



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

### **Заключение на проект закона Республики Карелия № 152-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11<sup>5</sup> Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 152-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее Заключение.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон о бюджетном процессе;

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2016 года № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год и на плановый период);

иные, указанные в настоящем Заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 12 декабря 2017 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь-октябрь 2017 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2017 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2017–2019 годы представлен в приложении 1 к настоящему Заключению.

В 2017 году законопроектом предусматривается:

1) уменьшение общего объема доходов на 628 873,8 тыс. рублей (-1,7 процента), в том числе:

уменьшение поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет на 521 369,2 тыс. рублей за счет снижения поступлений налога на прибыль организаций в связи с осуществлением за истекший период текущего года крупных возвратов налога из бюджета и отсутствием в текущем году роста поступлений налога на прибыль от консолидированных групп налогоплательщиков;

уменьшение объема безвозмездных поступлений в целом на 107 504,6 тыс. рублей, из них объема получаемых межбюджетных трансфертов – на 107 504,6 тыс. рублей, в том числе:

увеличивается на 20 665,6 тыс. рублей объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (в связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 года № 2619-р);

уменьшается на 128 170,2 тыс. рублей объем субсидий, предоставляемых из федерального бюджета на софинансирование расходов, возникающих при реализации мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях (объем указанных субсидий приводится в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 года № 131-р).

Анализ изменений доходов бюджета Республики Карелия на 2017 год приведен в приложении 2 к настоящему Заключению.

2) увеличение дефицита бюджета на 628 873,8 тыс. рублей (+23,7 процента).

С учетом предлагаемых изменений на 2017 год объем доходов бюджета составит 35 991 786,0 тыс. рублей, объем расходов не изменяется и составляет 39 274 392,6 тыс. рублей. Дефицит бюджета в абсолютном выражении составит 3 282 606,6 тыс. рублей.

Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений увеличилось на 3,1 процентного пункта и составляет 14,9 процента (ограничение, предусмотренное статьей 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса о непревышении дефицитом бюджета субъекта Российской Федерации 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, соблюдено).

2. В 2019 году законопроектом предусматривается:

1) уменьшение расходов бюджета на 1 151 683,3 тыс. рублей (-3,5 процента) за счет уменьшения общего объема условно утверждаемых расходов на 1 151 683,3 тыс. рублей (-14,7 процента). Нормы статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса соблюдены;

2) увеличение профицита бюджета на 1 151 683,3 тыс. рублей (в 2,6 раза), который в абсолютном выражении составит 1 851 683,3 тыс. рублей.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета представлен в приложении 3 к настоящему Заклучению.

В 2017 году проектом закона предусматривается перераспределение бюджетных назначений между разделами, подразделами бюджетной классификации расходов бюджета в пределах утвержденных параметров бюджета на 2017 год.

Увеличиваются расходы бюджета по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» на 20,5 тыс. рублей за счет уменьшения расходов бюджета по разделу 06 «Охрана окружающей среды» подразделу 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания».

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему Заклучению.

Проектом закона не вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств.

Перераспределение бюджетных назначений в пределах утвержденной сметы расходов на 2017 год предусматривается по Министерству сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия. Увеличиваются расходы на основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной программы» на 220,6 тыс. рублей, в том числе на выплаты персоналу государственных органов, за счет уменьшения расходов бюджета по основным мероприятиям «Сохранение и восстановление водных биологических ресурсов» и «Повышение продуктивности охотничьих ресурсов» на 200,1 тыс. рублей и 20,5 тыс. рублей соответственно.

Ведомственная структура расходов бюджета (приложения 4 и 5 к Закону о бюджете на 2017 год и на плановый период) не приведена в соответствие с Указом Главы Республики Карелия от 25 сентября 2017 года № 107.

5. Расходы Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) проектом закона не изменяются.

Согласно пункту 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании Дорожного фонда. По итогам 2016 года такая положительная разница составила 1 049 902 тыс. рублей.

При формировании бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2017 год не соблюдены в полной мере требования Бюджетного кодекса. Положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов, учитываемых при формировании Дорожного фонда, за 2016 год учтена только на сумму 776 957,0 тыс. рублей, что на 272 945,0 тыс. рублей меньше фактически сложившейся.

6. Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему Заключению.

Проектом закона не предусмотрено изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия.

По государственной программе Республики Карелия «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия» предусматривается перераспределение бюджетных назначений между подпрограммами «Развитие рыбного хозяйства», «Развитие охотничьего хозяйства» и основным мероприятием «Обеспечение реализации государственной программы».

7. Проект закона вносит изменения в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2017 и 2019 годы (приложение 15 к Закону о бюджете на 2017 год и на плановый период).

В 2017 году общий объем привлечения средств и итоговый объем государственных внутренних заимствований увеличиваются на 628 873,8 тыс. рублей (на 2,4 процента и 27,9 процента соответственно) за счет увеличения объема коммерческих заимствований.

В 2019 году общий объем привлечения средств и итоговый объем государственных внутренних заимствований уменьшаются на 1 151 683,3 тыс. рублей (на 10,0 процента и в 1,6 раза соответственно) за счет уменьшения объема коммерческих заимствований.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

В проекте закона рассматриваемый показатель (фактический объем заимствований в сопоставлении с фактическим объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств) составляет в 2017 году 98,5 процента, в 2018 году – 100,0 процентов, в 2019 году – 84,9 процента. Норма статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдена.

Анализ изменений Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлен в приложении 6 к настоящему Заключению.

8. Проектом закона изменяются объемы привлечения кредитов кредитных организаций в 2017 и 2019 годах (приложения 17 «Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2017 год» и 18 «Источники

финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на плановый период 2018 и 2019 годов» к Закону о бюджете на 2017 год и на плановый период).

9. Проектом закона предусматривается увеличение верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации. Предлагается утвердить показатель на следующем уровне:

на 1 января 2018 года в сумме 25 450 525,3 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям в сумме 420 224,7 тыс. рублей) или 110,1 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2019 года в сумме 25 390 795,3 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям в сумме 360 494,7 тыс. рублей) или 111,4 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2020 года в сумме 23 479 832,0 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям в сумме 300 764,7 тыс. рублей) или 100,0 процентов от прогнозируемого общего объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Проектом закона предусматривается увеличение предельного объема государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации. Предлагается утвердить показатель на следующем уровне:

на 2017 год в сумме 33 700 000,0 тыс. рублей;

на 2018 год в сумме 29 400 000,0 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 26 700 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Верхний предел и предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2017–2019 годы превышают прогнозируемый общий объем доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, за исключением верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия на 1 января 2020 года.

До 1 января 2020 года в отношении субъекта Российской Федерации (муниципального образования), у которого объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) без учета безвозмездных поступлений, предельный объем и верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года (в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2017 № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные

акты Российской Федерации»). В проекте закона указанная норма Бюджетного кодекса соблюдена.

Показатели государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов приведены в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	22 029 341,4	22 800 187,0	23 479 382,0
Предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия	33 700 000,0	29 400 000,0	26 700 000,0
Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия	25 450 525,3	25 390 795,3	23 479 382,0
Объем государственного внутреннего долга по бюджетным кредитам на 1 января текущего года	11 693 685,2	11 877 735,2	6 654 234,4
Отношение предельного объема государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	153,0	128,9	113,7
Отношение предельного объема государственного внутреннего долга без учета объема долга по бюджетным кредитам к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	99,9	76,9	85,4
Отношение верхнего предела государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	115,5	111,4	100,0
Отношение верхнего предела государственного внутреннего долга без учета объема долга по бюджетным кредитам к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	48,8	59,3	71,6

10. Проектом закона не вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия, что не соотносится с прогнозируемым увеличением объема коммерческих заимствований бюджета в 2017 году.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата полагает необходимым при рассмотрении Законодательным Собранием Республики Карелия проекта закона Республики Карелия № 152-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» учесть замечания, содержащиеся в настоящем Заключении.

И.о. Председателя

И.А. Натуральнова