



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 436-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 436-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 01 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 19 декабря 2019 года № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (исх. от 06.03.2020 № 2784/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 10 марта 2020 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения (исх. № 2-1.9/658).

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь 2020 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2020 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов за счет увеличения объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 4 марта 2020 года, и уведомлениями о предоставлении межбюджетных трансфертов: в 2020 году на 1 232 307,3 тыс. рублей, в 2021 году – на 1 359 151,8 тыс. рублей, в 2022 году – на 684 621,0 тыс. рублей.

Анализ указанных изменений представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2020 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 1 232 307,3 тыс. рублей (на 2,1 процента). С учетом предлагаемых изменений прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 59 126 084,3 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 62 159 142,6 тыс. рублей.

Объем дефицита бюджета в 2020 не изменяется и составит 3 033 058,3 тыс. рублей (9,1 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений), что соответствует статье 92¹ Бюджетного кодекса.

В 2021 году предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 1 359 151,8 тыс. рублей (на 2,8 процента), объем которых с учетом предлагаемых изменений составит 50 120 986,5 тыс. рублей. В 2021 году предусматривается уменьшение общего объема условно утверждаемых расходов на 206 259,9 тыс. рублей (на 11,9 процента), который составит 1 527 428,2 тыс. рублей.

В 2022 году предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 684 621,0 тыс. рублей (на

1,4 процента), объем которых с учетом предлагаемых изменений составит 50 808 858,1 тыс. рублей.

В 2021 и 2022 годах проектом закона предусматривается бездефицитный бюджет.

Анализ изменений доходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предлагаемых проектом закона, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

2. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год запланировано по семи разделам, из них в наибольшей степени расходы увеличены по разделам «Социальная политика» (на 856 190,2 тыс. рублей или на 5,4 процента), «Национальная экономика» (на 168 737,9 тыс. рублей или на 1,3 процента), «Образование» (на 149 724,0 тыс. рублей или на 1,1 процента), «Общегосударственные вопросы» (на 125 302,5 тыс. рублей или на 4,3 процента).

Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по четырем разделам: «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 78 000,0 тыс. рублей или на 6,5 процента), «Здравоохранение» (на 37 763,5 тыс. рублей или 0,7 процента), «Физическая культура и спорт» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (уменьшение бюджетных ассигнований в относительном выражении составило менее 0,1 процента).

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по пяти разделам, из них в наибольшей степени увеличиваются расходы по разделам «Образование» (на 798 672,2 тыс. рублей или на 7,9 процента), «Национальная экономика» (на 616 157,7 тыс. рублей или на 5,7 процента), «Социальная политика» (на 119 899,4 тыс. рублей или на 0,8 процента).

Уменьшение бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации расходов на 2021 год проектом закона предусмотрено по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» (на 3 720,0 тыс. рублей или на 0,2 процента), «Физическая культура и спорт» (на 276,9 тыс. рублей или на 0,1 процента).

На 2022 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по четырем разделам, из них в наибольшей степени увеличиваются расходы по разделам «Образование» (на 531 728,7 тыс. рублей или на 6,2 процента) и «Социальная политика» (на 118 657,6 тыс. рублей или на 0,8 процента). Сокращение расходов планируется по разделам: «Общегосударственные вопросы» (на 3 530,0 тыс. рублей или на 0,2 процента), «Физическая культура и спорт» (на 276,9 тыс. рублей или на 0,1 процента).

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Анализ показал, что увеличение объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по десяти главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству социальной защиты Республики Карелия (на 929 937,9 тыс. рублей или на 9,6 процента), по Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия (на 149 338,5 тыс. рублей или на 10,8 процента), по Министерству образования Республики Карелия (на 99 560,4 тыс. рублей или на 0,9 процента), по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 99 489,5 тыс. рублей или на 1,4 процента), по Центральной избирательной комиссии Республики Карелия (на 30 347,0 тыс. рублей или на 46,0 процента). Сокращение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по восьми главным распорядителям бюджетных средств: Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (на 41 852,8 тыс. рублей или на 3,6 процента), Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 41 040,7 тыс. рублей или на 1,7 процента), Министерству здравоохранения Республики Карелия (на 37 763,5 тыс. рублей или на 0,4 процента), Министерству финансов Республики Карелия (на 19 947,9 тыс. рублей или на 0,5 процента).

Проектом закона в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 56 967,8 тыс. рублей на обеспечение текущей деятельности государственных учреждений Республики Карелия.

На 2021 год планируется увеличение расходов по шести главным распорядителям бюджетных средств. В наибольшей степени увеличиваются объемы бюджетных ассигнований по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 599 445,0 тыс. рублей или на 8,5 процента), Министерству образования Республики Карелия (на 470 912,3 тыс. рублей или на 5,1 процента), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 332 710,1 тыс. рублей или на 7,9 процента), Министерству социальной защиты Республики Карелия (на 149 878,5 тыс. рублей или на 1,7 процента).

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по четырем главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 5 020,0 тыс. рублей или на 0,4 процента). По Министерству спорта Республики Карелия и Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия уменьшение бюджетных ассигнований в относительном выражении составило 0,1 процента, по Министерству финансов Республики Карелия менее 0,1 процента.

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по пяти главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству образования Республики Карелия (на 470 912,3 тыс. рублей или на

5,7 процента), по Министерству социальной защиты Республики Карелия (на 149 878,5 тыс. рублей или на 1,8 процента), Министерству культуры Республики Карелия (на 61 066,4 тыс. рублей или на 6,2 процента) и соответствующее уменьшение бюджетных ассигнований по четырем главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству финансов Республики Карелия (на 7 330,3 тыс. рублей или на 0,2 процента), Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 4 830,0 тыс. рублей или на 0,3 процента).

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) в 2020 году на 1 042 952,3 тыс. рублей (на 1,8 процента), в 2021 году на 1 566 775,4 тыс. рублей (на 3,5 процента), в 2022 году на 691 951,3 тыс. рублей (на 1,5 процента).

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2020 году составит 59 816 689,8 тыс. рублей (или 96,2 процента от общих расходов бюджета), в 2021 году – 46 611 955,2 тыс. рублей (или 93,0 процента), в 2022 году – 45 400 698,8 тыс. рублей (или 89,4 процента).

В 2020 году из 21 реализуемой государственной программы увеличивается финансовое обеспечение 9 государственных программ. Наибольшее увеличение предусмотрено по следующим государственным программам:

1) «Совершенствование социальной защиты граждан» - на 934 129,5 тыс. рублей (на 9,4 процента), в том числе по подпрограммам:

«Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей» - на 991 110,2 тыс. рублей (на 34,0 процента) в основном за счет включения в проект закона мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (публичные нормативные социальные выплаты гражданам);

«Развитие системы социального обслуживания населения» - на 10 006,4 тыс. рублей (на 0,7 процента) в основном за счет увеличения бюджетных инвестиций в объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности и включения в проект закона мероприятий по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации в государственных учреждениях социального обслуживания (субсидии бюджетным учреждениям);

2) «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – на

149 338,5 тыс. рублей (на 8,3 процента), в основном за счет увеличения объема по подпрограммам:

«Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия» - на 140 000,0 тыс. рублей (на 11,3 процента), направленных на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях (иные межбюджетные трансферты);

«Сохранение единства народов и этнических общностей Карелии» («Карьяла - наш дом»)» - на 10 777,0 тыс. рублей (на 43,9 процента) за счет субсидий автономным учреждениям на мероприятия по сохранению единства народов и этнических общностей Республики Карелия, с одновременным сокращением объема субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) расходов на мероприятия по сохранению единства народов и этнических общностей Республики Карелия;

3) «Развитие образования» - на 99 560,4 тыс. рублей (на 0,7 процента), в том числе по подпрограмме 2 «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» - на 102 419,1 тыс. рублей (на 0,9 процента) в основном за счет увеличения расходов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, с одновременным сокращением объемов субсидии автономным учреждениям на мероприятия по обеспечению условий осуществления образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам по подпрограмме 1 «Развитие профессионального образования» - на 2 161,8 тыс. рублей (на 0,2 процента);

4) «Развитие транспортной системы» - на 99 489,5 тыс. рублей (на 1,3 процента), в основном за счет увеличения расходов по подпрограмме 1 «Развитие дорожного хозяйства» - на 101 978,8 тыс. рублей (на 1,7 процента) в основном за счет увеличения бюджетных инвестиций на строительство автомобильной дороги Великая Губа - Оятевщина, с одновременным сокращением объема иных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в рамках основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» - на 2 489,3 тыс. рублей (на 8,2 процента).

В 2020 году сокращается финансовое обеспечение семи государственных программ, наибольшее сокращение предусмотрено по госпрограммам:

1) «Эффективное управление региональными финансами» - на 177 788,1 тыс. рублей (на 6,2 процента) в основном за счет сокращения бюджетных ассигнований по подпрограммам:

«Содействие сбалансированному и устойчивому исполнению местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами» (на 100 000,0 тыс. рублей или на 7,9 процента) в основном за счет сокращения объема

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

«Управление государственным долгом Республики Карелия» (на 78 000,0 тыс. рублей или на 6,5 процента) за счет сокращения процентных платежей по государственному долгу Республики Карелия;

2) «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» - на 55 060,7 тыс. рублей (на 4,0 процента) в основном за счет сокращения объемов по подпрограмме 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» (на 50 204,0 тыс. рублей или на 6,4 процента), в рамках которой сокращаются объемы:

субсидии акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на сопровождение инвестиционных проектов на 25 000,0 тыс. рублей;

субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на частичное возмещение затрат, документально подтвержденных на сумму не менее 50 миллионов рублей, на строительство (реконструкцию) и (или) приобретение для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений, объектов незавершенного строительства в целях реализации инвестиционных проектов на 30 000,0 тыс. рублей.

Одновременно включаются в проект закона:

субсидия акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества в объеме 5 036,9 тыс. рублей;

мероприятия по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах (Бюджетные инвестиции) в объеме 2 714,8 тыс. рублей;

3) «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» - на 41 852,8 тыс. рублей (на 2,9 процента), сокращение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по шести подпрограммам и основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы», по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» расходы не изменяются, по подпрограмме «Развитие государственной ветеринарной службы, обеспечение эпизоотического благополучия» увеличиваются на 8 697,2 тыс. рублей или на 6,7 процента. Основное сокращение расходов планируется в части предоставления субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на:

приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных по импорту – на 2 968,0 тыс. рублей;

реализацию мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования – на 3 000,0 тыс. рублей;

реализацию мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка собственного производства молока) – на 5 000,0 тыс. рублей;

мероприятия по использованию высокопродуктивных сортов и гибридов семян сельскохозяйственных культур – на 4 000,0 тыс. рублей;

мероприятия по развитию альтернативных видов животноводства в малых формах хозяйствования – на 2 000,0 тыс. рублей;

мероприятия по повышению почвенного плодородия – на 7 000,0 тыс. рублей;

реализацию мероприятий по возмещению части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях – на 8 000,0 тыс. рублей;

мероприятия по технологическому и техническому переоснащению производства – на 17 172,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение пяти госпрограмм в 2020 году не изменяется.

В 2021 году объем бюджетных ассигнований на реализацию семи государственных программ увеличивается, по 10 программам – не изменяется, по четырем госпрограммам сокращается.

В 2022 году финансовое обеспечение четырех госпрограмм увеличивается, 12 госпрограмм – не изменяется, пяти госпрограмм – сокращается.

5. Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2020–2022 годы приведен в приложении б к настоящему заключению.

В 2020 году проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в целом на 1 107 621,6 тыс. рублей (на 6,9 процента). Уточненный объем ассигнований на указанные цели составит 17 149 409,6 тыс. рублей.

На 2021 год расходы на государственную поддержку семьи и детей планируется увеличить на 806 537,4 тыс. рублей (на 6,8 процента), на 2022 год – увеличить на 534 893,9 тыс. рублей (на 5,0 процентов).

Проектом закона предусмотрено изменение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2020 год по мероприятиям, представленным в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона о бюджете на 2020 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
Государственная программа «Развитие здравоохранения»	1		315 595,2	315 595,2	0,0	0,0
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	01 3		273 179,3	273 179,3	0,0	0,0
Основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи детям»	01 3 02		126 630,8	126 630,8	0,0	0,0
Мероприятия по обеспечению оказания медицинской помощи (Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений)	01 3 02 70070	110	75 965,0	73 785,0	-2 180,0	-2,9
Мероприятия по обеспечению оказания медицинской	01 3 02	320	250,0	2 430,0	2 180,0	872,0

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона о бюджете на 2020 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
помощи (Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат)	70070					
Государственная программа «Развитие образования»	2		11 230 242,1	11 344 336,2	114 094,1	1,0
Подпрограмма «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»	02 2		11 205 818,9	11 319 913,0	114 094,1	1,0
Основное мероприятие «Реализация образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, осуществление присмотра и ухода за детьми»	02 2 01		8 625 025,4	8 581 111,7	-43 913,7	-0,5
Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (Субвенции)	02 2 01 42030	530	335 577,0	285 577,0	-50 000,0	-14,9
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (Субсидии)	02 2 01 43200	520	524 275,4	530 361,7	6 086,3	1,2
Реализация мероприятий по благоустройству зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздухо-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	02 2 01 R2550	240	21 814,7	0,0	-21 814,7	-100,0
Реализация мероприятий по благоустройству зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздухо-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (Субсидии)	02 2 01 R2550	520	25 400,0	47 214,7	21 814,7	85,9
Основное мероприятие «Повышение качества образования в общеобразовательных организациях путем реализации региональных проектов»	02 2 02		-	157 942,5	157 942,5	x
Реализация мероприятий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений)	02 2 02 53030	110	-	750,1	750,1	x
Реализация мероприятий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (Иные межбюджетные трансферты)	02 2 02 53030	540	-	152 812,8	152 812,8	x
Реализация мероприятий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (Субсидии бюджетным учреждениям)	02 2 02 53030	610	-	4 379,6	4 379,6	x
Основное мероприятие «Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей» в рамках реализации национального проекта «Образование»	02 2 E3		-	65,3	65,3	x
Мероприятия по государственной поддержке некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методологической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей (Субсидии бюджетным учреждениям)	02 2 E3 70450	610	-	65,3	65,3	x
Государственная программа «Совершенствование социальной защиты граждан»	3		2 889 218,0	3 880 328,2	991 110,2	34,3
Подпрограмма «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей»	03 2		2 889 218,0	3 880 328,2	991 110,2	34,3
Основное мероприятие «Оказание мер государственной поддержки гражданам, имеющим детей, а также в связи с беременностью и родами»	03 2 01		782 819,8	1 773 930,0	991 110,2	126,6
Единовременная выплата на улучшение жилищных условий многодетных семей (Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат)	03 2 01 89820	320	4 900,0	11 803,3	6 903,3	140,9
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (Публичные нормативные социальные выплаты)	03 2 01 R3020	310	-	984 206,9	984 206,9	x

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона о бюджете на 2020 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
гражданам)						
Государственная программа «Развитие культуры»	7		1 392 099,5	1 394 516,8	2 417,3	0,2
Основное мероприятие «Развитие музейного и архивного дела»	07 0 02		75 446,5	74 750,5	-696,0	-0,9
Мероприятия по развитию музейного дела (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 02 71620	610	75 446,5	74 750,5	-696,0	-0,9
Основное мероприятие «Развитие библиотечного дела»	07 0 03		104 859,6	102 834,5	-2 025,1	-1,9
Мероприятия по развитию библиотечного дела (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 03 71630	610	104 859,6	102 834,5	-2 025,1	-1,9
Основное мероприятие «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия»	07 0 04		679 042,9	681 764,0	2 721,1	0,4
Мероприятия по сохранению и развитию исполнительских искусств (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 04 71640	610	425 941,5	428 662,6	2 721,1	0,6
Мероприятия в области культуры и кинематографии (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	07 0 04 71650	240	105 009,0	14 509,0	-90 500,0	-86,2
Мероприятия в области культуры и кинематографии (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 04 71650	610	125 274,2	88 095,1	-37 179,1	-29,7
Мероприятия в области культуры и кинематографии (Субсидии автономным учреждениям)	07 0 04 71650	620	10 010,0	137 689,1	127 679,1	1 275,5
Основное мероприятие «Ремонт и переоснащение учреждений культуры»	07 0 08		-	2 417,3	2 417,3	x
Мероприятия по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры (Иные межбюджетные трансферты)	07 0 08 44310	540	-	2 417,3	2 417,3	x

В 2020 году увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей предусматривается в основном за счет:

реализации мероприятий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в рамках госпрограммы «Развитие образования» – на 157 942,5 тыс. рублей;

реализации мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно в рамках госпрограммы «Совершенствование социальной защиты граждан» – на 984 206,9 тыс. рублей;

реализации мероприятий госпрограммы «Развитие культуры» – на 2 417,3 тыс. рублей (на 0,2 процента), в том числе за счет увеличения объема субсидии автономным учреждениям в области культуры и кинематографии (на 127 679,1 тыс. рублей или в 13,8 раза), иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры (на 2 417,3 тыс. рублей) и субсидии бюджетным учреждениям на мероприятия по сохранению и развитию исполнительских искусств (на 2 721,1 тыс. рублей).

Вместе с тем, планируется сокращение финансового обеспечения по следующим мероприятиям:

в области культуры и кинематографии госпрограммы «Развитие культуры» в части иных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (на 90 500,0 тыс. рублей, или на 86,2 процента) и субсидий бюджетным учреждениям (на 37 179,1 тыс. рублей, или на 29,7 процента);

на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за

присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (на 50 000,0 тыс. рублей, или на 14,9 процента).

Также планируется перераспределение бюджетных ассигнований:

в объеме 2 180,0 тыс. рублей в рамках мероприятия по обеспечению оказания медицинской помощи подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» госпрограммы «Развитие здравоохранения» (сокращаются расходы на выплаты персоналу казенных учреждений, увеличиваются социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат);

в объеме 21 814,7 тыс. рублей в рамках реализации мероприятий по благоустройству зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации подпрограммы «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» госпрограммы «Развитие образования» (сокращаются расходы на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, увеличиваются субсидии муниципальным образованиям).

6. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 7 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в 2020 году в целом на 16 801,8 тыс. рублей (на 0,2 процента).

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию мероприятий трех национальных проектов:

«Образование» (впервые предусматриваются ассигнования по федеральному проекту «Поддержка семей, имеющих детей») – в сумме 65,3 тыс. рублей на реализацию мероприятий по государственной поддержке некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методологической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей (субсидии бюджетным учреждениям);

«Здравоохранение» (предоставление субсидии бюджетным учреждениям в рамках федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами») – на 12 236,5 тыс. рублей (в целом объемы по национальному проекту увеличены на 0,9 процента, по федеральному проекту – на 6,8 процента). Согласно представленной пояснительной записке ассигнования предусмотрены на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским специалистам, прибывшим на работу в государственные учреждения здравоохранения;

«Демография» (по федеральному проекту «Старшее поколение») – на 4 500,0 тыс. рублей (объемы по национальному проекту увеличены на 0,2 процента, по федеральному проекту – на 9,6 процента). Увеличение предусмотрено на мероприятия по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации для проведения диспансеризации и дополнительных скринингов (ассигнования учтены в форме субсидии бюджетным учреждениям).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию в 2020 году мероприятий по другим национальным проектам проектом закона не предусмотрено.

С учетом вышеуказанных изменений в 2020 году бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий 29 федеральных проектов в рамках девяти национальных проектов (из двенадцати национальных проектов (программ), разработанных на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»), с общим объемом финансового обеспечения в сумме 9 716 277,1 тыс. рублей или 15,6 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных законопроектом на 2020 год.

В 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в целом на 191 660,1 тыс. рублей (2,1 процента), в том числе:

по национальному проекту «Образование» (предоставление бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования в рамках федерального проекта «Современная школа») – на 191 659,9 тыс. рублей (с увеличением объемов по национальному проекту на 21,0 процент, по федеральному проекту – на 25,5 процента);

по национальному проекту «Жилье и городская среда» (по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») – на 0,2 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений в 2021 году на территории Республики Карелия планируется финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 25 федеральных проектов в рамках 9 национальных проектов; общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2021 году составит 9 156 568,0 тыс. рублей (или 18,3 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2021 год).

В 2022 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») на 6 719,6 тыс. рублей (в целом по национальному проекту – на 0,3 процента).

С учетом вышеуказанных изменений в 2022 году планируется финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 27 федеральных проектов в рамках

10 национальных проектов с объемом бюджетных ассигнований в сумме 11 043 128,3 тыс. рублей (21,7 процента от общего объема расходов).

7. В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе, частью 5 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Анализ изменений, вносимых проектом закона в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2020-2022 годах, представлен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование	2020 год			
	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
общий объем, в том числе:	7 227 559,0	8 145 060,1	917 501,1	12,7
средства федерального бюджета	3 258 883,3	4 233 248,1	974 364,8	29,9
средства бюджета РК	3 968 675,7	3 911 812,0	-56 863,7	-1,4

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2020 году на 917 501,1 тыс. рублей (на 12,7 процента), увеличение планируется за счет средств федерального бюджета (на 974 364,8 тыс. рублей или на 29,9 процента), объем бюджетных ассигнований за счет средств бюджета Республики Карелия сокращается на 56 863,7 тыс. рублей (1,4 процента). В 2020 и 2021 годах бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств не изменяются.

Проектом закона планируется сокращение расходов в 2020 году на меры социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан (публичные нормативные социальные выплаты гражданам) в объеме 66 705,8 тыс. рублей, увеличение предусмотрено на реализацию мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (публичные нормативные социальные выплаты гражданам) на 984 206,9 тыс. рублей.

8. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в части увеличения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, а именно:

в 2020 году – на сумму 135 503,1 тыс. рублей, или на 0,9 процента (с 15 921 637,4 тыс. рублей до 16 057 140,5 тыс. рублей);

в 2021 году – на сумму 594 954,5 тыс. рублей, или на 5,6 процента (с 10 716 302,4 тыс. рублей до 11 311 256,9 тыс. рублей);

в 2022 году – на 526 260,3 тыс. рублей, или на 4,6 процента (с 11 346 292,8 тыс. рублей до 11 872 553,1 тыс. рублей).

Данные изменения планируются законопроектом в части увеличения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям; изменение объемов межбюджетных трансфертов федеральному бюджету и бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в 2020-2022 годах не предусмотрено.

С учетом предлагаемых изменений в статью 6 Закона о бюджете на 2020 год законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 5, 6, 7, 8, 9 и 10 Закона о бюджете на 2020 год.

2020 год

В 2020 году проектом закона предусмотрено:

1) уменьшение объема дотаций на 100 000,0 тыс. рублей, или на 8,3 процента, за счет снижения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований. Согласно представленной пояснительной записке к проекту закона дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности перераспределяются на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в целях реализации социально-значимых проектов в муниципальных образованиях в Республике Карелия;

2) увеличение объема субсидий на 30 744,0 тыс. рублей. При этом увеличиваются 4 вида субсидий:

- субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (на 6 086,3 тыс. рублей или на 1,2 процента) (для Сортавальского муниципального района),

- субсидия на реализацию мероприятий по благоустройству зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (на 21 814,7 тыс. рублей или на 85,9 процента) (для Петрозаводского городского округа и Сегежского муниципального района),

- субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (на 471,0 тыс. рублей или на 0,8 процента) (для Суоярвского муниципального района),

- субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (на 2 372,0 тыс. рублей или на 0,3 процента) (для Олонецкого муниципального района);

3) уменьшение объема субвенций на 50 000,0 тыс. рублей, или на 0,6 процента, за счет снижения субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия. Согласно представленной

пояснительной записке к Проекту закона объем указанной субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании», уточняется с учетом корректировки показателя посещаемости детьми муниципальных образовательных организаций, иных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на основании анализа отчетных данных органов местного самоуправления по исполнению указанных полномочий за 2019 год;

4) увеличение объема иных межбюджетных трансфертов на 254 759,1 тыс. рублей или на 31,8 процента. При этом вносятся следующие изменения:

- вводятся трансферты на реализацию мероприятий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций на сумму 152 812,8 тыс. рублей (за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета);

- вводятся трансферты на мероприятия по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры на сумму 2 417,3 тыс. рублей (за счет перераспределения бюджетных ассигнований в пределах общего объема расходов);

- исключаются трансферты на содействие разработке проектно-сметной документации по объектам муниципальной собственности в рамках проектов по социально-экономическому развитию муниципальных образований в сумме 40 000,0 тыс. рублей;

- снижаются трансферты на мероприятия по формированию земельных участков под аварийными многоквартирными домами на сумму 471,0 тыс. рублей, или на 28,2 процента;

- увеличиваются трансферты на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях на сумму 140 000,0 тыс. рублей (в 4,5 раза) (за счет перераспределения объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований и объема трансфертов на содействие разработке проектно-сметной документации по объектам муниципальной собственности в рамках проектов по социально-экономическому развитию муниципальных образований).

2021 год

В 2021 году проектом закона предусмотрено:

- 1) увеличение объема субсидий на 136 350,2 тыс. рублей или на 8,0 процентов за счет введения субсидии на реализацию мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств (за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета) (для Питкярантского муниципального района).

- 2) увеличение объема иных межбюджетных трансфертов на 458 604,3 тыс. рублей или на 91,3 процента, за счет введения трансфертов на

реализацию мероприятий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета).

2022 год

В 2022 году законопроектом предусмотрено:

1) увеличение объема субсидий на 67 786,0 тыс. рублей или на 2,5 процента.

При этом увеличиваются:

- субсидия на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, на сумму 6 652,4 тыс. рублей;

- субсидия на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на сумму 67,2 тыс. рублей (за счет перераспределения резервных средств).

Кроме того, вводится субсидия на реализацию мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств в сумме 61 066,4 тыс. рублей (за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета) (для Сортавальского и Суоярвского муниципальных районов);

2) увеличение объема иных межбюджетных трансфертов на 458 474,3 тыс. рублей или на 83,2 процента, за счет введения трансфертов на реализацию мероприятий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета).

Изменения в объем дотаций и субвенций местным бюджетам на плановый период 2021-2022 годов проектом закона не вносятся.

В связи с вышеуказанными изменениями законопроектом предусмотрено внесение соответствующих изменений в приложение 13 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год» и приложение 14 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2021 и 2022 годов» Закона о бюджете на 2020 год.

С учетом введения новой субсидии проектом закона предусмотрено соответствующее изменение в часть 2 статьи 10 Закона о бюджете на 2020 год в виде дополнения новым пунктом в перечне целей предоставления субсидий местным бюджетам в 2020-2022 годах: «реализация мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств».

9. Проектом закона предусматривается внесение изменений в часть 7 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в части уточнения бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2020 и 2021 годы.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2020 год увеличен на 100 000,0 тыс. рублей, на 2021 год – на 600 000,0 тыс. рублей. Согласно представленным одновременно с законопроектом пояснительной записке и расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом предлагаемых изменений, данное увеличение связано с планируемым поступлением в бюджет Республики Карелия иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных на строительство автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина.

Также учтено перераспределение ассигнований Дорожного фонда на 2020 год: увеличение объемов софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на сумму 2 372,0 тыс. рублей (в части предоставления субсидии на содержание и ремонт автомобильных дорог – на 882,0 тыс. рублей, субсидий на капитальные вложения – на 1 490,0 тыс. рублей) за счет соответствующего уменьшения объема ассигнований, предусмотренных в рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия (по объекту «Строительство подъездной автомобильной дороги к заводу большой мощности по переработке трески, пикши и иных видов рыб в г. Кондопога, км 0 – км 0+600»).

Внесение изменений в объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год проектом закона не предусматривается.

10. Проектом закона учтена корректировка объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» (далее также – бюджетные инвестиции).

Предусмотренный законопроектом объем бюджетных инвестиций на 2020 год в целом увеличен на 103 134,4 тыс. рублей (на 1,7 процента), в том числе:

по разделу 04 «Национальная экономика» – на 97 628,0 тыс. рублей (увеличение ассигнований на реализацию мероприятий по обеспечению дорожной деятельности на 100 000,0 тыс. рублей (строительство автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина) с одновременным снижением ассигнований по объектам строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности – на 2 372,0 тыс. рублей),

по разделу 10 «Социальная политика» – на 5 506,4 тыс. рублей (по объектам строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности).

С учетом указанных изменений общий объем бюджетных ассигнований на 2020 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» составит 6 346 518,2 тыс. рублей.

По объемам бюджетных инвестиций на 2021 год планируется увеличение на общую сумму 796 359,9 тыс. рублей (на 28,3 процента), в том числе:

по разделу 04 «Национальная экономика» – на 600 000,0 тыс. рублей (реализация мероприятий по обеспечению дорожной деятельности – строительство автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина),

по разделу 07 «Образование» – на 191 659,9 тыс. рублей (реализация мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования),

по разделу 08 «Культура, кинематография» – на 4 700,0 тыс. рублей (объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности).

Согласно представленной пояснительной записке увеличение бюджетных инвестиций по разделам 07 «Образование» и 08 «Культура, кинематография» предусмотрено на завершение строительства здания общеобразовательной организации в п. Деревянка, культурно-досугового учреждения в д. Мегрега Олонецкого района (за счет перераспределения условно утверждаемых расходов на 2021 год).

Объем бюджетных ассигнований по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» на 2021 год составит 3 607 231,7 тыс. рублей; объем бюджетных инвестиций на 2022 год законопроектом не изменяется и составляет 1 837 547,5 тыс. рублей.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности, потребует внесения изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, что отражено в представленной пояснительной записке.

11. В соответствии со статьей 7 Закона о бюджете на 2020 год из бюджета Республики Карелия предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам).

Проектом закона часть 2 статьи 8 Закона о бюджете на 2020 год, предусматривающую виды деятельности, на осуществление которых юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса, предлагается дополнить следующими видами деятельности:

прочие услуги по финансовому посредничеству,

административно-хозяйственная и вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации.

Одновременно проектом закона предусматривается субсидия акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» «на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества» в рамках основного мероприятия «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Карелия» подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и

инновационная экономика» по коду целевой статьи 09 1 01 72460 810 в объеме 5 036,9 тыс. рублей.

Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества (субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг) установлен Постановлением Правительства Республики Карелия от 13.12.2019 № 467-П. При этом в пояснительной записке к проекту изменений отмечено, что реализация проекта закона потребует внесения изменений в указанный порядок.

Также проектом закона предусматривается субсидия государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карельская геологическая экспедиция» «на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате административно-хозяйственной и вспомогательной деятельности по обеспечению функционирования организации» в рамках основного мероприятия «Развитие и освоение месторождений общераспространенных полезных ископаемых» подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» государственной программы Республики Карелия «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» по коду целевой статьи 13 2 01 73330 810 в объеме 9 801,2 тыс. рублей.

В соответствии с предложениями о внесении изменений в бюджет Республики Карелия, направленными Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия, субсидия государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карельская геологическая экспедиция» (далее – ГУП «Карельская геологическая экспедиция») предоставляется на «увеличение расходов на оплату расходов по погашению кредиторской задолженности ГУП «Карельская геологическая экспедиция» в соответствии с определением Арбитражного суда Республики Карелия от 26.12.2019 (дело № А26-3023/2018) (далее – Определение суда).

Указанным определением суда удовлетворено в полном объеме заявление акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» о намерении в полном объеме удовлетворить требования, включенные в реестр требований кредиторов ГУП «Карельская геологическая экспедиция» (Федеральная налоговая служба, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, ИП Зайцева Е.А., ООО «Бизнес Центр «Невский», задолженность по заработной плате работников) в общей сумме 9 800,6 тыс. рублей.

Определением Арбитражного суда Республики Карелия от 29.01.2020 производство по делу о банкротстве ГУП «Карельская геологическая экспедиция» прекращено в связи с удовлетворением в полном объеме требований кредиторов. Таким образом, фактически образовалась кредиторская задолженность ГУП

«Карельская геологическая экспедиция» перед акционерным обществом «Корпорация развития Республики Карелия» в объеме 9 800,6 тыс. рублей.

По данным ЕГРЮЛ на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 20.02.2020 № 91р-П ГУП «Карельская геологическая экспедиция» с 26 февраля 2020 года находится в процессе реорганизации в форме преобразования в государственное казенное учреждение. Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия в срок до 18 мая 2020 года должны быть проведены мероприятия, связанные с созданием учреждения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, требования к получателям субсидий, в том числе возможность запрета предоставления субсидии получателю субсидии – юридическому лицу, находящемуся в процессе реорганизации, определяются нормативным правовым актом, регулирующим предоставление субсидии. В настоящее время нормативный правовой акт Правительства Республики Карелия, регулирующий предоставление субсидии на данный вид деятельности, не принят, согласно пояснительной записке к проекту изменений требуется его подготовка. В отсутствие текста вышеуказанного нормативного правового акта не представляется возможным оценить правомерность предоставления субсидии непосредственно ГУП «Карельская геологическая экспедиция».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что уставом ГУП «Карельская геологическая экспедиция», утвержденным распоряжением Государственного комитета Республики Карелия от 13.02.2012 № 108-р, не предусмотрен указанный в проекте закона вид деятельности, на которую предлагается предоставление субсидии.

Кроме того, в отсутствие изменений (проектов изменений) в соответствующие государственные программы Республики Карелия, в рамках реализации мероприятий которых предполагается предоставление вышеуказанных субсидий, не представляется возможным оценить влияние средств, направляемых акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» и ГУП «Карельская геологическая экспедиция», на достижение показателей результата и целевых индикаторов данных государственных программ Республики Карелия.

12. Проект закона предусматривает внесение изменений в Программу государственных внутренних займов Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 18 к Закону о бюджете на 2020 год) и в источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2020 год (приложение 20 к Закону о бюджете на 2020 год).

В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2020 год предлагается увеличить объемы привлечения и погашения кредитов кредитных организаций на 5 000 000,0 тыс. рублей (на 39,0 процента и на 44,8 процента соответственно) и объемы привлечения и погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов российской Федерации на 1 781 122,2 тыс. рублей (на 17,5 процента).

Соответствующие изменения внесены в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

В 2020 году предельный объем заимствований бюджета Республики Карелия не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств (значение показателя – 97,6 процента).

Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

13. Проектом закона вносятся изменения в объем бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2020 год. Расходы на обслуживание указанного долга уменьшаются на 78 000,0 тыс. рублей или на 6,5 процента и планируются в объеме 1 122 000,0 тыс. рублей.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены (объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета).

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 436-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А.Н. Дорохов

11.03.2020