



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 205-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 205-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон о бюджетном процессе;

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2017 года № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия (исх. от 14.05.2018 № 4409/08-02/Аи), направлен 15 мая 2018 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь-март 2018 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2018 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2018–2020 годы представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2018 году законопроектом предусматривается увеличение:

общего объема доходов на 1 180 443,4 тыс. рублей (+3,1 процента), из них за счет увеличения объема получаемых межбюджетных трансфертов – на 1 121 513,1 тыс. рублей, за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов – на 111 847,4 тыс. рублей. Анализ изменений доходов Республики Карелия приведен в приложении 2 к настоящему заключению;

общего объема расходов на 1 167 313,1 тыс. рублей (+3,0 процента).

Законопроектом предусмотрено сокращение дефицита бюджета на 13 130,3 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений на 2018 год объем доходов бюджета составит 39 612 335,0 тыс. рублей, объем расходов – 39 759 123,6 тыс. рублей. Дефицит бюджета в абсолютном выражении составит 146 788,6 тыс. рублей или 0,7 процента к общему объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что согласуется со статьей 92¹ Бюджетного кодекса.

2. Законопроектом предусматривается увеличение общих объемов доходов и расходов бюджета в 2019 году на 327 964,1 тыс. рублей (1,0 процент и 1,1 процента) соответственно.

С учетом вносимых изменений в 2019 году общий объем доходов бюджета составит 31 787 141,5 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 9 333 689,5 тыс. рублей, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов в сумме 9 325 769,5 тыс. рублей.

Общий объем расходов в 2019 году составит 31 087 141,5 тыс. рублей, в том числе общий объем условно утверждаемых расходов – 1 639 757,5 тыс. рублей.

В 2020 году предлагается к снижению показатель общего объема условно утверждаемых расходов, который составит 4 641 971,0 тыс. рублей.

Показатели профицита бюджета в 2019-2020 годах не изменяются.

3. Проектом закона предусматривается снижение верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации. Предлагается утвердить показатель на следующем уровне:

на 1 января 2019 года в сумме 24 914 221,9 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям в сумме 359 617,0 тыс. рублей) или 114,5 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2020 года в сумме 24 154 491,9 тыс. рублей (в том числе верхний

предел долга по государственным гарантиям в сумме 299 887,0 тыс. рублей) или 107,6 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2021 года в сумме 23 149 491,9 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям в сумме 240 157,0 тыс. рублей) или 96,1 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

Показатели государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с учетом изменений, вносимых проектом закона, приведены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

| Показатели | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|---|--------------|--------------|--------------|
| Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений | 21 756 153,4 | 22 453 452,0 | 24 087 104,0 |
| Предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия | 30 000 000,0 | 24 200 000,0 | 24 000 000,0 |
| Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия | 24 914 221,9 | 24 154 491,9 | 23 149 491,9 |
| Объем государственного внутреннего долга по бюджетным кредитам на 1 января т.г. | 11 877 735,2 | 9 077 609,7 | 8 517 584,6 |
| Отношение предельного объема государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, % | 137,9 | 107,8 | 99,6 |
| Превышение показателя предельного объема государственного внутреннего долга над доходами бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, тыс. рублей | 8 243 846,6 | 1 746 548,0 | - |
| Отношение верхнего предела государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, % | 114,5 | 107,6 | 96,1 |
| Превышение показателя верхнего предела государственного внутреннего долга над доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, тыс. рублей | 3 158 068,5 | 1 701 039,9 | - |

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Верхний предел и предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2018-2019 годы превышают прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

Вместе с тем, в соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.11.2017 № 345-ФЗ) до 1 января 2020 года в отношении субъекта Российской Федерации (муниципального образования), у которого объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) без учета безвозмездных поступлений, предельный объем и верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) может превысить ограничения, установленные

пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года.

По состоянию на 1 января 2018 года объем государственного внутреннего долга Республики Карелия по бюджетным кредитам составляет 11 877 735,2 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2019 года прогнозируется в сумме 9 077 609,7 тыс. рублей (обеспечивают указанные выше превышения). Таким образом, требования бюджетного законодательства соблюдены.

4. Проектом закона предусматривается увеличение общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия, на 2018 год на сумму 415,9 тыс. рублей в связи с уточнением объема субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежегодной денежной выплате лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России».

Учитывая указанные дополнительные средства общий объем публичных нормативных обязательств на 2018 год составит 5 467 030,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 458 627,9 тыс. рублей.

5. Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд).

Согласно представленному расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда с учетом предлагаемых изменений прогноз поступлений и, соответственно, расходов на 2018 год снизился на 234 700,0 тыс. рублей (или на 8,2 процента) в связи с уточнением объемов бюджетных ассигнований, ранее предусмотренных за счет субсидий из федерального бюджета.

Проектом закона произведено перераспределение направлений расходов Дорожного фонда: бюджетные ассигнования по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2018 год снижены на 280 700,0 тыс. рублей; бюджетные ассигнования на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в целом увеличены на 5 000,0 тыс. рублей; объемы бюджетных ассигнований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований увеличены на 41 000,0 тыс. рублей.

Уточненный объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2018 год снизился на 8,2 процента (234 700,0 тыс. рублей) к действующей редакции Закона о бюджете на 2018 год и составил 2 631 724,0 тыс. рублей (с учетом расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в сумме 677,2 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке в расходах бюджета по Дорожному фонду на 2019 год учтено перераспределение условно утверждаемых расходов в целях увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных на разработку проектно-

сметной документации по объектам дорожного хозяйства и предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях разработки проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и мостовых сооружений местного значения в сумме 115 000,0 тыс. рублей.

В 2020 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в целом не изменится.

6. Анализ изменений расходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

В 2018 году проектом закона предусматривается изменение бюджетных назначений по одиннадцати из четырнадцати разделов классификации расходов бюджетов.

Увеличение расходов планируется по десяти разделам:

«Общегосударственные вопросы» – на 780 545,5 тыс. рублей (53,4 процента).

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 5 487,0 тыс. рублей (0,8 процента);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 63 305,3 тыс. рублей (2,1 процента);

«Охрана окружающей среды» – на 2 085,0 тыс. рублей (16,3 процента);

«Образование» – на 186 586,4 тыс. рублей (2,4 процента);

«Культура, кинематография» – на 19 181,6 тыс. рублей (1,9 процента);

«Здравоохранение» – на 220 117,6 тыс. рублей (7,8 процента);

«Социальная политика» – на 48 546,1 тыс. рублей (0,4 процента);

«Физическая культура и спорт» – на 24 038,3 тыс. рублей (10,4 процента);

«Средства массовой информации» – на 26,0 тыс. рублей (0,03 процента).

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по разделу «Национальная экономика» – на 182 605,7 тыс. рублей (на 3,2 процента).

Согласно пояснительной записке к проекту закона указанные изменения обусловлены:

увеличением дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, распределенных Республике Карелия в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16.03.2018 № 440-р, от 27.04.2018 № 780-р (в общей сумме 777 235,0 тыс. рублей);

увеличением целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2018-2019 годы в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в соответствии с принятыми правовыми актами Правительства Российской Федерации и соглашениями, заключенными с федеральными органами власти – главными распорядителями средств федерального бюджета по отдельным направлениям расходов в сферах здравоохранения, образования, социальной политики (с соответствующим отражением по разделам, подразделам, главным администраторам доходов – главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия расходов, осуществляемых за счет указанных средств);

увеличением прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия (платой за использование лесов в связи с проведением аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства; увеличением доходов от оказания платных услуг);

перераспределением бюджетных ассигнований по расходам, осуществляемым за счет собственных доходов, между кодами классификации расходов бюджетов по отдельным направлениям в пределах утвержденных параметров бюджета Республики Карелия на 2018 и 2019 годы в рамках бюджетных полномочий, предусмотренных статьей 217 Бюджетного кодекса, статьей 34¹ Закона о бюджетном процессе и статьей 16 Закона о бюджете на 2018 год.

По объемам бюджетных ассигнований на 2019 год планируется увеличение расходов по четырем разделам:

«Национальная экономика» – на 93 290,6 тыс. рублей (на 2,3 процента), в том числе по подразделу «Дорожное хозяйство» – увеличение бюджетных ассигнований, предусмотренных на разработку проектно-сметной документации по объектам дорожного хозяйства в общей сумме 115 000,0 тыс. рублей;

«Образование» – на 348 898,0 тыс. рублей (5,0 процентов), из них 327 964,1 тыс. рублей – за счет отражения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое значение;

«Культура, кинематография» – на 775,5 тыс. рублей (0,1 процента);

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 11 000,0 тыс. рублей (1,7 процента), предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований для стимулирования органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов.

С учетом частичного перераспределения на указанные цели условно утверждаемых расходов общий объем расходов на 2019 год в целом увеличен исключительно на сумму планируемых поступлений из федерального бюджета (на 327 964,1 тыс. рублей или 1,1 процента).

В расходах бюджета на 2020 год предусмотрено увеличение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований (по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации») на 1 000,0 тыс. рублей (0,2 процента) за счет перераспределения условно утверждаемых расходов.

7. Анализ изменений расходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Изменение бюджетных ассигнований в 2018 году предусмотрено по 19 из 24 главных распорядителей бюджетных средств, с увеличением бюджетных ассигнований 11 главным распорядителям бюджетных средств и сокращением бюджетных ассигнований 8 главным распорядителям бюджетных средств.

Увеличение расходов предусматривается по следующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 584 484,4 тыс. рублей (21,6 процента), из них 252 400,0 тыс. рублей предусмотрено на создание инженерной и транспортной инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров на территории Республики Карелия; 161 988,6 тыс. рублей – на проведение расходов в сфере жилищно-коммунального хозяйства; 93 610,0 тыс. рублей – на организацию проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта;

Министерству финансов Республики Карелия – в целом на 420 872,5 тыс. рублей (13,8 процента), учитывая существенное увеличение бюджетных ассигнований по целевой статье «Резерв на заработную плату (Резервные средства)», предусмотренных проектом закона за счет дотаций из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в объеме 777 235,0 тыс. рублей, на финансовое обеспечение расходных обязательств в части повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 мая 2018 года, а также расходов на выплату районных коэффициентов к заработной плате и процентных надбавок, установленных на федеральном уровне, сверх минимального размера оплаты труда с 1 января 2018 года;

Министерству здравоохранения Республики Карелия – на 256 077,8 тыс. рублей (3,3 процента), в том числе на 192 806,5 тыс. рублей – за счет отражения прогнозируемых поступлений из федерального бюджета: на софинансирование мероприятий по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций – в сумме 69 403,3 тыс. рублей (субсидии распределены в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 368-р); на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек – 57 806,7 тыс. рублей (иные межбюджетные трансферты за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 369-р); на приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек – 16 224,7 тыс. рублей (иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 370-р); на развитие паллиативной медицинской помощи – 27 491,6 тыс. рублей (иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 15.03.2018 № 427-р); на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 21 880,2 тыс. рублей (иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 15.03.2018 № 428-р);

Министерству образования Республики Карелия – на 161 358,0 тыс. рублей (2,0 процента), из них 149 076,7 тыс. рублей предусмотрено за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 306-р);

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – на 68 519,1 тыс. рублей (8,3 процента), в том числе предусмотрены бюджетные ассигнования на создание Фонда развития промышленности Республики Карелия в целях расширения перечня мер оказания поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в сумме 40 000,0 тыс. рублей, на дополнительную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в сумме 24 000,0 тыс. рублей;

Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия – на 40 900,0 тыс. рублей (5,3 процента);

Министерству культуры Республики Карелия – на 23 039,0 тыс. рублей (2,0 процента);

Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия – на 4 269,7 тыс. рублей (2,1 процента);

Постоянному представительству Республики Карелия при Президенте Российской Федерации Республики Карелия – на 4 012,8 тыс. рублей (16,3 процента);

Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения Республики Карелия – на 537,0 тыс. рублей (0,1 процента);

Государственному комитету Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору – на 336,7 тыс. рублей (0,8 процента).

Сокращение бюджетных ассигнований в 2018 году учтено по:

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 233 338,8 тыс. рублей (7,6 процента);

Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам – на 99 015,5 тыс. рублей (10,9 процента), по объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на тепловую энергию, в связи со снижением тарифов;

Министерству сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия – на 50 000,0 тыс. рублей (5,7 процента);

Министерству социальной защиты Республики Карелия – на 7 554,1 тыс. рублей (0,1 процента), при этом, проектом закона дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 742,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, предоставляемых на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической

базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 08.02.2018 № 39-П);

Министерству по вопросам национальной и региональной политики Республики Карелия – на 4 457,0 тыс. рублей (2,7 процента);

Управлению Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей – на 1 324,4 тыс. рублей (0,9 процента);

Администрации Главы Республики Карелия – на 1 087,3 тыс. рублей (0,2 процента);

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия – на 316,8 тыс. рублей (0,4 процента).

В 2019 году проектом закона предусмотрено изменение бюджетных ассигнований по четырем главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия:

Министерству образования Республики Карелия – увеличение на 348 898,0 тыс. рублей (5,4 процента), из них 327 964,1 тыс. рублей предусмотрено за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 306-р);

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – увеличение на 115 000,0 тыс. рублей (5,0 процентов), в целях разработки проектно-сметной документации по объектам дорожного хозяйства и предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы»;

Министерству культуры Республики Карелия – увеличение на 775,5 тыс. рублей (0,1 процента);

Министерству финансов Республики Карелия – сокращение на 10 709,4 тыс. рублей (0,5 процента), с частичным сокращением условно утверждаемых расходов (на общую сумму 126 000,0 тыс. рублей).

В 2020 году проектом закона за счет сокращения условно утверждаемых расходов предусмотрено увеличение объема ассигнований только по Министерству финансов Республики Карелия – на 1 000,0 тыс. рублей (0,05 процента), в части уточнения объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований для стимулирования органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов.

8. Бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее – государственная программа) в 2018 году увеличены на 740 797,8 тыс. рублей (0,1 процента). С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2018 году составит 38 049 365,6 тыс. рублей или 95,7 процента от общих расходов бюджета.

Непрограммные расходы бюджета на 2018 год в целом увеличиваются на 426 515,3 тыс. рублей (на 33,2 процента); уточненный объем непрограммных мероприятий в 2018 году составит 1 709 758,0 тыс. рублей (4,3 процента от общего объема расходов бюджета).

Из 21 государственной программы в 2018 году финансовое обеспечение 16 государственных программ увеличивается, трех государственных программ – уменьшается, по двум государственным программам остается прежним.

Наиболее значительное увеличение финансового обеспечения в 2018 году предусматривается по следующим государственным программам:

«Развитие здравоохранения» – на 251 614,8 тыс. рублей (3,2 процента), из них по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» – на 143 263,2 тыс. рублей или 13,5 процента), что связано с отражением расходов, планируемых за счет средств федерального бюджета;

«Развитие образования» – на 183 778,4 тыс. рублей (2,3 процента), из них по подпрограмме «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» – на 182 654,0 тыс. рублей (2,7 процента), что связано в том числе с дополнительным предоставлением средств федерального бюджета (в сумме 149 076,7 тыс. рублей);

«Развитие транспортной системы» – на 113 210,0 тыс. рублей (4,0 процента), из которых 95 510,0 тыс. рублей учтены по подпрограмме «Развитие транспортного обслуживания населения» (54,7 процента);

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015–2020 годы по подпрограмме «Развитие газоснабжения и газификации Республики Карелия» – на 16 750,0 тыс. рублей (43,4 процента);

«Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» – на 67 465,0 тыс. рублей (18,9 процента), из них увеличение ассигнований по подпрограмме «Формирование благоприятной инвестиционной среды» составило 40 000,0 тыс. рублей (17,9 процента), по подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» – 27 800,0 тыс. рублей (52,9 процента);

«Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – на 22 551,2 тыс. рублей (9,1 процента), из них по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» – на 19 851,2 тыс. рублей (27,8 процента).

Сокращение расходов в 2018 году предусмотрено по следующим государственным программам:

«Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия» – на 50 000,0 тыс. рублей (5,7 процента);

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» на 2014–2020 годы – на 616,4 тыс. рублей (0,2 процента);

«Управление государственным имуществом Республики Карелия» – на

681,5 тыс. рублей (0,8 процента).

На 2019 и 2020 годы проектом закона предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 475 673,5 тыс. рублей (1,7 процента) и 1 000,0 тыс. рублей (0,004 процента) соответственно.

На 2019 год предусмотрено увеличение финансового обеспечения по четырем государственным программам:

«Развитие образования» – на 348 898,0 тыс. рублей (4,9 процента), в том числе по подпрограмме «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» – на 384 263,2 тыс. рублей (6,1 процента);

«Развитие культуры» – на 775,5 тыс. рублей (0,1 процента);

«Развитие транспортной системы» в части увеличения бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» – на 115 000,0 тыс. рублей (5,1 процента);

«Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» в части увеличения бюджетных ассигнований по подпрограмме «Проведение эффективной региональной налоговой политики» – на 11 000,0 тыс. рублей (в целом по программе – на 0,6 процента).

В 2020 году предусмотрено увеличение финансового обеспечения государственной программы «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» (по подпрограмме «Проведение эффективной региональной налоговой политики») на 1 000,0 тыс. рублей.

По остальным государственным программам финансовое обеспечение в плановом периоде 2019 и 2020 годов остается прежним.

Удельный вес непрограммных мероприятий в общих расходах бюджета на 2019-2020 годы составит по 2,2 процента и 2,27 процента соответственно.

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе государственных программ представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

9. Проектом закона на 2018 год планируется финансовое обеспечение мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная программа) в объеме 424 515,1 тыс. рублей, что больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного Законом о бюджете на 2018 год, на 79 333,2 тыс. рублей или 23,0 процента.

В 2018 году планируются следующие изменения объемов бюджетных инвестиций в объекты строительства, реконструкции государственной и муниципальной собственности, реализуемые в соответствии с Федеральной программой:

1) объемы ассигнований, предусмотренные в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы», увеличены в целом на 74 383,2 тыс. рублей, в том числе:

в рамках основного мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения» ассигнования сокращаются на 21 126,8 тыс. рублей или на 23,7 процента;

в рамках основного мероприятия «Организация пассажирских перевозок внутренним водным транспортом» – увеличиваются на 1 900,0 тыс. рублей или в 2 раза (согласно Адресной инвестиционной программе Республики Карелия на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.01.2018 № 40р-П (далее – Адресная инвестиционная программа) – реконструкция причальной стенки в пос. Ново-Стеклое Шальского сельского поселения, Пудожский муниципальный район);

в рамках основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» отражено новое направление расходов (мероприятие) с объемом бюджетных ассигнований 93 610,0 тыс. рублей (согласно Адресной инвестиционной программе – реконструкция сети посадочных площадок, обеспечивающих функционирование воздушного транспорта на территории Республики Карелия);

2) увеличены бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Обеспечение пожарной безопасности» государственной программы Республики Карелия «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений» – на 4 950,0 тыс. рублей или в 2,5 раза (в соответствии с Адресной инвестиционной программой – строительство и реконструкция пожарных депо).

В отношении объема бюджетных ассигнований на 2019 и 2020 годы проектом закона планируется их сокращение: на 17 200,0 тыс. рублей (на 4,9 процента) и на 3 000,0 тыс. рублей (на 0,9 процента) соответственно. Финансовое обеспечение на 2019 и 2020 годы составит 330 980,0 тыс. рублей и 316 680,0 тыс. рублей соответственно.

Сокращение объема бюджетных ассигнований в 2019-2020 годах предусмотрено исключительно в рамках основного мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» – на 24,5 процента в 2019 году (как указано выше – на 17 200,0 тыс. рублей) и на 15,2 процента в 2020 году (соответственно на 3 000,0 тыс. рублей).

10. В рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2018 год, учтены ассигнования на реализацию в 2018 году четырех приоритетных проектов (программ).

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе приоритетных проектов (программ) представлен в приложении 6 к настоящему заключению.

Проектом закона планируется увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды (субсидии)

в рамках приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» – на 8 353,8 тыс. рублей или 6,4 процента.

С учетом вышеуказанной поправки общий объем бюджетных ассигнований, планируемых на финансовое обеспечение в 2018 году мероприятий приоритетных проектов (программ), увеличится на 4,8 процента и составит 183 373,5 тыс. рублей.

Внесение изменений в финансовое обеспечение приоритетных проектов (программ) на 2019 и 2020 годы проектом закона не предусмотрено.

11. Распределение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей предусмотрено приложениями 10 и 11 к Закону о бюджете на 2018 год.

Всего в 2018 году на данный вид государственной поддержки проектом закона предусмотрено 9 683 059,6 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований, направляемый на государственную поддержку семьи и детей, планируется увеличить в 2018 году на 42 467,6 тыс. рублей или 0,4 процента, в том числе в рамках государственных программ:

«Совершенствование социальной защиты граждан» (по подпрограмме «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей») – увеличение на 14 418,2 тыс. рублей или 0,7 процента;

«Развитие культуры» – увеличение на 28 341,8 тыс. рублей или 5,4 процента.

Сокращение бюджетных ассигнований предусматривается по государственной программе «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» (подпрограмма «Подготовка спортивного резерва в Республике Карелия») на 292,4 тыс. рублей или 1,5 процента.

Проектом закона не предусмотрено внесение изменений в финансовое обеспечение расходов по государственной поддержке семьи и детей на 2019 и 2020 годы.

Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов приведен в приложении 7.

12. Проект закона вносит изменения в источники финансирования дефицита бюджета на 2018 год и в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2018 год (приложения 15, 17 к Закону о бюджете на 2018 год).

Объем источников финансирования дефицита бюджета и итоговые объемы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2018 год уменьшаются на 13 130,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

В проекте закона рассматриваемый показатель (фактической объем заимствований в сопоставлении с фактическим объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств)

составляет в 2018 году 99,4 процента, норма статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдена.

Анализ изменений Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлен в приложении 8 к настоящему заключению.

13. Проектом закона не вносятся изменения в бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Республики Карелия относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год, что не соотносится с прогнозируемым увеличением объемов коммерческих заимствований бюджета Республики Карелия в 2018 году.

Объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, что согласуется с требованием статьи 111 Бюджетного кодекса .

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 205-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на сессии Законодательного Собрания Республики Карелия.

И.о. Председателя

А.А. Беянинова