



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Республики Карелия № 139-VI «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 139-VI «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект закона, проект бюджета), по результатам которой составила настоящее заключение.

Заключение утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от 13 ноября 2017 года № 26.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия»);

Закон Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия»);

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2016 года № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год);

иные, указанные в заключении.

При проведении экспертизы проекта закона установлено.

1. Общие положения

Проект закона внесен Главой Республики Карелия (исх. № 11322/08-04/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия с соблюдением срока, установленного статьей 185 Бюджетного кодекса, статьей 17 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 184² Бюджетного кодекса, статьей 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Требования по составу показателей закона о бюджете, установленные статьей 184¹ Бюджетного кодекса и статьей 15 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия», в проекте закона соблюдены.

Проект закона разработан с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Основных направлений долговой политики Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, государственных программ (проектов государственных программ, проектов изменений в государственные программы) Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 8 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год и на плановый период.

Проект бюджета сформирован с учетом необходимости продолжения реализации мер, направленных на ограничение уровня государственного долга и дефицита бюджета Республики Карелия, в том числе в рамках Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на 2016–2019 годы.

Приоритетными направлениями при подготовке проекта бюджета определены: развитие экономического потенциала и увеличение доходов бюджета, повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, поддержание сбалансированности местных бюджетов.

Проектом закона предусмотрено формирование бюджета на 2018 год с дефицитом в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2019 год – с профицитом 700 000 тыс. рублей, на 2020 год – 1 000 000 тыс. рублей.

Проектом бюджета предусмотрено распределение бюджетных ассигнований (97,3 процента от общего объема расходов) в разрезе государственных программ Республики Карелия, подпрограмм и основных мероприятий.

Новацией проекта бюджета является внедрение «проектного» подхода при формировании государственных программ. В качестве отдельных основных мероприятий в проекте бюджета отражены объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральных приоритетных проектов на территории Республики Карелия.

Ведомственная структура расходов проекта бюджета по главным распорядителям бюджетных средств Республики Карелия сформирована в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 25 сентября 2017 года № 107.

2. Прогнозные параметры исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса, статьи 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, одобренного Правительством Республики Карелия 27 октября 2017 года.

Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее также – Прогноз) разработан Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия при участии органов исполнительной власти Республики Карелия.

В состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, включен Прогноз в виде основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и Пояснительной записки по основным параметрам прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – пояснительная записка к Прогнозу).

Параметры Прогноза, согласно пояснительной записке к Прогнозу, представленной Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия, разработан на основе сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом особенностей региональной экономики, изменений внутренних и внешних факторов, реализации программных мероприятий, а также динамики экономических процессов в текущем году.

Согласно общей оценке, представленной Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия, социально-экономическая ситуация в регионе за 2016-2017 годы, во многом обусловлена общероссийскими тенденциями. Реальный сектор экономики, сохраняющий значительный удельный вес экспортоориентированной продукции, подвержен существенному влиянию колебаний мировой экономики, а также динамики мировых цен по основной номенклатуре карельского экспорта.

В течение 2016 года в Республике Карелия наметилась тенденция увеличения объемов производства продукции промышленного производства – в I квартале индекс производства составил 103,5 процента, в полугодии – 103,8 процента, в январе–сентябре – 104,1 процента.

Однако положительная динамика оказалась неустойчивой. По итогам 2016 года индекс производства в промышленности республики составил

102,7 процента (по России – 101,3 процента), в том числе в «добыче полезных ископаемых» – 103 процента (по России – 102,7 процента), «обрабатывающих производствах» – 103,4 процента (по России – 100,5 процента), «обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха» – 99,0 процентов (по России – 101,7 процента).

При этом снижение физических объемов выпускаемой продукции произошло в таких видах экономической деятельности, как «производство пищевых продуктов» (на 3,3 процента), «производство одежды» (на 6,6 процента), «производство металлургическое» (на 1,6 процента), «производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» (на 17,3 процента), «производство электрического оборудования» (на 1,9 процента), «производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» (на 4,9 процента), «производство мебели» (на 8,1 процента), «производство прочих готовых изделий» (на 10 процентов).

В соответствии с порядком разработки прогноза, установленным Министерством экономического развития Российской Федерации, прогноз социально-экономического Республики Карелия разработан в трех вариантах: базовом, консервативном, целевом.

В основу прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов положены показатели базового варианта Прогноза, предусматривающего принятие мер по развитию экономических и бюджетобразующих показателей республики, а также данные территориальных структур федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Республики Карелия, являющихся главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия, с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства и изменений законодательства, вступающих в действие с 1 января 2018 года.

Базовый вариант характеризует развитие карельской экономики в условиях умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, поддержания низкого уровня инфляции, стабилизации потребительского спроса. В этом сценарии предусматривается умеренная инвестиционная политика частных компаний и поддержание положительной динамики инвестиций в основной капитал. Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия предполагается исходя из сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и сохранения уровня федерального финансирования, в том числе предусмотренного на реализацию Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

Значения макроэкономических показателей, характеризующих социально-экономическое положение Республики Карелия (базовый вариант), согласно Прогнозу к проекту бюджета, представлены в таблице 1.

Таблица 1¹

Показатели	Единица измерения	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	626,0	623,3	622,0	620,0
Индекс потребительских цен					
декабрь к декабрю	%	103,4	104,0	104,0	104,0
в среднем за год	в % к пред. году	103,6	103,9	104,0	104,0
Валовой региональный продукт					
в основных ценах соответствующих лет	млн. рублей	240 000	249 900	262 000	276 500
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	100,5	101,5	101,7	102,0
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	101,0	102,0	102,5	103,0
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. рублей	38 549	41 470	45 270	50 000
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	101,0	101,0	103,0	105,0
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс. кв. м общей площади	250,0	265,0	280,0	300,0
Оборот розничной торговли	млн. рублей	110 800	117 000	124 700	134 200
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	99,8	102,0	102,5	103,5
Объем платных услуг населению	млн. рублей	32 000	33 400	35 000	37 000
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	100,0	100,3	100,8	101,5
Фонд заработной платы	млн. рублей	80 000	83 900	88 460	93 450
Реальные денежные доходы населения	в % к пред. году	100,0	100,2	100,5	101,0
Налогооблагаемая прибыль	млн. рублей	25 000	27 260	27 785	28 440
Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости (среднегодовая)	тыс. человек	7,1	7,0	6,9	6,8
Уровень зарегистрированной безработицы (к численности экономически активного населения) (среднегодовая)	%	2,18	2,16	2,13	2,10

Базовый вариант Прогноза предполагает (прогнозирует) достижение следующих основных макроэкономических показателей:

среднегодовая численность постоянного населения прогнозируется с замедлением темпов снижения от 623,3 тыс. человек в 2018 году до 620,0 тыс. человек в 2020 году;

индекс потребительских цен ожидается в 2018 году на уровне 103,9 процента к соответствующему периоду предыдущего года, в 2019 и 2020 годах – 104,0 процента;

инвестиции в основной капитал (за счет всех источников финансирования) прогнозируются с ростом от 41 470 млн. рублей в 2018 году до 50 000 млн. рублей в 2020 году;

индекс промышленного производства прогнозируется в 2018 году на уровне 102,0 процента к предыдущему году в сопоставимых ценах, в 2019 и 2020 годах – 102,5 процента и 103,0 процента соответственно;

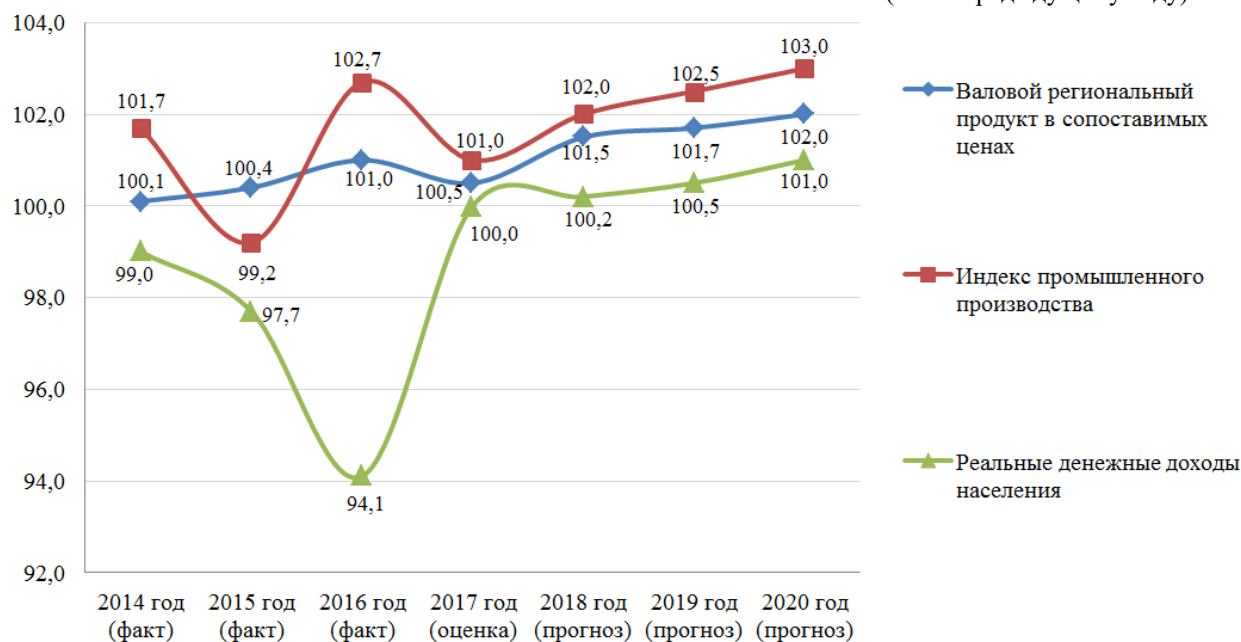
индекс физического объема валового регионального продукта ожидается в 2018 году на уровне 101,5 процента к предыдущему году в сопоставимых ценах, в 2019 и 2020 годах – 101,7 процента и 102,0 процента соответственно.

Согласно базовому варианту развития экономики в 2018–2020 годах прогнозируется небольшой рост основных макроэкономических показателей, о чем свидетельствуют данные, представленные на схеме 1.

¹ На основании данных, направленных в составе материалов к проекту закона.

Схема 1²

(в % к предыдущему году)



В представленных прогнозных материалах Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия не акцентированы и не проанализированы основные ключевые риски возможного недостижения целевых макроэкономических индикаторов в плановом периоде.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к Прогнозу не приводится сопоставление параметров Прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что предусмотрено пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса.

Анализ основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов приведен в приложении 1 к заключению.

Отсутствие в Прогнозе описания целевых ориентиров и основных направлений развития отраслей экономики и социальной сферы на среднесрочный период через государственные программы Республики Карелия на нынешнем этапе не позволяет установить устойчивую связь соответствия бюджетной политики Республики Карелия на среднесрочную перспективу целям социально-экономической политики Республики Карелия, определенным Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24 июня 2010 года № 1755-IV ЗС.

Кроме того, в составе документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете, в соответствии с пунктом 7 статьи 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия»

² На основании данных, направленных в составе материалов к проекту закона.

представлены обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год, содержащие рамочные описания подходов и методики определения расходов проекта бюджета, что не позволяет оценить соблюдение принципа достоверности бюджета, означающего надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса.

3. Проект изменений бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2030 года

В соответствии с пунктом 23 статьи 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» в состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете включен проект изменений бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2030 года (далее – проект бюджетного прогноза), являющийся одним из документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования (пункт 3 статьи 2 Закона Республики Карелия от 28 декабря 2015 года № 1973-ЗРК «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия»).

С учетом части 4 статьи 10 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» в целях формирования бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период учитываются результаты социально-экономического прогнозирования на долгосрочный период.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 2 декабря 2015 года № 737р-П предусмотрена его разработка ответственным исполнителем – Министерством экономического развития Республики Карелия. В настоящее время прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на долгосрочный период не разработан, что связано с изменением сроков разработки документов стратегического планирования, установленных Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в редакции от 03.07.2016). В связи с этим Контрольно-счетная палата использовала для анализа Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 170¹ Бюджетного кодекса «под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период».

При этом в проекте бюджетного прогноза не достаточно раскрыты основные подходы к формированию бюджетной политики в части раскрытия основных методов при прогнозировании доходов и расходов бюджета Республики Карелия, что не позволяет сделать вывод об устойчивой связи стратегического и бюджетного планирования.

По результатам представленной в проекте бюджетного прогноза информации Контрольно-счетной палатой может быть сделан вывод о согласованности показателей Прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и проекта бюджетного прогноза Республики Карелия в части применения следующих показателей: валовой региональный продукт, основные характеристиками бюджета Республики Карелия, государственный долг Республики Карелия, объем налоговых и неналоговых доходов на 2018–2020 годы.

4. Основные характеристики проекта бюджета

Динамика основных характеристик бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, предлагаемых к утверждению статьей 1 проекта закона, представлена в таблице 2, на схеме 2 и в приложении 2 к заключению и характеризуется следующим образом.

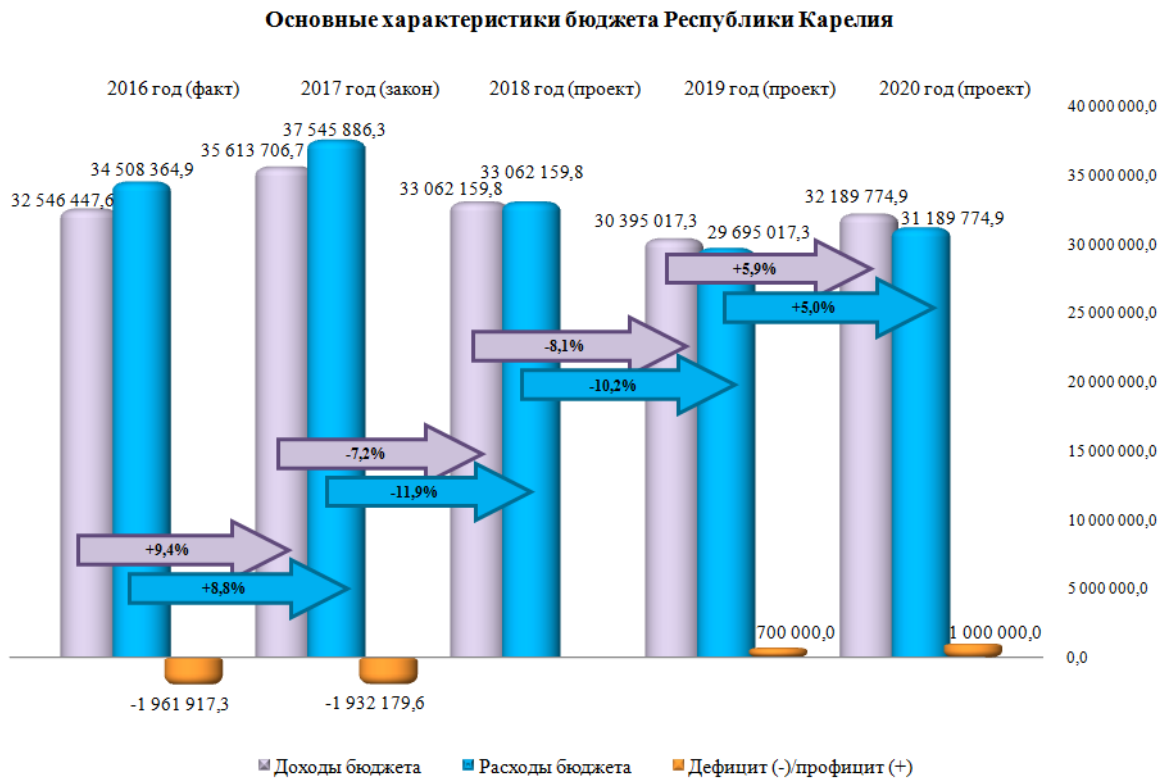
Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование	2016 год (факт) ³	2017 год (закон) ⁴	2018 год (проект) ⁵	2019 год (проект) ⁵	2020 год (проект) ⁵	Темпы прироста (снижения) показателей 2018 года (проект) к показателям, (%)	
						2016 года (факт)	2017 года (закон)
Доходы бюджета, всего	32 546 447,6	35 613 706,7	33 062 159,8	30 395 017,3	32 189 774,9	1,6%	-7,2%
объем безвозмездных поступлений	12 892 035,0	13 188 966,7	11 528 220,8	7 941 565,3	8 102 670,9	-10,6%	-12,6%
объем получаемых межбюджетных трансфертов	10 816 941,2	12 387 396,7	11 520 300,8	7 933 645,3	8 094 750,9	6,5%	-7,0%
Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	19 654 412,6	22 424 740,0	21 533 939,0	22 453 452,0	24 087 104,0	9,6%	-4,0%
Расходы бюджета	34 508 364,9	37 545 886,3	33 062 159,8	29 695 017,3	31 189 774,9	-4,2%	-11,9%
Дефицит (-) / профицит (+)	-1 961 917,3	-1 932 179,6	0,0	700 000,0	1 000 000,0	x	x
Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	10,0	8,6	x	x	x		

³ Здесь и далее в таблицах и схемах – 2016 год (факт) – показатели Закона Республики Карелия от 05.07.2017 № 2141-ЗРК «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год».

⁴ Здесь и далее в таблицах и схемах – 2017 год (закон) – показатели Закона Республики Карелия от 21.12.2016 № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 05.10.2017 № 2165-ЗРК).

⁵ Здесь и далее в таблицах и схемах – 2018 год (проект), 2019 год (проект), 2020 год (проект) – показатели проекта закона Республики Карелия № 139-VI «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».



Общий объем доходов в проекте бюджета по сравнению с показателями предыдущего года планируется:

- в 2018 году – с уменьшением на 2 551 546,9 тыс. рублей или на 7,2 процента;
- в 2019 году – с уменьшением на 2 667 142,5 тыс. рублей или на 8,1 процента;
- в 2020 году – с увеличением на 1 794 757,6 тыс. рублей или на 5,9 процента.

При этом прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия, темпы прироста которых в 2019 году планируются в размере 4,3 процента, в 2020 году – 7,3 процента.

Проектом бюджета планируется снижение безвозмездных поступлений в 2018 году на 12,6 процента к показателям Закона о бюджете на 2017 год и в 2019 году – на 31,1 процента.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия в проекте бюджета на 2018, 2019 и 2020 годы составляет 34,9 процента, 26,1 процента и 25,2 процента соответственно.

Расходы бюджета Республики Карелия в проекте бюджета прогнозируются со снижением к показателям предыдущего года (сокращение расходов, финансируемых за счет целевых средств из федерального бюджета):

- в 2018 году – на 4 483 726,5 тыс. рублей, или на 11,9 процента;
- в 2019 году – на 3 367 142,5 тыс. рублей, или на 10,2 процента.

В 2020 году планируется увеличение на 1 494 757,6 тыс. рублей, или на 5,0 процентов.

В соответствии с целями и задачами бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, направленной в составе материалов к проекту закона, в предстоящем бюджетном цикле планируется снижение бюджетного дефицита в 2018 году до нулевого значения, а начиная с 2019 года – формирование бюджетов с профицитом (в 2019 году – 700 000,0 тыс. рублей, в 2020 году – 1 000 000,0 тыс. рублей).

В соответствии с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса, проектом закона предлагается к утверждению сбалансированный бюджет Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

5. Анализ прогноза доходов проекта бюджета

Доходы бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающих в действие с 1 января 2018 года и с 1 января 2019 года. В частности учтены следующие изменения:

индексация фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемых иностранными гражданами в виде патента;

увеличение ставок акцизов на дизельное топливо и автомобильный бензин, а также изменение (снижение) норматива зачисления акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, с 61,7 процента до 57,4 процента в соответствии с федеральным законодательством;

повышение ставок транспортного налога по отдельным категориям транспортных средств, предусмотренные законодательством Республики Карелия;

индексация платы за использование лесов в соответствии с федеральным законодательством;

отмена пониженных ставок налогообложения по налогу на имущество организаций по отдельным категориям налогоплательщиков;

перевод с 1 января 2018 года на кадастровое налогообложение административно-деловых центров (комплексов) общей площадью свыше 500 кв. метров и помещений в них; офисов, объектов общественного питания и бытового обслуживания общей площадью свыше 500 кв. метров; жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств, в соответствии с законодательством Республики Карелия.

В очередном финансовом году и плановом периоде прогнозируется уменьшение доходов бюджета Республики Карелия по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2017 год, направленной в составе материалов к проекту закона (далее – ожидаемое исполнение за 2017 год):

в 2018 году – на 791 104,3 тыс. рублей, или на 2,3 процента,

в 2019 году – на 3 458 246,8 тыс. рублей, или на 10,2 процента,

в 2020 году – на 1 663 489,2 тыс. рублей, или на 4,9 процента.

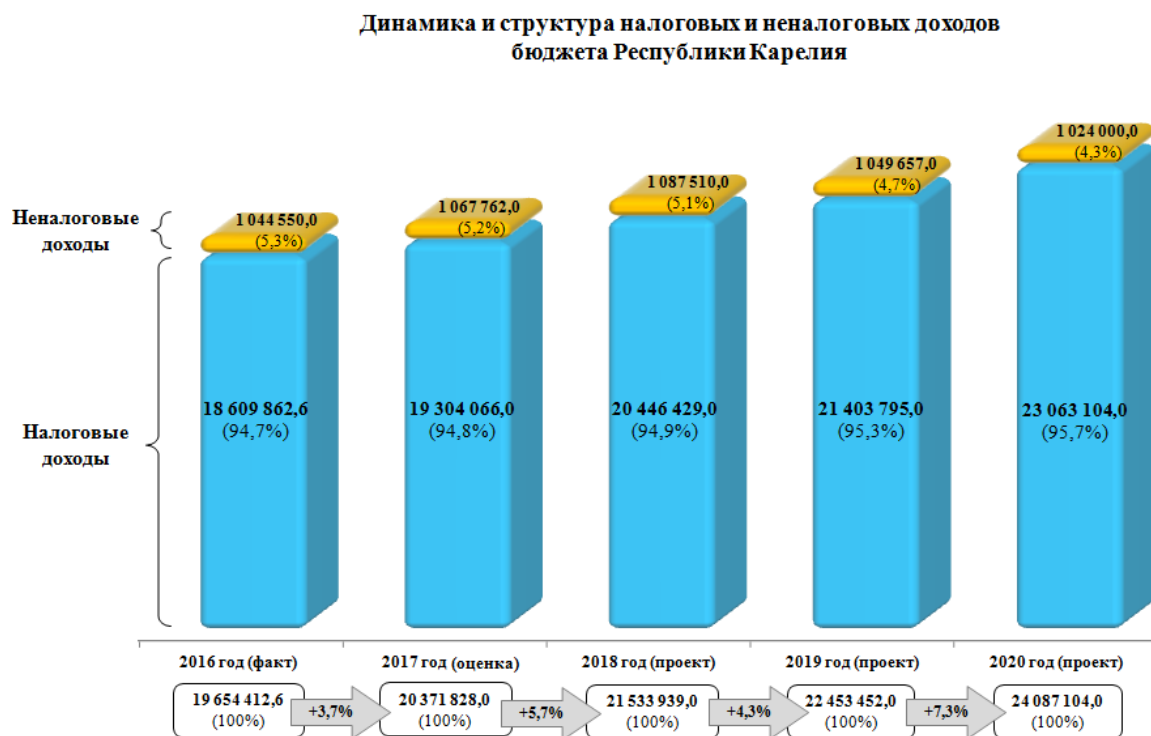
Доля доходов бюджета Республики Карелия в валовом региональном продукте в 2018 году составит 13,2 процента, в 2019-2020 годах уменьшится на 1,6 процентного пункта ежегодно.

Динамика доходов проекта бюджета приведена в приложении 3 к заключению.

В общем объеме доходов бюджета Республики Карелия прогнозируется рост доли **налоговых и неналоговых доходов** с 65,1 процента в 2018 году до 74,8 процента в 2020 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия основной удельный вес составляют налоговые доходы, доля неналоговых доходов незначительна, о чем свидетельствуют данные, представленные на схеме 3.

Схема 3⁶
(тыс. рублей)

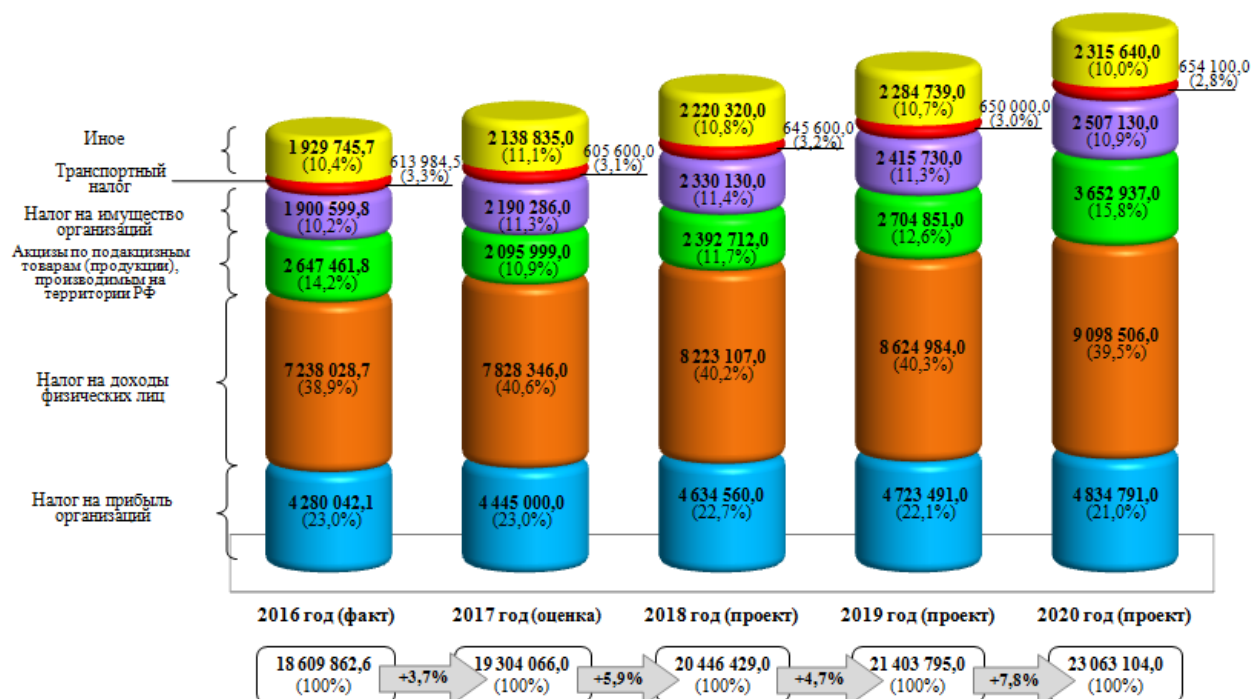


В планируемом бюджетном цикле прогнозируется ежегодный рост **налоговых доходов**. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2017 год (57,0 процентов) доля налоговых доходов в общем объеме доходов увеличивается с 61,8 процента в 2018 году до 71,6 процента в 2020 году.

Динамика и структура налоговых доходов бюджета Республики Карелия представлена на схеме 4.

⁶ Здесь и далее в таблицах и схемах – 2017 год (оценка) – показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия за 2017 год, направленные Министерством финансов Республики Карелия письмом от 02.11.2017.

Схема 4
(тыс. рублей)



Основную долю налоговых доходов, как и в предшествующие годы, составляют налог на прибыль организаций, доходы физических лиц и налог на имущество организаций.

Основная доля поступлений по налогу на доходы физических лиц в планируемом бюджетном цикле прогнозируется с увеличением в общей сумме налоговых доходов (с 24,9 процента в 2018 году до 28,3 процента в 2020 году), что соотносится с прогнозируемым фондом заработной платы, а также сложившейся динамикой налоговых вычетов. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 40,2 процента в 2018 году до 39,5 процента в 2020 году.

Темп прироста в 2018 году объемов поступлений в бюджет Республики Карелия по налогу на прибыль организаций, рассчитанный на основе прогнозируемого объема налогооблагаемой прибыли в размере 27 260,0 млн. рублей, составит 4,3 процента. В плановом периоде 2019 и 2020 годов прирост объемов поступлений составит 1,9 процента и 2,4 процента соответственно. При этом, так же как и поступления по налогу на доходы физических лиц, в общей сумме налоговых доходов доля поступления снижается с 22,7 процента в 2018 году до 21,0 процента в 2020 году.

Поступления по акцизам по подакцизным товарам (продукции) в 2018 году прогнозируются с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2017 год на 296 713,0 тыс. рублей или на 14,2 процента (учтены повышения ставок на отдельные виды нефтепродуктов и сокращения норматива зачисления доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации с 61,7 процента до 57,4 процента). В 2019-2020 годы прогноз поступлений определен с увеличением объемов на 13,0 процентов и 35,1 процента соответственно. Доля поступлений в общей сумме налоговых доходов увеличивается с 11,7 процента в 2018 году до 15,8 процента в

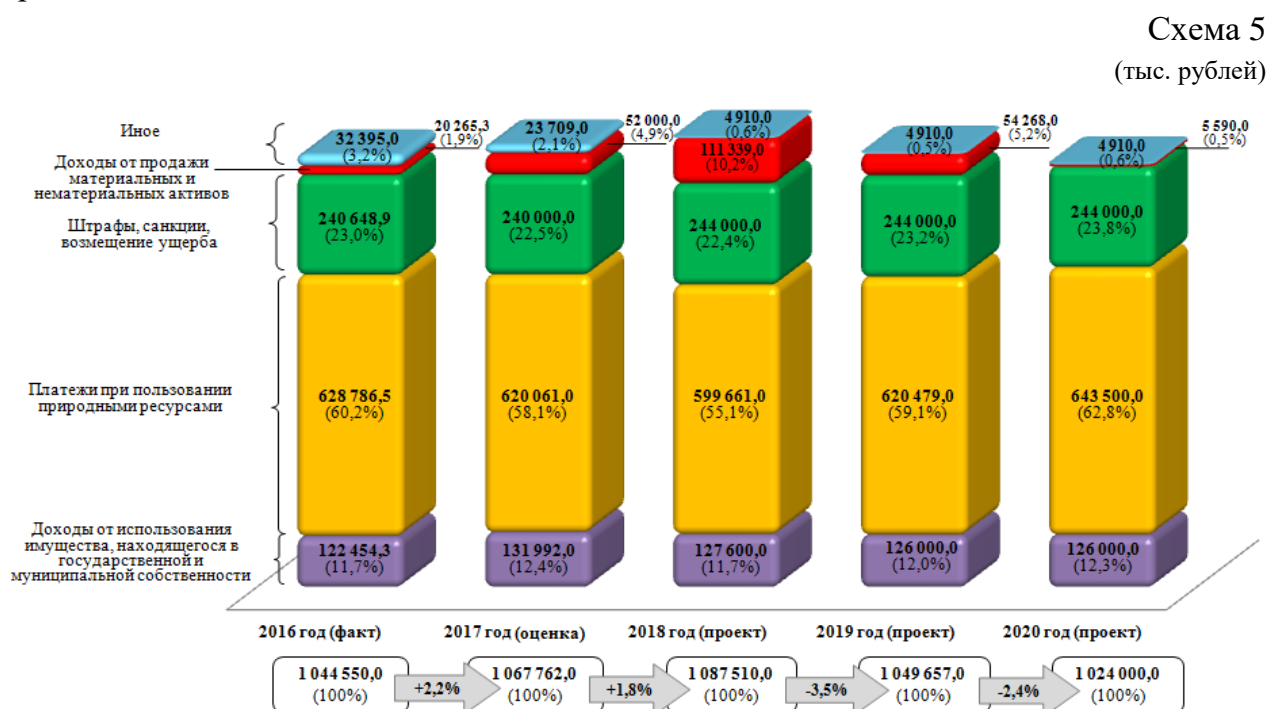
2020 году.

Поступления по транспортному налогу в 2018 году прогнозируются с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2017 год на 40 000,0 тыс. рублей, или на 6,6 процента (учтены изменения, предусмотренные Законом Республики Карелия от 28.11.2016 № 2067-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О налогах (ставка налогов) на территории Республики Карелия»). В 2019 и 2020 годах прогноз поступлений по транспортному налогу определен с увеличением объемов на 0,7 процента и 0,6 процента соответственно.

В отношении налога на имущество организаций наибольший прирост поступлений планируется в 2018 году (+139 844,00 тыс. рублей или 6,4 процента относительно ожидаемого исполнения за 2017 год). Увеличение поступлений по данному доходному источнику связано с увеличением налогооблагаемой базы в 2018 году на 4,9 процента, а также с оптимизацией налоговых льгот.

Неналоговые доходы в планируемом бюджетном цикле прогнозируются с увеличением доли в 2019 году с 3,3 процента до 3,5 процента и уменьшением доли в 2020 году с 3,5 процента до 3,2 процента в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия.

Структура и динамика неналоговых доходов бюджета Республики Карелия приведены на схеме 5.



Поступления по неналоговым доходам Республики Карелия планируются со снижением за период с 2018 года по 2020 год на 63 510,0 тыс. рублей, или на 5,8 процента. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2017 год неналоговые доходы в планируемом бюджетном цикле прогнозируются относительно стабильно.

Как и в предыдущие годы, поступления по неналоговым доходам в 2018–2020 годах планируется формировать в основном за счет доходов от платежей при

пользовании природными ресурсами (более 55 процентов от общего объема неналоговых доходов) и штрафов, санкций, возмещения ущерба (более 22 процентов от общего объема неналоговых доходов).

В структуре неналоговых доходов относительно исполнения за 2016 год и ожидаемого исполнения за 2017 год отмечается снижение:

в 2018 году – доли доходов по платежам при использовании природными ресурсами (с 60,2 процента и 58,1 процента за 2016 и 2017 годы соответственно до 55,1 процента в 2018 году);

в планируемом бюджетном цикле – доли доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (с 3,0 процента и 1,9 процента за 2016 и 2017 годы соответственно до 0,3-0,4 процента в планируемом бюджетном цикле).

Наиболее существенное изменение в части поступлений неналоговых доходов планируется в отношении доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Поступления данного вида доходов планируются относительно ожидаемого исполнения за 2017 год с увеличением объемов более чем в два раза в 2018 году (с 52 000,0 тыс. рублей до 111 339,0 тыс. рублей) и снижением относительно предшествующих лет более чем в 10 раз в 2020 году (до 5 590,0 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке указанные доходы прогнозируются исходя из перечня государственного имущества, запланированного к продаже в соответствии с Законом Республики Карелия от 18.10.2016 № 2064-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также продажи объектов недвижимости в порядке реализации Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с рассрочкой платежа на 5 лет.

Согласно пояснительной записке к проекту закона основа прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов определена на основе данных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия.

Сравнительный анализ прогноза доходов по проекту закона и данных прогнозов отдельных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия представлен в приложении 4 к заключению.

В ходе анализа выявлены расхождения прогноза поступлений доходов Республики Карелия, планируемых главными администраторами доходов Республики Карелия, с прогнозом, предоставленным в материалах (документах) к проекту закона (диапазон расхождений по отдельным видам доходов составил от 2 до 64 раз).

Следует отметить, что по двум видам налоговых доходов (государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства

Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации и государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений), отраженных в таблице, главными администраторами расчеты не представлены. При этом показатели в планируемом бюджетном цикле спрогнозированы с ростом поступлений в 2019 году на 17,5 процента и 40,5 процента, в 2020 году – на 5,2 процента и 26,9 процента соответственно.

Кроме того, по ряду видов доходов исполнение поступлений за 2016 год и ожидаемые поступления за 2017 год значительно ниже показателей прогноза доходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов.

В соответствии с пунктом 7 Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П, главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия представляют в Министерство финансов Республики Карелия прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований на очередной финансовый год и на плановый период с пояснительными записками.

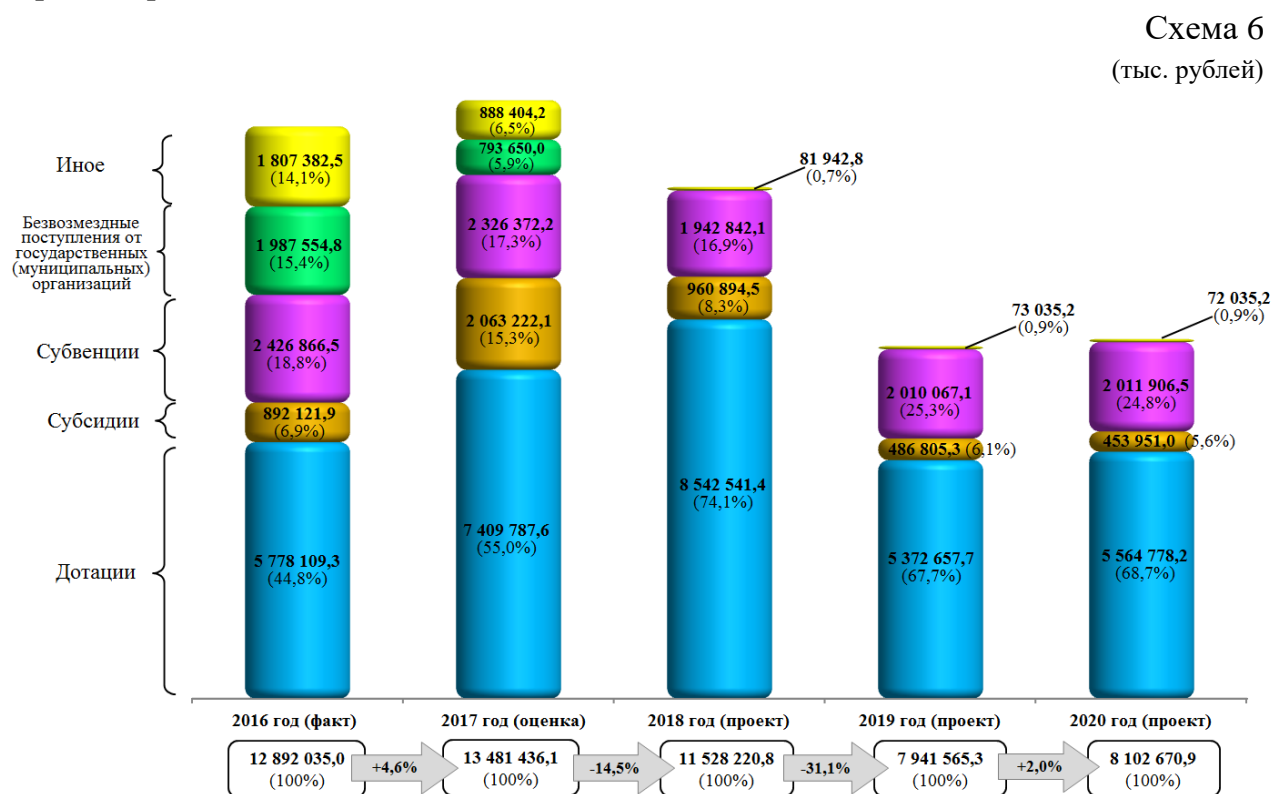
В рамках подготовки к проведению экспертизы проекта закона по запросу Контрольно-счетной палаты прогнозы поступлений главных администраторов (администраторов) доходов в бюджет Республики Карелия представлены Министерством финансов Республики Карелия не в полном объеме. Так, по трем территориальным структурам федеральных органов исполнительной власти (Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Территориальный орган Федерального казначейства, Территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации) и пяти органам исполнительной власти Республики Карелия (Министерство образования Республики Карелия, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору), являющихся главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия, данные не представлены.

Контрольно-счетная палата отмечает, что расхождение объемов доходов бюджета Республики Карелия, отраженных в проекте закона, от прогнозов главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия создает риски их недопоступления.

По данным пояснительной записки к проекту закона поступление **межбюджетных трансфертов** прогнозируется в соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

По мере принятия Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов по распределению межбюджетных трансфертов, не установленных проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», объем межбюджетных трансфертов Республике Карелия будет уточняться.

Динамика и структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведены на схеме 6.



Объем безвозмездных поступлений на 2018 год предусмотрен в сумме 11 528 220,8 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2017 год на 1 953 215,3 тыс. рублей или на 14,5 процента.

На 2019 год объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить в сумме 7 941 565,3 тыс. рублей, на 2020 год – 8 102 670,9 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета Республики Карелия на 2018 год доля безвозмездных поступлений составляет 34,9 процента, что существенно ниже аналогичного показателя ожидаемого исполнения за 2017 год (39,8 процента).

В плановом периоде 2019-2020 годов прогнозируется снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия с 26,1 процента в 2019 году до 25,2 процента в 2020 году.

Более половины объема безвозмездных поступлений, как и в предыдущем периоде, в очередном финансовом году и плановом периоде составят дотации на

выравнивание бюджетной обеспеченности (74,1 процента в 2018 году, 67,7 процента и 68,7 процента в 2019 и 2020 годах соответственно).

Администрирование доходов бюджета Республики Карелия в 2018 году будут осуществлять 29 главных администраторов доходов бюджета.

Основная доля администрируемых в 2018 году доходов – 55,5 процента и 26,2 процента – приходится на территориальные органы Федеральной налоговой службы и Министерство финансов Республики Карелия соответственно. Три главных администратора доходов бюджета Республики Карелия – территориальный орган Федерального казначейства, Министерство социальной защиты Республики Карелия и Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия – администрируют 12,4 процента от общего объема доходов. Доля поступлений, администрируемых остальными 24 главными администраторами доходов, составляет 5,9 процента.

По данным Министерства финансов Республики Карелия объем задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия в части налоговых и неналоговых доходов за 9 месяцев 2017 года уменьшился на 141 173,9 тыс. рублей (на 10,2 процента) и на 1 октября 2017 года составил 1 238 612,3 тыс. рублей.

Указанное снижение задолженности обеспечено за счет снижения задолженности по расчетам по налоговым доходам в сумме 170 315,0 тыс. рублей или 13,6 процента. При этом задолженность по расчетам по доходам от собственности увеличилась на 29 141,1 тыс. рублей или 22,7 процента и составила 157 730,7 тыс. рублей, в том числе задолженность по неналоговым доходам, администрируемым Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия, – в сумме 99 660,0 тыс. рублей, или 63,2 процента, задолженность по доходам, администрируемым Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия, – в сумме 58 053,9 тыс. рублей, или 36,8 процента.

В связи с тем, что погашение задолженности является потенциальным резервом стабилизации и роста доходной базы Республики Карелия, по мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно сосредоточить усилия на повышении качества администрирования доходов бюджета Республики Карелия, осуществлении претензионной работы по взысканию задолженности, а также недопущению увеличения задолженности текущего финансового года.

В состав материалов к проекту закона включен реестр источников доходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов.

Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие на уровне Республики Карелия установленного порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Республики Карелия, что предусмотрено пунктом 7 статьи 47¹ Бюджетного кодекса и пункту 3 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных

бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

Показатели прогноза доходов на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, отраженные в реестре источников доходов бюджета Республики Карелия, соответствуют прогнозируемому общему объему доходов бюджета Республики Карелия, указанному в проекте закона.

*Особенности администрирования доходов в отношении перечисления
государственными унитарными предприятиями Республики Карелия
части прибыли в бюджет Республики Карелия*

Статьей 4 проекта закона предлагается утвердить особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия, в том числе в отношении перечисления государственными унитарными предприятиями Республики Карелия части прибыли в бюджет Республики Карелия.

В соответствии с частью 1 статьи 4 проекта закона планируется утверждение размера части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, Правительством Республики Карелия не позднее 1 мая текущего года на основании отчетов о деятельности государственных унитарных предприятий за прошедший год. Одновременно предлагается закрепить в проекте закона возможность уменьшения части прибыли, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на сумму капитальных вложений в основные средства, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Предлагаемые правовые предписания проекта закона не являются предметом регулирования закона о бюджете Республики Карелия. В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Республики Карелия от 6 июня 2000 года № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия» законом о бюджете Республики Карелия устанавливаются размер части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и сроки ее перечисления в бюджет Республики Карелия.

Принятие части 1 статьи 4 проекта закона в предлагаемой редакции требует разработки и принятия отдельного нормативного правового акта (в том числе с целью предотвращения коррупционных правонарушений), устанавливающего порядок (методику) определения (расчета) части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет

Республики Карелия (далее – нормативный правовой акт), которым урегулируется следующее:

1) форма отчетов о деятельности государственных унитарных предприятий для целей определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет;

2) порядок и сроки рассмотрения органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится государственное унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия, отчетов о деятельности государственных предприятий за прошедший год, предоставляемых для определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия.

Кроме того, Контрольно-счетная палата считает необходимым увязать нормативный правовой акт с положениями постановлений Правительства Республики Карелия от 18.09.2013 № 285-П «Об утверждении Порядка проведения балансовых комиссий органами исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которых находятся государственные унитарные предприятия Республики Карелия и хозяйственные общества, более 50 процентов акций (долей в уставных капиталах) которых находится в государственной собственности Республики Карелия», от 25.04.2013 № 141-П «Об утверждении Положения о межведомственной балансовой комиссии по проведению оценки эффективности финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ, более 50 процентов акций (долей в уставных капиталах) которых находится в государственной собственности Республики Карелия» и от 07.09.2012 № 281-П «О проведении обязательного аудита государственных унитарных предприятий Республики Карелия».

Отмечаем, что на настоящий момент сроки проведения балансовых комиссий и межведомственных балансовых комиссий по вопросам деятельности государственных унитарных предприятий Республики Карелия не установлены;

3) форма и срок направления органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится государственное унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия информации в Правительство Республики Карелия для целей утверждения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

4) при определении размера *капитальных вложений в основные средства, осуществляемых за счет чистой прибыли* государственными унитарными предприятиями Республики Карелия, по мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно:

рассматривать финансирование капитальных вложений только в объекты основных производственных средств;

внести уточнение о том, что чистая прибыль (нераспределенная прибыль) определяется по данным бухгалтерского учета;

уточнить период, за который должны быть осуществлены капитальные вложения (текущий или прошедший финансовый год);

установить форму и сроки отчетности государственного унитарного предприятия об осуществленных капитальных вложениях за счет чистой прибыли.

6. Анализ расходной части проекта бюджета

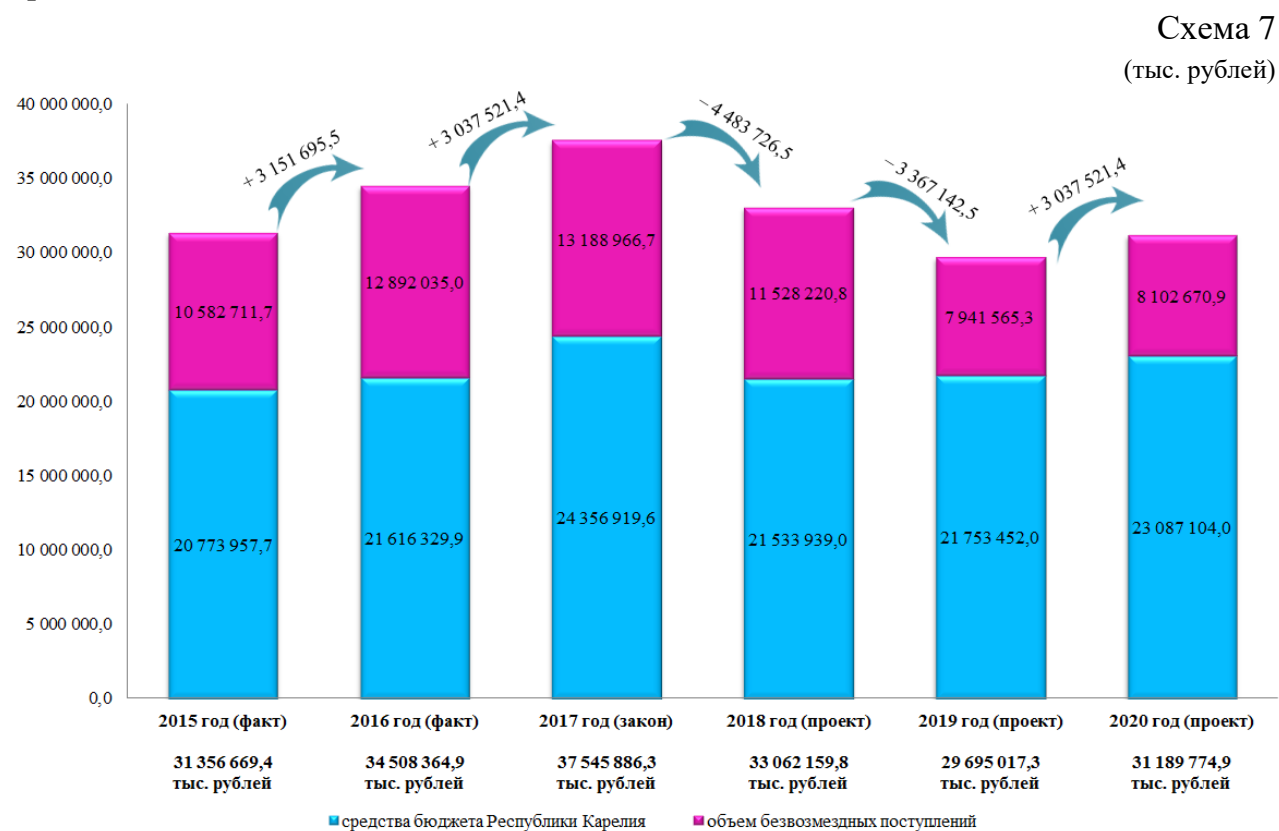
6.1. Проектом закона предусматривается утвердить общий объем расходов бюджета:

на 2018 год – в сумме 33 062 159,8 тыс. рублей. В сравнении с объемом расходов, утвержденных Законом о бюджете на 2017 год, бюджетные ассигнования уменьшаются на 4 483 726,5 тыс. рублей, или на 11,9 процента. К показателям сводной бюджетной росписи на 1 ноября 2017 года бюджетные расходы снижаются на 4 822 931,6 тыс. рублей, или на 12,7 процента;

на 2019 год – в сумме 29 695 017,3 тыс. рублей, со снижением к прогнозу 2018 года на 3 367 142,5 тыс. рублей, или на 10,2 процента;

на 2020 год – в сумме 31 189 774,9 тыс. рублей, с ростом к плановым показателям 2019 года на 1 494 757,6 тыс. рублей, или на 5,0 процентов.

Динамика расходов бюджета Республики Карелия в 2015–2020 годах представлена на схеме 7.



6.2. Проект бюджета сформирован по кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, перечень которых изменен приказом Министерства финансов Республики Карелия от 31.10.2017 № 454 «О внесении изменений в приказ

Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2016 года № 457 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

В указанный выше перечень в том числе введены отдельные коды целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с применением буквенного обозначения для отражения финансового обеспечения:

расходных обязательств Республики Карелия в объеме, превышающем размеры софинансируемых расходных обязательств, установленные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета (введена буква «К»);

приоритетных проектов Российской Федерации, реализуемых на территории Республики Карелия в рамках государственных программ Республики Карелия (введена буква «П»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2017 № 1476-р на 2018–2020 годы Республике Карелия утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета в размере 94 процента. Таким образом, минимальная доля софинансирования расходного обязательства за счет средств региона составляет 6 процентов.

Проектом бюджета расходы, превышающие размеры софинансируемых расходных обязательств, установленные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, предусматриваются в 2018 году в сумме 184 510,6 тыс. рублей, в 2019 году – в сумме 91 860,0 тыс. рублей, в 2020 году – в сумме 83 953,3 тыс. рублей.

Указанные расходы в 2018 году предусмотрены по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в сумме 178 087,4 тыс. рублей, Министерству социальной защиты Республики Карелия – в сумме 6 018,0 тыс. рублей, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – в сумме 405,2 тыс. рублей.

В 2019 и 2020 годах расходы, превышающие размеры софинансируемых расходных обязательств, установленные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, запланированы по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия соответственно в суммах 81 753,6 тыс. рублей и 73 896,9 тыс. рублей и Министерству социальной защиты Республики Карелия соответственно в суммах 10 106,4 тыс. рублей и 10 056,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 Методики планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 25.07.2016 № 269, планирование бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия, на реализацию которых предусмотрены к получению целевые безвозмездные поступления, осуществляется с учетом установленных требований по финансовому обеспечению исполнения обязательств

за счет средств бюджета Республики Карелия в соответствии с заключенными или планируемыми к заключению соглашениями. Контрольно-счетная палата отмечает, что единый подход при формировании проекта бюджета на указанные цели не применялся. По отдельным расходам бюджета, по которым предусмотрено получение субсидий из федерального бюджета на условиях софинансирования, финансовое обеспечение исполнения расходного обязательства за счет средств бюджета Республики Карелия не предусмотрено.

Средства бюджета в 2018–2020 годах не предусмотрены по следующим направлениям расходов, по которым учтено получение субсидий из федерального бюджета (выборочно):

- реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей;
- создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом;
- поддержка отрасли культуры;
- подготовка и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации;
- поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования комфортной современной городской среды;
- обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры;
- поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий.

Согласно пояснительной записке к проекту закона субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий в области использования и охраны водных объектов в рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации» в 2012–2020 годах учтены в объеме безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия в 2019 году в сумме 4 603 тыс. рублей, в 2020 году – в сумме 3 102,1 тыс. рублей.

Код целевой статьи субсидии на реализацию мероприятий в области использования и охраны водных объектов в рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации» в 2012–2020 годах не вошел в состав Перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2016 № 457 (в ред. от 31.10.2017). Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (ред. от 21.09.2017), предусмотрен код целевой статьи на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации» в 2012–2020 годах 28 6 00 50160 (субсидия).

В проекте закона в 2019 и 2020 годах указанные суммы (в 2019 году – 4 603 тыс. рублей, в 2020 году – 3 102,1 тыс. рублей) не отражены в расходах бюджета в соответствии с их целевым назначением.

Финансовое обеспечение приоритетных проектов Российской Федерации, реализуемых на территории Республики Карелия в рамках государственных программ Республики Карелия, запланировано в 2018 году в объеме 163 119,7 тыс. рублей, в 2019 году – 31 483,5 тыс. рублей, в 2020 году – 4 335,0 тыс. рублей.

Анализ формирования проекта бюджета на реализацию приоритетных проектов представлен в разделе «Анализ формирования проекта бюджета на реализацию приоритетных проектов стратегического развития Российской Федерации» настоящего заключения.

6.3. В соответствии с частью 3 статьи 1 проекта закона общий объем условно утверждаемых расходов составляет на 2019 год 1 873 863,4 тыс. рублей, на 2020 год – 4 750 839,6 тыс. рублей, или 6,9 процента и 16,6 процента соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Нормы пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пункта 7 части 3 статьи 15 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» по указанному показателю соблюдены.

6.4. Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждается приложениями 4 и 5 к проекту закона.

Ведомственная структура расходов бюджета сформирована в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия». В структуру органов исполнительной власти Республики Карелия входят: Администрация Главы Республики Карелия, 13 министерств, 3 государственных комитета, 6 управлений и Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

Из 24 органов исполнительной власти Республики Карелия 20 осуществляют функции главного распорядителя средств бюджета и 4 – функции распорядителя средств бюджета (Управление по государственным закупкам Республики Карелия, Управление труда и занятости Республики Карелия, Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия и Управление по туризму Республики Карелия).

Расходы бюджета в разрезе ведомственной структуры сформированы с учетом положений постановления Правительства Республики Карелия от 26.09.2017 № 326-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия». Указанным постановлением Правительства Республики Карелия урегулированы вопросы преобразования, реорганизации, образования органов исполнительной власти Республики Карелия, а также вопросы перераспределения функций между органами исполнительной власти Республики Карелия.

В связи с произошедшими изменениями в структуре органов исполнительной власти Республики Карелия детальный анализ расходов бюджета в разрезе главных

распорядителей средств бюджета не проводился ввиду несопоставимости исходных данных.

Информация о расходах бюджета Республики Карелия в 2016–2020 годах в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлена в приложении 5 к заключению.

6.5. В соответствии с частью 2 статьи 5 проекта закона приложениями 6 и 7 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Анализ расходов бюджета в 2018 году по разделам бюджетной классификации расходов представлен в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Раздел, наименование раздела	2016 год (факт)	2017 год (закон)	2017 год (СБР на 01.11.2017) ⁷	2018 год (проект)	Доля расходов по разделу в общей сумме расходов бюджета (%)			
					2016 год (факт)	2017 год (закон)	2017 год (СБР на 01.11.2017)	2018 год (проект)
01 Общегосударственные вопросы	1 006 550,7	1 482 379,8	1 208 376,8	1 150 596,8	2,9	3,9	3,2	3,5
02 Национальная оборона	12 531,8	12 589,7	12 589,7	13 669,0	0,04	0,03	0,03	0,04
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	647 245,6	622 883,2	623 820,7	629 805,2	1,9	1,7	1,6	1,9
04 Национальная экономика	5 631 732,3	5 812 805,4	5 772 318,3	4 885 997,4	16,3	15,5	15,2	14,8
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	3 238 984,6	4 173 929,5	4 449 735,3	1 727 468,8	9,4	11,1	11,7	5,2
06 Охрана окружающей среды	28 678,0	14 091,7	14 091,7	11 970,5	0,1	0,04	0,04	0,04
07 Образование	6 849 442,7	7 473 173,5	7 625 197,3	7 097 830,1	19,8	19,9	20,1	21,5
08 Культура, кинематография	537 602,5	469 889,3	574 377,2	723 856,7	1,6	1,3	1,5	2,2
09 Здравоохранение	6 066 454,5	2 726 247,3	2 747 238,7	1 677 128,1	17,6	7,3	7,3	5,1
10 Социальная политика	8 185 744,7	12 335 837,4	12 429 690,0	12 662 544,4	23,7	32,9	32,8	38,3
11 Физическая культура и спорт	232 263,3	217 393,1	221 790,9	220 390,6	0,7	0,6	0,6	0,7
12 Средства массовой информации	61 253,0	62 837,0	63 952,0	79 761,0	0,2	0,2	0,2	0,2
13 Обслуживание государственного муниципального долга	1 218 335,2	1 334 123,6	1 334 123,6	1 394 677,2	3,5	3,6	3,5	4,2
14 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	791 546,0	807 705,8	807 789,2	786 464,0	2,3	2,2	2,1	2,4
ИТОГО	34 508 364,9	37 545 886,3	37 885 091,4	31 189 774,9	100,0	100,0	100,0	100,0

В структуре расходов проекта бюджета на 2018 год значительный удельный вес занимают расходы по разделам 10 «Социальная политика» – 38,3 процента, 07 «Образование» – 21,5 процента, 04 «Национальная экономика» – 14,8 процента. Общий удельный вес расходов по указанным разделам бюджетной классификации

⁷ Здесь и далее в таблицах и схемах – 2017 год (СБР на 01.11.2017) – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 ноября 2017 года, направленные Министерством финансов Республики Карелия письмом от 02.11.2017

расходов бюджета в 2018 году предусматривается в размере 74,6 процента, в 2019 и 2020 годах – 74 процента и 68,3 процента соответственно.

В 2018 году отмечается существенное снижение, в сравнении с показателями Закона о бюджете на 2017 год, доли расходов бюджета по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – с 11,1 процента до 5,2 процента, что в абсолютном выражении составляет сокращение расходов бюджета по данному разделу на 2 446 460,7 тыс. рублей (в 2,6 раза). Сокращение расходов бюджета предусмотрено в основном по программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Снижается доля расходов бюджета и по разделу 09 «Здравоохранение» с 7,3 процента в текущем году до 5,1 процента в 2018 году, в суммовом выражении сокращение составляет 1 049 119,2 тыс. рублей (-38,5 процента), что связано с завершением строительства перинатального центра в г. Петрозаводске.

В 2018 году предусматривается также сокращение бюджетных ассигнований по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» – на 331 783,0 тыс. рублей (-22,4 процента); 04 «Национальная экономика» – на 926 808,0 тыс. рублей (-15,9 процента); 06 «Охрана окружающей среды» – на 2 121,2 тыс. рублей (-15,1 процента); 07 «Образование» – на 375 343,4 тыс. рублей (-5,0 процентов); 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 21 241,8 тыс. рублей (-2,6 процента).

Увеличить расходы бюджета в 2018 году планируется по разделам: 02 «Национальная оборона» – на 1 079,3 тыс. рублей (+8,6 процента); 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 6 922,0 тыс. рублей (+1,1 процента); 08 «Культура и кинематография» – на 253 967,4 тыс. рублей (в 1,5 раза); 10 «Социальная политика» – на 326 707,0 тыс. рублей (+2,6 процента); 11 «Физическая культура и спорт» – на 2 997,5 тыс. рублей (+1,4 процента); 12 «Средства массовой информации» – на 16 924,0 тыс. рублей (+26,9 процента); 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 60 553,6 тыс. рублей (+4,5 процента).

Динамика расходов бюджета Республики Карелия по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлена в приложении 6 к заключению.

6.6. Приложениями 8 и 9 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности, к которым отнесены расходы на обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти, отдельных органов исполнительной власти, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы, предусматриваются в 2018 году в общем объеме 902 782,6 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 89 818,0 тыс. рублей), что на 225 488,6 тыс. рублей или на 20,0 процентов меньше

бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2017 год.

Бюджетные ассигнования на указанные цели на 2019 год предусматриваются в объеме 723 369,9 тыс. рублей, что на 19,9 процента меньше в сравнении с 2018 годом, на 2020 год – 688 545, тыс. рублей, что на 4,8 процента меньше показателей 2019 года.

Доля бюджетных ассигнований, направляемых на непрограммные направления деятельности, в общем объеме расходов бюджета на 2018 год планируется в размере 2,7 процента и в сравнении с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2017 год, снижается на 0,3 процентного пункта.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление непрограммных направлений деятельности, в разрезе видов расходов классификации бюджета в 2016–2020 годах представлены в таблице 4.

Таблица 4

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2016 год (факт)		2017 год (закон)		2018 год (проект)		2019 год (проект)		2020 год (проект)	
		тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	411 589,1	65,1	456 504,6	40,5	444 529,4	49,2	426 840,1	59,0	423 969,6	61,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	106 909,3	16,9	153 410,4	13,6	144 950,5	16,1	55 675,2	7,7	50 391,3	7,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	31 354,4	5,0	19 680,3	1,7	7 887,6	0,9	7 887,6	1,1	7 887,6	1,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	14 438,0	2,3								
Межбюджетные трансферты	500	30 209,9	4,8	30 354,7	2,7	32 906,0	3,6	30 375,7	4,2	29 998,2	4,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	7 468,5	1,2								
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700										
Иные бюджетные ассигнования	800	30 264,8	4,8	467 321,2	41,5	272 509,1	30,2	202 591,3	28,0	176 298,4	25,6
ИТОГО		632 234,0	100,0	1 128 271,2	100,0	902 782,6	100,0	723 369,9	100,0	688 545,1	100,0

В структуре расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности в 2018 году предусматривается наибольший удельный вес по видам расходов бюджета 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 49,2 процента, 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 30,2 процента и 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 16,1 процента.

В 2018 году расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности запланированы по 16 главным распорядителям бюджетных средств, в 2019-2020 годах – по 15 главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности в 2018 году предусматривается: Администрации Главы Республики Карелия – 272 538,8 тыс. рублей, или 30,2 процента от общего объема расходов на указанные цели; Министерству финансов Республики Карелия – 260 151,3 тыс. рублей, или 28,8 процента (с учетом резервирования средств в форме нераспределенных бюджетных ассигнований в объеме 200 000,0 тыс. рублей); Законодательному Собранию Республики Карелия – 144 523,6 тыс. рублей, или 16,0 процентов.

По отдельным главным распорядителям бюджетных средств проектом бюджета планируется в 2018 году снижение бюджетных расходов по непрограммным направлениям деятельности в сравнении с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2017 год.

Снижение бюджетных расходов планируется:

Министерству социальной защиты Республики Карелия – на 35 345,8 тыс. рублей, или на 46,0 процентов;

Центральной избирательной комиссии Республики Карелия – на 63 303,8 тыс. рублей, или на 66,7 процента;

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия – на 182,0 тыс. рублей, или на 78,4 процента;

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – на 17 800,0 тыс. рублей, или на 94,4 процента;

Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – на 852,1 тыс. рублей, или на 100,0 процентов.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на указанные цели в 2018 году предусматривается:

Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения – на 1 300,0 тыс. рублей, или на 14,1 процента;

Администрации Главы Республики Карелия – на 26 372,5 тыс. рублей, или на 10,7 процента;

Государственному комитету Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору – на 109,6 тыс. рублей, или на 99,3 процента.

В соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 25 сентября 2017 года № 107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия» в структуре органов исполнительной власти Республики Карелия образовано Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, на выполнение функций которого в составе непрограммных расходов запланировано 22 039,8 тыс. рублей.

Проектом закона в рамках непрограммных направлений деятельности запланированы бюджетные ассигнования на создание резерва на разработку проектно-сметной документации по объектам, планируемыми к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных программ, в объеме 50 000,0 тыс. рублей по подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 04 «Национальная экономика». Контрольно-счетная палата полагает, что указанные расходы возможно отнести к мероприятиям соответствующих государственных программ Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в проекте бюджета не нашло отражение выполнение пункта 11 Плана мероприятий по устранению нарушений (недостатков), выявленных в результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год, и реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в части включения расходов Резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в государственную программу Республики Карелия «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Республики Карелия» на 2014–2020 годы.

6.7. В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса и пунктом 20 статьи 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» в составе документов и материалов одновременно с проектом закона представлен перечень публичных нормативных обязательств Республики Карелия, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Республики Карелия на 2018 год, с указанием объемов бюджетных ассигнований (далее – Перечень ПНО).

В Перечне ПНО отражаются: публичное нормативное обязательство, правовое основание, код расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, срок действия и размер.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» пунктом 5 статьи 5 проекта закона установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год, в том числе за счет средств федерального бюджета.

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2018 году проектом закона планируется направить 5 191 984,8 тыс. рублей, из них 4 008 402,8 тыс. рублей, или 77,2 процента – за счет средств бюджета Республики Карелия, 1 183 582,0 тыс. рублей, или 22,8 процента – за счет средств федерального бюджета. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2018 году, предусмотренный в текстовой части проекта закона, соответствует указанному в Перечне ПНО.

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия предусматриваются бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 4 604 818,8 тыс. рублей, на 2020 год – 4 369 201,2 тыс. рублей.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018–2020 годах показал, что указанные объемы увеличиваются в 2018 году по сравнению с предыдущим годом на 6,1 процента, а в 2019 и 2020 годах сокращаются на 11,3 и 5,1 процента соответственно. В 2019–2020 годах указанные объемы имеют тенденцию к сокращению с учетом того, что в расходной части проекта бюджета Республики Карелия на плановый период 2019 и 2020 годов установлены общие объемы условно утверждаемых расходов.

В структуре общих расходов проекта бюджета (таблица 5) указанные расходные обязательства в 2018 году составят 15,7 процента, в 2019 году – 15,5 процента, в 2020 году – 14,0 процента (в 2017 году – 13,0 процента).

Таблица 5

Наименование	2017 год (закон)	2018 (проект)			2019 (проект)			2020 (проект)		
		тыс. рублей	Отклонение от показателей предыдущего года		тыс. рублей	Отклонение от показателей предыдущего года		тыс. рублей	Отклонение от показателей предыдущего года	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
ВСЕГО, в том числе	4 894 463,7	5 191 984,8	297 521,1	6,1	4 604 818,8	-587 166,0	-11,3	4 369 201,2	-235 617,6	-5,1
за счет средств федерально го бюджета	1 455 637,6	1 183 582,0	-272 055,6	-18,7	1 231 150,4	47 568,4	4,0	1 253 050,0	21 899,6	1,8
за счет средств бюджета Республики Карелия	3 438 826,1	4 008 402,8	569 576,7	16,6	3 373 668,4	-634 734,4	-15,8	3 116 151,2	-257 517,2	-7,6
общий объем расходов	37 545 886,3	33 062 159,8	-4 483 726,5	-11,9	29 695 017,3	-3 367 142,5	-10,2	31 189 774,9	1 494 757,6	5,0
удельный вес от общего объема расходов	13,0	15,7	-6,6	x	15,5	17,4	x	14,0	-15,8	x

В Перечень ПНО на 2018 год включено 31 публичное нормативное обязательство Республики Карелия, предусмотренное 25 нормативными правовыми актами (в 2017 году – 31 публичное нормативное обязательство Республики Карелия, предусмотренное 25 нормативными правовыми актами), в том числе двумя законами Российской Федерации, 11 федеральными законами, 12 законами Республики Карелия.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2018–2020 годах предусматриваются по разделу 10 «Социальная политика».

В приложениях «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям

деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год» (приложение 4 к проекту закона) и «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2019 и 2020 годов» (приложение 5 к проекту закона) бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств Республики Карелия распределены по трем главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия – Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Конституционный Суд Республики Карелия и Министерство социальной защиты Республики Карелия (в 2017 году – по двум).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия предусмотрен Министерству социальной защиты Республики Карелия: в 2018 году – 4 906 881,2 тыс. рублей, или 94,5 процента, в 2019 году – 4 298 527,0 тыс. рублей, или 93,3 процента, в 2020 году – 4 056 280,6 тыс. рублей, или 92,8 процента.

6.8. При подготовке заключения проведен анализ бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным учреждениям на выполнение **государственных заданий** и на иные цели (выборочно).

В 2018 году общий объем бюджетных ассигнований (приложение 4 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели составляет 4 343 293,3 тыс. рублей, или 13,1 процента от общей суммы расходов проекта бюджета (в 2017 году – 11,6 процента), что на 29 763,7 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2017 год.

В 2019 и 2020 годах объем бюджетных ассигнований (приложение 5 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляет:

в 2019 году – 3 522 521,6 тыс. рублей, или 11,9 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия;

в 2020 году – 2 975 148,2 тыс. рублей, или 9,5 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия.

На 2019-2020 годы объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, снижается в сравнении с предыдущим годом на 820 771,7 тыс. рублей и на 1 368 145,1 тыс. рублей соответственно.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое

обеспечение государственного задания и на иные цели, в 2017–2020 годах представлен в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

Наименование	2017 год (закон)	2018 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2018 года по сравнению с 2017 годом		2019 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2019 года по сравнению с 2018 годом		2020 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2020 года по сравнению с 2018 годом	
			тыс. рублей	в %		тыс. рублей	в %		тыс. рублей	в %
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	3 698 204,0	3 840 278,6	142 074,6	103,8	3 158 197,3	-682 081,3	82,2	2 699 734,0	-1 140 544,6	70,3
доля в %	84,6	88,4			89,7			90,7		
Субсидии на иные цели	674 853,0	503 014,7	-171 838,3	74,5	364 324,3	-138 690,4	72,4	275 414,2	-227 600,5	54,8
доля в %	15,4	11,6			10,3			9,3		
Итого	4 373 057,0	4 343 293,3	-29 763,7	99,3	3 522 521,6	-820 771,7	81,1	2 975 148,2	-1 368 145,1	68,5

В 2018 году в общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, расходы на финансовое обеспечение государственного задания составляют 3 840 278,6 тыс. рублей, или 88,4 процента (в 2017 году – 3 698 204,0 тыс. рублей или 84,6 процента), на иные цели – 503 014,7 тыс. рублей, или 11,6 процента (в 2017 году – 674 853,0 тыс. рублей, или 15,4 процента).

В соответствии с Перечнем государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 11 октября 2006 года № 309р-П (в ред. от 26.12.2016) (далее – Перечень госучреждений), общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, на начало 2017 года составляло 214 единиц, в том числе бюджетных – 106 единиц, автономных – 22 единицы.

Согласно Перечню госучреждений количество бюджетных и автономных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, по состоянию на 14 сентября 2017 года⁸ не изменилось.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, в 2017–2020 годах в разрезе бюджетных и автономных учреждений представлен в таблице 7.

⁸ Перечень госучреждений в редакции от 14 сентября 2017 года.

Таблица 7

(тыс. рублей)

Наименование	2017 год (закон)	Доля, %	2018 год (проект)	Доля, %	Откло- нение	Темп прироста (+) / снижения (-), %	2019 год (проект)	Откло- нение	Темп прироста (+) / снижения (-), %	2020 год (проект)	Откло- нение	Темп прироста (+) / снижения (-), %
ВСЕГО субсидии бюджетным и автономным учреждениям, в том числе:	4 373 057,0	100,0	4 343 293,3	100,0	-29 763,7	-0,7	3 522 521,6	-820 771,7	-18,9	2 975 148,2	-547 373,4	-15,5
субсидии бюджетным учреждениям	3 666 057,1	83,8	3 618 870,2	83,3	-47 186,9	-1,3	2 958 512,5	-660 357,7	-18,2	2 480 852,3	-477 660,2	-16,1
субсидии автономным учреждениям	706 999,9	16,2	724 423,1	16,7	17 423,2	2,5	564 009,1	-160 414,0	-22,1	494 295,9	-69 713,2	-12,4

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий и на иные цели бюджетным учреждениям в 2018 году по сравнению с показателями 2017 года сократился на 47 186,9 тыс. рублей (-1,3 процента), автономным учреждениям – увеличился на 17 423,2 тыс. рублей (+2,5 процента).

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования по 12 главным распорядителям.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий в 2018 году предусмотрен учреждениям Министерства здравоохранения Республики Карелия – 986 599,0 тыс. рублей (25,7 процента общего объема средств субсидий), Министерства образования Республики Карелия – 873 947,1 тыс. рублей (22,8 процента), Министерства социальной защиты Республики Карелия – 762 663,4 тыс. рублей (19,9 процента).

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2018 год предусмотрен в сумме 503 014,7 тыс. рублей по 9 главным распорядителям.

Наибольший объем субсидий на иные цели в 2018 году предусмотрен учреждениям Министерства здравоохранения Республики Карелии – 289 100,0 тыс. рублей, или 57,5 процента, Министерства образования Республики Карелия – 161 438,4 тыс. рублей, или 32,1 процента.

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов на 2018 год представлено в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)			Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели		
		Объем бюджетных ассигнований, всего	в том числе		Объем бюджетных ассигнований, всего	в том числе	
			бюджетные учреждения	автономные учреждения		бюджетные учреждения	автономные учреждения
01	Общегосударственные вопросы	123 090,0	123 090,0				
04	Национальная экономика	286 783,8	260 130,8	26 653,0	9 324,1	9 272,7	51,4
06	Охрана окружающей среды	4 824,9	4 824,9				
07	Образование	990 096,5	584 128,8	405 967,7	170 238,4	107 413,3	62 825,1
08	Культура, кинематография	517 500,1	512 629,1	4 871,0	29 200,0	28 950,0	250,0
09	Здравоохранение	939 956,8	922 901,4	17 055,4	103 600,0	103 600,0	
10	Социальная политика	762 663,4	762 663,4		180 490,0	180 490,0	
11	Физическая культура и спорт	135 602,1	18 775,8	116 826,3	10 162,2		10 162,2
12	Средства массовой информации	79 761,0		79 761,0			
Итого		3 840 278,6	3 189 144,2	651 134,4	503 014,7	429 726,0	73 288,7

Анализ показал, что в 2018 году в структуре расходов бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение государственных заданий наибольший удельный вес занимают расходы по разделам «Образование» (25,8 процента) и «Здравоохранение» (24,5 процента). В структуре расходов-субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели наибольший удельный вес занимают расходы по разделам «Социальная политика» (35,9 процента), «Образование» (33,8 процента) и «Здравоохранение» (20,6 процента).

В соответствии с информацией Министерства финансов Республики Карелия о предоставленных субсидиях на выполнение государственного задания автономным и бюджетным учреждениям по состоянию на 1 октября 2017 года исполнение составило 2 724 937,5 тыс. рублей или 97,4 процента от перечисленных средств и 73,7 процента от утвержденных бюджетных ассигнований на 2017 год.

Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 27 р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» органы исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющие функции и полномочия учредителей государственных учреждений Республики Карелия, обеспечивают предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии ежемесячно равными долями с учетом отраслевых особенностей.

Вместе с тем по учреждениям, подведомственным отдельным главным распорядителям бюджетных средств, установлено, что кассовый расход по

предусмотренным субсидиям на выполнение государственного задания за 9 месяцев 2017 года превышает 75 процентов, например:

учреждениями, подведомственными Администрации Главы Республики Карелия, исполнение субсидии составило 89,9 процента;

учреждениями, подведомственными Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, – 80,0 процентов;

учреждениями, подведомственными Министерству культуры Республики Карелия, – 78,0 процентов;

учреждениями, подведомственными Министерству образования Республики Карелия, – 77,5 процента.

Превышение кассового расхода по предусмотренным субсидиям на государственное задание по итогам 9 месяцев 2017 года (более 75 процентов) свидетельствует о недостаточности средств субсидии на выполнение государственного задания и (или) недостатках при планировании (установлении) государственного задания.

В пояснительной записке к проекту закона не содержится информация о проведенной оценке потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) в целях формирования проекта бюджета.

Таким образом, Контрольно-счетная палата отмечает, что в проекте бюджета не нашло отражение выполнение пункта 15 Плана мероприятий по устранению нарушений (недостатков), выявленных в результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год, и реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия о проведении оценки потребности в оказании государственных услуг (работ).

6.9. Статьей 6 проекта закона предусмотрено создание резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2018 год на плановый период 2019 и 2020 годов.

Объем резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2018 год запланирован в объеме 45 000,0 тыс. рублей, что превышает соответствующий показатель Закона о бюджете на 2017 год на 5 353,0 тыс. рублей, или 13,5 процента, в том числе:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия – 30 000,0 тыс. рублей;

Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – в сумме 15 000,0 тыс. рублей.

В составе материалов к проекту бюджета представлены обоснования бюджетных ассигнований на прочие расходы бюджета Республики Карелия на 2018 год по подразделу 11 «Резервные фонды» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 45 000,0 тыс. рублей.

Объем резервных фондов Правительства Республики Карелия, учтенный проектом закона не превышает 3-процентного предела общего объема расходов, предусмотренного статьей 81 Бюджетного кодекса.

Динамика средств резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов приведена в таблице 9.

Таблица 9
(тыс. рублей)

Наименование	2016 год (факт)	2017 год (закон)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	Изменение 2018 года к 2017 году	
						тыс. рублей	%
Резервные фонды, всего	23 873,0	39 647,0	45 000,0	40 500,0	38 250,0	5 353,0	13,5
Резервный фонд Правительства Республики Карелия	22 123,4	25 647,0	30 000,0	27 000,0	25 500,0	4 353,0	17,0
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	1 749,6	14 000,0	15 000,0	13 500,0	12 750,0	1 000,0	7,1

6.10. Планирование бюджетных ассигнований в соответствии с требованиями статьи 174² Бюджетного кодекса и пункта 4 Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 25 июля 2016 года № 269, должно осуществляться отдельно на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, однако ни в пояснительной записке к проекту закона, ни в материалах, представленных одновременно с проектом закона, объемы таких обязательств не представлены.

7. Анализ бюджетных ассигнований на реализацию основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов Правительством Республики Карелия будет продолжена работа по реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – указ, указы).

7.1. По данным пояснительной записки к проекту закона, информации, предоставленной Министерством финансов Республики Карелия, на реализацию задач, поставленных в указах № 597, № 600, № 601 и № 606, предусматриваются бюджетные ассигнования: в 2018 году – в объеме 1 828 397,4 тыс. рублей, с учетом условно утверждаемых расходов в 2019 году – в объеме 1 035 224,9 тыс. рублей, в 2020 году – в объеме 984 780,3 тыс. рублей.

Согласно данным, размещенным на официальном портале Республики Карелия в сети «Интернет», Правительством Республики Карелия ведется мониторинг хода исполнения поручений, содержащихся в указах № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601 и № 606, по 40 целевым показателям, предусмотренным указами.

Данные об объемах бюджетных ассигнований на реализацию задач, предусмотренных указами № 596, № 598 и № 599, в пояснительной записке к

проекту закона и информации Министерства финансов Республики Карелия не содержатся.

Согласно Закону о бюджете на 2017 год и данным Министерства финансов Республики Карелия объем расходов бюджета региона в 2017 году на реализацию указов № 597, № 600, № 601 и № 606 может составить 3 271 528,7 тыс. рублей (без учета ожидаемой дополнительной помощи из федерального бюджета). Таким образом, проект бюджета на 2018–2020 годы предусматривает уменьшение объема бюджетных ассигнований в целом на реализацию задач, определенных вышеназванными указами. В 2018 году предусмотрено уменьшение бюджетных расходов на указанные цели на 1 443 131,3 тыс. рублей (в 1,8 раза) по сравнению с 2017 годом, в 2019 году – на 793 172,5 тыс. рублей (на 43,4 процента) по сравнению с планируемыми бюджетными ассигнованиями на 2018 год, в 2020 году – на 50 444,6 тыс. рублей (на 4,9 процента) в сравнении с планом на 2019 год.

Данные об объемах бюджетных ассигнований на реализацию задач, определенных указами, на 2017–2020 годы приведены в таблице 10.

Таблица 10
(тыс. рублей)

Номер и наименование указа	Объемы бюджетных ассигнований				Оценка стоимости расходного обязательства (полномочия) Республики Карелия на 2018 год
	2017 год (закон)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	
№ 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	497 300,0	817 400,3	736 070,7	695 405,9	1 713 077,4
№ 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»	2 234 679,5	569 403,0	0,0	0,0	1 027 686,2
№ 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»	125 590,0	123 090,0	103 677,2	93 897,4	-
№ 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»	413 959,2	318 504,1	195 477,0	195 477,0	413 959,2
ВСЕГО по указам	3 271 528,7	1 828 397,4	1 035 224,9	984 780,3	3 154 722,8

В пояснительной записке к проекту закона отсутствует информация о причинах и факторах, оказавших влияние на уменьшение объемов бюджетных ассигнований на реализацию задач, определенных указами.

Согласно Реестру расходных обязательств Республики Карелия на 23 июня 2017 года оценка стоимости расходных обязательств (полномочий) Республики Карелия на реализацию в 2018 году указов составляет 3 154 722,8 тыс. рублей, в том числе по указу № 597 – 1 713 077,4 тыс. рублей, указу № 600 – 1 027 686,2 тыс. рублей, указу № 606 – 413 959,2 тыс. рублей. Поскольку оценка стоимости расходных обязательств на реализацию указов произведена по состоянию

на 23 июня 2017 года, оценить достаточность бюджетных ассигнований на исполнение указов не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в Реестре расходных обязательств Республики Карелия не нашли отражения объемы средств на исполнение расходных обязательств 2018–2020 годов, оценка стоимости расходных обязательств 2018 года на реализацию указов № 596, № 599 и № 601. По указу № 597 в Реестре расходных обязательств Республики Карелия предусмотрен нулевой объем средств на исполнение расходных обязательств.

В целях исключения рисков недостижения целевых показателей «майских указов» Президента Российской Федерации Контрольно-счетная палата полагает целесообразным проведение детальной оценки объема необходимых бюджетных ассигнований на реализацию указов.

7.2. Анализ расходов бюджета, предусмотренных проектом закона на реализацию указов, показал следующее.

В пояснительной записке к проекту закона данные об объемах бюджетных ассигнований в 2018–2020 годах на реализацию указа № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» не представлены. В то же время, одним из целевых показателей указа № 596 является отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту. Согласно пояснительной записке к проекту закона, в рамках реализации подпрограммы 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» в 2018 году планируется направить 191 315,1 тыс. рублей на создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Карелия, что на 225,1 тыс. рублей (0,12 процента) превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные на указанные цели в 2017 году. На 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 189 230,0 тыс. рублей, что меньше суммы бюджетных ассигнований 2018 года на 2 085,1 тыс. рублей (1,09 процента); на 2020 год – 17 050,0 тыс. рублей, что на 172 180 тыс. рублей (в 11 раз) меньше показателя 2019 года.

Согласно базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, представленного одновременно с проектом бюджета, отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту составит в 2018 году 16,6 процента, в 2019 году – 17,3 процента, в 2020 году – 18,1 процента при плановом значении целевого показателя – 19,9 процента. Таким образом, прогнозируется недостижение целевого показателя указа № 596.

На достижение целевых значений средней заработной платы, установленных региональными «дорожными картами», в рамках реализации указа № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», по данным Министерства финансов Республики Карелия, в 2018 году планируется направить бюджетные ассигнования на повышение оплаты труда отдельных

категорий работников бюджетной сферы в сумме 813 296,3 тыс. рублей. В плановом периоде с учетом условно утверждаемых расходов предусмотрены ассигнования в 2019 году в размере 731 966,7 тыс. рублей, в 2020 году – в размере 691 301,9 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2017 года объем бюджетных ассигнований на указанные цели составил 497 300,0 тыс. рублей без учета ожидаемой дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона объем бюджетных ассигнований на выполнение целевых показателей указа № 597 подлежит уточнению после утверждения распределения дотаций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышения оплаты труда работников бюджетной сферы.

Согласно информации Министерства финансов Республики Карелия в составе расходов на реализацию указа № 597 проектом бюджета предусмотрены расходы на разработку комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, в размере 4 104,0 тыс. рублей ежегодно.

Также проектом бюджета предусматриваются расходы на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (предоставление грантов). В 2018 году указанные расходы составят 5 000 тыс. рублей, на 2019-2020 годы расходы не планируются. Законом о бюджете на 2017 год бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены.

Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление премий и стипендий в области культуры на 2018 год в размере 548 тыс. рублей, что на 175 тыс. рублей (46,9 процента) больше объема бюджетных ассигнований 2017 года на указанные цели. Бюджетные ассигнования на предоставление премий и стипендий в области культуры на 2019 и 2020 годы проектом бюджета не предусмотрены.

В пояснительной записке к проекту закона не содержатся данные о бюджетных ассигнованиях на финансирование в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов задач, поставленных в указе № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».

Реализация данных задач предусматривается в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», в том числе подпрограмм «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» и «Охрана здоровья матери и ребенка».

На реализацию подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2018 году в размере 662 868,9 тыс. рублей, что ниже уровня 2017 года на 21 002,7 тыс. рублей, или на 3,07 процента, в 2019 году – в размере 338 057,9 тыс. рублей, что меньше запланированных бюджетных ассигнований на 2018 год на 324 811,0 тыс. рублей, или на 49 процентов, в 2020 году – 113 756,4 тыс. рублей, что меньше плановых назначений 2019 года на 224 301,5 тыс. рублей, или в 3 раза.

На реализацию подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» запланированы бюджетные средства на 2018 год в размере 85 241,6 тыс. рублей (выше показателя 2017 года на 1 323,9 тыс. рублей), на 2019 год – в размере 42 322,1 тыс. рублей (меньше плановых назначений 2018 года на 42 919,5 тыс. рублей, или в 2 раза), на 2020 год – в размере 14 221,5 тыс. рублей (меньше запланированных бюджетных ассигнований 2019 года на 28 100,6 тыс. рублей, или в 3 раза).

Данные о планируемых объемах бюджетных ассигнований на реализацию указа № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в пояснительной записке к проекту закона отсутствуют.

Согласно пояснительной записке к проекту закона в 2018 году планируется направить бюджетные ассигнования в размере 41 540,2 тыс. рублей на реализацию мероприятий по обеспечению условий образовательной деятельности по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей» государственной программы Республики Карелия «Развитие образования». По сравнению с 2017 годом бюджетные ассигнования на указанные цели уменьшились на 1 701,8 тыс. рублей, или на 3,9 процента. На 2019 год предусмотрены средства в размере 40 492,7 тыс. рублей (меньше запланированных бюджетных ассигнований на 2018 год на 1 047,5 тыс. рублей, или на 2,5 процента), на 2020 год – в размере 39 232,6 тыс. рублей (меньше запланированных бюджетных ассигнований на 2019 год на 1 260,1 тыс. рублей, или на 3,1 процента).

Проектом бюджета предусмотрены расходы на реализацию в 2018 году дополнительных профессиональных программ, основных программ профессионального обучения в целях повышения квалификации и профессиональной подготовки работников в размере 22 576,3 тыс. рублей. Указанные расходы запланированы в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Республики Карелия «Развитие образования». По сравнению с 2017 годом объем бюджетных ассигнований на указанные цели увеличен на 255,3 тыс. рублей, или на 1,1 процента. На 2019 год предусмотрены средства в размере 19 306,7 тыс. рублей (меньше запланированных бюджетных ассигнований на 2018 год на 3 269,6 тыс. рублей или на 14,5 процента), на 2020 год – в размере 18 669,4 тыс. рублей (меньше

запланированных бюджетных ассигнований на 2019 год на 637,3 тыс. рублей или на 3,3 процента).

В соответствии с информацией, предоставленной Министерством финансов Республики Карелия, на реализацию задач, определенных указом № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2018 год в размере 431 226,8 тыс. рублей, на 2019 и 2020 годы бюджетные расходы на указанные цели не запланированы.

Кроме того, в 2018 году предусмотрены расходы на обеспечение необходимой инфраструктурой земельных участков в целях жилищного строительства для семей, имеющих 3 и более детей, в размере 7 300,0 тыс. рублей, что на 1 000,0 тыс. рублей (на 15,9 процента) больше бюджетных ассигнований 2017 года на указанные цели. На 2019-2020 годы проектом бюджета выделение бюджетных ассигнований на указанные цели не предусмотрено.

Согласно пояснительной записке к проекту закона в целях реализации указа № 600 разработана и утверждена государственная программа Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы. Объем бюджетных ассигнований на реализацию указанной государственной программы в 2018 году планируется в размере 130 876,2 тыс. рублей, на 2019-2020 годы расходы не планируются.

Согласно пояснительной записке к проекту закона финансирование мероприятий в целях решения задач указа № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части реализации мероприятий по развитию и эксплуатации инфраструктуры электронного правительства, организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» будет осуществляться в рамках государственной программы Республики Карелия «Информационное общество». Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии ГБУ Республики Карелия «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» предусматривается в 2018 году в размере 123 090,0 тыс. рублей, что меньше уровня 2017 года на 2 500,0 тыс. рублей, или на 2 процента. Бюджетные ассигнования на предоставление указанной субсидии планируются в 2019 году в объеме 103 677,2 тыс. рублей, что ниже плана на 2018 год на 19 412,8 тыс. рублей, или на 15,8 процента, в 2020 году предусматривается 93 897,4 тыс. рублей (снижение по сравнению с планом 2019 года на 9 779,8 тыс. рублей, или на 9,4 процента).

Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по повышению доступности государственных и муниципальных услуг и эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в 2018 году в размере 5 000,0 тыс. рублей, что на 3 900,0 тыс. рублей превышает бюджетные ассигнования 2017 года на указанные

цели. На 2019 и 2020 годы проектом бюджета не предусмотрено финансирование названных мероприятий.

Согласно информации, предоставленной Министерством финансов Республики Карелия, объем бюджетных расходов по указу № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в проекте бюджета предусмотрен в 2018 году в сумме 318 504,1 тыс. рублей, в 2019 и 2020 годах – в сумме 195 477,0 тыс. рублей ежегодно.

В составе расходов на реализацию указа № 606 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет. На 2018 год указанные расходы запланированы в сумме 315 112,1 тыс. рублей, что на 98 847,0 тыс. рублей (на 23,9 процента) меньше уровня 2017 года. На 2019 и 2020 годы расходы предусматриваются в объеме 192 085,0 тыс. рублей ежегодно, что ниже запланированных бюджетных ассигнований на 2018 год на 123 027,0 тыс. рублей (на 39 процентов). Согласно информации Министерства финансов Республики Карелия проектом бюджета предусмотрена только доля расходного обязательства Республики Карелия в связи с отсутствием утвержденного распределения субсидии из федерального бюджета.

Кроме того, на финансирование мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов предусмотрены бюджетные расходы в сумме 3 392,0 тыс. рублей ежегодно.

Расчет планируемых бюджетных ассигнований, необходимых для реализации в 2018–2020 годах конкретных положений указов, а также данные о влиянии предусмотренных бюджетных ассигнований на достижение целевых показателей указов в пояснительной записке к проекту закона не содержатся. Это не позволяет провести комплексную оценку предусматриваемых проектом закона объемов финансового обеспечения реализации указов в 2018–2020 годах с учетом необходимости обеспечения выполнения задач, определенных указами.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в проекте бюджета не нашло отражение выполнение пункта 8 Плана мероприятий по устранению нарушений (недостатков), выявленных в результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год, и реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия о проработке Министерством финансов Республики Карелия вопроса детализации расходов бюджета Республики Карелия по реализации «майских указов».

8. Оценка бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию государственных программ Республики Карелия

8.1. В соответствии с требованиями части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса и части 3 статьи 8 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее – госпрограмма, ГП), которые сгруппированы по четырем направлениям. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в 2018 году планируется в размере 32 159 377,2 тыс. рублей, что составляет 97,3 процента общего объема расходов бюджета (в 2019 году – 27 097 784 тыс. рублей, или 91,3 процента, в 2020 году – 25 750 390,2 тыс. рублей, или 82,6 процента).

8.2. В соответствии с требованиями статьи 184² Бюджетного кодекса и части 21 статьи 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» в составе документов к проекту закона представлены 19 проектов изменений паспортов госпрограмм, один паспорт утвержденной госпрограммы и один проект паспорта госпрограммы.

Необходимо отметить, что государственные программы «Развитие здравоохранения», «Доступная среда в Республике Карелия» и «Формирование современной городской среды» реализуются в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» (далее – Постановление № 416-П, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), т.е. на эти программы не распространяется действие вышеуказанного порядка, т.к. разработка данных государственных программ предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

В нарушение требований пункта 4.1. Постановления № 416-П госпрограмма «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» не утверждена до 1 октября 2017 года. Необходимо отметить, что данная госпрограмма включена в Перечень госпрограмм Республики Карелия, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П, только 2 октября 2017 года.

В связи с изменениями структуры органов исполнительной власти, определенной Указом Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107, при формировании проекта бюджета проведена работа по уточнению состава ответственных исполнителей и соисполнителей госпрограмм, целей, ожидаемых конечных результатов и других параметров. В связи с этим проекты паспортов по большинству госпрограмм отличаются от паспортов утвержденных госпрограмм.

Одновременно с проектом закона представлен проект изменений распоряжения Правительства Республики Карелия от 23 марта 2017 года № 158р-П «Об утверждении перечня государственных программ Республики Карелия» (далее – проект Перечня госпрограмм).

В проект Перечня госпрограмм включена информация о распорядителях и получателях бюджетных средств (не главных распорядителях бюджетных средств): Управление труда и занятости Республики Карелия, Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия, Управление по туризму Республики Карелия и Управление по государственным закупкам Республики Карелия, что не согласуется с требованиями подпункта 3 пункта 17 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Наименования госпрограмм (проектов госпрограмм) соответствуют наименованиям, предусмотренным проектом Перечня госпрограмм.

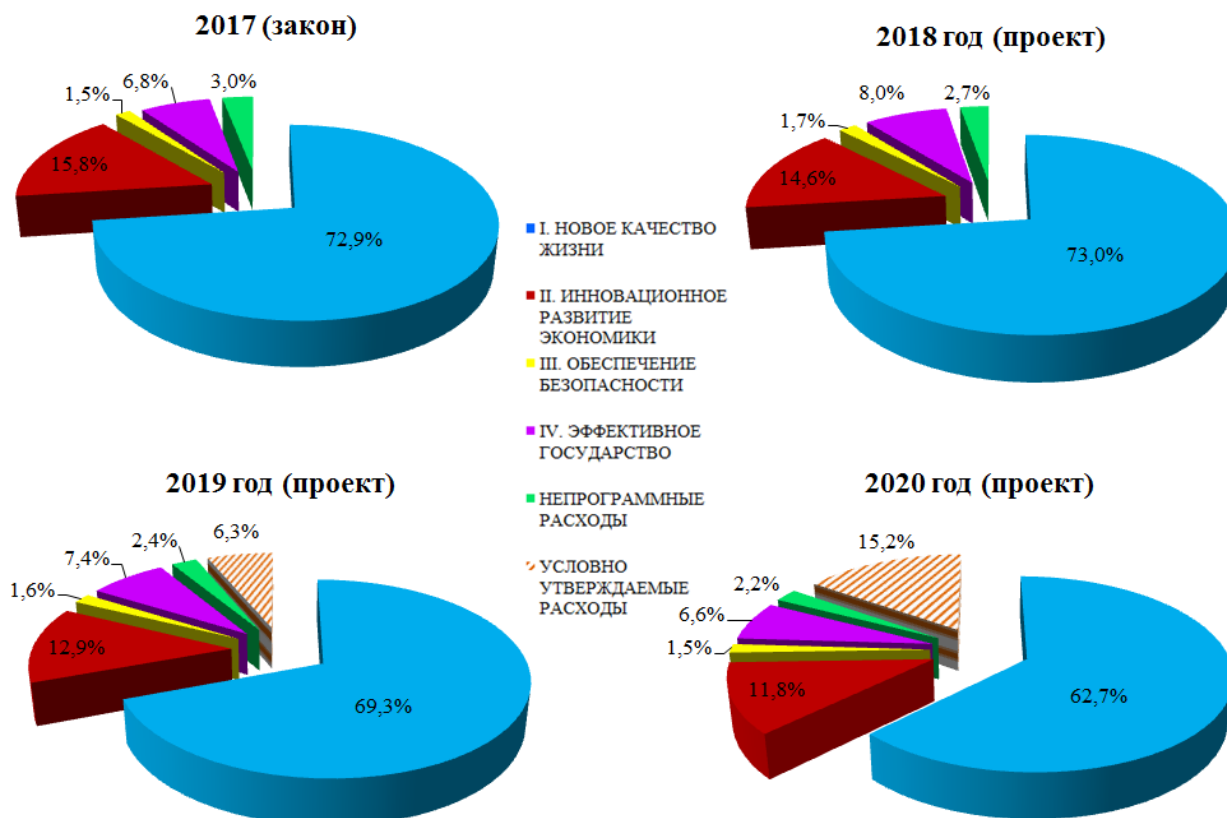
Госпрограммы включают 54 подпрограммы, в том числе долгосрочную целевую программу «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2027 года».

Согласно приложениям 4, 5 к проекту закона принимаемые бюджетные обязательства по реализации госпрограмм в 2018–2020 годах будут исполнять 18 из 24 главных распорядителей бюджетных средств.

Проектом закона вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия по сравнению с утвержденными в паспортах госпрограмм по всем госпрограммам. При этом показатели бюджетных ассигнований на 2018 год, предусмотренные проектами паспортов, соответствуют расходам, предусмотренным в проекте закона по соответствующим госпрограммам по общей сумме расходов, за исключением госпрограммы «Формирование современной городской среды» (финансовое обеспечение в проекте закона меньше на 11 475 тыс. рублей).

8.3. Основные направления госпрограмм, предусмотренные проектом Перечня госпрограмм, не претерпели изменений.

Структура расходов бюджета Республики Карелия по основным направлениям госпрограмм представлена на схеме 8.



Как следует из схемы 8, структура расходов бюджета на 2018 год сохранила социальную направленность. Основной удельный вес (73 процента от общего объема расходов бюджета) составляют расходы на социальную сферу, предусмотренные по направлению «Новое качество жизни» на реализацию девяти госпрограмм. При этом наибольший объем финансирования запланирован по трем госпрограммам: «Развитие образования» с долей 30,2 процента от общего объема расходов по указанному направлению, «Совершенствование социальной защиты граждан» – 29,1 процента, «Развитие здравоохранения» – 27,6 процента.

Значительный объем в структуре расходов занимают расходы, предусмотренные на реализацию семи госпрограмм в рамках направления «Инновационное развитие экономики», удельный вес которых составляет 14,6 процента (с сокращением их доли в сравнении с 2017 годом на 1,2 процентного пункта). Основная доля расходов в размере 52,9 процента в общем объеме расходов по данному направлению приходится на госпрограмму «Развитие транспортной системы». Удельный вес расходов на финансирование шести госпрограмм по данному направлению составляет 47,1 процента, в том числе по госпрограмме «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» – 15,9 процента, по госпрограмме «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – 0,8 процента.

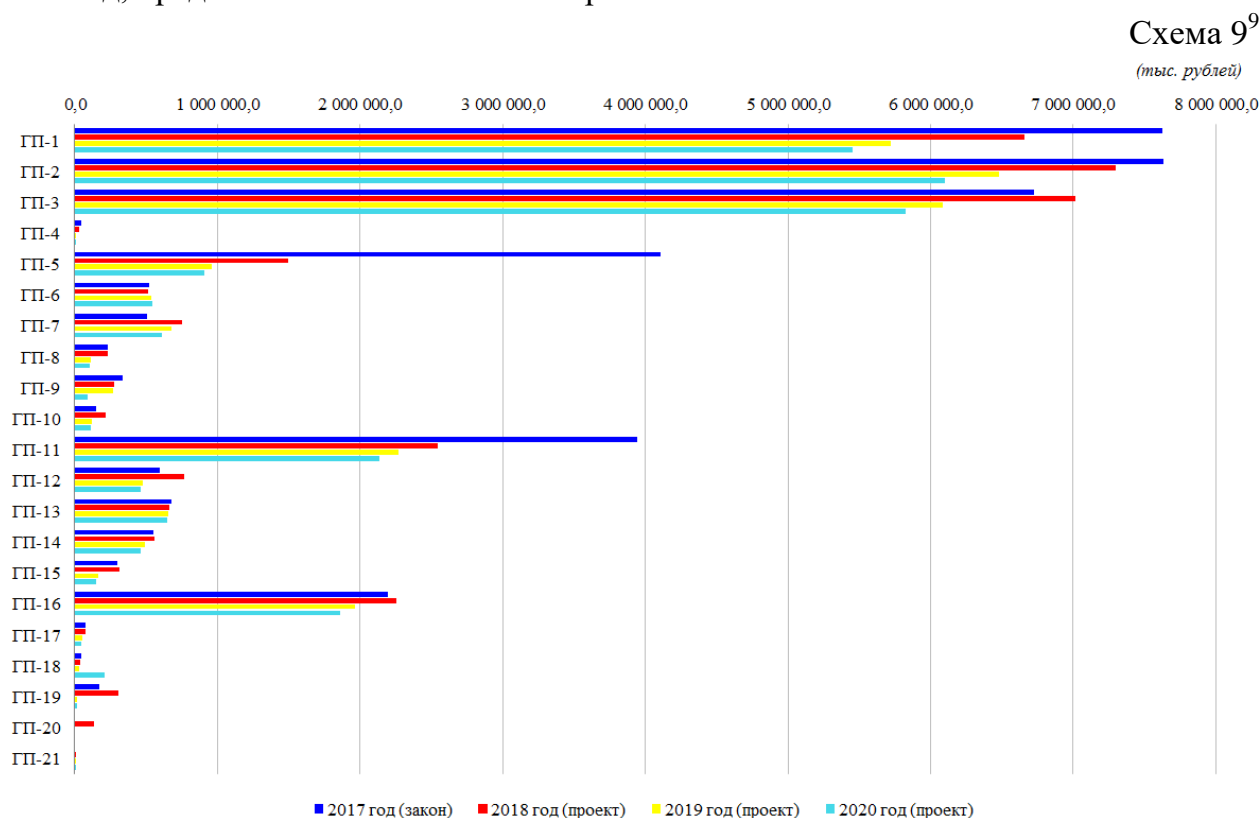
Доля расходов на реализацию госпрограмм по направлению «Эффективное государство» в сравнении с расходами, предусмотренными Законом о бюджете на 2017 год, увеличилась на 1,2 процентного пункта и составила 8 процентов. Основная

доля расходов в рамках данного направления приходится на госпрограмму «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» (85,2 процента).

В плановом периоде 2019 и 2020 годов в сравнении с 2018 годом расходы на реализацию госпрограмм сократятся по всем основным направлениям.

Контрольно-счетная палата отмечает, что объем субвенций, предусматриваемый к получению в 2019-2020 годах в рамках госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия», больше объема, отраженного в пояснительной записке к проекту закона, в 2019 году на 4 603,0 тыс. рублей, в 2020 году – на 3 102,1 тыс. рублей.

8.4. Данные о планируемых объемах бюджетных ассигнований для финансового обеспечения госпрограмм на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2017 год, представлены на схеме 9 и в приложении 7 к заключению.



Рост расходов в 2018 году в сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2017 год, предусмотрен по девяти госпрограммам, из них наибольшее увеличение планируется по госпрограммам: «Развитие туризма в Республике Карелия» (+77,1 процента), «Развитие культуры» (+49,8 процента) и «Информационное общество» (+44,4 процента).

Снижение расходов более чем на 20 процентов предусмотрено по трем госпрограммам: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-

⁹ Расшифровка условных обозначений государственных программ приведена в приложении 8 к заключению.

коммунальными услугами» (-63,5 процента), «Развитие транспортной системы» (-35,4 процента) и «Доступная среда в Республике Карелия» (-20,8 процента).

Финансовое обеспечение госпрограмм к 2020 году в сравнении с 2018 годом сократится по всем госпрограммам за исключением госпрограмм «Содействие занятости населения» и «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики», финансирование которых увеличится на 4,8 процента и в 5,4 раза соответственно.

Финансовое обеспечение госпрограмм по направлению «Новое качество жизни» сократится на 19 процентов (-4 584 227,1 тыс. рублей), в том числе наибольшее сокращение планируется по госпрограммам «Доступная среда в Республике Карелия» – на 72 процента (-23 663,2 тыс. рублей), «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – на 54,2 процента (-126 942,5 тыс. рублей).

По остальным направлениям наибольшее сокращение предусмотрено по госпрограммам «Развитие туризма» – на 95,9 процента (-294 324,7 тыс. рублей), «Экономическое развитие и инновационная экономика» – на 66,7 процента (-183 957,1 тыс. рублей) и «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – на 52,7 процента (-165 787,1 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что финансовое обеспечение госпрограммы «Формирование современной городской среды» в 2019 и 2020 годах проектом закона не предусмотрено, при этом паспорт госпрограммы предусматривает расходы с 2018 по 2022 годы.

8.5. При сопоставлении запланированных проектом закона объемов бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (приложения 8, 9 к проекту закона) с объемами средств, предусмотренными паспортами утвержденных госпрограмм, отмечается увеличение объемов финансирования в 2018 году на 5 307 441,3 тыс. рублей (+19,8 процента) (таблица 11).

Таблица 11
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование государственных программ		Утвержденный паспорт ГП (на 2018 год)	2018 год (проект)	Отклонение	
	по утвержденным паспортам	по проектам паспортов (паспортам), приложенным к проекту закона			Сумма	Темп прироста (снижения), %
1.	Развитие здравоохранения	Развитие здравоохранения	5 642 728,7	6 658 668,6	1 015 939,9	18,0
2.	Развитие образования	Развитие образования	6 178 243,2	7 299 163,7	1 120 920,5	18,1
3.	Совершенствование социальной защиты граждан	Совершенствование социальной защиты граждан	5 778 299,6	7 017 345,2	1 239 045,6	21,4
4.	Доступная среда в Республике Карелия	Доступная среда в Республике Карелия	45 330,2	32 869,6	-12 460,6	-27,5
5.	Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	595 972,9	1 498 103,9	902 131,0	151,4
6.	Содействие занятости населения	Содействие занятости населения	519 732,8	516 958,7	-2 774,1	-0,5
7.	Культура Республики Карелия	Развитие культуры	466 448,3	754 053,9	287 605,6	61,7

№ п/п	Наименование государственных программ		Утвержденный паспорт ГП (на 2018 год)	2018 год (проект)	Отклонение	
	по утвержденным паспортам	по проектам паспортов (паспортам), приложенным к проекту закона			Сумма	Темп прироста (снижения), %
8.	Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики	Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики	200 376,7	234 027,4	33 650,7	16,8
9.	Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия	Экономическое развитие и инновационная экономика	234 565,1	275 692,4	41 127,3	17,5
10.	Информационное общество в Республике Карелия	Информационное общество	101 900,0	216 332,5	114 432,5	112,3
11.	Развитие транспортной системы	Развитие транспортной системы	1 899 975,3	2 546 822,0	646 846,7	34,0
12.	Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия	Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов	504 450,2	766 617,7	262 167,5	52,0
13.	Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды	Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды	695 911,4	663 565,1	-32 346,3	-4,6
14.	Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия	Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики	1 057 431,3	38 560,0	-1 018 871,3	-96,4
15.	Развитие туризма в Республике Карелия	Развитие туризма	12 960,0	306 949,9	293 989,9	2 268,4
16.	Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений	Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений	459 593,4	561 457,8	101 864,4	22,2
17.	Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина	Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина	237 112,2	314 360,2	77 248,0	32,6
18.	Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия	Эффективное управление региональными и муниципальными финансами	2 011 949,6	2 251 585,9	239 636,3	11,9
19.	Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия	Управление государственным имуществом Республики Карелия	62 605,3	71 368,0	8 762,7	14,0
20.		Формирование современной городской среды	142 351,2	130 876,2	-11 475,0	-8,1
21.		Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов (проект паспорта)	3 998,5	3 998,5	0,0	0,0
ИТОГО			26 851 935,9	32 159 377,2	5 307 441,3	19,8

Несмотря на значительные корректировки объемов расходов, предусмотренных проектами паспортов, по сравнению с бюджетными ассигнованиями паспортов утвержденных госпрограмм, целевые индикаторы по ряду госпрограмм не корректируются либо корректируются незначительно.

Так, проектом закона увеличение объемов финансирования прогнозируется по 15 госпрограммам, из них на 100 процентов и более увеличиваются следующие госпрограммы:

«Развитие туризма в Республике Карелия» – в 23,7 раза. В пояснительной записке к проекту закона указано, что реализация мероприятий позволит увеличить в 2018 году по сравнению с 2017 годом количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения (гостиницы) в Республике Карелия в 1,10 раз, или на 30 тыс. человек, и количество лиц, работающих в коллективных средствах размещения (гостиницах) и в туристских фирмах в Республике Карелия в 1,09 раз, или на 230 человек. При этом в госпрограмме установлено аналогичное увеличение данных целевых индикаторов при меньшем финансовом обеспечении, что может свидетельствовать о занижении значений целевых индикаторов или о недостатках в планировании при формировании госпрограммы;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – в 2,5 раза. При увеличивающихся объемах финансового обеспечения целевые индикаторы и показатели результатов, отраженные в пояснительной записке к проекту закона, не увеличиваются в сравнении с утвержденными госпрограммами;

«Информационное общество в Республике Карелия» – в 2,1 раза. Информация о количественном изменении целевых индикаторов (показателей результатов) госпрограммы в пояснительной записке к проекту закона не приведена.

Уменьшение объемов финансирования в 2018 году проектом закона в сравнении с утвержденными паспортами госпрограмм предусматривается по пяти госпрограммам:

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – на 96,4 процента (-1 018 871,3 тыс. рублей);

«Доступная среда в Республике Карелия» – на 27,5 процента (-12 460,6 тыс. рублей),

«Формирование современной городской среды» – на 8,1 процента (-11 475 тыс. рублей), необходимо отметить, что данная госпрограмма планируется к реализации с 2018 года и паспорт госпрограммы утвержден 31.08.2017 (при этом в пояснительной записке к проекту закона не указаны причины снижения финансового обеспечения);

«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» – на 4,6 процента (32 346,3 тыс. рублей);

«Содействие занятости населения» – на 0,5 процента (-2 774,1 тыс. рублей).

8.6. В состав финансового обеспечения госпрограммы начиная с 2016 года включаются средства на содержание аппаратов органов государственной власти Республики Карелия. Указанные расходы отражаются в составе отдельного основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы», не входящего в состав подпрограмм.

В проекте закона общий объем финансирования по вышеуказанному мероприятию планируется в 2018 году в объеме 5 833 751,0 тыс. рублей (18,1 процента от общего объема программных расходов), что выше показателей Закона о бюджете на 2017 год на 293 105,2 тыс. рублей (в 2017 году – 5 540 645,8 тыс. рублей, или 15,2 процента), в 2019 году – 5 812 829,8 тыс. рублей (21,5 процента от общего объема программных расходов), в 2020 году – 5 926 986,0 тыс. рублей (23 процента от общего объема программных расходов).

В 2018 году наибольший удельный вес данного мероприятия отмечен в структуре расходов следующих госпрограмм: «Развитие здравоохранения» – 73,9 процента (в 2017 году – 61,1 процента), «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – 45,5 процента (в 2017 году – 43,5 процента), «Управление государственным имуществом Республики Карелия» – 39,3 процента (в 2017 году – 51,3 процента).

Высокий удельный вес расходов указанного мероприятия в структуре расходов госпрограммы «Развитие здравоохранения» связан с отражением расходов на перечисление бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 4 733 679,5 тыс. рублей.

В рамках основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» госпрограммы «Совершенствование социальной защиты граждан» предусмотрено только предоставление работ государственным бюджетным учреждением «Централизованная бухгалтерия при Министерстве социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия». Вместе с тем расходы на выполнение функций в установленной сфере деятельности Министерством социальной защиты Республики Карелия запланированы по непрограммному направлению деятельности «Осуществление полномочий органами исполнительной власти Республики Карелия».

Необходимо отметить, что согласно Методическим указаниям по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 15 августа 2017 года № 168-А, в состав финансового обеспечения государственной программы включаются средства на содержание аппаратов органов государственной власти Республики Карелия. Указанные расходы подлежат отражению в составе отдельного основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы», не входящего в состав подпрограмм. В связи с этим Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в госпрограмму «Совершенствование социальной защиты граждан».

В 2019 и 2020 годах процентное соотношение финансирования мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» к общим расходам по каждой госпрограмме сохраняется на уровне 2018 года, за исключением трех

госпрограмм, по которым удельный вес данного мероприятия увеличится на 10 процентов и более и составит:

по госпрограмме «Развитие здравоохранения» 87,7 процента и 94,5 процента в 2019 и 2020 годах соответственно (в 2018 году – 73,9 процента);

по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» 21,2 процента и 61,3 процента в 2019 и 2020 годах соответственно (в 2018 году – 20,7 процента);

по госпрограмме «Развитие туризма» 39,5 процента и 40,6 процента в 2019 и 2020 годах соответственно (в 2018 году – 1,8 процента).

При этом финансовое обеспечение данного мероприятия в абсолютном выражении изменяется незначительно. Увеличение удельного веса обусловлено сокращением расходов на реализацию мероприятий по госпрограмме в целом.

8.7. Анализ исполнения в 2017 году программной части бюджета проведен на основании Справки о расходовании средств бюджета Республики Карелия по государственным программам Республики Карелия, подпрограммам государственных программ Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности за период с 01.01.2017 по 30.09.2017, размещенной на официальном сайте Министерства финансов Республики Карелия.

За 9 месяцев 2017 года расходы на реализацию госпрограмм исполнены в объеме 24 055 593,3 тыс. рублей, или на 66,1 процента от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2017 год.

По состоянию на 1 октября 2017 года исполнение только по 5 госпрограммам (из 19) составило более 70 процентов, по 3 госпрограммам – менее 50 процентов: «Развитие туризма в Республике Карелия» – 45,3 процента, «Развитие транспортной системы» – 40,8 процента, «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» – 8,1 процента от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2017 год.

Кроме того, по отдельным подпрограммам отмечается нулевое исполнение:

«Долгосрочная целевая программа «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2011–2017 годы» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»;

«Развитие инновационной деятельности», «Совершенствование государственного и муниципального управления» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия»;

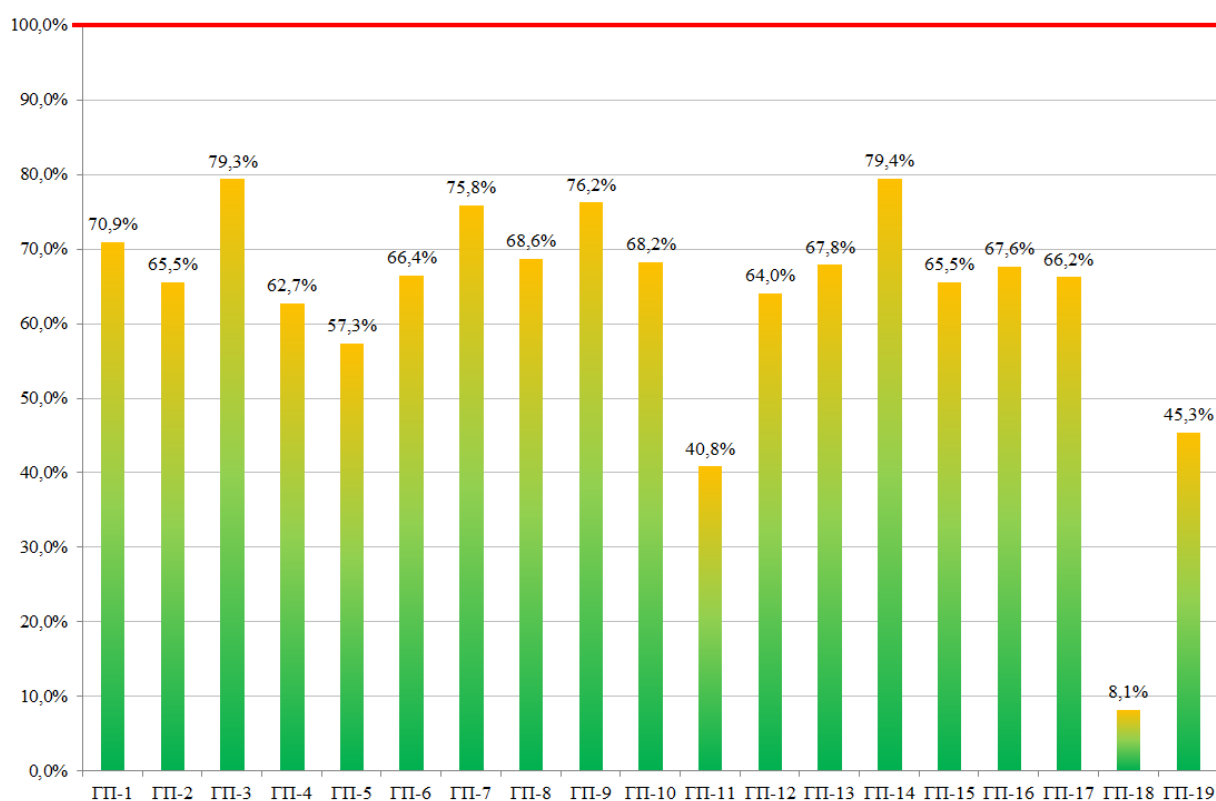
«Использование и охрана водных объектов на территории Республики Карелия» госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»;

«Развитие системы мировой юстиции в Республике Карелия», «Формирование и подготовка резерва управленческих кадров Республики Карелия» госпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»;

«Повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия» госпрограммы «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» (в 2015-2016 годах сложилась аналогичная ситуация).

Необходимо отметить, что в соответствии с проектом закона по госпрограмме «Развитие туризма» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2018 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2017 год (на 133 649,8 тыс. рублей, или 77,1 процента) при невысоком кассовом исполнении расходов за 9 месяцев 2017 года (45,3 процента).

Исполнение госпрограмм по состоянию на 1 октября 2017 года представлено на схеме 10.

Схема 10¹⁰

8.8. Структура финансового обеспечения госпрограмм по группам видов расходов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлена в таблице 12.

¹⁰ Расшифровка условных обозначений государственных программ приведена в приложении 8 к заключению.

Таблица 12

(тыс. рублей)

Вид расходов		2017 год (закон)		2018 год (проект)		2019 год (проект)		2020 год (проект)	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	1 929 655,3	5,3	1 972 269,1	6,1	1 890 985,80	7,0	1 822 827,60	7,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	2 721 831,3	7,5	2 303 865,2	7,2	2 021 629,10	7,5	1 961 725,00	7,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	10 105 255,4	27,7	10 428 199,7	32,4	9 903 872,70	36,5	9 795 803,70	38,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	4 286 162,6	11,8	1 423 562,4	4,4	480 229,80	1,8	445 711,10	1,7
Межбюджетные трансферты	500	8 212 447,9	22,6	7 940 265,9	24,7	6 674 716,50	24,6	6 288 935,00	24,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	4 549 301,7	12,5	4 425 034,3	13,8	3 567 546,40	13,2	3 018 608,30	11,7
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	1 334 123,6	3,7	1 394 677,2	4,3	1 190 727,80	4,4	1 120 883,80	4,4
Иные бюджетные ассигнования	800	3 278 837,3	9,0	2 271 503,4	7,1	1 368 075,90	5,0	1 295 895,70	5,0
ИТОГО		36 417 615,1	100,0	32 159 377,2	100,0	27 097 784,0	100,0	25 750 390,2	100,0

В соответствии с проектом закона, на 2018 год (приложение 8 к проекту закона) внутренняя структура программных расходов бюджета Республики Карелия в разрезе видов расходов классификации расходов бюджетов по сравнению со структурой в 2017 году существенно не изменится, за исключением расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, которые в 2018 году составят 4,4 процента, что меньше на 7,4 процентного пункта показателя 2017 года (11,8 процента).

Основной объем бюджетных ассигнований (18 368 465,6 тыс. рублей, или 57,1 процента) составят:

социальное обеспечение и иные выплаты населению (вид расходов 300) – 32,4 процента от общего объема расходов (в 2017 году – 27,7 процента);

межбюджетные трансферты (вид расходов 500) – 24,7 процента от общего объема расходов (в 2017 году – 22,6 процента).

Аналогичная ситуация складывается в 2019 и 2020 годах (приложение 9 к проекту закона): на социальное обеспечение и иные выплаты населению приходится 36,5 процента и 38 процентов соответственно, на межбюджетные трансферты – 24,6 процента и 24,4 процента соответственно.

Вместе с тем расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению увеличатся с 27,7 процента в 2017 году до 38 процентов в 2020 году, на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 400) сократятся с 11,8 процента в 2017 году до 1,7 процента в 2020 году, на

иные бюджетные ассигнования (вид расходов 800) сократятся с 9 процентов в 2017 году до 5 процентов в 2020 году.

8.9. В соответствии с Поручением Президента Российской Федерации от 6 августа 2016 года № Пр-1542 информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, выделена в отдельные приложения 10, 11 к проекту закона.

Реализация мероприятий на государственную поддержку семьи и детей проводится в рамках 6 госпрограмм в 2018 году и 5 госпрограмм в 2019 и 2020 годах.

В проекте закона финансирование на государственную поддержку семьи и детей в 2018 году планируется в объеме 8 819 780,7 тыс. рублей (26,7 процента от общего объема расходов бюджета), что меньше показателя 2017 года на 1 381 183,2 тыс. рублей (27,2 процента). В 2019 году – 7 302 042,3 тыс. рублей (24,6 процента от общего объема расходов бюджета), в 2020 году – 6 940 205,3 тыс. рублей (22,3 процента от общего объема расходов бюджета).

Наибольший удельный вес данной государственной поддержки отмечен в структуре расходов госпрограммы «Развитие образования»: в 2018 году – 67,2 процента, в 2019 году – 72,1 процента, в 2020 году – 71,6 процента.

Сокращается удельный вес в общем объеме государственной поддержки семьи и детей госпрограммы «Развитие здравоохранения» с 14,4 процента в 2017 году до 0,2 процента в 2020 году.

Мероприятия госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в рамках данной государственной поддержки реализуются только в 2018 году.

Анализ расходов в рамках государственной поддержки семьи и детей на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлен в таблице 13.

Таблица 13
(тыс. рублей)

Наименование	2017 год (закон)		2018 год (проект)		2019 год (проект)		2020 год (проект)	
	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
Государственная программа Республики Карелия «Развитие здравоохранения»	1 472 608,7	14,4	468 245,6	5,3	51 058,1	0,7	17 207,5	0,2
Государственная программа Республики Карелия «Развитие образования»	6 167 664,2	60,5	5 927 877,2	67,2	5 262 941,7	72,1	4 970 556,0	71,6
Государственная программа Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан»	2 222 254,7	21,8	1 969 702,1	22,3	1 552 550,0	21,3	1 539 282,2	22,2

Наименование	2017 год (закон)		2018 год (проект)		2019 год (проект)		2020 год (проект)	
	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %
Государственная программа Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	17 252,5	0,2	7 300,0	0,1		0,0		0,0
Государственная программа Республики Карелия «Развитие культуры»	305 392,2	3,0	427 880,0	4,9	419 682,0	5,7	397 292,5	5,7
Государственная программа Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»	15 791,6	0,2	18 775,8	0,2	15 810,5	0,2	15 867,1	0,2
ИТОГО	10 200 963,9	100,0	8 819 780,7	100,0	7 302 042,3	100,0	6 940 205,3	100,0

Аналитическая информация о государственных программах Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлена в приложении 9 к заключению.

9. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»

Проект изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570 «Об утверждении федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» проходит процедуру подведения итогов общественного обсуждения текста проекта (далее – проект Федеральной программы).

Финансовое обеспечение реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная программа), в том числе с учетом вносимых изменений, представлено в таблице 14.

Таблица 14
(млн. рублей)

Финансовое обеспечение Федеральной программы	2018 год	2019 год	2020 год
Федеральная программа, всего	3 218,4	3 245,4	3 218,9
в том числе средства			
федерального бюджета	3 000,0	3 000,0	3 000,0
консолидированного бюджета Республики Карелия	218,4	245,4	218,9
Проект Федеральной программы, всего	3 183,6	3 190,9	3 191,3
в том числе средства			
федерального бюджета	3 000,0	3 000,0	3 000,0
консолидированного бюджета Республики Карелия	183,6	190,9	191,3
по проекту закона, всего	345,8	380,8	343,4

Проектом Федеральной программы планируется снижение объема финансового обеспечения за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия: в 2018 году – на 34,8 млн. рублей, в 2019 году – на 54,5 млн. рублей, в 2020 году – 27,6 млн. рублей.

В 2018 году объем финансового обеспечения согласно проекту Федеральной программы составит 3 183,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 000 млн. рублей (94,2 процента) и консолидированного бюджета Республики Карелия – 183,6 млн. рублей (5,8 процента). Проектом закона на 2018 год планируются бюджетные ассигнования в объеме 346,2 млн. рублей, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и софинансирование из бюджета Республики Карелия – 171,3 млн. рублей (50 процентов), и бюджета Республики Карелия – 174,9 млн. рублей (50 процентов); в общем объеме расходов проекта бюджета доля расходов на обеспечение реализации Федеральной программы составляет 1,1 процента.

В 2019 году объем финансового обеспечения согласно проекту Федеральной программы составит – 3 190,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 000 млн. рублей (94 процента), и консолидированного бюджета Республики Карелия – 190,9 млн. рублей (6 процентов). Проектом закона на 2019 год планируются бюджетные ассигнования в объеме 370 млн. рублей, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и софинансирование из бюджета Республики Карелия – 171,2 млн. рублей (46 процентов), и бюджета Республики Карелия – 198,8 млн. рублей (54 процента); в общем объеме расходов проекта бюджета доля расходов на обеспечение реализации Федеральной программы составляет 1,3 процента.

В 2020 году объем финансового обеспечения согласно проекту Федеральной программы составил – 3 191,3 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 000 млн. рублей (93,2 процента), и консолидированного бюджета Республики Карелия – 191,3 млн. рублей (6,8 процента). Проектом закона на 2020 год планируются бюджетные ассигнования в объеме 319,7 млн. рублей, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и софинансирование из бюджета Республики Карелия – 174,6 млн. рублей (54,6 процента) и бюджета Республики Карелия – 145,1 млн. рублей (45,4 процента); в общем объеме расходов проекта бюджета доля расходов на обеспечение реализации Федеральной программы составляет 1 процент.

Данные о планируемых проектом закона объемах расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице 15.

Таблица 15

(тыс. рублей)

Наименование	2017 год (закон)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	5 100,0	0,0	0,0	0,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	195 350,0	245 165,1	278 080,0	323 680,0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи)	412 324,2	100 600,0	102 700,0	19 700,0
ИТОГО	612 774,2	345 765,1	380 780,0	343 380,0

В соответствии с ведомственной структурой расходов проекта бюджета принимаемые бюджетные обязательства по реализации Федеральной программы в 2018–2020 годах будут исполнять два главных распорядителя бюджетных средств Республики Карелия – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия. Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2018 году планируется направить Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 245 165,1 тыс. рублей, или 71 процент от общего объема расходов Федеральной программы в проекте бюджета (в 2017 году – 31,9 процента).

Данные о планируемых проектом закона объемах финансового обеспечения Федеральной программы в разрезе государственных программ Республики Карелия представлены в таблице 16.

Таблица 16

(тыс. рублей)

Наименование государственной программы	Код программного направления расходов бюджета РК	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
Развитие здравоохранения	01	4 400,0		23 700,0
Развитие образования	02	5 900,0	15 700,0	5 300,0
Совершенствование социальной защиты граждан	03			45 400,0
Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	05	11 700,0	23 900,0	25 300,0
Развитие культуры	07	4 700,0	19 100,0	
Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики	08	13 500,0		
Экономическое развитие и инновационная экономика	09	171 265,1	171 180,0	
Развитие транспортной системы	11	102 500,0	119 100,0	36 100,0
Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений	14	3 400,0	2 000,0	
Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики	18	28 400,0	29 800,0	207 580,0
ИТОГО		345 765,1	380 780,0	343 380,0

В соответствии с приложениями 8 и 9 к проекту закона о распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и

подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, на 2018–2020 годы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Федеральной программы распределяются по 10 государственным программам вместо 4 государственных программ, указанных в приложении 9 к Федеральной программе.

Согласно приложению 4 к проекту закона для реализации Федеральной программы в 2018–2020 годах планируется предоставление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, в том числе на:

инфраструктурное обеспечение промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа, в 2018 году в объеме 171 265,1 тыс. рублей, в 2019 году – 171 180 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по пос. Салми, дер. Ряймья Салминского сельского поселения Питкярантского национального муниципального района в 2020 году в объеме 174 580 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

Согласно пояснительной записке к проекту закона предусмотрена реализация мероприятий Федеральной программы по следующим объектам:

1) в рамках государственной программы «Развитие культуры» – реконструкция здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система» в 2018 году в объеме 4 700 тыс. рублей;

2) в рамках государственной программы «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений» – реконструкция зданий под размещение пожарных депо в поселке Лоухи и городе Беломорске в 2018 году в объеме 3 400 тыс. рублей;

3) в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» в 2018 году:

строительство путепровода через железнодорожные пути в створе ул. Гоголя, г. Петрозаводск – 24 500 тыс. рублей;

строительство автодороги Медвежьегорск-Толвуй-Великая Губа, км 106 - Больничный – 29 700 тыс. рублей;

реконструкция железобетонных мостов на км 9+950 (79 п.м.) и км 22+700 (113 п.м.) автодороги «Кола», км 748-Сегежа, по которой обеспечивается подъезд к технологическому парку в п. Надвоицы – 15 100 тыс. рублей;

строительство мостового перехода через р. Колежма на км 16+500 автомобильной дороги Сумпосад-Воренжа-Вирандозеро-Нюхча – 9 000 тыс. рублей;

строительство мостового перехода через ручей на км 34+350 автомобильной дороги Сумпосад-Воренжа-Вирандозеро-Нюхча – 5 300 тыс. рублей;

строительство мостового перехода через ручей на км 81+960 автомобильной дороги Тикша-Реболы – 3 800 тыс. рублей;

строительство мостового перехода через ручей на км 37+800 автомобильной дороги Реболы-Лендеры-госграница – 13 200 тыс. рублей;

реконструкция автовокзала г. Петрозаводска и опорной сети автостанций Республики Карелия – 11 000 тыс. рублей;

реконструкция причальной стенки в пос. Новостеклянное Шальского сельского поселения, Пудожский муниципальный район – 1 900 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает риски неисполнения Федеральной программы в 2017 году, т.к. кассовые расходы Федеральной программы за полугодие 2017 года составили 141 120,5 тыс. рублей, или 23 процента от утвержденных Законом о бюджете на 2017 год назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета – 81 641,6 тыс. рублей и консолидированного бюджета Республики Карелия – 59 478,9 тыс. рублей.

10. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию приоритетных проектов стратегического развития Российской Федерации

В 2016 году Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам утверждены 11 направлений стратегического развития Российской Федерации: «Здравоохранение», «Образование», «Ипотека и арендное жилье», «ЖКХ и городская среда», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Моногорода», «Безопасные и качественные дороги», «Экология» и «Реформа контрольной и надзорной деятельности», которые являются определяющими для ускорения экономического роста, для повышения качества жизни и благосостояния граждан Российской Федерации.

Для реализации утвержденных приоритетных направлений стратегического развития Российской Федерации на федеральном уровне по состоянию на 1 ноября 2017 года утверждены паспорта 25 приоритетных проектов и 3 приоритетных программ Российской Федерации (далее также – приоритетные проекты (программы)), вошедших в портфель пилотных проектов.

В соответствии с рекомендациями Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам работа по организации реализации в субъектах Российской Федерации приоритетных проектов (программ) должна быть синхронизирована с внедрением проектного управления в деятельность региональных органов исполнительной власти и осуществлена, исходя из задачи получения ключевых промежуточных результатов к концу 2017 года и основных результатов в перспективе до 2025 года.

На заседании Правительства Республики Карелия 1 февраля 2017 года рассмотрен вопрос об организации работы по реализации в Республике Карелия приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации. В соответствии с решениями, принятыми по итогам данного заседания, определены руководители органов исполнительной власти Республики Карелия, ответственные за реализацию на территории Республики Карелия 13 приоритетных проектов и 2 приоритетных

программ по 9 основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

В текущем году Правительством Республики Карелия проводится работа по разработке и реализации следующих приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации:

по направлению «Здравоохранение» – приоритетные проекты «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Электронное здравоохранение», «Развитие санитарной авиации»;

по направлению «Образование» – приоритетные проекты «Создание современной образовательной среды для школьников», «Современная цифровая образовательная среда», «Доступное дополнительное образование для детей», «Рабочие кадры для передовых технологий»;

по направлению «Ипотека и арендное жилье» – приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»;

по направлению «ЖКХ и городская среда» – приоритетные проекты «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и «Формирование комфортной городской среды»;

по направлению «Международная кооперация и экспорт» – приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»;

по направлению «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – приоритетный проект «Индивидуальное и малое предпринимательство»;

по направлению «Моногорода» – приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов»;

по направлению «Экология» – приоритетный проект «Чистая страна»;

по направлению «Реформа контрольной и надзорной деятельности» – приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Распоряжением Главы Республики Карелия от 29.09.2016 № 415-р (в ред. от 13.02.2017) установлена персональная ответственность членов Правительства Республики Карелия и руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия за реализацию 15 приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации и 49 комплексных задач социально-экономического развития Республики Карелия.

Анализ формирования проекта бюджета в части приоритетных проектов (программ) осуществлен, исходя из проекта закона, пояснительной записки к проекту закона, представленных одновременно с проектом закона документов и материалов, информации Правительства Республики Карелия о реализации приоритетных проектов (программ) по состоянию на 1 октября 2017 года, а также результатов мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, проведенного

Контрольно-счетной палатой за полугодие 2017 года (далее также – мониторинг приоритетных проектов (программ)).

Согласно пояснительной записке к проекту закона проект бюджета сформирован с внедрением «проектного» подхода при формировании государственных программ. С учетом предложений Контрольно-счетной палаты, направленных в адрес Правительства Республики Карелия по результатам мониторинга приоритетных проектов (программ), в проекте бюджета предусмотрена дополнительная детализация, отражающая направление бюджетных средств на реализацию приоритетных проектов (программ), в виде добавления в код целевых статей расходов бюджета Республики Карелия буквы «П».

В ходе проведенного Контрольно-счетной палатой мониторинга приоритетных проектов (программ) установлено, что в нарушение положений постановления Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» в регионе ни по одному приоритетному проекту (программе) не утверждены паспорта приоритетных проектов (программ), а также информация о финансовом обеспечении приоритетного проекта (программы). В документах, представленных одновременно с проектом закона, обоснования объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию приоритетных проектов (программ), недостаточны, что не позволяет оценить обоснованность бюджетных расходов на указанные цели.

Проектом закона в рамках структурных элементов (основных мероприятий) четырех государственных программ Республики Карелия («Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами») с применением в коде целевой статьи дополнительной детализации расходов на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов (программ) в сумме 163 119,7 тыс. рублей, на 2019 год – 31 483,5 тыс. рублей, на 2020 год – 4 335,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов (программ) на 2017–2020 годы представлены в таблице 17.

Таблица 17
(тыс. рублей)

Наименование приоритетного проекта (программы)	2017 год (закон)	2017 год (СБР на 01.11.2017)	Исполнено на 01.10.2017 *	Исполнение к показателям 2017 года (СБР на 01.11.2017), %	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
Технологии и комфорт – матерям и детям	1 370 991,0	1 370 991,0	683 220,3	49,8			
Развитие санитарной авиации	33 000,0	33 000,0	13 200,0	40,0	26 893,5	26 893,5	
Создание современной образовательной среды для школьников	452 056,0	452 056,0	0,0	0,0			

Наименование приоритетного проекта (программы)	2017 год (закон)	2017 год (СБР на 01.11.2017)	Исполнено на 01.10.2017 *	Исполнение к показателям 2017 года (СБР на 01.11.2017), %	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
Рабочие кадры для передовых технологий	450,0	450,0	450,0	100,0	250,0		
Доступное дополнительное образование для детей	99 784,2	99 784,2	22 320,8	22,4			
Формирование комфортной городской среды	143 920,7	143 920,7	40 161,3	27,9	130 876,2		
Ипотека и арендное жилье	420 159,2	406 097,3	88,0	0,02	5 100,0	4 590,0	4 335,0
Индивидуальное и малое предпринимательство	82 846,5	82 844,0	55 888,4	67,5			
ВСЕГО РАСХОДЫ на приоритетные проекты (программы)	2 603 207,6	2 589 143,2	815 328,8	31,5	163 119,7	31 483,5	4 335,0

* информация Правительства Республики Карелия.

По приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды» проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования только на 2018 год в сумме 130 876,2 тыс. рублей, что на 13 044,5 тыс. рублей (на 9,1 процента) меньше уровня текущего года. Контрольно-счетная палата отмечает, что федеральным паспортом приоритетного проекта установлен срок окончания реализации приоритетного проекта – 1 мая 2021 года. Кроме того, на 2018–2022 годы постановлением Правительства Республики Карелия от 31.08.2017 № 301-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Формирование современной городской среды», в рамках которой реализуется приоритетный проект. Объемы финансового обеспечения госпрограммы, предусмотренные паспортом госпрограммы, не соответствуют объемам финансового обеспечения, планируемому проектом закона.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию выше указанного приоритетного проекта предусмотрен только за счет целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета, что не соответствует положениям государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 323, в рамках которой осуществляется реализация приоритетного проекта, и федерального паспорта приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 18.04.2017 № 5), предусматривающим предоставление федеральной субсидии на реализацию приоритетного проекта на условиях софинансирования за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Согласно

распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.07.2017 № 1476-р на 2018–2020 годы Республике Карелия утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета в размере 94 процентов. Таким образом, минимальный объем бюджетных ассигнований на реализацию приоритетного проекта за счет средств бюджета Республики Карелия должен составлять 8 353,8 тыс. рублей.

В рамках реализации приоритетного проекта предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в форме субсидий.

На реализацию приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации» проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования в 2018 и 2019 годах в объеме 26 893,5 тыс. рублей ежегодно, что на 6 106,5 тыс. рублей, или на 18,5 процента, меньше уровня 2017 года. В общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию приоритетного проекта средства федеральной субсидии составляют в 2018 году – 21 336,0 тыс. рублей, в 2019 году – 20 901,8 тыс. рублей. К показателям 2017 года объем субсидии из федерального бюджета уменьшается на 8 228,8 тыс. рублей и 8 663,0 тыс. рублей соответственно. Средства бюджета Республики Карелия на реализацию приоритетного проекта предусмотрены в 2018 году в объеме 5 557,5 тыс. рублей, в 2019 году – 5 991,7 тыс. рублей, что составляет 20,7 процента и 22,3 процента соответственно от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию приоритетного проекта при установленном минимальном уровне софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия – 6 процентов.

Проектом закона на 2018 год предусмотрено выделение средств бюджета Республики Карелия в сумме 250,0 тыс. рублей на реализацию приоритетного проекта «Рабочие кадры для передовых технологий», в рамках которого планируется проведение регионального чемпионата профессионального мастерства по стандартам «Ворлдскиллс».

На реализацию приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» проектом закона предусмотрены средства бюджета Республики Карелия в сумме 14 025,0 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 5 100,0 тыс. рублей, в 2019 году – 4 590,0 тыс. рублей, в 2020 году – 4 335,0 тыс. рублей. В сравнении с показателями текущего финансового года объем бюджетных ассигнований на 2018 год снижен на 415 059,2 тыс. рублей. Указанные средства планируется направить на мероприятия по развитию ипотечного жилищного кредитования в виде предоставления субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Контрольно-счетная палата отмечает, что отдельные бюджетные ассигнования, предусматриваемые на реализацию приоритетных проектов (программ), не классифицированы по целевым статьям как средства на реализацию приоритетных проектов (программ).

Проектом закона на 2018 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 365 304,0 тыс. рублей на мероприятия по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра по государственной программе Республики Карелия «Развитие здравоохранения». Мероприятия по развитию сети перинатальных центров в Российской Федерации входят в состав приоритетного проекта «Технологии и комфорт – матерям и детям». Согласно федеральному паспорту реализации приоритетного проекта, утвержденному президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 25.10.2016 № 9), строительство перинатального центра в Республике Карелия включено в приоритетный проект с установленной контрольной точкой начала приема пациентов 31 декабря 2017 года.

Планирование расходов бюджета на 2018 год на мероприятия по строительству перинатального центра свидетельствует, что в 2017 году Правительством Республики Карелия не будут выполнены обязательства по вводу указанного объекта в эксплуатацию.

В проекте закона в коде целевой статьи по данному направлению расходов бюджета отсутствует буква «П», отражающая направление бюджетных средств на реализацию приоритетного проекта. Отсутствие дополнительного буквенного кода в целевой статье не способствует повышению прозрачности и аналитичности бюджетных расходов. Таким образом, заявленная новация по внедрению «проектного подхода» при формировании проекта бюджета не нашла полного отражения в проекте закона.

В течение 2017 года отмечается низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию приоритетных проектов (программ), в результате чего существует риск неисполнения или несвоевременного исполнения контрольных точек, недостижения запланированных значений показателей, неэффективного использования бюджетных средств.

Так, по состоянию на 1 октября 2017 года расходы на реализацию приоритетных проектов (программ) исполнены в сумме 815 328,8 тыс. рублей, или на 31,5 процента от показателей сводной бюджетной росписи на 1 ноября 2017 года. Таким образом, в IV квартале текущего года планируется освоить 1 773 814,4 тыс. рублей, что в 2,2 раза превышает сумму бюджетных ассигнований, освоенных в течение 9 месяцев 2017 года. Менее чем на 30 процентов освоены бюджетные средства по приоритетным проектам «Доступное дополнительное образование для детей», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье». По приоритетному проекту «Создание современной образовательной среды для школьников» освоение средств запланировано на декабрь 2017 года.

Результаты мониторинга приоритетных проектов (программ), осуществляемого Контрольно-счетной палатой, свидетельствуют о наличии ряда проблем и недостатков, которые приводят к возникновению рисков недостижения запланированных целей.

Так, управление приоритетными проектами (программами) осуществляется с нарушениями положений постановления Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия». Принятые документы по реализации приоритетных проектов (программ) не соответствуют требованиям, установленным указанным постановлением Правительства Республики Карелия. Показатели приоритетных проектов (программ) в полной мере не отражены в документах стратегического планирования Республики Карелия. Отсутствуют документы Республики Карелия, устанавливающие плановые значения показателей приоритетных проектов (программ), ключевые этапы, контрольные точки реализации приоритетных проектов (программ), их финансовое обеспечение. Документы по управлению приоритетными проектами (программами) не синхронизированы между собой, в полной мере не взаимоувязаны с государственными программами Республики Карелия.

Итоги анализа формирования проекта бюджета на реализацию приоритетных проектов (программ) стратегического развития Российской Федерации свидетельствуют о необходимости продолжения работы органов исполнительной власти региона по привлечению средств федерального бюджета на указанные цели.

11. Анализ реестра расходных обязательств Республики Карелия

11.1. В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Министерством финансов Республики Карелия представлен Реестр расходных обязательств Республики Карелия по состоянию на 23 июня 2017 года, используемый при составлении проекта закона, а также реестры расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, предоставляемые в Министерство финансов Республики Карелия в соответствии с пунктом 7 Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П (далее – Постановление № 64-П).

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса реестр расходных обязательств субъекта Российской Федерации ведется в порядке, установленном

высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением № 64-П регламентировано, что в процессе составления проекта бюджета Республики Карелия Министерство финансов Республики Карелия формирует и ведет реестр расходных обязательств Республики Карелия (далее также – реестр расходных обязательств, реестр).

Порядок ведения реестра расходных обязательств установлен постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2005 № 147-П (далее – Порядок ведения реестра).

В соответствии с пунктом 1 Порядка ведения реестра реестр расходных обязательств Республики Карелия формируется с целью учета расходных обязательств Республики Карелия и определения объема средств бюджета Республики Карелия.

Данные реестра расходных обязательств используются при разработке бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период, формировании государственных программ Республики Карелия, разработке проектов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, ведении сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств бюджета Республики Карелия.

Форма и рекомендации по заполнению реестра субъекта Российской Федерации установлены приказом Министерства финансов России от 31.05.2017 № 82н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2015 № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России № 82н).

Ведение реестра расходных обязательств осуществляется Министерством финансов Республики Карелия посредством внесения в него изменений.

В реестре представлены 7 групп расходных обязательств Республики Карелия с последующей детализацией по 163 направлениям расходов:

расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, заключения договоров (соглашений) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (раздел 1);

расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации (раздел 2);

расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих

предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов (раздел 3);

расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих реализацию субъектом Российской Федерации переданных полномочий за счет средств субвенций из федерального бюджета (раздел 4);

полномочия по предметам ведения Российской Федерации, а также совместного ведения по решению вопросов, не указанных в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), если возможность осуществления расходов субъекта Российской Федерации на реализацию этих полномочий предусмотрена федеральными законами (раздел 5);

установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, не предусмотренных федеральными законами (раздел 6);

расходные обязательства, возникшие в результате принятия законов субъекта Российской Федерации по перераспределенным полномочиям между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

11.2. По результатам анализа реестра расходных обязательств установлено следующее:

1) в соответствии с приказом Минфина России № 82н в графах 5, 8, 12, 15, 19 и 22 реестра субъекта Российской Федерации указывается дата вступления в силу и срок действия актов федерального законодательства, соглашений. В представленном реестре ряд ячеек заполнен некорректно либо вышеуказанная информация отсутствует (строки 1019, 1024, 1038, 1050 и др.);

2) в соответствии с приказом Минфина России № 82н наличие незаполненных ячеек в графах 4, 7, 11, 14, 18 и 21, а также ячеек без указания реквизитов акта федерального законодательства, соглашения не допускается (строки 1173, 2901, 6201, 6202, 3262, 3263 и др.);

3) в соответствии с приказом Минфина России № 82н наличие незаполненных ячеек в графах 24 и 27, а также ячеек без указания реквизитов акта законодательства субъекта Российской Федерации не допускается (строки 1023, 1048, 1083 и др.);

4) в графе 20 реестра, содержащей реквизиты нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, установлены многочисленные случаи включения нормативных правовых актов, действие которых не распространяется на 2018–2020 годы, в частности:

постановлением Правительства Республики Карелия от 13.05.2013 № 153-П «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1141» установлено, что финансовое обеспечение

мероприятий, направленных на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка, в государственных учреждениях здравоохранения Республики Карелия в 2013 году в сумме 2 000,0 тыс. рублей является расходным обязательством Республики Карелия;

постановлением Правительства Республики Карелия от 03.06.2015 № 174-П «Об осуществлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2015 году» установлен размер единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2015 году на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок из другого населенного пункта и заключившим с Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия договор о предоставлении единовременной компенсационной выплаты;

распоряжение Правительства Республики Карелия от 21.01.2015 № 24р-П «О распределении на 2015 год иных межбюджетных трансфертов на подготовку к проведению Дня Республики Карелия»;

5) в графах 3, 17 и 20 реестра, содержащих реквизиты федеральных нормативных правовых актов и актов субъекта Российской Федерации по отдельным направлениям расходов, установлены многочисленные некорректные наименования ряда нормативных правовых актов, в частности:

Федеральный закон от 27.12.1991 № 2124-1-ФЗ «О средствах массовой информации»;

Федеральный закон от 09.10.1992 № 3612-1-ФЗ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

постановление Правительства Республики Карелия от 14.03.2016 № 187-П «Об утверждении Перечня объектов капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия на 2016 год»;

Закон Республики Карелия от 06.06.2005 № 883-ЗРК «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Карелия»;

постановление Правительства Республики Карелия от 28.10.2011 № 289-П «Об утверждении Порядка оказания государственной поддержки гражданам, проживающим на территории Республики Карелия, при улучшении ими жилищных условий с использованием ипотечных жилищных кредитов (займов)»;

6) в графе 20 реестра расходных обязательств указано утратившее силу с 02.02.2015 постановление Правительства Республики Карелия от 23.04.2014 № 128-П «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия, осуществляющих региональный государственный экологический контроль (надзор)»;

7) в графах 19 и 22 «Дата вступления в силу и срок действия нормативно-правовых актов» установлены многочисленные случаи, когда дата вступления или

срок действия нормативных правовых актов не указаны или указаны некорректно, в частности:

постановление Правительства Республики Карелия от 23.06.2007 № 92-П «О реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08-2017/18 учебных годах»;

постановление Правительства Республики Карелия от 17.04.2012 № 111-П «Об утверждении Положения о реализации отдельных мер активной политики занятости населения на территории Республики Карелия»;

постановление Правительства Республики Карелия от 17.04.2012 № 112-П «Об утверждении Положения о порядке и условиях направления органами службы занятости женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования».

Порядком ведения реестра установлено, что принятие новых и (или) признание утратившими силу законов и (или) иных нормативных правовых актов Республики Карелия, устанавливающих полномочия по предметам ведения субъекта Российской Федерации и (или) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не отнесенным в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательными актами к полномочиям федеральных органов государственной власти, реализуемым уполномоченными органами государственной власти Республики Карелия за счет бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия, является основанием внесения изменений в реестр расходных обязательств Республики Карелия.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 112-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» во избежание принятия не обеспеченных финансовыми ресурсами расходных обязательств Республики Карелия и выполнение задачи по организации системного анализа в области расходов бюджета Республики Карелия на Министерство финансов Республики Карелия возложены функции по поддержанию в актуальном состоянии информационного массива, содержащего сведения о правовых основаниях возникновения расходных обязательств Республики Карелия, и установлены показатели результата по осуществлению системного анализа в области расходов консолидированного бюджета Республики Карелия в целях выявления причин, влияющих на исполнение установленных расходных обязательств Республики Карелия.

Таким образом, выявленные недостатки формирования реестра расходных обязательств в части сведений о правовых основаниях возникновения расходных обязательств Республики Карелия свидетельствуют о ненадлежащем контроле со стороны Министерства финансов Республики Карелия за содержанием информации, отраженной в Реестре расходных обязательств Республики Карелия.

12. Анализ расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия

В соответствии с пунктом 24 статьи 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» одновременно с проектом закона представлены данные по объектам капитального строительства государственной собственности Республики Карелия и объектам капитального строительства муниципальной собственности, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий из бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Перечень объектов строительства).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции Республики Карелия определен Контрольно-счетной палатой путем арифметического сложения расходов бюджета Республики Карелия по 410 виду расходов бюджетной классификации расходов бюджетов «Бюджетные инвестиции» в приложениях 4, 5, 6, 7, 8, 9 к проекту закона.

Бюджетные ассигнования на указанные цели проектом закона предусматриваются в следующих объемах:

2018 год – 1 423 562,4 тыс. рублей;

2019 год – 480 229,8 тыс. рублей;

2020 год – 445 711,1 тыс. рублей.

Планируемые бюджетные ассигнования на 2018 год меньше показателей, утвержденных Законом о бюджете на 2017 год, на 2 862 600,2 тыс. рублей (снижение в 3 раза). В 2019 году предусматривается уменьшение расходов бюджета на указанные цели к планируемым показателям на 2018 год на 943 332,6 тыс. рублей (в 3 раза), в 2020 году к 2019 году расходы бюджета снижаются на 34 518,7 тыс. рублей (-7,2 процента).

Данные о расходах бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции Республики Карелия в 2016–2020 годах представлены в таблице 18.

Таблица 18
(тыс. рублей)

2016 год (факт)	2017 год (закон)	2017 год (СБР на 01.11.2017)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)	Изменение к предыдущему году			
						2018 год		2019 год	2020 год
						к показателям 2017 года (закон)	к показателям 2017 года (СБР на 01.11.2017)		
3 496 129,7	4 286 162,6	4 471 454,7	1 423 562,4	480 229,8	445 711,1	-2 862 600,2	-3 047 892,3	-943 332,6	-34 518,7

Согласно проекту закона удельный вес бюджетных ассигнований в объекты капитального строительства и реконструкции Республики Карелия в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в 2018 году составляет 4,3 процента

(-7,1 процента к уровню 2017 года), в 2019 году – 1,6 процента (-9,8 процента к уровню 2017 года), в 2019 году – 1,4 процента (-10 процентов к уровню 2017 года).

В соответствии с приложением 4 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2018 году распределяются двум главным распорядителям бюджетных средств:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в сумме 806 791,7 тыс. рублей (56,7 процента от общего объема бюджетных инвестиций);

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия в сумме 616 770,7 тыс. рублей (43,3 процента от общего объема бюджетных инвестиций).

Приложением 5 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2019 и 2020 годах распределены также указанным главным распорядителям бюджетных средств.

Информация о распределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по главным распорядителям бюджетных средств в 2017–2020 годах представлена в таблице 19.

Таблица 19
(тыс. рублей)

Ведомство		2017 год (закон)		2018 год (проект)		Отклонение	2019 год (проект)		2020 год (проект)	
		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
Министерство образования Республики Карелия	801	452 056,0	10,55			-452 056,0				
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	810	5 100,0	0,12			-5 100,0				
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	811	2 658 245,3	62,02	806 791,7	56,67	-1 851 453,6	278 080,0	57,91	323 680,0	72,62
Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи (Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия)	826	1 170 761,3	27,31	616 770,7	43,33	-553 990,6	202 149,8	42,09	122 031,1	27,38
ИТОГО		4 286 162,6	100,00	1 423 562,4	100,00	-2 862 600,2	480 229,8	100,00	445 711,1	100,00

Наибольший удельный вес бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации в 2018 году планируется по двум разделам: 04 «Национальная экономика» – 47,04 процента, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 46,35 процента. В плановом периоде 2019 и 2020 годов структура в разрезе отраслевых разделов бюджетной классификации Российской Федерации не претерпевает существенных изменений (приложения 6 и 7 к проекту закона). Информация представлена в таблице 20 и на схеме 11.

Таблица 20
(тыс. рублей)

Наименование	2017 год (закон)		2018 год (проект)		2019 год (проект)		2020 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6 000,00	0,14	3 400,00	0,24	2 000,00	0,42	0,00	0,00
Национальная экономика, в том числе	1 184 758,00	27,64	669 670,70	47,04	218 549,80	45,51	138 431,10	31,06

Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 170 761,30	27,31	616 770,70	43,33	202 149,80	42,09	122 031,10	27,38
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 556 654,70	59,65	659 891,90	46,35	224 880,00	46,83	232 880,00	52,25
Образование	452 056,00	10,55	17 900,00	1,26	15 700,00	3,27	5 300,00	1,19
Культура, кинематография	23 309,10	0,54	8 300,00	0,58	19 100,00	3,98	0,00	0,00
Здравоохранение	9 684,80	0,23	18 413,20	1,29	0,00	0,00	23 700,00	5,32
Социальная политика	9 000,00	0,21	0,00	0,00	0,00	0,00	45 400,00	10,19
Физическая культура и спорт	44 700,00	1,04	45 986,60	3,23	0,00	0,00	0,00	0,00
ИТОГО	4 286 162,60	100,00	1 423 562,40	100,00	480 229,80	100,00	445 711,10	100,00

Схема 11



В соответствии с приложениями 8 и 9 к проекту закона бюджетные ассигнования (бюджетные инвестиции) в 2018 году распределены на реализацию 11 госпрограмм, в 2019 году – 8 госпрограмм, в 2020 году – 7 госпрограмм. Объем бюджетных инвестиций, их увеличение и снижение в разрезе госпрограмм представлены в таблице 21.

Таблица 21¹¹
(тыс. рублей)

Госпрограммы	2017 год (закон)		2018 год (проект)		Отклонение	2019 год (проект)		2020 год (проект)	
	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
ГП-1	2 000,0	0,0	16 400,0	1,2	14 400,0	0,0	23 700,0	5,3	
ГП-2	452 056,0	10,5	17 900,0	1,3	-434 156,0	15 700,0	3,3	5 300,0	1,2
ГП-3	9 000,0	0,2	0,0	0,0	-9 000,0	0,0	45 400,0	10,2	
ГП-5	2 333 382,0	54,4	450 226,8	31,6	-1 883 155,2	23 900,0	5,0	25 300,0	5,7
ГП-7	23 309,1	0,5	8 300,0	0,6	-15 009,1	19 100,0	4,0	0,0	0,0
ГП-8	44 700,0	1,0	45 986,6	3,2	1 286,6	0,0	0,0	0,0	
ГП-9	181 990,0	4,2	171 265,1	12,0	-10 724,9	171 180,0	35,6	0,0	0,0
ГП-11	1 024 257,9	23,9	377 270,7	26,5	-646 987,2	149 100,0	31,0	66 100,0	14,8
ГП-12	7 684,8	0,2	2 013,2	0,1	-5 671,6	69 449,8	14,5	72 331,1	16,2
ГП-14	6 000,0	0,1	3 400,0	0,2	-2 600,0	2 000,0	0,4	0,0	0,0
ГП-18	41 282,7	1,0	38 400,0	2,7	-2 882,7	29 800,0	6,2	207 580,0	46,6
ГП-19	160 500,1	3,7	292 400,0	20,5	131 899,9	0,0	0,0	0,0	
ВСЕГО	4 286 162,6	100,0	1 423 562,4	100,0	-2 862 600,2	480 229,8	100,0	445 711,1	100,0

В соответствии с пунктом 17 Плана мероприятий по устранению нарушений (недостатков), выявленных в результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год, и реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в срок до 1 октября 2017 года

¹¹ Расшифровка условных обозначений государственных программ приведена в приложении 8 к заключению.

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи и Министерству финансов Республики Карелия поручалось:

провести инвентаризацию незавершенного строительства, дальнейшее строительство которого не предусмотрено мероприятиями государственных программ;

при составлении проекта бюджета Республики Карелия на 2018 год и плановый период концентрировать ресурсы на завершении начатых объектов;

в первоочередном порядке включать в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия объекты незавершенного строительства.

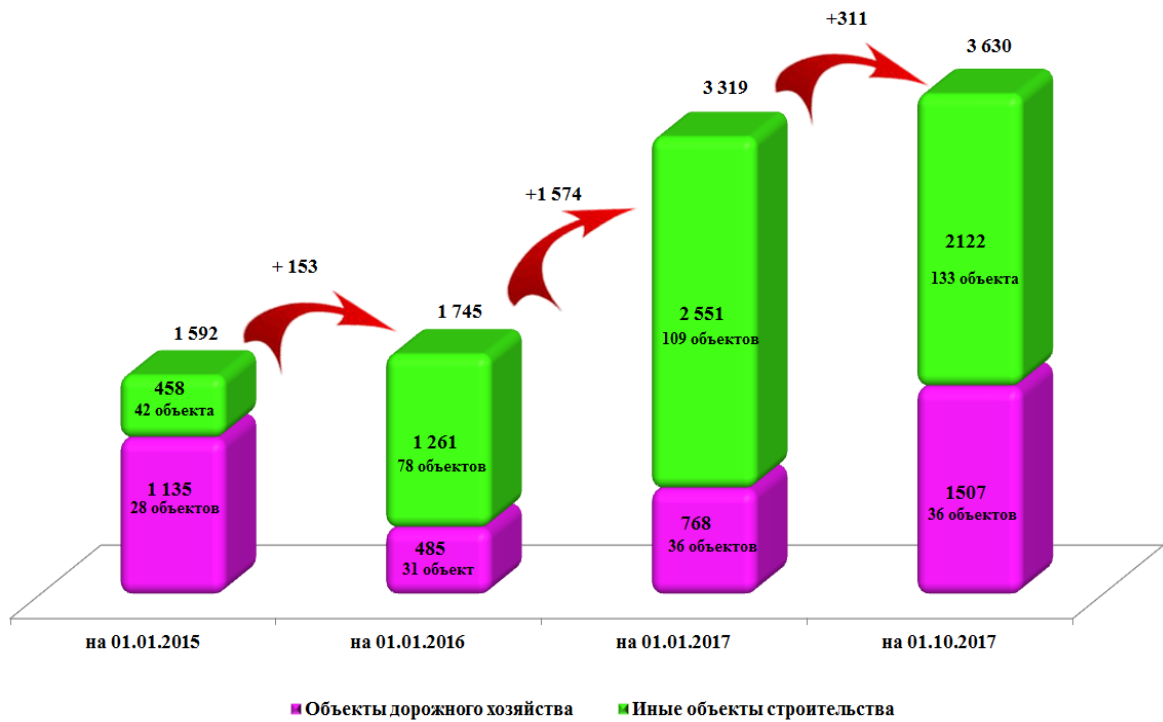
Согласно Перечню объектов строительства общее количество объектов строительства, на которые предусмотрено выделение бюджетных средств, в период с 2018 по 2020 годы составляет 79 объектов, из них по 47 объектам финансирование предусмотрено в 2018 году, из которых по 13 объектам предусмотрены расходы бюджета Республики Карелия на разработку проектно-сметной документации.

По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Государственного комитета Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, общий объем незавершенного строительства по состоянию на 1 октября 2017 года составил 3 629 661,85 тыс. рублей и увеличился по сравнению с данными на начало текущего года на 310 703,4 тыс. рублей, а в сравнении с показателями на 1 января 2015 года – увеличился на 2 037 173,6 тыс. рублей, в том числе:

1) по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по состоянию на 01.01.2016 объем незавершенного строительства составлял 1 260 782,14 тыс. рублей, на 01.01.2017 – 2 550 989,13 тыс. рублей, объем незавершенного строительства на 01.10.2017 снизился на 428 658,95, или на 16,8 процента, и составил 2 122 330,18 тыс. рублей (133 объекта).

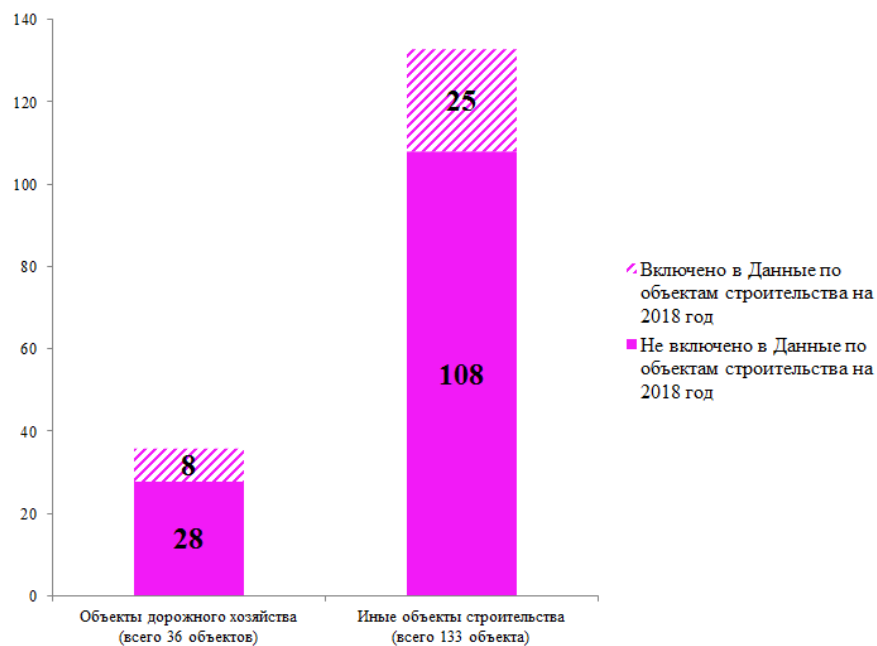
2) по Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи по состоянию на 01.01.2016 объем незавершенного строительства составлял 484 516,57 тыс. рублей, на 01.01.2017 – 767 969,32 тыс. рублей, объем незавершенного строительства на 01.10.2017 увеличился на 739 362,34, или на 96,3 процента, и составил 1 507 331,66 тыс. рублей (36 объектов) (схема 12).

Схема 12
(млн. рублей)



Необходимо отметить, что по состоянию на 1 октября 2017 года объем незавершенного строительства составил 3 629 661,85 тыс. рублей по 169 объектам, из них по оценке Контрольно-счетной палаты в Перечень объектов строительства включено только 33 объекта, в т. ч. 8 объектов дорожного хозяйства (схема 13).

Схема 13
(ед.)



Перечень объектов строительства, по сути, является основой для последующего формирования Адресной инвестиционной программы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. В этой связи Контрольно-счетная палата отмечает, что в проекте бюджета не в полной мере найдла отражение реализация мероприятий о концентрации ресурсов на завершении начатых объектов и первоочередном включении в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия объектов незавершенного строительства.

При формировании проекта бюджета не приняты достаточные меры по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных строек и объектов, находящихся в государственной собственности Республики Карелия.

13. Анализ формирования доходов и расходов Дорожного фонда Республики Карелия

Дорожный фонд Республики Карелия (далее также – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия».

В соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема, установленных законом субъекта Российской Федерации о создании дорожного фонда субъекта Российской Федерации, источников формирования дорожного фонда.

Согласно части 6 статьи 5 проекта закона объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается в сумме:

на 2018 год – 2 608 435,0 тыс. рублей;

на 2019 год – 2 702 518,2 тыс. рублей, в том числе 543 517,8 тыс. рублей из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на указанный финансовый год;

на 2020 год – 3 640 640,6 тыс. рублей, в том числе 1 599 356,7 тыс. рублей из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на указанный финансовый год.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2018 год утверждается на 1 211 143,6 тыс. рублей или на 31,7 процента меньше утвержденного объема бюджетных ассигнований на 2017 год (3 819 578,6 тыс. рублей).

В 2019-2020 годах предусматривается увеличение объемов бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 94 083,2 тыс. рублей (+3,6 процента) и 1 032 205,6 тыс. рублей (+39,6 процента) соответственно к запланированным объемам бюджетных ассигнований на 2018 год.

13.1. Анализ прогнозирования доходов, являющихся источниками формирования Дорожного фонда, показал следующее.

Согласно пояснительной записке к проекту закона в прогнозе поступления доходов в бюджет Республики Карелия учтены изменения бюджетного и налогового законодательства, вступающие в действие с 1 января 2018 года.

Прогноз поступления в 2018–2020 годах доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин) рассчитан согласно Федеральному закону от 29.07.2017 № 254-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», с учетом планируемого ежегодного увеличения на 4 процента ставок акцизов на отдельные виды нефтепродуктов. Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2016 № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 409-ФЗ) предусматривается снижение норматива зачисления акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2018 году с 61,7 процента до 57,4 процента (снижение на 4,3 процентного пункта) с последующим увеличением указанного норматива в 2019 году до 60,2 процента (+2,8 процентного пункта).

В проекте бюджета доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты учтены в следующих объемах: 2018 год – 1 726 635,0 тыс. рублей (+3,9 процента к объемам, утвержденным Законом о бюджете на 2017 год); 2019 год – 2 028 447,0 тыс. рублей (+17,5 процента к планируемым показателям на 2018 год); 2020 год – 2 961 533,0 тыс. рублей (+46 процентов к планируемым показателям на 2019 год).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно проекту Федерального закона № 270372-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» (принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в окончательной редакции 25 октября 2017 года) вносятся изменения в Федеральный закон № 409-ФЗ, в том числе и в части снижения норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации. Так, в 2018 году указанный норматив снижается на 0,3 процентного пункта до 57,1 процента, в 2019 году снижается на 2,1 процентного пункта до 58,1 процента, на 2020 год норматив устанавливается в размере 58,2 процента.

Контрольно-счетная палата полагает, что показатели прогноза доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты потребуют уточнения в предстоящем бюджетном цикле с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном уровне.

Поступления от уплаты транспортного налога спрогнозированы с учетом повышения с 1 января 2017 года и 1 января 2018 года ставок транспортного налога по отдельным категориям транспортных средств, предусмотренного Законом

Республики Карелия от 28.11.2016 № 2067-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия».

Поступления транспортного налога предусматриваются в 2018 году в объеме 645 600,0 тыс. рублей, что на 40 000,0 тыс. рублей (на 6,6 процента) больше объема ожидаемого исполнения за 2017 год. В 2019 и 2020 годах планируются поступления транспортного налога в объемах 650 000,0 тыс. рублей и 654 100,0 тыс. рублей соответственно.

Контрольно-счетная палата отмечает, что прогноз доходов от уплаты транспортного налога не учитывает поступления в счет уплаты сложившейся недоимки по данному виду налога. По состоянию на 1 января 2017 года сумма недоимки по платежам в консолидированный бюджет Республики Карелия транспортного налога составляла 430 328,0 тыс. рублей.

Доходы Дорожного фонда за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета предусмотрены в проекте закона в 2018 году в объеме 234 700,0 тыс. рублей, что в 3,3 раза меньше уровня текущего года, в 2019 и 2020 годах – 22 571,2 тыс. рублей и 23 507,6 тыс. рублей соответственно.

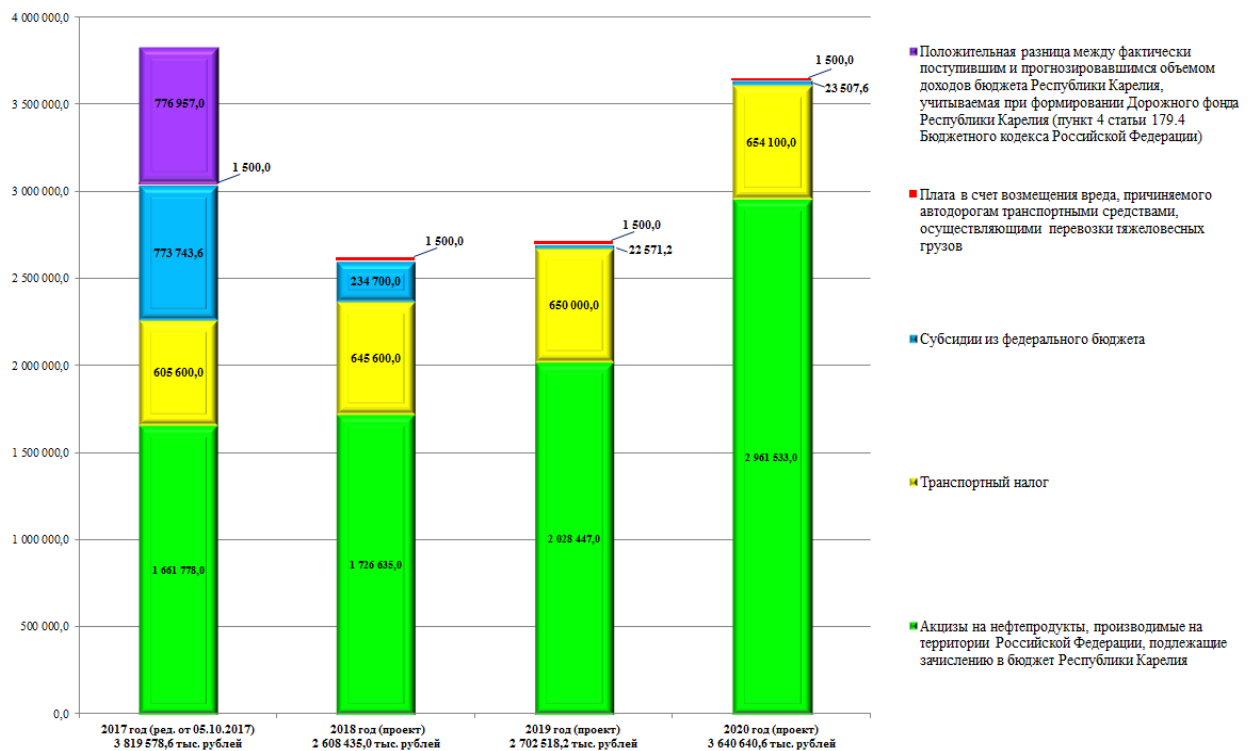
Субсидии из федерального бюджета в 2018 году предоставляются в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» на строительство автомобильных дорог к туристическим объектам. В 2019 и 2020 годах предусматривается получение федеральных субсидий в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на плановый период до 2020 года» на объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Поступление платы в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, прогнозируется ежегодно в размере 1 500,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета при формировании бюджетных ассигнований Дорожного фонда не предусмотрено их увеличение на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета в 2017 году, учитываемых при формировании Дорожного фонда. Вместе с тем при формировании бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2017 год не соблюдены в полной мере требования Бюджетного кодекса – положительная разница, сложившаяся за 2016 год, учтена меньше фактически сложившейся на 272 945,0 тыс. рублей.

Структура источников формирования Дорожного фонда в 2017–2020 годах представлена на схеме 14.

Схема 14 (тыс. рублей)



В 2018 году наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда имеют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия (66,2 процента) и транспортный налог (24,8 процента). В целом указанные источники доходов составляют 91 процент в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд. В плановом периоде 2019 и 2020 годов структура источников формирования Дорожного фонда не претерпевает существенных изменений.

13.2. Согласно пояснительной записке к проекту закона частью 6 статьи 5 проекта закона устанавливается объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложениям 6 и 7 к проекту закона.

Приложениями 6 и 7 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

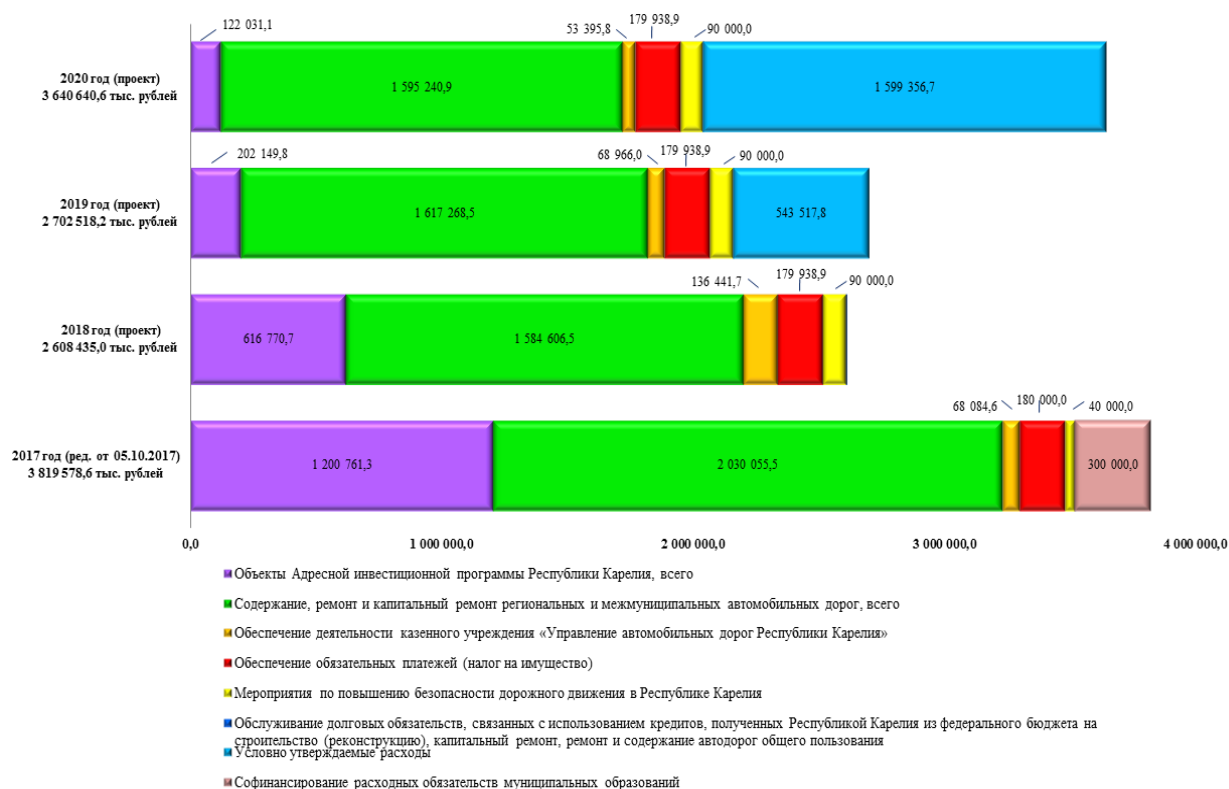
В соответствии с приложениями 6 и 7 к проекту закона по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» утверждаются бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 2 607 757,8 тыс. рублей, на 2019 год – 2 158 323,2 тыс. рублей, на 2020 год – 2 040 606,7 тыс. рублей, что меньше объемов, устанавливаемых частью 6 статьи 5

проекта закона в 2018 году на 677,2 тыс. рублей, в 2019 году – на 544 195,0 тыс. рублей, в 2020 году – на 1 600 033,9 тыс. рублей.

Порядок использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия» (далее – постановление № 362-П).

Информация о направлениях расходов Дорожного фонда в 2017–2020 годах представлена на схеме 15.

Схема 15
(тыс. рублей)



Приоритетными направлениями расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в предстоящем бюджетном цикле являются расходы на содержание и ремонт (включая капитальный) региональных и межмуниципальных автомобильных дорог, удельный вес которых в общем объеме планируемых расходов Дорожного фонда в 2018 году составляет 60,7 процента или 1 584 606,5 тыс. рублей. В 2019 году на указанные цели предусматривается направить 1 617 268,5 тыс. рублей (59,8 процента от общего объема планируемых расходов Дорожного фонда), в 2020 году – 1 595 240,9 тыс. рублей (43,8 процента от общего объема планируемых расходов Дорожного фонда), что согласуется с нормами пункта 10 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, утвержденного постановлением № 362-П.

В рамках реализации Адресной инвестиционной программы на 2018 год предусматривается финансирование 11 объектов, в том числе строительство (реконструкция) автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в общей сумме 616 770,7 тыс. рублей.

Удельный вес нераспределенных бюджетных ассигнований Дорожного фонда, за счет условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия, в 2019 году составляет 20,1 процента (543 517,8 тыс. рублей), в 2020 году – 43,9 процента (1 599 356,7 тыс. рублей).

В целях обеспечения эффективного планирования дорожной деятельности на долгосрочный период, заключения длительных государственных контрактов на выполнение мероприятий по обеспечению развития, модернизации, ремонта и содержания существующей сети автомобильных дорог регионального значения Контрольно-счетная палата предлагает не устанавливать объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда за счет условно утверждаемых расходов бюджета.

Предоставление бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов за счет средств Дорожного фонда проектом бюджета не предусмотрено.

Согласно приложению 8 к проекту закона бюджетные ассигнования Дорожного фонда по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» в 2018 году в общей сумме 2 607 757,8 тыс. рублей распределены на реализацию двух государственных программ Республики Карелия:

«Развитие транспортной системы» – в сумме 2 355 357,8 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения – 1 900 987,10 тыс. рублей, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения (бюджетные инвестиции) – 364 370,7 тыс. рублей, на первоочередные мероприятия, способствующие снижению уровня аварийности на сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, – 90 000,0 тыс. рублей;

«Развитие туризма» – в сумме 252 400,0 тыс. рублей, в том числе на создание инженерной и транспортной инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров на территории Республики Карелия (бюджетные инвестиции) – 252 400,0 тыс. рублей.

Кроме того, за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда проектом закона предусмотрены ежегодные расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования, в сумме 677,2 тыс. рублей, что соответствует показателям 2017 года. Указанные расходы осуществляются в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами».

В 2019 и 2020 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда распределены также на реализацию государственных программ Республики Карелия «Развитие транспортной системы» и «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в общей сумме 2 158 323,2 тыс. рублей и 2 040 606,7 тыс. рублей соответственно (без учета условно утверждаемых расходов).

Согласно пояснительной записке к проекту закона за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2018 году предусматриваются расходы на обеспечение деятельности казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (далее – Управтодор Карелии) в сумме 136 441,7 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт недвижимого имущества – 77 841,7 тыс. рублей. В целом расходы на обеспечение деятельности Управтодор Карелии увеличиваются в 2 раза к уровню 2017 года. Обоснования планируемого использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в сумме 77 841,7 тыс. рублей на проведение капитального ремонта недвижимого имущества в составе пакета документов, предоставленных одновременно с проектом закона, отсутствуют.

По данным, представленным Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, за Управтодор Карелии закреплены на праве оперативного управления, в том числе объекты недвижимого имущества:

здание Дома офицеров, расположенное по адресу г. Петрозаводск, улица Гоголя, дом 28, общей площадью 2 168,6 кв. м, которое в деятельности учреждения не используется;

административное здание, расположенное по адресу г. Петрозаводск, улица Шотмана дом 10а, общей площадью 553,5 кв. м;

здание гаража, расположенное по адресу г. Петрозаводск, проспект Первомайский, дом 78-а, общей площадью 249,2 кв. м.

Установленная штатная численность учреждения 01.01.2017 составляла 83 единицы.

В соответствии с распоряжением Председателя Правительства Республики Карелия от 02.10.1998 № 628-р (в ред. распоряжения Главы Республики Карелия от 23.06.2004 № 369-р) установлено, что при размещении органов государственной власти Республики Карелия и государственных некоммерческих организаций Республики Карелия размер предоставляемой им площади под административные цели исчисляется, исходя из норм не более 9 кв. метров основной площади на одного работника аппарата управления, не более 30 кв. метров для руководителей и 20 кв. метров для заместителя руководителя органа государственной власти Республики Карелия, государственной некоммерческой организации Республики Карелия.

В силу положений статьи 179⁴ Бюджетного кодекса дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных

домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) дорожная деятельность – это деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Постановлением № 362-П установлен закрытый перечень направлений расходов за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда, который предусматривает использование средств Дорожного фонда на обеспечение выполнения функций казенного учреждения по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, включая осуществление обязательных платежей в соответствии с федеральным законодательством.

Направление бюджетных ассигнований Дорожного фонда в сумме 77 841,7 тыс. рублей на проведение капитального ремонта недвижимого имущества, по мнению Контрольно-счетной палаты, не соответствует положениям нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия.

Согласно пояснительной записке к проекту закона расходы Дорожного фонда сформированы в соответствии с прогнозом поступления доходных источников, формирующих фонд.

Вместе с тем, согласно требованиям статьи 33 Федерального закона № 257-ФЗ, формирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В ходе проводимого в настоящее время Контрольно-счетной палатой контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, направленных в

2016 году и истекшем периоде 2017 года на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» установлено, что в Республике Карелия в нарушение требований Федерального закона № 257-ФЗ не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на указанные цели.

Предусмотренный проектом бюджета объем расходов Дорожного фонда на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в 2018 году в размере 1 584 606,5 тыс. рублей, в 2019 году – в размере 1 617 268,5 тыс. рублей, в 2020 году – в размере 1 595 240,9 тыс. рублей сформирован в отсутствии утвержденных нормативов финансовых затрат, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

14. Межбюджетные трансферты

14.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов основными задачами бюджетной политики в планируемом периоде в сфере межбюджетных отношений являются поддержание сбалансированности местных бюджетов и стимулирование органов местного самоуправления к сокращению уровня дефицита бюджета и объема муниципального долга.

Решение указанных задач предусматривается обеспечить за счет:

увеличения доли нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

консолидации средств отдельных субсидий в составе дотаций, предоставляемых органам местного самоуправления;

предоставления финансовой помощи из бюджета Республики Карелия при условии принятия органами местного самоуправления обязательств по реализации мер, направленных на оздоровление муниципальных финансов.

Результатами стимулирования органов местного самоуправления к проведению взвешенной и ответственной бюджетной политики в 2018–2020 годах должно стать:

расширение налоговой базы местных бюджетов за счет имущественных налогов и налогов по специальным налоговым режимам;

сокращение объема неэффективных налоговых льгот, установленных органами местного самоуправления;

концентрация расходов на приоритетных направлениях развития;

отказ от принятия новых расходных обязательств в ущерб финансовому обеспечению действующих;

недопущение исполнения органами местного самоуправления обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения;

соблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления;

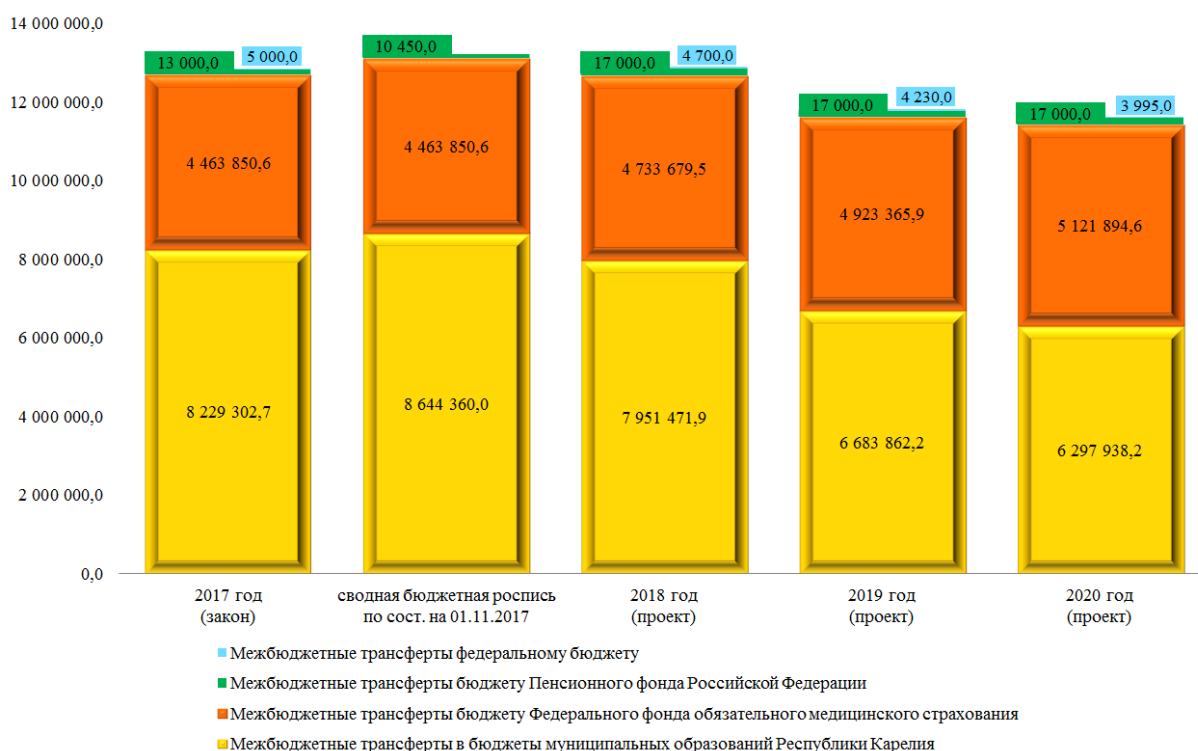
сокращение объемов просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений;

снижение дефицитов местных бюджетов и сдерживание уровня муниципального долга.

14.2. Согласно приложениям 4, 5, 6, 7, 8, 9 к проекту закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются в 2018 году в сумме 12 706 851,4 тыс. рублей, что на 198,1 тыс. рублей выше размера межбюджетных трансфертов, утвержденного Законом о бюджете на 2017 год, и на 411 809,2 тыс. рублей ниже показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 ноября 2017 года. В плановом периоде предусмотрено снижение объема межбюджетных трансфертов: в 2019 году – до 11 628 458,1 тыс. рублей, в 2020 году – до 11 440 827,8 тыс. рублей. Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия не снижается и составляет в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год 33,8 процента, в 2017 году в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 ноября 2017 года – 34,6 процента, в 2018 году – 38,4 процента, в 2019 году – 41,8 процента, в 2020 году – 43,3 процента.

Информация о распределении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия по бюджетам бюджетной системы Российской Федерации представлена на схеме 16.

Схема 16
(тыс. рублей)



Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в общем объеме межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в проекте закона имеет тенденцию к снижению. Так, в 2017 году в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год указанная доля составляет 64,8 процента, по данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 ноября 2017 года – 65,9 процента, в 2018 году – 62,6 процента, в 2019 году – 57,5 процента, в 2020 году – 55,0 процента от общего объема межбюджетных трансфертов. К 2020 году снижение составит 9,8 процентного пункта по сравнению с 2017 годом.

Объем межбюджетных трансфертов, перечисляемых в бюджеты Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Пенсионного фонда Российской Федерации и федеральный бюджет, увеличивается в абсолютном и относительном выражении по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2017 год.

Значительное увеличение запланировано проектом закона по перечислениям в федеральный бюджет: на 4 200,0 тыс. рублей (или в 9,4 раза) в 2018 году, на 3 730,0 тыс. рублей (или в 8,5 раза) в 2019 году, на 3 495,0 тыс. рублей (или в 8 раз) в 2020 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2017 год, что связано с планируемым заключением соглашения между МВД России и Правительством Республики Карелия по передаче полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

14.3. Структура межбюджетных трансфертов в 2017–2020 годах представлена в таблице 22.

Таблица 22
(тыс. рублей)

Форма межбюджетного трансферта	2017 год (закон)		2017 год (СБР на 01.11.2017)		2018 год (проект)		2019 год (проект)		2020 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Дотации	649 700,0	5,1	649 700,0	5,0	678 240,0	5,3	610 414,6	5,3	576 503,4	5,0
Субсидии	1 192 932,8	9,4	1 510 879,5	11,5	645 952,8	5,1	121 232,9	1,0	95 157,8	0,8
Субвенции	6 355 928,1	50,0	6 454 996,1	49,2	6 611 979,1	52,0	5 956 444,7	51,2	5 630 272,0	49,2
Иные межбюджетные трансферты	31 241,8	0,3	28 784,4	0,2	20 000,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования	4 463 850,6	35,1	4 463 850,6	34,0	4 733 679,5	37,3	4 923 365,9	42,3	5 121 894,6	44,8
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	13 000,0	0,1	10 450,0	0,1	17 000,0	0,1	17 000,0	0,2	17 000,0	0,2
ВСЕГО межбюджетных трансфертов	12 706 653,3	100,0	13 118 660,6	100,0	12 706 851,4	100,0	11 628 458,1	100,0	11 440 827,8	100,0

Структура межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов претерпевает ряд изменений в сравнении с 2017 годом.

Данные таблицы 22 показывают, что в 2018 году, как и в 2017 году, основную часть межбюджетных трансфертов будут составлять субвенции (52,0 процента); их доля по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2017 год увеличится на 2,0 процентных пункта. В плановом периоде 2019 и 2020 годов доля субвенций составит соответственно 51,2 процента и 49,2 процента в общем объеме межбюджетных трансфертов.

Доля дотаций в 2018 году увеличится незначительно – с 5,1 процента в 2017 году до 5,3 процента в 2018 году. В плановом периоде к 2020 году имеет место снижение указанной доли до 5,0 процентов.

Проектом закона предусмотрено значительное снижение доли субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов (на 8,6 процентного пункта): с 9,4 процента в 2017 году до 5,1 процента в 2018 году, до 1,0 процента в 2019 году и до 0,8 процента в 2020 году.

Объем иных межбюджетных трансфертов уменьшится в 2018 году на 11 241,8 тыс. рублей (или на 36,0 процента). Их доля снизится на 0,1 процентного пункта. На плановый период 2019 и 2020 годов иные межбюджетные трансферты не предусмотрены.

Бюджетные ассигнования Федеральному фонду обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения (социальные выплаты гражданам) имеют тенденцию к увеличению. Их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов составляет в 2017 году 35,1 процента, в 2018 году – 37,3 процента, в 2019 году – 42,3 процента, в 2020 году – 44,8 процента. Проектом закона указанные трансферты предусмотрены в 2018 году в размере 4 733 679,5 тыс. рублей, в 2019 году – 4 923 365,9 тыс. рублей, в 2020 году – 5 121 894,6 тыс. рублей, что составляет 100,0 процентов расчетного объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения с учетом коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг для определения размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (на 2018 год – 1,073, на 2019 год – 1,116, на 2020 год – 1,161). Указанные коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг установлены пунктом 2 статьи 7 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Проектом закона предусматривается рост **дотаций** в 2018 году на 28 540,0 тыс. рублей (на 4,4 процента) по сравнению с предыдущим годом, тем самым увеличивается доля нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам. В плановом периоде имеет место снижение размера дотаций на 67 825,4 тыс. рублей в 2019 году и на 33 911,2 тыс. рублей в 2020 году по сравнению с предыдущими периодами.

Проектом закона предусмотрено выделение бюджетам муниципальных образований двух видов дотаций.

Основную часть дотаций, как и в 2017 году, составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов): в 2017 году – 84,6 процента, в 2018–2020 годах – по 85,3 процента ежегодно. Их объем в 2018 году установлен на уровне 578 240,0 тыс. рублей, в 2019 году – на уровне 520 415,0 тыс. рублей, в 2020 году – на уровне 491 505,0 тыс. рублей, в то время как в 2017 году объем указанных дотаций составляет 549 700,0 тыс. рублей.

Размер дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в 2018 году в проекте закона оставлен на уровне 2017 года (100 000,0 тыс. рублей); в плановом периоде предусмотрено их снижение до 89 999,6 тыс. рублей в 2019 году и до 84 998,4 тыс. рублей в 2020 году.

Объем **субвенций** в 2018 году увеличивается по сравнению с показателями 2017 года на 256 051,0 тыс. рублей и составит 6 611 979,1 тыс. рублей. В плановом периоде предусмотрено снижение субвенций до 5 956 444,7 тыс. рублей в 2019 году и до 5 630 272,0 тыс. рублей в 2020 году.

Согласно проекту закона расширяется перечень субвенций. В 2017 году действует 15 субвенций, в 2018–2020 годах предусмотрено проектом закона 16 субвенций. Добавлена субвенция на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

Также отдельно выделена субвенция на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в части бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия в объеме, превышающем размеры софинансируемых расходных обязательств, установленные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Основную часть субвенций, как и в 2017 году, в 2018–2020 годах составят расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (83,4 процента, 83,3 процента и 83,2 процента соответственно).

На реализацию непрограммных мероприятий планируется направить 4 вида субвенций в общей сумме 32 906,0 тыс. рублей в 2018 году, 30 375,7 тыс. рублей – в 2019 году, 29 998,2 тыс. рублей – в 2020 году. По сравнению с показателями 2017 года размер указанных трансфертов в 2018-2019 годах увеличивается, в том числе в связи с увеличением количества видов субвенций (в 2017 году – 3 вида субвенций, в 2019-2020 годах – 4 вида субвенций).

Объем **субсидий** в 2018 году уменьшается на 546 980,0 тыс. рублей (или на 45,9 процента) и составляет 645 952,8 тыс. рублей. К 2020 году субсидии снизятся на 550 795,0 тыс. рублей по сравнению с 2018 годом и составят 95 157,8 тыс. рублей. Общее снижение объема субсидий к 2020 году составит 1 097 775,0 тыс. рублей (92,0 процента) по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2017 год.

Снижение размера субсидий и их доли в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренное проектом закона, связано в том числе с уменьшением количества видов субсидий: в 2017 году – 24 субсидии, в 2018 году – 19 субсидий, в 2019 году – 11 субсидий, в 2020 году – 10 субсидий.

Основная часть субсидий в 2018 году предусматривается в рамках реализации государственных программ Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» и «Формирование современной городской среды».

В 2019-2020 годах основную долю составят субсидии на реализацию мероприятий государственных программ Республики Карелия «Развитие образования» и «Совершенствование социальной защиты граждан».

Иные межбюджетные трансферты по виду расходов 540 классификации расходов бюджетов предусматриваются в составе расходов бюджета Республики Карелия только в 2018 году в сумме 20 000,0 тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом их размер снижен с 31 241,8 тыс. рублей до 20 000,0 тыс. рублей. Изменен состав иных межбюджетных трансфертов: включены 2 новых вида «Мероприятия, связанные с присвоением почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и «Поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

14.4. Результатом «программного» формата бюджетного планирования на 2018 год является предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,8 процента) в рамках 15 госпрограмм. На плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов на финансирование мероприятий в рамках 11 госпрограмм (по 99,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов ежегодно). Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных проектом закона на реализацию основных мероприятий госпрограмм в 2018–2020 годах, приведены в таблице 23.

Таблица 23¹²
(тыс. рублей)

Государственные программы	2017 год (закон)		2018 год (проект)		2019 год (проект)		2020 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
ГП-1	4 463 850,6	35,1	4 733 679,5	37,3	4 923 365,0	42,3	5 121 894,6	44,8
ГП-2	5 790 225,8	45,6	6 004 344,6	47,3	5 343 941,7	46,0	5 047 056,0	44,1
ГП-3	800 262,4	6,3	826 446,1	6,5	594 998,6	5,1	565 374,8	5,0
ГП-4	15 261,0	0,1	2 669,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-5	373 917,7	2,9	6 320,6	0,0	1 962,9	0,0	1 853,8	0,0

¹² Расшифровка условных обозначений государственных программ приведена в приложении 8 к заключению.

Государственные программы	2017 год (закон)		2018 год (проект)		2019 год (проект)		2020 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
ГП-6	13 000,0	0,1	17 000,0	0,1	17 000,0	0,1	17 000,0	0,1
ГП-7	13 942,6	0,1	97 526,0	0,8	24 601,5	0,2	1 375,3	0,0
ГП-8	4 200,0	0,1	9 510,3	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-9	24 130,0	0,2	25 000,0	0,2	18 000,0	0,2	17 000,0	0,1
ГП-11	345 000,0	2,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-12	23 318,7	0,2	31 831,8	0,3	31 220,9	0,3	31 842,6	0,3
ГП-14	500,0	0,0	4 700,0	0,0	4 230,0	0,0	3 995,0	0,0
ГП-15	102 225,8	0,8	75 000,0	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-16	706 464,0	5,6	706 464,0	5,6	635 817,6	5,5	600 494,4	5,3
ГП-20	0,0	0,0	130 876,2	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП-21	0,0	0,0	2 577,1	0,0	2 943,3	0,0	2 943,1	0,0
Непрограммные направления деятельности	30 354,7	0,2	32 906,0	0,2	30 375,7	0,3	29 998,2	0,3
ИТОГО межбюджетных трансфертов	12 706 653,3	100,0	12 706 851,4	100,0	11 628 458,1	100,0	11 440 827,8	100,0

В соответствии с проектом закона основной объем межбюджетных трансфертов в 2018–2020 годах предусматривается направить на реализацию мероприятий двух госпрограмм «Развитие здравоохранения» и «Развитие образования», на которые приходится 84,6 процента всего объема межбюджетных трансфертов в 2018 году, 88,3 процента – в 2019 году и 88,9 процента – в 2020 году. В 2017 году указанная доля составляет 80,7 процента.

По сравнению с 2017 годом в 2018 году не предусмотрены бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов на реализацию госпрограммы «Развитие транспортной системы», в 2019–2020 годах – на реализацию пяти госпрограмм.

Объем межбюджетных трансфертов по непрограммным направлениям деятельности в 2018 году увеличится на 2 551,3 тыс. рублей (или на 8,4 процента), в 2019 году – на 21,0 тыс. рублей по отношению к 2017 году. В 2020 году предусмотрено снижение данного показателя по сравнению с 2017 годом на 356,5 тыс. рублей (или на 1,2 процента); доля непрограммных направлений деятельности в общем объеме межбюджетных трансфертов существенно не изменится.

14.5. Проектом закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы распределены в 2018 году по 10 разделам бюджетной классификации расходов, в 2019–2020 годах – по 8 разделам бюджетной классификации расходов (таблица 24).

Таблица 24
(тыс. рублей)

Раз-дел	Наименование	2017 год (закон)		2018 год (проект)		2019 год (проект)		2020 год (проект)	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
01	Общегосударственные вопросы	19 946,0	0,2	21 418,0	0,2	18 523,1	0,2	17 534,5	0,2
02	Национальная оборона	12 589,7	0,1	13 669,0	0,1	13 815,5	0,1	14 317,5	0,1
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	500,0	0,0	4 700,0	0,0	4 230,0	0,0	3 995,0	0,0
04	Национальная экономика	378 223,0	3,0	29 858,0	0,2	26 872,0	0,2	25 379,3	0,2
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	354 736,7	2,8	130 876,2	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0
07	Образование	5 549 784,8	43,7	5 735 267,8	45,1	5 099 370,3	43,8	4 816 071,9	42,1
08	Культура, кинематография	14 192,6	0,1	100 103,1	0,8	27 544,8	0,2	4 318,4	0,0
10	Социальная политика	5 564 774,7	43,8	5 874 985,0	46,2	5 802 284,6	49,8	5 958 716,8	52,1
11	Физическая культура и спорт	4 200,0	0,0	9 510,3	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
14	Обслуживание государственного и муниципального долга	807 705,8	6,4	786 464,0	6,2	635 817,6	5,5	600 494,4	5,2
ИТОГО		12 706 653,3	100,0	12 706 851,4	100,0	11 628 458,1	100,0	11 440 827,8	100,0

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2018 году составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (45,1 процента) и по разделу 10 «Социальная политика» (46,2 процента). Аналогично и в плановом периоде 2019 и 2020 годов наибольший удельный вес расходов предусмотрен по данным отраслям экономики (43,8 процента и 49,8 процента соответственно – в 2019 году, 42,1 процента и 52,1 процента соответственно – в 2020 году).

14.6. Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований утверждается частью 1 статьи 9 проекта закона.

В таблицах приложений 12 и 13 к проекту закона представлено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в сумме 1 553 900,8 тыс. рублей в 2018 году, 542 995,2 тыс. рублей в 2019 году, 207 063,9 тыс. рублей в 2020 году. Нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2018 году составляет 336 428,2 тыс. рублей, в 2019 году – 111 216,3 тыс. рублей, в 2020 году – 335 614,5 тыс. рублей.

Распределение **дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов между бюджетами муниципальных образований отражено в таблице 1 приложений 12 и 13 к проекту закона. При этом указанные дотации в 2018 году распределены в полном объеме, в 2019-2020 годах распределено 80 процентов от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, что соответствует требованиям части 11 статьи 4 Закона Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Распределение соответствует расчету, представленному одновременно с проектом закона. Распределение дотаций произведено в соответствии с методикой, утвержденной Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», с учетом поправок, предлагаемых к внесению проектом закона Республики Карелия № 137-VI «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия», путем расчета индексов налогового потенциала (на основании пяти видов налоговых доходов бюджетов), индексов бюджетных расходов, уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, применения расчетного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности и расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа). В целях расчета последнего показателя планируется утвердить порядок его определения, в связи с чем одновременно с проектом закона представлен проект постановления Правительства Республики Карелия «Об утверждении Порядка определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа)».

Статьей 10 проекта закона критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), применяемый при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов установлен в размере 1,1202, что соответствует уровню, установленному Законом о бюджете на 2017 год.

Частью 6 статьи 9 проекта закона предусмотрено, что условия предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) устанавливаются Правительством Республики Карелия.

Распределение **субвенций** между бюджетами муниципальных образований отражено в таблицах 2-14 приложения 12 и таблицах 2-15 приложения 13 к проекту закона и соответствует расчетам, представленным одновременно с проектом закона. Расчеты по распределению субвенций произведены в соответствии с методиками, утвержденными Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование распределяется между муниципальными образованиями в соответствии с методикой, утвержденной Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», с учетом поправок, предлагаемых к внесению проектом закона Республики Карелия № 137-VI «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия», путем применения нового показателя «объем субвенции, направляемый на обеспечение достижения целевых значений средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций» и нормативов на обеспечение достижения целевых значений средней заработной платы педагогических работников

муниципальных дошкольных образовательных организаций и педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций. Указанные нормативы определены представленным одновременно с проектом закона проектом постановления Правительства Республики Карелия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 7 февраля 2017 года № 48-П «Об определении нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

Субвенции на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов распределены в размере 95,0 процентов от общего объема субвенций на соответствующий год, что соответствует требованиям части 5 статьи 9 Закона Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Проектом закона Республики Карелия № 137-VI «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия», внесенного в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, предлагаются следующие дополнения в Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия»:

- распределение субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями утверждается законом Республики Карелия о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (кроме субсидий, указанных ниже);

- распределение субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями, распределяемых по результатам конкурсного отбора, и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, утверждается Правительством Республики Карелия.

Указанные поправки учтены при составлении проекта закона.

Приложением 12 к проекту закона предусмотрено распределение пяти **субсидий** на 2018 год. Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований, представленным одновременно с проектом закона, по 12 субсидиям расчеты будут осуществлены на основании правил (методик) предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета в соответствии с заключенным соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета. По двум субсидиям распределение будет осуществлено по результатам конкурсного отбора.

Приложением 13 к проекту закона предусмотрено распределение двух субсидий на плановый период 2019-2020 годов. Распределение остальных 9 субсидий на плановый период будет утверждено Правительством Республики Карелия (субсидии, распределяемые по результатам конкурсного отбора, и

субсидии, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета).

Частью 4 статьи 9 проекта закона предусмотрено, что распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, за исключением межбюджетных трансфертов, распределение которых предусмотрено приложениями 12 и 13 к проекту закона, устанавливается Правительством Республики Карелия.

Одновременно с проектом закона представлены:

проект методики распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»;

проект методики распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в целях реализации мероприятий по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников).

Цели предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия на 2018 год определены частями 2 и 3 статьи 9 проекта закона.

Частью 5 статьи 9 проекта закона установлено, что **иные межбюджетные трансферты** бюджетам муниципальных образований, в том числе в форме дотаций, предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов согласно приложениям 4 и 5 к проекту закона, в порядке, утвержденном Правительством Республики Карелия.

Одновременно с проектом закона представлен проект постановления Правительства Республики Карелия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 23 января 2017 года № 25-П «О Порядке представления из бюджета Республики Карелия дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований».

Согласно показателям приложений 4, 5 к проекту закона иные межбюджетные трансферты по виду расходов классификации расходов бюджетов 540 «Иные межбюджетные трансферты» предусмотрены в составе расходов бюджета Республики Карелия только на 2018 год.

14.7. В проекте закона в плановом периоде 2019-2020 годов допущено превышение ограничения по объему иных межбюджетных трансфертов (в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований), установленного статьей 139¹ Бюджетного кодекса, на сумму 16 834,9 тыс. рублей в 2019 году, на сумму 17 832,3 тыс. рублей в 2020 году.

14.8. Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ внесены изменения в статью 136 Бюджетного кодекса, вступающие в силу с 1 января 2018 года.

В соответствии с пунктом 7¹ статьи 136 Бюджетного кодекса установлено, что в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации территориальным органам Федерального казначейства могут быть переданы на основании решений главных распорядителей средств бюджета субъекта Российской Федерации полномочия получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Часть 8 статьи 9 проекта закона не соответствует указанным требованиям Бюджетного кодекса и нуждается в корректировке.

В соответствии с частью 9 статьи 9 проекта закона перечень указанных в части 8 статьи 9 проекта закона межбюджетных трансфертов утверждается Правительством Республики Карелия.

Одновременно с проектом закона представлен проект распоряжения Правительства Республики Карелия «Об утверждении перечня межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов), предоставление которых в 2018 году осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных районов (городских округов), источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты».

**15. Анализ предоставления субсидий юридическим лицам
(за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям),
индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям
товаров, работ, услуг и государственным корпорациям (компаниям),
публично-правовым компаниям**

Статьей 7 проекта закона предусматривается предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (вид расходов 810) (далее – субсидии юридическим лицам) в 2018 году в объеме 1 718 250,3 тыс. рублей, что на 52 717,1 тыс. рублей, или 3,2 процента, больше показателей 2017 года (1 665 533,2 тыс. рублей), в 2019 году – 1 188 814,4 тыс. рублей, в 2020 году – 1 104 192,1 тыс. рублей (таблица 25).

Указанные субсидии предоставляются органами исполнительной власти Республики Карелия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса.

Таблица 25
(тыс. рублей)

Наименование	2017 год (закон)		2018 год (проект)		2019 год (проект)		2020 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Министерство культуры Республики Карелия	600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	408 048,3	24,5	615 055,0	35,8	252 562,1	21,2	236 342,1	21,4
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	27 495,0	1,7	33 377,5	1,9	31 377,5	2,6	30 377,5	2,8
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	600,0	0,0	5 827,0	0,3	5 244,3	0,4	4 953,0	0,4
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	1 103 413,3	66,2	874 272,0	50,9	786 844,8	66,2	743 131,2	67,3
Администрация Главы Республики Карелия	20 546,0	1,2	86 546,0	5,0	18 491,4	1,6	17 464,1	1,6
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	1 524,7	0,1	15 702,3	0,9	16 143,1	1,4	0,0	0,0
Министерство социальной защиты Республики Карелия	16 368,5	1,0	5 600,0	0,3	5 600,0	0,5	5 600,0	0,5
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	86 887,4	5,2	81 845,5	4,8	72 526,2	6,1	66 299,2	6,0
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	0,0	0,0	25,0	0,0	25,0	0,0	25,0	0,0
ИТОГО	1 665 533,2	100,0	1 718 250,3	100,0	1 188 814,4	100,0	1 104 192,1	100,0

В общем объеме финансового обеспечения по данному виду расходов наибольшую часть занимают расходы Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам (расходы на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию, с установлением льготного тарифа на отпускаемую потребителям электрическую энергию, с государственным регулированием розничных цен на сжиженный газ): в 2018 году – 874 272,0 тыс. рублей, или 50,9 процента, в 2019 году – 786 844,8 тыс. рублей, или 66,2 процента, в 2020 году – 743 131,2 тыс. рублей, или 67,3 процента.

16. Бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам муниципальных районов и городских округов

В соответствии со статьей 93³ Бюджетного кодекса статьей 12 проекта закона предусмотрено предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов:

в 2018 году объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов на срок в пределах указанного года установлен в сумме 50 000,0 тыс. рублей и на срок, выходящий за пределы 2018 года, – в сумме 200 000,0 тыс. рублей;

в 2019 году объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов на срок в пределах указанного года установлен в сумме 50 000 тыс. рублей и на срок, выходящий за пределы 2019 года, – в сумме 200 000,0 тыс. рублей;

в 2020 году объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов на срок в пределах указанного года установлен в сумме 50 000,0 тыс. рублей и на срок, выходящий за пределы 2020 года, – в сумме 200 000,0 тыс. рублей.

Наблюдается снижение объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов на срок, выходящий за пределы финансового года, по сравнению с Законом о бюджете на 2017 год.

Законопроектом установлен размер платы за пользование бюджетными кредитами:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – по ставке 0 процентов годовых.

В соответствии со статьей 93² Бюджетного кодекса проектом закона установлены цели и сроки предоставления бюджетных кредитов – до трех лет.

Порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов установлен постановлением Правительства Республики Карелия от 27.03.2008 № 75-П «Об утверждении порядка предоставления из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в Республике Карелия бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении указанных бюджетов, для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также использования и возврата предоставленных бюджетных кредитов» (далее - Постановление № 75-П).

Одними из основных задач бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются поддержание сбалансированности местных бюджетов и стимулирование органов местного самоуправления к сокращению уровня дефицита бюджета и объема муниципального долга.

В 2017 году в Постановление № 75-П дважды вносились изменения. Из действующей редакции исключены такие условия предоставления бюджетных кредитов, как соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе в части предельного размера муниципального долга и предельного размера дефицита местного бюджета, в соответствии с отчетом об исполнении местного бюджета за последний отчетный год и решением о местном бюджете на текущий финансовый год, а также наличие обоснованных источников погашения бюджетного кредита, исходя из оценки ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год. Кроме того, к обращению получателей бюджетных кредитов не требуются предложения по источникам возврата бюджетного кредита.

По мнению Контрольно-счетной палаты, условия предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам, определенные в Постановлении № 75-П, создают риски невыполнения вышеуказанных основных задач бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

*Особенности реструктуризации обязательств (задолженности)
по бюджетным кредитам муниципальных образований*

Статьей 13 проекта закона предусматривается предельный срок реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований не более 24 месяцев.

Проектом закона предусматривается реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований до 1 января 2018 года, в части обязательств, срок исполнения которых в соответствии с условиями договоров истекает в феврале–декабре 2018 года. Реструктуризация может осуществляться путем частичного списания (сокращения) суммы основного долга в размере 70 процентов суммы реструктурируемой задолженности при условии исполнения реструктурируемых обязательств до 1 декабря 2018 года включительно.

Согласно расчетам Министерства финансов Республики Карелия, представленным по запросу Контрольно-счетной палаты, объем частичного списания в 2018 году задолженности бюджетов муниципальных образований по бюджетным кредитам в рамках реструктуризации может составить 290 868,0 тыс. рублей.

Проектом постановления Правительства Республики Карелия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 22.03.2008 № 66-П» (далее – проект изменений в постановление № 66-П»), представленным одновременно с проектом закона, пункт 3 изложен в новой редакции, предусматривающей проведение реструктуризации задолженности посредством прекращения первоначального обязательства с заменой его другим обязательством между теми же лицами, с возможностью частичного списания суммы основного долга, и устанавливающей запрет реструктуризации задолженности по ранее реструктуризированным бюджетным кредитам.

Контрольно-счетная палата отмечает, что с принятием проекта изменений в постановление № 66-П в представленной редакции возникает противоречие с пунктом 4 постановления Правительства Республики Карелия от 22.03.2008 № 66-П «Об утверждении Порядка проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований», которым предусмотрена возможность реструктуризации ранее реструктуризированных долговых обязательств.

17. Анализ источников финансирования дефицита проекта бюджета

В 2018 году проект бюджета предлагается к утверждению с нулевым значением дефицита, в 2019-2020 годах – с профицитом в сумме 700 000,0 тыс. рублей и 1 000 000,0 тыс. рублей соответственно (таблица 26).

Таблица 26
(тыс. рублей)

Показатели	2016 год (факт)	2017 год (закон)	отчет на 01.10.2017	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия	32 546 447,6	35 613 706,7	23 264 233,9	33 062 159,8	30 395 017,3	32 189 774,9
Объем безвозмездных поступлений	12 892 035,0	13 188 966,7	9 356 232,7	11 528 220,8	7 941 565,3	8 102 670,9
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	19 654 412,6	22 424 740,0	13 908 001,2	21 533 939,0	22 453 452,0	24 087 104,0
Дефицит бюджета Республики Карелия	-1 961 917,3	-1 932 179,6	-1 335 630,7	0,0	700 000,0	1 000 000,0
Отношение дефицита бюджета Республики Карелия к общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	10,0	8,6	9,6	x	x	x

Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, предлагаемые к утверждению приложениями 17, 18 к проекту закона, определены в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса, и включают:

разницу между средствами от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и

средствами, направленными на их погашение (2018 год – 450 000,0 тыс. рублей, 2019 год – 1 800 000,0 тыс. рублей, 2020 год – 1 700 000,0 тыс. рублей);

разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации (2018 год – 4 773 500,8 тыс. рублей, 2019 год – 125 511,2 тыс. рублей, 2020 год – «минус» 2 645 270,0 тыс. рублей);

разницу между полученными и погашенными бюджетными кредитами от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (2018 год – «минус» 5 223 500,8 тыс. рублей, 2019 год – «минус» 2 625 511,2 тыс. рублей, 2020 год – с нулевым значением);

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета и иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (сальдо операций с нулевыми значениями);

иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (2018 год и 2019 год сальдо с нулевыми значениями, 2020 год – сальдо «минус» 54 730,0 тыс. рублей).

Анализ структуры источников финансирования бюджета в 2018–2020 годах, предлагаемой к утверждению, показал увеличение сумм погашенных кредитов, предоставленных кредитными организациями, и снижение сумм их получения (привлечения) (таблица 27).

Таблица 27

(тыс. рублей)

№	Наименование источника	2016 год (факт)	2017 год (закон)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА РК		1 961 917,3	1 932 179,6	0,0	-700 000,0	-1 000 000,0
1	Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)	-400 000,0	100 000,0	450 000,0	1 800 000,0	1 700 000,0
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	1 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	1 400 000,0	1 900 000,0	1 550 000,0	200 000,0	300 000,0
2.	Кредиты кредитных организаций (разница)	-1 108 860,0	1 544 786,4	4 773 500,8	125 511,2	-2 645 270,0
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	2 500 000,0	16 345 190,4	21 273 500,8	17 025 511,2	15 924 730,0
2.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	3 608 860,0	14 800 404,0	16 500 000,0	16 900 000,0	18 570 000,0
3.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (разница)	2 667 852,0	184 050,0	-5 223 500,8	-2 625 511,2	0,0
3.1.	получение бюджетных кредитов	6 175 852,0	17 213 209,1	7 521 100,2	6 958 507,5	7 414 950,6
3.2.	погашение бюджетных кредитов	3 508 000,0	17 029 159,1	12 744 601,0	9 584 018,7	7 414 950,6
4.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджет	908 797,2	92 387,2	0,0	0,0	0,0
5.	Иные источники внутреннего финансирования дефицита	-105 871,9	10 956,0	0,0	0,0	-54 730,0
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	160 325,0	233 972,0	59 730,0	59 730,0	5 000,0
5.2.	курсовая разница	-8,9	0,0	0,0	0,0	0,0
5.3.	исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	-48 774,0	-59 730,0	-59 730,0	-59 730,0
5.4.	бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	-266 188,0	-174 242,0	x	x	x
5.4.1.	возврат бюджетных кредитов	176 923,0	225 758,0	250 000,0	250 000,0	250 000,0
5.4.2.	предоставление бюджетных кредитов	443 111,0	400 000,0	250 000,0	250 000,0	250 000,0

Проектом бюджета в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов прогнозируются поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия, в сумме 59 730,0 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемому поступлению в бюджет Республики Карелия, составленному Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П и представленному в Министерство финансов Республики Карелия. Вместе с тем отмечаем, что указанный источник финансирования дефицита бюджета предусматривается в равных объемах на 2018 год и 2019 год, что позволяет предполагать условность прогноза.

18. Государственный внутренний долг Республики Карелия, расходы на его обслуживание

18.1. В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее также – Бюджетная и налоговая политика Республики Карелия) в условиях высокой долговой нагрузки необходимо проведение мероприятий, направленных на снижение бюджетного дефицита и поэтапное снижение объема государственного долга до значений, не превышающих объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия. Реализация комплекса мер, предусмотренных Бюджетной и налоговой политикой Республики Карелия, направлена на поддержание сбалансированности бюджета и предусматривает управление государственным долгом Республики Карелия в соответствии с основными направлениями долговой политики Республики Карелия.

Согласно пояснительной записке к проекту закона проект бюджета разработан с учетом основных направлений долговой политики Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой учитывались положения проекта основных направлений долговой политики Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее также – Долговая политика Республики Карелия).

Проектом закона (части 2, 4 статьи 1) предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

на 1 января 2019 года – в сумме 24 340 368,3 тыс. рублей, или 113,0 процентов от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2020 года – в сумме 23 580 638,3 тыс. рублей, или 105,0 процентов от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2021 года – в сумме 22 575 638,3 тыс. рублей, или 93,7 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

Частью 2 статьи 14 проекта закона предлагается утвердить предельный объем государственного долга Республики Карелия:

на 2018 год – в сумме 30 000 000,0 тыс. рублей;

на 2019 год – в сумме 23 600 000,0 тыс. рублей;

на 2020 год – в сумме 24 000 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В проекте закона на 2018 и 2019 годы верхний предел и предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия превышают прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений – требования статьи 107 Бюджетного кодекса нарушены:

верхний предел государственного внутреннего долга – на 2 806 429,3 тыс. рублей (на 13,0 процентов) в 2018 году и на 1 127 186,3 тыс. рублей (на 5,0 процента) в 2019 году;

предельный объем государственного внутреннего долга – на 8 466 061,0 тыс. рублей (на 39,3 процента) в 2018 году и на 1 146 548,0 тыс. рублей (на 5,1 процента) в 2019 году.

Согласно пояснительной записке к проекту закона предельный объем и верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия сформированы с учетом решения, принятого на федеральном уровне о внесении изменений в Бюджетный кодекс в части продления до 1 января 2020 года действий положений о возможности превышения на сумму бюджетных кредитов предельного объема государственного долга субъектов Российской Федерации (муниципального долга), установленного пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, для субъектов Российской Федерации, у которых объем государственного долга на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

В проекте закона на 2020 год требования статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдены.

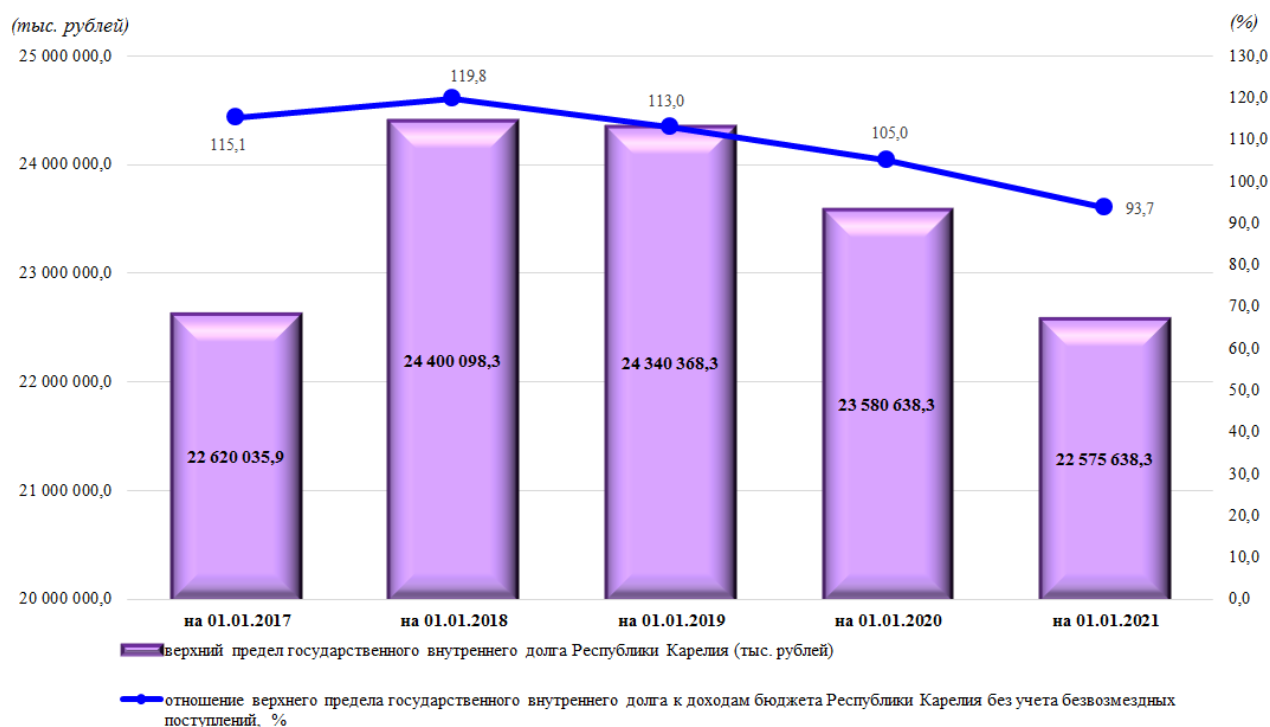
Показатели государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов приведены в таблице 28 и на схеме 17.

Таблица 28
(тыс. рублей)

Показатели	2017 год (закон)	2018 (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	22 424 740,0	21 533 939,0	22 453 452,0	24 087 104,0
Предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия	34 264 452,0	30 000 000,0	23 600 000,0	24 000 000,0
Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия	24 400 098,3	24 340 368,3	23 580 638,3	22 575 638,3
Объем государственного внутреннего долга по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам (рыночные долговые обязательства)	12 102 138,4	17 325 639,2	19 251 150,4	18 305 880,4
Отношение предельного объема государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (статья 107 Бюджетного кодекса), %	152,8	139,3	105,1	99,6
Отношение верхнего предела государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	108,8	113,0	105,0	93,7
Отношение объема государственного внутреннего долга по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	54,0	80,5	85,7	76,0

Схема 17

Динамика верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия



Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия планируется с ежегодным уменьшением, в основном за счет сокращения объемов бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета (таблица 29):

на 59 730,0 тыс. рублей (0,2 процента) в 2018 году;

на 759 730,0 тыс. рублей (3,1 процента) в 2019 году;

на 1 005 000,0 тыс. рублей (4,3 процента) в 2020 году.

Таблица 29

Вид долгового обязательства	на 01.01.2018 (закон)		на 01.01.2019 (проект)		на 01.01.2020 (проект)		на 01.01.2021 (проект)	
	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	4 050 000,0	16,6	4 500 000,0	18,5	6 300 000,0	26,7	8 000 000,0	35,4
Кредиты от кредитных организаций	8 052 138,4	33,0	12 825 639,2	52,7	12 951 150,4	54,9	10 305 880,4	45,7
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	11 877 335,2	48,7	6 654 234,4	27,3	4 028 723,2	17,1	4 028 723,2	17,8
Государственные гарантии Республики Карелия	420 224,7	1,7	360 494,7	1,5	300 764,7	1,3	241 034,7	1,1
ИТОГО	24 400 098,3	100,0	24 340 368,3	100,0	23 580 638,3	100,0	22 575 638,3	100,0

Анализ приведенных выше данных показывает следующее:

1) проектом закона планируется снижение абсолютной величины государственного долга Республики Карелия в период 2018–2020 годов. При этом к 1 января 2021 года обеспечивается результативность мероприятий в части доведения объема государственного долга до значения, не превышающего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия, необходимость проведения которых обозначена Бюджетной и налоговой политикой Республики Карелия.

Одновременно прогнозируется изменение структуры государственного внутреннего долга Республики Карелия, а именно, увеличение удельного веса рыночных долговых обязательств (кредиты кредитных организаций и государственные ценные бумаги) на 1 января 2021 года по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2018 года на 31,5 процентного пункта (в 2,3 раза).

К факторам, определяющим Долговую политику Республики Карелия, относятся принципы государственной долговой политики Российской Федерации на 2017–2019 годы в области заимствований субъектов Российской Федерации, в частности последовательное сокращение объемов предоставленных бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации, стимулирование рыночных заимствований субъектов Российской Федерации и, прежде всего, выпусков ценных бумаг.

В проекте закона отражено значительное (в 2 раза) увеличение объема государственного долга по государственным ценным бумагам Республики Карелия. По результатам анализа Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов установлено, что проектом закона не прогнозируется увеличение (наращивание) объемов выпуска государственных облигаций Республики Карелия (привлечение средств в бюджет Республики Карелия за счет размещения государственных ценных бумаг ежегодно планируется в равных объемах – по 2 000 000,0 тыс. рублей). Рост объема государственного долга Республики Карелия по государственным ценным бумагам на 1 января 2021 года объясняется планируемым уменьшением в 2019 и 2020 годах объемов погашения средств по данному виду заимствований (в соответствии с решениями об эмиссии ценных бумаг, выпущенных в предыдущие годы, объем

бюджетных обязательств по погашению облигаций Республики Карелия в 2019 году составит 200 000,0 тыс. рублей, в 2019 году – 300 000,0 тыс. рублей).

В планируемом бюджетном цикле улучшается структура рыночной части государственного долга Республики Карелия (доля государственных облигаций увеличивается с 33,5 процента по состоянию на 1 января 2018 года до 43,7 процента на 1 января 2021 года от общего объема долга по государственным ценным бумагам и кредитам от кредитных организаций);

2) одним из индикаторов реализации Долговой политики Республики Карелия является обеспечение к 1 января 2021 года доли общего объема долговых обязательств Республики Карелия по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным Республикой Карелия от кредитных организаций, на уровне не более 50 процентов объема доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений за 2020 год.

Реализация мер, направленных на увеличение доходов и оптимизацию расходов бюджета Республики Карелия в рамках Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на 2016–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 16 мая 2016 года № 361р-П (в ред. от 27.03.2017) (далее – Программа оздоровления финансов), включена в перечень мероприятий Долговой политики Республики Карелия.

Значение показателя отношения рыночных долговых обязательств к объему доходов бюджета Республики Карелия за минусом безвозмездных поступлений (целевой показатель долговой устойчивости) на 1 января 2019 года отражено в Программе оздоровления финансов также на уровне 50 процентов.

Вместе с тем проектом закона доля общего объема долговых обязательств Республики Карелия по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным Республикой Карелия от кредитных организаций, на 1 января 2019 года и на 1 января 2021 года планируется на уровне более 50 процентов объема доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений (80,5 и 76 процентов соответственно).

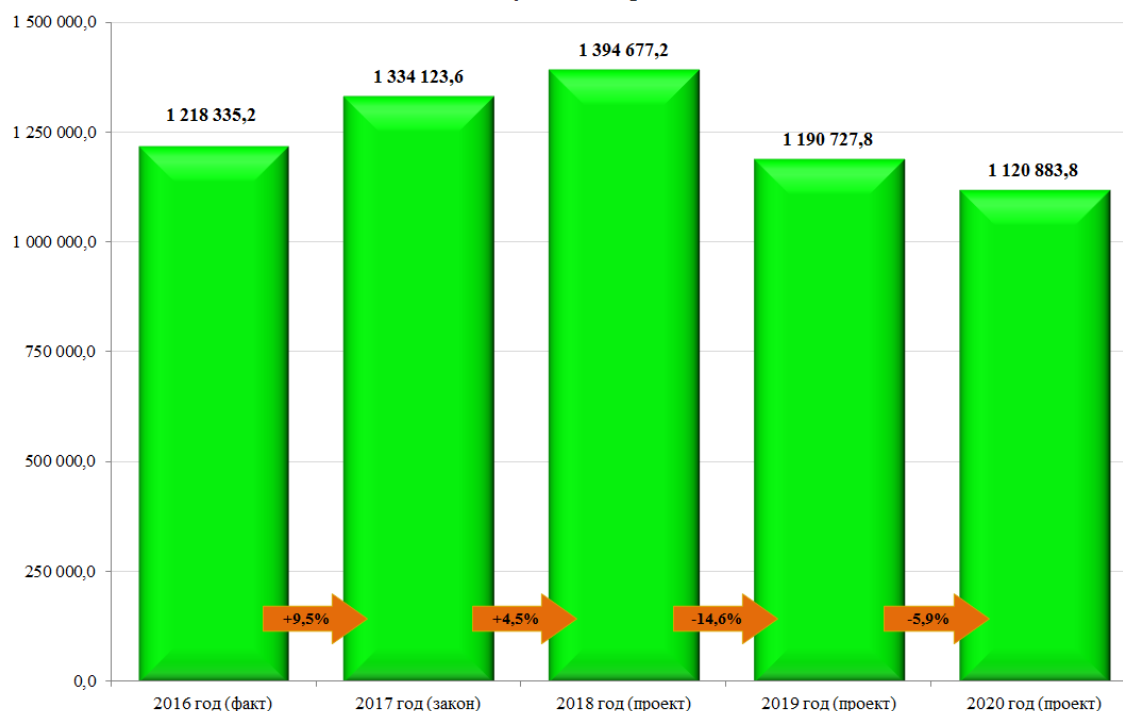
Таким образом, при составлении проекта закона положения Долговой политики Республики Карелия соблюдены не в полной мере.

18.2. Частью 3 статьи 14 проекта закона предлагается утвердить бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия (процентные платежи) (схема 18):

на 2018 год – в сумме 1 394 677,2 тыс. рублей;

на 2019 год – в сумме 1 190 727,8 тыс. рублей;

на 2020 год – в сумме 1 120 883,8 тыс. рублей.

Обслуживание государственного внутреннего долга
Республики Карелия

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2018, 2019 и 2020 годах не превышает 15,0 процентов объема расходов бюджета соответствующего года, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (4,5 процента, 3,8 процента и 4,0 процента соответственно). Ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса, соблюдено.

Снижение бюджетных назначений в отношении расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2019 и 2020 годах не соотносится с прогнозируемым увеличением объемов коммерческих заимствований бюджета Республики Карелия в указанных периодах (предусмотренные проектом закона условно утверждаемые расходы могут быть использованы на покрытие превышения фактических показателей расходов на обслуживание государственного внутреннего долга над планируемыми значениями).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2018–2020 годы соизмеримы с объемом бюджетных ассигнований, направляемых на общегосударственные вопросы, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации.

18.3. В соответствии с пунктом 1 статьи 110¹ Бюджетного кодекса приложением 15 к проекту закона предлагается утвердить Программу

государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

Анализ данных, приведенных в таблице 30, показывает, что в 2018 году предельный объем заимствований бюджета Республики Карелия в соответствии с проектом закона достигает своего максимально допустимого уровня.

Таблица 30
(тыс. рублей)

Показатель	2017 год (закон)	2018 год (проект)	2019 год (проект)	2020 год (проект)
Объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств, в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований (погашение)	33 729 563,1	30 794 601,0	26 684 018,7	26 284 950,6
Дефицит бюджета Республики Карелия	1 932 180,0	-	-	-
Объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств и дефицит бюджета Республики Карелия	35 661 743,1	30 794 601,0	26 684 018,7	26 284 950,6
Объем заимствований в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований (привлечение)	35 558 399,5	30 794 601,0	25 984 018,7	25 339 680,6
Отношение предельного объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Республики Карелия, и (или) погашение долговых обязательств, %	99,7	100,0	97,4	96,4

18.4. В соответствии с пунктом 3 статьи 110² Бюджетного кодекса приложением 16 к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в сумме гарантирования 0,0 рублей, а также ежегодный объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Республики Карелия по возможным гарантийным случаям, в сумме 59 730,0 тыс. рублей (по гарантиям, предоставленным в предыдущие периоды).

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата полагает необходимым при рассмотрении Законодательным Собранием Республики Карелия проекта закона Республики Карелия № 139-VI «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель

С. Е. Токарева