



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

на проект закона Республики Карелия № 372-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 372-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2018 года № 2237-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (исх. от 10.09.2019 № 9422/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 10 сентября 2019 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;

3) сведения об исполнении бюджета за январь-июль 2019 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2019 году;

4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Основные характеристики бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проектом закона не меняются (приложение 1 к настоящему заключению).

2. Законопроектом предусматривается уменьшение условно утверждаемых расходов бюджета на 2020 год в сумме 1 400 000,0 тыс. рублей, или на 52,8 процента. С учетом вносимых изменений пункт 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пункт 7 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе в части общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на первый год планового периода соблюдены.

3. Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год по разделу 0400 «Национальная экономика» (подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)») на сумму 400 000,0 тыс. рублей, или на 5,2 процента (в том числе по подразделу 0409 – на 7,8 процента), и по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (подраздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера») на сумму 1 000 000,0 тыс. рублей, или на 139,7 процента (в том числе по подразделу 1403 – в 40,4 раза). Указанное увеличение бюджетных ассигнований в общей сумме 1 400 000,0 тыс. рублей произведено за счет уменьшения условно утверждаемых расходов на 2020 год и согласно пояснительной записке осуществляется в целях подготовки к празднованию 100-летия образования Республики Карелия.

Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 2 к настоящему заключению.

4. Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (код главы 826) в сумме 400 000,0 тыс. рублей, или на 7,7 процента, и по Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия (код главы 833) в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей, или в 18,5 раза.

Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

5. Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2020 год в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) в 2020 году на 1 400 000,0 тыс. рублей (на 3,7 процента), в 2019 и 2021 годах объем бюджетных ассигнований не изменяется. Непрограммные расходы бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов остаются неизменными.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2020 году составит 38 914 520,9 тыс. рублей (или 94,8 процента от общих расходов бюджета с учетом условно утверждаемых расходов, нераспределенных по госпрограммам).

Из 21 государственной программы в 2020 году увеличивается финансовое обеспечение двух государственных программ: «Развитие транспортной системы» и «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина».

Объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие транспортной системы» в 2020 году планируется увеличить на 400 000,0 тыс. рублей (на 6,7 процента) в рамках реализации основного мероприятия «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения» (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства»).

Расходы госпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» планируются к увеличению в 2020 году на 1 000 000,0 тыс. рублей (в 4,3 раза) по основному мероприятию «Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий» (субсидия местным бюджетам на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в рамках мероприятий подпрограммы «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия»).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в 2020 году предусмотрена реализация основного мероприятия «Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий» государственной программы «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (в редакции от 26.08.2019) без финансового обеспечения, при этом показатель результата госпрограммы и целевой показатель результативности предоставления субсидии местным бюджетам на подготовку к

проведению Дня Республики Карелия¹ – «удельный вес реализованных мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия в общем числе запланированных мероприятий» установлен в объеме 100,0 процентов.

6. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проектом закона не изменяется.

Согласно представленным материалам предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2020 году: увеличение ассигнований на предоставление субсидии на содержание и ремонт автомобильных дорог на общую сумму 400 000,0 тыс. рублей (в рамках софинансирования расходных обязательств муниципальных образований) за счет соответствующего уменьшения объема условно утверждаемых расходов, учтенных в составе ассигнований Дорожного фонда.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить, что при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год и, соответственно, дальнейшем их распределении по направлениям расходов, не учтены бюджетные ассигнования в сумме 96 220,9 тыс. рублей (отклонение в положительной разнице между фактически поступившим в 2018 году и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемых при формировании Дорожного фонда в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса; объем неиспользованных в 2018 году бюджетных ассигнований Дорожного фонда, подлежащий учету в составе ассигнований в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия»). Указанное замечание было изложено Контрольно-счетной палатой в заключениях на проекты законов Республики Карелия № 336-VI и № 353-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

7. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год в части увеличения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на 2020 год на сумму 1 400 000,0 тыс. рублей, или на 18,0 процентов (с 7 765 024,2 тыс. рублей до 9 165 024,2 тыс. рублей).

Объем и структура межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на 2019 год и на 2021 год не претерпевают изменений по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 2019 год.

Законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 5, 7 и 9 Закона о бюджете на 2019 год.

¹ Постановление Правительства РК от 13.03.2019 № 109-П (ред. от 26.08.2019) «Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Согласно вносимым изменениям предусмотрено увеличение на 2020 год объема субсидий местным бюджетам на 1 400 000,0 тыс. рублей (в 2,1 раза), в связи с чем вносятся соответствующие изменения и дополнения в приложение 13 Закона о бюджете на 2019 год «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2020 и 2021 годов», а именно:

уточняется распределение субсидий в таблице 14 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения)», с увеличением объема субсидий по Петрозаводскому городскому округу на 400 000,0 тыс. рублей;

приложение 13 дополняется таблицей 17 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований и городских округов на подготовку к проведению Дня Республики Карелия», которой предусматриваются субсидии бюджету Петрозаводского городского округа в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей.

В результате вносимых законопроектом изменений общее увеличение объема субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на 2020 год в целях подготовки к празднованию 100-летия образования Республики Карелия составляет 1 400 000,0 тыс. рублей.

8. Изменение параметров государственного внутреннего долга Республики Карелия проектом закона не предусматривается.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 372-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А. Н. Дорохов

11.09.2019