



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 407-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 407-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 19.12.2023 № 2916-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон о бюджете на 2024 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 20 сентября 2024 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения исследованы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета Республики Карелия за январь – август 2024 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2024 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В 2024 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов на 3 682 957,5 тыс. рублей (на 5,0 процентов).

Увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета планируется за счет роста объема налоговых доходов бюджета на 1 400 000,0 тыс. рублей (на 2,9 процента) и общего объема безвозмездных поступлений на 2 282 957,5 тыс. рублей (на 8,8 процента).

Рост объема налоговых доходов бюджета предусматривается за счет увеличения поступлений:

налога на доходы физических лиц – на 938 200,0 тыс. рублей (на 6,3 процента) (по информации Министерства финансов Республики Карелия объем поступлений увеличен на основании прогнозируемого Министерством экономического развития Республики Карелия фонда заработной платы в размере 203 000,0 млн рублей);

налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – на 326 800,0 тыс. рублей (на 8,5 процента) (по информации Министерства финансов Республики Карелия прогноз уточнен с учетом фактической динамики поступлений в текущем году);

налога на имущество организаций – на 135 000,0 тыс. рублей (на 4,4 процента) (по информации Министерства финансов Республики Карелия прогноз уточнен с учетом фактической динамики поступлений в текущем году).

Проектом закона не предусмотрено изменение прогнозируемого общего объема неналоговых доходов бюджета.

Увеличение объема безвозмездных поступлений предусматривается за счет увеличения объема получаемых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, на 2 282 957,5 тыс. рублей (на 8,9 процента). Указанное увеличение планируется в основном за счет субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 883 297,2 тыс. рублей (на 13,7 процента), дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – на 126 721,1 тыс. рублей

(на 1,5 процента) и иных межбюджетных трансфертов – на 207 200,8 тыс. рублей (на 21,8 процента).

Увеличение общего объема расходов бюджета предусматривается на 3 682 957,5 тыс. рублей (на 4,9 процента).

С учетом предлагаемых изменений в 2024 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 77 700 145,4 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 78 158 702,6 тыс. рублей.

Проектом закона на 2024 год дефицит бюджета Республики Карелия предусматривается без изменений и составит 458 557,2 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Республики Карелия, не превышает ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса (значение показателя – 0,9 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

В 2025 году предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов и общего объема расходов бюджета на 1 836 200,0 тыс. рублей (на 2,9 процента и на 3,1 процента соответственно).

Увеличение общего объема доходов бюджета обусловлено увеличением объема налоговых поступлений на 1 836 200,0 тыс. рублей (на 4,0 процента). Проектом закона не предусмотрено изменение прогнозируемого общего объема безвозмездных поступлений.

С учетом предлагаемых изменений прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 64 290 359,9 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета составит 61 323 593,0 тыс. рублей.

Предусматривается увеличение общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на 1 592 473,6 тыс. рублей (в 2,3 раза), который составит 2 790 270,8 тыс. рублей.

Профицит бюджета предусматривается без изменений и составит 2 966 766,9 тыс. рублей.

В 2026 году предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов и общего объема расходов бюджета на 2 321 428,8 тыс. рублей (на 3,5 процента и 3,7 процента соответственно).

Увеличение доходов бюджета предусмотрено за счет увеличения объема налоговых поступлений на 2 321 800,0 тыс. рублей (на 4,8 процента) с одновременным снижением безвозмездных поступлений (субсидии) на 371,2 тыс. рублей.

В 2026 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 67 784 725,0 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета составит 65 584 089,2 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на 1 341 800,0 тыс. рублей (на 13,8 процента), который составит 11 069 506,9 тыс. рублей.

Размер профицита бюджета предусматривается без изменений и составляет 2 200 635,8 тыс. рублей.

Анализ изменений общих характеристик бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

2. Анализ изменений расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

На 2024 год увеличение объема бюджетных ассигнований планируется по 10 разделам бюджетной классификации расходов бюджетов, из них наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается по разделам:

«Здравоохранение» – на 1 899 453,5 тыс. рублей, или на 28,0 процентов (из них по подразделу «Амбулаторная помощь» – на 1 343 406,7 тыс. рублей, или на 87,3 процента, по подразделу «Стационарная медицинская помощь» – на 550 930,7 тыс. рублей, или на 31,3 процента);

«Общегосударственные вопросы» – на 1 131 082,0 тыс. рублей, или на 19,2 процента (из них по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» – на 795 365,1 тыс. рублей, или на 18,0 процентов, по подразделу «Резервные фонды» – на 317 836,8 тыс. рублей, или на 42,9 процента);

«Образование» – увеличение объема бюджетных ассигнований на 322 793,7 тыс. рублей, или на 2,0 процента (из них по подразделу «Общее образование» – на 214 186,2 тыс. рублей, или на 6,5 процента);

«Социальная политика» – увеличение объема бюджетных ассигнований на 166 960,8 тыс. рублей, или на 1,0 процент (из них по подразделу «Социальное обеспечение населения» – на 163 295,3 тыс. рублей, или на 1,4 процента).

Объем бюджетных ассигнований по четырем разделам бюджетной классификации расходов бюджетов не изменился.

На 2025 год изменение объема бюджетных ассигнований предусматривается по следующим разделам бюджетной классификации расходов бюджетов:

«Обслуживание государственного (муниципального) долга» – увеличение объема бюджетных ассигнований на 243 726,4 тыс. рублей, или на 12,5 процента;

«Образование» – увеличение объема бюджетных ассигнований на 64 343,7 тыс. рублей, или на 0,5 процента (из них по подразделу «Общее образование» – на 54 496,7 тыс. рублей, или на 2,0 процента);

«Национальная экономика» – уменьшение объема бюджетных ассигнований на 54 496,7 тыс. рублей, или на 0,4 процента (по подразделу «Топливо-энергетический комплекс» – на 54 496,7 тыс. рублей, или на 5,2 процента);

«Общегосударственные вопросы» – уменьшение объема бюджетных ассигнований на 9 847,0 тыс. рублей, или на 0,2 процента (по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» – на 9 847,0 тыс. рублей, или на 0,3 процента).

Объем бюджетных ассигнований по 10 разделам бюджетной классификации расходов бюджетов не изменился.

На 2026 год изменение объема бюджетных ассигнований предусматривается по следующим разделам бюджетной классификации расходов бюджетов:

«Обслуживание государственного (муниципального) долга» – увеличение объема бюджетных ассигнований на 980 000,0 тыс. рублей, или на 96,1 процента;

«Национальная экономика» – уменьшение объема бюджетных ассигнований на 371,2 тыс. рублей по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство».

Объем бюджетных ассигнований по 12 разделам бюджетной классификации расходов бюджетов не изменился.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

На 2024 год изменение объема бюджетных ассигнований планируется по 21 главному распорядителю бюджетных средств, из них увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается по:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 2 042 591,7 тыс. рублей, или на 25,2 процента);

Министерству финансов Республики Карелия (на 1 086 693,5 тыс. рублей, или на 17,7 процента);

Министерству образования и спорта Республики Карелия (на 277 008,7 тыс. рублей, или на 1,7 процента);

Министерству социальной защиты Республики Карелия (на 166 960,8 тыс. рублей, или на 1,6 процента).

Уменьшение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по одному главному распорядителю бюджетных средств – Министерству здравоохранения Республики Карелия (на 708,5 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований по трем главным распорядителям бюджетных средств не изменился.

На 2025 год увеличение объема бюджетных ассигнований планируется по двум главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству финансов Республики Карелия (на 233 879,4 тыс. рублей, или на 4,1 процента), по Министерству образования и спорта Республики Карелия (на 9 847,0 тыс. рублей, или на 0,1 процента).

Объем бюджетных ассигнований по 22 главным распорядителям бюджетных средств не изменился.

На 2026 год законопроектом планируется изменение объема бюджетных ассигнований по двум главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по:

Министерству финансов Республики Карелия (увеличение на 980 000,0 тыс. рублей, или на 20,6 процента);

Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (уменьшение на 371,2 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований по 22 главным распорядителям бюджетных средств не изменился.

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия, представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

В 2024 году проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) на 2 502 951,5 тыс. рублей, или на 3,6 процента.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2025 год увеличивается на 253 573,4 тыс. рублей, или на 0,5 процента, на 2026 год – на 979 628,8 тыс. рублей, или на 2,0 процента.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2024 году составит 72 144 510,8 тыс. рублей (92,3 процента от общего объема расходов бюджета), в 2025 году – 55 051 635,7 тыс. рублей (89,8 процента от общего объема расходов бюджета), в 2026 году – 51 206 369,5 тыс. рублей (78,1 процента от общего объема расходов бюджета).

В 2024 году увеличивается финансовое обеспечение шести реализуемых государственных программ, увеличение предусмотрено по следующим государственным программам:

«Развитие здравоохранения» – на 1 894 339,4 тыс. рублей, или на 15,0 процентов, в том числе за счет увеличения расходов бюджета на ведомственный проект «Модернизация инфраструктуры здравоохранения Республики Карелия» (на 1 900 202,2 тыс. рублей, или на 185,5 процента);

«Развитие образования» – на 317 368,9 тыс. рублей, или на 1,9 процента, за счет увеличения расходов на комплекс процессных мероприятий (всего) (на 273 866,7 тыс. рублей, или на 1,8 процента), расходов на региональный проект «Создание новых рабочих мест в образовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (на 25 000,0 тыс. рублей, или на 7,9 процента) и региональный проект «Современная школа» в рамках реализации национального проекта «Образования» (на 18 495,2 тыс. рублей, или на 5,3 процента), расходов на обеспечение реализации государственной программы (на 7,0 тыс. рублей);

«Совершенствование социальной защиты граждан» – на 163 295,3 тыс. рублей, или на 1,5 процента, в том числе за счет увеличения расходов на комплекс процессных мероприятий (всего) – на 273 983,9 тыс. рублей;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 60 000,0 тыс. рублей, или на 1,6 процента, за счет увеличения расходов на ведомственный проект «Развитие и эксплуатация инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктуры» (на 60 000,0 тыс. рублей, или на 4,2 процента);

«Развитие культуры» – на 42 529,8 тыс. рублей, или на 2,0 процента;

«Развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – на 25 344,2 тыс. рублей, или на 2,5 процента;

В 2024 году уменьшение финансового обеспечения по государственным программам не предусмотрено.

В 2025 году увеличение расходов планируется по двум государственным программам: «Эффективное управление региональными финансами» на 243 726,4 тыс. рублей, или на 7,0 процентов; «Развитие образования» на 64 343,7 тыс. рублей, или на 0,5 процента, не изменяется объем расходов по 17 государственным программам, снижение расходов планируется по одной государственной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 54 496,7 тыс. рублей, или на 2,9 процента.

В 2026 году увеличение расходов планируется по одной государственной программе: «Эффективное управление региональными финансами» на 980 000,0 тыс. рублей, или на 39,6 процента, не изменяется объем расходов по 19 государственным программам, снижение расходов не планируется.

5. Законопроектом предусматривается увеличение непрограммных расходов бюджета на 2024 год на 1 180 006,1 тыс. рублей, или на 24,4 процента. Уточненный объем непрограммных расходов на 2024 год составит 6 014 192,1 тыс. рублей (7,7 процента от общего объема расходов бюджета).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности на 2024 год связано с увеличением по направлениям: резерв на заработную плату (резервные средства) на 896 369,7 тыс. рублей (на 36,2 процента) и резервный фонд Правительства Республики Карелия (резервные средства) на 317 836,8 тыс. рублей (на 44,4 процента). Наибольшее уменьшение объема бюджетных ассигнований связано с уменьшением по направлениям: резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций (Резервные средства) на 98 331,8 тыс. рублей (на 83,8 процента) и резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектной документации по объектам, планируемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ (Резервные средства) на 40 000,0 тыс. рублей (на 100 процентов).

Общая сумма расходов по непрограммным направлениям деятельности на 2025 год предусматривается с уменьшением на 0,3 процента и составит 3 481 686,5 тыс. рублей (5,4 процента от общего объема расходов бюджета). Изменение бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям

деятельности на 2025 год связано с уменьшением резерва на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций (резервные средства).

Общая сумма расходов по непрограммным направлениям деятельности на 2026 год изменений не предусматривает.

6. Анализ изменений объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов приведен в приложении 6 к настоящему заключению.

В 2024 году проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 209 803,9 тыс. рублей, или на 1,2 процента, в 2025 году – на 64 343,7 тыс. рублей, или на 0,5 процента. На 2026 год проектом закона изменения в объем бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей не предусмотрены.

С учетом предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в 2024 году составит 18 202 955,7 тыс. рублей, в 2025 году – 13 829 435,7 тыс. рублей, в 2026 году – 10 900 328,9 тыс. рублей.

Увеличение объема бюджетных ассигнований на 2024 год на сумму 320 492,5 тыс. рублей предусматривается на реализацию следующих государственных программ:

6.1. «Развитие образования» в целом на сумму 315 192,5 тыс. рублей, или на 2,2 процента, в том числе на сумму 282 947,1 тыс. рублей на реализацию мероприятий по:

созданию новых мест в общеобразовательных организациях (строительству здания общеобразовательной организации в г. Кеми мощностью 1200 мест) на сумму 18 495,2 тыс. рублей;

ежемесячному денежному вознаграждению за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования, на сумму 187 678,2 тыс. рублей;

ежемесячному денежному вознаграждению за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, на сумму 9 622,2 тыс. рублей;

обеспечению надлежащих условий для обучения и пребывания детей в муниципальных образовательных организациях на сумму 65 801,5 тыс. рублей;

модернизации школьных систем образования на сумму 1 350,0 тыс. рублей.

Проектом закона предусматривается включение новых мероприятий в рамках реализации государственной программы «Развитие образования» на сумму 32 245,4 тыс. рублей, ранее не предусмотренных Законом о бюджете на 2024 год, в том числе:

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2030 года» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) на сумму 25 000,0 тыс. рублей;

обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций на сумму 7 245,4 тыс. рублей;

6.2. «Развитие культуры» на сумму 5 299,9 тыс. рублей, или на 0,5 процента, в том числе на реализацию мероприятий по:

развитию музейного дела на сумму 1 534,7 тыс. рублей;

развитию библиотечного дела на сумму 1 067,5 тыс. рублей;

сохранению и развитию исполнительских искусств на сумму 2 697,7 тыс. рублей;

6.3. «Развитие физической культуры и спорта» на сумму 0,1 тыс. рублей на реализацию мероприятия по развитию физической культуры и массового спорта.

Уменьшение объема бюджетных ассигнований на 2024 год предусмотрено по государственной программе «Совершенствование социальной защиты граждан» на сумму 110 688,6 тыс. рублей, или на 8,3 процента (в том числе по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в рамках реализации национального проекта «Демография» на 110 688,6 тыс. рублей, или на 31,6 процента, с учетом уменьшения прогнозной численности получателей ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет).

Проектом закона предусматривается включение новых мероприятий в рамках реализации государственной программы «Развитие образования» на сумму 64 343,7 тыс. рублей на 2025 год, ранее не предусмотренных Законом о бюджете на 2024 год, в том числе на реализацию мероприятий по:

созданию новых мест в общеобразовательных организациях (строительство здания общеобразовательной организации в г. Кеми мощностью 1200 мест) на сумму 54 496,7 тыс. рублей;

обеспечению надлежащих условий для обучения и пребывания детей в муниципальных образовательных организациях на сумму 9 847,0 тыс. рублей.

7. Анализ изменений расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 7 к настоящему заключению.

В соответствии с проектом закона в 2024 году планируется уменьшение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в целом на 98 058,2 тыс. рублей (на 0,9 процента).

Изменение объема бюджетных ассигнований в текущем году предусмотрено на реализацию мероприятий трех национальных проектов:

«Образование» – увеличение на 18 495,2 тыс. рублей в рамках регионального проекта «Современная школа» (на 4,1 процента в целом по национальному проекту и на 5,3 процента по региональному) (в части реализации мероприятий по строительству здания общеобразовательной организации в г. Кеми мощностью 1200 мест);

«Демография» – уменьшение на 110 688,6 тыс. рублей в части регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (на 6,5 процента в целом по национальному проекту и на 31,6 процента по региональному проекту) (в связи с уточнением объема субсидии из федерального бюджета на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, с учетом уменьшения прогнозной численности получателей указанных выплат);

«Здравоохранение» – уменьшение в целом на 5 864,8 тыс. рублей (на 0,5 процента), в том числе по региональному проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – на 5 450,0 тыс. рублей (на 3,1 процента), по региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» – на 414,8 тыс. рублей (на 0,6 процента) (уточнение объема субсидии из федерального бюджета с учетом законтрактованных по состоянию на 01.10.2024 бюджетных ассигнований, предусмотренных в форме субсидий бюджетным учреждениям на оснащение оборудованием, переоснащение медицинских организаций).

С учетом предлагаемых изменений в 2024 году на территории Республики Карелия планируется финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 28 региональных проектов в рамках 11 национальных проектов. Общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2024 году составит 10 553 272,9 тыс. рублей (или 13,5 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2024 год).

В 2025 году проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий регионального проекта «Современная школа»

национального проекта «Образование» в объеме 54 496,7 тыс. рублей (в действующей редакции Закона о бюджете на 2024 год средства на финансирование в 2025 году данного регионального проекта не учтены).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов на 2026 год проектом закона не предусмотрено.

8. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе, частью 5 статьи 5 Закона о бюджете на 2024 год установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Анализ изменений, вносимых проектом закона в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2024 году, представлен в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование	2024 год			
	Закон о бюджете	Проект закона	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
Общий объем, в том числе за счет средств:	6 729 464,4	6 891 711,0	162 246,6	2,4
федерального бюджета	2 141 375,5	2 095 222,1	-46 153,4	-2,2
бюджета Республики Карелия	4 588 088,9	4 796 488,9	208 400,0	4,5

Проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2024 году в целом на 162 246,6 тыс. рублей (на 2,4 процента), в том числе в связи с увеличением ассигнований за счет средств бюджета Республики Карелия на 208 400,0 тыс. рублей (на 4,5 процента) и уменьшением ассигнований за счет средств федерального бюджета на 46 153,4 тыс. рублей (на 2,2 процента).

За счет средств бюджета Республики Карелия проектом закона предусматривается включение публичных нормативных обязательств Республики Карелия на единовременную денежную выплату отдельным категориям граждан, заключившим в период с 1 августа по 31 декабря 2024 года контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации сроком на один год и более для выполнения задач специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины в объеме 208 400,0 тыс. рублей.

В части исполнения в 2024 году публичных нормативных обязательств Республики Карелия за счет средств федерального бюджета законопроектом предусматривается:

увеличение ассигнований на осуществление следующих переданных полномочий Российской Федерации:

– по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 63 974,0 тыс. рублей;

– ежегодной денежной выплате лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», – на 560,8 тыс. рублей;

– выплате государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» – на 0,4 тыс. рублей;

уменьшение расходов на реализацию мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, – на 110 688,6 тыс. рублей, в связи с уменьшением прогнозной численности получателей указанных выплат.

С учетом изложенного, уточненный объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2024 году составит 6 891 711,0 тыс. рублей.

В 2025 и 2026 годах общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия не изменяется.

9. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2024 год в части увеличения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, а именно:

в 2024 году – на сумму 316 097,7 тыс. рублей, или на 1,7 процента (с 18 877 507,5 тыс. рублей до 19 193 605,2 тыс. рублей);

в 2025 году – на сумму 9 847,0 тыс. рублей, или на 0,7 процента (с 13 508 566,0 тыс. рублей до 13 518 413,0 тыс. рублей).

В 2026 году изменение объема межбюджетных трансфертов проектом закона не предусмотрено.

С учетом предлагаемых изменений в статью 5 Закона о бюджете на 2024 год законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 3, 4, 5, 6, 7, 8 Закона о бюджете на 2024 год.

2024 год

Планируемые изменения в 2024 году связаны с увеличением объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на общую сумму 316 097,7 тыс. рублей за счет:

1) увеличения объема субсидий местным бюджетам на сумму 98 301,5 тыс. рублей:

увеличиваются субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению надлежащих условий для обучения и пребывания детей в муниципальных образовательных организациях на 65 801,5 тыс. рублей;

вводятся субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2030 года» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 32 500,0 тыс. рублей (для Сортавальского муниципального района и Суоярвского муниципального округа);

2) увеличения объема субвенций местным бюджетам на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов на сумму 36,3 тыс. рублей;

3) увеличения объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на сумму 217 759,9 тыс. рублей, в том числе:

увеличиваются иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по ежемесячному денежному вознаграждению за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования на 185 793,2 тыс. рублей;

вводятся иные межбюджетные трансферты:

на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций в сумме 6 622,5 тыс. рублей;

на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 25 344,2 тыс. рублей.

Согласно проекту закона объемы дотаций бюджетам муниципальных образований, объемы межбюджетных трансфертов федеральному бюджету и бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2024 год остаются без изменений.

2025 год

Планируемые изменения в 2025 году связаны с введением субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению надлежащих условий для обучения и пребывания детей в муниципальных образовательных организациях в сумме 9 847,0 тыс. рублей (для Петрозаводского городского округа и Сегежского муниципального округа).

Согласно проекту закона объемы дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований и объем межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2025 год остаются без изменений.

В связи с вышеуказанными изменениями законопроектом предусмотрено внесение соответствующих изменений в приложение 11 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2024 год» и приложение 12 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2025 и 2026 годов» Закона о бюджете на 2024 год.

Проектом закона планируется внесение изменений в часть 2 статьи 10 Закона о бюджете на 2024 год путем дополнения следующей целью предоставления субсидий муниципальным образованиям в 2024-2026 годах: на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2030 года».

10. Внесение изменений в объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (в том числе в часть 7 статьи 5 Закона о бюджете на 2024 год) законопроектом не предусмотрено.

11. Проектом закона предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг по виду расходов 810 (далее в разделе – субсидии юридическим лицам) в 2024 году на 149,4 тыс. рублей. Таким образом, согласно проекту закона общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в целях предоставления субсидий юридическим лицам, составит 4 215 692,5 тыс. рублей.

Проектом закона на 2024 год предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, по Министерству экономического развития Республики Карелия, по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, по Министерству социальной защиты Республики Карелия, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, по Министерству промышленности и торговли Республики Карелия и по Управлению труда и занятости Республики Карелия.

Проектом закона предлагается изменить объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2024 году следующих субсидий (таблица 2).

Таблица 2
(тыс. рублей)

Направление	Закон о бюджете на 2024 год	Проект закона	Отклонения	
			сумма	процент/раз
Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей	3 455,9	3 306,5	-149,4	-4,3
Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие	3 651,3	2 127,1	-1 524,2	-41,7

Направление	Закон о бюджете на 2024 год	Проект закона	Отклонения	
			сумма	процент/раз
малых форм хозяйствования (поддержка традиционных подотраслей сельского хозяйства – приобретение семян кормовых культур, поставляемых в районы Крайнего Севера приравненные к ним местности)				
Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (поддержка сельскохозяйственного страхования в области товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	330,9	1 855,1	+1 524,2	более чем в 5,6 раза

Все изменения на 2024 год проектом закона предусмотрены по бюджетным ассигнованиям на предоставление субсидий юридическим лицам по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия.

На 2025 год проектом закона предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам на 54,5 тыс. рублей (2,7 процента от объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2024 год), на 2026 год – на 371,2 тыс. рублей. Таким образом, согласно проекту закона общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в целях предоставления субсидий юридическим лицам, составит на 2025 год 1 971 080,2 тыс. рублей, на 2026 год – 1 891 099,2 тыс. рублей.

12. Проектом закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на 2024 год по виду расходов 630 (далее в разделе – субсидии НКО) на 198,9 тыс. рублей (0,3 процента по сравнению с объемом, предусмотренным Законом о бюджете на 2024 год).

Указанные изменения предусмотрены по Министерству промышленности и торговли Республики Карелия для Фонда развития промышленности Республики Карелия на финансовое обеспечение деятельности (докапитализацию).

На 2025-2026 годы проектом закона объем бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий НКО предложен без изменений к объему, предусмотренному Законом о бюджете на 2024 год.

13. Проектом закона вносятся изменения в бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2025 и на 2026 годы. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия в 2025 году увеличиваются на 243 726,4 тыс. рублей (на 12,5 процента) и планируются в объеме 2 200 000,0 тыс. рублей, в 2026 году – увеличиваются на

980 000,0 тыс. рублей (на 96,1 процента) и составляют 2 000 000,0 тыс. рублей. Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены¹.

14. Проект закона не предусматривает внесение изменений в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, и в источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 407-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель



Е. А. Антошина

08.10.2024

¹ Объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.