



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 167-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 167-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 15.12.2021 № 2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете на 2022 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 11 ноября 2022 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения исследованы:

1) проект закона;

- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь–сентябрь 2022 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2022 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2022 год.

В 2022 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов и общего объема расходов бюджета на 723 532,7 тыс. рублей (на 1,0 процент и 0,9 процента соответственно).

Увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета планируется за счет роста объема налоговых и неналоговых доходов бюджета на 723 532,7 тыс. рублей (на 1,7 процента).

Рост объема налоговых доходов бюджета предусматривается на 15 898,7 тыс. рублей, в основном за счет увеличения поступлений:

налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – на 611 622,3 тыс. рублей (на 22,0 процента) (по информации Министерства финансов Республики Карелия увеличение связано с ростом налоговой базы, в том числе за счет увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих данный специальный налоговый режим);

налога на добычу полезных ископаемых – на 758 235,0 тыс. рублей (на 98,2 процента) (по информации Министерства финансов Республики Карелия увеличение предусматривается на основании предложений главного администратора доходов);

акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ – на 561 031,7 тыс. рублей (на 8,9 процента) (по информации Министерства финансов Республики Карелия увеличение предусматривается в основном за счет доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты – на 543 731,6 тыс. рублей на основании предложений главного администратора доходов);

налога на доходы физических лиц – на 171 314,0 тыс. рублей (на 1,5 процента) (по информации Министерства финансов Республики Карелия объем поступлений увеличен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

Уменьшение налога на прибыль организаций на 2 219 196,2 тыс. рублей (на 14,7 процента), по информации Министерства финансов Республики Карелия, связано с сокращением объема поступлений исходя из предусмотренной прогнозом

социально-экономического развития Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов оценки налогооблагаемой прибыли на текущий год и с учетом прогнозируемых по итогам года возвратов переплаты по данному налогу из бюджета Республики Карелия.

Рост объема неналоговых доходов бюджета предусматривается на 707 634,0 тыс. рублей (на 42,8 процента), в том числе за счет увеличения:

доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности – на 348 497,2 тыс. рублей (более чем в 3 раза);

доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 189 790,9 тыс. рублей (более чем в 12 раз);

штрафов, санкций, возмещения ущерба – на 122 039,6 тыс. рублей (на 34,0 процента).

Проектом закона не предусматривается изменение прогнозируемого общего объема безвозмездных поступлений в бюджет.

С учетом предлагаемых изменений в 2022 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 74 933 494,4 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 81 926 119,7 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета в 2022 году планируется без изменений и составит 6 992 625,3 тыс. рублей (16,4 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Превышение ограничения по объему дефицита бюджета, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, составляет 582 277,1 тыс. рублей. При этом в силу пункта 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Проектом изменений в бюджет на 2022 год в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия предусматриваются бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и соответствующие бюджетные ассигнования на реализацию инфраструктурного проекта «Технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения в рамках комплексного развития территории микрорайона Октябрьский Петрозаводского городского округа» в сумме 802 340,0 тыс. рублей, что

обеспечивает соблюдение вышеуказанных требований бюджетного законодательства.

В 2023 и 2024 годах не предусматривается внесение изменений в основные характеристики бюджета.

В 2023 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 72 611 822,3 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета составит 75 516 384,3 тыс. рублей.

Изменения в объем условно утверждаемых расходов бюджета проектом закона не предусматриваются, их объем составит 1 505 872,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета предусматривается в объеме 2 904 562,0 тыс. рублей и составит 6,1 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Требование, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, соблюдено.

В 2024 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 67 285 487,1 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета составит 66 433 007,3 тыс. рублей.

Законопроектом не предусматривается внесение изменений в общий объем условно утверждаемых расходов бюджета, который составит 4 226 553,6 тыс. рублей.

Размер профицита бюджета предусматривается без изменений и составит 852 479,8 тыс. рублей.

Анализ изменений общих характеристик бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

Анализ изменений доходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, предлагаемых проектом закона, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

2. Анализ изменений расходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

На 2022 год увеличение бюджетных ассигнований запланировано по двум разделам бюджетной классификации расходов бюджетов:

«Национальная экономика» – на 691 587,4 тыс. рублей, или на 3,5 процента, в том числе по подразделам «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – на 466 792,8 тыс. рублей, или на 4,3 процента, и «Другие вопросы в области национальной экономики» – на 224 794,6 тыс. рублей, или на 5,7 процента;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 31 945,3 тыс. рублей, или на 0,5 процента, в том числе по подразделам «Жилищное хозяйство» – на 25 731,3 тыс. рублей, или на 0,8 процента, и «Коммунальное хозяйство» – на 6 214,0 тыс. рублей, или на 0,2 процента.

На 2023 год изменение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим разделам бюджетной классификации расходов:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» по подразделу «Жилищное хозяйство» – предусмотрено увеличение на 288 355,3 тыс. рублей (или на 5,8 процента);

«Национальная экономика» – предусмотрено уменьшение на 288 355,3 тыс. рублей, или на 1,7 процента, в том числе по подразделам «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – бюджетные ассигнования уменьшаются на 294 371,0 тыс. рублей, или на 2,5 процента, «Другие вопросы в области национальной экономики» – бюджетные ассигнования увеличиваются на 6 015,7 тыс. рублей, или на 0,3 процента.

На 2024 год изменение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим разделам бюджетной классификации расходов:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» по подразделу «Жилищное хозяйство» – предусмотрено увеличение на 257 279,3 тыс. рублей, или в 3 раза;

«Национальная экономика» – предусмотрено уменьшение на 257 279,3 тыс. рублей (или на 1,6 процента), в том числе по подразделам «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – бюджетные ассигнования увеличиваются на 367 510,0 тыс. рублей (или на 3,4 процента), «Другие вопросы в области национальной экономики» – уменьшаются на 624 789,4 тыс. рублей (или на 26,6 процента).

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

На 2022 год увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по четырем главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия, в том числе по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 466 792,8 тыс. рублей, или на 3,8 процента), Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 224 794,3 тыс. рублей, или на 5,0 процентов), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 31 945,3 тыс. рублей, или на 0,2 процента), Министерству финансов Республики Карелия (на 0,3 тыс. рублей).

На 2023 год увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 288 355,2 тыс. рублей, или на 1,9 процента) и Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 188 666,9 тыс. рублей, или на 9,6 процента). Уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 294 371,0 тыс. рублей, или на 2,3 процента) и Министерству финансов Республики Карелия (на 182 651,1 тыс. рублей, или на 4,3 процента).

На 2024 год увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 367 510,0 тыс. рублей, или на 3,3 процента), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 257 279,3 тыс. рублей, или на 4,6 процента) и Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 133 241,4 тыс. рублей, или на 10,4 процента). Уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по Министерству финансов Республики Карелия (на 758 030,7 тыс. рублей, или на 14,2 процента).

Суммовые показатели объема финансового обеспечения имеют вариативную оценку, связанную с применением метода округления, по следующим кодам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

811 5 1 5 «Государственная программа Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на (+0,1) (согласно проекту закона – 3 222 239,3 тыс. рублей, по оценке Контрольно-счетной палаты – 3 222 239,4 тыс. рублей);

804 4 12 09 1 01 «Основное мероприятие «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Карелия» на (+0,2) (согласно проекту закона – 685 120,5 тыс. рублей, по оценке Контрольно-счетной палаты – 685 120,7 тыс. рублей).

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

В 2022 году проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) на 723 532,4 тыс. рублей (на 0,9 процента), в 2023 и 2024 годах объем расходов бюджета планируется увеличить на 182 651,1 тыс. рублей (на 0,3 процента) и на 758 030,8 тыс. рублей (на 1,3 процента) соответственно.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2022 году составит 78 483 293,4 тыс. рублей (95,8 процента от общих расходов бюджета), в 2023 году – 71 405 936,0 тыс. рублей (94,6 процента), в 2024 году – 59 260 155,8 тыс. рублей (89,2 процента).

В 2022 году проектом закона предлагается увеличить финансовое обеспечение трех из 21 реализуемой государственной программы:

1) «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 25 731,3 тыс. рублей (на 0,4 процента), в части увеличения объема бюджетных ассигнований по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» на 25 731,3 тыс. рублей (на 0,5 процента) в основном за счет увеличения субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций),

индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям;

2) «Развитие транспортной системы» – на 466 792,8 тыс. рублей (на 4,0 процента), в части увеличения объема бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» на 466 792,8 тыс. рублей (на 4,6 процента) в основном за счет увеличения объема расходов бюджета, направленных на реализацию мероприятий по финансированию дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, на 425 479,0 тыс. рублей (на 19,6 процента);

3) «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» – на 231 008,3 тыс. рублей (на 7,4 процента) в части увеличения расходов бюджета по подпрограмме «Формирование благоприятной инвестиционной среды» – на 231 008,3 тыс. рублей (на 26,3 процента) за счет увеличения субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий по технологическому присоединению объектов к системам водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Изменения объемов бюджетных ассигнований на реализацию 18 госпрограмм не предусматривается.

В 2023 и в 2024 годах объем бюджетных ассигнований на реализацию 18 госпрограмм не изменяется, увеличивается по госпрограммам «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» и «Развитие транспортной системы».

5. Непрограммные расходы бюджета на 2022 год увеличиваются на 0,3 тыс. рублей в части бюджетных ассигнований, предусмотренных по резерву на финансовое обеспечение реализации новых инвестиционных проектов (Резервные средства). Таким образом, уточненный объем непрограммных расходов бюджета в 2022 году составит 3 442 826,3 тыс. рублей (4,2 процента от общего объема расходов бюджета).

Изменение бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности на 2023 год связано с уменьшением резерва на финансовое обеспечение реализации новых инвестиционных проектов (Резервные средства) на 182 651,2 тыс. рублей (72,1 процента). Общая сумма расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности на 2023 год предусматривается с уменьшением на 6,6 процента и составит 2 604 575,9 тыс. рублей (3,4 процента от общего объема расходов бюджета).

Суммовые показатели объема бюджетных ассигнований на 2023 год имеют вариативную оценку, связанную с применением метода округления по непрограммным направлениям деятельности на (+0,1) (согласно проекту закона – 2 604 575,9 тыс. рублей, по оценке Контрольно-счетной палаты – 2 604 576,0 тыс. рублей).

Изменение бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности на 2024 год связано с уменьшением резерва на финансовое обеспечение реализации новых инвестиционных проектов (Резервные средства) на 758 030,8 тыс. рублей (51,5 процента). Общая сумма расходов по непрограммным направлениям деятельности на 2024 год предусматривается с уменьшением на 20,5 процента и составит 2 946 297,9 тыс. рублей (4,4 процента от общего объема расходов бюджета).

6. Проектом закона предусматриваются изменения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов:

в 2022 году предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 425 479,0 тыс. рублей, или на 2,6 процента;

в 2023 году – уменьшение бюджетных ассигнований на 7 946,3 тыс. рублей, или на 0,1 процента;

в 2024 году предусмотрено сохранение объема бюджетных ассигнований на прежнем уровне.

Изменение бюджетных ассигнований в 2022 и 2023 годах предусматривается исключительно в рамках реализации мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги»:

в 2022 году в части мероприятий регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», с увеличением бюджетных ассигнований на 425 479,0 тыс. рублей, или на 10,6 процента;

в 2023 году в части мероприятий регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», с уменьшением бюджетных ассигнований на 24 046,3 тыс. рублей, или на 0,5 процента, и мероприятий регионального проекта «Безопасность дорожного движения», с увеличением ассигнований на 16 100,0 тыс. рублей, или на 5,8 процента.

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов согласно проекту закона составит:

в 2022 году – 16 897 034,9 тыс. рублей или 20,6 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия;

в 2023 году – 13 877 611,0 тыс. рублей (18,4 процента);

в 2024 году – 11 088 153,9 тыс. рублей (16,7 процента).

7. Проектом закона предусматривается внесение изменений в часть 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2022 год в части увеличения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, а именно:

в 2022 году – на сумму 292 053,7 тыс. рублей, или на 1,44 процента (с 20 268 546,1 тыс. рублей до 20 560 599,8 тыс. рублей);

в 2023 году – на сумму 7 946,3 тыс. рублей, или на 0,06 процента (с 14 211 776,3 тыс. рублей до 14 219 722,6 тыс. рублей).

В 2024 году изменение объема межбюджетных трансфертов проектом закона не предусматривается.

С учетом предлагаемых изменений в статью 6 Закона о бюджете на 2022 год законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 3, 4, 5, 6, 7, 8 Закона о бюджете на 2022 год.

2022 год

Планируемые изменения в 2022 году связаны с увеличением объемов субсидий муниципальным образованиям на сумму 292 053,7 тыс. рублей. Предлагается увеличение бюджетных ассигнований в форме субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них) по коду бюджетной классификации расходов бюджетов 826 0409 1110143180 520 на сумму 292 053,7 тыс. рублей. Согласно изменениям вносимым в таблицу 39 приложения 11 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них) на 2022 год», а также согласно пояснительной записке к проекту закона:

увеличивается объем средств субсидии на сумму 300 000,0 тыс. рублей, которую планируется направить в 2022 году бюджету Петрозаводского городского округа на содержание автомобильных дорог местного значения и на ремонт автомобильных дорог регионального значения;

уменьшается объем средств субсидии бюджету Сегежского муниципального района на сумму 7 946,3 тыс. рублей (переносится на плановый период 2023 года).

Объемы дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2022 год не изменяются. Также в 2022 году остаются на прежнем уровне объемы межбюджетных трансфертов федеральному бюджету, бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

2023 год

В 2023 году проектом закона предусматривается увеличение объема средств субсидий муниципальным образованиям на сумму 7 946,3 тыс. рублей за счет увеличения на указанную сумму субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них) по коду бюджетной классификации расходов бюджетов 826 0409 1110143180 520. Согласно изменениям вносимым в таблицу 35 приложения 12 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них) на плановый период 2023 и 2024 годов», проектом закона предусматривается увеличение указанной субсидии бюджету Сегежского муниципального района на сумму 7 946,3 тыс. рублей (сумма переносится с 2022 года).

Объемы дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2023 год не изменяются. Также в 2023 году остаются на прежнем уровне объемы межбюджетных трансфертов федеральному бюджету, бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

Проектом закона планируется внесение изменения в пункт 24 части 2 статьи 9 Закона о бюджете на 2022 год, согласно которому цель предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований «организация адресной социальной помощи малоимущим семьям, имеющим детей» предлагается изменить на «оказание адресной социальной помощи отдельным категориям граждан».

В связи с вышеуказанными изменениями законопроектом предусматривается внесение соответствующих изменений в приложение 11 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2022 год», приложение 12 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2023 и 2024 годов», приложение 13 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2022 год» и приложение 14 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2023 и 2024 годы» Закона о бюджете на 2022 год.

8. Проектом закона предусматривается внесение изменений в часть 7 статьи 5 Закона о бюджете на 2022 год в части уточнения объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год предлагается утвердить в сумме 11 406 158,1 тыс. рублей, с увеличением в целом на 466 792,8 тыс. рублей (или на 4,3 процента).

Согласно представленному одновременно с проектом закона расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом предлагаемых изменений (далее – расчет Дорожного фонда) и пояснительной записке к проекту закона в 2022 году предусматривается корректировка его доходов:

увеличение объемов бюджетных ассигнований на общую сумму 727 524,6 тыс. рублей, из них по акцизам на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащим зачислению в бюджет Республики Карелия – на 543 731,6 тыс. рублей; транспортному налогу – на 107 145,7 тыс. рублей; денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения – на 76 632,2 тыс. рублей;

снижение объемов доходов на 260 731,8 тыс. рублей, из них за счет уменьшения объема средств бюджета Республики Карелия, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» (далее – Постановление от 19.10.2020 № 1704), – на 256 739,9 тыс. рублей.

Согласно расчету Дорожного фонда в 2022 году с учетом дополнительных средств предусматривается уточнение по следующим направлениям расходов:

увеличение бюджетных ассигнований на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 425 479,0 тыс. рублей и на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на 292 053,7 тыс. рублей (в соответствии с пояснительной запиской к проекту закона субсидии планируется направить бюджету Петрозаводского городского округа на содержание автомобильных дорог местного значения и на ремонт автомобильных дорог регионального значения);

уменьшение бюджетных ассигнований по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на сумму 250 739,9 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает уменьшение объема доходов Дорожного фонда на 2023 год за счет снижения средств бюджета Республики Карелия, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с Постановлением от 19.10.2020 № 1704, на общую сумму 294 371,0 тыс. рублей с корректировкой объема расходов по следующим направлениям:

уменьшение бюджетных ассигнований по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 235 371,0 тыс. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 83 046,3 тыс. рублей;

увеличение бюджетных ассигнований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (субсидии на содержание и ремонт автомобильных дорог) на 7 946,3 тыс. рублей;

увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на 16 100,0 тыс. рублей.

В 2024 году проектом закона предусматривается также увеличение объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с Постановлением от 19.10.2020 № 1704, на общую сумму 367 510,0 тыс. рублей, с распределением указанного объема ассигнований по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия.

Общий объем доходов и расходов Дорожного фонда на 2023 год и на 2024 год с учетом условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия и расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования, составит 11 675 781,9 тыс. рублей и 11 737 884,1 тыс. рублей соответственно.

9. Проектом закона предлагается уточнить объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» (далее также – бюджетные инвестиции).

Объем бюджетных инвестиций на 2022 год в целом предусматривается со снижением на 244 525,9 тыс. рублей (на 2,5 процента), в том числе за счет уменьшения ассигнований по разделу «Национальная экономика» на 250 739,9 тыс. рублей и увеличения ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 6 214,0 тыс. рублей (в части объектов строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности).

С учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований на 2022 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» составит 9 445 601,5 тыс. рублей.

Объем бюджетных инвестиций на 2023 год предлагается уменьшить на 235 371,0 тыс. рублей, на 2024 год – увеличить на 367 510,0 тыс. рублей (по разделу «Национальная экономика»).

С учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» на 2023 год составит 13 370 688,4 тыс. рублей, на 2024 год – 6 162 001,7 тыс. рублей.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности, потребует внесения изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, что отражено в представленной к проекту закона пояснительной записке.

10. Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг по виду расходов 810 (далее в разделе – субсидии юридическим лицам) в 2022 году на 250 525,8 тыс. рублей (4,8 процента от объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2022 год). Таким образом, согласно проекту закона общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в целях предоставления субсидий юридическим лицам, составит 5 385 234,7 тыс. рублей.

На 2023 год проектом бюджета объем бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий юридическим лицам предусмотрен с уменьшением на 477 022,0 тыс. рублей (на 13,8 процента от объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2022 год), на 2024 год – на 390 520,7 тыс. рублей (на 14,9 процента от объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2022 год).

Проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам по Министерству культуры Республики Карелия, Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерству социальной защиты Республики Карелия и Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в 2022 году проектом закона предусматриваются новые виды субсидий юридическим лицам, информация по которым отражена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Направление	Сумма
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Вест» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств общества с ограниченной ответственностью «Вест» к электрическим сетям	11 393,4
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Оптима» на реализацию мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта (объектов) общества с ограниченной ответственностью «Оптима» к централизованной системе холодного водоснабжения	329,0
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Оптима» на реализацию мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта (объектов) общества с ограниченной ответственностью «Оптима» к централизованной системе водоотведения	132,3
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Оптима» на реализацию мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта общества с ограниченной ответственностью «Оптима» к системе теплоснабжения	170,9
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Оптима» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств общества с ограниченной ответственностью «Оптима» к электрическим сетям	195,2
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Онего» на реализацию мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта (объектов) общества с ограниченной ответственностью «Онего» к централизованной системе холодного водоснабжения	2 639,4
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Онего» на реализацию мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта (объектов) общества с ограниченной ответственностью «Онего» к централизованной системе водоотведения	229,5
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Онего» на реализацию мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта общества с ограниченной ответственностью «Онего» к системе теплоснабжения	4 543,6
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Онего» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств общества с ограниченной ответственностью «Онего» к электрическим сетям	270,0
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «СтройКарелКамень» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств общества с ограниченной ответственностью «СтройКарелКамень» к электрическим сетям	25 029,9
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Калгувара» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств общества с ограниченной ответственностью «Калгувара» к электрическим сетям	30 519,0
Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Прионежская горная компания» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств общества с ограниченной ответственностью «Прионежская горная компания» к электрическим сетям	50 000,0	

Наименование ГРБС	Направление	Сумма
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Инарктика Северо-Запад» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств общества с ограниченной ответственностью «Инарктика Северо-Запад» к электрическим сетям	32 808,0
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Федоренко Николай Владимирович» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств общества с ограниченной ответственностью «Федоренко Николай Владимирович» к электрическим сетям	51 780,2
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «ДСК Инвест» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств общества с ограниченной ответственностью «ДСК Инвест» к электрическим сетям	19 705,3

По данным пояснительной записки увеличение бюджетных ассигнований в проекте бюджета по указанным направлениям представлено за счет перераспределения плановых показателей в разрезе направлений субсидий юридическим лицам в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.10.2022 № 566 «О внесении изменений в сводный перечень новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 28.06.2021 № 386».

Проектом закона предлагается изменить бюджетные ассигнования по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на предоставление в 2022 году следующих субсидий (таблица 2).

Таблица 2
(тыс. рублей)

Направление	Закон о бюджете на 2022 год	Проект закона	Отклонения	
			сумма	процент
Субсидия акционерному обществу «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению к	24 500,0	55 256,5	30 756,5	125,5

централизованным сетям водоснабжения АО «ПКС-Водоканал»				
Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Инженерный центр пожарной робототехники «ЭФЭР» на возмещение расходов в связи с ранее осуществленными капитальными вложениями в объект «Строительство сетей канализации для обеспечения потребности предприятия по производству пожарных роботов»	3 410,0	1 264,1	-2 145,9	-62,9
Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Амкодор-Онего» на реализацию мероприятий по строительству линии электропередачи 10 кВ от ПС-68 «ОТЗ-2» до промышленной площадки общества с ограниченной ответственностью «Амкодор-Онего»	20 000,0	17 643,5	-2 356,5	-11,8
Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Специализированный Застройщик «Стройинвест КСМ» на реализацию мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов общества с ограниченной ответственностью «Специализированный Застройщик «Стройинвест КСМ» к централизованной системе водоотведения	30 130,0	36 156,0	6 026,0	20,0

Объем бюджетных ассигнований предлагается увеличить по следующим направлениям субсидий:

акционерному обществу «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению к централизованным сетям водоснабжения АО «ПКС-Водоканал» (на 125,5 процента);

обществу с ограниченной ответственностью «Специализированный Застройщик «Стройинвест КСМ» на реализацию мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов общества с ограниченной ответственностью «Специализированный Застройщик «Стройинвест КСМ» к централизованной системе водоотведения (на 20,0 процентов).

Проектом закона не предусматривается субсидия, ранее утвержденная Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на 2022 год, на реализацию мероприятий по подключению объектов общества с ограниченной ответственностью «Амкодор-Онего» к сетям ливневой канализации Петрозаводского городского округа в сумме 11 500,0 тыс. рублей (указанные средства предлагается предусмотреть в плановом периоде – в 2023 году).

Проектом закона не вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) по виду расходов 630 .

11. Проектом закона не вносятся изменения в параметры государственного внутреннего долга Республики Карелия.

12. Проект закона не предусматривает внесение изменений в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2022 год и

на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 17 к Закону о бюджете на 2022 год).

В составе источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2022 год (приложение 18 к Закону о бюджете на 2022 год) уменьшаются объемы предоставления и возврата бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований (на 271 818,4 тыс. рублей (на 29,3 процента) и на 271 818,4 тыс. рублей (на 80,7 процента) соответственно), что не приводит к изменению общего объема источников финансирования дефицита бюджета.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 167-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А.Н. Дорохов

14.11.2022