



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ № 30-VII
«О БЮДЖЕТЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2022 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ»**

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 11 ноября 2021 года № 16)

**Петрозаводск
2021 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	4
2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета	6
3. Проект изменений бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года.....	14
4. Основные характеристики проекта бюджета, их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2021 год	15
5. Анализ прогноза доходов проекта бюджета	17
6. Анализ формирования расходов проекта бюджета.....	31
7. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию государственных программ Республики Карелия	37
8. Анализ формирования бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей.....	43
9. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов	48
10. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»	58
11. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на Индивидуальную программу социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы.....	62
12. Анализ формирования проекта бюджета по непрограммным направлениям деятельности.....	65
13. Анализ составления реестра расходных обязательств Республики Карелия	70
14. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями и на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания (выборочно)	73
15. Анализ предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям	80
16. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств	89
17. Анализ планирования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд	94

18. Анализ расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия	97
19. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из бюджета	102
20. Анализ формирования доходов и расходов Дорожного фонда Республики Карелия	105
21. Анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование резервных фондов Правительства Республики Карелия, Инвестиционного фонда Республики Карелия, Фонда грантов Главы Республики Карелия.....	113
22. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета.....	115
23. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета ..	128
24. Государственный долг Республики Карелия. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия	131
Выводы.....	138
Предложения	138

1. Общие положения

1.1. Настоящее заключение на проект закона Республики Карелия № 30-VII «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее также – заключение, проект закона, законопроект, проект бюджета, бюджет) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», статьей 23 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия», на основании пункта 1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год и распоряжения Контрольно-счетной палаты от 08.10.2021 № 33.

Экспертиза проведена с применением стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

Сроки проведения экспертизы определены с учетом сроков рассмотрения проекта закона комитетами и на заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия, а также на публичных слушаниях.

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, других стратегических документов.

1.2. В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о стратегическом планировании);

Закон Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. Закона

Республики Карелия от 25.10.2021 № 2616-ЗРК) (далее – Закон о бюджете на 2021 год);

Закон Республики Карелия от 28.12.2015 № 1973-ЗРК «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия» (далее – Закон о вопросах стратегического планирования);

иные, указанные в заключении.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, а также информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от органов исполнительной власти Республики Карелия, в том числе Министерства финансов Республики Карелия (далее также – Министерство финансов) как органа, уполномоченного на составление проекта бюджета.

1.3. Проект закона рассмотрен и одобрен Правительством Республики Карелия. В Законодательное Собрание Республики Карелия внесен Главой Республики Карелия в срок, предусмотренный законодательством.

Требования по составу показателей закона о бюджете, установленные статьей 184¹ Бюджетного кодекса и статьей 15 Закона о бюджетном процессе, в проекте закона соблюдены.

1.4. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 184² Бюджетного кодекса, статьей 18 Закона о бюджетном процессе.

1.5. Проект закона со всеми приложениями размещен на официальном сайте Министерства финансов Республики Карелия, что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса, означающему обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

1.6. В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2022 год) и на плановый период (2023 и 2024 годов); соблюдены положения пункта 4 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и статьи 13 Закона о бюджетном процессе об изменении параметров планового периода бюджета при утверждении бюджета путем утверждения измененных параметров планового периода утвержденного бюджета.

1.7. Проект закона разработан с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Основных направлений долговой политики Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, государственных программ (проектов изменений в государственные программы) Республики Карелия.

Основной целью налоговой политики Республики Карелия на среднесрочный период является эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, создание условий для роста экономики региона, поддержка предпринимательской и

инвестиционной активности при сохранении бюджетной устойчивости и сбалансированности бюджета.

Приоритетом бюджетной политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу является достижение национальных целей развития Российской Федерации в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и реализация задач, установленных Правительством Российской Федерации в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

1.8. Проект бюджета сформирован с учетом необходимости продолжения реализации комплекса мер бюджетной консолидации, предусмотренного Программой оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2024 года, а также поддержания долговой устойчивости на уровне не ниже среднего.

Приоритетными направлениями при формировании проекта бюджета определены: рост доходного потенциала, безусловное исполнение принятых расходных обязательств Республики Карелия, в первую очередь социального характера, реализация национальных проектов, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, поддержание сбалансированности местных бюджетов, соблюдение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, в том числе в части снижения уровня долговой нагрузки, осуществления бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

1.9. Контрольно-счетная палата отмечает, что сбалансированность и устойчивое исполнение бюджета Республики Карелия, как и в предыдущие годы, обеспечивается с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. На момент проведения экспертизы проект федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов во втором чтении не принят.

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

2.1. В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса, статьи 18 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее также – Прогноз).

Прогноз включен в состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, в виде основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и пояснительной записки к ним (далее – пояснительная записка к Прогнозу).

Прогноз разработан Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее также – Министерство экономического развития и промышленности) на основе сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом особенностей региональной экономики, изменений внутренних и внешних факторов, реализации программных мероприятий, а также динамики экономических процессов в текущем году.

2.2. В соответствии с порядком разработки прогноза, подготовленным Министерством экономического развития Российской Федерации, прогноз социально-экономического развития Республики Карелия разработан в трех вариантах: консервативном, базовом и целевом.

В основу прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета положены показатели базового варианта Прогноза.

Базовый вариант характеризует развитие карельской экономики в условиях ослабления мер социальной изоляции и умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, поддержания оптимального уровня инфляции, стабилизации потребительского спроса, умеренной инвестиционной политики частных компаний.

В указанном сценарии предусматривается более мягкий вариант восстановления экономики, постепенное повышение налоговой нагрузки на малый бизнес, оказание мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и инвесторам в зависимости от изменения ситуации в экономике республики.

Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия предполагается исходя из сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и необходимого уровня федерального финансирования, реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года», обеспечения полного финансирования мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия. Кроме этого предполагается освоение средств, предусмотренных региону на реализацию региональных составляющих национальных проектов.

Риски прогноза связаны с:

сохранением санитарно-эпидемиологических ограничений из-за пандемии коронавируса, распространением новых штаммов вируса, последствиями новых волн эпидемии коронавирусной инфекции;

неустойчивостью развития мировой экономики;

ухудшением внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий;

снижением конкурентоспособности продукции региональных товаропроизводителей;

ростом инфляционных ожиданий в связи с изменениями денежно-кредитной политики;

ухудшением условий кредитования;

снижением инвестиционной активности;

сужением потребительского спроса;

теневым сектором экономики;

зависимостью регионального бюджета от финансового состояния ограниченного числа крупных налогоплательщиков;

дефицитом регионального бюджета, сокращением объемов федерального финансирования мероприятий программ, реализуемых за счет средств федерального бюджета;

дефицитом квалифицированных кадров, снижением численности населения трудоспособного возраста;

природно-климатическими условиями.

2.3. Макроэкономические показатели, положенные в основу при составлении проекта бюджета, отличаются от показателей социально-экономического развития на 2021–2023 годы, используемых при формировании бюджета на 2021 год, поскольку они скорректированы на изменения, произошедшие во втором полугодии 2020 года – текущем периоде 2021 года.

2.4. Согласно пояснительной записке к Прогнозу на его показатели, учитывая экспортоориентированность экономики республики, оказывает влияние внешнеэкономическая деятельность региона, зависящая как от внешних, так и от внутренних факторов. В связи с низкой диверсификацией экспортных поставок из Республики Карелия показатели внешнеэкономической деятельности республики чувствительны к ослаблению внешнего спроса на основные экспортируемые товары. На долю 6 основных товарных позиций приходится более 80 процентов всего объема экспорта.

Прогнозные показатели экспорта зависят от работы крупнейших предприятий республики, внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, изменения объемов производства и доли экспорта в нем, курса рубля, а также геополитической ситуации.

Несмотря на сложную ситуацию, сложившуюся в экономике в результате введения ограничений по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, в республике в 2020 году отмечается позитивная динамика по ряду показателей. Так, индекс производства в промышленности республики составил 105,5 процента¹, в том числе в «добыче полезных ископаемых» – 104,2 процента, «обрабатывающих производствах» – 106,0 процентов, «обеспечении электрической

¹ В августе текущего года данные по индексу промышленного производства за 2020 год были пересчитаны Карелиястатом.

энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха» – 108,1 процента, «водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений» – 110,8 процента.

При этом положительная динамика объемов производства сложилась в сфере добычи металлических руд (увеличен на 5,1 процента), производства прочих готовых изделий (в 2,1 раза), производства напитков (в 1,8 раза), производства пищевых продуктов (на 34,9 процента), производства готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 22,1 процента), производства машин и оборудования, не включенных в другие группировки (на 18,0 процентов), производства прочей неметаллической минеральной продукции (на 13,2 процента), производства резиновых и пластмассовых изделий (на 7,9 процента), производства химических веществ и химических продуктов (на 7,4 процента), обработки древесины и производство изделий из дерева и пробки (на 2,9 процента), металлургического производства (на 1,6 процента).

Вместе с тем, снижение физических объемов выпускаемой продукции произошло в таких видах экономической деятельности, как «производство прочих транспортных средств и оборудования» (на 43,8 процента), «производство прочей неметаллической минеральной продукции» (на 42,6 процента), «производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» (на 32 процента), «ремонт и монтаж машин и оборудования» (на 13,1 процента), «производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов» (на 11,1 процента), «производство мебели» (на 9,2 процента), «производство бумаги и бумажных изделий» (на 1,9 процента).

Увеличился объем производства сельскохозяйственной продукции на 0,4 процента по сравнению с 2019 годом в сопоставимых ценах.

В 2020 году на территории республики введено в действие 294,2 тыс. кв. м жилой площади, что на 6,1 процента выше уровня 2019 года (277,2 тыс. кв. м).

Объем инвестиций в основной капитал увеличился на 9 процентов в сопоставимых ценах по сравнению с предыдущим годом и составил 57 млрд рублей.

Объем оборота розничной торговли по итогам 2020 года составил 138,6 млрд рублей и увеличился на 2 процента в сопоставимых ценах к уровню 2019 года.

Уровень потребительской инфляции (прирост цен в декабре текущего года к декабрю предыдущего года) увеличился до 6,1 процента.

В 2020 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась по сравнению с 2019 годом до 46,5 тыс. рублей, или на 8,2 процента в номинальном выражении и на 4,1 процента – в реальном выражении.

Вместе с тем, реальные денежные доходы населения в 2020 году снизились на 0,6 процента к 2019 году.

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2021 года составил 4,4 процента, что на 2,5 процентного пункта выше в сравнении с началом 2020 года (1,9 процента).

Сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций по

итогам 2020 года снизился на 9,3 млрд рублей, или на 15 процентов, и составил 52,8 млрд рублей прибыли.

Внешнеторговый оборот в 2020 году по Республике Карелия сократился на 20,5 процента к уровню 2019 года и составил 970,3 млн долл. США. При этом экспорт снизился на 28,3 процента до 731,9 млн долл. США, импорт увеличился на 19,1 процента до 238,4 млн долл. США. В то же время объем экспорта превысил объем импорта в 3 раза.

По данным Карелиястата валовой региональный продукт по итогам 2019 года составил 325,2 млрд рублей при индексе физического объема 100,3 процента к уровню 2018 года. По 2020 году валовой региональный продукт оценивается в сумме 340 млрд рублей, индекс физического объема – 100,1 процента к уровню 2019 года.

Численность населения за 2020 год сократилась на 4 993 человека и составила на 1 января 2021 года 609,1 тыс. человек.

2.5. Значения макроэкономических показателей, характеризующих социально-экономическое положение Республики Карелия (базовый вариант Прогноза), представлены в таблице 1.

Таблица 1¹

Показатели	Единица измерения	2021 год (оценка)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	605,6	598,9	592,7	587,1
Индекс потребительских цен					
декабрь к декабрю	%	106,4	104,4	104,2	104,1
в среднем за год	в % к пред. году	106,2	104,6	104,4	104,3
Валовой региональный продукт					
в основных ценах соответствующих лет	млн рублей	360 000	377 500	396 500	416 000
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	100,5	100,8	101,2	101,5
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	102,0	102,0	102,0	102,5
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн рублей	65 800	70 800	76 200	82 400
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	108,0	102,0	102,0	102,5
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс. кв. м общей площади	252	220	283	303
Оборот розничной торговли	млн рублей	154 100	164 700	176 100	187 350
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	104,0	102,0	102,5	102,0
Объем платных услуг населению	млн рублей	38 480,4	41 134,0	43 844,7	46 644,7
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	103,0	102,0	102,0	102,0
Фонд заработной платы	млн рублей	108 500	115 900	124 000	133 000
Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части	млн рублей	144 000	154 000	165 000	176 000
Налогооблагаемая прибыль	млн рублей	60 100	89 050	114 050	118 800

Несмотря на принимаемые Правительством Республики Карелия меры в рамках Плана мероприятий на 2016–2020 годы по реализации в Республике Карелия первого этапа Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, мероприятия которого направлены на снижение предотвратимых причин смертности, снижение материнской и младенческой смертности, улучшение репродуктивного здоровья, формирование мотивации к

¹ На основании данных, направленных в составе материалов к проекту закона.

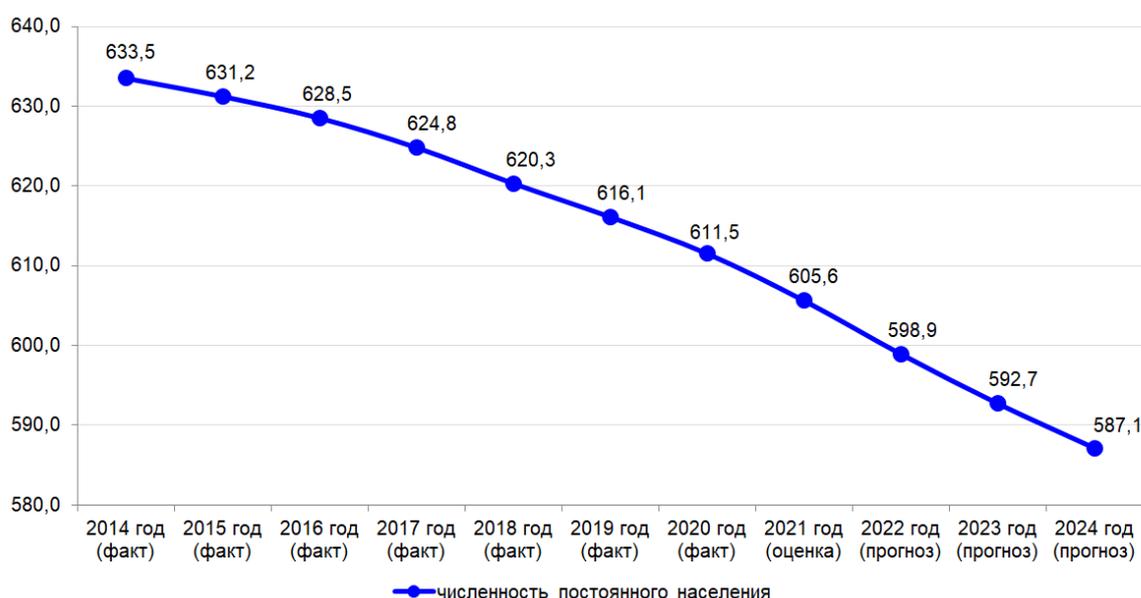
здоровому образу жизни, занятию физкультурой и спортом, демографическая ситуация в республике остается сложной.

На протяжении ряда лет демографическая ситуация в республике характеризуется естественной и миграционной убылью населения, в результате чего происходит сокращение общей численности жителей республики, в том числе и женского населения. Кроме того, в последние годы ситуацию осложняет вхождение в репродуктивный возраст поколения 90-х годов XX столетия, которое по численности меньше поколения 80-х годов.

Предполагается снижение среднегодовой численности постоянного населения с 605,6 тыс. человек по оценке 2021 года до 587,1 тыс. человек в 2024 году.

На схеме 1 представлен график снижения численности населения Республики Карелия до 2024 года.

Схема 1
(тыс. человек)



В 2020 году в республике продолжились процессы депопуляции населения: число умерших в 2 раза превысило число родившихся. Естественная убыль увеличилась по сравнению с 2019 годом на 1 660 человек и составила 4 944 человека. Коэффициент естественной убыли вырос с -5,3 до -8,1 на 1000 человек населения.

Численность родившихся в 2020 году снизилась на 297 человек, а численность умерших выросла на 1 363 человека. Коэффициент рождаемости за 2020 год составил 8,5 родившихся на 1 000 человек населения, общая смертность населения – 16,6 случая на 1 000 человек населения.

Одной из причин сокращения численности населения Республики Карелия до 2020 года являлась миграция. Миграционная убыль населения увеличивалась, начиная с 2015 года (734 человек) до 2017 года (1 916 человек). С 2018 года миграционная убыль начала снижаться: в 2018 году по сравнению с 2017 годом – на 31,1 процента, в 2019 году по сравнению с 2018 годом – на 46,4 процента. В 2020 году впервые зафиксирован миграционный прирост населения 7 человек.

В целях улучшения демографической ситуации продолжена реализация программ, планов и комплексов мер по развитию инфраструктуры здравоохранения, в том числе поддержки материнства и рождаемости.

В целях снижения смертности населения, в том числе от основных причин смерти, в текущем году на территории Республики Карелия продолжена реализация мероприятий Комплексного плана увеличения ожидаемой продолжительности жизни и снижения предотвратимой смертности населения Республики Карелия до 2024 года, а также Плана первоочередных мероприятий по снижению смертности населения от основных причин в Республике Карелия.

Индекс потребительских цен (далее – ИПЦ) в 2022 году прогнозируется на уровне 104,6 процента к предыдущему году, в 2023 году – 104,4 процента, в 2024 году – 104,3 процента. Величина ИПЦ, заложенная в Прогнозе, показывает последовательное снижение по сравнению с оценочным показателем на 2021 год (106,2 процента) со 104,6 процента в 2022 году до 104,3 процента к 2024 году.

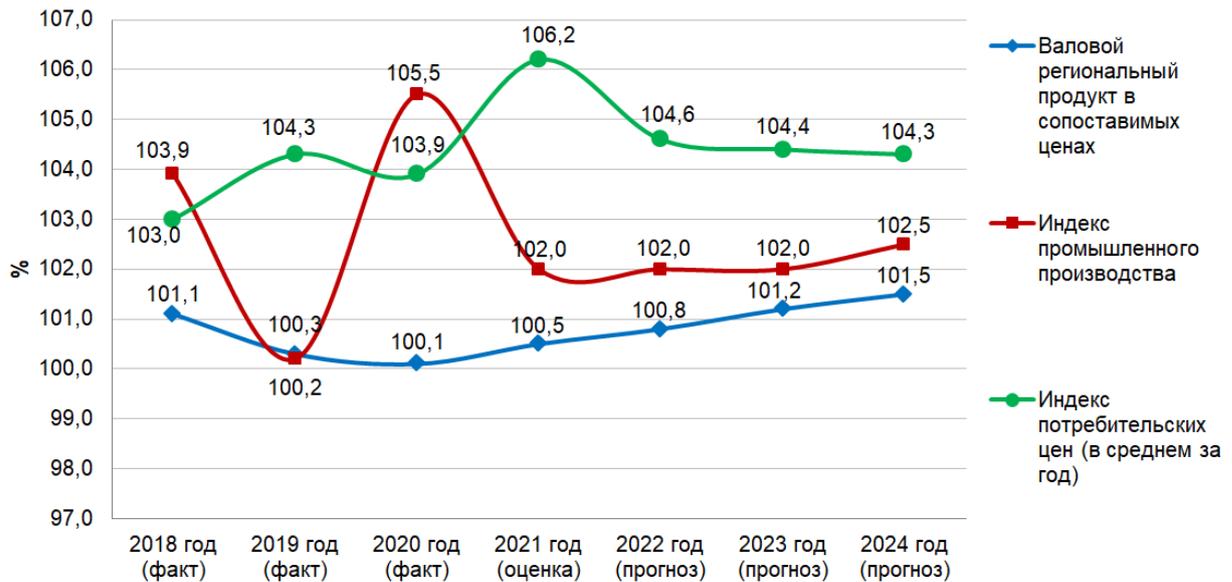
Одним из ключевых факторов, влияющих на дальнейшее развитие региона, является привлечение инвестиций. Прогноз развития инвестиционной деятельности на территории региона на период до 2024 года разработан с учетом показателей, предусмотренных в стратегических и программных документах инвестиционного и социально-экономического развития Республики Карелия, ретроспективной динамики инвестиционных показателей за ряд лет, а также с учетом фактических данных, сложившихся в 2020 году и первом полугодии 2021 года. В базовом варианте Прогноза рост инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования) прогнозируется от 70 800,0 млн рублей в 2022 году до 82 400 млн рублей в 2024 году. При этом прогнозируется умеренная динамика с темпом прироста 2–2,5 процента ежегодно.

Индекс промышленного производства прогнозируется в 2022 году на уровне 102,0 процентов к предыдущему году в сопоставимых ценах, в 2023 году – 102,0 процентов, в 2024 году – 102,5 процента.

Индекс физического объема валового регионального продукта ожидается в 2022 году на уровне 100,8 процента к предыдущему году в сопоставимых ценах, в 2023 году – 101,2 процента, в 2024 году – 101,5 процента.

Согласно базовому варианту развития экономики в 2022–2024 годах прогнозируется умеренный рост основных макроэкономических показателей, о чем свидетельствуют данные, представленные на схеме 2.

Схема 2¹
(в % к предыдущему году)



2.6. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не содержит основных параметров государственных программ Республики Карелия, что не согласуется с требованиями части 3 статьи 35 Федерального закона о стратегическом планировании.

Контрольно-счетная палата полагает необходимым продолжить работу, направленную на обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования Республики Карелия по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

2.7. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что уполномоченный орган в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2018 № 491-П «О порядках разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочный и долгосрочный периоды» организует общественное обсуждение проекта среднесрочного прогноза путем размещения его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с предоставлением участникам общественного обсуждения возможности направления замечаний и предложений в электронном виде в течение 7 дней со дня размещения текста документа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

2.8. По мнению Контрольно-счетной палаты, в ходе экспертизы проекта бюджета целесообразно рассматривать перечень инвестиционных проектов, реализуемых с привлечением средств бюджета Республики Карелия, планируемых к реализации в среднесрочном плановом периоде.

¹ На основании данных, направленных в составе материалов к проекту закона.

2.9. Анализ основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов приведен в приложении 1 к заключению.

3. Проект изменений бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года

Изменения в Бюджетный прогноз Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года утверждены распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.02.2021 № 138р-П (далее – Бюджетный прогноз) с соблюдением срока, установленного пунктом 6 статьи 170¹ Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 23 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона, включается проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) Республики Карелия на долгосрочный период, являющийся одним из документов стратегического планирования (пункт 3 статьи 2 Закона о вопросах стратегического планирования).

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 8 Закона о бюджетном процессе составление проекта бюджета основывается на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

Одновременно с законопроектом представлен проект изменений бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года (далее – Проект изменений бюджетного прогноза).

В соответствии с пунктом 3 статьи 170¹ Бюджетного кодекса бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет и на основе прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период. Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 898р-П (далее – Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года). Сценарные условия и параметры Прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года разработаны по базовому варианту на основе условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом особенностей региональной экономики, изменений внутренних и внешних факторов, реализации программных мероприятий, а также динамики экономических процессов в текущем году.

Формирование бюджетной политики Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года (далее – долгосрочная бюджетная политика) основано на следующих подходах:

обеспечение соответствия долгосрочной бюджетной политики целям социально-экономической политики Республики Карелия, определенным Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П;

повышение эффективности бюджетных расходов путем определения приоритетов, использования резервов, повышения результативности предоставления государственных услуг;

обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Республики Карелия при повышении эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов;

проведение взвешенной долговой политики;

соблюдение принципа открытости бюджетных данных;

повышение эффективности государственного внешнего и внутреннего финансового контроля за использованием бюджетных средств.

Бюджетный прогноз (проект изменений бюджетного прогноза) разработан на вариативной основе, что соответствует требованиям, установленным постановлением Правительства Республики Карелия от 29.09.2015 № 313-П «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период». Вместе с тем Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года разработан не на вариативной основе.

Требования пункта 2 статьи 170¹ Бюджетного кодекса в части содержания проекта бюджетного прогноза на долгосрочный период соблюдены. Документ содержит основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период, прогноз основных характеристик бюджета Республики Карелия, консолидированного бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, иные показатели, характеризующие консолидированный бюджет Республики Карелия.

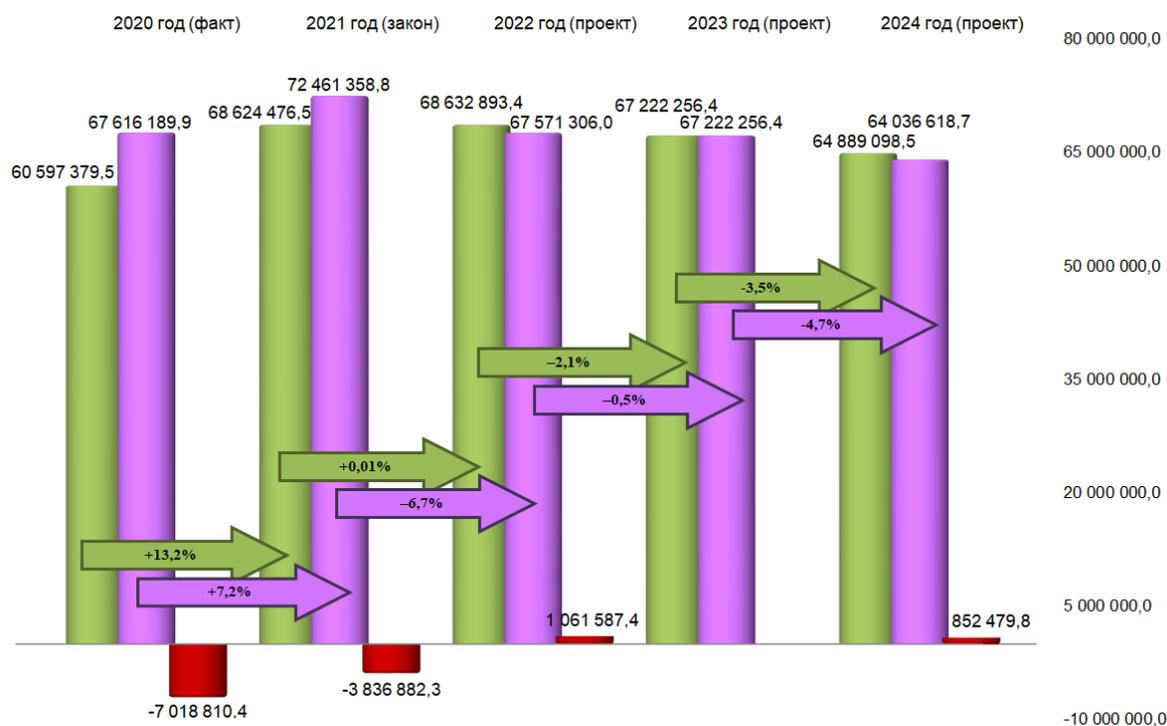
4. Основные характеристики проекта бюджета, их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2021 год

Динамика основных характеристик бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, предлагаемых к утверждению статьей 1 проекта закона, представлена в таблице 2, на схеме 3 и в приложении 2 к заключению и характеризуется следующим образом.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование	2020 год (факт) ¹	2021 год (закон) ²	2021 год (оценка) ³	2022 год (проект) ⁴	2023 год (проект) ⁴	2024 год (проект) ⁴	Темп прироста (снижения) показателей 2022 года, %	
							к показателям 2020 года	к показателям 2021 года (закон)
Доходы бюджета – всего, в том числе:	60 597 379,5	68 624 476,5	68 624 476,5	68 632 893,4	67 222 256,4	64 889 098,5	13,3	0,0
объем безвозмездных поступлений, из них:	33 466 238,2	32 406 193,7	32 406 193,7	26 620 771,7	19 670 884,2	15 107 855,0	-20,5	-17,9
объем получаемых межбюджетных трансфертов	32 334 412,0	30 266 053,7	30 266 053,7	23 473 269,9	19 506 790,9	15 107 855,0	-27,4	-22,4
Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	27 131 141,3	36 218 282,8	36 218 282,8	42 012 121,7	47 551 372,2	49 781 243,5	54,8	16,0
Расходы бюджета – всего	67 616 189,9	72 461 358,8	72 461 358,8	67 571 306,0	67 222 256,4	64 036 618,7	-0,1	-6,7
Дефицит (-) / профицит (+)	-7 018 810,4	-3 836 882,3	-3 836 882,3	1 061 587,4	0,0	852 479,8	-115,1	-127,7
Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	25,9	10,6	10,6	x	0,0	x		

Схема 3
(тыс. рублей)



¹ Закон Республики Карелия от 28.06.2021 № 2583-ЗРК «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год».

² Закон Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 25.10.2021 № 2616-ЗРК).

³ На основании оценки ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия за 2021 год, направленной письмом Министерства финансов Республики Карелия от 29.10.2021.

⁴ Проект закона Республики Карелия № 30-VII «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Общий объем доходов в проекте бюджета по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2021 год планируется следующим образом:

в 2022 году – с увеличением на 8 416,9 тыс. рублей, или на 0,01 процента;

в 2023 году – со снижением на 1 402 220,1 тыс. рублей, или на 2,0 процента;

в 2024 году – со снижением на 3 735 378,0 тыс. рублей, или на 5,4 процента.

При этом на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия, темп прироста которых в 2022 году планируется в размере 16,0 процентов, в 2023 году – 31,3 процента, в 2024 году – 37, процента.

Проектом бюджета планируется снижение безвозмездных поступлений в 2022 году на 17,9 процента к показателям Закона о бюджете на 2021 год, в 2023 году – на 39,3 процента, в 2024 году – на 53,4 процента.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия в проекте бюджета на 2022, 2023 и 2024 годы составляет 34,2 процента, 29,0 процентов и 23,3 процента соответственно.

Расходы бюджета Республики Карелия в проекте бюджета по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2021 год прогнозируются со снижением следующим образом:

в 2022 году – на 4 890 052,8 тыс. рублей, или на 6,7 процента;

в 2023 году – на 5 239 102,4 тыс. рублей, или на 7,2 процента;

в 2024 году – на 8 424 740,1 тыс. рублей, или на 11,6 процента.

В соответствии с целями и задачами бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, направленной в составе материалов к проекту закона, в предстоящем бюджетном цикле планируется формирование бюджета в 2022 году с профицитом в размере 1 061 587,4 тыс. рублей, в 2023 году – с дефицитом в размере 0,0 тыс. рублей, в 2024 году – с профицитом в размере 852 479,8 тыс. рублей.

В соответствии с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса, проектом закона предлагается к утверждению сбалансированный бюджет Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

5. Анализ прогноза доходов проекта бюджета

Доходы бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающих в действие с 1 января 2022 года. В частности учтены следующие изменения:

индексация фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемых иностранными гражданами в виде патента;

индексация ставок акцизов на пиво и алкогольную продукцию в соответствии с

федеральным законодательством;

увеличение доли акцизов на алкогольную продукцию крепостью свыше 9 процентов, подлежащих распределению между субъектами Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж алкогольной продукции в соответствии с проектом федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»¹;

увеличение доли Республики Карелия при распределении между субъектами Российской Федерации доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию в соответствии с проектом федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

уточнение порядка распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации акцизов на алкогольную продукцию по соответствующим нормативам в соответствии с проектом федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

увеличение ставок акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в соответствии с федеральным законодательством;

сохранение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на уровне 2021 года в соответствии с федеральным законодательством;

снижение на 2022 год для Республики Карелия норматива при распределении между субъектами Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты для реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» с 2,4050 процента до 1,9452 процента и в части формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации с 0,6133 процента до 0,6132 процента в соответствии с проектом федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

окончание с 1 января 2023 года срока действия договоров о создании консолидированной группы налогоплательщиков в соответствии с федеральным законодательством.

В очередном финансовом году и плановом периоде по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2021 год, направленной в составе материалов к проекту закона (далее – ожидаемое исполнение за 2021 год), прогнозируются следующие изменения доходов бюджета Республики Карелия:

в 2022 году – с увеличением на 8 416,9 тыс. рублей, или на 0,01 процентов;

¹ Проект федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28.10.2021 в первом чтении.

в 2023 году – со снижением на 1 402 220,1 тыс. рублей, или на 2,0 процента;

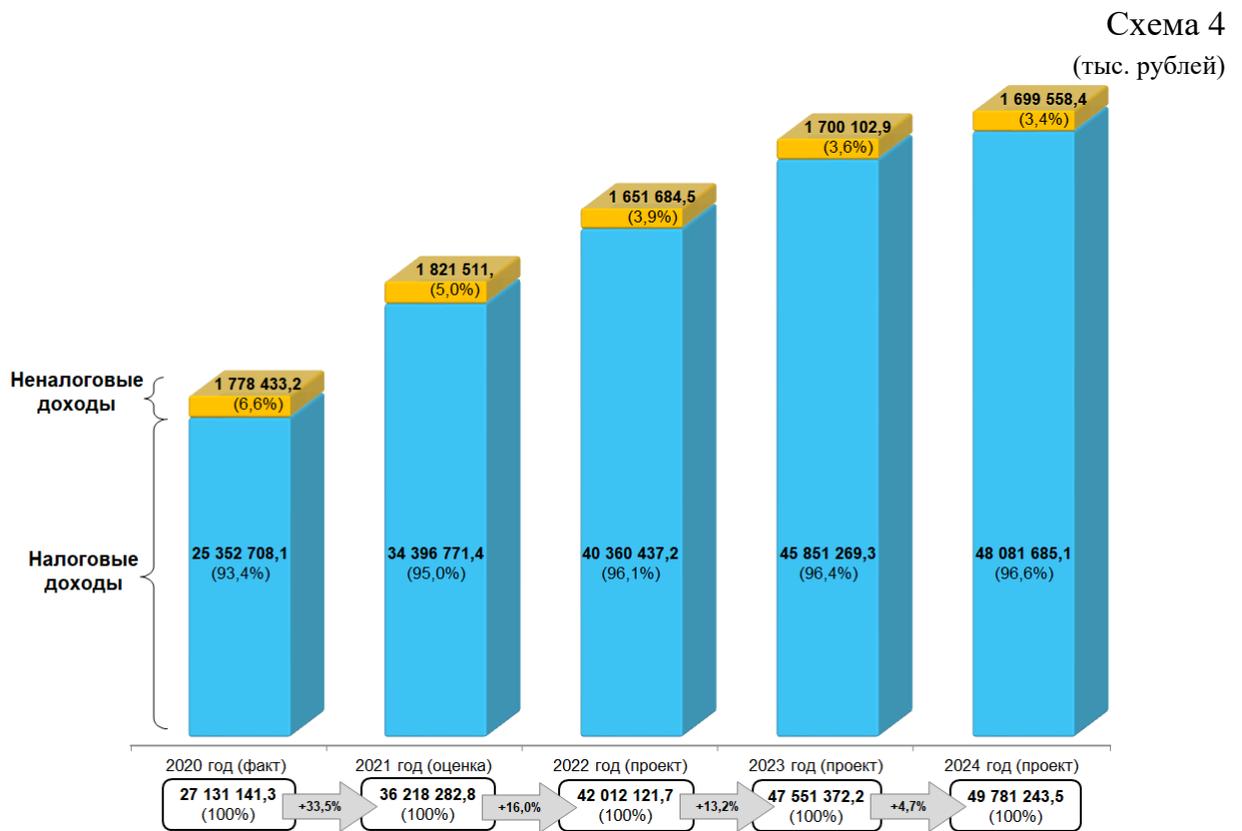
в 2024 году – со снижением на 3 735 378,0 тыс. рублей, или на 5,4 процента.

Доля доходов бюджета Республики Карелия в валовом региональном продукте в 2022 году составит 18,2 процента, в 2023 и 2024 годах – 17,0 процентов и 15,6 процента соответственно.

Динамика доходов проекта бюджета приведена в приложении 3 к заключению.

В общем объеме доходов бюджета Республики Карелия прогнозируется рост доли **налоговых и неналоговых доходов** с 61,2 процента в 2022 году до 76,7 процента в 2024 году.

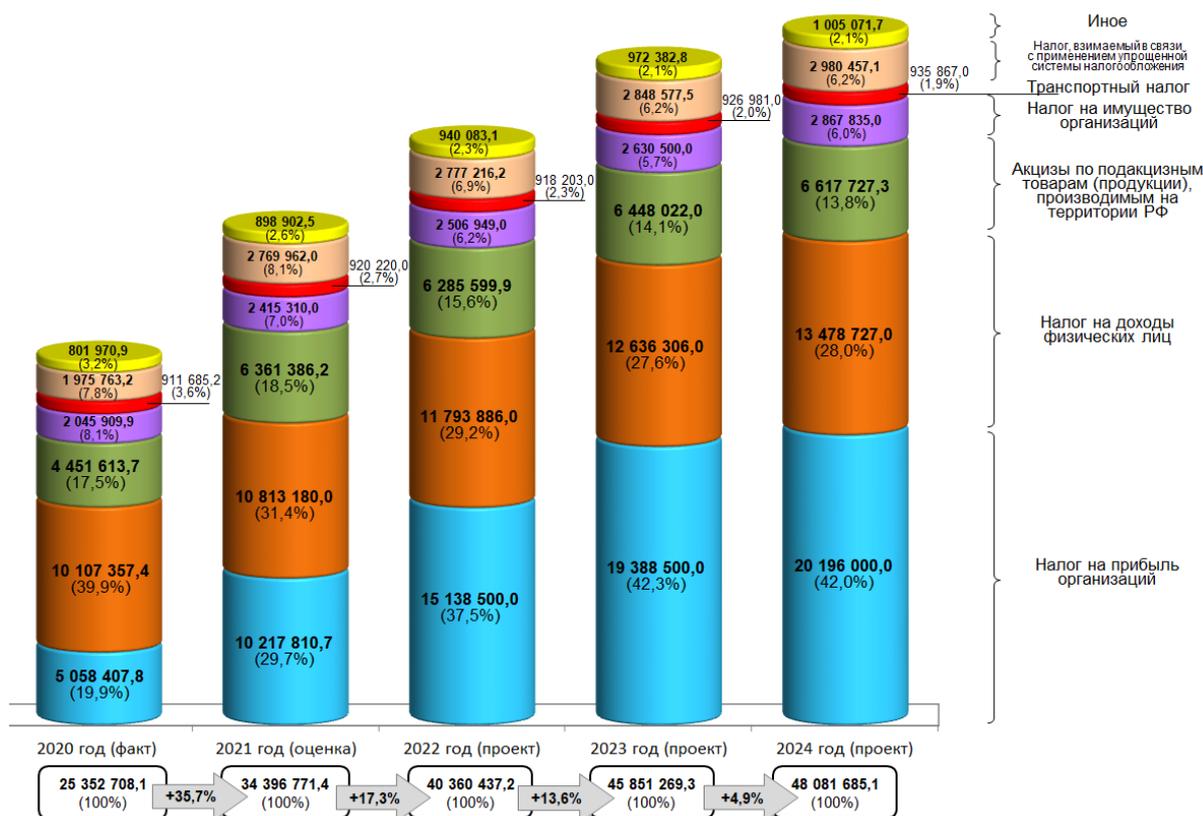
В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия основной удельный вес составляют налоговые доходы, доля неналоговых доходов незначительна, о чем свидетельствуют данные, представленные на схеме 4.



В планируемом бюджетном цикле прогнозируется ежегодный рост **налоговых доходов**. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год (50,1 процента) доля налоговых доходов в общем объеме доходов увеличивается с 58,8 процента в 2022 году до 74,1 процента в 2024 году.

Динамика и структура налоговых доходов бюджета Республики Карелия представлена на схеме 5.

Схема 5
(тыс. рублей)



Основную долю налоговых доходов, как и в предшествующие годы, составляют налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц.

Прогнозные показатели по налогу на прибыль организаций рассчитаны на основе объема налогооблагаемой прибыли в размере 89 050 млн рублей. В 2022 году, относительно ожидаемого исполнения за 2021 год (10 217 810,7 тыс. рублей), уровень предполагаемых объемов поступлений в бюджет Республики Карелия увеличится на 4 920 689,3 тыс. рублей, или на 48,2 процента, что связано с ростом деловой и потребительской активности, увеличением выручки и прибыльности организаций, а также ростом поступлений налога на прибыль в бюджет Республики Карелия основного участника консолидированной группы налогоплательщиков. В плановом периоде 2023 и 2024 годов относительно предшествующего года прирост объемов поступлений составит 4 250 000,0 тыс. рублей, или 28,1 процента, и 807 500,0 тыс. рублей, или 4,2 процента, соответственно. При прогнозе на плановый период 2023 и 2024 годов учтено прекращение действия договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Доля указанного налога в общей сумме налоговых доходов в 2022 году составит 37,5 процента, в 2023 году – увеличится до 42,3 процента, в 2024 году – составит 42,0 процента.

Основная сумма поступлений по налогу на доходы физических лиц в планируемом бюджетном цикле относительно предшествующего года

прогнозируется с увеличением на 980 760,0 тыс. рублей, или на 9,1 процента, в 2022 году, на 842 420,0 тыс. рублей, или на 7,1 процента, – в 2023 году и на 842 421,0 тыс. рублей, или на 6,7 процента, – в 2024 году. Прогноз поступлений рассчитан на основе прогнозируемого фонда заработной платы, сложившейся динамики налоговых ставок и вычетов, а также динамики поступлений. При этом в общей сумме налоговых доходов доля поступления снижается с 29,2 процента в 2022 году до 28,0 процентов в 2024 году.

Поступления по акцизам по подакцизным товарам (продукции) в 2022 году прогнозируются с уменьшением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год на 75 786,3 тыс. рублей, или на 1,2 процента, в основном за счет доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (учтены уменьшения налогооблагаемого объема реализации на основные виды нефтепродуктов, индексации ставок, сохранением норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации, предусмотренные проектом федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»). В плановом периоде 2023 и 2024 годов прогноз поступлений относительно предшествующего года определен с увеличением объемов на 2,6 процента ежегодно. Доля поступлений в общей сумме налоговых доходов имеет тенденцию к снижению и в 2022 году составит 15,6 процента, в 2023 году – 14,1 процента, в 2024 году – 13,8 процента.

По данным пояснительной записки к проекту закона прогноз объемов поступлений в бюджет Республики Карелия по налогу на имущество организаций рассчитан на основе роста среднегодовой остаточной стоимости облагаемого имущества организаций на 104,0 процента, расширения перечня объектов, налоговая база в отношении которых исчисляется как кадастровая стоимость, в том числе с учетом влияния проведенной кадастровой оценки объектов капитального строительства, а также динамики поступления налога. В 2022 году увеличение объемов поступлений указанных доходов относительно предыдущего года составит 3,8 процента, в 2023 году – 4,9 процента, в 2024 году – 9,0 процентов. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 6,2 процента в 2022 году до 6,0 процентов в 2024 году.

Поступления по транспортному налогу в 2022 году прогнозируются с уменьшением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год на 2 017,0 тыс. рублей, или на 0,2 процента (прогноз рассчитан исходя из ставок налога, предусмотренных Законом Республики Карелия от 30.12.1999 № 384-ЗРК «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия»). В плановом периоде 2022 и 2023 годов прогноз поступлений по транспортному налогу относительно предшествующего года определен с незначительным увеличением объемов на 1,0 процент ежегодно. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 2,3 процента в 2022 году до 1,9 процента в 2024 году.

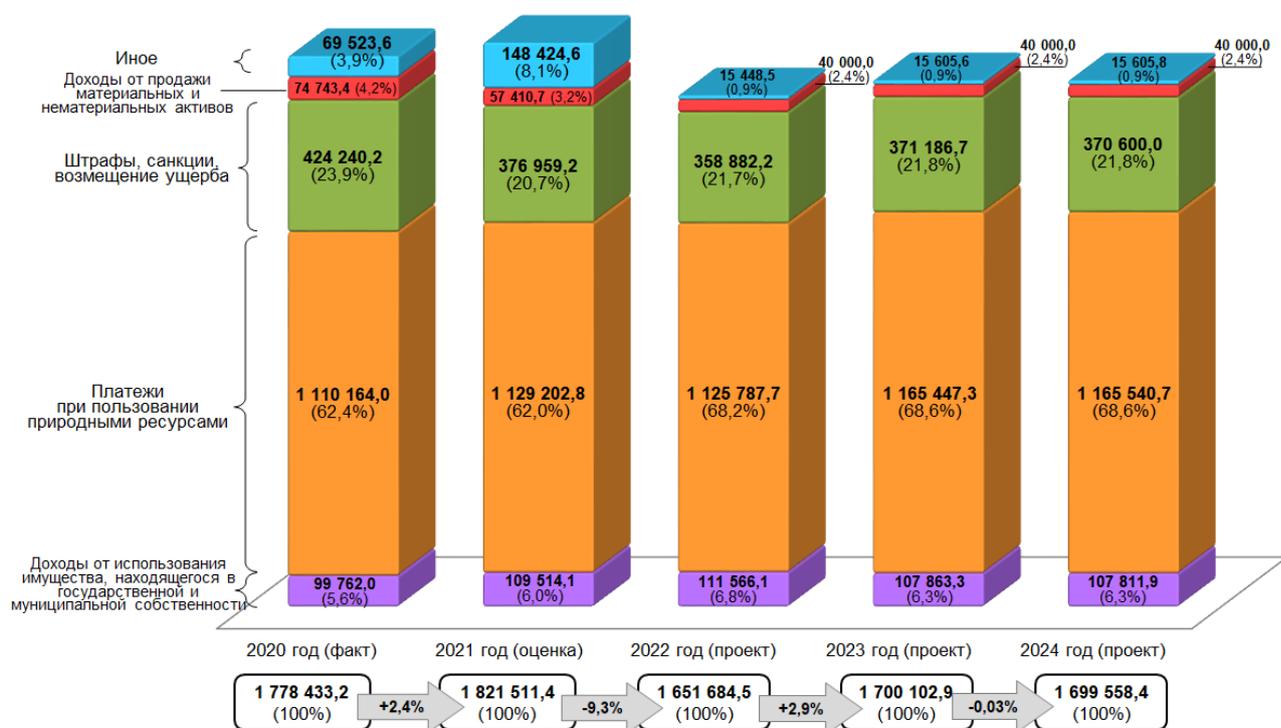
В отношении налога на совокупный доход прирост поступлений в 2022 году планируется в размере 17 054,2 тыс. рублей, или 0,6 процента, относительно ожидаемого исполнения за 2021 год. Поступления по данному доходному источнику

рассчитаны исходя из налоговой базы для исчисления данного налога, динамики фактических поступлений по налогу, а также изменения количества плательщиков в связи с отменой применения специального режима налогообложения с 01.01.2021. В 2022 и 2023 годах увеличение объемов поступлений указанного источника доходов относительно предшествующего года составит 2,6 процента и 4,6 процента соответственно. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 7,0 процентов в 2022 году до 6,3 процента в 2024 году.

Неналоговые доходы в планируемом бюджетном цикле прогнозируются с увеличением доли в общем объеме доходов бюджета с 2,4 процента в 2022 году до 2,6 процента в 2024 году.

Структура и динамика неналоговых доходов бюджета Республики Карелия приведены на схеме 6.

Схема 6
(тыс. рублей)



В 2022 году относительно ожидаемого исполнения за 2021 год поступления по неналоговым доходам планируются с уменьшением на 169 826,9 тыс. рублей, или на 9,3 процента, поступления за период с 2023 года по 2024 год прогнозируются с уменьшением на 121 408,5 тыс. рублей (на 6,7 процента) и 121 953,0 тыс. рублей (на 6,7 процента) соответственно.

Контрольно-счетная палата отмечает, что пояснительная записка к проекту закона не содержит информацию, обосновывающую прогноз поступлений неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия на плановый период 2023 и 2024 годов. Аналогичное замечание отражено в заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 502-VI «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Как и в предыдущие годы, поступления по неналоговым доходам в 2022–2024 годах планируется формировать в основном за счет доходов от платежей при пользовании природными ресурсами (более 68,2 процента от общего объема неналоговых доходов) и штрафов, санкций, возмещения ущерба (более 21,7 процента от общего объема неналоговых доходов).

Основная доля доходов от платежей при пользовании природными ресурсами приходится на поступления платы за использование лесов (более 94,7 процента от общего объема платежей при пользовании природными ресурсами и более 64,6 процента от общего объема неналоговых доходов). Поступления по данному виду доходов бюджета Республики Карелия в 2022 году прогнозируются с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год на 50 097,2 тыс. рублей, или на 4,9 процента. В 2023 году прогноз поступлений относительно предшествующего года определен с увеличением объемов на 41 371,6 тыс. рублей, или на 3,9 процента, показатели на 2024 год прогнозируются на уровне 2023 года.

Поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2022 году прогнозируются с уменьшением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год на 18 077,0 тыс. рублей, или на 4,8 процента (согласно пояснительной записке прогноз рассчитан на основании динамики фактического поступления с учетом данных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия). В плановом периоде 2023 и 2024 годов прогноз поступлений по данному виду доходов относительно 2022 года определен с увеличением объемов на 3,4 процента и 3,3 процента соответственно. При этом доля в общей сумме налоговых доходов незначительно увеличивается с 21,7 процента в 2022 году до 21,8 процента в 2024 году.

Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2022 год прогнозируются в сумме 12 396,9 тыс. рублей (согласно пояснительной записке показатель определен исходя из фактического объема поступлений по итогам I и II кварталов 2021 года в соответствии с утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2020 № 1020 Правилами зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета), на плановый период 2023-2024 годов – 12 369,9 тыс. рублей ежегодно.

В планируемом бюджетном цикле относительно исполнения за 2020 год и ожидаемого исполнения за 2021 год отмечается снижение поступлений следующих источников доходов:

доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательств, платежей государственных унитарных предприятий (почти в два раза с 15 246,1 тыс. рублей и 15 000,0 тыс. рублей за 2020 и 2021 годы соответственно до 7 873,0 тыс. рублей в 2022 году, 7 600,0 тыс. рублей – в 2023-2024 годах ежегодно). Согласно пояснительной записке и расчетам прогнозного показателя Министерства

имущественных и земельных отношений Республики Карелия, направленных в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия» (далее – постановление Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П) в Министерство финансов (письмо от 02.07.2021 № 7841/12.1-10/МИЗО-и) снижение в основном связано с планируемой ликвидацией в IV квартале 2021 года ГУП РК «Кареллесхоз», перечисления которого в 2021 году составляют 21,3 процента;

доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (с 66 944,5 тыс. рублей и 148 123,4 тыс. рублей за 2020 и 2021 годы соответственно до 15 280,0 тыс. рублей в 2022 году, 15 268,6 тыс. рублей – в 2023 году и 15 268,8 тыс. рублей – в 2024 году), согласно пояснительной записке доходы определены на основании данных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия и динамики фактических поступлений;

доходов от продажи материальных и нематериальных активов (с 74 743,4 тыс. рублей и 57 410,7 тыс. рублей за 2020 и 2021 годы соответственно до 40 000,0 тыс. рублей в период с 2021 по 2024 годы ежегодно).

Согласно пояснительной записке к проекту закона доходы от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, планируются исходя из прогнозируемого перечня государственного имущества, запланированного к продаже в соответствии с Законом Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – Прогнозный план приватизации), поступлений от продажи недвижимого имущества, арендованного субъектами малого и среднего предпринимательства и выкупленного ими с рассрочкой платежа на 5 лет, в соответствии с положениями Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также реализации материальных запасов имущества.

В соответствии с Прогнозным планом приватизации в 2022 году планируются к приватизации 66 объектов иного движимого и недвижимого имущества.

В проекте закона прогнозный объем поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов в период с 2022 по 2024 годы определен в размере 40 000,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе доходы от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Карелия (согласно пояснительной записке объем поступлений на 2022 год по данному доходному источнику запланирован в размере 30 000,0 тыс. рублей, информация и обоснования прогнозного показателя на плановый период 2023 и 2024 годов в пояснительной записке отсутствуют) и доходы от продажи земельных участков (согласно

пояснительной записке объем поступлений на 2022 год прогнозируется в сумме 10 000,0 тыс. рублей, информация и обоснования прогнозного показателя на плановый период 2023 и 2024 годов в пояснительной записке отсутствуют).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия в Министерство финансов направлены прогнозные поступления (письмо от 02.07.2021 № 7841/12.1-10/МИЗО-и), согласно которым:

прогнозный показатель по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, в 2022 году установлен в сумме 29 950,0 тыс. рублей, в 2023-2024 годах доходы по указанному источнику не планировались;

прогнозный показатель по доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов установлен в размере 1 800,0 тыс. рублей ежегодно (рассчитан исходя из фактических поступлений в 2021 году, а также в условиях действия положений статьи 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которым граждане и юридические лица, имеющие в собственности здания, строения, сооружения, имеют исключительное право на приватизацию земельных участков, занятых такими объектами недвижимости, с реализацией данного права в заявительном характере).

Контрольно-счетная палата отмечает, что пояснительная записка к проекту закона не содержит информацию, обосновывающую прогноз поступлений по указанным источникам доходов, в том числе на плановый период (2023-2024 годы).

Согласно пояснительной записке к проекту закона прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определен на основе данных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия и с учетом прогнозных поступлений за 2021 год.

В соответствии с пунктом 7 Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П, главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия представляют в Министерство финансов прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов на очередной финансовый год и на плановый период с пояснительными записками.

Выборочный анализ прогноза доходов по проекту закона и данных прогнозов отдельных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия представлен в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

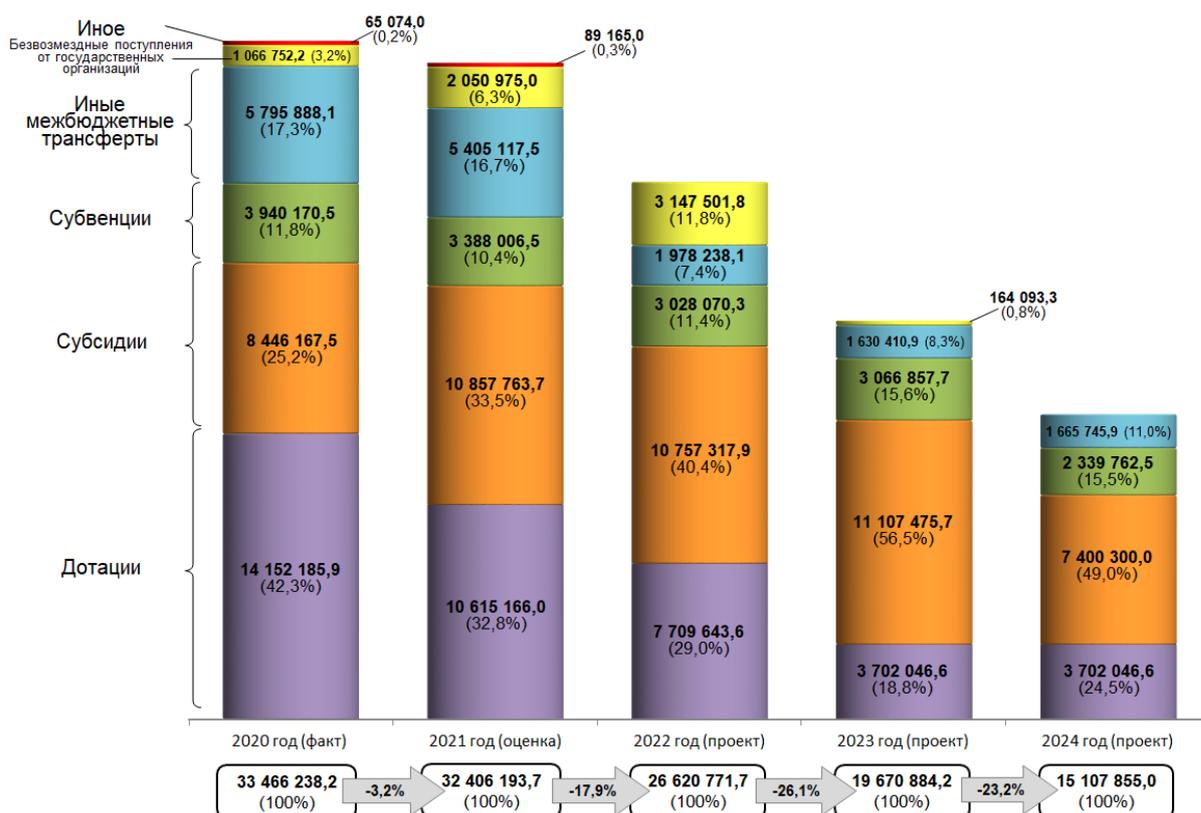
Наименование	Показатели	2022 год	2023 год	2024 год
Территориальные органы Федеральной налоговой службы				
налог на прибыль организаций	По данным ГАБС	6 856 978,0	7 606 949,0	8 153 602,0
	Прогноз в проекте закона	15 138 500,0	19 388 500,0	20 196 000,0
	Отклонение (+,-)	8 281 522,0	11 781 551,0	12 042 398,0
налог на доходы физических лиц	По данным ГАБС	11 547 315,0	12 359 208,0	13 227 931,0
	Прогноз в проекте закона	11 793 886,0	12 636 306,0	13 478 727,0
	Отклонение (+,-)	246 571,0	277 098,0	250 796,0
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия				
плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда в части, превышающей минимальный размер арендной платы	По данным ГАБС	952 885,0	989 862,0	989 862,0
	Прогноз в проекте закона	1 050 516,5	1 091 282,1	1 091 282,1
	Отклонение (+,-)	97 631,5	101 420,1	101 420,1
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия				
доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств	По данным ГАБС	29 950,0	0,0	0,0
	Прогноз в проекте закона	29 950,0	29 950,0	29 950,0
	Отклонение (+,-)	0,0	29 950,0	29 950,0
доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	По данным ГАБС	1 800,0	1 800,0	1 800,0
	Прогноз в проекте закона	10 000,0	10 000,0	10 000,0
	Отклонение (+,-)	8 200,0	8 200,0	8 200,0

Проведенный анализ свидетельствует о наличии расхождений показателей прогноза поступлений доходов, планируемых отдельными главными администраторами доходов Республики Карелия, с прогнозом, предоставленным в материалах (документах) к проекту закона. Вместе с тем данные о фактическом исполнении по доходам, администрируемым налоговыми органами (налог на прибыль и НДФЛ) и Министерством природных ресурсов Республики Карелия, в текущем году (по состоянию на 01.10.2021) указывают на реалистичность прогнозных показателей по данным доходным источникам, представленных в материалах к проекту закона.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, поступление **межбюджетных трансфертов** в 2022 году в основном прогнозируется в соответствии с проектом федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в 2023-2024 годах – с указанным федеральным законом и федеральным законодательством.

По мере принятия Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов по увеличению объема межбюджетных трансфертов бюджету Республики Карелия их объем будет уточняться.

Динамика и структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведены на схеме 7.



Объем безвозмездных поступлений на 2022 год предусмотрен в сумме 26 620 771,7 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2021 год на 5 785 422,0 тыс. рублей, или на 17,9 процента.

На 2023 год объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить в сумме 19 670 884,2 тыс. рублей, на 2024 год – 15 107 855,0 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета Республики Карелия на 2022 год доля безвозмездных поступлений составляет 38,8 процента, что ниже аналогичного показателя ожидаемого исполнения за 2021 год (47,2 процента).

В плановом периоде 2023 и 2024 годов прогнозируется снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия с 29,3 процента в 2023 году до 23,3 процента в 2024 году.

Основной объем безвозмездных поступлений в очередном финансовом году составят субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (15,7 процента). Доля дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации составит 11,2 процента, субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации – 4,4 процента.

В плановом периоде 2023 и 2024 годов основной объем безвозмездных поступлений составят субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (16,5 процента и 11,4 процента соответственно) и дотации бюджетам субъектов Российской Федерации (5,5 процента и 5,7 процента соответственно). Доля субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации составит 4,6 процента в 2023 году и 3,6 процента в 2024 году.

Безвозмездные поступления от государственных организаций (Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) в 2022 году прогнозируются в сумме 3 147 501,8 тыс. рублей, в 2023 году – 164 093,3 тыс. рублей, в 2024 году поступления не предусмотрены.

Согласно прогнозируемым поступлениям доходов в бюджет Республики Карелия, представленным одновременно с проектом бюджета, администрирование доходов в 2022 году будет осуществлять 41 главный администратор доходов бюджета.

Основная доля администрируемых в 2022 году доходов, как и в предыдущие годы, – 49,5 процента и 12,9 процента – приходится на территориальные органы Федеральной налоговой службы и Министерство финансов Республики Карелия соответственно. Доля администрируемых в 2022 году доходов Территориальными органами Федерального казначейства составит 9,1 процента. Шесть главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерство образования и спорта Республики Карелия, Министерство здравоохранения Республики Карелия и Министерство экономического развития и промышленности – администрируют 25,9 процента от общего объема доходов. Доля поступлений, администрируемых остальными 32 главными администраторами доходов, составляет 2,6 процента.

По данным отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 9 месяцев 2021 года, объем задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия в части:

налоговых доходов – увеличился на 196 401,1 тыс. рублей (на 20,7 процента) и на 1 октября 2021 года составил 1 143 288,6 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность в сумме 1 142 681,2 тыс. рублей);

доходов от собственности – уменьшился на 524 932,1 тыс. рублей (на 2,3 процента) и на 1 октября 2021 года с учетом долгосрочной задолженности составил 22 200 215,3 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 196 026,2 тыс. рублей (на 01.01.2021 – 186 513,0 тыс. рублей).

Увеличение просроченной задолженности по доходам от собственности в основном связано с увеличением задолженности по платежам при пользовании природными ресурсами в сумме 15 242,9 тыс. рублей.

Несмотря на принимаемые меры, объем дебиторской задолженности по налоговым доходам и доходам от собственности сохраняется на высоком уровне (остается значительным). Погашение задолженности является потенциальным резервом стабилизации и роста доходной базы Республики Карелия.

В состав материалов к проекту закона включен реестр источников доходов бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Показатели прогноза доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов,

отраженные в реестре источников доходов бюджета Республики Карелия, соответствуют прогнозируемому общему объему доходов бюджета Республики Карелия, указанному в проекте закона.

В соответствии с пунктом 7 статьи 47¹ Бюджетного кодекса и пунктом 3 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (далее – Общие требования, утвержденные Постановлением № 868), Постановлением Правительства Республики Карелия от 22.06.2020 № 304-П утвержден Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 304-П).

Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс, в том числе в статью 160¹ Бюджетного кодекса, которая дополнена пунктом 3.2. Согласно указанному пункту перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Письмом Министерства финансов от 29.10.2021 № 9364/12.1-11/МФ-и представлен проект постановления Правительства Республики Карелия «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия» (далее – перечень главных администраторов), который включает 56 главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия. Постановление применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия начиная с бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

По результатам сравнительного анализа данных реестра источников доходов бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – реестр источников доходов) и перечня главных администраторов установлено следующее.

В реестре источников доходов отсутствуют источники доходов бюджета, администрируемые тремя главными администраторами доходов, включенными в перечень главных администраторов – Администрацией Муезерского муниципального района (код главного администратора доходов 012), Администрацией Суоярвского муниципального района (код главного администратора доходов 019) и Территориальным органом Федерального агентства по рыболовству (код главного

администратора доходов 076). Прогноз поступлений доходов, планируемых указанными главными администраторами доходов Республики Карелия, не представлен.

*Особенности администрирования доходов в отношении перечисления
государственными унитарными предприятиями Республики Карелия
части прибыли в бюджет Республики Карелия*

Статьей 4 проекта закона предлагается утвердить особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия, в том числе в отношении перечисления государственными унитарными предприятиями Республики Карелия (далее – унитарные предприятия) части прибыли в бюджет Республики Карелия.

В соответствии с частью 1 статьи 4 проекта закона планируется утверждение размера части прибыли унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, Правительством Республики Карелия не позднее 1 июня текущего года на основании отчетов о деятельности государственных унитарных предприятий за прошедший год. Одновременно предлагается закрепить возможность уменьшения части прибыли государственного унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет, на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов прибыли, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Частью 2 статьи 4 установлен срок перечисления унитарными предприятиями части прибыли – не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарное предприятие по окончании отчетного периода представляет уполномоченным органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъекта Российской Федерации или органам местного самоуправления бухгалтерскую (финансовую) отчетность и иные документы, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления

Постановлением Правительства Республики Карелия от 27.10.2003 № 125-П «О программе деятельности государственного унитарного предприятия Республики Карелия» установлена форма программы деятельности государственного унитарного предприятия, сроки ее представления государственным унитарным предприятием (не позднее 1 августа) и утверждения органом исполнительной власти (не позднее 1 ноября).

Вопрос о форме отчета о деятельности унитарных предприятий, являющегося основанием для определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет и

содержащего необходимые для расчета показатели, правовыми актами не урегулирован.

Контрольно-счетная палата полагает, что реализация статьи 5 проекта закона требует разработки и принятия порядка (методики) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия.

6. Анализ формирования расходов проекта бюджета

6.1. Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики), представленным одновременно с проектом закона, налоговая и бюджетная политика в предстоящем периоде сохранит нацеленность на решение задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года.

Приоритетом реализации налоговой и бюджетной политики в среднесрочной перспективе является достижение «допандемических» показателей социально-экономического развития и их рост ускоренными темпами.

Также согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики предполагается проведение бюджетной политики, ориентированной на обеспечение среднесрочной и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета Республики Карелия. Таким образом, бюджетная политика в 2022–2024 годах будет направлена в том числе на:

приоритизацию расходов с учетом возможностей доходного потенциала республики и влияния объемов расходных обязательств бюджета на достижение ключевых показателей социально-экономического развития Республики Карелия;

оперативное принятие мер по приоритизации расходов, направленных на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции и борьбе с ее последствиями;

сохранение практики отказа от принятия дополнительных расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти Республики Карелия;

реализацию мероприятий по снижению (недопущению возникновения) просроченной кредиторской и дебиторской задолженности;

оптимизацию инвестиционных расходов, в том числе за счет осуществления бюджетных инвестиций с приоритетом завершения ранее начатых объектов и сокращения объемов незавершенного строительства, а также реализацию новых

инвестиционных проектов за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Республики Карелия перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, и бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

принятие решений о реализации новых объектов капитального строительства только с учетом определения источника финансового обеспечения.

6.2. Проектом закона предусматривается утвердить общий объем расходов бюджета:

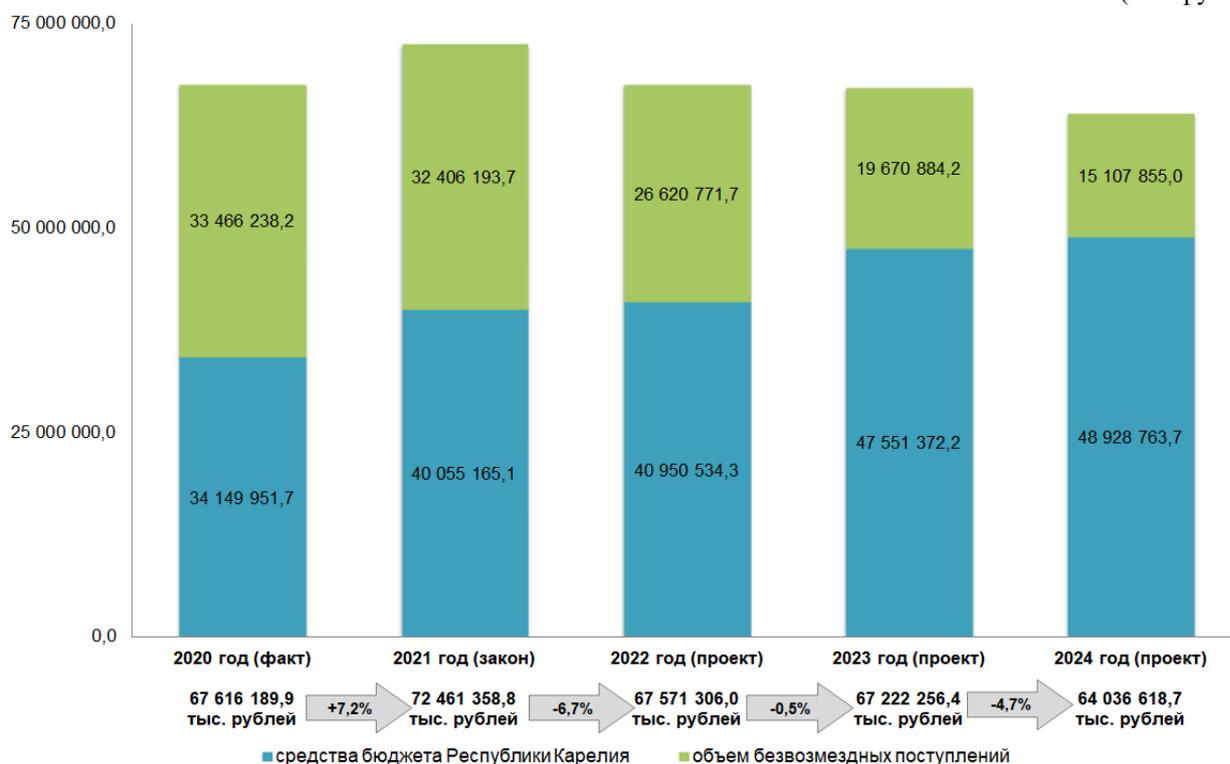
на 2022 год – в сумме 67 571 306,0 тыс. рублей. В сравнении с объемом расходов, утвержденным Законом о бюджете на 2021 год, а также с ожидаемым исполнением за 2021 год бюджетные ассигнования снижаются на 4 890 052,8 тыс. рублей, или на 6,7 процента;

на 2023 год – в сумме 67 222 256,4 тыс. рублей со снижением к прогнозу 2022 года на 349 049,6 тыс. рублей, или на 0,5 процента;

на 2024 год – в сумме 64 036 618,7 тыс. рублей со снижением к плановому показателю 2023 года на 3 185 637,7 тыс. рублей, или на 4,7 процента.

Динамика расходов бюджета Республики Карелия в 2020–2024 годах представлена на схеме 8.

Схема 8
(тыс. рублей)



6.3. В проекте закона расходы на финансовое обеспечение региональных проектов в рамках национальных проектов и программ, реализуемых на территории Республики Карелия в рамках государственных программ Республики Карелия, отражаются по уникальным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, сформированных с применением в четвертом разряде буквенного ряда,

обозначающего принадлежность к конкретному национальному проекту: А, D, E, F, G, I, J, L, N, P, R, S, T.

Проект бюджета сформирован с учетом приказа Министерства финансов Республики Карелия «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения», применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, начиная с бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Перечень кодов целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, направленных на реализацию национальных проектов и программ, установлен отдельным приложением к приказу.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2021 № 2364-р Республике Карелия утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2022–2024 годы в размере 99,0 процентов.

В отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом № 204, предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2020–2024 годы Республике Карелия утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р (в ред. от 02.09.2021) также в размере 99,0 процентов.

Таким образом, минимальная доля финансового обеспечения расходного обязательства за счет средств региона в течение указанного периода составляет 1,0 процент.

Для отражения финансового обеспечения расходных обязательств Республики Карелия в объеме, превышающем размеры софинансируемых расходных обязательств, установленные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, применяется отдельный код целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с указанием буквенного обозначения для отражения финансового обеспечения (буква «К»).

Проектом бюджета расходы с применением буквенного обозначения «К» предусматриваются в 2022 году в сумме 615 372,3 тыс. рублей, в 2023 году – 172 912,4 тыс. рублей, в 2024 году – 172 912,4 тыс. рублей.

Указанные расходы в 2022 году предусмотрены Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в сумме

442 459,9 тыс. рублей, Министерству социальной защиты Республики Карелия – в сумме 154 912,4 тыс. рублей, Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – в сумме 18 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, направленных на достижение значений результатов региональных проектов в рамках национальных проектов и программ, превышающих значения, определенные в соглашении о реализации указанных региональных проектов отражаются с указанием буквенного обозначения «Д».

Проектом бюджета расходы с применением буквенного обозначения «Д» предусматриваются в 2022 году в сумме 656 565,8 тыс. рублей по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (создание и развитие промышленных парков, технопарков).

6.4. В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 1 проекта закона общий объем условно утверждаемых расходов составляет на 2023 год 5 449 109,7 тыс. рублей, на 2024 год – 7 329 277,0 тыс. рублей, или 10,6 процента и 13,9 процента от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) соответственно. Требования пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пункта 7 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе по указанному показателю соблюдены.

6.5. Ведомственная структура расходов бюджета сформирована в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия». В структуру органов исполнительной власти Республики Карелия входят: Администрация Главы Республики Карелия, 12 министерств, 3 государственных комитета, 5 управлений и Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2022 год (приложение 3 к законопроекту) и ведомственной структурой расходов бюджета на плановый период (приложение 4 к законопроекту) бюджетные ассигнования распределены 22 главным распорядителям средств бюджета (в 2021 году – 24).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2020 № 616-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» (далее – постановление Правительства Республики Карелия от 21.12.2020 № 616-П) Министерство спорта Республики Карелия упразднено, функции Министерства спорта Республики Карелия в сфере физической культуры и спорта переданы Министерству образования и спорта Республики Карелия.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 25.02.2021 № 2547-ЗРК «Об упразднении Конституционного Суда Республики Карелия и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных

актов) Республики Карелия» (далее – Закон Республики Карелия от 25.02.2021 № 2547-ЗРК) с 15 марта 2021 года Конституционный Суд упразднен.

Расходы бюджета в разрезе ведомственной структуры сформированы с учетом положений Закона Республики Карелия от 25.02.2021 № 2547-ЗРК, а также постановления Правительства Республики Карелия от 21.12.2020 № 616-П.

Из 22 органов исполнительной власти Республики Карелия 19 осуществляют функции главного распорядителя средств бюджета и три – функции распорядителя средств бюджета (Управление труда и занятости Республики Карелия, Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия и Управление по туризму Республики Карелия). Количество иных органов государственной власти (государственных органов) – 3.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены по Министерству образования и спорта Республики Карелия, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерству социальной защиты Республики Карелия, Министерству здравоохранения Республики Карелия и в целом по указанным главным распорядителям средств бюджета в 2022 году составят 67,3 процента от общего объема бюджетных ассигнований, в 2023 году – 61,5 процента, в 2024 году – 59,3 процента.

Бюджетные ассигнования на 2022 год по сравнению с показателями 2021 года увеличиваются по 7 главным распорядителям средств бюджета, уменьшение расходов планируется по 17 главным распорядителям средств бюджета, в том числе по Конституционному Суду Республики Карелия и Министерству спорта Республики Карелия бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Наибольшее увеличение расходов в абсолютном выражении в 2022 году по сравнению с показателями 2021 года предусматривается по Министерству финансов Республики Карелия – на 1 005 234,5 тыс. рублей (на 24,8 процента), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 160 071,4 тыс. рублей (на 1,4 процента), Администрации Главы Республики Карелия – на 161 952,8 тыс. рублей (на 14,7 процента).

Наибольшее снижение расходов в абсолютном выражении в 2022 году по сравнению с 2021 годом предусмотрено по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 2 129 685,7 тыс. рублей, Министерству здравоохранения Республики Карелия – на 1 818 779,4 тыс. рублей, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – на 662 558,1 тыс. рублей, Министерству образования и спорта Республики Карелия – на 579 812,9 тыс. рублей.

Кроме того, более чем на 40 процентов уменьшаются объемы бюджетных ассигнований по 2 главным распорядителям: Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – на 46,0 процентов, Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия – на 68,2 процента.

Информация о расходах бюджета Республики Карелия в 2020–2024 годах в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлена в приложении 4 к

заклучению.

6.6. В соответствии с частью 2 статьи 5 проекта закона приложениями 5 и 6 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Анализ расходов бюджета в 2022 году по разделам бюджетной классификации расходов представлен в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	2020 год (факт)	2021 год (закон)	2021 год (СБР на 01.10.2021) ¹	2021 год (оценка)	2022 год (проект)	Доля расходов разделов, подразделов в общей сумме расходов (%)			
							2020 год (факт)	2021 год (закон)	2021 год (СБР на 01.10.2021)	2022 год (проект)
01	Общегосударственные вопросы	2 421 704,0	3 730 319,7	3 394 625,7	3 730 319,7	3 991 147,0	3,6	5,1	4,7	5,9
02	Национальная оборона	21 295,3	20 298,6	20 298,6	20 298,6	20 498,8	0,03	0,03	0,03	0,03
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 075 427,4	1 094 165,2	1 098 707,7	1 094 165,2	1 183 015,9	1,6	1,5	1,5	1,8
04	Национальная экономика	14 999 414,3	15 401 782,6	15 397 224,2	15 401 782,6	13 084 021,8	22,2	21,3	21,2	19,4
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 517 729,3	5 061 324,0	5 177 352,7	5 061 324,0	6 092 512,3	5,2	7,0	7,1	9,0
06	Охрана окружающей среды	73 863,3	71 749,7	71 749,7	71 749,7	59 151,3	0,1	0,1	0,1	0,1
07	Образование	13 162 068,6	14 825 728,1	15 072 958,2	14 825 728,1	13 729 855,7	19,5	20,5	20,8	20,3
08	Культура, кинематография	1 894 159,8	1 428 306,8	1 445 993,1	1 428 306,8	1 325 821,1	2,8	2,0	2,0	2,0
09	Здравоохранение	8 724 037,1	7 494 061,4	7 538 295,1	7 494 061,4	5 570 568,8	12,9	10,3	10,4	8,2
10	Социальная политика	18 045 987,5	17 998 645,8	17 934 591,8	17 998 645,8	18 586 756,1	26,7	24,8	24,7	27,5
11	Физическая культура и спорт	512 783,3	976 551,9	976 607,0	976 551,9	1 331 143,1	0,8	1,3	1,3	2,0
12	Средства массовой информации	172 940,7	183 027,9	183 027,9	183 027,9	196 583,7	0,3	0,3	0,3	0,3
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	535 898,5	835 799,1	875 799,1	835 799,1	941 463,4	0,8	1,2	1,2	1,4
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 458 880,8	3 339 598,0	3 349 757,1	3 339 598,0	1 458 767,0	3,6	4,6	4,6	2,2
ИТОГО РАСХОДОВ		67 616 189,9	72 461 358,8	72 536 987,9	72 461 358,8	67 571 306,0	100,0	100,0	100,0	100,0

В структуре расходов проекта бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2022–2024 годах наибольший объем расходов, как и в предыдущие годы, будут составлять расходы на социальную политику с тенденцией к росту в плановом периоде (27,5 процента от общего объема расходов в 2022 году, 28,3 процента – в 2023 году, 30,5 процента – в 2024 году). Также значительный удельный вес в

¹ Сводная бюджетная роспись бюджета Республики Карелия по состоянию на 1 октября 2021 года.

структуре расходов проекта бюджета на 2022 год занимают расходы по разделам 07 «Образование» – 20,3 процента и 04 «Национальная экономика» – 19,4 процента. Общий удельный вес расходов по указанным разделам бюджетной классификации расходов бюджета в 2022 году составляет 66,7 процента, в 2023 и 2024 годах – 66,6 процента и 67,2 процента соответственно.

В 2022 году предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по 6 разделам. Наибольшее снижение бюджетных ассигнований запланировано по следующим разделам: 04 «Национальная экономика» – на 2 317 760,8 тыс. рублей (-15,0 процентов); 09 «Здравоохранение» – на 1 923 492,6 тыс. рублей (-25,7 процента); 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 1 880 831,0 тыс. рублей (-56,3 процента); 07 «Образование» – на 1 095 872,4 тыс. рублей (-7,4 процента).

Увеличить расходы бюджета в 2022 году планируется по 8 разделам. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1 031 188,3 тыс. рублей (+20,4 процента).

В соответствии с пунктом 7 статьи 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом бюджета представлены обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год. Объемы расходов, предусмотренные в обоснованиях бюджетных ассигнований, соответствуют показателям проекта бюджета.

Динамика расходов бюджета Республики Карелия по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлена в приложении 5 к заключению.

7. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию государственных программ Республики Карелия

7.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса и частью 3 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственные программы, госпрограммы), которые сгруппированы по четырем направлениям. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в 2022 году планируется в размере 63 884 137,0 тыс. рублей, что составляет 94,5 процента от общего объема расходов бюджета (в 2023 году – 57 160 326,7 тыс. рублей, или 85,0 процентов, в 2024 году – 52 082 230,5 тыс. рублей, или 81,3 процента).

7.2. В соответствии с требованиями статьи 184² Бюджетного кодекса и части 21 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в составе документов к проекту закона представлен 21 проект изменений в паспорта госпрограмм.

Необходимо отметить, что государственные программы «Доступная среда в Республике Карелия» и «Формирование современной городской среды» реализуются в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Республики Карелия от

28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), т.е. на эти программы не распространяется действие вышеуказанного порядка, т.к. разработка данных государственных программ предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

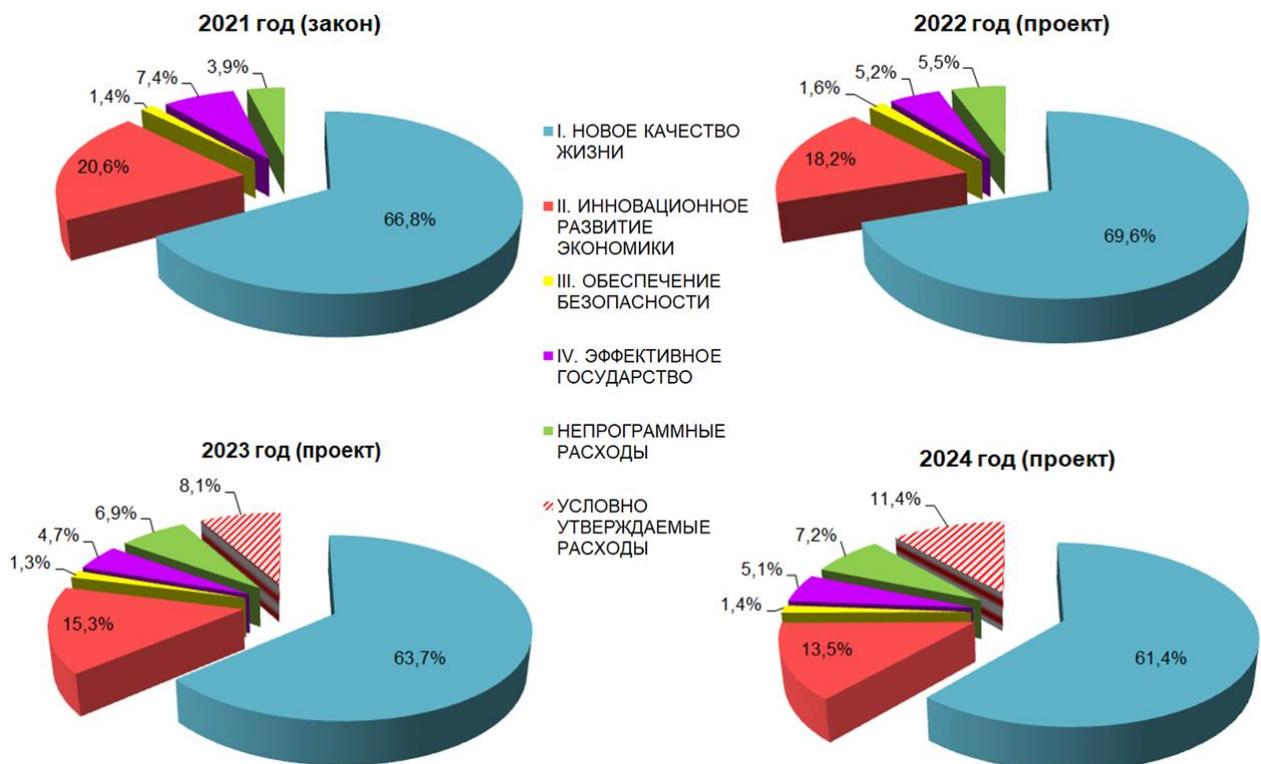
7.3. Госпрограммы включают 62 подпрограммы, в том числе долгосрочную целевую программу «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2033 года».

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограмм в 2022–2024 годах предусмотрены 17 из 22 главных распорядителей бюджетных средств.

Объемы бюджетных ассигнований на 2022 год, предусмотренные проектами изменений в паспорта госпрограмм, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным проектом закона по соответствующим госпрограммам (в общей сумме расходов).

7.4. Структура расходов бюджета Республики Карелия по основным направлениям госпрограмм представлена на схеме 9.

Схема 9
(проценты)



Основной удельный вес (69,6 процента от общего объема расходов бюджета) составляют расходы на социальную сферу, предусмотренные по направлению «Новое качество жизни» на реализацию десяти госпрограмм. При этом наибольший объем финансирования запланирован по трем госпрограммам: «Развитие образования» с долей 29,9 процента от общего объема расходов по указанному направлению, «Совершенствование социальной защиты граждан» – 26,2 процента, «Развитие здравоохранения» – 23,3 процента.

Значительный объем в структуре расходов занимают расходы, предусмотренные на реализацию семи госпрограмм в рамках направления «Инновационное развитие экономики», удельный вес которых составляет 18,2 процента. Основная доля расходов в размере 67,6 процента в общем объеме расходов по данному направлению приходится на госпрограмму «Развитие транспортной системы». Удельный вес расходов на финансирование шести госпрограмм по данному направлению составляет 32,4 процента, в том числе по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 11,7 процента, по госпрограмме «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – 0,2 процента.

Доля расходов на реализацию госпрограмм по направлению «Эффективное государство» составила 5,2 процента. Основная доля расходов в рамках данного направления приходится на госпрограмму «Эффективное управление региональными финансами в Республике Карелия» (81,5 процента).

По направлению «Обеспечение безопасности» объем бюджетных ассигнований увеличивается в 2022 году на 90 449,2 тыс. рублей, или на 9,0 процентов (средства распределены по госпрограмме «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»).

7.5. Данные о планируемых объемах бюджетных ассигнований для финансового обеспечения госпрограмм на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2021 год, представлены в приложении 6 к заключению.

Рост расходов в 2022 году в сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2021 год, предусмотрен по восьми госпрограммам, наибольший рост планируется по следующим госпрограммам:

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 812 120,9 тыс. рублей (на 16,6 процента) за счет увеличения расходов по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» (на 951 150,5 тыс. рублей);

«Совершенствование социальной защиты граждан» – на 389 605,1 тыс. рублей (на 3,3 процента) в основном за счет увеличения расходов по подпрограммам «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей» (на 111 689,7 тыс. рублей) и «Развитие системы социального обслуживания населения» (на 273 253,9 тыс. рублей);

«Развитие физической культуры и спорта» – на 354 591,3 тыс. рублей (на 36,3 процента) за счет увеличения расходов по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» (на 436 625,4 тыс. рублей).

Снижение расходов в 2022 году в сравнении с 2021 годом планируется по 12 госпрограммам. Наибольшее снижение расходов предусмотрено по госпрограммам:

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – на 1 972 212,9 тыс. рублей (на 75,7 процента) в основном за счет сокращения расходов по подпрограмме «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия» (на 1 910 452,5 тыс. рублей);

«Развитие транспортной системы» – на 1 824 281,3 тыс. рублей (на 18,0 процентов) за счет сокращения расходов по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» (на 2 056 632,4 тыс. рублей);

«Развитие здравоохранения» – на 1 683 521,4 тыс. рублей (на 13,3 процента) в основном за счет сокращения расходов по подпрограммам «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (1 627 397,1 тыс. рублей) и «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (на 1 648 350,3 тыс. рублей), с одновременным увеличением расходов по подпрограмме «Модернизация здравоохранения Республики Карелия» (на 1 482 914,6 тыс. рублей).

В 2022 году финансовое обеспечение государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» не изменяется.

7.6. В состав финансового обеспечения госпрограмм начиная с 2016 года включаются средства на содержание аппаратов органов государственной власти Республики Карелия. Указанные расходы отражаются в составе отдельного основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы», не входящего в состав подпрограмм.

В проекте закона общий объем финансирования по вышеуказанному мероприятию планируется в 2022 году в объеме 6 885 022,2 тыс. рублей (10,8 процента от общего объема программных расходов), что выше показателей Закона о бюджете на 2021 год на 205 967,0 тыс. рублей (в 2021 году – 6 679 055,2 тыс. рублей, или 9,6 процента), в 2023 году – 7 057 487,8 тыс. рублей (12,3 процента), в 2024 году – 7 206 694,7 тыс. рублей (13,8 процента).

В 2022 году наибольший удельный вес данного мероприятия отмечен в структуре расходов следующих госпрограмм: «Развитие здравоохранения» – 49,6 процента (в 2021 году – 41,4 процента), «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и

гражданина» – 24,7 процента (в 2021 году – 6,0 процентов), «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» – 18,0 процентов (в 2021 году – 17,7 процента).

Высокий удельный вес расходов указанного мероприятия в структуре расходов госпрограммы «Развитие здравоохранения» обусловлен отражением в нем расходов, связанных с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 5 087 010,5 тыс. рублей.

7.7. В результате анализа проектов изменений в паспорта госпрограмм, представленных одновременно с проектом закона, установлено следующее.

7.7.1. Изменяется состав участников следующих госпрограмм:

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (исключено Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия);

«Содействие занятости населения» (включено Министерство образования и спорта Республики Карелия).

7.7.2. Изменяются ожидаемые результаты реализации госпрограммы «Доступная среда в Республике Карелия».

7.7.3. Согласно пункту 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм конечные результаты – это характеристика уровня достижения целей государственной программы в количественном относительном либо в абсолютном выражении на дату окончания срока реализации государственной программы. Отмечаем, что ожидаемый конечный результат реализации госпрограммы «Информационное общество» «рост числа объектов информационных технологий и технических средств обеспечения функционирования объектов информационных технологий, внедренных в государственное управление Республики Карелия, обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» и в электронном виде» не определен ни в количественном относительном, ни в абсолютном выражении.

7.8. В соответствии со Сводным годовым докладом о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ за 2020 год по трем госпрограммам установлен умеренный уровень эффективности, по двум – неудовлетворительный.

Информация о расходах бюджета Республики Карелия на 2021-2022 годы по госпрограммам представлена в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы	Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2020 год		2021 год (СБР на 01.10.2021)	2022 год (проект)	Отклонение	
	Уровень эффективности реализации государственной программы	Численное значение оценки эффективности реализации государственной программы			увеличение / снижение показателей	темпы прироста, %
«Развитие культуры»	Умеренный	0,810	1 588 948,7	1 517 545,9	-71 402,8	-4,5
«Развитие физической культуры и спорта»	Умеренный	0,785	977 607,0	1 331 143,2	353 536,2	36,2

Наименование государственной программы	Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2020 год		2021 год (СБР на 01.10.2021)	2022 год (проект)	Отклонение	
	Уровень эффективности реализации государственной программы	Численное значение оценки эффективности реализации государственной программы			увеличение / снижение показателей	темп прироста, %
«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	Умеренный	0,859	1 141 725,1	1 137 607,7	-4 117,4	-0,4
«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»	Неудовлетворительный	0,447	250 233,8	30 386,1	-219 847,7	-87,9
«Развитие туризма»	Неудовлетворительный	0,184	111 153,6	54 477,4	-56 676,2	-51,0

В проекте бюджета на 2022 год по четырем госпрограммам, по которым эффективность соответствовала умеренному и неудовлетворительному уровню, предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 октября 2021 года, по госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» – увеличение бюджетных ассигнований.

7.9. Законом о бюджете на 2021 год предусмотрено мероприятие по приобретению доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» (бюджетные инвестиции иным юридическим лицам) в объеме 47 982,5 тыс. рублей (первая часть).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона Республики Карелия № 593-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» приобретение доли в уставном капитале ООО «Санаторий «Марциальные воды» (в 2021-2022 годах) осуществляется в целях поэтапной реализации мероприятий по комплексной модернизации санатория.

В проекте бюджета мероприятие по приобретению доли в уставном капитале ООО «Санаторий «Марциальные воды» (бюджетные инвестиции иным юридическим лицам) включено в состав основного мероприятия «Повышение эффективности управления недвижимым имуществом, составляющим государственную казну Республики Карелия и расположенным на земельных участках, находящихся в собственности Республики Карелия» госпрограммы «Эффективное управление региональными финансами», с которым по существу не взаимосвязано.

На момент подготовки заключения в госпрограмме «Эффективное управление региональными финансами» не отражены показатели результатов и ожидаемый непосредственный результат по итогам реализации государственной программы, на выполнение которых оказывает влияние приобретение доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды».

В целях обеспечения эффективности (результативности) использования средств бюджетных инвестиций иным юридическим лицам в объеме 47 982,5 тыс. рублей (в общем объеме 95 965,0 тыс. рублей в период 2021-2022 годов) предлагается внести соответствующие изменения в указанную государственную программу.

7.10. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики с 2022 года планируется внедрение оценки эффективности налоговых расходов в оценку эффективности государственных программ Республики Карелия; наряду с этим в программных документах регионального уровня должна получить отражение реализация Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года.

8. Анализ формирования бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей

В соответствии с Поручением Президента Российской Федерации от 06.08.2016 № Пр-1542 по итогам заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, выделена в отдельные приложения 9, 10 к проекту закона.

Реализация мероприятий, направленных на государственную поддержку семьи и детей в 2022 году проводится в рамках шести госпрограмм, с 2023 года – семи госпрограмм (включена госпрограмма «Информационное общество»).

В проекте закона финансовое обеспечение государственной поддержки семьи и детей в 2022 году (приложение 7 к заключению) планируется в объеме 19 127 310,0 тыс. рублей (28,3 процента от общего объема расходов бюджета), что больше показателя 2021 года на 40 308,0 тыс. рублей (0,2 процента). В 2023 году – 17 733 783,4 тыс. рублей (26,4 процента от общего объема расходов бюджета), в 2024 году – 17 172 867,7 тыс. рублей (26,8 процента от общего объема расходов бюджета).

Наибольший удельный вес данной государственной поддержки отмечен в структуре расходов госпрограммы «Развитие образования»: в 2022 году – 63,1 процента, в 2023 году – 61,6 процента, в 2024 году – 59,3 процента.

Структура объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, по группам видов расходов на 2021 и 2022 годы представлена в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

Вид расходов		2021 год (закон)		2022 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	110	70 464,2	0,4	67 248,1	0,4	-3 216,1	-4,6
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	27 206,2	0,1	29 239,7	0,2	2 033,5	7,5

Вид расходов		2021 год (закон)		2022 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	3 642 138,3	19,1	3 748 076,6	19,6	105 938,3	2,9
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	184 215,1	1,0	179 034,0	0,9	-5 181,1	-2,8
Бюджетные инвестиции	410	3 096 824,5	16,2	3 166 424,3	16,6	69 599,8	2,2
Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	460	10 900,0	0,1	18 100,7	0,1	7 200,7	66,1
Субсидии	520	1 693 913,3	8,9	1 219 616,6	6,4	-474 296,7	-28,0
Субвенции	530	8 487 497,8	44,5	8 884 229,8	46,4	396 732,0	4,7
Иные межбюджетные трансферты	540	489 021,5	2,6	481 047,2	2,5	-7 974,3	-1,6
Субсидии бюджетным учреждениям	610	1 275 983,8	6,7	1 237 941,4	6,5	-38 042,4	-3,0
Субсидии автономным учреждениям	620	76 860,6	0,4	52 458,9	0,3	-24 401,7	-31,7
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)	630	31 976,6	0,2	33 892,8	0,2	1 916,2	6,0
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	810			10 000,0	0,1	10 000,0	x
ИТОГО		19 087 002,0	100,0	19 127 310,0	100,0	40 308,0	0,2

Наибольший удельный вес в общем объеме государственной поддержки семьи и детей занимают субвенции местным бюджетам (в 2021 году – 44,5 процента, в 2022 году – 46,4 процента), публичные нормативные социальные выплаты гражданам (в 2021 году – 19,1 процента, в 2022 году – 19,6 процента) и бюджетные инвестиции (в 2021 году – 16,2 процента, в 2022 году – 16,6 процента).

В рамках указанной государственной поддержки предусмотрено наибольшее снижение объема бюджетных ассигнований в 2022 году в сравнении с 2021 годом по следующим направлениям:

субсидии местным бюджетам – на 474 296,7 тыс. рублей, или на 28,0 процентов;

субсидии бюджетным учреждениям – на 38 042,4 тыс. рублей, или на 3,0 процента;

субсидии автономным учреждениям – на 24 401,7 тыс. рублей, или на 31,7 процента.

Наибольшее увеличение финансового обеспечения в 2022 году предусмотрено на предоставление:

субвенций – на 396 732,0 тыс. рублей, или на 4,7 процента;

публичных нормативных социальных выплат гражданам – на 105 938,3 тыс. рублей, или на 2,9 процента;

бюджетных инвестиций – на 69 599,8 тыс. рублей, или на 2,2 процента.

В 2022 году в рамках мероприятий в области культуры и кинематографии предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в объеме 10 000,0 тыс. рублей. В 2021 году указанная субсидия не предоставлялась.

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в 2021 и 2022 годах, по виду расходов бюджета 520 «Субсидии» представлен в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
			2021 год (закон)	2022 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»	02 2 01 43200	520	134 027,8	241 587,4	107 559,6	80,3
Реализация мероприятий по благоустройству зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации	02 2 01 R2550	520	59 256,4		-59 256,4	-100,0
Реализация мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	02 2 01 R3040	520	342 512,3	387 384,2	44 871,9	13,1
Реализация мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	02 2 01 K3040	520	49 779,6		-49 779,6	-100,0
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»	02 2 03 43200	520	10 544,8	33 388,1	22 843,3	216,6
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»	02 2 E1 43200	520	256 198,7		-256 198,7	-100,0
Создание детских технопарков «Кванториум»	02 2 E1 51730	520	21 361,9	21 444,3	82,4	0,4

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
			2021 год (закон)	2022 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Реализация мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	02 2 P2 52320	520	475 053,7	161 100,0	-313 953,7	-66,1
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан»	03 2 01 43210	520	153 017,1	185 087,8	32 070,7	21,0
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан»	03 2 05 43210	520	29 147,0	29 007,0	-140,0	-0,5
Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	05 1 01 R4970	520	39 412,0	31 218,6	-8 193,4	-20,8
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	05 1 02 43220	520	19 394,2		-19 394,2	-100,0
Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры	07 0 A1 55190	520	7 133,8	28 124,5	20 990,7	294,2
Реализация мероприятий по техническому оснащению муниципальных музеев	07 0 A1 55900	520		25 302,0	25 302,0	x
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта»	08 1 02 43230	520	23 943,4		-23 943,4	-100,0
Реализация мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом	08 1 P5 51390	520	73 130,6	75 972,7	2 842,1	3,9
ИТОГО			1 693 913,3	1 219 616,6	-474 296,7	-28,0

В рамках реализации государственной поддержки семьи и детей по виду расходов бюджета 520 «Субсидии» проектом закона в 2022 году:

предусмотрено наибольшее снижение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, – на 313 953,7 тыс. рублей (на 66,1 процента) и на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – на 8 193,4 тыс. рублей (на 20,8 процента);

предусмотрено начало реализации мероприятий по техническому оснащению муниципальных музеев;

не предусмотрено проектом закона предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации, по

организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, на реализацию мероприятий государственных программ «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» и «Развитие физической культуры и спорта».

Информация об изменениях объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в 2021 и 2022 годах, по виду расходов бюджета 530 «Субвенции» представлена в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
			2021 год (закон)	2022 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия	02 2 01 42030	530	260 577,0	363 736,0	103 159,0	39,6
Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия	02 2 01 42100	530	26 185,0	40 885,4	14 700,4	56,1
Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	02 2 01 42190	530	8 015 944,0	8 299 284,0	283 340,0	3,5
Реализация мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	03 2 02 R0820	530	42 879,4	38 412,0	-4 467,4	-10,4
Реализация мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	03 2 02 K0820	530	141 912,4	141 912,4	0,0	0,0
ИТОГО РАСХОДОВ			8 487 497,8	8 884 229,8	396 732,0	4,7

В рамках указанной государственной поддержки по виду расходов бюджета 530 «Субвенции» предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований в 2022 году в сравнении с 2021 годом по всем направлениям. Исключение составляют расходы на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (за счет средств федерального бюджета), которые уменьшаются на 4 467,4 тыс. рублей (на

10,4 процента). Согласно пояснительной записке к проекту закона за счет указанных средств планируется обеспечить жилыми помещениями 114 человек.

Проектом закона в рамках государственной поддержки семьи и детей с 2022 года начинается осуществление бюджетных инвестиций в следующие объекты государственной (муниципальной) собственности:

строительство здания общеобразовательной организации в пос. Салми Питкярантского муниципального района;

строительство инженерной и транспортной инфраструктуры к земельным участкам, выделенным под индивидуальное жилищное строительство экономического класса для многодетных семей в районе малоэтажной жилой застройки в Медвежьегорском районе;

строительство водоводов и водоотведения в пгт. Пряжа в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей;

реконструкция здания бюджетного учреждения «Национальный музей Республики Карелия» (3 и 4 этапы);

строительство трамплина К-50 с сопутствующей инфраструктурой для проведения тренировочных занятий и соревнований по лыжным видам спорта в Сортавальском муниципальном районе.

9. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов

Основные национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года, охватывающие самые важные направления в экономике и социальной сфере, как уже отражено в настоящем заключении ранее, определены Указом № 204 с учетом изменений, внесенных Указом № 474, которым были скорректированы национальные цели, уточнены или вновь установлены целевые показатели. В целях достижения новых национальных целей на федеральном уровне переформатированы действующие национальные и федеральные проекты, приняты новые национальные (федеральные) проекты.

Так, например, в соответствии с Указом № 474:

утвержден паспорт национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», в рамках которого реализуются три федеральных проекта: «Развитие туристической инфраструктуры и создание качественных турпродуктов» (J1)¹, «Повышение доступности и информированности о туристических продуктах», «Улучшение управления в сфере туризма»;

утверждены изменения в паспорт национального проекта «Образование», в том числе в части структуры и перечня федеральных проектов: с 01.01.2021 началась

¹ Здесь и далее в скобках указаны коды федеральных (региональных) проектов.

реализация федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (ЕВ); федеральные проекты «Учитель будущего», «Поддержка семей, имеющих детей» перестали существовать как отдельные проекты и вошли в состав федерального проекта «Современная школа», исключены федеральные проекты «Новые возможности для каждого», «Экспорт образования». Таким образом, национальный проект «Образование» включает семь федеральных проектов: «Современная школа» (Е1), «Успех каждого ребенка» (Е2), «Цифровая образовательная среда» (Е4), «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» (Е6), «Социальная активность» (Е8), «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (ЕВ) и «Социальные лифты для каждого» (ЕА) (данный проект реализуется только на федеральном уровне);

разработана новая структура паспорта национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», который включает четыре федеральных проекта: «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» (I2), «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (I4), «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (I5), «Создание Цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами МСП и самозанятыми гражданами» (I8).

Участие Республики Карелия в решении поставленных Президентом Российской Федерации задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов.

По состоянию на 1 октября 2021 года в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») утверждены электронные версии 44 паспортов региональных проектов, реализуемых в 2021 году.

Паспорт регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в ГИИС «Электронный бюджет» не размещен.

В соответствии с Положением об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П, национальные проекты интегрированы с государственными программами. Обособленный учет расходов на реализацию региональных проектов обеспечивается отражением ассигнований по уникальным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия (применение буквенного обозначения на уровне основного мероприятия соответствующей государственной программы Республики Карелия – 4-5 разрядов

кода целевой статьи, предусматривающих код национального проекта и номер федерального проекта).

Пояснительная записка к проекту закона содержит информацию о расходах бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в разрезе каждого регионального (федерального) и национального проекта.

Проектом закона на 2022 год в рамках структурных элементов (основных мероприятий) 13 государственных программ Республики Карелия предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 11 национальных проектов в общей сумме 13 482 386,8 тыс. рублей, или 21,1 процента от общей суммы программных расходов.

На 2023 год законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации 10 национальных проектов в рамках 13 государственных программ Республики Карелия в сумме 8 787 637,1 тыс. рублей, или 15,4 процента от общей суммы программных расходов. На 2024 год бюджетные ассигнования по 10 национальным проектам предусматриваются в рамках 13 государственных программ Республики Карелия в сумме 7 823 530,8 тыс. рублей, или 15,0 процентов от общей суммы программных расходов.

В сравнении с Законом о бюджете на 2021 год проектом бюджета по национальным проектам в целом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году на 326 393,8 тыс. рублей (или 2,5 процента).

Проектом закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» на 2022–2024 годы (в 2021 году финансовое обеспечение на реализацию указанного проекта осуществлялось в рамках госпрограммы «Развитие туризма»), на 2023–2024 годы не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (на 2022 год бюджетные ассигнования по данному проекту учтены в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика»).

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национального проекта «Международная кооперация и экспорт» на 2022–2024 годы в рамках госпрограммы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (на 2021 год бюджетные ассигнования не предусмотрены).

В ряде случаев региональные составляющие одного и того же национального проекта в зависимости от специфики включены в несколько государственных программ. Так, в структуре госпрограммы «Развитие образования» предусматривается реализация трех отраслевых национальных проектов «Демография», «Образование» и «Здравоохранение», в структуре госпрограммы «Развитие здравоохранения» – двух национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», в структуре госпрограммы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» – двух национальных проектов «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Международная кооперация и экспорт».

Отдельные федеральные проекты реализуются в составе нескольких госпрограмм. Так, в 2022 году реализация регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» предусматривается в рамках двух госпрограмм («Развитие здравоохранения», «Совершенствование социальной защиты граждан»), регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» – двух госпрограмм («Развитие образования», «Содействие занятости населения»), регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение» – двух госпрограмм («Развитие образования», «Развитие здравоохранения»).

Отражение национальных проектов в государственных программах Республики Карелия представлено в таблице 9.

Таблица 9
(тыс. рублей)

Код	Наименование национальных проектов	Наименование государственной программы Республики Карелия	2021 год (закон)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
A	«Культура»	«Развитие культуры»	105 187,2	78 982,2	32 826,6	15 707,3
D	«Цифровая экономика Российской Федерации»	«Информационное общество»	1 751,9	23 626,9	44 253,6	177 182,6
E	«Образование»	«Развитие образования»	2 922 196,2	1 973 806,7	1 460 451,2	641 825,4
F	«Жилье и городская среда»	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	2 718 644,5	3 490 654,8	530 847,1	244 700,6
		«Формирование современной городской среды»	209 111,9	334 649,9	164 649,9	182 944,4
G	«Экология»	«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	102 415,7	55 081,0	25 077,1	55 763,5
I	«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	107 593,4	779 873,0	161 587,9	79 800,8
		«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	99 830,4	74 234,4	76 862,7	100 949,5
J	«Развитие туристической инфраструктуры»	«Развитие туризма»	55 062,4			
L	«Производительность труда и поддержка занятости»	«Экономическое развитие и инновационная экономика»		6 502,9		
N	«Здравоохранение»	«Развитие здравоохранения»	706 417,1	618 738,6	444 578,8	476 650,6
		«Развитие образования»	104 393,6	100 324,5	103 899,1	103 899,1
P	«Демография»	«Развитие здравоохранения»	23 732,7	283,0	283,0	314,4
		«Развитие образования»	475 053,7	161 100,0		
		«Совершенствование социальной защиты граждан»	1 146 625,5	1 626 887,9	1 909 724,7	2 284 023,5
		«Содействие занятости населения»	94 744,0	25 000,0	5 000,0	5 000,0
		«Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»	631 036,7	462 937,1	372 753,2	288 913,1
R	«Безопасные качественные дороги» и	«Развитие транспортной системы»	3 652 196,1	3 666 704,7	3 452 997,3	3 165 378,6
T	«Международная кооперация и экспорт»	«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»		2 999,2	1 844,9	477,4
ИТОГО			13 155 993,0	13 482 386,8	8 787 637,1	7 823 530,8

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов в 2021 году и предусмотренные проектом бюджета на 2022–2024 годы представлены в таблице 10.

Таблица 10
(тыс. рублей)

Наименование национальных проектов	2021 год (закон)	Доля, %	2022 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2021 году	2023 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2022 году	2024 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2023 году
«Культура»	105 187,2	0,8	78 982,2	0,6	-26 205,0	32 826,6	0,4	-46 155,6	15 707,3	0,2	-17 119,3
«Цифровая экономика Российской Федерации»	1 751,9	0,0	23 626,9	0,2	21 875,0	44 253,6	0,5	20 626,7	177 182,6	2,3	132 929,0
«Образование»	2 922 196,2	22,2	1 973 806,7	14,6	-948 389,5	1 460 451,2	16,6	-513 355,5	641 825,4	8,2	-818 625,8
«Жилье и городская среда»	2 927 756,4	22,3	3 825 304,7	28,4	897 548,3	695 497,0	7,9	-3 129 807,7	427 645,0	5,5	-267 852,0
«Экология»	102 415,7	0,8	55 081,0	0,4	-47 334,7	25 077,1	0,3	-30 003,9	55 763,5	0,7	30 686,4
«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	207 423,8	1,6	854 107,4	6,3	646 683,6	238 450,6	2,7	-615 656,8	180 750,3	2,3	-57 700,3
«Производительность труда и поддержка занятости»	0,0	0,0	6 502,9	0,0	6 502,9	0,0	0,0	-6 502,9	0,0	0,0	0,0
«Туризм и индустрия гостеприимства»	55 062,4	0,4	0,0	0,0	-55 062,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Здравоохранение»	810 810,7	6,2	719 063,1	5,3	-91 747,6	548 477,9	6,2	-170 585,2	580 549,7	7,4	32 071,8
«Демография»	2 371 192,6	18,0	2 276 208,0	16,9	-94 984,6	2 287 760,9	26,0	11 552,9	2 578 251,0	33,0	290 490,1
«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	3 652 196,1	27,8	3 666 704,7	27,2	14 508,6	3 452 997,3	39,3	-213 707,4	3 165 378,6	40,5	-287 618,7
«Международная кооперация и экспорт»	0,0	0,0	2 999,2	0,0	2 999,2	1 844,9	0,0	-1 154,3	477,4	0,0	-1 367,5
ИТОГО	13 155 993,0	100,0	13 482 386,8	100,0	326 393,8	8 787 637,1	100,0	-4 694 749,7	7 823 530,8	100,0	-964 106,3

Динамика расходов бюджета Республики Карелия в разрезе национальных проектов в 2020–2024 годах также представлена в приложении 8 к заключению.

По отношению к показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2021 объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий региональных проектов в 2022 году по сравнению с текущим (2021) годом, снижается на 4 686,2 тыс. рублей (или на 0,03 процента), при этом за счет средств бюджета Республики Карелия предусмотрено снижение ассигнований на указанные цели на 879 859,4 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – рост на 875 173,2 тыс. рублей.

Доля расходов на реализацию национальных проектов в общем объеме расходов в 2022 году составит 20,0 процентов, в 2023 году – 13,1 процента, в 2024 году – 12,2 процента.

Более половины расходов на национальные проекты на 2022 год предусматривается на реализацию двух национальных проектов: «Жилье и городская среда» (3 825 304,7 тыс. рублей) и «Безопасные и качественные автомобильные

дороги» (3 666 704,7 тыс. рублей), или 28,4 и 27,2 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов соответственно.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на 2023 и 2024 годы предусматривается законопроектом на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (3 452 997,3 тыс. рублей, или 39,3 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов, и 3 165 378,6 тыс. рублей, или 40,5 процента от общего объема расходов, соответственно).

На реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов бюджетные ассигнования в 2022 и в 2023 годах предусмотрены по 10 главным распорядителям средств бюджета, в 2024 году – по 9 главным распорядителям средств бюджета.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2022 году предусмотрен по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (6 137 421,6 тыс. рублей, или 45,5 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов), по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (3 666 704,7 тыс. рублей, или 27,2 процента).

В 2022 году увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2021 годом предусматривается на реализацию мероприятий 13 федеральных проектов, включенных в состав национальных проектов. Значительное увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году предусмотрено на реализацию следующих региональных проектов:

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» – на 990 253,3 тыс. рублей (или 45,2 процента) на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство» – на 630 502,9 тыс. рублей (или в 4,7 раза), в том числе на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (создание и развитие промышленных парков, технопарков) (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг);

«Старшее поколение» национального проекта «Демография» – на 279 952,6 тыс. рублей (или в 6 раз), в том числе на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального

обслуживания – строительство дома-интерната для престарелых граждан на 200 мест в г. Костомукше (бюджетные инвестиции);

«Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные дороги» – на 237 504,7 тыс. рублей, (или в 6,2 раза), в том числе на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях, на содержание и ремонт дорог регионального или межмуниципального значения.

Проектом закона на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Производительность труда» (на реализацию мероприятий по государственной поддержке проектов по повышению производительности труда на предприятиях – участниках национального проекта по направлению «Бережливое производство») и «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (на реализацию мероприятий по государственной поддержке аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации) в размере 6 502,9 тыс. рублей и 2 999,2 тыс. рублей соответственно. Финансовое обеспечение на реализацию указанных региональных проектов в 2021 году не предусматривалось.

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 год по сравнению с 2021 годом предусматривается на реализацию мероприятий 13 федеральных проектов.

Наибольшее снижение бюджетных ассигнований предусмотрено по региональному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» – на 884 449,7 тыс. рублей, или 32,4 процента, «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» – на 383 697,7 тыс. рублей, или 67,3 процента, «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» – на 168 099,6 тыс. рублей, или 26,6 процента, «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные дороги» – на 129 722,6 тыс. рублей, или 3,7 процента.

Объем бюджетных ассигнований на 2022 год по сравнению с 2021 годом на реализацию мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» не изменился (20 000,0 тыс. рублей).

Проектом закона бюджетные ассигнования на 2022–2024 годы не предусмотрены по региональным составляющим федеральных проектов «Цифровая культура» (утвержденный объем на 2021 год – 1 000,0 тыс. рублей), «Жилье» (утвержденный объем на 2021 год – 259 202,3 тыс. рублей), «Развитие туристической инфраструктуры» (утвержденный объем на 2021 год – 55 062,4 тыс. рублей), «Укрепление общественного здоровья» (утвержденный объем на 2021 год – 19 500,0 тыс. рублей), «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (утвержденный объем на 2021 год – 93 273,5 тыс. рублей), «Социальная активность» (утвержденный объем на 2021 год – 7 963,4 тыс. рублей).

На 2023-2024 годы не предусмотрены бюджетные ассигнования по региональным составляющим федеральных проектов «Чистая страна» (ассигнования на 2022 год утверждены в сумме 5 600,6 тыс. рублей), «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (ассигнования на 2022 год утверждены в сумме 6 502,9 тыс. рублей), «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (ассигнования на 2022 год утверждены в сумме 20 000,0 тыс. рублей).

Таким образом, в 2022 году бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий 29 федеральных проектов в рамках 11 национальных проектов.

Информация об объемах бюджетных средств на реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов по источникам финансового обеспечения (средствам федерального бюджета и средствам бюджета Республики Карелия) представлена в таблице 11.

Таблица 11
(тыс. рублей)

Наименование национального проекта (программы)	2021 год (оценка)	2022 год (проект)			2023 год (проект)			2024 год (проект)		
		ВСЕГО	в том числе:		ВСЕГО	в том числе:		ВСЕГО	в том числе:	
			средства федерального бюджета	средства бюджета Республики Карелия		средства федерального бюджета	средства бюджета Республики Карелия		средства федерального бюджета	средства бюджета Республики Карелия
«Культура»	105 187,2	78 982,2	78 442,2	540,0	32 826,6	32 498,1	328,5	15 707,3	15 550,0	157,3
«Цифровая экономика Российской Федерации»	1 751,9	23 626,9	23 390,6	236,3	44 253,6	43 811,0	442,6	177 182,6	175 410,7	1 771,9
«Образование»	2 922 196,2	1 973 806,7	1 057 158,8	916 647,9	1 460 451,2	973 822,4	486 628,8	641 825,4	635 407,0	6 418,4
«Жилье и городская среда»	2 927 756,4	3 825 304,7	3 788 751,7	36 553,0	695 497,0	688 542,0	6 955,0	427 645,0	423 368,4	4 276,6
«Экология»	102 415,7	55 081,0	29 480,4	25 600,6	25 077,1	25 077,1	0,0	55 763,5	55 763,5	0,0
«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	207 423,8	854 107,4	810 179,3	43 928,1	238 450,6	203 324,8	35 125,8	180 750,3	171 383,7	9 366,6
«Туризм и индустрия гостеприимства»	55 062,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Производительность труда»	0,0	6 502,9	6 502,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Здравоохранение»	810 810,7	719 063,1	433 778,4	285 284,7	548 477,9	290 351,1	258 126,8	580 549,7	326 021,3	254 528,4
«Демография»	2 528 681,2	2 276 207,9	1 868 113,2	408 094,7	2 287 760,9	2 100 667,8	187 093,1	2 578 251,0	1 896 965,2	681 285,8
«Безопасные и качественные дороги»	3 652 196,1	3 666 704,7	0,0	3 666 704,7	3 452 997,3	0,0	3 452 997,3	3 165 378,6	0,0	3 165 378,6
«Международная кооперация и экспорт»	0,0	2 999,2	2 969,2	30,0	1 844,9	1 844,9	0,0	477,4	477,4	0,0
ИТОГО	13 313 481,5	13 482 386,7	8 098 766,7	5 383 620,0	8 787 637,1	4 359 939,2	4 427 697,9	7 823 530,8	3 700 347,2	4 123 183,6

В части доли финансового обеспечения реализации мероприятий федеральных (национальных) проектов ассигнования учтены следующим образом:

на 2022 год за счет средств федерального бюджета предусмотрено 60,1 процента от их общего объема (8 098 766,7 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 39,9 процента (5 383 620,0 тыс. рублей);

на 2023 год за счет средств федерального бюджета – 49,6 процента (4 359 939,2 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 50,4 процента (4 427 697,9 тыс. рублей);

на 2024 год за счет средств федерального бюджета – 47,3 процента (3 700 347,2 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 52,7 процента (4 123 183,6 тыс. рублей).

Проектом закона на 2022 год реализация пяти региональных проектов учтена только за счет средств бюджета Республики Карелия (без федеральных средств): «Чистая страна» (национальный проект «Экология»), «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (национальный проект «Здравоохранение»), «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (национальный проект «Экология»), «Региональная и местная дорожная сеть» и «Безопасность дорожного движения» (национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги») (как и в текущем году).

В полном объеме за счет средств федерального бюджета в 2022 году предусмотрена реализация двух региональных проектов: «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (национальный проект «Производительность труда»), «Сохранение лесов» (национальный проект «Экология»); в 2023-2024 годах – также двух региональных проектов: «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (национальный проект «Международная кооперация и экспорт»), «Сохранение лесов» (национальный проект «Экология»).

Проектом закона предусмотрены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия на 2022 год по шести национальным проектам, на 2023-2024 годы – по пяти национальным проектам (за исключением национальных проектов «Малое и среднее предпринимательство» «Производительность труда и поддержка занятости», «Здравоохранение», «Международная кооперация и экспорт», «Цифровая экономика Российской Федерации», а в 2023 и 2024 годах – еще за исключением национального проекта «Экология»).

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов, предусмотренных на реализацию национальных проектов, в 2022 году составляет 33,6 процента, в 2023 году – 10,8 процента, в 2024 году – 10,2 процента.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Республики Карелия в проекте закона на реализацию национальных проектов на 2022 год учтены в объеме 4 536 414,2 тыс. рублей (что на 7,8 процента меньше показателей Закона о бюджете на 2021 год), на 2022 год – 951 815,1 тыс. рублей, на 2023 год – 799 431,8 тыс. рублей.

Информация об объемах межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов на 2021–2024 годы представлена в таблице 12.

Таблица 12
(тыс. рублей)

Наименование национального проекта	Код	2021 год (закон)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
«Культура»	A	26 827,4	78 982,2	32 826,6	15 707,3
«Образование»	E	300 690,2	43 527,4	43 021,9	45 585,8
«Жилье и городская среда»	F	2 605 887,2	3 513 944,6	330 400,7	182 944,4
«Экология»	G	20 000,0	20 000,0	0,0	0,0
«Демография»	P	766 664,0	336 760,0	2 365,9	11 994,3
«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	R	489 200,0	543 200,0	543 200,0	543 200,0
ИТОГО		4 209 268,8	4 536 414,2	951 815,1	799 431,8

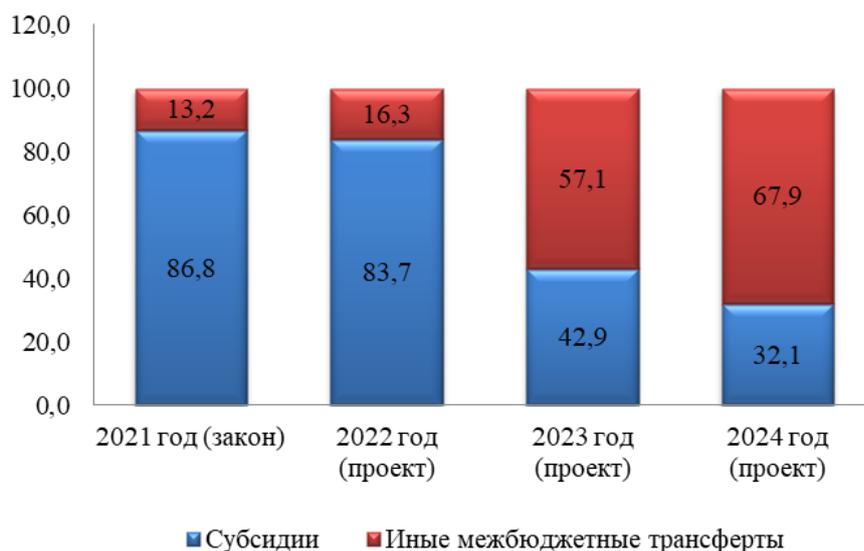
Наибольший объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2022–2024 годы запланирован по следующим национальным проектам:

«Жилье и городская среда» – на 2022 год – в объеме 3 513 944,6 тыс. рублей (77,5 процента общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного проектом закона на национальные проекты), на 2023 год – 330 400,7 тыс. рублей (34,7 процентов), на 2024 год – 182 944,4 тыс. рублей (22,9 процента);

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – на 2022 год – в объеме 543 200,0 тыс. рублей (12,0 процентов общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного проектом закона на национальные проекты), на 2023 год – 543 200,0 тыс. рублей (57,1 процента), на 2024 год – 543 200,0 тыс. рублей (67,9 процента).

На 2023-2024 годы бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия по национальному проекту «Экология» не предусмотрены.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления муниципальным образованиям Республики Карелия в 2021–2024 годах представлена на схеме 10.

Схема 10
(проценты)

Наибольший объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный на реализацию национальных проектов в 2022 году, приходится на субсидии, доля которых составит 83,7 процента объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных в рамках национальных проектов. В 2023 году наибольший объем межбюджетных трансфертов приходится на иные межбюджетные трансферты – 57,1 процента, в 2024 году – 67,9 процента.

Объем субсидий на реализацию национальных проектов в 2022 году предусмотрен с увеличением к показателям 2021 года на 4,0 процента, в 2023 году по отношению к 2022 году – со снижением на 89,2 процента, в 2024 году к 2023 году – снижение на 37,3 процента.

10. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики важным направлением бюджетной политики является реализация программ, обеспеченных софинансированием из федерального бюджета – федеральной целевой программы развития Республики Карелия и Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы.

Федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (далее в разделе также – ФЦП по развитию РК, Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570. Целью Программы является развитие экономического потенциала Республики Карелия и его реализация. Задачами являются: повышение конкурентоспособности базовых и создание новых производств и секторов экономики, инфраструктурное обеспечение экономического развития, развитие социальной сферы.

Финансовое обеспечение реализации ФЦП по развитию РК в соответствии с ее паспортом (с учетом внесенных изменений) представлено в таблице 13.

Таблица 13
(млн рублей)

Источники финансирования	Федеральная целевая программа в первоначальной редакции		Федеральная целевая программа в редакции от 09.06.2021			
	Всего	Удельный вес, проценты	Всего	Удельный вес, проценты	Отклонение от первоначальной редакции	
					Сумма	Процентные пункты
Общий объем финансирования, в том числе:	134 889,3	100,0	91 431,3	100,0	-43 458,0	0,0
федеральный бюджет	15 000,0	11,1	16 207,1	17,7	1 207,1	6,6
консолидированный бюджет Республики Карелия	1 414,8	1,1	1 977,4	2,2	562,6	1,1
внебюджетные источники	118 474,5	87,8	73 246,8	80,1	-45 227,7	-7,7

В соответствии с приложением 4 к Программе «Перечень мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» предельный объем ее финансирования (без учета внебюджетных источников) предусмотрен:

в 2022 году – в сумме 3 046 625,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 562 487,7 тыс. рублей, за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 484 137,5 тыс. рублей;

в 2023 году – в сумме 3 386 609,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 184 531,0 тыс. рублей, за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 202 078,7 тыс. рублей.

Проектом закона на реализацию Программы предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований:

в 2022 году – 3 113 325,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 562 487,6 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 550 837,9 тыс. рублей (на 66 700,4 тыс. рублей больше соответствующего показателя, предусмотренного паспортом Программы). Доля расходов на обеспечение реализации Программы в общем объеме расходов бюджета составляет 4,6 процента;

в 2023 году – 3 300 664,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 184 531,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 116 133,0 тыс. рублей (на 85 945,7 тыс. рублей меньше соответствующего показателя, предусмотренного паспортом Программы).

Согласно представленной Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия информации Правительство Республики Карелия обратилось с предложением о корректировке действующей редакции федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (письмо от 08.10.2021 № 10857/02-12/Аи).

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета расходы на реализацию ФЦП по развитию РК в 2022 году предусматриваются двум главным распорядителям бюджетных средств: Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

В 2022 году наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 2 254 919,2 тыс. рублей, или 72,4 процента от общего объема расходов, предусмотренных на реализацию Программы в указанном периоде.

Данные о планируемых проектом закона объемах расходов, предусмотренных на реализацию ФЦП по развитию РК, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице 14.

Таблица 14
(тыс. рублей)

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2022 год			2023 год		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	2 254 912,2	467 664,7	1 787 247,5	2 650 007,6	53 608,3	2 596 399,3
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	858 413,3	83 173,2	775 240,1	650 656,2	62 524,7	588 131,5
ИТОГО	3 113 325,5	550 837,9	2 562 487,6	3 300 663,8	116 133,0	3 184 530,8

Согласно приложению 12 к Программе «Перечень государственных программ Республики Карелия, предусматривающих софинансирование мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» ее реализация осуществляется в рамках девяти государственных программ Республики Карелия.

В соответствии с приложениями 7 и 8 к проекту закона о распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и на 2023 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ФЦП по развитию РК распределяются по шести и трем государственным программам соответственно.

Данные о планируемых проектом закона объемах финансового обеспечения ФЦП по развитию РК в разрезе государственных программ Республики Карелия представлены в таблице 15.

Таблица 15
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия	2022 год			2023 год		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
«Развитие здравоохранения»	1 705 681,3	93 878,9	1 611 802,4	2 420 103,6	43 010,7	2 377 092,9
«Развитие образования»	224 107,3	224 107,3	0,0	0,0	0,0	0,0
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	34 965,0	34 965,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие культуры»	18 100,7	18 100,7	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие физической культуры и спорта»	177 217,3	1 772,2	175 445,1	229 904,0	10 597,6	219 306,4
«Развитие транспортной системы»	953 253,9	178 013,8	775 240,1	650 656,2	62 524,7	588 131,5
ИТОГО	3 113 325,5	550 837,9	2 562 487,6	3 300 663,8	116 133,0	3 184 530,8

Проектом закона не предусматривается финансовое обеспечение в рамках следующих государственных программ Республики Карелия: «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие системы защиты населения и

территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма», «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики».

Согласно приложениям 3, 5, 7 к проекту закона и информации, предоставленной Министерством финансов Республики Карелия, для реализации Программы в 2022 году планируется предоставление бюджетных инвестиций по 13 объектам в общей сумме 3 113 325,8 тыс. рублей, в том числе на:

реконструкцию участка автомобильной дороги Петрозаводск – Суоярви, км 25 – км 33 – в сумме 370 000,0 тыс. рублей;

строительство мостового перехода по улице Промышленная в г. Сортавала через пролив Ворссунсалми на остров Риеккалансаари взамен существующего наплавного понтонного моста – 258 413,3 тыс. рублей;

реконструкцию мостового перехода на км 9+950 автомобильной дороги «Кола», км 748-Сегежа» – 230 000,0 тыс. рублей;

строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске – II этап – 177 217,3 тыс. рублей;

строительство в г. Петрозаводске отделения судебно-медицинской экспертизы трупов с гистологической лабораторией государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Бюро судебно-медицинской экспертизы») – 171 235,0 тыс. рублей;

строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древянка г. Петрозаводска – 70 446,3 тыс. рублей;

реконструкцию здания стационара государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Больница скорой медицинской помощи», этап – Строительство хирургического корпуса с палатами интенсивной терапии и реанимации – 1 464 000,0 тыс. рублей;

реконструкцию административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система» – 18 100,7 тыс. рублей;

детский сад в п. Ляскеля Питкярантского муниципального района Республики Карелия – 186 717,3 тыс. рублей;

строительство здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в городе Петрозаводске – 37 390,0 тыс. рублей;

строительство водоводов и водоотведения в пгт. Пряжа в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей, – 34 965,0 тыс. рублей;

реконструкцию автовокзала г. Петрозаводска и опорной сети автостанций Республики Карелия – 83 076,7 тыс. рублей;

реконструкцию автовокзала г. Петрозаводска и опорной сети автостанций Республики Карелия. Автостанция в г. Пудож – 11 763,9 тыс. рублей.

11. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на Индивидуальную программу социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы

Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочную перспективу, а также отражает специфику Республики Карелия в экономическом пространстве государства и направлена на реализацию основных конкурентных преимуществ региона.

Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (далее в разделе также – Индивидуальная программа, Программа) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р, в соответствии с которым реализация мероприятий Программы считается приоритетной задачей общегосударственного значения. Целью Индивидуальной программы является создание условий для самодостаточного развития, обеспечения динамичных темпов экономического роста за счет повышения эффективности использования экономического потенциала, а также потенциала уникального природно-территориального комплекса региона.

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Индивидуальной программы предусматриваются с незначительным отклонением:

в 2022 году – в объеме 1 010 101,4 тыс. рублей, что на 74 990,8 тыс. рублей, или на 6,9 процента, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год;

в 2023 году – в объеме 1 010 101,3 тыс. рублей, что на 0,1 тыс. рублей меньше в сравнении с 2022 годом;

в 2024 году – в объеме 1 010 101,1 тыс. рублей, что на 0,2 тыс. рублей меньше показателей 2023 года.

Анализ расходов бюджета Республики Карелия представлен в приложении 9 к заключению.

Реализацию мероприятий Программы в 2022-2023 годах планируется осуществлять в рамках четырех госпрограмм («Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие культуры», «Развитие физической культуры и спорта», «Экономическое развитие и инновационная экономика»), в 2024 году – в рамках трех госпрограмм («Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие физической культуры и спорта», «Экономическое развитие и инновационная экономика»).

В очередном финансовом году и плановом периоде 2023 года наибольший удельный вес мероприятий Индивидуальной программы прогнозируется в структуре расходов госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика»: в

2022 году – 41,2 процента, в 2023 году – 40,0 процентов. В плановом периоде 2024 года основной удельный вес мероприятий предусмотрен в структуре расходов госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» – 50,0 процентов.

Информация об изменениях объемов бюджетных ассигнований, планируемых к направлению в 2021 и 2022 годах, в разрезе мероприятий Программы представлена в таблице 16.

Таблица 16
(тыс. рублей)

Наименование мероприятия	Код вида расходов	2021 год (закон)		2022 год (проект)		Отклонение	
		Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	сумма	Темп прироста (снижения), %
Благоустройство в рамках развития инфраструктуры археологического комплекса «Беломорские петроглифы»	520	29 855,2	2,8	27 164,1	2,7	-2 691,1	91,0
Частичное возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг	810	50 505,1	4,7	37 443,1	3,7	-13 062,0	74,1
Частичное возмещение затрат на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг	810	523 020,4	48,2	0,0	x	-523 020,4	0,0
Создание Визит-центра музея «Беломорские петроглифы»	410	39 689,7	3,7	160 426,7	15,9	120 737,0	404,2
Обеспечение предоставления средств федерального бюджета на обеспечение расходов на разработку проектно-сметной документации на объект капитального строительства «Создание Визит-центра музея «Беломорские петроглифы»	410	33 820,7	3,1	0,0	x	-33 820,7	0,0
Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства в Республике Карелия	410	126 262,6	11,6	126 262,7	12,5	0,1	100,0
Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске	410	126 147,1	11,6	378 787,9	37,5	252 640,8	300,3
Обеспечение предоставления средств федерального бюджета на обеспечение расходов на разработку проектно-сметной документации на объект капитального строительства «Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске»	410	63 636,4	5,9	0,0	x	-63 636,4	0,0
Создание кластера для развития зимних видов спорта в г. Петрозаводске	410	0,0	x	225 106,3	22,3	225 106,3	x
Разработка проектно-сметной документации на создание кластера для развития зимних видов спорта в г. Петрозаводске	410	9 927,0	0,9	23 163,1	2,3	13 236,1	233,3
Строительство автомобильной дороги к памятнику археологии «Петроглифы Залавруги» в рамках развития инфраструктуры археологического комплекса «Беломорские петроглифы»	410	79 596,0	7,3	0,0	x	-79 596,0	0,0
Обеспечение предоставления средств федерального бюджета на обеспечение расходов на разработку проектно-сметной документации на объект капитального строительства «Строительство автодорожного моста через протоку Кислый Пудас к памятнику археологии «Петроглифы Залавруги»	410	2 632,0	0,2	0,0	x	-2 632,0	0,0
Строительство моста через протоку Кислый Пудас к памятнику археологии «Петроглифы Залавруги»	410	0,0	x	31 747,5	3,1	31 747,5	x
ИТОГО		1 085 092,2	100,0	1 010 101,4	100,0	-74 990,8	93,1

Основной объем финансового обеспечения Индивидуальной программы в очередном финансовом году составят бюджетные инвестиции – 93,6 процента (вид расходов бюджета 410). Доля по виду расходов бюджета 520 «Субсидии» составит 2,7 процента, по виду расходов бюджета 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме

некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» – 3,7 процента.

В проекте бюджета на 2022 год по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2021 год объемы бюджетных ассигнований планируются следующим образом:

субсидии – со снижением на 2 691,1 тыс. рублей, или на 9,0 процентов;

субсидии юридическим лицам – со снижением на 536 082,4 тыс. рублей, или на 93,5 процента;

бюджетные инвестиции – с увеличением на 463 782,7 тыс. рублей, или на 96,3 процента.

Указанные отклонения связаны в том числе:

с планируемой в 2022 году реализацией двух мероприятий, не предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год: «Создание кластера для развития зимних видов спорта в г. Петрозаводске» (бюджетные ассигнования планируются в объеме 225 106,3 тыс. рублей) и «Строительство моста через протоку Кислый Пудас к памятнику археологии «Петроглифы Залавруги» (бюджетные ассигнования планируются в объеме 31 747,5 тыс. рублей) (вид расходов бюджета 410);

со значительным увеличением объема бюджетных ассигнований в 2022 году по сравнению в 2021 годом по двум мероприятиям: «Создание Визит-центра музея «Беломорские петроглифы» (более чем в 4 раза, или на 120 737,0 тыс. рублей) и «Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске» (в 3 раза, или на 252 640,8 тыс. рублей) (вид расходов бюджета 410);

с отсутствием в очередном финансовом году реализации мероприятия «Частичное возмещение затрат на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг», на которое Законом о бюджете на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 523 020,4 тыс. рублей (вид расходов бюджета 810).

В очередном финансовом году финансирование мероприятий Индивидуальной программы предусмотрено четырем органам исполнительной власти Республики Карелия (главным распорядителям бюджетных средств), в 2023 году – двум, в 2024 году – одному.

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств на реализацию мероприятий Программы представлен в таблице 17.

Таблица 17
(тыс. рублей)

Код и наименование главного распорядителя средств бюджета	2021 год (закон)	Доля, %	2022 год (проект)	Доля, %	Отклонение		2023 год (проект)	2024 год (проект)
					сумма	темп прироста (снижения), %		
802 Министерство культуры Республики Карелия	29 855,2	2,8	27 164,1	2,7	-2 691,1	-9,0	0,0	0,0
804 Министерство экономического развития и промышленности	573 525,5	52,9	37 443,1	3,7	-536 082,4	-93,5	25 395,3	0,0

Код и наименование главного распорядителя средств бюджета	2021 год (закон)	Доля, %	2022 год (проект)	Доля, %	Отклонение		2023 год (проект)	2024 год (проект)
					сумма	темп прироста (снижения), %		
Республики Карелия								
811 Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	399 483,5	36,8	913 746,7	90,5	514 263,2	128,7	984 706,0	1 010 101,1
826 Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	82 228,0	7,6	31 747,5	3,1	-50 480,5	-61,4	0,0	0,0
ИТОГО	1 085 092,2	100,0	1 010 101,4	100,0	-74 990,8	-74 990,8	1 010 101,3	1 010 101,1

В планируемом бюджетном цикле наибольший объем бюджетных ассигнований предусматривается Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (более 90,5 процента от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы).

12. Анализ формирования проекта бюджета по непрограммным направлениям деятельности

Приложениями 7 и 8 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности, к которым отнесены расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательного органа, Конституционного Суда Республики Карелия, высшего исполнительного органа власти региона, отдельных органов власти, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы, предусматриваются:

в 2022 году в общем объеме 3 687 169,0 тыс. рублей, что на 876 327,6 тыс. рублей, или на 31,2 процента, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год;

в 2023 году – в объеме 4 612 820,0 тыс. рублей, что на 925 651,0 тыс. рублей, или на 25,1 процента, больше в сравнении с 2022 годом;

в 2024 году – в объеме 4 625 111,2 тыс. рублей, что на 12 291,2 тыс. рублей, или на 0,3 процента, больше показателей 2023 года.

Доля бюджетных ассигнований, направляемых на непрограммные направления деятельности, в общем объеме расходов бюджета на 2022 год планируется в размере 5,5 процента и в сравнении с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2021 год (3,9 процента), увеличивается на 1,6 процентного пункта.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление непрограммных направлений деятельности, в разрезе видов расходов классификации бюджета в 2020–2024 годах представлены в таблице 18.

Таблица 18

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2021 год (закон)		2022 год (проект)		2023 год (проект)		2024 год (проект)	
		тыс. рублей	доля, %						
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	832 377,9	29,6	786 544,0	21,3	761 003,9	16,5	762 529,4	16,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	256 713,4	9,1	273 222,2	7,4	265 703,2	5,8	246 476,5	5,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	17 494,4	0,6	4 500,0	0,1	100,0	0,0	100,0	0,0
Межбюджетные трансферты	500	50 221,6	1,8	67 294,7	1,8	30 408,0	0,7	31 171,8	0,7
Иные бюджетные ассигнования	800	1 654 034,1	58,8	2 555 608,1	69,3	3 555 604,9	77,1	3 584 833,5	77,5
ИТОГО		2 810 841,4	100,0	3 687 169,0	100,0	4 612 820,0	100,0	4 625 111,2	100,0

В структуре расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности в 2021–2024 годах наибольший удельный вес составляют иные бюджетные ассигнования (вид расходов 800), которые варьируются от 58,8 процента до 77,5 процента.

В 2022 году по непрограммным направлениям деятельности наибольший удельный вес составляют:

иные бюджетные ассигнования – 69,3 процента (вид расходов 800);

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 21,3 процента (вид расходов 100);

закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 7,4 процента (вид расходов 200).

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проекта бюджета в сравнении с Законом о бюджете на 2021 год по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» представлен в таблице 19.

Таблица 19
(тыс. рублей)

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2021 год (закон)	2022 год (проект)	Отклонение	
				Сумма	Темп прироста (снижения), %
Исполнение судебных актов	830	6 246,9	351,0	-5 895,9	-94,4
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	5 985,0	6 468,8	483,8	8,1
Предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права	860	400,0	400,0	0,0	0,0
Резервные средства	870	1 513 085,9	2 406 058,3	892 972,4	59,0
Специальные расходы	880	128 316,3	142 330,0	14 013,7	10,9
Иные бюджетные ассигнования	800	1 654 034,1	2 555 608,1	901 574,0	54,5

Увеличение непрограммных расходов в части иных бюджетных ассигнований (вид расходов 800) планируется на резервные средства (вид расходов 870) на 892 972,4 тыс. рублей, или на 59,0 процентов, которые включают резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций и резерв на осуществление инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

В 2022 году расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности запланированы по 13 главным распорядителям бюджетных средств, в 2023-2024 годах – по 12 главным распорядителям бюджетных средств (в 2021 году – по 16).

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проекта бюджета в сравнении с Законом о бюджете на 2021 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице 20.

Таблица 20
(тыс. рублей)

Наименование	2021 (закон)		2022 (проект)		Отклонение	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Министерство здравоохранения Республики Карелия	91,3	0,0	0,0	0,0	-91,3	-100,0
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	11 501,9	0,4	1 950,0	0,1	-9 551,9	-83,0
Министерство финансов Республики Карелия	1 533 342,8	54,6	2 427 211,2	65,8	893 868,4	58,3
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	231,7	0,0	125,0	0,0	-106,7	-46,1
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	9 657,0	0,3	9 657,0	0,3	0,0	0,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	21 631,4	0,8	53 870,8	1,5	32 239,4	149,0
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	3 613,5	0,1	0,0	0,0	-3 613,5	-100,0
Администрация Главы Республики Карелия	646 985,5	23,0	634 710,0	17,2	-12 275,5	-1,9
Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	188 469,4	6,7	202 718,7	5,5	14 249,3	7,6
Законодательное Собрание Республики Карелия	213 029,2	7,6	203 244,8	5,5	-9 784,4	-4,6
Конституционный Суд Республики Карелия	21 302,0	0,8	0,0	0,0	-21 302,0	-100,0
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	89 562,2	3,2	88 045,2	2,4	-1 517,0	-1,7
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	200,0	0,0	200,0	0,0	0,0	0,0
Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	150,0	0,0	150,0	0,0	0,0	0,0
Контрольно-счетная палата Республики Карелия	34 877,6	1,2	34 000,9	0,9	-876,7	-2,5

Наименование	2021 (закон)		2022 (проект)		Отклонение	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации	36 195,9	1,3	31 285,4	0,8	-4 910,5	-13,6
ИТОГО	2 810 841,4	100,0	3 687 169,0	100,0	876 327,6	31,2

В 2022 году наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности предусматривается Министерству финансов Республики Карелия – 2 427 211,2 тыс. рублей, или 65,8 процента от общего объема расходов на указанные цели, Администрации Главы Республики Карелия – 634 710,0 тыс. рублей, или 17,2 процента, Законодательному Собранию Республики Карелия – 203 244,8 тыс. рублей, или 5,5 процента, и Центральной избирательной комиссии Республики Карелия – 202 718,7 тыс. рублей, или 5,5 процента.

В 2022 году проектом закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности Министерству здравоохранения Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам и Конституционному Суду Республики Карелия¹.

В 2022 году наибольшее увеличение бюджетных расходов по непрограммным направлениям деятельности планируется Министерству финансов Республики Карелия – на 893 868,4 тыс. рублей (на 58,3 процента), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 32 239,4 тыс. рублей (в 2,5 раза) и Центральной избирательной комиссии Республики Карелия – на 14 249,3 тыс. рублей (на 7,6 процента).

В 2022 году наибольшее снижение бюджетных расходов по непрограммным направлениям деятельности планируется Администрации Главы Республики Карелия – на 12 275,5 тыс. рублей (на 1,9 процента), Законодательному Собранию Республики Карелия – на 9 784,4 тыс. рублей (на 4,6 процента) и Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – на 9 551,9 тыс. рублей (на 83,0 процента).

На уровне 2021 года планируются бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия и Государственному комитету Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору.

¹ В соответствии с Законом Республики Карелия от 25.02.2021 № 2547-ЗРК «Об упразднении Конституционного Суда Республики Карелия и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Республики Карелия» с 15.03.2021 Конституционный Суд Республики Карелия упразднен.

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности проекта бюджета в сравнении с Законом о бюджете на 2021 год представлен в таблице 21.

Таблица 21

(тыс. рублей)

Непрограммное направление деятельности	2021 (закон)		2022 (проект)		Отклонение 2022 года к 2021 году	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Государственная автоматизированная информационная система «Выборы», повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов	120,0	0,0	300,0	0,0	180,0	150,0
Проведение выборов Главы Республики Карелия			142 330,0	3,9	142 330,0	x
Проведение выборов в Законодательное Собрание Республики Карелия	128 316,3	4,6			-128 316,3	-100,0
Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	9 157,0	0,3	9 157,0	0,2	0,0	0,0
Мероприятия по внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований	0,0	0,0	4 759,9	0,1	4 759,9	x
Мероприятия по восстановлению благоустройства после строительства газопроводов	11 205,8	0,4	17 586,5	0,5	6 380,7	56,9
Мероприятия по восстановлению благоустройства после строительства объектов водоснабжения и водоотведения	0,0	0,0	14 588,4	0,4	14 588,4	x
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	20 298,6	0,7	20 498,8	0,6	200,2	1,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	135,1	0,0	704,1	0,0	569,0	421,2
Проведение Всероссийской переписи населения 2020 года	9 425,1	0,3	0,0	0,0	-9 425,1	-100,0
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	27 536,1	1,0	39 655,9	1,1	12 119,8	44,0
Прием иностранных делегаций	176,8	0,0	50,0	0,0	-126,8	-71,7
Резервный фонд Правительства Республики Карелия	210 750,6	7,5	50 000,0	1,4	-160 750,6	-76,3
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	235 169,1	8,4	100 000,0	2,7	-135 169,1	-57,5
Резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, финансируемых из федерального бюджета	113 360,7	4,0	486 425,7	13,2	373 065,0	329,1
Резерв на заработную плату	899 954,9	32,0	1 017 689,2	27,6	117 734,3	13,1
Мероприятия по повышению эффективности мер антикоррупционной политики	330,0	0,0	390,0	0,0	60,0	18,2
Резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектно-сметной документации по объектам, планируемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ	53 673,8	1,9	104 360,4	2,8	50 686,6	94,4
Формирование и пополнение материального резерва	500,0	0,0	500,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи	10 676,8	0,4	10 285,2	0,3	-391,6	-3,7
Резерв на осуществление инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов	0,0	0,0	647 533,0	17,6	647 533,0	x
Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия	2 229,0	0,1	0,0	0,0	-2 229,0	-100,0
Глава Республики Карелия	6 919,7	0,2	7 150,8	0,2	231,1	3,3
Председатель Законодательного Собрания Республики Карелия	6 082,8	0,2	4 830,4	0,1	-1 252,4	-20,6
Депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия	53 207,1	1,9	48 865,7	1,3	-4 341,4	-8,2
Аппарат Законодательного Собрания Республики Карелия	148 196,1	5,3	144 492,6	3,9	-3 703,5	-2,5

Непрограммное направление деятельности	2021 (закон)		2022 (проект)		Отклонение 2022 года к 2021 году	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия	3 329,7	0,1	3 479,9	0,1	150,2	4,5
Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия	3 025,3	0,1	3 224,0	0,1	198,7	6,6
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия	3 137,9	0,1	3 176,1	0,1	38,2	1,2
Общественная палата Республики Карелия	1 290,1	0,0	1 297,1	0,0	7,0	0,5
Члены избирательной комиссии	7 646,7	0,3	7 080,2	0,2	-566,5	-7,4
Обеспечение деятельности избирательной комиссии	52 386,4	1,9	53 008,5	1,4	622,1	1,2
Осуществление полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Карелия	34 877,6	1,2	34 000,9	0,9	-876,7	-2,5
Судьи	13 572,5	0,5	0,0	0,0	-13 572,5	-100,0
Обеспечение деятельности аппаратов судов	5 500,5	0,2	0,0	0,0	-5 500,5	-100,0
Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия	374 927,2	13,3	349 296,7	9,5	-25 630,5	-6,8
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия	3 345,7	0,1	3 366,9	0,1	21,2	0,6
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	6 897,1	0,2	6 897,1	0,2	0,0	0,0
Обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	6 681,4	0,2	6 454,3	0,2	-227,1	-3,4
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	50 486,4	1,8	49 080,2	1,3	-1 406,2	-2,8
Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций	294 315,5	10,5	292 653,5	7,9	-1 662,0	-0,6
Информационное сопровождение деятельности органов государственной власти Республики Карелия	2 000,0	0,1	2 000,0	0,1	0,0	0,0
ИТОГО	2 810 841,4	100,0	3 687 169,0	100,0	876 327,6	31,2

В 2022 году наибольший объем бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности предусматривается на резерв на заработную плату – 1 017 689,2 тыс. рублей, или 27,6 процента от общего объема расходов на указанные цели, на резерв на осуществление инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов – 647 533,0 тыс. рублей, или 17,6 процента, на резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых из федерального бюджета, – 486 425,7 тыс. рублей, или 13,2 процента.

13. Анализ составления реестра расходных обязательств Республики Карелия

Порядок ведения реестра расходных обязательств Республики Карелия (далее – Реестр расходных обязательств) установлен постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2005 № 147-П (далее – Порядок ведения реестра).

Реестр расходных обязательств – свод реестров расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия и реестра государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия».

В соответствии с пунктом 1 Порядка ведения реестра Реестр расходных обязательств Республики Карелия формируется с целью учета расходных обязательств Республики Карелия и определения объема средств бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

Министерство финансов Республики Карелия ежегодно в установленные Министерством финансов Российской Федерации сроки представляет реестр расходных обязательств Республики Карелия в форме электронного документа в единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации.

Порядок, формы и сроки представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации установлены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.03.2020 № 34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России № 34н, Порядок) и Рекомендациями по заполнению реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, справочной таблицы по финансированию полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, информации по объемам средств, предусмотренных на исполнение федерального проекта в составе национального проекта (программы) (далее – Рекомендации).

По результатам анализа Реестра расходных обязательств установлено следующее.

В Реестре расходных обязательств отражена информация о нормативных правовых актах, определяющих финансовое обеспечение и порядок расходования средств бюджета и действующих в период с мая 1991 года по май 2021 года.

Реестр расходных обязательств не содержит расходных обязательств Республики Карелия, возникших в результате принятия Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

В группе полномочий по предметам ведения Российской Федерации, а также совместного ведения по решению вопросов, не указанных в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в графе «нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, в том числе государственные программы Российской Федерации», учтены расходы на реализацию мероприятий, связанных с влиянием ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с

профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Согласно Рекомендациям, в случае если в объеме средств на финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации учтены расходы на реализацию мероприятий, связанных с влиянием ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, такие расходы указываются в реестре расходных обязательств субъекта Российской Федерации справочно отдельной суммой.

По данным Реестра расходных обязательств, расходы Республики Карелия на реализацию мероприятий, связанных с влиянием ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в 2020 году составляют 5 707 654,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.06.2021 – 20 006,7 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия).

Согласно Реестру расходных обязательств средства на исполнение расходного обязательства «Расходы на реализацию мероприятий, связанных с влиянием ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции Республики Карелия» на 2022 год не предусмотрены.

По результатам анализа данных Реестра расходных обязательств установлены следующие несоответствия приказу Минфина России № 34н и Рекомендациям:

в графах 13–16 отражена информация о нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, утверждающих государственные программы Российской Федерации, при этом по ряду расходных обязательств аналогичная информация указана в графах 10–12 (строки 1055, 1104, 1126, 1333, 15020, 326020, 326060), что свидетельствует о дифференцированном подходе главных распорядителей к заполнению граф, содержащих реквизиты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, утверждающих государственные программы Российской Федерации;

в строках 1333, 1344 указаны недействующие нормативные правовые акты;

в строках 1062, 3102, 31030 некорректно указаны реквизиты (наименование) законов Республики Карелия;

в строках 29050, 1055, 15010, 1019, 1061, 1093, 323020, 323040, 4005 указаны нормативные правовые акты, устанавливающие правовые основания для принятия расходных обязательств Республики Карелия, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований только 2020 года.

Выявленные недостатки в содержании Реестра расходных обязательств свидетельствуют о необходимости улучшения качества составления реестра расходных обязательств главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия и усилении контроля за содержанием информации, отраженной главными распорядителями в реестрах расходных обязательств.

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методики планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия» при планировании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период Министерство финансов Республики Карелия на основе представленных главными распорядителями бюджетных средств реестров расходных обязательств формирует реестр расходных обязательств Республики Карелия в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации по заполнению форм реестра. В связи с тем, что Реестр расходных обязательств Республики Карелия и реестры расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия сформированы по состоянию на 1 июня 2021 года, в ходе проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата не располагает достаточной информацией для формирования вывода о соблюдении статьи 174² Бюджетного кодекса в части осуществления планирования бюджетных ассигнований отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

14. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями и на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания (выборочно)

В 2022 году общий объем бюджетных ассигнований (приложение 3 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляет 9 344 585,1 тыс. рублей, или 13,8 процента от общей суммы расходов проекта бюджета (в 2021 году – 14,1 процента), что на 902 126,0 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год.

В 2023 и 2024 годах объем бюджетных ассигнований (приложение 4 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляет:

в 2023 году – 9 097 294,4 тыс. рублей, или 13,5 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия;

в 2024 году – 8 566 633,5 тыс. рублей, или 13,4 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия.

В 2023 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, снижается в

сравнении с предыдущим годом на 247 290,7 тыс. рублей, в 2024 году – на 530 660,9 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, в 2021–2024 годах представлен в таблице 22.

Таблица 22
(тыс. рублей)

Наименование	2021 год (СБР на 01.10.2021)	2022 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2022 года по сравнению с 2021 годом		2023 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2023 года по сравнению с 2022 годом		2024 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2024 года по сравнению с 2023 годом	
			сумма	%		сумма	%		сумма	%
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	7 383 528,1	7 290 909,8	-92 618,3	-1,3	7 298 145,5	7 235,7	0,1	6 962 249,9	-335 895,6	-4,6
доля в %	72,3	78,0	0,0	0,0	80,2	0,0	0,0	81,3	0,0	0,0
Субсидии на иные цели	2 835 793,8	2 053 675,3	-782 118,5	-27,6	1 799 148,9	-254 526,4	-12,4	1 604 383,6	-194 765,3	-10,8
доля в %	27,7	22,0	0,0	0,0	19,8	0,0	0,0	18,7	0,0	0,0
ИТОГО	10 219 321,9	9 344 585,1	-874 736,8	-8,6	9 097 294,4	-247 290,7	-2,6	8 566 633,5	-530 660,9	-5,8

В 2022 году в общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, расходы на финансовое обеспечение государственного задания составляют 7 290 909,8 тыс. рублей, или 78,0 процентов (в 2021 году – 7 383 528,1 тыс. рублей, или 72,3 процента), на иные цели – 2 053 675,3 тыс. рублей, или 22,0 процента (в 2021 году – 2 835 793,8 тыс. рублей, или 27,7 процента).

Проектом закона предусмотрено уменьшение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания в 2022 году на 92 618,3 тыс. рублей, или 1,3 процента.

В проекте бюджета на 2022 год планируется сокращение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 782 118,5 тыс. рублей, или 27,6 процента.

В составе материалов к проекту бюджета представлены обоснования бюджетных ассигнований субсидий государственным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели на 2022 год, согласно которым наибольший объем бюджетных ассигнований, связанных с предоставлением субсидий государственным учреждениям на иные цели, предусмотрен на:

реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (598 198,7 тыс. рублей);

создание ситуационного центра Главы Республики Карелия (250 000,0 тыс. рублей);

реализацию мероприятий по переоснащению медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями (125 857,9 тыс. рублей).

В соответствии с информацией Министерства финансов Республики Карелия о предоставленных субсидиях на выполнение государственного задания автономным и бюджетным учреждениям по состоянию на 1 октября 2021 года исполнение составило 5 183 194,4 тыс. рублей, или 96,9 процента от перечисленных средств и 70,2 процента от утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год, в том числе исполнение:

по бюджетным учреждениям – 4 158 243,2 тыс. рублей, или 97,2 процента от перечисленных средств;

по автономным учреждениям – 1 024 951,2 тыс. рублей, или 96,0 процентов от перечисленных средств.

По состоянию на 1 октября 2021 года возврат в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей осуществлен учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Республики Карелия, в размере 612,4 тыс. рублей.

В соответствии с Перечнем государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (в ред. от 20.11.2020) (далее – Перечень госучреждений), общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, на начало 2021 года составляло 170 единиц, в том числе бюджетных – 92 единицы, автономных – 20 единиц. Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, по состоянию на 01.01.2021 количество государственных учреждений Республики Карелия составило 170 единиц, в том числе бюджетных – 92 единицы (54,1 процента), автономных – 20 единиц (11,8 процента).

Согласно Перечню госучреждений¹ количество бюджетных и автономных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, по состоянию на 1 октября 2021 года составило 166 единиц, том числе бюджетных – 90 единиц, автономных – 20 единиц.

Объем бюджетных ассигнований, связанных с предоставлением субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в 2021–2024 годах в разрезе бюджетных и автономных учреждений, представлен в таблице 23.

¹ Перечень госучреждений в редакции от 13.07.2021.

Таблица 23
(тыс. рублей)

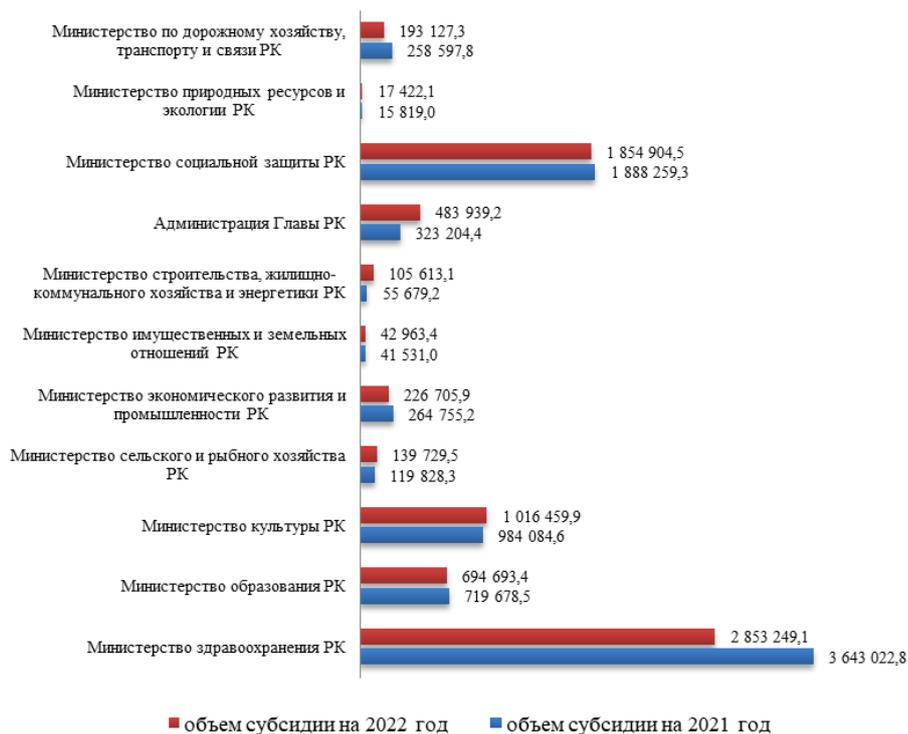
Наименование	2021 год (закон)	Доля, %	2022 год (проект)	Доля, %	2023 год (проект)	2024 год (проект)	Увеличение / снижение показателей к предыдущему году			Темп прироста / снижения к предыдущему году, %		
							2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
Субсидии бюджетным и автономным учреждениям – всего, в том числе:	10 246 711,1	100,0	9 344 585,1	100,0	9 097 294,4	8 566 633,5	-902 126,0	-247 290,7	-530 660,9	-8,8	-2,6	-5,8
субсидии бюджетным учреждениям	8 314 460,10	81,1	7 628 807,4	81,6	7 470 786,4	7 118 126,4	-685 652,7	-158 021,0	-352 660,0	-8,2	-2,1	-4,7
субсидии автономным учреждениям	1 932 251,00	18,9	1 715 777,7	18,4	1 626 508,0	1 448 507,1	-216 473,3	-89 269,7	-178 000,9	-11,2	-5,2	-10,9

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий и на иные цели в 2022 году сократится к показателям 2021 года на 902 126,0 тыс. рублей (-8,8 процента), из них бюджетным учреждениям – на 685 652,7 тыс. рублей (-8,2 процента), автономным учреждениям – на 216 473,3 тыс. рублей (-11,2 процента).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, на 2022 год предусмотрен по 12 главным распорядителям средств бюджета. Наибольший объем субсидий предусмотрен учреждениям Министерства здравоохранения Республики Карелия – 2 979 014,7 тыс. рублей (31,9 процента от общего объема средств субсидий), Министерства социальной защиты Республики Карелия – 1 854 904,5 тыс. рублей (19,9 процента), Министерства образования Республики Карелия – 1 721 209,6 тыс. рублей (18,4 процента).

Сравнительный анализ объемов субсидий, предоставленных в 2021 и 2022 годах, бюджетным и автономным учреждениям на обеспечение государственного задания и на иные цели в разрезе главных распорядителей средств бюджета указан на схемах 11 и 12 соответственно.

Схема 11
(тыс. рублей)



Проектом закона бюджетные ассигнования на 2022 год, связанные с предоставлением субсидий бюджетным учреждениям, предусмотрены в сумме 7 628 807,4 тыс. рублей по 11 главным распорядителям, при этом в сравнении с показателями 2021 года уменьшение объема субсидий бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания и на иные цели планируется по 5 главным распорядителям бюджетных средств, увеличение объема субсидий бюджетным учреждениям – по 6 главным распорядителям бюджетных средств.

Схема 12
(тыс. рублей)



Бюджетные ассигнования на 2022 год, связанные с предоставлением субсидий автономным учреждениям, предусмотрены в сумме 1 715 777,7 тыс. рублей по

7 главным распорядителям, при этом в сравнении с показателями 2021 года уменьшение объема субсидий автономным учреждениям на выполнение государственного задания и на иные цели планируется по 6 главным распорядителям бюджетных средств (за исключением Администрации Главы Республики Карелия).

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов федерального бюджета на 2022 год представлено в таблице 24.

Таблица 24
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на 2021 год (СБР на 01.10.2021)			Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на 2022 год (проект)						Отклонение объемов субсидий 2022 года по сравнению с 2021 годом	
		Объем бюджетных ассигнований, всего	в том числе		Объем бюджетных ассигнований, всего	Доля, %	в том числе				сумма	%
			бюджетные учреждения	автономные учреждения			бюджетные учреждения	Доля, %	автономные учреждения	Доля, %		
01	Общегосударственные вопросы	295 818,9	295 818,9	0,0	266 604,4	2,9	266 604,4	3,5	0,0	0,0	-29 214,5	-9,9
04	Национальная экономика	1 161 476,8	807 022,5	354 454,3	1 299 436,6	13,9	997 033,0	13,1	302 403,6	17,6	137 959,8	11,9
06	Охрана окружающей среды	15 819,0	15 819,0	0,0	17 422,1	0,2	17 422,1	0,2	0,0	0,0	1 603,1	10,1
07	Образование	1 813 198,3	748 555,9	1 064 642,4	1 721 097,2	18,4	749 663,3	9,8	971 433,9	56,6	-92 101,1	-5,1
08	Культура, кинематография	918 777,2	829 327,8	89 449,3	920 519,0	9,9	856 010,4	11,2	64 508,6	3,8	1 741,8	0,2
09	Здравоохранение	3 584 827,7	3 561 038,3	23 789,4	2 791 290,2	29,9	2 765 849,1	36,3	25 441,1	1,5	-793 537,5	-22,1
10	Социальная политика	1 994 987,4	1 994 987,4		1 942 304,5	20,8	1 942 304,5	25,5	0,0	0,0	-52 682,9	-2,6
11	Физическая культура и спорт	251 388,7	45 393,0	205 995,7	189 327,4	2,0	33 920,6	0,4	155 406,8	9,1	-62 061,3	-24,7
12	Средства массовой информации	183 027,9	0,0	183 027,9	196 583,7	2,1	0,0	0,0	196 583,7	11,5	13 555,8	7,4
ИТОГО		10 219 321,9	8 297 962,9	1 921 359,0	9 344 585,1	100,0	7 628 807,4	100,0	1 715 777,7	100,0	-874 736,8	-8,6

Анализ данных таблицы 24 показал, что в 2022 году в структуре расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, наибольший удельный вес занимают расходы по разделам «Здравоохранение» (29,9 процента), «Социальная политика» (20,8 процента) и «Образование» (18,4 процента).

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели в 2022 году по сравнению с 2021 годом планируется по пяти разделам, в том числе наибольшее снижение по следующим разделам: «Здравоохранение» – на 793 537,5 тыс. рублей, или 22,1 процента, «Образование» – на 92 101,1 тыс. рублей, или 5,1 процента, «Физическая культура и спорт» – на 62 061,3 тыс. рублей, или 24,7 процента.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели в 2022 году по сравнению с 2021 годом планируется по четырем разделам, в том числе наибольшее увеличение предусмотрено по разделу «Национальная экономика» – на 137 959,8 тыс. рублей, или 11,3 процента.

Информация об объемах бюджетных средств на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям по источникам финансового обеспечения представлена в таблице 25.

Таблица 25
(тыс. рублей)

Наименование	2020 год (факт)	2021 год		2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
		Бюджетные ассигнования (на 01.10.2021)	Исполнено на 01.10.2021 (перечислено)			
Общий объем субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, в том числе:	13 465 371,0	10 219 321,9	6 863 432,2	9 344 585,1	9 097 294,4	8 566 633,5
- за счет средств бюджета Республики Карелия	10 485 414,6	8 355 822,1	5 652 959,3	7 888 890,9	7 554 181,5	7 221 753,2
Доля, %	77,9	81,8	82,4	84,4	83,0	84,3
- за счет средств федерального бюджета	2 979 956,4	1 863 499,7	1 210 472,8	1 455 694,2	1 543 112,9	1 344 880,3
Доля, %	22,1	18,2	17,6	15,6	17,0	15,7
Субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе:	7 410 711,1	7 383 528,1	5 348 111,1	7 290 909,8	7 298 145,5	6 962 249,9
- за счет средств бюджета Республики Карелия	7 079 458,2	7 016 509,6	5 035 956,6	6 930 826,6	6 922 457,4	6 805 523,2
Доля, %	95,5	95,0	94,2	95,1	94,9	97,7
- за счет средств федерального бюджета	331 252,9	367 018,5	312 154,6	360 083,2	375 688,1	156 726,7
Доля, %	4,5	5,0	5,8	4,9	5,1	2,3
Субсидии на иные цели, в том числе:	6 054 659,9	2 835 793,8	1 515 321,0	2 053 675,3	1 799 148,9	1 604 383,6
- за счет средств бюджета Республики Карелия	3 405 956,4	1 339 312,5	617 002,8	958 064,3	631 724,1	416 230,0
Доля, %	56,3	47,2	40,7	46,7	35,1	25,9
- за счет средств федерального бюджета	2 648 703,5	1 496 481,2	898 318,3	1 095 611,0	1 167 424,8	1 188 153,6
Доля, %	43,7	52,8	59,3	53,3	64,9	74,1

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 6 930 826,6 тыс. рублей, или 95,1 процента, за счет средств федерального бюджета – 360 083,2 тыс. рублей, или 4,9 процента.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2022 год предусмотрен за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 958 064,3 тыс. рублей, или 46,7 процента, за счет средств федерального бюджета – 1 095 611,0 тыс. рублей, или 53,3 процента.

Наименование ГАБС	2021 год (закон)		2022 год (проект)			2023 год (проект)		2024 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	Исполнено к бюджетным ассигнованиям 2021 года, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	1 304 281,9	39,0	1 127 881,9	43,7	86,5	1 111 439,8	55,8	1 099 511,7	57,3
Министерство социальной защиты Республики Карелия	36 262,0	1,1	31 125,7	1,2	85,8	31 125,7	1,6	31 125,7	1,6
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	218 568,3	6,5	240 622,30	9,3	110,1	321 447,1	16,1	321 447,1	16,8
ИТОГО	3 343 313,8	100,0	2 579 823,8	100,0	77,2	1 992 558,3	100,0	1 917 463,5	100,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам в планируемом бюджетном цикле предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (43,7 процента от общего объема в 2022 году, 55,8 процента – в 2023 году, 57,3 процента – в 2024 году).

Проектом закона в период 2022-2024 годов бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам не предусмотрены Министерству здравоохранения Республики Карелия и Министерству финансов Республики Карелия.

В 2022 году наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (1 608 530,50 тыс. рублей, или 62,4 процента).

Информация о направлениях субсидий, а также объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия проектом законом на 2022 год в целях предоставления субсидий юридическим лицам, представлена в приложении 10 к заключению.

В соответствии с проектом закона субсидии юридическим лицам предоставляются по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности). Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2022 году предусмотрены только по программным направлениям деятельности в рамках основных мероприятий (мероприятий) следующих государственных программ Республики Карелия: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Содействие занятости населения», «Развитие культуры», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие транспортной системы», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», «Развитие туризма».

Наибольший объем субсидий юридическим лицам предусмотрен по государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» –

1 127 881,9 тыс. рублей, включая бюджетные ассигнования на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию в сумме 831 894,30 тыс. рублей, а также по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика» – в сумме 867 643,9 тыс. рублей, включая бюджетные ассигнования на предоставление субсидии в целях реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (создание и развитие промышленных парков, технопарков) – в сумме 656 565,8 тыс. рублей.

В целях реализации новых инвестиционных проектов и выполнения условий по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета в соответствии с протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 18.02.2021 проектом закона в 2022 году предусматриваются субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Габбро-актив» на возмещение расходов по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства в целях реализации инвестиционного проекта «Строительство камнеобрабатывающего завода в рамках комплексного развития месторождения «Шокша» в объеме 28 252,5 тыс. рублей.

Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 28.06.2021 № 386 инвестиционный проект «Строительство камнеобрабатывающего завода в рамках комплексного развития месторождения «Шокша» включен в сводный перечень новых инвестиционных проектов¹. Срок ввода в эксплуатацию – январь 2023 года, общая стоимость инвестиционного проекта – 150 000,0 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается утвердить на 2022 год бюджетные ассигнования Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на предоставление субсидии акционерному обществу «Управляющая компания промышленным технопарком «Карелия» на обеспечение деятельности по созданию, развитию и эксплуатации промышленного технопарка в объеме 10 640,7 тыс. рублей (ведомственной структурой расходов на 2021 год предусмотрена субсидия на эти же цели в объеме 1 990,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что нормативный правовой акт, регулирующий предоставление вышеуказанной субсидии, как это предусмотрено требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса, отсутствует. С учетом изложенного, оценка обоснованности предоставления субсидии указанному акционерному

¹ В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры».

обществу на обеспечение деятельности по созданию, развитию и эксплуатации промышленного технопарка затруднительна.

Информация о направлениях и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» в 2022 году, представлена в таблице 27.

Таблица 27

(тыс. рублей)

Направления субсидий	Сумма
Сопровождение инвестиционных проектов	19 385,9
Поддержка предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации	9 950,1
Обеспечение ярмарочной деятельности с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики Карелия	1 300,0
Развитие бизнес-инкубатора Республики Карелия	4 786,2
Развитие института интеллектуальной собственности в Республике Карелия	1 000,0
Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в целях развития центра «Мой бизнес» для обеспечения создания благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	3 927,7
Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в целях развития центра «Мой бизнес» для обеспечения организации оказания комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность	33 637,9
Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в целях развития центра «Мой бизнес» для обеспечения организации оказания комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса	23 498,8
Создание и развитие туристского веб-сайта Республики Карелия	2 800,0
ИТОГО	100 286,6

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия в целях предоставления субсидии акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на создание и развитие туристского веб-сайта Республики Карелия в объеме 2 800,0 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата отмечает, что создание туристского сайта Республики Карелия акционерным обществом «Корпорация развития Республики Карелия» влечет возникновение исключительных прав акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» на вышеуказанный объект нематериального актива и, соответственно, право собственности на доходы от его использования.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства Республики Карелия в целях предоставления субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по проведению капитального ремонта, замены (установки) объектов основных средств в объеме 31 230,3 тыс. рублей.

Вместе с тем расходы по организации теплоснабжения (ремонт основных средств, расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции) могут быть признаны экономически обоснованными и учтены органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов)¹.

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость исключения вышеуказанных затрат из необходимой валовой выручки ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» при установлении регулируемых цен (тарифов).

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства Республики Карелия в целях предоставления субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелэнергохолдинг» на финансовое обеспечение затрат на устойчивое энергоснабжение в объеме 10 000,0 тыс. рублей в рамках реализации основного мероприятия «Повышение качества и обеспечение надежности предоставления коммунальных услуг» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами».

Направлениями расходов субсидии на финансовое обеспечение затрат на устойчивое энергоснабжение являются: разработка проектной документации, закупка трансформаторной подстанции, строительно-монтажные работы по установке подстанции, плата за технологическое подключение к сетям энергоснабжения².

В соответствии со статьей 174² Бюджетного кодекса приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247 утвержден Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методики планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия» (далее в разделе – Порядок, Методика, Приказ Министерства финансов № 247), устанавливающий, что при планировании бюджетных ассигнований Министерство финансов Республики Карелия, исходя из представленных главными распорядителями бюджетных средств распределений бюджетных ассигнований, составляет проект бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период.

Пунктом 10 Методики регламентировано, что объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам рассчитываются в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Карелия, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий, а также решениями Главы Республики Карелия и (или) Правительства

¹ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

² В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2021 № 420.

Республики Карелия, исходя из планируемых к достижению непосредственных результатов использования субсидий.

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость принятия нормативных правовых актов, регулирующих предоставление следующих направлений субсидий юридическим лицам:

мероприятия в области культуры и кинематографии;

реализация мероприятий по развитию сельского туризма;

компенсация части затрат организаций по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов;

субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Габбро-актив» на возмещение расходов по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства в целях реализации инвестиционного проекта «Строительство камнеобрабатывающего завода в рамках комплексного развития месторождения «Шокша»;

мероприятия по возмещению части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным с российскими лизинговыми организациями, в целях реализации инвестиционных проектов;

мероприятия по обеспечению промышленной отрасли квалифицированными кадрами;

акционерному обществу «Управляющая компания промышленным технопарком «Карелия» на обеспечение деятельности по созданию, развитию и эксплуатации промышленного технопарка.

Отсутствие порядков предоставления субсидий, указанных Контрольно-счетной палатой в настоящем разделе, препятствует оценке достоверности и объективности расчетов объемов бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета Республики в целях предоставления субсидий юридическим лицам.

В ходе анализа обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (далее – обоснования бюджетных ассигнований), представленных Контрольно-счетной палате одновременно с проектом закона, установлено следующее.

Из 57 направлений субсидий только по 16 направлениям осуществляется частичное возмещение расходов юридическим лицам в объеме 8,0-92,0 процентов от стоимости производимых ими товаров, работ, услуг. При заявленной в обоснованиях суммарной стоимости производства (реализации) товаров, работ, услуг 3 972 741,6 тыс. рублей объем предусмотренных средств на предоставление субсидий составляет 1 378 492,0 тыс. рублей (35,0 процентов от суммарной стоимости).

В соответствии с представленными обоснованиями бюджетных ассигнований в остальных случаях (41 направление субсидий) имеет место полное (100,0 процентов) возмещение затрат и расходов юридических лиц на производство (реализацию) товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Республики Карелия.

В нарушение подпункта «е» пункта 5 Порядка раздел 1.2 обоснований бюджетных ассигнований «Предоставление субсидии на возмещение части процентов по привлеченным кредитам» не содержит информацию о субсидиях, предоставляемых Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия в целях компенсации части затрат организаций по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов, а также в целях реализации мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (частичное возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации) с указанием общей суммы, срока кредита, среднегодового остатка ссудной задолженности, количества месяцев пользования кредитом в году, процентных ставок по кредиту, возмещаемых процентных ставок.

Информация о вышеуказанных субсидиях представлена в разделе 1.1 обоснований бюджетных ассигнований «Предоставление субсидии в части возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг» (только общая сумма).

Таким образом, обоснования бюджетных ассигнований Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия на 2022 год в сумме 37 943,1 тыс. рублей не соответствуют установленным требованиям, что влияет на оценку обоснованности предоставления субсидий.

Раздел 1.1 обоснований бюджетных ассигнований «Предоставление субсидии в части возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг» содержит графу «количество» при отсутствии граф «наименование показателя, применяемого для расчета» и «единицы измерения», ввиду чего возникает неопределенность с тем, что подлежит количественной оценке (направления субсидирования, соглашения, получатели, приобретаемые получателями товары (работы, услуги), оказываемые получателями услуги, работы и т.д.).

Вследствие этого отдельными главными распорядителями бюджетных средств в графе 4 («количество») обоснований бюджетных ассигнований указывается показатель «1» (в том числе по всем субсидиям, предоставляемым Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия), что фактически не позволяет оценить обоснованность расчета объема средств субсидий, предоставляемых юридическим лицам.

Например, порядком предоставления субсидии акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на сопровождение инвестиционных проектов¹ предусмотрены направления расходов на реализацию семи мероприятий

¹ Утвержден Постановлением Правительства Республики Карелия от 27.02.2020 № 63-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии акционерному обществу «Корпорация

(обеспечение функционирования системы поддержки и сопровождения инвестиционных проектов, мониторинг реализации инвестиционных проектов, разработка инвестиционных предложений для инвесторов, информационное обеспечение инвестиционного процесса и др.), однако исходя из раздела 1.1 обоснований бюджетных ассигнований предполагается субсидирование одного мероприятия (оказания одной услуги) стоимостью равной общему объему бюджетных ассигнований, предусмотренных по данному направлению субсидии.

Вышеуказанные недостатки влияют на информативность и достоверность обоснований бюджетных ассигнований и требуют повышения качества содержащейся в них информации.

*Предоставление субсидий некоммерческим организациям
(за исключением государственных (муниципальных) учреждений)*

Проектом закона предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в 2022 году в общем объеме 283 939,9 тыс. рублей.

Перечень главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям, представлен в таблице 28.

Таблица 28
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	2021 год (закон)		2022 год (проект)		Темп роста, %	2023 год (проект)	2024 год (проект)
	сумма	доля, %	сумма	доля, %			
Министерство образования и спорта Республики Карелия	29 476,6	7,5	28 992,8	10,2	98,4	28 992,8	28 992,8
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	29 087,2	7,4	28 969,8	10,2	99,6	35 753,6	53 824,2
Министерство социальной защиты Республики Карелия	20 274,8	5,1	20 274,8	7,1	100,0	20 274,8	20 274,8
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	197 686,2	50,2	84 953,5	29,9	42,9	115 312,1	76 938,5
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	60 131,0	15,3	60 216,9	21,2	100,1	60 216,9	60 216,9
Министерство культуры Республики Карелия	2 500,0	0,6	4 900,0	1,7	196,0	4 900,0	4 900,0
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	55 000,0	13,9	55 632,1	19,6	101,2	60 000,0	60 000,0
ИТОГО	394 155,8	100,0	283 939,9	100,0	72,0	325 450,2	305 147,2

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям в планируемом бюджетном цикле предусмотрен

развития Республики Карелия» на сопровождение инвестиционных проектов (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг)»

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (29,9 процента от общего объема в 2022 году).

Проектом закона в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления субсидий следующим юридическим лицам (некоммерческим организациям):

автономной некоммерческой организации «Центр привлечения иностранных инвестиций в Республику Карелия» – на осуществление расходов по его содержанию (1 500,0 тыс. рублей);

некоммерческой организации «Фонд «Центр поддержки экспорта Республики Карелия» – в целях реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (развитие центра поддержки экспорта) (14 599,0 тыс. рублей);

некоммерческой организации «Гарантийный фонд Республики Карелия (фонд поручительств)» – с целью ее развития (31 724,5 тыс. рублей);

некоммерческой организации «Фонд венчурных инвестиций Республики Карелия» – на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам инновационной деятельности (11 700,0 тыс. рублей), на осуществление расходов по его содержанию (4 200,0 тыс. рублей), а также на поддержку на конкурсной основе фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований в рамках реализации соглашения с Российским научным фондом (10 000,0 тыс. рублей);

некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Республики Карелия» – на осуществление расходов по его содержанию (7 300,0 тыс. рублей);

унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав участников долевого строительства Республики Карелия» – на осуществление деятельности, направленной на урегулирование обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства (7 000,0 тыс. рублей);

специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» – на осуществление деятельности, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (53 216,9 тыс. рублей);

некоммерческой организации «Фонд грантов Главы Республики Карелия» – на финансовое обеспечение расходов по его содержанию (5 632,1 тыс. рублей), а также на финансовое обеспечение реализации мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества (50 000,0 тыс. рублей).

Проектом закона в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования по новым направлениям субсидий. Информация приведена в таблице 29.

Таблица 29
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Направление	Сумма
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	Субсидия некоммерческой организации «Фонд венчурных инвестиций Республики Карелия» на поддержку на конкурсной основе фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований в рамках реализации соглашения с Российским научным фондом	10 000,0
Министерство социальной защиты Республики Карелия	Мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»	1 500,0
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	Субсидия некоммерческой организации «Фонд грантов Главы Республики Карелия» на финансовое обеспечение расходов по его содержанию	5 632,1
	Субсидия некоммерческой организации «Фонд грантов Главы Республики Карелия» на финансовое обеспечение реализации мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества	50 000,0

Согласно постановлению Правительства Республики Карелия от 25.03.2021 № 96-П, получателями субсидии в целях реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» являются зарегистрированные в качестве юридического лица социально ориентированные некоммерческие организации, осуществляющие на территории Республики Карелия социальное обслуживание, социальную поддержку и защиту граждан. Результатом предоставления субсидии является обеспечение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов на уровне не ниже 52 процентов по состоянию на 31 декабря года, в котором предоставляется субсидия.

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость наличия нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий некоммерческой организации «Фонд грантов Главы Республики Карелия» и некоммерческой организации «Фонд венчурных инвестиций Республики Карелия», как это предусмотрено требованиями статьи 78¹ Бюджетного кодекса.

Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает, что отсутствие порядков предоставления указанных субсидий препятствует оценке достоверности и объективности расчетов объемов бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета Республики в целях предоставления субсидий юридическим лицам, и не согласуется с Приказом Министерства финансов № 247 и статьей 174² Бюджетного кодекса.

16. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств

В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе частью 5 статьи 5 проекта закона установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных

нормативных обязательств на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2022 году проектом закона планируется направить 9 264 763,1 тыс. рублей, из них 4 255 510,6 тыс. рублей, или 45,9 процента, – за счет средств бюджета Республики Карелия, 5 009 252,5 тыс. рублей, или 54,1 процента, – за счет средств федерального бюджета.

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в плановом периоде предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 9 561 690,3 тыс. рублей на 2023 год, в сумме 9 597 305,2 тыс. рублей – на 2024 год.

Анализ бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных законопроектом и утвержденных Законом о бюджете на 2021 год, показал, что в проекте закона бюджетные ассигнования на 2022 год увеличены на 13 404,5 тыс. рублей (на 0,1 процента).

Объемы бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств и установленных законопроектом, в 2023 году в сравнении с 2022 годом увеличатся на 296 927,2 тыс. рублей (3,2 процента), в 2024 году в сравнении с 2023 годом – на 35 614,9 тыс. рублей (0,4 процента).

В структуре общих расходов проекта бюджета (таблица 30) указанные расходные обязательства в 2022 году составят 13,7 процента, в 2023 году – 14,2 процента, в 2024 году – 15,0 процентов (в 2021 году – 12,8 процента).

Таблица 30
(тыс. рублей)

Наименование	2021 год (закон)	2022 (проект)				2023 (проект)				2024 (проект)			
		Объем	Отклонение от показателей 2021 года		Объем	Отклонение от показателей 2022 года		Объем	Отклонение от показателей 2023 года				
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%			
Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в том числе	9 251 358,6	9 264 763,1	13 404,5	0,1	9 561 690,3	296 927,2	3,2	9 597 305,2	35 614,9	0,4			
за счет средств федерального бюджета	5 100 556,3	5 009 252,5	-91 303,8	-1,8	5 184 543,9	175 291,4	3,5	5 399 577,5	215 033,6	4,1			
за счет средств бюджета РК	4 150 802,3	4 255 510,6	104 708,3	2,5	4 377 146,4	121 635,8	2,9	4 197 727,7	-179 418,7	-4,1			
Общий объем расходов бюджета РК	72 461 358,8	67 571 306,0	-4 890 052,8	-6,7	67 222 256,4	-349 049,6	-0,5	64 036 618,7	-3 185 637,7	-4,7			
Доля в общем объеме расходов, %	12,8	13,7	x	0,9	14,2	x	0,5	15,0	x	0,8			

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса и пунктом 20 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в составе документов и материалов одновременно с проектом закона представлен перечень публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее также – ПНО, Перечень ПНО), подлежащих исполнению

за счет средств бюджета Республики Карелия на 2022 год, с указанием объемов бюджетных ассигнований.

В Перечне ПНО отражены: публичное нормативное обязательство, правовое основание, код расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, срок действия и объем.

В ходе рассмотрения Перечня ПНО установлено следующее.

В Перечень ПНО на 2022 год включено 30 публичных нормативных обязательств Республики Карелия, финансовое обеспечение которых осуществляется как за счет средств бюджета Республики Карелия, так и за счет софинансирования из федерального бюджета.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 17.09.2021 № 2607-ЗРК «О единовременной денежной выплате гражданам в целях возмещения расходов на приобретение строительных материалов для строительства объекта индивидуального жилищного строительства» в Перечень ПНО впервые включена единовременная денежная выплата гражданам на данные цели, предусмотренная к предоставлению с 01.01.2022.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2022–2024 годах предусматриваются по разделу 10 «Социальная политика» в рамках двух госпрограмм «Совершенствование социальной защиты граждан» и «Содействие занятости населения».

В приложениях «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на 2022 год» (приложение 3 к проекту закона) и «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на плановый период 2023 и 2024 годов» (приложение 4 к проекту закона) бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств Республики Карелия распределены по двум главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия – Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерству социальной защиты Республики Карелия (в 2021 году ассигнования на ПНО также были учтены Конституционному Суду Республики Карелия¹).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия предусмотрен Министерству социальной защиты Республики Карелия: в 2022 году – 8 770 252,8 тыс. рублей, или 94,7 процента, в 2023 году – 9 067 180,0 тыс. рублей, или 94,8 процента, в 2024 году – 9 102 794,9 тыс. рублей, или 94,9 процента.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия, представлен в таблице 31.

¹ В соответствии с Законом Республики Карелия от 25.02.2021 № 2547-ЗРК «Об упразднении Конституционного Суда Республики Карелия и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Республики Карелия» с 15.03.2021 Конституционный Суд Республики Карелия упразднен.

Таблица 31
(тыс. рублей)

Вид выплат / Наименование публичного нормативного обязательства	Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств			Темп прироста (снижения), %	
	2020 год (факт)	2021 год (закон)	2022 год (проект)	2021 год к 2020 году	2022 год к 2021 году
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам	430 943,5	614 736,9	494 510,3	42,6	-19,6
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	795 930,7	x	x	-100,0	x
Меры социальной поддержки ветеранов труда	819 243,8	806 250,8	910 922,9	-1,6	13,0
Меры социальной поддержки тружеников тыла	2 237,5	1 877,1	2 095,0	-16,1	11,6
Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	11 533,4	11 946,4	11 225,6	3,6	-6,0
Меры социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан	1 731 737,7	1 782 904,7	1 611 830,1	3,0	-9,6
Меры социальной поддержки проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа	329 344,7	335 915,1	422 944,7	2,0	25,9
Доплаты к пенсиям гражданам, проходившим военную службу по призыву в Афганистане и (или) Чеченской Республике и ставшим инвалидами вследствие военной травмы	400,4	398,5	398,4	-0,5	0,0
Социальное пособие на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий граждан	6 487,2	6 659,2	7 255,4	2,7	9,0
Субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	324 492,7	332 416,8	365 550,0	2,4	10,0
Выплата, компенсация расходов на санаторно-курортное лечение родителям погибших (умерших) военнослужащих	275,0	275,0	250,0	0,0	-9,1
Выплаты гражданам, имеющим особые заслуги перед Республикой Карелия	3 940,3	3 255,4	2 689,3	-17,4	-17,4
Пособие на ребенка	296 931,5	299 729,4	348 024,0	0,9	16,1
Единовременное пособие при рождении ребенка	12 551,0	14 586,0	14 872,0	16,2	2,0
Ежегодная компенсационная выплата на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей	2 255,0	2 800,0	2 690,0	24,2	-3,9
Региональный материнский (семейный) капитал	63 822,7	70 000,0	70 000,0	9,7	0,0
Региональное единовременное пособие при усыновлении (удочерении)	1 900,0	2 000,0	2 400,0	5,3	20,0
Ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в семьях патронатных воспитателей	193 549,3	201 149,9	205 718,8	3,9	2,3
Единовременная денежная выплата гражданам в целях возмещения расходов на приобретение строительных материалов для строительства объекта индивидуального жилищного строительства (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	x	x	40 000,0	x	x
Доплаты к трудовым пенсиям иным категориям граждан	177 764,6	185 386,0	178 428,5	4,3	-3,8
Доплата к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Карело-Финской Советской Социалистической Республики, Карельской Автономной Советской Социалистической Республики и Республики Карелия до 1 января 1997 года	2 220,0	1 963,5	1 924,6	-11,6	-2,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	562 821,5	545 001,3	465 510,6	-3,2	-14,6
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств	136,3	130,4	0,0	-4,3	-100,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений	46,8	78,5	81,2	67,7	3,4
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	4 359,8	4 564,8	0,0	4,7	-100,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	3 381,6	4 615,7	0,0	36,5	-100,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежегодной денежной выплате лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»	84 768,6	87 133,8	90 730,3	2,8	4,1

Вид выплат / Наименование публичного нормативного обязательства	Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств			Темп прироста (снижения), %	
	2020 год (факт)	2021 год (закон)	2022 год (проект)	2021 год к 2020 году	2022 год к 2021 году
Реализация мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	389 796,2	410 340,0	446 562,6	5,3	8,8
Компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	22 619,3	24 173,0	22 282,1	6,9	-7,8
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)	218 696,7	265 919,6	0,0	21,6	-100,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	7 778,8	8 435,9	0,0	8,4	-100,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	590 661,7	605 265,3	763 039,0	2,5	26,1
Региональная социальная доплата к пенсии	716 726,2	809 792,4	877 043,3	13,0	8,3
Единовременная денежная выплата отдельным категориям граждан в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов	54 725,0	x	x	-100,0	x
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно	984 182,4	1 761 167,6	1 894 770,2	78,9	7,6
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	282 120,8	x	x	-100,0	x
Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия	8 122,4	10 489,6	11 014,2	29,1	5,0
Единовременная денежная выплата гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 4 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года включительно на территории Союза Советских Социалистических Республик, постоянно проживающим на территории Республики Карелия	x	40 000,0	x	x	-100,0
ИТОГО ПНО	9 138 505,1	9 251 358,6	9 264 763,1	1,2	0,1

В 2022 году наибольшее снижение бюджетных ассигнований в части ПНО, исполняемых за счет средств бюджета Республики Карелия, предусмотрено в рамках предоставления мер социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан. По оценке Контрольно-счетной палаты, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение данного ПНО потребует корректировки в течение финансового года с учетом динамики контингента и фактических расходов.

В части ПНО, финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, снижение ассигнований предусмотрено на осуществление переданных полномочий Российской Федерации:

по социальным выплатам безработным гражданам – на 120 226,6 тыс. рублей, или на 19,6 процента;

по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 79 490,7 тыс. рублей, или на 14,6 процента (при прогнозируемом снижении числа получателей указанных мер социальной поддержки).

Наибольшее увеличение ассигнований предусмотрено на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (на 157 773,7 тыс. рублей, или на 26,1 процента); на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (на 133 602,6 тыс. рублей, или на 7,6 процента, в основном за счет средств федерального бюджета).

В сравнении с 2021 годом не предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение в 2022 году следующих публичных нормативных обязательств: выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств; реализация мероприятий по выплате единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью; по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; по выплате государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами); реализация мероприятий по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации. Данные ПНО с 2022 года будут осуществляться через Пенсионный фонд Российской Федерации.

17. Анализ планирования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд

По запросу Контрольно-счетной палаты Министерством финансов Республики Карелия представлена информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (далее – также закупка).

Сопоставительная информация о предусмотренных объемах бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (вид расходов 230 и 240) представлена в таблице 32.

Таблица 32
(тыс. рублей)

Наименование расходов	2020 год (факт)	2021 год (закон)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд всего, из них	7 635 888,4	6 726 762,5	6 158 606,9	5 694 860,2	5 612 774,1
закупки товаров, работ, услуг в целях обеспечения формирования государственного материального резерва, резервов материальных ресурсов	500,0	500,0	500,0	0,0	0,0

Таким образом, в 2022 году объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд уменьшен на 8,4 процента в сравнении с аналогичными расходами, предусмотренными Законом о бюджете на 2021 год.

Бюджетные ассигнования на осуществление расходов по закупке товаров, работ, услуг в целях обеспечения формирования государственного материального

резерва, резервов материальных ресурсов в 2022 году предусмотрены Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения.

Информация об объемах бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, включая расходы государственных бюджетных и автономных учреждений, за исключением расходов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, представлены в таблице 33.

Таблица 33

(тыс. рублей)

Наименование	2020 год (факт)	2021 год (закон)	2022 год (проект)	Отклонение от 2021 года (%)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
Министерство здравоохранения Республики Карелия	940 730,1	165 746,3	64 915,2	39,2	56 727,0	55 072,3
Министерство образования Республики Карелия	57 602,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство образования и спорта Республики Карелия	0,0	36 1423,5	18 602,6	51,5	42 582,8	42 582,8
Министерство культуры Республики Карелия	77 202,1	30 530,9	5 606,2	18,4	5 322,7	5 944,2
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	3 180,8	15 212,5	3 805,5	25,0	1 700,1	1 700,1
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	68 730,8	45 394,3	85 890,8	189,2	43 518,8	43 519,5
Министерство финансов Республики Карелия	11 203,9	21 965,8	16 603,8	75,6	16 671,0	16 859,0
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	12 453,1	28 994,1	5 518,0	19,0	4 515,8	2 795,8
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения Республики Карелия	287 694,4	211 742,3	103 443,2	48,9	116 485,1	93 284,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	248 875,6	67 710,4	60 785,3	89,8	30 280,8	16 156,0
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	3 186,1	2 756,3	1 561,0	56,6	1 456,7	666,6
Министерство спорта Республики Карелия	1 720,5	172,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Администрация Главы Республики Карелия	222 539,8	204 271,0	222 681,7	109,0	229 461,6	219 456,7
Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	3 107,2	2 353,7	2 016,8	85,7	1 463,2	0,0
Законодательное собрание Республики Карелия	39 413,4	13 801,5	18 174,0	131,7	24 074,6	19 010,9
Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей	89 255,5	84 242,7	124 394,2	147,7	78 235,9	68 310,8
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	10 669,8	10 418,3	7 254,3	69,6	1 400,8	396,6
Министерство социальной защиты Республики Карелия	100 335,5	107 790,0	101 701,4	94,4	104 938,7	89 092,40
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	200 460,3	136 503,6	139 340,8	102,1	137 465,5	51 459,8

Наименование	2020 год (факт)	2021 год (закон)	2022 год (проект)	Отклонение от 2021 года (%)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	5 181 640,9	5 447 034,5	5 154 465,7	94,6	4 783 143,5	4 874 585,7
Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	47 542,8	6 613,0	3 593,6	54,3	3 411,2	1 667,2
Контрольно-счетная палата Республики Карелия	2 430,1	2 227,3	1 316,2	59,1	1 116,3	249,6
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	11 135,2	9 059,9	12 838,4	141,7	5 477,4	5 377,4
Конституционный Суд Республики Карелия	408,2	80,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации	14 370,1	7 226,1	4 098,2	56,7	5 410,7	4 586,7
ИТОГО	7 635 888,4	6 726 762,5	6 158 606,9	92,5	5 694 860,2	5 612 774,1

Наибольший объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок в 2022 году предусмотрен Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (83,7 процента от общего объема бюджетных ассигнований на осуществление закупок).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок в 2022 году в рамках непрограммных расходов предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 16 936,0 тыс. рублей (42,1 процента от общего объема бюджетных ассигнований на осуществление закупок в рамках непрограммных расходов) и Администрации Главы Республики Карелия – 21 812,7 тыс. рублей (54,3 процента).

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П «Об утверждении перечня государственных программ Республики Карелия» определены органы исполнительной власти Республики Карелия, расходы на содержание которых предусмотрены в рамках соответствующих государственных программ Республики Карелия. Объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (содержание органов исполнительной власти Республики Карелия) в рамках соответствующих государственных программ Республики Карелия в 2022 году составляет 45 514,6 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя 2021 года (64 382,7 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (содержание органов исполнительной власти Республики Карелия) в рамках непрограммных направлений деятельности выше аналогичного показателя, предусмотренного Законом о бюджете на 2021 год (232 416,3 тыс. рублей), и составляет 233 018,5 тыс. рублей.

18. Анализ расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия

В соответствии с пунктом 24 статьи 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона представлены данные по объектам капитального строительства государственной собственности Республики Карелия и объектам капитального строительства муниципальной собственности, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий из бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Перечень объектов строительства).

Согласно Перечню объектов строительства объем бюджетных ассигнований на 2022 год на указанные цели составляет 11 414 364,5 тыс. рублей, на 2023 год – 7 380 071,1 тыс. рублей, на 2024 год – 3 103 338,8 тыс. рублей.

Перечень объектов строительства включает в себя 72 отдельно выделенных объекта (проекта), из них в 2022 году финансирование предусмотрено по 66 объектам (проектам). Согласно информации, содержащейся в Перечне объектов строительства, из 65 объектов, требующих наличия проектной-сметной документации, проектно-сметная документация имеется только по 26 объектам (из них по 23 объектам финансирование предусмотрено в 2022 году), по остальным объектам указано о проведении проектных работ.

В составе материалов по обоснованию бюджетных ассигнований на очередной финансовый год (согласно пункту 7 статьи 18 Закона о бюджетном процессе) представлено обоснование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Карелия или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия, на предоставление субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями Республики Карелия и государственными унитарными предприятиями Республики Карелия, в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества, а также на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Карелия или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия (капитальные вложения) на 2022 год (далее – Обоснование на капитальные вложения).

При этом Перечень объектов строительства и Обоснование на капитальные вложения не содержат распределение по видам расходов бюджетной классификации 410 «Бюджетные инвестиции» (далее – вид расходов 410), 520 «Субсидии» (далее – вид расходов 520), 460 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной

(муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» (далее – вид расходов 460).

Общий объем бюджетных ассигнований, отраженный в разделе 1.1 «Сведения об объеме бюджетных ассигнований по направлениям инвестирования на объекты недвижимого имущества, планируемых к реализации по контрактам, заключенным до начала очередного года (по действующим (незавершенным) контрактам)» и в разделе 1.2 «Сведения об объеме бюджетных ассигнований по направлениям инвестирования на вновь начинаемые объекты недвижимого имущества (в том числе требующие заключения новых контрактов)» Обоснования на капитальные вложения, соответствует объему бюджетных ассигнований на 2022 год по Перечню объектов строительства (11 414 364,5 тыс. рублей), а также объемам расходов на указанные цели, предусмотренным в приложениях 3, 5, 7 к проекту закона по соответствующим позициям.

Проектом закона бюджетные ассигнования на указанные цели учтены в следующих объемах:

на 2022 год – 11 414 364,5 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 410 – 7 969 164,4 тыс. рублей, по виду расходов 460 – 88 547,0 тыс. рублей, по виду расходов 520 – 3 356 653,1 тыс. рублей;

на 2023 год – 7 380 071,1 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 410 – 6 982 648,9 тыс. рублей, по виду расходов 520 – 397 422,2 тыс. рублей;

на 2024 год – 3 103 338,8 тыс. рублей (по виду расходов 410).

Планируемые по виду расходов 410 бюджетные ассигнования на 2022 год выше показателей, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год, на 447 898,1 тыс. рублей (или на 6,0 процентов). В 2023 году предусматривается снижение расходов бюджета на указанные цели к планируемым показателям на 2022 год на 12,4 процента, в 2024 году – на 55,6 процента к показателям 2023 года.

Данные о расходах бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в 2021–2024 годах (по виду расходов 410) представлены в таблице 34.

Таблица 34
(тыс. рублей)

2021 год (закон)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	Изменение к предыдущему году		
				2022 год	2023 год	2024 год
7 521 266,3	7 969 164,4	6 982 648,9	3 103 338,8	447 898,1	-986 515,5	-3 879 310,1

Согласно проекту закона удельный вес бюджетных ассигнований в объекты капитального строительства и реконструкции Республики Карелия по виду расходов 410 в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в 2022 году составляет 11,8 процента (с увеличением на 1,4 процентного пункта к уровню 2021 года), в 2023 году – 10,4 процента, в 2024 году – 4,8 процента.

В соответствии с приложением 3 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2022 году распределены трем главным распорядителям бюджетных средств:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – в сумме 6 437 149,1 тыс. рублей (80,8 процента от общего объема бюджетных инвестиций);

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – в сумме 1 472 015,3 тыс. рублей (18,5 процента от общего объема бюджетных инвестиций);

Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения – в сумме 60 000,0 тыс. рублей (0,7 процента от общего объема бюджетных инвестиций) («Строительство базы расположения Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Карельская республиканская поисково-спасательная служба» (Сортавальский муниципальный район)»).

Приложением 4 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2023 и 2024 годах учтены по двум главным распорядителям бюджетных средств.

Информация о распределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по главным распорядителям бюджетных средств в 2021–2024 годах представлена в таблице 35.

Таблица 35
(тыс. рублей)

ГРБС		2021 год (закон)		2022 год (проект)		2023 год (проект)		2024 год (проект)	
		Сумма	доля, %						
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	804	88 000,0	1,17	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	810	0,0	0,00	60 000,0	0,75	0,0	0,00	0,0	0,00
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	811	4 195 170,7	55,78	6 437 149,1	80,78	5 930 372,3	84,93	2 881 034,8	92,84
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	826	3 238 095,6	43,05	1 472 015,3	18,47	1 052 276,6	15,07	222 304,0	7,16
ИТОГО		7 521 266,3	100,00	7 969 164,4	100,00	6 982 648,9	100,00	3 103 338,8	100,00

В разрезе разделов бюджетной классификации наибольший удельный вес бюджетных ассигнований в форме бюджетных инвестиций в 2022 году планируется по разделам 07 «Образование» – 25,2 процента, 04 «Национальная экономика» – 21,2 процента, 09 «Здравоохранение» – 20,7 процента (при распределении средств в целом по восьми разделам бюджетной классификации расходов). Информация представлена в таблице 36 и на схеме 14. В 2023 и 2024 годах бюджетные ассигнования отражены по шести и пяти разделам соответственно.

Таблица 36
(тыс. рублей)

Наименование раздела	2021 год (закон)		2022 год (проект)		2023 год (проект)		2024 год (проект)	
	сумма	доля, %						
Общегосударственные вопросы	87 911,2	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 662,9	0,0	203 316,5	2,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	3 546 796,5	47,2	1 690 989,6	21,2	1 251 872,2	17,9	222 304,0	7,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	595 097,1	7,9	1 120 102,4	14,1	872 127,0	12,5	749 866,7	24,2
Образование	2 644 857,7	35,2	2 008 068,3	25,2	1 089 184,5	15,6	554 991,8	17,9
Культура, кинематография	94 524,7	1,3	30 192,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Здравоохранение	153 371,5	2,0	1 647 135,0	20,7	2 450 903,6	35,1	0,0	0,0
Социальная политика	5 000,0	0,1	304 404,4	3,8	505 050,6	7,2	819 312,4	26,4
Физическая культура и спорт	391 044,7	5,2	964 955,8	12,1	813 511,0	11,7	756 863,9	24,4
ИТОГО	7 521 266,3	100,0	7 969 164,4	100,0	6 982 648,9	100,0	3 103 338,8	100,0

Схема 14
(тыс. рублей)

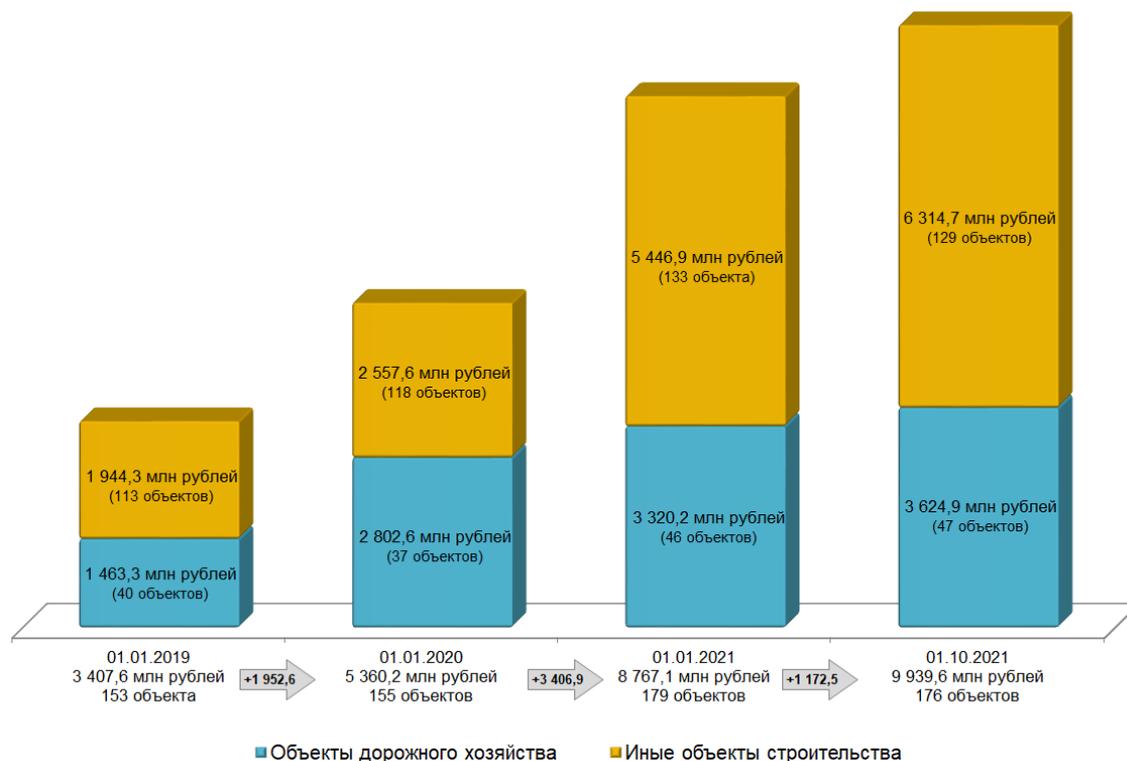
В соответствии с приложениями 7 и 8 к проекту закона бюджетные ассигнования по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» в 2022 году распределены на реализацию 10 государственных программ, в 2023 и 2024 годах – 8 и 6 госпрограмм соответственно. Объем бюджетных инвестиций, их увеличение и снижение в разрезе госпрограмм представлены в таблице 37.

Таблица 37
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия	2021 год (закон)		2022 год (проект)		Отклонение	2023 год (проект)		2024 год (проект)	
	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
«Развитие здравоохранения»	153 371,5	2,0	1 647 135,0	20,7	1 493 763,5	2 450 903,6	35,1	0,0	0,0
«Развитие образования»	2 644 857,7	35,2	2 008 068,3	25,2	-636 789,4	1 089 184,5	15,6	554 991,8	17,9
«Совершенствование социальной защиты граждан»	5 000,0	0,1	304 404,4	3,8	299 404,4	505 050,6	7,2	819 312,4	26,4
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	488 039,4	6,5	693 821,5	8,7	205 782,1	493 339,1	7,1	370 963,3	12,0
«Содействие занятости населения»	88 000,0	1,2	0,0	0,0	-88 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие культуры»	252 017,7	3,4	226 912,1	2,8	-25 105,6	199 595,6	2,9	0,0	0,0
«Развитие физической культуры и	391 044,7	5,2	964 955,8	12,1	573 911,1	813 511,0	11,7	756 863,9	24,4

Наименование государственной программы Республики Карелия	2021 год (закон)		2022 год (проект)		Отклонение	2023 год (проект)		2024 год (проект)	
	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
спорта»									
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	260 561,9	3,5	378 787,9	4,8	118 226,0	378 787,9	5,4	378 903,4	12,2
«Развитие транспортной системы»	2 988 875,7	39,7	1 530 562,9	19,2	-1 458 312,8	1 052 276,6	15,1	222 304,0	7,2
«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»	2 662,9	0,0	203 316,5	2,6	200 653,6	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»	87 911,2	1,2	0,0	0,0	-87 911,2	0,0	0,0	0,0	0,0
«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»	98 260,9	1,3	0,0	0,0	-98 260,9	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие туризма»	60 662,7	0,8	11 200,0	0,1	-49 462,7	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	7 521 266,3	100,0	7 969 164,4	100,0	447 898,1	6 982 648,9	100,0	3 103 338,8	100,0

Схема 15
(млн рублей)



По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия общий объем незавершенного строительства по состоянию на 01.10.2021 составил 9 939 571,0 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с данными на 01.01.2021 на 1 172 454,6 тыс. рублей (схема 15), в том числе:

1) по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на 01.01.2021 объем незавершенного строительства составлял 5 446 861,4 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2021 объем увеличился на

867 777,2 тыс. рублей (или на 15,9 процента) и составил 6 314 638,6 тыс. рублей (по 129 объектам (проектам)). В большей части увеличение обусловлено ростом объемов по следующим объектам: «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-6» жилого района «Древлянка-II», мощностью 1350 мест»; «Строительство объектов на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» (Бесовец)»; «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Кеми мощностью 1200 мест»; «Детский сад на 200 мест в п.Ильинский Олонецкого района Республики Карелия»;

2) по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия по состоянию на 01.01.2021 объем незавершенного строительства составлял 3 320 254,9 тыс. рублей, на 01.10.2021 – 3 624 932,4 тыс. рублей (по 47 объектам (проектам)), с увеличением по отношению к началу 2021 года на 304 677,4 тыс. рублей (на 9,2 процента). Наибольшее увеличение по объемам незавершенного строительства отражено по объектам: «Реконструкция участка автомобильной дороги Олонец – Вяртсиля, км 96 – км 118 (24 км) 2 этап»; «Участок автомобильной дороги ул. Оборонная от шоссе Лососинское до ул. Новоселов, участка автомобильной дороги ул. Новоселов от ул. Оборонная до ул. Хейкконена в г. Петрозаводске»; «Строительство автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина»; «Реконструкция ул. Куйбышева от пр. Ленина до наб. Варкауса в г. Петрозаводске, 0,8 км».

19. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из бюджета

В соответствии со статьями 93² и 93³ Бюджетного кодекса статьей 13 проекта закона предусмотрено предоставление в 2022 году и в плановом периоде 2023-2024 годов бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов на следующие цели и сроки:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на срок до пяти лет;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до пяти лет.

В отличие от Закона о бюджете на 2021 год в проекте закона не предусмотрено предоставление бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств муниципальных районов и городских округов в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными районами и городскими округами в кредитных организациях.

Частью 2 статьи 13 проекта закона на основании пункта 3 статьи 93² Бюджетного кодекса установлено, что в случаях, предусмотренных в части 1

статьи 13 проекта закона, предоставление обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных договором о предоставлении бюджетного кредита, не требуется.

Бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов проектом закона установлены в следующих объемах:

в 2022 году – 50 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 90 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2022 года;

в 2023 году – 50 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 90 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2023 года;

в 2024 году – 50 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 90 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2024 года.

В проекте закона бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов в 2022 году на срок в пределах указанного года аналогичны показателям 2021 года в Законе о бюджете на 2021 год. Бюджетные ассигнования, направляемые на предоставление бюджетных кредитов в 2022 году на срок, выходящий за пределы указанного года, ниже соответствующего значения, установленного на 2021 год Законом о бюджете на 2021 год. Бюджетные ассигнования планового периода в проекте закона установлены на уровне показателей планового периода Закона о бюджете на 2021 год.

Частью 4 статьи 13 проекта закона определен размер платы за пользование бюджетными кредитами:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом (размер сохранен на уровне показателей Закона о бюджете на 2021 год);

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – по ставке 0,1 процента годовых (размер сохранен на уровне показателей Закона о бюджете на 2021 год).

Также указанной статьей установлен размер платы за пользование бюджетными кредитами для погашения долговых обязательств муниципальных районов и городских округов в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными районами и городскими округами в кредитных организациях, – по ставке 0,1 процента годовых, в то время как данная цель предоставления бюджетных кредитов частью 1 статьи 13 проекта закона не предусмотрена.

В целях исполнения требований пункта 2 статьи 93² Бюджетного кодекса об установлении при утверждении бюджета условий предоставления бюджетных кредитов частью 5 статьи 13 проекта закона определено, что условием предоставления в 2022–2024 годах бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов является принятие муниципальными районами и

городскими округами обязательств по утверждению (при отсутствии) и реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов.

Частью 6 статьи 13 проекта закона определено, что предоставление, использование и возврат муниципальными районами и городскими округами бюджетных кредитов осуществляются в порядке, установленном Правительством Республики Карелия.

Порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями в Республике Карелия бюджетных кредитов, полученных из бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 26.08.2021 № 366-П.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия производится методом прямого счета с учетом¹:

планового объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов на срок в пределах года, определяемого с учетом предусмотренных законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и на плановый период на первый и второй годы планового периода значений;

планового объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов на срок, выходящий за пределы года, определяемого с учетом предусмотренных законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и на плановый период на первый и второй годы планового периода значений.

В проекте закона плановые объемы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов на срок в пределах года и на срок, выходящий за пределы года, спрогнозированы на 2022-2023 годы в размере утвержденных Законом о бюджете на 2021 год показателей на 2022 и 2023 годы (на плановый период), на 2024 год – в сумме, равной значению на 2023 год в Законе о бюджете на 2021 год.

Согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Карелия по запросу Контрольно-счетной палаты, объем погашения бюджетных кредитов местными бюджетами может составить в 2022 году 122 796,0 тыс. рублей, в 2023 году – 149 951,0 тыс. рублей, в 2024 году – 154 277,0 тыс. рублей, что учтено проектом закона в источниках финансирования дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов. В качестве обоснования Министерством финансов Республики Карелия указано, что объем погашения включает²:

¹ Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 25.02.2020 № 100.

² Согласно Методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 05.07.2019 № 375.

объем задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с заключенными договорами о предоставлении бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия, подлежащей к погашению в соответствующем финансовом году (в 2022 году – 36 796,0 тыс. рублей, в 2023 году – 33 951,0 тыс. рублей, в 2024 году – 6 277,0 тыс. рублей);

прогнозный объем задолженности по бюджетным кредитам, планируемым к предоставлению другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия, подлежащий к погашению в соответствующем финансовом году (в 2022 году – 86 000,0 тыс. рублей, в 2023 году – 116 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 148 000,0 тыс. рублей).

На основании пункта 2 статьи 93⁸ Бюджетного кодекса статьей 14 проекта закона установлены возможность и способ урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Республикой Карелия в отношении бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия: путем изменения условий исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), связанного с изменением сроков (в том числе с предоставлением отсрочки или рассрочки) исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), изменения величины процентов за пользование денежными средствами и (или) иных платежей.

Указанной статьей проекта закона предусмотрены:

срок реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) – не более 24 месяцев;

размер платы за реструктуризированные денежные обязательства (задолженность по денежным обязательствам) – 0,1 процента годовых.

Согласно пункту 3 статьи 93⁸ Бюджетного кодекса постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2020 № 12-П утверждены Правила реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Республикой Карелия, в соответствии с пунктом 2 которых реструктуризация задолженности производится в форме предоставления отсрочек, рассрочек исполнения обязательств с возможностью частичного списания (сокращения) суммы основного долга, изменением объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей, предусмотренных действующими договорами (соглашениями) и иными документами, из которых вытекают указанные обязательства.

20. Анализ формирования доходов и расходов Дорожного фонда Республики Карелия

Дорожный фонд Республики Карелия (далее также – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде).

В соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта Российской Федерации о создании дорожного фонда субъекта Российской Федерации источников формирования дорожного фонда.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, частью 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде, пунктом 10 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе утверждается частью 7 статьи 5 проекта закона в следующих суммах:

на 2022 год – 7 628 852,0 тыс. рублей;

на 2023 год – 7 323 231,2 тыс. рублей, в том числе 736 476,6 тыс. рублей – из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год;

на 2024 год – 6 562 779,9 тыс. рублей, в том числе 715 355,7 тыс. рублей – из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год по сравнению с утвержденным объемом на 2021 год (9 850 344,3 тыс. рублей) в целом уменьшен на 2 221 492,3 тыс. рублей, или на 22,6 процента, в том числе:

за счет существенного снижения объема межбюджетных трансфертов (субсидий и иных межбюджетных трансфертов) из федерального бюджета объем уменьшен на 2 395 830,0 тыс. рублей (или на 75,6 процента по данному источнику финансирования);

за счет средств бюджета Республики Карелия объем бюджетных ассигнований увеличен в целом на 174 337,7 тыс. рублей (или на 2,6 процента), из них:

- доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия, снижены на 223 287,4 тыс. рублей (или на 4,1 процента);

- во исполнение части 1.1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде на 2022-2023 годы предусмотрен дополнительный источник формирования ассигнований Дорожного фонда за счет налога на доходы физических лиц¹, с прогнозируемым объемом на 2022 год в сумме 389 415,0 тыс. рублей.

¹ Объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год и на 2023 год увеличиваются на прогнозируемые объемы доходов бюджета Республики Карелия от налога на доходы физических лиц в размере 3,38% и 2,28% соответственно, но не более объема средств бюджета Республики Карелия, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры».

В 2023-2024 годах предусматривается снижение объемов бюджетных ассигнований Дорожного фонда к планируемым объемам бюджетных ассигнований на 2022 год на 305 620,8 тыс. рублей (-4,0 процента, при одновременном учете ассигнований на 2023 год за счет налога на доходы физических лиц в сумме 280 820,4 тыс. рублей) и на 1 066 072,9 тыс. рублей (-14,0 процентов) соответственно.

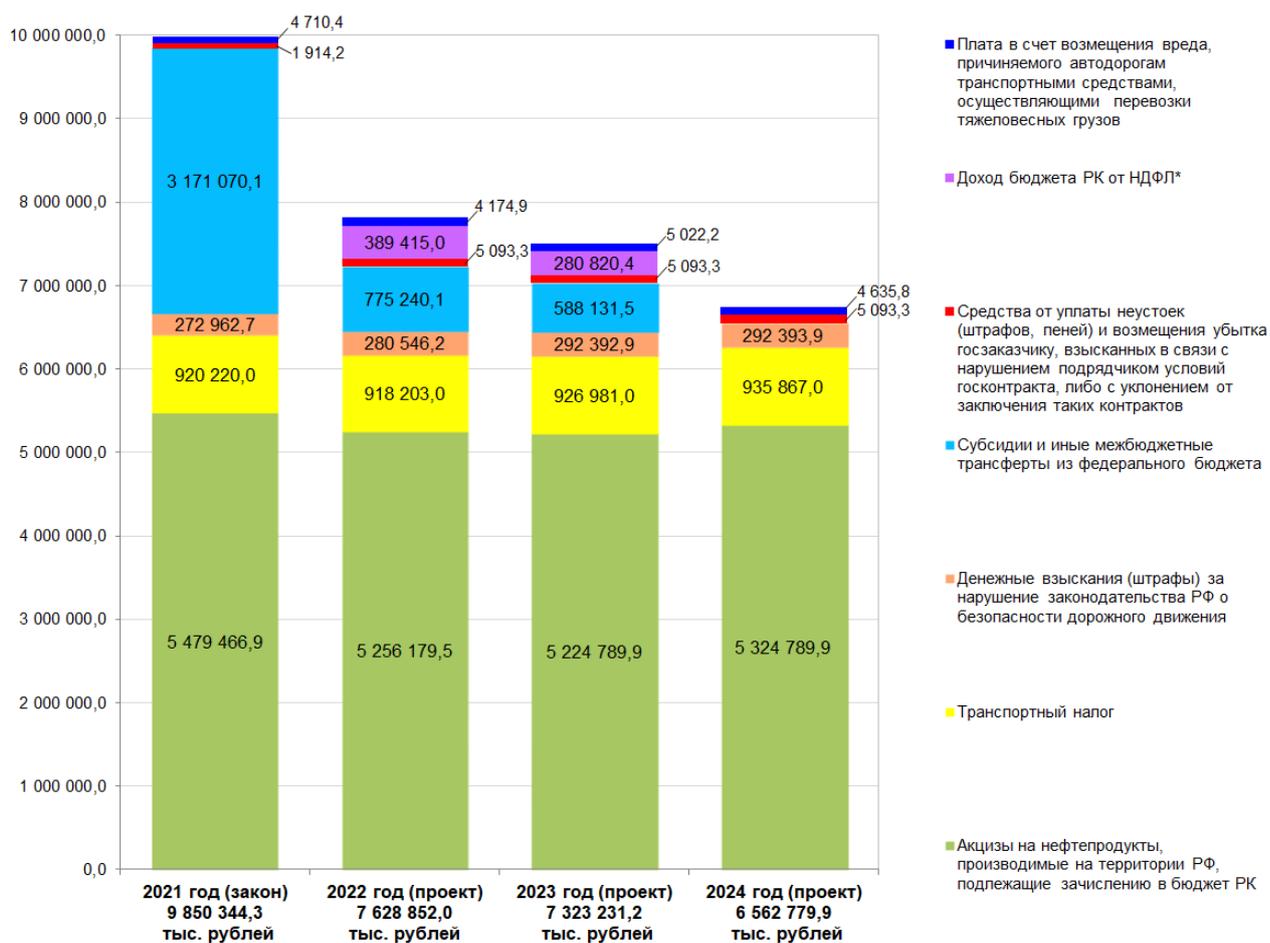
Согласно пояснительной записке к проекту закона в прогнозе поступления доходов в бюджет Республики Карелия на 2022 год, являющихся источниками формирования Дорожного фонда, учтены следующие изменения:

доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются на 2022 год в сумме 5 256 179,5 тыс. рублей с учетом снижения на 2022 год для Республики Карелия норматива при распределении между субъектами Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты для реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» с 2,4050 процента до 1,9452 процента в соответствии с проектом федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»; снижения на 2022 год для Республики Карелия норматива при распределении между субъектами Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты в части формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации с 0,6133 процента до 0,6132 процента в соответствии с указанным проектом федерального закона;

прогноз поступления транспортного налога на 2022 год рассчитан на основе данных главного администратора доходов – Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, исходя из ставок налога, предусмотренных Законом Республики Карелия от 30.12.1999 № 384-ЗРК «О налогах (ставка налогов) на территории Республики Карелия» и прогнозируется к поступлению в бюджет Республики Карелия на 2022 год в сумме 918 203,0 тыс. рублей, в том числе с организаций – в сумме 158 122,0 тыс. рублей, с физических лиц – 760 081,0 тыс. рублей.

Структура источников формирования Дорожного фонда в 2022–2024 годах представлена на схеме 16.

Схема 16
(тыс. рублей)



* Налог на доходы физических лиц в размере не более объема средств бюджета Республики Карелия, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в 2022 и 2023 годах

В 2022 году наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда имеют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия (68,9 процента), и транспортный налог (12,0 процентов). В целом указанные источники доходов составляют 80,9 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд.

В плановом периоде 2023 и 2024 годов структура источников формирования Дорожного фонда не претерпевает существенных изменений, общая доля прогнозируемых ассигнований за счет акцизов на нефтепродукты и транспортного налога возрастает до 84,0 процентов и 95,4 процента соответственно (в том числе в связи с отсутствием в 2024 году планового объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год и на плановый

период 2023 и 2024 годов соответствует прогнозируемому объему доходов, формирующих Дорожный фонд на указанные финансовые периоды.

Приложениями 5 и 6 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с указанными приложениями по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» утверждаются бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 7 628 174,8 тыс. рублей, на 2023 год – 6 586 077,4 тыс. рублей, на 2024 год – 5 846 747,0 тыс. рублей, что меньше объемов, устанавливаемых частью 7 статьи 5 проекта закона:

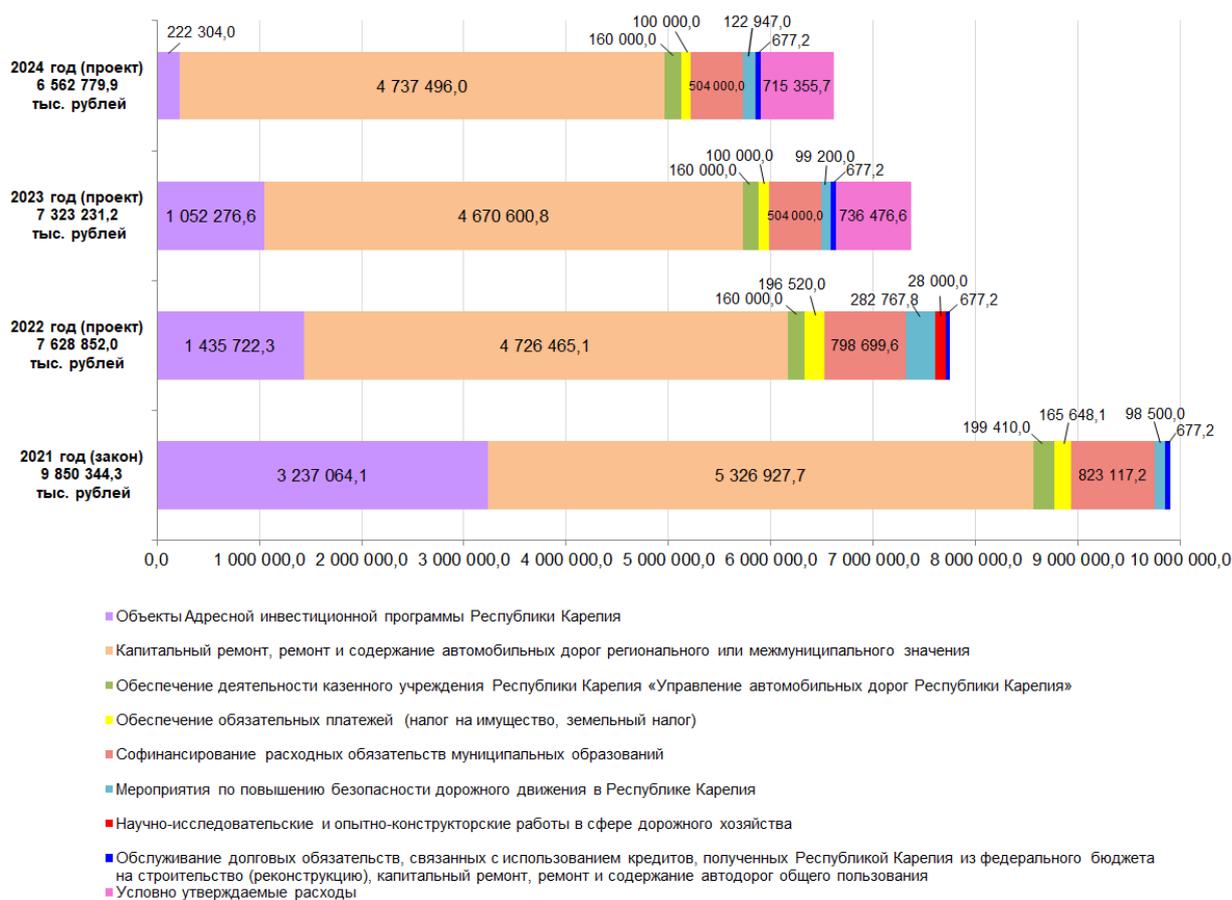
в 2022–2024 годах – на 677,2 тыс. рублей ежегодно (данные ассигнования предусмотрены в составе бюджетных ассигнований по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования);

в 2023 и 2024 годах – на 736 476,6 тыс. рублей и 715 355,7 тыс. рублей соответственно, учитываемых в объеме условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных в составе бюджетных ассигнований Дорожного фонда (или 10,1 процента и 10,9 процента от общего объема планируемых расходов Дорожного фонда на соответствующий год).

Вышеуказанные позиции отражены в Расчете объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, представленном одновременно с проектом закона.

В соответствии со статьей 4 Закона о Дорожном фонде постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Порядок формирования и использования Дорожного фонда).

Информация о направлениях расходов Дорожного фонда в 2022–2024 годах, распределенных в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами Республики Карелия, представлена на схеме 17.



Приоритетным направлением расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в предстоящем бюджетном цикле (как и в предыдущие периоды) являются расходы на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, удельный вес которых в общем объеме планируемых расходов Дорожного фонда в 2022 году составляет 62,0 процента, или 4 726 465,1 тыс. рублей, из них расходы на содержание – 1 719 755,8 тыс. рублей, на ремонт – 2 993 209,3 тыс. рублей, на капитальный ремонт – 13 500,0 тыс. рублей (в соответствии с Законом о бюджете на 2021 год на указанные цели предусмотрено 54,1 процента от объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год).

В 2023 и 2024 году на указанные цели (содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог) предусматривается направить 4 670 600,8 тыс. рублей и 4 737 496,0 тыс. рублей соответственно (63,8 процента и 72,2 процента от общего объема планируемых расходов Дорожного фонда на соответствующий год).

В рамках реализации Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2022 год предусматривается финансирование 9 проектов (объектов строительства, проектирования), в том числе 3 объектов – в рамках реализации мероприятий Федеральной целевой программы.

В целях реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в рамках предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2022 год учтены средства на содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения, капитальные вложения, реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в общей сумме 837 899,6 тыс. рублей, что на 14 782,4 тыс. рублей, или на 1,8 процента, превышает объемы текущего (2021) года.

Субсидии местным бюджетам в 2022 году учтены:

по основному мероприятию «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения» – в сумме 294 160,5 тыс. рублей;

по основному мероприятию «Строительство и реконструкция автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения» – в сумме 539,1 тыс. рублей.

Предоставление в 2022 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований предусмотрено в сумме 543 200,0 тыс. рублей на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (мероприятия по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях по основным мероприятиям «Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть» и «Региональный проект «Безопасность дорожного движения»).

Согласно приложениям 3 и 5 к проекту закона бюджетные ассигнования Дорожного фонда в 2022 году в общей сумме 7 628 174,8 тыс. рублей распределены на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы», в том числе:

в рамках подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» – 7 345 407,0 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения» – 2 525 208,7 тыс. рублей; на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения – 1 436 261,4 тыс. рублей; на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» – 3 383 936,9 тыс. рублей;

в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» на реализацию регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» – 282 767,8 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту закона в рамках мероприятий регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» планируется реализация мероприятий по ремонту автомобильных дорог регионального или

межмуниципального значения Республики Карелия и местного значения Петрозаводской городской агломерации в целях доведения доли автодорог, соответствующих нормативным требованиям, до 42,85 процента и 73,0 процентов соответственно. Реализации мероприятий регионального проекта «Безопасность дорожного движения» позволит реализовать мероприятия по функционированию и модернизации системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, нанесению дорожной разметки с применением светоотражающих материалов, оборудованию нерегулируемых пешеходных переходов современными техническими средствами организации дорожного движения, устройству недостающих линий электроосвещения вдоль автомобильных дорог, разработке проектов организации движения на дорогах регионального значения, мероприятий по обустройству участков автодорог вблизи учебных учреждений техническими средствами организации дорожного движения, по обустройству участка автомобильной дороги недостающей велосипедной дорожкой.

В целом реализация указанных мероприятий позволит обеспечить на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения приведение участков автомобильных дорог в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние, безопасные и бесперебойные перевозки грузов и пассажиров, создаст условия для реализации промышленных и туристских проектов; будет обеспечен прирост протяженности автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог на 265 км.

В 2023 и 2024 годах бюджетные ассигнования Дорожного фонда распределены на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в общей сумме 6 586 077,4 тыс. рублей и 5 846 747,0 тыс. рублей соответственно (без учета расходов на обслуживание долговых обязательств и условно утверждаемых расходов).

Расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования, в сумме 677,2 тыс. рублей, ежегодно учитываемые в общем объеме бюджетных ассигнований Дорожного фонда, осуществляются в рамках реализации подпрограммы «Управление государственным долгом Республики Карелия» государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами».

21. Анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование резервных фондов Правительства Республики Карелия, Инвестиционного фонда Республики Карелия, Фонда грантов Главы Республики Карелия

Статьей 6 проекта закона предусмотрено создание резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Объем бюджетных ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2022 год запланирован в объеме 150 000,0 тыс. рублей, в том числе:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия – 50 000,0 тыс. рублей;

Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

В составе материалов к проекту бюджета представлены обоснования бюджетных ассигнований на прочие расходы бюджета Республики Карелия на 2022 год, согласно которым по подразделу 11 «Резервные фонды» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования по направлению «Резервный фонд Правительства Республики Карелия» в сумме 50 000,0 тыс. рублей, «Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций» – в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия, учтенный проектом закона, не превышает предусмотренного статьей 81 Бюджетного кодекса 3-процентного предела общего объема расходов бюджета.

Динамика средств резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов приведена в таблице 38.

Таблица 38
(тыс. рублей)

Наименование	2020 год (факт)	2021 год (закон)	2021 год (СБР на 01.10.2021)	2022 год (проект)	Отклонение показателей 2022 года от показателей 2021 года	Темп прироста показателей 2022 года к показателям 2021 года	2023 год (проект)	2024 год (проект)
Резервные фонды – всего	1 310 567,0	445 919,7	345 731,4	150 000,0	-295 919,7	-66,4	127 500,0	127 500,0
Резервный фонд Правительства Республики Карелия	94 762,5	210 750,6	142 254,5	50 000,0	-160 750,6	-76,3	50 000,0	50 000,0
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	1 215 804,5	235 169,1	203 476,9	100 000,0	-135 169,1	-57,5	77 500,0	77 500,0

Проектом бюджета на 2022 год по сравнению с Законом о бюджете на 2021 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на резервные фонды

Правительства Республики Карелия на 295 919,7 тыс. рублей (на 66,4 процента), в 2023 году по сравнению с 2022 годом – на 22 500,0 тыс. рублей (на 15,0 процентов), в 2024 году по сравнению с 2023 годом изменение бюджетных ассигнований не планируется.

Создание Инвестиционного фонда Республики Карелия предусмотрено Законом Республики Карелия от 10.06.2013 № 1711-ЗРК «Об Инвестиционном фонде Республики Карелия». Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 13.01.2014 № 2-П. Бюджетные ассигнования на формирование Инвестиционного фонда Республики Карелия проектом закона не предусмотрены. Таким образом, расходы на реализацию инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, на территории Республики Карелия на 2022–2024 годы не запланированы.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.10.2021 № 748р-П создан «Фонд грантов Главы Республики Карелия», основной целью деятельности которого является формирование имущества на основе добровольных взносов и других не запрещенных законом поступлений, направляемых на оказание финансовой поддержки общественно значимых инициатив социально ориентированных некоммерческих организаций и содействие развитию институтов гражданского общества на территории Республики Карелия. Проектом закона бюджетные ассигнования на предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд грантов Главы Республики Карелия» предусмотрены по Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия на 2022 год в общем объеме 55 632,1 тыс. рублей, в том числе:

на финансовое обеспечение расходов по содержанию – 5 632,1 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение реализации мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, – 50 000,0 тыс. рублей.

В составе материалов к проекту бюджета представлены обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам на 2022 год, согласно которым по подразделу 01 «Культура» раздела 08 «Культура, кинематография» предусмотрены указанные бюджетные ассигнования.

На 2023–2024 годы бюджетные ассигнования на предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд грантов Главы Республики Карелия» запланированы ежегодно в следующем размере:

на финансовое обеспечение расходов по содержанию – 5 000,0 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение реализации мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, – 55 000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, в обоснованиях бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели не содержатся расчеты заявленной потребности, что не позволяет оценить обоснованность планируемых расходов.

22. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета

22.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в плановом периоде будет обеспечено соответствие задач налоговой и бюджетной политики долгосрочным подходам, закрепленным в том числе в Программе оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2024 года. В планируемом периоде, как и в предшествующем, основные задачи бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут направлены на поддержание сбалансированности местных бюджетов, стимулирование органов местного самоуправления к увеличению собственного доходного потенциала, сокращению уровня дефицита бюджета и объема муниципального долга, а также повышение качества управления муниципальными финансами.

Решать данные задачи предлагается в том числе путем:

неснижения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов на 2022 год по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете на 2021 год;

предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в целях снижения рисков неисполнения первоочередных обязательств муниципальных образований;

повышения результативности использования межбюджетных трансфертов посредством реализации механизма заключения соглашений с органами местного самоуправления с учетом определения мер ответственности;

продолжения практики предоставления единой субвенции, что будет способствовать повышению финансовой самостоятельности местных бюджетов и оперативности принятия решений по перераспределению средств между направлениями в соответствии с обеспечением выполнения государственных полномочий в полном объеме;

передачи на региональный уровень полномочий по организации и осуществлению деятельности органов опеки и попечительства по организации подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Кроме того, начиная с бюджета Республики Карелия на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, при расчете субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования планируется отдельно учитывать организацию образовательных программ в малокомплектных организациях дошкольного образования.

В целях развития межбюджетных отношений на региональном уровне предполагается:

повышение прозрачности и предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам за счет распределения максимального количества межбюджетных трансфертов законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия до начала очередного финансового года в соответствии с законодательно закрепленным перечнем;

установление предельных сроков заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам;

утверждение нормативов для определения общего объема субвенций уполномоченным в соответствующей сфере органом исполнительной власти Республики Карелия по согласованию с Министерством финансов Республики Карелия;

продолжение практики ранжирования муниципальных образований по уровню долговой устойчивости, в том числе обеспечение мониторинга и контроля уровня коммерческой долговой нагрузки муниципальных образований с учетом замещения долговых обязательств по рыночным займам бюджетными кредитами;

инвентаризация и совершенствование правовой основы межбюджетных отношений, приведение к единому формату принимаемых на муниципальном уровне правовых актов;

содействие повышению качества управления муниципальными финансами, в том числе посредством совершенствования методологии оценки, направленной на стимулирование органов местного самоуправления к повышению качества реализации бюджетной и налоговой политики с учетом новых экономических условий.

Также планируется продолжение практики стимулирования органов местного самоуправления к наращиванию налогового потенциала путем предоставления соответствующего межбюджетного трансферта муниципальным образованиям, достигшим наилучших показателей.

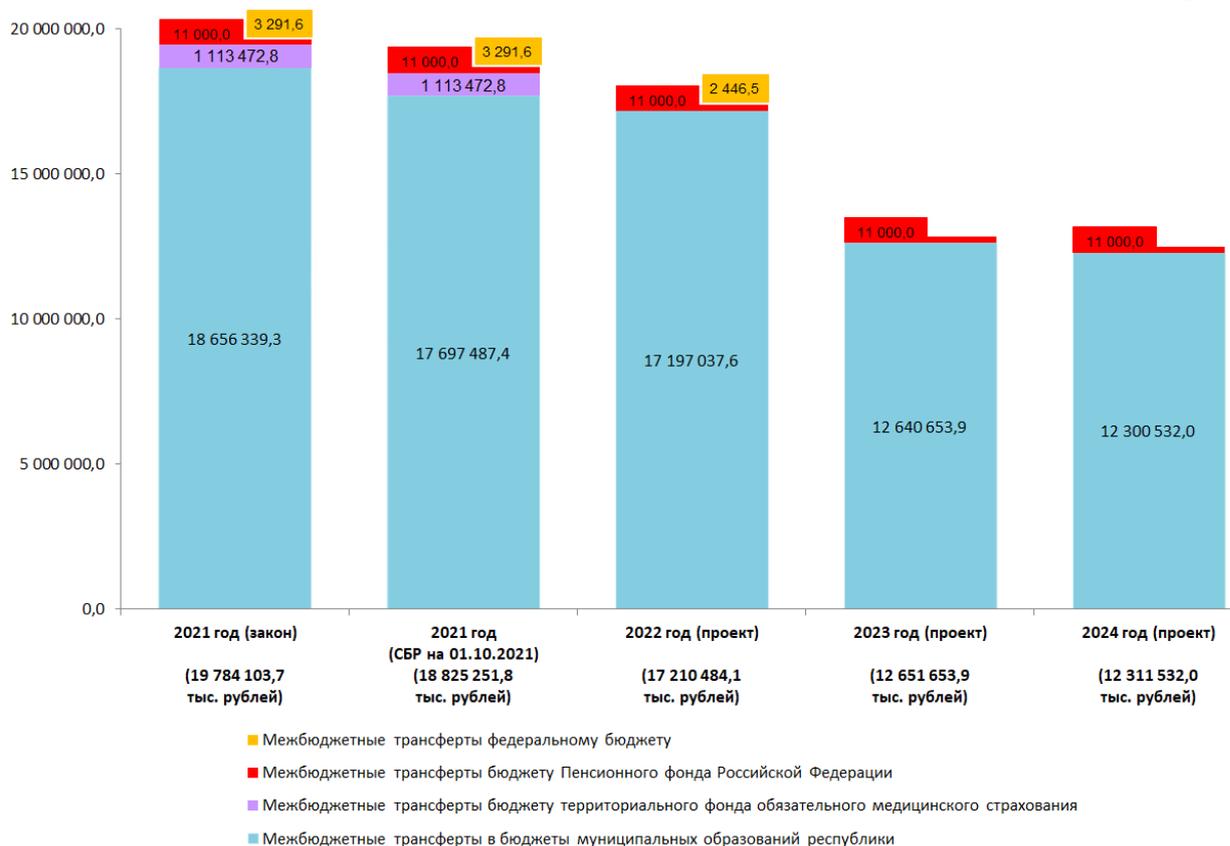
22.2. Согласно части 6 статьи 5 проекта закона и приложениям 3, 4, 5, 6, 7, 8 к проекту закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются в 2022 году в сумме 17 210 484,1 тыс. рублей, что на 2 573 619,6 тыс. рублей (на 13,0 процентов) ниже размера межбюджетных трансфертов, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год, и на 1 614 767,7 тыс. рублей (на 8,6 процента) ниже показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2021 года. В плановом периоде предусмотрено снижение объема межбюджетных трансфертов: в

2023 году – до 12 651 653,9 тыс. рублей (на 36,1 процента по сравнению с 2021 годом и на 26,5 процента по сравнению с 2022 годом), в 2023 году – до 12 311 532,0 тыс. рублей (на 37,8 процента по сравнению с 2021 годом и на 28,5 процента по сравнению с 2022 годом).

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в планируемом периоде имеет тенденцию к снижению по сравнению с Законом о бюджете на 2021 год. Так, в соответствии с Законом о бюджете на 2021 год она составляет 27,3 процента, в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2020 года – 26,0 процентов, в соответствии с проектом закона на 2022 год – 25,5 процента, на 2023 год – 20,5 процента, на 2024 год – 21,7 процента.

Информация о распределении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации представлена на схеме 18.

Схема 18
(тыс. рублей)



Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в общем объеме межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в Законе о бюджете на 2021 год, сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2021 года составляет 94,3 процента и 94,0 процента соответственно, в проекте закона – более 99,9 процента.

Объем межбюджетных трансфертов, перечисляемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации для осуществления переданных полномочий

Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам, в 2022–2024 годах сохраняется на прежнем уровне по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2021 год.

Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования, предусмотренные в Законе о бюджете на 2021 год в сумме 1 113 472,8 тыс. рублей, в проекте закона отсутствуют.

Объем межбюджетных трансфертов, направляемых в федеральный бюджет, предусмотрен в проекте закона только на очередной финансовый год в сумме 2 446,5 тыс. рублей (на 845,1 тыс. рублей, или на 25,7 процента меньше, чем в Законе о бюджете на 2021 год) и представлен субвенцией на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Субсидия на реализацию мероприятий по содержанию судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения, предоставляемая в текущем финансовом году и в предыдущие периоды, в проекте закона не предусмотрена. В плановом периоде 2023–2024 годов межбюджетные трансферты федеральному бюджету не запланированы.

22.3. Структура межбюджетных трансфертов в 2020–2023 годах представлена в таблице 39.

Таблица 39
(тыс. рублей)

Форма межбюджетного трансферта	2021 год (закон)		2021 год (СБР на 01.10.2021)		2022 год (проект)		2023 год (проект)		2024 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Дотации (вид расходов 510)	1 270 000,0	6,4	1 270 000,0	6,7	1 309 000,0	7,6	1 107 000,0	8,7	1 107 000,0	9,0
Субсидии (вид расходов 520)	6 958 078,9	35,2	7 084 708,6	37,6	5 334 246,8	31,0	1 467 593,6	11,6	1 122 620,7	9,1
Субвенции (вид расходов 530)	8 759 607,0	44,3	8 759 607,0	46,5	9 152 339,1	53,2	9 066 600,7	71,7	9 067 364,5	73,6
Иные межбюджетные трансферты (вид расходов 540)	2 785 417,8	14,1	1 699 936,2	9,0	1 403 898,2	8,2	999 459,6	7,9	1 003 546,8	8,2
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации (вид расходов 570)	11 000,0	0,1	11 000,0	0,1	11 000,0	0,1	11 000,0	0,1	11 000,0	0,1
ВСЕГО межбюджетных трансфертов	19 784 103,7	100,0	18 825 251,8	100,0	17 210 484,1	100,0	12 651 653,9	100,0	12 311 532,0	100,0

Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов претерпевает ряд изменений по сравнению с 2021 годом.

22.3.1. Данные таблицы 39 показывают, что в 2022–2024 годах, как и в 2021 году, основную часть межбюджетных трансфертов будут составлять **субвенции**, причем их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов по сравнению с 2021 годом значительно увеличится: в 2022 году – на 8,9 процентного пункта, в плановом периоде 2023 и 2024 годов – на 27,4 процентного пункта и

29,3 процентного пункта соответственно. Изменения объема субвенций в очередном финансовом году и плановом периоде будут незначительными относительно показателей Закона о бюджете на 2021 год: увеличение в 2022 году составит 392 732,1 тыс. рублей (4,5 процента), в 2023 году – 306 993,7 тыс. рублей (3,5 процента), в 2024 году – 307 757,5 тыс. рублей (3,5 процента) относительно показателей 2021 года.

Согласно проекту закона перечень субвенций по сравнению с Законом о бюджете на 2021 год изменяется следующим образом. В 2022 году количество субвенций составит 12 единиц, то есть на одну субвенцию меньше, чем в 2021 году, а в 2023-2024 годах – по 11 субвенций (в плановом периоде не предусмотрена субвенция федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность). В целях повышения эффективности исполнения переданных государственных полномочий в 2022–2024 годах, как и в предыдущем периоде, три субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия (по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий; по регулированию цен (тарифов) на отдельные виды продукции, товаров и услуг; по организации и осуществлению деятельности органов опеки и попечительства) объединены в одну – единую субвенцию бюджетам муниципальных районов.

Основную часть субвенций, как и в 2021 году, в 2022–2024 годах составят расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (более 90,0 процентов от общего объема субвенций ежегодно).

На реализацию непрограммных мероприятий проектом закона в 2022–2024 годах планируется направлять три вида субвенций ежегодно (в 2021 году – 4 субвенции). При этом их сумма в 2022 году составит 30 359,9 тыс. рублей, в 2023 году – 30 408,0 тыс. рублей, в 2024 году – 31 171,8 тыс. рублей. Аналогичный показатель 2021 года – 39 015,8 тыс. рублей.

22.3.2. Проектом закона предусмотрено снижение доли **субсидий** в общем объеме межбюджетных трансфертов с 35,2 процента в 2021 году до 31,0 процента в 2022 году, до 11,6 процента – в 2023 году, до 9,1 процента – в 2024 году. При этом существенно снизится и объем субсидий по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2021 год: в 2022 году – на 23,3 процента (и составит 5 334 246,8 тыс. рублей), в 2023 году – на 78,9 процента (и составит 1 467 593,6 тыс. рублей), в 2024 году – на 83,9 процента (и составит 1 122 620,7 тыс. рублей).

Снижение размера субсидий и их доли в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренное проектом закона, связано в том числе с уменьшением количества видов субсидий как в 2022 году, так и в плановом периоде относительно показателей 2021 года.

По сравнению с 2021 годом в проекте закона не предусмотрены на 2022 год и на плановый период следующие субсидии:

на реализацию мероприятий по благоустройству зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации;

на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием;

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»;

на реализацию мероприятий по обеспечению бесперебойной работы объектов водоснабжения и водоотведения;

на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения;

на реализацию отдельных мероприятий по социально-экономическому развитию столицы Республики Карелия;

на реализацию мероприятий по содержанию судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения;

на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях.

Одновременно в проект закона включены следующие новые (по сравнению с 2021 годом) виды субсидий:

на реализацию мероприятий по техническому оснащению муниципальных музеев;

на реализацию мероприятий по совершенствованию управления водными ресурсами в Северном Приладожье;

на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) мероприятия, не относящиеся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации;

на реализацию мероприятий по сносу объектов незавершенного строительства муниципальных образовательных организаций;

на стимулирование объединения муниципальных образований в Республике Карелия.

Основная часть субсидий в 2022–2024 годах предусматривается в рамках реализации государственных программ Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие образования», «Развитие транспортной системы».

22.3.3. Доля **дотаций** в общем объеме межбюджетных трансфертов составляет 7,6 процента в 2022 году, 8,7 процента – в 2023 году и в 2024 году увеличится до 9,0 процентов.

Проектом закона учтено увеличение объема дотаций в 2022 году по сравнению с 2021 годом с 1 270 000,0 тыс. рублей до 1 309 000,0 тыс. рублей (на 3,1 процента). В плановом периоде размер дотаций по отношению к объему на 2022 год снижается на 15,4 процента (до 1 107 000,0 тыс. рублей).

Количество и перечень дотаций в планируемом периоде не изменяются.

22.3.4. Проектом закона предусматривается ежегодное снижение доли **иных межбюджетных трансфертов** в 2022–2024 годах по сравнению с 2021 годом. Их объем также уменьшится относительно показателей Закона о бюджете на 2021 год: в 2022 году – на 1 381 519,6 тыс. рублей (на 49,6 процента), в 2023 году – на 1 785 958,2 тыс. рублей (на 64,1 процента), в 2024 году – на 1 781 871,0 тыс. рублей (на 64,0 процента).

На 2022 год в проект закона включено 12 видов иных межбюджетных трансфертов, в 2023–2024 годах – по 2 вида.

Основную часть иных межбюджетных трансфертов в 2022–2024 годах составляют трансферты на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях (в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»), а также трансферты на реализацию мероприятий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

22.4. Результатом «программного» формата бюджетного планирования на 2022 год является предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,6 процента) в рамках 15 государственных программ Республики Карелия (в Законе о бюджете на 2021 год – в рамках 17 государственных программ). В сравнении с 2021 годом в проекте закона на 2022 год не предусмотрены межбюджетные трансферты по таким государственным программам Республики Карелия, как «Развитие здравоохранения» и «Развитие туризма». На 2023–2024 годы предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов (99,8 процента и 99,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов соответственно) на финансирование мероприятий в рамках 13 госпрограмм; в отличие от Закона о бюджете на 2021 год в плановом периоде проектом закона не запланированы межбюджетные трансферты по следующим 4 государственным программам Республики Карелия: «Развитие здравоохранения», «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма», «Развитие туризма».

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных в 2022–2024 годах проектом закона на реализацию основных мероприятий госпрограмм и непрограммных направлений деятельности, приведены в таблице 40.

Таблица 40

(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия	2021 год (закон)		2022 год (проект)		2023 год (проект)		2024 год (проект)	
	сумма	доля, %						
«Развитие здравоохранения»	1 113 472,8	5,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие образования»	10 335 230,6	52,2	10 126 621,0	58,8	9 680 585,4	76,5	9 698 529,1	78,8
«Совершенствование социальной защиты граждан»	366 955,9	1,9	394 419,2	2,3	394 419,2	3,1	394 419,2	3,2
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	2 715 944,9	13,7	3 467 058,3	20,1	418 097,5	3,3	31 402,9	0,3
«Содействие занятости населения»	12 230,4	0,1	12 000,0	0,1	11 000,0	0,1	11 000,0	0,1
«Развитие культуры»	160 862,2	0,8	179 879,8	1,0	55 338,6	0,4	41 015,4	0,3
«Развитие физической культуры и спорта»	315 553,7	1,6	175 660,0	1,0	2 365,9	0,0	11 994,3	0,1
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	204 351,4	1,0	12 653,2	0,1	50 103,3	0,4	75 539,0	0,6
«Развитие транспортной системы»	823 302,2	4,2	837 899,6	4,9	543 200,0	4,3	543 200,0	4,4
«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	69 451,7	0,4	68 294,6	0,4	38 691,3	0,3	27 821,1	0,2
«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	21 000,0	0,1	29 787,5	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»	3 106,6	0,0	2 446,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»	1 986 366,0	10,0	76 625,0	0,4	50 000,0	0,4	50 000,0	0,4
«Эффективное управление региональными финансами»	1 382 591,8	7,0	1 419 194,8	8,2	1 209 194,8	9,6	1 209 194,8	9,8
«Развитие туризма»	750,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Формирование современной городской среды»	209 111,9	1,1	334 649,9	1,9	164 649,9	1,3	182 944,4	1,5
«Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов»	13 600,0	0,1	6 000,0	0,0	3 600,0	0,0	3 300,0	0,0
Непрограммные направления деятельности	50 221,6	0,3	67 294,7	0,4	30 408,0	0,2	31 171,8	0,3
ИТОГО межбюджетных трансфертов	19 784 103,7	100,0	17 210 484,1	100,0	12 651 653,9	100,0	12 311 532,0	100,0

Структура распределения объема межбюджетных трансфертов между государственными программами Республики Карелия в проекте закона не претерпевает значительных изменений по сравнению с Законом о бюджете на 2021 год. В соответствии с проектом закона основной объем межбюджетных трансфертов в 2022–2024 годах предусматривается направить на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на которую приходится 58,8 процента всего объема межбюджетных трансфертов в 2022 году, 76,5 процента – в 2023 году и 78,8 процента – в 2024 году. В 2021 году указанная доля составляет 52,2 процента.

Объем межбюджетных трансфертов по непрограммным направлениям деятельности увеличится в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 17 073,1 тыс. рублей, а в плановом периоде – снизится: в 2023 году – на

19 813,6 тыс. рублей, в 2024 году – на 19 049,8 тыс. рублей; при этом их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2022–2024 годах по сравнению с 2021 годом не изменится.

22.5. Проектом закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы распределены в 2022–2024 годах по 9 разделам бюджетной классификации расходов (в Законе о бюджете на 2021 год – по 10 разделам бюджетной классификации расходов) (таблица 41).

Таблица 41
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	2021 год (закон)		2022 год (проект)		2023 год (проект)		2024 год (проект)	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
01	Общегосударственные вопросы	69 183,6	0,3	58 360,4	0,3	55 252,9	0,4	55 248,4	0,4
02	Национальная оборона	20 298,6	0,1	20 498,8	0,1	21 207,9	0,2	21 976,2	0,2
04	Национальная экономика	1 048 397,0	5,3	1 020 269,0	5,9	614 124,4	4,9	639 560,1	5,2
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	2 946 337,0	14,9	3 725 452,7	21,6	562 072,1	4,4	182 944,4	1,5
07	Образование	10 074 653,6	50,9	9 762 885,0	56,7	9 316 849,4	73,6	9 334 793,1	75,8
08	Культура, кинематография	164 462,2	0,8	185 879,8	1,1	58 938,6	0,5	44 315,4	0,4
09	Здравоохранение	1 113 472,8	5,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Социальная политика	692 147,2	3,5	802 711,4	4,7	800 700,7	6,3	800 558,1	6,5
11	Физическая культура и спорт	315 553,7	1,6	175 660,0	1,0	2 365,9	0,0	11 994,3	0,1
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 339 598,0	16,9	1 458 767,0	8,5	1 220 142,0	9,6	1 220 142,0	9,9
ИТОГО		19 784 103,7	100,0	17 210 484,1	100,0	12 651 653,9	100,0	12 311 532,0	100,0

Согласно проекту закона в очередном финансовом году и в плановом периоде, как и в 2021 году, наибольшую долю в общем объеме межбюджетных трансфертов составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (56,7 процента, 73,6 процента и 75,8 процента соответственно).

22.6. Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований утверждается частью 1 статьи 9 проекта закона.

В таблицах приложений 11 и 12 к проекту закона представлено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2022 год в сумме 15 503 262,8 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 453 563,6 тыс. рублей), на 2023 год – в сумме 11 225 995,4 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 609 892,6 тыс. рублей), на 2024 год – в сумме 10 848 469,9 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 610 197,5 тыс. рублей). Таким образом, между муниципальными образованиями распределены межбюджетные трансферты на 2022 год в размере 90,2 процента от общего объема предусмотренных проектом закона межбюджетных трансфертов для бюджетов муниципальных образований, на 2023 год – в размере 88,8 процента, на 2024 год – в размере 88,2 процента.

Распределение **дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов между бюджетами муниципальных образований отражено в

таблице 1 приложений 11 и 12 к проекту закона. При этом указанные дотации в 2022 году распределены в полном объеме, в 2023-2024 годах распределено 80 процентов от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов; на плановый период предусмотрен нераспределенный резерв в сумме по 160 000,0 тыс. рублей ежегодно (20 процентов от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, что соответствует пункту 6 статьи 138 Бюджетного кодекса).

Распределение указанных дотаций в таблице 1 приложений 11 и 12 к проекту закона соответствует расчету и распределению, представленным одновременно с проектом закона.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности произведено в соответствии с методикой, утвержденной статьей 5 Закона о межбюджетных отношениях с учетом поправок, предлагаемых к внесению проектом закона Республики Карелия № 32-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (представлен в Контрольно-счетную палату одновременно с рассматриваемым проектом закона), путем расчета индексов налогового потенциала (на основании трех видов налоговых доходов бюджетов и двух видов неналоговых доходов бюджетов), индексов бюджетных расходов, уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, применения установленного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности. При расчете индекса бюджетных расходов учтены коэффициенты дифференциации расходов местных бюджетов по выплате заработной платы с учетом северного и районного коэффициентов (коэффициент дифференциации заработной платы), по стоимости тарифов на коммунальные услуги (корректирующий коэффициент стоимости коммунальных услуг), а также различия в плотности размещения населения, удаленности от районного центра, в структуре населения и в структуре расселения населения (интегральные коэффициенты). С учетом предлагаемых поправок в Закон о межбюджетных отношениях вместо численности населения на конец отчетного года в расчетах к проекту закона использовано среднее значение численности населения каждого муниципального района (городского округа) за три предшествующих года.

Статьей 10 проекта закона на 2022–2024 годы устанавливается критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), применяемый при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Проектом закона предусматривается предоставление местным бюджетам в 2022–2024 годах дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в сумме по 300 000,0 тыс. рублей ежегодно, а также дотации на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сумме по 7 000,0 тыс. рублей ежегодно. Кроме

того, в 2022 году предусмотрено предоставление дотации на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований в сумме 2 000,0 тыс. рублей.

Распределение **субвенций** между бюджетами муниципальных образований отражено в таблицах 2–10 приложения 11 и таблицах 2–11 приложения 12 к проекту закона и соответствует расчетам, представленным одновременно с проектом закона и произведенным в соответствии с методиками, утвержденными Законом о межбюджетных отношениях.

Все субвенции, предусмотренные проектом закона на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, распределены между бюджетами муниципальных образований; при этом по каждому виду субвенции, кроме субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений, предусмотрен нераспределенный резерв в размере не более 5 процентов от общего объема соответствующей субвенции, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса и части 5 статьи 9 Закона о межбюджетных отношениях.

Пунктом 11 Методики планирования бюджетных ассигнований установлено, что объемы бюджетных ассигнований на предоставление субвенций местным бюджетам рассчитываются нормативным методом в соответствии с методиками, установленными законами Республики Карелия, предусматривающими наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями, и Законом о межбюджетных отношениях.

Статьей 10 проекта закона устанавливаются критерии выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, применяемые при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района.

Распределение **субсидий** между бюджетами муниципальных образований отражено в таблицах 11–49 приложения 11 и таблицах 12–28 приложения 12 к проекту закона. Субсидии, предусмотренные проектом закона на очередной финансовый год и плановый период, распределены в указанных приложениях в полном объеме, за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, по результатам отбора, а также следующих субсидий:

на реализацию мероприятий по техническому оснащению муниципальных музеев – отсутствует распределение на плановый период 2023-2024 годов в сумме 19 697,0 тыс. рублей и 15 151,6 тыс. рублей соответственно (одновременно с проектом закона представлены предложения Министерства культуры Республики Карелия по внесению изменений в государственную программу Республики Карелия

«Развитие культуры», предусматривающие в том числе установление порядка предоставления и распределения указанных субсидий; мероприятия по техническому оснащению муниципальных музеев, имеющие свой код расходов бюджетной классификации расходов, включены в состав субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры, связанных с реализацией отдельных мероприятий федерального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») национального проекта «Культура»);

на подготовку к проведению Дня Республики Карелия – на 2023 год из предусмотренных 50 000,0 тыс. рублей распределена субсидия в сумме 25 000,0 тыс. рублей; на 2024 год предусмотренная субсидия в сумме 50 000,0 тыс. рублей не распределена.

Одновременно с проектом закона представлен проект постановления Правительства Республики Карелия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 196-П», предусматривающий дополнение государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» порядком предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий по сносу объектов незавершенного строительства муниципальных образовательных организаций.

Частью 2 статьи 9 проекта закона определяются цели предоставления субсидий муниципальным образованиям в 2022–2024 годах. Частью 3 статьи 9 проекта закона определено, что цели предоставления субсидий на софинансирование реализуемых на территории муниципальных образований федеральных (национальных) проектов и программ устанавливаются Правительством Республики Карелия в соответствии с целями, определенными условиями предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и иных безвозмездных поступлений.

Частью 4 статьи 9 проекта закона предусмотрено, что распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, за исключением межбюджетных трансфертов, распределение которых предусмотрено приложениями 11 и 12 к проекту закона, утверждается Правительством Республики Карелия. В соответствии со статьей 3 Закона о бюджетном процессе к полномочиям Правительства Республики Карелия отнесено утверждение распределения между муниципальными образованиями субсидий местным бюджетам, распределяемых на конкурсной основе, и субсидий местным бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства Республики Карелия, резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; а также внесение изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в закон о бюджете в случаях и в порядке, предусмотренных законом Республики Карелия (Законом о межбюджетных отношениях).

Частью 5 статьи 9 проекта закона в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса утверждается перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (приложения 13 и 14 к проекту закона).

В рамках предоставления **иных межбюджетных трансфертов** проектом закона учтены на 2022 год бюджетные ассигнования, предусмотренные в объемах, установленных на плановый период 2022 года в Законе о бюджете на 2021 год:

на мероприятия по выполнению комплекса геолого-разведочных работ по оценке запасов подземных вод (в сумме 2 743,5 тыс. рублей);

на мероприятия по восстановлению благоустройства после строительства объектов водоснабжения и водоотведения (в сумме 14 588,4 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что реализация данных мероприятий потребует принятия нормативных правовых актов, устанавливающих методику распределения и правила предоставления указанных межбюджетных трансфертов, а также показатели для расчета объемов бюджетных ассигнований.

22.7. В соответствии с пунктом 7¹ статьи 136 Бюджетного кодекса частью 7 статьи 9 проекта закона установлено, что Управлению Федерального казначейства по Республике Карелия могут быть переданы на основании решений главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия полномочия получателя средств бюджета Республики Карелия по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия местному бюджету в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, в целях софинансирования (финансового обеспечения) которых предоставляются такие межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Согласно части 8 статьи 9 проекта закона перечень указанных в части 7 статьи 9 проекта закона межбюджетных трансфертов утверждается Правительством Республики Карелия. Для реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» потребуется принятие распоряжения Правительства Республики Карелия, которым будет утвержден перечень межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, предоставление которых осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты (что также отмечено в пояснительной записке к проекту закона).

23. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики достижение целей социально-экономического развития Республики Карелия возможно при условии реализации мероприятий, направленных на обеспечение среднесрочной и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета Республики Карелия, включая ограничение предельного размера дефицита и объема государственного долга Республики Карелия значениями, установленными Бюджетным кодексом и соглашениями, заключенными между Правительством Республики Карелия и Министерством финансов Российской Федерации.

В 2022 году проектом закона бюджет предлагается к утверждению с профицитом бюджета в сумме 1 061 587,4 тыс. рублей, в 2023-2024 годах – с дефицитом бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей и профицитом бюджета в сумме 852 479,8 тыс. рублей соответственно (таблица 42).

Таблица 42
(тыс. рублей)

Показатели	2020 год (факт)	2021 год (закон)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия	60 597 379,5	68 624 476,5	68 632 893,4	67 222 256,4	64 889 098,5
Объем безвозмездных поступлений	33 466 238,2	32 406 193,7	26 620 771,7	19 670 884,2	15 107 855,0
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	27 131 141,3	36 218 282,8	42 012 121,7	47 551 372,2	49 781 243,5
Дефицит (-) / профицит (+) бюджета Республики Карелия	-7 018 810,4	-3 836 882,3	1 061 587,4	0,0	852 479,8
Отношение дефицита бюджета Республики Карелия к общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	25,9	10,6	x	x	x

Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, предлагаемые к утверждению приложениями 18, 19 к проекту закона, определены в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса и включают:

разницу между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение (2022 год – 1 399 975,0 тыс. рублей, 2023-2024 годы – 1 199 980,0 тыс. рублей ежегодно);

разницу между привлеченными и погашенными в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций (2022 год – «минус» 1 750 230,6 тыс. рублей, 2023 год – «минус» 514 905,9 тыс. рублей, 2024 год – «минус» 2 171 711,7 тыс. рублей);

разницу между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации другими бюджетами

бюджетной системы Российской Федерации (2022–2024 годы – «минус» 695 025,1 тыс. рублей ежегодно);

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (2022–2024 годы – 0,0 тыс. рублей);

иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (2022 год – «минус» 16 306,7 тыс. рублей, 2023 год – 9 951,0 тыс. рублей, 2024 год – 14 277,0 тыс. рублей).

Анализ структуры источников финансирования бюджета в 2022–2024 годах, предлагаемой к утверждению, относительно Закона о бюджете на 2021 год показал увеличение в 2023 году и снижение в 2024 году объемов погашения государственных ценных бумаг, снижение в 2022–2024 годах объемов получения (привлечения) и погашения кредитов, предоставленных кредитными организациями, а также уменьшение объемов поступлений бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (таблица 43).

Таблица 43
(тыс. рублей)

№	Наименование источника	2020 год (факт)	2021 год (закон)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ		7 018 810,4	3 836 882,3	-1 061 587,4	0,0	-852 479,8
1	Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)	-300 000,0	1 399 975,0	1 399 975,0	1 199 980,0	1 999 980,0
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	0,0	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	300 000,0	600 025,0	600 025,0	800 020,0	20,0
2.	Кредиты кредитных организаций (разница)	2 755 002,0	-3 373 065,9	-1 750 230,6	-514 905,9	-2 171 711,7
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	21 150 000,0	19 149 545,3	9 932 800,0	12 499 590,1	6 521 922,3
2.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	18 394 998,0	22 522 611,2	11 683 030,6	13 014 496,0	8 693 634,0
3.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (разница)	2 700 000,0	7 055 634,9	-695 025,1	-695 025,1	-695 025,1
3.1.	получение бюджетных кредитов	14 450 000,0	15 925 615,0	8 811 545,0	8 569 585,0	8 913 882,0
3.2.	погашение бюджетных кредитов	11 750 000,0	8 869 980,1	9 506 570,1	9 264 610,1	9 608 907,1
4.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджет	-62 915,9	512 555,7	0,0	0,0	0,0
5.	Иные источники внутреннего финансирования дефицита	1 926 724,3	-1 758 217,4	-16 306,7	9 951,0	14 277,0
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0,0	52 807,0	897,3	0,0	0,0
5.2.	курсовая разница	-4,4	0,0	0,0	0,0	0,0
5.3.	исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	-108 960,0	0,0	0,0	0,0
5.4.	бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	203 941,3	-1 702 064,4	-17 204,0	9 951,0	14 277,0
5.4.1.	возврат бюджетных кредитов	235 541,3	171 280,9	122 796,0	149 951,0	154 277,0
5.4.2.	предоставление бюджетных кредитов	31 600,0	1 873 345,3	140 000,0	140 000,0	140 000,0
5.5.	предоставление бюджетных кредитов	1 722 787,4	x	x	x	x

Министерством финансов Республики Карелия представлены расчеты прогнозов поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также

обоснование бюджетных ассигнований по выплатам по источникам финансирования дефицита бюджета.

По данным пояснительной записки к проекту закона, представленной одновременно с указанными расчетами, привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на частичное финансирование дефицита бюджета Республики Карелия в 2022–2024 годах не планируется с учетом отсутствия соответствующих бюджетных ассигнований в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также решений трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений по указанному вопросу. Объем погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета, в соответствии с заключенными с Министерством финансов Российской Федерации в предыдущие годы дополнительными соглашениями о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, составит в 2022–2024 годах 695 025,1 тыс. рублей ежегодно.

Проектом закона предусмотрено привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

Анализируя источники финансирования дефицита бюджета на 2022–2024 годы, необходимо учитывать, что Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации 23.09.2021 утверждена заявка Республики Карелия на получение из федерального бюджета бюджетного кредита в объеме 1,2 млрд рублей на финансовое обеспечение инфраструктурного проекта «Комплексное развитие территории микрорайона Октябрьский Петрозаводского городского округа» на площади 17,2 га. Это обеспечит ввод нового жилья в объеме 180 тыс. кв. м для 5,8 тыс. жителей, также будет расселено порядка 112 аварийных домов общей площадью 40 тыс. кв. м.

Заявление о предоставлении указанного бюджетного кредита направляется в Министерство финансов Российской Федерации после утверждения нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурного проекта, с указанием источников финансирования таких мероприятий и сроков реализации инфраструктурного проекта¹.

В составе иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2022 год проектом закона прогнозируются поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия, в размере 897,3 тыс. рублей. В плановом периоде 2023–2024 годов указанные поступления не предусмотрены.

¹ В соответствии с Правилами предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1190.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия в Министерство финансов Республики Карелия направлены расчеты прогнозных поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (исх. от 02.07.2021 № 7841/12.1-10/МИЗО-и), согласно которым в 2022 году планируется к продаже пакет акций (100,0 процентов) АО «Карелагро» (предусмотрено Прогнозным планом приватизации).

В соответствии с представленными расчетами Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия объемы прогнозных поступлений в проекте закона определены как произведение номинальной стоимости долей (пакетов акций), предусмотренных в Прогнозном плане приватизации на 2022 год (3 794,5 тыс. рублей), и корректирующего коэффициента 0,5. При этом за основу корректирующего коэффициента принято отношение объема проданных пакетов акций (долей) к объему, запланированному в Прогнозном плане приватизации в 2019 и 2020 годах (данные за два года).

Контрольно-счетная палата отмечает, что Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия допущена техническая (арифметическая) ошибка при расчете прогнозных поступлений от продажи акций в 2022 году, с учетом корректирующего коэффициента прогнозные поступления должны составить 1 897,25 тыс. рублей ($3\,794,5 \times 0,5$).

Таким образом, в проекте закона иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2022 год в части поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия, отражены не в полном объеме (занижены на 1 000,0 тыс. рублей). Как следствие, на указанную величину завышены поступления по кредитам, полученным от кредитных организаций¹.

24. Государственный долг Республики Карелия.

Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия

24.1. В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов управление государственным долгом будет осуществляться в соответствии с основными направлениями долговой политики Республики Карелия, задачами которой являются поэтапное снижение государственного долга и формирование его оптимальной структуры, реализация мер по диверсификации и удешевлению государственных заимствований и сохранение репутации Республики Карелия как надежного заемщика.

¹ В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 05.07.2019 № 375.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой учитывались положения проекта основных направлений долговой политики Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления долговой политики), представленного Министерством финансов Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом закона (части 2, 4 статьи 1) предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

на 1 января 2023 года – в сумме 27 819 023,5 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 0,0 тыс. рублей), или 66,2 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений;

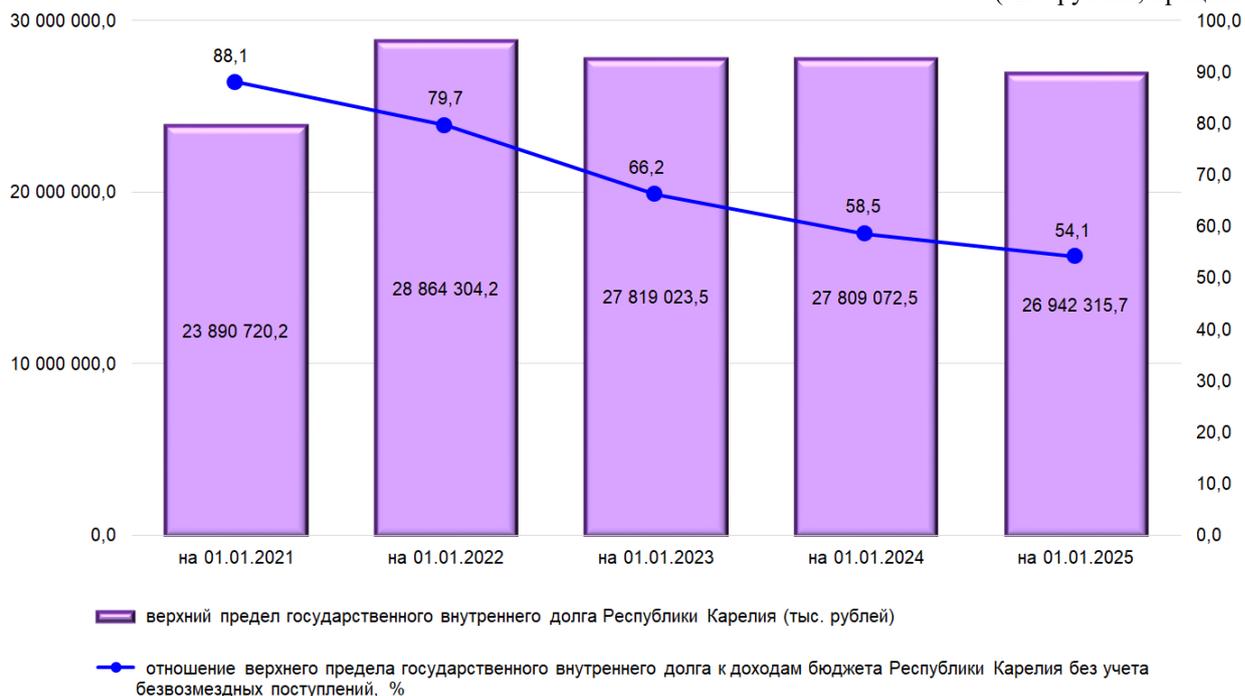
на 1 января 2024 года – в сумме 27 809 072,5 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 0,0 тыс. рублей), или 58,5 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2025 года – в сумме 26 942 315,7 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 0,0 тыс. рублей), или 54,1 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений.

Таким образом, в проекте закона статья 107 Бюджетного кодекса соблюдена.

Схема 19

(тыс. рублей, проценты)



Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в период 2022–2024 годов планируется с уменьшением (схема 19, таблица 44) за счет снижения объема бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета, на 2 085 075,3 тыс. рублей (11,6 процента) и кредитов кредитных организаций на 4 436 848,2 тыс. рублей (59,6 процента)

Таблица 44

Вид долгового обязательства	на 01.01.2022 (закон)		на 01.01.2023 (проект)		на 01.01.2024 (проект)		на 01.01.2025 (проект)	
	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	3 400 075,0	11,8	4 800 050,0	17,2	6 000 030,0	21,6	8 000 010,0	29,7
Кредиты от кредитных организаций	7 446 934,1	25,8	5 696 703,5	20,5	5 181 797,6	18,6	3 010 085,9	11,2
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	18 017 295,1	62,4	17 322 270,0	62,3	16 627 244,9	59,8	15 932 219,8	59,1
Государственные гарантии Республики Карелия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	28 864 304,2	100,0	27 819 023,5	100,0	27 809 072,5	100,0	26 942 315,7	100,0

Анализ приведенных в таблице 44 данных показывает следующее.

В планируемом бюджетном цикле прогнозируется увеличение удельного веса рыночных долговых обязательств (кредиты кредитных организаций и государственные ценные бумаги) на 1 января 2025 года по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2022 года на 3,3 процентного пункта.

Одновременно изменяется структура рыночной части государственного долга Республики Карелия. Доля государственных облигаций увеличивается с 31,3 процента по состоянию на 1 января 2022 года до 72,7 процента на 1 января 2025 года от общего объема долга по государственным ценным бумагам и

кредитам от кредитных организаций, что характеризует нацеленность долговой политики Республики Карелия на привлечение долгосрочных заемных средств.

Согласно Основным направлениям долговой политики к факторам, определяющим характер и направления долговой политики Республики Карелия в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, относятся действующие консолидированные обязательства Республики Карелия и муниципальных образований Республики Карелия по выполнению условий соглашений о замещении коммерческого долга бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета в 2021 году (далее – соглашения о замещении коммерческого долга), и о реструктуризации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета в прошлые периоды (далее – соглашения о реструктуризации).

По данным Государственной долговой книги Республики Карелия на 01.10.2021 заключено соглашение с Министерством финансов Российской Федерации о замещении коммерческого долга от 30.07.2021 № 01-01-06/06-297, бюджетный кредит в объеме 7 750 660,0 тыс. рублей получен 02.08.2021.

Указанный бюджетный кредит предоставлен при условии принятия должником обязательств, в том числе по неувеличению на 1 января 2023 года, 1 января 2024 года, 1 января 2025 года доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям субъекта Российской Федерации и муниципальных образований более 25 процентов объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2022 год, 2023 год, 2024 год соответственно¹.

Таблица 45
(проценты)

Показатель	на 01.01.2023		на 01.01.2024		на 01.01.2025	
	Проект	Обязательства РК*	Проект	Обязательства РК*	Проект	Обязательства РК*
Отношение государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (соглашения о реструктуризации)	66,%	не более 70%	58,5%	не более 61%	54,1%	не более 52%
Отношение объема долговых обязательств по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (соглашения о замещении коммерческого долга)	24,99%	не более 25%	23,5%	не более 25%	22,1%	не более 25%

*По информации Министерства финансов Республики Карелия

¹ В соответствии с Правилами предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 № 1206.

Анализ данных, приведенных в таблице 45, показывает, что при составлении проекта закона положения Основных направлений долговой политики в части обеспечения выполнения показателей долговой нагрузки, предусмотренных соглашениями о реструктуризации, соблюдены. По состоянию на 01.01.2025 превышение значения показателя «отношение государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений» над значением, установленным соглашениями о реструктуризации, составляет 2,1 процента (1 056 069,1 тыс. рублей).

В 2022-2024 годах объем государственного долга может превысить установленные соглашениям о реструктуризации показатели на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов¹. В проекте бюджета на 2024 год предусмотрен резерв на осуществление инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов (резервные средства) в объеме 2 334 003,4 тыс. рублей, что допускает указанное выше превышение.

Предусмотренный проектом закона объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям Республики Карелия не превышает 25 процентов объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений (таблица 45). Вместе с тем в планируемом бюджетном цикле исполнение обязательств по соглашению о замещении коммерческого долга будет оцениваться в рамках консолидированного бюджета Республики Карелия, что влечет существенную зависимость от выбранных направлений и итогов реализации долговой политики муниципальными образованиями.

24.2. Частью 2 статьи 15 проекта закона предлагается утвердить объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия (процентные платежи) (схема 20):

на 2022 год – в сумме 941 463,4 тыс. рублей (с увеличением относительно показателя предыдущего периода на 105 664,3 тыс. рублей, или на 12,6 процента);

на 2023 год – в сумме 1 045 244,4 тыс. рублей (с увеличением относительно показателя предыдущего периода на 103 781,0 тыс. рублей, или на 11,0 процентов);

на 2024 год – в сумме 1 201 396,6 тыс. рублей (с увеличением относительно показателя предыдущего периода на 156 152,2 тыс. рублей, или на 14,9 процента).

¹ В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 (с изменениями и дополнениями).

Схема 20
(тыс. рублей)



Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2022, 2023 и 2024 годах не превышает 15,0 процентов от объема расходов бюджета соответствующего года, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1,5 процента, 1,6 процента и 1,9 процента соответственно). Ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса, соблюдено.

Также обеспечивается выполнение задач Основных направлений долговой политики в части соблюдения в планируемом бюджетном цикле ограничения расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия до уровня, не превышающего 5 процентов объема расходов бюджета Республики Карелия, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона расходные обязательства по обслуживанию государственного долга Республики Карелия определены на основании прогнозируемых объемов привлечения заемных средств и выпусков государственных ценных бумаг, прогнозного уровня процентных ставок по рыночным инструментам заимствований, а также условий действующих кредитных договоров и решений об эмиссии, заключенных ранее и не прекращающих действие в 2022 году. Отмечено, что при расчетах учтен эффект от реализации мероприятий, направленных на уменьшение процентных расходов, в том числе от снижения размера процентных ставок.

Объем и структура бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2022–2024 годы, в соответствии с

обоснованиями Министерства финансов Республики Карелия, представлены в таблице 46.

Таблица 46

Наименование долговых обязательств	2022 год (проект)		2023 год (проект)		2024 год (проект)	
	Объем расходов на обслуживание долга, тыс. рублей	Доля, %	Объем расходов на обслуживание долга, тыс. рублей	Доля, %	Объем расходов на обслуживание долга, тыс. рублей	Доля, %
Кредиты, полученные от кредитных организаций	638 735,5	67,8	539 141,4	51,6	671 671,2	55,9
Бюджетные кредиты, предоставленные из Федерального бюджета	21 042,1	2,2	20 419,6	2,0	19 723,4	1,6
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	281 685,8	29,9	485 683,4	46,5	510 002,0	42,5
ВСЕГО РАСХОДОВ	941 463,4	100,0	1 045 244,4	100,0	1 201 396,6	100,0

В структуре бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия преобладают расходы на обслуживание кредитов, полученных от кредитных организаций. Одновременно в планируемом бюджетном цикле возрастает доля расходов на обслуживание долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия на 12,6 процентного пункта (в том числе в связи с планируемым ростом объемов размещения ценных бумаг).

24.3. В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 110¹ Бюджетного кодекса приложением 17 к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Анализ изменений Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Программа государственных внутренних заимствований) приведен в приложении 11 к заключению.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 110¹ Бюджетного кодекса в проекте закона представлена Программа государственных внутренних заимствований, отражающая в том числе объемы погашения государственных долговых обязательств, предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении государственных внутренних заимствований субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году (предельный объем заимствований), установленная программой государственных заимствований субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

Расчет предельного объема заимствований Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлен в таблице 47.

Таблица 47
(тыс. рублей)

Показатель	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
Объем погашения долговых обязательств	21 789 625,7	23 079 126,1	18 302 561,1
Дефицит бюджета Республики Карелия	-	-	-
Объем погашения долговых обязательств и дефицит бюджета Республики Карелия	21 789 625,7	23 079 126,1	18 302 561,1
Сумма привлечения средств (предельный объем заимствований)	20 744 345,0	23 069 175,1	17 435 804,3
Отношение предельного объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Республики Карелия и погашение долговых обязательств, %	95,2	99,9	95,3

В проекте закона требования статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдены. Вместе с тем предельный объем заимствований бюджета Республики Карелия в 2023 году приближается к максимально допустимому уровню.

24.4. В соответствии с проектом закона предоставление государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется согласно части 3 статьи 15 законопроекта. Контрольно-счетная палата предлагает изложить ее в следующей редакции: «3. Государственные гарантии Республики Карелия в валюте Российской Федерации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не предоставляются».

Выводы

1. Контрольно-счетная палата по результатам проведенной экспертизы проекта закона Республики Карелия № 30-VII «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» приходит к выводу, что указанный законопроект по составу и содержанию в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации.

2. Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 30-VII «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия и обращает внимание на замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении.

Предложения

Правительству Республики Карелия:

1. Урегулировать вопрос о наличии в составе пояснительной записки к проекту бюджета перечня инвестиционных проектов, реализуемых с привлечением средств бюджета Республики Карелия, планируемых к реализации в среднесрочном плановом периоде.

2. Рассмотреть вопрос о дополнении перечня документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете, информацией о действующих и принимаемых обязательствах.

3. Рассмотреть вопрос о разработке порядка (методики) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащих перечислению в бюджет Республики Карелия.

Министерству финансов Республики Карелия:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методику планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247, в части бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Главным администраторам бюджетных средств Республики Карелия:

Продолжить работу, направленную на улучшение качества работы, связанной с соблюдением порядка планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период.

Председатель

А. Н. Дорохов

12.11.2021