



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 537-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 537-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2020 года № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (исх. от 12.03.2021 № 2547/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 16 марта 2021 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения (исх. от 16.03.2021 № 2-1.9/816).

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь 2021 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2021 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В 2021 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 666 088,9 тыс. рублей (на 1,3 процента) и общего объема расходов бюджета на 875 795,6 тыс. рублей (на 1,6 процента) в основном за счет увеличения расходов, источником финансового обеспечения которых являются указанные безвозмездные поступления, в том числе:

дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайных ситуаций и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих в сумме 405 186,3 тыс. рублей;

финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 200 000,0 тыс. рублей (в целях реализации мероприятий по строительству автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина);

финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях в сумме 25 794,5 тыс. рублей;

оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в сумме 20 000,0 тыс. рублей;

проведение Всероссийской переписи населения в сумме 9 425,1 тыс. рублей;

осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат в сумме 5 683,0 тыс. рублей.

Проектом закона не предусмотрено изменение прогнозируемого общего объема налоговых и неналоговых доходов.

С учетом предлагаемых изменений в 2021 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 51 680,790,3 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 56 611 129,8 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений на 2021 год предусматривается с увеличением на 666 088,9 тыс. рублей (на 3,2 процента), в том числе за счет:

субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – на 20 000, тыс. рублей (на 0,3 процента);

субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – на 9 425,1 тыс. рублей (на 0,3 процента);

иных межбюджетных трансфертов – на 636 663,8 тыс. рублей (на 35,1 процента).

Дефицит бюджета планируется с увеличением на 209 706,7 тыс. рублей (на 4,4 процента) и составит 4 930 339,5 тыс. рублей (16,7 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений). Превышение ограничения по объему дефицита бюджета, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, составляет 509 493,79 тыс. рублей.

При этом статьей 92¹ Бюджетного кодекса установлено, что в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений. Проектом бюджета на 2021 год в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия предусмотрены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 509 706,7 тыс. рублей. Следовательно, требования бюджетного законодательства соблюдены.

В 2022 и 2023 годах не предусматривается внесение изменений в основные характеристики бюджета.

В 2022 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 51 457 665,6 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета составит 54 657 665,6 тыс. рублей.

Предусматривается уменьшение общего объема условно утверждаемых расходов на 1 102 600,0 тыс. рублей (на 27,7 процента), который составит 2 881 612,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета предусматривается в объеме 3 200 000,0 тыс. рублей и составляет 10,0 процентов от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Требование, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, соблюдено.

В 2023 году прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов бюджета предусматриваются в сумме 57 425 164,2 тыс. рублей соответственно. Параметры дефицита бюджета не меняются.

Объем условно утверждаемых расходов предусматривается со снижением на 505 900,0 тыс. рублей (на 4,5 процента) и составит 10 799 876,8 тыс. рублей.

Анализ изменений представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

Анализ изменений доходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, предлагаемых проектом закона, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

2. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в приложение 3 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к Закону о бюджете на 2021 год (далее – перечень). Согласно указанным изменениям количество главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия увеличивается на 1 единицу путем включения в перечень главного администратора доходов бюджета Республики Карелия – Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации (код главного администратора 835).

Контрольно-счетная палата отмечает, что пояснительная записка к проекту закона не содержит информацию, обосновывающую изменения в перечне главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год запланировано по десяти разделам, из них в наибольшей степени по разделам «Здравоохранение» (на 430 980,8 тыс. рублей, или на 11,0 процента), «Национальная экономика» (на 184 082,1 тыс. рублей, или на 1,8 процента), «Образование» (на 78 112,7 тыс. рублей, или на 0,6 процента), «Физическая культура и спорт» (на 71 030,7 тыс. рублей, или на 12,2 процента).

Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», (на 19 877,7 тыс. рублей, или на 2,1 процента). По трем разделам изменения не предусмотрены.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрено по двум разделам, в том числе разделу «Образование» (на 1 113 220,0 тыс. рублей, или на 12,7 процента), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 45 830,8 тыс. рублей, или на 0,7 процента). Сокращение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов на 2022 год предусмотрено по разделу «Национальная экономика» (на 42 620,0 тыс. рублей, или на 0,4 процента), «Социальная политика» (на 13 830,8 тыс. рублей, или на 0,1 процента).

На 2023 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Образование» (на 505 900,0 тыс. рублей, или на 5,7 процента).

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Анализ показал, что увеличение объема бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по восьми главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству здравоохранения Республики Карелия (на 430 980,8 тыс. рублей, или на 4,8 процента), Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 210 553,4 тыс. рублей, или на 2,9 процента), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 98 286,8 тыс. рублей, или на 1,7 процента), Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (на 82 352,5 тыс. рублей, или на 16,6 процента), Министерству образования Республики Карелия (на 68 917,7 тыс. рублей, или на 0,6 процента).

Сокращение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по одному главному распорядителю бюджетных средств – Министерству финансов Республики Карелия (на 50 870,3 тыс. рублей, или на 1,2 процента).

На 2022 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по двум главным распорядителям бюджетных средств – Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 984 120,0 тыс. рублей, или на 12,8 процента), Министерству образования Республики Карелия (на 161 100,0 тыс. рублей, или на 1,9 процента).

Сокращение объемов бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрено по Министерству финансов Республики Карелия (на 42 620,0 тыс. рублей, или на 1,4 процента).

На 2023 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по одному главному распорядителю бюджетных средств – Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 505 900 тыс. рублей, или на 16,4 процента).

5. Анализ изменений расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) в 2021 году на 960 030,0 тыс. рублей (на 1,8 процента), в 2022 году – на 1 145 220,0 тыс. рублей (на 2,3 процента), в 2023 году – на 505 900,0 тыс. рублей (на 1,1 процента).

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2021 году составит 54 208 915,9 тыс. рублей (или 95,8 процента от общих расходов бюджета),

в 2022 году – 50 741 383,5 тыс. рублей (или 92,8 процента), в 2023 году – 45 506 099,1 тыс. рублей (или 79,2 процента).

В 2021 году из 21 реализуемой государственной программы увеличивается финансовое обеспечение 11 государственных программ. Наибольшее увеличение предусмотрено по следующим государственным программам:

1) «Развитие здравоохранения» - на 430 961,1 тыс. рублей (на 4,8 процента), в основном за счет увеличения объема по подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» - на 430 980,8 тыс. рублей (на 32,4 процента);

2) «Развитие транспортной системы» – на 210 553,4 тыс. рублей (на 3,1 процента), за счет увеличения объема по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства»;

3) «Развитие образования» - на 78 112,7 тыс. рублей (на 0,6 процента), в основном за счет увеличения объема по подпрограммам «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» - на 74 612,7 тыс. рублей (на 0,6 процента) и «Развитие профессионального образования» - 3 500,0 тыс. рублей (на 0,4 процента).

В 2021 году сокращается финансовое обеспечение государственной программы «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений» на 19 877,7 тыс. рублей (на 2,3 процента), за счет сокращения объема по подпрограмме «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Финансовое обеспечение девяти госпрограмм в 2021 году не изменяется («Доступная среда в Республике Карелия», «Содействие занятости населения», «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия», «Информационное общество», «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», «Развитие туризма», «Формирование современной городской среды», «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом»).

В 2022 году объем бюджетных ассигнований на реализацию трех государственных программ увеличивается, по 17 программам – не изменяется, по госпрограмме «Совершенствование социальной защиты граждан» – сокращается на 13 830,8 тыс. рублей (на 0,1 процента) за счет подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания населения».

В 2023 году финансовое обеспечение 20 госпрограмм не изменяется, госпрограммы «Развитие образования» увеличивается на 505 900,0 тыс. рублей (на 5,6 процента) за счет подпрограммы «Развитие общего образования. Создание

новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения».

5.1. Непрограммные расходы бюджета на 2021 год сокращаются на 84 234,4 тыс. рублей (на 3,4 процента). Таким образом, уточненный объем непрограммных расходов в 2021 году составит 2 402 213,9 тыс. рублей (4,2 процента от общих расходов бюджета).

В наибольшей степени уменьшены бюджетные ассигнования по следующим направлениям непрограммных расходов:

резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций (резервные средства) – на 77 027,1 тыс. рублей;

резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектно-сметной документации по объектам, планируемыми к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ (резервные средства) – на 32 345,0 тыс. рублей.

По данным пояснительной записки к проекту закона, перераспределение бюджетных ассигнований связано в первую очередь с необходимостью выполнения (завершения) работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства в рамках реализации национальных проектов.

Также уменьшены бюджетные ассигнования по расходам на выплаты персоналу государственных органов (на 9 955,4 тыс. рублей) и персоналу казенных учреждений (на 9 905,2 тыс. рублей) по Администрации Главы Республики Карелия.

В наибольшей степени увеличены бюджетные ассигнования Резервного фонда Правительства Республики Карелия (на 20 000,0 тыс. рублей) и средства на осуществление закупок товаров, работ, услуг казенными учреждениями, подведомственными Администрации Главы Республики Карелия (на 12 656,6 тыс. рублей).

В рамках непрограммных расходов по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия предусматривается предоставление субвенции местным бюджетам на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года в размере 9 425,1 тыс. рублей.

На 2022 год планируется уменьшение расходов по непрограммным направлениям деятельности на 42 620,0 тыс. рублей (на 4,0 процента), в результате которого общая сумма указанных расходов составит 1 034 669,7 тыс. рублей (1,9 процента от общих расходов бюджета с учетом условно утверждаемых).

Уменьшение бюджетных ассигнований планируется по направлениям:

резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций (резервные средства) – на 32 000,0 тыс. рублей;

резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектно-сметной документации по объектам, планируемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ (резервные средства) – на 10 620,0 тыс. рублей.

На 2023 год объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных расходов не изменяется.

6. Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2021–2023 годы приведен в приложении 6 к настоящему заключению.

В 2021 году проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в целом на 1 255 004,2 тыс. рублей (на 8,1 процента). Уточненный объем ассигнований на указанные цели составит 16 749 055,2 тыс. рублей.

На 2022 год расходы на государственную поддержку семьи и детей планируется увеличить на 2 297 734,7 тыс. рублей (на 19,8 процента), на 2023 год – на 1 701 436,2 тыс. рублей (на 14,8 процента).

Проектом закона предусмотрено изменение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2021 год по следующим мероприятиям (таблица 1).

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона о бюджете на 2021 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
Государственная программа Республики Карелия «Развитие образования»	2		11 277 209,4	11 254 822,1	-22 387,3	-0,2
Подпрограмма «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»	02 2		11 271 318,9	11 248 931,6	-22 387,3	-0,2
Основное мероприятие «Реализация образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, осуществление присмотра и ухода за детьми»	02 2 01		8 807 259,0	8 850 635,0	43 376,0	0,5
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (Субсидии)	02 2 01 43200	520	128 578,0	131 728,0	3 150,0	2,4
Реализация мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (Субсидии)	02 2 01 K3040	520	0,0	40 226,0	40 226,0	x
Основное мероприятие «Модернизация инфраструктуры общего образования»	02 2 03		378 432,4	54 243,4	-324 189,0	-85,7

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона о бюджете на 2021 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (Субсидии)	02 2 03 43200	520	0,0	9 195,0	9 195,0	x
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (Бюджетные инвестиции)	02 2 03 90400	410	236 384,0	0,0	-236 384,0	-100,0
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (Детский сад в п. Ляскеля Питкярантского муниципального района Республики Карелия) (Бюджетные инвестиции)	02 2 03 K4195	410	97 000,0	0,0	-97 000,0	-100,0
Основное мероприятие «Региональный проект «Современная школа» в рамках реализации национального проекта «Образование»	02 2 E1		1 269 837,2	1 506 221,2	236 384,0	18,6
Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (Бюджетные инвестиции)	02 2 E1 55200	410	698 655,0	935 039,0	236 384,0	33,8
Основное мероприятие «Региональный проект «Содействие занятости» в рамках реализации национального проекта «Демография»	02 2 P2		344 936,1	366 977,8	22 041,7	6,4
Реализация мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (Субсидии)	02 2 P2 52320	520	344 936,1	366 977,8	22 041,7	6,4
Государственная программа Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан»	3		2 760 666,1	3 964 981,3	1 204 315,2	43,6
Подпрограмма «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей»	03 2		2 760 666,1	3 964 981,3	1 204 315,2	43,6
Основное мероприятие «Оказание мер государственной поддержки гражданам, имеющим детей, а также в связи с беременностью и родами»	03 2 01		790 080,5	1 994 395,7	1 204 315,2	152,4
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (оплата услуг почтовой связи и банковских услуг) (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	03 2 01 R3022	240	0,0	500,0	500,0	x
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (за исключением оплаты услуг почтовой связи и банковских услуг) (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	03 2 01 R3021	310	0,0	1 203 815,2	1 203 815,2	x
Государственная программа Республики Карелия «Развитие культуры»	7		787 453,4	809 701,0	22 247,6	2,8
Основное мероприятие «Региональный проект «Культурная среда» в рамках реализации национального проекта «Культура»	07 0 A1		49 890,1	72 137,7	22 247,6	44,6
Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (Бюджетные инвестиции)	07 0 A1 55190	410	25 685,5	47 933,1	22 247,6	86,6
Государственная программа Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта»	8		320 756,6	371 585,3	50 828,7	15,8
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия»	08 1		288 954,2	339 782,9	50 828,7	17,6
Основное мероприятие «Развитие инфраструктуры для занятий физической культурой»	08 1 02		15 030,0	15 378,6	348,6	2,3
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (Бюджетные инвестиции)	08 1 02 90400	410	15 030,0	15 378,6	348,6	2,3
Основное мероприятие «Региональный проект «Спорт - норма жизни» в рамках реализации национального проекта «Демография»	08 1 P5		273 924,2	324 404,3	50 480,1	18,4
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорске) (Бюджетные инвестиции)	08 1 P5 54953	410	0,0	50 480,1	50 480,1	x

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона о бюджете на 2021 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
ИТОГО РАСХОДОВ			15 494 051,0	16 749 055,2	1 255 004,2	8,1

В 2021 году наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей предусматривается в основном за счет:

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях – на 236 384,0 тыс. рублей (на 33,8 процента);

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры – на 22 247,6 тыс. рублей (на 86,6 процента);

субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования - 22 041,7 тыс. рублей (на 6,4 процента).

Также проектом закона предусмотрено исключение из государственной поддержки семьи и детей следующих мероприятий:

бюджетных инвестиций на объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности в объеме 236 384,0 тыс. рублей;

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (детский сад в п. Ляскеля Питкярантского муниципального района Республики Карелия) – 97 000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, проектом закона предусмотрено включение в государственную поддержку семьи и детей следующих мероприятий:

субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» - 9 195,0 тыс. рублей;

иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на реализацию мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (оплата услуг почтовой связи и банковских услуг) – 500,0 тыс. рублей;

публичные нормативные социальные выплаты гражданам на реализацию мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно – на 1 203 815,2 тыс. рублей (в бюджет ранее включено);

бюджетные инвестиции на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорске) - 50 480,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует включить в государственную поддержку семьи и детей следующих мероприятий:

«реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы (разработка

проектно-сметной документации на создание кластера для развития зимних видов спорта в г. Петрозаводске) (бюджетные инвестиции)» в объеме 2 787,1 тыс. рублей;
«реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года» (детский сад в п. Ляскеля Питкярантского муниципального района Республики Карелия) (бюджетные инвестиции)» - 97 000,0 тыс. рублей.

7. Анализ изменений расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 7 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в 2021 году в целом на 503 752,4 тыс. рублей (на 5,2 процента).

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию мероприятий четырех национальных проектов:

«Культура» – на 22 247,6 тыс. рублей (или на 43,2 процента в целом по национальному проекту), за счет федерального проекта «Культурная среда» (планируется увеличение бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры);

«Образование» – на 239 884,0 тыс. рублей (или на 16,3 процента), в том числе:

- по федеральному проекту «Современная школа» – на 236 384,0 тыс. рублей (планируется увеличение бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях);

- по федеральному проекту «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» – на 3 500,0 тыс. рублей в целях реализации проектов и программ движения «Ворлдскиллс Россия», в том числе проведение регионального чемпионата профессионального мастерства по стандартам «Ворлдскиллс» (субсидии автономным учреждениям);

«Жилье и городская среда» - на 383 459,7 тыс. рублей (на 25,7 процента), в том числе:

- по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - на 117 771,3 тыс. рублей, в целях предоставления субсидий на реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда);

- включение в данный национальный проект федерального проекта «Чистая вода» с объемом финансового обеспечения 265 688,4 тыс. рублей (исключен из национального проекта «Экология»);

«Демография» - на 123 849,5 тыс. рублей (на 6,8 процента), в том числе:

- по федеральному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» - на 22 041,7 тыс. рублей, в целях предоставления субсидий на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

- по федеральному проекту «Старшее поколение» - на 31 125,7 тыс. рублей, за счет увеличения компенсации расходов поставщикам социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой получателя социальных услуг (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) и предоставления субсидии бюджетным учреждениям на мероприятия по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации в государственных учреждениях социального обслуживания;

- по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» - на 70 682,1 тыс. рублей, в основном за счет бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорске) и субсидий на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию в 2021 году мероприятий по национальным проектам «Цифровая экономика Российской Федерации», «Малое и среднее предпринимательство», «Производительность труда и поддержка занятости», «Здравоохранение», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» проектом закона не предусмотрено. При этом бюджетные ассигнования на реализацию на территории Республики Карелия национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт» в 2021 году не утверждены Законом о бюджете на 2021 год.

С учетом предлагаемых изменений в 2021 году на территории Республики Карелия планируется финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 29 федеральных проектов в рамках 9 национальных проектов; общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2021 году составит 10 193 026,7 тыс. рублей (или 18,0 процентов от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2021 год).

В 2022 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в целом на 1 102 600,0 тыс. рублей (на 8,4 процента), в том числе по:

национальному проекту «Образование» (федеральному проекту «Современная школа») – на 941 500,0 тыс. рублей (или на 184,7 процента в целом по национальному проекту), увеличение предусмотрено по Министерству

строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (бюджетные инвестиции);

национальному проекту «Жилье и городская среда» – на 311 360,1 тыс. рублей (в 6,7 процента в целом по национальному проекту), в связи с включением финансового обеспечения федерального проекта «Чистая вода» (ранее входил в состав национального проекта «Экология»);

национальному проекту «Демография» - на 161 100,0 тыс. рублей (на 8,5 процента), в связи с увеличением ассигнований по федеральному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (увеличение предусмотрено по Министерству образования Республики Карелия).

С учетом предлагаемых изменений в 2022 году на территории Республики Карелия планируется финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 27 федеральных проектов в рамках 10 национальных проектов; общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году составит 14 155 086,5 тыс. рублей (или 25,9 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2022 год).

На 2023 год планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных (федеральных) проектов на 509 900,0 тыс. рублей (на 6,4 процента) за счет увеличения на указанную сумму по федеральному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» (ассигнования предусмотрены Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).

Таким образом, в 2023 году планируется реализация отдельных мероприятий 23 федеральных проектов в рамках 9 национальных проектов, с объемом бюджетных ассигнований в сумме 8 457 395,5 тыс. рублей (14,7 процента от общего объема расходов).

8. Пунктом 2 статьи 1 Проекта закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 6 Закона о бюджете на 2021 год в части увеличения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, а именно:

в 2021 году – увеличение на сумму 532 508,5 тыс. рублей, или на 3,7 процента (с 14 539 941,4 тыс. рублей до 15 072 449,9 тыс. рублей);

в 2022 году – увеличение на сумму 94 411,3 тыс. рублей, или на 0,6 процента (с 14 899 515,6 тыс. рублей до 14 993 926,9 тыс. рублей).

Изменения объема межбюджетных трансфертов на плановый период 2023 года не предусмотрены.

Отмечаем, что в пункте 2 статьи 1 Проекта закона нарушена буквенная нумерация подпунктов (за подпунктом «а» следует подпункт «в»), что требует внесения корректировки.

С учетом предлагаемых изменений в статью 6 Закона о бюджете на 2021 год Законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 5, 6, 7, 8, 9 и 10 Закона о бюджете на 2021 год.

2021 год

Планируемые изменения в 2021 году связаны с увеличением объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на сумму 127 322,2 тыс. рублей, а также с введением межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, в сумме 405 186,3 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты федеральному бюджету, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в 2021 году остаются на прежнем уровне.

В части межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2021 году проектом закона предусмотрено:

1) увеличение общего объема субсидий на 113 169,2 тыс. рублей (или на 3,4 процента).

При этом увеличиваются следующие субсидии:

- на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (на 22 041,7 тыс. рублей);

- на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме, превышающем размеры софинансируемых расходных обязательств, установленные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета (на 40 226,0 тыс. рублей);

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (на 12 345,0 тыс. рублей), в том числе по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» на реализацию образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, осуществление присмотра и ухода за детьми (для Министерства образования Республики Карелия) – на 3 150,0 тыс. рублей; по подразделу 0702 «Общее образование» на модернизацию инфраструктуры общего образования (для Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) – на 9 195,0 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (на 117 771,3 тыс. рублей), в том числе мероприятий, софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, - на 116 593,6 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (на 20 202,0 тыс. рублей).

Уменьшаются следующие субсидии:

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (на 16 560,0 тыс. рублей, или в 10 раз);

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (на 32 592,0 тыс. рублей);

- на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (на 8 277,0 тыс. рублей);

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (на 59 640,7 тыс. рублей).

Вводятся следующие субсидии:

- на реализацию мероприятий по совершенствованию управления водными ресурсами в Северном Приладожье – в сумме 11 000,0 тыс. рублей (что потребует внесения изменений в государственную программу Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в части установления порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию указанных мероприятий);

- на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года» (реконструкция канализационно-очистных сооружений в пгт. Чула Лоухского муниципального района Республики Карелия) – в сумме 6 652,9 тыс. рублей.

В части субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению комплексного развития сельских территорий (обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку) подраздел 0501 «Жилищное хозяйство» в проекте закона изменяется на подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

2) увеличение объема субвенций местным бюджетам на сумму 9 425,1 тыс. рублей за счет введения субвенции на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года.

3) увеличение объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на общую сумму 4 727,9 тыс. рублей. При этом вводятся следующие трансферты (по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты»):

- на реализацию отдельных мероприятий по повышению комфортности условий проживания граждан (в сумме 600,0 тыс. рублей);
- на реализацию мероприятий по проведению государственной историко-культурной экспертизы (в сумме 950,0 тыс. рублей);
- на реализацию мероприятий по содержанию объектов водоснабжения и водоотведения (в сумме 2 627,9 тыс. рублей);
- на реализацию мероприятий по развитию централизованных систем водоснабжения и водоотведения (в сумме 550,0 тыс. рублей).

2022 год

В 2022 году Проектом закона предусмотрено увеличение объема субсидий местным бюджетам на общую сумму 94 411,3 тыс. рублей, в том числе:

1) вводятся следующие ранее не предусмотренные на плановый период субсидии на общую сумму 220 280,0 тыс. рублей:

- на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (в сумме 161 100,0 тыс. рублей);

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (в сумме 16 560,0 тыс. рублей);

- на реализацию мероприятий по совершенствованию управления водными ресурсами в Северном Приладожье (в сумме 32 000,0 тыс. рублей);

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в сумме 10 620,0 тыс. рублей).

2) исключается субсидия на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) мероприятия, не относящиеся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в сумме 125 868,7 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, а также дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2022 году не изменяется.

В связи с вышеуказанными изменениями законопроектом предусмотрено внесение соответствующих изменений в приложение 13 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2021 год», приложение 14 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2022 и 2023 годов», приложение 15 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2021 год» и приложение 16

«Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2022 и 2023 годы» Закона о бюджете на 2021 год.

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 2 статьи 10 Закона о бюджете на 2021 год в виде дополнения следующими целями предоставления субсидий муниципальным образованиям в 2021-2023 годах:

реализация мероприятий по строительству зданий для размещения муниципальных образовательных организаций;

реализация мероприятий по совершенствованию управления водными ресурсами в Северном Приладожье.

Кроме того, в результате внесения изменений в пункт 28 части 2 статьи 10 Закона о бюджете на 2021 год изменяется цель предоставления субсидий «реализация мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях», из наименования которой исключаются слова «государственных и». При этом указанные изменения не учтены в наименовании соответствующей субсидии в предлагаемых Законопроектом приложениях 5, 6, 7, 8, 9, 10, 13, 14, 15, 16 к Закону о бюджете на 2021 год.

9. Проектом закона предусматривается внесение изменений в часть 7 статьи 6 Закона о бюджете на 2021 год.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год предлагается увеличить на сумму 200 000,0 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета в целях реализации мероприятий по строительству автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина.

Кроме того, согласно представленному одновременно с проектом закона расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом предлагаемых изменений (далее – расчет Дорожного фонда) в 2021 году предусмотрена корректировка расходов (перераспределение) по следующим направлениям:

1) увеличение расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2021 год на 59 640,7 тыс. рублей (объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности, а именно «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)»);

2) уменьшение расходов на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы») на 59 640,7 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 и 2023 годы не изменяется.

10. Проектом закона предлагается скорректировать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» (далее также – бюджетные инвестиции).

Объем бюджетных инвестиций на 2021 год в целом планируется увеличить на 303 962,9 тыс. рублей (на 7,8 процента), в том числе за счет:

- увеличения ассигнований по разделам:

«Национальная экономика» на 259 640,7 тыс. рублей (реализация мероприятий по обеспечению дорожной деятельности «Строительство автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина», «Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности»);

«Культура, кинематография» на 22 247,6 тыс. рублей (реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры);

«Физическая культура и спорт» – на 50 828,7 тыс. рублей (Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорске), объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности);

- уменьшения ассигнований по разделам:

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 19 877,7 тыс. рублей (объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 4 325,0 тыс. рублей (объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности, с одновременным перераспределением ассигнований между объектами строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности и реализацией мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения);

«Социальная политика» на 4 551,4 тыс. рублей (объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности).

С учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований на 2021 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» составит 4 206 251,9 тыс. рублей.

Объем бюджетных инвестиций на 2022 год планируется увеличить на 1 050 808,7 тыс. рублей (с увеличением по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 123 139,5 тыс. рублей, «Образование» – на 941 500,0 тыс. рублей, и уменьшением по разделу «Социальная политика» – на 13 830,8 тыс. рублей), на 2023 год – на 505 900,0 тыс. рублей (по разделу «Образование»).

С учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» на 2022 год составит 3 303 901,3 тыс. рублей, на 2023 год – 2 331 017,1 тыс. рублей.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и

муниципальной собственности, потребует внесения изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, что отражено в представленной пояснительной записке.

11. В соответствии со статьей 8 Закона о бюджете на 2021 год из бюджета Республики Карелия предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам).

Проектом закона часть 2 статьи 8 Закона о бюджете на 2021 год, предусматривающую виды деятельности, на осуществление которых юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса, предлагается дополнить следующими видами деятельности:

- деятельность по предоставлению социальных услуг;
- распиловка и строгание древесины;
- производство целлюлозы, древесной массы, бумаги и картона;
- производство прочих готовых металлических изделий;
- производство машин и оборудования общего назначения;
- производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства;
- производство автотранспортных средств;

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2021 году на 114 433,1 тыс. рублей (15,0 процентов от объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2021 год).

Законопроектом исключаются бюджетные ассигнования в общем объеме 26 221,7 тыс. рублей по следующим направлениям:

реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, кроме приобретенного по импорту) (КБК 803 4 5 12 1 01 R5081 810);

компенсация части потерь в доходах, связанных с установлением льготного тарифа на отпускаемую потребителям электрическую энергию (за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей), вырабатываемую дизельными электростанциями в населенных пунктах, не имеющих централизованного энергоснабжения (КБК 811 5 2 05 2 04 71050 810).

Проектом закона предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в 2021 году Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (на 281,4 тыс. рублей) на предоставление субсидий юридическим лицам на реализацию мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (сельскохозяйственное

страхование в области товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)), а также Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на предоставление субсидий юридическим лицам по компенсации части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию (на 38 501,8 тыс. рублей).

Проектом закона увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2021 году Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка племенного животноводства) (808,1 тыс. рублей), а также Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (649,8 тыс. рублей).

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставления субсидий юридическим лицам по новым направлениям (кодам бюджетной классификации) ряду главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия. Обобщенная информация представлена в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Направление субсидии	КБК	Проект закона
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (сельскохозяйственное страхование в области животноводства)	803 4 5 12 1 04 R5084 810	184,5
	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (сельскохозяйственное страхование в области растениеводства)	803 4 5 12 2 02 R5089 810	97,0
	Реализация мероприятий по осуществлению компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий	803 4 5 12 2 04 R6020 810	5 740,5
	Субсидия акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на приобретение объектов недвижимого имущества	803 4 5 12 8 01 76510 810	52 457,4
	Субсидия акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на проведение восстановительных работ на животноводческих объектах	803 4 5 12 8 01 76560 810	24 154,6
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	Возмещение промышленным предприятиям части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями	804 4 12 09 6 02 78270 810	101,0
	Возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования	804 4 12 09 6 02 78280 810	404,0
Министерство финансов Республики Карелия	Исполнение судебных актов, подлежащих взысканию с казны Республики Карелия	805 1 13 16 2 02 74130 810	38 301,8

Наименование ГРБС	Направление субсидии	КБК	Проект закона
Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	Компенсация части потерь в доходах, связанных с установлением льготного тарифа на отпускаемую потребителям электрическую энергию (за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей), вырабатываемую дизельными электростанциями в населенных пунктах, не имеющих централизованного энергоснабжения	811 5 5 05 2 04 71050 810	25 413,6
Министерство социальной защиты Республики Карелия	Компенсация расходов поставщикам социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой получателя социальных услуг	824 10 2 03 3 Р3 70740 810	31 125,7

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на предоставление субсидий юридическим лицам по возмещению части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования в объеме 404,0 тыс. рублей, а также по возмещению промышленным предприятиям части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в объеме 101,0 тыс. рублей.

Согласно паспорту государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 03.03.2014 № 49-П, ожидаемый непосредственный результат по итогам реализации государственной программы – количество промышленных предприятий, получивших поддержку на частичное возмещение затрат на приобретение нового оборудования – составит к 2024 году 4 единицы, количество промышленных предприятий, получивших поддержку на частичное возмещение затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга к 2024 году – 1 единицу.

Контрольно-счетная палата отмечает, что порядки определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на возмещение промышленным предприятиям части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями, а также субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, предусмотренные пунктом 4 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, отсутствуют.

12. Проектом закона предлагается снизить объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)), вид расходов 630 (далее в разделе – субсидии некоммерческим организациям), в общей сумме на 505,0 тыс. рублей (1,6 процента от объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2021 год).

Изменение бюджетных ассигнований в полном объеме предусмотрено по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия.

Изменения связаны с изменением наименований направлений предоставления субсидий некоммерческим организациям.

Проектом закона предусмотрены субсидии некоммерческой организации «Фонд венчурных инвестиций Республики Карелия» по двум направлениям: на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам инновационной деятельности (12 609,0 тыс. рублей), а также субсидия на осуществление расходов по содержанию Фонда венчурных инвестиций Республики Карелия (4 200,0 тыс. рублей).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 07.12.2018 № 456-П утвержден Порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии Фонду венчурных инвестиций Республики Карелия на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере инноваций, и осуществление расходов по его содержанию (субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» и определен результат предоставления субсидии – рост количества субъектов, получивших финансирование из Фонда венчурных инвестиций Республики Карелия на реализацию инновационных проектов. Показателем результата является количество субъектов, получивших финансирование из Фонда венчурных инвестиций Республики Карелия на реализацию инновационных проектов.

Ввиду того, что проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий по двум направлениям субсидий (субсидия на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам инновационной деятельности и субсидия на осуществление расходов по содержанию Фонда венчурных инвестиций Республики Карелия), требуется утверждение Порядка определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия для каждого из указанных направлений¹.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на финансовое обеспечение деятельности (докапитализацию) некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Республики Карелия», предусмотренный пунктом 4 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, не утвержден.

13. Проектом закона предлагается внести изменения в параметры государственного внутреннего долга Республики Карелия.

Предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации с ежегодным уменьшением на 217 743,8 тыс. рублей:

на 1 января 2022 года – в сумме 28 265 953,1 тыс. рублей или 95,9 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без

¹ Проекты соответствующих постановлений Правительства Республики Карелия разработаны Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия.

учета объема безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия в сумме 0,0 тыс. рублей;

на 1 января 2023 года – в сумме 31 449 111,1 тыс. рублей или 98,1 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия в сумме 0,0 тыс. рублей;

на 1 января 2024 года – в сумме 31 408 111,1 тыс. рублей или 73,8 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса верхние пределы государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации устанавливаются при соблюдении ограничений, установленных пунктом 4 указанной статьи Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В проекте закона требования статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдены.

14. Проект закона предусматривает внесение изменений в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 18 к Закону о бюджете на 2021 год), в источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2021 год (приложение 20 к Закону о бюджете на 2021 год) и в источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2022 год (приложение 21 к Закону о бюджете на 2021 год).

В 2021 году предлагаются к увеличению объемы погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета на 2 700 000,0 тыс. рублей (на 38,0 процента), к уменьшению объемы привлечения и погашения кредитов кредитных организаций на 890 925,4 тыс. рублей (4,3 процента) и на 3 651 846,4 тыс. рублей (21,1 процента) соответственно (приложение 8 к настоящему заключению).

В 2022 году предлагаются к уменьшению объемы привлечения и погашения кредитов кредитных организаций на 644 558,2 тыс. рублей (2,7 процента) и на 629 519,2 тыс. рублей (2,8 процента) соответственно.

В проекте закона соответствующие изменения в отношении объемов заимствований учтены при планировании источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2021 и 2022 годы. Кроме того в 2021 году предлагается увеличить объемы изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 209 706,7 тыс. рублей (на 69,9 процента), утвердить иные

источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в размере «-63 560,1 тыс. рублей» в 2021 году и в размере «-16 842,0 тыс. рублей» в 2022 году.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году (предельный объем заимствований), установленная программой государственных заимствований субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

В 2021 и 2022 годах предельный объем заимствований бюджета Республики Карелия не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств (значения показателя – 98,5 и 99,9 процента соответственно).

Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

15. Проект закона предусматривает внесение изменений в Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 19 к Закону о бюджете на 2021 год).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на исполнение государственных гарантий Республики Карелия по возможным гарантийным случаям, в 2021 году планируется с увеличением на 60 921,0 тыс. рублей (в 2,3 раза) и составит 108 960,0 тыс. рублей, в 2022 году – с уменьшением на 48 039,0 тыс. рублей и составит 0,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 537-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А. Н. Дорохов

16.03.2021