



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 179-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 179-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон о бюджетном процессе;

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2017 года № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 16 марта 2018 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь 2018 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2018 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия с учетом предлагаемых изменений на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

При проведении экспертизы установлено:

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2018–2020 годы представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2018 году законопроектом предусматривается увеличение:

1) общего объема доходов на 1 165 821,5 тыс. рублей (+3,1 процента) (в основном за счет увеличения объема безвозмездных поступлений от Фонда содействию реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 790 430,0 тыс. рублей), в том числе за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 110 367,0 тыс. рублей. Анализ изменения доходов Республики Карелия приведен в приложении 2 к настоящему заключению;

2) общего объема расходов на 1 325 740,4 тыс. рублей (+3,6 процента);

3) дефицита бюджета на 159 918,9 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений на 2018 год объем доходов бюджета составит 38 431 891,6 тыс. рублей, объем расходов – 38 591 810,5 тыс. рублей. Дефицит бюджета в абсолютном выражении составит 159 918,9 тыс. рублей.

Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составляет 0,7 процента (ограничение, предусмотренное статьей 92¹ Бюджетного кодекса о непревышении дефицитом бюджета субъекта Российской Федерации 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, соблюдено).

Изменение общих объемов доходов и расходов бюджета в 2019 и 2020 годах законопроектом не предусматривается.

Показатели профицита бюджета в 2019-2020 годах не изменяются.

2. Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд).

Согласно пояснительной записке прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия предлагается увеличить на 110 367,0 тыс. рублей за счет увеличения поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин) с учетом представленного 9 января 2018 года главным администратором доходов бюджета – Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия прогноза поступлений.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в части расходов на 2018 год увеличен соответственно на 110 367,0 тыс. рублей или на 4,0 процента к действующей редакции Закона о бюджете на 2018 год.

В целом на содержание, ремонт и капитальный ремонт региональных и межмуниципальных автомобильных дорог в 2018 году бюджетные ассигнования увеличены на 44 037,5 тыс. рублей (на 2,6 процента). Расходы по объектам Адресной инвестиционной программы увеличены на 48 021,7 тыс. рублей, кроме того в 2018 году увеличены расходы на обеспечение деятельности казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» и на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований в целом на 18 307,8 тыс. рублей (307,8 и 18 000,0 тыс. рублей соответственно).

В 2019 и 2020 объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в целом не изменился.

3. Проектом закона предусматривается увеличение верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации. Предлагается утвердить показатель на следующем уровне:

на 1 января 2019 года в сумме 24 927 352,2 тыс. рублей (в том числе, верхний предел долга по государственным гарантиям в сумме 359 617,0 тыс. рублей) или 115,1 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2020 года в сумме 24 167 622,2 тыс. рублей (в том числе, верхний предел долга по государственным гарантиям в сумме 299 887,0 тыс. рублей) или 107,6 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2021 года в сумме 23 162 622,2 тыс. рублей (в том числе, верхний предел долга по государственным гарантиям в сумме 240 157,0 тыс. рублей) или 96,1 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

Проектом закона также предусматривается увеличение предельного объема государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2019 год на 600 000,0 тыс. рублей. Предлагается установить указанный показатель в сумме 24 200 000,0 тыс. рублей или 107,7 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Вместе с тем, в соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.11.2017 № 345-ФЗ) до 1 января 2020 года в отношении субъекта Российской Федерации (муниципального образования), у которого объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов бюджета субъекта

Российской Федерации (местного бюджета) без учета безвозмездных поступлений, предельный объем и верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года.

Показатели государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, с учетом изменений вносимых проектом закона, приведены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	21 644 306,0	22 453 452,0	24 087 104,0
Предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия	30 000 000,0	24 200 000,0	24 000 000,0
Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия	24 927 352,2	24 167 622,2	23 162 622,2
Объем государственного внутреннего долга по бюджетным кредитам на 1 января т.г.	11 877 735,2	11 317 710,1	10 757 685,0
Отношение предельного объема государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	138,6	107,7	99,6
Превышение показателя предельного объема государственного внутреннего долга над доходами бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, тыс. рублей	8 355 697,0	1 746 548,0	-
Отношение верхнего предела государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	115,1	107,6	96,1
Превышение показателя верхнего предела государственного внутреннего долга над доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, тыс. рублей	3 283 046,2	1 714 170,2	-

Верхний предел и предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2018-2019 годы превышают прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений. Вместе с тем, по состоянию на 1 января 2018 года объем государственного внутреннего долга Республики Карелия по бюджетным кредитам составляет 11 877 735,2 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2019 года прогнозируется в сумме 11 317 710,1 тыс. рублей (обеспечивают указанные выше превышения). Норма статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдена.

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

В 2018 году проектом закона предусматривается изменение бюджетных назначений по двенадцати из четырнадцати разделов бюджетной классификации расходов.

Увеличение расходов планируется по десяти разделам:

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 1 206,0 тыс. рублей (0,2 процента);

«Национальная экономика» – на 112 982,8 тыс. рублей (2,0 процента);
«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1 258 108,2 тыс. рублей (72,2 процента);

«Охрана окружающей среды» – на 700,0 тыс. рублей (5,8 процента);

«Образование» – на 76 602,6 тыс. рублей (1,0 процент);

«Культура, кинематография» – на 10 309,5 тыс. рублей (1,0 процент);

«Социальная политика» – на 286 020,8 тыс. рублей (2,2 процента);

«Физическая культура и спорт» – на 979,0 тыс. рублей (0,4 процента);

«Средства массовой информации» – на 450,8 тыс. рублей (0,5 процента);

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 139 189,0 тыс. рублей (14,8 процента);

Сокращение бюджетных ассигнований планируется по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» – на 560 420,1 тыс. рублей (27,7 процента); «Здравоохранение» – на 388,3 тыс. рублей (0,014 процента).

Согласно пояснительной записке к проекту закона указанные изменения обусловлены:

увеличением поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин);

увеличением безвозмездных поступлений от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также остатками целевых средств Фонда, сложившихся на 1 января 2018 года (в т.ч. в пределах фактических остатков на счете бюджета);

увеличением безвозмездных поступлений из федерального бюджета в соответствии с принятыми правовыми актами Правительства Российской Федерации по отдельным направлениям расходов (на ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, на обеспечение лекарственными препаратами отдельных категорий граждан);

учетом целевых средств Фонда развития моногородов в пределах фактических остатков средств на счете бюджета на 1 января 2018 года;

отражением суммы безвозмездных поступлений от нерезидентов в рамках реализации международного проекта по предупреждению проникновения заболевания бешенства на территорию Финляндии с территории Республики Карелия (с направлением средств на обеспечение исполнения протокола по приграничному сотрудничеству в сфере профилактики бешенства диких плотоядных животных).

Проектом закона предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований, зарезервированных по целевым статьям «Финансовое обеспечение выполнения функций органов государственной власти (государственных органов) Республики Карелия, оказания услуг и выполнения работ государственными учреждениями Республики Карелия» и «Резерв на заработную плату», перераспределение средств по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия, а также перераспределение ассигнований по расходам, осуществляемым за счет собственных

доходов, между кодами бюджетной классификации расходов бюджета по отдельным направлениям в пределах утвержденных параметров бюджета на 2018 год.

По объемам бюджетных ассигнований на 2019 и 2020 годы планируется увеличение расходов по двум разделам:

«Национальная экономика»: в 2019 году – на 476,9 тыс.рублей (0,012 процента), в 2020 году – на 517,5 тыс.рублей (0,013 процента), в целях софинансирования мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах;

«Образование»: в 2019 году – на 66 619,0 тыс. рублей (1,0 процент), в 2020 году – на 111 351,1 тыс. рублей (1,6 процента), для обеспечения обязательств по софинансированию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях (строительство общеобразовательных организаций в г. Петрозаводске и Кемском муниципальном районе), с увеличением расходов по разделу «Образование».

Указанное увеличение учтено за счет перераспределения условно утверждаемых расходов.

5. Анализ изменений расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Изменение бюджетных ассигнований в 2018 году предусмотрено по 17 из 24 главных распорядителей бюджетных средств, с увеличением бюджетных ассигнований – по 15 и сокращением бюджетных ассигнований – по двум главным распорядителям бюджетных средств.

Планируемая корректировка обусловлена:

увеличением безвозмездных и целевых поступлений, в том числе субвенций и субсидий из федерального бюджета;

перераспределением резервных средств, ранее предусмотренных по Министерству финансов Республики Карелия, в том числе в полном объеме – по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным по целевой статье «Финансовое обеспечение выполнения функций органов государственной власти (государственных органов) Республики Карелия, оказания услуг и выполнения работ государственными учреждениями Республики Карелия» (в сумме 301 460,2 тыс. рублей), и частично по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным по целевой статье «Резерв на заработную плату», с планируемым перераспределением проектом закона средств по данной позиции в объеме 261 380,3 тыс. рублей;

перераспределением бюджетных ассигнований по отдельным главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия и направлениям расходов в пределах утвержденных параметров бюджета Республики Карелия на 2018 год.

Увеличение расходов предусматривается по следующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 1 251 809,0 тыс. рублей (86,3 процента), с существенным

увеличением расходов на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (на 1 229 987,0 тыс. рублей);

Министерству здравоохранения Республики Карелия – на 190 020,4 тыс. рублей (2,5 процента), в том числе на 183 397,5 тыс. рублей за счет отражения расходов, предусмотренных за счет средств субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оказанию отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (по разделу «Социальная политика»);

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 111 905,2 тыс. рублей (3,8 процента);

Министерству социальной защиты Республики Карелия – на 102 623,3 тыс. рублей (1,4 процента), включая бюджетные ассигнования в объеме 81 407,8 тыс. рублей для обеспечения за счет средств федерального бюджета переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

Министерству образования Республики Карелия – на 73 590,3 тыс. рублей (0,9 процента);

Министерству культуры Республики Карелия – на 13 312,2 тыс. рублей (1,2 процента);

Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия – на 1 388,6 тыс. рублей (0,7 процента);

Администрации Главы Республики Карелия – на 1 620,7 тыс. рублей (0,3 процента);

Госкомитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения Республики Карелия – на 1 206,0 тыс. рублей (0,2 процента);

Министерству сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия – на 649,0 тыс. рублей (0,1 процента);

Постоянному представительству Республики Карелия при Президенте Российской Федерации Республики Карелия – на 526,0 тыс. рублей (2,2 процента);

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – на 342,5 тыс. рублей (0,04 процента);

Министерству по вопросам национальной и региональной политики Республики Карелия – на 299,4 тыс. рублей (0,2 процента);

Управлению Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей – на 94,6 тыс. рублей (0,1 процента);

Законодательному Собранию Республики Карелия – на 4,6 тыс. рублей (0,003 процента).

Уточнение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия повлекло одновременное увеличение объема расходов на государственную поддержку семьи и детей на 2018 год – на 52 502,3 тыс. рублей

(0,5 процента), с корректировкой соответствующих позиций по приложению 10 к Закону о бюджете на 2018 год (с учетом вносимых изменений общий объем бюджетных ассигнований, распределенных на указанные цели, составит в 2018 году 9 640 591,9 тыс. рублей).

В рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных отдельным главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия планируется увеличение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2018 год, с соответствующим уточнением ряда таблиц приложения 12 к Закону о бюджете на 2018 год:

субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (с отражением по Министерству образования Республики Карелия) – на 54 726,0 тыс. рублей или 0,9 процента (таблица 2);

субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по социальному обслуживанию совершеннолетних граждан, детей-инвалидов, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия нуждающимися в социальном обслуживании, за исключением социального обслуживания указанных категорий граждан в организациях социального обслуживания Республики Карелия (расходы учтены по Министерству социальной защиты Республики Карелия) – на 5 790,0 тыс. рублей или 0,9 процента (таблица 6);

субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры», в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы (по Министерству культуры Республики Карелия) – на 4 357,0 тыс. рублей или 2,7 процента (таблица 21);

субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами», в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы (расходы учтены по Министерству финансов Республики Карелия) – на 139 189,0 тыс. рублей или 91,3 процента (таблица 23);

субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы», в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения (Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия) – на 18 000,0 тыс. рублей или 12,0 процента (таблица 28).

С учетом вышеуказанных изменений общее сокращение по Министерству

финансов Республики Карелия учтено в объеме 423 570,9 тыс. рублей (на 12,2 процента); по Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия бюджетные ассигнования уменьшены на 80,6 тыс. рублей (0,1 процента).

В 2019-2020 годах за счет сокращения условно утверждаемых расходов увеличиваются бюджетные ассигнования:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в 2019 году на 66 619,0 тыс. рублей (5,7 процента), в 2020 году – на 111 351,1 тыс. рублей (7,0 процента), для обеспечения обязательств по софинансированию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях;

по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия в 2019 году – на 476,9 тыс. рублей (0,1 процента), в 2020 году – на 517,5 тыс. рублей (0,1 процента), в целях софинансирования мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах».

При уменьшении общего объема условно утверждаемых расходов в 2019 году на общую сумму 67 095,9 тыс. рублей (на 3,7 процента) и в 2020 году на общую сумму 111 868,6 тыс. рублей (на 2,4 процента) нормы статьи 184¹ Бюджетного кодекса соблюдены.

В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год (за счет сокращения ассигнований по объектам Адресной инвестиционной программы), планируется распределение субсидий бюджету Петрозаводского городского округа и Сортавальского муниципального района на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) на общую сумму 32 600,0 тыс. рублей, в связи с чем приложение 13 к Закону «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2019 и 2020 годов» дополнено таблицей 19.

6. Бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее – государственная программа) в 2018 году увеличены на 1 884 409,2 тыс. рублей (0,1 процента). С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2018 году составит 37 308 567,7 тыс. рублей или 96,7 процента от общих расходов бюджета.

Непрограммные расходы бюджета на 2018 год в целом сокращаются на 558 668,8 тыс. рублей (на 30,3 процента); уточненный объем непрограммных мероприятий в 2018 году составит 1 283 242,8 тыс. рублей (соответственно 3,3 процента от общих расходов бюджета).

Из 21 государственной программы в 2018 году финансовое обеспечение 13 государственных программ увеличивается, трех государственных программ – уменьшается, по пяти государственным программам остается прежним.

Наиболее значительное увеличение финансового обеспечения в 2018 году

предусматривается по следующим государственным программам:

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы – на 1 230 018,0 тыс. рублей (80,4 процента), из них по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» – на 1 229 987,0 тыс. рублей (при первоначально утвержденных Законом о бюджете на 2018 год ассигнованиях в объеме 474 889,7 тыс. рублей).

«Развитие здравоохранения» – на 183 009,2 тыс. рублей (2,3 процента), с направлением основного объема дополнительных бюджетных ассигнований на подпрограмму «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (увеличение ассигнований по данной подпрограмме составило 182 904,5 тыс. рублей или 20,8 процента);

«Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» – на 139 269,6 тыс. рублей (5,9 процента); в связи с этим увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Создание условий для повышения результативности бюджетных расходов» составило 16,2 процента;

«Развитие транспортной системы» – на 111 905,2 тыс. рублей (4,1 процента), из которых 110 367,0 тыс. рублей учтены по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» (+4,6 процента).

Сокращение расходов в 2018 году предусмотрено по следующим государственным программам:

«Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия» – на 725,9 тыс. рублей (0,1 процента);

«Управление государственным имуществом Республики Карелия» – на 308,4 тыс. рублей (0,4 процента);

«Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» – на 200,0 тыс. рублей (5,0 процентов).

На 2019 и 2020 годы проектом закона предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 120 846,2 тыс. рублей (0,4 процента) и 165 618,9 тыс. рублей (0,6 процента) соответственно, по трем государственным программам:

«Развитие образования» (по подпрограмме «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» – на 66 619,0 тыс. рублей (+1,1 процента по подпрограмме) и на 111 351,1 тыс. рублей (+1,8 процента по подпрограмме) соответственно;

«Совершенствование социальной защиты граждан», в части увеличения бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы» на 53 750,3 тыс. рублей ежегодно (общие расходы по программе в целом возросли на 0,9 процента по каждому году); при этом ассигнования в указанном объеме перераспределены с расходов бюджета, ранее предусмотренных как непрограммные расходы;

«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей

среды», с увеличением бюджетных ассигнований по подпрограмме «Использование и охрана водных объектов на территории Республики Карелия»: на 476,9 тыс. рублей (0,1 процента) и 517,5 тыс. рублей (0,1 процента) соответственно;

По остальным восемнадцати государственным программам финансовое обеспечение в плановом периоде 2019 и 2020 годов остается прежним.

Удельный вес непрограммных мероприятий в общих расходах бюджета на 2019-2020 годы составит по 2,3 процента (ежегодно).

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

7. В рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2018 год, планируется реализация пяти приоритетных проектов (программ).

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе приоритетных проектов (программ) представлен в приложении 6 к настоящему заключению.

Проектом закона внесение изменений в финансовое обеспечение приоритетных проектов (программ) на 2018 год не предусмотрено.

В 2019 и 2020 годах планируется увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях (бюджетные инвестиции) в рамках приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» на 66 619,0 тыс. рублей и на 111 351,1 тыс. рублей соответственно.

По данному направлению, с учетом вносимых изменений, предусмотрены бюджетные инвестиции на строительство общеобразовательных организаций в г. Петрозаводске и Кемском муниципальном районе: в 2019 году в объеме 679 958,8 тыс. рублей, в 2020 году – 1 136 524,8 тыс. рублей.

8. Проект закона вносит изменения в Источники финансирования дефицита бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложения 15, 17, 18 к Закону о бюджете на 2018 год).

Прогнозируемое проектом закона увеличение на 159 918,9 тыс. рублей дефицита бюджета на 2018 год покрывается за счет уменьшения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Итоговые объемы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов не изменяются, при этом уменьшаются объемы привлечения и погашения средств:

в 2018 году – на 4 663 475,7 тыс. рублей (на 15,1 процента);

в 2019 году – на 2 065 486,1 тыс. рублей (на 7,9 и 7,7 процента соответственно);

в 2020 году – на 1 120 050,2 тыс. рублей (на 4,4 и 4,3 процента соответственно).

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

В проекте закона рассматриваемый показатель (фактической объем заимствований в сопоставлении с фактическим объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств) составляет в 2018 году 99,3 процента, в 2019 году – 97,1 процента, в 2020 году – 96,5 процента, норма статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдена.

Анализ изменений Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлен в приложении 7 к настоящему заключению.

9. Проектом закона не вносятся изменения в бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Республики Карелия относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год, что не соотносится с прогнозируемым уменьшением объемов коммерческих заимствований бюджета Республики Карелия в 2018 и 2019 годах и увеличением – в 2020 году.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены (объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета).

10. В ходе экспертизы изменений, предлагаемых в текстовую часть Закона о бюджете на 2018 год, выявлено.

1) Подпунктом «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта статья 5 Закона о бюджете на 2018 год, утверждающая бюджетные ассигнования бюджета Республики Карелия, дополняется частью 7, согласно которой казначейское сопровождение средств бюджета Республики Карелия в валюте Российской Федерации осуществляется в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, территориальным органом Федерального казначейства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Данная формулировка нуждается в уточнении, так как допускает несколько вариантов толкования и не согласуется со статьей 5 Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 года и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон), регулирующей особенности использования средств, предоставляемых отдельным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. В соответствии с частью 1 указанной статьи Федерального закона в случаях, ею предусмотренных, территориальные органы Федерального казначейства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляют казначейское сопровождение средств в валюте Российской Федерации, указанных в части 2 этой же статьи.

2) Проектом закона предусмотрено дополнение статьи 12 «Предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов» Закона

о бюджете на 2018 год частью 4¹, которой устанавливается следующее условие предоставления в 2018 году бюджетных кредитов: принятие муниципальными районами и городскими округами обязательств по обеспечению сокращения (неувеличения) доли общего объема долговых обязательств муниципального образования в общем объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Установление условий предоставления бюджетных кредитов при утверждении бюджета соответствует требованиям части 2 статьи 93² Бюджетного кодекса.

Предлагаемые проектом закона пункты 1–3 части 4¹ (пункт 4) содержат только обязательство, относящееся к отчетной дате – 1 января 2019 года. При этом обязательства, относящиеся к отчетным датам 1 января 2020 года и 1 января 2021 года, заявленным в абзаце 1 части 4¹, фактически отсутствуют в пунктах 1–3 части 4¹. Отчетные даты 1 января 2020 года и 1 января 2021 года и период, за который рассматриваются показатели доходов (за 2018 год), не согласуются между собой.

Часть 4², предлагаемая к дополнению статьи 12 Закона о бюджете на 2018 год, содержит меры, принимаемые в случае невыполнения условия, устанавливаемого частью 4¹, а именно, условия о принятии муниципальным образованием обязательств по сокращению (неувеличению) объема муниципального долга. В качестве меры ответственности проектом закона предусматривается досрочное погашение муниципальными образованиями задолженности по бюджетным кредитам в полном объеме, но не более 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета соответствующего муниципального образования.

При этом статьей 306⁷ Бюджетного кодекса нарушение условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного одному бюджету бюджетной системы Российской Федерации из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления бюджетного кредита.

Таким образом, бюджетным законодательством Российской Федерации не предусмотрено частичное взыскание (погашение) задолженности по бюджетным кредитам при нарушении условий их предоставления. Одновременно с проектом закона не представлено обоснований необходимости установления ограничения по объему досрочного погашения (взыскания) задолженности (в виде 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета).

3) Пунктом 5 статьи 1 проекта закона предусмотрено изменение наименования статьи 13 «Особенности реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований» на новое наименование «Условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований».

В соответствии с частью 10 статьи 93² Бюджетного кодекса условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту устанавливаются соответствующими законами (решениями) о бюджете и принятыми в соответствии с ними актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации,

местной администрации муниципального образования соответственно, которыми также определяется порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту.

Контрольно-счетная палата отмечает, что содержание статьи 13 Закона о бюджете на 2018 год не в полной мере соответствует новому наименованию статьи.

11. Контрольно-счетная палата предлагает:

уточнить формулировку подпункта «б» пункта 18 статьи 1 проекта закона в части замены цифр «7 414 950,6» на «8 535 000,8» только по строке «погашение средств»;

внести технические правки в приложения 4, 6 законопроекта.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата полагает необходимым при рассмотрении Законодательным Собранием Республики Карелия проекта закона Республики Карелия № 179-VI «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель

А.Н.Дорохов

19.03.2018