



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 250-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 250-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон о бюджетном процессе;

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2017 года № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 7 сентября 2018 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь–июль 2018 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2018 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия с учетом предлагаемых изменений на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2018 год.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2018–2020 годы представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2018 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета на 4 523 449,1 тыс. рублей (+11,3 процента) и общего объема расходов бюджета на 3 671 133,7 тыс. рублей (+9,2 процента).

Увеличение доходов бюджета предусмотрено в основном за счет увеличения объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2 956 772,8 тыс. рублей (65,4 процента), налоговых и неналоговых доходов в бюджет на 1 566 676,3 тыс. рублей (34,6 процента), из них за счет увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций на 1 084 229,0 тыс. рублей (69,2 процента).

Анализ изменений доходов и расходов бюджета, предлагаемых проектом закона, приведен в приложениях 2–4 к настоящему заключению.

С учетом предлагаемых изменений на 2018 год объем доходов бюджета составит 44 421 952,6 тыс. рублей, объем расходов – 43 716 425,8 тыс. рублей.

Изменения, вносимые законопроектом на 2018 год, предусматривают профицит бюджета Республики Карелия в сумме 705 526,8 тыс. рублей.

2. Проектом закона предусматривается изменение верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2019 года в сторону уменьшения на 852 315,4 тыс. рублей, сумма которого с учетом изменений составит 24 061 906,5 тыс. рублей. Верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия увеличивается на 7 006,0 тыс. рублей и предусматривается в сумме 366 623,0 тыс. рублей. Соответствующие изменения предусматриваются и по суммам верхнего предела государственного долга по состоянию на 1 января 2020 года и на 1 января 2021 года.

3. Законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемых общих объемов доходов бюджета и объемов расходов бюджета на 2019 и 2020 годы.

С учетом вносимых изменений в 2019 году общий объем доходов бюджета увеличивается на 2 836 299,9 тыс. рублей (+8,9 процента) за счет прогнозируемого поступления субсидий из федерального бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» и составит 34 623 441,4 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений составит 12 169 989,4 тыс. рублей, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов – 12 162 069,4 тыс. рублей.

Общий объем расходов в 2019 году увеличивается на 9,1 процента к утвержденному показателю соответствующего периода и составит 33 923 441,4 тыс. рублей, в том числе общий объем условно утверждаемых расходов сокращается на 251 544,5 тыс. рублей и составит 953 515,7 тыс. рублей.

С учетом вносимых изменений в 2020 году общий объем доходов бюджета увеличивается на 2 839 620,0 тыс. рублей (+8,5 процента) за счет планируемых субсидий из федерального бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» и составит 36 407 651,5 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 12 320 547,5 тыс. рублей, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов в сумме 12 312 627,5 тыс. рублей.

Общий объем расходов в 2020 году увеличивается на 8,7 процента к утвержденному показателю и составит 35 407 651,5 тыс. рублей, при этом общий объем условно утверждаемых расходов не изменяется и составляет 4 641 971,0 тыс. рублей.

С учетом вносимых изменений нормы пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пункта 7 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе в части общего объема условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода соблюдены.

Показатели профицита бюджета в 2019-2020 годах не изменяются.

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

В 2018 году проектом закона предусматривается изменение бюджетных назначений по одиннадцати из четырнадцати разделов классификации расходов бюджетов.

Увеличение расходов планируется по десяти разделам:

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 111 527,3 тыс. рублей (+15,6 процента);

«Национальная экономика» – на 1 283 031,8 тыс. рублей (+23,1 процента);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1 262 765,4 тыс. рублей (+40,3 процента);

«Образование» – на 320 936,1 тыс. рублей (+4,0 процента);

«Культура, кинематография» – на 108 298,3 тыс. рублей (+10,5 процента);

«Здравоохранение» – на 39 806,7 тыс. рублей (+1,3 процента);

«Социальная политика» – на 491 752,7 тыс. рублей (+3,6 процента);

«Физическая культура и спорт» – на 242 411,8 тыс. рублей (+94,7 процента);

«Средства массовой информации» – на 486,2 тыс. рублей (+0,5 процента);

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 319 954,0 тыс. рублей (+28,9 процента).

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы» – на 509 836,6 тыс. рублей (-22,2 процента).

Согласно пояснительной записке к проекту закона указанные изменения обусловлены:

1) увеличением прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия, из них за счет увеличения поступлений по следующим

источникам:

налогу на прибыль организаций, в связи с ростом поступлений по консолидированной группе налогоплательщиков, созданной ПАО «Северсталь», в состав которой входит крупнейший налогоплательщик республики – АО «Карельский окатыш»;

налогу на доходы физических лиц, в связи с ростом поступлений с учетом принятых на федеральном уровне решений относительно повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, а также уточнением объемов по налогу с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации;

доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации;

иным налоговым и неналоговым доходам (акцизам на пиво; налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налогу на добычу полезных ископаемых; плате за негативное воздействие на окружающую среду; платежам при пользовании недрами; доходам от оказания платных услуг) – на основании предложений соответствующих администраторов доходных источников в связи с ростом поступлений доходов в январе-июле 2018 года;

2) увеличением целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в соответствии с принятыми правовыми актами Правительства Российской Федерации и соглашениями, заключенными с федеральными органами власти – главными распорядителями средств федерального бюджета по отдельным направлениям расходов в сферах здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта, дорожной деятельности, лесного и сельского хозяйства (с соответствующим отражением по разделам, подразделам, главным администраторам доходов – главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия расходов, осуществляемых за счет указанных средств);

3) перераспределением бюджетных ассигнований по расходам, осуществляемым за счет собственных доходов, между кодами классификации расходов бюджетов по отдельным направлениям в пределах утвержденных параметров бюджета Республики Карелия на 2018 год в рамках бюджетных полномочий, предусмотренных статьей 217 Бюджетного кодекса, статьей 34¹ Закона о бюджетном процессе и статьей 16 Закона о бюджете на 2018 год.

По объемам бюджетных ассигнований на 2019 год планируется увеличение расходов по десяти разделам:

«Общегосударственные вопросы» – на 2 506,0 тыс. рублей (+0,3 процента);

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 50 377,9 тыс. рублей (+8,9 процента);

«Национальная экономика» – на 1 167 780,0 тыс. рублей (+27,3 процента);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1 213 637,6 тыс. рублей (+97,0 процентов);

«Образование» – на 264 764,4 тыс. рублей (+3,6 процента);
 «Культура, кинематография» – на 303 928,6 тыс. рублей (+36,7 процента);
 «Здравоохранение» – на 18 900,0 тыс. рублей (+2,8 процента);
 «Социальная политика» – на 23 600,0 тыс. рублей (+0,2 процента);
 «Физическая культура и спорт» – на 7 349,9 тыс. рублей (+2,8 процента);
 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 35 000,0 тыс. рублей (+2,9 процента, за счет перераспределения объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия), с учетом планируемого проведения в 2018 году аукционов по привлечению кредитов кредитных организаций, обслуживание которых будет осуществляться в 2019 году.

Также, согласно пояснительной записке за счет перераспределения (сокращения) объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год законопроектом по соответствующим разделам предусмотрены бюджетные ассигнования на:

разработку проектно-сметной документации по объектам, планируемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных программ, в сумме 100 000,0 тыс. рублей;

завершение работ по разработке проектно-сметной документации по переходящим объектам адресной инвестиционной программы в сумме 44 514,5 тыс. рублей;

финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектно-сметной документации для участия в национальном проекте «Экология» (в целях последующего привлечения средств федерального бюджета) в сумме 72 030,0 тыс. рублей.

В расходах бюджета на 2020 год увеличение объемов бюджетных ассигнований предусмотрено по шести разделам:

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 68 000,0 тыс. рублей (+13,2 процента);

«Национальная экономика» – на 695 300,0 тыс. рублей (+17,9 процента);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 909 420,0 тыс. рублей (+78,6 процента);

«Образование» – на 83 800,0 тыс. рублей (+1,2 процента);

«Здравоохранение» – на 372 000,0 тыс. рублей (+139,9 процента);

«Социальная политика» – на 711 100,0 тыс. рублей (+6,1 процента).

5. Анализ изменений расходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Изменение бюджетных ассигнований в 2018 году предусмотрено по 20 из 24 главных распорядителей бюджетных средств. Наибольшее увеличение планируется по следующим:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 1 890 752,5 тыс. рублей (+56,6 процента);

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 1 070 640,0 тыс. рублей (+36,3 процента);

Министерству социальной защиты Республики Карелия – на 463 007,0 тыс. рублей (+6,1 процента);

Министерству образования Республики Карелия – на 228 987,0 тыс. рублей (+2,8 процента);

Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – 69 022,1 тыс. рублей (+9,0 процентов), и др.

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству финансов Республики Карелия на 231 370,8 тыс. рублей (-6,6 процента).

В 2019 году проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по трем главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 2 144 844,4 тыс. рублей (+134,1 процента);

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 853 000,0 тыс. рублей (+33,9 процента);

Министерству финансов Республики Карелия – на 90 000,0 тыс. рублей (+4,2 процента).

В 2020 году законопроектом учтено увеличение бюджетных ассигнований по двум главным распорядителям средств бюджета:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 2 401 720,0 тыс. рублей (+141,4 процента);

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 437 900,0 тыс. рублей (+22,0 процента).

6. Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее – государственная программа), в том числе в 2018 году – на 4 166 991,2 тыс. рублей (+0,1 процента), в 2019 году на 3 032 844,4 тыс. рублей (+10,4 процента), в 2020 году на 2 839 620,0 тыс. рублей. (+10,4 процента).

В 2018 году увеличение бюджетных ассигнований предусматривается на реализацию 17 государственных программ, из них наибольшее увеличение по государственной программе «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» (+90,5 процента). Сокращение расходов предусматривается по государственной программе «Информационное общество» (-10,8 процента).

В 2019 году увеличение бюджетных ассигнований предусматривается на реализацию 13 государственных программ, из них наибольшее увеличение по государственной программе «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» (в 7,5 раза).

В 2020 году увеличение бюджетных ассигнований предусматривается на реализацию 7 государственных программ, из них наибольшее увеличение по государственной программе «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие

энергетики Республики Карелия» (в 3,5 раза).

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе государственных программ представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

7. В рамках бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год, осуществляется реализация ряда приоритетных проектов, пять из которых отражены «целевым» направлением (с детализацией расходов в виде установления в коде целевых статей расходов бюджета Республики Карелия буквы «П»), в том числе в 2018 году – четыре приоритетных проекта.

Указанная детализация учтена в отношении бюджетных ассигнований по следующим приоритетным проектам: «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» в составе бюджетных расходов по государственной программе Республики Карелия «Развитие здравоохранения» (объемы бюджетных ассигнований учтены на 2018 и 2019 годы), «Создание современной образовательной среды для школьников» (на 2019-2020 годы) и «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий» (на 2018 год) в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», «Формирование комфортной городской среды» в рамках государственной программы Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы (ассигнования предусмотрены на 2018–2020 годы), «Ипотека и арендное жильё» в составе ассигнований по государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (бюджетные ассигнования предусмотрены на 2018–2020 годы).

Внесение изменений в финансовое обеспечение приоритетных проектов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов проектом закона не предусматривается.

Анализ объемов расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе приоритетных проектов (программ) представлен в приложении 6 к настоящему заключению.

8. Распределение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей отражено в приложениях 10 и 11 к Закону о бюджете на 2018 год.

Объем бюджетных ассигнований, направляемый на государственную поддержку семьи и детей, планируется увеличить в 2018 году на 386 507,5 тыс. рублей (+4,0 процента), в том числе в рамках государственных программ Республики Карелия:

«Развитие образования» (по подпрограмме «Развитие общего и дополнительного образования детей. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения») – увеличение на 281 843,3 тыс. рублей (+4,4 процента);

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия») – увеличение на 49 426,3 тыс. рублей или в 7,8 раза;

«Совершенствование социальной защиты граждан» (по подпрограмме «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей») – на 41 436,9 тыс. рублей (+2,0 процента);

«Развитие культуры» – на 12 370,6 тыс. рублей (+2,2 процента);

«Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» (по подпрограмме «Подготовка спортивного резерва в Республике Карелия») – на 1 430,4 тыс. рублей (+7,7 процента).

С учетом указанных изменений общий объем бюджетных ассигнований на данный вид государственной поддержки в 2018 году в соответствии с проектом закона составит 10 070 328,8 тыс. рублей.

В 2019 году объем бюджетных ассигнований, направляемый на государственную поддержку семьи и детей, планируется увеличить на 723 198,0 тыс. рублей (+9,9 процента), в том числе в рамках государственной программы «Развитие образования» – увеличение на 348 898,0 тыс. рублей (+6,6 процента), государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 374 300,0 тыс. рублей (ранее бюджетные ассигнования на указанные цели по данной программе предусмотрены не были).

В 2020 году объем бюджетных ассигнований, направляемый на государственную поддержку семьи и детей, планируется увеличить на 395 800,0 тыс. рублей (+5,7 процента) в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (ранее бюджетные ассигнования по данному направлению не прогнозировались).

Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов приведен в приложении 7.

9. Проектом закона предусматривается увеличение общего объема бюджетных ассигнований, направляемых в 2018 году на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия, на сумму 417 565,3 тыс. рублей (+7,6 процента).

Данное увеличение бюджетных ассигнований связано с уточнением объема расходных полномочий на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в связи с увеличением стоимости жилищно-коммунальных услуг и контингента получателей поддержки. Бюджетные ассигнования на указанные цели учтены по главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Министерству социальной защиты Республики Карелия, с соответствующим отражением по подразделам: 01 «Пенсионное обеспечение» (+21 587,0 тыс. рублей),

03 «Социальное обеспечение населения» (+393 234,3 тыс. рублей), 04 «Охрана семьи и детства» (+2 744,0 тыс. рублей).

Учитывая дополнительные ассигнования общий объем бюджетных средств, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2018 году составит 5 884 648,0 тыс. рублей, при этом объем бюджетных ассигнований на указанные цели за счет средств федерального бюджета сохранен на прежнем уровне (в составе общих расходов на указанные цели – 1 458 627,9 тыс. рублей).

Изменения общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия на 2019-2020 годы проектом закона не предусматривается.

10. Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд).

Согласно Расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, представленному одновременно с проектом закона, прогноз поступления доходов Дорожного фонда предлагается увеличить за счет субсидий из федерального бюджета в 2018 году на 1 145 500,0 тыс. рублей (+44,8 процента к общему прогнозу поступления доходов Дорожного фонда), в 2019 году – на 853 000,0 тыс. рублей (+31,6 процента), в 2020 году – на 437 900,0 тыс. рублей (+12,0 процентов).

В связи с корректировкой поступления доходов предусмотрено соответствующее увеличение объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В 2018 году увеличение предусмотрено по восьми объектам Адресной инвестиционной программы (строительство и реконструкция пяти мостов, двух участков автомобильных дорог, оформление и согласование документации на получение земельных участков под строительство автомобильных дорог и мостов). Одновременно предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по проекту «Проектно-изыскательские работы» в размере 8 499,8 тыс. рублей. В целом расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы в 2018 году за счет средств Дорожного фонда увеличены на 1 137 700,0 тыс. рублей.

Дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 156 204,0 тыс. рублей планируется направить на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, в сумме 3 085,6 тыс. рублей – на обеспечение деятельности казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Республики Карелия».

Также предусмотрено уменьшение объема бюджетных ассигнований:

на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – на 34 306,0 тыс. рублей и 11 300,0 тыс. рублей соответственно;

обеспечение обязательных платежей в бюджет (налог на имущество) – на сумму 98 485,6 тыс. рублей;

мероприятия по повышению безопасности дорожного движения в Республике Карелия – на сумму 4 500,0 тыс. рублей;

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – на 2 898,0 тыс. рублей.

В 2019 году увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по восьми объектам Адресной инвестиционной программы (строительство и реконструкция шести мостов и двух участков автомобильных дорог). Кроме того, предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в размере 15 000,0 тыс. рублей (увеличение объемов софинансирования расходных обязательств муниципальных образований за счет корректировки в сторону уменьшения объема ассигнований по обеспечению обязательных платежей в бюджет по налогу на имущество).

В 2020 году увеличение объемов расходов предусмотрено по пяти объектам Адресной инвестиционной программы (строительство четырех мостовых переходов и реконструкция одного участка автомобильной дороги).

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует информация о причинах сокращения объема ассигнований на обеспечение платежей по налогу на имущество (в 2018-2019 годах), ассигнований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований и мероприятий по повышению безопасности дорожного движения в Республике Карелия (в 2018 году), в связи с чем не представляется возможным сделать вывод об обоснованности указанных изменений в рамках бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

Внесение изменений в объемы бюджетных инвестиций потребует соответствующей корректировки Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 25 января 2018 года № 40р-П, что отражено в представленной пояснительной записке.

11. Проектом закона предусмотрено увеличение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (часть 7 статьи 5 Закона о бюджете на 2018 год): в 2018 году на 831 040,9 тыс. рублей (+7,5 процента), в 2019 году – на 941 588,8 тыс. рублей (+12,9 процента), в 2020 году – на 257 400,0 тыс. рублей (+4,0 процента).

Одновременно, в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных отдельным главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия, учтено изменение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2018 год, с соответствующим уточнением ряда таблиц приложения 12 к Закону о бюджете на 2018 год:

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях увеличены

на 123 251,0 тыс. рублей или 2,1 процента (таблица 2); бюджетные ассигнования учтены по Министерству образования Республики Карелия;

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по социальному обслуживанию совершеннолетних граждан, детей-инвалидов, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия нуждающимися в социальном обслуживании, за исключением социального обслуживания указанных категорий граждан в организациях социального обслуживания Республики Карелия (расходы учтены по Министерству социальной защиты Республики Карелия) увеличены на 15 078,0 тыс. рублей или 2,3 процента (таблица 6);

субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами», в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы (расходы учтены по Министерству финансов Республики Карелия) увеличены на 231 335,0 тыс. рублей или 79,3 процента (таблица 23);

субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в целях реализации мероприятий по улучшению качества водоснабжения и водоотведения увеличены на 372,0 тыс. рублей или 8,9 процента (таблица 24); ассигнования предусмотрены по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в целях предоставления субсидий бюджету Медвежьегорского муниципального района (увеличение субсидии учтено по Повенецкому городскому поселению);

субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» в целях строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности увеличены на 0,3 тыс. рублей (таблица 26);

объем субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в целях строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности) (таблица 22) уменьшен на 32,0 тыс. рублей или на 0,7 процента (субсидия распределена бюджету Сегежского муниципального района);

объем субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности (таблица 25) уменьшен на 108,4 тыс. рублей или на 2,9 процента (субсидия распределена бюджету Пудожского муниципального района);

внесены изменения в распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики

Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2018 год (таблица 28) с уменьшением общего объема данных межбюджетных трансфертов на 2 898,0 тыс. рублей или на 1,0 процент (бюджетные ассигнования предусмотрены Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия);

также внесены изменения в распределение субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28 ноября 2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя», по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2018 год (таблица 7) без изменения общего объема субвенций (расходы учтены по Министерству социальной защиты Республики Карелия).

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 13 к Закону о бюджете на 2018 год).

Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения (таблица 19) увеличены на 2019 год на 15 000,0 тыс. рублей или на 13,3 процента. Бюджетные ассигнования учтены по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и распределены бюджетам Петрозаводского городского округа и Сортавальского муниципального района.

Проектом закона предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в целях реализации мероприятий по улучшению качества водоснабжения и водоотведения (таблица 20) на 2019 год в объеме 868,0 тыс. рублей (бюджетные ассигнования по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).

Кроме того, уточнена формулировка цели предоставления субсидии на реализацию мероприятий по улучшению качества водоснабжения, с возможностью предоставления и использования субсидии на реализацию аналогичных мероприятий по водоотведению (с соответствующей корректировкой пункта 14 части 2 статьи 9 Закона о бюджете на 2018 год).

12. Проектом закона предусмотрено расширение перечня видов деятельности, в рамках осуществления которых предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным

предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, с дополнением новым видом – «деятельность вспомогательная в области производства сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработки сельхозпродукции», в связи с чем часть 2 статьи 7 дополнена пунктом 29.

13. Проект закона вносит изменения в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и в Источники финансирования дефицита бюджета на 2018 год (приложения 15, 16, 17 к Закону о бюджете на 2018 год соответственно).

Объем государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2018 год уменьшается на 859 321,4 тыс. рублей за счет снижения объема привлечения кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации (на 4,6 процента).

Итоговые объемы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на плановый период 2019 и 2020 годов не изменяются. Соответствующие изменения вносятся в приложение 15 к Закону о бюджете на 2018 год.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

В проекте закона рассматриваемый показатель (фактической объем заимствований в сопоставлении с фактическим объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и (или) на погашение долговых обязательств) составит в 2018 году 96,9 процента, 2019 году – 97,1 процента, в 2020 году – 96,5 процента, норма статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдена.

Проектом закона предусматривается уменьшение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Республики Карелия по возможным гарантийным случаям, в 2018 году на 7 006,0 тыс. рублей в связи с неполной выборкой АО «Петрозаводские коммунальные системы – Водоканал» кредитных ресурсов НЕФКО и СИБ в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция водопроводных и канализационных сооружений в городе Петрозаводск». Соответствующие изменения вносятся в приложение 16 к Закону о бюджете на 2018 год.

Проектом закона предусматривается профицит бюджета в сумме 705 526,8 тыс. рублей, который связан с увеличением объема доходов бюджета на 4 523 449,1 тыс. рублей, при увеличении расходов бюджета на 3 671 133,7 тыс. рублей. Соответствующие изменения вносятся в приложение 17 к Закону о бюджете на 2018 год.

Анализ изменений Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлен в приложении 8 к настоящему заключению.

14. Проектом закона предусмотрены изменения в параметры государственного долга Республики Карелия.

С учетом планируемого увеличения в 2018 году объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия на 4 523 449,1 тыс. рублей верхний предел (24 061 906,5 тыс. рублей) и предельный объем (30 000 000,0 тыс. рублей) государственного долга Республики Карелия превышают общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений. (23 538 035,7 тыс. рублей) на 523 870,8 тыс. рублей и 6 461 964,3 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Верхний предел и предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2018 год превышают прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

Вместе с тем, в соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.11.2017 № 345-ФЗ) до 1 января 2020 года в отношении субъекта Российской Федерации (муниципального образования), у которого объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) без учета безвозмездных поступлений, предельный объем и верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года.

По состоянию на 1 января 2018 года объем государственного внутреннего долга Республики Карелия по бюджетным кредитам составляет 11 877 735,2 тыс. рублей (обеспечивают указанные выше превышения). Таким образом, требования бюджетного законодательства соблюдены.

При снижении верхнего предела государственного долга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также уменьшении привлечения кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации в 2018 году на 859 321,4 тыс. рублей, объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2018 год не снижается. Проектом закона предусмотрен рост указанных расходов на 2019 год в сумме 35 000,0 тыс. рублей.

15. Контрольно-счетная палата отмечает, что предложение, содержащееся в заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты законов Республики Карелия

№ 235-VI и № 244-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в части необходимости формирования показателя «Доходы» по подгруппам доходов, предусмотренных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», не реализовано. В целях осуществления более детального анализа при проведении экспертизы проектов законов о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия предлагается учесть указанное предложение в дальнейшем.

16. Контрольно-счетная палата предлагает уточнить формулировку пункта 5 статьи 1 проекта закона в части замены слов «в пункте 3 статьи 14» словами «в части 3 статьи 14».

17. В ходе экспертизы проекта закона в приложении 8 к проекту закона установлено несоответствие значения итоговых показателей по государственным программам Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» и «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» значениям, полученным путем арифметического сложения составляющих показателей (подпрограмм указанных государственных программ), по 0,1 тыс. рублей в каждом случае. Соответственно, отклонение по объемам расходов на 2018 год, отраженным в приложении 8 и текстовой части проекта закона, составляет 0,2 тыс. рублей.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата предлагает учесть замечания и предложение, изложенные в настоящем заключении.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 250-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

И.о. Председателя

А. А. Белянинова