



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

### **Заключение на проект закона Республики Карелия № 455-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11<sup>5</sup> Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 455-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 01 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 19 декабря 2019 года № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (исх. от 19.05.2020 № 5896/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 19 мая 2020 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения (исх. от 19.05.2020 № 2-1.9/1278).

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь-март 2020 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2020 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается увеличение общего объема доходов бюджета Республики Карелия и общего объема расходов бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) в целях финансового обеспечения мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2020 года № 973-р (далее - Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Карелия), за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета:

в 2020 году – на 540 000,0 тыс. рублей (на 0,9 процента и на 0,8 процента соответственно);

в 2021 году – на 78 800 тыс. рублей (на 0,2 процента).

Анализ указанных изменений представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

С учетом предлагаемых изменений в 2020 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 61 428 640,6 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 67 815 716,3 тыс. рублей.

В 2021 году объем доходов бюджета и общий объем расходов бюджета с учетом предлагаемых изменений составит 49 717 932,3 тыс. рублей.

Анализ изменений доходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предлагаемых проектом закона, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

Параметры дефицита бюджета и государственного долга Республики Карелия законопроектом предусматриваются без изменений.

2. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год запланировано по разделу «Национальная экономика» на 540 000,0 тыс. рублей (4,1 процента).

Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2020 год по разделам классификации расходов бюджетов не предусмотрено.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год также предусмотрено только по разделу «Национальная экономика» (на 78 800,0 тыс. рублей, или на 0,7 процента). Уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год проектом закона не предусмотрено.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Анализ показал, что увеличение объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по двум главным распорядителям бюджетных средств: Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (на 505 050,6 тыс. рублей, или на 44,6 процента) и Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 40 000,0 тыс. рублей, или на 0,6 процента). Уменьшение бюджетных ассигнований на 5 050,6 тыс. рублей (0,1 процента) запланировано по Министерству финансов Республики Карелия.

На 2021 год планируется увеличение расходов по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия на 78 800,0 тыс. рублей (1,0 процент). Уменьшение объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2021 год не предусмотрено.

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственные программы, госпрограммы) в 2020 году на 545 050,6 тыс. рублей (на 0,9 процента), в 2021 году – на 78 800,0 тыс. рублей (на 0,2 процента), в 2022 году – не изменяется.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2020 году составит 63 887 460,1 тыс. рублей (или 94,2 процента от общих расходов бюджета), в 2021 году – 46 233 836,2 тыс. рублей (или 93,0 процента), в 2022 году – 45 400 098,8 тыс. рублей (или 89,4 процента).

В 2020 и 2021 годах сокращается финансовое обеспечение государственной программы «Развитие транспортной системы» на 404,0 тыс. рублей и 800,0 тыс. рублей соответственно. Сокращение планируется в части финансового обеспечения на содержание и ремонт дорог регионального или межмуниципального значения (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

В 2020 и 2021 годах из 21 реализуемой государственной программы увеличивается финансовое обеспечение двух государственных программ:

1) «Развитие культуры» – в 2020 году увеличится на 40 404,0 тыс. рублей (на 1,8 процента), в 2021 году – на 79 600,0 тыс. рублей (на 8,4 процента). Увеличение предусмотрено в рамках основного мероприятия «Сохранение военно-исторического наследия и государственная охрана памятников истории и объектов культуры» за счет бюджетных инвестиций на развитие инфраструктуры археологического комплекса «Беломорские петроглифы» (реализация мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия).

Включение данного объекта в указанную государственную программу, по мнению Контрольно-счетной палаты, повлечет увеличение значений целевых индикаторов цели госпрограммы «Создание условий для повышения качества жизни населения Республики Карелия на основе всестороннего освоения культурных ресурсов республики и более полного удовлетворения потребностей граждан в услугах в сфере культуры» и показателей результатов задачи «Сохранение культурного наследия и расширение доступа граждан к культурным ценностям и информации»;

2) «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» – в 2020 году на 505 050,6 тыс. рублей (на 35,7 процента). Увеличение предусмотрено по подпрограмме 8 «Техническая и технологическая модернизация производства» (далее – подпрограмма 8) основному мероприятию «Содействие ускорению технического обновления и модернизации производства» на предоставление бюджетных инвестиций в форме вноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Совхоз «Ведлозерский» для строительства роботизированной молочной фермы (бюджетные инвестиции иным юридическим лицам) (реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы).

По мнению Контрольно-счетной палаты, включение в указанную государственную программу данного мероприятия потребует увеличения значений показателя результата и целевого индикатора подпрограммы 8 «количество субъектов агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, осуществивших техническое обновление и (или) модернизацию производства (нарастающим итогом)» и «доля субъектов агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, осуществивших техническое обновление и (или) модернизацию производства, в общем количестве получателей государственной поддержки» соответственно.

Строительство роботизированной молочной фермы ОАО «Совхоз «Ведлозерский» окажет существенное влияние (в сторону увеличения) на целевые индикаторы цели 1 «Развитие конкурентоспособного агропромышленного производства с одновременным развитием сельских территорий» госпрограммы и на ожидаемые результаты подпрограммы 8 госпрограммы.

Развитие инфраструктуры археологического комплекса «Беломорские петроглифы» в рамках госпрограмм «Развитие культуры» и предоставление бюджетных инвестиций в форме вноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Совхоз «Ведлозерский» для строительства роботизированной молочной фермы в рамках госпрограммы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» внесены в перечень мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия и оказывают прямое и косвенное влияние на выполнение целевых показателей данной программы.

В частности, предоставление бюджетных инвестиций в форме вноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Совхоз «Ведлозерский» для строительства роботизированной молочной фермы окажет прямое влияние на снижение уровня безработицы до 7,3 процента к 2024 году, увеличение новых рабочих мест на 232 единицы, а развитие инфраструктуры археологического комплекса «Беломорские петроглифы» позволит также снизить уровень безработицы до 7,3 процента к 2024 году и создать новые рабочие места в количестве 75 единиц.

В связи с вышеизложенным потребуется внесение изменений в госпрограмму «Экономическое развитие и инновационная экономика», учитывающих увеличение целевого индикатора «количество созданных новых и модернизированных рабочих мест» к 2024 году на 307 единиц (к 2024 году значение должно составлять 3 807 единиц).

В госпрограмме «Содействие занятости населения» установлено значение целевого индикатора «уровень безработицы (по методологии Международной организации труда)» к 2024 году – 6,3 процента, тогда как Индивидуальной программой социально-экономического развития Республики Карелия предусмотрено сокращение уровня безработицы к 2024 году до 7,3 процента.

Непрограммные расходы бюджета на 2020 год уменьшаются на 5 050,6 тыс. рублей (на 0,1 процента), таким образом, уточненный объем непрограммных расходов в 2020 году составит 3 928 256,2 тыс. рублей (5,8 процента от общих расходов бюджета). Уменьшение бюджетных ассигнований запланировано по резервным средствам – резерву на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых из федерального бюджета. Согласно пояснительной записке к проекту закона данные средства будут направлены на увеличение уставного капитала ОАО «Совхоз «Ведлозерский» в рамках Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия.

На 2021 и 2022 годы объем расходов на непрограммные направления не изменяется.

5. Проектом закона внесение изменений в часть 6 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в части изменения объема межбюджетных трансфертов из бюджета

Республики Карелия не предусмотрено. Также не вносятся какие-либо изменения в части межбюджетных трансфертов в ведомственную структуру расходов бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 5 и Приложение 6 к Закону о бюджете на 2020 год).

Вместе с тем, законопроектом предусмотрено внесение изменений в приложение 13 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год» и приложение 14 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2021 и 2022 годов» Закона о бюджете на 2020 год в виде дополнения их таблицами 50 и 29 соответственно, устанавливающими распределение субсидий бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы»: на 2020 год в сумме 14 801,9 тыс. рублей и на плановый период 2021 и 2022 годов – в суммах 21 018,0 тыс. рублей и 32 388,7 тыс. рублей соответственно.

6. Проектом закона предусматривается внесение изменений в часть 7 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в части уточнения бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2020 и 2021 годы.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда увеличен за счет межбюджетных трансфертов (субсидий) из федерального бюджета в 2020 году на сумму 40 000,0 тыс. рублей, в 2021 году – на 78 800,0 тыс. рублей.

С учетом указанных целевых средств и перераспределения ассигнований Дорожного фонда (сокращения расходов, предусмотренных на 2020 и 2021 годы на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, в объемах 404,0 тыс. рублей и 800,0 тыс. рублей соответственно) законопроектом предусмотрены ассигнования в форме бюджетных инвестиций на развитие дорожной инфраструктуры археологического комплекса «Беломорские петроглифы» (в объемах 40 404,0 тыс. рублей и 79 600,0 тыс. рублей соответственно).

Согласно представленному одновременно с проектом закона расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом предлагаемых изменений корректировка бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год (в том числе их перераспределение) проектом закона не предусмотрена.

7. Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству сельского хозяйства Республики Карелия за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в рамках реализации мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия в сумме 505 050,6 тыс. рублей (КБК 04 05 12 8 01 90491 вид расходов 450).

Приложением № 2 к указанной программе установлен перечень основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия, включающий мероприятие «Увеличение уставного капитала государственного предприятия открытое акционерное общество «Совхоз «Ведлозерский», для его развития путем строительства роботизированной молочной фермы» со сроком исполнения – 2020 год.

Согласно законопроекту бюджетные ассигнования предусматриваются в целях «предоставления бюджетных инвестиций в форме вноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Совхоз «Ведлозерский» для строительства роботизированной молочной фермы».

Согласно пункту 1 статьи 80 Бюджетного кодекса предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной собственности на эквивалентную часть уставных капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием субъектов Российской Федерации в уставных капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по виду расходов 450 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам» по элементу вида расходов «451 Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства» отражаются расходы бюджетов субъектов Российской Федерации по предоставлению бюджетных инвестиций иным юридическим лицам на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение принадлежащих им объектов капитального строительства и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества. Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, формулировка «предоставление бюджетных инвестиций **в форме вноса в уставный капитал** открытого акционерного общества «Совхоз «Ведлозерский» для строительства роботизированной молочной фермы» требует уточнения.

Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие нормативного правового акта, предусмотренного абзацем вторым пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса, регулирующего порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 455-VI «О внесении изменений в Закон Республики

Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия и обращает внимание на необходимость учесть замечания и предложения, отмеченные в настоящем заключении.

Председатель

А.Н. Дорохов

19.05.2020