



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 155-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 155-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее Заключение.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон о бюджетном процессе;

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2016 года № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год и на плановый период);

иные, указанные в настоящем Заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 21 декабря 2017 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь-ноябрь 2017 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2017 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2017–2019 годы представлен в приложении 1 к настоящему Заключению.

В 2017 году законопроектом предусматривается увеличение:

1) общего объема доходов на 33 576,0 тыс. рублей (+0,1 процента), в том числе:

увеличение объема безвозмездных поступлений на 822 954,2 тыс. рублей, из них объема получаемых межбюджетных трансфертов – на 822 954,2 тыс. рублей, за счет распределения региону дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2017 года № 2865-р;

уменьшение поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет на 789 378,2 тыс. рублей, за счет снижения поступлений:

налога на прибыль организаций – на 639 378,2 тыс. рублей, что обусловлено снижением налоговой базы по налогу на прибыль, ростом доли убыточных организаций, а также значительным снижением поступлений платежей по ряду крупнейших налогоплательщиков;

налога на имущество организаций – на 150 000,0 тыс. рублей в связи со снижением с 1 января 2017 года ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2016 № 464-ФЗ (прогнозные показатели были рассчитаны с учетом ранее действующей ставки налога без учета ее снижения).

Анализ изменений доходов бюджета Республики Карелия на 2017 год приведен в приложении 2 к настоящему Заключению.

2) общего объема расходов на 33 576,0 тыс. рублей (+0,1 процента).

С учетом предлагаемых изменений на 2017 год объем доходов бюджета составит 36 025 362,0 тыс. рублей, объем расходов составит 39 307 968,6 тыс. рублей. Дефицит бюджета в абсолютном выражении не изменяется и составляет 3 282 606,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

С учетом предлагаемых изменений доходов бюджета (снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов, увеличение объема безвозмездных поступлений) дефицит бюджета Республики Карелия в 2017 году составит 15,45 процента общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, с превышением установленного Бюджетным кодексом ограничения на 0,45 процента или на 96 612,12 тыс. рублей.

Вместе с тем, частью 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса предусмотрена возможность превышения ограничений размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации. В составе источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия (приложение 17 «Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2017 год» к Закону о бюджете на 2017 год и на плановый период) утверждены поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации (233 972,0 тыс. рублей), и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (92 387,2 тыс. рублей), которые обеспечивают указанное превышение.

2. В 2018 и 2019 годах законопроектом не предусматриваются изменения основных характеристик бюджета.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета представлен в приложении 3 к настоящему Заклочению.

В 2017 году проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по разделу 10 «Социальная политика» на 33 576,0 тыс. рублей (+0,3 процента), в том числе по подразделам:

01 «Пенсионное обеспечение» – на 1 503,8 тыс. рублей (+0,8 процента),

03 «Социальное обеспечение населения» - на 28 796,2 тыс. рублей (+0,3 процента),

04 «Охрана семьи и детства» – на 3 276,0 тыс. рублей (+0,3 процента).

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему Заклочению.

Проектом закона в 2017 году увеличиваются объемы бюджетных ассигнований только по Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия на 33 576,0 тыс. рублей (или 0,4 процента), которые планируется направить на финансовое обеспечение расходов на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в декабре 2017 года в полном объеме.

Ведомственная структура расходов бюджета (приложения 4 и 5 к Закону о бюджете на 2017 год и на плановый период) не приведена в соответствие с Указом Главы Республики Карелия от 25 сентября 2017 года № 107.

5. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2017 году, на 32 248,7 тыс. рублей или на 0,6 процента.

6. Расходы Дорожного фонда Республики Карелия (далее также – Дорожный фонд) проектом закона не изменяются.

Согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании Дорожного фонда. По итогам 2016 года такая положительная разница составила 1 049 902 тыс. рублей.

При формировании бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2017 год не соблюдены в полной мере требования Бюджетного кодекса. Положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов, учитываемых при формировании Дорожного фонда, за 2016 год учтена только на сумму 776 957,0 тыс. рублей, что на 272 945,0 тыс. рублей меньше фактически сложившейся.

7. Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему Заключению.

Проектом закона предусмотрено изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан», которые в 2017 году увеличиваются на 33 576,0 тыс. рублей (0,5 процента) и составят в целом 7 403 691,7 тыс. рублей, в том числе расходы бюджета по подпрограммам составят:

«Обеспечение и совершенствование мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» - 4 333 362,6 тыс. рублей, что больше показателей Закона о бюджете на 2017 год и на плановый период на 27 474,7 тыс. рублей (+0,6 процента);

«Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей» - 2 090 695,9 тыс. рублей, что больше показателей Закона о бюджете на 2017 год и на плановый период на 6 101,2 тыс. рублей (+0,3 процента).

8. Вносятся изменения в распределение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2017 год (приложение 10 к Закону о бюджете на 2017 год и на плановый период). Расходы бюджета на государственную поддержку семьи и детей предусматривается увеличить на 6 101,3 тыс. рублей (+0,1 процента) и утвердить в объеме 10 559 062,6 тыс. рублей.

Изменения бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей по целевым статьям расходов бюджета по государственной программе Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование	КБК	Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный		Отклонение	
		Законом о бюджете на 2017 год и на плановый период	Проектом закона	сумма (+,-)	темп прироста, %
Государственная программа Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан»	3	2 084 594,60	2 090 695,90	6 101,30	0,3
Подпрограмма «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей»	03 2	2 084 594,60	2 090 695,90	6 101,30	0,3
Основное мероприятие «Оказание мер государственной поддержки гражданам, имеющим детей, а также в связи с беременностью и родами»	03 2 01	1 154 738,40	1 153 881,70	-856,70	-0,1
Основное мероприятие «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам,	03 2 02	789 096,60	792 372,60	3 276,00	0,4

Наименование	КБК	Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный		Отклонение	
		Законом о бюджете на 2017 год и на плановый период	Проектом закона	сумма (+,-)	темп прироста, %
детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, принявшим детей на воспитание в семью»					
Основное мероприятие «Проведение мероприятий в сфере демографической политики»	03 2 03	62 247,70	65 929,70	3 682,00	5,9
Основное мероприятие «Предоставление социальных услуг семьям и детям»	03 2 04	16 717,50	16 717,50	0,00	0,0
Основное мероприятие «Организация оздоровительного отдыха детей»	03 2 05	44 349,40	44 349,40	0,00	0,0
Основное мероприятие «Организация деятельности в области опеки и попечительства»	03 2 06	17 445,00	17 445,00	0,00	0,0

Предусматривается увеличение расходов бюджета на реализацию основных мероприятий:

«Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, принявшим детей на воспитание в семью» – на 3 276,0 тыс. рублей или 0,4 процента;

«Проведение мероприятий в сфере демографической политики» – на 3 682,0 тыс. рублей или 5,9 процента.

Уменьшается финансовое обеспечение реализации основного мероприятия «Оказание мер государственной поддержки гражданам, имеющим детей, а также в связи с беременностью и родами» – на 856,7 тыс. рублей или 0,1 процента.

9. Проектом закона предусматривается уменьшение в 2017 году предельного объема государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 800 000,0 тыс. рублей. Предлагается установить указанный показатель в сумме 32 900 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2017 год превышает прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений на 11 660 036,8 тыс. рублей.

Вместе с тем, в соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.11.2017 № 345-ФЗ) до 1 января 2020 года в отношении субъекта Российской Федерации (муниципального образования), у которого объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов бюджета субъекта

Российской Федерации (местного бюджета) без учета безвозмездных поступлений, предельный объем и верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года.

По состоянию на 1 января 2017 года объем государственного внутреннего долга Республики Карелия по бюджетным кредитам составлял 11 693 685,2 тыс. рублей (обеспечивает указанное выше превышение).

10. Подпункт «а» пункта 6 статьи 1 законопроекта нуждается в технической правке в связи с наличием арифметических ошибок.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата полагает необходимым при рассмотрении Законодательным Собранием Республики Карелия проекта закона Республики Карелия № 155-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» учесть замечания, содержащиеся в настоящем Заключении.

Председатель

С.Е. Токарева