



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ
БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
ЗА 2021 ГОД**

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 31 мая 2022 года № 5)

Петрозаводск
2022 год

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ	5
ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	11
ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА	21
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА.....	22
<i>Налоговые доходы</i>	24
<i>Неналоговые доходы</i>	27
<i>Безвозмездные поступления</i>	35
<i>Особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия</i>	42
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА.....	43
<i>Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов</i>	45
<i>Расходы бюджета по главным распорядителям средств бюджета</i>	48
<i>Расходы бюджета на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)</i>	50
<i>Расходы бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия</i>	52
<i>Реализация основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года</i>	55
<i>Реализация национальных проектов</i>	58
<i>Резервные фонды Правительства Республики Карелия</i>	73
<i>Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности</i>	78
<i>Дебиторская и кредиторская задолженность</i>	82
ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ.....	90
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ – ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ	99
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ).....	107
ОСТАТКИ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ СЧЕТЕ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСТАТКИ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	110
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	111
ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	126

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ.....	135
ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2023 ГОДА».....	138
ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2020–2024 ГОДЫ.....	142
ИСПОЛНЕНИЕ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	146
ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	151
ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА	156
ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ	159
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	161
ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	164
РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	164
БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ	165
РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (ЗАДОЛЖЕННОСТИ) ПО БЮДЖЕТНЫМ КРЕДИТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	167
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛАВНЫМИ АДМИНИСТРАТОРАМИ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО АУДИТА	168
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2020 ГОД.....	176
ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛНЕНИЯ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ И ПРОГРАММЫ ОЗДОРОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	181
ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ	185
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ.....	185

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и частью 2 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) с применением стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и экспертизы проекта закона об исполнении указанного бюджета» осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год (далее также – внешняя проверка, бюджет Республики Карелия, бюджет).

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о бюджетном процессе внешняя проверка включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее также – главные администраторы бюджетных средств, главные администраторы средств бюджета, ГРБС, ГАБС) за 2021 год и подготовку настоящего заключения.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе. Одновременно в соответствии с указанной правовой нормой представлены:

иная бюджетная отчетность, предусмотренная подпунктами 2–5 пункта 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия;

отчет об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия;

информация об использовании бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия;

отчет об использовании бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия;

отчет о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и конец 2021 года;

отчет о межбюджетных трансфертах, предоставленных из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, за 2021 год.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год принята Федеральным казначейством.

При подготовке настоящего заключения использованы материалы и результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты,

проведенных ранее. Кроме того, рассмотрены дополнительные документы и материалы, представленные в Контрольно-счетную палату по ее запросу.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год включает бюджетную отчетность 22 главных администраторов бюджетных средств, 3 главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, не являющихся получателями средств бюджета Республики Карелия и имеющих ненулевые балансы (Администрация Костомукшского городского округа, Территориальный орган Федеральной налоговой службы, Территориальный орган Министерства внутренних дел по Республике Карелия).

Сроки представления годовой бюджетной отчетности ГАБС в Контрольно-счетную палату, установленные частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, а также полнота форм бюджетной отчетности, установленная пунктом 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса, соблюдены всеми 22 ГАБС.

Бюджетная отчетность составлена ГАБС в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и представлена в виде копий годовой бюджетной отчетности (далее – бюджетная отчетность).

Проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проводилась в форме экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в отношении всех ГАБС составлены заключения. Всего составлено 22 заключения, из которых 9 – подписаны руководителями объектов мероприятий с пояснениями (или разногласиями), 13 заключений – без разногласий и пояснений.

Функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности 6 ГАБС осуществляют самостоятельно.

16 ГАБС передали функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности государственным учреждениям Республики Карелия, к уставным целям которых относится осуществление указанных функций.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась методом анализа с использованием материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, в том числе данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

В соответствии со статьей 268¹ Бюджетного кодекса при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС осуществлен контроль за ее достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС, в частности установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и

месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 191н), и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

По результатам анализа соответствия показателей годовой бюджетной отчетности показателям Главных книг ГАБС и их подведомственных учреждений, сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по состоянию на 01.01.2022 (далее – сводная бюджетная роспись), отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия установлено, что:

утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевого счетов получателей бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено следующее.

Факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и (или) формирования годовой бюджетной отчетности, не оказывающие влияния на показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, имеются у 5 ГАБС (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения).

По результатам внешней проверки ГАБС установлены факты неполного соблюдения требований Бюджетного кодекса, иных законодательных и нормативных правовых актов, а именно:

1) непринятие мер по списанию с балансового учета дебиторской задолженности, несоответствующей критериям признания объектом бухгалтерского учета (в том числе задолженности ликвидированных юридических лиц) (статья 47² Бюджетного кодекса, положения СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета»¹) (Министерство имущественных и земельных отношений Республики

¹ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержден приказом

Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (ГКУ РК «Калевальское центральное лесничество»));

2) непроведение обязательной инвентаризации отдельных активов и обязательств и (или) проведение инвентаризации, не обеспечивающей достоверность данных бюджетного учета (статья 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»¹, пункт 7 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, положения СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета») (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия (Управление труда и занятости Республики Карелия, Управление по туризму Республики Карелия), Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия).

Контрольно-счетная палата отмечает, что невыполнение требований по обязательному проведению инвентаризации создает существенные риски недостоверности годовой бюджетной отчетности. Так, по оценке Контрольно-счетной палаты, недостоверное (неподтвержденное результатами инвентаризации) отражение Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия имущества, переданного в возмездное пользование, в размере 5 233 298,8 тыс. рублей создает риск недостоверности показателя по строке 250 Справки о наличии имущества и обязательств по забалансовым счетам в составе Баланса исполнения бюджета Республики Карелия на 1 января 2022 года (ф. 0503120). Непроведение фактической (по месту нахождения объектов) инвентаризации движимого имущества казны Республики Карелия в размере 2 954 971,0 тыс. рублей создает риск недостоверности показателя по строке 140 Баланса исполнения бюджета Республики Карелия на 1 января 2022 года (ф. 0503120);

3) непринятие мер по выявлению признаков обесценения финансовых активов, предназначенных для получения доходов от участия, в рамках годовой инвентаризации активов и обязательств, проводимой в целях обеспечения достоверности данных годовой бюджетной отчетности, с последующим отражением убытков от обесценения (положения СГС «Финансовые инструменты»²) (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

4) неполное отражение в регистрах бухгалтерского учета и бюджетной отчетности стоимости активов (земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот до 01.01.2016)³ (части 1, 2 статьи 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пункты 71, 381,

Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н (далее – СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета»);

¹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон «О бухгалтерском учете»);

² Федеральный стандарт бухгалтерского учета государственных финансов «Финансовые инструменты», утвержденный Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.06.2020 № 129н (далее – СГС «Финансовые инструменты»);

³ В 2021 году отражена в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности стоимость земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот в период 2016-2017 годов.

383 Инструкции по применению Единого плана счетов¹⁾ (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

4) неотражение (некорректное отражение) в бюджетной отчетности стоимости недвижимого имущества государственной казны (вследствие неотражения (некорректного) отражения в реестре государственного имущества Республики Карелия), вложений в недвижимое имущество государственной казны, финансовых вложений (часть 1 статьи 13, части 1, 2 статьи 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете, пункты 30, 38, 74 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета²⁾, положений Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, положений СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета») (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

5) неотражение в бюджетной отчетности информации об остатках субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия по итогам 2021 года в связи с невыполнением отдельных показателей государственного задания подведомственными бюджетными и автономными учреждениями (часть 1 статьи 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», положения СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета») (Министерство здравоохранения Республики Карелия);

б) некорректное отражение в бюджетной отчетности стоимости объектов недвижимого имущества в составе имущества, полученного в пользование (часть 1 статьи 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пункт 333 Инструкции по применению Единого плана счетов) (Министерство здравоохранения Республики Карелия);

7) неотражение (неполное отражение) в бюджетной отчетности принимаемых и принятых бюджетных обязательств, сумм экономии по результатам состоявшихся процедур определения поставщиков, просроченной дебиторской задолженности, (пункт 141.1 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, положения Инструкции, утвержденной Приказом № 191н) (Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения (ГКУ РК «Отряд противопожарной службы по Муезерскому району», ГКУ РК «Отряд противопожарной службы по Лахденпохскому району»), Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия).

¹ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция по применению Единого плана счетов).

² Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета).

Кроме того, выявлены отдельные нарушения и недостатки при первом применении СГС «Нематериальные активы»¹ (положения СГС «Нематериальные активы» и СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета», Методические рекомендации по применению СГС «Нематериальные активы»², План мероприятий по внедрению СГС «Нематериальные активы»³) (Министерство здравоохранения Республики Карелия (ГКУЗ РК «Специализированный дом ребенка», ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»), Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Государственный комитет по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения (ГКУ РК «Отряд противопожарной службы по Суоярвскому району»)).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что бюджетная отчетность ГАБС в основном сформирована с учетом требований Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, и писем Министерства финансов Республики Карелия о составлении и представлении годовой отчетности за 2021 год. Вместе с тем имеются отдельные нарушения и (или) недостатки, допущенные при формировании годовой бюджетной отчетности, в том числе:

не раскрыта в пояснительной записке информация о причинах существенного увеличения объемов финансовых вложений и (или) содержится некорректная информация, характеризующая финансовые вложения на 01.01.2022 (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия);

некорректно отражена и (или) отражена не в полном объеме в пояснительной записке информация, характеризующая результаты исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия);

информация в пояснительной записке ГАБС не в полной мере соответствует информации, содержащейся в пояснительных записках подведомственных получателей бюджетных средств (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия);

¹ Федеральный стандарт бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы» утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.11.2019 № 181н (далее – СГС «Нематериальные активы»).

² Методические рекомендации по применению СГС «Нематериальные активы» (Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 30.11.2020 № 02-07-07/104384) с учетом дополнений (Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 02.04.2021 № 02-07-07/25218).

³ План мероприятий по внедрению СГС «Нематериальные активы», направлен главным распорядителям бюджетных средств Республики Карелия письмом Министерства финансов Республики Карелия от 23.04.2021 № 3636/17.1-40/МФ-и.

не раскрыта информация о количестве связанных сторон (коммерческих и некоммерческих организаций) и операциях между ними, проведенных в отчетном периоде на условиях, отличающихся от обычных условий совершения аналогичных операций (в случае наличия подобных операций)¹ (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

не раскрыта в пояснительной записке информация о суммах изменений доходов будущих периодов (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

отражена в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) противоречивая информация о статусе объектов недвижимого имущества (государственная регистрация права оперативного управления завершена, при этом завершённые вложения к учету не приняты) (Министерство здравоохранения Республики Карелия);

некорректно отражена в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) информация о причинах образования просроченной дебиторской задолженности (коды) (Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия);

некорректно отражены в Сведениях об изменении валюты баланса (ф. 0503173) операции по списанию с забалансового учета материальных ценностей в рамках изменений, связанных с внедрением СГС «Нематериальные активы» (Министерство культуры Республики Карелия).

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлено наличие фактов не актуализированных положений учетных политик, применяемых ГРБС в 2021 году, в том числе в связи с вводом в действие начиная с 1 января 2021 года СГС «Нематериальные активы», а также несоответствие требованиям пунктов 7, 9 СГС «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»².

Кроме того, Положение о Порядке проведения инвентаризации объектов имущества казны Республики Карелия, утвержденное приказом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия от 27.11.2018 № 222, фактически не регулирует вопросы инвентаризации движимого имущества казны Республики Карелия, что не соответствует требованиям пунктов 7, 9 СГС «Учетная политика, оценочные значения и ошибки».

В результате внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год выявлено 127 нарушений (за 2020 год – 120, за 2019 год – 235, за 2018 год – 344), которые в стоимостном выражении составляют 450 308,21 тыс. рублей (за 2020 год – 541 678,1 тыс. рублей, за 2019 год – 822 059,3 тыс. рублей, за 2018 год – 659 235,6 тыс. рублей).

¹ Начиная с отчетности за 2021 год в соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Информация о связанных сторонах», утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 277н.

² Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н.

ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

При формировании бюджета Республики Карелия на 2021 год за основу был принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2021 год, характеризующий развитие экономики в условиях умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, поддержания низкого уровня инфляции, низкого потребительского спроса, умеренной инвестиционной политики частных компаний.

В этом сценарии предусматривался более мягкий вариант восстановления экономики, постепенное повышение налоговой нагрузки на малый бизнес, оказание мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и инвесторам в зависимости от изменения ситуации в экономике республики.

Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия предполагалось исходя из сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и необходимого уровня федерального финансирования, продления реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», обеспечения полного финансирования мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия. Кроме этого предполагалось освоение средств, предусмотренных региону на реализацию региональных составляющих национальных проектов.

На фоне достаточно высоких темпов роста, достигнутых в 2020 году, во II полугодии 2021 года наблюдалось формирование позитивной динамики промышленного производства. По итогам 2021 года в Республике Карелия индекс производства составил 101,4 процента (прогноз на 2021 год¹ – 102,0 процента). Индекс производства в целом по России за отчетный период составил 105,3 процента.

Учитывая структуру промышленности, основное влияние на рост производства оказала добыча полезных ископаемых, где физические объемы добычи полезных ископаемых увеличились на 3,9 процента к уровню 2020 года; в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – на 18,1 процента. Вместе с тем не удалось достичь уровня 2020 года в обрабатывающих производствах (снижение на 0,8 процента) и обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха (снижение на 1,2 процента).

Индекс промышленного производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» составил 103,9 процента (прогноз на 2021 год – 102,0 процента).

По данным Карелиястата индекс производства в 2021 году по виду экономической деятельности «добыча металлических руд» составил 102,7 процента,

¹ Здесь и далее – прогнозные показатели основных параметров социально-экономического развития Республики Карелия на 2021 год – показатели, направленные в составе документов к проекту закона Республики Карелия № 502-VI «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

индекс производства по виду экономической деятельности «добыча прочих полезных ископаемых» – 115,9 процента к уровню аналогичного периода 2020 года.

По итогам 2021 года индекс производства в целом в обрабатывающих производствах составил 99,2 процента (прогноз на 2021 год – 102,0 процента).

Индекс производства по виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» в отчетном периоде составил 101,6 процента к уровню 2020 года (прогноз на 2021 год – 108,0 процентов); в стоимостном выражении отгружено продукции на сумму 36,9 млрд рублей (рост в 1,6 раза к 2020 году).

Объем производства пиломатериалов в 2021 году составил 1 108,2 тыс. куб. м (99,0 процентов к 2020 году). Лесозаводы снизили объем производства пиломатериалов из-за простоев оборудования в связи с аномально низкими температурами в начале 2021 года.

Объем производства плитной продукции в 2021 году составил 376,4 тыс. усл. куб. м, что на 11,8 процента выше показателя 2020 года.

По итогам 2021 года индекс производства по виду экономической деятельности «производство бумаги и бумажных изделий» составил 99,8 процента; в стоимостном выражении отгружено продукции на сумму 75,8 млрд рублей, или 139,5 процента к 2020 году. В целом по республике в отчетном году произведено 1 025,1 тыс. тонн бумаги (98,9 процента). Снижение производства обусловлено сокращением выпуска целлюлозы на 3,6 процента, бумаги и картона – на 1,1 процента. При этом увеличилось производство бумаги газетной в рулонах или листах на 2,3 процента, мешков и сумок бумажных – на 12,8 процента.

По виду экономической деятельности «производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» в 2021 году объем производства составил 121,2 процента к уровню 2020 года.

Индекс производства по виду экономической деятельности «производство прочих транспортных средств и оборудования» по итогам отчетного года составил 71,9 процента к уровню 2020 года.

По виду деятельности «производство химических веществ и химических продуктов» индекс производства за 2021 год составил 94,8 процента к 2020 году. На показатели этого вида деятельности оказывают влияние предприятия республики, специализирующиеся на производстве эмульсионных взрывчатых веществ, а также предприятия целлюлозно-бумажной промышленности, у которых производство химических продуктов не является основным видом деятельности.

По виду экономической деятельности «металлургическое производство» индекс производства в 2021 году составил 87,6 процента к уровню 2020 года.

Индекс производства по виду экономической деятельности «производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» в 2021 году по сравнению с 2020 годом составил 81,5 процента (прогноз на 2021 год – 104,0 процента).

Индекс производства по итогам 2021 года по виду экономической деятельности «производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов» составил 128,8 процента по отношению к уровню 2020 года.

Индекс производства по виду деятельности «Ремонт и монтаж машин и оборудования» за 2021 год составил 104,3 процента.

По виду деятельности «производство пищевых продуктов» в 2021 году индекс производства составил 94,0 процента к уровню 2020 года. Производство напитков в отчетном периоде увеличилось в сопоставимых ценах на 3,2 процента к уровню 2020 года, а объем отгруженных товаров по данному виду деятельности составил 743,8 млн рублей (в 2 раза превысил уровень 2020 года).

В 2021 году хозяйствами всех категорий произведено продукции сельского хозяйства в фактических ценах на сумму 5 413,3 млн рублей (104,0 процента к 2020 году). Индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах по всем категориям хозяйств составил 94,2 процента; снижение связано с сокращением объемов производства мяса в хозяйствах всех категорий, молока в сельскохозяйственных организациях и хозяйствах населения.

По состоянию на 1 января 2022 года в хозяйствах всех категорий содержалось: крупного рогатого скота – 18,3 тыс. голов (в т. ч. коров – 8,9 тыс. голов), свиней – 2,5 тыс. голов, овец и коз – 4,3 тыс. голов, птицы – 41,8 тыс. голов.

По итогам 2021 года хозяйствами всех категорий произведено 59,2 тыс. тонн молока, что составляет 92,9 процента к уровню 2020 года, в том числе сельскохозяйственными предприятиями – 53,2 тыс. тонн (92,4 процента). Снижение объемов производства обусловлено, главным образом, значительным ростом цен на концентрированные корма, а также неблагоприятными метеорологическими условиями в мае–июле прошлого года.

В 2021 году молокоперерабатывающими предприятиями республики произведено 21,4 тыс. тонн молока жидкого обработанного (включая молоко для детского питания), что составило 97,9 процента к уровню 2020 года. Масла сливочного произведено 286,9 тонны (объем сокращен на 26,0 процентов к уровню 2020 года за счет переориентации карельских предприятий на выпуск иных видов молочной продукции, а также снижения потребительского спроса на масло по причине наличия более конкурентной по цене продукции, реализуемой в магазинах федеральных торговых сетей).

Мясоперерабатывающими предприятиями республики произведено полуфабрикатов мясных, мясосодержащих, охлажденных и замороженных 2 186,6 тонны (99,6 процента к уровню 2020 года). Колбасных изделий произведено 219 тонн (87,3 процента к уровню 2020 года).

Объем производства хлеба и хлебобулочных изделий по полному кругу предприятий хлебопекарной отрасли составил 17,3 тыс. тонн (95,4 процента к уровню 2020 года). Снижение выпуска хлеба и хлебобулочной продукции связано как с насыщением рынка аналогичной привозной продукцией, так и с сокращением потребительского спроса.

По данным Росалкогольрегулирования объем производства алкогольных напитков в Республике Карелия в 2021 году составил 343,3 тыс. дал, или 108,1 процента к предшествующему году.

В отчетном периоде общий вылов рыбы предприятиями рыбной отрасли Республики Карелия составил 137,8 тыс. тонн (104 процента к уровню 2020 года).

Объем производства рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков за 2021 год составил 107,1 тыс. тонн (98,1 процента к уровню 2020 года).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и других аналогичных платежей) по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в 2021 году составил 14 201,3 млн рублей (103,9 процента к 2020 году).

Инвестиции в основной капитал по Республике Карелия за 2021 год составили 70,6 млрд рублей, что на 21,0 процент выше по сравнению с показателем прошлого года в сопоставимых ценах.

За 2021 год на территории республики введено в действие 324,5 тыс. кв. м общей площади жилых домов (110,3 процента к уровню 2020 года). Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» составил 93,3 процента к уровню 2020 года в сопоставимых ценах.

По данным Северо-Западного таможенного управления в 2021 году внешнеторговый оборот Республики Карелия увеличился на 78,0 процентов к уровню 2020 года и составил 1 639 млн долл. США.

Внешнеторговое сальдо положительное – объем экспорта превысил объем импорта в 3 раза.

Основные торговые партнеры Республики Карелия: Финляндия (доля – 23,1 процента), Турция (7,6 процента), Китай (7,1 процента), Нидерланды (5,3 процента), Эстония (5,5 процента).

Объем экспорта товаров из республики по итогам 2021 года составил 1 233,9 млн долл. США, увеличившись на 78 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Это связано с увеличением экспортных поставок минеральных продуктов в 73 раза, топливно-энергетических товаров – в 1,5 раза, машин, оборудования и транспортных средств – в 2,5 раза. При этом сократились экспортные поставки продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья на 24 процента, а также металлов и изделий из них на 35 процента.

Структура экспорта: древесина и продукция деревообработки (43,2 процента), бумага и картон (22,2 процента), руды (13,0 процентов), рыба и морепродукты (6,3 процента), целлюлоза (6,0 процентов), механическое оборудование и техника, компьютеры (2,6 процента), электрические устройства, аппаратура связи (1,3 процента), фрукты, орехи, игрушки, спортивный инвентарь (1,5 процента).

По информации АО «Российский экспортный центр», Республика Карелия по итогам 2021 года заняла 52-е место по объему экспорта среди российских регионов, снизившись на 1 позицию по сравнению с 2020 годом. Доля Карелии в российском

экспорте составила 0,2 процента. Доля несырьевых товаров в совокупном объеме экспорта Республики Карелия – 82,4 процента.

Объем импорта по итогам 2021 года составил 405,3 млн долл. США, увеличившись на 81 процент по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

Увеличение связано с ростом импортных поставок древесины и целлюлозно-бумажных изделий в 2,7 раза, машин, оборудования и транспортных средств на 114 процентов, топливно-энергетических товаров – на 65 процентов, продукция химической промышленности – на 52 процента. При этом сократились импортные поставки минеральных продуктов на 33 процента, также кожевенного сырья, пушнины и изделий из них – на 33 процента.

Структура импорта: реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства, их части (28,2 процента), масса из древесины или из других волокнистых целлюлозных материалов, регенерируемые бумага или картон (макулатура и отходы) (13,0 процентов), изделия из черных металлов (10,0 процентов), электрические машины и оборудование (9,9 процента), пищевая промышленность (7,6 процента) и остальные товары (31,3 процента).

Объем оборота розничной торговли за 2021 год составил 152,25 млрд рублей и увеличился на 1,4 процента в сопоставимых ценах к уровню 2020 года.

Индекс потребительских цен на товары и услуги по Республике Карелия в 2021 году к 2020 году составил 107,6 процента, в том числе на товары – 108,4 процента, на услуги – 104,8 процента.

В 2021 году по сравнению с предыдущим годом повышение розничных цен наблюдалось по следующей группе товаров:

картофель – на 63,5 процента (по СЗФО – на 45,5 процента), капуста белокочанная свежая – на 40,7 процента (по СЗФО – на 47,3 процента), морковь – на 40,5 процента (по СЗФО – на 48,6 процента), сахар-песок – на 32,4 процента (по СЗФО – на 32,2 процента), яйца куриные – на 23,8 процента (по СЗФО – на 24,8 процента), кура охлажденная и мороженая – на 21,6 процента (по СЗФО – на 19,3 процента), крупа гречневая ядрица – на 21,0 процент (по СЗФО – на 18,8 процента), рыба мороженая неразделанная – на 16,1 процента (по СЗФО – на 11,2 процента), масло подсолнечное – на 14,4 процента (по СЗФО – на 16,1 процента), рис шлифованный – на 10,4 процента (по СЗФО – на 9,4 процента), вермишель – на 9,4 процента (по СЗФО – на 8,8 процента), говядина (кроме бескостного мяса) – на 8,5 процента (по СЗФО – на 9,1 процента), чай черный байховый – на 8,4 процента (по СЗФО – на 6,8 процента), свинина (кроме бескостного мяса) – на 8,2 процента (по СЗФО – на 11,4 процента), соль поваренная пищевая – на 8,1 процента (по СЗФО – на 0,8 процента), масло сливочное – на 7,0 процентов (по СЗФО – на 5,9 процента), хлеб и булочные изделия из пшеничной муки – на 6,9 процента (по СЗФО – на 8,1 процента), мука пшеничная – на 6,3 процента (по СЗФО – на 9,1 процента), хлеб из ржаной муки и из смеси муки ржаной и пшеничной – на 6,2 процента (по СЗФО – на 8,3 процента), молоко питьевое – на 1,3 процента (по СЗФО – на 3,0 процента), лук репчатый – на 0,9 процента (по СЗФО – на 2,6 процента).

Снижение зафиксировано на яблоки (на 9 процентов), пшено (на 6,5 процента).

В числе основных причин увеличения стоимости отдельных продовольственных товаров являются рыночные факторы. Изменение цен на плодоовощную продукцию носит сезонный характер. В целом ситуация на потребительском рынке республики стабильна. В розничных торговых предприятиях не наблюдается дефицита социально значимых продовольственных товаров первой необходимости. Запасы по отдельным товарным позициям составляют от месяца до года.

Сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций Республики Карелия по итогам 2021 года составил 142 046,5 млн рублей прибыли, что на 88 852,6 млн рублей (или в 2,7 раза) больше, чем за 2020 год. Прибыль прибыльных организаций увеличилась на 93 497 млн рублей (в 2,6 раза) и сложилась в сумме 151 873,3 млн рублей. Убытки организаций также увеличились за рассматриваемый период в 1,9 раза и составили 9 826,8 млн рублей.

Наибольшее влияние на рост финансовых показателей республики оказала положительная динамика прибыли в добыче полезных ископаемых. Предприятиями в указанном виде экономической деятельности в 2021 году было получено 118 201,1 млн рублей сальдированной прибыли, что на 75 615,4 млн рублей (в 2,7 раза) больше, чем в 2020 году. Кроме того предприятиями по обработке древесины и производству изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производству изделий из соломки и материалов для плетения за 2021 год получено 10 927,5 млн рублей сальдированной прибыли, что на 8 346,2 млн рублей (или в 4,2 раза) больше, чем за предыдущий год. В производстве бумаги и бумажных изделий сальдированная прибыль возросла в 7,7 раза или на 4 393,1 млн рублей и составила 5 051,1 млн рублей.

Основную долю в структуре прибыли прибыльных организаций занимает добыча полезных ископаемых (в 2020 году – 77,2 процента, в 2021 году – 78,1 процента). Прибыль в указанном виде экономической деятельности увеличилась в 2021 году по сравнению с предыдущим годом в 2,6 раза и составила 118 634,2 млн рублей.

Прибыль прибыльных организаций без учета предприятий по добыче полезных ископаемых в 2021 году составила 33 239,1 млн рублей и возросла на 19 906 млн рублей или в 2,5 раза по сравнению с 2020 годом.

На рост указанного показателя наибольшее влияние оказало увеличение прибыли в обработке древесины и производстве изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производстве изделий из соломки и материалов для плетения с 2 789,8 млн рублей в 2020 году до 11 140 млн рублей в 2021 году (или в 4 раза) и в производстве бумаги и бумажных изделий с 2 405,9 млн рублей в 2020 году до 11 725,6 млн рублей в 2021 году (или в 4,9 раза).

Также за год прибыль выросла в таких видах экономической деятельности, как растениеводство и животноводство, лесоводство и лесозаготовки, рыболовство и рыбоводство, производство пищевых продуктов, обеспечение электрической

энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха, транспортировка и хранение, деятельность в области информации и связи, деятельность по операциям с недвижимым имуществом.

Снижение прибыли за рассматриваемый период произошло в строительстве, водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов и в торговле.

Доля прибыльных организаций в общем числе организаций, учитываемых Карелиястатом, по итогам 2021 года составила 69,1 процента, что выше уровня 2020 года на 3,6 процентного пункта (65,5 процента).

В 2021 году поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия составили 47 972,7 млн рублей, что на 13 263,2 млн рублей (38,2 процента) выше уровня 2020 года.

Поступления налоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия в отчетном периоде составили 44 160,8 млн рублей, что на 40,1 процента выше уровня 2020 года, что обусловлено значительным ростом поступлений налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, акцизов, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налога на имущество организаций

Положительная динамика перечислений налога на прибыль организаций (рост на 8 108,4 млн рублей или в 2,6 раза) связана с ростом поступлений налога от ответственного участника консолидированной группы налогоплательщиков ПАО «Северсталь» за АО «Карельский окатыш» – поступление в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилось на 3 831,7 млн рублей или в 3,8 раза, а также по организациям отдельных сфер экономической деятельности: лесопромышленного комплекса, энергетики, строительства, транспорта, торговли, финансовой сферы.

Поступление крупнейшего доходного источника – налога на доходы физических лиц возросло на 1 144,3 млн рублей или на 7,8 процента, что обусловлено повышением размера МРОТ с 01.01.2021 до 12 792 рублей (+662 рубля), индексацией заработной платы работников бюджетной сферы с 01.10.2020 в 1,03 раза, а также ростом перечислений от учреждений бюджетной сферы и от организаций большинства отраслей реального сектора экономики.

Рост поступлений акцизов на 2 020,2 млн рублей, или на 43,0 процента, в основном, связан с ростом поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (на 1 873,7 млн рублей, или на 47,1 процента) в связи с индексацией ставок акцизов и увеличением норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Рост поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 876,5 млн рублей, или в 1,4 раза, связан с ростом налоговой базы, предоставлением в 2020 году мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности пострадавших отраслей, в том числе в виде переноса сроков уплаты, а также переходом организаций и индивидуальных

предпринимателей с отмененной с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) на упрощенную систему налогообложения. Последнее, как следствие, повлекло за собой снижение по итогам 2021 года поступления в консолидированный бюджет Республики Карелия ЕНВД на 233,2 млн рублей, или в 3,6 раза.

Прирост поступлений налога на имущество организаций составил 358,7 млн рублей, или 17,5 процента, и в основном связан с погашением задолженности крупнейшими плательщиками налога – ООО «ДОК Калевала», ГБУЗ «Республиканский перинатальный центр», перечислением авансовых платежей в текущем году предприятиями, не производившими платежи в отдельные периоды 2020 года (АО «Карельский окатыш», Управление автомобильных дорог и др.) по причине наличия в 2020 году переплаты по налогу и ее зачета в счет уплаты текущих платежей, а также использованием с апреля 2020 года организациями мер государственной поддержки, предоставленных на федеральном уровне в связи с введением ограничительных мер.

Положительная динамика поступлений отмечается по транспортному налогу – на 18,0 млн рублей, или на 2,0 процента, что, в основном, обусловлено ростом налоговой базы, а также динамикой снижения задолженности налогоплательщиков – физических лиц.

По земельному налогу поступления снизились на 17,9 млн рублей (или на 4,9 процента), что, в основном, обусловлено фактическим прекращением уплаты земельного налога крупнейшим налогоплательщиком (Федеральным государственным казенным учреждением «Управление лесного хозяйства и природопользования» Министерства обороны Российской Федерации) в связи с изменением категории земельного участка и исключением этих земельных участков из объектов налогообложения в соответствии со статьей 389 Налогового кодекса Российской Федерации.

Поступление неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия за 2021 год составило 3 811,9 млн рублей, что на 630,6 млн рублей, или на 19,8 процента выше уровня 2020 года.

По состоянию на 1 декабря 2021 года недоимка по налоговым платежам в консолидированный бюджет Республики Карелия снизилась в сравнении с началом года на 386,4 млн рублей, или на 39 процентов, и составила 604,4 млн рублей. Наибольший удельный вес в структуре данного показателя приходится на имущественные налоги – 244,0 млн рублей (40,4 процента), налог на доходы физических лиц – 185,7 млн рублей (30,7 процента), налог на прибыль организаций – 101,3 млн рублей (16,8 процента), налоги со специальным налоговым режимом – 60,9 млн рублей (10,1 процента).

Наибольшее снижение недоимки приходится на транспортный налог с физических лиц (на 207,1 млн рублей, или в 2,6 раза), налог на прибыль организаций (на 116,1 млн рублей, или в 2,1 раза), налог на имущество физических лиц (на 39,1 млн рублей, или в 2,6 раза), земельный налог с физических лиц (на

20,0 млн рублей, или в 2,1 раза), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 19,9 млн рублей, или в 1,4 раза), налог на имущество организаций (на 17,5 млн рублей, или на 29,8 процента).

В то же время ее рост наблюдается по налогу на доходы физических лиц (на 24,6 млн рублей, или на 15,3 процента), транспортному налогу с организаций (на 3,9 млн рублей, или на 18,7 процента), земельному налогу с организаций (на 3,1 млн рублей, или в 1,4 раза), налогу на добычу полезных ископаемых (на 1,4 млн рублей или на 14,3 процента:), налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (на 1,0 млн рублей, или в 3 раза), а также налогу на профессиональный доход (на 3,6 млн рублей).

Задолженность по неналоговым платежам в консолидированный бюджет Республики Карелия составила 539,9 млн рублей, из которой почти 70 процентов приходится на платежи за аренду имущества и земельных участков (376,1 млн рублей).

По сравнению с началом года задолженность по неналоговым платежам в консолидированный бюджет Республики Карелия увеличилась на 73,7 млн рублей (или на 15,8 процента), в основном за счет ее роста по платежам за аренду земельных участков (на 57,9 млн рублей, или на 21,4 процента), а также по плате за использование лесов (на 18,0 млн рублей, или на 12,8 процента). При этом по платежам за аренду имущества задолженность снизилась на 3,4 млн рублей, или на 6,6 процента.

Безвозмездные поступления за 2021 год составили 33 020,9 млн рублей, что соответствует уровню аналогичного периода прошлого года. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 31 134,4 млн рублей, из них дотации – 11 685,0 млн рублей, что ниже на 17,4 процента уровня 2020 года, целевые межбюджетные трансферты – 19 449,4 млн рублей, что на 7,0 процентов выше уровня 2020 года.

Расходы консолидированного бюджета Республики Карелия за 2021 год составили 77 484,4 млн рублей, что выше уровня 2020 года на 3,3 процента. Рост обусловлен в том числе увеличением объема расходов на социальное обеспечение, включая расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, оплату труда работников бюджетной сферы, а также капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Расходы на оплату труда с начислениями работников бюджетной сферы (по органам власти и казенным учреждениям) на 1 января 2022 года составили 10 295,6 млн рублей, на социальное обеспечение населения – 16 350,5 млн рублей, в т. ч. расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 4 854,6 млн рублей, на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного и муниципального задания – 16 189,0 млн рублей. Расходы территориального и муниципальных дорожных фондов по состоянию на 1 января 2022 года составили 10 912,3 млн рублей.

По данным Карелиястата, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Республики Карелия по итогам 2021 года составила 49 387,2 рубля (106,3 процента к уровню 2020 года). Просроченная задолженность по выплате заработной платы на 1 января 2022 года образовалась в 6 организациях и составила 17,4 млн рублей перед 145 работниками.

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2022 года составил 1,9 процента от численности рабочей силы, что ниже уровня по состоянию на 01.01.2021 на 2,5 процентного пункта.

В 2021 году органы службы занятости, оказывая посреднические и консультационные услуги населению, помогли найти работу 12 868 гражданам, в том числе 10 236 безработным (в 2020 году – 13 861 человек и 11 322 человека соответственно).

В 2021 году в республике родилось 5 124 человека (в 2020 году – 5 194 человека). Коэффициент рождаемости в республике составил 8,5 ‰ (8,5 родившихся на 1 тыс. человек) (в 2020 году – 8,5 ‰). Число умерших в республике составило 12 485 человек. Коэффициент смертности составил 20,6 ‰ (в 2020 году – 16,6 ‰). Естественная убыль населения в 2021 году увеличилась по сравнению с 2020 годом на 2 383 человека и составила 7 327 человек.

В то же время в 2021 году сложился положительный миграционный прирост населения – 1 323 человека (в 2020 году – 7 человек).

Исполнение отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Карелия по итогам 2021 года приведено в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Единицы измерения	Прогноз на 2021 год	Факт за 2021 год	Исполнение (% , п.п.)
Валовой региональный продукт (в текущих основных ценах)	млрд рублей	312,0	380,0*	121,8%
Индекс физического объема ВРП	в % к пред. году	100,7	100,5	-0,2 п.п.
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	102,0	101,4	-0,6 п.п.
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд рублей	56,4	70,6	125,2%
Налогооблагаемая прибыль	млрд рублей	32,6	77,4	237,4%
Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части (для расчета налога на доходы физических лиц)	млрд рублей	135,4	142,1	104,9%
Фонд заработной платы	млрд рублей	106,2	108,5	102,2%
Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества – всего (база для исчисления налога на имущество организаций, поступающего в бюджет Республики Карелия)	млрд рублей	131,2	136,9	104,3%
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	608,4	606,1	99,6%

* оценка Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия

ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА

В течение отчетного периода изменения в Закон о бюджете на 2021 год вносились 6 раз, что обусловлено изменениями основных характеристик бюджета, уточнением объема безвозмездных поступлений, в том числе объема получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, и перераспределением бюджетных ассигнований по некоторым направлениям расходов бюджета.

В результате внесенных корректировок доходы бюджета Республики Карелия увеличились на 21 399 329,7 тыс. рублей (+41,9 процента) и составили 72 414 031,1 тыс. рублей; расходы бюджета Республики Карелия увеличились на 16 256 292,4 тыс. рублей (+29,2 процента) и составили 71 991 626,6 тыс. рублей. Первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2021 год планировался дефицит бюджета Республики Карелия, в окончательной редакции закон о бюджете Республики Карелия утвержден с профицитом в объеме 422 404,5 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета, доходы составили 73 066 547,1 тыс. рублей, или 100,9 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год, в том числе объем безвозмездных поступлений – в сумме 33 035 752,2 тыс. рублей, или 100,8 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов – в сумме 31 134 365,5 тыс. рублей, или 100,5 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год. Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений составили 40 030 797,9 тыс. рублей, или 101,0 процент к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год.

Расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 69 542 780,0 тыс. рублей, или 96,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год.

Профицит бюджета составил 3 523 767,1 тыс. рублей.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Республики Карелия согласно годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год и результатам проверки представлены в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование показателей	Исполнено в 2020 году (справочно)	Закон о бюджете на 2021 год	Исполнено в 2021 году		Отклонение (гр.5-гр.4)	Исполнено к Закону о бюджете на 2021 год, % (гр.4/гр.3*100)
			по отчету об исполнении бюджета	по результатам проверки		
1	2	3	4	5	6	7
Общий объем доходов, в том числе	60 597 379,5	72 414 031,1	73 066 547,1	73 066 547,1	0,0	100,9%
объем безвозмездных поступлений, из них:	33 466 238,2	32 767 837,8	33 035 752,2	33 035 752,2	0,0	100,8%
объем получаемых межбюджетных трансфертов	32 334 412,0	30 982 300,7	31 134 365,5	31 134 365,5	0,0	100,5%

Наименование показателей	Исполнено в 2020 году (справочно)	Закон о бюджете на 2021 год	Исполнено в 2021 году		Отклонение (гр.5-гр.4)	Исполнено к Закону о бюджете на 2021 год, % (гр.4/гр.3*100)
			по отчету об исполнении бюджета	по результатам проверки		
1	2	3	4	5	6	7
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	27 131 141,3	39 646 193,3	40 030 794,9	40 030 794,9	0,0	101,0%
Общий объем расходов	67 616 189,9	71 991 626,6	69 542 780,0	69 542 780,0	0,0	96,6%
Дефицит (-) / профицит (+)	-7 018 810,4	422 404,5	3 523 767,1	3 523 767,1	0,0	834,2%

В результате анализа показателей исполнения бюджета Республики Карелия в 2020-2021 годах установлено следующее.

Доходы бюджета в 2021 году исполнены на 12 469 167,6 тыс. рублей больше (+20,6 процента) показателя 2020 года (60 597 379,5 тыс. рублей) за счет увеличения объема собственных доходов на 12 899 653,6 тыс. рублей (+47,5 процента) с одновременным снижением объема безвозмездных поступлений на 430 486,0 тыс. рублей (-1,3 процента).

Расходы бюджета в 2021 году увеличились на 1 926 590,1 тыс. рублей (+2,8 процента) по сравнению с показателем 2020 года (67 616 189,9 тыс. рублей).

В 2020 году результатом исполнения бюджета был дефицит в размере 7 018 810,4 тыс. рублей.

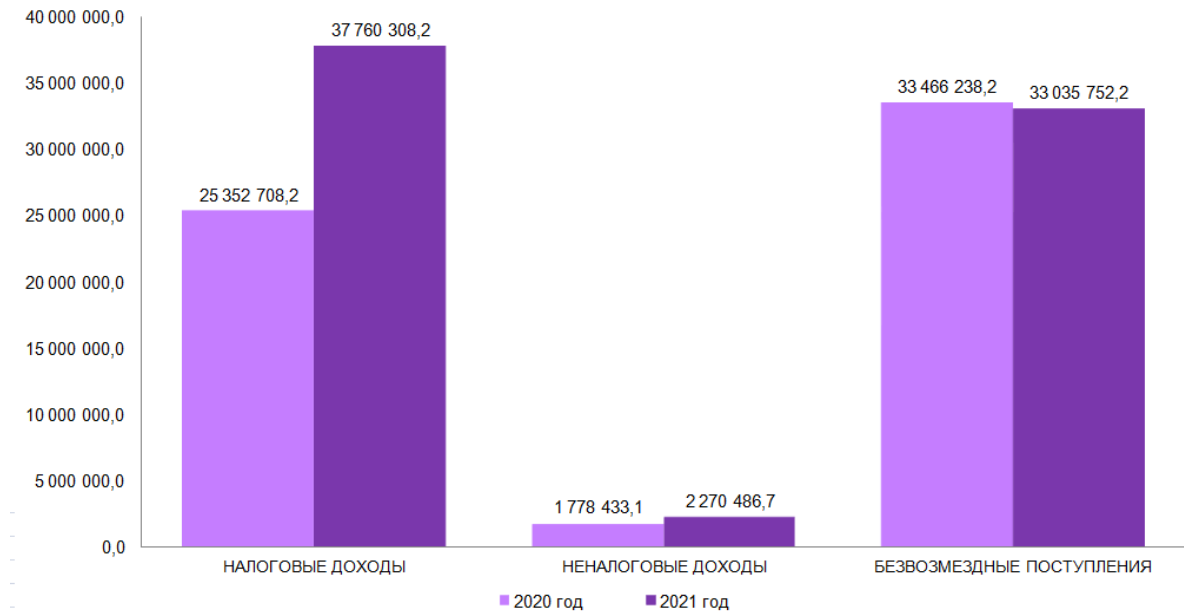
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

При принятии Закона о бюджете на 2021 год доходы бюджета предусматривались в сумме 51 014 701,4 тыс. рублей. С учетом последующих корректировок прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия увеличился на 21 399 329,7 тыс. рублей, или на 41,9 процента (в основном за счет роста показателей налоговых доходов на 9 611 919,6 тыс. рублей (на 34,3 процента) и безвозмездных поступлений на 11 225 441,1 тыс. рублей (на 52,1 процента)) и в окончательной редакции Закона о бюджете на 2021 год составил 72 414 031,1 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – 32 767 837,8 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов – 30 982 300,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по общему объему доходов составило 73 066 547,1 тыс. рублей, или 100,9 процента к утвержденным бюджетным назначениям (72 414 031,1 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом объем исполненных доходов увеличился на 12 469 167,6 тыс. рублей, или на 20,6 процента.

Исполнение бюджета Республики Карелия по доходам за 2021 год в сравнении с показателями 2020 года представлено на рисунке 1.

Рисунок 1
(тыс. рублей)



Объем доходов сформирован из поступивших в бюджет Республики Карелия налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета за 2021 год составила 54,8 процента и в сравнении с 2020 годом увеличилась на 10,0 процентных пунктов (44,8 процента).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 40 030 794,9 тыс. рублей и составили 101,0 процент от предусмотренных бюджетных назначений (39 646 193,3 тыс. рублей). Относительно поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2020 год поступления за отчетный период увеличились на 12 899 653,6 тыс. рублей, или на 47,5 процента.

Как и в предшествующие годы основная часть поступлений доходов бюджета Республики Карелия обеспечена поступлениями налоговых платежей. Основной удельный вес в поступлениях по доходам занимает налог на прибыль организаций (18,0 процентов), налог на доходы физических лиц (14,9 процента), акцизы по подакцизным товарам (8,8 процента) и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (3,9 процента).

Доля безвозмездных поступлений бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2021 год составила 45,2 процента и в сравнении с 2020 годом уменьшилась на 10,0 процентных пунктов (55,2 процента).

Безвозмездные поступления исполнены в размере 33 035 752,2 тыс. рублей (100,8 процента от предусмотренных бюджетных назначений (32 767 837,8 тыс. рублей)). Относительно объема безвозмездных поступлений за 2020 год снижение показателя за отчетный период в абсолютном выражении составило 430 486,0 тыс. рублей, или 1,3 процента.

В ходе внешней проверки установлено соответствие данных о поступлениях доходов бюджета Республики Карелия по Отчету по поступлениям и выбытиям

(ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Карелия данным бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»).

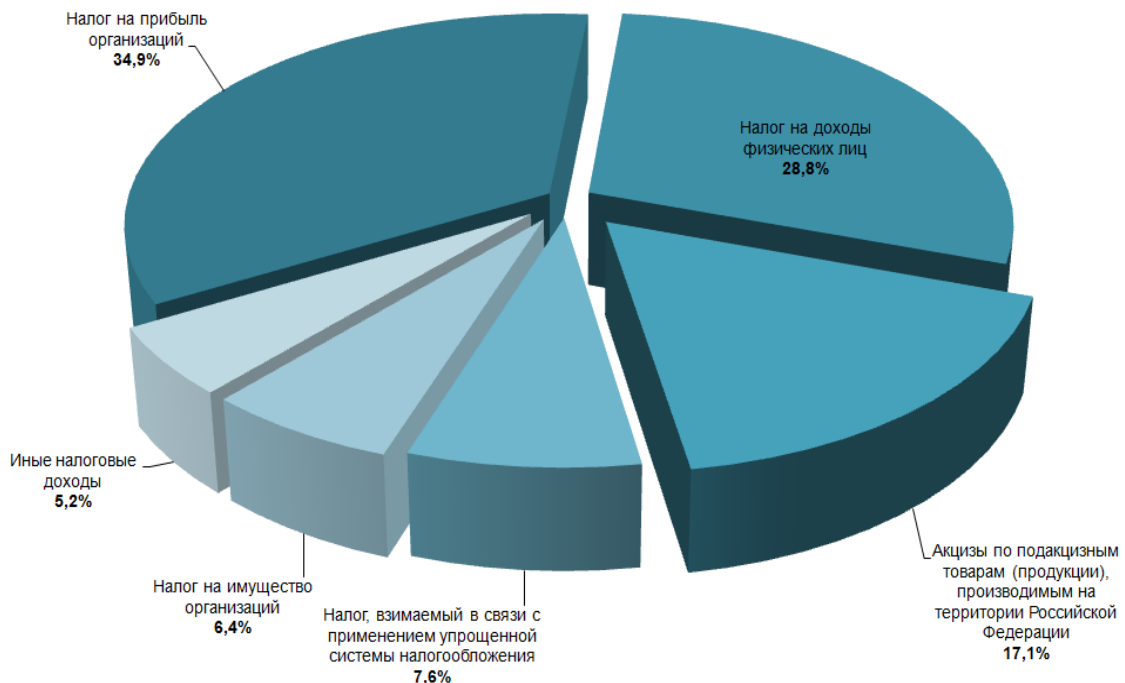
Налоговые доходы

В отчетном периоде доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составила 51,7 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 94,3 процента.

Объем поступивших налоговых доходов составил 37 760 308,2 тыс. рублей, или 100,4 процента к уточненным прогнозным показателям (37 605 983,7 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2020 год поступления налоговых доходов увеличились на 12 407 600,0 тыс. рублей, или на 48,9 процента, их доля в общих доходах бюджета Республики Карелия увеличилась на 9,9 процентного пункта.

Структура налоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2021 году, представлена на рисунке 2.

Рисунок 2

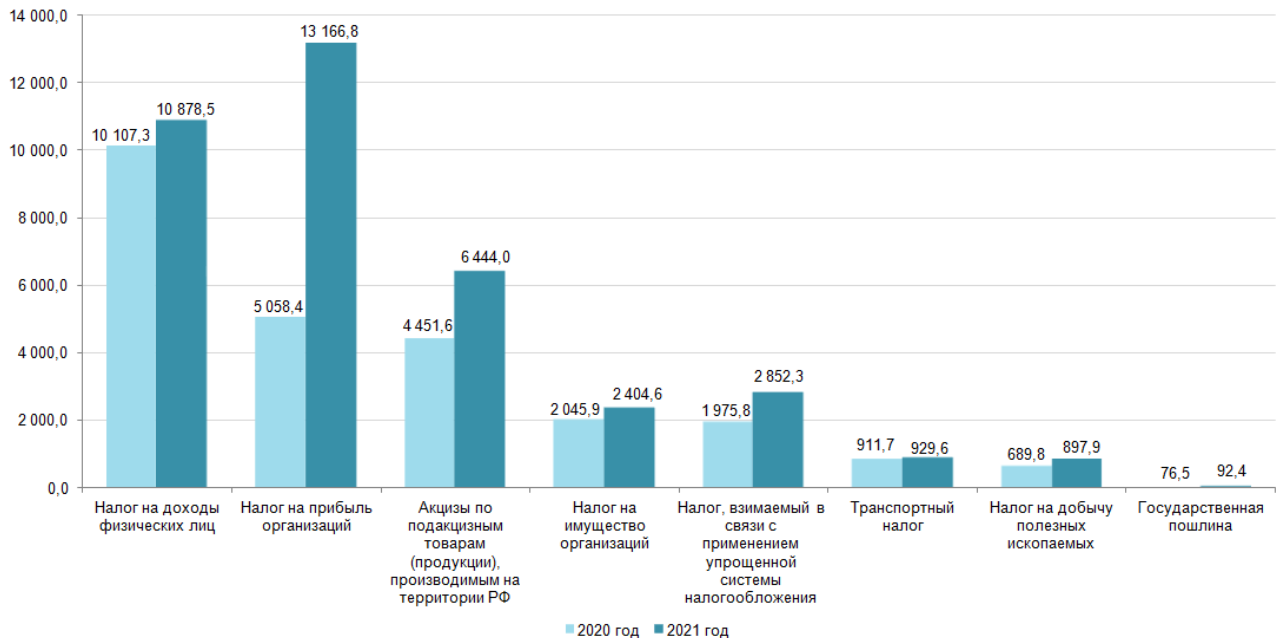


В 2021 году основную долю составляют налог на прибыль организаций (34,9 процента), налог на доходы физических лиц (28,8 процента), и акцизы по подакцизным товарам (продукции) (17,1 процента). Существенно ниже доля налога,

взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 7,6 процента и доля налога на имущество организаций – 6,4 процента.

Динамика поступлений налоговых доходов Республики Карелия в 2020-2021 годах представлена на рисунке 3.

Рисунок 3
(млн рублей)



Фактическое поступление по основным налоговым источникам доходов бюджета характеризуется следующими данными.

1. Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 10 878 470,6 тыс. рублей и составил 98,6 процента от утвержденного прогноза (11 028 050,0 тыс. рублей).

По информации Министерства финансов Республики Карелия, неисполнение прогнозного показателя обусловлено уменьшением суммы досрочной выплаты заработной платы в декабре 2021 года и переходом платежей на январь 2022 года.

В отчетном периоде по сравнению с 2020 годом сумма поступления налога на доходы физических лиц увеличилась на 771 113,2 тыс. рублей, или на 7,6 процента.

2. Налог на прибыль организаций поступил в сумме 13 166 766,3 тыс. рублей и составил 99,7 процента от утвержденного прогноза (13 200 510,7 тыс. рублей).

По сравнению с 2020 годом поступления по налогу на прибыль организаций увеличились в 2,6 раза, или на 8 108 358,5 тыс. рублей. По информации Министерства финансов Республики Карелия поступления возросли, в том числе в связи:

с ростом поступления налога от ответственного участника консолидированной группы налогоплательщиков ПАО «Северсталь» за АО «Карельский окатыш» (поступление в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилось на 3 831,7 млн рублей, или в 3,8 раза);

с ростом поступлений от организаций отдельных сфер реального сектора экономики: лесопромышленного комплекса, энергетики, строительства, транспорта, торговли, финансовой сферы;

со снижением сумм возвратов налога в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 593,1 млн рублей или в 3 раза.

3. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, поступили в сумме 6 444 033,6 тыс. рублей, что составляет 101,4 процента к утвержденному прогнозу (6 353 679,6 тыс. рублей).

По сравнению с 2020 годом поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, увеличились на 1 992 419,9 тыс. рублей, или на 44,8 процента (рост обусловлен индексацией ставок акцизов и увеличением норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

4. Налог на имущество организаций поступил в сумме 2 404 608,8 тыс. рублей и составил 99,6 процента от утвержденного прогноза (2 415 310,0 тыс. рублей), что выше уровня поступлений за 2020 год на 358 698,9 тыс. рублей, или на 17,5 процента (2 045 909,9 тыс. рублей). По информации Министерства финансов Республики Карелия рост поступлений обусловлен погашением задолженности крупнейшими плательщиками налога – ООО «ДОК Калевала», ГБУЗ «Республиканский перинатальный центр», перечислением авансовых платежей в 2021 году предприятиями, не производившими платежи в отдельные периоды 2020 года по причине наличия в 2020 году переплаты по налогу и ее зачета в счет уплаты текущих платежей, а также использованием с апреля 2020 года организациями мер государственной поддержки, предоставленных на федеральном уровне в связи с введением ограничительных мер.

5. Транспортный налог поступил в сумме 929 638,2 тыс. рублей и составил 101,0 процент от утвержденного прогноза (920 220,0 тыс. рублей), или 101,9 процента к уровню 2020 года (911 685,2 тыс. рублей).

6. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в сумме 2 852 312,4 тыс. рублей и составил 103,0 процента от утвержденного прогноза (2 769 962,0 тыс. рублей), или 144,4 процента к уровню 2020 года (1 975 763,2 тыс. рублей).

По информации Министерства финансов Республики Карелия поступления возросли в связи с ростом налоговой базы, предоставлением в 2020 году мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности пострадавших отраслей, в том числе в виде переноса сроков уплаты, установленных на региональном уровне пониженных ставок налогообложения, а также в связи с переходом организаций и индивидуальных предпринимателей с отмененной с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде ЕНВД на упрощенную систему налогообложения.

На поступления доходов бюджета оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам. Недоимка по налоговым доходам в бюджет Республики Карелия на 01.01.2022 по сравнению с данными на 01.01.2021 (812 015,0 тыс. рублей)

снизилась на 181 049,0 тыс. рублей, или на 22,3 процента, и составила 630 966,0 тыс. рублей.

Основная часть недоимки по налогам, как и в предыдущий период, приходится на транспортный налог – 334 489,0 тыс. рублей, или 53,0 процента (на 01.01.2021 – 353 845,0 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц – 105 259,0 тыс. рублей, или 16,7 процента (на 01.01.2021 – 105 768,0 тыс. рублей), налог на прибыль организаций – 98 164,0 тыс. рублей, или 15,6 процента (на 01.01.2021 – 217 412,0 тыс. рублей) и налог на имущество организаций – 40 911,0 тыс. рублей, или 6,5 процента (на 01.01.2021 – 58 705,0 тыс. рублей).

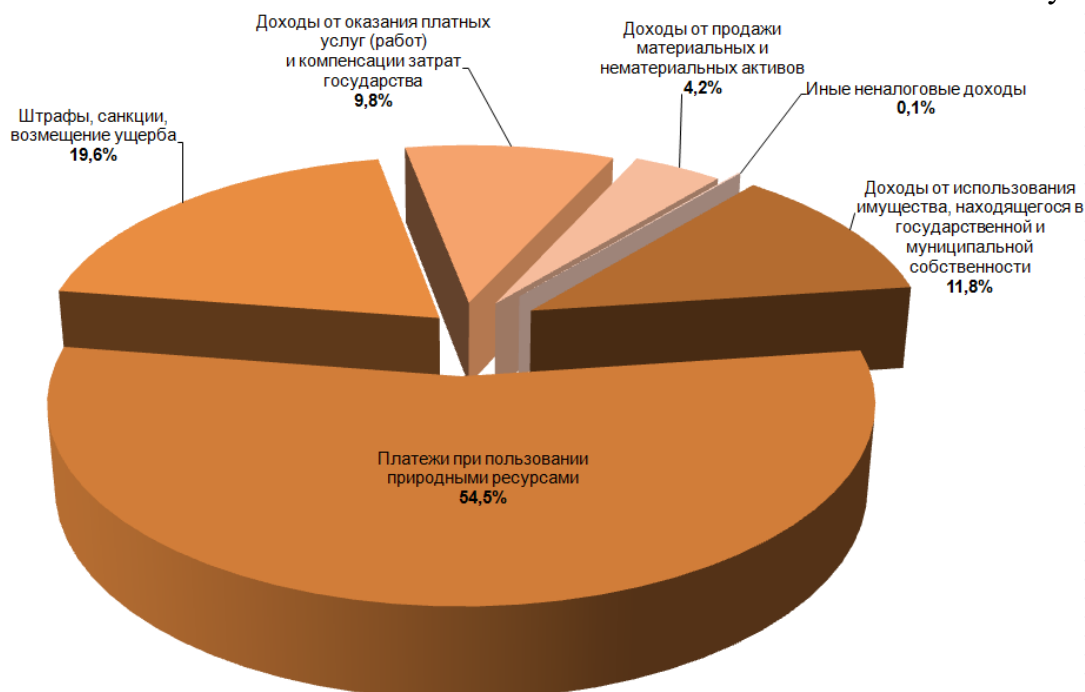
Неналоговые доходы

В 2021 году удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составил 3,1 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 5,7 процента.

Неналоговые доходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 2 270 486,7 тыс. рублей, или 111,3 процента к уточненным прогнозным показателям (2 040 209,6 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2020 год поступления неналоговых доходов увеличились на 492 053,6 тыс. рублей, или на 27,7 процента.

Структура неналоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2021 году, представлена на рисунке 4.

Рисунок 4



В 2021 году основную долю в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия, как и в предыдущие годы, составляют доходы по платежам при пользовании

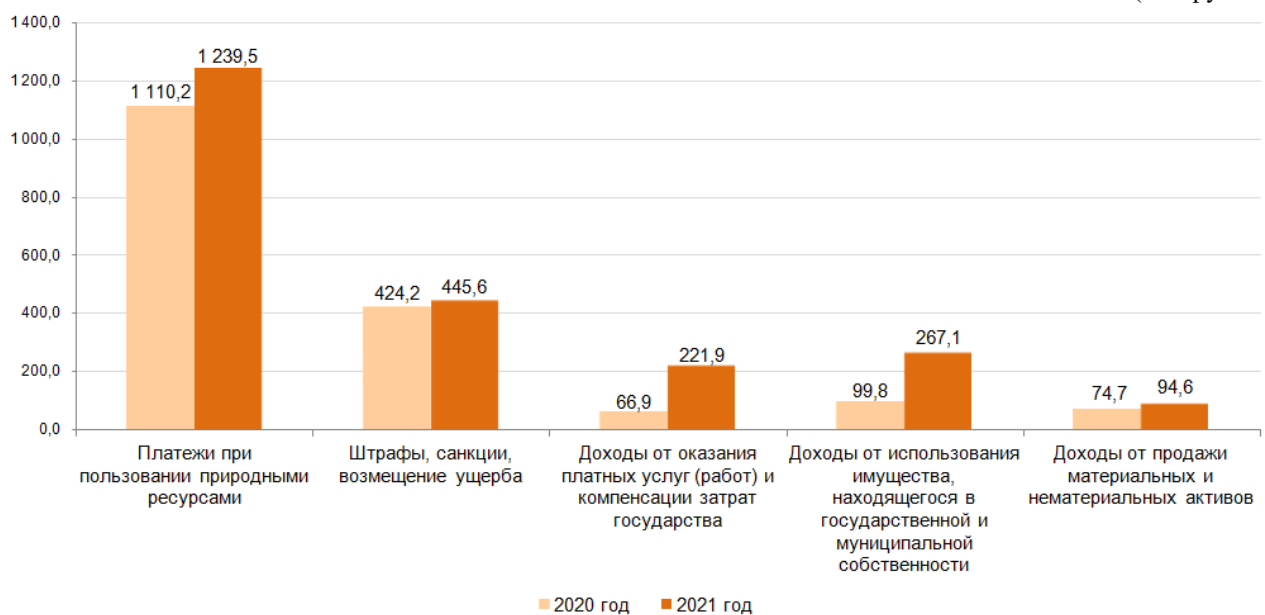
природными ресурсами – 54,6 процента. Относительно показателя 2020 года (1 110 164,0 тыс. рублей) поступления по платежам при пользовании природными ресурсами в отчетном периоде (1 239 485,9 тыс. рублей) увеличились на 129 321,9 тыс. рублей, или на 11,6 процента.

В отчетном периоде отмечается увеличение в 3,3 раза относительно показателя 2020 года (66 944,4 тыс. рублей) поступлений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат, исполнение по которым составило 221 905,4 тыс. рублей.

Относительно показателя за 2020 год (99 762,0 тыс. рублей) поступления по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности увеличились в 2,7 раза (на 167 297,3 тыс. рублей), исполнение в 2021 году составило 267 059,3 тыс. рублей.

Динамика поступлений неналоговых доходов Республики Карелия в 2020-2021 годах представлена на рисунке 5.

Рисунок 5
(млн рублей)



Основными главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия из числа органов исполнительной власти Республики Карелия являются Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (далее в разделе – Министерство природных ресурсов) и Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее в разделе – Министерство имущества).

По результатам внешней проверки в части исполнения доходов бюджета установлено следующее.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.02.2021 № 145р-П о мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – Распоряжение

№ 145р-П) прогнозируемый объем неналоговых поступлений в бюджет Республики Карелия на 2021 год Министерству имущества утвержден в сумме 179 809,4 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 204 870,6 тыс. рублей (113,9 процента от планового показателя).

В проверяемый период доходы от реализации объектов государственного имущества (КБК 80611402023020000410) поступили в размере 64 692,3 тыс. рублей, или 126,4 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2020 год поступления за отчетный период увеличились на 8 346,4 тыс. рублей).

Согласно Закону Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – прогнозный план) в 2021 году планировалось продать 65 объектов иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия.

В 2021 году реализовано 17 объектов государственного имущества, включенных в прогнозный план на общую сумму 77 899,6 тыс. рублей (с учетом реализованных земельных участков).

В проверяемый период доходы от продажи 27 земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия (КБК 80611406022020000430), поступили в сумме 27 191,7 тыс. рублей, или 136,0 процентов от прогнозного показателя (относительно данных за 2020 год поступления за отчетный период увеличились на 10 106,7 тыс. рублей, или на 59,2 процента). По данным Министерства имущества в 2021 году доходы в размере 19 724,7 тыс. рублей поступили от реализации объектов, включенных в прогнозный план.

По результатам анализа поступлений в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, установлено следующее.

1. Поступления по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям (КБК 80611101020020000120), в 2021 году составили 15 331,1 тыс. рублей, или 84,5 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2020 год поступления за отчетный период сократились на 5 305,4 тыс. рублей). В 2021 году 7 из 26 хозяйственных обществ перечислили дивиденды в бюджет Республики Карелия.

Информация о финансовых вложениях в уставные капиталы хозяйственных обществ и полученных в 2020-2021 годах дивидендах представлена на основании полученных от Министерства имущества данных в таблице 3.

Таблица 3
(рублей)

Наименование хозяйственного общества, акции, доли в уставном капитале которого находятся в государственной собственности Республики Карелия	Степень участия Республики Карелия в уставном капитале на 01.01.2022, %	Сумма вложений в уставный фонд хозяйственного общества по состоянию на 01.01.2022 (по данным ЕГРЮЛ)		Доходы от перечисления дивидендов (части прибыли)		
		на 01.01.2021	на 01.01.2022	в 2020 году	в 2021 году	отклонение
Карелагро, ОАО	100	3 794 500	3 794 500	0,00	0,00	0,00
Лахденпохьяагросервис ОАО	20	561	561	0,00	0,00	0,00
Племенное хозяйство «Ильинское» ОАО	100	115 321 500	115 321 500	222 428,11	0,00	-222 428,11
Племсовхоз «Меграга» ОАО	100	125 725 500	133 022 500	0,00	0,00	0,00
Племпредприятие «Карельское» ОАО	100	10 866 000	10 866 000	0,00	275 000,00	275 000,00
Совхоз «Толвуйский» ОАО	100	69 030 800	69 030 800	0,00	0,00	0,00
Совхоз «Ведлозерский» ОАО	100	595 627 700	595 627 700	0,00	0,00	0,00
Кондопога ОАО	10	160 493 400	160 493 400	0,00	0,00	0,00
Санаторий «Белые ключи» ОАО	75,1	3 491 082	3 491 082	0,00	1 185 028,39	1 185 028,39
Единый расчетный центр РК АО	100	483 000	483 000	0,00	0,00	0,00
Корпорация развития РК АО	100	19 475 000	19 475 000	2 142 500,00	286 634,07	-1 855 865,93
Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром» ПАО	6,5	1 014 880	1 014 880	0,00	0,00	0,00
Кондопожское ДРСУ ООО	100	17 517 900	17 517 900	5 357 332,08	0,00	-5 357 332,08
Кольское ДРСУ ООО	100	26 558 200	26 558 200	4 863 000,00	4 318 649,87	-544 350,13
Петрозаводское ДРСУ ООО	100	44 401 000	44 401 000	0,00	0,00	0,00
Костомукшское ДРСУ ООО	100	6 003 000	6 003 000	0,00	0,00	0,00
Научно-производственный комплекс «Карбон-шунгит» ООО	50,3	4 022 880	4 022 880	6 788 610,00	7 693 758,00	905 148,00
Олонецавтодор ООО	100	22 252 000	22 252 000	0,00	1 241 041,37	1 241 041,37
Петрозаводская бланочная типография ООО	100	6 278 200	6 278 200	3 778,67	0,00	-3 778,67
Проектный институт «Карелагропромпроект» ООО	100	6 735 000	6 735 000	949 000,00	0,00	-949 000,00
Санаторий «Марциальные воды» ООО	100	23 393 700	45 870 000	0,00	0,00	0,00
Суоярвский хлебозавод ООО	100	6 305 900	0	315,00	0,00	-315,00
Телекоммуникационные сети Петронет ООО	100	1 612 955	1 612 955	309 500,00	331 000,00	21 500,00
Единый информационно-расчетный центр РК ООО	100	10 000	10 000	0,00	0,00	0,00
ООО «Питкярантское карьероуправление»	100	44 414 000	44 414 000	0,00	0,00	0,00
АО «Управляющая компания промышленным технопарком «Карелия»	100	0	10 000	0,00	0,00	0,00
ООО Торговый дом «Карельский гранит»	100	60 299 024	60 299 024	0,00	0,00	0,00
ИТОГО		1 375 127 682,00	1 398 605 082,00	20 636 463,86	15 331 111,70	-5 305 352,16

По результатам анализа данных таблицы 3 установлено, что в 2021 году вложения в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) в общем объеме увеличились на 23 477,4 тыс. рублей, что согласно представленной информации сложилось в связи с:

созданием АО «Управляющая компания промышленным технопарком «Карелия» (увеличение вложений на 10,0 тыс. рублей) (согласно выписке из Единого

государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) запись внесена 09.11.2021);

увеличением уставного капитала АО «Племсовхоз «Мегрега» в размере 7 297,0 тыс. рублей в целях рационального использования государственного имущества Республики Карелия¹ (зачисление дополнительных акций на лицевой счет произведено 30.04.2021, согласно выписке из ЕГРЮЛ изменение размера уставного капитала АО «Племсовхоз «Мегрега» зарегистрировано 21.03.2022);

увеличением доли Республики Карелия в уставном капитале ООО «Санаторий «Марциальные воды» в сумме 22 476,3 тыс. рублей² (согласно выписке из ЕГРЮЛ по состоянию на 01.01.2022 уставный капитал составляет 45 870,0 тыс. рублей, доля Республики Карелия – 100,0 процентов).

Также в анализируемом периоде осуществлена продажа 100,0 процентов доли Республики Карелия в уставном капитале ООО «Суоярвский хлебозавод» (договор № 3/21 от 22.01.2021) стоимостью 6 305,9 тыс. рублей (уменьшение вложений в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале)).

По данным формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 просроченная задолженность иных организаций с государственным участием в капитале (хозяйственных обществ) составляет 4 049,5 тыс. рублей, в том числе:

ООО «Петрозаводская бланочная типография» – 27,0 тыс. рублей;

ООО «Костомукшское ДРСУ» – 1 378,5 тыс. рублей (по данным ЕГРЮЛ с 12.09.2019 юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство);

ООО «Петрозаводское ДРСУ» – 2 644 тыс. рублей.

2. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей государственных унитарных предприятий (КБК 80611107012020000120), в 2021 году составили 13 583,6 тыс. рублей, или 90,5 процента от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2020 года (15 245,0 тыс. рублей) поступления уменьшились на 1 661,4 тыс. рублей (на 10,9 процента).

По состоянию на 01.01.2022 в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия находилось 10 государственных унитарных предприятий Республики Карелия. Шесть предприятий (60,0 процентов) перечислили в бюджет Республики Карелия часть прибыли. Основная доля поступлений приходится на ГУП РК «Кареллесхоз» (53,3 процента) и ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (29,9 процента).

¹ На основании распоряжением Правительства Республики Карелия от 02.06.2020 № 356р-П в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставного капитала в пределах количества объявленных акций внесено здание центральной котельной общей площадью 706,9 кв. метра, расположенное по адресу: Республика Карелия, Олонецкий район, дер. Мегрега, ул. Новая, д. б/н, и нежилое помещение общей площадью 104,0 кв. метра, расположенное по адресу: г. Петрозаводск, просп. Ленина, д. 4, пом. 72.

² Поступление 49 процентов доли в уставном капитале на основании договора от 09.12.2021 с Союзом организаций профсоюзов в Республике Карелия.

Информация о суммах вложений в уставные фонды государственных унитарных предприятий и полученной части прибыли в 2020-2021 годах представлена на основании полученных от Министерства имущества данных в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Наименование государственного унитарного предприятия	Сумма вложений в уставные фонды государственных унитарных предприятий		Доход от перечисления части прибыли (поступления)			Просроченная задолженность на 01.01.2022 (ф. 0503169)
	на 01.01.2021	на 01.01.2022	в 2020 году	в 2021 году	отклонение	
ГУП РК «КарелКоммунЭнерго»	159 656,69	159 656,69	3 018,58	4 055,42	1 036,84	0,00
ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг»*	10 320,47	10 320,47	0,00	0,00	0,00	0,00
ГУП РК «Карелавтотранс»*	3 000,00	3 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис»*	10,00	2 905,45	0,00	0,00	0,00	0,00
ГУП РК «Карелфарм»	112 500,00	112 500,00	266,68	147,91	-118,77	0,00
ГУП РК «Лоухское ДРСУ»	1 432,76	1 432,76	5 552,77	638,33	-4 914,44	0,00
ГУП РК «Медтехника»	0,70	0,70	1 380,77	850,00	-530,77	0,00
ГУП РК «Радиоком»**	1 070,59	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ГУП РК «Сортавальское ДРСУ»**	10 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ГУП РК «Фонд госимущества РК»**	76 739,37	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ГУП РГЦ «Недвижимость»	7 592,30	7 592,30	562,50	646,00	83,50	0,00
ГУП РК «Кареллесхоз»	527,02	527,02	4 383,03	7 245,95	2 862,92	0,00
ГУП РК «Шуйско-Виданская лесотехническая школа»**	1 014,55	0,00	80,55	0,00	-80,55	0,00
ГУП РК «Копир»**	21,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ГУП РК «Мост»	100 000,00	100 000,00	0,00	0,00	0,00	1 350,73
ИТОГО	483 885,45	397 935,39	15 244,88	13 583,61	-1 661,27	1 350,73

* отсутствие прибыли (убыток)

** предприятие ликвидировано (преобразование в бюджетное учреждение)

Согласно информации Министерства имущества 3 из 10 предприятий, не осуществивших перечисление в бюджет части прибыли, по результатам деятельности за 2020 год получили убытки, в отношении ГУП РК «Мост» введена процедура банкротства. Четыре предприятия (ГУП РК «Радиоком», ГУП РК «Шуйско-Виданская лесотехническая школа», ГУП РК «Копир», ГУП РК «Сортавальское ДРСУ») ликвидированы. Деятельность ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» прекращена путем реорганизации в форме преобразования в бюджетное учреждение (изменения в ЕГРЮЛ зарегистрированы 02.04.2021).

В отчетном периоде на основании распоряжения Министерства от 12.08.2021 № 501-р увеличен уставный фонд ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис» на 2 895,45 тыс. рублей (запись в ЕГРЮЛ внесена 24.09.2021).

По состоянию на 01.01.2022 объем просроченной задолженности государственных унитарных предприятий Республики Карелия по перечислению части прибыли по данным формы 0503169 составил 1 350,73 тыс. рублей, что в 4,8 раза меньше показателя на 01.01.2021 (6 490,7 тыс. рублей).

3. В 2021 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти

(КБК 80611105032020000120), поступили в сумме 35 930,0 тыс. рублей и составили 114,1 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2020 год поступления за отчетный период увеличились на 10 635,1 тыс. рублей, или на 42,0 процента).

4. В проверяемом периоде поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Республики Карелия (КБК 80611105072020000120), сложилось в сумме 24 309,6 тыс. рублей, или 115,8 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2020 год поступления за отчетный период увеличились на 4 275,5 тыс. рублей, или на 21,4 процента).

5. В 2021 году поступление доходов от сдачи в аренду земли, находящейся в собственности Республики Карелия (КБК 8061110502020000120), составило 19 321,5 тыс. рублей, или 97,1 процента от прогнозного показателя (19 900,0 тыс. рублей). В отчетном периоде относительно показателя 2020 года (15 978,2 тыс. рублей) поступление увеличилось на 3 343,3 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства имущества, размер дебиторской задолженности по расчетам по доходам по состоянию на 01.01.2022 составил 626 606,2 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 40 708,3 тыс. рублей. По информации Министерства имущества, размер дебиторской задолженности без учета сумм предстоящих доходов за отчетный период уменьшился на 12 439,4 тыс. рублей, или на 23,4 процента.

Как и в предыдущий отчетный период, наибольший объем задолженности приходится на задолженность по арендной плате за земельные участки (21 621,1 тыс. рублей) и задолженность от сдачи в аренду имущества (13 686,9 тыс. рублей).

По данным бюджетной отчетности Министерства имущества, общая сумма задолженности должников, признанных несостоятельными (банкротами) на 01.01.2022, составила 13 172,5 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата отмечает вероятные потери бюджета Республики Карелия в указанной сумме.

Министерству природных ресурсов Распоряжением № 145р-П прогнозируемый объем налоговых и неналоговых поступлений утвержден в сумме 1 183 571,7 тыс. рублей. Фактическое исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 1 237 312,1 тыс. рублей, или 104,5 процента от прогнозного показателя.

В 2021 году основную долю налоговых и неналоговых доходов, администрируемых Министерством природных ресурсов, как и в предыдущие годы, составляют доходы по платежам за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, – 83,6 процента. Относительно показателя 2020 года (925 050,0 тыс. рублей) поступления по данным платежам в отчетном периоде (1 034 765,8 тыс. рублей) увеличились на 109 715,8 тыс. рублей, или на 11,9 процента.

Доходы по платежам за использование лесов, расположенных на землях

лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений (КБК 82511204013020000120), в 2021 году составили 70 004,3 тыс. рублей, или 100,0 процентов от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2020 года (68 265,4 тыс. рублей) поступления увеличились на 1 738,9 тыс. рублей.

В проверяемый период поступления по платежам за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (КБК 82511204015020000120) составили 16 488,4 тыс. рублей, или 108,3 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2020 год поступления за отчетный период увеличились на 1 932,2 тыс. рублей).

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов, размер дебиторской задолженности по расчетам по доходам от собственности по состоянию на 01.01.2022 составил 21 256 566,8 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность (предстоящие доходы) – 20 050 692,6 тыс. рублей. По информации Министерства природных ресурсов дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов за отчетный период уменьшилась на 93 543,7 тыс. рублей, или на 70,3 процента, и составила 39 555,7 тыс. рублей.

Наибольший объем задолженности, как и в предыдущие годы, составляет задолженность по плате за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 35 196,5 тыс. рублей, или 89,0 процентов от общей суммы задолженности. Согласно информации Министерства природных ресурсов основным должником по указанным платежам является ООО «Карлис Вяртсиля», задолженность которого по состоянию на 01.01.2022 составила 147,6 млн рублей, или 93,8 процента, в том числе просроченная задолженность в размере 26,3 млн рублей, или 66,5 процента от общей просроченной задолженности по доходам от собственности.

Снижение задолженности по плате за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы по сравнению с данными на 01.01.2021 составило 73,0 процента и в основном произошло вследствие принятия Арбитражным судом Республики Карелия решения по утверждению мировых соглашений между Министерством природных ресурсов и ООО «Карлис Вяртсиля» о рассрочке задолженности перед бюджетом Республики Карелия в размере сумме 115,0 млн рублей сроком на 5 лет.

Контрольно-счетная палата полагает необходимым продолжение работы по взысканию неналоговых доходов, являющихся существенным резервом (потенциалом) пополнения доходной части бюджета Республики Карелия при условии ее погашения.

Безвозмездные поступления

По итогам 2021 года бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям по сравнению с назначениями, предусмотренными первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2021 год, увеличились на 11 225 441,1 тыс. рублей (на 52,1 процента) в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов на 10 454 216,4 тыс. рублей (на 50,9 процента).

В 2021 году безвозмездные поступления исполнены в размере 33 035 752,2 тыс. рублей и составили 100,8 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год (32 767 837,8 тыс. рублей). К уровню 2020 года объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде снизился на 430 486,0 тыс. рублей, или на 1,3 процента.

Показатели исполнения безвозмездных поступлений по укрупненным источникам поступлений приведены в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение 2020 года	Назначено в 2021 году	Исполнено за 2021 год	Отклонение к 2020 году (%)	Результат исполнения за 2021 год	
					отклонение	процент
Дотации	14 152 185,9	10 615 166,0	11 685 013,4	82,6	1 069 847,4	110,1
Субсидии	8 446 167,5	11 037 527,9	9 367 400,5	110,9	-1 670 127,4	84,9
Субвенции	3 940 170,5	3 369 240,1	3 298 966,9	83,7	-70 273,2	97,9
Иные межбюджетные трансферты	5 795 888,2	5 960 366,7	6 782 984,7	117,0	822 618,0	113,8
Иные безвозмездные поступления, в том числе:	1 131 826,2	1 785 537,1	1 901 386,7	168,0	115 849,6	106,5
<i>безвозмездные поступления от государственных организаций</i>	<i>1 066 752,2</i>	<i>1 741 024,9</i>	<i>1 923 389,5</i>	180,3	182 364,6	110,5
ИТОГО	33 466 238,3	32 767 837,8	33 035 752,2	98,7	267 914,4	100,8

В отчетном периоде доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов снизилась на 10,0 процентных пунктов (55,2 процента) и составила 45,2 процента.

В 2021 году, как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают дотации (35,4 процента) и субсидии (28,4 процента). Относительно показателей 2020 года доля иных межбюджетных трансфертов в 2021 году увеличилась на 3,2 процентных пункта и составила 20,5 процента (в 2020 году – 17,3 процента). Доля субвенций относительно показателя за 2020 год (11,8 процента) изменилась не существенно, и составила – 10,0 процентов.

Безвозмездные поступления от государственных организаций в 2021 году составили 1 923 389,5 тыс. рублей, что больше показателя 2020 года (1 066 752,2 тыс. рублей) на 80,3 процента. Доля указанных поступлений в отчетном периоде относительно показателя за 2020 год (3,2 процента) увеличилась на 2,6 процентного пункта и составила 5,8 процента.

Доходы бюджета Республики Карелия от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов и муниципальных районов, организаций составили 243 975,0 тыс. рублей (в 2020 году – 67 060,6 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет по итогам 2021 года составил 298 455,6 тыс. рублей (в 2020 году – 47 411,6 тыс. рублей). Основная сумма возвратов сложилась из:

возврата остатков субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 83 022,0 тыс. рублей (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 64 030,2 тыс. рублей, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 18 991,8 тыс. рублей);

возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 54 000,0 тыс. рублей (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

возврата остатков субсидий на поддержку отрасли культуры из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 32 663,1 тыс. рублей (Министерство культуры Республики Карелия);

возврата остатков субсидий на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 26 260,1 тыс. рублей (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 20 998,8 тыс. рублей, Министерство образования и спорта Республики Карелия – 5 261,3 тыс. рублей);

возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 8 868,9 тыс. рублей (Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия);

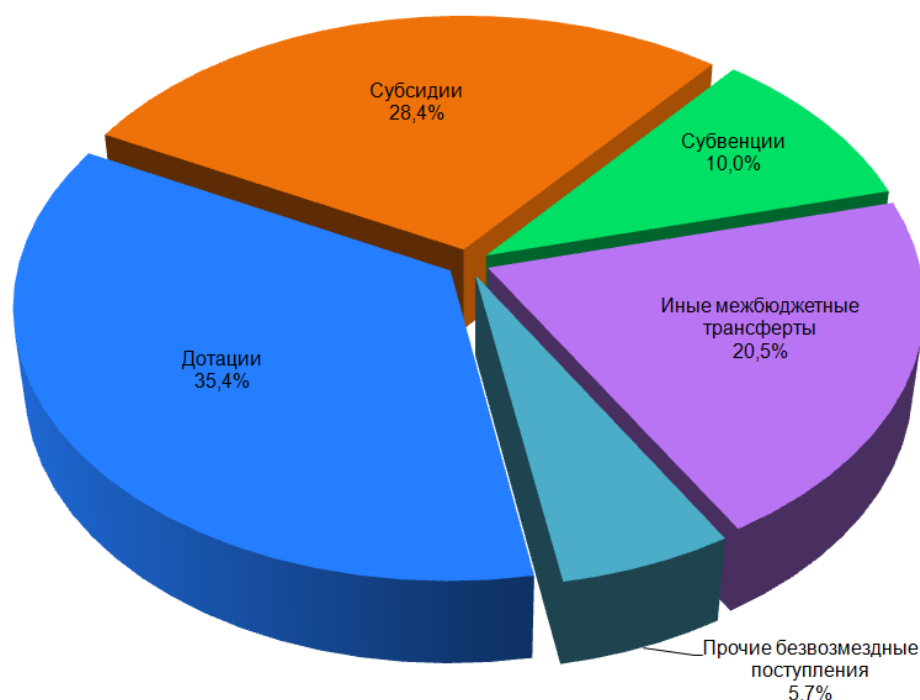
возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда

Правительства Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 9 558,4 тыс. рублей (Министерство здравоохранения Республики Карелия);

возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 10 697,7 тыс. рублей (Министерство здравоохранения Республики Карелия).

Структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведена на рисунке 6.

Рисунок 6



Межбюджетные трансферты поступили в сумме 31 134 365,5 тыс. рублей, что составило 100,5 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год (30 982 300,7 тыс. рублей).

По сравнению с 2020 годом объем межбюджетных трансфертов снизился на 1 200 046,5 тыс. рублей, или на 3,7 процента, в основном за счет снижения объема дотаций и субвенций.

Ниже прогнозных назначений исполнение сложилось по подгруппе «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 84,9 процента. Неисполнение доходов по данной подгруппе составило 1 670 127,4 тыс. рублей, в том числе по:

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в

общеобразовательных организациях – 458 270,8 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 1 240 178,4 тыс. рублей, исполнение – 781 907,6 тыс. рублей) (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом – 271 184,9 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 271 184,9 тыс. рублей, исполнение – 0,0 тыс. рублей) (Министерство образования и спорта Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения – 205 656,5 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 251 690,3 тыс. рублей, исполнение – 46 033,8 тыс. рублей) (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года» – 216 194,5 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 868 964,0 тыс. рублей, исполнение – 652 769,5 тыс. рублей) (Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия).

Разница между утвержденными и исполненными назначениями по указанной подгруппе доходов обусловлена поступлением целевых межбюджетных трансфертов в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам, источником финансового обеспечения которых являются данные трансферты.

Приложением к Распоряжению № 145р-П за главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия закреплены прогнозируемые поступления доходов на 2021 год в общей сумме 72 414 031,1 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных заданий по доходам по главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия представлено в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

Наименование	Прогнозируемые поступления (Распоряжение № 145р-П)	Исполнено	Исполнено (%)
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	88 264,5	86 775,1	98,3

Наименование	Прогнозируемые поступления (Распоряжение № 145р-П)	Исполнено	Исполнено (%)
Территориальные органы Федерального агентства лесного хозяйства	0,0	0,009	x
Территориальные органы Федерального агентства по рыболовству	0,0	10,0	x
Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	24,0	10,4	43,3
Территориальный орган Федерального казначейства	6 343 666,6	6 436 057,1	101,5
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	3 500,0	2 309,5	66,0
Территориальные органы Федеральной антимонопольной службы	12,0	15,3	127,5
Территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	0,0	4,3	x
Территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации	6,0	1,5	25,0
Территориальные органы Федеральной налоговой службы	31 173 520,5	31 234 661,8	100,2
Территориальные органы Министерства обороны Российской Федерации	0,0	4,0	x
Министерство внутренних дел по РК	285 967,1	307 842,2	107,6
Территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации	82,5	73,7	89,3
Территориальные органы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии	52 093,0	52 673,0	101,1
Федеральная служба судебных приставов	0,0	-11,8	x
Министерство здравоохранения РК	3 595 668,1	4 385 246,8	122,0
Министерство образования и спорта РК	2 295 197,4	1 683 416,5	73,3
Министерство культуры РК	50 836,5	56 770,5	111,7
Министерство сельского и рыбного хозяйства РК	329 718,6	329 058,0	99,8
Министерство экономического развития и промышленности РК	735 462,6	627 856,7	85,4
Министерство финансов РК	11 826 099,2	12 956 550,2	109,6
Министерства имущественных и земельных отношений РК	179 809,4	204 870,7	113,9
Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	2 645,1	2 921,5	110,4
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	5 535 971,4	4 783 820,4	86,4
Государственный комитет РК по ценам и тарифам	30,8	30,8	100,0
Министерство спорта РК	-786,0	-786,0	100,0
Администрация Главы РК	23 867,8	23 906,3	100,2
Центральная избирательная комиссия РК	27,0	26,9	99,6
Законодательное Собрание РК	3 064,4	2 323,4	75,8
Управление РК по обеспечению деятельности мировых судей	23 235,1	25 730,0	110,7
Управление записи актов гражданского состояния РК	0,4	0,3	75,0
Министерство социальной защиты РК	5 025 258,1	4 986 749,8	99,2
Министерство природных ресурсов и экологии РК	2 001 372,3	2 079 526,4	103,9
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	2 817 489,9	2 744 150,5	97,4
Государственный комитет РК по строительству, жилищному и дорожному надзору	4 812,7	6 202,6	128,9
Контрольно-счетная палата РК	13,8	13,8	100,0
Министерство национальной и религиозной политики РК	16 401,8	46 674,0	284,6
Постоянное представительство при Президенте Российской Федерации	3,8	350,3	9 218,4
Администрация Сортавальского муниципального района	31,0	39,7	128,1
Администрация Кондопожского муниципального района	110,0	44,2	40,2
Администрация Медвежьегорского муниципального района	55,3	82,3	148,8
Администрация Калевальского муниципального района	29,1	32,1	110,3

Наименование	Прогнозируемые поступления (Распоряжение № 145р-П)	Исполнено	Исполнено (%)
Администрация Кемского муниципального района	47,9	52,7	110,0
Администрация Прионежского муниципального района	7,6	6,0	78,9
Администрация Пряжинского муниципального района	13,4	24,4	182,1
Администрация Пудожского муниципального района	43,2	45,8	106,0
Администрация Сегежского муниципального района	75,3	91,9	122,0
Администрация Лахденпохского муниципального района	42,4	43,1	101,7
Администрация Петрозаводского городского округа	102,4	104,3	101,9
Администрация Лоухского муниципального района	26,8	29,6	110,4
Администрация Костомукшского городского округа	0,0	44,4	х
Администрация Питкярантского муниципального района	40,5	10,7	26,4
Администрация Беломорского муниципального района	30,2	15,4	51,0
Администрация Олонецкого национального муниципального района	39,6	44,0	111,1
ИТОГО	72 414 031,1	73 066 547,1	100,9

Анализ исполнения прогнозируемых поступлений по доходам показал следующее.

В отчетном периоде, по сравнению с предыдущим годом, основная доля поступлений доходов приходится на доходы, администрируемые территориальными органами федеральных структур – 52,2 процента, из них территориальными органами Федеральной налоговой службы – 42,7 процента.

Доля органов государственной власти и государственных органов Республики Карелия в поступлениях по доходам составила 47,8 процента, из них значительная доля администрируемых доходов приходится на Министерство финансов Республики Карелия (37,1 процента), Министерство социальной защиты Республики Карелия (14,3 процента), Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (13,7 процента), Министерство здравоохранения Республики Карелия (12,5 процента), Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (7,9 процента), Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (6,0 процентов), Министерство образования и спорта Республики Карелия (4,8 процента).

По четырем главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия в 2021 году за счет безвозмездных поступлений общие объемы прогнозируемых показателей не исполнены более чем на 10 процентов.

По шестнадцати главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия прогнозные показатели по доходам выполнены с превышением более чем на 10 процентов.

Отдельные прогнозируемые показатели по администрируемым главным администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия источникам доходов при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, не уточнены.

С целью повышения качества прогнозирования доходов бюджета Республики Карелия, администрируемых территориальными органами федеральных структур,

Министерству финансов Республики Карелия необходимо откорректировать взаимодействие с указанными органами по уточнению прогнозных показателей доходов бюджета Республики Карелия в течение финансового года.

В рамках проведенного Контрольно-счетной палатой выборочного анализа¹ соблюдения бюджетного законодательства главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия, не являющихся получателями средств бюджета Республики Карелия, бюджетная отчетность которых способна оказать влияние на достоверность годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 пункта 7 статьи 46 Бюджетного кодекса штрафы за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Комиссиями органов местного самоуправления – административными комиссиями и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее также – муниципальная комиссия) в результате администрирования доходов от денежных взысканий штрафов, наложенных муниципальными комиссиями в рамках применения части 21 статьи 2.14 и статьи 2.18 Закона Республики Карелия от 15.05.2008 № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях», вынесено штрафов (КБК 1 16 02010 02 0000 140) по состоянию на 01.01.2022 на общую сумму более 500 тыс. рублей.

Начисление указанных штрафов нашло отражение в регистрах бюджетного учета администраторов доходов бюджета Республики Карелия.

Министерством образования и спорта Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения в 2021 году как уполномоченными органами не урегулированы вопросы порядков администрирования денежных взысканий штрафов, передачи государственных полномочий Республики Карелия органам местного самоуправления, в том числе правомерности рассмотрения комиссиями дел об административных правонарушениях в рамках применения статьи 2.18 и части 21 статьи 2.14 Закона Республики Карелия от 15.05.2008 № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях» соответственно.

В результате годовая бюджетная отчетность по операциям администрирования поступлений в бюджет Республики Карелия органами местного самоуправления – администраторами доходов бюджета Республики Карелия в адрес главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия не представлялась (за исключением Администрации Костомукшского городского округа), что не соответствует требованиям пункта 10 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, в соответствии с которым администратор доходов бюджета представляет бюджетную

¹ Анализ проведен на основе информации, полученной от органов местного самоуправления по запросу Контрольно-счетной палаты

отчетность своему вышестоящему администратору, выполняющему отдельные полномочия главного администратора доходов бюджета и (или) главному администратору доходов бюджета в установленные им сроки.

Поступления по доходам от денежных взысканий штрафов, наложенных муниципальными комиссиями, в сумме 347 805,16 рубля отражены в Федеральном казначействе по КБК 100 1 17 01010 01 6000 180 (невыясненные поступления) и не зачислены в бюджет Республики Карелия.

Таким образом, Министерству образования и спорта Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, а также органам местного самоуправления, являющихся администраторами доходов бюджета Республики Карелия от денежных взысканий штрафов, наложенных муниципальными комиссиями в рамках применения части 21 статьи 2.14 и статьи 2.18 Закона Республики Карелия от 15.05.2008 № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях», принять меры, направленные на обеспечение своевременного и полного поступления доходов от денежных взысканий штрафов, наложенных муниципальными комиссиями в бюджет Республики Карелия с учетом положений Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия

Статьей 5 Закона Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год) установлены следующие особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия.

Размер части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в 2021 году в бюджет Республики Карелия, утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.08.2021 № 582р-П с нарушением срока, установленного статьей 5 Закона о бюджете на 2021 год (не позднее 1 июня).

Указанным распоряжением в 2021 году размер части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, как часть прибыли, остающейся в распоряжении государственных унитарных предприятий Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов прибыли, остающейся в распоряжении государственных унитарных предприятий Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, а именно:

ГУП РК «Лоухское дорожное ремонтно-строительное управление» – 50,0 процентов;

ГУП РК республиканский государственный центр «Недвижимость» – 52,0 процентов;

ГУП РК «Карелфарм» – 50,0 процентов;

ГУП РК по продаже, ремонту и монтажу медицинской техники «Медтехника» – 60,0 процентов;

ГУП РК «Кареллесхоз» – 83,3 процента;

ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» – 50,0 процентов.

Ранее в заключениях на проекты законов Республики Карелия № 386-VI «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», № 502-VI «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольно-счетная палата указывала на необходимость разработки и принятия соответствующего нормативного правового акта, в том числе определяющего:

порядок и сроки рассмотрения органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится государственное унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия, отчетов о деятельности государственных предприятий за прошедший год, предоставляемых для определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

форму и срок направления органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится государственное унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия информации в Правительство Республики Карелия для целей утверждения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

правила определения части прибыли государственных унитарных предприятий.

В 2021 году нормативный правовой акт, регулирующий данные вопросы, принят не был.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

При принятии Закона о бюджете на 2021 год общий объем расходов был утвержден в сумме 55 735 334,2 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в Закон о бюджете на 2021 год в течение отчетного финансового года плановые бюджетные назначения изменились по всем разделам классификации расходов бюджетов, за исключением раздела «Национальная оборона».

Наибольшее увеличение расходов бюджета произведено по разделам классификации расходов бюджетов:

«Национальная экономика» – на 5 061 379,5 тыс. рублей (+49,5 процента),
«Здравоохранение» – на 4 121 119,5 тыс. рублей (+105,4 процента),
«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 1 864 442,0 тыс. рублей (+122,0 процента),
«Образование» – на 1 429 449,2 тыс. рублей (+11,1 процента),
«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1 210 056,9 тыс. рублей (+37,7 процента).

В основном данные изменения были связаны с увеличением расходов в сфере дорожного хозяйства (+2 862 526,9 тыс. рублей), на амбулаторную помощь (+1 304 569,1 тыс. рублей), в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия (+1 989 807,9 тыс. рублей), на прочие межбюджетные трансферты общего характера (+1 644 112,0 тыс. рублей), на общее образование (+649 602,7 тыс. рублей), жилищное хозяйство (+578 222,2 тыс. рублей).

Уменьшение бюджетных назначений произошло по разделу классификации расходов бюджетов «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 560 653,7 тыс. рублей (- 43,2 процента)), что обусловлено сокращением расходов на обслуживание государственного долга.

С учетом внесенных изменений плановый объем расходов бюджета в целом увеличился на 16 256 292,4 тыс. рублей (+29,2 процента) и составил 71 991 626,6 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы бюджета утверждены в сумме 72 540 857,2 тыс. рублей, что на 549 230,6 тыс. рублей больше объема расходов бюджета, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год. Указанное отклонение объясняется внесением изменений в сводную бюджетную роспись в ходе исполнения бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.

Кассовое исполнение по расходам бюджета в 2021 году составило 69 542 780,0 тыс. рублей, или 96,6 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2021 год, и 95,9 процента к показателям сводной бюджетной росписи.

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2020 год расходы бюджета за 2021 год увеличились на 1 926 590,1 тыс. рублей, или на 2,8 процента.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 2 998 077,2 тыс. рублей (4,1 процента), что связано в том числе с:

- оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
- перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета;
- распределением ассигнований резервных фондов по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности;

заявительным характером осуществления расходов, в том числе выплат пособий и компенсаций, субсидирования производителей товаров, работ и услуг;

отсутствием уведомлений о сокращении размера субсидий из федерального бюджета;

экономией, сложившейся по результатам применения конкурентных способов определения поставщика;

реализацией мероприятий по минимизации стоимости обслуживания государственного долга;

нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов.

Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показал увеличение кассовых расходов в сравнении с 2020 годом по 10 разделам, в том числе наиболее значительное увеличение по разделам:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 586 494,6 тыс. рублей (на 16,7 процента);

«Образование» – на 477 864,2 тыс. рублей (на 3,6 процента);

«Здравоохранение» – на 282 996,4 тыс. рублей (на 3,2 процента).

Снижение кассовых расходов отмечено по 4 разделам, в том числе наиболее значительное по разделам «Культура, кинематография» в сумме 412 724,2 тыс. рублей (-21,8 процента) и «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 89 413,9 тыс. рублей (-16,7 процента).

Динамика расходов бюджета Республики Карелия за 2020-2021 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов приведена в приложении 1 к настоящему заключению.

Исполнение в 2021 году расходов бюджета Республики Карелия по разделам классификации расходов бюджетов по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями и показателями сводной бюджетной росписи представлено в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено		Откло- нение (гр.6- гр.5)	Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2021 год	сводная бюджетная роспись		отчет об исполнении бюджета	результаты мероприятий		к Закону о бюджете на 2021 год	к сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9
РАСХОДЫ, всего	71 991 626,6	72 540 857,2	+549 230,6	69 542 780,0	69 542 780,0	0,0	96,6	95,9
01. Общегосударственные вопросы	3 844 392,5	2 798 128,5	-1 046 264,0	2 427 856,7	2 427 856,7	0,0	63,2	86,8
02. Национальная оборона	20 298,6	20 298,6	0,0	20 298,6	20 298,6	0,0	100,0	100,0
03. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 099 080,5	1 108 318,9	+9 238,4	1 107 901,9	1 107 901,9	0,0	100,8	100,0
04. Национальная экономика	15 295 078,6	15 553 885,9	+258 807,3	15 015 347,7	15 015 347,7	0,0	98,2	96,5

Наименование	Утверждено		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено		Откло- нение (гр.6- гр.5)	Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2021 год	сводная бюджетная роспись		отчет об исполнении бюджета	результаты мероприятий		к Закону о бюджете на 2021 год	к сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	4 416 938,5	4 545 834,8	+128 896,3	4 104 223,9	4 104 223,9	0,0	92,9	90,3
06. Охрана окружающей среды	71 851,7	71 851,7	0,0	70 592,5	70 592,5	0,0	98,2	98,2
07. Образование	14 322 916,6	14 630 560,2	+307 643,6	13 639 932,7	13 639 932,7	0,0	95,2	93,2
08. Культура, кинематография	1 430 691,1	1 528 957,9	+98 266,8	1 481 435,6	1 481 435,6	0,0	103,5	96,9
09. Здравоохранение	8 032 875,1	9 113 211,8	+1 080 336,7	9 007 033,6	9 007 033,6	0,0	112,1	98,8
10. Социальная политика	18 234 858,4	18 201 780,1	-33 078,3	18 083 353,0	18 083 353,0	0,0	99,2	99,3
11. Физическая культура и спорт	911 547,0	643 299,4	-268 247,6	568 463,7	568 463,7	0,0	62,4	88,4
12. Средства массовой информации	182 324,9	185 797,1	+3 472,2	185 797,1	185 797,1	0,0	101,9	100,0
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	736 099,1	736 099,1	0,0	446 484,6	446 484,6	0,0	60,7	60,7
14. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 392 674,0	3 402 833,2	+10 159,2	3 384 058,4	3 384 058,4	0,0	99,7	99,4

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС отклонений от данных отчета об исполнении бюджета не выявлено.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показывает, что в 2021 году кассовое исполнение расходов к показателям сводной бюджетной росписи более 90 процентов сложилось по одиннадцати из четырнадцати разделов классификации расходов.

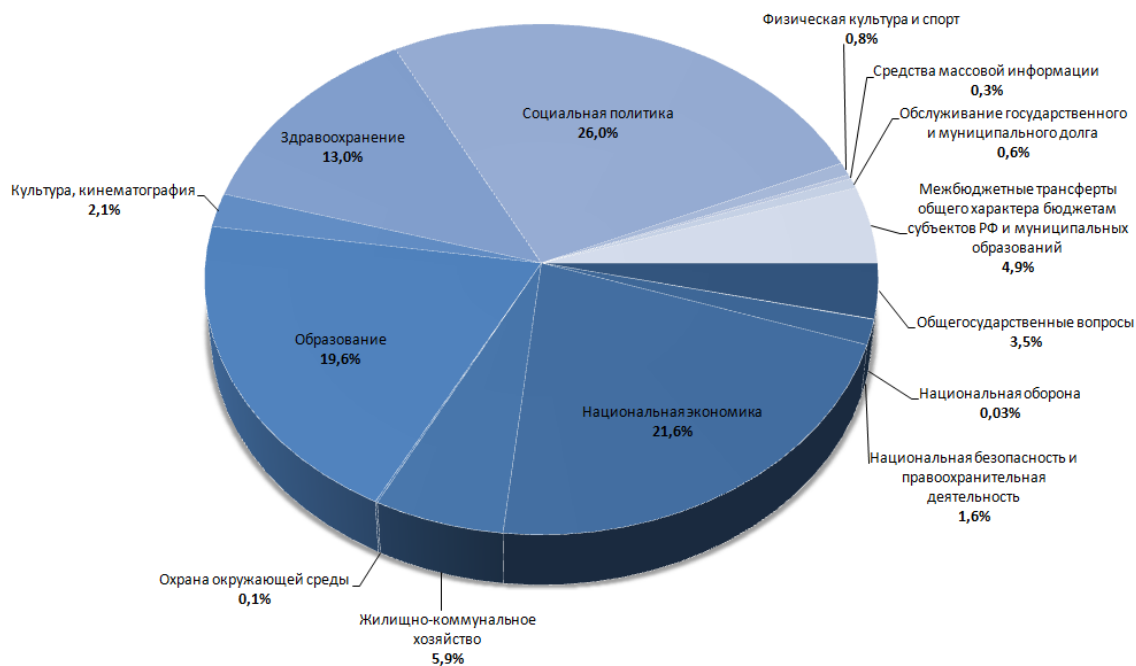
По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» исполнение расходов составило 60,7 процента.

Информация об исполнении бюджета Республики Карелия по расходам за 2021 год в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов приведена в приложении 2 к настоящему заключению.

Сложившаяся на протяжении ряда лет структура расходов бюджета в отраслевом разрезе не претерпела существенных изменений в отчетном году.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета традиционно занимают расходы по разделам «Социальная политика» (26 процентов), «Национальная экономика» (21,6 процента), «Образование» (19,6 процента). Структура расходов бюджета в 2021 году в отраслевом разрезе отражена на рисунке 7.

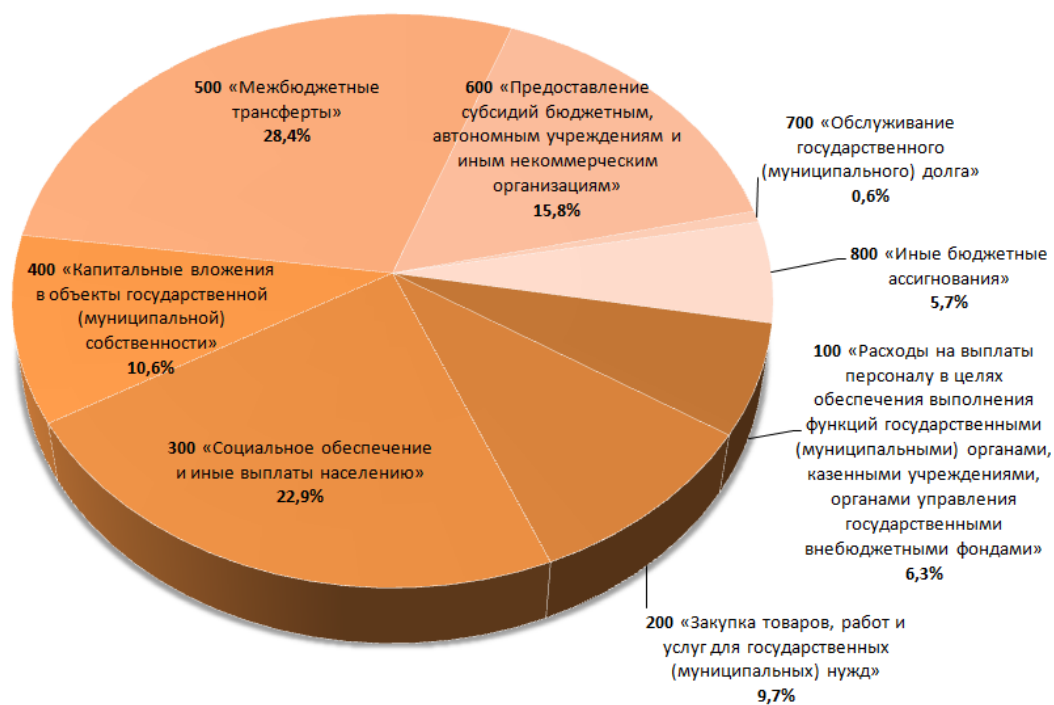
Рисунок 7



Превышение кассовых расходов над показателями сводной бюджетной росписи по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов не установлено.

Структура расходов бюджета в 2021 году по видам расходов классификации расходов бюджета отражена на рисунке 8.

Рисунок 8



Сведения об исполнении расходов по видам расходов классификации расходов бюджета представлены в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Вид расхода	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено в 2021 году	Неисполненные назначения
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	4 209 820,2	4 388 950,0	4 386 078,2	2 871,8
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	6 811 651,1	6 817 642,5	6 755 781,2	61 861,3
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	16 037 668,5	15 935 028,4	15 857 143,2	77 885,2
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	8 684 150,6	8 595 221,6	7 342 921,2	1 252 300,4
500 «Межбюджетные трансферты»	19 616 706,8	20 468 049,0	19 763 909,4	704 139,6
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	10 610 645,6	11 128 952,1	11 021 385,8	107 566,3
700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»	736 099,1	736 099,1	446 484,6	289 614,5
800 «Иные бюджетные ассигнования»	5 284 884,7	4 470 914,5	3 969 076,4	501 838,1
ИТОГО	71 991 626,6	72 540 857,2	69 542 780,0	2 998 077,2

По итогам 2021 года по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» исполнение составило 1 252 300,4 тыс. рублей, или 41,8 процента от общего объема неиспользованных ассигнований (в 2020 году – 3 899 669,4 тыс. рублей, или 65,9 процента), по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – 704 139,6 тыс. рублей, или 23,5 процента (в 2019 году – 1 002 542,3 тыс. рублей, или 16,9 процента).

Расходы бюджета по главным распорядителям средств бюджета

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета (приложение 5 к Закону о бюджете на 2021 год) бюджетные ассигнования предусмотрены 24 главным распорядителям бюджетных средств.

В соответствии со сводной бюджетной росписью исполнение расходов бюджета в 2021 году осуществляли 24 главных распорядителя бюджетных средств.

За отчетный финансовый год по пяти главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по десяти – от 99,0 до 99,9 процента, по семи – от 90,0 до 99,0 процентов, по двум – менее 90,0 процентов.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 1 301 185,8 тыс. рублей (43,4 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), исполнение составило 87,5 процента. Недостаточно высокий уровень исполнения расходов (63,6 процента) был отмечен по данному министерству в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

Согласно бюджетной отчетности Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, низкий процент освоения бюджетных средств обусловлен в первую очередь нарушением подрядными организациями сроков выполнения и иных условий контрактов (767 975,5 тыс. рублей), перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм для оплаты денежных обязательств (416 804,2 тыс. рублей).

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 347 296,1 тыс. рублей (11,6 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано в экономией по результатам конкурентных процедур определения поставщика (311 369,9 тыс. рублей).

Министерством образования и спорта Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 307 389,3 тыс. рублей (10,3 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм для оплаты денежных обязательств (240 201,7 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2021 год приведено в приложении 3 к настоящему заключению.

По данным Министерства финансов Республики Карелия предварительный (расчетный) объем субсидий, подлежащих возврату в федеральный бюджет в случае недостижения по итогам 2021 года установленных показателей результативности предоставления субсидий из федерального бюджета, составил 18 775,3 тыс. рублей, в том числе:

иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации и бюджету г. Байконура, источником финансового обеспечения которого являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетного трансферта бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (18 612,6 тыс. рублей, получатель – Министерство здравоохранения Республики Карелия, возвращено согласно платежному поручению от 28.01.2022 № 844994);

субсидия на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (162,7 тыс. рублей, получатель – Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 681 до 01.01.2024 приостановлены действия пунктов 16-20(1) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета

бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, в отношении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в том числе в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717. Таким образом, Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия возврат средств субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства не осуществлялся. Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 681 возврат средств при недостижении в 2021 году значений результатов использования субсидии будет осуществляться до 01.06.2024.

Расходы бюджета на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 07.04.2020 № 196 Перечень аналитических кодов, идентифицирующих операции со средствами бюджета Республики Карелия, имеющими целевое назначение при исполнении бюджета Республики Карелия, утвержденный приказом Министерства финансов Республики Карелия от 29.12.2018 № 686, дополнен аналитическим кодом 01190 «Мероприятия по профилактике и лечению новой коронавирусной инфекции». Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 29.07.2021 № 437 утвержден Перечень аналитических кодов, идентифицирующих операции со средствами бюджета Республики Карелия, имеющими целевое назначение при исполнении бюджета Республики Карелия, содержащий аналитический код цели 01190 «Мероприятия, связанные с организацией деятельности по профилактике, лечению и предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции».

Кассовые расходы бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), отраженные по аналитическому коду цели 01190 «Мероприятия, связанные с организацией деятельности по профилактике, лечению и предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции», по состоянию на 01.01.2022 составили

258 382,9 тыс. рублей (99,7 процента от показателей сводной бюджетной росписи (259 048,4 тыс. рублей))¹.

Общие расходы бюджета Республики Карелия на реализацию вышеуказанных мероприятий (включая расходы, не отраженные по аналитическому коду цели 01190 «Мероприятия, связанные с организацией деятельности по профилактике, лечению и предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции») составили 2 945 075,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 641 256,7 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 303 819,1 тыс. рублей¹ (в 11,4 раза выше объема расходов, учтенных с применением соответствующего аналитического кода). Указанные расхождения объясняются в том числе необходимостью применения иных аналитических кодов при исполнении бюджета по отдельным направлениям расходов бюджета Республики Карелия (например, субсидии на реализацию мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства) и расходов, осуществляемых за счет целевых федеральных средств.

Согласно Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета средства были направлены на следующие цели:

приобретение медицинского оборудования, средств защиты, дезинфекции, лекарственных препаратов для учреждений здравоохранения, развертывание дополнительных коек – 2 185 581,0 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 435 596,2 тыс. рублей;

перевод в закрытый круглосуточный режим (карантин) государственных учреждений социального обслуживания – 21 623,0 тыс. рублей;

приобретение средств защиты, дезинфекции для органов исполнительной власти Республики Карелия, государственных органов Республики Карелия, государственных учреждений Республики Карелия, за исключением учреждений здравоохранения – 14 680,3 тыс. рублей;

предоставление субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» на финансовое обеспечение затрат на оплату труда и коммунальных услуг в целях предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики – 52 732,2 тыс. рублей;

компенсацию государственным учреждениям Республики Карелия выпадающих доходов от предпринимательской деятельности, в связи с введением

¹Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), за 2021 год, представленная Министерством финансов Республики Карелия

распоряжением Главы Республики Карелия от 12.03.2020 № 127-р ограничительных мер – 5 262,8 тыс. рублей;

стимулирующие выплаты медицинским и социальным работникам, включая выплаты по оплате отпусков и компенсаций за неиспользованный отпуск – 229 600,3 тыс. рублей.

Расходы бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия

Согласно части 5 статьи 6 Закона о бюджете на 2021 год в первоначальной редакции общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее также – публичные нормативные обязательства, социальные выплаты), составлял 8 607 978,8 тыс. рублей, или 15,4 процента от утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия (55 735 334,2 тыс. рублей). В общем объеме ассигнований на социальные выплаты расходы за счет средств федерального бюджета утверждены в сумме 4 595 244,3 тыс. рублей (53,4 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 4 012 734,5 тыс. рублей (46,6 процента).

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о бюджете на 2021 год в течение отчетного финансового года, объем бюджетных ассигнований на социальные выплаты в целом увеличен на 876 089,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – на 200 228,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – на 675 861,4 тыс. рублей.

Согласно Закону о бюджете на 2021 год (в ред. Закона Республики Карелия от 14.12.2021 № 2653-ЗРК) объем ассигнований на публичные нормативные обязательства предусмотрен в сумме 9 484 068,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 271 105,7 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 4 212 962,6 тыс. рублей. Увеличение объема социальных выплат составило в целом 10,2 процента к объему, первоначально предусмотренному при утверждении бюджета на 2021 год (в том числе ассигнования за счет средств федерального бюджета увеличены на 14,7 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – увеличены на 5,0 процентов).

Сводной бюджетной росписью расходы на исполнение социальных выплат учтены в сумме 9 523 100,5 тыс. рублей (13,1 процента от уточненного объема расходов бюджета Республики Карелия), что на 915 121,7 тыс. рублей больше объема расходов, утвержденного при принятии Закона о бюджете на 2021 год в первоначальной редакции, и на 39 032,2 тыс. рублей больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год в окончательной его редакции (от 14.12.2021).

Кассовое исполнение расходов на социальные выплаты за 2021 год составило 9 474 024,3 тыс. рублей (13,6 процента от общего объема расходов бюджета), или 99,5 процента к показателям сводной бюджетной росписи и 99,9 процента к объему

бюджетных ассигнований согласно Закону о бюджете на 2021 год (в редакции от 14.12.2021). Объем неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью, составил 49 076,2 тыс. рублей (0,5 процента соответственно).

По отношению к объему расходов, фактически направленных на осуществление социальных выплат в 2020 году (9 138 505,1 тыс. рублей), в отчетном периоде кассовые расходы увеличились на 335 519,2 тыс. рублей, или на 3,7 процента.

В 2021 году в соответствии с Законом Республики Карелия от 18.06.2021 № 2574-ЗРК «О детях войны в Республике Карелия» введена мера социальной поддержки – единовременная денежная выплата в размере 1,0 тыс. рублей (пункт 1 части 2 статьи 1 указанного закона)¹.

Расходные обязательства Республики Карелия на социальное обеспечение населения исполнялись в рамках двух государственных программ Республики Карелия – «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения» – и непрограммного направления деятельности «Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия».

В составе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств распределены трем главным распорядителям средств бюджета:

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия;

Конституционному Суду Республики Карелия;

Министерству социальной защиты Республики Карелия.

Объем бюджетных ассигнований и кассовые расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице 9.

Таблица 9
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено, %
Министерство социальной защиты Республики Карелия	9 074 397,2	9 025 644,3	-48 752,9	99,5
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	446 474,3	446 151,0	-323,3	99,9
Конституционный Суд Республики Карелия	2 229,0	2 229,0	0,0	100,0
ИТОГО	9 523 100,5	9 474 024,3	-49 076,2	99,5

¹ Меры социальной поддержки предоставляются детям войны – гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 4 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года включительно на территории Союза Советских Социалистических Республик, постоянно проживающим на территории Республики Карелия. Порядок предоставления единовременной денежной выплаты детям войны утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 09.08.2021 № 328-П.

В 2021 году в связи с упразднением Конституционного Суда Республики Карелия осуществлена передача обязательств Министерству социальной защиты Республики Карелия по выплате ежемесячного пожизненного содержания судей. Общий объем бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи, направленный на ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия, составил 10 489,6 тыс. рублей (в том числе с обеспечением выплат Министерством социальной защиты Республики Карелия – 8 260,6 тыс. рублей).

Наиболее высокий процент исполнения к показателям Закона о бюджете на 2021 год (в первоначальной редакции) сложился по следующим выплатам:

ежемесячная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – 157,1 процента (исполнение по отношению к показателям сводной бюджетной росписи составило 100,0 процентов);

меры социальной поддержки тружеников тыла – 116,8 процента (исполнение по отношению к показателям сводной бюджетной росписи составило 96,4 процента);

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 116,6 процента (исполнение по отношению к показателям сводной бюджетной росписи составило 99,9 процента),

что связано с увеличением фактической численности получателей указанных мер социальной поддержки по сравнению с первоначально планируемой численностью.

Наиболее низкий процент исполнения расходов к первоначально утвержденным показателям Закона о бюджете на 2021 год, вызванный снижением численности получателей мер социальной поддержки по сравнению с планируемой численностью, сложился по:

осуществлению переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 67,9 процента (исполнение к показателям сводной бюджетной росписи – 90,2 процента);

ежегодной компенсационной выплате на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей – 68,6 процента (исполнение к показателям сводной бюджетной росписи – 99,7 процента);

осуществлению переданных полномочий Российской Федерации по выплате государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 40,0 процентов к показателям Закона о бюджете на 2021 год и показателям сводной бюджетной росписи.

Выборочный анализ объема бюджетных ассигнований на обеспечение публичных нормативных обязательств и численности получателей мер социальной поддержки (по данным, представленным главным распорядителем бюджетных

средств – Министерством социальной защиты Республики Карелия) показал, что при увеличении в ходе исполнения объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение отдельных мер социальной поддержки имеют место остатки неосвоенных бюджетных ассигнований на 01.01.2022.

Например, на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг Законом о бюджете на 2021 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования в сумме 292 336,0 тыс. рублей, в течение года объем средств на указанные цели был увеличен на 52 414,8 тыс. рублей, вместе с тем, остаток неисполненных бюджетных ассигнований по итогам 2021 года составил 25 011,9 тыс. рублей (расходы произведены в объеме 319 738,9 тыс. рублей, или 92,7 процента к показателям сводной бюджетной росписи).

При увеличении в течение года объема средств на предоставление регионального единовременного пособия при усыновлении (удочерении) на 500,0 тыс. рублей остаток неосвоенных бюджетных ассигнований на 01.01.2022 составил 300,0 тыс. рублей (расходы произведены в сумме 1 900,0 тыс. рублей, или 86,4 процента к показателям сводной бюджетной росписи).

По информации Министерства социальной защиты Республики Карелия указанные факты связаны с заявительным характером выплат.

Согласно информации, представленной Главой Республики Карелия в Законодательном Собрании Республики Карелия о результатах деятельности Правительства Республики Карелия за 2021 год и основных задачах на 2022 год, в 2021 году мерами социальной поддержки в соответствии с федеральным и региональным законодательством были обеспечены 263 тысячи, или 43 процента жителей республики; количество получателей социальной поддержки к уровню 2017 года увеличилось более чем на 42 тысячи человек, а их удельный вес в общей численности населения вырос на 8 процентных пунктов.

Информация об исполнении публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2021 году приведена в приложении 4 к настоящему заключению.

Реализация основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

В 2021 году Правительством Республики Карелия продолжена работа по достижению (сохранению ранее достигнутых) значений показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее также – Указы от 7 мая 2012 года), срок достижения которых не наступил или продлен по поручению Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 443р-П (далее – Распоряжение № 443р-П) за органами исполнительной власти Республики Карелия закреплен 41 показатель, мониторинг которых осуществлялся с 2012 года.

Плановые значения отдельных целевых показателей на 2021 год по Республике Карелия установлены:

отдельными государственными программами Республики Карелия (в

соответствующих сферах деятельности);

распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.02.2021 № 145р-П о мерах по реализации Закона о бюджете на 2021 год.

На момент подготовки настоящего заключения на Официальном интернет-портале Республики Карелия размещена информация о достижении целевых показателей, установленных Указами от 7 мая 2012 года, по итогам за 2021 год¹.

Сводная информация о достижении в 2021 году плановых значений целевых показателей в рамках реализации Указов от 7 мая 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 сформирована на основании данных органов исполнительной власти Республики Карелия, Федеральной службы государственной статистики, информации, размещенной на официальном интернет-портале Республики Карелия, и представлена в приложении 5 к настоящему заключению.

При анализе исполнения показателей Указов от 7 мая 2012 года Контрольно-счетной палатой учитывались данные годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности отдельных государственных программ Республики Карелия, а также отчетов о ходе реализации ряда региональных проектов, размещенных в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Согласно данным мониторинга (приложение 5 к настоящему заключению) из 41 показателя по итогам 2021 года:

13 показателей выполнены и по 3 показателям прогнозируется выполнение; по 19 показателям плановые значения не установлены (кроме того, по ряду показателей отсутствуют фактически достигнутые значения²), в связи с чем оценить их исполнение не представляется возможным;

мониторинг показателя «отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации» осуществляется в соответствии с методологией Министерства здравоохранения Российской Федерации (целевое значение средней заработной платы работников государственных учреждений Республики Карелия в 2021 году, установленное по категории «младший медицинский персонал» распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.02.2021 № 145р-П, достигнуто³);

3 показателя не выполнены, в том числе:

- показатель «смертность от дорожно-транспортных происшествий» (по итогам 2021 года количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях составило

¹ Информация размещена по адресу: <https://gov.karelia.ru/realizatsiya-ukazov/>. Наряду с итогами за 2021 год информация также содержит графу с данными о фактическом достижении значений показателей за 2020 год.

² Мониторинг показателя субъектом статистического учета не осуществляется.

³ Целевое значение на 2021 год по указанной категории работников согласно приложению 2 к распоряжению Правительства Республики Карелия от 25.02.2021 № 145р-П - 36 964,2 рублей; фактически по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия средняя заработная плата младшего медицинского персонала составила 37 844,9 рублей.

14,45 человек на 100 тысяч населения при плановом значении – 12,87 на 100 тысяч населения);

- показатель «доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку, от общей численности занятого в экономике населения этой возрастной группы» (при плановом значении согласно государственной программе Республики Карелия «Развитие образования» 37,0 процентов фактическое значение показателя составило 18,3 процента);

- по показателю «прирост высокопроизводительных рабочих мест» плановое числовое значение не установлено, однако, по данным официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат) по данному показателю за 2021 год отражено снижение на 2 400 единиц, т.е. по итогам отчетного года прирост высокопроизводительных рабочих мест не зафиксирован, что свидетельствует о невыполнении показателя;

по 2 показателям прогнозируется невыполнение исходя из предварительных данных Федеральной службы государственной статистики (Росстат) о значениях показателей в сфере здравоохранения, в том числе:

- «смертность от болезней системы кровообращения» (при плане на 2021 год согласно государственной программе Республики Карелия «Развитие здравоохранения» 732,6 случая на 100 тысяч населения фактическое значение показателя составило 796,4 случая на 100 тысяч населения).

- «ожидаемая продолжительность жизни при рождении» (при плановом значении 70,02 лет фактически достигнутый уровень – 67,31 лет).

В соответствии с пунктом 2.1 Распоряжения № 443р-П органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям поручено обеспечить представление данных в рамках мониторинга реализации мероприятий, направленных на достижение показателей Указов, в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее – информационная система; ГАС «Управление») в соответствии с типовыми формами публичной отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о ходе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596–606, от 1 июня 2012 года № 761, со сроком представления данных о достижении показателей – ежеквартально не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, с актуализацией при необходимости не реже 1 раза в квартал.

На дату составления настоящего заключения данные об исполнении Указов за 2021 год по Республике Карелия в информационной системе не размещены в виду отсутствия технического доступа к ГАС «Управление»¹.

¹ Согласно оперативной информации Администрации Главы Республики Карелия.

Реализация национальных проектов

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) были разработаны и утверждены 12 национальных проектов (программ) и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года¹.

Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) скорректированы определенные Указом № 204 долгосрочные целевые ориентиры, а также уточнены или вновь установлены новые целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей развития до 2030 года, определены 5 национальных целей развития Российской Федерации: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация.

В 2021 году в Российской Федерации осуществлялась реализация 13 национальных проектов (программ), включающих 67 федеральных проектов, и двух комплексных плана и программы. Участие субъектов Российской Федерации в национальных проектах осуществляется путем реализации региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, на принципах проектного управления.

В 2021 году Республика Карелия участвовала в реализации 12 национальных проектов: «Культура», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Производительность труда и поддержка занятости», «Здравоохранение», «Демография», «Безопасные качественные дороги», «Международная кооперация и экспорт». В рамках указанных национальных проектов реализовывались 44 федеральных (региональных) проекта (из них в 2021 году осуществлялось финансовое обеспечение за счет средств бюджета Республики Карелия расходов на реализацию отдельных мероприятий 33 региональных проектов по 10 национальным проектам).

Законом о бюджете на 2021 год (в окончательной редакции) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий 33 федеральных проектов в рамках десяти национальных проектов с общим объемом ассигнований в сумме 12 165 836,6 тыс. рублей, или 16,9 процента от общего утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия на 2021 год (71 991 626,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2022 уточненный плановый объем ассигнований (согласно сводной бюджетной росписи) на реализацию в 2021 году мероприятий

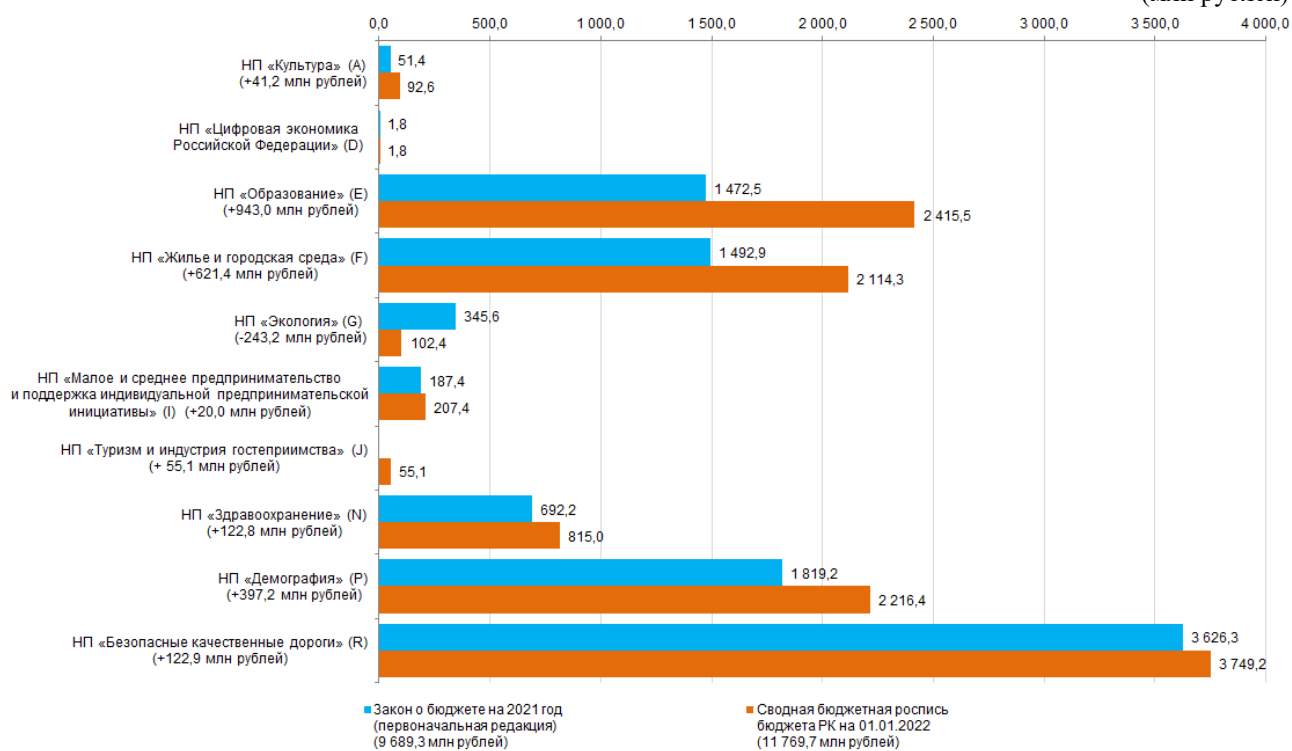
¹ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р.

национальных и федеральных (региональных) проектов за счет бюджетных средств составил 11 769 648,2 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 6 214 827,0 тыс. рублей, или 52,8 процента от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели; средств бюджета Республики Карелия – 5 554 821,2 тыс. рублей и 47,2 процента соответственно).

По сравнению с первоначально утвержденными на реализацию национальных проектов бюджетными ассигнованиями на 2021 год уточненный объем финансового обеспечения расходов на указанные цели в течение года возрос на 2 080 373,9 тыс. рублей, или на 21,5 процента, с увеличением объемов расходов как за счет средств федерального бюджета (на 1 280 966,7 тыс. рублей, или на 26,0 процентов по данному источнику), так и за счет средств бюджета Республики Карелия (на 799 407,1 тыс. рублей, или на 16,8 процента).

Данные об изменении объемов бюджетных ассигнований в разрезе национальных проектов приведены на рисунке 9.

Рисунок 9
(млн рублей)



Снижение в абсолютном выражении сложилось только по национальному проекту «Экология», что обусловлено перераспределением ассигнований на реализацию федерального (регионального) проекта «Чистая вода» (в связи с включением в 2021 году мероприятий проекта в национальный проект «Жилье и городская среда» Законом Республики Карелия от 22.03.2021 № 2554-ЗРК о внесении изменений в Закон о бюджете на 2021 год учтено уменьшение ассигнований в объеме 265 688,4 тыс. рублей по национальному проекту «Экология», с соответствующим

увеличением бюджетных ассигнований по национальному проекту «Жилье и городская среда»).

В 2021 году более половины бюджетных ассигнований на национальные проекты предусмотрено на реализацию двух национальных проектов: «Демография» и «Безопасные качественные дороги», или 18,8 и 31,9 процента от общего объема расходов согласно сводной бюджетной росписи на реализацию национальных проектов соответственно.

Расходы на реализацию мероприятий региональных проектов за 2021 год составили 10 714 407,1 тыс. рублей, или 15,4 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия (69 542 780,0 тыс. рублей) и 91,0 процент от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью, в том числе за счет средств федерального бюджета (с учетом средств Фонда содействия реформированию ЖКХ) – 5 297 889,1 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 5 416 518,0 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов за 2021 год в сравнении с 2020 годом увеличились на 724 441,1 тыс. рублей (или на 7,3 процента).

Укрупненные данные об исполнении расходов представлены в таблице 10.

Таблица 10
(млн рублей)

№ п/п	Национальный проект (программа)	Исполнено на 01.01.2021	План на 2021 год				Исполнено по состоянию на 01.01.2022				Исполнение, %		
			Всего	в том числе за счет средств				Всего	в том числе за счет средств				
				за счет средств ФБ	уд. вес, %	за счет средств РК	уд. вес, %		за счет средств ФБ	уд. вес, %		за счет средств РК	уд. вес, %
1.	Культура	68,0	92,6	25,7	27,8	66,9	72,2	58,2	25,7	44,1	32,6	55,9	62,9
2.	Цифровая экономика Российской Федерации	6,5	1,8	1,7	99,0	0,02	1,0	1,8	1,7	х	0,02	х	100,0
3.	Образование	1 279,5	2 415,5	1 774,1	73,4	641,3	26,6	1 722,6	1 147,1	66,6	575,5	33,4	71,3
4.	Жилье и городская среда	1 337,3	2 114,3	2 062,5	97,5	51,8	2,5	1 850,5	1 802,7	97,4	47,9	2,6	87,5
5.	Экология	210,0	102,4	72,6	70,9	29,8	29,1	102,2	72,6	71,1	29,6	28,9	99,8
6.	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	460,9	207,4	163,3	78,7	44,1	21,3	207,4	163,3	78,7	44,1	21,3	100,0
7.	Туризм и индустрия гостеприимства		55,1	51,8	94,0	3,3	6,0	24,6	23,1	94,0	1,5	6,0	44,7
8.	Здравоохранение	1 458,0	815,0	443,1	54,4	371,9	45,6	815,0	443,1	54,4	371,9	45,6	100,0
9.	Демография	2 103,2	2 216,4	1 619,9	73,1	596,4	26,9	2 199,5	1 618,5	73,6	580,9	26,4	99,2
10.	Безопасные качественные дороги	3 066,7	3 749,2	0,0	0,0	3 749,2	100,0	3 732,6	0,0	0,0	3 732,6	100,0	99,6
ИТОГО		9 990,0	11 769,6	6 214,8	52,8	5 554,8	47,2	10 714,4	5 297,9	49,4	5 416,5	50,6	91,0

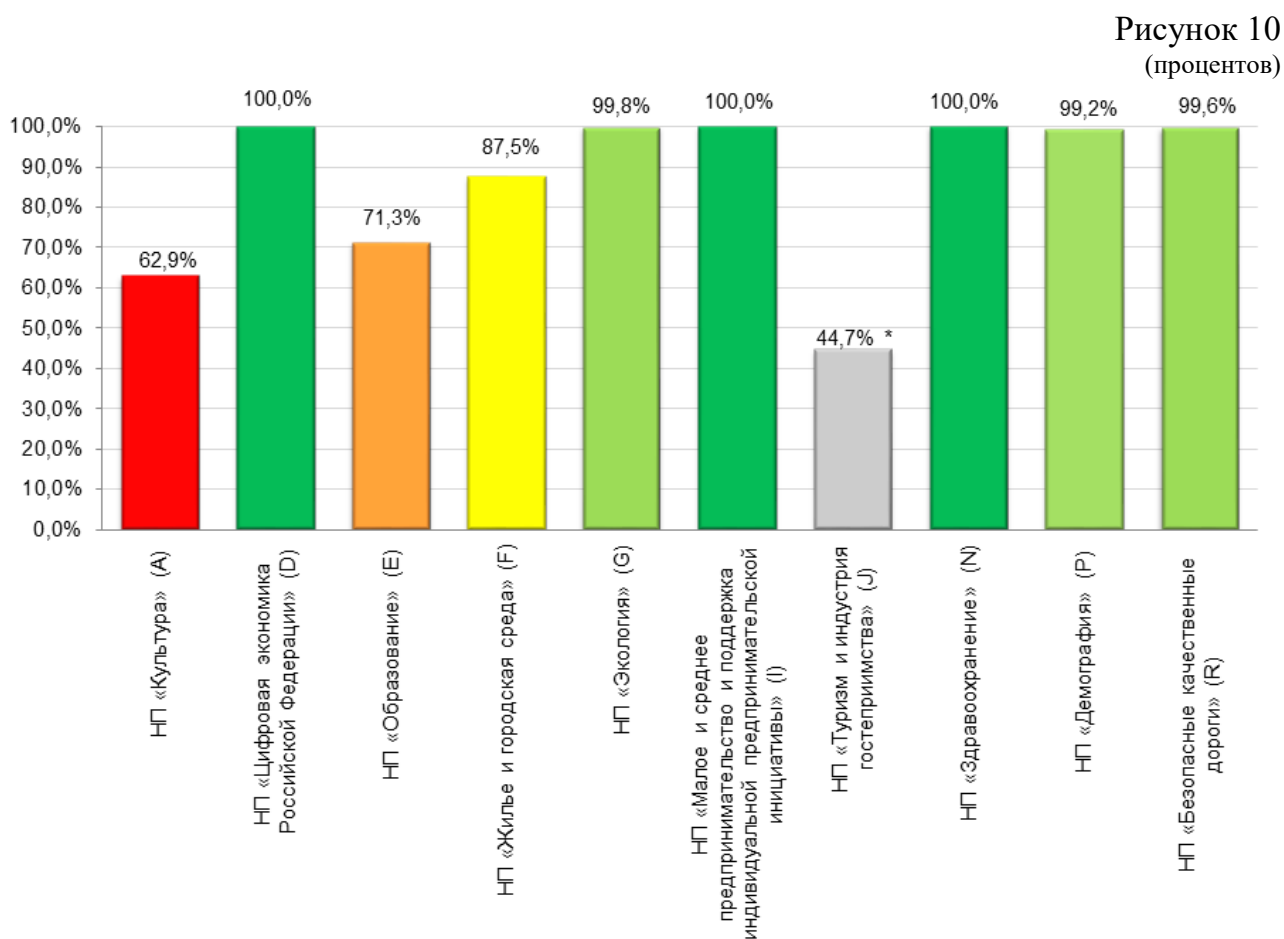
В 2021 году расходы за счет средств федерального бюджета составили 49,4 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 50,6 процента (в 2020 году – за счет средств федерального бюджета – 67,2 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 32,8 процента).

Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе источников финансового обеспечения за 2021 год приведен в приложении 6 к настоящему заключению.

Уровень исполнения расходов по региональным проектам по состоянию на 01.01.2022 составил 91,0 процент от планового объема ассигнований, что ниже уровня исполнения расходов по бюджету Республики Карелия на 01.01.2022 в целом (95,9 процента).

В полном объеме (100,0 процентов от уточненного плана) в 2021 году исполнены расходы на реализацию мероприятий региональных составляющих федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов «Цифровая экономика Российской Федерации», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Здравоохранение»; исполнение выше 99 процентов сложилось по национальным проектам «Экология» (99,8 процента), «Безопасные качественные дороги» (99,6 процента), «Демография» (99,2 процента).

Данные об уровне исполнения плановых объемов в рамках национальных проектов за 2021 год представлены на рисунке 10.



* причины неисполнения планового объема бюджетных ассигнований отражены по тексту далее

По итогам реализации региональных проектов в 2021 году объем неосвоенных ассигнований составил 1 055 241,1 тыс. рублей, из них за счет средств федерального

бюджета – 916 937,9 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 138 303,2 тыс. рублей.

В 2021 году значительное недовыполнение бюджетных ассигнований в процентном выражении отражено по национальному проекту «Туризм и индустрия гостеприимства» – исполнено 44,7 процента от планового объема, с остатком неосвоенных ассигнований на 01.01.2022 года в сумме 30 441,3 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 28 614,8 тыс. рублей, бюджета Республики Карелия – 1 826,6 тыс. рублей (в связи с отсутствием потребности в указанном остатке бюджетных ассигнований).

В рамках данного национального проекта по федеральному (региональному) проекту «Развитие туристической инфраструктуры» осуществлялась реализация мероприятий по государственной поддержке инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости: строительство объекта «Автомобильная дорога «Подъезд к объекту «Горнолыжный центр «Чална» (бюджетные инвестиции в рамках мероприятий Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов).

По информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, являющегося главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия на указанные цели, строительство данного проекта АИП завершено, объект введен в эксплуатацию в 2021 году. Общие кассовые расходы по проекту «Автомобильная дорога «Подъезд к объекту «Горнолыжный центр «Чална», Пряжинский район Республика Карелия» за период с 2018 по 2021 год составили 143 084,7 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 134 499,6 тыс. рублей¹.

Недовыполнение по национальному проекту «Культура» (процент исполнения по итогам 2021 года – 62,9 процента от плана) связано с низким исполнением расходов по государственной поддержке отрасли культуры по федеральному проекту «*Культурная среда*» (62,2 процента), и в частности, с неисполнением расходов по главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия (далее также – ГРБС) – Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Остаток неосвоенных ассигнований по указанному федеральному (региональному) проекту (и в целом по национальному проекту) составил 34 388,6 тыс. рублей (из них за счет средств бюджета Республики Карелия – 34 338,8 тыс. рублей) в части мероприятий по строительству сельского дома культуры в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района мощностью 150 мест.

¹ Согласно данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и сводной формы по бюджету Республики Карелия.

По причине значительного отставания от графика выполнения работ по строительству данного объекта (на 01.01.2022 строительная готовность объекта составляла 62,0 процента) Министерством культуры Республики Карелия совместно с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия проведена работа с Минкультуры России по согласованию переноса срока достижения показателя регионального проекта («Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры» на 2022 год.

Всего за период с 2019 по 2021 годы расходы на строительство сельского дома культуры в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района (с учетом возврата средств поставщиками в 2020-2021 годах в связи с расторжением контрактов) составили 35 057,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 10 662,6 тыс. рублей. Законом Республики Карелия от 15.12.2021 № 2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»¹ на завершение строительства указанного объекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 46 806,7 тыс. рублей.

Исполнение расходов на реализацию отдельных мероприятий национального проекта «Образование» составило 71,3 процента от плана. В рамках данного национального проекта недовыполнение от объема утвержденных ассигнований значится по федеральному (региональному) проекту «Современная школа» – 68,8 процента.

Остаток неосвоенных ассигнований на 01.01.2022 в целом по национальному проекту и по указанному федеральному проекту составил 692 863,9 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 627 038,9 тыс. рублей).

Низкое исполнение в рамках мероприятий федерального (регионального) проекта «Современная школа» установлено при предоставлении:

субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» – 88,0 процентов (ГРБС – Министерство образования и спорта Республики Карелия; остаток ассигнований 29 877,9 тыс. рублей);

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования (строительство здания общеобразовательной организации в пос. Деревянка Прионежского муниципального района; строительство здания общеобразовательной организации в г. Суоярви (на 330 мест); строительство здания общеобразовательной организации в с. Заозерье Прионежского муниципального района (на 100 мест)) – 44,0 процента (ГРБС – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия; остаток ассигнований 170 472,8 тыс. рублей);

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-6» жилого района

¹ В редакции Закона Республики Карелия от 21.02.2022 № 2671-ЗРК.

«Древлянка-II», мощностью 1 350 мест; строительство здания общеобразовательной организации в г. Кеми мощностью 1 200 мест; строительство здания общеобразовательной организации в г. Медвежьегорске на 1 100 мест) – 68,8 процента (ГРБС – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия; остаток ассигнований 492 513,2 тыс. рублей).

Исполнение расходов на реализацию отдельных мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» составило 87,5 процента от плана (с общим остатком неосвоенных ассигнований в сумме 263 792,7 тыс. рублей, из них за счет федеральных поступлений – 259 819,3 тыс. рублей).

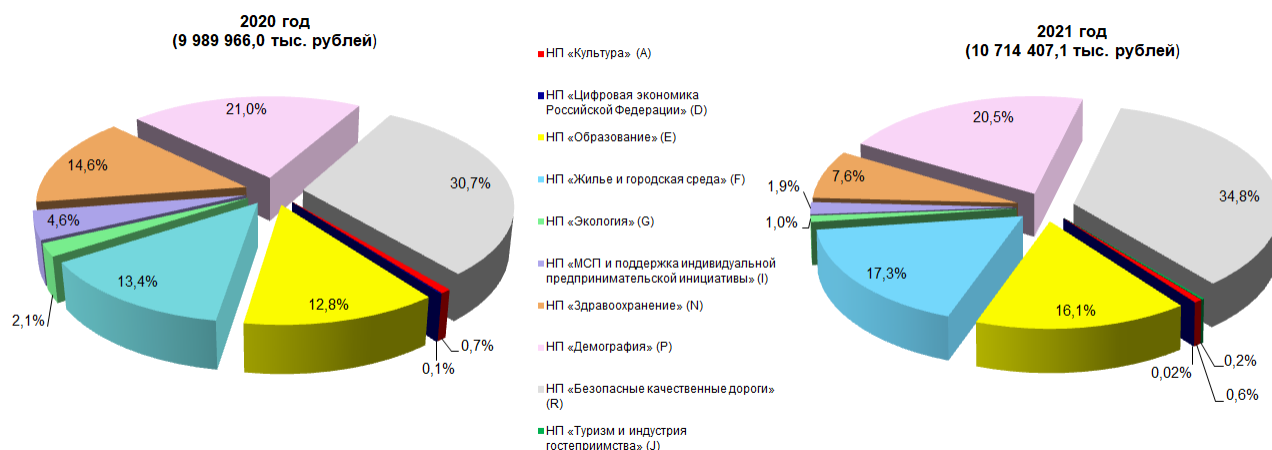
В рамках данного национального проекта недовыполнение от объема бюджетных ассигнований значится по федеральным проектам:

«Жилье» – 94,8 процента (недоосвоение ассигнований, предусмотренных на строительство объекта АИП «Участок автомобильной дороги ул. Оборонная от шоссе Лососинское до ул. Новоселов, участок автомобильной дороги ул. Новоселов от ул. Оборонная до ул. Хейкконена в г. Петрозаводске» (ГРБС – Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия; остаток ассигнований 13 430,1 тыс. рублей);

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 84,2 процента (предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; ГРБС – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия). Остаток неосвоенных ассигнований на 01.01.2022 составил 250 362,5 тыс. рублей, из них за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 247 282,0 тыс. рублей (согласно данным Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия целевые индикаторы (показатели результата) государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», установленные на 2021 год в части расселения граждан из непригодного для проживания аварийного жилищного фонда, выполнены).

Изменение структуры кассовых расходов в разрезе национальных проектов в 2020-2021 годах приведено на рисунке 11.

Рисунок 11



В 2021 году по сравнению с 2020 годом:

уменьшилась доля кассовых расходов на реализацию мероприятий национальных проектов «Здравоохранение» (на 7,0 процентных пунктов), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (на 2,7 процентного пункта); «Экология» (на 1,1 процентного пункта);

увеличение доли кассовых расходов произошло в рамках реализации мероприятий национальных проектов «Безопасные качественные дороги» (на 4,1 процентного пункта), «Жилье и городская среда» (на 3,9 процентного пункта), «Образование» (на 3,3 процентного пункта).

На реализацию региональных проектов бюджетные ассигнования в 2021 году предусмотрены по 10 главным распорядителям средств бюджета.

В соответствии с Законом о бюджете на 2021 год наибольший объем бюджетных ассигнований в 2021 году предусмотрен по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (4 262 020,8 тыс. рублей, или 35,0 процентов от общего объема ассигнований на реализацию национальных проектов), Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (3 975 239,8 тыс. рублей, или 32,7 процента).

За 2021 год по пяти главным распорядителям средств бюджета – Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству культуры Республики Карелия, Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия, Управлению Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей – годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по Министерству социальной защиты Республики Карелия – на 99,9 процента, по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия – 99,8 процента, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 98,5 процента, по Министерству образования и спорта Республики Карелия – 96,4 процента, по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 75,4 процента.

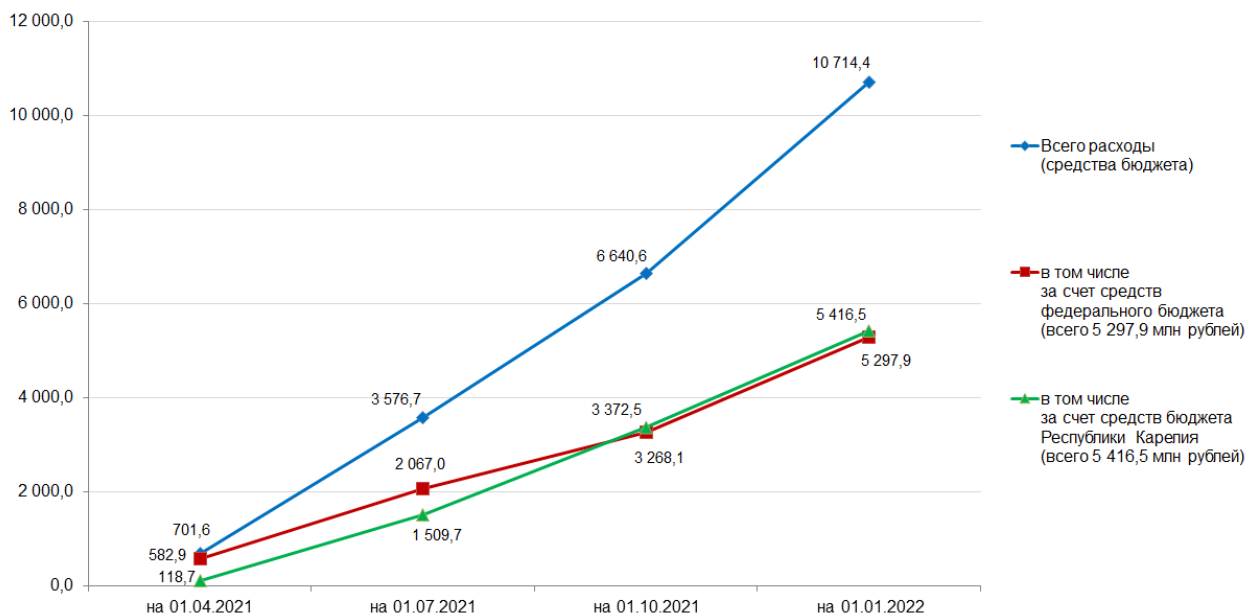
Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 947 767,8 тыс. рублей (или 89,8 процента от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований в рамках реализации национальных проектов).

Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия за 2021 год приведен в приложении 7 к настоящему заключению.

Контрольно-счетная палата отмечает сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов: основное расходование бюджетных средств осуществляется в IV квартале финансового года. В IV квартале 2021 года произведено 38,0 процентов от общего объема кассовых расходов на указанные цели (при удельном весе за I квартал 2021 года – 6,5 процента, за II квартал – 26,9 процента, за III квартал – 28,6 процента).

Динамика освоения средств на указанные цели (в целом и в разрезе источников финансового обеспечения) приведена на рисунке 12.

Рисунок 12
(млн рублей)



При общем освоении плановых бюджетных ассигнований за 2021 год – 91,0 процент от объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью, освоение за I квартал 2021 года составило 6,3 процента от годовых плановых назначений (по состоянию на 01.04.2021), за II квартал 2021 года – 21,9 процента (или нарастающим итогом за 6 месяцев – 28,2 процента), за III квартал 2021 года – 21,0 процент (или нарастающим итогом за 9 месяцев – 49,2 процента), за IV квартал – 41,8 процента от уточненного годового плана.

Законом о бюджете на 2021 год ассигнования на реализацию 10 национальных проектов предусмотрены структурными элементами (основными мероприятиями) в рамках 14 государственных программ Республики Карелия. Данные представлены в таблице 11.

Таблица 11

Код	Наименование национальных проектов	Наименование государственных программ Республики Карелия	
		2020 год	2021 год
A	НП «Культура»	ГП «Развитие культуры»	
D	НП «Цифровая экономика Российской Федерации»	ГП «Информационное общество»	
E	НП «Образование»	ГП «Развитие образования»	
F	НП «Жилье и городская среда»	ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	
		ГП «Формирование современной городской среды»	
G	НП «Экология»	ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	
		ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	
I	НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	
		ГП «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	
J	«Туризм и индустрия гостеприимства»	-	ГП «Развитие туризма»
N	НП «Здравоохранение»	ГП «Развитие здравоохранения»	
		ГП «Развитие образования»	
P	НП «Демография»	ГП «Развитие здравоохранения»	
		ГП «Развитие образования»	
		ГП «Совершенствование социальной защиты граждан»	
		ГП «Содействие занятости населения»	
		ГП «Развитие физической культуры и спорта»	
R	НП «Безопасные качественные дороги»	ГП «Развитие транспортной системы»	

В общем объеме кассовых расходов на реализацию мероприятий национальных проектов за счет средств бюджета Республики Карелия (с учетом средств федерального бюджета) на 01.01.2022 наибольший объем расходов сложился по государственным программам Республики Карелия «Развитие транспортной системы» – 34,8 процента (3 732 591,6 тыс. рублей, или 99,6 процента от плана в соответствии со сводной бюджетной росписью), «Развитие образования» – 21,4 процента (2 296 459,0 тыс. рублей, или 76,5 процента от плана), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 15,3 процента (1 641 405,0 тыс. рублей, исполнение составило 86,2 процента), «Совершенствование социальной защиты граждан» – 12,1 процента (1 297 731,3 тыс. рублей, исполнение – 99,9 процента).

Данные о расходах в разрезе видов расходов представлены в таблице 12.

Таблица 12
(тыс. рублей)

Вид расходов		Плановый объем на 2021 год		Исполнено в 2021 году	Исполнено к показателям сводной бюджетной росписи, %	Уд. вес расходов (исполнено), %
Код	Наименование	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись			
110	Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	1 224,0	2 133,7	2 133,7	100,0	0,0
240	Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	3 268 003,3	3 353 291,0	3 336 351,9	99,5	31,1
310	Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	1 241 930,7	1 241 976,9	1 241 138,2	99,9	11,6
320	Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	93 571,8	93 571,8	93 571,8	100,0	0,9
410	Бюджетные инвестиции	2 666 149,7	2 465 356,1	1 724 079,5	69,9	16,1
460	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	45 000,0	33 418,6	33 418,5	100,0	0,3
520	Субсидии	3 013 332,4	2 734 934,8	2 438 789,0	89,2	22,8
540	Иные межбюджетные трансферты	558 338,0	558 338,0	558 304,7	100,0	5,2
610	Субсидии бюджетным учреждениям	554 248,7	562 735,5	562 735,5	100,0	5,3
620	Субсидии автономным учреждениям	469 743,9	473 977,7	473 977,7	100,0	4,4
630	Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	89 365,4	87 465,3	87 457,9	100,0	0,8
810	Субсидии юридическим лицам (кроме НКО), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	164 928,8	162 448,8	162 448,7	100,0	1,5
ИТОГО		12 165 836,7	11 769 648,2	10 714 407,1	91,0	100,0

Низкое исполнение по отношению к плановому объему на 2021 год сложилось по коду вида расходов (КВР) 410 «Бюджетные инвестиции» – 69,9 процента (за счет низкого исполнения расходов в рамках реализации национальных проектов «Образование», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Культура»), при этом доля расходов по КВР 410 «Бюджетные инвестиции» составляет 16,1 процента от общего объема освоенных в рамках проектов средств.

Освоение бюджетных средств по КВР 520 «Субсидии» составило 89,2 процента (за счет недоосвоения расходов в рамках реализации национальных проектов «Образование» и «Жилье и городская среда»).

Наибольший объем расходов (удельный вес) в разрезе видов расходов за 2021 год осуществлен по КВР 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 31,1 процента от общего объема кассовых расходов в рамках национальных проектов (при удельном весе данных расходов в плановом объеме – 28,5 процента), исполнение плана – 99,5 процента от показателей сводной бюджетной росписи.

Общий объем предоставленных в 2021 году субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям в рамках реализации национальных проектов представлен в таблице 13.

Таблица 13
(тыс. рублей)

Наименование субсидии	Утвержденные бюджетные ассигнования	Принятые бюджетные обязательства	Исполнено
Бюджетные учреждения			
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	190 258,41	190 258,41	190 258,41
Субсидии на иные цели	372 477,12	372 477,12	372 477,12
Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность	33 418,60	33 418,52	33 418,49
Автономные учреждения			
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	148 170,90	148 170,90	148 170,90
Субсидии на иные цели	325 806,80	325 806,80	325 806,80
ИТОГО	1 070 131,83	1 070 131,75	1 070 131,73

Удельный вес расходов в форме предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям (включая субсидии на осуществление капитальных вложений) в общих объемах бюджетных расходов на национальные проекты в 2021 году составил 10,0 процентов.

В целях реализации национальных проектов на территории Республики Карелия в анализируемом периоде как и в предыдущие годы предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований. В 2021 году межбюджетные трансферты предоставлены на реализацию мероприятий 12 федеральных (региональных) проектов в рамках 6 национальных проектов.

В 2021 году межбюджетные трансферты были предусмотрены по пяти главным распорядителям средств бюджета. Наибольший плановый объем предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (54,4 процента) на реализацию двух региональных проектов – «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия составили 2 997 093,7 тыс. рублей или 28,0 процентов от общего объема расходов на реализацию национальных проектов.

Сводные данные о расходах на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия за 2020-2021 годы представлены в таблице 14.

Таблица 14
(тыс. рублей)

Региональный проект	Плановые значения		Исполнено		Исполнено, %	
	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
Культурная среда (А1)	10 000,0	25 271,8	10 000,0	25 271,8	100,0	100,0
Творческие люди (А2)	0,0	555,6	0,0	555,6	х	100,0
Цифровая культура (А3)	0,0	1 000,0	0,0	1 000,0	х	100,0
Современная школа (Е1)	0,0	269 928,0	0,0	240 050,0	х	88,9
Успех каждого ребенка (Е2)	23 377,5	23 129,6	22 377,5	23 129,6	95,7	100,0
Формирование комфортной городской среды (F2)	190 503,6	209 111,9	190 503,6	209 111,9	100,0	100,0
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (F3)	1 226 395,4	1 583 367,4	1 106 709,5	1 333 004,9	90,2	84,2
Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (G2)	0,0	20 000,0	0,0	19 764,0	х	98,8
Чистая вода (G5)	936,1	0,0	936,1	0,0	100,0	х
Содействие занятости женщин (P2)	875 207,4	479 712,8	747 470,1	465 241,4	85,4	97,0
Спорт – норма жизни (P5)	166 192,6	191 995,8	166 186,0	190 797,8	100,0	99,4
Региональная и местная дорожная сеть (R1)	592 545,0	489 200,0	588 772,3	489 166,7	99,4	100,0
ИТОГО	3 085 157,6	3 293 272,8	2 832 955,1	2 997 093,7	91,8	91,0
в том числе:						
субсидии	2 469 735,2	2 734 934,8	2 221 732,6	2 438 789,0	90,0	89,2
иные межбюджетные трансферты	615 422,4	558 338,0	611 222,5	558 304,7	99,3	100,0

Уровень исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в целях предоставления межбюджетных трансфертов на 2021 год, составил 91,0 процент, в том числе по субсидиям – 89,2 процента, по иным межбюджетным трансфертам – 100,0 процентов.

В целом за 2021 год исполнение бюджетных ассигнований в разрезе региональных проектов варьируется от 84,2 до 100 процентов. Из 12 реализуемых в части предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований региональных проектов бюджетные ассигнования в полном объеме предоставлены в рамках 6 региональных проектов («Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура», «Успех каждого ребенка», «Формирование комфортной городской среды», «Региональная и местная дорожная сеть»), по проекту «Спорт – норма жизни» – 99 процентов.

Наибольший объем расходов произведен в 2021 году в рамках федерального (регионального) проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (44,5 процента); одновременно по данному проекту имеет место и наибольшее невыполнение плановых бюджетных ассигнований (250 362,5 тыс. рублей).

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам на 01.01.2022 составил 296 179,0 тыс. рублей.

Сводные данные о расходах на предоставление межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований представлены в таблице 15.

Таблица 15
(тыс. рублей)

Наименование муниципального образования	Исполнено	Исполнено, %	Удельный вес в общем объеме расходов, %	Объем неисполненных бюджетных ассигнований
Петрозаводский городской округ	1 418 623,4	96,2	47,3	-56 368,0
Костомукшский городской округ	10 309,9	49,0	0,3	-10 749,9
Беломорский муниципальный район	130 179,6	95,7	4,3	-5 788,5
Калевальский муниципальный район	27 112,5	77,3	0,9	-7 981,2
Кемский муниципальный район	101 750,0	94,6	3,4	-5 782,0
Кондопожский муниципальный район	195 037,9	92,1	6,5	-16 819,0
Лахденпохский муниципальный район	37 690,5	66,4	1,3	-19 098,0
Лоухский муниципальный район	44 148,9	78,1	1,5	-12 389,3
Медвежьегорский муниципальный район	105 846,3	81,8	3,5	-23 584,3
Муезерский муниципальный район	16 127,3	84,3	0,5	-3 000,1
Олонецкий муниципальный район	47 500,4	71,3	1,6	-19 073,6
Питкярантский муниципальный район	74 966,7	96,6	2,5	-2 638,1
Прионежский муниципальный район	62 875,6	84,1	2,1	-11 912,6
Пряжинский муниципальный район	37 017,3	100,0	1,2	-1,9
Пудожский муниципальный район	79 367,0	71,0	2,6	-32 473,4
Сегежский муниципальный район	13 492,6	100,0	0,5	0,0
Сортавальский муниципальный район	262 108,6	83,6	8,7	-51 300,9
Суоярвский муниципальный район	332 939,2	95,1	11,1	-17 218,3
ИТОГО	2 997 093,7	91,0	100,0	-296 179,0

Участие в реализации национальных проектов в рамках предоставленных из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов в анализируемом периоде приняли все 18 муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия. Наибольший объем расходов на реализацию национальных проектов за счет межбюджетных трансфертов произведен по Петрозаводскому городскому округу (доля расходов составила 47,3 процента).

В целом расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на реализацию региональных проектов за 2021 год составили 10 840 078,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

бюджета Республики Карелия – 10 714 407,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета, с учетом средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 5 297 889,1 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 5 416 518,0 тыс. рублей);

бюджетов муниципальных образований – 125 671,8 тыс. рублей¹ (расходы в объеме 77,7 тыс. рублей произведены по национальному проекту «Культура», в объеме 63 390,3 тыс. рублей – по национальному проекту «Образование», в объеме 9 546,7 тыс. рублей – по федеральному (региональному) проекту «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», в объеме 1 040,2 тыс. рублей – по федеральному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология», в объеме 34 816,9 тыс. рублей – по национальному проекту

¹ Согласно данным отчетов о ходе реализации региональных проектов за 2021 год, размещенных в информационной системе проектной деятельности.

«Демография», в объеме 16 800,0 тыс. рублей – по федеральному проекту «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги»).

В соответствии с размещенными в информационной системе проектной деятельности по итогам исполнения за 2021 год отчетами по 43 региональным проектам¹ в рамках 12 национальных проектов, показатели не отражены по 6 региональным проектам («Цифровая культура», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»).

Согласно 37 отчетам о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 01.01.2022 из 136 показателей плановые значения на 2021 год установлены по 118 показателям и не установлены – по 18 показателям (в том числе по региональным проектам «Чистая страна», «Системные меры по повышению производительности труда» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»).

Из 118 целевых показателей, значения по которым на 2021 год установлены: выполнены (в том числе по отдельным позициям – перевыполнены) 106 показателей (или 89,0 процентов от указанного количества);

не выполнены целевые значения по 12 показателям, из них по региональным проектам:

«Культурная среда» не выполнен показатель «количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, возрастающий»;

«Жилье» – показатель «ввод жилья в рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации, убывающий»;

«Чистая вода» – показатели «доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, возрастающий» и «доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, возрастающий»;

«Сохранение лесов» – единственный показатель проекта «отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, убывающий»;

«Борьба с онкологическими заболеваниями» – показатель «одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых на учет в предыдущем году), %, убывающий»;

«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – показатели «доля специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации, от общего

¹ Отчет по региональному проекту «Развитие туристической инфраструктуры» не размещен.

количества работающих специалистов, %, возрастающий» и «обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел на 10 тыс. населения, возрастающий»;

«Содействие занятости» – показатель «количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом, возрастающий»;

«Безопасность дорожного движения» – все показатели проекта «количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения, убывающий» и «количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств, убывающий»;

«Экспорт продукции АПК» – единственный показатель проекта «объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах), возрастающий».

Резервные фонды Правительства Республики Карелия

Статьей 7 Закона о бюджете на 2021 год предусмотрено создание в расходной части бюджета резервного фонда Правительства Республики Карелия (далее также – резервный фонд) и резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее также – резервный фонд для чрезвычайных ситуаций).

Согласно приложению 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год» к Закону о бюджете на 2021 год показатели утвержденных бюджетных ассигнований по резервному фонду составили 413 352,8 тыс. рублей, по резервному фонду для чрезвычайных ситуаций – 185 169,1 тыс. рублей (согласно сводной бюджетной росписи – 405 414,5 тыс. рублей и 153 476,9 тыс. рублей соответственно).

В отчетном периоде действовал Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 31.12.2007 № 185-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 25.08.2017 № 292-П). Предложения органов исполнительной власти о выделении средств из резервного фонда рассматривались на заседаниях Комиссии по вопросам использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия. Состав указанной комиссии утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.08.2017 № 484р-П (в редакции распоряжений от 09.07.2021 № 511р-П, от 02.09.2021 № 643р-П, от 27.12.2021 № 969р-П). Формы отчета о расходовании средств резервного фонда Правительства Республики Карелия и отчета о расходовании средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для

ликвидации чрезвычайных ситуаций утверждены приказом Министерства финансов Республики Карелия от 03.02.2017 № 50 (в редакции приказа 04.10.2019 № 578).

Порядок создания, использования и восполнения резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 19.06.2006 № 76-П (в отчетном периоде указанный порядок действовал в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 15.12.2020 № 597-П).

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета исполнение за 2021 год по бюджетным ассигнованиям, выделенным из резервного фонда, составило 348 165,5 тыс. рублей, или 85,9 процента от показателей сводной бюджетной росписи (405 414,5 тыс. рублей), из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – 137 261,8 тыс. рублей, или 89,4 процента от показателей сводной бюджетной росписи (153 476,9 тыс. рублей).

Также за счет резервного фонда Правительства Республики Карелия, согласно представленному отчету об использовании ассигнований резервного фонда за 2021 год, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия выделены средства на общую сумму 7 938,4 тыс. рублей, в том числе:

на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах пригородного сообщения – в сумме 85 600 рублей (код классификации расходов бюджетов – 0408 1130172630 810);

для предоставления субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс» – в сумме 2 930 529,87 рубля и субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс-Сервис» на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа – в сумме 3 386 239,53 рубля, на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа, для недопущения прекращения деятельности указанных государственных унитарных предприятий Республики Карелия (код классификации расходов бюджетов – 0408 1130472880 810);

в целях предоставления субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс» – в сумме 760 632,07 рубля и субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс-Сервис» в сумме – 775 352,21 рубля на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа (приобретение топлива) (код классификации расходов бюджетов – 0408 1130472890 810).

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.11.2020 № 743 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения» планирование и расходование средств резервного фонда Правительства Республики Карелия отражается по коду направления расходов «75040». Таким образом, вышеуказанные расходы в целях единообразного применения кодов

бюджетной классификации необходимо отражать по коду направления расходов «75040».

Кроме того, в отчете об использовании ассигнований резервного фонда за 2021 год расходы, связанные с предоставлением субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс» и субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс-Сервис» отражены в общей сумме 1 536,0 тыс. рублей (по коду 0408 1130472890 810), при этом расходы, связанные с предоставлением субсидии государственному унитарному предприятию «Карелавтотранс» на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа, отражаются по направлению расходов «72880».

В ходе исполнения бюджета на основании распоряжений Правительства Республики Карелия из резервного фонда бюджетные ассигнования выделены десяти главным распорядителям средств бюджета, из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – пяти главным распорядителям средств бюджета.

Информация об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия за 2021 год представлена в приложении 8 к настоящему заключению.

В отчетном периоде не использованы средства резервного фонда в сумме 57 249,0 тыс. рублей (14,1 процента от общего планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду), резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – в сумме 16 215,1 тыс. рублей (10,6 процент от планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду).

Использование средств резервного фонда и резервного фонда для чрезвычайных ситуаций по направлениям расходов в 2021 году в сравнении с 2020 годом (расходы в 2020 году составили по резервному фонду Правительства Республики Карелия 94 762,5 тыс. рублей, по резервному фонду Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 1 215 804,5 тыс. рублей) представлено на рисунках 13 и 14 соответственно.

Использование средств резервного фонда Правительства Республики Карелия

(тыс. рублей)

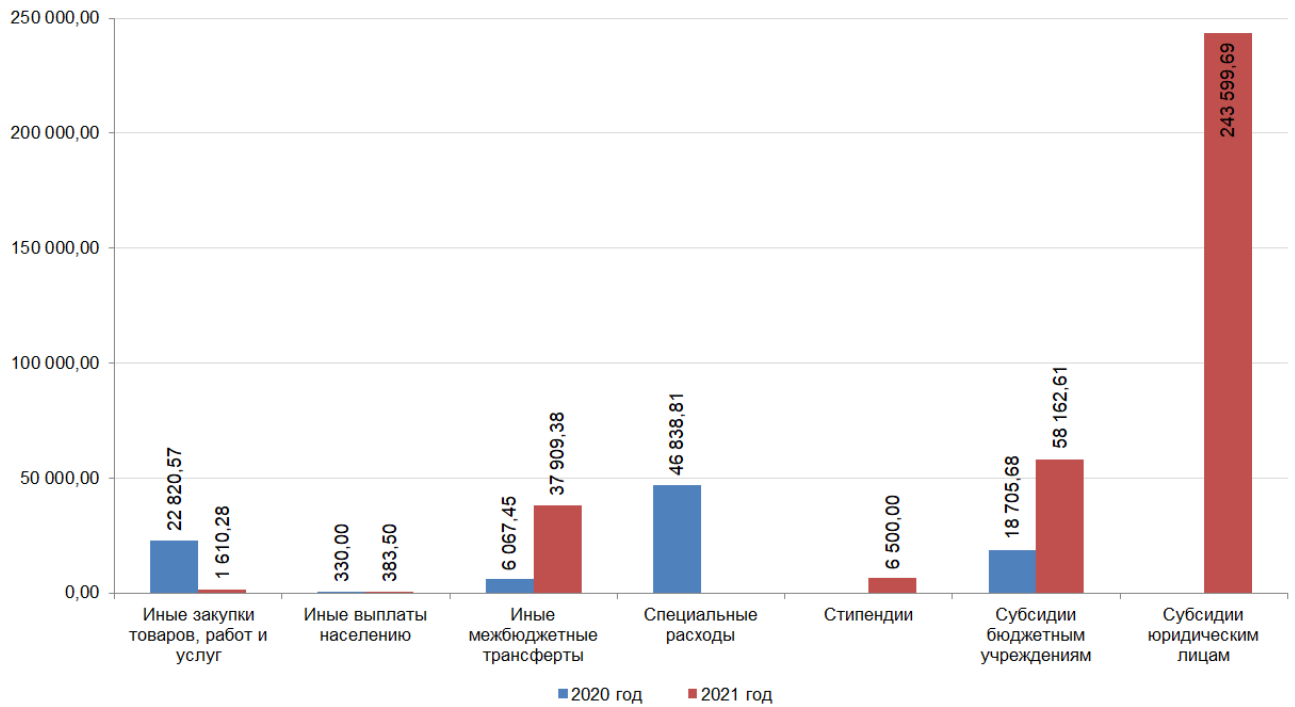
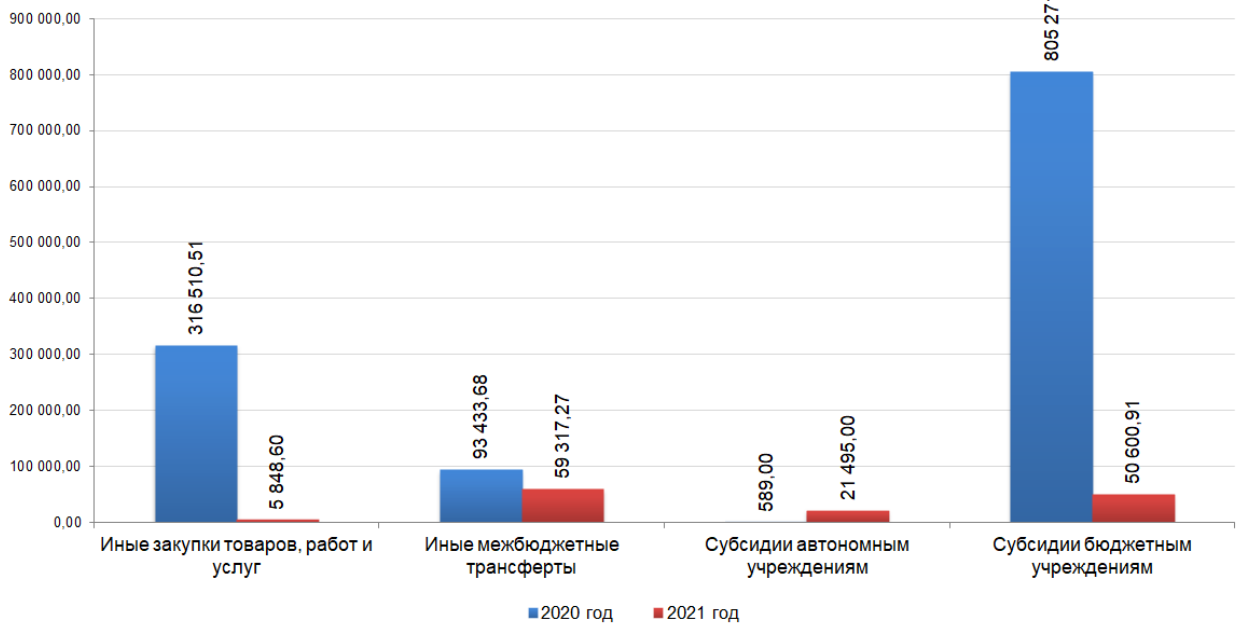


Рисунок 14

Использование средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций

(тыс. рублей)



Средства резервного фонда направлялись на решение вопросов, связанных в том числе с финансовым обеспечением расходов на приведение пищеблоков общеобразовательных организаций в соответствие с санитарно-гигиеническими требованиями и другими требованиями к организации питания обучающихся, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации (в форме иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам (городским округам)), расходов учреждений здравоохранения по приобретению, монтажу и подключению к кислородопроводу концентраторов кислорода медицинского абсорбционного, а также предоставлением субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с приобретением мазута, субсидии акционерному обществу «Карелгаз» в целях возмещения недополученных доходов, связанных с ростом оптовых цен на газ, субсидий на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа, для недопущения прекращения деятельности государственных унитарных предприятий Республики Карелия, субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание гражданам скорой специализированной санитарно-авиационной медицинской помощи (в том числе медицинской эвакуации).

Наибольший объем средств резервного фонда в 2021 году направлен в форме субсидий юридическим лицам в сумме 251 538,1 тыс. рублей, из которых 243 599,7 тыс. рублей отражено по коду направления расходов «75040» (69,97 процента от суммы исполненных расходов – 348 165,5 тыс. рублей), в форме субсидий бюджетным учреждениям – 58 162,6 тыс. рублей (16,7 процента от суммы исполненных расходов), в форме иных межбюджетных трансфертов – 37 909,4 тыс. рублей (10,9 процента от суммы исполненных расходов).

Средства резервного фонда для чрезвычайных ситуаций направлялись в том числе на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации межмуниципального характера, связанной с прекращением холодного водоснабжения в г. Питкяранте, на проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации регионального характера, связанной с износом подземных инженерных сетей на участке водопровода, расположенного в районе пересечения наб. Варкауса и ул. Ленинградской в г. Петрозаводске (в форме иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам (городским округам)), а также на продление закрытого круглосуточного режима на две смены бюджетным стационарным учреждениям социального обслуживания Республики Карелия, для закупки горюче-смазочных материалов и организации питания личного состава, участвующего в ликвидации лесных пожаров.

Наибольший объем средств резервного фонда для чрезвычайных ситуаций в 2021 году направлен в форме иных межбюджетных трансфертов – 59 317,3 тыс. рублей (43,2 процента от суммы исполненных расходов – 137 261,8 тыс. рублей), в форме субсидий бюджетным учреждениям – 50 600,9 тыс. рублей (36,9 процента от суммы исполненных расходов), в форме

субсидии автономным учреждениям – 21 495,0 тыс. рублей (15,7 процента от суммы исполненных расходов).

Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В соответствии с приложением 9 к Закону о бюджете на 2021 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности утверждены по 38 направлениям в объеме 2 864 294,3 тыс. рублей, или 4,0 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, что на 570 561,1 тыс. рублей меньше утвержденных объемов 2020 года (3 434 855,4 тыс. рублей).

К непрограммным направлениям деятельности относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти республики, отдельных органов государственной власти и государственных органов, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы.

Показатели сводной бюджетной росписи по непрограммным направлениям деятельности составили 1 835 642,3 тыс. рублей, что на 1 028 652,0 тыс. рублей меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям:

«Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия» – 390 423,5 тыс. рублей, или 21,3 процента;

«Резерв на заработную плату» – 292 596,1 тыс. рублей, или 15,9 процента;

«Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» – 275 209,2 тыс. рублей, или 15 процентов;

«Аппарат Законодательного Собрания Республики Карелия» – 154 112,8 тыс. рублей, или 8,4 процента.

Информация об объемах бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность отражена в таблице 16.

Таблица 16
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %
1	Государственная автоматизированная информационная система "Выборы", повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов	120,0	40,0	40,0	0,0	100,0
2	Проведение выборов в Законодательное Собрание Республики Карелия	111 107,6	111 107,6	111 107,6	0,0	100,0
3	Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц,	9 157,0	9 157,0	8 924,3	232,7	97,5

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %
	уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях					
4	Мероприятия по восстановлению благоустройства после строительства газопроводов	11 205,8	11 205,8	11 021,1	184,7	98,4
5	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	20 298,6	20 298,6	20 298,6	0,0	100,0
6	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	135,1	135,1	120,5	14,6	89,2
7	Проведение Всероссийской переписи населения 2020 года	9 425,1	9 425,1	5 713,7	3 711,4	60,6
8	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	25 002,8	19 890,3	19 607,8	282,5	98,6
9	Прием иностранных делегаций	176,8	176,8	25,8	151,0	14,6
10	Резервный фонд Правительства Республики Карелия	413 352,8	90 767,9	45 089,5	45 678,4	49,7
11	Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	185 169,1	14 360,9	154,1	14 206,8	1,1
12	Резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций	69 318,2	65 485,3	0,0	65 485,3	0,0
13	Резерв на заработную плату	899 954,9	292 596,1	0,0	292 596,1	0,0
14	Мероприятия по повышению эффективности мер антикоррупционной политики	137,5	106,7	106,7	0,0	100,0
15	Резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектно-сметной документации по объектам, планируемыми к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ	45 772,8	36 381,7	0,0	36 381,7	0,0
16	Формирование и пополнение материального резерва	500,0	500,0	500,0	0,0	100,0
17	Мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи	10 676,8	11 257,9	11 254,9	3,0	100,0
18	Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия	2 229,0	2 229,0	2 229,0	0,0	100,0
19	Глава Республики Карелия	6 919,7	7 487,2	7 487,1	0,1	100,0
20	Председатель Законодательного Собрания Республики Карелия	6 082,8	6 192,4	6 192,4	0,0	100,0
21	Депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия	53 207,1	51 837,1	51 837,0	0,1	100,0
22	Аппарат Законодательного Собрания Республики Карелия	148 558,5	154 112,8	153 848,9	263,9	99,8
23	Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия	3 329,7	3 495,6	3 495,3	0,3	100,0
24	Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия	3 025,3	3 188,0	3 179,5	8,5	99,7

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %
25	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия	3 137,9	3 270,3	3 260,0	10,3	99,7
26	Общественная палата Республики Карелия	1 290,1	1 305,5	1 304,0	1,5	99,9
27	Члены избирательной комиссии	9 046,7	8 782,8	8 782,7	0,1	100,0
28	Обеспечение деятельности избирательной комиссии	52 956,4	55 303,6	55 295,8	7,8	100,0
29	Осуществление полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Карелия	34 877,6	37 068,1	37 062,8	5,3	100,0
30	Судьи	13 572,7	13 572,7	13 572,5	0,2	100,0
31	Обеспечение деятельности аппаратов судов	6 243,8	6 243,8	6 225,1	18,7	99,7
32	Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия	374 258,7	390 423,5	389 986,6	436,9	99,9
33	Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия	3 345,7	3 667,1	3 661,1	6,0	99,8
34	Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	6 697,1	6 697,1	6 584,1	113,0	98,3
35	Обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	6 681,4	6 681,4	5 537,1	1 144,3	82,9
36	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	50 486,4	50 486,4	50 481,3	5,1	100,0
37	Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций	264 836,8	275 209,2	273 066,6	2 142,6	99,2
38	Информационное сопровождение деятельности органов государственной власти Республики Карелия	2 000,0	2 000,0	1 999,7	0,3	100,0
39	Поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	0,0	53 495,9	53 495,9	0,0	100,0
ИТОГО по непрограммным направлениям деятельности		2 864 294,3	1 835 642,3	1 372 549,1	463 093,2	74,8

Кассовое исполнение расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности составило 1 372 549,1 тыс. рублей, или 74,8 процента к показателям сводной бюджетной росписи, что на 144 331,8 тыс. рублей меньше исполненных расходов за 2020 год (1 516 880,9 тыс. рублей).

Кассовые расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности составили 2 процента в общем объеме исполненных расходов бюджета.

Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, по непрограммным направлениям составили 463 093,2 тыс. рублей и в основном образовались по направлению «Резерв на заработную плату» – 292 596,1 тыс. рублей (63,2 процента от общего объема неисполненных назначений).

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности утверждены 23 главным распорядителям средств бюджета, из них 73,2 процента утвержденных показателей сводной бюджетной росписи приходятся на трех главных

распорядителей средств: Администрацию Главы Республики Карелия (35,2 процента), Министерство финансов Республики Карелия (26,2 процента) и Законодательное Собрание Республики Карелия (11,8 процента).

Анализ исполнения расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице 17.

Таблица 17
(тыс. рублей)

Наименование		Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено расходов	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %
Министерство здравоохранения РК	800	91,3	26 874,7	26 839,8	34,9	99,9
Министерство образования РК	801	0,0	15 546,0	15 546,0	0,0	100,0
Министерство культуры РК	802	0,0	2 311,6	2 311,6	0,0	100,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства РК	803	0,0	2 255,6	2 255,6	0,0	100,0
Министерство экономического развития и промышленности РК	804	9 601,9	18 309,6	14 447,1	3 862,5	78,9
Министерство финансов РК	805	1 634 001,5	480 237,3	25 909,2	454 328,1	5,4
Министерство имущественных и земельных отношений РК	806	231,7	1 697,3	1 645,6	51,7	97,0
Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	810	9 657,0	10 694,6	10 461,9	232,7	97,8
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	811	21 943,7	24 211,9	23 847,6	364,3	98,5
Государственный комитет РК по ценам и тарифам	812	3 613,5	4 699,2	4 699,2	0,0	100,0
Администрация Главы РК	816	615 862,6	645 910,7	643 596,3	2 314,4	99,6
Центральная избирательная комиссия РК	819	173 230,7	175 234,0	175 226,2	7,8	100,0
Законодательное Собрание РК	820	213 029,2	217 323,1	216 276,9	1 046,2	99,5
Конституционный Суд РК	821	21 320,9	21 320,9	21 302,0	18,9	99,9
Управление РК по обеспечению деятельности мировых судей	822	0,0	3 852,7	3 852,7	0,0	100,0
Управление ЗАГС РК	823	89 562,2	95 127,0	95 121,9	5,1	100,0
Министерство социальной защиты РК	824	724,6	2 345,9	2 345,9	0,0	100,0
Министерство природных ресурсов и экологии РК	825	200,0	6 873,9	6 873,9	0,0	100,0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	826	0,0	1 072,3	1 072,3	0,0	100,0
Государственный комитет РК по строительному, жилищному и дорожному надзору	828	150,0	1 892,8	1 841,8	51,0	97,3
Контрольно-счетная палата РК	830	34 877,6	37 068,1	37 062,8	5,3	100,0
Министерство национальной и региональной политики РК	833	0,0	1 314,2	1 314,2	0,0	100,0
Постоянное представительство РК при Президенте Российской Федерации	835	36 195,9	39 468,9	38 698,6	770,3	98,0
ИТОГО		2 864 294,3	1 835 642,3	1 372 549,1	463 093,2	74,8

За отчетный финансовый год по двенадцати главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения по непрограммным направлениям деятельности, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по четырем – от 99,0 до 99,9 процента, по пяти – от 90,0 до 99,0 процентов, по двум – менее 90,0 процентов.

Уровень исполнения расходов по Министерству финансов Республики Карелия составил 5,4 процента, что в основном связано с неиспользованными резервными средствами, в том числе резерва на заработную плату, на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых из федерального бюджета, а также неиспользованными средствами резервных фондов Правительства Республики Карелия.

Дебиторская и кредиторская задолженности

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год, общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) по состоянию на 01.01.2022 составил 83 069 896,5 тыс. рублей, что выше задолженности на начало отчетного периода на 24 461 100,2 тыс. рублей, или на 41,7 процента. Объем долгосрочной дебиторской задолженности за 2021 год вырос на 10 926 596,4 тыс. рублей (или на 26,8 процента) и составил 51 716 317,1 тыс. рублей; объем просроченной дебиторской задолженности увеличился на 288 778,8 тыс. рублей (или на 20,7 процента) и составил 1 682 569,0 тыс. рублей, или 2,0 процента от общего объема дебиторской задолженности.

Информация о структуре дебиторской задолженности (без учета расчетов по предоставленным бюджетным кредитам) представлена в таблице 18.

Таблица 18
(тыс. рублей)

Вид задолженности	на 01.01.2021	на 01.01.2022	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2021	на 01.01.2022
Расчеты по доходам	53 376 508,7	77 220 344,1	+23 843 835,4	+44,7	91,1	93,0
Расчеты по выданным авансам	4 080 462,4	5 069 512,6	+989 050,2	+24,2	7,0	6,1
Расчеты с подотчетными лицами	1 919,8	1 240,3	-679,5	-35,4	0,0	0,0
Расчеты по ущербу и иным доходам	1 145 346,2	777 739,1	-367 607,1	-32,1	1,9	0,9
Прочие расчеты с дебиторами	0,0	8,5	+8,5	x	0,0	0,0
Расчеты по платежам в бюджеты	4 559,2	1 051,9	-3 507,3	-76,9	0,0	0,0
ИТОГО	58 608 796,3	83 069 896,5	24 461 100,2	+41,7	100,0	100,0

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2022 года, как и на начало отчетного периода, основной удельный вес составляют остатки в расчетах по доходам – 93,0 процента, в том числе задолженность по безвозмездным поступлениям текущего характера по межбюджетным трансфертам – 62,5 процента, а также

задолженность в расчетах по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами – 25,6 процента (21 256 552,5 тыс. рублей).

1. По состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность по расчетам по доходам увеличилась по сравнению с началом отчетного периода на 23 843 835,4 тыс. рублей, или на 44,7 процента, и составила 77 220 344,1 тыс. рублей. Основную долю данной задолженности (27,5 процента) составляет дебиторская задолженность Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия (21 268 115,1 тыс. рублей), из них по платежам при пользовании природными ресурсами 21 256 551,8 тыс. рублей (плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в том числе долгосрочная задолженность – 20 050 692,6 тыс. рублей, просроченная задолженность – 39 555,7 тыс. рублей).

Кроме того, в состав дебиторской задолженности по доходам входят:

дебиторская задолженность Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия в сумме 969 569,0 тыс. рублей, из них задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов – 969 457,7 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 962 710,9 тыс. рублей);

дебиторская задолженность Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия в сумме 635 137,2 тыс. рублей, в том числе 612 084,1 тыс. рублей (из них просроченная задолженность – 35 308,0 тыс. рублей) – по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества;

расчеты по безвозмездным денежным поступлениям текущего характера и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 51 881 102,6 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность – 29 955 697,0 тыс. рублей.

Наибольший размер дебиторской задолженности по доходам сложился:

по Министерству социальной защиты Республики Карелия в сумме 15 933 943,4 тыс. рублей, в том числе по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 15 899 852,5 тыс. рублей (из них долгосрочная задолженность – 10 861 248,7 тыс. рублей);

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в сумме 10 513 740,3 тыс. рублей, в том числе по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 8 691 404,7 тыс. рублей (из них долгосрочная задолженность – 5 027 907,1 тыс. рублей);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи в сумме 10 204 426,2 тыс. рублей, в том числе по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 10 195 215,2 тыс. рублей (из них долгосрочная задолженность – 1 524 467,3 тыс. рублей).

Сумма долгосрочной дебиторской задолженности по расчетам по доходам на 1 января 2022 года составляет 50 636 885,8 тыс. рублей (уменьшилась в течение отчетного периода на 5,1 процента); сумма просроченной дебиторской задолженности по доходам – 1 155 969,0 тыс. рублей (уменьшилась по сравнению с началом отчетного периода на 60 435,6 тыс. рублей, или на 5,0 процентов).

2. По состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность по выданным авансам по сравнению с 1 января 2021 года увеличилась на 989 050,2 тыс. рублей (на 24,2 процента) и составила 5 069 512,6 тыс. рублей, доля ее изменилась незначительно (с 7,0 процента до 6,1 процента).

Указанная дебиторская задолженность сложилась по следующим авансовым перечислениям:

1) по оплате работ, услуг по содержанию имущества – 248 438,8 тыс. рублей (задолженность по ремонту автомобильных дорог, числящаяся у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия);

2) по приобретению основных средств – 1 357 248,6 тыс. рублей, из них 716 256,0 тыс. рублей – авансовые платежи на выполнение работ по строительству реконструкции по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

3) по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство – 1 225 854,1 тыс. рублей, из них 702 922,6 тыс. рублей – по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия, 508 971,5 тыс. рублей – по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия;

4) по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг – 299 509,3 тыс. рублей, из них 88 037,6 тыс. рублей – аванс субсидий на реализацию мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия); 127 939,0 тыс. рублей – по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия.

5) по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в общей сумме 1 556 561,0 тыс. рублей, из них 1 295 293,5 тыс. рублей – по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

6) по услугам, работам для целей капитальных вложений – 285 382,3 тыс. рублей, из них 261 004,0 тыс. рублей – по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности в расчетах по выданным авансам сложились у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (2 273 491,6 тыс. рублей), Министерства

по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (914 046,1 тыс. рублей), а также у Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (831 638,6 тыс. рублей).

На 1 января 2022 года объем долгосрочной дебиторской задолженности по выданным авансам составил 1 079 431,3 тыс. рублей (увеличилась за отчетный период на 421 209,4 тыс. рублей, или на 64,0 процента). Просроченная дебиторская задолженность по выданным авансам за 2021 год уменьшилась на 22 572,9 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2022 составила 0,003 тыс. рублей.

3. Дебиторская задолженность в расчетах с подотчетными лицами за 2021 год снизилась на 679,5 тыс. рублей (на 35,4 процента) и по состоянию на 01.01.2022 составила 1 240,3 тыс. рублей. Наибольший объем указанной дебиторской задолженности числится у Управления ЗАГС Республики Карелия (360,2 тыс. рублей), Министерства социальной защиты Республики Карелия (183,6 тыс. рублей), Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия (159,9 тыс. рублей).

Основная доля задолженности числится по расчетам с подотчетными лицами по оплате услуг связи – 80,6 процента (1 000,0 тыс. рублей).

Долгосрочная задолженность и просроченная задолженность по расчетам с подотчетными лицами по состоянию на 01.01.2022 отсутствуют.

4. Снижение за 2021 год дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам составило 367 607,1 тыс. рублей (или 32,1 процента). По состоянию на конец отчетного периода размер указанной задолженности достиг 777 739,1 тыс. рублей, в том числе:

по доходам от компенсации затрат – 125 937,0 тыс. рублей, в том числе 81 996,0 тыс. рублей – по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (возмещение расходов по контракту, по экспертизе, по судебным расходам); 30 272,0 тыс. рублей – по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (из них 30 000,0 тыс. рублей – задолженность главы крестьянского (фермерского) хозяйства по решению Арбитражного суда Республики Карелия, вынесенном в 2021 году);

по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет – 503 222,5 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 420 204,9 тыс. рублей), из них по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 476 724,4 тыс. рублей (просроченная задолженность – 405 441,8 тыс. рублей, контрагентами нарушены сроки выполнения работ).

по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) – 84 191,7 тыс. рублей, из них по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – по суммам неустоек, начисленных при нарушении сроков выполнения работ по государственному контракту, – 32 604,6 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 18 539,3 тыс. рублей); по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи

Республики Карелия – по штрафам, пеням в связи с нарушением исполнителями условий государственных контрактов – 43 168,5 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 18 713,9 тыс. рублей);

по доходам от прочих сумм принудительного изъятия – 62 152,6 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 13 591,5 тыс. рублей. Данная задолженность (в сумме 62 074,0 тыс. рублей) отражена в отчете Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, в том числе просроченная задолженность в сумме 12 518,5 тыс. рублей – необоснованно полученная субсидия ООО «ПКС-Сервис» (должник признан банкротом, открыто конкурсное производство).

Наибольшие суммы дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам сложились у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (576 366,4 тыс. рублей), Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (130 042,2 тыс. рублей).

На 1 января 2022 года долгосрочная дебиторская задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам отсутствует; объем просроченной задолженности составляет 526 560,0 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность в расчетах по ущербу и иным доходам увеличилась за 2021 год на 371 788,6 тыс. рублей (в 2,4 раза).

5. В отличие от отчетной даты 01.01.2021, на 01.01.2022 образовалась дебиторская задолженность по прочим расчетам с дебиторами в сумме 8,5 тыс. рублей (Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия).

6. На 1 января 2022 года дебиторская задолженность по платежам в бюджеты составляет 1 051,9 тыс. рублей; снижение за 2021 год составило 3 507,3 тыс. рублей (или 76,9 процента).

Указанная задолженность сложилась:

по расчетам по налогу на доходы физических лиц – в сумме 464,2 тыс. рублей;

по расчетам по прочим платежам в бюджет – в сумме 132,7 тыс. рублей;

по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование – в сумме 346,9 тыс. рублей.

Значительная часть указанной задолженности числится:

у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (319,3 тыс. рублей, или 30,4 процента), в том числе по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование – 318,1 тыс. рублей;

у Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (300,7 тыс. рублей, или 28,6 процента), в том числе по налогу на доходы физических лиц – 289,1 тыс. рублей;

у Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения (206,2 тыс. рублей, или 19,6 процента), из них 129,0 тыс. рублей – по прочим платежам в бюджет.

Долгосрочная задолженность и просроченная задолженность по платежам в бюджет на конец года отсутствуют.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год увеличение дебиторской задолженности в 2021 году связано с увеличением дебиторской задолженности по расчетам по доходам, что, в свою очередь, в основном вызвано применением федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н, а именно, администраторами доходов бюджета Республики Карелия начислены доходы будущих периодов по предоставляемым в 2022–2024 годах межбюджетным трансфертам текущего характера. Кроме того, увеличение дебиторской задолженности связано с начислением администраторами доходов бюджета Республики Карелия неиспользованных остатков субсидии на осуществление капитальных вложений до принятия решения учредителем о направлении их на те же цели в очередном финансовом году или возврате в бюджет.

Одновременно по отдельным показателям отмечено сокращение дебиторской задолженности. Так, по расчетам с плательщиками платежей при пользовании природными ресурсами снижение составило 790 051,6 тыс. рублей (или 3,6 процента), по расчетам по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) снижение составило 449 208,3 тыс. рублей (или 84,2 процента), по расчетам по поступлениям текущего характера от бюджетных и автономных учреждений снижение составило 433 431,6 тыс. рублей (или 56,2 процента), по расчетам по авансам по приобретению основных средств снижение составило 408 547,7 тыс. рублей (или 23,1 процента).

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год, общий объем кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) по состоянию на 01.01.2022 составил 8 092 202,6 тыс. рублей, что больше кредиторской задолженности на начало отчетного периода на 2 718 768,4 тыс. рублей (на 50,6 процента). Объем долгосрочной кредиторской задолженности за 2021 год увеличился на 3 276,0 тыс. рублей и составил 3 986,5 тыс. рублей; объем просроченной кредиторской задолженности снизился на 77 140,1 тыс. рублей и на 01.01.2022 отсутствовал.

Состояние кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) характеризуется данными, представленными в таблице 19.

Таблица 19
(тыс. рублей)

Вид задолженности	на 01.01.2021	на 01.01.2022	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2021	на 01.01.2022
Расчеты по доходам	3 080 368,3	3 730 594,7	+650 226,4	+21,1	57,3	46,1
Расчеты с подотчетными лицами	71,9	181,8	+109,9	+152,9	0,0	0,0
Расчеты по ущербу и иным доходам	1 618,2	988,6	-629,6	-38,9	0,0	0,0
Расчеты по принятым	2 212 869,2	4 268 016,7	+2 055 147,5	+92,9	41,2	52,7

Вид задолженности	на 01.01.2021	на 01.01.2022	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2021	на 01.01.2022
обязательствам						
Расчеты по платежам в бюджеты	78 487,5	92 413,2	+13 925,7	+17,7	1,5	1,1
Прочие расчеты с кредиторами	19,1	7,6	-11,5	-60,2	0,0	0,0
ИТОГО	5 373 434,2	8 092 202,6	+2 718 768,4	+50,6	100,0	100,0

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности на 01.01.2022 занимают задолженность по принятым обязательствам – 52,7 процента, и задолженность в расчетах по доходам – 46,1 процента. За 2021 год размер кредиторской задолженности в расчетах по принятым обязательствам значительно увеличился – на 2 055 147,5 тыс. рублей (практически в 2 раза). Также рост задолженности наблюдается по расчетам по доходам (на 21,1 процента), по расчетам с подотчетными лицами (в 2,5 раза), по платежам в бюджеты (на 17,7 процента). Задолженность по ущербу и иным доходам снизилась на 38,9 процента (на 629,6 тыс. рублей).

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2022 года сложились:

1) в расчетах по доходам – 3 730 594,7 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия по расчетам с плательщиками налоговых доходов в сумме 3 716 567,7 тыс. рублей, отраженная в отчете Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия;

2) в расчетах по принятым обязательствам – 4 268 016,7 тыс. рублей, из них:
4 159 843,4 тыс. рублей – по незавершенным расчетам по привлечению остатков средств бюджетных и автономных учреждений в бюджет Республики Карелия (остатки средств бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия по Соглашению о перечислении остатков средств государственных учреждений Республики Карелия в бюджет Республики Карелия) и средств, поступающих во временное распоряжение казенных учреждений Республики Карелия (по Министерству финансов Республики Карелия);

83 059,6 тыс. рублей – по социальным выплатам гражданам, кроме публичных социальных выплат, в том числе в рамках реализации мероприятия по предупреждению инвалидизации населения, реализации отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения, в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации по оказанию отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в рамках реализации адресной социальной помощи малоимущим семьям, имеющим детей (по Министерству здравоохранения Республики Карелия);

8 382,5 тыс. рублей – по приобретению основных средств (по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

7 128,9 тыс. рублей – по арендной плате за пользование имуществом, из них по Министерству социальной защиты Республики Карелия – 5 838,2 тыс. рублей (в том числе долгосрочная задолженность – 2 882,2 тыс. рублей); по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия – 1 238,7 тыс. рублей (в том числе долгосрочная задолженность – 29,106 тыс. рублей);

3) в расчетах по платежам в бюджеты – 92 413,2 тыс. рублей, из них: расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 53 667,3 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 14 968,8 тыс. рублей; расчеты по прочим платежам в бюджет (расчеты по не использованным по состоянию на 01.01.2022 межбюджетным трансфертам, имеющим целевое назначение) – 15 916,2 тыс. рублей, расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 4 143,6 тыс. рублей.

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2022 года числятся у следующих главных администраторов бюджетных средств (помимо Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия):

Министерство финансов Республики Карелия – 4 163 998,3 тыс. рублей, из них 4 159 843,4 тыс. рублей – по незавершенным расчетам по привлечению остатков средств бюджетных и автономных учреждений в бюджет Республики Карелия и средств, поступающих во временное распоряжение казенных учреждений Республики Карелия;

Министерство здравоохранения Республики Карелия – 86 497,4 тыс. рублей, из них 83 059,6 тыс. рублей – текущая задолженность за приобретение лекарственных препаратов в пользу граждан;

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия – 19 454,4 тыс. рублей, из них 10 424,1 тыс. рублей – по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии; 2 493,7 тыс. рублей – расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

Министерство образования и спорта Республики Карелия – 15 058,5 тыс. рублей, из них 12 269,9 тыс. рублей – расчеты по прочим платежам в бюджет (расчеты по не использованным по состоянию на 01.01.2022 межбюджетным трансфертам, имеющим целевое назначение);

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 13 214,7 тыс. рублей, из них 11 248,9 тыс. рублей – по принятым обязательствам (задолженность по приобретению основных средств – 8 382,5 тыс. рублей, по расчетам по безвозмездным перечислениям текущего

характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство – 2 553,3 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год увеличение кредиторской задолженности обусловлено увеличением незавершенных расчетов по привлечению остатков средств бюджетных и автономных учреждений в бюджет Республики Карелия и средств поступающих во временное распоряжение казенных учреждений Республики Карелия, а также увеличением задолженности по расчетам с плательщиками налоговых доходов.

Одновременно по отдельным показателям отмечено сокращение кредиторской задолженности, например, по расчетам по пенсиям, пособиям, по расчетам по приобретению основных средств.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом по итогам 2021 года сохраняется тенденция предыдущего периода (2020 года): рост дебиторской задолженности и рост кредиторской задолженности. Однако в отличие от 2020 года, допущен значительный рост просроченной дебиторской задолженности (на 20,7 процента). Одновременно исключена просроченная кредиторская задолженность (которая на начало отчетного периода составляла 77 140,1 тыс. рублей). Значительный удельный вес в структуре задолженности, как дебиторской, так и кредиторской, по-прежнему составляют остатки в расчетах по доходам – 93,0 процента и 46,1 процента соответственно. В составе кредиторской задолженности наибольшую долю стали занимать остатки в расчетах по принятым обязательствам: их доля по сравнению с 2020 годом возросла с 41,2 процента до 52,7 процента.

В 2022 году главным администраторам бюджетных средств необходимо принимать своевременные меры по минимизации на конец отчетного периода остатков средств, имеющих целевое назначение, по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и погашению кредиторской задолженности.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

В соответствии с текстовой частью Пояснительной записки (ф. 0503160), представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, по состоянию на 01.01.2022 количество государственных учреждений Республики Карелия снизилось на 3 единицы и составляет 167 единиц, в том числе казенных – 57 единиц (34,1 процента), бюджетных – 90 единиц (53,9 процента), автономных – 20 единиц (11,9 процента).

Согласно Перечню государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия¹ (далее в разделе – Перечень госучреждений) общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, по состоянию на 12.11.2021 составляет 165 единиц, в том числе бюджетных – 90 единиц, автономных – 20 единиц, 55 казенных учреждений.

В течение 2021 года в Перечень госучреждений вносились изменения, в том числе обусловленные следующими факторами:

упразднением Министерства спорта Республики Карелия и передачей функции в сфере физической культуры и спорта Министерству образования и спорта Республики Карелия. В ведение Министерства образования и спорта Республики Карелия перешли: автономное учреждение Республики Карелия «Центр спортивной подготовки», государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва», государственное казенное учреждение Республики Карелия «Централизованная бухгалтерия при Министерстве спорта Республики Карелия» (упразднено распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.04.2021 № 302р-П);

упразднением государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Республики Карелия «Калевальский дом-интернат для престарелых и инвалидов» путем присоединения его к государственному бюджетному учреждению Республики Карелия «Комплексный центр социального обслуживания населения Республики Карелия»². В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.07.2021 № 515р-П к государственному бюджетному учреждению социального обслуживания Республики Карелия «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, № 1» присоединено государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, № 2» и государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, № 3»;

созданием государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» путем преобразования – изменения организационно-правовой формы государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия»³.

В 2021 году органами исполнительной власти Республики Карелия предоставлены субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания), субсидии на иные цели. Обобщенная информация представлена в таблице 20.

¹ Утвержден Распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П.

² Реорганизовано на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 15.06.2021 № 459р-П.

³ Реорганизовано на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 20.11.2020 № 836р-П.

Таблица 20
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджетные ассигнования		Исполнено	Отклонение	
	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись на 2021 год		Сумма	%
Министерство здравоохранения Республики Карелия	3 746 813,8	4 052 972,2	3 956 123,3	-96 848,9	-2,4
Министерство образования и спорта Республики Карелия	1 915 822,7	1 943 408,6	1 939 306,2	-4 102,4	-2,4
Министерство культуры Республики Карелия	1 065 843,2	1 123 885,9	1 123 854,0	-31,9	0
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	117 448,2	117 906,8	117 902,8	-4,0	0
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	293 706,3	297 709,0	297 507,5	-201,5	-0,1
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	41 531,0	41 531,0	41 531,0	0	0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	53 633,8	53 633,8	53 633,8	0	0
Администрация Главы Республики Карелия	414 357,1	395 401,7	395 401,7	0	0
Министерство социальной защиты Республики Карелия	1 916 049,2	1 987 335,4	1 987 269,4	-66,0	0
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	321 351,9	362 707,1	362 707,1	0	0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	258 597,8	258 597,8	258 511,5	-86,3	0
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	67 234,8	67 234,8	67 234,6	-0,2	0
ИТОГО	10 212 389,8	10 702 324,1	10 600 982,9	-101 341,2	-0,9

Согласно данным таблицы 20 наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели в 2021 году предусмотрен Министерству здравоохранения Республики Карелия (37,9 процента от общего объема), Министерству социальной защиты Республики Карелия (18,6 процента от общего объема), Министерству образования и спорта Республики Карелия (18,1 процента от общего объема), а также Министерству культуры Республики Карелия (10,5 процента от общего объема).

Наибольший объем неисполненных расходов на предоставление субсидий на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели в 2021 году у Министерства здравоохранения Республики Карелия (2,4 процента) и Министерства образования и спорта Республики Карелия (2,4 процента).

Информация о предоставленных в 2021 году субсидиях из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания и на иные цели в разрезе видов субсидий представлена в таблице 21.

Таблица 21
(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетные ассигнования		Исполнено	Отклонение	
	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись на 2021 год		Сумма	%
Субсидии государственным бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), всего:	5 995 278,6	6 225 632,2	6 225 632,1	-0,1	0
за счет средств федерального бюджета	152 891,3	152 891,3	152 891,3	0	0
за счет средств бюджета Республики Карелия	5 842 387,3	6 072 740,9	6 072 740,8	-0,1	0
Субсидии государственным бюджетным учреждениям на иные цели, всего:	2 291 978,6	2 486 793,5	2 385 927,7	-100 865,8	-4,1
за счет средств федерального бюджета	1 141 057,1	1 281 543,6	1 181 980,7	-99 562,9	-7,8
за счет средств бюджета Республики Карелия	1 150 921,5	1 205 249,9	1 203 947,0	-1 302,9	-0,1
Субсидии автономным учреждениям на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), всего:	1 436 257,9	1 478 764,7	1 478 764,7	0	0
за счет средств федерального бюджета	214 585,6	234 445,8	234 445,8	0	0
за счет средств бюджета Республики Карелия	1 221 672,3	1 244 318,9	1 244 318,9	0	0
Субсидии автономным учреждениям на иные цели, всего:	488 874,7	511 133,7	510 658,4	-475,3	-0,1
за счет средств федерального бюджета	298 630,8	298 630,9	298 163,3	-467,6	-0,2
за счет средств бюджета Республики Карелия	190 243,9	212 502,8	212 495,1	-7,7	0
Общий объем субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям	10 212 389,8	10 702 324,1	10 600 982,9	-101 341,2	-0,9
за счет средств федерального бюджета	1 807 164,8	1 967 511,6	1 867 481,1	-100 030,5	-5,1
за счет средств бюджета Республики Карелия	8 405 225,0	8 734 812,5	8 733 501,8	-1 310,7	0

В общем объеме субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Республики Карелия, объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 71,9 процента, субсидий на иные цели – 28,1 процента.

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в разрезе источников финансирования составляют средства бюджета Республики Карелия – 8 734 812,5 тыс. рублей (81,6 процента от общего объема средств).

В 2021 году в соответствии со статьей 78² Бюджетного кодекса государственным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (далее – субсидия на приобретение недвижимого имущества). Обобщенная информация представлена в таблице 22.

Таблица 22
(тыс. рублей)

Направление субсидии	Сводная бюджетная роспись на 2021 год	Исполнено
Министерство здравоохранения Республики Карелия		
Мероприятия по обеспечению системы здравоохранения медицинскими кадрами	33 418,6	33 418,5
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия		
Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы («Создание Визит-центра музея «Беломорские петроглифы»)	39 689,7	39 689,7
Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы (Обеспечение предоставления средств федерального бюджета на обеспечение расходов на разработку проектно-сметной документации на объект капитального строительства «Создание Визит-центра музея «Беломорские петроглифы»)	33 820,7	33 820,7
Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы («Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске»)	126 147,1	126 147,1
Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы (Обеспечение предоставления средств федерального бюджета на обеспечение расходов на разработку проектно-сметной документации на объект капитального строительства «Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске»)	63 636,4	63 636,4
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	60 659,0	60 659,0
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по г. Питкяранта, д. Койриноя, д. Ууксу Питкярантского городского поселения Питкярантского муниципального района)	16 761,5	16 761,5
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (Строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по г. Питкяранта, д. Койриноя, д. Ууксу Питкярантского муниципального района)	1 131,5	1 131,5
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система»)	38 735,6	38 735,6
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	26 204,3	26 204,3
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (Реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система»)	10 882,6	10 882,6
Объекты строительства, реконструкции государственной и муниципальной собственности, реализуемые в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»	18 758,2	18 758,2
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводска)	1 076 804,7	1 076 804,7
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводска)	344 676,3	344 676,3
ВСЕГО	1 891 326,2	1 891 326,0

Наибольший объем средств субсидии на приобретение недвижимого имущества предоставлен на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (строительство

блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древянка г. Петрозаводска) в общей сумме 1 421 481,0 тыс. рублей, а также на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы («Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске») – 189 783,5 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов бюджета на приобретение недвижимого имущества составляет 1 891 326,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (исполнение осуществлялось по Министерству здравоохранения Республики Карелия и строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидии составляет 12 492 308,9 тыс. рублей, или 99,2 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2021 году составило 7 704 396,8 тыс. рублей, или 99,9 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

По состоянию на 01.01.2022 объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 0,1 тыс. рублей (при объеме неисполненных бюджетных ассигнований на 01.01.2021 в объеме 8 076,36 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2021 году составило 2 896 586,1 тыс. рублей, или 96,6 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на иные цели в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия (69,6 процента от общего объема субсидий на иные цели), Министерству образования Республики Карелия (18,2 процента) и Администрации Главы Республики Карелия (3,2 процента).

Объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на иные цели составил 101 341,2,0 тыс. рублей (на 01.01.2021 – 62 204,72 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2022 основная доля неисполненных бюджетных назначений субсидий на иные цели отражена по Министерству здравоохранения Республики Карелия – 96 848,9 тыс. рублей (95,6 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений), по Министерству образования Республики Карелия – 4 102,4 тыс. рублей (4,0 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений).

В отчетном периоде формирование государственного задания и расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания осуществлялись в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П (далее – Порядок формирования государственного задания).

Анализ информации о выполнении государственных заданий, представленной главными распорядителями бюджетных средств, показал, что большинством учреждений, подведомственным главным распорядителям бюджетных средств, государственные задания выполнены в полном объеме по показателям, характеризующим объем и качество государственных услуг (работ) (в том числе в пределах допустимых (возможных) отклонений, установленных в государственном задании).

Статьей 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» установлено, что государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2021 год, не признается невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество и (или) объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), в связи с приостановлением (ограничением) в 2021 году деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Не в полном объеме выполнены плановые показатели государственных заданий по ряду учреждений, находящихся в ведении Министерства культуры Республики Карелия ГБУ РК «Национальный музей Республики Карелия», ГБУ РК «Национальная библиотека Республики Карелия», ГБУ РК «Карельская государственная филармония».

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 12.03.2020 № 127-р в течение 2021 года на территории Республики Карелия была приостановлена деятельность организаций, осуществляющих в том числе творческую деятельность, деятельность в области искусства и организации развлечений в части предоставления услуг по посещению физическими лицами; деятельность в области спорта, отдыха и развлечений.

Согласно постановлению Правительства Республики Карелия от 17.09.2021 № 414-П «О мерах поддержки государственных учреждений Республики Карелия в сфере культуры, подведомственных Министерству культуры Республики Карелия» Министерству культуры Республики Карелия, осуществляющему функции

и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Республики Карелия, деятельность которых приостановлена в части предоставления услуг по посещению физическими лицами, разрешено в 2021 году изменять в государственных заданиях на оказание государственных услуг (выполнение работ) допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных значений показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части.

Согласно информации Министерства культуры Республики Карелия в 2021 году изменения внесены в государственные задания 11 подведомственных учреждений по итогам их исполнения за 9 месяцев 2021 года. По итогам 2021 года подведомственные учреждения выполнили государственные задания без отклонений, превышающих допустимое возможное значение, и установленных государственными заданиями. Основания для возврата средств субсидии на выполнение государственного задания за 2021 год отсутствуют.

По итогам 2021 года 27 государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия не выполнили ряд показателей, установленных в государственном задании.

Решение о возврате в бюджет Республики Карелия остатков субсидии на выполнение государственного задания в объеме, соответствующем недостигнутым показателям государственного задания, принято Министерством здравоохранения Республики Карелия в установленный срок (до 01.04.2022). Согласно распоряжению Министерства здравоохранения Республики Карелия от 01.03.2022 № 249-р сумма субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, подлежащая возврату в объеме, соответствующем недостигнутым показателям, составляет 771,8 тыс. рублей.

Государственным бюджетным учреждением подведомственным Администрации Главы Республики Карелия (ГБУ РК «Карельский ресурсный центр цифровых технологий») по работе «Техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» показатель качества государственной работы – доступность информационных систем – выполнен на 99,76 процента с превышением допустимо возможного отклонения на 0,09 процента.

Превышение допустимого возможного отклонения показателя качества государственной работы связано с тем, что 30.10.2021 во время пожара в офисном здании по адресу наб. Гюллинга, д. 11. произошел перерыв в предоставлении доступа в интернет в связи с повреждением основного и резервного магистрального кабеля оператора связи на площадях не находящихся в оперативном управлении ГБУ РК «Карельский ресурсный центр цифровых технологий», что сделало невозможным функционирование информационных систем размещенных в Центре обработки данных вышеуказанного учреждения.

Администрацией Главы Республики Карелия принято решение о принятии государственного задания за 2021 год в полном объеме, в связи с тем, что превышение допустимого возможного отклонения показателя качества связано с возникновением внешних не зависящих от ГБУ РК «Карельский ресурсный центр цифровых технологий» обстоятельств.

Тремя учреждениями, подведомственными Министерству социальной защиты Республики Карелия (ГБУ СО РК «Ладвинский детский дом-интернат», ГБУ СО РК «Центр помощи детям № 1» и ГБУ СО РК «Центр помощи детям «Надежда»), по итогам 2021 года не выполнены отдельные показатели, характеризующие объем (содержание) государственной услуги (работы) «содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В отношении вышеуказанных учреждений Министерством социальной защиты Республики Карелия принято решение об установлении общего допустимого (возможного) отклонения в отношении государственного задания в целом, в соответствии с абзацем 6 пункта 13 Порядка формирования государственного задания.

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов бюджетному учреждению Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» установлены допустимые (возможные) отклонения в размере 10,0 процентов от установленных показателей объема. При этом Порядком формирования государственного задания определено, что в государственном задании могут быть установлены допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части, которые не могут превышать 5 процентов от установленных показателей.

Согласно Порядку возврата в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания бюджетными и автономными учреждениями Республики Карелия в объеме, соответствующем не достигнутым показателям государственного задания указанными учреждениями, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 448-П, возврат остатка субсидии осуществляется государственным учреждением на основании решения органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции и полномочия его учредителя (по итогам рассмотрения представленного государственным учреждением отчета об исполнении государственного задания за отчетный год), в срок до 15 апреля года следующего за отчетным.

По информации, представленной в ходе внешней проверки в Контрольно-счетную палату органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений

Республики Карелия, по состоянию на 01.01.2022 остаток средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений сложился по учреждениям, подведомственным десяти главным распорядителям бюджетных средств. Общий объем неиспользованных остатков средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений составляет 276 977,8 тыс. рублей, или 2,2 процента соответствующих кассовых расходов.

Основная доля остатков субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 01.01.2022 установлена по учреждениям, находящимся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия – 179 989,4 тыс. рублей, или 64,9 процента общего остатка субсидии (при возврате учреждениями средств в сумме 771,8 тыс. рублей по причине неисполнения государственного задания).

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ
(ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
(МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ –
ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

Статьей 8 Закона о бюджете на 2021 год из бюджета Республики Карелия предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) и определен перечень субсидируемых видов деятельности (далее – перечень видов деятельности) соответствующих юридических лиц.

В течение 2021 года перечень видов деятельности значительно расширен. Изменениями в Закон о бюджете на 2021 год в перечень видов деятельности включены следующие виды деятельности:

- деятельность по предоставлению социальных услуг;
- распиловка и строгание древесины;
- производство целлюлозы, древесной массы, бумаги и картона;
- производство прочих готовых металлических изделий;
- производство машин и оборудования общего назначения;
- производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства;
- производство автотранспортных средств;
- деятельность в области здравоохранения;
- деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, в

отношении которых в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не может быть оказана государственная поддержка;

деятельность организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

научные исследования и разработки;

деятельность специализированной организации по сопровождению инвестиционных проектов на территории Республики Карелия;

развитие института интеллектуальной собственности Республики Карелия;

деятельность по организации конференций и выставок;

операции с недвижимым имуществом;

управление созданием, развитием и эксплуатацией индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков;

деятельность web-порталов;

деятельность в области образования;

деятельность по привлечению зарубежных инвестиций;

деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей.

В 2021 году предоставление субсидий не осуществлялось по следующим видам деятельности:

переработка и консервирование фруктов и овощей;

производство продуктов мукомольной и крупяной промышленности;

производство готовых кормов для животных;

переработка и консервирование мяса и мясной пищевой продукции;

производство молочной продукции;

производство растительных и животных масел и жиров;

сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов;

переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков;

деятельность вспомогательная в области производства сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработки сельхозпродукции;

распиловка и строгание древесины;

производство целлюлозы, древесной массы, бумаги и картона;

производство прочих готовых металлических изделий;

производство машин и оборудования общего назначения;

производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства;

производство автотранспортных средств;

деятельность по организации конференций и выставок;

операции с недвижимым имуществом;

деятельность в области образования;

деятельность по привлечению зарубежных инвестиций.

Законом о бюджете на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2021 году в объеме

3 347 336,2 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью в объеме 3 677 421,4 тыс. рублей.

В 2021 году бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрены следующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия (таблица 23).

Таблица 23
(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2021 год		Сводная бюджетная роспись		Исполнение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Министерство здравоохранения Республики Карелия	35 000,0	1,1	66 692,2	1,81	66 692,2	1,83
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	803 663,7	24,0	829 228,9	22,55	801 436,5	22,05
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	893 426,4	26,7	917 195,8	24,94	908 227,7	24,99
Министерство финансов Республики Карелия	38 301,8	1,1	38 301,8	1,04	38 301,8	1,05
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	1 330 774,8	39,8	1 574 374,8	42,81	1 569 313,1	43,17
Министерство социальной защиты Республики Карелия	36 262,0	1,1	33 782,0	0,92	33 782,0	0,93
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	209 907,5	6,3	217 845,90	5,92	217 079,5	5,97
ИТОГО	3 347 336,2	100,0	3 677 421,4	100,0	3 634 832,8	98,8

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (39,8 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью), Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (26,7 процента), а также Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (24,0 процента).

В 2021 году главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия исполнено назначений на сумму 3 634 832,8 тыс. рублей, или 98,8 процента от предусмотренных сводной бюджетной росписью (объем неисполненных назначений составляет 42 588,7 тыс. рублей).

Наибольший объем неисполненных назначений сложился у Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (27 792,5 тыс. рублей, или 3,4 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам сводной бюджетной росписью), а также у Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (8 968,1 тыс. рублей, или 1,0 процент от бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам сводной бюджетной росписью).

В 2021 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в целях предоставления субсидий юридическим лицам, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись увеличен в общей сумме на 330 085,2 тыс. рублей. Информация представлена в таблице 24.

Таблица 24
(тыс. рублей)

Направление субсидии	Бюджетные ассигнования		Отклонение	
	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись на 2021 год		
			тыс. рублей	%
Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» на финансовое обеспечение затрат на оплату труда и коммунальных услуг в целях предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики	21 040,0	52 732,2	31 692,2	150,6
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка племенного животноводства)	22 158,7	21 778,3	-380,4	-1,7
Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (обеспечение прироста коровьего молока собственного производства)	48 671,3	68 011,7	19 340,4	39,7
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка собственного производства молока)	35 507,3	35 877,5	370,2	1,0
	60 000,0	66 000,0	6 000,0	10,0
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	1 375,3	1 375,4	0,1	0,01
Субсидия открытому акционерному обществу «Племенное хозяйство «Ильинское» на приобретение поголовья крупного рогатого скота	105 645,0	101 213,1	-4 431,9	-4,2
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв)	595,6	605,8	10,2	1,7
Реализация мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (проведение гидромелиоративных мероприятий)	23 496,5	22 834,5	-662,0	-2,8
Реализация мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (проведение культуртехнических мероприятий)	10 480,1	8 500,3	-1 979,8	-18,9
Мероприятия по повышению почвенного плодородия	22 953,5	25 248,8	2 295,3	10,0
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	15 679,0	15 678,9	-0,1	0,0
Мероприятия по технологическому и техническому переоснащению производства	73 688,7	72 467,1	-1 221,6	-1,7

Направление субсидии	Бюджетные ассигнования		Отклонение	
	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись на 2021 год		
			тыс. рублей	%
Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (техническое перевооружение сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство коровьего молока, овощей открытого грунта)	19 340,4	0,0	-19 340,4	-100,0
Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы (частичное возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации)	50 505,1	40 404,0	-10 101,1	-20,0
Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы (частичное возмещение затрат на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации)	523 020,4	556 890,8	33 870,4	6,5
Компенсация расходов поставщикам социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой получателя социальных услуг	31 125,7	28 645,7	-2 480,0	-7,9
Компенсация части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах пригородного сообщения	76 615,0	76 700,6	85,6	0,1
Субсидия государственному унитарному предприятию «Карелавтотранс» на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа	20 222,0	23 913,2	3 691,2	18,3
Субсидия государственному унитарному предприятию «Карелавтотранс-Сервис» на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа	13 127,0	17 288,6	4 161,6	31,7
Реализация мероприятий по возмещению производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота	0,0	25 565,4	25 565,4	100,0
Субсидия государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с приобретением мазута	0,0	168 600,0	168 600,0	100,0
Субсидия акционерному обществу «Карелгаз» в целях возмещения недополученных доходов, связанных с ростом оптовых цен на газ	0,0	75 000,0	75 000,0	100,0

Согласно данным Отчета об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия за 2021 год в отчетном периоде отдельные

субсидии юридическим лицам, которые отражены в таблице 24, предоставлены из резервного фонда Правительства Республики Карелия (таблица 25).

Таблица 25

(тыс. рублей)

Направление	Основание предоставления	КБК	Сумма	Кассовое исполнение
Компенсация части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах пригородного сообщения	Распоряжение Правительства Республики Карелия от 31.05.2021 № 404р-П	0408 1130172630	85,6	85,6
Субсидия ГУП РК «Карелавтотранс» на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа, для недопущения прекращения деятельности указанных государственных унитарных предприятий Республики Карелия	Распоряжение Правительства Республики Карелия от 24.06.2021 № 476р-П	0408 1130472880	2 930,5	6 316,8
Субсидия ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис» на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа, для недопущения прекращения деятельности указанных государственных унитарных предприятий Республики Карелия			3 386,2	
Субсидия АО «Карелгаз» в целях возмещения недополученных доходов, связанных с ростом оптовых цен на газ	Распоряжение Правительства Республики Карелия от 13.10.2021 № 755р-П	0502 0520475040	75 000,0	74 999,7
Субсидия ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с приобретением мазута	Распоряжение Правительства Республики Карелия от 23.11.2021 № 822р-П	0502 0520475040	168 600,0	168 600,0
Субсидия ГУП РК «Карелавтотранс» на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа (приобретение топлива)	Распоряжение Правительства Республики Карелия от 29.12.2021 № 1002р-П	0408 1130472890	760,6	1 536,0
Субсидия ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис» на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа (приобретение топлива)			775,4	

Статьей 81 Бюджетного кодекса и постановлением Правительства Республики Карелия от 31.12.2007 № 185-П «О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия» установлено, что средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов.

Ввиду того, что Законом о бюджете на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на представление субсидий по компенсации части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, а также по возмещению затрат в связи с

осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа, по мнению Контрольно-счетной палаты, фактически расходы на предоставление субсидий по вышеуказанным направлениям не являются непредвиденными.

Также за счет средств резервного фонда Правительства Республики Карелия в рамках основного мероприятия «Повышение качества и обеспечение надежности предоставления коммунальных услуг» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в 2021 году предоставлены субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с приобретением мазута в объеме 168 600,0 тыс. рублей, и акционерному обществу «Карелгаз» в целях возмещения недополученных доходов, связанных с ростом оптовых цен на газ в размере 75 000,0 тыс. рублей.

Порядками предоставления субсидий установлено, что получатели субсидии и размер определяются решением Правительства Республики Карелия¹.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в Порядке предоставления субсидии показатель результата предоставления субсидии («размер погашенной кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения»), а также условия ее предоставления («направление субсидии на расходы по расчетам с поставщиками топлива² и тепловой энергии») не согласуются с целью предоставления субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» («возмещение фактически понесенных затрат, связанных с приобретением мазута»).

По данным Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленным Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 01.01.2022 и информации Министерства финансов в 2021 году субсидии предоставлены следующим юридическим лицам, указанным в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи (таблица 26).

Таблица 26
(тыс. рублей)

Наименование юридического лица	Направление	Сумма бюджетных назначений			Кассовое исполнение
		Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись	Отклонение	
ООО «Санаторий «Марциальные воды»	Финансовое обеспечение затрат по укреплению материально-технической базы	13 960,0	13 960,0	0	13 960,0
	Финансовое обеспечение затрат на оплату труда и коммунальных услуг в целях	21 040,0	52 732,2	31 692,2	52 732,2

¹ Постановление Правительства Республики Карелия от 23.11.2021 № 528-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с приобретением мазута» (далее – Порядок предоставления субсидии), Постановление Правительства Республики Карелия от 13.10.2021 № 463-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии АО «Карелгаз» в целях возмещения недополученных доходов, связанных с ростом оптовых цен на газ.

² В целях организации теплоснабжения ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» осуществляются закупки не только мазута, но и дизельного топлива, дров, щепы, топливного торфа, каменного угля.

Наименование юридического лица	Направление	Сумма бюджетных назначений			Кассовое исполнение
		Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись	Отклонение	
	предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики				
Всего		35 000,0	66 692,2	31 692,2	66 692,2
ООО «Совхоз «Толвуйский»	Пополнение производственных фондов	52 733,2	52 733,2	0	52 733,2
	Выполнение комплекса геологоразведочных и буровых работ по организации подземного водозабора	3 290,1	3 290,1	0	3 290,0
Всего		56 023,3	56 023,3	0	56 023,2
ООО «Племенное хозяйство «Ильинское»	Приобретение поголовья крупного рогатого скота	101 213,1	101 213,1	0	98 786,30
АО «Совхоз «Ведлозерский»	Пополнение производственных фондов	95 680,0	95 680,0	0	95 680,0
	Проведение восстановительных работ на животноводческих объектах	24 154,6	24 154,6	0	24 154,6
	Приобретение объектов недвижимого имущества	52 457,4	52 457,4	0	52 457,4
	Выполнение комплекса геологоразведочных и буровых работ по организации подземного водозабора	3 710,0	3 710,0	0	3 710,0
Всего		176 002,0	176 002,0	0	176 002,0
АО «Корпорация развития Республики Карелия»	Сопровождение инвестиционных проектов	19 385,9	19 385,9	0	19 385,9
	Поддержка предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации	9 950,1	9 950,1	0	9 950,1
	Обеспечение ярмарочной деятельности с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики Карелия	5 000,0	5 000,0	0	5 000,0
	Развитие бизнес-инкубатора Республики Карелия	6 476,0	6 476,0	0	6 476,0
	Развитие института интеллектуальной собственности в Республике Карелия	3 000,0	3 000,0	0	3 000,0
	В целях развития центра «Мой бизнес» для обеспечения создания благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	2 618,6	2 618,6	0	2 618,6
	В целях развития центра «Мой бизнес» для обеспечения организации оказания комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность	22 253,6	22 253,6	0	22 253,6
	В целях развития центра «Мой бизнес» для обеспечения организации оказания комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса	23 498,8	23 498,8	0	23 498,8
	Создание и развитие туристского веб-сайта Республики Карелия	2 500,0	2 500,0	0	2 500,0
Всего		94 683,0	94 683,0	0	94 683,0
АО «Управляющая компания промышленным технопарком «Карелия»	Обеспечение деятельности по созданию, развитию и эксплуатации промышленного технопарка	1 990,0	1 990,0	0	1 990,0
ГУП РК «Карелэнерго-холдинг»	Финансовое обеспечение затрат на устойчивое энергоснабжение	17 000,0	17 000,0	0	17 000,0

Наименование юридического лица	Направление	Сумма бюджетных назначений			Кассовое исполнение
		Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись	Отклонение	
ГУП РК «КарелКоммун-Энерго»	Финансовое обеспечение затрат по проведению капитального ремонта, замены (установки) объектов основных средств	85 000,0	85 000,0	0	85 000,0
	Компенсация расходов, связанных с проведением капитального ремонта тепловых сетей и оборудования котельных	60 750,0	60 750,0	0	60 749,3
	Возмещение фактически понесенных затрат, связанных с приобретением мазута	0,0	168 600,0	168 600,0	168 600,0
Всего		145 750,0	314 350,0	168 600,0	314 349,3
ГУП РК «Карелавтотранс»	Возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа	20 222,0	23 913,2	3 691,2	23 913,2
ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис»	Возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа	13 127,0	17 288,6	4 161,6	17 288,6
ООО «Кондопожское дорожное ремонтно-строительное управление»	Финансовое обеспечение затрат по укреплению материально-технической базы	36 900,0	36 900,0	0	36 900,0
АО «Карелгаз»	Возмещения недополученных доходов, связанных с ростом оптовых цен на газ	0,0	75 000,0	75 000,0	74 999,7

Наибольший объем средств субсидий в 2021 году предоставлен ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» – 313 349,3 тыс. рублей, ООО «Племенное хозяйство «Ильинское» – 101 213,1 тыс. рублей, АО «Корпорация развития Республики Карелия» – 94 682,1 тыс. рублей, а также АО «Совхоз «Ведлозерский» – 176 002,0 тыс. рублей.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ)

Законом о бюджете на 2021 год предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (далее – субсидии некоммерческим организациям), предоставляемые в соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса, в общем объеме 394 155,9 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (вид расходов 630) в общем объеме 422 527,9 тыс. рублей. Перечень главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, которыми осуществлялось предоставление субсидий некоммерческим организациям, представлен в таблице 27.

Таблица 27
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Направление субсидирования	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись	Отклонение	Кассовое исполнение
Министерство образования и спорта РК	Финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам	18 182,6	18 182,6	0	15 947,1
	Финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам	11 294,0	11 294,0	0	11 248,3
Министерство культуры РК	Субсидия автономной некоммерческой организации по оказанию услуг в сфере искусства и народного творчества «Школа искусств и ремесел» на финансовое обеспечение уставной деятельности	2 500,0	2 500,0	0	2 500,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства РК	Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива)	5 287,0	5 287,0	0	5 286,9
	Реализация мероприятий по созданию системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов)	23 800,2	23 800,2	0	23 800,2
Министерство экономического развития и промышленности РК	Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан	3 400,0	3 400,0	0	2 629,8
	Частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов	2 492,8	2 492,8	0	1 637,1
	Мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников	11,7	11,7	0	11,7
	Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (развитие центра поддержки экспорта – субсидия некоммерческой организации «Фонд «Центр поддержки экспорта Республики Карелия»)	22 235,9	22 235,9	0	22 235,8
	Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (субсидия некоммерческой организации «Фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микrokредитная компания)» на предоставление поручительств (гарантий))	24 554,5	24 554,5	0	24 554,4

Наименование ГРБС	Направление субсидирования	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись	Отклонение	Кассовое исполнение
	Субсидия некоммерческой организации «Фонд венчурных инвестиций Республики Карелия» на реализацию мероприятий, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам инновационной деятельности	37 609,0	37 609,0	0	37 609,0
	Субсидия некоммерческой организации «Фонд венчурных инвестиций Республики Карелия» на осуществление расходов по его содержанию	4 200,0	4 200,0	0	4 200,0
	Субсидия некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Республики Карелия» на осуществление расходов по его содержанию	7 837,4	7 837,4	0	7 837,4
	Субсидия некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Республики Карелия» на финансовое обеспечение деятельности (докапитализацию)	95 345,0	95 345,0	0	95 345,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	Обеспечение деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав участников долевого строительства Республики Карелия», осуществляющей деятельность, направленную на урегулирование обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства	7 000,0	7 000,0	0	7 000,0
	Обеспечение деятельности специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия», осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах	53 131,0	53 131,0	0	53 130,2
Министерство социальной защиты РК	Компенсация расходов поставщикам социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой получателя социальных услуг	18 774,8	16 874,8	-1 900,0	16 867,5
	Реализация мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»	1 500,0	1 500,0	0	1 500,0
Министерство национальной и региональной политики РК	Мероприятия по государственной поддержке некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества	50 000,0	80 272,2	+30 272,2	80 272,2
	Реализация мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России	5 000,0	5 000,0	0	5 000,0
ИТОГО		394 155,8	422 528,0	+28 372,2	418 612,6

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям предусмотрен Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – 197 686,30 тыс. рублей (47,0 процентов от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью), а также Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия – 85 272,2 тыс. рублей

(20,2 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

В соответствии с Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленным Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 01.01.2022, кассовый расход бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) составляет 418 612,6 тыс. рублей (99,1 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

Наименьший процент исполнения расходов по предоставлению субсидий некоммерческим организациям сложился у Министерства образования и спорта Республики Карелия (исполнение составило 92,3 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

ОСТАТКИ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ СЧЕТЕ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСТАТКИ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия в 2020 году составил 33 035 752,2 тыс. рублей, в том числе поступление средств федерального бюджета в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составило 31 134 365,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 объем денежных средств на едином счете бюджета Республики Карелия в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия составил 1 194 703,3 тыс. рублей (остаток средств на 01.01.2021 – 780 134,6 тыс. рублей), в том числе средства федерального бюджета – 99 806,5 тыс. рублей (остаток средств на 01.01.2021 – 14 946,2 тыс. рублей), средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 924 466,2 тыс. рублей.

Наибольшие суммы остатков средств федерального бюджета сложились по:

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) (администратор доходов бюджета Республики Карелия – Министерство финансов Республики Карелия) – в сумме 91 947,4 тыс. рублей, или 92,1 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета;

межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство

педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (Министерство образования и спорта Республики Карелия) – в сумме 2 375,1 тыс. рублей, или 2,4 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета;

межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития Республики Алтай, Республики Карелия и Республики Тыва (Министерство финансов Республики Карелия) – в сумме 1 130,3 тыс. рублей, или 1,1 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета.

В сравнении с показателями на начало 2021 года остаток средств на едином счете бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2022 увеличился на 414 568,6 тыс. рублей, или на 53,1 процента, по средствам федерального бюджета остаток увеличился на 84 860,3 тыс. рублей, или в 6,7 раза.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Законом о бюджете на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 19 616 706,9 тыс. рублей (на 2 494 029,1 тыс. рублей больше, чем в 2020 году), из них:

бюджетам муниципальных образований Республики Карелия (далее в данном разделе – муниципальные образования) – 18 068 436,8 тыс. рублей (92,10 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 11 000,0 тыс. рублей (0,06 процента);

бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования – 1 533 978,5 тыс. рублей (7,82 процента);

федеральному бюджету – 3 291,6 тыс. рублей (0,02 процента).

Статьей 10 Закона о бюджете на 2021 год определены 48 целей предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований (в 2020 году – 38 целей).

Сводной бюджетной росписью расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год установлены в сумме 20 468 049,0 тыс. рублей (на 851 342,1 тыс. рублей больше, чем Законом о бюджете на 2021 год), из них предусмотрены межбюджетные трансферты:

бюджетам муниципальных образований – в сумме 18 172 606,7 тыс. рублей (88,78 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – в сумме 9 671,4 тыс. рублей (0,05 процента);

бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования – 2 282 479,3 тыс. рублей (11,15 процента)

федеральному бюджету – в сумме 3 291,6 тыс. рублей (0,02 процента).

Кассовое исполнение по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2021 год составило 19 763 909,4 тыс. рублей, или 100,8 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2021 год (19 616 706,9 тыс. рублей), и 96,6 процента к показателям сводной бюджетной росписи (20 468 049,0 тыс. рублей). В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2020 год расходы бюджета на указанные цели за 2021 год увеличились на 3 569 913,9 тыс. рублей (или на 22,0 процента). Одновременно доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия увеличилась в отчетном году по сравнению с аналогичным показателем 2020 года на 4,5 процентного пункта и составила 28,4 процента.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил в 2021 году 704 139,6 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя за 2020 год (1 002 542,2 тыс. рублей) на 298 402,6 тыс. рублей (на 29,8 процента). Основная часть неисполненных бюджетных ассигнований приходится на субсидии (523 793,1 тыс. рублей, или 74,4 процента неисполненных бюджетных назначений).

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия по бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2021 год в сравнении с 2020 годом представлено в таблице 28.

Таблица 28
(тыс. рублей)

Наименование бюджета бюджетной системы Российской Федерации	2020 год		2021 год		Отклонение показателей 2021 года от 2020 года	
	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований	16 106 895,9	99,46	17 468 467,2	88,39	+ 1 361 571,3	+ 8,5
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	10 300,4	0,06	9 671,3	0,05	- 629,1	- 6,1
Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования	74 063,0	0,46	2 282 479,3	11,55	+ 2 208 416,3	+ 2 981,8
Межбюджетные трансферты федеральному бюджету	2 736,2	0,02	3 291,6	0,01	+ 555,4	+ 20,3
Всего межбюджетных трансфертов	16 193 995,5	100,0	19 763 909,4	100,0	+ 3 569 913,9	+ 22,0
Общий объем расходов бюджета Республики Карелия	67 616 189,9		69 542 780,0		+ 1 926 590,1	
Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия, %	23,9		28,4		+ 4,5 п.п.	

По сравнению с 2020 годом структура распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году претерпела ряд изменений.

По-прежнему основную долю в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают трансферты, направляемые в бюджеты муниципальных образований (17 468 467,2 тыс. рублей, или 88,39 процента); их доля в 2021 году по сравнению с предыдущим периодом снизилась на 11,07 процентного пункта, а в абсолютном выражении их объем вырос на 1 361 571,3 тыс. рублей (на 8,5 процента). Бюджетные назначения в части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, утвержденные Законом о бюджете на 2021 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 96,7 процента и 96,1 процента соответственно. Неисполненные бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью для бюджетов муниципальных образований, составили 704 139,5 тыс. рублей.

Доля и объем межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации снизились по сравнению с 2020 годом на 0,01 процентного пункта и на 629,1 тыс. рублей (или на 6,1 процента) соответственно. Бюджетные назначения по межбюджетным трансфертам бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденные Законом о бюджете на 2021 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 87,9 процента и практически на 100,0 процентов соответственно.

В 2021 году из бюджета Республики Карелия были предоставлены межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 2 282 479,3 тыс. рублей; их объем в отчетном периоде в 30,8 раза больше, чем в 2020 году, а их доля увеличилась с 0,46 процента до 11,55 процента. Бюджетные назначения по межбюджетным трансфертам бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденные Законом о бюджете на 2021 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 148,8 процента и на 100,0 процентов соответственно.

Межбюджетные трансферты федеральному бюджету увеличились на 555,4 тыс. рублей (или на 20,3 процента) по сравнению с предыдущим годом и составили 3 291,6 тыс. рублей. При этом их доля практически не изменилась. Бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете на 2021 год и сводной бюджетной росписью, исполнены практически на 100,0 процентов.

В ходе анализа межбюджетных трансфертов, представленных бюджетам муниципальных образований, установлено следующее.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, в Законе о бюджете на 2021 год, сводной бюджетной росписи и кассовом исполнении единообразна и при исполнении бюджета не претерпела существенных изменений.

Сравнение структуры межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований в 2020-2021 годах, представлено в таблице 29.

Таблица 29
(тыс. рублей)

Форма межбюджетного трансферта бюджетам муниципальных образований	2020 год		2021 год		Отклонение показателей 2021 года от 2020 года	
	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
Дотации	1 249 998,2	7,76	1 325 330,0	7,59	+ 75 331,8	+ 6,0
Субсидии	5 331 413,0	33,10	5 574 075,6	31,91	+ 242 662,6	+ 4,6
Субвенции	8 500 376,6	52,78	8 942 526,3	51,19	+ 442 149,7	+ 5,2
Иные межбюджетные трансферты	1 025 108,1	6,36	1 626 535,3	9,31	+ 601 427,2	+ 58,7
ВСЕГО межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований	16 106 895,9	100,0	17 468 467,2	100,0	+ 1 361 571,3	+ 8,5

Доля нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям в общем объеме предоставленных им межбюджетных трансфертов в 2021 году незначительно снизилась относительно данных 2020 года (при одновременном росте объема нецелевой финансовой помощи).

Структура межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2021 году претерпела следующие изменения по сравнению с 2020 годом.

1. Субвенции бюджетам муниципальных образований.

Данные таблицы 29 свидетельствуют о том, что в 2021 году, как и в 2020 году, основную часть межбюджетных трансфертов для муниципальных образований составили субвенции (51,2 процента); их доля по сравнению с 2020 годом уменьшилась на 1,6 процентного пункта, при этом расходы в абсолютном выражении увеличились на 442 149,7 тыс. рублей (или на 5,2 процента) и составили 8 942 526,3 тыс. рублей.

Из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2021 году было предоставлено 12 видов субвенций, которые были распределены между муниципальными образованиями Законом о бюджете на 2021 год на основании методик, утвержденных Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» и иными Законами Республики Карелия.

Основную часть субвенций в 2021 году (как и в предыдущем периоде) составили расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в

муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (8 230 125,9 тыс. рублей, или 92,0 процента от общего объема субвенций); их объем вырос по сравнению с 2020 годом на 395 300,1 тыс. рублей (на 5,0 процентов).

В состав субвенций в 2021 году были включены 4 вида межбюджетных трансфертов на реализацию непрограммных мероприятий, расходы на предоставление которых составили 35 057,0 тыс. рублей. В сравнении с 2020 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2021 году снизился на 6 140,2 тыс. рублей.

Наибольший объем субвенций был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (3 492 470,0 тыс. рублей, или 39,1 процента от общего объема субвенций), Костомукшского городского округа (520 783,0 тыс. рублей, или 5,8 процента от общего объема субвенций), Кондопожского муниципального района (487 703,0 тыс. рублей, или 5,5 процента от общего объема субвенций).

Исполнение субвенций, предоставленным муниципальным образованиям, за 2021 год составило 99,5 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных ассигнований по данным субвенциям составил 47 158,5 тыс. рублей (или 6,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований), что ниже аналогичного показателя 2020 года на 60 728,9 тыс. рублей, из них:

субвенции по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (19 002,4 тыс. рублей, или 2,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Питкярантскому муниципальному району – 2 818,0 тыс. рублей, по Прионежскому муниципальному району – 2 065,0 тыс. рублей;

субвенции по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (11 905,7 тыс. рублей, или 1,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований): наибольший остаток неиспользованных средств

сложился по Костомукшскому городскому округу – 2 592,0 тыс. рублей, по Суоярвскому муниципальному району – 1 443,0 тыс. рублей;

субвенции на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (5 289,8 тыс. рублей, или 0,8 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Медвежьегорскому муниципальному району – 1 212,0 тыс. рублей, по Петрозаводскому городскому округу – 1 026,0 тыс. рублей.

2. Субсидии бюджетам муниципальных образований.

По сравнению с 2020 годом в отчетном периоде доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов для муниципальных образований незначительно снизилась (с 33,1 процента до 31,9 процента) с одновременным увеличением объема расходов на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на 242 662,6 тыс. рублей (или на 4,6 процента).

Бюджетам муниципальных образований в 2021 году было предоставлено 55 видов субсидий (в 2020 году – 43 вида субсидий) на общую сумму 5 574 075,6 тыс. рублей.

Основную часть субсидий составили расходы:

на реализацию отдельных мероприятий по социально-экономическому развитию столицы Республики Карелия (1 459 579,8 тыс. рублей, или 26,2 процента от общего объема субсидий, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований);

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (1 333 004,9 тыс. рублей, или 23,9 процента от общего объема субсидий, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований);

на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (465 241,4 тыс. рублей, или 8,3 процента от общего объема субсидий, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (365 864,2 тыс. рублей, или 6,6 процента от общего объема субсидий, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (353 380,7 тыс. рублей, или 6,3 процента от общего объема субсидий, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований).

В 2021 году, как и в предыдущем периоде, в составе субсидий отсутствуют межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий.

Наибольший объем субсидий направлен бюджетам Петрозаводского городского округа (2 878 834,0 тыс. рублей, или 51,6 процента от общего объема субсидий), Суоярвского муниципального района (384 071,0 тыс. рублей, или 6,9 процента от общего объема субсидий), Сортавальского муниципального района (337 063,0 тыс. рублей, или 6,0 процентов от общего объема субсидий).

Исполнение субсидий, представленных бюджетам муниципальных образований, за 2021 год составило 91,4 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных ассигнований по субсидиям составил 523 793,1 тыс. рублей (или 74,4 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований), что меньше аналогичного показателя 2020 года на 145 141,4 тыс. рублей, из них:

субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (250 873,2 тыс. рублей, или 35,6 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований); наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Петрозаводскому городскому округу – 54 544,0 тыс. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (89 613,2 тыс. рублей, или 12,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований); наибольшие остатки неиспользованных средств сложились по Петрозаводскому городскому округу – 28 716,0 тыс. рублей, Сортавальскому муниципальному району – 10 233,0 тыс. рублей, по Костомукшскому городскому округу – 8 203,0 тыс. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (54 071,0 тыс. рублей, или 7,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Кондопожскому муниципальному району – 11 382,0 тыс. рублей.

Отсутствует (равно нулю) исполнение расходов в части предоставления бюджетам муниципальных образований следующих субсидий, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2021 год:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса» (предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 1 840,0 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 927,8 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (на реконструкцию канализационно-очистных сооружений в пгт. Чупа Лоухского муниципального района Республики Карелия) (предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 306,06 тыс. рублей);

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 510,7 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» по основному мероприятию «Развитие инфраструктуры для занятий физической культурой» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия».

3. Дотации бюджетам муниципальных образований.

В 2021 году доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по сравнению с предыдущим периодом практически не изменилась; размер дотаций увеличился на 75 331,8 тыс. рублей (или на 6,0 процента) и составил 1 325 330,0 тыс. рублей, тем самым на прежнем уровне осталась доля нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Дотации бюджетам муниципальных образований предоставлялись четырех видов (в 2020 году – трех видов); по сравнению с предыдущим периодом предоставляемые муниципальным образованиям межбюджетные трансферты дополнены дотациями на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований.

Статьей 10 и приложением 13 Закона о бюджете на 2021 год была распределена между 16 муниципальными районами дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей (размер дотации соответствует аналогичному показателю 2020 года) на основании методики, утвержденной Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Исполнение составило 100,0 процентов. Наибольшие объемы указанной дотации в 2021 году направлены бюджетам Пудожского муниципального района (162 300,0 тыс. рублей, или 16,2 процента от общего объема указанной дотации), Муезерского муниципального района (116 229,0 тыс. рублей, или 11,6 процента), Калевальского муниципального района (112 867,0 тыс. рублей, или 11,3 процента).

Постановлением и распоряжениями Правительства Республики Карелия в 2021 году были распределены между муниципальными образованиями:

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на сумму 317 330,0 тыс. рублей;

дотация на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов на сумму 5 000,0 тыс. рублей;

дотация на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований на сумму 3 000,0 тыс. рублей.

Исполнение указанных дотаций составило 100,0 процентов.

В 2021 году действовала Методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований и правила их предоставления, утвержденная постановлением Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 25-П (с учетом изменений и дополнений). Дотации в 2021 году были предоставлены бюджетам 16 муниципальных районов и 2 городских округов. Наибольшие объемы дотации направлены бюджетам Петрозаводского городского округа (90 012,0 тыс. рублей), Сортавальского муниципального района (28 350,0 тыс. рублей) и Кондопожского муниципального района (24 146,0 тыс. рублей).

Методика распределения дотаций из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в Республике Карелия в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов и правила их предоставления утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 08.11.2021 № 508-П. Указанные дотации в 2021 году были предоставлены бюджетам Суоярвского муниципального района (2 533,5 тыс. рублей), Лоухского муниципального района (1 396,5 тыс. рублей) и Олонецкого муниципального района (1 070,0 тыс. рублей).

Методика распределения иных межбюджетных трансфертов (дотаций) из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в Республике Карелия в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований и правила их предоставления утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 02.08.2021 № 319-П. Указанные дотации в 2021 году были предоставлены бюджетам Лахденпохского городского поселения (1 350,0 тыс. рублей), Питкярантского городского поселения (1 050,0 тыс. рублей) и Костомукшского городского округа (600,0 тыс. рублей).

4. Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований.

В 2021 году увеличилась доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетам муниципальных образований (с 6,36 процента до 9,31 процента), также значительно увеличились расходы на их предоставление на 601 427,2 тыс. рублей (на 58,7 процента) и составили 1 626 535,3 тыс. рублей.

В бюджеты муниципальных образований в 2021 году был направлен 41 вид иных межбюджетных трансфертов (в 2020 году – 34 вида), распределенных Правительством Республики Карелия.

В состав иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2021 году были включены межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий (иные межбюджетные трансферты за счет Резервного фонда Правительства Республики Карелия, иные межбюджетные трансферты на мероприятия по восстановлению благоустройства после строительства газопроводов), расходы на предоставление которых составили 25 933,721 тыс. рублей. В сравнении с 2020 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2021 году увеличился на 18 900,221 тыс. рублей.

Наибольшие объемы иных межбюджетных трансфертов в 2021 году были направлены бюджетам Петрозаводского городского округа (672 715,0 тыс. рублей), Сегежского муниципального района (155 914,0 тыс. рублей) и Питкярантского муниципального района (135 294,0 тыс. рублей).

Исполнение иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетам муниципальных образований, за 2021 год составило 92,4 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных назначений по иным межбюджетным трансфертам составил 133 187,9 тыс. рублей (или 18,9 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований), из них:

84 192,5 тыс. рублей – бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций;

13 580,1 тыс. рублей – бюджетные ассигнования на мероприятия по ремонту объектов, сетей водоснабжения и водоотведения;

8 798,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования на мероприятия по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры;

8 661,5 тыс. рублей – бюджетные ассигнования на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях.

Отсутствует (равно нулю) исполнение расходов в части предоставления бюджетам муниципальных образований следующих иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2021 год:

на мероприятия по государственной поддержке муниципальных образований для участия в конкурсе лучших проектов туристского кода центра города (предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 750,0 тыс. рублей);

на мероприятия по выполнению комплекса геолого-разведочных работ по оценке запасов подземных вод (предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 304,8 тыс. рублей).

Результатом «программного» формата исполнения бюджета за 2021 год стало предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,7 процента) в рамках 17 государственных программ Республики Карелия из 21 государственной программы, действовавшей в 2021 году. Данные показатели аналогичны показателям 2020 года. В отличие от предыдущего периода в 2021 году осуществлялось выделение межбюджетных трансфертов в рамках государственной программы Республики Карелия «Информационное общество» и исключено финансирование мероприятий в рамках государственной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия». Данные об объемах межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию основных мероприятий государственных программ Республики Карелия в 2020-2021 годах, приведены в таблице 30.

Таблица 30
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы	Исполнено за 2020 год		Исполнено за 2021 год		Отклонение показателей 2021 года от 2020 года	
	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
«Развитие здравоохранения»	128 433,7	0,8	2 282 479,3	11,5	+2 154 045,6	+1 677,2
«Развитие образования»	9 800 635,7	60,5	10 313 013,4	52,2	+512 377,7	+5,2
«Совершенствование социальной защиты граждан»	417 012,7	2,6	342 764,4	1,7	-74 248,3	-17,8
«Доступная среда в Республике Карелия»	2 597,4	0,0	0,0	0,0	-2 597,4	-100,0
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	1 278 439,8	7,9	1 628 262,5	8,2	+349 822,7	+27,4
«Содействие занятости населения»	12 186,7	0,1	10 897,7	0,1	-1 289,0	-10,6
«Развитие культуры»	281 919,8	1,7	168 566,1	0,9	-113 353,7	-40,2
«Развитие физической культуры и спорта»	213 188,8	1,3	190 797,8	1,0	-22 391,0	-10,5
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	110 287,2	0,7	201 625,4	1,0	+91 338,2	+82,8
«Информационное общество»	0,0	0,0	2 412,6	0,0	+2 412,6	x
«Развитие транспортной системы»	1 181 872,7	7,3	842 732,4	4,3	-339 140,3	-28,7
«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	54 187,7	0,3	63 647,5	0,3	+9 459,8	+17,5
«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	344,5	0,0	20 764,0	0,1	+20 419,5	+5 927,3
«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»	2 808,3	0,0	3 106,6	0,0	+298,3	+10,6
«Развитие институтов гражданского общества и	1 123 543,8	6,9	1 972 936,7	10,0	+849 392,9	+75,6

Наименование государственной программы	Исполнено за 2020 год		Исполнено за 2021 год		Отклонение показателей 2021 года от 2020 года	
	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»						
«Эффективное управление региональными финансами»	1 331 279,6	8,2	1 436 200,4	7,3	+104 920,8	+7,9
«Формирование современной городской среды»	197 004,6	1,2	209 111,9	1,1	+12 107,3	+6,1
«Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов»	10 021,8	0,1	13 600,0	0,1	+3 578,2	+35,7
Непрограммные расходы	48 230,7	0,3	60 990,7	0,3	+12 760,0	+26,5
ИТОГО межбюджетных трансфертов	16 193 995,5	100,0	19 763 909,4	100,0	+3 569 913,9	+22,0

Согласно данным таблицы основной объем межбюджетных трансфертов в 2021 году, как и в 2020 году, был направлен на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на которую приходится 50,2 процента всего объема межбюджетных трансфертов.

Доля непрограммных расходов в общем объеме межбюджетных трансфертов по сравнению с 2020 годом не изменилась с одновременным увеличением их объема на 12 760,0 тыс. рублей.

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных ассигнований в части межбюджетных трансфертов сложились по следующим государственным программам Республики Карелия:

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 324 488,4 тыс. рублей;

«Развитие образования» – 279 855,6 тыс. рублей.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось в 2021 году по 10 из 14 разделов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации (в 2020 году – по 11 разделам). По сравнению с 2020 годом в 2021 году исключено предоставление межбюджетных трансфертов по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Распределение по разделам представлено в таблице 31.

Таблица 31
(тыс. рублей)

Раздел БК	Наименование раздела БК	Исполнено за 2020 год		Исполнено за 2021 год		Отклонение показателей 2021 года от 2020 года	
		сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
01	Общегосударственные вопросы	29 574,9	0,2	63 904,0	0,3	34 329,1	116,1
02	Национальная оборона	21 295,3	0,1	20 298,6	0,1	-996,7	-4,7
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	250,0	0,0	0,0	0,0	-250,0	-100,0
04	Национальная экономика	1 308 636,9	8,1	1 061 015,5	5,4	-247 621,4	-18,9
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 453 535,7	9,0	1 857 774,1	9,4	404 238,4	27,8
07	Образование	9 636 668,7	59,5	10 077 393,5	51,0	440 724,8	4,6
08	Культура, кинематография	291 941,6	1,8	172 166,1	0,9	-119 775,5	-41,0
09	Здравоохранение	128 433,7	0,8	2 282 479,3	11,5	2 154 045,6	1 677,2
10	Социальная политика	651 589,1	4,0	654 022,1	3,3	2 433,0	0,4
11	Физическая культура и спорт	213 188,8	1,3	190 797,8	1,0	-22 391,0	-10,5
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 458 880,8	15,2	3 384 058,4	17,1	925 177,6	37,6
ИТОГО		16 193 995,5	100,0	19 763 909,4	100,0	3 569 913,9	22,0

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2021 году составили межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (51,0 процент), а также по разделам 14 «Межбюджетные трансферты общего характера» (17,1 процента), 09 «Здравоохранение» (11,5 процента). Не предоставлялись в 2021 году межбюджетные трансферты по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды», 12 «Средства массовой информации» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Распределение межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, между бюджетами муниципальных образований за 2021 год представлено в приложении 9 к настоящему заключению.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (40,8 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Сортавальского муниципального района (4,9 процента) и Кондопожского муниципального района (4,8 процента).

При исполнении бюджета Республики Карелия в части предоставления межбюджетных трансфертов в 2021 году использовался механизм оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, при котором межбюджетные трансферты,

имеющие целевое назначение, предоставляются в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета.

Так, частью 7 статьи 10 Закона о бюджете на 2021 год установлено, что Управление Федерального казначейства по Республике Карелия в 2021 году на основании решений главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия осуществляет полномочия получателя средств бюджета Республики Карелия по перечислению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, в целях софинансирования (финансового обеспечения) которых предоставляются такие межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством. В соответствии с частью 8 статьи 10 Закона о бюджете на 2021 год перечень указанных межбюджетных трансфертов утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.01.2021 № 2р-П, который в последней редакции от 23.12.2021 включал 80 видов межбюджетных трансфертов (аналогичный перечень на 2020 год включал 86 видов).

В соответствии с пунктом 6 распоряжения Правительства Республики Карелия от 25.02.2021 № 145р-П (о мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов») органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям государственных программ Республики Карелия требовалось обеспечить в срок до 1 апреля 2021 года внесение изменений в государственные программы Республики Карелия в части включения в их состав порядка предоставления и порядка распределения субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам между муниципальными образованиями. С нарушением установленного срока внесены соответствующие изменения:

Министерством образования Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Развитие образования» (изменения внесены постановлением Правительства Республики Карелия от 09.07.2021 № 281-П в части включения в порядок предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие образования» положений о субсидии, предоставляемой в целях обеспечения надлежащих условий для обучения и пребывания детей и повышения энергетической эффективности в муниципальных образовательных организациях);

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (изменения внесены постановлением Правительства Республики Карелия от 23.07.2021 № 304-П в части дополнения порядком предоставления и распределения субсидии на реализацию мероприятий по совершенствованию управления водными ресурсами в Северном Приладожье).

По информации главных распорядителей бюджетных средств о выполнении по итогам 2021 года органами местного самоуправления показателей результата по предоставленным из бюджета Республики Карелия субсидиям, не достигнуты за 2021 год установленные соглашениями значения следующих целевых показателей:

1) численность обучающихся в муниципальных образовательных организациях в возрасте от 6,5 до 18 лет, направленных на отдых в организации отдыха детей и их оздоровления (субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» на организацию отдыха детей в каникулярное время);

2) разработанная проектно-сметная документация на строительство детского сада (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» по строительству зданий для размещения муниципальных образовательных организаций (в сфере дошкольного образования));

3) количество разработанных проектно-сметных документаций в целях строительства и реконструкции спортивных объектов, имеющих положительное заключение государственной экспертизы (субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» (в целях создания условий для занятий физической культурой и спортом));

4) объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях);

5) протяженность отремонтированных участков линейных объектов (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению бесперебойной работы объектов водоснабжения и водоотведения);

6) количество проектно-сметных документаций, утвержденных заказчиком на строительство объектов водоснабжения и водоотведения (субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в целях реализации мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения и водоотведения);

7) количество построенных и реконструированных объектов водоснабжения и водоотведения, газоснабжения (субсидия на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года» (реконструкция канализационно-очистных сооружений в пгт. Чула Лоухского муниципального района Республики Карелия));

8) количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (субсидия на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда);

9) количество аварийных многоквартирных домов, подлежащих сносу (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и

жилищно-коммунальными услугами» по сносу аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными в рамках региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда);

10) разработка проектной документации на строительство и реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в сфере дорожного хозяйства (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения);

11) удельный вес реализованных мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия от общего числа запланированных мероприятий (субсидия местным бюджетам на подготовку к проведению Дня Республики Карелия);

12) количество приобретенных контейнеров для накопления (раздельного накопления) твердых коммунальных отходов для установки в местах (площадках) накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов (субсидия местным бюджетам на реализацию отдельных мероприятий по организации раздельного накопления твердых коммунальных отходов);

13) количество разработанных проектных документаций на капитальный ремонт гидротехнических сооружений (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности).

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Бюджетным кодексом Закон о бюджете на 2021 год (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма).

Перечень государственных программ Республики Карелия, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П (ред. от 06.12.2019), включает 21 государственную программу, в том числе государственные программы «Доступная среда в Республике Карелия», «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» и «Формирование современной городской среды», на которые не распространяется действие Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее – Постановление № 416-П, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), так как их разработка предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и

содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти (пункт 2 Постановления № 416-П).

В течение 2021 года только 11 из 21 государственной программы приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2021 год в срок, установленный пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете на 2021 год) и подпунктом 1 пункта 6 Распоряжения № 145р-П (в срок до 1 апреля 2021 года), в том числе госпрограммы: «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие культуры», «Формирование современной городской среды», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Информационное общество», «Развитие туризма», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина», «Эффективное управление региональными финансами» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов».

По состоянию на 31 декабря 2021 года ответственными исполнителями госпрограмм являлись 16 главных распорядителей и получателей средств бюджета Республики Карелия. Министерство социальной защиты Республики Карелия, Управление труда и занятости Республики Карелия и Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия являются ответственными исполнителями по двум госпрограммам, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – по трем. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета принимаемые бюджетные обязательства при реализации госпрограмм в 2021 году исполняли 18 главных распорядителей бюджетных средств из 24.

Все государственные программы в аналитических целях сгруппированы по 4 направлениям: новое качество жизни (10 госпрограмм), инновационное развитие экономики (7 госпрограмм), обеспечение безопасности (1 госпрограмма) и эффективное государство (3 госпрограммы).

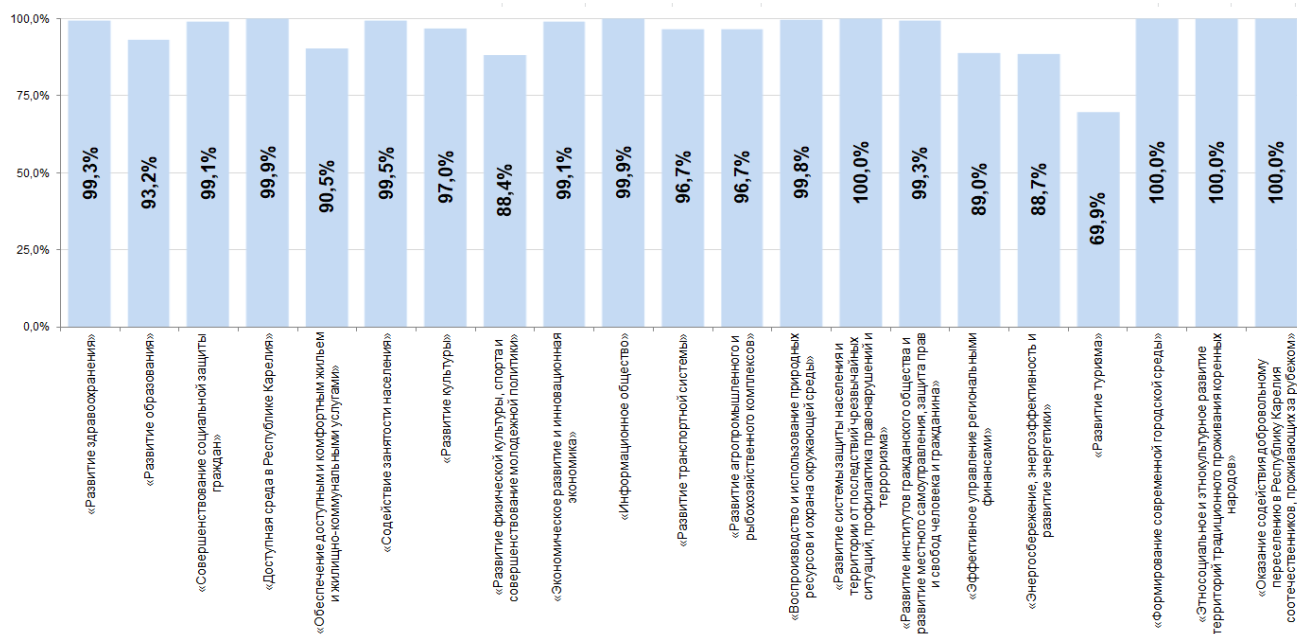
В рамках государственных программ Законом о бюджете на 2021 год предусматривалась реализация 61 подпрограммы (в 2020 году – 60 подпрограмм). На их реализацию направлено 69 127 332,3 тыс. рублей, или 96,0 процентов общего объема расходов бюджета Республики Карелия (в 2020 году – 97,6 процента).

Исполнение по расходам в сумме 68 170 230,9 тыс. рублей составило 96,4 процента к показателям сводной бюджетной росписи, в том числе по основному мероприятию госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» – 6 748 148,8 тыс. рублей, или 100,0 процентов. Общая сумма неосвоенных средств составила 2 534 971,4 тыс. рублей.

Доля расходов по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» в общей сумме программных расходов составила 9,9 процента (в 2020 году – 9,3 процента).

Информация об уровне исполнения расходов, направленных на реализацию государственных программ, к показателям сводной бюджетной росписи представлена на рисунке 15.

Рисунок 15



В 2021 году расходы на уровне 90–100 процентов исполнены по 17 госпрограммам (в 2020 году – по 17 госпрограммам), менее 90 процентов – по четырем госпрограммам:

«Развитие физической культуры и спорта» – 88,4 процента (в 2020 году – 92,2 процента) за счет исполнения по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» – 72,8 процента (в 2020 году – 75,4 процента), в связи с неисполнением мероприятий по предоставлению субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» в объеме 22 876,4 тыс. рублей и по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинка в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске – II этап) в объеме 44 304,4 тыс. рублей;

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – 88,7 процента (в 2020 году – 65,9 процента) за счет исполнения по подпрограмме «Развитие газоснабжения и газификации Республики Карелия» – 85,0 процентов, в связи с неисполнением мероприятий по реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года», в том числе строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по пос. Салми, дер. Ряймья Салминского сельского поселения Питкярантского муниципального района в общей

сумме 233,2 тыс. рублей и строительство котельной в с. Спасская Губа Кондопожского района – 58,0 тыс. рублей;

«Развитие туризма» – 69,9 процента (в 2020 году – 99,5 процента), в связи с неисполнением мероприятий по государственной поддержке муниципальных образований для участия в конкурсе лучших проектов туристского кода центра города (иные межбюджетные трансферты) в объеме 750,0 тыс. рублей и низким исполнением бюджетных инвестиций в объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (строительство газопровода распределительного (уличная сеть) в микрорайоне «Университетский городок») – 44,4 процента, мероприятий по государственной поддержке инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости (строительство объекта «Автомобильная дорога «Подъезд к объекту «Горнолыжный центр «Чална») – 44,7 процента;

«Эффективное управление региональными финансами» – 89,0 процентов (в 2020 году – 89,2 процента) за счет исполнения по подпрограмме «Управление государственным долгом Республики Карелия» – 60,5 процента, в связи с исполнением мероприятий по обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации – 60,7 процента.

Менее 90 процентов исполнены расходы по двум подпрограммам:

подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 82,9 процента, что связано с невыполнением мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в районе Совхозного шоссе в г. Сортавала) – 27 737,2 тыс. рублей; мероприятий по предоставлению бюджетных инвестиций в объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности – 3 678,5 тыс. рублей; субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям для имущественного вноса в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства» – 3 000,0 тыс. рублей; мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в объеме 510,7 тыс. рублей;

подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий» госпрограммы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» – 85,1 процента, что связано с неисполнением мероприятий в части иных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет Резервного фонда Правительства Республики Карелия в объеме 3 722,2 тыс. рублей; субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы

Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (участник госпрограммы Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) – 1 840,0 тыс. рублей.

Данные о расходах бюджета Республики Карелия по направлениям реализации государственных программ представлены в таблице 32.

Таблица 32
(тыс. рублей)

Наименование направления	Бюджетные ассигнования		Исполнено		Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2021 год	сводная бюджетная роспись	сумма	уд. вес, %	к Закону о бюджете на 2021 год	к сводной бюджетной росписи
Новое качество жизни	47 943 381,0	49 187 597,0	47 428 320,7	69,6	98,9	96,4
Инновационное развитие экономики	14 847 369,5	15 112 761,3	14 655 282,8	21,5	98,7	97,0
Обеспечение безопасности	1 012 792,5	1 014 835,4	1 014 337,4	1,5	100,2	100,0
Эффективное государство	5 323 789,3	5 390 021,0	5 072 290,0	7,4	95,3	94,1
ИТОГО программные расходы	69 127 332,3	70 705 214,7	68 170 230,9	100,0	98,6	96,4

Анализ финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия на 2021 год представлен в приложении 10 к настоящему заключению.

В нарушение пункта 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не направлен в Контрольно-счетную палату (срок – до 10 апреля).

В соответствии с пунктом 46 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия разрабатывает сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ (далее – сводный годовой доклад), который содержит в том числе данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение государственных программ по информации ответственных исполнителей и Министерства финансов Республики Карелия.

Сводный годовой доклад за 2021 год представлен в Контрольно-счетную палату Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия (письмо от 26.04.2022 № 6095/12-12/МЭР-и).

Финансовое обеспечение государственных программ осуществляется за счет средств, поступающих в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, средств бюджета Республики Карелия, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и средств юридических лиц.

Плановые расходы (согласно государственным программам в редакции, действовавшей на конец 2021 года) и фактические расходы за 2021 год в разрезе бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов муниципальных образований и юридических лиц представлены в таблице 33 (за исключением государственных программ «Формирование современной городской среды»),

«Доступная среда в Республике Карелия» и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом»).

Таблица 33
(тыс. рублей)

Источник финансового обеспечения	Плановое значение (согласно данным госпрограмм в последней редакции за 2021 год)	Фактическое значение (согласно годовым отчетам госпрограмм)	Процент исполнения, %
Безвозмездные поступления в бюджет Республики Карелия от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию ЖКХ	2 167 667,2	1 319 664,8	60,9
Бюджеты муниципальных образований	123 952,5	660 444,0	532,8
Внебюджетные фонды	8 235 574,2	8 665 772,4	105,2
Иные источники (средства юридических лиц)	2 413 096,7	4 137 033,1	171,4

Доля фактических расходов госпрограмм за счет средств бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и иных источников (средства юридических лиц) в общем объеме расходов по госпрограммам составила 21,7 процента (в 2020 году – 19,3 процента, в 2019 году – 4,3 процента).

В приложении 26 «Данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение государственных программ за 2021 год по информации ответственных исполнителей» к Сводному годовому докладу:

по госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» не отражены объемы средств бюджетов муниципальных образований (плановые и фактические), которые согласно приложению 18 к годовому отчету о ходе реализации данной госпрограммы составляют: плановые – 33 700,7 тыс. рублей, фактические – 33 244,6 тыс. рублей;

по госпрограмме «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» фактические расходы бюджетов муниципальных образований (2 582,0 тыс. рублей) не соответствуют данным приложения 18 к годовому отчету о ходе реализации госпрограммы (3 067,1 тыс. рублей);

по госпрограмме «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» отражены объемы средств бюджетов муниципальных образований и в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы также отражены, но самой госпрограммой плановые значения не предусмотрены;

по госпрограмме «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» и в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы отражены плановые объемы средств бюджетов муниципальных образований в объеме 898,9 тыс. рублей, в то время как госпрограммой предусмотрено 400,0 тыс. рублей.

Таким образом, данные об объемах средств местных бюджетов, указанные в приложении 26 к Сводному годовому докладу, меньше данных в годовых отчетах о ходе реализации госпрограмм в части плановых значений на 32 149,2 тыс. рублей, фактических – на 33 729,8 тыс. рублей.

В государственных программах «Развитие образования» и «Экономическое развитие и инновационная экономика» и годовых отчетах о ходе реализации данных госпрограмм не установлены объемы средств бюджетов муниципальных образований (самими госпрограммами предусмотрены Порядки предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, отражающие долю средств местного бюджета).

В ходе внешней проверки Контрольно-счетной палатой выборочно проанализированы годовые отчеты о ходе реализации госпрограмм (далее – годовой отчет), представленные ответственными исполнителями госпрограмм в Контрольно-счетную палату, в результате чего установлено следующее.

1. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия»

1.1. Показатель результата 1.2.1.1.2 «количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Республики Карелия» подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» не согласован с показателем 2.13 Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее – Стратегия социально-экономического развития).

Госпрограммой не предусмотрен целевой индикатор подпрограммы 3 «Развитие инновационной деятельности», характеризующий уровень достижения конечного результата «увеличение численности персонала, занятого исследованиями и разработками, на 33,3 процента», что не соответствует требованиям пунктов 7, 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм и пункта 17 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 10.09.2019 № 298-А (далее – Методические указания).

1.2. Согласно приложению 17 к годовому отчету Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия госпрограммой утверждены бюджетные ассигнования на реализацию трех мероприятий, тогда как утвержденные назначения сводной бюджетной росписью и исполненные расходы отражены общей суммой только по одному из мероприятий. Кроме того, отсутствует взаимосвязка финансового обеспечения указанных трех мероприятий и степени выполнения (невыполнения) мероприятий, отраженных в приложении 16 к годовому отчету.

1.3. Фактическое отсутствие показателя результата «количество субъектов, получивших субсидию на частичное возмещение затрат, на строительство (реконструкцию) и (или) приобретение для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений, объектов незавершенного строительства в целях реализации инвестиционных проектов» (установленное значение «0») влечет риск

использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию мероприятия 1.1.1.1.15, в сумме 189 783,4 тыс. рублей с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств.

1.4. Сведения о недостижении планового значения результата выполнения мероприятия 6.1.1.3.2. (по данным приложения 16 к годовому отчету) при отсутствии пояснений в графе 14 «проблемы реализации мероприятия» и при наличии данных (согласно приложению 17 к годовому отчету) об исполнении расходов по данному мероприятию в объеме 1 990,0 тыс. рублей или 100,0 процентов от показателей сводной бюджетной росписи, свидетельствуют об использовании в 2021 году указанных средств бюджета Республики Карелия с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

1.5. Имеются многочисленные факты превышения более чем в 2 раза (в отдельных случаях от 5 до 26 раз) достигнутых значений показателей над плановыми, что свидетельствует о занижении возможных значений, и, как следствие, требует усиления контроля за качеством планирования.

1.6. Годовой отчет не содержит причины неисполнения бюджетных ассигнований Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия как участником госпрограммы бюджетные ассигнования (10,0 тыс. рублей).

В приложениях 16 и 17 к годовому отчету наименования мероприятий 6.1.1.2.1, 6.1.1.2.2 и 6.1.1.2.3 основного мероприятия 6.1.1.2.0 «Финансовая поддержка промышленных предприятий» не соответствуют наименованиям указанных мероприятий в госпрограмме.

В приложении 16 к годовому отчету по мероприятию 6.1.1.3.1. не заполнены графы 12 «Достигнутое значение», 13 «Отклонение» и (или) 14 «Проблемы реализации мероприятия» результата выполнения мероприятия при наличии планового показателя – 1 единица (ответственный исполнитель Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия)).

1.7. Наименование основного мероприятия 2.1.6.1.0 госпрограммы не связано с формулировкой основного мероприятия, отраженного в Законе о бюджете на 2021 год («Региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»), что является нарушением пункта 14 Методических указаний.

2. Государственная программа «Развитие транспортной системы»

Прогнозом социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 898р-П, показатели, относящиеся к мероприятиям по развитию (совершенствованию) транспортной инфраструктуры госпрограммы, не определены.

3. Государственная программа «Развитие здравоохранения»

3.1. Приложением 5 к Стратегии социально-экономического развития реализация регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» в рамках госпрограммы в отчетном периоде не предусмотрена (изменения в части включения в приложение 5 к Стратегии данного регионального проекта в рамках Госпрограммы внесены распоряжением Правительства Республики Карелия от 21.01.2022 № 37р-П).

3.2. В приложении 16 к годовому отчету отсутствует информация о выполнении десяти основных мероприятий.

Планом реализации госпрограммы на 2021 год значение показателя непосредственного результата «доля преждевременных родов (22–37 недель) в перинатальных центрах» не утверждалось.

Значение планового показателя непосредственного результата «профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска» согласно Плану реализации госпрограммы – 50,0 процентов. В приложении 16 к годовому отчету указано плановое значение 80 процентов.

4. Государственная программа «Содействие занятости населения»

Сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству образования и спорта Республики Карелия и Министерству социальной защиты Республики Карелия в рамках реализации госпрограммы. При этом данные министерства не включены в состав соисполнителей или участников госпрограммы.

Расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия составили 11,8 тыс. рублей (субсидии бюджетным учреждениям на иные цели) или 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и сводной бюджетной росписи; по Министерству социальной защиты Республики Карелия – 157,5 тыс. рублей (субсидии бюджетным учреждениям на иные цели) или 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и сводной бюджетной росписи.

В нарушение требований пункта 35 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм в представленном плане реализации госпрограммы «Содействие занятости населения» на 2021 год (от 30.12.2021) в графе 2 «Исполнитель основного мероприятия (исполнитель мероприятия в рамках основного мероприятия)» Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство образования Республики Карелия и Министерство социальной защиты Республики Карелия не указаны в качестве исполнителей мероприятий (основных мероприятий).

В приложении 17 к годовому отчету в графе 3 «Ответственный исполнитель, соисполнители, участники, исполнители мероприятий, заказчик-координатор» не отражены исполнители мероприятий – Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство образования Республики Карелия и Министерство социальной защиты Республики Карелия, что не соответствует требованиям пункта 41 Методических указаний.

5. Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»

Ожидаемые конечные результаты госпрограммы не в полном объеме характеризуют уровень достижения целей государственной программы, так как не включают характеристику качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению (например, повышение качества предоставляемых коммунальных услуг в результате реконструкции, модернизации и выполнения ремонтных работ на объектах водоснабжения и водоотведения; повышение качества предоставляемых коммунальных услуг в результате строительства и реконструкции объектов теплоснабжения; повышение качества предоставляемых коммунальных услуг в результате строительства и реконструкции объектов сортировки твердых коммунальных отходов; обеспечение надежности газоснабжения населения).

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ

Анализ финансового обеспечения государственной поддержки семьи и детей в 2021 году приведен в приложении 11 к настоящему заключению.

В соответствии с Поручением Президента Российской Федерации от 06.08.2016 № Пр-1542 информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, выделена в отдельные приложения к проекту закона.

Реализация мероприятий на государственную поддержку семьи и детей проводится в рамках 6 госпрограмм. В общем объеме расходов бюджета Республики Карелия государственная поддержка семьи и детей составляет 25,2 процента (в 2020 году – 22,8 процента).

Исполнение по расходам государственной поддержки семьи и детей в сумме 17 549 981,6 тыс. рублей составило 93,6 процента к показателям Закона о бюджете на 2021 год и 94,0 процента к показателям сводной бюджетной росписи. Общая сумма неосвоенных средств составила 1 114 901,4 тыс. рублей.

В 2021 году расходы на реализацию государственной поддержки семьи и детей исполнены по госпрограммам:

1) «Развитие здравоохранения» – 100,0 процентов.

Все мероприятия исполнены в полном объеме:

мероприятия по обеспечению качественными безопасными лекарственными препаратами детей первых трех лет жизни и детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет (субсидии бюджетным учреждениям);

оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями родовспоможения (субсидии бюджетным учреждениям);

мероприятия по улучшению демографической ситуации (субсидии бюджетным учреждениям);

мероприятия по обеспечению оказания медицинской помощи (расходы на выплаты персоналу казенных учреждений);

мероприятия по обеспечению оказания медицинской помощи (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд);

мероприятия по обеспечению оказания медицинской помощи (социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат);

мероприятия по обеспечению оказания медицинской помощи (Субсидии бюджетным учреждениям).

2) «Развитие образования» – 92,0 процента.

В рамках данной госпрограммы наиболее низкое исполнение сложилось при предоставлении:

субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» – 6,0 процентов;

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования (строительство здания общеобразовательной организации в пос. Деревянка Прионежского муниципального района, в г. Суоярви (на 330 мест), в с. Заозерье Прионежского муниципального района (на 100 мест)) – 44,0 процента;

иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по модернизации муниципальных детских школ искусств – 47,1 процента;

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (строительство здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в городе Петрозаводске) – 47,7 процента;

3) «Совершенствование социальной защиты граждан» – 99,2 процента.

В рамках данной госпрограммы в том числе не исполнены мероприятия: «Единовременная выплата на улучшение жилищных условий многодетных семей (социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат)» и «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на осуществление деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций (субсидии бюджетным учреждениям)».

Низкое исполнение сложилось в том числе по субсидиям местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» – 67,7 процента;

4) «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 95,2 процента.

В рамках данной госпрограммы не исполнены мероприятия индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия

на 2020–2024 годы (проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства в Республике Карелия) (бюджетные инвестиции).

Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (субсидии) выполнена на 98,2 процента, предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 88,9 процента.

Бюджетные инвестиции на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства в Республике Карелия), отраженные в Законе о бюджете на 2021 год в объеме 126 262,6 тыс. рублей, в Сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2022 исключены.

5) «Развитие культуры» – 95,4 процента.

Наиболее низкое исполнение сложилось при предоставлении:

иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры – 31,2 процента;

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (строительство сельского дома культуры в дер. Мегрега Олонецкого национального муниципального района) – 41,4 процента;

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Беломорск, ул. Банковская, д. 26, для создания Музея Карельского фронта) – 45,2 процента;

б) «Развитие физической культуры и спорта» – 82,0 процента.

В рамках данной госпрограммы не исполнено мероприятие «субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта».

Бюджетные инвестиции, направленные на строительство и реконструкцию государственной и муниципальной собственности (в том числе: строительство плавательного бассейна в г. Медвежьегорске; республиканский спортивный комплекс «Курган» г. Петрозаводск (инженерная подготовка территорий вдоль теплотрассы) (строительство); разработка проектно-сметной документации на перепроектирование объекта капитального незавершенного строительства (спортивного блока № 2 в г. Кондопоге); реконструкция Центрального республиканского стадиона «Спартак» по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Герцена, д. 1; реконструкция универсальной загородной учебно-тренировочной базы ГБУ РК Центра спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» Прионежский муниципальный район, местечко Ялгуба – 1 этап, 2 этап; строительство крытого футбольного манежа в г. Петрозаводске), выполнены на 83,4 процента.

Бюджетные инвестиции на реализацию мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной)

собственности для занятий физической культурой и спортом (региональный центр по спортивной гимнастике в городе Петрозаводске – 2 этап), отраженные в Законе о бюджете на 2021 год в объеме 200 793,6 тыс. рублей, в Сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2022 исключены.

Также исключены из Сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2022 субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом, отраженные в Законе о бюджете на 2021 год в объеме 73 130,6 тыс. рублей.

ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2023 ГОДА»

Федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (далее в разделе – Федеральная программа развития Республики Карелия, Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570. В отчетном периоде реализация Программы осуществлялась в редакциях указанного постановления от 28.12.2020 № 2298, от 09.06.2021 № 878 (в 2022 году осуществляется в редакции постановления от 24.12.2021 № 2446).

Программа реализуется в II этапа: с 2016 по 2017 год и с 2018 по 2023 год за счет средств федерального бюджета, консолидированного бюджета Республики Карелия и внебюджетных источников.

Основной целью II этапа реализации Программы (2018–2023 годы) является создание новых предприятий и секторов экономики, а также развитие коммунальной, энергетической и социальной инфраструктуры.

Государственным заказчиком–координатором Программы является Министерство экономического развития Российской Федерации. Государственными заказчиками Программы являются Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство.

Целью Федеральной программы развития Республики Карелия является развитие экономического потенциала Республики Карелия и его реализация. Задачами являются повышение конкурентоспособности базовых и создание новых производств и секторов экономики, инфраструктурное обеспечение экономического развития, развитие социальной сферы.

Постановлениями Правительства Российской Федерации в паспорт Программы на протяжении ее реализации 7 раз были внесены изменения (Постановления Правительства Российской Федерации от 25.05.2016 № 464, от 06.03.2018 № 233, от 10.11.2018 № 1346, от 30.11.2019 № 1568, от 28.12.2020 № 2298, от 09.06.2021 № 878, от 24.12.2021 № 2446), в том числе в объемы финансового обеспечения Программы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2446 внесены изменения в паспорт Программы, связанные с перераспределением средств

федерального бюджета между государственными заказчиками Программы, увеличением общего объема финансирования из консолидированного бюджета Республики Карелия, а также с уточнением целевых индикаторов и показателей и содержательной части.

Общий объем финансового обеспечения Программы согласно ее паспорту составляет 92 833,8 млн рублей. По сравнению с первоначальной редакцией Программы общий объем ее финансирования предусмотрен с сокращением на 42 055,5 млн рублей, или на 31,2 процента.

Информация об общих объемах финансирования Программы, предусмотренных паспортом Программы, представлена в таблице 34.

Таблица 34
(млн рублей)

Источники финансирования	Федеральная целевая программа в первоначальной редакции		Федеральная целевая программа в редакции от 24.12.2021		Отклонение от первоначальной редакции	
	Всего	Удельный вес, %	Всего	Удельный вес, %	Сумма	Процентные пункты
Общий объем финансирования, в том числе	134 889,3	100,00	92 833,8	100,00	-42 055,5	0,00
федеральный бюджет	15 000,0	11,12	15 973,7	17,21	973,7	6,09
консолидированный бюджет Республики Карелия	1 414,8	1,05	3 613,3	3,89	2 198,5	2,84
внебюджетные источники	118 474,5	87,83	73 246,8	78,90	-45 227,7	-8,93

Законом о бюджете на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Программы в объеме 3 302 706,7 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью (в ходе исполнения бюджета на основании увеличения показателя в соответствии с бюджетным законодательством) – в объеме 3 308 894,2 тыс. рублей. Кассовые расходы на реализацию Программы составили 2 898 711,3 тыс. рублей, или 87,8 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2021 год, и 87,6 процента к показателю сводной бюджетной росписи. Исполнение за счет средств федерального бюджета составило 2 193 401,59 тыс. рублей, или 85,2 процента к показателю сводной бюджетной росписи, за счет средств бюджета Республики Карелия – 705 309,68 тыс. рублей, или 95,8 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

Исполнение Программы в 2021 году относительно показателя, предусмотренного Паспортом Программы за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия, составило 96,2 процента.

Информация об исполнении расходов в рамках мероприятий Программы в разрезе объектов за 2021 год представлена в приложении 12 к настоящему заключению.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий Программы, в разрезе разделов расходов бюджетной классификации представлены в таблице 35.

Таблица 35
(тыс. рублей)

Код и наименование подраздела бюджетной классификации расходов		Бюджетные ассигнования			Исполнено			Исполнено, %		
		Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК	Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК	Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК
03 10	Обеспечение пожарной безопасности	1 557,3	0,0	1 557,3	1 556,1	0,0	1 556,1	99,92		99,92
04 08	Транспорт	139 007,5	101 186,3	37 821,2	103 662,7	73 939,7	29 723,0	74,57	73,07	78,59
04 09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	977 251,9	868 964,0	108 287,9	757 518,3	652 769,5	104 748,8	77,52	75,12	96,73
05 02	Коммунальное хозяйство	277 060,5	224 833,7	52 226,8	228 054,7	183 497,0	44 557,7	82,31	81,61	85,32
07 01	Дошкольное образование	269 738,4	197 031,1	72 707,3	217 552,6	150 077,8	67 474,8	80,65	76,17	92,80
08 01	Культура	77 421,8	62 529,7	14 892,1	77 137,0	62 262,0	14 875,0	99,63	99,57	99,89
09 01	Стационарная медицинская помощь	59 897,1	22 208,5	37 688,6	50 919,5	18 562,7	32 356,8	85,01	83,58	85,85
09 02	Амбулаторная помощь	1 421 481,0	1 011 873,3	409 607,7	1 421 481,0	1 011 873,3	409 607,7	100,00	100,00	100,00
09 09	Другие вопросы в области здравоохранения	41 148,0	40 439,5	708,5	40 803,2	40 395,1	408,1	99,16	99,89	57,59
11 02	Массовый спорт	44 330,6	43 885,8	444,8	26,2	24,5	1,7	0,06	0,06	0,38
ИТОГО		3 308 894,2	2 572 951,9	735 942,3	2 898 711,3	2 193 401,6	705 309,7	87,60	85,25	95,84

Кассовое исполнение расходов по Программе в разрезе главных распорядителей средств бюджета представлено в таблице 36.

Таблица 36
(тыс. рублей)

Код и наименование главного распорядителя		Бюджетные ассигнования			Исполнено			Исполнено, %		
		Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК	Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК	Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК
811	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	2 331 642,3	1 703 987,9	627 654,4	2 141 192,9	1 540 632,1	600 560,9	91,8	90,4	95,7
826	Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	977 251,9	868 964,0	108 287,9	757 518,3	652 769,5	104 748,8	77,5	75,1	96,7
ИТОГО		3 308 894,2	2 572 951,9	735 942,3	2 898 711,3	2 193 401,6	705 309,7	87,6	85,2	95,8

В 2021 году исполнение расходов бюджета Республики Карелия в рамках реализации Программы осуществлялось двумя главными распорядителями средств бюджета. Доля фактического финансового обеспечения реализации мероприятий

Программы составляет по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 73,9 процента от общего объема расходов на указанные цели, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 26,1 процента.

Исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Программе в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составило по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 2 141 192,9 тыс. рублей, или 91,8 процента от показателя сводной бюджетной росписи, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 757 518,3 тыс. рублей, или 77,5 процента.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Программы в Законе о бюджете на 2021 год и сводной бюджетной росписи, а также о расходах на ее реализацию в разрезе государственных программ представлены в таблице 37.

Таблица 37
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Отклонение		Исполнено, %	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3	гр.4/гр.2 *100	гр.4/гр.3 *100
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО	3 302 706,7	3 308 894,2	2 898 711,3	-403 995,4	-410 182,9	87,8	87,6
«Развитие здравоохранения»	1 522 526,1	1 522 526,1	1 513 203,7	-9 322,4	-9 322,4	99,4	99,4
«Развитие образования»	263 550,8	269 738,4	217 552,6	-45 998,2	-52 185,8	82,5	80,7
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	43 315,9	43 315,9	24 204,6	-19 111,3	-19 111,3	55,9	55,9
«Развитие культуры»	77 421,8	77 421,8	77 137,0	-284,8	-284,8	99,6	99,6
«Развитие физической культуры, спорта»	44 330,6	44 330,6	26,2	-44 304,4	-44 304,4	0,1	0,1
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	59 657,5	59 657,5	55 968,1	-3 689,4	-3 689,4	93,8	93,8
«Развитие транспортной системы»	1 116 341,8	1 116 341,7	861 263,3	-255 078,5	-255 078,4	77,2	77,2
«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»	1 557,3	1 557,3	1 556,1	-1,2	-1,2	99,9	99,9
«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»	174 004,9	174 004,8	147 799,7	-26 205,2	-26 205,2	84,9	84,9

Программой предусмотрено финансирование 39 мероприятий, из них в 2021 году – 24 мероприятия, в том числе:

за счет средств федерального и консолидированного бюджета – 13 мероприятий;

за счет внебюджетных источников – 11 мероприятий.

За отчетный период из 19 целевых индикаторов и показателей Программы 9 показателей были исключены.

За отчетный период из 10 целевых индикаторов и показателей Федеральной целевой программы плановые значения достигнуты по 9 показателям. Не достигнуто в полном объеме значение показателя «Количество реконструированных объектов в сфере культуры, в том числе с целью приспособления к современному использованию». Неисполнение показателя по информации Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия обусловлено расторжением государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте в 2021 году. Достижение показателя планируется в 2022 году.

Информация о выполнении плановых значений целевых индикаторов и показателей Программы на 2021 год представлена в таблице 38.

Таблица 38

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение индикатора, показателя на 2021 год (ред. от 24.12.2021)	Фактическое значение индикатора, показателя на 2021 год
1	Инвестиции в основной капитал (по отношению к предыдущему году в сопоставимых ценах), процентов	101,2	121
2	Уровень общей безработицы, процентов	8,3	6,6
3	Доля средств внебюджетных источников в общем объеме финансирования Программы, процентов	73	90
4	Число созданных рабочих мест, тыс. единиц	2,2	3,0
5	Прирост производства строительных нерудных материалов (гранулы, крошка и порошок, галька, гравий, в том числе щебень), тыс. куб. м	700	1400
6	Протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения Республики Карелия, км	1,012	1,012
7	Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, процентных пунктов	39,25	39,25
8	Количество реконструированных объектов опорной сети автостанций Республики Карелия, единиц	1	1
9	Количество реконструированных объектов в сфере культуры, в том числе с целью приспособления к современному использованию, единиц	1	0
10	Количество мест, созданных в дошкольных образовательных организациях, единиц	200	200

Согласно информации Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия о реализации Федеральной целевой программы фактические расходы по объектам Федеральной целевой программы за счет средств внебюджетных источников за 2021 год составили 19 651,27 млн рублей, или 240,7 процента от предусмотренных Федеральной целевой программой на 2021 год.

ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2020–2024 ГОДЫ

Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (далее в разделе – Индивидуальная программа СЭР РК,

Индивидуальная программа) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р (далее – Распоряжение № 973-р), в соответствии с которым реализация мероприятий Программы считается задачей общегосударственного значения.

В соответствии с Распоряжением № 973-р главному распорядителю средств федерального бюджета – Министерству экономического развития Российской Федерации (далее также – Минэкономразвития России) – поручено обеспечить реализацию мероприятий Индивидуальной программы. Правительству Республики Карелия рекомендовано:

предусматривать в бюджете Республики Карелия необходимые бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Индивидуальной программы;

обеспечить реализацию мероприятий Индивидуальной программы.

Индивидуальная программа СЭР РК определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочную перспективу, а также отражает специфику Республики Карелия в экономическом пространстве государства и направлена на реализацию основных конкурентных преимуществ региона.

Целью Индивидуальной программы является создание условий для самодостаточного развития, обеспечения динамичных темпов экономического роста за счет повышения эффективности использования экономического потенциала, а также потенциала уникального природно-территориального комплекса региона.

Реализация Индивидуальной программы предусмотрена в рамках 3 разделов:

«Экономика» (Создание условий для реализации инвестиционных проектов, Развитие туризма, Снятие инфраструктурных ограничений);

«Среда для жизни»;

«Социальная сфера».

Основными направлениями опережающего социально-экономического развития Республики Карелия согласно Индивидуальной программе являются:

результативное управление территориями с учетом принципов «зеленой» экономики;

развитие человеческого капитала;

развитие и модернизация транспортной и инженерной инфраструктуры;

совершенствование государственных механизмов управления экономикой, экологией и социальной сферой Республики Карелия.

Согласно Индивидуальной программе достижение целевых показателей социально-экономического развития Республики Карелия планируется обеспечить в том числе за счет реализации мероприятий Индивидуальной программы, финансирование по которым должно осуществляться в приоритетном порядке в рамках национальных и федеральных проектов, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и иных документов.

Индивидуальная программа предусмотрена к реализации с 2020 по 2024 годы за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия.

В 2021 году в Индивидуальную программу СЭР РК изменения вносились 3 раза (распоряжения Правительства от 10.02.2021 № 294-р, от 11.06.2021 № 1593-р, от 06.12.2021 № 3473-р). Изменения касались приложения 2 к Индивидуальной программе «Перечень основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия, с указанием дополнительного финансирования».

Общий объем финансового обеспечения Индивидуальной программы СЭР РК предусмотрен в объеме 5 050,0 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 000,0 млн рублей с ежегодным финансированием по 1 000 млн рублей, консолидированного бюджета Республики Карелия – 50 млн рублей с ежегодным финансированием по 10 млн рублей.

Информация о финансировании Индивидуальной программы за 2021 год в разрезе источников представлена в таблице 39.

Таблица 39
(млн рублей)

Источники финансирования	Индивидуальная программа на весь период реализации		Сводная бюджетная роспись на 2021 год	Кассовое исполнение за 2021 год		Отклонение (гр.5-гр.4)
	Всего	Удельный вес, %		Всего	Удельный вес, %	
1	2	3	4	5	6	7
Общий объем финансирования, в том числе	5 050,40	100,0	1 085,08	1 037,68	100,0	-47,40
федеральный бюджет	5 000,00	99,0	1 074,24	1 027,31	99,0	-46,93
консолидированный бюджет Республики Карелия	50,404	1,0	10,84	10,37	1,0	-0,47

Законом о бюджете на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Индивидуальной программы в объеме 956,19 млн рублей, сводной бюджетной росписью (в ходе исполнения бюджета на основании увеличения показателя в соответствии с бюджетным законодательством) – в объеме 1 085,08 млн рублей.

Кассовые расходы на реализацию Индивидуальной программы за 2021 год за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия составили 1 037,68 млн рублей, или 95,6 процента от объема уточненных бюджетных ассигнований, предусмотренных на ее реализацию (в 2020 году – 92,6 процента), в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 1 027,31 млн рублей или 95,6 процента (в 2020 году – 92,6%)

за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 10,37 млн рублей или 95,7 процента (в 2020 году – 94 процента).

Общая сумма неосвоенных средств составила 47,4 млн рублей (в 2020 году – 75,1 млн рублей).

Кассовое исполнение Индивидуальной программы в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия за 2021 год представлено в таблице 40.

Таблица 40
(млн рублей)

Код и наименование главного распорядителя средств бюджета	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Исполнено к Закону о бюджете на 2021 год, %	Исполнено к показателям сводной бюджетной росписи, %
802 Министерство культуры РК	29,85	11,88	11,81	39,6	99,4
804 Министерство экономического развития и промышленности РК	573,52	597,29	597,29	104,1	100,0
811 Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	273,22	397,50	350,17	128,2	88,1
826 Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	79,60	78,41	78,41	98,5	100,0
ИТОГО	956,19	1 085,08	1 037,68	108,5	95,6

За 2021 год наиболее низкое (88,1 процента) освоение средств бюджета сложилось у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по следующим двум мероприятиям Индивидуальной программы:

«Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в районе Совхозного шоссе в г. Сортавала» – средств не освоены в полном объеме (план – 27 737,25 тыс. рублей, исполнение составило 0,0 тыс. рублей);

«Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в микрорайоне Лахденкюля в г. Сортавала, кадастровый номер квартала 10:07:0042811» – 80,1 процента (план – 98 525,38 тыс. рублей, исполнение – 78 936,23 тыс. рублей).

В соответствии с приложением 2 к Индивидуальной программе «Перечень основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия с указанием дополнительного финансирования» Индивидуальной программой предусмотрена реализация 43 мероприятий, в том числе 13 мероприятий на весь период реализации.

В соответствии с указанным приложением предусмотрено финансирование 18 мероприятий, из них в 2021 году – 11 мероприятий (за счет средств федерального и консолидированного бюджета).

Согласно представленной Министерством информации фактически за счет средств федерального и консолидированного бюджета в течение 2021 года финансирование осуществлялось по 12 мероприятиям, предусмотренных Индивидуальной программой.

В соответствии с информацией Министерства о реализации мероприятий Индивидуальной программы СЭР РК за 2021 год внебюджетных средств на реализацию мероприятий привлечено 6 477,4 млн рублей (план – 3 304,5 млн рублей).

ИСПОЛНЕНИЕ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Бюджетные полномочия Правительства Республики Карелия по установлению порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы, формированию и утверждению адресной инвестиционной программы установлены пунктами 19, 19.1. статьи 3 Закона о бюджетном процессе.

Адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Адресная инвестиционная программа, АИП) сформирована в соответствии с положениями Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия¹ и утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.02.2021 № 92р-П.

В первоначальной редакции Адресной инвестиционной программы на ее реализацию было предусмотрено 5 415 562,7 тыс. рублей.

В течение отчетного года изменения в Адресную инвестиционную программу вносились Правительством Республики Карелия 15 раз².

По состоянию на 01.01.2022 (АИП в редакции от 27.12.2021) общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы составил 10 131 730,2 тыс. рублей (увеличение на 4 716 167,5 тыс. рублей, или на 87,1 процента к первоначально утвержденному на указанные цели объему бюджетных средств), в том числе в разрезе главных распорядителей средств бюджета:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 6 828 900,7 тыс. рублей (67,4 процента от общего объема);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 3 180 195,6 тыс. рублей (31,4 процента от общего объема);

¹ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П «О формировании и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия».

² Распоряжениями Правительства Республики Карелия от 11.03.2021 № 190р-П, от 02.04.2021 № 262р-П, от 23.04.2021 № 333р-П, от 07.06.2021 № 410р-П, от 18.06.2021 № 468р-П, от 30.06.2021 № 485р-П, от 16.07.2021 № 527р-П, от 02.08.2021 № 560р-П, от 06.10.2021 № 731р-П, от 25.10.2021 № 767р-П, от 25.11.2021 № 843р-П, от 01.12.2021 № 864р-П, от 17.12.2021 № 918р-П, от 22.12.2021 № 947р-П, от 27.12.2021 № 977р-П.

по Министерству образования и спорта Республики Карелия – 99 318,5 тыс. рублей (1,0 процент от общего объема);

по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – 23 315,4 тыс. рублей (0,2 процента от общего объема).

Кассовое исполнение по объектам Адресной инвестиционной программы в целом составило 8 519 339,1 тыс. рублей, или 84,1 процента от общего объема Адресной инвестиционной программы и 84,7 процента от сводной бюджетной росписи.

По данным Министерства финансов Республики Карелия, расходы за счет средств бюджета Республики Карелия составили 1 625 763,0 тыс. рублей (19,1 процента), за счет средств, поступивших из федерального бюджета, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, – 6 893 576,1 тыс. рублей (80,9 процента).

В сравнении с 2020 годом плановый объем бюджетных ассигнований, утвержденный на реализацию Адресной инвестиционной программы на отчетный год, уменьшен на 1,1 процента (на 111 539,7 тыс. рублей). Вместе с тем, объем кассовых расходов за 2021 год сложился выше расходов за 2020 год на 2 255 025,9 тыс. рублей (или на 36,0 процентов), в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – на 523 493,1 тыс. рублей, за счет федеральных источников финансирования – на 1 731 532,8 тыс. рублей.

Объем неисполненных по состоянию на 01.01.2022 бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию Адресной инвестиционной программы, составил 1 541 393,2 тыс. рублей, или 15,3 процента от планового объема.

На объекты капитального строительства, предназначенные для решения вопросов местного значения, направлено 1 443 818,9 тыс. рублей, или 16,9 процента от общей суммы расходов по Адресной инвестиционной программе, на объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия, относящиеся к государственной собственности Республики Карелия, – 7 075 520,2 тыс. рублей, или 83,1 процента от общей суммы расходов по Адресной инвестиционной программе.

Основными причинами, повлиявшими на неполное исполнение Адресной инвестиционной программы, являлись следующие: нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов оплата работ осуществлялась поэтапно, «по факту» их выполнения (на основании актов выполненных работ); другие причины.

В целом в рамках Адресной инвестиционной программы в соответствии с объемами по сводной бюджетной росписи было запланировано финансирование по

106¹ отдельно выделенным проектам (включая обособленные проекты «проектно-изыскательские работы», «оформление и согласование документации на получение земельных участков под строительство автомобильных дорог и мостов»). Кассовые расходы произведены по 88 объектам (проектам) Адресной инвестиционной программы, по 18 объектам (проектам) финансирование в течение 2021 года не осуществлялось.

Информация о расходах на реализацию Адресной инвестиционной программы за 2021 год в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия и объектов (проектов) приведена в приложении 13 к настоящему заключению.

Согласно информации, предоставленной Министерством финансов Республики Карелия, общий объем незавершенного строительства объектов государственной собственности по состоянию на 01.01.2022 составил 10 765 658,9 тыс. рублей (форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» по бюджету Республики Карелия), в том числе:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 5 534 691,4 тыс. рублей (116 объектов);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 5 144 080,2 тыс. рублей (51 объект);

по Министерству здравоохранения Республики Карелия – 82 000,00 тыс. рублей (7 объектов);

по Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения – 3 667,1 тыс. рублей (1 объект);

по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия – 1 220,2 тыс. рублей (2 объекта).

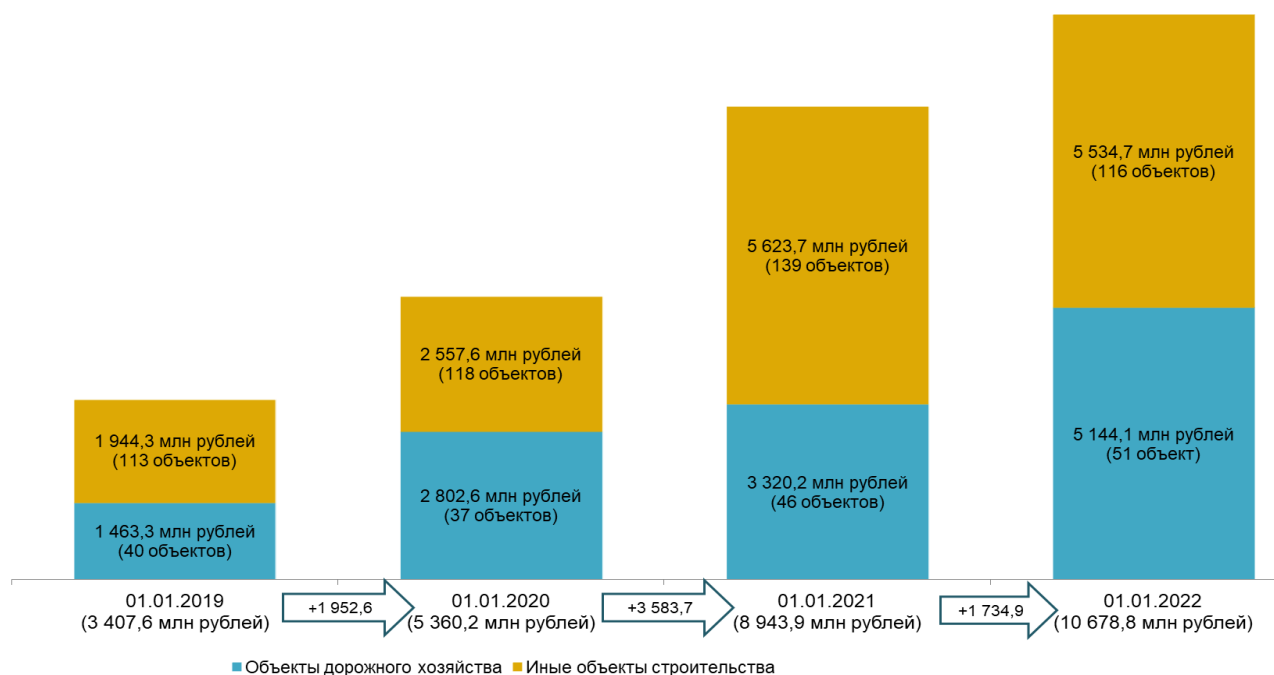
Согласно данным формы 0503190 в течение 2021 года общий объем незавершенного строительства увеличился на 1 816 737,6 тыс. рублей (на 20,3 процента к объему по бюджету Республики Карелия на начало отчетного года).

По состоянию на 01.01.2022 общее количество объектов незавершенного строительства (согласно форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства») по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия составило 167 единиц, из них 51 объектов дорожной отрасли – на сумму 5 144 080,2 тыс. рублей и 116 объектов жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования, культуры и других объектов – на сумму 5 534 691,4 тыс. рублей (рисунок 16).

¹ Часть объектов в Адресной инвестиционной программе отражена с детализацией: ряд объектов учтен одновременно по нескольким позициям (что связано с отдельным указанием работ, например, разработка проектной документации и непосредственно строительство).

Объем незавершенного строительства

(по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия)



Объем незавершенного строительства по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (51,4 процента от общего объема).

Согласно данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия уточненный объем вложений в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства по состоянию начало отчетного года (на 01.01.2021) составил 5 623 670,2 тыс. рублей¹. По состоянию на 01.01.2022 объем незавершенного строительства учтен в сумме 5 534 691,4 тыс. рублей (со снижением по отношению к уточненному объему на 01.01.2021 на 88 978,8 тыс. рублей, или на 1,6 процента).

Данные формы 0503190 в части объектов незавершенного строительства подтверждены оборотно-сальдовой ведомостью казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия», подведомственного Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, по счету 1.106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения» за 2021 год².

¹ По состоянию на 01.01.2021 откорректирован с 5 446 861,4 тыс. рублей до 5 623 670,2 тыс. рублей в связи с отражением корректировок записей бухгалтерского учета по счету 1.106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения» как ошибки прошлых лет, что в том числе учтено в форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

² С учетом изменений, отраженных в форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» по состоянию на 01.01.2021.

Согласно данным формы 0503190 Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по состоянию на 01.01.2022 числится 116 объектов незавершенного строительства.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в форме 0503190 (как по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, так и в целом по бюджету Республике Карелия) по состоянию на 01.01.2020 (за 2019 год), на 01.01.2021 (за 2020 год), на 01.01.2022 (за 2021 год) учтен объект «Капитальный ремонт плотины на реке Вама в Пудожском муниципальном районе Республики Карелия» (ПСД)¹. Согласно информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» в связи с получением заключения экспертизы на проектно-сметную документацию и инженерные изыскания принято решение об исключении данного объекта из объектов капитального строительства (реконструкции)².

По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на постоянной основе проводится работа по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

Объем незавершенного строительства по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (47,8 процента от общего объема).

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства представлены в форме 0503190 Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

По состоянию на 01.01.2021 объем незавершенного строительства составлял 3 320 254,9 тыс. рублей (по 46 проектам (объектам) строительства). На 01.01.2022 объем незавершенного строительства увеличился на 1 823 825,3 тыс. рублей, или на 54,9 процента по сравнению с показателем на начало года, и составил 5 144 080,3 тыс. рублей (по 51 проекту (объекту) строительства). Данные подтверждены оборотно-сальдовой ведомостью по счету 106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения» за 2021 год казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия», подведомственного Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Согласно информации, представленной Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, из указанного 51 проекта (объекта) незавершенного строительства, числящегося по состоянию на 01.01.2022:

по 44 объектам (проектам) работы выполнялись в плановом порядке, в том

¹ В форме 0503190 за 2019, за 2020 год в формулировке: «Проектная и рабочая документация по объекту: «Капитальный ремонт плотины на реке Вама в Пудожском муниципальном районе Республики Карелия».

² С корректировкой в 2022 году записей по счету 1.106.11 и форме 0503190.

числе по 4 объектам – работы по строительству (из них один введен в эксплуатацию в 2021 году, на 01.01.2022 затраты по нему не переданы), по 40 объектам – проектно-изыскательские работы;

по пяти объектам на 01.01.2022 отсутствовали акты ввода в эксплуатацию (из них 4 – введены в эксплуатацию в 2022 году, по одному получено заключение о соответствии объекта требованиям технических регламентов и проектной документации);

по одному объекту¹ строительство приостановлено (законсервировано) (автомобильная дорога «Подъезд к памятнику природы «Белые мосты» км 0 – км 6+569»), ведутся судебные разбирательства.

Учитывая изложенное, по прежнему актуальными остаются вопросы принятия мер, направленных на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства в Республике Карелия.

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Финансовое обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения и осуществления дорожной деятельности реализуется за счет бюджетных ассигнований дорожных фондов.

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов по видам (источникам его формирования), установленным частью 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде.

Кроме того:

в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, частью 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году;

согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда субъекта Российской Федерации подлежит

¹ В форме 0503190 Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия объект отражен двумя позициями.

увеличению (либо может быть уменьшен) в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную (и соответственно, на отрицательную) разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П.

*Анализ доходов бюджета Республики Карелия,
формирующих объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда*

Основными источниками формирования Дорожного фонда в 2021 году являлись доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, доходы от уплаты транспортного налога.

Анализ поступления доходов, формирующих бюджетные ассигнования Дорожного фонда, за 2021 год представлен в таблице 41.

Таблица 41
(тыс. рублей)

Наименование	Прогноз		Поступило			Процент исполнения плана за 2021 год	Отклонение	
	Всего	в т.ч. за счет средств бюджета РК	Всего	Доля в общем объеме, %	в т.ч. за счет средств бюджета РК		Всего	в т.ч. средства бюджета РК
Акцизы на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия	5 479 466,9	5 479 466,9	5 584 807,2	56,5	5 584 807,2	101,9	105 340,3	105 340,3
Транспортный налог	920 220,0	920 220,0	929 638,2	9,4	929 638,2	101,0	9 418,2	9 418,2
Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов	4 875,5	4 875,5	5 108,2	0,1	5 108,2	104,8	232,7	232,7
Средства от уплаты неустоек (штрафов, пеней) и возмещения убытка госзаказчику, взысканных в связи с нарушением подрядчиком условий госконтракта, либо с уклонением от заключения таких контрактов	3 865,7	3 865,7	4 963,6	0,1	4 963,6	128,4	1 097,9	1 097,9
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения	270 367,5	270 367,5	289 785,2	2,9	289 785,2	107,2	19 417,7	19 417,7
Субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3 327 981,3	0,0	3 051 342,5	30,9		91,7	-276 638,8	0,0
Денежные средства от поступления штрафов за прошлые периоды	15 500,0	15 500,0	15 264,9	0,2	15 264,9		-235,1	-235,1

Наименование	Прогноз		Поступило			Процент исполнения плана за 2021 год	Отклонение	
	Всего	в т.ч. за счет средств бюджета РК	Всего	Доля в общем объеме, %	в т.ч. за счет средств бюджета РК		Всего	в т.ч. средства бюджета РК
ИТОГО	10 022 276,9	6 694 295,6	9 880 909,8	100,0	6 829 567,3	98,6	-141 367,1	135 271,7

Наибольший удельный вес в структуре указанных источников формирования в 2021 году Дорожного фонда (рисунок 17) составляют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 56,5 процента, субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 30,9 процента и транспортный налог – 9,4 процента (удельный вес по данным источникам доходов в целом составил 96,8 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд).

Рисунок 17
(тыс. рублей)



В ходе исполнения бюджета Республики Карелия в 2021 году в составе объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда не учтены не использованные по состоянию на 01.01.2021 бюджетные ассигнования Дорожного фонда, подлежащие учету в составе ассигнований Дорожного фонда текущего года согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде в сумме 381 613,8 тыс. рублей¹ (в части ассигнований бюджета Республики Карелия без учета средств федерального бюджета). Вместе с тем, необходимо отметить, что в ходе исполнения бюджета Республики Карелия в 2020 году сложилась отрицательная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемых при формировании Дорожного фонда, в сумме 268 785,2 тыс. рублей (без учета целевых поступлений из федерального бюджета), на которую объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год мог быть уменьшен. Таким образом, суммарно объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год подлежал увеличению на общую сумму 112 828,6 тыс. рублей.

¹ Кроме того, в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год отмечено, что в нарушение требований пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год не были учтены неиспользованные по состоянию на 01.01.2020 бюджетные ассигнования Дорожного фонда в сумме 251 401,9 тыс. рублей.

Утверждение бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, части 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с частью 7 статьи 6 Закона о бюджете на 2021 год в первоначальной редакции (от 21.12.2020) объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год утвержден в размере 7 002 838,8 тыс. рублей. Согласно Закону о бюджете на 2021 год в окончательной редакции (от 14.12.2021) объем бюджетных ассигнований на указанные цели утвержден в сумме 9 865 365,7 тыс. рублей (с общим увеличением ассигнований Дорожного фонда в течение финансового года на 2 862 526,9 тыс. рублей, или на 40,9 процента).

Согласно приложению 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год» к Закону о бюджете на 2021 год бюджетные ассигнования Дорожного фонда, предусмотренные по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», на 2021 год составляют 9 864 688,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сумме 677,2 тыс. рублей учтены в составе расходов бюджета Республики Карелия по разделу 13 подразделу 01 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» (обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования).

Анализ расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год в соответствии со сводной бюджетной росписью составил 10 022 276,9 тыс. рублей, что на 156 911,2 тыс. рублей (или на 1,6 процента) больше объема ассигнований, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год в окончательной редакции (за счет увеличения объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Кассовое исполнение за 2021 год по средствам Дорожного фонда составило 9 676 599,5 тыс. рублей (включая расходы на обслуживание долговых обязательств, отражаемых по разделу 13 подразделу 01 и учитываемых в составе расходов Дорожного фонда), бюджетные назначения исполнены на 96,6 процента.

Кассовые расходы за отчетный (2021) год по сравнению с объемом расходов на указанные цели за 2020 год возросли на 1 514 820,9 тыс. рублей (или на 18,6 процента).

Расходование бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2021 году осуществлялось в рамках пяти государственных программ Республики Карелия: «Развитие транспортной системы», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие культуры», «Развитие туризма» и «Эффективное управление региональными финансами» (в части расходов на обслуживание долговых обязательств).

В 2021 году средства Дорожного фонда были направлены на:

проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог – 3 049 501,1 тыс. рублей, или 31,5 процента от общих расходов Дорожного фонда; содержание автомобильных дорог – 1 728 525,5 тыс. рублей (17,9 процента); ремонт автомобильных дорог – 3 520 865,7 тыс. рублей (36,4 процента); капитальный ремонт автомобильных дорог – 104 553,3 тыс. рублей (1,1 процента);

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – 842 547,4 тыс. рублей (8,7 процента);

обеспечение деятельности казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» – 182 341,3 тыс. рублей (1,9 процента);

обеспечение обязательных платежей (налог на имущество – 150 140,5 тыс. рублей (1,6 процента);

мероприятия по повышению безопасности дорожного движения в Республике Карелия – 97 447,4 тыс. рублей (1,0 процент);

обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования – 677,2 тыс. рублей (0,01 процента).

Основными (приоритетными) направлениями расходования средств Дорожного фонда, как и в предыдущие годы, являлись такие направления, как проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог, ремонт и содержание действующей дорожной сети.

Информация об исполнении Дорожного фонда за 2021 год приведена в приложении 14 к настоящему заключению.

По информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия в 2021 году за счет средств Дорожного фонда производились следующие работы:

работы по зимнему и летнему содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (протяженностью 6 042,3 км);

строительно-монтажные, проектные и изыскательские работы по 29 объектам ремонта, из них по 13 объектам работы завершены;

работы по 9 объектам капитального ремонта, из них по 7 объектам работы завершены;

работы по 13 объектам строительства, из них по 9 работы завершены (в том числе 3 введены в эксплуатацию в 2021 году).

Информация о расходовании средств Дорожного фонда по объектам дорожного хозяйства в рамках Адресной инвестиционной программы приведена в приложении 13 к настоящему заключению.

Информация об объеме и количестве объектов незавершенного строительства в дорожной отрасли приведена в разделе «Исполнение адресной инвестиционной программы Республики Карелия» настоящего заключения.

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

Законом о бюджете на 2021 год в редакции от 21.12.2020 утвержден дефицит бюджета Республики Карелия в сумме 4 720 632,8 тыс. рублей.

В окончательной редакции бюджет Республики Карелия утвержден с профицитом в сумме 422 404,5 тыс. рублей.

Изменения структуры источников финансирования дефицита бюджета представлены в таблице 42.

Таблица 42
(тыс. рублей)

	Наименование источника	Исполнено в 2020 году	Закон о бюджете на 2021 год (в редакции от 21.12.2020)	Закон о бюджете на 2021 год (в ред. от 14.12.2021)	Исполнено в 2021 году	Отклонение	
						от исполнения за 2020 год	от утвержденных бюджетных назначений
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия		7 018 810,4	4 720 632,8	-422 404,5	-3 523 767,1	-10 542 577,5	-3 101 362,6
1	Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)	-300 000,0	1 399 975,0	-600 025,0	-600 025,0	-300 025,0	0,0
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	0,0	2 000 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	300 000,0	600 025,0	600 025,0	600 025,0	300 025,0	0,0
2.	Кредиты кредитных организаций (разница)	2 755 002,0	3 583 322,0	-5 300 625,5	-10 390 000,0	-13 145 002,0	-5 089 374,5
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	21 150 000,0	20 857 779,6	16 237 241,2	1 950 000,0	-19 200 000,0	-14 287 241,2
2.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	18 394 998,0	17 274 457,6	21 537 866,7	12 340 000,0	-6 054 998,0	-9 197 866,7
3.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (разница)	2 700 000,0	-560 025,1	7 055 634,9	7 055 634,9	4 355 634,9	0,0
3.1.	получение бюджетных кредитов	14 450 000,0	6 538 403,0	10 450 660,0	10 450 660,0	-3 999 340,0	0,0
3.2.	погашение бюджетных кредитов	11 750 000,0	7 098 428,1	3 395 025,1	3 395 025,1	-8 354 974,9	0,0
4.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджет	-62 915,9	300 000,0	222 296,1	-414 568,6	-351 652,7	-636 864,7
5.	Иные источники внутреннего финансирования дефицита	1 926 724,3	-2 639,1	-1 799 685,0	825 191,6	-1 101 532,7	2 624 876,6

	Наименование источника	Исполнено в 2020 году	Закон о бюджете на 2021 год (в редакции от 21.12.2020)	Закон о бюджете на 2021 год (в ред. от 14.12.2021)	Исполнено в 2021 году	Отклонение	
						от исполнения за 2020 год	от утвержденных бюджетных назначений
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0,0	4 207,0	11 339,4	8 200,0	8 200,0	-3 139,4
5.2.	Курсовая разница	-4,4	0,0	0,0	0,0	4,4	0,0
5.3.	Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	-48 039,0	-108 960,0	0,0	0,0	108 960,0
5.4.	Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	203 941,3	41 192,9	-1 702 064,4	-1 620 064,4	-1 824 005,7	82 000,0
5.4.1.	возврат бюджетных кредитов	235 541,3	201 192,9	171 280,9	141 280,9	-94 260,4	-30 000,0
5.4.2.	предоставление бюджетных кредитов	31 600,0	160 000,0	1 873 345,3	1 761 345,3	1 729 745,3	-112 000,0
5.5.	Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов	1 722 787,4	0,0	0,0	2 437 056,0	714 268,6	2 437 056,0

По данным Годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год, бюджет Республики Карелия исполнен с профицитом в сумме 3 523 767,1 тыс. рублей. К уровню назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год, размер профицита увеличился на 3 101 362,6 тыс. рублей (более чем в 8 раз).

Состав источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в 2021 году соответствовал положениям статьи 95 Бюджетного кодекса.

В 2021 году фактическое исполнение по источнику финансирования дефицита бюджета Республики Карелия «кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации» составило – «минус» 10 390 000,0 тыс. рублей (утверждено в Законе о бюджете на 2021 год – «минус» 5 300 625,5 тыс. рублей).

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год, исполнение по изменениям остатков средств на счетах по учету средств бюджетов составило отрицательную величину, что свидетельствует о том, что часть поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (414 568,6 тыс. рублей) сформировала остаток на едином счете бюджета Республики Карелия на 01.01.2022.

Законом о бюджете на 2021 год поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в стоимости субъектов Российской Федерации, утверждены в размере 11 339,4 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозным планом приватизации, утвержденным Законом Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в 2021 году планировалось получение средства от продажи акций (иных форм участия в капитале) ООО «Петрозаводская бланочная типография» в размере 100,0 процентов доли и ОАО «Лахденпохьяагросервис» в размере 20,0 процентов доли (561 акция).

Бюджетные назначения по данному источнику финансирования дефицита бюджета исполнены в объеме 8 200,0 тыс. рублей, или 72,3 процента от прогнозного показателя (в 2021 году на электронной площадке продана 100,0 процентов доля в уставном капитале ООО «Суоярвский хлебозавод»).

В 2021 году в источниках финансирования дефицита бюджета сложилась отрицательная разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и объемом предоставления указанных кредитов из бюджета Республики Карелия в сумме 1 620 064,4 тыс. рублей (утверждено в Законе о бюджете на 2021 год – «минус» 1 702 064,4 тыс. рублей).

Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» приостановлено до 1 января 2022 года действие части 23 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в части возврата остатков средств бюджетных учреждений и части 3.20 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в части возврата остатков средств автономных учреждений при завершении текущего финансового года.

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год, увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями (КБК 00001061002020000550), составило 2 437 056,0 тыс. рублей. Указанные средства использованы в качестве иного

источника внутреннего финансирования дефицита бюджета, что согласуется с пунктом 1 статьи 95 Бюджетного кодекса, однако Законом о бюджете на 2021 год данный источник внутреннего финансирования дефицита бюджета не был утвержден.

В разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) информация по указанным выше поступлениям в составе источников финансирования дефицита бюджета не содержится.

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов¹ (далее – долговая политика) построение программ государственных внутренних заимствований Республики Карелия осуществляется с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований, в том числе в форме государственных ценных бумаг Республики Карелия, с целью равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

Исполнение показателей Программы государственных внутренних заимствований, утвержденных приложением 18 к Закону о бюджете на 2021 год, представлено в таблице 43 и характеризуется следующими данными.

Таблица 43
(тыс. рублей)

Наименование видов заимствований	Закон о бюджете на 2021 год (в ред. от 21.12.2020)	Закон о бюджете на 2021 год (в ред. от 14.12.2021)	Исполнено	Неисполненные назначения	
				сумма	%
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в том числе	1 399 975,0	-600 025,0	-600 025,0	0,0	0,0
привлечение средств	2 000 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
погашение средств	600 025,0	600 025,0	600 025,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в том числе	- 560 025,1	7 055 634,9	7 055 634,9	0,0	0,0
привлечение средств, из них	6 538 403,0	10 450 660,0	10 450 660,0	0,0	0,0
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	6 538 403,0	2 700 000,0	2 700 000,0	0,0	0,0
погашение средств, из них	7 098 428,1	3 395 025,1	3 395 025,1	0,0	0,0
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	6 538 403,0	2 700 000,0	2 700 000,0	0,0	0,0
Кредиты, полученные от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в том числе	3 583 322,0	-5 300 625,5	-10 390 000,0	0,0	x
привлечение средств	20 857 779,6	16 237 241,2	1 950 000,0	14 287 241,2	88,0
погашение средств	17 274 457,6	21 537 866,7	12 340 000,0	9 197 866,7	42,7
ИТОГО государственные внутренние заимствования, в том числе	4 423 271,9	1 154 984,4	-3 934 390,1	x	x
привлечение средств	29 396 182,6	26 687 901,2	12 400 660,0	14 287 241,2	53,5

¹ Одобрены распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.11.2020 № 815-П.

Наименование видов заимствований	Закон о бюджете на 2021 год (в ред. от 21.12.2020)	Закон о бюджете на 2021 год (в ред. от 14.12.2021)	Исполнено	Неисполненные назначения	
				сумма	%
погашение средств	24 972 910,7	25 532 916,8	16 335 050,1	9 197 866,7	36,0

В течение 2021 года плановый объем привлечения заемных средств снизился на 2 708 281,4 тыс. рублей, или на 9,2 процента. Плановый объем привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета увеличился на 59,8 процента, плановый объем коммерческих заимствований уменьшился на 22,2 процента с одновременным исключением заимствований с использованием государственных ценных бумаг.

Плановые ассигнования на погашение долговых обязательств увеличились на 560 006,1 тыс. рублей, или на 2,2 процента (за счет увеличения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций на 24,7 процента).

За отчетный год в рамках Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия заемные средства привлечены в сумме 12 400 660,0 тыс. рублей, или 46,5 процента относительно утвержденных Законом о бюджете на 2021 год показателей; погашение заимствований осуществлено Министерством финансов Республики Карелия в сумме 16 335 050,1 тыс. рублей и составляет 64,0 процента от утвержденных назначений. При утвержденном объеме заимствований в размере 1 154 984,4 тыс. рублей исполнение составило «минус» 3 934 390,1 тыс. рублей.

В 2021 году бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, помимо средств на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 2 700 000,0 тыс. рублей, в августе получил средства для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций под ставку 0,1 процента годовых сроком погашения 2029 год в сумме 7 750 660,0 тыс. рублей.

По данным Пояснительной записки (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год, в анализируемом периоде сохранена нацеленность на достижение максимальной доли среднесрочных и долгосрочных заимствований (от 1 года до 5 лет) в структуре привлеченных средств, что значительно снижает риск рефинансирования обязательств.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением объема не использованного на конец соответствующего года остатка бюджетного кредита, привлеченного на финансовое обеспечение

реализации инфраструктурных проектов, утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

По итогам исполнения бюджета Республики Карелия за 2021 год рассматриваемый показатель (фактический объем заимствований в сопоставлении с фактическим объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и объемом погашения долговых обязательств) составил 75,9 процента, статья 106 Бюджетного кодекса соблюдена.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Задачами государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 112-П, в том числе являются формирование оптимального объема государственного долга Республики Карелия и совершенствование механизмов управления государственным долгом Республики Карелия.

Долговая политика разработаны с целью обеспечения сбалансированности бюджета, сохранения долговой нагрузки бюджета Республики Карелия в рамках параметров, установленных соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, о реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Карелия по бюджетным кредитам, поддержания долговой устойчивости Республики Карелия на уровне не ниже среднего (в соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса).

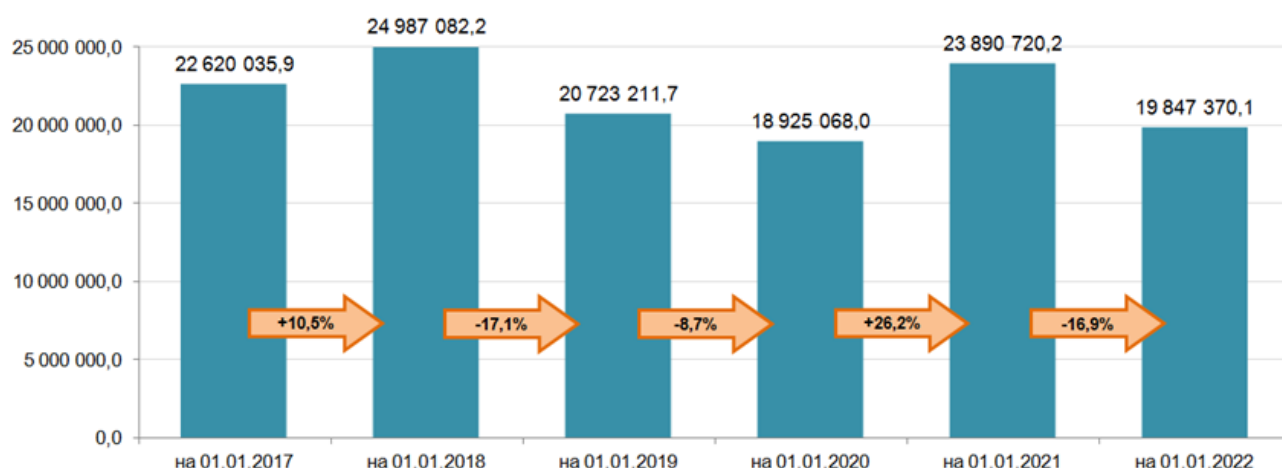
Одним из факторов, определяющих характер и направления долговой политики, являлось ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста и, как следствие, резкое снижение доходной базы республики.

По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2021 года, объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 01.01.2022 составил 19 847 370,1 тыс. рублей, с соблюдением ограничения верхнего предела государственного долга, установленного частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2021 год (24 936 744,6 тыс. рублей).

На конец 2021 года долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия снизилась. По сравнению с началом года объем государственного долга Республики Карелия уменьшился на 4 043 350,1 тыс. рублей, или на 16,9 процента (приложение 15 к настоящему заключению).

Государственный долг Республики Карелия подтвержден данными Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 01.01.2022.

Динамика государственного долга Республики Карелия за 2017–2021 годы представлена на рисунке 18.

Рисунок 18
(тыс. рублей)

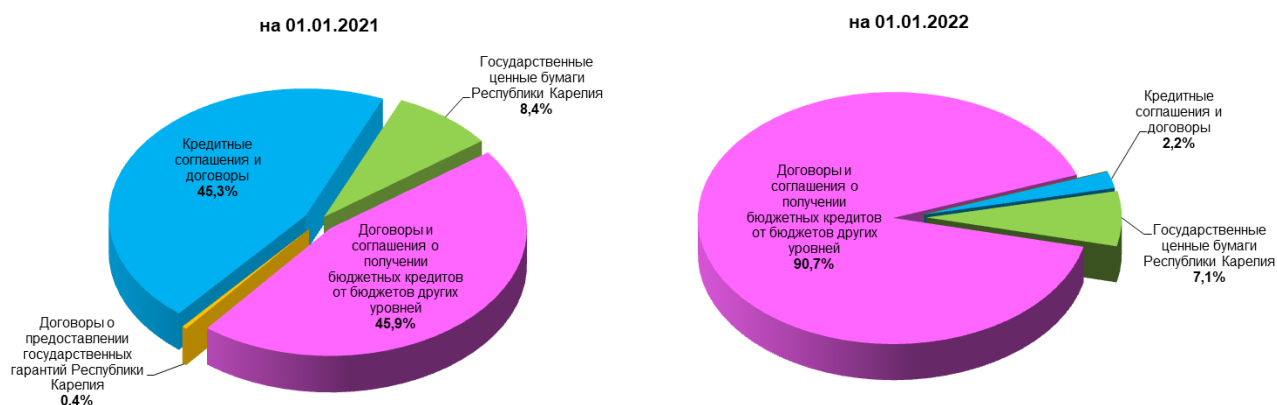
Структура государственного долга Республики Карелия по видам долговых обязательств и ее изменение представлено в таблице 44.

Таблица 44
(тыс. рублей)

Вид долгового обязательства	Государственный долг на 01.01.2021		Государственный долг на 01.01.2022		Увеличение (+), снижение (-)	
	Сумма	%	Сумма	%	сумма	%
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	2 000 100,0	8,4	1 400 075,0	7,1	-600 025,0	-30,0
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	10 961 660,2	45,9	18 017 295,1	90,7	+7 055 634,9	+64,4
Кредиты от кредитных организаций	10 820 000,0	45,3	430 000,0	2,2	-10 390 000,0	-96,0
Государственные гарантии Республики Карелия	108 960,0	0,4	-	-	-108 960,0	-100,0
ИТОГО	23 890 720,2	100,0	19 847 370,1	100,0	-4 043 350,1	-16,9

Изменение структуры государственного долга Республики Карелия по итогам 2021 года по сравнению с 2020 годом представлено на рисунке 19.

Рисунок 19



Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует статье 99 Бюджетного кодекса.

Структура государственного долга Республики Карелия по состоянию на 01.01.2022 включает долговые обязательства по государственным ценным бумагам Республики Карелия (7,1 процента), кредитам кредитных организаций (2,2 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (90,7 процента). На конец 2021 года в структуре государственного долга Республики Карелия государственные гарантии отсутствуют.

Удельный вес рыночного долга в структуре заимствований Республики Карелия на конец года снизился по сравнению с началом года на 44,5 процентного пункта и составил 9,2 процента. Доля государственных ценных бумаг Республики Карелия в общем объеме коммерческого долга увеличилась с 15,6 процента на 01.01.2021 до 76,5 процента на 01.01.2022. Доля бюджетных кредитов от бюджетов других уровней возросла на 44,9 процентного пункта и составила 90,8 процента. Таким образом, структура государственного долга Республики Карелия изменяется в сторону уменьшения доли коммерческих заимствований.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем государственного долга Республики Карелия на 01.01.2022 (19 847 370,1 тыс. рублей) не превысил общий годовой объем доходов бюджета Республики Карелия за 2021 год без учета безвозмездных поступлений (40 030 794,9 тыс. рублей), что соответствует пункту 4 статьи 107 Бюджетного кодекса. По итогам исполнения бюджета за 2021 год значение показателя составило 49,6 процента с уменьшением относительно уровня прошлого года (88,1 процента) на 38,5 процентного пункта.

В 2021 году показатель отношения общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным от кредитных организаций (1 830 075 тыс. рублей), к объему доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений составил 4,6 процента (с уменьшением к уровню 2020 года на 42,7 процентного пункта).

Согласно представленной Министерством финансов Республики Карелия информации, по итогам исполнения бюджета Республики Карелия за 2021 год условия (целевые значения показателей), установленные Министерством финансов Республики Карелия в соглашениях о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Карелия из федерального бюджета (в том числе по уровню дефицита и государственного долга), выполнены.

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Программой государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2021 год (приложение 19 к Закону о бюджете на 2020 год) сумма гарантирования составляет 0,0 тыс. рублей, объем бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям за счет источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия предусмотрен в размере 108 960,0 тыс. рублей. Фактического исполнения государственных гарантий по возможным гарантийным случаям в 2021 году не было.

По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2021 года и Государственной долговой книги Республики Карелия на 01.01.2022 в 2021 году объем государственного долга в части государственных гарантий Республики Карелия сократился на 108 960,0 тыс. рублей (исполнение принципалом АО «ПКС-Водоканал» обязательств по возврату кредитов, предоставленных Северной экологической финансовой корпорацией (НЕФКО) и Северным инвестиционным банком (СИБ)).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 27.05.2021 № 193-П с государственного внутреннего долга Республики Карелия списаны долговые обязательства Республики Карелия в виде государственных гарантий в сумме 108 960,0 тыс. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия по государственным гарантиям Республики Карелия, установленный частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2021 год на 01.01.2022 в сумме 0,0 тыс. рублей, не превышен.

РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Законом о бюджете на 2021 год в статье 15 установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2021 год в сумме 736 099,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю – Министерству финансов Республики Карелия. Фактические расходы на обслуживание государственного долга по итогам 2021 года составили 446 484,6 тыс. рублей. Предельный объем расходов не превышен.

По сравнению с 2020 годом объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия уменьшился на 89 413,9 тыс. рублей, или на 16,7 процента.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия составляет 0,7 процента, что не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета. Статья 111 Бюджетного кодекса соблюдена.

Одновременно достигнута цель долговой политики в отношении ограничения в 2021 году расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия до уровня, не превышающего 5 процентов объема расходов бюджета Республики Карелия, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

В соответствии со статьей 13 Закона о бюджете на 2021 год бюджетные кредиты предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на срок до трех лет;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до пяти лет;

для погашения долговых обязательств муниципальных районов и городских округов в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными районами и городскими округами в кредитных организациях, на срок до пяти лет.

В 2021 году бюджетные кредиты для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, и для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, не предоставлялись, обращений от муниципальных образований не поступало.

В 2021 году из бюджета Республики Карелия бюджетам Кондопожского и Лоухского муниципальным районам предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита бюджета на срок до пяти лет в сумме 35 000,0 тыс. рублей и 13 000,0 тыс. рублей соответственно.

Бюджетные кредиты для погашения долговых обязательств в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными районами и городскими округами в кредитных организациях, на срок до пяти лет предоставлены муниципальным районам и городским округам в сумме 1 713,3 тыс. рублей. Информация представлена в таблице 45.

Таблица 45
(тыс. рублей)

Наименование муниципального района	Реквизиты договора (№, дата)	Сумма бюджетного кредита	Срок возврата бюджетного кредит
Кондопожский муниципальный район	4-2/21 от 09.09.2021	2 462,9	25.08.2026
Костомукшский городской округ	2г-1/21 от 08.09.2021	171 376,7	30.08.2026

Наименование муниципального района	Реквизиты договора (№, дата)	Сумма бюджетного кредита	Срок возврата бюджетного кредит
Медвежьегорский муниципальный район	7-1/21 от 10.09.2021	2 639,3	25.02.2026
Муезерский муниципальный район	8-1/21 от 27.08.2021	40 237,0	25.08.2026
Олонецкий муниципальный район	9-1/21 от 27.08.2021	23 118,4	25.08.2026
Петрозаводский городской округ	1г-1/21 от 30.08.2021	1 339 794,7	30.08.2026
Пряжинский муниципальный район	12-1/21 от 18.10.2021	32 815,6	30.09.2026
Пудожский муниципальный район	13-1/21 от 17.09.2021	31 384,6	25.08.2026
Сегежский муниципальный район	14-1/21 от 09.09.2021	10 575,1	30.08.2026
Сортавальский муниципальный район	15-1/21 от 31.08.2021	53 534,3	30.08.2026
Суоярвский муниципальный район	16-1/21 от 14.09.2021	5 406,7	25.08.2026
ИТОГО		1 713,3	

Ограничения объемов бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов, установленные Законом о бюджете на 2021 год, соблюдены.

Плата за пользование бюджетными кредитами установлена Законом о бюджете на 2021 год в следующих размерах:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – по ставке 0,1 процента годовых.

По данным таблицы 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Пояснительной записки (ф. 0503160) плата за пользование бюджетными кредитами в 2021 году установлена в следующих размерах:

1,417 процента годовых – с 01.01.2021 по 21.03.2021;

1,5 процента годовых – с 22.03.2021 по 25.04.2021;

1,667 процента годовых – с 26.04.2021 по 14.06.2021;

1,833 процента годовых – с 15.06.2021 по 25.07.2021;

2,167 процента годовых – с 26.07.2021 по 12.09.2021;

2,25 процента годовых – с 13.09.2021 по 24.10.2021;

2,5 процента годовых – с 25.10.2021 по 19.12.2021;

2,833 процента годовых – с 20.12.2021 по 31.12.2021.

Ограничения размера платы за пользование бюджетными кредитами, установленные Законом о бюджете на 2021 год, соблюдены.

Согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2022 муниципальными образованиями:

погашено бюджетных кредитов на общую сумму 141 280,9 тыс. рублей;

уплачено процентов за пользование бюджетными кредитами в общей сумме 1 769,56 тыс. рублей;

начислено и уплачено пеней за нарушение сроков оплаты в общей сумме 0,1 тыс. рублей.

Неустойка за нарушение сроков исполнения обязательств по договору о предоставлении бюджетного кредита начислена администрации Питкярантского муниципального района.

Сведения о состоянии задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2022 представлены в приложении 16 к настоящему заключению.

Объем задолженности бюджетов муниципальных образований по основному долгу по состоянию на 01.01.2022 (по договорам и соглашениям, действующим на 01.01.2022) составил 1 799 538,3 тыс. рублей, что на 1 620 064,4 тыс. рублей выше аналогичного показателя по состоянию на начало года.

Наибольшая сумма задолженности перед бюджетом Республики Карелия по основному долгу по состоянию на 01.01.2022 числится за Петрозаводским городским округом (1 339 794,7 тыс. рублей, или 74,5 процента от общей суммы задолженности муниципальных образований) и за Костомукшским городским округом (171 376,7 тыс. рублей, или 9,5 процента от общей суммы задолженности муниципальных образований).

Наименьшая сумма задолженности перед бюджетом Республики Карелия по основному долгу по состоянию на 01.01.2022 числится за Кемским (800,0 тыс. рублей) и Медвежьегорским муниципальными районами (2 639,3,0 тыс. рублей).

Данные реестра предоставленных бюджетных кредитов в части задолженности на начало и конец отчетного периода соответствуют данным оборотно-сальдовых ведомостей, Главной книги, Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172).

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (ЗАДОЛЖЕННОСТИ) ПО БЮДЖЕТНЫМ КРЕДИТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Статьей 14 Закона о бюджете на 2021 год установлены особенности реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований. Частью 2 данной статьи определено, что реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований осуществляется на срок не более 24 месяцев.

Плата за реструктуризированные обязательства (задолженность) муниципальных образований по бюджетным кредитам на период действия соглашения о реструктуризации установлена в размере 0,1 процента годовых.

Правила реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Республикой Карелия утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2020 № 12-П.

По данным таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Пояснительной записки (ф. 0503160) в 2021 году проведена реструктуризация обязательств (задолженности) Кондопожского и Сортавальского муниципальных районов, а также Пряжинского национального муниципального района по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 61 043,0 тыс. рублей.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛАВНЫМИ АДМИНИСТРАТОРАМИ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО АУДИТА

Статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса (далее в разделе – в ред. от 26.07.2019) установлены бюджетные полномочия главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств по осуществлению на основе функциональной независимости внутреннего финансового аудита в целях:

оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации;

повышения качества финансового менеджмента.

Пунктом 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса предусмотрено, что внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

В 2021 году действовали следующие федеральные стандарты внутреннего финансового аудита:

«Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.11.2019 № 196н (далее – ФСВФА «Определения»), действует с 01.01.2020;

«Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.12.2019 № 237н (далее – ФСВФА «Порядок организации»), действует с 21.01.2020;

«Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.11.2019 № 195н, действует с 01.01.2020;

«Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 05.08.2020 № 160н (далее – ФСВФА «Планирование и проведение»), действует с 12.09.2020 в отношении аудиторских мероприятий, начатых после его вступления в силу;

«Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22.05.2020 № 91н (далее – ФСВФА «Реализация»), действует с 06.07.2020;

«Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.09.2021 № 120н (далее – ФСВФА «Осуществление ВФА в целях подтверждения достоверности отчетности»), действует с 11.10.2021.

В целях подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 10 Закона о Контрольно-счетной палате в рамках внешней проверки Контрольно-счетной палатой изучены документы, характеризующие осуществление внутреннего финансового аудита всеми ГАБС.

В 2021 году бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, не исполнялись следующими ГАБС: Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия. Бюджетные полномочия исполнялись 20 ГАБС, Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия указанные полномочия исполнялись не в полном объеме.

Таким образом, бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита в полном объеме исполнялись 19 из 22 ГАБС, что составляет 86,4 процента от общего количества главных администраторов бюджетных средств (в сравнении с 2020 годом доля ГАБС, осуществляющих внутренний финансовый аудит, увеличилась на 15,6 процента).

В соответствии с пунктом 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса главные администраторы бюджетных средств, осуществляющие внутренний финансовый аудит, издают ведомственные акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита. Согласно пункту 13 ФСВФА «Порядок организации» ведомственный акт может содержать особенности применения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита. В 2021 году ведомственные акты,

определяющие особенности применения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, приняты всеми ГАБС, осуществлявшими внутренний финансовый аудит.

В ходе выборочного изучения ведомственных актов главных администраторов бюджетных средств, определяющих особенности применения внутреннего финансового аудита, было установлено, что в ведомственных актах Министерства культуры Республики Карелия и Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия предусмотрено утверждение программы аудиторского мероприятия руководителем ГАБС. При этом пунктом 30 ФСВФА «Планирование» предусмотрено утверждение программы аудиторского мероприятия руководителем субъекта внутреннего финансового аудита. В ведомственном акте Министерства культуры Республики Карелия не все должностные лица, выполняющие бюджетные процедуры, отнесены к субъектам бюджетных процедур, что не соответствует пункту 3 ФСВФА «Определения».

Федеральными стандартами внутреннего финансового аудита предусмотрено формирование следующих документов при осуществлении внутреннего финансового аудита: план аудиторских мероприятий, программа аудиторского мероприятия, заключение, годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита, реестр бюджетных рисков. По итогам выборочной проверки установлено, что ведомственным актом Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения не утверждена форма реестра бюджетных рисков, ведомственным актом Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия не утверждены формы программы аудиторского мероприятия и годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита.

Решение об организации субъекта внутреннего финансового аудита, предусмотренное пунктом 3 ФСВФА «Порядок организации», не принято 3 из 20 ГАБС, осуществлявших внутренний финансовый аудит в 2021 году (Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам). 16 ГАБС принято решение об образовании субъекта внутреннего финансового аудита без образования структурного подразделения путем наделения полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита должностного лица, в том числе ведомственными актами 12 ГАБС наделено полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита одно должностное лицо, 1 ГАБС – наделены полномочиями 2 должностных лица, 2 ГАБС – 3 должностных лица, 1 ГАБС – 5 должностных лиц. Решение о создании субъекта внутреннего финансового аудита с образованием структурного подразделения принято в 1 ГАБС.

Согласно представленным документам, только тремя ГАБС обеспечено одновременное соблюдение принципа функциональной независимости (пункт 6

ФСВФА «Определения») и выполнение условия непосредственного подчинения руководителя субъекта аудита (субъекта аудита) руководителю ГАБС (подпункт «б» пункта 4 ФСВФА «Порядок организации»): Министерством культуры Республики Карелия, Министерством финансов Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору.

Установлен риск несоблюдения принципа функциональной независимости у 7 ГАБС. Не выполнено (не в полной мере выполнено) условие непосредственного подчинения руководителя субъекта аудита (субъекта аудита) руководителю ГАБС в 13 ГАБС. Документы, представленные отдельными ГАБС, не позволяют оценить соблюдение вышеуказанных принципов.

По итогам выборочной проверки должностных регламентов лиц, осуществлявших внутренний финансовый аудит, установлено, что 6 ГАБС не определены в должностных регламентах требования к профессиональным знаниям, навыкам и другим компетенциям, позволяющим осуществлять внутренний финансовый аудит. В результате возникает риск несоблюдения принципа компетентности, установленного пунктом 8 ФСВФА «Определения».

Планы проведения аудиторских мероприятий утверждены всеми ГАБС, осуществлявшими внутренний финансовый аудит в 2021 году, за исключением Постоянного представительства Республики Карелия при Президенте Российской Федерации. Утвержденные планы аудиторских мероприятий по количеству проведенных аудиторских мероприятий выполнены всеми ГАБС, за исключением Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия (аудиторские мероприятия не проводились, было запланировано проведение мероприятий), Управления записи актов гражданского состояния Республики Карелия (не проведено аудиторское мероприятие в отношении годовой бюджетной отчетности за 2021 год). По данным годовой отчетности о деятельности субъекта внутреннего финансового аудита в Министерстве национальной и региональной политики Республики Карелия запланированные мероприятия проведены, при этом заключения проверки не представлены. Не планировались и не проводились аудиторские мероприятия в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности 7 ГАБС, что не соответствует пункту 8 ФСВФА «Планирование и проведение» предусмотрено обязательное проведение 1 аудиторского мероприятия в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности.

Также по итогам выборочной проверки установлены следующие нарушения:

отсутствие в плане проведения аудиторских мероприятий даты (месяца) окончания аудиторских мероприятий, что не соответствует пункту 3 ФСВФА «Определения» (3 ГАБС);

отсутствие подписи субъекта внутреннего финансового аудита в плане аудиторских мероприятий, что не соответствует пункту 7 ФСВФА «Планирование и проведение» (7 ГАБС), из них планы проведения аудиторских мероприятий Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия и

Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия подписаны лицами, не наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Не утверждались программы аудиторских мероприятий Министерством здравоохранения Республики Карелия и Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия, что не соответствует пункту 3 ФСВФА «Определения» и пункту 14 ФСВФА «Планирование и проведение». В 11 ГАБС программы аудиторских мероприятий утверждались руководителем ГАБС (не субъектом аудита), что не соответствует пункту 30 ФСВФА «Планирование и проведение». В программах аудиторских мероприятий 8 ГАБС отсутствуют цели, задачи аудиторских мероприятий, либо отражены цели, не соответствующие пункту 2 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, и задачи, не соответствующие задачам внутреннего финансового аудита, определенным в пунктах 14–16 ФСВФА «Определения». По итогам выборочной проверки установлено, что 3 ГАБС программы аудиторских мероприятий утверждены с нарушением срока, установленного пунктом 30 ФСВФА «Планирование и проведение», в программах 2 ГАБС не указаны методы аудиторского мероприятия, 1 ГАБС – не указаны сроки проведения аудиторского мероприятия, что не соответствует пункту 14 ФСВФА «Планирование и проведение». В плане проведения аудиторских мероприятий и в программах аудиторских мероприятий Управления записи актов гражданского состояния Республики Карелия указаны темы, не являющиеся идентичными.

Результаты аудиторских мероприятий отражались в акте аудиторского мероприятия, заключения не составлялись Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, Государственным комитетом Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору. Данные факты не соответствуют пункту 3 ФСВФА «Определения», пункту 3 ФСВФА «Реализация».

Заключения по результатам аудиторских мероприятий составлены и представлены 15 из 20 ГАБС, осуществлявших внутренний финансовый аудит, из них в заключениях 3 ГАБС отсутствуют выводы по результатам аудиторских мероприятий о достижении целей внутреннего финансового аудита, установленных пунктом 2 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса. Предложения и рекомендации отсутствуют в заключениях 4 ГАБС, выводы о выявленных бюджетных рисках (отсутствии выявленных бюджетных рисков) не отражены в заключениях 9 ГАБС. В результате заключения только 6 ГАБС в полной мере соответствуют пункту 4 ФСВФА «Реализация». Также по итогам выборочной проверки установлено, что заключения утверждались руководителем ГАБС в Министерстве социальной защиты Республики Карелия и Министерстве по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, что не предусмотрено ФСВФА «Реализация». В заключении Министерства культуры Республики Карелия выводы по итогам аудиторских мероприятий не подтверждены информацией, изложенной в заключении. В заключениях Министерства культуры Республики Карелия и Министерства сельского

и рыбного хозяйства Республики Карелия отсутствуют конкретные рекомендации по итогам аудиторских мероприятий.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита составлена всеми ГАБС. При этом 9 ГАБС в отчетности отражена не вся информация, предусмотренная пунктом 29 ФСВФА «Реализация». Годовая отчетность, составленная субъектами внутреннего финансового аудита Министерства социальной защиты Республики Карелия и Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия утверждена руководителем ГАБС, что не предусмотрено ФСВФА «Реализация».

Реестры бюджетных рисков представлены 18 из 20 ГАБС, осуществлявших в 2021 году внутренний финансовый аудит. Только 11 ГАБС осуществлялась актуализация реестра бюджетных рисков в течение 2021 года. У 2 ГАБС в реестре бюджетных рисков отсутствует дата, по состоянию на которую он составлен, что не позволяет оценить факт актуализации реестра.

Аудиторское мероприятия в отношении достоверности годовой бюджетной отчетности за 2021 год в соответствии с ФСВФА «Осуществление ВФА в целях подтверждения достоверности отчетности» проведено 8 из 20 ГАБС, осуществлявших в 2021 году полномочия по внутреннему финансовому аудиту.

Основные проблемы осуществления бюджетных полномочий по внутреннему финансовому аудиту, по мнению Контрольно-счетной палаты, связаны в первую очередь с отсутствием возможности создания субъекта внутреннего финансового аудита с учетом всех требований, предъявляемых федеральными стандартами, а именно наделения соответствующими полномочиями должностных лиц, одновременно обладающих необходимыми знаниями и навыками и не участвующими в выполнении бюджетных процедур. При осуществлении внутреннего финансового аудита лицами, выполняющими (частично выполняющими) бюджетные процедуры, создается риск отражения необъективных данных об отсутствии нарушений и рисков в заключениях, а также не обеспечивается в полной мере достижение целей аудита, в т. ч. формирование рекомендаций и предложений по минимизации либо устранению бюджетных рисков. При несоблюдении принципа компетентности проведение аудиторских мероприятий может носить формальный характер, либо качество выводов и рекомендаций по результатам проведенных мероприятий будет существенно снижаться.

Не менее проблемным является обеспечение непосредственного подчинения субъекта аудита руководителю ГАБС, что связано с отсутствием возможности выделения дополнительной штатной единицы в структуре ГАБС, поскольку фактически полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита исполняют начальники структурных подразделений или иные специалисты различных отделов, перевести которых в непосредственное подчинение руководителя ГАБС часто не представляется возможным. В данной ситуации субъект аудита не является полностью независимым, что также влияет на объективность сформированных им выводов.

Второй проблемой является недостаточная квалификация субъектов аудита в части исполнения осуществляемых ими полномочий. С данной проблемой связаны такие нарушения, как утверждение программы аудиторского мероприятия, заключения, годовой отчетности руководителем ГАБС, использование актов при оформлении результатов аудиторских мероприятий. Некорректное определение субъектами аудита целей и задач аудиторских мероприятий оказывает негативное влияние на качество выводов и рекомендаций, отражаемых в заключениях.

По результатам оценки представленных ГАБС документов установлено, что вопросам анализа и оценки бюджетных рисков в ГАБС уделяется недостаточное внимание. Не всеми субъектами аудита анализировались риски при проведении аудиторских мероприятий (о чем свидетельствует отсутствие соответствующей информации в заключениях). В результате по итогам мероприятий не разрабатываются меры, направленные на предотвращение или минимизацию бюджетных рисков, которые препятствуют появлению будущих нарушений. Не во всех ГАБС проводилась актуализация реестра бюджетных рисков, в то время как даже при отсутствии выявленных рисков по итогам аудиторских мероприятий существует необходимость переоценки ранее выявленных рисков, например, по итогам исполнения бюджетных полномочий ГАБС в течение года, а также по итогам контрольных мероприятий, проведенных в отношении ГАБС. В результате может снижаться качество планирования аудиторских мероприятий, что приведет к отсутствию проверок в отношении бюджетных процедур с высокими бюджетными рисками.

Неполное отражение субъектами аудита информации об итогах осуществления внутреннего финансового аудита в годовой отчетности приводит к тому, что руководитель ГАБС не получает полную информацию о достижении целей внутреннего финансового аудита за отчетный год, в результате не обеспечивается реализация пункта 1 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса.

Отдельными ГАБС не проводились аудиторские мероприятия в отношении достоверности бюджетной отчетности в течение 2021 года, что связано в том числе с отсутствием надлежащего правового регулирования проведения таких аудиторских мероприятий в случае передачи полномочий по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности централизованной бухгалтерии до принятия ФСВФА «Осуществление ВФА в целях подтверждения достоверности отчетности». По мнению Контрольно-счетной палаты, на отсутствие аудиторских мероприятий в отношении годовой бюджетной отчетности за 2021 год у отдельных ГАБС могло повлиять позднее вступление указанного стандарта в силу (с 11.10.2021) в связи с недостатком времени на проведение необходимых организационных мероприятий. Также ввиду ограниченных сроков представления годовой бюджетной отчетности выполнение пункта 6 указанного стандарта (окончание аудиторского мероприятия до даты подписания отчетности) зачастую не представляется возможным (подписание отчетности осуществляется, как правило, в день ее представления).

Контрольно-счетная палата также отмечает, что многими ГАБС не проводились аудиторские мероприятия в целях формирования предложений по повышению качества финансового менеджмента. В результате ГАБС не анализируются причины недостижения отдельных плановых показателей мониторинга финансового менеджмента и не предпринимаются меры по повышению итоговой оценки качества финансового менеджмента.

По итогам изучения документов, характеризующих осуществление главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита в 2021 году, Контрольно-счетной палатой сформированы следующие предложения:

во исполнение пункта 3 ФСВФА «Порядок организации» принять решения об организации внутреннего финансового аудита (в т. ч. решения о создании субъекта внутреннего финансового аудита), если они не приняты;

при определении субъекта внутреннего финансового аудита обеспечить непосредственное подчинение руководителя субъекта внутреннего финансового аудита руководителю ГАБС, а также обеспечить соблюдение принципов функциональной независимости и компетентности;

обеспечить повышение квалификации субъектов аудита по программам повышения квалификации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита, а также по темам, относящимся к проверяемым бюджетным процедурам;

определить в должностных регламентах лиц, осуществляющих внутренний финансовый аудит, требования к профессиональным знаниям, навыкам и другим компетенциям, позволяющим осуществлять внутренний финансовый аудит;

осуществлять оценку бюджетных рисков по всем бюджетным процедурам, осуществляемым в ГАБС, в том числе при необходимости разработать перечень указанных процедур;

актуализировать реестр бюджетных рисков по итогам проведения аудиторских мероприятий в отчетном году перед составлением плана на очередной год, при определении уровня риска учитывать результаты проверок, проведенных органами государственного финансового контроля;

учесть требование ФСВФА «Планирование и проведение» об обязательном проведении аудиторских мероприятий в части подтверждения достоверности бюджетной отчетности, соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии, установленной Министерством финансов Российской Федерации;

при планировании аудиторских мероприятий, формировании программы аудиторского мероприятия учитывать цели внутреннего финансового аудита, установленные Бюджетным кодексом, и задачи, установленные пунктами 14–16 ФСВФА «Определения», указывать в документах внутреннего финансового аудита соответствующие цели и задачи;

в заключении указывать основные выводы о достижении цели осуществления внутреннего финансового аудита, описывать бюджетные риски (в том числе указывать сведения об отсутствии выявленных рисков), а также указывать предложения и рекомендации по организации внутреннего финансового контроля,

повышению качества финансового менеджмента, минимизации и устранению бюджетных рисков (при отсутствии нарушений – предложения по совершенствованию организации выполнения бюджетных процедур);

проводить аудиторские мероприятия в целях формирования предложений по повышению качества финансового менеджмента;

не допускать формального подхода к проведению аудиторских мероприятий;

обеспечить отражение в годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита информации, предусмотренной ФСВФА «Реализация», в полном объеме;

во исполнение ФСВФА «Осуществление ВФА в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности» провести оценку рисков искажения отчетности в соответствии с приложением № 1 к указанному стандарту;

ГАБС, передавшим полномочия по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, осуществлять аудиторские мероприятия в отношении годовой бюджетной отчетности в соответствии с разделом IV ФСВФА «Осуществление ВФА в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности» с учетом порядка организации внутреннего финансового аудита в ГКУ РК «ЦБ и АС».

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2020 ГОД

Правительством Республики Карелия рассмотрено заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год (письмо от 25.06.2021 № 6739/02-20/Аи). В целях реализации предложений, а также устранения установленных нарушений (недостатков) Первым заместителем Главы Республики Карелия – Премьер-министром Правительства Республики Карелия А.Е. Чепиком 25 июня 2021 года утвержден План мероприятий по реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и устранению нарушений (недостатков), выявленных в результате внешней проверки Контрольно-счетной палатой Республики Карелия отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год (далее – План мероприятий по реализации предложений Контрольно-счетной палаты, План мероприятий). План мероприятий предусматривает детальный перечень мероприятий по устранению 56 нарушений и замечаний с установлением сроков их реализации и ответственных исполнителей – главных администраторов средств бюджета Республики Карелия. Органам исполнительной власти Республики Карелия поручено обеспечить реализацию плана мероприятий при исполнении бюджета Республики Карелия в 2021 году, формировании годовой бюджетной отчетности за 2021 год, формировании проекта бюджета Республики Карелия на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а

также представление отчета о реализации Плана мероприятий в адрес Министерства финансов Республики Карелия в течение 2021 года, а также по итогам формирования отчета за 2021 год.

Письмом от 01.04.2022 № 3464/02-20/Аи в Контрольно-счетную палату направлен сводный отчет о реализации Плана мероприятий, сформированный по итогам мониторинга отчетов органов исполнительной власти Республики Карелия о выполнении Плана мероприятий (далее – Отчет о реализации Плана мероприятий).

По информации Правительства Республики Карелия по итогам 2021 года приняты меры по выполнению и устранению нарушений (недостатков) по всем мероприятиям, включенным в План мероприятий.

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 04.02.2021 № 60 в рамках проведенной структурными подразделениями министерства камеральной проверки бюджетной отчетности за 2021 год обеспечен контроль по отражению в формах годовой отчетности фактов, свидетельствующих о проделанной главными администраторами средств бюджета работе по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений (недостатков) в части ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

В целях сокращения объема задолженности в консолидированный бюджет Республики Карелия в течение 2021 года организовано проведение ряда мероприятий во взаимодействии с представителями надзорных и фискальных федеральных органов власти, отраслевыми министерствами и органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия.

По итогам проведения в 2021 году совместной работы по сокращению задолженности в консолидированный бюджет Республики Карелия по налоговым и неналоговым доходам достигнуто ее снижение на 15 процентов.

С учетом принятых мер налогового регулирования, осуществления работы по повышению эффективного взаимодействия с администраторами доходов и по погашению имеющейся задолженности перед бюджетом, по итогам 2021 года достигнуты высокие темпы роста поступления в бюджет Республики Карелия налоговых и неналоговых доходов, что на 47,5 процента выше уровня 2020 года.

Объем доходов бюджета Республики Карелия с учетом безвозмездных поступлений по итогам исполнения за 2021 год составил 73 066,5 млн рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений бюджету Республики Карелия составил 33 035,8 млн рублей, в том числе в форме дотаций – в сумме 11 685,0 млн рублей, целевых трансфертов – в сумме 19 449,4 млн рублей.

Расходы бюджета Республики Карелия в отчетном году составили 69 542,8 млн рублей, или 95,9 процента к уточненному годовому плану. По сравнению с 2020 годом расходы бюджета Республики Карелия увеличились на 1 926,6 млн рублей, или на 2,8 процента.

Увеличение расходов связано с ростом поступлений за счет средств федерального бюджета, в том числе в связи с реализацией мероприятий национальных проектов, федеральной целевой программы «Развитие Республики

Карелия на период до 2023 года», а также достижением целевых показателей оплаты труда работников бюджетной сферы.

С учетом средств федерального бюджета 2 945,1 млн рублей направлены на реализацию мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Наибольший удельный вес в функциональной структуре расходов бюджета Республики Карелия занимают расходы на социально-культурную сферу, на долю которых приходится 61,5 процента, или 42 780,2 млн рублей (социальная политика – 26,0 процентов, образование – 19,6 процента здравоохранение 13,0 процентов, культура и спорт – 2,9 процента).

В 2021 году в Республике Карелия осуществлялась реализация 21 государственной программы. Программные расходы составили 68 170,2 млн рублей, что выше уровня 2020 года на 3,1 процента.

В 2021 году продолжена реализация мер по снижению просроченной кредиторской задолженности в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по погашению (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности бюджета Республики Карелия и бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия на 2021 год. В результате объем просроченной кредиторской задолженности бюджета Республики Карелия по казенным учреждениям за 2021 год погашен в полном объеме (в сумме 77,1 млн рублей). По бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия обеспечено снижение просроченной кредиторской задолженности более чем на 72,4 процента, или на 88,9 млн рублей.

Доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов консолидированного бюджета Республики Карелия по состоянию на 1 января 2022 года составляет 0,06 процента, что ниже на 0,17 процентного пункта целевого показателя, утвержденного для Республики Карелия на 2021 год в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (0,23 процента).

По итогам 2021 года бюджет Республики Карелия исполнен с профицитом в размере 3 523,8 млн рублей.

Государственный долг Республики Карелия по сравнению с данными на 1 января 2021 года сократился на 4 043,4 млн рублей, или на 16,9 процента, и составил 19 847,4 млн рублей, в том числе по рыночным заимствованиям долг сократился на 10 990,0 млн рублей, или на 85,7 процента и составил 1 830,1 млн рублей.

Доля общего объема государственного долга в объеме налоговых и неналоговых доходов по состоянию на 1 января 2022 года составила 49,6 процента, доля рыночного долга – 4,6 процента. Просроченные обязательства отсутствуют.

Министерством финансов Республики Карелия в 2021 году при осуществлении полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля проведено

47 проверок, в том числе в соответствии с планом контрольных мероприятий в сфере внутреннего государственного финансового контроля на 2021 год – 25 проверок, вне плана проведены 22 проверки.

По результатам проверок направлены объектам контроля 44 представления с требованием устранения нарушений и принятия мер по устранению их причин и условий на сумму 4,4 млн рублей.

В текущем году в ходе исполнения бюджета и при подготовке отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия за отчетные периоды будут приняты меры по учету и недопущению отмеченных в заключении нарушений (недостатков).

В ходе выборочного анализа данных Отчета о реализации Плана мероприятий и итогов внешней проверки Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2022 установлена реализация в 2021 году следующих предложений Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки за 2020 год:

об отражении в отчете об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия, направляемом одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия в соответствии со статьей 46 Закона о бюджетном процессе, информации о кодах бюджетной классификации указанных расходов, произведенных главными администраторами средств бюджета Республики Карелия;

о дополнении пункта 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П, сроком направления ответственным исполнителем государственной программы годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ в Контрольно-счетную палату (установлен срок – до 10 апреля года, следующего за отчетным);

о формировании отдельного раздела в Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета при значительном объеме расходов бюджета, направляемых на комплекс мероприятий по устранению последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В 2021 году Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия проведена инвентаризация расчетов по доходам по аренде государственного имущества Республики Карелия и обеспечено отражение в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности стоимости земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот в период 2016-2017 годов (требуется продолжить работу с целью отражения стоимости земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот до 01.01.2016).

Кроме того, Министерством финансов Республики Карелия урегулирован вопрос применения единого подхода при формировании ГАБС Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 Пояснительной записки (ф. 0503160)).

В 2021 году продолжена работа по совершенствованию программно-целевых методов планирования и исполнения бюджета. Вместе с тем отдельные нарушения в части исполнения бюджета по государственным программам сохраняются по результатам проведения внешней проверки за 2021 год. Так, например, не все госпрограммы приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2021 год, по отдельным госпрограммам не обеспечено отражение в годовых отчетах о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ финансового обеспечения за счет местных бюджетов.

Предложение Контрольно-счетной палаты о закреплении действий Министерства финансов Республики Карелия по рассмотрению предложений главных администраторов, администраторов доходов бюджета по уточнению прогнозных показателей по администрируемым источникам доходов бюджета Республики Карелия, представляемых в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П, а также об определении предельного срока представления указанных предложений в Министерство финансов Республики Карелия в текущем финансовом году реализовано в 2022 году¹.

Отдельные предложения Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки за 2020 год не были выполнены или выполнены не в полной мере.

Так, инвентаризация находящихся в государственной собственности объектов незавершенного строительства, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями государственных программ, с целью определения их дальнейшего использования, а также дальнейшего снижения общего объема незавершенного строительства произведена. Однако работа по списанию затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия, не проведена в связи с отсутствием правового акта Правительства Российской Федерации об утверждении порядка о списании расходов на проектирование и строительство объектов незавершенного строительства. Данный вопрос остается на контроле.

Не всеми главными распорядителями реализовано предложение Контрольно-счетной палаты продолжить исполнение бюджетных полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита, в том числе в отношении достоверности бюджетной отчетности, установленных статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации (отдельные органы исполнительной власти Республики Карелия не осуществляли в 2021 году внутренний финансовый аудит).

Порядок (методика) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, в форме правового акта не принят. Согласно Отчету о реализации Плана мероприятий в 2021 году Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия обеспечена разработка проекта постановления Правительства

¹ Распоряжение Правительства Республики Карелия от 05.05.2022 № 315р-П.

Республики Карелия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 27.10.2003 № 125-П «О программе деятельности государственного унитарного предприятия» (далее – проект постановления), предусматривающего учет всех мероприятий в целях устранения замечания Контрольно-счетной палаты. Проект постановления согласован Министерством финансов Республики Карелия и другими заинтересованными органами власти. В декабре 2021 года внесен на рассмотрение в Правовое управление Администрации Главы Республики Карелия. В настоящее время разработчиком обеспечиваются мероприятия по его корректировке с учетом замечаний правовой экспертизы.

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛНЕНИЯ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ И ПРОГРАММЫ ОЗДОРОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 47 Закона о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета в Законодательное Собрание Республики Карелия представляется бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия за отчетный финансовый год.

В рамках проведения внешней проверки Министерством финансов Республики Карелия в Контрольно-счетную палату представлен годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2021 год. Выборочной проверкой указанного отчета установлено соответствие взаимосвязанных показателей с годовым отчетом об исполнении бюджета.

Основным инструментом решения задач по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Республики Карелия, безусловного и своевременного исполнения принятых в установленном порядке расходных обязательств бюджета, является Программа оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия до 2024 года, утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П (далее в разделе – Программа оздоровления государственных финансов, Программа).

В соответствии с разработанными Министерством финансов Республики Карелия методическими указаниями всеми органами исполнительной власти Республики Карелия утверждены ведомственные «дорожные карты» по реализации Программы на 2021 год.

Согласно отчету Министерства финансов Республики Карелия о реализации Программы (далее в разделе – Отчет) начиная с 2020 года мероприятия Программы оздоровления, утвержденные показатели результативности и бюджетного эффекта были уточнены, исходя из ограничительных мер федерального и регионального уровней, введенных в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции. Плановые

значения показателей в соответствии с внесенными распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 сентября 2021 года № 687р-П изменениями определены, исходя из продолжения действия ограничительных мер.

Согласно Отчету в результате реализации программных мероприятий достигнуты все показатели конечных результатов, установленные Программой на 2021 год:

темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Карелия за 2021 год по сравнению с уровнем 2020 года составил 137,8 процента (целевое значение – не менее 105 процентов);

доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Республики Карелия по состоянию на 31.12.2021 составила 0,066 процента (целевое значение – не более 0,23 процента);

отношение государственного долга Республики Карелия к сумме доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений на 31.12.2021 составило 49,6 процента (целевое значение – не более 80 процентов).

Совокупный бюджетный эффект от реализации мероприятий Программы в 2021 году, определенный с учетом продолжения влияния ограничительных мер, введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), составил 6 170,8 млн рублей или 208,5 процента от годового плана (2 959,2 млн рублей), том числе:

по мероприятиям, направленным на достижение бюджетного эффекта от деятельности по увеличению доходов консолидированного бюджета Республики Карелия – в сумме 4 139,6 млн рублей (287,6 процента от годового плана);

по подпрограмме оптимизации расходов консолидированного бюджета Республики Карелия – в сумме 1 170,9 млн рублей (105,5 процента от годового плана);

по мероприятиям в сфере управления государственным долгом Республики Карелия и муниципальным долгом – в сумме 850,3 млн рублей (212,6 процента от годового плана);

по мероприятиям в сфере повышения результативности использования бюджетных средств – в сумме 10,0 млн рублей (100 процентов от годового плана).

В целях оценки эффективности реализации Программы за 2021 год в соответствии с методикой, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 16 мая 2016 года № 361р-П, проведен анализ выполнения показателей, характеризующих достижение бюджетного эффекта от реализации мероприятий Программы, а также ожидаемых конечных результатов Программы. Эффективность реализации Программы составила 2,08, что характеризуется как высокий уровень.

Вместе с этим, несмотря на достижение всех показателей как конечных результатов, так и бюджетного эффекта по Программе оздоровления в целом, Контрольно-счетной палатой Республики Карелия отмечается неполное выполнение мероприятий (механизмов их реализации) отдельными органами исполнительной власти Республики Карелия (в том числе в связи с продолжением действия в

2021 году ограничительных мер, связанных с необходимостью противодействия распространения коронавирусной инфекции). Соответствующая информация подтверждается анализом отчетов о выполнении «дорожных карт» по реализации Программы за 2021 год (далее также – «дорожная карта»), осуществленным в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

Так, например, Министерством культуры Республики Карелия не обеспечено выполнение, в частности, следующих мероприятий «дорожной карты»:

привлечение дополнительных финансовых средств из федерального бюджета на реализацию национальных проектов (доля достигнутых показателей, установленных в национальных проектах, в общем количестве показателей, установленных в национальных проектах);

в 2021 году не достигнуто значение показателя «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры» – 1 единица (строительство сельского дома культуры в дер. Мегрега Олонецкого национального района);

Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия не обеспечено выполнение следующих мероприятий «дорожной карты»:

эффективное использование государственного имущества в части целевого показателя «размер перечисления части чистой прибыли в консолидированный бюджет Республики Карелия» (план – не менее 50,0 процентов, факт – 0,0 процентов);

увеличение объема расходов государственных учреждений Республики Карелия за счет мобилизации доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности бюджетного и автономного учреждения в части целевого показателя «увеличение объема доходов государственных учреждений Республики Карелия от приносящей доход деятельности в сравнении с предыдущим периодом» (план – 3,0 процента, факт – 0,0 процентов);

легализация предпринимательской деятельности в части целевых показателей «мониторинг в части объема погашенной задолженности по выплате заработной платы» (план – да, факт – нет) и «объем погашенной задолженности по выплате заработной платы» (0,0 млн рублей);

Согласно отчету о реализации мероприятий «дорожной карты» Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не достигнуты в полном объеме следующие показатели:

доля государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйствующих обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, обеспечивших отчисления в бюджет Республики Карелия в форме части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в общем количестве государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале;

доля государственных учреждений Республики Карелия, в отношении которых осуществлена централизация отдельных функций, в общем количестве государственных учреждений Республики Карелия;

разработка модели перехода от субсидирования предприятий коммунального хозяйства в связи с установлением тарифов ниже экономически обоснованного уровня к предоставлению социальной помощи населению на оплату жилья и коммунальных услуг (наличие разработанной модели);

строительство новых модульных котельных взамен устаревших финансово неэффективных и перевод действующих котельных на более экономичные виды топлива (доля новых модульных котельных в общем количестве котельных).

Кроме этого, отдельными органами исполнительной власти Республики Карелия не в полном объеме в течение 2021 года реализованы мероприятия в сферах сокращения просроченной дебиторской задолженности, повышения эффективности взаимодействия с органами местного самоуправления, энергосбережения и повышения эффективности и результативности деятельности государственных учреждений Республики Карелия.

Учитывая изложенное, а также значительное перевыполнение плановых значений показателей за 2021 год в связи с изменениями общих экономических условий, Контрольно-счетная палата полагает необходимым продолжить практику реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов ответственными органами исполнительной власти Республики Карелия с учетом необходимости актуализации перечня программных мероприятий и соответствующих показателей результативности с учетом как сложившихся тенденций, так и новых геостратегических вызовов.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 22 главных администраторов бюджетных средств показала, что указанная отчетность сформирована в полном объеме всеми главными администраторами средств бюджета, однако имеют место некоторые несоответствия нормативным требованиям составления отчетности. Так, отдельные формы годовой бюджетной отчетности 11 главных администраторов бюджетных средств содержат нарушения и недостатки, из них у 5 – выявлены факты недостоверности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и формирования годовой бюджетной отчетности.

2. В ходе исполнения бюджета Республики Карелия бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, соблюдались. Показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, за 2021 год, который подлежит утверждению законом Республики Карелия, достоверны и соответствуют показателям доходов, расходов и дефицита бюджета Республики Карелия, установленным по результатам внешней проверки за 2021 год: доходы бюджета составили 73 066 547,1 тыс. рублей, или 100,9 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год; расходы бюджета – 69 542 780,0 тыс. рублей, или 96,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год; профицит бюджета – 3 523 767,1 тыс. рублей. Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия сформирован в полном объеме и в соответствии с нормативными требованиями его составления и представления.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

Правительству Республики Карелия

Рассмотреть вопрос об определении органа исполнительной власти Республики Карелия, ответственного за выявление, учет объектов незавершенного строительства на территории республики и координацию деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия по снижению количества таких объектов, а также о разработке правового акта, устанавливающего порядок учета объектов незавершенного строительства, строительство (реконструкция) которых полностью или частично осуществлялись за счет средств бюджета Республики Карелия.

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия

1. Продолжить работу, направленную на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства в Республике Карелия.

2. Рассмотреть вопросы:

- об утверждении (актуализации) ведомственных планов («дорожных карт») снижения объема и количества объектов незавершенного строительства, мониторинге хода реализации данных планов,

- о подготовке предложений по объектам капитального строительства, строительство (реконструкцию) которых необходимо завершить в первоочередном порядке.

3. Обеспечить систематическую инвентаризацию объектов незавершенного строительства, как для учета и оценки имеющихся объектов, так и с целью принятия решений о возможности дальнейшего использования объектов, строительство (реконструкция) которых приостановлено (законсервировано).

Главным администраторам бюджетных средств

1. Формировать бюджетную отчетность в соответствии с порядком ее составления.

2. Актуализировать положения учетных политик, в том числе в связи с вводом в действие начиная с 1 января 2021 года СГС «Нематериальные активы».

3. Осуществлять внутренний финансовый аудит в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

4. Продолжить практику реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия ответственными органами исполнительной власти Республики Карелия с учетом необходимости актуализации перечня программных мероприятий и соответствующих показателей результативности.

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия

1. Обеспечить отражение в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности Министерства стоимости земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот в период до 1 января 2016 года.

2. Установить порядок инвентаризации движимого имущества казны Республики Карелия, а также обеспечить его фактическую инвентаризацию (по месту нахождения объектов).

Министерству образования и спорта Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, а также органам местного самоуправления, являющимся администраторами доходов бюджета Республики Карелия от денежных взысканий штрафов, наложенных муниципальными комиссиями в рамках применения части 21 статьи 2.14 и статьи 2.18 Закона Республики Карелия от 15.05.2008 № 1191-ЗРК «Об административных

правонарушениях», принять меры, направленные на обеспечение своевременного и полного поступления доходов от денежных взысканий штрафов, наложенных муниципальными комиссиями в бюджет Республики Карелия с учетом положений Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

К настоящему заключению прилагаются:

приложение 1 «Динамика расходов бюджета Республики Карелия за 2020-2021 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов»;

приложение 2 «Информация об исполнении бюджета Республики Карелия по расходам за 2021 год в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов»;

приложение 3 «Информация об исполнении бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2021 год»;

приложение 4 «Информация об исполнении публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2021 году»;

приложение 5 «Сводная информация о достижении в 2021 году значений целевых показателей в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 1 июня 2012 года № 761»;

приложение 6 «Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе источников финансового обеспечения за 2021 год»;

приложение 7 «Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия за 2021 год»;

приложение 8 «Информация об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия за 2021 год»;

приложение 9 «Распределение межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований за 2021 год»;

приложение 10 «Анализ финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия в 2021 год»;

приложение 11 «Анализ финансового обеспечения государственной поддержки семьи и детей в 2021 году»;

приложение 12 «Информация об исполнении расходов в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» за 2021 год (в разрезе объектов)»;

приложение 13 «Расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы Республики Карелия за 2021 год в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия и объектов (проектов)»;

приложение 14 «Информация об исполнении Дорожного фонда Республики Карелия за 2021 год»;

приложение 15 «Динамика внутреннего государственного долга Республики Карелия в 2021 году»;

приложение 16 «Информация о задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2022».

Председатель

А. Н. Дорохов