



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

на проект закона Республики Карелия № 9-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 9-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2020 года № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 12 октября 2021 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения исследованы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь–август 2021 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2021 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В 2021 году проектом закона предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов на 147 203,6 тыс. рублей (на 0,2 процента) и общего объема расходов бюджета на 147 714,3 тыс. рублей (на 0,2 процента).

Увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета планируется за счет средств целевых безвозмездных поступлений в сумме 147 203,6 тыс. рублей, в том числе за счет:

увеличения общих объемов поступления субсидий на 229 480,8 тыс. рублей (на 2,2 процента), иных межбюджетных трансфертов – на 37 124,0 тыс. рублей (на 0,7 процента), объема средств от возврата целевых остатков – на 7 352,6 тыс. рублей (на 3,4 процента);

уменьшения субвенций на 43 261,3 тыс. рублей (на 1,3 процента) и безвозмездных поступлений от государственных организаций на 83 492,5 тыс. рублей (на 3,9 процента).

Проектом закона не предусмотрено изменение прогнозируемого общего объема налоговых и неналоговых доходов.

С учетом предлагаемых изменений в 2021 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 68 624 476,5 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 72 461 358,8 тыс. рублей.

Дефицит бюджета планируется с увеличением за счет изменения остатков на счетах на 510,7 тыс. рублей (на 0,01 процента) и составит 3 836 882,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Республики Карелия, предлагаемый к утверждению проектом закона, не превышает ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса (значение показателя – 10,6 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

В 2022 и 2023 годах не предусматривается внесение изменений в основные характеристики бюджета.

В 2022 году общий объем доходов бюджета составит 54 970 003,8 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 58 170 003,8 тыс. рублей.

Предусматривается уменьшение общего объема условно утверждаемых расходов на 355 224,8 тыс. рублей (на 9,8 процента), который составит 3 279 442,1 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета предусматривается без изменений и составляет 3 200 000,0 тыс. рублей, или 9,0 процентов от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Требование, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, соблюдено.

В 2023 году общий объем доходов бюджета и общий объем расходов бюджета предусматриваются в сумме 60 207 418,6 тыс. рублей соответственно.

Проектом закона предполагается уменьшение общего объема условно утверждаемых расходов на 1 000,0 тыс. рублей (на 0,01 процента), который составит 12 045 959,2 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета предусматривается без изменений и составляет 0,0 тыс. рублей.

Анализ изменений общих характеристик бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

Анализ изменений доходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, предлагаемых проектом закона, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

2. Анализ изменений расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

На 2021 год увеличение бюджетных ассигнований запланировано по пяти разделам, из них в наибольшей степени по разделам:

«Социальная политика» – на 259 172,1 тыс. рублей, или на 1,5 процента (в том числе по подразделу «Социальное обеспечение населения» – на 264 470,3 тыс. рублей, или на 1,9 процента);

«Здравоохранение» – на 109 079,0 тыс. рублей, или на 1,5 процента (в том числе по подразделам «Стационарная медицинская помощь» – на 43 886,7 тыс. рублей, или на 4 процента, «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» – на 40 079,0 тыс. рублей, или на 2,9 процента);

«Общегосударственные вопросы» – на 57 180,3 тыс. рублей, или на 1,6 процента (в том числе по подразделу «Резервные фонды» – на 46 660,5 тыс. рублей, или на 12 процентов).

По разделам «Национальная оборона», «Охрана окружающей среды», «Средства массовой информации», «Межбюджетные трансферты общего характера

бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» объем бюджетных ассигнований не изменяется.

Сокращение бюджетных ассигнований планируется по пяти разделам, в том числе:

по разделу «Образование» – на 214 674,3 тыс. рублей, или на 1,4 процента;

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 41 478,5 тыс. рублей, или на 0,8 процента;

по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 40 000,0 тыс. рублей, или на 4,6 процента.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрено по пяти разделам, в том числе наибольшее увеличение планируется по разделам:

«Образование» – на 290 743,9 тыс. рублей, или на 2,8 процента (в том числе по подразделу «Общее образование» – на 256 039,4 тыс. рублей, или на 9,3 процента);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 30 724,7 тыс. рублей, или на 0,6 процента (в том числе по подразделу «Коммунальное хозяйство» – на 31 240,0 тыс. рублей, или на 1,8 процента);

«Социальная политика» (подраздел «Социальное обслуживание населения») – на 20 670,0 тыс. рублей, или на 0,1 процента.

Сокращение бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрено только по разделу «Национальная экономика» (на 14 156,1 тыс. рублей, или на 0,1 процента). Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных по 8 разделам, не изменяются.

На 2023 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» на 30 800,0 тыс. рублей (0,9 процента) и уменьшение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» на 29 800,0 тыс. рублей (0,3 процента).

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

На 2021 год увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по семи главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству социальной защиты Республики Карелия (на 351 888,3 тыс. рублей, или 3,1 процента), Министерству образования и спорта Республики Карелия (на 132 846,1 тыс. рублей, или на 1 процент), Министерству здравоохранения Республики Карелия (на 106 074,1 тыс. рублей, или на 1 процент). Сокращение объемов бюджетных ассигнований предусмотрено по шести главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 386 931,9 тыс. рублей, или на 3,2 процента), Министерству экономического развития и промышленности

Республики Карелия (на 77 435,6 тыс. рублей, или на 2,7 процента), Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 15 886,2 тыс. рублей, или на 0,2 процента). По одиннадцати главным распорядителям бюджетных средств изменения бюджетных ассигнований не предусмотрены.

На 2022 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по пяти главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее увеличение предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 313 291,8 тыс. рублей, или 3,3 процента) и Министерству образования и спорта Республики Карелия (на 75 972,6 тыс. рублей, или на 0,9 процента). Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству финансов Республики Карелия (на 54 265,1 тыс. рублей, или на 1,8 процента). По 18 главным распорядителям бюджетных средств изменения бюджетных ассигнований не предусмотрены.

На 2023 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 31 800,0 тыс. рублей, или на 0,7 процента) и сокращение бюджетных ассигнований по Министерству финансов Республики Карелия (на 30 800,0 тыс. рублей, или на 0,9 процента). По остальным главным распорядителям бюджетных средств изменения бюджетных ассигнований не предусмотрены.

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) в 2021 году на 132 079,8 тыс. рублей (на 0,2 процента), в 2022 году – на 409 490,0 тыс. рублей (на 0,8 процента), в 2023 году – на 31 800,0 тыс. рублей (на 0,1 процента).

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2021 году составит 69 661 236,2 тыс. рублей (96,1 процента от общих расходов бюджета), в 2022 году – 53 873 252,2 тыс. рублей (92,6 процента), в 2023 году – 47 024 162,4 тыс. рублей (78,1 процента).

В 2021 году из 21 реализуемой государственной программы увеличивается финансовое обеспечение 11 государственных программ. Наибольшее увеличение предусмотрено по следующим государственным программам:

1) «Совершенствование социальной защиты граждан» – на 356 730,8 тыс. рублей (на 3,1 процента) за счет увеличения объема по подпрограмме «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей» на 213 462,5 тыс. рублей (или на 4,8 процента) (в основном за счет увеличения публичных нормативных социальных выплат гражданам на

реализацию мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (за исключением оплаты услуг почтовой связи и банковских услуг) – на 212 597,1 тыс. рублей, или на 13,7 процента);

2) «Развитие здравоохранения» – на 118 247,0 тыс. рублей (на 0,9 процента) в том числе за счет увеличения:

по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» – на 62 447,0 тыс. рублей (на 2,1 процента) (в основном за счет предусмотренных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (субсидии бюджетным учреждениям) в размере 40 079,0 тыс. рублей);

по подпрограмме «Модернизация здравоохранения Республики Карелия» – на 42 565,0 тыс. рублей (на 6,0 процентов) (в основном за счет предусмотренных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий совершенствованию материально-технической базы учреждений в сфере здравоохранения (субсидии бюджетным учреждениям));

3) «Информационное общество» – на 32 692,2 тыс. рублей (на 6,3 процента) за счет увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий в сфере развития и использования информационно-коммуникационных технологий (субсидии бюджетным учреждениям);

4) «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» – на 25 006,0 тыс. рублей (на 2,3 процента) в основном за счет увеличения объема по подпрограмме «Развитие рыбного хозяйства» – на 15 740,3 тыс. рублей (в 4,2 раза) (в основном за счет предусмотренных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства в части предоставления субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг).

В 2021 году сокращается финансовое обеспечение по следующим государственным программам:

«Развитие образования» – на 217 298,1 тыс. рублей (на 1,4 процента) за счет сокращения объема по подпрограмме «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 266 764,5 тыс. рублей (на 1,9 процента), из них по основному мероприятию «Региональный проект «Современная школа» в рамках реализации национального проекта «Образование» – на 240 253,5 тыс. рублей;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 41 049,9 тыс. рублей (на 0,8 процента) за счет сокращения бюджетных ассигнований по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» на 84 771,6 тыс. рублей (на 3,0 процента) при одновременном увеличении по подпрограмме «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» на 43 721,7 тыс. рублей (на 2,2 процента);

«Содействие занятости населения» – на 106 884,2 тыс. рублей (на 8,8 процента) в части подпрограммы «Государственная политика в области содействия занятости населения и социальной защиты от безработицы» в основном за счет уменьшения бюджетных ассигнований на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам (публичные нормативные социальные выплаты гражданам);

«Развитие культуры» – на 4 347,0 тыс. рублей (на 0,3 процента) за счет сокращения объема по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы» на 10 400,0 тыс. рублей (на 5,3 процента) при одновременном увеличении по остальным мероприятиям госпрограммы на 6 053,0 тыс. рублей (на 0,4 процента);

«Развитие транспортной системы» – на 37 934,0 тыс. рублей (на 0,3 процента), в том числе за счет сокращения объема:

по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» – на 17 912,7 тыс. рублей (на 0,2 процента);

подпрограмме «Развитие транспортного обслуживания населения» – на 22 384,4 тыс. рублей (на 3,6 процента);

при одновременном увеличении по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения» на 2 363,1 тыс. рублей (на 2,4 процента);

«Эффективное управление региональными финансами» – на 23 710,1 тыс. рублей (на 0,3 процента) за счет сокращения объема по подпрограмме «Управление государственным долгом Республики Карелия» на 40 000,0 тыс. рублей (на 4,5 процента) при одновременном увеличении по подпрограмме «Повышение результативности бюджетных расходов и совершенствование бюджетного процесса» на 16 289,9 тыс. рублей (на 11,1 процента).

Финансовое обеспечение четырех госпрограмм – «Доступная среда в Республике Карелия», «Формирование современной городской среды», «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» – в 2021 году не изменяется.

В 2022 году объем бюджетных ассигнований на реализацию 8 государственных программ увеличивается, по двенадцати госпрограммам – не

изменяется, по госпрограмме «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» – сокращается.

В 2023 году финансовое обеспечение трех госпрограмм увеличивается, по 17 госпрограммам – не изменяется, по госпрограмме «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» – сокращается.

5. Непрограммные расходы бюджета на 2021 год увеличиваются на 15 634,5 тыс. рублей (0,6 процента). Таким образом, уточненный объем непрограммных расходов в 2021 году составит 2 800 122,6 тыс. рублей (3,9 процента от общего объема расходов бюджета).

В наибольшей степени увеличены бюджетные ассигнования по следующим направлениям непрограммных расходов:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия – на 46 660,5 тыс. рублей (30,4 процента);

резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций – на 2 147,5 тыс. рублей (1,9 процента);

услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – на 1 307,9 тыс. рублей (0,7 процента), в части расходов на исполнение судебных актов – на 1 814,3 тыс. рублей (вновь введенное направление).

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований планируется по резервным средствам на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектно-сметной документации по объектам, планируемыми к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ (на 35 169,8 тыс. рублей, или на 39,6 процента).

Основные изменения бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности на 2022 год связаны с уменьшением резерва на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектно-сметной документации по объектам, планиваемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ на 54 265,1 тыс. рублей (27,1 процента). Также планируется перераспределение средств в рамках направлений «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением», «Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия», «Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» между расходами на выплаты персоналу и расходами на осуществление закупок товаров, работ и услуг. Общая сумма расходов по

непрограммным направлениям деятельности на 2022 год уменьшится на 5,1 процента и составит 1 017 309,5 тыс. рублей (1,7 процента от общего объема расходов бюджета).

Уменьшение бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности на 2023 год на 30 800,0 тыс. рублей (2,6 процента) также связано с уменьшением резерва на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектно-сметной документации по объектам, планируемыми к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ. Общая сумма расходов по непрограммным направлениям деятельности на 2023 год составит 1 137 297,0 тыс. рублей (1,9 процента от общего объема расходов бюджета).

6. Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2021–2023 годы приведен в приложении 6 к настоящему заключению.

В 2021 году проектом закона предусматривается уменьшение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 39 517,0 тыс. рублей (0,2 процента). Уточненный объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 19 087 002,0 тыс. рублей.

В 2022 году расходы на государственную поддержку семьи и детей планируется увеличить на 304 786,3 тыс. рублей (2 процента), уточненный объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 15 267 877,9 тыс. рублей. Общая сумма бюджетных ассигнований на поддержку семьи и детей, предусмотренная на 2023 год, не изменяется.

Проектом закона предусмотрено изменение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2021 год по следующим мероприятиям (таблица 1).

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона о бюджете на 2021 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
Государственная программа Республики Карелия «Развитие здравоохранения»	01		163 297,8	163 297,8	0,0	0,0
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	01 3		142 097,8	142 097,8	0,0	0,0
Основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи детям»	01 3 02		107 803,4	107 803,4	0,0	0,0
Мероприятия по обеспечению оказания медицинской помощи (Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений)	01 3 02 70070	110	71 062,1	68 862,1	-2 200,0	-3,1
Мероприятия по обеспечению оказания медицинской помощи (Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат)	01 3 02 70070	320	1 387,7	3 587,7	2 200,0	158,5
Государственная программа Республики Карелия «Развитие образования»	02		12 978 858,4	12 704 700,2	-274 158,2	-2,1
Подпрограмма «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»	02 2		12 972 967,9	12 698 809,7	-274 158,2	-2,1

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона о бюджете на 2021 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
Основное мероприятие «Реализация образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, осуществление присмотра и ухода за детьми»	02 2 01		8 923 386,1	8 923 386,1	0,0	0,0
Финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам (Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний))	02 2 01 70320	630	18 762,6	18 182,6	-580,0	-3,1
Финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний))	02 2 01 70400	630	10 714,0	11 294,0	580,0	5,4
Основное мероприятие «Модернизация инфраструктуры общего образования»	02 2 03		193 744,1	159 839,4	-33 904,7	-17,5
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (Субсидии)	02 2 03 43200	520	9 995,0	10 544,8	549,8	5,5
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (Бюджетные инвестиции)	02 2 03 K4190	410	34 920,9	216,4	-34 704,5	-99,4
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (Детский сад в п. Ляскеля Питкярантского муниципального района Республики Карелия) (Бюджетные инвестиции)	02 2 03 K419K	410	52 650,9	52 900,9	250,0	0,5
Основное мероприятие «Региональный проект «Современная школа» в рамках реализации национального проекта «Образование»	02 2 E1		2 909 929,8	2 669 676,3	-240 253,5	-8,3
Реализация мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования (Бюджетные инвестиции)	02 2 E1 52390	410	552 213,4	541 240,3	-10 973,1	-2,0
Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (Бюджетные инвестиции)	02 2 E1 55200	410	2 069 130,7	1 839 850,3	-229 280,4	-11,1
Государственная программа Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан»	03		4 418 940,7	4 632 403,2	213 462,5	4,8
Подпрограмма «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей»	03 2		4 418 940,7	4 632 403,2	213 462,5	4,8
Основное мероприятие «Оказание мер государственной поддержки гражданам, имеющим детей, а также в связи с беременностью и родами»	03 2 01		2 339 180,4	2 551 777,5	212 597,1	9,1
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (за исключением оплаты услуг почтовой связи и банковских услуг) (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	03 2 01 R3021	310	1 548 570,5	1 761 167,6	212 597,1	13,7
Основное мероприятие «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам	03 2 02		894 279,7	895 145,1	865,4	0,1

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона о бюджете на 2021 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
из числа указанной категории детей, а также гражданам, принявшим детей на воспитание в семью»						
Дополнительные меры по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемной, в патронатной семьях (Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат)	03 2 02 70760	320	1 066,0	1 631,4	565,4	53,0
Региональное единовременное пособие при усыновлении (удочерении) (Публичные нормативные социальные выплаты гражданам)	03 2 02 89800	310	1 700,0	2 000,0	300,0	17,6
Государственная программа Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	05		185 068,8	185 068,8	0,0	0,0
Государственная программа Республики Карелия «Развитие культуры»	07		907 658,8	924 508,2	16 849,4	1,9
Основное мероприятие «Развитие музейного и архивного дела»	07 0 02		84 216,0	88 276,0	4 060,0	4,8
Мероприятия по развитию музейного дела (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 02 71620	610	84 216,0	88 276,0	4 060,0	4,8
Основное мероприятие «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия»	07 0 04		584 409,6	588 909,4	4 499,8	0,8
Мероприятия по сохранению и развитию исполнительских искусств (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 04 71640	610	500 422,1	504 941,9	4 499,8	0,9
Основное мероприятие «Модернизация, строительство и реконструкция учреждений культуры»	07 0 05		29 283,9	33 073,5	3 789,6	12,9
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (Бюджетные инвестиции)	07 0 05 90400	410	17 864,1	21 653,7	3 789,6	21,2
Основное мероприятие «Региональный проект «Культурная среда» в рамках реализации национального проекта «Культура»	07 0 A1		99 131,6	103 631,6	4 500,0	4,5
Реализация мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (Иные межбюджетные трансферты)	07 0 A1 54540	540	13 638,0	18 138,0	4 500,0	33,0
Государственная программа Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта»	08		472 694,5	477 023,8	4 329,3	0,9
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия»	08 1		439 788,1	443 788,1	4 000,0	0,9
Основное мероприятие «Развитие инфраструктуры для занятий физической культурой»	08 1 02		101 733,7	105 733,7	4 000,0	3,9
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» (Субсидии)	08 1 02 43230	520	23 943,4	23 943,4	0,0	0,0
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (Бюджетные инвестиции)	08 1 02 90400	410	67 863,3	71 863,3	4 000,0	5,9
Подпрограмма «Подготовка спортивного резерва в Республике Карелия»	08 2		32 906,4	33 235,7	329,3	1,0
Основное мероприятие «Развитие системы спортивной подготовки»	08 2 01		32 906,4	33 235,7	329,3	1,0
Оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере физической культуры и спорта (Субсидии бюджетным учреждениям)	08 2 01 71900	610	32 906,4	33 235,7	329,3	1,0
ИТОГО РАСХОДОВ			19 126 519,0	19 087 002,0	-39 517,0	-0,2

Увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2021 год предусматривается в основном за счет увеличения расходов на

реализацию мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно на 212 597,1 тыс. рублей (13,7 процента). Уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год связано в первую очередь с перераспределением на 2022 год расходов на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (229 280,4 тыс. рублей), мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (34 704,5 тыс. рублей), мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования (10 973,1 тыс. рублей).

Основная доля увеличения бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в 2022 году связана с перераспределением бюджетных ассигнований 2021 года (274 958,0 тыс. рублей), а также с увеличением бюджетных инвестиций в объекты строительства и реконструкции государственной (муниципальной) собственности на 30 242,4 тыс. рублей (из них на 11 700,0 тыс. рублей – в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на 8 842,4 тыс. рублей – в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры», на 9 700,0 тыс. рублей – в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта»).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в приложение 11 к Закону о бюджете на 2021 год включены расходы на реализацию мероприятия «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (строительство детского сада на 200 мест в п. Ильинский Олонецкого района Республики Карелия) (Бюджетные инвестиции)» в сумме 1 040,7 тыс. рублей по коду целевой статьи 02 2 03 K419C. При этом приложениями 5, 7 и 9 Закона о бюджете на 2021 год предусмотрены также расходы на реализацию указанного мероприятия в сумме 6 302,6 тыс. рублей по коду целевой статьи 02 2 03 R419C. По мнению Контрольно-счетной палаты, данные расходы (6 302,6 тыс. рублей) также подлежат включению в распределение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей.

7. Анализ изменений расходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 7 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в 2021 году в целом на 276 017,5 тыс. рублей (на 2,1 процента).

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию мероприятий четырех национальных проектов:

«Образование» – на 245 958,1 тыс. рублей (или на 7,8 процента) в части федерального проекта «Современная школа», из них планируется сокращение бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях на 229 280,4 тыс. рублей, на реализацию

мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования – на 10 973,1 тыс. рублей;

«Жилье и городская среда» – на 84 332,4 тыс. рублей (или на 2,8 процента) в части федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (межбюджетные трансферты в форме субсидий);

«Здравоохранение» – на 5 005,0 тыс. рублей (или на 0,6 процента) в части федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на реализацию мероприятий по обеспечению своевременного оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации (субсидии бюджетным учреждениям);

«Демография» – на 2 647,5 тыс. рублей (или на 0,1 процента) в части федерального проекта «Старшее поколение» на реализацию мероприятий по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации в государственных учреждениях социального обслуживания (субсидии бюджетным учреждениям).

Увеличение бюджетных ассигнований планируется на реализацию мероприятий двух национальных проектов:

«Культура» – на 4 500,0 тыс. рублей (или на 4,5 процента) в части федерального проекта «Культурная среда» на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (иные межбюджетные трансферты);

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – на 2 363,1 тыс. рублей (или на 0,1 процента) в части федерального проекта «Безопасность дорожного движения» на реализацию мероприятий по повышению безопасности дорожного движения (субсидии автономным учреждениям).

Также проектом закона уточняется отражение ассигнований (бюджетных инвестиций) в объеме 55 062,4 тыс. рублей, предусмотренных Законом о бюджете на 2021 год, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия на строительство объекта «Автомобильная дорога «Подъезд к объекту «Горнолыжный центр «Чална». Финансовое обеспечение указанных расходов учтено законопроектом по федеральному проекту «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» (в рамках реализации мероприятий по государственной поддержке инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, с изменением кода целевой статьи расходов с 19 0 02 R3841 на 19 0 J1 53361).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию в 2021 году мероприятий по национальным проектам «Цифровая экономика Российской

Федерации», «Экология» и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» проектом закона не предусмотрено.

С учетом предлагаемых изменений в 2021 году на территории Республики Карелия планируется финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 33 федеральных (региональных) проектов в рамках 10 национальных проектов; общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2021 году составит 13 155 993,0 тыс. рублей (или 18,2 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2021 год).

В 2022 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в целом на 145 971,4 тыс. рублей (на 1,1 процента), в том числе за счет:

увеличения ассигнований на реализацию мероприятий следующих национальных проектов: «Образование» – на 240 471,3 тыс. рублей по федеральному проекту «Современная школа» (или на 13,7 процента в целом по национальному проекту и на 15,6 процента по федеральному проекту); «Демография» – на 10 000,1 тыс. рублей (или на 0,5 процента) в части федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;

сокращения ассигнований по национальному проекту «Культура» на 4 500,0 тыс. рублей (или на 2,0 процента в целом по национальному проекту с сокращением финансового обеспечения федерального проекта «Культурная среда») и по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 100 000,0 тыс. рублей (или на 2,3 процента по федеральному проекту «Региональная и местная дорожная сеть»).

С учетом предлагаемых изменений в 2022 году на территории Республики Карелия планируется финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 28 федеральных проектов в рамках 11 национальных проектов; общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году составит 13 875 811,0 тыс. рублей (или 23,9 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2022 год).

На 2023 год планируется сокращение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных (федеральных) проектов на 310 600,8 тыс. рублей (на 3,6 процента) за счет уменьшения бюджетных ассигнований по федеральному проекту «Региональная и местная дорожная сеть» (национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

Таким образом, в 2023 году планируется реализация отдельных мероприятий 25 федеральных проектов в рамках 10 национальных проектов с объемом бюджетных ассигнований в сумме 8 314 702,2 тыс. рублей (13,8 процента от общего объема расходов).

8. В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе, частью 5 статьи 6 Закона о бюджете на 2021 год установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Анализ изменений, вносимых проектом закона в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2021 году, представлен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
Общий объем, в том числе:	8 994 919,8	9 251 358,6	256 438,8	2,9
средства федерального бюджета	4 595 244,3	5 100 556,3	505 312,0	11,0
средства бюджета Республики Карелия	4 399 675,5	4 150 802,3	-248 873,2	-5,7

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2021 году в целом на 256 438,8 тыс. рублей (на 2,9 процента). Наибольшее увеличение ассигнований учтено по мероприятиям, связанным с осуществлением ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно, – на 212 597,1 тыс. рублей (с финансовым обеспечением расходов за счет субсидий из федерального бюджета). Анализ изменений, вносимых проектом закона, представлен в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
Социальные выплаты безработным гражданам	716 967,8	614 736,9	-102 230,9	-14,3
Оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	491 363,2	545 001,3	53 638,1	10,9
Субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	292 336,0	332 416,8	40 080,8	13,7
Меры социальной поддержки ветеранов труда	771 832,5	806 250,8	34 418,3	4,5
Меры социальной поддержки тружеников тыла	1 574,1	1 877,1	303,0	19,2
Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	11 631,8	11 946,4	314,6	2,7
Меры социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан	1 762 026,0	1 782 904,7	20 878,7	1,2
Меры социальной поддержки проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской	339 776,0	335 915,1	-3 860,9	-1,1

Наименование	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
местности, поселках городского типа				
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (за исключением оплаты услуг почтовой связи и банковских услуг)	1 548 570,5	1 761 167,6	212 597,1	13,7
Региональное единовременное пособие при усыновлении (удочерении)	1 700,0	2 000,0	300,0	17,6

Согласно представленной к проекту закона пояснительной записке увеличение бюджетных ассигнований по отдельным расходам на предоставление мер социальной поддержки связано с уточнением численности получателей выплат.

Вместе с тем, сокращены бюджетные ассигнования на расходы по осуществлению социальных выплат безработным гражданам на 102 230,9 тыс. рублей (или 14,3 процента, в связи с корректировкой объема субвенции из федерального бюджета на реализацию указанных полномочий Российской Федерации) и меры социальной поддержки проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа на 3 860,9 тыс. рублей (или 1,1 процента).

В 2022 и 2023 годах объем бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств не изменяется.

9. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 6 Закона о бюджете на 2021 год в части изменения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, а именно:

в 2021 году – уменьшение на сумму 88 925,4 тыс. рублей, или на 0,4 процента (с 19 893 947,9 тыс. рублей до 19 805 022,5 тыс. рублей);

в 2022 году – увеличение на сумму 30 608,1 тыс. рублей, или на 0,2 процента (с 14 131 177,4 тыс. рублей до 14 161 785,5 тыс. рублей);

в 2023 году – уменьшение на сумму 100,0 тыс. рублей, или менее чем на 0,1 процента (с 10 080 061,4 тыс. рублей до 10 079 961,4 тыс. рублей).

С учетом предлагаемых изменений в статью 6 Закона о бюджете на 2021 год законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 5, 6, 7, 8, 9 и 10 Закона о бюджете на 2021 год.

2021 год

Планируемые изменения в 2021 году связаны со снижением объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на общую сумму 85 925,4 тыс. рублей и бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на сумму 3 000,0 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты федеральному бюджету и

бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования в 2021 году остаются на прежнем уровне.

В части межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2021 году проектом закона предусмотрено:

1) уменьшение общего объема субсидий на 114 700,0 тыс. рублей (или на 1,6 процента). При этом снижаются следующие субсидии:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (на 10 853,0 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (на 83 821,7 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (на 24 517,5 тыс. рублей).

Полностью исключена из бюджетных ассигнований на 2021 год субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий по совершенствованию управления водными ресурсами в Северном Приладожье (в сумме 11 000,0 тыс. рублей, с перераспределением указанных расходов на 2022 год).

Одновременно законопроектом предусмотрено увеличение следующих субсидий:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (на 14 816,4 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (на 549,8 тыс. рублей).

Кроме того, предлагается включение в Закон о бюджете на 2021 год субсидий на реализацию мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы» в сумме 126,0 тыс. рублей.

В соответствии с законопроектом по бюджетным ассигнованиям на 2021 год на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом в сумме 73 130,6 тыс. рублей изменена глава бюджетной классификации расходов с 811 «Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия» на главу 801 «Министерство образования и спорта Республики Карелия».

2) увеличение общего объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на общую сумму 28 774,6 тыс. рублей. При этом увеличиваются следующие трансферты (по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты»):

на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (на 4 500,0 тыс. рублей);

на мероприятия по ремонту объектов, сетей водоснабжения и водоотведения (на 4 559,0 тыс. рублей);

на мероприятия по развитию централизованных систем водоснабжения и водоотведения (на 19 610,8 тыс. рублей).

Предлагается включение в Закон о бюджете на 2021 год иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по государственной поддержке муниципальных образований для участия в конкурсе лучших проектов туристского кода центра города в сумме 750,0 тыс. рублей и иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по выполнению комплекса геолого-разведочных работ по оценке запасов подземных вод в сумме 304,8 тыс. рублей.

Снижаются иные межбюджетные трансферты на мероприятия по подготовке документации по планировке территорий муниципальных образований (на 950,0 тыс. рублей).

Законопроектом предусмотрено изменение целевой статьи по межбюджетным трансфертам бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты», с целевой статьи 01 2 01 45020 на целевую статью 01 2 01 58490).

Объем дотаций, субвенций местным бюджетам в 2021 году не изменяется.

2022 год

В 2022 году проектом закона предусмотрено увеличение объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на сумму 30 608,1 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в 2022 году остаются на прежнем уровне.

В части межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2022 году проектом закона предусмотрено:

1) увеличение общего объема субсидий на сумму 32 364,6 тыс. рублей, в том числе:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (на 17 496,5 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по совершенствованию управления водными ресурсами в Северном Приладожье (в сумме 11 000,0 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (на 3 868,1 тыс. рублей).

В соответствии с законопроектом по бюджетным ассигнованиям на 2022 год на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом в сумме 75 972,7 тыс. рублей изменена глава бюджетной классификации расходов с 811 «Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия» на главу 801 «Министерство образования и спорта Республики Карелия».

2) уменьшение общего объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на общую сумму 1 756,5 тыс. рублей. При этом полностью исключаются межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек в сумме 4 500,0 тыс. рублей и вводятся межбюджетные трансферты на мероприятия по выполнению комплекса геолого-разведочных работ по оценке запасов подземных вод в сумме 2 743,5 тыс. рублей.

Объем дотаций, субвенций местным бюджетам в 2022 году не изменяется.

2023 год

В 2023 году проектом закона предусмотрено снижение объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на общую сумму 100,0 тыс. рублей за счет исключения законопроектом субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в сумме 100,0 тыс. рублей). Объемы межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, а также дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2023 году не изменяются.

В связи с вышеуказанными изменениями законопроектом предусмотрено внесение соответствующих изменений в приложение 13 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2021 год», приложение 14 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2022 и 2023 годов», приложение 15 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2021 год» и приложение 16 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2022 и 2023 годы» Закона о бюджете на 2021 год.

10. Проектом закона предусматривается внесение изменений в часть 7 статьи 6 Закона о бюджете на 2021 год в части уточнения бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2021 год.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год предлагается утвердить в сумме 9 850 344,3 тыс. рублей, с уменьшением на 18 145,1 тыс. рублей (или на 0,2 процента) за счет уточнения объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Согласно представленному одновременно с проектом закона расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом предлагаемых изменений (далее – расчет Дорожного фонда) в 2021 году предусмотрена корректировка расходов бюджета (в том числе перераспределение) по следующим направлениям:

1) уменьшение расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2021 год в целом на 75 642,2 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – на 18 145,1 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – на 57 497,1 тыс. рублей), из них:

по строительству автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина – на 18 145,1 тыс. рублей;

по проектам (объектам), реализуемым в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года», – на 30 497,1 тыс. рублей;

по расходам на проектно-изыскательские работы – на 27 000,0 тыс. рублей;

2) уменьшение объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, – на 24 517,5 тыс. рублей (с уменьшением субсидии на капитальные вложения на 35 717,5 тыс. рублей и одновременным увеличением субсидий на содержание и ремонт автомобильных дорог на 11 200,0 тыс. рублей);

3) увеличение расходов на ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 82 014,6 тыс. рублей, из них на ремонт – 46 206,3 тыс. рублей, на содержание дорог – 35 808,3 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год предусмотренный проектом закона, не изменяется, но учитывает перераспределение расходов по следующим направлениям (согласно представленному расчету Дорожного фонда):

увеличение расходов на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 29 000,0 тыс. рублей;

с уменьшением бюджетных ассигнований по Адресной инвестиционной программе Республики Карелия (по объекту «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Республики Карелия «Педасельга – Ладва – Ветка» (подъезд к ООО «Маяк»), (II этап, км 6+455 – км 21+000)») на 6 453,8 тыс. рублей, а также на обеспечение обязательных платежей (налог на имущество, земельный налог) – на 22 546,2 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2023 год, предусмотренный проектом закона, остается без изменений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год проектом закона не учтены неиспользованные по состоянию на 01.01.2021 бюджетные ассигнования Дорожного фонда, подлежащие учету в составе ассигнований Дорожного фонда текущего года согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия», в сумме 381 613,8 тыс. рублей¹ (в части ассигнований бюджета Республики Карелия без учета средств федерального бюджета). Вместе с тем, при дальнейшем уточнении бюджетных ассигнований Дорожного фонда в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2021 году может быть уменьшен на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемых при формировании Дорожного фонда на 2020 год, на сумму 268 785,2 тыс. рублей.

Указанное замечание было изложено Контрольно-счетной палатой в заключениях на проекты законов Республики Карелия № 570-VI, № 586-VI, № 593-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

11. Проектом закона предлагается скорректировать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» (далее также – бюджетные инвестиции).

Объем бюджетных инвестиций на 2021 год в целом планируется снизить на 353 453,1 тыс. рублей (на 4,5 процента), в том числе за счет:

уменьшения ассигнований по разделам:

«Национальная экономика» – на 100 482,5 тыс. рублей (в основном в части мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» и мероприятий по обеспечению дорожной деятельности (строительство автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина));

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 4 552,2 тыс. рублей (в основном в части объектов строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности);

«Образование» – на 274 708,0 тыс. рублей (из них в части мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях – на 229 280,4 тыс. рублей, мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» – на 34 704,5 тыс. рублей);

увеличения ассигнований по разделам:

¹ Кроме того, в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год отмечено, что в нарушение требований пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона Республики Карелия «О Дорожном фонде Республики Карелия» при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год не были учтены неиспользованные по состоянию на 01.01.2020 бюджетные ассигнования Дорожного фонда в сумме 251 401,9 тыс. рублей.

«Культура, кинематография» – на 3 789,6 тыс. рублей (по объектам строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности);

«Здравоохранение» – на 13 500,0 тыс. рублей (по объектам строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности и за счет мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»);

«Социальная политика» – на 5 000,0 тыс. рублей (по объектам строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности);

«Физическая культура и спорт» – на 4 000,0 тыс. рублей (по объектам строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности).

С учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований на 2021 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» составит 7 511 066,3 тыс. рублей.

Объем бюджетных инвестиций на 2022 год планируется увеличить на 345 008,5 тыс. рублей (в основном по разделам «Образование», «Социальная политика» и «Национальная экономика»), на 2023 год – планируется увеличение на 341 500,8 тыс. рублей (с основным отражением изменений по разделам «Национальная экономика» и «Здравоохранение»).

С учетом изменений общий объем бюджетных ассигнований по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» на 2022 год составит 6 287 789,6 тыс. рублей, на 2023 год – 4 167 994,6 тыс. рублей.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности, потребует внесения изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, что отражено в представленной к проекту закона пояснительной записке.

12. Проектом закона увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг по виду расходов 810 (далее в разделе – субсидии юридическим лицам) в 2021 году на 64 220,2 тыс. рублей (1,9 процента от объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2021 год).

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия с целью предоставления в 2021 году новых видов субсидий юридическим лицам. Информация представлена в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Наименование	Направление субсидии	Сумма
Министерство сельского и рыбного хозяйства РК	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (в рамках Основного мероприятия «Управление рисками в подотраслях животноводства» государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»)	1 254,6
	Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (в рамках Основного мероприятия «Содействие развитию аквакультуры» государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»)	15 799,7

Проектом закона предлагается исключить в 2021 году следующие направления субсидий:

возмещение промышленным предприятиям части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями (101,0 тыс. рублей);

возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования (404,0 тыс. рублей);

субсидия акционерному обществу «Карелгаз» на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере газоснабжения к отопительному периоду (25 403,8 тыс. рублей).

Проектом закона предлагается увеличить (уменьшить) бюджетные ассигнования на предоставление в 2021 году следующих субсидий (таблица 5).

Таблица 5
(тыс. рублей)

Направление субсидии	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка племенного животноводства)	21 603,2	22 158,7	555,5	+2,6
Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (обеспечение прироста коровьего молока собственного производства)	52 121,3	48 671,3	-3 450,0	-6,6
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка собственного производства молока)	34 051,6	35 173,3	1 121,7	+3,3
Реализация мероприятий по возмещению части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	23 376,5	23 142,7	-233,8	-1,0
Субсидия открытому акционерному обществу «Совхоз «Толвуйский» на пополнение производственных фондов	50 043,4	52 733,2	2 689,8	+5,4
Мероприятия по внедрению интенсивных технологий в кормопроизводстве	7 514,1	7 733,8	219,7	+2,9
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв)	1 020,3	595,6	-424,7	-41,6
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и	4 623,2	3 428,9	-1 194,3	-25,8

Направление субсидии	Закон о бюджете на 2021 год	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
животноводства (приобретение семян кормовых культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности)				
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (поддержка элитного семеноводства)	202,1	143,5	-58,6	-28,9
Реализация мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (сельскохозяйственное страхование в области растениеводства)	97,0	97,4	0,4	+0,4
Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (обеспечение прироста овощей открытого грунта собственного производства)	202,1	33,7	-168,4	-83,3
Реализация мероприятий по разработке проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования	1 642,5	1 738,4	95,9	+5,8
Реализация мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (проведение гидромелиоративных мероприятий)	8 501,1	8 570,6	69,5	+0,8
Реализация мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (проведение культуртехнических мероприятий)	1 037,4	967,9	-69,5	-6,7
Реализация мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (проведение гидромелиоративных мероприятий)	12 811,0	15 926,5	3 115,5	+24,3
Реализация мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (проведение культуртехнических мероприятий)	5 779,3	5 392,1	-387,2	-6,7
Мероприятия по повышению почвенного плодородия	20 000,0	22 953,5	2 953,5	+14,8
Реализация мероприятий по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства	2 966,7	2 958,7	-8,0	-0,3
Мероприятия по технологическому и техническому переоснащению производства	73 952,9	73 688,7	-264,2	-0,4
Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (техническое перевооружение сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство коровьего молока, овощей открытого грунта)	15 722,0	19 340,4	3 618,4	+23,0
Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан	29 670,5	27 113,0	-2 557,5	-8,6
Мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников	34,1	29,1	-5,0	-14,7
Субсидия акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на сопровождение инвестиционных проектов	24 385,9	19 385,9	-5 000,0	-20,5
Реализация дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	105 000,0	135 000,0	30 000,0	+28,6
Субсидия государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по проведению капитального ремонта, замены (установки) объектов основных средств	20 750,0	60 750,0	40 000,0	+192,8
Компенсация части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом	59 087,5	61 543,5	2 456,0	+4,2

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 30 000,0 тыс. рублей в 2021 году по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия в рамках основного мероприятия «Финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Действующей редакцией Закона о бюджете в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия с целью предоставления субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на компенсацию расходов, связанных с проведением капитального ремонта тепловых сетей, в объеме 20 750,0 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается внести изменение в наименование субсидии – на компенсацию расходов, связанных с проведением капитального ремонта тепловых сетей и оборудования котельных, одновременно увеличив на 40 000,0 тыс. рублей в 2021 году бюджетные ассигнования Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия с целью предоставления вышеуказанной субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» в объеме 60 750,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего предоставление вышеуказанной субсидии, как это предусмотрено требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса.

С учетом того, что Законом о бюджете на 2021 год также предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия с целью предоставления субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по проведению капитального ремонта, замены (установки) объектов основных средств в объеме 85 000,0 тыс. рублей, общий объем средств бюджета Республики Карелия, предоставляемый государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на капитальный ремонт тепловых сетей и оборудования котельных, а также на капитальный ремонт, замену (установку) объектов основных средств в 2021 году, составит 145 750,0 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается увеличить на 2 040,8 тыс. рублей (1,3 процента) бюджетные ассигнования на 2022 год по Министерству дорожного хозяйства, транспорта и связи Республики Карелия в целях компенсации части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом.

13. Проектом закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)) по виду расходов 630 (далее в разделе – субсидии некоммерческим организациям) на 5 000,0 тыс. рублей (1,3 процента по сравнению с объемом, предусмотренным действующей редакцией Закона о бюджете на 2021 год).

Проектом закона предлагается утвердить на 2021 год бюджетные ассигнования Министерству экономического развития и промышленности

Республики Карелия на предоставление нового вида субсидии в рамках основного мероприятия «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Карелия» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» в целях предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Центр привлечения иностранных инвестиций в Республику Карелия» на осуществление расходов по его содержанию в объеме 5 000,0 тыс. рублей.

Сведения об автономной некоммерческой организации «Центр привлечения иностранных инвестиций в Республику Карелия» в ЕГРЮЛ (<https://egrul.nalog.ru>) отсутствуют, субсидия в вышеуказанной государственной программе не отражена (показатели результатов не установлены). Контрольно-счетная палата отмечает необходимость наличия нормативного правового акта, регулирующего предоставление вышеуказанной субсидий, как это предусмотрено требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса. С учетом изложенного, оценка эффективности направления средств бюджета Республики Карелия по обозначенному направлению субсидии, является затруднительной.

14. Проект закона не вносит изменений в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 18 к Закону о бюджете на 2021 год).

Предлагается внесение изменений в источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2021 год (приложение 20 к Закону о бюджете на 2021 год) путем их увеличения за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 510,7 тыс. рублей (на 0,01 процента).

15. Проектом закона вносятся изменения в бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2021 год. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия уменьшаются на 40 000,0 тыс. рублей (на 4,6 процента) и планируются в объеме 835 799,1 тыс. рублей. Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены (объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета).

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 9-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А. Н. Дорохов
18.10.2021