



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 121-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 121-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее Заключение.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон о бюджетном процессе;

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2016 года № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – Закон о бюджете на 2017 год и на плановый период);

иные, указанные в настоящем Заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 18 сентября 2017 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь-август 2017 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2017 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия с учетом предлагаемых изменений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При проведении экспертизы установлено:

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2017–2019 годы представлен в приложении 1 к настоящему Заключению.

В 2017 году законопроектом предусматривается увеличение:

1) общего объема доходов на 507 488,3 тыс. рублей (+1,4 процента), в том числе за счет увеличения налоговых доходов на 472 941,3 тыс. рублей и неналоговых доходов на 34 547,0 тыс. рублей;

2) общего объема расходов на 599 875,5 тыс. рублей (+1,6 процента);

3) дефицита бюджета на 92 387,2 тыс. рублей (+5,0 процентов).

С учетом предлагаемых изменений на 2017 год объем доходов бюджета составит 35 613 706,7 тыс. рублей, объем расходов – 37 545 886,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета в абсолютном выражении составит 1 932 179,6 тыс. рублей.

Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений увеличилось на 0,2 процентного пункта и составляет 8,6 процента (ограничение, предусмотренное статьей 92¹ Бюджетного кодекса о непревышении дефицитом бюджета субъекта Российской Федерации 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, соблюдено).

В 2018 и 2019 годах законопроектом предусматривается увеличение доходов и расходов бюджета на 645 100,0 тыс. рублей и 200 000,0 тыс. рублей соответственно за счет целевых средств, предусмотренных региону Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также за счет увеличения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты.

Анализ изменений доходов бюджета на 2017 год представлен в приложении 2 к настоящему Заключению.

С учетом вносимых изменений в 2018 и 2019 годах общий объем доходов бюджета составит соответственно 32 756 717,7 тыс. рублей и 33 241 079,8 тыс. рублей, общий объем расходов составит соответственно 32 756 717,7 тыс. рублей и 32 541 079,8 тыс. рублей.

Показатели дефицита бюджета в 2018 году и профицита бюджета в 2019 году не изменяются.

2. Расходы Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) увеличиваются:

в 2017 году на 250 000,0 тыс. рублей, или на 7 процентов, за счет увеличения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда составит 3 819 578,6 тыс. рублей;

в 2018 году на 607 900 тыс. рублей (+32,8 процента), в 2019 году на 200 000,0 тыс. рублей (+9,6 процента), в том числе за счет увеличения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 373 200,0 тыс. рублей и 200 000,0 тыс. рублей

соответственно, и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 234 700,0 тыс. рублей в 2018 году.

Согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании Дорожного фонда. По итогам 2016 года такая положительная разница составила 1 049 902 тыс. рублей.

При формировании бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2017 год не соблюдены в полной мере требования Бюджетного кодекса. Положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов, учитываемых при формировании Дорожного фонда, за 2016 год учтена только на сумму 776 957,0 тыс. рублей, что на 272 945,0 тыс. рублей меньше фактически сложившейся.

Кроме того, в нарушение требований пункта 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П, об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014-2020 годы» бюджетные ассигнования Дорожного фонда используются также в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие туризма в Республике Карелия» на 2016–2020 годы. Расходы по обслуживанию долговых обязательств Республики Карелия по бюджетным кредитам, полученным Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), не отражены в расходах по Дорожному фонду и осуществляются не в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014–2020 годы».

Представленная в Расчете объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия с учетом предлагаемых изменений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов детализация расходов Дорожного фонда по объектам не соответствует законопроекту.

3. Проектом закона предусматривается уменьшение верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации. Предлагается утвердить показатель на следующем уровне:

на 1 января 2018 года в сумме 24 400 098,3 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям в сумме 420 224,7 тыс. рублей) или 108,8 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2019 года в сумме 24 340 368,3 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям в сумме 360 494,7 тыс. рублей) или 106,8 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики

Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2020 года в сумме 23 580 638,3 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям в сумме 300 764,7 тыс. рублей) или 100,4 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

В проекте закона предельный объем государственного долга Республики Карелия не изменяется, с учетом изменения основных характеристик бюджета составляет:

на 1 января 2018 года – 34 264 452,0 тыс. рублей или 152,8 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2019 года в сумме – 27 500 000,0 тыс. рублей или 120,6 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2020 года в сумме 27 000 000,0 тыс. рублей или 115,0 процентов от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Верхний предел и предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2017 год превышают прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений. До 1 января 2018 года предельный объем государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга субъекта по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения законом о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта от других бюджетов бюджетной системы, в пределах указанных кредитов (в соответствии с Федеральным законом от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). В проекте закона на 2017 год норма соблюдена.

В проекте закона на 2018-2019 годы верхний предел и предельный объем государственного внутреннего долга Республики Карелия превышают прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений – требования статьи 107 Бюджетного кодекса нарушены:

верхний предел государственного внутреннего долга – на 1 540 181,3 тыс. рублей (на 6,8 процента) в 2018 году и на 101 256,3 тыс. рублей (на 0,4 процента) в 2019 году;

предельный объем государственного внутреннего долга – на

4 699 813 тыс. рублей (на 20,6 процента) в 2018 году и на 3 520 618 тыс. рублей (на 15,0 процентов) в 2019 году.

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета представлен в приложении 3 к настоящему Заключению.

В 2017 году проектом закона предусматривается изменение бюджетных назначений по семи из четырнадцати разделов бюджетной классификации расходов.

Увеличение расходов планируется по пяти разделам:

«Общегосударственные вопросы» на 565,0 тыс. рублей (0,04 процента);

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 1 000,0 тыс. рублей (0,2 процента);

«Национальная экономика» на 280 077,2 тыс. рублей (5,1 процента);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 320 609,4 тыс. рублей (8,6 процента);

«Образование» на 193,3 тыс. рублей (0,003 процента).

Согласно пояснительной записке к проекту закона указанные изменения обусловлены увеличением налоговых и неналоговых доходов, доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, остатками целевых средств, предоставленных государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также за счет перераспределения бюджетных ассигнований по расходам, осуществляемым за счет собственных доходов, между кодами бюджетной классификации расходов бюджета по отдельным направлениям в пределах утвержденных параметров бюджета на 2017 год.

Сокращение бюджетных ассигнований планируется по разделам «Охрана окружающей среды» на 811,2 тыс. рублей (5,4 процента) и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 1 758,2 тыс. рублей (0,2 процента).

В 2018 и 2019 годах планируются увеличение расходов по разделу «Национальная экономика» на 662 800,0 тыс. рублей (+19,5 процента) и 200 000,0 тыс. рублей (+6,0 процентов) соответственно.

5. Анализ изменений расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему Заключению.

Изменение бюджетных ассигнований в 2017 году предусмотрено по 6 из 25 главных распорядителей бюджетных средств. Увеличение расходов планируется:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на 320 609,4 тыс. рублей (7,4 процента) на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи на 275 615,0 тыс. рублей (7,2 процента) на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда, а также на финансовое обеспечение работ, связанных с продлением срока действия сертификата на соответствие требованиям федеральных авиационных правил;

Министерству по природопользованию и экологии Республики Карелия на 3 651,0 тыс. рублей (0,5 процента) на проведение работ по подготовке документации, связанной с изменением границ лесопарковых и зеленых зон защитных лесов и определением зон затопления, подтопления;

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на 1 000,0 тыс. рублей (0,3 процента) на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей;

Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения на 1 000,0 тыс. рублей (0,2 процента) на закупку товаров, работ и услуг в целях формирования государственного материального резерва.

Сокращение расходов планируется по Министерству финансов Республики Карелия на 1 999,9 тыс. рублей (0,1 процента) за счет перераспределения ассигнований резервных фондов.

В 2018 году увеличиваются бюджетные назначения по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на 40 000,0 тыс. рублей (15,2 процента) и Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи на 625 600,0 тыс. рублей (32,9 процента). Данные изменения связаны с увеличением ассигнований Дорожного фонда и реализацией мероприятий по созданию туристско-рекреационного кластера «Южная Карелия». Уменьшение бюджетных ассигнований планируется по Министерству финансов Республики Карелия на 2 800,0 тыс. рублей (0,1 процента).

В 2019 году планируется увеличение расходов по Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи на 200 000 тыс. рублей (10,9 процента) за счет увеличения бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

В 2018 году планируется уменьшение общего объема условно утверждаемых расходов на 17 700,0 тыс. рублей (0,3 процента). Нормы статьи 184¹ Бюджетного кодекса соблюдены.

Проектом закона предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов в пределах утвержденных параметров бюджета Республики Карелия на 2017 год по Министерству сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Министерству финансов Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, Управлению записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Министерству по природопользованию и экологии Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи.

Контрольно-счетная палата предлагает уточнить формулировку подпункта «б» пункта 4 статьи 1 проекта закона в части замены цифр «63 180,1» на «103 180,1» только по плановому периоду 2018 года.

6. Проектом закона планируется предоставление Управлением записи актов гражданского состояния Республики Карелия в 2017 году субсидии государственному

унитарному предприятию «Радиоком» на выполнение работ по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) (Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) в объеме 1 524,7 тыс. рублей (непрограммные расходы, далее в этом разделе – субсидии юридическим лицам).

В соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса данная субсидия предоставляется юридическим лицам из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Такой нормативный правовой акт должен соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять в том числе категории и (или) критерии отбора юридических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете.

По мнению Контрольно-счетной палаты, предоставление средств из бюджета в виде субсидии конкретному юридическому лицу в соответствии с законом о бюджете создает риски неэффективного использования бюджетных средств. С учетом положений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также в целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств на выполнение вышеуказанных работ целесообразно осуществить закупку в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7. На реализацию государственных программ Республики Карелия (далее – государственная программа) в 2017 году бюджетные ассигнования увеличиваются на 599 023,4 тыс. рублей (1,7 процента) и составят 36 300 615,1 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений на реализацию государственных программ в 2017 году предусмотрено 96,7 процента от общих расходов бюджета (доля программных расходов бюджета увеличивается на 0,1 процентного пункта).

На 2018 и 2019 годы финансовое обеспечение государственных программ увеличивается на 2,7 и 0,8 процента соответственно и составит 25 774 363,6 тыс. рублей и 24 062 756,8 тыс. рублей. Доля программных расходов в 2018 и 2019 годах составит 78,7 и 74,0 процента от общих расходов бюджета (увеличивается на 0,5 и 0,2 процента соответственно).

Причины изменения финансового обеспечения государственных программ в пояснительной записке к проекту закона не представлены.

Непрограммные расходы бюджета на 2017 год в целом увеличиваются на 0,07 процента и составят 852,1 тыс. рублей, в 2018 году – уменьшатся на 2 800 тыс. рублей или 0,4 процента, в 2019 году не изменяются.

Из 19 государственных программ в 2017 году финансовое обеспечение 13 государственных программ не изменяется, по 4 государственным программам бюджетные ассигнования увеличиваются:

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 8,8 процента (на 320 609,4 тыс. рублей) за счет увеличения ассигнований на реализацию подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» на 14,2 процента;

«Развитие транспортной системы» на 7,5 процента (на 275 615 тыс. рублей) за счет увеличения ассигнований на реализацию подпрограмм «Развитие дорожного хозяйства» на 7,4 процента и «Развитие транспортного обслуживания населения» на 11,3 процента;

«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» на 0,5 процента (на 3 651 тыс. рублей), в том числе за счет увеличения ассигнований на реализацию подпрограмм «Воспроизводство и использование лесных ресурсов» на 0,5 процента, «Использование и охрана водных объектов на территории Республики Карелия» на 6,5 процента и основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» на 1,4 процента, с одновременным снижением финансового обеспечения подпрограммы «Охрана окружающей среды» на 5,9 процента;

«Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» на 0,08 процента (на 1 758,3 тыс. рублей) за счет увеличения ассигнований на реализацию подпрограммы «Организация исполнения бюджета Республики Карелия и формирование бюджетной отчетности» на 0,07 процента и основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» на 0,74 процента.

В 2017 году сокращение расходов предусмотрено по двум государственным программам:

«Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия» на 0,1 процента (на 852,1 тыс. рублей) за счет сокращения ассигнований на реализацию подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства и переработки продукции животноводства» на 1,3 процента и основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» (на 0,6 процента), с одновременным увеличением финансового обеспечения подпрограмм «Поддержка малых форм хозяйствования» на 1,3 процента, «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, повышение плодородия почв» на 5,5 процента и «Развитие рыбного хозяйства» на 3,3 процента;

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» на 0,6 процента (на 1 758,2 тыс. рублей) за счет сокращения ассигнований на реализацию подпрограммы «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия» на 1,7 процента.

В 2018 и 2019 годах планируется увеличение финансового обеспечения на реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы» (подпрограмма «Развитие дорожного хозяйства») на 19,6 процента (373 200 тыс. рублей) и на 10,9 процента (200 000 тыс. рублей) соответственно.

В 2018 году увеличатся бюджетные ассигнования по государственной программе «Развитие туризма в Республике Карелия» на 292 400 тыс. рублей (в 44 раза) и составят 299 238,9 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке к проекту закона финансовое обеспечение увеличится за счет субсидий, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и распределенных Республике Карелия в соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» на реализацию мероприятий по созданию туристско-рекреационного кластера «Южная Карелия».

Отмечаем, что наименования государственных программ, представленные в распоряжении Правительства Республики Карелия от 23 марта 2017 года № 158р-П (ред. от 17.07.2017) «Об утверждении перечня государственных программ Республики Карелия», не соответствуют наименованиям по Закону о бюджете на 2017 год и на плановый период. Так, например, в Перечне государственных программ указано «Информационное общество» и «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства», в Законе о бюджете на 2017 год и на плановый период – «Информационное общество в Республике Карелия» на 2014-2020 годы и «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия».

Анализ финансирования государственных программ Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлен в приложении 5 к настоящему Заключению.

8. Проект закона вносит изменения в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2017 год (приложение 15 к Закону о бюджете на 2017 год и на плановый период).

Увеличиваются общие объемы привлечения и погашения средств на 5 104 411,8 тыс. рублей (на 42,2 и 42,8 процента соответственно), за счет увеличения объема привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на сумму 5 859 851,8 тыс. рублей и уменьшения объемов кредитов из федерального бюджета на сумму 755 440,0 тыс. рублей (приложение 6 к настоящему Заключению).

Итоговый объем государственных внутренних заимствований на 2017 год уменьшается на 10 956,0 тыс. рублей.

Одновременно уточняются объемы привлечения и погашения бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций в 2017 году в приложении 17 «Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2017 год» к Закону о бюджете на 2017 год и на плановый период. В проекте закона источниками финансирования дефицита бюджета на 2017 год также выступают остатки средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 92 387,2 тыс. рублей и иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов в сумме 10 956,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

В проекте закона рассматриваемый показатель (фактической объем заимствований в сопоставлении с фактическим объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств) составляет 99,7 процента, норма статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдена.

В соответствии с пояснительной запиской к Проекту закона в Программе государственных заимствований Республики Карелия на 2017 год и в источниках финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2017 год (приложения 15, 17 к Закону о бюджете на 2017 год и на плановый период) увеличены обороты по привлекаемым бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах бюджетов бюджетной системы субъектов Российской Федерации на 5 859 851,8 тыс. рублей. Таким образом, в проекте закона в Программе государственных заимствований Республики Карелия на 2017 год отражены общие объемы привлечения и погашения указанных кредитов за финансовый год при неоднократном привлечении (8 352 707,1 тыс. рублей).

Вместе с тем Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с официальными разъяснениями Министерства финансов Республики Карелия (письма от 23.05.2014 № 02-08-11/24896, от 29.12.2014 № 02-08-11/68371) в Программе государственных заимствований субъекта Российской Федерации отражаются объемы привлечения и погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств в размере не превышающем одну двенадцатую, утвержденного законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, даже в случае неоднократного привлечения такого кредита в течение финансового года (рассчитывается в соответствии со статьей 93^б Бюджетного кодекса).

9. Проектом закона не вносятся изменения в бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Республики Карелия относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2017 год и на плановый период.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены (Объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета).

10. В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 8 сентября 2016 года № 349-П образован Государственный комитет Республики Карелия по охране объектов культурного наследия (далее - Комитет).

Согласно пункту 6 Положения о Комитете, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 14 апреля 2017 года № 123-П (далее - Положение), финансовое обеспечение деятельности Комитета осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия и субвенций из федерального бюджета. В

соответствии с подпунктом 38 пункта 10 Положения Комитет осуществляет функции главного администратора доходов бюджета, администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета Республики Карелия.

В представленном проекте закона не предусмотрено выделение бюджетных средств на финансовое обеспечение деятельности Комитета.

Выводы

1. На основании проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата считает возможным принятие проекта закона Республики Карелия № 121-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в первом чтении.

2. Замечания, изложенные в настоящем Заключении, могут быть устранены при подготовке законопроекта ко второму чтению.

И.о. Председателя

А.А. Беянинова