



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ № 502-VI
«О БЮДЖЕТЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2021 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ»**

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 23 ноября 2020 года № 16)

**Петрозаводск
2020 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	4
2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета.....	7
3. Проект бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года.....	13
4. Основные характеристики проекта бюджета, их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2020 год	15
5. Анализ прогноза доходов проекта бюджета.....	17
6. Анализ формирования расходов проекта бюджета	29
7. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию государственных программ Республики Карелия	38
8. Анализ формирования бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей	44
9. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов.....	50
10. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».....	59
11. Анализ формирования проекта бюджета по непрограммным направлениям деятельности	63
12. Анализ составления реестра расходных обязательств Республики Карелия.....	66
13. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями и на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания (выборочно).....	69
14. Анализ предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям	75
15. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств.....	81
16. Анализ планирования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.....	86

17. Анализ расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия.....	89
18. Анализ планирования предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из бюджета	94
19. Анализ формирования доходов и расходов Дорожного фонда Республики Карелия	98
20. Анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование резервных фондов Правительства Республики Карелия, Инвестиционного фонда Республики Карелия	104
21. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета	106
22. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета	119
23. Государственный долг Республики Карелия. Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия.....	124
Выводы	130
Предложения.....	130

1. Общие положения

1.1. Настоящее заключение на проект закона Республики Карелия № 502-VI «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – заключение, проект закона, законопроект, бюджет) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», статьей 23 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия», на основании пункта 1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год и распоряжения Контрольно-счетной палаты от 20.10.2020 № 23.

Экспертиза проведена с применением стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

Задачи настоящей экспертизы реализованы с учетом особенностей составления в 2020 году проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, установленных постановлением Правительства Республики Карелия от 06.08.2020 № 384-П, и, в частности, не включали контроль за соблюдением методик планирования, обоснованностью и достоверностью расчетов бюджетных показателей.

Сроки проведения экспертизы определены с учетом сроков рассмотрения проекта закона комитетами и на заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия, а также на публичных слушаниях.

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, других стратегических документов.

1.2. В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о стратегическом планировании);

Закон Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 19.10.2020 № 2508-ЗРК) (далее – Закон о бюджете на 2020 год);

Закон Республики Карелия от 28.12.2015 № 1973-ЗРК «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия» (далее – Закон о вопросах стратегического планирования);

иные, указанные в заключении.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, а также информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от органов исполнительной власти Республики Карелия, в том числе Министерства финансов Республики Карелия (далее также – Министерство финансов) как органа уполномоченного на составление проекта бюджета.

1.3. Проект закона рассмотрен и одобрен Правительством Республики Карелия. В Законодательное Собрание Республики Карелия внесен Главой Республики Карелия (исх. от 11.11.2020 № 13166/08-02/Аи) в срок, предусмотренный законодательством.

Требования по составу показателей закона о бюджете, установленные статьей 184¹ Бюджетного кодекса и статьей 15 Закона о бюджетном процессе, в проекте закона соблюдены.

1.4. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 184² Бюджетного кодекса, статьей 18 Закона о бюджетном процессе.

1.5. Проект закона со всеми приложениями размещен на официальном сайте Министерства финансов Республики Карелия, что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса, означающему обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

1.6. В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2021 год) и на плановый период (2022 и 2023 годов), соблюдены положения пункта 4 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и статьи 13 Закона о бюджетном процессе об изменении параметров планового периода бюджета при утверждении бюджета путем утверждения измененных параметров планового периода утвержденного бюджета.

1.7. Проект закона разработан с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Основных направлений долговой политики Республики Карелия на 2021 год и на плановый

период 2022 и 2023 годов, государственных программ (проектов изменений в государственные программы) Республики Карелия.

Целями бюджетной и налоговой политики являются:

проведение взвешенной налоговой политики, направленной на поддержание экономически оправданного уровня налоговой нагрузки, привлечение инвестиций и открытие новых современных производств, стимулирование предпринимательской активности в целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения налогового потенциала, поддержка малого и среднего предпринимательства;

проведение эффективной бюджетной консолидации на основе определения приоритетов расходов, обеспечивающих наиболее весомый вклад в достижение стратегических целей социально-экономического развития Республики Карелия, а также поддержание сбалансированности местных бюджетов.

1.8. Проект бюджета сформирован с учетом необходимости продолжения реализации комплекса мер бюджетной консолидации, предусмотренного Программой оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2024 года, а также поддержания долговой устойчивости на уровне не ниже среднего.

Приоритетными направлениями при формировании проекта бюджета определены: обеспечение роста доходного потенциала и увеличение доходов бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, их стратегическая ориентация на реализацию соответствующих указов Президента Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 и содействие обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

1.9. Основными направлениями бюджетной и налоговой политики предусмотрена реализация комплекса мер, направленных на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Республики Карелия в условиях негативного влияния пандемии новой коронавирусной инфекции на экономическую ситуацию, включающих, в том числе:

стратегическую приоритизацию обязательств с учетом влияния объемов расходов бюджета на достижение ключевых показателей социально-экономического развития Республики Карелия;

установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти Республики Карелия;

ограничения предельного размера дефицита и объема государственного долга Республики Карелия значениями, установленными Бюджетным кодексом и Соглашениями, заключенными между Правительством Республики Карелия и Министерством финансов Российской Федерации;

имплементацию «бюджетных правил» на региональном уровне, регулирующих вопросы формирования основных характеристик бюджета с учетом необходимости

минимизации рисков зависимости от конъюнктурных доходов и объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

обеспечение надлежащего контроля за своевременностью и качеством использования средств на реализацию национальных (федеральных) проектов в среднесрочном периоде, включая формирование планов-графиков месячного освоения средств и регулярное рассмотрение итогов их выполнения на заседаниях проектных офисов;

обеспечение эффективного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти по вопросам совершенствования системы межбюджетных отношений в целях повышения сбалансированности консолидированного бюджета Республики Карелия и поддержки отраслей экономики, повышения объема финансовой помощи в связи с принятыми на федеральном уровне решениями;

осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального бюджета, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов;

продолжение реализации Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия с учетом адаптации мероприятий указанной программы к новым экономическим условиям.

1.10. Контрольно-счетная палата отмечает, что сбалансированность и устойчивое исполнение бюджета Республики Карелия, как и в предыдущие годы, обеспечивается с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета с высокой степенью финансовой зависимости от их объемов. На момент проведения экспертизы проект федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не принят во втором чтении.

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета

2.1. В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса, статьи 18 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее также – Прогноз), одобренного Правительством Республики Карелия 10 ноября 2020 года.

Прогноз включен в состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, в виде основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и пояснительной записки к ним (далее – пояснительная записка к Прогнозу).

Прогноз разработан Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее также – Министерство экономического развития и промышленности) на основе сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом особенностей региональной экономики, изменений внутренних и внешних факторов, реализации программных мероприятий, а также динамики экономических процессов в текущем году.

2.2. В соответствии с порядком разработки прогноза, подготовленным Министерством экономического развития Российской Федерации, прогноз социально-экономического развития Республики Карелия разработан в трех вариантах: консервативном, базовом и целевом.

В основу прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета положены показатели базового варианта Прогноза.

Базовый вариант Прогноза характеризует развитие карельской экономики в условиях умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, поддержания низкого уровня инфляции, низкого потребительского спроса, умеренной инвестиционной политики частных компаний.

В этом сценарии предусматривается более мягкий вариант восстановления экономики, постепенное повышение налоговой нагрузки на малый бизнес, оказание мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и инвесторам в зависимости от изменения ситуации в экономике республики.

Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия предполагается исходя из сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и необходимого уровня федерального финансирования, продления реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», обеспечения полного финансирования мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия. Кроме этого, предполагается освоение средств, предусмотренных региону на реализацию региональных составляющих национальных проектов.

2.3. Согласно пояснительной записке к Прогнозу на его показатели, учитывая экспортоориентированность экономики республики, оказывает влияние внешнеэкономическая деятельность региона, зависящая как от внешних, так и от внутренних факторов. В связи с низкой диверсификацией экспортных поставок из Республики Карелия показатели внешнеэкономической деятельности республики чувствительны к ослаблению внешнего спроса на основные экспортируемые товары.

Прогнозные показатели экспорта зависят от работы крупнейших предприятий республики, внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, изменения объемов производства и доли экспорта в нем, курса рубля, а также геополитической ситуации.

В 2019 году в Республике Карелия сохранился прежний объем производства промышленной продукции. Так, индекс производства в промышленности республики составил 100,2 процента (по России – 103,3 процента), в том числе в «добыче

полезных ископаемых» – 93,2 процента (по России – 103,4 процента), «обрабатывающих производствах» – 106,8 процента (по России – 103,5 процента), «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 99,8 процента (по России – 99,2 процента), «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 84,2 процента (по России – 102,9 процента).

При этом, снижение физических объемов выпускаемой продукции произошло в таких видах экономической деятельности, как «производство металлургическое» (на 35,4 процента), «производство прочих готовых изделий» (на 27,9 процента), «производство прочей неметаллической минеральной продукции» (на 19,1 процента), «производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов» (на 17,7 процента), «производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» (на 13,6 процента).

Уровень потребительской инфляции (прирост цен в декабре текущего года к декабрю предыдущего года) снизился до 2,8 процента (по России – 3,0 процента).

В 2019 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась по сравнению с 2018 годом на 9,0 процентов (по России – на 9,5 процента) до 43,0 тыс. рублей (по России – 47,9 тыс. рублей).

Объем оборота розничной торговли по итогам 2019 года составил 129,1 млрд рублей и увеличился на 1,5 процента в сопоставимых ценах к уровню 2018 года. Оживлению потребительской активности в отчетном периоде способствовал рост реальной заработной платы, расширение потребительского кредитования и замедление роста продовольственной инфляции.

2.4. Значения макроэкономических показателей, характеризующих социально-экономическое положение Республики Карелия (базовый вариант Прогноза), представлены в таблице 1.

Таблица 1¹

Показатели	Единица измерения	2020 год (оценка)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	612,1	608,4	605,0	601,9
Индекс потребительских цен					
декабрь к декабрю	%	104,6	104,0	104,3	104,3
в среднем за год	в % к пред. году	103,5	104,0	104,3	104,4
Валовой региональный продукт					
в основных ценах соответствующих лет	млн рублей	298 000	312 000	328 500	347 100
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	100,0	100,7	100,9	101,2
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	115,5	102,0	103,0	104,0
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн рублей	51 500	56 400	61 600	67 200
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	100,5	100,8	100,7	100,9
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс. кв. м общей площади	275,0	250,0	260,0	275,0
Оборот розничной торговли	млн рублей	131 730	139 100	147 980	157 600
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	100,0	101,5	102,0	102,0
Объем платных услуг населению	млн рублей	32 440	34 075	35 960	38 140
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	84,5	101,0	101,0	101,5

¹ На основании данных, направленных в составе материалов к проекту закона.

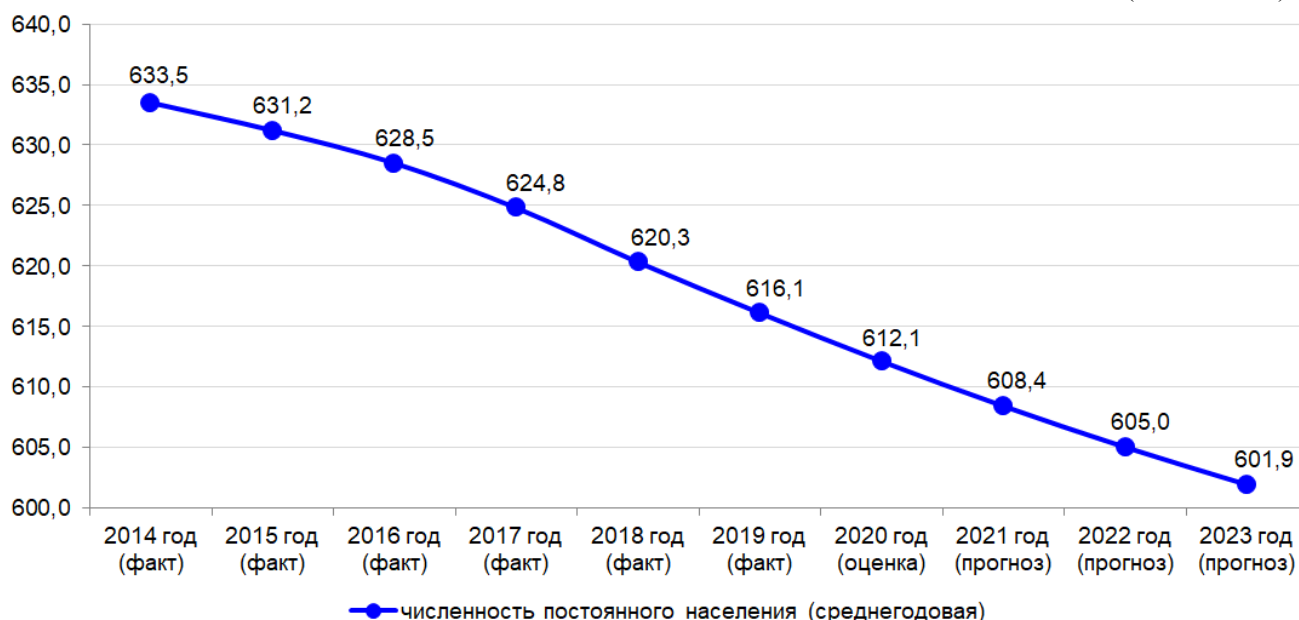
Показатели	Единица измерения	2020 год (оценка)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)
Фонд заработной платы	млн рублей	101 100	106 200	113 600	121 500
Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части	млн рублей	129 000	135 400	144 900	155 000
Налогооблагаемая прибыль	млн рублей	29 500	32 600	35 800	82 300

Базовый вариант Прогноза развития предполагает (прогнозирует) достижение следующих основных макроэкономических показателей.

При прогнозируемом сохранении темпов сокращения численности жителей республики предполагается снижение среднегодовой численности постоянного населения с 612,1 тыс. человек по оценке 2020 года до 601,9 тыс. человек в 2023 году.

На схеме 1 представлен график снижения численности населения Республики Карелия до 2023 года.

Схема 1
(тыс. человек)



В 2019 году в республике продолжились процессы депопуляции населения: число умерших в 1,6 раза превысило число родившихся. Естественная убыль увеличилась по сравнению с 2018 годом на 176 человек и составила 3 284 человек. Коэффициент естественной убыли вырос с -5,0 до -5,3 на 1000 человек населения.

Численность родившихся в 2019 году снизилась на 559 человек, а численность умерших снизилась на 383 человека. Коэффициент рождаемости за 2019 год составил 8,9 родившихся на 1000 человек населения, общая смертность населения – 14,2 случая на 1000 населения (самый низкий уровень за последние 20 лет). В целях улучшения демографической ситуации продолжится реализация программ, планов и комплексов мер по развитию инфраструктуры здравоохранения, в том числе поддержки материнства и рождаемости.

Вместе с тем за последние 8 лет увеличилось значение показателя ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Республике Карелия на 3,5 года (с 68 лет в

2012 году до 71,5 лет в 2019 году). С учетом сформировавшейся динамики предполагается, что в 2020 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении составит 71,9 лет. К 2023 году продолжительность жизни при рождении увеличится до 73,3 лет. На достижение данного показателя направлены мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, развитию физической культуры и спорта, по повышению доступности и качества медицинских услуг, расширению сферы социального обслуживания населения.

Индекс потребительских цен (далее – ИПЦ) в 2021 году прогнозируется на уровне 104,0 процентов к предыдущему году, в 2022 году – 104,3 процента, в 2023 году – 104,4 процента. Величина ИПЦ, заложенная в Прогнозе, показывает последовательный рост по сравнению с оценочным показателем на 2020 год (103,5 процента) со 104,0 процентов в 2021 году до 104,4 процента к 2023 году.

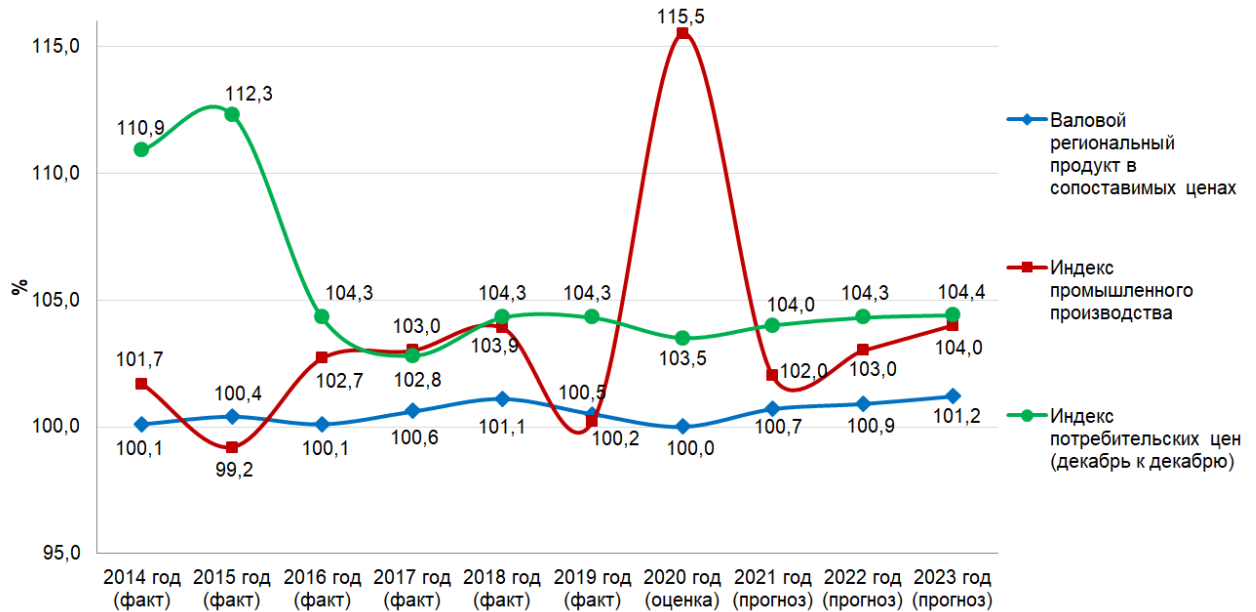
Одним из ключевых факторов, влияющих на дальнейшее развитие региона, является привлечение инвестиций. Прогноз развития инвестиционной деятельности на территории региона на период до 2023 года разработан с учетом показателей, предусмотренных в стратегических и программных документах инвестиционного и социально-экономического развития Республики Карелия, ретроспективной динамики инвестиционных показателей за ряд лет, а также с учетом фактических данных, сложившихся в 2019 году и первом полугодии 2020 года. В базовом варианте Прогноза рост инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования) прогнозируются от 56 400 млн рублей в 2021 году до 67 200 млн рублей в 2023 году. При этом темп прироста инвестиций прогнозируется со снижением с 9,5 процента в 2021 году до 9,1 процента к 2023 году.

Индекс промышленного производства прогнозируется в 2021 году на уровне 102,0 процентов к предыдущему году в сопоставимых ценах, в 2022 году – 103,0 процентов, в 2023 году – 101,2 процента.

Индекс физического объема валового регионального продукта ожидается в 2021 году на уровне 100,7 процента к предыдущему году в сопоставимых ценах, в 2022 году – 100,9 процента, в 2023 году – 101,2 процента.

Согласно базовому варианту развития экономики в 2021–2023 годах прогнозируется умеренный рост основных макроэкономических показателей, о чем свидетельствуют данные, представленные на схеме 2.

Схема 2²
(в % к предыдущему году)



2.5. В ходе проведения экспертизы установлено, что не учтен ряд замечаний и недостатков, указанных в заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты законов о бюджете прошлых лет, а именно:

прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не содержит основных параметров государственных программ Республики Карелия, что не согласуется с требованиями части 3 статьи 35 Федерального закона о стратегическом планировании;

в представленной информации не приводится сопоставление параметров Прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что предусмотрено пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса;

в представленных материалах Министерства экономического развития и промышленности основные ключевые риски возможного недостижения целевых макроэкономических индикаторов в плановом периоде проанализированы в основном по прогнозному показателю налогооблагаемой прибыли, при этом не описывается риск, связанный с отменой с 2023 года консолидированных групп налогоплательщиков;

в условиях действующего порядка разработки и реализации государственных программ Республики Карелия, регламентированного Правительством Российской Федерации, не представлено описание целевых ориентиров и основных направлений развития отраслей экономики на среднесрочный период через государственные программы Республики Карелия, приоритетные проекты (программы);

сценарные условия и параметры Прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года, утвержденного распоряжением

² На основании данных, направленных в составе материалов к проекту закона.

Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 898р-П, разработаны по базовому варианту.

Нереализованным остается предложение Контрольно-счетной палаты об описании в Прогнозе основных подходов и методик определения доходов и расходов проекта бюджета (в целях оценки соблюдения принципа достоверности бюджета, означающего надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 898р-П, разработан не на вариативной основе, как установлено частью 3 статьи 33 Федерального закона о стратегическом планировании.

Контрольно-счетная палата полагает необходимым продолжить работу, направленную на обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования Республики Карелия по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации. В частности, в части интеграции приоритетных мер развития в соответствии со Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645.

2.6. Анализ основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приведен в приложении 1 к заключению.

3. Проект бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года

В соответствии с пунктом 23 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона, включается проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) Республики Карелия на долгосрочный период, являющийся одним из документов стратегического планирования (пункт 3 статьи 2 Закона о вопросах стратегического планирования).

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 8 Закона о бюджетном процессе составление проекта бюджета основывается на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

Одновременно с законопроектом представлен проект изменений бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года (далее – Проект изменений бюджетного прогноза).

В соответствии с пунктом 3 статьи 170¹ Бюджетного кодекса бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет.

Бюджетный прогноз Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.02.2020 № 92р-П (далее – Бюджетный прогноз) с соблюдением срока, установленного пунктом 6 статьи 170¹ Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 3 статьи 170¹ Бюджетного кодекса бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период. Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 898р-П (далее – Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года). Сценарные условия и параметры Прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года разработаны по базовому варианту на основе условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом особенностей региональной экономики, изменений внутренних и внешних факторов, реализации программных мероприятий, а также динамики экономических процессов в текущем году.

Проект изменений бюджетного прогноза разработан на основе показателей вышеуказанного прогноза с учетом сценарных условий прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также с учетом динамики роста (снижения) основных социально-экономических показателей за период 2015–2020 годов.

Проект бюджетного прогноза разработан на вариативной основе, что соответствует требованиям, установленным постановлением Правительства Республики Карелия от 29.09.2015 № 313-П «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Республики Карелия на долгосрочный период» (далее – Постановление № 313-П).

В соответствии с пунктом 2 статьи 170¹ Бюджетного кодекса под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период. В соответствии с пунктом 3 части 4 Постановления № 313-П Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) включает показатели финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия на период их действия. Анализ Бюджетного прогноза показал, что объем финансового обеспечения государственных

программ представлен относительным показателем «Финансовое обеспечение государственной программы Республики Карелия по отношению к ВРП, процентов» до 2035 года с разбивкой по годам на вариативной основе, в то время как Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года разработан не на вариативной основе.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года и исходя из влияния внешних и внутренних факторов предполагается поступательное развитие экономики. Среднегодовые темпы роста республиканской экономики в 2018–2024 годах прогнозируются на уровне 101,7 процента, в период 2025–2030 годов – 102,2 процента, в 2031–2035 годах – 102,57 процента. Согласно проекту закона показатели финансового обеспечения отдельных государственных программ (например «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов») в абсолютном выражении имеют положительную динамику. Основные характеристики бюджета Республики Карелия на период до 2035 года (информация представлена дополнительно к проекту бюджетного прогноза) имеют также положительную динамику. Вместе с тем относительный показатель финансового обеспечения по ряду государственных программ «Финансовое обеспечение государственной программы Республики Карелия по отношению к ВРП, процентов» до 2035 года согласно Бюджетному прогнозу имеет отрицательную динамику. На момент подготовки заключения Контрольно-счетная палата не располагает достаточной информацией для формирования обоснованного вывода о согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования в Республике Карелия.

Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть возможность утверждения в Бюджетном прогнозе Республики Карелия на долгосрочный период до 2035 года (при внесении изменений) объемов финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия не только в относительном, но и в абсолютном выражении.

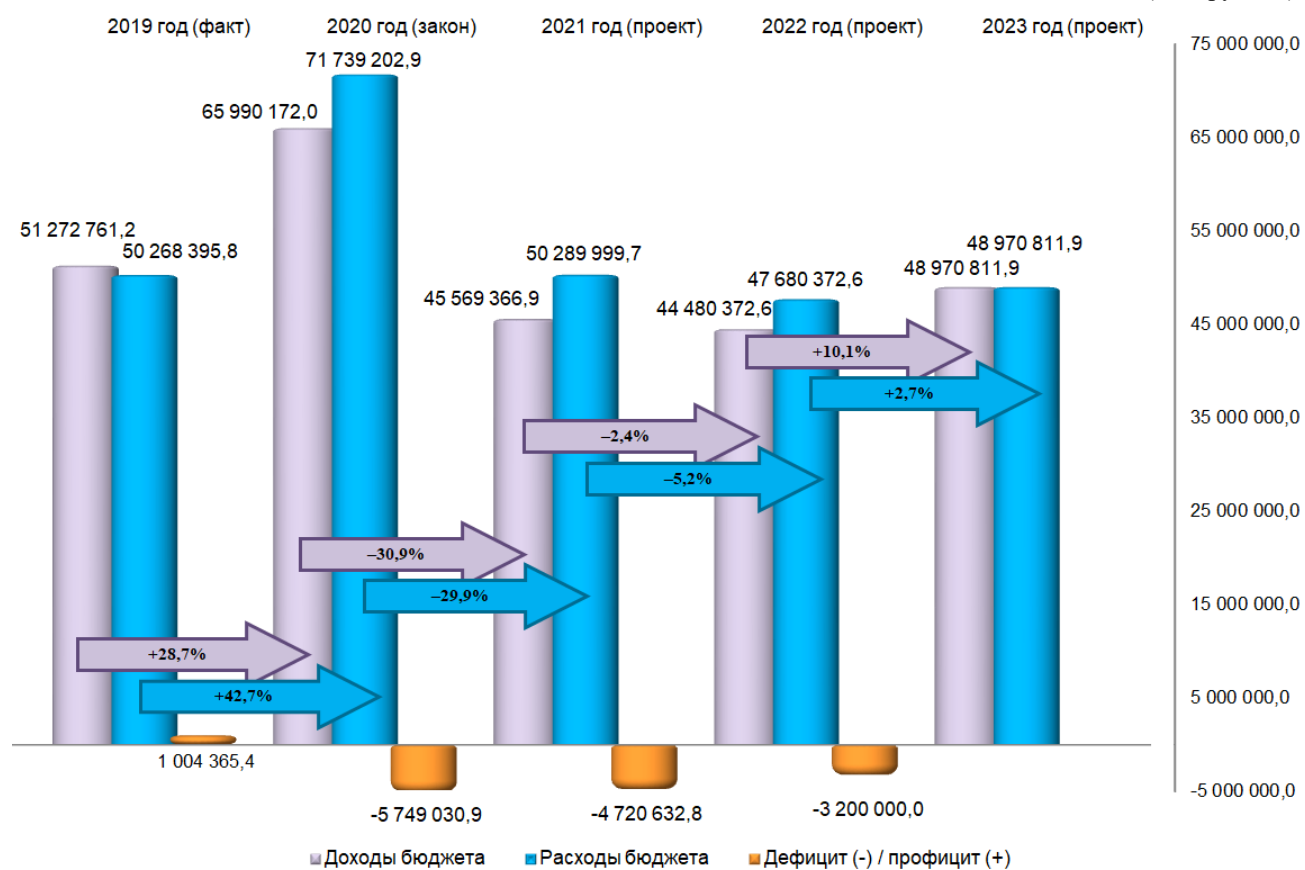
4. Основные характеристики проекта бюджета, их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2020 год

Динамика основных характеристик бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, предлагаемых к утверждению статьей 1 проекта закона, представлена в таблице 2, на схеме 3 и в приложении 2 к заключению и характеризуется следующим образом.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование	2019 год (факт) ³	2020 год (закон) ⁴	2020 год (оценка) ⁵	2021 год (проект) ⁶	2022 год (проект)	2023 год (проект)	Темп прироста (снижения) показателей 2021 года, %	
							к показателям 2019 года	к показателям 2020 года
Доходы бюджета – всего, в том числе:	51 272 761,2	65 990 172,0	65 990 172,0	45 569 366,9	44 480 372,6	48 970 811,9	-11,1%	-30,9%
объем безвозмездных поступлений, из них:	23 508 779,3	34 800 636,1	34 800 636,1	16 097 062,2	12 410 167,4	6 456 228,9	-31,5%	-53,7%
объем получаемых межбюджетных трансфертов	23 435 660,1	33 797 354,9	33 797 354,9	15 885 140,3	10 617 505,2	6 456 228,9	-32,2%	-53,0%
Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	27 763 981,9	31 189 535,9	31 189 535,9	29 472 304,7	32 070 205,2	42 514 583,0	6,2%	-5,5%
Расходы бюджета – всего	50 268 395,8	71 739 202,9	71 739 202,9	50 289 999,7	47 680 372,6	48 970 811,9	0,0%	-29,9%
Дефицит (-) / профицит (+)	1 004 365,4	-5 749 030,9	-5 749 030,9	-4 720 632,8	-3 200 000,0	0,0	-570,0%	-17,9%
Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	x	18,4	18,4	16,0	10,0	0,0		

Схема 3
(тыс. рублей)



³ Закон Республики Карелия от 03.07.2020 № 2492-ЗРК «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год».

⁴ Закон Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 19.10.2020 № 2508-ЗРК).

⁵ На основании оценки ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия за 2020 год, направленной письмом Министерства финансов Республики Карелия от 11.11.2020 № 10676/12.1-11.

⁶ Проект закона Республики Карелия № 502-VI «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Общий объем доходов в проекте бюджета по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2020 год планируется с уменьшением:

в 2021 году – на 20 420 805,1 тыс. рублей, или на 30,9 процента;

в 2022 году – на 21 509 799,4 тыс. рублей, или на 32,6 процента;

в 2023 году – на 17 019 360,1 тыс. рублей, или на 25,8 процента.

При этом на плановый период прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия, темп прироста которых в 2022 году планируется в размере 2,8 процента, в 2023 году – 36,3 процента.

Проектом бюджета планируется снижение безвозмездных поступлений в 2021 году на 53,7 процента к показателям Закона о бюджете на 2020 год, в 2022 году – на 64,3 процента, в 2023 году – 81,4 процента.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия в проекте бюджета на 2021, 2022 и 2023 годы составляет 35,3 процента, 27,9 процента и 13,2 процента соответственно.

Расходы бюджета Республики Карелия в проекте бюджета по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2020 год прогнозируются со снижением следующим образом:

в 2021 году – на 21 449 203,2 тыс. рублей, или на 29,9 процента;

в 2022 году – на 24 058 830,3 тыс. рублей, или на 33,5 процента,

в 2023 году – на 22 768 391,0 тыс. рублей, или на 31,7 процента.

В соответствии с целями и задачами бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, направленной в составе материалов к проекту закона, в предстоящем бюджетном цикле планируется формирование бюджетов с дефицитом в 2021 году в размере 4 720 632,8 тыс. рублей, в 2022 году – 3 200 000,0 тыс. рублей, в 2023 году – 0,0 рублей.

В соответствии с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса, проектом закона предлагается к утверждению сбалансированный бюджет Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

5. Анализ прогноза доходов проекта бюджета

Доходы бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающих в действие с 1 января 2021 года. В частности учтены следующие изменения:

индексация фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемых иностранными гражданами в виде патента;

изменение нормативов зачисления налога на добычу полезных ископаемых в отношении полезных ископаемых, при налогообложении которых установлен рентный коэффициент в соответствии с федеральным законодательством;

индексация ставок акцизов на пиво в соответствии с федеральным

законодательством;

поэтапное увеличение доли акцизов на алкогольную продукцию крепостью свыше 9 процентов, подлежащих распределению между субъектами Российской Федерации и увеличение доли Республики Карелия при распределении между субъектами Российской Федерации доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию в соответствии с проектом федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁷;

увеличение ставок акцизов на нефтепродукты, поэтапное увеличение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством;

передача регионам доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в соответствии с проектом федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

снижение на 2021 год для Республики Карелия норматива при распределении между субъектами Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты для реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» с 2,7351 процента до 2,4050 процента и в части формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации с 0,6188 процента до 0,5946 процента в соответствии с проектом федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

исключение Республики Карелия из перечня регионов, получающих доходы от уплаты акцизов на средние дистилляты в соответствии с проектом федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

окончание с 1 января 2023 года срока действия договоров о создании консолидированной группы налогоплательщиков в соответствии с федеральным законодательством.

В очередном финансовом году и плановом периоде прогнозируется уменьшение доходов бюджета Республики Карелия по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2020 год, направленной в составе материалов к проекту закона (далее – ожидаемое исполнение за 2020 год):

в 2021 году – на 20 420 805,1 тыс. рублей, или на 30,9 процента;

в 2022 году – на 21 509 799,4 тыс. рублей, или на 32,6 процента;

в 2023 году – на 17 019 360,1 тыс. рублей, или на 25,8 процента.

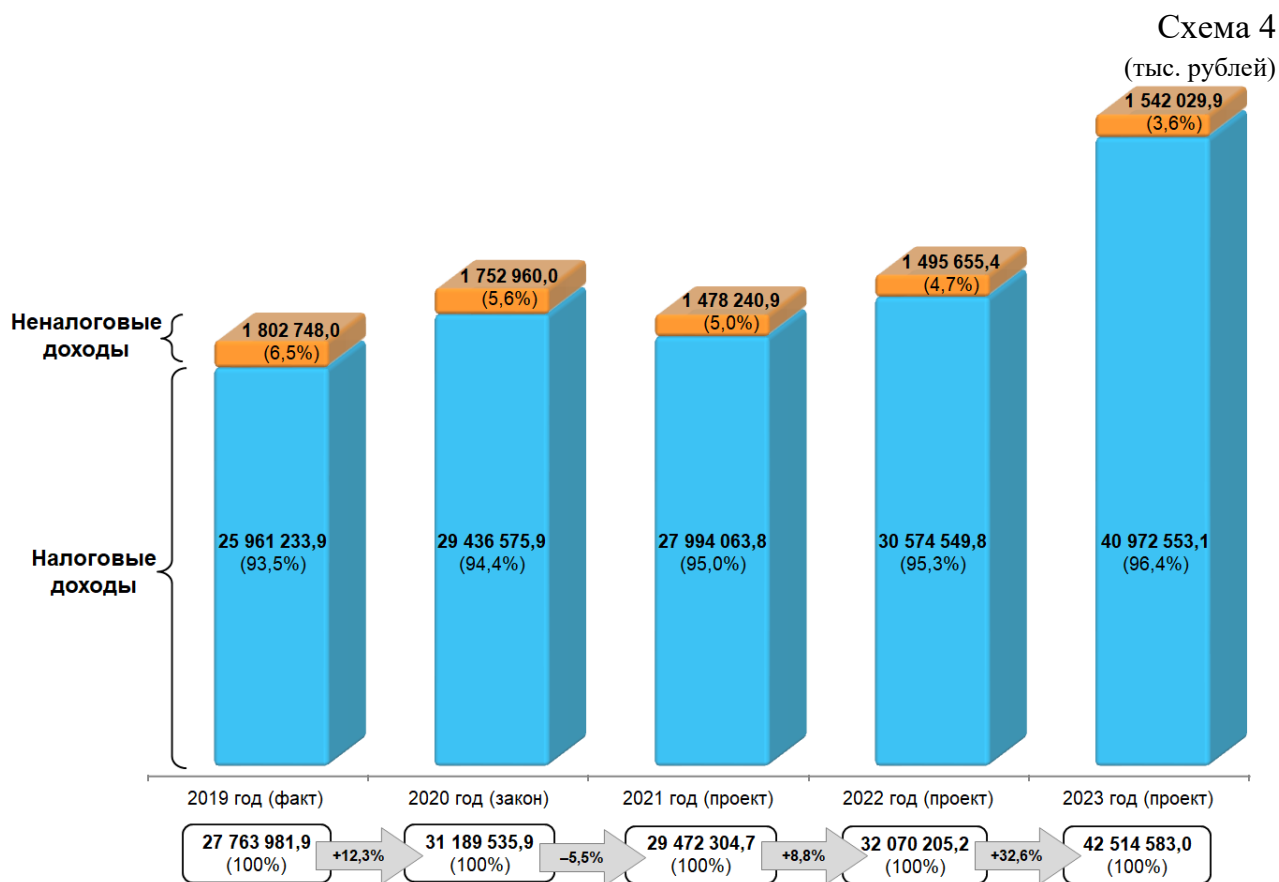
Доля доходов бюджета Республики Карелия в валовом региональном продукте в 2021 году составит 14,6 процента, в 2022 и 2023 годах – 13,5 процента и 14,1 процента соответственно.

⁷ Проект федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28.10.2020 в первом чтении.

Динамика доходов проекта бюджета приведена в приложении 3 к заключению.

В общем объеме доходов бюджета Республики Карелия прогнозируется рост доли **налоговых и неналоговых доходов** с 64,7 процента в 2021 году до 86,8 процента в 2023 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия основной удельный вес составляют налоговые доходы, доля неналоговых доходов незначительна, о чем свидетельствуют данные, представленные на схеме 4.

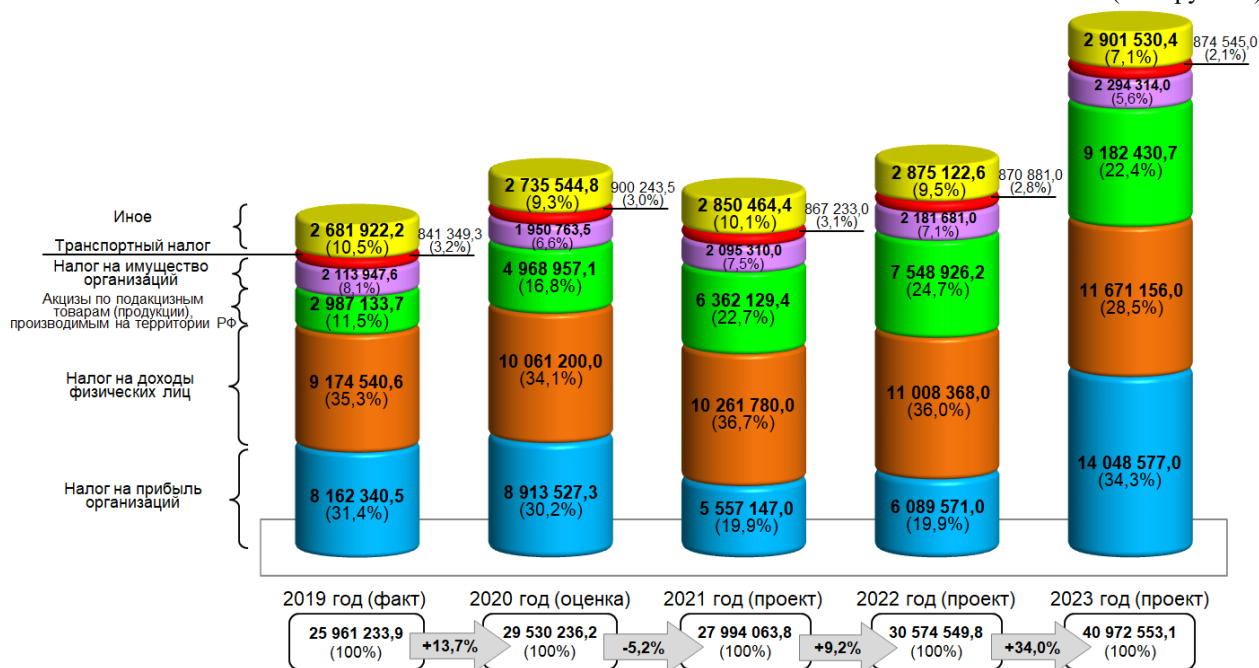


В планируемом бюджетном цикле прогнозируется ежегодный рост **налоговых доходов**. При этом относительно ожидаемого исполнения за 2020 год в 2021 году поступления налоговых доходов планируются с уменьшением на 1 536 172,4 тыс. рублей, или на 5,2 процента.

По сравнению с ожидаемым исполнением за 2020 год (44,7 процента) доля налоговых доходов в общем объеме доходов увеличивается с 61,4 процента в 2021 году до 83,7 процента в 2023 году.

Динамика и структура налоговых доходов бюджета Республики Карелия представлена на схеме 5.

Схема 5
(тыс. рублей)



Основную долю налоговых доходов, как и в предшествующие годы, составляют налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц.

Прогнозные показатели по налогу на прибыль организаций рассчитаны на основе объема налогооблагаемой прибыли в размере 32 600,0 млн рублей. В 2021 году, относительно ожидаемого исполнения за 2020 год, уровень предполагаемых объемов поступлений в бюджет Республики Карелия снизится на 37,7 процента, что связано с прогнозируемым в очередном финансовом году влиянием последствий сложившейся в 2020 году экономической ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, негативной ценовой динамики на мировых рынках, закрытия рынков сбыта, роста курса иностранных валют, а также возможным продолжением действия ограничительных мер, обуславливающих снижение деловой и потребительской активности, снижения выручки и прибыльности организаций. В плановом периоде 2022 и 2023 годов относительно предшествующего года прирост объемов поступлений составит 9,6 процента и 130,7 процента соответственно. При этом доля в общей сумме налоговых доходов в 2021 и 2022 годах составит 19,9 процента, в 2023 году увеличится до 34,3 процента.

Основная сумма поступлений по налогу на доходы физических лиц в планируемом бюджетном цикле прогнозируется с увеличением с 2,0 процентов в 2021 году до 6,0 процентов в 2023 году, что соотносится с прогнозируемым фондом заработной платы, а также сложившейся динамикой налоговых вычетов. При этом в общей сумме налоговых доходов доля поступления снижается с 36,7 процента в 2021 году до 28,5 процента в 2023 году.

Поступления по акцизам по подакцизным товарам (продукции) в 2021 году прогнозируются с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2020 год

на 1 393 172,3 тыс. рублей, или на 28,0 процентов, в основном за счет доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (учтены индексации (увеличение) ставок акцизов на пиво и на отдельные виды нефтепродуктов, увеличения доли Республики Карелия при распределении между субъектами Российской Федерации доходов на алкогольную продукцию, увеличения нормативов зачислений в бюджет Республики Карелия на отдельные виды нефтепродуктов, а также снижения норматива распределения доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации, предусмотренные проектом федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»). В 2022 и 2023 годах прогноз поступлений относительно предшествующего года определен с увеличением объемов на 18,7 процента и 21,6 процента соответственно. Доля поступлений в общей сумме налоговых доходов в 2021 году составит 22,7 процента, в 2022 году – 24,7 процента, в 2023 году – 22,4 процента.

Прогноз объемов поступлений в бюджет Республики Карелия по налогу на имущество организаций на 2021 год рассчитан на основе роста среднегодовой остаточной стоимости облагаемого имущества организаций на 103,7 процента, а также расширения перечня объектов, налоговая база в отношении которых исчисляется как кадастровая стоимость, в том числе с учетом влияния проведенной кадастровой оценки объектов капитального строительства. В 2021 году увеличение объемов поступлений указанных доходов относительно предыдущего года составит 7,4 процента, в 2022 году – 4,1 процента, в 2023 году – 5,2 процента. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 7,5 процента в 2021 году до 5,6 процента в 2023 году.

Поступления по транспортному налогу в 2021 году прогнозируются с уменьшением по сравнению с ожидаемым исполнением за 2020 год на 33 010,5 тыс. рублей, или на 3,7 процента (прогноз рассчитан исходя из ставок налога, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28.11.2016 № 2067-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия»). В 2022 и 2023 годах прогноз поступлений по транспортному налогу относительно предшествующего года определен с незначительным увеличением объемов на 0,4 процента ежегодно. При этом доля в общей сумме налоговых доходов снижается с 3,1 процента в 2021 году до 2,1 процента в 2023 году.

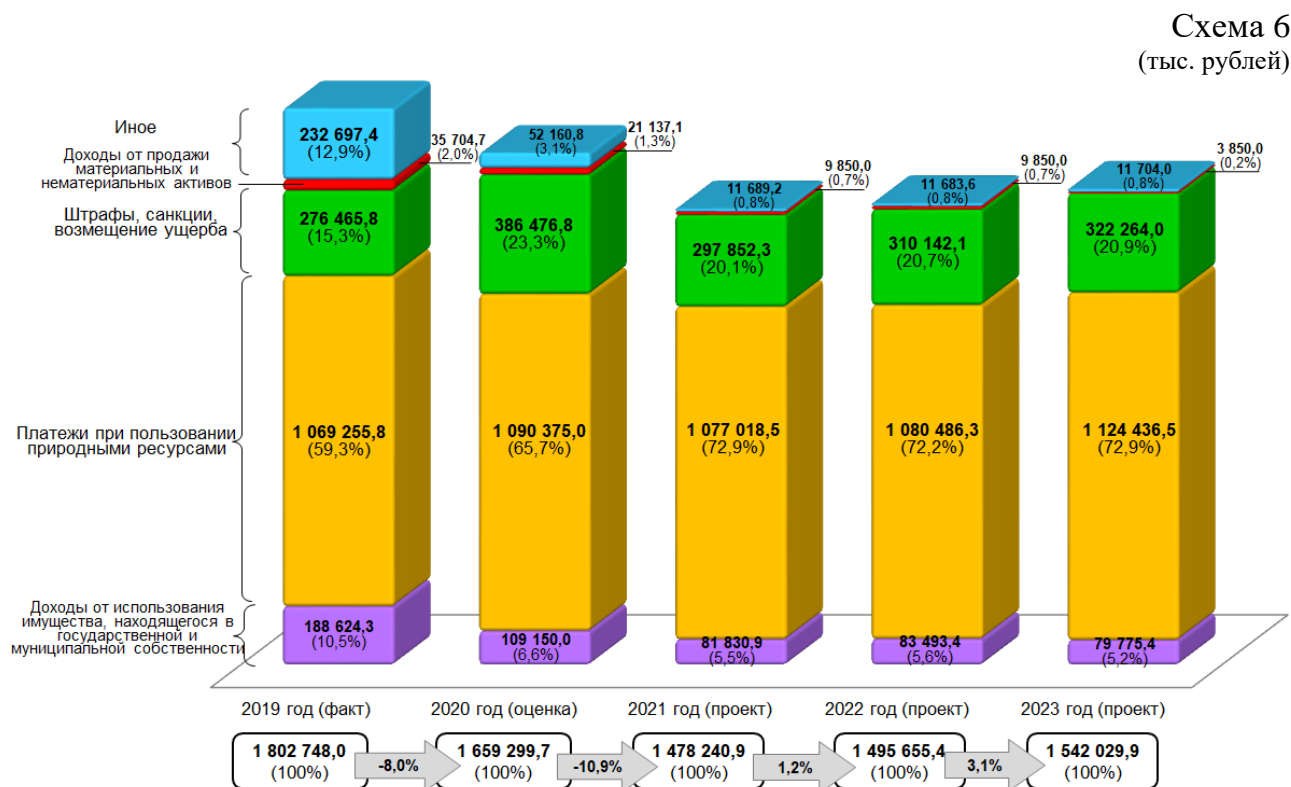
В отношении налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, прирост поступлений в 2021 году планируется в размере 102 357,8 тыс. рублей, или 5,4 процента относительно ожидаемого исполнения за 2020 год. Увеличение поступлений по данному доходному источнику рассчитано исходя из налоговой базы для исчисления данного налога, а также с учетом ее ежегодной индексации в соответствии с темпами роста валового регионального продукта и установленных в Республике Карелия ставок налогообложения. В 2022 и 2023 годах увеличение объемов поступлений указанного источника доходов относительно предшествующего года составит 0,7 процента ежегодно. При этом доля

в общей сумме налоговых доходов снижается с 7,1 процента в 2021 году до 4,9 процента в 2023 году.

С 1 июля 2020 года в соответствии с Законом Республики Карелия от 26.05.2020 № 2475-ЗРК «О введении в действие в Республике Карелия специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в Республике Карелия действует налог на профессиональный доход. В 2021 году поступления указанного налога планируются в сумме 4 539,0 тыс. рублей исходя из прогнозируемого количества самозанятых граждан, получивших статус плательщика налога на профессиональный доход, с учетом предоставления им налогового вычета в размере 10 000 рублей. На плановый период 2022 и 2023 годов поступления прогнозируются в сумме 4 763,0 тыс. рублей и 5 030,0 тыс. рублей соответственно.

Неналоговые доходы в планируемом бюджетном цикле прогнозируются с уменьшением доли в общем объеме доходов бюджета с 3,2 процента в 2021 году до 3,1 процента в 2023 году.

Структура и динамика неналоговых доходов бюджета Республики Карелия приведены на схеме 6.



В 2021 году относительно ожидаемого исполнения за 2020 год поступления по неналоговым доходам планируются с уменьшением на 181 058,8 тыс. рублей, или на 10,9 процента. Поступления за период с 2022 года по 2023 год прогнозируются с уменьшением на 163 644,3 тыс. рублей (на 9,9 процента) и 117 269,8 тыс. рублей (на 7,1 процента) соответственно.

Контрольно-счетная палата отмечает, что пояснительная записка к проекту закона не содержит информацию, обосновывающую прогноз поступлений

неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия на плановый период 2022 и 2023 годов.

Как и в предыдущие годы, поступления по неналоговым доходам в 2021–2023 годах планируется формировать в основном за счет доходов от платежей при пользовании природными ресурсами (более 72,2 процента от общего объема неналоговых доходов) и штрафов, санкций, возмещения ущерба (более 20,1 процента от общего объема неналоговых доходов).

В планируемом бюджетном цикле относительно исполнения за 2019 год и ожидаемого исполнения за 2020 год отмечается снижение поступлений следующих источников доходов:

доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности (с 188 624,3 тыс. рублей и 109 150,0 тыс. рублей за 2019 и 2020 годы соответственно до 81 830,9 тыс. рублей в 2021 году, 83 493,4 тыс. рублей в 2022 году и 79 775,4 тыс. рублей в 2023 году), в основном за счет доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну, и доходов от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий;

доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (с 229 011,8 тыс. рублей и 51 653,1 тыс. рублей за 2019 и 2020 годы соответственно до 10 893,5 тыс. рублей в 2021 году, 10 901,8 тыс. рублей в 2022 году и 10 902,0 тыс. рублей в 2023 году);

доходов от продажи материальных и нематериальных активов (с 35 704,7 тыс. рублей и 21 137,1 тыс. рублей за 2019 и 2020 годы соответственно до 9 850,0 тыс. рублей в 2021 и 2022 годах, 3 850,0 тыс. рублей в 2023 году).

Согласно пояснительной записке к проекту закона доходы от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, планируются исходя из прогнозируемого перечня государственного имущества, запланированного к продаже в соответствии с Законом Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – Прогнозный план приватизации), а также продажи объектов недвижимости в порядке реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с рассрочкой платежа на 5 лет.

В соответствии с Прогнозным планом приватизации в период 2021-2022 годов планируются к приватизации 104 объекта иного движимого и недвижимого имущества.

В проекте закона прогнозный объем поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2021 и 2022 годы определен в размере 9 850,0 тыс. рублей ежегодно, в 2023 году – в размере 3 850,0 тыс. рублей, в том числе

доходы от реализации имущества, находящегося в собственности Республики Карелия (согласно пояснительной записке объем поступлений на 2021 и 2022 год по данному доходному источнику запланирован в размере 8 000,0 тыс. рублей ежегодно, на 2023 год – 2 000,0 тыс. рублей) и доходы от продажи земельных участков (согласно пояснительной записке объем поступлений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется в сумме 1 800,0 тыс. рублей ежегодно).

Контрольно-счетная палата отмечает, что пояснительная записка Министерства имущественных и земельных отношений, направленная в Министерство финансов Республики Карелия письмом от 09.07.2020 № 7196/12.1-10/МИЗО-и, не содержит информацию обосновывающую прогноз поступлений по указанным источникам доходов, в том числе на второй год планового периода (2023 год).

Согласно пояснительной записке к проекту закона прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определен на основе данных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия и с учетом прогнозных поступлений за 2020 год.

В соответствии с пунктом 7 Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П, главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия представляют в Министерство финансов прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов на очередной финансовый год и на плановый период с пояснительными записками.

Выборочный анализ прогноза доходов по проекту закона и данных прогнозов отдельных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия представлен в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование	Показатели	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)
<i>Территориальные органы Федеральной налоговой службы</i>				
Налог на прибыль	По данным ГАБС	4 892 532,0	5 360 708,0	7 766 355,0
	Прогноз в проекте закона	5 557 147,0	6 089 571,0	14 048 577,0
	Отклонение (+,-)	664 615,0	728 863,0	6 282 222,0
<i>Министерство внутренних дел по Республике Карелия</i>				
Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений	По данным ГАБС	184 200,0	196 200,0	196 200,0
	Прогноз в проекте закона	236 767,1	260 475,9	272 322,1
	Отклонение (+,-)	52 567,1	64 275,9	76 122,1
<i>Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения</i>				
Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации	По данным ГАБС	432,0	434,0	440,0
	Прогноз в проекте закона	500,0	520,0	540,0
	Отклонение (+,-)	68,0	86,0	100,0

В ходе анализа выявлены расхождения прогноза поступлений доходов, планируемых главными администраторами доходов Республики Карелия, с прогнозом, предоставленным в материалах (документах) к проекту закона.

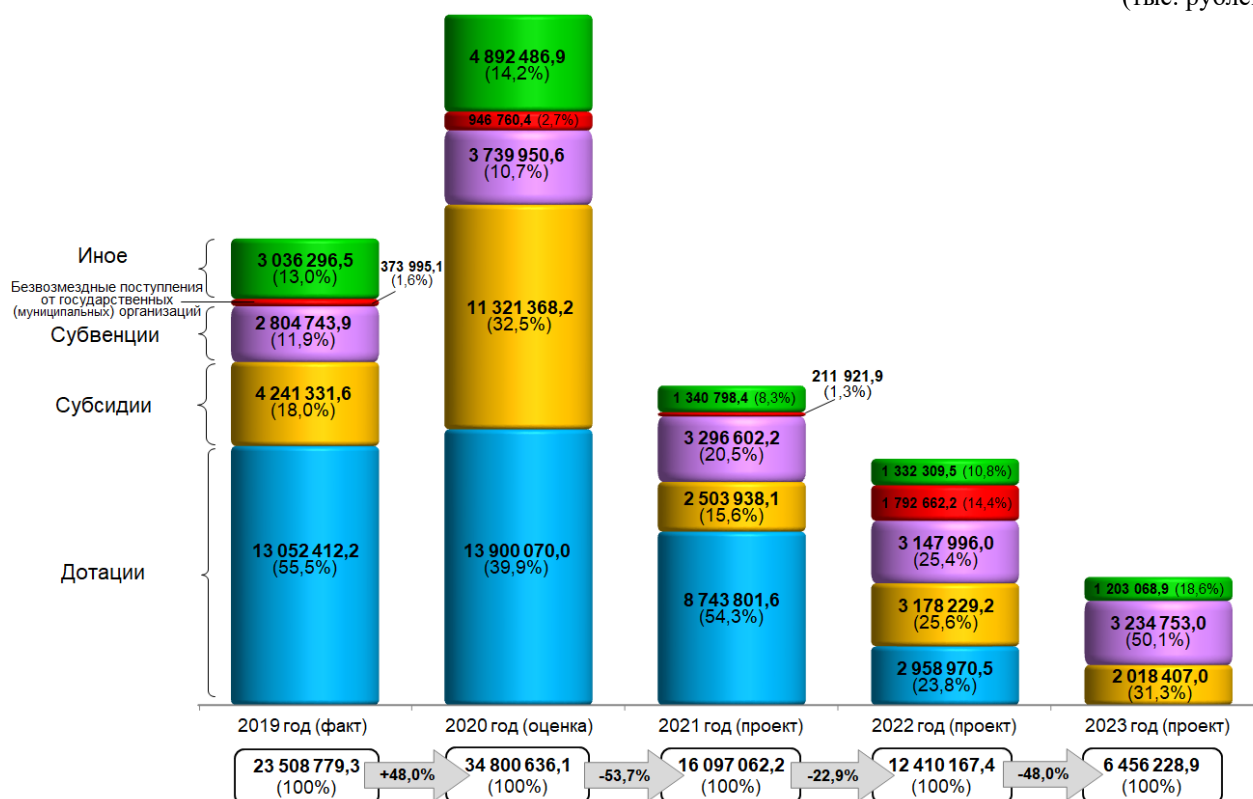
Таким образом, прогнозируемые объемы поступлений по отдельным источникам доходов, учтенные в проекте закона, не подтверждаются прогнозами главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, что создает риски их недопоступления.

По данным пояснительной записки к проекту закона, поступление **межбюджетных трансфертов** прогнозируется в соответствии с проектом федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

По мере принятия Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов по увеличению объема межбюджетных трансфертов бюджету Республики Карелия объем межбюджетных трансфертов будет уточняться.

Динамика и структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведены на схеме 7.

Схема 7
(тыс. рублей)



Объем безвозмездных поступлений на 2021 год предусмотрен в сумме 16 097 062,2 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2020 год на 18 703 573,9 тыс. рублей, или на 53,7 процента.

На 2022 год объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить в сумме 12 410 167,4 тыс. рублей, на 2023 год – 6 456 228,9 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета Республики Карелия на 2021 год доля безвозмездных поступлений составляет 35,3 процента, что ниже аналогичного показателя ожидаемого исполнения за 2020 год (52,7 процента).

В плановом периоде 2022 и 2023 годов прогнозируется снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия с 27,9 процента в 2022 году до 13,2 процента в 2023 году.

Основной объем безвозмездных поступлений, как и в предыдущем периоде, в очередном финансовом году составят дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (19,2 процента). В плановом периоде 2022 и 2023 годы основной объем безвозмездных поступлений составят субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (7,1 процента и 4,1 процента соответственно) и субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации (7,1 процента и 6,6 процента соответственно).

Согласно прогнозируемым поступлениям доходов в бюджет Республики Карелия, представленным одновременно с проектом бюджета, администрирование доходов в 2021 году будет осуществлять 41 главный администратор доходов бюджета.

Основная доля администрируемых в 2021 году доходов, как и в предыдущие годы, – 47,2 процента и 21,6 процента – приходится на территориальные органы Федеральной налоговой службы и Министерство финансов соответственно. Доля администрируемых в 2021 году доходов Территориальными органами Федерального казначейства составит 13,9 процента. Пять главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия – Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия и Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия – администрируют 13,5 процента от общего объема доходов. Доля поступлений, администрируемых остальными 33 главными администраторами доходов, составляет 3,8 процента.

По данным отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 9 месяцев 2020 года, объем задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия в части:

налоговых доходов – уменьшился на 76 894,7 тыс. рублей (на 7,5 процента) и на 1 октября 2020 года составил 950 467,0 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность в сумме 950 247,7 тыс. рублей, долгосрочная задолженность – 219,2 тыс. рублей);

доходов от собственности – уменьшился на 291 097,0 тыс. рублей (на 1,2 процента) и на 1 октября 2020 года составил 23 963 461,2 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность – 20 958 052,1 тыс. рублей (на 01.01.2020 –

20 434 965,4 тыс. рублей), просроченная задолженность – 188 680,9 тыс. рублей (на 01.01.2020 – 211 461,0 тыс. рублей).

Снижение просроченной задолженности по доходам от собственности в основном обеспечено за счет снижения задолженности по платежам при пользовании природными ресурсами в сумме 21 718,2 тыс. рублей.

Несмотря на снижение задолженности по налоговым доходам и доходам от собственности, ее объем сохраняется на высоком уровне. Погашение задолженности является потенциальным резервом стабилизации и роста доходной базы Республики Карелия.

В состав материалов к проекту закона включен реестр источников доходов бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Показатели прогноза доходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, отраженные в реестре источников доходов бюджета Республики Карелия, соответствуют прогнозируемому общему объему доходов бюджета Республики Карелия, указанному в проекте закона.

В соответствии с пунктом 7 статьи 47¹ Бюджетного кодекса и пунктом 3 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (далее – Общие требования, утвержденные Постановлением № 868), Постановлением Правительства Республики Карелия от 22.06.2020 № 304-П утвержден Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 304-П).

Статьей 4 проекта закона предлагается утвердить Перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов в приложении 3 к проекту закона (приложение 3 к проекту закона).

По результатам сравнительного анализа данных реестра источников доходов бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – реестр источников доходов) и приложения 3 к проекту закона установлено следующее.

В реестре источников доходов отсутствуют источники доходов бюджета, администрируемые двумя главными администраторами доходов, включенными в приложение 3 к проекту закона – Администрацией Муезерского муниципального района (код главного администратора доходов 012) и Территориальным органом

Федерального агентства по рыболовству (код главного администратора доходов 076), что не соответствует пункту 11 Общих требований, утвержденных Постановлением № 868, и пункту 4 Порядка, утвержденного Постановлением № 304-П.

*Особенности администрирования доходов в отношении перечисления
государственными унитарными предприятиями Республики Карелия
части прибыли в бюджет Республики Карелия*

Статьей 5 проекта закона предлагается утвердить особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия, в том числе в отношении перечисления государственными унитарными предприятиями Республики Карелия (далее – унитарные предприятия) части прибыли в бюджет Республики Карелия.

В соответствии с частью 1 статьи 5 проекта закона планируется утверждение размера части прибыли унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, Правительством Республики Карелия не позднее 1 июня текущего года на основании отчетов о деятельности государственных унитарных предприятий за прошедший год. Одновременно предлагается закрепить возможность уменьшения части прибыли, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов прибыли, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Частью 2 статьи 5 установлен срок перечисления унитарными предприятиями части прибыли – не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарное предприятие по окончании отчетного периода представляет уполномоченным органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъекта Российской Федерации или органам местного самоуправления бухгалтерскую отчетность и иные документы, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 27.10.2003 № 125-П «О программе деятельности государственного унитарного предприятия Республики Карелия» установлены форма программы деятельности государственного унитарного предприятия, сроки ее представления государственным унитарным предприятием (не позднее 1 августа) и утверждения органом исполнительной власти (не позднее 1 ноября).

Вопрос о форме отчета о деятельности унитарных предприятий, являющегося основанием для определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет и

содержащего необходимые для расчета показатели, правовыми актами не урегулирован.

Контрольно-счетная палата полагает, что реализация статьи 5 проекта закона требует разработки и принятия отдельного нормативного правового акта (в том числе с целью предотвращения коррупционных правонарушений), устанавливающего порядок (методику) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, которым урегулируется следующее:

порядок и сроки рассмотрения органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится государственное унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия отчетов о деятельности государственных предприятий за прошедший год, предоставляемых для определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

форму и срок направления органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится государственное унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия информации в Правительство Республики Карелия для целей утверждения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

правила определения части прибыли государственных унитарных предприятий.

6. Анализ формирования расходов проекта бюджета

6.1. Одной из задач, обозначенной Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) является повышение эффективности расходов консолидированного бюджета Республики Карелия, включая их стратегическую приоритизацию.

Ключевой задачей бюджетной политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу является достижение национальных целей развития Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (далее – Указ № 204) с учетом изменений, внесенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), а также установленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 15.01.2020. Также приоритетом бюджетной политики остается выполнение Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

В целях повышения операционной эффективности управления бюджетными расходами в среднесрочной перспективе запланировано:

аккумуляцию на едином казначейском счете (ЕКС) средств бюджетов всех уровней, бюджетных и автономных учреждений, юридических лиц (получателей субсидий), что позволит снизить транзакционные издержки, сократить сроки зачисления доходов в бюджеты, полноценно использовать современные банковские технологии, расширить платежные сервисы, повысить доступность и комфортность оплаты государственных услуг для граждан и организаций;

развитие инструментов расширенного казначейского сопровождения средств бюджета;

повышение эффективности использования бюджетных средств, прозрачности закупок, включая осуществление малых закупок у единственного поставщика в электронной форме на едином информационном ресурсе – Едином агрегаторе торговли.

В среднесрочной перспективе планируется дальнейшее развитие инструментов программно-целевого планирования в целях формирования комплексной и гибкой системы управления расходами, увязанной с системой стратегического управления. Продолжится интеграция мероприятий, направленных на достижение национальных целей и стратегических задач социально-экономического развития, в документы стратегического планирования регионального и муниципального уровней, их синхронизация с национальными (федеральными) и региональными проектами.

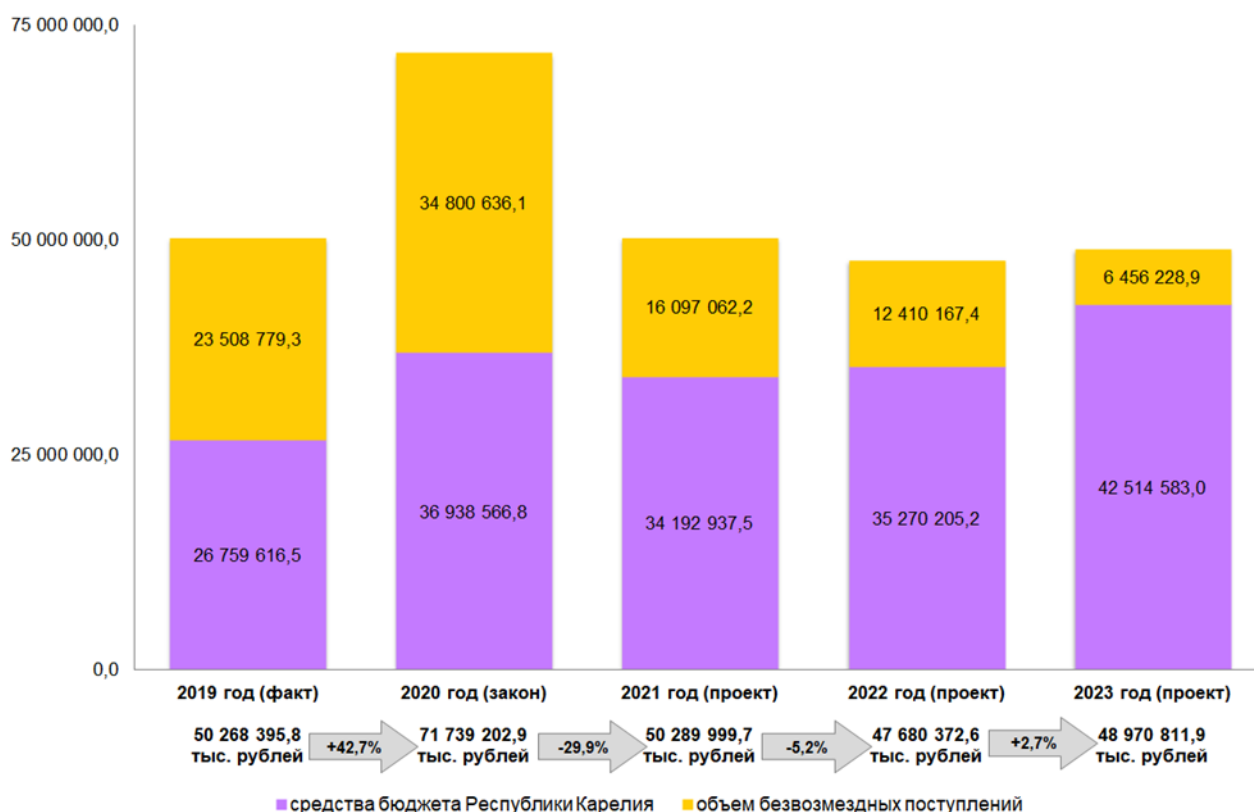
6.2. Проектом закона предусматривается утвердить общий объем расходов бюджета:

на 2021 год – в сумме 50 289 999,7 тыс. рублей. В сравнении с объемом расходов, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год, а также с ожидаемым исполнением за 2020 год бюджетные ассигнования снижаются на 21 449 203,2 тыс. рублей, или на 29,9 процента;

на 2022 год – в сумме 47 680 372,6 тыс. рублей, со снижением к прогнозу 2021 года на 2 609 627,1 тыс. рублей, или на 5,2 процента;

на 2023 год – в сумме 48 970 811,9 тыс. рублей, с увеличением к плановым показателям 2022 года на 1 290 439,3 тыс. рублей, или на 2,7 процента.

Динамика расходов бюджета Республики Карелия в 2019–2023 годах представлена на схеме 8.



6.3. В проекте закона расходы на финансовое обеспечение региональных проектов в рамках национальных проектов и программ, реализуемых на территории Республики Карелия в рамках государственных программ Республики Карелия, отражаются по уникальным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, сформированных с применением в четвертом разряде буквенного ряда, обозначающего принадлежность к конкретному национальному проекту: P, N, E, F, G, R, L, S, D, A, I, T.

Перечень кодов целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию национальных проектов и программ, установлен отдельным Приложением к Порядку применения целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденному приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.11.2020 № 743 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

Для отражения финансового обеспечения расходных обязательств Республики Карелия в объеме, превышающем размеры софинансируемых расходных обязательств, установленные соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, применяется отдельный код целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с указанием буквенного обозначения для отражения финансового обеспечения (буква «К»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.09.2020 № 2221-р Республике Карелия утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2021–2023 годы в размере 99,0 процентов.

В отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом № 204, предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2020–2024 годы Республике Карелия утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р (в ред. от 12.10.2020) также в размере 99,0 процентов.

Таким образом, минимальная доля финансового обеспечения расходного обязательства за счет средств региона в течение указанного периода составляет 1,0 процент.

Проектом бюджета расходы с применением буквенного обозначения «К» предусматриваются в 2021 году в сумме 797 064,8 тыс. рублей, в 2022 году – 118 002,6 тыс. рублей, в 2023 году – 120 849,5 тыс. рублей.

Указанные расходы в 2021 году предусмотрены Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в сумме 427 515,0 тыс. рублей, Министерству социальной защиты Республики Карелия – в сумме 162 320,4 тыс. рублей, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – в сумме 207 229,4 тыс. рублей.

6.4. В соответствии с частью 3 статьи 1 проекта закона общий объем условно утверждаемых расходов составляет на 2022 год 3 984 212,4 тыс. рублей, на 2023 год – 7 603 730,2 тыс. рублей, или 10,0 процентов и 17,9 процента соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Требования пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пункта 7 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе по указанному показателю соблюдены.

6.5. Ведомственная структура расходов бюджета сформирована в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия». В структуру органов исполнительной власти Республики Карелия входят: Администрация Главы Республики Карелия, 13 министерств, 3 государственных комитета, 5 управлений и Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2021 год (приложение 5 к законопроекту) и ведомственной структурой расходов бюджета на плановый период (приложение 6 к законопроекту) бюджетные ассигнования распределены 24 главным распорядителям средств бюджета (в 2020 году – так же 24).

Из 23 органов исполнительной власти Республики Карелия 20 осуществляют функции главного распорядителя средств бюджета и 3 – функции распорядителя средств бюджета (Управление труда и занятости Республики Карелия, Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия и Управление по туризму Республики Карелия). Количество иных органов государственной власти (государственных органов) – 4.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены по Министерству образования Республики Карелия, Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству социальной защиты Республики Карелия, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, и в целом по указанным главным распорядителям средств бюджета в 2021 году составят 67,1 процента от общего объема бюджетных ассигнований, в 2022 году – 61,1 процента, в 2023 году – 60,3 процента.

Бюджетные ассигнования на 2021 год по сравнению с показателями 2020 года увеличиваются по 4 главным распорядителям средств бюджета, уменьшение расходов планируется по 20 главным распорядителям средств бюджета.

Наибольшее увеличение расходов в абсолютном выражении в 2021 году предусматривается по Центральной избирательной комиссии Республики Карелия – на 58 223,7 тыс. рублей (или на 45,2 процента), Управлению записи актов гражданского состояния Республики Карелия – на 3 632,8 тыс. рублей (или на 4,3 процента).

Наибольшее снижение расходов в 2021 году в абсолютном выражении по сравнению с 2020 годом предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 5 279 830,1 тыс. рублей, Министерству социальной защиты Республики Карелия – на 3 332 834,6 тыс. рублей, Министерству здравоохранения Республики Карелия – на 2 847 396,6 тыс. рублей, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – на 2 122 194,3 тыс. рублей, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 1 969 895,1 тыс. рублей.

Кроме того, более чем на 40 процентов уменьшаются объемы бюджетных ассигнований по 7 главным распорядителям: Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия и Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия – на 64,4 процента, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 55,6 процента, Государственному комитету Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору – на 50,2 процента, Министерству спорта Республики Карелия – на 45,0 процентов, Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия – на 40,4 процента.

Информация о расходах бюджета Республики Карелия в 2019–2023 годах в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлена в приложении 4 к заключению.

6.6. В соответствии с частью 2 статьи 6 проекта закона приложениями 7 и 8 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Анализ расходов бюджета в 2021 году по разделам бюджетной классификации расходов представлен в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	2019 год (факт)	2020 год (закон)	2020 год (СБР на 01.10.2020)	2020 год (оценка)	2021 год (проект)	Доля расходов разделов, подразделов в общей сумме расходов (%)			
							2019 год (факт)	2020 год (закон)	2020 год (СБР на 01.10.2020)	2021 год (проект)
01	Общегосударственные вопросы	1 964 966,7	4 773 471,7	3 199 829,1	4 773 471,7	2 751 746,2	3,9	6,7	4,4	5,5
02	Национальная оборона	19 724,9	21 295,3	21 295,3	21 295,3	20 640,7	0,04	0,03	0,03	0,04
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	905 912,3	1 039 020,7	1 038 040,1	1 039 020,7	959 054,5	1,8	1,4	1,4	1,9
04	Национальная экономика	11 191 902,5	15 791 007,6	15 760 520,5	15 791 007,6	10 580 750,5	22,3	22,0	21,8	21,0
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 580 200,6	3 647 524,2	3 832 337,5	3 647 524,2	2 295 373,8	7,1	5,1	5,3	4,6
06	Охрана окружающей среды	59 117,0	84 180,8	131 153,5	84 180,8	58 758,3	0,1	0,1	0,2	0,1
07	Образование	10 265 272,2	14 411 504,2	14 462 243,7	14 411 504,2	11 365 860,2	20,4	20,1	20,0	22,6
08	Культура, кинематография	1 374 715,6	2 211 928,3	2 223 263,4	2 211 928,3	1 089 002,3	2,7	3,1	3,1	2,2
09	Здравоохранение	3 642 892,2	7 132 769,8	8 395 408,8	7 132 769,8	3 265 848,7	7,2	9,9	11,6	6,5
10	Социальная политика	13 949 072,5	17 957 747,0	18 060 504,1	17 957 747,0	14 484 246,0	27,7	25,0	25,0	28,8
11	Физическая культура и спорт	389 663,4	626 316,8	629 802,3	626 316,8	472 366,2	0,8	0,9	0,9	0,9
12	Средства массовой информации	114 596,6	167 805,8	171 700,2	167 805,8	131 367,5	0,2	0,2	0,2	0,3
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	573 717,4	918 617,7	1 027 000,0	918 617,7	1 296 752,8	1,1	1,3	1,4	2,6
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 236 641,9	2 956 013,0	3 257 105,2	2 956 013,0	1 518 232,0	4,4	4,1	4,5	3,0
ИТОГО РАСХОДОВ		50 268 395,8	71 739 202,9	72 210 203,7	71 739 202,9	50 289 999,7	100,0	100,0	100,0	100,0

В структуре расходов проекта бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2021–2023 годах наибольший объем расходов, как и в предыдущие годы, будут составлять расходы на социальную политику с тенденцией к снижению в плановом периоде (28,8 процента от общего объема расходов в 2021 году, 27,0 процентов – в 2022 году, 27,1 процента – в 2023 году). Также значительный удельный вес в структуре расходов проекта бюджета на 2021 год занимают расходы по разделам 07 «Образование» – 22,6 процента и 04 «Национальная экономика» – 21,0 процент. Общий удельный вес расходов по указанным разделам бюджетной классификации расходов бюджета в 2021 году составляет 72,4 процента, в 2022 и 2023 годах – 66,0 процентов и 63,2 процента соответственно.

В 2021 году в сравнении с показателями Закона о бюджете на 2020 год, доля расходов бюджета по разделу 09 «Здравоохранение» снижается с 9,9 процента до 6,5 процента, в абсолютном выражении уменьшение расходов бюджета по данному разделу составляет 3 866 921,1 тыс. рублей (в 2,2 раза).

В 2021 году предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по 13 разделам. Наибольшее снижение бюджетных ассигнований запланировано по следующим разделам: 04 «Национальная экономика» – на 5 210 257,1 тыс. рублей (-33,0 процента); 09 «Здравоохранение» – на 3 866 921,1 тыс. рублей (-54,2 процента); 10 «Социальная политика» – на 3 473 501,0 тыс. рублей (-19,3 процента); 07 «Образование» – на 3 045 644,0 тыс. рублей (-21,1 процента); 01 «Общегосударственные вопросы» – на 2 021 725,5 тыс. рублей (-42,4 процента); 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 1 437 781,0 тыс. рублей (-48,6 процента); 08 «Культура, кинематография» – на 1 122 926,0 тыс. рублей (-50,8 процента); 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1 352 150,4 тыс. рублей (-37,1 процента). Увеличить расходы бюджета в 2021 году планируется по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 378 135,1 тыс. рублей (+41,2 процента).

В соответствии с пунктом 7 статьи 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом бюджета представлены обоснования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год в разрезе разделов (подразделов) бюджетной классификации расходов. Объемы расходов, предусмотренные в обоснованиях бюджетных ассигнований, соответствуют показателям проекта бюджета.

В ходе выборочного анализа показателей, применяемых для расчета расходов бюджета на очередной финансовый год, Контрольно-счетной палатой установлено следующее.

Обоснование бюджетных ассигнований по разделу 04 «Национальная экономика» содержит в том числе распределение бюджетных ассигнований по подразделу 08 «Транспорт», в составе которого в свою очередь учтены бюджетные ассигнования на «содержание, развитие аэропортов и аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации». Объем бюджетных ассигнований распределен по двум направлениям (таблица 5).

Таблица 5

Наименование	Показатель, применяемый для расчета			Расходы бюджета в расчете на 1 единицу, рублей	Всего расходы, тыс. рублей
	Наименование показателя	Единица измерения	Значение		
Содержание, развитие аэропортов и аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации	количество обслуженных воздушных рейсов	Единиц	479	168 054,3	80 498,0
	количество перевезенных пассажиров на обслуженных воздушных рейсах	Человек	6 927	589,1	4 080,9

В соответствии с приложениями 5, 7, 9 к проекту закона ассигнования на указанные цели учтены Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия на оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере воздушного транспорта (субсидии бюджетным учреждениям) в рамках основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» подпрограммы «Развитие транспортного обслуживания населения» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

Согласно обоснованию бюджетных ассигнований расходы в сумме 4 080,9 тыс. рублей рассчитаны исходя из величины показателя «количество перевезенных пассажиров на обслуженных воздушных рейсах» (6 927 человек) и расходов в расчете на перевозку 1 пассажира (589,1 рубля).

Объем бюджетных ассигнований в сумме 4 080,9 тыс. рублей соответствует объему бюджетных средств, предусмотренных в текущем (2020) году бюджетному учреждению Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск» на осуществление авиаперевозок по маршруту Петрозаводск – Кижы – Сенная Губа-Петрозаводск в межнавигационный период в рамках субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (в 2018 году на указанные цели направлено 3 957,0 тыс. рублей, в 2019 году – 4 208,4 тыс. рублей, учтено на 2020 год – 4 080,9 тыс. рублей).

Вместе с тем результаты проведенного в 2020 году контрольного мероприятия⁸ позволяют сделать вывод о некорректности величины представленного показателя – 6 927 пассажиров. Согласно информации из официальных статистических данных, полученных в ходе контрольного мероприятия, фактическая численность пассажиров, перевезенных по данному маршруту в течение 2017–2019 годов составляла 1,0–1,2 тыс. человек в год (в 2017 году – 1 029 человек, в 2018 году – 1 171 человек, в 2019 году – 1 011 человек), в первом полугодии 2020 года перевезено 404 пассажира.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на итоговый объем расходов (4 080,9 тыс. рублей) указанное обстоятельство влияния не оказало, так как при существенном завышении в обосновании бюджетных ассигнований показателя «количество перевезенных пассажиров на обслуженных воздушных рейсах» занижена стоимость расходов бюджета в расчете на 1 единицу.

Динамика расходов бюджета Республики Карелия по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлена в приложении 5 к заключению.

6.7. В части объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте бюджета на реализацию основных задач, поставленных в указах Президента

⁸ Во II-III кварталах 2020 года Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок» (в рамках участия в совместном контрольном мероприятии Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации).

Российской Федерации от 07.05.2012, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Согласно пояснительной записке к проекту закона бюджетные ассигнования бюджета Республики Карелия сформированы в том числе с учетом необходимости исполнения указов Президента Российской Федерации 2012 года. Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда предусмотрены с учетом сохранения целевых значений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на 2021 год на уровне, установленном в 2020 году. Также указано, что бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации решений по повышению уровня оплаты труда работников бюджетной сферы, в том числе связанное с достижением показателей «майских» указов, учтены также в форме нераспределенных бюджетных ассигнований (резервируемых целевых средств) в рамках непрограммных направлений деятельности на 2021 год.

В соответствии с представленной Министерством финансов Республики Карелия информацией объем бюджетных ассигнований на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, предусматривающих мероприятия по повышению заработной платы отдельных категорий работников, на 2021–2023 годы составляет 6 335 800,0 тыс. рублей ежегодно.

Согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Карелия, в проекте закона также учтены бюджетные ассигнования на реализацию:

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (по государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»). В 2021 году ассигнования предусмотрены в общей сумме 340 325,1 тыс. рублей, в том числе в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 214 062,5 тыс. рублей (из них за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 211 921,9 тыс. рублей), на мероприятия по обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей – 126 262,6 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 125 000,0 тыс. рублей). В 2022 году учтены бюджетные ассигнования на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 1 810 770,0 тыс. рублей, из них за счет средств

Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1 792 662,2 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на 2022–2023 годы на мероприятия по обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей, составит по 128 242,7 тыс. рублей ежегодно;

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» – ассигнования предусмотрены в рамках государственной программы Республики Карелия «Информационное общество» на предоставление субсидии ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия» в целях организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»: на 2021 год – 170 703,9 тыс. рублей, на 2022-2023 годы – ежегодно по 153 969,9 тыс. рублей.

7. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию государственных программ Республики Карелия

7.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в среднесрочной перспективе планируется дальнейшее развитие инструментов программно-целевого планирования в целях формирования комплексной и гибкой системы управления расходами, увязанной с системой стратегического управления.

Предусмотрена интеграция мероприятий, направленных на достижение национальных целей и стратегических задач социально-экономического развития, в документы стратегического планирования регионального и муниципального уровней, их синхронизация с национальными (федеральными) и региональными проектами. В среднесрочном периоде предполагается обеспечить включение в государственные программы Республики Карелия задач и мероприятий, определенных в качестве приоритетных мер развития в соответствии со Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645.

7.2. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса и частью 3 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственные программы, госпрограммы), которые сгруппированы по четырем направлениям. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в 2021 году планируется в размере 47 284 152,3 тыс. рублей, что составляет 94,0 процента от общего объема расходов бюджета (в 2022 году – 42 553 342,9 тыс. рублей, или 89,2 процента, в 2023 году – 40 190 177,1 тыс. рублей, или 82,1 процента).

7.3. В соответствии с требованиями статьи 184² Бюджетного кодекса и части 21 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в составе документов к проекту закона представлен 21 проект изменений в паспорта госпрограмм.

Необходимо отметить, что государственные программы «Развитие здравоохранения», «Доступная среда в Республике Карелия» и «Формирование современной городской среды» реализуются в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), т.е. на эти программы не распространяется действие вышеуказанного порядка, т.к. разработка данных государственных программ предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

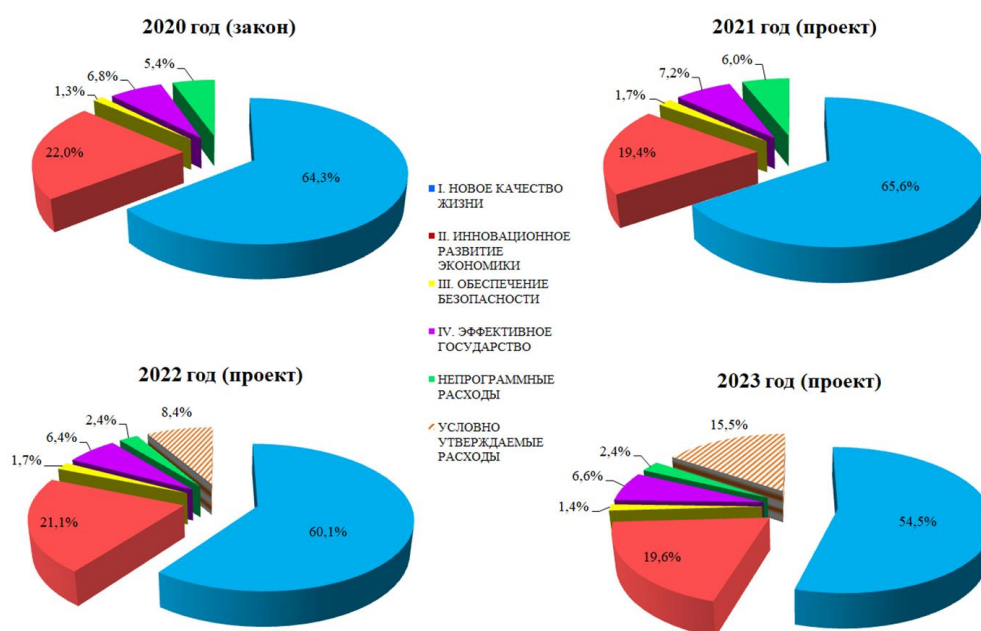
7.4. Госпрограммы включают 62 подпрограммы, в том числе долгосрочную целевую программу «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2033 года».

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограмм в 2021–2023 годах предусмотрены 18 из 24 главных распорядителей бюджетных средств.

Объемы бюджетных ассигнований на 2021 год, предусмотренные проектами изменений в паспорта госпрограмм, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным проектом закона по соответствующим госпрограммам (в общей сумме расходов).

7.5. Структура расходов бюджета Республики Карелия по основным направлениям госпрограмм представлена на схеме 9.

Схема 9
(проценты)



Как следует из схемы 9, структура расходов бюджета на 2021 год сохранила социальную направленность. Основной удельный вес (65,6 процента от общего объема расходов бюджета) составляют расходы на социальную сферу, предусмотренные по направлению «Новое качество жизни» на реализацию десяти госпрограмм. При этом наибольший объем финансирования запланирован по трем госпрограммам: «Развитие образования» с долей 35,2 процента от общего объема расходов по указанному направлению, «Развитие здравоохранения» – 25,5 процента, «Совершенствование социальной защиты граждан» – 25,1 процента.

Значительный объем в структуре расходов занимают расходы, предусмотренные на реализацию семи госпрограмм в рамках направления «Инновационное развитие экономики», удельный вес которых составляет 19,4 процента. Основная доля расходов в размере 70,2 процента в общем объеме расходов по данному направлению приходится на госпрограмму «Развитие транспортной системы». Удельный вес расходов на финансирование шести госпрограмм по данному направлению составляет 29,8 процента, в том числе по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 10,6 процента, по госпрограмме «Развитие туризма» – 0,4 процента.

Доля расходов на реализацию госпрограмм по направлению «Эффективное государство» составила 7,7 процента. Основная доля расходов в рамках данного направления приходится на госпрограмму «Эффективное управление региональными финансами в Республике Карелия» (79,1 процента).

По направлению «Обеспечение безопасности» объем бюджетных ассигнований снижается в 2021 году на 82 885,4 тыс. рублей, или на 8,7 процента (средства распределены по госпрограмме «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»).

7.6. Данные о планируемых объемах бюджетных ассигнований для финансового обеспечения госпрограмм на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2020 год, представлены в приложении 6 к заключению.

Рост расходов в 2021 году в сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2020 год, предусмотрен по двум госпрограммам: «Доступная среда в Республике Карелия» (+36,9 процента) и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» (+13,5 процента).

Наибольшее снижение расходов предусмотрено по госпрограммам: «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» (-86,4 процента), «Развитие туризма» (-70,6 процента) и «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (-69,6 процента).

7.7. В состав финансового обеспечения госпрограмм начиная с 2016 года включаются средства на содержание аппаратов органов государственной власти

Республики Карелия. Указанные расходы отражаются в составе отдельного основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы», не входящего в состав подпрограмм.

В проекте закона общий объем финансирования по вышеуказанному мероприятию планируется в 2021 году в объеме 6 597 244,4 тыс. рублей (14,0 процентов от общего объема программных расходов), что выше показателей Закона о бюджете на 2020 год на 44 002,0 тыс. рублей (в 2020 году – 6 553 242,4 тыс. рублей, или 9,7 процента), в 2022 году – 6 713 711,9 тыс. рублей (15,8 процента от общего объема программных расходов), в 2023 году – 6 930 096,3 тыс. рублей (17,2 процента от общего объема программных расходов).

В 2021 году наибольший удельный вес данного мероприятия отмечен в структуре расходов следующих госпрограмм: «Развитие здравоохранения» – 61,5 процента (в 2020 году – 42,5 процента), «Развитие туризма» – 23,2 процента (в 2020 году – 6,0 процентов), «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» – 21,2 процента (в 2020 году – 15,7 процента).

Высокий удельный вес расходов указанного мероприятия в структуре расходов госпрограммы «Развитие здравоохранения» обусловлен отражением в нем расходов, связанных с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 4 854 610,0 тыс. рублей.

7.8. В результате анализа проектов изменений в паспорта госпрограмм, представленных одновременно с проектом закона, установлено следующее.

7.8.1. Изменяется состав участников следующих госпрограмм:

«Совершенствование социальной защиты граждан» (исключены Министерство спорта Республики Карелия и Управление труда и занятости Республики Карелия);

«Содействие занятости населения» (включено Министерство образования Республики Карелия);

«Информационное общество» (включено Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей);

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (включены Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия и Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия);

«Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» (включены Управление труда и занятости Республики Карелия, Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство образования Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия и Министерство социальной защиты Республики Карелия).

7.8.2. Изменяется цель и ожидаемые конечные результаты реализации госпрограммы «Доступная среда в Республике Карелия», также изменяется цель госпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного

самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» и ожидаемые конечные результаты реализации госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики».

7.8.3. Согласно пункту 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм конечные результаты – это характеристика уровня достижения целей государственной программы в количественном относительном либо в абсолютном выражении на дату окончания срока реализации государственной программы. Отмечаем, что ожидаемый конечный результат реализации госпрограммы «Информационное общество» «рост числа объектов информационных технологий и технических средств обеспечения функционирования объектов информационных технологий, внедренных в государственное управление Республики Карелия, обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» и в электронном виде» не определен ни в количественном относительном, ни в абсолютном выражении.

7.8.4. Согласно пункту 8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм государственная программа разрабатывается в том числе для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития, определенных в документах стратегического планирования Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата отмечает, что государственные программы «Доступная среда в Республике Карелия», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма» и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» не нашли отражения в приложении 5 «Соотношение целей и задач стратегии, государственных программ Республики Карелия, а также национальных и федеральных проектов (программ)» к Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее – Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, приложение 5 к Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года).

Цель госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не соответствует целям стратегических направлений (взаимосвязанных с данной госпрограммой) «Инфраструктура для жизни» и «Повышение экологической устойчивости и безопасности», отраженных в Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года (таблица 6).

Таблица 6

Цели госпрограммы	Показатели Стратегии (стратегическая цель)
формирование эффективной системы, стимулирующей энергосбережение и повышение энергетической эффективности и обеспечивающей снижение энергоемкости валового регионального продукта Республики Карелия при сохранении качественного и надежного энергоснабжения потребителей	Стратегическое направление «Инфраструктура для жизни» Совершенствование транспортной, инженерной, жилищно-коммунальной инфраструктуры как необходимого условия для развития экономики и социальной сферы
	Стратегическое направление «Повышение экологической устойчивости и безопасности» Внедрение системы ценностей устойчивого развития, зеленой экономики, обеспечение воспроизводства здорового населения, а также роста продолжительности и качества жизни за счет решения экологических проблем для передачи будущим поколениям для последующей мультипликации тех возможностей, которые есть у региона на данный момент

7.8.5. Отдельные ожидаемые конечные результаты реализации госпрограмм не нашли отражения в приложении 5 к Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года.

Например, ожидаемые конечные результаты реализации госпрограмм не отражены в приложении 5 к Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, в том числе по госпрограммам: «Развитие транспортной системы» – количество пассажиров, перевезенных всеми видами транспорта за период реализации государственной программы (129 779,2 тыс. человек), «Экономическое развитие и инновационная экономика» – увеличение количества созданных новых и модернизированных рабочих мест до 41,3 тысячи единиц к 2030 году, «Развитие образования» – увеличение доли граждан в Республике Карелия, удовлетворенных качеством образовательных услуг, до 63,5 процента.

Ожидаемые конечные результаты реализации госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики», представленные в проекте паспорта госпрограммы – «снижение потребления электрической энергии в государственных учреждениях Республики Карелия до 30 % ежегодно; снижение потребления тепловой энергии в государственных учреждениях Республики Карелия до 25 % ежегодно» – также не отражены в Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года.

7.8.6. Отмечаем, что в Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года не определены показатели в части поддержки детей-сирот, по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

7.8.7. В госпрограмме «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не отражены целевые индикаторы реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года – «число газифицированных населенных пунктов» и «протяженность ЛЭП 330 кВ, км», в госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» – «доля утилизированных и обезвреженных твердых коммунальных отходов в общем объеме

образованных твердых коммунальных отходов» и «доля оборудованных контейнерных площадок для отдельного сбора отходов в общем количестве контейнерных площадок», в госпрограмме «Развитие образования» – «количество специализированных центров компетенций, аккредитованных по стандартам «Ворлдскиллс Россия» в Республике Карелия», в госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – «доля проб питьевой воды, не соответствующих нормативам».

7.8.8. По большинству госпрограмм объем бюджетных ассигнований на 2021 год, отраженный в постановлении об утверждении госпрограммы, ниже объема расходов по проекту паспорта госпрограммы, представленному одновременно с проектом закона.

Например, в проекте паспорта госпрограммы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» объем бюджетных ассигнований ниже на 26,6 процента объема расходов, отраженного в постановлении об утверждении госпрограммы, аналогично по госпрограммам «Развитие транспортной системы» – 4,5 процента, «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» – 5,0 процентов.

Таким образом, существуют риски невыполнения целевых показателей, показателей результатов и ожидаемых конечных результатов реализации госпрограмм.

Контрольно-счетная палата полагает необходимым продолжить работу, направленную на совершенствование взаимоувязанной системы документов стратегического планирования в Республике Карелия, их корректировку, согласованность и сбалансированность.

8. Анализ формирования бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей

В соответствии с Поручением Президента Российской Федерации от 06.08.2016 № Пр-1542 по итогам заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, выделена в отдельные приложения 11, 12 к проекту закона.

Реализация мероприятий на государственную поддержку семьи и детей проводится в рамках шести госпрограмм.

В проекте закона финансовое обеспечение государственной поддержки семьи и детей в 2021 году (приложение 7 к заключению) планируется в объеме 13 380 546,3 тыс. рублей (26,6 процента от общего объема расходов бюджета), что меньше показателя 2020 года на 5 017 518,1 тыс. рублей (27,3 процента). В 2022 году – 10 029 649,4 тыс. рублей (21,0 процент от общего объема расходов

бюджета), в 2023 году – 9 697 605,0 тыс. рублей (19,8 процента от общего объема расходов бюджета).

Наибольший удельный вес данной государственной поддержки отмечен в структуре расходов госпрограммы «Развитие образования»: в 2021 году – 73,4 процента, в 2022 году – 69,6 процента, в 2023 году – 67,6 процента.

Структура объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, по группам видов расходов на 2020 и 2021 годы представлена в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Вид расходов		2020 год (закон)		2021 год (проект)		Отклонение	
Наименование	Код	Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	110	74 568,4	0,4	71 545,1	0,5	-3 023,3	-4,1
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	34 289,6	0,2	19 082,3	0,1	-15 207,3	-44,3
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	310	2 962 914,8	16,1	1 470 330,7	11,0	-1 492 584,1	-50,4
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	320	180 600,8	1,0	181 122,0	1,4	521,2	0,3
Бюджетные инвестиции	410	3 071 600,5	16,7	1 343 449,5	10,0	-1 728 151,0	-56,3
Субсидии	520	1 937 663,0	10,5	628 055,7	4,7	-1 309 607,3	-67,6
Субвенции	530	8 260 462,3	44,9	8 487 497,8	63,4	227 035,5	2,7
Иные межбюджетные трансферты	540	180 418,1	1,0	15 890,5	0,1	-164 527,6	-91,2
Субсидии бюджетным учреждениям	610	1 591 169,2	8,6	1 122 149,0	8,4	-469 020,2	-29,5
Субсидии автономным учреждениям	620	78 006,9	0,4	41 423,7	0,3	-36 583,2	-46,9
Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	630	26 370,8	0,1	0,0	0,0	-26 370,8	-100,0
ИТОГО		18 398 064,4	100,0	13 380 546,3	100,0	-5 017 518,1	-27,3

В рамках указанной государственной поддержки предусмотрено уменьшение объема бюджетных ассигнований в 2021 году в сравнении с 2020 годом по всем направлениям. Исключение составят объем социальных выплат гражданам (кроме публичных нормативных социальных выплат), который увеличится на 521,2 тыс. рублей, или на 0,3 процента, и объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам, – на 227 035,5 тыс. рублей, или на 2,7 процента.

Наибольшее снижение финансового обеспечения в 2021 году предусмотрено на предоставление:

иных межбюджетных трансфертов – на 164 527,6 тыс. рублей, или на 91,2 процента;

субсидий местным бюджетам – на 1 309 607,3 тыс. рублей, или на 67,6 процента;

бюджетных инвестиций – на 1 728 151,0 тыс. рублей, или на 56,3 процента.

Предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в рамках государственной поддержки семьи и детей в 2021 году не предусматривается. В 2020 году объем указанной субсидии, направленной на финансовое обеспечение получения дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам, составил 26 370,8 тыс. рублей.

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в 2020 и 2021 годах, по виду расходов бюджета 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» представлен в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
			2020 год (закон)	2021 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения), %
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	03 2 01 52700	310	3 527,2	4 615,7	1 088,5	30,9
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)	03 2 01 53800	310	249 058,3	265 919,6	16 861,3	6,8
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	03 2 01 5380F	310	37 217,9		-37 217,9	-100,0
Пособие на ребенка	03 2 01 89610	310	280 016,0	299 729,4	19 713,4	7,0
Единовременное пособие при рождении ребенка	03 2 01 89620	310	13 442,0	14 586,0	1 144,0	8,5
Ежегодная компенсационная выплата на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей	03 2 01 89630	310	2 898,0	2 800,0	-98,0	-3,4
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от	03 2 01 R3020	310	984 206,9		-984 206,9	-100,0

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма		Отклонение	
			2020 год (закон)	2021 год (проект)	Сумма	Темп прироста (снижения), %
3 до 7 лет включительно						
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	03 2 01 R302F	310	76 334,9		-76 334,9	-100,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	03 2 02 52600	310	5 907,9	4 564,8	-1 343,1	-22,7
Региональное единовременное пособие при усыновлении (удочерении)	03 2 02 89800	310	2 000,0	1 700,0	-300,0	-15,0
Ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в семьях патронатных воспитателей	03 2 02 89810	310	183 518,7	201 149,9	17 631,2	9,6
Реализация мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	03 2 P1 50841	310	505 770,8		-505 770,8	-100,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	03 2 P1 55730	310	552 729,2	605 265,3	52 536,1	9,5
Региональный материнский (семейный) капитал	03 2 P1 89640	310	66 287,0	70 000,0	3 713,0	5,6
Итого расходов			2 962 914,8	1 470 330,7	-1 492 584,1	-50,4

В рамках реализации государственной поддержки семьи и детей по виду расходов бюджета 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» проектом закона в 2021 году наибольшее снижение бюджетных ассигнований предусмотрено на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – на 52 536,1 тыс. рублей (на 9,5 процента), на пособие на ребенка – на 19 713,4 тыс. рублей (на 7,0 процентов), на ежемесячную выплату на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в семьях патронатных воспитателей – на 17 631,2 тыс. рублей (на 9,6 процента).

Информация об изменениях объемов бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей в 2020 и 2021 годах, по виду расходов бюджета 410 «Бюджетные инвестиции» представлена в таблице 9.

Таблица 9
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма	
			2020 год (закон)	2021 год (проект)
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция нежилых помещений, расположенных на 1 и 2 этажах здания № 7 по проезду Монтажников в г. Сегеже, под детскую поликлинику, 1 этап)	01 1 02 R4196	410	13 415,9	
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (строительство здания общеобразовательной организации в г. Кеми мощностью 1200 мест)	02 2 E1 55200	410	1 107 192,2	
	02 2 03 90400	410		236 384,0
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (Строительство здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в городе Петрозаводске)	02 2 03 R4190	410	177 040,7	
	02 2 03 K4190	410		39 206,4
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (Детский сад в п. Ляскеля Питкярантского муниципального района Республики Карелия)	02 2 03 90420	410	1 910,9	
	02 2 03 K4195	410		97 000,0
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (строительство детского сада на 200 мест в п. Ильинский Олонецкого района Республики Карелия)	02 2 03 90420	410	1 571,9	
	02 2 03 K419C	410		5 842,0
Реализация мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования, в том числе	02 2 E1 52390	410	213 006,9	240 352,2
<i>Строительство здания общеобразовательной организации в пос. Деревянка на 200 мест</i>			109 222,6	238 716,0
<i>Строительство специализированной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната на 300 мест в г. Петрозаводске</i>			103 784,3	
<i>Строительство здания общеобразовательной организации в г. Суоярви (на 330 мест)</i>				1 255,7
<i>Строительство здания общеобразовательной организации в с. Заозерье Прионежского муниципального района (на 100 мест)</i>				380,5
Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе	02 2 E1 55200	410	983 584,0	463 660,0
<i>Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-б» жилого района «Древлянка-II», мощностью 1350 мест</i>			983 584,0	88 983,7
<i>Строительство здания общеобразовательной организации в г. Медвежьегорске на 1200 мест</i>				374 676,3
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности, в том числе	07 0 05 90400	410	5 964,1	11 900,0
<i>Строительство здания многофункционального центра культуры в г. Кондопоге</i>			5 964,1	
<i>Реконструкция здания по адресу г. Петрозаводск, ул. Кирова, д. 12 (в котором осуществляют свою деятельность БУ «Театр драмы Республики Карелия», БУ «Карельская государственная филармония»)</i>				11 900,0
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Беломорск, ул. Банковская, д. 26, для создания Музея Карельского фронта)	07 0 05 R419Ю	410	191 951,9	
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция здания бюджетного учреждения «Национальный музей Республики Карелия» (3 и 4 этапы))	07 0 05 R419Я	410	315 323,1	
	07 0 05 90420	410		12 250,0
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (Реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система»)	07 0 05 K4199	410		10 900,0

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Сумма	
			2020 год (закон)	2021 год (проект)
Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (строительство сельского дома культуры в дер. Мегрега Олонецкого национального муниципального района)	07 0 А1 55190	410	48 834,2	25 685,5
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности, в том числе	08 1 02 90400	410	11 804,7	15 030,0
<i>Строительство плавательного бассейна в г. Медвежьегорске</i>			<i>4 400,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Разработка проектно-сметной документации на перепроектирование объекта капитального незавершенного строительства (спортивного блока № 2 в г. Кондопоге)</i>			<i>5 635,0</i>	<i>14 930,0</i>
<i>Строительство открытой конькобежной дорожки с искусственным льдом в городе Сортавале</i>			<i>1 769,7</i>	
Реализация мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом, в том числе	08 1 P5 51390	410		185 239,4
<i>Строительство регионального центра по спортивной гимнастике в г. Петрозаводске</i>				<i>159 859,6</i>
<i>Строительство ФОК в г. Костомукше</i>				<i>25 379,8</i>
Итого расходов			3 071 600,5	1 343 449,5

Проектом закона в рамках государственной поддержки семьи и детей с 2021 года начинается осуществление бюджетных инвестиций в следующие объекты государственной (муниципальной) собственности:

строительство здания общеобразовательной организации в г. Суоярви (на 330 мест);

строительство здания общеобразовательной организации в с. Заозерье Прионежского муниципального района (на 100 мест);

строительство здания общеобразовательной организации в г. Медвежьегорске на 1200 мест;

реконструкция здания по адресу г. Петрозаводск, ул. Кирова, д. 12 (в котором осуществляют свою деятельность БУ «Театр драмы Республики Карелия», БУ «Карельская государственная филармония»);

строительство регионального центра по спортивной гимнастике в г. Петрозаводске;

строительство ФОК в г. Костомукше.

Отмечаем, что реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система» с 2021 года включена в мероприятия по государственной поддержке семьи и детей по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции». В 2020 году данное мероприятие не входило в состав мероприятий по государственной поддержке семьи и детей, и реализовывалось путем предоставления субсидий местным бюджетам.

Контрольно-счетная палата считает необходимым включение в объем бюджетных ассигнований, направленных на государственную поддержку семьи и детей (приложение 11 к проекту закона), бюджетных ассигнований, направленных на:

организацию оздоровительного отдыха детей (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан», код бюджетной классификации

расходов бюджетов Российской Федерации 03 2 05 43210) в объеме 29 147,00 тыс. рублей;

реализацию основного мероприятия «Обеспечение необходимой инфраструктурой земельных участков в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в объеме 126 262,6 тыс. рублей.

9. Анализ формирования проекта бюджета на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов

Основные национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года, охватывающие самые важные направления в экономике и социальной сфере, как уже отражено в настоящем заключении ранее, определены Указом № 204 с учетом изменений, внесенных Указом № 474, которым были скорректированы национальные цели, уточнены или вновь установлены целевые показатели. В целях достижения новых национальных целей на федеральном уровне потребуются пересмотр и корректировка параметров действующих национальных и федеральных проектов, а также возможное принятие новых национальных и федеральных проектов.

Участие Республики Карелия в решении поставленных Президентом Российской Федерации задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов.

В соответствии с протоколом заседания проектного комитета от 14.12.2018 № 228/АПК руководителем Проектного комитета – Главой Республики Карелия утверждены паспорта 51 регионального проекта по 11 направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт. В течение 2019 года Республика Карелия дополнительно приступила к реализации мероприятий еще 4 федеральных проектов, паспорта которых не были утверждены в декабре 2018 года. Таким образом, общее количество федеральных проектов, согласованное Правительством Республики Карелия к реализации на территории республики, составило 54 проекта.

По состоянию на 1 октября 2020 года электронные версии 49 паспортов региональных проектов утверждены в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В рамках выполнения Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 22.05.2018 № ДМ-П13-2858 и в соответствии с Положением об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П, национальные проекты интегрированы с государственными программами. Обособленный учет расходов на реализацию региональных проектов обеспечивается отражением ассигнований по уникальным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия (применение буквенного обозначения на уровне основного мероприятия соответствующей государственной программы Республики Карелия: 4-5 разрядов кода целевой статьи, предусматривающих код национального проекта и номер федерального проекта).

Пояснительная записка к проекту закона содержит информацию о расходах бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в разрезе каждого регионального (федерального) и национального проекта.

Необходимо отметить, что Бюджетным кодексом и иными нормативными правовыми актами требование о формировании в законопроекте отдельного приложения о финансовом обеспечении реализации национальных проектов не установлено.

Проектом закона на 2021 год в рамках структурных элементов (основных мероприятий) 12 государственных программ Республики Карелия предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 8 национальных проектов в общей сумме 7 397 249,5 тыс. рублей, или 15,6 процента от общей суммы программных расходов.

На 2022 год законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации 8 национальных проектов в рамках 11 государственных программ Республики Карелия в сумме 9 322 357,1 тыс. рублей, или 21,9 процента от общей суммы программных расходов. На 2023 год бюджетные ассигнования по 9 национальным проектам предусматриваются в рамках 12 государственных программ Республики Карелия в сумме 6 746 806,0 тыс. рублей, или 16,8 процента от общей суммы программных расходов.

В сравнении с Законом о бюджете на 2020 год проектом бюджета по национальным проектам в основном предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований в 2021-2022 годах за исключением национальных проектов «Экология» (в 2021 году увеличивается на 19,4 процента) и «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (в 2021 году увеличивается на 30,3 процента).

Проектом закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» на 2021–2023 годы (в 2020 году финансовое обеспечение на реализацию указанного проекта осуществлялось в рамках госпрограммы «Информационное общество»), на 2021 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (на 2022-2023 годы бюджетные ассигнования по данному проекту учтены в рамках госпрограмм

«Содействие занятости населения» и «Экономическое развитие и инновационная экономика»).

В ряде случаев региональные составляющие одного и того же национального проекта в зависимости от специфики включены в несколько государственных программ. Так, в структуре госпрограммы «Развитие образования» предусматривается реализация трех отраслевых национальных проектов «Демография», «Образование» и «Здравоохранение», в структуре госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – двух национальных проектов «Жилье и городская среда» и «Экология».

Отдельные федеральные проекты реализуются в составе нескольких госпрограмм. Так, в 2021 году реализация регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» предусматривается в рамках трех госпрограмм («Развитие здравоохранения», «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения»), регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» – двух госпрограмм («Развитие образования», «Содействие занятости населения»), регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение» – двух госпрограмм («Развитие образования», «Развитие здравоохранения»).

Отражение национальных проектов в государственных программах Республики Карелия представлено в таблице 10.

Таблица 10
(тыс. рублей)

Код	Наименование национальных проектов	Наименование государственной программы Республики Карелия	2020 год (закон)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)
A	НП «Культура»	ГП РК «Развитие культуры»	91 816,7	50 890,1	0,0	12 574,1
D	НП «Цифровая экономика Российской Федерации»	ГП РК «Информационное общество»	6 525,7	0,0	0,0	0,0
E	НП «Образование»	ГП РК «Развитие образования»	2 654 409,3	854 223,2	439 272,5	20 246,1
F	НП «Жилье и городская среда»	ГП РК «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	1 230 020,8	214 062,5	1 810 770,0	0,0
		ГП РК «Формирование современной городской среды»	230 631,5	200 429,0	156 836,9	156 836,9
G	НП «Экология»	ГП РК «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	110 087,9	227 466,6	311 519,2	361 445,3
		ГП РК «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	113 284,0	39 189,1	29 480,4	65 843,7
I	НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	ГП РК «Экономическое развитие и инновационная экономика»	439 689,4	180 464,5	807 578,5	224 771,0
		ГП РК «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	21 251,2	82 333,3	73 094,3	73 825,8
L	НП «Производительность труда и поддержка занятости»	ГП РК «Содействие занятости населения»	0,0	0,0	45 840,0	21 760,3
		ГП РК «Экономическое развитие и инновационная экономика»	0,0	0,0	10 487,1	18 819,8

Код	Наименование национальных проектов	Наименование государственной программы Республики Карелия	2020 год (закон)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)
N	НП «Здравоохранение»	ГП РК «Развитие здравоохранения»	1 366 038,3	608 284,1	658 547,5	495 219,7
		ГП РК «Развитие образования»	79 126,4	83 899,7	78 099,7	78 099,7
P	НП «Демография»	ГП РК «Развитие здравоохранения»	226,7	285,3	285,4	285,4
		ГП РК «Развитие образования»	875 207,4	240 658,4		
		ГП РК «Совершенствование социальной защиты граждан»	1 179 999,5	707 807,3	725 303,9	731 948,3
		ГП РК «Содействие занятости населения»	12 945,4	13 431,1	16 211,2	16 211,2
		ГП РК «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»	262 250,0	267 554,8	286 343,8	317 450,1
R	НП «Безопасные и качественные дороги»	ГП РК «Развитие транспортной системы»	2 782 063,2	3 626 270,5	3 872 686,7	4 151 468,6
ИТОГО			11 455 573,4	7 397 249,5	9 322 357,1	6 746 806,0

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов в 2020 году и предусмотренные проектом бюджета на 2021–2023 годы представлены в таблице 11.

Таблица 11
(тыс. рублей)

Наименование национальных проектов	2020 год (закон)	Доля, %	2021 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2020 году	2022 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2021 году	2023 год (проект)	Доля, %	Отклонение к 2022 году
«Культура»	91 816,7	0,8	50 890,1	0,7	-40 926,6	0,0	0,0	-50 890,1	12 574,1	0,2	12 574,1
«Цифровая экономика Российской Федерации»	6 525,7	0,1	0,0	0,0	-6 525,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Образование»	2 654 409,3	23,2	854 223,2	11,5	-1 800 186,1	439 272,5	4,7	-414 950,7	20 246,1	0,3	-419 026,4
«Жилье и городская среда»	1 460 652,3	12,8	414 491,5	5,6	-1 046 160,8	1 967 606,9	21,1	1 553 115,4	156 836,9	2,3	-1 810 770,0
«Экология»	223 371,9	1,9	266 655,7	3,6	43 283,8	340 999,6	3,7	74 343,9	427 289,0	6,3	86 289,4
«Малое и среднее предпринимательство»	460 940,6	4,0	262 797,8	3,6	-198 142,8	880 672,8	9,4	617 875,0	298 596,8	4,4	-582 076,0
«Производительность труда и поддержка занятости»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	56 327,1	0,6	56 327,1	40 580,1	0,6	-15 747,0
«Здравоохранение»	1 445 164,7	12,6	692 183,8	9,4	-752 980,9	736 647,2	7,9	44 463,4	573 319,4	8,5	-163 327,8
«Демография»	2 330 629,0	20,3	1 229 736,9	16,6	-1 100 892,1	1 028 144,3	11,0	-201 592,6	1 065 895,0	15,8	37 750,7
«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	2 782 063,2	24,3	3 626 270,5	49,0	844 207,3	3 872 686,7	41,5	246 416,2	4 151 468,6	61,5	278 781,9
ИТОГО	11 455 573,4	100,0	7 397 249,5	100,0	-4 058 323,9	9 322 357,1	100,0	1 925 107,6	6 746 806,0	100,0	-2 575 551,1

Динамика расходов бюджета Республики Карелия в разрезе национальных проектов в 2019–2023 годах также представлена в приложении 8 к заключению.

При общем снижении по сравнению с текущим (2020) годом объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий

региональных проектов в 2021 году, объем ассигнований на указанные цели за счет средств бюджета Республики Карелия (без учета средств федерального бюджета) предусмотрен с ростом на 19,7 процента (или на 723 881,1 тыс. рублей) по отношению к показателям сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2020 год по состоянию на 01.10.2020 по данному источнику финансового обеспечения.

Доля расходов на реализацию национальных проектов в общем объеме расходов в 2021 году составит 14,7 процента, в 2022 году – 19,6 процента, в 2023 году – 13,8 процента.

Более половины расходов на национальные проекты на 2021 год предусматривается на реализацию двух национальных проектов: «Демография» (1 229 736,9 тыс. рублей) и «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (3 626 270,5 тыс. рублей), или 16,6 и 49,0 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов соответственно.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на 2022 и 2023 годы предусматривается законопроектом на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (3 872 686,7 тыс. рублей, или 41,5 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов и 4 151 468,6 тыс. рублей, или 61,5 процента от общего объема расходов соответственно).

На реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов бюджетные ассигнования в 2021 и в 2023 годах предусмотрены по 10 главным распорядителям, в 2022 году – по 9 главным распорядителям.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2021 году предусмотрен по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (3 626 270,5 тыс. рублей, или 49,0 процентов от общего объема расходов на реализацию национальных проектов), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (1 556 895,2 тыс. рублей, или 21,0 процент).

В 2021 году увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом предусматривается на реализацию мероприятий 5 федеральных проектов, включенных в состав национальных проектов. Значительное увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году предусмотрено на реализацию региональных проектов:

«Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – на 903 696,9 тыс. рублей (или 35,7 процента) на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог регионального значения Республики Карелия и местного значения Петрозаводской городской агломерации в целях дальнейшего их приведения к нормативным требованиям;

«Чистая вода» национального проекта «Экология» – на 117 378,7 тыс. рублей, (или 106,6 процента) на реализацию мероприятий по обеспечению качественной питьевой водой городского населения (строительство объекта «Водопроводная

очистная станция, производительностью 8500м³/сутки, по адресу г. Сортавала пер. Фабричный»);

«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство» – на 61 082,1 тыс. рублей (или 287,4 процента) на реализацию мероприятий по предоставлению крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов «Агростартап», поддержке сельскохозяйственных кооперативов, а также поддержание деятельности центра компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, осуществляющего деятельность в структуре государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Республиканский центр ветеринарии и консультирования».

Проектом закона на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов «Цифровая культура» национального проекта «Культура» (на создание виртуального концертного зала на базе муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» в г. Кеми) и «Социальная активность» национального проекта «Образование» (в целях реализации практик поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного конкурса «Регион добрых дел») в размере 1 000,0 тыс. рублей и 5 868,0 тыс. рублей соответственно. Финансовое обеспечение на реализацию указанных региональных проектов в 2020 году не предусматривалось.

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год по сравнению с 2020 годом предусматривается на реализацию мероприятий 25 федеральных проектов.

Наибольшее снижение бюджетных ассигнований предусмотрено по региональному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» – на 1 648 912,9 тыс. рублей, или 70,1 процента, «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» – на 1 015 958,3 тыс. рублей, или 82,6 процента, «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» – на 634 048,9 тыс. рублей, или 71,7 процента, «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» – на 448 764,5 тыс. рублей, или 39,6 процента.

Проектом закона бюджетные ассигнования на 2021–2023 годы не предусмотрены по региональным составляющим федеральных проектов «Цифровое государственное управление» (при утвержденном объеме на 2020 год – 6 525,7 тыс. рублей), «Поддержка семей, имеющих детей» (плановый объем на 2020 год – 65,3 тыс. рублей), «Ипотека», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (объем утвержденных Законом о бюджете на 2020 год ассигнований составляет 49 036,1 тыс. рублей), «Популяризация предпринимательства» (бюджетные ассигнования на 2020 год составляют 5 531,0 тыс. рублей), «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (Законом о

бюджете на 2020 год ассигнования утверждены в объеме 91 935,6 тыс. рублей), «Безопасность дорожного движения».

На 2021 год не предусмотрены бюджетные ассигнования по региональным составляющим федеральных проектов «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» (ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 25 441,7 тыс. рублей), «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

Таким образом, в 2021 году бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий 25 федеральных проектов в рамках восьми национальных проектов (из двенадцати национальных проектов (программ), разработанных на федеральном уровне в соответствии с Указом № 204.

Информация об объемах бюджетных средств на реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов по источникам финансового обеспечения (средствам федерального бюджета и средствам бюджета Республики Карелия) представлена в таблице 12.

Таблица 12
(тыс. рублей)

Наименование национального проекта	2021 год (проект)			2022 год (проект)			2023 год (проект)		
	ВСЕГО	средства федерального бюджета	средства бюджета Республик и Карелия	ВСЕГО	средства федерального бюджета	средства бюджета Республики Карелия	ВСЕГО	средства федерального бюджета	средства бюджета Республики Карелия
Культура	50 890,1	25 062,5	25 827,6	0,0	0,0	0,0	12 574,1	12 448,1	126,0
Образование	854 223,2	519 638,3	334 584,9	439 272,5	434 441,8	4 830,7	20 246,1	20 043,6	202,5
Жилье и городская среда	414 491,5	410 846,6	3 644,9	1 967 606,9	1 947 930,7	19 676,2	156 836,9	155 268,5	1 568,4
Экология	266 655,7	242 848,1	23 807,6	340 999,6	337 726,9	3 272,7	427 289,0	427 289,0	0,0
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	262 797,8	236 905,5	25 892,3	880 672,8	878 372,0	2 300,8	298 596,8	296 288,7	2 308,1
Производительность труда и поддержка занятости	0,0	0,0	0,0	56 327,1	55 868,7	458,4	40 580,1	40 362,5	217,6
Здравоохранение	692 183,8	443 140,4	249 043,4	736 647,2	500 573,8	236 073,4	573 319,4	337 691,0	235 628,4
Демография	1 229 736,9	1 126 566,5	103 170,4	1 028 144,3	921 031,2	107 113,1	1 065 895,0	960 447,9	105 447,1
Безопасные и качественные автомобильные дороги	3 626 270,5	0,0	3 626 270,5	3 872 686,7	0,0	3 872 686,7	4 151 468,6	0,0	4 151 468,6
ИТОГО	7 397 249,5	3 005 007,9	4 392 241,6	9 322 357,1	5 075 945,1	4 246 412,0	6 746 806,0	2 249 839,3	4 496 966,7

В части доли финансового обеспечения реализации мероприятий федеральных (национальных) проектов ассигнования учтены следующим образом:

на 2021 год за счет средств федерального бюджета предусмотрено 40,6 процента от их общего объема (3 005 007,9 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 59,4 процента (4 392 241,6 тыс. рублей);

на 2022 год за счет средств федерального бюджета – 54,4 процента (5 075 945,1 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 45,6 процента (4 246 412,0 тыс. рублей);

на 2023 год за счет средств федерального бюджета – 33,3 процента (2 249 839,3 тыс. рублей), за счет средств бюджета Республики Карелия – 66,7 процента (4 496 966,7 тыс. рублей).

Проектом закона реализация пяти региональных проектов учтена только за счет средств бюджета Республики Карелия (без федеральных средств): «Чистая страна» (НП «Экология»), «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (НП «Здравоохранение»), «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги») (как и в текущем году), «Дорожная сеть» (НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги», при плановом объеме на 2020 год за счет средств федерального бюджета согласно сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия по состоянию на 1 октября 2020 года – 756 575,3 тыс. рублей), «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (НП «Малое и среднее предпринимательство», при плановом объеме на 2020 год за счет средств федерального бюджета – 129 453,4 тыс. рублей),

В полном объеме за счет средств федерального бюджета в 2021 году предусмотрена реализация двух региональных проектов: «Цифровая культура» (НП «Культура»), «Сохранение лесов» (НП «Экология»); в 2022 году – также двух региональных проектов: «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (НП «Производительность труда и поддержка занятости»), «Сохранение лесов» (НП «Экология»); в 2023 году – трех региональных проектов: «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (НП «Производительность труда и поддержка занятости»), «Чистая вода» и «Сохранение лесов» (НП «Экология»).

Законопроектом предусмотрены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия на 2021 год по шести национальным проектам, на 2022 год – по пяти национальным проектам, на 2023 год – по шести национальным проектам (за исключением национальных проектов «Малое и среднее предпринимательство», «Производительность труда и поддержка занятости», «Здравоохранение», а в 2022 году – еще за исключением национального проекта «Культура»).

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов, предусмотренных на реализацию национальных проектов, в 2021 году составляет 19,9 процента, в 2022 году – 30,6 процента, в 2023 году – 13,0 процентов.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Республики Карелия в проекте закона на реализацию национальных проектов на 2021 год учтены в объеме 1 471 762,7 тыс. рублей (что на 53,0 процента меньше показателей Закона о бюджете на 2020 год), на 2022 год – 2 852 418,6 тыс. рублей, на 2023 год – 875 368,3 тыс. рублей.

Информация об объемах межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов на 2020–2023 годы представлена в таблице 13.

Таблица 13
(тыс. рублей)

Наименование национального проекта	Код	2020 год (закон)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)
Культура	А	10 000,0	18 133,8	0,0	12 574,1
Образование	Е	23 377,5	20 743,2	20 637,0	20 246,1
Жилье и городская среда	Г	1 460 652,3	414 491,5	1 967 606,9	156 836,9
Экология	Г	936,1	216 010,9	311 519,2	361 445,3
Демография	Р	1 044 253,0	313 183,3	9 455,5	2 365,9
Безопасные и качественные автомобильные дороги	Р	592 545,0	489 200,0	543 200,0	321 900,0
ИТОГО		3 131 763,9	1 471 762,7	2 852 418,6	875 368,3

Наибольший объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2021–2023 годы запланирован по следующим национальным проектам:

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов предусматриваются на 2021 год в объеме 489 200,0 тыс. рублей (33,2 процента общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного проектом закона на национальные проекты), на 2022 год – 543 200,0 тыс. рублей (19,0 процентов), на 2023 год – 321 900,0 тыс. рублей (36,8 процента);

«Жилье и городская среда» – бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов предусматриваются на 2021 год в объеме 414 491,5 тыс. рублей (28,2 процента общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного проектом закона на национальные проекты), на 2022 год – 1 967 606,9 тыс. рублей (69,0 процентов), на 2023 год – 156 836,9 тыс. рублей (17,9 процента).

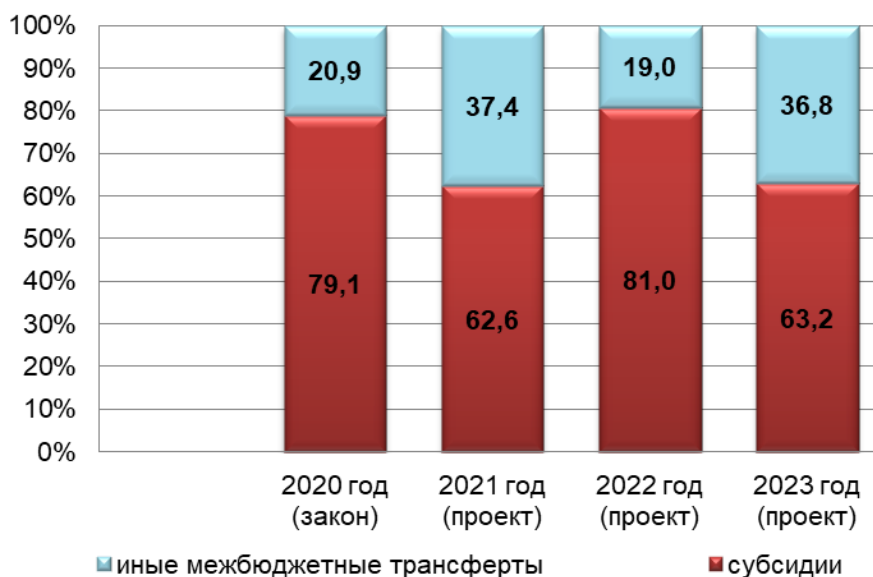
В 2023 году наибольший объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям запланирован по национальному проекту «Экология» – в объеме 361 445,3 тыс. рублей (41,3 процента общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного проектом закона на национальные проекты).

Бюджетные ассигнования на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» на 2021 год и плановый период в полном объеме предусмотрены в виде межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия.

Также наибольшая доля межбюджетных трансфертов предусматривается в рамках реализации национального проекта «Экология»: на 2021 год – 81,0 процент от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанный национальный проект, на 2022 год – 91,4 процента, на 2023 год – 84,6 процента.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления муниципальным образованиям Республики Карелия в 2020–2023 годах представлена на схеме 10.

Схема 10
(проценты)



Набольший объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный на реализацию национальных проектов, приходится на субсидии, доля которых в 2021 году составит 62,6 процента объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных в рамках национальных проектов, в 2022 году – 81,0 процент, в 2023 году – 63,2 процента. Объем субсидий на реализацию национальных проектов в 2021 году предусмотрен со снижением к показателям 2020 года на 62,8 процента, в 2022 году по отношению к 2021 году отмечается рост на 150,6 процента (или в 2,5 раза), в 2023 году к 2022 году – снижение на 76,0 процентов.

10. Расходы, предусмотренные проектом бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики важной задачей бюджетной политики является реализация федеральной целевой программы развития Республики Карелия с учетом ее продления на период до 2023 года, а также Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы, содержащей комплекс мероприятий, направленных на улучшение инфраструктуры, реализацию перспективных инвестиционных проектов, поддержку бизнеса.

Федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная целевая программа) утверждена постановлением

Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570. Федеральная целевая программа реализуется в 2 этапа: с 2016 года по 2017 год и с 2018 года по 2020 год.

В Федеральную целевую программу постановлениями Правительства Российской Федерации (от 25.05.2016 № 464, от 06.03.2018 № 233, от 10.11.2018 № 1346, от 30.11.2019 № 1568) четырежды вносились изменения.

Финансовое обеспечение реализации Федеральной целевой программы с учетом внесенных изменений представлено в таблице 14.

Таблица 14
(млн рублей)

Источники финансирования	Федеральная целевая программа в первоначальной редакции		Федеральная целевая программа в редакции от 30.11.2019			
	Всего	Уд. вес, %	Всего	Уд. вес, %	Отклонение от первоначальной редакции	
					Сумма	Процентные пункты
Общий объем финансирования, в том числе	134 889,30	100,00	65 682,66	100,00	-69 206,64	-
федеральный бюджет	15 000,00	11,12	9 538,82	14,52	-5 461,18	3,40
консолидированный бюджет Республики Карелия	1 414,80	1,05	836,42	1,27	-578,38	0,22
внебюджетные источники	118 474,50	87,83	55 307,42	84,21	-63 167,08	-3,63

Согласно приложению 10 к Федеральной целевой программе «Перечень государственных программ Республики Карелия, предусматривающих софинансирование мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», реализация Федеральной целевой программы осуществляется в рамках 10 государственных программ Республики Карелия. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1568 государственная программа Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан», утвержденная постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2014 № 169-П, исключена из перечня государственных программ Республики Карелия, предусматривающих софинансирование мероприятий Федеральной целевой программы.

Согласно представленным Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия сведениям, Федеральная целевая программа на момент подготовки заключения находится на корректировке. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 26.12.2019 № Пр-2734 письмом от 09.07.2020 № 8200/02-12/Аи Правительством Республики Карелия в адрес Минэкономразвития России направлен проект постановления о внесении изменений в Федеральную целевую программу с учетом ее продления на 2021 год, который проходит процедуру согласования.

Проектом закона на 2021 год на реализацию Федеральной целевой программы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 634 744,4 тыс. рублей за счет средств бюджета Республики Карелия. В общем объеме расходов проекта бюджета на 2021 год доля расходов на обеспечение реализации Федеральной целевой программы составляет 1,3 процента.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета принимаемые бюджетные обязательства по реализации Федеральной целевой программы в 2021 году будут исполнять два главных распорядителя бюджетных средств – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2021 году планируется направить Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 427 515,0 тыс. рублей, или 67,4 процента от общего объема расходов, предусмотренных на реализацию Федеральной целевой программы.

Данные о планируемых проектом закона объемах расходов, предусмотренных на реализацию Федеральной целевой программы, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице 15.

Таблица 15
(тыс. рублей)

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2020 год (закон)			2021 год (проект)		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	3 206 649,61	346 162,21	2 860 487,40	427 515,00	427 515,00	0,00
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	822 567,90	118 311,70	704 256,20	207 229,40	207 229,40	0,00
ИТОГО	4 029 217,51	464 473,91	3 564 743,60	634 744,40	634 744,40	0,00

В соответствии с приложениями 9 и 10 к проекту закона о распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы распределяются по 4 государственным программам.

Данные о планируемых проектом закона объемах финансового обеспечения Федеральной целевой программы в разрезе государственных программ Республики Карелия представлены в таблице 16.

Таблица 16
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия (ГП РК)	2020 год (закон)			2021 год (проект)		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
ГП РК «Развитие здравоохранения»	1 032 194,9	72 439,7	959 755,2	213 190,9	213 190,9	
ГП РК «Развитие образования»	195 904,1	13 652,2	182 251,9	142 048,4	142 048,4	
ГП РК «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	48 311,5	16 264,2	32 047,3			
ГП РК «Развитие культуры»	547 240,6	32 834,4	514 406,2	10 900,0	10 900,0	

Наименование государственной программы Республики Карелия (ГП РК)	2020 год (закон)			2021 год (проект)		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
ГП РК «Развитие физической культуры и спорта»	67 317,2	44 911,4	22 405,8			
ГП РК «Экономическое развитие и инновационная экономика»	125 786,6	12 306,9	113 479,7			
ГП РК «Развитие транспортной системы»	1 758 397,3	190 016,6	1 568 380,7	268 605,1	268 605,1	
ГП РК «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»	4 641,6	4 029,4	612,2			
ГП РК «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»	249 423,7	78 019,1	171 404,6			
ИТОГО	4 029 217,5	464 473,9	3 564 743,6	634 744,4	634 744,4	0,0

Согласно приложению 5 к проекту закона и информации о расходах на реализацию Федеральной целевой программы в разрезе одиннадцати объектов, представленной Министерством финансов, для реализации Федеральной целевой программы в 2021 году планируется предоставление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в общей сумме 634 744,4 тыс. рублей, в том числе на:

- реконструкцию автовокзала г. Петрозаводск – 45 183,6 тыс. рублей;
- реконструкцию автостанции, г. Пудож – 6 275,5 тыс. рублей;
- реконструкцию автостанции, пгт Пряжа – 9 916,6 тыс. рублей;
- строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводска – 213 190,9 тыс. рублей;
- детский сад в п. Ляскеля Питкярантского муниципального района Республики Карелия (строительство) – 97 000,0 тыс. рублей;
- строительство здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в городе Петрозаводске – 39 206,4 тыс. рублей;
- детский сад на 200 мест в п. Ильинский Олонецкого района Республики Карелия – 5 842,0 тыс. рублей;
- реконструкцию административного здания МБУ «Сегежская централизованная библиотечная система» – 10 900,0 тыс. рублей;
- реконструкцию ул. Куйбышева от пр. Ленина до наб. Варкауса в г. Петрозаводске – 165 101,4 тыс. рублей;
- строительство мостового перехода через р. Семча на км 132+910 автомобильной дороги Суоярви – Юостозеро (через Поросозеро) – Медвежьегорск – 25 745,0 тыс. рублей;
- строительство мостового перехода через р. Журавлева на км 127+470 автомобильной дороги Суоярви – Юостозеро (через Поросозеро) – Медвежьегорск – 16 383,0 тыс. рублей.

11. Анализ формирования проекта бюджета по непрограммным направлениям деятельности

Приложениями 9 и 10 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности, к которым отнесены расходы на обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти, отдельных органов исполнительной власти, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы, предусматриваются:

в 2021 году в общем объеме 3 005 847,4 тыс. рублей, что на 897 407,8 тыс. рублей, или на 23,0 процента, меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2020 год;

в 2022 году – в объеме 1 142 817,3 тыс. рублей, что на 1 863 030,1 тыс. рублей, или на 62,0 процента, меньше в сравнении с 2021 годом;

в 2023 году – в объеме 1 176 904,6 тыс. рублей, что на 34 087,3 тыс. рублей, или на 3,0 процента, больше показателей 2022 года.

Доля бюджетных ассигнований, направляемых на непрограммные направления деятельности, в общем объеме расходов бюджета на 2021 год планируется в размере 6,3 процента и в сравнении с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2020 год (3,2 процента), увеличивается на 3,1 процентного пункта.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление непрограммных направлений деятельности, в разрезе видов расходов классификации бюджета в 2019–2023 годах представлены в таблице 17.

Таблица 17

Наименование вида расходов	Код вида рас- ходов	2019 год (факт)		2020 год (закон)		2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
		тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	793 894,0	62,0	712 037,9	18,2	774 896,4	25,8	642 202,2	56,2	653 919,4	55,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	302 094,8	23,6	396 198,1	10,2	90 903,3	3,0	33 640,3	2,9	27 346,7	2,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	8 455,7	0,7	8 637,4	0,2	8 386,9	0,3	6 552,0	0,6	6 718,1	0,6
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	7 247,1	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты	500	53 276,2	4,2	45 116,6	1,2	39 359,9	1,3	28 693,8	2,5	29 089,4	2,5

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2019 год (факт)		2020 год (закон)		2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
		тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	21 405,8	1,7	43 819,6	1,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	93 478,2	7,3	2 697 445,6	69,1	2 092 300,9	69,6	431 729,0	37,8	459 831,0	39,1
ИТОГО		1 279 851,8	100,0	3 903 255,2	100,0	3 005 847,4	100,0	1 142 817,3	100,0	1 176 904,6	100,0

В 2021 году в структуре расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности наибольший удельный вес составляют:

иные бюджетные ассигнования – 69,6 процента (вид расходов 800);

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 25,8 процента (вид расходов 100);

закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 3,0 процента (вид расходов 200).

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проекта бюджета в сравнении с Законом о бюджете на 2020 год по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» представлен в таблице 18.

Таблица 18
(тыс. рублей)

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2020 год (закон)	2021 год (проект)	Отклонение	
				2021 года к 2020 году	
				Сумма	Темп прироста, %
Исполнение судебных актов	830	877,0	551,0	-326,0	-37,2
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	76 118,4	7 394,3	-68 724,1	-90,3
Предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права	860	269,6	50,0	-219,6	-81,5
Резервные средства	870	2 545 634,6	1 955 989,3	-589 645,3	-23,2
Специальные расходы	880	74 546,0	128 316,3	53 770,3	72,1
Иные бюджетные ассигнования	800	2 697 445,6	2 092 300,9	-605 144,7	-22,4

Увеличение непрограммных расходов в части иных бюджетных ассигнований (вид расходов 800) планируется на специальные расходы (вид расходов 880) на 53 770,3 тыс. рублей, или на 72,1 процента, которые предусмотрены на проведение выборов в Законодательное Собрание Республики Карелия.

В 2021 году расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности запланированы по 13 главным распорядителям бюджетных средств, в 2022-2023 годах – по 9 главным распорядителям бюджетных средств (в 2020 году – по 20).

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проекта бюджета в сравнении с Законом о бюджете на

2020 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице 19.

Таблица 19
(тыс. рублей)

Наименование	2020 (закон)		2021 (проект)		Отклонение 2021 года к 2020 году	
	Объем	Уд. вес, %	Объем	Уд. вес, %	Сумма	Темп прироста, %
Министерство образования Республики Карелия	10 930,0	0,3	0,0	0,0	-10 930,0	-100,0
Министерство культуры Республики Карелия	115,3	0,0	0,0	0,0	-115,3	-100,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	0,3	0,0	0,0	0,0	-0,3	-100,0
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	47 310,0	1,2	11 325,1	0,4	-35 984,9	-76,1
Министерство финансов Республики Карелия	2 566 852,9	65,8	1 976 765,1	65,8	-590 087,8	-23,0
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	69 846,5	1,8	100,0	0,0	-69 746,5	-99,9
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	9 426,0	0,2	9 659,0	0,3	233,0	2,5
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	33 763,1	0,9	0,0	0,0	-33 763,1	-100,0
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	82,0	0,0	0,0	0,0	-82,0	-100,0
Министерство спорта Республики Карелия	50,0	0,0	0,0	0,0	-50,0	-100,0
Администрация Главы Республики Карелия	650 719,2	16,7	448 994,6	14,9	-201 724,6	-31,0
Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	128 856,5	3,3	187 080,2	6,2	58 223,7	45,2
Законодательное Собрание Республики Карелия	199 428,3	5,1	193 727,0	6,4	-5 701,3	-2,9
Конституционный Суд Республики Карелия	26 150,8	0,7	27 395,8	0,9	1 245,0	4,8
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	83 978,3	2,2	87 611,1	2,9	3 632,8	4,3
Министерство социальной защиты Республики Карелия	1 314,8	0,0	0,0	0,0	-1 314,8	-100,0
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	200,0	0,0	200,0	0,0	0,0	0,0
Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	122,0	0,0	150,0	0,0	28,0	23,0
Контрольно-счетная палата Республики Карелия	31 728,6	0,8	33 309,4	1,1	1 580,8	5,0
Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации	42 380,6	1,1	29 530,1	1,0	-12 850,5	-30,3
ИТОГО	3 903 255,2	100,0	3 005 847,4	100,0	-897 407,8	-23,0

В 2021 году наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности предусматривается Министерству финансов Республики Карелия – 1 976 765,1 тыс. рублей, или 65,8 процента от общего объема расходов на указанные цели, Администрации Главы Республики Карелия – 448 994,6 тыс. рублей, или 14,9 процента, Законодательному Собранию Республики Карелия – 193 727,0 тыс. рублей, или 6,4 процента.

В 2021 году проектом закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности Министерству образования Республики Карелия, Министерству культуры Республики Карелия, Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам, Министерству спорта Республики Карелия и Министерству социальной защиты Республики Карелия.

Снижение бюджетных расходов планируется почти по всем главным распорядителям бюджетных средств, за исключением тех, у кого непрограммные расходы увеличатся:

Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения – на 233,0 тыс. рублей, или на 2,5 процента;

Конституционный Суд Республики Карелия – на 1 245,0 тыс. рублей, или на 4,8 процента;

Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия – на 3 632,8 тыс. рублей, или на 4,3 процента;

Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору – на 28,0 тыс. рублей, или на 23,0 процента;

Контрольно-счетная палата – 1 580,8 тыс. рублей, или на 5,0 процентов.

12. Анализ составления реестра расходных обязательств Республики Карелия

Порядок ведения реестра расходных обязательств установлен постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2005 № 147-П (далее – Порядок ведения реестра).

Реестр расходных обязательств Республики Карелия – свод реестров расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия и реестра расходных обязательств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 1 Порядка ведения реестра реестр расходных обязательств Республики Карелия формируется с целью учета расходных обязательств Республики Карелия и определения объема средств бюджета Республики Карелия.

Министерство финансов Республики Карелия ежегодно в установленные Министерством финансов Российской Федерации сроки представляет реестр расходных обязательств Республики Карелия в форме электронного документа в единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации.

В соответствии с приказом Министерства финансов от 28.05.2018 № 247 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методики планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия» при планировании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период Министерство финансов на основе представленных главными распорядителями бюджетных средств реестров расходных обязательств формирует реестр расходных

обязательств Республики Карелия в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации по заполнению форм реестра.

Порядок, формы и сроки представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации установлены приказом Министерства финансов России от 03.03.2020 № 34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России № 34н, Порядок) и Рекомендациями по заполнению реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, справочной таблицы по финансированию полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, информации по объемам средств, предусмотренных на исполнение федерального проекта в составе национального проекта (программы) (далее – Рекомендации).

Одновременно с проектом закона Министерством финансов представлен реестр расходных обязательств Республики Карелия, используемый при составлении проекта закона, а также реестры расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия.

Форма реестра расходных обязательств Республики Карелия соответствует форме, предусмотренной Приложением 2 к Порядку.

По результатам анализа реестра расходных обязательств Республики Карелия установлено следующее.

Реестр расходных обязательств Республики Карелия не содержит расходных обязательств Республики Карелия, возникших в результате принятия Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

В графе «нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, в том числе государственные программы Российской Федерации», по строкам 1005, 1002, 1003, 1011, 1018, 1029 и т.д. отражены расходы на реализацию мероприятий, связанных с влиянием ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Согласно Рекомендациям, в случае если в объеме средств на финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации учтены расходы на реализацию мероприятий, связанных с влиянием ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, такие расходы указываются в реестре расходных обязательств субъекта Российской Федерации справочно отдельной суммой.

По данным реестра расходных обязательств Республики Карелия, расходы Республики Карелия на реализацию мероприятий, связанных с влиянием ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции по состоянию на 01.06.2020 составляют 3 330 335,1 тыс. рублей, из них 542 779,4 тыс. рублей – средства федерального бюджета. Наибольший объем бюджетных средств предусмотрен на исполнение расходного обязательства «Организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации – 1 752 822,9 тыс. рублей, из них 459 779,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

Согласно реестру расходных обязательств Республики Карелия средства на исполнение расходного обязательства «Расходы на реализацию мероприятий, связанных с влиянием ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции Республики Карелия» на 2021 год не предусмотрены.

В соответствии с Рекомендациями в графах с реквизитами нормативных правовых актов реестра субъекта Российской Федерации последовательно указываются:

вид акта федерального законодательства (законодательства субъекта Российской Федерации);

дата принятия акта федерального законодательства (законодательства субъекта Российской Федерации);

номер акта федерального законодательства (законодательства субъекта Российской Федерации), соглашения (при введении номера обеспечивается полное соответствие содержания, регистров (заглавная или прописная буква) и последовательности цифровых, буквенных и знаковых (дефис, косая черта и так далее) обозначений фактическому номеру документа;

официальное название акта федерального законодательства (законодательства субъекта Российской Федерации).

По результатам анализа данных реестра расходных обязательств Республики Карелия установлены следующие несоответствия приказу Минфина России № 34н и Рекомендациям, например:

в строках 1110, 3212 реестра расходных обязательств Республики Карелия указаны недействующие нормативные правовые акты;

в строках 1206, 2111, 2904, 3102, 3211, 3212, 3232, 3233, 3234, 3435, 3241, 3261, 3264, 3311, 3312, 3313, 3431, 3461 некорректно указаны реквизиты федеральных законов;

в строках 1206, 2111, 3461, 3211, 3432, 3232, 3411, 3267, 3362, 3313 некорректно указаны реквизиты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации;

в строках 2904, 3211, 3264, 3265, 3313, 3342, 3364, 3462, 6201, 6202 некорректно указаны реквизиты законов Республики Карелия.

Выявленные недостатки в содержании реестра расходных обязательств Республики Карелия свидетельствуют о необходимости улучшения качества составления реестра расходных обязательств главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия и усилении контроля Министерства финансов за предоставляемыми главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия реестрами расходных обязательств.

13. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями и на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания (выборочно)

В 2021 году общий объем бюджетных ассигнований (приложение 5 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели составляет 7 234 656,30 тыс. рублей, или 14,4 процента от общей суммы расходов проекта бюджета (в 2020 году – 16,2 процента), что на 4 379 669,0 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2020 год.

В 2022 и 2023 годах объем бюджетных ассигнований (приложение 6 к проекту закона), предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляет:

в 2022 году – 6 026 253,8 тыс. рублей, или 12,6 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия;

в 2023 году – 5 992 793,8 тыс. рублей, или 12,2 процента от общей суммы расходов бюджета Республики Карелия.

В 2022 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, снижается в сравнении с предыдущим годом на 1 208 402,5 тыс. рублей, в 2023 году – на 33 460,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, в 2020–2023 годах представлен в таблице 20.

Таблица 20

(тыс. рублей)

Наименование	2020 год (СБР на 01.10.2020)	2021 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2021 года по сравнению с 2020 годом		2022 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2022 года по сравнению с 2022 годом		2023 год (проект)	Отклонение объемов субсидий 2023 года по сравнению с 2022 годом	
			сумма	%		сумма	%		сумма	%
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	7 251 322,4	6 354 731,3	-896 591,1	-12,4	5 455 599,4	-899 131,9	-14,1	5 574 994,7	119 395,3	2,2
доля в %	57,8	87,8			90,5			93,0		
Субсидии на иные цели	5 302 726,1	879 925,0	-4 422 801,1	-83,4	570 654,4	-309 270,6	-35,1	417 799,1	-152 855,3	-26,8
доля в %	42,2	12,2			9,5			7,0		
ИТОГО	12 554 048,5	7 234 656,3	-5 319 392,2	-42,4	6 026 253,8	-1 208 402,5	-16,7	5 992 793,8	-33 460,0	-0,6

В 2021 году в общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, расходы на финансовое обеспечение государственного задания составляют 6 354 731,3 тыс. рублей, или 87,8 процента (в 2020 году – 7 251 322,4 тыс. рублей, или 57,8 процента), на иные цели – 879 925,0 тыс. рублей, или 12,2 процента (в 2020 году – 5 302 726,1 тыс. рублей, или 42,2 процента).

Проектом закона предусмотрено уменьшение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания в 2021 году на 896 591,1 тыс. рублей, или 12,4 процента.

В соответствии с информацией Министерства финансов Республики Карелия о предоставленных субсидиях на выполнение государственного задания автономным и бюджетным учреждениям по состоянию на 1 октября 2020 года исполнение составило 5 170 701,5 тыс. рублей, или 95,8 процента от перечисленных средств и 71,3 процента от утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год, в том числе исполнение:

бюджетными учреждениями – 4 244 675,1 тыс. рублей, или 96,2 процента от перечисленных средств;

автономными учреждениями – 926 026,4 тыс. рублей, или 94,0 процента от перечисленных средств.

По состоянию на 1 октября 2020 года возврат в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей осуществлен учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Республики Карелия, в размере 6 603,36 тыс. рублей.

В соответствии с Перечнем государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия,

утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (в ред. от 19.12.2019) (далее – Перечень госучреждений), общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, на начало 2020 года составляло 198 единиц, в том числе бюджетных – 92 единицы, автономных – 20 единиц. По данным формы 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2020 года количество государственных учреждений Республики Карелия составило 170 единиц, в том числе бюджетных – 91 единица, автономных – 20 единиц.

Согласно Перечню госучреждений⁹ количество бюджетных и автономных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, по состоянию на 1 октября 2020 года составляло 170 единиц, том числе бюджетных – 92 единицы, автономных – 20 единиц.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, в 2020–2023 годах в разрезе бюджетных и автономных учреждений представлен в таблице 21.

Таблица 21
(тыс. рублей)

Наименование	2020 год (закон)	Доля, %	2021 год (проект)	Доля, %	2022 год (проект)	2023 год (проект)	Увеличение / снижение показателей к предыдущему году			Темп прироста / снижения к предыдущему году, %		
							2021 год	2022 год	2023 год	2021 год	2022 год	2023 год
ВСЕГО субсидии бюджетным и автоном- ным учрежде- ниям, в том числе:	11 614 325,3	100,0	7 234 656,3	100,0	6 026 253,8	5 992 793,8	-4 379 669,0	-1 208 402,5	-33 460,0	-37,7	-16,7	-0,6
субсидии бюджетным учрежде- ниям	9 628 113,1	82,9	5 820 784,8	80,5	4 894 111,8	4 832 593,9	-3 807 328,3	-926 673,0	-61 517,9	-39,5	-15,9	-1,3
субсидии автономным учрежде- ниям	1 986 212,2	17,1	1 413 871,5	19,5	1 132 142,0	1 160 199,9	-572 340,7	-281 729,5	28 057,9	-28,8	-19,9	2,5

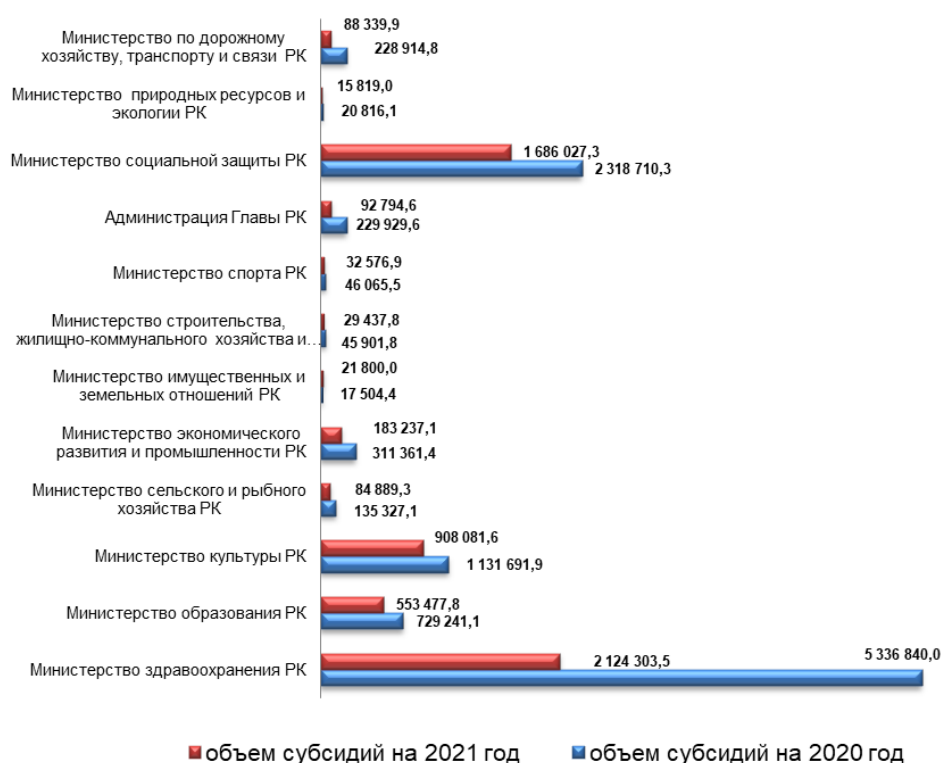
Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий и на иные цели в 2021 году сократится к показателям 2020 года на 4 379 669,0 тыс. рублей (-37,7 процента), из них бюджетным учреждениям – на 3 807 328,3 тыс. рублей (-39,5 процента), автономным учреждениям – на 572 340,7 тыс. рублей (-28,8 процента).

⁹ Перечень госучреждений в редакции от 19.08.2020.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, в 2021 году предусмотрен по 13 главным распорядителям. Наибольший объем субсидий предусмотрен учреждениям Министерства здравоохранения Республики Карелия – 2 233 033,1 тыс. рублей (30,9 процента), Министерства социальной защиты Республики Карелия – 1 686 027,3 тыс. рублей (23,3 процента общего объема средств субсидий), Министерства образования Республики Карелия – 1 338 475,4 тыс. рублей (18,5 процента).

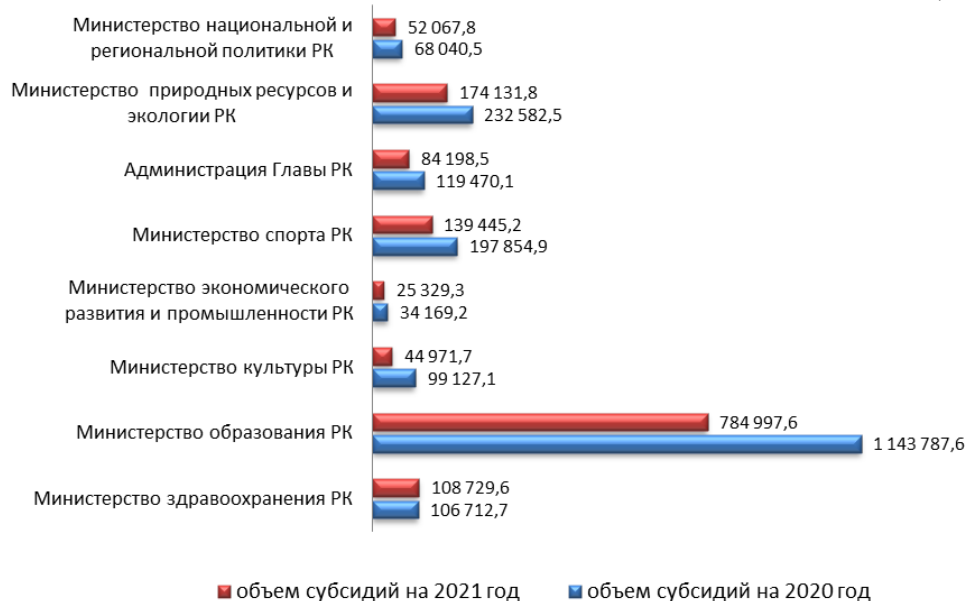
Сравнительный анализ объемов предоставленных субсидий на обеспечение государственного задания и на иные цели в 2020 и 2021 годах в разрезе бюджетных и автономных учреждений указан на схемах 11 и 12 соответственно.

Схема 11
(тыс. рублей)



Проектом закона бюджетные ассигнования на 2021 год на предоставление субсидий бюджетным учреждениям предусмотрены в сумме 5 820 784,8 тыс. рублей по 11 главным распорядителям, при этом в сравнении с показателями 2020 года уменьшение объема субсидий бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания и на иные цели планируется по 11 главным распорядителям бюджетных средств (за исключением Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия).

Схема 12
(тыс. рублей)



Бюджетные ассигнования на 2021 год на предоставление субсидий автономным учреждениям предусмотрены в сумме 1 413 871,5 тыс. рублей по 8 главным распорядителям, при этом в сравнении с показателями 2020 года уменьшение объема субсидий автономным учреждениям на выполнение государственного задания и на иные цели планируется по 7 главным распорядителям бюджетных средств (за исключением Министерства здравоохранения Республики Карелия).

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов федерального бюджета на 2021 год представлено в таблице 22.

Таблица 22
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на 2020 год (СБР на 01.10.2020)			Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на 2021 год (закон)						Отклонение объемов субсидий 2021 года по сравнению с 2020 годом	
		Объем бюджетных ассигнований, всего	в том числе		Объем бюджетных ассигнований, всего	Доля, %	в том числе				сумма	%
			бюджетные учреждения	автономные учреждения			бюджетные учреждения	Доля, %	автономные учреждения	Доля, %		
01	Общегосударственные вопросы	319 841,6	319 241,6	600,0	236 924,9	3,3	236 924,9	4,1		0,0	-82 916,7	-25,9
04	Национальная экономика	984 878,8	718 127,2	266 751,7	529 255,9	7,3	329 794,8	5,7	199 461,1	14,1	-455 622,9	-46,3
06	Охрана окружающей среды	20 816,1	20 816,1	0,0	15 819,0	0,2	15 819,0	0,3		0,0	-4 997,1	-24,0
07	Образование	2 030 966,4	807 527,4	1 223 439,0	1 505 858,1	20,8	636 960,8	10,9	868 897,3	61,5	-525 108,3	-25,9
08	Культура, кинематография	1 099 313,4	984 975,9	114 337,5	808 248,1	11,2	758 377,6	13,0	49 870,5	3,5	-291 065,3	-26,5
09	Здравоохранение	5 281 901,3	5 254 840,0	27 061,3	2 067 133,4	28,6	2 042 303,5	35,1	24 829,9	1,8	-3 214 767,9	-60,9
10	Социальная политика	2 400 710,3	2 400 710,3	0,0	1 768 027,3	24,4	1 768 027,3	30,4	0,0	0,0	-632 683,0	-26,4
11	Физическая культура и спорт	243 920,4	46 065,5	197 854,9	172 022,1	2,4	32 576,9	0,6	139 445,2	9,9	-71 898,3	-29,5
12	Средства массовой информации	171 700,2	0,0	171 700,2	131 367,5	1,8	0,0	0,0	131 367,5	9,3	-40 332,7	-23,5
ИТОГО		12 554 048,5	10 552 303,9	2 001 744,6	7 234 656,3	100,0	5 820 784,8	100,0	1 413 871,5	100,0	-5 319 392,2	-42,4

Анализ данных таблицы 22 показал, что в 2021 году в структуре расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям наибольший удельный вес занимают расходы по разделам «Здравоохранение» (28,6 процента), «Социальная политика» (24,4 процента) и «Образование» (20,8 процента).

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели в 2021 году по сравнению с 2020 годом планируется по всем разделам, в том числе наибольшее снижение по разделам «Здравоохранение» – на 3 214 767,9 тыс. рублей, или 60,9 процента, «Социальная политика» – на 632 683,0 тыс. рублей, или 26,4 процента, «Образование» – на 525 108,3 тыс. рублей, или 25,9 процента, «Национальная экономика» – на 455 622,9 тыс. рублей, или 46,3 процента.

Информация об объемах бюджетных средств на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям по источникам финансового обеспечения представлена в таблице 23.

Таблица 23
(тыс. рублей)

Наименование	2019 год (факт)	2020 год		Объем бюджетных ассигнований (предусмотрено в законопроекте)		
		Бюджетные ассигнования (на 01.10.2020)	Исполнено на 01.10.2020 (перечислено)	2021 год	2022 год	2023 год
Общий объем субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, в том числе:	8 463 352,8	12 554 048,5	9 478 794,3	7 234 656,3	6 026 253,8	5 992 793,8
- за счет средств бюджета Республики Карелия	7 511 902,7	10 071 073,2	7 256 447,2	6 489 936,3	5 256 844,9	5 342 105,5
<i>Доля, %</i>	88,8	80,2	76,6	89,7	87,2	89,1
- за счет средств федерального бюджета	951 450,1	2 482 975,3	2 222 347,1	744 720,0	769 408,9	650 688,3
<i>Доля, %</i>	11,2	19,8	23,4	10,3	12,8	10,9
Субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе:	6 428 464,2	7 251 322,4	5 396 665,1	6 354 731,3	5 455 599,4	5 574 994,7
- за счет средств бюджета Республики Карелия	6 201 620,0	6 924 091,5	5 058 157,9	6 046 489,4	5 086 653,6	5 190 444,0
<i>Доля, %</i>	96,5	95,5	93,7	95,1	93,2	93,1
- за счет средств федерального бюджета	226 844,2	327 230,9	338 507,2	308 241,9	368 945,8	384 550,7
<i>Доля, %</i>	3,5	4,5	6,3	4,9	6,8	6,9
Субсидии на иные цели, в том числе:	2 034 888,6	5 302 726,1	4 082 129,1	879 925,0	570 654,4	417 799,1
- за счет средств бюджета Республики Карелия	1 310 282,7	3 146 981,7	2 198 289,3	443 446,9	170 191,3	151 661,5
<i>Доля, %</i>	64,4	59,3	53,9	50,4	29,8	36,3
- за счет средств федерального бюджета	724 605,9	2 155 744,4	1 883 839,9	436 478,1	400 463,1	266 137,6
<i>Доля, %</i>	35,6	40,7	46,1	49,6	70,2	63,7

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 6 046 489,4 тыс. рублей, или 95,1 процента; за счет средств федерального бюджета – 308 241,9 тыс. рублей, или 4,9 процента.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2021 год предусмотрен за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 443 446,9 тыс. рублей, или 50,4 процента; за счет средств федерального бюджета – 436 478,1 тыс. рублей, или 49,6 процента.

14. Анализ предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям

В соответствии со статьей 8 проекта закона из бюджета Республики Карелия предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам).

В сравнении с Законом о бюджете на 2020 год из перечня видов деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия, исключена деятельность, связанная с:

- научными исследованиями и разработками;
- издательской и полиграфической деятельностью, тиражированию записанных носителей информации;
- деятельностью по предоставлению социальных услуг;
- мероприятиями в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
- деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечением эксплуатации совокупности объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания (модернизации) промышленного производства (в пгт Надвоицы), составляющей имущество казны Республики Карелия, переданное в аренду;
- деятельностью в области здравоохранения;
- развитием ипотечного жилищного кредитования;
- деятельностью в области образования;
- прочими услуги по финансовому посредничеству;
- административно-хозяйственной и вспомогательной деятельностью по обеспечению функционирования организации;
- сбором, обработкой и утилизацией отходов.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2021 году в объеме 1 385 221,2 тыс. рублей, что на

2 195 793,2 тыс. рублей (на 61,3 процента) меньше показателя 2020 года (3 581 014,4 тыс. рублей), в 2022 году – 1 184 005,7 тыс. рублей, в 2023 году – 1 201 515,4 тыс. рублей.

Указанные субсидии предоставляются органами исполнительной власти Республики Карелия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам следующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия (таблица 24).

Таблица 24
(тыс. рублей)

Наименование	2020 год (закон)		2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	857 434,0	23,9	334 103,2	24,1	335 984,6	28,4	330 860,8	27,5
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	1 463 801,0	40,9	219 707,3	15,9	202 405,1	17,1	205 585,2	17,1
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	911 953,6	25,5	761 137,8	54,9	587 195,2	49,6	606 648,6	50,5
Министерство социальной защиты Республики Карелия	24 787,7	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	170 900,8	2,9	70 272,9	5,1	58 420,8	4,9	58 420,8	4,9
Министерство природных ресурсов Республики Карелия	58 837,3	1,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство здравоохранения Республики Карелия	92 300,0	2,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство культуры Республики Карелия	1 000,0	0,03	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	3 581 014,4	100,0	1 385 221,20	100,0	1 184 005,7	100,0	1 201 515,4	100,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам в планируемом бюджетном цикле предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (54,9 процента от общего объема в 2021 году, 49,6 процента – 2022 году, 50,5 процента – в 2023 году).

Проектом закона в период 2021-2023 годов бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам не предусмотрены Министерству социальной защиты Республики Карелия, Министерству природных ресурсов Республики Карелия, Министерству здравоохранения Республики Карелия и Министерству культуры Республики Карелия.

В 2021 году наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (1 261 238,5 тыс. рублей, или 91,0 процент).

В соответствии с проектом закона субсидии юридическим лицам предоставляются по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности).

Проектом закона бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2021 году предусмотрены только по программным направлениям деятельности в рамках основных мероприятий (мероприятий) следующих государственных программ Республики Карелия: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие транспортной системы», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов».

Наибольший объем субсидий юридическим лицам предусмотрен по государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 761 137,8 тыс. рублей, из них 599 462,00 тыс. рублей – по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на предоставление субсидии, предоставляемой теплоснабжающим организациям на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию.

В проекте закона ведомственной структурой расходов в 2021 году предусмотрены субсидии следующим коммерческим юридическим лицам:

государственному унитарному предприятию «Карелавтотранс-Сервис» – на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа (5 427,0 тыс. рублей). В соответствии с Порядком предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс-Сервис» на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 21.07.2020 № 342-П, целью предоставления субсидии является возмещение понесенных и фактически оплаченных в 2020 году затрат на топливо и запасные части к транспортным средствам, на обслуживание и ремонт транспортных средств, на оплату труда работников и страховых взносов, на оплату услуг сторонних организаций, связанных с перевозкой пассажиров и багажа. Показателем, необходимым для достижения результата, является отсутствие сокращения (неснижение) количества межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, осуществляемых получателем субсидии;

открытому акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» – на разработку проектно-сметной документации на строительство роботизированной молочной фермы (17 500,00 тыс. рублей);

открытому акционерному обществу «Совхоз «Толвуйский» – на разработку проектно-сметной документации на строительство животноводческого комплекса (11 330,00 тыс. рублей);

акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на сопровождение инвестиционных проектов (10 458,90 тыс. рублей) и поддержку предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации (7 228,20 тыс. рублей). В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020

№ 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» муниципальные образования Республики Карелия – Беломорский муниципальный район, Калевальский национальный муниципальный район, Кемский муниципальный район, Костомукшский городской округ, Лоухский муниципальный район, Сегежский муниципальный район – относятся к сухопутным территориям Арктической зоны. Порядок предоставления субсидии акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на поддержку предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации разработан, проходит согласование с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата отмечает, что постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Постановление № 1492).

Постановление № 1492 вступило в силу с 15 октября 2020 года и содержит рекомендации исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации привести в соответствие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, но не позднее 1 июня 2021 года.

Вместе с тем, учитывая, что предоставление предусмотренных законопроектом субсидий юридическим лицам допускается с начала финансового года, то есть ранее 1 июня 2021 года, Контрольно-счетная палата считает целесообразным синхронизировать нормативные правовые акты Республики Карелия, регулирующие предоставление субсидий, с Постановлением № 1492 до заключения соглашений о предоставлении таких субсидий в целях обеспечения соответствия этих соглашений изменившимся требованиям законодательства.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предполагает принятие нормативного правового акта, устанавливающего в том числе категории и (или) критерии отбора юридических лиц при предоставлении субсидии.

По мнению Контрольно-счетной палаты, указание в проекте закона наименований конкретных юридических лиц, которым планируется предоставление

субсидий из бюджета Республики Карелия, ограничивает круг потенциальных получателей.

*Предоставление субсидий некоммерческим организациям
(за исключением государственных (муниципальных) учреждений)*

В соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Проектом закона предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (далее – субсидии некоммерческим организациям) в 2021 году в общем объеме 328 305,6 тыс. рублей.

Перечень главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям, представлен в таблице 25.

Таблица 25
(тыс. рублей)

Наименование	2020 год (закон)		2021 год (проект)		Отклонение от 2020 года (закон)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
	сумма	доля%	сумма	доля%	сумма	процент	сумма	доля%	сумма	доля %
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	10 606,3	1,9	34 789,9	10,6	24 183,6	228,0	29 004,7	3,3	36 466,5	12,2
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	395 631,9	70,7	211 960,9	64,6	-183 671,0	-46,4	821 578,5	94,3	242 771,0	81,1
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	58 856,2	10,5	53 280,0	16,2	-5 576,2	-9,5	5 153,2	0,6	5 153,2	1,7
Министерство социальной защиты Республики Карелия	25 514,8	4,6	20 274,8	6,2	-5 240,0	-20,5	20 274,8	2,3	20 274,8	6,8
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	28 047,0	5,0	8 000,0	2,4	-20 047,0	-71,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство здравоохранения Республики Карелия	3 150,0	0,6	0,0	0,0	-3 150,0	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство образования Республики Карелия	30 570,8	5,5	0,0	0,0	-30 570,8	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство культуры Республики Карелия	3 125,0	0,6	0,0	0,0	-3 125,0	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	1 050,0	0,2	0,0	0,0	-1 050,0	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство спорта Республики Карелия	1 050,0	0,2	0,0	0,0	-1 050,0	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	2 100,0	0,4	0,0	0,0	-2 100,0	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	559 702,0	100,0	328 305,6	100,0	-231 396,4	-41,3	870 858,0	100,0	299 512,3	100,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим юридическим лицам в планируемом бюджетном цикле предусмотрен Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (64,6 процента от общего объема в 2021 году, 94,3 процента – в 2022 году, 81,1 процента – в 2023 году).

В 2021 году по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления субсидий следующим юридическим лицам (некоммерческим организациям):

Фонду венчурных инвестиций Республики Карелия – на оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере инноваций и осуществление расходов по его содержанию (16 809,00 тыс. рублей);

Фонду развития промышленности Республики Карелия – на осуществление расходов по его содержанию (7 837,40 тыс. рублей) и на оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности (6 850,00 тыс. рублей). Контрольно-счетная палата обращает внимание, что порядками предоставления указанных субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Республики Карелия от 27.05.2019 № 201-П и от 09.04.2020 № 140-П, установлены идентичные результаты предоставления субсидии (рост объема инвестиций в основной капитал) и показатели результата предоставления субсидии, необходимые для достижения результата предоставления субсидии (количество субъектов деятельности в сфере промышленности, получивших финансирование от получателя субсидии), что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса;

Фонду по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микрокредитная компания) на создание и развитие региональной гарантийной организации (93 720,50 тыс. рублей) создание и развитие региональной микрофинансовой организации (78 482,60 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 3 Приложения 3 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации при реализации федерального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» предоставляются субсидии по следующим направлениям:

создание и (или) развитие фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств);

создание и (или) развитие государственных микрофинансовых организаций.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ Фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микрокредитная компания) создан 10.06.2009, осуществляет микрофинансовую деятельность и

оказывает прочие финансовые услуги с 2017 года. Таким образом, наименование субсидий «реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (**создание** и развитие региональной микрофинансовой организации) и «реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (**создание** и развитие региональной гарантийной организации)» требуют уточнения;

Фонду «Центр поддержки экспорта Республики Карелия» на модернизацию системы поддержки экспортеров (8 261,40 тыс. рублей). Фонд «Центр поддержки экспорта Республики Карелия» создан в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.10.2020 № 725р-П, основной целью деятельности является оказание поддержки экспортно-ориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Карелия.

По Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия весь объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям в 2021 году (34 789,9 тыс. рублей) предусмотрен в целях предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам для возмещения части затрат и развития материально-технической базы.

В соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» сельскохозяйственный кооператив – некоммерческая организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования в 2021 году Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в целях предоставления субсидий юридическим лицам (некоммерческим организациям) на следующие цели:

обеспечение деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав участников долевого строительства Республики Карелия» (7 000,0 тыс. рублей);

обеспечение деятельности специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» (46 280,0 тыс. рублей).

15. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств

В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе частью 5 статьи 6 проекта закона установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных

нормативных обязательств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2021 году проектом закона планируется направить 6 184 031,2 тыс. рублей, из них 3 988 495,0 тыс. рублей, или 64,5 процента – за счет средств бюджета Республики Карелия, 2 195 536,2 тыс. рублей, или 35,5 процента – за счет средств федерального бюджета.

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в плановом периоде предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 5 196 353,3 тыс. рублей на 2022 год, в сумме 5 310 019,6 тыс. рублей – на 2023 год.

Анализ бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных законопроектом и утвержденных Законом о бюджете на 2020 год, показал, что законопроектом бюджетные ассигнования на 2021 год уменьшены на 2 733 610,8 тыс. рублей (на 30,7 процента).

Объемы бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств и установленных законопроектом, в 2022 году в сравнении с 2021 годом снижаются на 987 677,9 тыс. рублей (на 16,0 процентов), в 2023 году в сравнении с 2022 годом увеличиваются на 113 666,3 тыс. рублей (на 2,2 процента).

В структуре общих расходов проекта бюджета (таблица 26) указанные расходные обязательства в 2021 году составят 12,3 процента, в 2022 году – 10,9 процента, в 2023 году – 10,8 процента (в 2020 году – 12,4 процента).

Таблица 26
(тыс. рублей)

Наименование	2020 год (закон)	2021 (проект)			2022 (проект)			2023 (проект)		
		Объем	Отклонение от показателей предыдущего года		Объем	Отклонение от показателей предыдущего года		Объем	Отклонение от показателей предыдущего года	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО РК, в том числе	8 917 642,0	6 184 031,2	-2 733 610,8	-30,7	5 196 353,3	-987 677,9	-16,0	5 310 019,6	113 666,3	2,2
за счет средств федерального бюджета	4 910 390,1	2 195 536,2	-2 714 853,9	-55,3	1 962 912,0	-232 624,2	-10,6	1 989 742,9	26 830,9	1,4
за счет средств бюджета РК	4 007 251,9	3 988 495,0	-18 756,9	-0,5	3 233 441,3	-755 053,7	-18,9	3 320 276,7	86 835,4	2,7
Общий объем расходов бюджета РК	71 739 202,9	50 289 999,7	-21 449 203,2	-29,9	47 680 372,6	-2 609 627,1	-5,2	48 970 811,9	1 290 439,3	2,7
Удельный вес от общего объема расходов, %	12,4	12,3	x	-1,1	10,9	x	-11,4	10,8	x	-0,5

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса и пунктом 20 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в составе документов и материалов одновременно с проектом закона представлен перечень публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее также – ПНО, Перечень ПНО), подлежащих исполнению

за счет средств бюджета Республики Карелия на 2021 год, с указанием объемов бюджетных ассигнований.

В Перечне ПНО отражены: публичное нормативное обязательство, правовое основание, код расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, срок действия и объем.

В ходе рассмотрения Перечня ПНО установлено следующее.

В Перечень ПНО на 2021 год включено 30 публичных нормативных обязательств Республики Карелия, финансовое обеспечение которых осуществляется как за счет средств бюджета Республики Карелия, так и за счет софинансирования из федерального бюджета (расходное обязательство «компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» отражено в обоих разделах Перечня ПНО: разделе 1 «Перечень публичных нормативных обязательств Республики Карелия, исполняемых за счет средств федерального бюджета» и разделе 2 «Публичные нормативные обязательства Республики Карелия, исполняемые за счет средств бюджета Республики Карелия»).

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2021–2023 годах предусматриваются по разделу 10 «Социальная политика» в рамках двух госпрограмм «Совершенствование социальной защиты граждан» и «Содействие занятости населения».

В приложениях «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на 2021 год» (приложение 5 к проекту закона) и «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 6 к проекту закона) бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств Республики Карелия распределены по трем главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия – Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия, Конституционному Суду Республики Карелия и Министерству социальной защиты Республики Карелия (как и в текущем (2020) году).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия предусмотрен Министерству социальной защиты Республики Карелия: в 2021 году – 5 458 759,5 тыс. рублей, или 88,3 процента, в 2022 году – 4 725 752,3 тыс. рублей, или 90,9 процента, в 2023 году – 4 832 997,9 тыс. рублей, или 91,0 процент.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия, представлен в таблице 27.

Таблица 27
(тыс. рублей)

Вид выплат / Наименование публичного нормативного обязательства	Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств			Темп прироста (снижения), %	
	2019 год (факт)	2020 год (закон)	2021 год (проект)	2020 год к 2019 году	2021 год к 2020 году
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам	414 133,7	422 206,3	716 967,8	1,9	69,8
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	0,0	563 589,2	0,0	x	-100,0
Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия	7 788,5	8 061,6	8 303,9	3,5	3,0
Доплата к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти Карело-Финской Советской Социалистической Республики, Карельской Автономной Советской Социалистической Республики и Республики Карелия до 1 января 1997 года	2 624,0	2 491,9	1 963,5	-5,0	-21,2
Выплаты гражданам, имеющим особые заслуги перед Республикой Карелия	4 398,6	3 722,5	3 255,4	-15,4	-12,5
Доплаты к пенсиям гражданам, проходившим военную службу по призыву в Афганистане и (или) Чеченской Республике и ставшим инвалидами вследствие военной травмы	414,4	399,4	398,5	-3,6	-0,2
Доплаты к трудовым пенсиям иным категориям граждан	156 618,6	173 255,3	185 386,0	10,6	7,0
Региональная социальная доплата к пенсии (за исключением оплаты услуг почтовой связи и банковских услуг)	0,0	868 798,9	0,0	x	-100,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	7 542,7	5 826,4	8 435,9	-22,8	44,8
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежегодной денежной выплате лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»	83 131,2	84 856,5	87 133,8	2,1	2,7
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений	48,1	76,1	78,5	58,2	3,2
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	599 660,9	563 553,1	491 363,2	-6,0	-12,8
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств	109,6	192,7	130,4	75,8	-32,3
Единовременная денежная выплата отдельным категориям граждан в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов	0,0	65 720,0	0,0	x	-100,0
Социальное пособие на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий граждан	5 799,3	7 237,5	6 659,2	24,8	-8,0
Субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	308 001,5	323 357,8	292 336,0	5,0	-9,6
Выплата, компенсация расходов на санаторно-курортное лечение родителям погибших (умерших) военнослужащих	275,0	300,0	275,0	9,1	-8,3
Меры социальной поддержки ветеранов труда	788 219,7	817 984,2	771 832,5	3,8	-5,6
Меры социальной поддержки тружеников тыла	2 407,6	2 341,0	1 549,6	-2,8	-33,8
Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	11 744,9	11 963,3	11 508,2	1,9	-3,8
Меры социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан	1 599 109,0	1 670 003,4	1 762 174,1	4,4	5,5
Меры социальной поддержки проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа	305 785,5	338 942,2	339 776,0	10,8	0,2
Компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	9 553,9	10 227,9	11 173,0	7,1	9,2
Компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	12 607,1	9 620,0	13 000,0	-23,7	35,1
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	3 389,9	3 527,2	4 615,7	4,1	30,9
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)	216 827,9	249 058,3	265 919,6	14,9	6,8
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на выплату	0,0	37 217,9	0,0	x	-100,0

Вид выплат / Наименование публичного нормативного обязательства	Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств			Темп прироста (снижения), %	
	2019 год (факт)	2020 год (закон)	2021 год (проект)	2020 год к 2019 году	2021 год к 2020 году
государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации					
Пособие на ребенка	258 250,1	280 016,0	299 729,4	8,4	7,0
Единовременное пособие при рождении ребенка	13 345,0	13 442,0	14 586,0	0,7	8,5
Ежегодная компенсационная выплата на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей	2 682,0	2 898,0	2 800,0	8,1	-3,4
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно	0,0	984 206,9	0,0	x	-100,0
Реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	0,0	76 334,9	0,0	x	-100,0
Реализация мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	390 550,8	505 770,8	0,0	29,5	-100,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	263 055,4	552 729,2	605 265,3	110,1	9,5
Региональный материнский (семейный) капитал	71 113,7	66 287,0	70 000,0	-6,8	5,6
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	3 896,8	5 907,9	4 564,8	51,6	-22,7
Региональное единовременное пособие при усыновлении (удочерении)	2 107,2	2 000,0	1 700,0	-5,1	-15,0
Ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в семьях патронатных воспитателей	199 632,3	183 518,7	201 149,9	-8,1	9,6
Всего по бюджету Республики Карелия	5 744 824,9	8 917 642,0	6 184 031,2	55,2	-30,7

В 2021 году наибольшее снижение бюджетных ассигнований в части ПНО, исполняемых за счет средств бюджета Республики Карелия, планируется по предоставлению:

мер социальной поддержки ветеранов труда – на 46 151,7 тыс. рублей, или на 5,6 процента (что обусловлено фактическим снижением численности получателей данных выплат);

предоставление субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – на 31 021,8 тыс. рублей, или на 9,6 процента (при планируемой численности получателей практически на уровне текущего (2020) года, прогнозируемом росте тарифов с 1 июля 2021 года на электрическую энергию, услуги теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами). По оценке Контрольно-счетной палаты, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение данного ПНО потребует корректировки в течение финансового года с учетом динамики контингента и фактических расходов.

В части ПНО, финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, снижение ассигнований предусмотрено на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 72 189,9 тыс. рублей, или на 12,8 процента (при прогнозируемом росте числа получателей указанных мер социальной поддержки).

Наибольшее увеличение ассигнований предусмотрено на предоставление мер социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан (на 92 170,7 тыс. рублей, или 5,5 процента), осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (на 52 536,1 тыс. рублей, или на 9,5 процента).

В сравнении с 2020 годом законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение следующих публичных нормативных обязательств:

региональная социальная доплата к пенсии (данная мера социальной поддержки неработающих пенсионеров введена к предоставлению с 1 января 2020 года и реализуется в рамках Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Закона Республики Карелия от 09.03.1998 № 270-ЗРК «О государственной социальной помощи»);

реализация мероприятий по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (данное публичное нормативное обязательство установлено с 1 января 2020 года в целях повышения доходов семей, имеющих детей, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»);

реализация мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (публичное нормативное обязательство установлено с 1 января 2013 года в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»).

Финансовое обеспечение вышеуказанных выплат осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия и межбюджетных трансфертов (субсидий), предоставляемых из федерального бюджета бюджету Республики Карелия.

Согласно пояснительной записке к проекту закона субсидии бюджету Республики Карелия из федерального бюджета предусмотрены в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 октября 2020 года в первом чтении. Целевые средства бюджету Республики Карелия для обеспечения указанных выплат распределенный объем межбюджетных трансфертов не содержит.

16. Анализ планирования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд

По запросу Контрольно-счетной палаты Министерством финансов представлена информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных

проектом закона на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Сопоставительная информация о предусмотренных объемах бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (230 и 240 вид расходов) представлена в таблице 28.

Таблица 28

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2019 год (факт)	2020 год (закон)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)
Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд всего, из них	5 736 344,7	6 648 339,8	5 734 239,5	5 712 284,3	6 252 506,7
закупки товаров, работ, услуг в целях обеспечения формирования государственного материального резерва, резервов материальных ресурсов	1 952,9	500,0	500,0	0,0	0,0

Таким образом, в 2021 году объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд уменьшен на 13,7 процента в сравнении с аналогичными расходами, предусмотренными Законом о бюджете на 2020 год.

Бюджетные ассигнования на осуществление расходов по закупке товаров, работ, услуг в целях обеспечения формирования государственного материального резерва, резервов материальных ресурсов в 2021 году предусмотрены Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения в том же объеме, что и в 2020 году.

Информация об объемах бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия включая расходы государственных бюджетных и автономных учреждений, за исключением расходов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, представлены в таблице 29.

Таблица 29

(тыс. рублей)

Наименование	2019 год (факт)	2020 год (закон)	2021 год (проект)			2022 год (проект)	2023 год (проект)
			сумма	отклонение	процент, %		
Министерство здравоохранения Республики Карелия	181 701,4	548 308,8	130 834,9	-417 473,9	-76,1	114 211,0	98 547,0
Министерство образования Республики Карелия	93 269,4	61 655,2	37 704,7	-23 950,5	-38,9	37 632,2	37 632,2
Министерство культуры Республики Карелия	60 427,2	99 715,0	4 490,2	-95 224,8	-95,5	2 529,1	3 139,5
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	14 585,2	4 564,8	2 044,0	-2 520,8	-55,2	1 318,4	1 318,4
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	38 832,0	72 289,8	13 141,2	-59 148,6	-81,8	56 714,9	41 208,7
Министерство финансов Республики Карелия	26 612,2	16 730,6	16 633,4	-97,2	-0,6	7 362,2	13 125,6
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	14 941,3	21 955,5	7 619,2	-14 336,3	-65,3	0,0	0,0
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	233 114,7	289 217,2	63 578,5	-225 638,7	-78,1	2 340,0	2 240,0

Наименование	2019 год (факт)	2020 год (закон)	2021 год (проект)			2022 год (проект)	2023 год (проект)
			сумма	отклонение	процент, %		
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	167 147,6	272 880,5	45 098,0	-227 782,5	-83,5	44 902,5	44 902,5
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	3 507,1	3 131,6	1 077,0	-2 054,6	-65,6	0,0	0,0
Министерство спорта Республики Карелия	2 141,7	1 808,6	0,0	-1 808,6	-100,0	0,0	0,0
Администрация главы Республики Карелия	221 804,1	265 316,8	65 406,6	-199 910,2	-75,4	23 161,2	25 884,9
Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	2 746,3	3 378,4	837,5	-2 540,9	-75,2	0,0	0,0
Законодательное собрание Республики Карелия	36 357,6	35 159,3	12 921,5	-22 237,8	-63,3	0,0	0,0
Конституционный суд Республики Карелия	628,6	459,2	263,2	-196,0	-42,7	205,3	210,6
Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей	77 854,2	89 044,0	66 029,7	-23 014,3	-25,9	36 550,8	37 488,0
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	8 224,8	9 736,4	8 467,2	-1 269,2	-13,0	9 083,8	28,5
Министерство социальной защиты Республики Карелия	61 595,2	122 173,4	79 152,4	-43 021,0	-35,2	49 726,7	66 969,8
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	162 013,0	244 666,8	105 761,6	-138 905,2	-56,8	100 719,2	108 185,4
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	4 309 917,2	4 403 148,9	5 059 586,0	656 437,1	14,9	5 218 193,6	5 763 959,4
Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	4 170,7	71 499,9	2 108,5	-69 391,4	-97,1	0,0	0,0
Контрольно-счетная палата Республики Карелия	3 108,8	2 640,4	659,1	-1 981,3	-75,1	0,0	0,0
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	4 028,1	12 470,0	9 196,9	-3 273,1	-26,3	6 363,4	6 363,5
Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации	7 616,3	16 388,70	1 628,2	-14 760,5	-90,1	1 270,0	1 302,7

Проектом закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление закупок в 2021–2023 годах Министерству спорта Республики Карелия, бюджетные ассигнования на осуществление закупок в 2022–2023 годах также не предусмотрены Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам, Центральной избирательной комиссии Республики Карелия, Законодательному собранию Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, Контрольно-счетной палате Республики Карелия.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок в 2021 году предусмотрен Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (88,2 процента от общего объема бюджетных ассигнований на осуществление закупок), Министерству здравоохранения Республики Карелия (2,3 процента от общего объема бюджетных ассигнований на осуществление закупок), а так же Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия (1,8 процента от общего объема бюджетных ассигнований на осуществление закупок).

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П «Об утверждении перечня государственных программ Республики Карелия»

определены органы исполнительной власти Республики Карелия, расходы на содержание которых предусмотрены в рамках соответствующих государственных программ Республики Карелия.

Объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд органами государственной власти Республики Карелия, государственными органами, а также государственными учреждениями в рамках соответствующих государственных программ Республики Карелия в 2021 году составляет 58 964,7 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя 2020 года (126 477,6 тыс. рублей) на 53,4 процента.

Объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд органами государственной власти Республики Карелия, государственными органами, а также государственными учреждениями в рамках непрограммных направлений деятельности ниже аналогичного показателя, предусмотренного Законом о бюджете на 2020 год (304 098,0 тыс. рублей) на 72,0 процента и составляет 84 274,5 тыс. рублей.

17. Анализ расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия

В соответствии с пунктом 24 статьи 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона представлены данные по объектам капитального строительства государственной собственности Республики Карелия и объектам капитального строительства муниципальной собственности, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий из бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Перечень объектов строительства).

Согласно Перечню объектов строительства объем бюджетных ассигнований на 2021 год на указанные цели составляет 3 539 054,8 тыс. рублей, на 2022 год – 4 303 373,9 тыс. рублей, на 2023 год – 1 706 617,7 тыс. рублей; распределение по видам расходов бюджетной классификации 410 «Бюджетные инвестиции» (далее также – вид расходов 410), 520 «Субсидии» (далее также – вид расходов 520) Перечень объектов строительства не содержит.

Перечень объектов строительства включает в себя 86 отдельно выделенных объектов (проектов), из них в 2021 году финансирование предусмотрено по 77 объектам (проектам). Согласно информации, содержащейся в Перечне объектов строительства, из 83 объектов, требующих наличия проектной-сметной документации, проектно-сметная документация имеется только по 20 объектам (из них по 18 объектам финансирование предусмотрено в 2021 году), по всем остальным объектам указано о проведении проектных работ.

В составе материалов по обоснованию бюджетных ассигнований на очередной финансовый год (согласно пункту 7 статьи 18 Закона о бюджетном процессе)

представлены обоснования бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов на 2021 год, учитывающие в составе расходов в том числе объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление бюджетам муниципальных образований субсидий из бюджета Республики Карелия на капитальные вложения, строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства муниципальной собственности.

По запросу Контрольно-счетной палаты Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия представлен проект Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – АИП РК).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции государственной собственности Республики Карелия на 2021–2023 годы, определенный Контрольно-счетной палатой путем арифметического сложения расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных в приложениях 5-6, и, соответственно, в приложениях 7-8, 9-10 к проекту закона по видам расходов 410 и 520 (в части субсидий на капитальные вложения, строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства муниципальной собственности), соответствует итогам, отраженным в представленных Перечне объектов строительства и проекте АИП РК.

Сформировать общий объем ассигнований на указанные цели исходя из обоснований бюджетных ассигнований на 2021 год не представляется возможным ввиду отсутствия их детализации в отдельных разделах (например, объем субсидий на капитальные вложения по разделу 04 подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», предусмотренный на 2021 год проектом АИП РК, отражен в общем объеме ассигнований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований в части обеспечения дорожной деятельности автомобильных дорог местного значения).

Проектом закона бюджетные ассигнования на указанные цели учтены в следующих объемах:

на 2021 год – 3 539 054,8 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 410 – 2 920 759,1 тыс. рублей, по виду расходов 520 – 618 295,7 тыс. рублей;

на 2022 год – 4 303 373,9 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 410 – 1 939 780,2 тыс. рублей, по виду расходов 520 – 2 363 593,7 тыс. рублей;

на 2023 год – 1 706 617,7 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 410 – 1 320 172,4 тыс. рублей, по виду расходов 520 – 386 445,3 тыс. рублей.

Планируемые по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» бюджетные ассигнования на 2021 год ниже показателей, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год, на 5 543 053,8 тыс. рублей (или на 65,5 процента). В 2022 году предусматривается снижение расходов бюджета на указанные цели к планируемым показателям на 2021 год на 33,6 процента, в 2023 году – снижение на 31,9 процента к показателям 2022 года.

Данные о расходах бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции Республики Карелия в 2020–2023 годах представлены в таблице 30.

Таблица 30
(тыс. рублей)

2020 год (закон)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	Изменение к предыдущему году		
				2021 год	2022 год	2023 год
8 463 812,9	2 920 759,1	1 939 780,2	1 320 172,4	-5 543 053,8	-980 978,9	-619 607,8

Согласно проекту закона удельный вес бюджетных ассигнований в объекты капитального строительства и реконструкции Республики Карелия по виду расходов 410 в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в 2021 году составляет 5,8 процента (-6,0 процентов к уровню 2020 года), в 2022 году – 4,1 процента, в 2023 году – 2,7 процента.

В соответствии с приложением 5 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2021 году распределены трем главным распорядителям бюджетных средств:

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – в сумме 2 421 028,1 тыс. рублей (82,9 процента от общего объема бюджетных инвестиций);

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – в сумме 496 943,9 тыс. рублей (17,0 процентов от общего объема бюджетных инвестиций);

Министерству спорта Республики Карелия – в сумме 2 787,1 тыс. рублей (0,1 процента от общего объема бюджетных инвестиций) (на разработку проектно-сметной документации на создание кластера для развития зимних видов спорта в г. Петрозаводске в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы).

Приложением 6 к проекту закона бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в 2022 и 2023 годах учтены по трем вышеуказанным главным распорядителям бюджетных средств.

Информация о распределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по главным распорядителям бюджетных средств в 2020–2023 годах представлена в таблице 31.

Таблица 31
(тыс. рублей)

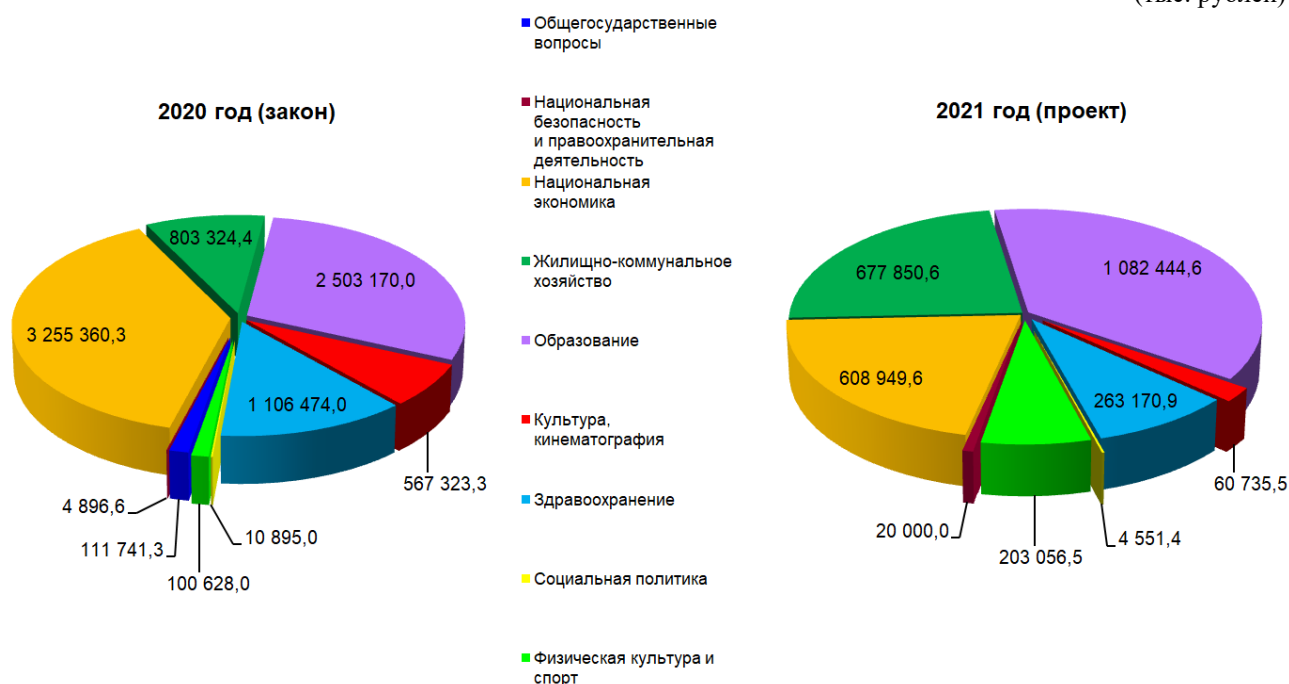
Ведомство		2020 год (закон)		2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	811	6 055 747,3	71,5	2 421 028,1	82,9	1 404 811,9	72,4	962 198,7	72,9
Министерство спорта Республики Карелия	814	30 303,0	0,4	2 787,1	0,1	202 020,2	10,4	151 515,2	11,5
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	826	2 377 762,6	28,1	496 943,9	17,0	332 948,1	17,2	206 458,5	15,6
ИТОГО		8 463 812,9	100,0	2 920 759,1	100,0	1 939 780,2	100,0	1 320 172,4	100,0

В разрезе разделов бюджетной классификации наибольший удельный вес бюджетных ассигнований в форме бюджетных инвестиций в 2021 году планируется по разделам 07 «Образование» – 37,1 процента, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 23,2 процента, 04 «Национальная экономика» – 20,8 процента (при распределении средств в целом по восьми разделам бюджетной классификации расходов). Информация представлена в таблице 32 и на схеме 13. В 2022 и 2023 годах бюджетные ассигнования отражены по шести и четырем разделам соответственно.

Таблица 32
(тыс. рублей)

Наименование	2020 год (закон)		2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Общегосударственные вопросы	111 741,3	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 896,6	0,1	20 000,0	0,7	140 000,0	7,2	0,0	0,0
Национальная экономика	3 255 360,3	38,5	608 949,6	20,8	493 374,8	25,4	418 579,7	31,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	803 324,4	9,5	677 850,6	23,2	439 675,5	22,7	446 424,5	33,8
Образование	2 503 170,0	29,6	1 082 444,6	37,1	373 112,5	19,2	0,0	0,0
Культура, кинематография	567 323,3	6,7	60 735,5	2,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Здравоохранение	1 106 474,0	13,1	263 170,9	9,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Социальная политика	10 895,0	0,1	4 551,4	0,2	21 718,6	1,1	3 141,4	0,2
Физическая культура и спорт	100 628,0	1,2	203 056,5	7,0	471 898,8	24,3	452 026,8	34,2
ИТОГО	8 463 812,9	100,0	2 920 759,1	100,0	1 939 780,2	100,0	1 320 172,4	100,0

Схема 13
(тыс. рублей)



В соответствии с приложениями 9 и 10 к проекту закона бюджетные ассигнования по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» в 2021 году распределены на реализацию 10 государственных программ, в 2022 и 2023 годах – 9 и 7 госпрограмм соответственно. Объем бюджетных инвестиций, их увеличение и снижение в разрезе госпрограмм представлены в таблице 33.

Таблица 33
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия (ГП РК)	2020 год (закон)		2021 год (проект)		Отклонение	2022 год (проект)		2023 год (проект)	
	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %		Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
ГП РК «Развитие здравоохранения»	1 106 474,0	13,1	263 170,9	9,0	-843 303,1	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП РК «Развитие образования»	2 503 170,0	29,6	1 082 444,6	37,1	-1 420 725,4	373 112,5	19,2	0,0	0,0
ГП РК «Совершенствование социальной защиты граждан»	10 895,0	0,1	4 551,4	0,2	-6 343,6	21 718,6	1,1	3 141,4	0,2
ГП РК «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	285 139,4	3,4	156 412,3	5,4	-128 727,1	161 897,7	8,3	128 242,7	9,7
ГП РК «Развитие культуры»	627 929,3	7,4	209 911,5	7,2	-418 017,8	174 856,2	9,0	212 121,2	16,1
ГП РК «Развитие физической культуры и спорта»	100 628,0	1,2	203 056,5	7,0	102 428,5	471 898,8	24,3	452 026,8	34,2
ГП РК «Экономическое развитие и инновационная экономика»	265 945,9	3,1	508 753,0	17,4	242 807,1	277 777,8	14,3	318 181,8	24,1
ГП РК «Развитие транспортной системы»	2 865 637,8	33,9	456 469,8	15,6	-2 409 168,0	197 343,6	10,2	80 800,0	6,1
ГП РК «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	266 310,9	3,1	0,0	0,0	-266 310,9	121 175,0	6,2	125 658,5	9,5
ГП РК «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП РК «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»	4 896,6	0,1	20 000,0	0,7	15 103,4	140 000,0	7,2	0,0	0,0
ГП РК «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»	111 741,3	1,3	0,0	0,0	-111 741,3	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП РК «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»	250 614,9	3,0	0,0	0,0	-250 614,9	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП РК «Развитие туризма»	64 429,8	0,8	15 989,1	0,5	-48 440,7	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	8 463 812,9	100,0	2 920 759,1	100,0	-5 543 053,8	1 939 780,2	100,0	1 320 172,4	100,0

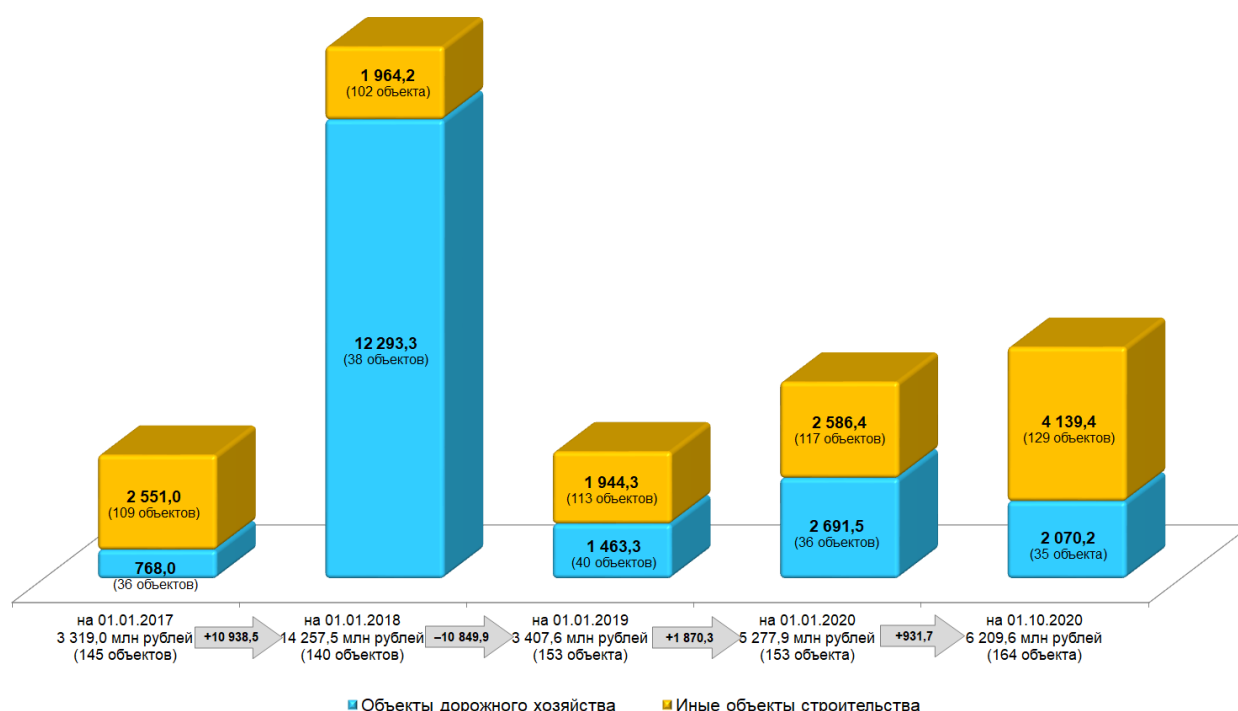
По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия общий объем незавершенного строительства по состоянию на 1 октября 2020 года составил 6 209 598,5 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с данными на 1 января 2020 года на 931 714,3 тыс. рублей (схема 14), в том числе:

1) по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по состоянию на 1 января 2019 года объем незавершенного строительства составлял 1 944 345,2 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 2 586 425,5 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2020 года объем незавершенного строительства увеличился по отношению к началу текущего года на 1 552 938,6 тыс. рублей, или на 60 процентов, и составил 4 139 364,1 тыс. рублей (129 объектов). В большей части увеличение связано со

следующими объектами: «Строительство объектов на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» (Бесовец)»; «Реконструкция терапевтического корпуса республиканской больницы им. В.А. Баранова»; «Реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Беломорск, ул. Банковская, д. 26, для создания Музея Карельского фронта», строительством распределительных газопроводов;

2) по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия по состоянию на 1 января 2019 года объем незавершенного строительства составлял 1 463 252,0 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 2 691 458,7 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2020 года объем незавершенного строительства снизился на 621 224,3 тыс. рублей, или на 23,1 процента, и составил 2 070 234,4 тыс. рублей (35 объектов).

Схема 14
(млн рублей)



18. Анализ планирования предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из бюджета

В соответствии со статьями 93² и 93³ Бюджетного кодекса статьей 13 проекта закона предусмотрено предоставление в 2021 году и в плановом периоде 2022-2023 годов бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов на следующие цели и сроки:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на срок до пяти лет;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до пяти лет.

Частью 2 статьи 13 проекта закона на основании пункта 3 статьи 93² Бюджетного кодекса установлено, что в случаях, предусмотренных в части 1 статьи 13 проекта закона, предоставление обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных договором о предоставлении бюджетного кредита, не требуется.

Бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов проектом закона установлены в следующих объемах:

в 2021 году – 50 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 110 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2021 года;

в 2022 году – 50 000 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 90 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2022 года;

в 2023 году – 50 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года, в сумме 90 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы 2023 года.

В проекте закона бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов в 2021 году на срок в пределах указанного года ниже аналогичного показателя 2020 года в Законе о бюджете на 2020 год. Бюджетные ассигнования, направляемые на предоставление бюджетных кредитов в 2021 году на срок, выходящий за пределы указанного года, наоборот, превышают значение, установленное на 2020 год Законом о бюджете на 2020 год.

Проектом закона определен размер платы за пользование бюджетными кредитами:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом (размер сохранен на уровне показателей Закона о бюджете на 2020 год);

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – по ставке 0,1 процента годовых (размер сохранен на уровне показателей Закона о бюджете на 2020 год).

В целях исполнения требований пункта 2 статьи 93² Бюджетного кодекса об установлении при утверждении бюджета условий предоставления бюджетных кредитов частью 5 статьи 13 проекта закона определено, что условием предоставления в 2021–2023 годах бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов является принятие муниципальными районами и городскими округами обязательств по утверждению (при отсутствии) и реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов.

Частью 6 статьи 13 проекта закона определено, что предоставление, использование и возврат муниципальными районами и городскими округами

бюджетных кредитов осуществляются в порядке, установленном Правительством Республики Карелия.

Методика планирования бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, включая предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия, утверждена приказом Министерства финансов Республики Карелия от 25.02.2020 № 100. Согласно указанной методике расчет планового объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия производится методом прямого счета с учетом:

планового объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов на срок в пределах года, определяемого с учетом предусмотренных законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и на плановый период на первый и второй годы планового периода значений;

планового объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов на срок, выходящий за пределы года, определяемого с учетом предусмотренных законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и на плановый период на первый и второй годы планового периода значений.

В соответствии с указанной методикой предусмотренные в проекте закона плановые объемы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов на срок в пределах года и на срок, выходящий за пределы года, спрогнозированы на 2021-2022 годы в размере утвержденных Законом о бюджете на 2020 год показателей на 2021 и 2022 годы (на плановый период), на 2023 год – в сумме, равной значению на 2022 год в Законе о бюджете на 2020 год.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, включая поступления (возвраты) кредитов муниципальными районами и городскими округами, установлена приказом Министерства финансов Республики Карелия от 05.07.2019 № 375.

Согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Карелия по запросу Контрольно-счетной палаты, объем погашения бюджетных кредитов местными бюджетами может составить в 2021 году 201 192,9 тыс. рублей, в 2022 году – 154 300,0 тыс. рублей, в 2023 году – 181 000,0 тыс. рублей, что учтено проектом закона в источниках финансирования дефицита бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов. В качестве обоснования Министерством финансов Республики Карелия указано, что объем погашения включает:

объем задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с заключенными действующими договорами о предоставлении бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия, подлежащей к погашению в соответствующем финансовом году (в

2021 году – 151 192,9 тыс. рублей, в 2022 году – 3 300,0 тыс. рублей, в 2023 году и за пределами планируемого периода погашение кредитов по заключенным на настоящий момент договорам не предусмотрено);

прогнозный объем задолженности по бюджетным кредитам, планируемым к предоставлению другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия, подлежащий к погашению в соответствующем финансовом году (в 2021 году – 50 000,0 тыс. рублей, в 2022 году – 151 000,0 тыс. рублей, в 2023 году – 181 000,0 тыс. рублей, за пределами планируемого периода – 138 000,0 тыс. рублей).

На основании пункта 2 статьи 93⁸ Бюджетного кодекса статьей 14 проекта закона установлена возможность урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед бюджетом Республики Карелия в отношении бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований Республики Карелия, путем реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам).

Срок реструктуризации установлен – не более 24 месяцев.

Размер платы за реструктуризированные денежные обязательства по бюджетным кредитам, предусмотренный частью 3 статьи 14 проекта закона, составляет 0,1 процента годовых.

Согласно пункту 3 статьи 93⁸ Бюджетного кодекса правила (основания, условия и порядок) реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием устанавливаются актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченных ими финансовых органов соответствующего публично-правового образования, которые вправе устанавливать дополнительные условия реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед соответствующим публично-правовым образованием, в том числе критерии, которым должны соответствовать должники, имеющие право на реструктуризацию денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием.

Правила реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Республикой Карелия (далее – Правила реструктуризации) утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2020 № 12-П.

Согласно пункту 1 статьи 93⁸ Бюджетного кодекса денежные обязательства (задолженность по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием могут быть урегулированы способом реструктуризации, основанном на соглашении изменении условий исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), связанном с изменением сроков (в том числе с предоставлением отсрочки или рассрочки) исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), изменением величины процентов за пользование денежными средствами и (или) иных платежей.

В соответствии с пунктом 2 Правил реструктуризации реструктуризация задолженности производится в форме предоставления отсрочек, рассрочек исполнения обязательств с возможностью частичного списания (уменьшения) суммы основного долга, изменением объемов и (или) сроков уплаты процентов и (или) иных платежей, предусмотренных действующими договорами (соглашениями) и иными документами, из которых вытекают указанные обязательства.

19. Анализ формирования доходов и расходов Дорожного фонда Республики Карелия

Дорожный фонд Республики Карелия (далее также – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде).

В соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта Российской Федерации о создании дорожного фонда субъекта Российской Федерации источников формирования дорожного фонда.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, частью 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде, пунктом 10 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе утверждается частью 7 статьи 6 проекта закона в суммах:

на 2021 год – 6 709 109,3 тыс. рублей;

на 2022 год – 7 683 024,5 тыс. рублей, в том числе 1 058 180,5 тыс. рублей из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год;

на 2023 год – 9 160 100,0 тыс. рублей, в том числе 2 549 541,2 тыс. рублей из общего объема условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия на указанный финансовый год.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год по сравнению с утвержденным объемом на 2020 год (8 176 486,6 тыс. рублей) в целом уменьшен на 1 467 377,3 тыс. рублей, или на 17,9 процента, что в основном связано с существенным снижением объема межбюджетных трансфертов (субсидий и иных межбюджетных трансфертов) из федерального бюджета (на 2 751 788,1 тыс. рублей, или на 96,5 процента). Вместе с тем доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия, увеличены на 1 292 570,4 тыс. рублей, или на 30,9 процента.

В 2022-2023 годах предусматривается увеличение объемов бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 973 915,2 тыс. рублей (+14,5 процента) и

2 450 990,7 тыс. рублей (+36,5 процента) соответственно к планируемым объемам бюджетных ассигнований на 2021 год.

Согласно пояснительной записке к проекту закона в прогнозе поступления доходов в бюджет Республики Карелия, являющихся источниками формирования Дорожного фонда, учтены следующие изменения:

доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин) прогнозируются на 2021 год в сумме 5 479 466,9 тыс. рублей, из них в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – в сумме 3 086 505,9 тыс. рублей. Прогноз поступления определен с учетом уменьшения объемов налогооблагаемой реализации на основные виды нефтепродуктов, увеличения ставок акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, предусмотренных Федеральным законом от 15.10.2020 № 321-ФЗ, увеличения норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2018 № 456-ФЗ;

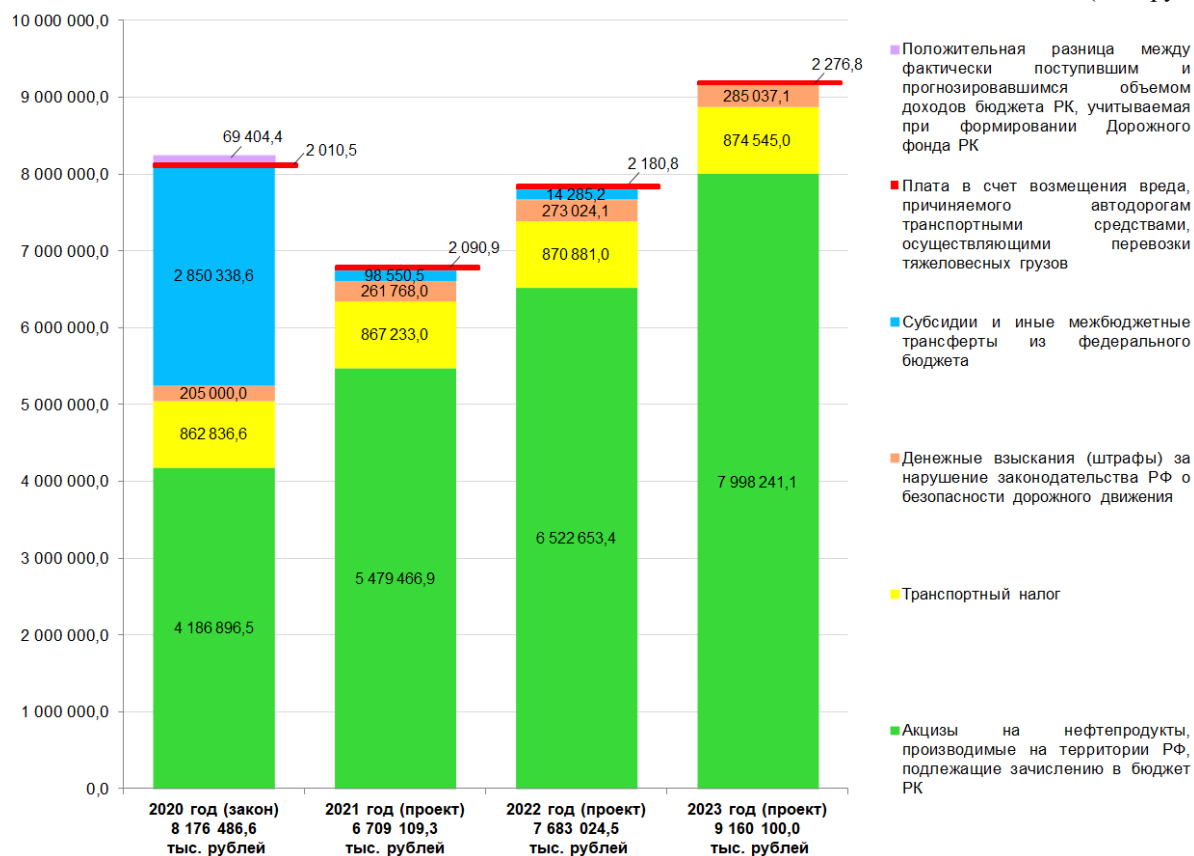
транспортный налог прогнозируется к поступлению в бюджет Республики Карелия на 2021 год в сумме 867 233,0 тыс. рублей (на уровне объема текущего года), в том числе транспортный налог с организаций – 153 835,0 тыс. рублей, с физических лиц – 713 398,0 тыс. рублей;

плата в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, и денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, определены на основании динамики их фактического поступления в 2018–2020 годах с учетом данных главных администраторов доходов бюджета в общей сумме 263 858,9 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета предусмотрены в общем объеме 98 550,5 тыс. рублей (на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы).

Структура источников формирования Дорожного фонда в 2021–2023 годах представлена на схеме 15.

Схема 15
(тыс. рублей)



В 2021 году наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда имеют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия (81,7 процента), и транспортный налог (12,9 процента). В целом указанные источники доходов составляют 94,6 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд.

В плановом периоде 2022 и 2023 годов структура источников формирования Дорожного фонда не претерпевает существенных изменений.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов соответствует прогнозируемому объему доходов, формирующих Дорожный фонд на указанные финансовые периоды.

Приложениями 7 и 8 к проекту закона утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с указанными приложениями по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» утверждаются бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 6 708 432,1 тыс. рублей, на 2022 год – 6 624 166,8 тыс. рублей, на 2023 год – 6 609 881,6 тыс. рублей, что меньше объемов, устанавливаемых частью 7 статьи 6 проекта закона:

в 2021–2023 годах – на 677,2 тыс. рублей ежегодно (данные ассигнования предусмотрены в составе бюджетных ассигнований по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования);

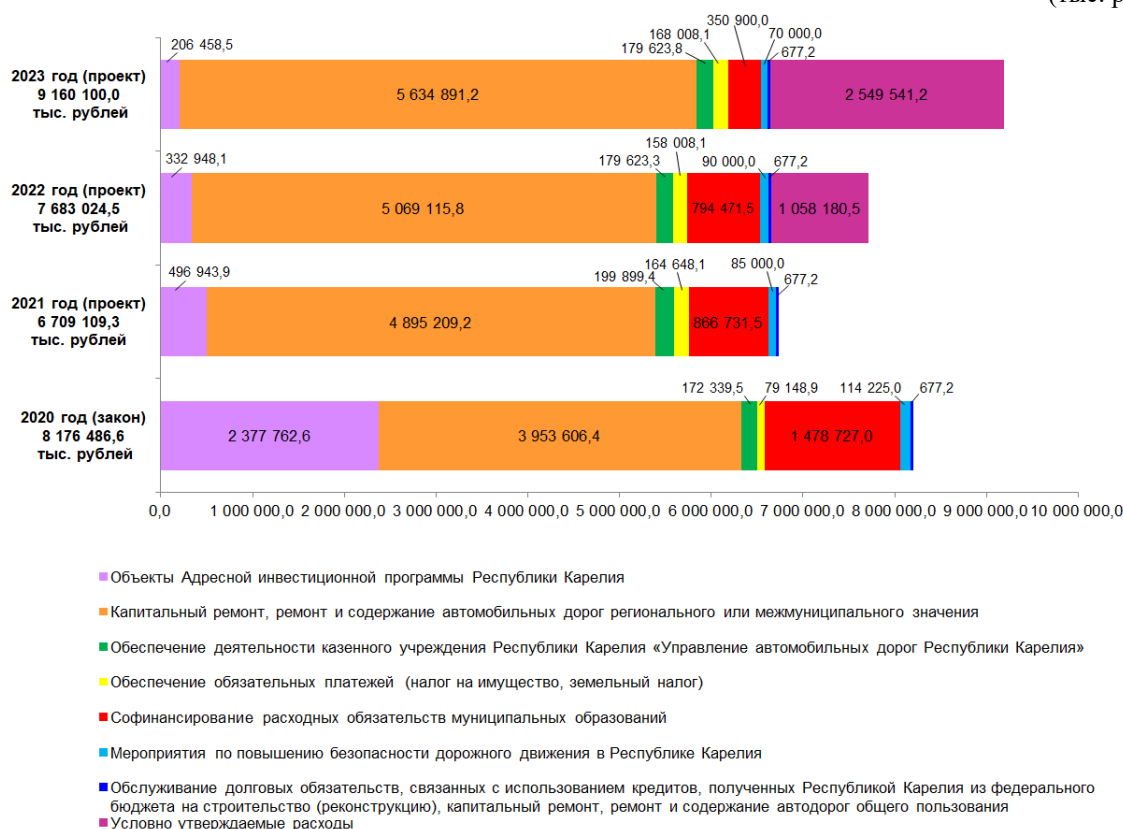
в 2022 и 2023 годах – на 1 058 180,5 тыс. рублей и 2 549 541,2 тыс. рублей соответственно, учитываемых в объеме условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных в составе бюджетных ассигнований Дорожного фонда (или 13,8 процента и 27,8 процента от общего объема планируемых расходов Дорожного фонда на соответствующий год).

Вышеуказанные позиции отражены в Расчете объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, представленном одновременно с проектом закона.

В соответствии со статьей 4 Закона о Дорожном фонде постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Порядок формирования и использования Дорожного фонда).

Информация о направлениях расходов Дорожного фонда в 2021–2023 годах, распределенных в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия, представлена на схеме 16.

Схема 16
(тыс. рублей)



Приоритетным направлением расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в предстоящем бюджетном цикле (как и в предыдущие периоды) являются расходы на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, удельный вес которых в общем объеме планируемых расходов Дорожного фонда в 2021 году составляет 73,0 процента, или 4 895 209,2 тыс. рублей, из них расходы на содержание – 1 765 337,2 тыс. рублей, ремонт – 2 838 471,0 тыс. рублей, капитальный ремонт – 291 401,0 тыс. рублей (в соответствии с Законом о бюджете на 2020 год на указанные цели предусмотрено 48,4 процента от объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год).

В 2022 и 2023 году на указанные цели (содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог) предусматривается направить 5 069 115,8 тыс. рублей и 5 634 891,2 тыс. рублей соответственно (66,0 и 61,5 процента от общего объема планируемых расходов Дорожного фонда на соответствующий год).

В рамках реализации Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2021 год предусматривается финансирование 10 проектов (объектов строительства, проектирования), в том числе 3 объектов – в рамках реализации мероприятий Федеральной целевой программы.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, предусматриваемый на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, учтен в 2021 году со снижением по отношению к ассигнованиям на 2020 год.

В целях реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в рамках предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2021 год учтены средства на содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения, капитальные вложения, реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в общей сумме 866 731,5 тыс. рублей, что на 611 995,5 тыс. рублей, или на 41,4 процента, меньше объемов текущего (2020) года.

Субсидии местным бюджетам в 2021 году учтены:

по основному мероприятию «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения» – в сумме 277 588,0 тыс. рублей;

по основному мероприятию «Строительство и реконструкция автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения» – в сумме 99 943,5 тыс. рублей.

Предоставление в 2021 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований предусмотрено в сумме 489 200,0 тыс. рублей на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (мероприятия по финансовому обеспечению дорожной деятельности в

муниципальных образованиях по основному мероприятию «Региональный проект «Дорожная сеть»).

Согласно приложениям 7 и 9 к проекту закона бюджетные ассигнования Дорожного фонда в 2021 году в общей сумме 6 708 432,1 тыс. рублей распределены на реализацию трех государственных программ Республики Карелия:

1) «Развитие транспортной системы» – в сумме 6 605 582,3 тыс. рублей, в том числе:

в рамках подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» – 6 520 582,3 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения» – 2 485 274,2 тыс. рублей; на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения – 494 037,6 тыс. рублей; на реализацию Регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 3 426 871,0 тыс. рублей; на реализацию Регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 114 399,5 тыс. рублей;

в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» на реализацию Регионального проекта «Дорожная сеть» и Регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 5 000,0 тыс. рублей и 80 000,0 тыс. рублей соответственно;

2) «Развитие культуры» – в сумме 99 546,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы. Финансирование предусмотрено по трем отдельно выделенным объектам в рамках развития инфраструктуры археологического комплекса «Беломорские петроглифы»: «Строительство автомобильной дороги к памятнику археологии «Петроглифы Залавруги», «Разработка проектно-сметной документации на строительство моста через протоку Кислый Пудас», «Строительство моста через протоку Кислый Пудас»;

3) «Развитие туризма» – в сумме 3 303,8 тыс. рублей на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию туристских кластеров (строительство объекта «Автомобильная дорога «Подъезд к объекту «Горнолыжный центр «Чална»).

В 2022 и 2023 годах бюджетные ассигнования Дорожного фонда распределены на реализацию государственных программ Республики Карелия «Развитие транспортной системы», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» и «Развитие культуры» (в 2022 году) в общей сумме

6 624 166,8 тыс. рублей и 6 609 881,6 тыс. рублей соответственно (без учета расходов на обслуживание долговых обязательств и условно утверждаемых расходов).

Расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования, в сумме 677,2 тыс. рублей, ежегодно учитываемые в общем объеме бюджетных ассигнований Дорожного фонда, осуществляются в рамках реализации подпрограммы «Управление государственным долгом Республики Карелия» государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами».

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2019 № 19-П утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия и Правила расчета размера ассигнований бюджета Республики Карелия на указанные цели, применяемые при формировании расходов бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период). Согласно Порядку формирования и использования Дорожного фонда, соответствующие расходы осуществляются в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в законе о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия), и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Согласно пояснительной записке к проекту закона реализация мероприятий, предусмотренных по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» позволит обеспечить на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения приведение участков автомобильных дорог в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние, безопасные и бесперебойные перевозки грузов и пассажиров, создаст условия для реализации промышленных и туристских проектов.

20. Анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование резервных фондов Правительства Республики Карелия, Инвестиционного фонда Республики Карелия

Статьей 7 проекта закона предусмотрено создание резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Объем резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2021 год запланирован в объеме 130 000,0 тыс. рублей, в том числе:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия – 30 000,0 тыс. рублей;

Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

В составе материалов к проекту бюджета представлены обоснования бюджетных ассигнований по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на 2021 год, согласно которым по подразделу 11 «Резервные фонды» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования по направлению «Резервные фонды» в общей сумме 130 000,0 тыс. рублей.

Объем резервных фондов Правительства Республики Карелия, учтенный проектом закона, не превышает 3-процентного предела общего объема расходов, предусмотренного статьей 81 Бюджетного кодекса.

Динамика средств резервных фондов Правительства Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приведена в таблице 34.

Таблица 34
(тыс. рублей)

Наименование	2019 год (факт)	2020 год (закон)	2020 год (СБР на 01.10.2020)	2021 год (проект)	Отклонение показателей 2021 года от показателей 2020 года	Темп прироста показателей 2021 года к показателям 2020 года	2022 год (проект)	2023 год (проект)
Резервные фонды – всего	5 964,6	1 715 986,0	1 407 103,9	130 000,0	-1 585 986,0	-92,4	35 100,0	36 000,0
Резервный фонд Правительства Республики Карелия	4 739,1	160 000,0	152 113,5	30 000,0	-130 000,0	-81,3	23 400,0	24 000,0
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	1 225,5	1 555 986,0	1 254 990,4	100 000,0	-1 455 986,0	-93,6	11 700,0	12 000,0

Проектом бюджета на 2021 год по сравнению с Законом о бюджете на 2020 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на резервные фонды Правительства Республики Карелия на 1 585 986,0 тыс. рублей (или на 92,4 процента), в 2022 году по сравнению с 2021 годом – на 94 900,0 тыс. рублей (или на 73,0 процента), в 2023 году по сравнению с 2022 годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 900,0 тыс. рублей (или на 2,6 процента).

Создание Инвестиционного фонда Республики Карелия предусмотрено Законом Республики Карелия от 10.06.2013 № 1711-ЗРК «Об Инвестиционном фонде Республики Карелия». Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 13.01.2014 № 2-П.

Бюджетные ассигнования на формирование Инвестиционного фонда Республики Карелия проектом закона не предусмотрены. Таким образом, расходы на реализацию инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, на территории Республики Карелия на 2021–2023 годы не запланированы.

21. Анализ планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета

21.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приоритетом налоговой и бюджетной политики на среднесрочную перспективу должно стать в том числе повышение эффективности межбюджетных отношений в новых экономических условиях. В планируемом периоде, как и в предшествующем, основные задачи бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут направлены на поддержание сбалансированности местных бюджетов, стимулирование органов местного самоуправления к увеличению собственного доходного потенциала, уменьшению уровня дефицита бюджета и объема муниципального долга, а также повышение качества управления муниципальными финансами. Решать данные задачи предлагается путем:

сохранения основных подходов к распределению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

повышения стимулирующей составляющей при расчете налогового потенциала (начиная с распределения дотации на 2021 год, предполагается учет только 10 процентов превышения роста налогового потенциала по сравнению со среднереспубликанскими значениями);

предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, распределяемой на основании оценки поступлений налоговых и неналоговых доходов и исполнения первоочередных социально значимых обязательств;

повышения результативности использования межбюджетных трансфертов через механизм заключения соглашений с органами местного самоуправления.

С целью повышения эффективности исполнения переданных государственных полномочий с 2021 года планируется предоставление единой субвенции из бюджета Республики Карелия.

В целях развития межбюджетных отношений на региональном уровне предполагается:

повышение прозрачности и предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам за счет распределения полного перечня субсидий (за исключением распределяемых на конкурсной основе) законом о бюджете;

утверждение нормативов для определения общего объема субвенций уполномоченным в соответствующей сфере органом исполнительной власти Республики Карелия по согласованию с Министерством финансов;

продолжение начатой в 2020 году практики ранжирования муниципальных образований по уровню долговой устойчивости, результаты которого используются при оценке сбалансированности местных бюджетов;

инвентаризация и совершенствование правовой основы межбюджетных отношений, приведение к единому формату принимаемых на муниципальном уровне правовых актов;

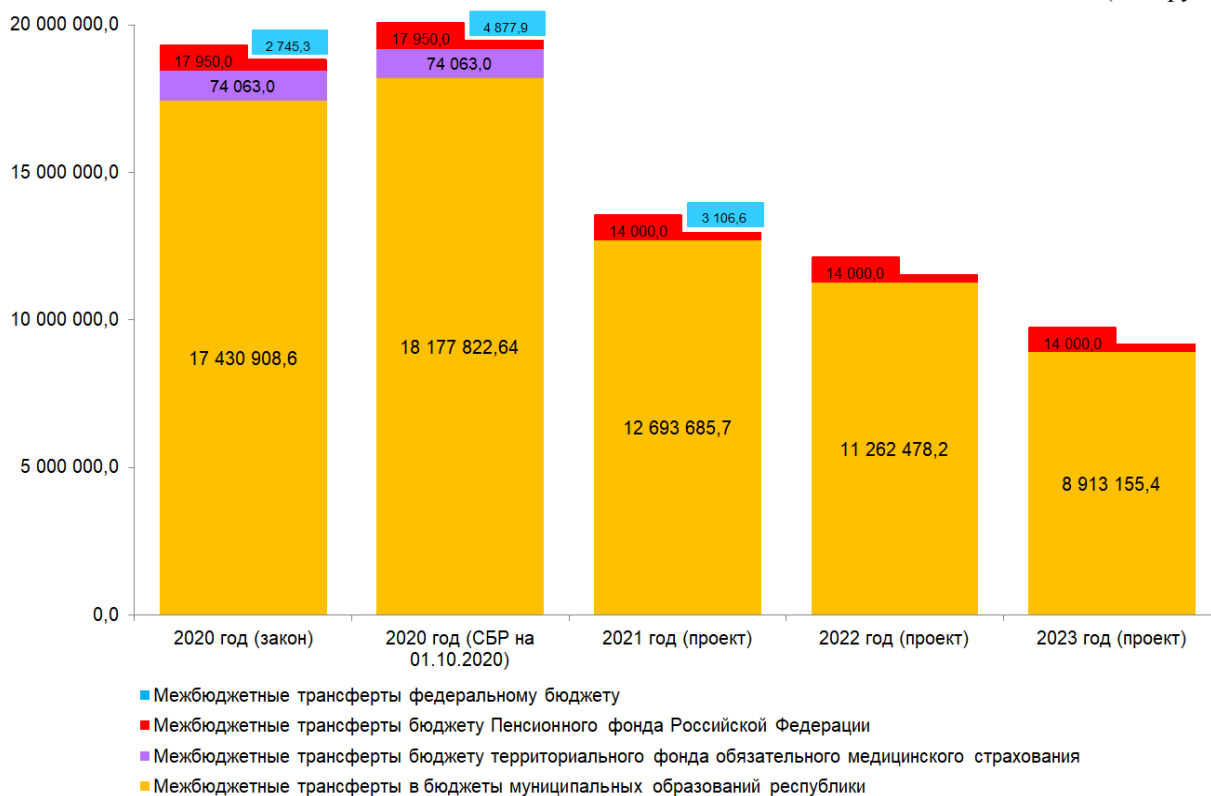
содействие повышению качества управления муниципальными финансами, в том числе посредством совершенствования методологии оценки, направленной на стимулирование органов местного самоуправления к повышению качества реализации бюджетной и налоговой политики, в том числе в новых экономических условиях.

21.2. Согласно части 6 статьи 6 проекта закона и приложениям 5, 6, 7, 8, 9, 10 к проекту закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются в 2021 году в сумме 12 710 792,3 тыс. рублей, что на 4 814 874,6 тыс. рублей (на 27,5 процента) ниже размера межбюджетных трансфертов, утвержденного Законом о бюджете на 2020 год, и на 5 563 921,24 тыс. рублей (на 30,4 процента) ниже показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2020 года. В плановом периоде предусмотрено снижение объема межбюджетных трансфертов: в 2022 году – до 11 276 478,2 тыс. рублей (на 35,7 процента по сравнению с 2020 годом и на 11,3 процента по сравнению с 2021 годом), в 2023 году – до 8 927 155,4 тыс. рублей (на 49,1 процента по сравнению с 2020 годом и на 29,8 процента по сравнению с 2021 годом).

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия не претерпевает значительных изменений в планируемом периоде (кроме 2023 года): в соответствии с Законом о бюджете на 2020 год она составляет 24,4 процента, в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 октября 2020 года – 25,3 процента, в соответствии с проектом закона: на 2021 год – 25,3 процента, на 2022 год – 25,8 процента, на 2023 год – 21,6 процента.

Информация о распределении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации представлена на схеме 17.

Схема 17
(тыс. рублей)



Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в общем объеме межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в Законе о бюджете на 2020 год, сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2020 года и в проекте закона составляет более 99 процентов.

Объем межбюджетных трансфертов, перечисляемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам, уменьшается в 2021–2023 годах по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2020 год (с 17 950,0 тыс. рублей в 2020 году до 14 000,0 тыс. рублей в 2021–2023 годах).

Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования, предусмотренные в Законе о бюджете на 2020 год в сумме 74 063,0 тыс. рублей, в проекте закона отсутствуют.

Объем межбюджетных трансфертов, направляемых в федеральный бюджет, предусмотрен в проекте закона только на очередной финансовый год в сумме 3 106,6 тыс. рублей (на 361,3 тыс. рублей, или на 13,2 процента, больше, чем в Законе о бюджете на 2020 год) и представлен субвенцией на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Субсидия на реализацию мероприятий по содержанию судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения, предоставляемая в текущем финансовом году и в

предыдущие периоды, в проекте закона не предусмотрена. В плановом периоде межбюджетные трансферты федеральному бюджету не запланированы.

21.3. Структура межбюджетных трансфертов в 2020–2023 годах представлена в таблице 35.

Таблица 35

(тыс. рублей)

Форма межбюджетного трансферта	2020 год (закон)		2020 год (СБР на 01.10.2020)		2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Дотации (вид расходов 510)	1 703 000,0	9,7	1 703 000,0	9,3	1 105 000,0	8,7	931 900,0	8,3	884 000,0	9,9
Субсидии (вид расходов 520)	6 096 820,4	34,8	6 460 311,7	35,4	1 983 750,7	15,6	3 115 351,2	27,6	865 585,9	9,7
Субвенции (вид расходов 530)	8 461 085,0	48,3	8 463 217,6	46,3	8 751 951,1	68,9	6 672 027,0	59,2	6 841 669,5	76,6
Иные межбюджетные трансферты (вид расходов 540)	1 172 748,5	6,7	1 556 171,3	8,5	856 090,5	6,7	543 200,0	4,8	321 900,0	3,6
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации (вид расходов 570)	17 950,0	0,1	17 950,0	0,1	14 000,0	0,1	14 000,0	0,1	14 000,0	0,2
Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования (вид расходов 580)	74 063,0	0,4	74 063,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ВСЕГО межбюджетных трансфертов	17 525 666,9	100,0	18 274 713,5	100,0	12 710 792,3	100,0	11 276 478,2	100,0	8 927 155,4	100,0

Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов претерпевает ряд изменений по сравнению с 2020 годом.

21.3.1. Данные таблицы 35 показывают, что в 2021–2023 годах, как и в 2020 году, основную часть межбюджетных трансфертов будут составлять **субвенции**, причем их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов по сравнению с 2020 годом значительно увеличится: в 2021 году – на 20,6 процентного пункта, в плановом периоде 2022 и 2023 годов – на 10,9 процентного пункта и 28,3 процентного пункта соответственно. Изменения объема субвенций в очередном финансовом году будут незначительными относительно показателей Закона о бюджете на 2020 год: увеличение составит 290 866,1 тыс. рублей (3,4 процента), а в плановом периоде запланировано существенное снижение объема субвенций на 1 789 058,0 тыс. рублей (на 21,1 процента) и на 1 619 415,5 тыс. рублей (на 19,1 процента) соответственно.

Согласно проекту закона перечень субвенций по сравнению с Законом о бюджете на 2020 год изменяется следующим образом. В 2021 году количество субвенций составит 13 единиц, то есть на 1 субвенцию меньше, чем в 2020 году, а в 2022–2023 годах – по 11 субвенций. При этом в 2021–2023 годах три субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия (по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации

деятельности таких комиссий; по регулированию цен (тарифов) на отдельные виды продукции, товаров и услуг; по организации и осуществлению деятельности органов опеки и попечительства) объединяются в одну – единую субвенцию бюджетам муниципальных районов – в целях повышения эффективности исполнения переданных государственных полномочий, так как указанный механизм позволит оперативно принимать решения по перераспределению средств между направлениями в соответствии с потребностью. Также в сравнении с 2020 годом в проекте закона:

в 2021 году – добавляется субвенция на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года;

в плановом периоде – не предусмотрена субвенция федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Основную часть субвенций, как и в 2020 году, в 2021–2023 годах составят расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (более 90,0 процентов от общего объема субвенций ежегодно).

Как и в 2020 году, на реализацию непрограммных мероприятий проектом закона в 2021 году планируется направить 4 вида субвенций, в плановом периоде количество таких субвенций составит 3 единицы ежегодно. При этом их сумма в 2021 году составит 39 359,9 тыс. рублей, в 2022 году – 28 693,8 тыс. рублей, в 2023 году – 29 089,4 тыс. рублей. Аналогичный показатель 2020 года – 41 274,3 тыс. рублей.

21.3.2. Доля **дотаций** в общем объеме межбюджетных трансфертов составляет 8,7 процента в 2021 году, 8,3 процента – в 2022 году, и в 2023 году увеличится до 9,9 процента.

Проектом закона учтено уменьшение объема дотаций в 2021 году по сравнению с 2020 годом с 1 703 000,0 тыс. рублей до 1 105 000,0 тыс. рублей (на 35,1 процента), что объясняется тем, что в 2020 году бюджетам муниципальных образований была дополнительно предусмотрена дотация на сбалансированность в сумме 600 000,0 тыс. рублей, распределяемая в целях компенсации снижения доходов местных бюджетов в условиях действия ограничений по нераспространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и увеличения расходов местных бюджетов, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Без учета дополнительных средств в сумме

600 000,0 тыс. рублей объем дотаций в 2021 году сохранен на уровне текущего периода (1 103 000,0 тыс. рублей – в 2020 году, 1 105 000,0 тыс. рублей – в 2021 году).

В плановом периоде размер дотаций по отношению к объему на 2021 год снижается на 15,7 процента в 2022 году (до 931 900,0 тыс. рублей) и на 20,0 процентов – в 2023 году (до 884 000,0 тыс. рублей).

Количество и перечень дотаций в планируемом периоде не изменяются.

21.3.3. Проектом закона предусмотрено значительное снижение доли **субсидий** в общем объеме межбюджетных трансфертов: в 2021 году их доля уменьшится более чем в 2 раза (с 34,8 процента в 2020 году до 15,6 процента в 2021 году), в 2022-2023 годах субсидии составят 27,6 процента и 9,7 процента соответственно. При этом существенно снизится и объем субсидий: в 2021 году – на 67,5 процента, в 2022 году – на 48,9 процента, в 2023 году – на 85,8 процента по сравнению с показателями Закона о бюджете на 2020 год.

Снижение размера субсидий и их доли в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренное проектом закона, связано в том числе со значительным (в 2 и более раз) уменьшением количества видов субсидий как в 2021 году, так и в плановом периоде по сравнению с 2020 годом.

По сравнению с 2020 годом в проекте закона не предусмотрены на 2021 год и на плановый период следующие субсидии:

на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»;

на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях;

на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми;

на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»;

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта»;

на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях.

В проект закона включены следующие новые (по сравнению с 2020 годом) виды субсидий:

на реализацию мероприятий по обеспечению комплексного развития сельских территорий (обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку) (на 2021 год);

на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (благоустройство в рамках развития инфраструктуры археологического комплекса «Беломорские петроглифы») (на 2021-2022 годы);

на реализацию мероприятий по обеспечению комплексного развития сельских территорий (улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях) (на 2021–2023 годы);

на реализацию мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств (на 2022 год);

на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) мероприятия, не относящиеся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации (на 2022 год);

на реализацию мероприятий в области использования и охраны водных объектов (на 2022-2023 годы).

Основная часть субсидий в 2021–2023 годах предусматривается в рамках реализации государственных программ Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие образования», «Развитие транспортной системы», «Совершенствование социальной защиты граждан».

21.3.4. Проектом закона предусматривается ежегодное снижение доли **иных межбюджетных трансфертов** на 2021–2023 годы по сравнению с 2020 годом. Их объем также уменьшится относительно показателей Закона о бюджете на 2020 год: в 2021 году – на 316 658,0 тыс. рублей (на 27,0 процентов), в 2022 году – на 629 548,5 тыс. рублей (на 53,7 процента), в 2023 году – на 850 848,5 тыс. рублей (на 72,6 процента).

На 2021 год в проект закона включено 6 видов иных межбюджетных трансфертов, в 2022-2023 годах – по 1 виду.

Основную часть иных межбюджетных трансфертов в 2021–2023 годах составляют трансферты на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях (в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»). Кроме того, в 2021 году 35 процентов иных межбюджетных трансфертов составляют трансферты на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях.

21.4. Результатом «программного» формата бюджетного планирования на 2021 год является предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,7 процента) в рамках 14 государственных программ Республики Карелия (в

Законе о бюджете на 2020 год – в рамках 17 государственных программ). В сравнении с 2020 годом в проекте закона на 2021 год не предусмотрены межбюджетные трансферты по таким государственным программам Республики Карелия, как «Развитие здравоохранения», «Доступная среда в Республике Карелия», «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды». На 2022-2023 годы предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов (99,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов) на финансирование мероприятий в рамках 13 госпрограмм; в отличие от Закона о бюджете на 2020 год в плановом периоде проектом закона не запланированы межбюджетные трансферты по следующим 4 государственным программам Республики Карелия: «Развитие здравоохранения», «Доступная среда в Республике Карелия», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина». По сравнению с очередным финансовым годом в плановом периоде предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов по государственной программе Республики Карелия «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды».

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных в 2021–2023 годах проектом закона на реализацию основных мероприятий госпрограмм и непрограммных направлений деятельности, приведены в таблице 36.

Таблица 36
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия (ГП РК)	2020 год (закон)		2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
ГП РК «Развитие здравоохранения»	74 063,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП РК «Развитие образования»	9 902 635,1	56,5	8 848 399,5	69,6	6 687 886,7	59,3	6 636 912,5	74,3
ГП РК «Совершенствование социальной защиты граждан»	482 197,8	2,8	366 955,9	2,9	295 825,4	2,6	302 315,6	3,4
ГП РК «Доступная среда в Республике Карелия»	2 597,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП РК «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	1 548 325,5	8,8	557 764,2	4,4	2 174 633,6	19,3	410 325,3	4,6
ГП РК «Содействие занятости населения»	19 861,9	0,1	14 000,0	0,1	14 000,0	0,1	14 000,0	0,2
ГП РК «Развитие культуры»	277 483,2	1,6	115 903,2	0,9	48 933,1	0,4	16 768,4	0,2
ГП РК «Развитие физической культуры и спорта»	250 494,5	1,4	72 524,9	0,6	9 455,5	0,1	2 365,9	0,0
ГП РК «Экономическое развитие и инновационная экономика»	74 390,0	0,4	5 000,0	0,0	3 900,0	0,0	4 000,0	0,0
ГП РК «Развитие транспортной системы»	1 576 769,9	9,0	866 731,5	6,8	794 471,5	7,0	350 900,0	3,9
ГП РК «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	60 146,3	0,3	56 425,8	0,4	27 250,9	0,2	26 099,2	0,3
ГП РК «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	8 849,6	0,1	0,0	0,0	25 962,3	0,2	14 323,2	0,2
ГП РК «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и	2 567,4	0,0	3 106,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование государственной программы Республики Карелия (ГП РК)	2020 год (закон)		2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
терроризма»								
ГП РК «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»	1 167 849,0	6,7	350 000,0	2,8	0,0	0,0	0,0	0,0
ГП РК «Эффективное управление региональными финансами»	1 785 164,0	10,2	1 210 591,8	9,5	1 005 628,5	8,9	959 619,0	10,7
ГП РК «Формирование современной городской среды»	237 133,5	1,4	200 429,0	1,6	156 836,9	1,4	156 836,9	1,8
ГП РК «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов»	10 021,8	0,1	3 600,0	0,0	3 000,0	0,0	3 600,0	0,0
Непрограммные направления деятельности	45 116,6	0,3	39 359,9	0,3	28 693,8	0,3	29 089,4	0,3
ИТОГО межбюджетных трансфертов	17 525 666,9	100,0	12 710 792,3	100,0	11 276 478,2	100,0	8 927 155,4	100,0

Структура распределения объема межбюджетных трансфертов между государственными программами Республики Карелия в проекте закона не претерпевает значительных изменений по сравнению с Законом о бюджете на 2020 год. В соответствии с проектом закона основной объем межбюджетных трансфертов в 2021–2023 годах предусматривается направить на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на которую приходится 69,6 процента всего объема межбюджетных трансфертов в 2021 году, 59,3 процента – в 2022 году и 74,3 процента – в 2023 году. В 2020 году указанная доля составляет 56,5 процента.

Объем межбюджетных трансфертов по непрограммным направлениям деятельности снизится в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 5 756,7 тыс. рублей, в 2022 году – на 16 422,8 тыс. рублей, в 2023 году – на 16 027,2 тыс. рублей; при этом их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2021–2023 годах по сравнению с 2020 годом не изменится.

21.5. Проектом закона межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы распределены в 2021–2023 годах по 9 разделам бюджетной классификации расходов (в Законе о бюджете на 2020 год – по 10 разделам бюджетной классификации расходов) (таблица 37).

Таблица 37
(тыс. рублей)

Раздел	Наименование	2020 год (закон)		2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
01	Общегосударственные вопросы	24 687,4	0,1	69 185,6	0,5	44 773,0	0,4	45 264,0	0,5
02	Национальная оборона	21 295,3	0,1	20 640,7	0,2	20 861,4	0,2	21 713,2	0,2
04	Национальная экономика	1 683 476,4	9,6	887 559,5	7,0	836 679,6	7,4	381 885,6	4,3
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 762 833,4	10,1	751 223,8	5,9	2 287 023,4	20,3	524 216,1	5,9
07	Образование	9 644 655,9	55,0	8 587 822,5	67,6	6 484 636,6	57,5	6 428 450,9	72,0
08	Культура, кинематография	287 620,3	1,6	119 503,2	0,9	51 933,1	0,5	20 368,4	0,2
09	Здравоохранение	74 063,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Социальная политика	820 527,7	4,7	684 100,1	5,4	568 527,7	5,0	577 160,1	6,5

Раздел	Наименование	2020 год (закон)		2021 год (проект)		2022 год (проект)		2023 год (проект)	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
11	Физическая культура и спорт	250 494,5	1,4	72 524,9	0,6	9 455,5	0,1	2 365,9	0,0
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 956 013,0	16,9	1 518 232,0	11,9	972 587,9	8,6	925 731,2	10,4
ИТОГО		17 525 666,9	100,0	12 710 792,3	100,0	11 276 478,2	100,0	8 927 155,4	100,0

Согласно проекту закона в очередном финансовом году и в плановом периоде, как и в 2020 году, наибольшую долю в общем объеме межбюджетных трансфертов составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (67,6 процента, 57,5 процента и 72,0 процента соответственно).

21.6. Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований утверждается частью 1 статьи 10 проекта закона.

В таблицах приложений 13 и 14 к проекту закона представлено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2021 год в сумме 11 509 591,3 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв 433 589,1 тыс. рублей), на 2022 год – в сумме 10 413 301,9 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 501 345,1 тыс. рублей), на 2023 год – в сумме 8 275 033,3 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – 499 763,9 тыс. рублей). Таким образом, между муниципальными образованиями распределены межбюджетные трансферты на 2021 год в размере 90,7 процента от общего объема предусмотренных проектом закона межбюджетных трансфертов для бюджетов муниципальных образований, на 2022 год – в размере 92,5 процента, на 2023 год – в размере 92,8 процента.

Распределение **дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов между бюджетами муниципальных образований отражено в таблице 1 приложений 13 и 14 к проекту закона. При этом указанные дотации в 2021 году распределены в полном объеме, в 2022-2023 годах распределено 80 процентов от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов; на плановый период предусмотрен нераспределенный резерв в сумме 170 000,0 тыс. рублей и 160 000,0 тыс. рублей соответственно (20 процентов от общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, что соответствует пункту 6 статьи 138 Бюджетного кодекса).

Распределение указанных дотаций в таблице 1 приложений 13 и 14 к проекту закона соответствует расчету и распределению, представленным одновременно с проектом закона. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности произведено в соответствии с методикой, утвержденной статьей 5 Закона о межбюджетных отношениях, путем расчета индексов налогового потенциала (на основании трех видов налоговых доходов бюджетов), индексов бюджетных расходов, уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, применения установленного критерия выравнивания бюджетной

обеспеченности. При расчете индекса бюджетных расходов учтены коэффициенты дифференциации расходов местных бюджетов по выплате заработной платы с учетом северного и районного коэффициентов (коэффициент дифференциации заработной платы), по стоимости тарифов на коммунальные услуги (корректирующий коэффициент стоимости коммунальных услуг), а также различия в плотности размещения населения, удаленности от районного центра, структуре населения и структуре расселения населения (интегральный коэффициент).

Проектом закона предусматривается предоставление местным бюджетам дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в 2021 году в сумме 100 000,0 тыс. рублей, в 2022 году – 78 000,0 тыс. рублей, в 2023 году – 80 000,0 тыс. рублей, а также дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в 2021 году в сумме 5 000,0 тыс. рублей, в 2022 году – 3 900,0 тыс. рублей, в 2023 году – 4 000,0 тыс. рублей.

Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247 утвержден Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований, Методика). Пунктами 11 и 12 Методики определены порядки (методики) расчета объемов бюджетных ассигнований на предоставление следующих межбюджетных трансфертов:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов;

субсидии местным бюджетам;

субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов;

иные межбюджетные трансферты местным бюджетам;

субвенции местным бюджетам;

субвенции федеральному бюджету.

На момент подготовки настоящего заключения методика планирования и расчета объема бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций местным бюджетам (в частности, дотаций на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов) Методикой планирования бюджетных ассигнований не предусмотрена.

Распределение **субвенций** между бюджетами муниципальных образований отражено в таблицах 2–10 приложения 13 и таблицах 2–11 приложения 14 к проекту закона и соответствует расчетам, представленным одновременно с проектом закона и

произведенным в соответствии с методиками, утвержденными Законом о межбюджетных отношениях.

Контрольно-счетная палата отмечает наличие следующих технических ошибок, требующих устранения:

в таблице 2 приложения 14 к проекту закона размер субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях по Кемскому муниципальному району на 2022 и 2023 годы указан с завышением относительно представленного расчета на 22,2 тыс. рублей и 22,8 тыс. рублей соответственно; вместе с тем итоговая сумма по таблице 2 приложения 14 отражена верно;

в таблице 8 приложения 14 к проекту закона размер субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2023 год по Кондопожскому муниципальному району занижен относительно представленного расчета на 0,3 тыс. рублей; итоговая сумма по таблице 8 приложения 14 указана верно;

в ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 6 к проекту закона), распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 8 к проекту закона), распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 10 к проекту закона) размер субвенции по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2023 год отражен в сумме 41 731,2 тыс. рублей при итоговой сумме согласно расчету равной 41 431,2 тыс. рублей (с отклонением 300,0 тыс. рублей).

Все субвенции, предусмотренные проектом закона на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, распределены между бюджетами муниципальных образований; при этом по каждому виду субвенции, кроме субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений, предусмотрен нераспределенный резерв в размере

не более 5 процентов от общего объема соответствующей субвенции, что соответствует требованиям части 5 статьи 9 Закона о межбюджетных отношениях.

Пунктом 11 Методики планирования бюджетных ассигнований установлено, что объемы бюджетных ассигнований на предоставление субвенций местным бюджетам рассчитываются нормативным методом в соответствии с методиками, установленными законами Республики Карелия, предусматривающими наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями, и Законом о межбюджетных отношениях.

Статьей 11 проекта закона устанавливаются критерии выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, применяемые при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района. Проект закона Республики Карелия о внесении изменений в Закон о межбюджетных отношениях, предусматривающий в том числе определение критерия выравнивания финансовых возможностей городских и сельских поселений, внесен в Законодательное Собрание Республики Карелия.

Наименование указанной статьи законопроекта нуждается в корректировке, так как оно не точно отражает содержание правовой нормы.

Распределение **субсидий** между бюджетами муниципальных образований отражено в таблицах 11–32 приложения 13 и таблицах 12–27 приложения 14 к проекту закона. Субсидии, предусмотренные проектом закона на очередной финансовый год и плановый период, распределены в указанных приложениях в полном объеме, за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, по результатам отбора.

Частью 2 статьи 10 проекта закона определяются цели предоставления субсидий муниципальным образованиям в 2021–2023 годах. Частью 3 статьи 10 проекта закона определено, что цели предоставления субсидий на софинансирование реализуемых на территории муниципальных образований федеральных (национальных) проектов и программ устанавливаются Правительством Республики Карелия в соответствии с целями, определенными условиями предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и иных безвозмездных поступлений.

Частью 4 статьи 10 проекта закона предусмотрено, что распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, за исключением межбюджетных трансфертов, распределение которых предусмотрено приложениями 13 и 14 к проекту закона, утверждается Правительством Республики Карелия. В соответствии со статьей 3 Закона о бюджетном процессе к полномочиям Правительства Республики Карелия отнесено утверждение распределения между муниципальными образованиями субсидий местным бюджетам, распределяемых на конкурсной основе, и субсидий местным бюджетам за счет средств резервного фонда

Правительства Республики Карелия, резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; а также внесение изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в закон о бюджете в случаях и в порядке, предусмотренных законом Республики Карелия (Законом о межбюджетных отношениях).

Частью 5 статьи 10 проекта закона в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса утверждается перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (приложения 15 и 16 к проекту закона).

21.7. В соответствии с пунктом 7¹ статьи 136 Бюджетного кодекса частью 7 статьи 10 проекта закона установлено, что Управлению Федерального казначейства по Республике Карелия могут быть переданы на основании решений главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия полномочия получателя средств бюджета Республики Карелия по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия местному бюджету в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, в целях софинансирования (финансового обеспечения) которых предоставляются такие межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Согласно части 8 статьи 10 проекта закона перечень указанных в части 7 статьи 10 проекта закона межбюджетных трансфертов утверждается Правительством Республики Карелия. Для реализации проекта закона потребуются внесение изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия от 28.12.2019 № 941р-П, которым утвержден перечень межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, предоставление которых осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты (что также отмечено в пояснительной записке к проекту закона).

22. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов достижение целей социально-экономического развития Республики Карелия требует реализации

комплекса мер, направленных на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Республики Карелия в условиях негативного влияния пандемии новой коронавирусной инфекции на экономическую ситуацию, включающих ограничения предельного размера дефицита и объема государственного долга Республики Карелия значениями, установленными Бюджетным кодексом и соглашениями, заключенными между Правительством Республики Карелия и Министерством финансов Российской Федерации.

В 2021 году проектом закона бюджет предлагается к утверждению с дефицитом бюджета в сумме 4 720 632,8 тыс. рублей, в 2022-2023 годах – с дефицитом бюджета в сумме 3 200 000,0 тыс. рублей и 0,0 рублей соответственно (таблица 38).

Таблица 38
(тыс. рублей)

Показатели	2019 год (факт)	2020 год (закон)	Отчет на 01.10.2020	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия	51 272 761,2	65 990 172,0	39 438 674,8	45 569 366,9	44 480 372,6	48 970 811,9
Объем безвозмездных поступлений	23 508 779,3	34 800 636,1	20 879 259,5	16 097 062,2	12 410 167,4	6 456 228,9
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	27 763 981,9	31 189 535,9	18 559 415,3	29 472 304,7	32 070 205,2	42 514 583,0
Дефицит (-) / профицит (+) бюджета Республики Карелия	1 004 365,4	-5 749 030,9	-2 640 717,3	-4 720 632,8	-3 200 000,0	0,0
Отношение дефицита бюджета Республики Карелия к общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	x	18,4	14,2	16,0	10,0	x

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В 2021 году превышение ограничения по объему дефицита бюджета, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, составляет 299 787,09 тыс. рублей.

Статьей 92¹ Бюджетного кодекса установлено, что в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений. Проектом бюджета на 2021 год в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия предусмотрены изменения остатков средств на счетах по учету средств

бюджета в сумме 300 000,0 тыс. рублей, в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия – поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия, в объеме 4 207,0 тыс. рублей, что обеспечивает указанное превышение. Следовательно, требования бюджетного законодательства соблюдены.

По отношению к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета Республики Карелия в 2022 году составит 10,0 процентов, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92¹ Бюджетного кодекса.

Одним из обязательств, предусмотренных Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531, и дополнительными соглашениями, заключенными Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Карелия по бюджетным кредитам, является обеспечение в 2018–2024 годах дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

В проекте закона предельный размер дефицита бюджета, предусмотренный дополнительными соглашениями, заключенными Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Карелия по бюджетным кредитам Республики Карелия, на 2021 год не соблюдается.

Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, предлагаемые к утверждению приложениями 20, 21 к проекту закона, определены в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса и включают:

разницу между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение (2021-2022 годы – 1 399 975,0 тыс. рублей ежегодно, 2023 год – 1 199 980,0 тыс. рублей);

разницу между привлеченными и погашенными в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций (2021 год – 4 639 391,1 тыс. рублей, 2022 год – 3 447 316,2 тыс. рублей, 2023 год – 375 114,2 тыс. рублей);

разницу между привлеченными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами,

предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (2021 год – «минус» 1 616 094,2 тыс. рублей, 2022-2023 годы – «минус» 1 616 094,2 тыс. рублей ежегодно);

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (2021 год – 300 000,0 тыс. рублей, 2022-2023 годы – 0,0 тыс. рублей);

иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (2021 год – «минус» 2 639,1 тыс. рублей, 2022 год – «минус» 31 197,0 тыс. рублей, 2023 год – 41 000,0 тыс. рублей).

Анализ структуры источников финансирования бюджета в 2021–2023 годах, предлагаемой к утверждению, относительно Закона о бюджете на 2020 год показал увеличение объемов погашения государственных ценных бумаг, снижение в 2021 и 2023 годах объемов получения (привлечения) и погашения кредитов, предоставленных кредитными организациями, а также уменьшение объемов поступлений бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (таблица 39).

Таблица 39
(тыс. рублей)

№	Наименование источника	2019 год (факт)	2020 год (закон)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА РК		-1 004 365,4	5 749 030,9	4 720 632,8	3 200 000,0	0,0
1	Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)	-200 000,0	1 700 000,0	1 399 975,0	1 399 975,0	1 199 980,0
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	0,0	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	200 000,0	300 000,0	600 025,0	600 025,0	800 020,0
2.	Кредиты кредитных организаций (разница)	-975 002,0	4 663 446,2	4 639 391,1	3 447 316,2	375 114,2
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	15 180 000,0	25 813 446,2	21 913 848,7	26 140 592,6	14 326 374,2
2.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	16 155 002,0	21 150 000,0	17 274 457,6	22 693 276,4	13 951 260,0
3.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (разница)	-560 025,1	-1 120 050,2	-1 616 094,2	-1 616 094,2	-1 616 094,2
3.1.	получение бюджетных кредитов	2 580 000,0	9 050 000,0	6 404 672,0	6 136 973,0	7 085 764,0
3.2.	погашение бюджетных кредитов	3 140 025,1	10 170 050,2	8 020 766,2	7 753 067,2	8 701 858,2
4.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджет	-451 235,4	417 218,6	300 000,0	0,0	0,0
5.	Иные источники внутреннего финансирования дефицита	1 181 897,1	88 416,3	-2 639,1	-31 197,0	41 000,0
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 009 454,0	0,0	4 207,0	2 542,0	0,0
5.2.	курсовая разница	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.3.	исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	-60 000,0	-48 039,0	-48 039,0	0,0
5.4.	бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	172 443,1	148 416,3	41 192,9	14 300,0	41 000,0
5.4.1.	возврат бюджетных кредитов	207 243,1	428 416,3	201 192,9	154 300,0	181 000,0
5.4.2.	предоставление бюджетных кредитов	34 800,0	280 000,0	160 000,0	140 000,0	140 000,0

Министерством финансов представлены расчеты прогнозов поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2021 год и на

плановый период 2022 и 2023 годов, а также обоснование бюджетных ассигнований по выплатам по источникам финансирования дефицита бюджета.

По данным пояснительной записки Министерства финансов, представленной одновременно с указанными расчетами, привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на частичное финансирование дефицита бюджета Республики Карелия в 2021–2023 годах не планируется с учетом отсутствия соответствующих бюджетных ассигнований в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также решений трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений по указанному вопросу. Объем погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета, в соответствии с заключенными с Министерством финансов Республики Карелия в предыдущие годы дополнительными соглашениями о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, составит в 2021–2023 годах – 1 616 094,2 тыс. рублей ежегодно.

Проектом закона предусмотрено привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проектом бюджета в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 года поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия, прогнозируются в размере 4 207,0 тыс. рублей и 2 542,0 тыс. рублей соответственно. В плановом периоде 2023 года указанные поступления не предусмотрены.

В соответствии с Прогнозным планом приватизации в 2021 году предполагается продажа акций (доли в уставном капитале) ООО «Петрозаводская бланочная типография» и ОАО «Лахденпохьяагросервис». Акции (доли) АО «Карелагро» планируются к продаже в 2022 году.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия в Министерство финансов Республики Карелия направлены прогнозные поступления (письмо от 09.07.2020 № 7196/12.1-10/МИЗО-и), согласно которым в 2021 году планируются к приватизации доля (100,0 процентов) в ООО «Петрозаводская бланочная типография» (номинальная стоимость – 6 278,2 тыс. рублей) и пакет акций (20,0 процентов) ОАО «Лахденпохьяагросервис» (номинальная стоимость – 0,6 тыс. рублей), в 2022 году – пакет акций (100,0 процентов) АО «Карелагро» (номинальная стоимость – 3 794,5 тыс. рублей).

В соответствии с представленными расчетами прогнозных поступлений Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия объемы прогнозных поступлений в проекте закона определены как произведение номинальной стоимости долей (пакетов акций), предусмотренных в Прогнозном плане приватизации на 2021 и 2022 годы, и корректирующего коэффициента 0,67. При этом за основу корректирующего коэффициента принято отношение объема

проданных пакетов акций (долей) к объему, запланированному в Прогнозном плане приватизации в 2018 и 2019 годах (данные за два года).

23. Государственный долг Республики Карелия.

Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия

23.1. В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов управление государственным долгом будет осуществляться в соответствии с основными направлениями долговой политики Республики Карелия, задачами которой являются поэтапное снижение государственного долга и формирование его оптимальной структуры, реализация мер по диверсификации и удешевлению государственных заимствований и сохранение репутации Республики Карелия как надежного заемщика.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой учитывались положения проекта основных направлений долговой политики Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Долговая политика Республики Карелия), представленного Министерством финансов Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом закона (части 2, 4 статьи 1) предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

на 1 января 2022 года – в сумме 28 483 696,9 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 190 270,8 тыс. рублей), или 96,6 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений;

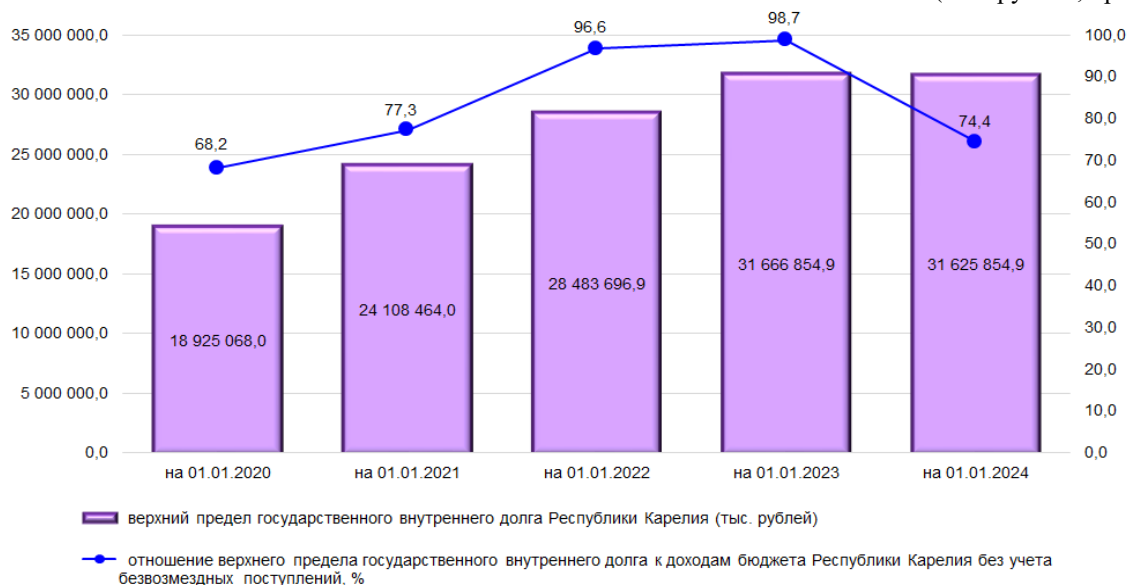
на 1 января 2023 года – в сумме 31 666 854,9 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 142 231,8 тыс. рублей), или 98,7 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2024 года – в сумме 31 625 854,9 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – 142 231,8 тыс. рублей), или 74,4 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений.

Таким образом, в проекте закона статья 107 Бюджетного кодекса соблюдена.

Вместе с тем существует риск недостижения значений показателей «отношение государственного долга Республики Карелия к сумме доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений», установленных Программой оздоровления финансов, и «отношение объема государственного долга Республики Карелия (без учета бюджетных ассигнований, на сумму которых бюджетным законодательством и соглашениями о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам предусмотрена возможность его превышения) к сумме доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений», установленных подпрограммой 4 государственной программы «Эффективное управление региональными финансами» (на 1 января 2022 года – 80 процентов, на 1 января 2023 года – 70 процентов, на 1 января 2024 года – 61 процент).

Схема 18
(тыс. рублей, проценты)



Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия планируется (схема 18):

с увеличением за счет роста объемов государственных ценных бумаг Республики Карелия и кредитов, привлеченных в бюджет Республики Карелия от кредитных организаций, на 4 375 232,9 тыс. рублей (18,1 процента) в 2021 году и на 3 183 158,0 тыс. рублей (11,2 процента) в 2022 году;

с уменьшением за счет снижения объема бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета, на 41 000,0 тыс. рублей (0,1 процента) в 2023 году.

Таблица 40

Вид долгового обязательства	на 01.01.2021 (закон)		на 01.01.2022 (проект)		на 01.01.2023 (проект)		на 01.01.2024 (проект)	
	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %	тыс. рублей	Доля, %
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	2 000 100,0	8,3	5 400 075,0	18,9	6 800 050,0	21,5	8 000 030,0	25,3
Кредиты от кредитных организаций	14 728 444,0	61,1	17 367 835,3	61,0	20 815 151,5	65,7	21 190 265,7	67,0
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	7 141 610,2	29,6	5 525 515,8	19,4	3 909 421,6	12,3	2 293 327,4	7,3
Государственные гарантии Республики Карелия	238 309,8	1,0	190 270,8	0,7	142 231,8	0,5	142 231,8	0,4
ИТОГО	24 108 464,0	100,0	28 483 696,9	100,0	31 666 854,9	100,0	31 625 854,9	100,0

Анализ приведенных в таблице 40 данных показывает следующее.

В планируемом бюджетном цикле прогнозируется увеличение удельного веса рыночных долговых обязательств (кредиты кредитных организаций и государственные ценные бумаги) на 1 января 2024 года по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2021 года на 22,9 процентного пункта.

Одновременно изменяется структура рыночной части государственного долга Республики Карелия. Доля государственных облигаций увеличивается с 12,0 процентов по состоянию на 1 января 2021 года до 27,4 процента на 1 января 2024 года от общего объема долга по государственным ценным бумагам и кредитам от кредитных организаций.

Долговая политика Республики Карелия разработана в том числе с целью сохранения долговой нагрузки бюджета Республики Карелия в рамках параметров, установленных соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, о реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Карелия по бюджетным кредитам (далее – соглашения о реструктуризации, обязательства перед федеральным бюджетом), поддержания долговой устойчивости на уровне не ниже средней (в соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса).

Реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным Республике Карелия для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, срок погашения которых наступает в 2018-2019 годах и 2021-2022 годах, проведена в 2017 году в соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531.

Таблица 41

Показатель	на 01.01.2022		на 01.01.2023		на 01.01.2024	
	Проект	Обязательства перед ФБ	Проект	Обязательства перед ФБ	Проект	Обязательства перед ФБ
Отношение государственного внутреннего долга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	96,6	не более 96 %	98,7	не более 94 %	74,7	не более 92 %
Отношение объема долговых обязательств по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, %	77,3	не более 50 %	86,1	не более 50 %	68,7	не более 50 %

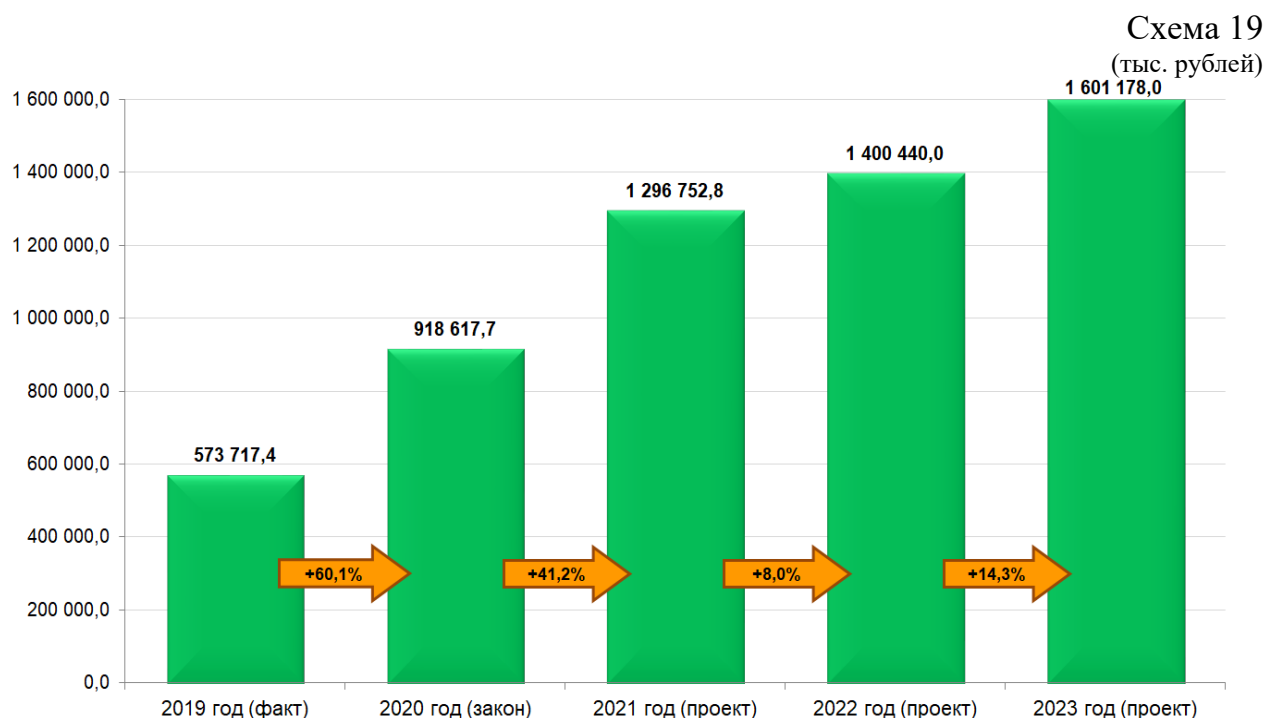
Анализ данных, приведенных в таблице 41, показывает, что при составлении проекта закона положения Долговой политики Республики Карелия в части обеспечения выполнения вышеуказанных показателей долговой устойчивости, предусмотренных соглашениями о реструктуризации, не соблюдены.

23.2. Частью 2 статьи 15 проекта закона предлагается утвердить объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия (процентные платежи) (схема 19):

на 2021 год – в сумме 1 296 752,8 тыс. рублей (с увеличением относительно показателя предыдущего периода на 378 135,1 тыс. рублей, или на 41,2 процента);

на 2022 год – в сумме 1 400 440,0 тыс. рублей (с увеличением относительно показателя предыдущего периода на 103 687,2 тыс. рублей, или на 8,0 процентов);

на 2023 год – в сумме 1 601 178,0 тыс. рублей (с увеличением относительно показателя предыдущего периода на 200 738,0 тыс. рублей, или на 14,3 процента).



Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2021, 2022 и 2023 годах не превышает 15,0 процентов от объема расходов бюджета соответствующего года, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2,8 процента, 3,1 процента и 3,5 процента соответственно). Ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса, соблюдено.

Также обеспечивается выполнение обязательств перед федеральным бюджетом и задач Долговой политики Республики Карелия в части соблюдения в планируемом бюджетном цикле ограничения расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия до уровня, не превышающего 5 процентов объема расходов бюджета Республики Карелия, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона расходные обязательства по обслуживанию государственного долга Республики Карелия определены на основании прогнозируемых объемов привлечения заемных средств и

выпусков государственных ценных бумаг, прогнозного уровня процентных ставок по рыночным инструментам заимствований, а также условий действующих кредитных договоров и решений об эмиссии, заключенных ранее и не прекращающих действие в 2021 году. Отмечено, что при расчетах учтен эффект от реализации мероприятий, направленных на уменьшение процентных расходов, в том числе от снижения размера процентных ставок.

Контрольно-счетная палата отмечает, что обоснование бюджетных ассигнований по разделу 13 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» на 2021 год, представленных одновременно с проектом закона, не является информативным в связи с наличием в таблице незаполненных граф. Фактически обоснованность бюджетных ассигнований в указанной части не подтверждена.

23.3. В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 110¹ Бюджетного кодекса приложением 18 к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Анализ изменений Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Программа государственных внутренних заимствований) приведен в приложении 9 к заключению.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 110¹ Бюджетного кодекса в проекте закона представлена Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, отражающая в том числе объемы погашения государственных долговых обязательств, предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении государственных внутренних заимствований субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде.

Анализ показателей Программы государственных внутренних заимствований показывает, что предельный срок погашения основной части долговых обязательств Республики Карелия, возникающих при осуществлении заимствований в очередном финансовом году (17 979 129,6 тыс. рублей, или 59,3 процента от общего объема заимствований (в том числе по кредитам кредитных организаций – 11 574 457,6 тыс. рублей, или 52,8 процента от объема заимствований по кредитным организациям)), приходится на 2021 год.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году (предельный объем заимствований), установленная программой государственных заимствований субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

Расчет предельного объема заимствований Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлен в таблице 42.

Таблица 42
(тыс. рублей)

Показатель	2020 год (закон)	2021 год (проект)	2022 год (проект)	2023 год (проект)
Объем погашения долговых обязательств	31 620 050,2	25 895 248,8	31 046 368,6	23 453 138,2
Дефицит бюджета Республики Карелия	5 749 030,9	4 720 632,8	3 200 000,0	-
Объем погашения долговых обязательств и дефицит бюджета Республики Карелия	37 369 081,1	30 615 881,6	34 246 368,6	23 453 138,2
Сумма привлечения средств (предельный объем заимствований)	36 863 446,2	30 318 520,7	34 277 565,6	23 412 138,2
Отношение предельного объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Республики Карелия и погашение долговых обязательств, %	98,6	99,0	100,1	99,8

С учетом анализа данных, приведенных в таблице 42, Контрольно-счетная палата отмечает возможные риски при исполнении программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия в 2022 году, связанные с необходимостью соблюдения требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

В 2021 и 2023 годах предельные объемы заимствований бюджета Республики Карелия в соответствии с проектом закона приближаются к максимально допустимому уровню.

23.4. В соответствии с пунктом 3 статьи 110² Бюджетного кодекса приложением 19 к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме гарантирования 0,0 рублей, а также объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Республики Карелия по возможным гарантийным случаям (по гарантиям, предоставленным в предыдущие периоды) в сумме 48 039,0 тыс. рублей в 2021 и 2022 годах.

2.5. В соответствии со статьей 93⁸ Бюджетного кодекса денежные обязательства (задолженность по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием могут быть урегулированы способами, установленными указанной правовой нормой; одним из таких способов является реструктуризация денежного обязательства (задолженности по денежному обязательству) перед публично-правовым образованием. Возможность, способы и основные условия урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием устанавливаются законом (решением) о бюджете.

Статья 14 законопроекта о реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Республикой Карелия нуждается в корректировке, так как ее терминология не в полной мере соответствует Бюджетному кодексу.

Выводы

1. Контрольно-счетная палата по результатам проведенной экспертизы проекта закона Республики Карелия № 502-VI «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» приходит к выводу, что указанный законопроект по составу и содержанию в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации.

2. Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 502-VI «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия и обращает внимание на замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении.

Предложения

Правительству Республики Карелия:

1. Продолжить работу, направленную на обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования Республики Карелия по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

2. Рассмотреть вопрос о разработке порядка (методики) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащих перечислению в бюджет Республики Карелия.

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия:

Рассмотреть вопрос о совершенствовании:

Прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года в части разработки его на вариативной основе, с учетом Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года и санитарно-эпидемиологической ситуации;

Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года в части необходимости интеграции показателей государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан».

Главным администраторам бюджетных средств Республики Карелия:

Принять меры по включению в государственные программы Республики Карелия показателей Стратегии социально-экономического развития до 2030 года,

достижению плановых значений целевых индикаторов (показателей результатов) государственных программ Республики Карелия.

Председатель

А. Н. Дорохов

23.11.2020