



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

на проект закона Республики Карелия № 426-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 426-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2018 года № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (исх. от 24.12.2019 № 13864/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 24 декабря 2019 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения (исх. № 2-1.9/3891).

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь–ноябрь 2019 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2019 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Анализ указанных изменений представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2019 году законопроектом предусматривается рост прогнозируемого общего объема доходов бюджета на 361 635,1 тыс. рублей, или на 0,7 процента, что обеспечено увеличением объемов безвозмездных поступлений доходов бюджета на 1,4 процента (в основном за счет дотации из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в целях финансового обеспечения первоочередных расходов, в том числе повышения оплаты труда работников бюджетной сферы).

Также проектом бюджета предусматривается увеличение объема возвратов остатков субсидий, субвенций иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение на 57 558,5 тыс. рублей или на 48,6 процента.

С учетом предлагаемых изменений на 2019 год прогнозируемый общий объем доходов составит 54 179 104,2 тыс. рублей, прогнозируемый общий объем расходов – 55 088 072,9 тыс. рублей.

Проектом закона предусматривается дефицит бюджета в 2019 году в объеме 908 968,3 тыс. рублей или 3,3 процента от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, что соответствует статье 92¹ Бюджетного кодекса.

Законопроектом не предполагается внесение изменений в показатели прогнозируемого общего объема доходов бюджета, общего объема расходов бюджета и профицита бюджета в 2020 и 2021 годах.

В 2020 году предлагается к уменьшению показатель общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на 311 535,1 тыс. рублей (на 4,8 процента). С учетом предлагаемых изменений указанный показатель составит 6 189 049,8 тыс. рублей.

Анализ изменений доходов бюджета на 2019 год, предлагаемых проектом закона, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

2. Анализ изменений расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2019 год запланировано по трем разделам, из них в наибольшей степени увеличены расходы по разделу «Образование» – на 208 158,3 тыс. рублей (на 1,9 процента). Бюджетные ассигнования по разделам «Культура, кинематография» и «Здравоохранение» увеличиваются на 35 795,8 тыс. рублей (2,0 процента) и 17 056,9 тыс. рублей (0,4 процента) соответственно.

Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрено по четырем разделам, из них наиболее существенное сокращение планируется по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 165 486,9 тыс. рублей, или на 3,4 процента). Уменьшение объема бюджетных ассигнований по разделам «Национальная экономика» и «Физическая культура и спорт» составило 30 462,4 тыс. рублей (0,3 процента) и 1 702,5 тыс. рублей (0,3 процента) соответственно. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» бюджетные ассигнования уменьшены на 88,9 тыс. рублей, что составляет менее 0,1 процента.

Изменение объема бюджетных ассигнований на 2020 год затрагивает расходы, отражаемые по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (увеличение на 300 000,0 тыс. рублей, или на 11,7 процента) и «Культура, кинематография» (увеличение на 11 535,1 тыс. рублей, или на 1,0 процент). Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год не изменяется.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Анализ показал, что увеличение объема бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрено по трем главным распорядителям бюджетных средств: Министерству образования Республики Карелия (на 216 056,0 тыс. рублей, или на 2,1 процента), Министерству культуры Республики Карелия (на 19 264,7 тыс. рублей, или на 1,3 процента), Министерству здравоохранения Республики Карелия (на 17 192,0 тыс. рублей, или на 0,2 процента). Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрено по семи главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия на 125 000,0 тыс. рублей (на 30,4 процента), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на 61 092,5 тыс. рублей (на 0,9 процента).

На 2020 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия на 300 000,0 тыс. рублей (более чем в 5 раз), Министерству культуры Республики

Карелия на 11 535,1 тыс. рублей (на 1,3 процента). Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2021 год не изменяется.

4. Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2019-2021 годы в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) в 2019 году – на 130 451,6 тыс. рублей (на 0,2 процента).

В 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ увеличатся на 311 535,1 тыс. рублей (на 0,7 процента), в 2021 году – не изменяются.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2019 году составит 53 221 663,6 тыс. рублей (или 96,6 процента от общих расходов бюджета), в 2020 году – 42 541 851,8 тыс. рублей (или 86,0 процентов), в 2021 году – 33 515 491,2 тыс. рублей (или 74,7 процента).

Из 21 государственной программы в 2019 и 2020 годах изменяется финансовое обеспечение пяти государственных программ:

1) «Развитие здравоохранения» – в 2019 году увеличивается на 16 932,9 тыс. рублей (на 0,2 процента), в том числе по подпрограммам и основному мероприятию:

1.1) подпрограмме 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» – на 6 207,3 тыс. рублей (на 0,4 процента) за счет увеличения объема субсидий бюджетным учреждениям в рамках реализации первичной медико-санитарной помощи;

1.2) подпрограмме 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» – на 4 957,2 тыс. рублей (на 0,3 процента) за счет увеличения объема субсидий бюджетным учреждениям в рамках реализации мероприятий по обеспечению своевременного оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;

1.3) подпрограмме 3 «Охрана здоровья матери и ребенка» – на 5 279,2 тыс. рублей (на 2,0 процента) за счет включения в проект бюджета субсидий бюджетным учреждениям в рамках реализации мероприятий по совершенствованию материально-технической базы учреждений родовспоможения;

1.4) основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы» – на 489,2 тыс. рублей за счет увеличения объема субсидий бюджетным учреждениям за услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций;

2) «Развитие образования» – в 2019 году увеличивается на 217 633,3 тыс. рублей (на 1,9 процента), в том числе по подпрограммам:

2.1) подпрограмме 1 «Развитие профессионального образования» – на 10 142,1 тыс. рублей (1,0 процента) за счет увеличения объема субсидий бюджетным и автономным учреждениям в рамках реализации мероприятий по обеспечению условий осуществления образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам;

2.2) подпрограмме 2 «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» – на 207 111,9 тыс. рублей (2,1 процента) за счет увеличения объема субсидий бюджетным учреждениям, субвенций, субсидий местным бюджетам и расходов на выплаты персоналу казенных учреждений;

2.3) подпрограмме 4 «Развитие дополнительного образования детей» – на 379,3 тыс. рублей (0,5 процента) за счет увеличения объема субсидий бюджетным учреждениям в рамках реализации мероприятий по обеспечению условий образовательной деятельности по реализации дополнительных общеобразовательных программ;

3) «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – в 2019 году сокращается на 140 195,4 тыс. рублей (4,1 процента), в том числе по подпрограммам:

3.1) подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» – на 21 500,0 тыс. рублей (4,2 процента) за счет сокращения объема субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий данной государственной программы;

3.2) подпрограмме 2 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» – на 118 695,4 тыс. рублей (4,2 процента) за счет сокращения объема:

предоставленных бюджетных инвестиций в форме взносов в уставные капиталы акционерных обществ, осуществляющих деятельность по производству и передаче тепловой энергии, модернизации объектов теплоснабжения – на 300 000,0 тыс. рублей, которые проектом закона включаются в объем бюджетных ассигнований на 2020 год,

субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий данной государственной программы Республики Карелия – на 17 850,0 тыс. рублей,

субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд – на 23 952,9 тыс. рублей;

бюджетных инвестиций в объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности – на 285,0 тыс. рублей.

Также проектом закона исключаются в 2019 году мероприятия по обеспечению бесперебойного снабжения потребителей коммунальными услугами (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в объеме 31 000,0 тыс. рублей.

Одновременно предусмотрено увеличение объема субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию – на 79 392,5 тыс. рублей и бюджетных инвестиций в форме взносов в уставный капитал государственного унитарного предприятия Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго», осуществляющего деятельность по производству и передаче тепловой энергии, модернизации объектов теплоснабжения – на 175 000,0 тыс. рублей.

4) «Развитие культуры» – в 2019 году увеличивается на 35 795,8 тыс. рублей (1,9 процента) за счет увеличения объема субсидий бюджетным учреждениям, местным бюджетам на реализацию мероприятий данной государственной программы, премий и стипендий в соответствии с решениями Правительства Республики Карелия и органов исполнительной власти в области культуры. Вместе с тем, сокращаются расходы на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд при реализации мероприятий в области культуры и кинематографии.

В 2020 году финансовое обеспечение госпрограммы «Развитие культуры» увеличивается на 11 535,1 тыс. рублей (1,1 процента) за счет увеличения объема субсидий бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий в области культуры и кинематографии.

5) «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» – в 2019 году увеличивается на 285,0 тыс. рублей за счет увеличения объема бюджетных инвестиций на объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности в рамках реализации основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий».

Непрограммные расходы бюджета на 2019 год сократятся на 67 181,3 тыс. рублей (на 3,5 процента). Уточненный объем непрограммных расходов в 2019 году составит 1 866 409,3 тыс. рублей (соответственно 3,4 процента от общих расходов бюджета). В 2020 и 2021 годах непрограммные расходы не изменяются.

5. Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 6 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в 2019 году в рамках национальных проектов, в целом на 259,1 тыс. рублей (на 0,003 процента).

Указанное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству здравоохранения Республики Карелия на реализацию мероприятий федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение». Увеличение бюджетных ассигнований планируется по подразделу 07 04 «Среднее профессиональное образование» (на 0,4 процента; увеличение ассигнований по федеральному проекту составит 0,2 процента).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию в 2019 году мероприятий остальных (семи) национальных проектов («Культура», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство», «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги») проектом закона не предусмотрено.

С учетом вышеуказанных изменений в 2019 году на территории Республики Карелия обеспечивается реализация отдельных мероприятий 30 федеральных проектов в рамках восьми национальных проектов (из двенадцати национальных проектов (программ), разработанных на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

Общий объем финансового обеспечения мероприятий региональных составляющих федеральных (национальных) проектов на 2019 год составит 8 045 059,9 тыс. рублей (или 14,6 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных законопроектом на 2019 год).

Внесение изменений в финансовое обеспечение национальных проектов на плановый период 2020-2021 годов не предусмотрено. Таким образом, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в 2020 году составит 8 556 395,2 тыс. рублей (17,3 процента от общего объема расходов), в 2021 году – 6 294 405,4 тыс. рублей (14,0 процентов от общего объема расходов).

6. Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019-2021 годы приведен в приложении 7 к настоящему заключению.

В 2019 году проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в целом на

233 330,0 тыс. рублей (1,7 процента). Уточненный объем ассигнований на указанные цели составит 13 774 825,4 тыс. рублей.

Проектом закона предусмотрено изменение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год по следующим мероприятиям:

(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете	Проект закона о бюджете	Прирост (снижение) расходов	Темпы прироста (снижения) расходов, %
			2019 год	2019 год		
Государственная программа Республики Карелия «Развитие здравоохранения»	1		307 490,00	312 769,20	5 279,20	1,72
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	01 3		264 060,60	269 339,80	5 279,20	2,00
Основное мероприятие «Развитие системы родовспоможения»	01 3 01		49 642,50	54 921,70	5 279,20	10,63
Мероприятия по совершенствованию материально-технической базы учреждений родовспоможения (Субсидии бюджетным учреждениям)	01 3 01 70050	610	37 242,50	42 521,70	5 279,20	14,18
Государственная программа Республики Карелия «Развитие образования»	2		9 369 151,30	9 571 884,30	202 733,00	2,16
Подпрограмма «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»	02 2		9 365 870,60	9 568 603,60	202 733,00	2,16
Основное мероприятие «Реализация образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, осуществление присмотра и ухода за детьми»	02 2 01		7 438 652,50	7 641 385,50	202 733,00	2,73
Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (Субвенции)	02 2 01 42190	530	6 604 712,00	6 798 798,00	194 086,00	2,94
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (Субсидии)	02 2 01 43200	520	414 614,90	423 261,90	8 647,00	2,09
Государственная программа Республики Карелия «Развитие культуры»	7		1 291 880,50	1 317 198,30	25 317,80	1,96
Основное мероприятие «Развитие музейного и архивного дела»	07 0 02		73 538,80	76 912,00	3 373,20	4,59
Мероприятия по развитию музейного дела (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 02 71620	610	73 538,80	76 912,00	3 373,20	4,59
Основное мероприятие «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия»	07 0 04		581 175,40	603 120,00	21 944,60	3,78
Мероприятия по сохранению и развитию исполнительских искусств (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 04 71640	610	417 739,00	433 933,80	16 194,80	3,88
Мероприятия в области культуры и кинематографии (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	07 0 04 71650	240	1 040,00	945	-95,00	-9,13
Мероприятия в области культуры и кинематографии (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 04 71650	610	151 758,10	157 602,90	5 844,80	3,85
ИТОГО РАСХОДОВ			13 541 495,4	13 774 825,50	233 330,10	1,72

В 2020 году увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей предусматривается в объеме 11 535,1 тыс. рублей (на 1,4 процента) за счет увеличения объема субсидий бюджетным учреждениям в рамках реализации основного мероприятия «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия» государственной программы «Развитие культуры». В 2021 году объем бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей не изменяется.

7. В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе, частью 5 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Анализ изменений, вносимых проектом закона в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2019-2021 годах, представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете			Проект закона			Прирост (снижение) расходов		Темпы прироста (снижения) расходов, %	
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 / 2021 годы	2019 год	2020 / 2021 годы
общий объем, в том числе:	6 099 588,4	5 161 024,7	4 965 771,5	6 098 774,6	5 161 024,7	4 965 771,5	-813,8	0,0	-0,01	0,0
средства федерального бюджета	2 124 577,5	1 962 072,4	2 017 431,7	2 123 763,7	1 962 072,4	2 017 431,7	-813,8	0,0	-0,04	0,0
средства бюджета РК	3 975 010,9	3 198 952,3	2 948 339,8	3 975 010,9	3 198 952,3	2 948 339,8	0,0	0,0	0,0	0,0

Проектом закона предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2019 году на 813,8 тыс. рублей (на 0,01 процента). Сокращение планируется за счет средств федерального бюджета, объем бюджетных ассигнований за счет средств бюджета Республики Карелия сохранен на прежнем уровне. В 2020 и 2021 годах бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств не изменяются.

Сокращение бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам.

С учетом предлагаемой корректировки общий объем бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств в 2019 году составит 6 098 774,6 тыс. рублей, или 11,1 процента от общего объема планируемых расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год.

8. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год в части увеличения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на 2019 год на сумму 178 332,8 тыс. рублей, или на 1,3 процента (с 13 621 656,0 тыс. рублей до 13 799 988,8 тыс. рублей).

В плановом периоде 2020-2021 годов изменение объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия проектом закона не предусмотрено.

С учетом предлагаемых изменений в статью 5 Закона о бюджете на 2019 год законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 4, 6, 8 Закона о бюджете на 2019 год, согласно которым в 2019 году проектом закона предусмотрено:

уменьшение субсидий местным бюджетам на 16 320,0 тыс. рублей (на 0,4 процента);

увеличение субвенций местным бюджетам на 194 086,0 тыс. рублей (на 2,7 процента);

увеличение межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 566,8 тыс. рублей (на 4,0 процента).

В части изменения объема субсидий местным бюджетам проектом закона предлагается:

увеличение субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 8 647,0 тыс. рублей (на 2,1 процента);

увеличение субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» на 14 383,0 тыс. рублей (на 13,7 процента);

уменьшение субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 39 350,0 тыс. рублей (на 54,4 процента).

В части изменения объема субвенций местным бюджетам на 2019 год проектом закона предусмотрено увеличение субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 194 086,0 тыс. рублей (на 2,9 процента).

Согласно пояснительной записке к проекту закона увеличение на 2019 год объема субсидий и субвенций в рамках реализации мероприятий государственных программ Республики Карелия «Развитие образования», «Развитие культуры» связано с предоставлением бюджету Республики Карелия из федерального бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в целях

финансового обеспечения первоочередных расходов, в том числе повышения оплаты труда работников бюджетной сферы.

Изменения в объем дотаций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также в объем межбюджетных трансфертов федеральному бюджету на 2019 год проектом закона не вносятся.

В связи с вышеуказанными изменениями законопроектом предусмотрено внесение изменений в приложение 12 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год» Закона о бюджете на 2019 год.

9. Проектом закона внесение изменений в часть 7 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год, утверждающую объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд), не предусматривается. Вместе с тем, вносятся изменения в распределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год по направления расходов.

Согласно представленному одновременно с законопроектом расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом предлагаемых изменений учтено увеличение в 2019 году ассигнований в рамках реализации мероприятий Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 723,2 тыс. рублей (средства предусмотрены по объекту «Строительство ул. Сыктывкарской на участке от ул. Чкалова до Лесного проспекта в г. Петрозаводске») за счет соответствующего сокращения расходов, предусмотренных на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

10. Проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» на 723,2 тыс. рублей (корректировка по отдельным объектам строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности), в том числе:

увеличение ассигнований по подразделу 09 02 «Амбулаторная помощь» на 285,0 тыс. рублей за счет соответствующего сокращения расходов по подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство»;

увеличение ассигнований по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 723,2 тыс. рублей.

С учетом указанных изменений общий объем бюджетных ассигнований на 2019 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» в соответствии с проектом закона составит 5 110 820,8 тыс. рублей.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Карелия, потребует внесения изменений

в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

11. Проектом закона предусмотрено увеличение на 2019 год бюджетных ассигнований за счет средств бюджета Республики Карелия по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам производителям товаров, работ, услуг) (вид расходов 810) на 79 392,5 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке субсидии предоставляются «на разницу в тарифах на основании решения суда в пользу ООО «Петербургтеплоэнерго» о взыскании за счет средств казны недополученных субсидий в связи с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию».

Решением Верховного суда Республики Карелия от 21.03.2019 постановление Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 12.11.2015 № 176 «О тарифах на тепловую энергию, теплоноситель и горячую воду ООО «Петербургтеплоэнерго» в части установления тарифов на 2018 год признано недействующим. Апелляционным определением Верховного суда Российской Федерации от 31.07.2019 № 75-АПА19-8 вышеуказанное решение оставлено без изменений.

В соответствии с протоколом заседания Правления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 19.09.2019 № 70 вышеуказанное Апелляционное определение исполнено.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на предоставление субсидий на «компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию».

Ввиду того, что указанные судебные акты не содержат сумм, подлежащих взысканию, а обоснования (расчеты) суммы субсидии в объеме 79 392,5 тыс. рублей, предоставляемой из бюджета Республики Карелия ООО «Петербургтеплоэнерго», в составе материалов к законопроекту не представлены, Контрольно-счетная палата отмечает риск неэффективного использования бюджетных средств в указанной части.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия в рамках государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» по основному мероприятию «Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону» на «предоставление субсидии государственному унитарному

предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по увеличению уставного фонда по коду целевой статьи 05 2 07 71100, ввиду расходов 810 в объеме 175 000,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что постановлением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 351-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» исполнителем вышеуказанного основного мероприятия определено Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, а не Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия.

Кроме того, приказом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2018 № 510 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения» вышеуказанный код целевой статьи расходов бюджета Республики Карелия (71100) не предусмотрен.

В составе обосновывающих материалов к законопроекту отсутствует информация (пояснения) о причинах (и необходимости) увеличения уставного капитала государственного унитарного предприятия Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» (далее – ГУП РК «КарелКоммунЭнерго»).

Предоставление взноса в уставный фонд ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» создает риски нарушения положений статьи 14 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ), в соответствии с которой размер уставного фонда государственного унитарного предприятия с учетом размера его резервного фонда не может превышать стоимость чистых активов такого предприятия (в соответствии с данными ЕГРЮЛ уставный фонд ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на момент составления заключения уже составляет 159 656,69 тыс. рублей).

Кроме того, решение об увеличении уставного фонда государственного предприятия может быть принято собственником его имущества только на основании данных утвержденной годовой бухгалтерской отчетности такого предприятия за истекший финансовый год. Информация о принятии такого решения на основании данных годовой бухгалтерской отчетности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за 2018 год отсутствует.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 161-ФЗ уставный фонд государственного или муниципального предприятия может формироваться за счет денег, а также ценных бумаг, других вещей, имущественных прав и иных прав, имеющих денежную оценку.

Пунктом 2 статьи 14 Федерального закона № 161-ФЗ предусмотрено, что увеличение уставного фонда государственного предприятия может осуществляться только за счет дополнительно передаваемого собственником имущества, а также доходов, полученных в результате деятельности такого предприятия.

В силу положений Бюджетного кодекса уставный фонд унитарного предприятия увеличивается за счет предоставления бюджетных инвестиций. Так, в соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации могут предусматриваться бюджетные ассигнования **на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности**. При этом объекты капитального строительства, созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций, или объекты недвижимого имущества, приобретенные в государственную собственность в результате осуществления бюджетных инвестиций, закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у государственных унитарных предприятий, а также уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, либо включаются в состав государственной казны.

Также в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Расходы коммерческой организации, связанные с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг установлены разделом II «Расходы по обычным видам деятельности» Положения по бухгалтерскому учету «Расходы организации» ПБУ 10/99, утвержденного Приказом Минфина России от 06.05.1999 № 33н (материальные, оплата труда, амортизация и др.). Контрольно-счетная палата отмечает, что «затраты (расходы) по увеличению уставного фонда» данным правовым актом не предусмотрены.

По информации Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, полученной в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год, ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не перечисляло в бюджет Республики Карелия часть прибыли ввиду полученных убытков.

По мнению Контрольно-счетной палаты, увеличение уставного фонда ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не за счет осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Карелия препятствует осуществлению контроля за использованием указанных средств бюджетных средств и несет риск неэффективных (нерезультативных) расходов бюджета Республика Карелия в объеме 175 000,0 тыс. рублей и (или) их утраты.

Также Контрольно-счетная палата отмечает, в пояснительной записке к проекту закона указанная сумма обозначена как предоставление бюджетных инвестиций в форме вноса в уставной капитал ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», что не соответствует приложению 4 (в редакции законопроекта – Субсидия ГУП РК

«КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по увеличению уставного фонда).

12. Проектом закона уменьшены бюджетные ассигнования на 2019 год Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия на «предоставление бюджетных инвестиций в форме взносов в уставные капиталы акционерных обществ, осуществляющих деятельность по производству и передаче тепловой энергии, модернизации объектов теплоснабжения» в объеме 300 000,0 тыс. рублей. Одновременно проектом закона вышеуказанный объем бюджетных ассигнований предусмотрен Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия на 2020 год.

В заключении на проект закона Республики Карелия № 307-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (Закон Республики Карелия от 25.06.2019 № 2380-ЗРК) Контрольно-счетная палата отмечала отсутствие правового акта Правительства Республики Карелия, определяющего полномочия Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия в случае осуществления взносов в уставные капиталы денежными средствами, а также отсутствие материалов, обосновывающих необходимость и размер взносов в уставные капиталы вышеуказанных хозяйственных обществ.

Ввиду изложенного и в связи с отсутствием обосновывающих материалов в составе пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, Контрольно-счетная палата сохраняет свое мнение о наличии риска неэффективного использования в 2020 году средств бюджета Республики Карелия в объеме 300 000,0 тыс. рублей и (или) их утраты.

13. Проектом закона предлагается внести изменения в параметры государственного внутреннего долга Республики Карелия.

Предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

на 1 января 2020 года – в сумме 21 244 001,7 тыс. рублей (с уменьшением на 125 000,0 тыс. рублей), или 76,9 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2021 года – в сумме 20 851 775,4 тыс. рублей (с уменьшением на 125 000,0 тыс. рублей), или 62,6 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2022 года – в сумме 19 425 276,9 тыс. рублей (с уменьшением на 125 000,0 тыс. рублей), или 55,5 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В проекте закона требования статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдены.

14. Проектом закона предлагается внести изменения в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 15 к Закону о бюджете на 2019 год). Анализ указанных изменений представлен в приложении 8 к настоящему заключению.

В 2019 году объемы заимствований в виде кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации предлагается уменьшить на 125 000,0 тыс. рублей (на 8,6 процента), что, соответственно, приведет к уменьшению общего объема государственных внутренних заимствований на 17,9 процента.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств. В 2019 году предельный объем заимствований бюджета Республики Карелия не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств (значение показателя – 98,7 процента).

Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

15. Проектом закона предлагается внести изменения в Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2019 год (приложение 17 к Закону о бюджете на 2019 год).

В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2019 год предлагается к уменьшению на 125 000,0 тыс. рублей (на 8,6 процента) показатель по кредитам кредитных организаций в валюте Российской Федерации, к увеличению на 173 100,4 тыс. рублей (на 34,2 процента) – показатель остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Также в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2019 год предусмотрено снижение объемов бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, на 264,0 тыс. рублей (на 0,5 процента), в том числе за счет уменьшения объемов бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов на срок в пределах года – на 50 000,0 тыс. рублей и уменьшения объема возврата бюджетных кредитов в

соответствии с соглашениями заключенными с органами местного самоуправления – на 50 264,0 тыс. рублей.

16. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что законопроектом предлагается из пункта 1 части 3 статьи 12 Закона о бюджете на 2019 год, устанавливающей объемы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов в 2019 году, исключить слова «в сумме 50 000,0 тыс. рублей на срок в пределах указанного года». Таким образом, из текста Закона о бюджете на 2019 год фактически устраняется показатель, подлежащий отражению в бюджете в соответствии с пунктом 2 статьи 93² Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 426-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А.Н. Дорохов

24.12.2019