



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

на проект закона Республики Карелия № 423-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 423-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2018 года № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (исх. от 10.12.2019 № 13231/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 10 декабря 2019 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения (исх. № 2-1.9/3689).

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь–октябрь 2019 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2019 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Анализ указанных изменений представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2019 году законопроектом предусматривается снижение прогнозируемого общего объема доходов бюджета на 1 502 239,1 тыс. рублей, или на 2,7 процента.

Снижение доходов бюджета обусловлено уменьшением объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2 090 000,0 тыс. рублей, или на 7,0 процентов, в основном за счет снижения прогнозируемых поступлений по налогу на прибыль и налогу на доходы физических лиц.

Кроме того, в соответствии с проектом закона планируется существенное сокращение (на 33 000,0 тыс. рублей или на 49,1 процента) объема доходов от продажи материальных и нематериальных активов (исходя из фактически состоявшихся в текущем году аукционов и продаж посредством публичного предложения государственного имущества).

В структуре безвозмездных поступлений основной рост поступлений приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 705 417,9 тыс. рублей или 5,8 процента) – за счет дотации (гранта) за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2019 году, при одновременном снижении (на 94 801,3 тыс. рублей, или на 29,9 процента) объемов безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций и увеличении (на 22 855,7 тыс. рублей, или на 23,9 процента) объемов возвратов средств субсидий в федеральный бюджет.

С учетом предлагаемых изменений на 2019 год прогнозируемый общий объем доходов составит 53 817 469,5 тыс. рублей, прогнозируемый общий объем расходов – 55 024 802,6 тыс. рублей.

Проектом закона предусматривается дефицит бюджета в 2019 году в объеме 1 207 333,1 тыс. рублей или 4,4 процента от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, что соответствует статье 92¹ Бюджетного кодекса.

В 2020 и 2021 годах законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 5 434 509,3 тыс. рублей и на 6 064 328,5 тыс. рублей соответственно.

В 2020 и 2021 годах предлагается к увеличению показатель общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на 5 013 748,3 тыс. рублей (в 3,4 раза) и на 6 013 748,3 тыс. рублей (в 1,4 раза) соответственно. С учетом предлагаемых изменений указанный показатель составит 5 013 748,3 тыс. рублей и 6 064 328,5 тыс. рублей соответственно по годам.

Показатели профицита бюджета в 2020-2021 годах не изменяются.

Анализ изменений доходов бюджета на 2019 год, предлагаемых проектом закона, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

2. Анализ изменений расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

Наибольший рост объема бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрен по разделам «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 200 000,0 тыс. рублей (на 10,0 процентов), «Общегосударственные вопросы» – на 35 201,6 тыс. рублей (на 1,5 процента).

Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрено по трем разделам, из них наиболее существенное сокращение планируется по разделам «Социальная политика» (на 264 234,7 тыс. рублей или на 1,8 процента), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 239 762,0 тыс. рублей или на 25,7 процента).

Изменение объема бюджетных ассигнований на 2020 год затрагивает только расходы, отражаемые по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», а именно предусмотрено увеличение на 420 761,0 тыс. рублей или на 19,6 процента. Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год не изменяется.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Анализ показал, что увеличение объема бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрено по двум главным распорядителям бюджетных средств: Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 5 428,0 тыс. рублей или на 0,2 процента) и Министерству культуры Республики Карелия (на 4 000,0 тыс. рублей или на 0,3 процента). Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрено по семи главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству социальной защиты Республики Карелия на 261 059,2 тыс. рублей (2,9 процента), Министерству финансов Республики Карелия на 25 970,2 тыс. рублей (0,7 процента), Администрации Главы Республики Карелия на 8 829,5 тыс. рублей (1,2 процента).

На 2020 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на 420 761,0 тыс. рублей (6,0 процентов). Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2021 год не изменяется.

4. Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2019-2021 годы в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) в 2019 году – на 366 303,4 тыс. рублей (на 0,7 процента).

В 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ увеличатся на 420 761,0 тыс. рублей (на 1,0 процент), в 2021 году – не изменяются.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2019 году составит 53 091 212,0 тыс. рублей (или 96,5 процента от общих расходов бюджета), в 2020 году – 42 230 316,7 тыс. рублей (или 85,4 процента), в 2021 году – 33 515 491,2 тыс. рублей (или 74,7 процента).

Из 21 государственной программы в 2019 году финансовое обеспечение увеличивается двух государственных программ:

1) «Развитие культуры» - на 4 000,0 тыс. рублей (на 0,2 процента) за счет предоставления субсидии бюджетным учреждениям в рамках реализации основного мероприятия «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия»;

2) «Экономическое развитие и инновационная экономика» – на 5 428,0 тыс. рублей (на 0,3 процента) по подпрограмме «Формирование благоприятной инвестиционной среды» на предоставление субсидии акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества в рамках реализации основного мероприятия «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Карелия».

Сокращение финансового обеспечения планируется в 2019 году по четырем госпрограммам:

1) «Совершенствование социальной защиты граждан» – на 343 452,4 тыс. рублей (на 3,7 процента), в том числе по подпрограммам «Обеспечение и совершенствование мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» - на 293 610,4 тыс. рублей (на 5,9 процента) и «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей» - на 49 842,0 тыс. рублей (на 2,0 процента);

2) «Развитие транспортной системы» – на 698,6 тыс. рублей по подпрограмме «Развитие транспортного обслуживания населения». Расходы по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» увеличиваются на 3 700,0 тыс. рублей (0,1 процента) с одновременным сокращением на данный объем бюджетных ассигнований по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения»;

3) «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» - на 565,0 тыс. рублей (0,1 процента), в том числе по подпрограмме «Использование и охрана водных объектов на территории Республики Карелия» - на 1 134,0 тыс. рублей (8,0 процентов);

4) «Эффективное управление региональными финансами» – на 31 015,4 тыс. рублей (на 1,1 процента), в том числе по подпрограммам:

«Повышение эффективности реализации региональной политики в сфере доходов» - на 3 781,6 тыс. рублей (на 4,1 процента) по мероприятиям по установлению, изменению границ муниципальных образований и мероприятиям по установлению границ между Республикой Карелия и смежными субъектами Российской Федерации в рамках реализации основного мероприятия «Организация использования земельных участков»;

«Управление государственным долгом Республики Карелия» - на 243 762,0 тыс. рублей (на 26,0 процентов);

с одновременным увеличением расходов по подпрограммам:

«Повышение результативности бюджетных расходов и совершенствование бюджетного процесса» - на 16 528,2 тыс. рублей (на 21,9 процента) по основному мероприятию «Судебная защита в сферах управления региональными финансами и государственным имуществом Республики Карелия» в рамках реализации мероприятий по исполнению судебных актов, подлежащих взысканию с казны Республики Карелия;

«Содействие сбалансированному и устойчивому исполнению местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами» - на 200 000,0 тыс. рублей (на 12,2 процента) на предоставление дотаций (грантов) бюджетам муниципальных районов и городских округов в целях поощрения за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

По 15 государственным программам объем бюджетных ассигнований в 2019 году остается прежним, в том числе по госпрограмме «Развитие образования» увеличиваются расходы подпрограммы «Развитие профессионального образования» на 3 175,6 тыс. рублей (на 0,3 процента) за счет сокращения расходов на программу «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения».

В 2020 году финансовое обеспечение планируется увеличить только по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-

коммунальными услугами» - на 420 761,0 тыс. рублей (на 26,0 процентов). В 2021 году объем бюджетных ассигнований не изменяется.

Непрограммные расходы бюджета на 2019 год увеличатся на 71 397,4 тыс. рублей (на 3,8 процента). Уточненный объем непрограммных расходов в 2019 году составит 1 933 590,6 тыс. рублей (соответственно 3,5 процента от общих расходов бюджета). В 2020 и 2021 годах непрограммные расходы не изменяются.

5. Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 6 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в 2019 году в рамках национальных проектов, в целом на 34 860,0 тыс. рублей (на 0,4 процента).

Указанное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (на 1,3 процента по национальному проекту), в том числе:

по федеральному проекту «Дорожная сеть» бюджетные ассигнования увеличены на 37 860,0 тыс. рублей (или на 1,6 процента),

по федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – уменьшены на 3 000,0 тыс. рублей (на 1,3 процента).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию в 2019 году мероприятий остальных (семи) национальных проектов («Культура», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство», «Здравоохранение», «Демография») проектом закона не предусмотрено.

С учетом вышеуказанных изменений в 2019 году на территории Республики Карелия обеспечивается реализация отдельных мероприятий 30 федеральных проектов в рамках восьми национальных проектов (из двенадцати национальных проектов (программ), разработанных на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

Общий объем финансового обеспечения мероприятий региональных составляющих федеральных (национальных) проектов на 2019 год составит 8 025 410,8 тыс. рублей (или 14,6 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных законопроектом на 2019 год).

В 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда», на 420 761,0 тыс. рублей (с увеличением объема средств как по федеральному, так и в целом по указанному национальному проекту на 86,4 процента).

Согласно пояснительной записке к проекту закона бюджетные ассигнования предусмотрены на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. В общем объеме дополнительных средств, планируемых на указанные цели, ассигнования за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства составляют 416 539,7 тыс. рублей (с одновременным увеличением сумм безвозмездных поступлений), за счет средств бюджета Республики Карелия – 4 221,3 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в 2020 году составит 8 556 395,2 тыс. рублей (или 17,3 процента от общего объема расходов).

В 2021 году объем бюджетных ассигнований в рамках национальных (федеральных) проектов не изменяется и составляет 6 294 405,4 тыс. рублей (14,0 процентов от общего объема расходов).

6. Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019-2021 годы приведен в приложении 7 к настоящему заключению.

В 2019 году проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в целом на 554 634,6 тыс. рублей (4,3 процента). Уточненный объем ассигнований на указанные цели составит 13 541 495,4 тыс. рублей.

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год за счет включения отдельных мероприятий, которые вошли в состав приложений 4-9 к Закону о бюджете, но не были включены в приложения 10-11 к Закону о бюджете о распределении бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

1) государственной программы «Развитие культуры» на 516 568,5 тыс. рублей (на 66,6 процента) за счет включения в приложение 7 к проекту закона объектов строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (в том числе реконструкцию здания, расположенного по адресу: г. Беломорск, ул. Банковская, д.26, для создания Музея Карельского фронта; реконструкцию здания бюджетного учреждения «Национальный музей Республики Карелия» (3 и 4 этапы)), реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры;

2) государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» на 27 280,8 тыс. рублей (на 51,2 процента) по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» за счет включения в приложение 7 к проекту закона предоставления субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» и на реконструкцию стадиона муниципального бюджетного образовательного учреждения «Гимназия»,

г. Костомукша, а также объектов строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности;

3) впервые включены расходы по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в объеме 63 802,9 тыс. рублей, включающие предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в рамках основных мероприятий «Оказание мер государственной поддержки населению в улучшении жилищных условий» и «Обеспечение необходимой инфраструктурой земельных участков в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей» соответственно.

Проектом закона предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год в рамках реализации мероприятий следующих государственных программ Республики Карелия:

1) государственной программы «Развитие образования» по подпрограмме «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 3 175,6 тыс. рублей в рамках реализации мероприятия по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (субвенции);

2) государственной программы «Совершенствование социальной защиты граждан» по подпрограмме «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей» на 49 842,0 тыс. рублей (на 2,0 процента) за счет сокращения бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

В 2020 году увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей предусматривается в объеме 353 599,7 тыс. рублей (на 3,3 процента), в 2021 году – на 48 818,0 тыс. рублей (на 0,6 процента).

7. В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе, частью 5 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Анализ изменений, вносимых проектом закона в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2019-2021 годах, представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2019 год			Проект закона			Прирост (снижение) расходов		Темпы прироста (снижения) расходов, %	
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 / 2021 годы	2019 год	2020 / 2021 годы
общий объем, в том числе:	6 451 987,0	5 161 024,7	4 965 771,5	6 118 978,4	5 161 024,7	4 965 771,5	-333 008,6	0,0	-5,2	0,0
средства федерального бюджета	2 124 577,5	1 962 072,4	2 017 431,7	2 124 577,5	1 962 072,4	2 017 431,7	0,0	0,0	0,0	0,0
средства бюджета РК	4 327 409,5	3 198 952,3	2 948 339,8	3 994 400,9	3 198 952,3	2 948 339,8	-333 008,6	0,0	-7,7	0,0

Проектом закона предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2019 году на 333 008,6 тыс. рублей (на 5,2 процента), при этом объем ассигнований за счет средств федерального бюджета сохранен на прежнем уровне. В 2020 и 2021 годах бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств не изменяются.

Сокращение бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается в рамках исполнения следующих публичных нормативных обязательств Республики Карелия.

(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2019 год	Проект закона	Снижение расходов	Темп снижения расходов, %
Выплаты гражданам, имеющим особые заслуги перед Республикой Карелия	4 647,0	4 447,0	-200,0	-4,3
Доплаты к трудовым пенсиям иным категориям граждан	166 418,0	157 118,0	-9 300,0	-5,6
Социальное пособие на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий граждан	6 764,7	6 514,7	-250,0	-3,7
Субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	374 900,0	341 500,0	-33 400,0	-8,9
Выплата, компенсация расходов на санаторно-курортное лечение родителям погибших (умерших) военнослужащих	509,0	300,0	-209,0	-41,1
Меры социальной поддержки ветеранов труда	868 022,8	815 125,8	-52 897,0	-6,1
Меры социальной поддержки тружеников тыла	2 628,1	2 568,1	-60,0	-2,3
Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	13 062,4	12 263,4	-799,0	-6,1
Меры социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан	1 886 571,1	1 697 419,5	-189 151,6	-10,0
Пособие на ребенка	301 910,0	258 310,0	-43 600,0	-14,4
Единовременное пособие при рождении ребенка	13 601,0	12 801,0	-800,0	-5,9

Наименование	Закон о бюджете на 2019 год	Проект закона	Снижение расходов	Темп снижения расходов, %
Ежегодная компенсационная выплата на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей	2 942,0	2 700,0	-242,0	-8,2
Ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в семьях патронатных воспитателей	219 350,0	217 250,0	-2 100,0	-1,0

Наибольшее сокращение ассигнований предусмотрено по расходам на предоставление мер социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан – на 189 151,6 тыс. рублей (на 10,0 процентов), мер социальной поддержки ветеранов труда – на 52 897,0 тыс. рублей (на 6,1 процента), выплату пособия на ребенка – на 43 600,0 тыс. рублей (на 14,4 процента).

Согласно пояснительной записке, представленной к проекту закона, уменьшение объемов ассигнований в рамках публичных нормативных обязательств Республики Карелия осуществляется в связи со сложившейся экономией по соответствующим направлениям расходов.

С учетом предлагаемой корректировки общий объем бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств в 2019 году составит 6 118 978,4 тыс. рублей, или 11,1 процента от общего объема планируемых расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год.

8. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год в части увеличения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, а именно:

в 2019 году – на сумму 195 855,0 тыс. рублей, или на 1,5 процента (с 13 425 801,0 тыс. рублей до 13 621 656,0 тыс. рублей);

в 2020 году – на сумму 420 761,0 тыс. рублей, или на 4,3 процента (с 9 860 581,1 тыс. рублей до 10 281 342,1 тыс. рублей).

В 2021 году изменение объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия проектом закона не предусмотрено.

С учетом предлагаемых изменений в статью 5 Закона о бюджете на 2019 год законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 4, 5, 6, 7, 8, 9 Закона о бюджете на 2019 год.

2019 год

В 2019 году проектом закона предусмотрено изменение объема межбюджетных трансфертов как в части межбюджетных трансфертов местным бюджетам, так и в части межбюджетных трансфертов в федеральный бюджет.

Согласно вносимым изменениям на 2019 год предусмотрено:

уменьшение объема субсидий местным бюджетам на 4 000,0 тыс. рублей (на 0,1 процента), на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы»;

исключение объема субсидий федеральному бюджету в сумме 145,0 тыс. рублей (в полном объеме сокращаются субсидии, ранее предусмотренные на реализацию мероприятий по содержанию судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения);

включение бюджетных ассигнований на предоставление дотаций (грантов) местным бюджетам в целях поощрения за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сумме 200 000,0 тыс. рублей (ассигнования предусмотрены за счет частичного распределения объема дотаций (грантов), планируемых к поступлению в бюджет Республики Карелия в форме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 2875-р).

В пояснительной записке отражена необходимость разработки постановления Правительства Республики Карелия «Об утверждении Порядка распределения дотаций из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов в целях поощрения за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в 2019 году».

Изменения в объем субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2019 год проектом закона не вносятся.

В связи с вышеуказанными изменениями вносятся изменения и дополнения в приложение 12 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год» Закона о бюджете на 2019 год.

2020 год

В плановом периоде 2020 года проектом закона предусмотрено увеличение межбюджетных трансфертов на общую сумму 420 761,0 тыс. рублей в части увеличения бюджетных ассигнований Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (из них за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства предусмотрены расходы в сумме 416 539,7 тыс. рублей).

Изменения в объем дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов на 2020 год проектом закона не вносятся.

9. Проектом закона предусматривается внесение изменений в часть 7 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год, утверждающей объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год в целом не изменяется. При этом, согласно представленному одновременно с законопроектом расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год и на

плановый период 2020 и 2021 годов с учетом предлагаемых изменений, учтено перераспределение ассигнований в 2019 году:

увеличение расходов на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 38 560,0 тыс. рублей;

сокращение расходов, предусмотренных на содержание и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (в целом на 21 300,0 тыс. рублей), проектно-изыскательские работы в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Республики Карелия (на 7 800,0 тыс. рублей), софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по содержанию и ремонту автомобильных дорог (на 4 000,0 тыс. рублей), проведение мероприятий по повышению безопасности дорожного движения в Республике Карелия (на 3 700,0 тыс. рублей), обеспечение деятельности казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (на 1 680,0 тыс. рублей), обеспечение обязательных платежей (налогов) (на 80,0 тыс. рублей).

В 2020-2021 годах предусматривается увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 667 071,1 тыс. рублей и на 788 653,6 тыс. рублей соответственно в связи с уточнением объема доходов (в основном за счет увеличения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия, и транспортного налога). Указанные ассигнования в полном объеме учтены в составе условно утверждаемых расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных в составе бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

10. Проектом закона предусматривается субсидия акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» «на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества» в объеме 5 428,0 тыс. рублей.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству финансов Республики Карелия на предоставление субсидий юридическим лицам (вид расходов 810) на «исполнение судебных актов, подлежащих взысканию с казны Республики Карелия» в объеме 16 423,10 тыс. рублей, что связано с исполнением решения Арбитражного суда Республики Карелия от 08.06.2019, которым удовлетворен иск ООО «Петербургтеплоэнерго» о взыскании с Министерства строительства Республики Карелия невыплаченной субсидии в объеме 16 423,129 тыс. рублей. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.09.2019 по делу №А26-33/2019 данное решение оставлено без изменений.

11. Проектом закона предлагается внести изменения в параметры государственного внутреннего долга Республики Карелия.

Предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

на 1 января 2020 года – в сумме 21 369 001,7 тыс. рублей (с увеличением на

1 712 751,0 тыс. рублей), или 77,3 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2021 года – в сумме 20 976 775,4 тыс. рублей (с увеличением на 1 712 751,0 тыс. рублей), или 63,0 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2022 года – в сумме 19 550 276,9 тыс. рублей (с увеличением на 1 712 751,0 тыс. рублей), или 55,9 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В проекте закона требования статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдены.

12. Проектом закона предлагается внести изменения в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 15 к Закону о бюджете на 2019 год). Анализ указанных изменений представлен в приложении 8 к настоящему заключению.

В 2019 году объемы привлечения и погашения кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации предлагается увеличить на 2 712 751,0 тыс. рублей (на 11,5 процента) и на 1 000 000,0 тыс. рублей (на 4,1 процента) соответственно, что приведет к увеличению общего объема государственных внутренних заимствований в 2019 году на 1 712 751,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

В 2019 году предельный объем заимствований бюджета Республики Карелия не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств (значение показателя – 96,3 процента).

Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

13. Проектом закона предлагается внести изменения в Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2019 год (приложение 17 к Закону о бюджете на 2019 год).

В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2019 год на 3 712 751,0 тыс. рублей увеличился показатель по кредитам кредитных организаций в валюте Российской Федерации. Одновременно проектом закона предлагается не осуществлять в 2019 году размещения государственных ценных бумаг, что приводит к снижению соответствующего показателя в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2 000 000,0 тыс. рублей.

Также в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2019 год предусмотрено увеличение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 505 417,9 тыс. рублей (средства дотаций (грантов) за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2019 году). В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту реализация мероприятий за счет указанных остатков будет обеспечена в 2020 году.

14. Проектом закона вносятся изменения в бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2019 год. Относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2019 год, расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия уменьшаются на 300 282,9 тыс. рублей или на 30,2 процента и планируются в объеме 694 299,1 тыс. рублей.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены (объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета).

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 423-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А.Н. Дорохов

11.12.2019