



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ
БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
ЗА 2017 ГОД**

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 29 мая 2018 года № 14)

**Петрозаводск
2018 год**

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	5
РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ	6
ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	12
ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА	20
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА.....	22
Налоговые доходы	23
Неналоговые доходы.....	26
Безвозмездные поступления.....	37
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА.....	44
Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов	45
Ведомственная структура расходов бюджета	50
Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия	53
Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.....	54
Анализ реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации	59
Резервные фонды Правительства Республики Карелия	66
Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности	71
Дебиторская задолженность.....	76
Кредиторская задолженность.....	78
АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ	81
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ – ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ	89
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ)) И НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ))	92
АНАЛИЗ ОСТАТКОВ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ БЮДЖЕТНОМ СЧЕТЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ОСТАТКАМ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫМ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	95
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	96
РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ И АНАЛИЗА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	110
АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА» В 2017 ГОДУ	122

РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	125
АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	130
ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА	137
ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ.....	139
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	141
ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	146
РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	147
БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ	148
РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (ЗАДОЛЖЕННОСТИ) ПО БЮДЖЕТНЫМ КРЕДИТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ДОЛГОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ	150
РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ И АНАЛИЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО АУДИТА В ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРАХ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	151
АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2016 ГОД.....	156
ВЫВОД ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ	162
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ	162
ПРИЛОЖЕНИЯ К ЗАКЛЮЧЕНИЮ	165

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Республики Карелия от 04.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и частью 2 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год (далее также – внешняя проверка, бюджет Республики Карелия, бюджет).

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о бюджетном процессе внешняя проверка включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее также – главные администраторы бюджетных средств, главные администраторы средств бюджета, ГАБС) за 2017 год и подготовку настоящего заключения.

Для осуществления внешней проверки применялся стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 2.3 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия», утвержденный постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 18 февраля 2015 года № 2, в редакции постановления коллегии Контрольно-счетной палаты от 21 декабря 2017 года № 28.

При осуществлении внешней проверки были использованы Методические рекомендации по проведению проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, одобренные постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 3 марта 2017 года № 7.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе. Одновременно в соответствии с указанной правовой нормой представлены:

иная бюджетная отчетность, предусмотренная пунктом 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия;

отчет об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия;

информация об использовании бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия;

отчет об использовании бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия;

отчет о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и конец отчетного финансового года;

отчет о межбюджетных трансфертах, предоставленных из бюджета местным бюджетам.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проведена как на камеральном уровне, так и с выходом на объекты с использованием выборочного метода.

Годовая бюджетная отчетность Министерства финансов Республики Карелия за 2017 год принята Федеральным казначейством.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Законом Республики Карелия от 21.12.2016 № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год) утверждены перечень главных администраторов доходов бюджета, включающий 42 указанных администратора (из них 18 – территориальные органы федеральных органов власти), и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, включающий 25 указанных администраторов, также в составе ведомственной структуры расходов установлен перечень главных распорядителей средств бюджета в составе 26 главных распорядителей.

В Контрольно-счетную палату представлена годовая бюджетная отчетность за 2017 год 27 ГАБС, на которые распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты и которые входят в структуру органов государственной власти Республики Карелия по состоянию на 1 января 2018 года, с соблюдением срока, установленного частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, и в объеме форм, установленных статьей 264¹ Бюджетного кодекса.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проведена по всем ГАБС в форме экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых составлены соответствующие заключения. Кроме того, проведены три контрольных мероприятия в форме выборочных выездных проверок: в Государственном комитете Республики Карелия по управлению имуществом, Министерстве экономического развития и промышленности Республики Карелия, а также в подведомственном Управлению по охране объектов культурного наследия Республики Карелия Государственном казенном учреждении Республики Карелия «Республиканский центр по государственной охране объектов культурного наследия» (далее – ГКУ РК «Республиканский центр по охране объектов культурного наследия»).

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС оформлены 27 заключений, из которых 14 подписаны руководителями объектов проверок с пояснениями, 1 заключение подписано с разногласиями, 12 заключений – без разногласий и пояснений.

Три акта по результатам выборочных выездных проверок подписаны с пояснениями.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась методом анализа с использованием материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, в том числе данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

В соответствии со статьей 268¹ Бюджетного кодекса при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС осуществлен контроль за ее достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС, в частности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 191н) и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

По результатам анализа соответствия показателей годовой бюджетной отчетности показателям Главных книг ГАБС и их подведомственных учреждений, сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на 1 января 2018 года (далее – сводная бюджетная роспись), отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия установлено, что:

утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, в целом соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевого счетов получателей бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств у 22 ГАБС фактов недостоверности бюджетной отчетности не установлено. Годовая бюджетная отчетность 4 ГАБС составлена с отдельными нарушениями, не оказывающими существенного влияния на достоверность данных бюджетной отчетности, представленной одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год.

В составе иной бюджетной отчетности, направленной одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год, представлен Баланс исполнения бюджета Республики Карелия (ф. 0503120). Контрольно-счетная палата отмечает, что нарушение порядка ведения бюджетного учета, допущенное Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, в части неоформления первичными учетными документами фактов хозяйственной жизни и их своевременной регистрации и накопления в регистрах бухгалтерского учета в

отношении кредиторской задолженности на сумму 249 767,9 тыс. рублей является существенным фактом, который создает риск недостоверности данных Баланса исполнения бюджета Республики Карелия на 1 января 2018 года (ф. 0503120) по строке 490 «Расчеты по принятым обязательствам».

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что бюджетная отчетность ГАБС сформирована с учетом требований Порядка, утвержденного Приказом № 191н, и письма Министерства финансов Республики Карелия от 19.01.2018 № 314/17.1-30 (далее – письмо Минфина РК от 19.01.2018) к формам отчетности и составу отражаемых в них показателей. Вместе с тем установлены отдельные нарушения и недостатки, в частности:

отсутствует информация о проведенной годовой инвентаризации (Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия);

не отражены в полном объеме обязательства в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия);

не отражена задолженность по судебному решению в Сведениях об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296) (Министерство здравоохранения Республики Карелия);

указана некорректная информация о количестве подведомственных учреждений в Сведениях о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) (Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия);

содержится неполная информация, характеризующая цели и вытекающие из них направления деятельности (функции), в Сведениях об основных направлениях деятельности (Таблица № 1) (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия);

отражена не в полном объеме информация, характеризующая результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю в Сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) (Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия);

не обеспечено полное раскрытие информации в текстовых частях пояснительных записок в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС, а именно:

- не содержатся описания событий после отчетной даты и их оценка в денежном выражении, свидетельствующие о существенном поступлении, выбытии

активов (Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Управление ветеринарии Республики Карелия);

- не раскрыт характер задолженности по исполнительным документам, отраженным в Сведениях об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296), и правовое основание ее возникновения (Министерство социальной защиты Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия);

- не содержится информация об иных причинах неисполнения принятых бюджетных и денежных обязательств, отраженных в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) (Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия);

- не раскрыты показатели расходов будущих периодов и резервов предстоящих расходов (Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия);

- не содержится существенная информация, характеризующая организационную структуру (Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

- не включены в перечень форм, не представленных ввиду отсутствия числовых значений, отдельные формы бюджетной отчетности (Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия).

По итогам проверки Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) у 16 ГАБС установлены не влияющие на достоверность бюджетной отчетности нарушения отдельных положений Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, в части аналитического учета доведенных бюджетных данных на счетах 501 «Лимиты бюджетных обязательств» и 503 «Бюджетные ассигнования».

По результатам внешней проверки установлены следующие факты несоответствия нормативным правовым актам.

1. Нарушения Бюджетного кодекса в части:

- 1) несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса) на общую сумму 1 726,5 тыс. рублей (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, государственные казенные учреждения, подведомственные Министерству образования Республики Карелия и Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения);

- 2) получения в доход бюджета Республики Карелия 50-ти процентов доходов от аренды государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям, с включением в состав доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими

учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) в общей сумме 9 337,1 тыс. рублей (статья 57 Бюджетного кодекса, статья 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, статья 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания, утвержденные Приказом № 65н)) (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

3) неправомерного подтверждения денежных обязательств по уплате транспортного налога, которые не возникли в связи с отсутствием налогооблагаемой базы (пункт 4 статьи 219 Бюджетного кодекса) на сумму 34,5 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения);

4) признаков нецелевого использования бюджетных средств при осуществлении перечислений Фонду по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (статья 306⁴ Бюджетного кодекса) на сумму 40 490,83 тыс. рублей (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия).

2. Нарушения отдельных норм Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете), в том числе:

1) частей 1, 4 статьи 9 и части 2 статьи 10 Закона о бухгалтерском учете в части регистрации не имевших место фактов хозяйственной жизни (отражение в бухгалтерском учете перечисления взноса в Фонд содействию кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия и принятия соответствующих обязательств (расходов) с использованием бухгалтерских записей, предусмотренных для учета предоставленных субсидий) на основании первичных учетных документов, не соответствующих установленным требованиям, на сумму 40 490,83 тыс. рублей (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

2) части 1 статьи 9, частей 1, 2 статьи 10 Закона о бухгалтерском учете, пунктов 3, 4 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 157н), в части неисполнения обязанности по оформлению первичными учетными документами фактов хозяйственной жизни и их отражению в регистрах бухгалтерского учета (кредиторская задолженность) на сумму 249 767,86 тыс. рублей (Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам);

3) статьи 11 Закона о бухгалтерском учете, пункта 7 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, в части непроведения инвентаризации отдельных видов активов и обязательств, в том числе финансовых вложений и имущества казны Республики Карелия, перед составлением годовой бюджетной отчетности (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия).

Контрольно-счетная палата отмечает, что систематическое непроведение обязательной инвентаризации имущества казны Республики Карелия, в том числе сверки с данными Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в части недвижимого имущества), создает существенный риск отражения по строке 010 Баланса исполнения бюджета Республики Карелия на 1 января 2018 года (ф. 0503120) недостоверной стоимости имущества казны в размере 5 948 011,6 тыс. рублей;

4) пункта 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете, пунктов 17, 18, 20, 166, 167 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, и пунктов 3, 4, 66, 333, 351, 381, 383 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, в части неотражения в бюджетной отчетности стоимости имущества, переданного и полученного в пользование, банковских гарантий, искажения стоимости материальных запасов, размера дебиторской задолженности и кредиторской задолженности на общую сумму 8 107,7 тыс. рублей (ГКУ РК «Республиканский центр по государственной охране объектов культурного наследия»);

3. Несоблюдение пунктов 195, 382, 384 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, в части ведения аналитического учета финансовых вложений, акций по номинальной стоимости имущества, переданного в возмездное и безвозмездное пользование (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

4. Нарушение Указаний, утвержденных Приказом № 65н, в части отнесения доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, в сумме 4 539,4 тыс. рублей к доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных) (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия).

5. Нарушение статьи 19 Закона Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия», пункта 4 раздела I, пункта 1 раздела II Положения о порядке учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 03.04.2000 № 99-П, в части учета в составе имущества казны Республики Карелия перечня объектов с присвоением одного реестрового номера (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия).

6. Несоблюдение отдельных положений Федерального закона от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд», Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, а также Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 02.02.2015 № 29-П, в части неприменения антидемпинговых мер при проведении аукциона (Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия) и несоблюдения 10-дневного срока между датой размещения информации о закупке в плане-графике и датой размещения извещения о закупке (Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам).

В целом по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год выявлено 210 нарушений на общую сумму 508 866,2 тыс. рублей.

Установлено 3 факта, имеющих признаки нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса), на сумму 1 726,5 тыс. рублей.

Показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Объем расходов, отраженный в годовом отчете об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год, соответствует суммарному объему доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

При формировании бюджета Республики Карелия на 2017 год за основу был принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2017 год, характеризующий развитие экономики в условиях умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, низкого потребительского спроса, незначительного повышения доступности кредитов. В этом сценарии предусматривалась умеренно-консервативная инвестиционная политика частных компаний и сохранение их относительно низкой конкурентоспособности. Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия предполагалось исходя из сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и сохранения уровня федерального финансирования.

По данным Карелиястата¹, по итогам 2017 года в Республике Карелия

¹ Информация направлена Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия в адрес Контрольно-счетной палаты Республики Карелия письмом от 05.04.2018.

отмечается рост объемов производства промышленной продукции, индекс производства составил 102,4 процента (в 2015 году – 99,2 процента, в 2016 году – 103,3 процента, прогноз на 2017 год² – 102,0 процента). Индекс производства в целом по России за отчетный период составил 101,0 процент.

По сравнению с 2016 годом в 2017 году увеличились объемы в добыче полезных ископаемых (+3,1 процента), в обрабатывающих производствах (+0,1 процента), в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха (+6,5 процента), в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (+1,6 процента).

Индекс промышленного производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» составил 103,1 процента (прогноз на 2017 год – 101,5 процента), при этом увеличились объемы в добыче металлических руд на 2,7 процента, в добыче прочих полезных ископаемых – на 9,6 процента.

Производство нерудных строительных материалов в отчетном периоде по сравнению с прошлым годом сократилось на 4,3 процента до 16,1 млн куб. м, в том числе щебня – на 0,6 процента до 13,8 млн куб. м. Производство блоков выросло на 12,4 процента до 41,2 тыс. куб. м.

По итогам 2017 года индекс производства в обрабатывающих производствах составил 100,1 процента (прогноз на 2017 год – 102,5 процента).

Ведущие деревообрабатывающие предприятия в 2017 году работали стабильно. Индекс производства по виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» в отчетном периоде составил 103,7 процента к уровню 2016 года (прогноз на 2017 год – 105,5 процента). Производство лесоматериалов, продольно распиленных, увеличилось на 5,4 процента к уровню 2016 года до 854,1 тыс. куб. м.

Объем производства плитной продукции составил 395,9 тыс. куб. м, что на 0,9 процента меньше, чем в 2016 году.

В 2017 году индекс по виду экономической деятельности «производство бумаги и бумажных изделий» составил 97,3 процента. Наблюдается снижение объема производства мешков и сумок бумажных на 13,1 процента, производства бумаги на 1,5 процента. При этом объем производства целлюлозы древесной соответствует уровню 2016 года.

В абсолютном выражении произведено 931,4 тыс. тонн бумаги, 427,0 млн шт. мешков и сумок бумажных, 1 026,6 тыс. тонн целлюлозы древесной.

² Здесь и далее – прогнозные показатели основных параметров социально-экономического развития Республики Карелия на 2017 год – показатели, направленные в составе документов к проекту закона Республики Карелия № 13-VI «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По виду экономической деятельности «производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» в 2017 году индекс производства составил 133,8 процента.

Индекс производства по виду экономической деятельности «производство прочих транспортных средств и оборудования» за 2017 год составил 109,1 процента.

По виду деятельности «производство химических веществ и химических продуктов» индекс производства за 2017 год составил 97,6 процента. Влияние на данный индекс оказывают предприятия республики, специализирующиеся на производстве эмульсионных взрывчатых веществ, а также предприятия целлюлозно-бумажной промышленности. Негативное влияние на данный индекс оказывают предприятия целлюлозно-бумажной промышленности, у которых производство химических продуктов не является основным видом деятельности. По итогам 2017 года объемы выпуска производных продуктов растительного происхождения и смол (скипидар, канифоль и таловое масло) оказались ниже, чем за 2016 год.

По итогам 2017 года снизились физические объемы промышленного производства по сравнению с 2016 годом в металлургическом производстве, индекс производства составил 95,3 процента (прогноз на 2017 год – 101,0 процент). Основной причиной снижения данного показателя является ряд проблем системного характера у крупнейших предприятий республики, работающих в данной отрасли.

Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования в 2017 году по сравнению с 2016 годом выросло на 19,5 процента в сопоставимых ценах.

Индекс производства по итогам 2017 года по виду экономической деятельности «производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов» составил 188,5 процента по отношению к уровню 2016 года. Значительный рост показателя обусловлен изменением в 2017 году вида экономической деятельности (ОКВЭД) основного производителя электрооборудования на территории Республики Карелия ООО «АЕК». В результате вышеуказанных изменений ООО «АЕК» перешел из вида экономической деятельности «производство электрического оборудования» в «производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов», объем производства продукции на ООО «АЕК» в 2017 году превысил уровень 2016 года в 1,9 раза.

Индекс производства по виду деятельности «Ремонт и монтаж машин и оборудования» за 2017 год составил 91,2 процента. Негативное влияние на значение индекса оказывают предприятия, предоставляющие услуги по продаже и обслуживанию спецтехники в сфере гражданского, промышленного и дорожного строительства, нефтегазовой отрасли и горнодобывающей промышленности, расположенные на территории республики, которые являются филиалами дилеров известных мировых производителей указанной техники. Часть филиалов снизила производственные показатели за отчетный период в два раза по сравнению с уровнем 2016 года.

По виду деятельности «производство пищевых продуктов» в 2017 году индекс производства составил 110,2 процента к уровню 2016 года.

В 2017 году молокозаводами республики произведено 20,5 тыс. тонн молока жидкого обработанного (включая молоко для детского питания), что составило 96,5 процента к уровню 2016 года. Масла сливочного произведено 414,2 тонны (104,7 процента к 2016 году). Мясоперерабатывающими предприятиями республики произведено мясных полуфабрикатов, мясосодержащих, охлажденных, замороженных 1 547 тонн (55,6 процента к уровню 2016 года). Снижение выпуска мясных полуфабрикатов охлажденных связано с насыщением рынка аналогичной привозной продукцией, а также ввиду тяжелого финансового состояния ОАО «Карельский мясокомбинат».

Объем производства хлеба и хлебобулочных изделий по полному кругу предприятий хлебопекарной отрасли составил 18,9 тыс. тонн (99,2 процента к уровню 2016 года). Снижение выпуска хлеба и хлебобулочной продукции связано как с насыщением рынка аналогичной привозной продукцией, так и с сокращением потребительского спроса.

Объем производства рыбы, продуктов рыбных переработанных и консервированных в 2017 году составил 63,6 тыс. тонн, что на 28,5 процента превышает уровень предыдущего года.

Производство напитков в отчетном периоде сократилось на 53,5 процента.

В 2017 году произведено 100,2 тыс. дал алкогольной продукции, что составляет 25 процентов к уровню 2016 года.

В 2017 году хозяйствами всех категорий произведено продукции сельского хозяйства на сумму 4 768,9 млн рублей, индекс производства составил 90,8 процента.

По итогам 2017 года хозяйствами всех категорий произведено 62,5 тыс. тонн молока, что составляет 91,1 процента к уровню 2016 года. В сельскохозяйственных предприятиях объем произведенного молока уменьшился на 9,1 процента к уровню 2016 года и составил 56,4 тыс. тонн. Снижение объемов производства молока связано с ликвидацией некоторых предприятий, а также сокращением поголовья в личных подсобных хозяйствах населения.

Общее поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств составило 22,7 тыс. голов (93,8 процента к уровню 2016 года), в том числе в сельскохозяйственных предприятиях – 18,6 тыс. голов или 93,2 процента к уровню 2016 года. Поголовье дойного стада в хозяйствах всех категорий составило 9,8 тыс. голов (91,6 процента), в том числе в сельхозпредприятиях – 8,2 тыс. голов (90,7 процента к 2016 году).

В 2017 году хозяйствами всех категорий произведено мяса всех видов в живом весе 5,1 тыс. тонн или 63,5 процента к 2016 году. Сельхозпредприятиями произведено 3,5 тыс. тонн (55,6 процента). Снижение объемов производства обусловлено приостановлением производственной деятельности птицефабрики ОАО «Корм», а также сокращением поголовья крупного рогатого скота в хозяйствах населения.

Валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 67,2 тыс. тонн (94,5 процента к 2016 году), в том числе в сельскохозяйственных организациях – 1,9 тыс. тонн (79 процентов). Овощей произведено 17,5 тыс. тонн (104 процента к уровню 2016 года), в сельскохозяйственных организациях – 0,2 тыс. тонн (111 процентов).

За 2017 год общий вылов рыбы предприятиями рыбной отрасли Республики Карелия составил 93,2 тыс. тонн, или 103 процента к уровню 2016 года.

В отчетном периоде объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» составил 23 479,0 млн рублей или в сопоставимых ценах 119,0 процентов к уровню 2016 года. За 2017 год на территории республики введено в действие 202,1 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что на 31,1 процента меньше, чем за 2016 год; в т. ч. индивидуальными застройщиками за свой счет и с помощью кредитов построено 52,8 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что на 36,3 процента ниже аналогичного показателя 2016 года.

На развитие экономики и социальной сферы республики в январе–декабре 2017 года использовано 41,7 млрд рублей инвестиций в основной капитал (прогноз на 2017 год – 36,5 млрд рублей), что составило 111,2 процента к январю–декабрю 2016 года в сопоставимых ценах.

За 2017 год объем экспорта товаров из республики составил 1 млрд 131 млн долл. США и вырос на 53 процента к уровню 2016 года.

Экспорт железорудных окатышей в стоимостном выражении увеличился в 2 раза, поставки целлюлозы – на 19 процентов, крафт-бумаги и картона – на 26 процентов, также выросли поставки лесоматериалов обработанных – на 35 процентов, алюминия необработанного – на 1,3 процента. Поставки необработанной древесины в стоимостном выражении сократились на 15 процентов.

На долю 6 основных товарных позиций пришлось 77,7 процента экспорта, из них доля железорудного сырья – 42,2 процента, крафт-бумаги – 15 процентов, лесоматериалов обработанных – 12 процентов, целлюлозы товарной – 4,4 процента, лесоматериалов необработанных – 3 процента, алюминия – 1,1 процента. Удельный вес сырья (железорудные окатыши, необработанные лесоматериалы, алюминий необработанный) в структуре экспорта составил 46 процентов (в 2016 году – 50 процентов).

По итогам 2017 года объем импорта товаров в Республику Карелия увеличился на 33 процента и составил 251 млн долл. США.

Увлечение импорта в стоимостном выражении наблюдалось по основным товарным позициям: промышленное и электрооборудование (в 2 раза), продукты питания (на 35 процентов), минеральные и химические продукты (на 18 процентов), потребительские товары (на 34 процента), корма для животных (на 33 процента), целлюлоза (на 11 процентов), товары производственного назначения и цветные металлы (в 3 раза).

В товарной структуре импорта преобладали поставки промышленного и электрооборудования, машин и транспортных средств (их доля в импорте составила

55 процентов), минеральных и химических продуктов (14 процентов), продовольственных товаров и сельскохозяйственное сырье (10 процентов), древесины, целлюлозно-бумажных изделий (9,5 процента), металлов и изделий из них (5 процентов), текстиль, изделия из него и обувь (2 процента).

Объем оборота розничной торговли по итогам 2017 года составил 112,2 млрд рублей и увеличился на 1,5 процента в сопоставимых ценах к уровню 2016 года. Однако продолжает оказывать отрицательное влияние на динамику оборота розничной торговли снижение реальных денежных доходов населения, которое по итогам 2017 года составило 0,9 процента к уровню 2016 года.

Индекс потребительских цен на товары и услуги по Республике Карелия в декабре 2017 года (к декабрю 2016 года) составил 102,8 процента (по России – 102,5 процента), в том числе на товары – 102,2 процента (по России – 101,9 процента), на услуги – 104,5 процента (по России – 104,4 процента).

В декабре 2017 года (к декабрю 2016 года) снижение розничных цен отмечено по 10 из 24 наблюдаемых социально значимых товаров первой необходимости: крупа гречневая-ядрица подешевела на 22,3 процента, яйцо куриное – на 18,2 процента, капуста белокочанная свежая – на 16,2 процента, пшено – на 9,6 процента, масло подсолнечное – на 8,1 процента, лук репчатый – на 13,8 процента, свинина (кроме бескостного мяса) – на 4,9 процента, баранина (кроме бескостного мяса) – на 1,8 процента, картофель – на 1,4 процента, вермишель – на 0,8 процента.

Выше, чем в среднем по Северо-Западному федеральному округу, наблюдается рост цен на рыбу мороженую неразделанную – на 8,3 процента (по СЗФО – на 2,3 процента), хлеб ржаной, ржано-пшеничный – на 8,5 процента (по СЗФО – на 5,8 процента), яблоки – на 9,9 процента (по СЗФО – на 8,3 процента), хлеб и булочные изделия из пшеничной муки 1 и 2 сортов – на 9 процентов (по СЗФО – на 7,2 процента), рис шлифованный – на 1,3 процента (по СЗФО снижение – на 3,3 процента).

По результатам проведенного ценового мониторинга в декабре 2017 года не зафиксировано превышения предельно допустимого роста средних розничных цен среди наблюдаемых отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости.

Сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций Республики Карелия по итогам 2017 года составил 36 511,3 млн рублей прибыли и вырос по сравнению с соответствующим периодом 2016 года на 11 955,9 млн рублей или в 1,5 раза.

Значительный рост произошел за счет увеличения сальдированной прибыли организаций по добыче полезных ископаемых с 13 581,5 млн рублей в 2016 году до 30 594,3 млн рублей по итогам 2017 года.

Прибыльными организациями получено 40 512,2 млн рублей прибыли, что в 1,5 раза больше, чем за 2016 год (27 380,7 млн рублей). Убытки убыточных организаций за рассматриваемый период выросли на 1 175,6 млн рублей или в 1,4 раза и по итогам 2017 года составили 4 000,9 млн рублей.

За рассматриваемый период в разряд убыточных перешли организации по добыче прочих полезных ископаемых (45,5 млн рублей сальдированного убытка – в 2017 году, 83,7 млн рублей сальдированной прибыли – в 2016 году), торговле (86 млн рублей сальдированного убытка – в 2017 году, 785 млн рублей сальдированной прибыли – за 2016 год), транспортировке и хранению (14,7 млн рублей убытка – в 2017 году, 64,6 млн рублей сальдированной прибыли – по итогам 2016 года).

Снизилась сальдированные убытки в лесоводстве и лесозаготовках (248,2 млн руб. сальдированных убытков по итогам 2017 года, что на 34,2 процента меньше, чем в 2016 году).

Из общего объема прибыли прибыльных организаций (40 512,2 млн рублей) 76,8 процента приходится на добычу полезных ископаемых (в 2016 году – 52,4 процента). При этом прибыль в указанном виде экономической деятельности возросла за рассматриваемый период с 14 359,7 млн рублей до 31 110,9 млн рублей или в 2,2 раза, что во многом связано с ростом цен на внутреннем рынке.

В то же время указанный рост прибыли прибыльных организаций не привел к увеличению поступлений налога на прибыль (налог на прибыль в сопоставимых условиях за 2017 год составил 99,5 процента к уровню предыдущего года), поскольку крупнейшее предприятие республики, относящееся к добыче полезных ископаемых, является членом консолидированной группы налогоплательщиков по налогу на прибыль и налог уплачивается по результатам работы всей консолидированной группы.

При этом прибыль прибыльных организаций без учета предприятий по добыче полезных ископаемых снизилась практически во всех видах экономической деятельности на 3 619,7 млн рублей или на 27,8 процента. Рост прибыли произошел только в транспортировке и хранении (с 139,8 млн рублей до 155,9 млн рублей или на 11,5 процента), деятельности в области информатизации и связи (с 12,7 млн рублей до 23,5 млн рублей или в 1,9 раза), образовании (с 21,1 млн рублей до 33,8 млн рублей в 1,6 раза), деятельности в области здравоохранения и социальных услуг (с 2,7 млн рублей до 13,8 млн рублей или в 5 раз).

Доля прибыльных организаций в общем числе организаций, учитываемых Карелиястатом, по итогам 2017 года составила 60,5 процента, что ниже уровня 2016 года на 3,2 процентного пункта (63,7 процента).

В 2017 году поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Карелия составило 26 842,4 млн рублей, что на 393,7 млн рублей, или на 1,5 процента, выше уровня 2016 года.

Поступление налоговых доходов составило 23 955,5 млн рублей, что на 170,1 млн рублей, или на 0,7 процента, выше уровня 2016 года.

Рост поступлений достигнут по налогу на доходы физических лиц (на 332,3 млн рублей или на 3,1 процента), налогу на имущество организаций (на 267,9 млн рублей или на 14,1 процента), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 176,5 млн рублей или на 14,0 процентов),

транспортному налогу (на 62,7 млн рублей или на 10,2 процента) и налогу на добычу полезных ископаемых (на 22,4 рубля или на 4,3 процента).

Поступление неналоговых доходов составило 2 886,8 млн рублей. По сравнению с 2016 годом их поступление возросло на 223,5 млн рублей или на 8,4 процента (в основном за счет доходов от оказания платных услуг, доходов от продажи земельных участков и штрафных санкций).

Расходы консолидированного бюджета Республики Карелия за 2017 год составили 43 592,7 млн рублей, что выше уровня 2016 года на 3,9 процента. Расходы на оплату труда с начислениями работников бюджетной сферы (по казенным учреждениям) на 1 января 2018 года составили 6 972,8 млн рублей, на социальное обеспечение населения – 10 965,2 млн рублей, в т. ч. расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 4 463,9 млн рублей, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг – 10 007,6 млн рублей. Расходы территориального и муниципальных дорожных фондов по состоянию на 1 января 2018 года составили 3 868,3 млн рублей.

По данным Карелиястата, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Республики Карелия по итогам 2017 года составила 34 779,5 рублей или 105,8 процента к уровню 2016 года.

По состоянию на 1 января 2018 года просроченная задолженность по выплате заработной платы увеличилась по сравнению со значением на 1 декабря 2017 года на 4 841 тыс. рублей (на 5,9 процента) и составила 87 502 тыс. рублей. Задолженность по заработной плате образовалась в 15 организациях, количество предприятий-должников по сравнению с данными на 1 декабря 2017 года уменьшилось на 1 организацию.

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2018 года составил 1,9 процента от численности рабочей силы (на 1 января 2017 года – 1,7 процента).

В 2017 году органы службы занятости, оказывая посреднические и консультационные услуги населению, помогли найти работу 12 166 гражданам, в том числе 8 651 безработному (в 2016 году – 13 068 человек и 9 408 человек соответственно).

Кроме того, в 2017 году 1 568 безработных граждан приступили к профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости (за аналогичный период предыдущего года – 1 542 человек).

Сумма социальных выплат безработным гражданам за 2017 год составила 266,9 млн рублей, в том числе выплачено пособий по безработице на сумму 247,3 млн рублей, стипендий в период профессионального обучения – 9,1 млн рублей.

В 2017 году в республике родилось 6 476 человек (2016 год – 7 505 человек). Коэффициент рождаемости в республике составил 10,4 промилле родившихся на 1 тыс. человек (2016 год – 11,9 промилле). Число умерших в республике в 2017 году

снизилось до 9 101 человека или на 2,2 процента к уровню 2016 года. Естественная убыль населения в 2017 году составила 2 625 человек против 1 802 человек в 2016 году.

Исполнение отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Карелия по итогам 2017 года приведено в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Единицы измерения	Прогноз на 2017 год	Факт за 2017 год	Исполнение (% п.п.)
Валовой региональный продукт в основных ценах соответствующих лет	млрд рублей	220,7	255,0*	115,5%
Валовой региональный продукт в сопоставимых ценах	в % к пред. году	101,5	100,5*	-1,0 п.п.
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	102,0	102,4	0,4 п.п.
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд рублей	36,5	41,7	114,2%
Налогооблагаемая прибыль	млрд рублей	23,6	23,7	100,4%
Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части (для расчета налога на доходы физических лиц)	млрд рублей	100,5	98,5	98,0%
Фонд заработной платы	млрд рублей	81,7	80,5**	98,5%
Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества – всего (база для исчисления налога на имущество организаций, поступающего в бюджет РК)	млрд рублей	135,8	135,5	99,8%
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	626,2	624,8	99,8%

* оценка Министерства экономического развития Республики Карелия;

** предварительные данные Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА

В Закон о бюджете на 2017 год вносились изменения 5 раз. Указанные изменения обусловлены изменениями основных характеристик бюджета, уточнением объема безвозмездных поступлений, в том числе объема получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, и перераспределением бюджетных ассигнований по некоторым направлениям расходов бюджета.

В результате внесенных корректировок доходы бюджета Республики Карелия увеличились на 3 497 674,4 тыс. рублей (+11,0 процентов) и составили 35 275 362,0 тыс. рублей, расходы бюджета Республики Карелия увеличились на 4 940 488,6 тыс. рублей (+14,7 процента) и составили 38 557 968,6 тыс. рублей, дефицит бюджета Республики Карелия увеличился на 1 442 814,2 тыс. рублей (+78,4 процента) и составил 3 282 606,6 тыс. рублей или 16 процентов к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

По данным годового отчета об исполнении бюджета, доходы бюджета исполнены в сумме 34 385 355,5 тыс. рублей или 97,5 процента к показателям, утвержденным Законом о бюджете на 2017 год, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 14 256 159,1 тыс. рублей или 96,4 процента к показателям, утвержденным Законом о бюджете на 2017 год, из них объем получаемых из других

бюджетов межбюджетных трансфертов в сумме 13 470 221,5 тыс. рублей или 97,0 процентов к показателям, утвержденным Законом о бюджете на 2017 год.

Расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 36 810 091,7 тыс. рублей или 95,5 процента к показателям, утвержденным Законом о бюджете на 2017 год.

Дефицит бюджета составил 2 424 736,2 тыс. рублей.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Республики Карелия по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год и результатам проверки представлены в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование показателей	Исполнено в 2016 году	Закон о бюджете на 2017 год	Исполнено в 2017 году		Отклонение (гр.5-гр.4)	Исполнено к Закону о бюджете на 2017 год, % (гр.4/гр.3*100)
			по отчету об исполнении бюджета	по результатам проверки		
1	2	3	4	5	6	7
Общий объем доходов, в том числе	32 546 447,6	35 275 362,0	34 385 355,5	34 385 355,5	0,0	97,5
объем безвозмездных поступлений, из них:	12 892 035,0	14 785 398,8	14 256 159,1	14 256 159,1	0,0	96,4
объем получаемых межбюджетных трансфертов	10 816 941,2	13 888 030,9	13 470 221,5	13 470 221,5	0,0	97,0
Общий объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	19 654 412,6	20 489 963,2	20 129 196,4	20 129 196,4	0,0	98,2
Общий объем расходов	34 508 364,9	38 557 968,6	36 810 091,7	36 810 091,7	0,0	95,5
Дефицит бюджета	1 961 917,3	3 282 606,6	2 424 736,2	2 424 736,2	0,0	х
Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	10,0	16,0	12,0	12,0	х	х

В результате анализа показателей исполнения бюджета Республики Карелия в 2016-2017 годах установлено следующее.

Доходы бюджета в 2017 году исполнены на 1 838 907,9 тыс. рублей больше (+5,7 процента) показателя 2016 года (32 546 447,6 тыс. рублей) за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на 1 364 124,1 тыс. рублей (+10,6 процента) и объема собственных доходов на 474 783,8 тыс. рублей (+2,4 процента).

Расходы бюджета в 2017 году увеличились на 2 301 726,8 тыс. рублей (+6,7 процента) по сравнению с показателем 2016 года (34 508 364,9 тыс. рублей).

Дефицит бюджета за 2017 год на 462 818,9 тыс. рублей (+23,6 процента) выше показателя прошлого года (1 961 917,3 тыс. рублей). Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений по сравнению с 2016 годом увеличилось на 2 процентных пункта.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

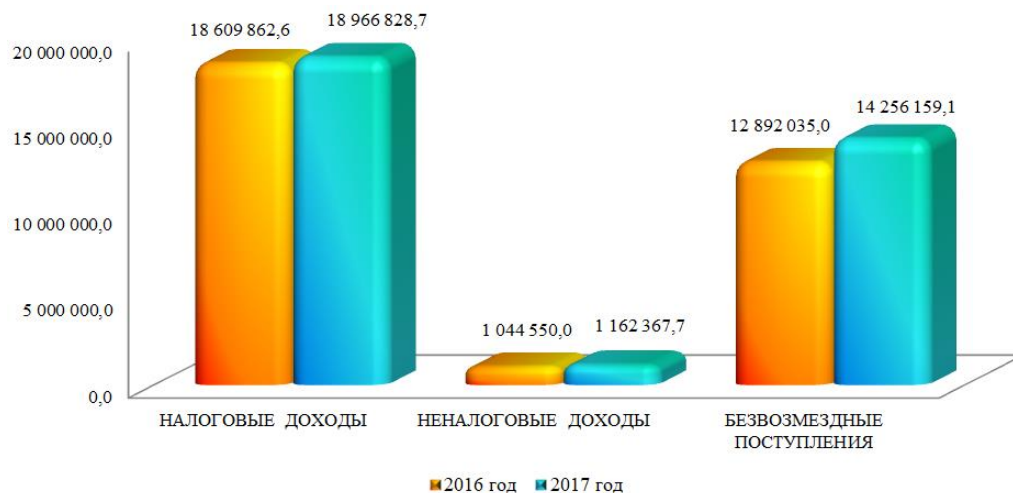
При принятии Закона о бюджете на 2017 год доходы бюджета предусматривались в сумме 31 777 687,6 тыс. рублей. С учетом последующих корректировок прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия увеличился на 3 497 674,4 тыс. рублей или на 11,0 процентов (за счет роста безвозмездных поступлений на 4 571 963,2 тыс. рублей с одновременным снижением налоговых и неналоговых доходов на 1 074 288,8 тыс. рублей) и составил 35 275 362 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – 14 785 398,8 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов – 13 888 030,9 тыс. рублей.

Законом о бюджете на 2017 год (в редакции Закона Республики Карелия от 25.12.2017 № 2208-ЗРК) прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2017 год утвержден в сумме 35 275 362 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – 14 785 398,8 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов – 13 888 030,9 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по общему объему доходов составило 34 385 355,5 тыс. рублей или 97,5 процента к утвержденным бюджетным назначениям (35 275 362,0 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом объем доходов увеличился на 1 838 907,9 тыс. рублей или на 5,7 процента.

Исполнение доходов бюджета Республики Карелия за 2017 год в сравнении с показателями 2016 года представлено на рисунке 1.

Рисунок 1
(тыс. рублей)



Объем доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия, сформирован из налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2017 год составила 58,5 процента и в сравнении с 2016 годом увеличилась на 1,9 процентного пункта (прирост составил 474 783,8 тыс. рублей).

Доля безвозмездных поступлений бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2017 год составила 41,5 процента и в сравнении с 2016 годом увеличилась на 1,9 процентного пункта (прирост составил 1 364 124,1 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 20 129 196,4 тыс. рублей и составили 98,2 процента от предусмотренных бюджетных назначений (20 489 963,2 тыс. рублей). Как и в предшествующие годы основная часть поступлений доходов бюджета Республики Карелия обеспечена поступлениями налоговых платежей. Основной удельный вес в поступлениях по доходам занимает налог на доходы физических лиц (40,5 процента), налог на прибыль организаций (21,2 процента), акцизы по подакцизным товарам (12,0 процентов) и налог на имущество организаций (11,4 процента).

В ходе внешней проверки установлено соответствие данных о поступлениях доходов бюджета Республики Карелия по Отчету по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (ф. 0503151) данным бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»).

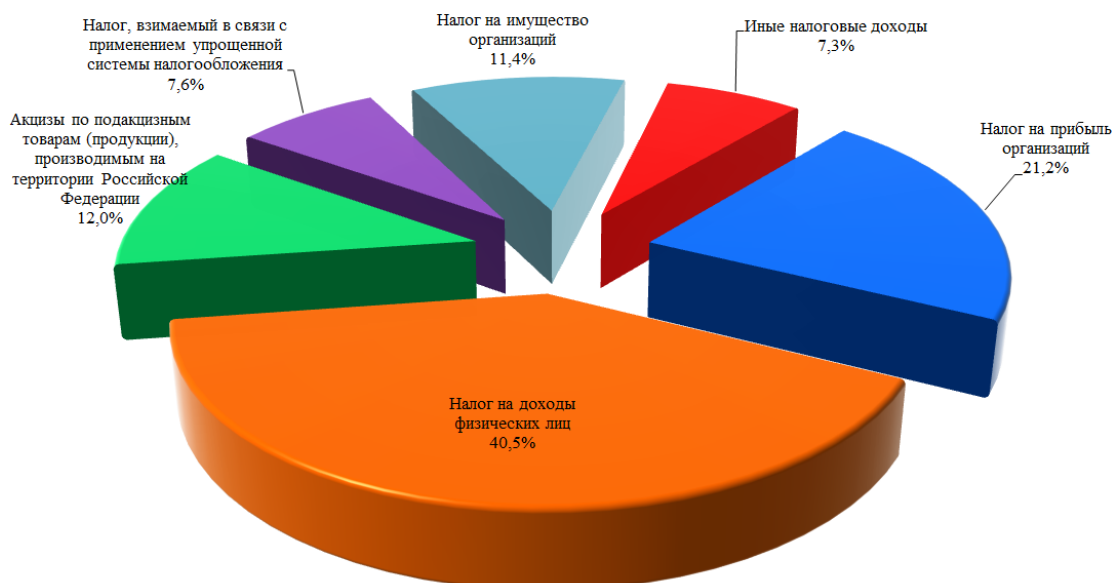
Налоговые доходы

В отчетном периоде доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составила 55,2 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 94,2 процента.

Объем поступивших налоговых доходов составил 18 966 828,7 тыс. рублей или 98,3 процента к уточненным прогнозным показателям (19 288 567,3 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2016 год поступления налоговых доходов увеличились на 356 966,1 тыс. рублей или на 1,9 процента, а их доля в общих доходах бюджета Республики Карелия сократилась на 2,0 процентных пункта и составила 55,2 процента.

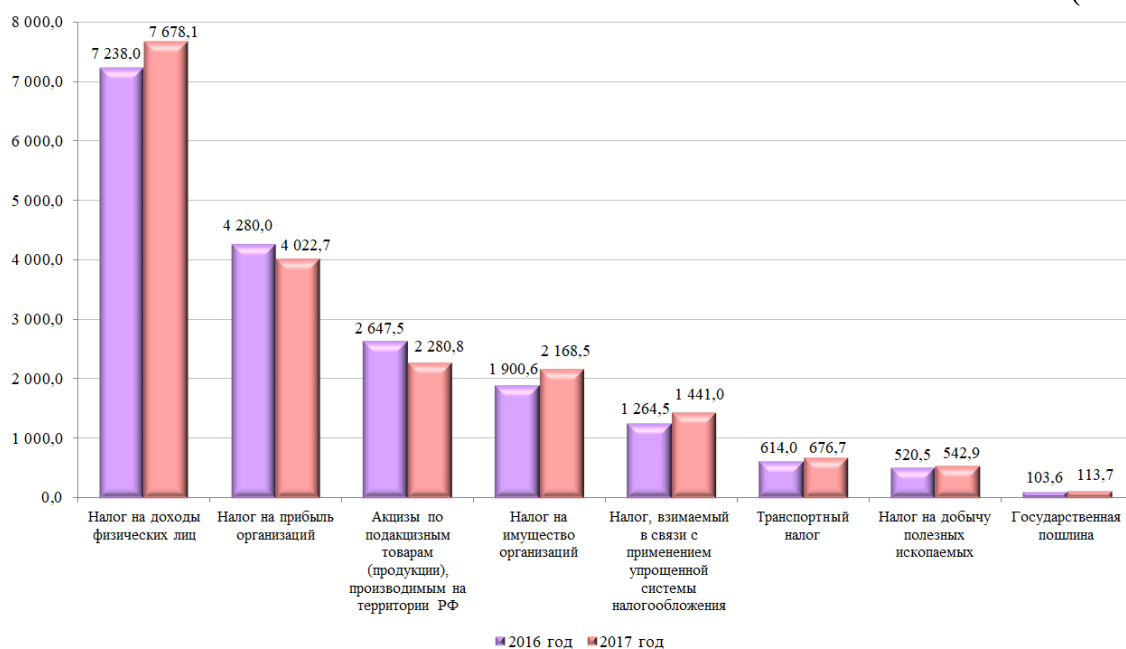
Структура налоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2017 году, представлена на рисунке 2.

Рисунок 2



В 2017 году основную долю, как и в 2016 году, составляет налог на доходы физических лиц – 40,5 процента. Существенно ниже доля налога на прибыль организаций и акцизов по подакцизным товарам (продукции) – 21,2 процента и 12,0 процентов соответственно. Налог на имущество организаций и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составили 11,4 процента и 7,6 процента соответственно.

Динамика поступлений налоговых доходов Республики Карелия в 2016-2017 годах представлена на рисунке 3.

Рисунок 3
(млн рублей)

Фактическое поступление по основным налоговым источникам доходов бюджета характеризуется следующими данными.

1. Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 7 678 123,8 тыс. рублей и составил 96,6 процента от утвержденного прогноза (7 952 000,0 тыс. рублей). Невыполнение плановых назначений в сумме 273 876,2 тыс. рублей связано с недостижением заложенных в прогнозе темпов роста фонда оплаты труда.

В отчетном периоде по сравнению с 2016 годом сумма поступления налога увеличились на 440 095,1 тыс. рублей или на 6,1 процента.

2. Налог на прибыль организаций поступил в сумме 4 022 683,5 тыс. рублей и составил 95,9 процента от утвержденного прогноза (4 196 352,3 тыс. рублей).

По сравнению с 2016 годом поступления по налогу на прибыль организаций сократились на 257 358,6 тыс. рублей или на 6,0 процентов.

По информации Министерства финансов Республики Карелия (далее в разделе – Министерство финансов) невыполнение утвержденного прогноза и снижение поступлений по налогу на прибыль организаций относительно показателей 2016 года обусловлено усилением негативного влияния на поступление данного налога института функционирования консолидированных групп налогоплательщиков, снижением с 01.01.2017 ставки налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации (с 18 до 17 процентов), снижением налоговой базы и возвратами налога из бюджета Республики Карелия.

3. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации поступили в сумме 2 280 841,8 тыс. рублей, что составляет 106,4 процента к утвержденному прогнозу (2 142 803,0 тыс. рублей) и 86,2 процента к уровню 2016 года.

При этом объем поступлений акцизов на алкогольную продукцию и доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию составил 449 027,0 тыс. рублей или 95,9 процента от утвержденного прогноза (468 025,0 тыс. рублей), в том числе:

поступления, администрируемые Территориальными органами Федеральной налоговой службы, – 113 621,8 тыс. рублей или 79,9 процента от утвержденного прогноза (142 279,0 тыс. рублей);

поступления, администрируемые Территориальным органом Федерального казначейства, – 335 405,2 тыс. рублей или 103,0 процента от утвержденного прогноза (325 746,0 тыс. рублей).

По информации Министерства финансов, невыполнение утвержденного прогноза Территориальными органами Федеральной налоговой службы обусловлено прекращением деятельности Петрозаводского ликеро-водочного завода «Петровский» филиала ОАО «Росспиртпром» и дальнейшей продажей завода.

По сравнению с 2016 годом поступления акцизов на алкогольную продукцию и доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию увеличились на 82 746,8 тыс. рублей или на 22,6 процента.

Поступления от уплаты акцизов на нефтепродукты составили 1 818 718,5 тыс. рублей или 109,4 процента от прогнозных показателей, что ниже поступлений 2016 года на 451 802,2 тыс. рублей или на 19,9 процента. Уменьшение к

уровню прошлого года обусловлено снижением норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации с 88 до 61,7 процента.

4. Налог на имущество организаций поступил в сумме 2 168 485,1 тыс. рублей и составил 98,4 процента от утвержденного прогноза (2 204 500,0 тыс. рублей) или 114,1 процента к уровню 2016 года (1 900 599,8 тыс. рублей). Рост обусловлен произведенными в январе 2016 года возвратами налога на имущество организаций и увеличением налоговой базы.

5. Транспортный налог поступил в сумме 676 723,6 тыс. рублей и составил 111,7 процента от утвержденного прогноза (605 600,0 тыс. рублей) или 110,2 процента к уровню 2016 года (613 984,5 тыс. рублей). Увеличение обеспечено за счет поступлений транспортного налога с физических лиц.

6. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в сумме 1 441 029,6 тыс. рублей и составил 98,3 процента от утвержденного прогноза (1 466 441,3 тыс. рублей) или 114,0 процентов к уровню 2016 года (1 264 507,6 тыс. рублей). Рост обусловлен увеличением налогооблагаемой базы.

Несмотря на то, что динамика объема налоговых поступлений имеет тенденцию к увеличению, на поступления доходов бюджета оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам, которая в проверяемый период имеет положительную динамику. Недоимка по налоговым доходам в бюджет Республики Карелия на 01.01.2018 по сравнению с данными на 01.01.2017 (874 367,0 тыс. рублей) увеличилась на 81 729,0 тыс. рублей или 9,3 процента и составила 956 096,0 тыс. рублей.

Основная часть недоимки по налогам, как и в предыдущий период, приходится на транспортный налог – 478 872,0 тыс. рублей или 50,1 процента (на 01.01.2017 – 430 328,0 тыс. рублей), налог на прибыль организаций – 125 640,0 тыс. рублей или 13,1 процента (на 01.01.2017 – 107 852,0 тыс. рублей), налог на имущество организаций – 117 782,0 тыс. рублей или 12,3 процента (на 01.01.2017 – 161 527,0 тыс. рублей) и налога на доходы физических лиц – 109 162,0 тыс. рублей или 11,4 процента (на 01.01.2017 – 73 004,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что качественное улучшение администрирования налоговых доходов, в том числе принятие мер по сокращению задолженности прошлых лет, является одним из резервов стабилизации и роста доходной базы Республики Карелия.

Неналоговые доходы

В 2017 году удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составил 3,4 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 5,8 процента.

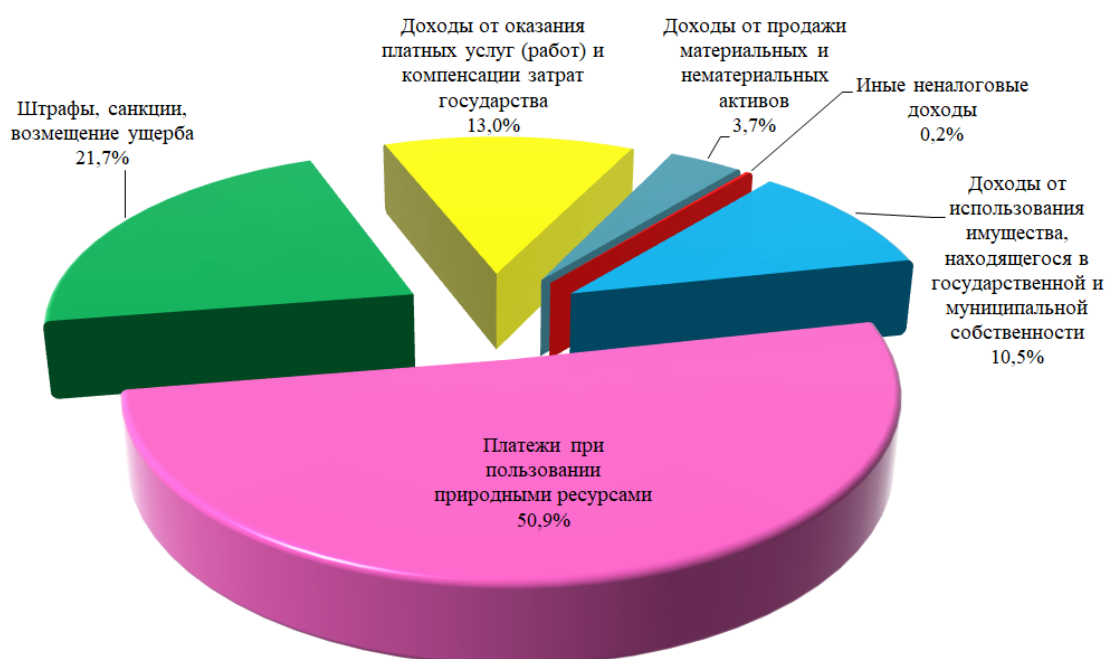
Неналоговые доходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 1 162 367,7 тыс. рублей или на 96,8 процента к уточненным прогнозным показателям (1 201 395,9 тыс. рублей).

В 2017 году основную долю в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия, как и в предыдущие годы, составляют доходы по платежам при пользовании природными ресурсами – 50,9 процента. При этом относительно показателя 2016 года (60,2 процента) доля по платежам при пользовании природными ресурсами снизилась на 9,3 процентного пункта.

В отчетном периоде отмечается увеличение в 4,8 раза относительно показателя 2016 года (31 656,1 тыс. рублей) поступлений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат, исполнение по которым составило 151 590,8 тыс. рублей. Доля в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия по данным доходам увеличилась с 3,0 процентов до 13,0 процентов.

Структура неналоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2017 году, представлена на рисунке 4.

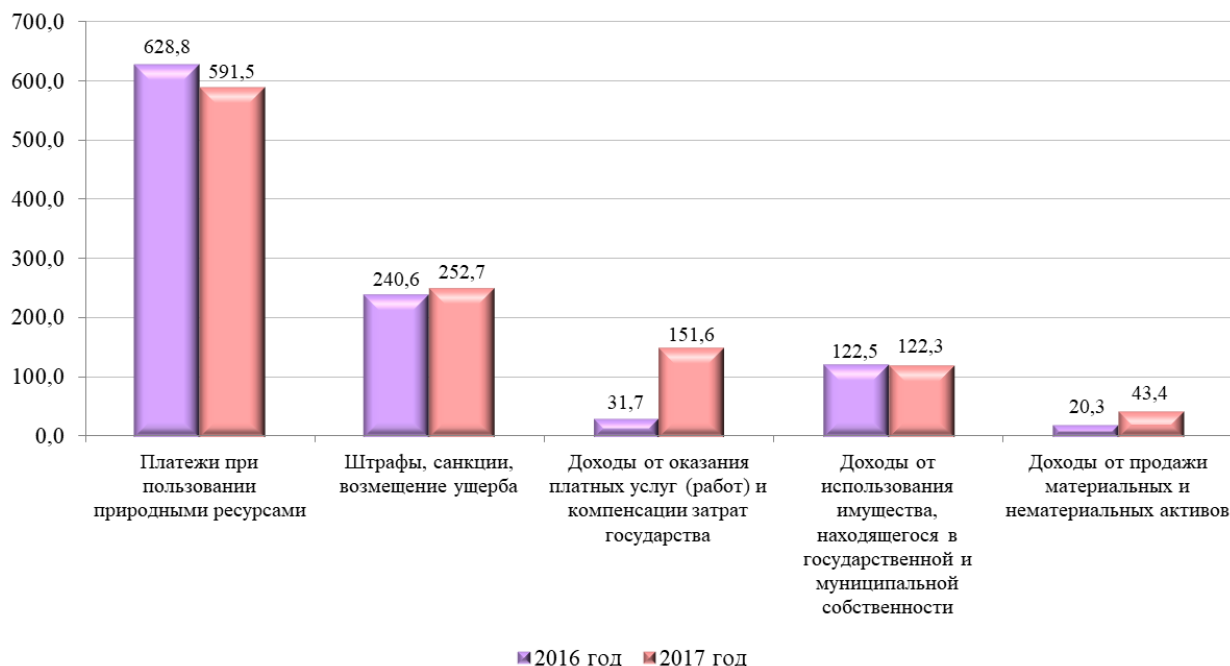
Рисунок 4



По сравнению с 2016 годом поступления по неналоговым доходам увеличились на 117 817,7 тыс. рублей или на 11,3 процента в основном за счет увеличения поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат. При этом поступления по платежам при пользовании природными ресурсами сократились на 37 287,1 тыс. рублей или 5,9 процента, что в основном связано со снижением перечислений арендных платежей арендаторами участков лесного фонда.

Динамика поступлений неналоговых доходов Республики Карелия в 2016-2017 годах представлена на рисунке 5.

Рисунок 5
(млн рублей)



Основными главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия из числа органов исполнительной власти Республики Карелия являются Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее в разделе – Министерство имущества) и Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия (далее в разделе – Министерство по природопользованию).

По результатам внешней проверки в части исполнения доходов бюджета установлено следующее.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 27р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Распоряжение № 27р-П) прогнозируемый объем поступлений в бюджет Республики Карелия на 2017 год Министерству имущества определен в сумме 150 110,0 тыс. рублей по девяти видам доходов, фактическое исполнение составило 142 154,8 тыс. рублей или 94,7 процента, что на 20,5 процента больше показателя поступления неналоговых доходов за 2016 год (117 968,8 тыс. рублей).

Прогнозируемые поступления доходов в бюджет Республики Карелия, утвержденные Распоряжением № 27р-П, Министерством имущества не обеспечены (исполнение составило 94,7 процента от прогноза). Объем недополученных средств составил 8 116,4 тыс. рублей, в том числе по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации – 3 011,5 тыс. рублей или 6,6 процента от прогнозируемого поступления по данному виду доходов (45 450,0 тыс. рублей).

В проверяемый период за реализацию объектов государственного имущества поступило 42 438,53 тыс. рублей или 93,4 процента от прогнозного показателя

(относительно данных за 2016 год поступления за отчетный период увеличились в два раза), в том числе 13 004,8 тыс. рублей – за объекты, включенные в прогнозный план приватизации, утвержденный Законом Республики Карелия от 18.11.2016 № 2064-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – прогнозный план). Согласно представленной Министерством имущества информации неисполнение по данному виду дохода вызвано низкой ликвидностью предлагаемого к продаже имущества и отсутствием платежеспособного спроса.

Согласно прогнозному плану в 2017 году планировалось продать 62 объекта иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия. В проверяемом периоде фактически реализовано 22 объекта недвижимости, из них 11 – объектов, запланированных к продаже в 2017 году. Анализ исполнения в 2017 году прогнозного плана в разрезе муниципальных районов (округ) представлен в таблице 3.

Таблица 3
(единиц)

Местонахождение государственного имущества	Иное движимое и недвижимое государственное имущество, предполагаемое к продаже		Реализованное иное движимое и недвижимое государственное имущество	
	всего	в том числе в 2017 году	всего	в том числе с предполагаемым сроком продажи в 2017 году
Петрозаводский городской округ	55	42	11	11
Беломорский муниципальный район	9	1	0	0
Кондопожский муниципальный район	10	4	0	0
Кемский муниципальный район	5	0	0	0
Лахденпохский муниципальный район	3	1	0	0
Лоухский муниципальный район	1	1	0	0
Муезерский муниципальный район	4	0	0	0
Медвежьегорский муниципальный район	24	2	0	0
Олонецкий национальный муниципальный район	5	2	0	0
Питкярантский муниципальный район	13	0	0	0
Прионежский муниципальный район	33	0	2	0
Пряжинский муниципальный район	7	2	5	2
Пудожский муниципальный район	6	1	0	0
Сегежский муниципальный район	11	0	4	0
Суоярвский муниципальный район	13	3	0	0
Сортавальский муниципальный район	8	3	0	0
Всего	207	62	22	13

В ходе выборочной проверки установлены случаи поступления средств от продажи земельных участков на КБК 80611402023020000410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» на сумму 4 539,4 тыс. рублей, что

является нарушением Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее в разделе – Порядок, утвержденный Приказом № 65н).

В 2017 году в состав доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, включено следующее.

1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, поступления по которым в 2017 году составили 18 587,4 тыс. рублей или 100,5 процента от прогнозного показателя (18 500,0 тыс. рублей).

По сравнению с показателями 2016 года (9 171,7 тыс. рублей) поступления по указанному источнику доходов увеличились в два раза.

Сравнительная информация о финансовых вложениях в уставные капиталы хозяйственных обществ и полученных дивидендах в 2016-2017 годах представлена в таблице 4.

Таблица 4
(рублей)

Наименование хозяйственного общества, акции, доли в уставном капитале которого находятся в государственной собственности Республики Карелия	Сумма вложений в уставный фонд хозяйственного общества		Доходы от перечисления дивидендов (части прибыли), поступившие		Отклонение
	по состоянию на 01.01.2017	по состоянию на 01.01.2018	в 2016 году	в 2017 году	
Агрофирма «Видлица», ОАО	49 298 900,0	49 298 900,0	0,0	0,0	0,0
Карелагро, ОАО	3 794 500,0	3 794 500,0	0,0	0,0	0,0
Лахденпохьяагросервис, ОАО	561,0	561,0	0,0	0,0	0,0
Племенное хозяйство «Ильинское», ОАО	115 321 500,0	115 321 500,0	0,0	1 765 140,0	1 765 140,0
Племсовхоз «Мегрега», ОАО	125 725 500,0	125 725 500,0	0,0	0,0	0,0
Племпредприятие «Карельское», ОАО	10 866 000,0	10 866 000,0	0,0	0,0	0,0
Совхоз «Толвуйский», ОАО	69 030 800,0	69 030 800,0	0,0	0,0	0,0
Совхоз «Ведлозерский», ОАО	90 577 100,0	90 577 100,0	0,0	0,0	0,0
Инженерно-строительная фирма «Карелстрой», ОАО	22 772,0	22 772,0	0,0	0,0	0,0
Кондопога, ОАО	160 493 400,0	160 493 400,0	0,0	0,0	0,0
Санаторий «Белые ключи», ОАО	3 491 082,0	3 491 082,0	30 838,0	38 886,7	8 048,7
Сегежская районная типография, ОАО	1 795 000,0	1 795 000,0	0,0	0,0	0,0
Единый расчетный центр РК, АО	483 000,0	483 000,0	0,0	0,0	0,0
Корпорация развития РК, АО	78 110 000,0	78 110 000,0	0,0	0,0	0,0
Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром», ПАО	7 852 160,0	7 852 160,0	1 954 206,3	0,0	-1 954 206,3
Питкярантское карьероуправление, АО	34 336 000,0	34 336 000,0	0,0	0,0	0,0
Карелмостстрой, ООО	15 508 000,0	15 508 000,0	0,0	0,0	0,0
Кондопожское ДРСУ, ООО	17 517 900,0	17 517 900,0	2 439 893,9	3 462 725,0	1 022 831,1
Кольское ДРСУ, ООО	26 558 200,0	26 558 200,0	3 600 455,5	5 070 706,7	1 470 251,2
Петрозаводское ДРСУ, ООО	49 454 900,0	49 454 900,0	0,0	0,0	0,0
Костомукшское ДРСУ, ООО	13 060 600,0	6 003 000,0	0,0	0,0	0,0
Научно-производственный комплекс «Карбон-шунгит», ООО	4 022 880,0	4 022 880,0	0,0	2 464 014,0	2 464 014,0
Олонецавтодор, ООО	22 252 000,0	22 252 000,0	1 141 302,2	599 203,6	-542 098,6
Петрозаводская бланочная типография, ООО	6 278 200,0	6 278 200,0	5 000,0	8 000,0	3 000,0
Проектный институт «Карелагропромпроект», ООО	6 735 000,0	6 735 000,0	0,0	0,0	0,0
Санаторий «Марциальные воды», ООО	23 393 700,0	23 393 700,0	0,0	0,0	0,0
Суоярвский хлебозавод, ООО	6 305 900,0	6 305 900,0	0,0	1 135 000,0	1 135 000,0
Телекоммуникационные сети Петронет, ООО	1 612 955,0	1 612 955,0	0,0	184 950,0	184 950,0
ГРАНТ, ООО	1 013 000,0	1 013 000,0	0,0	0,0	0,0
Единый информационно-расчетный центр РК, ООО	10 000,0	10 000,0	0,0	3 858 750,0	3 858 750,0
«Питкярантское карьероуправление», ООО	0,0	66 635 900,0	0,0	0,0	0,0
«Воломский КЛПХ «Лескарел», ОАО	1 615,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«ЛПХ «Пяозерский», ОАО	2 345 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ЦЗ «Питкяранта», ОАО	679 200,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование хозяйственного общества, акции, доли в уставном капитале которого находятся в государственной собственности Республики Карелия	Сумма вложений в уставный фонд хозяйственного общества		Доходы от перечисления дивидендов (части прибыли), поступившие		Отклонение
	по состоянию на 01.01.2017	по состоянию на 01.01.2018	в 2016 году	в 2017 году	
ИФК «Карельский фондовый центр», ОАО	625,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Российская ипотечная ассоциация, ОАО	36 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
РН Холдинг, ОАО	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Гостеприимство», ООО	7 397 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	955 380 953,0	1 004 499 810,0	9 171 695,9	18 587 376,0	9 415 680,1

По состоянию на 1 января 2018 года вложения в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) увеличились на 49 118,9 тыс. рублей в основном в связи с принятием из собственности города Москвы (безвозмездная передача) доли в уставном капитале ООО «Питкярантское карьероуправление» в размере 100 процентов уставного капитала номинальной стоимостью 66 635,9 тыс. рублей. При этом, по данным Министерства имущества, уменьшение вложений в 2017 году произошло на основании:

распоряжения Государственного комитета по управлению государственным имуществом и организации закупок от 02.09.2016 № 514-Р (уставный капитал ООО «Костомукшское ДРСУ» уменьшен на 7 057,6 тыс. рублей путем уменьшения номинальной стоимости доли участника до величины чистых активов);

продажи акций (долей) ОАО «Воломский КЛПХ «Лескарел» (участие Республики Карелии – 10 процентов), ОАО «ТНК-ВР Холдинг» (участие Республики Карелии – 3 процента), ООО «Гостеприимство» (участие Республики Карелии – 100 процентов);

завершения конкурсного производства или ликвидации юридических лиц ОАО «Пяозеский ЛПХ» (участие Республики Карелии – 20 процентов), ОАО «Целлюлозный завод «Питкяранта», ОАО ИФК «Карельский фондовый центр», ОАО «Российская ипотечная ассоциация» (списание финансовых вложений в сумме 3 060,8 тыс. рублей – безвозвратные потери стоимости государственного имущества (акций)).

В 2017 году 9 из 31 хозяйственных обществ перечислили дивиденды в бюджет Республики Карелия, из них наибольшие поступления составили:

по ООО Кольское ДРСУ – 5 070,7 тыс. рублей, с ростом к уровню поступлений за 2016 год на 40,8 процента;

по ООО Кондопожское ДРСУ – 3 462,7 тыс. рублей, с ростом к уровню поступлений за 2016 год на 41,9 процента;

по ООО «Единый информационно-расчетный центр» – 3 858,7 тыс. рублей.

В 2017 году поступление дивидендов в бюджет Республики Карелия по сравнению с 2016 годом увеличилось на 9 415,7 тыс. рублей или 64,6 процента.

Результатами финансово-хозяйственной деятельности в 2016 году 13-ти из 31 хозяйственных обществ явились убытки, в отношении 5-ти обществ введена процедура банкротства. Сумма вложений в хозяйственные общества, в отношении которых по состоянию на 01.01.2018 введена процедура банкротства, составляет

259 659,1 тыс. рублей или 25,8 процента от общей суммы финансовых вложений. Контрольно-счетная палата отмечает риск утраты государственного имущества в указанном размере.

2. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей государственных унитарных предприятий, в 2017 году поступили в сумме 975,58 тыс. рублей и составили 27,9 процента от прогнозного показателя (3 500,0 тыс. рублей). Неисполненные прогнозные показатели составили 2 524,42 тыс. рублей. В отчетном периоде относительно показателя 2016 года (3 899,6 тыс. рублей) поступления уменьшились почти в четыре раза.

В 2017 году в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия находилось 20 государственных унитарных предприятий Республики Карелия с долей Республики Карелия в уставном капитале. При этом только 6 предприятий осуществили перечисление в бюджет части прибыли. Основная доля поступлений приходится на ГУП «Лоухское ДРСУ» (44,2 процента) и ГУП РК «Карелфарм» (19,2 процента). Следует отметить существенное уменьшение поступлений от ГУП РК «Карелфарм» относительно показателей 2016 года (в 11,5 раз).

Информация о суммах вложений в уставные фонды государственных унитарных предприятий и полученной части прибыли в 2016-2017 годах представлена в таблице 5.

Таблица 5
(рублей)

Наименование государственного унитарного предприятия	Сумма вложений в уставные фонды государственных унитарных предприятий		Доход от перечисления части прибыли (поступления)		Отклонение
	по состоянию на 01.01.2017	по состоянию на 01.01.2018	в 2016 году	в 2017 году	
ГУП «Водно-спортивный центр»	3 525 000	3 525 000	124 000,00	85 303,00	-38 697,00
ГУП «КарелКоммунЭнерго»*	3 000 000	159 657 000	0,00	0,00	0,00
ГУП «КарелЭнергоХолдинг»*	10 320 000	10 320 000	0,00	0,00	0,00
ГУП «Карелавтотранс»*	3 000 000	3 000 000	70 701,87	0,00	-70 701,87
ГУП «Карелавтотранс-Сервис»	10 000	10 000	122 791,96	2 367,53	-120 424,43
ГУП «Карелфарм»	112 500 000	112 500 000	2 172 727,00	187 768,15	-1 984 958,85
ГУП «Лоухское ДРСУ»	1 433 000	1 433 000	0,00	431 500,00	431 500,00
ГУП «Медтехника»	1 000	1 000	298 389,00	176 139,00	-122 250,00
ГУП «Радиоком»*	1 071 000	1 071 000	0,00	0,00	0,00
ГУП «Сортавальское ДРСУ»*	10 000 000	10 000 000	0,00	0,00	0,00
ГУП «Фонд госимущества РК»*	94 591 000	94 591 000	169 000,00	0,00	-169 000,00
ГУП РГЦ «Недвижимость»	7 592 000	7 592 000	629 500,00	92 500,00	-537 000,00
ГУП РК «Кареллесхоз»*	518 000	518 000	312 486,00	0,00	-312 486,00
ГУП РК «Леса Карелии»	604 000	604 000	0,00	0,00	0,00
ГУП РК «Шуйско-Виданская лесотехническая школа»*	1 015 000	1 015 000	0,00	0,00	0,00
ГУП РК «Карельская геологическая экспедиция»	9 800 000	9 800 000	0,00	0,00	0,00
ГУП РК «Карелкнига»	94 000	94 000	0,00	0,00	0,00
ГУП РК «Проектно-сметное бюро»	5 000	0	0,00	0,00	0,00
ГУП РК «Копир»	21 000	21 000	0,00	0,00	0,00
ГУП РК «Мост»	100 000 000	100 000 000	0,00	0,00	0,00
ИТОГО	359 100 000	515 752 000	3 899 595,83	975 577,68	-2 924 018,15

* отсутствие прибыли

Согласно информации Министерства имущества, 7 из 14 предприятий, не осуществивших перечисления в бюджет части прибыли, по результатам деятельности за 2016 год получили убытки, в том числе ГУП РК «Фонд государственного имущества». В отношении трех предприятий открыто конкурсное производство (ГУП РК «Мост», ГУП РК «Леса Карелии», ГУП РК «Карельская геологическая экспедиция»), два предприятия находятся в процессе ликвидации (ГУП РК «Проектно-сметное бюро», ГУП РК «Копир»). Определением Арбитражного суда Республики Карелия от 22.11.2017 в отношении ГУП РК «Кареллесхоз» прекращено производство по делу о банкротстве.

3. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, – 27 177,68 тыс. рублей или 95,0 процентов от утвержденного прогноза (28 600,0 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом (31 862,0 тыс. рублей) поступления уменьшились на 4 684,3 тыс. рублей или на 14,7 процента.

В общий объем поступлений по данному виду доходов включены доходы от арендной платы за государственное имущество, находящееся в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий (50 процентов от сумм по договорам аренды государственного имущества, согласованных Министерством имущества на основании постановления Правительства Республики Карелия от 18.05.2001 № 87-П «О некоторых вопросах сдачи в аренду государственного имущества Республики Карелия»), в размере 9 337,1 тыс. рублей или 34,4 процента (информация представлена в таблице 6).

Таблица 6

Балансодержатель	Количество арендаторов	Общая арендуемая площадь	Начислено (рублей)	Оплачено (рублей)	Процентное отношение к общей сумме поступлений в бюджет РК
ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия»	57	7 682,60	7 594 207,29	7 968 998,43	85,35
ГУП РК «Карелавтотранс»	24	441,60	1 511 871,03	1 225 139,31	13,12
ГУП РК «Карелфарм»*	1	0,00	3 599,47	3 599,47	0,04
ГУП РК РГЦ «Недвижимость»	1	14,40	24 053,64	24 053,64	0,26
ГУП РК «Водно-спортивный центр»	1	93,50	120 474,08	115 326,21	1,24
ВСЕГО	84	8 232,10	9 254 205,51	9 337 117,06	

* аренда автомобиля

Наибольший объем поступлений в бюджет Республики Карелия приходится на договоры аренды имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП РК «Фонд государственного имущества» – 7 969,0 тыс. рублей или 85,4 процента (оплата арендной платы осуществлена 52 арендаторами из 57).

В соответствии со статьей 57 Бюджетного кодекса в состав доходов субъекта Российской Федерации не включаются доходы от использования имущества государственных унитарных предприятий.

Единая методология бюджетной классификации Российской Федерации (Порядок, утвержденный Приказом № 65н) не содержит код вида доходов бюджетов

(поступлений) по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий.

Ранее по итогам внешней проверки за 2016 год и контрольного мероприятия «Выборочная проверка ведения учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок в 2015 году и 9 месяцев 2016 года» Контрольно-счетной палатой отмечались нарушения статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», статьи 57 Бюджетного кодекса и Порядка, утвержденного Приказом № 65н. В 2017 году нарушения не устранены.

В 2017 году в нарушение статьи 57 Бюджетного кодекса, Порядка, утвержденного Приказом № 65н, в бюджет Республики Карелия в состав доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), включены поступления в сумме 9 337,1 тыс. рублей, которые составляют 50 процентов доходов от аренды государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям.

4. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Республики Карелия, – 35 874,31 тыс. рублей или 97,0 процентов от прогнозного показателя (37 000,0 тыс. рублей), что меньше уровня 2016 года (38 836,7 тыс. рублей) на 2 962,4 тыс. рублей или на 7,6 процента.

5. Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли – 16 057,2 тыс. рублей или 100,4 процента от прогнозного показателя (16 000,0 тыс. рублей), что меньше уровня 2016 года (14 224,7 тыс. рублей) на 1 832,5 тыс. рублей или на 12,9 процента.

Два прогнозируемых показателя по администрируемым Министерством имущества источникам доходов, при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, в 2017 году не уточнены, что не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 1 распоряжения Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П «О повышении эффективности администрирования доходов бюджета Республики Карелия» (далее – Распоряжение № 520р-П).

Подпунктом 3 пункта 1 Распоряжения № 520р-П предусмотрено принятие главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия мер по сокращению задолженности по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия, в том числе за счет активизации претензионно-исковой работы.

Задолженность по доходам от собственности, администрируемым Министерством имущества, по состоянию на 01.01.2018 по сравнению с данными на 01.01.2017 (37 772,4 тыс. рублей) увеличилась на 16 009,7 тыс. рублей или на 42,4 процента и составила 53 782,1 тыс. рублей, в том числе задолженность, возникшая в 2017 году, – 39 832,8 тыс. рублей (74,1 процента от задолженности) (недополученные доходы).

В составе дебиторской задолженности Министерства имущества числится задолженность должников, признанных несостоятельными (банкротами), которая по состоянию на 01.01.2018 составила 16 926,6 тыс. рублей, в связи с чем Контрольно-счетная палата отмечает риски вероятных потерь бюджета Республики Карелия в указанной сумме.

Меры, принятые Министерством имущества в 2017 году, не привели к сокращению задолженности по администрируемым неналоговым доходам бюджета Республики Карелия.

Министерству по природопользованию Распоряжением № 27р-П прогнозируемый объем неналоговых поступлений определен в сумме 539 870,8 тыс. рублей, в том числе по платежам при пользовании природными ресурсами – 534 310,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение по неналоговым доходам составило 510 314,9 тыс. рублей или 94,5 процента от прогнозного показателя, в том числе по платежам при пользовании природными ресурсами – 504 868,4 тыс. рублей или 94,5 процента от прогнозного плана и 98,9 процента от фактического объема поступлений по неналоговым доходам.

Размер неисполнения показателей по неналоговым доходам в отчетном периоде составил 30 223,5 тыс. рублей или 5,6 процента, что превышает показатели 2016 года (529,5 тыс. рублей) на 29 694,0 тыс. рублей. Основная доля неисполнения приходится на плату за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, – 97,4 процента или 29 454,5 тыс. рублей.

В 2017 году Министерством по природопользованию по трем видам доходов прогнозные показатели не исполнены более чем на 10 процентов (от 32,9 до 60,7 процента), по двум источникам доходов поступления составили 43,7 тыс. рублей при неутвержденных бюджетных заданиях.

В состав поступивших в 2017 году платежей при пользовании природными ресурсами включены в том числе следующие виды:

1) разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных условий в размере 28 638,3 тыс. рублей или 101,9 процента от прогнозного показателя (28 100,0 тыс. рублей), что превышает уровень 2016 года (3 957,8 тыс. рублей) на 24 608,5 тыс. рублей или в 7,2 раза;

2) плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, в сумме 443 859,5 тыс. рублей или 93,8 процента от прогнозируемого показателя (473 314,0 тыс. рублей), что меньше уровня поступлений 2016 года

(466 004,3 тыс. рублей) на 22 144,8 тыс. рублей или на 4,8 процента (обусловлено неоплатой начисленной в 2017 году арендной платы за использование лесов, в том числе крупным арендатором – ООО «ГринЛайн»);

3) плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, в сумме 14 681,6 тыс. рублей или 100,0 процентов от прогнозируемого показателя (14 682,0 тыс. рублей), что меньше уровня поступлений 2016 года (36 886,9 тыс. рублей) на 22 205,3 тыс. рублей или на 60,2 процента;

4) сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения в сумме 65,8 тыс. рублей или 32,9 процента от прогнозируемого показателя (200,0 тыс. рублей), что превышает уровень 2016 года (23,5 тыс. рублей) на 42,3 тыс. рублей или в 2,8 раз (неисполнение обусловлено несостоявшимися аукционами на право пользования участками недр местного значения, в том числе по причине отсутствия заявок. Количество участников аукционов – менее предполагаемого);

5) плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в размере 17 353,2 тыс. рублей или 99,1 процента от прогнозируемого показателя (17 514,0 тыс. рублей), что меньше уровня поступлений 2016 года (21 324,8 тыс. рублей) на 3 971,6 тыс. рублей или на 18,6 процента;

6) плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых в сумме 270,0 тыс. рублей или 54,0 процента от прогнозируемого показателя (500,0 тыс. рублей), что меньше уровня поступлений 2016 года (550,0 тыс. рублей) на 280,0 тыс. рублей или на 50,9 процента (неисполнение связано с переносом сроков работ по геологическому изучению, а также прекращением геологического изучения по лицензиям на поиск и оценку полезных ископаемых по участкам недр местного значения в связи с бесперспективностью участков недр, установленной в ходе работ).

Анализ сводной ведомости по кассовым поступлениям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (ф. 0531817) показал, что поступления за декабрь 2017 года по неналоговым доходам Министерства по природопользованию составили 14,0 процентов от общего объема поступлений.

Отдельные прогнозируемые показатели по администрируемым Министерством по природопользованию источникам доходов, при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, не уточнены, что не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 1 Распоряжения № 520р-П.

По состоянию на 01.01.2018 задолженность по платежам при пользовании природными ресурсами по сравнению с данными на 01.01.2017 увеличилась на 50 514,0 тыс. рублей или на 55,6 процента и составила 141 315,0 тыс. рублей, в том числе задолженность, возникшая в 2017 году, – 70 896,9 тыс. рублей (50,2 процента от задолженности) (недополученные доходы). Основная сумма текущей задолженности приходится на плату за использование лесов, расположенных на землях лесного

фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (70 841,9 тыс. рублей или 99,9 процента).

По сравнению с данными 2016 года (40 285,4 тыс. рублей) прирост текущей задолженности в проверяемом периоде составил 30 611,5 тыс. рублей или 43,2 процента.

Меры, принятые Министерством по природопользованию в отчетном периоде, не привели к сокращению задолженности по администрируемым неналоговым доходам бюджета Республики Карелия.

Безвозмездные поступления

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям по сравнению с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2017 год увеличились на 4 571 963,2 тыс. рублей или на 44,8 процента в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов на 3 682 515,3 тыс. рублей или на 36,1 процента.

В 2017 году безвозмездные поступления исполнены в размере 14 256 159,1 тыс. рублей и составили 96,4 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2017 год (14 785 398,8 тыс. рублей). К уровню 2016 года объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде увеличился на 1 364 124,1 тыс. рублей или на 10,6 процента.

Показатели исполнения безвозмездных поступлений по укрупненным источникам поступлений приведены в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнено за 2016 год	Назначено в 2017 году	Исполнено за 2017 год	Отклонение к 2016 году (%)	Результат исполнения за 2017 год	
					отклонение	процент
Дотации	5 778 109,3	8 753 407,4	8 753 407,4	151,5	0,0	100,0
Субсидии	892 121,9	1 913 806,8	1 502 805,6	168,5	-411 001,2	78,5
Субвенции	2 426 866,5	2 379 319,4	2 305 436,3	95,0	-73 883,1	96,9
Иные межбюджетные трансферты	1 719 843,5	841 497,3	908 572,3	52,8	67 075,0	108,0
Иные безвозмездные поступления, в том числе:	2 075 093,8	897 367,9	785 937,5	37,9	-111 430,4	87,6
<i>Безвозмездные поступления от государственных организаций</i>	1 987 554,8	793 650,0	738 518,7	37,2	-55 131,3	93,1
ИТОГО	12 892 035,0	14 785 398,8	14 256 159,1	110,6	-529 239,7	96,4

Как и в 2016 году, в отчетном периоде сохранилась тенденция увеличения доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, которая составила 41,5 процента, что на 1,9 процентного пункта больше аналогичного показателя за 2016 год (39,6 процента).

В 2017 году наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают дотации (61,4 процента) и субвенции (16,2 процента). Относительно

показателя 2016 года доля иных межбюджетных трансфертов в 2017 году снизилась и составила 6,4 процента (в 2016 году – 13,3 процента), что обусловлено снижением объема межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности. При этом доля субсидий увеличилась и составила 10,5 процента (в 2016 году – 6,9 процента), что связано с увеличением поступлений средств из федерального бюджета на создание новых мест в общеобразовательных организациях, на поддержку государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды, увеличение объема финансового обеспечения на реализацию мероприятий федеральных целевых программ «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» и «Развитие образования на 2016–2020 годы».

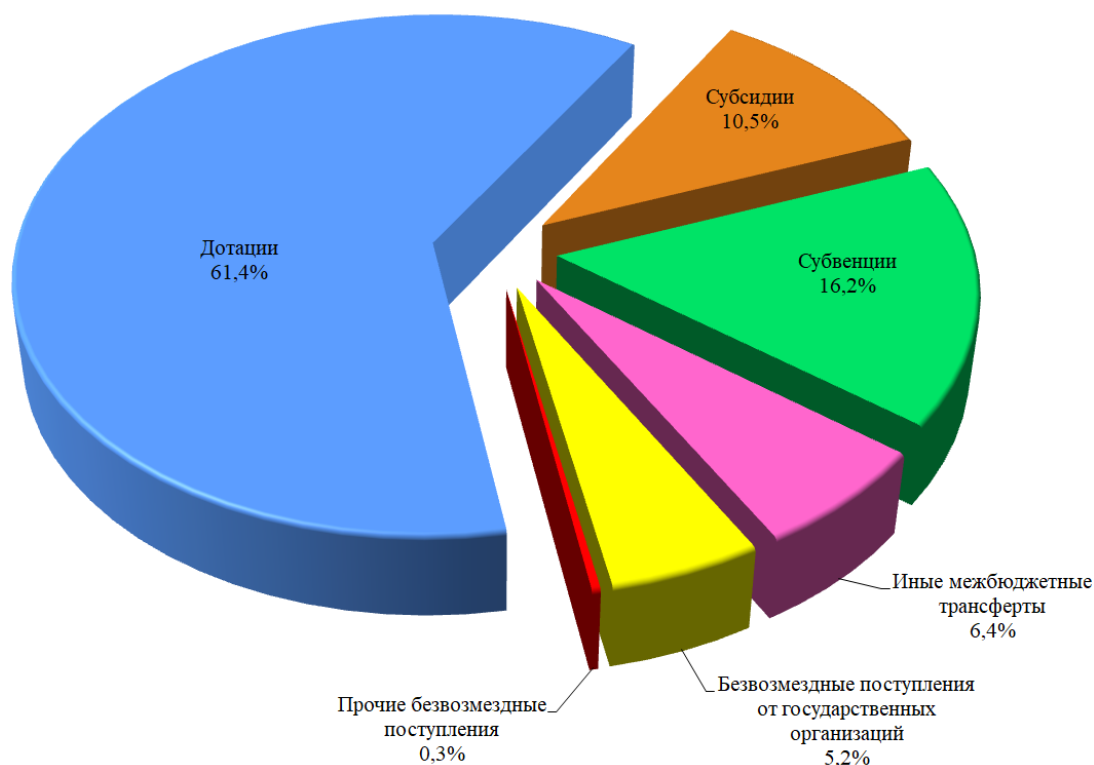
Безвозмездные поступления от государственных организаций на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2017 году составили 738 518,7 тыс. рублей, что меньше показателя 2016 года на 1 249 036,1 тыс. рублей или на 62,8 процента.

Доходы бюджета Республики Карелия от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов и муниципальных районов, организаций составили 13 030,9 тыс. рублей (в 2016 году – 54 052,5 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет по итогам 2017 года составил 69 330,0 тыс. рублей (в 2016 году – 107 625,6 тыс. рублей).

Структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведена на рисунке 6.

Рисунок 6



Межбюджетные трансферты поступили в сумме 13 470 221,6 тыс. рублей, что составило 97,0 процентов к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2017 год (13 888 030,9 тыс. рублей).

По сравнению с 2016 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 2 653 280,4 тыс. рублей или на 24,5 процента в основном за счет увеличения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета.

Ниже прогнозных назначений исполнение сложилось по подгруппе «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 78,5 процента. Неисполнение доходов по данной подгруппе составило 411 001,28 тыс. рублей в связи с недопоступлением средств по следующим основаниям (согласно пояснительным запискам главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия):

по субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – в связи с приостановлением работы на объекте «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к памятнику природы Белые мосты», км 0 – км 6 + 569 (6,569 км)» и экономией в результате конкурсных процедур по объекту «Строительство автомобильной дороги к туристскому объекту «Горный парк Рускеала», км 0 – км 0+820» на сумму 51 582,0 тыс. рублей (Министерство культуры Республики Карелия);

по субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ – средства перечислены в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации на сумму 363 539,9 тыс. рублей (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).

Анализ показателей сводной ведомости по кассовым поступлениям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2018 года показал, что в конце отчетного года удельный вес зачисления безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия составил 20,1 процента или 2 863 630,5 тыс. рублей, что больше показателя 2016 года на 8,7 процентного пункта (в декабре 2016 года поступления составили 1 465 715,4 тыс. рублей или 11,4 процента от годового объема), в том числе в форме:

дотаций – 1 341 184,2 тыс. рублей или 15,3 процента от общего объема дотаций, поступивших в 2017 году;

субвенций – 229 792,9 тыс. рублей или 10,0 процентов от общего объема субвенций, поступивших в 2017 году;

субсидий – 626 462,6 тыс. рублей или 41,7 процента от общего объема субсидий, поступивших в 2017 году;

иных межбюджетных трансфертов – 485 299,8 тыс. рублей или 53,4 процента от их общего объема, поступивших в 2017 году.

В декабре 2017 года объем поступлений составил 100 процентов:

по прочим межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам субъектов Российской Федерации – 252 580,9 тыс. рублей или 100,0 процентов от поступлений за год (Министерство здравоохранения Республики Карелия);

по субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях – 188 843,2 тыс. рублей или 100,0 процентов от поступлений за год (Министерство образования Республики Карелия);

по субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – 442,4 тыс. рублей или 100,0 процентов от поступлений за год (Министерство финансов Республики Карелия).

Приложением к Распоряжению № 27р-П за главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия закреплены прогнозируемые поступления доходов на 2017 год в общей сумме 35 275 362,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных заданий по доходам по главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия представлено в таблице 8 и характеризуется следующими данными.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Наименование	Прогнозируемые поступления	Исполнено	Исполнено (%)
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	87 555,0	85 639,0	97,8
Территориальные органы Федерального агентства лесного хозяйства	638,0	663,5	104,0
Территориальный орган Федерального агентства по рыболовству	149,0	80,8	54,2
Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	118,0	119,5	101,3
Территориальный орган Федерального казначейства	1 987 524,0	2 154 123,8	108,4
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	2 006,0	2 087,5	104,1
Территориальные органы Федеральной антимонопольной службы	731,0	657,1	89,9
Территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	400,0	364,7	91,2
Территориальные органы Федеральной налоговой службы	17 192 126,6	16 700 159,0	97,1
Министерство обороны Российской Федерации	10,0	8,0	80,0
Министерство внутренних дел по РК	232 036,1	220 967,1	95,2
Территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации	127,5	124,9	98,0
Территориальные органы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии	58 741,0	61 281,4	104,3
Министерство здравоохранения РК	338 047,3	591 563,9	175,0
Министерство образования РК	278 431,1	231 866,2	83,3
Министерство культуры РК	145 196,7	94 867,0	65,3

Наименование	Прогнозируемые поступления	Исполнено	Исполнено (%)
Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства РК	180 407,7	199 363,3	110,5
Министерство экономического развития и промышленности РК	56 844,6	55 950,8	98,4
Министерство финансов РК	8 875 325,9	8 878 170,5	100,0
Министерство имущественных и земельных отношений РК	150 110,0	142 154,8	94,7
Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	1 940,3	2 107,7	108,6
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	2 097 526,7	1 674 501,1	79,8
Государственный комитет РК по ценам и тарифам	390,0	387,4	99,3
Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту РК	6 739,8	6 795,3	100,8
Администрация Главы РК	11 895,9	11 996,5	100,8
Центральная избирательная комиссия РК	1,0	1,6	160,0
Законодательное Собрание РК	2 497,4	1 549,9	62,1
Управление РК по обеспечению деятельности мировых судей	151,0	156,4	103,6
Управление записи актов гражданского состояния РК	1,0	0,6	60,0
Министерство социальной защиты, труда и занятости РК	1 703 009,0	1 620 530,0	95,2
Министерство по природопользованию и экологии РК	1 165 175,5	1 131 516,1	97,1
Государственный комитет РК по дорожному хозяйству, транспорту и связи	665 225,3	481 086,6	72,3
Управление ветеринарии РК	1 040,6	1 079,2	103,7
Государственная жилищная инспекция РК	885,0	890,0	100,6
Контрольно-счетная палата РК	357,0	346,8	97,1
Государственный контрольный комитет РК	29 300,0	29 492,8	100,7
Министерство РК по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями	2 701,0	2 704,7	100,1
ИТОГО	35 275 362,0	34 385 355,5	97,5

Анализ исполнения прогнозируемых поступлений по доходам показал следующее.

В отчетном периоде, как и в предыдущие годы, основная доля поступлений доходов приходится на доходы, администрируемые территориальными органами федеральных структур – 55,9 процента, из них территориальными органами Федеральной налоговой службы – 86,9 процента.

Доля органов государственной власти и государственных органов Республики Карелия в поступлениях по доходам составила 44,1 процента, из них значительная доля администрируемых доходов приходится на Министерство финансов Республики Карелия (58,6 процента), Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (11,0 процентов), Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (10,7 процента), Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия (7,5 процента).

По шести главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия в 2017 году прогнозируемые показатели не исполнены более чем на 10 процентов, из них:

по территориальным органам Федеральной антимонопольной службы исполнение составило 89,9 процента (сумма поступлений соответствует начисленным и поступившим штрафам);

по Министерству образования Республики Карелия исполнение составило 83,3 процента (возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации);

по Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи исполнение составило 72,3 процента (межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности представлены в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам, источником финансового обеспечения которых являются трансферты).

По двум главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия прогнозные показатели по доходам выполнены с превышением более чем на 10 процентов, а именно:

по Министерству здравоохранения Республики Карелия (175,0 процентов) – за счет возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации;

по Центральной избирательной комиссии Республики Карелия (160,0 процентов) – за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации и прочих неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с требованиями подпункта 5 пункта 1 Распоряжения № 520р-П при наличии объективных причин (факторов), обуславливающих изменение прогнозируемых показателей по администрируемым источникам доходов более чем на 10 процентов, главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия представляют в Министерство финансов Республики Карелия предложения по их уточнению с пояснениями.

При этом отдельные прогнозируемые показатели по администрируемым главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия источникам доходов при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, не уточнены.

С целью повышения качества прогнозирования доходов бюджета Республики Карелия, администрируемых территориальными органами федеральных структур, Министерству финансов Республики Карелия необходимо откорректировать взаимодействие с указанными органами по уточнению прогнозных показателей доходов бюджета Республики Карелия в течение финансового года.

Статьей 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплены бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета, в том числе по утверждению методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в

соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования).

Пунктом 1 Распоряжения № 520р-П главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия предписано, в том числе следующее:

подпунктом 1 – обеспечить принятие правовых актов по вопросам исполнения бюджетных полномочий главным администратором (администратором) доходов бюджета Республики Карелия, установленных Бюджетным кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения в пределах компетенции;

подпунктом 6 – определить должностных лиц, ответственных за проведение работы по администрированию доходов бюджета Республики Карелия.

Выборочный анализ представленных документов показал, что принятые главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия методики не соответствуют Общим требованиям, в частности:

неверное указание методов расчета в части доходов от оказания платных услуг, государственной пошлины (Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия);

отсутствие в методике отдельных видов доходов, администрируемых главными администраторами доходов (Министерство финансов Республики Карелия, Государственная жилищная инспекция Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

отсутствие описания показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с указанием источника данных для соответствующего показателя (Министерство финансов Республики Карелия, Администрация Главы Республики Карелия, Контрольно-счетная палата Республики Карелия, Государственная жилищная инспекция Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Министерство культуры Республики Карелия);

расчет прогнозных показателей поступлений доходов от оказания платных услуг не содержит показателей «количество планируемых платных услуг» и

«стоимость платных услуг» (Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия).

Отмечаем, что в Общие требования постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2017 № 436 внесены изменения, в том числе в части доходов, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафов, конфискации и компенсаций, а также средств, полученных в возмещение вреда, причиненного публично-правовому образованию, и иных сумм принудительного изъятия, согласно которым, если фиксированный размер платежа в денежном выражении или его диапазон установлены законодательно, применяется метод прямого расчета (на основании количества правонарушений по видам и размерам платежа за каждый вид правонарушения).

В связи с указанными изменениями методики прогнозирования поступлений доходов главных администраторов бюджета Республики Карелия требуют уточнения.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

При принятии Закона о бюджете на 2017 год общий объем расходов был утвержден в сумме 33 617 480,0 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в Закон о бюджете на 2017 год в течение отчетного финансового года плановые бюджетные назначения изменились по всем разделам классификации расходов бюджетов, за исключением раздела «Национальная оборона», и составили 38 557 968,6 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение расходов бюджета произведено по следующим разделам классификации расходов бюджетов: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 84,9 процента (+1 919 209,4 тыс. рублей), «Культура, кинематография» – на 53,1 процента (+247 379,9 тыс. рублей), «Физическая культура и спорт» – на 50,6 процента (+76 394,5 тыс. рублей). В основном данные изменения были связаны с предоставлением средств из федерального бюджета, а также с поступлением средств из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Уменьшение бюджетных назначений произведено по четырем разделам классификации расходов бюджетов: «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 12,1 процента (-161 900,0 тыс. рублей), «Здравоохранение» – на 6,2 процента (-165 479,5 тыс. рублей), «Охрана окружающей среды» – на 5,6 процента (-831,7 тыс. рублей), «Общегосударственные вопросы» – на 1,8 процента (-23 513,5 тыс. рублей).

Указанные изменения обусловлены в первую очередь сокращением расходов на обслуживание государственного долга. Кроме того, финансовое обеспечение мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию Перинатального центра Республики Карелия в г. Петрозаводске частично перенесено на 2018 год.

С учетом внесенных изменений плановый объем расходов бюджета в целом увеличился на 4 940 488,6 тыс. рублей (14,7 процента) и составил 38 557 968,6 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы бюджета установлены в сумме 38 834 858,1 тыс. рублей, что на 276 889,5 тыс. рублей, или на 0,72 процента, больше объема расходов бюджета, утвержденного Законом о бюджете на 2017 год.

Кассовое исполнение по расходам бюджета в 2017 году составило 36 810 091,7 тыс. рублей или 95,5 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2017 год (38 557 968,6 тыс. рублей), и 94,8 процента к показателям сводной бюджетной росписи (38 834 858,1 тыс. рублей).

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2016 год расходы бюджета за 2017 год увеличились на 2 301 726,8 тыс. рублей или на 6,7 процента.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 2 024 766,4 тыс. рублей (5,2 процента), что связано в основном с:

- оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
- заявительным характером выплаты субсидий, пособий и компенсаций;
- длительностью проведения конкурсных процедур;
- нарушением подрядными организациями условий и сроков исполнения государственных контрактов;
- изменениями условий, расторжением государственных контрактов.

Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показал сокращение кассовых расходов в сравнении с 2016 годом по шести разделам, в том числе:

«Здравоохранение» (-54,7 процента), что связано с особенностями отражения расходов по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения: в 2016 году расходы произведены в сумме 4 556 149,2 тыс. рублей и отражены по разделу «Здравоохранение»; начиная с Закона о бюджете на 2017 год ассигнования на указанные цели учитываются по разделу «Социальная политика», расходы за 2017 год составили 4 463 850,6 тыс. рублей. При сопоставимых условиях (учет расходов по взносам в 2016-2017 отчетных годах по разделу «Социальная политика», расходы по разделу «Здравоохранение» существенно возросли – в 1,8 раза),

- «Охрана окружающей среды» (-52,0 процента),
- «Физическая культура и спорт» (-13,6 процента),
- «Национальная экономика» (-10,1 процента),
- «Обслуживание государственного и муниципального долга» (-9,9 процента),

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (-1,2 процента).

По остальным восьми разделам классификации расходов бюджетов отмечено увеличение в сравнении с 2016 годом. В наибольшей степени рост расходов бюджета сложился по разделам «Социальная политика» (+56,2 процента, что, соответственно, связано с отражением с 2017 года по данному разделу расходов по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения. В сопоставимых условиях расходы по разделу «Социальная политика» сохранены на прежнем уровне), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (+36,4 процента), «Культура, кинематография» (+31,8 процента), «Общегосударственные вопросы» (+20,5 процента).

Динамика расходов бюджета Республики Карелия за 2016-2017 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов приведена в приложении 1 к настоящему заключению.

Исполнение в 2017 году расходов бюджета Республики Карелия по разделам классификации расходов бюджетов по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями и показателями сводной бюджетной росписи представлено в таблице 9.

Таблица 9
(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено		Откло- нение (гр.6- гр.5)	Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2017 год	сводная бюджетная роспись		отчет об исполнении бюджета	результаты проверок		к Закону о бюджете на 2017 год	к сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9
РАСХОДЫ, всего	38 557 968,6	38 834 858,1	276 889,5	36 810 091,7	36 810 091,7	0,0	95,5	94,8
01. Общегосударствен- ные вопросы	1 284 210,7	1 265 824,1	-18 386,6	1 213 046,6	1 213 046,6	0,0	94,5	95,8
02. Национальная оборона	12 589,7	12 589,7	0,0	12 589,7	12 589,7	0,0	100,0	100,0
03. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	641 035,7	641 551,2	515,5	639 563,2	639 563,2	0,0	99,8	99,7
04. Национальная экономика	5 789 952,8	5 810 341,6	20 388,8	5 061 985,2	5 061 985,2	0,0	87,4	87,1
05. Жилищно- коммунальное хозяйство	4 180 199,6	4 180 818,0	618,4	3 362 476,8	3 362 476,8	0,0	80,4	80,4
06. Охрана окружающей среды	14 071,2	13 926,0	-145,2	13 758,4	13 758,4	0,0	97,8	98,8
07. Образование	7 881 223,5	7 882 850,7	1 627,2	7 816 164,7	7 816 164,7	0,0	99,2	99,2
08. Культура, кинематография	712 939,1	714 064,5	1 125,4	708 800,5	708 800,5	0,0	99,4	99,3
09. Здравоохранение	2 494 796,0	2 748 621,3	253 825,3	2 745 828,5	2 745 828,5	0,0	110,1	99,9
10. Социальная политика	12 968 091,1	12 985 259,4	17 168,3	12 788 139,7	12 788 139,7	0,0	98,6	98,5
11. Физическая культура и спорт	227 387,6	227 387,6	0,0	200 684,2	200 684,2	0,0	88,3	88,3
12. Средства массовой информации	69 642,2	69 711,2	69,0	69 659,6	69 659,6	0,0	100,0	99,9
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	1 174 123,6	1 174 123,6	0,0	1 097 910,8	1 097 910,8	0,0	93,5	93,5

Наименование	Утверждено		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено		Откло- нение (гр.6- гр.5)	Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2017 год	сводная бюджетная ропись		отчет об исполнении бюджета	результаты проверок		к Закону о бюджете на 2017 год	к сводной бюджетной рописи
14. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	1 107 705,8	1 107 789,2	83,4	1 079 483,8	1 079 483,8	0,0	97,5	97,4

По результатам проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой, отклонений от данных отчета об исполнении бюджета не выявлено.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показывает, что в 2017 году кассовое исполнение расходов к показателям сводной бюджетной росписи более 90 процентов сложилось по одиннадцати из четырнадцати разделам классификации расходов.

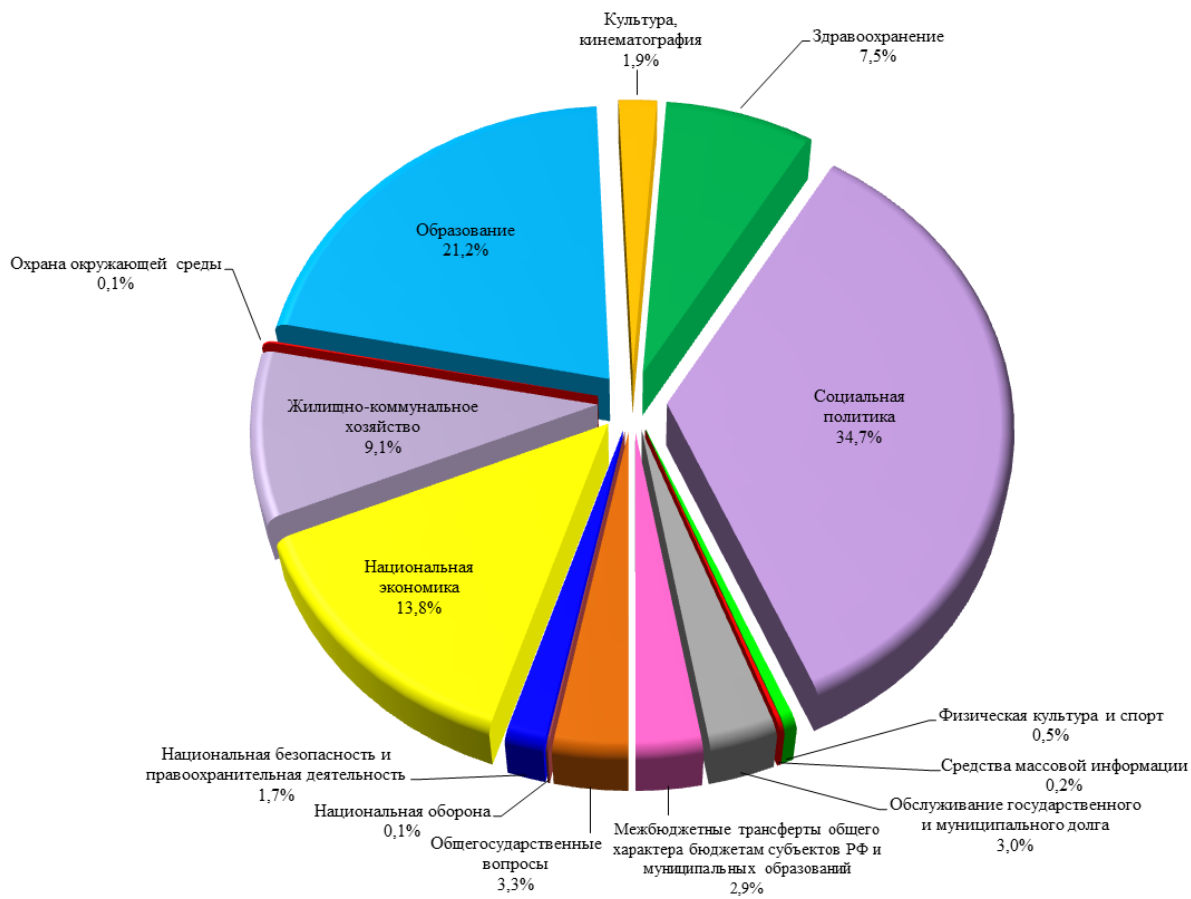
Самый низкий уровень исполнения расходов сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 80,4 процента, и, в частности по мероприятиям в рамках адресной инвестиционной программы Республики Карелия, итоги реализации которой приведены в разделе «Результаты исполнения адресной инвестиционной программы Республики Карелия» настоящего заключения.

Информация об исполнении бюджета Республики Карелия по расходам за 2017 год в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов приведена в приложении 2 к настоящему заключению.

Сложившаяся на протяжении ряда лет структура расходов бюджета в отраслевом разрезе не претерпела существенных изменений в отчетном году.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета традиционно занимают расходы социального блока: «Социальная политика» – 34,7 процента, «Образование» – 21,2 процента, «Национальная экономика» – 13,8 процента, «Здравоохранение» – 7,5 процента. Доля расходов по разделам «Национальная оборона», «Охрана окружающей среды», «Физическая культура и спорт» и «Средства массовой информации» в совокупности составляет около 1,0 процента.

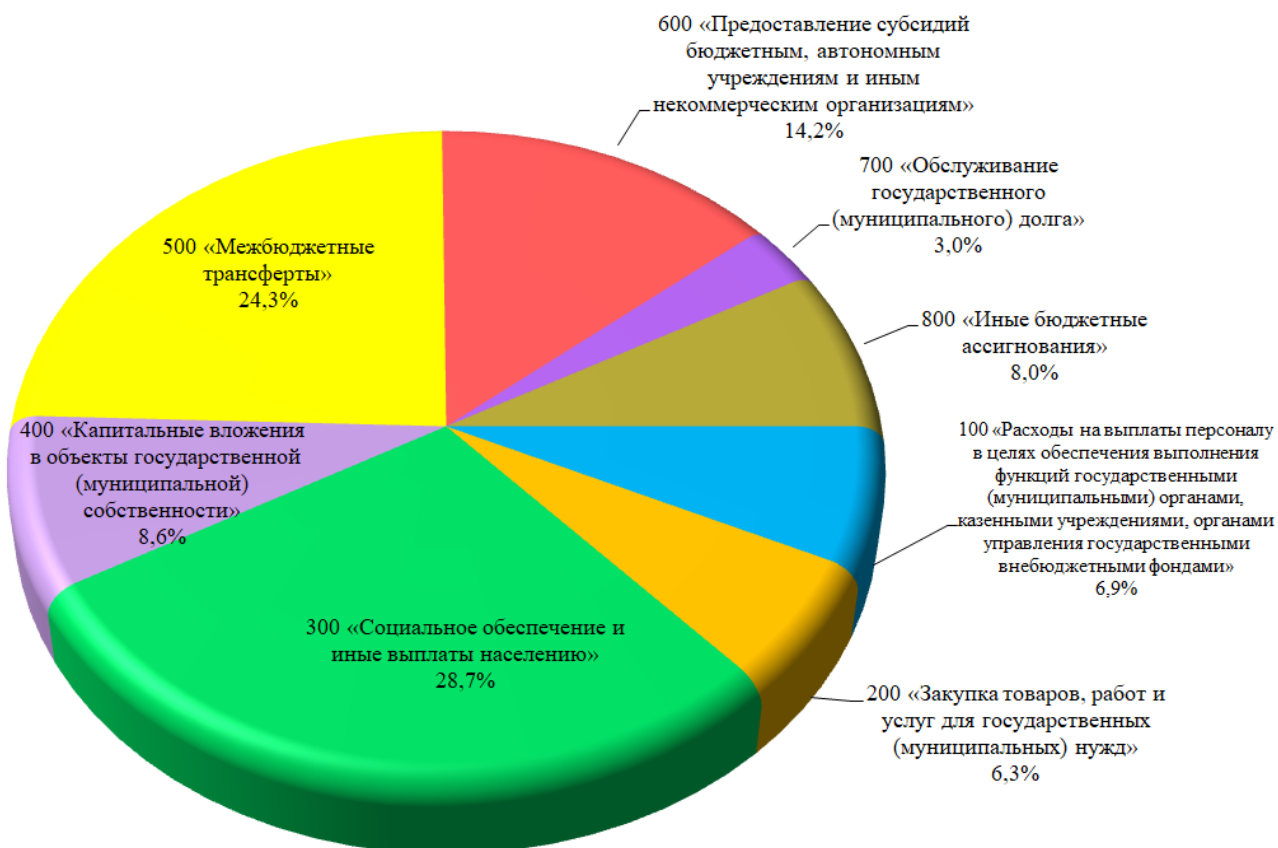
Структура расходов бюджета в 2017 году в отраслевом разрезе отражена на рисунке 7.



Превышение кассовых расходов над показателями сводной бюджетной росписи по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов не установлено.

Анализ направлений финансового обеспечения расходов бюджета показал, что наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета составили расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 28,7 процента, на предоставление межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 24,3 процента, предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 14,2 процента, капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 8,6 процента.

Структура расходов бюджета в 2017 году по видам расходов классификации расходов бюджета отражена на рисунке 8.



Сведения об исполнении расходов по видам расходов классификации расходов бюджета представлены в таблице 10.

Таблица 10
(тыс. рублей)

Вид расхода	Закон о бюджете на 2017 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено в 2017 году	Неисполненные назначения
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	2 517 965,6	2 544 004,6	2 536 676,4	7 328,2
200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»	2 775 395,4	2 734 416,6	2 307 641,4	426 775,2
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	10 649 872,5	10 655 764,8	10 548 962,6	106 802,2
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	4 194 184,5	4 200 611,1	3 178 895,4	1 021 715,7
500 «Межбюджетные трансферты»	9 251 042,0	9 247 210,7	8 931 598,9	315 611,8
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	4 932 636,0	5 215 090,9	5 209 871,2	5 219,7
700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»	1 174 123,6	1 174 123,6	1 097 910,8	76 212,8
800 «Иные бюджетные ассигнования»	3 062 749,0	3 063 635,8	2 998 535,0	65 100,8
ИТОГО	38 557 968,6	38 834 858,1	36 810 091,7	2 024 766,4

Анализ исполнения кассовых расходов по видам расходов показывает, что наибольший объем неисполненных расходов образовался по виду

расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 1 021 715,7 тыс. рублей, или 50,5 процента от общего объема неиспользованных ассигнований, что связано с нарушением подрядными организациями сроков исполнения контракта, уменьшением цен контрактов по соглашению сторон; по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственный (муниципальных) нужд» – 426 775,2 тыс. рублей (21,1 процента), что связано с несвоевременным предоставлением поставщиками товаров, работ и услуг документов для оплаты; по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – 315 611,8 тыс. рублей (15,6 процента), что также связано с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий государственных контрактов, заключаемых на уровне муниципальных образований Республики Карелия.

Ведомственная структура расходов бюджета

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета (приложение 4 к Закону о бюджете на 2017 год в редакции от 16.11.2017) бюджетные ассигнования предусмотрены 26 главным распорядителям бюджетных средств.

В соответствии со сводной бюджетной росписью исполнение расходов бюджета в 2017 году осуществляли 27 главных распорядителей бюджетных средств. Сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Постоянному представительству Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, включенному в структуру органов исполнительной власти Республики Карелия в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Указ Главы Республики Карелия № 107), который не установлен в составе ведомственной структуры расходов.

В соответствии с Указом Главы Республики Карелия № 107 и постановлением Правительства Республики Карелия от 26.09.2017 № 326-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» отдельные органы исполнительной власти в 2017 году были преобразованы (с уточнением ранее исполняемых функций):

Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия в Министерство социальной защиты Республики Карелия;

Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями в Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия;

Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия в Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия путем присоединения к нему Управления ветеринарии Республики Карелия;

Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия в Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия;

Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия;

Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи в Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия;

Государственная жилищная инспекция Республики Карелия в Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору;

Государственный комитет Республики Карелия по охране объектов культурного наследия в Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия.

Также реорганизовано Министерство финансов Республики Карелия путем присоединения к нему Государственного контрольного комитета Республики Карелия.

Образованы Управление труда и занятости Республики Карелия; Управление по государственным закупкам Республики Карелия; Управление по туризму Республики Карелия.

Данные изменения структуры органов исполнительной власти Республики Карелия не оказали влияния на ведомственную структуру расходов бюджета Республики Карелия на 2017 год и учтены в Законе Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

За отчетный финансовый год по четырем главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по тринадцати – от 99,0 до 99,9 процента, по восьми – от 90,0 до 99,0 процентов, по двум – менее 90,0 процентов.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 888 821,3 тыс. рублей (43,9 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), процент исполнения составил 79,5 процента. Недостаточно высокий уровень исполнения расходов был также отмечен по данному министерству и в 2016 году.

Согласно информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, низкий процент освоения бюджетных средств обусловлен невыполнением подрядчиками условий заключенных государственных контрактов, длительностью проведения конкурсных процедур, сложившейся экономией бюджетных средств по результатам применения конкурентных способов закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд. Также в качестве причин неполного освоения доведенных бюджетных ассигнований указаны:

несвоевременность представления исходных данных для начала проектирования;

запрет проведения работ Федеральным агентством по рыболовству;

невозможность выполнения работ из-за климатических условий;

невозможность заключения государственного контракта в связи с отсутствием участников конкурса.

По Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 695 199,9 тыс. рублей, что составляет 34,3 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета. Причины неполного освоения доведенных бюджетных ассигнований: экономия по результатам конкурсных процедур, снижение цены контракта по соглашению сторон, нарушения подрядными организациями сроков выполнения работ и иных условий контрактов, несвоевременное предоставление поставщиками работ и услуг документов для оплаты. Также Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия не были доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 11 000,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2017 год приведено в приложении 3 к настоящему заключению.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» предусмотрен возврат средств субсидий в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета, а также за нарушение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) или приобретению объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества.

Вследствие нарушения обязательств по достижению установленных значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета в рамках заключенных между Правительством Республики Карелия и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации соглашений, Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в 2017 году возвращено в федеральный бюджет 852,1 тыс. рублей, в том числе за 2015 год – 222,9 тыс. рублей, за 2016 год – 629,2 тыс. рублей. Также произведен возврат средств в федеральный бюджет Администрацией Главы Республики Карелия (41,3 тыс. рублей) и Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия (36,5 тыс. рублей).

По итогам 2017 года не обеспечено выполнение в полном объеме установленных значений показателей результативности федеральных субсидий тремя главными распорядителями бюджетных средств: Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерством здравоохранения Республики Карелия и Министерством строительства, жилищно-коммунального

хозяйства и энергетики Республики Карелия. Предварительный (расчетный) объем субсидий, подлежащий возврату в федеральный бюджет, составляет 1 295,3 тыс. рублей по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия и 219,8 тыс. рублей – по Министерству здравоохранения Республики Карелия. По данным Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, мероприятия по строительству малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности в м. Ялгуба (за счет субсидии на финансовое обеспечение мероприятий ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы») перенесены на 2018 год.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее – социальные выплаты), согласно приложению 4 к Закону о бюджете на 2017 год составил 5 430 318,6 тыс. рублей, что составляет 14,1 процента от общего планового объема расходов бюджета. В общей сумме расходов на социальные выплаты средства федерального бюджета составляют 1 522 891,5 тыс. рублей (28,0 процентов).

Сводной бюджетной росписью расходы на исполнение социальных выплат установлены в сумме 5 430 856,1 тыс. рублей (14,0 процентов от общей суммы расходов бюджета), что на 537,5 тыс. рублей больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2017 год.

В течение 2017 финансового года объем средств на социальные выплаты в соответствии с изменениями Закона о бюджете на 2017 год в целом увеличен на 760 983,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 282 826,5 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – на 448 156,6 тыс. рублей (объем бюджетных ассигнований на указанные цели при принятии Закона о бюджете на 2017 год составлял 4 669 335,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 240 065,0 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 3 429 270,5 тыс. рублей). Увеличение объема социальных выплат на 01.01.2018 составило 16,3 процента от их объема, первоначально предусмотренного при формировании и утверждении бюджета на 2017 год (в том числе 22,8 процента и 13,1 процента – за счет средств федерального бюджета и средств бюджета Республики Карелия соответственно).

Кассовое исполнение по социальным выплатам в 2017 году составило 5 329 814,3 тыс. рублей (14,5 процента от расходов бюджета), или 98,1 процента к показателям сводной бюджетной росписи и к объему бюджетных ассигнований согласно Закону о бюджете на 2017 год. Объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился в сумме 101 041,8 тыс. рублей.

По отношению к уровню финансового обеспечения социальных выплат в 2016 году в отчетном периоде кассовые расходы увеличились на 65 290,3 тыс. рублей или на 1,2 процента.

Расходные обязательства Республики Карелия на социальное обеспечение населения исполняются в рамках двух государственных программ Республики Карелия – «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения», и непрограммного направления деятельности «Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия».

При принятии Закона о бюджете на 2017 год предусматривалось финансирование 31 публичного нормативного обязательства, установленного 25 нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

Общее количество граждан, проживающих в Республике Карелия, которые были обеспечены в 2017 году мерами социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия (без учета граждан, признанных в установленном порядке безработными и получивших социальные выплаты, и судей Конституционного Суда Республики Карелия, получающих пожизненное содержание), составило 276,5 тыс. человек, что на 50,9 тыс. человек больше показателя 2016 года. Все граждане, имеющие право на получение государственной социальной помощи и обратившиеся за ней, получили социальную выплату.

Информация об исполнении публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2016-2017 годах приведена в приложении 4 к настоящему заключению.

Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

В 2017 году Правительством Республики Карелия продолжена работа по реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее также – указ). Исполнение указов являлось приоритетной задачей Правительства Республики Карелия.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 443р-П (далее – Распоряжение № 443р-П) утвержден Перечень органов исполнительной власти Республики Карелия, организующих работу по достижению в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606 (далее – Перечень).

Указанным Перечнем за органами исполнительной власти Республики Карелия закреплены 40 показателей, мониторинг которых осуществляется ежегодно, в том числе:

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия является ответственным за выполнение 12 показателей;

Министерство образования Республики Карелия – 8;

Министерство здравоохранения Республики Карелия – 7;

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 5;

Министерство социальной защиты Республики Карелия – 4;

Министерство культуры Республики Карелия – 3;

Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 1.

Из 40 целевых показателей 4 предусмотрены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596); 5 – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ № 598); 5 – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599); 5 – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600); 5 – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601); два показателя – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606). В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) Перечнем предусмотрены 14 целевых показателей, один из которых (пункт 2.4. Перечня) предусмотрен Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы (далее – Стратегия), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 (далее – Указ № 761): пунктом 6 раздела III Стратегии установлены меры, направленные на развитие системы дополнительного образования, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей, в том числе необходимость доведения оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

Плановые значения целевых показателей, в том числе на 2017 год, установлены:

планами мероприятий («дорожными картами») в соответствующих сферах деятельности («Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Карелия», утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.03.2013 № 134р-П; «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Республики Карелия на 2013–2018 годы, одобрен распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.04.2013 № 224р-П; «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Республики Карелия на 2013–2018 годы»,

утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.04.2013 № 229р-П; «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры Республики Карелия», утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.04.2013 № 214р-П);

распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 735р-П (установлены показатели социально-экономического развития, содержащиеся в указах, работу по достижению которых в Республике Карелия организует Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

иными правовыми актами.

Сводная информация о достижении в 2017 году плановых значений целевых показателей в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года сформирована на основании данных органов исполнительной власти Республики Карелия и представлена в приложении 5 к заключению.

По данным ответственных за достижение в Республике Карелия показателей социально-экономического развития в рамках указов, в 2017 году обеспечено выполнение 27 целевых показателей (включая два показателя в рамках Указа № 601, плановые значения по которым не определены).

13 целевых показателей не выполнены с различной степенью достижения установленных на 2017 год плановых значений (включая один, предусмотренный Стратегией, утвержденной Указом № 761), из них невыполнение с отклонением свыше 5 процентов от планового показателя зафиксировано по 7 показателям; от 3 до 5 процентов – по 2 показателям; до 3 процентов – по 4 целевым показателям.

В рамках реализации Указа № 596 (ответственный исполнитель – Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия) не выполнены три целевых показателя, из них по двум («Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года»; «Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года») отклонение составило от 2,7 до 3,9 процента от планового значения; по одному показателю «Прирост высокопроизводительных рабочих мест» отражено абсолютное невыполнение.

В части показателей, предусмотренных в целях исполнения Указа № 597, выполнение не в полном объеме сложилось по двум показателям:

удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников (по оценочным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат) исполнение составило 26,5 процента при плановом значении 31,2 процента. Министерством социальной защиты Республики Карелия в качестве основных факторов, оказавших влияние на недостижение показателя, приведены следующие: оптимизация численности персонала организаций государственной и иных форм собственности; сокращение занятых в экономике, в том числе высококвалифицированной рабочей силы, в связи с выходом на пенсию;

рост потребности работодателей в квалифицированных рабочих кадрах со средним профессиональным образованием);

отношение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования к средней заработной плате учителей по субъекту Российской Федерации (данный целевой показатель установлен в рамках Стратегии, утвержденной Указом № 761): при плановом значении показателя на 2017 год – 95,0 процентов – фактическое значение по данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат) составило 91,8 процента.

Все остальные показатели в рамках Указа № 597, в том числе связанные с достижением определенного уровня заработной платы отдельных категорий работников сферы образования, здравоохранения, социальной защиты и культуры, в 2017 году выполнены.

В рамках реализации Указа № 598 не достигнуты следующие три целевых показателя:

показатель «Смертность от болезней системы кровообращения» – 719,1 случая на 100 тыс. населения при плановом значении на 2017 год в количестве 698 случаев на 100 тыс. населения;

показатель «Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)» – 239,6 случая на 100 тыс. населения при плановом значении показателя – 197 случаев на 100 тыс. населения;

показатель «Младенческая смертность» – фактическое значение составило 6,3 случая на 1000 родившихся живыми при плановом значении показателя – 6,2.

По информации Министерства здравоохранения Республики Карелия, высокий уровень смертности в значительной мере обусловлен неблагоприятным направлением демографических процессов в Республике Карелия. Увеличение доли лиц старших возрастных групп населения (за последние пять лет – рост на 11 процентов) напрямую коррелируется с ростом смертности населения от болезней системы кровообращения и от новообразований – лидеров в перечне причин смертности, занимающих 1-е и 2-е место соответственно.

Незначительно недовыполнен показатель «Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте», мониторируемый Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия при реализации Указа № 599 (при плановом значении на 2017 год – 0,43 процента – фактическое исполнение отражено в размере 0,42 процента).

В рамках Указа № 600 существенно недовыполнены два целевых показателя:

«Количество лет, необходимых семье, состоящей из 3 человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв.м. с учетом среднего годового совокупного дохода семьи (создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет)» – при плановом значении 2,46 лет фактическое значение составило 2,72 (расчет произведен Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия с учетом среднедушевых денежных доходов населения по

данным Карелиястат за 2017 год);

«Объем ввода жилья по стандартам эконом-класса»: при плановых значениях на 2017 год 0,0726 млн кв. м. и 657,6 процента к уровню 2011 года фактическое исполнение составило 0,0356 млн кв. м. и 322,46 процента соответственно.

Не достигнуты установленные на 2017 год плановые значения по одному показателю в рамках Указа № 601 и Указа № 606:

«Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия): при плановом значении равном 60,0 процентам фактическое значение показателя составило 41,1 процента;

«Суммарный коэффициент рождаемости» (Министерство социальной защиты Республики Карелия): предварительное фактическое значение данного показателя за 2017 год составило 1,561 родившихся на 1 женщину при установленном плановом значении 1,72.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что в соответствии с пунктом 2.1 Распоряжения № 443р-П органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям поручено обеспечить представление данных (в рамках мониторинга реализации мероприятий, направленных на достижение показателей) в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее – ГАИС «Управление») в соответствии с типовыми формами публичной отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о ходе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596–606, со сроком представления данных о достижении показателей – ежеквартально не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, с актуализацией при необходимости не реже 1 раза в квартал.

На дату составления настоящего заключения данные в системе ГАИС «Управление» за 2017 год отражены не по всем целевым показателям.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Типовой формой, размещенной в ГАИС «Управление» (далее – Типовая форма), из пяти целевых показателей, установленных в соответствии с Распоряжением № 443р-П в рамках реализации Указа № 600, предусмотрено внесение данных только по одному показателю – «Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод», исполнение по которому на дату составления настоящего заключения в системе ГАИС «Управление», не отражено.

Кроме того, Типовой формой предусмотрен мониторинг еще пяти показателей в рамках Указа № 600, с ответственным за их достижение в Республике Карелия исполнителем – Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия (данные дополнительные показатели не предусмотрены Перечнем, утвержденным Распоряжением № 443р-П), в том числе:

«Индекс цен на первичном рынке жилья» (фактическое значение показателя за

2017 год составило 99,64 процента (в полном соответствии с плановым), что отражено в ГАИС «Управление»);

«Превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам (в рублях) над индексом потребительских цен» (фактическое значение за 2017 год внесено в ГАИС «Управление»: исполнение составило 8,63 процента при плановом значении равном 2,2 процента);

«Общая площадь расселенного аварийного жилищного фонда» (плановое значение на 2017 год – 40,52 тыс. кв. м., фактическое – не указано);

«Удельный вес числа семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, в числе семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (плановое значение – 7,0 процентов, фактическое – не указано);

«Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов» (плановое значение – 3 800,0 ед., фактическое внесено в ГАИС «Управление» и составляет 4 238,0 ед.).

Анализ реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации

К завершению 2017 года на уровне Российской Федерации в рамках 11-ти приоритетных направлений, определенных в наиболее важных сферах для ускорения экономического роста, повышения качества жизни и благосостояния граждан, утверждены паспорта по 25 приоритетным проектам и 3 приоритетным программам.

Республика Карелия в 2017 году принимала участие в реализации 9 из 11 основных направлений стратегического развития Российской Федерации по 13 приоритетным проектам и 2 приоритетным программам:

по направлению «Здравоохранение» – приоритетные проекты «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Электронное здравоохранение», «Развитие санитарной авиации»;

по направлению «Образование» – приоритетные проекты «Современная образовательная среда», «Современная цифровая образовательная среда», «Доступное дополнительное образование для детей», «Рабочие кадры для передовых технологий»;

по направлению «Ипотека и арендное жилье» – приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»;

по направлению «ЖКХ и городская среда» – приоритетные проекты «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и «Формирование комфортной городской среды»;

по направлению «Международная кооперация и экспорт» – приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»;

по направлению «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – приоритетный проект «Индивидуальное и малое предпринимательство»;

по направлению «Экология» – приоритетный проект «Чистая страна»;

по направлению «Реформа контрольной и надзорной деятельности» – приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;

по направлению «Моногорода» – приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов».

Перечень приоритетных проектов и программ, в том числе реализуемых на территории Республики Карелия (по состоянию на 01.01.2018), представлен в приложении 6 к настоящему заключению.

Для решения задач, поставленных Правительством Российской Федерации в сфере организации проектной деятельности по приоритетным проектам и программам (далее – приоритетные проекты (программы)), их синхронизации с полномасштабным внедрением проектного управления, повышения результативности и эффективности деятельности, организованной по принципу управления проектами в Республике Карелия, разработаны и утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Постановление № 64-П):

Положение об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия (далее – Положение к Постановлению № 64-П);

Регламент администрирования проектов в органах исполнительной власти Республики Карелия;

Порядок организации и проведения проверок реализации проектов в органах исполнительной власти Республики Карелия;

функциональная структура органов управления проектной деятельностью в органах исполнительной власти Республики Карелия.

Во исполнение требований по организации проектной деятельности:

распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.02.2017 № 95р-П ответственным за проектное управление в Республике Карелия определен член Правительства Республики Карелия – заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия (Ю. В. Савельев, освобожден от занимаемой должности 25.09.2017);

распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р образован проектный комитет (коллегиальный орган при Главе Республики Карелия, принимающий решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и показателей проектов и портфелей проектов) с утверждением его персонального состава;

распоряжением Главы Республики Карелия от 29.09.2016 № 415-р (в редакции от 13.03.2017 № 122-р) установлена персональная ответственность членов Правительства Республики Карелия и руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия за реализацию приоритетных проектов (программ) и

комплексных задач социально-экономического развития Республики Карелия (в целом по 64 позициям, включая 15 приоритетных проектов (программ)).

Однако, с учетом кадровых изменений в Правительстве Республики Карелия, происходивших в течение 2017 года, данные документы утратили актуальность и требуют уточнения (к настоящему времени актуализирован только состав проектного комитета – распоряжением Главы Республики Карелия от 19.02.2018 № 92-р).

Кроме того, распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2017 № 79р-П в структуре Администрации Главы Республики Карелия как отдельное подразделение предусмотрен Проектный офис (структурное подразделение, организующее контроль, внедрение и административную поддержку проектной деятельности, межведомственное взаимодействие и координацию реализации проектов). В течение года в структуру Администрации Главы Республики Карелия неоднократно вносились изменения (действующая редакция утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.10.2017 № 571р-П) с сохранением Проектного офиса.

До настоящего времени не создана экспертная комиссия по рассмотрению проектов (совещательный консультативный орган по экспертному рассмотрению проектов, создаваемый при Правительстве Республики Карелия).

Кроме того, не разработана система ключевых показателей эффективности (далее – КПЭ), позволяющая использовать их для ежеквартальной оценки эффективности деятельности ответственных исполнителей, и методика расчета КПЭ (данное требование предусмотрено пунктом 4 распоряжения Главы Республики Карелия от 29.09.2016 № 415-р).

Положением к Постановлению № 64-П, предусматривающим порядок управления проектами, также утверждены обязательные при реализации приоритетных проектов формы: паспорта проекта; плана мероприятий («дорожной карты») реализации проекта; календарного плана-графика реализации проекта; информации о финансовом обеспечении проекта.

Все указанные документы, составляющие план управления проектом, должны быть утверждены Куратором проекта (назначается из числа членов проектного комитета) и Руководителем проектного комитета (Главой Республики Карелия).

По завершению запланированных мероприятий предусмотрено утверждение отчета о реализации проекта (форма также установлена Положением к Постановлению № 64-П).

Результаты мониторинга, проведенного Контрольно-счетной палатой, свидетельствуют о наличии ряда проблем и недостатков, которые приводят к возникновению рисков неисполнения или несвоевременного исполнения контрольных точек, недостижения запланированных значений показателей, неэффективного использования бюджетных средств, недостижения ключевых целей приоритетных проектов (программ).

Отсутствие системности на организационном этапе внедрения проектного управления в Республике Карелия приводит к нарушению положений и требований Постановления № 64-П.

Кураторы приоритетных проектов (программ), а также руководители рабочих групп в 2017 году проектным комитетом и проектным офисом не назначались, в связи с чем обеспечить управление приоритетными проектами в соответствии с требованиями Постановления № 64-П не представлялось возможным.

Документы, составляющие планы управления проектами (включая паспорта, календарные планы-графики их реализации, информацию о финансовом обеспечении проектов), плановые значения показателей, ключевые этапы, контрольные точки в отношении приоритетных проектов (программ), реализуемых в отчетном году на территории региона, не приняты.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по состоянию на 01.01.2018 только один паспорт приоритетного проекта утвержден Главой Республики Карелия: 4 декабря 2017 года утвержден паспорт проекта «Формирование сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия» (краткое наименование проекта – «Расширение форм поддержки малого и среднего предпринимательства»), предусматривающий финансовое обеспечение и реализацию соответствующих мероприятий в течение 2018–2020 годов. Форма указанного паспорта практически в полном объеме соответствует аналогичной форме, предусмотренной Положением к Постановлению № 64-П. При этом, наименование проекта не согласуется с наименованием основного направления стратегического развития Российской Федерации и наименованием приоритетного проекта.

Только два Плана мероприятий («дорожных карт») утверждены распоряжением Правительства Республики Карелия: приложениями 4 и 5 к распоряжению Правительства Республики Карелия от 01.03.2017 № 109р-П утверждены План мероприятий («дорожная карта») по внедрению в Республике Карелия целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» и План мероприятий («дорожная карта») по внедрению целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства» (при установленном требовании утверждения «дорожных карт» Куратором проекта и Руководителем проектного комитета).

План мероприятий («дорожная карта») по реализации приоритетного проекта «Электронное здравоохранение» разработан по форме, утвержденной Положением к Постановлению № 64-П, и согласован Заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия. План мероприятий («дорожная карта») по реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» утвержден Первым заместителем Главы Республики Карелия – Премьер-министром Правительства Республики Карелия.

План мероприятий («дорожная карта») по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и мероприятий по благоустройству мест массового отдыха на территории Республики Карелия в 2017 году утвержден

Министром строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и согласован Заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия.

Разработанные по другим приоритетным проектам (программам) планы мероприятий («дорожные карты») в основном утверждены ведомственными приказами органов исполнительной власти Республики Карелия и не в полной мере соответствуют требованиям Положения к Постановлению № 64-П.

Документы по управлению приоритетными проектами (программами) не синхронизированы между собой, в полной мере не взаимоувязаны с государственными программами Республики Карелия.

Отсутствие указанных документов, служащих основой для осуществления мониторинга, затрудняет проведение как текущего, так и комплексного анализа приоритетных проектов (программ), не позволяет сделать вывод о достижении целевых показателей, обоснованности использования финансовых ресурсов на указанные цели, а также произвести расчет эффективности реализации приоритетных проектов (программ) (в том числе расчет значений результативности и продуктивности проведенных мероприятий).

В 2017 году при распределении и утверждении бюджетных ассигнований главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия не применялась детализация, отражающая целевое направление бюджетных средств на реализацию приоритетных проектов (программ).

Введение «целевого» буквенного кода в бюджетную классификацию позволяет отражать приоритетные проекты (программы) в государственных программах Республики Карелия в виде обособленных структурных элементов (подпрограмм или основных мероприятий), что обеспечивает прозрачность и аналитичность бюджетных расходов на указанные цели.

Данная дополнительная детализация, отражающая направление бюджетных средств на реализацию отдельных приоритетных проектов (программ), впервые предусмотрена Законом Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год) в виде установления в коде целевых статей расходов бюджета Республики Карелия буквы «П» в отношении бюджетных ассигнований по пяти приоритетным проектам: «Развитие санитарной авиации» (в составе бюджетных расходов по государственной программе Республики Карелия «Развитие здравоохранения»); «Современная образовательная среда» и «Рабочие кадры для передовых технологий» (в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»); «Формирование комфортной городской среды» (государственная программа Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы); «Ипотека и арендное жилье» (в составе ассигнований по государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»).

По информации Правительства Республики Карелия в настоящее время осуществляется работа по совершенствованию механизма управления проектной деятельностью в Республике Карелия; ряд документов в установленном Регламентом Правительства Республики Карелия порядке проходит процедуру согласования (в части актуализации процессов управления проектной деятельностью, определения ответственного за внедрение проектного управления). Продолжается работа по утверждению необходимых правовых документов (паспортов, планов мероприятий («дорожных карт») реализации приоритетных проектов (программ) в Республике Карелия, календарных планов-графиков) и включению приоритетных проектов (программ) в структуру государственных программ Республики Карелия.

Информация об исполнении приоритетных проектов (программ) за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия в 2017 году представлена в приложении 7 к настоящему заключению.

Следует отметить, что из пятнадцати реализуемых в республике в 2017 году приоритетных проектов (программ) финансовое обеспечение за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия предусматривалось по восьми приоритетным проектам.

Уточненный плановый объем бюджетных ассигнований на 2017 год на реализацию мероприятий в рамках указанных приоритетных проектов составил 2 245 571,81 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 986 417,50 тыс. рублей (43,9 процента от общего планового объема средств);

федерального бюджета – 849 613,45 тыс. рублей (37,9 процента);

бюджета Республики Карелия – 393 241,30 тыс. рублей (17,5 процента);

бюджетов муниципальных образований – 16 299,56 тыс. рублей (0,7 процента).

По информации Правительства Республики Карелия и главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия – ответственных исполнителей приоритетных проектов (программ), расходы на указанные цели за 2017 год составили 1 892 346,22 тыс. рублей или 84,3 процента от планового объема (расходы за счет средств федерального бюджета исполнены на 59,5 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – на 97,7 процента, средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов муниципальных образований – в полном объеме).

Объемы средств консолидированного бюджета Республики Карелия
на исполнение приоритетных проектов (программ) в 2017 году

Наименование приоритетного проекта (программы)	Уточненный план на 2017 год				Расходы за 2017 год				
	всего (сумма)	в том числе за счет средств			всего		в том числе за счет средств		
		за счет средств федераль- ного бюджета, Федераль- ного фонда ОМС	за счет средств бюджета Республи- ки Карелия (без учета межбюд- жетных транс- фертов)	за счет средств бюджетов муници- пальных образо- ваний	сумма	% испол- нения плана	за счет средств федераль- ного бюджета, Федераль- ного фонда ОМС	за счет средств бюджета Республи- ки Карелия (без учета межбюд- жетных транс- фертов)	за счет средств бюджетов муници- пальных образо- ваний
Развитие санитарной авиации	33,0	29,6	3,4	0,0	33,0	100,0	29,6	3,4	0,0
Технологии и комфорт-матерям и детям	1 015,3	986,4	28,9	0,0	1 015,3	100,0	986,4	28,9	0,0
Современная образовательная среда	452,1	188,9	263,2	0,0	452,0	100,0	188,8	263,2	0,0
Рабочие кадры для передовых технологий	0,4	0,0	0,4	0,0	0,4	100,0	0,0	0,4	0,0
Доступное дополнительное образование для детей	100,3	57,1	43,2	0,0	100,3	100,0	57,1	43,2	0,0
Формирование комфортной городской среды	157,4	133,8	10,1	13,5	157,4	100,0	133,8	10,1	13,5
Ипотека и арендное жилье	401,4	390,8	10,6	0,0	51,9	12,9	48,3	3,6	0,0
Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности	85,6	49,4	33,4	2,8	82,0	95,8	48,0	31,2	2,8
ИТОГО	2 245,5	1 836,0	393,2	16,3	1 892,3	84,3	1 492,0	384,0	16,3

На снижение общего процента исполнения в рамках приоритетных проектов повлияло существенное недоисполнение объемов по приоритетному проекту «Ипотека и арендное жилье» – общий план исполнен лишь на 12,9 процента (в части источников финансирования: за счет средств федерального бюджета – на 12,3 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – на 34,0 процента).

Исполнение по приоритетному проекту «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности» составило 95,8 процента.

По остальным шести из вышеуказанных приоритетных проектов расходы произведены в полном соответствии с уточненными плановыми назначениями. При этом следует обратить внимание на то, что в связи с нарушением ранее установленных сроков ввода в эксплуатацию Перинатального центра в г. Петрозаводске в рамках реализации приоритетного проекта «Технологии и комфорт – матерям и детям» (по причине неготовности объекта), плановый объем средств бюджета Республики Карелия на 2017 год скорректирован в сторону сокращения на 355,7 млн рублей (в IV квартале 2017 года); средства на завершение

мероприятий по данному приоритетному проекту в полном объеме утверждены Законом о бюджете на 2018 год.

Указанные результаты подтверждают риски, обозначенные Контрольно-счетной палатой в ходе проводимого в течение 2017 года мониторинга реализации приоритетных проектов (программ), и, в частности:

несвоевременного и не в полном объеме освоения бюджетных средств по приоритетному проекту «Ипотека и арендное жилье»;

несоблюдения сроков ввода объектов в эксплуатацию в рамках приоритетных проектов «Ипотека и арендное жилье»; «Технологии и комфорт – матерям и детям»;

недостижения плановых значений показателей по отдельным приоритетным проектам (программам).

Кроме бюджетных ассигнований в рамках мероприятий приоритетных проектов в 2017 году произведены расходы за счет внебюджетных источников финансирования в общем объеме 8 789,05 тыс. рублей, из них по приоритетному проекту «Доступное дополнительное образование для детей» – в сумме 99,98 тыс. рублей, приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды» – 8 689,07 тыс. рублей.

С учетом внебюджетных источников расходы на реализацию в 2017 году мероприятий в рамках восьми приоритетных проектов составили 1 901 135,27 тыс. рублей.

Резервные фонды Правительства Республики Карелия

Статьей 6 Закона о бюджете на 2017 год предусмотрено создание резервного фонда Правительства Республики Карелия и резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Согласно приложению 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год» к Закону о бюджете на 2017 год, сводной бюджетной росписи показатели утвержденных бюджетных ассигнований по резервному фонду Правительства Республики Карелия составили 25 347,0 тыс. рублей, по резервному фонду Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 14 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде внесены изменения в Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 31.12.2007 № 185-П, в частности, предложения органов исполнительной власти о выделении средств из резервного фонда рассматриваются на заседаниях Комиссии по вопросам использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия (далее – Комиссия). Состав Комиссии утвержден распоряжением

Правительства Республики Карелия от 25.08.2017 № 484р-П. Форма отчета о целевом использовании выделенных средств утверждена приказом Министерства финансов Республики Карелия от 03.02.2017 № 50.

Порядок использования средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 19.06.2006 № 76-П.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета исполнение за 2017 год бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Республики Карелия, составило 29,4 процента от показателей сводной бюджетной росписи (7 457,4 тыс. рублей), из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 0,6 процента (78,3 тыс. рублей).

В ходе исполнения бюджета на основании распоряжений Правительства Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия бюджетные ассигнования выделены девяти главным распорядителям средств бюджета, из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – двум главным распорядителям средств бюджета.

Информация об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия за 2017 год представлена в таблице 12.

Таблица 12
(тыс. рублей)

Наименование	Раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов	Сводная бюджетная роспись	Распоряжение (постановление) Правительства Республики Карелия		Исполнено	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
			дата и номер распоряжения	сумма		
Резервный фонд Правительства Республики Карелия						
Министерство образования Республики Карелия	х	814,40	х	814,40	650,52	79,9
	0704 3000075040 622	450,00	от 14.03.2017 № 145р-П	450,00	450,00	100,0
	0703 3000075040 612	364,40	от 12.09.2017 № 501р-П	364,40	200,52	55,0
Министерство социальной защиты Республики Карелия	х	1 016,57	х	1 016,60	1 016,57	100,0
	1003 3000075040 321	910,00	от 07.04.2017 № 194р-П	100,00	100,00	100,0
			от 11.08.2017 № 456р-П	810,00	810,00	
	1002 3000075040 612	106,57	от 07.06.2017 № 317р-П (от 22.11.2017 № 654р-П)	106,60	106,57	100,0
Министерство культуры Республики Карелия	0801 3000075040 612	911,35	х	911,35	887,34	97,4
			от 20.04.2017 № 212р-П	604,10	604,10	100,0
			от 01.08.2017 № 427р-П	164,90	140,89	85,4
			от 14.12.2017 № 709р-П	142,35	142,35	100,0
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	0113 3000075040 244	1 491,50	х	1 491,50	130,00	8,7
			от 04.07.2017 № 374р-П	141,50	130,00	91,9
			от 05.12.2017 № 678р-П	1 350,00	0,0	0,0
Администрация	х	2 704,09	х	2 704,09	2 704,09	100,0

Наименование	Раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов	Сводная бюджетная роспись	Распоряжение (постановление) Правительства Республики Карелия		Исполнено	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
			дата и номер распоряжения	сумма		
Главы Республики Карелия	0113 3000075040 244	2 239,09	от 05.07.2017 № 387р-П (от 22.11.2017 № 653р-П)	1 989,09	1 989,09	100,0
			от 25.10.2017 № 575р-П	250,00	250,00	
	0113 3000075040 622	465,00	от 12.07.2017 № 397р-П	465,00	465,00	100,0
Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	0107 3000075040 880	1 439,50	от 25.07.2017 № 420р-П	1 439,50	1 407,38	97,8
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	0113 3000075040 360	91,29	от 18.10.2017 № 560р-П	91,30	91,29	100,0
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	0309 3000075050 244	494,78	от 08.08.2017 № 499р-П	494,78	486,77	98,4
Министерство финансов Республики Карелия	х	16 383,51	х	83,40	83,40	0,5
	0111 3000075040 870	16 300,11	х	х		0,0
в том числе: межбюджетные трансферты Петрозаводскому городскому округу	14033000075040 520	83,40	от 06.10.2017 № 540р-П	83,40	83,40	100,0
ИТОГО	х	25 346,99	х	9 046,92	7 457,36	29,4
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций						
Министерство финансов Республики Карелия	0113 000075050 870	13 903,0	х	х	0,0	0,0
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	0309 3000075050 244	97,0	х	97,0	78,3	32,3
			от 27.03.2017 № 175р-П	50,0	31,4	62,8
			от 20.06.2017 № 346р-П	47,0	47,0	100,0
ИТОГО	х	14 000,0	х	97,0	78,3	0,6

Таким образом, в ходе исполнения бюджета Республики Карелия в 2017 году не распределены средства резервного фонда Правительства Республики Карелия в сумме 16 300,1 тыс. рублей (или 64,3 процента от общего планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду); резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – в сумме 13 903,0 тыс. рублей (что составляет 99,3 процента от планового объема бюджетных ассигнований по данному фонду).

Использование средств резервного фонда Правительства Республики Карелия и резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных

ситуаций по направлениям расходов в 2017 году в сравнении с 2016 годом (расходы в котором составили по резервному фонду Правительства Республики Карелия – 22 123,6 тыс. рублей, резервному фонду Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 1 749,6 тыс. рублей) представлено на рисунках 9 и 10 соответственно.

Рисунок 9



Рисунок 10



Наибольший объем средств резервного фонда Правительства Республики Карелия в 2017 году направлен на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 2 855,9 тыс. рублей, что составляет 38,3 процента от общих расходов резервного фонда Правительства Республики Карелия, из них расходы: по Администрации Главы Республики Карелия – 2 239,1 тыс. рублей;

по Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения выделены средства резервного фонда Правительства Республики Карелия на оплату авиационных услуг при проведении поисково-спасательной операции в Питкярантском муниципальном районе – 486,8 тыс. рублей;

по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на организацию и проведение мероприятий Первого Общероссийского форума «Моногорода России» – 130,0 тыс. рублей.

Кроме того, значительный объем средств резервного фонда Правительства Республики Карелия направлен государственным бюджетным и автономным учреждениям – 2 109,4 тыс. рублей или 28,3 процента от общей суммы расходов за счет средств данного резервного фонда, и на финансовое обеспечение дополнительных мероприятий по подготовке и проведению выборов Главы Республики Карелия – 1 407,4 тыс. рублей или 18,9 процента.

Средства резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в сумме 97,0 тыс. рублей использованы на оплату услуг по утилизации ртути и услуг за подготовку и предоставление специализированной прогностической информации от Карельского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиалом ФГБУ «Северо-Западное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды».

В соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 31.12.2007 № 185-П, средства резервного фонда Правительства Республики Карелия направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, за исключением финансового обеспечения расходов на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Согласно распоряжениям Правительства Республики Карелия Администрации Главы Республики Карелия распределены средства резервного фонда Правительства Республики Карелия:

в сумме 1 989,1 тыс. рублей – на организацию и проведение мероприятий расширенного выездного заседания наблюдательного совета Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Республике Карелия (распоряжение Правительства Республики Карелия от 05.07.2017 № 387р-П), из которых 566,5 тыс. рублей направлено на расходы, связанные с текущим ремонтом помещений (в здании, расположенном по адресу: г. Петрозаводск, пр. Ленина, д.19), и хозяйственные расходы (на оплату работ по глубокой размывке каменных полов и нанесению полирующего состава, замене стеклопакетов, монтажу дистанционного фрамужного механизма открывания окон, реставрации фасадных дверей, ремонту фасада здания и стен кабинета; услуг по химической чистке гардинно-тюлевых (текстильных) изделий, по уходу за коврами)

изделиями, изготовлению москитных сеток с их последующим монтажом, техническому обслуживанию кондиционеров и вентиляции в здании; приобретение товаров для бытового обслуживания (сушилка для рук, освежители воздуха и другие), изготовление рулонных штор);

в сумме 250,0 тыс. рублей – на приобретение детских новогодних подарков для республиканского детского праздника «Главная Елка Карелии» (распоряжение Правительства Республики Карелия от 25.10.2017 № 575р-П (в 2016 году указанные расходы составили 350,0 тыс. рублей и были произведены также за счет средств резервного фонда)).

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 07.06.2017 № 317р-П (в ред. от 22.11.2017 № 654р-П) Министерству социальной защиты Республики Карелия распределены средства резервного фонда в сумме 106,6 тыс. рублей на предоставление субсидии на иные цели государственному бюджетному учреждению социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский центр социальной помощи семье и детям «Сампо» в связи с проведением мероприятия, связанного с посещением места гибели детей членам семей погибших детей и сопровождающих их лиц в день годовщины трагедии, произошедшей 18.06.2016 на озере Сямозеро Пряжинского района Республики Карелия.

По мнению Контрольно-счетной палаты, ассигнования на указанные цели могли быть учтены ГАБС при формировании бюджета на 2017 год и последующем распределении бюджетных ассигнований по соответствующим направлениям расходов.

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия распределены средства резервного фонда Правительства Республики Карелия в объеме 1 350,0 тыс. рублей на предоставление средств государственному казенному учреждению Республики Карелия «Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации» на финансовое обеспечение по проведению в 2017 году обследования с заключением и выводами о техническом состоянии здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Садовническая, д. 64, стр. 1 (в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 05.12.2017 № 678р-П). Указанные расходы не исполнены.

Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В соответствии с приложением 8 к Закону о бюджете на 2017 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности утверждены по 29 направлениям в объеме 833 383,9 тыс. рублей или 2,16 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, что на 172 042,3 тыс. рублей больше утвержденных объемов 2016 года.

К непрограммным направлениям деятельности относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти региона, отдельных органов власти, а также

расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям:

«Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия» – 255 380,1 тыс. рублей или 30,64 процента,

«Законодательное Собрание Республики Карелия» – 138 384,7 тыс. рублей или 16,61 процента,

«Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» – 118 149,6 тыс. рублей или 14,18 процента.

Таблица 13
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2017 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
1	Проведение выборов Главы Республики Карелия	65 285,90	64 039,48	64 039,48	0,00	100,00
2	Государственная автоматизированная информационная система «Выборы», повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов	72,00	72,00	72,00	0,00	100,00
3	Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	8 245,00	8 245,00	7 930,95	314,05	96,19
4	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют комиссариаты	12 589,70	12 589,70	12 589,70	0,00	100,00
5	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации		442,37	442,37	0,00	100,00
6	Информационное сопровождение деятельности органов государственной власти Республики Карелия	4 912,20	4 912,20	4 892,50	19,70	99,60
7	Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия	255 380,10	255 587,76	252 323,45	3 264,31	98,72
8	Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий	9 520,00	9 520,00	9 127,63	392,37	95,88
9	Компенсация части затрат инвесторов по выполнению кадастровых работ в отношении	50,00	50,00	0,00	50,00	0,00

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2017 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
	земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия					
10	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	17 067,00	16 289,93	14 491,08	1 798,85	88,96
11	Прием иностранных делегаций	150,00	130,90	94,33	36,57	72,06
12	Резерв на разработку проектно-сметной документации по объектам, планируемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных программ в 2018 году	5 600,00	5 600,00	0,00	5 600,00	0,00
13	Формирование и пополнение материального резерва	1 000,00	1 000,00	757,62	242,38	75,76
14	Резервные фонды Правительства Республики Карелия	39 347,00	39 347,00	7 535,69	31 811,31	19,15
15	Реализация мер ответственности за нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета	929,90	929,96	929,93	0,03	100,00
16	Резерв на выполнение соглашений, предусматривающих увеличение налоговых платежей в бюджет Республики Карелия	15 000,00	572,50	0,00	572,50	0,00
17	Резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых из федерального бюджета	0,10	0,04	0,00	0,04	0,00
18	Обеспечение функционирования Главы Республики Карелия	5 060,00	4 950,90	4 950,73	0,17	100,00
19	Законодательное Собрание Республики Карелия	138 384,70	138 823,10	137 857,39	965,71	99,30
20	Уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в Республике Карелия и обеспечение их деятельности	7 882,80	7 495,60	7 492,06	3,54	99,95
21	Общественная палата Республики Карелия	1 039,60	967,50	967,16	0,34	99,97
22	Обеспечение деятельности избирательной комиссии	22 555,60	23 802,00	23 776,57	25,43	99,89
23	Контрольно-счетный орган	18 735,70	18 735,70	18 720,74	14,96	99,92
24	Государственная судебная власть	21 010,40	21 010,40	20 963,00	47,40	99,77
25	Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	6 100,00	6 581,80	6 307,59	274,21	95,83
26	Обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	4 779,40	4 297,60	3 333,65	963,95	77,57
27	Регистрация актов гражданского состояния	54 277,20	54 277,20	54 022,35	254,85	99,53
28	Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций	118 149,60	118 609,62	118 266,26	343,36	99,71
29	Мероприятия по повышению эффективности мер антикоррупционной политики	260,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ВСЕГО		833 383,90	818 880,26	771 884,22	46 996,05	94,26

Показатели сводной бюджетной росписи по непрограммным направлениям деятельности составили 818 880,26 тыс. рублей, что на 14 503,64 тыс. рублей меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2017 год.

Кассовое исполнение расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности составило 771 884,22 тыс. рублей или 94,26 процента к показателям сводной бюджетной росписи, что на 139 650,22 тыс. рублей больше исполненных расходов за 2016 год.

Кассовые расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности составили 2,1 процента в общем объеме исполненных расходов бюджета.

Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, по непрограммным направлениям составили 46 996,0 тыс. рублей и в основном образовались по направлениям «Резервные фонды Правительства Республики Карелия» – 31 811,31 тыс. рублей (67,7 процента от неисполненных назначений), и «Резерв на разработку проектно-сметной документации по объектам, планируемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных программ в 2018 году» – 5 600,00 тыс. рублей (11,9 процента).

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности утверждены 20 главным распорядителям средств бюджета, из них 55,0 процентов утвержденных показателей сводной бюджетной росписи приходятся на двух главных распорядителей средств: Администрацию Главы Республики Карелия (37,0 процентов) и Законодательное Собрание Республики Карелия (18,0 процентов).

Анализ исполнения расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице 14.

Таблица 14
(тыс. рублей)

Наименование		Закон о бюджете на 2017 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено расходов	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями	Исполнено к сводной бюджетной росписи с изменениями, %
801	Министерство образования РК	10 927,5	11 741,9	11 090,0	651,9	94,4
802	Министерство культуры РК	0,0	911,4	887,3	24,0	97,4
803	Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства РК	852,1	852,1	852,1	0,0	100,0
804	Министерство экономического развития и промышленности РК	19 290,0	21 976,9	20 170,6	1 806,3	91,8
805	Министерство финансов РК	73 536,8	50 491,2	13 160,5	37 330,7	26,1
806	Госкомитет РК по управлению государственным имуществом и организации закупок	1 251,1	1 122,4	502,3	620,1	44,8
810	Госкомитет РК по обеспечению жизнедеятельности и	9 245,0	9 848,8	9 265,7	583,1	94,1

Наименование		Закон о бюджете на 2017 год	Сводная бюджетная ропись	Исполнено расходов	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной рописью с изменениями	Исполнено к сводной бюджетной рописи с изменениями, %
	безопасности населения					
811	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	5 489,3	5 339,3	5 186,2	153,1	97,1
814	Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту РК	36,5	36,5	36,5	0,0	100,0
816	Администрация Главы РК	300 966,1	303 084,4	301 642,1	1 442,3	99,5
819	Центральная избирательная комиссия РК	87 913,5	89 353,0	89 295,4	57,6	99,9
820	Законодательное Собрание РК	147 377,3	147 377,3	145 413,2	1 964,1	98,7
821	Конституционный суд РК	21 022,6	21 022,6	20 975,2	47,4	99,8
823	Управление ЗАГС РК	56 535,7	56 627,0	56 363,6	263,4	99,5
824	Министерство социальной защиты, труда и занятости РК	79 643,3	79 433,4	77 412,3	2 021,1	97,5
828	Государственная жилищная инспекция РК	301,4	301,4	300,5	0,9	99,7
830	Контрольно-счетная палата РК	18 735,7	18 735,7	18 720,7	15,0	99,9
832	Государственный контрольный комитет РК	0,0	0,0	0,0	0,0	
835	Постоянное Представительство РК при Президенте РФ	260,0	625,1	610,0	15,1	97,6
ИТОГО		833 383,9	818 880,3	771 884,2	46 996,0	94,3

Наиболее низкий уровень исполнения расходов установлен в Министерстве финансов Республики Карелия (26,1 процента), что в основном связано с неиспользованными средствами резервных фондов Правительства Республики Карелия.

По Государственному комитету Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок неисполненные назначения по показателям сводной бюджетной росписи составили 620,1 тыс. рублей (44,8 процента) и в основном связаны с низким исполнением по направлению «реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (исполнение судебных актов)».

Бюджет Республики Карелия формируется по программно-целевому принципу, предусматривающему формирование расходов исходя из целей, определенных государственными программами Республики Карелия, в соответствии с установленной классификацией расходов бюджетов. Контрольно-счетная палата отмечала ранее в Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год, что ряд расходов по непрограммным направлениям деятельности возможно отнести к мероприятиям соответствующих государственных

программ Республики Карелия. Например, в отчетном периоде расходы по компенсации части затрат инвесторов по выполнению кадастровых работ в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, возможно включить в государственную программу Республики Карелия «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 2014–2020 годы.

Дебиторская задолженность

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) по состоянию на 1 января 2018 года составил 3 197 516,5 тыс. рублей, что выше задолженности на начало отчетного периода на 517 680,9 тыс. рублей, или на 19,3 процента.

Объем просроченной дебиторской задолженности за отчетный период вырос на 414 220,1 тыс. рублей (или на 15,5 процента) и составил 1 841 874,1 тыс. рублей, или 57,6 процента от общего объема дебиторской задолженности.

Информация о структуре дебиторской задолженности (без учета расчетов по предоставленным бюджетным кредитам) представлена в таблице 15 и характеризуется следующим образом.

Таблица 15
(тыс. рублей)

Вид задолженности	на 01.01.2017	на 01.01.2018	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2017	на 01.01.2018
Расчеты по доходам	1 384 920,2	1 499 989,7	+ 115 069,5	+ 8,3	51,7	46,9
Расчеты по выданным авансам	1 239 596,5	1 141 237,7	- 98 358,8	- 7,9	46,2	35,7
Расчеты с подотчетными лицами	2 595,1	3 825,4	+ 1 230,3	+ 47,4	0,1	0,1
Расчеты по ущербу и иным доходам	49 871,2	543 497,2	+ 493 626,0	+ 989,8	1,9	17,0
Расчеты по платежам в бюджеты	2 852,6	8 966,5	+ 6 113,9	+ 214,3	0,1	0,3
ИТОГО	2 679 835,6	3 197 516,5	517 680,9	+ 19,3	100,0	100,0

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2018 года, как и на начало отчетного периода, основной удельный вес составляют остатки в расчетах по доходам (46,9 процента) и остатки в расчетах по выданным авансам (35,7 процента).

По состоянию на 01.01.2018 дебиторская задолженность по расчетам по доходам увеличилась по сравнению с началом отчетного периода на 115 069,5 тыс. рублей, или на 8,3 процента. Основную долю задолженности (82,4 процента) составляет дебиторская задолженность Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия в сумме 1 235 755,9 тыс. рублей по расчетам с плательщиками налоговых доходов, являющаяся просроченной.

Дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками доходов от собственности на 1 января 2018 года является просроченной и составляет 195 101,2 тыс. рублей, из них:

141 260,1 тыс. рублей – просроченная задолженность по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия);

53 782,1 тыс. рублей – просроченная задолженность по расчетам по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия).

За отчетный период объем просроченной дебиторской задолженности по доходам вырос на 83 605,9 тыс. рублей, или на 6,1 процента, и составил 1 464 525,0 тыс. рублей (или 97,6 процента от общей суммы остатков в расчетах по доходам).

По состоянию на 1 января 2018 года дебиторская задолженность по выданным авансам по сравнению с 1 января 2017 года уменьшилась на 98 358,8 тыс. рублей, или на 7,9 процента, доля ее остается значительной и составляет 35,7 процента.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности в расчетах по выданным авансам сложились у следующих главных администраторов бюджетных средств:

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 695 308,6 тыс. рублей, из них: авансовые платежи, предусмотренные условиями контрактов, заключенных на выполнение работ по строительству жилых домов в рамках мероприятий программы по переселению граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда (125 057,5 тыс. рублей); авансовые платежи по инфраструктурному обеспечению промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа Республики Карелия (216 000,0 тыс. рублей); авансовые платежи, предусмотренные государственными контрактами на технологическое присоединение по строительству инфраструктурного обеспечения промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа Республики Карелия (322 047,8 тыс. рублей);

Министерство здравоохранения Республики Карелия – 293 039,2 тыс. рублей, из них 278 410,6 тыс. рублей – расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям по перечисленным средствам субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, не израсходованным по состоянию на 1 января 2018 года;

Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 107 638,3 тыс. рублей, из них 87 523,0 тыс. рублей – авансовые платежи подрядчикам на содержание автомобильных дорог в соответствии с условиями контрактов.

Значительный рост дебиторской задолженности по расчетам по ущербу имуществу и иным доходам (на 493 626,0 тыс. рублей, или в 10,9 раза) обусловлен:

отраженной у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия задолженностью в размере 364 380,4 тыс. рублей по суммам пеней, начисленных за несвоевременное выполнение работ по завершению строительства многоквартирных жилых домов для обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, которые предъявлены к возмещению в судебном порядке, а также задолженностью в размере 12 518,5 тыс. рублей по необоснованно полученной ООО «ПКС-Сервис» субсидии;

отраженной у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия просроченной задолженностью в сумме 122 585,7 тыс. рублей по расторгнутому государственному контракту на содержание сети автомобильных дорог общего пользования и по претензии на возмещение расходов за некачественное выполнение работ по строительству объекта.

На 47,4 процента увеличилась дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами, которая по состоянию на 1 января 2018 года составила 3 825,4 тыс. рублей. Наибольшую долю в составе указанной дебиторской задолженности занимают:

расчеты по марочной продукции у Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей в сумме 2 716,7 тыс. рублей (на обеспечение бесперебойной работы в январе 2018 года);

расчеты по командировочным расходам и по оплате проезда к месту отдыха и обратно у Администрации Главы Республики Карелия в сумме 523,6 тыс. рублей.

Увеличение дебиторской задолженности по платежам в бюджеты в 3,1 раза связано с расчетами по уплате страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также с уплатой налога на имущество организаций.

Кредиторская задолженность

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год общий объем кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) по состоянию на 1 января 2018 года составил 1 159 888,8 тыс. рублей, что меньше кредиторской задолженности на начало отчетного периода на 1 185 235,6 тыс. рублей, или на 50,5 процента.

Объем просроченной кредиторской задолженности за отчетный период снизился на 6 239,7 тыс. рублей (или на 8,0 процента) и составил 71 498,2 тыс. рублей, или 6,2 процента от общего объема кредиторской задолженности.

Состояние кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) представлено в таблице 16 и характеризуется следующими данными.

Таблица 16
(тыс. рублей)

Вид задолженности	на 01.01.2017	на 01.01.2018	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2017	на 01.01.2018
Расчеты по принятым обязательствам	155 959,8	198 853,3	+ 42 893,5	+ 27,5	6,6	17,2
Расчеты по платежам в бюджеты	28 368,3	67 051,7	+ 38 683,4	+ 136,4	1,2	5,8
Прочие расчеты с кредиторами	1 494,7	56,8	- 1 437,9	- 96,2	0,1	0
Расчеты с подотчетными лицами	214,5	362,2	+ 147,7	+ 68,9	0,0	0,0
Расчеты по доходам	2 159 084,5	893 364,7	- 1 265 719,8	- 58,6	92,1	77,0
Расчеты по ущербу и иным доходам	2,6	200,1	+ 197,5	+ 7 596,2	0,0	0,0
ИТОГО	2 345 124,4	1 159 888,8	- 1 185 235,6	- 50,5	100,0	100,0

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности, как и в предыдущие периоды, занимает задолженность в расчетах по доходам – 77,0 процентов (в том числе в расчетах с плательщиками налоговых доходов – 75,0 процентов). В отчетном периоде возросла доля задолженности в расчетах по принятым обязательствам с увеличением размера указанной задолженности. В 2,4 раза возросла кредиторская задолженность в расчетах по платежам в бюджеты, в 77 раз возросла задолженность в расчетах по ущербу и иным доходам.

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2018 года сложились:

в расчетах с плательщиками налоговых доходов – 871 743,0 тыс. рублей, в том числе по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков) – 590 697,8 тыс. рублей, по налогу на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков – 46 334,9 тыс. рублей (Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия);

в расчетах по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 871,5 тыс. рублей, в том числе по субсидиям на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства – 434,295 тыс. рублей; по субвенциям на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 84,0 тыс. рублей; по субсидиям на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом – 77,379 тыс. рублей; по субвенциям

на плату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 62,0 тыс. рублей;

в расчетах по приобретению основных средств – 68 224,3 тыс. рублей, из них по строительно-монтажным работам в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья – 40 091,1 тыс. рублей (в т. ч. просроченная задолженность – 22 733,1 тыс. рублей), по строительству объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района – 28 133,2 тыс. рублей (в т. ч. просроченная задолженность – 14 201,0 тыс. рублей);

в расчетах по прочим работам, услугам – 48 311,5 тыс. рублей, из них расходы на содержание автомобильных дорог – 40 692,9 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 12 568,2 тыс. рублей);

в расчетах по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 5 041,5 тыс. рублей;

в расчетах по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 29 718,9 тыс. рублей.

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2018 года числятся у следующих главных администраторов бюджетных средств:

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 84 254,1 тыс. рублей (в т. ч. просроченная задолженность – 52 268,1 тыс. рублей), из них 28 133,2 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 14 201,0 тыс. рублей) – кредиторская задолженность по выполненным строительно-монтажным работам по строительству объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района; 55 358,5 тыс. рублей – в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 128 028,9 тыс. рублей, из них за выполненные работы по содержанию дорог – 40 693,0 тыс. рублей, за выполнение кадастровых работ – 11 870,0 тыс. рублей, за выполнение инженерных изысканий и подготовку проектно-сметной документации по объектам ремонта – 14 899,7 тыс. рублей, за выполненные работы по оборудованию пешеходных переходов на автомобильных дорогах – 4 209,4 тыс. рублей, по погашению некомпенсированных из бюджета Республики Карелия доходов ОАО «СЗППК», возникших в результате перевозок в 2011 и 2014 годах, – 20 353,4 тыс. рублей; задолженность по налогам и сборам за IV квартал 2017 года – 31 295,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом по итогам 2017 года, как и в прошлые периоды, сохраняется тенденция роста дебиторской задолженности (в том числе просроченной) и снижения кредиторской задолженности. Значительный удельный вес в структуре задолженности, как дебиторской, так и кредиторской,

составляют остатки в расчетах по доходам – 46,9 процента и 77,0 процентов соответственно.

В 2018 году главным администраторам бюджетных средств необходимо продолжить работу, направленную на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного периода остатков средств, имеющих целевое назначение, по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и погашению кредиторской задолженности.

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ

По данным формы 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (далее – форма 0503161), представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2018 года количество государственных учреждений Республики Карелия составило 217 единиц, в том числе казенных – 87 (или 40,1 процента), бюджетных – 107 единиц (49,3 процента), автономных – 23 единицы (10,6 процента).

Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителей которых осуществляют главные распорядители средств бюджета Республики Карелия, в течение отчетного года не изменилось и составило на 1 января 2018 года 130 учреждений. В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.12.2017 № 684р-П создано государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Центр государственной кадастровой оценки», одновременно ликвидировано государственное бюджетное образовательное учреждение Республики Карелия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом № 2 (смешанный)» (в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.01.2016 № 11р-П).

В 2017 году начаты процедуры по реорганизации в форме слияния с функционирующими государственными учреждениями двух государственных бюджетных учреждений Республики Карелия: «Республиканский центр социальной помощи семье и детям «Сампо» (с государственным казенным учреждением социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение») и «Территориальный центр медицины катастроф» (с государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Карелия «Республиканская больница имени В.А. Баранова»).

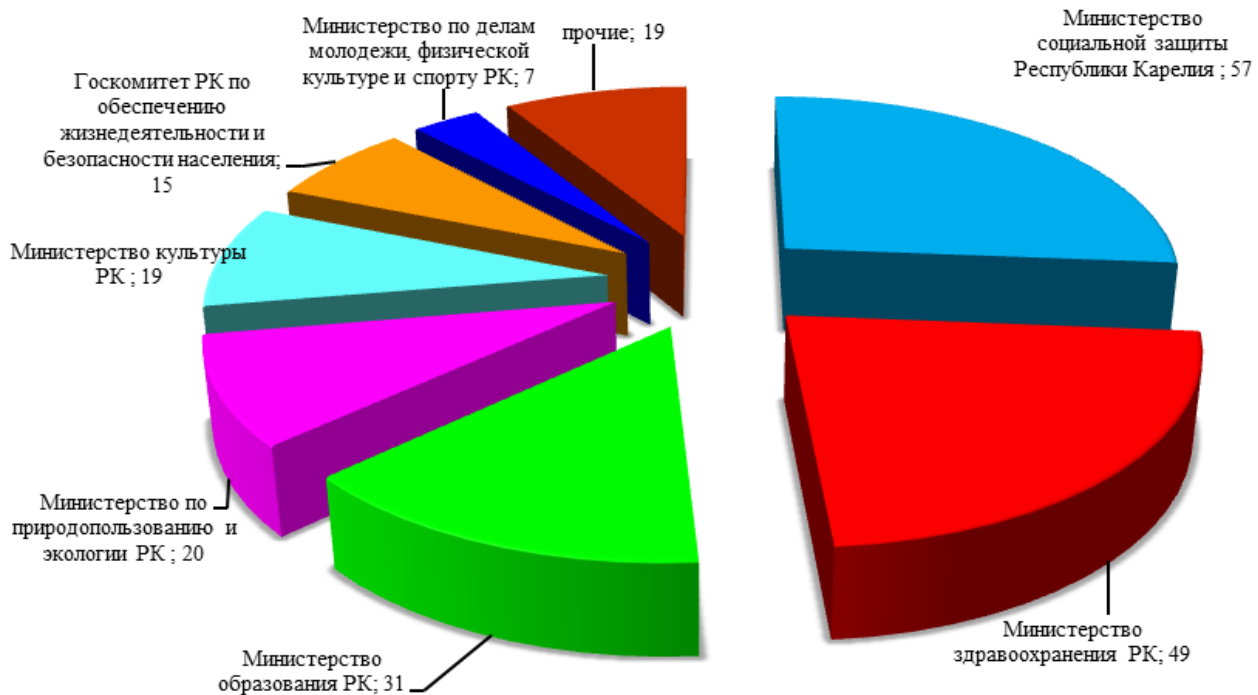
Перечень государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, утвержден

распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (далее – Перечень госучреждений).

Согласно Перечню госучреждений (ред. от 21.12.2017) общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, составляло 208 единиц, в том числе бюджетных – 104 единицы, автономных – 21 единица. Отклонения от показателей формы 0503161 составляют по общему количеству государственных учреждений 9 единиц (не предусмотрено Перечнем госучреждений), в том числе по бюджетным учреждениям – 3 единицы, по автономным – 2 единицы, по казенным – 4 единицы.

Структура государственных учреждений Республики Карелия по подведомственности представлена на рисунке 11.

Рисунок 11



В течение 2017 года в Перечень госучреждений 11 раз вносились изменения, обусловленные изменением структуры органов исполнительной власти Республики Карелия, исключением учреждений, изменением их подведомственности, типа учреждений. Так, в 2017 году:

исключены – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Территориальный центр медицины катастроф», государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский центр социальной помощи семье и детям «Сампо»;

ряд государственных учреждений, подведомственных Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия и Управлению ветеринарии Республики Карелия, определен в ведение Управления труда и занятости Республики Карелия и Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия соответственно;

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Республиканский центр по государственной охране объектов культурного наследия», подведомственное Министерству культуры Республики Карелия, переведено в ведение Государственного комитета Республики Карелия по охране объектов культурного наследия;

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Государственное юридическое бюро Республики Карелия», на начало 2017 года подведомственное Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, к концу года подведомственно Администрации Главы Республики Карелия;

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации», подведомственное Министерству экономического развития Республики Карелия, перешло в ведомственное подчинение Постоянного представительства Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

В 2017 году бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания), субсидии на иные цели.

Отдельным учреждениям субсидия из бюджета Республики Карелия на выполнение государственного задания в 2017 году не предоставлялась:

двум автономным учреждениям Республики Карелия – «Управлению государственной экспертизы Республики Карелия», подведомственному Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, и «Карельскому информационно-аналитическому центру интегральной системы ресурсного мониторинга», подведомственному Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам (указанные государственные учреждения осуществляют свою деятельность за счет средств от оказания платных услуг);

четырем государственным бюджетным учреждениям здравоохранения Республики Карелия, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия: «Республиканскому онкологическому диспансеру», «Городской детской больнице», «Детской стоматологической поликлинике», «Толвуйской амбулатории» (финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется исключительно за счет средств обязательного медицинского страхования и средств от иной приносящей доход деятельности).

Общий объем предоставленных в 2016-2017 годах субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям представлен в таблице 17.

Таблица 17
(тыс. рублей)

Наименование	2016 год	2017 год		2017 год к 2016 году (темп прироста), %	Отклонение (остаток БА) (гр.3-гр.4)	Исполнение, %
	Исполнено	План	Исполнено			
1	2	3	4	5	6	7
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	3 750 640,40	4 004 249,83	4 002 321,95	6,71	1 927,88	99,95
<i>в том числе:</i>						
- за счет средств бюджета Республики Карелия	3 630 262,50	3 821 493,25	3 819 565,37	5,2	1 927,88	99,95
- за счет средств федерального бюджета	120 377,9	182 756,58	182 756,58	51,8	0,00	100,00
Субсидии на иные цели	806 750,62	1 009 865,55	1 009 022,94	25,1	842,61	99,92
<i>в том числе:</i>						
- за счет средств бюджета Республики Карелия	683 235,30	632 463,23	631 621,30	-7,6	-841,93	99,87
- за счет средств федерального бюджета	123 515,32	377 402,32	377 401,64	205,6	-0,67	100,00
ИТОГО	4 557 391,02	5 014 115,38	5 011 344,89	9,96	-2 770,49	99,94

Субсидии на выполнение государственного задания и иные цели в 2017 году предоставлялись бюджетным и автономным учреждениям, полномочия учредителя которых осуществляли 12 главных распорядителей бюджетных средств.

Сводной бюджетной росписью субсидии на выполнение государственного задания и на иные цели установлены в сумме 5 014 115,4 тыс. рублей (12,9 процента от общей суммы расходов бюджета).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидии составило 5 011 344,9 тыс. рублей или 99,94 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 99,95 процента, на иные цели – 99,92 процента.

Исполнение расходов за счет средств федерального бюджета составило 560 158,2 тыс. рублей или 100 процентов, за счет средств бюджета Республики Карелия – 4 451 186,7 тыс. рублей или 99,94 процента.

Объем предоставленных субсидий автономным и бюджетным учреждениям, в сравнении с 2016 годом, увеличился на 453 953,9 тыс. рублей или на 10,0 процентов.

Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели приведен в приложении 8 к настоящему заключению.

В общем объеме субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Республики Карелия, объем субсидий на финансовое

обеспечение государственного задания составил 79,9 процента, субсидий на иные цели – 20,1 процента.

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2017 году составило 4 002 322,0 тыс. рублей, или 99,95 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, что на 251 681,54 тыс. рублей, или на 6,7 процента, больше, чем в 2016 году, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 3 353 192,5 тыс. рублей (83,8 процента от общего объема расходов на выполнение государственного задания);

автономным учреждениям – 649 129,5 тыс. рублей (16,2 процента от общего объема исполненных расходов).

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на выполнение государственного задания в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия (27,2 процента от общего объема субсидий на государственное задание), Министерству образования Республики Карелия (23,5 процента) и Министерству социальной защиты Республики Карелия (19,1 процента).

По состоянию на 1 января 2018 года объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 1 927,9 тыс. рублей (при объеме неисполненных бюджетных ассигнований на 01.01.2017 в объеме 24,1 тыс. рублей; на 01.01.2016 – 4 380,4 тыс. рублей). Основная доля неисполненных бюджетных назначений на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 1 января 2018 года установлена по Министерству здравоохранения Республики Карелия – 942,3 тыс. рублей (48,9 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений) и Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия – 934,0 тыс. рублей (48,4 процента общего остатка).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2017 году составило 1 009 022,9 тыс. рублей или 99,92 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, что на 202 272,3 тыс. рублей или на 25,1 процента больше, чем в 2016 году, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 917 720,6 тыс. рублей (91,0 процент от общего объема исполненных по данному виду субсидий расходов);

автономным учреждениям – 91 302,3 тыс. рублей (9,0 процентов от общего объема исполненных расходов).

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на иные цели в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия (56,2 процента от общего объема субсидий на иные цели), Министерству образования Республики Карелия

(25,3 процента) и Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия (16,8 процента).

Объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на иные цели составил 842,6 тыс. рублей (на 01.01.2017 – 527,0 тыс. рублей).

На 1 января 2018 года основная доля неисполненных бюджетных назначений субсидий на иные цели отражена по Министерству социальной защиты Республики Карелия – 489,4 тыс. рублей (58,1 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений) и по Министерству образования Республики Карелия – 163,9 тыс. рублей (19,5 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений).

Структура расходов бюджета на предоставление субсидии на выполнение государственного задания и на иные цели в 2017 году по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице 18.

Таблица 18
(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетные ассигнования		Исполнено	Доля, %	Неиспол- ненные назначения
	Закон о бюджете на 2017 год	Сводная бюджетная роспись на 2017 год			
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	126 214,0	127 029,0	127 028,9	2,5	0,0
- субсидии на выполнение государственного задания	х	125 590,0	125 590,0	2,5	0,0
- субсидии на иные цели	х	1 439,0	1 438,9	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	410 800,7	406 455,1	406 455,1	8,1	0,0
- субсидии на выполнение государственного задания	х	311 849,6	311 849,6	6,2	0,0
- субсидии на иные цели	х	94 605,6	94 605,6	1,9	0,0
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	4 824,9	4 824,9	4 824,9	0,1	0,0
- субсидии на выполнение государственного задания	х	4 824,9	4 824,9	0,1	0,0
- субсидии на иные цели	х	0,0	0,0	0,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	1 327 463,2	1 346 626,8	1 346 449,9	26,9	176,9
- субсидии на выполнение государственного задания	х	1 064 430,4	1 064 430,4	21,3	0,0
- субсидии на иные цели	х	282 196,5	282 019,5	5,6	176,9
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	545 480,1	546 550,4	546 453,4	10,9	97,0
- субсидии на выполнение государственного задания	х	532 448,1	532 448,1	10,6	0,0
- субсидии на иные цели	х	14 102,3	14 005,3	0,3	97,0
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	1 157 410,8	1 404 945,7	1 404 002,5	28,0	943,3
- субсидии на выполнение государственного задания	х	1 035 316,4	1 034 374,1	20,6	942,3
- субсидии на иные цели	х	369 629,3	369 628,4	7,4	1,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	950 630,3	954 521,7	953 020,0	19,0	1 501,7
- субсидии на выполнение государственного задания	х	741 981,9	741 047,9	14,8	934,0
- субсидии на иные цели	х	212 539,8	211 972,1	4,2	567,7

Наименование	Бюджетные ассигнования		Исполнено	Доля, %	Неисполненные назначения
	Закон о бюджете на 2017 год	Сводная бюджетная роспись на 2017 год			
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	153 981,5	153 981,5	153 981,5	3,1	0,0
- субсидии на выполнение государственного задания	х	120 043,4	120 043,4	2,4	0,0
- субсидии на иные цели	х	33 938,1	33 938,1	0,7	0,0
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	69 042,2	69 180,2	69 128,6	1,4	51,6
- субсидии на выполнение государственного задания	х	67 765,2	67 713,6	1,4	51,6
- субсидии на иные цели	х	1 415,0	1 415,0	0,0	0,0
ИТОГО	4 745 847,7	5 014 115,4	5 011 344,9	100,0	2 770,5

Наибольший объем расходов произведен по разделам «Здравоохранение» (28,0 процентов), «Образование» (26,9 процента), «Социальная политика» (19,0 процентов).

В отчетном периоде формирование государственного задания и расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания осуществлялись в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П (далее – Порядок формирования государственного задания), за исключением отдельных пунктов, вступающих в силу с 1 января 2018 года.

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2017 № 49-П в Порядок формирования государственного задания, предоставление бюджетному или автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого органом исполнительной власти Республики Карелия с бюджетным или автономным учреждением в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия.

Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – типовая форма) утверждена приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.02.2017 № 103.

До утверждения типовой формы Министерством финансов Республики Карелия ведомственные приказы, устанавливающие типовые формы предоставления субсидий, в соответствии с которыми в 2017 году заключены соответствующие соглашения с подведомственными государственными учреждениями, утверждены

Министерством здравоохранения Республики Карелия и Министерством социальной защиты Республики Карелия.

Анализ выполнения государственных заданий в разрезе главных распорядителей бюджетных средств показал, что в целом учреждениями, подведомственными 10 главным распорядителям бюджетных средств, государственные задания выполнены в полном объеме (в том числе в пределах допустимых (возможных) отклонений, установленных в государственном задании). Не в полном объеме выполнены плановые показатели государственных заданий по ряду учреждений, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия и Управления ветеринарии Республики Карелия.

Согласно Порядку возврата в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания бюджетными и автономными учреждениями Республики Карелия в объеме, соответствующем не достигнутому показателям государственного задания указанными учреждениями, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 448-П, возврат остатка субсидии осуществляется государственным учреждением на основании решения органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции и полномочия его учредителя (по итогам рассмотрения представленного государственным учреждением отчета об исполнении государственного задания за отчетный год), в срок до 15 апреля года следующего за отчетным.

Решения о возврате в бюджет Республики Карелия остатков субсидии на выполнение государственного задания в объеме, соответствующем недостигнутому показателям государственного задания, Министерством здравоохранения Республики Карелия и Управлением ветеринарии Республики Карелия в установленный срок (до 01.04.2018) приняты.

Сумма средств, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия, составляет 7 515,0 тыс. рублей, или 0,2 процента от кассовых расходов, в том числе по Министерству здравоохранения Республики Карелия – 7 514,8 тыс. рублей, по Управлению ветеринарии Республики Карелия – 0,2 тыс. рублей.

Указанные средства в полном объеме возвращены в доход бюджета Республики Карелия.

По информации, представленной в ходе внешней проверки в Контрольно-счетную палату органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2018 года остаток средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений сложился по учреждениям, подведомственным пяти главным распорядителям бюджетных средств. Общий объем неиспользованных остатков средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений составил 21 935,4 тыс. рублей или 0,5 процента соответствующих кассовых расходов, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 21 718,7 тыс. рублей;

автономным учреждениям – 216,6 тыс. рублей.

Основная доля остатков субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 1 января 2018 года была установлена по учреждениям, находящимся в ведении Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, – 12 471,5 тыс. рублей или 56,9 процента общего остатка субсидии. Также имелся остаток средств по государственным учреждениям здравоохранения в объеме 6 838,1 тыс. рублей или 31,2 процента общего остатка субсидии (при последующем возврате до 15.04.2018 учреждениями средств в сумме 7 515,0 тыс. рублей по причине неисполнения государственного задания).

По учреждениям, находящимся в ведении Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия и Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, объем остатка субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 2 411,7 тыс. рублей, 0,5 тыс. рублей и 213,6 тыс. рублей соответственно.

По учреждениям, находящимся в ведении 7 главных распорядителей бюджетных средств, остатки субсидии на счетах бюджетных и автономных учреждений отсутствовали.

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ
(ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
(МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ – ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

В соответствии со статьей 7 Закона о бюджете на 2017 год из бюджета Республики Карелия предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам).

Законом о бюджете на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в объеме 1 672 521,5 тыс. рублей. В течении 2017 года показатели сводной бюджетной росписи увеличены и составили 1 691 659,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрены главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия, представленным в таблице 19.

Таблица 19
(тыс. рублей.)

Наименование главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия	Бюджетные ассигнования		Исполнено	Неисполненные назначения
	Закон о бюджете на 2017 год	Сводная бюджетная роспись на 2017 год		
Министерство культуры Республики Карелия	600,0	531,0	531,0	0,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	412 006,6	430 924,7	407 169,9	23 754,8
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	50,0	50,0	0,0	50,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	818,9	818,9	818,9	0,0
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	1 103 413,3	1 103 853,3	1 103 853,3	0,0
Администрация Главы Республики Карелия	20 546,0	20 546,0	20 546,0	0,0
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	1 524,7	1 524,7	1 524,7	0,0
Министерство социальной защиты Республики Карелия	16 908,9	16 757,9	15 959,3	798,6
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	89 158,1	89 158,1	86 212,0	2 946,1

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрен Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам (65,9 процента от общего объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью) и Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (25,5 процента от общего объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

Законом о бюджете на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию в объеме 870 379,3 тыс. рублей, в соответствии со сводной бюджетной росписью в 2017 году объем бюджетных ассигнований увеличен и составил 877 299,3 тыс. рублей.

По запросу Контрольно-счетной палаты Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам предоставлена информация о состоянии расчетов с теплоснабжающими организациями за 2017 год, а именно Анализ предоставления поддержки теплоснабжающим организациям республики на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию (далее – Анализ).

Согласно Анализу задолженность по расчетам с теплоснабжающими организациями по компенсации части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию за 2017 год, с учетом задолженности на 01.01.2017 составляет 249 767,860 тыс. рублей.

По запросам Контрольно-счетной палаты теплоснабжающими организациями представлены сведения о подлежащем возмещению из бюджета Республики Карелия теплоснабжающим организациям и не компенсированном по состоянию на

1 января 2018 года объеме потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию, рассчитанном исходя из фактического объема реализации тепловой энергии потребителям, тарифов для потребителей и установленного экономически обоснованного тарифа (объем задолженности бюджета Республики Карелия в лице Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам перед теплоснабжающими организациями). Указанные сведения подтверждают данные, представленные Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

Кроме того, теплоснабжающими организациями предоставлены сведения о направлении в адрес указанного Государственного комитета отчетов о фактической реализации тепловой энергии и расчетов объема субсидии, подлежащего возмещению из бюджета Республики Карелия, подтверждающих указанную выше сумму, а также со стороны ООО «Петербургтеплоэнерго» был направлен подписанный сторонами акт сверки расчетов по состоянию на 1 января 2018 года.

В заключении по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2016 год Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам Контрольно-счетной палатой отмечалось, что по состоянию на 1 января 2017 года размер кредиторской задолженности по расчетам с теплоснабжающими организациями по компенсации части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию, составил, 372 228,66 тыс. рублей.

В течение 2017 года размер задолженности перед теплоснабжающими организациями по компенсации части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию снижен на 122 460,80 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2018 года имеет место кредиторская задолженность по расчетам с теплоснабжающими организациями по компенсации части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию, в общей сумме 249 767,86 тыс. рублей.

Субсидии юридическим лицам предоставляются из бюджета Республики Карелия в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам по непрограммным направлениям деятельности предусмотрены только государственному унитарному предприятию «Радиоком» на выполнение работ по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) (0,09 процента от общего объема) и на

компенсацию части затрат инвесторов по выполнению кадастровых работ в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия (0,003 процента от общего объема).

В 2017 году главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия исполнено назначений на сумму 1 664 110,1 тыс. рублей или 98,37 процента от предусмотренных (объем неисполненных назначений составляет 27 549,5 тыс. рублей).

Наибольший процент неисполнения расходов по предоставлению субсидий юридическим лицам допущен Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия в сумме 50,0 тыс. рублей (100 процентов) и Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия на мероприятия по поддержке племенного крупного рогатого скота мясного направления в объеме 23 754,8 тыс. рублей (5,5 процента).

В 2017 году субсидии не предоставлялись следующим категориям производителей товаров, работ, услуг: переработка и консервирование картофеля, фруктов, овощей, производство продуктов мукомольно-крупяной промышленности, производство мяса и мясопродуктов, производство растительных и животных масел и жиров.

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ
(ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ)
УЧРЕЖДЕНИЙ)) И НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ
(ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
(МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ))**

В соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Законом о бюджете на 2017 год предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)) и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)) (далее – субсидии некоммерческим организациям) в общем объеме 186 788,3 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2017 год предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (вид расходов 630) в общем объеме 200 975,5 тыс. рублей. Перечень главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия представлен в таблице 20.

Таблица 20
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Сводная бюджетная роспись на 2017 год	Исполнено	Процент исполнения расходов
Министерство здравоохранения Республики Карелия	14 427,5	14 427,5	100,0
Министерство образования Республики Карелия	44 442,7	44 215,82	99,5
Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия	2 000,0	1 983, 99	99,1
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	130 313,8	128 475,62	98,5
Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия	800,0	800,0	100,0
Администрация Главы Республики Карелия	561,6	561,6	100,0
Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия	5 429,9	5 061,78	93,2
Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями	3 000,0	3 000,0	100,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерству образования Республики Карелия.

В соответствии с Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленным Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 01.01.2018, кассовый расход по 631 и 632 видам расходов составил 198 526,27 тыс. рублей (98,78 процента).

Наименьший процент исполнения расходов по предоставлению субсидий некоммерческим организациям допущен Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (93,2 процента).

Контрольно-счетной палатой проведена выездная проверка в Министерстве экономического развития и промышленности Республики Карелия функций в части исполнения полномочий учредителя Фонда по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (далее – Фонд) в 2016-2017 годах, исполнения мероприятий государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» в 2017 году (выборочно), а также проведение внешней проверки бюджетной отчетности за 2017 год (выборочно).

По результатам проверки установлено следующее.

Законом о бюджете на 2017 год предусмотрены средства на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также молодежного предпринимательства главному распорядителю Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее в разделе – Министерство) по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» целевой статье 09 2 02 R5270 виду

расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» в объеме 40 491,48 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Министерства от 24.03.2017 № 55-А «в связи с недостаточностью средств по предстоящим расходам» внесены изменения в показатели бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2017 год в части изменения кода вида расходов с 850 («Уплата налогов, сборов и иных платежей») на 853 («Уплата иных платежей»).

В соответствии с Приказом № 65н по виду расходов 853 «Уплата иных платежей» отражаются расходы по уплате иных платежей, не отнесенных к другим подгруппам и элементам группы видов расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования», в том числе платежей в форме взносов в некоммерческие организации **бюджетными** учреждениями, выступающими в качестве их учредителя.

Возможность применения Министерством кода видов расходов 853 «Уплата иных платежей» в отношении расходов на уплату взносов в некоммерческие организации положениями Приказа № 65н не предусмотрена.

Некоммерческой организации, не являющейся государственным учреждением, из бюджета субъекта Российской Федерации могут предоставляться субсидии в порядке, оговоренном пунктом 2 статьи 78¹ Бюджетного кодекса при условии, что соответствующие расходы предусматриваются по кодам видов расходов подгруппы 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)».

Кроме того, статьей 17 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» установлено, что оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Направление Министерством бюджетных средств в размере 40 490,83 тыс. рублей в качестве взноса в некоммерческую организацию на мероприятие государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства полностью не соответствует целям, определенным условиями Соглашения с Министерством экономического развития Российской Федерации от 21.02.2017 № 139-08-170, предусматривающего мероприятия по оказанию финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, а также Законом о бюджете на 2017 год – «Уплата налогов, сборов и иных платежей», и имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств в соответствии со статьей 306⁴ Бюджетного кодекса.

АНАЛИЗ ОСТАТКОВ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ БЮДЖЕТНОМ СЧЕТЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ОСТАТКАМ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫМ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

По состоянию на 1 января 2018 года объем денежных средств на едином счете бюджета Республики Карелия в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия составил 159 918,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 442,6 тыс. рублей.

В сравнении с показателями на начало 2017 года объем остатков денежных средств увеличился в 1,7 раза или на 67 531,7 тыс. рублей, по средствам федерального бюджета остаток уменьшился в 44,2 раза или на 19 133,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет Республики Карелия в 2017 году составили 14 256 159,1 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета получено в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов 13 470 221,5 тыс. рублей.

Не использованные на 1 января 2018 года остатки по межбюджетным трансфертам, полученным из федерального бюджета, в полном объеме возвращены в 2018 году в доход федерального бюджета.

Основной остаток неиспользованных средств федерального бюджета сложился по Министерству социальной защиты Республики Карелия в сумме 312 964,7 тыс. рублей (70,7 процента от общей суммы остатка).

Кроме того, остатки также имелись у Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия – 84,0 тыс. рублей, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия – в сумме 24,8 тыс. рублей, Министерства здравоохранения Республики Карелия – в сумме 17,5 тыс. рублей, Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – в сумме 3,3 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что объем средств, поступивших из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд реформирования ЖКХ) и не использованных по состоянию на 1 января 2018 года, составлял 739 557,0 тыс. рублей.

Информация об отдельных остатках неиспользованных средств, поступивших в бюджет Республики Карелия, представлена в таблице 21.

Таблица 21
(тыс. рублей)

Наименование источников финансирования	Остаток на 01.01.2017	Остаток на 01.01.2018
Фонд реформирования ЖКХ	1 210 739,1	739 557,0
ФФОМС	987 547,2	0,00
Федеральный бюджет	19 575,8	442,6
ИТОГО	2 217 862,1	739 999,6
Остаток на едином счете бюджета РК	92 387,2	159 918,9
Отклонения	-2 125 474,9	- 580 080,7

Приведенные данные свидетельствуют о том, что 580,08 млн рублей целевых средств, неиспользованных в 2017 году, по состоянию на 1 января 2018 года отсутствовали на остатках на едином счете бюджета Республики Карелия.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Законом о бюджете на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 13 714 892,6 тыс. рублей, из них:

бюджетам муниципальных образований – в сумме 9 240 592,0 тыс. рублей (67,4 процента);

бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования – в сумме 4 463 850,6 тыс. рублей (32,5 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – в сумме 10 450,0 тыс. рублей (0,1 процента).

Статьей 9 Закона о бюджете на 2017 год утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на общую сумму 7 182 169,1 тыс. рублей. Согласно приложению 12 к Закону о бюджете на 2017 год распределены:

между бюджетами 16 муниципальных районов Республики Карелия – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (далее в разделе – дотации) на общую сумму 549 700,0 тыс. рублей;

между бюджетами 16 муниципальных районов и 2 городских округов (в том числе в разрезе городских и сельских поселений) – 14 субвенций на общую сумму 6 632 469,1 тыс. рублей.

Таким образом, доля межбюджетных трансфертов, распределенных по муниципальным образованиям Законом о бюджете на 2017 год (7 182 169,1 тыс. рублей), в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (9 240 592,0 тыс. рублей), в 2017 году составила 77,7 процента.

Согласно пункту 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса, пункту 6 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе законом о бюджете должен быть утвержден объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде. Контрольно-счетная палата отмечает, что в текстовой части Закона о бюджете на 2017 год отсутствует показатель объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Статьей 9 Закона о бюджете на 2017 год определены 17 целей предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований.

В течение 2017 года постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Карелия между муниципальными образованиями и городскими округами были распределены 23 вида субсидий на общую сумму 1 881 076,5 тыс. рублей, 3 вида иных межбюджетных трансфертов, в том числе в форме дотаций (далее в разделе – иные межбюджетные трансферты), в общей сумме 127 542,6 тыс. рублей и 1 вид субвенций на сумму 442,4 тыс. рублей.

Пунктом 4 Распоряжения № 27р-П главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия предписано обеспечить в срок до 1 февраля 2017 года разработку и принятие правовых актов Республики Карелия, необходимых для реализации Закона о бюджете на 2017 год, в том числе о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований на 2017 год, об утверждении порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

В нарушение данных требований распределение субсидий между муниципальными образованиями в 2017 году утверждено постановлениями Правительства Республики Карелия за пределами установленного срока, то есть позже 1 февраля 2017 года, за исключением следующих субсидий:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» в целях компенсации дополнительных расходов муниципальных учреждений в связи с изменением ставки налога на имущество организаций, распределение которых было утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 9 января 2017 года № 1-П;

на подготовку к проведению Дня Республики Карелия, распределение которых утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 10 января 2017 года № 4-П;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (на компенсацию малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации, выплаты молодым специалистам образовательных организаций, организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами)), распределение которых утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 30 января 2017 года № 33-П;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации отдыха детей в каникулярное время), распределение которых утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 31 января 2017 года № 37-П.

Сводной бюджетной росписью расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год установлены в сумме 13 711 061,3 тыс. рублей, что на 3 831,3 тыс. рублей меньше объема расходов бюджета, утвержденных Законом о бюджете на 2017 год, из них предусмотрены межбюджетные трансферты:

бюджетам муниципальных образований – в сумме 9 236 760,7 тыс. рублей (67,3 процента);

бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования – в сумме 4 463 850,6 тыс. рублей (32,6 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – в сумме 10 450,0 тыс. рублей (0,1 процента).

Кассовое исполнение по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2017 год составило 13 395 449,5 тыс. рублей, или 97,7 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2017 год (13 714 892,6 тыс. рублей), и 97,7 процента к показателям сводной бюджетной росписи (13 711 061,3 тыс. рублей).

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2016 год расходы бюджета на указанные цели за 2017 год увеличились на 548 661,3 тыс. рублей (или на 4,3 процента). При этом доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета в отчетном году снизилась по сравнению с аналогичным показателем 2016 года на 0,8 процентного пункта и составила 36,4 процента.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил в 2017 году 315 611,8 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя за 2016 год (377 380,5 тыс. рублей). Основная часть неисполненных бюджетных ассигнований приходится на субсидии (221 673,7 тыс. рублей, или 70,2 процента неисполненных бюджетных назначений), в том числе субсидии местным бюджетам по обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (128 938,0 тыс. рублей, или 40,9 процента неисполненных бюджетных назначений).

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия по бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2017 год в сравнении с 2016 годом представлено в таблице 22.

Таблица 22
(тыс. рублей)

Наименование бюджета бюджетной системы Российской Федерации	2016 год		2017 год		Отклонение 2017 года от 2016 года	
	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
Межбюджетные трансферты в бюджеты муниципальных образований республики	8 279 083,8	64,4	8 921 148,9	66,6	+ 642 065,1	+ 7,8
Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования	4 556 149,2	35,5	4 463 850,6	33,3	- 92 298,6	- 2,0
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	11 555,2	0,1	10 450,0	0,1	- 1105,2	- 9,6
ВСЕГО межбюджетных трансфертов	12 846 788,2	100,0	13 395 449,5	100,0	+ 548 661,3	+ 4,3
Общий объем расходов бюджета Республики Карелия	34 508 364,9		36 810 091,7		X	
Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия, %	37,2		36,4		X	

По сравнению с 2016 годом структура распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в 2017 году не претерпела значительных изменений.

По-прежнему основную долю в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают трансферты, направляемые в бюджеты муниципальных образований (8 921 148,9 тыс. рублей, или 66,6 процента), их доля увеличилась в 2017 году по сравнению с предыдущим периодом на 2,2 процентного пункта. Кроме того, по сравнению с 2016 годом увеличился объем межбюджетных трансфертов для муниципальных образований на 642 065,1 тыс. рублей, или на 7,8 процента.

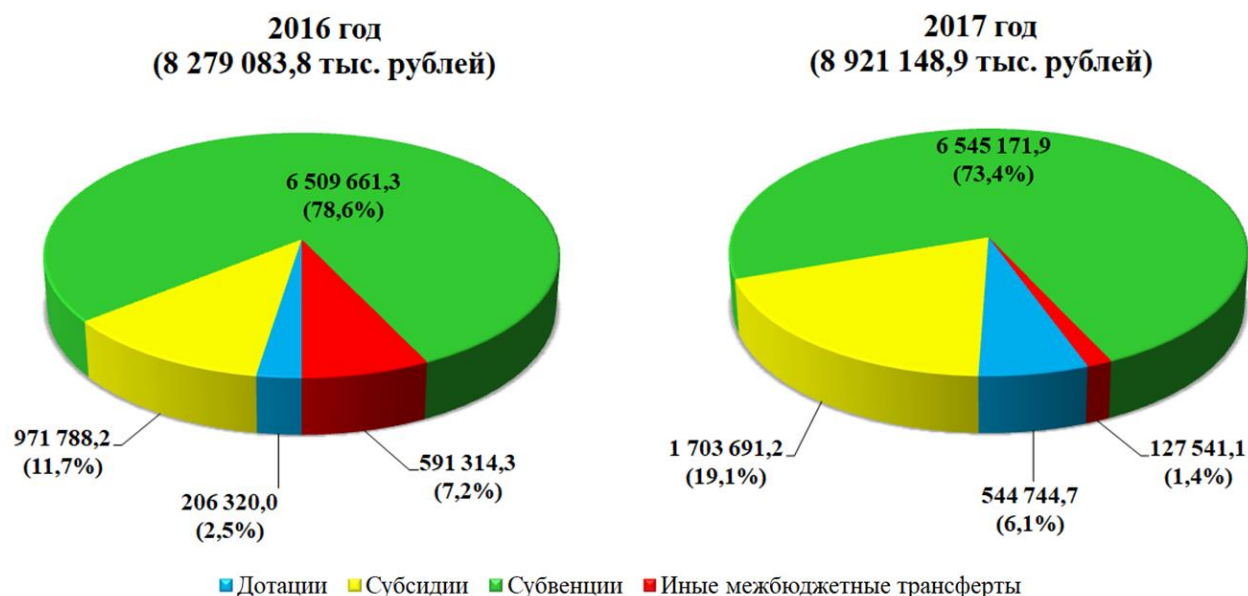
Незначительно (на 2,2 процентного пункта) уменьшилась доля межбюджетных трансфертов бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на медицинское страхование неработающего населения (с 35,5 процента в 2016 году до 33,3 процента в 2017 году). Их объем уменьшился в 2017 году на 92 298,6 тыс. рублей, или на 2,0 процента, и составил 4 463 850,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2017 год составило 100,0 процентов к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2017 год, и 100,0 процентов к показателям сводной бюджетной росписи.

Объем трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации снизился на 1 105,2 тыс. рублей (на 9,6 процента) без изменения доли в общем объеме

межбюджетных трансфертов. При этом бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете на 2017 год и сводной бюджетной росписью, выполнены на 100,0 процентов.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований в 2016-2017 годах, представлена на рисунке 12.

Рисунок 12



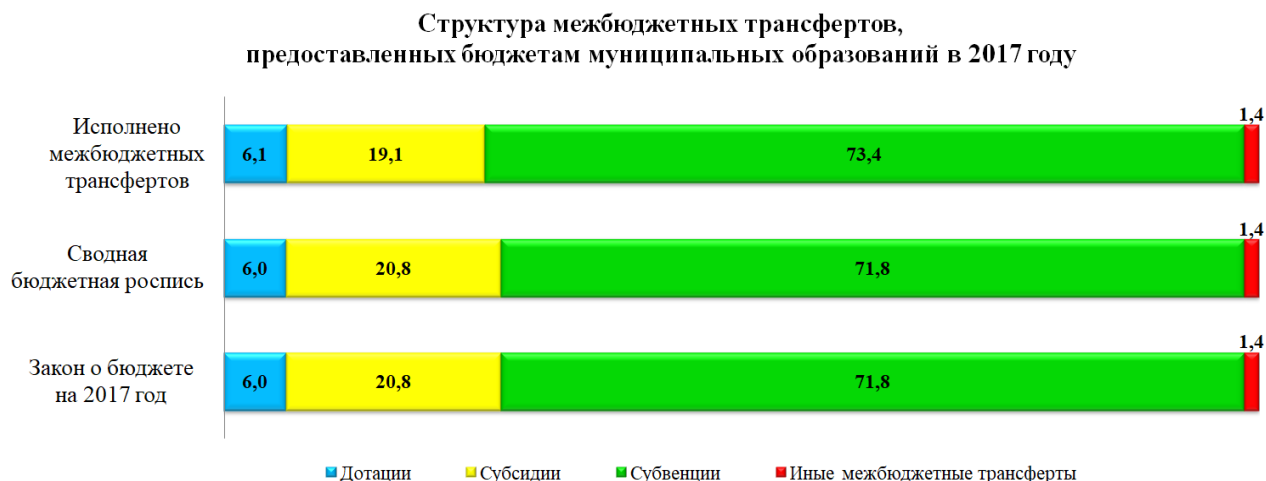
Структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, в 2017 году претерпела следующие изменения по сравнению с 2016 годом.

Данные диаграммы свидетельствуют о том, что в 2017 году, как и в 2016 году, основную часть межбюджетных трансфертов для муниципальных образований составили субвенции (73,4 процента), их доля по сравнению с 2016 годом уменьшилась на 5,2 процентного пункта, при этом расходы в абсолютном выражении увеличились на 35 510,6 тыс. рублей (или на 0,5 процента).

В отчетном периоде значительно увеличилась доля субсидий – с 11,7 процента до 19,1 процента, с одновременным увеличением объема расходов на предоставление субсидий муниципальным образованиям на 731 903,0 тыс. рублей (или на 75,3 процента).

Возросла доля дотаций с 2,5 процента в 2016 году до 6,1 процента в 2017 году, размер дотаций при этом увеличился более чем в 2,5 раза (на 338 424,7 тыс. рублей), тем самым была увеличена доля нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

В 2017 году более чем в 5 раз снизилась доля иных межбюджетных трансфертов. Расходы на их предоставление уменьшились на 463 773,2 тыс. рублей, или на 78,4 процента.



Данные рисунка 13 позволяют сделать вывод о том, что структура межбюджетных трансфертов в Законе о бюджете на 2017 год, сводной бюджетной росписи и кассовом исполнении единообразна и при исполнении бюджета не претерпела существенных изменений.

Субвенции бюджетам муниципальных образований

В 2017 году при уменьшении доли субвенций в общем объеме межбюджетных трансфертов для муниципальных образований увеличился объем расходов на их предоставление с 6 509 661,3 тыс. рублей в 2016 году до 6 545 171,9 тыс. рублей в 2017 году.

Из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2017 году было предоставлено 15 видов субвенций, из них 14 видов субвенций были распределены между муниципальными образованиями Законом о бюджете на 2017 год на основании методик, утвержденных Законом Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях).

Субвенция для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации была распределена постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 444-П, что не соответствует пункту 5 статьи 9 Закона о межбюджетных отношениях.

Основную часть субвенций в 2017 году составили расходы:

на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного

образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (5 476 962,8 тыс. рублей, или 83,7 процента от общего объема субвенций);

на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по социальному обслуживанию совершеннолетних граждан, детей-инвалидов, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия нуждающимися в социальном обслуживании, за исключением социального обслуживания указанных категорий граждан в организациях социального обслуживания Республики Карелия (532 767,4 тыс. рублей, или 8,1 процента от общего объема субвенций).

В состав субвенций в 2017 году были включены межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий в сумме 30 090,6 тыс. рублей. (28 726,3 тыс. рублей). В сравнении с 2016 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2017 году увеличился (с 28 726,3 тыс. рублей до 30 090,6 тыс. рублей). В их составе в 2017 году было 4 вида субвенций.

Наибольший объем субвенций предоставлен Петрозаводскому городскому округу (2 237 032,0 тыс. рублей, или 34,2 процента от общего объема субвенций), Кондопожскому муниципальному району (403 783,0 тыс. рублей, или 6,2 процента от общего объема субвенций), Сегежскому муниципальному району (397 577,0 тыс. рублей, или 6,1 процента от общего объема субвенций), Костомукшскому городскому округу (341 261,0 тыс. рублей, или 5,2 процента от общего объема субвенций).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по субвенциям составил 87 739,6 тыс. рублей, или 27,8 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, из них:

субвенции по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (39 587,3 тыс. рублей, или 12,5 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений);

субвенции по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (27 931,2 тыс. рублей, или 8,8 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений).

Субсидии бюджетам муниципальных образований

Объем субсидий в отчетном периоде увеличился с 971 788,2 тыс. рублей в 2016 году до 1 703 691,2 тыс. рублей в 2017 году.

Бюджетам муниципальных образований в 2017 году было предоставлено 23 вида субсидий (в 2016 году – 19 видов субсидий). Основную часть субсидий составили расходы:

на сбалансированность бюджетов муниципальных образований (300 000,0 тыс. рублей, или 17,6 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (290 556,1 тыс. рублей, или 17,1 процента от общего объема субсидий);

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (277 866,9 тыс. рублей, или 16,3 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (191 269,4 тыс. рублей, или 11,2 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (179 855,6 тыс. рублей, или 10,6 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды (140 092,0 тыс. рублей, или 8,2 процента от общего объема субсидий).

В состав субсидий в 2017 году включены межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий в сумме 83,4 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2017 году значительно снизился (с 1 483,6 тыс. рублей до 83,4 тыс. рублей). В их составе в 2017 году были субсидии за счет средств Резервного фонда Правительства Республики Карелия.

Наибольший объем субсидий направлен Петрозаводскому городскому округу (364 831,0 тыс. рублей, или 21,4 процента от общего объема субсидий), Беломорскому муниципальному району (136 853,0 тыс. рублей, или 8,0 процента от общего объема субсидий), Олонецкому муниципальному району (122 658,0 тыс. рублей, или 7,2 процента от общего объема субсидий) и Сортавальскому муниципальному району (121 340,0 тыс. рублей, или 7,1 процента от общего объема субсидий).

Объем неисполненных бюджетных назначений по субсидиям составил 221 673,7 тыс. рублей, или 70,2 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, из них:

субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (128 938,0 тыс. рублей, или 40,9 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений);

субсидии по реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (23 060,3 тыс. рублей, или 7,3 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений);

субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (17 512,6 тыс. рублей, или 5,5 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений).

Дотации бюджетам муниципальных образований

Как было отмечено ранее, в 2017 году значительно увеличились доля и размер дотаций по сравнению с 2016 годом: с 206 320,0 тыс. рублей до 544 744,7 тыс. рублей.

Количество видов дотаций не изменилось: дотация предоставлялась исключительно на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (одно направление дотации). Средства в сумме 544 744,7 тыс. рублей статьей 9 Закона о бюджете на 2017 год были распределены между 16 муниципальными районами на основании методики, утвержденной Законом о межбюджетных отношениях. Наибольшие объемы дотации направлены в Пудожский муниципальный район (80 351,0 тыс. рублей, или 14,8 процента), в Олонецкий муниципальный район (76 041,0 тыс. рублей, или 14,0 процента), Калевальский муниципальный район (57 574,0 тыс. рублей, или 10,6 процента), Муезерский муниципальный район (50 710,0 тыс. рублей, или 9,3 процента).

В 2017 году в Закон о межбюджетных отношениях внесены изменения, которыми предусмотрены уточнения методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в части распределения 20 процентов дотации с учетом расчетного объема расходных обязательств по каждому муниципальному образованию, определенного на основании данных сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований за отчетный финансовый год.

Условия предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2017 году установлены постановлением Правительства Республики Карелия от 17 января 2017 года № 19-П.

Объем неисполненных бюджетных назначений по дотациям составил 4 995,3 тыс. рублей (или 1,6 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений) и сложился по 5 муниципальным образованиям: Лахденпохскому, Муезерскому, Питкярантскому, Прионежскому и Пряжинскому муниципальным районам.

Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований

Объем предоставления иных межбюджетных трансфертов в 2017 году уменьшился по сравнению с 2016 годом с 591 314,3 тыс. рублей до 127 541,1 тыс. рублей, что связано также с уменьшением количества видов данных межбюджетных трансфертов. Так, в 2016 году бюджетам муниципальных образований было направлено 11 видов, а в 2017 году их количество сократилось до 3 видов, среди которых:

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (100 000,0 тыс. рублей) – распределена между бюджетами 12 муниципальных районов;

межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по обеспечению дорожной деятельности (строительство путепровода через железнодорожные пути в

створе ул. Гоголя, г. Петрозаводск) (25 642,1 тыс. рублей) – предоставлены бюджету Петрозаводского городского округа;

межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (оказание содействия трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места) (1 899,1 тыс. рублей) – предоставлены бюджетам Петрозаводского городского округа и 8 муниципальных районов.

Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23 марта 2009 года № 57-П.

Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23 января 2017 года № 25-П.

В 2017 году при предоставлении местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов ограничение, установленное статьей 139¹ Бюджетного кодекса, соблюдено.

Объем неисполненных бюджетных назначений по иным межбюджетным трансфертам составил 1 243,3 тыс. рублей (или 0,4 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений), из них 1 241,8 тыс. рублей – гранты муниципальным образованиям – победителям конкурса по благоустройству объектов озеленения в населенных пунктах муниципальных образований в Республике Карелия, которые не предоставлялись в 2017 году местным бюджетам.

Результатом «программного» формата исполнения бюджета за 2017 год стало предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,8 процента) в рамках 13 государственных программ Республики Карелия из 19 государственных программ, действовавших в 2017 году. Для сравнения: в 2016 году выделение межбюджетных трансфертов (99,8 процента) было направлено на финансирование мероприятий в рамках 14 государственных программ. Данные об объемах межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию основных мероприятий государственных программ Республики Карелия в 2016-2017 годах, приведены в таблице 23.

Таблица 23
(тыс. рублей)

Государственная программа Республики Карелия*	Исполнено за 2016 год		Исполнено за 2017 год		Отклонение 2017 года от 2016 года	
	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
ГП-1	4 556 149,2	35,5	4 463 850,6	33,3	- 92 298,6	- 2,0
ГП-2	5 417 667,8	42,2	6 023 633,7	45,0	+ 605 965,9	+ 11,2
ГП-3	1 173 345,5	9,1	845 461,1	6,3	- 327 884,4	- 27,9
ГП-4	7 390,1	0,1	15 260,9	0,1	+ 7 870,8	+ 106,5
ГП-5	183 143,4	1,4	481 582,0	3,6	+ 298 438,6	+ 163,0
ГП-6	12 610,5	0,1	12 349,1	0,1	- 261,4	- 2,1

Государственная программа Республики Карелия*	Исполнено за 2016 год		Исполнено за 2017 год		Отклонение 2017 года от 2016 года	
	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
ГП-7	31 857,9	0,2	79 742,5	0,6	+ 47 884,6	+ 150,3
ГП-8	11 684,2	0,1	3 399,9	0,0	- 8 284,3	- 70,9
ГП-9	14 567,7	0,1	20 488,3	0,2	+ 5 920,6	+ 40,6
ГП-11	534 165,3	4,2	316 198,1	2,4	- 217 967,2	- 40,8
ГП-12	20 168,6	0,1	22 924,9	0,2	+ 2 756,3	+ 13,7
ГП-14	63 508,2	0,5	0,0	0,0	- 63 508,2	- 100,0
ГП-17	203 495,5	1,6	96 789,9	0,7	- 106 705,6	- 52,4
ГП-18	586 824,4	4,6	983 594,5	7,3	+ 396 770,1	+ 67,6
Непрограммные расходы	30 209,9	0,2	30 174,0	0,2	- 35,9	- 0,1
ИТОГО межбюджетных трансфертов	12 846 788,2	100,0	13 395 449,5	100,0	+ 548 661,3	+ 4,3

*расшифровка условных обозначений госпрограмм приведена в приложении 9 к настоящему заключению.

Согласно данным таблицы, основной объем межбюджетных трансфертов в 2017 году, как и в 2016 году, был направлен на реализацию мероприятий двух государственных программ Республики Карелия («Развитие здравоохранения», «Развитие образования» на 2014–2025 годы), на которые приходится 78,3 процента всего объема межбюджетных трансфертов.

Доля непрограммных расходов в общем объеме межбюджетных трансфертов по сравнению с 2016 годом не изменилась (0,2 процента); в абсолютном выражении их снижение составило 35,9 тыс. рублей (или 0,1 процента).

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось в 2017 году по 9 разделам из 14 разделов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации. Распределение по разделам представлено в таблице 24.

Таблица 24
(тыс. рублей)

Раздел БК	Наименование раздела БК	Исполнено за 2016 год		Исполнено за 2017 год		Отклонение 2017 года от 2016 года	
		сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
01	Общегосударственные вопросы	27 681,8	0,2	19 695,0	0,1	- 7 986,8	- 28,9
02	Национальная оборона	12 531,8	0,1	12 589,7	0,1	+ 57,9	+ 0,5
04	Национальная экономика	558 157,3	4,3	347 284,7	2,6	- 210 872,6	- 37,8
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	244 415,4	1,9	462 713,9	3,5	+ 218 298,5	+ 89,3

Раздел БК	Наименование раздела БК	Исполнено за 2016 год		Исполнено за 2017 год		Отклонение 2017 года от 2016 года	
		сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджет- ных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджет- ных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процент- ном выражении, %
07	Образование	5 304 081,8	41,3	5 822 779,9	43,5	+ 518 698,1	+ 9,8
08	Культура, кинематография	31 857,9	0,2	79 992,5	0,6	+ 48 134,6	+ 151,1
09	Здравоохранение	4 556 149,2	35,5	0,0	0,0	- 4 556 149,2	- 100,0
10	Социальная политика	1 308 682,8	10,2	5 567 510,1	41,6	+ 4 258 827,3	+ 325,4
11	Физическая культура и спорт	11 684,2	0,1	3 399,9	0,0	- 8 284,3	- 70,9
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	791 546,0	6,2	1 079 483,8	8,1	+ 287 937,8	+ 36,4
	ИТОГО	12 846 788,2	100,0	13 395 449,5	100,0	+ 548 661,3	+ 4,3

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2017 году составили межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу «Образование» (43,5 процента) и по разделу «Социальная политика» (41,6 процента). Не предоставлялись в 2017 году межбюджетные трансферты по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды», 09 «Здравоохранение», 12 «Средства массовой информации» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Распределение межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, между бюджетами муниципальных образований за 2017 год представлено в приложении 10 к настоящему заключению.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (29,5 процента), Кондопожского муниципального района (5,5 процента), Олонецкого муниципального района (5,4 процента) и Сегежского муниципального района (5,4 процента).

Согласно действовавшим в 2017 году Условиям предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П (далее – постановление № 388-П), в случае если органами местного самоуправления не обеспечено достижение целевых показателей результативности предоставления субсидий, предусмотренных соглашениями, сумма субсидии подлежит возврату из местного бюджета в бюджет Республики Карелия. Расчет суммы возврата субсидий установлен постановлением № 388-П.

Согласно действующим с 1 января 2018 года Условиям предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 19 декабря 2017 года № 452-П (далее – Условия предоставления субсидий), субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия предоставляются и расходуются при соблюдении в том числе следующих условий:

обеспечение органами местного самоуправления: достижения целевых показателей, предусмотренных соглашениями; возврата средств из местного бюджета в бюджет Республики Карелия, в случае если органом местного самоуправления по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не обеспечено достижение целевых показателей, предусмотренных соглашением, в объеме, определенном органом исполнительной власти Республики Карелия в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Условий предоставления субсидий;

осуществление органами исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченными в соответствующих сферах, являющимися получателями бюджетных средств на предоставление субсидий, анализа выполнения органами местного самоуправления целевых показателей и, в случае если органом местного самоуправления по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не обеспечено достижение целевых показателей, предусмотренных соглашениями, доведения до органов местного самоуправления уведомления о невыполнении условий предоставления и расходования субсидии и об объеме средств, подлежащих возврату из местного бюджета в бюджет Республики Карелия.

В ходе проведения внешней проверки главными администраторами бюджетных средств в Контрольно-счетную палату предоставлена информация о выполнении в 2017 году органами местного самоуправления показателей результативности предоставления из бюджета Республики Карелия местным бюджетам субсидий и об объемах средств, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия.

В соответствии с представленной информацией за 2017 год имело место невыполнение органами местного самоуправления целевых показателей предоставления отдельных видов субсидий. Сведения представлены в таблице 25.

Таблица 25
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГРБС	Наименование субсидии	Органы местного самоуправления, допустившие невыполнение целевых показателей	Объем средств, подлежащий возврату в бюджет Республики Карелия по причине невыполнения целевых показателей*
1	Министерство финансов Республики Карелия	Субсидия на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях	Беломорский муниципальный район	30,6
		Субсидия на сбалансированность бюджетов муниципальных образований	Костомукшский городской округ,	5,9
			Беломорский муниципальный район,	13,5
			Сортавальский муниципальный район Всего	57,4 76,8
2	Министерство социальной защиты Республики Карелия	Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации адресной социальной помощи семьям, имеющим детей)	Петрозаводский городской округ,	82,64
			Беломорский муниципальный район,	6,75
			Кемский муниципальный район,	11,71
			Лоухский муниципальный район	23,01
			Суоярвский муниципальный район Всего	0,41 124,52
3	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	Субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	Медвежьегорский муниципальный район,	541,8
			Олонецкий муниципальный район,	-
			Петрозаводский городской округ Всего	- 541,8
4	Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	Субсидия на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства	Пряжинский муниципальный район	1,3
ИТОГО				775,0

* сумма рассчитана в соответствии с требованиями подпункта «г» пункта 2 Условий предоставления субсидий.

Таким образом, в ходе анализа результативности предоставления и расходования субсидий установлено, что в результате невыполнения органами местного самоуправления целевых показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, в бюджет Республики Карелия подлежат возврату средства в сумме 775,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что при наличии фактов невыполнения органами местного самоуправления за 2017 год целевых показателей результативности предоставления

субсидий, главным распорядителем которых является Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, расчет объема средств, подлежащего возврату в бюджет Республики Карелия, в соответствии с требованиями Условий предоставления субсидий главным распорядителем бюджетных средств не произведен.

При исполнении бюджета Республики Карелия в части предоставления межбюджетных трансфертов в 2017 году использовался механизм оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, при котором межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляются в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета.

Так, частью 8 статьи 9 Закона о бюджете на 2017 год установлено, что Управление Федерального казначейства по Республике Карелия в 2017 году на основании решений главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия осуществляет полномочия получателя средств бюджета Республики Карелия по перечислению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов) в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных районов (городских округов), источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2016 года № 989р-П утвержден Перечень межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов), предоставление которых в 2017 году осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных районов (городских округов), источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, в который вошел 21 вид межбюджетных трансфертов (указанный перечень по сравнению с 2016 годом значительно расширен).

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ И АНАЛИЗА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Бюджетным кодексом Закон о бюджете на 2017 год (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе 19 государственных программ Республики Карелия (далее – государственная программа, госпрограмма).

Перечень государственных программ, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П (ред. от 08.11.2017) включает 21 государственную программу, в том числе государственные программы

«Доступная среда в Республике Карелия» на 2016-2020 годы» и «Развитие здравоохранения», на которые не распространяется действие постановления Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» (далее – Постановление № 416-П, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), так как они разработаны в соответствии с пунктом 2 Постановления № 416-П.

Две государственные программы «Формирование современной городской среды на 2018–2022 годы» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» действуют с 2018 года.

В течение 2017 года 9 из 17 государственных программ приведены в соответствие с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2017 год, из них только госпрограмма «Развитие образования» – в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса, т.е. не позднее трех месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете на 2017 год.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса госпрограммы:

«Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения», «Информационное общество», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений», «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами», «Управление государственным имуществом Республики Карелия», – приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2017 год по истечении трех месяцев со дня вступления его в силу;

«Развитие здравоохранения», «Доступная среда в Республике Карелия на 2016–2020 годы», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие культуры», «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие транспортной системы», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина», «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» и «Развитие туризма», – не приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2017 год.

По состоянию на 31 декабря 2017 года ответственными исполнителями по госпрограммам являлись 17 главных распорядителей и получателей средств бюджета Республики Карелия. Министерство социальной защиты Республики Карелия и Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия являются ответственными исполнителями по 2 госпрограммам. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета принимаемые бюджетные обязательства при реализации госпрограмм в 2017 году исполнял 21 главный распорядитель бюджетных средств из 26.

Все государственные программы в аналитических целях сгруппированы по 4 направлениям: новое качество жизни (8 госпрограмм), инновационное развитие экономики (7 госпрограмм), обеспечение безопасности (1 госпрограмма) и эффективное государство (3 госпрограммы).

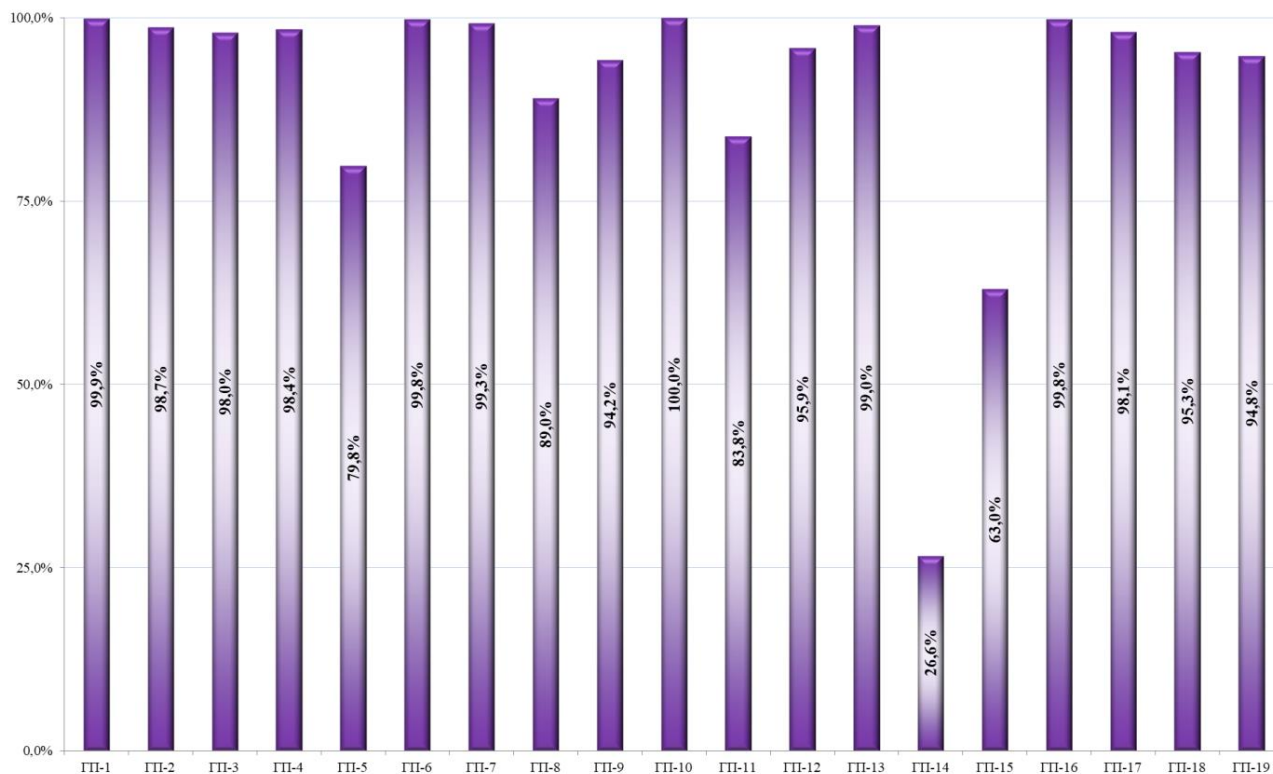
В рамках государственных программ Законом о бюджете на 2017 год предусматривалась реализация 55 подпрограмм (в 2016 году – 56 подпрограмм, в 2015 году – 57 подпрограмм) и 1 долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2011–2017 годы» (в 2016 году – 3 программы, в 2015 году – 6 программ). На их реализацию направлено 36 038 207,5 тыс. рублей или 97,9 процента общего объема расходов бюджета Республики Карелия (в 2016 году – 98,2 процента, в 2015 году – 95,1 процента).

Доля расходов по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» в общей сумме программных расходов составила 15,5 процента (в 2016 году – 3,8 процента).

Исполнение по расходам в сумме 36 038 207,5 тыс. рублей составило 94,8 процента к показателям сводной бюджетной росписи, в том числе по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» – 5 597 050,5 тыс. рублей или 99,8 процента. Общая сумма неосвоенных средств составила 1 977 770,4 тыс. рублей.

Информация об уровне исполнения расходов, направленных на реализацию государственных программ, к показателям сводной бюджетной росписи представлена на рисунке 14 (расшифровка условных обозначений госпрограмм приведена в приложении 9 к настоящему заключению).

Рисунок 14



В 2017 году расходы на уровне 90–100 процентов исполнены по 14 госпрограммам (в 2016 году – 17 госпрограмм), менее 90 процентов – по пяти госпрограммам: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (79,8 процента), «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» (89,0 процентов), «Развитие транспортной системы» (83,8 процента), «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» (26,6 процента) и «Развитие туризма в Республике Карелия» (63,0 процента).

Данные о расходах бюджета Республики Карелия по направлениям реализации государственных программ представлены в таблице 26.

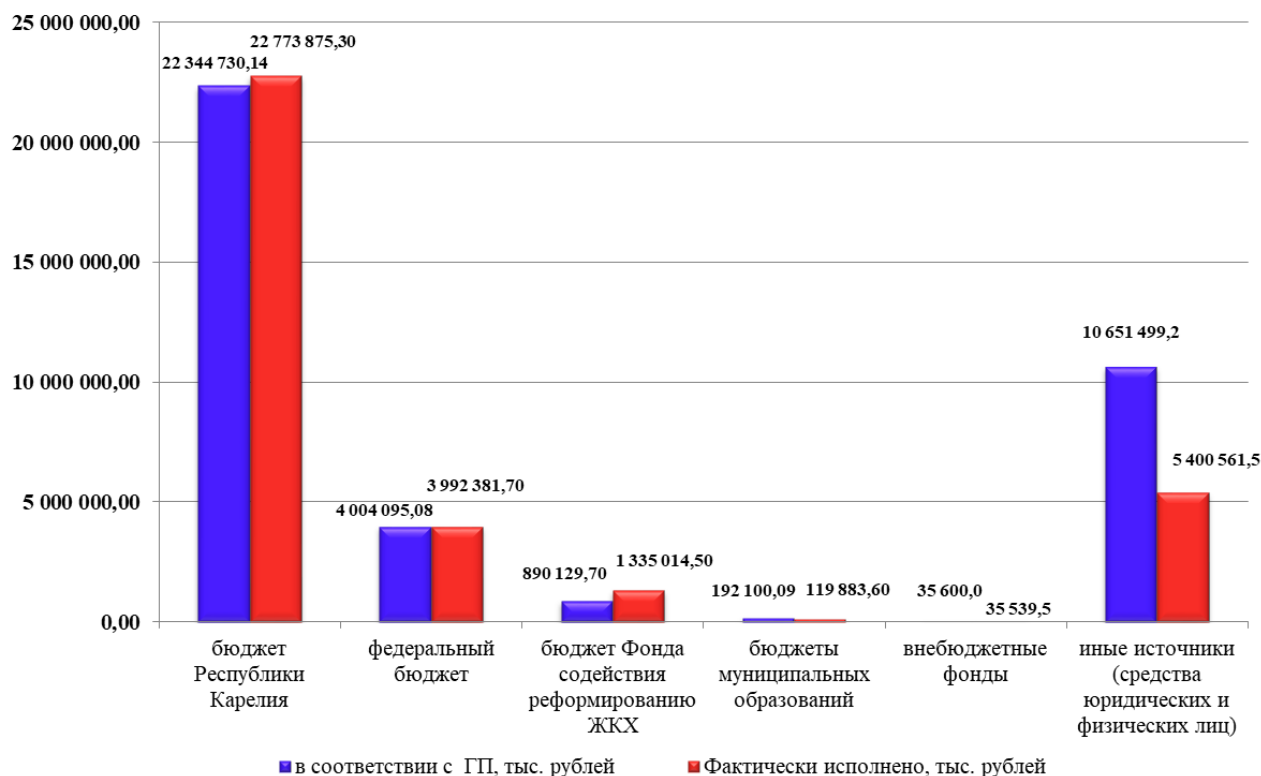
Таблица 26
(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетные ассигнования		Исполнено		Исполнение, %	
	Закон о бюджете на 2017 год	сводная бюджетная роспись	сумма	уд. вес, %	к Закону о бюджете на 2017 год	к сводной бюджетной росписи
Новое качество жизни	28 185 508,3	28 457 912,9	27 385 571,8	76,0	97,2	96,2
Инновационное развитие экономики	6 228 059,3	6 246 768,5	5 462 820,3	15,2	87,7	87,5
Обеспечение безопасности	584 275,0	584 275,0	582 820,0	1,6	99,8	99,8
Эффективное государство	2 726 722,1	2 727 021,5	2 606 995,4	7,2	95,6	95,6
Итого программные расходы	37 724 564,7	38 015 977,9	36 038 207,5	100,0	95,5	94,8

Анализ финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия на 2017 год представлен в приложении 11 к настоящему заключению.

Согласно пункту 46 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия разрабатывает сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ (далее – сводный годовой доклад), который содержит в том числе данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение государственных программ по информации ответственных исполнителей и Министерства финансов Республики Карелия.

Финансовое обеспечение государственных программ осуществляется за счет средств, поступающих в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, средств бюджета Республики Карелия, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и иных источников (средства юридических и физических лиц). Плановые (согласно государственным программам в редакции, действовавшей на конец 2017 года) и фактические расходы за 2017 год в разрезе всех источников финансирования госпрограмм, за исключением государственных программ «Развитие здравоохранения» и «Доступная среда в Республике Карелия на 2016-2020 годы», представлены на рисунке 15.

Рисунок 15
(тыс. рублей)

Доля исполнения финансового обеспечения госпрограмм за счет средств бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и иных источников в общем объеме расходов по госпрограммам составила 16,5 процента (плановое – 28,5 процента).

Уровень исполнения финансового обеспечения госпрограмм к показателям, установленным паспортами госпрограмм, составил за счет средств бюджета Республики Карелия 101,9 процента, федерального бюджета – 99,7 процента, бюджета Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 150,0 процентов, бюджетов муниципальных образований – 62,4 процента, внебюджетных фондов – 99,8 процента и иных источников (средства юридических и физических лиц) – 50,7 процента.

В 2017 году в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм внесены изменения, устанавливающие новую методику оценки эффективности государственных программ и расчет результативности операционной работы ответственного исполнителя с государственной программой.

Новая методика оценки эффективности государственных программ содержит в том числе коэффициент, отражающий приоритетность основного мероприятия, который присваивается исходя из принадлежности основного мероприятия к одной из следующих групп: основное мероприятие реализуется в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации, в рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» или с привлечением субсидий из федерального бюджета.

Расчет результативности операционной работы ответственного исполнителя с государственной программой включает в себя: коэффициент, отражающий своевременность внесения изменений в госпрограмму в соответствии с требованиями бюджетного законодательства по приведению госпрограммы в соответствие с законом о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период; коэффициент, отражающий представление годового отчета в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерство финансов Республики Карелия в установленные сроки; коэффициент, отражающий представление отчетов об исполнении плана реализации в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерство финансов Республики Карелия в установленные сроки; коэффициент, характеризующий среднее отклонение фактических значений показателей от плановых.

На основании сводного годового доклада, содержащего оценочную таблицу по результатам ежегодной оценки эффективности реализации госпрограмм, проведен сравнительный анализ уровня затрат на реализацию государственных программ из всех источников финансирования с оценкой уровня эффективности реализации государственных программ в 2017 году (приложение 12 к настоящему заключению).

Результаты оценки эффективности реализации 17 госпрограмм в 2017 году:

высокая эффективность – 10 госпрограмм,

умеренная эффективность – 5 госпрограмм,

недостаточная эффективность – госпрограмма «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»;

неудовлетворительная эффективность – госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами».

Отмечаем, что однозначная зависимость изменения объемов финансового обеспечения и уровня эффективности реализации государственной программы в целом прослеживается не по всем программам. Так, при уровне фактических затрат из всех источников финансирования по госпрограмме «Развитие культуры», соответствующем 147,7 процента к запланированному, эффективность ее реализации составила 0,801 (умеренная). Аналогичная ситуация сложилась и по госпрограмме «Экономическая эффективность и инновационная экономика» – 183,7 процента (финансирование) и 0,932 (эффективность – высокая).

Вместе с тем есть госпрограммы, показавшие противоположный результат, т.е. по госпрограмме «Содействие занятости» при уровне фактических затрат из всех источников финансирования по отношению к запланированным 88,4 процента эффективность реализации госпрограммы составила 1,105, по госпрограмме «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» – 88,3 процента (финансирование) и 1,045 (эффективность).

По трем госпрограммам «Развитие туризма», «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» и «Управление государственным имуществом Республики Карелия» исполнение по расходам за счет всех источников

составило менее 50 процентов, при этом оценка эффективности реализации варьирует от 0,621 до 0,768.

В ходе внешней проверки Контрольно-счетной палатой выборочно проанализированы годовые отчеты о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ (далее в разделе – годовые отчеты), представленные ответственными исполнителями госпрограмм в Контрольно-счетную палату, в результате чего установлено следующее.

1. Отдельные расхождения в финансовом обеспечении госпрограмм:

1) несоответствие расходов, отраженных в годовом отчете по госпрограмме «Информационное общество», данным об исполнении, указанным в сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета № 809714 (код формы КФД по 0531815), в отчете по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151). Расхождение составило 1,8 тыс. рублей;

2) расходы за 2017 год по госпрограмме «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики», указанные в графе 10 (исполнено) Отчета об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию госпрограммы (приложение 18 к годовому отчету), не соответствуют Отчету об исполнении бюджета на 1 января 2018 года, сформированному Министерством финансов Республики Карелия (как в целом по итогу госпрограммы, так и в части мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» и по объему расходов Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).

Также не соответствуют Отчету об исполнении бюджета на 1 января 2018 года, сформированному Министерством финансов Республики Карелия, расходы за 2017 год, отраженные Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия в приложении 19 к годовому отчету (за счет средств бюджета Республики Карелия с учетом расходов за счет средств, поступающих в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета);

3) итоговые данные приложения 18 к годовому отчету по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» не соответствуют показателям отчета по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151), представленным Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2018 года, с отклонением на сумму 102 600,0 тыс. рублей по коду классификации расходов бюджетов Российской Федерации 11 0503 0530571090 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления».

В госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в редакции на 05.05.2017) и в плане реализации госпрограммы не предусмотрено мероприятие по коду классификации расходов

бюджетов Российской Федерации 11 0503 0530571090 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления», показатели результата не установлены и не закреплены за Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия. Таким образом, оценить эффективность использования бюджетных средств в объеме 102 600,0 тыс. рублей не представляется возможным;

4) расходование данных графы 9 Отчета об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию госпрограммы (приложение 18 к годовому отчету) с данными сводной бюджетной росписи по следующим госпрограммам:

«Развитие здравоохранения» и подпрограмм 6, 8, 10 указанной госпрограммы (сводной бюджетной росписью не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию указанных подпрограмм);

«Развитие транспортной системы» (расходование составило 11 000,0 тыс. рублей, т. к. не учтен показатель сводной бюджетной росписи по мероприятию 3.1.3.1.2 «Координация деятельности государственных унитарных предприятий Республики Карелия «Карелавтотранс» и «Карелавтотранс-Сервис», осуществляющих пассажирские перевозки автомобильным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Республики Карелия»);

«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» и по подпрограмме 4 «Охрана окружающей среды» (бюджетные ассигнования в целом по госпрограмме и по подпрограмме 4 «Охрана окружающей среды» не соответствуют показателям сводной бюджетной росписи);

5) в строках 11 и 12 приложения 21 к годовому отчету по госпрограмме «Совершенствование социальной защиты граждан» неверно указаны объемы финансирования (не соответствуют аналогичным суммам приложения 18 к годовому отчету).

2. Отдельные недостатки в рамках выполнения целевых индикаторов (показателей результатов), показателей непосредственных результатов при реализации следующих госпрограмм.

1) «Развитие здравоохранения»

Значение показателя результатов 1.2.1.1.1 «доля абацилированных больных туберкулезом от числа больных туберкулезом с бактериовыделением» в 2017 году остается неизменным по отношению к 2016 году, что не дает возможности оценить степень его влияния на достижение цели госпрограммы.

Анализ выполнения целевых индикаторов и показателей результатов госпрограммы проведен на основании Сведений о достижении значений показателей (индикаторов) (приложение 16 к годовому отчету) и Сведений о степени выполнения мероприятий (приложение 17 к годовому отчету), представленных Министерством

здравоохранения Республики Карелия. При этом по отдельным показателям выявлены расхождения значений, отраженные в вышеуказанных приложениях к годовому отчету, что не дает возможности объективно оценить степень выполнения показателей, запланированных в госпрограмме;

2) «Совершенствование социальной защиты граждан»

Срок реализации мероприятия 1.1.1.2.2. госпрограммы предусмотрен с 2014 по 2020 годы, финансовое обеспечение указанного мероприятия не предусмотрено, вместе с тем, согласно годовому отчету за 2017 год финансовое обеспечение мероприятия составило 321,1 тыс. рублей и показатель непосредственного результата «численность неработающих пенсионеров, прошедших обучение компьютерной грамотности» выполнен на 115,7 процента (план – 140 человек, факт – 162 человека).

В рамках госпрограммы Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в 2017 году реализовывалось мероприятие «Проведение работ по текущему и капитальному ремонту зданий и сооружений государственных организаций социального обслуживания в целях устранения нарушений требований комплексной безопасности» с плановым объемом финансового обеспечения на 2017 год согласно сводной бюджетной росписи 19 450,0 тыс. рублей, фактическое исполнение расходов составило 3 664,85 тыс. рублей или 18,8 процента.

Плановое значение показателя «количество зданий стационарных организаций социального обслуживания населения, на которых проведены работы по капитальному и текущему ремонту» – 5 единиц, фактический показатель составил – 6 единиц. Таким образом, показатель выполнен на 197,7 процента при финансовом обеспечении 18,8 процента от планового значения.

Вышеперечисленные факты свидетельствуют о недостатках при планировании мероприятий государственной программы, организации реализации (управлении) госпрограммы, а также несвоевременном внесении изменений в госпрограмму;

3) «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»

В нарушение подпункта 7 пункта 9 Постановления № 416-П по основному мероприятию «Государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» подпрограммы 2 «Развитие подотрасли растениеводства и переработки продукции растениеводства» госпрограммой в редакции от 04.08.2017 предусмотрены показатели результатов 1.2.1.2.1. и 1.2.1.2.2. (приложение 2 к государственной программе), которые в госпрограмме отсутствуют (приложение 1 к государственной программе).

В результате реализации мероприятия «Содействие развитию звероводства» подпрограммы 1 «Развитие подотрасли животноводства и переработки продукции животноводства» должно увеличиться производство пушнины, поголовье клеточных пушных зверей (увеличение племенного маточного поголовья и щенков по состоянию на 1 июля т.г.) и т.д. Контрольно-счетная палата отмечает, что закрепленный за указанным мероприятием показатель результата «уровень самообеспеченности мясом и мясопродуктами (в пересчете на мясо)» не отражает степень выполнения данного мероприятия. Показатель результатов госпрограммы не отражает специфику развития

области звероводства в Республике Карелия, что не соответствует требованиям подпункта 1 пункта 14 Постановления № 416-П.

В нарушение подпункта 2 пункта 14 Постановления № 416-П по основному мероприятию «Комплексное обустройство социальной и инженерной инфраструктурой сельской местности» подпрограммы 4 «Устойчивое развитие сельских территорий» установленный показатель результатов «наличие нормативных правовых актов Республики Карелия, устанавливающих порядок предоставления и распределения субсидий на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности» не имеет количественного значения.

Таким образом, количественный и содержательный состав показателей результатов искажает показатели степени выполнения показателей результатов и эффективности реализации подпрограмм 1, 2 и 4, что оказывает влияние на значение показателя эффективности государственной программы в целом;

4) «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия»

В соответствии с приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 15.08.2017 № 168-А «Об утверждении методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия» (далее – Методические указания) в случае отклонений от плановой динамики реализации государственной программы или воздействия факторов риска, оказывающих негативное влияние на основные параметры государственной программы, годовой отчет должен содержать так же и предложения по дальнейшей реализации государственной программы и их обоснование. Указанные предложения в годовом отчете отсутствуют;

5) «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия»:

а) в ходе анализа приложения 2 «Сведения о степени выполнения мероприятий государственной программы» к годовому отчету выявлено, что по 10 мероприятиям не установлены плановые значения непосредственных результатов, при этом плановый и фактический срок начала реализации мероприятий в рамках основных мероприятий госпрограммой определен 01.01.2017;

б) на реализацию основного мероприятия «Содействие предприятиям Республики Карелия в организации экспозиций на российских и международных выставках и форумах» подпрограммы 5 «Совершенствование системы государственного стратегического управления» были произведены расходы ведомствами (Министерство культуры Республики Карелия, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Администрация Главы Республики Карелия), не являющимися соисполнителями или участниками госпрограммы, что является нарушением пункта 4, подпункта 8 пункта 9, пунктов 27, 28, 29 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ. Указанное замечание содержалось в заключении Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год;

в) в рамках основного мероприятия подпрограммы 2 «Финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства» в 2015–2020 годах предусмотрено мероприятие 2.1.2.1.1. «Увеличение капитализации Фонда по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микрокредитная компания)» с ожидаемым непосредственным результатом «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку в виде поручительств в Фонде по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микрокредитной компании)» в количестве 314 единиц. По результатам выездной проверки установлено, что по состоянию на 1 апреля 2017 года количество выданных поручительств с начала его деятельности (с августа 2009 года) составило 361 единиц. Таким образом, значение ожидаемого непосредственного результата, планируемое к достижению в 2020 году, уже достигнуто, изменения в государственную программу не внесены. Данное обстоятельство свидетельствует о неполном исполнении Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия полномочий ответственного исполнителя государственной программы (пункт 24 Методических указаний);

г) в нарушение пункта 16 Методических указаний показатель результата мероприятия 2.1.2.1.1. «количество субъектов малого предпринимательства, размещенных в бизнес-инкубаторе Республики Карелия» не коррелирует с мероприятием 2.1.2.1.1. «Увеличение капитализации Фонда по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микрокредитная компания)»;

д) ожидаемый непосредственный результат «количество субъектов малого предпринимательства, размещенных в бизнес инкубаторе Республики Карелия» мероприятия 2.1.2.1.12. «Создание и развитие микрофинансовой организации как юридического лица, одним из учредителей (участников) или акционеров которого является Республика Карелия, созданного для обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам посредством предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства» взаимоувязан лишь с показателем деятельности бизнес-инкубатора Республики Карелия и не содержит показателя количества субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку Фонда по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия.

Кроме того, госпрограммой не установлен показатель результативности деятельности Фонда по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия, отражающий направление по предоставлению микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства. Отсутствие данного показателя создает риски неэффективного использования средств бюджета Республики Карелия в сумме 40 491,48 тыс. рублей, направленных в 2017 году на мероприятие государственной поддержки субъектов малого и среднего

предпринимательства, и нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса;

6) «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия»

Значения 8 показателей результатов сохранены на уровне 2016 года, из них по 6 показателям достигнуты уровни плановых значений. Показатели результатов 1.1.1.3.1. «Суммарная мощность вводимых в эксплуатацию источников генерации, работающих на возобновляемом источнике энергии (вода)» и 1.2.1.1.4. «Протяженность построенных газопроводов среднего давления для энергетического обеспечения завода по производству товарной целлюлозы, таможенного терминала и освоения минерально-сырьевых ресурсов (нарастающим итогом)» сохраняют нулевые значения с 2016 года при наличии плановых значений, отличных от нуля. Данный факт не позволяет оценить степень их влияния на достижение цели госпрограммы;

7) «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия»

Для мероприятия в области государственной кадастровой оценки на территории Республики Карелия показатель непосредственного результата на 2017 год не был установлен и фактический в связи с этим отсутствует, при этом определено финансовое обеспечение в размере 250,0 тыс. рублей. Таким образом, не соблюден установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств (в части результативности) в сумме 250,0 тыс. рублей.

По мероприятиям «содержание и ремонт недвижимого имущества, составляющего государственную казну Республики Карелия и расположенного на земельных участках, находящихся в собственности Республики Карелия, вовлечение его в хозяйственный оборот» (1.1.6.2.0) и «мероприятия по содержанию и ремонту недвижимого имущества, составляющего государственную казну Республики Карелия» (1.1.6.2.1) при отсутствии плановых значений фактически достигнуты результаты. Сумма фактических расходов в 2017 году по указанным мероприятиям составила 1 513,1 тыс. рублей и 7 826,9 тыс. рублей соответственно.

В ходе анализа представленных документов установлено, что по мероприятиям 1.1.6.1.2, 1.1.6.2.0, 1.1.6.2.1 срок реализации окончен в 2016 году, при этом осуществлялось финансирование указанных мероприятий в 2017 году.

Таким образом, существуют риски несоблюдения установленного статьей 34 Бюджетного кодекса принципа эффективности использования бюджетных средств (в части результативности) в сумме 9 340,0 тыс. рублей.

**АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»
В 2017 ГОДУ**

Федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570. Федеральная программа реализуется в 2 этапа: с 2016 по 2017 годы и с 2018 по 2020 годы.

Согласно приложению 9 к Федеральной программе «Перечень государственных программ Республики Карелия, предусматривающих софинансирование мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Приложение 9 к Федеральной программе), реализация Федеральной программы (в ред. от 25.05.2016) осуществляется в рамках четырех государственных программ Республики Карелия:

«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений»;

«Развитие транспортной системы»;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы;

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015–2020 годы.

Сведения о финансовом обеспечении Федеральной программы за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в 2017 году (в соответствии с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными Законом о бюджете на 2017 год и сводной бюджетной росписью) представлены в приложении 13 к настоящему заключению.

Ресурсное обеспечение реализации Федеральной программы на 2017 год предусмотрено Законом о бюджете на 2017 год в объеме 820 608,4 тыс. рублей, что на 327,0 тыс. рублей больше ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью (820 281,4 тыс. рублей).

В 2017 году расходы по Федеральной целевой программе за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия составили 801 161,6 тыс. рублей или 97,6 процента от показателей по Закону о бюджете на 2017 год и 97,7 процента от показателей сводной бюджетной росписи.

Исполнение бюджетных ассигнований Федеральной программы по главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия представлено в таблице 27.

Таблица 27
(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	Сводная бюджет- ная ропись	Исполнено ³	Отклонение		Исполнено, %	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3	гр.4/гр.2 *100	гр.4/гр. 3*100
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО	820 608,4	820 281,4	801 161,6	-19 446,8	-19 119,8	97,6	97,7
Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	2 030,0	1 703,0	1 703,0	-327,0	0,0	83,9	100,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	395 254,2	395 254,2	388 425,4	-6 828,8	-6 828,8	98,3	98,3
Государственный комитет РК по дорожному хозяйству, транспорту и связи	423 324,2	423 324,2	411 033,2	-12 291,0	-12 291,0	97,1	97,1

В 2017 году исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Федеральной программе осуществлялось по трем главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий Федеральной программы приходится на Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи (51,3 процента от общего объема расходов на указанные цели за 2017 год) и Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (48,5 процента).

Исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Федеральной программе от уточненных плановых объемов по главным распорядителям бюджетных средств составило по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 98,3 процента (388 425,4 тыс. рублей), по Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи – 97,1 процента (411 033,2 тыс. рублей), по Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения – 100 процентов (1 703,0 тыс. рублей).

Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных по Федеральной программе в Законе о бюджете на 2017 год и сводной бюджетной росписи, а также о расходах по Федеральной программе в разрезе государственных программ представлены в следующей таблице 28.

³ Согласно форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», представленной соответствующими главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия в составе годовой бюджетной отчетности за 2017 год.

Таблица 28
(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено ⁴	Отклонение		Исполнено, %	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3	гр.4/гр.2* 100	гр.4/гр.3* 100
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО	820 608,4	820 281,4	801 161,6	-19 446,8	-19 119,8	97,6	97,7
Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	3 654,5	3 654,5	0,0	-3 654,5	-3 654,5	0,0	0,0
Экономическое развитие и инновационная экономика	382 873,7	382 873,7	382 859,8	-13,9	-13,9	100,0	100,0
Развитие транспортной системы	431 200,2	431 200,2	416 598,8	-14 601,4	-14 601,4	96,6	96,6
Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений	2 880,0	2 553,0	1 703,0	-1 177,0	-850,0	59,1	66,7

Финансирование мероприятий Федеральной программы в рамках государственной программы Республики Карелия «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» на 2015–2020 годы, включенной в Приложение 9 к Федеральной программе, в 2017 году не осуществлялось.

Вместе с тем средства, предусмотренные на реализацию Федеральной программы, поступали в рамках государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика», не предусмотренной указанным приложением, при реализации мероприятия Федеральной программы «Инфраструктурное обеспечение промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа Республики Карелия».

Кассовое исполнение за 2017 год в рамках Федеральной программы по государственным программам составило:

«Экономическое развитие и инновационная экономика» – 382 859,8 тыс. рублей, или 100,0 процентов к уточненному плану на 2017 год;

«Развитие транспортной системы» – 416 598,8 тыс. рублей или 96,6 процента, с недоисполнением плана в объеме 14 601,4 тыс. рублей;

«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений» – 1 703,0 тыс. рублей или 66,7 процента, что на 850,0 тыс. рублей меньше показателей, предусмотренных сводной бюджетной росписью на указанные цели (при этом бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи уменьшены по сравнению с Законом о бюджете на 2017 год на 327,0 тыс. рублей или 16,1 процента).

⁴ Согласно форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», представленной соответствующими главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия в составе годовой бюджетной отчетности за 2017 год.

Реализация мероприятий Федеральной программы, предусмотренных в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» («Коммунальная инфраструктура микрорайона индивидуальной жилой застройки для многодетных семей «Усадьба» жилого района Кукковка III в г. Петрозаводске»), в 2017 году не осуществлялась.

Анализ исполнения по состоянию на 1 января 2018 года мероприятий, предусмотренных приложением 4 к Федеральной программе, приведен в приложении 14 к настоящему заключению.

Согласно отчетным данным, представленным главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия, расходы по Федеральной программе в 2017 году в целом составили 12 043 161,6 тыс. рублей или 43,5 процента от плановых назначений Федеральной программы, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 356 098,9 тыс. рублей или 11,9 процента от плановых назначений Федеральной программы (3 000 000,0 тыс. рублей);

бюджета Республики Карелия – 445 062,7 тыс. рублей или 169,4 процента от плановых назначений Федеральной программы (262 700,0 тыс. рублей);

внебюджетных источников – 11 242 000,0 тыс. рублей или 46,1 процента от плановых назначений Федеральной программы (24 394 500,0 тыс. рублей).

Всего в 2017 году реализовывалось 15 мероприятий из 43, предусмотренных Федеральной программой, что составляет 34,9 процента, в том числе 11 мероприятий реализовывались только за счет внебюджетных источников.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Правилами формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П, распоряжением Правительства Республики Карелия 27.01.2017 № 39р-П (далее – распоряжение № 39р-П) утверждена адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2017 год (далее – адресная инвестиционная программа).

Бюджетные полномочия Правительства Республики Карелия по формированию и утверждению адресной инвестиционной программы установлены Законом о бюджетном процессе.

В течение отчетного года изменения в адресную инвестиционную программу вносились Правительством Республики Карелия шестнадцать раз⁵.

В первоначальной редакции на реализацию адресной инвестиционной программы предусмотрено 2 872 924,6 тыс. рублей по 30 объектам (редакция от 27.01.2017); по состоянию на 01.01.2018 (редакция от 29.12.2017) общая сумма на

⁵ распоряжениями Правительства Республики Карелия от 02.03.2017 № 110р-П, от 28.03.2017 № 180р-П, от 20.04.2017 № 211р-П, от 17.05.2017 № 250р-П, от 29.05.2017 № 291р-П, от 05.06.2017 № 305р-П, от 03.08.2017 № 446р-П, от 29.08.2017 № 490р-П, от 06.09.2017 № 494р-П, от 21.09.2017 № 517р-П, от 23.10.2017 № 561р-П, от 25.10.2017 № 583р-П, от 22.11.2017 № 652р-П, от 27.11.2017 № 660р-П, от 05.12.2017 № 676р-П, от 29.12.2017 № 754р-П.

реализацию адресной инвестиционной программы составила 5 270 974,4 тыс. рублей (с увеличением на 2 398 049,8 тыс. рублей или на 83,5 процента к первоначально утвержденному на указанные цели объему бюджетных ассигнований) по 45 объектам, в том числе в разрезе главных распорядителей средств бюджета:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 3 922 840,0 тыс. рублей (39 объектов);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 1 348 134,4 тыс. рублей (6 объектов).

В 2017 году адресная инвестиционная программа реализовывалась на всей территории республики и включала в себя объекты капитального строительства (реконструкции), предусмотренные государственными программами Российской Федерации и Республики Карелия.

В 2017 году бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы были предусмотрены в рамках 12 государственных программ Республики Карелия.

Кассовое исполнение по объектам адресной инвестиционной программы в целом составило 4 122 175,9 тыс. рублей, или 78,2 процента от общего объема адресной инвестиционной программы и от бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2017 год.

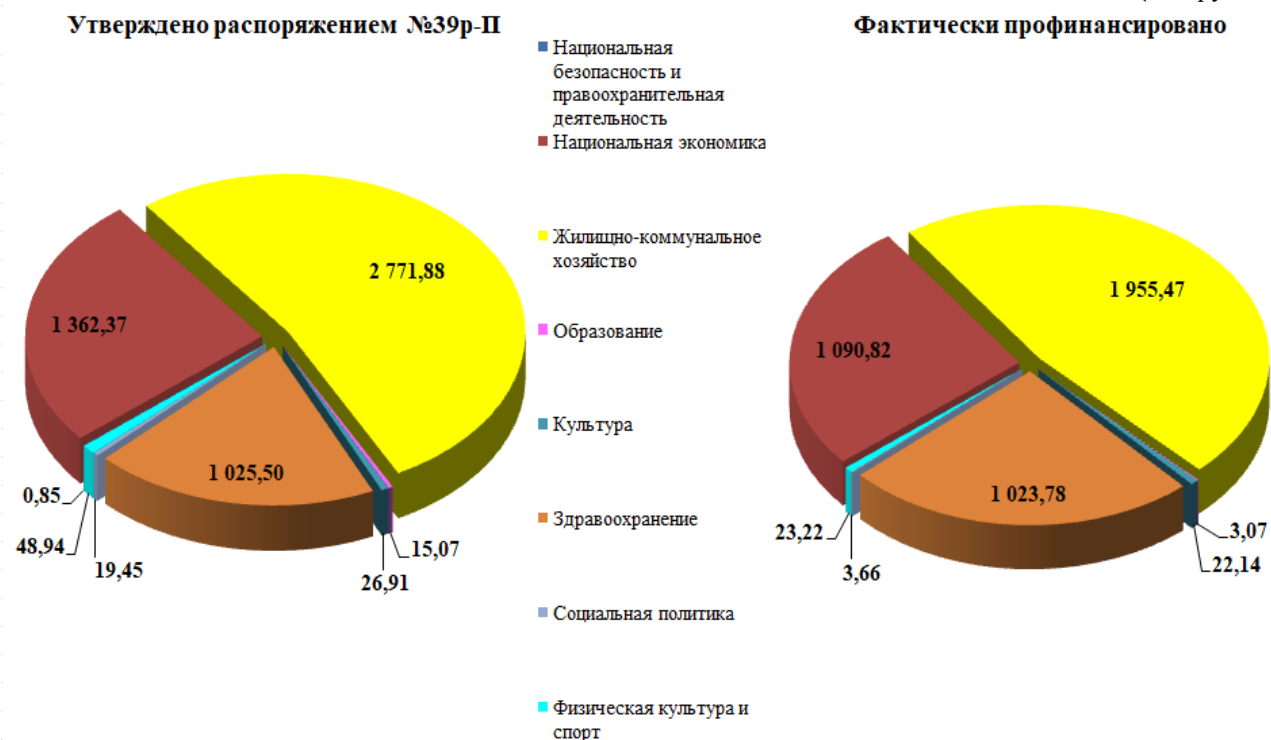
По данным Министерства финансов Республики Карелия за счет средств бюджета Республики Карелия профинансировано 790 649,0 тыс. рублей (19,2 процента), за счет средств, поступивших из федерального бюджета, Фонда реформирования ЖКХ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 3 331 526,9 тыс. рублей (80,8 процента).

В сравнении с 2016 годом расходы на реализацию адресной инвестиционной программы увеличились на 626 046,2 тыс. рублей или на 17,9 процента.

Объем неисполненных ассигнований в рамках адресной инвестиционной программы составил 1 148 798,5 тыс. рублей (21,8 процента от объема расходов, утвержденных распоряжением № 39р-П).

На объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме бюджетных инвестиций (за исключением объектов в сфере дорожного хозяйства) направлено 1 702 848,1 тыс. рублей или 41,3 процента от общей суммы расходов; на объекты капитального строительства, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме субсидий – 1 334 069,0 тыс. рублей или 32,4 процента от общей суммы расходов; на объекты капитального строительства в сфере дорожного строительства, относящиеся к государственной собственности Республики Карелия (дорожный фонд) – 1 085 258,8 тыс. рублей или 26,3 процента от общей суммы расходов по адресной инвестиционной программе.

Структура адресной инвестиционной программы в отраслевом разрезе приведена на рисунке 16.

Рисунок 16
(млн рублей)

Информация об исполнении адресной инвестиционной программы в отраслевом разрезе представлена в таблице 29.

Таблица 29
(тыс. рублей)

Отрасль	Утверждено распоряжением №39р-П (в ред. от 29.12.2017)	Фактически профинансировано	Исполнение, %	Остаток неисполненных ассигнований
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	850,00	0,00	0,00	850,00
Национальная экономика	1 362 367,30	1 090 824,36	80,07	271 542,94
<i>в том числе:</i>				
Транспорт	7 876,00	5 565,60	70,67	2 310,40
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 348 134,40	1 085 258,76	80,50	262 875,64
Другие вопросы в области национальной экономики	6 356,90	0,00	0,00	6 356,90
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 771 884,10	1 955 470,71	70,55	816 413,39
<i>в том числе:</i>				
Жилищное хозяйство	2 217 692,80	1 456 897,20	65,69	760 795,60
Коммунальное хозяйство	554 191,30	498 573,51	89,96	55 617,79
Образование	15 069,60	3 069,57	20,37	12 000,03
Культура	26 909,10	22 144,54	82,29	4 764,56
Здравоохранение	1 025 500,80	1 023 782,51	99,83	1 718,29
Социальная политика	19 450,00	3 664,85	18,84	15 785,15
Физическая культура и спорт	48 943,50	23 219,33	47,44	25 724,17
ИТОГО	5 270 974,40	4 122 175,87	78,21	1 148 798,53

Значительный объем неосвоенных бюджетных средств сложился по объектам жилищного и дорожного хозяйства.

Недостаточно высокое исполнение адресной инвестиционной программы обусловлено следующими причинами: неисполнением подрядными организациями обязательств по контрактам; необходимостью расторжения контрактов (по объективным причинам); несостоявшимися аукционами; иными причинами.

Всего в рамках адресной инвестиционной программы предусмотрено финансовое обеспечение 45 объектов, в том числе 6 объектов капитального строительства в сфере дорожного строительства, 15 объектов жилищно-коммунального хозяйства, 1 объекта в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности, 23 объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры.

Освоение бюджетных средств в процентном выражении по объектам сложилось следующее:

по 5 объектам (11,11 процента от общего числа объектов) исполнение составило 100 процентов к плановому объему);

по 9 объектам (20,0 процентов от общего числа объектов) исполнение составило свыше 90 процентов;

по 11 объектам (24,45 процента от числа объектов) исполнение составило от 50 до 90 процентов;

по 5 объектам (11,11 процента от общего числа объектов) – исполнение менее 50 процентов;

по 15 объектам (33,33 процента от общего числа объектов) расходы не осуществлялись.

В 2017 году введено в эксплуатацию 5 объектов капитального строительства государственной собственности Республики Карелия, в том числе 2 объекта – в сфере дорожного строительства, относящиеся к государственной собственности Республики Карелия.

Информация о расходах на реализацию адресной инвестиционной программы по состоянию на 1 января 2018 года в разрезе объектов приведена в приложении 15 к настоящему заключению.

Согласно информации, предоставленной Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, общий объем незавершенного строительства объектов государственной собственности по состоянию на 1 января 2018 года составил 14 257 481,1 тыс. рублей, в том числе по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 1 964 230,2 тыс. рублей, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 12 293 250,9 тыс. рублей.

В течение 2017 финансового года объем незавершенного строительства в целом увеличился на 10 938 522,6 тыс. рублей, превысив показатель на начало отчетного года (3 318 958,5 тыс. рублей) в 4,3 раза.

В адресную инвестиционную программу 2017 года было включено в качестве отдельно выделенных 23 объекта из 145 объектов незавершенного строительства, числившихся по состоянию на 1 января 2017 года. По состоянию на 1 января 2018 года общее количество объектов незавершенного строительства составило 104 единицы, из них 38 объектов дорожной отрасли – на сумму 12 293 250,9 тыс. рублей и 66 объектов ЖКХ, здравоохранения, образования, транспорта, культуры, обеспечения пожарной безопасности, физической культуры и спорта – на сумму 1 964 230,2 тыс. рублей (рисунок 17).

Рисунок 17
(млн рублей)



Основной причиной роста объемов незавершенного строительства послужило отражение в учете стоимости автомобильных дорог и сооружений на них, права на которые по состоянию на 01.01.2018 не зарегистрированы (общая стоимость в сумме 9 871 559,2 тыс. рублей отражена отдельной строкой в оборотно-сальдовой ведомости по соответствующему счету казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»).

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость проведения работы по снижению уровня незавершенного строительства, с обязательной инвентаризацией объектов государственной собственности, не заверенных строительством, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями действующих государственных программ, с целью определения их дальнейшего использования.

АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Финансовое обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения и осуществления дорожной деятельности реализуется за счет бюджетных ассигнований дорожных фондов.

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде).

Статьей 2 Закона о Дорожном фонде (в ред. от 25.02.2015) определены восемь видов источников формирования Дорожного фонда. В качестве источников формирования Дорожного фонда определены:

1) доходы бюджета Республики Карелия от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия;

2) доходов консолидированного бюджета Республики Карелия от:
транспортного налога;

платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

денежных средств, поступающих в бюджет Республики Карелия от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств Дорожного фонда Республики Карелия, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения.

3) межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Республики Карелия.

Кроме того, бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в очередном финансовом году.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда (далее – Порядок) утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П (редакция от 02.11.2017).

В соответствии с Бюджетным кодексом (статья 179⁴) и Порядком бюджетные ассигнования Фонда используются на:

1) обеспечение выполнения функций казенного учреждения по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, включая осуществление обязательных платежей в соответствии с федеральным законодательством;

2) погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на обслуживание долговых обязательств Республики Карелия по указанным кредитам, в размере, не превышающем 20 процентов объема бюджетных ассигнований Фонда, предусмотренного законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период;

3) закупку работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия;

4) закупку работ по ремонту, капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия;

5) предоставление субсидий местным бюджетам:

на проектирование, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

на мероприятия по повышению безопасности дорожного движения;

6) проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения с твердым покрытием;

7) предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов.

*Анализ доходов бюджета Республики Карелия, формирующих
объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда*

Основными источниками формирования Дорожного фонда в 2017 году являлись доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходы от уплаты транспортного налога и межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Анализ поступления доходов, формирующих бюджетные ассигнования Дорожного фонда, за 2016-2017 годы представлен в таблице 30.

Таблица 30
(тыс. рублей)

Наименование	2016 год		2017 год		Исполнение прогноза за 2017 год, %	Процентное значение 2017 года к 2016 году
	Прогноз*	Поступило	Прогноз**	Поступило		
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	1 275 975,0	2 270 521,0	1 661 778,0	1 818 719,0	109,4	80,1
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	1 508 594,0	1 545 324,0	774 892,4	543 806,6	70,2	35,2
Транспортный налог	596 085,0	613 985,0	605 600,0	676 724,0	111,7	110,2
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам	1 500,0	1 876,0	1 500,0	1 574,0	104,9	83,9
Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц	47 944	47 944				
Денежные средства от уплаты неустоек (штрафов, пеней)	0,0	350,0				
Прочие поступления и неналоговые доходы				10 135,0		
ИТОГО	3 430 098,0	4 480 000,0	3 043 770,4	3 050 958,6	100,2	68,1

* распоряжение Правительства Республики Карелия от 31.12.2015 № 840р-П (в редакции от 30.12.2016)

** распоряжение Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 27р-П (в редакции от 29.12.2017)

Кроме того, при формировании планового объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2017 году была учтена положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия в общем объеме 776 957,0 тыс. рублей.

В 2017 году наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда (рисунок 18) имеют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты –

59,6 процента, транспортный налог – 22,2 процента и межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 17,8 процента. В целом указанные источники доходов составляют 99,6 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд.

Рисунок 18
(тыс. рублей)



Контрольно-счетная палата отмечает снижение объема поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты по отношению к уровню 2016 года на 451 802,0 тыс. рублей (что обусловлено изменением федерального законодательства в части снижения норматива зачисления указанных доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации с 88 до 61,7 процента).

Анализ формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, части 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных источников формирования Дорожного фонда.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2017 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден в сумме 3 820 727,4 тыс. рублей, при этом согласно приложению 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год» к Закону о бюджете на 2017 год бюджетные ассигнования Дорожного фонда, предусмотренные по подразделу 09 «Дорожное хозяйство

(дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» на 2017 год, составляют 3 820 050,2 тыс. рублей или на 677,2 тыс. рублей меньше.

По информации Министерства финансов Республики Карелия указанные средства учтены в составе расходов бюджета Республики Карелия по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» (обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования).

При принятии Закона о бюджете на 2017 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда был утвержден в размере 2 795 157,8 тыс. рублей, в течение финансового года бюджетные ассигнования были увеличены на 1 025 569,6 тыс. рублей или на 36,7 процента и составили 3 820 727,4 тыс. рублей.

В соответствии с изменениями, внесенными в пункт 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Федеральным законом от 23.05.2016 № 145-ФЗ, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемым при формировании Дорожного фонда.

По итогам исполнения Дорожного фонда за 2016 год доходы дорожного фонда за 2016 год составили 4 480 000,0 тыс. рублей при прогнозе 3 430 098,0 тыс. рублей. Таким образом, положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов составила 1 049 902,0 тыс. рублей. Расходы Дорожного фонда за 2016 год составили 3 459 557,9 тыс. рублей.

С учетом указанных данных фактическая положительная разница по итогам 2016 года составила 1 020 442,1 тыс. рублей при отраженной в процессе формирования планового объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2017 году сумме 776 957,0 тыс. рублей.

Таким образом, средства в объеме 243 485,1 тыс. рублей не направлены в 2017 году на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда, что не соответствует положениям пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде (при расчете исходя из объема ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2016 год, объем неучтенных бюджетных ассигнований составляет 273 622,0 тыс. рублей).

Указанные средства могли быть направлены на ремонт и содержание действующей дорожной сети, строительство новых автомобильных дорог.

Анализ расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Объем утвержденных бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2017 году составил 3 820 727,4 тыс. рублей, что на 10,2 процента больше утвержденных объемов 2016 года.

По состоянию на 1 января 2018 года кассовое исполнение по средствам Дорожного фонда составило 3 139 705,3 тыс. рублей (включая расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования). Бюджетные назначения исполнены на 82,2 процента, показатели сводной бюджетной росписи и доведенные лимиты бюджетных обязательств исполнены 82,2 процента.

В 2017 году средства Дорожного фонда были направлены на финансирование: содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в сумме 1 055 646,5 тыс. рублей (или 33,6 процента всех расходов Дорожного фонда);

ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в сумме 391 184,1 тыс. рублей (или 12,5 процента всех расходов Дорожного фонда);

капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в сумме 56 955,2 тыс. рублей (или 1,8 процента всех расходов Дорожного фонда);

проектирования и строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в сумме 1 085 258,8 тыс. рублей (или 34,6 процента всех расходов Дорожного фонда);

обеспечения выполнения функций казенного учреждения по осуществлению дорожной деятельности в сумме 69 727,2 тыс. рублей (или 2,2 процента всех расходов Дорожного фонда);

мероприятий по повышению безопасности дорожного движения в сумме 24 406,8 тыс. рублей (или 0,8 процента всех расходов Дорожного фонда);

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований в сумме 276 939,7 тыс. рублей (или 8,8 процента всех расходов Дорожного фонда);

уплата налога на имущество организаций и земельного налога в сумме 178 910,0 тыс. рублей (или 5,7 процента всех расходов Дорожного фонда).

Представленные данные показывают, что приоритетными направлениями расходования средств Дорожного фонда являются содержание, проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог действующей дорожной сети, куда направлено 68,2 процента или 3 140 905,3 тыс. рублей.

Информация об исполнении Дорожного фонда за 2017 год приведена в приложении 16 к настоящему заключению.

По информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия в рамках капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в 2017 году проводились работы по двадцати девяти объектам, из них по двадцати одному объекту работы завершены (в том числе четыре объекта капитального ремонта).

Информация о расходовании средств Дорожного фонда по объектам дорожного хозяйства, в рамках адресной инвестиционной программы, приведена в приложении 15 к настоящему заключению.

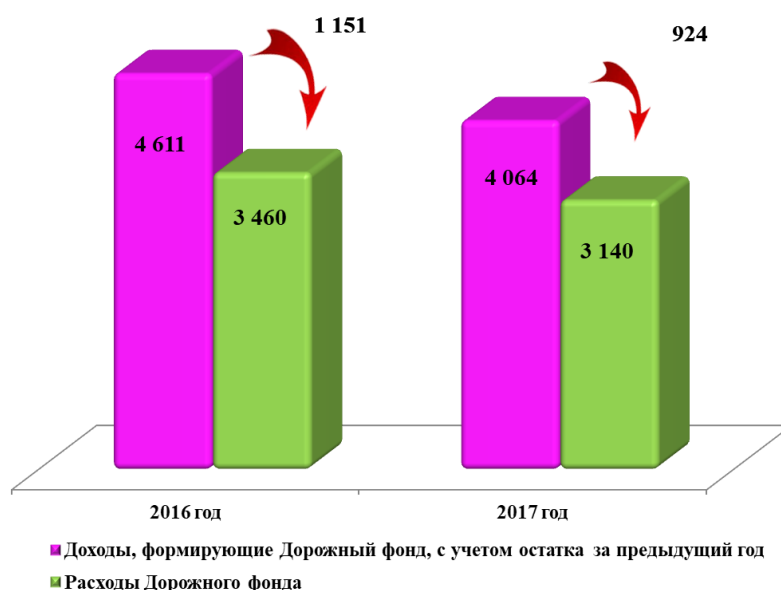
Информация об объеме и количестве объектов незавершенного строительства в дорожной отрасли приведена в разделе «Результаты исполнения адресной инвестиционной программы Республики Карелия» настоящего заключения.

Расходование бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2017 году осуществлялось в рамках двух государственных программ Республики Карелия – «Развитие транспортной системы» и «Развитие туризма в Республике Карелия» на 2016–2020 годы. На реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» направлено из Дорожного фонда 3 042 212,3 тыс. рублей или 96,9 процента от общего объема средств Дорожного фонда, на мероприятия государственной программы Республики Карелия «Развитие туризма в Республике Карелия» на 2016–2020 годы – 96 816,1 тыс. рублей или 3,1 процента от общего объема средств Дорожного фонда.

Результаты проведенного анализа позволяют сделать вывод о том, что средства в сумме 243 485,1 тыс. рублей, фактически являющиеся средствами Дорожного фонда (объем доходов в части отклонения по положительной разнице между фактически поступившим в 2016 году и прогнозировавшимся объемом доходов, не предусмотренный при формировании доходов Дорожного фонда на 2017 год) не были направлены на объекты дорожного хозяйства.

Таким образом, средства в сумме 924 507,2 тыс. рублей (3 820 727,4–3 139 705,3+243 485,1) могли быть израсходованы в 2017 году на обеспечение сохранности и развитие автомобильных дорог Республики Карелия, улучшение их технического состояния, содействие внедрению перспективных технологий в области дорожной деятельности (учитывая, что на 1 января 2017 года 70,3 процентов дорог региона не отвечало нормативным требованиям).

Рисунок 19
(млн рублей)



В нарушение требований частей 2 и 3 статьи 33 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Средства Дорожного фонда используются на уплату налога на имущество организаций в отношении дорог общего пользования, находящихся в собственности Республики Карелия. Исходя из положений Федерального закона № 257-ФЗ, расходы на уплату указанного налога не относятся к расходам на дорожную деятельность. В 2017 году сумма налога на имущество казенного учреждения, осуществляющего дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, оплаченного за счет средств Дорожного фонда, составила 167 743 тыс. рублей.

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

Законом о бюджете на 2017 год в редакции от 21.12.2016 дефицит бюджета утвержден в сумме 1 839 792,4 тыс. рублей или 8,5 процента к утвержденному общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

В сравнении с редакцией Закона о бюджете на 2017 год от 25.12.2016 дефицит бюджета увеличился на 1 442 814,2 тыс. рублей или на 78,4 процента к первоначально утвержденным назначениям и составил 3 282 606,6 тыс. рублей. По отношению к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета увеличился на 7,5 процентного пункта (с 8,5 процента до 16,0 процентов). Изменилась структура источников финансирования дефицита бюджета: уменьшилась доля кредитов кредитных организаций, увеличилась доля бюджетных кредитов, в состав источников финансирования дефицита бюджета включены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (таблица 31).

Таблица 31
(тыс. рублей)

	Наименование источника	Исполне- ние за 2016 год	Закон о бюджете на 2017 год (в ред. от 21.12.2016)	Закон о бюджете на 2017 год (в ред. от 25.12.2017)	Исполнение за 2017 год	Отклонение	
						от исполнения за 2016 год	от утвержденных бюджетных назначений
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета РК		1 961 917,3	1 839 792,4	3 282 606,6	2 424 736,2	462 818,9	-857 870,4
1	Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)	-400 000,0	100 000,0	100 000,0	100 000,0	500 000,0	0,0
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	1 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0	1 000 000,0	0,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	1 400 000,0	1 900 000,0	1 900 000,0	1 900 000,0	500 000,0	0,0
2.	Кредиты кредитных организаций (разница)	-1 108 860,0	2 981 313,4	2 595 213,4	2 132 648,0	3 241 508,0	-462 565,4
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	2 500 000,0	9 847 966,4	13 013 165,4	11 710 600,0	9 210 600,0	-1 302 565,4

	Наименование источника	Исполнение за 2016 год	Закон о бюджете на 2017 год (в ред. от 21.12.2016)	Закон о бюджете на 2017 год (в ред. от 25.12.2017)	Исполнение за 2017 год	Отклонение	
						от исполнения за 2016 год	от утвержденных бюджетных назначений
2.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	3 608 860,0	6 866 653,0	10 417 952,0	9 577 952,0	5 969 092,0	-840 000,0
3.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (разница)	2 667 852,0	-1 241 521,0	184 050,0	184 050,0	-2 483 802,0	0,0
3.1.	получение бюджетных кредитов	6 175 852,0	4 323 220,1	11 704 197,1	10 071 490,0	3 895 638,0	-1 632 707,1
3.2.	погашение бюджетных кредитов	3 508 000,0	5 564 741,1	11 520 147,1	9 887 440,0	6 379 440,0	-1 632 707,1
4.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	908 797,2	0,0	92 387,2	-67 531,7	-976 328,9	-159 918,9
5.	Иные источники внутреннего финансирования дефицита	-105 871,9	0,0	310 956,0	75 569,9	181 441,8	-235 386,1
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	160 325,0	233 972,0	233 972,0	37 301,1	-123 023,9	-196 670,9
5.2.	Курсовая разница	-8,9	0,0	0,0	-15,2	-6,3	-6,3
5.3.	Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	-59 730,0	-48 774,0	0,0	0,0	48 774,0
5.4.	Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	-266 188,0	-174 242,0	125 758,0	38 284,0	304 472,0	-87 474,0
5.4.1	возврат бюджетных кредитов	176 923,0	225 758,0	525 758,0	381 855,0	204 932,0	-143 903,0
5.4.2	предоставление бюджетных кредитов	443 111,0	400 000,0	400 000,0	343 571,0	- 99 540,0	- 56 429,0

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год, бюджет Республики Карелия исполнен с дефицитом в сумме 2 424 736,2 тыс. рублей. К уровню назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2017 год, размер дефицита сократился на 857 870,4 тыс. рублей или на 26,1 процента.

По сравнению с данными за 2016 год (1 961 917,3 тыс. рублей) дефицит увеличился на 462 818,9 тыс. рублей или на 23,6 процента.

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

По отношению к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета Республики Карелия составил 12,0 процентов, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92¹ Бюджетного кодекса.

Состав источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в 2017 году соответствовал статье 95 Бюджетного кодекса. Основными источниками явились рыночные заимствования в форме кредитов кредитных организаций.

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год, исполнение по изменениям остатков средств на счетах по учету средств бюджетов составило отрицательную величину, что свидетельствует о том, что часть поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (67 531,7 тыс. рублей) сформировала остаток на едином счете бюджета Республики Карелия на 01.01.2018.

В соответствии со статьей 160² Бюджетного кодекса определены полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета, в том числе по осуществлению планирования (прогнозированию) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета, обеспечению поступлений в бюджет источников финансирования дефицита бюджета и осуществлению контроля за полнотой и своевременностью этих поступлений.

В соответствии с Законом о бюджете на 2017 год Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия) является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в части средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации с утвержденным объемом поступлений 233 972,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по указанному источнику финансирования дефицита исполнены в сумме 37 301,1 тыс. рублей (15,9 процента от прогнозного показателя) и включают в основном поступления от продажи 100 процентов доли в уставном капитале ООО «Гостеприимство» действительной стоимостью 31 025,4 тыс. рублей и от продажи 10 процентов пакета акций ОАО Воломский КЛПХ «Лескарел» в количестве 1 615 обыкновенных именных бездокументарных акций общей стоимостью 6 275,5 тыс. рублей.

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия как главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета в 2017 году не обеспечено поступление в бюджет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале в сумме 196 670,9 тыс. рублей.

Законом о бюджете на 2017 год Министерству финансов Республики Карелия как главному администратору источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в части возвратов бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, объем поступления утвержден в сумме 525 758,0 тыс. рублей.

В 2017 году источники финансирования дефицита бюджета в части поступлений в бюджет от возвратов бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, исполнены ниже планового объема на сумму 143 903,0 тыс. рублей (72,6 процента от прогнозного показателя).

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ

Исполнение показателей Программы государственных внутренних заимствований, утвержденных приложением 15 к Закону о бюджете на 2017 год, представлено в таблице 32 и характеризуется следующими данными.

Таблица 32
(тыс. рублей)

Наименование видов заимствований	Закон о бюджете на 2017 год (в ред. от 21.12.2016)	Закон о бюджете на 2017 год (в ред. от 25.12.2017)	Исполнено	Неисполненные назначения	
				сумма	%
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в том числе	100 000,0	100 000,0	100 000,0	0,0	0,0
привлечение средств	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0	0,0	0,0
погашение средств	1 900 000,0	1 900 000,0	1 900 000,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в том числе	- 1 241 521,0	184 050,0	184 050,0	0,0	0,0
привлечение средств, из них	4 323 220,1	11 704 197,1	10 071 490,0	1 632 707,1	13,9
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	2 397 301,1	8 352 707,1	6 720 000,0	1 632 707,1	19,5
погашение средств, из них	5 564 741,1	11 520 147,1	9 887 440,0	1 632 707,1	14,2
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	2 397 301,1	8 352 707,1	6 720 000,0	1 632 707,1	19,5
Кредиты, полученные от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в том числе	2 981 313,4	2 595 213,4	2 132 648,0	462 565,4	17,8
привлечение средств	9 847 966,4	13 013 165,4	11 710 600,0	1 302 465,4	11,1
погашение средств	6 866 653,0	10 417 952,0	9 577 952,0	840 000,0	8,8
ИТОГО государственные внутренние заимствования, в том числе	1 839 792,4	2 879 263,4	2 416 698,0	462 565,4	16,1
привлечение средств	16 171 186,5	26 717 362,5	23 782 090,0	2 935 272,5	11,0
погашение средств	14 331 394,1	23 838 099,1	21 365 392,0	2 472 707,1	10,4

В течении 2017 года плановый объем привлечения заемных средств увеличился на 10 546 176 тыс. рублей или на 65,2 процента (в том числе за счет увеличения объемов привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета в 2,7 раза и коммерческих заимствований на 32,1 процента).

Плановые ассигнования на погашение долговых обязательств были увеличены на 9 506 705,0 тыс. рублей или на 66,3 процента (в том числе за счет увеличения ассигнований на погашение бюджетных кредитов в 2,1 раза и кредитов кредитных организаций на 51,7 процента).

За отчетный год в рамках Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия заемные средства привлечены в сумме 23 782 090,0 тыс. рублей или 89,0 процентов относительно утвержденных Законом о бюджете на 2017 год показателей; погашение заимствований осуществлено Министерством финансов Республики Карелия в сумме 21 365 392,0 тыс. рублей и составляет 89,6 процента от утвержденных назначений.

При утвержденном объеме заимствований в размере 2 879 263,4 тыс. рублей исполнение составило 2 416 698,0 тыс. рублей или 83,9 процента.

Снижение общего объема государственных внутренних заимствований относительно утвержденных назначений на 462 565,4 тыс. рублей (на 16,1 процента)

полностью обусловлено снижением объема заимствований в виде кредитов, полученных от кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

В 2017 году бюджет Республики Карелия получил 3 351 490 тыс. рублей средств из федерального бюджета для частичного погашения дефицита бюджета в целях сокращения общего объема долговых обязательств Республики Карелия по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам и на рефинансирование обязательств по бюджетным кредитам. По сравнению с 2016 годом объем финансовой помощи, полученной из федерального бюджета в виде бюджетных кредитов, сократился на 1 024 362 тыс. рублей или на 23,4 процента.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

По итогам исполнения бюджета Республики Карелия за 2017 год рассматриваемый показатель (фактический объем заимствований в сопоставлении с фактическим объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств) составил 99,97 процента, норма статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдена.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Одной из задач государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 12.04.2014 № 112-П, является обеспечение экономически обоснованных объема и структуры государственного долга Республики Карелия, совершенствование механизмов управления государственным долгом Республики Карелия.

Долговая политика Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 21.12.2016 № 960р-П (далее – долговая политика), призвана ограничить рост государственного долга Республики Карелия, создать его структуру, оптимальную по составу и срокам и диверсифицированную по инструментам, а также сократить расходы на обслуживание долга.

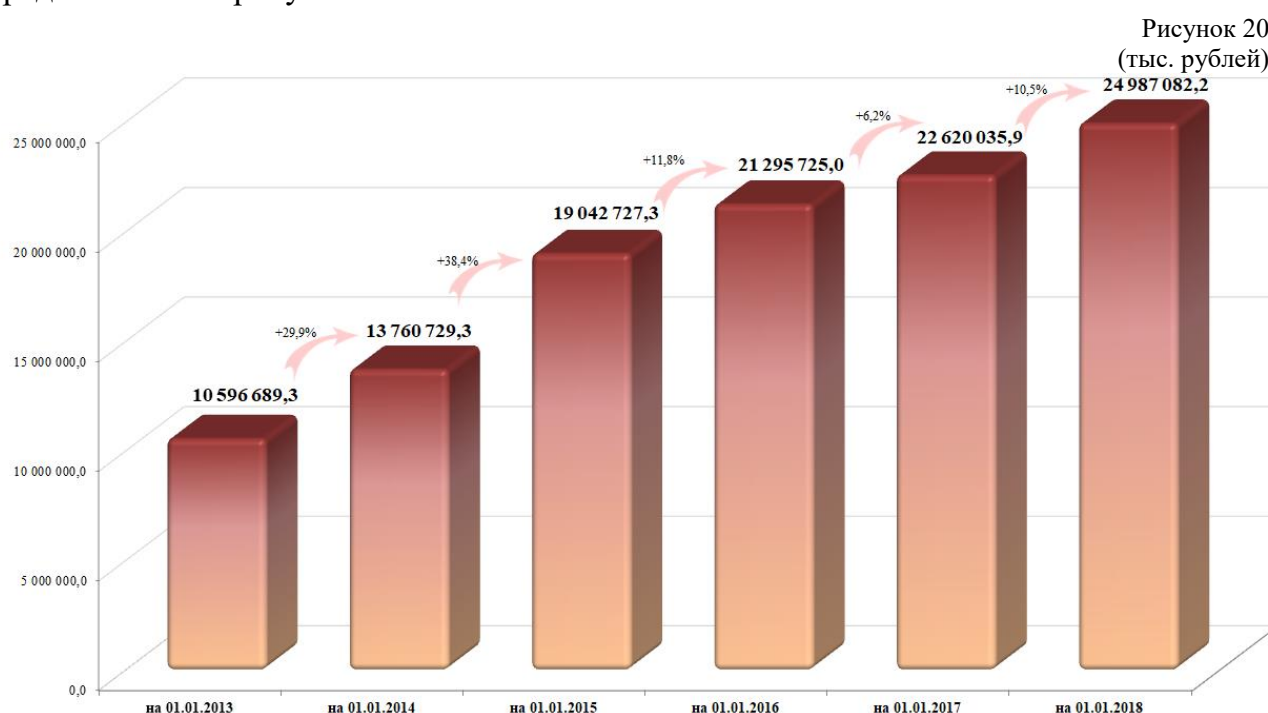
В перечень задач долговой политики на период 2017–2019 годов включено доведение объема государственного долга Республики Карелия до уровня, не превышающего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия за соответствующий бюджетный год, а также обеспечение к 1 января 2020 года доли обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам кредитных организаций в размере не более 50 процентов от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия

По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2017 года, объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2018 года составил 24 987 082,1 тыс. рублей или 98,2 процента от верхнего предела, установленного частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2017 год (25 450 525,3 тыс. рублей).

На конец 2017 года долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия возросла. По сравнению с началом года объем государственного долга Республики Карелия увеличился на 2 367 046,2 тыс. рублей или на 10,5 процента.

Государственный долг Республики Карелия подтвержден данными Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 1 января 2018 года.

Динамика государственного долга Республики Карелия за 2012–2017 годы представлена на рисунке 20.



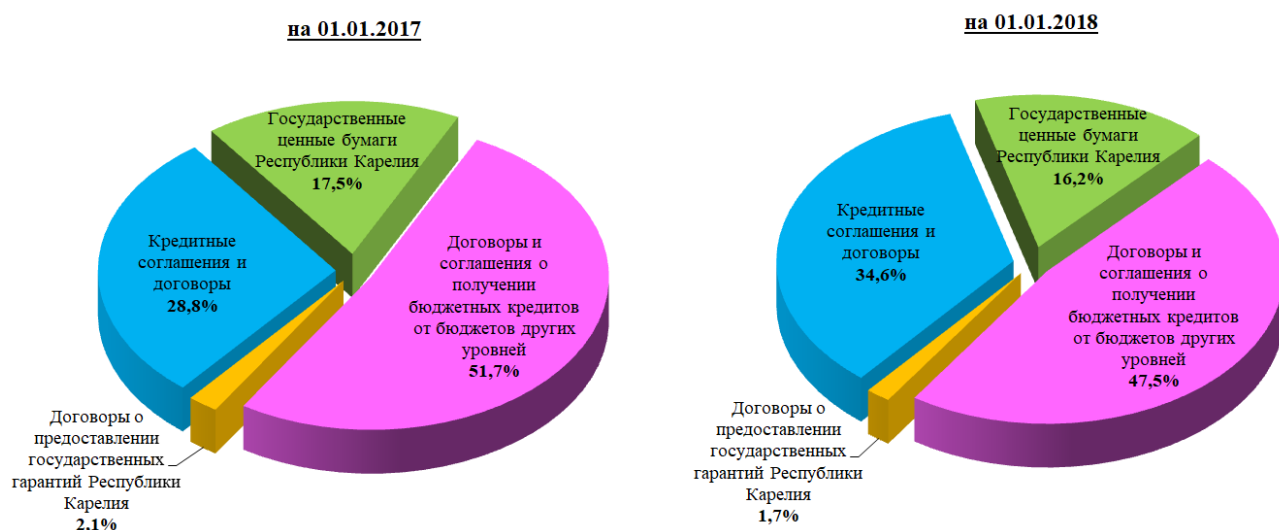
Структура государственного долга Республики Карелия по видам долговых обязательств и ее изменение представлено в таблице 33 и характеризуется следующими данными.

Таблица 33
(тыс. рублей)

Вид долгового обязательства	Государственный долг на 01.01.2017		Государственный долг на 01.01.2018		Увеличение (+), снижение (-)	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	3 950 000,0	17,5	4 050 000,0	16,2	+100 000,0	+2,5
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	11 693 685,2	51,7	11 877 735 ,2	47,5	+184 050,0	+1,6
Кредиты от кредитных организаций	6 507 352,0	28,8	8 640 000,0	34,6	+2 132 648,0	+32,8
Государственные гарантии Республики Карелия	468 998,7	2,1	419 346,9	1,7	-49 651,8	-10,6
ИТОГО	22 620 035,9	100,0	24 987 082,1	100,0	2 367 046,2	+10,5

Изменение структуры государственного долга Республики Карелия по итогам 2017 года по сравнению с 2016 годом представлено на рисунке 21.

Рисунок 21



Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует структуре, установленной статьей 99 Бюджетного кодекса.

Структура государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2018 года включает долговые обязательства по государственным ценным бумагам Республики Карелия (16,2 процента), кредитам кредитных организаций (34,6 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (47,5 процента), государственным гарантиям Республики Карелия (1,7 процента).

Удельный вес рыночного долга в структуре заимствований Республики Карелия на конец года увеличился по сравнению с началом года на 4,6 процентного пункта и составил 50,8 процента. Таким образом, имеет место изменение структуры государственного долга Республики Карелия в сторону роста доли коммерческих заимствований на фоне роста общего объема государственного долга Республики Карелия.

По данным Министерства финансов Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2018 года государственный долг Республики Карелия представлен только среднесрочными и долгосрочными заимствованиями.

В 2017 году доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным от кредитных организаций (12 690 000,0 тыс. рублей), составила 63,0 процента от суммы доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений (с ростом к уровню 2016 года на 9,8 процентного пункта). Планируемый государственной программой Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» результат (не более 46 процентов) не достигнут.

По данным Таблицы 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год, в ходе исполнения бюджета Республики Карелия предельный объем государственного долга Республики Карелия не превышал предельного значения, установленного Законом о бюджете на 2017 год – 32 000 000,0 тыс. рублей.

По результатам анализа установлено, что предельный объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1-е число каждого месяца 2017 года не превышал предельного значения, установленного Законом о бюджете на 2017 год (приложение 17 к настоящему заключению).

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Фактический объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2018 года (24 987 082,1 тыс. рублей) превысил общий годовой объем доходов бюджета Республики Карелия за 2017 год без учета безвозмездных поступлений (20 129 196,3 тыс. рублей) на 4 857 885,8 тыс. рублей (на 24,1 процента).

Вместе с тем до 1 января 2020 года в отношении субъекта Российской Федерации (муниципального образования), у которого объем государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) без учета безвозмездных поступлений, предельный объем и верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года (в соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 27 ноября 2017 года № 345-ФЗ).

По состоянию на 1 января 2017 года объем государственного долга Республики Карелия по бюджетным кредитам составил 11 693 685,2 тыс. рублей (обеспечивает

указанное выше превышение). По итогам исполнения бюджета за 2017 год бюджетное законодательство не нарушено.

Темп роста государственного долга Республики Карелия за 2017 год составил 110,5 процента, что превышает темп роста за 2016 год – 106,2 процента.

Таким образом, в 2017 году реализация мероприятий долговой политики не привела к ограничению роста объема государственного долга Республики Карелия и снижению в его структуре доли обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам кредитных организаций.

Соотношение темпов роста государственного долга Республики Карелия и темпов роста собственных доходов бюджета Республики Карелия за последние три года представлены в таблице 34.

Таблица 34

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год
Темп роста собственных доходов бюджета, %	111,6	110,4	104,3
Темп роста объема государственного долга, %	111,8	106,2	110,5

В ходе анализа установлено, что в 2017 году наращивание объема государственного долга происходило быстрее роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия (разница в темпах роста – 6,2 процентного пункта).

В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 1531) проведена реструктуризация задолженности бюджета Республики Карелия по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, срок погашения которых наступает в 2018-2019 и 2021-2022 годах.

Реструктуризация предполагает предоставление должнику рассрочки по погашению задолженности по бюджетным кредитам с переносом погашения задолженности по основному долгу и процентам по кредиту на период с 2018 по 2024 год включительно со следующими сроками погашения: в 2018-2019 годах в размере 5 процентов суммы задолженности ежегодно, в 2020 году – 10 процентов суммы задолженности, в 2021–2024 годы – равными долями по 20 процентов (с возможностью досрочного погашения) (пункт 8 Правил, утвержденных Постановлением № 1531). Погашение должником реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам осуществляется ежегодно, не позднее 1 декабря.

По данным Государственной долговой книги Республики Карелия реструктуризация проведена в отношении задолженности с объемом основного долга в сумме 11 200 502,0 тыс. рублей, соответствующие дополнительные соглашения к

соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета подписаны 28 декабря 2017 года.

Вместе с тем в ходе анализа установлено невыполнение Республикой Карелия ряда принятых обязательств, предусмотренных Правилами, утвержденными Постановлением № 1531, что влечет досрочное погашение в срок до 1 июля 2018 года задолженности в размере, не превышающем 20 процентов от общего объема реструктурированной задолженности (2 240 100,0 тыс. рублей), в частности:

обеспечение дефицита бюджета за 2017 год на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (допускается превышение установленного показателя на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале). Дефицит бюджета Республики Карелия за 2017 год составил 12,0 процентов от суммы налоговых и неналоговых доходов, с учетом поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале – 11,9 процента;

обеспечение снижения на 2 процента на 1 января 2018 года показателя соотношения объема государственного долга к объему доходов бюджета субъекта без учета безвозмездных поступлений по сравнению с показателем на 1 января 2017 года. Фактически в отчетном периоде показатель соотношения объема государственного долга Республики Карелия к объему доходов Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений увеличился с 115,1 процента до 124,1 процента;

поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям от суммы налоговых и неналоговых доходов, сложившейся на 1 января 2017 года (53,2 процента) до уровня не более 50 процентов к 1 января 2021 года. В 2017 году доля общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям бюджета Республики Карелия возросла и по состоянию на 1 января 2018 года составила 63,0 процента от суммы доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений за 2017 год.

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Программой государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2017 год (приложение 16 к Закону о бюджете на 2017 год), сумма гарантирования составляет 0,0 тыс. рублей, объем бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям за счет источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия предусмотрен в размере 48 774,0 тыс. рублей. Фактического исполнения государственных гарантий по возможным гарантийным случаям в 2017 году не было.

По Отчету о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2017 года, государственные гарантии Республики Карелия составляют 419 347,0 тыс. рублей или 1,7 процента в структуре государственного долга. Государственные гарантии Республики Карелия учтены по строке 11 в Справке о

наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на начало и конец отчетного периода.

Государственные гарантии Республики Карелия предоставлены до 2017 года в соответствии с Законом Республики Карелия от 05.03.2013 № 1687-ЗРК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия» АО «Петрозаводские коммунальные системы – Водоканал» (далее – АО «ПКС-Водоканал») на реализацию инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция водопроводных и канализационных сооружений в городе Петрозаводске Республики Карелия» на срок до 1 января 2024 года в обеспечение исполнения обязательств по возврату кредитов, предоставленных Северной экологической финансовой корпорации (НЕФКО) и Северным инвестиционным банком (СИБ).

По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2017 года и Государственной долговой книги Республики Карелия в 2017 году объем государственного долга в части государственных гарантий Республики Карелия сократился на 49 651,7 тыс. рублей (исполнение обязательств принципалом АО «ПКС-Водоканал»).

Объем государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации за 2017 финансовый год не превышает предельного размера, установленного частью 5 статьи 37 Закона о бюджетном процессе (5,0 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год).

Верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия в валюте Российской Федерации, установленный частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2017 год, на 1 января 2018 года в сумме 420 224,7 тыс. рублей не превышен.

РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Законом о бюджете на 2017 год установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2017 год в сумме 1 174 123,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю – Министерству финансов Республики Карелия. Фактические расходы на обслуживание государственного долга по итогам 2017 года составили 1 097 733,3 тыс. рублей или 93,5 процента от запланированной годовой величины. Предельный объем расходов не превышен.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены. Объем расходов на обслуживание государственного долга составляет 3,2 процента, что не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

В соответствии с Законом о бюджете на 2017 год бюджетные кредиты предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на срок до трех лет;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до трех лет.

В 2017 году из бюджета Республики Карелия бюджетам 17 муниципальных образований предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 343 571,0 тыс. рублей, в том числе:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года, – 50 000,0 тыс. рублей;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до трех лет – 293 571,0 тыс. рублей.

Отмечаем, что ограничения объемов бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов, установленные Законом о бюджете на 2017 год, не превышены.

Плата за пользование бюджетными кредитами установлена Законом о бюджете на 2017 год в следующих размерах:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – по ставке 0 процентов годовых.

В соответствии с Законом о бюджете на 2017 год предоставление обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных платежей, предусмотренных договором о предоставлении бюджетного кредита, в 2017 году не требуется.

Наибольший объем кредитов предоставлен в 2017 году бюджету Сортавальского муниципального района по 3 заключенным договорам (72 000,0 тыс. рублей или 21 процент от общего объема предоставленных кредитов).

Наименьший объем кредитов предоставлен бюджету Питкярантского муниципального района по одному договору в сумме 1 360,0 тыс. рублей (0,4 процента от общего объема предоставленных кредитов).

В 2017 году впервые предоставлены бюджетные кредиты Лоухскому муниципальному району на основании 2 договоров в общем объеме 11 690,0 тыс. рублей (3,4 процента от общего объема предоставленных кредитов).

Бюджетные кредиты для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, из бюджета Республики Карелия в 2017 году не предоставлялись.

Согласно данным реестра предоставленных бюджетных кредитов за 2017 год муниципальными образованиями:

погашено бюджетных кредитов на общую сумму 381 855,0 тыс. рублей;

уплачено процентов за пользование бюджетными кредитами в общей сумме 23 596,27 тыс. рублей;

уплачено пени за нарушение сроков оплаты в общей сумме 123,66 тыс. рублей.

Неустойка за нарушение сроков исполнения обязательств по договорам о предоставлении бюджетных кредитов в 2017 году начислена Калевальскому, Лахденпохскому и Прионежскому муниципальным районам.

Сведения о задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам представлены в приложении 18 к настоящему заключению.

В 2017 году объем задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным кредитам снизился на 39 625,35 тыс. рублей (или на 3,9 процента) и по состоянию на 1 января 2018 года составил 960 102,22 тыс. рублей, в том числе:

по основному долгу – 959 327,0 тыс. рублей (снизился на 3,8 процента);

по процентам – 775,22 тыс. рублей (снизился на 63,4 процента).

Наибольшая сумма задолженности числится за Петрозаводским городским округом (117 921,57 тыс. рублей или 12,3 процента) и за Олонецким муниципальным районом (104 045,97 тыс. рублей или 10,8 процента).

Данные реестра предоставленных бюджетных кредитов в части задолженности на начало и конец отчетного периода соответствуют данным оборотно-сальдовых ведомостей, Главной книги, Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172).

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (ЗАДОЛЖЕННОСТИ) ПО БЮДЖЕТНЫМ КРЕДИТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ДОЛГОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Статьей 13 Закона о бюджете на 2017 год установлены особенности реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований. Пунктом 2 данной статьи определено, что реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований (за исключением бюджетных кредитов, выделенных из бюджета Республики Карелия до 1 января 2017 года и подлежащих погашению с 1 января по 31 декабря 2017 года) осуществляется на срок не более 24 месяцев.

Реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований, выделенным из бюджета Республики Карелия до 1 января 2017 года и подлежащим погашению с 1 января по 31 декабря 2017 года, осуществляется в форме предоставления отсрочки, рассрочки исполнения обязательств на 60 месяцев.

Плата за реструктуризированные обязательства (задолженность) муниципальных образований по бюджетным кредитам на период действия соглашения о реструктуризации установлена в размере 0,1 процента годовых.

Порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований (далее – Порядок реструктуризации обязательств) утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 22 марта 2008 года № 66-П.

По данным Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица 3) в 2017 году проведена реструктуризация обязательств (задолженности) бюджетов 16 муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 318 467,0 тыс. рублей, из них:

реструктуризация бюджетных кредитов муниципальных образований на срок не более 24 месяцев – 42 201,0 тыс. рублей;

реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований на срок 60 месяцев – 276 266,0 тыс. рублей.

Реструктуризация обязательств (задолженности) бюджетов Лоухского и Лахденпохского муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Карелия в 2017 году, не осуществлялась.

Наибольший объем реструктуризированных обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований предоставлен Кондопожскому муниципальному району (39 600,0 тыс. рублей) и Олонецкому национальному муниципальному району (36 756,0 тыс. рублей).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 08.12.2003 № 137-П «О реализации мер по улучшению финансового состояния сельхозтоваропроизводителей» и распоряжением Правительства Республики Карелия

от 27.03.2006 № 69-П заключено соглашение о реструктуризации задолженности ООО «Маяк» от 18.07.2006. Соглашением установлен размер реструктуризированной задолженности и графика погашения.

Статьей 13 Закона о бюджете на 2017 год установлена плата за реструктуризированные долги сельскохозяйственных товаропроизводителей в размере 0,5 процента годовых.

По данным Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица 3), уплата налогов и сборов, пеней и штрафов производится в соответствии с установленными в соглашении условиями, платежи в счет погашения долгов осуществляются в соответствии с соглашением не позднее 15-го декабря.

По информации Министерства финансов Республики Карелия, полученной от Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, в 2017 году по соглашению о реструктуризации с ООО «Маяк» в консолидированный бюджет Республики Карелия поступило 437,69 тыс. рублей. При этом по состоянию на 01.01.2018 остаток реструктурированной задолженности ООО «Маяк», включая задолженность перед федеральным бюджетом и внебюджетными фондами, составляет 2 812,5 тыс. рублей.

По информации Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, сумма задолженности ООО «Маяк», на которую заключены соглашения, по состоянию на 01.01.2018 год составляет 2 844,0 тыс. рублей (разница с данными, представленными Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, составляет 31,5 тыс. рублей)

Информация о сумме задолженности ООО «Маяк» на 01.01.2018 перед бюджетом Республики Карелия и о размере поступившей платы, установленной статьей 13 Закона о бюджете на 2017 год, отсутствует.

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ И АНАЛИЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО АУДИТА В ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРАХ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса установлены бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению на основе функциональной независимости внутреннего финансового аудита в целях:

оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Указанная правовая норма введена в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу 4 августа 2013 года.

Пунктом 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса предусмотрено, что внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с порядком, установленным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – Порядок осуществления контроля и аудита).

На основании пункта 9² статьи 10 Закона о Контрольно-счетной палате в рамках внешней проверки Контрольно-счетной палатой осуществлена проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита, проведенного главными администраторами бюджетных средств в целях:

оценки состояния внутреннего финансового аудита, определения качества осуществления внутреннего финансового аудита;

определения степени соблюдения требований Порядка осуществления контроля и аудита, стандартов, других документов, регламентирующих проведение внутреннего финансового аудита в соответствующем главном администраторе бюджетных средств;

выявления конкретных нарушений и недостатков в организации работы и отчетности субъектов внутреннего финансового аудита в главных администраторах бюджетных средств;

выработки предложений и рекомендаций Правительству Республики Карелия по совершенствованию осуществления внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств.

Задачами проведения проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита являлись:

оценка организационной структуры субъектов внутреннего финансового аудита в главных администраторах бюджетных средств, включая оценку их функциональной независимости;

оценка качества правового обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита;

оценка организации планирования аудиторских проверок внутреннего финансового аудита, сферы деятельности субъекта внутреннего финансового аудита (включая степень охвата подведомственных получателей средств бюджета Республики Карелия);

оценка системы оформления результатов аудиторских проверок, отчетности об осуществлении внутреннего финансового аудита;

оценка конкретных результатов, проводимых субъектом внутреннего финансового аудита аудиторских проверок, направленных на решение поставленных перед ним задач, в том числе на основе результатов внешней проверки Контрольно-счетной палаты годовой отчетности за 2017 год в соответствующем главном администраторе бюджетных средств.

Предметом проведения проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита являлась деятельность субъектов внутреннего финансового аудита, а также организация процесса осуществления внутреннего финансового аудита в 27 главных администраторах бюджетных средств.

Анализ результатов проверки показал, что в 2017 году бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, в соответствии с Порядком осуществления контроля и аудита исполнялись только 5 из 27 главными администраторами бюджетных средств, что составляет 18,5 процента от общего количества главных администраторов бюджетных средств.

Работа по осуществлению внутреннего финансового аудита проводилась Министерством финансов Республики Карелия, Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Управлением Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Государственным комитетом Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, Контрольно-счетной палатой Республики Карелия.

Информация об осуществлении внутреннего финансового аудита Государственным контрольным комитетом Республики Карелия и Постоянным представительством Республики Карелия при Президенте Российской Федерации не представлена.

Правовые акты, регламентирующие порядок осуществления внутреннего финансового аудита, приняты в 16 главных администраторах бюджетных средств (59 процентов от общего количества). Отмечаем, что Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, Министерством социальной защиты Республики Карелия, Центральной избирательной комиссией Республики Карелия указанные правовые акты приняты в декабре 2017 года.

В ходе анализа правовых актов главных администраторов бюджетных средств, регламентирующих порядок осуществления внутреннего финансового аудита, были выявлены следующие нарушения и недостатки:

не установлены сроки направления и исполнения запросов должностных лиц субъекта внутреннего финансового аудита при проведении аудиторских проверок, что не соответствует пункту 35 Порядка осуществления контроля и аудита (Администрация Главы Республики Карелия, Законодательное Собрание Республики Карелия, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия);

не установлен порядок составления и представления годовой (квартальной) отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита, что не соответствует пункту 54 Порядка осуществления контроля и аудита (Администрация Главы Республики Карелия);

неполное соответствие требованиям пункта 33 Порядка осуществления контроля и аудита в части утвержденной формы плана внутреннего финансового аудита (Законодательное Собрание Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия) и положений о плане внутреннего финансового аудита, отраженных в правовом акте (Министерство здравоохранения Республики Карелия);

форма программы внутреннего финансового аудита не предполагает утверждение программы руководителем субъекта внутреннего финансового аудита, что не соответствует пункту 42 Порядка осуществления контроля и аудита (Законодательное Собрание Республики Карелия);

не установлены предельные сроки проведения аудиторских проверок, что не соответствует пункту 47 Порядка осуществления контроля и аудита (Министерство социальной защиты Республики Карелия).

Правовые акты Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору требуют актуализации в связи с изменением наименования главного администратора бюджетных средств.

Субъект внутреннего финансового аудита определен в 13 главных администраторах бюджетных средств, из них полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита возложены:

на 1 должностное лицо (Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам);

на 1 должностное лицо с привлечением иных государственных гражданских служащих (Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Министерство финансов Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, Министерство образования Республики Карелия);

на группу должностей (Законодательное Собрание Республики Карелия – 4 должностных лица, Контрольно-счетная палата Республики Карелия – 2 должностных лица, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – 4 должностных лица, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 3 должностных лица, Министерство имущественных и земельных отношений – 6 должностных лиц).

В Управлении записи актов гражданского состояния Республики Карелия внутренний финансовый аудит не осуществлялся в связи с наличием на протяжении 2017 года вакантной должности специалиста, уполномоченного на осуществление внутреннего финансового аудита.

Не в полной мере соблюдена функциональная независимость субъекта внутреннего финансового аудита в Министерстве сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия. В Министерстве финансов Республики Карелия на осуществление внутреннего финансового аудита уполномочен главный эксперт, в должностные обязанности которого входит также организация исполнения полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля, что не соответствует принципу осуществления внутреннего финансового аудита на основе функциональной независимости.

Состав рабочей группы Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия по осуществлению внутреннего финансового аудита требует актуализации.

Субъекты внутреннего финансового аудита не определены в 14 главных администраторах бюджетных средств, из которых 4 главными администраторами бюджетных средств разработаны правовые акты по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Не приняты правовые акты, регламентирующие порядок осуществления внутреннего финансового аудита, и не созданы субъекты внутреннего финансового аудита 10 главными администраторами бюджетных средств: Управлением ветеринарии Республики Карелия, Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия, Министерством по делам молодежи, физической культуры и спорту Республики Карелия, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Конституционным судом Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Государственным комитетом по охране объектов культурного наследия, Государственным контрольным комитетом Республики Карелия, Постоянным представительством Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

В Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Карелия не приняты правовые акты, регулирующие порядок проведения внутреннего финансового аудита, при этом рабочая группа по осуществлению аудита создана, проверки не проводились.

Планы аудиторских проверок и акты по их результатам представлены всеми 5 главными администраторами бюджетных средств, осуществлявшими внутренний финансовый аудит в 2017 году. В плане внутреннего финансового аудита Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей не указаны ответственные исполнители, что не в полной мере соответствует пункту 33 Порядка осуществления контроля и аудита.

По итогам 2017 года проведено 4 проверки в Министерстве сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, 1 проверка – в Государственном комитете Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, 2 проверки – в Управлении Республики Карелия по обеспечению деятельности

мировых судей, 2 проверки – в Контрольно-счетной палате Республики Карелия, 1 проверка – в Министерстве финансов Республики Карелия.

Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в нарушение пункта 50 Порядка осуществления контроля и аудита не составлялись отчеты о результатах аудиторских проверок.

В ходе проведенных аудиторских проверок были выявлены отдельные нарушения, связанные с ведением бюджетного учета, в том числе с формированием учетной политики. Аудиторские проверки в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия в 2017 году главными администраторами бюджетных средств не проводились. Таким образом, проведенные в рамках внутреннего финансового аудита проверки не в полной мере соответствуют пункту 29 Порядка осуществления контроля и аудита.

Министерством финансов Республики Карелия проведена аудиторская проверка в отношении подведомственного казенного учреждения, остальные главные администраторы бюджетных средств, осуществлявшие внутренний финансовый аудит в 2017 году, не имели подведомственных получателей бюджетных средств.

АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2016 ГОД

Правительством Республики Карелия рассмотрено заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год (письмо от 04.07.2017 № 7016/02-20/Аи). В целях устранения нарушений (недостатков), допущенных главными администраторами средств бюджета Республики Карелия при составлении бюджетной отчетности, при исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год, выполнения предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки разработан план мероприятий, в котором определены сроки и ответственные исполнители. Органам исполнительной власти Республики Карелия поручено обеспечить реализацию плана мероприятий при исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год и формировании годового отчета за 2017 год.

В соответствии с письмом Министерства финансов Республики Карелия от 03.08.2017 № 3839/11-09 в целях устранения нарушений главными администраторами средств бюджета Республики Карелия в Министерство финансов Республики Карелия представлены информации о выявленных нарушениях и принятых мерах по их устранению.

По информации Министерства финансов Республики Карелия, с целью выполнения предложений Контрольно-счетной палаты в 2017 году приняты в частности следующие меры (письмо Министерства финансов Республики Карелия от 29.03.2018 № 2117/12.1-07/МФ-и).

Проведено совещание с главными бухгалтерами финансовых органов городских округов и муниципальных районов, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, представителями главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, в адрес ГРБС направлено письмо о составлении и представлении отчетности за 2017 год, также при камеральных проверках бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия в 2017 году, обращено особое внимание на недопущение нарушений, отмеченных в заключении Контрольно-счетной палаты.

Министерством финансов Республики Карелия сформированы пояснения по вопросу формирования показателей форм 0503162 «Сведения о результатах деятельности», 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

Реализованы следующие мероприятия по вопросу обеспечения выполнения плановых показателей доходной части бюджета Республики Карелия и повышения эффективности исполнения бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия в течение 2017 года:

проведена работа по внесению изменений в утвержденные главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия с учетом внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2017 № 436 изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

осуществлена работа по уточнению при внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» прогнозных показателей по доходам посредством подготовки изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 27р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на основании мониторинга поступления доходов и их динамики по отношению к показателям 2016 года;

в целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия и местные бюджеты в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 65 образована Комиссия по координации деятельности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия и местных бюджетов. В течение 2017 года проведено два заседания указанной Комиссии.

Повышено качество прогнозирования доходов, формирующих бюджетные ассигнования Дорожного фонда Республики Карелия.

Прогноз поступления доходов, являющихся источниками формирования Дорожного фонда, сформирован на основании предложений главных администраторов доходов и динамики их поступления в 2017 году, за исключением доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, прогноз по которым представлен главным администратором доходов бюджета – Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия 9 января 2018 года. При внесении изменений в Закон Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» прогноз поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты уточнен на 110 млн рублей.

Разработаны дополнительные мероприятия, направленные на повышение уровня собираемости и снижения задолженности по неналоговым доходам, в том числе просроченной задолженности.

В рамках координации деятельности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия было организовано совещание по вопросу взаимодействия главных администраторов доходов консолидированного бюджета Республики Карелия с Управлением службы судебных приставов по Республике Карелия в части получения оперативной информации о ходе исполнительного производства о взыскании задолженности по неналоговым доходам. По итогам совещания принято решение об организации электронного взаимодействия на примере одного из администраторов – Комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок Республики Карелия (в настоящий момент – Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия). В настоящее время в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Карелия находится на рассмотрении проект соглашения о сотрудничестве между Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия и Министерством.

Проведена работа по введению дополнительной детализации расходов бюджета на реализацию «майских указов» в целях осуществления объективного анализа финансирования мероприятий и поручений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, повышения прозрачности и аналитичности показателей бюджета.

Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2016 № 457 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения» предусмотрены отдельные целевые статьи, в том числе для отражения расходов, предусмотренных на реализацию отдельных «майских указов».

В 2017 году Министерством финансов Республики Карелия организован ежемесячный мониторинг предоставления и использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, обеспечен ежеквартальный свод информации органов исполнительной власти Республики Карелия об

исполнении мероприятий и достижении целевых показателей, предусмотряваемых соглашениями о предоставлении межбюджетных субсидий. Соответствующий доклад о достижении целевых показателей, предусмотряваемых соглашениями о предоставлении межбюджетных субсидий, раз в полгода направляется Президенту Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

Уточнена формула расчета возврата средств в бюджет Республики Карелия в постановлении Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2011 года № 388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями». С 1 января 2018 года указанное постановление утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия».

Продолжена работа, направленная на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного года остатков средств, имеющих целевое значение, взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности, в частности ежеквартально проводится мониторинг просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

В целях снижения объемов просроченной дебиторской задолженности главными администраторами средств бюджета Республики Карелия проводятся мероприятия, в том числе по начислению штрафов (пени) за невыполнение обязательств по заключенным контрактам, обеспечению возврата средств в судебном порядке, проведению анализа добросовестности контрагентов и другие.

В целях снижения объемов просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Республики Карелия в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.03.2018 № 241р-П о мерах по реализации Закона Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» органам исполнительной власти Республики Карелия предусмотрено обязательство по контролю за наступлением сроков обязательств по оплате договоров (государственных контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Республики Карелия с учетом сроков предоставления субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителей государственных учреждений Республики

Карелия, в отчетном периоде применялись предусмотренные законодательством инструменты повышения эффективности бюджетных расходов при установлении государственных заданий на оказание государственных услуг.

Проведена работа по формированию Регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ Республики Карелия (утвержден Министром финансов Республики Карелия 1 ноября 2017 года).

Упорядочена работа по ведению информационных ресурсов баз данных, в рамках которой учитываются информационные ресурсы, на которые заключены контракты на разработку и сопровождение.

В рамках работы над проектом бюджета, предваряющей работу ГРБС по формированию государственных заданий на 2018 год в целях оценки потребности в оказании государственных услуг (работ), Министерством финансов Республики Карелия проведен анализ приложения, предусматривающего представление информации по стоимости услуг в разрезе элементов затрат под потребность в бюджетных ассигнованиях.

Подготовлены и приняты постановление Правительства Республики Карелия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П», устанавливающее сроки размещения информации на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<http://bus.gov.ru/>) и установление предельного размера отклонений по исполнению государственного задания – не более 5 процентов; приказ Министерства финансов Республики Карелия от 06.10.2017 № 413 «Об утверждении Методических указаний по определению нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Республики Карелия, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным учреждением».

Продолжено совершенствование программно-целевых инструментов планирования и исполнения бюджета Республики Карелия.

Усовершенствована нормативная правовая база в сфере реализации государственных программ, в том числе постановлением Правительства Республики Карелия от 17.05.2017 № 158-П внесено изменение в Постановление № 416-П в части утверждения новой единой методики оценки эффективности их реализации. Основой оценки является комплексное сравнение планируемых и достигнутых результатов реализации мероприятий с объемами их финансового обеспечения во взаимосвязи со степенью решения задач и достижения целей государственной программы, а не отдельно от них. Оценка также дополняется расчетом результативности операционной работы ответственного исполнителя с государственной программой.

В целях обеспечения программно-целевого принципа формирования бюджета Министерством финансов Республики Карелия осуществлена автоматизация представления органами исполнительной власти Республики Карелия годовых

отчетов о реализации государственных программ, внесения изменений в государственные программы в течение финансового года, а также процедуры оценки эффективности государственных программ. В программном модуле «Государственные программы» автоматизированной информационной системы «Планирование бюджета» обеспечивается взаимосвязь мероприятий программ с соответствующими им целевыми показателями и объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, а также реализована возможность автоматического формирования документов по государственной программе (приложений к государственной программе, отчетов о реализации государственных программ) в соответствии с требованиями законодательства в данной сфере.

Внесены изменения в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П, в части направлений использования бюджетных ассигнований Фонда.

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия ведется работа по разработке нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных работ регионального или межмуниципального значения исходя из реальной возможности их применения и географической сопоставимости размеров.

В целях контроля за объемами дебиторской задолженности средств Дорожного фонда Республики Карелия, распоряжением Правительства Республики Карелия от 23 января 2017 года № 27р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено ограничение авансирования по договорам (государственным контрактам) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства государственной собственности Республики Карелия.

В целях методологического сопровождения организации и проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Министерством финансов Республики Карелия как органом внутреннего государственного финансового контроля 27 декабря 2017 года проведено совещание для специалистов финансово-экономических подразделений органов исполнительной власти Республики Карелия по рассмотрению вопросов осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, даны практические рекомендации по организации и исполнению бюджетных полномочий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту.

Вместе с тем отдельные предложения Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки за 2016 год не были выполнены или выполнены не в полной мере, в том числе не урегулированы вопросы:

необоснованного отнесения в состав доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов

Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), поступлений по доходам от сдачи в аренду государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям;

реализации ГАБС полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, установленных статьями 160²⁻¹ Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетная палата отмечает, что указанные предложения не реализованы и по итогам внешней проверки за 2017 год.

ВЫВОД ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

Показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год достоверны и соответствуют показателям доходов, расходов и дефицита бюджета Республики Карелия, установленным по результатам внешней проверки за 2017 год: доходы бюджета составили 34 385 355,5 тыс. рублей или 97,5 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2017 год, расходы бюджета – 36 810 091,7 тыс. рублей или 95,5 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2017 год, дефицит бюджета – 2 424 736,2 тыс. рублей при утвержденном годовом дефиците в сумме 3 282 606,6 тыс. рублей.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

Правительству Республики Карелия

1. Провести инвентаризацию находящихся в государственной собственности объектов незавершенного строительства, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями государственных программ, с целью определения их дальнейшего использования, а также принять меры по снижению общего объема незавершенного строительства.

2. Принять меры, направленные на совершенствование осуществления внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств, включая:

1) формирование структуры субъектов внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств, с учетом их функциональной независимости;

2) формирование правового обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита;

3) организацию планирования аудиторских проверок при проведении внутреннего финансового аудита, в том числе определение сферы деятельности субъекта внутреннего финансового аудита;

4) организацию оформления результатов аудиторских проверок, отчетности об осуществлении внутреннего финансового аудита.

3. Повысить ответственность должностных лиц органов исполнительной власти Республики Карелия за нарушения обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета.

4. Продолжить работу в рамках мониторинга достижения в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596–606 (далее – «майские указы»), в том числе актуализировать положения распоряжения Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 443р-П.

5. Продолжить работу по совершенствованию механизма управления проектной деятельностью в Республике Карелия, в том числе обеспечить:

1) принятие нормативных правовых актов по актуализации процессов управления проектной деятельностью;

2) разработку и утверждение ключевых показателей эффективности, отражающих результаты достижения целей и решения задач приоритетных проектов (программ), реализуемых на территории Республики Карелия в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации;

3) утверждение пакета документов, составляющих планы управления приоритетными проектами (программами), реализуемыми на территории Республики Карелия (включая паспорта приоритетных проектов (программ), планы мероприятий («дорожные карты») реализации проектов (программ), календарные планы-графики их реализации, информацию о финансовом обеспечении и другие).

Главным администраторам бюджетных средств

1. Обеспечить полное исполнение обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета.

2. В целях совершенствования осуществления внутреннего финансового аудита:

1) провести корректировку организационной структуры для формирования субъекта внутреннего финансового аудита на основе функциональной независимости и профессиональной компетентности;

2) принять (актуализировать) правовые акты, регулирующие осуществление внутреннего финансового аудита;

3) обеспечить безусловное исполнение установленных статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса бюджетных полномочий в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П на основе принципов системности, объективности и ответственности.

3. Рекомендовать ответственным исполнителям государственных программ в целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

1) повысить уровень контроля за выполнением мероприятий, достижением целевых индикаторов (показателей результатов) государственных программ;

2) провести корректировку государственных программ с учетом указанных в настоящем заключении замечаний.

4. Принять меры по устранению нарушений (недостатков), указанных в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год, и не допускать нарушения ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

5. Продолжить работу, направленную на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного года остатков средств, имеющих целевое значение, взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности.

6. Повысить качество администрирования и прогнозирования доходов бюджета Республики Карелия, в том числе внести изменения в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия с целью приведения их в соответствие с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

7. Урегулировать вопрос необоснованного отнесения в состав доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Республики Карелия и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), поступлений по доходам от сдачи в аренду государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям.

8. Органам исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции и полномочия учредителей государственных учреждений Республики Карелия:

1) использовать в полной мере предусмотренные законодательством инструменты повышения эффективности бюджетных расходов при установлении государственных заданий на оказание государственных услуг, выполнение работ;

2) обеспечить должный контроль за выполнением подведомственными государственными учреждениями установленных государственных заданий, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, своевременностью возврата в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания бюджетными и автономными учреждениями Республики Карелия в объеме, соответствующем недостигнутым показателям государственного задания указанными учреждениями;

3) исходить при расчете нормативных затрат и определении объема финансового обеспечения выполнения государственного задания из необходимости соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.

9. Органам исполнительной власти Республики Карелия, организующим работу по достижению в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в «майских указах»:

1) принять меры по выполнению целевых показателей, установленных «майскими указами»;

2) соблюдать установленные сроки представления данных в рамках мониторинга реализации мероприятий, направленных на достижение показателей, в ГАИС «Управление».

10. Органам исполнительной власти Республики Карелия, ответственным за реализацию на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации, обеспечить:

1) включение мероприятий приоритетных проектов (программ) в государственные программы, с их отражением в виде обособленных структурных элементов государственных программ (подпрограмм или основных мероприятий);

2) осуществление системного мониторинга выполнения мероприятий приоритетных проектов (программ), включая этапы планирования, контроля за их реализацией и формирования установленной отчетности, в том числе по выполнению показателей, утвержденных планами управления приоритетными проектами (программами).

Министерству финансов Республики Карелия

1. Обеспечить контроль за внесением изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия главными администраторами бюджетных средств.

2. Принять меры, направленные на снижение темпов роста государственного долга Республики Карелия.

3. Обеспечить наличие актуальной информации об остатке реструктурированной задолженности ООО «Маяк» перед бюджетом Республики Карелия с целью контроля за исполнением условий реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

4. Продолжить работу по отражению в бюджете Республики Карелия (Законе Республики Карелия о бюджете, сводной бюджетной росписи расходов бюджета Республики Карелия) ассигнований, направляемых на реализацию в Республике Карелия приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в целях обеспечения прозрачности и аналитичности бюджетных расходов.

ПРИЛОЖЕНИЯ К ЗАКЛЮЧЕНИЮ

К настоящему заключению прилагаются:

Приложение 1 «Динамика расходов бюджета Республики Карелия за 2016-2017 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов»;

Приложение 2 «Информация об исполнении бюджета Республики Карелия по расходам за 2017 год в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов»;

Приложение 3 «Кассовое исполнение бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2017 год»;

Приложение 4 «Информация об исполнении публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2017 году»;

Приложение 5 «Сводная информация о достижении в 2017 году плановых значений целевых показателей в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года»;

Приложение 6 «Перечень приоритетных проектов и программ, в том числе реализуемых на территории Республики Карелия (по состоянию на 01.01.2018)»;

Приложение 7 «Информация об исполнении приоритетных проектов (программ) за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия в 2017 году»;

Приложение 8 «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели»;

Приложение 9 «Сокращения, принятые для обозначения государственных программ Республики Карелия»;

Приложение 10 «Распределение межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, между бюджетами муниципальных образований за 2017 год»;

Приложение 11 «Информация о расходах на реализацию государственных программ Республики Карелия за 2017 год»;

Приложение 12 «Сравнительный анализ уровня затрат на реализацию государственных программ Республики Карелия из всех источников финансирования с оценкой уровня эффективности реализации государственных программ Республики Карелия в 2017 году»;

Приложение 13 «Сведения о финансовом обеспечении Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в 2017 году»;

Приложение 14 «Анализ исполнения мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (в ред. от 25.05.2016)»;

Приложение 15 «Расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы Республики Карелия за 2017 год в разрезе объектов»;

Приложение 16 «Исполнение Дорожного фонда Республики Карелия за 2017 год»;

Приложение 17 «Динамика внутреннего государственного долга Республики Карелия в 2017 году»;

Приложение 18 «Задолженность бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам».

