



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 444-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 444-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 01 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 19 декабря 2019 года № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (исх. от 14.04.2020 № 4585/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 14 апреля 2020 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения (исх. № 2-1.9/971).

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь-март 2020 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2020 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2020 год и на плановый период 2021 года. Анализ указанных изменений представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2020 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета на 1 762 556,3 тыс. рублей (на 3 процента) за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета в соответствии с уведомлениями о предоставлении межбюджетных трансфертов – на 1 280 702,1 тыс. рублей (на 5,1 процента). Кроме того, в соответствии с решением правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства предусмотрено перераспределение поступлений на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с 2021 года на 2020 год в объеме 481 854,2 тыс. рублей.

Законопроектом также предусматривается увеличение расходов бюджета на 5 116 573,7 тыс. рублей (на 8,2 процента).

С учетом предлагаемых изменений на 2020 год прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 60 888 640,6 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 67 275 716,3 тыс. рублей.

Таким образом, дефицит бюджета на 2020 год предусмотрен в объеме 6 387 075,7 тыс. рублей (с увеличением на 3 354 017,4 тыс. рублей или в 2,1 раза) и составит 19,1 процента от объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (то есть с превышением ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, на 1 383 074,41 тыс. рублей).

Вместе с тем, в силу части 7 статьи 2.1 Федерального закона от 19.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (в редакции Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ) в 2020 году дефицит бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) может превысить ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, на сумму бюджетных ассигнований,

направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации (муниципального образования), с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

По данным пояснительной записки к проекту закона в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования, направленные на финансовое обеспечение расходов на проведение дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, а также оказание дополнительных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска, в сумме 3 354 017,4 тыс. рублей (обеспечивают указанное выше превышение). Следовательно, требования бюджетного законодательства соблюдены.

В 2021 году с учетом перераспределения поступлений из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2020 год предусматривается уменьшение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 481 854,2 тыс. рублей (на 1 процент), объем которых с учетом предлагаемых изменений составит 49 639 132,3 тыс. рублей.

В 2021 году предусматривается уменьшение общего объема условно утверждаемых расходов на 25 521,4 тыс. рублей (на 1,7 процента), который составит 1 501 906,8 тыс. рублей.

В 2021 году проектом закона предусматривается бездефицитный бюджет.

Анализ изменений доходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предлагаемых проектом закона, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

2. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год запланировано по двенадцати разделам, из них в наибольшей степени расходы увеличены по разделам «Общегосударственные вопросы» (на 1 641 983,6 тыс. рублей, или на 54,3 процента), «Образование» (на 893 484,0 тыс. рублей, или на 6,7 процента), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 750 743,1 тыс. рублей, или на 24,9 процента), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (на 600 000,0 тыс. рублей, или на 23,6 процента).

Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2020 год по разделам классификации расходов бюджетов не предусмотрено.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по трем разделам, из них в наибольшей степени увеличиваются расходы по разделу «Национальная экономика» (на 31 126,5 тыс. рублей, или на 0,3 процента). По разделам «Образование» и «Социальная политика» бюджетные ассигнования увеличиваются менее чем на 0,1 процента.

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год проектом закона предусмотрено по трем разделам, из них основная доля уменьшения расходов приходится на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» (сокращение на 486 721,5 тыс. рублей, или на 33,5 процента). По разделам «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение» расходы сокращены незначительно (на 0,1 процента и менее чем на 0,1 процента соответственно).

На 2022 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по разделам «Национальная экономика» и «Социальная политика» (менее чем на 0,1 процента), а также уменьшение бюджетных ассигнований по трем разделам: «Общегосударственные вопросы» (на 1 861,0 тыс. рублей, или на 0,1 процента), «Здравоохранение» (на 600,0 тыс. рублей, или менее чем на 0,1 процента), «Образование» (на 44,0 тыс. рублей, или менее чем на 0,1 процента).

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Анализ показал, что увеличение объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по двенадцати главным распорядителям бюджетных средств, в том числе: по Министерству финансов Республики Карелия (на 2 173 947,8 тыс. рублей, или на 58,9 процента), по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 1 267 107,7 тыс. рублей, или на 15,0 процентов), по Министерству образования Республики Карелия (на 494 138,8 тыс. рублей, или на 4,3 процента). Сокращение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия (на 20 300,0 тыс. рублей, или на 1,3 процента).

На 2021 год планируется увеличение расходов по трем главным распорядителям бюджетных средств: по Министерству образования Республики Карелия (на 96 726,4 тыс. рублей, или на 1,0 процент), по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия (на 28 400,0 тыс. рублей, или на 3,0 процента), по Администрации Главы Республики Карелия (на 586,2 тыс. рублей, или на 0,1 процента).

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по двум главным распорядителям бюджетных средств: по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 581 459,2 тыс. рублей, или на 12,8 процента) и Министерству

здравоохранения Республики Карелия (на 586,2 тыс. рублей, что составляет менее 0,1 процента).

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по Администрации Главы Республики Карелия на 600,0 тыс. рублей (на 0,1 процента) и соответствующее уменьшение бюджетных ассигнований по Министерству здравоохранения Республики Карелия.

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственные программы, госпрограммы) в 2020 году на 3 525 719,7 тыс. рублей (на 5,9 процента), в 2021 году – сокращение на 456 919,0 тыс. рублей (на 1,0 процента), в 2022 году – сокращение на 600,0 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2020 году составит 63 342 409,5 тыс. рублей (или 94,2 процента от общих расходов бюджета), в 2021 году – 46 155 036,2 тыс. рублей (или 93,0 процента), в 2022 году – 45 400 098,8 тыс. рублей (или 89,4 процента).

В 2020 году из 21 реализуемой государственной программы увеличивается финансовое обеспечение 15 государственных программ. Наибольшее увеличение предусмотрено по следующим государственным программам:

1) «Развитие образования» - на 865 452,7 тыс. рублей (на 6,4 процента), в том числе по подпрограммам:

«Развитие профессионального образования» - на 91 744,4 тыс. рублей (на 7,8 процента) в основном за счет увеличения субсидии автономным учреждениям на мероприятия по обеспечению условий осуществления образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам;

«Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» - на 775 390,3 тыс. рублей (на 6,4 процента) в основном за счет увеличения субсидий на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях;

2) «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 600 773,4 тыс. рублей (на 21,3 процента), за счет увеличения объема по подпрограммам:

«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» - на 523 261,7 тыс. рублей (на 44,0 процента), направленных в основном на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (субсидии);

«Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» - на 77 511,7 тыс. рублей (на 5,2 процента) в основном за счет оказания услуг, выполнения работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере регионального государственного надзора (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд);

3) «Эффективное управление региональными финансами» - на 600 020,5 тыс. рублей (на 22,5 процента), в основном за счет увеличения объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований по подпрограмме 3 «Содействие сбалансированному и устойчивому исполнению местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами»;

4) «Развитие здравоохранения» - на 429 423,6 тыс. рублей (на 4,1 процента), в основном за счет увеличения расходов по основному мероприятию «Обеспечение своевременного оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» подпрограмме 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» - на 360 820,9 тыс. рублей.

В 2020 году сокращается финансовое обеспечение двух государственных программ: «Развитие туризма» - на 3 553,4 тыс. рублей (на 2,3 процента), «Информационное общество» - на 2 371,8 тыс. рублей (на 0,6 процента).

Финансовое обеспечение четырех госпрограмм («Доступная среда в Республике Карелия», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом») в 2020 году не изменяется.

В 2021 году объем бюджетных ассигнований на реализацию четырех государственных программ увеличивается, в том числе по госпрограмме «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» на 28 400,0 тыс. рублей (3,0 процента), по трем госпрограммам сокращается, в том числе по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в сумме 486 721,5 тыс. рублей (32,9, процента), по 14 программам – не изменяется.

В 2022 году финансовое обеспечение двух госпрограмм увеличивается, 17 госпрограмм – не изменяется, двух госпрограмм – сокращается.

Непрограммные расходы бюджета на 2020 год увеличиваются на 1 590 854,0 тыс. рублей (на 67,9 процента), таким образом, уточненный объем непрограммных расходов в 2020 году составит 3 933 306,8 тыс. рублей (5,8 процента от общих расходов бюджета).

Рост непрограммных расходов в наибольшей степени связан с увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций (на 1 578 340,0 тыс. рублей) и резервного фонда Правительства Республики Карелия (на 100 000,0 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту закона средства резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций (1 578 340,0 тыс. рублей) будут направлены на реализацию мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения (при необходимости: на создание дополнительных коек реанимации и интенсивной терапии, организацию деятельности обсерваторов, работу мобильных групп медицинского персонала, приобретение лекарственных препаратов, аппаратов искусственной вентиляции легких). Средства резервного фонда Правительства Республики Карелия (100 000,0 тыс. рублей) планируется направить на непредвиденные расходы, в том числе приобретение оборудования и лекарственных аппаратов для оказания неотложной медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

На 2021 год планируется увеличение расходов по непрограммным направлениям деятельности на 586,2 тыс. рублей (на менее чем 0,1 процента), в результате которого общая сумма указанных расходов составит 1 982 189,3 тыс. рублей (4,0 процента от общих расходов бюджета с учетом условно утверждаемых). На 2022 год увеличение объема расходов на непрограммные направления предусмотрено в размере 600,0 тыс. рублей, в результате которого общая сумма непрограммных расходов составит 1 823 007,2 тыс. рублей (3,6 процента от общего объема расходов с учетом условно утверждаемых). Указанные изменения связаны с увеличением расходов по направлению «Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций».

5. Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2020–2022 годы приведен в приложении б к настоящему заключению.

В 2020 году проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в целом на 903 886,8 тыс. рублей (на 5,3 процента). Уточненный объем ассигнований на указанные цели составит 18 053 296,4 тыс. рублей.

На 2021 год расходы на государственную поддержку семьи и детей планируется увеличить на 96 726,4 тыс. рублей (на 0,8 процента), на 2022 год – не изменяются.

Проектом закона предусмотрено изменение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2020 год по мероприятиям, представленным в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона о бюджете на 2020 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
Государственная программа Республики Карелия «Развитие здравоохранения»	1		315 595,2	335 595,2	20 000,0	6,3
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	01 3		273 179,3	293 179,3	20 000,0	7,3
Основное мероприятие «Развитие системы родовспоможения»	01 3 01		54 612,9	69 612,9	15 000,0	27,5
Оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями родовспоможения (Субсидии бюджетным учреждениям)	01 3 01 70050	610	39 612,9	54 612,9	15 000,0	37,9
Основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи детям»	01 3 02		126 630,8	131 630,8	5 000,0	3,9
Мероприятия по обеспечению оказания медицинской помощи (Субсидии бюджетным учреждениям)	01 3 02 70070	610	34 214,6	39 214,6	5 000,0	14,6
Государственная программа Республики Карелия «Развитие образования»	2		11 344 336,2	12 104 903,8	760 567,6	6,7
Подпрограмма «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»	02 2		11 319 913,0	12 080 480,6	760 567,6	6,7
Основное мероприятие «Реализация образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, осуществление присмотра и ухода за детьми»	02 2 01		8 581 111,7	8 556 261,7	-24 850,0	-0,3
Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (Субвенции)	02 2 01 42030	530	285 577,0	260 577,0	-25 000,0	-8,8
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (Субсидии)	02 2 01 43200	520	530 361,7	530 511,7	150,0	0,0
Основное мероприятие «Модернизация инфраструктуры общего образования»	02 2 03		188 046,6	198 930,6	10 884,0	5,8
Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (Субсидии)	02 2 03 43200	520	8 505,9	17 370,9	8 865,0	104,2
Объекты строительства, реконструкции государственной и муниципальной собственности, реализуемые в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (Бюджетные инвестиции)	02 2 03 90420	410	2 500,0	4 519,0	2 019,0	80,8
Основное мероприятие «Региональный проект «Современная школа» в рамках реализации национального проекта «Образование»	02 2 E1		1 945 332,3	2 292 073,1	346 740,8	17,8
Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (Бюджетные инвестиции)	02 2 E1 55200	410	1 732 325,4	2 079 066,2	346 740,8	20,0
Основное мероприятие «Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в рамках реализации национального проекта «Демография»	02 2 P2		447 414,6	875 207,4	427 792,8	95,6
Реализация мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях,	02 2 P2 52320	520	432 067,8	859 860,6	427 792,8	99,0

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона о бюджете на 2020 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (Субсидии)						
Государственная программа Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан»	3		3 880 328,2	3 897 168,1	16 839,9	0,4
Подпрограмма «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей»	03 2		3 880 328,2	3 897 168,1	16 839,9	0,4
Основное мероприятие «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, принявшим детей на воспитание в семью»	03 2 02		882 884,7	899 449,8	16 565,1	1,9
Мероприятия по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (Субсидии бюджетным учреждениям)	03 2 02 70660	610	375 208,8	391 773,9	16 565,1	4,4
Основное мероприятие «Предоставление социальных услуг семьям и детям»	03 2 04		20 675,8	21 547,6	871,8	4,2
Мероприятия по оказанию поддержки семьям и детям, в том числе находящимся в трудной жизненной ситуации (Субсидии бюджетным учреждениям)	03 2 04 70700	610	20 675,8	21 547,6	871,8	4,2
Основное мероприятие «Организация оздоровительного отдыха детей»	03 2 05		35 746,7	35 149,7	-597,0	-1,7
Организация отдыха детей в специализированных (профильных) лагерях, организованных государственными учреждениями (Субсидии бюджетным учреждениям)	03 2 05 70680	610	4 410,0	3 813,0	-597,0	-13,5
Государственная программа Республики Карелия «Развитие культуры»	7		1 394 516,8	1 539 312,8	144 796,0	10,4
Основное мероприятие «Развитие музейного и архивного дела»	07 0 02		74 750,5	78 652,3	3 901,8	5,2
Мероприятия по развитию музейного дела (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 02 71620	610	74 750,5	78 652,3	3 901,8	5,2
Основное мероприятие «Развитие библиотечного дела»	07 0 03		102 834,5	103 916,2	1 081,7	1,1
Мероприятия по развитию библиотечного дела (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 03 71630	610	102 834,5	103 916,2	1 081,7	1,1
Основное мероприятие «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия»	07 0 04		681 764,0	727 437,8	45 673,8	6,7
Мероприятия по сохранению и развитию исполнительских искусств (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 04 71640	610	428 662,6	467 794,4	39 131,8	9,1
Мероприятия в области культуры и кинематографии (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	07 0 04 71650	240	14 509,0	13 149,0	-1 360,0	-9,4
Мероприятия в области культуры и кинематографии (Субсидии бюджетным учреждениям)	07 0 04 71650	610	88 095,1	86 455,1	-1 640,0	-1,9
Мероприятия в области культуры и кинематографии (Субсидии автономным учреждениям)	07 0 04 71650	620	137 689,1	147 231,1	9 542,0	6,9
Основное мероприятие «Модернизация, строительство и реконструкция учреждений культуры»	07 0 05		442 077,9	536 216,6	94 138,7	21,3
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (Бюджетные инвестиции)	07 0 05 90400	410	21 941,5	28 941,5	7 000,0	31,9
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Беломорск, ул. Банковская, д. 26, для создания Музея Карельского фронта) (Бюджетные инвестиции)	07 0 05 R419Ю	410	104 813,3	191 952,0	87 138,7	83,1
Государственная программа Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта»	8		109 740,3	71 423,6	-38 316,7	-34,9
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия»	08 1		64 226,1	25 909,4	-38 316,7	-59,7
Основное мероприятие «Развитие инфраструктуры для занятий физической культурой»	08 1 02		64 226,1	25 909,4	-38 316,7	-59,7
Объекты строительства и реконструкции	08 1 02	410	44 486,4	6 169,7	-38 316,7	-86,1

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона о бюджете на 2020 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
государственной и муниципальной собственности (Бюджетные инвестиции)	90400					
ИТОГО РАСХОДОВ			17 149 409,6	18 053 296,40	903 886,8	5,3

В 2020 году увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей предусматривается в основном за счет:

реализация мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (субсидии) – на 427 792,8 тыс. рублей (или на 99,0 процентов);

реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (бюджетные инвестиции) – 346 740,8 тыс. рублей (20,0 процентов);

реализации мероприятий госпрограммы «Развитие культуры» – на 144 796,0 тыс. рублей (на 10,4 процента), в том числе за счет увеличения объема бюджетных инвестиций на реконструкцию здания, расположенного по адресу: г. Беломорск, ул. Банковская, д. 26, для создания Музея Карельского фронта (на 87 138,7 тыс. рублей или на 83,1 процента); субсидий бюджетным учреждениям на мероприятия по сохранению и развитию исполнительских искусств (39 131,8 тыс. рублей или на 9,1 процента); субсидий автономным учреждениям на мероприятия в области культуры и кинематографии (9 542,0 тыс. рублей или на 6,9 процента).

Вместе с тем, планируется сокращение финансового обеспечения по следующим мероприятиям:

на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (субвенции) - на 25 000,0 тыс. рублей или на 8,8 процента;

на организацию отдыха детей в специализированных (профильных) лагерях, организованных государственными учреждениями (субсидии бюджетным учреждениям) – на 597,0 тыс. рублей или на 13,5 процента;

на объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (бюджетные инвестиции) в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» - на 38 316,7 тыс. рублей или на 86,1 процента.

Проектом закона предусмотрено изменение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2021 год по мероприятиям, представленным в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона о бюджете на 2020 год	Прирост (снижение) расходов	Темп прироста (снижения) расходов, %
Государственная программа Республики Карелия «Развитие образования»	2		9 103 596,3	9 200 322,7	96 726,4	1,1
Подпрограмма «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»	02 2		8 967 246,3	9 063 972,7	96 726,4	1,1
Основное мероприятие «Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в рамках реализации национального проекта «Демография»	02 2 P2		267 776,7	364 503,1	96 726,4	36,1
Реализация мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (Субсидии)	02 2 P2 52530	520	0,0	96 726,4	96 726,4	x
Государственная программа Республики Карелия «Развитие культуры»	7		621 358,9	621 358,9	0,0	0,0
Основное мероприятие «Модернизация, строительство и реконструкция учреждений культуры»	07 0 05		25 685,5		-25 685,5	-100,0
Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (Бюджетные инвестиции)	07 0 05 90400	410	25 685,5		-25 685,5	-100,0
Основное мероприятие «Региональный проект «Культурная среда» в рамках реализации национального проекта «Культура»	07 0 A1		24 204,6	49 890,1	25 685,5	106,1
Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (Бюджетные инвестиции)	07 0 A1 55190	410	0,0	25 685,5	25 685,5	x
ИТОГО РАСХОДОВ			12 619 930,9	12 716 657,3	96 726,4	0,8

В 2021 году бюджетные ассигнования на государственную поддержку семьи и детей увеличиваются за счет субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, на 96 726,4 тыс. рублей. Мероприятие ранее не включалось в состав мероприятий на государственную поддержку семьи и детей. В Законе о бюджете на 2020 год (в ред. от 16.03.2020) бюджетные ассигнования на вышеуказанное мероприятие отображены в объеме 8 636,5 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие культуры» планируется увеличение бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (основное мероприятие «Региональный проект «Культурная среда» в рамках реализации национального проекта «Культура») на 25 685,5 тыс. рублей за счет сокращения бюджетных инвестиций на объекты строительства и реконструкции государственной и

муниципальной собственности (основное мероприятие «Модернизация, строительство и реконструкция учреждений культуры»).

6. Анализ изменений расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 7 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в 2020 году в целом на 1 385 048,7 тыс. рублей (на 14,3 процента).

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию мероприятий четырех национальных проектов:

«Жилье и городская среда» – на 550 035,5 тыс. рублей (на 47,3 процента), в том числе:

- по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – на 496 035,5 тыс. рублей на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (субсидии), из них за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 481 854,2 тыс. рублей;

- по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» – на 54 000,0 тыс. рублей (на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований);

«Демография» – на 462 609,5 тыс. рублей (объемы по национальному проекту увеличены на 24,8 процента), в том числе:

- по федеральному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» – на 427 792,8 тыс. рублей на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (субсидии бюджетам муниципальных образований);

- по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» – на 34 816,7 тыс. рублей (предусмотрены бюджетные инвестиции в объеме 38 316,7 тыс. рублей, в том числе на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорске в сумме в сумме 37 276,4 тыс. рублей, при одновременном сокращении бюджетных ассигнований в сумме 3 500,0 тыс. рублей, предусмотренных на реализацию мероприятий по развитию физической культуры и массового спорта, мероприятий в сфере спорта высших достижений);

«Образование» – на 350 222,2 тыс. рублей (на 15,3 процента), в том числе:

- по федеральному проекту «Современная школа» – на 346 740,8 тыс. рублей (бюджетные инвестиции на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях);

- по федеральному проекту «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» – на 3 481,4 тыс. рублей на реализацию проектов и программ движения «Ворлдскиллс Россия», в том числе на проведение регионального чемпионата профессионального мастерства по стандартам «Ворлдскиллс» (ассигнования учтены в форме субсидии автономным учреждениям);

«Малое и среднее предпринимательство» (по федеральному проекту «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию») – на 50 000,0 тыс. рублей (объемы по национальному проекту увеличены на 22,3 процента, по федеральному проекту – на 109,6 процента), на предоставление субсидий некоммерческой организации «Фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия».

Законопроектом также предусмотрено сокращение в 2020 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (мероприятий по содержанию и ремонту дорог регионального или межмуниципального значения), в целом на 27 818,5 тыс. рублей (или на 1,1 процента), из них по федеральному проекту «Дорожная сеть» – на 14 403,2 тыс. рублей (или на 0,7 процента), по федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – на 13 415,3 тыс. рублей (на 5,1 процента).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию в 2020 году мероприятий по иным национальным проектам проектом закона не предусмотрено.

С учетом вышеуказанных изменений в 2020 году бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий 29 федеральных проектов в рамках девяти национальных проектов (из двенадцати национальных проектов (программ), разработанных на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»), с общим объемом финансового обеспечения в сумме 11 101 325,8 тыс. рублей или 16,5 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных законопроектом на 2020 год.

В 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в целом на 364 309,6 тыс. рублей (на 4,0 процента), в том числе за счет:

уменьшения ассигнований по национальному проекту «Жилье и городская среда» (федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») – на 486 721,5 тыс. рублей (или на 73,4 процента в целом по национальному проекту);

увеличения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках следующих национальных проектов: «Культура» (по федеральному проекту «Культурная среда») на 25 685,5 тыс. рублей (на 106,1 процента); «Демография» (федеральному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет») – на 96 726,4 тыс. рублей (в целом по национальному проекту – на 5,3 процента).

С учетом предлагаемых изменений в 2021 году на территории Республики Карелия планируется финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 24 федеральных проектов в рамках 9 национальных проектов; общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2021 году составит 8 792 258,4 тыс. рублей (или 17,7 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2021 год).

На 2022 год изменение объема расходов на реализацию отдельных мероприятий федеральных проектов в рамках национальных проектов не предусмотрено. Таким образом, в 2022 году планируется реализация отдельных мероприятий 27 федеральных проектов в рамках 10 национальных проектов, с объемом бюджетных ассигнований в сумме 11 043 128,3 тыс. рублей (21,7 процента от общего объема расходов).

7. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в части изменения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, а именно:

в 2020 году – увеличение на сумму 1 605 675,1 тыс. рублей, или на 10,0 процентов (с 16 057 140,5 тыс. рублей до 17 662 815,6 тыс. рублей);

в 2021 году – уменьшение на сумму 389 695,1 тыс. рублей, или на 3,4 процента (с 11 311 256,9 тыс. рублей до 10 921 561,8 тыс. рублей).

Изменение объема бюджетных ассигнований на предоставление из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов в 2022 году законопроектом не предусмотрено.

Планируемые изменения связаны с изменением объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований. Объемы межбюджетных трансфертов федеральному бюджету и бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в 2020-2022 годах остаются на прежнем уровне.

С учетом предлагаемых изменений в статью 6 Закона о бюджете на 2020 год законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 5, 6, 7, 8, 9 и 10 Закона о бюджете на 2020 год.

2020 год

В 2020 году проектом закона предусмотрено:

1) увеличение объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 600 000,0 тыс. рублей (в 7 раз);

2) увеличение объема субсидий на 962 692,1 тыс. рублей (на 17,5 процента). При этом увеличиваются следующие субсидии:

- на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (на 427 729,8 тыс. рублей, или на 99,0 процентов);

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (на 9 015,0 тыс. рублей, или на 1,7 процента);

- на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства (на 5 900,0 тыс. рублей);

- субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (на 8 774,0 тыс. рублей, или в 11,4 раза);

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в целом на 496 035,5 тыс. рублей, или на 51,1 процента, в том числе субсидия на реализацию мероприятий, софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – на 481 854,2 тыс. рублей, или на 50,2 процента);

- на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» (капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, капитальный ремонт и ликвидация бесхозных гидротехнических сооружений) (на 2 366,1 тыс. рублей, или на 36,5 процента);

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (на 1 106,1 тыс. рублей, или на 0,2 процента);

- на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (в целом на сумму 11 702,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – на 7 060,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия на реконструкцию канализационно-очистных сооружений в пгт. Чула Лоухского муниципального района – на 4 642,2 тыс. рублей);

3) уменьшение объема субвенций на 25 000,0 тыс. рублей (в целом на 0,3 процента) за счет снижения субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (по указанной субвенции снижение составило 8,8 процента);

4) увеличение объема иных межбюджетных трансфертов на 67 983,0 тыс. рублей, или на 6,4 процента. При этом вводятся следующие трансферты:

- на реализацию мероприятий по сохранению объекта культурного наследия «Беломорские петроглифы» (в сумме 4 500,0 тыс. рублей);

- на реализацию мероприятий по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (в сумме 1 103,0 тыс. рублей);

- на реализацию мероприятий по внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований (в сумме 880,0 тыс. рублей);

- на реализацию отдельных мероприятий по повышению комфортности условий проживания граждан (в сумме 7 500,0 тыс. рублей);

- на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (в сумме 54 000,0 тыс. рублей).

2021 год

В 2021 году проектом закона предусмотрено уменьшение объема межбюджетных трансфертов за счет снижения объема субсидий местным бюджетам на сумму 389 695,1 тыс. рублей. В проекте закона по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 2020 год не предусмотрены субсидии на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (бюджетные ассигнования в действующей редакции - в сумме 486 721,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 481 854,2 тыс. рублей).

Кроме того, проектом закона на 2021 год увеличиваются субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» на 300,0 тыс. рублей, а также предусматриваются субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, в сумме 96 726,4 тыс. рублей.

Изменения в объем дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2021 год проектом закона не вносятся.

В связи с вышеуказанными изменениями законопроектом предусмотрено внесение соответствующих изменений в приложение 13 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год», приложение 14 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2021 и 2022 годов», приложение

15 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2020 год» и приложение 16 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2021 и 2022 годы» Закона о бюджете на 2020 год.

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 2 статьи 10 Закона о бюджете на 2020 год в виде дополнения новыми пунктами в перечне целей предоставления субсидий местным бюджетам в 2020-2022 годах: «реализация мероприятий по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников», «реализация мероприятий федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы». Кроме того, из указанного перечня исключается цель «обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности» (соответствующий пункт 20 признается утратившим силу).

8. Внесение изменений в часть 7 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в части уточнения бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не предусматривается. Вместе с тем, согласно представленному одновременно с законопроектом расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (с учетом предлагаемых изменений) предусмотрено перераспределение расходов Дорожного фонда в 2020 и 2021 годах.

За счет снижения расходов на 2020 год по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 1 765,3 тыс. рублей (по объекту «Строительство подъездной автомобильной дороги к заводу большой мощности по переработке трески, пикши и иных видов рыб в г. Кондопога, км 0 - км 0+600»), сокращения ассигнований, предусмотренных на обеспечение обязательных платежей (налог на имущество, земельный налог) на 22 559,1 тыс. рублей, капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 27 818,5 тыс. рублей, субсидий бюджетам муниципальных образований на содержание и ремонт автомобильных дорог на 1 378,7 тыс. рублей произведено увеличение расходов по следующим направлениям расходов на 2020 год:

ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – на 44 750,2 тыс. рублей;

обеспечение деятельности казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» – на 6 286,6 тыс. рублей;

предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальные вложения (софинансирование расходных обязательств муниципальных образований) – на 2 484,8 тыс. рублей.

Кроме того, учтено перераспределение ассигнований по отдельным объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2020 год (за счет сокращения расходов по объекту «Реконструкция мостового сооружения через р. Неглинка по ул. Кирова в г. Петрозаводске» на 616,0 тыс. рублей произведено увеличение расходов на указанную сумму по другим объектам).

В 2021 году за счет сокращения расходов на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 300,0 тыс. рублей произведено соответствующее увеличение расходов на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (субсидии на капитальные вложения).

Перераспределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год законопроектом не предусмотрено.

9. Проектом закона предлагается скорректировать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» (далее также – бюджетные инвестиции) на 2020 и 2021 годы.

Объем бюджетных инвестиций на 2020 год в целом планируется увеличить на 677 585,3 тыс. рублей (на 10,7 процента), в том числе за счет увеличения по следующим разделам:

- раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 652,9 тыс. рублей (на реконструкцию здания пожарного депо ГКУ «Отряд противопожарной службы по Беломорскому району» в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»);

- раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 172 731,0 тыс. рублей (реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», в том числе бюджетные инвестиции в сумме 124 554,2 тыс. рублей предусмотрены на инфраструктурное обеспечение промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа);

- раздел 07 «Образование» – на 362 380,5 тыс. рублей (из них ассигнования в сумме 346 740,8 тыс. рублей предусмотрены на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях);

- раздел 08 «Культура, кинематография» – на 94 138,7 тыс. рублей (из них средства в сумме 87 138,7 тыс. рублей предусмотрены на увеличение расходов по созданию Музея Карельского фронта в г. Беломорске в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»);

- раздел 09 «Здравоохранение» – на 49 202,7 тыс. рублей (увеличение расходов на реконструкцию зданий стационара ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи», терапевтического корпуса ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»);

- раздел 11 «Физическая культура и спорт» – на 244,8 тыс. рублей (в том числе с учетом перераспределения ассигнований в рамках данного раздела предусмотрены бюджетные инвестиции в сумме 37 276,4 тыс. рублей на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорске в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы»);

Также предусмотрено уменьшение ассигнований по разделу 04 «Национальная экономика» на 1 765,3 тыс. рублей (объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности).

С учетом указанных изменений общий объем бюджетных ассигнований на 2020 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» составит 7 024 103,5 тыс. рублей.

По объемам бюджетных инвестиций на 2021 год планируется уменьшение на общую сумму 94 737,7 тыс. рублей (на 2,6 процента) по разделу 07 «Образование» (объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности). Объем бюджетных ассигнований по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» на 2021 год составит 3 512 494,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных инвестиций на 2022 год законопроектом не изменяется и составляет 1 837 547,5 тыс. рублей.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности, потребует внесения изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, что отражено в представленной пояснительной записке.

10. В соответствии со статьей 7 Закона о бюджете на 2020 год из бюджета Республики Карелия предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам).

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на 205 100,0 тыс. рублей для предоставления субсидий юридическим лицам на реализацию:

мероприятий по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (на 100 000,0 тыс. рублей или 103,0 процента);

дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (на 111 000,0 тыс. рублей или 56,0 процента).

Проектом закона предлагается уменьшить бюджетные ассигнования Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия для предоставления следующих видов субсидий юридическим лицам:

на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных по импорту (на 3 000 тыс. рублей или 75,0 процентов);

на мероприятия по закладке многолетних ягодных и (или) ягодных кустарниковых насаждений (на 1 500,0 тыс. рублей или 60,0 процентов);

на реализацию мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (на 3 770,0 тыс. рублей или 9,0 процентов);

на мероприятия по развитию альтернативных видов животноводства в малых формах хозяйствования (на 4 000,0 тыс. рублей или 40,0 процентов);

на реализацию мероприятий по разработке проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования (на 3 000,0 тыс. рублей или 42,0 процента);

на мероприятия по поддержке внедрения в производство инновационных технологий (на 1 000,0 тыс. рублей или 33,0 процента).

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) следующим главным распорядителям бюджетных средств Республики Карелия:

Министерству образования Республики Карелия на 4 200,0 тыс. рублей для предоставления грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, достигшим наилучших результатов, на реализацию мероприятий по развитию образования;

Министерству культуры Республики Карелия на 3 150,0 тыс. рублей для предоставления грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, достигшим наилучших результатов, на реализацию мероприятий в сфере культуры;

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на 50 000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (создание и развитие региональной микрофинансовой организации – субсидия некоммерческой организации «Фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микрокредитная компания)»).

Кроме того, проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия в объеме 1 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по содействию развитию муниципальной службы.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 17 650,0 тыс. рублей на предоставление новых видов грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, достигшим наилучших результатов, на реализацию следующих мероприятий:

в сфере здравоохранения (3 150,0 тыс. рублей);

по участию в осуществлении деятельности в области пожарной безопасности и проведении аварийно-спасательных работ (1 050,0 тыс. рублей);

на осуществление деятельности в области пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности (1 050,0 тыс. рублей).

в сфере социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, благотворительной деятельности, а также деятельности в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства) (6 100,0 тыс. рублей);

в области охраны окружающей среды (2 100,0 тыс. рублей);

по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (4 200,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что утвержденный надлежащим образом Порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), достигшим наилучших результатов, на реализацию мероприятий в области охраны окружающей среды, предусмотренный пунктом 4 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, отсутствует.

Кроме того, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 23.07.2018 № 266-П Порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), достигшим наилучших результатов, на реализацию мероприятий в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан; реализацию мероприятий в сфере содействия добровольчеству; реализацию мероприятий в сфере пропаганды здорового образа жизни требует актуализации в связи с тем, что постановлением Правительства Республики Карелия от 11.06.2019 № 236-П «О внесении изменений в Положение о Министерстве образования Республики Карелия» полномочия по решению вопросов патриотического воспитания граждан переданы от Министерства спорта Республики Карелия Министерству образования Республики Карелия.

11. Проектом закона предлагается внести изменения в параметры государственного внутреннего долга Республики Карелия.

Предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации с ежегодным увеличением на 3 354 017,4 тыс. рублей:

на 1 января 2021 года – в сумме 24 474 426,1 тыс. рублей или 73,4 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2022 года – в сумме 24 378 744,1 тыс. рублей или 69,7 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2023 года – в сумме 24 294 224,1 тыс. рублей или 65,5 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса верхние пределы государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации устанавливаются при соблюдении ограничений, установленных пунктом 4 указанной статьи Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В проекте закона требования статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдены.

12. Проект закона предусматривает внесение изменений в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 18 к Закону о бюджете на 2020 год) и в источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2020 год (приложение 20 к Закону о бюджете на 2020 год).

В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2020 год предлагается увеличить объемы привлечения кредитов кредитных организаций на 3 354 017,4 тыс. рублей (на 18,8 процента) и предоставления и возврата бюджетных кредитов местным бюджетам на 150 000,0 тыс. рублей (на 49,9 процента и 83,3 процента соответственно).

Соответствующие изменения внесены в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

В 2020 году предельный объем заимствований бюджета Республики Карелия не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств (значение показателя – 97,8 процента).

Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что, несмотря на увеличение объемов коммерческих заимствований, бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга в проекте закона остаются неизменными.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 444-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель

А.Н. Дорохов

14.04.2020