



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

на проект закона Республики Карелия № 407-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 407-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 01 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2018 года № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Временно исполняющим обязанности Главы Республики Карелия (исх. от 25.11.2019 № 12527/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 25 ноября 2019 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения (исх. № 2-1.9/3478).

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь–октябрь 2019 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2019 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2019 год и на плановый период 2020 года. Анализ указанных изменений представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2019 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемых общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 10 582,1 тыс. рублей.

Увеличение доходов бюджета предусмотрено за счет увеличения объема безвозмездных поступлений в соответствии с правовыми актами Российской Федерации, соглашениями, заключенными с федеральными органами власти – главными распорядителями средств федерального бюджета, уведомлениями о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов, фактическим поступлением средств в бюджет Республики Карелия, предложениями главных администраторов доходов бюджета с их направлением в соответствии с целевым назначением.

В структуре безвозмездных поступлений основной рост объемов поступлений приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 426 693,5 тыс. рублей или 1,7 процента), в основном за счет субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, при одновременном снижении (на 416 539,7 тыс. рублей или на 56,8 процентов) объемов безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций.

В соответствии с проектом закона планируется существенное сокращение на 51 806,7 тыс. рублей (на 43,5 процента) объема доходов от продажи материальных и нематериальных активов, что в свою очередь компенсируется ростом поступлений по иным источникам налоговых и неналоговых доходов (транспортный налог, платежи при использовании природными ресурсами, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства).

С учетом предлагаемых изменений на 2019 год прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов бюджета составит 55 319 708,6 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает бездефицитный бюджет.

В 2020 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 506 845,1 тыс. рублей (на 1,2 процента).

Увеличение доходов бюджета предусмотрено за счет увеличения объема безвозмездных поступлений в соответствии с правовыми актами Российской Федерации, соглашениями, заключенными с федеральными органами власти – главными распорядителями средств федерального бюджета, предложениями главных администраторов доходов бюджета.

В 2020 и 2021 годах предлагается к снижению показатель общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на 135 306,3 тыс. рублей (на 8,3 процента) и на 62 513,8 тыс. рублей (на 1,5 процента) соответственно. С учетом предлагаемых изменений указанный показатель составит 1 486 836,6 и 4 220 057,7 тыс. рублей соответственно по годам.

Показатели профицита бюджета в 2020-2021 годах не изменяются.

Анализ изменений доходов и расходов бюджета, предлагаемых проектом закона, приведен в приложениях 2–4 к настоящему заключению.

2. Анализ изменений расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

Наибольший рост объема бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрен по разделам: «Национальная экономика» – на 511 504,5 тыс. рублей (на 4,4 процента), «Образование» – на 154 335,4 тыс. рублей (на 1,4 процента), «Здравоохранение» – на 68 326,2 тыс. рублей (на 1,8 процента), «Культура, кинематография» – на 33 687,2 тыс. рублей (на 1,9 процента), «Социальная политика» – на 29 246,6 тыс. рублей (на 0,2 процента).

Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрено по шести разделам, из них наиболее существенное сокращение планируется по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 496 380,4 тыс. рублей, или на 9,4 процента), «Общегосударственные вопросы» (на 217 566,7 тыс. рублей, или на 8,2 процента), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 59 678,2 тыс. рублей, или на 6,0 процентов).

Наибольший рост объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрен по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 623 830,2 тыс. рублей (на 41,0 процент), «Культура, кинематография» – на 85 287,2 тыс. рублей (на 8,0 процентов), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 70 374,6 тыс. рублей (на 11,6 процентов), «Образование» – на 42 184,1 тыс. рублей (на 0,5 процента). Уменьшение бюджетных ассигнований планируется по трем разделам, в том числе по разделу «Национальная экономика» на 182 810,8 тыс. рублей (на 2,2 процента).

Наибольший рост объема бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрен по разделу «Национальная экономика» – на 54 862,4 тыс. рублей (на 0,7 процента).

Незначительное уменьшение объема бюджетных ассигнований запланировано по двум разделам: «Социальная политика» и «Физическая культура и спорт».

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Анализ показал, что наибольший рост объема бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрен по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 423 537,5 тыс. рублей, или на 18,9 процента), Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 197 221,0 тыс. рублей, или на 2,8 процента), Министерству образования Республики Карелия (на 158 628,9 тыс. рублей, или на 1,5 процента). Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрено по шести главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на 509 674,5 тыс. рублей (6,6 процента), Министерству финансов Республики Карелия на 321 119,9 тыс. рублей (8,3 процента), Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия на 86 216,0 тыс. рублей (8,1 процента).

Наибольший рост объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрен по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 718 469,2 тыс. рублей (11,5 процента), Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения – на 70 374,6 тыс. рублей (13,3 процента), Министерству образования Республики Карелия – на 52 874,0 тыс. рублей (0,7 процента). Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено по Министерству финансов Республики Карелия – на 168 620,5 тыс. рублей (на 7,7 процента), по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия – на 46 424,0 тыс. рублей (на 5,0 процентов), Министерству спорта Республики Карелия – на 11 024,3 тыс. рублей (на 4,4 процента) и по Министерству социальной защиты Республики Карелия – на 2 410,8 тыс. рублей (менее 0,1 процента).

Наибольший рост объема бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрен по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 62 513,8 тыс. рублей (на 4,1 процента), по Министерству образования Республики Карелия – на 11 373,5 тыс. рублей (на 0,2 процента)

Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по трем главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по Министерству спорта Республики Карелия – на 11 373,5 тыс. рублей (на 5,7 процента), по Министерству социальной защиты Республики Карелия – на 2 410,8 тыс. рублей (менее 0,1 процента), по Министерству финансов Республики Карелия – на 1 327,7 тыс. рублей (на 0,1 процента).

4. Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2019-2021 годы в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) в 2019 году – на 268 874,5 тыс. рублей (на 0,5 процента).

В 2020 и 2021 годах бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ увеличатся на 820 439,9 тыс. рублей (на 2,0 процента) и 27 562,2 тыс. рублей (на 0,1 процента) соответственно.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2019 году составит 53 457 515,4 тыс. рублей (или 96,6 процента от общих расходов бюджета), в 2020 году – 41 809 555,7 тыс. рублей (или 94,9 процента), в 2021 году – 33 515 491,2 тыс. рублей (или 86,4 процента).

Из 21 государственной программы в 2019 году финансовое обеспечение семи государственных программ увеличивается. Наиболее значительное увеличение финансового обеспечения в 2019 году предусматривается по следующим государственным программам:

«Экономическое развитие и инновационная экономика» – на 418 891,0 тыс. рублей (на 26,7 процента), из них по подпрограмме «Формирование благоприятной инвестиционной среды» – на 100 787,1 тыс. рублей (на 13,2 процента) и по подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» – на 317 353,9 тыс. рублей (на 44,3 процента);

«Развитие транспортной системы» – на 222 220,4 тыс. рублей (на 2,9 процента), с направлением основного объема дополнительных бюджетных ассигнований на подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» – на 96 222,0 тыс. рублей (на 1,5 процента) и «Развитие транспортного обслуживания населения» – на 125 999,4 тыс. рублей (на 11,9 процента);

«Развитие образования» – на 150 789,0 тыс. рублей (на 1,4 процента), с направлением основного объема дополнительных бюджетных ассигнований на подпрограмму «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» – на 171 923,3 тыс. рублей (на 1,8 процента).

Сокращение финансового обеспечения планируется в 2019 году по восьми госпрограммам. Наиболее значительное сокращение предусмотрено по следующим госпрограммам:

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 480 445,9 тыс. рублей (на 12,3 процента), в том числе по подпрограммам «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» - на 445 321,7 тыс. рублей (на 46,4 процента), «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» - на 34 882,2 тыс. рублей

(на 1,2 процента) и по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы» – на 242,0 тыс. рублей (на 0,2 процента);

«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» – на 86 769,3 тыс. рублей (на 8,1 процента), в том числе по подпрограмме «Использование и охрана водных объектов на территории Республики Карелия» – на 86 076,6 тыс. рублей (на 85,8 процента);

«Эффективное управление региональными финансами» – на 59 279,8 тыс. рублей (на 2,0 процента), в том числе по подпрограмме «Управление государственным долгом Республики Карелия» – на 59 678,2 тыс. рублей (на 6,0 процентов).

По шести государственным программам «Доступная среда в Республике Карелия», «Содействие занятости населения», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений», «Формирование современной городской среды», «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» объем бюджетных ассигнований в 2019 году остается прежним.

В 2020 году финансовое обеспечение планируется увеличить по 10 госпрограммам (в 2021 году – по четырем), сократить – по двум (в 2021 году – по двум), оставить на прежнем уровне – по восьми (в 2021 году – по 14). Финансовое обеспечение госпрограммы «Формирование современной городской среды» в 2020 и 2021 годах не предусмотрено.

Непрограммные расходы бюджета на 2019 год сократятся на 258 292,4 тыс. рублей (на 12,2 процента). Уточненный объем непрограммных расходов в 2019 году составит 1 862 193,2 тыс. рублей (соответственно 3,4 процента от общих расходов бюджета). В 2020 году непрограммные расходы сократятся на 178 288,5 тыс. рублей (на 19,3 процента), в 2021 году – увеличатся на 34 951,6 тыс. рублей (на 3,4 процента).

5. Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 6 к настоящему заключению.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в 2019 году в рамках национальных проектов, в целом на 51 342,9 тыс. рублей (на 0,6 процента).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году предусмотрено на реализацию мероприятий пяти национальных проектов, в том числе существенное увеличение ассигнований предусмотрено по двум национальным проектам:

«Малое и среднее предпринимательство» – на 320 251,6 тыс. рублей (или на 46,4 процента), в том числе по федеральному проекту «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» – на 155 605,1 тыс. рублей (или на

136,7 процента), федеральному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – на 164 646,5 тыс. рублей (на 36,9 процента);

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – на 132 671,7 тыс. рублей (или на 5,4 процента), при этом увеличение ассигнований по федеральному проекту «Дорожная сеть» составит 145 771,7 тыс. рублей (на 6,6 процента к утвержденному объему ассигнований). Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в рамках содержания и ремонта дорог регионального или межмуниципального значения.

Сокращение объемов финансового обеспечения на 2019 год законопроектом планируется в рамках реализации мероприятий двух национальных проектов:

«Жилье и городская среда», по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – на 420 761,0 тыс. рублей, в том числе сокращение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, составит 416 539,7 тыс. рублей (в целом объемы по национальному проекту снижены на 42,3 процента, по федеральному проекту – на 56,8 процента);

«Экология» – на 553,3 тыс. рублей (или на 0,4 процента), по федеральному проекту «Чистая страна».

Объем бюджетных ассигнований на реализацию в 2019 году отдельных мероприятий национального проекта «Культура» (федерального проекта «Культурная среда») проектом закона не изменяется.

С учетом вышеуказанных изменений в 2019 году на территории Республики Карелия обеспечивается реализация отдельных мероприятий 30 федеральных проектов в рамках восьми национальных проектов (из двенадцати национальных проектов (программ), разработанных на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

Общий объем финансового обеспечения мероприятий региональных составляющих федеральных (национальных) проектов на 2019 год составит 7 990 550,8 тыс. рублей (или 14,4 процента от общего объема предусматриваемых расходов бюджета Республики Карелия).

В 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в целом на 535 123,9 тыс. рублей (7,0 процента), в том числе:

увеличение ассигнований по четырем национальным проектам на общую сумму 536 414,9 тыс. рублей, в том числе предусматриваются ассигнования по национальному проекту «Жилье и городская среда» (федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») в сумме 486 721,5 тыс. рублей, из них за счет средств Фонда содействия

реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 481 854,2 тыс. рублей (в действующей редакции Закона о бюджете на 2019 год ассигнования по данному федеральному проекту на 2020 год не учтены);

и сокращение по национальному проекту «Экология» (федеральному проекту «Чистая страна») на 1 291,0 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в 2020 году составит 8 135 634,2 тыс. рублей (или 18,5 процента от общего объема расходов).

В 2021 году объем бюджетных ассигнований в рамках национальных (федеральных) проектов не изменяется и составляет 6 294 405,4 тыс. рублей (16,2 процента от общего объема расходов).

6. Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019-2021 годы приведен в приложении 7 к настоящему заключению.

В 2019 году проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в целом на 212 442,1 тыс. рублей (1,7 процента). Уточненный объем ассигнований на указанные цели составит 12 986 860,8 тыс. рублей.

Проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год в рамках реализации мероприятий следующих государственных программ Республики Карелия:

1) государственной программы «Развитие здравоохранения» на 15 498,5 тыс. рублей, в том числе по подпрограммам:

«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» на 14 429,4 тыс. рублей (на 49,8 процента), что связано с реализацией мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция нежилых помещений, расположенных на 1 и 2 этажах здания № 7 по проезду Монтажников в г. Сегежа, под детскую поликлинику. 1 этап);

«Охрана здоровья матери и ребенка» - на 1 069,1 тыс. рублей (на 0,4 процента).

2) государственной программы «Развитие образования» на 149 518,0 тыс. рублей (подпрограмма «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (увеличение на 1,6 процента)).

3) государственной программы «Совершенствование социальной защиты граждан» на 8 528,0 тыс. рублей (подпрограмма «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей» (увеличение на 0,3 процента), что связано с увеличением ассигнований на мероприятия по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (субсидии бюджетным учреждениям) на 7 887,0 тыс. рублей).

4) государственной программы «Развитие культуры» на 30 841,3 тыс. рублей (на 0,3 процента), в том числе объем бюджетных ассигнований на мероприятия по сохранению и развитию исполнительских искусств (субсидии бюджетным учреждениям) увеличивается на 20 957,0 тыс. рублей (на 5,3 процента).

5) государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» на 8 056,3 тыс. рублей (на 17,8 процента), что связано с включением подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» в указанную госпрограмму в части реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция стадиона муниципального казенного общеобразовательного учреждения Сортавальского муниципального района Республики Карелия Средняя общеобразовательная школа № 3, г. Сортавала, Выборгское шоссе, д. 3) (субсидии)).

В 2020 году увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей предусматривается в объеме 42 489,6 тыс. рублей (на 0,4 процента), в 2021 году – на 456,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что проектом закона не предусмотрено включение в государственную поддержку семьи и детей на 2019 год отдельных мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», предусмотренных в данных расходах проектом бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Беломорск, ул. Банковская, д. 26, для создания Музея Карельского фронта;

реконструкция здания бюджетного учреждения «Национальный музей Республики Карелия» (3 и 4 этапы).

При этом, по мнению Контрольно-счетной палаты, мероприятия, связанные с реконструкцией стадиона муниципального бюджетного образовательного учреждения «Гимназия», г. Костомукша и реконструкцией административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система», не включенные в распределение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, целесообразно в них предусматривать.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту закона отсутствуют пояснения по изменениям, вносимым в распределение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей.

7. В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе, частью 5 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Анализ изменений, вносимых проектом закона в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2019-2021 годах, представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Закон Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. Закона РК от 11.10.2019 № 2403-ЗРК)			Проект закона Республики Карелия № 407-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»			Прирост (снижение) расходов к соответствующему году			Темпы прироста (снижения) расходов к соответствующему году, %		
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
общий объем	6 401 741,6	5 161 024,7	4 965 771,5	6 451 987,0	5 161 024,7	4 965 771,5	50 245,4	0,0	0,0	0,8	0,0	0,0
в том числе средства федерального бюджета	2 074 436,1	1 962 072,4	2 017 431,7	2 124 577,5	1 962 072,4	2 017 431,7	50 141,4	0,0	0,0	2,4	0,0	0,0

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2019 году – на 50 245,4 тыс. рублей (на 0,8 процента), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 50 141,4 тыс. рублей (на 2,4 процента). В 2020 и 2021 годах бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств не изменяются.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств в 2019 году составит 6 451 987,0 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение ассигнований планируется на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам – на 33 494,0 тыс. рублей (на 9,1 процента), по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – на 28 362,7 тыс. рублей (на 13,4 процента) и на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – на 4 771,0 тыс. рублей (на 51,3 процента).

Наибольшее сокращение предусмотрено в части реализации мероприятий по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – на 13 101,7 тыс. рублей (на 3,3 процента), мер социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан – на 4 771,0 тыс. рублей (на 0,3 процента) и мер социальной поддержки ветеранов труда – на 3 300,0 тыс. рублей (на 0,4 процента).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту закона отсутствуют пояснения по изменениям, вносимым в объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия.

8. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год в части изменения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, а именно:

в 2019 году – уменьшение на сумму 339 038,1 тыс. рублей, или на 2,5 процента (с 13 763 996,4 тыс. рублей до 13 424 958,3 тыс. рублей);

в 2020 году – увеличение на сумму 585 958,6 тыс. рублей, или на 6,3 процента (с 9 274 622,5 тыс. рублей до 9 860 581,1 тыс. рублей);

в 2021 году – увеличение на сумму 9 606,1 тыс. рублей, или на 0,1 процента (с 7 349 513,3 тыс. рублей до 7 359 119,4 тыс. рублей).

С учетом предлагаемых изменений в статью 5 Закона о бюджете на 2019 год законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 4, 5, 6, 7, 8, 9 Закона о бюджете на 2019 год. При этом согласно перечисленным приложениям сумма межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в форме субсидий в 2019 году будет составлять 3 688 363,5 тыс. рублей. В то же время в новой редакции пункта 1 части 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год, отражен объем субсидий бюджетам муниципальных образований в 2019 году в размере 3 688 508,5 тыс. рублей (на 145,0 тыс. рублей больше), что не соответствует изменениям, вносимым в приложения 4, 5, 6, 7, 8, 9. Указанное требует внесения соответствующих поправок в текстовую часть проекта закона.

2019 год

В 2019 году проектом закона предусмотрено уменьшение объема межбюджетных трансфертов как в части межбюджетных трансфертов местным бюджетам, так и в части межбюджетных трансфертов в федеральный бюджет и в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации.

Согласно вносимым изменениям на 2019 год предусмотрено:

- уменьшение объема субсидий местным бюджетам на 471 434,3 тыс. рублей (на 11,3 процента);

- увеличение объема субвенций на 143 108,2 тыс. рублей (на 2,0 процента), в том числе увеличение объема субвенций местным бюджетам на 145 785,0 тыс. рублей, уменьшение субвенций федеральному бюджету на 2 676,8 тыс. рублей;

- уменьшение объема иных межбюджетных трансфертов на 4 788,0 тыс. рублей (на 0,3 процента);

- уменьшение объема межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 5 924,0 тыс. рублей.

Изменения в объем дотаций местным бюджетам на 2019 год проектом закона не вносятся.

2020 год

В плановом периоде 2020-2021 годов увеличение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрено полностью в части увеличения межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Проектом закона предусмотрено увеличение на 2020 год:

- объема субсидий местным бюджетам на 579 248,3 тыс. рублей (на 27,0 процента);

- объема иных межбюджетных трансфертов на 6 710,3 тыс. рублей (на 1,2 процента).

Изменения в объем дотаций, субвенций и межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год проектом закона не вносятся.

2021 год

В плановом периоде 2021 года, как и в 2020 году, увеличение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрено полностью в части увеличения межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

На 2021 год законопроектом предусмотрено увеличение объема субсидий местным бюджетам на 9 606,1 тыс. рублей (на 1,4 процента).

В связи с вышеуказанными изменениями вносятся изменения и дополнения в приложение 12 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год» и приложение 13 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2020 и 2021 годов» Закона о бюджете на 2019 год.

9. Проектом закона предусматривается уточнение бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2019 год увеличен в целом на 96 221,0 тыс. рублей, в том числе учтены ассигнования в сумме 4 289,4 тыс. рублей по отклонению в положительной разнице между фактически поступившим в 2018 году и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемых при формировании Дорожного фонда в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, а также неиспользованные по состоянию на 01.01.2019 бюджетные ассигнования Дорожного фонда, подлежащие учету в составе ассигнований в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия», в сумме 91 931,6 тыс. рублей. Таким образом, замечания Контрольно-счетной палаты в части формирования объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год, изложенные в заключениях на проекты законов Республики Карелия № 336-VI, № 353-VI, № 372-VI и № 378-VI, устранены в полном объеме.

Указанные средства планируется направить на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Одновременно перераспределены ассигнования на 2019 год между объектами Адресной инвестиционной программы Республики Карелия (с общим уменьшением расходов на указанные цели на 4 060,0 тыс. рублей), а также уменьшены ассигнования по капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, софинансированию расходов

обязательств муниципальных образований, обеспечению деятельности казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» с целью увеличения расходов на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения. Всего с учетом вносимых изменений объем бюджетных ассигнований на 2019 год на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения увеличен на 147 352,0 тыс. рублей.

В 2020 году произведено перераспределение средств в части увеличения расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 15 000,0 тыс. рублей за счет соответствующего уменьшения ассигнований, предусмотренных на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, без изменения общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

В бюджетные ассигнования Дорожного фонда на 2021 год изменения не вносятся.

10. Проектом закона предусматривается корректировка объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции».

Уменьшение бюджетных инвестиций учтено в общей сумме 152 947,5 тыс. рублей по следующим направлениям:

- по объектам строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности – на 145 421,0 тыс. рублей;

- по расходам на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия – на 4 123,6 тыс. рублей;

в части реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах, софинансируемых за счет средств Фонда развития моногородов, – на 3 402,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, по мероприятиям федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных инвестиций на сумму 3 399,4 тыс. рублей.

С учетом указанных изменений (сокращения в целом на 149 548,1 тыс. рублей) общий объем бюджетных ассигнований на 2019 год по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» в соответствии с проектом закона составит 5 117 897,6 тыс. рублей.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Карелия, потребует внесения изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что отражено в представленной пояснительной записке.

11. В соответствии со статьей 7 Закона о бюджете на 2019 год из бюджета Республики Карелия предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам).

Проектом закона предусмотрены изменения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам.

Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам в проекте закона предусмотрено по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на 268 439,0 тыс. рублей или на 27,0 процентов по следующим видам субсидий:

- на частичное возмещение затрат, документально подтвержденных на сумму не менее 50 миллионов рублей, на строительство (реконструкцию) и (или) приобретение для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений, объектов незавершенного строительства в целях реализации инвестиционных проектов на 150 000,0 тыс. рублей или на 33,0 процента;

- на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (создание и развитие промышленных парков, технопарков) на 164 646,5 тыс. рублей или на 68,6 процента.

Также проектом закона предусматривается субсидия акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» «на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества» в объеме 104 190,0 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата отмечает, что порядок определения объема и предоставления субсидии на указанные цели (пункт 2 статьи 78¹ Бюджетного кодекса) отсутствует. В связи с отсутствием в пояснительной записке к проекту закона обоснования объема бюджетных ассигнований имеется риск неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств.

Проектом закона объем бюджетных ассигнований по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия увеличен по следующим видам субсидий:

- на мероприятия по технологическому и техническому переоснащению производства на 8 780,4 тыс. рублей или на 10,6 процента;

- на предоставление субсидии открытому акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на приобретение кормов для животноводства на 5 000,0 тыс. рублей или на 20 процентов);

- на предоставлении субсидии открытому акционерному обществу «Совхоз «Толвуйский» на приобретение кормов и молодняка крупного рогатого скота молочного направления на 4 984,7 тыс. рублей или на 33,0 процента;

- на реализацию мероприятий по созданию системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (предоставление гранта «Агростартап») на 3 859,5 тыс. рублей или на 3,0 процента.

Проектом закона увеличены бюджетные ассигнования по Министерству социальной защиты Республики Карелия на 1 980,90 тыс. рублей или на 10 процентов на предоставление субсидии для компенсации расходов поставщикам социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой получателя социальных услуг.

Проектом закона уменьшен объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам по Министерству по дорожному хозяйству, транспорта и связи Республики Карелия в части компенсации затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом на 3 365,0 тыс. рублей или на 8,0 процентов.

В плановом периоде 2020-2021 годов проектом закона предусмотрена субсидия государственному унитарному предприятию «Радиоком» на «развитие и обеспечение функционирования инфраструктуры электронного правительства» в объеме 19 113,1 тыс. рублей в 2020 году и 18 051,3 тыс. рублей в 2021 году.

12. В соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Проектом закона предусмотрены изменения объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)) и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)) (далее – субсидии некоммерческим организациям).

Проектом закона исключена субсидия на реализацию мероприятий по созданию системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов) в объеме 1 262,70 тыс. рублей по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия.

Проектом закона увеличен объем бюджетных ассигнований по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия по следующим видам субсидий некоммерческим организациям:

- на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (создание и развитие региональной гарантийной организации) на 2 972,2 тыс. рублей или на 33,5 процента;

- на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (создание и развитие региональной микрофинансовой организации – субсидия некоммерческой организации «Фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микрокредитная компания)») на 152 632,9 тыс. рублей или на 145,4 процента.

Проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики

Республики Карелия на предоставление субсидии на «оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере строительства» в объеме 985,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в ведомственной структуре расходов наименование направления расходов указано некорректно ввиду того, что предполагает предоставление субсидии на услуги (работы) которые оказываются (выполняются) **государственными учреждениями** Республики Карелия в сфере строительства, хотя по данному виду расходов (630) субсидии предоставляются некоммерческим организациям **за исключением государственных (муниципальных) учреждений.**

На момент проведения экспертизы законопроекта порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии на оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере строительства, отсутствует. Контрольно-счетная палата отмечает риск неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств.

13. Проект закона не вносит изменения в параметры государственного внутреннего долга Республики Карелия и Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 407-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия и обращает внимание на необходимость учесть замечание, отмеченное в настоящем заключении.

Председатель

А.Н. Дорохов

26.11.2019