



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

на проект закона Республики Карелия № 307-VI

«О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 307-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 27 октября 2017 года № 24.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия»;

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2018 года № 2237-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (исх. от 21.01.2019 № 520/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 21 января 2019 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;

- 3) оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2019 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия с учетом предлагаемых изменений на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2019 год.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2019–2021 годы представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2019 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов бюджета на 2 483 400,0 тыс. рублей (на 5,3 процента) и общего объема расходов бюджета на 3 243 691,9 тыс. рублей (на 7 процентов).

Увеличение доходов бюджета предусмотрено за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 2 483 400,0 тыс. рублей (на 10,1 процента), в основном за счет поступлений по налогу на прибыль (68,5 процента от общего объема увеличения). При этом прогнозируется снижение поступлений в бюджет в объеме 123 725,0 тыс. рублей, в том числе по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию в объеме 83 825,0 тыс. рублей (67,8 процента от общего объема снижения).

Анализ изменений доходов и расходов бюджета, предлагаемых проектом закона, приведен в приложениях 2–4 к настоящему заключению.

С учетом предлагаемых изменений на 2019 год объем доходов и расходов бюджета составит 49 334 088,8 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает формирование бездефицитного бюджета в 2019 году.

Изменение прогнозируемых общих объемов доходов и расходов бюджета на 2020 и 2021 годы законопроектом не предусматривается.

Показатели профицита бюджета в 2020-2021 годах не изменяются.

2. Анализ изменений расходов бюджета на 2019 год в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается практически по всем разделам классификации расходов бюджетов (за исключением двух разделов: «Национальная оборона», «Обслуживание государственного и муниципального долга»), из них наибольшее увеличение предусматривается по следующим разделам:

«Охрана окружающей среды» – на 26 310 тыс. рублей (в 1,5 раза);

«Физическая культура и спорт» – на 93 366,1 тыс. рублей (на 27,3 процента);

«Национальная экономика» – на 1 864 017,1 тыс. рублей (на 21,2 процента).

В абсолютном выражении значительное увеличение расходов предусмотрено также по разделам:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 339 902,1 тыс. рублей (на 16,4 процента);

«Образование» – на 265 182,7 тыс. рублей (на 2,6 процента);
«Общегосударственные вопросы» – на 243 095,8 тыс. рублей (на 11,2 процента);
«Социальная политика» – на 137 668,5 тыс. рублей (на 1,0 процент).

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2019 год в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2019 году предусматривается по всем главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия (за исключением трех распорядителей: Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам; Законодательного Собрания Республики Карелия; Управления записи актов гражданского состояния Республики Карелия).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по:

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия – на 74 001,0 тыс. рублей (на 90,1 процента);

Администрации Главы Республики Карелия – на 228 566,2 тыс. рублей (на 56,5 процента);

Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия – на 97 741,5 тыс. рублей (на 46,8 процента);

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – на 668 798,9 тыс. рублей (на 44,7 процента);

Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия – на 59 676,1 тыс. рублей (на 38,6 процента).

4. Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) в 2019 году – на 2 696 549,5 тыс. рублей (на 6,1 процента).

В 2020 и 2021 годах изменение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ не предусмотрено.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2019 году составит 46 821 679,6 тыс. рублей (или 94,9 процента от общих расходов бюджета).

Непрограммные расходы бюджета на 2019 год также увеличатся на 547 142,4 тыс. рублей (на 27,8 процента). Уточненный объем непрограммных расходов в 2019 году составит 2 512 409,2 тыс. рублей (соответственно 5,1 процента от общих расходов бюджета).

Из 21 государственной программы в 2019 году финансовое обеспечение 20 государственных программ увеличивается, государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» – остается прежним.

Наиболее значительное увеличение финансового обеспечения в 2019 году предусматривается по следующим государственным программам:

«Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» – на 605 800,0 тыс. рублей (на 70,8 процента), с направлением основного объема дополнительных бюджетных ассигнований на подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» (на 466 400,0 тыс. рублей или в 3,4 раза) и «Развитие малого и среднего предпринимательства» (на 120 500,0 тыс. рублей или на 20,9 процента);

«Развитие транспортной системы» – на 385 783,0 тыс. рублей (на 6,1 процента), из них по подпрограммам «Развитие дорожного хозяйства» – на 250 160,1 тыс. рублей (на 4,6 процента) и «Развитие транспортного обслуживания населения» – на 135 322,9 тыс. рублей (на 18,8 процента);

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 374 165,0 тыс. рублей (на 36,6 процента), из них по подпрограммам «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» – на 210 567,3 тыс. рублей (на 24,6 процента) и «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» – на 162 525,7 тыс. рублей (в 5,1 раза).

Наибольшее увеличение финансового обеспечения в разрезе основных мероприятий планируется в 2019 году в рамках реализации госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» по основному мероприятию «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Карелия» при реализации мероприятий по предоставлению субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам производителям товаров, работ, услуг на компенсацию части затрат организаций»:

по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов – на 260 000,0 тыс. рублей (в 261 раз);

на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов – на 149 000,0 тыс. рублей (в 150 раз);

на строительство (реконструкцию) и (или) приобретение для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений, объектов незавершенного строительства в целях реализации инвестиционных проектов – на 49 000,0 тыс. рублей (в 50 раз).

Контрольно-счетная палата полагает, что в случае включения указанных мероприятий в состав госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» необходимо установить соответствующие показатели результатов госпрограммы.

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год в разрезе государственных программ представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

5. Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в 2019 году в рамках национальных проектов, на 8 587,8 тыс. рублей (на 0,2 процента), в том числе:

на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в объеме 87,8 тыс. рублей. Расходы предусматриваются по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия;

на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Ипотека» национального проекта (программы) «Жилье и городская среда» в объеме 8 500,0 тыс. рублей. Расходы предусматриваются по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

С учетом вышеуказанных изменений в 2019 году на территории Республики Карелия планируется реализация отдельных мероприятий федеральных проектов в рамках восьми национальных проектов (из двенадцати национальных проектов (программ), разработанных на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») с общим объемом финансового обеспечения в сумме 5 662 996,4 тыс. рублей.

Внесение изменений в финансовое обеспечение национальных проектов на плановый период 2020-2021 годов не предусмотрено.

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 6 к настоящему заключению.

6. Проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год на 840 918,9 тыс. рублей (на 7,4 процента), который согласно приложению 10 к законопроекту составляет 12 172 071,3 тыс. рублей.

Данная корректировка объема бюджетных ассигнований связана с:

- непосредственным увеличением бюджетных ассигнований, планируемых на обеспечение государственной поддержки семьи и детей, на 168 504,6 тыс. рублей, по следующим направлениям:

на реализацию отдельных мероприятий в рамках госпрограммы «Развитие образования» (мероприятий по повышению качества и доступности общего образования и общеобразовательных организациях; финансовое обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам; субсидии местным бюджетам) – на общую сумму 119 474,2 тыс. рублей;

оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере физической культуры и спорта (субсидии бюджетным учреждениям) в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – 28 000,0 тыс. рублей;

реализацию госпрограммы «Совершенствование социальной защиты граждан» – 11 930,4 тыс. рублей, из них на единовременную выплату на улучшение жилищных условий многодетных семей – 8 600,0 тыс. рублей;

реализацию мероприятий в рамках госпрограммы «Развитие культуры» – 9 100,0 тыс. рублей;

- отражением в указанном приложении бюджетных ассигнований, ранее утвержденных Законом о бюджете на 2019 год согласно ведомственной и функциональной структуре расходов бюджета Республики Карелия, но не включенных в состав ассигнований на государственную поддержку семьи и детей, в общем объеме 672 414,3 тыс. рублей, из них на:

предоставление субсидий на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (в рамках основного мероприятия «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография») – в сумме 617 514,3 тыс. рублей;

предоставление адресной социальной помощи малоимущим семьям, имеющим детей (социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат) в рамках госпрограммы «Совершенствование социальной защиты граждан» – в сумме 54 900,0 тыс. рублей.

Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год приведен в приложении 7 к настоящему заключению.

7. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год в части увеличения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на 2019 год на сумму 392 155,5 тыс. рублей, или на 3,3 процента (с 11 894 703,3 тыс. рублей до 12 286 858,8 тыс. рублей). При этом вносятся соответствующие изменения в приложения 4, 6 и 8 Закона о бюджете на 2019 год, согласно которым на 2019 год увеличиваются:

объем субсидий местным бюджетам на сумму 258 035,5 тыс. рублей (на 7,8 процента);

объем иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на сумму 134 120,0 тыс. рублей (на 23,1 процента).

Объем субвенций из бюджета Республики Карелия, а также показатели планового периода 2020 и 2021 годов в части межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия представленным законопроектом не изменяются.

Увеличение объема субсидий, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, предусматривается за счет увеличения отдельных видов субсидий и введения новых наименований. Так, увеличиваются следующие субсидии:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными

услугами» (в целях реализации мероприятий по реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения) – на 31 472,0 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система») – на 4 207,0 тыс. рублей;

на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях, – на 10 000,0 тыс. рублей;

на подготовку к проведению Дня Республики Карелия – на 28 500,0 тыс. рублей.

Вводятся 5 наименований (видов) субсидий:

субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в целях реализации мероприятий по сносу аварийных многоквартирных домов) – в сумме 58 523,8 тыс. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в целях реализации мероприятий по обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства) – 75 200,0 тыс. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в целях реализации мероприятий по строительству зданий для размещения муниципальных образовательных организаций) – 15 500,0 тыс. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» (в целях создания условий для занятий физической культурой и спортом) – 4 632,7 тыс. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» (в целях развития системы спортивной подготовки) – 30 000,0 тыс. рублей.

В связи с вышеуказанными изменениями вносятся изменения и дополнения в приложение 12 Закона о бюджете на 2019 год «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год» в части изменения распределения 2 видов межбюджетных трансфертов, объем которых увеличивается (субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия и субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в целях реализации мероприятий по реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения)), и дополнения таблицами 25-29 с распределением новых наименований субсидий.

При этом следует отметить, что методиками распределения субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными

услугами» (в целях реализации мероприятий по сносу аварийных многоквартирных домов) и субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в целях реализации мероприятий по обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства) Контрольно-счетная палата не располагает.

Часть 2 статьи 9 Закона о бюджете на 2019 год дополняется новыми целями предоставления субсидий местным бюджетам в соответствии с вновь вводимыми наименованиями субсидий.

Увеличение объема иных межбюджетных трансфертов предусматривается за счет включения в законопроект четырех новых видов межбюджетных трансфертов местным бюджетам на общую сумму 130 020,0 тыс. рублей, в том числе:

на мероприятия по повышению качества и доступности общего образования в общеобразовательных организациях – в сумме 67 020,0 тыс. рублей;

на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов – в сумме 50 000,0 тыс. рублей;

на мероприятия по приведению объектов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соответствие со строительными нормами и правилами – в сумме 10 000,0 тыс. рублей;

на поощрение победителей конкурса по благоустройству территорий муниципальных образований – в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, увеличиваются иные межбюджетные трансферты на поддержку развития территориального общественного самоуправления на сумму 4 100,0 тыс. рублей.

8. Контрольно-счетная палата отмечает, что проектом закона предусматривается увеличение в 2019 году объема бюджетных ассигнований по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» на общую сумму 60 960,0 тыс. рублей, в том числе:

по объектам строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности на 32 760,0 тыс. рублей, из них по объектам дорожного хозяйства – на 2 760,0 тыс. рублей;

на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия – на 28 200,0 тыс. рублей.

Реализация изменений, предлагаемых законопроектом в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Карелия и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия, требует утверждения (корректировки) Адресной инвестиционной программы Республики

Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что отражено в представленной пояснительной записке.

9. Показатели общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2019 увеличены в целом на 250 160,1 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда предусмотрено в связи с:

корректировкой прогноза поступления доходов, формирующих Дорожный фонд, на 52 000,0 тыс. рублей (из них увеличение на 50 000,0 тыс. рублей учтено по транспортному налогу с учетом динамики поступлений по данному источнику в 2018 году; 2 000,0 тыс. рублей учтено за счет поступлений сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов и иных договоров);

отражением в составе доходных источников сложившейся по состоянию на 1 января 2019 года положительной разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемой при формировании Дорожного фонда, в сумме 198 160,1 тыс. рублей (по данным Министерства финансов Республики Карелия).

Согласно расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов, представленному одновременно с проектом бюджета, вышеуказанные средства в 2019 году планируется направить на следующие направления расходов: ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – в сумме 228 634,4 тыс. рублей, строительство объекта «Строительство подъездной автомобильной дороги к заводу по переработке трески, пикши и иных видов рыб в г. Кондопога, км 0 – км 0+600» в рамках мероприятий Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – в сумме 2 760,0 тыс. рублей и на обеспечение деятельности казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» – в сумме 18 765,7 тыс. рублей.

Показатели общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на плановый период 2020 и 2021 годов не изменяются.

10. Проектом закона предлагается внести изменения в параметры государственного внутреннего долга Республики Карелия.

Предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

на 1 января 2020 года – в сумме 20 336 134,7 тыс. рублей (с уменьшением на 1 485 957,8 тыс. рублей), или 74,8 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2021 года – в сумме 19 943 908,4 тыс. рублей (с уменьшением на

1 485 957,8 тыс. рублей), или 74,3 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений;

на 1 января 2022 года – в сумме 18 517 409,9 тыс. рублей (с уменьшением на 1 485 957,8 тыс. рублей), или 64,0 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В проекте закона требования бюджетного законодательства соблюдены.

11. Проектом закона предлагается внести изменения в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 15 к Закону о бюджете на 2019 год). Анализ указанных изменений представлен в приложении 8 к настоящему заключению.

В 2019 году объем погашения кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации предлагается уменьшить на 460 291,9 тыс. рублей (на 3,3 процента), что приведет к увеличению общего объема государственных внутренних заимствований в 2019 году на указанную сумму.

Контрольно-счетная палата отмечает, что несмотря на планируемое снижение в 2019 году объемов погашения кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации, проект закона не вносит изменения в расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

В 2019 году предельный объем заимствований бюджета Республики Карелия не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств (значение показателя – 98,5 процента).

Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

12. В связи с формированием бездефицитного бюджета Республики Карелия на 2019 год проектом закона предлагается внести изменения в Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2019 год (приложение 17 к Закону о бюджете на 2019 год).

Показатель по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2019 году в общем объеме увеличивается на 760 291,9 тыс. рублей, в том числе за счет кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации – на 460 291,9 тыс. рублей, за счет иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов

(планируемые поступления от продажи акций ПАО «Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром») – на 300 000,0 тыс. рублей.

13. Проектом закона (приложение 4 «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год» к законопроекту) предусмотрено предоставление субсидий государственным унитарным предприятиям Республики Карелия «Карелавтотранс» и «Карелавтотранс-Сервис» на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа, в общей сумме 20 929,0 тыс. рублей. При этом проектом закона не предусматривается дополнение перечня видов деятельности, в рамках осуществления которых предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, деятельностью по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом (часть 2 статьи 7 Закона о бюджете на 2019 год).

В соответствии с Порядком предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 18.12.2018 № 473-П (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 473-П) субсидия предоставляется юридическим и физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, указанным в законе Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год и плановый период. Порядок, утвержденный постановлением № 473-П, не предполагает осуществление Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия анализа причин образования кредиторской задолженности субсидируемых организаций и полноты мер, принятых к ее погашению, что по мнению Контрольно-счетной палаты создает риск неэффективного использования средств бюджета Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным предусмотреть проектом закона предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат по погашению просроченной кредиторской задолженности, а также предусмотреть в Порядке, утвержденном постановлением № 473-П, обязанность получателя субсидии документально подтверждать принятие мер к погашению такой кредиторской задолженности.

14. В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год (приложение 4 к Закону о бюджете на 2019 год), предлагаемой проектом закона, в 2019 году планируется предоставление субсидии акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на организационно-правовое сопровождение Системы добровольной сертификации «Сделано в Карелии» (субсидии

юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг) в сумме 400,0 тыс. рублей.

Реализация изменения, предлагаемого законопроектом, требует принятия нормативного правового акта, регулирующего предоставление указанной субсидии (пункт 3 статьи 78 Бюджетного кодекса).

15. В целях согласования формулировки пункта 7 части 1 статьи 16, содержащейся в подпункте «а» пункта 4 статьи 1 законопроекта, со статьей 21 Бюджетного кодекса предлагается слова «расходов бюджета» заменить словами «расходов бюджетов». Также обращаем внимание на сохранение в пунктах 7 и 21 приложения 4 «Ведомственная структура расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год», изложенного в новой редакции в пункте 6 статьи 1 законопроекта, наименований главных распорядителей (коды 806 и 828), не соответствующих Указу Главы Республики Карелия от 25 сентября 2017 года № 107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия».

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 307-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия и обращает внимание на необходимость учесть замечания, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель

А. Н. Дорохов

22.01.2019