



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

на проект закона Республики Карелия № 336-VI

«О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 307-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 27 октября 2017 года № 24.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия»;

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2018 года № 2237-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (исх. от 25.04.2019 № 4438/08-02/Аи) в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 26 апреля 2019 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;

3) сведения об исполнении бюджета за январь-март 2019 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2019 году;

4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия с учетом предлагаемых изменений на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2019 год.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2019–2021 годы представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

В 2019 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемых общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 2 430 954,4 тыс. рублей (на 4,9 процента).

Увеличение доходов бюджета предусмотрено за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на 948 217,4 тыс. рублей (на 4,3 процента) (в основном за счет поступлений от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (77,4 процента от общего итогового объема увеличения), из них получаемых межбюджетных трансфертов – на 284 995,2 тыс. рублей (на 1,3 процента), а также прогнозного поступления налоговых и неналоговых доходов на 1 482 737,0 тыс. рублей (на 5,5 процента), в основном за счет поступлений по налогу на прибыль (85,4 процента от общего объема увеличения).

Анализ изменений доходов и расходов бюджета, предлагаемых проектом закона, приведен в приложениях 2–4 к настоящему заключению.

С учетом предлагаемых изменений на 2019 год объем доходов и расходов бюджета составит 51 765 043,2 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает формирование бездефицитного бюджета в 2019 году.

2. В 2020 году законопроектом предусматривается уменьшение прогнозируемых общего объема доходов бюджета и общего объема расходов бюджета на 3 436,0 тыс. рублей (на 0,01 процента). Уменьшение доходов и расходов бюджета предусмотрено за счет уменьшения объема получаемых межбюджетных трансфертов в составе безвозмездных поступлений.

В 2020 году предлагается к снижению показатель общего объема условно утверждаемых расходов на 177 690, 0 тыс. рублей (на 5,7 процента), который составит 2 934 667,2 тыс. рублей.

Изменение прогнозируемых общих объемов доходов и расходов бюджета на 2021 год законопроектом не предусматривается.

Показатели профицита бюджета в 2020-2021 годах не изменяются.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается

практически по всем разделам классификации расходов бюджетов, из них наибольшее увеличение предусматривается по следующим разделам:

«Охрана окружающей среды» – на 24 464,4 тыс. рублей (55,8 процента);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 1 152 232,4 тыс. рублей (47,8 процента);

«Физическая культура и спорт» – на 139 138,2 тыс. рублей (32,0 процента).

В абсолютном выражении значительное увеличение расходов предусмотрено также по разделам:

«Социальная политика» – на 292 116,2 тыс. рублей (на 2,1 процента);

«Образование» – на 290 012,2 тыс. рублей (на 2,8 процента);

«Здравоохранение» – на 242 942,1 тыс. рублей (на 7,2 процента);

«Культура, кинематография» – на 188 095,0 тыс. рублей (на 11,8 процента).

Согласно пояснительной записке к проекту закона указанные изменения связаны в том числе с обеспечением текущей деятельности государственных учреждений и государственных органов Республики Карелия и проведением ремонтных работ в зданиях в преддверии празднования 100-летия образования Республики Карелия (308 005,8 тыс. рублей), приобретением служебного жилья для медицинских работников в районах республики (40 000,0 тыс. рублей), приобретением лекарственных препаратов для граждан, медицинского оборудования (30 522,1 тыс. рублей), переоснащением учреждений здравоохранения современным медицинским оборудованием (23 500,0 тыс. рублей), увеличением расходов на реализацию программы адресной социальной помощи отдельным категориям граждан (20 000,0 тыс. рублей), подготовкой объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону (65 432,0 тыс. рублей), приобретением автобусов для ГУП РК «Карелавтотранс» в целях повышения качества организации межмуниципального и междугороднего автобусного сообщения (100 000,0 тыс. рублей).

По разделам «Национальная оборона», «Обслуживание государственного и муниципального долга» сумма бюджетных ассигнований не изменяется.

По разделу «Национальная экономика» бюджетные ассигнования на 2019 год уменьшены на 100 975,8 тыс. рублей (0,9 процента).

Проектом закона также предусмотрено внесение изменений в распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 и 2021 годы, в том числе:

увеличение бюджетных ассигнований по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (2020 год – на 32 759,9 тыс. рублей, или на 2,6 процента), «Охрана окружающей среды» (2020 год – на 11 448,4 тыс. рублей, или на 56,2 процента, 2021 год – на 10 676,8 тыс. рублей, или на 65,3 процента), «Образование» (2020 год – на 116 949,3 тыс. рублей, или на 1,4 процента, 2021 год – на 6 035,9 тыс. рублей, или на 0,1 процента), «Культура, кинематография» (2020 год – на 47 690,0 тыс. рублей, или на 5,6 процента), «Физическая культура и спорт» (2020 год – на 1 123,0 тыс. рублей, или на 0,5 процента, 2021 год – на 2 552,6 тыс. рублей, или на 0,7 процента);

уменьшение бюджетных ассигнований по разделам «Общегосударственные вопросы» (2020 год – на 3 638,2 тыс. рублей, или на 0,3 процента, 2021 год – на 3 637,8 тыс. рублей, или на 0,3 процента), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (2020 год – на 26 446,9 тыс. рублей, или на 4,3 процента), «Национальная экономика» (2020 год – на 5 631,5 тыс. рублей, или на 0,1 процента, 2021 год – на 15 627,5 тыс. рублей, или на 0,2 процента).

В соответствии с Пояснительной запиской бюджетные ассигнования на 2020 год увеличены по следующим направлениям:

строительство культурно-досугового учреждения в дер. Мегрега Олонецкого муниципального района в рамках национального проекта «Культура» (47 690,0 тыс. рублей);

на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектно-сметной документации по объектам, планируемым к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ (130 000,0 тыс. рублей).

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается по 15 главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по:

Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия – на 99 928,8 тыс. рублей (32,6 процента);

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 1 399 315,9 тыс. рублей (29,2 процента);

Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия – на 61 418,8 тыс. рублей (28,7 процента);

Администрации Главы Республики Карелия – на 169 958,1 тыс. рублей (26,9 процента).

Также значительно увеличены бюджетные ассигнования по Министерству здравоохранения Республики Карелия (на 388 297,9 тыс. рублей, или на 5,0 процентов) и по Министерству образования Республики Карелия (на 265 512,5 тыс. рублей, или на 2,7 процента).

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается по следующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия:

Министерству финансов Республики Карелия (уменьшение на 585 204,7 тыс. рублей, или на 13,0 процентов);

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия (уменьшение на 13 914,8 тыс. рублей, или на 8,9 процента);

Управлению записи актов гражданского состояния Республики Карелия (уменьшение на 23 000,8 тыс. рублей, или на 25,7 процента).

Наиболее значительные изменения в распределении бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств Республики Карелия на 2020 и

2021 год предусмотрены по Министерству финансов Республики Карелия (2020 год – уменьшение на 105 148,3 тыс. рублей, или на 4,5 процента, 2021 год – уменьшение на 42 184,6 тыс. рублей, или на 1,8 процента) и по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (2020 год – увеличение на 203 249,5 тыс. рублей, или на 4,5 процента, 2021 год – увеличение на 12 503,8 тыс. рублей, или на 1,2 процента).

Также предполагается увеличить бюджетные ассигнования по следующим главным распорядителям бюджетных средств Республики Карелия:

Министерству образования Республики Карелия (на 5 598,1 тыс. рублей в 2020 году, на 6 035,9 тыс. рублей в 2021 году);

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 16 952,8 тыс. рублей в 2020 году, на 16 941,3 тыс. рублей в 2021 году);

Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия (на 1 123,0 тыс. рублей в 2020 году, на 725,6 тыс. рублей в 2021 году);

Администрации Главы Республики Карелия (на 32 501,8 тыс. рублей в 2020 году, на 5 978,0 тыс. рублей в 2021 году);

Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия (на 46 424,0 тыс. рублей в 2020 году).

По Управлению записи актов гражданского состояния Республики Карелия планируется уменьшение бюджетных ассигнований в размере 26 446,9 тыс. рублей на 2020 год.

5. Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) в 2019 году – на 2 851 387,5 тыс. рублей (на 6,1 процента).

В 2020 и 2021 годах бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ увеличатся на 254 880,7 тыс. рублей (0,7 процента) и 17 828,0 тыс. рублей (0,1 процента) соответственно.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2019 году составит 49 673 067,1 тыс. рублей (или 96,0 процентов от общих расходов бюджета), в 2020 году – 37 212 139,0 тыс. рублей (или 90,7 процента), в 2021 году – 32 398 256,0 тыс. рублей (или 85,9 процента).

Непрограммные расходы бюджета на 2019 год сократятся в 2019 году на 420 433,2 тыс. рублей (на 16,7 процента). Уточненный объем непрограммных расходов в 2019 году составит 2 091 976,0 тыс. рублей (соответственно 4,0 процента от общих расходов бюджета). В 2020 и 2021 годах непрограммные расходы также сократятся на 80 626,8 тыс. рублей (на 8,5 процента) и на 17 828,0 тыс. рублей (на 1,7 процента) соответственно.

Из 21 государственной программы в 2019 году финансовое обеспечение 17 государственных программ увеличивается. Наиболее значительное увеличение финансового обеспечения в 2019 году предусматривается по следующим государственным программам:

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 1 016 588,9 тыс. рублей (на 72,8 процента), с направлением основного объема дополнительных бюджетных ассигнований на подпрограмму «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» (на 786 029,8 тыс. рублей или в 4,9 раза);

«Развитие здравоохранения» – на 413 457,7 тыс. рублей (на 5,2 процента), из них по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» – на 263 991,6 тыс. рублей (на 23,0 процента) с одновременным сокращением бюджетных ассигнований по подпрограмме «Модернизация здравоохранения Республики Карелия» - на 1 650,0 тыс. рублей (на 15,7 процента);

«Развитие образования» – на 278 046,0 тыс. рублей (на 2,6 процента), с направлением основного объема дополнительных бюджетных ассигнований на подпрограмму «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» – на 240 943,0 тыс. рублей (на 2,6 процента).

Сокращение финансового обеспечения планируется в 2019 году по двум госпрограммам: «Эффективное управление региональными финансами в Республике Карелия» - на 13 618,5 тыс. рублей (или на 0,5 процента) и «Развитие туризма» - на 1 965,0 тыс. рублей (или на 2,2 процента).

Бюджетные ассигнования по госпрограмме «Эффективное управление региональными финансами в Республике Карелия» сокращаются в основном за счет подпрограммы «Повышение эффективности реализации региональной политики в сфере доходов» (-15 017,8 тыс. рублей) и основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» (на 16 714,9 тыс. рублей), с одновременным увеличением плановых назначений по подпрограмме «Повышение результативности бюджетных расходов и совершенствование бюджетного процесса» на 18 114,2 тыс. рублей (или на 42,4 процента).

По двум государственным программам «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» объем бюджетных ассигнований в 2019 году остается прежним.

В 2020 году финансовое обеспечение планируется увеличить по семи госпрограммам (в 2021 году – по пяти), сократить – по четырем (в 2021 году – двум), оставить на прежнем уровне – по десяти (в 2021 году – по 14).

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год в разрезе государственных программ представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

6. Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в 2019 году в рамках национальных проектов, на 1 656 364,6 тыс. рублей (на 29,2 процента).

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий федеральных проектов, которых ранее не предусматривалось, в том числе:

на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» в объеме 741 029,8 тыс. рублей. Расходы предусматриваются по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в объеме 314 959,3 тыс. рублей. Расходы предусматриваются по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Также существенное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено:

на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (в том числе на содержание и ремонт дорог регионального или межмуниципального значения и финансовое обеспечение дорожной деятельности) – на 203 406,2 тыс. рублей;

на реализацию отдельных мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» – на 88 897,7 тыс. рублей.

С учетом вышеуказанных изменений в 2019 году на территории Республики Карелия планируется реализация отдельных мероприятий 29 федеральных проектов в рамках восьми национальных проектов (из двенадцати национальных проектов (программ), разработанных на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») с общим объемом финансового обеспечения в сумме 7 319 361,0 тыс. рублей (или 14,1 процента от общего объема расходов).

В 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализуемых в рамках национальных проектов мероприятий на 320 246,6 тыс. рублей (6,3 процента), в 2021 году - на 148 683,1 тыс. рублей (3,0 процента).

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в 2020 году составит 5 376 004,0 тыс. рублей (или 13,1 процента от общего объема расходов), в 2021 году – 5 182 613,3 тыс. рублей (или 13,7 процента от общего объема расходов).

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 6 к настоящему заключению.

7. Проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год на 317 472,7 тыс. рублей (на 2,6 процента), который согласно приложению 10 к законопроекту составляет 12 489 544,0 тыс. рублей.

Данная корректировка объема бюджетных ассигнований связана с непосредственным увеличением бюджетных ассигнований, планируемых на обеспечение государственной поддержки семьи и детей, по следующим направлениям:

на реализацию отдельных мероприятий в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» (мероприятия по вакцинопрофилактике заболеваний, вызываемых вирусом папилломы человека; мероприятия по совершенствованию материально-технической базы учреждений родовспоможения; мероприятия по обеспечению оказания медицинской помощи; реализация мероприятий по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь) – на общую сумму 41 083,3 тыс. рублей;

на предоставление субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» - на 196 645,0 тыс. рублей, с одновременным сокращением расходов в том числе на мероприятия по повышению качества и доступности общего образования в общеобразовательных организациях (на 18 420,0 тыс. рублей) и сокращением бюджетных инвестиций на строительство здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в городе Петрозаводске (на 29 452,3 тыс. рублей);

на реализацию госпрограммы «Совершенствование социальной защиты граждан» - на 24 936,2 тыс. рублей, в основном за счет реализации мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, с одновременным сокращением расходов на мероприятия по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (-8 900,0 тыс. рублей) и мероприятия по оказанию поддержки семьям и детям, в том числе находящимся в трудной жизненной ситуации (-400,8 тыс. рублей);

на реализацию госпрограммы «Развитие культуры» - на 102 680,5 тыс. рублей в основном за счет предоставления субсидии бюджетным учреждениям на мероприятия в области культуры и кинематографии (+81 320,0 тыс. рублей).

Анализ изменений бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год приведен в приложении 7 к настоящему заключению.

8. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год:

в части увеличения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на 2019 год на сумму 1 315 684,2 тыс. рублей, или на 10,7 процента (с 12 286 858,8 тыс. рублей до 13 602 543,0 тыс. рублей);

в части уменьшения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на 2020 год на сумму 12 202,8 тыс. рублей, или на 0,2 процента (с 7 666 398,0 тыс. рублей до 7 654 195,2 тыс. рублей);

в части уменьшения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на 2021 год на сумму 50 849,2 тыс. рублей, или на 0,7 процента (с 7 337 889,6 тыс. рублей до 7 287 040,4 тыс. рублей).

При этом вносятся соответствующие изменения в приложения 4, 5, 6, 7, 8 и 9 Закона о бюджете на 2019 год, согласно которым на 2019 год увеличиваются:

объем *субсидий местным бюджетам* на сумму 690 843,7 тыс. рублей (на 19,3 процента);

объем *субвенций местным бюджетам* на сумму 32 610,0 тыс. рублей (на 0,5 процента);

объем *иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам* на сумму 592 230,5 тыс. рублей (на 83,0 процента).

Согласно приложениям 5, 7 и 9 Закона о бюджете на 2019 год на плановый период 2020-2021 годов законопроектом предусмотрено:

уменьшение объема *субсидий местным бюджетам* на 2020 год - на сумму 531 702,8 тыс. рублей (на 48,4 процента), на 2021 год – на сумму 540 049,2 тыс. рублей (на 47,4 процента);

увеличение объема *иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам* на 2020 год - на сумму 519 500,0 тыс. рублей (в 7,5 раза), на 2021 год – на сумму 489 200,0 тыс. рублей (в 9,2 раза).

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), объем субвенций из бюджета Республики Карелия федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий и объем межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и плановый период, а также объем субвенций местным бюджетам на плановый период представленным законопроектом не изменяются.

2019 год

Увеличение объема *субсидий, предоставляемых местным бюджетам* из бюджета Республики Карелия, предусматривается законопроектом за счет увеличения 7 видов субсидий на общую сумму 494 645,5 тыс. рублей, уменьшения 6 видов субсидий на общую сумму 571 489,6 тыс. рублей и введения 8 новых видов (наименований) субсидий на общую сумму 767 687,8 тыс. рублей. Так, увеличиваются следующие субсидии:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры»;

на реализацию мероприятий по подготовке и проведению празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»;

на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»;
на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

Уменьшаются следующие виды субсидий:

на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры;
на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий (улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов);

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система»);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы»;

на реализацию мероприятий по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Вводятся 8 новых видов субсидий:

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства;

на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»;

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»;

на реализацию мероприятий по государственной поддержке спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации;

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (закупка спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва);

на мероприятия по содержанию судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения;

на стимулирование объединения муниципальных образований в Республике Карелия.

Увеличение объема *субвенций местным бюджетам* предусматривается за счет увеличения субвенций на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Увеличение объема *иных межбюджетных трансфертов* предусматривается за счет:

увеличения трансфертов на поддержку развития территориального общественного самоуправления на сумму 10 800,0 тыс. рублей;

уменьшения трансфертов на мероприятия по повышению качества и доступности общего образования на сумму 18 420,0 тыс. рублей;

включения в законопроект 5 новых видов иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 599 850,5 тыс. рублей, в том числе трансферты: на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек; на исполнение судебных актов в области использования муниципальными образованиями водных объектов; на мероприятия по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях; на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»; на поддержку развития территориального общественного самоуправления; на стимулирование органов местного самоуправления муниципальных районов при осуществлении ими полномочий местной администрации поселения, являющегося административным центром соответствующего муниципального района.

В связи с вышеуказанными изменениями вносятся изменения и дополнения в приложение 12 Закона о бюджете на 2019 год «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год» в части изменения распределения 6 видов межбюджетных трансфертов, объем которых увеличивается, и дополнения таблицами 30-36 с распределением новых наименований субсидий.

Часть 2 статьи 9 Закона о бюджете на 2019 год дополняется новыми целями предоставления субсидий местным бюджетам в соответствии с вновь вводимыми наименованиями субсидий.

Плановый период 2020-2021 годов

В плановом периоде уменьшение объема *субсидий местным бюджетам* предусматривается за счет увеличения 2 видов субсидий (на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием), уменьшения 2 видов субсидий (на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам

дошкольного образования) и введения новой субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

Увеличение объема иных межбюджетных трансфертов в 2020-2021 годах предусматривается за счет включения в законопроект двух новых видов межбюджетных трансфертов местным бюджетам на общую сумму 519 500,0 тыс. рублей и 489 200,0 тыс. рублей соответственно (на мероприятия по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях, на мероприятия по финансовому обеспечению дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

В связи с вышеуказанными изменениями вносятся изменения в приложение 13 Закона о бюджете на 2019 год «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2020 и 2021 годов» в части дополнения таблицей 14 с распределением новой субсидии.

9. Показатели общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проектом закона не изменяются.

Вместе с тем законопроект учтено перераспределение бюджетных ассигнований по направлениям расходов Дорожного фонда, в том числе:

по объектам, реализуемым в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (в части бюджетных ассигнований, предусматриваемых на 2019-2020 годы);

по расходам на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (по бюджетным ассигнованиям на 2019-2021 годы);

на обеспечение деятельности казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (на 2019-2021 годы);

на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (на 2019-2021 годы).

Также Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Согласно расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом предлагаемых изменений, представленному Министерством финансов Республики Карелия одновременно с проектом закона, при определении объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда учтена положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемая при формировании Дорожного фонда (согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса) в общей сумме 198 160,1 тыс. рублей. Фактически по итогам 2018 года данная положительная разница составила 202 449,5 тыс. рублей, что на 4 289,4 тыс. рублей больше, чем предусмотрено при определении бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия», бюджетные

ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в очередном финансовом году. Согласно отчетным данным объем неиспользованных в 2018 году ассигнований (за счет средств бюджета Республики Карелия) составил 91 931,7 тыс. рублей.

Таким образом, при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год и, соответственно, дальнейшем их распределении по направлениям расходов, не учтены средства в объеме 96 221,1 тыс. рублей.

10. Проект закона предполагает увеличение бюджетных ассигнований за счет средств бюджета Республики Карелия на 2019 год по следующим мероприятиям:

«субсидия открытому акционерному обществу «Ведлозерский» на приобретение кормов для животноводства» государственной программы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (на предоставление поддержки открытому акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на приобретение кормов для животноводства в целях сохранения поголовья крупного рогатого скота) в объеме 10 000,0 тыс. рублей;

«субсидия государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (подготовка объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, переданных в хозяйственное ведение (аренду), к отопительному сезону) в объеме 65 432,0 тыс. рублей.

Действующими редакциями государственных программ вышеуказанные мероприятия не предусмотрены (отсутствуют показатели результата) в связи с чем, Контрольно-счетная палата отмечает риски неэффективного (нерезультативного) использования средств бюджета Республики Карелия.

Кроме того, вышеуказанные наименования мероприятий госпрограмм не отражают сути понятия «мероприятие государственной программы - совокупность взаимосвязанных действий...», что является нарушением пункта 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса предоставление субсидий юридическим лицам за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предполагает принятие нормативного правового акта, устанавливающего, в том числе, категории и (или) критерии отбора юридических лиц при предоставлении субсидии.

По мнению Контрольно-счетной палата указание в Проекте закона наименования конкретного юридического лица, которому планируется предоставление субсидии из бюджета Республики Карелия, ограничивает круг получателей, что не соответствует требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса.

Приказом Минэнерго России от 12.03.2013 № 103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду» утверждены требования по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

В целях оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду проверяется, в частности: наличие нормативных запасов топлива на источниках тепловой энергии, проведение наладки принадлежащих им тепловых сетей, обеспечение качества теплоносителей, организация коммерческого учета приобретаемой и реализуемой тепловой энергии, выполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии, наличие договоров поставки топлива, не допускающих перебоев поставки и снижения установленных нормативов запасов топлива.

В Соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» расходы по соблюдению теплоснабжающими и теплосетевыми организациями вышеперечисленных требований могут быть признаны экономически обоснованными и могут быть учтены органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов).

Постановлением Госкомитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 13.12.2018 № 134 «О тарифах на тепловую энергию государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Карелкоммунэнерго» установлены тарифы на тепловую энергию государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго».

Контрольно-счетная палата отмечает вероятность включения затрат по подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды) за ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», в необходимую валовую выручку ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» при установлении регулируемых цен (тарифов).

11. Изменения в параметры государственного внутреннего долга Республики Карелия проектом закона не предусматриваются.

12. Проектом закона предлагается внести изменения в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 15 к Закону о бюджете на 2019 год). Анализ указанных изменений представлен в приложении 8 к настоящему заключению.

В 2020 году объем погашения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации предлагается уменьшить на 63 981,1 тыс. рублей (на 0,6 процента) с одновременным увеличением объемов погашения кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации на указанную сумму. Общий объем государственных внутренних заимствований в 2020 году остается неизменным.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

В период 2019–2021 годов предельный объем заимствований бюджета Республики Карелия не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств (значение показателя – 98,5, 98,7 и 93,4 процента соответственно).

Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

13. В ходе анализа текстовых статей Закона о бюджете на 2019 год и законопроекта установлено, что часть 2 статьи 9 Закона о бюджете на 2019 год предусматривает цели предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований. Законопроектом (подпункт «б» пункта 3 статьи 1) предлагается дополнить указанный перечень пунктом 21 «стимулирование объединения муниципальных образований». По мнению Контрольно-счетной палаты формулировка цели нуждается в дополнительном пояснении, так как допускает несколько вариантов толкования. Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (далее – Федеральный закон) термин «объединение муниципальных образований» используется как минимум в двух значениях. Так, статьей 8 Федерального закона предусмотрено образование единого общероссийского объединения муниципальных образований, согласно статье 13 Федерального закона объединение муниципальных образований является способом преобразования муниципальных образований. Единое общепринятое понятие указанного термина отсутствует.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 336-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

И.о.Председателя

А. А. Беянинова

29.04.2019