



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ
БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
ЗА 2018 ГОД**

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 29 мая 2019 года № 7)

Петрозаводск
2019 год

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	5
РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ	6
ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	14
ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА	22
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА.....	23
<i>Налоговые доходы</i>	25
<i>Неналоговые доходы</i>	27
<i>Безвозмездные поступления</i>	38
<i>Особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия</i>	45
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА.....	47
<i>Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов</i>	48
<i>Ведомственная структура расходов бюджета</i>	51
<i>Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия</i>	57
<i>Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года</i>	61
<i>Анализ реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации</i>	67
<i>Резервные фонды Правительства Республики Карелия</i>	76
<i>Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности</i>	80
<i>Дебиторская и кредиторская задолженности</i>	83
АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ	90
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ – ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ	100
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ).....	105
АНАЛИЗ ОСТАТКОВ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ БЮДЖЕТНОМ СЧЕТЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ОСТАТКАМ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫМ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	106
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	107
АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	121
АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА» В 2018 ГОДУ	134

РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	138
АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	143
ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА	147
ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ.....	150
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	152
ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	156
РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	157
БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ	158
РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (ЗАДОЛЖЕННОСТИ)	160
ПО БЮДЖЕТНЫМ КРЕДИТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	160
И ДОЛГОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ	160
АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО АУДИТА В ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРАХ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА.....	162
АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2017 ГОД.....	167
ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ.....	175
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ	175

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и частью 2 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год (далее также – внешняя проверка, бюджет Республики Карелия, бюджет).

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о бюджетном процессе внешняя проверка включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее также – главные администраторы бюджетных средств, главные администраторы средств бюджета, ГАБС) за 2018 год и подготовку настоящего заключения.

Для осуществления внешней проверки применялся стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 2.3 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия», утвержденный постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 18.02.2015 № 2, в редакции постановления коллегии Контрольно-счетной палаты от 21.12.2017 № 28.

При осуществлении внешней проверки были использованы Методические рекомендации по проведению проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, одобренные постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 03.03.2017 № 7.

В целях методического обеспечения проведения в ходе последующего контроля за исполнением бюджета Республики Карелия оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств бюджета, выборочно применялись отдельные положения Методики проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16.05.2018 № 24К (1245)).

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе. Одновременно в соответствии с указанной правовой нормой представлены:

иная бюджетная отчетность, предусмотренная пунктом 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия;

отчет об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия;

информация об использовании бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия;

отчет об использовании бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия;

отчет о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и конец отчетного финансового года;

отчет о межбюджетных трансфертах, предоставленных из бюджета Республики Карелия местным бюджетам.

Годовая бюджетная отчетность Министерства финансов Республики Карелия за 2018 год принята Федеральным казначейством.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Законом Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год) утверждены перечень главных администраторов доходов бюджета, включающий 40 главных администраторов (из них 17 – территориальные органы федеральных органов власти), и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, включающий 24 главных администратора, также в составе ведомственной структуры расходов установлен перечень главных распорядителей средств бюджета в количестве 24 главных распорядителей.

В Контрольно-счетную палату представлена годовая бюджетная отчетность за 2018 год, сформированная в соответствии с Бюджетным кодексом, 24 главными администраторами бюджетных средств, на которых распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты. Полнота форм годовой бюджетной отчетности Центральной избирательной комиссии Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам, Министерства культуры Республики Карелия обеспечена в ходе проведения внешней проверки.

Сроки представления годовой бюджетной отчетности, установленные частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, соблюдены всеми ГАБС, за исключением Постоянного Представительства Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проводились экспертно-аналитические мероприятия и выборочные выездные проверки (контрольные мероприятия).

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в отношении всех ГАБС составлены заключения. По результатам выборочных выездных проверок в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Карелия и Казенном учреждении Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия», подведомственном Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее – КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия»), составлены акты.

Всего составлено 24 заключения, из которых 12 подписаны руководителями объектов проверок с пояснениями, 12 заключений – без разногласий и пояснений.

Два акта по результатам выборочных выездных проверок подписаны с пояснениями.

Функции по ведению бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской отчетности 12 ГАБС переданы Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения» (далее – ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения»), созданному распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.08.2016 № 641р-П. Порядок взаимодействия ГАБС (заказчик) и ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения» (исполнитель) определен в договорах о передаче ведения бухгалтерского учета и составления отчетности. Контрольно-счетная палата предлагает учесть сложившуюся практику сотрудничества и уточнить формулировки условий отдельных договоров, распределяющих функции между заказчиком и исполнителем, отразив специфику их взаимодействия, в частности, по вопросам, связанным с формированием бюджетной отчетности и конкретизацией ответственности сторон.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась методом анализа с использованием материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, в том числе данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

В соответствии со статьей 268¹ Бюджетного кодекса при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС осуществлен контроль за ее достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС, в частности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 191н) и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

В ходе внешней проверки всеми ГАБС были представлены отдельные уточненные формы годовой бюджетной отчетности, сформированные в соответствии с письмами Министерства финансов Республики Карелия.

По результатам анализа соответствия показателей годовой бюджетной отчетности показателям Главных книг ГАБС и их подведомственных учреждений, сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 1 января 2019 года (далее – сводная бюджетная роспись), отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия установлено, что:

утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, в целом соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено следующее.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности не имеется у 15 ГАБС, из них у 13 ГАБС выявлены незначительные нарушения и (или) недостатки, допущенные при формировании годовой бюджетной отчетности (Министерство образования Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Конституционный суд Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Министерство социальной защиты Республики Карелия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, Контрольно-счетная палата Республики Карелия).

Факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков формирования годовой бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, имеются у 8 ГАБС (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, Министерство культуры Республики Карелия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия).

Существенные факты неполноты и недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности (значение числового показателя строки сводной отчетности может измениться более чем на 5%), которые также вызваны нарушениями порядков формирования годовой бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, но при этом создают риск недостоверности данных Баланса исполнения бюджета Республики Карелия на 1 января 2019 года (ф. 0503120) по строке 410 «Кредиторская задолженность по выплатам», а также отдельных форм Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год, направленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год, имеют место у одного ГАБС (Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что бюджетная отчетность ГАБС в основном сформирована с учетом требований Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, и писем Министерства финансов Республики Карелия о составлении и представлении годовой отчетности за 2018 год, вместе с тем имеются отдельные нарушения и недостатки:

отсутствует полная информация о проведенной годовой инвентаризации (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации);

не отражена (отражена не в полном объеме) информация в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору);

отражена некорректная информация о целях деятельности в Таблице № 1 (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

не отражена информация о причинах неисполнения положений текстовых статей Закона о бюджете на 2018 год в Таблице № 3 (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

отражена не в полном объеме или некорректно информация в Сведениях о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) (Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам);

отражена не в полном объеме или некорректно информация, характеризующая результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю, в Сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля

(Таблица № 7) (Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия);

отражена некорректная информация в текстовой части пояснительных записок в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения);

не раскрыта (раскрыта не в полном объеме) информация в пояснительных записках в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС:

- о просроченной кредиторской задолженности (Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации);

- о наличии остатков денежных средств в кассе и о полной организационной структуре субъекта бюджетной отчетности (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

- о задолженности по исполнительным документам и правовом основании возникновения (Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия);

отражена некорректная информация в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) по показателю «Утвержденные бюджетные назначения по доходам» (Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия);

не раскрыта информация о стоимости долгосрочных прав пользования имуществом по договорам в балансе ГАБС (ф. 0503130) (Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия);

допущены ошибки при формировании баланса ГАБС (ф. 0503130) в части отражения на забалансовых счетах стоимости имущества, полученного в безвозмездное пользование (Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия);

допущена недостоверность консолидированной годовой бюджетной отчетности ГАБС, вызванная нарушениями порядка ведения бухгалтерского учета и формирования годовой бюджетной отчетности подведомственного учреждения (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).

Практически всеми ГАБС в составе Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) представлен раздел 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны», формирование и представление которого получателем бюджетных средств, не осуществляющим полномочия собственника имущества, в

соответствии с пунктом 166 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, не требуется.

По итогам анализа Отчетов об исполнении бюджета (ф. 0503127), сформированных Постоянным Представительством Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Министерством культуры Республики Карелия, выявлены не влияющие на достоверность бюджетной отчетности ГАБС нарушения отдельных положений Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, в части аналитического учета доведенных бюджетных данных на счетах 501 «Лимиты бюджетных обязательств», 502 «Принимаемые обязательства текущего финансового года», 503 «Бюджетные ассигнования» и 504 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения».

По результатам внешней проверки ГАБС установлены факты неполного соблюдения требований Бюджетного кодекса, других законодательных и нормативных правовых актов в части:

1) несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса) (Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения);

2) отсутствия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет (статья 47² Бюджетного кодекса) (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

3) получения в доход бюджета Республики Карелия 50-ти процентов доходов от аренды государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям, с включением в состав доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) (статья 57 Бюджетного кодекса, статья 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, статья 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания, утвержденные Приказом № 65н)) (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

4) несоответствия методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия главными администраторами доходов бюджета постановлению Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (статья 160¹ Бюджетного кодекса) (Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Министерство

экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия);

5) принятия бюджетных обязательств сверх доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств (пункт 5 статьи 161, пункт 1 статьи 162, пункт 3 статьи 219 Бюджетного кодекса) (КУ РК «Управление капитального строительства Республика Карелия»);

б) неправомерного подтверждения денежных обязательств по уплате налогов, которые не возникли в связи с отсутствием налогооблагаемой базы (пункт 4 статьи 219 Бюджетного кодекса) (Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия, Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия»);

7) неисполнения обязанности по оформлению первичными учетными документами фактов хозяйственной жизни и их отражению в регистрах бухгалтерского учета (кредиторская задолженность) (часть 1 статьи 9, части 1, 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете), пункты 3, 4 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 157н)) (Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам);

8) непроведения обязательной инвентаризации активов и обязательств (статья 11 Закона о бухгалтерском учете, пункт 7 Инструкции, утвержденной приказом № 191н) (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия»).

Контрольно-счетная палата ранее в своих заключениях уже отмечала, что нарушение требований проведения обязательной инвентаризации имущества казны Республики Карелия, в том числе сверки с данными Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в части недвижимого имущества), создает существенные риски неполноты и недостоверности годовой бюджетной отчетности. Так, по оценке Контрольно-счетной палаты, недостоверное отражение стоимости (остаточной) имущества казны в размере 6 287 492,0 тыс. рублей создает риск недостоверности показателя по строке 140 Баланса исполнения бюджета Республики Карелия на 1 января 2019 года (ф. 0503120);

9) неотражения (некорректного отражения) в бюджетной отчетности стоимости прав пользования активами и соответствующих доходов будущих периодов,

имущества, переданного и полученного в пользование (часть 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете, пункт 41.1 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 162н), пункты 3, 32, 66, 71, 89, 151.1, 301, 332, 333, 381, 383 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, положения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» и «Аренда», пункты 16, 20, 166 Инструкции, утвержденной приказом № 191н (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Управление актов гражданского состояния Республики Карелия, КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия»);

10) искажения размера незавершенного строительства, финансовых вложений, дебиторской и кредиторской задолженности (часть 1 статьи 13, часть 1 статьи 10 Закона о бухгалтерском учете, пункты 16, 17, 167 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, пункты 3, 192, 197 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н и пункты 73, 74, 78 Инструкции, утвержденной Приказом № 162н, положения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» и «Аренда» (Министерство культуры Республики Карелия, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

11) объединения объектов учета движимого имущества казны Республики Карелия с присвоением одного реестрового номера учета (статья 19 Закона Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия», пункт 4 раздела I, пункт 1 раздела II Положения о порядке учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 03.04.2000 № 99-П (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

12) формирования и ведения плана закупок и плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (статья 72 Бюджетного кодекса, статья 21 Федерального закона от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 02.02.2015 № 29-П (Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации).

По результатам внешней проверки Контрольно-счетная палата отмечает, что при формировании годовой бюджетной отчетности целесообразно применять федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н (далее – СГС «Концептуальные основы») и федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н (далее – СГС «Аренда»), единообразно всеми ГАБС. С целью исключения рисков недостоверного отражения в бюджетном учете и бюджетной отчетности сведений о правах пользования активами, об имуществе, полученном в пользование, о величине доходов будущих периодов Контрольно-счетная палата рекомендует организовать с 2019 года учет имущества, полученного на безвозмездной основе, как вклад собственника (учредителя), полученного по решению собственника (учредителя) при выполнении возложенных функций (полномочий) без закрепления права оперативного управления, на счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

В результате внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год выявлены 344 различных нарушения и недостатка, которые в стоимостном выражении составляют 659 235,6 тыс. рублей.

ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

При формировании бюджета Республики Карелия на 2018 год за основу был принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2018 год, характеризующий развитие экономики в условиях умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, незначительного повышения доступности кредитов, поддержания низкого уровня инфляции, стабилизации потребительского спроса. В этом сценарии предусматривалась умеренная инвестиционная политика частных компаний и

поддержание положительной динамики инвестиций в основной капитал. Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия предполагалось за счет сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и сохранения уровня федерального финансирования, в том числе предусмотренного на реализацию Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия¹, по итогам 2018 года в Республике Карелия отмечается рост объемов производства промышленной продукции, индекс производства составил 102,9 процента (в 2016 году – 103 процента, в 2017 году – 103 процента, прогноз на 2018 год² – 102 процента). Индекс производства в целом по России за отчетный период составил 102,9 процента.

По сравнению с 2017 годом в 2018 году увеличились физические объемы производства в добыче полезных ископаемых (+0,8 процента), в обрабатывающих производствах (+7,6 процента), в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (+2,6 процента). В обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха объем производства в сопоставимых ценах снизился на 2,6 процента.

Индекс промышленного производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» составил 100,8 процента (прогноз на 2018 год – 101,5 процента), в том числе в добыче металлических руд – 100,9 процента, в добыче прочих полезных ископаемых – 99,4 процента.

Производство нерудных строительных материалов (гранулы, крошка и порошок; галька, гравий) в отчетном периоде по сравнению с прошлым годом снизилось на 1,8 процента до 17,4 млн куб. м, производство щебня – на 1,7 процента до 15,4 млн куб. м. Производство блоков выросло на 9,0 процентов к уровню 2017 года и составило 49,1 тыс. куб. м.

По итогам 2018 года индекс производства в целом в обрабатывающих производствах составил 107,6 процента (прогноз на 2018 год – 102,0 процента).

Индекс производства по виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» в отчетном периоде составил 97,3 процента к уровню 2017 года (прогноз на 2018 год – 106,5 процента). Производство пиломатериалов увеличилось на 5,5 процента к уровню 2017 года и составило 945,6 тыс. куб. м.

Объем производства плитной продукции составил 305,6 тыс. куб. м, что на 23,0 процента меньше, чем в 2017 году.

¹ Информация направлена Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия в адрес Контрольно-счетной палаты Республики Карелия письмами от 16.04.2019, 20.05.2019.

² Здесь и далее – прогнозные показатели основных параметров социально-экономического развития Республики Карелия на 2018 год – показатели, направленные в составе документов к проекту закона Республики Карелия № 139-VI «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В 2018 году индекс по виду экономической деятельности «производство бумаги и бумажных изделий» составил 111,1 процента. В целом по республике произведено 1 030,0 тыс. тонн бумаги (110,7 процента).

По виду экономической деятельности «производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» в 2018 году объем производства в сопоставимых ценах увеличился в 2,2 раза по сравнению с уровнем 2017 года.

Индекс производства по виду экономической деятельности «производство прочих транспортных средств и оборудования» по итогам отчетного года составил 96,6 процента к уровню 2017 года.

По виду деятельности «производство химических веществ и химических продуктов» индекс производства за 2018 год составил 104,6 процента. Влияние на данный индекс оказывают предприятия республики, специализирующиеся на производстве эмульсионных взрывчатых веществ, а также предприятия целлюлозно-бумажной промышленности.

По итогам 2018 года снизились физические объемы промышленного производства по сравнению с 2017 годом в металлургическом производстве, индекс производства составил 65,8 процента (прогноз на 2018 год – 101,5 процент). Основной причиной снижения данного показателя является ряд проблем системного характера у крупнейших предприятий республики, работающих в данной отрасли.

Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования в 2018 году по сравнению с 2017 годом выросло на 8,5 процента.

Индекс производства по итогам 2018 года по виду экономической деятельности «производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов» составил 127,0 процентов по отношению к уровню 2017 года.

Индекс производства по виду деятельности «Ремонт и монтаж машин и оборудования» за 2018 год составил 110,8 процента.

По виду деятельности «производство пищевых продуктов» в 2018 году индекс производства составил 99,3 процента к уровню 2017 года. Производство напитков в отчетном периоде увеличилось на 9,3 процента.

В 2018 году молокозаводами республики произведено 21,6 тыс. тонн молока жидкого обработанного (включая молоко для детского питания), что составило 105,5 процента к уровню 2017 года. Масла сливочного произведено 305,1 тонны (на 26,3 процента меньше уровня 2017 года).

Мясоперерабатывающими предприятиями республики произведено полуфабрикатов мясных, мясосодержащих, охлажденных и замороженных 1 237,0 тонн (79,7 процента к уровню 2017 года). Снижение выпуска мясных полуфабрикатов охлажденных и замороженных связано с насыщением рынка аналогичной привозной продукцией, а также с введением процедуры банкротства в отношении ОАО «Карельский мясокомбинат» и ЗАО «Свинокомплекс Кондопожский». Производство продукции данными предприятиями не осуществляется.

Колбасных изделий произведено на 9,8 процента больше уровня 2017 года, выпуск данного вида продукции составил 150,3 тонны.

Объем производства хлеба и хлебобулочных изделий по полному кругу предприятий хлебопекарной отрасли составил 17,7 тыс. тонн (93,9 процента к уровню 2017 года). Снижение выпуска хлеба и хлебобулочной продукции связано как с насыщением рынка аналогичной привозной продукцией, так и с сокращением потребительского спроса.

В 2018 году произведено 114,5 тыс. дал алкогольной продукции, что на 14,2 процента больше, чем в 2017 году.

Впервые с 2013 года увеличился объем произведенной сельскохозяйственной продукции, индекс производства по итогам 2018 года составил 101,1 процента.

По итогам 2018 года хозяйствами всех категорий произведено 62,3 тыс. тонн молока, что составляет 99,2 процента к уровню 2017 года. Благодаря принятым мерам 13 из 15 действующих сельскохозяйственных организаций, специализирующихся на производстве молока, увеличили объемы производства за счет роста молочной продуктивности коров и увеличения поголовья дойного стада.

В отчетном году сельскохозяйственными организациями произведено 56,4 тыс. тонн молока, или 99,6 процента к уровню 2017 года. Это позволило удовлетворить спрос на рынке сырого молока, возникший в связи с ликвидацией в 2017 году двух сельскохозяйственных предприятий (ООО «Медвежьегорский молокозавод» и АО «Пряжинское» с общим объемом производства 9,7 тыс. тонн и поголовьем коров в 1 360 голов).

Увеличилась молочная продуктивность дойного стада. В расчете на 1 корову получено в среднем 6 960 кг молока, что выше уровня 2017 года на 29 кг.

Поголовье коров в сельскохозяйственных организациях увеличилось на 350 голов, или на 4,3 процента.

В 2018 году хозяйствами всех категорий произведено мяса всех видов в живом весе 5,1 тыс. тонн, или 91,7 процента к 2017 году. Сельхозпредприятиями произведено 3,5 тыс. тонн (91,4 процента). Снижение объемов производства обусловлено прекращением производственной деятельности ЗАО «Свинокомплекс «Кондопожский», а также сокращением поголовья всех видов животных в хозяйствах населения.

Валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 35,3 тыс. тонн (108,6 процента к 2017 году), в том числе в сельскохозяйственных организациях – 1,7 тыс. тонн (91 процент). Овощей произведено 11,3 тыс. тонн (97,4 процента к уровню 2017 года), в сельскохозяйственных организациях – 0,2 тыс. тонн (100 процентов).

За 2018 год общий вылов рыбы предприятиями рыбной отрасли Республики Карелия составил 88,8 тыс. тонн, или 95,0 процентов к уровню 2017 года.

Объем выращивания объектов аквакультуры по итогам 2018 года составил 27,2 тыс. тонн (110,0 процентов к 2017 году), в том числе 18,2 тыс. тонн товарной

рыбы (101,0 процент). Доля радужной форели в общем объеме выращивания составила 99,89 процента.

Объем производства рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных в 2018 году составил 63,9 тыс. тонн (на 3,5 процента ниже уровня 2017 года).

В отчетном периоде объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» составил 30,8 млрд рублей, что в сопоставимых ценах в 1,6 раза выше уровня 2017 года. За 2018 год на территории республики введено в действие 264,7 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что составляет 119,1 процента к уровню 2017 года, в т. ч. индивидуальными застройщиками за свой счет и с помощью кредитов построено 101,5 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что в 1,4 раза выше уровня 2017 года.

В 2018 году внешнеторговый оборот Республики Карелия (с учетом торговли вне зоны таможенного контроля, без учета данных по взаимной торговле услугами) увеличился на 7 процентов к уровню 2017 года и составил 1 479,5 млн долл. США. Экспорт увеличился на 12 процентов и составил 1 269 млн долл. США, импорт сократился на 16 процентов и составил 210,5 млн долл. США. В 2018 году объем экспорта превысил объем импорта в 6 раз.

Увеличение объема экспорта товаров в значительной степени обусловлено увеличением промышленного производства в Республике Карелия по основным товарным позициям экспорта и высоким курсом иностранных валют.

В структуре внешней торговли произошли существенные изменения. Экспорт железорудных окатышей сократился в натуральном выражении на 5 процентов, в стоимостном выражении увеличился на 7 процентов, поставки целлюлозы в стоимостном выражении увеличились на 29 процентов, в натуральном – сократились на 6 процентов, экспорт крафт-бумаги и картона увеличился на 40 процентов в натуральном выражении и на 18 процентов – в стоимостном, также выросли поставки лесоматериалов обработанных на 7 процентов в натуральном выражении, на 22 процента – в стоимостном. Поставки необработанной древесины сократились в стоимостном выражении на 1,5 процента, в натуральном выражении выросли на 7 процентов. Кроме того, на 35 процентов в стоимостном выражении увеличились поставки на экспорт промышленного и электрооборудования, в 9 раз – черных металлов и изделий из них.

На долю 6 основных товарных позиций пришлось 88 процентов экспорта, из них доля железорудного сырья составила 40 процентов, крафт-бумаги – 19 процентов, лесоматериалов обработанных – 13 процентов, рыбы и ракообразных – 8,5 процентов, целлюлозы товарной – 5 процентов, лесоматериалов необработанных – 2,5 процента. Удельный вес сырья (железорудные окатыши, необработанные лесоматериалы, алюминий необработанный) в структуре экспорта составил 43 процента (в 2017 году – 46 процентов). Сокращение связано с уменьшением объемов экспорта алюминия необработанного.

Импорт товаров из стран дальнего зарубежья в 2018 году демонстрировал снижение.

Снижение импорта в стоимостном выражении наблюдалось по следующим товарным позициям: промышленное и электрооборудование (на 42 процента), транспортные средства (на 36 процентов), бумага, картон и изделия из них (на 35 процентов), корма для животных (на 27 процентов), суда и плавсредства (в 2 раза). При этом отмечался рост поставок черных металлов и изделий из них (в 2,5 раза), минеральных и химических продуктов (на 7 процентов), потребительских товаров (на 13 процентов), продуктов питания (на 33 процента), товаров производственного назначения (на 15 процентов), цветных металлов (на 19 процентов). Поставки целлюлозы остались на уровне 2017 года.

В товарной структуре импорта преобладали поставки промышленного и электрооборудования, машин и транспортных средств (их доля в импорте составила 37,5 процента), минеральных и химических продуктов (22 процента), продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (10 процентов), древесины, целлюлозно-бумажных изделий (11 процентов), металлов и изделий из них (14 процентов), текстиля, изделия из него и обуви (3 процента), других товаров (2 процента).

Объем оборота розничной торговли по итогам 2017 года составил 121,3 млрд рублей и увеличился на 4,7 процента в сопоставимых ценах к уровню 2017 года. Оживлению потребительской активности в отчетном периоде способствовал рост реальной заработной платы, расширение потребительского кредита и замедление уровня продовольственной инфляции.

Индекс потребительских цен на товары и услуги по Республике Карелия в декабре 2018 года (к декабрю 2017 года) составил 104,3 процента (по России – 104,3 процента), в том числе на продовольственные товары – 105,6 процента (по России – 104,6 процента).

В декабре 2018 года по сравнению с предыдущим месяцем повышение розничных цен наблюдалось по овощной группе: капуста белокочанная свежая – 27,4 процента, картофель – 13,4 процента, морковь и лук репчатый – 11,2 процента.

Увеличение потребительских цен в сравнении с предыдущим месяцем зафиксировано на яйцо куриное – 15 процентов, куру (кроме куриных окорочков) – 3,7 процента, вермишель – 2,8 процента, крупу гречневую-ядрицу – 2,6 процента, свинину (кроме бескостного мяса) – 1,9 процента, масло подсолнечное – 1,6 процента, хлеб ржано-пшеничный – 1,3 процента, сахар-песок – 1,2 процента, масло сливочное – 1 процент. Снижение зафиксировано на говядину (кроме бескостного мяса) и пшено на 1 процент.

По результатам проведенного ценового мониторинга в декабре 2018 года не зафиксировано превышения предельно допустимого роста средних розничных цен среди наблюдаемых отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости по Перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года № 530.

Сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций Республики Карелия по итогам 2018 года составил 7 955,1 млн рублей сальдированного убытка, в 2017 году – 35 431,5 млн рублей прибыли. Причем сальдированный убыток в обрабатывающих производствах в сумме 51 054,3 млн рублей сложился только по итогам 9 месяцев 2018 года (в январе–августе 2018 года – 3 677,5 млн рублей сальдированной прибыли), что связано с передачей на баланс подразделения, находящегося на территории Республики Карелия, убыточных активов от головной организации.

За прошедший год сальдированная прибыль возросла в добыче полезных ископаемых (с 29,9 млрд рублей в 2017 году до 38,4 млрд рублей в 2018 году, или на 28,3 процента), рыболовстве и рыбоводстве (с 1 526,3 млн рублей до 2 305,7 млн рублей, или в 1,5 раза), лесоводстве и лесозаготовках (с 28,4 млн рублей до 318,7 млн рублей, или в 11 раз), обработке древесины (с 125,6 млн рублей до 2 035 млн рублей, или в 16,2 раза), водоснабжении, водоотведении (с 175,3 млн рублей до 299,9 млн рублей, или в 1,7 раза), строительстве (с 439,3 млн рублей до 531,5 млн рублей, или на 21 процент), оптовой и розничной торговле (с 68,4 млн рублей сальдированных убытков в 2017 году до 328,4 млн рублей сальдированной прибыли в 2018 году), транспортировке и хранении (с 14 млн рублей до 201,7 млн рублей, или в 14,4 раза).

Прибыльными организациями по итогам 2018 года получено 54 497,4 млн рублей прибыли, что на 35,6 процента больше, чем за 2017 год (40 196,1 млн рублей). Убытки убыточных организаций за рассматриваемый период выросли на 1 175,6 млн рублей, или в 1,4 раза, и по итогам 2017 года составили 4 000,9 млн рублей.

Из общего объема прибыли прибыльных организаций 72 процента приходится на добычу полезных ископаемых (в 2017 году – 76,6 процента). Прибыль в указанном виде экономической деятельности возросла за рассматриваемый период с 30 765,9 млн рублей до 39 279,6 млн рублей, или на 27,7 процента.

Доля прибыльных организаций в общем числе организаций, учитываемых Карелиястатом, по итогам 2018 года составила 57,7 процента, что ниже уровня 2017 года на 3,8 процентного пункта (61,5 процента).

В 2018 году поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия составило 33 690,4 млн рублей, что на 6 848 млн рублей, или на 25,5 процента, выше уровня 2017 года.

Поступление налоговых доходов составило 30 463,7 млн рублей, что на 6 508,1 млн рублей, или на 27,2 процента, выше уровня 2017 года.

Наиболее существенный рост достигнут по двум крупнейшим источникам – налогу на прибыль организаций (в 2 раза) и налогу на доходы физических лиц (на 14,1 процента).

Поступление неналоговых доходов составило 3 226,7 млн рублей. По сравнению с 2017 годом их поступление возросло на 339,9 млн рублей, или на 11,8 процента.

Рост поступлений в основном обеспечен за счет следующих источников:

платы за использование лесов (с ростом к уровню 2017 года в 1,9 раза) за счет повышения с 1 января 2018 года ставок платы за единицу объема лесных ресурсов на 77,8 процента;

платы за негативное воздействие на окружающую среду (увеличение к уровню 2017 года в 1,4 раза) в связи с ростом перечислений крупнейших плательщиков.

Расходы консолидированного бюджета Республики Карелия за 2018 год составили 50 244,3 млн рублей, что выше уровня 2017 года на 15,0 процентов, и в основном обусловлено ростом расходов на заработную плату работников бюджетной сферы.

Расходы на оплату труда с начислениями работников бюджетной сферы (по казенным учреждениям) на 1 января 2019 года составили 8 333,4 млн рублей, на социальное обеспечение населения – 11 623,3 млн рублей, в т.ч. расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 4 733,7 млн рублей.

По данным Карелиястата, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Республики Карелия по итогам 2018 года составила 38 976,7 рублей, или 111,2 процента к уровню 2017 года.

По состоянию на 1 января 2019 года просроченная задолженность по выплате заработной платы снизилась по сравнению со значением на 1 декабря 2018 года на 14 959 тыс. рублей (на 18,5 процента) и составила 65 973 тыс. рублей. Задолженность по заработной плате образовалась в 13 организациях.

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2019 года составил 1,8 процента от численности рабочей силы (на 1 января 2018 года – 1,9 процента).

В 2018 году органы службы занятости, оказывая посреднические и консультационные услуги населению, помогли найти работу 11 170 гражданам, в том числе 7 838 безработным (в 2017 году – 12 166 человек и 8 651 человек соответственно).

Кроме того, в 2018 году 1 069 безработных граждан приступили к профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости (за аналогичный период предыдущего года – 1 568 человек).

Сумма социальных выплат безработным гражданам за 2018 год составила 253,5 млн рублей, в том числе выплачено пособий по безработице на сумму 231,8 млн рублей, стипендий в период профессионального обучения – 7,9 млн рублей.

Исполнение отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Карелия по итогам 2018 года приведено в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Единицы измерения	Прогноз на 2018 год	Факт за 2018 год	Исполнение (% , п.п.)
Валовой региональный продукт в основных ценах соответствующих лет	млрд рублей	249,9	270,0*	108,0%
Валовой региональный продукт в сопоставимых ценах	в % к пред. году	101,5	101,5*	0,0 п.п.
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	102,0	102,9	0,9 п.п.
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд рублей	41,47	41,24**	99,4%
Налогооблагаемая прибыль	млрд рублей	27,26	47,8***	175,3%**
Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части (для расчета налога на доходы физических лиц)	млрд рублей	105,3	112,9***	107,2%
Фонд заработной платы	млрд рублей	83,9	89,5**	106,7%
Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества – всего (база для исчисления налога на имущество организаций, поступающего в бюджет РК)	млрд рублей	148,7	156,0***	104,9%
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	623,3	620,3	99,5%

* оценка Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия

** предварительные данные Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия

*** расчетный показатель, оценка

Улучшение общей макроэкономической ситуации, вызвавшей положительные структурные сдвиги в экономике республики, рыночной конъюнктуры, рост объемов производства и экспорта продукции предприятий республики, явилось важным фактором достижения высоких темпов роста доходов бюджета.

ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА

В течение отчетного периода изменения в Закон о бюджете на 2018 год вносились 9 раз. Указанные изменения обусловлены изменениями основных характеристик бюджета, уточнением объема безвозмездных поступлений, в том числе объема получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, и перераспределением бюджетных ассигнований по некоторым направлениям расходов бюджета.

В результате внесенных корректировок доходы бюджета Республики Карелия увеличились на 9 991 275,3 тыс. рублей (+26,8 процента) и составили 47 257 345,4 тыс. рублей; расходы бюджета Республики Карелия увеличились на 7 658 818,6 тыс. рублей (+20,6 процента) и составили 44 924 888,7 тыс. рублей; профицит бюджета утвержден в сумме 2 332 456,7 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета, доходы бюджета исполнены в сумме 47 268 601,3 тыс. рублей, или на 0,02 процента выше показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год, в том числе объем безвозмездных поступлений – в сумме 20 664 252,0 тыс. рублей, или 97,0 процентов к показателям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов – в сумме 20 140 203,3 тыс. рублей, или 97,5 процента к показателям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год.

Расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 43 076 921,8 тыс. рублей, или 95,9 процента к показателям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год.

Профицит бюджета составил 4 191 679,5 тыс. рублей.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Республики Карелия по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год и результатам проверки представлены в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование показателей	Исполнено в 2017 году (справочно)	Закон о бюджете на 2018 год	Исполнено в 2018 году		Отклонение (гр.5-гр.4)	Исполнено к Закону о бюджете на 2018 год, % (гр.4/гр.3*100)
			по отчету об исполнении бюджета	по результатам проверки		
1	2	3	4	5	6	7
Общий объем доходов, в том числе	34 385 355,5	47 257 345,4	47 268 601,3	47 268 601,3	0,0	100,02
объем безвозмездных поступлений, из них:	14 256 159,1	21 298 282,5	20 664 252,0	20 664 252,0	0,0	97,0
объем получаемых межбюджетных трансфертов	13 470 221,5	20 667 181,7	20 140 203,3	20 140 203,3	0,0	97,5
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	20 129 196,4	25 959 062,9	26 604 349,3	26 604 349,3	0,0	102,5
Общий объем расходов	36 810 091,7	44 924 888,7	43 076 921,8	43 076 921,8	0,0	95,9
Дефицит (-) / профицит (+) бюджета	-2 424 736,2	2 332 456,7	4 191 679,5	4 191 679,5	0,0	179,7
Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	12,0	x	x	x	x	x

В результате анализа показателей исполнения бюджета Республики Карелия в 2017-2018 годах установлено следующее.

Доходы бюджета в 2018 году исполнены на 12 883 245,8 тыс. рублей больше (+37,5 процента) показателя 2017 года (34 385 355,5 тыс. рублей) за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на 6 408 092,9 тыс. рублей (+44,9 процента) и объема собственных доходов на 6 475 152,9 тыс. рублей (+32,2 процента).

Расходы бюджета в 2018 году увеличились на 6 266 830,1 тыс. рублей (+17,0 процентов) по сравнению с показателем 2017 года (36 810 091,7 тыс. рублей).

Бюджет 2017 года исполнен с дефицитом в сумме 2 424 736,2 тыс. рублей, по итогам 2018 года сформирован профицит бюджета в сумме 4 191 679,5 тыс. рублей. Абсолютное отклонение составило 6 616 415,7 тыс. рублей.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

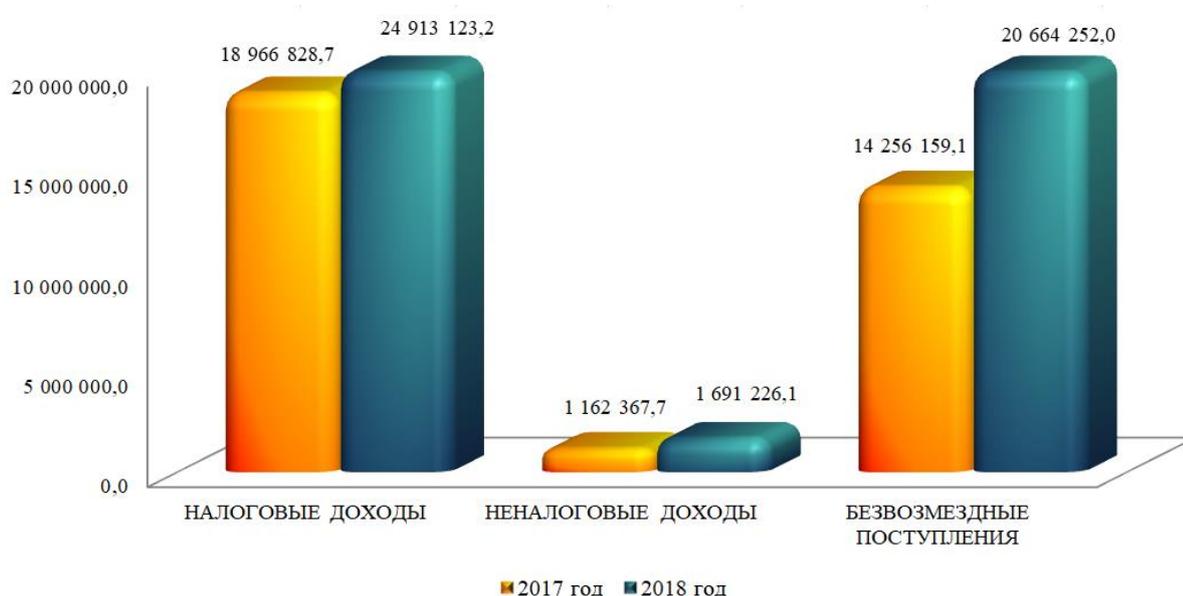
При принятии Закона о бюджете на 2018 год доходы бюджета предусматривались в сумме 37 266 070,1 тыс. рублей. С учетом последующих корректировок прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия увеличился на 9 991 275,3 тыс. рублей, или на 26,8 процента (за счет роста

безвозмездных поступлений – на 5 566 151,4 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов – на 4 425 123,9 тыс. рублей) и составил 47 257 345,4 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – 21 298 282,5 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов – 20 667 181,7 тыс. рублей (в редакции Закона о бюджете на 2018 год от 21.12.2018).

Исполнение бюджета по общему объему доходов составило 47 268 601,3 тыс. рублей, или 100,02 процента к утвержденным бюджетным назначениям (47 257 345,4 тыс. рублей). По сравнению с 2017 годом объем доходов увеличился на 12 883 245,8 тыс. рублей, или на 37,5 процента.

Исполнение доходов бюджета Республики Карелия за 2018 год в сравнении с показателями 2017 года представлено на рисунке 1.

Рисунок 1
(тыс. рублей)



Объем доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия, сформирован из налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2018 год составила 56,3 процента и в сравнении с 2017 годом уменьшилась на 2,2 процентного пункта (58,5 процента).

Относительно поступлений за 2017 год поступления налоговых и неналоговых доходов за отчетный период увеличились на 6 475 152,9 тыс. рублей, или на 32,2 процента.

Доля безвозмездных поступлений бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2018 год составила 43,7 процента и в сравнении с 2017 годом увеличилась на 2,2 процентного пункта (прирост составил 6 408 092,9 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 26 604 349,3 тыс. рублей и составили 102,5 процента от предусмотренных бюджетных назначений (25 959 062,9 тыс. рублей). Как и в предшествующие годы основная часть поступлений доходов бюджета Республики Карелия обеспечена поступлениями

налоговых платежей. Основную удельный вес в поступлениях по доходам занимает налог на доходы физических лиц (35,2 процента), налог на прибыль организаций (32,6 процента), акцизы по подакцизным товарам (9,7 процента) и налог на имущество организаций (9,6 процента).

В ходе внешней проверки установлено соответствие данных о поступлениях доходов бюджета Республики Карелия по Отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Карелия данным бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»).

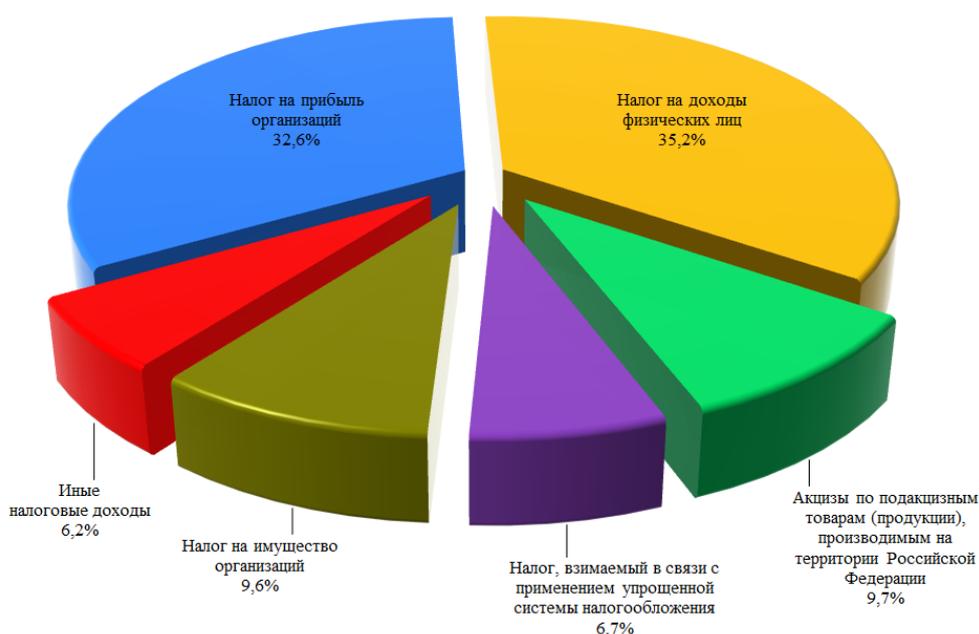
Налоговые доходы

В отчетном периоде доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составила 52,7 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 93,6 процента.

Объем поступивших налоговых доходов составил 24 913 123,2 тыс. рублей, или 102,2 процента к уточненным прогнозным показателям (24 385 320,3 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2017 год поступления налоговых доходов увеличились на 5 946 294,5 тыс. рублей, или на 31,4 процента, а их доля в общих доходах бюджета Республики Карелия сократилась на 2,5 процентного пункта и составила 52,7 процента.

Структура налоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2018 году, представлена на рисунке 2.

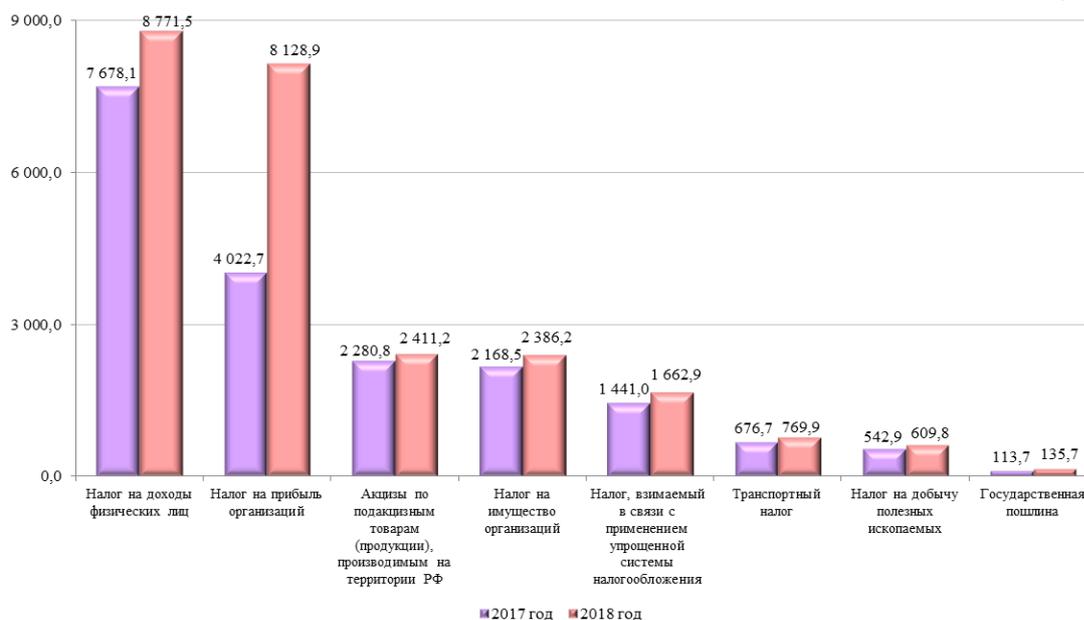
Рисунок 2



В 2018 году основную долю, как и в 2017 году, составляют налог на доходы физических лиц (33,0 процента) и налог на прибыль организаций (30,6 процента). Существенно ниже доля акцизов по подакцизным товарам (продукции) и налога на имущество организаций – 9,7 процента и 9,6 процента соответственно. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составил 6,3 процента.

Динамика поступлений налоговых доходов Республики Карелия в 2017-2018 годах представлена на рисунке 3.

Рисунок 3
(млн рублей)



Фактическое поступление по основным налоговым источникам доходов бюджета характеризуется следующими данными.

1. Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 8 771 476,1 тыс. рублей и составил 101,8 процента от утвержденного прогноза (8 615 800,0 тыс. рублей).

В отчетном периоде по сравнению с 2017 годом сумма поступления налога увеличилась на 1 093 352,3 тыс. рублей, или на 14,2 процента.

2. Налог на прибыль организаций поступил в сумме 8 128 882,5 тыс. рублей и составил 101,9 процента от утвержденного прогноза (7 980 000,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2017 годом поступления по налогу на прибыль организаций увеличились на 4 106 199,0 тыс. рублей, или на 102,1 процента.

3. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, поступили в сумме 2 411 248,4 тыс. рублей, что составляет 105,2 процента к утвержденному прогнозу (2 292 266,0 тыс. рублей) и больше на 5,7 процента к уровню 2017 года.

По сравнению с 2017 годом поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, увеличились на 130 406,6 тыс. рублей, или на 5,7 процента.

4. Налог на имущество организаций поступил в сумме 2 386 164,5 тыс. рублей и составил 101,5 процента от утвержденного прогноза (2 351 330,0 тыс. рублей), что

больше уровня поступлений за 2017 год на 217 679,4 тыс. рублей, или на 10,0 процентов (2 168 485,1 тыс. рублей).

5. Транспортный налог поступил в сумме 769 901,3 тыс. рублей и составил 108,7 процента от утвержденного прогноза (708 500,0 тыс. рублей), или 113,8 процента к уровню 2017 года (676 723,6 тыс. рублей).

6. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в сумме 1 662 881,9 тыс. рублей и составил 100,5 процента от утвержденного прогноза (1 655 000,0 тыс. рублей), или 115,4 процента к уровню 2017 года (1 441 029,6 тыс. рублей).

Несмотря на то, что динамика объема налоговых поступлений имеет тенденцию к увеличению, на поступления доходов бюджета оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам. Недоимка по налоговым доходам в бюджет Республики Карелия на 01.01.2019 по сравнению с данными на 01.01.2018 (956 096,0 тыс. рублей) уменьшилась на 77 729,0 тыс. рублей, или на 8,1 процента, и составила 878 368,0 тыс. рублей.

Основная часть недоимки по налогам, как и в предыдущий период, приходится на транспортный налог – 421 809,0 тыс. рублей, или 48,0 процентов (на 01.01.2018 – 478 872,0 тыс. рублей), налог на имущество организаций – 126 809,0 тыс. рублей, или 14,4 процента (на 01.01.2018 – 117 782,0 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц – 120 065,0 тыс. рублей, или 13,7 процента (на 01.01.2018 – 109 162,0 тыс. рублей) и налог на прибыль организаций – 95 359,0 тыс. рублей, или 10,9 процента (на 01.01.2018 – 125 640,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что качественное улучшение администрирования налоговых доходов, в том числе принятие мер по сокращению задолженности прошлых лет, является одним из резервов стабилизации и роста доходной базы Республики Карелия.

Неналоговые доходы

В 2018 году удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составил 3,6 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 6,4 процента.

Неналоговые доходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 1 691 226,1 тыс. рублей, или на 107,5 процента к уточненным прогнозным показателям (1 573 742,7 тыс. рублей).

В 2018 году основную долю в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия, как и в предыдущие годы, составляют доходы по платежам при пользовании природными ресурсами – 59,9 процента. Относительно показателя 2017 года (591 499,4 тыс. рублей) поступления по платежам при пользовании природными ресурсами в отчетном периоде (1 013 889,8 тыс. рублей) увеличились на 422 390,4 тыс. рублей, или на 71,4 процента (рост обусловлен увеличением применяемых коэффициентов к ставкам платы, установленных постановлением

Правительства Российской Федерации от 11.11.2017 № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»).

В отчетном периоде отмечается увеличение на 56,0 процентов относительно показателя 2017 года (122 271,1 тыс. рублей) поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности, исполнение по которым составило 190 752,7 тыс. рублей (в основном за счет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям).

Относительно показателя за 2017 год (252 678,1 тыс. рублей) уменьшились поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 20 823,1 тыс. рублей, исполнение по которым в 2018 году составило 231 855,0 тыс. рублей. Доля в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия по данным доходам уменьшилась с 21,7 процента до 13,7 процента.

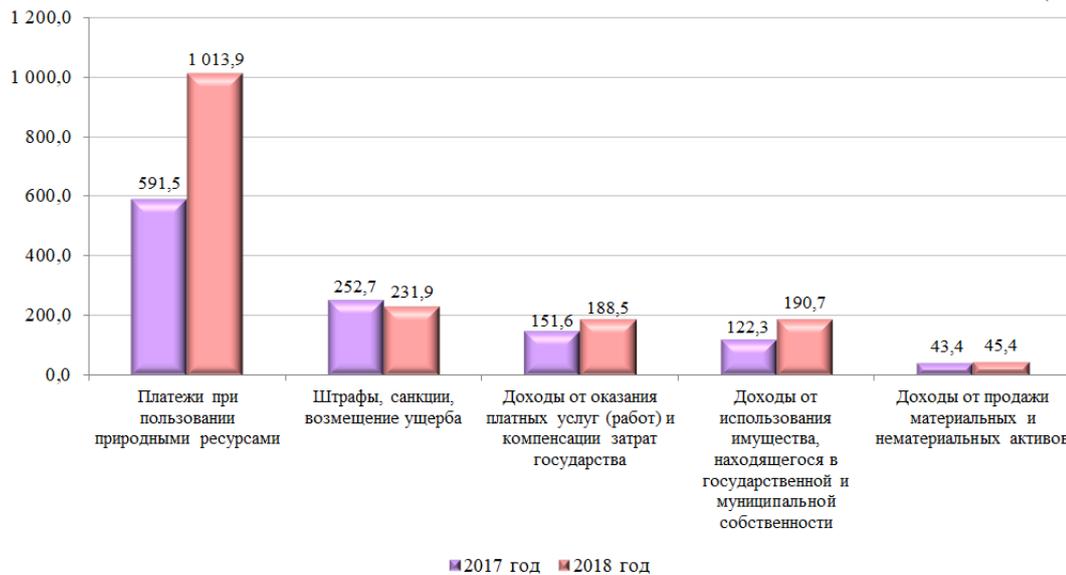
Структура неналоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2018 году, представлена на рисунке 4.

Рисунок 4



Динамика поступлений неналоговых доходов Республики Карелия в 2017-2018 годах представлена на рисунке 5.

Рисунок 5
(млн рублей)



Основными главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия из числа органов исполнительной власти Республики Карелия являются Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее в разделе – Министерство имущества) и Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия (далее в разделе – Министерство по природопользованию).

По результатам внешней проверки в части исполнения доходов бюджета установлено следующее.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.03.2018 № 241р-П (далее – Распоряжение № 241р-П) прогнозируемый объем поступлений в бюджет Республики Карелия на 2018 год Министерству имущества определен в сумме 229 348,3 тыс. рублей по 11 видам доходов, фактическое исполнение составило 226 521,1 тыс. рублей (98,77 процента от плановых показателей), что на 59,3 процента больше показателя поступления неналоговых доходов за 2017 год (142 154,8 тыс. рублей).

В проверяемый период за реализацию объектов государственного имущества (КБК 80611402023020000410) поступило 23 939,2 тыс. рублей, или 126,0 процентов от прогнозного показателя (относительно данных за 2017 год поступления за отчетный период уменьшились почти в два раза), в том числе 6 736,5 тыс. рублей – за объекты, включенные в прогнозный план приватизации, утвержденный Законом Республики Карелия от 18.11.2016 № 2064-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – прогнозный план приватизации).

Согласно прогнозному плану приватизации в 2018 году планировалось продать 79 объектов иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия.

В проверяемом периоде фактически реализовано 18 объектов только недвижимого имущества, из них по 2 объектам заключены договоры купли-продажи в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с рассрочкой на 5 лет).

Анализ исполнения в 2018 году прогнозного плана приватизации в разрезе муниципальных районов (округа) представлен в таблице 3.

Таблица 3

Местонахождение государственного имущества	Включено в прогнозный план (иное движимое и недвижимое государственное имущество, предполагаемое к продаже)		Реализованное иное движимое и недвижимое государственное имущество за 2018 год	
	Всего (за 2017–2019 годы)	в том числе в 2018 году	Всего	в том числе с предполагаемым сроком продажи в 2018 году
Петрозаводский городской округ	56	10	10*	1
Беломорский муниципальный район	9	6	0	0
Кондопожский муниципальный район	10	3	2	0
Кемский муниципальный район	5	5	0	0
Лахденпохский муниципальный район	3	2	0	0
Лоухский муниципальный район	1	0	0	0
Муезерский муниципальный район	4	3	0	0
Медвежьегорский муниципальный район	24	9	0	0
Олонецкий национальный муниципальный район	5	1	0	0
Питкярантский муниципальный район	13	7	0	0
Прионежский муниципальный район	33	17	1	1
Пряжинский муниципальный район	7	1	1	1
Пудожский муниципальный район	6	4	1	0
Сегежский муниципальный район	11	4	0	0
Суоярвский муниципальный район	13	6	1	0
Сортавальский муниципальный район	8	1	2	0
ИТОГО	208	79	18	3

* в том числе два объекта по договору купли-продажи с рассрочкой на 5 лет

В проверяемый период от реализации земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия (КБК 80611406022020000430), поступило 21 404,4 тыс. рублей, или 101,9 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2017 год поступления за отчетный период увеличились почти в 25 раз). По данным Пояснительной записки (ф. 0503160) Министерства имущества, доходы в размере 14 002,7 тыс. рублей поступили за объекты, включенные в прогнозный план приватизации.

В 2018 году в состав доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, включены следующие.

1. Поступления по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям (КБК 80611101020020000120) в сумме 102 743,9 тыс. рублей, или

98,6 процента от прогнозных показателей. Анализ поступлений за 2016–2018 годы показал динамику увеличения поступлений по данному виду доходов. Так, относительно показателя исполнения 2016 года (9 171,7 тыс. рублей) поступления за отчетный период увеличились в 11 раз, относительно показателя 2017 года (18 587,38 тыс. рублей) – в более чем 5,5 раза.

Информация о финансовых вложениях в уставные капиталы хозяйственных обществ и полученных дивидендах в 2017-2018 годах на основании полученных от Министерства имущества данных представлена в таблице 4.

Таблица 4
(рублей)

Наименование хозяйственного общества, акции, доли в уставном капитале которого находятся в государственной собственности Республики Карелия	Степень участия Республики Карелия в уставном капитале (%)	Сумма вложений в уставный фонд хозяйственного общества по состоянию		Доходы от перечисления дивидендов (части прибыли)		
		на 01.01.2018	на 01.01.2018	в 2017 году	в 2018 году	отклонение
Агрофирма «Видлица», ОАО	100	49 298 900	49 298 900	0,0	0,0	0,0
Карелагро, ОАО	100	3 794 500	3 794 500	0,0	0,0	0,0
Лахденпохьяагросервис, ОАО	20,0	561	561	0,0	0,0	0,0
Племенное хозяйство «Ильинское», ОАО	100	115 321 500	115 321 500	1 765 140,0	26 691 500,0	24 926 360,0
Племсовхоз «Мегрега», ОАО	100	125 725 500	125 725 500	0,0	37 637 500,0	37 637 500,0
Племпредприятие «Карельское», ОАО	100	10 866 000	10 866 000	0,0	583 000,0	583 000,0
Совхоз «Толвуйский», ОАО	100	69 030 800	69 030 800	0,0	0,0	0,0
Совхоз «Ведлозерский», ОАО	100	90 577 100	90 577 100	0,0	0,0	0,0
Инженерно-строительная фирма «Карелстрой», ОАО	49,0	22 772	22 772	0,0	0,0	0,0
Кондопога, ОАО	10,0	160 493 400	160 493 400	0,0	0,0	0,0
Санаторий «Белые ключи», ОАО	75,1	3 491 082	3 491 082	38 886,7	192 785,3	153 898,7
Сегежская районная типография, ОАО	100	1 795 000	0	0,0	0,0	0,0
Единый расчетный центр РК, АО	100	483 000	483 000	0,0	0,0	0,0
Корпорация развития РК, АО	100	19 475 000	19 475 000	0,0	0,0	0,0
Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром», ПАО	50,4	7 852 160	7 852 160	0,0	17 774 345,7	17 774 345,7
Питкярантское карьероуправление, АО	100	34 336 000	34 336 000	0,0	0,0	0,0
Карелмостстрой, ООО	100	15 508 000	15 508 000	0,0	0,0	0,0
Кондопожское ДРСУ, ООО	100	17 517 900	17 517 900	3 462 725,0	1 720 186,7	-1 742 538,3
Кольское ДРСУ, ООО	100	26 558 200	26 558 200	5 070 706,7	9 451 338,5	4 380 631,8
Петрозаводское ДРСУ, ООО	100	49 454 900	44 401 000	0,0	0,0	0,0
Костомукшское ДРСУ, ООО	100	6 003 000	6 003 000	0,0	0,0	0,0
Научно-производственный комплекс «Карбон-шунгит», ООО	50,3	4 022 880	4 022 880	2 464 014,0	2 514 300,0	50 286,0
Олонецавтодор, ООО	100	22 252 000	22 252 000	599 203,6	1 533 500,0	934 296,4
Петрозаводская бланочная типография, ООО	100	6 278 200	6 278 200	8 000,0	9 174,9	1 174,9
Проектный институт «Карелагропромпроект», ООО	100	6 735 000	6 735 000	0,0	0,0	0,0
Санаторий «Марциальные воды», ООО	51	23 393 700	23 393 700	0,0	0,0	0,0
Суоярвский хлебозавод, ООО	100	6 305 900	6 305 900	1 135 000,0	755 303,5	-379 696,5
Телекоммуникационные сети Петронет, ООО	100	1 612 955	1 612 955	184 950,0	371 500,0	186 550,0
ГРАНТ, ООО	100	1 013 000	1 013 000	0,0	0,0	0,0
Единый информационно-	100	10 000	10 000	3 858 750,0	3 509 500,0	-349 250,0

Наименование хозяйственного общества, акции, доли в уставном капитале которого находятся в государственной собственности Республики Карелия	Степень участия Республики Карелия в уставном капитале (%)	Сумма вложений в уставный фонд хозяйственного общества по состоянию		Доходы от перечисления дивидендов (части прибыли)		
		на 01.01.2018	на 01.01.2018	в 2017 году	в 2018 году	отклонение
расчетный центр РК, ООО						
Питкярантское карьероуправление, ООО	100	66 635 900	66 635 900	0,0	0,0	0,0
ИТОГО		945 864 810	939 015 910	18 587 376,0	102 743 934,6	84 156 558,6

В 2018 году вложения в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) уменьшились на 6 848,9 тыс. рублей в связи с уменьшением уставного капитала ООО «Петрозаводское ДРСУ» на сумму 5 053,9 тыс. рублей (путем уменьшения номинальной стоимости доли единственного участника до величины чистых активов) и продажей пакета акций ОАО «Сегежская районная типография» на сумму 1 795,0 тыс. рублей.

В 2018 году 13 хозяйственных обществ из 30 перечислили дивиденды в бюджет Республики Карелия, из них наибольшие поступления составили по:

ОАО «Племсовхоз «Мегрега» – 37 637,5 тыс. рублей (в 2017 году дивиденды не перечислялись);

ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» – 26 691,5 тыс. рублей, что больше перечислений 2017 года в 15 раз;

ПАО «Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром» – 17 774,3 тыс. рублей (в 2017 году дивиденды не перечислялись);

ООО «Кольское ДРСУ» – 9 451,3 тыс. рублей, что больше перечислений 2017 года на 86,4 процента.

В 2018 году поступление дивидендов в бюджет Республики Карелия по сравнению с 2017 годом увеличилось в 5,5 раза, или на 84 156 ,6 тыс. рублей.

По информации Министерства имущества, результатами финансово-хозяйственной деятельности 12 хозяйственных обществ из 30 в 2017 году явились убытки, в отношении 5 обществ введена процедура банкротства (сумма вложений в хозяйственные общества, в отношении которых введена процедура банкротства, на 01.01.2019 составила 259 659,1 тыс. рублей, или 27,7 процента от общей суммы вложений).

2. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей государственных унитарных предприятий (КБК 80611107012020000120), в 2018 году составили 4 488,1 тыс. рублей, или 100,0 процентов от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2017 года (975,58 тыс. рублей) поступления увеличились в 4,6 раза.

В 2018 году в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия находилось 18 государственных унитарных предприятий Республики Карелия. При этом только 7 предприятий (38,9 процента) осуществили перечисление в бюджет Республики Карелия части прибыли. Основная доля поступлений приходится на

ГУП «Водно-спортивный центр» (36,9 процента), ГУП «Лоухское ДРСУ» (30,6 процента) и ГУП «Радиоком» (17,0 процентов).

Информация о суммах вложений в уставные фонды государственных унитарных предприятий и полученной части прибыли в 2017-2018 годах, на основании полученных от Министерства имущества данных представлена в таблице 5.

Таблица 5

Наименование государственного унитарного предприятия	Сумма вложений в уставные фонды государственных унитарных предприятий, тыс. рублей		Доход от перечисления части прибыли (поступления), рублей		
	на 01.01.2018	на 01.01.2019	в 2017 году	в 2018 году	отклонение
ГУП "Водно-спортивный центр"	3 525	3 525	85 303,00	1 658 000,00	1 572 697,00
ГУП "КарелКоммунЭнерго"*	159 657	159 657	0,00	0,00	0,00
ГУП "КарелЭнергоХолдинг"*	10 320	10 320	0,00	0,00	0,00
ГУП "Карелавтотранс"*	3 000	3 000	0,00	0,00	0,00
ГУП "Карелавтотранс-Сервис"	10	10	2 367,53	7 537,70	5 170,17
ГУП "Карелфарм"*	112 500	112 500	187 768,15	0,00	-187 768,15
ГУП "Лоухское ДРСУ"	1 433	1 433	431 500,00	1 371 643,00	940 143,00
ГУП "Медтехника"	1	1	176 139,00	91 956,00	-84 183,00
ГУП "Радиоком"	1 071	1 071	0,00	764 398,62	764 398,62
ГУП "Сортавальское ДРСУ"*	10 000	10 000	0,00	0,00	0,00
ГУП "Фонд госимущества РК"*	94 591	96 379	0,00	0,00	0,00
ГУП РГЦ "Недвижимость"	7 592	7 592	92 500,00	353 500,00	261 000,00
ГУП РК "Кареллесхоз"	518	518	0,00	241 087,52	241 087,52
ГУП РК "Леса Карелии"	604	604	0,00	0,00	0,00
ГУП РК "Шуйско-Виданская лесотехническая школа"*	1 015	1 015	0,00	0,00	0,00
ГУП РК "Карельская геологическая экспедиция"	9 800	9 800	0,00	0,00	0,00
ГУП РК "Карелкнига"	94	0	0,00	0,00	0,00
ГУП РК "Копир"	21	21	0,00	0,00	0,00
ГУП РК "Мост"	100 000	100 000	0,00	0,00	0,00
ИТОГО	515 752	517 446	975 577,68	4 488 122,84	3 512 545,16

*отсутствие прибыли

Согласно информации Министерства имущества, 7 из 11 предприятий, не осуществивших перечисления в бюджет части прибыли, по результатам деятельности за 2017 и (или) 2018 годы получили убытки. В отношении трех предприятий открыто конкурсное производство, предприятия признаны банкротами – ГУП РК «Леса Карелии», ГУП РК «Карельская геологическая экспедиция», ГУП РК «Мост». ГУП РК «Копир» находится в процессе ликвидации, деятельность ГУП РК «Карелкнига» в 2018 году прекращена.

3. В 2018 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти (КБК 80611105032020000120), поступили в сумме 26 388,6 тыс. рублей, или 93,9 процента от прогнозных показателей. Указанный объем поступлений состоит в том числе из поступлений от сдачи в аренду государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий, в размере 5 776,9 тыс. рублей (21,9 процента от суммы поступлений по КБК).

Анализ представленных Министерством имущества сведений о поступлении в

2018 году в бюджет Республики Карелия арендной платы за государственное имущество, находящееся в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий, представлен в таблице 6.

Таблица 6

Балансодержатель	Количество арендаторов (договоров), ед.	Общая арендуемая площадь, м ²	Начислено, рублей	Оплачено, рублей	Процентное отношение к общей сумме поступлений в бюджет РК, %
ГУП РК "Фонд государственного имущества Республики Карелия"	45	5 739,00	4 625 032,77	4 682 898,78	81,06
ГУП РК "Карелавоттранс"	22	383,62	1 217 609,22	1 059 794,26	18,35
ГУП РК "Карелфарм"	1	0,00	3 821,40	5 095,20	0,09
ГУП РК "Кареллесхоз"	1	105,50	15 500,00	10 500,00	0,18
ГУП РК РГЦ "Недвижимость"	1	14,40	18 716,34	18 606,06	0,32
ВСЕГО	70	6 242,52	5 880 679,73	5 776 894,30	

Наибольший объем поступлений в бюджет Республики Карелия приходится на договоры аренды имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП РК «Фонд государственного имущества» – 4 682,9 тыс. рублей, или 81,1 процента.

Пунктом 2 постановления Правительства Республики Карелия от 18.05.2001 № 87-П (в редакции от 29.08.2014) «О некоторых вопросах сдачи в аренду государственного имущества Республики Карелия» (далее – Постановление № 87-П) Министерству имущества установлено согласовывать государственным унитарным предприятиям Республики Карелия передачу в аренду находящегося в их хозяйственном ведении или оперативном управлении имущества в установленных законодательством случаях при условии включения в договор обязанности арендатора перечислять 50 процентов арендной платы в бюджет Республики Карелия.

Ранее по итогам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в Министерстве имущества в 2017-2018 годах, указывалось на нарушение статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс), статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», статьи 57 Бюджетного кодекса, Указаний, утвержденных Приказом № 65н.

В 2018 году в нарушение статьи 57 Бюджетного кодекса, Указаний, утвержденных Приказом № 65н, в бюджет Республики Карелия на КБК 806 111 05032 02 1000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждениях (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)» отнесены средства в сумме 5 776,9 тыс. рублей (50 процентов доходов от аренды государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 26.11.2018 № 441-П в Постановление № 87-П внесено изменение, в том числе пункт 2 признан утратившим силу.

4. В проверяемый период поступления по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Республики Карелия (КБК 80611105072020000120), составили 32 879,8 тыс. рублей, или 91,6 процента от прогнозного показателя. По информации Министерства имущества, причинами неисполнения прогнозных показателей по указанным доходам в сумме 3 020,3 тыс. рублей явились:

реализация арендаторами преимущественного права выкупа арендуемого имущества;

низкий уровень спроса на имущество;

расторжение части договоров аренды и заключение договоров безвозмездного пользования в соответствии с нормами действующего законодательства;

несвоевременное исполнение арендаторами обязанности по внесению арендных платежей.

5. В 2018 году поступления по доходам от сдачи в аренду земли, находящейся в собственности Республики Карелия (КБК 8061110502020000120), составили 13 984,7 тыс. рублей, или 86,9 процента от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2017 года (16 057,2 тыс. рублей) поступления уменьшились на 12,9 процента.

По информации Министерства имущества, причинами неисполнения прогнозных показателей по указанным доходам в сумме 2 115,3 тыс. рублей явилось то, что основная доля задолженности приходится на организации находящиеся в процедуре банкротства либо в стадии ликвидации (ГУП РК «Мост» – 10 470,0 тыс. рублей, ЗАО «Карельский рыбокомбинат» – 3 171,0 тыс. рублей, ООО «Трейд» – 829,0 тыс. рублей, ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» – 1 018,0 тыс. рублей).

Подпунктом 3 пункта 1 распоряжения Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П предусмотрено принятие главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия необходимых мер по сокращению задолженности по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия. Аналогичные требования содержит подпункт 2 пункта 3 Распоряжения № 241р-П, предписывающий администраторам доходов бюджета Республики Карелия осуществлять мероприятия, препятствующие возникновению задолженности.

Согласно представленной информации в 2018 году направлено 168 претензионных писем о погашении задолженности (уведомлений) на общую сумму 45 415,6 тыс. рублей, в досудебном порядке погашена задолженность на общую сумму 4 873,3 тыс. рублей, по искам вынесены судебные акты о взыскании задолженности на общую сумму 6 874,0 тыс. рублей. В Арбитражный суд Республики Карелия направлено 22 иска о взыскании задолженности на сумму 7 473,0 тыс. рублей, погашено 3 288,0 тыс. рублей.

Министерству по природопользованию Распоряжением № 241р-П прогнозируемый объем неналоговых поступлений определен в сумме 829 772,1 тыс. рублей. Фактическое исполнение по неналоговым доходам составило 901 473,0 тыс. рублей, или 108,6 процента от прогнозного показателя.

По данным Министерства по природопользованию, неисполнение прогнозных показателей более чем на 10 процентов приходится на прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетной системы субъектов Российской Федерации (по КБК 82511301992020000130) в сумме 96,8 тыс. рублей, или 51,8 процента от прогнозируемого поступления по данному виду доходов (187,0 тыс. рублей) (исполнение плановых показателей зависит от заявок на проведение государственной экологической экспертизы).

Несущественное перевыполнение прогнозных показателей по администрируемым источникам доходов более чем на 10 процентов, по информации Министерства по природопользованию, обеспечено по:

государственной пошлине за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации (КБК 82510807082011000000), – в сумме 51,0 тыс. рублей, или 111,7 процента (отклонение обусловлено тем, что в отчетном периоде в связи со сменой организационно-правовой формы юридических лиц (недропользователей) было переоформлено 10 лицензий, которые и явились дополнительными поступлениями средств);

разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (КБК 82511202012010000120), – в сумме 884,6 тыс. рублей, или 114,0 процентов (в декабре 2017 года состоялись 2 аукциона, при этом лицензии зарегистрированы в 2018 году, таким образом, срок перечисления данных платежей был перенесен на 2018 год);

плате за предоставление государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов Российской Федерации документов (КБК 82511301410010000130) – в сумме 120,8 тыс. рублей, или 114,3 процента (доход сложен к прогнозированию, так как носит заявительный характер);

денежным взысканиям (штрафам) за нарушение водного законодательства (КБК 82511625086020000140) – в сумме 48,8 тыс. рублей, или 113,9 процента (назначены штрафы за превышение лимитов забора воды более планируемого объема);

прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба (КБК 82511690020020000140) – в сумме 460,6 тыс. рублей, или 112,1 процента (перевыполнение обусловлено большим количеством наложенных штрафов за нецелевое использование древесины местным населением по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд и их добровольной оплатой).

По двум видам доходов обеспечено существенное перевыполнение прогнозных показателей по администрируемым источникам доходов более чем на 10 процентов, а именно по прочим доходам от компенсации затрат (КБК 82511302992020000130) в

сумме 470,3 тыс. рублей, или 188,6 процента (превышение сложилось за счет поступления возмещения из фонда социального страхования), и сборам за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120) в сумме 8,2 тыс. рублей, или 141,0 процент (перевыполнение обусловлено тем, что фактическое количество заявителей – юридических лиц на участие в аукционе превысило плановое).

Поступления в бюджет по неутвержденным бюджетным заданиям в 2018 году составили 72,1 тыс. рублей – по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений (КБК 82511402022020000410).

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства по природопользованию (ф. 0503169) размер дебиторской задолженности с учетом сумм предстоящих доходов по состоянию на 01.01.2019 составил 19 453 263,01 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность – 18 537 054,0 тыс. рублей. По информации Министерства по природопользованию, размер дебиторской задолженности без учета сумм предстоящих доходов за отчетный период уменьшился на 28 431,5 тыс. рублей, или на 20,1 процента, и составил 112 883,5 тыс. рублей, в том числе задолженность, возникшая в 2018 году – 40 456,6 тыс. рублей. В аналогичном периоде 2017 года отмечен рост указанной задолженности на 50 514,0 тыс. рублей, или на 55,6 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что задолженность по неналоговым доходам является существенным резервом (потенциалом) пополнения доходной части бюджета Республики Карелия при условии ее погашения.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 распоряжения Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П главным администраторам, администраторам доходов бюджета Республики Карелия закреплено при наличии объективных причин (факторов), обуславливающих изменение прогнозных показателей по администрируемым источникам доходов бюджета Республики Карелия более чем на 10 процентов, представлять в Министерство финансов Республики Карелия предложения по их уточнению с пояснениями.

По информации Министерства по природопользованию, одновременно с информацией по исполнению прогнозных показателей в Министерство финансов Республики Карелия в большинстве случаев направлялись предложения по их изменению с учетом начислений и фактических поступлений. При этом источники доходов, при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, в Распоряжении № 241р-П не уточнены.

Четыре прогнозируемых показателя по администрируемым Министерством имущества источникам доходов, при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, также не уточнены.

Безвозмездные поступления

По итогам 2018 года бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям по сравнению с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2018 год увеличились на 5 566 151,4 тыс. рублей, или на 35,4 процента, в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов на 4 942 970,6 тыс. рублей, или на 31,4 процента.

В 2018 году безвозмездные поступления исполнены в размере 20 664 252,0 тыс. рублей и составили 97,0 процентов к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2018 год (21 298 282,5 тыс. рублей). К уровню 2017 года объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде увеличился на 6 408 092,9 тыс. рублей, или на 44,9 процента.

Показатели исполнения безвозмездных поступлений по укрупненным источникам поступлений приведены в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение за 2017 год	Назначено в 2018 году	Исполнено за 2018 год	Отклонение к 2017 году (%)	Результат исполнения за 2018 год	
					отклонение	в процентах
Дотации	8 753 407,4	13 560 650,8	13 560 650,8	154,9	0,0	100,0
Субсидии	1 502 805,6	4 220 360,4	3 713 951,0	247,1	-506 409,4	88,0
Субвенции	2 305 436,3	2 418 573,8	2 404 309,2	104,3	-14 264,6	99,4
Иные межбюджетные трансферты	908 572,3	467 596,7	461 292,3	50,8	-6 304,4	98,7
Иные безвозмездные поступления, в том числе:	785 937,5	631 100,8	524 048,7	66,7	-107 052,1	83,0
<i>безвозмездные поступления от государственных организаций</i>	<i>738 518,7</i>	<i>790 430,0</i>	<i>751 477,2</i>	<i>101,8</i>	<i>-38 952,8</i>	<i>95,1</i>
ИТОГО	14 256 159,1	21 298 282,5	20 664 252,0	144,9	-634 030,5	97,0

Как и в 2017 году, в отчетном периоде сохранилась тенденция увеличения доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, которая составила 43,7 процента, что на 2,2 процентного пункта больше аналогичного показателя за 2017 год (41,5 процента).

В 2018 году наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают дотации (65,6 процента) и субсидии (18,0 процентов). Относительно показателей 2017 года доля иных межбюджетных трансфертов в 2018 году снизилась и составила 2,2 процента (в 2017 году – 6,4 процента), субвенций – 11,6 процента (в 2017 году – 16,2 процента).

Безвозмездные поступления от государственных организаций в 2018 году составили 751 477,2 тыс. рублей, что больше показателя 2017 года на 12 958,5 тыс. рублей, или на 1,8 процента. При этом доля указанных поступлений в отчетном периоде относительно показателя за 2017 год (5,2 процента) снизилась на 1,6 процентного пункта и составила 3,6 процента.

Доходы бюджета Республики Карелия от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов и муниципальных районов, организаций составили 61 424,0 тыс. рублей (в 2017 году – 13 030,9 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет по итогам 2018 года составил 299 865,5 тыс. рублей (в 2017 году – 69 330,0 тыс. рублей). Основная сумма возвратов сложилась по:

возвратам остатков иных межбюджетных трансфертов на приобретение медицинского оборудования за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 42 393,7 тыс. рублей (Министерство здравоохранения Республики Карелия);

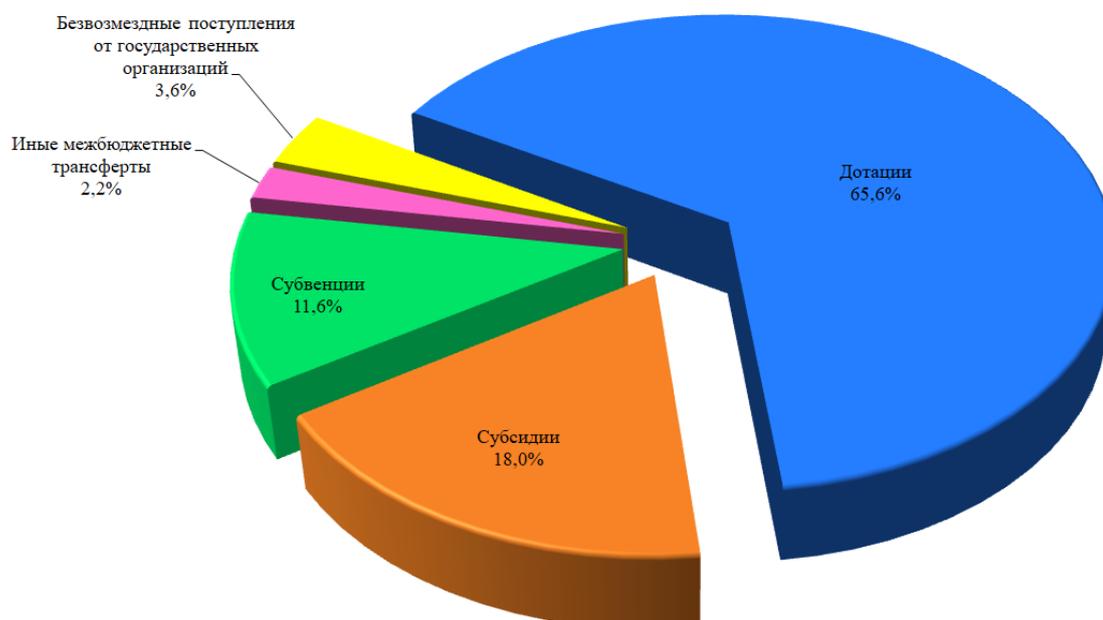
возвратам прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 77 259,7 тыс. рублей (Министерство культуры Республики Карелия);

возвратам остатков субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 52 917,1 тыс. рублей (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

возвратам остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 102 996,0 тыс. рублей (Министерство социальной защиты Республики Карелия).

Структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведена на рисунке 6.

Рисунок 6



Межбюджетные трансферты поступили в сумме 20 140 203,3 тыс. рублей, что составило 97,5 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2018 год (20 667 181,7 тыс. рублей).

По сравнению с 2017 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 6 669 981,7 тыс. рублей, или на 49,5 процента, в основном за счет увеличения объема дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели.

Ниже прогнозных назначений исполнение сложилось по подгруппе «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 88,0 процентов. Неисполнение доходов по данной подгруппе составило 506 409,4 тыс. рублей.

Анализ показателей сводной ведомости по кассовым поступлениям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2019 года (ф. 0531817) показал, что в конце отчетного года удельный вес зачисления безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия составил 22,8 процента, или 4 598 818,7 тыс. рублей, что больше показателя 2017 года на 2,7 процентного пункта (в декабре 2017 года поступления составили 2 863 630,5 тыс. рублей, или 20,1 процента от годового объема), в том числе в форме:

дотаций – 1 501 656,6 тыс. рублей, или 11,1 процента от общего объема дотаций, поступивших в 2018 году;

субвенций – 315 271,9 тыс. рублей, или 13,1 процента от общего объема субвенций, поступивших в 2018 году;

субсидий – 2 589 551,0 тыс. рублей, или 69,7 процента от общего объема субсидий, поступивших в 2018 году;

иных межбюджетных трансфертов – 192 339,2 тыс. рублей, или 41,7 процента от их общего объема, поступивших в 2018 году.

В декабре 2018 года объем поступлений составил 100 процентов:

по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 149 076,7 тыс. рублей, или 100,0 процентов от поступлений за год (Министерство образования Республики Карелия);

по дотациям бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – 30 000,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов от поступлений за год (Министерство финансов Республики Карелия).

Приложением к Распоряжению № 241р-П за главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия закреплены прогнозируемые поступления доходов на 2018 год в общей сумме 47 257 345,4 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных заданий по доходам по главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия представлено в таблице 8 и характеризуется следующими данными.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Наименование	Прогнозируемые поступления	Исполнено	Исполнено (%)
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	116 000,0	116 382,7	100,3
Территориальные органы Федерального агентства лесного хозяйства	500,0	1 685,4	337,1
Территориальный орган Федерального агентства по рыболовству	2,0	2,0	100,0
Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	236,8	80,5	34,0
Территориальный орган Федерального казначейства	2 272 666,0	2 391 991,4	105,3
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	2 135,5	2 581,0	120,9
Территориальные органы Федеральной антимонопольной службы	800,0	804,4	100,6
Территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	550,0	582,2	105,9
Территориальные органы Федеральной налоговой службы	21 984 738,5	22 388 332,9	101,8
Территориальные органы Министерства обороны Российской Федерации	0,0	9,9	x
Министерство внутренних дел по РК	207 558,2	203 030,7	97,8
Территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации	164,0	155,7	94,9
Территориальные органы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии	75 473,1	79 205,0	104,9
Министерство здравоохранения РК	544 643,4	543 391,9	99,8
Министерство образования РК	185 713,7	188 208,9	101,3
Министерство культуры РК	340 374,0	212 441,6	62,4
Министерство сельского и рыбного хозяйства РК	231 184,2	226 504,3	98,0
Министерство экономического развития и промышленности РК	327 643,6	326 154,2	99,5
Министерство финансов РК	13 685 830,5	13 684 831,4	100,0
Министерство имущественных и земельных отношений РК	229 348,3	226 521,1	98,8
Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	2 476,9	2 995,5	120,9
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	2 945 685,0	2 537 953,5	86,2
Государственный комитет РК по ценам и тарифам	19 498,7	21 030,9	107,9
Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту РК	67 348,4	32 462,9	48,2
Администрация Главы РК	11 715,9	13 794,5	117,7
Центральная избирательная комиссия РК	59,9	59,9	100,0
Законодательное Собрание РК	1 555,2	1 502,1	96,6
Управление РК по обеспечению деятельности мировых судей	503,1	536,1	106,6
Министерство социальной защиты РК	1 367 771,4	1 351 841,4	98,8
Министерство природных ресурсов и экологии РК	1 502 302,0	1 568 759,0	104,4
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	1 118 083,4	1 129 833,1	101,1
Государственный комитет РК по строительному, жилищному и дорожному надзору	1 161,3	1 200,5	103,4
Контрольно-счетная палата РК	140,8	131,3	93,3
Министерство национальной и региональной политики РК	13 481,6	13 603,4	100,9
ИТОГО	47 257 345,4	47 268 601,3	100,0

Анализ исполнения прогнозируемых поступлений по доходам показал следующее.

В отчетном периоде, как и в предыдущие годы, основная доля поступлений доходов приходится на доходы, администрируемые территориальными органами федеральных структур – 53,3 процента, из них территориальными органами Федеральной налоговой службы – 47,4 процента.

Доля органов государственной власти и государственных органов Республики Карелия в поступлениях по доходам составила 46,7 процента, из них значительная доля администрируемых доходов приходится на Министерство финансов Республики Карелия (62,0 процента), Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (11,5 процента), Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (7,1 процента), Министерство социальной защиты Республики Карелия (6,1 процента), Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (5,1 процента).

По четырем главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия в 2018 году прогнозируемые показатели не исполнены более чем на 10 процентов, а именно:

по территориальным органам Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций исполнение составило 34,0 процента (государственная пошлина за государственную регистрацию средства массовой информации, за внесение изменений в запись о регистрации средства массовой информации);

по Министерству культуры Республики Карелия исполнение составило 62,4 процента (субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации);

по Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия исполнение составило 48,2 процента (субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ);

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия исполнение составило 86,2 процента (субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности).

По четырем главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия прогнозные показатели по доходам выполнены с превышением более чем на 10 процентов, из них:

по территориальным органам Федерального агентства лесного хозяйства (337,1 процента) – за счет денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности;

по территориальным органам Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (120,9 процента) – за счет денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

по Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения (120,9 процента) – за счет доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов Российской Федерации.

Отдельные прогнозируемые показатели по администрируемым главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия источникам доходов при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, не уточнены.

С целью повышения качества прогнозирования доходов бюджета Республики Карелия, администрируемых территориальными органами федеральных структур, Министерству финансов Республики Карелия необходимо откорректировать взаимодействие с указанными органами по уточнению прогнозных показателей доходов бюджета Республики Карелия в течение финансового года.

В ходе анализа Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) установлены многочисленные случаи, при которых графа 9 содержит следующие пояснения причин отклонений фактического поступления доходов в бюджет Республики Карелия от планового: «Прогнозные показатели установлены в соответствии с ожидаемым поступлением средств по данному (данному) виду (видам) доходов» или «Сумма поступлений соответствует сумме начисленных штрафов».

По территориальным органам федеральных структур пояснения причин отклонений в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) обобщены (сгруппированы).

По сути, указанные пояснения не характеризуют (не раскрывают) причины отклонений. Примеры представлены в таблице 9.

Таблица 9

Код по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения (рублей)	Исполнено (рублей)	Показатели исполнения		Причины отклонений от планового процента исполнения (пояснения)
			процент исполнения (%)	сумма отклонений (рублей)	
811 11690020020000140 (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия)	4 151 700,00	8 072 830,71	194,45	3 921 130,71	Сумма поступлений соответствует сумме начисленных штрафов
801 11690020020000140 (Министерство образования Республики Карелия)	148 000,00	128 000,00	86,49	-20 000,00	Сумма поступлений соответствует сумме начисленных штрафов
800 11301992020000130 (Министерство здравоохранения Республики Карелия)	747 600,00	657 037,20	87,89	-90 562,80	Прогнозный показатель установлен в соответствии с ожидаемым поступлением средств по данному виду доходов
806 11690020020000140 (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия)	200 000,00	283 710,23	141,86	83 710,23	Сумма поступлений соответствует сумме начисленных штрафов

824 11633020020000000 (Министерство социальной защиты Республики Карелия)	2 200,00	69 798,08	3 172,64	67 598,08	Сумма поступлений соответствует сумме начисленных штрафов
824 21935270020000151 (Министерство социальной защиты Республики Карелия)	-31 141 100,00	-23 724,37	0,08	31 117 375,63	Показатель не прогнозируется
824 21990000020000151 (Министерство социальной защиты Республики Карелия)	-31 239 800,00	0,00	0,00	31 239 800,00	
048 11201042016000120 (Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования)	56 000,00	2 001,17	3,57	-53 998,83	Прогнозные показатели установлены в соответствии с ожидаемыми поступлениями средств по данным видам доходов
053 11627000016000140 (Территориальные органы федерального агентства лесного хозяйства)	500 000,00	1 685 350,00	337,07	1 185 350,00	
096 10807130011000110 (Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)	236 800,00	80 500,00	33,99	-156 300,00	

В соответствии с пунктом 163 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, в графе 9 приводятся пояснения причин отклонений.

Таким образом, сведения, указанные в графе 9 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не раскрывают в полной мере причины отклонений поступлений доходов от планового процента исполнения, что не соответствует требованиям пункта 163 Инструкции, утвержденной приказом № 191н. Согласно указанному пункту перечень причин отклонений от планового процента исполнения для раскрытия информации в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) устанавливается финансовым органом.

В письме Министерства финансов Республики Карелия от 16.01.2019 № 230/17.1-30 «О составлении и представлении годовой отчетности за 2018 год» перечень причин отклонений поступлений по доходам от планового процента исполнения для раскрытия ГАБС информации в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не установлен.

Статьей 160¹ Бюджетного кодекса закреплены бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета, в том числе по утверждению методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования).

Выборочный анализ представленных документов показал, что принятые главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия методики не соответствуют Общим требованиям:

неверно указан метод расчета (Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия);

отсутствуют наименования вида доходов и соответствующий код бюджетной классификации Российской Федерации, описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием источника данных для соответствующего показателя и описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений (расчета прогнозного объема поступлений) (Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей).

Особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия

Статьей 4 Закона о бюджете на 2018 год установлены следующие особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия.

1. В 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов размер части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, утверждается Правительством Республики Карелия не позднее 1 мая текущего года на основании отчетов о деятельности государственных унитарных предприятий Республики Карелия за прошедший год. При этом часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет Республики Карелия, определяется как часть прибыли государственного унитарного предприятия Республики Карелия, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, уменьшенной на сумму капитальных вложений в основные средства, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов прибыли, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В заключении на проект закона Республики Карелия № 139-VI «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Контрольно-счетная палата указывала на необходимость разработки и принятия соответствующего нормативного правового акта, в том числе определяющего:

порядок и сроки рассмотрения органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится государственное унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия, отчетов о деятельности государственных предприятий за прошедший год,

предоставляемых для определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

форму и срок направления органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится государственное унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия информации в Правительство Республики Карелия для целей утверждения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия.

В 2018 году нормативный правовой акт, регулирующий данные вопросы, не принят.

2. Перечисление государственными унитарными предприятиями Республики Карелия части прибыли, установленной частью 1 статьи 4 Закона о бюджете на 2018 год, в бюджет Республики Карелия производится не позднее 1 июня года, следующего за отчетным.

Размер части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в 2018 году в бюджет Республики Карелия, утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.06.2018 № 413р-П с нарушением срока, установленного частью 1 статьи 4 Закона о бюджете на 2018 год.

Указанным распоряжением размер части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, утвержден в размере равном 50 процентам прибыли, остающейся в распоряжении государственных унитарных предприятий Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

По результатам выездной проверки в Министерстве имущества за 2018 год установлено, что перечисление части прибыли осуществлено государственными унитарными предприятиями до утверждения Правительством Республики Карелия размера части прибыли, подлежащего перечислению, а именно в период с 10.04.2018 по 01.06.2018. Кроме того, начисление в бухгалтерском учете Министерства имущества доходов произведено позднее перечисления (по факту поступивших сумм).

В ходе выборочной проверки установлено, что Министерством имущества в апреле 2018 года направлены реквизиты для перечисления части прибыли, подлежащей уплате в бюджет Республики Карелия, руководителям государственных унитарных предприятий Республики Карелия; директор ГУП РК «Водно-спортивный центр» проинформирован о размере части прибыли предприятия, подлежащей по расчетам Министерства имущества перечислению в бюджет Республики Карелия.

Таким образом, Министерством имущества размер части прибыли государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, в информационных письмах в адрес государственных унитарных предприятий определен до принятия соответствующего решения Правительством Республики Карелия.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

При принятии Закона о бюджете на 2018 год общий объем расходов утвержден в сумме 37 266 070,1 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в Закон о бюджете на 2018 год в течение отчетного финансового года плановые бюджетные назначения изменились по всем разделам классификации расходов бюджетов.

Наибольшее увеличение расходов бюджета произведено по разделам классификации расходов бюджетов «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 181,8 процента (+3 167 809,1 тыс. рублей) и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – на 102,5 процента (+966 209,0 тыс. рублей). В основном данные изменения были связаны с предоставлением средств из федерального бюджета, а также с поступлением средств из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Уменьшение бюджетных назначений произведено по двум разделам классификации расходов бюджетов: «Общегосударственные вопросы» – на 19,3 процента (-390 024,2 тыс. рублей), «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 14,0 процентов (-183 081,1 тыс. рублей).

Указанные изменения обусловлены перераспределением зарезервированных средств на заработную плату и сокращением расходов на обслуживание государственного долга.

С учетом внесенных изменений плановый объем расходов бюджета в целом увеличился на 7 658 818,6 тыс. рублей (20,6 процента) и составил 44 924 888,7 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы бюджета утверждены в сумме 44 944 466,2 тыс. рублей, что на 19 577,5 тыс. рублей больше объема расходов бюджета, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год. Указанная разница объясняется внесением изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с законодательно обоснованными решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в Закон о бюджете на 2018.

Кассовое исполнение по расходам бюджета в 2018 году составило 43 076 921,8 тыс. рублей, или 95,9 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год, и 95,8 процента к показателям сводной бюджетной росписи.

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2017 год расходы бюджета за 2018 год увеличились на 6 266 830,1 тыс. рублей, или на 17,0 процентов.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 1 867 544,4 тыс. рублей (4,2 процента), что связано в основном с:

оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;

заявительным характером выплаты субсидий, пособий и компенсаций;
 реализацией мероприятий по снижению действующих процентных ставок по кредитам кредитных организаций;
 распределением ассигнований резервных фондов по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности.

Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показал увеличение кассовых расходов в сравнении с 2017 годом по 12 разделам, в том числе наиболее значительное увеличение по разделам:

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – на 853 640,1 тыс. рублей (+79,1 процента);

«Национальная экономика» – на 1 496 782,5 тыс. рублей (+29,6 процента);

«Образование» – на 911 256,8 тыс. рублей (+11,7 процента);

«Социальная политика» – на 1 128 364,8 тыс. рублей (+8,8 процента).

Снижение кассовых расходов отмечено по разделам «Охрана окружающей среды» в сумме 1 343,5 тыс. рублей (-9,8 процента), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (-19,0 процентов).

Динамика расходов бюджета Республики Карелия за 2017-2018 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов приведена в приложении 1 к настоящему заключению.

Исполнение в 2018 году расходов бюджета Республики Карелия по разделам классификации расходов бюджетов по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями и показателями сводной бюджетной росписи представлено в таблице 10.

Таблица 10
(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено		Откло- нение (гр.6- гр.5)	Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2018 год	сводная бюджетная роспись		отчет об исполнении бюджета	результаты мероприятий		к Закону о бюджете на 2018 год	к сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9
РАСХОДЫ, всего	44 924 888,7	44 944 466,2	19 577,5	43 076 921,8	43 076 921,8	0,0	95,9	95,8
01. Общегосударственные вопросы	1 632 212,9	1 603 848,3	-28 364,6	1 464 436,6	1 464 436,6	0,0	89,7	91,3
02. Национальная оборона	18 815,5	18 815,5	0,0	18 788,0	18 788,0	0,0	99,9	99,9
03. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	794 233,9	794 385,5	151,6	774 144,4	774 144,4	0,0	97,5	97,5
04. Национальная экономика	6 800 203,6	6 798 424,5	-1 779,1	6 558 767,7	6 558 767,7	0,0	96,4	96,5
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	4 910 404,4	4 911 048,9	644,5	4 158 703,2	4 158 703,2	0,0	84,7	84,7

Наименование	Утверждено		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено		Откло- нение (гр.6- гр.5)	Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2018 год	сводная бюджетная роспись		отчет об исполнении бюджета	результаты мероприятий		к Закону о бюджете на 2018 год	к сводной бюджетной росписи
06. Охрана окружающей среды	12 850,9	12 850,9	0,0	12 414,9	12 414,9	0,0	96,6	96,6
07. Образование	8 827 962,7	8 831 323,7	3 361,0	8 727 421,5	8 727 421,5	0,0	98,9	98,8
08. Культура, кинематография	1 098 330,3	1 096 809,2	-1 521,1	1 071 026,7	1 071 026,7	0,0	97,5	97,6
09. Здравоохранение	3 153 777,0	3 150 295,6	-3 481,4	3 118 090,8	3 118 090,8	0,0	98,9	99,0
10. Социальная политика	14 154 997,8	14 175 540,3	20 542,5	13 916 504,5	13 916 504,5	0,0	98,3	98,2
11. Физическая культура и спорт	397 236,1	397 316,5	80,4	340 446,6	340 446,6	0,0	85,7	85,7
12. Средства массовой информации	93 818,5	93 913,8	95,3	93 913,8	93 913,8	0,0	100,1	100,0
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	1 121 596,1	1 121 596,1	0,0	889 139,2	889 139,2	0,0	79,3	79,3
14. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	1 908 449,0	1 938 297,4	29 848,4	1 933 123,9	1 933 123,9	0,0	101,3	99,7

По результатам мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, отклонений от данных отчета об исполнении бюджета не выявлено.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показывает, что в 2018 году кассовое исполнение расходов к показателям сводной бюджетной росписи более 90 процентов сложилось по одиннадцати из четырнадцати разделам классификации расходов.

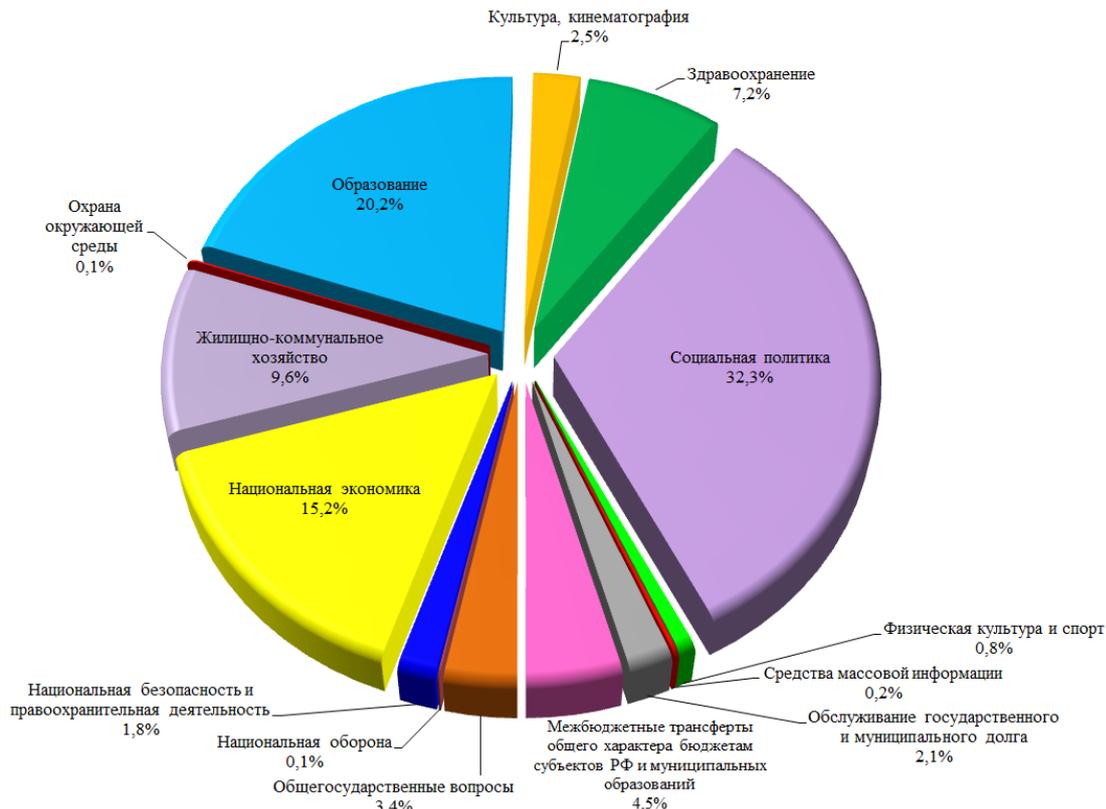
Самый низкий уровень исполнения расходов сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 84,7 процента.

Информация об исполнении бюджета Республики Карелия по расходам за 2018 год в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов приведена в приложении 2 к настоящему заключению.

Сложившаяся на протяжении ряда лет структура расходов бюджета в отраслевом разрезе не претерпела существенных изменений в отчетном году.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета традиционно занимают расходы по разделам: «Социальная политика» – 32,3 процента, «Образование» – 20,3 процента, «Национальная экономика» – 15,2 процента, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9,7 процента, «Здравоохранение» – 7,2 процента. Структура расходов бюджета в 2018 году в отраслевом разрезе отражена на рисунке 7.

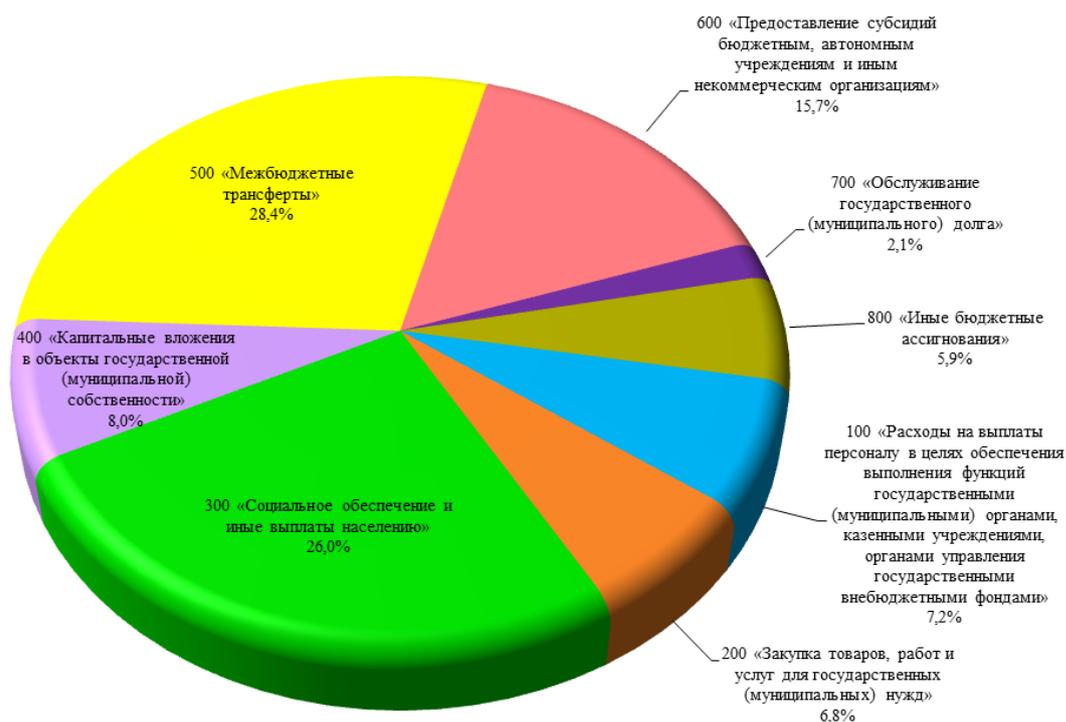
Рисунок 7



Превышение кассовых расходов над показателями сводной бюджетной росписи по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов не установлено.

Структура расходов бюджета в 2018 году по видам расходов классификации расходов бюджета отражена на рисунке 8.

Рисунок 8



Сведения об исполнении расходов по видам расходов классификации расходов бюджета представлены в таблице 11.

Таблица 11

(тыс. рублей)

Вид расхода	Закон о бюджете на 2018 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено в 2018 году	Неисполненные назначения
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	3 061 171,3	3 093 146,7	3 085 615,6	7 531,1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»	3 060 134,9	3 018 410,0	2 928 470,3	89 939,7
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	11 357 992,7	11 375 355,4	11 200 969,5	174 385,9
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	4 068 849,6	4 081 633,9	3 426 170,6	655 463,3
500 «Межбюджетные трансферты»	12 717 087,7	12 746 894,1	12 225 774,6	521 119,5
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	6 750 052,7	6 766 305,3	6 764 916,7	1 388,6
700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»	1 121 596,1	1 121 596,1	889 139,2	232 456,9
800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 788 003,7	2 741 124,7	2 555 879,7	185 245,0
ИТОГО	44 924 888,7	44 944 466,2	43 076 936,2	1 867 530,0

Анализ исполнения кассовых расходов по видам расходов показывает, что наибольший объем неисполненных расходов образовался по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 655 463,30 тыс. рублей, или 35,1 процента от общего объема неиспользованных ассигнований, по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – 521 119,5 тыс. рублей (27,9 процента).

Ведомственная структура расходов бюджета

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета (приложение 4 к Закону о бюджете на 2018 год в редакции от 21.12.2018) бюджетные ассигнования предусмотрены 24 главным распорядителям бюджетных средств.

В соответствии со сводной бюджетной росписью исполнение расходов бюджета в 2018 году осуществляли 24 главных распорядителя бюджетных средств.

За отчетный финансовый год по четырем главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по одиннадцати – от 99,0 до 99,9 процента, по семи – от 90,0 до 99,0 процентов, по двум – менее 90,0 процентов.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 1 000 367,2 тыс. рублей (53,6 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), процент исполнения составил 82,7 процента.

Недостаточно высокий уровень исполнения расходов был также отмечен по данному министерству и в 2017 году.

Согласно информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, низкий процент освоения бюджетных средств обусловлен оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, невыполнением подрядчиками условий заключенных государственных контрактов, длительностью проведения конкурсных процедур, сложившейся экономией бюджетных средств по результатам применения конкурентных способов закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд.

По Министерству финансов Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 367 062,8 тыс. рублей (19,7 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с реализацией мероприятий по снижению действующих процентных ставок по кредитам кредитных организаций, распределением ассигнований резервных фондов по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности.

Кассовое исполнение бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2018 год приведено в приложении 3 к настоящему заключению.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» предусмотрен возврат средств субсидий в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета, а также за нарушение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества.

Вследствие нарушения указанных обязательств, а также с учетом применения мер бюджетного принуждения главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия в 2018 году возвращено в федеральный бюджет 85 454,7 тыс. рублей, в том числе Министерством культуры Республики Карелия – 76 545,3 тыс. рублей (субсидия на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)»), Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 4 822,9 тыс. рублей (субсидия на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы), Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия – 2 099,9 тыс. рублей (субсидии на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы»).

По итогам 2018 года не обеспечено выполнение в полном объеме установленных значений показателей результативности федеральных субсидий

следующими главными распорядителями бюджетных средств: Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия.

Анализ и оценка процедуры планирования и обоснования закупок

В соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Указ № 107) в ведении Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия находятся Управление труда и занятости Республики Карелия и Управление по туризму Республики Карелия, в ведении Министерства культуры Республики Карелия – Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия.

Указом № 107 установлено, что органы исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которых находятся иные органы исполнительной власти Республики Карелия, осуществляют функции по нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности находящихся в их ведении органов исполнительной власти Республики Карелия, а также координацию и контроль деятельности находящихся в их ведении органов исполнительной власти Республики Карелия.

Кроме того, положениями о вышеперечисленных управлениях предусмотрено, что организацию деятельности по правовым, финансовым, материально-техническим вопросам обеспечивает соответствующее министерство.

Подпунктом «а» пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» установлено, что правовые акты высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, а также правила определения требований к закупаемым государственными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг) определяют требования к порядку разработки и принятия вышеуказанных актов, в том числе и требования к содержанию указанных актов включая требования к порядку согласования указанных актов.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 49-П утверждены требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (далее также –

Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок).

В 2018 году у Управления по туризму Республики Карелия, Управления по охране объектов культурного наследия Республики Карелия, а также Управления труда и занятости Республики Карелия и подведомственных им учреждений отсутствуют согласованные с соответствующими министерствами нормативные затраты и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, что не соответствует пункту 4 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, в соответствии с которым государственные органы в случае, если указанные органы не являются одновременно субъектами бюджетного планирования, согласовывают нормативные затраты и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг с субъектами бюджетного планирования, в ведении которых они находятся.

В 2018 году правовыми актами о нормировании в сфере закупок Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерства культуры Республики Карелия нормативные затраты и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемых для вышеуказанных Управлений, не индивидуализированы.

Вышеуказанный факт может свидетельствовать о том, что в 2018 году вышеперечисленными управлениями и подведомственными им государственными учреждениями Республики Карелия осуществлялись закупки с нарушением статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

По данным бюджетной отчетности Управления труда и занятости Республики Карелия (ф. 0503127), утвержденный на 2018 год общий объем финансового обеспечения для осуществления закупок, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (лимиты бюджетных обязательств по виду расходов 240), составляет 29 210,94 тыс. рублей.

План закупок и план-график на 2018 год, информация о заключенных государственных контрактах Управления труда и занятости Республики Карелия в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) отсутствуют.

Данный факт может свидетельствовать об осуществлении закупок подведомственными Управлению труда и занятости Республики Карелия казенными учреждениями либо о нарушении статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупок, не предусмотренных планами-графиками).

Правовые акты о нормировании в сфере закупок у государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных Управлению труда и занятости Республики Карелия, в ЕИС отсутствуют.

Отсутствие правового акта, утверждающего требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым самим государственным органом и подведомственными органам исполнительной власти Республики Карелия казенными и бюджетными

учреждениями Республики Карелия, а также несоблюдение требований законодательства по его актуализации создает риски закупок органами исполнительной власти Республики Карелия товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации и, как следствие, некорректного обоснования объема бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Кроме того, Управлением по охране объектов культурного наследия Республики Карелия и Управлением по туризму Республики Карелия в ЕИС размещены планы закупок и планы-графики на 2018 год. Планами закупок и планами-графиками Управления по туризму Республики Карелия и Управления по охране объектов культурного наследия Республики Карелия предусмотрены закупки товаров, работ или услуг в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанное свидетельствует, что вышеперечисленные управления осуществляли закупочную деятельность, являлись самостоятельными заказчиками в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

Вышеперечисленные факты свидетельствуют об отсутствии единого подхода в вопросе организации закупочной деятельности управлений, находящихся в ведении Министерства культуры Республики Карелия и Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

Согласно пункту 10 постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», а также пункту 8 постановления Правительства Республики Карелия от 02.02.2015 № 29-П «Об утверждении Порядков формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия» внесение изменений в планы-графики закупок осуществляется в случае внесения изменений в план закупок.

В нарушение данных требований в 2018 году при внесении изменений в план закупок государственным казенным учреждением Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга» соответствующие изменения в план-график не внесены.

Частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса регламентировано, что государственные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

В соответствии с частью 11 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС в сфере закупок,

Постоянным Представительством Республики Карелия при Президенте Российской Федерации план закупок на 2018 год и план-график на 2018 год не утвержден.

В ходе внешней проверки Контрольно-счетной палатой сопоставлены данные бюджетной отчетности отдельных ГАБС с информацией, размещенной в ЕИС.

По результатам анализа данных бюджетной отчетности (ф. 0503127) установлены отклонения в размере совокупного годового объема закупок, предусмотренного планами закупок и данными бюджетной отчетности у следующих государственных заказчиков Республики Карелия: Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей.

Вышеперечисленные расхождения в объемах финансового обеспечения для осуществления закупок государственными заказчиками Республики Карелия могут свидетельствовать о нарушении срока размещения в ЕИС внесенных изменений в план закупок (план-график) либо об осуществлении закупок, не предусмотренных планами-графиками (содержит признаки нарушения части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса).

Анализ данных бюджетной отчетности ГАБС (Пояснительной записки (ф. 0503160), Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) и Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в части отражения информации о заключенных государственных контрактах и экономии бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика) выявил, что у ряда ГАБС не отражены или отражены некорректно сведения о принимаемых и принятых обязательствах, а также не отражены (искажены) показатели экономии, сложившейся в результате применения конкурентных способов закупок (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, Министерство культуры Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам).

Указанные недостатки в ряде случаев привели к искажению данных бюджетной отчетности ГАБС.

Выявленные при составлении бюджетной отчетности недостатки свидетельствует об отсутствии организованного взаимодействия между должностными лицами структурных подразделений ГАБС, составляющих бюджетную отчетность и осуществляющих планирование и определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд Республики Карелия.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия

Согласно статье 5 Закона о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее – социальные выплаты), составлял 5 386 410,3 тыс. рублей, или 14,5 процента от утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия (37 266 070,1 тыс. рублей). В общем объеме ассигнований на социальные выплаты расходы за счет средств федерального бюджета утверждены в сумме 1 378 007,5 тыс. рублей (25,6 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 4 008 402,8 тыс. рублей (74,4 процента).

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о бюджете на 2018 год в течение отчетного финансового года, объем средств на социальные выплаты в целом увеличен на 456 896,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 184 267,1 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – на 272 629,8 тыс. рублей (бюджетные ассигнования на указанные цели согласно Закону о бюджете на 2018 год (в ред. Закона Республики Карелия от 21.12.2018 № 2327-ЗРК) предусмотрены в объеме 5 843 307,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 562 274,6 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 4 281 032,6 тыс. рублей). Увеличение объема социальных выплат составило 8,5 процента к объему, первоначально предусмотренному при утверждении бюджета на 2018 год (в том числе 13,4 процента и 6,8 процента – за счет средств федерального бюджета и средств бюджета Республики Карелия соответственно).

Контрольно-счетная палата отмечает, что при общем увеличении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств за счет средств бюджета Республики Карелия (в целом на 272 629,8 тыс. рублей) объем ассигнований на социальные выплаты в течение отчетного финансового года корректировался как в большую сторону, так и в меньшую:

Законом Республики Карелия от 18.07.2018 № 2264-ЗРК бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 52,0 тыс. рублей;

Законом Республики Карелия от 20.09.2018 № 2280-ЗРК – увеличены на 417 565,3 тыс. рублей;

Законом Республики Карелия от 16.11.2018 № 2307-ЗРК – сокращены на 2 969,7 тыс. рублей;

Законом Республики Карелия от 17.12.2018 № 2323-ЗРК – сокращены на 142 017,8 тыс. рублей (без существенного изменения численности получателей мер социальной поддержки).

Данный факт свидетельствует о недостаточном качестве планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств.

Сводной бюджетной росписью расходы на исполнение социальных выплат учтены в сумме 5 859 870,6 тыс. рублей (13,0 процентов от уточненной суммы общих расходов бюджета Республики Карелия), что на 473 460,3 тыс. рублей больше объема расходов, утвержденного при принятии Закона о бюджете на 2018 год, и на 16 563,4 тыс. рублей больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год в редакции от 21.12.2018.

Кассовое исполнение расходов на социальные выплаты за 2018 год составило 5 697 056,8 тыс. рублей (13,2 процента от расходов бюджета), или 97,2 процента к показателям сводной бюджетной росписи и 97,5 процента к объему бюджетных ассигнований согласно Закону о бюджете на 2018 год (в редакции от 21.12.2018). Объем неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2019 сложился в сумме 162 813,8 тыс. рублей.

По отношению к уровню финансового обеспечения социальных выплат в 2017 году в отчетном периоде кассовые расходы увеличились на 367 242,5 тыс. рублей, или на 6,9 процента.

Расходные обязательства Республики Карелия на социальное обеспечение населения исполняются в рамках двух государственных программ Республики Карелия – «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения» и непрограммного направления деятельности «Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия».

В составе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств распределены между тремя ведомствами:

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия;

Конституционный Суд Республики Карелия;

Министерство социальной защиты Республики Карелия.

Объем бюджетных ассигнований и кассовые расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице 12.

Таблица 12

(тыс. рублей)

Наименование ведомства	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено, %
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	231 853,3	231 849,4	-3,9	100,0
Конституционный Суд Республики Карелия	7 684,6	7 684,3	-0,3	100,0
Министерство социальной защиты Республики Карелия	5 620 332,7	5 457 523,1	-162 809,6	97,1
ИТОГО	5 859 870,6	5 697 056,8	-162 813,8	97,2

Наиболее высокий процент исполнения к уточненным показателям Закона о бюджете на 2018 год сложился по следующим выплатам:

компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – в 10,3 раза (причина – заявительный характер выплаты, увеличение тарифов по оплате ЖКХ, увеличение численности получателей);

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – 170,8 процента (причина – заявительный характер увеличение численности получателей), при этом исполнение по отношению к показателям сводной бюджетной росписи составило 75,8 процента;

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 132,8 процента (причина – заявительный характер выплаты, увеличение тарифов по оплате ЖКХ).

Наиболее низкий процент исполнения расходов к показателям сводной бюджетной росписи на предоставление публичных нормативных обязательств приходится на следующие выплаты:

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 72,5 процента;

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 80,1 процента;

выплата компенсации расходов на санаторно-курортное лечение родителям погибших (умерших) военнослужащих – 80,6 процента;

социальное пособие на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению отдельных категорий граждан – 81,9 процента.

Низкое исполнение кассовых расходов на предоставление вышеуказанных выплат объясняется снижением фактической численности получателей в сравнении с плановой и тем, что данные выплаты носят заявительный характер.

Контрольно-счетная палата отмечает наличие несбалансированности между плановым объемом бюджетных ассигнований, предусмотренным на ежегодную компенсационную выплату на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей и численностью получателей указанных выплат. При увеличении фактической численности получателей в сравнении с плановым показателем на 2018 год (на 348 человек, или на 13,6 процента) расходы по данному направлению произведены в объеме, ниже планируемого (кассовое исполнение на 544,0 тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2018 год, и на 133,1 тыс. рублей меньше соответствующего показателя сводной бюджетной росписи); при этом в расчете на одного получателя выплата обеспечена в размере, установленном Законом Республики Карелия от

16.12.2005 № 927-ЗРК «О некоторых вопросах социальной поддержки граждан, имеющих детей» (1,0 тыс. рублей в год на одного получателя) (таблица 13).

Таблица 13

(тыс. рублей)

Наименование публичного нормативного обязательства	Численность получателей мер социальной поддержки (чел.)			Бюджетные ассигнования на 2018 (тыс. рублей)		Кассовое исполнение расходов на 01.01.2019	Отклонение	
	План на 2018 год	Фактически на 01.01.2019	Отклонение (гр.3-гр.2)	Закон о бюджете на 2018 год (в первичной редакции)	сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2019		гр.7-гр.5	гр.7-гр.6
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ежегодная компенсационная выплата на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей	2 550	2 898	348	3 442,0	3 031,1	2 898,0	-544,0	-133,1

Выборочно проведен анализ планового и фактического объема бюджетных ассигнований на обеспечение ряда публичных нормативных обязательств и численности получателей мер социальной поддержки (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство социальной защиты Республики Карелия) (таблица 14).

Таблица 14

Наименование публичного нормативного обязательства	Численность получателей мер социальной поддержки (чел.)			Бюджетные ассигнования на 2018 год (тыс. рублей)		
	План на 2018 год	Фактически на 01.01.2019	Отклонение (гр.3-гр.2)	Закон о бюджете на 2018 год (в первичной редакции)	сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2019	Отклонение (гр.6-гр.5)
1	2	3	4	5	6	7
Меры социальной поддержки ветеранов труда	40 500	40 387	-113	755 242,64	861 560,29	106 317,65
Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	710	651	-59	12 947,40	13 875,65	928,25
Меры социальной поддержки труженников тыла	180	149	-31	4 138,20	3 433,00	-705,20
Меры социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан	87 000	86 483	-517	1 620 523,30	1 686 482,40	65 959,10
Меры социальной поддержки проживающим за пределами городов пенсионерам, проработавшим не менее десяти лет в государственных и (или) муниципальных учреждениях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа	2 550	2 581	+31	124 988,80	133 623,80	8 635,00
ИТОГО по указанным публичным нормативным обязательствам	130 940	130 251	-689	2 517 840,34	2 698 975,14	181 134,80

Фактическая численность получателей указанных мер социальной поддержки сложилась ниже плановой. В то же время, объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на обеспечение данных публичных нормативных обязательств

Законом о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции, утвержден значительно ниже объема, учтенного в сводной бюджетной росписи (в целом на 181 134,8 тыс. рублей). Кассовые расходы произведены в объеме 2 649 744,8 тыс. рублей (что на 131 904,5 тыс. рублей превысило первоначально утвержденный плановый объем бюджетных ассигнований).

При принятии Закона о бюджете на 2018 год предусматривалось финансирование 31 публичного нормативного обязательства, установленного 25 нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия, в том числе двумя законами Российской Федерации, 11 федеральными законами, 12 законами Республики Карелия.

Законом о бюджете на 2018 год в редакции от 23.03.2018 в перечень публичных нормативных обязательств впервые включено публичное нормативное обязательство, предусмотренное в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка).

Общее количество граждан, проживающих в Республике Карелия, которые были обеспечены в 2018 году мерами социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия (без учета граждан, признанных в установленном порядке безработными и получивших социальные выплаты, и судей Конституционного Суда Республики Карелия, получающих пожизненное содержание), составило 276,0 тыс. человек, что на 0,5 тыс. человек меньше показателя 2017 года. Все граждане, имеющие право на получение государственной социальной помощи и обратившиеся за ней, получили установленные социальные выплаты.

Информация об исполнении публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2018 году приведена в приложении 4 к настоящему заключению.

Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

В 2018 году Правительством Республики Карелия продолжена работа по реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 443р-П (далее – Распоряжение № 443р-П) утвержден Перечень органов исполнительной власти Республики Карелия, организующих работу по достижению в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596–606 (далее – Перечень).

Указанным Перечнем за органами исполнительной власти Республики Карелия закреплены 40 показателей, мониторинг которых осуществляется ежегодно, в том числе:

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия является ответственным за выполнение 12 показателей;

Министерство образования Республики Карелия – 8;

Министерство здравоохранения Республики Карелия – 7;

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 5;

Министерство социальной защиты Республики Карелия – 2;

Управление труда и занятости Республики Карелия – 2;

Министерство культуры Республики Карелия – 3;

Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 1.

Из 40 целевых показателей 4 предусмотрены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596); 5 – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ № 598); 5 – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599); 5 – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600); 5 – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601); 2 – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606). В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) Перечнем предусмотрены 14 целевых показателей, один из которых (пункт 2.4 Перечня) предусмотрен Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы (далее – Стратегия), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 (далее – Указ № 761): пунктом 6 раздела III Стратегии установлены меры, направленные на развитие системы дополнительного образования, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей, в том числе необходимость доведения оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

Плановые значения целевых показателей, в том числе на 2018 год, установлены:

планами мероприятий («дорожными картами») в соответствующих сферах деятельности («Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Карелия», утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.03.2013 № 134р-П;

«Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Республики Карелия на 2013–2018 годы, одобрен распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.04.2013 № 224р-П; «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Республики Карелия на 2013–2018 годы», утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.04.2013 № 229р-П; «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры Республики Карелия», утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.04.2013 № 214р-П);

распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 735р-П (установлены показатели социально-экономического развития, содержащиеся в указах, работу по достижению которых в Республике Карелия организует Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

иными правовыми актами.

Сводная информация о достижении в 2018 году плановых значений целевых показателей в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года сформирована на основании данных органов исполнительной власти Республики Карелия, Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат), Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (далее – Карелиястат) и представлена в приложении 5 к настоящему заключению.

Согласно данным мониторинга в 2018 году обеспечено выполнение 34 целевых показателей (включая два показателя в рамках Указа № 601, плановые значения по которым региональными дорожными картами не определены).

5 целевых показателей не выполнены с различной степенью достижения установленных на 2018 год плановых значений, из них невыполнение с отклонением свыше 10 процентов от планового показателя зафиксировано по 4 показателям; до 10 процентов – по 1 показателю. Данных о фактическом значении одного показателя (по Указу № 600) к настоящему времени не имеется.

В рамках реализации Указа № 596 (ответственный исполнитель – Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия) обеспечено достижение всех установленных показателей. При этом, по трем из четырех установленных Указом № 596 показателей исполнение отражено ответственным исполнителем по предварительной оценке их достижения в связи с публикацией итоговых данных (в том числе об объеме валового регионального продукта) на официальном сайте Росстата не ранее 15.03.2020.

В части показателей, предусмотренных в целях исполнения Указа № 597, выполнение в полном объеме сложилось по всем показателям, в том числе по всем категориям работников достигнуты целевые значения повышения заработной платы.

При анализе исполнения показателей, связанных с достижением определенного уровня заработной платы отдельных категорий работников сферы образования,

здравоохранения, социальной защиты и культуры использованы данные, опубликованные на официальном сайте Росстата.

Сведения о достижении показателя «Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников» учтены по данным Карелиястата, согласно которым исполнение составило 27,8 процента при плановом значении 26,7 процента.

В рамках реализации Указа № 598 не достигнуты плановые значения следующих целевых показателей:

показатель «Смертность от болезней системы кровообращения» – 710,9 случая на 100 тыс. населения при плановом значении на 2018 год в количестве 649,4 случая на 100 тыс. населения (за 2017 год – 725,5 случая на 100 тыс. населения);

показатель «Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)» – 247,2 случая на 100 тыс. населения при плановом значении показателя – 192,8 случая на 100 тыс. населения (за 2017 год – 242,6 случая на 100 тыс. населения).

По информации Министерства здравоохранения Республики Карелия, высокий уровень смертности, как и в предыдущем отчетном году, в значительной мере обусловлен сохранением неблагоприятных тенденций в демографических процессах в Республике Карелия. Увеличение доли лиц старших возрастных групп населения (за последние пять лет – рост на 10,1 процента) напрямую коррелируется с ростом смертности населения от болезней системы кровообращения и от новообразований – лидеров в перечне причин смертности, занимающих 1-е и 2-е места соответственно.

В рамках Указа № 599 из трех закрепленных за Министерством образования Республики Карелия показателей не выполнен один – «Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, от общей численности занятого в экономике населения этой возрастной группы». Фактическое значение за 2018 год составило 16,2 процента при плановом значении 41,0 процент.

Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия в рамках Указа № 599 прогнозируется невыполнение показателя «Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте» (при плановом значении показателя на 2018 год 0,43 процента фактическое исполнение прогнозируется в размере 0,37 процента).

В рамках Указа № 600 не выполнен целевой показатель «Количество лет, необходимых семье, состоящей из 3 человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв.м. с учетом среднего годового совокупного дохода семьи (создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет)». При плановом значении 2,3 года (согласно Индикативному плану Правительства Республики Карелия на 2018 год, утвержденному распоряжением Главы Республики Карелия от 29.05.2018 № 287-р) фактическое значение составило 2,75 года (расчет произведен Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия

с учетом среднедушевых денежных доходов населения по данным Карелиястата за III квартал 2018 года).

Контрольно-счетная палата отмечает, что данные о фактическом значении показателя «Количество лет, необходимых семье, состоящей из 3 человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв.м. с учетом среднего годового совокупного дохода семьи (создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет)» за 2018 год, представленные в разных источниках, различаются. Так, согласно сведениям о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» значение данного показателя составило 2,72 года. По данным сводного отчета о ходе исполнения поручений, содержащихся в Указах № 596-606, размещенного на официальном интернет-портале Республики Карелия, значение показателя составило 2,59 года.

Данные по исполнению показателя «Отношение числа российских семей, которые приобрели или получили доступное и комфортное жилье в течение года, к числу российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия» Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не представлены, поскольку согласно приказу Федеральной службы государственной статистики от 17.07.2015 № 324 формирование данного показателя осуществляется в срок до 12 июля года, следующего за отчетным.

В рамках Указа № 601 по итогам 2018 года выполнены все пять показателей (с учетом двух, плановые значения по которым региональными дорожными картами не определены).

По предварительным данным показатели, установленные Указом № 606, за 2018 год выполнены, в том числе обеспечено достижение ожидаемой продолжительности жизни более 71 года и прогнозируется увеличение коэффициента рождаемости до значения 1,644.

В соответствии с пунктом 2.1 Распоряжения № 443р-П органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям поручено обеспечить представление данных (в рамках мониторинга реализации мероприятий, направленных на достижение показателей) в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее – ГАИС «Управление») в соответствии с типовыми формами публичной отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о ходе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596–606, со сроком представления данных о достижении показателей – ежеквартально не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, с актуализацией при необходимости не реже 1 раза в квартал.

На дату составления настоящего заключения в Типовой форме отчетной информации о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях исполнения указов

Президента Российской Федерации (за 2018 год по Республике Карелия), размещенной в системе ГАИС «Управление» (далее – Типовая форма), отражены отчетные данные по ряду целевых показателей, в том числе по всем показателям, связанным с достижением уровня заработной платы отдельных категорий работников сферы образования, здравоохранения, социальной защиты и культуры.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по показателю «Отношение средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации» исполнение согласно официальным данным Росстата составило 100,1 процента, в Типовой форме проставлено исполнение по данному показателю – 100,0 процентов.

Плановое значение показателя «Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников» (Указ № 597) в Типовой форме проставлено в величине 32,4 процента (исполнение в системе ГАИС «Управление» не указано). Распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 735р-П план на 2018 год по данному показателю утвержден в величине 26,7 процента (фактическое исполнение за 2018 год согласно данным Карелиястата – 27,8 процента). В целях последующей корректной оценки достижения (либо недостижения) указанного показателя плановый объем подлежит приведению в соответствие и уточнению.

Следует отметить, что ряд целевых показателей, предусмотренный Типовой формой, не отражен в приложении 1 к Распоряжению № 443р-П, и наоборот, значительное число целевых показателей из состава предусмотренных приложением 1 к Распоряжению № 443р-П не подлежит отражению в Типовой форме.

Так, в Типовой форме предусмотрены такие целевые показатели, как «число высокопроизводительных рабочих мест» (Указ № 596), «превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам (в рублях) над индексом потребительских цен», «количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов», «индекс цен на первичном рынке жилья» (Указ № 600). Данные показатели не учтены в приложении 1 к Распоряжению № 443р-П.

Показатель «Удельный вес числа семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, в числе семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (Указ № 600), подлежащий мониторингу в соответствии Типовой формой, не в полной мере соотносится с предусмотренным приложением 1 к Распоряжению № 443р-П показателем «Отношение числа российских семей, которые приобрели или получили доступное и комфортное жилье в течение года, к числу российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия».

В целях обеспечения мониторинга и контроля за исполнением всех показателей, подлежащих отражению в Типовой форме, перечень целевых показателей, предусмотренный приложением 1 к Распоряжению № 443р-П, по мнению Контрольно-счетной палаты, следует дополнить.

Анализ реализации на территории Республики Карелия
приоритетных проектов и программ по основным направлениям
стратегического развития Российской Федерации

Контрольно-счетная палата в 2018 году продолжила работу по осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации (далее – приоритетные проекты (программы)).

Мониторинг проводился на основании информации, нормативных правовых и иных документов, представляемых Правительством Республики Карелия и органами исполнительной власти. Объектами проводимого мониторинга и контроля являлись участники системы управления проектной деятельностью и ответственные за реализацию приоритетных проектов (программ) на территории Республики Карелия.

К завершению 2018 года на уровне Российской Федерации в рамках 11-ти приоритетных направлений стратегического развития, определенных в наиболее важных сферах для ускорения экономического роста, повышения качества жизни и благосостояния граждан, утверждены паспорта 25 приоритетных проектов и 3 приоритетных программ.

Республика Карелия в 2018 году принимала участие в реализации 13 приоритетных проектов и 2 приоритетных программ по 7 основным направлениям стратегического развития Российской Федерации:

по направлению стратегического развития «Здравоохранение»: три приоритетных проекта, реализуемые с 2017 года – «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Электронное здравоохранение», «Развитие санитарной авиации», и три проекта, реализуемые в формате приоритетных с 2018 года – «Лекарства. Качество и безопасность», «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», «Укрепление общественного здоровья»;

по направлению «Образование»: четыре приоритетных проекта – «Современная образовательная среда», «Современная цифровая образовательная среда», «Доступное дополнительное образование для детей», «Рабочие кадры для передовых технологий»;

по направлению «Ипотека и арендное жилье» – приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»;

по направлению «ЖКХ и городская среда» – приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»;

по направлению «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – одноименный приоритетный проект («Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»);

по направлению «Реформа контрольной и надзорной деятельности» – приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;

по направлению «Моногорода» – приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов».

По сравнению с 2017 годом в структуре реализуемых приоритетных проектов (программ) произошли некоторые изменения: наряду с увеличением количества приоритетных проектов по направлению стратегического развития «Здравоохранение» из перечня ранее предусматриваемых к реализации в Республике Карелия исключены приоритетные проекты «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» (направление стратегического развития «ЖКХ и городская среда»), «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (направление стратегического развития «Международная кооперация и экспорт»), «Чистая страна» (направление стратегического развития «Экология»).

Актуальный перечень приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, реализуемых в соответствующей сфере социально-экономического развития Республики Карелия, отражен в приложении к распоряжению Главы Республики Карелия от 27.06.2018 № 377-р.

Перечень приоритетных проектов и программ, в том числе реализуемых на территории Республики Карелия (по состоянию на 01.01.2019), представлен в приложении б к настоящему заключению.

В соответствии с рекомендациями Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам работа по организации и исполнению в субъектах Российской Федерации приоритетных проектов (программ) проводилась в синхронизации с внедрением проектного управления в деятельность региональных органов исполнительной власти.

Для решения задач, поставленных Правительством Российской Федерации в сфере организации проектной деятельности, повышения результативности и эффективности деятельности, организованной по принципу управления проектами, в Республике Карелия принято постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Постановление № 64-П), которым в том числе утверждено Положение об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия.

С учетом новых требований, предъявляемых к организации проектного управления, постановлением Правительства Республики Карелия от 03.07.2018 № 247-П в Постановление № 64-П внесены изменения: актуализированы функции органов исполнительной власти с учетом кадровых изменений в Правительстве Республики Карелия, а также административные процедуры отчетных и мониторинговых процессов; закреплена норма о том, что приоритетные проекты реализуются в составе государственных программ Республики Карелия.

Кроме того, распоряжением Главы Республики Карелия от 19.02.2018 № 92-р актуализирован состав проектного комитета (коллегиального органа при Главе Республики Карелия, принимающего решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и

показателей проектов и портфелей проектов), образованного распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2017 № 79р-П в структуре Администрации Главы Республики Карелия как отдельное подразделение предусмотрен проектный офис (структурное подразделение, организующее контроль, внедрение и административную поддержку проектной деятельности, межведомственное взаимодействие и координацию реализации проектов). При последующем внесении изменений в структуру Администрации Главы Республики Карелия проектный офис сохранен.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 27.06.2018 № 377-р установлена персональная ответственность руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия (ответственных исполнителей) за реализацию в соответствующей сфере социально-экономического развития Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации (перечень приведен в приложении к указанному распоряжению). Также установлено, что приоритетные проекты реализуются в составе государственных программ Республики Карелия.

Ранее действовавшее распоряжение Главы Республики Карелия от 29.09.2016 № 415-р (далее – Распоряжение № 415-р), предусматривающее перечень приоритетных проектов (программ) и комплексных задач социально-экономического развития Республики Карелия, вышеуказанным распоряжением признано утратившим силу.

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты внесены изменения в Методику оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, являющуюся приложением 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П. Постановлением Правительства Республики Карелия от 27.06.2018 № 232-П пункт 11 Методики оценки эффективности государственных программ дополнен отдельным коэффициентом, позволяющим учесть значимость основных мероприятий (мероприятий), осуществляемых в рамках реализации приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

Положением к Постановлению № 64-П, предусматривающим порядок управления проектами, также утверждены обязательные при реализации приоритетных проектов формы: паспорта проекта; плана мероприятий («дорожной карты») реализации проекта; календарного плана-графика реализации проекта; информации о финансовом обеспечении проекта. Все указанные документы, составляющие план управления проектом, должны быть утверждены Куратором проекта (назначается из числа членов проектного комитета) и Руководителем проектного комитета (Главой Республики Карелия). По завершению

запланированных мероприятий предусмотрено утверждение отчета о реализации проекта (форма также установлена Положением к Постановлению № 64-П).

Результаты ежеквартального мониторинга, проводимого Контрольно-счетной палатой, свидетельствуют о наличии ряда проблем и недостатков, которые могли привести к возникновению рисков недостижения или несвоевременного достижения запланированных значений показателей, ключевых целей приоритетных проектов (программ), неэффективного использования бюджетных средств.

По состоянию на 01.01.2019 не создана экспертная комиссия по рассмотрению проектов (совещательный консультативный орган по экспертному рассмотрению проектов, создаваемый при Правительстве Республики Карелия).

В нарушение пункта 4 Распоряжения № 415-р не была разработана система ключевых показателей эффективности (далее – КПЭ), позволяющая использовать их для ежеквартальной оценки эффективности деятельности ответственных исполнителей, и методика расчета КПЭ. С признанием утратившим силу указанного распоряжения данное требование актуальность не утратило.

Документы Республики Карелия, составляющие планы управления приоритетными проектами (программами), в том числе устанавливающие плановые значения показателей, ключевые этапы, контрольные точки в отношении приоритетных проектов (программ), реализуемые в отчетном финансовом году на территории республики, в соответствии с требованиями Постановления № 64-П не приняты. Утвержденные по отдельным приоритетным проектам (программам) Планы мероприятий («дорожные карты») не в полной мере соответствовали требованиям, установленным Положением к Постановлению № 64-П.

Отсутствие указанных документов, служащих основой для осуществления мониторинга, затрудняло проведение как текущего, так и комплексного анализа приоритетных проектов (программ), не позволяло сделать вывод о корректности планирования и обоснованности использования финансовых ресурсов на указанные цели, а также произвести расчет эффективности реализации приоритетных проектов (программ), в том числе расчет значений результативности и продуктивности проведенных мероприятий.

По состоянию на 01.01.2019 Главой Республики Карелия утверждены только два паспорта приоритетных проектов (программ):

4 декабря 2017 года утвержден паспорт приоритетного проекта «Формирование сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия» (краткое наименование проекта – «Расширение форм поддержки малого и среднего предпринимательства»), предусматривающий финансовое обеспечение и реализацию соответствующих мероприятий в течение 2018–2020 годов (наименование проекта не в полной мере согласуется с наименованием федерального приоритетного проекта);

26 января 2018 года утвержден паспорт приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» (кроме того, 31 июля 2018 года Заместителем

Премьер-министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики утвержден Сводный план программы).

Два плана мероприятий («дорожные карты») утверждены распоряжением Правительства Республики Карелия: приложениями 4 и 5 к распоряжению Правительства Республики Карелия от 01.03.2017 № 109р-П утверждены План мероприятий («дорожная карта») по внедрению в Республике Карелия целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» и План мероприятий («дорожная карта») по внедрению целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства» (при установленном требовании утверждения «дорожных карт» куратором проекта и руководителем проектного комитета). Отмечаем, что документ утратил силу в связи с изданием распоряжения Правительства Республики Карелия от 18.02.2019 № 144р-П.

План мероприятий («дорожная карта») по реализации приоритетного проекта «Электронное здравоохранение» разработан по форме, утвержденной Положением к Постановлению № 64-П, и согласован Заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия. План мероприятий («дорожная карта») по реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» утвержден Первым заместителем Главы Республики Карелия – Премьер-министром Правительства Республики Карелия.

План мероприятий («дорожная карта») по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и мероприятий по благоустройству мест массового отдыха на территории Республики Карелия утвержден Министром строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и согласован Заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия.

Разработанные по другим приоритетным проектам (программам) планы мероприятий («дорожные карты») в основном утверждены ведомственными приказами органов исполнительной власти Республики Карелия и не в полной мере соответствуют требованиям Положения к Постановлению № 64-П.

Следует отметить, что Законом о бюджете на 2018 год впервые предусмотрена детализация, отражающая направление бюджетных средств на реализацию отдельных приоритетных проектов (программ), в виде установления в коде целевых статей расходов бюджета Республики Карелия буквы «П».

Введение «целевого» буквенного кода в бюджетную классификацию позволило отражать приоритетные проекты (программы) в государственных программах Республики Карелия в виде обособленных структурных элементов (подпрограмм или основных мероприятий), обеспечивая прозрачность и аналитичность бюджетных расходов на указанные цели.

Указанная детализация была учтена в отношении бюджетных ассигнований по пяти приоритетным проектам: «Развитие санитарной авиации» в составе бюджетных расходов по государственной программе Республики Карелия «Развитие здравоохранения» (объемы бюджетных ассигнований учтены на 2018–2019 годы); «Современная образовательная среда» (на 2019, 2020 годы) и «Рабочие кадры для

передовых технологий» (на 2018 год) в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»; «Формирование комфортной городской среды» (государственная программа Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы; ассигнования предусмотрены на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов); «Ипотека и арендное жилье» в составе ассигнований по государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (бюджетные ассигнования предусмотрены на 2018–2020 годы).

Из пятнадцати реализуемых в республике в 2018 году приоритетных проектов (программ) финансовое обеспечение за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия предусматривалось по семи приоритетным проектам: «Развитие санитарной авиации», «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Рабочие кадры для передовых технологий», «Доступное дополнительное образование для детей», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Из указанных семи приоритетных проектов бюджетные ассигнования с признаком приоритетного проекта (в кодировке целевой статьи) утверждены на 2018 год по четырем приоритетным проектам («Развитие санитарной авиации», «Рабочие кадры для передовых технологий», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье»).

Контрольно-счетная палата отмечает, что паспортом приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов», утвержденным 26.01.2018, на реализацию в 2018 году мероприятий программы учтены ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 100,0 млн рублей (раздел 4 «Финансовое обеспечение программы» паспорта; средства запланированы на мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности моногородов: на разработку проектно-сметной документации). Вместе с тем, утвержденным 31.07.2018 Сводным планом программы «Комплексное развитие моногородов Республики Карелия» финансовое обеспечение указанных мероприятий не предусмотрено.

Законом о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции предусматривались резервные средства на разработку проектно-сметной документации по объектам, планируемыми к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных программ, в объеме 100,0 млн рублей. Исходя из анализируемых данных, средства на разработку проектно-сметной документации по объектам приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» за счет предусмотренных резервных средств не направлялись; изменения в паспорт приоритетной программы также внесены не были.

Информация об исполнении приоритетных проектов (программ) за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия в 2018 году представлена в приложении 7 к настоящему заключению.

Уточненный плановый объем бюджетных ассигнований на 2018 год на реализацию мероприятий в рамках приоритетных проектов составил 697 684,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 211 328,1 тыс. рублей (30,3 процента от общего планового объема средств на указанные цели);

бюджета Республики Карелия – 472 884,0 тыс. рублей (67,8 процента);

бюджетов муниципальных образований – 13 472,2 тыс. рублей (1,9 процента).

В сравнении с 2017 годом объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию мероприятий в рамках приоритетных проектов, сократился на 1 547 887,5 тыс. рублей (68,9 процента), в том числе за счет средств федерального бюджета и Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) – на 1 624 702,9 тыс. рублей (88,5 процента) (в том числе в связи с завершением в 2017 году основного этапа мероприятий приоритетного проекта «Технологии и комфорт – матерям и детям» по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию Перинатального центра в г. Петрозаводске, реализуемого в рамках подпрограммы «Модернизация здравоохранения в Республике Карелия на 2014-2017 годы» государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения в Республике Карелия на 2014-2020 годы», с освоением в 2017 году средств ФФОМС в сумме 986 417,5 тыс. рублей).

По информации Правительства Республики Карелия и органов исполнительной власти (главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия) – ответственных исполнителей приоритетных проектов (программ), расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на указанные цели за 2018 год составили 689 486,1 тыс. рублей, или 98,8 процента от уточненного планового объема, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 211 328,1 тыс. рублей (в полном объеме; средства направлены на реализацию мероприятий трех приоритетных проектов: «Развитие санитарной авиации», «Формирование комфортной городской среды», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»);

бюджета Республики Карелия – 464 685,8 тыс. рублей (98,3 процента);

бюджетов муниципальных образований – 13 472,2 тыс. рублей (100 процентов, в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»).

Общий объем неосвоенных ассигнований составил 8 198,2 тыс. рублей.

По итогам исполнения расходов за первое полугодие, 9 месяцев 2018 года отмечался низкий уровень освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию приоритетных проектов (общее исполнение расходов за счет средств консолидированного бюджета за январь-июнь 2018 года составило лишь 6,4 процента от годового плана, за январь-сентябрь 2018 года – 46,0 процентов (43,0 процента по отношению к уточненному годовому плану), что могло привести к рискам невыполнения мероприятий, неосвоения бюджетных средств в целом по итогам года.

Сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований потребовало существенного отвлечения финансовых ресурсов (средств бюджета Республики Карелия, бюджетов муниципальных образований) во втором полугодии 2018 года и особенно в IV квартале (при общем объеме расходов за счет средств

консолидированного бюджета на реализацию в 2018 году мероприятий приоритетных проектов в сумме 689 486,1 тыс. рублей, расходы за первое полугодие 2018 года произведены в объеме 43 733,5 тыс. рублей (или 6,4 процента от годового объема расходов), за III квартал 2018 года – в объеме 255 973,0 тыс. рублей (или 37,1 процента от годовых расходов), в IV квартале 2018 года – 389 779,6 тыс. рублей (или 56,5 процента)).

Неравномерность в освоении бюджетных ассигнований в процессе исполнения бюджета Республики Карелия с основной финансовой нагрузкой в III-IV кварталах финансового года отмечалась и при исполнении расходов на реализацию приоритетных проектов (программ) в 2017 году.

По итогам 2018 года имеет место неосвоение в полном объеме бюджетных назначений по приоритетному проекту «Ипотека и арендное жилье» (при плановом объеме 5 100,0 тыс. рублей расходы не производились). В рамках реализации указанного проекта отдельным категориям граждан предоставляется возможность приобретения жилья на первичном или вторичном рынках жилья с привлечением заемных средств, предоставляемых со сниженной процентной ставкой. По результатам проведенного Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия отбора исполнителя мероприятия по развитию льготного ипотечного кредитования с ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия от 05.12.2018. За 2018 год от ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» в адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия заявок на перечисление субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по предоставлению займов гражданам на льготных основаниях в рамках реализации основного мероприятия, не поступало.

Исполнение по приоритетным проектам «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности» и «Технологии и комфорт-матерям и детям» составило 99,3 процента к плановым объемам (остаток неисполненных бюджетных ассигнований на 01.01.2019 – 520,4 тыс. рублей и 2 577,8 тыс. рублей соответственно).

По остальным четырем из вышеуказанных приоритетных проектов расходы произведены в полном соответствии с уточненными плановыми назначениями.

Кроме бюджетных ассигнований в рамках мероприятий приоритетных проектов в 2018 году произведены расходы за счет внебюджетных источников финансирования в общем объеме 5 096,2 тыс. рублей, из них по приоритетному проекту «Доступное дополнительное образование для детей» – в сумме 427,7 тыс. рублей, по приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды» – 4 668,5 тыс. рублей.

С учетом внебюджетных источников расходы на реализацию в 2018 году мероприятий в рамках семи приоритетных проектов составили 694 582,3 тыс. рублей.

Указанные результаты подтверждают риски, обозначаемые Контрольно-счетной палатой в ходе проводимого в течение 2018 года мониторинга реализации приоритетных проектов (программ), и, в частности, недостижения запланированных целевых показателей, несвоевременного и не в полном объеме освоения бюджетных средств.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) определены основные национальные цели развития Российской Федерации, охватывающие самые важные направления как в экономике, так и в социальной сфере. Во исполнение Указа № 204 Правительством Российской Федерации разработаны паспорта 12 национальных проектов (программ), утверждение которых состоялось 24 декабря 2018 года в ходе очередного заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

Перечень национальных проектов (программ) практически полностью соответствует перечню приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в связи с чем дальнейшая реализация ранее запланированных мероприятий приоритетных проектов (программ) предусматривается в рамках национальных проектов.

Участие субъектов Российской Федерации в национальных проектах осуществляется путем подготовки региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 24.07.2018 № 421-р утверждены показатели, характеризующие реализацию Указа № 204 в Республике Карелия (на прогнозный период до 2024 года), определены ответственные за достижение данных показателей.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.12.2018 № 853р-П утвержден состав регионального проектного офиса, в который включены руководители органов исполнительной власти Республики Карелия, ответственные за реализацию региональных проектов.

В республике разработаны 50 паспортов региональных проектов по 11 направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

13 декабря 2018 года на заседании Регионального проектного офиса определены кураторы проектов и руководители рабочих групп, все разработанные проекты рассмотрены и одобрены. 14 декабря 2018 года региональные проекты утверждены руководителем Проектного комитета – Главой Республики Карелия и в установленный срок направлены в соответствующие федеральные органы исполнительной власти и проектный офис Правительства Российской Федерации.

С принятием Указа № 204 Контрольно-счетная палата приступила к осуществлению мониторинга разработки и реализации на территории Республики Карелия региональных проектов, формируемых в развитие федеральных и национальных проектов, и продолжит активную работу по данному направлению в 2019 году.

Резервные фонды Правительства Республики Карелия

Статьей 6 Закона о бюджете на 2018 год предусмотрено создание в расходной части бюджета резервного фонда Правительства Республики Карелия (далее также – резервный фонд) и резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее также – резервный фонд для чрезвычайных ситуаций).

Согласно приложению 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год» к Закону о бюджете на 2018 год, сводной бюджетной росписи показатели утвержденных бюджетных ассигнований по резервному фонду составили 21 045,1 тыс. рублей, по резервному фонду для чрезвычайных ситуаций – 134 463,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде действовал Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 31.12.2007 № 185-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 25.08.2017 № 292-П). Предложения органов исполнительной власти о выделении средств из резервного фонда рассматривались на заседаниях Комиссии по вопросам использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия. Состав указанной комиссии утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.08.2017 № 484р-П. Форма отчета о целевом использовании выделенных средств утверждена приказом Министерства финансов Республики Карелия от 03.02.2017 № 50.

Порядок использования средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 19.06.2006 № 76-П. В отчетном периоде в указанный порядок внесены изменения постановлениями Правительства Республики Карелия от 19.09.2018 № 333-П, от 19.11.2018 № 423-П, от 10.12.2018 № 459-П, от 27.12.2018 № 498-П.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета исполнение за 2018 год по бюджетным ассигнованиям, выделенным из резервного фонда, составило 19 786,6 тыс. рублей, или 94,0 процента от показателей сводной бюджетной росписи (21 045,1 тыс. рублей), из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций –

14 396,10 тыс. рублей, или 10,7 процента от показателей сводной бюджетной росписи (134 463,0 тыс. рублей).

В ходе исполнения бюджета на основании распоряжений Правительства Республики Карелия из резервного фонда бюджетные ассигнования выделены восьми главным распорядителям средств бюджета, из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – трем главным распорядителям средств бюджета.

Информация об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия за 2018 год представлена в таблице 15.

Таблица 15
(тыс. рублей)

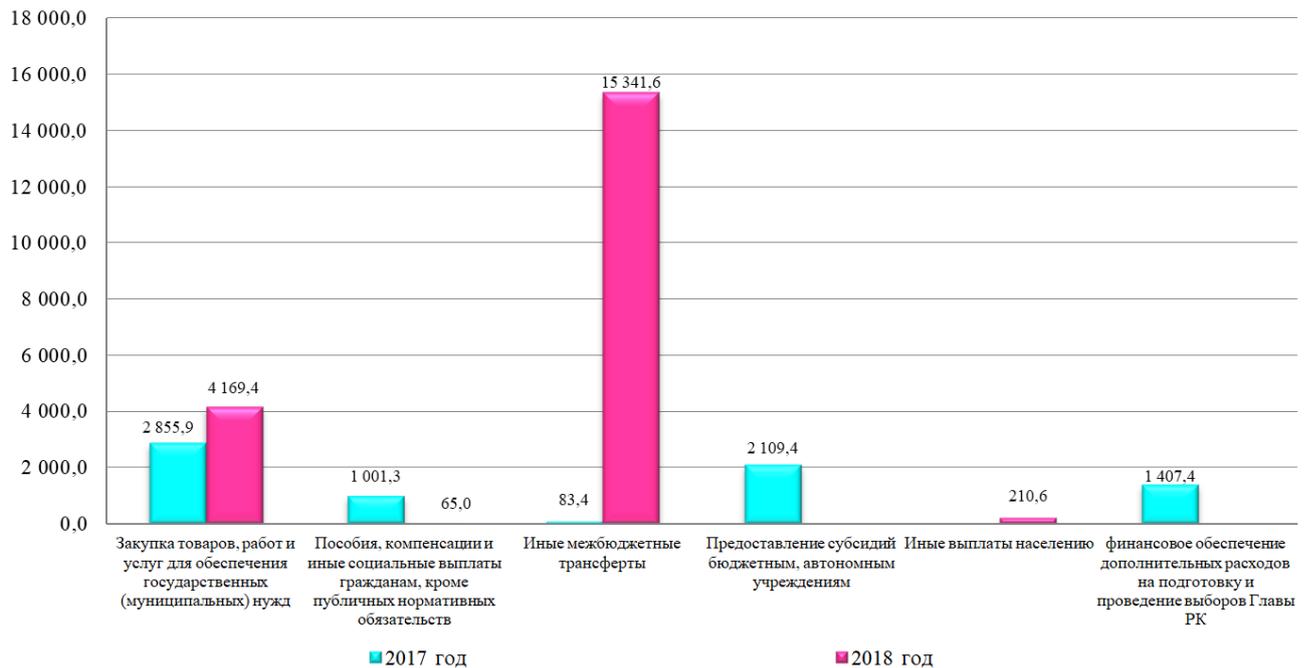
Наименование главных распорядителей средств бюджета	Раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов	Сводная бюджетная роспись	Распоряжение (постановление) Правительства Республики Карелия		Исполнено	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %
			дата и номер распоряжения	сумма		
Резервный фонд Правительства Республики Карелия						
Министерство культуры Республики Карелия	802 08 01 30 0 00 75040 360	100,0	х	100,0	100,0	100,0
			от 17.05.2018 № 349р-п	50,0	50,0	х
			от 25.10.2018 № 668р-п	50,0	50,0	х
Министерство финансов Республики Карелия	805 01 11 30 0 00 75040 870	774,3	х	х	0,0	0,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	811 14 03 30 0 00 75040 540	11 314,3	х	11 314,3	11 214,4	99,1
			от 05.06.2018 № 389р-п	1 006,3	941,4	х
			от 26.10.2018 № 670р-п	1 108,0	1 108,0	х
			от 07.12.2018 № 769р-п	9 200,0	9 165,0	х
Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия	814 11 05 30 0 00 75040 320	35,0	от 03.04.2018 № 260р-п	35,0	35,0	100,0
Администрация Главы Республики Карелия	816 01 13 30 0 00 75040 240	2 290,2	х	2 290,2	2 279,4	99,5
			от 15.06.2018 № 416р-п	1 335,2	1 335,2	х
			от 25.07.2018 № 483р-п	643,0	643,0	х
			от 28.11.2018 № 747р-п	312,0	301,2	х
	816 01 13 30 0 00 75040 360	100,0	от 30.10.2018 № 680р-п	100,0	100,0	100,0
Министерство социальной защиты Республики Карелия	824 10 03 30 0 00 75040 360	10,6	от 24.12.2018 № 858р-п	10,6	10,6	100,0
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	825 04 07 30 0 00 75040 240	2 100,0	от 03.07.2018 № 450р-п	2 100,0	1 890,0	90,0
	825 04 07 30 0 00 75040 320	30,0	от 27.08.2018 № 560р-п	30,0	30,0	100,0
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	833 14 03 30 0 00 75040 540	4 290,6	от 12.02.2018 № 109р-п	4 290,6	4 127,2	96,2

Наименование главных распорядителей средств бюджета	Раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов	Сводная бюджетная роспись	Распоряжение (постановление) Правительства Республики Карелия		Исполнено	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %
			дата и номер распоряжения	сумма		
ИТОГО по Резервному фонду Правительства Республики Карелия		21 045,1		20 270,8	19 786,6	94,0
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций						
Министерство финансов Республики Карелия	805 14 03 30 0 00 75050 540	443,5	от 23.08.2018 № 554р-п	443,5	443,5	100,0
	805 01 11 30 0 00 75050 870	120 066,9	х	х	0,0	0,0
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	810 03 09 30 0 00 75050 240	152,6	х	152,6	152,6	100,0
			от 23.03.2018 № 231р-п	50,0	50,0	х
			от 23.03.2018 № 233р-п	97,5	97,5	х
			от 16.08.2018 № 534р-п	5,1	5,1	х
Министерство строительства, жилищно- коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	811 14 03 30 0 00 75050 540	13 800,0	от 12.12.2018 № 790р-п	13 800,0	13 797,0	100,0
ИТОГО по Резервному фонду Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	х	134 463,0	х	14 396,1	14 393,1	10,7

В отчетном периоде не использованы средства резервного фонда в сумме 1 258,5 тыс. рублей (6,0 процентов от общего планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду), резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций – в сумме 120 069,9 тыс. рублей (89,3 процента от планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду).

Использование средств резервного фонда и резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций по направлениям расходов в 2018 году в сравнении с 2017 годом (расходы в 2017 году составили по резервному фонду Правительства Республики Карелия 7 457,4 тыс. рублей, по резервному фонду Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 78,3 тыс. рублей) представлено на рисунке 9.

Резервный фонд Правительства Республики Карелия



Наибольший объем средств резервного фонда в 2018 году направлен на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – 15 341,6 тыс. рублей, что составляет 77,5 процента от общих расходов резервного фонда, из них расходы:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 11 214,4 тыс. рублей (на приобретение топлива для восстановления теплоснабжения в Лоухском муниципальном районе и формирования нормативного запаса топлива – 9 165,0 тыс. рублей);

по Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия – 4 127,2 тыс. рублей (на транспортное обеспечение деятельности участковых избирательных комиссий).

Средства резервного фонда для чрезвычайных ситуаций направлены в форме иного межбюджетного трансферта бюджету Лоухского муниципального района на обеспечение создания нормативного запаса топливных ресурсов в сумме 13 797,0 тыс. рублей, а также в форме иного межбюджетного трансферта бюджету Лахденпохского муниципального района на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на сетях централизованного водоснабжения в пос. Хийтола Хийтольского сельского поселения в сумме 443,5 тыс. рублей. Кроме того, средства указанного резервного фонда в общей сумме 152,6 тыс. рублей направлены на мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в период весеннего половодья 2018 года, оплату услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации обезвреживанию отходов.

Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В соответствии с приложением 8 к Закону о бюджете на 2018 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности утверждены по 29 направлениям в объеме 1 019 269,3 тыс. рублей, или 2,26 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, что на 185 885,4 тыс. рублей больше утвержденных объемов 2017 года (833 383,9 тыс. рублей).

К непрограммным направлениям деятельности относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти региона, отдельных органов государственной власти и государственных органов, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям (данные отражены в таблице 16):

«Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия» – 234 837,3 тыс. рублей, или 23,0 процента;

«Законодательное Собрание Республики Карелия» – 159 508,3 тыс. рублей, или 15,6 процента;

«Резервные фонды Правительства Республики Карелия» – 155 508,1 тыс. рублей, или 15,3 процента;

«Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» – 148 007,7 тыс. рублей, или 14,5 процента.

Таблица 16
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2018 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
1	Государственная автоматизированная информационная система "Выборы", повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов	2 693,8	2 693,8	2 693,7	0,1	100,0
2	Проведение выборов в Законодательное Собрание Республики Карелия	0,1	0,1	0,0	0,1	0,0
3	Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий	10 543,0	10 543,0	10 401,5	141,5	98,7
4	Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	8 539,0	8 539,0	8 427,3	111,7	98,7
5	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	18 815,5	18 815,5	18 788,0	27,5	99,9

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2018 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
6	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	904,0	904,0	257,1	646,9	28,4
7	Оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере социальной защиты населения	39 092,8	39 092,8	39 092,7	0,1	100,0
8	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	19 571,1	18 472,4	12 916,5	5 555,9	69,9
9	Прием иностранных делегаций	125,9	47,8	47,8	0,0	100,0
10	Резервные фонды Правительства Республики Карелия	155 508,1	155 508,1	34 179,7	121 328,4	22,0
11	Формирование и пополнение материального резерва	2 300,0	2 300,0	1 952,9	347,1	84,9
12	Мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи	8 844,4	8 844,4	8 837,8	6,6	99,9
13	Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия	7 684,6	7 684,6	7 684,3	0,3	100,0
14	Реализация мер ответственности за нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета	8 199,3	8 199,2	3 376,2	4 823,0	41,2
15	Обеспечение функционирования Главы Республики Карелия	4 824,9	4 824,9	4 824,9	0,0	100,0
16	Законодательное Собрание Республики Карелия	159 508,3	159 508,3	157 264,9	2 243,4	98,6
17	Уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в Республике Карелия и обеспечение их деятельности	9 601,6	9 623,0	9 592,7	30,3	99,7
18	Общественная палата Республики Карелия	1 231,2	1 231,0	1 230,9	0,1	100,0
19	Обеспечение деятельности избирательной комиссии	40 328,3	40 328,2	39 962,8	365,4	99,1
20	Контрольно-счетная палата Республики Карелия	25 567,6	25 567,6	25 548,9	18,7	99,9
21	Государственная судебная власть	15 527,2	15 527,2	15 516,1	11,1	99,9
22	Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия	234 837,3	235 418,2	235 348,0	70,2	100,0
23	Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	6 665,0	6 915,6	6 915,6	0,0	100,0
24	Обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	3 338,0	2 990,1	2 883,7	106,5	96,4
25	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	48 844,1	48 844,1	48 641,4	202,7	99,6
26	Субсидия государственному унитарному предприятию "Радиоком" на выполнение работ по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг)	17 140,9	17 140,9	17 140,9	0,0	100,0

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2018 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
27	Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций	148 007,7	148 837,7	148 031,4	806,4	99,5
28	Информационное сопровождение деятельности органов государственной власти Республики Карелия	5 312,3	5 312,3	5 311,5	0,8	100,0
ИТОГО по непрограммным направлениям деятельности		1 019 269,3	1 018 123,4	881 209,3	136 914,1	86,6

Показатели сводной бюджетной росписи по непрограммным направлениям деятельности составили 1 018 123,4 тыс. рублей, что на 199 243,1 тыс. рублей меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год (818 880,3 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности составило 881 209,3 тыс. рублей, или 86,6 процента к показателям сводной бюджетной росписи, что на 109 325,1 тыс. рублей больше исполненных расходов за 2018 год (771 884,2 тыс. рублей).

Кассовые расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности составили 2,04 процента в общем объеме исполненных расходов бюджета.

Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, по непрограммным направлениям составили 136 914,1 тыс. рублей и в основном образовались по направлениям «Резервные фонды Правительства Республики Карелия» – 121 328,4 тыс. рублей (88,6 процента от неисполненных назначений).

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности утверждены 18 главным распорядителям средств бюджета, из них 55,0 процентов утвержденных показателей сводной бюджетной росписи приходится на трех главных распорядителей средств: Администрацию Главы Республики Карелия (37,5 процента), Министерство финансов Республики Карелия (17,2 процента) и Законодательное Собрание Республики Карелия (16,3 процента).

Анализ исполнения расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице 17.

Таблица 17
(тыс. рублей)

Наименование		Закон о бюджете на 2018 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено расходов	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями	Исполнено к сводной бюджетной росписи с изменениями, %
Министерство образования РК	801	10 609,5	10 566,1	10 421,9	144,2	98,6
Министерство сельского и рыбного хозяйства РК	803	1 283,4	1 283,4	1 283,3	0,1	100,0
Министерство экономического развития и промышленности РК	804	2 020,9	1 942,8	1 942,8	0,0	100,0
Министерство финансов РК	805	175 805,9	175 227,6	53 224,9	122 002,7	30,4
Министерство имущественных и земельных отношений РК	806	1 177,4	961,9	946,5	15,3	98,4

Наименование	Закон о бюджете на 2018 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено расходов	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями	Исполнено к сводной бюджетной росписи с изменениями, %	
Госкомитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	810	10 839,0	10 839,0	10 380,2	458,8	95,8
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	811	18 771,8	18 728,7	8 417,1	10 311,6	44,9
Госкомитет РК по ценам и тарифам	812	58,3	58,3	58,2	0,1	99,9
Администрация Главы РК	816	382 715,0	382 527,5	382 410,1	117,4	100,0
Центральная избирательная комиссия РК	819	43 022,2	43 022,1	42 656,5	365,6	99,2
Законодательное Собрание РК	820	166 649,3	166 649,3	164 279,3	2 370,0	98,6
Конституционный Суд РК	821	23 224,1	23 224,1	23 212,7	11,4	100,0
Управление ЗАГС РК	823	84 506,4	84 506,4	84 303,7	202,7	99,8
Министерство социальной защиты РК	824	39 092,8	39 092,8	39 092,7	0,1	100,0
Министерство природных ресурсов и экологии РК	825	190,0	190,0	190,0	0,0	100,0
Государственный комитет РК по строительному, жилищному и дорожному надзору	828	43,0	43,0	42,3	0,7	98,3
Контрольно-счетная палата РК	830	25 567,6	25 567,6	25 548,9	18,7	99,9
Постоянное представительство РК при Президенте Российской Федерации	835	33 692,9	33 692,9	32 798,3	894,6	97,3
ИТОГО		1 019 269,5	1 018 123,4	881 209,3	136 914,1	86,6

Уровень исполнения расходов по Министерству финансов Республики Карелия составил 30,4 процента, что в основном связано с неиспользованными средствами резервных фондов Правительства Республики Карелия.

По Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия неисполненные назначения по показателям сводной бюджетной росписи составили 44,9 процента и в основном связаны с низким исполнением по направлению «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением» (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) и «Реализация мер ответственности за нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета» (Уплата налогов, сборов и иных платежей).

Дебиторская и кредиторская задолженности

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год, общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) по состоянию на 1 января 2019 года составил 25 964 549,9 тыс. рублей, что выше задолженности на начало отчетного периода на 1 699 868,1 тыс. рублей, или на 7,0 процентов. Объем долгосрочной

дебиторской задолженности за 2018 год вырос на 18 835 227,2 тыс. рублей (в 15,9 раза); объем просроченной дебиторской задолженности – на 370 947,4 тыс. рублей (или на 21,6 процента) и составил 2 085 218,5 тыс. рублей, или 8,0 процентов от общего объема дебиторской задолженности.

Информация о структуре дебиторской задолженности (без учета расчетов по предоставленным бюджетным кредитам) представлена в таблице 18 и характеризуется следующим образом.

Таблица 18
(тыс. рублей)

Вид задолженности	на 01.01.2018	на 01.01.2019	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2018	на 01.01.2019
Расчеты по доходам	22 198 930,0	21 368 903,8	-830 026,2	-3,7	91,5	82,3
Расчеты по выданным авансам	1 141 237,7	3 407 566,9	2 266 329,2	198,6	4,7	13,1
Расчеты с подотчетными лицами	3 825,4	3 892,2	66,8	1,7	0,0	0,0
Расчеты по ущербу и иным доходам	586 561,3	952 528,0	365 966,7	62,4	2,4	3,7
Расчеты по платежам в бюджеты	334 127,5	231 659,1	-102 468,4	-30,7	1,4	0,9
ИТОГО	24 264 681,8	25 964 549,9	1 699 868,1	7,0	100,0	100,0

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2019 года, как и на начало отчетного периода, основной удельный вес составляют остатки в расчетах по доходам – 82,3 процента.

1. По состоянию на 01.01.2019 дебиторская задолженность по расчетам по доходам уменьшилась по сравнению с началом отчетного периода на 830 026,2 тыс. рублей, или на 3,7 процента, и составила 21 368 903,8 тыс. рублей. Основную долю данной задолженности (91,1 процента) составляет дебиторская задолженность Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия (19 461 552,6 тыс. рублей), из них плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, – 19 453 263,0 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность – 18 537 054,0 тыс. рублей.

Кроме того, в состав дебиторской задолженности по доходам входят:

дебиторская задолженность Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия в сумме 1 170 930,4 тыс. рублей, из них задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов – 1 170 926,1 тыс. рублей, которая является просроченной;

дебиторская задолженность Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия в сумме 679 368,9 тыс. рублей по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в том числе долгосрочная задолженность – 636 915,4 тыс. рублей.

Сумма долгосрочной дебиторской задолженности по расчетам по доходам на 01.01.2019 составляет 19 173 971,1 тыс. рублей, просроченной задолженности – 1 366 161,5 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам уменьшилась по сравнению с началом отчетного периода на 88 474,6 тыс. рублей (или на 6,1 процента).

2. По состоянию на 1 января 2019 года дебиторская задолженность по выданным авансам по сравнению с 1 января 2018 года увеличилась на 2 266 329,2 тыс. рублей (почти в 3 раза) и составила 3 407 566,9 тыс. рублей, доля ее также выросла с 4,7 процента до 13,1 процента.

Указанная дебиторская задолженность сложилась по следующим авансовым перечислениям:

по приобретению основных средств – 2 513 542,3 тыс. рублей (из них долгосрочная задолженность – 729 507,6 тыс. рублей): авансовые платежи по строительству газопровода распределительного по Питкярантскому национальному муниципальному району (390 614,3 тыс. рублей); авансовые платежи по инфраструктурному обеспечению промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа (168 766,2 тыс. рублей); авансовые платежи по строительству мостового перехода на автомобильной дороге Сумпосад – Воренж – Вирандозеро – Нюхча (170 127,0 тыс. рублей); авансовые платежи, предусмотренные условиями контрактов, заключенных на выполнение работ по строительству газопроводов распределительных в муниципальных районах, по строительству детских садов в Олонецком и Питкярантском муниципальных районах, инженерного обеспечения на территории аэропорта «Петрозаводск», по реконструкции учебно-тренировочной базы ГБУ РК «Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» Прионежского муниципального района (Ялгуба); авансовые платежи по строительству и реконструкции автомобильных дорог и мостовых переходов;

по авансовым безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям – 346 913,4 тыс. рублей;

по авансовым безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций, – 287 900,8 тыс. рублей, из них 175 455,5 тыс. рублей – субсидия Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции Ростех на строительство Перинатального центра в г. Петрозаводске;

по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 31 896,8 тыс. рублей (остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов на счетах муниципальных образований);

по авансовым перечислениям по прочим работам, услугам – 128 397,6 тыс. рублей, из них 115 189,5 тыс. рублей – авансовые платежи, предусмотренные государственными контрактами на технологическое присоединение по строительству инфраструктурного обеспечения.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности в расчетах по выданным авансам сложились у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (2 030 994,4 тыс. рублей) и Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (900 569,8 тыс. рублей), а также Министерства здравоохранения Республики Карелия (339 091,2 тыс. рублей).

На 01.01.2019 объем долгосрочной дебиторской задолженности по выданным авансам составляет 844 697,1 тыс. рублей, объем просроченной задолженности – 37 912,8 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по выданным авансам уменьшилась за 2018 год на 98 236,7 тыс. рублей (или на 72,0 процента).

3. Дебиторская задолженность в расчетах с подотчетными лицами за 2018 год увеличилась на 66,8 тыс. рублей, и по состоянию на 01.01.2019 составила 3 892,2 тыс. рублей, в том числе 2 936,6 тыс. рублей – задолженность по приобретению почтовых марок, необходимых для бесперебойной работы в январе 2019 года. Наибольший объем указанной дебиторской задолженности числится у Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (232,916 тыс. рублей), у Министерства культуры Республики Карелия (92,031 тыс. рублей).

Долгосрочная задолженность и просроченная задолженность по расчетам с подотчетными лицами по состоянию на 01.01.2019 отсутствует.

4. Увеличение за 2018 год дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам составило 365 966,7 тыс. рублей (или на 62,4 процента). По состоянию на конец отчетного периода размер указанной задолженности достиг 952 528,0 тыс. рублей, в том числе:

от сумм принудительного изъятия – 657 438,3 тыс. рублей, из них по суммам неустоек, начисленным за нарушение сроков выполнения работ по государственным контрактам (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (598 675,2 тыс. рублей)); по предъявленным контрагентам штрафным санкциям в связи с ненадлежащим исполнением государственных контрактов, пеней за нарушение сроков исполнения государственных контрактов (Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (43 971,2 тыс. рублей)); по штрафным санкциям в связи с нарушением требований государственных контрактов по поставке товаров и оборудования (Министерство здравоохранения Республики Карелия (9 510,8 тыс. рублей));

от компенсации затрат – 291 940,8 тыс. рублей, из них по расторгнутым государственным контрактам (Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (210 704,1 тыс. рублей)); взыскания по исполнительным листам (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (52 702,4 тыс. рублей)); взыскание средств субсидий с сельхозтоваропроизводителей и физических лиц (Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (14 865,3 тыс. рублей)).

На 01.01.2019 объем долгосрочной дебиторской задолженности по расчетам по доходам составляет 475,385 тыс. рублей, объем просроченной задолженности – 681 057,4 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность в расчетах по ущербу и иным доходам увеличилась за 2018 год на 557 688,7 тыс. рублей.

5. На 01.01.2019 дебиторская задолженность по платежам в бюджеты составляет 231 659,1 тыс. рублей; снижение за 2018 год составило 102 468,4 тыс. рублей (на 30,7 процента). Из общей суммы указанной задолженности 229 969,7 тыс. рублей – задолженность по налогу на имущество организаций. Основная часть задолженности числится у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (229 881,7 тыс. рублей). Долгосрочная задолженность по платежам в бюджет на конец года отсутствует, просроченная задолженность составила 86,8 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным показателем предыдущего периода дебиторская задолженность увеличилась по состоянию на 01.01.2019 на 22 767 482,1 тыс. рублей (в 8,1 раза). Согласно Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия рост задолженности связан с осуществлением в межотчетный период перерасчета начислений по арендным платежам на весь срок пользования имуществом в соответствии с требованиями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора СГС «Аренда».

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год общий объем кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) по состоянию на 1 января 2019 года составил 1 659 131,6 тыс. рублей, что больше кредиторской задолженности на начало отчетного периода на 546 280,7 тыс. рублей, или на 49,1 процента. Объем долгосрочной кредиторской задолженности за 2018 год вырос на 6 460,7 тыс. рублей и составил 20 359,9 тыс. рублей; объем просроченной кредиторской задолженности снизился на 17 168,5 тыс. рублей (или на 25,3 процента) и составил 50 609,7 тыс. рублей, или 3,1 процента от общего объема кредиторской задолженности.

Состояние кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) характеризуется данными, представленными в таблице 19.

Таблица 19

(тыс. рублей)

Вид задолженности	на 01.01.2018	на 01.01.2019	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2018	на 01.01.2019
Расчеты по доходам	875 315,2	1 505 627,3	630 312,1	72,0	78,7	90,7
Расчеты с подотчетными лицами	349,8	128,6	-221,2	-63,2	0,0	0,0
Расчеты по ущербу и иным доходам	200,1	277,5	77,4	38,7	0,0	0,0
Расчеты по принятым обязательствам	200 086,8	115 180,4	-84 906,4	-42,4	18,0	6,9
Расчеты по платежам в бюджеты	36 842,3	37 863,9	1 021,6	2,8	3,3	2,3
Прочие расчеты с кредиторами	56,8	53,9	-2,9	-5,1	0,0	0,0
ИТОГО	1 112 850,9	1 659 131,6	546 280,7	49,1	100,0	100,0

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности, как и в предыдущие периоды, занимает задолженность в расчетах по доходам – 90,7 процента (в том числе в расчетах с плательщиками налоговых доходов – 89,7 процента). За 2018 год размер кредиторской задолженности в расчетах по доходам значительно увеличился – на 630 312,1 тыс. рублей (на 72,0 процента).

Также наблюдается рост задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам и задолженности в расчетах по платежам в бюджеты.

В отчетном периоде снизилась доля задолженности в расчетах по принятым обязательствам с уменьшением размера указанной задолженности на 42,4 процента. Также снижены размеры задолженности в расчетах с подотчетными лицами и в прочих расчетах с кредиторами.

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2019 года сложились:

в расчетах по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 8 026,3 тыс. рублей, в том числе по иным межбюджетным трансфертам на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек (6 423,0 тыс. рублей); по субвенциям на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (974 5 тыс. рублей); по субвенциям на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (381,3 тыс. рублей); по субсидиям на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (94,5 тыс. рублей); по субсидиям на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы (40,3 тыс. рублей);

в расчетах с плательщиками налоговых доходов – 1 488 741,1 тыс. рублей, в том числе по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных

групп налогоплательщиков) – 675 479,9 тыс. рублей, по налогу на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков – 267 019,7 тыс. рублей (Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия);

в расчетах по приобретению основных средств по строительно-монтажным работам в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья (30 979,0 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 22 733,1 тыс. рублей);

в расчетах по безвозмездным перечислениям организациям (в сумме 20 353,4 тыс. рублей по погашению некомпенсированных из бюджета Республики Карелия доходов ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания», возникших в результате перевозок в 2011 и 2014 годах с плановым сроком погашения в 2020 году);

в расчетах по работам, услугам по содержанию имущества (18 521,3 тыс. рублей), из них за работы по содержанию и ремонту автомобильных дорог – 18 068,3 тыс. рублей;

в расчетах по прочим работам, услугам – 17 540,2 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 15 234,6 тыс. рублей);

в расчетах с подотчетными лицами – 128,6 тыс. рублей;

в расчетах по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования – 5 956,4 тыс. рублей;

в расчетах по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 28 769,7 тыс. рублей.

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2019 года числятся у следующих главных администраторов бюджетных средств:

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 47 188,8 тыс. рублей (на конец аналогичного периода прошлого года – 84 254,1 тыс. рублей), из них 37 967,6 тыс. рублей – просроченная кредиторская задолженность по выполненным строительно-монтажным работам по строительству объектов в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 40 886,7 тыс. рублей (на конец аналогичного периода прошлого года – 128 028,9 тыс. рублей), из них по погашению некомпенсированных из бюджета Республики Карелия доходов ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания», возникших в результате перевозок в 2011 и 2014 годах с плановым сроком погашения в 2020 году – 20 353,4 тыс. рублей (долгосрочная задолженность); за выполненные работы по содержанию дорог – 18 061,5 тыс. рублей (в том числе просроченная – 12 568,2 тыс. рублей);

Министерство здравоохранения Республики Карелия – 22 284,9 тыс. рублей (на конец аналогичного периода прошлого года – 5 051,2 тыс. рублей), из них 9 975,6 тыс. рублей – текущая задолженность за приобретение лекарственных

препаратов; 6 433,1 тыс. рублей – по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы (остатки межбюджетных трансфертов); 5 715,0 тыс. рублей – текущая задолженность по страховым взносам.

По сравнению с аналогичным показателем предыдущего периода кредиторская задолженность увеличилась по состоянию на 01.01.2019 на 499 412,1 тыс. рублей (на 43,1 процента). Согласно Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия рост задолженности связан с осуществлением в межотчетный период перерасчета начислений по арендным платежам на весь срок пользования имуществом в соответствии с требованиями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора СГС «Аренда».

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом по итогам 2018 года наблюдается тенденция роста дебиторской задолженности (в том числе просроченной) и роста кредиторской задолженности (с одновременным снижением просроченной). Значительный удельный вес в структуре задолженности, как дебиторской, так и кредиторской, составляют остатки в расчетах по доходам – 82,3 процента и 90,7 процента соответственно.

В 2019 году главным администраторам бюджетных средств необходимо продолжить дальнейшую работу, направленную на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного периода остатков средств, имеющих целевое назначение, по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и погашению кредиторской задолженности.

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

По данным формы 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (далее – форма 0503161), представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2019 года количество государственных учреждений Республики Карелия составило 209 единиц, в том числе казенных – 88 (или 42,1 процента), бюджетных – 102 единицы (48,8 процента), автономных – 19 единиц (9,1 процента).

Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителей которых осуществляют главные распорядители средств бюджета Республики Карелия, в течение отчетного года сократилось на 10 единиц и составило на 1 января 2019 года 121 учреждение. Количество казенных учреждений по состоянию на конец отчетного периода уменьшилось на 18 единиц.

В соответствии с Пояснительной запиской к годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия, изменения обусловлены реализацией

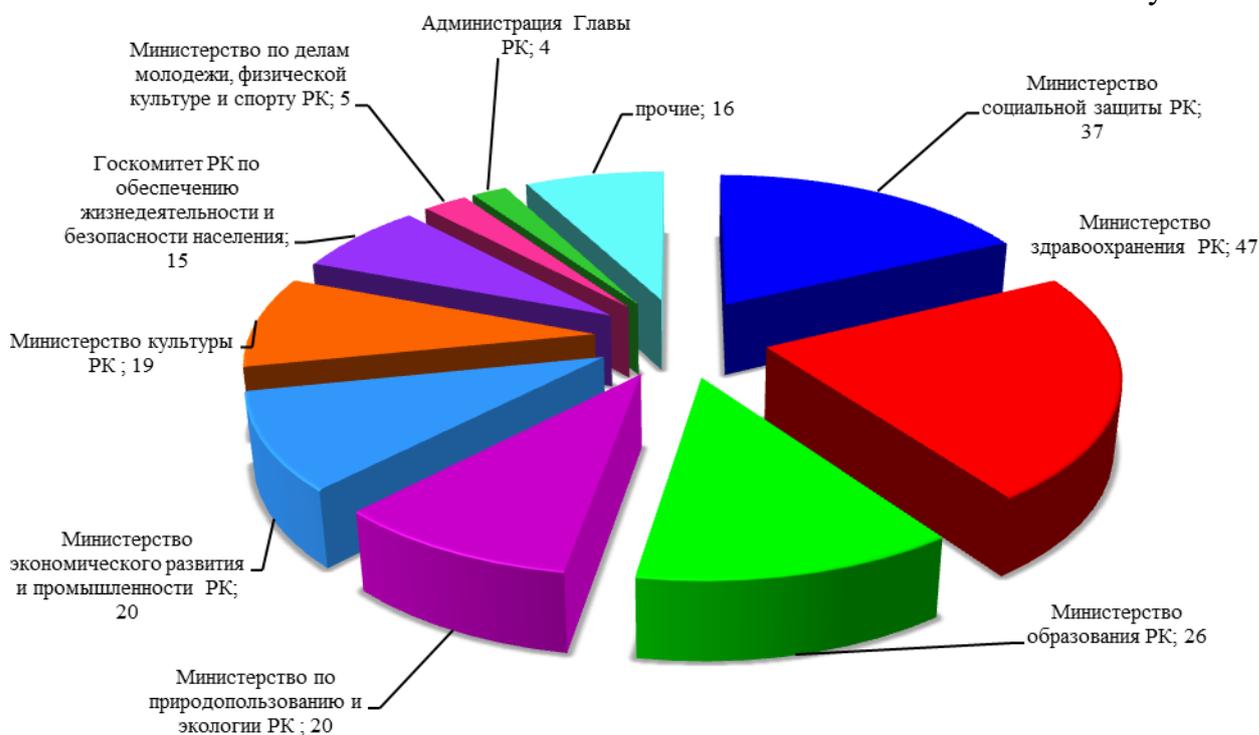
мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований на 2016–2020 годы в целях обеспечения сбалансированности бюджета Республики Карелия.

Перечень государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (далее – Перечень госучреждений).

Согласно Перечню госучреждений (ред. от 28.12.2018) общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, составляло 198 единиц, в том числе бюджетных – 107 единицы, автономных – 16 единиц.

Структура государственных учреждений Республики Карелия по подведомственности представлена на рисунке 10.

Рисунок 10



В течение 2018 года в Перечень госучреждений 20 раз вносились изменения, обусловленные изменением структуры органов исполнительной власти Республики Карелия.

В сфере здравоохранения реорганизованы в форме слияния государственные учреждения:

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская психиатрическая больница» и государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканский психоневрологический диспансер» с образованием государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканская психиатрическая больница»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Городская стоматологическая поликлиника» и государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Детская стоматологическая поликлиника» с образованием государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканский стоматологический центр»;

создано государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия» путем изменения типа государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Централизованная бухгалтерия при Министерстве здравоохранения Республики Карелия».

В сфере культуры реорганизованы:

бюджетное учреждение «Национальная библиотека Республики Карелия» в форме присоединения к нему бюджетного учреждения «Детская библиотека Республики Карелия имени В.Ф. Морозова»;

бюджетное учреждение «Центр национальных культур и народного творчества Республики Карелия» в форме присоединения к нему автономного учреждения Республики Карелия «Центр культуры «Премьер».

В сфере образования реорганизованы:

государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Республики Карелия «Ресурсный центр развития дополнительного образования» в форме присоединения к нему государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Республики Карелия «Республиканский эколого-биологический центр имени Кима Андреева (ресурсный центр естественнонаучной направленности)» и государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Республики Карелия «Республиканский центр детско-юношеского туризма (ресурсный центр туристско-краеведческой направленности)»;

государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Петрозаводский автотранспортный техникум» в форме присоединения к нему государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Карелия «Техникум дорожного строительства» и государственного автономного профессионального образовательного учреждения Республики Карелия «Индустриальный колледж»;

государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Петрозаводский лесотехнический техникум» в форме присоединения к нему государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Карелия «Кондопожский техникум»;

государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Петрозаводский техникум городского хозяйства» в форме присоединения к нему государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Карелия «Петрозаводский строительный техникум»;

государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Сортавальский колледж» в форме присоединения к нему государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Карелия «Лахденпохский техникум» и государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Карелия «Олонецкий техникум»;

государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Северный колледж» в форме присоединения к нему государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Карелия «Медвежьегорский техникум».

Реорганизованы государственные учреждения, подведомственные Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия:

автономное учреждение Республики Карелия Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» форме присоединения к нему автономного учреждения Республики Карелия «Центральный республиканский стадион «Спартак» и автономного учреждения Республики Карелия «Физкультурно-оздоровительный комплекс»;

государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Карельский региональный Центр молодежи» в форме присоединения к нему Государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Республиканский центр патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе».

Созданы казенное учреждение «Центр организации закупок Республики Карелия и мониторинга в сфере экономики» и бюджетное учреждение «Карельский ресурсный центр цифровых технологий».

В 2018 году бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания), субсидии на иные цели.

Кроме того, в отчетном периоде в соответствии со статьей 78² Бюджетного кодекса, государственным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия, предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (далее – субсидия на приобретение недвижимого имущества).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 14.12.2018 № 461-П «О предоставлении бюджетных ассигнований» в целях реализации подпрограммы 4 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2015 № 118-П, 14 бюджетным учреждениям предусмотрены бюджетные ассигнования на

осуществление капитальных вложений на приобретение 51 объекта недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия в общем объеме 53 000,0 тыс. рублей.

Государственному автономному учреждению Республики Карелия «Управление государственной экспертизы Республики Карелия», подведомственному Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, субсидия из бюджета Республики Карелия на выполнение государственного задания в 2018 году не предоставлялась (учреждение осуществляло свою деятельность за счет средств от оказания платных услуг).

Общий объем предоставленных в 2017-2018 годах субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям представлен в таблице 20.

Таблица 20
(тыс. рублей)

Наименование	2017 год	2018 год		2018 год к 2017 году (темп роста), %	Отклонение (остаток БА) (гр.3-гр.4)	Исполнено, %
	Исполнено	План	Исполнено			
1	2	3	4	5	6	7
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе:	4 002 321,95	5 246 272,34	5 246 132,50	131,1	139,84	100,00
за счет средств бюджета Республики Карелия	3 819 565,37	5 039 156,94	5 039 083,98	131,9	72,96	100,00
за счет средств федерального бюджета	182 756,58	207 115,40	207 048,52	113,3	66,88	99,97
Субсидии на иные цели, в том числе:	1 009 022,94	1 354 383,73	1 354 261,39	25,1	122,35	99,99
за счет средств бюджета Республики Карелия	631 621,30	1 176 991,00	1 176 951,63	186,3	39,37	100,00
за счет средств федерального бюджета	377 401,64	177 392,73	177 309,75	47,0	82,98	99,95
Субсидии на приобретение недвижимого имущества	x	53 000,00	53 000,00	x	0,00	100,00
за счет средств бюджета Республики Карелия	x	53 000,00	53 000,00	x	0,00	100,00
ИТОГО	5 011 344,89	6 653 656,07	6 653 393,88	132,77	262,19	100,00

Субсидии на выполнение государственного задания и иные цели в 2018 году предоставлялись бюджетным и автономным учреждениям, полномочия учредителя которых осуществляли 13 главных распорядителей бюджетных средств.

Сводной бюджетной росписью субсидии на выполнение государственного задания, на иные цели и на приобретение недвижимого имущества установлены в сумме 6 653 656,07 тыс. рублей (14,8 процента от общей суммы расходов бюджета).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидии составило 6 653 393,88 тыс. рублей, или 100,0 процентов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания –

100,0 процентов, на иные цели – 99,99 процента, на приобретение недвижимого имущества – 100,0 процентов.

Исполнение расходов за счет средств федерального бюджета составило 384 358,27 тыс. рублей, или 99,96 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – 6 269 035,61 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

Объем предоставленных субсидий автономным и бюджетным учреждениям, в сравнении с 2017 годом, увеличился на 1 642 048,99 тыс. рублей, или на 32,77 процента.

Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, а также субсидий на приобретение недвижимого имущества приведен в приложении 8 к настоящему заключению.

В общем объеме субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Республики Карелия, объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 78,8 процента, субсидий на иные цели – 20,4 процента, субсидий на приобретение недвижимого имущества – 0,8 процента.

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2018 году составило 5 246 132,50 тыс. рублей, или 100 процентов от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, что на 1 243 810,55 тыс. рублей, или на 31,1 процента, больше, чем в 2017 году, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 4 438 573,82 тыс. рублей (84,6 процента от общего объема расходов на выполнение государственного задания);

автономным учреждениям – 807 558,68 тыс. рублей (15,4 процента от общего объема исполненных расходов).

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на выполнение государственного задания в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия (31,0 процент от общего объема субсидий на государственное задание), Министерству образования Республики Карелия (20,4 процента) и Министерству социальной защиты Республики Карелия (19,3 процента).

По состоянию на 1 января 2019 года объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 139,84 тыс. рублей (при объеме неисполненных бюджетных ассигнований на 01.01.2018 в объеме 1 927,9 тыс. рублей; на 01.01.2017 – 24,1 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2019 года неисполненные бюджетные назначения по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия составили 72,56 тыс. рублей (51,9 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений), по Министерству природных ресурсов и

экологии Республики Карелия – 67,28 тыс. рублей (48,1 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2018 году составило 1 354 261,39 тыс. рублей, или 99,99 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, что на 345 238,45 тыс. рублей, или на 34,2 процента больше, чем в 2017 году, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 1 216 265,42 тыс. рублей (89,8 процента от общего объема исполненных по данному виду субсидий расходов);

автономным учреждениям – 137 995,97 тыс. рублей (10,2 процента от общего объема исполненных расходов).

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на иные цели в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия (66,3 процента от общего объема субсидий на иные цели), Министерству образования Республики Карелия (18,6 процента) и Министерству культуры Республики Карелия (5,9 процента).

Объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на иные цели составил 122,35 тыс. рублей (на 01.01.2018 – 842,6 тыс. рублей).

На 1 января 2019 года основная доля неисполненных бюджетных назначений субсидий на иные цели отражена по Министерству социальной защиты Республики Карелия – 53,6 тыс. рублей (43,8 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений), по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – 41,2 тыс. рублей (33,6 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений), по Министерству культуры Республики Карелия – 22,4 тыс. рублей (18,3 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов бюджета на приобретение недвижимого имущества составило 53 000,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (исполнение осуществлялось по Министерству здравоохранения Республики Карелия).

Структура расходов бюджета на предоставление субсидии на выполнение государственного задания, на иные цели, на приобретение недвижимого имущества в 2018 году по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице 21.

Таблица 21
(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетные ассигнования		Исполнено	Доля, %	Неисполнен- ные назначения
	Закон о бюджете на 2018 год	Сводная бюджетная роспись на 2018 год			
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	150 375,5	154 187,9	154 146,7	2,3	41,2
субсидии на выполнение государственного задания	x	153 587,9	153 587,9	2,3	0,0
субсидии на иные цели	x	600,0	558,8	0,0	41,2
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	468 026,8	476 283,1	476 138,8	7,2	144,3
субсидии на выполнение государственного задания	x	384 004,9	383 865,4	5,8	139,4
субсидии на иные цели	x	92 278,2	92 273,3	1,4	4,9
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	5 219,9	5 219,9	5 219,5	0,1	0,4
субсидии на выполнение государственного задания	x	5 219,9	5 219,5	0,1	0,4
субсидии на иные цели	x	0,0	0,0	0,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	1 482 915,0	1 486 788,2	1 486 787,9	22,3	0,3
субсидии на выполнение государственного задания	x	1 215 980,3	1 215 980,3	18,3	0,0
субсидии на иные цели	x	270 807,9	270 807,6	4,1	0,3
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	738 592,2	736 003,1	735 980,7	11,1	22,4
субсидии на выполнение государственного задания	x	663 132,6	663 132,6	10,0	0,0
субсидии на иные цели	x	72 870,5	72 848,1	1,1	22,4
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	2 273 057,9	2 269 466,6	2 269 466,6	34,1	0,0
субсидии на выполнение государственного задания	x	1 570 519,0	1 570 492,0	23,6	27,0
субсидии на иные цели	x	645 974,6	645 974,6	9,7	0,0
субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	53 000,0	53 000,0	53 000,0	0,8	0,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1 265 031,0	1 267 571,3	1 267 517,7	19,1	53,6
субсидии на выполнение государственного задания	x	1 015 008,4	1 015 008,4	15,3	0,0
субсидии на иные цели	x	252 562,9	252 509,3	3,8	53,6
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	164 222,3	164 222,3	164 222,3	2,5	0,0
субсидии на выполнение государственного задания	x	147 134,6	147 134,6	2,2	0,0
субсидии на иные цели	x	17 087,7	17 087,7	0,3	0,0
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	93 818,5	93 913,8	93 913,8	1,4	0,0
субсидии на выполнение государственного задания	x	91 711,8	91 711,8	1,4	0,0
субсидии на иные цели	x	2 202,0	2 202,0	0,0	0,0
ИТОГО	6 641 259,1	6 653 656,1	6 653 393,9	100,0	262,2

Наибольший объем расходов произведен по разделам «Здравоохранение» (34,1 процента), «Образование» (22,3 процента), «Социальная политика» (19,1 процента).

В отчетном периоде формирование государственного задания и расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания осуществлялись в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П (далее – Порядок формирования государственного задания).

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2017 № 49-П в Порядок формирования государственного задания, предоставление бюджетному или автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого органом исполнительной власти Республики Карелия с бюджетным или автономным учреждением в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия.

Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – типовая форма) утверждена приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.02.2017 № 103.

Анализ выполнения государственных заданий в разрезе главных распорядителей бюджетных средств показал, что в целом учреждениями, подведомственными 12 главным распорядителям бюджетных средств, государственные задания выполнены в полном объеме (в том числе в пределах допустимых (возможных) отклонений, установленных в государственном задании). Не в полном объеме выполнены плановые показатели государственных заданий по ряду учреждений, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия.

В рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года» в результате анализа показателей государственного задания, характеризующих качество оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), установлено на основании пункта 6 статьи 69² Бюджетного кодекса невыполнение государственного задания следующими учреждениями, подведомственными Министерству культуры Республики Карелия: бюджетные учреждения «Национальный музей Республики Карелия», «Театр драмы Республики Карелия», «Национальный ансамбль песни и танца Карелии «Кантеле» и автономное учреждение «Центр культуры «Премьер».

Согласно Порядку возврата в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания бюджетными и автономными учреждениями

Республики Карелия в объеме, соответствующем не достигнутому показателям государственного задания указанными учреждениями, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 448-П, возврат остатка субсидии осуществляется государственным учреждением на основании решения органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции и полномочия его учредителя (по итогам рассмотрения представленного государственным учреждением отчета об исполнении государственного задания за отчетный год), в срок до 15 апреля года следующего за отчетным.

Решение о возврате в бюджет Республики Карелия остатков субсидии на выполнение государственного задания в объеме, соответствующем недостигнутому показателям государственного задания, принято Министерством здравоохранения Республики Карелия в установленный срок (до 01.04.2019). Сумма средств, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия, составляет 11 367,9 тыс. рублей, или 0,3 процента от кассовых расходов. Указанные средства в полном объеме возвращены в доход бюджета Республики Карелия.

По информации, представленной в ходе внешней проверки в Контрольно-счетную палату органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2019 года остаток средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений сложился по учреждениям, подведомственным восьми главным распорядителям бюджетных средств. Общий объем неиспользованных остатков средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений составил 82 855,24 тыс. рублей, или 1,2 процента соответствующих кассовых расходов, в том числе по:

- бюджетным учреждениям – 72 848,24 тыс. рублей;
- автономным учреждениям – 10 007,00 тыс. рублей.

Основная доля остатков субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 1 января 2019 года была установлена по учреждениям, находящимся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия – 62 607,1 тыс. рублей, или 75,6 процента общего остатка субсидии (при возврате учреждениями средств в сумме 11 367,9 тыс. рублей по причине неисполнения государственного задания). Также имелся остаток средств по государственным учреждениям Министерства социальной защиты Республики Карелия в объеме 9 619,2 тыс. рублей, или 11,6 процента общего остатка субсидии, Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия в объеме 6 702,5 тыс. рублей, или 8,1 процента общего остатка субсидии, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия – 2 915,3 тыс. рублей, или 3,5 процента общего остатка субсидии.

На учреждения, находящиеся в ведении Министерства культуры Республики Карелия, Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия,

Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия, приходится 1,3 процента общего остатка субсидии.

По учреждениям, находящимся в ведении 5 главных распорядителей бюджетных средств, остатки субсидии на счетах бюджетных и автономных учреждений отсутствовали.

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ
(ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
(МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ – ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

В соответствии со статьей 7 Закона о бюджете на 2018 год из бюджета Республики Карелия предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) и определен перечень субсидируемых видов деятельности (далее – перечень видов деятельности) соответствующих юридических лиц.

В течение года перечень видов деятельности расширен. Изменениями в Закон о бюджете на 2018 год в перечень включены следующие виды деятельности:

мероприятия в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

деятельность по обеспечению эксплуатации совокупности объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания (модернизации) промышленного производства (в пгт Надвоицы), составляющей имущество казны Республики Карелия, переданное в аренду;

вспомогательная деятельность в области производства сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработки сельхозпродукции.

Не осуществлялось предоставление субсидий юридическим лицам, осуществляющим следующие виды деятельности, предусмотренные статьей 7 Закона о бюджете на 2018 год:

переработка и консервирование фруктов и овощей;

производство продуктов мукомольно-крупяной промышленности;

производство готовых кормов для животных;

производство мяса и мясопродуктов;

производство молочных продуктов;

производство растительных и животных масел и жиров;

издательская и полиграфическая деятельность, тиражирование записанных носителей информации;

переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков.

Законом о бюджете на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в объеме 1 913 215,8 тыс. рублей. В течении 2018 года показатели сводной бюджетной росписи уменьшены и составили 1 902 714,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрены главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия, представленным в таблице 22.

Таблица 22
(тыс. рублей)

Наименование главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия	Бюджетные ассигнования		Исполнено	Неисполненные бюджетные назначения
	Закон о бюджете на 2018 год	Сводная бюджетная роспись		
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	650 652,3	650 652,3	650 566,4	85,9
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	249 373,7	366 614,3	311 252,4	55 361,9
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	72 8275,4	611 034,8	611 034,6	0,2
Администрация Главы Республики Карелия	56 546,0	56 546,0	56 546,0	0,0
Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	17 140,9	17 140,9	17 140,9	0,0
Министерство социальной защиты Республики Карелия	8 252,5	8 252,5	8 250,0	2,5
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	95 917,9	92 857,7	92 857,6	0,1
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	107 057,1	99 615,9	99 466,6	149,4

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрен Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (34,2 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью) и Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам (32,1 процента от общего объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

Наибольший объем субсидии по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия предоставлен сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим производство продукции животноводства (64,8 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия сводной бюджетной росписью).

С целью проверки обоснованности отражения дебиторской задолженности по авансовым выплатам в сумме 31 181,3 тыс. рублей в качестве текущих платежей (не просроченной задолженности) в ходе внешней проверки Контрольно-счетной палатой запрошены отдельные соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии юридическому лицу (за исключением государственного (муниципального) учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг,

заключенные с главами крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – Глава КФХ, Соглашение, субсидия) и отчетность к ним.

Согласно пункту 5.3.4 Соглашения Глава КФХ обеспечивает представление в Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в том числе справки о наличии денежных средств на банковском счете в сумме не менее чем неизрасходованная часть средств субсидии в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным.

По итогам проверки по одному из соглашений с Главой КФХ от 25.09.2018 № 14ф со сроком действия до марта 2020 года на сумму 1 500,0 тыс. рублей отмечен риск невыполнения условий, установленных при предоставлении субсидии (справка о наличии денежных средств на банковском счете на 01.01.2019 отсутствует).

Наибольший объем субсидии по Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам предоставлен юридическим лицам на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию (67,3 процента от общего объема субсидий, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

Субсидии юридическим лицам предоставляются из бюджета Республики Карелия в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам по непрограммным направлениям деятельности в 2018 году предусмотрены только государственному унитарному предприятию «Радиоком» на выполнение работ по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) в сумме 17 140,9 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на мероприятия по развитию ипотечного жилищного кредитования в рамках основного мероприятия «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта Российской Федерации «Ипотека и арендное жилье» в размере 5 100,0 тыс. рублей (госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»).

Законом о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции предусматривались субсидии юридическим лицам, осуществляющим деятельность, связанную с осуществлением функций исполнителя подпрограммы ипотечного жилищного кредитования.

Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на мероприятия по развитию ипотечного

жилищного кредитования утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 06.11.2018 № 397-П.

Государственной программой Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» предусмотрен показатель результата 1.1.1.1.25 «количество семей, обеспеченных жильем с помощью ипотечных жилищных кредитов, в рамках реализации отдельных мероприятий приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» на территории Республики Карелия» – 50 семей.

Согласно приложению 16 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы Республики Карелия» к годовому отчету о ходе реализации госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», представленному Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, вышеуказанный показатель не выполнен в связи с тем, что соглашение с исполнителем мероприятия – ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» заключено 05.12.2018. При этом, в 2018 году от ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» заявок на перечисление субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по предоставлению займов гражданам на льготных основаниях, не поступало.

Отмечаем, что плановое значение показателя 1.1.1.1.25 по госпрограмме (50 семей) отличается от планового значения, указанного в годовом отчете о ходе реализации и об оценке эффективности вышеуказанной государственной программы (30 семей).

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам по сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2019 предусмотрены по следующим государственным программам Республики Карелия (таблица 23).

Таблица 23
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия	Субсидии юридическим лицам	Общие расходы по государственной программе	Доля от объема финансового обеспечения государственной программы (%)
Совершенствование социальной защиты граждан	8 252,5	8 320 192,6	0,1
Доступная среда в Республике Карелия	680,6	34 868,4	1,95
Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	977 649,1	3 598 603,5	27,2
Содействие занятости населения	9 404,5	492 021,1	1,91
Экономическое развитие и инновационная экономика	90 211,4	449 440,4	20,1
Информационное общество	56 546,0	217 257,8	26,03
Развитие транспортной системы	92 177,1	4 304 526,8	2,1
Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов	650 652,3	857 276,3	75,9

Таким образом, наибольший объем субсидий предусмотрен по государственным программам Республики Карелия «Обеспечение доступным и

комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» и «Развитие транспортной системы».

Кроме того, по ряду государственных программ Республики Карелия бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам составляют от 20 до 76 процентов от общего объема финансового обеспечения государственной программы на 2018 год («Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Информационное общество» и «Экономическое развитие и инновационная экономика»).

Таким образом, достижение приоритетов и целей государственной политики в сферах реализации вышеуказанных госпрограмм в значительной степени (20–76 процентов) зависит от использования средств бюджета Республики Карелия юридическими лицами.

Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия предоставлены субсидии на поддержку инвестиционной деятельности в Республике Карелия в общем объеме 43 209,6 тыс. рублей (43 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предоставленных Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия), в том числе:

акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» на сопровождение инвестиционных проектов – 12 017,8 тыс. рублей;

обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания индустриальным парком Петрозаводск-Сити» на осуществление деятельности по эксплуатации промышленного парка в пгт Надвоицы – 1 886,3 тыс. рублей;

производителям товаров работ, услуг на компенсацию части затрат по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов – 29 305,5 тыс. рублей.

В 2018 году главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия исполнено назначений на сумму 1 847 014,4 тыс. рублей, или 97,1 процента от предусмотренных сводной бюджетной росписью (объем неисполненных назначений составляет 55 600,0 тыс. рублей).

Наибольший объем неисполнения расходов по предоставлению субсидий юридическим лицам сложился у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в сумме 55 361,9 тыс. рублей (17,8 процента от предусмотренных сводной бюджетной росписью).

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ
ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
(МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ)**

В соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Законом о бюджете на 2018 год предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (далее – субсидии некоммерческим организациям) в общем объеме 161 793,6 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2018 год предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (вид расходов 630) в общем объеме 165 649,3 тыс. рублей. Перечень главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия представлен в таблице 24.

Таблица 24
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Исполнено расходов, %
Министерство здравоохранения Республики Карелия	833,0	765,86	91,9
Министерство образования Республики Карелия	37 787,2	37 787,2	100,0
Министерство культуры Республики Карелия	833,0	833,0	100,0
Министерство сельского, рыбного хозяйства Республики Карелия	14 250,3	14 250,2	99,9
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	51 236,3	43 900,0	85,7
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	34 863,1	34 114,1	97,9
Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия	1 588,7	1 588,6	99,9
Министерство социальной защиты Республики Карелия	11 211,5	10 902,6	97,24
Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	13 046,2	13 045,0	99,9

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (субсидии некоммерческим организациям «Фонд венчурных инвестиций Республики Карелия», «Фонд развития промышленности Республики Карелия», «Фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства» – 30,9 процента от общего объема субсидий, предусмотренного сводной бюджетной росписью, а также Министерству образования Республики Карелия (субсидии на финансовое обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам, а также субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, достигшим наилучших

результатов, на реализацию мероприятий по развитию образования – 22,8 процента от общего объема субсидий, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

В соответствии с Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленным Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 01.01.2019, кассовый расход бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)) составляет 157 186,54 тыс. рублей (94,9 процента).

Наименьший процент исполнения расходов по предоставлению субсидий некоммерческим организациям сложился у Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (исполнение составило 85,7 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

АНАЛИЗ ОСТАТКОВ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ БЮДЖЕТНОМ СЧЕТЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ОСТАТКАМ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫМ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия в 2018 году составил 20 664 252,0 тыс. рублей, в том числе поступление средств федерального бюджета в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составило 20 140 203,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года объем денежных средств на едином счете бюджета Республики Карелия в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия составил 265 983,2 тыс. рублей (остаток средств на 1 января 2018 года – 159 918,9 тыс. рублей), в том числе средства федерального бюджета – 8 026,3 тыс. рублей (остаток средств на 1 января 2018 года – 442,6 тыс. рублей).

Наибольшая сумма остатка средств федерального бюджета сложилась у Министерства здравоохранения Республики Карелия – 6 433,0 тыс. рублей, или 80,2 процента от суммы остатка средств федерального бюджета, в том числе по средствам иных межбюджетных трансфертов на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 6 423,0 тыс. рублей, а также у Министерства социальной защиты Республики Карелия – 1 460,5 тыс. рублей (18,2 процента от суммы остатка средств федерального бюджета).

В сравнении с показателями на начало 2018 года объем остатков денежных средств увеличился на 106 064,3 тыс. рублей, или 66,3 процента, по средствам федерального бюджета остаток увеличился на 7 583,7 тыс. рублей, или в 18,1 раза.

Неиспользованные на 1 января 2019 года остатки по межбюджетным трансфертам, полученным из федерального бюджета, в полном объеме возвращены в 2019 году в доход федерального бюджета.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Законом о бюджете на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 12 717 087,7 тыс. рублей, из них:

бюджетам муниципальных образований – 12 698 687,7 тыс. рублей (99,85 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 13 700,0 тыс. рублей (0,11 процента);

федеральному бюджету – 4 700,0 тыс. рублей (0,04 процента).

Статьей 9 Закона о бюджете на 2018 год утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на общую сумму 10 070 714,4 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв на сумму 353 488,6 тыс. рублей). Согласно приложению 12 к Закону о бюджете на 2018 год распределены:

между бюджетами 16 муниципальных районов Республики Карелия – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (далее в разделе – дотации) на общую сумму 547 061,0 тыс. рублей;

между бюджетами 16 муниципальных районов и 2 городских округов (в том числе в разрезе городских и сельских поселений) – 15 субвенций на общую сумму 7 607 255,3 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – на сумму 351 503,6 тыс. рублей);

между бюджетами 16 муниципальных районов и 2 городских округов – 13 субсидий на общую сумму 1 886 398,1 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – на сумму 1 985,0 тыс. рублей);

бюджету Суоярвского муниципального района – дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителям всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – на сумму 30 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, доля межбюджетных трансфертов, распределенных по муниципальным образованиям Законом о бюджете на 2018 год (10 070 714,4 тыс. рублей), в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (12 698 687,7 тыс. рублей), в 2018 году составила 79,3 процента.

Статьей 9 Закона о бюджете на 2018 год определены 17 целей предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований.

В течение 2018 года постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Карелия между муниципальными образованиями и городскими округами были распределены 16 видов субсидий на общую сумму 604 546,7 тыс. рублей, 7 видов иных межбюджетных трансфертов, в том числе в форме дотаций (далее – иные межбюджетные трансферты), в общей сумме 520 061,5 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2018 год установлены в сумме 12 746 894,1 тыс. рублей, что на 29 806,4 тыс. рублей (или на 0,2 процента) больше объема расходов бюджета, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год, из них предусмотрены межбюджетные трансферты:

бюджетам муниципальных образований – в сумме 12 728 536,1 тыс. рублей (99,85 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – в сумме 13 658,0 тыс. рублей (0,11 процента);

федеральному бюджету – в сумме 4 700,0 тыс. рублей (0,04 процента).

Кассовое исполнение по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2018 год составило 12 225 774,6 тыс. рублей, или 96,1 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год (12 717 087,7 тыс. рублей), и 95,9 процента к показателям сводной бюджетной росписи (12 746 894,1 тыс. рублей).

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2017 год расходы бюджета на указанные цели за 2018 год увеличились на 3 294 175,7 тыс. рублей (или на 36,9 процента). При этом доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета в отчетном году увеличилась по сравнению с аналогичным показателем 2017 года на 4,2 процентного пункта и составила 28,4 процента.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил в 2018 году 521 119,5 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя за 2017 год (315 611,8 тыс. рублей). Основная часть неисполненных бюджетных ассигнований приходится на субсидии (378 439,0 тыс. рублей, или 72,6 процента неисполненных бюджетных назначений), в том числе субсидии по обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (202 293,7 тыс. рублей, или 38,8 процента неисполненных бюджетных назначений).

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия по бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2018 год в сравнении с 2017 годом представлено в таблице 25.

Таблица 25

(тыс. рублей)

Наименование бюджета бюджетной системы Российской Федерации	2017 год		2018 год		Отклонение 2018 года от 2017 года	
	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
Межбюджетные трансферты в бюджеты муниципальных образований республики	8 921 148,9	99,88	12 208 275,3	99,86	+ 3 287 126,4	+ 36,8
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	10 450,0	0,12	13 656,5	0,11	+ 3 206,5	+ 30,7
Межбюджетные трансферты федеральному бюджету	0,0	0,0	3 842,8	0,03	+ 3 842,8	x
Всего межбюджетных трансфертов	8 931 598,9	100,0	12 225 774,6	100,0	+ 3 294 175,7	+ 36,9
Общий объем расходов бюджета Республики Карелия	36 810 091,7		43 076 921,8		x	
Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия, %	24,2		28,4		x	

По сравнению с 2017 годом структура распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в 2018 году не претерпела значительных изменений.

По-прежнему основную долю в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают трансферты, направляемые в бюджеты муниципальных образований республики (12 208 275,3 тыс. рублей, или 99,86 процента); их доля в 2018 году по сравнению с предыдущим периодом практически не изменилась, а в абсолютном выражении их объем значительно вырос – на 3 287 126,4 тыс. рублей (на 36,8 процента). При этом бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете на 2018 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 96,1 процента и на 95,9 процента соответственно.

Аналогично по межбюджетным трансфертам бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации: их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов практически не изменилась, а объем увеличился по сравнению с 2017 годом на 3 206,5 тыс. рублей (на 30,7 процента). Бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете на 2018 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 99,7 процента и на 99,9 процента соответственно.

В 2018 году были предоставлены межбюджетные трансферты федеральному бюджету в сумме 3 842,8 тыс. рублей; в 2017 году данный показатель был равен нулю. При этом бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете на 2018 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 81,8 процента.

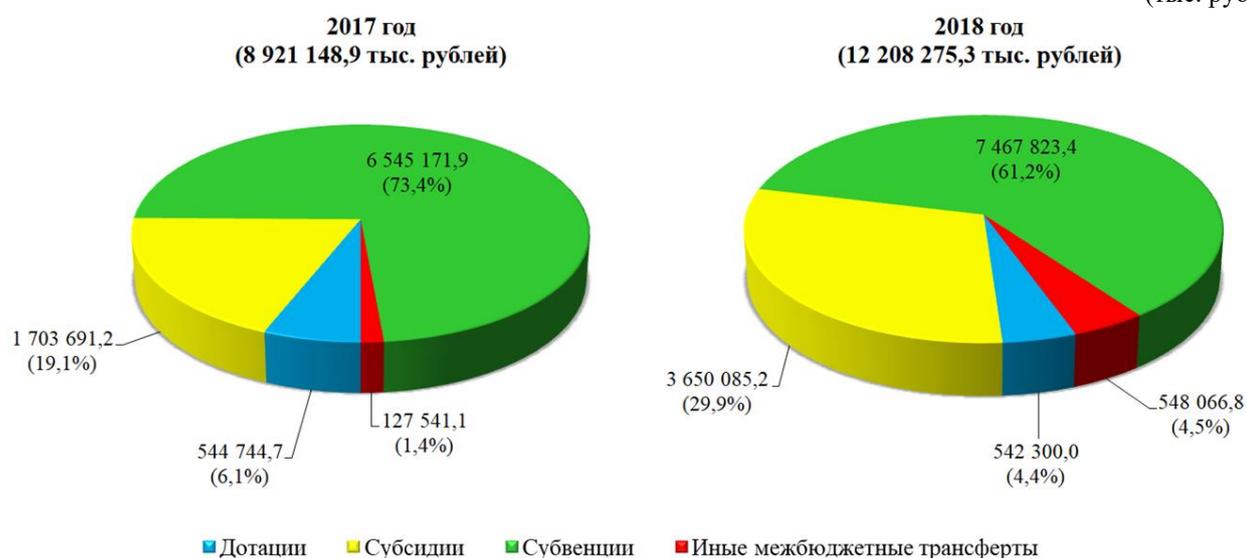
В ходе анализа межбюджетных трансфертов, представленных бюджетам муниципальных образований, установлено следующее.

Рисунок 11



Данные на рисунке 11 позволяют сделать вывод о том, что структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, в Законе о бюджете на 2018 год, сводной бюджетной росписи и кассовом исполнении единообразна и при исполнении бюджета не претерпела существенных изменений.

Сравнение структуры межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований в 2017-2018 годах, представлено на рисунке 12.

Рисунок 12
(тыс. рублей)

Структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований республики, в 2018 году претерпела следующие изменения по сравнению с 2017 годом.

1. Субвенции бюджетам муниципальных образований

Данные рисунка 12 свидетельствуют о том, что в 2018 году, как и в 2017 году, основную часть межбюджетных трансфертов для муниципальных образований составили субвенции (61,2 процента), их доля по сравнению с 2017 годом уменьшилась на 12,2 процентного пункта, при этом расходы в абсолютном выражении увеличились на 922 651,5 тыс. рублей (или на 14,1 процента) и составили 7 467 823,4 тыс. рублей.

Из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2018 году было предоставлено 15 видов субвенций, которые были распределены между муниципальными образованиями Законом о бюджете на 2018 год на основании методик, утвержденных Законом Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Основную часть субвенций в 2018 году (как и в предыдущем периоде) составили расходы:

на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (6 255 151,2 тыс. рублей, или 83,7 процента от общего объема субвенций); их объем вырос по сравнению с 2017 годом на 778 188,4 тыс. рублей (на 14,2 процента).

на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по социальному обслуживанию совершеннолетних граждан, детей-инвалидов, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия нуждающимися в социальном обслуживании, за исключением социального обслуживания указанных категорий граждан в организациях социального обслуживания Республики Карелия (667 137,6 тыс. рублей, или 8,9 процента от общего объема субвенций), их объем вырос по сравнению с 2017 годом на 134 370,2 тыс. рублей (на 25,2 процента)

В состав субвенций в 2018 году были включены 4 вида межбюджетных трансфертов на реализацию непрограммных мероприятий, расходы на предоставление которых составили 37 874,0 тыс. рублей. В сравнении с 2017 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2018 году увеличился на 7 783,4 тыс. рублей.

Наибольший объем субвенций был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (2 586 068,0 тыс. рублей, или 34,6 процента от общего объема субвенций), Кондопожского муниципального района (462 787,0 тыс. рублей, или 6,2 процента от общего объема субвенций), Сегежского муниципального района (442 841,0 тыс. рублей, или 5,9 процента от общего объема субвенций).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по субвенциям составил 139 431,9 тыс. рублей, или 26,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, из них:

субвенции по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (68 551,8 тыс. рублей, или 13,2 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений);

субвенции по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (47 540,7 тыс. рублей, или 9,1 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений).

2. Субсидии бюджетам муниципальных образований

По сравнению с 2017 годом в отчетном периоде значительно увеличилась доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов для муниципальных образований: с 19,1 процента до 29,9 процента, с одновременным увеличением объема расходов на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на 1 946 394,0 тыс. рублей (или в 2,1 раза).

Бюджетам муниципальных образований в 2018 году было предоставлено 32 вида субсидий (в 2017 году – 23 вида субсидий).

Основную часть субсидий составили расходы:

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (1 092 112,5 тыс. рублей, или 29,9 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» (777 055,4 тыс. рублей, или 21,3 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (304 612,1 тыс. рублей, или 8,3 процента от общего объема субсидий).

В 2018 году в составе субсидий отсутствуют межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий.

Наибольший объем субсидий направлен бюджетам Беломорского муниципального района (559 607,0 тыс. рублей, или 15,3 процента от общего объема субсидий), Петрозаводского городского округа (501 888,0 тыс. рублей, или

13,8 процента от общего объема субсидий), Кемского муниципального района (310 523,0 тыс. рублей, или 8,5 процента от общего объема субсидий) и Олонецкого муниципального района (306 813,0 тыс. рублей, или 8,4 процента от общего объема субсидий).

Объем неисполненных бюджетных назначений по субсидиям составил 378 439,0 тыс. рублей, или 72,6 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, из них:

субсидии по обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (202 293,7 тыс. рублей, или 38,8 процента неисполненных бюджетных назначений);

субсидии по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (86 011,1 тыс. рублей, или 16,5 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений).

3. Дотации бюджетам муниципальных образований

В 2018 году доля дотаций по сравнению с предыдущим периодом снизилась с 6,1 процента до 4,4 процента в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований; размер дотаций при этом снизился на 2 444,7 тыс. рублей (на 0,4 процента) и составил 542 300,0 тыс. рублей, тем самым была снижена доля нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Количество видов дотаций не изменилось: была предоставлена 1 дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов. Статьей 9 и приложением 12 Закона о бюджете на 2018 год были распределены между 16 муниципальными районами средства в сумме 547 061,0 тыс. рублей на основании методики, утвержденной Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 542 503,0 тыс. рублей. Исполнение составило 542 300,0 тыс. рублей. Наибольшие объемы дотации направлены бюджетам Пудожского муниципального района (89 968,0 тыс. рублей, или 16,6 процента), Калевальского муниципального района (68 534,0 тыс. рублей, или 12,6 процента), Олонецкого муниципального района (66 230,0 тыс. рублей, или 12,2 процента), Муезерского муниципального района (62 390,0 тыс. рублей, или 11,5 процента).

Условия предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2018 году установлены постановлением Правительства Республики Карелия от 09.02.2018 № 42-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 27.11.2018 № 444-П).

Объем неисполненных бюджетных назначений по дотациям составил 203,0 тыс. рублей (или 0,04 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений по межбюджетным трансфертам) и сложился по Лоухскому муниципальному району.

4. *Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований*

В 2018 году значительно увеличилась доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов (с 1,4 процента до 4,5 процента), также увеличились расходы на их предоставление на 420 525,7 тыс. рублей (в 4,3 раза) и составили 548 066,8 тыс. рублей.

В бюджеты муниципальных образований в 2018 году были направлены 8 видов иных межбюджетных трансфертов (в 2017 году – 3 вида).

Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П.

В 2018 году действовал Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 25-П (в ред. от 24.12.2018).

В 2018 году при предоставлении местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов статья 139¹ Бюджетного кодекса соблюдена.

Объем неисполненных бюджетных назначений по иным межбюджетным трансфертам составил 2 186,9 тыс. рублей (или 0,4 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений), из них 1 547,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования на приведение объектов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соответствие со строительными нормами и правилами.

Результатом «программного» формата исполнения бюджета за 2018 год стало предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,4 процента) в рамках 15 государственных программ Республики Карелия из 21 государственной программы, действовавшей в 2018 году. Для сравнения: в 2017 году выделение межбюджетных трансфертов (99,7 процента) было направлено на финансирование мероприятий в рамках 12 государственных программ Республики Карелия. Данные об объемах межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию основных мероприятий государственных программ Республики Карелия в 2017-2018 годах, приведены в таблице 26.

Таблица 26

Условное обозначение государственной программы*	Исполнено за 2017 год		Исполнено за 2018 год		Отклонение 2018 года от 2017 года	
	сумма межбюджетных трансфертов, тыс. рублей	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов, тыс. рублей	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении, тыс. рублей	в процентном выражении, %
ГП-2	6 023 633,7	67,4	7 075 430,3	57,9	1 051 796,6	17,5
ГП-3	845 461,1	9,5	977 495,4	8,0	132 034,3	15,6
ГП-4	15 260,9	0,2	7 168,3	0,1	-8 092,6	-53,0
ГП-5	481 582,0	5,4	1 464 061,7	12,0	982 479,7	204,0
ГП-6	12 349,1	0,1	14 913,8	0,1	2 564,7	20,8

Условное обозначение государственной программы*	Исполнено за 2017 год		Исполнено за 2018 год		Отклонение 2018 года от 2017 года	
	сумма межбюджетных трансфертов, тыс. рублей	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов, тыс. рублей	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении, тыс. рублей	в процентном выражении, %
ГП-7	79 742,5	0,9	237 788,8	1,9	158 046,3	198,2
ГП-8	3 399,9	0,0	31 496,1	0,3	28 096,2	826,4
ГП-9	20 488,3	0,2	24 656,3	0,2	4 168,0	20,3
ГП-11	316 198,2	3,5	244 588,3	2,0	-71 609,9	-22,6
ГП-12	22 924,9	0,3	32 939,9	0,3	10 015,0	43,7
ГП-14	0,0	0,0	3 842,8	0,0	3 842,8	х
ГП-15	96 789,9	1,1	96 674,3	0,8	-115,6	-0,1
ГП-16	983 594,5	11,0	1 771 867,4	14,5	788 272,9	80,1
ГП-20	0,0	0,0	172 818,1	1,4	172 818,1	х
ГП-21	0,0	0,0	2 577,1	0,0	2 577,1	х
Непрограммные расходы	30 174,0	0,3	67 456,1	0,6	37 282,1	123,6
ИТОГО межбюджетных трансфертов	8 931 598,9	100,0	12 225 774,6	100,0	3 294 175,7	36,9

*расшифровка условных обозначений государственных программ Республики Карелия приведена в приложении 9 к настоящему заключению

Согласно данным таблицы основной объем межбюджетных трансфертов в 2018 году, как и в 2017 году, был направлен на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на которую приходится 57,9 процента всего объема межбюджетных трансфертов.

Доля непрограммных расходов в общем объеме межбюджетных трансфертов по сравнению с 2017 годом увеличилась в два раза с одновременным увеличением их объема в абсолютном выражении в 2,2 раза.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось в 2018 году, как и в 2017 году, по 9 разделам из 14 разделов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации. Распределение по разделам представлено в таблице 27.

Таблица 27

(тыс. рублей)

Раздел БК	Наименование раздела БК	Исполнено за 2017 год		Исполнено за 2018 год		Отклонение 2018 года от 2017 года	
		сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
01	Общегосударственные вопросы	19 695,0	0,2	25 064,5	0,2	5 369,5	27,3
02	Национальная оборона	12 589,7	0,1	18 788,0	0,2	6 198,3	49,2
04	Национальная экономика	347 284,7	3,9	277 340,1	2,3	-69 944,6	-20,1
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	462 713,9	5,2	1 595 133,3	13,0	1 132 419,4	244,7
07	Образование	5 822 779,9	65,2	6 854 062,0	56,1	1 031 282,1	17,7
08	Культура, кинематография	79 992,5	0,9	240 365,9	2,0	160 373,4	200,5
10	Социальная политика	1 103 659,5	12,4	1 249 039,5	10,2	145 380,0	13,2
11	Физическая культура и спорт	3 399,9	0,0	32 857,4	0,3	29 457,5	866,4
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 079 483,8	12,1	1 933 123,9	15,8	853 640,1	79,1
ИТОГО		8 931 598,9	100,0	12 225 774,6	100,0	3 294 175,7	36,9

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2018 году составили межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (56,1 процента), а также по разделам 14 «Межбюджетные трансферты общего характера» (15,8 процента) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (13,0 процента). Не предоставлялись в 2018 году межбюджетные трансферты по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды», 09 «Здравоохранение», 12 «Средства массовой информации» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Распределение межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, между бюджетами муниципальных образований за 2018 год представлено в приложении 10 к настоящему заключению.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (26,6 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Беломорского муниципального района (7,2 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Олонецкого муниципального района (6,1 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований).

При исполнении бюджета Республики Карелия в части предоставления межбюджетных трансфертов в 2018 году использовался механизм оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, при котором межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляются в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета.

Так, частью 8 статьи 9 Закона о бюджете на 2018 год установлено, что Управление Федерального казначейства по Республике Карелия в 2018 году на основании решений главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия осуществляет полномочия получателя средств бюджета Республики Карелия по перечислению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов) в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных районов (городских округов), источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.01.2018 № 1р-П утвержден Перечень межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, предоставление которых в 2018 году осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, который включает 47 видов межбюджетных трансфертов (указанный перечень по сравнению с 2017 годом расширен).

В соответствии с пунктом 5 Распоряжения № 241р-П органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям государственных программ Республики Карелия требовалось обеспечить в срок до 1 апреля 2018 года внесение изменений в государственные программы в части включения в их состав методик расчета и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам. С нарушением установленного срока внесены соответствующие изменения:

Министерством культуры Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Развитие культуры» в части методики распределения субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в целях сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 7 декабря 2018 года № 454-П);

Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» в части методики распределения субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий

государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» и методики распределения субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 23.06.2018 № 228-П);

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в части методики расчета и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы (утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 17.05.2018 № 177-П).

Согласно Условиям предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П (далее – Условия предоставления субсидий), субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия предоставляются и расходуются при условии обеспечения органами исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченными в соответствующих сферах, являющимися получателями бюджетных средств на предоставление субсидий, заключения в срок до 1 февраля текущего финансового года с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении субсидии, которые должны содержать в том числе объем бюджетных ассигнований местного бюджета на выполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, и осуществляемых муниципальным образованием за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета.

В целях реализации мероприятия по реконструкции административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система» Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия заключено Соглашение от 28.01.2018 № 8664500-1-2018-005 с Администрацией Сегежского муниципального района о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры», с объемом софинансирования из бюджета Республики Карелия на 2018 год – 77 800,0 тыс. рублей, на 2019 год – 6 339,1 тыс. рублей. В нарушение абзаца 8 подпункта «а» пункта 2 Условия предоставления субсидий указанным Соглашением не предусмотрен объем бюджетных ассигнований, направляемых на выполнение расходных обязательств муниципального образования за счет средств местного бюджета.

Также имеют место нарушения установленных Условиями предоставления субсидий сроков заключения соглашений с органами местного самоуправления (до 1 февраля).

Так, Министерством культуры Республики Карелия после 1 февраля 2018 года заключены следующие соглашения:

соглашение от 12.02.2018 № 6-3 с Администрацией Лахденпохского муниципального района о предоставлении в 2018 году субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры);

соглашение от 23.04.2018 № 1-2018 с Администрацией Лоухского муниципального района о предоставлении в 2018 году субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в целях реализации мероприятий по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников);

соглашение от 18.04.2018 № 2-2018 с Администрацией Муезерского муниципального района о предоставлении в 2018 году субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в целях реализации мероприятий по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников);

соглашение от 18.04.2018 № 3-2018 с Администрацией Олонецкого муниципального района о предоставлении в 2018 году субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в целях реализации мероприятий по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников).

Тем самым Министерством культуры Республики Карелия нарушены требования подпункта «а» пункта 2 Условий предоставления субсидий.

Согласно действующим с 1 января 2018 года Условиям предоставления субсидий субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия предоставляются и расходуются при соблюдении в том числе следующих условий:

обеспечение органами местного самоуправления: достижения целевых показателей, предусмотренных соглашениями; возврата средств из местного бюджета в бюджет Республики Карелия, в случае если органом местного самоуправления по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не обеспечено достижение целевых показателей, предусмотренных соглашением, в объеме, определенном органом исполнительной власти Республики Карелия в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Условий предоставления субсидий;

осуществление органами исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченными в соответствующих сферах, являющимися получателями бюджетных средств на предоставление субсидий, анализа выполнения органами местного самоуправления целевых показателей и, в случае если органом местного

самоуправления по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не обеспечено достижение целевых показателей, предусмотренных соглашениями, доведения до органов местного самоуправления в 10-дневный срок уведомления о невыполнении условий предоставления и расходования субсидии и об объеме средств, подлежащих возврату из местного бюджета в бюджет Республики Карелия.

В ходе проведения внешней проверки главными администраторами бюджетных средств была предоставлена в Контрольно-счетную палату информация о выполнении в 2018 году органами местного самоуправления показателей результативности предоставления из бюджета Республики Карелия местным бюджетам субсидий и об объемах средств, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия.

В соответствии с представленной информацией за 2018 год имело место невыполнение органами местного самоуправления целевых показателей предоставления отдельных видов субсидий. Сведения представлены в таблице 28.

Таблица 28

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГРБС	Наименование субсидии	Органы местного самоуправления, допустившие невыполнение целевых показателей	Объем средств, подлежащий возврату в бюджет Республики Карелия по причине невыполнения целевых показателей*
1.	Министерство социальной защиты Республики Карелия	Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации адресной социальной помощи семьям, имеющим детей)	Петрозаводский городской округ	40,89
			Костомукшский городской округ	4,46
			Калевальский муниципальный район	14,44
			Лахденпохский муниципальный район	6,64
			Лоухский муниципальный район	18,53
			Муезерский муниципальный район	14,51
			Олонецкий муниципальный район	52,23
			Пудожский муниципальный район	11,47
			Суоярвский муниципальный район	16,24
			Всего	179,41
2.	Министерство образования Республики Карелия	Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан»	Костомукшский городской округ	8,079
			Кемский муниципальный район	42,981
			Прионежский муниципальный район	44,674
Всего	95,734			
3.	Министерство экономического развития и	Субсидия на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке	Петрозаводский городской округ	21,467

№ п/п	Наименование ГРБС	Наименование субсидии	Органы местного самоуправления, допустившие невыполнение целевых показателей	Объем средств, подлежащий возврату в бюджет Республики Карелия по причине невыполнения целевых показателей*
	промышленности Республики Карелия	малого и среднего предпринимательства		
ИТОГО		х	х	296,611

* сумма рассчитана в соответствии с требованиями подпункта «г» пункта 2 Условий предоставления субсидий

Таким образом, в ходе анализа результативности предоставления и расходования субсидий установлено, что в результате невыполнения органами местного самоуправления целевых показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, в бюджет Республики Карелия подлежат возврату средства в сумме 296,611 тыс. рублей.

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Бюджетным кодексом Закон о бюджете на 2018 год (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма).

В течение 2018 года в Перечень государственных программ Республики Карелия, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П (далее также – Перечень госпрограмм), вносились следующие изменения:

в состав госпрограммы «Эффективное управление региональными финансами» начиная с 2019 года включены мероприятия, реализация которых осуществлялась в рамках госпрограммы «Управление государственным имуществом Республики Карелия»;

входящая ранее в структуру госпрограммы «Содействие занятости населения» подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» с 2019 года предусмотрена в виде отдельной государственной программы Республики Карелия.

Две государственные программы «Формирование современной городской среды» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» действуют с 2018 года.

Перечень госпрограмм (ред. от 30.10.2018) включает 21 государственную программу, в том числе государственные программы «Развитие здравоохранения», «Доступная среда в Республике Карелия» и «Формирование современной городской среды», на которые не распространяется действие Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия,

утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее – Постановление № 416-П, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), так как их разработка предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти (пункт 2 Постановления № 416-П).

В течение 2018 года 11 из 21 государственной программы приведены в соответствие с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2018 год, из них только четыре госпрограммы «Развитие образования», «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» – в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса, т.е. не позднее трех месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете на 2018 год.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса:

семь госпрограмм – «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения», «Развитие культуры», «Развитие транспортной системы», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» – приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2018 год по истечении трех месяцев со дня вступления его в силу;

десять госпрограмм – «Развитие здравоохранения», «Доступная среда в Республике Карелия», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Формирование современной городской среды», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Информационное общество», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений»³, «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики», «Управление государственным имуществом Республики Карелия» и «Развитие туризма» – не приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2018 год.

По состоянию на 31 декабря 2018 года ответственными исполнителями по госпрограммам являлись 17 главных распорядителей и получателей средств бюджета Республики Карелия. Министерство социальной защиты Республики Карелия и Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия являются ответственными исполнителями по двум госпрограммам, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – по трем. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета принимаемые бюджетные обязательства при реализации госпрограмм в 2018 году исполняли 18 главных распорядителей бюджетных средств из 24.

³ Приведена только части средств бюджета Республики Карелия.

Все государственные программы в аналитических целях сгруппированы по 4 направлениям: новое качество жизни (9 госпрограмм), инновационное развитие экономики (7 госпрограмм), обеспечение безопасности (1 госпрограмма) и эффективное государство (4 госпрограммы).

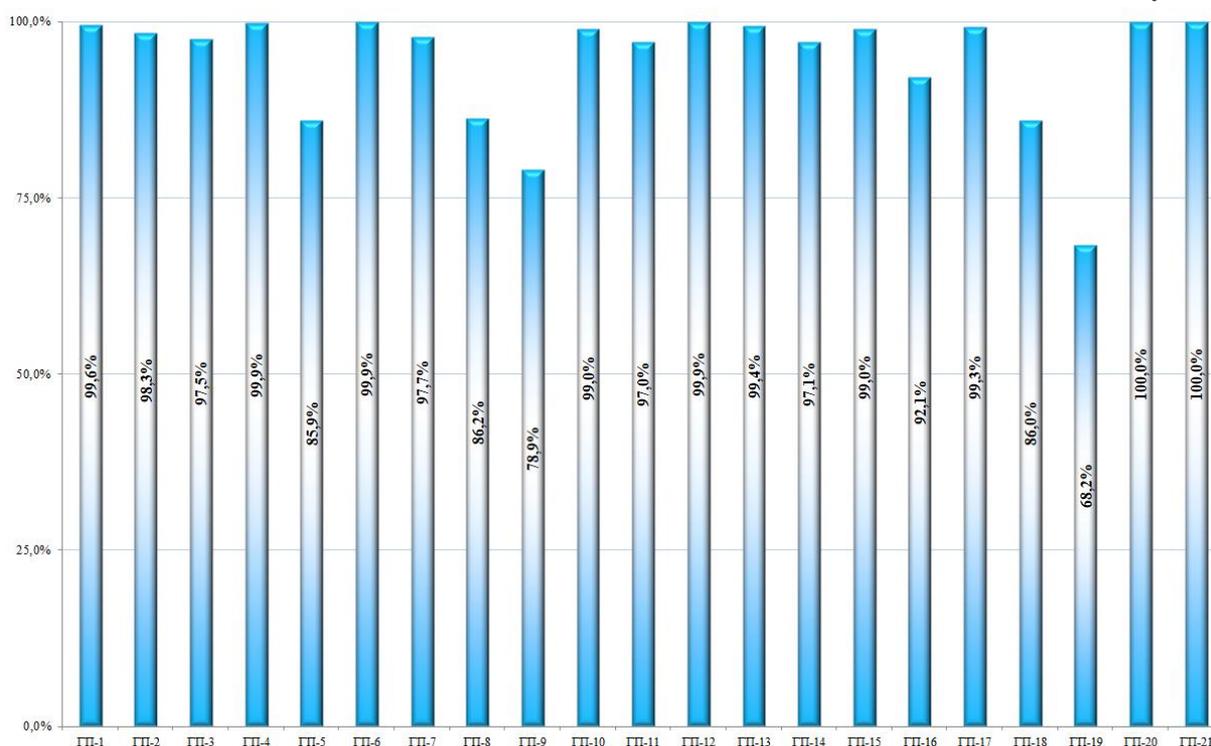
В рамках государственных программ Законом о бюджете на 2018 год предусматривалась реализация 59 подпрограмм (в 2017 году – 55 подпрограмм, в 2016 году – 56 подпрограмм) и одной долгосрочной целевой программы «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2027 года» (в 2017 году – 2 программы, в 2016 году – 3 программы). На их реализацию направлено 42 195 726,9 тыс. рублей, или 97,95 процента общего объема расходов бюджета Республики Карелия (в 2017 году – 97,9 процента, в 2016 году – 98,2 процента).

Доля расходов по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» в общей сумме программных расходов составила 14,9 процента (в 2017 году – 15,5 процента, в 2016 году – 3,8 процента).

Исполнение по расходам в сумме 42 195 726,9 тыс. рублей составило 96,1 процента к показателям сводной бюджетной росписи, в том числе по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» – 6 293 707,8 тыс. рублей, или 99,9 процента. Общая сумма неосвоенных средств составила 1 730 615,9 тыс. рублей.

Информация об уровне исполнения расходов, направленных на реализацию государственных программ, к показателям сводной бюджетной росписи представлена на рисунке 13 (расшифровка условных обозначений госпрограмм приведена в приложении 9 к настоящему заключению).

Рисунок 13



В 2018 году расходы на уровне 90–100 процентов исполнены по 16 госпрограммам (в 2017 году – по 14 госпрограммам, в 2016 году – по 17 госпрограммам), менее 90 процентов – по пяти госпрограммам: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 85,9 процента (в 2017 году – 79,8 процента), «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – 86,2 процента (в 2017 году – 89,0 процентов), «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 78,9 процента (в 2017 году – 94,2 процента), «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – 86,0 процента (в 2017 году – 26,6 процента) и «Развитие туризма» – 68,2 процента (в 2017 году – 63,0 процента).

Данные о расходах бюджета Республики Карелия по направлениям реализации государственных программ представлены в таблице 29.

Таблица 29

(тыс. рублей)

Наименование направления	Бюджетные ассигнования		Исполнено		Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2018 год	сводная бюджетная роспись	сумма	уд. вес, %	к Закону о бюджете на 2018 год	к сводной бюджетной росписи
Новое качество жизни	31 570 819,1	31 590 336,9	30 606 131,8	72,5	96,9	96,9
Инновационное развитие экономики	8 018 205,8	8 018 528,3	7 542 643,8	17,9	94,1	94,1
Обеспечение безопасности	710 798,4	710 797,4	690 247,7	1,6	97,1	97,1
Эффективное государство	3 605 796,1	3 606 680,2	3 356 703,6	8,0	93,1	93,1
ИТОГО программные расходы	43 905 619,4	43 926 342,8	42 195 726,9	100,0	96,1	96,1

Анализ финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия на 2018 год представлен в приложении 11 к настоящему заключению.

Согласно пункту 46 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия разрабатывает сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ (далее – сводный годовой доклад), который содержит в том числе данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение государственных программ по информации ответственных исполнителей и Министерства финансов Республики Карелия.

Сводный годовой доклад за 2018 год представлен в Контрольно-счетную палату Министерством экономического развития и промышленности (письмо от 24.04.2019 № 4070/12.2-17/МЭР-и). В связи с тем, что по состоянию на 23.04.2019 в адрес Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия не представлены отчеты о реализации в 2018 году государственных программ «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» и «Развитие туризма» в сводном годовом докладе отсутствует информация об оценке эффективности указанных госпрограмм.

В сводном годовом докладе (текстовой части) не приведены сведения об основных результатах реализации госпрограмм «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов».

Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы (далее в этом разделе – годовой отчет о ходе реализации госпрограммы) «Развитие туризма» представлен Управлением по туризму Республики Карелия в адрес Министерства финансов Республики Карелия и Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия с существенным нарушением сроков, установленных пунктом 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

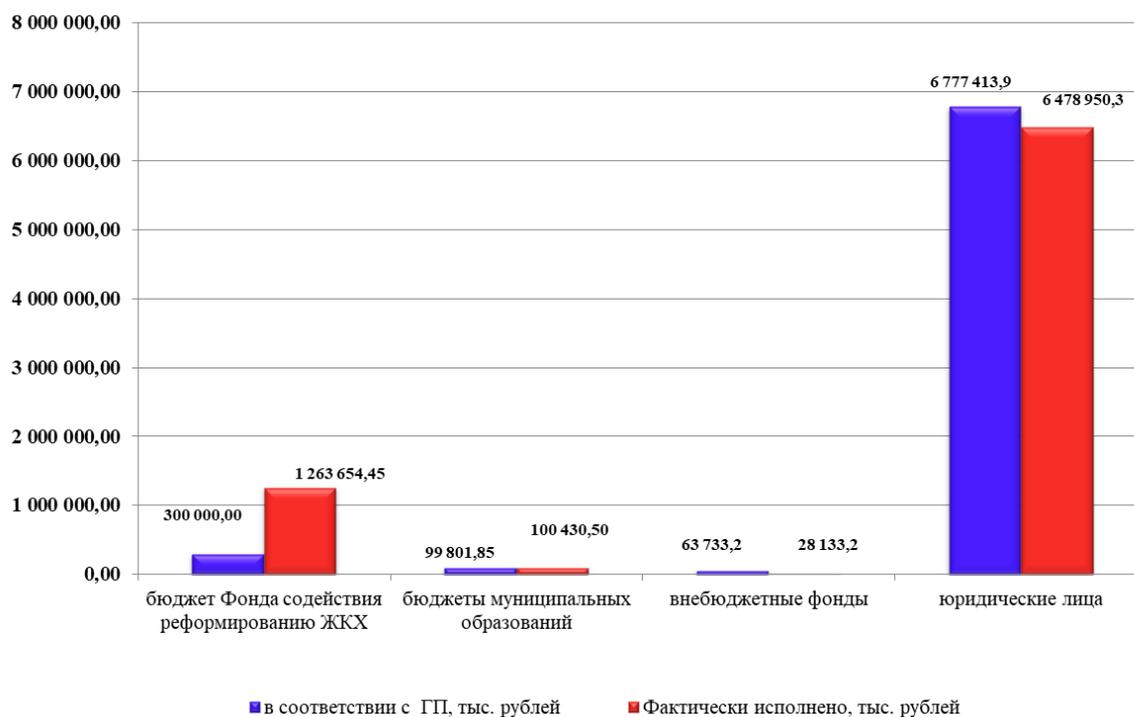
Кроме того, в нарушение пункта 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм годовой отчет о ходе реализации госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не представлен в адрес Контрольно-счетной палаты.

Финансовое обеспечение госпрограмм (как плановое, так и фактическое), представленное в сводном годовом докладе, не соответствует объему бюджетных ассигнований по Закону о бюджете на 2018 год, сводной бюджетной росписи, по госпрограмме и отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), представленному Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2019 года.

Финансовое обеспечение государственных программ осуществляется за счет средств, поступающих в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, средств бюджета Республики Карелия, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и средств юридических лиц.

Плановые (согласно государственным программам в редакции, действовавшей на конец 2018 года) и фактические расходы за 2018 год в разрезе бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов муниципальных образований и юридических лиц представлены на рисунке 14 (за исключением государственных программ «Развитие здравоохранения», «Формирование современной городской среды», «Доступная среда в Республике Карелия» и «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»).

Рисунок 14



Доля исполнения финансового обеспечения госпрограмм за счет средств бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и иных источников в общем объеме расходов по госпрограммам составила 16,8 процента (плановое – 19,8 процента).

Уровень исполнения финансового обеспечения госпрограмм к показателям, установленным госпрограммами, составил за счет средств бюджета Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 421,2 процента, бюджетов муниципальных образований – 100,6 процента, внебюджетных фондов – 44,1 процента и юридических лиц – 95,6 процента.

В годовых отчетах о реализации следующих госпрограмм ответственными исполнителями не отражено финансовое обеспечение госпрограмм за счет средств местных бюджетов:

не отражены плановый объем и исполнение расходов местных бюджетов при предоставлении субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы «Совершенствование социальной защиты граждан» (основные мероприятия «Оказание мер государственной поддержки гражданам, имеющим детей, а также в связи с беременностью и родами» и «Организация оздоровительного отдыха детей»);

не отражено исполнение расходов местных бюджетов по госпрограмме «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (подпрограмма «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия»);

объем расходов по госпрограмме «Развитие культуры»⁴, отраженный в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы за 2018 год, искажен ввиду существенного занижения расходов за счет средств местных бюджетов (на 18 312,88 тыс. рублей).

На основании приложения 21 «Основные результаты реализации и оценки эффективности государственной программы за 2018 год» (по данным АИС «Бюджет») к годовым отчетам о ходе реализации госпрограмм за 2018 год, сводного годового доклада и сводных данных приложений 21 (форма 1 к сводному годовому докладу) проведен анализ оценки эффективности (таблица 30).

Таблица 30

Наименование госпрограммы	Согласно годовым отчетам о ходе реализации госпрограмм за 2018 год		Согласно форме 1 к сводному годовому докладу	Согласно сводному годовому докладу
	Числовое значение оценки эффективности реализации госпрограммы	Уровень эффективности реализации госпрограммы	Числовое значение оценки эффективности реализации госпрограммы по форме	Числовое значение оценки эффективности реализации госпрограммы по форме
Развитие образования	0,759	умеренный	1,012	0,759
Совершенствование социальной защиты граждан	0,916	высокий	0,916	0,916
Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	0,950	высокий	0,950	0,950
Содействие занятости населения	1,056	высокий	1,056	1,056
Развитие культуры	0,921	высокий	0,921	высокий
Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики	1,216	высокий	1,216	не представлено в сводном годовом докладе
Экономическое развитие и инновационная экономика	0,666	недостаточный	0,666	0,666
Информационное общество	0,707	умеренный	0,707	неудовлетворительный
Развитие транспортной системы	0,966	высокий	0,966	0,909
Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов	1,025	высокий	1,025	1,025

⁴ Информация включена по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года».

Наименование госпрограммы	Согласно годовым отчетам о ходе реализации госпрограмм за 2018 год		Согласно форме 1 к сводному годовому докладу	Согласно сводному годовому докладу
	Числовое значение оценки эффективности реализации госпрограммы	Уровень эффективности реализации госпрограммы	Числовое значение оценки эффективности реализации госпрограммы по форме	Числовое значение оценки эффективности реализации госпрограммы по форме
Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды	1,072	высокий	1,072	1,072
Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма	1,035	высокий	1,035	1,035
Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина	0,725	умеренный	0,725	0,725
Эффективное управление региональными и муниципальными финансами	1,002	высокий	1,002	1,002
Управление государственным имуществом Республики Карелия	1,004	высокий	1,004	1,004
Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики	не представлен годовой отчет о ходе реализации госпрограммы за 2018 год			
Развитие туризма	0,650	недостаточный	не момент составления сводного годового доклада не представлен годовой отчет о ходе реализации госпрограммы за 2018 год	
Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов	не представлено приложение 21 к годовому отчету		1,430	не представлено в сводном годовом докладе

Установлены следующие несоответствия в результате оценки эффективности госпрограмм:

по госпрограмме «Развитие образования» – согласно форме 1 оценка эффективности – 1,012 (высокая), согласно сводному годовому докладу и годовому отчету о ходе реализации госпрограммы – 0,759 (умеренная);

по госпрограмме «Информационное общество» – согласно годовому отчету о ходе реализации госпрограммы и форме 1 – 0,707 (умеренная), согласно сводному годовому докладу – неудовлетворительная;

по госпрограмме «Развитие транспортной системы» – согласно годовому отчету о ходе реализации госпрограммы и форме 1 – 0,966 (высокая), согласно сводному годовому докладу – 0,909 (высокая);

по госпрограмме «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» – в составе годового отчета о ходе реализации госпрограммы не представлено приложение 21, в котором отражается оценка эффективности госпрограммы.

Результаты оценки эффективности реализации 17 госпрограмм согласно годовым отчетам о ходе реализации госпрограмм (госпрограмма «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» – по форме 1 к сводному годовому докладу) следующие:

высокая эффективность – 12 госпрограмм,
умеренная эффективность – 3 госпрограмм,
недостаточная эффективность – 2 госпрограммы «Развитие туризма» и «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Результаты оценки результативности операционной работы 17 госпрограмм по форме 1 к сводному годовому докладу представлены в таблице 31.

Таблица 31

Наименование госпрограммы	Согласно форме 1 к сводному годовому докладу	
	Значение операционной эффективности работы ответственного исполнителя с госпрограммой	Уровень результативности операционной работы
Развитие образования	1,000	высокий
Совершенствование социальной защиты граждан	0,650	недостаточный
Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	0,900	достаточный
Содействие занятости населения	0,800	недостаточный
Развитие культуры	0,850	достаточный
Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики	0,750	недостаточный
Экономическое развитие и инновационная экономика	0,500	недостаточный
Информационное общество	0,550	недостаточный
Развитие транспортной системы	0,950	достаточный
Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов	0,800	недостаточный
Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды	0,750	недостаточный
Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма	0,650	недостаточный
Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина	0,900	достаточный
Эффективное управление региональными и муниципальными финансами	0,950	достаточный

Наименование госпрограммы	Согласно форме 1 к сводному годовому докладу	
	Значение операционной эффективности работы ответственного исполнителя с госпрограммой	Уровень результативности операционной работы
Управление государственным имуществом Республики Карелия	0,650	недостаточный
Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики	не представлен годовой отчет о ходе реализации госпрограммы за 2018 год	
Развитие туризма	0,550	недостаточный
Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов	0,550	недостаточный

Высокая результативность операционной работы по госпрограмме «Развитие образования», достаточная – у пяти госпрограмм, недостаточная – у 12 госпрограмм (в том числе у госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»).

На результативность операционной работы ответственного исполнителя с государственной программой влияет в том числе своевременность внесения изменений в государственную программу в соответствии с требованиями бюджетного законодательства по приведению государственной программы в соответствие с законом о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период; представление годового отчета в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерство финансов Республики Карелия в установленные сроки и представление отчетов об исполнении плана реализации государственной программы в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерство финансов Республики Карелия в установленные сроки.

Таким образом, из 17 анализируемых госпрограмм ответственные исполнители 12 госпрограмм (70,6 процента) не соблюдают сроки внесения изменений в госпрограмму, представления годового отчета и представления отчетов об исполнении плана реализации госпрограммы, что свидетельствует о низком уровне качества управления госпрограммами.

По ряду госпрограмм наблюдается дисбаланс между оценкой эффективности государственной программы и уровнем затрат, что может свидетельствовать об отсутствии увязки ресурсов и результатов реализации государственной программы. Так, при уровне фактических затрат из всех источников финансирования по госпрограмме «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» 106,3 процента к запланированному, эффективность ее реализации составила 0,725 (умеренная), по госпрограмме «Информационное общество» – 197,3 процента (финансирование) и 0,707 (эффективность – умеренная), по госпрограмме «Развитие туризма» – 92,3 процента (финансирование) и 0,65 (эффективность – недостаточная), по госпрограмме «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование

молодежной политики» – 50,6 процента (финансирование) и 1,216 (эффективность – высокая).

В ходе внешней проверки Контрольно-счетной палатой выборочно проанализированы годовые отчеты о ходе реализации госпрограмм, представленные ответственными исполнителями госпрограмм в Контрольно-счетную палату, в результате чего установлено следующее.

1. В нарушение пункта 36 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 15.08.2017 № 168-А (далее – Методические указания), представлены не по утвержденной форме (без учета изменений, внесенных приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 07.11.2018 № 235-А в вышеназванные методические указания):

приложения 21 и 22 к годовым отчетам о ходе реализации госпрограмм «Совершенствование социальной защиты граждан», «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» и «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»;

приложения 20 – к годовому отчету о ходе реализации госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды».

2. Планы реализации госпрограмм «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» и «Развитие культуры» утверждены с нарушением срока, установленного пунктом 35 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ (в течение 10 рабочих дней со дня утверждения изменений в государственную программу).

В нарушение пункта 35 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм планы реализации госпрограмм «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма» и «Развитие культуры» на 2018 год не утверждались после каждого изменения госпрограммы.

3. При определении процента выполнения и степени выполнения достижения целевых индикаторов, показателей результатов, показателей непосредственных результатов госпрограмм «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»⁵ и «Развитие транспортной системы»⁶

⁵ Например, «количество квартир, переведенных на природный газ (нарастающим итогом)» и «количество благоустроенных дворовых территорий».

⁶ Например, «прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в результате строительства новых автомобильных дорог», «прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог», «прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог», «общий прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или

учитывались показатели, при которых плановые значения были равны 0, при этом данные показатели принимались как достигнутые, что оказывает влияние на оценку эффективности госпрограмм.

4. В связи с тем, что Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не представлен годовой отчет о ходе реализации госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» оценить эффективность использования расходов данной госпрограммы в объеме 863 879,6 тыс. рублей, которые составляют 2,0 процента от программных расходов бюджета, не представляется возможным. Контрольно-счетная палата отмечает, что существуют риски неэффективного использования средств госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия».

5. В нарушение пункта 43 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, пункта 34 Методических указаний годовой отчет по госпрограмме «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» не содержит анализ факторов, повлиявших на ход и результаты реализации госпрограммы, а также информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в госпрограмму.

6. Цели госпрограмм «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» и «Развитие культуры» не в полной мере согласуются с целями, определенными документами стратегического планирования федерального уровня, а также документами стратегического планирования Республики Карелия в сфере реализации госпрограмм.

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость установления согласованности целей, отраженных в документах стратегического планирования в Республике Карелия.

7. Согласно приложению 4 к госпрограмме «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» доля средств юридических лиц в общем объеме финансового обеспечения составила 66,8 процента, при этом расходы за счет средств юридических лиц исполнены в объеме 4,4 процента. Вместе с тем механизмы стимулирования участия юридических лиц в мероприятиях госпрограммы отсутствуют. Кроме того, не установлены меры ответственности за неисполнение взятых обязательств, что создает определенные риски в управлении реализацией госпрограммой.

8. В приложении 18 к годовому отчету о ходе реализации госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» по основным мероприятиям: «создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Карелия» (1.1.1.1.0) и «финансовая поддержка

межмуниципального значения и местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог» и «прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог».

малого и среднего предпринимательства» (2.1.2.1.0), сумма расходов по графе 9 «сводная бюджетная роспись на отчетную дату» и 10 «исполнено» не соответствует суммарному значению расходов по мероприятиям, включенным в соответствующие основные мероприятия. Таким образом, Контрольно-счетная палата усматривает риски недостоверности оценки эффективности государственной программы за 2018 год.

9. В приложении 18 к годовому отчету о ходе реализации госпрограммы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» не учтен объем бюджетных ассигнований по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия. При этом, в заключении Министерства финансов Республики Карелия о соответствии (несоответствии) плановых и фактических объемов финансового обеспечения основных мероприятий госпрограммы нарушений не установлено (в части приложения 18).

10. По госпрограмме «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» установлено перевыполнение отдельных показателей непосредственного результата в несколько раз, что свидетельствует о занижении возможных значений, и, как следствие, требует усиления контроля за качеством планирования.

11. Невыполнение целевого индикатора 1.0.0.0.1 «уровень удовлетворенности граждан степенью этносоциального и этнокультурного развития территорий традиционного проживания коренных народов» и показателя результатов 1.0.0.2.1 «доля граждан, положительно оценивающих состояние этнокультурного развития территорий традиционного проживания коренных народов» госпрограммы «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» не может быть увязано исключительно с недостатком бюджетных средств, так как показатели исполнения мероприятий выполнены и в большей части перевыполнены вне зависимости от наличия бюджетных ассигнований. Таким образом, установленное противоречие может быть связано также с недостатками в планировании целевых индикаторов (показателей результатов) и показателей непосредственного результата (в том числе взаимосвязи данных показателей между собой).

12. В приложении 21 к годовому отчету о ходе реализации госпрограммы «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» в расчет коэффициентов приоритетности основных мероприятий включены два основных мероприятия, реализуемые с привлечением субсидий из федерального бюджета. Фактически, согласно представленным документам, субсидия из федерального бюджета предоставлялась только на реализацию основного мероприятия 1.1.1.0. Данный факт может оказать влияние на значение уровня эффективности реализации Госпрограммы.

13. По госпрограмме «Развитие культуры» установлены отдельные недостатки при составлении годового отчета о ходе реализации госпрограммы за 2018 год как в отражении кассовых расходов, так и в отражении фактического исполнения

показателей результатов (индикаторов) госпрограммы и степени выполнения мероприятий госпрограммы, в связи с чем показатель эффективности госпрограммы требует уточнения (пересчета).

14. По результатам анализа годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм «Развитие культуры», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие транспортной системы», «Экономическое развитие и инновационная экономика» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» Контрольно-счетная палата усматривает риски недостоверности оценки эффективности данных государственных программ (рассчитана неверно и требует уточнения).

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА» В 2018 ГОДУ

Федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570. В Федеральную программу постановлениями Правительства Российской Федерации (от 25.05.2016 № 464, от 06.03.2018 № 233, от 10.11.2018 № 1346) трижды вносились изменения.

Целью Федеральной программы являются развитие экономического потенциала Республики Карелия и его реализация. Задачами Федеральной программы являются: повышение конкурентоспособности базовых и создание новых производств и секторов экономики; инфраструктурное обеспечение экономического развития; развитие социальной сферы.

Федеральная программа реализуется за счет средств федерального бюджета, консолидированного бюджета Республики Карелия и внебюджетных источников (средства предприятий, организаций, инвесторов).

Согласно приложению 10 к Федеральной программе ее софинансирование предусмотрено в рамках десяти государственных программ Республики Карелия:

«Экономическое развитие и инновационная экономика»;

«Совершенствование социальной защиты граждан»;

«Развитие образования»;

«Развитие транспортной системы»;

«Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»;

«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений»;

«Развитие культуры»;

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»;

«Развитие здравоохранения».

Согласно паспорту Федеральной программы общий объем финансирования мероприятий составляет 96 889,3 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 9 528,8 млн рублей (9,8 процента), средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 631,6 млн рублей (0,7 процента), внебюджетных источников – 86 728,9 млн рублей (89,5 процента).

По сравнению с паспортом Федеральной программы в первоначальной редакции общий объем ресурсного обеспечения ее реализации сокращен на 38 000,0 млн рублей, или на 28,2 процента (на 2016 год – на 23 037,7 млн рублей, на 2017 год – на 17 443,5 млн рублей, на 2018 год – на 4 917,4 млн рублей). Вместе с тем на 2019 и 2020 годы показатели общих объемов ресурсного обеспечения увеличены на 465,3 млн рублей и 6 933,3 млн рублей соответственно. Указанное увеличение предусмотрено за счет средств внебюджетных источников. За счет средств консолидируемого бюджета Республики Карелия предусмотрено сокращение ресурсного обеспечения в 2019 году на 53,3 млн рублей, в 2020 году – на 27,1 млн рублей. Финансирование за счет средств федерального бюджета в 2019 и 2020 годах остается в первоначальном объеме.

Таблица 32
(млн рублей)

Источники финансирования	Федеральная целевая программа в первоначальной редакции		Федеральная целевая программа в редакции от 06.03.2018				Федеральная целевая программа в редакции от 10.11.2018			
	Всего	Уд. вес, %	Всего	Уд. вес, %	Отклонение от первоначальной редакции		Всего	Уд. вес, %	Отклонение от первоначальной редакции	
					Сумма	Отклонение показателей уд.веса, п.п.			Сумма	в %
Общий объем финансирования, в том числе	134 889,3	100,00	96 927,7	100,00	-37 961,6	0,00	96 889,3	100,00	-38 000,0	-28,2
федеральный бюджет	15 000,0	11,12	9 556,1	9,86	-5 443,9	-1,26	9 528,8	9,83	-5 471,2	-36,5
консолидированный бюджет РК	1 414,8	1,05	642,7	0,66	-772,1	-0,39	631,6	0,65	-783,2	-55,4
внебюджетные источники	118 474,5	87,83	86 728,9	89,48	-31 745,6	1,65	86 728,9	89,51	-31 745,6	-26,8

Законом о бюджете на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию Федеральной программы в соответствии с заключенными соглашениями в объеме 3 095 970,0 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – в объеме 3 108 770,0 тыс. рублей. Кассовые расходы на реализацию Федеральной программы за 2018 год составили 2 796 580,3 тыс. рублей, или 90,3 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год, и 90 процентов к показателю сводной бюджетной росписи. Исполнение за счет средств федерального бюджета составило 2 628 477,4 тыс. рублей, или 90 процентов к показателю сводной бюджетной росписи, за счет средств бюджета Республики Карелия – 168 102,9 тыс. рублей, или 88,9 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

Кассовое исполнение расходов по Федеральной программе в разрезе главных распорядителей средств бюджета представлено в таблице 33.

Таблица 33

(тыс. рублей)

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Закон о бюджете на 2018 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено ⁷	Отклонение		Исполнено, %	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3	гр.4/гр.2* 100	гр.4/гр.3* 100
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО	3 095 970,0	3 108 770,0	2 796 580,3	-299 389,7	-312 189,7	90,3	90,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	1 978 570,0	1 978 570,0	1 666 422,9	-312 147,1	-312 147,1	84,2	84,2
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	1 117 400,0	1 130 200,0	1 130 157,4	12 757,4	-42,6	101,1	100,0

В 2018 году исполнение расходов бюджета Республики Карелия в рамках реализации Федеральной программы осуществлялось двумя главными распорядителями средств бюджета. Доля финансового обеспечения реализации мероприятий Федеральной программы составляет по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 59,6 процента от общего объема расходов на указанные цели, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 40,4 процента.

Исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Федеральной программе в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составило по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 1 666 422,9 тыс. рублей, или 84,2 процента от показателя сводной бюджетной росписи, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 1 130 157,4 тыс. рублей, или 100 процентов.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных по Федеральной программе в Законе о бюджете на 2018 год и сводной бюджетной росписи, а также о расходах по Федеральной программе в разрезе государственных программ представлены в таблице 34.

⁷ Согласно форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», представленной соответствующими главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия в составе годовой бюджетной отчетности за 2018 год.

Таблица 34

(тыс. рублей)

Наименование государственной программы	Закон о бюджете на 2018 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено ⁸	Отклонение		Исполнено, %	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3	гр.4/гр.2 *100	гр.4/гр.3 *100
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО	3 095 970,0	3 108 770,0	2 796 580,3	-299 389,7	-312 189,7	90,3	90,0
Развитие здравоохранения	57 717,7	57 717,7	54 135,4	-3 582,3	-3 582,3	93,8	93,8
Развитие образования	210 324,8	210 324,8	194 608,4	-11 716,4	-15 716,4	92,5	92,5
Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	336 202,2	336 202,2	242 496,7	-93 705,5	-93 705,5	72,1	72,1
Развитие культуры	4 207,0	4 207,0	0,0	-4 207,0	-4 207,0	X	X
Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики	123 311,6	123 311,6	113 220,9	-10 090,7	-10 090,7	91,8	91,8
Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия	171 265,1	171 265,1	77 573,9	-93 691,2	-93 691,2	45,3	45,3
Развитие транспортной системы	1 239 811,9	1 252 611,9	1 247 371,1	7 559,2	-5 240,8	100,6	99,6
Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений	36 258,2	36 258,2	29 863,2	-6 395,0	-6 395,0	82,4	82,4
Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики	916 871,5	916 871,5	837 310,7	-79 560,8	-79 560,8	91,3	91,3

Информация об исполнении расходов в рамках мероприятий Федеральной программы в разрезе объектов за 2018 год представлена в приложении 12 к настоящему заключению.

Законом о бюджете на 2018 год предусмотрено финансирование по 36 объектам, определенным Федеральной программой, фактически осуществлялось по 32 объектам. В отчетном периоде не финансировались объекты: «Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) в с. Видлица Олонецкого района Республики Карелия», «Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) поселка Заозерный Сортавальского муниципального района Республики Карелия», «Реконструкция легкоатлетического ядра стадиона, расположенного по ул. Лесокультурной в г. Сегеже Республики Карелия», «Реконструкция административного здания МБУ «Сегежская централизованная библиотечная система». По объекту «Инфраструктурное обеспечение промышленной площадки на

⁸ Согласно форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», представленной соответствующими главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия в составе годовой бюджетной отчетности за 2018 год.

территории Петрозаводского городского округа Республики Карелия» кассовое исполнение расходов в отчетном периоде составило 45,3 процента.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Правилами формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П, распоряжением Правительства Республики Карелия 25.01.2018 № 40р-П (далее – распоряжение № 40р-П) утверждена адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – адресная инвестиционная программа).

Бюджетные полномочия Правительства Республики Карелия по формированию и утверждению адресной инвестиционной программы установлены Законом о бюджетном процессе.

В течение отчетного года изменения в адресную инвестиционную программу вносились Правительством Республики Карелия тринадцать раз⁹.

В первоначальной редакции адресной инвестиционной программы на ее реализацию предусмотрено 1 662 364,10 тыс. рублей по 31 объекту (редакция от 25.01.2018). По состоянию на 01.01.2019 (редакция от 27.12.2018) общая сумма на реализацию адресной инвестиционной программы составила 6 152 537,3 тыс. рублей (увеличение на 4 490 173,2 тыс. рублей, или более чем в 3,7 раза к первоначально утвержденному на указанные цели объему бюджетных ассигнований) по 91 объекту, в том числе в разрезе главных распорядителей средств бюджета:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 4 815 374,4 тыс. рублей (80 объектов);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 1 337 162,9 тыс. рублей (11 объектов).

В 2018 году бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы были предусмотрены в рамках 9 государственных программ Республики Карелия.

Кассовое исполнение по объектам адресной инвестиционной программы в целом составило 5 219 739,9 тыс. рублей, или 84,8 процента от общего объема адресной инвестиционной программы и 84,5 процента – от бюджетной росписи на 2018 год.

По данным Министерства финансов Республики Карелия, за счет средств бюджета Республики Карелия профинансировано 1 022 208,5 тыс. рублей

⁹ распоряжениями Правительства Республики Карелия от 25.01.2018 № 41р-П, от 05.03.2018 № 180р-П, от 23.03.2018 № 230р-П, от 27.04.2018 № 314р-П, от 29.05.2018 № 376р-П, от 03.07.2018 № 440р-П, от 17.08.2018 № 539р-П, от 21.09.2018 № 603р-П, от 22.10.2018 № 660р-П, от 08.11.2018 № 704р-П, от 15.11.2018 № 725р-П, от 04.12.2018 № 767р-П, от 27.12.2018 № 877р-П).

(19,6 процента), за счет средств, поступивших из федерального бюджета, Фонда реформирования ЖКХ – 4 197 531,4 тыс. рублей (80,4 процента).

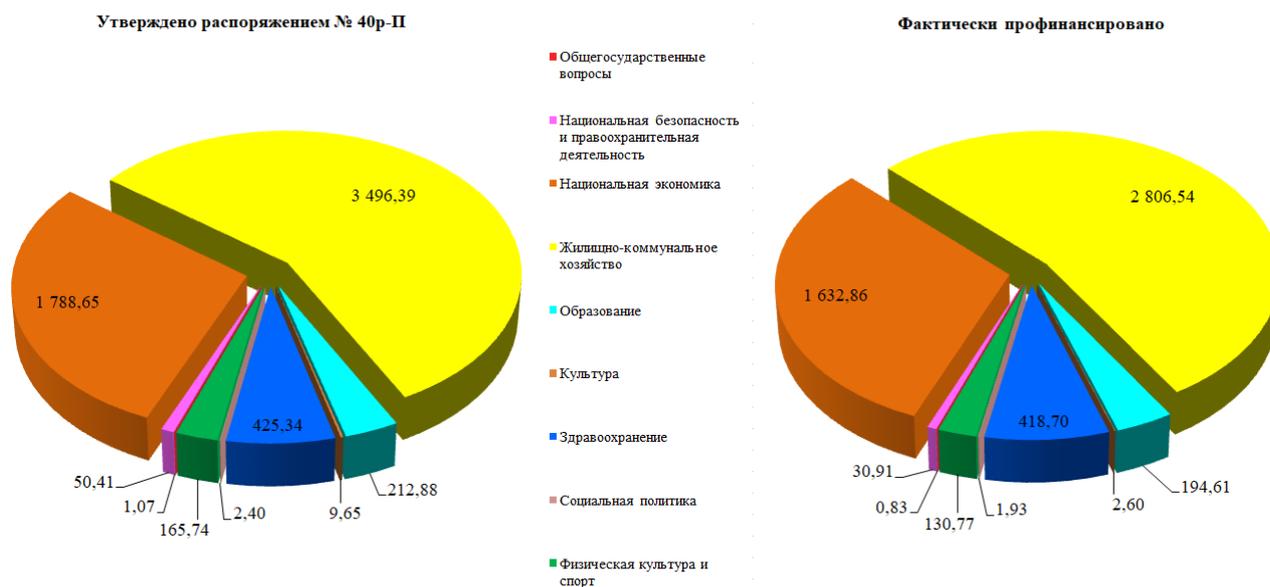
В сравнении с 2017 годом объемы ассигнований, предусмотренные на реализацию адресной инвестиционной программы, увеличились на 881 562,9 тыс. рублей, или на 16,7 процента.

Объем неисполненных ассигнований в рамках адресной инвестиционной программы составил 932 797,4 тыс. рублей (15,2 процента от объема расходов, утвержденных распоряжением № 40р-П).

На объекты капитального строительства, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме бюджетных инвестиций (за исключением объектов в сфере дорожного хозяйства) направлено 2 087 927,1 тыс. рублей, или 40 процентов от общей суммы расходов; на объекты капитального строительства, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме субсидий (за исключением объектов в сфере дорожного хозяйства) – 1 818 329,2 тыс. рублей, или 34,8 процента от общей суммы расходов; на объекты капитального строительства в сфере дорожного строительства (дорожный фонд) – 1 313 483,6 тыс. рублей, или 25,2 процента от общей суммы расходов по адресной инвестиционной программе.

Структура адресной инвестиционной программы в отраслевом разрезе приведена на рисунке 15.

Рисунок 15
(млн рублей)



Информация об исполнении адресной инвестиционной программы в отраслевом разрезе представлена в таблице 35.

Таблица 35
(тыс. рублей)

Отрасль	Утверждено распоряжением № 40р-П	Фактически профинансировано	Исполнено, %	Остаток неисполненных ассигнований
Общегосударственные вопросы	1 074,00	826,98	77,00	247,02
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	50 412,20	30 912,35	61,32	19 499,85
Национальная экономика	1 788 648,30	1 632 855,24	91,29	155 793,06
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 496 386,14	2 806 541,52	80,27	689 844,62
Образование	212 877,15	194 608,36	91,42	18 268,79
Культура	9 654,90	2 600,00	26,93	7 054,90
Здравоохранение	425 343,80	418 698,59	98,44	6 645,21
Социальная политика	2 400,00	1 927,20	80,30	472,80
Физическая культура и спорт	165 740,80	130 769,65	78,90	34 971,15
ИТОГО	6 152 537,29	5 219 739,88	84,84	932 797,41

Значительный объем неосвоенных бюджетных средств сложился по объектам жилищного и дорожного хозяйства.

Недостаточно высокое исполнение адресной инвестиционной программы обусловлено следующими причинами: неисполнением подрядными организациями обязательств по контрактам; необходимостью расторжения контрактов (по объективным причинам); иными причинами.

За 2018 год финансирование осуществлялось по 74 объектам адресной инвестиционной программы (отдельно включенным), по 14 объектам финансирование не осуществлялось.

В 2018 году введено в эксплуатацию восемь объектов, в том числе «ФАП с. Ведлозеро Пряжинского района» и семь многоквартирных жилых домов (введены в эксплуатацию, но числятся в составе объектов незавершенного строительства).

Информация о расходах на реализацию адресной инвестиционной программы за 2018 год в разрезе объектов приведена в приложении 13 к настоящему заключению.

Согласно информации, предоставленной Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, общий объем незавершенного строительства объектов государственной собственности по состоянию на 1 января 2019 года составил 3 368 919,71 тыс. рублей, в том числе по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 1 905 667,74 тыс. рублей, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 1 463 251,97 тыс. рублей.

По Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Согласно данным КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» объем незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2018 составлял

1 964 230,16 тыс. рублей по 102 объектам, на 01.01.2019 – 1 905 667,74 тыс. рублей по 112 объектам. В целом за 2018 год объем незавершенного строительства снизился на 58 562,42 тыс. рублей, или на 2,98 процента.

Указанные данные подтверждены оборотно-сальдовой ведомостью КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» по счету «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения» за 2018 год.

Анализ формирования адресной инвестиционной программы показал, что из 102 объектов, числящихся на 01.01.2018 на учете в КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» по счету «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения», в адресную инвестиционную программу на 2018 год включено 44 объекта (отдельно выделенных).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в ходе контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов исполнения расходов бюджета Республики Карелия и бюджетной отчетности казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» за 2018 год (выборочно)», проведенного в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год, установлено, что стоимость отдельных объектов, введенных в эксплуатацию в 2018 и 2017 годах и числящихся в составе объектов незавершенного строительства, имеет несоответствия (стоимость исходя из данных актов приемки законченных строительством объектов отлична от стоимости, учтенной по счету «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения»), что требует дальнейшего уточнения.

По Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Согласно данным казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия», подведомственного Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (далее – КУ РК «Управтодор») объем незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2018 составлял 12 293 250,90 тыс. рублей по 38 объектам, на 01.01.2019 – 1 463 251,97 тыс. рублей по 40 объектам.

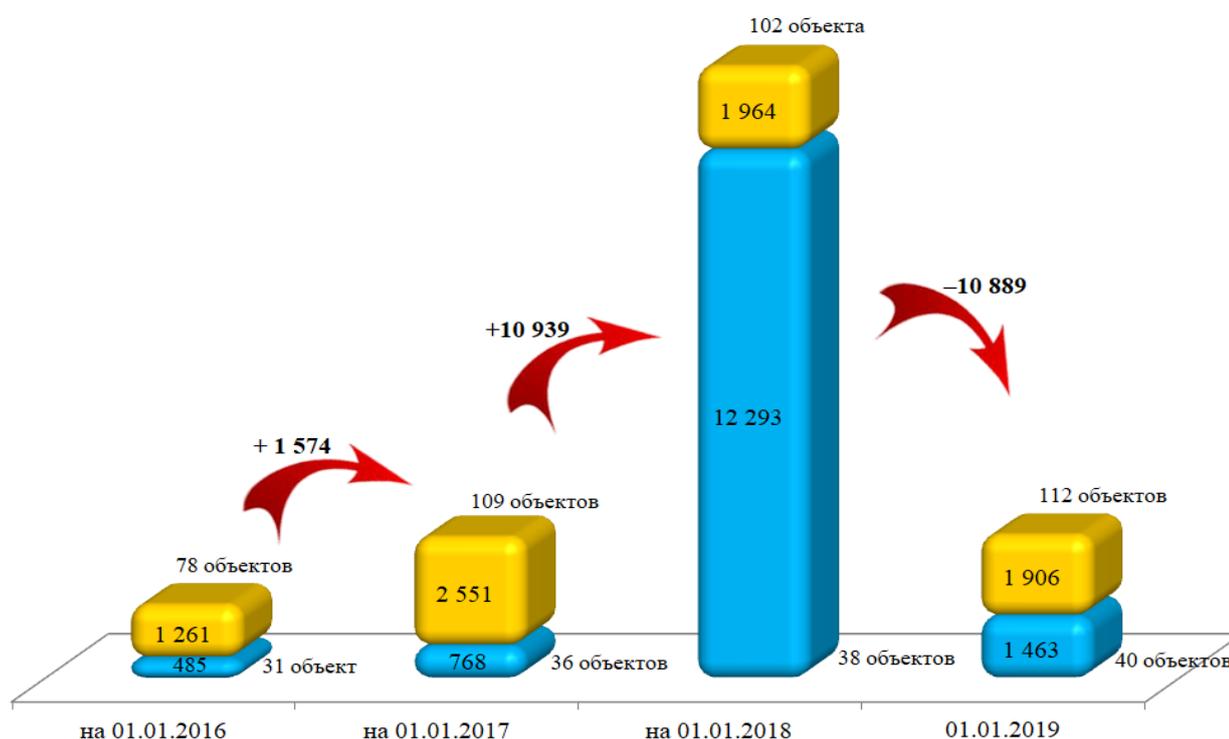
Объем незавершенного строительства за 2018 год в целом снизился на 10 829 998,93 тыс. рублей, или на 88,1 процента, что подтверждено оборотно-сальдовой ведомостью КУ РК «Управтодор» по счету «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения» за 2018 год.

Снижение объема незавершенного строительства связано с проведением работы со стороны КУ РК «Управтодор» в части регистрации прав на автомобильные дороги и сооружения на них; корректировкой капитальных вложений за предыдущие отчетные периоды в сторону уменьшения на сумму 7 674 171,3 тыс. рублей (в отчетности за 2017 год учтена стоимость автомобильных дорог и сооружений на них, права на которые по состоянию на 01.01.2018 года не зарегистрированы, а также уточнены объекты капитального строительства на 01.01.2018).

В течение 2018 финансового года общий объем незавершенного строительства снизился на 10 888 561,35 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2019 года общее количество объектов незавершенного строительства составило 152 единицы, из них 40 объектов дорожной отрасли – на сумму 1 463 251,97 тыс. рублей и 112 объектов ЖКХ, здравоохранения, образования, транспорта, культуры, обеспечения пожарной безопасности, физической культуры и спорта – на сумму 1 905 667,74 тыс. рублей (рисунок 16).

Рисунок 16
(млн рублей)

Объем незавершенного строительства



Учитывая изложенное, по прежнему актуальными остаются вопросы принятия мер по дальнейшему снижению уровня незавершенного строительства и определению достоверной стоимости принимаемых в эксплуатацию основных фондов, проведению инвентаризации объектов государственной собственности, не завершённых строительством, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями действующих государственных программ, с целью определения их дальнейшего использования.

АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Финансовое обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения и осуществления дорожной деятельности реализуется за счет бюджетных ассигнований дорожных фондов.

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов. Статьей 2 Закона о Дорожном фонде (в ред. от 29.10.2018) определены 9 видов источников формирования Дорожного фонда.

Кроме того, бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в очередном финансовом году.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда (далее – Порядок) утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П (редакция от 26.11.2018).

Анализ доходов бюджета Республики Карелия, формирующих объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Основными источниками формирования Дорожного фонда в 2018 году являлись доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходы от уплаты транспортного налога и межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Анализ поступления доходов, формирующих бюджетные ассигнования Дорожного фонда, за 2017-2018 годы представлен в таблице 36.

Таблица 36
(тыс. рублей)

Наименование	2017 год		2018 год		Процент исполнения плана за 2018 год	Процентное значение 2018 года к 2017 году
	Прогноз*	Поступило	Прогноз**	Поступило		
Акцизы на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия	1 661 778,0	1 818 719,0	1 847 758,0	1 984 817,7	107,4	109,1
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	774 892,4	543 806,6	1 145 500,0	1 139 516,1	99,5	209,5
Транспортный налог	605 600,0	676 724,0	708 500,0	769 901,3	108,7	113,8

Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов	1 500,0	1 574,0	1 500,0	1 125,7	75,0	71,5
Прочие поступления	0,0	10 135,0	0,0	4 362,7	0,0	43,0
Итого:	3 043 770,4	3 050 958,6	3 703 258,0	3 899 723,5	105,3	127,8

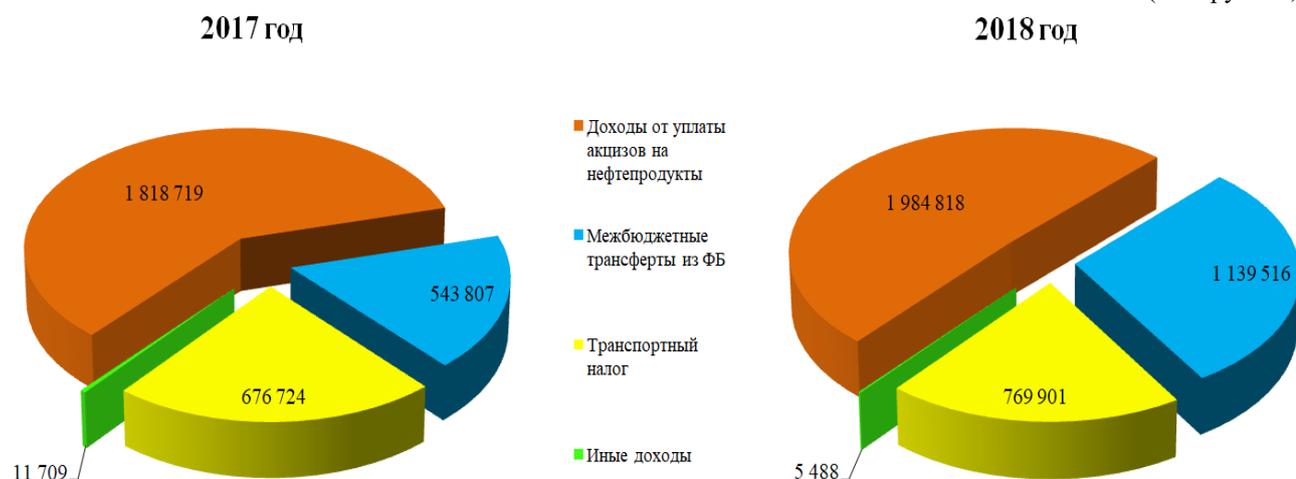
* распоряжение Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 27р-П (в ред. от 29.12.2017)

** распоряжение Правительства Республики Карелия от 26.03.2018 № 241р-П (в ред. от 29.12.2018)

Кроме того, при формировании планового объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2018 году была учтена положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия в общем объеме 147 622,0 тыс. рублей.

В 2018 году наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда (рисунок 17) имеют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 50,9 процента, межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 29,2 процента и транспортный налог – 19,7 процента. В целом указанные источники доходов составляют 99,9 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд.

Рисунок 17
(тыс. рублей)



Анализ формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, части 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных источников формирования Дорожного фонда.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2018 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден в сумме 3 850 880,0 тыс. рублей.

Согласно приложению 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год» к Закону о бюджете на 2018 год бюджетные ассигнования Дорожного фонда, предусмотренные по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» на 2018 год, составляют 3 850 202,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сумме 677,2 тыс. рублей учтены в составе расходов бюджета Республики Карелия по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» (обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования).

При принятии Закона о бюджете на 2018 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда был утвержден в размере 2 756 057,0 тыс. рублей, в течение финансового года бюджетные ассигнования были увеличены на 1 094 823,0 тыс. рублей, или на 39,7 процента, и составили 3 850 880,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемым при формировании Дорожного фонда.

По итогам исполнения Дорожного фонда за 2017 год доходы дорожного фонда (средства бюджета Республики Карелия) составили 2 507 152,0 тыс. рублей при прогнозе 2 268 878,0 тыс. рублей, положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов составила 238 274,0 тыс. рублей, фактически учтена в 2018 году – 147 622,0 тыс. рублей (отклонение составило 90 652,0 тыс. рублей).

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, не использованных в 2017 году (в части средств бюджета Республики Карелия), составил 449 936,3 тыс. рублей (3 045 835,0–2 595 898,7).

Согласно данным формы № 1-ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружениях на них федерального, регионального или межмуниципального значения» по состоянию на 01.01.2019 протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, не отвечающих нормативным требованиям, составила 4 409,12 километра, или 68 процентов от общей протяженности дорог.

Учитывая вышеизложенное, средства в объеме 540 588,3 тыс. рублей не направлены в 2018 году на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда, что не соответствует положениям пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде.

Анализ расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Объем утвержденных бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2018 году составил 3 850 880,0 тыс. рублей, что на 0,8 процента больше утвержденных объемов 2017 года.

По состоянию на 1 января 2019 года кассовое исполнение по средствам Дорожного фонда составило 3 752 964,5 тыс. рублей (включая расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования), бюджетные назначения исполнены на 97,5 процента.

В 2018 году средства Дорожного фонда были направлены на финансирование: содержания автомобильных дорог – 1 567 363,3 тыс. рублей, или 41,8 процента от всех расходов Дорожного фонда;

ремонта автомобильных дорог – 299 867,2 тыс. рублей, или 8,0 процентов от всех расходов Дорожного фонда;

капитального ремонта автомобильных дорог – 36 962,6 тыс. рублей, или 1,0 процент от всех расходов Дорожного фонда;

проектирования и строительства (реконструкции) автомобильных дорог – 1 362 459,7 тыс. рублей, или 36,3 процента от всех расходов Дорожного фонда;

обеспечения выполнения функций казенного учреждения по осуществлению дорожной деятельности – 112 587,7 тыс. рублей, или 3,0 процента от всех расходов Дорожного фонда;

мероприятий по повышению безопасности дорожного движения – 80 847,9 тыс. рублей, или 2,2 процента от всех расходов Дорожного фонда;

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – 233 775,6 тыс. рублей, или 6,2 процента от всех расходов Дорожного фонда);

обеспечение обязательных платежей (налог на имущество) – 58 423,2 тыс. рублей, или 1,6 процента от всех расходов Дорожного фонда;

обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию) – 677,2 тыс. рублей.

Представленные данные показывают, что приоритетными направлениями расходования средств Дорожного фонда являются содержание, проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог действующей дорожной сети, куда направлено 78,1 процента всех расходов Дорожного фонда, или 2 929 823,0 тыс. рублей.

Информация об исполнении Дорожного фонда за 2018 год приведена в приложении 14 к настоящему заключению.

По информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, в рамках ремонта автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в 2018 году завершены работы по 10 объектам, выполняются работы по 7 объектам (переходящие объекты). В рамках капитального ремонта завершены работы по 6 объектам, выполняются работы по 1 объекту.

Информация о расходовании средств Дорожного фонда по объектам дорожного хозяйства, в рамках адресной инвестиционной программы, приведена в приложении 13 к настоящему заключению.

Информация об объеме и количестве объектов незавершенного строительства в дорожной отрасли приведена в разделе «Результаты исполнения адресной инвестиционной программы Республики Карелия» настоящего заключения.

Расходование бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2018 году осуществлялось в рамках двух государственных программ Республики Карелия – «Развитие транспортной системы» и «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами».

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

Законом о бюджете на 2018 год в редакции от 21.12.2017 дефицит бюджета утвержден с нулевым значением.

В окончательной редакции бюджет утвержден с профицитом в сумме 2 332 456,7 тыс. рублей

Изменения структуры источников финансирования дефицита бюджета, представлены в таблице 37.

Таблица 37
(тыс. рублей)

	Наименование источника	Исполнено в 2017 году	Закон о бюджете на 2018 год (в ред. от 21.12.2017)	Закон о бюджете на 2018 год (в ред. от 21.12.2018)	Исполнено в 2018 году	Отклонение	
						от исполнения за 2017 год	от утвержденных бюджетных назначений
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета РК		2 424 736,2	0,0	-2 332 456,7	-4 191 679,5	-6 616 415,7	-1 859 222,8
1.	Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)	100 000,0	450 000,0	450 000,0	-1 549 900,0	-1 649 900,0	-1 999 900,0
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0	100,0	-1 999 900,0	-1 999 900,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	1 900 000,0	1 550 000,0	1 550 000,0	1 550 000,0	-350 000,0	0,0
2.	Кредиты кредитных организаций (разница)	2 132 648,0	4 773 500,8	259 425,3	400 000,0	-1 732 648,0	140 574,7
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	11 710 600,0	21 273 500,8	16 759 425,3	9 750 000,0	-1 960 600,0	-7 009 425,3
2.2.	погашение предоставленных кредитными организациями кредитов	9 577 952,0	16 500 000,0	16 500 000,0	9 350 000,0	-227 952,0	-7 150 000,0
3.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	184 050,0	-5 223 500,8	-3 056 049,9	-3 056 049,9	-3 240 099,9	0,0

	(разница)						
3.1.	получение бюджетных кредитов	10 071 490,0	7 521 100,2	7 521 100,2	3 500 000,0	-6 571 490,0	-4 021 100,2
3.2.	погашение бюджетных кредитов	9 887 440,0	12 744 601,0	10 577 150,1	6 556 049,9	-3 331 390,1	-4 021 100,2
4.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджет	-67 531,7	0,0	7 161,9	-106 064,3	-38 532,6	-113 226,2
5.	Иные источники внутреннего финансирования дефицита	75 569,9	0,0	7 006,0	120 334,7	44 764,8	113 328,7
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	37 301,1	59 730,0	59 730,0	1 844,0	-35 457,1	-57 886,0
5.2.	Курсовая разница	-15,2	0,0	0,0	-14,4	0,8	-14,4
5.3.	Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	-59 730,0	-52 724,0	0,0	0,0	52 724,0
5.4.	Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	38 284,0	0,0	0,0	118 505,1	80 221,1	118 505,1
5.4.1.	возврат бюджетных кредитов	381 855,0	250 000,0	250 000,0	162 775,1	-219 079,9	-87 224,9
5.4.2.	предоставление бюджетных кредитов	343 571,0	250 000,0	250 000,0	44 270,0	-299 301,0	-205 730,0

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год, бюджет Республики Карелия исполнен с профицитом в сумме 4 191 679,5 тыс. рублей. К уровню назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2018 год, размер профицита увеличился на 1 859 222,8 тыс. рублей, или на 79,7 процента.

Состав источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в 2018 году соответствовал положениям статьи 95 Бюджетного кодекса.

В 2018 году источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в том числе включают разницу между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение (бюджетные ассигнования – 450 000,0 тыс. рублей, фактическое исполнение – «минус» 1 549 900,0 тыс. рублей).

Статьей 160² Бюджетного кодекса установлены полномочия главного администратора и администратора источников финансирования дефицита бюджета, в том числе по осуществлению планирования (прогнозированию) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета, обеспечению поступлений в бюджет источников финансирования дефицита бюджета и осуществлению контроля за полнотой и своевременностью этих поступлений.

В соответствии с Законом о бюджете на 2018 год главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия является Министерство финансов Республики Карелия. Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия утверждена приказом Министерства финансов Республики Карелия от 03.08.2016 № 293 (далее в разделе – методика прогнозирования).

В соответствии с методикой прогнозирования расчет прогнозного объема поступлений от размещения государственных ценных бумаг производится методом прямого счета, в том числе с учетом условий эмиссии действующих и планируемых к выпуску облигационных займов в соответствующем финансовом году и конъюнктуры рынка ценных бумаг.

В соответствии с представленным Министерством финансов Республики Карелия расчетом прогнозного объема поступлений от размещения государственных ценных бумаг, прогнозируемая конъюнктура фондового рынка на 2018 год предусматривала приемлемую ликвидность ценных бумаг, эмитируемых субъектами Российской Федерации в объеме 2 000 000,0 тыс. рублей (соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным в окончательной редакции Закона о бюджете на 2018 год).

Фактически в отчетном периоде объем размещения государственных ценных бумаг составил 100,0 тыс. рублей (менее 1 процента от утвержденного показателя).

По данным Пояснительной записки и информации Министерства финансов Республики Карелия, принятие решения о частичном размещении облигационного займа принималось в связи с негативной ситуацией на рынке субфедеральных заимствований, вызванной иностранными санкциями против российского долга, а также учитывая, что при неразмещении зарегистрированного займа субъект Российской Федерации лишается права его размещения в следующем бюджетном году. Таким образом, при наличии негативного фактора, влияющего на размер прогнозного объема поступлений от размещения государственных ценных бумаг Республики Карелия (в соответствии с методикой прогнозирования), уточнение поступлений по данному источнику финансирования дефицита бюджета Министерством финансов Республики Карелия не осуществлено.

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год, исполнение по изменениям остатков средств на счетах по учету средств бюджетов составило отрицательную величину, что свидетельствует о том, что часть поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (106 064,3 тыс. рублей) сформировала остаток на едином счете бюджета Республики Карелия на 01.01.2019.

В соответствии с Законом о бюджете на 2018 год Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в части средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации с утвержденным объемом поступлений 59 730,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по указанному источнику финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме 1 844,0 тыс. рублей (3,09 процента от прогнозного показателя), за счет поступлений от продажи 100 процентов пакета акций ОАО «Сегежская районная типография» в количестве 17 950 обыкновенных именных бездокументарных акций, номиналом 100,0 рублей каждая (стоимость продажи акций по результатам торгов составила 1 844,0 тыс. рублей).

В соответствии с прогнозным планом приватизации в 2018 году планировалось получить средства от продажи акций (иных форм участия в капитале) двух обществ, а именно ОАО «Совхоз «Толвуйский» и ОАО «Совхоз «Ведлозерский». По данным Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, в

декабре 2018 года аукционы по продаже пакетов акций указанных обществ были назначены, но не состоялись по причине отсутствия интересов.

Ранее в заключении на проект закона Республики Карелия № 139-VI «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Контрольно-счетная палата отмечала условность прогноза показателя по поступлениям в бюджет источников финансирования дефицита бюджета в части поступлений от продажи акций (предусмотрен в равных объемах на 2018 год и 2019 год).

В 2018 году в источниках финансирования дефицита бюджета обеспечена положительная разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в сумме 118 505,1 тыс. рублей (при утвержденном в Законе о бюджете на 2018 нулевом значении).

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ

Исполнение показателей Программы государственных внутренних заимствований, утвержденных приложением 15 к Закону о бюджете на 2018 год, представлено в таблице 38 и характеризуется следующими данными.

Таблица 38
(тыс. рублей)

Наименование видов заимствований	Закон о бюджете на 2018 год (в ред. от 14.12.2017)	Закон о бюджете на 2018 год (в ред. от 21.12.2018)	Исполнено	Неисполненные назначения	
				сумма	%
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в том числе	450 000,0	450 000,0	- 1 549 900,0	x	x
привлечение средств	2 000 000,0	2 000 000,0	100,0	1 999 900,0	99,9
погашение средств	1 550 000,0	1 550 000,0	1 550 000,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в том числе	- 5 223 500,8	- 3 056 049,9	- 3 056 049,9	0,0	0,0
привлечение средств, из них	7 521 100,2	7 521 100,2	3 500 000,0	4 021 100,2	53,5
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	7 521 100,2	7 521 100,2	3 500 000,0	4 021 100,2	53,5
погашение средств, из них	12 744 601,0	10 577 150,1	6 556 049,9	4 021 100,2	38,0
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	7 521 100,2	7 521 100,2	3 500 000	965 050,3	12,8
Кредиты, полученные от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в том числе	4 773 500,8	259 100,2	400 000,0	x	x
привлечение средств	21 273 500,8	16 759 425,3	9 750 000,0	7 009 425,3	41,8
погашение средств	16 500 000,0	16 500 000,0	9 350 000,0	7 150 000,0	43,3
ИТОГО государственные внутренние заимствования, в том числе	0,0	- 2 346 624,6	- 4 205 949,9	x	x
привлечение средств	30 794 601,0	26 280 525,5	13 250 100,0	13 030 425,5	49,6
погашение средств	30 794 601,0	28 627 150,1	17 456 049,9	11 171 100,2	39,0

В течении 2018 года плановый объем привлечения заемных средств уменьшился на 4 514 075,5 тыс. рублей, или на 14,7 процента (в основном за счет уменьшения плановых объемов коммерческих заимствований на 21,2 процента).

Плановые ассигнования на погашение долговых обязательств уменьшились на 2 167 450,9 тыс. рублей, или на 7,0 процентов (за счет уменьшения ассигнований на погашение бюджетных кредитов на 17,0 процентов).

За отчетный год в рамках Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия заемные средства привлечены в сумме 13 250 100,0 тыс. рублей, или 50,4 процента относительно утвержденных Законом о бюджете на 2018 год показателей; погашение заимствований осуществлено Министерством финансов Республики Карелия в сумме 17 456 049,9 тыс. рублей и составляет 61,0 процент от утвержденных назначений.

При утвержденном объеме заимствований в размере «минус» 2 346 424,6 тыс. рублей исполнение составило «минус» 4 205 949,9 тыс. рублей.

Снижение общего объема государственных внутренних заимствований относительно утвержденных назначений на 1 859 325,3 тыс. рублей (на 79,23 процента) в основном произведено за счет снижения объема заимствований в виде государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке и информации Министерства финансов Республики Карелия, учитывая сложившуюся в 2018 году ситуацию на рынке субфедеральных заимствований, принято решение о частичном размещении облигационного займа в сумме 100,0 тыс. рублей сроком обращения 7 лет и ставкой купонного дохода в размере 8,45 процента годовых (что ниже стоимости кредитных ресурсов на рынке на момент размещения). Это позволило в условиях повышения ставок на рынке кредитования зафиксировать оптимальную процентную ставку, получить в распоряжение бюджета на 2019 год средства около 2 000 000,0 тыс. рублей, не проходя длительную процедуру регистрации нового займа в Министерстве финансов Российской Федерации.

В 2018 году бюджет Республики Карелия получал средства из федерального бюджета только на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (3 500 000,0 тыс. рублей), средства из федерального бюджета на иные цели (для частичного погашения дефицита бюджета в целях сокращения общего объема долговых обязательств Республики Карелия по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам, на рефинансирование обязательств по бюджетным кредитам) не поступали.

В отчетном периоде объем погашения бюджетных кредитов, предоставленных на финансирование дефицита бюджета Республики Карелия в прошлые годы, составил 3 056 049,9 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом

году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

По итогам исполнения бюджета Республики Карелия за 2018 год рассматриваемый показатель (фактический объем заимствований в сопоставлении с фактическим объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств) составил 75,9 процента, норма статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдена.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Одной из задач государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 12.04.2014 № 112-П (в ред. от 18.12.2018) (далее – государственная программа Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами»), является обеспечение экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Республики Карелия, совершенствование механизмов управления государственным долгом Республики Карелия.

Основные направления долговой политики Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.11.2017 № 675р-П (далее – долговая политика), разработаны с целью ограничения роста государственного долга Республики Карелия, создания его структуры, оптимальной по составу и срокам и диверсифицированной по инструментам, а также минимизации расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия.

Одним из главных факторов, определяющих долговую политику Республики Карелия на период 2018–2020 годов, является повышенная долговая нагрузка бюджета Республики Карелия, необходимость ее планомерного снижения.

Основной целью долговой политики в том числе является обеспечение выполнения следующих показателей долговой устойчивости по состоянию на 1 января 2019 года:

отношение объема долговых обязательств Республики Карелия к общему годовому объему доходов бюджета Республики Карелия в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 106 процентов;

отношение объема долговых обязательств Республики Карелия по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам Республики Карелия к общему годовому объему доходов бюджета Республики Карелия в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 50 процентов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целях (задачах), целевых индикаторах (показателях результатов) государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами»

нашел отражение только показатель отношения объема долговых обязательств Республики Карелия по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам Республики Карелия к общему годовому объему доходов бюджета Республики Карелия.

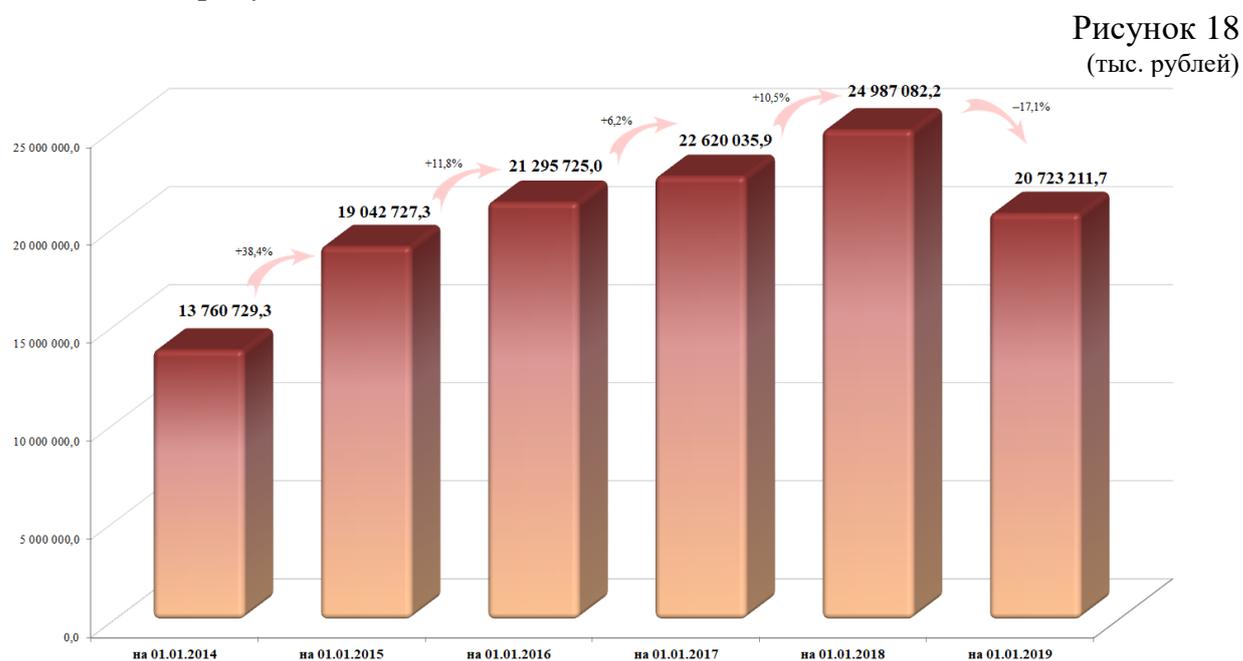
По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2018 года, объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2019 года составил 20 723 211,7 тыс. рублей, или 91,7 процента от верхнего предела, установленного частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2018 год (22 587 733,6 тыс. рублей).

На конец 2018 года долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия снизилась. По сравнению с началом года объем государственного долга Республики Карелия уменьшился на 4 263 870,5 тыс. рублей, или на 17,1 процента.

По данным Министерства финансов Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2019 года государственный долг Республики Карелия представлен только среднесрочными и долгосрочными заимствованиями.

Государственный долг Республики Карелия подтвержден данными Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 1 января 2019 года.

Динамика государственного долга Республики Карелия за 2013–2018 годы представлена на рисунке 18.



Структура государственного долга Республики Карелия по видам долговых обязательств и ее изменение представлено в таблице 39 и характеризуется следующими данными.

Таблица 39

(тыс. рублей)

Вид долгового обязательства	Государственный долг на 01.01.2018		Государственный долг на 01.01.2019		Увеличение (+), снижение (-)	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	4 050 000,0	16,2	2 500 100,0	12,1	-1 549 900,0	-38,3
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	11 877 735,2	47,5	8 821 685,3	42,6	-3 056 049,9	-25,7
Кредиты от кредитных организаций	8 640 000,0	34,6	9 040 000,0	43,6	+400 000,0	+4,6
Государственные гарантии Республики Карелия	419 346,9	1,7	361 426,4	1,7	-57 920,5	-13,8
ИТОГО	24 987 082,2	100,0	20 723 211,7	100,0	-4 263 870,5	-17,1

Изменение структуры государственного долга Республики Карелия по итогам 2018 года по сравнению с 2017 годом представлено на рисунке 19.

Рисунок 19



Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует структуре, установленной статьей 99 Бюджетного кодекса.

Структура государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2019 года включает долговые обязательства по государственным ценным бумагам Республики Карелия (12,1 процента), кредитам кредитных организаций (43,6 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (42,6 процента), государственным гарантиям Республики Карелия (1,7 процента).

Удельный вес рыночного долга в структуре заимствований Республики Карелия на конец года увеличился по сравнению с началом года на 4,9 процентного пункта и составил 55,7 процента. Таким образом, на фоне уменьшения общего объема государственного долга Республики Карелия имеет место изменение структуры государственного долга Республики Карелия в сторону роста доли коммерческих заимствований.

В 2018 году доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным от кредитных организаций (11 540 100,0 тыс. рублей), составила 43,4 процента от суммы доходов

бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений (с уменьшением к уровню 2017 года на 19,6 процентного пункта). Планируемый государственной программой Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» и долговой политикой результат (не более 50 процентов) достигнут.

По данным Таблицы 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год, в ходе исполнения бюджета Республики Карелия предельный объем государственного долга Республики Карелия не превышал предельного значения, установленного Законом о бюджете на 2018 год – 30 000 000,0 тыс. рублей.

По результатам анализа установлено, что предельный объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1-е число каждого месяца 2018 года не превышал предельного значения, установленного Законом о бюджете на 2018 год (приложение 15 к настоящему заключению).

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должны превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2019 года (20 723 211,7 тыс. рублей) не превысил общий годовой объем доходов бюджета Республики Карелия за 2018 год без учета безвозмездных поступлений (26 604 349,3 тыс. рублей). Требования пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдены. По итогам исполнения бюджета за 2018 год значение показателя составило 77,9 процента с уменьшением относительно уровня прошлого года (124,1 процента) на 46,2 процентного пункта.

В 2018 году реализация мероприятий долговой политики привела к снижению объема государственного долга Республики Карелия, в том числе его рыночной части (в абсолютном выражении).

Вместе с тем, при наличии такого определяющего долговую политику фактора, как стимулирование Министерством финансов Российской Федерации выпуска ценных бумаг субъектов Российской Федерации (с учетом поручения Президента Российской Федерации об обеспечении приоритета ценных бумаг в региональных заимствованиях) в 2018 году имеет место снижение доли государственных ценных бумаг Республики Карелия в общем объеме коммерческого долга с 31,9 процента (4 050 000,0 тыс. рублей) на 1 января 2018 года до 21,7 процента (2 500 100,0 тыс. рублей).

В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 1531) проведена реструктуризация задолженности бюджета Республики Карелия по

бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, срок погашения которых наступает в 2018-2019 и 2021-2022 годах, в сумме 11 200 502,0 тыс. рублей. Соответствующие дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Карелия бюджетных кредитов из федерального бюджета подписаны 28 декабря 2017 года.

Реструктуризация предполагает предоставление должнику рассрочки по погашению задолженности по бюджетным кредитам с переносом погашения задолженности по основному долгу и процентам по кредиту на период с 2018 по 2024 год включительно. Погашение должником реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам осуществляется ежегодно, не позднее 1 декабря.

В 2018 году в связи с невыполнением Республикой Карелия ряда принятых обязательств, предусмотренных Правилами, утвержденными Постановлением № 1531 (в том числе по итогам исполнения бюджета за 2017 год) произведен досрочный возврат задолженности по бюджетным кредитам в общей сумме 2 496 024,8 тыс. рублей (подтверждается данными Государственной долговой книги Республики Карелия).

В соответствии с представленной Министерством финансов Республики Карелия информацией по итогам исполнения бюджета Республики Карелия за 2018 год условия, предусмотренные дополнительными соглашениями от 28 декабря 2017 года к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Карелия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Карелия (при проведении реструктуризации), в том числе в отношении размера дефицита бюджета и объема государственного долга Республики Карелия, выполнены.

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Программой государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2018 год (приложение 16 к Закону о бюджете на 2018 год), сумма гарантирования составляет 0,0 тыс. рублей, объем бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям за счет источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия предусмотрен в размере 52 724,0 тыс. рублей. Фактического исполнения государственных гарантий по возможным гарантийным случаям в 2018 году не было.

По Отчету о состоянии государственного долга Республики Карелия на конец 2018 года, государственные гарантии Республики Карелия составляют 361 426,34 тыс. рублей, или 1,7 процента в структуре государственного долга. Государственные гарантии Республики Карелия учтены по строке 111 в Справке о

наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на начало и конец отчетного периода.

Государственные гарантии Республики Карелия предоставлены до 2017 года в соответствии с Законом Республики Карелия от 05.03.2013 № 1687-ЗРК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия» АО «Петрозаводские коммунальные системы – Водоканал» (далее – АО «ПКС-Водоканал») на реализацию инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция водопроводных и канализационных сооружений в городе Петрозаводске Республики Карелия» на срок до 1 января 2024 года в обеспечение исполнения обязательств по возврату кредитов, предоставленных Северной экологической финансовой корпорации (НЕФКО) и Северным инвестиционным банком (СИБ).

По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2018 года и Государственной долговой книги Республики Карелия, в 2018 году объем государственного долга в части государственных гарантий Республики Карелия сократился на 57 920,6 тыс. рублей (исполнение обязательств принципалом АО «ПКС-Водоканал»).

Объем государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации за 2018 финансовый год не превышает предельного размера, установленного частью 5 статьи 37 Закона о бюджетном процессе (5,0 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год).

Верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия в валюте Российской Федерации, установленный частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2018 год, на 1 января 2019 года в сумме 366 623,0 тыс. рублей не превышен.

РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Законом о бюджете на 2018 год установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2018 год в сумме 1 121 596,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю – Министерству финансов Республики Карелия. Фактические расходы на обслуживание государственного долга по итогам 2018 года составили 889 072,0 тыс. рублей, или 79,3 процента от запланированной годовой величины. Предельный объем расходов не превышен.

По сравнению с 2017 годом объем расходов на обслуживание государственного долга уменьшился на 208 770,5 тыс. рублей, или на 19,0 процента.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены. Объем расходов на обслуживание государственного долга составляет 2,2 процента, что не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

В соответствии с Законом о бюджете на 2018 год бюджетные кредиты предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на срок до трех лет;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до трех лет.

В 2018 году из бюджета Республики Карелия бюджетам 12 муниципальных районов предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 44 270,0 тыс. рублей, в том числе:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года, – 5 000,0 тыс. рублей;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до трех лет – 39 270,0 тыс. рублей.

Отмечаем, что ограничения объемов бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов, установленные Законом о бюджете на 2018 год, не превышены.

Плата за пользование бюджетными кредитами установлена Законом о бюджете на 2018 год в следующих размерах:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – по ставке 0 процентов годовых.

В соответствии с Законом о бюджете на 2018 год предоставление обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных платежей, предусмотренных договором о предоставлении бюджетного кредита, в 2018 году не требуется.

Наибольший объем кредитов предоставлен в 2018 году бюджету Лахденпохского муниципального района по 2 заключенным договорам (17 870,0 тыс. рублей, или 40 процентов от общего объема предоставленных кредитов).

Бюджетные кредиты для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, из бюджета Республики Карелия в 2018 году не предоставлялись.

Согласно данным реестра предоставленных бюджетных кредитов за 2018 год муниципальными образованиями:

погашено бюджетных кредитов на общую сумму 447 738,96 тыс. рублей;

уплачено процентов за пользование бюджетными кредитами в общей сумме 10 246,1 тыс. рублей;

уплачено пени за нарушение сроков оплаты в общей сумме 0,6 тыс. рублей.

Неустойка за нарушение сроков исполнения обязательств по договорам о предоставлении бюджетных кредитов в 2018 году начислена Администрациям муниципального образования «Суоярвский район», Пудожского, Лахденпохского, Калевальского, Беломорского и Костомукшского муниципальных районов.

Сведения о задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам представлены в приложении 16 к настоящему заключению.

В 2018 году объем задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным кредитам существенно снизился на 404 222,34 тыс. рублей (или на 42 процента) и по состоянию на 1 января 2018 года составил 555 879,88 тыс. рублей, в том числе:

по основному долгу – 555 858,0 тыс. рублей (снизился на 42,0 процента);

по процентам – 21,8 тыс. рублей (снизился на 97,2 процента).

Наибольшая сумма задолженности числится за Олонецким муниципальным районом (53 604,0 тыс. рублей, или 9,6 процента) и Кондопожским муниципальным районом (46 717,0 тыс. рублей, или 8,4 процента).

Наименьшая сумма задолженности числится за Калевальским (16 044,94 тыс. рублей, или 2,9 процента) и Лоухским муниципальными районами (6 190,0 тыс. рублей, или 1,1 процента).

Данные реестра предоставленных бюджетных кредитов в части задолженности на начало и конец отчетного периода соответствуют данным оборотно-сальдовых ведомостей, Главной книги, Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172).

БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ ИЗ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В Сведениях о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) содержится информация о бюджетных кредитах, предоставленных юридическим лицам в 1994–1997 годах. Задолженность юридических лиц перед бюджетом Республики Карелия составляет 1 046,3 тыс. рублей.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ племсовхоз им. Дзюбенко ликвидирован 27.10.2015, ФГУП ОПХ «Вилга» прекратило деятельность 14.03.2018, что является основанием для подготовки предложения о признании задолженности в общей сумме 493,9 тыс. рублей безнадежной к взысканию.

В соответствии с разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 01.09.2016 № 02-07-10/51234) установление порядка признания безнадежной к взысканию задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджетов субъектов Российской Федерации, относится к полномочиям субъектов Российской Федерации. При этом при определении указанного порядка Министерство финансов Российской Федерации рекомендует учитывать положения статьи 47² Бюджетного кодекса.

Кроме того, с учетом положений Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» учет задолженности по выданным бюджетным кредитам в сумме 1 046,3 тыс. рублей до момента принятия решения о ее списании следует осуществлять на забалансовых счетах.

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (ЗАДОЛЖЕННОСТИ) ПО БЮДЖЕТНЫМ КРЕДИТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ДОЛГОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Статьей 13 Закона о бюджете на 2018 год установлены особенности реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований. Частью 2 данной статьи определено, что реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований осуществляется на срок не более 24 месяцев.

Реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований до 1 января 2018 года, в части обязательств, срок исполнения которых в соответствии с условиями договоров истекает в феврале–декабре 2018 года, может осуществляться путем частичного списания (сокращения) суммы основного долга в размере 70 процентов суммы реструктурируемой задолженности при условии

исполнения реструктуризируемых обязательств до 1 декабря 2018 года включительно.

Плата за реструктуризированные обязательства (задолженность) муниципальных образований по бюджетным кредитам на период действия соглашения о реструктуризации установлена в размере 0,1 процента годовых.

Порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований (далее – Порядок реструктуризации обязательств) утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 22.03.2008 № 66-П.

По данным Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица 3), в 2018 году проведена реструктуризация обязательств (задолженности) бюджетов 18 муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 407 091,3 тыс. рублей.

Наибольшие объемы задолженности по бюджетным кредитам муниципальных образований в отношении которых осуществлена реструктуризация обязательств у Олонецкого национального муниципального района (48 747,0 тыс. рублей) и Петрозаводского городского округа (83 580,0 тыс. рублей).

В соответствии с частью 6 статьи 13 Закона о бюджете на 2018 год реструктуризация долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей, включенных в состав участников программы финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей, перед бюджетом Республики Карелия осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 09.07.2002 № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей».

Плата за реструктуризированные долги сельскохозяйственных товаропроизводителей установлена в размере 0,5 процента годовых.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 08.12.2003 № 137-П «О реализации мер по улучшению финансового состояния сельхозтоваропроизводителей» и распоряжением Правительства Республики Карелия от 27.03.2006 № 69-П заключено соглашение о реструктуризации задолженности ООО «Маяк» от 18.07.2006. Соглашением установлен размер реструктуризированной задолженности и графики погашения.

По информации Федеральной налоговой службы по Республике Карелия в 2018 году по соглашению о реструктуризации задолженности ООО «Маяк» в консолидированный бюджет Республики Карелия поступило 333,3 тыс. рублей. Задолженность ООО «Маяк» по состоянию на 01.01.2019 составляет 294,27 тыс. рублей.

АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО АУДИТА В ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРАХ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА

Статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса установлены бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению на основе функциональной независимости внутреннего финансового аудита в целях:

оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Пунктом 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса предусмотрено, что внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с порядком, установленным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – Порядок осуществления контроля и аудита).

На основании пункта 9² статьи 10 Закона о Контрольно-счетной палате в рамках внешней проверки Контрольно-счетной палатой осуществлена проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита, проведенного главными администраторами бюджетных средств в целях:

оценки состояния внутреннего финансового аудита, определения качества осуществления внутреннего финансового аудита;

определения степени соблюдения требований Порядка осуществления контроля и аудита, стандартов, других документов, регламентирующих проведение внутреннего финансового аудита в соответствующем главном администраторе бюджетных средств;

выявления конкретных нарушений и недостатков в организации работы и отчетности субъектов внутреннего финансового аудита в главных администраторах бюджетных средств;

выработки предложений и рекомендаций Правительству Республики Карелия по совершенствованию осуществления внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств.

Задачами проведения проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита являлись:

оценка организационной структуры субъектов внутреннего финансового аудита в главных администраторах бюджетных средств, включая оценку их функциональной независимости;

оценка качества правового обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита;

оценка организации планирования аудиторских проверок внутреннего финансового аудита, сферы деятельности субъекта внутреннего финансового аудита (включая степень охвата подведомственных получателей средств бюджета Республики Карелия);

оценка системы оформления результатов аудиторских проверок, отчетности об осуществлении внутреннего финансового аудита;

оценка конкретных результатов, проводимых субъектом внутреннего финансового аудита аудиторских проверок, направленных на решение поставленных перед ним задач, в том числе на основе результатов внешней проверки Контрольно-счетной палаты годовой отчетности за 2018 год в соответствующем главном администраторе бюджетных средств.

Предметом проведения проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита являлась деятельность субъектов внутреннего финансового аудита, а также организация процесса осуществления внутреннего финансового аудита в 24 главных администраторах бюджетных средств.

Анализ результатов проверки показал, что в 2018 году бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, в соответствии с Порядком осуществления контроля и аудита не исполнялись следующими ГАБС: Министерство культуры Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Администрация Главы Республики Карелия, Конституционный суд Республики Карелия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

Таким образом, бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита исполнялись 15 из 24 главных администраторов бюджетных средств, что составляет 62,5 процента от общего количества главных администраторов бюджетных средств.

Правовые акты, регламентирующие порядок осуществления внутреннего финансового аудита, приняты в 19 главных администраторах бюджетных средств (79,2 процента от общего количества).

В ходе анализа правовых актов главных администраторов бюджетных средств, регламентирующих порядок осуществления внутреннего финансового аудита, были выявлены следующие нарушения и недостатки:

не установлены сроки направления и исполнения запросов должностных лиц субъекта внутреннего финансового аудита при проведении аудиторских проверок, что не соответствует пункту 35 Порядка осуществления контроля и аудита (Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия);

в утвержденной форме плана внутреннего финансового аудита не содержатся данные об ответственных исполнителях, что не соответствует пункту 33 Порядка осуществления контроля и аудита (Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия);

не установлены предельные сроки проведения аудиторских проверок, что не соответствует пункту 47 Порядка осуществления контроля и аудита (Министерство социальной защиты Республики Карелия).

Субъект внутреннего финансового аудита определен в 13 главных администраторах бюджетных средств, из них полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита возложены:

на 1 должностное лицо (Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

на 1 должностное лицо с привлечением иных государственных гражданских служащих (Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Министерство финансов Республики Карелия);

на группу должностей (Законодательное Собрание Республики Карелия – 4 должностных лица, Контрольно-счетная палата Республики Карелия – 2 должностных лица, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – 4 должностных лица, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 3 должностных лица);

на структурное подразделение с правом привлечения других должностных лиц (Министерство образования Республики Карелия).

В копии должностного регламента государственного гражданского служащего, наделенного полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита в Управлении по обеспечению деятельности мировых судей Республики Карелия, отсутствует подпись и дата ознакомления вышеназванного государственного гражданского служащего с должностным регламентом.

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Государственным комитетом Республики Карелия

по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения аудиторские проверки проводились в отсутствие определенного субъекта внутреннего финансового аудита.

Не в полной мере соблюдена функциональная независимость субъекта внутреннего финансового аудита в Министерстве здравоохранения Республики Карелия, Государственном комитете Республики Карелия по ценам и тарифам, Управлении записи актов гражданского состояния Республики Карелия, что не соответствует пункту 30 Порядка осуществления контроля и аудита. В Министерстве здравоохранения Республики Карелия не обеспечено подчинение непосредственно Министру здравоохранения Республики Карелия, что также не соответствует пункту 30 Порядка осуществления контроля и аудита.

Субъекты внутреннего финансового аудита не определены в 11 главных администраторах бюджетных средств, из которых 6 главными администраторами бюджетных средств разработаны правовые акты по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Не приняты правовые акты, регламентирующие порядок осуществления внутреннего финансового аудита, и не созданы субъекты внутреннего финансового аудита 5 главными администраторами бюджетных средств: Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия, Постоянным представительством Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, Конституционным Судом Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору.

Планы аудиторских проверок и акты по их результатам представлены 14 главными администраторами бюджетных средств, осуществлявшими внутренний финансовый аудит в 2018 году. Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения аудиторская проверка проводилась в отсутствие утвержденного плана. План внутреннего финансового аудита Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам составлен должностным лицом, не наделенным полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

В плане внутреннего финансового аудита Министерства здравоохранения Республики Карелия не определен состав ответственных исполнителей, что не соответствует пункту 33 Порядка осуществления контроля и аудита.

Акты по результатам аудиторских проверок составлены всеми 15 главными администраторами бюджетных средств, осуществлявшими полномочия по внутреннему финансовому аудиту в 2018 году. Министерством образования Республики Карелия проведена внеплановая проверка, плановые проверки не проводились.

Управлением записи актов гражданского состояния Республики Карелия представлены акты и отчеты не по всем запланированным на 2018 год проверкам.

Программа аудиторской проверки, проведенной в Министерстве здравоохранения Республики Карелия, не утверждена руководителем субъекта аудита

(утверждена Министром здравоохранения Республики Карелия), что не соответствует пункту 42 Порядка осуществления контроля и аудита. Министерством социальной защиты Республики Карелия, Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не представлены программы проведения аудиторских проверок.

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не представлены отчеты о результатах аудиторских проверок, Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия указанные отчеты не составлялись. Отсутствие отчетов о результатах аудиторских проверок является нарушением пункта 50 Порядка осуществления контроля и аудита.

В отчете о результатах аудиторской проверки, проведенной в Министерстве здравоохранения Республики Карелия, отсутствует информация о выявленных нарушениях, что не соответствует подпункту «а» пункта 50 Порядка осуществления контроля и аудита.

В Государственном комитете Республики Карелия по ценам и тарифам ежеквартальные отчеты о результатах внутреннего финансового аудита составлены должностным лицом, не являющимся субъектом внутреннего финансового аудита. Министерством социальной защиты Республики Карелия не представлена годовая отчетность о результатах внутреннего финансового аудита.

В соответствии с представленными документами Управлением записи актов гражданского состояния Республики Карелия не формировались предложения и рекомендации по результатам проведенных проверок.

В 2018 году главными администраторами бюджетных средств проводились аудиторские проверки по следующим направлениям:

проверка надежности внутреннего финансового контроля (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство образования Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Контрольно-счетная палата Республики Карелия);

подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации (Министерство образования Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Законодательное Собрание Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Контрольно-счетная палата Республики Карелия);

подготовка предложений по повышению эффективности и экономности использования бюджетных средств (Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Законодательное Собрание Республики Карелия, Контрольно-счетная палата Республики Карелия).

В соответствии с пунктом 31 Порядка осуществления контроля и аудита объектами внутреннего финансового аудита являются структурные подразделения главного администратора (администратора) средств бюджета, подведомственные распорядители и получатели средств бюджета, администраторы доходов бюджета, администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях реализации в полном объеме бюджетных полномочий, установленных статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, необходимо принять меры по урегулированию вопроса, связанного с осуществлением главными администраторами средств бюджета внутреннего финансового аудита достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета установленной методологии и стандартам в отношении Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения».

АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2017 ГОД

Правительством Республики Карелия рассмотрено заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год (письмо от 04.07.2018 № 6070/02-20/Аи). В целях устранения нарушений (недостатков), допущенных главными администраторами средств бюджета Республики Карелия при составлении бюджетной отчетности, при исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год, выполнения предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки разработан план мероприятий, в котором определены сроки и ответственные исполнители. Органам исполнительной власти Республики Карелия поручено обеспечить реализацию плана мероприятий при исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год и формировании годового отчета за 2018 год.

В соответствии с письмом Министерства финансов Республики Карелия от 27.07.2018 № 5292/17.1-30 по установленным нарушениям главными администраторами средств бюджета Республики Карелия в Министерство финансов Республики Карелия представлены планы мероприятий по их устранению.

По информации Министерства финансов Республики Карелия (письмо от 01.04.2019 № 2442/12.1-11), с целью выполнения предложений Контрольно-счетной палаты в 2018 году приняты в частности следующие меры.

В рамках мероприятий по подготовке к составлению годовой бюджетной отчетности за 2018 год Министерством финансов Республики Карелия проведен семинар с главными бухгалтерами финансовых органов городских округов и муниципальных районов, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, представителями главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, в адрес главных администраторов бюджетных средств направлено письмо о составлении и представлении отчетности за 2018 год, также при камеральных проверках бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия в 2018 году, обращено особое внимание на недопущение нарушений, отмеченных в заключении Контрольно-счетной палаты.

Реализованы следующие мероприятия по вопросу обеспечения выполнения плановых показателей доходной части бюджета Республики Карелия и повышения эффективности исполнения бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия в течение 2018 года:

проведена работа по приведению в соответствие утвержденных главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574;

осуществлена работа по уточнению при внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» прогнозных показателей по доходам посредством подготовки изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия от 26.03.2018 № 241р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на основании мониторинга поступления доходов и их динамики по отношению к показателям 2017 года;

в течение 2018 года проведено три заседания Комиссии по координации деятельности главных администраторов бюджетных средств бюджета Республики Карелия и местных бюджетов, образованной Указом Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 65;

в целях проведения оценки достижения органами исполнительной власти Республики Карелия показателей Индикативного плана Правительства Республики Карелия на 2018 год по темпам роста поступления налоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия по курируемым видам экономической деятельности, утвержденных распоряжением Главы Республики Карелия от 02.10.2017 № 512-р, осуществлен ежемесячный мониторинг поступления налоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия по основным видам экономической деятельности.

Приняты меры по сокращению задолженности по неналоговым доходам. В целом объем задолженности на 1 января 2019 года по сравнению с 1 января 2018 года

снизились на 36,4 млн рублей, в том числе по неналоговым доходам, администрируемым Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия – на 4,0 млн рублей, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия – на 34,3 млн рублей.

Устранены нарушения по зачислению доходов от продажи земельных участков, также урегулирован вопрос необоснованного отнесения в состав доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Республики Карелия и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), поступлений по доходам от сдачи в аренду государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям (принято постановление Правительства Республики Карелия от 26.11.2018 № 441-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 18.05.2001 № 87-П «О некоторых вопросах сдачи в аренду государственного имущества Республики Карелия», в части отмены пункта 2, противоречащего требованиям статей 295–207 Гражданского кодекса, частям 1, 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»).

В 2018 году Министерством финансов Республики Карелия организован ежемесячный мониторинг предоставления и использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, обеспечен ежеквартальный свод информации органов исполнительной власти Республики Карелия об исполнении мероприятий и достижении целевых показателей, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных субсидий. Соответствующий доклад о достижении целевых показателей, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных субсидий, раз в полгода направляется Президенту Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

В целях повышения ответственности должностных лиц органов исполнительной власти Республики Карелия за нарушения обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета отдельными ГРБС персональная ответственность должностных лиц закреплена приказами Министерств.

Осуществлен мониторинг достижения в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596–606, результаты которого рассматривались на заседаниях Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и размещались на официальном интернет-портале Правительства Республики Карелия. Актуализированы положения распоряжения Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 443р-П «Об утверждении перечня органов исполнительной власти Республики Карелия,

организующих работу по достижению в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в указах Президента Российской Федерации».

Отраслевыми органами исполнительной власти Республики Карелия, ответственными за достижение целевых показателей при реализации «майских указов», в установленные сроки осуществляется ввод данных в ГАИС «Управление». Информация о финансовом обеспечении достижения показателей при реализации «майских указов» ежеквартально направляется в адрес Администрации Главы Республики Карелия в целях размещения в ГАИС «Управление» и на официальном интернет-портале Правительства Республики Карелия.

Продолжена работа по совершенствованию механизма управления проектной деятельностью в Республике Карелия, внесены изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия», распоряжением Главы Республики Карелия от 27.06.2018 № 377-р закреплена персональная ответственность за реализацию проектного управления в республике и конкретизирован перечень проектов, реализуемых в республике, Администрацией Главы Республики Карелия осуществляется ежеквартальный мониторинг реализации приоритетных проектов (программ).

В Законе Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрена детализация, отражающая направление бюджетных средств на реализацию отдельных приоритетных проектов (программ), в виде установления в коде целевых статей расходов бюджета Республики Карелия буквы «П».

В целях осуществления контроля за направлением средств резервного фонда Правительства Республики Карелия в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 31.12.2007 № 185-П, предложения органов исполнительной власти Республики Карелия о выделении средств из резервного фонда рассматривались на заседаниях Комиссии по вопросам использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия, образованной распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.08.2017 № 484р-П.

Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2018 № 510 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения» предусмотрена отдельная целевая статья для отражения расходов по компенсации части затрат инвесторов по выполнению кадастровых работ в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия.

Продолжена работа, направленная на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного года остатков средств, имеющих целевое значение,

взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности, в частности ежеквартально проводится мониторинг просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

В целях снижения объемов просроченной дебиторской задолженности предусмотрено ограничение до 30 процентов размера авансового платежа в счет оплаты государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, организация работы по взысканию дебиторской задолженности (в том числе претензионной и судебной-исковой). Министерством финансов Республики Карелия подготовлен проект комплексного Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению дебиторской и просроченной кредиторской задолженности бюджета Республики Карелия на 2019 год, реализация которого будет осуществляться всеми органами власти республики и органами местного самоуправления. Проект Плана направлен на утверждение Главе Республики Карелия.

В целях снижения объемов просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений Республики Карелия в течение 2018 года предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования, в том числе на погашение задолженности в части расходов по оплате коммунальных услуг государственными образовательными учреждениями, подведомственными Министерству образования Республики Карелия и финансового обеспечения материальных затрат государственных учреждений, подведомственных Министерству культуры Республики Карелия. Осуществлялся контроль за реализацией утвержденного Главой Республики Карелия Плана мероприятий («дорожная карта») по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам Республики Карелия в период 2018–2020 годов.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов при установлении государственных заданий в течение 2018 года в Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, предусматривающий расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат на выполнение работ, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 года № 62-П вносились изменения, направленные на усиление контроля за установлением нормативов затрат на оказание государственных услуг, в том числе введена норма о согласовании Министерством финансов Республики Карелия базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к ним, утверждаемых органами исполнительной власти Республики Карелия.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 15.10.2018 № 379-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Карелия» субсидии ресурсоснабжающим организациям переданы от Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия. По информации Министерства финансов Республики Карелия по состоянию на 1 января 2019 года кредиторская задолженность по расчетам с теплоснабжающими организациями по компенсации части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия отсутствует.

Вместе с тем по результатам настоящей внешней проверки установлено наличие на 1 января 2019 года кредиторской задолженности по расчетам с теплоснабжающими организациями по компенсации части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в сумме 354,1 тыс. рублей, у Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам – в сумме 54 822,6 тыс. рублей.

Законом Республики Карелия от 18.07.2018 № 2264-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде. Контроль за достижением целевых показателей предоставления субсидий местным бюджетам обеспечивается органами исполнительной власти в рамках заключенных соглашений. Органами исполнительной власти Республики Карелия проведен анализ выполнения органами местного самоуправления целевых показателей за 2017 год и расчет объема средств, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия в связи с недостижением целевых показателей, предусмотренных соглашениями (возврат средств в бюджет Республики Карелия в связи с недостижением целевых показателей результативности субсидий за 2017 год обеспечен в полном объеме).

Ряд органов исполнительной власти Республики Карелия приказами установили персональную ответственность за выполнение мероприятий, достижение целевых индикаторов (показателей результатов) государственных программ. Кроме того с учетом замечаний, указанных в заключении Контрольно-счетной палаты осуществлена корректировка десяти государственных программ Республики Карелия.

Оценка эффективности государственных программ Республики Карелия осуществлялась по новой единой методике оценки эффективности и результативности, основой которой является комплексное сравнение планируемых и достигнутых результатов реализации мероприятий с объемами их финансового обеспечения во взаимосвязи со степенью решения задач и достижения целей государственной программы. По итогам оценки всем ответственным исполнителям государственных программ подготовлены предложения по повышению эффективности исполнения расходных обязательств республики.

В отчетном финансовом году проведены дополнительные мероприятия, направленные на снижение уровня незавершенного строительства. Также, согласно представленной Министерством финансов Республики Карелия информации, ежегодно проводится инвентаризация находящихся в государственной собственности Республики Карелия объектов незавершенного строительства, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями государственных программ Республики Карелия, с целью определения их дальнейшего использования.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2019 № 19-П утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия.

В рамках проведения работы по обеспечению исполнения источников финансирования дефицита бюджета в части поступлений в бюджет от возвратов бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, а также средств от продажи акций и иных форм участия в капитале не ниже планового объема в 2018 году в соответствии с утвержденными графиками возврата бюджетных кредитов, предоставленных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, и с учетом проведенной реструктуризации обязательств (задолженности) органов местного самоуправления по бюджетным кредитам в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 09.02.2018 № 93р-П органами местного самоуправления обеспечен возврат бюджетных кредитов в сумме 162,8 млн рублей.

В рамках работы над проектом бюджета Республики Карелия на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в источниках финансирования дефицита бюджета запланированы поступления от возврата бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям из бюджета Республики Карелия и с учетом возможности реструктуризации части задолженности на 24 месяца в соответствии со статьей 13 Закона о бюджете.

С целью контроля за исполнением условий реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей Министерством финансов Республики Карелия обеспечено взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия по получению ежеквартальной актуальной информации о выполнении ООО «Маяк» условий реструктуризации, а также об остатках реструктурированной задолженности.

В целях осуществления мер, направленных на совершенствование осуществления внутреннего финансового аудита ГАБС, в 2018 году Министерством финансов Республики Карелия актуализирован нормативный правовой акт, определяющий порядок осуществления главными администраторами (администраторами) средств бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.12.2018 № 472-П утвержден Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия

(бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия), главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Согласно информации ГАБС замечания Контрольно-счетной палаты в части установления в правовых актах сроков направления и исполнения запросов должностных лиц субъекта внутреннего финансового аудита при проведении аудиторских проверок учтены Законодательным Собранием Республики Карелия, Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, двумя ГАБС изменения не внесены. Правовые акты по осуществлению внутреннего финансового аудита приняты семью ГАБС, не приняты – тремя ГАБС.

Продолжена работа, направленная на снижение темпов роста государственного долга Республики Карелия. По итогам 2018 года за счет реализованных мер, направленных на оздоровление государственных финансов, увеличение собственных доходов бюджета, приоритизацию расходов по первоочередным направлениям, государственный долг Республики Карелия сокращен на 4,3 млрд рублей, или на 17,0 процентов. По данным рейтингового агентства «Эксперт РА», в 2018 году Республика Карелия вошла в десятку регионов – лидеров по темпам снижения долга.

Вместе с тем отдельные предложения Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки за 2017 год учтены не в полной мере, в том числе не урегулированы вопросы:

реализации ГАБС полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, установленных статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса.

не обеспечено приведение финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными первоначальным законом о бюджете, в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса – не позднее трех месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете Республики Карелия на очередной год и на плановый период.

Контрольно-счетная палата отмечает, что указанные предложения остались неучтенными и по итогам внешней проверки за 2018 год.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 24 главных администраторов средств бюджета показала, что указанная отчетность сформирована в полном объеме всеми ГАБС, однако содержит некоторые несоответствия нормативным требованиям ее составления. Так, отдельные формы годовой бюджетной отчетности 8 ГАБС содержат факты недостоверности, вызванные нарушениями порядков формирования годовой бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета. Отдельные формы годовой бюджетной отчетности 1 ГАБС содержат существенные факты неполноты и недостоверности, которые также вызваны нарушениями порядков формирования годовой бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, и при этом создают риск недостоверности данных Баланса исполнения бюджета Республики Карелия на 1 января 2019 года, а также отдельных форм Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год.

2. В ходе исполнения бюджета бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, соблюдались. Показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год достоверны и соответствуют показателям доходов, расходов и профицита бюджета Республики Карелия, установленным по результатам внешней проверки за 2018 год: доходы бюджета составили 47 268 601,3 тыс. рублей, или 100,02 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2018 год; расходы бюджета – 43 076 921,8 тыс. рублей, или 95,9 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2018 год; профицит бюджета – 4 191 679,5 тыс. рублей. Годовой отчет об исполнении бюджета сформирован в полном объеме и в соответствии с нормативными требованиями его составления и представления.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

Правительству Республики Карелия

1. Продолжить работу по:

обеспечению реализации на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов (программ), совершенствованию механизма управления проектной деятельностью в Республике Карелия;

осуществлению мониторинга достижения в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596–606 (далее – «майские указы»), в том числе уточнению перечня целевых показателей, предусмотренных приложением 1 к Распоряжению № 443р-П, в части его дополнения показателями, подлежащими

отражению в типовых формах отчетности, размещаемой в системе ГАИС «Управление»;

проведению инвентаризации находящихся в государственной собственности объектов незавершенного строительства, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями государственных программ, с целью определения их дальнейшего использования, а также по дальнейшему снижению общего объема незавершенного строительства;

совершенствованию проведения внутренних аудиторских проверок достоверности бюджетной отчетности и порядка ведения бюджетного учета главными администраторами бюджетных средств, осуществившими передачу полномочий по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения».

2. Урегулировать вопросы:

о порядке и сроках рассмотрения годовых отчетов государственных унитарных предприятий Республики Карелия и направления в Правительство Республики Карелия информации для принятия решения о размере части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия,

о порядке администрирования источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, в том числе уточнения (изменения) прогнозных показателей.

Главным администраторам бюджетных средств

1. Повысить качество администрирования и прогнозирования доходов бюджета Республики Карелия, в том числе внести изменения в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия с целью приведения их в соответствие с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

2. Обеспечить:

реализацию мероприятий региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов (программ), в том числе достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов в рамках заключенных с федеральными органами исполнительной власти соглашений;

полное исполнение обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета.

3. Рекомендовать ответственным исполнителям государственных программ в целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

провести работу, направленную на проверку согласованности целей, отраженных в документах стратегического планирования в Республике Карелия и предусмотренных региональными (национальными) проектами, усилить контроль за качеством управления госпрограммами;

улучшить качество годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ, включая правильность отражения финансового обеспечения за счет средств местных бюджетов.

4. Органам исполнительной власти Республики Карелия, являющимся получателями бюджетных средств на предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, обеспечить соблюдение сроков:

включения в состав государственных программ Республики Карелия методик расчета и условий предоставления субсидий местным бюджетам;

заключения с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении субсидии;

проведения работы по возврату средств из местных бюджетов в бюджет Республики Карелия в случае недостижения органами местного самоуправления установленных значений целевых показателей и (или) невыполнения условий заключенных соглашений.

5. Органам исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции и полномочия учредителей государственных учреждений Республики Карелия, обеспечить должный контроль за выполнением подведомственными государственными учреждениями установленных государственных заданий, целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

6. Продолжить работу, направленную на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного года остатков средств, имеющих целевое значение, взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности.

7. Предусмотреть мероприятия, направленные на развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

8. Принять меры по устранению нарушений (недостатков), указанных в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год, и не допускать нарушения ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

Главным администраторам бюджетных средств и Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения»

Уточнить формулировки условий договоров о передаче ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, определяющих порядок взаимодействия ГАБС и ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения», при распределении функций между заказчиком и исполнителем, отразив специфику их взаимодействия, в частности, по вопросам, связанным с формированием бюджетной отчетности и конкретизацией ответственности сторон.

Министерству финансов Республики Карелия

1. Продолжить работу, направленную на:

снижение объема государственного долга Республики Карелия и обеспечение приоритета ценных бумаг в региональных заимствованиях;

осуществление контроля за внесением изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия главными администраторами бюджетных средств.

2. Принять меры, направленные на списание безнадежной к взысканию задолженности по выданным в 1994–1997 годах бюджетным кредитам юридическим лицам.

3. Организовать учет имущества, полученного на безвозмездной основе как вклад собственника (учредителя), полученного по решению собственника (учредителя) при выполнении возложенных функций (полномочий) без закрепления права оперативного управления, с учетом требований федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», «Аренда».

Министерству социальной защиты Республики Карелия

Повысить качество планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств Республики Карелия.

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия

1. Провести актуализацию актов, содержащих правовые основания использования государственного имущества Республики Карелия (в том числе земельных участков) в целях обеспечения достоверности годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.

2. Обеспечить наличие в актах приема-передачи сведений о стоимости передаваемого имущества (земельных участков) при передаче государственного имущества (в том числе земельных участков) в пользование органам исполнительной власти Республики Карелия и подведомственным им государственным учреждениям.

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия

Учесть замечания Контрольно-счетной палаты при формировании сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ за 2019 год.

К настоящему заключению прилагаются:

приложение 1 «Динамика расходов бюджета Республики Карелия за 2017-2018 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов»;

приложение 2 «Информация об исполнении бюджета Республики Карелия по расходам за 2018 год в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов»;

приложение 3 «Кассовое исполнение бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2018 год»;

приложение 4 «Информация об исполнении публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2018 году»;

приложение 5 «Сводная информация о достижении в 2018 году плановых значений целевых показателей в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года»;

приложение 6 «Перечень приоритетных проектов и программ, в том числе реализуемых на территории Республики Карелия (по состоянию на 01.01.2019)»;

приложение 7 «Информация об исполнении приоритетных проектов (программ) за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия в 2018 году»;

приложение 8 «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели»;

приложение 9 «Сокращения, принятые для обозначения государственных программ Республики Карелия»;

приложение 10 «Распределение межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, между бюджетами муниципальных образований за 2018 год»;

приложение 11 «Информация о расходах на реализацию государственных программ Республики Карелия за 2018 год»;

приложение 12 «Сведения о финансовом обеспечении Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в 2018 году»;

приложение 13 «Расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы Республики Карелия за 2018 год в разрезе объектов»;

приложение 14 «Исполнение Дорожного фонда Республики Карелия за 2018 год»;

приложение 15 «Динамика внутреннего государственного долга Республики Карелия в 2018 году»;

приложение 16 «Задолженность бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам».