



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ
БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
ЗА 2020 ГОД**

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 27 мая 2021 года № 7)

Петрозаводск
2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ	5
ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	13
ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА	23
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА.....	24
<i>Налоговые доходы</i>	26
<i>Неналоговые доходы</i>	29
<i>Безвозмездные поступления</i>	37
<i>Особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия</i>	46
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА.....	47
<i>Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов</i>	49
<i>Расходы бюджета по главным распорядителям средств бюджета</i>	52
<i>Расходы бюджета на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)</i>	53
<i>Расходы бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия</i>	54
<i>Реализация основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года</i>	59
<i>Реализация национальных проектов</i>	64
<i>Резервные фонды Правительства Республики Карелия</i>	85
<i>Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности</i>	92
<i>Дебиторская и кредиторская задолженности</i>	96
ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ.....	103
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ – ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ	112
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ).....	122
ОСТАТКИ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ СЧЕТЕ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСТАТКИ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	125
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ.....	126
ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	140
ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ	151

ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2021 ГОДА»	153
ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2020–2024 ГОДЫ.....	159
ИСПОЛНЕНИЕ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	164
ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	168
ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА.	173
ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ	177
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	178
ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	182
РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	183
БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ	184
РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (ЗАДОЛЖЕННОСТИ) ПО БЮДЖЕТНЫМ КРЕДИТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	186
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛАВНЫМИ АДМИНИСТРАТОРАМИ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО АУДИТА	186
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2019 ГОД.....	194
ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛНЕНИЯ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ И ПРОГРАММЫ ОЗДОРОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	199
ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ	201
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ.....	202

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и частью 2 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) с применением стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и экспертизы проекта закона об исполнении указанного бюджета» осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год (далее также – внешняя проверка, бюджет Республики Карелия, бюджет).

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о бюджетном процессе внешняя проверка включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее также – главные администраторы бюджетных средств, главные администраторы средств бюджета, ГРБС, ГАБС) за 2020 год и подготовку настоящего заключения.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе. Одновременно в соответствии с указанной правовой нормой представлены:

иная бюджетная отчетность, предусмотренная подпунктами 2–5 пункта 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия;

отчет об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия;

информация об использовании бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия;

отчет об использовании бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия;

отчет о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и конец 2020 года;

отчет о межбюджетных трансфертах, предоставленных из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, за 2020 год.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год принята Федеральным казначейством.

При подготовке настоящего заключения использованы материалы и результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты,

проведенных ранее. Кроме того, рассмотрены дополнительные документы и материалы, представленные в Контрольно-счетную палату по ее запросу.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год включает бюджетную отчетность 24 главных администраторов бюджетных средств, 3 главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, не являющихся получателями средств бюджета Республики Карелия и имеющих ненулевые балансы (Администрация Костомукшского городского округа, Территориальный орган Федеральной налоговой службы, Территориальный орган Министерства внутренних дел по Республике Карелия).

Сроки представления годовой бюджетной отчетности ГАБС в Контрольно-счетную палату, установленные частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, соблюдены всеми 24 ГАБС.

Полнота форм годовой бюджетной отчетности Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам обеспечена в ходе проведения внешней проверки.

Бюджетная отчетность составлена ГАБС в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и представлена в виде копий годовой бюджетной отчетности (далее – бюджетная отчетность).

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проводились экспертно-аналитические мероприятия и выборочные выездные проверки (контрольные мероприятия).

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в отношении всех ГАБС составлены заключения. Всего составлено 24 заключения, из которых 10 – подписаны руководителями объектов мероприятий с пояснениями, 14 заключений – без разногласий и пояснений.

По результатам выездной проверки в Государственном казенном учреждении Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия», подведомственном Управлению труда и занятости Республики Карелия (далее также – ГКУ РК «ЦЗН РК»), составлен акт, который подписан с возражениями. Часть возражений учтена при подготовке настоящего заключения.

Функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности 6 ГАБС осуществляют самостоятельно.

18 ГАБС передали функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности государственным учреждениям Республики Карелия, к уставным целям которых относится осуществление указанных функций.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась методом анализа с использованием материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, в том числе данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

В соответствии со статьей 268¹ Бюджетного кодекса при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС осуществлен контроль за ее достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС, в частности установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 191н), и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

По результатам анализа соответствия показателей годовой бюджетной отчетности показателям Главных книг ГАБС и их подведомственных учреждений, сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по состоянию на 01.01.2021 (далее – сводная бюджетная роспись), отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия установлено, что:

утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено следующее.

Факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и (или) формирования годовой бюджетной отчетности, имеются у 8 ГАБС (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия (в том числе по ГКУ РК «ЦЗН РК»), Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что бюджетная отчетность ГАБС в основном сформирована с учетом требований Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, и писем Министерства финансов Республики Карелия о составлении и представлении годовой отчетности за 2020 год. Вместе с тем имеются отдельные нарушения и (или) недостатки, допущенные при формировании годовой бюджетной отчетности:

представлена информация, формирование которой Инструкцией, утвержденной Приказом № 191н, для ГАБС в составе годовой бюджетной отчетности не предусмотрено (Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Министерство спорта Республики Карелия, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации);

не отражена в пояснительной записке информация о причинах отсутствия в составе бюджетной отчетности отдельной формы (Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия (устранено в ходе внешней проверки), Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство спорта Республики Карелия);

не представлена (недостаточно раскрыта) в пояснительной записке информация о техническом состоянии, об эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами, об основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия);

не отражена в пояснительной записке информация, характеризующая результаты исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, касающихся приоритетных национальных проектов и имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности (Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

не отражена (отражена не в полном объеме) в пояснительной записке информация о причинах увеличения кредиторской (дебиторской) задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года (Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство спорта Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия

при Президенте Российской Федерации, Контрольно-счетная палата Республики Карелия);

отсутствует в пояснительной записке информация о принимаемых мерах по погашению дебиторской и (или) кредиторской задолженности (Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

не раскрыта в пояснительной записке информация о задолженности по исполнительным документам и правовом основании ее возникновения (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

не раскрыта (раскрыта не в полном объеме) в пояснительной записке информация о причинах существенного увеличения сумм финансовых вложений, о принятии бюджетных обязательств сверх утвержденного субъекту бюджетной отчетности на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств (Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия);

не отражена (отражена не в полном объеме) информация в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) (Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору (устранено в ходе внешней проверки), Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия);

не отражены в бюджетном учете и в бюджетной отчетности обороты по уточнению невыясненных поступлений (ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») (Центральная избирательная комиссия Республики Карелия);

отражена некорректная информация (в отношении форм собственности и (или) наименований хозяйственных обществ и государственных унитарных предприятий) в Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) и Сведениях о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174) (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия).

По итогам анализа Отчетов об исполнении бюджета (ф. 0503127), сформированных Центральной избирательной комиссией Республики Карелия выявлены не влияющие на достоверность бюджетной отчетности ГАБС отдельные нарушения Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от

06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 162н), в части отсутствия учета на счетах 504 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», 507 «Утвержденный объем финансового обеспечения», 501.01 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств», 503.01 «Доведенные бюджетные ассигнования».

По итогам анализа Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), сформированных Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия, выявлены не влияющие на достоверность бюджетной отчетности ГАБС факты несоответствия между данными Главных книг и оборотно-сальдовых ведомостей подведомственных казенных учреждений.

По результатам внешней проверки ГАБС установлены факты неполного соблюдения требований Бюджетного кодекса, иных законодательных и нормативных правовых актов, а именно:

1) несоответствие методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия главным администратором доходов бюджета общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (статья 160¹ Бюджетного кодекса) (Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

2) непроведение обязательной инвентаризации отдельных активов и обязательств (статья 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете), пункт 80 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н (далее – СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета»), пункт 7 Инструкции, утвержденной приказом № 191н) (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия (ГКУ РК «ЦЗН РК»)).

Контрольно-счетная палата отмечает, что невыполнение требований по обязательному проведению инвентаризации создает существенные риски недостоверности годовой бюджетной отчетности. Так, по оценке Контрольно-счетной палаты, недостоверное отражение Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия имущества, переданного в возмездное пользование, в размере 5 233 298,8 тыс. рублей и имущества, переданного в безвозмездное пользование, в размере 844 786,6 тыс. рублей создает риск недостоверности показателей по строкам 250, 260 Справки о наличии имущества и обязательств по забалансовым счетам в составе Баланса исполнения бюджета Республики Карелия на 1 января 2021 года (ф. 0503120);

3) неполное отражение в регистрах бухгалтерского учета стоимости активов (земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена,

вовлеченных в хозяйственный оборот до 01.01.2018) (части 1, 2 статьи 10 Закона о бухгалтерском учете, пункты 71, 381, 383 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 157н) (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия);

4) неотражение (некорректное отражение) в бюджетной отчетности стоимости произведенных активов, прав пользования активами, финансовых вложений, имущества, переданного в безвозмездное пользование, дебиторской и кредиторской задолженности, доходов и расходов будущих периодов, финансового результата (часть 1 статьи 13, части 1, 2 статьи 10 Закона о бухгалтерском учете, пункты 20, 41.1, 73, 74, 96, 102, 166 Инструкции, утвержденной Приказом № 162н, пункты 3, 71, 192, 302, 333, 383 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, положений Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, положений СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета» и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н) (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия (в т.ч. ГКУ РК «ЦЗН РК»), Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения);

5) неотражение (не полное отражение) в бюджетной отчетности принимаемых и принятых бюджетных обязательств, сумм экономии по результатам состоявшихся процедур определения поставщиков, просроченной дебиторской задолженности, стоимости недвижимого имущества, переданного в пользование (пункт 141.1 Инструкции, утвержденной Приказом № 162н, положения Инструкции, утвержденной Приказом № 191н) (Министерство культуры Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам);

6) нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н, влияющее на показатели Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) и Отчета о финансовых результатах (ф. 0503121) в части отражения поступлений (выбытий) капитального характера в составе поступлений (выбытий) текущего характера (Министерство здравоохранения Республики Карелия);

10) нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия);

11) неразмещение копии утвержденной учетной политики (основных положений учетной политики) на официальном сайте учреждения (Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н (далее – СГС «Учетная политика») (Центральная избирательная комиссия Республики Карелия).

Также в ходе выездной проверки в ГКУ РК «ЦЗН РК» установлено, что Единой учетной политикой для централизованного ведения бюджетного (бухгалтерского) учета органов исполнительной власти Республики Карелия, государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия, Конституционного Суда Республики Карелия, в отношении которых государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения» осуществляет переданные полномочия по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, утвержденной приказом государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения» от 29.12.2020 № 154 (далее – Единая учетная политика, ГКУ РК «ЦБ и АС»), не предусмотрено согласование с органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя субъектов учета, изменений учетной политики, не связанных с изменением законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета, что не соответствует пункту 13 СГС «Учетная политика».

Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие единого подхода у главных администраторов средств бюджета Республики Карелия к формированию Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) (далее – таблица № 3 раздела 3 Пояснительной записки, Сведения об исполнении текстовых статей закона о бюджете).

Так, например, по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства здравоохранения Республики Карелия установлено, что в таблице № 3 раздела 3 Пояснительной записки отражена информация об исполнении статей 7 и 8 Закона Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год). В части исполнения статьи 7 «Резервные фонды Правительства Республики Карелия» Закона о бюджете на 2020 год указана информация об освоении бюджетных средств в целях реализации мероприятий, связанных с организацией деятельности по профилактике, лечению и предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции. В части исполнения статьи 8 Закона о бюджете на 2020 год указаны сведения о предоставлении субсидий некоммерческим организациям.

Вместе с тем статьей 8 Закона о бюджете на 2020 год предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, в связи с чем сведения о предоставлении субсидий некоммерческим организациям в рамках информации об исполнении указанной статьи не подлежат отражению в указанной таблице.

В годовой бюджетной отчетности Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в нарушение Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, в графе 2 таблицы № 3 раздела 3 Пояснительной записки не указаны показатели, характеризующие степень результативности исполнения положений текстовых статей, в графе 3 не указаны причины неисполнения положений текстовых статей. В указанной таблице отражена излишняя информация в части межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Министерство спорта Республики Карелия считает, что отсутствует необходимость формирования таблицы № 3 раздела 3 Пояснительной записки, с чем Контрольно-счетная палата не согласна. Таким образом, Контрольно-счетная палата отмечает целесообразность применения единых подходов при формировании Сведений об исполнении текстовых статей закона о бюджете всеми ГАБС.

В соответствии с пунктом 177 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, формирование сводной информации, отражаемой в консолидированной Пояснительной записке (ф. 0503160), осуществляется путем анализа обобщения и формирования показателей, оказавших существенное влияние и характеризующих результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, на основании данных, представленных главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета.

По мнению Контрольно-счетной палаты, с целью исполнения положений СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета» в части соответствия информации качественным характеристикам и обеспечения пользователей отчетности возможностью понять влияние конкретных фактов хозяйственной жизни (операций, событий) и условий на финансовое положение и финансовые результаты субъекта отчетности (пункты 65–73) целесообразно раскрывать в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) существенную информацию о задолженности по исполнительным документам и правовом основании ее возникновения, а также другую существенную информацию (например, за 2020 год – о расходах на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)).

Так, в Сведениях об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296) по состоянию на 01.01.2021 числятся

неисполненные денежные обязательства в общей сумме 39 154,2 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что указанная сумма включает обязательства в размере 38 501,76 тыс. рублей по исполнительному листу, выданному на основании решения Арбитражного суда Республики Карелия 28.07.2020 по делу № А26-3333/2020 о взыскании с Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия за счет средств казны Республики Карелия недополученной субсидии и по уплате государственной пошлины в пользу ООО «ПЕТЕРБУРГТЕПЛОЭНЕРГО». Данная информация в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта.

В результате внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год выявлено 120 нарушений (за 2019 год – 235, за 2018 год – 344), которые в стоимостном выражении составляют 541 678,1 тыс. рублей (за 2019 год – 822 059,3 тыс. рублей, за 2018 год – 659 235,6 тыс. рублей).

ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

При формировании бюджета Республики Карелия на 2020 год за основу был принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2020 год, характеризующий развитие экономики в условиях умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на продукцию карельских предприятий, поддержания низкого уровня инфляции, низкого потребительского спроса. В этом сценарии предусматривалась умеренная инвестиционная политика частных компаний и сохранение положительной динамики инвестиций в основной капитал. Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия предполагалось за счет сложившихся тенденций поступления бюджетных доходов и сохранения уровня федерального финансирования, в том числе предусмотренного на реализацию федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года». Кроме этого, предполагалось освоение средств, предусмотренных региону на реализацию региональных составляющих национальных проектов.

По информации Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, по итогам 2020 года в Республике Карелия отмечается рост объемов производства промышленной продукции, индекс производства составил 102,2 процента (в 2018 году – 102,9 процента, в 2019 году – 99,0 процентов, прогноз на 2020 год¹ – 102,0 процента). Индекс производства в целом по России за отчетный период составил 97,4 процента.

Учитывая структуру промышленности, основное влияние на рост производства

¹ Здесь и далее – прогнозные показатели основных параметров социально-экономического развития Республики Карелия на 2020 год – показатели, направленные в составе документов к проекту закона Республики Карелия № 386-VI «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

оказала добыча полезных ископаемых, где физические объемы добычи полезных ископаемых увеличились на 4,2 процента; в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – на 9,4 процента; в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха – на 7,0 процентов. В то же время в обрабатывающих производствах объемы производства (в сопоставимых ценах) снизились на 0,2 процента.

Индекс промышленного производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» составил 104,2 процента (прогноз на 2020 год – 101,2 процента).

Производство нерудных строительных материалов (гранулы, крошка и порошок, галька, гравий) в отчетном периоде по сравнению с уровнем 2019 года увеличилось на 5,2 процента до 20 976,0 тыс. куб. м, в том числе производство щебня – на 6,5 процента до 17 080,0 тыс. куб. м. Производство блоков – на 25,0 процентов к уровню 2019 года и составило 65 тыс. куб. м.

По итогам 2020 года индекс производства в целом в обрабатывающих производствах составил 99,8 процента (прогноз на 2020 год – 102,5 процента).

Индекс производства по виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» в отчетном периоде составил 101,6 процента к уровню 2019 года (прогноз на 2020 год – 103,5 процента). Производство пиломатериалов увеличилось на 11,6 процента к уровню 2019 года и составило 1 135,0 тыс. куб. м.

Объем производства плитной продукции в 2020 году составил 335,3 тыс. усл. куб. м, что на 16,8 процента ниже показателя 2019 года.

По итогам 2020 года индекс по виду экономической деятельности «производство бумаги и бумажных изделий» составил 98,1 процента. В целом по республике в отчетном году произведено 1 036,5 тыс. тонн бумаги (89,1 процента).

По виду экономической деятельности «производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» в 2020 году объем производства в сопоставимых ценах составил 68 процентов к уровню 2019 года.

Индекс производства по виду экономической деятельности «производство прочих транспортных средств и оборудования» по итогам отчетного года составил 56,2 процента к уровню 2019 года.

По виду деятельности «производство химических веществ и химических продуктов» индекс производства за 2020 год составил 107,4 процента к 2019 году. На показатели этого вида деятельности оказывают влияние предприятия республики, специализирующиеся на производстве эмульсионных взрывчатых веществ, а также предприятия целлюлозно-бумажной промышленности, у которых производство химических продуктов не является основным видом деятельности.

По виду экономической деятельности «металлургическое производство» индекс производства в 2020 году составил 101,7 процента к уровню 2019 года.

Индекс производства по виду экономической деятельности «производство

готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» в 2020 году по сравнению с 2019 годом составил 112,0 процентов.

Индекс производства по итогам 2020 года по виду экономической деятельности «производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов» составил 88,9 процента по отношению к уровню 2019 года.

Индекс производства по виду деятельности «Ремонт и монтаж машин и оборудования» за 2020 год составил 86,9 процента.

По виду деятельности «производство пищевых продуктов» в 2020 году индекс производства составил 116,8 процента к уровню 2019 года. Индекс производства напитков в отчетном периоде увеличился на 83,8 процента к уровню аналогичного периода 2019 года.

В 2020 году молокозаводами республики произведено 21,3 тыс. тонн молока жидкого обработанного (включая молоко для детского питания), что составило 98,7 процента к уровню 2019 года. Масла сливочного произведено 394,5 тонны (на 3,1 процента ниже уровня 2019 года).

Мясоперерабатывающими предприятиями республики произведено полуфабрикатов мясных, мясосодержащих, охлажденных и замороженных 2 173,7 тонны (в 1,7 раза выше уровня 2019 года). Колбасных изделий произведено 253,9 тонны (в 1,4 раза выше уровня 2019 года).

Объем производства хлеба и хлебобулочных изделий по полному кругу предприятий хлебопекарной отрасли составил 16,3 тыс. тонн (98,5 процента к уровню 2019 года).

Объем отгруженных товаров по виду деятельности «производство напитков» в 2020 году составил 368,7 млн рублей (в 1,7 раза выше уровня 2019 года), индекс производства напитков – 183,8 процента. Увеличение объемов производства напитков связано главным образом с выпуском продукции ООО «АлкоВорлд», превышающим объем 2019 года в 8,5 раза (317,6 тыс. дал алкогольной продукции).

В 2020 году хозяйствами всех категорий произведено продукции сельского хозяйства в фактических ценах на сумму 5 008,5 млн рублей (112,2 процента к 2019 году). Индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах по всем категориям хозяйств составил 100,4 процента.

По итогам 2020 года хозяйствами всех категорий произведено 63,5 тыс. тонн молока, что составляет 99,6 процента к уровню 2019 года, в том числе сельскохозяйственными предприятиями – 57,6 тыс. тонн (показатель сохранен на уровне прошлого года).

Общее поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств составило 19,5 тыс. голов (90,2 процента к уровню 2019 года), в том числе в сельскохозяйственных организациях – 15,6 тыс. голов (88,6 процента). Поголовье дойного стада в хозяйствах всех категорий – 9,1 тыс. голов (91,1 процента к уровню прошлого года), в том числе в сельхозпредприятиях – 7,6 тыс. голов (89,8 процента).

В 2020 году производство мяса разных видов сократилось на 2,2 процента к уровню прошлого года и составило 352,8 тонны.

В отчетном периоде общий вылов рыбы предприятиями рыбной отрасли Республики Карелия составил 132,8 тыс. тонн (159 процентов к уровню 2019 года).

Объем производства рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков за 2020 год составил 82,6 тыс. тонн (128,9 процента к уровню соответствующего периода 2019 года).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и других аналогичных платежей) по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в 2020 году составил 13 664,7 млн рублей (133,5 процента к соответствующему периоду 2019 года).

Инвестиции в основной капитал по Республике Карелия за 2020 год составили 109 процентов по сравнению с показателем за аналогичный период прошлого года. В абсолютном выражении объем инвестиций за 2020 год составил 56 957,4 млн рублей.

За 2020 год на территории республики введено в действие 290,3 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что составляет 104,7 процента к уровню 2019 года.

По данным Северо-Западного таможенного управления и Карелиястата в 2020 году внешнеторговый оборот Республики Карелия сократился на 20,5 процента к уровню 2019 года и составил 970,3 млн долл. США. Экспорт сократился на 28,3 процента и составил 731,9 млн долл. США, импорт увеличился на 19,1 процента и составил 238,4 млн долл. США. В 2020 году объем экспорта превысил объем импорта в 3 раза.

При этом по данным АО «Российский экспортный центр», объем несырьевого неэнергетического экспорта Республики Карелия увеличился на 4,8 процента и составил 660 млн долл. США. По данному показателю Республика Карелия занимает 45 место среди российских регионов (в 2019 году – 47 место).

Предприятия и организации Карелии поддерживали торгово-экономические связи со 112 странами. Доля стран дальнего зарубежья в товарообороте составила 91 процент. Крупнейшими торговыми партнерами Карелии являлись Финляндия (доля – 25,6 процента), Китай (9,8 процента), Нидерланды (7,7 процента), Эстония (5,4 процента), Германия (4,2 процента), их доля в товарообороте составила 52,7 процента.

В структуре внешней торговли произошли существенные изменения. Экспорт железорудных окатышей в структуре экспорта в 2020 году отсутствовал. Это связано с решением руководства компании ПАО «Северсталь» осуществлять отгрузки на экспорт через ПАО «Северсталь», зарегистрированное в Вологодской области.

Экспорт крафт-бумаги и картона в стоимостном выражении сократились на 10,9 процента, в натуральном выражении увеличились на 12,6 процента. Поставки целлюлозы в стоимостном выражении сократились на 23,1 процента, в натуральном выражении – на 12,4 процента. Поставки необработанных лесоматериалов в стоимостном выражении увеличились на 19,5 процента, в натуральном выражении – на 26,5 процента. Экспорт обработанных лесоматериалов в стоимостном выражении увеличился на 15 процентов, в натуральном выражении – на 21 процент. На

23,6 процента в стоимостном выражении увеличились поставки рыбы и ракообразных.

Снижение средней экспортной цены наблюдалось по основным товарным позициям: крафт-бумага – 20,9 процента, целлюлоза – 12,1 процента, лесоматериалы необработанные – 5,4 процента, лесоматериалы обработанные – 5,1 процента.

По информации АО «Российский экспортный центр», Республика Карелия по итогам 2020 года заняла 51 место по объему экспорта среди российских регионов. Доля Карелии в российском экспорте составила 0,21 процента. Доля несырьевых товаров в совокупном объеме экспорта Республики Карелия – 94 процента.

Структура экспорта: древесина и целлюлозно-бумажные изделия (доля – 75,4 процента, в том числе крафт-бумага и картон (28,5 процента), обработанные лесоматериалы (23,5 процента), целлюлоза (6,1 процента), необработанные лесоматериалы (4,4 процента)); рыба и ракообразные (14,7 процента), продукты питания (2,5 процента), минеральные и химические продукты (2,3 процента), промышленное и электрооборудование (2,7 процента), черные и цветные металлы (1,7 процента), другие товары (0,7 процента).

Увеличение объемов импорта связано с ростом в 3 раза поставок металлов и изделий из них, на 11 процентов – продуктов питания, на 23 процента – промышленного и электрооборудования, на 10 процентов – минеральных и химических продуктов.

При этом на 38,4 процента сократились поставки древесины и целлюлозно-бумажных изделий, на 9,4 процента – текстиля, текстильных изделий и обуви. На уровне 2019 года остались поставки кормов для животных.

Структура импорта: промышленное и электрооборудование (доля – 40,2 процента), минеральные и химические продукты (18,1 процента), продукты питания (16 процентов), металлы и изделия из них (15,6 процента), древесина и целлюлозно-бумажные изделия (7,1 процента), потребительские товары (1,8 процента), корма для животных (1,2 процента).

Объем оборота розничной торговли за 2020 год составил 136,1 млрд рублей и увеличился на 0,2 процента в сопоставимых ценах к уровню 2019 года.

Индекс потребительских цен на товары и услуги по Республике Карелия в декабре 2020 года к декабрю 2019 года составил 106,1 процента (по России – 104,9 процента), в том числе на товары – 106,9 процента (по России – 105,8 процента), на услуги – 103,4 процента (по России – 102,7 процента).

В 2020 году по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года повышение розничных цен наблюдалось по следующей группе товаров: крупа гречневая ядрица – 40,1 процента (по СЗФО – 46,3 процента), яблоки – 26,2 процента (по СЗФО – 23,5 процента), макаронные изделия из пшеничной муки высшего сорта – 15,1 процента (по СЗФО – 8,7 процента), рис шлифованный – 12,3 процента (по СЗФО – 9,3 процента), масло сливочное – 12,2 процента (по СЗФО – 7,7 процента), вермишель – 10,8 процента (по СЗФО – 8,5 процента), чай черный байховый – 9,9 процента (по СЗФО – 8,0 процентов), консервы мясные 350 г – 8,6 процента (по

СЗФО – 7,3 процента), хлеб из ржаной муки и из смеси муки ржаной и пшеничной – 7,9 процента (по СЗФО – 5,1 процента), сыры сычужные твердые и мягкие – 7,9 процента (по СЗФО – 7,0 процентов), маргарин – 7,8 процента (по СЗФО – 5,2 процента), колбаса вареная – 7,0 процентов (по СЗФО – 3,2 процента), мука пшеничная – 6,9 процента (по СЗФО – 7,2 процента), говядина (кроме бескостного мяса) – 6,9 процента (по СЗФО – 4,8 процента), конфеты мягкие, глазированные шоколадом – 6,7 процента (по СЗФО – 6,6 процента), колбаса полукопченая и варено-копченая – 5,3 процента (по СЗФО – 4,4 процента), печенье – 5,0 процентов (по СЗФО – 5,1 процента), творог жирный – 4,9 процента (по СЗФО – 5,1 процента), соль поваренная пищевая – 4,7 процента (по СЗФО – 5,0 процентов), карамель – 4,2 процента (по СЗФО – 2,1 процента), масло подсолнечное – 3,9 процента (по СЗФО – 4,1 процента), сосиски, сардельки – 3,4 процента (по СЗФО – 2,2 процента), сметана – 3,2 процента (по СЗФО – 4,3 процента), молоко питьевое цельное стерилизованное 2,5-3,2% – 3,1 процента (по СЗФО – 3,5 процента), баранина (кроме бескостного мяса) – 2,7 процента (по СЗФО – 3,0 процента), яйца куриные – 2,4 процента (по СЗФО – 2,1 процента), картофель – 2,0 процента (по СЗФО снижение – 1,9 процента).

Незначительное повышение отмечено на следующие продовольственные товары: молоко питьевое цельное пастеризованное 2,5-3,2% – 1,9 процента (по СЗФО – 1,8 процента), хлеб и булочные изделия из пшеничной муки 1 и 2 сортов – 1,6 процента (по СЗФО – 1,2 процента), помидоры свежие – 0,9 процента (по СЗФО – снижение на 1 процент), рыба мороженая неразделанная – 0,6 процента (по СЗФО – 3,5 процента).

Снижение зафиксировано на капусту белокочанную свежую – 34,4 процента, огурцы свежие – 15,1 процента, морковь – 10,8 процента, лук репчатый – 9,5 процента, курицу охлажденную и мороженую – 4,5 процента, сахар-песок – 2,1 процента, свинину (кроме бескостного мяса) – 0,3 процента.

В числе основных причин увеличения стоимости отдельных продовольственных товаров являются рыночные факторы. Изменение цен на плодоовощную продукцию носит сезонный характер. В целом ситуация на потребительском рынке республики стабильна. В розничных торговых предприятиях не наблюдается дефицита социально значимых продовольственных товаров первой необходимости. Запасы по отдельным товарным позициям составляют от месяца до года.

Сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций Республики Карелия по итогам 2020 года составил 52 802 млн рублей прибыли, что на 9 309,1 млн рублей (15 процентов) ниже, чем в 2019 году. Прибыль прибыльных организаций уменьшилась на 10 969,8 млн рублей (на 15,9 процента) и сложилась в сумме 58 262,3 млн рублей. При этом убытки организаций также снизились за рассматриваемый период на 23,3 процента (с 7 121 млн рублей до 5 460,3 млн рублей).

Основное влияние на снижение сальдированного финансового результата оказало сокращение сальдированной прибыли в добыче полезных ископаемых на 5 255,8 млн рублей (10,6 процента), производстве бумаги и бумажных изделий – на 8 714,3 млн рублей (в 14 раз), производстве пищевых продуктов – на 1 457,2 тыс. рублей (в 2,8 раза), лесоводстве и лесозаготовках – на 637,2 млн рублей (в 10,6 раза).

В то же время увеличение сальдированной прибыли произошло в строительстве (с 159,4 млн рублей до 948,5 млн рублей, или в 6 раз), водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов (с 278,9 млн рублей до 362 млн рублей, или в 1,3 раза), транспортировке и хранении (со 122,8 млн рублей до 251,7 млн рублей, или в 2,1 раза), деятельности по операциям с недвижимым имуществом (с 32,1 млн рублей до 57,4 млн рублей, или в 1,8 раза), а также деятельности в области информации и связи (с 2,7 млн рублей до 44,4 млн рублей, или в 16,4 раза).

Кроме того, в разряд прибыльных за рассматриваемый период перешли организации по обработке древесины и производству изделий из дерева, сальдированный финансовый результат которых по итогам 2020 года составил 2 251 млн рублей прибыли, тогда как в 2019 году выражался в 2 128,4 млн рублей убытка, обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха (24,2 млн рублей убытка – в 2019 году, 460,3 млн рублей прибыли – в 2020 году), торговле (283,7 млн рублей убытка – в 2019 году, 977,1 млн рублей прибыли – в 2020 году), образовании (4,7 млн рублей убытка – в 2019 году, 5,7 млн рублей прибыли – в 2020 году).

При общем снижении прибыли прибыльных организаций на 10 969,8 млн рублей (15,9 процента) по сравнению с 2019 годом, в добыче полезных ископаемых, доля которой составляет 77,5 процента, она снизилась на 5,2 млрд рублей (на 10,4 процента).

Прибыль прибыльных организаций без добычи полезных ископаемых сократилась на 30,5 процента к уровню предыдущего года. Наибольшее снижение прибыли зафиксировано в производстве бумаги и бумажных изделий (почти на 7 млрд рублей), производстве пищевых продуктов, лесоводстве и лесозаготовках.

Вместе с тем рост прибыли прибыльных организаций произошел в таких видах экономической деятельности, как обработка древесины и производство изделий из дерева, обеспечение электрической энергией, газом и паром, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений, строительство, торговля, транспортировка и хранение, деятельность гостиниц и общественного питания, деятельность в области информации и связи и деятельность по операциям с недвижимым имуществом.

Доля прибыльных организаций в общем числе организаций, учитываемых Карелиястатом, в 2020 году составила 60,1 процента, что ниже уровня 2019 года на 2,6 процентного пункта (62,7 процента), но на 3 процентных пункта выше, чем за январь–ноябрь 2020 года (57,1 процента).

В 2020 году поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия составили 34 709,0 млн рублей, что на 326,2 млн рублей (0,9 процента) ниже уровня 2019 года.

Поступления налоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия в отчетном периоде составили 31 528,2 млн рублей, что на 0,6 процента ниже уровня 2019 года.

Основной причиной отрицательной динамики является снижение поступлений одного из крупнейших доходных источников – налога на прибыль организаций. По итогам года его поступление снизилось на 3 103,9 млн рублей (на 38,0 процентов), в том числе за счет:

снижения поступлений налога на прибыль, перечисляемого в бюджет Республики Карелия ответственным участником консолидированной группы налогоплательщиков ПАО «Северсталь» за АО «Карельский окатыш» по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 1 035,2 млн рублей (в 1,9 раза);

уменьшения налоговой базы по крупнейшим организациям лесопромышленного комплекса республики по налогоплательщикам, осуществляющим деятельность в сфере производства бумаги и бумажных изделий, вызванного снижением мировых цен на производимую ими продукцию при сохранении стабильно высоких расходов на сырье и услуги сторонних организаций на внутреннем рынке;

снижения платежей от организации горнопромышленного комплекса ООО «Карелприродресурс» в условиях уменьшения выручки после завершения работ по строительству Крымского моста и автодороги «Таврида»;

снижения перечислений налога крупнейшим налогоплательщиком банковской сферы ПАО «Сбербанк» на 187,4 млн рублей в результате отрицательного влияния валютных курсов на налоговую базу первого квартала 2020 года;

роста возвратов по налогу на прибыль по сравнению с 2019 годом на 315,9 млн рублей (в 1,6 раза). Исходя из оперативной информации на начало 2021 года, общая сумма переплаты по налогу на прибыль организаций составила 1 980,7 млн рублей, что в 1,4 раза превышает уровень прошлого года.

Также отрицательная динамика сложилась по налогу на имущество организаций и земельному налогу, что обусловлено, соответственно:

уплатой налога на имущество организаций по итогам 2018 года по сроку уплаты 10 апреля 2019 года с учетом налогообложения движимого имущества (с 1 января 2019 года движимое имущество исключено из налогообложения налогом на имущество), а также фактическими возвратами из бюджета имеющейся переплаты налога на имущество организаций в 2020 году ОАО «Карельский окатыш» и ООО «Газпроммежрегионгаз»;

уменьшением налоговой базы (кадастровой стоимости земельных участков) по результатам проведенной в 2019 году кадастровой оценки земельных участков, находящихся в составе земель сельскохозяйственного назначения и расположенных

на территории Республики Карелия, а также результатом оспаривания кадастровой стоимости.

Отрицательная динамика налоговых поступлений отмечается по специальным налоговым режимам (единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения) в целом на 88,0 млн рублей (на 19,4 процента) к уровню 2019 года, в связи с принятыми на федеральном и региональном уровнях мерами налоговой поддержки бизнеса в результате действия ограничительных мер (принятие на федеральном уровне решения об освобождении от уплаты платежей по единому налогу на вмененный доход за II квартал 2020 года для наиболее пострадавших видов деятельности и принятие на региональном уровне решения о снижении на 2020 год в 2 раза размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по 24 видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, наиболее пострадавшим в результате действия ограничительных мер для бизнеса), а также переходом налогоплательщиков на другие специальные налоговые режимы в связи с отменой с 1 января 2021 года действия единого налога на вмененный доход.

Кроме того, по итогам 2020 года наблюдается снижение поступлений:

государственной пошлины на 37,7 млн рублей (на 15,9 процента), что связано с введением ограничительных мер и приостановлением деятельности ряда оказывающих государственные услуги населению организаций, и как следствие, уменьшением числа обращений за оказанием государственных услуг и иных юридически значимых действий в условиях пандемии, а также с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году»;

акцизов на пиво на 2,0 млн рублей, или на 11,2 процента, в результате снижения объемов производства.

Поступление крупнейшего доходного источника – налога на доходы физических лиц – по итогам 2020 года составило 14 636,4 млн рублей, что на 1 347,4 млн рублей (10,1 процента) выше уровня 2019 года, что связано с повышением оплаты труда работников в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года, повышением размера минимальной заработной платы, а также за счет установления выплат стимулирующего характера из республиканского бюджета в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Рост поступлений акцизов (на 1 453,7 млн рублей, или на 44,8 процента к уровню 2019 года) обусловлен поступлением доходов от уплаты акцизов на производимые на территории Российской Федерации нефтепродукты (рост в 1,6 раза), что связано с решениями, принятыми на федеральном уровне по перераспределению поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты в пользу бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе для реализации национального проекта «Безопасные дороги».

Расходы консолидированного бюджета Республики Карелия за 2020 год составили 75 011,9 млн рублей, что выше уровня 2019 года на 30,3 процента.

Расходы на оплату труда с начислениями работников бюджетной сферы (по органам власти и казенным учреждениям) на 1 января 2021 года составили 9 917,8 млн рублей, на социальное обеспечение населения – 15 764,1 млн рублей, в т. ч. расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 4 692,0 млн рублей, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного и муниципального задания – 15 061,7 млн рублей.

По данным Карелиястата, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Республики Карелия по итогам 2020 года составила 46 329,8 рублей (108,0 процентов к уровню 2019 года). Просроченная задолженность по выплате заработной платы на 1 января 2021 года составила 16,4 млн рублей и по сравнению с началом 2020 года снизилась на 68,3 процента.

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2021 года составил 4,4 процента от численности рабочей силы, что выше уровня по состоянию на 01.01.2020 на 2,4 процентного пункта.

В 2020 году органы службы занятости, оказывая посреднические и консультационные услуги населению, помогли найти работу 13 861 гражданину, в том числе 11 322 безработным (в 2019 году – 11 316 человек и 8 162 человека соответственно).

Кроме того, в 2020 году 604 безработных гражданина приступили к профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости (за аналогичный период предыдущего года – 673 человека).

Сумма социальных выплат безработным гражданам за январь–ноябрь 2020 года составила 1 264,9 млн рублей.

В 2020 году в республике родилось 5 199 человек (в 2019 году – 5 540 человек). Коэффициент рождаемости в республике составил 8,5 ‰ (8,5 родившихся на 1 тыс. человек) (в 2019 году – 9,0 ‰). Число умерших в республике составило 10 076 человек, что на 14,5 процента выше показателя 2019 года. Естественная убыль населения в 2020 году составила 4 877 человек против 3 263 человек в 2019 году.

Исполнение отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Карелия по итогам 2020 года приведено в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Единицы измерения	Прогноз на 2020 год	Факт за 2020 год	Исполнение (% п.п.)
Валовой региональный продукт в основных ценах соответствующих лет	млрд рублей	299,4	340*	113,6%
Валовой региональный продукт в сопоставимых ценах	в % к пред. году	100,0	100,0*	0,0 п.п.
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	102,0	102,2	0,2 п.п.
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд рублей	45,8	57,0	124,5%
Налогооблагаемая прибыль	млрд рублей	65,2	29,8	45,7%

Показатели	Единицы измерения	Прогноз на 2020 год	Факт за 2020 год	Исполнение (% , п.п.)
Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части (для расчета налога на доходы физических лиц)	млрд рублей	129,5	132,0	101,9%
Фонд заработной платы	млрд рублей	100,5	102,0	101,5%
Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества – всего (база для исчисления налога на имущество организаций, поступающего в бюджет Республики Карелия)	млрд рублей	146,3	126,47**	86,4%
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	612,6	611,6	99,8%

* оценка Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (фактические данные будут в 2022 году).

** оценка Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА

В течение отчетного периода изменения в Закон о бюджете на 2020 год вносились 7 раз. Указанные изменения обусловлены изменениями основных характеристик бюджета, уточнением объема безвозмездных поступлений, в том числе объема получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, и перераспределением бюджетных ассигнований по некоторым направлениям расходов бюджета.

В результате внесенных корректировок доходы бюджета Республики Карелия увеличились на 10 060 903,5 тыс. рублей (+17,3 процента) и составили 68 085 808,3 тыс. рублей; расходы бюджета Республики Карелия увеличились на 12 990 746,4 тыс. рублей (+21,5 процента) и составили 73 331 490,9 тыс. рублей; дефицит бюджета увеличен на 2 929 842,9 тыс. рублей и составил 5 245 682,6 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета, доходы составили 60 597 379,5 тыс. рублей, или 89,0 процентов к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год, в том числе объем безвозмездных поступлений – в сумме 33 466 238,2 тыс. рублей, или 90,7 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов – в сумме 32 334 412,0 тыс. рублей, или 89,8 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год. Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений составили 27 131 141,3 тыс. рублей, или 87,0 процентов к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год.

Расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 67 616 189,9 тыс. рублей, или 92,2 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год.

Дефицит бюджета составил 7 018 810,4 тыс. рублей.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Республики Карелия согласно годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год и результатам проверки представлены в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование показателей	Исполнено в 2019 году	Закон о бюджете на 2020 год	Исполнено в 2020 году		Отклонение (гр.5-гр.4)	Исполнено к Закону о бюджете на 2020 год, % (гр.4/гр.3*100)
			по отчету об исполнении бюджета	по результатам проверки		
1	2	3	4	5	6	7
Общий объем доходов, в том числе	51 272 761,2	68 085 808,3	60 597 379,5	60 597 379,5	0,0	89,0
объем безвозмездных поступлений, из них:	23 508 779,3	36 896 272,4	33 466 238,2	33 466 238,2	0,0	90,7
объем получаемых межбюджетных трансфертов	23 435 660,1	36 011 100,5	32 334 412,0	32 334 412,0	0,0	89,8
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	27 763 981,9	31 189 535,9	27 131 141,3	27 131 141,3	0,0	87,0
Общий объем расходов	50 268 395,8	73 331 490,9	67 616 189,9	67 616 189,9	0,0	92,2
Дефицит (-) / профицит (+) бюджета	1 004 365,4	-5 245 682,6	-7 018 810,4	-7 018 810,4	0,0	133,8

В результате анализа показателей исполнения бюджета Республики Карелия в 2019-2020 годах установлено следующее.

Доходы бюджета в 2020 году исполнены на 9 324 618,3 тыс. рублей больше (+18,2 процента) показателя 2019 года (51 272 761,2 тыс. рублей) за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на 9 957 458,9 тыс. рублей (+42,4 процента) с одновременным снижением объема собственных доходов на 632 840,6 тыс. рублей (-2,3 процента).

Расходы бюджета в 2020 году увеличились на 17 347 794,1 тыс. рублей (+34,5 процента) по сравнению с показателем 2019 года (50 268 395,8 тыс. рублей).

В 2019 году результатом исполнения бюджета был профицит в размере 1 004 365,4 тыс. рублей.

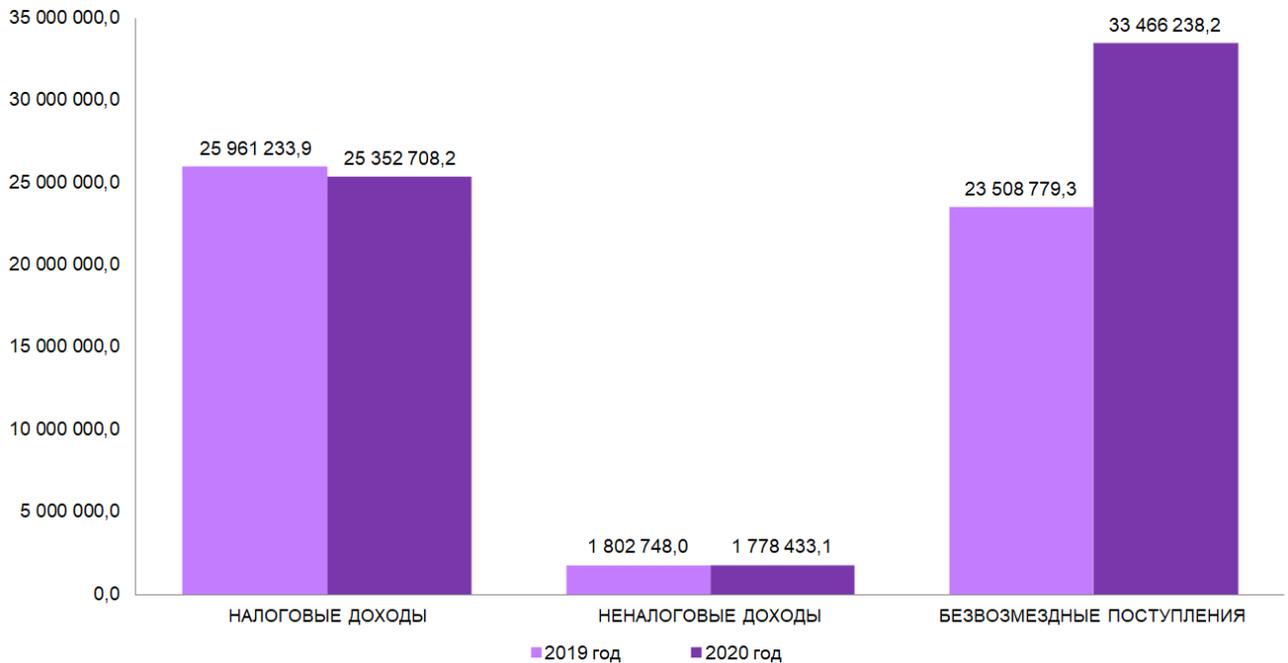
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

При принятии Закона о бюджете на 2020 год доходы бюджета предусматривались в сумме 58 024 904,8 тыс. рублей. С учетом последующих корректировок прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия увеличился на 10 060 903,5 тыс. рублей, или на 17,3 процента (за счет роста показателей безвозмездных поступлений на 12 189 139,6 тыс. рублей (49,3 процента) с одновременным снижением показателя налоговых доходов на 2 128 236,1 тыс. рублей (6,4 процента)) и в окончательной редакции Закона о бюджете на 2020 год составил 68 085 808,3 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений – 36 896 272,4 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов – 36 011 100,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по общему объему доходов составило 60 597 379,5 тыс. рублей, или 89,0 процентов к утвержденным бюджетным назначениям (68 085 808,3 тыс. рублей). По сравнению с 2019 годом объем исполненных доходов увеличился на 9 324 618,3 тыс. рублей, или на 18,2 процента.

Исполнение бюджета Республики Карелия по доходам за 2020 год в сравнении с показателями 2019 года представлено на рисунке 1.

Рисунок 1
(тыс. рублей)



Объем доходов сформирован из поступивших в бюджет Республики Карелия налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета за 2020 год составила 44,8 процента и в сравнении с 2019 годом уменьшилась на 9,3 процентного пункта (54,1 процента).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 27 131 141,3 тыс. рублей и составили 87,0 процентов от предусмотренных бюджетных назначений (31 189 535,9 тыс. рублей). Относительно поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2019 год поступления за отчетный период уменьшились на 632 840,6 тыс. рублей, или на 2,3 процента.

Как и в предшествующие годы основная часть поступлений доходов бюджета Республики Карелия обеспечена поступлениями налоговых платежей. Основной удельный вес в поступлениях по доходам занимает налог на доходы физических лиц (16,7 процента), налог на прибыль организаций (8,3 процента), акцизы по подакцизным товарам (7,3 процента) и налог на имущество организаций (3,4 процента).

Доля безвозмездных поступлений бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2020 год составила 55,2 процента и в сравнении с 2019 годом увеличилась на 9,3 процентного пункта (45,9 процента).

Безвозмездные поступления исполнены в размере 33 466 238,2 тыс. рублей (90,7 процента от предусмотренных бюджетных назначений (36 896 272,4 тыс. рублей)). Относительно объема безвозмездных поступлений за

2019 год прирост показателя за отчетный период в абсолютном выражении составил 9 957 458,9 тыс. рублей, или 42,4 процента.

В ходе внешней проверки установлено соответствие данных о поступлениях доходов бюджета Республики Карелия по Отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Карелия данным бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»).

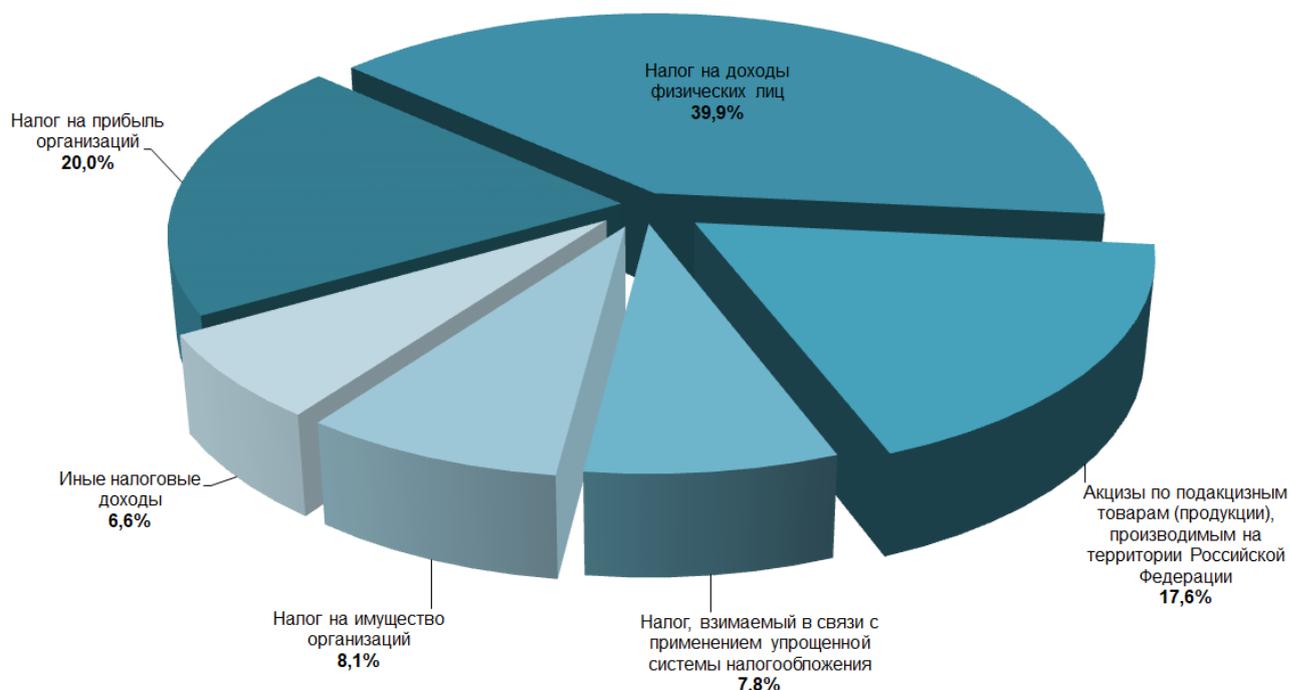
Налоговые доходы

В отчетном периоде доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составила 41,8 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 93,4 процента.

Объем поступивших налоговых доходов составил 25 352 708,2 тыс. рублей, или 86,3 процента к уточненным прогнозным показателям (29 381 506,3 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2019 год поступления налоговых доходов уменьшились на 608 525,7 тыс. рублей, или на 2,3 процента, а их доля в общих доходах бюджета Республики Карелия сократилась на 8,8 процентного пункта.

Структура налоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2020 году, представлена на рисунке 2.

Рисунок 2

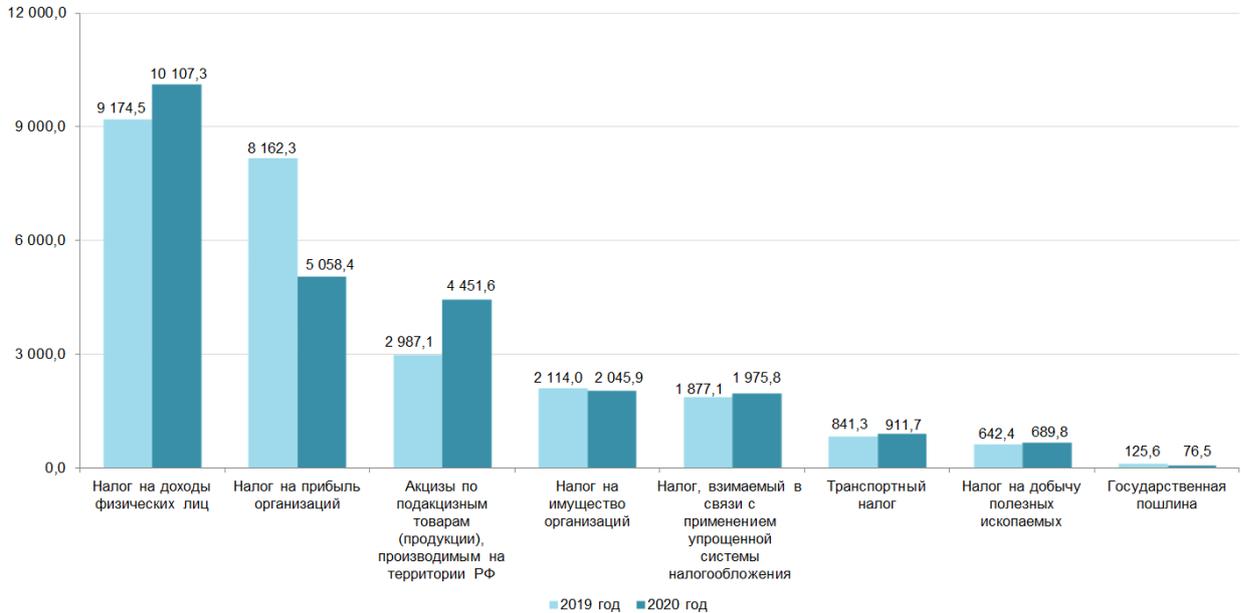


В 2020 году основную долю, как и в 2019 году, составляют налог на доходы физических лиц (39,9 процента), налог на прибыль организаций (20,0 процентов) и

акцизы по подакцизным товарам (продукции) (17,6 процента). Существенно ниже доля налога на имущество организаций – 8,1 процента и доля налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 7,8 процента.

Динамика поступлений налоговых доходов Республики Карелия в 2019-2020 годах представлена на рисунке 3.

Рисунок 3
(млн рублей)



Фактическое поступление по основным налоговым источникам доходов бюджета характеризуется следующими данными.

1. Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 10 107 357,4 тыс. рублей и составил 101,8 процента от утвержденного прогноза (9 932 964,0 тыс. рублей).

В отчетном периоде по сравнению с 2019 годом сумма поступления налога на доходы физических лиц увеличилась на 932 816,8 тыс. рублей, или на 10,2 процента.

2. Налог на прибыль организаций поступил в сумме 5 058 407,8 тыс. рублей и составил 56,7 процента от утвержденного прогноза (8 913 527,3 тыс. рублей).

По сравнению с 2019 годом поступления по налогу на прибыль организаций уменьшились на 3 103 932,7 тыс. рублей, или на 38,0 процентов.

По информации Министерства финансов Республики Карелия, неисполнение прогнозного показателя обусловлено:

снижением поступлений налога на прибыль, перечисляемого в бюджет Республики Карелия ответственным участником консолидированной группы налогоплательщиков, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 1 035,2 млн рублей, или в 1,9 раза;

уменьшением налоговой базы по крупнейшим организациям лесопромышленного комплекса республики по налогоплательщикам, осуществляющим деятельность в сфере производства бумаги и бумажных изделий, вызванного снижением мировых цен на производимую ими продукцию при

сохранении стабильно высоких расходов на сырье и услуги сторонних организаций на внутреннем рынке;

снижением платежей от организации горнопромышленного комплекса на 407,2 млн рублей, или в 17 раз, в условиях уменьшения выручки после завершения работ по строительству Крымского моста и автодороги «Таврида»;

снижением перечислений налога крупнейшим налогоплательщиком банковской сферы на 187,4 млн рублей к уровню аналогичного периода прошлого года в результате отрицательного влияния валютных курсов на налоговую базу первого квартала 2020 года;

ростом возвратов по налогу на прибыль по сравнению с 2019 годом.

3. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, поступили в сумме 4 451 613,7 тыс. рублей, что составляет 90,0 процентов к утвержденному прогнозу (4 945 963,0 тыс. рублей).

По информации Министерства финансов Республики Карелия, неисполнение планового показателя по акцизам на нефтепродукты обусловлено недостижением планируемых к реализации в Российской Федерации объемов наиболее востребованных видов нефтепродуктов (дизельное топливо и автомобильный бензин), в том числе на федеральном уровне.

По сравнению с 2019 годом поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, увеличились на 1 464 480,0 тыс. рублей, или на 49,0 процентов (рост обусловлен решениями, принятыми на федеральном уровне по перераспределению поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты в пользу бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе для реализации национального проекта «Безопасные дороги»).

4. Налог на имущество организаций поступил в сумме 2 045 909,9 тыс. рублей и составил 102,1 процента от утвержденного прогноза (2 003 346,0 тыс. рублей), что ниже уровня поступлений за 2019 год на 68 037,7 тыс. рублей, или на 3,2 процента (2 113 947,6 тыс. рублей). По информации Министерства финансов Республики Карелия, снижение обусловлено уплатой налога по итогам 2018 года по сроку уплаты 10 апреля 2019 года с учетом налогообложения движимого имущества (с 1 января 2019 года движимое имущество исключено из налогообложения налогом на имущество), а также фактическими возвратами из бюджета имеющейся переплаты налога на имущество организаций в 2020 году двумя организациями.

5. Транспортный налог поступил в сумме 911 685,2 тыс. рублей и составил 105,7 процента от утвержденного прогноза (862 836,6 тыс. рублей), или 108,4 процента к уровню 2019 года (841 349,3 тыс. рублей).

6. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в сумме 1 975 763,2 тыс. рублей и составил 102,5 процента от утвержденного прогноза (1 928 082,0 тыс. рублей), или 105,3 процента к уровню 2019 года (1 877 106,8 тыс. рублей).

На поступления доходов бюджета оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам. Недоимка по налоговым доходам в бюджет Республики Карелия на 01.01.2021 по сравнению с данными на 01.01.2020 (756 233,0 тыс. рублей) увеличилась на 55 782,0 тыс. рублей, или на 7,4 процента, и составила 812 015,0 тыс. рублей.

Основная часть недоимки по налогам, как и в предыдущий период, приходится на транспортный налог – 353 845,0 тыс. рублей, или 43,6 процента (на 01.01.2020 – 358 658,0 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц – 105 768,0 тыс. рублей, или 13,0 процентов (на 01.01.2020 – 124 625,0 тыс. рублей), налог на прибыль организаций – 217 412,0 тыс. рублей, или 26,8 процента (на 01.01.2020 – 103 917,0 тыс. рублей) и налог на имущество организаций – 58 705,0 тыс. рублей, или 7,2 процента (на 01.01.2020 – 72 641,0 тыс. рублей).

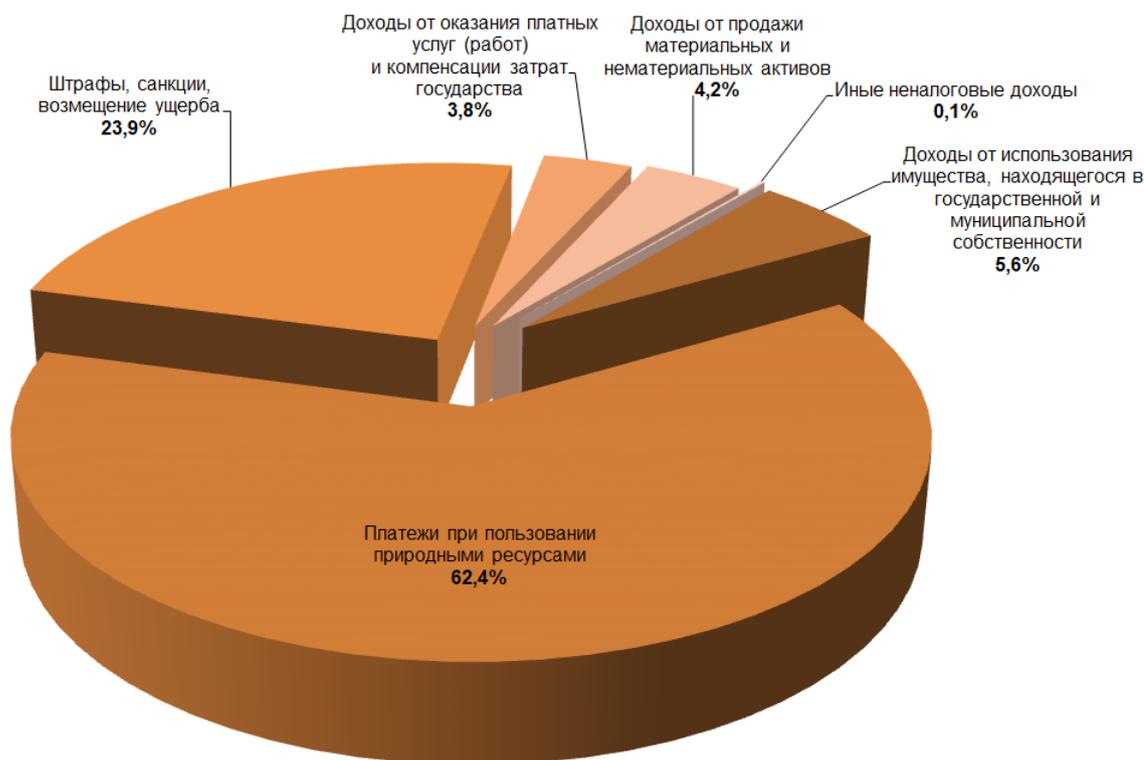
Неналоговые доходы

В 2020 году удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составил 2,9 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 6,5 процента.

Неналоговые доходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 1 778 433,1 тыс. рублей, или на 98,4 процента к уточненным прогнозным показателям (1 808 029,6 тыс. рублей).

Структура неналоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2020 году, представлена на рисунке 4.

Рисунок 4



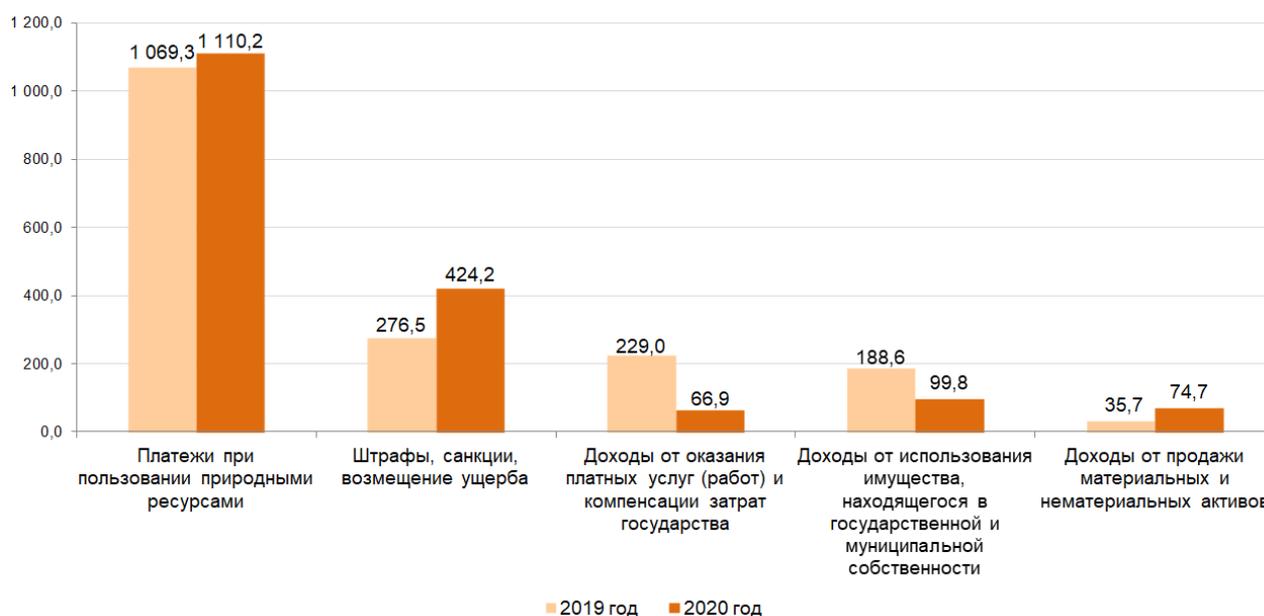
В 2020 году основную долю в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия, как и в предыдущие годы, составляют доходы по платежам при пользовании природными ресурсами – 62,4 процента. Относительно показателя 2019 года (1 069 255,8 тыс. рублей) поступления по платежам при пользовании природными ресурсами в отчетном периоде (1 110 164,0 тыс. рублей) увеличились на 40 908,2 тыс. рублей, или на 3,8 процента.

В отчетном периоде отмечается уменьшение почти в 3 раза относительно показателя 2019 года (229 011,8 тыс. рублей) поступлений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат, исполнение по которым составило 66 944,4 тыс. рублей.

Относительно показателя за 2019 год (276 465,8 тыс. рублей) увеличились поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 147 774,4 тыс. рублей, исполнение по которым в 2020 году составило 424 240,2 тыс. рублей.

Динамика поступлений неналоговых доходов Республики Карелия в 2019-2020 годах представлена на рисунке 5.

Рисунок 5
(млн рублей)



Основными главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия из числа органов исполнительной власти Республики Карелия являются Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (далее в разделе – Министерство природных ресурсов) и Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее в разделе – Министерство имущества).

По результатам внешней проверки в части исполнения доходов бюджета установлено следующее.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.03.2020 № 128р-П о мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на

2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – Распоряжение № 128р-П) прогнозируемый объем неналоговых поступлений в бюджет Республики Карелия на 2020 год Министерству имущества определен в сумме 384 556,4 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 172 063,6 тыс. рублей (44,7 процента от планового показателя).

В проверяемый период доходы за реализацию объектов государственного имущества (КБК 80611402023020000410) поступили в размере 56 345,9 тыс. рублей, или 22,4 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2019 год поступления за отчетный период увеличились более чем в 2 раза – на 32 024,6 тыс. рублей).

Согласно Закону Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – прогнозный план) в 2020 году планировалось продать 44 объекта иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия.

В соответствии с письмом Министерства имущества от 25.05.2021 № 6098/14.2-09/МИЗО-и в 2020 году реализовано 22 объекта государственного имущества, включенных в прогнозный план на общую сумму 49 541,3 тыс. рублей (без учета реализованных земельных участков).

В проверяемый период доходы от продажи 22 земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия (КБК 80611406022020000430), поступили в сумме 17 085,0 тыс. рублей, или 117,2 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2019 год поступления за отчетный период уменьшились на 6 543,7 тыс. рублей, или на 62,1 процента). Согласно письму Министерства имущества от 25.05.2021 № 6098/14.2-09/МИЗО-и в 2020 году доходы в размере 15 922,2 тыс. рублей поступили от реализации объектов, включенных в прогнозный план.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата отмечает, что в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) Министерства имущества некорректно отражено количество объектов и объемы поступлений доходов от реализации в 2020 году объектов государственного имущества (в том числе земельных участков), включенных в прогнозный план.

По результатам анализа поступлений в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, установлено следующее.

1. Поступления по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям (КБК 80611101020020000120), в 2020 году составили 20 636,5 тыс. рублей, или 50,0 процентов от прогнозных показателей (относительно данных за 2019 год поступления за отчетный период сократились в 5 раз (на 84 473,6 тыс. рублей)). В

2020 году 9 из 26 хозяйственных обществ перечислили дивиденды в бюджет Республики Карелия.

Информация о финансовых вложениях в уставные капиталы хозяйственных обществ и полученных в 2019-2020 годах дивидендах представлена в таблице 3 на основании полученных от Министерства имущества данных.

Таблица 3
(рублей)

Наименование хозяйственного общества, акции, доли в уставном капитале которого находятся в государственной собственности Республики Карелия	Степень участия Республики Карелия в уставном капитале на 01.01.2021, %	Сумма вложений в уставный фонд хозяйственного общества		Доходы от перечисления дивидендов (части прибыли)		
		на 01.01.2020	на 01.01.2021	в 2019 году	в 2020 году	отклонение
Карелагро ОАО	100	3 794 500	3 794 500	0	0	0
Лахденпохьяагросервис ОАО	20	561	561	0	0	0
Племенное хозяйство «Ильинское» ОАО	100	115 321 500	115 321 500	0	222 428,11	222 428,11
Племсовхоз «Мегрега» ОАО	100	125 725 500	125 725 500	0	0	0
Племпредприятие «Карельское», ОАО	100	10 866 000	10 866 000	0	0	0
Совхоз «Толвуйский» ОАО	100	69 030 800	69 030 800	0	0	0
Совхоз «Ведлозерский» ОАО	100	90 577 100	595 627 700	0	0	0
Кондопога ОАО	10	160 493 400	160 493 400	0	0	0
Санаторий «Белые ключи» ОАО	75,1	3 491 082	3 491 082	363 266,48	0,00	-363 266,48
Единый расчетный центр РК АО	100	483 000	483 000	0	0	0
Корпорация развития РК АО	100	19 475 000	19 475 000	0	2 142 500,00	2 142 500,00
Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром» ПАО	6,5	1 014 880	1 014 880	66 350 752,00	0,00	-66 350 752,00
Кондопожское ДРСУ ООО	100	17 517 900	17 517 900	4 719 000,00	5 357 332,08	638 332,08
Кольское ДРСУ ООО	100	26 558 200	26 558 200	11 648 344,38	4 863 000,00	-6 785 344,38
Петрозаводское ДРСУ ООО	100	44 401 000	44 401 000	0	0	0
Костомукшское ДРСУ ООО	100	6 003 000	6 003 000	0	0	0
Научно-производственный комплекс «Карбон-шунгит» ООО	50,3	4 022 880	4 022 880	15 063 171,00	6 788 610,00	-8 274 561,00
Олонецавтодор ООО	100	22 252 000	22 252 000	2 822 011,71	0,00	-2 822 011,71
Петрозаводская бланочная типография ООО	100	6 278 200	6 278 200	210 000,00	3 778,67	-206 221,33
Проектный институт «Карелагропромпроект» ООО	100	6 735 000	6 735 000	0	949 000,00	949 000,00
Санаторий «Марциальные воды» ООО	51	23 393 700	23 393 700	0	0	0
Суоярвский хлебозавод ООО	100	6 305 900	6 305 900	344 000,00	315,00	-343 685,00
Телекоммуникационные сети Петронет ООО	100	1 612 955	1 612 955	262 000,00	309 500,00	47 500,00
ГРАНТ ООО	100	1 013 000	0	0	0	0
Единый информационно-расчетный центр РК ООО	100	10 000	10 000	3 327 500,00	0,00	-3 327 500,00
ООО «Питкярантское карьероуправление»	100	44 414 000	44 414 000	0	0	0
ООО Торговый дом «Карельский гранит»	100	60 299 024	60 299 024	0	0	0
ИТОГО		871 090 082,00	1 375 127 682,00	105 110 045,57	20 636 463,86	-84 473 581,71

По результатам анализа данных таблицы 3 установлено, что в 2020 году вложения в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) в общем объеме увеличились на 504 037,6 тыс. рублей, что согласно представленной информации сложилось в связи с:

ликвидацией ООО «Грант» (исключение из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 19.05.2020);

увеличением уставного капитала ОАО «Совхоз «Ведлозерский» в размере 505 050,6 тыс. рублей в целях осуществления инвестиций в строительство роботизированной молочной фермы на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 02.06.2020 № 357р-П (далее – Распоряжение № 357р-П).

В связи с ликвидацией ООО «Грант» произошло уменьшение вложений в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) в размере 1 013,0 тыс. рублей, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, представляет собой безвозвратные потери бюджета Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата отмечает, что одновременно с Распоряжением № 357р-П распоряжением Правительства Республики Карелия от 02.06.2020 № 356р-П в целях рационального использования государственного имущества Республики Карелия в уставный капитал ОАО «Племсовхоз «Мегрега» в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставного капитала в пределах количества объявленных акций внесено здание центральной котельной общей площадью 706,9 кв. м, расположенное по адресу: Республика Карелия, Олонецкий район, дер. Мегрега, ул. Новая, д. б/н, и нежилое помещение общей площадью 104,0 кв. м, расположенное по адресу: г. Петрозаводск, просп. Ленина, д. 4, пом. 72. Согласно выписке из ЕГРЮЛ на момент составления настоящего заключения размер уставного капитала ОАО «Племсовхоз «Мегрега» не изменен.

По данным формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 задолженность иных организаций с государственным участием в капитале (хозяйственных обществ) составляет 4 223,9 тыс. рублей, в том числе:

ООО «Петрозаводская бланочная типография» – 28,4 тыс. рублей;

ООО «Костомукшское ДРСУ» – 1 442,5 тыс. рублей (по данным ЕГРЮЛ с 12.09.2019 юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство);

ООО «Петрозаводское ДРСУ» – 2 753,0 тыс. рублей.

2. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей государственных унитарных предприятий (КБК 80611107012020000120), в 2020 году составили 15 244,9 тыс. рублей, или 100,1 процента от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2019 года (10 896,5 тыс. рублей) поступления увеличились на 4 348,6 тыс. рублей (на 39,9 процента).

По состоянию на 01.01.2021 в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия находилось 16 государственных унитарных предприятий

Республики Карелия. При этом только 7 предприятий (43,4 процента) перечислили в бюджет Республики Карелия часть прибыли. Основная доля поступлений приходится на ГУП РК «Лоухское ДРСУ» (36,4 процента), ГУП РК «Кареллесхоз» (28,8 процента) и ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (19,8 процента).

Информация о суммах вложений в уставные фонды государственных унитарных предприятий и полученной части прибыли в 2019-2020 годах представлена в таблице 4 на основании полученных от Министерства имущества данных.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Наименование государственного унитарного предприятия	Сумма вложений в уставные фонды государственных унитарных предприятий		Доход от перечисления части прибыли (поступления)			Задолженность на 01.01.2021 (основной платеж, пени)
	на 01.01.2020	на 01.01.2021	в 2019 году	в 2020 году	отклонение	
ГУП РК «Водно-спортивный центр»	3 525,23	0	4 359,90	0	-4 359,90	0
ГУП РК «КарелКоммунЭнерго»	159 656,69	159 656,69	0	3 018,58	3 018,58	0
ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг»*	10 320,47	10 320,47	0	0	0	0
ГУП РК «Карелавтотранс»*	3 000,00	3 000,00	125,67	0,00	-125,67	0
ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис»*	10,00	10,00	0	0	0,00	0
ГУП РК «Карелфарм»	112 500,00	112 500,00	0	266,68	266,68	0
ГУП РК «Лоухское ДРСУ»	1 432,76	1 432,76	772,40	5 552,77	4 780,37	0
ГУП РК «Медтехника»	0,70	0,70	557,81	1 380,77	822,96	0
ГУП РК «Радиоком»	1 070,59	1 070,59	274,05	0	-274,05	0
ГУП РК «Сортавальское ДРСУ»	10 000,00	10 000,00	0	0	0	0
ГУП РК «Фонд госимущества РК»*	76 739,37	76 739,37	0	0	0	0
ГУП РГЦ «Недвижимость»	7 592,30	7 592,30	551,50	562,50	11,00	0
ГУП РК «Кареллесхоз»	518,00	527,02	3 984,82	4 383,03	398,21	5 139,94
ГУП РК «Шуйско-Виданская лесотехническая школа»	1 014,55	1 014,55	270,30	80,55	-189,75	0
ГУП РК «Карельская геологическая экспедиция»	9 800,00	0	0	0	0	0
ГУП РК «Фармация»	230,63	0	0	0	0	0
ГУП РК «Копир»	21,00	21,00	0	0	0	0
ГУП РК «Мост»	100 000,00	100 000,00	0	0	0	1 350,73
ИТОГО	497 432,29	483 885,45	10 896,45	15 244,88	4 348	6 490,67

*отсутствие прибыли (убыток)

Согласно информации Министерства имущества 4 из 11 предприятий, не осуществивших перечисление в бюджет части прибыли, по результатам деятельности за 2020 год получили убытки. В отношении двух предприятий (ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» и ГУП РК «Мост») введена процедура банкротства, два предприятия (ГУП РК «Копир» и ГУП РК «Радиоком») находятся в процессе ликвидации. Деятельность ГУП РК «Карельская геологическая экспедиция» и ГУП РК «Фармация» прекращена путем реорганизации в форме преобразования (08.07.2020 и 03.08.2020 соответственно).

По состоянию на 01.01.2021 объем задолженности государственных унитарных предприятий Республики Карелия по перечислению части прибыли (с учетом пени) составил 6 490,67 тыс. рублей, что в 2 раза меньше показателя на 01.01.2020 (13 263,8 тыс. рублей).

В ходе проверки установлено, что согласно выписке из ЕГРЮЛ (государственный регистрационный номер – 2201000325854, дата внесения записи, содержащей указанные сведения, – 06.10.2020) уставный фонд ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» по состоянию на 01.01.2021 составляет 38 034,0 тыс. рублей.

Представленными в ходе проверки документами подтверждено, что распоряжением Министерства имущества от 26.06.2020 № 361-р принято решение об уменьшении уставного фонда ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» до размера стоимости чистых активов в сумме 38 034,0 тыс. рублей, распоряжением Министерства имущества от 03.07.2020 № 375-р утверждено внесение изменений в пункт 16 Устава предприятия в части указанного размера уставного фонда.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2021 общий объем финансовых вложений (участие в государственных (муниципальных) предприятиях и иных форм участия) составил 445 180,08 тыс. рублей.

3. В 2020 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти (КБК 80611105032020000120), поступили в сумме 25 294,9 тыс. рублей и составили 102,6 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2019 год поступления за отчетный период увеличились на 4 811,3 тыс. рублей).

4. В проверяемый период поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Республики Карелия (КБК 80611105072020000120), сложилось в сумме 20 034,1 тыс. рублей, или 100,2 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2019 год поступление за отчетный период уменьшилось на 10 415,8 тыс. рублей, или на 34,2 процента). По информации Министерства имущества, тенденция снижения данных доходов, как и в предыдущие годы, сохраняется по следующим причинам:

низкий уровень спроса на имущество;

реализация арендаторами преимущественного права выкупа арендуемого имущества;

расторжение части договоров аренды и заключение договоров безвозмездного пользования в соответствии с нормами действующего законодательства;

несвоевременное исполнение арендаторами обязанности по внесению арендных платежей.

5. В 2020 году поступление доходов от сдачи в аренду земли, находящейся в собственности Республики Карелия (КБК 8061110502020000120), составило 15 978,2 тыс. рублей, или 101,1 процента от прогнозного показателя (15 800,0 тыс. рублей). В отчетном периоде относительно показателя 2019 года (15 203,5 тыс. рублей) поступление увеличилось на 774,7 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства имущества, размер дебиторской задолженности по расчетам по доходам от собственности по состоянию

на 01.01.2021 составил 700 958,2 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность (предстоящие доходы) – 656 400,4 тыс. рублей, просроченная – 53 257,7 тыс. рублей. По информации Министерства имущества, размер дебиторской задолженности без учета сумм предстоящих доходов за отчетный период уменьшился на 8 353,4 тыс. рублей, или на 13,1 процента, и составил 55 385,4 тыс. рублей. В аналогичном периоде 2019 года отмечен рост указанной задолженности на 13 609,9 тыс. рублей, или на 25,1 процента.

Как и в предыдущий отчетный период, наибольший объем задолженности приходится на задолженность по арендной плате за земельные участки (29 196,5 тыс. рублей) и задолженность от сдачи в аренду имущества (16 467,6 тыс. рублей).

По данным бюджетной отчетности Министерства имущества, общая сумма задолженности должников, признанных несостоятельными (банкротами) на 01.01.2021, составила 22 942,8 тыс. рублей, что на 3 359,9 тыс. рублей меньше показателя на 01.01.2020 (26 302,7 тыс. рублей). Контрольно-счетная палата отмечает вероятные потери бюджета Республики Карелия в указанной сумме.

Министерству природных ресурсов Распоряжением № 128р-П прогнозируемый объем налоговых и неналоговых поступлений определен в сумме 1 040 319,1 тыс. рублей. Фактическое исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 1 067 436,1 тыс. рублей, или 102,6 процента от прогнозного показателя.

В 2020 году основную долю налоговых и неналоговых доходов, администрируемых Министерством природных ресурсов, как и в предыдущие годы, составляют доходы по платежам за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, – 86,7 процента. Относительно показателя 2019 года (864 748,8 тыс. рублей) поступления по данным платежам в отчетном периоде (925 050,0 тыс. рублей) увеличились на 60 301,2 тыс. рублей, или на 7,0 процентов.

Доходы по платежам за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений (КБК 82511204013020000120), в 2020 году составили 68 265,4 тыс. рублей, или 99,4 процента от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2019 года (91 898,9 тыс. рублей) поступления уменьшились на 23 633,5 тыс. рублей.

В проверяемый период поступления по платежам за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (КБК 82511204015020000120) составили 14 556,2 тыс. рублей, или 100,7 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2019 год поступления за отчетный период увеличились на 1 190,2 тыс. рублей).

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов, размер дебиторской задолженности по расчетам по доходам от собственности по состоянию на 01.01.2021 составил 22 50 914,2 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность (предстоящие доходы) – 21 002 912,5 тыс. рублей. По информации Министерства природных ресурсов, дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов за отчетный период уменьшилась на 10 710,4 тыс. рублей, или на 7,2 процента, и составила 137 385,5 тыс. рублей.

Наибольший объем задолженности, как и в предыдущие годы, составляет задолженность по плате за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 137 360,5 тыс. рублей, или 85,8 процента от общей суммы задолженности (снижение задолженности по сравнению с данными на 01.01.2020 составило 7,04 процента). Согласно информации Министерства природных ресурсов основным должником по указанным платежам является ООО «Карлис Вяртсиля», задолженность которого по состоянию на 01.01.2021 составила 129 336,6 тыс. рублей (причиной возникновения задолженности явился отказ арендатора от оплаты суммы индексации арендной платы, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2017 № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»). Взыскание задолженности осуществляется в судебном порядке.

Контрольно-счетная палата отмечает, что задолженность по неналоговым доходам является существенным резервом (потенциалом) пополнения доходной части бюджета Республики Карелия при условии ее погашения.

Безвозмездные поступления

По итогам 2020 года бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям по сравнению с назначениями, предусмотренными первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2020 год, увеличились на 12 189 139,6 тыс. рублей (на 49,3 процента) в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов на 12 202 361,3 тыс. рублей (на 51,3 процента).

В 2020 году безвозмездные поступления исполнены в размере 33 466 238,2 тыс. рублей и составили 90,7 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год (36 896 272,4 тыс. рублей). К уровню 2019 года объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде увеличился на 9 957 458,9 тыс. рублей, или на 42,4 процента.

Показатели исполнения безвозмездных поступлений по укрупненным источникам поступлений приведены в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнено в 2019 году	Назначено в 2020 году	Исполнено в 2020 году	Отклонение к 2019 году (%)	Результат исполнения за 2020 год	
					отклонение	процент
Дотации	13 052 412,2	13 989 762,0	14 152 185,9	108,4	162 423,9	101,2
Субсидии	4 241 331,6	12 041 567,4	8 446 167,5	199,1	-3 595 399,9	70,1
Субвенции	2 804 743,9	4 011 635,7	3 940 170,5	140,5	-71 465,2	98,2
Иные межбюджетные трансферты	3 337 172,4	5 968 135,4	5 795 888,2	173,7	-172 247,2	97,1
Иные безвозмездные поступления, в том числе	73 119,2	885 171,9	1 131 826,2	в 15 раз	246 654,3	127,9
<i>безвозмездные поступления от государственных организаций</i>	<i>373 995,1</i>	<i>823 180,7</i>	<i>1 066 752,2</i>	285,2	243 571,5	129,6
ИТОГО	23 508 779,3	36 896 272,4	33 466 238,2	142,4	-3 430 034,1	90,7

Как и в 2019 году, в отчетном периоде сохранилась тенденция увеличения доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, которая составила 55,2 процента, что на 9,3 процентного пункта больше аналогичного показателя за 2019 год (45,9 процента).

В 2020 году наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают дотации (42,3 процента) и субсидии (25,2 процента). Относительно показателей 2019 года доля иных межбюджетных трансфертов в 2020 году увеличилась на 3,1 процентного пункта и составила 17,3 процента (в 2019 году – 14,2 процента). Доля субвенций относительно показателя за 2019 год (11,9 процента) практически не изменилась, и составила – 11,8 процента.

Безвозмездные поступления от государственных организаций в 2020 году составили 1 066 752,2 тыс. рублей, что почти в 3 раза больше показателя 2019 года (373 995,1 тыс. рублей). Доля указанных поступлений в отчетном периоде относительно показателя за 2019 год (1,6 процента) увеличилась в 2 раза и составила 3,2 процента.

Доходы бюджета Республики Карелия от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов и муниципальных районов, организаций составили 67 060,6 тыс. рублей (в 2019 году – 45 407,2 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет по итогам 2020 года составил 47 411,6 тыс. рублей (в 2019 году – 353 819,1 тыс. рублей). Основная сумма возвратов сложилась из:

возврата остатков субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012–2018 годы)» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 14 399,2 тыс. рублей (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

возврата остатков субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 5 388,2 тыс. рублей (Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия);

возврата остатков субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 3 682,0 тыс. рублей (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

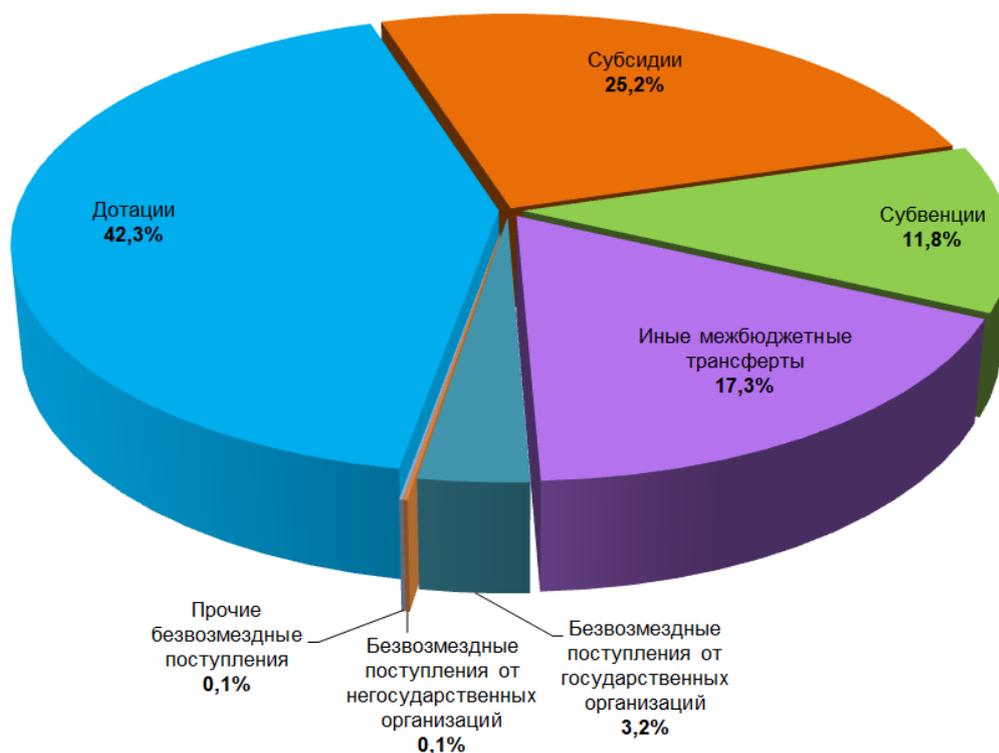
возврата остатков субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 10 515,3 тыс. рублей (Министерство социальной защиты Республики Карелия);

возврата остатков субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 2 550,8 тыс. рублей (Министерство культуры Республики Карелия);

возврата остатков субсидии на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 2 375,1 тыс. рублей (Министерство здравоохранения Республики Карелия);

возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на приобретение медицинских изделий для оснащения медицинских организаций за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 2 512,9 тыс. рублей (Министерство здравоохранения Республики Карелия).

Структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведена на рисунке 6.



Межбюджетные трансферты поступили в сумме 32 334 412,0 тыс. рублей, что составило 89,8 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год (36 011 100,5 тыс. рублей).

По сравнению с 2019 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 8 898 751,9 тыс. рублей, или на 38,0 процентов, в основном за счет увеличения объема субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Ниже прогнозных назначений исполнение сложилось по подгруппе «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 70,1 процента. Неисполнение доходов по данной подгруппе составило 3 595 399,9 тыс. рублей, в том числе по:

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях – 869 290,9 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 1 358 195,3 тыс. рублей, исполнение – 488 904,4 тыс. рублей) (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» – 1 760 716,5 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 3 383 487,4 тыс. рублей, исполнение – 1 622 770,9 тыс. рублей) (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, – 114 371,1 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 766 845,9 тыс. рублей, исполнение – 652 474,8 тыс. рублей) (Министерство образования Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации – 105 191,7 тыс. рублей (бюджетные назначения утверждены в сумме 210 876,8 тыс. рублей, исполнение – 105 685,1 тыс. рублей) (Министерство образования Республики Карелия).

Разница между утвержденными и исполненными назначениями по указанной подгруппе доходов обусловлена поступлением целевых межбюджетных трансфертов в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам, источником финансового обеспечения которых являются данные трансферты.

Анализ показателей сводной ведомости по кассовым поступлениям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (ф. 0531817) по состоянию на 01.01.2021 показал, что в конце отчетного года удельный вес зачисления безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия составил 18,5 процента, или 6 201 509,7 тыс. рублей, в том числе в форме:

дотаций – 1 085 099,5 тыс. рублей, или 7,7 процента от общего объема дотаций, поступивших в 2020 году;

субвенций – 443 709,3 тыс. рублей, или 11,3 процента от общего объема субвенций, поступивших в 2020 году;

субсидий – 2 703 190,5 тыс. рублей, или 32,0 процента от общего объема субсидий, поступивших в 2020 году;

иных межбюджетных трансфертов – 1 515 991,8 тыс. рублей, или 26,2 процента от их общего объема, поступивших в 2020 году.

Приложением к Распоряжению № 128р-П за главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия закреплены прогнозируемые поступления доходов на 2020 год в общей сумме 68 085 808,3 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных заданий по доходам по главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия представлено в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

Наименование ГАБС	Прогнозируемые поступления (Распоряжение № 128р-П)	Исполнено	Исполнено (%)
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	90 900,0	90 420,1	99,5
Территориальные органы Федерального агентства лесного хозяйства	346,0	346,0	100,0
Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	36,0	39,6	110,0
Территориальный орган Федерального казначейства	4 934 662,0	4 435 760,5	89,9
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	0,0	6 269,2	x
Территориальные органы Федеральной антимонопольной службы	89,5	101,3	113,2
Территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	509,9	483,0	94,7
Территориальные органы Федеральной налоговой службы	24 374 923,9	20 842 399,9	85,5
Территориальные органы Министерства обороны Российской Федерации	0,0	2,2	x
Министерство внутренних дел по РК	209 768,0	331 972,4	158,3
Территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации	121,8	89,3	73,3
Территориальные органы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии	50 975,6	52 960,8	103,9
Федеральная служба судебных приставов	0,0	15,3	x
Министерство здравоохранения РК	2 631 164,9	2 743 280,0	104,3
Министерство образования РК	1 640 080,2	1 380 840,9	84,2
Министерство культуры РК	232 491,9	194 349,9	83,6
Министерство сельского и рыбного хозяйства РК	343 564,5	318 335,1	92,7
Министерство экономического развития и промышленности РК	1 798 032,1	1 827 690,3	101,6
Министерство финансов РК	15 141 281,5	15 224 716,6	100,6
Министерства имущественных и земельных отношений РК	384 556,4	172 063,6	44,7
Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	3 429,3	3 462,8	101,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	6 025 215,3	3 564 810,1	59,2
Государственный комитет РК по ценам и тарифам	147,0	146,7	99,8
Министерство спорта РК	130 368,2	122 375,7	93,9
Администрация Главы РК	21 897,2	21 093,7	96,3
Центральная избирательная комиссия РК	48,7	48,7	100,0
Законодательное Собрание РК	3 132,0	2 687,3	85,8
Управление РК по обеспечению деятельности мировых судей	12 366,2	13 257,5	107,2
Управление записи актов гражданского состояния РК	26,6	3 747,9	14 089,8
Министерство социальной защиты РК	4 525 670,3	4 166 669,6	92,1
Министерство природных ресурсов и экологии РК	1 896 612,0	1 913 147,2	100,9
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	3 615 327,1	3 145 788,1	87,0
Государственный комитет РК по строительству, жилищному и дорожному надзору	992,9	1 062,3	107,0
Контрольно-счетная палата РК	20,2	21,4	105,9
Министерство национальной и религиозной политики РК	16 519,1	16 402,4	99,3
Постоянное представительство при Президенте Российской Федерации	0,0	46,1	x
Администрация Сортавальского муниципального района	22,9	23,6	103,1
Администрация Кондопожского муниципального района	19,1	27,9	146,1
Администрация Медвежьегорского муниципального района	14,1	22,2	157,4
Администрация Калевальского муниципального района	20,0	13,5	67,5
Администрация Кемского муниципального района	50,2	55,1	109,8
Администрация Прионежского муниципального района	9,5	12,1	127,4
Администрация Пряжинского муниципального района	20,4	21,1	103,4
Администрация Пудожского муниципального района	18,1	24,8	137,0
Администрация Суоярвского муниципального района	32,9	0,0	0,0
Администрация Сеgezского муниципального района	17,2	33,4	194,2
Администрация Лахденпохского муниципального района	9,6	12,1	126,0
Администрация Петрозаводского муниципального района	98,5	122,5	124,4

Наименование ГАБС	Прогнозируемые поступления (Распоряжение № 128р-П)	Исполнено	Исполнено (%)
Администрация Лоухского муниципального района	19,5	2,3	11,8
Администрация Костомукшского городского округа	35,0	36,0	102,9
Администрация Питкярантского муниципального района	53,7	10,0	18,6
Администрация Беломорского муниципального района	30,2	21,7	71,9
Администрация Олонецкого национального муниципального района	61,1	37,7	61,7
ИТОГО	68 085 808,3	60 597 379,5	89,0

Анализ исполнения прогнозируемых поступлений по доходам показал следующее.

В отчетном периоде, по сравнению с предыдущими годами, основная доля поступлений доходов приходится на доходы органов государственной власти и государственных органов Республики Карелия – 57,5 процента. Доля органов государственной власти и государственных органов Республики Карелия в поступлениях по доходам составила 48,9 процента, из них значительная доля администрируемых доходов приходится на Министерство финансов Республики Карелия (43,7 процента), Министерство социальной защиты Республики Карелия (12,0 процентов), Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (10,2 процента), Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (9,0 процентов), Министерство здравоохранения Республики Карелия (7,9 процента), Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (5,5 процента), Министерство образования Республики Карелия (4,0 процента).

Доля территориальных органов федеральных структур составила 42,5 процента, из них территориальными органами Федеральной налоговой службы – 34,4 процента.

В соответствии со статьей 4 Закона о бюджете на 2020 год Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Территориальные органы Министерства обороны Российской Федерации включены в перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия. При наличии поступлений доходов в бюджет Республики Карелия Распоряжением № 128р-П прогнозируемые объемы поступлений по данным главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия не определены.

Постоянное представительство при Президенте Российской Федерации включено в перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия приказом Министерства финансов Республики Карелия от 22.12.2020 № 883 в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает необходимость отражения в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия показателей поступлений доходов в бюджет Республики Карелия по показателям, не содержащим плановые (прогнозные) назначения.

По пятнадцати главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия в 2020 году в части безвозмездных поступлений прогнозируемые показатели не исполнены более чем на 10 процентов.

По десяти главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия прогнозные показатели по доходам выполнены с превышением более чем на 10 процентов.

Отдельные прогнозируемые показатели по администрируемым главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия источникам доходов при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, не уточнены.

С целью повышения качества прогнозирования доходов бюджета Республики Карелия, администрируемых территориальными органами федеральных структур, Министерству финансов Республики Карелия необходимо откорректировать взаимодействие с указанными органами по уточнению прогнозных показателей доходов бюджета Республики Карелия в течение финансового года.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 распоряжения Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П главным администраторам, администраторам доходов бюджета Республики Карелия предписано при наличии объективных причин (факторов), обуславливающих изменение прогнозных показателей по администрируемым источникам доходов бюджета Республики Карелия более чем на 10 процентов, представлять в Министерство финансов Республики Карелия предложения по их уточнению с пояснениями.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 Распоряжения № 128р-П главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия регламентировано обеспечить прогнозируемые поступления доходов в бюджет Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению 1 к указанному распоряжению.

Выборочным методом установлено, что в ходе исполнения бюджета по указанным ниже кодам бюджетной классификации источников доходов сложилось отклонение прогнозных показателей более чем на 10 процентов, а именно по:

Министерству имущества – по КБК 8061140202302000041, 80611406022020000430 и 80611101020020000120 (по первому КБК исполнение составило 22,4 процента, по второму – 117,2 процента, по третьему – 50,0 процентов);

Администрации Главы Республики Карелия – по КБК 81611607010020000140, 81611610022020000140 и 81620245141020000150 (по первому КБК исполнение составило 206,37 процента, по второму – прогнозный показатель не утвержден, по третьему – 88,97 процента);

Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – по КБК 80311601092010000140 (исполнение составило 114,4 процента);

Законодательному Собранию Республики Карелия – по КБК 82020245142020000150 (исполнение составило 82,85 процента);

Министерству здравоохранения Республики Карелия – по КБК 80011302992020000130 и 80011705020020000180 (по первому КБК исполнение составило 113,8 процента, по второму – 430,9 процента).

В ходе анализа представленной главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия информации (документов) установлено следующее.

По КБК 80611101020020000120 Министерством имущества одновременно с информацией по исполнению прогнозных показателей в Министерство финансов Республики Карелия направлялись предложения по изменению прогнозного показателя с учетом начислений и фактических поступлений 19 августа 2020 года.

По остальным прогнозным показателям главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия предложения по их уточнению представлены в период с 15 по 30 декабря 2020 года.

Статьей 160¹ Бюджетного кодекса закреплены бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета, в том числе по утверждению методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования).

Выборочный анализ представленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности документов показал следующее.

Приказом Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей от 29.05.2019 № 47 (с учетом изменений) и приказом государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр обеспечения деятельности мировых судей» от 04.06.2020 № 6 утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия по подгруппе доходов «штрафы, санкции, возмещение ущерба» с использованием метода усреднения годовых объемов доходов, что не соответствует требованиям подпункта «д» пункта 7 Общих требований. Согласно указанным требованиям в части доходов, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафов в случае, если фиксированные размеры штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей) в денежном выражении или их диапазоны установлены законодательно и есть возможность получения соответствующих статистических данных о количестве наложенных штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей), применяется метод прямого расчета (по видам правонарушений и с учетом размеров платежей).

Особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия

Статьей 5 Закона о бюджете на 2020 год установлены следующие особенности администрирования доходов бюджета Республики Карелия.

В 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов размер части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, утверждается Правительством Республики Карелия не позднее 1 июня текущего года на основании отчетов о деятельности государственных унитарных предприятий Республики Карелия за прошедший год. При этом часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет Республики Карелия, определяется как часть прибыли государственного унитарного предприятия Республики Карелия, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, уменьшенной на сумму капитальных вложений в основные средства, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов прибыли, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Перечисление государственными унитарными предприятиями Республики Карелия части прибыли, установленной частью 1 указанной статьи, в бюджет Республики Карелия производится не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

Размер части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в 2020 году в бюджет Республики Карелия утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.06.2020 № 425р-П (далее – Распоряжение № 425р-П) с нарушением срока, установленного статьей 5 Закона о бюджете на 2020 год.

Указанным распоряжением размер части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, утвержден в размере равном 50 процентам прибыли, остающейся в распоряжении государственных унитарных предприятий Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Исходя из буквальной формулировки положений статьи 5 Закона о бюджете на 2020 год, в бюджет Республики Карелия должна перечисляться чистая прибыль, определенная на основании «отчетов о деятельности унитарных предприятий» за минусом налогов, обязательных платежей и «капитальных вложений в основные средства за счет чистой прибыли» (при их наличии). Таким образом, размер части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, определяется каждому унитарному предприятию индивидуально. При этом не исключается ситуация, при которой сумма к перечислению в бюджет составит 100 процентов прибыли, остающейся в распоряжении государственного унитарного предприятия Республики Карелия после уплаты налогов и иных обязательных платежей (при отсутствии «капитальных вложений в основные средства, осуществляемых за счет чистой прибыли»).

Фактически Распоряжение № 425р-П устанавливает единый для всех государственных унитарных предприятий минимальный размер части прибыли, подлежащий перечислению в бюджет (50 процентов), что создает риск несоблюдения положений статьи 5 Закона о бюджете на 2020 год и недопоступления доходов в бюджет Республики Карелия.

Ранее Контрольно-счетная палата в своих заключениях на проекты законов Республики Карелия № 386-VI «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», № 276-VI «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» указывала на необходимость разработки и принятия соответствующего нормативного правового акта, в том числе определяющего:

порядок и сроки рассмотрения органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится государственное унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия отчетов о деятельности государственных предприятий за прошедший год, предоставляемых для определения части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

форму и срок направления органом исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится государственное унитарное предприятие, и (или) органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия информации в Правительство Республики Карелия для целей утверждения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

правила определения части прибыли государственных унитарных предприятий.

В 2020 году нормативный правовой акт, регулирующий данные вопросы, принят не был. При разработке указанного правового акта Контрольно-счетная палата считает целесообразным также руководствоваться Правилами разработки и утверждения программ деятельности и определения части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий (включая формы отчетности о программах деятельности государственного унитарного предприятия), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 228 (с изменениями).

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

При принятии Закона о бюджете на 2020 год общий объем расходов был утвержден в сумме 60 340 744,5 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в Закон о бюджете на 2020 год в течение отчетного финансового года плановые бюджетные назначения изменились по всем разделам классификации расходов бюджетов.

Наибольшее увеличение расходов бюджета произведено по разделам классификации расходов бюджетов «Национальная экономика» – на

3 585 316,5 тыс. рублей (+28,2 процента), «Здравоохранение» – на 2 710 722,6 тыс. рублей (+54,1 процента), «Социальная политика» – на 2 065 445,9 тыс. рублей (+12,6 процента), «Образование» – на 1 773 511,1 тыс. рублей (+13,5 процента), «Общегосударственные вопросы» – на 1 493 599,5 тыс. рублей (+51,9 процента). В основном данные изменения были связаны с увеличением резервных фондов (+1 670 986,0 тыс. рублей), расходов в сфере дорожного хозяйства (+2 695 522,5 тыс. рублей), расходов на дошкольное и общее образование (+752 541,9 тыс. рублей и +705 915,1 тыс. рублей соответственно), санитарно-эпидемиологическое благополучие (+1 807 300,4 тыс. рублей), социальное обеспечение населения (+2 294 646,2 тыс. рублей).

Уменьшение бюджетных назначений произведено только по разделу классификации расходов бюджетов «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 393 382,3 тыс. рублей (-32,8 процента). Указанные изменения обусловлены сокращением расходов на обслуживание государственного долга.

С учетом внесенных изменений плановый объем расходов бюджета в целом увеличился на 12 990 746,4 тыс. рублей (+21,5 процента) и составил 73 331 490,9 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы бюджета утверждены в сумме 73 532 826,2 тыс. рублей, что на 201 335,3 тыс. рублей больше объема расходов бюджета, утвержденного Законом о бюджете на 2020 год. Указанная разница объясняется внесением изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с законодательно обоснованными решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в Закон о бюджете на 2020 год.

Кассовое исполнение по расходам бюджета в 2020 году составило 67 616 189,9 тыс. рублей, или 92,2 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год, и 92,0 процента к показателям сводной бюджетной росписи.

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2019 год расходы бюджета за 2020 год увеличились на 17 347 794,1 тыс. рублей, или на 34,5 процента.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 5 916 636,3 тыс. рублей (8 процентов), что связано в том числе с:

- оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
- перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета;
- распределением ассигнований резервных фондов по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности;
- заявительным характером выплат пособий и компенсаций, субсидирования производителей товаров, работ и услуг;
- сокращением расходов на обслуживание государственного долга;

проведением карантинных мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции.

Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показал увеличение кассовых расходов в сравнении с 2019 годом по 12 разделам, в том числе наиболее значительное увеличение по разделам:

«Здравоохранение» – на 5 081 145,0 тыс. рублей (более чем в 2,3 раза);

«Социальная политика» – на 4 096 914,9 тыс. рублей (более чем в 1,2 раза);

«Национальная экономика» – на 3 807 511,8 тыс. рублей (более чем в 1,3 раза).

Снижение кассовых расходов отмечено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 62 471,3 тыс. рублей (-1,7 процента), «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 37 818,9 тыс. рублей (-6,6 процента).

Динамика расходов бюджета Республики Карелия за 2019-2020 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов приведена в приложении 1 к настоящему заключению.

Исполнение в 2020 году расходов бюджета Республики Карелия по разделам классификации расходов бюджетов по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями и показателями сводной бюджетной росписи представлено в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено		Откло- нение (гр.6- гр.5)	Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2020 год	сводная бюджетная роспись		отчет об исполнении бюджета	результаты мероприятий		к Закону о бюджете на 2020 год	к сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9
РАСХОДЫ, всего	73 331 490,9	73 532 826,2	+201 335,3	67 616 189,9	67 616 189,9	0,0	92,2	92,0
01. Общегосударственные вопросы	4 369 053,4	2 699 674,7	-1 669 378,7	2 421 704,1	2 421 704,1	0,0	55,4	89,7
02. Национальная оборона	21 295,3	21 295,3	0,0	21 295,3	21 295,3	0,0	100,0	100,0
03. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 050 086,4	1 081 297,9	31 211,5	1 075 427,4	1 075 427,4	0,0	102,4	99,5
04. Национальная экономика	16 316 453,3	16 139 576,1	-176 877,2	14 999 414,3	14 999 414,3	0,0	91,9	92,9
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	3 927 698,1	4 064 626,2	136 928,1	3 517 729,3	3 517 729,3	0,0	89,6	86,5
06. Охрана окружающей среды	77 530,9	76 992,5	-538,4	73 863,3	73 863,3	0,0	95,3	95,9
07. Образование	14 881 560,7	15 017 875,9	136 315,2	13 162 068,5	13 162 068,5	0,0	88,4	87,6
08. Культура, кинематография	2 360 536,7	2 047 782,2	-312 754,5	1 894 159,8	1 894 159,8	0,0	80,2	92,5
09. Здравоохранение	7 721 125,1	9 969 337,8	2 248 212,7	8 724 037,2	8 724 037,2	0,0	113,0	87,5
10. Социальная политика	18 398 221,6	18 353 778,7	-44 442,9	18 045 987,4	18 045 987,4	0,0	98,1	98,3
11. Физическая культура и спорт	595 837,2	555 778	-40 059,2	512 783,3	512 783,3	0,0	86,1	92,3
12. Средства массовой информации	172 701,5	172 940,7	239,2	172 940,7	172 940,7	0,0	100,1	100,0
13. Обслуживание государственного и муниципального долга	806 617,7	806 617,7	0,0	535 898,5	535 898,5	0,0	66,4	66,4
14. Межбюджетные	2 632 773,0	2 525 252,5	-107 520,5	2 458 880,8	2 458 880,8	0,0	93,4	97,4

Наименование	Утверждено		Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено		Откло- нение (гр.6- гр.5)	Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2020 год	сводная бюджетная ропись		отчет об исполнении бюджета	результаты мероприятий		к Закону о бюджете на 2020 год	к сводной бюджетной рописи
1	2	3	4	5	6	7	8	9
трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации								

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС отклонений от данных отчета об исполнении бюджета не выявлено.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показывает, что в 2020 году кассовое исполнение расходов к показателям сводной бюджетной росписи более 90 процентов сложилось по девяти из четырнадцати разделов классификации расходов.

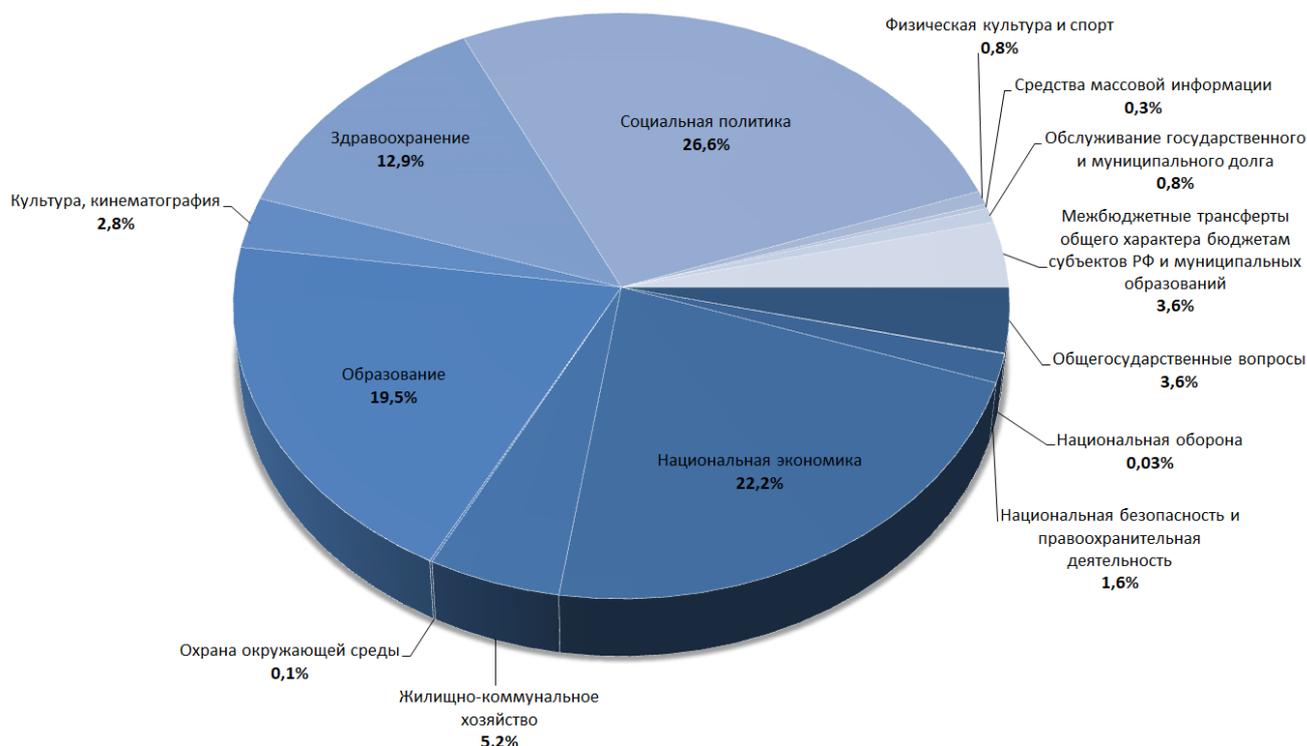
Самый низкий уровень исполнения расходов сложился по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 66,4 процента.

Информация об исполнении бюджета Республики Карелия по расходам за 2020 год в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов приведена в приложении 2 к настоящему заключению.

Сложившаяся на протяжении ряда лет структура расходов бюджета в отраслевом разрезе не претерпела существенных изменений в отчетном году.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета традиционно занимают расходы по разделам «Социальная политика» (26,6 процента), «Национальная экономика» (22,2 процента), «Образование» (19,5 процента). Структура расходов бюджета в 2020 году в отраслевом разрезе отражена на рисунке 7.

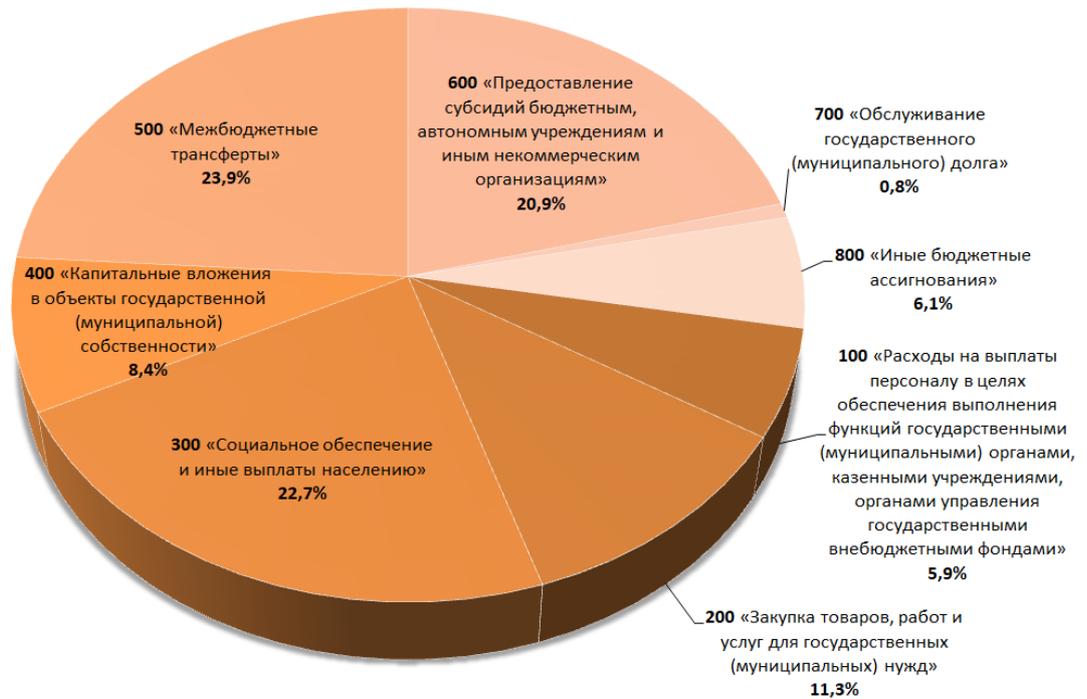
Рисунок 7



Превышение кассовых расходов над показателями сводной бюджетной росписи по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов не установлено.

Структура расходов бюджета в 2020 году по видам расходов классификации расходов бюджета отражена на рисунке 8.

Рисунок 8



Сведения об исполнении расходов по видам расходов классификации расходов бюджета представлены в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Вид расхода	Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено в 2020 году	Неисполнены назначения
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	3 868 685,0	4 016 020,4	4 003 752,4	12 268,0
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	7 499 308,6	7 824 926,6	7 635 888,4	189 038,2
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	15 640 935,0	15 564 269,3	15 348 605,0	215 664,3
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	9 527 697,3	9 547 784,6	5 648 115,2	3 899 669,4
500 «Межбюджетные трансферты»	17 122 677,8	17 196 537,7	16 193 995,4	1 002 542,3
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	12 805 987,1	14 228 079,7	14 153 664,1	74 415,6
700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»	806 617,7	806 617,7	535 898,5	270 719,2
800 «Иные бюджетные ассигнования»	6 059 582,4	4 348 590,2	4 096 270,9	252 319,3
ИТОГО	73 331 490,9	73 532 826,2	67 616 189,9	5 916 636,3

Наибольший объем неисполненных расходов по итогам 2020 года сформировался по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 3 899 669,4 тыс. рублей, или 65,9 процента от общего объема неиспользованных ассигнований (в 2019 году – 2 680 624,2 тыс. рублей, или 55,4 процента), по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – 1 002 542,3 тыс. рублей, или 16,9 процента (в 2019 году – 1 138 970,2 тыс. рублей, или 23,6 процента).

Расходы бюджета по главным распорядителям средств бюджета

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета (приложение 4 к Закону о бюджете на 2020 год) бюджетные ассигнования предусмотрены 24 главным распорядителям бюджетных средств.

В соответствии со сводной бюджетной росписью исполнение расходов бюджета в 2020 году осуществляли 24 главных распорядителя бюджетных средств.

За отчетный финансовый год по двум главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по восьми – от 99,0 до 99,9 процента, по двенадцати – от 90,0 до 99,0 процентов, по двум – менее 90,0 процентов.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 3 728 650,0 тыс. рублей (63 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), процент исполнения составил 63,6 процента. Недостаточно высокий уровень исполнения расходов был также отмечен по данному министерству в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2019 год.

Согласно бюджетной отчетности Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, низкий процент освоения бюджетных средств обусловлен в первую очередь оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ (2 284 158,9 тыс. рублей), заключением государственных контрактов со сроком исполнения обязательств в 2021 году (1 135 267,8 тыс. рублей).

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 887 013,7 тыс. рублей (15 процентов от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с отсутствием возможности провести строительно-монтажные работы по объекту «Реконструкция ул. Куйбышева от пр. Ленина до наб. Варкауса в г. Петрозаводске 0,8 км» в связи с отсутствием прав на часть земельных участков для размещения указанного объекта (475 246,7 тыс. рублей), перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей бюджетных средств (348 029,3 тыс. рублей).

Министерством финансов Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 486 237,9 тыс. рублей (8,2 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано в том числе с реализацией мероприятий по оптимизации государственного долга, применением возобновляемых механизмов кредитования (270 719,2 тыс. рублей), распределением ассигнований резервных фондов по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности (211 108,3 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2020 год приведено в приложении 3 к настоящему заключению.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.04.2020 № 559 приостановлено до 01.01.2022 действие пунктов 16–20(1) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999. Указанными пунктами регулируются вопросы возврата в федеральный бюджет средств субсидий в случае допущения нарушений обязательств, предусмотренных в соглашении о предоставлении субсидий. Таким образом, в 2021 году главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия не осуществлялся возврат средств субсидий в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств по достижению установленных значений показателей результативности, несоблюдения графика выполнения мероприятий.

Расходы бюджета на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 07.04.2020 № 196 Перечень аналитических кодов, идентифицирующих операции со средствами бюджета Республики Карелия, имеющими целевое назначение при исполнении бюджета Республики Карелия, утвержденный приказом Министерства финансов Республики Карелия от 29.12.2018 № 686, дополнен аналитическим кодом 01190 «Мероприятия по профилактике и лечению новой коронавирусной инфекции».

Кассовые расходы бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), отраженные по аналитическому коду цели 01190 «Мероприятия по профилактике и лечению новой коронавирусной инфекции», по состоянию на 01.01.2021 составили

1 997 270,7 тыс.рублей (99,5 процента от показателей сводной бюджетной росписи (2 007 080,8 тыс. рублей))¹.

Общие расходы бюджета Республики Карелия на реализацию вышеуказанных мероприятий (включая расходы, не отраженные по аналитическому коду цели 01190 «Мероприятия по профилактике и лечению новой коронавирусной инфекции») составили 5 990 166,97 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 264 435,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 3 725 731,77 тыс. рублей¹ (в 3 раза выше объема расходов, учтенных с применением соответствующего аналитического кода). Указанные расхождения объясняются в том числе необходимостью применения иных аналитических кодов при исполнении бюджета по отдельным направлениям расходов бюджета Республики Карелия (например, субсидии на реализацию мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства) и расходов, осуществляемых за счет целевых федеральных средств.

Контрольно-счетная палата полагает целесообразным формировать отдельный раздел в Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета в случае значительного объема расходов бюджета, направляемых на консолидированное направление, как, например, на комплекс мероприятий по устранению последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году, поскольку согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации расходы отражаются по соответствующим различным направлениям функциональной классификации расходов бюджета.

Расходы бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия

Согласно части 5 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в первоначальной редакции общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее также – публичные нормативные обязательства, социальные выплаты), составлял 7 227 559,0 тыс. рублей, или 12,0 процентов от утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия (60 340 744,5 тыс. рублей). В общем объеме ассигнований на социальные выплаты расходы за счет средств федерального бюджета утверждены в сумме 3 258 883,3 тыс. рублей (45,1 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 3 968 675,7 тыс. рублей (54,9 процента).

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о бюджете на 2020 год в течение отчетного финансового года, объем бюджетных ассигнований на социальные выплаты в целом увеличен на 2 169 667,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств

¹Отчет о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), за счет средств бюджета Республики Карелия с кодом цели 01190 по состоянию на 01.01.2021 (письмо Министерства финансов Республики Карелия от 30.03.2021 № 2667).

бюджета Республики Карелия – на 44 439,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – на 2 125 228,5 тыс. рублей.

Согласно Закону о бюджете на 2020 год (в ред. Закона Республики Карелия от 11.12.2020 № 2524-ЗРК) объем ассигнований на публичные нормативные обязательства предусмотрен в сумме 9 397 226,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 384 111,8 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 4 013 114,8 тыс. рублей. Увеличение объема социальных выплат составило в целом 30,0 процентов к объему, первоначально предусмотренному при утверждении бюджета на 2020 год (в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия расходы увеличены на 1,1 процента, ассигнования за счет средств федерального бюджета увеличены на 65,2 процента).

Сводной бюджетной росписью расходы на исполнение социальных выплат учтены в сумме 9 323 413,9 тыс. рублей (12,7 процента от уточненного объема расходов бюджета Республики Карелия), что на 2 095 854,9 тыс. рублей больше объема расходов, утвержденного при принятии Закона о бюджете на 2020 год, и на 73 812,7 тыс. рублей меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2020 год в окончательной его редакции (от 11.12.2020).

Кассовое исполнение расходов на социальные выплаты за 2020 год составило 9 138 505,1 тыс. рублей (13,5 процента от общего объема расходов бюджета), или 98,0 процентов к показателям сводной бюджетной росписи и 97,2 процента к объему бюджетных ассигнований согласно Закону о бюджете на 2020 год (в редакции от 11.12.2020). Объем неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2021 сложился в сумме 184 908,8 тыс. рублей.

По отношению к уровню финансового обеспечения социальных выплат в 2019 году (5 744 825,0 тыс. рублей) в отчетном периоде кассовые расходы увеличились на 3 393 680,1 тыс. рублей, или на 59,1 процента.

Следует отметить, что в 2020 году введены три меры социальной поддержки (в том числе одна из них установлена только на 2020 год):

региональная социальная доплата к пенсии (в соответствии со статьей 9 Закона Республики Карелия от 09.03.1998 № 270-ЗРК «О государственной социальной помощи»; Порядок установления региональной социальной доплаты к пенсии и пересмотра ее размера утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2019 № 492-П);

ежемесячная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (введена Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в рамках мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19));

единовременная денежная выплата отдельным категориям граждан в связи с 75-ой годовщиной победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Расходные обязательства Республики Карелия на социальное обеспечение населения исполнялись в рамках двух государственных программ Республики Карелия – «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения» – и непрограммного направления деятельности «Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия».

В составе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств распределены трем главным распорядителями средств бюджета:

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия;

Конституционному Суду Республики Карелия;

Министерству социальной защиты Республики Карелия.

Объем бюджетных ассигнований и кассовые расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлены в таблице 9.

Таблица 9
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено, %
Министерство социальной защиты Республики Карелия	8 088 140,6	7 903 508,5	-184 632,1	97,7
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	1 227 150,9	1 226 874,2	-276,7	100,0
Конституционный Суд Республики Карелия	8 122,4	8 122,4	0,0	100,0
ИТОГО	9 323 413,9	9 138 505,1	-184 908,8	98,0

Наиболее высокий процент исполнения к показателям Закона о бюджете на 2020 год (в первоначальной редакции) сложился по следующим выплатам:

компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – превысила план в 2,2 раза (связано с заявительным характером выплаты, увеличением тарифов по оплате ЖКХ), при этом исполнение по отношению к показателям сводной бюджетной росписи составило 92,3 процента;

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, – 133,5 процента (согласно информации, представленной Министерством социальной защиты Республики Карелия, при утверждении Закона о бюджете на 2020 год в первоначальной редакции финансовое обеспечение выплат было предусмотрено на 9 месяцев); исполнение по отношению к показателям сводной бюджетной росписи составило 99,8 процента;

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам (по Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия) – 290,6 процента (ассигнования за счет средств федерального бюджета на осуществление переданных полномочий

Российской Федерации по социальным выплатам безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 795 934,1 тыс. рублей не были предусмотрены при утверждении бюджета в первоначальной редакции); исполнение по отношению к показателям сводной бюджетной росписи составило 100,0 процентов.

Наиболее низкий процент исполнения расходов к показателям сводной бюджетной росписи на предоставление публичных нормативных обязательств (менее 90,0 процентов) приходится на следующие выплаты:

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 61,5 процента (заявительный характер выплат);

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 77,7 процента (заявительный характер выплат, снижение численности получателей по сравнению с планируемой);

региональная социальная доплата к пенсии – 82,5 процента (планирование расходов осуществлялось на основании данных о численности, предоставленных Отделением Пенсионного фонда России по Республике Карелия. Согласно информации Министерства социальной защиты Республики Карелия в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направлены обращения (письма от 15.09.2020, от 16.09.2020) об образовавшейся экономии средств в 2020 году для перераспределения неиспользованной части средств субсидии);

ежегодная компенсационная выплата на приобретение школьных принадлежностей для детей из многодетных семей – 86,7 процента (заявительный характер выплаты, снижение численности получателей по сравнению с планируемой).

Выборочно проведен анализ объема бюджетных ассигнований на обеспечение ряда публичных нормативных обязательств и численности получателей мер социальной поддержки (по данным, представленным главным распорядителем бюджетных средств – Министерством социальной защиты Республики Карелия). Данные представлены в таблице 10.

Таблица 10

Наименование публичного нормативного обязательства	Численность получателей мер социальной поддержки (чел.)					Бюджетные ассигнования на 2020 год (тыс. рублей)		
	Оценка численности *	Фактически на 01.01.2021	Фактически на 01.01.2021	Средне-годовая (расчетно) **	Отклонение (гр.5-гр.2)	Закон о бюджете на 2020 год (в первонач. редакции)	Сводная бюджетная роспись	Отклонение (гр.8-гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Меры социальной поддержки ветеранов труда Республики Карелия и других категорий граждан	91 752	87 852	89 150	88 542	-3 210	1 716 589,3	1 732 640,8	16 051,5
Меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	541	609	572	588	47	11 963,3	11 774,6	-188,7

Наименование публичного нормативного обязательства	Численность получателей мер социальной поддержки (чел.)					Бюджетные ассигнования на 2020 год (тыс. рублей)		
	Оценка численности *	Фактически на 01.01.2021	Фактически на 01.01.2021	Средне-годовая (расчетно) **	Отклонение (гр.5-гр.2)	Закон о бюджете на 2020 год (в первонач. редакции)	Сводная бюджетная роспись	Отклонение (гр.8-гр.7)
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	30	8 – единовременных; 35 – ежемесячных пособий	4 / 12	4 / 17	x	3 527,2	4 353,6	826,4
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	703	598	594	594	-109	5 826,4	7 790,5	1 964,1

* Учено при обосновании бюджетных ассигнований на 2020 год на обеспечение публичных нормативных обязательств.

** Среднегодовая численность определена расчетно, исходя из данных о численности получателей мер социальной поддержки по состоянию 01.01.2020, 01.04.2020, 01.07.2020, 01.10.2020, 01.01.2021.

По итогам отчетного года численность получателей указанных мер социальной поддержки (за исключением реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий) сложилась ниже планируемой. В то же время объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на обеспечение данных публичных нормативных обязательств в первоначальной редакции Закона о бюджете на 2020 год, в ходе исполнения бюджета скорректирован в сторону увеличения. В отношении реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, ситуация иная – при увеличении численности получателей по сравнению с планируемой величиной объем ассигнований уменьшен.

Процент исполнения расходов по указанным выплатам составил 98,0–99,8 процента от показателей сводной бюджетной росписи, за исключением выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву: при увеличении объема ассигнований на обеспечение данных публичных нормативных обязательств на 826,4 тыс. рублей по сравнению с первоначально утвержденным на указанные цели объемом средств по состоянию на 01.01.2021 имеется остаток неосвоенных ассигнований в сумме 972,0 тыс. рублей (исполнение – 77,7 процента от показателей сводной бюджетной росписи).

По мнению Контрольно-счетной палаты, указанное несоответствие связано в том числе с недостаточно корректной оценкой численности при планировании (обосновании) бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

Наличие несбалансированности в части планового (фактического) объема бюджетных ассигнований и численности получателей мер социальной поддержки было отмечено в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год. По информации Министерства

социальной защиты Республики Карелия, низкий уровень точного прогнозирования обусловлен заявительным характером большинства выплат. В течение года потребность на обеспечение социальных выплат пересчитывается с учетом корректировки фактической численности получателей, индексации выплат, увеличения тарифов на жилищно-коммунальные услуги, рост которых неравномерен в каждом районе Республики Карелия. В целях устранения фактов несбалансированности Министерством финансов Республики Карелия совместно с Министерством социальной защиты Республики Карелия на постоянной основе проводится анализ расходов на публичные нормативные обязательства, ежемесячный мониторинг расходов, с конца 2020 года введена ежемесячная отчетность по мерам социальной поддержки граждан.

Согласно данным, размещенным в информационных материалах к отчету Главы Республики Карелия о результатах деятельности Правительства Республики Карелия за 2020 год, общая численность граждан, проживающих в Республике Карелия, которые в 2020 году были обеспечены мерами социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия, составила 262,0 тыс. человек (в 2019 году – 249,6 тыс. человек).

Информация об исполнении публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2020 году приведена в приложении 4 к настоящему заключению.

Реализация основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

В 2020 году Правительством Республики Карелия продолжена работа по достижению (сохранению ранее достигнутых) значений показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее также – Указы от 7 мая 2012 года), срок достижения которых не наступил или продлен по поручению Правительства Российской Федерации.

Вопросы реализации Указов от 7 мая 2012 года, исполнения целевых показателей, финансового обеспечения в 2020 году расходов на указанные цели (в том числе на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы) ежеквартально рассматривались на заседаниях рабочей группы по координации деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и обеспечению контроля за реализацией Указов от 7 мая 2012 года на территории Республики Карелия¹ в соответствии с утвержденным планом работы на 2020 год.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 443р-П (далее – Распоряжение № 443р-П) утвержден Перечень органов исполнительной власти Республики Карелия, организующих работу по достижению в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в Указах

¹ Рабочая группа по координации деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и обеспечению контроля за реализацией Указов от 7 мая 2012 года на территории Республики Карелия образована распоряжением Главы Республики Карелия от 24.07.2012 № 268-р с последующим внесением изменений в ее персональный состав, в том числе в 2020 году.

Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596–606, от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» (Приложение 1 к Распоряжению № 443р-П) (далее также – Указы, Перечень соответственно).

Перечнем за органами исполнительной власти Республики Карелия закреплен 41 показатель, мониторинг которых осуществлялся с 2012 года. Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия является ответственным за выполнение 13 показателей, Министерство образования Республики Карелия – 8 показателей, Министерство здравоохранения Республики Карелия – 7 показателей, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 5 показателей, Министерство социальной защиты Республики Карелия – 2 показателей, Управление труда и занятости Республики Карелия – 2 показателей, Министерство культуры Республики Карелия – 3 показателей, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – одного показателя.

Из 41 целевого показателя 5 предусмотрены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596); 13 целевых показателей – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597); 5 целевых показателей – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ № 598); 5 целевых показателей – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599); 5 целевых показателей – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»; 5 целевых показателей – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»; 2 целевых показателя – Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606); 1 целевой показатель (пункт 9.1 Перечня) предусмотрен в соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 (далее – Указ № 761), устанавливающей меры, направленные на развитие системы дополнительного образования, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей, в том числе необходимость доведения оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

Отмечаем, что распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.06.2020 № 389р-П в Распоряжение № 443р-П внесены изменения,

предусматривающие актуализацию отдельных позиций данного распоряжения, а также введение в Перечень к Распоряжению № 443р-П показателя «Число высокопроизводительных рабочих мест» в рамках реализации Указа № 596, что свидетельствует о выполнении рекомендаций по результатам внешней проверки, изложенных в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год.

Согласно пункту 3 Распоряжения № 443р-П показатели Указов включаются в государственные программы Республики Карелия либо устанавливаются распоряжениями Правительства Республики Карелия.

По большинству из показателей Указов контрольный срок достижения целевых значений установлен на 2018 год. Значения целевых показателей в сферах здравоохранения, образования и науки, социального обслуживания населения, культуры Республики Карелия, контрольный срок по которым установлен до 2018 года (включительно), были предусмотрены в том числе планами мероприятий («дорожными картами») на период с 2013 года по 2018 год соответственно (утверждены (одобрены) распоряжениями Правительства Республики Карелия от 01.03.2013 № 134р-П, от 29.04.2013 № 224р-П, от 30.04.2013 № 229р-П, от 24.04.2013 № 214р-П).

Пунктом 2.3 Распоряжения № 443р-П (в редакции от 11.06.2020) органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям поручено продолжить работу по мониторингу показателей Указов, срок достижения которых наступил.

Плановые значения отдельных целевых показателей на 2020 год по Республике Карелия установлены:

показателями социально-экономического развития, утвержденными распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 735р-П (в части отдельных показателей, работу по достижению которых в Республике Карелия организует Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Управление труда и занятости Республики Карелия (Указы № 596, 597));

отдельными государственными программами Республики Карелия (в соответствующих сферах деятельности);

распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.03.2020 № 128р-П о мерах по реализации Закона о бюджете на 2020 год:

- подпунктом 1 пункта 4 распоряжения органам исполнительной власти Республики Карелия, являющимся главными распорядителями средства бюджета Республики Карелия, поручено обеспечить реализацию положений Указа № 597, Указа № 761, указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (предусматривающего в том числе необходимость доведения к 2018 году средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся

без попечения родителей, до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации);

- подпунктом 6 пункта 6 распоряжения органам исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции и полномочия учредителей государственных учреждений Республики Карелия, предписано обеспечить контроль за достижением определенных Указами целевых значений средней заработной платы работников государственных учреждений Республики Карелия в 2020 году согласно приложению 2 к указанному распоряжению (показатели определены с учетом установленных на 2018 год региональными планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы процентных соотношений средней заработной платы в отношении следующих категорий работников: педагогические работники общеобразовательных организаций; педагогические работники организаций дополнительного образования детей; преподаватели и мастера производственного обучения профессиональных образовательных организаций; педагогические работники образовательных, медицинских организаций и организаций социального обслуживания, работающие с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей; работники учреждений культуры; врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее образование и предоставляющие медицинские услуги; средний медицинский персонал; младший медицинский персонал; социальные работники).

Сводная информация о достижении в 2020 году плановых значений целевых показателей в рамках реализации Указов от 7 мая 2012 года, Указа № 761 сформирована на основании данных органов исполнительной власти Республики Карелия, Федеральной службы государственной статистики, информации, размещенной на Официальном интернет-портале Республики Карелия (<https://www.gov.karelia.ru>), и представлена в приложении 5 к настоящему заключению.

Пунктом 2 Распоряжения № 443р-П Администрации Главы Республики Карелия поручено обеспечить свод информации о достижении показателей Указов в соответствии с формой публичной отчетности (на основании информации органов исполнительной власти Республики Карелия – ответственных исполнителей) и размещение ее на Официальном интернет-портале Республики Карелия ежеквартально в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

На момент подготовки настоящего заключения на Официальном интернет-портале Республики Карелия размещена информация о достижении целевых показателей, установленных Указами от 7 мая 2012 года, по итогам за 2020 год и за I квартал 2021 года (содержащая в том числе графу с данными о фактическом достижении значений показателей за 2020 год).

Согласно данным мониторинга (приложение 5 к настоящему заключению) из 41 показателя, предусмотренного Перечнем к Распоряжению № 443р-П, по итогам 2020 года:

22 показателя выполнены;

5 показателей не выполнены;

по 14 показателям плановые значения не установлены (соответственно, оценить их исполнение не представляется возможным).

При анализе исполнения показателей Указов Контрольно-счетной палатой учитывались данные годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности отдельных государственных программ Республики Карелия, а также отчетов о ходе реализации ряда региональных проектов, размещенных в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

По итогам федерального статистического наблюдения о численности и оплате труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки не выполнены показатели соотношения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в Республике Карелия (99,0 процентов), средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования к средней заработной плате учителей по Республике Карелия (98,8 процента), средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате по Республике Карелия (99,4 процента).

Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку, от общей численности занятого в экономике населения этой возрастной группы составила 22,0 процента при плановом значении согласно приложению 1 к государственной программе Республики Карелия «Развитие образования» – 37,0 процентов (целевой показатель не достигнут).

По предварительной оценке Федеральной службы государственной статистики (Росстат) ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Республике Карелия за 2020 год составила 69,6 лет при плановом значении, установленном приложением 1 к государственной программе Республики Карелия «Развитие здравоохранения» – 72,29 лет (целевой показатель не достигнут).

В соответствии с пунктом 2.1 Распоряжения № 443р-П органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям поручено обеспечить представление данных в рамках мониторинга реализации мероприятий, направленных на достижение показателей Указов, в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее – ГАИС «Управление») в соответствии с типовыми формами публичной отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о ходе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596–606, от 1 июня 2012 года № 761, со сроком представления данных о достижении показателей – ежеквартально не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, с актуализацией при необходимости не реже 1 раза в квартал.

Согласно Типовой форме отчетной информации о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях исполнения Указов (в актуальной редакции за 2020 год), размещенной в системе ГАИС «Управление», по Республике Карелия подлежат отражению значения по 5 показателям: два показателя – в рамках Указа № 596 («Число высокопроизводительных рабочих мест», «Прирост высокопроизводительных рабочих мест»), один показатель – по Указу № 597 («Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников»), два показателя – по Указу № 599 («Удельный вес числа организаций среднего профессионального образования и организаций высшего образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья», «Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования»).

На дату составления настоящего заключения в системе ГАИС «Управление» размещены данные по Указу № 596, Указу № 597 (по трем показателям). Вместе с тем обращаем внимание на допущенную техническую ошибку в части указанного фактического значения по показателю «Прирост высокопроизводительных рабочих мест», подлежащую устранению (отражено «88 850,0», значение согласно отчетности – «8 850,0»).

Реализация национальных проектов

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) разработаны и утверждены 12 национальных проектов (программ), включающие 67 федеральных проектов, и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, включающий 11 федеральных проектов.

Участие субъектов Российской Федерации в национальных проектах осуществляется путем реализации региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, на принципах проектного управления.

Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) скорректированы национальные цели развития Российской Федерации (определены 5 целей: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация), увеличен горизонт планирования – до 2030 года, а также скорректированы или установлены новые целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей развития, что потребует дальнейшей актуализации региональных составляющих национальных проектов.

В 2020 году Контрольно-счетная палата, обладая статусом участника стратегического планирования и осуществляя полномочия по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, проведению мониторинга реализации государственных программ, мониторингу исполнения бюджета Республики Карелия, экспертизе проектов законов о бюджете Республики Карелия, внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, продолжила начатую в конце 2018 года работу по осуществлению мониторинга разработки и реализации на территории республики национальных проектов, разработанных во исполнение Указа № 204 и реализуемых в субъектах Российской Федерации с 01.01.2019.

Мониторинг и анализ реализации региональных проектов осуществлялся на основании нормативных правовых актов и иных документов, информации, представляемой Правительством Республики Карелия и органами исполнительной власти Республики Карелия, направленных в том числе в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)»¹ (далее в разделе – экспертно-аналитическое мероприятие), а также с 01.01.2020 – данных, размещаемых в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – информационная система проектной деятельности, ГИИС «Электронный бюджет»).

Во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» в целях повышения результативности и эффективности деятельности, организованной по принципу управления проектами в Республике Карелия, принято постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Постановление № 64-П)², которым утверждены:

Положение об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия (далее – Положение к Постановлению № 64-П), применяемое к региональным составляющим национальных проектов, предусмотренных Указом № 204 (за исключением региональной составляющей национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»);

функциональная структура органов управления проектной деятельностью в органах исполнительной власти Республики Карелия: проектный комитет, общественно-экспертная комиссия, региональный проектный офис.

¹ Отчет утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 16.03.2021 № 1 и размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет (<http://ksp.karelia.ru>).

² По состоянию на 01.01.2021 в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 31.03.2020 № 115-П.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р образован проектный комитет¹, утвержден его персональный состав.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.12.2018 № 853р-П (далее – Распоряжение № 853р-П) образован региональный проектный офис², в состав которого включены руководители органов исполнительной власти Республики Карелия, реализующие региональные проекты. Руководителем регионального проектного офиса и ответственным за проектное управление (координацию проектов в органах исполнительной власти Республики Карелия) в республике определен Первый заместитель Главы Республики Карелия – Премьер-министр Правительства Республики Карелия (согласно Распоряжению № 853р-П и пункту 2 Постановления № 64-П).

С 2020 года экспертная комиссия преобразована в общественно-экспертную комиссию³, определены ее основные задачи. Состав общественно-экспертной комиссии утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.01.2020 года № 3бр-П.

В соответствии с протоколом заседания проектного комитета от 14.12.2018 № 228/АПК (далее – Протокол № 228/АПК) руководителем Проектного комитета – Главой Республики Карелия утверждены паспорта 50 региональных проектов по 11 направлениям (национальным проектам (программам)). В реализации мероприятий национального проекта «Наука», предусматривающего три федеральных проекта, Республика Карелия не участвует.

По состоянию на 01.01.2020 в информационной системе проектной деятельности утверждены электронные версии 47 паспортов региональных проектов, по состоянию на 01.01.2021 – 48 паспортов региональных проектов.

Паспорта региональных проектов «Нормативное регулирование цифровой среды» (D1), «Новые возможности для каждого» (E7), «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» (G9) утверждены Протоколом № 228/АПК, при этом в информационной системе проектной деятельности не размещены и в течение 2019-2020 годов данные проекты фактически не реализовывались.

Паспорта региональных проектов «Сохранение уникальных водных объектов» (G8) и «Ипотека» (F4), утвержденные Протоколом № 228/АПК, в информационной

¹ Коллегиальный орган, созданный при Главе Республики Карелия, принимающий решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и показателей проектов и портфелей проектов (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П). Распоряжениями Главы Республики Карелия от 19.02.2018 № 92-р, от 30.05.2019 № 304-р, от 23.07.2020 № 432-р состав проектного комитета актуализирован.

² Коллегиальный орган, созданный при Первом заместителе Главы Республики Карелия – Премьер-министре Правительства Республики Карелия, осуществляющий оперативное управление проектной деятельностью, координацию реализации проектов, межведомственное взаимодействие (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П). Распоряжениями Правительства Республики Карелия от 30.01.2019 № 54р-П, от 01.07.2019 № 457р-П, от 22.11.2019 № 809р-П, от 23.07.2020 № 498р-П в состав регионального проектного офиса внесены изменения.

³ Совещательный консультативный орган по экспертному рассмотрению проектов, созданный при Правительстве Республики Карелия (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П, в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 24.01.2020 № 13-П).

системе проектной деятельности также не размещены¹, при этом на территории республики осуществляется реализация мероприятий в части достижения установленных паспортами проектов показателей (в части G8 – проведение мероприятий по очистке участков прибрежной полосы водных объектов; в части F4 – предоставление гражданам государственной поддержки при улучшении жилищных условий с использованием займов на льготных основаниях, предоставление ипотечных жилищных кредитов (займов)).

Таким образом, в 2020 году на территории Республики Карелия осуществлялась реализация 50 региональных проектов по одиннадцати направлениям стратегического развития Российской Федерации, из них на реализацию отдельных мероприятий 29 региональных проектов предусматривалось финансовое обеспечение за счет средств бюджета Республики Карелия.

В ходе проводимой работы по корректировке национальных проектов, в том числе в рамках исполнения положений Указа № 474, реализация отдельных проектов (как самостоятельных), в том числе «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Поддержка семей, имеющих детей», «Учитель будущего», «Популяризация предпринимательства», «Экспорт услуг», в 2020 году завершена. Кроме того, региональный проект «Чистая вода», реализуемый в рамках национального проекта «Экология», с 2021 года включен в национальный проект «Жилье и городская среда».

В реализации национальных проектов (программ) участвует 12 органов исполнительной власти Республики Карелия.

Информация о реализации региональных проектов в Республике Карелия размещается на Официальном интернет-портале Республики Карелия (<https://www.gov.karelia.ru>) и на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Контрольно-счетная палата отмечает, что по результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что представленная на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Карелия информация не является комплексной и единой по содержанию.

В соответствии с Положением к Постановлению № 64-П обеспечивалась интеграция национальных проектов в государственные программы Республики Карелия с отражением в них целей, задач и показателей региональных составляющих национальных проектов, а также объемов расходов на их реализацию (в случае наличия ассигнований на финансовое обеспечение выполнения мероприятий).

Приложением 5 «Соотношение целей и задач Стратегии, государственных программ Республики Карелия, а также национальных и федеральных проектов (программ)» к Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на

¹ По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, показатели по проектам «Сохранение уникальных водных объектов», «Ипотека» не установлены, целевые средства бюджета на реализацию проекта не предусмотрены, в связи с чем в ГИИС «Электронный бюджет» паспорта не размещены.

период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее – Приложение 5 к Стратегии), определено возможное участие Республики Карелия в национальных и федеральных проектах в разрезе семи основных стратегических направлений.

В ряде случаев региональные составляющие одного и того же национального проекта, в зависимости от специфики, отражены в нескольких государственных программах. Так, мероприятия регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» учтены в рамках госпрограмм «Развитие образования», «Содействие занятости населения», регионального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – в рамках госпрограмм «Развитие здравоохранения», «Развитие транспортной системы».

В ряде случаев в рамках одной государственной программы предусматривается реализация мероприятий нескольких федеральных проектов. Так, в структуре государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» учтены мероприятия федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» и федеральных проектов национального проекта «Образование», в государственной программе Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» – мероприятия федеральных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», федерального проекта «Системные меры по повышению производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Также в рамках государственных программ Республики Карелия фактически обеспечивается участие Республики Карелия в региональных проектах, не предусмотренных Приложением 5 к Стратегии (в части их взаимоувязки с конкретной государственной программой).

Так, например, реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» осуществляется в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», мероприятий федеральных проектов «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Ипотека» национального проекта «Жилье и городская среда» – в рамках государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами».

При этом взаимосвязь указанных проектов и государственных программ Республики Карелия Приложением 5 к Стратегии не учтена.

И наоборот, Приложением 5 к Стратегии учтена взаимосвязь региональных составляющих федеральных (национальных) проектов и государственных программ,

которая не отражена в паспортах проектов. Например, паспортом регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» («Укрепление общественного здоровья») не предусмотрена взаимосвязь с государственной программой Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта», отраженная в Приложении 5 к Стратегии; паспортами региональных проектов «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», «Экспорт услуг» – взаимосвязь с государственной программой Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика», и др.

По результатам проведенного Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитического мероприятия установлено, что по состоянию на 01.10.2020:

из 50 региональных проектов, реализуемых в 2020 году в Республике Карелия, показатели 15 проектов в полном объеме интегрированы в государственные программы Республики Карелия, 23 проектов – частично, показатели 12 региональных проектов не отражены в государственных программах Республики Карелия;

из 229 целевых показателей, отраженных в отчетах о ходе реализации региональных проектов за 9 месяцев 2020 года (в том числе 33 показателя, значения которых на 2020 год не установлены), только 88 показателей¹ (38,4 процента) учтены в государственных программах Республики Карелия (как целевой показатель, показатель результативности или показатель непосредственного результата).

Законом о бюджете на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий 29 федеральных проектов в рамках девяти национальных проектов с общим объемом ассигнований в сумме 11 488 246,4 тыс. рублей, или 15,7 процента от общего планового объема расходов бюджета Республики Карелия на 2020 год (73 331 490,9 тыс. рублей).

Региональные проекты в рамках национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт» реализуются без финансового обеспечения.

Между федеральными органами власти (в лице руководителей федеральных проектов) и Правительством Республики Карелия (руководителями региональных проектов) заключены:

соглашения о предоставлении субсидий или иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (бюджету Республики Карелия);

соглашения о реализации на территории Республики Карелия региональных проектов в целях организации взаимодействия сторон при их реализации и осуществления мониторинга реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Республике

¹ С учетом показателей государственных программ, которые требуют корректировки формулировок и единиц измерения (в целях соответствия показателям, установленным региональными проектами).

Карелия и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории республики.

Предельный уровень софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации региональных проектов, по Республике Карелия на 2019–2024 годы установлен в размере 99,0 процентов, минимальная доля финансового обеспечения расходного обязательства за счет средств региона в течение 2020 года составляла 1,0 процент¹.

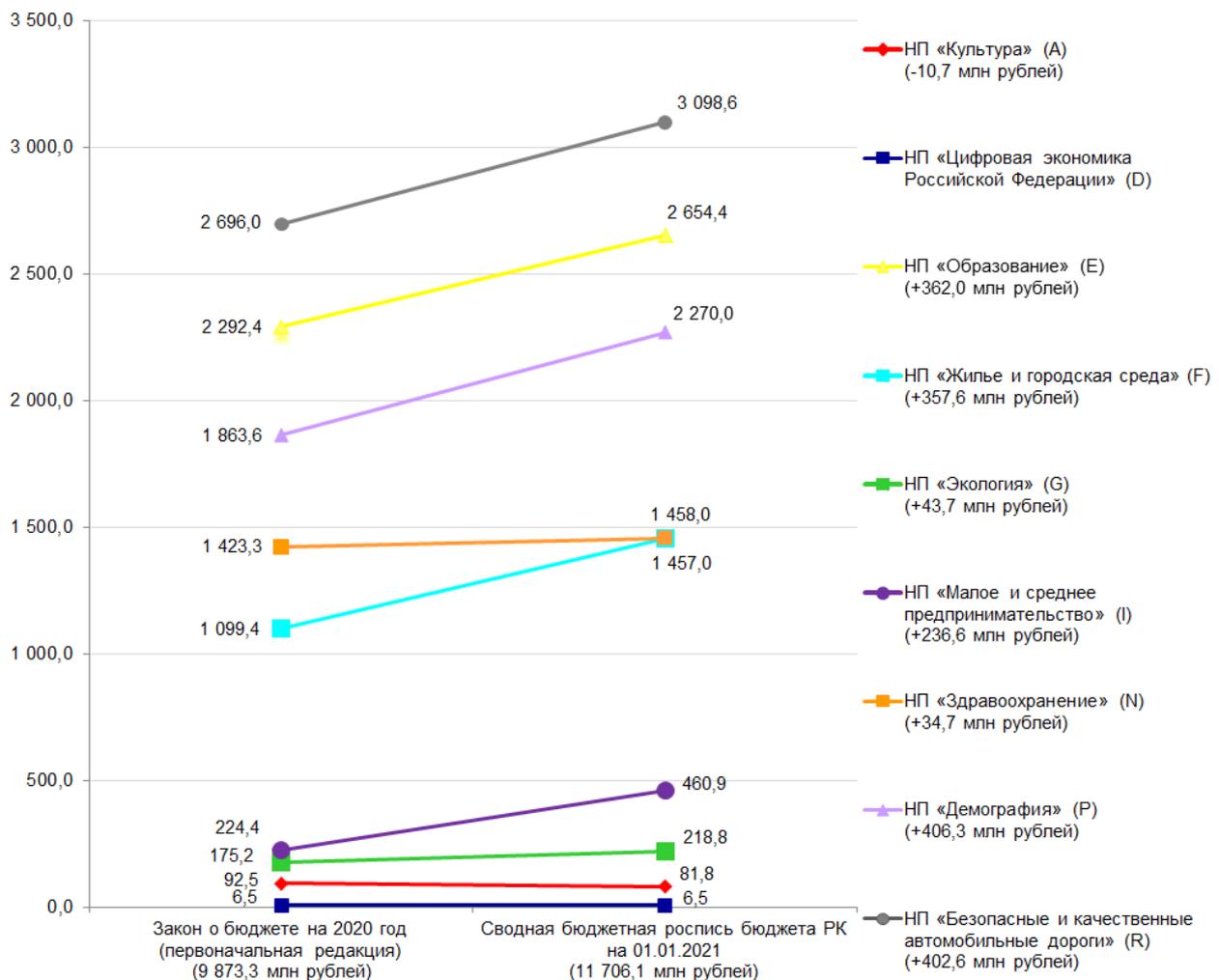
В целях реализации отдельных мероприятий федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» между Государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее также – Фонд содействия реформированию ЖКХ) и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия заключены соглашения о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (в общем объеме ассигнований за счет средств федерального бюджета средства Фонда содействия реформированию ЖКХ учтены для предоставления бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в 2020 году в сумме 1 198 876,7 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2021 уточненный плановый объем ассигнований на реализацию в 2020 году мероприятий в рамках федеральных (национальных) проектов за счет бюджетных средств составил 11 706 098,5 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 7 964 965,1 тыс. рублей, или 68,0 процентов от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели).

По сравнению с первоначально утвержденными на реализацию национальных проектов бюджетными ассигнованиями на 2020 год уточненный объем финансового обеспечения расходов на указанные цели в течение года возрос на 1 832 759,9 тыс. рублей, или на 18,6 процента, что связано с увеличением объемов расходов и за счет средств федерального бюджета (на 28,2 процента), и за счет средств бюджета Республики Карелия (на 2,2 процента). Данные в разрезе национальных проектов приведены на рисунке 9.

¹ В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р.

Рисунок 9
(млн рублей)



На 2020 год около половины бюджетных ассигнований на национальные проекты предусмотрено на реализацию двух национальных проектов: «Образование» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги», или 22,7 и 26,5 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов соответственно.

Расходы на реализацию мероприятий региональных проектов за 2020 год составили 9 989 966,0 тыс. рублей (14,8 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия), или 85,3 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью, в том числе за счет средств федерального бюджета (с учетом средств Фонда содействия реформированию ЖКХ) – 6 708 506,4 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 3 281 459,6 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов за 2020 год в сравнении с 2019 годом увеличились на 2 872 942,9 тыс. рублей (или на 40,4 процента).

Укрупненные данные об исполнении расходов представлены в таблице 11.

Таблица 11
(млн рублей)

Код	Национальный проект (программа)	Исполнено на 01.01.2020	План на 2020 год					Исполнено на 01.01.2021					% исполнения
			Всего	в том числе				Всего	в том числе				
				за счет средств ФБ	Уд. вес	за счет средств РК	Уд. вес		за счет средств ФБ	Уд. вес	за счет средств РК	Уд. вес	
A	«Культура»	39,09	81,79	80,64	98,6	1,15	1,4	67,95	67,37	99,1	0,58	0,9	83,1
D	«Цифровая экономика Российской Федерации»	0,0	6,53	6,46	99,0	0,07	1,0	6,53	6,46	99,0	0,07	1,0	100,0
E	«Образование»	410,74	2 654,41	1 889,95	71,2	764,46	28,8	1 279,46	900,99	70,4	378,47	29,6	48,2
F	«Жилье и городская среда»	453,81	1 457,03	1 427,74	98,0	29,29	2,0	1 337,34	1 310,27	98,0	27,07	2,0	91,8
G	«Экология»	150,16	218,84	166,83	76,2	52,01	23,8	210,00	166,83	79,4	43,17	20,6	96,0
I	«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	1 010,98	460,94	384,38	83,4	76,56	16,6	460,94	384,38	83,4	76,56	16,6	100,0
N	«Здравоохранение»	749,15	1 457,95	1 092,72	74,9	365,23	25,1	1 457,95	1 092,72	74,9	365,23	25,1	100,0
P	«Демография»	1 691,21	2 269,99	1 907,66	84,0	362,33	16,0	2 103,15	1 770,95	84,2	332,20	15,8	92,7
R	«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	2 611,88	3 098,62	1 008,58	32,5	2 090,04	67,5	3 066,65	1 008,54	32,9	2 058,11	67,1	99,0
ИТОГО		7 117,02	11 706,10	7 964,97	68,0	3 741,13	32,0	9 989,97	6 708,51	67,2	3 281,46	32,8	85,3

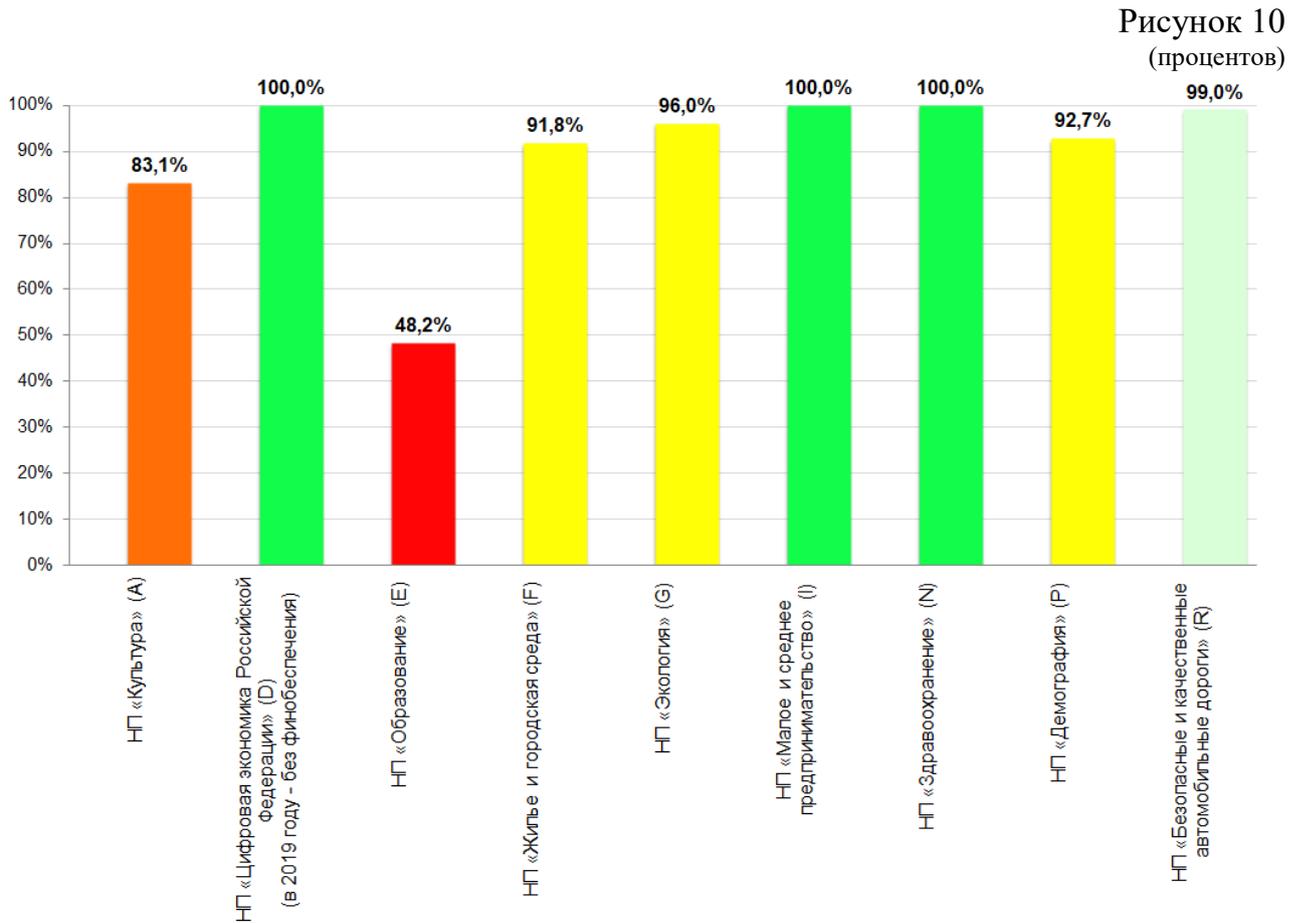
В 2020 году расходы за счет средств федерального бюджета составили 67,2 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 32,8 процента (в 2019 году – за счет средств федерального бюджета – 74,8 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 25,2 процента).

Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе источников финансового обеспечения за 2020 год приведен в приложении 6 к настоящему заключению.

Уровень исполнения расходов по региональным проектам по состоянию на 01.01.2021 составил 85,3 процента от планового объема ассигнований (ниже среднего уровня исполнения расходов по бюджету Республики Карелия на 01.01.2021 – 92,0 процента).

В полном объеме (100,0 процентов от уточненного плана) в 2020 году исполнены расходы на реализацию мероприятий региональных составляющих федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Здравоохранение», «Цифровая экономика Российской Федерации», практически в полном объеме – национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Данные об уровне исполнения плановых объемов в рамках национальных проектов за 2020 год представлены на рисунке 10.



По итогам реализации региональных проектов в 2020 году объем неосвоенных ассигнований составил 1 716 132,5 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 1 256 458,7 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 459 673,8 тыс. рублей.

В 2020 году значительное невыполнение сложилось по национальному проекту «Образование» – исполнено 48,2 процента от планового объема, в том числе за счет средств федерального бюджета – 47,7 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – 49,5 процента. Невыполнение в целом по национальному проекту обусловлено низким освоением средств в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» (42,0 процента в 2020 году) в части мероприятий по строительству зданий общеобразовательных организаций (ГРБС – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия):

в г.Петрозаводске – мощностью 1 350 мест и в г. Кеми – мощностью 1 200 мест (мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях);

в пос. Деревянка Прионежского муниципального района – на 200 мест (мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования).

Остаток неосвоенных ассигнований в 2020 году по национальному проекту – 1 374 953,3 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 988 966,6 тыс. рублей (в том числе по указанному федеральному проекту –

1 364 827,2 тыс. рублей, из них остатки ассигнований федерального бюджета – в сумме 979 931,8 тыс. рублей).

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 2020 год срок завершения работ по реализации вышеуказанных мероприятий установлен до 31.12.2021.

Недовыполнение по национальному проекту «Культура» (процент исполнения по итогам 2020 года – 83,1 процента от плана) связано с низким исполнением расходов по федеральному проекту «*Культурная среда*». Неисполнение в части расходов по ГРБС (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) составило 13 823,8 тыс. рублей по государственной поддержке отрасли культуры (строительство сельского дома культуры в дер. Мегрега Олонецкого национального района).

Исполнение расходов на реализацию отдельных мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» (ГРБС – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) составило 91,8 процента от плана. В рамках данного национального проекта недовыполнение от объема утвержденных ассигнований значится по федеральному проекту «*Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда*» – 90,2 процента (предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по переселению граждан из непригодного для проживания жилищного фонда). Остаток неосвоенных ассигнований в 2020 году в целом по национальному проекту и по указанному федеральному проекту – 119 686,0 тыс. рублей (из них за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 117 476,7 тыс. рублей, что обусловлено предоставлением Республике Карелия дополнительной финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ в сумме 120 000,0 тыс. рублей в соответствии с решением Правления Фонда от 24.11.2020).

По региональному проекту «*Формирование комфортной городской среды*» расходы произведены в полном объеме (исполнение по проекту составило 100,0 процентов), в том числе в полном объеме освоены:

ассигнования в форме субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды;

ассигнования, предусматриваемые с 2019 года в целях реализации на территории Сортавальского муниципального района мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды («Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала»), в общем объеме 54 000,0 тыс. рублей. Сроки завершения мероприятий по проекту в г. Сортавале продлены до 01.09.2021, с оплатой расходов в пределах перечисленных бюджетному учреждению Республики Карелия «Дирекция по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Республики Карелия» в 2020 году средств по факту выполнения работ.

Процент исполнения по национальному проекту «Демография» по итогам 2020 года составил 92,7 процента от плана. Остаток неосвоенных ассигнований на 01.01.2021 в целом по национальному проекту составляет 166 839,3 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 136 709,2 тыс. рублей), из них по федеральному проекту «*Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет*» – 127 737,3 тыс. рублей, по федеральному проекту «*Спорт – норма жизни*» – 28 888,6 тыс. рублей.

Недовыполнение обусловлено следующими причинами.

По федеральному проекту «*Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет*» (исполнение 85,5 процента; ГРБС – Министерство образования Республики Карелия):

расходы в рамках мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (предоставление субсидий бюджетам Петрозаводского городского округа, Прионежского, Пряжинского и Сортавальского муниципальных районов), исполнены на 86,1 процента от плановых назначений (с остатком в объеме 119 100,8 тыс. рублей); сроки завершения мероприятий перенесены на 2021 год;

бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, предусматривались в форме субсидий в сумме 8 636,5 тыс. рублей для предоставления бюджету Петрозаводского городского округа (отсутствие заявок от частных предпринимателей, имеющих лицензию на образовательную деятельность).

По федеральному проекту «*Спорт – норма жизни*» (исполнение в 2020 году – 88,5 процента) – Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не реализованы мероприятия федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» в части строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорске: при плане на 2020 год в объеме 44 870,6 тыс. рублей кассовое исполнение составило 15 988,7 тыс. рублей, или 35,6 процента, с остатком неосвоенных на 01.01.2021 ассигнований в сумме 28 881,9 тыс. рублей.

В рамках федерального проекта «*Чистая вода*» национального проекта «Экология» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в сумме 72 434,5 тыс. рублей, исполнение составило 63 589,0 тыс. рублей (или 87,8 процента), остаток неосвоенных ассигнований за счет средств бюджета Республики Карелия – 8 845,5 тыс. рублей (срок завершения

мероприятий по строительству водопроводной очистной станции в г. Сортавале перенесен на 2021 год).

Остаток неосвоенных бюджетных ассигнований по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 01.01.2021 составил 31 965,6 тыс. рублей, из них по федеральному проекту «Дорожная сеть» – 8 473,9 тыс. рублей (при этом, по отношению к плановому объему на 2020 год исполнение составляет 99,7 процента), по федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 23 491,7 тыс. рублей, или 91,1 процента к плану (остаток образовался в связи с экономией по результатам проведения мероприятий по размещению автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения, мероприятий по увеличению количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения).

Изменение структуры кассовых расходов в разрезе национальных проектов в 2019-2020 годах приведено на рисунке 11.

Рисунок 11



В 2020 году по сравнению с 2019 годом:

уменьшилась доля кассовых расходов в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство» в общем объеме бюджетных расходов (с 14,2 процента до 4,6 процента от общего объема расходов), на 6,0 процентных пунктов уменьшилась доля расходов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

увеличилась доля кассовых расходов на 7,0 процентных пунктов на реализацию мероприятий национальных проектов «Образование» и «Жилье и городская среда» (расходы возросли на 868 715,4 тыс. рублей и 883 534,5 тыс. рублей соответственно), на 4,1 процентного пункта увеличилась доля расходов в рамках национального проекта «Здравоохранение» (кассовые расходы по проекту увеличились на 708 807,1 тыс. рублей).

На реализацию региональных проектов бюджетные ассигнования в 2020 году предусмотрены по 11 главным распорядителям средств бюджета.

В соответствии с Законом о бюджете на 2020 год наибольший объем бюджетных ассигнований в 2020 году предусмотрен по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (3 833 564,4 тыс. рублей, или 33,4 процента от общего объема ассигнований на реализацию национальных проектов), Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (3 042 717,5 тыс. рублей, или 26,5 процента), Министерству здравоохранения Республики Карелия (1 458 181,7 тыс. рублей, или 12,7 процента).

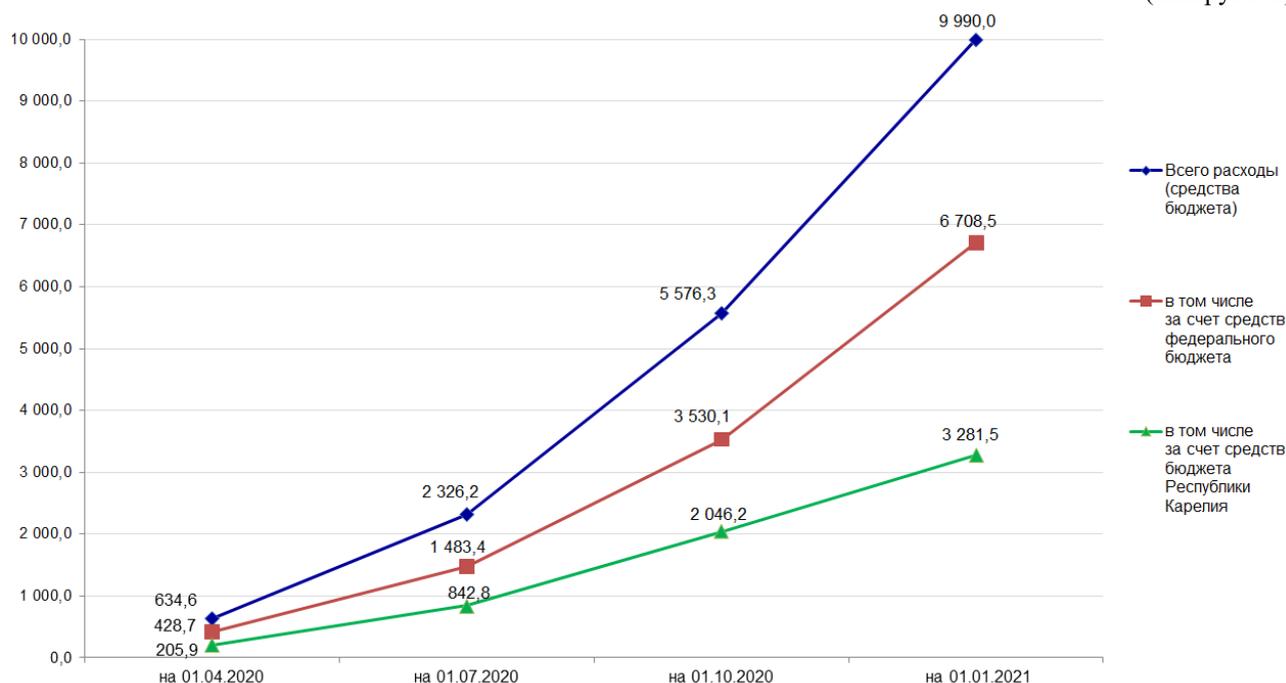
За 2020 год по семи главным распорядителям средств бюджета – Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство спорта Республики Карелия, Администрация Главы Республики Карелия и Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия – годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 99,0 процентов, по Министерству социальной защиты Республики Карелия – 99,1 процента, по Министерству образования Республики Карелия – 88,3 процента.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 1 530 578,2 тыс. рублей (89,2 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета) – план исполнен на 60,9 процента.

Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия за 2020 год приведен в приложении 7 к настоящему заключению.

Контрольно-счетная палата отмечает сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральных (национальных) проектов: основное расходование бюджетных средств произведено в IV квартале 2020 года (44,2 процента от общего объема произведенных за год расходов).

Динамика освоения средств на указанные цели приведена на рисунке 12.

Рисунок 12
(млн рублей)

При общем освоении бюджетных плановых назначений за 2020 год – 85,3 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью, освоение за I квартал 2020 года составило только 6,5 процента от годовых плановых назначений (по состоянию на 01.04.2020), за II квартал 2020 года – 13,8 процента (или нарастающим итогом за 6 месяцев – 20,3 процента), за III квартал 2020 года – 27,4 процента (или нарастающим итогом за 9 месяцев – 47,7 процента), за IV квартал – 37,6 процента от уточненного годового плана. Удельный вес в общих кассовых расходах (9 989,97 млн рублей) за I квартал 2020 года составил 6,4 процента, за II квартал – 16,9 процента, за III квартал – 32,5 процента, за IV квартал 2020 года – 44,2 процента.

Законом о бюджете на 2020 год ассигнования на реализацию 9 национальных проектов предусмотрены структурными элементами (основными мероприятиями) в рамках 13 государственных программ Республики Карелия. Данные представлены в таблице 12.

Таблица 12

Код	Наименование национальных проектов	Наименование государственных программ Республики Карелия	
		2019 год	2020 год
A	НП «Культура»	ГП «Развитие культуры»	
D	НП «Цифровая экономика Российской Федерации»	-	ГП «Информационное общество»
E	НП «Образование»	ГП «Развитие образования» ГП «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»	ГП «Развитие образования»
F	НП «Жилье и городская среда»	ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» ГП «Формирование современной городской среды»	
G	НП «Экология»	ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-	

Код	Наименование национальных проектов	Наименование государственных программ Республики Карелия	
		2019 год	2020 год
		коммунальными услугами»	
		ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	
I	НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	
		ГП «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	
N	НП «Здравоохранение»	ГП «Развитие здравоохранения»	
		ГП «Развитие образования»	
P	НП «Демография»	ГП «Развитие здравоохранения»	
		ГП «Развитие образования»	
		ГП «Совершенствование социальной защиты граждан»	
		ГП «Содействие занятости населения»	
		ГП «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»	
R	НП «Безопасные и качественные дороги»	ГП «Развитие транспортной системы»	ГП «Развитие транспортной системы»
		ГП «Развитие здравоохранения»	

В общих расходах на реализацию мероприятий национальных проектов за счет средств бюджета Республики Карелия на 01.01.2021 наибольший объем расходов сложился по государственным программам Республики Карелия «Развитие транспортной системы» – 30,7 процента (3 066 651,9 тыс. рублей, или 99,0 процентов от плана в соответствии со сводной бюджетной росписью), «Развитие образования» – 21,1 процента (2 106 394,3 тыс. рублей, или 58,4 процента от плана), «Развитие здравоохранения» – 13,8 процента (1 378 712,5 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процентов), «Совершенствование социальной защиты граждан» – 11,2 процента (1 120 855,0 тыс. рублей, исполнение – 99,1 процента).

Данные о расходах в разрезе видов расходов представлены в таблице 13.

Таблица 13
(млн рублей)

Код	Вид расходов Наименование	Плановый объем на 2020 год		Исполнено в 2020 году	Исполнено к показателям сводной бюджетной росписи, %	Уд. вес расходов (исполнено), %
		Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись			
110	Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	0,01	4,81	4,76	98,84	0,05
240	Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	2 879,85	2 935,75	2 907,56	99,04	29,10
310	Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	1 033,71	1 050,06	1 044,28	99,45	10,45
320	Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	57,89	57,89	57,89	100,00	0,58
340	Стипендии	1,62	1,62	1,62	100,00	0,02
410	Бюджетные инвестиции	2 497,20	2 493,84	1 082,95	43,42	10,84
460	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого	69,22	30,37	30,36	100,00	0,30

Вид расходов		Плановый объем на 2020 год		Исполнено в 2020 году	Исполнено к показателям сводной бюджетной росписи, %	Уд. вес расходов (исполнено), %
Код	Наименование	Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись			
	имущества в государственную (муниципальную) собственность					
520	Субсидии	2 348,54	2 469,74	2 221,73	89,96	22,24
540	Иные межбюджетные трансферты	655,55	615,42	611,22	99,32	6,12
610	Субсидии бюджетным учреждениям	913,86	958,86	954,10	99,50	9,55
620	Субсидии автономным учреждениям	480,15	471,67	458,28	97,16	4,59
630	Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	368,11	372,61	372,61	100,00	3,73
810	Субсидии юридическим лицам (кроме НКО), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	182,54	243,46	242,61	99,65	2,43
ИТОГО		11 488,25	11 706,10	9 989,97	85,34	100,00

Крайне низкое исполнение по отношению к плановому объему на 2020 год сложилось по коду вида расходов (КВР) 410 «Бюджетные инвестиции» – 43,4 процента (за счет низкого исполнения расходов в рамках реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Культура», «Экология»), доля расходов по КВР 410 «Бюджетные инвестиции» составляет 10,8 процента от общего объема освоенных в рамках проектов средств.

Освоение бюджетных средств по КВР 520 «Субсидии» составило 90,0 процентов (за счет недоосвоения расходов в рамках реализации национальных проектов «Безопасные и качественные дороги», «Демография» и «Жилье и городская среда»).

Наибольший объем расходов в разрезе видов расходов за 2020 год осуществлен по КВР 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 29,1 процента от общего объема кассовых расходов за счет средств бюджета Республики Карелия в рамках национальных проектов (при удельном весе данных расходов в плановом объеме – 25,1 процента), исполнение плана – 99,04 процента от показателей сводной бюджетной росписи.

Общий объем предоставленных в 2020 году субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям в рамках реализации национальных проектов представлен в таблице 14.

Таблица 14
(тыс. рублей)

Наименование субсидии	Утвержденные бюджетные ассигнования	Принятые бюджетные обязательства	Исполнено
Бюджетные учреждения			
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	171 151,30	167 624,97	167 624,97
Субсидии на иные цели	787 713,06	786 492,81	786 474,62
Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность	30 365,00	30 364,81	30 364,81
Автономные учреждения			

Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	115 725,00	115 725,00	115 725,00
Субсидии на иные цели	355 943,00	342 551,33	342 551,33
ИТОГО	1 460 897,36	1 442 758,92	1 442 740,73

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия за 2020 год на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидий составило 1 442 740,7 тыс. рублей, или 98,8 процента от плановых бюджетных ассигнований (остаток неосвоенных ассигнований составил 18 156,6 тыс. рублей) и 100,0 процентов от принятых бюджетных обязательств.

Удельный вес расходов за счет предоставленных субсидий в общих объемах бюджетных расходов на национальные проекты в 2020 году составил 14,4 процента.

В целях реализации национальных проектов на территории Республики Карелия в анализируемом периоде предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований. В 2020 году межбюджетные трансферты предоставлены на реализацию мероприятий 8 региональных проектов в рамках 6 национальных проектов.

В соответствии с Законом о бюджете на 2020 год объем межбюджетных трансфертов составил 3 004 085,5 тыс. рублей, согласно сводной бюджетной росписи уточненный объем бюджетных ассигнований предусмотрен в размере 3 085 157,6 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 778 320,1 тыс. рублей (90,1 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 306 837,5 тыс. рублей (9,9 процента)), что на 81 072,1 тыс. рублей, или на 2,7 процента, выше показателя Закона о бюджете на 2020 год.

В 2020 году межбюджетные трансферты были предусмотрены по пяти главным распорядителям средств бюджета. Наибольший плановый объем предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (46,0 процентов) на реализацию трех региональных проектов – «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Чистая вода».

Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия составили 2 832 955,1 тыс. рублей (в том числе за счет федеральных средств – 2 537 951,1 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 295 004,0 тыс. рублей). В 2020 году межбюджетные трансферты составили 28,4 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов.

Сводные данные о расходах на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия за 2019-2020 годы представлены в таблице 15.

Таблица 15
(тыс. рублей)

Региональный проект	Плановые значения		Исполнено		Исполнено, %	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
Культурная среда (A1)	19 035,8	10 000	19 035,8	10 000	100,0	100,0
Современная школа (E1)	11 743,0	0	11 743,0	0	100,0	x
Успех каждого ребенка (E2)	21 842,7	23 377,5	21 842,7	22 377,5	100,0	95,7
Формирование комфортной городской среды (F2)	245 890,6	190 503,6	191 890,6	190 503,6	78,0	100,0

Региональный проект	Плановые значения		Исполнено		Исполнено, %	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (F3)	320 268,8	1 226 395,4	257 214,4	1 106 709,5	80,3	90,2
Чистая вода (G5)	43 468,4	936,1	43 468,4	936,1	100,0	100,0
Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (P2)	1 165 110,4	875 207,4	737 317,4	747 470,1	63,3	85,4
Спорт – норма жизни (P5)	45 551,3	166 192,6	42 851,2	166 186,0	94,1	100,0
Дорожная сеть (R1)	540 012,0	592 545,0	539 252,8	588 772,3	99,9	99,4
ИТОГО	2 412 923,0	3 085 157,6	1 864 616,3	2 832 955,1	77,3	91,8
в том числе:						
субсидии	1 266 314,9	2 469 735,2	772 767,4	2 221 732,6	61,0	90,0
иные межбюджетные трансферты	1 146 608,1	615 422,4	1 091 848,9	611 222,5	95,2	99,3

Уровень исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в целях предоставления межбюджетных трансфертов на 2020 год, составил 91,8 процента, в том числе по субсидиям – 90,0 процентов, по иным межбюджетным трансфертам – 99,3 процента (выше уровня 2019 года на 14,5 процентного пункта).

В целом за 2020 год исполнение бюджетных ассигнований в разрезе региональных проектов колеблется от 85 до 100 процентов. Из 8 реализуемых в 2020 году региональных проектов полностью выполнены 3 региональных проекта («Культурная среда», «Формирование комфортной городской среды», «Чистая вода»), по двум проектам исполнение выше 99 процентов («Спорт – норма жизни», «Дорожная сеть»).

Наибольший объем расходов произведен в 2020 году в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (39,1 процента).

За 2020 год объем неисполненных бюджетных ассигнований на 01.01.2021 составил 252 202,5 тыс. рублей (8,2 процента от планового объема). Наибольшее невыполнение (127 737,3 тыс. рублей) сложилось по региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в части субсидий на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Сводные данные о расходах на предоставление межбюджетных трансфертов в разрезе главных распорядителей средств бюджета за 2020 год представлены в таблице 16.

Таблица 16
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Плановый объем межбюджетных трансфертов	Исполнено			Объем неисполненных бюджетных ассигнований
		сумма	% исполнения	Удельный вес в общем объеме расходов, %	
Министерство образования РК	898 584,9	769 847,6	85,7	27,2	128 737,3
Министерство культуры РК	10 000,0	10 000,0	100,0	0,3	0,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	1 417 835,1	1 298 149,2	91,6	45,8	119 685,9
Министерство спорта РК	166 192,6	166 186,0	100,0	5,9	6,6

Наименование ГРБС	Плановый объем межбюджетных трансфертов	Исполнено			Объем неисполненных бюджетных ассигнований
		сумма	% исполнения	Удельный вес в общем объеме расходов, %	
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	592 545,0	588 772,3	99,4	20,8	3 772,7
ИТОГО	3 085 157,6	2 832 955,1	91,8	100,0	252 202,5

Наибольший объем расходов в 2020 году произведен Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (45,8 процента от всех расходов); уровень исполнения – 91,6 процента. Наименьший уровень исполнения и наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований допущен Министерством образования Республики Карелия.

Сводные данные о расходах на предоставление межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований представлены в таблице 17.

Таблица 17
(тыс. рублей)

Наименование муниципального образования	Исполнено	Исполнено, %	Удельный вес в общем объеме расходов, %	Объем неисполненных бюджетных ассигнований
Петрозаводский городской округ	1 280 073,4	90,9	45,2	127 813,0
Костомукшский городской округ	2 472,6	100,0	0,1	0,0
Беломорский муниципальный район	176 134,5	98,6	6,2	2 553,5
Калевальский муниципальный район	11 204,0	100,0	0,4	1,9
Кемский муниципальный район	92 868,2	99,7	3,3	325,9
Кондопожский муниципальный район	197 161,1	99,1	7,0	1 846,7
Лахденпохский муниципальный район	51 233,8	100,0	1,8	0,0
Лоухский муниципальный район	49 190,1	99,5	1,7	249,8
Медвежьегорский муниципальный район	87 076,9	89,1	3,1	10 670,5
Муезерский муниципальный район	14 483,5	88,6	0,5	1 868,6
Олонецкий муниципальный район	31 008,8	100,0	1,1	0,4
Питкярантский муниципальный район	76 313,6	92,7	2,7	5 984,5
Прионежский муниципальный район	88 638,9	99,5	3,1	453,0
Пряжинский муниципальный район	258 779,2	98,6	9,1	3 801,3
Пудожский муниципальный район	46 914,1	95,4	1,7	2 243,3
Сегежский муниципальный район	26 833,0	90,3	0,9	2 870,9
Сортавальский муниципальный район	152 485,1	79,6	5,4	39 153,7
Суоярвский муниципальный район	190 084,1	78,4	6,7	52 365,7
ИТОГО	2 832 955,1	91,8	100,0	252 202,5

Участие в реализации национальных проектов с учетом финансирования из бюджета Республики Карелия в анализируемом периоде приняли все 18 муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия. Наибольший объем расходов на реализацию национальных проектов за счет межбюджетных трансфертов в анализируемом периоде был произведен Петрозаводским городским округом; в 2020 году доля расходов данного муниципального образования в общем объеме расходов снизилась на 18,6 процентного пункта по сравнению с 2019 годом.

В 2020 году 4 муниципальных района полностью исполнили предусмотренные бюджетные ассигнования. Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Петрозаводскому городскому округу, Суоярвскому и Сортавальскому муниципальным районам.

В целом расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на реализацию региональных проектов за 2020 год составили 10 033 399,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

бюджета Республики Карелия – 9 989 966,0 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета (с учетом средств Фонда содействия реформированию ЖКХ) – 6 708 506,4 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 3 281 459,6 тыс. рублей);

бюджетов муниципальных образований – 43 433,5 тыс. рублей¹ (расходы в объеме 10 597,9 тыс. рублей произведены по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», в объеме 19 421,2 тыс. рублей – по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», в объеме 13 414,4 тыс. рублей – по федеральному проекту «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой установлен факт несоответствия объемов кассовых расходов, отраженных в отчете о ходе реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» за 2020 год, размещенном в информационной системе проектной деятельности, данным отчета по форме 0503117-НП, представленного в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия. Информация представлена в таблице 18.

Таблица 18
(тыс. рублей)

Наименование	Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» за 2020 год	Подлежит отражению	Отклонение
Бюджет субъекта Российской Федерации	190 503,6	230 631,5	40 127,9
Бюджеты муниципальных образований	241 229,4	201 101,5	-40 127,9

В соответствии с показателями в рамках 50 региональных проектов по 11 национальным проектам (на основании 48 отчетов о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 01.01.2021) из 234 показателей плановые значения на 2020 год установлены по 193 показателям (по 41 показателю значения не установлены).

В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов по итогам 2020 года из 193 целевых показателей:

1) выполнены (в том числе по отдельным позициям – перевыполнены) 163 показателя (или 84,5 процента от указанного количества);

2) отражены как не достигнутые целевые значения по 24 показателям, из них:

19 показателей (9,8 процента) фактически не выполнены (1 показатель по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды», 2 – по проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»,

¹ Согласно данным отчетов о ходе реализации региональных проектов за 2020 год, размещенных в информационной системе проектной деятельности.

2 – по проекту «Чистая вода», 1 – по проекту «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», 4 – по проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», 1 – по проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», 1 – по проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей», 1 – по проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», 3 – по проекту «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», 3 – по проекту «Экспорт услуг»);

по 5 показателям (2,6 процента) при заполненных значениях, указывающих на неисполнение плановых значений в 2020 году, в пояснениях отражено достижение показателей (2 показателя – по проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», 3 – по проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»).

Согласно информации главных распорядителей бюджетных средств возвраты в 2021 году в федеральный бюджет межбюджетных трансфертов вследствие нарушений обязательств по достижению установленных значений показателей результативности их использования по итогам за 2020 год не осуществлялись. Наряду с этим, Министерством спорта Республики Карелия в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 14.02.2019 № 777-09-2019-025 на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» 29 января 2021 года произведен возврат средств в федеральный бюджет в сумме 793,8 тыс. рублей (возврат дебиторской задолженности прошлых лет по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорск»).

Резервные фонды Правительства Республики Карелия

Статьей 7 Закона о бюджете на 2020 год предусмотрено создание в расходной части бюджета резервного фонда Правительства Республики Карелия (далее также – резервный фонд) и резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее также – резервный фонд для чрезвычайных ситуаций).

Согласно приложению 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год» к Закону о бюджете на 2020 год показатели утвержденных бюджетных ассигнований по резервному фонду составили

160 000,0 тыс. рублей, по резервному фонду для чрезвычайных ситуаций – 1 555 986,0 тыс. рублей (согласно сводной бюджетной росписи – 100 893,3 тыс. рублей и 1 228 691,0 тыс. рублей соответственно).

В отчетном периоде действовал Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 31.12.2007 № 185-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 25.08.2017 № 292-П). Предложения органов исполнительной власти о выделении средств из резервного фонда рассматривались на заседаниях Комиссии по вопросам использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия. Состав указанной комиссии утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.08.2017 № 484р-П (в редакции распоряжения от 09.07.2019 № 497р-П). Форма отчета о целевом использовании выделенных средств утверждена приказом Министерства финансов Республики Карелия от 03.02.2017 № 50.

Порядок создания, использования и восполнения резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 19.06.2006 № 76-П (в отчетном периоде указанный порядок действовал в редакциях постановлений Правительства Республики Карелия от 10.03.2020 № 83-П, 15.12.2020 № 597-П).

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета исполнение за 2020 год по бюджетным ассигнованиям, выделенным из резервного фонда, составило 94 762,5 тыс. рублей, или 93,9 процента от показателей сводной бюджетной росписи (100 893,3 тыс. рублей), из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – 1 215 804,5 тыс. рублей, или 99,0 процентов от показателей сводной бюджетной росписи (1 228 691,0 тыс. рублей).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе в Контрольно-счетную палату одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия представляется отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия. Указанный отчет содержит информацию об объеме средств, выделенных по распоряжениям Правительства Республики Карелия, информацию о кассовых расходах, произведенных главными администраторами средств бюджета Республики Карелия и не содержит кодов бюджетной классификации расходов. В целях обеспечения сопоставимости отчетных показателей Контрольно-счетная палата предлагает дополнить указанный отчет информацией о кодах бюджетной классификации расходов, произведенных главными администраторами средств бюджета Республики Карелия.

В ходе исполнения бюджета на основании распоряжений Правительства Республики Карелия из резервного фонда бюджетные ассигнования выделены восьми главным распорядителям средств бюджета, из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – шести главным распорядителям средств бюджета.

Информация об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия за 2020 год представлена в таблице 19.

Таблица 19

(тыс. рублей)

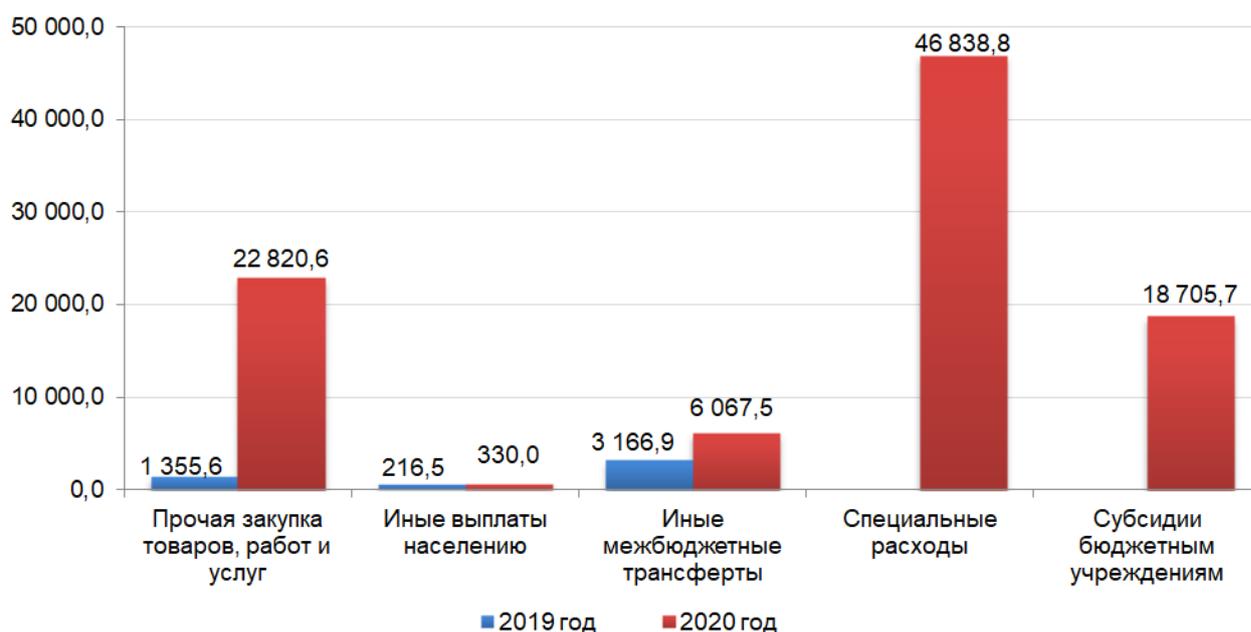
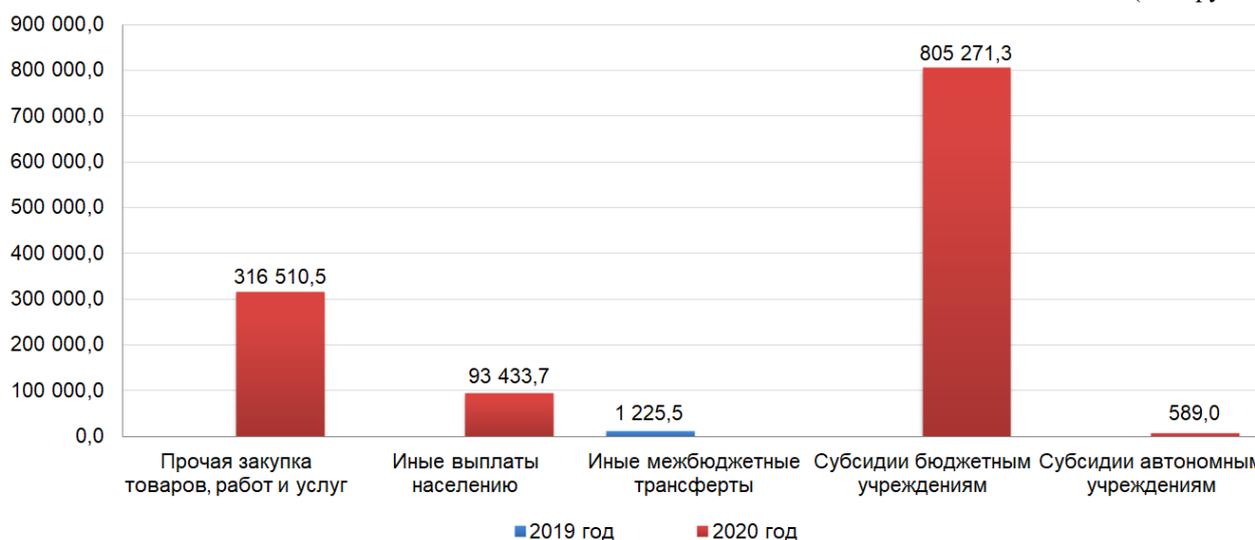
Наименование главных распорядителей средств бюджета	Раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов	Сводная бюджетная роспись	Исполнено (кассовые расходы)	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %	Распоряжение Правительства Республики Карелия		
					дата и номер распоряжения	сумма	Исполнено (кассовые расходы)
Резервный фонд Правительства Республики Карелия							
	х	34 273,6	34 273,6	100,0	х	34 273,6	34 273,6
Министерство здравоохранения РК	800 09 07 30 0 00 75040 240	15 567,9	15 567,9	100,0	от 01.03.2020 № 133р-П	4 536,5	4 536,5
	800 09 07 30 0 00 75040 610	18 705,7	18 705,7	100,0	от 19.03.2020 № 170р-П, от 07.09.2020 № 636р-П	26 484,7	26 484,7
					от 06.11.2020 № 786р-П	3 252,4	3 252,4
Министерство культуры РК	802 08 01 30 0 00 75040 360	100,0	100,0	100,0	х	100,0	100,0
					от 12.08.2020 № 553р-П	50,0	50,0
					от 08.09.2020 № 638р-П	50,0	50,0
Министерство экономического развития и промышленности РК	804 01 13 30 0 00 75040 540	5 010,0	5 010,0	100,0	от 04.12.2020 № 885р-П	5 010,0	5 010,0
Министерство финансов РК	805 01 11 30 0 00 75040 870	6 093,5	0,0	0,0			
Администрация Главы РК	816 01 13 30 0 00 75040 360	230,0	230,0	100,0	х	230,0	230,0
					от 20.04.2020 № 250р-П	30,0	30,0
					от 29.04.2020 № 271р-П	100,0	100,0
					от 17.11.2020 № 829р-П	100,0	100,0
Центральная избирательная комиссия РК	819 01 07 30 0 00 75040 880	46 876,1	46 838,8	99,9	х	46 876,1	46 838,9
					от 27.02.2020 № 117р-П, от 17.03.2020 № 157р-П, от 17.09.2020 № 674р-П	18 375,1	18 375,1
					от 19.06.2020 № 412р-П, от 17.09.2020 № 671р-П	1 998,3	1 998,3
					от 30.06.2020 № 453р-П, от 17.09.2020 № 672р-П	24 639,9	24 639,9
					от 30.09.2020 № 706р-П	1 862,8	1 825,6
Законодательное Собрание РК	820 01 03 30 0 00 75040 240	6 942,8	6 942,8	100,0	от 29.04.2020 № 270р-П, от 23.12.2020 № 974р-П	6 942,8	6 942,8
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	826 14 03 30 0 00 75040 540	871,9	871,9	100,0	от 24.03.2020 № 172р-П, от 24.12.2020 № 997р-П	871,9	871,9
Министерство национальной и региональной политики РК	х	495,6	495,5	100,0	х	495,6	495,5
	833 01 13 30 0 00 75040 240	310,0	309,9	100,0	от 28.09.2020 № 612р-П	310,0	309,9
	833 14 03 30 0 00 75040 540	185,6	185,6	100,0	от 18.12.2020 № 951р-П	185,6	185,6
ИТОГО по Резервному фонду Правительства Республики Карелия	х	100 893,3	94 762,5	93,9	х	94 799,9	94 762,6

Наименование главных распорядителей средств бюджета	Раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов	Сводная бюджетная роспись	Исполнено (кассовые расходы)	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %	Распоряжение Правительства Республики Карелия		
					дата и номер распоряжения	сумма	Исполнено (кассовые расходы)
Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций							
		1 019 584,5	1 013 890,0	99,4		1 019 584,5	1 013 890,0
Министерство здравоохранения Республики Карелия	800 09 07 01 2 01 75050 240	292 395,2	286 700,7	98,1	от 10.04.2020 № 227р-П, от 02.04.2020 № 461р-П, от 07.08.2020 № 541р-П, от 07.09.2020 № 637р-П	964 584,5	958 890,0
	800 09 07 01 2 01 75050 540	54 370,7	54 370,7	100,0	от 06.05.2020 № 278р-П	5 000,0	5 000,0
	800 09 07 01 2 01 75050 610	672 818,6	672 818,6	100,0	от 14.09.2020 № 660р-П	50 000,0	50 000,0
	х	41 882,0	41 554,0	99,2	х	41 882,0	41 554,0
Министерство образования Республики Карелия	801 07 02 02 2 01 75050 240	10,0	0,0	0,0	от 24.09.2020 № 604р-П	30 000,0	29 972,6
	801 07 02 02 2 01 75050 540	28 370,0	28 342,6	99,9			
	801 07 02 02 2 01 75050 610	1 961,0	1 961,0	100,0			
	801 07 03 02 2 01 75050 610	50,0	50,0	100,0	от 11.12.2020 № 922р-П	11 882,0	11 581,5
	801 07 04 02 2 01 75050 610	124,0	124,0	100,0			
	801 07 04 02 2 01 75050 620	589,0	589,0	100,0			
	801 07 09 02 2 01 75050 540	10 761,0	10 470,5	97,3			
	801 07 09 02 2 01 75050 610	17,0	17,0	100,0			
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	804 01 13 14 2 01 75050 240	11 324,9	11 324,9	100,0	от 06.05.2020 № 276р-П, от 28.09.2020 № 700р-П	11 324,9	11 324,9
Министерство финансов Республики Карелия	805 01 11 30 0 00 75050 870	6 699,2	0,0	0,0			
Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	810 03 09 14 2 01 75050 540	250,0	250,0	100,0	от 26.11.2020 № 841р-П	250,0	250,0
	х	122 204,8	122 204,8	100,0	х	122 204,9	122 204,8
Министерство социальной защиты Республики Карелия	824 10 02 03 3 01 75050 610	118 224,7	118 224,7	100,0	от 13.05.2020 № 287р-П, от 11.11.2020 № 805р-П	16 094,4	16 094,4
					от 11.06.2020 № 384р-П, от 11.11.2020 № 805р-П	132,7	132,6
					от 16.06.2020 № 399р-П, от 11.11.2020 № 805р-П	6 945,1	6 945,1
					от 17.06.2020 № 400р-П, от 11.11.2020 № 805р-П	8 860,1	8 860,1
					от 17.06.2020 № 401р-П, от 11.11.2020 № 805р-П	10 559,4	10 559,4
					от 21.07.2020 № 481р-П, от 11.11.2020 № 805р-П	6 979,8	6 979,8
					от 23.06.2020 № 501р-П, от 11.11.2020 № 805р-П	23 971,5	23 971,5

Наименование главных распорядителей средств бюджета	Раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов	Сводная бюджетная роспись	Исполнено (кассовые расходы)	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %	Распоряжение Правительства Республики Карелия		
					дата и номер распоряжения	сумма	Исполнено (кассовые расходы)
	824 10 04 03 2 02 75050 610	3 847,4	3 847,4	100,0	от 19.08.2020 № 585р-П, от 11.11.2020 № 805р-П	22 792,0	22 792,0
					от 02.11.2020 № 785р-П, от 29.12.2020 № 1047р-П	9 359,5	9 359,5
					от 11.11.2020 № 807р-П, от 29.12.2020 № 1047р-П	6 514,4	6 514,4
					от 24.12.2020 № 993р-П	128,7	128,7
					от 25.12.2020 № 1022р-П	5 721,3	5 721,3
	824 10 06 03 С 00 75050 610	132,6	132,6	100,0	от 25.12.2020 № 1023р-П	79,4	79,4
					от 26.12.2020 № 1031р-П	478,3	478,3
					от 26.12.2020 № 1032р-П	2 914,8	2 914,8
					от 28.12.2020 № 1040р-П	194,7	194,7
					от 28.12.2020 № 1041р-П	435,3	435,3
от 29.12.2020 № 1046р-П	43,5	43,5					
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	х	26 745,6	26 580,8	99,4	х	26 745,6	26 580,8
	826 03 09 14 2 01 75050 240	16 714,1	16 714,0	100,0	от 06.05.2020 № 279р-П, от 28.09.2020 № 617р-П, от 23.12.2020 № 975р-П	16 714,1	16 714,0
	826 04 08 11 3 03 75050 610	8 096,7	8 095,9	100,0	от 22.05.2020 № 324р-П	8 096,7	8 095,9
	826 04 08 11 3 04 75050 240	1 934,7	1 770,9	91,5	от 26.12.2020 № 1036р-П	1 934,7	1 770,9
ИТОГО по Резервному фонду Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций	х	1 228 691,0	1 215 804,5	99,0	х	1 221 991,9	1 215 804,5

В отчетном периоде не использованы средства резервного фонда в сумме 6 130,8 тыс. рублей (6,1 процента от общего планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду), резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – в сумме 12 886,5 тыс. рублей (1,0 процент от планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду).

Использование средств резервного фонда и резервного фонда для чрезвычайных ситуаций по направлениям расходов в 2020 году в сравнении с 2019 годом (расходы в 2019 году составили по резервному фонду Правительства Республики Карелия 4 739,0 тыс. рублей, по резервному фонду Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 1 225,5 тыс. рублей) представлено на рисунках 13 и 14 соответственно.

Рисунок 13
(тыс. рублей)Рисунок 14
(тыс. рублей)

Средства резервных фондов Правительства Республики Карелия направлялись на решение вопросов, связанных с принятием мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции; на реализацию мероприятий, связанных с оказанием содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации; на организацию и проведение выборов депутатов Совета вновь образованного муниципального образования «Сортавальское городское поселение» первого созыва; на оказание единовременной материальной помощи гражданам, на предоставление иных межбюджетных трансфертов.

В 2020 году на решение вопросов, связанных с принятием мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции, принято

42 решения Правительства Республики Карелия о выделении средств из резервных фондов Правительства Республики Карелия. В соответствии со сводной бюджетной росписью на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования:

резервного фонда Правительства Республики Карелия – 47 619,85 тыс. рублей, или 47,2 процента от общего объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду;

резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 1 228 441,0 тыс. рублей, или 99,98 процента от общего объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду.

Исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Республики Карелия, составило 41 526,24 тыс. рублей (или 87,2 процента от планового объема), резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 1 215 554,6 тыс. рублей (или 99,0 процентов от планового объема).

Наибольший объем средств резервных фондов в 2020 году направлен в виде субсидий бюджетным учреждениям в сумме 823 977,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе средства:

резервного фонда – 18 705,68 тыс. рублей, или 19,7 процента от общего объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду;

резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 805 271,33 тыс. рублей, или 66,3 процента от общего объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду. Из них наибольший объем средств субсидий предоставлен бюджетным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия (672 818,6 тыс. рублей, или 83,6 процента), учреждениям, подведомственным Министерству социальной защиты Республики Карелия (122 204,8 тыс. рублей, или 15,2 процента).

Расходы на закупку товаров, работ и услуг осуществлялись в целях реализации мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, и составили 339 331,1 тыс. рублей (25,9 процента от общих расходов резервных фондов Правительства Республики Карелия), из них расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия – 286 700,7 тыс. рублей (84,5 процента), по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 16 714,1 тыс. рублей (4,9 процента).

В 2020 году на решение вопросов, не связанных с принятием мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции, принято 18 решений Правительства Республики Карелия. В соответствии со сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены в размере 53 523,5 тыс. рублей, из них:

средства резервного фонда – в сумме 53 273,5 тыс. рублей (исполнено 53 236,3 тыс. рублей, или 99,9 процента). Наибольший объем кассовых расходов резервного фонда Правительства Республики Карелия, не связанных с принятием мер

по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции, направлен на реализацию мероприятий, связанных с оказанием содействия в подготовке проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации – 45 013,3 тыс. рублей;

средства резервного фонда для чрезвычайных ситуаций направлены в сумме 250,0 тыс. рублей в форме иного межбюджетного трансферта бюджету Кемского муниципального района на предупреждение чрезвычайной ситуации межмуниципального характера, связанной с устранением последствий разлива нефтепродуктов в реку Кемь (исполнено 250,0 тыс. рублей).

Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В соответствии с приложением 9 к Закону о бюджете на 2020 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности утверждены по 33 направлениям в объеме 3 434 855,4 тыс. рублей, или 4,7 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, что на 1 568 446,20 тыс. рублей больше утвержденных объемов 2019 года (1 866 409,3 тыс. рублей).

К непрограммным направлениям деятельности относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти региона, отдельных органов государственной власти и государственных органов, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы.

Показатели сводной бюджетной росписи по непрограммным направлениям деятельности составили 1 749 363,3 тыс. рублей, что на 1 685 492,1 тыс. рублей меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2020 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям:

«Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия» – 339 593,5 тыс. рублей, или 19,4 процента;

«Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» – 329 141,1 тыс. рублей, или 18,8 процента;

«Законодательное Собрание Республики Карелия» – 193 078,9 тыс. рублей, или 11,1 процента;

«Резерв на заработную плату» – 172 700,4 тыс. рублей, или 9,9 процента.

Информация об объемах бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность отражена в таблице 20.

Таблица 20
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %
1	Государственная автоматизированная информационная система "Выборы", повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов	1 130,1	1 023,4	1 022,4	1,0	99,9
2	Оказание содействия в подготовке проведения общероссийского голосования, в том числе реализация мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации	108 912,0	108 912,0	107 616,0	1 296,0	98,8
3	Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий	10 930,0	11 001,0	10 907,0	94,0	99,1
4	Осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	8 926,0	8 984,0	8 909,7	74,3	99,2
5	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	21 295,3	21 295,3	21 295,3	0,0	100,0
6	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	123,0	123,0	85,3	37,7	69,4
7	Мероприятия по внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований	2 440,0	2 440,0	966,0	1 474,0	39,6
8	Реализация отдельных мероприятий по сохранению военно-исторического наследия	115,3	115,3	0,0	115,3	0,0
9	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Единый расчетно-информационный центр Республики Карелия» на финансовое обеспечение затрат на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества	61 831,9	61 831,9	61 831,9	0,0	100,0
10	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	40 614,0	40 087,5	35 166,8	4 920,7	87,7
11	Прием иностранных делегаций	200,0	0,0	0,0	0,0	x
12	Резервные фонды Правительства Республики Карелия	1 715 986,0	107 592,5	94 762,5	12 830,0	88,1
13	Формирование и пополнение материального резерва	500,0	500,0	500,0	0,0	100,0
14	Мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи	11 062,4	11 062,4	11 061,9	0,5	100,0
15	Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия	8 122,4	8 122,4	8 122,4	0,0	100,0
16	Мероприятия по повышению эффективности мер антикоррупционной политики	66,8	66,8	66,8	0,0	100,0
17	Обеспечение функционирования Главы Республики Карелия	6 807,2	7 270,1	7 270,0	0,1	100,0
18	Законодательное Собрание Республики Карелия	189 115,7	193 863,9	193 078,9	785,0	99,6

№ п/п	Наименование расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполненные назначения	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %
19	Уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в Республике Карелия и обеспечение их деятельности	12 902,9	12 902,9	12 877,5	25,4	99,8
20	Общественная палата Республики Карелия	1 350,9	1 350,9	1 350,1	0,8	99,9
21	Обеспечение деятельности избирательной комиссии	55 796,3	63 252,8	63 226,7	26,1	100,0
22	Контрольно-счетная палата Республики Карелия	33 727,3	36 798,7	36 772,0	26,7	99,9
23	Государственная судебная власть	18 028,4	18 028,4	17 242,3	786,1	95,6
24	Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия	333 724,3	339 593,5	338 891,9	701,6	99,8
25	Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	6 700,0	6 700,0	5 960,8	739,2	89,0
26	Обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	5 827,0	5 827,0	5 233,5	593,5	89,8
27	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	85 959,3	89 675,6	85 111,1	4 564,5	94,9
28	Уплата штрафов в части исполнения бюджетного законодательства	1 314,8	1 314,8	1 314,8	0,0	100,0
29	Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций	326 830,9	329 141,1	324 088,2	5 052,9	98,5
30	Информационное сопровождение деятельности органов государственной власти Республики Карелия	13 200,6	12 741,7	12 723,7	18,0	99,9
31	Резерв на заработную плату	310 645,8	172 700,4	0,0	172 700,4	0,0
32	Резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых из федерального бюджета	33 915,0	18 861,4	0,0	18 861,4	0,0
33	Резерв на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с разработкой проектно-сметной документации по объектам, планируемыми к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных (национальных) проектов и программ	6 753,8	6 753,8	0,0	6 753,8	0,0
34	Поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации		49 428,7	49 425,4	3,3	100,0
ИТОГО по непрограммным направлениям деятельности		3 434 855,4	1 749 363,3	1 516 880,9	232 482,4	86,7

Кассовое исполнение расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности составило 1 516 880,9 тыс. рублей, или 86,7 процента к показателям сводной бюджетной росписи, что на 237 029,1 тыс. рублей больше исполненных расходов за 2019 год (1 279 851,8 тыс. рублей).

Кассовые расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности составили 2,2 процента в общем объеме исполненных расходов бюджета.

Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, по непрограммным направлениям составили 232 482,4 тыс. рублей и в основном образовались по направлению «Резерв на заработную плату» – 172 700,4 тыс. рублей (74,3 процента от общего объема неисполненных назначений).

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности утверждены 24 главным распорядителям средств бюджета, из них 70,3 процента утвержденных показателей сводной бюджетной росписи приходится на трех главных распорядителей средств: Администрацию Главы Республики Карелия (44,3 процента), Законодательное Собрание Республики Карелия (13,8 процента) и Центральная избирательная комиссия Республики Карелия (12,2 процента).

Анализ исполнения расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице 21.

Таблица 21
(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено расходов	Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью	Исполнено к сводной бюджетной росписи, %	
Министерство здравоохранения РК	800		35 946,5	35 946,5	0,0	100,0
Министерство образования РК	801	10 930,0	13 119,9	13 025,9	94,0	99,3
Министерство культуры РК	802	115,3	1 787,0	1 671,7	115,3	93,5
Министерство сельского и рыбного хозяйства РК	803	0,3	2 035,2	2 035,2	0,0	100,0
Министерство экономического развития и промышленности РК	804	36 503,5	45 120,2	43 824,3	1 295,9	97,1
Министерство финансов РК	805	2 088 718,9	238 237,6	27 091,6	211 146,0	11,4
Министерство имущественных и земельных отношений РК	806	1 210,3	1 580,4	1 580,3	0,1	100,0
Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	810	9 426,0	10 462,7	10 388,3	74,4	99,3
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	811	94 145,0	95 309,5	88 991,7	6 317,8	93,4
Государственный комитет РК по ценам и тарифам	812	347,0	1 570,3	1 556,8	13,5	99,1
Министерство спорта РК	814	50,0	508,2	508,2	0,0	100,0
Администрация Главы РК	816	664 901,3	675 750,0	671 688,7	4 061,3	99,4
Центральная избирательная комиссия РК	819	131 472,4	185 698,3	185 633,9	64,3	100,0
Законодательное Собрание РК	820	199 428,3	210 478,6	209 270,1	1 208,5	99,4
Конституционный Суд РК	821	26 150,8	26 150,8	25 364,7	786,1	97,0
Управление РК по обеспечению деятельности мировых судей	822		3 888,0	3 884,7	3,3	99,9
Управление ЗАГС РК	823	91 185,6	102 276,8	97 712,3	4 564,5	95,5
Министерство социальной защиты РК	824	1 314,8	2 791,6	2 791,6	0,0	100,0
Министерство природных ресурсов и экологии РК	825	200,0	7 513,6	7 513,6	0,0	100,0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	826		1 658,4	1 658,4	0,0	100,0
Государственный комитет РК по строительному, жилищному и дорожному надзору	828	148,3	2 291,4	2 291,3	0,1	100,0
Контрольно-счетная палата РК	830	33 727,3	36 798,7	36 772,0	26,7	99,9
Министерство национальной и региональной политики РК	833		1 704,1	1 704,0	0,1	100,0
Постоянное представительство РК при Президенте Российской Федерации	835	44 880,3	46 685,6	43 975,1	2 710,5	94,2
ИТОГО		3 434 855,4	1 749 363,3	1 516 880,9	232 482,4	86,7

За отчетный финансовый год по десяти главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения по непрограммным направлениям деятельности, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по семи – от 99,0 до 99,9 процента, по шести – от 90,0 до 99,0 процентов, по одному – менее 90,0 процентов.

Уровень исполнения расходов по Министерству финансов Республики Карелия составил 11,4 процента, что в основном связано с неиспользованными резервными средствами, в том числе резерва на заработную плату, на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых из федерального бюджета и средствами резервных фондов Правительства Республики Карелия.

Дебиторская и кредиторская задолженности

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) по состоянию на 01.01.2021 составил 58 637 394,2 тыс. рублей, что выше задолженности на начало отчетного периода на 13 823 580,2 тыс. рублей, или на 30,8 процента. Объем долгосрочной дебиторской задолженности за 2020 год вырос на 11 829 203,8 тыс. рублей (или на 40,9 процента) и составил 40 758 141,7 тыс. рублей; объем просроченной дебиторской задолженности снизился на 668 704,1 тыс. рублей (или на 33,9 процента) и составил 1 302 747,4 тыс. рублей, или 2,2 процента от общего объема дебиторской задолженности.

Информация о структуре дебиторской задолженности (без учета расчетов по предоставленным бюджетным кредитам) представлена в таблице 22.

Таблица 22
(тыс. рублей)

Вид задолженности	на 01.01.2020	на 01.01.2021	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2020	на 01.01.2021
Расчеты по доходам	40 113 437,8	53 401 835,2	+13 288 397,4	+33,1	89,6	91,1
Расчеты по выданным авансам	2 923 219,6	4 066 532,5	+1 143 312,9	+39,1	6,5	6,9
Расчеты с подотчетными лицами	5 009,5	1 944,9	-3 064,6	-61,2	0,0	0,0
Расчеты по ущербу и иным доходам	1 676 935,6	1 162 297,3	-514 638,3	-0,7	3,7	2,0
Расчеты по платежам в бюджеты	95 211,5	4 784,3	-90 427,2	-95,0	0,2	0,0
ИТОГО	44 813 814,0	58 637 394,2	+13 823 580,2	+30,8	100,0	100,0

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2021 года, как и на начало отчетного периода, основной удельный вес составляют остатки в расчетах по доходам – 91,1 процента.

1. По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по расчетам по доходам увеличилась по сравнению с началом отчетного периода на

13 288 397,4 тыс. рублей, или на 33,1 процента, и составила 53 401 835,2 тыс. рублей. Основную долю данной задолженности (41,3 процента) составляет дебиторская задолженность Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия (22 075 631,4 тыс. рублей), из них плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, – 22 050 914,2 тыс. рублей (начислена за весь период действия договоров), в том числе долгосрочная задолженность – 21 002 912,5 тыс. рублей.

Кроме того, в состав дебиторской задолженности по доходам входят:

дебиторская задолженность Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия в сумме 947 045,8 тыс. рублей, из них задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов – 946 887,5 тыс. рублей (просроченная задолженность);

дебиторская задолженность Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия в сумме 700 958,2 тыс. рублей, в том числе 687 660,1 тыс. рублей (из них долгосрочная задолженность – 656 400,4 тыс. рублей) – по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (начислена за весь период действия договоров);

расчеты по безвозмездным денежным поступлениям текущего характера и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 28 755 201,7 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность – 18 440 863,7 тыс. рублей.

Сумма долгосрочной дебиторской задолженности по расчетам по доходам на 1 января 2021 года составляет 40 100 178,3 тыс. рублей (возросла в течение отчетного периода), просроченной задолженности – 1 147 153,3 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам уменьшилась по сравнению с началом отчетного периода на 105 419,5 тыс. рублей (или на 8,4 процента).

2. По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по выданным авансам по сравнению с 1 января 2020 года увеличилась на 1 143 312,9 тыс. рублей (на 39,1 процента) и составила 4 066 532,5 тыс. рублей, доля ее изменилась незначительно (с 6,5 процента до 6,9 процента).

Указанная дебиторская задолженность сложилась по следующим авансовым перечислениям:

1) по оплате работ, услуг по содержанию имущества – 364 274,3 тыс. рублей (задолженность по ремонту автомобильных дорог, числящаяся у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия);

2) по приобретению основных средств – 1 778 635,8 тыс. рублей, из них авансовые платежи на выполнение работ по строительству газопровода распределительного в Олонецком и Питкярантском национальных муниципальных районах – 303 343,6 тыс. рублей, на выполнение работ по реконструкции

ул. Куйбышева от пр. Ленина до наб. Варкауса в г. Петрозаводске – 250 585,2 тыс.рублей, на выполнение работ по строительству зданий общеобразовательных организаций – в общей сумме 222 880,6 тыс. рублей, на выполнение работ по строительству блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древянка г. Петрозаводска – 143 201,7 тыс. рублей;

3) по остаткам субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг – 579 933,3 тыс. рублей, из них 373 737,4 тыс. рублей – аванс субсидии на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (частичное возмещение затрат на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов);

4) по предоставлению бюджетных инвестиций в форме вноса в уставный капитал АО Совхоз «Ведлозерский» для строительства роботизированной молочной фермы в сумме 505 050,6 тыс. рублей;

5) по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг – 300 674,8 тыс. рублей, из них 125 529,5 тыс. рублей – аванс субсидий на реализацию мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования;

6) по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы в общей сумме 309 766,0 тыс. рублей.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности в расчетах по выданным авансам сложились у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (1 666 598,9 тыс. рублей), Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (769 530,0 тыс. рублей), а также у Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (683 163,9 тыс. рублей).

На 1 января 2021 года объем долгосрочной дебиторской задолженности по выданным авансам составляет 657 963,4 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по выданным авансам за 2020 год увеличилась и по состоянию на 01.01.2020 составила 487,3 тыс. рублей.

3. Дебиторская задолженность в расчетах с подотчетными лицами за 2020 год снизилась на 3 064,6 тыс. рублей (на 61,2 процента) и по состоянию на 01.01.2021 составила 1 944,9 тыс. рублей. Наибольший объем указанной дебиторской задолженности числится у Администрации Главы Республики Карелия (375,8 тыс. рублей), Управления ЗАГС Республики Карелия (292,6 тыс. рублей), Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия (164,9 тыс. рублей).

Долгосрочная задолженность по расчетам с подотчетными лицами по состоянию на 01.01.2021 отсутствует. Просроченная задолженность на отчетную дату составила 14,0 тыс. рублей (по Министерству культуры Республики Карелия –

образовалась по выданному авансу на командировочные расходы, сотрудник, получивший денежные средства, находится в декретном отпуске).

4. Снижение за 2020 год дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам составило 514 638,3 тыс. рублей (на 30,7 процента). По состоянию на конец отчетного периода размер указанной задолженности достиг 1 162 297,3 тыс. рублей, в том числе:

по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет – 434 723,0 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 78 892,8 тыс. рублей), из них по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 400 302,2 тыс. рублей (просроченная задолженность – 57 854,6 тыс. рублей, контрагентами нарушены сроки выполнения работ).

по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) – 567 125,2 тыс. рублей, из них по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – по суммам неустоек, начисленных при нарушении сроков выполнения работ по государственному контракту, – 527 610,9 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 25 164,3 тыс. рублей); по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – по штрафам, пеням в связи с нарушением исполнителями условий государственных контрактов – 30 573,9 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 15 483,9 тыс. рублей);

по доходам от прочих сумм принудительного изъятия – 61 003,1 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 12 518,5 тыс. рублей. Данная задолженность отражена в отчете Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, в том числе просроченная задолженность в сумме 12 518,5 тыс. рублей – необоснованно полученная субсидия ООО «ПКС-Сервис» (должник признан банкротом, открыто конкурсное производство).

Наибольшие суммы дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам сложились у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (993 752,1 тыс. рублей), Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (117 817,3 тыс. рублей).

На 1 января 2021 года долгосрочная дебиторская задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам отсутствует; объем просроченной задолженности составляет 155 091,4 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность в расчетах по ущербу и иным доходам снизилась за 2020 год на 563 787,3 тыс. рублей.

5. На 1 января 2021 года дебиторская задолженность по платежам в бюджеты составляет 4 784,3 тыс. рублей; снижение за 2020 год составило 90 427,2 тыс. рублей (на 95,0 процентов).

Значительная часть указанной задолженности (58,2 процента) числится у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия по

налогу на имущество организаций, пошлинам и административному штрафу (2 784,5 тыс. рублей).

Долгосрочная задолженность по платежам в бюджет на конец года отсутствует; просроченная задолженность составляет 1,3 тыс. рублей.

В 2020 году увеличение дебиторской задолженности связано с увеличением дебиторской задолженности по расчетам по доходам, что, в свою очередь, в основном вызвано применением федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н, а именно, администраторами доходов бюджета Республики Карелия начислены доходы будущих периодов по предоставляемым в 2021–2023 годах межбюджетным трансфертам текущего характера. Одновременно по отдельным показателям отмечено сокращение дебиторской задолженности по доходам. По расчетам с плательщиками налоговых доходов снижение составило 80 474,2 тыс. рублей (7,8 процента), по расчетам с плательщиками платежей при пользовании природными ресурсами снижение составило 1 467 766,0 тыс. рублей (6,2 процента), по расчетам по компенсации затрат снижение составило 177 388,8 тыс. рублей (64,6 процента), по расчетам по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет снижение составило 198 310,7 тыс. рублей (31,3 процента).

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, общий объем кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) по состоянию на 01.01.2021 составил 5 331 404,7 тыс. рублей, что больше кредиторской задолженности на начало отчетного периода на 3 117 144,2 тыс. рублей (в 2,4 раза). Объем долгосрочной кредиторской задолженности за 2020 год снизился на 6 269,0 тыс. рублей и составил 710,4 тыс. рублей; объем просроченной кредиторской задолженности увеличился на 26 764,6 тыс. рублей (на 52,7 процента) и составил 77 523,7 тыс. рублей, или 1,5 процента от общего объема кредиторской задолженности.

Состояние кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) характеризуется данными, представленными в таблице 23.

Таблица 23
(тыс. рублей)

Вид задолженности	на 01.01.2020	на 01.01.2021	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2020	на 01.01.2021
Расчеты по доходам	1 956 734,9	3 080 293,9	+1 123 559,0	+57,4	88,4	57,8
Расчеты с подотчетными лицами	245,6	72,5	-173,1	-70,5	0,0	0,0
Расчеты по ущербу и иным доходам	862,9	1 028,5	+ 165,6	+19,2	0,0	0,0
Расчеты по принятым обязательствам	201 300,2	2 169 957,1	+1 968 656,9	+978,0	9,1	40,7
Расчеты по платежам в бюджеты	55 059,6	80 034,0	+24 974,4	+45,4	2,5	1,5

Вид задолженности	на 01.01.2020	на 01.01.2021	Увеличение (+), снижение (-)		Доля, %	
			сумма	%	на 01.01.2020	на 01.01.2021
Прочие расчеты с кредиторами	57,3	18,7	-38,6	-67,4	0,0	0,0
ИТОГО	2 214 260,5	5 331 404,7	+3 117 144,2	+140,8	100,0	100,0

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности, как и в предыдущие периоды, занимает задолженность в расчетах по доходам – 57,8 процента. За 2020 год размер кредиторской задолженности в расчетах по доходам значительно увеличился – на 1 123 559,0 тыс. рублей (на 57,4 процента). Также рост задолженности наблюдается по расчетам по ущербу и иным доходам, по принятым обязательствам, по платежам в бюджеты.

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2021 года сложились:

1) в расчетах с плательщиками налоговых доходов – 3 063 184,8 тыс. рублей, в том числе по налогу на имущество организаций в части имущества, не входящего в Единую систему газоснабжения – 1 661 101,1 тыс. рублей; по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков) – 906 678,6 тыс. рублей, по налогу на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков – 194 852,5 тыс. рублей, отраженных в отчете Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия;

2) в расчетах по принятым обязательствам – 2 169 957,1 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 77 523,7 тыс. рублей), из них:

по работам, услугам по содержанию имущества – 12 568,2 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 12 568,2 тыс. рублей) – задолженность Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия за выполнение работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог;

по приобретению основных средств – 78 279,9 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 64 955,5 тыс. рублей) – задолженность Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

по социальным выплатам гражданам, кроме публичных социальных выплат, в том числе в рамках реализации мероприятия по предупреждению инвалидизации населения, реализации отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения, в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации по оказанию отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в рамках реализации адресной социальной помощи малоимущим семьям, имеющим детей, – 297 247,7 тыс. рублей;

по незавершенным расчетам по привлечению остатков средств бюджетных и автономных учреждений в бюджет Республики Карелия (остатки средств бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия по Соглашению о перечислении остатков средств государственных учреждений Республики Карелия в бюджет Республики Карелия) – 1 722 787,4 тыс. рублей;

3) в расчетах по платежам в бюджеты – 80 033,9 тыс. рублей, из них: расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 44 091,9 тыс. рублей; расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 13 477,0 тыс. рублей; расчеты по не использованным по состоянию на 01.01.2021 межбюджетным трансфертам, имеющим целевое назначение, – 15 208,6 тыс. рублей.

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2021 года числятся у следующих главных администраторов бюджетных средств:

Министерство финансов Республики Карелия – 1 766 983,0 тыс. рублей, из них 1 722 787,4 тыс. рублей – по незавершенным расчетам по привлечению остатков средств бюджетных и автономных учреждений в бюджет Республики Карелия;

Министерство здравоохранения Республики Карелия – 300 710,3 тыс. рублей, из них 297 247,8 тыс. рублей – текущая задолженность за приобретение лекарственных препаратов в пользу граждан; просроченная кредиторская задолженность отсутствует;

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 92 716,4 тыс. рублей, из них просроченная кредиторская задолженность – 64 955,5 тыс. рублей (зadolженность перед подрядной организацией – Федеральным государственным унитарным предприятием «Управление строительства по центральному федеральному округу Федеральной службы исполнения наказаний»);

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия – 16 761,2 тыс. рублей, из них 8 336,8 тыс. рублей – за выполненные работы по определению границ зон затопления, подтопления территорий, прилегающих к водным объектам в отдельных районах Республики Карелия.

В 2020 году 63,2 процента от общего увеличения кредиторской задолженности вызвано увеличением кредиторской задолженности в расчетах по принятым обязательствам. Указанное увеличение обусловлено наличием незавершенных расчетов по привлечению остатков средств бюджетных и автономных учреждений в бюджет Республики Карелия в сумме 1 722 787,4 тыс. рублей; увеличением задолженности по расчетам с плательщиками налоговых доходов по налогу на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения, в 5,5 раза (1 360 073,4 тыс. рублей) в связи с изменением налогового законодательства в части необходимости представления ежеквартальных налоговых расчетов по авансовым платежам по налогу; увеличением задолженности по расчетам

по социальным выплатам гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, на общую сумму 210 253,4 тыс. рублей (в 3,4 раза).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом по итогам 2020 года сохраняется тенденция предыдущего периода (2019 года): рост дебиторской задолженности (с одновременным снижением просроченной) и рост кредиторской задолженности (в том числе просроченной). Значительный удельный вес в структуре задолженности, как дебиторской, так и кредиторской, по-прежнему составляют остатки в расчетах по доходам – 91,1 процента и 57,8 процента соответственно. Кроме того, в течение 2020 года в составе кредиторской задолженности значительно увеличилась доля остатков в расчетах по принятым обязательствам (с 9,1 процента до 40,7 процента). По состоянию на 01.01.2021 в составе просроченной дебиторской задолженности допущено образование просроченной дебиторской задолженности по расчетам с подотчетными лицами и по платежам в бюджеты.

В 2021 году главным администраторам бюджетных средств необходимо продолжать принимать своевременные меры по минимизации на конец отчетного периода остатков средств, имеющих целевое назначение, по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и погашению кредиторской задолженности.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, по состоянию на 01.01.2021 количество государственных учреждений Республики Карелия составило 170 единиц, в том числе казенных – 58 единиц (34,1 процента), бюджетных – 92 единицы (54,1 процента), автономных – 20 единиц (11,8 процента). Количество учреждений по состоянию на конец отчетного периода увеличено на 4 единицы, в том числе по типам учреждений: число казенных учреждений увеличилось на 1 единицу, бюджетных – на 1 единицу, автономных – на 2 единицы.

Перечень государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (далее – Перечень госучреждений).

Согласно Перечню госучреждений (ред. от 20.11.2020) общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, составляло 170 единиц, в том числе бюджетных – 92 единицы, автономных – 20 единиц.

В течение 2020 года в Перечень госучреждений 7 раз вносились изменения, в том числе обусловленные изменением типа учреждений.

Создано одно государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр обеспечения деятельности мировых судей».

Созданы государственные учреждения Республики Карелия путем изменения организационно-правовой формы государственных унитарных предприятий:

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Карельская геологическая экспедиция»;

государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Фармация»;

бюджетное учреждение Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия».

Реорганизованы следующие государственные учреждения:

бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Межрайонная больница № 1» путем присоединения к нему государственного бюджетного учреждения «Фармация»;

бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Петрозаводский лесотехнический техникум» в форме присоединения к нему государственного образовательного учреждения «Шуйско-Виданская лесотехническая школа».

В 2020 году бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания), субсидии на иные цели.

Кроме того, в отчетном периоде в соответствии со статьей 78² Бюджетного кодекса государственным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия и Министерству культуры Республики Карелия, предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (далее – субсидия на приобретение недвижимого имущества).

Министерством здравоохранения Республики Карелия субсидия на приобретение недвижимого имущества предоставлена в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» в общем объеме 43 826,1 тыс. рублей, в том числе:

государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Карелия «Олонецкая центральная районная больница» в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 12.05.2020 № 208-П (подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи», подпрограмма 6 «Модернизация здравоохранения Республики Карелия») – в объеме 6 861,4 тыс. рублей на приобретение здания фельдшерско-акушерского пункта;

14 учреждениям в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2020 № 192-П «О предоставлении бюджетных ассигнований» (подпрограмма 4 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения») – в объеме 30 365,0 тыс. рублей на приобретение 20 объектов недвижимого имущества (жилые помещения);

государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Карелия «Городская поликлиника № 1» в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 08.05.2020 № 205-П – в объеме 6 600,0 тыс. рублей на приобретение нежилого помещения.

Министерством культуры Республики Карелия субсидия на приобретение недвижимого имущества предоставлена бюджетному учреждению «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры» в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 08.06.2020 № 280-П «Об осуществлении бюджетных инвестиций» на приобретение недвижимого имущества для использования театральной организацией Республики Карелия объекта культурного наследия регионального значения (памятник) «Дом культуры ОТЗ» с земельным участком в общем объеме 60 000,0 тыс. рублей.

Общий объем предоставленных в 2019-2020 годах субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям представлен в таблице 24.

Таблица 24
(тыс. рублей)

Наименование	2019 год	2020 год		2020 год к 2019 году (темп прироста), %	Отклонение (остаток бюджетных ассигнований) (гр.3-гр.4)	Исполнено, %
	Исполнено	План	Исполнено			
1	2	3	4	5	6	7
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе	6 428 464,17	7 418 787,51	7 410 711,15	15,28	8 076,36	99,89
за счет средств бюджета Республики Карелия	6 201 619,94	7 087 534,51	7 079 458,23	14,15	8 076,27	99,89
за счет средств федерального бюджета	226 844,23	331 253,00	331 252,92	46,03	0,08	100,00
Субсидии на иные цели, в том числе	2 034 888,60	6 116 864,59	6 054 659,86	197,54	62 204,72	98,98
за счет средств бюджета Республики Карелия	1 310 282,73	3 413 195,85	3 405 956,36	159,94	7 239,49	99,79
за счет средств федерального бюджета	724 605,87	2 703 668,73	2 648 703,50	265,54	54 965,23	97,97
Субсидии на приобретение недвижимого имущества	58 495,64	103 826,40	103 826,11	77,49	0,29	100,00
за счет средств бюджета Республики Карелия	58 495,64	103 826,40	103 826,11	77,49	0,29	100,00
ИТОГО	8 521 848,41	13 639 478,49	13 569 197,12	59,23	70 281,37	99,48

Субсидии на выполнение государственного задания и иные цели в 2020 году предоставлялись бюджетным и автономным учреждениям, полномочия учредителя которых осуществляли 13 главных распорядителей бюджетных средств.

Сводной бюджетной росписью субсидии на выполнение государственного задания, на иные цели и на приобретение недвижимого имущества установлены в сумме 13 639 478,49 тыс. рублей (18,5 процента от общей суммы расходов бюджета).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидии составило 13 569 197,12 тыс. рублей, или 99,48 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 99,89 процента, на иные цели – 99,98 процента, на приобретение недвижимого имущества – 100,0 процентов.

Исполнение расходов за счет средств федерального бюджета составило 2 979 956,42 тыс. рублей, или 98,19 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – 10 589 240,71 тыс. рублей, или 99,86 процента.

Объем предоставленных субсидий автономным и бюджетным учреждениям в сравнении с 2019 годом увеличился на 5 047 348,71 тыс. рублей, или на 59,23 процента.

Информация о расходах бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям за 2020 год приведена в приложении 8 к настоящему заключению.

В общем объеме субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Республики Карелия, объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 54,6 процента, субсидий на иные цели – 44,6 процента, субсидий на приобретение недвижимого имущества – 0,8 процента.

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2020 году составило 7 410 711,15 тыс. рублей, или 99,9 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, что на 982 246,98 тыс. рублей, или на 15,28 процента, больше, чем в 2019 году, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 6 096 344,3 тыс. рублей (82,3 процента от общего объема расходов на выполнение государственного задания);

автономным учреждениям – 1 314 366,8 тыс. рублей (17,7 процента от общего объема расходов на выполнение государственного задания).

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на выполнение государственного задания в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству социальной защиты Республики Карелия (28,1 процента от общего объема субсидий на государственное задание), Министерству здравоохранения Республики Карелия (25,2 процента) и Министерству образования Республики Карелия (15,5 процента).

По состоянию на 01.01.2021 объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 8 076,36 тыс. рублей (при объеме неисполненных бюджетных ассигнований на 01.01.2020 в объеме 0,3 тыс. рублей, на 01.01.2019 – 139,84 тыс. рублей). Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений сложился по Министерству социальной защиты Республики Карелия составили 4 175,4 тыс. рублей (или 51,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений) и по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 3 617,2 тыс. рублей (или 44,8 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений).

Государственному автономному учреждению Республики Карелия «Управление государственной экспертизы Республики Карелия», подведомственному Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, субсидия из бюджета Республики Карелия на выполнение государственного задания в 2020 году не предоставлялась (учреждение осуществляло свою деятельность за счет средств от оказания платных услуг).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2020 году составило 6 054 659,86 тыс. рублей, или 99,0 процентов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, что на 4 019 771,26 тыс. рублей, или в 3 раза, больше, чем в 2019 году, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 5 352 410,26 тыс. рублей (88,4 процента от общего объема исполненных по данному виду субсидий расходов);

автономным учреждениям – 702 249,60 тыс. рублей (11,6 процента от общего объема исполненных по данному виду субсидий расходов).

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на иные цели в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия (73,9 процента от общего объема субсидий на иные цели), Министерству образования Республики Карелия (12,2 процента) и Министерству культуры Республики Карелия (5,4 процента).

Объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на иные цели составил 62 204,72 тыс. рублей (на 01.01.2020 – 12 661,48 тыс. рублей).

На 1 января 2021 года основная доля неисполненных бюджетных назначений субсидий на иные цели отражена по Министерству здравоохранения Республики Карелия – 35 017,9 тыс. рублей (56,3 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений), по Министерству образования Республики Карелия – 15 660,6 тыс. рублей (44,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений), по Министерству культуры Республики Карелия – 7 458,6 тыс. рублей (12,0 процентов от общего объема неисполненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов бюджета на приобретение недвижимого имущества составило 103 826,11 тыс. рублей, или 100,0 процентов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (исполнение

осуществлялось по Министерству здравоохранения Республики Карелия и Министерству культуры Республики Карелия).

Структура расходов бюджета на предоставление субсидии на выполнение государственного задания, на иные цели, на приобретение недвижимого имущества в 2020 году по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице 25.

Таблица 25

(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетные ассигнования		Исполнено	Доля, %	Неисполненные назначения
	Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись			
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	358 652,00	359 252,00	359 252,00	2,65	0,00
субсидии на выполнение государственного задания	343 552,70	343 752,70	343 752,70	2,53	0,00
субсидии на иные цели	15 099,30	15 699,30	15 699,30	0,12	0,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	890 119,00	895 685,39	891 912,13	6,57	3 773,27
субсидии на выполнение государственного задания	766 311,50	706 324,37	702 553,58	5,18	3 770,79
субсидии на иные цели	123 807,50	189 361,02	189 358,54	1,40	2,48
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0,00	40 127,90	40 127,90	0,30	0,00
субсидии на выполнение государственного задания	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
субсидии на иные цели	0,00	40 127,90	40 127,90	0,30	0,00
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	20 924,80	20 924,80	20 924,80	0,15	0,00
субсидии на выполнение государственного задания	20 924,80	20 924,80	20 924,80	0,15	0,00
субсидии на иные цели				0,00	0,00
ОБРАЗОВАНИЕ	2 058 319,60	2 061 962,30	2 046 171,54	15,08	15 790,76
субсидии на выполнение государственного задания	1 324 649,80	1 296 551,80	1 296 421,66	9,55	130,14
субсидии на иные цели	733 669,80	765 410,50	749 749,88	5,53	15 660,62
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	1 207 192,40	1 206 690,81	1 199 232,18	8,84	7 458,63
субсидии на выполнение государственного задания	793 832,50	793 330,90	793 330,90	5,85	0,00
субсидии на иные цели	353 359,90	353 359,91	345 901,28	2,55	7 458,63
субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	60 000,00	60 000,00	60 000,00	0,44	0,00
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	5 003 787,60	6 256 880,93	6 221 862,78	45,85	35 018,14
субсидии на выполнение государственного задания	1 797 104,30	1 797 104,30	1 797 104,30	13,24	0,00
субсидии на иные цели	3 123 970,70	4 415 950,23	4 380 932,37	32,29	35 017,85
субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	82 712,60	43 826,40	43 826,11	0,32	0,29
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	2 340 757,50	2 374 708,25	2 366 858,48	17,44	7 849,77
субсидии на выполнение государственного задания	2 080 774,50	2 084 071,40	2 079 895,98	15,33	4 175,43
субсидии на иные цели	259 983,00	290 636,85	286 962,51	2,11	3 674,34
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	248 352,40	250 305,38	249 914,58	1,84	390,80
субсидии на выполнение государственного задания	208 978,50	208 587,70	208 587,70	1,54	0,00
субсидии на иные цели	39 373,90	41 717,68	41 326,88	0,30	390,80
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	172 701,50	172 940,73	172 940,73	1,27	0,00
субсидии на выполнение государственного задания	168 100,30	168 339,53	168 339,53	1,24	0,00
субсидии на иные цели	4 601,20	4 601,20	4 601,20	0,03	0,00
ИТОГО	12 300 806,80	13 639 478,49	13 569 197,12	100,00	70 281,37

Наибольший объем расходов произведен по разделам «Здравоохранение» (45,85 процента), «Социальная политика» (17,44 процента), «Образование» (15,08 процента).

В отчетном периоде формирование государственного задания и расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания осуществлялись в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П (далее – Порядок формирования государственного задания).

В соответствии с пунктом 35 Порядка формирования государственного задания приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.02.2017 № 103 утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Согласно пункту 20 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» в редакции Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2020 год, не признается невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании, в связи с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 12.03.2020 № 127-р в течение 2020 года на территории Республики Карелия была приостановлена деятельность организаций, осуществляющих в том числе творческую деятельность, деятельность в области искусства и организации развлечений в части предоставления услуг по посещению физическими лицами; деятельность в области спорта, отдыха и развлечений.

Анализ выполнения государственных заданий в разрезе главных распорядителей бюджетных средств показал, что учреждениями, подведомственными 11 главным распорядителям бюджетных средств, государственные задания выполнены в полном объеме по показателям, характеризующим объем и качество государственных услуг (работ) (в том числе в пределах допустимых (возможных) отклонений, установленных в государственном задании).

Согласно постановлению Правительства Республики Карелия от 04.08.2020 № 374-П «О мерах поддержки государственных учреждений Республики Карелия в сфере культуры, подведомственных Министерству культуры Республики Карелия» Министерству культуры Республики Карелия, осуществляющему функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Республики Карелия, деятельность которых приостановлена в части предоставления услуг по посещению физическими лицами, разрешено в 2020 году изменять в государственных заданиях допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных значений показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части.

Не в полном объеме выполнены плановые показатели государственных заданий по ряду учреждений, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия.

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов бюджетному учреждению Республики Карелия «Дирекция по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Республики Карелия» установлены допустимые (возможные) отклонения в размере **10,0 процентов** от установленных показателей объема. При этом Порядком формирования государственного задания определено, что в государственном задании могут быть установлены допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части, которые не могут превышать 5 процентов от установленных показателей.

Согласно Порядку возврата в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания бюджетными и автономными учреждениями Республики Карелия в объеме, соответствующем не достигнутому показателям государственного задания указанными учреждениями, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 448-П, возврат остатка субсидии осуществляется государственным учреждением на основании решения органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции и полномочия его учредителя (по итогам рассмотрения представленного

государственным учреждением отчета об исполнении государственного задания за отчетный год), в срок до 15 апреля года следующего за отчетным.

Решение о возврате в бюджет Республики Карелия остатков субсидии на выполнение государственного задания в объеме, соответствующем недостигнутым показателям государственного задания, принято Министерством здравоохранения Республики Карелия в установленный срок (до 01.04.2021). Сумма средств, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия, составляет 612,4 тыс. рублей. Указанные средства, по информации Министерства здравоохранения Республики Карелия, в полном объеме возвращены в доход бюджета Республики Карелия.

По информации, представленной в ходе внешней проверки в Контрольно-счетную палату органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений Республики Карелия, по состоянию на 01.01.2021 остаток средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений сложился по учреждениям, подведомственным девяти главным распорядителям бюджетных средств. Общий объем неиспользованных остатков средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений составил 349 877,22 тыс. рублей, или 2,6 процента соответствующих кассовых расходов, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 310 770,15 тыс. рублей;

автономным учреждениям – 39 107,06 тыс. рублей.

Основная доля остатков субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 01.01.2021 была установлена по учреждениям, находящимся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия – 172 629,1 тыс. рублей, или 49,3 процента общего остатка субсидии (при возврате учреждениями средств в сумме 612,4 тыс. рублей по причине неисполнения государственного задания). Также имелся остаток средств по государственным учреждениям Министерства образования Республики Карелия в объеме 85 794,2 тыс. рублей, или 24,5 процента общего остатка субсидии, Министерства социальной защиты Республики Карелия – в объеме 39 561,9 тыс. рублей, или 11,3 процента общего остатка субсидии, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия – в объеме 23 023,1 тыс. рублей, или 6,6 процента общего остатка субсидии, Министерства культуры Республики Карелия – в объеме 15 746,6 тыс. рублей, или 4,5 процента общего остатка субсидии.

На учреждения, находящиеся в ведении Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства спорта Республики Карелия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Администрации Главы Республики Карелия, приходится 3,8 процента общего остатка субсидии.

По учреждениям, находящимся в ведении 4 главных распорядителей бюджетных средств, остатки субсидии на счетах бюджетных и автономных учреждений отсутствовали.

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ
(ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
(МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ – ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

Статьей 8 Закона о бюджете на 2020 год из бюджета Республики Карелия предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) и определен перечень субсидируемых видов деятельности (далее – перечень видов деятельности) соответствующих юридических лиц.

В течение 2020 года перечень видов деятельности расширен. Изменениями в Закон о бюджете на 2020 год в перечень видов деятельности включены следующие виды деятельности:

- прочие услуги по финансовому посредничеству;
- административно-хозяйственная и вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации;
- сбор, обработка и утилизация отходов.

Законом о бюджете на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2020 году в объеме 3 743 789,7 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи составили 3 843 200,63 тыс. рублей.

В 2020 году предоставление субсидий не осуществлялось следующим категориям производителей:

- переработка и консервирование фруктов и овощей;
- производство продуктов мукомольной и крупяной промышленности;
- производство готовых кормов для животных;
- переработка и консервирование мяса и мясной пищевой продукции;
- производство молочной продукции;
- производство растительных и животных масел и жиров;
- сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов;
- переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков;
- деятельность вспомогательная в области производства сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработки сельхозпродукции;
- деятельность, связанная с развитием ипотечного жилищного кредитования.

Субсидии юридическим лицам предоставляются органами исполнительной власти Республики Карелия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрены следующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия (таблица 26).

Таблица 26
(тыс. рублей)

Наименование	Закон о бюджете на 2020 год		Сводная бюджетная роспись		Исполнение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Министерство здравоохранения Республики Карелия	92 300,0	2,47	126 908,9	3,3	126 908,9	100,0
Министерство культуры Республики Карелия	1 000,0	0,03	1 000,0	0,03	1 000,0	100,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	761 504,4	20,34	753 647,3	19,61	735 765,7	97,6
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	1 332 435,4	35,59	1 317 365,8	34,28	1 313 050,65	99,67
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	1 327 862,1	35,47	1 327 862,05	34,55	1 323 996,39	99,71
Министерство социальной защиты Республики Карелия	24 787,7	0,66	45 703,0	1,19	44 850,68	98,14
Министерство природных ресурсов Республики Карелия	58 837,3	1,57	98 837,3	2,57	98 837,23	100,0
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	145 062,8	3,87	171 876,28	4,47	164 919,32	95,95
ИТОГО	3 743 789,7	100,0	3 843 200,63	100,0	3 809 328,9	99,1

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (34,6 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью), Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (34,3 процента), а также Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (19,6 процента).

В 2020 году главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия исполнено назначений на сумму 3 809 328,9 тыс. рублей, или 99,1 процента от предусмотренных сводной бюджетной росписью (объем неисполненных назначений составляет 33 871,7 тыс. рублей).

Наибольший объем неисполненных назначений сложился у Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (17 801,1 тыс. рублей) по предоставлению субсидий на реализацию мероприятий по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства, а также у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (6 456,7 тыс. рублей) по субсидиям на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах пригородного сообщения.

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по бюджету Республики Карелия за 2020 год по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность составила 58 637 394,2 тыс. рублей (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам, представленным «Сведениях о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172)).

Удельный вес остатков субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в общей структуре дебиторской задолженности составляет 1,0 процент (579 933,3 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке (форма 0503160) наибольшие суммы дебиторской задолженности сложились по авансам следующих субсидий юридическим лицам:

на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (частичное возмещение затрат на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов) – 373 737,4 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах) – 53 607,7 тыс. рублей;

на реализацию мероприятия «Развитие медицинской реабилитации» – 58 368,9 тыс. рублей.

В 2020 году сводной бюджетной росписью предусмотрены субсидии следующим юридическим лицам (таблица 27).

Таблица 27
(тыс. рублей)

Наименование юридического лица	Направление	Сумма бюджетных назначений		
		Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись	Отклонение
ГУП РК «КарелКоммунЭнерго»	финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения	146 125,8	167 763,4	21 637,6
ГУП РК «Карельская геологическая экспедиция»	финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате административно-хозяйственной и вспомогательной деятельности по обеспечению функционирования организации	9 801,2	9 801,2	0
ГУП РК «Карелавтотранс»	финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа	16 896,0	16 896,0	0
	финансовое обеспечение затрат, сложившихся в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции	0	9 135,0	9 135,0
	возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа	16 539,0	16 539,0	0
	Всего	33 435,0	42 570,0	9 135,0

Наименование юридического лица	Направление	Сумма бюджетных назначений		
		Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись	Отклонение
ГУП РК «Карелавтотранс- Сервис»	возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа	3 616,00	12 156,0	8 540,0
	финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа	3 104,00	3 104,00	0
	финансовое обеспечение затрат, сложившихся в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции	0	9 138,5	9 138,5
	Всего	6 720,0	24 398,5	17 678,5
ОАО Санаторий «Белые ключи»	финансовое обеспечение затрат по укреплению материально-технической базы	47 300,0	47 300,0	0,0
	финансовое обеспечение затрат на оплату труда и коммунальных услуг в целях предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики	0	6 866,0	6 866,0
	Всего	47 300,0	54 166,0	6 866,0
ООО «Санаторий «Марциальные воды»	финансовое обеспечение затрат по укреплению материально-технической базы	45 000,0	45 000,0	0
	финансовое обеспечение затрат на оплату труда и коммунальных услуг в целях предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики	0	27 742,90	27 742,90
	Всего	45 000,00	72 742,9	27 742,9
ОАО «Совхоз «Ведлозерский»	пополнение производственных фондов	37 200,0	37 200,0	0
ОАО «Совхоз «Толвуйский»	пополнение производственных фондов	23 000,0	23 000,0	0
ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское»	приобретение поголовья крупного рогатого скота	31 740,0	31 740,0	0
	приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования	24 548,0	24 548,0	0
	приобретение объектов недвижимого имущества	11 300,0	11 300,0	0
	Всего	67 588,0	67 588,0	
АО «Корпорация развития Республики Карелия»	сопровождение инвестиционных проектов	34 466,4	34 466,4	0
	поддержка предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации	297,5	297,5	0
	на организацию дистанционной торговли на онлайн-площадке (маркетплейсе) «Сделано в Карелии»	6 611,4	6 611,4	0
	возмещение затрат по организации сельскохозяйственной ярмарки	380,7	380,70	0
	Всего	41 756,0	41 756,0	0
ООО «Единый расчетно- информационный центр Республики Карелия»	финансовое обеспечение затрат на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества	61 831,9	61 831,9	0
ООО «Карелия-Арена»	компенсация части затрат, связанных со строительством и вводом в эксплуатацию объекта завершенного строительства	4 690,0	4 690,0	0
ООО «Автоспецтранс»	финансовое обеспечение части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами	49 036,1	49 036,1	0
	финансовое обеспечение части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами	0	40 000,0	40 000,0
	Всего	49 036,1	89 036,1	40 000,0
ИТОГО		573 484,0	696 544,0	123 060,0

Наибольший объем средств бюджета Республики Карелия предоставлен государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» (далее – ГУП РК «КарелКоммунЭнерго») 167 763,40 тыс. рублей (24,1 процента от общего объема средств, предоставленных юридическим лицам) и ООО «Автоспецтранс» – 89 036,1 тыс. рублей (12,8 процента).

Частью 4 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (далее также – Федеральный закон № 367-ФЗ) установлено, что в ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации могут быть внесены изменения без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

В 2020 году объем субсидий, предоставленных указанным в таблице 27 юридическим лицам, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон о бюджете на 2020 год увеличен на 123 060,0 тыс. рублей.

В ходе анализа постановлений Правительства Республики Карелия, регламентирующих предоставление субсидий указанным в таблице 27 юридическим лицам, установлено следующее.

Порядком предоставления субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго»¹ и порядком предоставления субсидии ООО «Автоспецтранс»² установлено, что размеры данных субсидий устанавливаются законом Республики Карелия о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

¹ Пункт 13 Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения (субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг)», утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 04.03.2020 № 79-П.

² Пункт 14 Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии ООО «Автоспецтранс» на финансовое обеспечение части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами», утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 22.04.2020 № 159-П.

Таким образом, указанные нормативные правовые акты Правительства Республики Карелия предусматривали определение (в том числе изменение) размера предоставляемой субсидии сводной бюджетной росписью или путем внесения в нее изменений, то есть без учета положений части 4 статьи 2.1 Федерального закона № 367-ФЗ. В целях устранения конкуренции норм правовых актов бюджетного законодательства и исключения неопределенности в вопросе законности определения размера предоставленных в 2020 году субсидий ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» и ООО «Автоспецтранс», в постановления Правительства Республики Карелия от 04.03.2020 № 79-П и от 22.04.2020 № 159-П требовалось внесение соответствующих изменений.

Постановлениями Правительства Республики Карелия от 29.04.2020 № 184-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс» на финансовое обеспечение затрат по реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, сложившегося в связи с распространением новой коронавирусной инфекции», от 14.05.2020 № 216-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии открытому акционерному обществу Санаторий «Белые ключи» на финансовое обеспечение затрат на оплату труда и коммунальных услуг в целях предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики», от 14.05.2020 № 215-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» на финансовое обеспечение затрат на оплату труда и коммунальных услуг в целях предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики» предусмотрено, что вышеуказанные субсидии предоставляются юридическим лицам, определенным сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на соответствующий финансовый год и плановый период.

Статьей 8 Закона о бюджете на 2020 год предусмотрено, что субсидии юридическим лицам предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В 2020 году субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, сложившихся в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, предоставленные в 2020 году ГУП РК «Карелавтотранс», ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис», ООО «Санаторий «Марциальные воды» и ОАО Санаторий «Белые ключи», а также субсидии на финансовое обеспечение части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленные ООО «Автоспецтранс», ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и

2022 годов не предусмотрены. В соответствии с частью 4 статьи 2.1 и частью 1.1 статьи 3 Федерального закона № 367-ФЗ в сводную бюджетную роспись внесены изменения без внесения изменений в Закон о бюджете на 2020 год.

Статьей 8 Закона о бюджете на 2020 год предусмотрено, что субсидии юридическим лицам предоставляются по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности).

Согласно сводной бюджетной росписи в 2020 году все субсидии юридическим лицам предоставлялись в целях реализации мероприятий (основных мероприятий) государственных программ Республики Карелия за исключением субсидии, предоставленной Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее в разделе – Министерство строительства, ЖКХ и энергетики) обществу с ограниченной ответственностью «Единый расчетно-информационный центр Республики Карелия» (далее – ООО «ЕИРЦ») на финансовое обеспечение затрат на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества в объеме 61 831,9 тыс. рублей (непрограммные расходы).

Предоставление субсидий юридическим лицам в отсутствие соответствующего мероприятия (основного мероприятия) государственной программы Республики Карелия создает риски неэффективного использования средств бюджета Республики Карелия (препятствует оценке эффективности расходов, в том числе с целью принятия дальнейших управленческих решений).

В ходе внешней проверки Министерством строительства, ЖКХ и энергетики представлены документы по предоставлению ООО «ЕИРЦ» субсидии на финансовое обеспечение затрат на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества (далее в разделе – Субсидия) в 2020 году (исх. № 5310/15-17/МСЖКХиЭи от 19.04.2021).

Согласно представленным документам соглашение о предоставлении субсидии заключено 28.12.2020 (далее в разделе – Соглашение). Цель предоставления субсидии – финансовое обеспечение затрат ООО «ЕИРЦ» на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества. Платежным поручением от 31.12.2020 ООО «ЕИРЦ» осуществило оплату в сумме 39 000,0 тыс. рублей по договору уступки права требования (цессии), заключенному с ООО «ПИТЭР ПИТ» 26.12.2020.

Согласно отчету ООО «ЕИРЦ» о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, от 11.01.2021 по состоянию на 31.12.2020 израсходовано 39 000,0 тыс. рублей.

Приказом Министерства строительства, ЖКХ и энергетики подтверждено наличие потребности ООО «ЕИРЦ» в использовании в 2021 году остатка средств предоставленной Субсидии в сумме 22 831,9 тыс. рублей и установлено, что остаток подлежит использованию в 2021 году на те же цели.

По информации Министерства строительства, ЖКХ и энергетики, отчетность о достижении результата предоставления Субсидии будет представлена ООО «ЕИРЦ» 1 декабря 2021 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение подпункта «м» пункта 5 Общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Порядком предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия» на финансовое обеспечение затрат на оказание услуг в рамках прочего финансового посредничества, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 23.12.2020 № 625-П, а также Соглашением о предоставлении Субсидии значения показателей результатов предоставления Субсидии не установлены.

Сводной бюджетной росписью предусмотрены субсидии государственным унитарным предприятиям Республики Карелия «Карелавтотранс» и «Карелавтотранс-Сервис» на финансовое обеспечение затрат, сложившихся в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также санаториям «Белые ключи» и «Марциальные воды» на финансовое обеспечение затрат на оплату труда и коммунальных услуг в целях предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики в общем объеме 52 882,4 тыс. рублей.

Порядками предоставления из бюджета Республики Карелия вышеуказанных субсидий предусмотрено, что целями их предоставления является финансовое обеспечение затрат в рамках реализации соответствующих государственных программ Республики Карелия.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка бюджетной отчетности Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» (далее в разделе также – Учреждение) за 2020 год (выборочно) и отдельных вопросов исполнения бюджета Республики Карелия за 2020 год».

Функции и полномочия учредителя ГКУ РК «ЦЗН РК» от имени Республики Карелия осуществляет Управление труда и занятости Республики Карелия (далее в разделе – Управление труда и занятости).

По результатам выборочной проверки расходов, связанных с предоставлением субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на мероприятия по активной политике

занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, установлено следующее.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 27.04.2017 № 134-П установлен Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (далее в разделе – Порядок предоставления субсидий), согласно которому ГКУ РК «ЦЗН РК» в 2020 году предоставлялись субсидии, в том числе на частичное возмещение работодателям, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющим определенные виды деятельности, расходов на выплату заработной платы работникам, находящимся под угрозой увольнения в связи с реализацией работодателем мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции и трудоустроенным у работодателя до начала реализации указанных мероприятий.

Порядок отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг в целях предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан утвержден приказом Управления труда и занятости от 05.03.2018 № 55-П (далее – Порядок отбора). Согласно указанному порядку прием заявок и отбор получателей субсидии, заключение соглашений о предоставлении субсидий осуществляется ГКУ РК «ЦЗН РК». Приказом Управления труда и занятости от 20.04.2020 № 66-П утверждены формы документов, представляемых работодателями в целях получения субсидий из бюджета Республики Карелия.

Приказом ГКУ РК «ЦЗН РК» от 10.07.2019 № 221-П в ГКУ РК «ЦЗН РК» создана комиссия по проведению отбора юридических и физических лиц в целях предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия.

Расходы на предоставление субсидий на частичную компенсацию работодателям расходов на выплату заработной платы работникам, находящимся под угрозой увольнения в связи с реализацией работодателем мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (далее – Субсидия на компенсации в связи с COVID-19) отражены в бюджетной смете ГКУ РК «ЦЗН РК» по коду бюджетной классификации расходов 80404010610171300811, коду цели 01190 «Мероприятия по профилактике и лечению новой коронавирусной инфекции».

Лимиты бюджетных обязательств по предоставлению Субсидии на компенсации в связи с COVID-19 доведены до ГКУ РК «ЦЗН РК» в сумме 42 263,8 тыс. рублей, Учреждением заключено 758 соглашений с работодателями, кассовые расходы составили 42 263,8 тыс. рублей. При проведении контрольного мероприятия выборочной проверке подверглись заявки (соглашения) с работодателями.

Согласно пункту 6 Порядка предоставления субсидий ГКУ РК «ЦЗН РК» в течение 10 рабочих дней со дня представления документов рассматривает их и принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в ее предоставлении. В соответствии с пунктом 9 Порядка отбора решение о предоставлении субсидии оформляется приказом ГКУ РК «ЦЗН РК». По результатам выборочной проверки установлено, что в ряде случаев установленные сроки принятия решений о предоставлении субсидии Учреждением не соблюдены.

При проверке расчета суммы Субсидии на компенсации в связи с COVID-19 установлено, что в соответствии с табелем учета использования рабочего времени, представленного в составе заявки ООО «Ресторан диетического питания «Кивач», по 30 из 50 работников в апреле 2020 года нерабочие дни были установлены не на полный месяц (работники находились в отпуске либо получали пособие по временной нетрудоспособности).

Подпунктом «е» пункта 3 Порядка предоставления субсидий в редакции, действовавшей на дату принятия решения о предоставлении субсидии, предусмотрено, что субсидия предоставляется на компенсацию расходов на выплату заработной платы работникам, в отношении которых установлены нерабочие дни с сохранением за ними заработной платы.

Из этого следует, что затраты, связанные с выплатой отпускных и пособий по временной нетрудоспособности, не подлежат возмещению в соответствии с Порядком предоставления субсидий.

Общая сумма Субсидии на компенсации в связи с COVID-19, перечисленная ООО «Ресторан диетического питания «Кивач», составила 606,5 тыс. рублей. Сумма, подлежащая компенсации (определена расчетным путем на основании табеля учета использования рабочего времени), составила 450,3 тыс. рублей. Таким образом, сумма необоснованной выплаты Субсидии на компенсации в связи с COVID-19 составила 156,2 тыс. рублей.

Согласно пояснениям к акту (исх. № 7.3-01/2167 от 11.05.2021) по результатам проверки Учреждением в адрес ООО «Ресторан диетического питания «Кивач» направлено уведомление об уменьшении размера предоставленной субсидии, платежным поручением от 13.05.2021 № 829 осуществлен возврат денежных средств Учреждению.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская и кредиторская задолженность, связанная с предоставлением Субсидии на компенсации в связи с COVID-19, отсутствует.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в большинстве рассмотренных случаев зачет дебиторской задолженности по Субсидии на компенсации в связи с COVID-19 в Учреждении отражен с 27.11.2020 по 30.11.2020, в то время как отчеты о расходах и о достижении результата предоставления субсидии формировались начиная с 19.06.2020.

Контрольно-счетная палата отмечает, что несвоевременное отражение в бюджетном учете вышеуказанных операций влечет риски искажения показателей бюджетной отчетности, в том числе квартальной.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ)

Законом о бюджете на 2020 год предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (далее – субсидии некоммерческим организациям), предоставляемые в соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса, в общем объеме 647 892,9 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (вид расходов 630) в общем объеме 692 427,6 тыс. рублей. Перечень главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, которыми осуществлялось предоставление указанных субсидий некоммерческим организациям, представлен в таблице 28.

Таблица 28
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Исполнено, %
Министерство здравоохранения РК	3 150,0	3 150,0	100,0
Министерство образования РК	30 570,8	29 660,2	97,0
Министерство культуры РК	3 125,0	3 125,0	100,0
Министерство экономического развития и промышленности РК	484 362,8	484 362,8	100,0
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	58 344,9	58 344,9	100,0
Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	1 050,0	1 050,0	100,0
Министерство спорта РК	1 050,0	1 050,0	100,0
Министерство социальной защиты РК	30 020,8	26 931,8	89,7
Министерство национальной и региональной политики РК	68 046,98	68 046,98	100,0
Министерство природных ресурсов и экологии РК	2 100,0	1 965,4	93,6
Министерство сельского и рыбного хозяйства РК	10 606,3	10 606,1	99,9

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям предусмотрен Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (69,9 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью), а также Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия (9,8 процента).

В соответствии с Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленным Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 01.01.2021, кассовый расход бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) составляет 688 293,1 тыс. рублей

(99,4 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

Наименьший процент исполнения расходов по предоставлению субсидий некоммерческим организациям сложился у Министерства социальной защиты Республики Карелия (исполнение составило 89,7 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

Законом о бюджете на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия (далее в разделе – Министерство национальной и региональной политики) в объеме 6 000,0 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий» подпрограммы 4 «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (далее в разделе – госпрограмма «Развитие институтов гражданского общества») на предоставление субсидии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» (далее в разделе также – Ассоциация) в целях финансового обеспечения затрат, связанных с деятельностью по содействию развитию местного самоуправления на территории Республики Карелия (далее в разделе – Субсидия).

Согласно госпрограмме «Развитие институтов гражданского общества» ожидаемый непосредственный результат основного мероприятия «Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий» по итогам реализации государственной программы – повышение эффективности сотрудничества муниципальных образований с целью обмена позитивным опытом в решении вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 78¹ Бюджетного кодекса постановлением Правительства Республики Карелия от 05.06.2019 № 226-П утвержден Порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с деятельностью по содействию развитию местного самоуправления на территории Республики Карелия (далее в разделе – Порядок).

Согласно пункту 7 Порядка объем субсидии на соответствующий финансовый год определяется на основании представленной Ассоциацией в составе заявки сметы расходов на реализацию мероприятий, направленных на содействие развитию местного самоуправления на территории Республики Карелия, составленной по форме, утверждаемой Министерством национальной и региональной политики.

Контрольно-счетной палатой установлено, что распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.12.2020 № 995р-П внесены изменения в сводную бюджетную роспись в целях предоставления субсидии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» для финансового обеспечения затрат, связанных с деятельностью по содействию развитию местного самоуправления на территории Республики Карелия, в размере 40 000,0 тыс. рублей.

Данные изменения в сводную бюджетную роспись внесены без внесения соответствующих изменений в Закон о бюджете на 2020 год в соответствии с частью 4 статьи 2.1 и частью 1.1 статьи 3 Федерального закона № 367-ФЗ

При этом согласно пункту 11 Порядка размер субсидии устанавливается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год и плановый период.

В целях устранения конкуренции норм правовых актов бюджетного законодательства и исключения неопределенности в вопросе законности определения размера предоставленной в 2020 году субсидии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» в постановление Правительства Республики Карелия от 05.06.2019 № 226-П требовалось внесение соответствующих изменений.

Дополнительные средства Субсидии в объеме 40 000,0 тыс. рублей перечислены Ассоциации в декабре 2020 года. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Порядком не предусмотрена возможность предоставления дополнительных средств Субсидии и не определен порядок их доведения до получателя.

Согласно пункту 12 Порядка перечисление субсидии производится в течение 10 рабочих дней с даты заключения соглашения в размере 100,0 процентов объема субсидии.

В соответствии с пунктом 13 Порядка показатели результативности предоставления субсидии, сроки и форма представления получателем субсидии отчетности о достижении установленных показателей результативности устанавливаются главным распорядителем в соглашении.

Соглашение о предоставлении Субсидии № 1АСМО заключено 06.02.2020. Дополнительным соглашением от 29.12.2020 № 1 увеличен объем Субсидии до 46 000,0 тыс. рублей, а также включены мероприятия со сроком исполнения до декабря 2021 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Соглашением не урегулирован вопрос по перечислению (возврату) в бюджет Республики Карелия неиспользованных остатков средств Субсидии, основания и порядок принятия Министерством национальной и региональной политики решения о наличии потребности в указанных средствах не регламентированы.

Показателем результата является удельный вес реализованных мероприятий, направленных на содействие развитию местного самоуправления на территории Республики Карелия от общего числа запланированных мероприятий в размере 100,0 процентов.

В Приложении № 1 к Соглашению установлен перечень, сроки выполнения и стоимость работ по проведению мероприятий, направленных на содействие развитию местного самоуправления на территории Республики Карелия выполнить которые качественно, в срок и в полном объеме обязуется Ассоциация.

По итогам анализа вышеуказанного перечня установлено следующее:

в 2020-2021 годах Ассоциация обязуется провести 23 мероприятия, общая стоимость проведения которых составляет 46 000,0 тыс. рублей;

наибольший объем расходов 9 600,0 тыс. рублей (21,0 процент от общего объема предоставленной субсидии) запланирован на поддержку муниципальных управленческих команд (лучшее муниципальное образование, лучшая практика поддержки гражданской активности населения), на организацию работы по проведению социологических опросов населения об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов в Республике Карелия, социологических исследований – 8 500,0 тыс. рублей (18,5 процента), а также на приобретение, поддержку и продвижение в 2021 году сайта «Wiki Карелия» – 7 800,0 тыс. рублей (17,0 процентов).

В соответствии с Соглашением отчеты о достижении установленных результатов предоставления субсидии, о расходовании средств Субсидии, содержательный отчет о проделанной работе по проведению мероприятий по состоянию на 01.01.2021 предоставляется в срок до 15 января 2021 года.

Согласно финансовому отчету по состоянию на 01.01.2021 израсходовано 7 754,5 тыс. рублей (или 16,8 процента от общей суммы Субсидии, предусмотренной Соглашением) (проведение конкурса Лидеры Карелии-2020, проект «Инициативное бюджетирование», проведение серии социологических исследований и т.д.). Согласно отчету, все запланированные мероприятия со сроком завершения в 2020 году Ассоциацией реализованы.

По состоянию на 01.01.2021 кредиторская задолженность Ассоциации в пользу Министерства национальной и региональной политики составляет 38 245,5 тыс. рублей. Согласно пояснениям Министерства национальной и региональной политики (исх. № 1717/11-19/МНП-и от 09.04.2021) соглашением предусмотрены мероприятия со сроком исполнения до декабря 2021 года, контрольные мероприятия указанного Министерства за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии планируется провести после завершения запланированных на 2021 год мероприятий.

ОСТАТКИ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ СЧЕТЕ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСТАТКИ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия в 2020 году составил 33 466 238,2 тыс. рублей, в том числе поступление средств федерального

бюджета в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составило 32 334 412,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 объем денежных средств на едином счете бюджета Республики Карелия в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия составил 780 134,6 тыс. рублей (остаток средств на 01.01.2020 – 717 218,7 тыс. рублей), в том числе средства федерального бюджета – 14 946,2 тыс. рублей (остаток средств на 01.01.2020 – 6 376,2 тыс. рублей).

Наибольшие суммы остатков средств федерального бюджета сложились по:

субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (администратор доходов бюджета Республики Карелия – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) – в сумме 5 905,5 тыс. рублей, или 39,5 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета;

субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (Министерство социальной защиты Республики Карелия) – в сумме 2 225,1 тыс. рублей, или 14,9 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета;

субсидии на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации (Министерство культуры Республики Карелия) – в сумме 2 217,5 тыс. рублей, или 14,8 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета.

В сравнении с показателями на начало 2020 года остаток средств на едином счете бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2021 увеличился на 62 915,9 тыс. рублей, или на 8,8 процента, по средствам федерального бюджета остаток увеличился на 8 570,0 тыс. рублей, или на 134,4 процента.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Законом о бюджете на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 17 122 677,8 тыс. рублей (на 3 322 689,0 тыс. рублей больше, чем в 2019 году), из них:

бюджетам муниципальных образований – 17 034 919,5 тыс. рублей (99,49 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 10 950,0 тыс. рублей (0,06 процента);

бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования – 74 063,0 тыс. рублей (0,43 процента);

федеральному бюджету – 2 745,3 тыс. рублей (0,02 процента).

Статьей 10 Закона о бюджете на 2020 год определены 38 целей предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований (в 2019 году – 27 целей).

Сводной бюджетной росписью расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год установлены в сумме 17 196 537,7 тыс. рублей (на 73 859,9 тыс. рублей больше, чем Законом о бюджете на 2020 год), из них предусмотрены межбюджетные трансферты:

бюджетам муниципальных образований – в сумме 17 109 429,0 тыс. рублей (99,49 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – в сумме 10 300,4 тыс. рублей (0,06 процента);

бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования – 74 063,0 тыс. рублей (0,43 процента)

федеральному бюджету – в сумме 2 745,3 тыс. рублей (0,02 процента).

Кассовое исполнение по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2020 год составило 16 193 995,5 тыс. рублей, или 94,6 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год (17 122 677,8 тыс. рублей), и 94,2 процента к показателям сводной бюджетной росписи (17 196 537,7 тыс. рублей). В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2019 год расходы бюджета на указанные цели за 2020 год увеличились на 3 537 627,4 тыс. рублей (или на 28,0 процентов). При этом доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в отчетном году снизилась по сравнению с аналогичным показателем 2019 года на 1,3 процентного пункта и составила 23,9 процента.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил в 2020 году 1 002 542,2 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя за 2019 год (1 138 970,2 тыс. рублей). Основная часть неисполненных бюджетных ассигнований приходится на субсидии (668 934,5 тыс. рублей, или 66,7 процента неисполненных бюджетных назначений).

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия по бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2020 год в сравнении с 2019 годом представлено в таблице 29.

Таблица 29
(тыс. рублей)

Наименование бюджета бюджетной системы Российской Федерации	2019 год		2020 год		Отклонение показателей 2020 года от 2019 года	
	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
Межбюджетные трансферты в бюджеты муниципальных образований республики	12 639 731,1	99,87	16 106 895,9	99,46	+3 467 164,8	+27,4

Наименование бюджета бюджетной системы Российской Федерации	2019 год		2020 год		Отклонение показателей 2020 года от 2019 года	
	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	Исполнено	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	14 613,8	0,11	10 300,4	0,06	-4 313,4	-29,5
Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования	0,0	0,00	74 063,0	0,46	+74 063,0	x
Межбюджетные трансферты федеральному бюджету	2 023,2	0,02	2 736,2	0,02	+713,0	+35,2
Всего межбюджетных трансфертов	12 656 368,1	100,0	16 193 995,5	100,0	+3 537 627,4	+28,0
Общий объем расходов бюджета Республики Карелия	50 268 395,8		67 616 189,9		+17 347 794,1	
Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия, %	25,2		23,9		-1,3	

По сравнению с 2019 годом структура распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году не претерпела значительных изменений.

По-прежнему основную долю в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают трансферты, направляемые в бюджеты муниципальных образований (16 106 8957,9 тыс. рублей, или 99,46 процента); их доля в 2020 году по сравнению с предыдущим периодом практически не изменилась, а в абсолютном выражении их объем вырос на 3 467 164,8 тыс. рублей (на 27,4 процента). Бюджетные назначения в части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, утвержденные Законом о бюджете на 2020 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 94,6 процента и 94,1 процента соответственно. Неисполненные бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью для бюджетов муниципальных образований, составили 1 002 533,1 тыс. рублей.

Доля и объем межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации снизились по сравнению с 2019 годом на 0,05 процентного пункта и на 4 313,4 тыс. рублей (или на 29,5 процента) соответственно. Бюджетные назначения по межбюджетным трансфертам бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденные Законом о бюджете на 2020 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 94,1 процента и практически на 100,0 процентов соответственно.

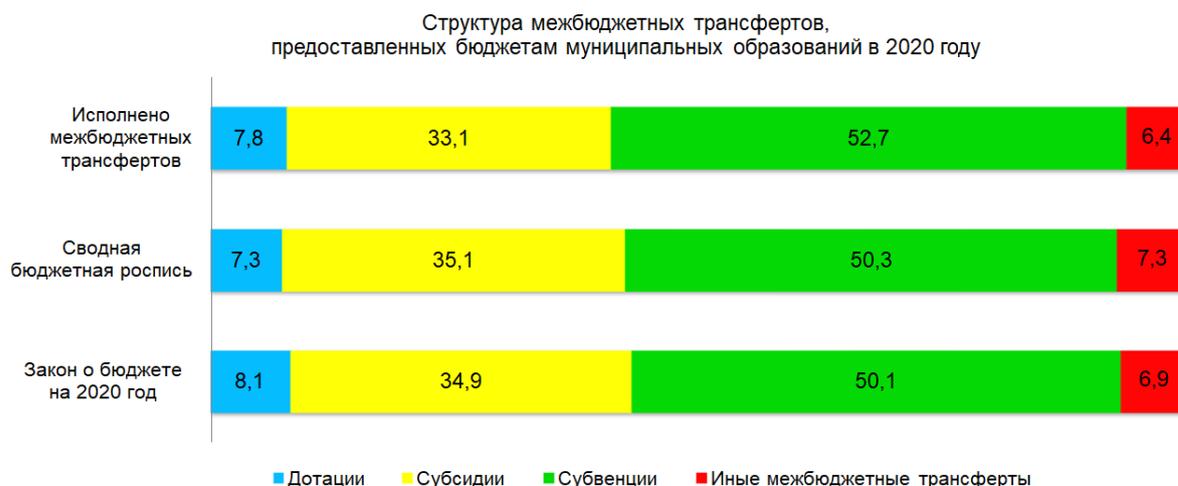
В 2020 году из бюджета Республики Карелия были предоставлены межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 74 063,0 тыс. рублей. Исполнение составило

100,0 процентов. В 2019 году указанные трансферты бюджетом Республики Карелия не были предусмотрены.

Межбюджетные трансферты федеральному бюджету увеличились на 713,0 тыс. рублей (или на 35,2 процента) по сравнению с предыдущим годом и составили 2 736,2 тыс. рублей. При этом их доля осталась на прежнем уровне. Бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете на 2020 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 99,7 процента.

В ходе анализа межбюджетных трансфертов, представленных бюджетам муниципальных образований, установлено следующее.

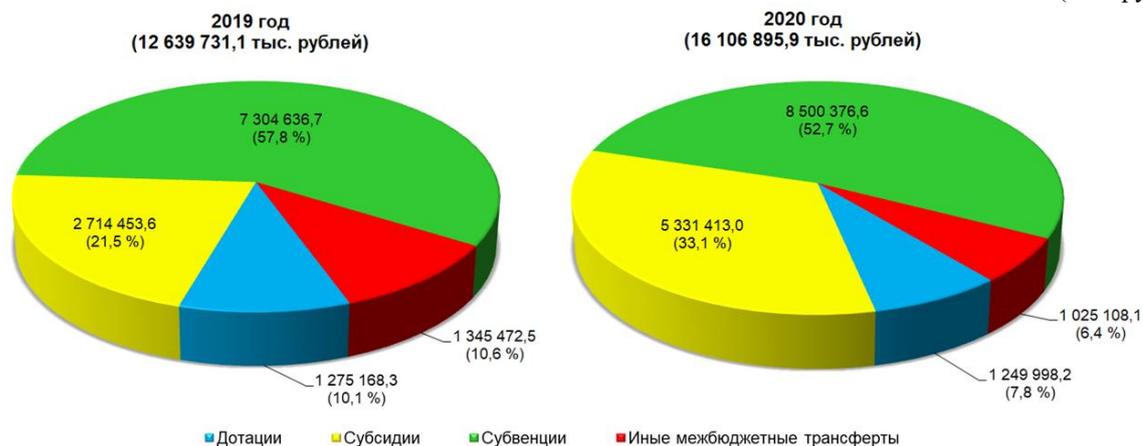
Рисунок 15
(проценты)



Данные на рисунке 15 позволяют сделать вывод о том, что структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, в Законе о бюджете на 2020 год, сводной бюджетной росписи и кассовом исполнении единообразна и при исполнении бюджета не претерпела существенных изменений.

Сравнение структуры межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований в 2019-2020 годах, представлено на рисунке 16.

Рисунок 16
(тыс. рублей)



Доля нецелевой финансовой помощи в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2020 году снизилась относительно данных 2019 года.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, в 2020 году претерпела следующие изменения по сравнению с 2019 годом.

1. Субвенции бюджетам муниципальных образований.

Данные рисунка 16 свидетельствуют о том, что в 2020 году, как и в 2019 году, основную часть межбюджетных трансфертов для муниципальных образований составили субвенции (52,7 процента); их доля по сравнению с 2019 годом уменьшилась на 5,1 процентного пункта, при этом расходы в абсолютном выражении увеличились на 1 195 739,9 тыс. рублей (или на 16,4 процента) и составили 8 500 376,6 тыс. рублей.

Из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2020 году было предоставлено 13 видов субвенций, которые были распределены между муниципальными образованиями Законом о бюджете на 2020 год на основании методик, утвержденных Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Основную часть субвенций в 2020 году (как и в предыдущем периоде) составили расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (7 834 825,8 тыс. рублей, или 92,1 процента от общего объема субвенций); их объем вырос по сравнению с 2019 годом на 1 127 757,0 тыс. рублей (на 16,8 процента).

В состав субвенций в 2020 году были включены 4 вида межбюджетных трансфертов на реализацию непрограммных мероприятий, расходы на предоставление которых составили 41 197,2 тыс. рублей. В сравнении с 2019 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2020 году увеличился на 2 313,5 тыс. рублей.

Наибольший объем субвенций был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (3 258 708,0 тыс. рублей, или 38,3 процента от общего объема субвенций), Костомукшского городского округа (490 135,0 тыс. рублей, или 5,8 процента от общего объема субвенций), Кондопожского муниципального района (477 313,0 тыс. рублей, или 5,6 процента от общего объема субвенций).

Исполнение субвенций за 2020 год составило 98,7 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных ассигнований по субвенциям, предоставленным муниципальным образованиям, составил 107 887,4 тыс. рублей (или 10,8 процента от

общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований), что ниже аналогичного показателя 2019 года на 72 396,5 тыс. рублей, из них:

субвенции на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (41 395,9 тыс. рублей, или 4,1 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Петрозаводскому городскому округу – 29 593,0 тыс. рублей;

субвенции по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (33 916,4 тыс. рублей, или 3,4 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Кемскому муниципальному району – 16 362,0 тыс. рублей;

субвенции по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (22 562,6 тыс. рублей, или 2,3 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений).

2. Субсидии бюджетам муниципальных образований.

По сравнению с 2019 годом в отчетном периоде доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов для муниципальных образований увеличилась с 21,5 процента до 33,1 процента с одновременным увеличением объема расходов на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на 2 616 959,4 тыс. рублей (или на 96,4 процента).

Бюджетам муниципальных образований в 2020 году было предоставлено 43 вида субсидий (в 2019 году – 49 видов субсидий) на общую сумму 5 331 413,0 тыс. рублей.

Основную часть субсидий составили расходы:

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (1 107 248,7 тыс. рублей, или 20,8 процента от общего объема субсидий);

на подготовку к проведению Дня Республики Карелия (991 081,7 тыс. рублей, или 18,6 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих

образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (740 759,8 тыс. рублей, или 13,9 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (599 654,7 тыс. рублей, или 11,2 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (562 231,3 тыс. рублей, или 10,5 процента от общего объема субсидий).

В 2020 году, как и в предыдущем периоде, в составе субсидий отсутствуют межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий.

Наибольший объем субсидий направлен бюджетам Петрозаводского городского округа (2 392 720,0 тыс. рублей, или 44,9 процента от общего объема субсидий), Пряжинского муниципального района (322 980,0 тыс. рублей, или 6,1 процента от общего объема субсидий), Сортавальского муниципального района (268 893,0 тыс. рублей, или 5,0 процентов от общего объема субсидий).

Исполнение субсидий за 2020 год составило 88,9 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных ассигнований по субсидиям составил 668 934,5 тыс. рублей (или 66,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований), что меньше аналогичного показателя 2019 года на 226 063,0 тыс. рублей, из них:

субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (127 737,3 тыс. рублей, или 12,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Петрозаводскому городскому округу – 85 643,0 тыс. рублей;

субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (120 111,5 тыс. рублей, или 12,0 процентов от общего объема неисполненных бюджетных назначений); наибольшие остатки неиспользованных средств сложились по Суоярвскому муниципальному району – 52 366,0 тыс. рублей, по Петрозаводскому городскому округу – 40 170,0 тыс. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (113 985,7 тыс. рублей, или 11,4 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Петрозаводскому городскому округу – 71 763,0 тыс. рублей.

3. Дотации бюджетам муниципальных образований.

В 2020 году доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по сравнению с предыдущим периодом снизилась на 2,3 процентного пункта; размер дотаций также снизился на 25 170,1 тыс. рублей (или на 2,0 процента) и составил 1 249 998,2 тыс. рублей, тем самым была уменьшена доля нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Дотации бюджетам муниципальных образований предоставлялись трех видов.

Статьей 10 и приложением 13 Закона о бюджете на 2020 год была распределена между 16 муниципальными районами дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей (аналогичный показатель 2019 года – 825 762,0 тыс. рублей) на основании методики, утвержденной Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Исполнение составило 100,0 процентов. Наибольшие объемы указанной дотации в 2020 году направлены бюджетам Пудожского муниципального района (164 011,0 тыс. рублей, или 16,4 процента от общего объема указанной дотации), Муезерского муниципального района (122 346,0 тыс. рублей, или 12,2 процента), Калевальского муниципального района (113 279,0 тыс. рублей, или 11,3 процента).

Постановлениями Правительства Республики Карелия в 2020 году были распределены между муниципальными образованиями дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на сумму 246 998,2 тыс. рублей и дотации на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов на сумму 3 000,0 тыс. рублей. Исполнение указанных дотаций составило 100,0 процентов.

В 2020 году действовали Методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований и правила их предоставления, утвержденные постановлением Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 25-П (с учетом изменений и дополнений). Дотации в 2020 году были предоставлены бюджетам 16 муниципальных районов и 2 городских округов. Наибольшие объемы дотации направлены бюджетам Петрозаводского городского округа (49 939,0 тыс. рублей), Сортавальского муниципального района (29 967,0 тыс. рублей) и Лахденпохского муниципального района (28 493,0 тыс. рублей).

Методика распределения дотаций (грантов) из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов для поощрения за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов и правила их предоставления утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2019 № 487-П. Дотации в 2020 году были предоставлены бюджетам Пудожского муниципального района (1 097,0 тыс. рублей), Олонецкого

муниципального района (1 004,0 тыс. рублей) и Костомукшского городского округа (900,0 тыс. рублей).

4. Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований.

В 2020 году снизилась доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов (с 10,6 процента до 6,4 процента), также снизились расходы на их предоставление на 320 364,4 тыс. рублей (на 23,8 процента) и составили 1 025 108,1 тыс. рублей.

В бюджеты муниципальных образований в 2020 году были направлены иные межбюджетные трансферты 34 видов (в 2019 году – 21 вид), распределенных постановлениями Правительства Республики Карелия.

В состав иных межбюджетных трансфертов в 2020 году были включены межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий (иные межбюджетные трансферты за счет Резервного фонда Правительства Республики Карелия, иные межбюджетные трансферты на мероприятия по внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных мероприятий по сохранению военно-исторического наследия), расходы на предоставление которых составили 7 033,5 тыс. рублей. В сравнении с 2019 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2020 году снизился на 7 358,9 тыс. рублей.

Наибольшие объемы иных межбюджетных трансфертов в 2020 году были направлены бюджетам Петрозаводского городского округа (577 382,0 тыс. рублей), Кондопожского муниципального района (97 808,0 тыс. рублей) и Сортавальского муниципального района (50 918,0 тыс. рублей).

Исполнение иных межбюджетных трансфертов за 2020 год составило 82,0 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных назначений по иным межбюджетным трансфертам составил 225 711,1 тыс. рублей (или 22,5 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований), из них:

188 900,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по обеспечению дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

8 520,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования по развитию систем децентрализованного теплоснабжения;

7 360,6 тыс. рублей – бюджетные ассигнования на мероприятия по модернизации муниципальных детских школ искусств.

Результатом «программного» формата исполнения бюджета за 2020 год стало предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,7 процента) в рамках 17 государственных программ Республики Карелия из 21 государственной

программы, действовавшей в 2020 году. Для сравнения: в 2019 году выделение межбюджетных трансфертов (99,6 процента) было направлено на финансирование мероприятий в рамках 16 государственных программ Республики Карелия. Данные об объемах межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию основных мероприятий государственных программ Республики Карелия в 2019-2020 годах, приведены в таблице 30.

Таблица 30
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы	Исполнено за 2019 год		Исполнено за 2020 год		Отклонение 2020 года от 2019 года	
	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
«Развитие здравоохранения»	0,0	0,0	128 433,7	0,8	+128 433,7	x
«Развитие образования»	8 267 369,3	65,3	9 800 635,7	60,5	+1 533 266,4	+18,5
«Совершенствование социальной защиты граждан»	329 702,9	2,6	417 012,7	2,6	+87 309,8	+26,5
«Доступная среда в Республике Карелия»	2 596,9	0,0	2 597,4	0,0	+0,5	0,0
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	500 866,3	4,0	1 278 439,8	7,9	+777 573,5	+155,2
«Содействие занятости населения»	16 345,8	0,1	12 186,7	0,1	-4 159,1	-25,4
«Развитие культуры»	227 940,7	1,8	281 919,8	1,7	+53 979,1	+23,7
«Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики»	81 650,5	0,6	213 188,8	1,3	+131 538,3	+161,1
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	24 756,7	0,2	110 287,2	0,7	+85 530,5	+345,5
«Развитие транспортной системы»	687 453,5	5,4	1 181 872,7	7,3	+494 419,2	+71,9
«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	34 435,8	0,3	54 187,7	0,3	+19 751,9	+57,4
«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»	1 349,9	0,0	344,5	0,0	-1 005,4	-74,5
«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»	2 023,2	0,0	2 808,3	0,0	+785,1	+38,8
«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»	341 344,1	2,7	1 123 543,8	6,9	+782 199,7	+229,2
«Эффективное управление региональными финансами»	1 888 019,2	14,9	1 331 279,6	8,2	-556 739,6	-29,5
«Формирование современной городской	195 487,2	1,5	197 004,6	1,2	+1 517,4	+0,8

Наименование государственной программы	Исполнено за 2019 год		Исполнено за 2020 год		Отклонение 2020 года от 2019 года	
	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
среды»						
«Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов»	1 750,0	0,0	10 021,8	0,1	+ 8 271,8	+472,7
Непрограммные расходы	53 276,1	0,4	48 230,7	0,3	-5 045,4	-9,5
ИТОГО межбюджетных трансфертов	12 656 368,1	100,0	16 193 995,5	100,0	+3 537 627,4	+28,0

Согласно данным таблицы основной объем межбюджетных трансфертов в 2020 году, как и в 2019 году, был направлен на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на которую приходится 60,5 процента всего объема межбюджетных трансфертов.

Доля непрограммных расходов в общем объеме межбюджетных трансфертов по сравнению с 2019 годом снизилась с одновременным снижением их объема на 5 045,4 тыс. рублей.

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных ассигнований в части межбюджетных трансфертов сложились по следующим государственным программам Республики Карелия:

«Развитие транспортной системы» – 306 085,6 тыс. рублей;

«Развитие образования» – 284 543,5 тыс. рублей;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 171 737,3 тыс. рублей.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось в 2020 году по 11 из 14 разделов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации (в 2019 году – по 9 разделам). Распределение по разделам представлено в таблице 31.

Таблица 31
(тыс. рублей)

Раздел БК	Наименование раздела БК	Исполнено за 2019 год		Исполнено за 2020 год		Отклонение 2020 года от 2019 года	
		сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
01	Общегосударственные вопросы	32 048,3	0,3	29 574,9	0,2	-2 473,4	-7,7
02	Национальная оборона	19 724,9	0,2	21 295,3	0,1	+1 570,4	+8,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,0	0,0	250,0	0,0	+250,0	x
04	Национальная экономика	727 689,5	5,7	1 308 636,9	8,1	+580 947,4	+79,8

Раздел БК	Наименование раздела БК	Исполнено за 2019 год		Исполнено за 2020 год		Отклонение 2020 года от 2019 года	
		сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	сумма межбюджетных трансфертов	доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	в суммовом выражении	в процентном выражении, %
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	678 860,3	5,4	1 453 535,7	9,0	+774 675,4	+114,1
07	Образование	8 034 910,4	63,5	9 636 668,7	59,5	+1 601 758,3	+19,9
08	Культура, кинематография	229 690,7	1,8	291 941,6	1,8	+62 250,9	+27,1
09	Здравоохранение	0,0	0,0	128 433,7	0,8	+128 433,7	x
10	Социальная политика	615 151,6	4,9	651 589,1	4,0	+36 437,5	+5,9
11	Физическая культура и спорт	81 650,5	0,6	213 188,8	1,3	+131 538,3	+161,1
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 236 641,9	17,7	2 458 880,8	15,2	+222 238,9	+9,9
ИТОГО		12 656 368,1	100,0	16 193 995,5	100,0	+3 537 627,4	+28,0

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2020 году составили межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (59,5 процента), а также по разделам 14 «Межбюджетные трансферты общего характера» (15,2 процента), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (9,0 процентов) и 04 «Национальная экономика» (8,1 процента). Не предоставлялись в 2020 году межбюджетные трансферты по разделам 06 «Охрана окружающей среды», 12 «Средства массовой информации» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Распределение межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, между бюджетами муниципальных образований за 2020 год представлено в приложении 9 к настоящему заключению.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (39,0 процентов от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Кондопожского и Сортавальского муниципальных районов (по 5,0 процентов).

При исполнении бюджета Республики Карелия в части предоставления межбюджетных трансфертов в 2020 году использовался механизм оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, при котором межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляются в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета.

Так, частью 7 статьи 10 Закона о бюджете на 2020 год установлено, что Управление Федерального казначейства по Республике Карелия в 2020 году на основании решений главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия осуществляет полномочия получателя средств бюджета Республики Карелия по перечислению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия

местным бюджетам в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным казначейством. В соответствии с частью 8 статьи 10 Закона о бюджете на 2020 год перечень указанных межбюджетных трансфертов утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 28.12.2019 № 941р-П, который по состоянию на 31 декабря 2020 года включал 86 видов межбюджетных трансфертов (указанный перечень по сравнению с 2019 годом расширен).

В соответствии с пунктом 5 Распоряжения № 128р-П (о мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям государственных программ Республики Карелия требовалось обеспечить в срок до 1 апреля 2020 года внесение изменений в государственные программы Республики Карелия в части включения в их состав порядка предоставления и порядка распределения субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам между муниципальными образованиями. С нарушением установленного срока внесены соответствующие изменения:

Министерством образования Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Развитие образования» (изменения внесены постановлением Правительства Республики Карелия от 20.05.2020 № 229-П);

Министерством социальной защиты Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (изменения внесены постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2020 № 313-П);

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (изменения внесены постановлением Правительства Республики Карелия от 11.06.2020 № 285-П);

Министерством культуры Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Развитие культуры» (изменения внесены постановлением Правительства Республики Карелия от 28.04.2020 № 176-П);

Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» (изменения внесены постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2020 № 266-П);

Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод

человека и гражданина» (изменения внесены постановлением Правительства Республики Карелия от 29.04.2020 № 180-П).

Пунктом 2 распоряжения Главы Республики Карелия от 24.12.2020 № 803-р установлено, что распределение дотаций (грантов) из федерального бюджета за достижение Республикой Карелия за отчетный период (2019 год) значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации между региональной и муниципальными управленческими командами осуществляется в пропорции 70 на 30 процентов соответственно. Исполнение бюджета Республики Карелия по доходам по коду бюджетной классификации 20215549020000150 «Дотации (гранты) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» за 2020 год составило 70 612,5 тыс. рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на поощрение муниципальных управленческих команд по коду 833 1403 154035549F 540 на 2020 год составили 21 183,8 тыс. рублей (70 612,5 тыс. рублей * 30,0%).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2019 № 490-П утверждена Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и правила их предоставления (далее – Методика, утвержденная постановлением № 490-П, Методика распределения иных МБТ), согласно которой иные межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в целях поощрения муниципальных управленческих команд) (далее – иные межбюджетные трансферты на поощрение управленческих команд) распределяются между бюджетами муниципальных районов и городских округов по итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в целях поощрения должностных лиц, замещающих муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и поселений, деятельность которых способствовала достижению Республикой Карелия значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На основании пункта 4 распоряжения Главы Республики Карелия от 24.12.2020 № 803-р Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия

(как главному распорядителю бюджетных средств) поручено подготовить и внести в Правительство Республики Карелия проект распоряжения Правительства Республики Карелия о распределении бюджетных ассигнований на поощрение муниципальных управленческих команд в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением № 490-П, в срок не позднее 25 декабря 2020 года.

Распределение иных межбюджетных трансфертов на поощрение управленческих команд в общей сумме 21 183,8 тыс. рублей было утверждено распоряжением Правительства Республики Карелия от 28.12.2020 № 642-П «О распределении в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение региональных и муниципальных управленческих команд за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». Средства распределены между бюджетами 18 муниципальных районов (городских округов).

Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия в адрес Контрольно-счетной палаты представлен расчет распределения соответствующих иных межбюджетных трансфертов, согласно которому при распределении средств использованы показатели оценки эффективности и показатель отклонения фактического объема расходных обязательств от расчетного объема расходных обязательств, установленные Методикой распределения иных МБТ. Кроме того, при распределении главным распорядителем бюджетных средств применен показатель «уровень доверия к власти» (по данным социологического опроса), показатели которого колеблются от 13 процентов до 61 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на момент утверждения распределения иных межбюджетных трансфертов на поощрение управленческих команд (28 декабря 2020 года) показатель «уровень доверия к власти» Методикой распределения иных МБТ предусмотрен не был, поскольку соответствующие изменения в нее были внесены 30 декабря 2020 года¹.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Бюджетным кодексом Закон о бюджете на 2020 год (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма).

Перечень государственных программ Республики Карелия, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П (ред. от 06.12.2019), включает 21 государственную программу, в том числе государственные программы «Доступная среда в Республике Карелия», «Оказание содействия

¹ постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2020 № 658-П

добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» и «Формирование современной городской среды», на которые не распространяется действие Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее – Постановление № 416-П, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), так как их разработка предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти (пункт 2 Постановления № 416-П).

В течение 2020 года только 9 из 21 государственной программы приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2020 год в срок, установленный пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете на 2020 год) и подпунктом 1 пункта 5 Распоряжения № 128р-П (в срок до 1 апреля 2020 года), в том числе госпрограммы: «Содействие занятости населения», «Развитие физической культуры и спорта», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Информационное общество», «Развитие транспортной системы», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», «Развитие туризма», «Эффективное управление региональными финансами» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов».

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса и подпункта 1 пункта 5 Распоряжения № 128р-П госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» и «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2020 год.

Отмечаем, что в течение 2020 года изменения в госпрограмму «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не вносились.

Заключения об оценке эффективности государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» направлено Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия в адрес Министерства образования и спорта Республики Карелия 23 марта 2021 года, заключение о соответствии плановых и фактических объемов финансового обеспечения основных мероприятий государственной программы установленным требованиям направлено Министерством финансов Республики Карелия 22 марта 2021 года, при этом годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» направлен в адрес Контрольно-счетной палаты спустя два месяца – 20 мая 2021 года, что не в полной мере соответствует пункту 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

По состоянию на 31 декабря 2020 года ответственными исполнителями по госпрограммам являлись 16 главных распорядителей и получателей средств бюджета Республики Карелия. Министерство социальной защиты Республики Карелия,

Управление труда и занятости Республики Карелия и Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия являются ответственными исполнителями по двум госпрограммам, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – по трем. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета принимаемые бюджетные обязательства при реализации госпрограмм в 2020 году исполняли 18 главных распорядителей бюджетных средств из 24.

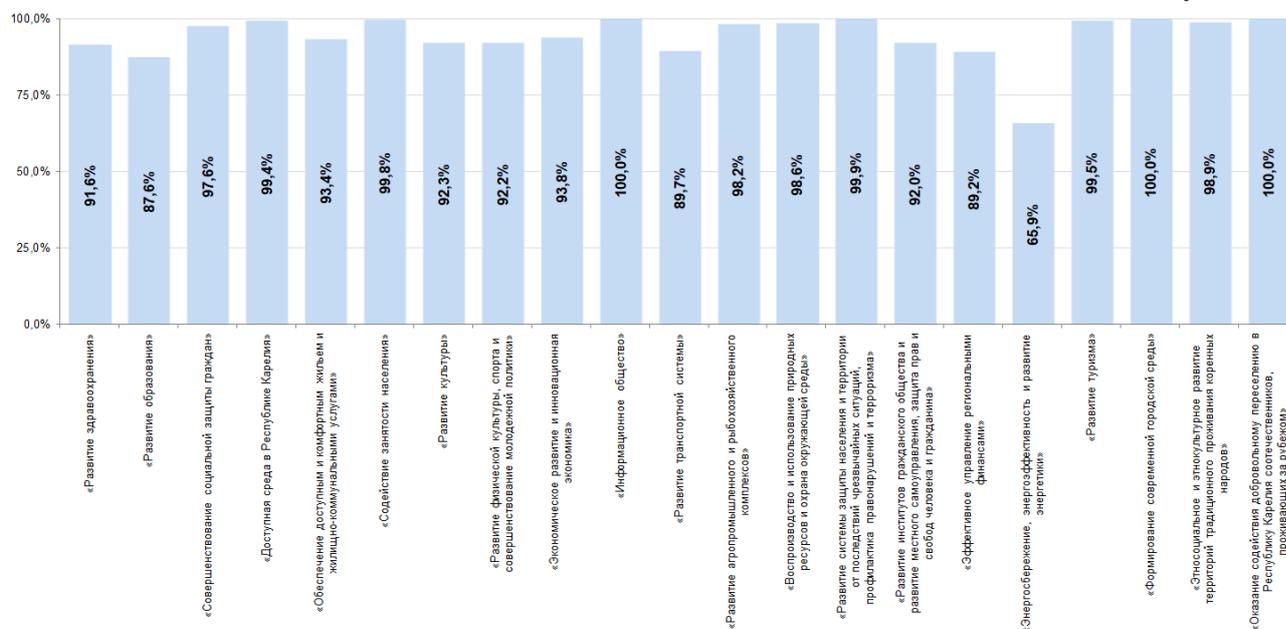
Все государственные программы в аналитических целях сгруппированы по 4 направлениям: новое качество жизни (10 госпрограмм), инновационное развитие экономики (7 госпрограмм), обеспечение безопасности (1 госпрограмма) и эффективное государство (3 госпрограммы).

В рамках государственных программ Законом о бюджете на 2020 год предусматривалась реализация 60 подпрограмм (в 2019 году – 60 подпрограмм, в 2018 году – 59 подпрограмм) и одной долгосрочной целевой программы «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2027 года». На их реализацию направлено 71 783 462,9 тыс. рублей, или 97,6 процента общего объема расходов бюджета Республики Карелия (в 2019 году – 97,5 процента, в 2018 году – 97,95 процента).

Доля расходов по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» в общей сумме программных расходов составила 9,3 процента (в 2019 году – 12,9 процента, в 2018 году – 14,9 процента).

Исполнение по расходам в сумме 66 099 309,0 тыс. рублей составило 92,0 процента к показателям сводной бюджетной росписи, в том числе по основному мероприятию госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» – 6 651 133,0 тыс. рублей, или 99,9 процента. Общая сумма неосвоенных средств составила 5 684 153,7 тыс. рублей.

Информация об уровне исполнения расходов, направленных на реализацию государственных программ, к показателям сводной бюджетной росписи представлена на рисунке 17.



В 2020 году расходы на уровне 90–100 процентов исполнены по 17 госпрограммам (в 2019 году – по 15 госпрограммам, в 2018 году – по 16 госпрограммам), менее 90 процентов – по четырем госпрограммам: «Развитие транспортной системы» – 89,7 процента (в 2019 году – 90,2 процента), «Эффективное управление региональными финансами» – 89,2 процента (что связано, по информации Министерства финансов Республики Карелия, с эффективной реализацией долговой политики Республики Карелия) (в 2019 году – 95,3 процента), «Развитие образования» – 87,6 процента (в 2019 году – 90,8 процента), «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – 65,9 процента (в 2019 году – 57,6 процента).

Данные о расходах бюджета Республики Карелия по направлениям реализации государственных программ представлены в таблице 32.

Таблица 32
(тыс. рублей)

Наименование направления	Бюджетные ассигнования		Исполнено		Исполнено, %	
	Закон о бюджете на 2020 год	сводная бюджетная роспись	сумма	уд. вес, %	к Закону о бюджете на 2020 год	к сводной бюджетной росписи
Новое качество жизни	47 900 647,4	49 953 546,5	46 118 632,5	69,8	96,3	92,3
Инновационное развитие экономики	16 550 507,4	16 410 609,3	14 987 277,8	22,7	90,6	91,3
Обеспечение безопасности	959 320,6	989 763,8	988 448,1	1,5	103,0	99,9
Эффективное государство	4 486 160,0	4 429 543,3	4 004 950,7	6,1	89,3	90,4
ИТОГО программные расходы	69 896 635,4	71 783 462,9	66 099 309,1	100,0	94,6	92,1

Анализ финансового обеспечения государственных программ Республики Карелия на 2020 год представлен в приложении 10 к настоящему заключению.

Согласно пункту 46 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия разрабатывает сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке

эффективности государственных программ (далее – сводный годовой доклад), который содержит в том числе данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение государственных программ по информации ответственных исполнителей и Министерства финансов Республики Карелия.

Сводный годовой доклад за 2020 год представлен в Контрольно-счетную палату Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия (письмо от 20.04.2021 № 4944/12.2-15/МЭР-и).

В годовых отчетах о ходе реализации и об оценке эффективности двух госпрограмм (приложение 18) (далее – годовой отчет) бюджетные ассигнования не соответствуют последней редакции госпрограмм на конец 2020 года (приложение 4 к госпрограмме), что является нарушением требований к заполнению графы 4 приложения 18 к Методическим указаниям по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ, утвержденных приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 10.09.2019 № 298-А (далее – Методические указания):

«Информационное общество» – в приложении 4 к госпрограмме отражено 373 208,9 тыс. рублей, в приложении 18 к годовому отчету – 415 147,5 тыс. рублей;

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – в приложении 4 к госпрограмме – 2 156 907,0 тыс. рублей, в приложении 18 к годовому отчету – 1 176 805,5 тыс. рублей.

Сложившаяся ситуация привела к искажению плановых показателей, отраженных в приложениях 26 и 27 к сводному годовому докладу.

Кассовые расходы по двум госпрограммам, отраженные в сводном годовом докладе (приложения 26 и 27 к нему), не соответствуют данным по исполнению, отраженным в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), представленном Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 01.01.2021:

«Совершенствование социальной защиты граждан»: в сводном годовом докладе – 11 578 269,1 тыс. рублей, в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) и в годовом отчете о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы – 11 578 266,1 тыс. рублей;

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»: в сводном годовом докладе – 141 213,1 тыс. рублей, в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) – 376 469,3 тыс. рублей.

Как следствие, общая сумма кассовых расходов по государственным программам, отраженная в сводном годовом докладе (приложения 26 и 27 к нему), не соответствуют данным Управления Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 01.01.2021.

Финансовое обеспечение государственных программ осуществляется за счет средств, поступающих в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, средств бюджета Республики Карелия, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и средств юридических лиц.

Плановые расходы (согласно государственным программам в редакции, действовавшей на конец 2020 года) и фактические расходы за 2020 год в разрезе бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов муниципальных образований и юридических лиц представлены в таблице 33 (за исключением государственных программ «Формирование современной городской среды», «Доступная среда в Республике Карелия» и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом»).

Таблица 33
(тыс. рублей)

Источник финансового обеспечения	Плановое значение (согласно данным госпрограмм в последней редакции за 2020 год)	Фактическое значение (согласно годовым отчетам госпрограмм)	Процент исполнения, %
безвозмездные поступления в бюджет Республики Карелия от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию ЖКХ	1 307 961,2	1 186 479,3	90,7
бюджеты муниципальных образований	335 488,5	292 862,4	87,3
внебюджетные фонды	8 143 776,4	8 359 039,7	102,6
иные источники (средства юридических лиц)	2 668 034,7	2 947 930,1	110,5

Доля фактических расходов госпрограмм за счет средств бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и иных источников (средства юридических лиц) в общем объеме расходов по госпрограммам составила 19,3 процента (в 2019 году – 4,3 процента, в 2018 году – 16,8 процента).

При этом, в годовых отчетах по реализации государственных программ («Развитие образования», «Развитие физической культуры и спорта» и «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды») не отражены средства, направляемые муниципальными образованиями на реализацию мероприятий, соответствующих целям и задачам государственных программ Республики Карелия, в том числе по мероприятиям, предусматривающим предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, что является нарушением требований к заполнению строки «бюджеты муниципальных образований» приложения 18 к Методическим указаниям.

Результаты оценки эффективности реализации 18 госпрограмм согласно приложению 28 к сводному годовому докладу следующие:

высокая эффективность – 13 госпрограмм,
умеренная эффективность – 3 госпрограммы,
недостаточная эффективность по госпрограммам «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» и «Развитие туризма».

Результаты оценки результативности операционной работы 18 госпрограмм согласно приложению 29 к сводному годовому докладу следующие:

высокая результативность операционной работы по госпрограммам «Информационное общество» и «Эффективное управление региональными финансами»;

достаточная – у восьми госпрограмм;

недостаточная – у восьми госпрограмм.

На результативность операционной работы ответственного исполнителя с государственной программой влияет в том числе своевременность внесения изменений в государственную программу в соответствии с требованиями бюджетного законодательства по приведению государственной программы в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период; представление годового отчета в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерство финансов Республики Карелия в установленные сроки, а также представление отчетов об исполнении плана реализации государственной программы в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерство финансов Республики Карелия в установленные сроки.

Таким образом, из 18 анализируемых госпрограмм ответственные исполнители 16 госпрограмм (88,9 процента) не соблюдают сроки внесения изменений в госпрограмму, представления годового отчета и представления отчетов об исполнении плана реализации госпрограммы, что свидетельствует о невысоком уровне качества управления госпрограммами.

В ходе внешней проверки Контрольно-счетной палатой выборочно проанализированы годовые отчеты госпрограмм, представленные ответственными исполнителями госпрограмм в Контрольно-счетную палату, в результате чего установлено следующее.

1. В нарушение пункта 20 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм проекты государственных программ «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» и «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», затрагивающие конечные результаты государственных программ, не были представлены ответственными исполнителями в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы.

2. Министерство здравоохранения Республики Карелия и Министерство социальной защиты Республики Карелия не являются соисполнителями или участниками госпрограммы «Содействие занятости населения». В графе 3 приложения 2 к госпрограмме «Информация об основных мероприятиях (мероприятиях) государственной программы» данные органы исполнительной власти Республики Карелия не указаны в качестве исполнителей основного мероприятия (мероприятия).

Согласно пункту 35 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм ответственный исполнитель утверждает согласованный с соисполнителями и участниками план реализации с указанием исполнителей, обеспечивающих реализацию соответствующих основных мероприятий (мероприятий).

В представленных планах реализации госпрограммы «Содействие занятости населения» на 2020 год (от 27.03.2020, от 22.09.2020, от 01.12.2020, от 30.12.2020) в

графе 2 «Исполнитель основного мероприятия (исполнитель мероприятия в рамках основного мероприятия)» Министерство здравоохранения Республики Карелия и Министерство социальной защиты Республики Карелия также не указаны в качестве исполнителей мероприятий (основных мероприятий).

При этом, Министерством здравоохранения Республики Карелия расходы в рамках госпрограммы «Содействие занятости населения» исполнены в сумме 10,20 тыс. рублей, что составило 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи; Министерством социальной защиты Республики Карелия расходы исполнены в сумме 277,80 тыс рублей, что составило 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи.

3. В приложении 16 «Сведения о степени выполнения основных мероприятий (мероприятий) государственной программы» к годовым отчетам госпрограмм «Развитие туризма», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма» и «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» указаны результаты выполнения основных мероприятий (мероприятий) с плановыми и фактическим значениями равными «0», которые отражены как полностью выполненные. При подсчете степени выполнения данных мероприятий в приложении 19 к годовым отчетам сложившаяся ситуация приводит к искажению оценки эффективности госпрограмм. Например:

«Развитие туризма» – в приложении 19 к годовому отчету указано выполнение 17 мероприятий, расчетно установлено по данным приложения 16 к годовому отчету – 13;

«Развитие физической культуры и спорта» – в приложении 19 – 16 мероприятий, расчетно – 13 мероприятий;

«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма» – в приложении 19 – 42 мероприятия, расчетно – 34;

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – в приложении 19 – 41 мероприятие, расчетно – 39.

4. При плановых значениях показателей непосредственных результатов госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», установленных с нулевым значением, в 2020 году фактически показатели выполнялись (достигнутое значение показателя отражено в годовом отчете), что является нарушением пункта 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм (таблица 34).

Таблица 34

Госпрограмма		Срок начала реализации	Показатель результата годового отчета о реализации Госпрограммы за 2020 год (согласно приложению 16 к годовому отчету)		
Наименование мероприятия (приложение 2 к Госпрограмме)	Показатель результата		Наименование показателя непосредственного результата	Значение плановое	Значение достигнутое
3.1.2.2.0 Основное мероприятие. Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология»	увеличение протяженности русел рек и береговых полос, на которых проведены работы, направленные на улучшение экологического состояния	2019	Доля протяженности русел рек и береговых полос, на которых проведены работы, направленные на улучшение экологического состояния, процентов	0	10,9
3.1.2.2.2 Мероприятие. Очистка от мусора берегов водных объектов и прилегающей акватории	увеличение протяженности очищенной прибрежной полосы водных объектов, увеличение количества населения, вовлеченного в волонтерские акции	2019	Протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов, километр	0	161,2
			Количество населения, вовлеченного в волонтерские акции, человек	0	2717

По мероприятию 3.1.2.2.1 «Расчистка участков русел рек» установлен срок реализации с 2020 по 2030 годы, при этом, плановое и фактическое значение показателя результата «Протяженность расчищенных участков русел рек, километр» равно «0».

Указанное свидетельствует о недостатках в планировании показателей госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды».

5. В нарушение пунктов 35 и 40 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия как ответственным исполнителем госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не утвержден план реализации госпрограммы, не составлялись отчеты об исполнении плана реализации госпрограммы. Таким образом, в течение 2020 года контроль за реализацией госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не осуществлялся.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» (в ред. от 29.01.2018), отраженный в Законе о бюджете на 2020 год, меньше объема финансового обеспечения на 2020 год, определенного в госпрограмме, на 554 512,0 тыс. рублей (49,0 процентов). Объем бюджетных ассигнований, утвержденный сводной бюджетной росписью, меньше объема финансового обеспечения на 2020 год, определенного в госпрограмме, на 559 338,0 тыс. рублей (49,5 процента). Указанные отклонения связаны в том числе с тем, что в 2018–2020 годах госпрограмма «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не приводилась в соответствие с законами о бюджете Республики Карелия в установленный срок.

В соответствии со Сведениями о степени выполнения основных мероприятий госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» (приложение 16 к годовому отчету) из 10 основных мероприятий выполнены два

(1.1.1.2.0; 1.1.2.1.0), не выполнены – два (1.1.4.3.0; 2.1.2.1.0), отсутствуют утвержденные показатели непосредственного результата по четырем основным мероприятиям (1.1.4.1.0; 1.1.4.2.0; 2.1.1.3.0; 3.1.3.1.0), плановые значения показателей непосредственного результата по 2 основным мероприятиям (1.1.1.1.0; 2.1.1.2.0) не соответствуют значениям аналогичных показателей результатов, указанным в Сведениях о достижении значений показателей (индикаторов) госпрограммы за 2020 год (приложение 16 к годовому отчету), что не позволяет оценить степень выполнения данных основных мероприятий.

Согласно Сведениям о достижении значений показателей (индикаторов) госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» за 2020 год (приложение 15 к годовому отчету), по итогам реализации мероприятий госпрограммы в 2020 году не выполнен целевой индикатор, из трех целевых индикаторов подпрограмм выполнены два. Из 33 показателей результатов выполнены 24, не выполнены три, нет данных о выполнении трех показателей результатов (1.1.1.2.1 «количество энергосервисных контрактов», 1.1.1.2.6 «количество построенных объектов теплоснабжения, расположенных в пос. Поросозеро Суоярвского района», 1.2.1.1.5 «количество построенных газовых котельных»), не установлены плановые значения трех показателей (1.1.1.3.1; 1.2.1.1.4; 1.2.1.2.1).

В Сведениях о достижении значений показателей (индикаторов) госпрограммы не указаны причины (обоснование) недостижения плановых значений показателей (индикаторов).

6. Установлены отдельные нарушения пункта 24 Методических указаний:

в госпрограммах «Развитие туризма», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина», «Развитие физической культуры и спорта» и «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма» в приложении 16 к годовому отчету для основных мероприятий, в состав которых входят мероприятия, указаны показатели непосредственного результата;

в плане реализации госпрограммы «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» показатели непосредственного результата указаны для основных мероприятий, в состав которых входят мероприятия;

в госпрограмме «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» в Сведениях о степени выполнения основных мероприятий (мероприятий) госпрограммы (приложение 16 к годовому отчету) для основных мероприятий 1.1.1.1.0; 1.1.1.2.0; 1.1.2.1.0 (частично); 1.1.4.3.0; 2.1.1.2.0; 2.1.2.1.0 в качестве показателей непосредственного результата указаны показатели результатов, утвержденные в приложении 1 к госпрограмме;

в госпрограмме «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» в Сведениях о степени выполнения основных мероприятий (мероприятий) госпрограммы

(приложение 16 к годовому отчету) для мероприятия 4.1.2.1.4 в качестве показателя непосредственного результата указан показатель результата 1.4.1.2.5 (должен быть указан показатель непосредственного результата);

в госпрограмме «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» показатели непосредственного результата реализации мероприятия 1.1.1.1, указанные в плане реализации госпрограммы, дублируют показатели результатов 1.0.0.1.2, 1.0.0.1.3, 1.0.0.1.4, 1.0.0.1.5.

7. В приложении 16 к годовому отчету «Сведения о степени выполнения основных мероприятий (мероприятий) государственной программы» и плане реализации госпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» на 2020 год для мероприятия 4.1.2.1.4 «Поддержка Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» в целях содействия развитию местного самоуправления на территории Республики Карелия (субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений))» в качестве показателя непосредственного результата указан показатель результата 1.4.1.2.5 «доля муниципальных образований, включенных в деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» по социально-экономическому развитию территории» (нарушение пункта 24 Методических указаний).

Вместе с тем, в нарушение пункта 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм показатель непосредственного результата 1.4.1.2.5 не характеризует выполнение мероприятия 4.1.2.1.4.

Значение показателя результата 1.4.1.2.5 «доля муниципальных образований, включенных в деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» по социально-экономическому развитию территории» в период с 2019 по 2030 годы остается неизменным (100,0 процентов).

Финансовое обеспечение мероприятия 4.1.2.1.4 Законом о бюджете на 2020 году установлено в объеме 6 000,0 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – увеличено в 7,7 раза (46 000,0 тыс. рублей), исполнение составило 46 000,0 тыс. рублей, при этом, значение непосредственного показателя результата не изменилось.

Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть вопрос об изменении показателя непосредственного результата 1.4.1.2.5.

8. В приложении 15 к годовому отчету госпрограммы «Развитие культуры» допущены факты несоответствия номеров показателей результатов и их наименований, предусмотренных госпрограммой (приложение 1 к госпрограмме).

На основании мероприятий, указанных в приложении 16 к годовому отчету госпрограммы «Развитие культуры», Контрольно-счетной палатой расчетным путем установлено выполнение 14 основных мероприятий (мероприятий) из 25 запланированных. При этом в приложении 19 к годовому отчету указано о

выполнении в 2020 году 16 основных мероприятий (мероприятий) из 42 запланированных.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в приложение 16 к годовому отчету не включены 4 мероприятия (1.3.2.1, 1.3.4.2, 1.3.4.3, 1.3.4.4), по которым на 2020 год предусмотрено финансовое обеспечение и осуществлены кассовые расходы (соответственно, отсутствует информация об их выполнении).

В приложение 16 к годовому отчету не включены три мероприятия без финансового обеспечения (1.3.2.3, 1.3.2.4 и 1.3.2.6) со сроком реализации с 2019 по 2020 (2030) годы.

По мероприятию 1.1.3.1 «Организация библиотечного обслуживания» показатель непосредственного результата «сохранение на уровне не менее 190 единиц количества общедоступных (публичных) библиотек в Республике Карелия» выполнен, но данный показатель в нарушение пункта 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм не имеет количественной характеристики (только качественную характеристику «да»/«нет»).

В приложении 16 к годовому отчету по основному мероприятию 1.1.3.0 «Развитие библиотечного дела» достигнутое значение показателя «сохранение посещаемости общедоступных (публичных) библиотек в Республике Карелия на уровне не менее 1 900 тыс. посещений в год» указано в размере «0» (при плане 1 900 тыс. посещений), что вызывает сомнение в корректности как планового, так и фактического значения показателя.

Графа 14 «проблемы реализации мероприятия» приложения 16 к годовому отчету не заполнена; не указаны проблемы реализации по невыполненным мероприятиям.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ

Анализ финансового обеспечения государственной поддержки семьи и детей в 2020 году приведен в приложении 11 к настоящему заключению.

В соответствии с Поручением Президента Российской Федерации от 06.08.2016 № Пр-1542 информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, выделена в отдельные приложения к Закону о бюджете на 2020 год.

Реализация мероприятий на государственную поддержку семьи и детей проводится в рамках 6 госпрограмм. В общем объеме расходов бюджета Республики Карелия государственная поддержка семьи и детей составляет 22,8 процента (в 2019 году – 24,2 процента).

Исполнение по расходам государственной поддержки семьи и детей в сумме 15 435 292,7 тыс. рублей составило 87,4 процента к показателям Закона о бюджете на 2020 год и 89,2 процента к показателям сводной бюджетной росписи. Общая сумма неосвоенных средств составила 1 864 902,6 тыс. рублей.

В 2020 году расходы на реализацию государственной поддержки семьи и детей исполнены по госпрограммам:

1) «Развитие здравоохранения» – 100,0 процентов;

2) «Развитие образования» – 86,1 процента. В рамках данной госпрограммы не исполнено мероприятие «Реализация мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (Субсидии)».

Наиболее низкое исполнение сложилось при предоставлении:

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования – 50,1 процента;

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (строительство здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в городе Петрозаводске) – 46,3 процента;

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях – 40,1 процента;

иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по модернизации муниципальных детских школ искусств – 22,0 процента;

3) «Совершенствование социальной защиты граждан» – 97,4 процента. В рамках данной госпрограммы в том числе не исполнено мероприятие «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на осуществление деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций (субсидии бюджетным учреждениям)».

Низкое исполнение сложилось в том числе по:

публичным нормативным социальным выплатам гражданам на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 77,7 процента;

социальным выплатам гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, направленным на дополнительные меры по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемной, в патронатной семьях, – 56,3 процента;

субсидиям местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» – 75,1 процента;

4) «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 97,0 процентов.

5) «Развитие культуры» – 97,6 процента. В рамках данной госпрограммы не исполнены мероприятия:

объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (бюджетные инвестиции) (строительство здания многофункционального центра культуры в г. Кондопоге);

мероприятия по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры (иные межбюджетные трансферты).

Наиболее низкое исполнение сложилось при предоставлении бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (строительство сельского дома культуры в дер. Мегрега Олонецкого национального муниципального района) – 64,4 процента.

Бюджетные инвестиции на реконструкцию здания бюджетного учреждения «Национальный музей Республики Карелия» (3 и 4 этапы), отраженные в Законе о бюджете на 2020 года в объеме 315 323,1 тыс. рублей, в сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2021 исключены;

б) «Развитие физической культуры и спорта» – 83,4 процента. В рамках данной госпрограммы не исполнено мероприятие «Объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (Бюджетные инвестиции)».

ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2021 ГОДА»

Федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года» (далее в разделе – Федеральная программа развития Республики Карелия, Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570. В отчетном периоде реализация Программы осуществлялась в редакции указанного постановления от 30.11.2019 (в 2021 году осуществляется в редакции постановления от 28.12.2020 № 2298).

Программа реализуется в 2 этапа: с 2016 по 2017 год и с 2018 по 2020 год за счет средств федерального бюджета, консолидированного бюджета Республики Карелия и внебюджетных источников.

Государственным заказчиком–координатором Программы является Министерство экономического развития Российской Федерации. Государственными заказчиками Программы являются Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство.

Целью Федеральной программы развития Республики Карелия является развитие экономического потенциала Республики Карелия и его реализация. Задачами являются повышение конкурентоспособности базовых и создание новых производств и секторов экономики, инфраструктурное обеспечение экономического развития, развитие социальной сферы.

Постановлениями Правительства Российской Федерации в паспорт Программы были внесены изменения (постановления Правительства Российской Федерации от 25.05.2016 № 464, от 06.03.2018 № 233, от 10.11.2018 № 1346, от 30.11.2019 № 1568), в том числе в объемы финансового обеспечения Программы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1568 внесены изменения в паспорт Программы в части сокращения важнейших целевых индикаторов и показателей Программы (количество построенных объектов в сфере социальной защиты населения), сокращения общего объема финансирования Программы, снижения показателей социально-экономической эффективности.

Согласно паспорту Программы общий объем финансового обеспечения Программы по состоянию на 01.01.2021 года составил 65 682,66 млн рублей, по сравнению с первоначальной редакцией объем ресурсного обеспечения ее реализации сокращен на 69 206,64 млн рублей, или на 51,3 процента.

Информация об общих объемах финансирования, предусмотренных паспортом Программы, представлена в таблице 35.

Таблица 35
(млн рублей)

Источники финансирования	Федеральная целевая программа в первоначальной редакции		Федеральная целевая программа в редакции от 30.11.2019		Отклонение от первоначальной редакции	
	Всего	Удельный вес, %	Всего	Удельный вес, %	Сумма	Процентны е пункты
Общий объем финансирования, <i>в том числе</i>	134 889,30	100	65 682,66	100	-69 206,64	-
федеральный бюджет	15 000,00	11,12	9 538,82	14,52	-5 461,18	3,4
консолидированный бюджет Республики Карелия	1 414,80	1,05	836,42	1,27	-578,38	0,22
внебюджетные источники	118 474,50	87,83	55 307,42	84,21	-63 167,08	-3,63

Законом о бюджете на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Программы в объеме 4 422 769,9 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – в объеме 4 422 928,9 тыс. рублей. Кассовые расходы на реализацию Программы за 2020 год составили 2 147 278,4 тыс. рублей, или 48,6 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год, и 48,5 процента к показателю сводной бюджетной росписи. Исполнение за счет средств федерального бюджета составило 2 018 103,8 тыс. рублей, или 49,4 процента к показателю сводной бюджетной росписи, за счет средств бюджета Республики Карелия – 85 003,3 тыс. рублей, или 38,4 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

Информация об исполнении расходов в рамках мероприятий Программы в разрезе объектов за 2020 год представлена в приложении 12 к настоящему заключению.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий Программы, в разрезе разделов расходов бюджетной классификации представлены в таблице 36.

Таблица 36
(тыс. рублей)

Код и наименование подраздела бюджетной классификации расходов	Бюджетные ассигнования			Исполнено			Исполнено, %			
	Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК	Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК	Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК	
03 10	Обеспечение пожарной безопасности	652,8	612,2	40,6	45,3	42,5	2,8	6,9	6,9	6,9
04 08	Транспорт	697 127,1	655 296,7	41 830,4	555 967,4	522 608,0	33 359,4	79,8	79,8	79,7
04 09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	822 567,9	704 256,2	118 311,7	420 570,3	395 332,9	25 237,4	51,1	56,1	21,3
05 02	Коммунальное хозяйство	447 294,8	420 094,0	27 200,8	175 300,4	164 585,2	10 715,2	39,2	39,2	39,4
07 01	Дошкольное образование	510 711,1	480 065,1	30 646,0	297 798,5	279 928,4	17 870,1	58,3	58,3	58,3
08 01	Культура	306 153,6	287 783,6	18 370,0	215 149,5	202 240,2	12 909,2	70,3	70,3	70,3
09 01	Стационарная медицинская помощь	349 912,2	328 812,5	21 099,7	301 534,4	283 352,0	18 182,4	86,2	86,2	86,2
09 02	Амбулаторная помощь	1 250 553,7	1 175 145,3	75 408,4	143 201,7	134 566,6	8 635,1	11,5	11,5	11,5
11 02	Массовый спорт	37 955,7	35 678,0	2 277,7	37 710,9	35 447,9	2 263,0	99,4	99,4	99,4
ИТОГО		4 422 928,9	4 087 743,6	335 185,3	2 147 278,4	2 018 103,8	129 174,6	48,5	49,4	38,5

Кассовое исполнение расходов по Программе в разрезе главных распорядителей средств бюджета представлено в таблице 37.

Таблица 37
(тыс. рублей)

Код и наименование главного распорядителя	Бюджетные ассигнования			Исполнено			Исполнено, %			
	Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК	Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК	Всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК	
811	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	3 600 361,0	3 383 487,4	216 873,6	1 726 708,1	1 622 770,9	103 937,2	48,0	48,0	47,9
826	Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	822 567,9	704 256,2	118 311,7	420 570,3	395 332,9	25 237,4	51,1	56,1	21,3
ИТОГО		4 422 928,9	4 087 743,6	335 185,3	2 147 278,4	2 018 103,8	129 174,6	48,5	49,4	38,5

В 2020 году исполнение расходов бюджета Республики Карелия в рамках реализации Программы осуществлялось двумя главными распорядителями средств

бюджета. Доля фактического финансового обеспечения реализации мероприятий Программы составляет по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 80,4 процента от общего объема расходов на указанные цели, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 19,6 процента.

Исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Программе в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составило по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 1 726 708,1 тыс. рублей, или 48,0 процентов от показателя сводной бюджетной росписи, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 420 570,3 тыс. рублей, или 51,1 процента.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Программы в Законе о бюджете на 2020 год и сводной бюджетной росписи, а также о расходах на ее реализацию в разрезе государственных программ представлены в таблице 38.

Таблица 38
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы	Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Отклонение		Исполнено, %	
				гр.4-гр.2	гр.4-гр.3	гр.4/гр.2 *100	гр.4/гр.3 *100
1	2	3	4	5	6	7	8
ВСЕГО	4 422 770,0	4 422 928,9	2 147 278,4	-2 275 491,6	-2 275 650,5	48,6	48,5
«Развитие здравоохранения»	1 051 889,5	1 600 465,9	444 736,1	-607 153,4	-1 155 729,8	42,3	27,8
«Развитие образования»	510 711,1	510 711,1	297 798,5	-212 912,6	-212 912,6	58,3	58,3
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»	36 210,1	35 083,5	7 641,1	-28 569,0	-27 442,4	21,1	21,8
«Развитие культуры»	621 476,7	306 153,6	215 149,5	-406 327,2	-91 004,1	34,6	70,3
«Развитие физической культуры, спорта»	51 360,6	37 955,7	37 710,9	-13 649,7	-244,8	73,4	99,4
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	121 121,5	125 786,6	63 596,9	-57 524,6	-62 189,7	52,5	50,6
«Развитие транспортной системы»	1 742 133,1	1 520 699,1	977 144,8	-764 988,3	-543 554,3	56,1	64,3
«Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма»	652,8	652,8	45,3	-607,5	-607,5	6,9	6,9
«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики»	287 214,6	285 420,6	103 455,3	-183 759,3	-181 965,3	36,0	36,2

Программой предусмотрено финансирование 34 мероприятий, из них в 2020 году – 25 мероприятий, в том числе:

за счет средств федерального и консолидированного бюджета – 12 мероприятий;

за счет внебюджетных источников – 13 мероприятий.

Фактически за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в течение 2020 года финансирование осуществлялось по десяти мероприятиям, два мероприятия были исключены из Программы:

«Реконструкция причальной стенки в пос. Новостеклянное Шальского сельского поселения, Пудожский муниципальный район, до 200 пассажиров/сутки»;

«Реконструкция сети посадочных площадок, обеспечивающих функционирование воздушного транспорта на территории Республики Карелия, годовое отправление 10 000–15 000 пассажиров».

За отчетный период из 19 целевых индикаторов и показателей Программы 5 показателей были исключены, плановые значения достигнуты по 8 показателям, не достигнуты – по 6 показателям.

Информация о выполнении плановых значений целевых индикаторов и показателей Программы на 2020 год представлена в таблице 39.

Таблица 39

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение индикатора, показателя на 2020 год (ред. от 30.11.2019)	Справочно: плановое значение индикатора, показателя на 2020 год (ред. от 28.12.2020)	Фактическое значение индикатора, показателя на 2020 год
1	Инвестиции в основной капитал (по отношению к предыдущему году в сопоставимых ценах), процентов	105	102	109
2	Уровень общей безработицы, процентов	7,6	7,8	8,7
3	Доля средств внебюджетных источников в общем объеме финансирования Программы, процентов	49,9	44,6	44,6
4	Число созданных рабочих мест, тыс. единиц	3	2,5	2,5
5	Прирост производства строительных нерудных материалов (гранулы, крошка и порошок, галька, гравий, в том числе щебень), тыс. куб. м	1500	250	2400
6	Прирост производства ориентированно-стружечных плит, тыс. усл. куб. м	100	50	24,6
7	Протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения Республики Карелия, км	0,8	-	исключен
8	Доля автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Карелия, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог	34	35,2	36,16
9	Количество построенных и реконструированных мостовых искусственных сооружений, единиц	6	6	2
10	Количество реконструированных причальных стенок, единиц	1	-	исключен
11	Количество реконструированных объектов опорной сети автостанций Республики Карелия, единиц	3	-	исключен
12	Количество реконструированных посадочных площадок, обеспечивающих функционирование воздушного транспорта на территории Республики Карелия	1	-	исключен
13	Количество семей, имеющих 3 и более детей, которым предоставлены земельные участки для жилищного строительства, обеспеченные необходимой инфраструктурой, в рамках Программы, семей	75	45	0
14	Количество реконструированных и построенных объектов в сфере здравоохранения, единиц	4	2	0
15	Количество реконструированных и построенных объектов в сфере культуры, в том числе с целью приспособления к современному использованию, единиц	3	1	1
16	Количество мест, созданных в дошкольных образовательных организациях, единиц	590	-	исключен

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение индикатора, показателя на 2020 год (ред. от 30.11.2019)	Справочно: плановое значение индикатора, показателя на 2020 год (ред. от 28.12.2020)	Фактическое значение индикатора, показателя на 2020 год
17	Количество построенных и реконструированных объектов водоснабжения, водоотведения и газоснабжения, единиц	9	8	1
18	Количество реконструированных объектов инфраструктуры физической культуры и спорта, единиц	2	1	2
19	Количество построенных зданий аэровокзальных комплексов, единиц	1	1	1

Не достигнуты в полном объеме значения следующих показателей:

1) «Уровень общей безработицы». Уровень общей безработицы составил 8,7 процента (вырос) при плановом значении – 7,8 процента, что объясняется осложнением ситуации на рынке труда, вызванное последствиями пандемии коронавируса;

2) «Прирост производства ориентированно-стружечных плит». Изначальный прирост 100 тыс. усл. куб. м планировалось осуществить за счет реализации второй очереди производства на ДОК «Калевала». В 2020 году вторая очередь введена не была. Показатель выполнен на 49,2 процента;

3) «Количество построенных и реконструированных мостовых искусственных сооружений», что объясняется неисполнением подрядными организациями обязательств по контрактам, в том числе срока ввода объектов в эксплуатацию. Показатель выполнен на 33,3 процента;

4) «Количество семей, имеющих 3 и более детей, которым предоставлены земельные участки для жилищного строительства, обеспеченные необходимой инфраструктурой, в рамках Программы», что объясняется неисполнением подрядными организациями обязательств по контрактам, в том числе срока ввода объектов в эксплуатацию. Показатель не выполнен на 100 процентов;

5) «Количество реконструированных и построенных объектов в сфере здравоохранения», что объясняется неисполнением подрядными организациями обязательств по контрактам. Государственные контракты на выполнение строительно-монтажных работ были расторгнуты в ноябре 2020 года, в декабре 2020 года были заключены новые государственные контракты. Показатель не выполнен на 100 процентов;

б) «Количество построенных и реконструированных объектов водоснабжения, водоотведения и газоснабжения», что объясняется неисполнением подрядными организациями обязательств по контрактам, в том числе срока ввода объектов в эксплуатацию. Показатель выполнен на 12,5 процента.

ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2020–2024 ГОДЫ

Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (далее в разделе – Индивидуальная программа СЭР РК, Индивидуальная программа) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р (далее – Распоряжение № 973-р), в соответствии с которым реализация мероприятий Программы считается задачей общегосударственного значения.

В соответствии с Распоряжением № 973-р главному распорядителю средств федерального бюджета – Министерству экономического развития Российской Федерации (далее также – Минэкономразвития России) – поручено обеспечить реализацию мероприятий Индивидуальной программы. Правительству Республики Карелия рекомендовано:

предусматривать в бюджете Республики Карелия необходимые бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Индивидуальной программы;
обеспечить реализацию мероприятий Индивидуальной программы.

Индивидуальная программа СЭР РК определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочную перспективу, а также отражает специфику Республики Карелия в экономическом пространстве государства и направлена на реализацию основных конкурентных преимуществ региона.

Целью Индивидуальной программы является создание условий для самодостаточного развития, обеспечения динамичных темпов экономического роста за счет повышения эффективности использования экономического потенциала, а также потенциала уникального природно-территориального комплекса региона.

Реализация Индивидуальной программы предусмотрена в рамках 3 разделов:
«Экономика» (Создание условий для реализации инвестиционных проектов, Развитие туризма, Снятие инфраструктурных ограничений);
«Среда для жизни»;
«Социальная сфера».

Основными направлениями опережающего социально-экономического развития Республики Карелия согласно Индивидуальной программе являются:

результативное управление территориями с учетом принципов «зеленой» экономики;
развитие человеческого капитала;
развитие и модернизация транспортной и инженерной инфраструктуры;
совершенствование государственных механизмов управления экономикой, экологией и социальной сферой Республики Карелия.

Согласно Индивидуальной программе достижение целевых показателей социально-экономического развития Республики Карелия планируется обеспечить в

том числе за счет реализации мероприятий Индивидуальной программы, финансирование по которым должно осуществляться в приоритетном порядке в рамках национальных и федеральных проектов, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и иных документов.

Индивидуальной программы предусмотрена к реализации с 2020 по 2024 годы за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия.

Общий объем финансового обеспечения Индивидуальной программы СЭР РК предусмотрен в объеме 5 050,0 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 000,0 млн рублей с ежегодным финансированием по 1 000 млн рублей, консолидированного бюджета Республики Карелия – 50 млн рублей с ежегодным финансированием по 10 млн рублей.

Информация о финансировании Индивидуальной программы за 2020 год в разрезе источников представлена в таблице 40.

Таблица 40
(млн рублей)

Источники финансирования	Индивидуальная программа на весь период реализации		Индивидуальная программа, сводная бюджетная роспись*	Кассовое исполнение за 2020 год			
	Всего	Удельный вес, проценты		Всего	Всего	Удельный вес, проценты	Отклонение
			Сумма				Процентные пункты
Общий объем финансирования, в том числе	5 050,0	100,00	1 010,0	934,9	92,6	-75,1	-7,44
федеральный бюджет	5 000,0	99,00	1 000,0	925,5	92,6	-74,5	-7,45
консолидированный бюджет Республики Карелия	50,0	1,0	10,0	9,4	94,0	-0,6	-6,0

Кассовые расходы на реализацию Индивидуальной программы за 2020 год за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия составили 934,9 млн рублей, или 92,6 процента от объема, предусмотренного Индивидуальной программой на 2020 год, в том числе за счет средств федерального бюджета – 925,5 млн рублей (92,6 процента) и за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 9,4 млн рублей (94 процента). Общая сумма неосвоенных средств составила 75,1 млн рублей.

Кассовое исполнение Индивидуальной программы в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия за 2020 год представлено в таблице 41.

Таблица 41
(млн рублей)

Код и наименование главного распорядителя средств бюджета		Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Исполнено к Закону о бюджете на 2020 год, %	Исполнено к показателям сводной бюджетной росписи, %
803	Министерство сельского и рыбного хозяйства РК	505 050,6	505 050,6	505 050,6	100,0	100,0

Код и наименование главного распорядителя средств бюджета		Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Исполнено к Закону о бюджете на 2020 год, %	Исполнено к показателям сводной бюджетной росписи, %
804	Министерство экономического развития и промышленности РК	343 434,4	373 737,4	373 737,4	108,8	100,0
811	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	85 909,1	85 909,1	10 811,0	12,6	12,6
814	Министерство спорта РК	30 303,0	0,0	0,0	0,0	x
826	Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	45 404,0	45 404,0	45 292,0	99,8	99,8
ИТОГО		1 010 101,1	1 010 101,1	934 891,0	92,6	92,6

За 2020 год наиболее низкое (12,6 процента) освоение средств бюджета сложилось у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по следующим 2 мероприятиям Индивидуальной программы:

«Разработка проектно-сметной документации и строительство туристического Визит-центра с гостиницей и рестораном археологического комплекса «Беломорские петроглифы» (бюджетные инвестиции)» – 24,6 процента (план – 15 202,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 152,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 15 050,0 тыс. рублей, исполнение составило 3 740,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 37,4 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 3 702,9 тыс. рублей). Согласно годовой бюджетной отчетности Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (ф. 0503164) и отчету о реализации адресной инвестиционной программы в 2020 году по объекту капитального строительства «Разработка проектно-сметной документации на строительство визит-центра в рамках развития инфраструктуры археологического комплекса «Беломорские петроглифы» лимиты бюджетных обязательств доведены 16 сентября 2020 года, государственный контракт на выполнение проектно-изыскательских работ заключен 14 декабря 2020 года, произведено авансирование работ в объеме 3 740 273,4 рублей;

«Разработка проектной документации и строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске (Бюджетные инвестиции)» – 10,0 процентов (план – 70 707,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 707,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 70 000,0 тыс. рублей, исполнение – 7 070,7 тыс. рублей). Согласно отчету о реализации адресной инвестиционной программы в 2020 году по объекту «Разработка проектно-сметной документации на строительство производственных помещений на территории промышленного парка в г. Петрозаводске» заключен контракт на выполнение проектно-изыскательских работ и строительства объекта. Срок завершения работ – февраль 2024 года.

Согласно отчету Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия о реализации адресной инвестиционной программы в 2020 году по объекту «Строительство автомобильной дороги к памятнику археологии «Петроглифы Залавруги» в рамках развития инфраструктуры археологического комплекса «Беломорские петроглифы» строительная готовность составляет 36 процентов. Срок завершения работ – 2021 год.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.02.2021 № 294-р средства федерального бюджета в объеме 30 млн рублей перераспределены в 2020 году с мероприятия «Обеспечение предоставления средств федерального бюджета на обеспечение расходов на разработку проектно-сметной документации на объект капитального строительства «Создание кластера для развития зимних видов спорта в г. Петрозаводске» на мероприятие «Частичное возмещение затрат на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации» на основании решения президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 11.12.2020 № 31), принятого в соответствии с Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2020 № 993 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития».

Реализация Индивидуальной программы в 2020 году осуществлялась в рамках 4 государственных программ Республики Карелия по 2 направлениям: новое качество жизни (2 госпрограммы) и инновационное развитие экономики (2 госпрограммы). Кассовое исполнение Индивидуальной программы в разрезе госпрограмм за 2020 год представлено в таблице 42.

Таблица 42
(млн рублей)

Наименование государственной программы Республики Карелия	Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Исполнено к Закону о бюджете на 2020 год, %	Исполнено к показателям сводной бюджетной росписи, %
«Развитие культуры»	60 606,0	60 606,0	49 032,3	80,9	80,9
«Развитие физической культуры и спорта»	30 303,0	0,0	0,0	0,0	x
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	414 141,5	444 444,5	380 808,1	92,0	85,7
«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»	505 050,6	505 050,6	505 050,6	100,0	100,0
ИТОГО	1 010 101,1	1 010 101,1	934 891,0	92,6	92,6

Наибольшая доля исполненных расходов в общем объеме расходов (удельный вес), направленных на реализацию Индивидуальной программы в 2020 году, приходится на госпрограммы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного

комплексов» – 54,0 процента и «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 40,79 процента.

Согласно Годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» за 2020 год в рамках подпрограммы 8 «Техническая и технологическая модернизация производства» государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в 2020 году осуществлялась реализация мероприятия Индивидуальной программы по предоставлению бюджетных инвестиций в сумме 505 050,6 тыс. рублей в форме вноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Совхоз «Ведлозерский» для строительства роботизированной молочной фермы. Показатель непосредственного результата выполнен. Согласно годовой бюджетной отчетности Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия за 2020 год указанный плановый объем инвестиций учтен в составе дебиторской задолженности.

В соответствии с приложением 2 к Индивидуальной программе «Перечень основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия с указанием дополнительного финансирования» Индивидуальной программой предусмотрено финансирование 35 мероприятий, в том числе 20 мероприятий на весь период реализации.

Начиная с 2020 года реализуются 30 мероприятий Индивидуальной программы. В 2020 году выполнено 5 мероприятий Индивидуальной программы:

«Оказание поддержки акционерному обществу «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» по размещению заказов на строительство рыболовецких судов»;

«Включение Республики Карелия в группу регионов с более низкими показателями эталонных затрат гарантирующих поставщиков электрической энергии путем внесения изменений в приложение № 3 к методическим указаниям по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков методом сравнения аналогов, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы»;

«Увеличение уставного капитала государственного предприятия открытое акционерное общество «Совхоз «Ведлозерский», 100 процентов акций которого находятся в собственности Республики Карелия, для его развития путем строительства роботизированной молочной фермы. Финансирование на 2020 год – 500 млн рублей»;

«Подготовка пакета документов и материалов в целях передачи в федеральную собственность автомобильных дорог общего пользования регионального значения «Автомобильная дорога Р-21 «Кола» – Кемь – Рабочееостровск» и «Автомобильная дорога Р-21 «Кола» – Беломорск»;

«Передача из региональной в федеральную собственность автодорог «Автомобильная дорога Р-21 «Кола» – Кемь – Рабочееостровск» и «Автомобильная дорога Р-21 «Кола» – Беломорск».

Невыполненными являются 6 мероприятий Индивидуальной программы (реализуемые без привлечения бюджетного финансирования), имеющие срок исполнения – 2020 год, по которым Правительством Республики Карелия 25 декабря 2020 года направлены предложения по продлению сроков реализации в Минэкономразвития России. На момент подготовки настоящего заключения продление сроков Минэкономразвития России согласовано.

ИСПОЛНЕНИЕ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Правилами формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П, распоряжением Правительства Республики Карелия 16.01.2020 № 12р-П утверждена адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Адресная инвестиционная программа).

Бюджетные полномочия Правительства Республики Карелия по установлению порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы, формированию и утверждению адресной инвестиционной программы установлены Законом о бюджетном процессе (пунктами 19, 19.1 статьи 3).

В течение отчетного года изменения в Адресную инвестиционную программу вносились Правительством Республики Карелия 22 раза¹.

В первоначальной редакции Адресной инвестиционной программы на ее реализацию было предусмотрено 7 436 087,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 (редакция от 28.12.2020) общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы составил 10 243 269,9 тыс. рублей (увеличение на 2 807 182,5 тыс. рублей, или на 37,8 процента к первоначально утвержденному на указанные цели объему бюджетных средств), в том числе в разрезе главных распорядителей средств бюджета:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 8 002 797,1 тыс. рублей (84 проекта);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 2 200 933,4 тыс. рублей (22 проекта);

по Министерству образования Республики Карелия – 9 236,3 тыс. рублей (3 проекта);

по Министерству спорта Республики Карелия – 30 303,0 тыс. рублей (1 проект).

Кассовое исполнение по объектам Адресной инвестиционной программы в целом составило 6 264 313,2 тыс. рублей, или 61,2 процента от общего объема

¹ распоряжениями Правительства Республики Карелия от 24.01.2020 № 32р-П, от 19.02.2020 № 89р-П, от 14.04.2020 № 235р-П, от 08.05.2020 № 282р-П, от 25.05.2020 № 327р-П, от 18.06.2020 № 404р-П, от 09.07.2020 № 476р-П, от 12.08.2020 № 552р-П, от 25.08.2020 № 605р-П, от 10.09.2020 № 656р-П, от 16.09.2020 № 669р-П, от 08.10.2020 № 718р-П, от 12.10.2020 № 729р-П, от 27.10.2020 № 771р-П, от 30.10.2020 № 780р-П, от 17.11.2020 № 828р-П, от 26.11.2020 № 840р-П, от 27.11.2020 № 843р-П, от 09.12.2020 № 892р-П, от 23.12.2020 № 969р-П, от 25.12.2020 № 1015р-П, от 28.12.2020 № 1038р-П.

Адресной инвестиционной программы и 60,0 процентов от сводной бюджетной росписи.

По данным Министерства финансов Республики Карелия, расходы за счет средств бюджета Республики Карелия составили 1 102 269,9 тыс. рублей (17,6 процента), за счет средств, поступивших из федерального бюджета, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, – 5 162 043,3 тыс. рублей (82,4 процента).

В сравнении с 2019 годом плановый объем бюджетных ассигнований, утвержденный на реализацию Адресной инвестиционной программы на отчетный год, увеличился на 67,5 процента (на 4 128 169,5 тыс. рублей).

Объем кассовых расходов за 2020 год сложился выше расходов за 2019 год на 102,7 процента (на 3 174 039,1 тыс. рублей), в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – на 685 124,2 тыс. рублей, за счет федеральных источников финансирования – 2 488 914,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 объем неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью в рамках Адресной инвестиционной программы, составил 4 177 440,8 тыс. рублей, или 40,0 процентов от планового объема.

На объекты капитального строительства, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме бюджетных инвестиций (за исключением объектов в сфере дорожного хозяйства), направлено 3 084 114,3 тыс. рублей, или 49,2 процента от общей суммы расходов; на объекты капитального строительства, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме субсидий бюджетам муниципальных образований (за исключением объектов в сфере дорожного хозяйства), – 1 235 191,4 тыс. рублей, или 19,7 процента от общей суммы расходов; на объекты капитального строительства в сфере дорожного строительства (дорожный фонд) – 1 945 007,5 тыс. рублей, или 31,0 процент от общей суммы расходов по Адресной инвестиционной программе.

Основными причинами, повлиявшими на неисполнение Адресной инвестиционной программы, являлись следующие: нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов (в том числе по ряду объектов капитального строительства не завершены проектные работы); в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов оплата работ осуществлялась поэтапно, «по факту» их выполнения (на основании актов выполненных работ); необходимость внесения изменений в проектную документацию, и другие.

В целом в рамках Адресной инвестиционной программы было запланировано финансирование по 110¹ отдельно выделенным проектам (включая обособленные проекты «проектно-изыскательские работы», «оформление и согласование

¹ Часть объектов в Адресной инвестиционной программе отражена с детализацией: ряд объектов учтен одновременно по нескольким позициям (что связано с отдельным указанием работ, например, разработка ПСД и непосредственно строительство).

документации на получение земельных участков под строительство автомобильных дорог и мостов»). Кассовые расходы произведены по 89 объектам (проектам) Адресной инвестиционной программы; по 21 объекту (проекту) финансирование в течение 2020 года не осуществлялось.

Информация о расходах на реализацию Адресной инвестиционной программы за 2020 год в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия и объектов (проектов) приведена в приложении 13 к настоящему заключению.

Согласно информации, предоставленной Министерством финансов Республики Карелия, общий объем незавершенного строительства объектов государственной собственности по состоянию на 01.01.2021 составил 8 771 415,2 тыс. рублей (форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного имущества» по бюджету Республики Карелия), в том числе:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 5 446 861,4 тыс. рублей (133 объекта);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 3 320 254,9 тыс. рублей (45 объектов);

по Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения – 3 667,1 тыс. рублей (1 объект);

по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия – 631,8 тыс. рублей (2 объекта).

В течение 2020 финансового года общий объем незавершенного строительства увеличился на 3 406 884,4 тыс. рублей (на 63,5 процента к объему по бюджету Республики Карелия на начало отчетного года).

Объем незавершенного строительства по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (62,1 процента от общего объема).

Согласно данным казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия», подведомственного Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, объем незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2021 составил 5 446 861,4 тыс. рублей, с увеличением по отношению к уточненному объему на 01.01.2020 (2 557 629,6 тыс. рублей) на 2 889 231,8 тыс. рублей или на 113,0 процентов).

Указанный объем незавершенного строительства по данным счета 1.106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения» казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» по состоянию на 01.01.2021 числится по 133 проектам (объектам), при их количестве на 01.01.2020 – 118 ед.

По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, проводится работа по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, находящихся на

балансе казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

Объем незавершенного строительства по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (37,85 процента от общего объема).

Согласно данным казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия», подведомственного Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, уточненный объем незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020 составлял 2 802 602,4 тыс. рублей (по 37 проектам (объектам) строительства). На 01.01.2021 объем незавершенного строительства увеличился на 517 652,5 тыс. рублей, или на 18,47 процента по сравнению с показателем на начало года и составил 3 320 254,9 тыс. рублей (по 45 проектам (объектам) строительства).

Согласно информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия из 45 объектов незавершенного строительства, числящихся по состоянию на 01.01.2021:

количество объектов, строительство которых ведется в плановом порядке в соответствии со сроками, установленными нормативными правовыми актами и контрактами (договорами), составляет 9 единиц;

по 31 объекту незавершенного строительства в плановом порядке выполнялись проектно-изыскательские работы;

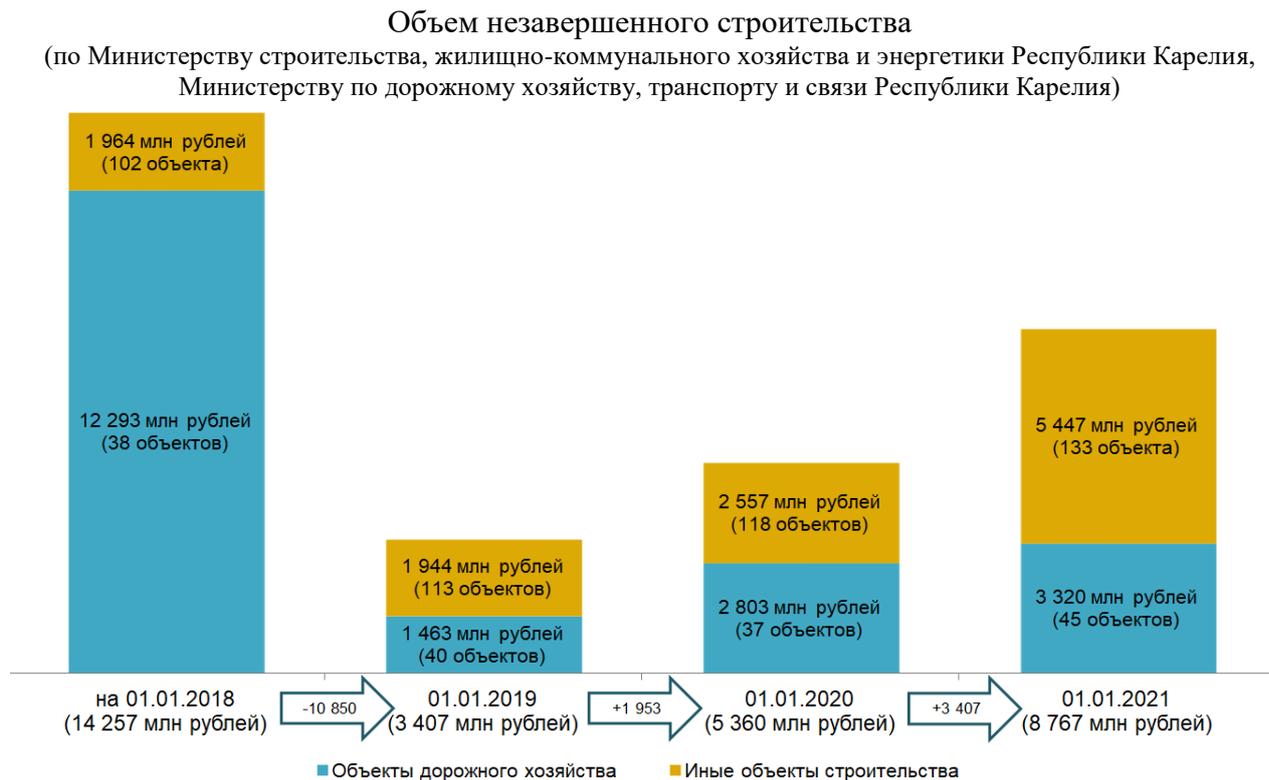
по двум объектам отсутствуют акты ввода в эксплуатацию (введены в марте 2021 года);

по одному объекту строительство ведется более пяти лет («Строительство автомобильной дороги Великая Губа – Оятевщина»;

по одному объекту – автомобильная дорога Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – Госграница, км 35-44 (9км) – в 2020 году на основании решения суда приняты дополнительные работы, выполненные в рамках государственного контракта 2016 года. Объект введен в эксплуатацию и передан в федеральную собственность в 2019 году, в связи с чем ведется работа с балансодержателем;

по одному объекту строительство приостановлено (законсервировано) (автомобильная дорога «Подъезд к памятнику природы «Белые мосты» км 0 – км 6+569») в связи с судебными разбирательствами.

По состоянию на 01.01.2021 общее количество объектов незавершенного строительства по двум вышеуказанным министерствам (согласно формам 0503190) составило 178 единиц, из них 45 объектов дорожной отрасли – на сумму 3 320 254,9 тыс. рублей и 133 объекта ЖКХ, здравоохранения, образования, транспорта, культуры, обеспечения пожарной безопасности, физической культуры и спорта – на сумму 5 446 861,4 тыс. рублей (рисунок 18).



Учитывая изложенное, по прежнему актуальными остаются вопросы принятия мер, направленных на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства в Республике Карелия, в том числе:

утверждения (актуализации) планов поэтапного снижения объема и количества объектов незавершенного строительства («дорожных карт») с дальнейшей организацией контроля за реализацией указанных «дорожных карт»;

систематического проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства, как для учета и оценки имеющихся объектов, так и с целью принятия решений по возможности дальнейшего использования объектов, строительство которых приостановлено (законсервировано), объектов, по которым имеется не востребуемая проектно-сметная документация, и т.п.;

приоритизации направления ассигнований бюджета Республики Карелия на объекты незавершенного строительства;

и др.

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Финансовое обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения и осуществления дорожной деятельности реализуется за счет бюджетных ассигнований дорожных фондов.

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде).

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов по видам (источникам его формирования), установленным частью 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде.

Кроме того:

согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда субъекта Российской Федерации подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации;

в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, частью 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в очередном финансовом году.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П.

*Анализ доходов бюджета Республики Карелия,
формирующих объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда*

Основными источниками формирования Дорожного фонда в 2020 году являлись доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, доходы от уплаты транспортного налога.

Анализ поступления доходов, формирующих бюджетные ассигнования Дорожного фонда, за 2020 год представлен в таблице 43.

Таблица 43
(тыс. рублей)

Наименование	Прогноз		Поступило			Процент исполнения плана за 2020 год	Отклонение	
	Всего	в т.ч. за счет средств бюджета РК	Всего	Доля в общем объеме	в т.ч. за счет средств бюджета РК		Всего	в т.ч. средства бюджета РК
Акцизы на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия	4 186 896,5	4 186 896,5	3 738 892,2	45,6	3 738 892,2	89,3	-448 004,3	-448 004,3
Транспортный налог	862 836,6	862 836,6	911 685,2	11,1	911 685,2	105,7	48 848,6	48 848,6
Плата в счет возмещения вреда, причиняемого	2 010,5	2 010,5	6 153,3	0,1	6 153,3	306,1	4 142,8	4 142,8

Наименование	Прогноз		Поступило			Процент исполнения плана за 2020 год	Отклонение	
	Всего	в т.ч. за счет средств бюджета РК	Всего	Доля в общем объеме	в т.ч. за счет средств бюджета РК		Всего	в т.ч. средства бюджета РК
автодорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов								
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения	205 000,0	205 000,0	282 520,3	3,4	282 520,3	137,8	77 520,3	77 520,3
Субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3 694 950,4		3 211 856,2	39,2		86,9	-483 094,2	0,0
Денежные средства от поступления штрафов за прошлые периоды			48 599,8	0,6	48 599,8		48 599,8	48 599,8
Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд			107,7	0,0	107,7		107,7	107,7
ИТОГО	8 951 694,0	5 256 743,6	8 199 814,6	100,0	4 987 958,4	91,6	-751 879,4	-268 785,2

В 2020 году наибольший удельный вес в структуре указанных источников формирования Дорожного фонда (рисунок 19) составляют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 45,6 процента, субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 39,2 процента и транспортный налог – 11,1 процента (удельный вес по данным источникам доходов в целом составил 95,9 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд).

Рисунок 19
(тыс. рублей)



В ходе исполнения бюджета Республики Карелия в 2020 году в составе объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда учтена сложившаяся по состоянию на 01.01.2020 положительная разница между фактически поступившим в 2019 году и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, в сумме 69 404,4 тыс. рублей, подлежащая учету при формировании Дорожного фонда Республики Карелия согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса.

Кроме того, в составе объема целевых безвозмездных поступлений в отчетном году был учтен остаток неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 5 388,2 тыс. рублей.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год не учтены неиспользованные по состоянию на 01.01.2020 бюджетные ассигнования Дорожного фонда в сумме 251 401,9 тыс. рублей (необходимость уточнения ассигнований Дорожного фонда на вышеуказанный объем неоднократно указывалась в процессе исполнения бюджета в заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты законов Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Анализ формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, части 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с частью 7 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год (в ред. от 11.12.2020) объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден в сумме 9 026 486,6 тыс. рублей.

Согласно приложению 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год» к Закону о бюджете на 2020 год бюджетные ассигнования Дорожного фонда, предусмотренные по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», на 2020 год составляют 9 025 809,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сумме 677,2 тыс. рублей учтены в составе расходов бюджета Республики Карелия по разделу 13 подразделу 01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» (обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой

Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования).

При принятии Закона о бюджете на 2020 год в первоначальной редакции (от 19.12.2019) объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда был утвержден в размере 6 330 964,1 тыс. рублей, в течение финансового года бюджетные ассигнования были увеличены на 2 695 522,5 тыс. рублей, или на 42,6 процента.

Анализ расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Объем утвержденных бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год составил 9 026 486,6 тыс. рублей, что на 2 243 896,7 тыс. рублей (или на 33,1 процента) больше утвержденного объема на 2019 год.

Кассовое исполнение за 2020 год по средствам Дорожного фонда составило 8 161 778,6 тыс. рублей (включая расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования), бюджетные назначения исполнены на 90,4 процента.

Расходование бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2020 году осуществлялось в рамках пяти государственных программ Республики Карелия – «Развитие транспортной системы», «Развитие культуры», «Развитие туризма», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» и «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами».

В 2020 году средства Дорожного фонда были направлены на:

проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог – 1 920 246,0 тыс. рублей, или 23,5 процента от общих расходов Дорожного фонда;

содержание автомобильных дорог – 1 611 955,8 тыс. рублей (19,7 процента);

ремонт автомобильных дорог – 2 877 945,0 тыс. рублей (35,3 процента);

капитальный ремонт автомобильных дорог – 247 774,8 тыс. рублей (3,0 процента);

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – 1 172 162,5 тыс. рублей (14,4 процента);

обеспечение выполнения функций казенного учреждения по осуществлению дорожной деятельности и обеспечение обязательных платежей (налог на имущество) – 219 101,1 тыс. рублей (2,7 процента);

мероприятия по повышению безопасности дорожного движения – 111 916,2 тыс. рублей (1,4 процента);

обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию) – 677,2 тыс. рублей (0,01 процента).

Основными (приоритетными) направлениями расходования средств Дорожного фонда как и в предыдущие годы являлись такие направления, как проектирование и

строительство (реконструкция) автомобильных дорог, ремонт и содержание действующей дорожной сети.

Информация об исполнении Дорожного фонда за 2020 год приведена в приложении 14 к настоящему заключению.

По информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, в 2020 году за счет средств Дорожного фонда производились следующие работы:

работы по зимнему и летнему содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (протяженностью 6 171,4 км);

строительно-монтажные, проектные и изыскательские работы по 23 объектам ремонта, из них по 16 объектам работы завершены;

работы по 15 объектам капитального ремонта, из них по 11 объектам работы завершены;

работы по 20 объектам строительства, из них по 5 работы завершены (три объекта введены в эксплуатацию в 2020 году, два – в начале 2021 года).

Информация о расходовании средств Дорожного фонда по объектам дорожного хозяйства в рамках Адресной инвестиционной программы приведена в приложении 13 к настоящему заключению.

Информация об объеме и количестве объектов незавершенного строительства в дорожной отрасли приведена в разделе «Исполнение адресной инвестиционной программы Республики Карелия» настоящего заключения.

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

Законом о бюджете на 2020 год в редакции от 19.12.2019 утвержден дефицит бюджета Республики Карелия в сумме 2 315 839,7 тыс. рублей.

В окончательной редакции бюджет Республики Карелия утвержден с дефицитом в сумме 5 245 682,6 тыс. рублей.

Изменения структуры источников финансирования дефицита бюджета представлены в таблице 44.

Таблица 44
(тыс. рублей)

Пункт	Наименование источника	Исполнено в 2019 году	Закон о бюджете на 2020 год (в ред. от 19.12.2019)	Закон о бюджете на 2020 год (в ред. от 11.12.2020)	Исполнено в 2020 году	Отклонение	
						от исполнения за 2019 год	от утвержденных бюджетных назначений
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия		-1 004 365,4	2 315 839,7	5 245 682,6	7 018 810,4	8 023 175,8	1 773 127,8
1.	Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)	-200 000,0	1 700 000,0	-300 000,0	-300 000,0	-100 000,0	0,0
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	0,0	2 000 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	200 000,0	300 000,0	300 000,0	300 000,0	100 000,0	0,0

Пункт	Наименование источника	Исполнено в 2019 году	Закон о бюджете на 2020 год (в ред. от 19.12.2019)	Закон о бюджете на 2020 год (в ред. от 11.12.2020)	Исполнено в 2020 году	Отклонение	
						от исполнения за 2019 год	от утвержденных бюджетных назначений
2.	Кредиты кредитных организаций (разница)	-975 002,0	1 675 390,9	2 449 931,4	2 755 002,0	3 730 004,0	305 070,6
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	15 180 000,0	12 825 390,9	23 599 931,4	21 150 000,0	5 970 000,0	-2 449 931,4
2.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	16 155 002,0	11 150 000,0	21 150 000,0	18 394 998,0	2 239 996,0	-2 755 002,0
3.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (разница)	-560 025,1	-1 120 050,2	2 700 000,0	2 700 000,0	3 260 025,1	0,0
3.1.	получение бюджетных кредитов	2 580 000,0	10 193 877,8	14 450 000,0	14 450 000,0	11 870 000,0	0,0
3.2.	погашение бюджетных кредитов	3 140 025,1	11 313 928,0	11 750 000,0	11 750 000,0	8 609 974,9	0,0
4.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	-451 235,4	0,0	340 606,6	-62 915,9	388 319,5	-403 522,5
5.	Иные источники внутреннего финансирования дефицита	1 181 897,1	60 499,0	55 144,6	1 926 724,3	744 827,2	1 871 579,7
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 009 454,0	0,0	0,0	0,0	-1 009 454,0	0,0
5.2.	Курсовая разница	0,0	0,0	0,0	-4,4	-4,4	-4,4
5.3.	Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	0,0	-60 000,0	-93 271,7	0,0	0,0	93 271,7
5.4.	Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	172 443,1	120 499,0	148 416,3	203 941,3	31 498,2	55 525,0
5.4.1.	возврат бюджетных кредитов	207 243,1	300 499,0	428 416,3	235 541,3	28 298,2	-192 875,0
5.4.2.	предоставление бюджетных кредитов	34 800,0	180 000,0	280 000,0	31 600,0	-3 200,0	-248 400,0
5.5.	Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств организаций, учредителями которых являются субъекты Российской Федерации и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	1 722 787,4	1 722 787,4	1 722 787,4

По данным Годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, бюджет Республики Карелия исполнен с дефицитом в сумме 7 018 810,4 тыс. рублей. К уровню назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год, размер дефицита увеличился на 1 773 127,8 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В 2020 году превышение ограничения по объему дефицита бюджета, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, составляет 2 949 139,2 тыс. рублей.

Вместе с тем в соответствии с частью 6 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» по итогам исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в 2020 году установленные законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете) размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) и верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) могут быть превышены на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, на сумму снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) по сравнению с 2019 годом, а также в связи с изменением условий реструктуризации бюджетных кредитов.

В соответствии с Отчетом о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) по состоянию на 01.01.2021 объем бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (средства бюджета Республики Карелия), составил 3 699 195,22 тыс. рублей.

Сумма снижения в 2020 году налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия по сравнению с 2019 годом составила 632 840,6 тыс. рублей (27 763 981,9-27 131 141,3).

Таким образом, общая сумма возможного превышения дефицита бюджета за 2020 год составляет 4 332 035,82 тыс. рублей, что соответствует Федеральному закону № 367-ФЗ.

Состав источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в 2020 году соответствовал положениям статьи 95 Бюджетного кодекса.

В 2020 году фактическое исполнение по источнику финансирования дефицита бюджета Республики Карелия «разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение» составило отрицательную величину – «минус» 300 000,0 тыс. рублей.

В 2020 году поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в стоимости субъектов Российской Федерации, отсутствуют. Ранее в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 386-VI «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» отмечалось, что при наличии в прогнозном плане планируемых к приватизации в 2020 году акций (долей в уставном капитале) пяти хозяйственных обществ, указанный источник финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в Законе о бюджете на 2020 год не утвержден.

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, исполнение по изменениям остатков средств на счетах по учету средств бюджетов также составило отрицательную величину, что свидетельствует о том, что часть поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (62 915,9 тыс. рублей) сформировала остаток на едином счете бюджета Республики Карелия на 01.01.2021.

В 2020 году в источниках финансирования дефицита бюджета обеспечена положительная разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в сумме 203 941,3 тыс. рублей (утверждено в Законе о бюджете на 2020 год – 148 416,3 тыс. рублей).

Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» приостановлено до 1 января 2021 года действие части 23 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в части возврата остатков средств бюджетных учреждений и части 3.20 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в части возврата остатков средств автономных учреждений при завершении текущего финансового года.

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств организаций, учредителями которых являются субъекты Российской Федерации и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации (КБК 00001061002020000550), составило 1 722 787,4 тыс. рублей. Указанные средства использованы в качестве иного источника внутреннего финансирования дефицита бюджета, что согласуется с пунктом 1 статьи 95 Бюджетного кодекса, однако Законом

о бюджете на 2020 год данный источник внутреннего финансирования дефицита бюджета не был утвержден.

В разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) информация по указанным выше поступлениям в составе источников финансирования дефицита бюджета не содержится.

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ

Исполнение показателей Программы государственных внутренних заимствований, утвержденных приложением 18 к Закону о бюджете на 2020 год, представлено в таблице 45 и характеризуется следующими данными.

Таблица 45
(тыс. рублей)

Наименование видов заимствований	Закон о бюджете на 2020 год (в ред. от 19.12.2019)	Закон о бюджете на 2020 год (в ред. от 11.12.2020)	Исполнено	Неисполненные назначения	
				сумма	%
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в том числе	1 700 000,0	-300 000,0	-300 000,0	0,0	0,0
привлечение средств	2 000 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
погашение средств	300 000,0	300 000,0	300 000,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в том числе	- 1 120 050,2	2 700 000,0	2 700 000,0	0,0	0,0
привлечение средств, из них	10 193 877,8	14 450 000,0	14 450 000,0	0,0	0,0
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	10 193 877,8	11 750 000,0	11 750 000,0	0,0	0,0
погашение средств, из них	11 313 928,0	11 750 000,0	11 750 000,0	0,0	0,0
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	10 193 877,8	11 750 000,0	11 750 000,0	0,0	0,0
Кредиты, полученные от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в том числе	1 675 390,9	2 499 931,4	2 755 002,0	0,0	x
привлечение средств	12 825 390,9	23 599 931,4	21 150 000,0	2 449 931,4	10,4
погашение средств	11 150 000,0	21 150 000,0	18 394 998,0	2 755 002,0	13,0
ИТОГО государственных внутренних заимствования, в том числе	2 255 340,7	4 849 931,4	5 155 002	x	x
привлечение средств	25 019 268,7	38 049 931,4	35 600 000,0	2 449 931,4	6,4
погашение средств	22 763 928,0	33 200 000,0	30 444 998,0	2 755 002,0	8,3

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.10.2019 № 755р-п (далее – долговая политика), построение программ государственных внутренних заимствований Республики Карелия осуществляется с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований, в том числе в форме государственных ценных бумаг Республики Карелия, с целью равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

В течение 2020 года плановый объем привлечения заемных средств вырос на 13 030 662,7 тыс. рублей, или на 52,0 процента. При этом плановый объем коммерческих заимствований увеличился на 59,2 процента с одновременным исключением заимствований с использованием государственных ценных бумаг.

Плановые ассигнования на погашение долговых обязательств увеличились на 10 436 072,0 тыс. рублей, или на 45,9 процента (за счет увеличения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций на 89,7 процента).

За отчетный год в рамках Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия заемные средства привлечены в сумме 35 600 000,0 тыс. рублей, или 93,6 процента относительно утвержденных Законом о бюджете на 2020 год показателей; погашение заимствований осуществлено Министерством финансов Республики Карелия в сумме 30 444 998,0 тыс. рублей и составляет 91,7 процента от утвержденных назначений. При утвержденном объеме заимствований в размере 4 849 931,4 тыс. рублей исполнение составило 5 155 002,0 тыс. рублей.

В 2020 году бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, помимо средств на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 11 750 000,0 тыс. рублей, в декабре получил средства для погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств в сумме 2 700 000,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году (предельный объем заимствований), установленная программой государственных заимствований субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

По итогам исполнения бюджета Республики Карелия за 2020 год рассматриваемый показатель (фактический объем заимствований в сопоставлении с фактическим объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и объемом погашения долговых обязательств) составил 95,0 процентов, статья 106 Бюджетного кодекса соблюдена.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Одной из задач государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 112-П, является формирование оптимального объема государственного долга Республики Карелия,

совершенствование механизмов управления государственным долгом Республики Карелия.

Долговая политика разработана с целью обеспечения потребностей бюджета в заемных средствах, сокращения долговой нагрузки бюджета Республики Карелия до уровня, не превышающего уровня, установленного дополнительными соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, о реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Карелия по бюджетным кредитам (далее – соглашения о реструктуризации), создания структуры государственного долга, оптимальной по видам долговых обязательств, срокам их погашения и стоимости долга, поддержания долговой устойчивости Республики Карелия на уровне не ниже среднего в целях ее оценки в соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса.

Одним из главных факторов, определяющих долговую политику Республики Карелия на период 2020–2022 годов, является необходимость поддержания долговой нагрузки на уровне, не превышающем долговые параметры, установленные соглашениями о реструктуризации.

Основной целью долговой политики в том числе является обеспечение выполнения следующих показателей долговой устойчивости по состоянию на 01.01.2021:

отношение объема долговых обязательств Республики Карелия к общему годовому объему доходов бюджета Республики Карелия (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 91 процента;

отношение объема долговых обязательств Республики Карелия по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам Республики Карелия к общему годовому объему доходов бюджета Республики Карелия в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 47 процентов.

По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2020 года, объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 01.01.2021 составил 23 890 720,2 тыс. рублей, с превышением верхнего предела государственного долга, установленного частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2020 год (23 681 727,7 тыс. рублей), на 208 992,5 тыс. рублей.

Вместе с тем общая сумма возможного превышения верхнего предела государственного долга Республики Карелия по итогам исполнения бюджета за 2020 год составляет 4 332 035,82 тыс. рублей, что соответствует части 6 статьи 2.1 Федерального закона № 367-ФЗ.

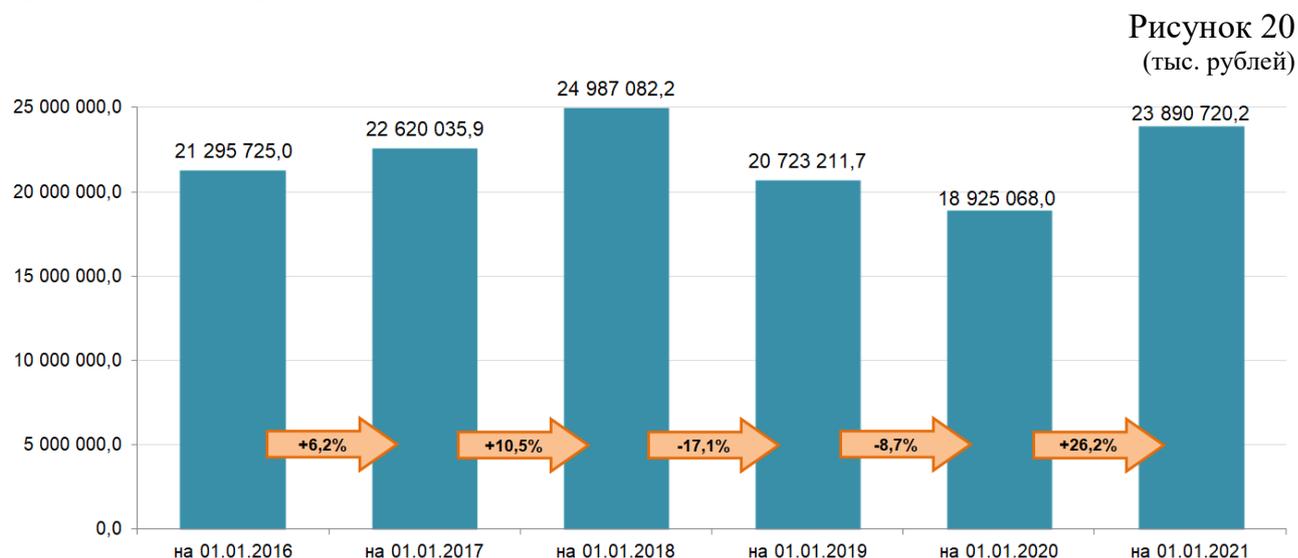
На конец 2020 года долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия увеличилась. По сравнению с началом года объем государственного долга Республики Карелия увеличился на 4 965 652,2 тыс. рублей, или на 26,2 процента (приложение 15 к настоящему заключению).

По данным Пояснительной записки (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, в

анализируемом периоде сохранена нацеленность на достижение максимальной доли среднесрочных и долгосрочных заимствований (от 1 года до 5 лет) в структуре привлеченных средств.

Государственный долг Республики Карелия подтвержден данными Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 01.01.2021.

Динамика государственного долга Республики Карелия за 2016–2020 годы представлена на рисунке 20.



Структура государственного долга Республики Карелия по видам долговых обязательств и ее изменение представлено в таблице 46.

Таблица 46
(тыс. рублей)

Вид долгового обязательства	Государственный долг на 01.01.2020		Государственный долг на 01.01.2021		Увеличение (+), снижение (-)	
	сумма	%	Сумма	%	сумма	%
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	2 300 100,0	12,2	2 000 100,0	8,4	-300 000,0	-13,0
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	8 261 660,2	43,6	10 961 660,2	45,9	+2 700 000,0	+32,7
Кредиты от кредитных организаций	8 064 998,0	42,6	10 820 000,0	45,3	+2 755 002,0	+34,2
Государственные гарантии Республики Карелия	298 309,8	1,6	108 960,0	0,4	-189 349,3	-63,5
ИТОГО	18 925 068,0	100,0	23 890 720,2	100,0	+4 965 652,2	+26,2

Изменение структуры государственного долга Республики Карелия по итогам 2020 года по сравнению с 2019 годом представлено на рисунке 21.

Рисунок 21



Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует статье 99 Бюджетного кодекса.

Структура государственного долга Республики Карелия по состоянию на 01.01.2021 включает долговые обязательства по государственным ценным бумагам Республики Карелия (8,4 процента), кредитам кредитных организаций (45,3 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (45,9 процента), государственным гарантиям Республики Карелия (0,4 процента).

Удельный вес рыночного долга в структуре заимствований Республики Карелия на конец года снизился по сравнению с началом года на 1,1 процентного пункта и составил 53,7 процента. При этом имеет место снижение доли государственных ценных бумаг Республики Карелия в общем объеме коммерческого долга с 12,2 процента на 1 января 2020 года до 8,4 процента на 01.01.2021. Доля бюджетных кредитов от бюджетов других уровней возросла на 2,2 процентного пункта и составила 45,9 процента. Таким образом, на фоне увеличения общего объема государственного долга Республики Карелия изменяется структура государственного долга Республики Карелия в сторону уменьшения доли коммерческих заимствований.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем государственного долга Республики Карелия на 01.01.2021 (23 890 720,2 тыс. рублей) не превысил общий годовой объем доходов бюджета Республики Карелия за 2020 год без учета безвозмездных поступлений (27 131 141,3 тыс. рублей), что соответствует пункту 4 статьи 107 Бюджетного кодекса. По итогам исполнения бюджета за 2020 год значение показателя составило 88,1 процента с увеличением относительно уровня прошлого года (68,2 процента) на 19,9 процентного пункта.

В 2020 году показатель отношения общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным от кредитных организаций (12 820 100,0 тыс. рублей), к объему доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений составил 47,3 процента (с увеличением к уровню 2019 года на 10,0 процентных пунктов).

В соответствии с пунктом 10 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 2191), при оценке исполнения должником обязательств по итогам 2020 года размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, объем государственного долга субъекта Российской Федерации и общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям могут превысить установленные дополнительным соглашением показатели на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, на сумму снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом.

Согласно представленной Министерством финансов Республики Карелия информации, по итогам исполнения бюджета Республики Карелия за 2020 год условия (целевые значения показателей), установленные Министерством финансов Республики Карелия в соглашениях о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Карелия из федерального бюджета (в том числе по уровню дефицита и государственного долга с учетом допустимых в отчетном году превышений), выполнены.

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Программой государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2020 год (приложение 19 к Закону о бюджете на 2020 год) сумма гарантирования составляет 0,0 тыс. рублей, объем бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям за счет источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия предусмотрен в размере 93 271,7 тыс. рублей. Фактического исполнения государственных гарантий по возможным гарантийным случаям в 2020 году не было.

По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на конец 2020 года государственные гарантии Республики Карелия составляют 108 960,0 тыс. рублей, или 0,4 процента в структуре государственного долга. Государственные гарантии Республики Карелия учтены по строке 111 в Справке о

наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на начало и конец отчетного периода.

Государственные гарантии Республики Карелия предоставлены до 2017 года в соответствии с Законом Республики Карелия от 05.03.2013 № 1687-ЗРК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия» АО «Петрозаводские коммунальные системы – Водоканал» (далее – АО «ПКС-Водоканал») на реализацию инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция водопроводных и канализационных сооружений в городе Петрозаводске Республики Карелия» на срок до 1 января 2024 года в обеспечение исполнения обязательств по возврату кредитов, предоставленных Северной экологической финансовой корпорацией (НЕФКО) и Северным инвестиционным банком (СИБ).

По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2020 года и Государственной долговой книги Республики Карелия на 01.01.2021, в 2020 году объем государственного долга в части государственных гарантий Республики Карелия сократился на 189 349,8 тыс. рублей (исполнение обязательств принципалом АО «ПКС-Водоканал»).

Общий объем государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации за 2020 финансовый год не превышает предельного размера, установленного частью 5 статьи 37 Закона о бюджетном процессе (5,0 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год).

Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия по государственным гарантиям Республики Карелия, установленный частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2020 год на 01.01.2021 в сумме 205 038,1 тыс. рублей, не превышен.

РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Законом о бюджете на 2020 год в статье 15 установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2020 год в сумме 806 617,7 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю – Министерству финансов Республики Карелия. Фактические расходы на обслуживание государственного долга по итогам 2020 года составили 535 898,5 тыс. рублей, или 66,4 процента от запланированной годовой величины. Предельный объем расходов не превышен.

По сравнению с 2019 годом объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия уменьшился на 37 818,9 тыс. рублей, или на 7,1 процента.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия составляет 0,8 процента, что не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций,

предоставляемых из федерального бюджета. Статья 111 Бюджетного кодекса соблюдена.

Одновременно достигнута цель долговой политики в отношении ограничения в 2020 году расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия до уровня, не превышающего 5 процентов объема расходов бюджета Республики Карелия, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

В соответствии со статьей 13 Закона о бюджете на 2020 год бюджетные кредиты предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на срок до трех лет;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до трех лет.

В 2020 году бюджетные кредиты для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, и для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, не предоставлялись.

В 2020 году из бюджета Республики Карелия бюджету Кондопожского муниципального района предоставлен бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита бюджета на срок до трех лет в сумме 31 600,0 тыс. рублей.

Ограничения объемов бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов, установленные Законом о бюджете на 2020 год, соблюдены.

Плата за пользование бюджетными кредитами установлена Законом о бюджете на 2020 год в следующих размерах:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – по ставке 0,1 процента годовых.

По данным реестра предоставленных бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия, по состоянию на

01.01.2021 (по договорам и соглашениям, действующим на 01.01.2021) плата за пользование бюджетными кредитами в 2020 году установлена в следующих размерах:

2,083 процента годовых – с 01.01.2020 по 09.02.2020;

2,0 процента годовых – с 10.02.2020 по 26.04.2020;

1,833 процента годовых – с 27.04.2020 по 21.06.2020;

1,5 процента годовых – с 22.06.2020 по 26.07.2020;

1,417 процента годовых – с 27.07.2020 по 31.12.2020.

Ограничения размера платы за пользование бюджетными кредитами, установленные Законом о бюджете на 2020 год, соблюдены.

Согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2021 муниципальными образованиями:

погашено бюджетных кредитов на общую сумму 235 541,04 тыс. рублей;

уплачено процентов за пользование бюджетными кредитами в общей сумме 1 716,29 тыс. рублей;

начислено и уплачено пеней за нарушение сроков оплаты в общей сумме 1,07 тыс. рублей.

Неустойка за нарушение сроков исполнения обязательств по договорам о предоставлении бюджетных кредитов начислена администрациям муниципальных образований Кондопожского, Калевальского, Лахденпохского, Олонецкого, Пряжинского и Пудожского муниципальных районов.

Сведения о задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам представлены в приложении 16 к настоящему заключению.

Объем задолженности бюджетов муниципальных образований по основному долгу по состоянию на 01.01.2021 (по договорам и соглашениям, действующим на 01.01.2021) составил 179 473,9 тыс. рублей, что на 203 941,0 тыс. рублей, или на 46,8 процента, меньше, чем на начало года.

Наибольшая сумма задолженности перед бюджетом Республики Карелия по основному долгу по состоянию на 01.01.2021 числится за Кондопожским муниципальным районом (47 200,0 тыс. рублей, или 26,3 процента от общей суммы задолженности муниципальных образований) и за Пряжинским муниципальным районом (27 500,0 тыс. рублей, или 15,3 процента от общей суммы задолженности муниципальных образований).

Наименьшая сумма задолженности перед бюджетом Республики Карелия по основному долгу по состоянию на 01.01.2021 числится за Беломорским (4 300,0 тыс. рублей, или 2,3 процента от общей суммы задолженности муниципальных образований) и Лахденпохским муниципальными районами (3 000,0 тыс. рублей, или 2,4 процента от общей суммы задолженности муниципальных образований).

Данные реестра предоставленных бюджетных кредитов в части задолженности на начало и конец отчетного периода соответствуют данным оборотно-сальдовых ведомостей, Главной книги, Баланса главного распорядителя, распорядителя,

получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172).

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (ЗАДОЛЖЕННОСТИ) ПО БЮДЖЕТНЫМ КРЕДИТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Статьей 14 Закона о бюджете на 2020 год установлены особенности реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований. Частью 2 данной статьи определено, что реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований осуществляется на срок не более 24 месяцев.

Плата за реструктуризированные обязательства (задолженность) муниципальных образований по бюджетным кредитам на период действия соглашения о реструктуризации установлена в размере 0,1 процента годовых.

Правила реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Республикой Карелия утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2020 № 12-П.

По данным таблицы № 3 Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете в 2020 году проведена реструктуризация обязательств (задолженности) Калевальского и Сегежского муниципальных районов по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 7 339,0 тыс. рублей. В таблице № 3 указан нормативный правовой акт (постановление Правительства Республики Карелия от 22.03.2008 № 66-П), утративший силу.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛАВНЫМИ АДМИНИСТРАТОРАМИ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО АУДИТА

Статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса (далее в разделе – в ред. от 26.07.2019) установлены бюджетные полномочия главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств по осуществлению на основе функциональной независимости внутреннего финансового аудита в целях:

оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации;

повышения качества финансового менеджмента.

Пунктом 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса предусмотрено, что внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

В 2020 году действовали следующие федеральные стандарты внутреннего финансового аудита:

«Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.11.2019 № 196н (далее – ФСВФА «Определения»), действует с 01.01.2020;

«Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.12.2019 № 237н (далее – ФСВФА «Порядок организации»), действует с 21.01.2020;

«Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.11.2019 № 195н, действует с 01.01.2020;

«Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 05.08.2020 № 160н (далее – ФСВФА «Планирование и проведение»), действует с 12.09.2020 в отношении аудиторских мероприятий, начатых после его вступления в силу;

«Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22.05.2020 № 91н (далее – ФСВФА «Реализация»), действует с 06.07.2020.

В целях подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита в соответствии с пунктом 9² части 1 статьи 10 Закона о Контрольно-счетной палате в рамках внешней проверки Контрольно-счетной палатой изучены документы, характеризующие осуществление внутреннего финансового аудита всеми ГАБС.

Изучение представленных документов показало, что в 2020 году бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, не исполнялись следующими ГАБС: Министерством культуры Республики Карелия, Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерством спорта Республики Карелия, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Постоянным представительством Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

Таким образом, бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита исполнялись 17 из 24 ГАБС, что составляет 70,8 процента от

общего количества главных администраторов бюджетных средств (в сравнении с 2019 годом численность ГАБС, осуществляющих внутренний финансовый аудит, уменьшилась на 3 ГАБС).

В соответствии с пунктом 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса главные администраторы бюджетных средств, осуществляющие внутренний финансовый аудит, издают ведомственные акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита. Согласно пункту 13 ФСВФА «Порядок организации» ведомственный акт может содержать особенности применения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита. В 2020 году ведомственные акты, определяющие особенности применения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, приняты 15 из 17 ГАБС, осуществлявших внутренний финансовый аудит. Конституционным Судом Республики Карелия, Управлением записи актов гражданского состояния Республики Карелия внутренний финансовый аудит осуществлялся на основании ведомственных актов, принятых в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 18.12.2018 № 472-П, утратившим силу с 01.01.2020.

В ходе изучения ведомственных актов главных администраторов бюджетных средств, определяющих особенности применения внутреннего финансового аудита, было установлено, что в ведомственных актах 6 из 15 ГАБС, утвердивших особенности применения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, результаты аудиторских мероприятий оформляются актом, что не соответствует пункту 3 ФСВФА «Определения». В ведомственных актах 10 из 15 ГАБС, утвердивших особенности применения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, предусмотрено утверждение программы аудиторского мероприятия руководителем ГАБС. При этом пунктом 30 ФСВФА «Планирование» предусмотрено утверждение программы аудиторского мероприятия руководителем субъекта внутреннего финансового аудита.

Федеральными стандартами внутреннего финансового аудита предусмотрено формирование следующих документов при осуществлении внутреннего финансового аудита: план аудиторских мероприятий, программа аудиторского мероприятия, заключение, годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита, реестр бюджетных рисков. Следует отметить, что формы всех вышеперечисленных документов разработаны и утверждены только 4 из 15 ГАБС: Центральной избирательной комиссией Республики Карелия, Законодательным Собранием Республики Карелия, Министерством социальной защиты Республики Карелия, Контрольно-счетной палатой. Ведомственными актами 11 ГАБС не утверждена форма программы аудиторского мероприятия, 3 ГАБС – форма годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита, 1 ГАБС – форма заключения о результатах аудиторского мероприятия.

Решение об организации субъекта внутреннего финансового аудита, предусмотренное пунктом 3 ФСВФА «Порядок организации», принято 11 из

17 ГАБС, осуществлявших внутренний финансовый аудит. Указанными ГАБС принято решение об образовании субъекта внутреннего финансового аудита без образования структурного подразделения путем наделения полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита одного должностного лица (8 ГАБС), двух должностных лиц (1 ГАБС), трех должностных лиц (2 ГАБС). Не принято решение об образовании субъекта внутреннего финансового аудита в соответствии с ФСВФА «Порядок организации», но закреплены обязанности должностных лиц по осуществлению внутреннего финансового аудита в должностных регламентах государственных гражданских служащих в 4 ГАБС. Не принято решение об образовании субъекта внутреннего финансового аудита и не представлены должностные регламенты государственных гражданских служащих, осуществлявших внутренний финансовый аудит, Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам и Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Согласно представленным документам, только тремя ГАБС обеспечено одновременное соблюдение принципа функциональной независимости (пункт 6 ФСВФА «Определения») и выполнение условия непосредственного подчинения руководителя субъекта аудита (субъекта аудита) руководителю ГАБС (подпункт «б» пункта 4 ФСВФА «Порядок организации»): Министерство финансов Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия.

Установлен риск несоблюдения принципа функциональной независимости в Министерстве здравоохранения Республики Карелия. Не соблюден принцип функциональной независимости в 3 ГАБС (Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности, Администрация Главы Республики Карелия, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия), отсутствует возможность определения факта соблюдения указанного принципа (не представлены документы) по 4 ГАБС. Не выполнено условие непосредственного подчинения руководителя субъекта аудита (субъекта аудита) руководителю ГАБС в 10 ГАБС, отсутствует возможность определения факта соблюдения указанного условия (не представлены документы) по 3 ГАБС.

Установлены риски несоблюдения принципа компетентности, установленного пунктом 8 ФСВФА «Определения», в Центральной избирательной комиссии Республики Карелия, Управлении записи актов гражданского состояния Республики Карелия в связи с отсутствием в должностных регламентах уполномоченных должностных лиц соответствующих квалификационных требований (требований знания норм законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения).

Планы аудиторских мероприятий утверждены всеми ГАБС, осуществлявшими внутренний финансовый аудит в 2020 году. Утвержденные планы аудиторских мероприятий по количеству проведенных аудиторских мероприятий выполнены всеми ГАБС, за исключением Управления записи актов гражданского состояния Республики Карелия (1 из аудиторских мероприятий завершено в январе 2021 года).

Запланировано и проведено 1 аудиторское мероприятие 7 ГАБС, при этом только 2 из них проведены в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности. Следует отметить, что пунктом 8 ФСВФА «Планирование и проведение» предусмотрено обязательное проведение 1 аудиторского мероприятия в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности. Указанное требование необходимо учесть при проведении внутреннего финансового аудита в 2021 году.

Не утверждались программы аудиторских мероприятий Конституционным Судом Республики Карелия, Управлением записи актов гражданского состояния Республики Карелия, что не соответствует пункту 3 ФСВФА «Определения». В 12 ГАБС программы аудиторских мероприятий утверждались руководителем ГАБС (не субъектом аудита), что не соответствует пункту 30 ФСВФА «Планирование и проведение» в отношении аудиторских мероприятий, начатых после вступления в силу указанного стандарта. В программах аудиторских мероприятий 14 ГАБС отсутствуют задачи аудиторских мероприятий, либо отражены задачи, не соответствующие задачам внутреннего финансового аудита, определенным в пунктах 14–16 ФСВФА «Определения».

Результаты аудиторских мероприятий отражались в акте аудиторского мероприятия, заключения не составлялись Государственным комитетом по обеспечению жизнедеятельности и безопасности Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, Конституционным Судом Республики Карелия, Управлением записи актов гражданского состояния Республики Карелия. Данные факты не соответствуют пункту 3 ФСВФА «Определения».

Заключения по результатам аудиторских мероприятий составлены 13 из 17 ГАБС, осуществлявших внутренний финансовый аудит, из них в заключениях 3 ГАБС выводы по результатам аудиторских мероприятий не отражают достижение целей внутреннего финансового аудита, установленных пунктом 2 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса. Предложения и рекомендации отсутствуют в заключениях 5 ГАБС, выводы о выявленных бюджетных рисках (отсутствии выявленных бюджетных рисков) не отражены в заключениях 10 ГАБС. В результате заключения только 3 ГАБС в полной мере соответствуют пункту 4 ФСВФА «Реализация».

Решения, принятые руководителем ГАБС по итогам проведения внутреннего финансового аудита, оформленные в письменной форме, представлены 4 из 17 ГАБС.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита составлена всеми ГАБС, за исключением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам. Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость отражения в годовой отчетности всей информации, предусмотренной пунктом 29 ФСВФА «Реализация».

Реестры бюджетных рисков представлены 14 из 17 ГАБС, осуществлявших в 2020 году внутренний финансовый аудит. При этом только 5 ГАБС обеспечено формирование реестра бюджетных рисков до утверждения плана аудиторских мероприятий. Актуализация реестра бюджетных рисков перед составлением плана

аудиторских мероприятий на 2021 год осуществлялась только 3 ГАБС. У 3 ГАБС в реестре бюджетных рисков отсутствует дата, по состоянию на которую он составлен, что не позволяет оценить факт составления реестра до утверждения плана аудиторских мероприятий и факт актуализации реестра.

В 2020 году проведено 16 аудиторских мероприятий в целях оценки надежности внутреннего финансового контроля, 11 аудиторских мероприятий – в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности, 1 аудиторское мероприятие – в целях подготовки предложений по повышению качества финансового менеджмента. В отношении 5 аудиторских мероприятий, проведенных 2 ГАБС, отсутствует возможность однозначного отнесения мероприятий к конкретной цели внутреннего финансового аудита.

Следует отметить, что при проведении аудиторских мероприятий в целях оценки надежности внутреннего финансового контроля документы, характеризующие осуществление внутреннего финансового контроля (в том числе карты внутреннего финансового контроля, журналы, отчеты и иные документы), анализировались только 2 из 10 ГАБС, проводивших аудиторские мероприятия с указанной целью (Министерство финансов Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия).

Отдельными ГАБС не проводились аудиторские мероприятия в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности в связи с передачей функций по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности ГКУ РК «ЦБ и АС». По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях соблюдения требований ФСВФА «Планирование и проведение» необходимо осуществление аудиторских мероприятий в отношении операций, оказывающих влияние на достоверность показателей бюджетной отчетности, в том числе в части своевременности передачи документов в ГКУ РК «ЦБ и АС», корректности формирования первичных документов, обеспечения проведения инвентаризаций.

Также отдельными ГАБС указано, что аудиторские мероприятия в целях формирования предложений по повышению качества финансового менеджмента не проводились в связи с тем, что мониторинг качества финансового менеджмента осуществляется Министерством финансов Республики Карелия. По мнению Контрольно-счетной палаты, проведение аудиторских мероприятий по указанному направлению необходимо в том числе для детального анализа и выявления конкретных причин недостижения максимальных значений показателей качества финансового менеджмента, заблаговременного принятия мер по устранению рисков недостижения установленных показателей.

Контрольно-счетная палата отмечает наличие формального подхода к проведению аудиторских мероприятий у отдельных ГАБС. Так, Государственным комитетом Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору проведена проверка достоверности показателей бюджетной отчетности за 9 месяцев 2019 года в конце 2020 года, что не позволяет сформировать актуальные рекомендации, в то время как аналогичное мероприятие в отношении бюджетной

отчетности на 9 месяцев 2020 года позволило бы выявить и впоследствии минимизировать риски недостоверности данных бюджетной отчетности за 2020 год. Управлением записи актов гражданского состояния Республики Карелия проведена проверка достоверности бюджетной отчетности за 2020 год, документы о результатах мероприятий подписаны 11.01.2021, на дату, по состоянию на которую не наступил срок представления годовой бюджетной отчетности.

Министерством образования Республики Карелия в рамках проверки бюджетной процедуры «составление и представление отчетности» анализировались отчеты о достижении показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов, показатели бюджетной отчетности не анализировались.

Основные проблемы осуществления бюджетных полномочий по внутреннему финансовому аудиту, по мнению Контрольно-счетной палаты, связаны с отсутствием возможности надлежащей организации, формирования субъекта внутреннего финансового аудита, а именно наделения соответствующими полномочиями должностных лиц, одновременно обладающих необходимыми знаниями и навыками и не участвующими в выполнении бюджетных процедур. Фактически в большинстве ГАБС внутренний финансовый аудит осуществляют либо лица, выполняющие бюджетные процедуры (что создает риск отражения необъективных данных об отсутствии нарушений и рисков в заключениях, а также не обеспечивает в полной мере достижение целей аудита, в т. ч. формирование рекомендаций и предложений по минимизации либо устранению бюджетных рисков), либо лица, не обладающие достаточным уровнем квалификации (в результате проведение аудиторских мероприятий носит исключительно формальный характер).

По итогам изучения документов, характеризующих осуществление главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита в 2020 году, Контрольно-счетной палатой сформированы следующие предложения:

во исполнение пункта 3 ФСВФА «Порядок организации» принять решения об организации внутреннего финансового аудита (в т. ч. решения о создании субъекта внутреннего финансового аудита);

при определении субъекта внутреннего финансового аудита обеспечить непосредственное подчинение руководителя субъекта внутреннего финансового аудита руководителю ГАБС, а также обеспечить соблюдение принципов функциональной независимости и компетентности;

утвердить ведомственными актами главных администраторов бюджетных средств формы всех документов, составляемых в процессе осуществления внутреннего финансового аудита, в целях снижения вероятности отсутствия в указанных документах информации, предусмотренной федеральными стандартами внутреннего финансового аудита;

актуализировать положения ведомственных актов с учетом изменений, внесенных в федеральные стандарты внутреннего финансового аудита;

осуществлять оценку бюджетных рисков по всем бюджетным процедурам, осуществляемым в ГАБС, в том числе при необходимости разработать перечень указанных процедур;

актуализировать реестр бюджетных рисков по итогам проведения аудиторских мероприятий в отчетном году перед составлением плана на очередной год, при определении уровня риска учитывать результаты проверок, проведенных органами государственного финансового контроля;

учесть требование ФСВФА «Планирование и проведение» об обязательном проведении аудиторских мероприятий в части подтверждения достоверности бюджетной отчетности, соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии, установленной Министерством финансов Российской Федерации;

при составлении плана аудиторских мероприятий учитывать наличие сформированных за проверяемых период документов и отчетов (отсутствие необходимых документов указано в заключениях Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия);

при планировании аудиторских мероприятий, формировании программы аудиторского мероприятия учитывать цели внутреннего финансового аудита, установленные Бюджетным кодексом, и задачи, установленные пунктами 14–16 ФСВФА «Определения», указывать в документах внутреннего финансового аудита соответствующие цели и задачи;

обеспечить утверждение программ аудиторских мероприятий субъектом внутреннего финансового аудита (не руководителем ГАБС);

отражать результаты аудиторского мероприятия в заключении (не в акте), которое подписывается датой завершения аудиторского мероприятия;

в заключении указывать основные выводы о достижении цели осуществления внутреннего финансового аудита, описывать бюджетные риски, а также указывать предложения и рекомендации по организации внутреннего финансового контроля, повышению качества финансового менеджмента, минимизации и устранению бюджетных рисков;

при проведении аудиторских мероприятий в целях оценки надежности внутреннего финансового контроля осуществлять анализ документов внутреннего финансового контроля (в том числе карт, журналов, отчетов, иных документов);

во исполнение ФСВФА «Планирование и проведение» осуществлять проведение аудиторских мероприятий в отношении операций, оказывающих влияние на достоверность показателей бюджетной отчетности, в том числе при передаче функций по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности в ГКУ РК «ЦБ и АС»;

проводить аудиторские мероприятия в целях формирования предложений по повышению качества финансового менеджмента;

не допускать формального подхода к проведению аудиторских мероприятий;

обеспечить отражение в годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита информации, предусмотренной ФСВФА «Реализация», в полном объеме.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2019 ГОД

Правительством Республики Карелия рассмотрено заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год (письмо от 14.09.2020 № 10782/02-20/Аи). В целях устранения установленных нарушений (недостатков) Первым заместителем Главы Республики Карелия – Премьер-министром Правительства Республики Карелия А.Е. Чепиком 6 июля 2020 года утвержден План мероприятий по реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и устранению нарушений (недостатков), выявленных в результате внешней проверки Контрольно-счетной палатой Республики Карелия отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год (далее – План мероприятий по реализации предложений Контрольно-счетной палаты), в котором определены сроки (в том числе промежуточные) и ответственные исполнители. Органам исполнительной власти Республики Карелия поручено обеспечить реализацию плана мероприятий при исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, формировании годового отчета за 2020 год, проекта бюджета Республики Карелия на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также представление отчета о реализации Плана мероприятий по реализации предложений Контрольно-счетной палаты в адрес Министерства финансов Республики Карелия.

Письмом от 31.07.2020 № 7286/17.1-50 Министерство финансов Республики Карелия проинформировало Контрольно-счетную палату о мерах, принятых (принимаемых) по устранению нарушений в годовой бюджетной отчетности ГАБС.

Кроме того, Министерством финансов Республики Карелия (письмо от 19.02.2021 № 1499/12.1-15/МФ-и) представлена информация о выполнении мероприятий по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Республики Карелия за 2019 год, предусмотренных Планом мероприятий по реализации предложений Контрольно-счетной палаты.

В дополнение к указанной информации Министерством финансов Республики Карелия направлен Отчет о выполнении Плана мероприятий по реализации предложений Контрольно-счетной палаты (письмо от 31.03.2021 № 2712/12.1-15/МФ-и), согласно которому по итогам 2020 года приняты меры, устранены нарушения (недостатки) по 39 мероприятиям, продолжается работа по реализации 18 замечаний (предложений).

С целью выполнения предложений Контрольно-счетной палаты в 2020 году приняты в частности следующие меры.

Министерством финансов Республики Карелия проводились семинары-совещания с органами исполнительной власти Республики Карелия по вопросам реализации бюджетного процесса и повышения качества финансового менеджмента, на которых рассматривались вопросы организации составления и исполнения бюджета, в том числе качества администрирования доходов, ведения учета и составления отчетности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, совершенствования бюджетного законодательства.

Министерством финансов Республики Карелия направлено обращение в адрес Министерства финансов Российской Федерации в целях урегулирования вопросов, связанных с бюджетным учетом и составлением отчетности. Копия ответа Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 30.07.2020 № 02-06-10/67173) направлена в адрес Контрольно-счетной палаты.

Согласно информации, представленной в Министерство финансов Республики Карелия, ГАБС принимались меры по устранению выявленных нарушений (недостатков) в том числе в части ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, отдельные замечания (недостатки) приняты к сведению и будут учтены при составлении годовой бюджетной отчетности за 2020 год.

В целях повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, эффективности использования государственного имущества, а также снижения задолженности по платежам в бюджет велась работа по следующим направлениям:

организована деятельность комиссии по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации налоговых и неналоговых доходов, комиссии по вопросам обеспечения полной и своевременной уплаты налога на доходы физических лиц, страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и легализации теневой заработной платы;

во взаимодействии органов исполнительной власти Республики Карелия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Республике Карелия, правоохранительными органами, органами местного самоуправления государственными унитарными предприятиями республики реализованы мероприятия по повышению собираемости налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия;

активизирована претензионно-исковая работа.

Вместе с тем реализованные меры в части повышения доходной базы регионального бюджета в условиях изменения в 2020 году экономической и эпидемиологической ситуации не позволили обеспечить выполнение прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов. Влияние на поступление доходов оказали снижение деловой и потребительской активности, снижение налоговой нагрузки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В условиях крайне неблагоприятной ситуации с исполнением бюджета реализован комплекс мер, направленных на приоритизацию и сокращение расходов бюджета не первоочередного характера, что позволило сократить дефицит бюджета в течение года более чем на 1 млрд рублей.

Продолжена работа по снижению просроченной кредиторской задолженности. 26 марта 2020 года Главой Республики Карелия утвержден План мероприятий («дорожная карта») по погашению (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности бюджета Республики Карелия и бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия на 2020 год. По информации Министерства финансов Республики Карелия, в результате проведенных мероприятий объем просроченной кредиторской задолженности бюджета Республики Карелия и бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия за 2020 год снижен более чем на 20,0 процентов, доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета республики за 2020 год составила 0,17 процента, что ниже целевого показателя, установленного Министерством финансов Российской Федерации – 0,24 процента. По сравнению с началом 2020 года просроченная кредиторская задолженность бюджета Республики Карелия и бюджетных и автономных учреждений снижена на 62,0 млн рублей, просроченная дебиторская задолженность бюджета Республики Карелия и бюджетных и автономных учреждений по состоянию на 01.01.2021 составила 1 334,0 млн рублей, что в 1,5 раза ниже уровня на 01.01.2020.

В связи с выпадающими доходами бюджета, а также за счет заимствований бюджетных ассигнований в целях реализации первоочередных мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции дефицит бюджета Республики Карелия по итогам 2020 года составил 7,0 млрд рублей, или 25,9 процента к объему налоговых и неналоговых доходов. Дефицит без учета расходов на реализацию антикризисных мероприятий и снижения налогов и неналоговых доходов по сравнению с 2019 годом составил 9,9 процента, что не превышает предельный уровень, установленный бюджетным законодательством и соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам (10,0 процентов).

Государственный долг Республики Карелия по состоянию на 01.01.2021 составил 23 890,7 млн рублей, отношение объема государственного долга к годовому объему налоговых и неналоговых доходов составило 88,0 процентов, в том числе коммерческий долг – 12 820,1 млн рублей или 47,0 процентов (что соответствует установленным ограничениям).

В 2020 году в структуре долга рыночные (коммерческие) обязательства составляют 54,0 процента, бюджетные кредиты из федерального бюджета – 46,0 процентов. Структура государственного долга Республики Карелия сформирована с приоритетом среднесрочных и долгосрочных обязательств.

Просроченные обязательства отсутствуют.

Согласно Отчету о выполнении плана мероприятий по реализации предложений Контрольно-счетной палаты проведена работа по обеспечению своевременного размещения сводной информации о достижении показателей Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года на Официальном интернет-портале Республики Карелия в установленные сроки, а также по актуализации перечня целевых показателей, предусмотренных распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 443р-П, по обеспечению соответствия показателям, подлежащим размещению в системе ГАИС «Управление».

Реализовано предложение Контрольно-счетной палаты о предоставлении отчета об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия, направляемого одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия в соответствии со статьей 46 Закона о бюджетном процессе, с информацией о кассовых расходах указанных средств главными администраторами средств бюджета Республики Карелия.

В части предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг постановлением Правительства Республики Карелия от 13.08.2020 № 404-П внесены изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 18.12.2018 № 473-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс» на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа, и Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс-Сервис» на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа», предусматривающие установление результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии; порядок распределения субсидии по контрагентам; предоставление получателем субсидии документа, отражающего результаты аудиторской проверки бухгалтерской отчетности, проведенной в соответствии с требованиями о проведении обязательного аудита государственных унитарных предприятий Республики Карелия.

В 2020 году продолжена работа по совершенствованию программно-целевых методов планирования и исполнения бюджета. Вместе с тем отдельные нарушения в части исполнения бюджета по государственным программам сохраняются по результатам проведения внешней проверки за 2020 год. Так, например, по ряду госпрограмм не обеспечено соответствие плановых расходов в годовых отчетах по госпрограммам значениям, отраженным в государственных программах, не утвержден план реализации госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия», указанная госпрограмма не приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2020 год.

Отдельные предложения Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки за 2019 год не были выполнены или выполнены не в полной мере.

Так, инвентаризация находящихся в государственной собственности объектов незавершенного строительства, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями государственных программ, с целью определения их дальнейшего использования, а также дальнейшего снижения общего объема незавершенного строительства произведена. Однако работа по списанию затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия, не проведена в связи с отсутствием правового акта Правительства Российской Федерации об утверждении порядка о списании расходов на проектирование и строительство объектов незавершенного строительства. Данный вопрос остается на контроле.

Предложение о совершенствовании проведения внутренних аудиторских проверок достоверности бюджетной отчетности и порядка ведения бюджетного учета главными администраторами бюджетных средств реализовано не всеми ГАБС, так как отдельные органы исполнительной власти Республики Карелия не осуществляли в 2020 году внутренний финансовый аудит. Также по данной причине не всеми главными распорядителями реализовано предложение Контрольно-счетной палаты продолжить исполнение бюджетных полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита, установленных статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

Порядок (методика) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия, в форме правового акта не принят. Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия разработан проект данного нормативно-правового акта 30 сентября 2020 года, который в настоящее время проходит процедуру урегулирования возникших разногласий в части порядка определения части прибыли государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия. По информации Министерства финансов Республики Карелия, завершение процедуры согласования проекта нормативного правового акта планируется в кратчайшие сроки.

Остаются не урегулированными вопросы, которые также отмечены в Заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год:

о проведении Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия систематических (ежеквартальных) сверок данных программного комплекса «Автоматизированный комплекс Управление имуществом 2.0» с данными соответствующих регистров бухгалтерского учета, включая показатели дебиторской задолженности (в том числе долгосрочной) по поступлениям администрируемых доходов бюджета Республики Карелия. Нарушение в части непроведения инвентаризации дебиторской задолженности по доходам в

2020 году Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия не устранено;

об отражении стоимости земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот. Не нашла отражения в учете Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия стоимость земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот до 1 января 2018 года.

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛНЕНИЯ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ И ПРОГРАММЫ ОЗДОРОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 47 Закона о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета в Законодательное Собрание Республики Карелия представляется бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия за отчетный финансовый год.

В рамках проведения внешней проверки Министерством финансов Республики Карелия в Контрольно-счетную палату представлен годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2020 год. Выборочной проверкой указанного отчета установлено соответствие взаимосвязанных показателей с годовым отчетом об исполнении бюджета.

Основным инструментом решения задач по повышению сбалансированности регионального и местных бюджетов, безусловному обеспечению принятых расходных обязательств и увеличению долговой устойчивости бюджета является Программа оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2024 года, утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П (далее в разделе – Программа оздоровления государственных финансов, Программа).

В 2020 году в условиях негативного влияния факторов, связанных с распространением коронавирусной инфекции продолжена работа по реализации мер бюджетной консолидации в целях обеспечения первоочередных расходов.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.11.2020 № 868р-П в целях отражения влияния изменения макроэкономической ситуации в 2020 году в Программу внесены изменения, предусматривающие уточнение ожидаемых конечных результатов Программы на 2020 и 2021 годы, а также отражение выпадающих доходов и дополнительных расходов консолидированного бюджета Республики Карелия в условиях распространения коронавирусной инфекции. Изменениями предусмотрено расширение перечня мероприятий Программы оздоровления государственных финансов, включая приоритизацию расходов бюджета Республики Карелия за счет исключения

расходных обязательств, не относящихся к первоочередным, внедрение дополнительных механизмов, направленных на оптимизацию расходов в сфере государственного управления, а также совершенствование блока мероприятий по повышению результативности использования бюджетных средств.

В отчетном периоде Программой установлена взаимосвязь реализуемых в 2020 году мер поддержки федерального и регионального уровня с мероприятиями Программы по увеличению доходного потенциала. Снижение бюджетного эффекта (выпадающие доходы) в результате влияния указанных факторов в 2020 году составило 865,0 млн рублей.

В Программу включен перечень правовых оснований возникновения дополнительных расходных обязательств Республики Карелия, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, совокупный объем которых составляет 3 611,2 млн рублей, а также возможность направления в 2020 году бюджетного эффекта от реализации мероприятий Программы на финансовое обеспечение дополнительных расходов консолидированного бюджета Республики Карелия.

Совокупный бюджетный эффект от реализации мероприятий Программы в 2020 году с учетом внесенных изменений снижен на 763,9 млн рублей, или на 26,1 процента, и составил 2 226,1 млн рублей.

Реализация мероприятий Программы позволила обеспечить достижение всех ожидаемых конечных результатов по итогам 2020 года:

темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Карелия за 2020 год по сравнению с уровнем 2019 года составил 99 процентов (целевое значение – не менее 90 процентов);

доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Республики Карелия по состоянию на 31.12.2020 составила 0,17 процента (целевое значение – не более 0,24 процента);

отношение государственного долга Республики Карелия к сумме доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений на 31.12.2020 составило 88 процентов (целевое значение – не более 91 процента).

Бюджетный эффект от реализации мероприятий Программы по консолидированному бюджету Республики Карелия за 2020 год составил 2 706,2 млн рублей, или 121,6 процента от запланированного значения, в том числе:

1 612,2 млн рублей – за счет средств бюджета Республики Карелия;

358,3 млн рублей – за счет средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия;

735,7 млн рублей – за счет средств местных бюджетов от реализации муниципальных программ оздоровления муниципальных финансов.

Вместе с этим Контрольно-счетной палатой в рамках проверки годовой отчетности запрошены отчеты о реализации ведомственных «дорожных карт» по реализации Программы за 2020 год. Отчеты представлены всеми ГАБС за

исключением Министерства спорта Республики Карелия, в отношении которого велись ликвидационные мероприятия.

По итогам анализа указанных документов Контрольно-счетной палатой отмечено, что не всеми органами исполнительной власти Республики Карелия обеспечено выполнение в полном объеме установленных «дорожными картами» мероприятий Программы, а также достижение утвержденных значений показателей результативности и бюджетного эффекта. Отдельные мероприятия и показатели не были достигнуты вследствие распространения в 2020 году новой коронавирусной инфекции.

Контрольно-счетная палата предлагает продолжить практику реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов ответственными органами исполнительной власти Республики Карелия, обеспечить надлежащий мониторинг реализации предусмотренных мероприятий с оперативным внесением изменений в «дорожные карты» (при необходимости) и координацию реализации Программы оздоровления государственных финансов со стороны Министерства финансов Республики Карелия.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 24 главных администраторов бюджетных средств показала, что указанная отчетность сформирована в полном объеме всеми главными администраторами средств бюджета, однако имеют место некоторые несоответствия нормативным требованиям составления отчетности. Так, отдельные формы годовой бюджетной отчетности 19 главных администраторов бюджетных средств содержат нарушения и недостатки, из них у 8 – выявлены факты недостоверности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и формирования годовой бюджетной отчетности.

2. В ходе исполнения бюджета Республики Карелия бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, соблюдались. Показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год достоверны и соответствуют показателям доходов, расходов и дефицита бюджета Республики Карелия, установленным по результатам внешней проверки за 2020 год: доходы бюджета составили 60 597 379,5 тыс. рублей, или 89,0 процентов к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год; расходы бюджета – 67 616 189,9 тыс. рублей, или 92,2 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год; дефицит бюджета – 7 018 810,4 тыс. рублей. Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия сформирован в полном объеме и в соответствии с нормативными требованиями его составления и представления.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

Правительству Республики Карелия

1. Продолжить совместно с органами исполнительной власти работу по: приведению в соответствие между собой документов стратегического планирования в Республике Карелия, предусматривающих реализацию мероприятий региональных проектов (с учетом результатов работы по корректировке в соответствии с Указом № 474 федеральных (национальных) и региональных проектов);

дальнейшей реализации на территории Республики Карелия региональных проектов;

осуществлению мониторинга достижения показателей социально-экономического развития Республики Карелия, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596–606, от 01.06.2012 № 761, срок достижения которых не наступил или продлен по поручению Правительства Российской Федерации.

2. Совместно с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия продолжить работу, направленную на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства в Республике Карелия, в том числе по:

принятию правового акта по порядку учета объектов незавершенного строительства государственной собственности Республики Карелия, с закреплением органа исполнительной власти Республики Карелия, ответственного за выявление и сокращение объектов незавершенного строительства на территории республики;

утверждению (актуализации) планов поэтапного снижения объема и количества объектов незавершенного строительства («дорожных карт»), с дальнейшей организацией контроля за их реализацией;

систематическому проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства, как для учета и оценки имеющихся объектов, так и с целью принятия решений о возможности дальнейшего использования объектов, строительство которых приостановлено (законсервировано).

3. Рассмотреть вопросы:

об отражении в отчете об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия, направляемого одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия в соответствии со статьей 46 Закона о бюджетном процессе, информации о кодах бюджетной классификации указанных расходов, произведенных главными администраторами средств бюджета Республики Карелия;

о дополнении пункта 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного

Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П, сроком направления ответственным исполнителем государственной программы годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы в Контрольно-счетную палату;

о закреплении действий Министерства финансов Республики Карелия по рассмотрению предложений главных администраторов, администраторов доходов бюджета по уточнению прогнозных показателей по администрируемым источникам доходов бюджета Республики Карелия, представляемых в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П, а также об определении предельного срока представления указанных предложений в Министерство финансов Республики Карелия в текущем финансовом году.

Главным администраторам бюджетных средств

1. Формировать бюджетную отчетность в соответствии с порядком ее составления.

2. Осуществлять внутренний финансовый аудит в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

3. Рекомендовать ответственным исполнителям государственных программ в целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

улучшить качество годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ, включая правильность отражения финансового обеспечения за счет средств местных бюджетов;

обеспечить соблюдение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П, в части необходимости представления в адрес Контрольно-счетной палаты проекта изменений в государственную программу, затрагивающего цели и конечные результаты государственной программы;

с учетом проводимой в соответствии с Указом № 474 на федеральном и региональном уровнях корректировки федеральных (национальных) и региональных проектов продолжить работу по:

интеграции региональных проектов в государственные программы с отражением в госпрограммах целей, задач и показателей региональных составляющих национальных проектов, а также объемов расходов на их реализацию;

реализации на территории Республики Карелия мероприятий региональных проектов, в том числе по обеспечению достижения целей, показателей и результатов проектов в рамках заключенных с федеральными органами исполнительной власти соглашений, полному исполнению обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета;

обеспечению контроля за выполнением органами местного самоуправления мероприятий региональных проектов, за достижением установленных показателей и результатов в рамках заключенных с органами местного самоуправления Республики Карелия соглашений.

4. Продолжать ответственным органам исполнительной власти Республики Карелия практику реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов, обеспечивать надлежащий мониторинг реализации предусмотренных мероприятий с оперативным внесением изменений в «дорожные карты», с учетом координации Министерством финансов Республики Карелия реализации указанной программы.

5. Принять меры по устранению замечаний, указанных в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год, и не допускать нарушения ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

6. Обеспечить соблюдение порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

Министерству финансов Республики Карелия

1. Упорядочить составление бюджетной отчетности главными администраторами средств бюджета Республики Карелия в части применения единых подходов при формировании Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160)).

2. Рассмотреть вопрос о возможности формирования отдельного раздела в Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета в случае значительного объема расходов бюджета, направляемых на консолидированное направление, как, например, на комплекс мероприятий по устранению последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году, так как согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации расходы отражаются по соответствующим различным направлениям функциональной классификации расходов бюджета.

3. Продолжить работу, направленную на снижение объема государственного долга Республики Карелия.

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия

Обеспечить отражение в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности Министерства:

результатов инвентаризации имущества казны Республики Карелия, проведенной в 2020 году (в части выявленных расхождений);

стоимости земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот в период до 1 января 2018 года.

К настоящему заключению прилагаются:

приложение 1 «Динамика расходов бюджета Республики Карелия за 2019-2020 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов»;

приложение 2 «Информация об исполнении бюджета Республики Карелия по расходам за 2020 год в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов»;

приложение 3 «Кассовое исполнение бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2020 год»;

приложение 4 «Информация об исполнении публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2020 году»;

приложение 5 «Сводная информация о достижении в 2020 году плановых значений целевых показателей в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года»;

приложение 6 «Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе источников финансового обеспечения за 2020 год»;

приложение 7 «Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия за 2020 год»;

приложение 8 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям за 2020 год»;

приложение 9 «Распределение межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований за 2020 год»;

приложение 10 «Информация о расходах на реализацию государственных программ Республики Карелия за 2020 год»;

приложение 11 «Анализ финансового обеспечения государственной поддержки семьи и детей в 2020 году»;

приложение 12 «Информация об исполнении расходов в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года» за 2020 год (в разрезе объектов)»;

приложение 13 «Расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы Республики Карелия за 2020 год в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия и объектов (проектов)»;

приложение 14 «Информация об исполнении Дорожного фонда Республики Карелия за 2020 год»;

приложение 15 «Динамика внутреннего государственного долга Республики Карелия в 2020 году»;

приложение 16 «Задолженность бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам».

Председатель

А. Н. Дорохов