



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 102-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 102-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее заключение.

Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе);

Закон Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях);

Закон Республики Карелия от 15 декабря 2021 года № 2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете на 2022 год);

иные, указанные в настоящем заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 17 мая 2022 года в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения исследованы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь–апрель 2022 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2022 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом предлагаемых изменений.

При проведении экспертизы установлено следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2022 год и на плановый период 2023 года.

В 2022 году законопроектом предусматривается увеличение прогнозируемого общего объема доходов и общего объема расходов бюджета на 995 729,7 тыс. рублей (на 1,4 процента и 1,3 процента соответственно).

Увеличение объема доходов бюджета предусмотрено за счет средств целевых безвозмездных поступлений:

субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 567 201,0 тыс. рублей (на 4,2 процента);

иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 246 092,9 тыс. рублей (на 9,5 процента);

безвозмездных поступлений от государственных организаций и прочих безвозмездных поступлений – 182 435, 8 тыс. рублей (на 10,0 процентов).

Изменение прогнозируемого общего объема налоговых и неналоговых доходов проектом закона не предусматривается.

С учетом предлагаемых изменений в 2022 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 73 169 854,4 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 78 753 476,9 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета предусматривается без изменений, в сумме 5 583 622,5 тыс. рублей. Значение указанного показателя – 13,3 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений не превышает ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса.

В 2023 году предусматривается уменьшение прогнозируемого общего объема доходов бюджета на 180 802,3 тыс. рублей (на 0,2 процента) и общего объема расходов бюджета на 24 596,9 тыс. рублей.

Уменьшение прогнозируемого общего объема доходов бюджета предусмотрено по средствам государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства с учетом перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий с 2023 на 2022 год.

Изменение прогнозируемого общего объема налоговых и неналоговых доходов проектом закона не предусмотрено.

С учетом предлагаемых изменений прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит 72 611 822,3 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета составит 75 516 384,3 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается уменьшение общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на 122 608,1 тыс. рублей (на 7,9 процента), который составит 1 432 424,7 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается увеличение дефицита бюджета на 156 205,4 тыс. рублей, объем которого составит 2 904 562,0 тыс. рублей или 6,1 процента от утвержденного объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Требование, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, соблюдено.

В 2024 году не предусматривается внесение изменений в основные характеристики бюджета. Общий объем доходов бюджета составит 67 285 487,1 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета составит 66 433 007,3 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается уменьшение общего объема условно утверждаемых расходов бюджета на 430 017,6 тыс. рублей (на 9,5 процента), который составит 4 107 308,3 тыс. рублей.

Размер профицита бюджета предусматривается без изменений и составляет 852 479,8 тыс. рублей.

Анализ изменений общих характеристик бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

Анализ изменений доходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, предлагаемых проектом закона, приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

2. Анализ изменений расходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

На 2022 год увеличение бюджетных ассигнований запланировано по семи разделам бюджетной классификации расходов бюджетов, из них в наибольшей степени по разделам:

«Образование» – на 951 501,7 тыс. рублей, или на 6,1 процента (в том числе по подразделу «Общее образование» – на 767 998,7 тыс. рублей, или на 16,8 процента);

«Национальная экономика» – на 518 635,2 тыс. рублей, или на 3,0 процента (в том числе по подразделу «Общеэкономические вопросы» – на 232 907,8 тыс. рублей, или на 50,1 процента);

«Здравоохранение» – на 196 616,8 тыс. рублей, или на 3,1 процента (в том числе по подразделу «Стационарная медицинская помощь» – на 154 435,9 тыс. рублей, или на 5,8 процента);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 123 965,8 тыс. рублей, или на 1,8 процента (в том числе по подразделу «Жилищное хозяйство»).

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по пяти разделам бюджетной классификации расходов бюджетов, из них в наибольшей степени по разделам:

«Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 404 000,0 тыс. рублей, или на 42,9 процента;

«Общегосударственные вопросы» – на 320 621,2 тыс. рублей, или на 6,7 процента (по подразделу «Другие общегосударственные вопросы»);

«Физическая культура и спорт» – на 157 280,7 тыс. рублей, или на 9,2 процента (по подразделу «Массовый спорт»).

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные по двум разделам бюджетной классификации расходов бюджетов («Национальная оборона» и «Охрана окружающей среды»), не изменяются.

На 2023 год увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по четырем разделам бюджетной классификации расходов бюджетов, в том числе наибольшее увеличение планируется по разделам:

«Образование» – на 273 165,6 тыс. рублей, или на 2,0 процента (в том числе по подразделу «Общее образование» – на 265 965,6 тыс. рублей, или на 7,7 процента);

«Национальная экономика» – на 154 358,2 тыс. рублей, или на 0,9 процента (в том числе по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»).

Сокращение бюджетных ассигнований на 2023 год предусмотрено по двум разделам бюджетной классификации расходов бюджетов:

«Общегосударственные вопросы» – на 235 272,4 тыс. рублей, или на 6,4 процента (по подразделу «Другие общегосударственные вопросы»);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 172 359,7 тыс. рублей, или на 3,4 процента (по подразделу «Жилищное хозяйство»).

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных по восьми разделам бюджетной классификации расходов бюджетов, не изменяются.

На 2024 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по трем разделам бюджетной классификации расходов бюджетов, в том числе:

«Национальная экономика» – на 279 217,6 тыс. рублей, или на 1,8 процента (в том числе по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»);

«Физическая культура и спорт» – на 186 771,6 тыс. рублей, или на 18,2 процента (по подразделу «Массовый спорт»);

«Здравоохранение» – на 15 339,4 тыс. рублей, или на 0,4 процента (по подразделам «Стационарная медицинская помощь» и «Амбулаторная помощь»).

Уменьшение бюджетных ассигнований запланировано по разделу «Общегосударственные вопросы» на 51 311,0 тыс. рублей, или на 1,6 процента (по подразделу «Другие общегосударственные вопросы»).

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные по десяти разделам бюджетной классификации расходов бюджетов, не изменяются.

3. Анализ изменений расходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 4 к настоящему заключению.

На 2022 год увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по десяти главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия, в том числе наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 638 226,7 тыс. рублей, или на 4,7 процента), Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 378 317,2 тыс. рублей, или на 13,6 процента), Министерству образования и спорта Республики Карелия (на 270 757,9 тыс. рублей, или на 1,9 процента).

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по пяти главным распорядителям бюджетных средств, из них: по Министерству финансов Республики Карелия (на 849 221,5 тыс. рублей, или на 16,0 процента), Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия (на 2 569,5 тыс. рублей, или на 0,4 процента).

На 2023 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по пяти главным распорядителям бюджетных средств, в том числе наибольшее увеличение предусмотрено по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 874 589,5 тыс. рублей, или на 7,7 процента), Министерству образования и спорта Республики Карелия (на 286 889,6 тыс. рублей, или на 2,3 процента), Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 122 890,4 тыс. рублей, или на 6,7 процента).

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству финансов Республики Карелия (на 1 194 242,4 тыс. рублей, или на 20,0 процентов), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 93 155,4 тыс. рублей, или на 0,6 процента).

По 15 главным распорядителям бюджетных средств изменения бюджетных ассигнований не предусмотрены.

На 2024 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (на 569 089,9 тыс. рублей, или на 5,5 процента) и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (на 465 989,2 тыс. рублей, или 8,8 процента), Министерству здравоохранения

Республики Карелия (на 15 339,4 тыс. рублей, или на 0,2 процента).

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2024 год предусмотрено по Министерству финансов Республики Карелия (на 619 165,9 тыс. рублей, или на 9,9 процента), Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (на 1 235,0 тыс. рублей, или на 0,1 процента).

4. Анализ изменений расходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе государственных программ Республики Карелия представлен в приложении 5 к настоящему заключению.

В 2022 году проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма) на 1 474 348,2 тыс. рублей (на 2,0 процента), в 2023 и 2024 годах объем расходов планируется увеличить на 1 274 488,5 тыс. рублей (на 1,8 процента) и на 1 050 418,5 тыс. рублей (на 1,8 процента) соответственно.

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2022 году составит 75 150 933,6 тыс. рублей (95,4 процента от общих расходов бюджета), в 2023 году – 70 738 233,2 тыс. рублей (93,7 процента), в 2024 году – 58 329 770,4 тыс. рублей (87,8 процента).

В 2022 году из 21 реализуемой государственной программы увеличивается финансовое обеспечение 11 государственных программ. Наибольшее увеличение предусмотрено по следующим государственным программам:

1) «Развитие образования» – на 948 658,7 тыс. рублей (на 6,0 процентов) в том числе за счет увеличения расходов по подпрограмме «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» – на 897 920,1 тыс. рублей (на 6,3 процента);

2) «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 322 510,4 тыс. рублей (на 4,7 процента) за счет увеличения объема по подпрограммам:

«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» на 249 275,6 тыс. рублей (на 5,4 процента);

«Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» на 73 234,8 тыс. рублей (на 3,6 процента);

3) «Содействие занятости населения» – на 232 907,7 тыс. рублей (на 25,6 процента) за счет увеличения бюджетных ассигнований по подпрограмме «Государственная политика в области содействия занятости населения и социальной защиты от безработицы».

В 2022 году предусматривается с уменьшением финансовое обеспечение по шести государственным программам. Наибольшее уменьшение предусматривается по следующим госпрограммам:

1) «Эффективное управление региональными финансами» – на 389 851,2 тыс. рублей (на 13,6 процента) в основном за счет сокращения расходов по подпрограмме «Управление государственным долгом Республики Карелия» – на -404 000,0 тыс. рублей (на 42,7 процента);

2) «Развитие физической культуры и спорта» – на 157 280,7 тыс. рублей (на 9,2 процента) за счет сокращения объема по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия»;

3) «Развитие культуры» – на 3 539,9 тыс. рублей (на 0,2 процента) в основном за счет сокращения бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы» на 16 000,0 тыс. рублей (на 7,3 процента).

Финансовое обеспечение четырех госпрограмм – «Доступная среда в Республике Карелия», «Развитие туризма», «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» и «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» – в 2022 году не изменяется.

В 2023 году объем бюджетных ассигнований на реализацию десяти госпрограмм предусматривается без изменений, по госпрограмме «Информационное общество» – предусматривается с уменьшением, по десяти государственным программам – с увеличением.

В 2024 году финансовое обеспечение по 13 госпрограммам предусматривается без изменений, по госпрограммам «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» и «Информационное общество» – с уменьшением, по шести госпрограммам – с увеличением.

5. Непрограммные расходы бюджета на 2022 год уменьшаются на 478 618,5 тыс. рублей (11,7 процента). Таким образом, уточненный объем непрограммных расходов в 2022 году составит 3 602 543,3 тыс. рублей (4,6 процента от общего объема расходов бюджета).

Бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Республики Карелия увеличиваются на 235 670,2 тыс. рублей (более чем в 1,9 раза).

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований планируется по резервным средствам на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций (на 519 471,6 тыс. рублей, или на 77,8 процента). Также уменьшаются резерв на финансовое обеспечение

реализации новых инвестиционных проектов (на 130 435,4 тыс. рублей, или на 35,6 процента) и бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций (на 30 000,0 тыс. рублей, или на 20 процентов).

Проектом закона предусмотрено дополнение перечня непрограммных направлений деятельности на 2022 год следующим направлением расходов: «мероприятия по повышению уровня комплексного обустройства населенных пунктов в сельской местности» (315,8 тыс. рублей).

Основные изменения бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности на 2023 год связаны с уменьшением резерва на финансовое обеспечение реализации новых инвестиционных проектов на 960 205,0 тыс. рублей (54,1 процента) и резервных средств на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций на 235 272,3 тыс. рублей (59,6 процента). Также планируется увеличение бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг в целях реализации функций, связанных с общегосударственным управлением, на 19 000,0 тыс. рублей (более чем в 2,3 раза). Общая сумма расходов по непрограммным направлениям деятельности на 2023 год предусматривается с уменьшением на 26 процентов и составляет 3 345 726,4 тыс. рублей (4,4 процента от общего объема расходов бюджета).

Изменение бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности на 2024 год связано с уменьшением резерва на финансовое обеспечение реализации новых инвестиционных проектов на 569 089,9 тыс. рублей (24,4 процента) и резервных средств на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, софинансируемых в рамках федеральных (национальных) проектов и программ, проектов, предусматривающих использование средств некоммерческих организаций (в том числе международных и межрегиональных), а также в связи с предоставлением грантов Президента Российской Федерации, средств международных организаций на 51 311,0 тыс. рублей (31,9 процента). Общая сумма расходов по непрограммным направлениям деятельности на 2024 год предусматривается с уменьшением на 13,4 процента и составляет 3 995 928,6 тыс. рублей (6 процентов от общего объема расходов бюджета).

6. В 2022 году проектом закона предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 653 853,6 тыс. рублей (на 3,1 процента). Уточненный объем бюджетных ассигнований на указанные цели составит 21 899 642,8 тыс. рублей.

В 2023 и 2024 годах расходы на государственную поддержку семьи и детей планируется увеличить на 1 051 046,8 тыс. рублей (на 5,6 процента) и 187 898,70 тыс. рублей (на 1,1 процента) соответственно. Уточненный объем бюджетных ассигнований на указанные цели составляет в 2023 году 19 790 121,1 тыс. рублей, в 2024 году - 17 085 640,5 тыс. рублей.

7. Анализ изменений бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе национальных проектов представлен в приложении 6 к настоящему заключению.

В 2022 году проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, в целом на 464 740,5 тыс. рублей (или на 3,0 процента).

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию мероприятий шести национальных проектов:

«Цифровая экономика Российской Федерации» – на 65,7 тыс. рублей (или на 0,2 процента) с увеличением расходов по федеральному (региональному) проекту «Информационная инфраструктура»;

«Образование» – на 715 077,7 тыс. рублей (или на 30,4 процента), в том числе по федеральным (региональным) проектам «Современная школа» – на 668 474,4 тыс. рублей (или на 30,8 процента) и «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» - на 46 603,3 тыс. рублей (или на 34,5 процента);

«Жилье и городская среда» – на 198 340,3 тыс. рублей (или на 5,3 процента), по федеральному (региональному) проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (с увеличением ассигнований по федеральному проекту на 7,2 процента);

«Производительность труда и поддержка занятости» – на 3 000,0 тыс. рублей (или на 33,0 процента) с увеличением расходов по федеральному (региональному) проекту «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»;

«Здравоохранение» – на 50,0 тыс. рублей (по федеральному (региональному) проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями»);

«Демография» – в целом на 70 577,2 тыс. рублей (или на 3,0 процента), в том числе с увеличением объема бюджетных ассигнований по федеральному (региональному) проекту «Содействие занятости» на 75 077,2 тыс. рублей (или на 35,9 процента) и одновременным уменьшением ассигнований по федеральному (региональному) проекту «Спорт – норма жизни» - на 4 500,0 тыс. рублей (или на 0,9 процента).

Уменьшение бюджетных ассигнований планируется на реализацию мероприятий трех национальных проектов:

«Культура» – корректировка на 0,1 тыс. рублей (по федеральному (региональному) проекту «Творческие люди»);

«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – на 1 000,0 тыс. рублей (по федеральному (региональному) проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»);

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» - на 521 370,3 тыс. рублей (или на 10,6 процента) с уменьшением ассигнований по федеральному (региональному) проекту «Региональная и местная дорожная сеть».

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию в 2022 году мероприятий национальных проектов «Экология» и «Международная кооперация и экспорт» проектом закона не предусмотрено.

С учетом предлагаемых изменений в 2022 году на территории Республики Карелия планируется финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 31 федерального (регионального) проекта в рамках 11 национальных проектов; общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году составит 16 190 757,7 тыс. рублей (или 20,6 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2022 год).

В 2023 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в целом на 532 744,1 тыс. рублей (на 3,7 процента), в том числе:

уменьшение ассигнований на реализацию мероприятий федерального (регионального) проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – на 1 021 557,8 тыс. рублей (или на 16,8 процента в целом по национальному проекту);

увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим проектам:

федеральному (региональному) проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» - на 44 856,1 тыс. рублей (или на 2,3 процента в целом по национальному проекту);

национальному проекту «Жилье и городская среда» - в целом на 381 127,5 тыс. рублей (или на 17,0 процентов), с учетом увеличения ассигнований по федеральному (регионального) проекта «Жилье» на 563 756,0 тыс. рублей (или в 3,1 раза) и одновременным уменьшением ассигнований по проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 182 628,5 тыс. рублей (или на 16,3 процента);

федеральному (региональному) проекту «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» - на 62 780,1 тыс. рублей (или на 2,7 процента по национальному проекту);

федеральному (региональному) проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» – на 50,0 тыс. рублей.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию в 2023 году мероприятий национальных проектов «Культура», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и

поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Международная кооперация и экспорт» проектом закона не предусмотрено.

С учетом предлагаемых изменений в 2023 году на территории Республики Карелия учтено финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий 28 федеральных (региональных) проектов в рамках 10 национальных проектов. Общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2023 году составит 14 014 362,1 тыс. рублей (или 18,6 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2023 год).

На 2024 год планируется уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в целом на 1 569 931,0 тыс. рублей (на 12,4 процента), в том числе за счет:

уменьшения бюджетных ассигнований по федеральному (региональному) проекту «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») на 1 619 952,6 тыс. рублей (на 22,5 процента);

увеличения бюджетных ассигнований по национальным проектам «Образование» (на 14 000,0 тыс. рублей), «Здравоохранение» (на 50,0 тыс. рублей), «Демография» (на 35 971,6 тыс. рублей).

Таким образом, в 2024 году планируется финансирование отдельных мероприятий 26 федеральных (региональных) проектов в рамках 10 национальных проектов с объемом бюджетных ассигнований в сумме 11 088 153,9 тыс. рублей (16,7 процента от общего объема расходов).

8. В соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса, пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе, частью 5 статьи 5 Закона о бюджете на 2022 год установлен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Проектом закона предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2022 году в целом на 494 490,7 тыс. рублей (на 5,1 процента) за счет средств бюджета Республики Карелия. Уточненный объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году составит 9 171 405,2 тыс. рублей.

В 2023 и 2024 годах объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия также уменьшается за счет средств бюджета Республики Карелия на 494 510,3 тыс. рублей (на 5,1 процента) ежегодно. Уточненный объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2023 году составит 9 164 287,6 тыс. рублей, в 2024 году - 9 199 902,5 тыс. рублей.

9. Проектом закона предусмотрено внесение изменений в часть 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2022 год в части увеличения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, а именно:

в 2022 году – на сумму 440 952,0 тыс. рублей, или на 2,25 процента (с 19 557 897,3 тыс. рублей до 19 998 849,3 тыс. рублей);

в 2023 году – на сумму 172 252,6 тыс. рублей, или на 1,23 процента (с 14 008 248,1 тыс. рублей до 14 180 500,7 тыс. рублей);

В 2024 году изменение объема межбюджетных трансфертов проектом закона не предусмотрено.

С учетом предлагаемых изменений в статью 6 Закона о бюджете на 2022 год законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложения 3, 4, 5, 6, 7, 8 Закона о бюджете на 2022 год.

2022 год

Планируемые изменения в 2022 году связаны с увеличением объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на общую сумму 398 733,9 тыс. рублей, увеличением межбюджетных трансфертов федеральному бюджету на сумму 1 616,2 тыс. рублей (введена субсидия на мероприятия по содержанию судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения) и включением в состав расходов бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 40 601,9 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в 2022 году остаются на прежнем уровне.

В части межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2022 году проектом закона предусмотрено:

1) увеличение общего объема субсидий на 444 739,7 тыс. рублей (или на 5,9 процента). При этом увеличиваются следующие субсидии:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (на 64 231,9 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (на 60 923,5 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» (на 45 000,0 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (на 198 340,3 тыс. рублей, в том числе мероприятий, софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, - на 180 802,3 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (на 3 190,2 тыс. рублей);

на реализацию отдельных мероприятий по социально-экономическому развитию столицы Республики Карелия (на 9 964,3 тыс. рублей);

на мероприятия по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления (на 2 999,9 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (на 65 960,0 тыс. рублей).

Одновременно уменьшаются следующие субсидии:

на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (на 0,2 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по обеспечению комплексного развития сельских территорий (благоустройство сельских территорий) (на 0,1 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по обеспечению комплексного развития сельских территорий (обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку) (на 0,1 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (на 3 700,5 тыс. рублей);

на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях (на 169,5 тыс. рублей);

на стимулирование объединения муниципальных образований в Республике Карелия (на 2 000,0 тыс. рублей).

2) уменьшение общего объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на общую сумму 46 005,8 тыс. рублей. При этом снижаются следующие трансферты по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты»:

на выплату компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) руководителям муниципальных образовательных организаций, их заместителям, руководителям структурных подразделений указанных организаций, их заместителям, педагогическим работникам указанных организаций (окончательный расчет) в условиях Закона Республики Карелия от 9 декабря 2021 года № 2649-ЗРК «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Республики Карелия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия» (на 338,7 тыс. рублей);

на мероприятия по подготовке документации по планировке территорий муниципальных образований (на 34 398,1 тыс. рублей);

на мероприятия по разработке проектно-сметной документации по сносу ветхих и аварийных объектов (на 1 699,6 тыс. рублей);

на мероприятия по внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований (на 29 725,0 тыс. рублей);

на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях (на 500,0 тыс. рублей).

Одновременно законопроектом предусмотрено увеличение межбюджетных трансфертов на мероприятия по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры на сумму 19 881,0 тыс. рублей, а также межбюджетных трансфертов на мероприятия по ремонту объектов, сетей водоснабжения и водоотведения на сумму 774,6 тыс. рублей.

Объемы дотаций и субвенций местным бюджетам на 2022 год не изменяются.

2023 год

В 2023 году проектом закона предусмотрено увеличение объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на сумму 172 252,6 тыс. рублей за счет увеличения общего объема субсидий на указанную сумму. При этом увеличиваются следующие субсидии:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (на 7 200,0 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (на 261 122,2 тыс. рублей);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (на 10 268,8 тыс. рублей).

Законопроектом предлагается включение в Закон о бюджете на 2022 год субсидий:

на реализацию мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом (ФОК г. Костомукши – лыжный комплекс «Костомукша: 1-ый этап строительства (корректировка)) в сумме 62 780,1 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в сумме 13 510,0 тыс. рублей.

Согласно законопроекту уменьшаются субсидии на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (на 182 628,5 тыс. рублей, в том числе мероприятий, софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, - на 180 802,3 тыс. рублей).

Объемы дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований и объем межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в 2023 году остаются на прежнем уровне.

На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов проектом закона предусмотрено ввести вместо целевой статьи расходов 070A255190 «Субсидии на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры» две целевых статьи расходов: 070A255194 «государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры» и 070A255195 «государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры». Кроме того, предусмотрено введение вместо целевой статьи расходов 0510298010 «Субсидии на мероприятия по реализации инфраструктурного проекта «Технологическое присоединение к сетям электроснабжения, водоснабжения, водоотведения в рамках комплексного развития территории микрорайона Октябрьский Петрозаводского городского округа» трех субсидий по целевым статьям расходов: 0510298011 «технологическое присоединение к сетям электроснабжения», 0510298012 «технологическое присоединение к сетям водоснабжения» и 0510298013 «технологическое присоединение к сетям водоотведения».

В связи с предлагаемыми вышеуказанными изменениями законопроектом предусмотрено внесение соответствующих изменений в приложение 11 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2022 год», приложение 12 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на плановый период 2023 и 2024 годов», приложение 13 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2022 год» и приложение 14 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на 2023 и 2024 годы» Закона о бюджете на 2022 год.

10. Проектом закона предусматривается внесение изменений в часть 7 статьи 5 Закона о бюджете на 2022 год в части уточнения объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год предлагается утвердить в сумме 10 343 914,5 тыс. рублей, с увеличением в целом на 215 034,0 тыс. рублей (или на 2,1 процента).

Согласно представленному одновременно с проектом закона расчету объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом предлагаемых изменений (далее – расчет Дорожного фонда) и пояснительной записке к проекту закона в 2022 году предусмотрена корректировка доходов бюджета по следующим источникам:

за счет увеличения объема субсидий из федерального бюджета на сумму 232 408,7 тыс. рублей;

за счет уточнения положительной разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия,

учитываемых при формировании Дорожного фонда, сложившейся за 2021 год: путем увеличения ассигнований на 65 854,4 тыс. рублей¹;

за счет уменьшения бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в сфере дорожного хозяйства, в рамках реструктуризации задолженности Республики Карелия по бюджетным кредитам, на сумму 83 229,1 тыс. рублей.

Согласно расчету Дорожного фонда в 2022 году с учетом дополнительных средств и перераспределения ассигнований учтено уточнение по следующим направлениям расходов:

увеличены расходы по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 199 635,5 тыс. рублей, на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – на 88 160,9 тыс. рублей, на обеспечение деятельности казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» – на 6 000,0 тыс. рублей, на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (субсидии на капитальные вложения, содержание и ремонт автомобильных дорог) – на 65 960,0 тыс. рублей;

уменьшены расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 144 500,0 тыс. рублей, на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сфере дорожного хозяйства – на 222,4 тыс. рублей.

Общий объем доходов и расходов Дорожного фонда на 2023 год увеличен проектом закона до 11 698 152,9 тыс. рублей, или на 836 079,6 тыс. рублей за счет увеличения объема средств бюджета Республики Карелия, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в сфере дорожного хозяйства, в рамках реструктуризации задолженности Республики Карелия по бюджетным кредитам.

Согласно расчету Дорожного фонда в 2023 году предусмотрено уточнение следующих направлений расходов:

увеличиваются ассигнования по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 821 083,3 тыс. рублей, на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – на 342 846,3 тыс. рублей,

уменьшаются расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 327 850,0 тыс. рублей;

¹ С учетом указанного уточнения в объеме бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год во исполнение требований пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса положительная разница учтена в общей сумме 108 859,5 тыс. рублей при ее объеме по итогам 2021 года в сумме 135 271,7 тыс. рублей.

перераспределяются (увеличиваются) ассигнования на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (субсидии на содержание и ремонт автомобильных дорог) на 13 510,0 тыс. рублей за счет уменьшения на указанную сумму объема условно-утверждаемых расходов.

Общий объем доходов и расходов Дорожного фонда на 2024 год увеличен проектом закона до 11 098 374,1 тыс. рублей, или на 569 089,9 тыс. рублей за счет увеличения объема средств бюджета Республики Карелия, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в сфере дорожного хозяйства (в рамках реструктуризации задолженности Республики Карелия по бюджетным кредитам). Средства учтены на проведение расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год проектом закона не учтены неиспользованные по состоянию на 01.01.2022 бюджетные ассигнования Дорожного фонда, подлежащие учету в составе ассигнований Дорожного фонда текущего года¹, в сумме 69 038,6 тыс. рублей² (в части ассигнований бюджета Республики Карелия без учета средств федерального бюджета).

Кроме того, не в полном объеме учтена положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемых при формировании Дорожного фонда, сложившаяся по итогам за 2021 год (в ходе дальнейшего исполнения бюджета Республики Карелия в 2022 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда подлежит увеличению на 26 412,2 тыс. рублей).

11. Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг по виду расходов 810 (далее в разделе – субсидии юридическим лицам) в 2022 году на 569 415,8 тыс. рублей (или 14,9 процента).

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования с целью предоставления в 2022 году новых видов субсидий юридическим лицам (таблица 1).

¹ В соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия».

² Кроме того, в нарушение требований пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, части 2 статьи 2 Закона Республики Карелия «О Дорожном фонде Республики Карелия» в ходе исполнения бюджета Республики Карелия в 2021 году в объеме бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год не были учтены ассигнования в общей сумме 112 828,6 тыс. рублей (объем неиспользованных по состоянию на 01.01.2021 бюджетных ассигнований Дорожного фонда, скорректированный на отрицательную разницу в доходах, сложившуюся по итогам исполнения за 2020 год).

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Направление субсидии	Сумма
Министерство культуры Республики Карелия	Мероприятия по производству национальных фильмов на территории Республики Карелия ¹	10 000,0
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (прирост объема молока сырого, переработанного на пищевую продукцию)	10 101,0
	Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (обеспечение прироста коровьего молока собственного производства)	40 000,0
	Реализация мероприятий по осуществлению компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий	9 427,0
	Реализация мероприятий по осуществлению компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий	20 000,0
Министерство экономического развития Республики Карелия	Мероприятия по содействию привлечению квалифицированных работников в организации Республики Карелия	20 500,0
	Реализация региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	28 419,7
	Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	108 910,9
	Субсидия акционерному обществу «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств АО «ОССЗ» к электрическим сетям, находящимся в зоне обслуживания АО «ОРЭС-Петрозаводск»	60 000,0
	Субсидия акционерному обществу «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению к централизованным сетям водоснабжения АО «ПКС-Водоканал»	24 500,0
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Соломенский лесозавод» на реализацию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств	39 625,4
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью «Инженерный центр пожарной робототехники «ЭФЭР» на	3 410,0

¹ Изменяется наименование субсидии в ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия на 2022 год.

	возмещение расходов в связи с ранее осуществленными капитальными вложениями в объект «Строительство сетей канализации для обеспечения потребности предприятия по производству пожарных роботов»	
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	Субсидия государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на компенсацию расходов, связанных с проведением капитального ремонта тепловых сетей и оборудования котельных	1 440,0
	Субсидия государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с организацией теплоснабжения	92 225,4
	Мероприятия по развитию ипотечного жилищного кредитования	62 000,0

По результатам анализа оснований (в том числе правовых актов или их проектов) для внесения изменений в законопроект установлено следующее.

В соответствии с представленным проектом Порядка предоставления субсидии на мероприятия по производству национальных фильмов на территории Республики Карелия предоставление субсидии планируется в целях возмещения части затрат организаций кинематографии, понесенных в текущем году, а также понесенных в течение года, предшествующего году принятия Министерством культуры Республики Карелия решения о проведении отбора, связанных с производством фильма на территории Республики Карелия.

Бюджетные ассигнования Министерству сельского, рыбного хозяйства Республики Карелия предусматриваются в целях предоставления субсидий, направленных на стимулирование прироста объема молока сырого, переработанного на пищевую продукцию¹ (10 101 тыс. рублей), удовлетворения заявленной, но ранее не обеспеченной потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей в субсидии и обеспечения увеличения поголовья коров не менее чем на 240 голов (40 000 тыс. рублей), а также компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий² за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия (в общем объеме 29 427,0 тыс. рублей), что направлено на стабилизацию цен на социально значимый вид продукции, позволяя компенсировать часть понесенных затрат на производство и реализацию хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения³.

Бюджетные ассигнования Министерству экономического развития Республики Карелия на мероприятия по содействию привлечению квалифицированных работников в организации Республики Карелия в общем объеме 20 500,0 тыс. рублей предоставляются в целях частичной компенсации

¹ В целях достижения показателя, установленного соглашением с Минсельхозом России о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия.

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 года № 533-р.

³ Предполагается, что основным условием данной меры государственной поддержки будет являться обязательство о неповышении цены на продукцию.

затрат работодателей, понесенных в связи с обеспечением жильем квалифицированных работников, привлекаемых системообразующими предприятиями¹ из других субъектов Российской Федерации (по предварительной оценке – не менее 13 человек). Проектом порядка предоставления субсидии предусмотрено предоставление субсидий по результатам отбора работодателей.

Бюджетные ассигнования Министерству экономического развития Республики Карелия в общем объеме 137 330,6 тыс. рублей предоставляются в целях предоставления субсидий на реализацию региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, а также в целях реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда – за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации² на условиях софинансирования из бюджета Республики Карелия (1%). Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.03.2022 № 168-П утвержден Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на реализацию региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования, распределенные Министерству экономического развития Республики Карелия в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.03.2022 № 177р-П, на осуществление инвестиций в объекты инфраструктуры в следующих целях:

реализация акционерным обществом «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств АО «ОССЗ» к электрическим сетям, находящимся в зоне обслуживания АО «ОРЭС-Петрозаводск», в целях реализации нового инвестиционного проекта «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение (глубокая модернизация) производственных мощностей АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод»;

реализация акционерным обществом «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» мероприятий по технологическому присоединению к централизованным сетям водоснабжения АО «ПКС-Водоканал» в целях реализации нового инвестиционного проекта «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение (глубокая модернизация) производственных мощностей АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод»;

¹ Перечень установлен распоряжением Правительства Республики Карелия от 2 апреля 2020 года № 199-р.

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 537-р «О выделении Роструду в 2022 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда».

реализация обществом с ограниченной ответственностью «Соломенский лесозавод» мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств электрические сети 10/6 кВ, находящихся в зоне обслуживания Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» (4 000 кВт по 1 категории), в целях реализации нового инвестиционного проекта «Модернизация лесопильных мощностей и организация пеллетного производства на ООО «Соломенский лесозавод»;

возмещение расходов общества с ограниченной ответственностью «Инженерный центр пожарной робототехники «ЭФЭР» в связи с ранее осуществленными капитальными вложениями в объект «Строительство сетей канализации для обеспечения потребности предприятия по производству пожарных роботов» в целях реализации нового инвестиционного проекта «Создание цифрового производства Завода Пожарных роботов в 2019-2023 гг.».

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия для предоставления субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с организацией теплоснабжения, в объеме 92 225,4 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата отмечает, что проектом Порядка предоставления субсидии предусмотрена компенсация расходов, связанных не только с организацией теплоснабжения, но и с приобретением топлива для источников теплоснабжения.

В целях предотвращения влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики (согласно пояснительной записке) Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия предусматриваются бюджетные ассигнования на мероприятия по развитию ипотечного кредитования в сумме 62 000,0 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается уточнить бюджетные ассигнования Министерству экономического развития Республики Карелия и Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия на предоставление в 2022 году следующих субсидий (таблица 2).

Таблица 2
(тыс. рублей)

Направление субсидии и ГРБС	Закон о бюджете на 2022 год	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия				
Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (обеспечение прироста коровьего молока собственного производства)	49 884,3	39 783,3	-10 101,0	-20,2
Субсидия открытому акционерному обществу	20 000,0	45 000,0	+25 000,0	+125,0

«Совхоз «Голвуйский» на пополнение производственных фондов				
Мероприятия по внедрению интенсивных технологий в кормопроизводстве	10 000,0	20 000,0	+10 000,0	+100,0
Реализация мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (развитие семейной фермы)	75 000,0	79 100,0	+4 100,0	+5,5
Реализация мероприятий по разработке проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования	6 000,0	14 200,0	+8 200,0	+136,7
Мероприятия по вовлечению в оборот участков за счет проведения культуртехнических мероприятий	13 000,0	23 700,0	+10 700,0	+82,3
Мероприятия по повышению почвенного плодородия	40 000,0	60 000,0	+20 000,0	+50,0
Мероприятия по технологическому и техническому переоснащению производства	72 648,1	92 648,1	+20 000,0	+27,5
Министерство экономического развития Республики Карелия				
Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан	18 856,7	20 695,8	+1 839,1	+9,8
Частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов	6 879,4	3 970,2	-2 909,2	-42,3
Частичное возмещение затрат на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия	149 500,0	51 000,0	-98 500,0	-65,9
Субсидия акционерному обществу «Управляющая компания промышленным технопарком «Карелия» на мероприятия по созданию и развитию особых экономических зон	2 530,0	22 110,0	+19 580,0	+773,9

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в 2022 году Министерству экономического развития Республики Карелия в целях предоставления субсидий акционерному обществу «Управляющая компания промышленным технопарком «Карелия»¹, составляет 60 308,90 тыс. рублей.

Направления расходов субсидирования регламентированы Порядком предоставления субсидии акционерному обществу «Управляющая компания промышленным технопарком «Карелия»» (далее в разделе – АО «УКПТ «Карелия») на мероприятия по созданию и развитию особых экономических зон, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2022 № 134-П.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Законом о бюджете на 2022 год предусмотрена субсидия АО «УКПТ «Карелия» на обеспечение деятельности по созданию, развитию и эксплуатации индустриального (промышленного) парка. Ряд

¹ Единственный акционер – Республика Карелия в лице Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия.

предлагаемых субсидируемых направлений расходов аналогичен направлениям расходов, субсидирование которых предусмотрено АО «УКПТ «Карелия» на мероприятия по созданию и развитию особых экономических зон, в связи с чем в целях недопущения повторного покрытия расходов организации бюджетными средствами целесообразно установить в порядках (соглашениях) предоставления субсидии обязательства получателей средств субсидии обеспечить отдельный бухгалтерский учет расходов, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии.

12. Проектом закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) по виду расходов 630 (далее в разделе – субсидии НКО) на 54 351,7 тыс. рублей (или на 16,9 процента по сравнению с объемом, предусмотренным действующей редакцией Закона о бюджете на 2022 год).

Проектом закона предлагается изменить бюджетные ассигнования на предоставление в 2022 году следующих субсидий (таблица 4).

Таблица 4
(тыс. рублей)

Направление субсидии	Закон о бюджете на 2022 год	Проект	Отклонение
Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан	2 500,0	3 145,90	+645,90
Частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов	2 176,0	2 600,20	+424,20
Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (развитие центра поддержки экспорта - субсидия некоммерческой организации «Фонд «Центр поддержки экспорта Республики Карелия»)	21 354,9	23 027,30	+1 672,40
Реализация мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (субсидия Фонду по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микрокредитная компания) на предоставление поручительств (гарантий)	4 387,5	1 715,10	-2 672,40
Субсидия некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Республики Карелия» на осуществление расходов по его содержанию	8 700,0	11 400,00	+2 700,00

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству экономического развития Республики Карелия с целью предоставления в 2022 году нового вида субсидий некоммерческим организациям - субсидия Фонду развития промышленности Республики Карелия на финансовое обеспечение мероприятий,

связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики в объеме 51 581,60 тыс. рублей.

Согласно Порядку предоставления вышеуказанной субсидии, утвержденного постановлением Правительства от 14.04.2022 № 222-П, направлением расходов является оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность, или реализующим мероприятия по импортозамещению, или являющимися системообразующими организациями, имеющими региональное значение и оказывающими в том числе существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность в Республике Карелия.

13. Проектом закона предлагается внести изменения в параметры государственного внутреннего долга Республики Карелия.

Предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

на 1 января 2023 года – в сумме 25 945 357,3 тыс. рублей, или 61,8 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – в сумме 0,0 тыс. рублей (с увеличением на 520 353,1 тыс. рублей или на 2,0 процента);

на 1 января 2024 года – в сумме 28 839 968,3 тыс. рублей, или 60,7 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – в сумме 0,0 тыс. рублей (с увеличением на 673 558,5 тыс. рублей или на 2,4 процента);

на 1 января 2025 года – в сумме 27 973 211,5 тыс. рублей, или 56,2 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия – в сумме 0,0 тыс. рублей (с увеличением на 676 558,5 тыс. рублей или на 2,5 процента).

В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса верхние пределы государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации устанавливаются при соблюдении ограничений, установленных пунктом 4 указанной статьи Бюджетного кодекса, согласно которому объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В проекте закона требования статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдены.

14. Проект закона предусматривает внесение изменений в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложения 17 к Закону о бюджете на 2022 год), в источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2022 год (приложение 18 к Закону о бюджете на 2022 год) и в источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 19 к Закону о бюджете на 2022 год).

В Программе государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, предлагаемой проектом закона, предусмотрено¹ в 2022 году привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на погашение долговых обязательств по коммерческим заимствованиям в сумме 1 120 378,1 тыс. рублей, а также увеличение объемов привлечения и погашения кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (на 5 694 045,8 тыс. рублей или на 63,7 процента).

По данным пояснительной записки, представленной одновременно с проектом закона, в 2022 году часть бюджетного кредита из федерального бюджета в сумме 520 353,1 тыс. рублей планируется направить на погашение долговых обязательств муниципальных образований.

Одновременно проектом закона предлагается внести изменения в объемы привлечения кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации в 2022 и 2023 годах (приложение 7 к настоящему заключению).

В соответствии с пунктом 2 статьи 106 Бюджетного кодекса общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, за исключением объема неиспользованного на конец соответствующего года остатка бюджетного кредита, привлеченного на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

В случае если порядком предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрено предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам, на указанные бюджетные кредиты не распространяются положения пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса.

Предлагаемая к утверждению проектом закона Программа государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2022 год и на плановый период

¹ В соответствии с Федеральным законом от 01.05.2022 № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

2023 и 2024 годов сформирована с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса.

Предусмотренные проектом закона изменения в отношении объемов заимствований согласуются с изменениями в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Также проектом закона в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 год предусмотрено уменьшение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 36,0 тыс. рублей, а также увеличение объемов предоставления и возврата бюджетных кредитов, направляемых бюджетам муниципальных образований, на 770 353,1 тыс. рублей (в 5,5 раза) и на 214 000,0 тыс. рублей (в 1,7 раза) соответственно.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 102-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия и обращает внимание на необходимость учесть замечания, отмеченные в настоящем заключении.

Председатель

А. Н. Дорохов
23.05.2022