



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 15-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год»

Проект закона Республики Карелия № 15-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – проект закона, законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 8 ноября 2016 года в Контрольно-счетную палату Республики Карелия для подготовки заключения.

Заключение на проект закона подготовлено в соответствии с требованиями статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) и статьи 10 Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует требованиям статьи 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета в январе-сентябре 2016 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2016 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия на 2016 год.

Рассмотрев представленный проект закона, Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает следующее.

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия на 2016 год.

Анализ изменений основных характеристик бюджета Республики Карелия на 2016 год представлен в приложении 1 к настоящему Закл^ючению.

В 2016 году законопроектом предусматривается увеличение:

- 1) общего объема доходов на 1 123 430,6 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения безвозмездных поступлений на 1 225 310,6 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов на 589 588,4 тыс. рублей;

2) общего объема расходов на 1 123 430,6 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений на 2016 год объем доходов бюджета Республики Карелия составит 32 830 482,4 тыс. рублей, объем расходов – 35 765 737,6 тыс. рублей. Дефицит бюджета – 2 935 255,2 тыс. рублей.

Изменения, вносимые законопроектом, не оказывают влияние на параметры дефицита бюджета.

Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составляет 14,2 процента (ограничение, предусмотренное статьей 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации о непревышении дефицитом бюджета субъекта Российской Федерации 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета Республики Карелия без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, соблюдено).

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия, на 2016 год увеличивается на 382 340,5 тыс. рублей и составит 4 617 157,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на 7 094,2 тыс. рублей и составит 1 466 822,6 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов в 2016 году на срок, выходящий за пределы 2016 года, увеличиваются на 50 000,0 тыс. рублей и составят 400 000,0 тыс. рублей.

Законопроект вносит изменения в параметры верхнего предела государственного долга Республики Карелия по государственным гарантиям (увеличение на 17 377,0 тыс. рублей), при этом в целом верхний предел государственного долга на 1 января 2017 года остается неизменным.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предельный объем государственного долга Республики Карелия на 2016 год превышает прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений на 2 476 988,6 тыс. рублей. До 1 января 2018 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах объема государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года (в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 09.04.2009 № 58-ФЗ). В проекте закона на 2016 год норма соблюдена.

Предлагаемый к утверждению законопроектом объем государственных гарантий не превышает ограничений, установленных пунктом 5 статьи 37 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (не должен превышать 5 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год).

Объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2016 год уменьшается на 101 000,0 тыс. рублей и составит 1 265 223,6 тыс. рублей.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены (объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15,0 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

2. Проектом закона вносятся изменения в Приложение 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Республики Карелия на 2016 год».

В частности, наименования органов исполнительной власти Республики Карелия приводятся в соответствие с постановлением Правительства Республики Карелия от 21 апреля 2016 года № 151-П.

3. Доходы бюджета Республики Карелия на 2016 год проектом закона предусматриваются в сумме 32 830 482,4 тыс. рублей и увеличиваются на 1 123 430,6 тыс. рублей (+3,5 процента), в том числе:

1) уменьшение налоговых и неналоговых доходов – на 101 880,0 тыс. рублей (-0,5 процента) (в том числе уменьшение поступлений по налогу на имущество организаций);

2) увеличение безвозмездных поступлений на 1 225 310,6 тыс. рублей (+11,1 процента):

от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – на 589 588,4 тыс. рублей, в том числе дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 451 880,0 тыс. рублей;

от государственных организаций – на 634 681,6 тыс. рублей (поступления от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства);

от нерезидентов – на 1 040,6 тыс. рублей (в рамках реализации международных проектов).

4. Расходы бюджета Республики Карелии на 2016 год проектом закона предусматриваются в сумме 35 765 737,6 тыс. рублей и увеличиваются на 1 123 430,6 тыс. рублей (+3,2 процента).

Проектом закона изменение бюджетных ассигнований планируется по 13 разделам классификации расходов бюджета и по 48 из 59 подраздела классификации расходов бюджета.

Увеличение бюджетных ассигнований к утвержденным расходам планируется по одиннадцати разделам, наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на разделы:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 767 326,5 тыс. рублей (+26,4 процента), в том числе по подразделам «Жилищное хозяйство» – на 634 681,5 тыс. рублей (+40,7 процента) и «Коммунальное хозяйство» – на 130 000,0 тыс. рублей (+10,0 процентов);

«Охрана окружающей среды» – на 2 513,4 тыс. рублей (+9,3 процента), в том числе по подразделам «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – на 609,4 тыс. рублей (+2,3 процента) и «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды» – на 1 904,0 тыс. рублей;

«Общегосударственные вопросы» – на 68 550,0 тыс. рублей (+6,9 процента), в том числе по подразделам «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» – на 11 327,8 тыс. рублей (+10,2 процентов) и «Другие общегосударственные вопросы» – на 47 584,5 тыс. рублей (+9,9 процента);

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – 47 892,4 тыс. рублей (+6,5 процента).

Сокращение бюджетных ассигнований к утвержденным расходам предусматривается по двум разделам классификации расходов бюджетов:

«Здравоохранение» – на 350 963,0 тыс. рублей (–4,7 процента);

«Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 101 000,0 тыс. рублей (–7,4 процента).

На прежнем уровне сохраняются ассигнования по разделу «Национальная оборона».

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2016 год в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета представлен в приложении 2 к настоящему Заключению.

Из двадцати семи главных распорядителей средств бюджета бюджетные ассигнования:

увеличиваются по двадцати одному распорядителю средств бюджета,

снижаются по пяти распорядителям средств бюджета,

на прежнем уровне сохраняются ассигнования по одному распорядителю средств бюджета (Законодательное Собрание Республики Карелия).

Из двадцати одного распорядителей средств бюджета основное увеличение плановых назначений приходится на:

Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия – на 6 715 550,8 тыс. рублей,

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия – на 145 110,8 тыс. рублей (+102,5 процента),

Администрация Главы Республики Карелия – на 91 896,8 тыс. рублей (+49,3 процента),

Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам – на 132 755,0 тыс. рублей (+17,4 процента).

Из пяти распорядителей средств бюджета основное снижение плановых назначений приходится на:

Министерство здравоохранения Республики Карелия – на 6 172 318,9 тыс. рублей (–48,1 процента),

Государственный комитет Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий – на 159 927,3 тыс. рублей (–89,4 процента),

Государственный комитет Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления – на 108 198,8 тыс. рублей (-69,1 процента),

Анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2016 год в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 3 к настоящему Заключению.

5. На реализацию государственных программ Республики Карелия (далее – госпрограммы) бюджетные ассигнования увеличиваются на 1 085 831,4 тыс. рублей (+3,2 процента). С учетом предлагаемых изменений на реализацию госпрограмм предусмотрено 35 096 882,0 тыс. рублей (98,1 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия – 35 765 737,6 тыс. рублей). Непрограммные расходы бюджета Республики Карелия в целом увеличиваются на 37 599,2 тыс. рублей (+6,0 процентов) и составят 668 855,6 тыс. рублей.

На реализацию шестнадцати государственных программ Республики Карелия расходы увеличиваются, в том числе наибольшее повышение планируется по государственным программам:

«Развитие туризма в Республике Карелия» – на 73 716,1 тыс. рублей (в 8 раз),

«Доступная среда в Республике Карелия» – на 25 047,7 тыс. рублей (в 2,3 раза),

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – на 779 971,0 тыс. рублей (+31,0 процент).

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить, что по двум госпрограммам «Развитие туризма в Республике Карелия» и «Доступная среда в Республике Карелия» предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2016 год при низком уровне исполнения бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия, предусмотренных на реализацию госпрограмм в январе-сентябре 2016 года, соответственно 9,2 и 2,4 процента, что может привести к неосвоению средств и рискам неисполнения госпрограмм.

Сокращение программных расходов предусматривается на реализацию двух государственных программ Республики Карелия:

«Развитие здравоохранения в Республике Карелия» – на 338 775,8 тыс. рублей (-4,3 процента),

«Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» – на 40 166,7 тыс. рублей (-2,0 процента).

Финансирование госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» не изменяется.

Анализ финансирования государственных программ Республики Карелия на 2016 год представлен в приложении 4 к настоящему Заключению.

6. Проект закона вносит изменения в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2016 год (Приложение 11 к Закону о бюджете на 2016 год).

Итоговый объем государственных внутренних заимствований уменьшается на 17 377,0 тыс. рублей или на 1,1 процента, в том числе, за счет:

уменьшения объема привлечения средств по государственным ценным бумагам Республики Карелия на 1 000 000,0 тыс. рублей;

увеличения объема привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на 808 347,0 тыс. рублей (протокол от 14.06.2016 № 21 заседания трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений);

увеличения объемов привлечения и погашения средств по кредитам кредитных организаций на общую сумму 174 276,0 тыс. рублей.

В источниках финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в соответствии с законопроектом (Приложение 13 к Закону о бюджете на 2016 год) уменьшение объема государственных внутренних заимствований компенсируется увеличением поступлений по иным источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия (изменения в части исполнения государственных гарантий).

Положения статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены (предельный объем заимствований не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств).

7. Законопроект вносит изменения в Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2016 год (Приложение 12 к Закону о бюджете на 2016 год) в части уменьшения общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Республики Карелия по возможным гарантийным случаям, на 17 377,0 тыс. рублей или на 29,6 процента.

8. Расходы Дорожного фонда в целом увеличены на 58 154,9 тыс. рублей, в том числе по объектам адресной инвестиционной программы на 73 657,1 тыс. рублей за счет поступлений субсидий по решениям Правительства Российской Федерации бюджетам Российской Федерации на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства и уменьшены на 15 502,2 тыс. рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований между содержанием, ремонтом и капитальным ремонтом региональных и межмуниципальных автомобильных дорог.

На основании проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает возможным принятие проекта закона Республики Карелия № 15-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» в первом чтении.

Председатель

С.Е. Токарева