



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

### **Заключение на проект закона Республики Карелия № 99 -VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 11<sup>5</sup> Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и статьи 31 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 99 -VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – экспертиза, проект закона, законопроект), по результатам которой составила настоящее Заключение.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закон о бюджетном процессе;

Закон Республики Карелия от 21 декабря 2016 года № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – Закон о бюджете на 2017 год и на плановый период);

иные, указанные в заключении.

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, направлен 20 июня 2017 года в Контрольно-счетную палату Республики Карелия для подготовки заключения.

Состав пакета документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует статье 30 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения рассмотрены и проанализированы:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка (с приложениями) к проекту закона;
- 3) сведения об исполнении бюджета за январь-май 2017 года и оценка ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия в 2017 году;
- 4) расчет объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия с учетом предлагаемых изменений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При проведении экспертизы установлено:

1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2017–2019 годы представлен в приложении 1 к настоящему Заключение.

В 2017 году законопроектом предусматривается увеличение:

1) общего объема доходов на 3 328 530,8 тыс. рублей за счет:

увеличения налоговых доходов на 352 999,7 тыс. рублей (+ 6,8 процента) за счет поступления налога на прибыль организаций;

увеличения объема безвозмездных поступлений на 2 975 531,1 тыс. рублей (+29,1 процента), в том числе, от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – на 2 181 881,1 тыс. рублей (основную долю составляю субсидии – 1 231 647,0 тыс. рублей или 56,4 процента), от государственных организаций – на 793 650,0 тыс. рублей (поступления от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию региональной адресной инвестиционной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

2) общего объема расходов на 3 328 530,8 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений на 2017 год объем доходов бюджета составит 35 106 218,4 тыс. рублей (110,5 процента), объем расходов – 36 946 010,8 тыс. рублей (109,9 процента). Дефицит бюджета в абсолютном выражении не изменился и составит 1 839 792,4 тыс. рублей.

Отношение дефицита бюджета к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений снизилось на 0,1 процентных пункта и составляет 8,4 процента (ограничение, предусмотренное статьей 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса о непревышении дефицитом бюджета субъекта Российской Федерации 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, соблюдено).

В 2018 и 2019 годах законопроектом предусматривается увеличение доходов и расходов бюджета на 16 762,0 тыс. рублей и 16 926,2 тыс. рублей соответственно за счет целевых средств, предусмотренных региону Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

С учетом вносимых изменений в 2018 и 2019 году общий объем доходов бюджета составит соответственно 32 111 617,7 тыс. рублей (100,1 процента) и 33 041 079,8 тыс. рублей (100,1 процента), общий объем расходов составит соответственно 32 111 617,7 тыс. рублей и 32 341 079,8 тыс. рублей.

Показатели дефицита бюджета в 2018 году и профицита бюджета в 2019 году не изменяются.

2. Законопроект предусматривает увеличение бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия в 2017 году, на 225 128,2 тыс. рублей (рост на 4,8 процента), в том числе за счет средств федерального бюджета на 215 572,6 тыс. рублей (рост на 17,4 процента), за счет собственных доходов на 9 555,6 тыс. рублей. В пояснительной записке к законопроекту

не указаны причины дополнительной потребности в средствах на исполнение публичных нормативных обязательств за счет средств бюджета Республики Карелия.

3. Расходы Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) увеличиваются:

в 2017 году на 774 420,8 тыс. рублей (+27,7 процента), в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 773 743,6 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда составит 3 569 578,6 тыс. рублей;

в 2018 и 2019 годах на 677,2 тыс. рублей.

Согласно пункту 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании Дорожного фонда. По итогам 2016 года такая положительная разница составила 1 049 902 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при формировании бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2017 год учтена положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов, учитываемых при формировании Дорожного фонда, за 2016 год только на сумму 776 957,0 тыс. рублей, что на 272 945,0 тыс. рублей меньше фактически сложившейся. Таким образом, требования Бюджетного кодекса по формированию бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2017 году соблюдены не в полном объеме.

Кроме того, в нарушение требований пункта 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П, об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014–2020 годы» бюджетные ассигнования Дорожного фонда используются также в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие туризма в Республике Карелия» на 2016–2020 годы. Расходы по обслуживанию долговых обязательств Республики Карелия по бюджетным кредитам, полученным Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), не отражены в расходах по Дорожному фонду и осуществляются не в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014–2020 годы».

4. Проектом закона предусматривается увеличение на 6 264 452,0 тыс. рублей (+22,4 процента) предельного объема государственного долга Республики Карелия на 2017 год, при этом утвержденный верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2018 года не изменяется и остается на уровне 24 860 967,6 тыс. рублей.

Предельный объем государственного долга на 2017 год устанавливается в сумме 34 264 452,0 тыс. рублей и составляет 156,3 процента к планируемому общему годовому объему доходов бюджета в 2017 году без учета объема безвозмездных поступлений.

Согласно пункту 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не может превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение предельного объема государственного долга от установленных ограничений составляет 12 347 200,3 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 1 января 2018 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга субъекта по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения законом о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта от других бюджетов бюджетной системы, в пределах указанных кредитов.

По состоянию на 1 января 2017 года объем государственного долга по бюджетным кредитам составлял 11 693 685,2 тыс. рублей, объем бюджетных кредитов, привлекаемых в 2017 году и утверждаемых в качестве источников финансирования дефицита, составляет 184 050,0 тыс. рублей.

5. Предусматривается создание резервов для разработки проектно-сметной документации по объектам, планируемыми к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных программ в 2018 году, в сумме 50 000 тыс. рублей и на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с поэтапным доведением заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений республики, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации, до установленных на 2017 год целевых показателей, в сумме 283 000 тыс. рублей.

6. Проектом закона вносятся изменения в приложение 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в части дополнения перечня главных администраторов доходов бюджета, а также дополнения видов доходов бюджета.

7. Анализ изменений расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета представлен в приложении 2 к настоящему Заключению.

В 2017 году законопроектом предусматривается изменение бюджетных назначений по одиннадцати из четырнадцати разделам бюджетной классификации расходов. Изменения не затрагивают только разделы «Национальная оборона», «Охрана окружающей среды» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам

бюджетной системы Российской Федерации».

Увеличение расходов планируется по 10 разделам:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1 460 329,9 тыс. рублей (64,6 процента);

«Физическая культура и спорт» на 66 400,0 тыс. рублей (44 процента);

«Общегосударственные вопросы» на 291 090,6 тыс. рублей (22,3 процента);

«Национальная экономика» на 820 401,4 тыс. рублей (17,4 процента);

«Культура, кинематография» на 19 330,1 тыс. рублей (4,2 процента);

«Социальная политика» на 462 640,6 тыс. рублей (3,9 процента);

«Здравоохранение» на 65 971,7 тыс. рублей (2,5 процента);

«Средства массовой информации» на 1 215,0 тыс. рублей (2 процента);

«Образование» на 141 951,7 тыс. рублей (1,9 процента);

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 1 099,8 тыс. рублей (0,2 процента).

Согласно пояснительной записке к проекту закона указанные изменения обусловлены увеличением безвозмездных поступлений из федерального бюджета, в том числе в рамках заключенных соглашений с федеральными органами исполнительной власти, планируемым поступлением средств из бюджета г. Москвы, увеличением лимита предоставления финансовой поддержки от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, а также за счет перераспределения бюджетных ассигнований по расходам, осуществляемым за счет собственных доходов, между кодами бюджетной классификации расходов бюджета по отдельным направлениям в пределах утвержденных параметров бюджета на 2017 год.

Сокращение бюджетных ассигнований планируется по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 1 900,0 тыс. рублей (0,1 процента).

В 2018 и 2019 годах изменения затрагивают разделы «Национальная экономика» (сокращение расходов на 22 666,5 тыс. рублей и 22 495,4 тыс. рублей соответственно), «Здравоохранение» (увеличение расходов на 463,1 тыс. рублей и 456,2 тыс. рублей соответственно) и «Социальная политика» (увеличение расходов на 38 965,4 тыс. рублей в 2018 и в 2019 году).

8. Анализ изменений расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета представлен в приложении 3 к настоящему Заклучению.

Изменение бюджетных ассигнований в 2017 году планируется по 16 из 25 главных распорядителей бюджетных средств.

Увеличение расходов предусмотрено: Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на 1 495 567,9 тыс. рублей (52,7 процента); Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия на 70 223,2 тыс. рублей (30,4 процента); Государственному комитету Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи на 773 743,6 тыс. рублей (25,5 процента); Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия на 23 809,7 тыс. рублей (14,4 процента); Министерству финансов Республики Карелия на 231 245,0 тыс. рублей (9 процентов); Министерству сельского, рыбного и

охотничьего хозяйства Республики Карелия на 30 317,5 тыс. рублей (6,4 процента); Министерству здравоохранения Республики Карелия на 276 579,4 тыс. рублей (4,5 процента); Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия на 259 625,5 тыс. рублей (3,7 процента); Министерству культуры Республики Карелия на 19 880,1 тыс. рублей (3,7 процента); Министерству Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями на 1 399,0 тыс. рублей (3,2 процента); Администрации Главы Республики Карелия на 8 775,4 тыс. рублей (3 процента); Министерству образования Республики Карелия на 138 901,4 тыс. рублей (1,9 процента).

Сокращение расходов планируется по Государственному комитету Республики Карелия по управлению имуществом и организации закупок на 953,0 тыс. рублей, Государственному контрольному комитету Республики Карелия на 438,9 тыс. рублей, Министерству по природопользованию и экологии Республики Карелия на 137,0 тыс. рублей и Управлению Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей на 8,0 тыс. рублей.

В 2018 и 2019 годах изменяются бюджетные назначения по Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия и Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия.

9. На реализацию государственных программ Республики Карелия (далее – государственная программа) в 2017 году бюджетные ассигнования увеличиваются на 3 086 704,9 тыс. рублей (9,5 процента) и составят 35 701 591,7 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений на реализацию государственных программ в 2017 году предусмотрено 96,6 процента от общих расходов бюджета, в Законе о бюджете на 2017 год и на плановый период удельный вес расходов, осуществляемых в рамках государственных программ, составляет 97 процентов, таким образом доля программных расходов бюджета снижается на 0,4 процентных пункта.

На 2018 и 2019 годы финансовое обеспечение государственных программ увеличивается на 0,1 процента и составит 25 108 763,6 тыс. рублей и 23 862 756,8 тыс. рублей соответственно, или 97,5 и 97,4 процента от общих расходов бюджета. Вместе с тем в Законе о бюджете на 2017 год и на плановый период доля программных расходов в 2018 и 2019 годах составляет 80,8 и 75 процентов соответственно.

Непрограммные расходы бюджета на 2017 год в целом увеличиваются на 24,1 процента и составят 1 244 419,1 тыс. рублей, в 2018 и 2019 годах не изменяются.

Из 19 государственных программ бюджетные ассигнования увеличиваются по 13, наибольшее увеличение предусмотрено по следующим государственным программам:

«Доступная среда в Республике Карелия» на 323,2 процента (31 687,5 тыс. рублей);

«Развитие туризма в Республике Карелия» на 307,7 процента (130 794,1 тыс. рублей);

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» - 67,2 процента (1 466 796,0 тыс. рублей), в том числе за счет увеличения ассигнований на реализацию подпрограмм «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» на 119,2 процента и

«Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» на 23 процента, с одновременным снижением финансового обеспечения основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» на 1,8 процента;

«Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» на 41,3 процента (67 909,6 тыс. рублей), в том числе за счет увеличения финансирования по подпрограммам «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» на 270,9 процента, «Подготовка спортивного резерва в Республике Карелия» на 19,4 процента, «Совершенствование молодежной политики» на 21,6 процента.

Сокращаются бюджетные расходы на реализацию 3 государственных программ на общую сумму 3 283,9 тыс. рублей. Сокращение расходов предусмотрено по государственным программам:

«Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 1,3 процента (953 тыс. рублей) за счет сокращения ассигнований на реализацию основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» (на 2,4 процента);

«Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» на 0,1 процента (2 193,9 тыс. рублей) за счет сокращения ассигнований на реализацию подпрограмм «Организация исполнения бюджета Республики Карелия и формирование бюджетной отчетности» (на 0,13 процента) и основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» (на 0,4 процента);

«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» на 0,02 процента (137 тыс. рублей) за счет сокращения финансирования подпрограммы «Воспроизводство и использование лесных ресурсов».

По государственным программам «Информационное общество в Республике Карелия», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений» и «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» финансовое обеспечение за счет бюджетных средств не изменяется.

Анализ финансирования государственных программ Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлен в приложении 4 к настоящему Заключению.

Законопроектом предусматривается за счет собственных доходов бюджета предоставление бюджетам муниципальных образований субсидий на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства в сумме 20 000 тыс. рублей в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия», при этом в государственной программе методика расчета и условия предоставления указанных субсидий отсутствуют.

10. Проект закона вносит изменения в распределение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложения 10 и 11 к Закону о бюджете на 2017 год и на плановый период).

С учетом предлагаемых изменений бюджетные расходы на государственную поддержку семьи и детей увеличиваются в 2017 году на 293 568,9 тыс. рублей (2,96 процента), в 2018 и 2019 годах на 39 115,4 тыс. рублей (0,55 процента и 0,59 процента соответственно) и составят от общих расходов бюджета 27,6 процента, 22,1 процента и 20,7 процента соответственно.

Государственная поддержка семьи и детей осуществляется в рамках реализации следующих государственных программ: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Совершенствование социальной защиты граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы, «Развитие культуры» и «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики».

В 2017 году законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей в рамках 5 государственных программ (анализ изменений бюджетных ассигнований приведен в приложении 5 к настоящему Заклучению).

Наибольшее увеличение расходов планируется по государственным программам:

«Совершенствование социальной защиты граждан» на 14 процентов (273 023,2 тыс. рублей) на реализацию основных мероприятий «оказание мер государственной поддержки гражданам, имеющим детей, а также в связи с беременностью и родами» и «оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, принявшим детей на воспитание в семью»;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы на 245,05 процента (12 252,5 тыс. рублей) на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы.

В 2018 и 2019 годах увеличение расходов предусмотрено только по государственной программе «Совершенствование социальной защиты граждан» на 39 115,4 тыс. рублей ежегодно.

11. Законопроектом предусмотрено внесение изменений в распределение субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28 ноября 2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2017 год.

Объем субвенций в целом увеличивается на 39 115,4 тыс. рублей, или на 48,9 процента, за счет дополнительно выделенных региону субсидий из федерального бюджета. Дополнительные средства распределены 9 из 18 муниципальным образованиям, в том числе Петрозаводскому городскому округу – 28 780,0 тыс. рублей (+ 86,7 процента), Кондопожскому муниципальному району – 1 036,0 тыс. рублей (+ 49,1



процента), Медвежьегорскому муниципальному району – 713,0 тыс. рублей (+49,3 процента), Олонецкому муниципальному району – 768,0 тыс. рублей (+49,4 процента), Прионежскому муниципальному району – 1 484,0 тыс. рублей (+28,2 процента), Пряжинскому муниципальному району – 1 046,0 тыс. рублей (+49,6 процента), Пудожскому муниципальному району – 710,0 тыс. рублей (+16,4 процента), Сортавальскому муниципальному району – 2 007,0 тыс. рублей (+32,7 процента), Суоярвскому муниципальному району – 616,0 тыс. рублей (+49,4 процента). Увеличен нараспределенный резерв средств на 1 955,4 тыс. рублей.

12. Проект закона вносит изменения в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2017 год (приложение 15 к Закону о бюджете на 2017 год и на плановый период).

Увеличиваются общие объемы привлечения и погашения средств на 12 624 458,2 тыс. рублей (на 78,1 и 88,1 процентов соответственно), в основном за счет увеличения объема привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на 1 425 571,0 тыс. рублей и использования указанных средств в целях погашения долговых обязательств по кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, подлежащим погашению в 2017 году (приложение 6 к настоящему Заклучению).

Итоговый объем государственных внутренних заимствований на 2017 год (1 839 792,4 тыс. рублей) остается неизменным.

Одновременно, уточняются объемы привлечения и погашения бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций в 2017 году в приложении 17 «Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2017 год» к Закону о бюджете на 2017 год и на плановый период.

В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств.

В проекте закона рассматриваемый показатель (фактической объем заимствований в сопоставлении с фактическим объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств) составляет 100 процентов, норма статьи 106 Бюджетного кодекса соблюдена.

13. Проектом закона бюджетные ассигнования на 2017 год на обслуживание государственного долга Республики Карелия относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2017 год и на плановый период (1 336 023,6 тыс. рублей), сокращаются на 1 900,0 тыс. рублей или на 0,1 процента.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены (Объем расходов на обслуживание государственного долга составляет 3,8 процентов, что не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета).

14. Из федерального бюджета дополнительно выделяются региону субсидии на реализацию приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации в сумме 159 850,3 тыс. рублей.

Софинансирование за счет средств бюджета Республики Карелия предусматривается в объеме 13 241,7 тыс. рублей и соответствует условиям предоставления федеральных субсидий. Проектом закона предусмотрено выделение бюджетных средств по приоритетным проектам «Развитие санитарной авиации» и «Формирование комфортной городской среды».

Кроме того, в приоритетный проект «Технологии и комфорт – матерям и детям» включено строительство Перинатального центра Республики Карелия в г. Петрозаводске, финансирование проекта утверждено Законом о бюджете на 2017 год и на плановый период в сумме 1 370 991,0 тыс. рублей, в том числе средства бюджета региона – 384 573,5 тыс. рублей, средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 986 417,5 тыс. рублей.

Законом о бюджете на 2017 год и на плановый период предусмотрено финансирование приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 135 000,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в сумме 317 056,0 тыс. рублей. Общая стоимость проекта составляет 452 056,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минфина России от 07.12.2016 № 230н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н» в проекте закона расходы бюджета Республики Карелия источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета, а также расходы бюджета Республики Карелия, в целях софинансирования которых предоставляются из федерального бюджета субсидии, отражены по единой целевой статье. Бюджетные средства на финансирование приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников», в рамках которого строится школа в поселке Ледозеро Муезерского муниципального района, законопроектом определены в общей сумме 452 056,0 тыс. рублей.

Согласно Соглашению между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Республики Карелия о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия от 16.02.2017 № 074-08-476 размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета на строительство указанной школы, составляет не более 188 885,8 тыс. рублей. Таким образом, по сумме 128 170,2 тыс. рублей, включенной в проект закона, финансирование за счет средств федерального бюджета документально не подтверждено, что создает риски дополнительных расходов бюджета Республики Карелия на реализацию приоритетного проекта за счет собственных доходов региона.

15. Средства планируемые к получению в виде межбюджетного трансферта из бюджета г. Москвы в сумме 102 600,0 тыс. рублей на устройство многофункциональных игровых комплексов в г. Петрозаводске законопроектом предусматривается выделить Фонду «100-летие Республики Карелия» как субсидии некоммерческим организациям.

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий

некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21.06.2011 № 143-П. Согласно пункту 13 указанного Порядка предоставление субсидий осуществляется на основе результатов отбора в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия.

В составе документов, предоставленных к законопроекту, отсутствуют сведения о проведении и результатах отбора некоммерческих организаций на предоставление субсидии на проведение работ по устройству многофункциональных игровых комплексов (детских игровых и спортивных площадок).

Таким образом, включение в проект закона предоставление субсидий Фонду «100-летие Республики Карелия» без проведения отбора не соответствует нормам Бюджетного кодекса и постановлению Правительства Республики Карелия от 21.06.2011 № 143-П. Контрольно-счетная палата предлагает наименование мероприятия по предоставлению указанных субсидий изложить в следующей редакции: «Реализация мероприятий по устройству многофункциональных игровых комплексов (детских игровых и спортивных площадок) (Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)»).

16. Проектом закона предусматривается направить часть субсидии, получаемой из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, на финансовое обеспечение расходов по 850 виду расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации «Уплата налогов, сборов и иных платежей».

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в разрезе элементов данной подгруппы отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также расходы государственных (муниципальных) учреждений на уплату налогов (включаемых в состав расходов), государственной пошлины, сборов и обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иных платежей и взносов.

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует информация на уплату каких платежей планируется направить вышеуказанные субсидии при реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также реализации мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, в связи с чем проверить обоснованность и законность отражения расходов по 850 виду расходов бюджета не предоставляется возможным.

17. В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 08.09.2016 № 349-П образован Государственный комитет Республики Карелия по охране объектов культурного наследия (далее - Комитет).

Согласно пункту 6 Положения о Комитете, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 14.04.2017 № 123-П (далее - Положение), финансовое обеспечение деятельности Комитета осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия и субвенций из федерального бюджета. В соответствии с подпунктом 38 пункта 10 Положения Комитет осуществляет функции главного администратора доходов бюджета, администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в представленном проекте закона не предусматривается администрирование Комитетом доходов бюджета и не планируется выделение бюджетных средств на финансовое обеспечение его деятельности.

### **Вывод**

1. На основании проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата считает возможным принятие проекта закона Республики Карелия № 99-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в первом чтении.

2. Замечания, изложенные в настоящем Заключение, могут быть устранены при подготовке законопроекта ко второму чтению.

Председатель

С.Е. Токарева