



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 150-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

г. Петрозаводск

5 декабря 2017 года

Контрольно-счетная палата Республики Карелия в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 150-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона), по результатам которой составила настоящее заключение.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия»);

Закон Республики Карелия от 20 декабря 2016 года № 2082-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – закон о бюджете Фонда);

Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – приказ № 65н).

Проект закона, внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия, поступил в Контрольно-счетную палату Республики Карелия на экспертизу 4 декабря 2017 года.

При проведении экспертизы проекта закона установлено.

1. Заключение на проект закона подготовлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Контрольно-счетную палату одновременно с проектом закона. Перечень документов и материалов соответствует требованиям статьи 32 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

2. Проект закона подготовлен в целях корректировки основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – Фонд) на 2017 год.

3. Проект закона предусматривает изменение основных характеристик бюджета Фонда на 2017 год относительно утвержденных законом о бюджете Фонда показателей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта закона основные характеристики бюджета Фонда на 2017 год предлагается утвердить в следующих размерах:

общий объем доходов в сумме 9 577 022,3 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 9 600 423,8 тыс. рублей,
дефицит бюджета Фонда в сумме 23 401,5 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2017 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

Увеличение доходной части бюджета Фонда на 24 950,6 тыс. рублей связано с поступлением:

1) прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на сумму 1 668,9 тыс. рублей;

2) штрафов, санкций, возмещений ущерба на общую сумму 20 975,4 тыс. рублей;

3) прочих неналоговых доходов на сумму 440,3 тыс. рублей;

4) безвозмездных поступлений на общую сумму 1 866,0 тыс. рублей (в том числе с учетом уменьшения доходной части бюджета Фонда на 2017 год, связанного с возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета Фонда в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме – 5 201,5 тыс. рублей).

Доходная часть бюджета Фонда на 2017 год увеличится на 24 950,6 тыс. рублей, или 0,3 процента от утвержденных показателей закона о бюджете Фонда, и составит 9 577 022,3 тыс. рублей.

Увеличение доходов бюджета Фонда на 24 950,6 тыс. рублей связано с изменениями в части безвозмездных поступлений, в том числе предусматривается увеличение межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, в сумме 1 200,0 тыс. рублей, а также прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, на 5 000,0 тыс. рублей.

С учетом увеличения доходов бюджета Фонда на 24 950,6 тыс. рублей расходная часть бюджета Фонда на 2017 год увеличится на 24 950,6 тыс. рублей и составит 9 600 423,8 тыс. рублей.

Расходы в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения» (далее – Госпрограмма) увеличиваются на 24 950,6 тыс. рублей, в том числе с учетом увеличения расходов по подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» на 105 519,0 тыс. рублей и подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 1 200,0 тыс. рублей, а также с учетом уменьшения расходов по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование

здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» на 65 483,9 тыс. рублей и подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» на 16 284,5 тыс. рублей.

В рамках основных мероприятий подпрограмм Госпрограммы увеличиваются расходы на:

- дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников (социальное обеспечение и иные выплаты населению), на сумму 6 889,0 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (социальное обеспечение и иные выплаты населению) на сумму 16 861,6 тыс. рублей;

- единовременные выплаты медицинским работникам (межбюджетные трансферты) на сумму 1 200,0 тыс. рублей.

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (межбюджетные трансферты) на сумму 30 000, 0 тыс. рублей;

Расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (социальное обеспечение и иные выплаты населению) уменьшаются на 30 000,0 тыс. рублей.

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона вносятся изменения, которые уменьшают размер нормированного страхового запаса Фонда на 2 500,0 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений размер средств нормированного страхового запаса Фонда составит 757 900,0 тыс. рублей. Размер средств нормированного страхового запаса Фонда определен в соответствии с требованиями части 6.4. статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Пунктом 3 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год», которые связаны с

изменением сумм распределяемых бюджетных ассигнований в связи с увеличением расходной части бюджета Фонда.

Пунктом 4 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год» с учетом увеличения (уменьшения) остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда.

Источником покрытия дефицита бюджета Фонда является изменение на счетах по учету средств бюджета Фонда в размере 23 401,5 тыс. рублей.

Изменения, предлагаемые проектом закона, согласуются с принципом полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленным в статье 32 Бюджетного кодекса.

На основании проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает возможным принятие проекта закона Республики Карелия № 150-VI «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в первом чтении.

И.о. Председателя

А.А. Белянинова