



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

на проект закона Республики Карелия № 140-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Контрольно-счетная палата Республики Карелия в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» провела экспертизу проекта закона Республики Карелия № 140-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект закона), по результатам которой составила настоящее заключение.

Заключение утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 13 ноября 2017 года № 25.

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ);

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики «О бюджетном процессе в Республике Карелия»);

иные, указанные в заключении.

При проведении экспертизы проекта закона установлено.

1. Проект закона внесен Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия в соответствии с требованиями статьи 145 Бюджетного кодекса и в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса и статьей 17 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Заключение на проект закона подготовлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Контрольно-счетную палату одновременно с проектом закона. Перечень документов и материалов соответствует требованиям статьи 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

2. В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса и частью 2 статьи 8 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия составлен на три года – очередной финансовый год и на плановый период.

Состав показателей, включенных в проект закона, отвечает требованиям пунктов 1, 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса, в том числе:

- содержатся основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – бюджет Фонда, Территориальный фонд): общий объем доходов бюджета Фонда, общий объем расходов бюджета Фонда (статья 1 проекта закона);

- предлагаются к утверждению перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда (статья 2 проекта закона), перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда (статья 2 проекта закона), распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам) и группам видов расходов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (статья 4 проекта закона), указан объем безвозмездных поступлений (статья 1 проекта закона).

Проектом закона предлагается к утверждению сбалансированный бездефицитный бюджет Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, где прогнозируемый общий объем доходов соответствует общему объему расходов на 2018 год в сумме 11 520 355,0 тыс. рублей, на 2019 год – 11 937 409,3 тыс. рублей, на 2020 год - 12 408 935,1 тыс. рублей, что согласуется с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса.

Доходы и расходы бюджета Фонда сформированы в соответствии с требованиями подпункта 4 пункта 1 статьи 146, статьи 147 Бюджетного кодекса и частей 4, 5 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Коды классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, отраженные в приложениях к проекту закона, указаны в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н, приказом Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2016 года № 457 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и

бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

Статьей 5 проекта закона предусмотрено формирование нормированного страхового запаса Территориального фонда на 2018 год в размере 910 300,0 тыс. рублей, а также цели использования средств нормированного страхового запаса.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 326-ФЗ в составе расходов бюджета территориального фонда формируется нормированный страховой запас, включающий средства:

- 1) для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования;
- 2) для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;
- 3) для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (часть 6).

Общий размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда и цели их использования устанавливаются законом о бюджете территориального фонда в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, установленным Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (часть 4).

Часть 1 статьи 5 проекта закона о нормированном страховом запасе Фонда на 2018 год не соответствует указанным правовым предписаниям Федерального закона № 326-ФЗ, так как не поясняет, какие средства включаются в нормированный страховой запас, и не устанавливает общий размер средств нормированного страхового запаса. Кроме того, часть 1 не согласуется с частью 2 указанной статьи проекта закона, которая устанавливает цели использования нормированного страхового запаса в соответствии с порядком, установленным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) от 01.12.2010 № 227.

Размер норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2018 год устанавливается статьей 6 проекта закона в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

3. Изменения основных характеристик бюджета Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Показатели	Закон на 2017 год (в редакции от 02.05.2017 № 2121-ЗРК)	Проект закона на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов					
		2018 год	Темп прироста (снижения) к предыдущему году, %	2019 год	Темп прироста (снижения) к предыдущему году, %	2020 год	Темп прироста (снижения) к предыдущему году, %
Доходы бюджета – всего,	9 552 071,7*	11 520 355,0	20,6	11 937 409,3	3,6	12 408 935,1	3,9
в том числе объем безвозмездных поступлений, из них:	9 552 163,3	11 520 355,0	20,6	11 937 409,3	3,6	12 408 935,1	3,9
субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	9 421 363,3	11 370 355,0	20,7	11 787 409,3	3,7	12 258 935,1	4,0
межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	10 800,0	X	X	X	X	X	X
прочие поступления	120 000,0	150 000,0	25,0	150 000,0	0,0	150 000,0	0,0
Расходы бюджета - всего (в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения»)	9 575 473,2	11 520 355,0	20,3	11 937 409,3	3,6	12 408 935,1	3,9
Общегосударственные вопросы	46 282,0	45 831,0	-1,0	45 831,0	0,0	45 831,0	0,0
Здравоохранение	9 529 191,2	11 474 523,5	20,4	11 891 578,3	3,6	12 363 104,1	4,0
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	2 748 132,7	3 211 646,0	16,9	3 330 798,9	3,7	3 465 513,9	4,0
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	5 334 703,3	6 560 188,2	23,0	6 793 905,5	3,6	7 058 148,5	3,9
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	1 435 555,2	1 702 689,3	18,6	1 766 873,9	3,8	1 839 441,7	4,1
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	10 800,0	X	X	X	X	X	X
Дефицит (-) /профицит (+)	-23 401,5	0,0	X	0,0	X	0,0	X

* - сумма доходов бюджета указана с учетом суммы доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в размере 1 129,7 тыс. рублей и возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования в размере (- 1 221,3 тыс. рублей).

4. Прогнозируемый объем доходов бюджета Фонда предусмотрен на 2018 год в сумме 11 520 355,0 тыс. рублей, что больше относительно показателя 2017 года на 1 968 283,3 тыс. рублей или 20,6 процента. В плановом периоде 2019 и 2020 годов в сравнении с предшествующим годом прогнозируется рост доходов на 3,6 процента и на 3,9 процента соответственно.

На предстоящий трехлетний период источниками формирования доходов бюджета Фонда определены безвозмездные поступления, в том числе субвенции из бюджета ФФОМС, удельный вес которых составит: в 2018 и 2019 годах – 98,7 процента, в 2020 году – 98,8 процента, а также прочие поступления, удельный вес которых составит: в 2018 и 2019 годах – 1,3 процента, в 2020 году – 1,2 процента.

В 2018 году объем субвенции из бюджета ФФОМС составит 11 370 355,0 тыс. рублей, что на 1 948 991,7 тыс. рублей больше относительно 2017 года или на 20,7 процента, что соответствует объему субвенции, предусмотренному для Республики Карелия проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В 2019 и 2020 годах объем субвенции из бюджета ФФОМС по сравнению с 2018 и 2019 годами увеличивается на 3,7 процента и 4,0 процента соответственно. Финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия в сфере обязательного медицинского страхования осуществляется за счет субвенции, предоставленной из бюджета ФФОМС. Объем субвенции определен с применением Методики распределения субвенций из бюджета ФФОМС, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Республики Карелия по состоянию на 1 апреля 2017 года - 658 881 человек, коэффициента дифференциации, рассчитанного для Республики Карелия - 1,596, а также среднего подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования, учтенного в проекте постановления Правительства Российской Федерации о Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в размере на 2018 год – 10 812,7 рублей, на 2019 год – 11 209,3 рублей, на 2020 год – 11 657,7 рублей.

Сумма прочих поступлений - доходов, планируемых к поступлению в 2018-2020 годах от других территориальных фондов в счет возмещения затрат Территориального фонда по оплате медицинской помощи, оказанной

медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, определена в размере 150 000,0 тыс. рублей.

5. Проект бюджета Фонда сформирован в программной структуре расходов. Бюджетные ассигнования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отражены в разрезе государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» (проект паспорта государственной программы представлен в материалах к проекту закона), трех подпрограмм, шести основных мероприятий.

Проектом закона расходы бюджета Фонда на 2018 год увеличиваются по сравнению с показателями 2017 года на 1 944 881,8 тыс. рублей или на 20,3 процента и составят 11 520 355,0 тыс. рублей.

На плановый период расходы бюджета Фонда составят:

на 2019 год - в сумме 11 937 409,3 тыс. рублей с ростом относительно 2018 года на 417 054,3 тыс. рублей или на 3,6 процента;

на 2020 год - в сумме 12 408 935,1 тыс. рублей с ростом относительно 2019 года на 471 525,8 тыс. рублей или на 3,9 процента.

Состав расходной части бюджета Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответствует целям финансового обеспечения, определенным частью 5 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ. В приложениях 3 и 4 к проекту закона определены направления расходования средств бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Проектом закона планируется направить бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В связи с отсутствием утвержденной Правительством Российской Федерации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, расчет стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2018 год сформирован исходя из нормативов, установленных проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, что в случае изменения показателей при утверждении федеральной программы может потребовать корректировки стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Бюджетные ассигнования по разделу 09 «Здравоохранение» планируется направить на финансирование медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2018 году – 11 324 524,0 тыс. рублей, в 2019 году – 11 741 578,3 тыс. рублей, в 2020 году – 12 213 104,1 тыс. рублей, из них ежегодно на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики

Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, планируется направлять 400 000,0 тыс. рублей.

Расходы Территориального фонда на выполнение своих функций (раздел 01 «Общегосударственные вопросы») на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов составят 45 831,0 тыс. рублей или 0,4 процента от общего объема расходов в 2018-2020 годах. В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2018 год в размере 45 831,0 тыс. рублей согласован с ФФОМС (письмо ФФОМС от 13.10.2017 № 11851/21-2/5282).

На основании частей 1, 2 статьи 6 Федерального закона № 326-ФЗ во взаимосвязи с частью 7 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также на основании методического письма Министерства финансов Российской Федерации № 12-03-07 и ФФОМС № 1077/22-и от 6 марта 1998 года расходы на обеспечение выполнения Территориальным фондом своих функций в полном объеме обеспечиваются за счет субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС, и учитываются при расчете стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, предусмотренные проектом закона на 2018 год, соответствуют показателям расчетной стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата полагает необходимым при рассмотрении Законодательным Собранием Республики Карелия проекта закона Республики Карелия № 140-VI «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» учесть замечание, содержащееся в настоящем заключении.

Председатель

С.Е. Токарева