



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
Постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от «12» июля 2013 года № 12

Отчёт о результатах контрольного мероприятия

10 июля 2013 года

Наименование контрольного мероприятия: Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в 2011-2012 годах.

Основание проведения контрольного мероприятия: Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 24 января 2013 года № 613-V ЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия», пункт 2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2013 год.

Цель контрольного мероприятия: Оценить законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в 2001-2012 годах.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 27 мая по 27 июня 2013 года, в том числе по месту расположения объектов с 27 мая по 06 июня 2013 года, с 19 по 26 июня 2013 года.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия (далее – Министерство).

Администрация Олонецкого национального муниципального района (далее – Администрация Олонецкого района).

Администрация Пряжинского национального муниципального района (далее – Администрация Пряжинского района).

Проверяемый период деятельности: 2011 и 2012 годы.

Руководитель контрольного мероприятия: Белянинова А.А. – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Исполнители контрольного мероприятия: Белянинова А.А. – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, Степура О.В., Лосева И.А., Прокопьева Т.А. – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении 1 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

Акт проверки Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия от 27.06.2013 с пояснениями от 03.07.2013 № 2791/13-18/МСХ.

Акт проверки Администрации Олонецкого национального муниципального района от 10.06.2013 с разногласиями от 17.06.2013 № 3708.

Акт встречной проверки от 03.06.2013 (Олонецкий национальный муниципальный район).

Акт проверки Администрации Пряжинского национального муниципального района от 27.06.2013.

Информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Министерства строительства Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, администраций Олонецкого, Пряжинского, Прионежского и Калевальского муниципальных районов.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Последовательность формирования и утверждения списков участников программных мероприятий».

Приложение 3 «Перечень нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в 2011-2012 годах».

Результаты контрольного мероприятия

Общие положения

Основные цели, принципы, направления, а также перечень мер по реализации государственной и региональной аграрной политики, включая основные направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, установлены Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2002 года № 858 утверждена федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года» (далее – Постановление № 858, Федеральная программа), государственным заказчиком-координатором которой является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России).

Во исполнение Постановления № 858, Распоряжением Правительства Республики Карелия от 25 ноября 2003 года № 460р-П одобрена и постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 11 декабря 2003 года № 905-III ЗС утверждена

долгосрочная «Республиканская целевая программа «Социальное развитие села Республики Карелия до 2011 года» (с изменениями, далее – Распоряжение № 460р-П, Республиканская программа).

Распоряжением № 460р-П определены:

государственным заказчиком-координатором программы – Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия;

государственными заказчиками – исполнителями направлений программы в части жилищного строительства – Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия и Министерство строительства Республики Карелия¹.

На 2012 год мероприятия и бюджетные ассигнования по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, предусмотрены программным мероприятием «Совершенствование кадрового потенциала, устойчивое развитие сельских территорий» Региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года», утвержденной Постановлением Правительства РК от 11 марта 2009 года № 42-П (с изменениями, далее – Постановление № 42-П, Программа развития АПК).

В целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446 (далее – Госпрограмма), и Федеральной программы между Минсельхозом России и Правительством Республики Карелия заключены Соглашения «О порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, и развития социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года»:

на 2011 год – Соглашение № 96/10 от 16.02.2011;

на 2012 год – Соглашение № 597/10 от 05.04.2012.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 16 марта 2010 года № 78р-П Министерство определено уполномоченным органом для осуществления взаимодействия с Минсельхозом России по вопросам реализации мероприятий, предусмотренных Госпрограммой и Федеральной программой.

Министерство осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 08 октября 2010 года № 209-П, в частности:

осуществляет подготовку предложений федеральным органам исполнительной власти по реализации на территории Республики Карелия федеральных целевых программ, принимает участие в реализации федеральных целевых программ в установленных сферах деятельности;

осуществляет функции главного администратора средств бюджета Республики Карелия.

¹ Средства бюджета Республики Карелия на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, на 2011 и 2012 годы, Министерству строительства Республики Карелия не распределялись, бюджетные назначения не утверждались (письмо Министерства строительства Республики Карелия от 23.05.2013 № 2615/20-12/МСИ).

Анализ соблюдения законодательства и нормативных правовых актов

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2009 года № 83 внесены изменения в Федеральную программу, которым утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов (далее – Правила), включающие Типовое положение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам (далее – Типовое положение).

Одной из основных целей Республиканской программы является улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности.

Согласно паспорту Республиканской программы источниками финансирования жилищного строительства в сельской местности являются: федеральный, республиканский и местные бюджеты, личные средства населения, средства сельхозпредприятий, а также привлеченные внебюджетные источники.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

1. Постановлением № 858 органам местного самоуправления рекомендовано разработать и принять муниципальные программы социального развития села до 2013 года, предусматривать в проектах местных бюджетов средства на реализацию указанных программ. Аналогичные положения о разработке и включении в проекты местных бюджетов средств на реализацию указанных программ, установлены Распоряжением № 460р-П.

Органами местного самоуправления Республики Карелия не реализованы рекомендации Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Карелия по разработке и принятию муниципальной программы социального развития села на 2011 и 2012 годы.

2. Республиканской программой предусмотрено, что для оказания помощи сельскому населению по строительству жилья в сельской местности используется выделяемый Правительством Республики Карелия администрациям местного самоуправления и сельскохозяйственным организациям лесной фонд. Согласно представленным в ходе проверки документам участникам мероприятий лесной фонд в 2011 году на строительство жилья не выделялся.

3. Средства местного бюджета, сельхозпредприятий, а также привлеченные внебюджетные источники (за исключением личных средств участников мероприятий) в 2011-2012 годах на реализацию мероприятий Республиканской программы не направлялись.

4. Согласно Правилам, граждане, молодые семьи, молодые специалисты вправе использовать социальную выплату:

на приобретение готового жилого помещения в сельской местности, которую он избрал для постоянного проживания;

на создание объекта индивидуального жилищного строительства или пристройку жилого помещения к имеющемуся жилому дому (далее – строительство жилого дома) в сельской местности, которую он избрал для постоянного проживания, в том числе на завершение ранее начатого строительства жилого дома;

на приобретение жилого помещения путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома в сельской местности, которую он избрал для постоянного проживания.

По данным проверки установлено, что среди участников программных мероприятий не было молодых семей и молодых специалистов, желающих улучшить жилищные условия путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома в сельской местности.

5. На размер социальной выплаты участникам мероприятия влиял размер средней рыночной стоимости квадратного метра жилья в сельской местности Республики Карелия и размер общей площади жилого помещения, установленный для семей разной численности (33 кв. метра – на одиноко проживающих граждан, 42 кв. метра – на семью из 2-х человек, по 18 кв. метров – на каждого члена семьи из 3-х и более человек).

Приказами Министерства регионального развития Российской Федерации (далее – Минрегион России) средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья по Республике Карелия утверждена в размере 34 250 рублей:

от 21 января 2011 года № 10 на 1 квартал 2011 года;

от 09 декабря 2011 года № 562 на 1 квартал 2012 года.

На 2011-2012 годы средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья в сельской местности утверждена в размере 21 428 рублей Постановлениями Правительства Республики Карелия:

от 27 апреля 2011 года № 105-П на 1 квартал 2011 года;

от 28 февраля 2012 года № 69-П на 1 квартал 2012 года.

Министерством при проведении расчетов социальных выплат получателям применена средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья в сельской местности в размере 21 428 рублей, утвержденная указанными Постановлениями Правительства Республики Карелия.

Проверкой отмечено, что размер среднерыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья в сельской местности, установленный Постановлением Правительства Республики Карелия ниже размера, утвержденного Приказами Минрегиона России на 37,4 процента.

Формирование и утверждение списков участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в Республике Карелия, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе либо изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там (далее – участники программных мероприятий)

В целях реализации Федеральной программы принято Постановление Правительства Республики Карелия от 31 августа 2009 года № 201-П «О мерах по реализации в Республике Карелия Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» (далее – Постановление № 201-П).

Постановлением № 201-П утверждены:

-«Порядок и условия подтверждения гражданами, проживающими в сельской местности, в том числе молодыми семьями и молодыми специалистами, проживающими и работающими в сельской местности, либо изъявившими желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там, наличия собственных и (или) заемных средств» (далее – Порядок и условия подтверждения наличия собственных средств),

-«Порядок формирования и утверждения списка участников мероприятий – получателей социальных выплат» (далее – Порядок формирования и утверждения списка участников),

-«Порядок выдачи свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности».

Постановлением № 201-П органом, организующим работу по формированию и утверждению списка участников программных мероприятий, определено Министерство.

Последовательность формирования и утверждения списков участников программных мероприятий приведена в приложении 2 к Отчету.

В соответствии с Типовым положением и Порядком формирования и утверждения списка участников, проверку правильности оформления документов, представленных заявителем, и достоверность содержащихся в них сведений, осуществляют органы местного самоуправления.

В результате анализа порядка формирования и утверждения списка участников мероприятий установлено:

1. В нарушение Порядка формирования и утверждения списка участников сводные списки сформированы и утверждены Министерством с превышением установленного 30-дневного срока после получения от Минсельхоза России сведений о размерах субсидий, выделенных из федерального бюджета на проведение мероприятий:

сводный список на 2011 год Министерством сформирован и утвержден 13.05.2011 – с превышением 56 дней;

сводный список на 2012 год Министерством сформирован и утвержден 18.05.2012 – с превышением 13 дней.

2. В нарушение Порядка формирования и утверждения списка участников Министерство уведомило Администрации Олонецкого, Пряжинского и Калевальского районов о принятом решении с превышением установленного 10-дневного срока после утверждения сводного списка (список утвержден 13.05.2011, уведомления направлены 03.06.2011).

3. В 2011 году Комиссией Министерства по признанию заявителей участниками программных мероприятий (далее – Комиссия) рассмотрены претенденты на включение в Сводный список: 40 граждан и 26 молодых семей. Рекомендовано включить в Сводный список 30 граждан и 22 молодых семьи и молодых специалиста.

В 2012 году Комиссией решено сформировать Сводный список участников мероприятий – получателей социальной выплаты в соответствии с поступившими списками из муниципальных районов Республики Карелия, с учетом преимущественного права и хронологической последовательности, после дополнительной проверки претендентов на получение социальной выплаты (протокол от 19.03.2012, сводный список от 02.04.2012). Список участников, сформированный и утвержденный в 30-дневный срок после утверждения сводного списка, от 02.04.2012 Министерством проверке не представлен.

Комиссией повторно рассмотрены претенденты на участие в мероприятиях по улучшению жилищных условий 02.05.2012 в количестве 42 граждан и 33 молодых семей, рекомендовано включить в Сводный список 32 гражданина и 30 молодых семей.

Причинами отказа во включении в Сводный список являлись:

а) Решения Администраций муниципальных образований в связи с:

завершением строительства дома;

превышением уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения;

улучшением жилищных условий путем приобретения квартиры (жилья);

исключением из списка нуждающихся в жилых помещениях.

б) Увольнение с предприятия или переезд.

в) Отказ от участия в мероприятии.

г) Перенос участия в мероприятии на 2013 год на основании заявления участника.

д) Представление неполного пакета документов.

4. В 2011 году в Сводный список участников мероприятий изменения вносились один раз, в 2012 году – два раза.

Проверкой отмечено отсутствие соответствующих положений в Постановлении № 201-П о внесении изменений в Сводный список участников мероприятий.

5. В ходе контрольного мероприятия установлено, что на республиканском уровне отсутствует единая информационная база данных о получателях средств государственной поддержки на улучшение жилищных условий по всем реализуемым на территории Республики Карелия государственным программам, предусматривающим право граждан на улучшение жилищных условий только один раз.

Анализ финансового обеспечения программных мероприятий

В 2011 году фактическое исполнение обеспечения жильем граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности, составило 28 466,6 тыс. рублей или 98 процентов, в том числе за счет:

федерального бюджета – 20 492,2 тыс. рублей или 98 процентов утвержденных бюджетных показателей,

бюджета Республики Карелия – 7 974,4 или 98,1 процента утвержденных бюджетных показателей.

(тыс. рублей)

Программные мероприятия	2011 год								
	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено			Процент исполнения		
	Всего	в том числе		Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		Федеральный бюджет	Бюджет РК		Федеральный бюджет	Бюджет РК		Федеральный бюджет	Бюджет РК
Обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности	14 715,5	10 436,5	4 279,0	14 618,2	10 365,5	4 252,7	99,3	99,3	99,4
Обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности, либо изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там	14 325,7	10 475,7	3 850,0	13 848,4	10 126,7	3 721,7	96,7	96,7	96,7
Всего	29 041,2	20 912,2	8 129,0	28 466,6	20 492,2	7 974,4	98,0	98,0	98,1

В 2012 году фактическое исполнение обеспечения жильем граждан, молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности, составило 44 126,7 тыс. рублей или 99,8 процента, в том числе за счет:

федерального бюджета – 21 910 тыс. рублей или 99,6 процента утвержденных бюджетных показателей,

бюджета Республики Карелия – 22 216,6 или 100 процентов утвержденных бюджетных показателей.

(тыс. рублей)

Программные мероприятия	2012 год								
	Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено			Процент исполнения		
	Всего	в том числе		Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		Федеральный бюджет	Бюджет РК		Федеральный бюджет	Бюджет РК		Федеральный бюджет	Бюджет РК
Создание условий для устойчивого развития сельских территорий, в том числе:	44 216,6	22 000,0	22 216,6	44 126,7	21 910,0	22 216,6	99,8	99,6	100,0
по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности;	22 010,6	10 794,0	11 216,6	21 920,7	10 704,1	11 216,6	99,6	99,2	100,0
по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов	22 206,0	11 206,0	11 000,0	22 206,0	11 206,0	11 000,0	100,0	100,0	100,0

Уровень софинансирования расходных обязательств Республике Карелия за счет субсидий из федерального бюджета соблюдался только в 2011 году (73 процента). В 2012 году уровень софинансирования составил 49,7 процента, при утвержденном приказом Минсельхоза России от 18 января 2012 года № 74 показателе в размере 64 процентов.

Сведения об объемах финансирования, предусмотренные Республиканской программой, Программой развития АПК в части создания условий для устойчивого развития сельских территорий, соглашениями, заключенными между Минсельхозом России и Правительством Республики Карелия, в разрезе 2011, 2012 годов, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Период	Объем финансирования,											
	предусмотренный Республиканской программой и Программой развития АПК				предусмотренный Соглашениями между Минсельхозом России и Правительством РК				утвержденный законом о бюджете РК			
	Все го	Федеральный бюджет	Бюджет РК	Внебюджетные источники	Все го	Федеральный бюджет	Бюджет РК	Внебюджетные источники	Первоначальная редакция	Окончательная редакция		
										Всего	Федеральный бюджет	Бюджет РК
2011 год	63,5	27,0	10,0	26,5	48,7	20,7	7,7	20,3	2,56	28,56	20,86	7,7
2012 год	*	x	22,0	x	61,3	20,9	22,0	18,4	22,00	43,70	21,70	22,0

*На 2012 год в Программе развития АПК не указаны средства федерального бюджета и внебюджетных источников.

Увеличение объема финансирования Республиканской программы в 11,2 раза относительно первоначально предусмотренных расходов связано с включением в июне 2011 года (изменения в закон о бюджете Республики Карелия на 2011 год от 14.06.2011) объема финансирования, предусмотренного Федеральной программой, на сумму 20 860,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

Увеличение объема финансирования Программы развития АПК в 2 раза относительно первоначально предусмотренных расходов связано с внесением изменения в за-

кон о бюджете Республики Карелия на 2012 год в части объема финансирования, предусмотренного Федеральной программой, на сумму 21 703,3 тыс. рублей.

Распределение средств на обеспечение жильем граждан

На 2011 год Соглашением предусмотрен объем средств, предоставленный бюджету Республики Карелия, в размере 28 414 тыс. рублей, в том числе за счет:

федерального бюджета – 10 357 тыс. рублей или 36,5 процента общего объема финансирования,

бюджета Республики Карелия – 3 850 тыс. рублей или 13,5 процента общего объема финансирования,

внебюджетных средств (собственных и (или) заемных средств) – 14 207 тыс. рублей или 50 процентов общего объема финансирования.

По данным Списков граждан Министерства (уточненные на 21.12.2011):

(тыс. рублей)

Муниципальный район	Бюджетные ассигнования, итого	в том числе за счет средств		Размер внебюджетных средств (в том числе собственных и (или) заемных средств)	Всего
		федерального бюджета	бюджета РК		
Калевальский	885,2	645,8	239,4	887,7	1 772,9
Пряжинский	8 653,30	6 013,90	2 639,40	8 872,10	17 525,4
Олонецкий	3 251,20	2 371,90	879,3	3 260,40	6 511,6
Прионежский	770,3	562	208,3	772,5	1 542,8
Кондопожский	1 155,50	843	312,5	1 158,70	2 314,2
Итого	14 715,5	10 436,50	4 279,00	14 951,50	29 667,0

Субсидии из бюджета на обеспечение жильем граждан в 2011 году распределены 5 муниципальным районам, наибольший объем субсидий предоставлен Пряжинскому району – 58,8 процента, Олонецкому – 22,1 процента, Кондопожскому – 7,9 процента.

Бюджетные ассигнования на обеспечение жильем граждан предоставлены в объеме 14 618,2 тыс. рублей или 99,3 процента объема, предусмотренного Законом о бюджете Республики Карелия на 2011 год, в том числе за счет:

федерального бюджета – 10 365,5 тыс. рублей или 99,3 процента,

бюджета Республики Карелия – 4 252,7 или 99,3 процента.

На 2012 год Соглашением предусмотрен объем средств, предоставленный бюджету Республики Карелия, в размере 30 435 тыс. рублей, в том числе за счет:

федерального бюджета – 10 304 тыс. рублей или 33,9 процента общего объема финансирования,

бюджета Республики Карелия – 11 000 тыс. рублей или 36,1 процента общего объема финансирования,

внебюджетных средств (собственных и (или) заемных средств) – 9 131 тыс. рублей или 30 процентов общего объема финансирования.

По данным Списков граждан Министерства (уточненные на 19.11.2012):

(тыс. рублей)

Муниципальный район	Бюджетные ассигнования, итого	в том числе за счет средств		Размер внебюджетных средств (в том числе собственных и (или) заемных средств)	Всего
		федерального бюджета	бюджета РК		
Калевальский	3 261,30	1 592,50	1 668,80	1 569,80	4 831,10
Пряжинский	6 205,60	3 030,20	3 175,30	2 987,10	9 192,70
Олонецкий	6 953,20	3 395,30	3 557,90	3 347,10	10 300,30
Питкярантский	1 301,90	635,7	666,2	626,7	1 928,60
Прионежский	2 300,00	1 123,10	1 176,90	1 107,10	3 407,10
Сортавальский	1 041,50	508,6	532,9	501,3	1 542,80
Кондопожский	1 041,50	508,6	532,9	501,3	1 542,80
Итого	22 104,80	10 794,00	11 310,90	10 640,40	32 745,20

Субсидии на обеспечение жильем граждан в 2012 году предоставлены гражданам из 7 муниципальных районов. Наибольший объем субсидий предоставлен Олонецкому району – 31,5 процента, Пряжинскому – 28,1 процента, Калевальскому – 14,8 процента.

Бюджетные ассигнования на обеспечение жильем граждан предоставлены в объеме 21 920,7 тыс. рублей или 99,2 процента от объема, предусмотренного Законом о бюджете Республики Карелия на 2012 год, в том числе за счет:

федерального бюджета – 10 704,1 тыс. рублей или 99,2 процента,
бюджета Республики Карелия – 11 216,6 или 99,2 процента.

Анализ реализации программы по субсидированию граждан, а также молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности, показал, что в соответствии с Правилами, установленными для участников программы, граждане должны иметь достаточные доходы, так как фактически 30 процентов (2011 год – 50 процентов) стоимости жилья оплачивается за счет собственных средств. В связи с этим, уровень доходов населения является определяющим фактором в реализации программных мероприятий по улучшению жилищных условий сельских граждан.

Анализ исполнения расходов по субсидиям на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 23 июня 2011 года № 147-П субсидии на 2011 год распределены бюджетам 6 муниципальных образований на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности либо изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там. Наибольший объем субсидий предусмотрен по следующим муниципальным районам: Олонецкому – 31,2 процента общего объема субсидий, Пряжинскому – 26,9 процента и Кондопожскому – 18,7 процента:

(тыс. рублей)

№ п/п	Муниципальный район	Сумма		в том числе:	
		Всего	Удельный вес, %	субсидии из федерального бюджета	субсидии из бюджета РК
1.	Калевальский	1 252,0	8,7	915,5	336,5
2.	Кондопожский	2 684,6	18,7	1 963,1	721,5
3.	Медвежьегорский	805,4	5,6	588,9	216,4
4.	Олонецкий	4 474,4	31,2	3 271,9	1 202,5
5.	Прионежский	1 250,9	8,7	914,7	336,2
6.	Пряжинский	3 858,4	26,9	2 821,5	1 036,9
	Итого	14 325,7	100,0	10 475,7	3 850,0

Исполнение расходов бюджета Республики Карелия за 2011 год по субсидиям на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности, представлено в таблице:

(тыс. рублей)

№ п/п	Муниципальный район	Сумма*			в том числе					
		План	Факт	%	субсидии из федерального бюджета			субсидии из бюджета РК		
					План	Факт	%	План	Факт	%
1.	Калевальский	1 252,0	1 252,0	100,0	915,5	915,5	100,0	336,5	336,5	100,0
2.	Кондопожский	2 684,6	2 684,6	100,0	1 963,1	1 963,1	100,0	721,5	721,5	100,0
3.	Медвежьегорский	805,4	805,4	100,0	588,9	588,9	100,0	216,4	216,4	100,0
4.	Олонецкий	4 474,4	3 997,1	89,3	3 271,9	2 922,9	89,3	1 202,5	1 074,2	89,3
5.	Прионежский	1 250,9	1 250,9	100,0	914,7	914,7	100,0	336,2	336,2	100,0
6.	Пряжинский	3 858,4	3 858,4	100,0	2 821,5	2 821,5	100,0	1 036,9	1 036,9	100,0
	Итого	14 325,7	13 848,5	96,7	10 475,7	10 126,7	96,7	3 850,0	3 721,7	96,7

*предусмотрено Постановлением Правительства Республики Карелия от 23.06.2011 № 147-П и Соглашением № 96/10 от 16.02.2011, заключенным между Минсельхозом России и Правительством Республики Карелия.

В 2011 году исполнение расходов бюджета Республики Карелия по субсидиям на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности, составило 100 процентов по всем муниципальным районам, кроме Олонецкого. Уменьшение суммы субсидии Олонецкому району обусловлено перерасчетами социальной выплаты по фактической стоимости 1 кв. метра жилья в соответствии с Типовым положением.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 18 июня 2012 года № 189-П субсидии на 2012 год распределены бюджетам 4 муниципальных образований на реализацию программных мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов. Наибольший объем субсидирования предусмотрен Олонецкому муниципальному району – 71,3 процента и Пряжинскому – 19 процентов:

(тыс. рублей)

№ п/п	Муниципальный район	Сумма		В том числе	
		Всего	Удельный вес, %	субсидии из федерального бюджета	субсидии из бюджета РК
1.	Калевальский	1 376,4	6,2	694,6	681,8
2.	Олонецкий	15 840,1	71,3	7 993,5	7 846,6
3.	Прионежский	774,2	3,5	390,7	383,5
4.	Пряжинский	4 215,3	19,0	2 127,2	2 088,1
	Итого	22 206,0	100,0	11 206,0	11 000,0

В 2012 году исполнение расходов бюджета Республики Карелия по субсидиям на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов составило 100 процентов по всем муниципальным районам.

(тыс. рублей)

№ п/п	Муниципальный район	Сумма			В том числе					
		План	Факт	%	субсидии из федерального бюджета			субсидии из бюджета РК		
					План	Факт	%	План	Факт	%
1.	Калевальский	1 376,4	1 376,4	100,0	694,6	694,6	100,0	681,8	681,8	100,0
2.	Олонецкий	15 840,0	15 840,1	100,0	7 993,5	7 993,5	100,0	7 846,6	7 846,6	100,0
3.	Прионежский	774,2	774,2	100,0	390,7	390,7	100,0	383,5	383,5	100,0
4.	Пряжинский	4 215,3	4 215,3	100,0	2 127,2	2 127,2	100,0	2 088,1	2 088,1	100,0
	Итого	22 206,0	22 206,0	100,0	11 206,0	11 206,0	100,0	11 000,0	11 000,0	100,0

* предусмотрено Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.06.2012 № 189-П и Соглашением № 597/10 от 05.04.2012, заключенным между Минсельхозом России и Правительством Республики Карелия.

7. Проверка отмечает отсутствие в Соглашениях на 2011 год, заключенных между Министерством и Администрациями муниципальных районов, сроков перечисления средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия на банковские счета получателей социальных выплат (молодые семьи и молодые специалисты).

Муниципальный район	Дата доведения субсидии до Органа исполнительной власти	Дата перечисления средств на счет местного бюджета	Дата перечисления средств на счета получателей социальных выплат
Соглашение от 16.02.2011 № 96/10	06.06.2011 15.07.2011		
Калевальский		07.09.2011	27.09.2011, 28.09.2011
Кондопожский		18.08.2011	28.10.2011
Медвежьегорский		07.09.2011	
Олонецкий		30.06.2011, 12.08.2011	11.07.2011, 13.07.2011, 14.09.2011
Прионежский		07.09.2011, 08.09.2011	10.10.2011
Пряжинский		30.06.2011	27.07.2011, 29.07.2011, 01.08.2011, 08.08.2011

Социальные выплаты на счета участников программных мероприятий поступили спустя 2-3 месяца (сентябрь, октябрь 2011 года) после доведения средств до органов исполнительной власти.

Результаты проверок Администраций муниципальных образований

В ходе контрольного мероприятия установлено:

1. Администрациями Олонецкого и Пряжинского районов заключены Соглашения с Карельским филиалом ОАО «Россельхозбанк» о порядке обслуживания социальных выплат на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов. Предмет соглашения – взаимодействие сторон по обслуживанию банковских счетов, предназначенных для зачисления средств социальной выплаты дополнительными офисами Карельского филиала ОАО «Россельхозбанк».

Физическим лицам – Клиентам, владельцам свидетельств о предоставлении социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья в сельской местности, выданных Министерством – получателям средств, в соответствии с Договорами банковского счета, открыты банковские счета в валюте Российской Федерации и осуществлялось расчетно-кассовое обслуживание Клиентов.

2. Статьей 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ (с изменениями) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что административный регламент это нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. В проверяемый период нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления Администрацией муниципальной услуги «Прием документов по мероприятиям по улучшению жилищных условий граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих или изъявивших желание проживать в сельской местности, в рамках программы «Социальное развитие села» и стандарт предоставления указанной муниципальной услуги – Административный регламент, органом местного самоуправления Олонецкого и Пряжинского районов не принимался.

3. В нарушение пункта 3 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условий Соглашений Администрациями Олонецкого и Пряжинского районов не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие соответствующие расходные обязательства.

4. В нарушение условий Соглашений Администрациями Олонецкого и Пряжинского районов не назначены должностные лица, ответственные за распределение и учет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия, предусмотренных на финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности.

5. Размеры средств, подлежащих перечислению участникам программ – получателям, определены Министерством, расчеты выплат направлены Министерством Администрациям муниципальных образований и указаны в свидетельствах получателей средств.

6. Информация о фактическом исполнении по привлечению внебюджетных средств за 2011-2012 годы в Администрациях Олонецкого и Пряжинского районов отсутствует и не предусмотрена формами отчетов, установленными Министерством.

7. В нарушение пункта 2.2.6 Соглашений на 2012 год, заключенных между Министерством и Администрациями Калевальского, Прионежского и Пряжинского районов,

Администрациями не обеспечено перечисление средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия на банковские счета получателей социальных выплат в срок не более 30 календарных дней с момента зачисления на счет местного бюджета, открытого в органе Федерального казначейства по Республике Карелия, а именно:

Муниципальный район	Дата перечисления средств на счет местного бюджета	Дата перечисления средств на счета получателей социальных выплат
Калевальский	05.09.2012 06.09.2012	24.10.2012*
Прионежский	05.09.2012 06.09.2012	27.11.2012*
Пряжинский	05.09.2012 06.09.2012	03.10.2012 04.10.2012 08.10.2012*

* позже 30 календарных дней, предусмотренных Соглашениями на 2012 год.

8. Суммы поступления субсидии из бюджета Республики Карелия, кассовый расход за 2011 год и отсутствие остатка средств субсидии на счете бюджета района на конец отчетного периода подтверждено Актами сверки остатков по межбюджетным трансфертам на 1 января 2012 года и 1 января 2013 года между Министерством и Администрациями Олонецкого, Пряжинского районов.

9. В нарушение пункта 2 Трехсторонних договоров, заключенных между Администрацией, работодателями и получателями социальных выплат (молодыми семьями, молодыми специалистами), участниками программных мероприятий в Администрации Олонецкого и Пряжинского районов не представлялись ежемесячные отчеты об использовании средств социальной выплаты по форме, установленной приложением к трехстороннему договору.

10. Бюджетные показатели по расходам бюджета муниципальных районов в 2011, 2012 годах утверждались в объемах, равных фактически поступившим из бюджета Республики Карелия суммам субсидий.

Показатели исполнения бюджета Олонецкого, Пряжинского районов по расходам на указанные цели соответствуют данным Отчетов Администраций об исполнении бюджета за 2011-2012 годы.

11. В отдельных районах Республики Карелия отсутствуют филиалы ГУП РК РГЦ «Недвижимость», которые производят замеры построенного индивидуального жилого дома, выдают технические паспорта. Государственные услуги участникам программных мероприятий предоставляются в плановом и индивидуальном порядках, что требует временных затрат на оформление документов и материальных затрат участников.

Так, по информации Администрации Калевальского муниципального района (письмо от 08.07.2013 № 4339): «Калевальский район обслуживает отдел ГУП РК РГЦ «Недвижимость» в г. Костомукша. Застройщики могут более 1 года ожидать этого специалиста. Данная служба предлагает привезти их на место, т.е. в Калевальский район, и отвезти обратно за счёт застройщика. Расстояние от п. Калевала до г. Костомукша составляет 160 километров в одну сторону (необходимо съездить четыре раза), дорога находится в неудовлетворительном состоянии (особенно между Войницей и Вокнаволоком). В результате от многих застройщиков поступают жалобы. До изготовления на новый дом ГУП РК РГЦ «Недвижимость» соответствующего документа, районный архитектор не может выдать застройщику разрешение на ввод в эксплуатацию индивидуального жилого дома. Всё это тормозит получение застройщиком документов на право собственности на индивидуальный жилой дом, а получателям социальной вы-

платы не предоставляется возможности своевременно отчитаться за использование выплаты»).

12. В течение 2011-2012 годов уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации и Республики Карелия проверки использования бюджетных средств в рамках реализации программ, за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия, в Администрациях и Финансовых органах не проводились.

В результате проверки законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Олонецком и Пряжинском районах в 2011-2012 годах, установлено следующее.

Олонецкий национальный муниципальный район

1. Финансовое обеспечение Республиканской программы за 2011 год за счет средств бюджетов утверждено 4 474,4 тыс. рублей, исполнено – 3 997,1 тыс. рублей (89,3 процента), в том числе за счет средств:

федерального бюджета: утверждено – 3 271,9 тыс. рублей, исполнено – 2 922,9 тыс. рублей (89,3 процента),

бюджета Республики Карелия: утверждено – 1 202,5 тыс. рублей, исполнено – 1 074,2 тыс. рублей (89,3 процента).

Доля бюджета Республики Карелия в общем объеме государственной поддержки на улучшение жилищных условий в 2011 году составила 26,9 процента.

Внебюджетные средства (собственные и (или) заемные средства молодых семей и молодых специалистов), согласно информации, содержащейся в «Списке участников мероприятий – получателей социальных выплат, проживающих в сельской местности Республики Карелия в 2011 году», утвержденном Министерством 03 июня 2011 года, учтены в объеме 1 954,01 тыс. рублей.

По данным Формы Ф-1 остаток средств на лицевых счетах в ОАО «Россельхозбанк» по состоянию на 01.01.2012 составил 186,432 тыс. рублей, в том числе средства:

федерального бюджета – 136,329 тыс. рублей;

бюджета Республики Карелия – 50,103 тыс. рублей.

2. Финансовое обеспечение Региональной программы за 2012 год за счет средств бюджетов составило 15 840,1 тыс. рублей, или 100 процентов относительно утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 7 993,5 тыс. рублей (100 процентов),

бюджета Республики Карелия – 7 846,6 тыс. рублей (100 процентов).

Доля бюджета Республики Карелия в общем объеме государственной поддержки на улучшение жилищных условий в 2012 году составила 49,5 процента.

Внебюджетные средства (собственные и (или) заемные средства граждан), согласно информации, содержащейся в Списке участников мероприятий, в 2012 году были учтены в объеме 7 833,4 тыс. рублей.

По данным Формы Ф-1 остаток средств на лицевых счетах получателей в ОАО «Россельхозбанк» по состоянию на 01 января 2013 года составил 5 910,5 тыс. рублей, в том числе средства:

федерального бюджета – 3 591,1 тыс. рублей;

бюджета Республики Карелия – 2 319,4 тыс. рублей.

3. В 2011 году предоставлена социальная выплата 5 молодым семьям (молодым специалистам) или 100 процентов от показателя Соглашения. Приобретено или введено в действие 401,3 кв. метра жилья или 125,4 процента от показателя Соглашения.

4. В 2012 году предоставлена социальная выплата 19 молодым семьям (молодым специалистам) или 100 процентов от показателя Соглашения. Приобретено или введено в действие 607,22 кв. метра жилья или 58,8 процента от показателя Соглашения.

5. Согласно Выписке из реестра расходных обязательств за 2012 год финансового управления, полномочие по предоставлению молодым семьям субсидий на приобретение жилья (код полномочия 6.03.24.0.00) обосновывается Распоряжением Главы Администрации местного самоуправления от 25 апреля 2008 года № 462-р (далее – Распоряжение № 462-р). Проверкой установлено, что Распоряжение № 462-р признано утратившим силу в соответствии с Распоряжением Администрации Олоневского муниципального района от 20 мая 2009 года № 643-р.

6. В нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н (с изменениями) «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в бухгалтерии Администрации Олоневского района отсутствовали утвержденные бюджетные сметы на 2011-2012 годы и обосновывающие расчеты к ним. Указанные сметы и расчеты составлены в период настоящей проверки.

7. Проверкой установлена разница показателей формы Ф-1 за январь-декабрь 2011 год, предоставленной Администрацией Олоневского района в Министерство, в части отражения показателя объема выполненных работ в отношении одного из получателей социальной выплаты. По данным формы Ф-1 – 805,4 тыс. рублей, фактически в соответствии с договором от 01.08.2011 № 17 и унифицированными формами №№ КС-2, КС-3, стоимость выполненных работ и затрат составила 806,4 тыс. рублей, таким образом, разница составила 1 тыс. рублей.

8. По ежегодному отчету Администрации Олоневского района формы Ф-3 «Отчет об эффективности использования субсидий на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности Республики Карелия за 2012 год», выполнение показателя «Рост доли молодых семей, проживающих и работающих в сельской местности, обеспеченных жильем, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за отчетный финансовый год к уровню года, предшествующего отчетному» составило 40,8 процента (за предыдущий финансовый год (2011 год) – 13,5 процента, за текущий финансовый год (2012 год) – 54,3 процента).

9. Проверкой документов получателей социальных выплат за 2011 год, установлено, что в 2-х случаях приобретения жилья путем купли-продажи фактическая площадь приобретенного жилого помещения была меньше размера, установленного для семей разной численности, но больше учетной нормы площади жилья, установленной органами местного самоуправления. По указанным получателям социальная выплата определена исходя из фактической площади жилья по стоимости, утвержденной Постановлением Правительства Республики Карелия от 27 апреля 2001 года № 105-П, при этом фактическая стоимость 1 кв. метра жилья, приобретенного одним участником мероприятия, составила 22,7 тыс. рублей, что больше размера, утвержденного указанным Постановлением, но не превышает размера, определенного Приказом Минрегиона России от 21 января 2011 года № 10.

10. В ходе осмотра и фото-фиксации степени выполнения работ по месту нахождения объектов строительства (пристройки, достройки) получателями (молодые семьи

и молодые специалисты) социальной выплаты за 2011-2012 годы по Олонецкому району, проведенного при встречной проверке 03.06.2013 установлено, что из 9 объектов:

один объект введен в эксплуатацию (оформлено право собственности),
по двум объектам – выполнены работы по закладке фундамента,
шесть объектов находились в разной степени незавершенного строительства.

11. Распоряжением Администрации Олонецкого района от 20.05.2009 № 643-р (с изменениями) утверждено «Положение о Комиссии по предоставлению гражданам, молодым семьям, молодым специалистам, проживающим и работающим на селе социальных выплат на строительство (приобретение) жилья и обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов по договорам найма». В соответствии с Положением Комиссия проверяет правильность оформления документов, представленных заявителями, формирует и направляет в Министерство списки граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат, доводит до сведения граждан сведения о включении их в сводный список. Проверке не представлены протоколы, оформленные по результатам заседания Комиссии в 2011 году.

12. Сроки окончания строительства (достройки, пристройки) жилых домов, осуществляемых собственными силами получателей социальной выплаты и сроки ввода их в эксплуатацию, трехсторонними договорами, заключенными Администрацией, работодателями и получателями социальной выплаты, не предусматривались. Таким образом, данные обстоятельства затрудняют осуществление контроля ввода строящегося жилья в эксплуатацию. Ввод жилья в эксплуатацию за месяц до окончания срока действия свидетельств, выданных в июле 2012 года, и в отсутствие установленных Администрацией сроков, не будет обеспечен.

13. По мнению получателей социальных выплат, сроки действия свидетельств целесообразно увеличить, поскольку фактическая выдача свидетельств осуществлена в конце июня – в июле 2011-2012 годов соответственно, а перечисление денежных средств на счета получателей выплаты – почти на месяц позже (в отдельных случаях, более месяца), т.е. в конце лета – сезона наиболее благоприятного для проведения строительно-монтажных работ.

14. В ходе осмотра и фото-фиксации степени выполнения работ по месту нахождения объектов строительства (пристройки, достройки) установлено, что фактически строительство жилого дома одного из участников мероприятия осуществляется в селе Видлица Видлицкого сельского поселения, в то время как, согласно муниципальному списку, наименование сельского поселения (населенного пункта), выбранного для строительства жилья для молодой семьи (молодого специалиста) указано деревня Рыпушкалицы Олонецкого городского поселения. Документы, подтверждающие данную замену места строительства, проверке не представлены.

15. Получателю социальной выплаты по расчету Министерства при определении размера социальной выплаты расчетная стоимость строительства жилого дома, учтена в сумме 1 157,1 тыс. рублей, размер социальной выплаты составляет 805,4 тыс. рублей. На момент проверки отсутствовали документы, подтверждающие собственные расходы участника программного мероприятия (отсутствует отчет в деле, документальное подтверждение произведенных расходов).

16. В нарушение пунктов 14, 25 г, 26, 28 Типового положения без представления копий документов, оформленных и нотариально удостоверенных надлежащим образом, подтверждающих наличие у заявителя собственных и (или) заемных средств и документов об образовании (у двух получателей субсидии) выданы свидетельства о предоставлении социальной выплаты и перечислены денежные средства 9 участникам

мероприятий в размере 2 381 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия 1 179,5 тыс. рублей.

Пряжинский муниципальный район

1. Проверкой отмечено несоблюдение отдельных положений Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ (с изменениями) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»: перечни муниципальных, переданных государственных услуг с элементами межведомственного взаимодействия, утверждены не решением Совета Пряжинского национального муниципального района, а Постановлениями Администрации.

2. В Администрации отсутствовал Реестр муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) структурными подразделениями Администрации, муниципальными и иными организациями (либо выписка из Реестра), в части муниципальной услуги приема документов по мероприятиям по улучшению жилищных условий граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих или изъявивших желание проживать в сельской местности, в рамках Республиканской программы, формируемый в соответствии с Постановлением Администрации от 17 сентября 2010 года № 1016.

3. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления, договоры (соглашения), заключенные муниципальным образованием от имени муниципального образования, обосновывающие возникновение расходных обязательств, в реестрах расходных обязательств финансового органа Пряжинского района на 2011-2012 годы не указаны.

4. В относительном выражении в 2011-2012 годах целевые показатели, характеризующие введение в действие жилых домов для молодых семей и молодых специалистов на селе на территории Пряжинского района перевыполнены.

5. По ежегодному отчету Администрации Пряжинского района об эффективности использования субсидий на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности Республики Карелия за 2012 год, в сравнении с 2011 годом, произошло уменьшение доли молодых семей и доли молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности, обеспеченных жильем, в общем количестве семей и специалистов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе:

доли молодых семей, проживающих и работающих в сельской местности, обеспеченных жильем, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий – с 66,7 процента до 50 процентов;

доли молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности, обеспеченных жильем, в общем количестве молодых специалистов, нуждающихся в улучшении жилищных условий – с 30 процентов до 28,6 процента.

6. Постановлениями Администрации Пряжинского района создана Единая комиссия по реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан и утвержден состав комиссии. В состав комиссии помимо руководителей и специалистов Администрации включены Главы Администраций Пряжинского городского и сельских поселений (по согласованию). Положение о порядке работы Единой комиссии нормативными правовыми (правовыми) актами Администрации Пряжинского района не утверждалось.

7. В нарушение пункта 1 Порядка формирования и утверждения списка участников мероприятий, Список участников мероприятий в рамках реализации программ на

2011 год утвержден не правовым актом, а подписью исполняющего обязанности Главы Администрации Пряжинского национального муниципального района.

8. Проверкой не установлено отклонений сумм, исчисленных Министерством от сумм, фактически перечисленных участникам программ на счета в Дополнительном офисе ОАО «Россельхозбанк» в п. Пряжа.

9. Суммы поступления субсидии из бюджета Республики Карелия, кассовый расход за 2011 год и отсутствие остатка средств субсидии на счете бюджета района на конец отчетного периода подтверждены Актами сверки остатков по межбюджетным трансфертам на 1 января 2012 года и 1 января 2013 года.

10. Конкретные сроки окончания строительства (достройки, пристройки) жилых домов, осуществляемых собственными силами получателей социальной выплаты и ввода их в эксплуатацию, трехсторонними договорами, заключенными Администрацией и работодателями с получателями социальной выплаты, не предусматривались.

Из 5 получателей социальной выплаты 2011 года две семьи улучшают жилищные условия путем строительства жилого дома. У одного получателя: срок разрешения на строительство истекает 19.08.2013, у другого получателя – 06.09.2021, ввод жилья в эксплуатацию не состоялся, фактические расходы, оплаченные из средств социальной выплаты с лицевого счета получателя в банке за 2011-2012 годы, составили 100 процентов.

Из 5 получателей социальной выплаты 2012 года: три получателя улучшают жилищные условия путем строительства жилья. Согласно представленным проверке документам в 2012 году приобретения жилья и ввода строящихся домов получателями социальной выплаты не было. Фактические расходы за 2012 год и истекший период 2013 года, оплаченные из средств социальной выплаты с лицевых счетов в банке по строящимся объектам на момент проверки (на 20.06.2013) составили: от 68,6 процента до 48,2 процента от суммы социальной выплаты. Сроки действия разрешения на строительство, согласно выданным Администрацией разрешениям, истекают в 2019-2020 годах.

Изложенное позволяет сделать вывод от том, что за два месяца, оставшиеся до окончания срока действия свидетельств (1 год), выданных в сентябре 2012 года, и в отсутствие установленных сроков, ввод жилья в эксплуатацию в полном объеме не будет обеспечен. Данные обстоятельства затрудняют осуществление контроля ввода строящегося жилья в эксплуатацию и снижают эффективность использования средств бюджета.

11. Проверке представлены два муниципальных списка по состоянию на 1 апреля 2012 года, утвержденных 2 апреля 2012 года исполняющими обязанности Главы Администрации Пряжинского района, в которые включено разное количество участников.

Анализ выполнения программных мероприятий.

Согласно паспорту Республиканской программы к ожидаемым конечным результатам отнесено:

улучшение жилищных условий 437 граждан, проживающих в сельской местности, в том числе обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов,

ввод и приобретение 39,5 тыс. кв. метров жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов.

Измеримые показатели обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов не устанавливались.

Фактически за период реализации Республиканской программы (2004-2011 годы): 434 сельские семьи (99,3 процента от программного показателя), в том числе 95 молодых семей получили социальную выплату на улучшение жилищных условий; введено в действие жилых домов (ввод и приобретение) 39,3 тыс. кв. метров (99,5 процента), в том числе молодыми семьями – 8,2 тыс. кв. метров.

14 муниципальных районов приняли участие в реализации мероприятий, наиболее активное участие отмечено у Пряжинского, Олонецкого, Прионежского, Кондопожского муниципальных районов.

Анализ структуры участников мероприятия по сферам занятости свидетельствует о том, что основную часть составляют работники агропромышленного комплекса – 37 процентов и социальной сферы села – 36 процентов, в том числе: образования – 22 процента, здравоохранения – 9 процентов, культуры – 5 процентов.

2011 год

В 2011 году социальная выплата предоставлена 44 семьям (110 процентов программного показателя), в том числе молодым семьям и молодым специалистам – 18 семей (90 процентов программного показателя), что объясняется уменьшением объема финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Карелия к ранее утвержденным показателям Республиканской программы.

Целевые показатели по вводу в действие жилья, в том числе по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов на 2011 год, установленные в Республиканской программе, не соответствуют аналогичным целевым показателям, определенным Соглашением, заключенным между Минсельхозом России и Правительством Республики Карелия. Соглашением определен ввод и приобретение жилья гражданами в количестве 2 499 кв. метров или 46,3 процента программного показателя, из них молодыми семьями и молодыми специалистами – 1 235 кв. метров или 56,1 процента программного показателя.

Фактически в рамках Республиканской программы в 2011 году приобретено и введено в действие 3 213,3 кв. метра жилья или 59,5 процента от программного показателя и 128,6 процента от показателя Соглашения, из них для молодых семей и молодых специалистов – 1 239,2 кв. метра или 56,3 процента от программного показателя и 100,3 процента от показателя, определенного Соглашением.

По информации Министерства объем незавершенного строительства гражданами составляет порядка 3,3 тыс. кв. метров, объем незавершенного строительства молодыми семьями составляет порядка 1,2 тыс. кв. метров.

2012 год

В перечне ожидаемых конечных результатов паспортом Программы развития АПК не отмечено улучшение жилищных условий граждан и молодых семей. Согласно паспорту Программы развития АПК одной из основных целей является ввод в действие жилых домов общей площадью 4,8 тыс. кв. метров, в том числе молодых специалистов – 2,4 тыс. кв. метров.

Фактически в 2012 году социальную выплату на строительство (приобретение) жилья получили 52 сельские семьи, в том числе 27 молодых семей, проживающих в Калевальском, Пряжинском, Олонецком, Прионежском, Кондопожском, Питкярантском и Сортавальском муниципальных районах.

Фактические результаты исполнения программ несколько отличаются от ожидаемых конечных результатов:

целевые показатели по вводу в действие жилья, в том числе по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, установленные в Программе развития АПК, не соответствуют аналогичным целевым показателям, определенным Соглашением, заключенным между Минсельхозом России и Правительством Республики Карелия.

приобретено и введено в действие 2 711,3 кв. метра жилья или 56,5 процента от программного показателя и 93,2 процента от показателя Соглашения, в том числе молодым семьям и молодым специалистам – 1 019,8 кв. метра или 42,5 процента от программного показателя и 69,1 процента от показателя Соглашения.

Невыполнение установленных показателей связано с недофинансированием из федерального бюджета в 2012 году в планируемом объеме и с незавершенным строительством индивидуальных жилых домов в объемах, предусмотренных Программой развития АПК.

По данным Министерства, невыполнение показателей связано с тем, что при планировании предусматривалось оказание государственной поддержки гражданам, проживающим в сельской местности, в объеме 81,5 млн. рублей на условиях предоставления социальной выплаты, в том числе из бюджета Республики Карелия 22 млн. рублей, из федерального бюджета на условиях софинансирования 59,5 млн. рублей. Фактически из федерального бюджета Республика Карелия получила 20,89 млн. рублей или 35,1 процента планового показателя, из бюджета Республики Карелия – 22,2 млн. рублей или 100,9 процента планового показателя.

Показатели по вводу в действие жилья, установленные Программой развития АПК на 2012 год и Соглашением на 2012 год, фактически не выполнены, поскольку объем бюджетных ассигнований и финансирование из бюджетов всех уровней в 2 раза меньше запланированного.

Анализ контроля за ходом реализации программ

1. Контроль за соблюдением установленных условий при предоставлении субсидий, обеспечивает в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств – Министерство.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в проверяемом периоде Министерством не был обеспечен должный уровень внутреннего финансового контроля, необходимость осуществления которого предусмотрена положениями статей 158, 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Условиями, утвержденными Постановлениями Правительства Республики Карелия от 05 февраля 2008 года № 23-П и от 30 декабря 2011 года № 388-П (далее – Постановления № 23-П и № 388-П), определено, что субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия предоставляются и расходуются при соблюдении условия обеспечения государственного контроля за достижением результатов использования субсидий и эффективностью их использования, включая полномочия Министерства, подготавливать и вносить в Министерство финансов Республики Карелия предложения о приостановлении в текущем году и (или) сокращении на очередной финансовый год объема субсидий муниципальному образованию в случае, если установлено, что соответствующим муниципальным образованием не достигнуты целевые показатели результатов использования субсидий, предусмотренные соглашениями.

В нарушение Постановления № 23-П Соглашениями на 2011 год, заключенными между Министерством и Администрациями муниципальных образований, не предусмотрено приостановление перечисления субсидий в случае несоблюдения муници-

пальным районом обязательств, предусмотренных Соглашением, а также сроков представления отчетности (соглашениями на 2012 год данная норма установлена). Приостановление перечисления субсидий Олонецкому и Пряжинскому районам Министерством в 2011-2012 годах не применялось.

3. В соответствии с Распоряжением Правительства Республики Карелия от 23 ноября 2010 года № 517р-П, контроль за реализацией Республиканской программы осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 29 апреля 2009 года № 93-П «О долгосрочных целевых программах Республики Карелия».

В ежегодных докладах Министерства экономического развития Республики Карелия об эффективности реализации долгосрочных программ Республики Карелия с 2010 года Министерство экономического развития Республики Карелия оценивало Республиканскую программу и Программу развития АПК как низкоэффективные. Одной из причин неэффективности, наряду с недофинансированием, является разработка указанных программ до начала действия постановления Правительства Республики Карелия от 29 апреля 2009 года № 93-П «О долгосрочных целевых программах Республики Карелия», которые не содержали отдельных групп показателей, необходимых для оценки.

Министерство экономического развития Республики Карелия предлагало продолжать реализацию за счет средств бюджета Республики Карелия:

-Республиканской программы, учитывая, что средства из федерального бюджета на мероприятия по развитию села выделяются на условиях наличия региональной целевой программы по развитию сельской местности и обязательного софинансирования мероприятий со стороны субъекта Российской Федерации;

-Программы развития АПК при условии внесения в них изменений в части уточнения измеримых показателей с учетом ситуации в проблемной сфере и имеющихся финансовых ресурсов на реализацию программы.

Перечень нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в 2011-2012 годах», приведен в приложении 3 к Отчету.

Выводы

1. В ходе контрольного мероприятия фактов незаконного использования средств не установлено.

2. В 2011 году предоставлена социальная выплата 44 семьям, исполнение программного показателя – 110 процентов, в том числе молодым семьям и молодым специалистам – 18 семей или 90 процентов. Приобретено и введено в действие 3 213,3 кв. метра жилья или 59,5 процента от программного показателя и 128,6 процента от показателя Соглашения, в том числе молодым семьям и молодым специалистам – 1 239,2 кв. метра или 56,3 процента от программного показателя и 100,3 процента от показателя Соглашения. Объем незавершенного строительства гражданами составляет порядка 3,3 тыс. кв. метров, объем незавершенного строительства молодыми семьями составляет порядка 1,2 тыс. кв. метров.

3. В 2012 году приобретено и введено в действие 2 711,3 кв. метра жилья или 56,5 процента от программного показателя и 93,2 процента от показателя Соглашения, в том числе молодым семьям и молодым специалистам – 1 019,8 кв. метра или 42,5

процента от программного показателя и 69,1 процента от показателя Соглашения. невыполнение установленных показателей связано с недофинансированием из федерального бюджета в 2012 году в планируемом объеме и с незавершенным строительством индивидуальных жилых домов в объемах, предусмотренных Программой развития АПК.

4. На 2011 год Соглашением предусмотрен объем средств, предоставленный бюджету Республики Карелия, в размере 28 414 тыс. рублей, в том числе за счет:

федерального бюджета – 10 357 тыс. рублей или 36,5 процента общего объема финансирования,

бюджета Республики Карелия – 3 850 тыс. рублей или 13,5 процента общего объема финансирования,

внебюджетных средств (собственных и (или) заемных средств) – 14 207 тыс. рублей или 50 процентов общего объема финансирования.

Бюджетные ассигнования на обеспечение жильем граждан предоставлены в объеме 14 618,2 тыс. рублей или 99,3 процента объема, предусмотренного Законом о бюджете Республики Карелия на 2011 год, в том числе за счет:

федерального бюджета – 10 365,5 тыс. рублей или 99,3 процента,

бюджета Республики Карелия – 4 252,7 или 99,3 процента.

5. В 2011 году наибольший объем субсидий на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности либо изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там, предусмотрен по следующим муниципальным районам: Олонецкому – 31,2 процента общего объема субсидий, Пряжинскому – 26,9 процента и Кондопожскому – 18,7 процента. Исполнение расходов бюджета Республики Карелия по субсидиям на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности, составило 100 процентов по всем муниципальным районам, кроме Олонецкого. Уменьшение суммы субсидии Олонецкому району обусловлено перерасчетами социальной выплаты по фактической стоимости 1 кв. метра жилья в соответствии с Типовым положением.

6. На 2012 год Соглашением предусмотрены объемы средств, предоставленные бюджету Республики Карелия, в размере 30 435 тыс. рублей, в том числе за счет:

федерального бюджета – 10 304 тыс. рублей или 33,9 процента общего объема финансирования,

бюджета Республики Карелия – 11 000 тыс. рублей или 36,1 процента общего объема финансирования,

внебюджетных средств (собственных и (или) заемных средств) – 9 131 тыс. рублей или 30 процентов общего объема финансирования.

Бюджетные ассигнования на обеспечение жильем граждан предоставлены в объеме 21 920,7 тыс. рублей или 99,2 процента от объема, предусмотренного Законом о бюджете Республики Карелия на 2012 год, в том числе за счет:

федерального бюджета – 10 704,1 тыс. рублей или 99,2 процента,

бюджета Республики Карелия – 11 216,6 или 99,2 процента.

7. В 2012 году наибольший объем субсидирования на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности либо изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там, предусмотрен Олонецкому муниципальному району – 71,3 процента и Пряжинскому – 19 процентов.

Исполнение расходов бюджета Республики Карелия по субсидиям на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности, составило 100 процентов по всем муниципальным районам.

8. Средства местного бюджета (софинансирование), сельхозпредприятий, а также привлеченные внебюджетные источники (за исключением личных средств участников мероприятий) в 2011-2012 годах на реализацию мероприятий Республиканской программы не направлялись.

9. С 2010 года Министерство экономического развития Республики Карелия оценивало Республиканскую программу и Программу развития АПК как низкоэффективные. Причинами неэффективности, наряду с недофинансированием, является то, что программы были разработаны до начала действия постановления Правительства Республики Карелия от 29 апреля 2009 года № 93-П «О долгосрочных целевых программах Республики Карелия» и не содержали отдельных групп показателей, необходимых для оценки.

Нарушения:

10. В нарушение статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ (с изменениями) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Административный регламент, устанавливающий порядок предоставления Администрацией муниципальной услуги «Прием документов по мероприятиям по улучшению жилищных условий граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих или изъявивших желание проживать в сельской местности, в рамках программы «Социальное развитие села», органами местного самоуправления Олонецкого и Пряжинского районов не принимался.

11. В нарушение пункта 3 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условий Соглашений Администрациями Олонецкого и Пряжинского районов не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие соответствующие расходные обязательства.

12. По мнению Контрольно-счетной палаты, в проверяемом периоде Министерством не был обеспечен должный уровень внутреннего финансового контроля, необходимость осуществления которого предусмотрена положениями статей 158, 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

13. Администрациями Олонецкого и Пряжинского районов не назначены должностные лица, ответственные за распределение и учет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия, предусмотренных на финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности, что не соответствует условиям Соглашений на 2011-2012 годы.

14. В нарушение Постановления № 23-П Соглашениями на 2011 год, заключенными между Министерством и Администрациями муниципальных образований, не предусмотрено приостановление перечисления субсидий в случае несоблюдения муниципальным районом обязательств, предусмотренных Соглашением, а также сроков представления отчетности (соглашениями на 2012 год данная норма установлена).

Недостатки:

15. На республиканском уровне отсутствует единая информационная база данных о получателях средств государственной поддержки на улучшение жилищных условий по всем реализуемым на территории Республики Карелия государственным программам, предусматривающим право граждан на улучшение жилищных условий только один раз.

16. Проверкой выявлены нарушения Республиканского порядка формирования и утверждения списка участников мероприятий: Постановлением № 201-П не предусмотрено внесение изменений в Сводный список участников мероприятий.

17. Органами местного самоуправления Республики Карелия не реализованы рекомендации Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Карелия по разработке и принятию муниципальной программы социального развития села на 2011 и 2012 годы.

18. Проверкой отмечено отсутствие в Соглашениях на 2011 год сроков перечисления средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия на банковские счета получателей социальных выплат (молодые семьи и молодые специалисты).

19. В нарушение условий Соглашений на 2012 год, заключенных между Министерством и Администрациями Калевальского, Прионежского и Пряжинского районов, Администрациями не обеспечено перечисление средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия на банковские счета получателей социальных выплат в срок не более 30 календарных дней с момента зачисления на счет местного бюджета.

20. В нарушение Порядка формирования и утверждения списка участников сводные списки сформированы и утверждены Министерством с превышением установленного 30-дневного срока после получения от Минсельхоза России сведений о размерах субсидий, выделенных из федерального бюджета на проведение мероприятий.

21. В нарушение Порядка формирования и утверждения списка участников Министерство уведомило Администрации Олонецкого, Пряжинского и Калевальского районов о принятом решении с превышением установленного 10-дневного срока после утверждения сводного списка.

22. Информация о фактическом привлечении внебюджетных средств (личных средств участников мероприятий) за 2011-2012 годы в Администрациях Олонецкого и Пряжинского районов отсутствует и не предусмотрена формами отчетов, установленными Министерством.

23. В Реестрах свидетельств, выданных в 2011-2012 годах Министерством гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, установлены отдельные случаи отражения недостоверной информации о фактических датах оплаты свидетельств, а также не заполнены отдельные графы Реестра.

24. В нарушение пункта 2 Трехсторонних договоров, заключенных между Администрацией, работодателями и получателями социальных выплат (молодыми семьями, молодыми специалистами), участниками программных мероприятий в Администрации Олонецкого и Пряжинского районов не представлялись ежемесячные отчеты об использовании средств социальной выплаты по форме, установленной приложением к трехстороннему договору.

Проблемы:

25. В Калевальском муниципальном районе Республики Карелия отсутствует филиал ГУП РК РГЦ «Недвижимость», который производит замеры построенного индивидуального жилого дома, выдает технические паспорта. Государственные услуги участникам программных мероприятий предоставляются в плановом и индивидуальном порядках, что требует временных затрат на оформление документов и материальных затрат участников.

Информационно:

26. На 2011-2012 годы Постановлениями Правительства Республики Карелия размер среднерыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья в сельской мест-

ности утвержден в сумме 21 428 рублей, что ниже размера (34 250 рублей), утвержденного Приказами Министерства регионального развития России, на 37,4 процента.

Олонецкий национальный муниципальный район

1. Согласно Выписке из реестра расходных обязательств за 2012 год финансового управления, полномочие по предоставлению молодым семьям субсидий на приобретение жилья (код полномочия 6.03.24.0.00) обосновывается Распоряжением Главы Администрации местного самоуправления от 25 апреля 2008 года № 462-р (далее – Распоряжение № 462-р). Проверкой установлено, что Распоряжение № 462-р признано утратившим силу в соответствии с Распоряжением Администрации Олонецкого национального муниципального района от 20 мая 2009 года № 643-р.

2. В нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н (с изменениями) «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в бухгалтерии Администрации Олонецкого района отсутствовали утвержденные бюджетные сметы на 2011-2012 годы и обосновывающие расчеты к ним. Указанные сметы и расчеты составлены в период настоящей проверки.

3. Проверкой установлена разница показателей формы Ф-1 за январь-декабрь 2011 год, предоставленной Администрацией Олонецкого района в Министерство, в части отражения показателя объема выполненных работ в отношении одного из получателей социальной выплаты. По данным формы Ф-1 – 805,4 тыс. рублей, фактически в соответствии с договором от 01.08.2011 № 17 и унифицированными формами №№ КС-2, КС-3, стоимость выполненных работ и затрат составила 806,4 тыс. рублей, таким образом, разница составила 1 тыс. рублей.

4. Трехсторонними договорами не предусмотрены сроки окончания строительства (достройки, пристройки) жилых домов, осуществляемых собственными силами получателей социальной выплаты и сроки ввода их в эксплуатацию, что затрудняет осуществление контроля ввода строящегося жилья в эксплуатацию.

5. Протоколы по результатам заседания «Комиссии по предоставлению гражданам, молодым семьям, молодым специалистам, проживающим и работающим на селе социальных выплат на строительство (приобретение) жилья и обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов по договорам найма» в 2011 году не оформлялись.

6. По мнению получателей социальных выплат, сроки действия свидетельств целесообразно увеличить, поскольку фактическая выдача свидетельств осуществлена в конце июня – в июле 2011-2012 годов соответственно, а перечисление денежных средств на счета получателей выплаты – почти на месяц позже (в отдельных случаях, более месяца), т.е. в конце лета – сезона наиболее благоприятного для проведения строительно-монтажных работ.

7. Проверке не представлен документ, подтверждающий замену места строительства (фактическое место строительство жилого дома одного из участников мероприятия).

8. В нарушение пунктов 14, 25 г, 26, 28 Типового положения без представления копий документов, оформленных и нотариально удостоверенных надлежащим образом, подтверждающих наличие у заявителя собственных и (или) заемных средств и документов об образовании (у двух получателей субсидии) выданы свидетельства о предоставлении социальной выплаты и перечислены денежные средства 9 участникам мероприятий в размере 2 381 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Рес-

публики Карелия 1 179,5 тыс. рублей.

Пряжинский муниципальный район

1. Проверкой отмечено несоблюдение отдельных положений Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ (с изменениями) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»: перечни муниципальных, переданных государственных услуг с элементами межведомственного взаимодействия, утверждены не решением Совета Пряжинского национального муниципального района, а Постановлениями Администрации.

2. В Администрации отсутствовал Реестр муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) структурными подразделениями Администрации, муниципальными и иными организациями (либо выписка из Реестра), в части муниципальной услуги приема документов по мероприятиям по улучшению жилищных условий граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих или изъявивших желание проживать в сельской местности, в рамках Республиканской программы, формируемый в соответствии с Постановлением Администрации от 17 сентября 2010 года № 1016.

3. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления, договоры (соглашения), заключенные муниципальным образованием от имени муниципального образования, обосновывающие возникновение расходных обязательств, в реестрах расходных обязательств финансового органа Пряжинского района на 2011-2012 годы не указаны.

4. Положение о порядке работы Единой комиссии по реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан нормативными правовыми (правовыми) актами Администрации Пряжинского района не утверждалось.

5. В нарушение пункта 1 Порядка формирования и утверждения списка участников мероприятий, Список участников мероприятий в рамках реализации программ на 2011 год утвержден не правовым актом, а подписью исполняющего обязанности Главы Администрации Пряжинского национального муниципального района.

6. Конкретные сроки окончания строительства (достройки, пристройки) жилых домов, осуществляемых собственными силами получателей социальной выплаты и ввода их в эксплуатацию, трехсторонними договорами, заключенными Администрацией и работодателями с получателями социальной выплаты, не предусматривались.

При выдаче трех свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности в сентябре 2012 года, т.е. за два месяца, оставшиеся до окончания срока действия свидетельств (1 год), ввод жилья в эксплуатацию в полном объеме не будет обеспечен. Данные обстоятельства затрудняют осуществление контроля ввода строящегося жилья в эксплуатацию и снижают эффективность использования средств бюджета.

7. Проверке представлены два муниципальных списка по состоянию на 1 апреля 2012 года, утвержденных 2 апреля 2012 года исполняющими обязанности Главы Администрации Пряжинского района, в которые включено разное количество участников.

8. Трехсторонними договорами не установлена обязательность подтверждения наличия собственных и (или) заемных средств, что противоречит Типовому положению и Порядку, утвержденному Постановлением № 201-П.

Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в 2011-2012 годах» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,

Главы Республики Карелия,

Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия.

2. Направить информационное письмо в адрес Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия.

3. Направить Представления об устранении недостатков и замечаний в адрес:

-Администрации Олонецкого национального муниципального района,

-Администрации Пряжинского национального муниципального района.

4. Министерству сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия:

4.1. Рассмотреть вопрос о разработке порядка внесения изменений в Сводный список участников мероприятий.

4.2. Проработать вопрос о создании единой информационной базы данных о получателях средств государственной поддержки на улучшение жилищных условий по всем реализуемым на территории Республики Карелия государственным программам, предусматривающим право граждан на улучшение жилищных условий только один раз.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.А. Белянинова