



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН  
постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия  
от 25 января 2017 года № 1

### Отчёт о результатах экспертно-аналитического мероприятия

20 января 2017 года

**Наименование экспертно-аналитического мероприятия:** «Анализ и оценка реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем в 2014 и 2015 годах и истекшем периоде 2016 года».

**Основание проведения мероприятия:** пункт 1.17 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2016 год.

#### **Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Оценить законность и эффективность (результативность) использования бюджетных средств и средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, направленных на реализацию подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем в 2014 и 2015 годах и истекшем периоде 2016 года.

2. Оценить достижение целевых индикаторов и показателей результатов подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем в зависимости от ожидаемых конечных результатов.

**Исследуемый период деятельности:** 2014 и 2015 годы и истекший период 2016 года.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (по запросам, с выходом).
2. Администрации муниципальных районов и городских округов Республики Карелия (по запросам).
3. Администрации муниципальных сельских и городских поселений Республики Карелия (по запросам).

**Лица, проводившие экспертно-аналитическое мероприятие:**

руководитель мероприятия: Митькина Л.В. – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия;

исполнители: Сологуб Т.Г., Степура О.В. – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия;

участники: Кобка О.С., Андреева О.А. – главные специалисты Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

**Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия – анализ.**

**Перечень приложений к заключению:**

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Информация об изменении планируемых показателей выполнения Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы».

Приложение 3 «Информация об изменении финансового обеспечения подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы в разрезе источников».

Приложение 4 «Анализ изменения финансового обеспечения основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы в разрезе источников».

Приложение 5 «Информация об изменении финансового обеспечения Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы».

Приложение 6 «Сведения о поступлении и расходовании средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года (по состоянию на 01.12.2016)».

Приложение 7 «Сведения о заключённых Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия с

администрациями муниципальных районов и администрациями городских и сельских поселений соглашениях о направлении в 2014 году в местные бюджеты субсидий на долевое финансирование Региональной адресной программы Республики Карелия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы».

Приложение 8 «Реестр платёжных документов на перечисление из бюджета Республики Карелия субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в местные бюджеты за 2014 год».

Приложение 9 «Реестр платёжных документов на перечисление из бюджета Республики Карелия субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в местные бюджеты за 2015 год».

Приложение 10 «Сведения о заключённых Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия с администрациями муниципальных районов и администрациями городских и сельских поселений соглашениях о направлении в 2015 году в местные бюджеты субсидий на долевое финансирование Региональной адресной программы Республики Карелия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы».

Приложение 11 «Реестр платёжных документов на перечисление из бюджета Республики Карелия субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в местные бюджеты за 2016 год».

Приложение 12 «Сведения о заключённых Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия с администрациями муниципальных районов и администрациями городских и сельских поселений соглашениях о направлении в 2016 году в местные бюджеты субсидий на долевое финансирование Региональной адресной программы Республики Карелия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы».

Приложение 13 «Анализ выполнения плановых показателей, установленных Распоряжением № 1743-р, Заявкой Республики Карелия на 2014 год, государственной программой, Региональной программой и Дорожной картой, за 2014 год».

Приложение 14 «Анализ выполнения показателей реализации Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы в 2014 году в разрезе муниципальных образований».

Приложение 15 «Анализ выполнения плановых показателей, установленных Распоряжением № 1743-р, Заявкой Республики Карелия на 2015 год, государственной программой, Региональной программой и Дорожной картой, за 2015 год».

Приложение 16 «Анализ выполнения показателей реализации Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы в 2015 году в разрезе муниципальных образований».

Приложение 17 «Анализ выполнения целевых показателей, установленных государственной программой, Распоряжением № 1743-р, Заявкой Республики Карелия на 2016 год, Региональной программой и Дорожной картой, за 2016 год».

Приложение 18 «Сведения о муниципальных контрактах, при заключении которых приняты бюджетные обязательства при отсутствии лимитов бюджетных обязательств».

Приложение 19 «Анализ оперативной информации о снесённых расселённых аварийных многоквартирных домах, включённых в Региональную программу, представленной Министерством по состоянию на 12 декабря 2016 года».

Приложение 20 «Анализ отчетов по исполнению плана реализации государственной программы за 2014-2015 годы и 9 месяцев 2016 года».

## **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

В ходе обследования, проведенного по документам и информации, предоставленными объектами мероприятия в соответствии с запросами, а также на основе использования результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных муниципальными контрольно-счетными органами, установлено следующее.

**Цель 1: Оценить законность и эффективность (результативность) использования бюджетных средств и средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, направленных на реализацию подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем в 2014 и 2015 годах и истекшем периоде 2016 года**

### **1.1. Общие положения**

Приоритеты и цели государственной политики в жилищно-коммунальной сфере определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Концепцией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года, одобренной распоряжением Правительства Республики Карелия от 30 октября 2012 года № 658р-П и Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24 июня 2010 года № 1755-IV ЗС.

Стратегическая цель государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах на период до 2020 года – создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

В целях реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» в республике разработана и утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 26 ноября 2014 года № 351-П государственная программа Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы (далее – государственная программа).

Ответственным исполнителем государственной программы определено Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, участниками – Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Государственная жилищная инспекция Республики Карелия.

Целями государственной программы являются:  
повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения;  
повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Основные задачи государственной программы:

- 1) обеспечение доступности жилья для граждан в Республике Карелия и развитие жилищного строительства;
- 2) обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой, соответствующей требованиям санитарного законодательства; рациональное использование водных объектов; охрана окружающей среды и обеспечение очистки сточных вод до соответствия нормативным требованиям экологической безопасности;
- 3) улучшение качества жилищного фонда, повышение комфортности условий проживания.

Достижение целей и решение задач государственной программы предусмотрено осуществлять в рамках реализации следующих подпрограмм:

подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия»;

подпрограмма «Долгосрочная целевая программа «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2011-2017 годы»;

подпрограмма «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия».

Анализ нормативной правовой базы по вопросам, регулирующим порядок формирования, утверждения и реализации государственной программы выявил следующее.

Государственная программа в целом соответствует требованиям, предъявляемым к структуре государственных программ, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 416-П (далее – Порядок, Постановление № 416-П), и Методическими указаниями по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденными приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 18 августа 2015 года № 127-а.

Целевые индикаторы (показатели) и ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы соотносятся с установленными целями и задачами государственной программы и в целом отражают цели и задачи социально-экономического развития Республики Карелия, утверждённые в Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2020 года. Однако, в паспорте государственной программы действующей редакции не нашли отражения положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

## **1.2. Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия»**

Ответственным исполнителем подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия»

(далее – Подпрограмма) является Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Цель Подпрограммы – обеспечение доступности жилья для граждан в Республике Карелия и развитие жилищного строительства.

Для достижения цели Подпрограммы необходимо решение следующих задач:

- снижение стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объемов жилищного строительства, в первую очередь жилья экономического класса;
- развитие рынка арендного жилья;
- расселение аварийного жилищного фонда

Решив эти задачи, будут достигнуты следующие результаты:

1) уменьшится количество лет, необходимых семье, состоящей из 3 человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 квадратных метра с учетом среднего годового совокупного дохода семьи (коэффициент доступности), до 2,07 года;

2) увеличится годовой объем ввода жилья до 300 тыс. квадратных метров;

3) увеличится общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (уровень обеспеченности), до 29,1 квадратного метра на человека.

Подпрограмма включает реализацию девяти основных мероприятий, в том числе «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу». Указанное основное мероприятие характеризуется достижением двух целевых индикаторов «общая площадь расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными» и «численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда».

В исследуемом периоде количественные значения названных целевых индикаторов по годам претерпели существенные изменения. Анализ изменений количественных значений целевых индикаторов представлен в таблице.

| Целевые индикаторы   | Источник | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| общая площадь расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, тыс. кв. м | (1)      | 2,9      | 4,9      | 31,6     | 54,5     | 63,5     | 20,4     | 19,4     | 0        |
|  | (2)      | 2,9      | 4,9      | 31,6     | 54,5     | 63,5     | 20,4     | 19,4     | 0        |
|  | (3)      | 2,9      | 4,9      | 31,6     | 37,59    | 40,45    | 0        | 0        | 0        |
|  | (4)      | 2,9      | 4,9      | 31,6     | 37,59    | 40,45    | 0        | 0        | 0        |
| численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, чел.                                      | (1)      | 158      | 341      | 1894     | 2801     | 3315     | 730      | 730      | 0        |
|  | (2)      | 158      | 341      | 1894     | 2801     | 3315     | 730      | 730      | 0        |
|  | (3)      | 158      | 341      | 1894     | 2220     | 2390     | 0        | 0        | 0        |
|  | (4)      | 158      | 341      | 1894     | 2220     | 2390     | 0        | 0        | 0        |

(1) - Госпрограмма в редакции постановления Правительства РК от 26.11.2014 № 351-П

(2) - Госпрограмма в редакции постановления Правительства РК от 09.02.2016 № 32-П

(3) - Госпрограмма в редакции постановления Правительства РК от 26.09.2016 № 363-П

(4) - Госпрограмма в редакции постановления Правительства РК от 26.09.2016 № 364-П

Из таблицы следует, что изменения значений показателей были внесены постановлением Правительства Республики Карелия от 26 сентября 2016 года № 363-П и по целевому индикатору «общая площадь расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными» уменьшилась на 79,8 тыс.м<sup>2</sup>, а значение целевого индикатора «численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда» снизилось на 2 966 человек.

Целевые индикаторы (показатели) и ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы соотносятся с установленными целями и задачами государственной программы. В паспорте Подпрограммы в действующей редакции не нашли отражения следующие положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»:

«создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет»,

«снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса»,

«предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия».

### **1.3. Реализация основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу»**

Реализация названного мероприятия осуществляется в соответствии с:

- постановлением Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2014 года № 129-П «О Региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы» с изменениями (далее – Региональная программа).

- распоряжением Правительства Республики Карелия от 23 октября 2013 года № 699р-П (далее – План мероприятий, Дорожная карта).

Региональная программа разработана с целью реализации в Республике Карелия Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ), а именно, улучшения жилищных условий граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных аварийными, ликвидация аварийного жилищного фонда и увеличение объемов строительства, в том числе малоэтажного, на территории Республики Карелия. Региональная программа по переселению разработана в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ, Методическими рекомендациями по разработке региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденными правлением Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд).

Государственным заказчиком и основным разработчиком Региональной программы утверждено Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее – Министерство).

Следует отметить, что Региональная программа утверждена с нарушением плановых сроков (ноябрь 2013 года) на 5 месяцев, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р (п. 4 Комплекса мер).

Формирование Региональной программы осуществлялось на основании ежегодно разрабатываемых муниципальных адресных программ, представляемых в Министерство.

Региональной программой предусмотрен комплекс программных мероприятий, объемы и источники финансирования, способы расселения граждан из аварийного жилищного фонда, утвержден Перечень аварийных многоквартирных домов,

признанных до 01.01.2012 аварийными и подлежащими сносу в связи с их физическим износом в процессе их эксплуатации, расселяемые площади аварийного жилого фонда по каждому многоквартирному дому.

Срок реализации Региональной программы установлен на 2014-2017 годы в три этапа. Под этапом программы по переселению граждан понимается часть программы, финансируемая с использованием финансовой поддержки за счет средств Фонда, решение о предоставлении которой принимается на основании поданной Республикой Карелия заявки в одном календарном году, и, которая должна быть реализована не позднее срока, установленного частью 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ:

этап 2014 года – реализация в 2014-2015 годах (окончание – 31 декабря 2015 года) с участием 36 муниципальных городских и сельских поселений, в том числе Костомукшского и Петрозаводского городских округов;

этап 2015 года – реализация в 2015-2016 годах (окончание – 31 декабря 2016 года) с участием 28 муниципальных городских и сельских поселений, в том числе Петрозаводского городского округа;

этап 2016 года – реализация в 2016-2017 годах (окончание – 1 сентября 2017 года) с участием 24 муниципальных городских и сельских поселений, в том числе Петрозаводского городского округа.

Реализация мероприятий, предусмотренных Региональной программой, направлена на увеличение объемов строительства, в том числе малоэтажного, на территории Республики Карелия.

Паспортом Региональной программы определены целевые индикаторы и основные показатели:

количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания;

количество многоквартирных домов, признанных до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом, жители которых переселены в рамках выполнения мероприятий Региональной программы;

площадь жилых помещений в многоквартирных домах, признанных до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом, жители которых переселены в рамках выполнения мероприятий Региональной программы.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 28 апреля 2014 года № 1784-ЗРК «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» реализация Региональной программы осуществляется:

- путем строительства многоквартирных домов и домов, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании государственного контракта;

- путем приобретения жилых помещений в многоквартирных домах (в том числе в многоквартирных домах, строительство которых не завершено, включая многоквартирные дома, строящиеся (создаваемые) с привлечением денежных средств граждан и (или) юридических лиц) или в жилых домах, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании государственного либо муниципального контракта.

Согласно приложению 2 к Региональной программе (в редакции от 24.11.2016) жилые помещения в аварийных многоквартирных домах площадью 116 522,49 м<sup>2</sup> подлежат расселению следующими способами:

- строительство многоквартирных домов – 93 338,77 м<sup>2</sup> (80,0 процентов);
- приобретение жилых помещений у застройщиков – 22 202,62 м<sup>2</sup> (19,1 процента);
- приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками, - 320,10 м<sup>2</sup> (0,3 процента);
- другие способы – 661,00 м<sup>2</sup> (0,6 процента).

Соответственно, основным способом переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Карелия, предусмотренным Программой, является строительство многоквартирных домов, на которое приходится 80,0 процентов всей площади, планируемой к переселению.

Реализация мероприятий Региональной программы предусмотрена в 14 муниципальных районах и 2 городских округах республики (51 муниципальное поселение) за счет переселения граждан из аварийного жилья в построенные на условиях долевого финансирования дома, либо в приобретенные жилые помещения.

Ожидаемые конечные результаты реализации Региональной программы – переселение 6 994 человек, проживающих в 587 многоквартирных домах, признанных до 1 января 2012 года аварийными в результате физического износа в процессе эксплуатации и подлежащими сносу или реконструкции, расселяемая площадь жилых помещений в которых составляет 116 522,49 м<sup>2</sup>, в том числе по этапам:

| Этапы реализации | Окончание реализации    | Количество городских и сельских поселений | Важнейшие целевые индикаторы и основные показатели             |   |  |
|------------------|-------------------------|---|--|---|--|
|                  |                         |   | количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда | количество многоквартирных домов, признанных до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, жители которых переселены в рамках выполнения мероприятий | площадь жилых помещений в многоквартирных домах, признанных до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом, жители которых переселены в рамках выполнения мероприятий |
| 2014 года        | До 31 декабря 2015 года | 36  | 2 258  | 920   | 37 000,89  |
| 2015 года        | До 31 декабря 2016 года | 28  | 2 172  | 870   | 36 427,26  |
| 2016 года        | До 1 сентября 2017 года | 24  | 2 585  | 1 041   | 43 094,34  |
| <b>ВСЕГО</b>     |                         | <b>51</b>                                 | <b>6 994</b>   | <b>2 831</b>  | <b>116 522,49</b>  |

Следует отметить, что в исследуемом периоде в редакцию Региональной программы девять раз вносились изменения в части сроков переселения, объемов ее финансирования и целевых показателей.

Анализ изменений показателей в Региональную программу (представлен в приложении 2 к Отчету) показал, что отсутствует взаимосвязь вносимых изменений в целевые показатели.

Так, редакцией от 29.06.2015 количество планируемых к переселению жителей в 2015 году остается на прежнем уровне, количество планируемых расселенных жилых помещений уменьшается на 3 единицы, планируемая расселенная площадь жилых помещений увеличивается на 215 м<sup>2</sup>;

редакцией от 18.04.2016 количество планируемых к переселению жителей в 2016 году увеличивается на 6 человек, количество планируемых расселенных жилых

помещений уменьшается на 6 единиц, планируемая расселенная площадь жилых помещений увеличивается на 8 м<sup>2</sup>;

редакцией от 26.08.2016 количество планируемых к переселению жителей в 2016 году сокращается на 21 человек, количество планируемых расселенных жилых помещений увеличивается на 1 единицу, а планируемая расселенная площадь жилых помещений уменьшается на 254 м<sup>2</sup>.

Учитывая, что признание жилых помещений непригодными для проживания, а многоквартирных жилых домов аварийными и подлежащими сносу осуществлялось в соответствии с:

приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства РСФСР от 5 ноября 1985 года № 529 «Положение по оценке непригодности жилых домов и жилых помещений государственного и общественного жилищного фонда для постоянного проживания»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 года № 552 «Положение о порядке признания жилых домов (жилых помещений) непригодными для проживания»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»,

Контрольно-счетная палата полагает, что показатель «Общая площадь жилых помещений многоквартирного дома» должен оставаться неизменным. Однако в результате внесения изменений в Региональную программу показатель «Общая площадь жилых помещений многоквартирного дома» изменен, например:

постановлением Правительства Республики Карелия от 02.12.2015 № 391-П с 29,3 м<sup>2</sup> до 38,5 м<sup>2</sup> по адресу г. Беломорск, ул. Лесная, д. 20;

постановлением Правительства Республики Карелия от 29.06.2015 № 198-П с 374,4 м<sup>2</sup> до 378,7 м<sup>2</sup> по адресу г. Кемь, ул. Гидростроителей, д. 19;

постановлением Правительства Республики Карелия от 02.12.2015 № 391-П с 219,5 м<sup>2</sup> до 319,8 м<sup>2</sup> по адресу г. Лахденпохья, ул. Бусалова, д. 33;

постановлением Правительства Республики Карелия от 29.06.2015 № 198-П с 60 м<sup>2</sup> до 81 м<sup>2</sup> по адресу пос. Ляскеля, ул. Карельская, д. 3;

постановлением Правительства Республики Карелия от 29.06.2015 № 198-П с 118 м<sup>2</sup> до 176,2 м<sup>2</sup> по адресу пос. Ляскеля, ул. Советская, д. 36 и др.

Кроме того, дважды изменялись ожидаемые конечные результаты реализации Региональной программы.

Отмечаем практику внесения изменений в Региональную программу в части сроков «Планируемая дата окончания переселения» и «Планируемая дата сноса/реконструкции МКД» по этапу 2014 года в Петрозаводском городском округе. Переселение жителей в рамках этапа 2014 года в результате внесенных изменений планируется только в 2015 году (по другим этапам первый год этапа имеет нулевое значение).

Наиболее существенные изменения внесены в Региональную программу 2 декабря 2015 года (перед подачей Заявки на 2016 год). Так, по этапу 2016 года были включены 54 дома в разных городских и сельских поселениях, причем 4 дома в п. Чална сначала были исключены из программы 28 мая 2014 года (включены перед подачей Заявки на 2016 год – 2 декабря 2015 года).

Установлено, что этап 2014 года должен быть завершён 31 декабря 2015 года, при этом изменения в этап 2014 года в Региональную программу вносились 26 августа 2016 года, т.е. через 8 месяцев после планового завершения этапа 2014 года. Изменениями, утвержденными распоряжением Правительства Республики Карелия от 18 апреля 2016 года № 149-П, в объекты аварийного жилищного фонда Беломорского городского округа:

по этапу 2014 года добавлен объект – г. Беломорск, ул. Октябрьская, д. 42;

по этапу 2015 года добавлен 2 декабря 2015 года объект – г. Беломорск, ул. Судоверфь, д. 2, который исключен из программы 26 августа 2016 года.

Также при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий муниципальными контрольно-счетными органами установлены расхождения показателей Региональной программы с показателями муниципальных адресных программ (Беломорское городское поселение, Петрозаводский городской округ, Костомукшский городской округ, Лахденпохское городское поселение).

Изменения в муниципальные адресные программы вносятся, но значения целевых показателей не совпадают с Региональной программой.

Анализ информации, представленный в ходе экспертно-аналитического мероприятия от муниципальных контрольно-счетных органов, администраций муниципальных районов и городских (сельских) поселений республики, показал, что:

муниципальные адресные программы в части целевых показателей не соответствуют показателям Региональной программе;

изменения в Региональную программу вносятся с учетом фактического исполнения целевых показателей.

Последняя редакция Региональной программы в исследуемом периоде утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 26 августа 2016 года № 329-П.

Отмечаем что, в ходе реализации Региональной программы за 2014-2016 годы неоднократно изменялись сроки переселения, объемы финансирования, целевые показатели, объемы расселяемой площади, количество расселяемых помещений и переселяемых жителей, ожидаемые конечные результаты, показатели ни одной редакции Региональной программы не совпадают с показателями результатов государственной программы.

Все вышеуказанные факты позволяют сделать вывод, что Региональная программа подготовлена Министерством (разработчиком) на ненадлежащем уровне.

#### **1.4. Анализ финансового обеспечения основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу»**

1.4.1. Объем финансового обеспечения основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» согласно приложению 5 к государственной программе составляет 4 018 908,7 тыс. рублей (в первоначальной редакции объем финансового обеспечения основного мероприятия составлял 6 595 498,9 тыс. рублей), в том числе в разрезе источников:

безвозмездные поступления в бюджет Республики Карелия от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ – 2 553 397,8 тыс. рублей (63,6 процента от общего объема финансирования);

средства бюджета Республики Карелия – 1 171 004,3 тыс. рублей (29,1 процента от общего объёма финансирования);

бюджеты муниципальных образований – 294 506,6 тыс. рублей (7,3 процента от общего объёма финансирования).

Информация об изменениях финансового обеспечения и анализ изменений финансового обеспечения основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» приведен в приложениях 3 и 4 к Отчету.

1.4.2. Общий объем финансового обеспечения Региональной программы согласно паспорту в редакции от 24.11.2016 составляет 4 664 862,5 тыс. рублей (в первоначальной редакции объем финансового обеспечения составлял 4 496 867,5 тыс. рублей), в том числе в разрезе источников:

безвозмездные поступления в бюджет Республики Карелия от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ – 3 111 658,6 тыс. рублей (66,7 процента);

средства бюджета Республики Карелия – 1 267 308,0 тыс. рублей (27,2 процента от общего объёма финансирования);

бюджеты муниципальных образований – 285 895,9 тыс. рублей (6,1 процента от общего объёма финансирования).

Контрольно-счетная палата отмечает, что при внесении изменений в Региональную программу в 2015 и 2016 годах корректировались показатели финансового обеспечения 2014 года, аналогичная ситуация и по показателям 2015 года.

Анализ изменений финансового обеспечения Региональной программы приведен в приложении 5 к Отчету.

1.4.3. В соответствии со статьёй 19 Федерального закона № 185-ФЗ Республикой Карелия в исследуемом периоде в Фонд были поданы заявки на предоставление финансовой поддержки за счёт средств Фонда:

- для реализации этапа 2014 года (182 МКД, 2 213 переселяемых граждан, 904 расселяемых помещения, 36 451,61 м<sup>2</sup> расселяемая площадь на территориях 36 муниципальных городских и сельских поселений);

- для реализации этапа 2015 года (178 МКД, 2 151 переселяемых гражданина, 870 расселяемых помещений, 38 768,46 м<sup>2</sup> расселяемая площадь на территориях 28 муниципальных городских и сельских поселений);

- для реализации этапа 2016 года (235 МКД, 2 585 переселяемых граждан, 1 041 расселяемое помещение, 43 094,34 м<sup>2</sup> расселяемая площадь на территориях 24 муниципальных городских и сельских поселений).

Согласно решениям правления Фонда:

- заявки Республики Карелия и прилагаемые к ней документы признаны соответствующими требованиям, установленным Федеральным законом № 185-ФЗ;

- одобрены объёмы финансирования региональной адресной программы Республики Карелия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в общей сумме 4 687 595,178 тыс. рублей и было принято решение о предоставлении финансовой поддержки бюджету Республики Карелия на сумму 3 070 575,477 тыс. рублей (98,9 процента от объёма поданных заявок в Фонд), в том числе:

**в 2014 году** на общую сумму 1 414 821,655 тыс. рублей, из них:

- 788 320,894 тыс. рублей – за счёт средств Фонда;
- 519 376,170 тыс. рублей – за счёт средств бюджета Республики Карелия;
- 107 124,591 тыс. рублей – за счёт средств местных бюджетов;
- в 2015 году** на общую сумму 1 546 198,791 тыс. рублей, из них:
  - 1 321 666,833 тыс. рублей – за счёт средств Фонда;
  - 135 469,516 тыс. рублей – за счёт средств бюджета Республики Карелия;
  - 89 062,442 тыс. рублей – за счёт средств местных бюджетов;
- в 2016 году** на общую сумму 1 726 574,732 тыс. рублей, из них:
  - 993 469,374 тыс. рублей – за счёт средств Фонда;
  - 622 080,546 тыс. рублей – за счёт средств бюджета Республики Карелия;
  - 111 024,812 тыс. рублей – за счёт средств местных бюджетов.

1.4.4. Постановлениями Правительства Республики Карелия утверждены Адресные инвестиционные программы Республики Карелия на 2014, 2015, 2016 годы, которыми на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья предусмотрено бюджетных ассигнований в общей сумме 3 969 380,1 тыс. рублей (без учета суммы софинансирования местных бюджетов), кроме того в 2014 и 2015 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 13 745,0 тыс. рублей на строительство многоквартирных домов в с. Рыбрека (объекты были включены в Перечень объектов региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилья на 2010 год). В 2016 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 33 238,0 тыс. рублей на приобретение жилой площади, для переселения граждан из аварийного жилого фонда с. Рыбрека.

1.4.5. Законами о бюджете Республики Карелия в исследуемом периоде на реализацию основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» утверждено бюджетных ассигнований в сумме 4 604 061,6 тыс. рублей, в том числе:

- в 2014 году – 954 095,8 тыс. рублей;
- в 2015 году – 1 507 779,1 тыс. рублей;
- в 2016 году – 2 142 186,7 тыс. рублей.

Сравнительный анализ финансового обеспечения основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу», предусмотренный приложением 5 к государственной программе, паспортом Региональной программы, Заявками, Республики Карелия, Адресными инвестиционными программами Республики Карелия и законами о бюджете Республики Карелия в 2014-2016 годах представлен на диаграмме № 1.

Анализ финансового обеспечения основного мероприятия  
"Переселение граждан из многоквартирных домов,  
признанных аварийными и подлежащими сносу" \*



\* без учета средств местных бюджетов

\*\* без учета остатков средств Фонда на счетах Республики Карелия

Как видно из диаграммы показатели финансового обеспечения основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» в 2014-2016 годах, утвержденные нормативными правовыми актами Республики Карелия, не соответствуют друг другу. Данный факт подтверждает вывод о ненадлежащем исполнении Министерством функций основного разработчика и ответственного исполнителя государственной программы, Региональной программы, Адресной инвестиционной программы Республики Карелия.

### 1.5. Анализ исполнения расходов на реализацию основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» в 2014 и 2015 годах и истекшем периоде 2016 года

В исследуемом периоде главным распорядителем средств Фонда и средств бюджета республики, в том числе предоставляющим муниципальным образованияам на безвозвратной и безвозмездной основе финансовую поддержку на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, финансируемых в рамках Федерального закона № 185-ФЗ, являлось Министерство. Средства предусматривались по коду главы 811 «Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики».

Расходование средств Фонда и бюджета республики осуществлялись через лицевые счета, открытые Министерству в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 21 мая 2014 года № 160-П с целью повышения эффективности и результативности бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, утвержден Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (далее – Порядок).

Согласно указанному постановлению:

- Министерство определено уполномоченным органом, координирующим осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, предназначенные для решения вопросов местного значения, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, Фонда и (или) республиканского бюджета;

- казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее – КУ РК «УКС РК») определено государственным заказчиком, уполномоченным на реализацию бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, предназначенные для решения вопросов местного значения, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, Фонда и (или) бюджета Республики Карелия.

Между государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в лице генерального директора Фонда Цицина К.Г., и Республикой Карелия, в лице Главы Республики Карелия Катанандова С.Л., заключён договор № 41-ЗС от 18 июля 2008 года о долевом финансировании региональных адресных программ Республики Карелия по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее - договор № 41-ЗС). Договор № 41-ЗС (с учётом дополнительных соглашений о внесении изменений) регулирует порядок взаимодействия сторон при реализации положений Федерального закона № 185-ФЗ в случае подачи субъектом Российской Федерации заявки на предоставление финансовой поддержки за счёт средств Фонда и принятия правлением Фонда решения о предоставлении Республике Карелия финансовой поддержки за счёт средств Фонда при реализации региональной адресной программы Республики Карелия по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и региональной адресной программы Республики Карелия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

По условиям договора № 41-ЗС объём средств финансовой поддержки за счёт средств Фонда определяется при принятии правлением Фонда каждого отдельного решения о предоставлении субъекту Российской Федерации финансовой поддержки на основании поданной субъектом Российской Федерации заявки и отражается в заключаемых дополнительных соглашениях.

Неотъемлемой частью договора № 41-ЗС является дополнительное соглашение, заключаемое Фондом с определяемым в соответствии с законом Республики Карелия о бюджете на текущий финансовый год и (или) плановый период главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия, имеющим право распределять бюджетные ассигнования, сформированные за счёт средств Фонда. Указанное дополнительное соглашение заключается при принятии правлением Фонда каждого решения о предоставлении Республике Карелия финансовой поддержки за счёт средств Фонда на основании поданной Республикой Карелия заявки.

Объём долевого финансирования переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках Региональной программы за счет средств Фонда определяется в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 185-ФЗ. Объём долевого финансирования субсидий за счет средств бюджета Республики Карелия определяется в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 185-ФЗ и с учетом возможностей консолидированного бюджета Республики Карелия.

В 2014 году объём долевого финансирования переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджета Республики Карелия определен

исходя из стоимости 1 м<sup>2</sup> жилого помещения, составляющей 36 430 рублей в соответствии с приказом Минстроя России от 27 февраля 2014 года № 67/пр «О стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, предназначенной для определения в 2014 году размера предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, используемой при приобретении жилых помещений в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Объем долевого финансирования переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2015-2017 годах определен исходя из стоимости 1 м<sup>2</sup> жилого помещения 40 065 рублей в соответствии с приказом Минстроя России от 10 января 2014 года № 7/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2014 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на 1 квартал 2014 года».

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 2 июня 2016 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 154 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон № 185-ФЗ внесены изменения в части объёма долевого финансирования за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов и (или) внебюджетных средств переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Ранее указанный объём рассчитывался в порядке, установленном Федеральным законом № 185-ФЗ. После вступления в силу Федерального закона от 2 июня 2016 года № 175-ФЗ указанный порядок расчёта объёма долевого финансирования отменён.

Расходы на реализацию основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» за 2014-2015 годы и 11 месяцев 2016 года составили 2 155 466,274 тыс. рублей, в том числе 133 840,108 средства местных бюджетов. Анализ исполнения расходов по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законами о бюджете и финансовым обеспечением на реализацию основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу», предусмотренным государственной программой и региональной программой представлен на диаграмме 2.



Как видно из диаграммы, в исследуемом периоде средства на реализацию программных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда законами о бюджете Республики Карелия были предусмотрены в полном объеме. Однако, показатели законов о бюджете Республики Карелия за исследуемый период исполнены менее чем на 50 процентов, в том числе в 2014 году в размере 7,2 процента, в 2015 году – 39,6 процента, в 2016 году - 63,3 процента (по состоянию на 1 декабря 2016 года), что свидетельствует о низкой эффективности выполнения программных мероприятий, о некачественном управлении финансовыми ресурсами в условиях жесточайшей экономии бюджетных средств. Информация о поступлении и расходовании средств Фонда и средств бюджета Республики Карелия за 2014-2015 годы представлена в приложении 6 к Отчету.

Расходы на реализацию основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» за 2014-2015 годы и 11 месяцев 2016 года в разрезе источников финансирования составили:

за счёт средств Фонда – 1 450 690,222 тыс. рублей (67,3 процента);

за счёт средств бюджета Республики Карелия – 570 935,944 тыс. рублей (26,5 процента);

за счёт средств местных бюджетов – 133 840,108 тыс. рублей (6,2 процента).

Расходы на реализацию основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» в разрезе по годам (диаграмма 3) составили:

- за **2014 год** – 74 124,938 тыс. рублей (3,4 процента от общего объёма расходов), из них:

за счёт средств Фонда – 23 173,441 тыс. рублей;

за счёт средств бюджета Республики Карелия – 45 310,704 тыс. рублей;

за счёт средств местных бюджетов – 5 640,793 тыс. рублей.

- за **2015 год** – 653 522,255 тыс. рублей (30,3 процента от общего объёма расходов), из них:

за счёт средств Фонда – 405 544,603 тыс. рублей;

за счёт средств бюджета Республики Карелия – 192 207,476 тыс. рублей;  
за счёт средств местных бюджетов – 55 770,176 тыс. рублей.

- за 11 месяцев 2016 года – 1 427 819,081 тыс. рублей (66,3 процента от общего объёма расходов), из них:

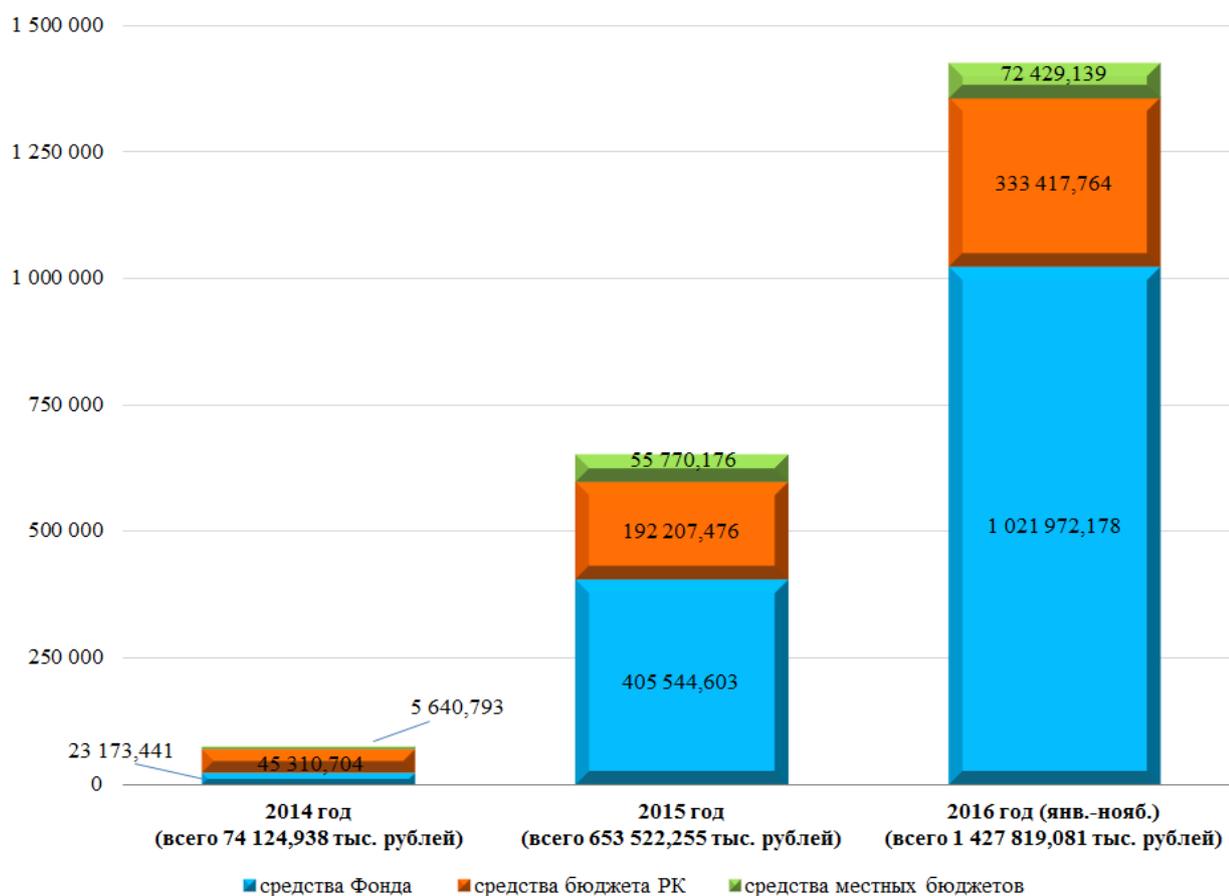
за счёт средств Фонда – 1 021 972,178 тыс. рублей;

за счёт средств бюджета Республики Карелия – 333 417,764 тыс. рублей;

за счёт средств местных бюджетов – 72 429,139 тыс. рублей.

Диаграмма 3

Анализ исполнения расходов на реализацию основного мероприятия "Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу" по годам в разрезе источников финансирования (тыс. рублей)



Таким образом, основная часть расходов на реализацию основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» была произведена в 2016 году (66,3 процента).

Полученная за 2014-2016 годы бюджетом Республики Карелия финансовая помощь за счёт средств Фонда в целом освоена по состоянию на 1 декабря 2016 года на 47,2 процента.

Неиспользованный остаток средств Фонда на 1 декабря 2016 года составляет 1 619 885,255 тыс. рублей (52,8 процента от полученного финансирования), в том числе:

- по этапу 2014 года – 17 207,921 тыс. рублей (2,2 процента от полученного финансирования);

- по этапу 2015 года – 722 676,497 тыс. рублей (54,7 процента от полученного финансирования);
- по этапу 2016 года – 880 000,837 тыс. рублей (91,6 процента от полученного финансирования).

С разбивкой по этапам Региональной программы расходы на реализацию основного мероприятия составили: по этапу 2014 года – 95,1 процента, по этапу 2015 года – 48,3 процента, по этапу 2016 года – 4,9 процента. Таким образом, наибольшая доля выполнения мероприятий по расходам составила по этапу 2014 года – 95,1 процента.

### **1.5.1. Исполнение расходов, в том числе использование межбюджетных трансфертов, выделенных бюджетам муниципальных образований на реализацию основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» в 2014 году**

1.5.1.1. Согласно статье 5 и приложению 4 к Закону Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Министерству на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по переселению граждан по главе 811 разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 01 «Жилищное хозяйство» в общей сумме 954 095,8 тыс. рублей, в том числе:

- по целевой статье 0509503 «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» в сумме 789 986,8 тыс. рублей (за счёт средств Фонда), в том числе по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» – 634 835,5 тыс. рублей, по виду расходов 520 «Субсидии» – 155 151,3 тыс. рублей;
- по целевой статье 0509603 «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках софинансирования» в сумме 164 109,0 тыс. рублей (за счёт средств бюджета Республики Карелия), в том числе по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» – 68 542,5 тыс. рублей, по виду расходов 520 «Субсидии» – 95 566,5 тыс. рублей.

В бюджетной росписи Министерства показатели бюджетной росписи распределены между получателями бюджетных средств следующим образом:

- Министерству по целевой статье 0509503 виду расходов 522 коду КОСГУ 251 в сумме 155 151,330 тыс. рублей, по целевой статье 0509603 виду расходов 522 коду КОСГУ 251 в сумме 95 566,524 тыс. рублей;
- КУ РК «УКС РК» по целевой статье 0509503 виду расходов 414 коду КОСГУ 310 в сумме 634 835,507 тыс. рублей, по целевой статье 0509603 виду расходов 414 коду КОСГУ 226 в сумме 32 550,433 тыс. рублей, по целевой статье 0509603 виду расходов 414 коду КОСГУ 310 в сумме 35 992,043 тыс. рублей.

Соответствующие лимиты бюджетных обязательств на 2014 год доведены 1 сентября 2014 года до главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия – Министерства в сумме 954 095,8 тыс. рублей, в том числе:

- по целевой статье 0509503 «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» в сумме 789 986,8 тыс. рублей (за счёт

средств Фонда), из них по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» – 634 835,5 тыс. рублей, по виду расходов 520 «Субсидии» – 155 151,3 тыс. рублей;

- по целевой статье 0509603 «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках софинансирования» в сумме 164 109,0 тыс. рублей (за счёт средств бюджета Республики Карелия), из них по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» – 68 542,5 тыс. рублей, по виду расходов 520 «Субсидии» – 95 566,5 тыс. рублей.

В указанной сумме доведены лимиты до получателей бюджетных средств: до Министерства (по виду расходов 522) и до КУ РК «УКС РК» (по виду расходов 414).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 10 сентября 2014 года № 283-П установлено распределение на 2014 год субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (этап 2014 года). Указанным постановлением распределены между 4 городскими сельскими поселениями средства в объёме в сумме 250 717,854 тыс. рублей, в том числе средства Фонда в сумме 155 151,330 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия в сумме 95 566,524 тыс. рублей.

В течение 2014 года были внесены изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 10 сентября 2014 года № 283-П и в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2014 год (распоряжение Правительства Республики Карелия от 20 ноября 2014 года № 723р-П). С учётом данных изменений показатели бюджетной росписи Министерства и лимиты бюджетных обязательств на 2014 год по получателям бюджетных средств составили:

- по Министерству: по целевой статье 0509503 виду расходов 522 коду КОСГУ 251 в сумме 152 054,372 тыс. рублей, по целевой статье 0509603 виду расходов 522 коду КОСГУ 251 в сумме 94 733,151 тыс. рублей (распределены по муниципальным образованиям);

- по КУ РК «УКС РК»: по целевой статье 0509503 виду расходов 414 коду КОСГУ 310 в сумме 637 932,466 тыс. рублей, по целевой статье 0509603 виду расходов 414 коду КОСГУ 226 в сумме 32 633,771 тыс. рублей, по целевой статье 0509603 виду расходов 414 коду КОСГУ 310 в сумме 36 742,079 тыс. рублей.

С целью реализации на территории Республики Карелия Региональной программы Министерством в 2014 году заключены 14 трёхсторонних соглашений с администрациями муниципальных районов и администрациями городских и сельских поселений о направлении в 2014 году в местные бюджеты (бюджеты городских и сельских поселений) субсидий на доленое финансирование Региональной программы в соответствии с Дополнительным соглашением от 21 июля 2014 года № 11 к договору № 41-ЗС (далее - Дополнительное соглашение 2014 года). Сведения о заключённых соглашениях представлены в приложении 6 к Отчету. Общая сумма финансовой поддержки местным бюджетам, предусмотренная согласно 14-ти заключённым соглашениям, составила 246 787,523 тыс. рублей, в том числе за счёт средств Фонда – 152 054,372 тыс. рублей, за счёт средств бюджета Республики Карелия – 94 733,151 тыс. рублей. Софинансирование за счёт средств местных бюджетов предусмотрено соглашениями в сумме 8 809,001 тыс. рублей.

По условиям соглашений Министерство направляет в 2014 году средства Фонда и средства бюджета Республики Карелия в следующем порядке:

- 30 процентов от суммы средств Фонда и средства бюджета Республики Карелия в полном объёме в течение 5 дней с момента предоставления документов: заявки на перечисление субсидии, протокола комиссии по размещению заказа, копии муниципального контракта;

- остальные средства Фонда после перечисления Фондом указанных средств в бюджет Республики Карелия и предоставления документов, подтверждающих выполнение работ (оказание услуг).

В соответствии с решением правления Фонда от 21 июля 2014 года № 513 и Дополнительным соглашением 2014 года по платёжному поручению от 24 июля 2014 года № 50 Фондом перечислены на лицевой счёт главного администратора доходов бюджета, принадлежащий Министерству, средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 229 903,223 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком перечисления средств Фонда Министерством в 2014 году был направлен в Фонд реестр муниципальных контрактов, заключённых Республикой Карелия в ходе реализации Региональной программы. В реестр вошли три муниципальных контракта Рабочеостровского сельского поселения Кемского муниципального района на общую сумму 3 260,485 тыс. рублей, в том числе средства Фонда – 1 939,663 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 1 254,785 тыс. рублей, средства местного бюджета – 66,041 тыс. рублей. Сумма испрашиваемой финансовой поддержки Фонда составила 1 357,764 тыс. рублей.

Решением правления Фонда от 24 октября 2014 года (протокол № 528) объём перечисления финансовой поддержки Фонда на сумму 1 357,764 тыс. рублей был согласован. Средства в указанном размере были перечислены Фондом на лицевой счёт главного администратора доходов бюджета, принадлежащий Министерству.

В 2014 году Министерство произвело перечисления денежных средств в общей сумме 69 156,79 тыс. рублей, в том числе за счёт средств Фонда в сумме 23 394,497 тыс. рублей, за счёт средств бюджета Республики Карелия в сумме 45 762,293 тыс. рублей. Указанные сведения представлены в приложении 8 к Отчету.

При исследовании соглашений с муниципальными образованиями и финансовых документов установлено, что Министерством нарушались условия договора № 41-ЗС и Дополнительного соглашения 2014 года.

При поступлении средств Фонда в размере 229 903,223 тыс. рублей на лицевой счёт Министерства 24 июля 2014 года распределение субсидий на переселение граждан из аварийного жилищного фонда между муниципальными образованиями утверждено 10 сентября 2014 года (по прошествии более 30 дней с момента поступления средств Фонда). Соглашения с муниципальными образованиями о направлении в местные бюджеты субсидий на доленое финансирование мероприятий Региональной программы заключены Министерством в следующие сроки (приложение 7 к Отчету):

- 1 соглашение – 30 сентября 2014 года (в срок более 60 дней с момента поступления средств Фонда);

- 2 соглашения – 3 октября 2014 года (в срок более 60 дней с момента поступления средств Фонда);

- 2 соглашения – 27 ноября 2014 года (в срок более 90 дней с момента поступления средств Фонда);

- 9 соглашений – 4 декабря 2014 года (в срок более 90 дней с момента поступления средств Фонда).

Перечисления субсидий местным бюджетам произведены Министерством в следующие сроки (приложение 7 к Отчету):

- с 21 октября по 30 ноября 2014 года перечисления осуществлены только в бюджет Кемского муниципального района (22 октября, 11 и 27 ноября);
- в бюджеты остальных районов перечисления осуществлены во второй половине декабря 2014 года.

Таким образом, в нарушение пункта 2.3.2. договора № 41-ЗС и пунктов 2.2.1. и 2.2.2. Дополнительного соглашения 2014 года установленный срок перечисления средств финансовой поддержки из бюджета Республики Карелия в местные бюджеты не соблюден; соглашения с муниципальными образованиями заключены Министерством с нарушением установленного срока.

В 2014 году муниципальные образования Республики Карелия, выбравшие способом переселения граждан из аварийного жилищного фонда приобретение жилых помещений у застройщиков, заключили 91 муниципальный контракт (приложение 7 к Отчету), в том числе:

- Беломорский муниципальный район – 32 муниципальных контракта;
- Кемский муниципальный район – 11 муниципальных контрактов;
- Лахденпохский муниципальный район – 2 муниципальных контракта;
- Медвежьегорский муниципальный район – 15 муниципальных контрактов;
- Прионежский муниципальный район – 31 муниципальный контракт.

Площадь жилых помещений, расселяемая в рамках заключённых в 2014 году муниципальных контрактов, составила 3 709,8 кв.м, количество переселяемых граждан – 206 человек.

Общая стоимость заключённых за 2014 год муниципальных контрактов составила 125 326,486 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – 73 455,778 тыс. рублей;
- за счёт средств бюджета Республики Карелия – 45 762,293 тыс. рублей;
- за счёт средств местных бюджетов – 6 108,415 тыс. рублей.

По заключённым муниципальным контрактам финансовая поддержка за счёт средств бюджета Республики Карелия перечислена в местные бюджеты в 2014 году в полном объёме – в сумме 45 762,293 тыс. рублей.

Средства Фонда в рамках указанных муниципальных контрактов перечислены в сумме 23 394,497 тыс. рублей, из них в размере 30 процентов (аванс) – 22 036,733 тыс. рублей, окончательный расчёт – 1 357,764 тыс. рублей (по трём контрактам Рабочеостровского сельского поселения Кемского муниципального района).

Остаток средств Фонда на счёте бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2015 составил 214 959,318 тыс. рублей.

Согласно данным отчётности Министерства в 2014 году со счетов муниципальных образований перечислены денежные средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда по муниципальным контрактам на сумму 74 124,938 тыс. рублей, в том числе:

- средства Фонда в сумме 23 173,441 тыс. рублей (99,1 процента от финансирования);
- средства бюджета Республики Карелия в сумме 45 310,704 тыс. рублей (99,1 процента от финансирования);
- средства бюджетов муниципальных образований в сумме 5 640,793 тыс. рублей.

Остаток средств финансовой поддержки на счетах муниципальных образований по состоянию на 01.01.2015 составил 672,645 тыс. рублей, в том числе средства Фонда – 221,056 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 451,588 тыс. рублей. Остаток образовался на счёте Беломорского муниципального района.

Перечисление средств финансовой поддержки, полученных за счёт средств Фонда, с лицевого счёта КУ РК «УКС РК» для оплаты по заключённым указанным казённым учреждением государственным контрактам на строительство домов, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в 2014 году не осуществлялось. Соответствующие государственные контракты КУ РК «УКС РК» в 2014 году не заключались. По состоянию на 01.01.2015 реализация КУ РК «УКС РК» мероприятий Региональной программы находилась на стадии размещения заказа на выполнение работ по подготовке проектной документации и строительству малоэтажных многоквартирных жилых домов в целях расселения граждан из аварийного жилищного фонда (были объявлены открытые конкурсы).

Правительством Республики Карелия направлен в Фонд отчёт о ходе реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2014 год с приложением:

- отчёта о выполнении пунктов 10 и 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ;

- реестра контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов, выкуп жилых помещений, договоров о развитии застроенной территории или иных типов контрактов в рамках переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

- отчёта о ходе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, согласно которому площадь расселяемых жилых помещений составила 3 709,8 м<sup>2</sup>, количество переселяемых граждан – 206 человек; общая стоимость приобретённых помещений составила 125 326,486 тыс. рублей, в том числе за счёт средств Фонда – 73 455,778 тыс. рублей, за счёт средств бюджета Республики Карелия – 45 762,293 тыс. рублей, за счёт средств местных бюджетов – 6 108,415 тыс. рублей.

Следует отметить, что отчёт о ходе переселения граждан из аварийного жилищного фонда составлен Министерством по состоянию на 10.02.2015. Соответственно, в указанный отчёт включены сведения о переселении по муниципальным контрактам, которые по состоянию на 31.12.2014 не были исполнены в полном объёме муниципальными образованиями в части оплаты.

Также Правительством Республики Карелия направлен в Фонд отчёт о выполнении условий предоставления финансовой поддержки за счёт средств Фонда, предусмотренных статьёй 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

Согласно решению правления Фонда от 25 марта 2015 года (протокол № 561) значение показателя, характеризующего фактическое завершение этапа 2014-2015 годов Региональной программы в соответствии с Порядком определения завершения реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, на которые предоставлена финансовая поддержка за счёт средств Фонда в рамках реализации краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта, завершения реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и этапов таких программ субъектами Российской Федерации, утверждённым правлением Фонда 20 февраля 2015 года (протокол № 554)

составляет 10,18 процента. Достижение значения целевых показателей реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, утверждённых распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1743-р, за 2014 год по общей площади, подлежащей расселению, составляет 56,1 процента, по численности подлежащих переселению граждан – 54,4 процента.

В ходе проведённого Фондом анализа отчётов Республики Карелия о ходе реализации программы и о выполнении условий предоставления финансовой поддержки нарушений, предусмотренных пунктами 1, 2, 4, 4.1 и 6 части 1 статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ, Фондом не установлено.

Также на основании анализа отчёта Республики Карелия о расходовании средств, установлено, что по заявке 2014 года доленое финансирование этапа 2014-2015 годов Региональной программы за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов, исходя из фактических расходов средств Фонда в размере 23 173,441 тыс. рублей, произведённых со счетов местных бюджетов, обеспечено в полном объёме в соответствии с минимальной долей финансирования, установленной Федеральным законом № 185-ФЗ.

По результатам рассмотрения годовой отчётности Республики Карелия правление Фонда решило:

- принять отчёты Республики Карелия;
- признать мероприятия этапа 2014-2015 годов Программы по переселению за отчётный период реализованными частично.

В целом на реализацию мероприятий Региональной программы за 2014 год в бюджет Республики Карелия поступили средства Фонда в общей сумме 231 260,987 тыс. рублей.

Перечислены в 2014 году в муниципальные образования денежные средства на реализацию мероприятий Региональной программы в общей сумме 69 156,790 тыс. рублей, в том числе:

- средства Фонда – 23 394,497 тыс. рублей;
- средства бюджета Республики Карелия – 45 762,293 тыс. рублей.

Перечислено со счетов муниципальных образований в оплату муниципальных контрактов 68 484,145 тыс. рублей (99,1 процента от финансирования), в том числе:

- средства Фонда – 23 173,441 тыс. рублей или 99,1 процента от финансирования;
- средства бюджета Республики Карелия – 45 310,704 тыс. рублей или 99,1 процента от финансирования.

1.5.1.2. Кроме того, согласно Адресной инвестиционной программе Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утверждённой распоряжением Правительства Республики Карелия от 17 февраля 2014 года № 84р-П, статье 5 и приложению 4 к Закону Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района в сумме 11 570,0 тыс. рублей в рамках региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда без участия средств Фонда, утверждённой в 2010 году.

В 2014 году согласно Реестру контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов, составленному по

состоянию на 10.02.2015, в рамках региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда без участия средств Фонда, утверждённой в 2010 году, действовали 2 муниципальных контракта на строительство домов в с. Рыбрека, заключённые в 2013-2014 годах, стоимость приобретаемых помещений по которым составила 17 045,645 тыс. рублей, в том числе за счёт средств бюджета Республики Карелия 17 045,645 тыс. рублей.

Расходы в рамках указанной региональной адресной программы без участия средств Фонда за 2014 год составили 3 593,0 тыс. рублей.

В соответствии с Отчётом о ходе переселения граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 10.02.2015 расселение указанных объектов не осуществлено.

### **1.5.2. Исполнение расходов, в том числе использование межбюджетных трансфертов, выделенных бюджетам муниципальных образований на реализацию основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» в 2015 году**

1.5.2.1. Согласно статье 5 и приложению 4 к Закону Республики Карелия от 18 декабря 2014 года № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Министерству (как главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия) на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по переселению граждан по главе 811 разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 01 «Жилищное хозяйство» в общей сумме 1 507 779,1 тыс. рублей, в том числе:

- по целевой статье 0519502 «Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы» в сумме 368 854,7 тыс. рублей (за счёт средств Фонда), в том числе по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» – 308 101,2 тыс. рублей, по виду расходов 520 «Субсидии» – 60 753,5 тыс. рублей;

- по целевой статье 0519503 «Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы» в сумме 766 591,5 тыс. рублей (за счёт средств Фонда), в том числе по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» – 637 932,5 тыс. рублей, по виду расходов 520 «Субсидии» – 128 659,0 тыс. рублей;

- по целевой статье 0519602 «Софинансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы» в сумме 6 419,1 тыс. рублей (за счёт средств бюджета Республики Карелия), в том числе по виду расходов 520 «Субсидии» – 6 419,1 тыс. рублей;

- по целевой статье 0519603 «Софинансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы» в сумме 365 913,8 тыс. рублей (за счёт средств бюджета Республики Карелия), в том числе по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» – 316 913,9 тыс. рублей, по виду расходов 520 «Субсидии» – 48 999,9 тыс. рублей.

Соответствующие изменения были внесены в сводную бюджетную роспись бюджета Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, а также предусмотрены Адресной инвестиционной программой Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, утверждённой распоряжением Правительства Республики Карелия от 17 февраля 2015 года № 87р-П.

Согласно состоянию лицевого счёта главного распорядителя бюджетных средств на 31.12.2015 лимиты бюджетных обязательств доведены в 2015 году до получателей бюджетных средств в общей сумме 1 455 392,601 тыс. рублей, в том числе до Министерства – 192 445,035 тыс. рублей, до КУ РК «УКС РК» – 1 262 947,566 тыс. рублей.

### Этап 2014 года

Между Фондом и Министерством заключено Соглашение № 1 от 3 ноября 2015 года об изменении Дополнительного соглашения 2014 года, которым внесены следующие изменения в Дополнительное соглашение 2014 года.

Финансовая поддержка за счёт средств Фонда для Республики Карелия по этапу 2014 года уменьшена на 1 665,943 тыс. рублей (на 0,2 процента) и составила 788 320,894 тыс. рублей.

Размер предусмотренного долевого финансирования переселения граждан за счёт средств бюджета Республики Карелия увеличен на 77 776,133 тыс. рублей (на 17,6 процента) и составил 519 376,170 тыс. рублей.

Также увеличен размер софинансирования за счёт средств местных бюджетов на 33 651,795 тыс. рублей (на 45,8 процента), который составил 107 124,591 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком перечисления средств Фонда Министерством в 2015 году были направлены в Фонд реестры муниципальных контрактов, заключённых Республикой Карелия в ходе реализации Региональной программы. По результатам рассмотрения указанных реестров решениями правления Фонда согласован объём перечисления финансовой поддержки Фонда на общую сумму 502 883,707 тыс. рублей. Средства в указанном размере были перечислены в 2015 году Фондом на лицевой счёт главного администратора доходов бюджета, принадлежащий Министерству. Соответственно, объём поступлений средств Фонда в 2015 году по этапу 2014 года составил 502 883,707 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 24 февраля 2015 года № 57-П установлено распределение на 2015 год субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (этап 2014 года). Указанным постановлением распределены между 14 городскими и сельскими поселениями средства в объёме в сумме

177 658,931 тыс. рублей, в том числе средства Фонда в сумме 128 659,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия в сумме 48 999,931 тыс. рублей.

С целью реализации на территории Республики Карелия этапа 2014 года Региональной программы Министерством заключены 23 дополнительных соглашений к 13-ти трёхсторонним соглашениям с администрациями муниципальных районов и администрациями городских и сельских поселений о направлении в 2015 году в местные бюджеты (бюджеты городских и сельских поселений) субсидий на доленое финансирование Региональной адресной программы Республики Карелия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы в соответствии с Дополнительным соглашением 2014 года. Сведения о заключённых соглашениях представлены в приложении 7 к Отчету.

Общая сумма финансовой поддержки местным бюджетам в соответствии с дополнительными соглашениями на реализацию мероприятий этапа 2014 года, составила 219 010,579 тыс. рублей, в том числе за счёт средств Фонда – 134 924,661 тыс. рублей, в том числе за счёт средств бюджета Республики Карелия – 84 085,918 тыс. рублей. Софинансирование за счёт средств местных бюджетов предусмотрено в сумме 10 512,856 тыс. рублей.

По условиям соглашений Министерство направляет в 2015 году средства Фонда и средства бюджета Республики Карелия в следующем порядке:

- 30 процентов от суммы средств Фонда и средства бюджета Республики Карелия в полном объёме в течение 5 дней с момента предоставления документов: заявки на перечисление субсидии, протокола комиссии по размещению заказа, копии муниципального контракта;

- остальные средства Фонда после перечисления Фондом указанных средств в бюджет Республики Карелия и предоставления документов, подтверждающих выполнение работ (оказание услуг).

Перечисления в бюджеты муниципальных районов в 2015 году произведены Министерством в рамках этапа 2014 года в общей сумме 105 430,592 тыс. рублей (приложение 8 к Отчету), в том числе:

- за счёт средств Фонда – в сумме 74 885,363 тыс. рублей;

- за счёт средств бюджета Республики Карелия – в сумме 30 545,229 тыс. рублей.

Согласно представленному Министерством Реестру контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов (форма 3) по состоянию на 03.02.2016 в рамках реализации этапа 2014 года Региональной программы муниципальными образованиями Республики Карелия, выбравшими способом переселения граждан из аварийного жилищного фонда приобретение жилых помещений, заключено 159 муниципальных контрактов с финансовой поддержкой Фонда, в том числе:

- Беломорский муниципальный район – 82 муниципальных контракта;

- Прионежский муниципальный район – 31 муниципальный контракт;

- Кемский муниципальный район – 22 муниципальных контракта;

- Лахденпохский муниципальный район – 2 муниципальных контракта;

- Медвежьегорский муниципальный район – 22 муниципальных контракта.

По состоянию на 03.02.2016 общая стоимость заключённых по этапу 2014 года муниципальных контрактов с финансовой поддержкой Фонда составила 218 586,927 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – 128 418,531 тыс. рублей;

- за счёт средств бюджета Республики Карелия – 80 164,620 тыс. рублей;

- за счёт средств местных бюджетов – 10 003,776 тыс. рублей.

Кроме того, на указанную дату без финансовой поддержки Фонда в рамках этапа 2014 года муниципальными образованиями заключено 16 муниципальных контрактов общей стоимостью 703,120 тыс. рублей (в том числе за счёт средств местных бюджетов – 703,120 тыс. рублей).

В 2015 году КУ РК «УКС РК» перечислено с лицевого счёта в оплату заключённых государственных контрактов на строительство многоквартирных домов в рамках этапа 2014 года на общую сумму 489 822,165 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – в сумме 326 553,959 тыс. рублей;

- за счёт средств бюджета Республики Карелия – в сумме 163 268,206 тыс. рублей.

Согласно Реестру контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов (форма 3) по состоянию на 03.02.2016 в рамках реализации этапа 2014 года Региональной программы КУ РК «УКС РК» заключено 42 государственных контракта на строительство многоквартирных домов на общую сумму 1 140 710,721 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – 625 906,948 тыс. рублей;

- за счёт средств бюджета Республики Карелия – 417 677,203 тыс. рублей;

- за счёт средств местных бюджетов – 97 126,570 тыс. рублей

Остаток средств Фонда по этапу 2014 года на счёте бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2016 составил 316 624,759 тыс. рублей.

Согласно данным отчётности Министерства по этапу 2014 года со счетов муниципальных образований в 2015 году перечислены денежные средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда по муниципальным контрактам на сумму 149 438,814 тыс. рублей, в том числе:

- средства Фонда в сумме 71 345,207 тыс. рублей (95,3 процента поступившего финансирования);

- средства бюджета Республики Карелия в сумме 22 911,393 тыс. рублей (75,0 процентов от поступившего финансирования);

- средства бюджетов муниципальных образований в сумме 55 182,214 тыс. рублей.

Остаток средств финансовой поддержки на счетах муниципальных образований по состоянию на 01.01.2016 составил 11 173,992 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – в сумме 3 540,155 тыс. рублей;

- за счёт средств бюджета Республики Карелия – в сумме 7 633,837 тыс. рублей.

### **Этап 2015 года**

Объём финансирования этапа 2015 года Региональной программы (в редакции от 02.12.2015), составляет 1 475 332,175 тыс. рублей, из них:

- средства Фонда – 871 546,321 тыс. рублей;

- средства бюджета Республики Карелия на долевое финансирование – 486 620,079 тыс. рублей;

- средства бюджетов муниципальных образований на долевое финансирование – 117 165,775 тыс. рублей.

Между Фондом и Министерством заключено дополнительное соглашение № 13 от 28 апреля 2015 года к договору № 41-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ Республики Карелия по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – Дополнительное соглашение 2015 года), которое определяет порядок взаимодействия сторон в целях исполнения решения правления Фонда от 28 апреля 2015 года № 574 о рассмотрении заявки Республики Карелия на предоставление финансовой поддержки за счёт средств Фонда.

Согласно Дополнительному соглашению 2015 года Фонд обязуется предоставить финансовую поддержку в сумме 796 572,270 тыс. рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе:

- путём перечисления денежных средств в сумме 796 572,270 тыс. рублей в следующем порядке:

а) 238 971,681 тыс. рублей в течение 5 рабочих дней после принятия решения правлением Фонда;

б) 557 600,589 тыс. рублей в соответствии с Порядком перечисления средств Фонда.

По условиям Дополнительного соглашения 2015 года Министерство обязано:

- направлять на переселение граждан из аварийного жилищного фонда средства бюджета Республики Карелия в сумме 131 202,675 тыс. рублей, полученные за счёт средств Фонда, в местные бюджеты в течение 30 дней со дня получения средств Фонда;

- направлять средства бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 100 746,037 тыс. рублей, предусмотренные бюджетом Республики Карелия на долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в местные бюджеты в течение 30 дней со дня получения средств Фонда;

- направлять средства бюджета Республики Карелия в сумме 665 369,595 тыс. рублей, полученные за счёт средств Фонда, на лицевой счёт КУ РК «УКС РК» для оплаты по заключённым КУ РК «УКС РК» государственным контрактам на строительство многоквартирных домов или домов, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- направлять средства бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 441 152,278 тыс. рублей, предусмотренные бюджетом Республики Карелия на долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда, на лицевой счёт КУ РК «УКС РК» для оплаты по заключённым КУ РК «УКС РК» государственным контрактам на строительство многоквартирных домов или домов, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Министерство обязано обеспечивать контроль за выполнением муниципальными образованиями условий софинансирования за счёт средств местных бюджетов в сумме 128 704,106 тыс. рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

В соответствии с решением правления Фонда от 28 апреля 2015 года № 574 и Дополнительным соглашением 2015 года по платёжному поручению № 634 от 28.04.2015 Фондом перечислены на лицевой счёт главного администратора доходов бюджета, принадлежащий Министерству, средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 238 971,681 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до получателей бюджетных средств.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 3 августа 2015 года № 239-П установлено распределение на 2015 год субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (этап 2015 года). Указанным постановлением распределены между 3 городскими и сельскими поселениями средства в объёме 14 786,104 тыс. рублей, в том числе средства Фонда в сумме 8 414,605 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия в сумме 6 371,499 тыс. рублей.

С целью реализации на территории Республики Карелия этапа 2015 года Региональной программы Министерством в 2015 году заключены три трёхсторонних соглашения с администрациями муниципальных районов и администрациями городских и сельских поселений о направлении в 2015 году в местные бюджеты (бюджеты городских и сельских поселений) субсидий на доленое финансирование Региональной адресной программы Республики Карелия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы в соответствии с Дополнительным соглашением 2015 года. Сведения о заключённых соглашениях представлены в приложении 10 к Отчету. Общая сумма финансовой поддержки местным бюджетам, предусмотренная согласно трем заключённым соглашениям на реализацию мероприятий этапа 2015 года, составила 14 128,752 тыс. рублей, в том числе за счёт средств Фонда – 8 100,875 тыс. рублей, за счёт средств бюджета Республики Карелия – 6 027,877 тыс. рублей. Софинансирование за счёт средств местных бюджетов предусмотрено соглашениями в сумме 609,854 тыс. рублей.

По условиям соглашений Министерство направляет в 2015 году средства Фонда и средства бюджета Республики Карелия в следующем порядке:

- 30 процентов от суммы средств Фонда и средства бюджета Республики Карелия в полном объёме в течение 5 дней с момента предоставления документов: заявки на перечисление субсидии, протокола комиссии по размещению заказа, копии муниципального контракта;

- остальные средства Фонда после перечисления Фондом указанных средств в бюджет Республики Карелия и предоставления документов, подтверждающих выполнение работ (оказание услуг).

В соответствии с Порядком перечисления средств Фонда Министерством в 2015 году были направлены в Фонд реестры муниципальных контрактов, заключённых Республикой Карелия в ходе реализации этапа 2015 года Региональной программы. Решениями правления Фонда от 24.09.2015 (протокол № 607), от 08.12.2015 (протокол № 625) объём испрашиваемой финансовой поддержки Фонда по указанным реестрам был согласован. Средства в общей сумме 5 215,175 тыс. рублей были перечислены Фондом на лицевой счёт главного администратора доходов бюджета, принадлежащий Министерству, по платёжным поручениям № 567 от 24.09.2015, № 95 от 08.12.2015.

Таким образом, общая сумма поступлений средств Фонда по этапу 2015 года за 2015 год составила 244 186,856 тыс. рублей.

В 2015 году Министерство произвело перечисления денежных средств в бюджеты муниципальных образований по этапу 2015 года в общей сумме 13 673,314 тыс. рублей, в том числе за счёт средств Фонда в сумме 7 645,437 тыс. рублей, за счёт средств бюджета Республики Карелия в сумме 6 027,877 тыс. рублей (приложение 9 к Отчету). Указанные перечисления финансовой поддержки произведены по трём муниципальным контрактам на приобретение жилых помещений, заключённым муниципальными образованиями, в том числе:

- Лахденпохский муниципальный район (Лахденпохское городское поселение) – 1 муниципальный контракт;

- Пудожский муниципальный район (Пудожское городское поселение) – 1 муниципальный контракт;

- Пряжинский национальный муниципальный район (Эссойльское сельское поселение) – 1 муниципальный контракт.

Общая стоимость указанных муниципальных контрактов составила 14 738,606 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – 8 044,331 тыс. рублей;

- за счёт средств бюджета Республики Карелия – 6 081,594 тыс. рублей;

- за счёт средств местных бюджетов – 612,681 тыс. рублей.

По двум муниципальным контрактам финансовая поддержка за счёт средств Фонда и средств бюджета Республики Карелия перечислена в 2015 году в полном объёме (произведён окончательный расчёт). По муниципальному контракту Пудожского городского поселения финансовая поддержка в 2015 году перечислена в размере аванса.

При исследовании соглашений с муниципальными образованиями и финансовых документов установлено, что Министерством нарушались условия договора № 41-ЗС и Дополнительного соглашения 2015 года.

Фактически при поступлении средств Фонда в размере 238 971,681 тыс. рублей на лицевой счёт Министерства 28 апреля 2015 года распределение субсидий на переселение граждан из аварийного жилищного фонда между муниципальными образованиями по этапу 2015 года утверждено 3 августа 2015 года (по прошествии более 90 дней с момента поступления средств Фонда) и только на сумму 14 786,104 тыс. рублей. Соглашения с муниципальными образованиями о направлении в местные бюджеты субсидий на доленое финансирование мероприятий этапа 2015 года Региональной программы заключены Министерством 20 и 28 августа и только с тремя муниципальными образованиями в срок более 90 дней с момента поступления средств Фонда (приложение 10 к Отчету).

Перечисления указанных субсидий местным бюджетам произведены Министерством в августе (в бюджет Лахденпохского городского поселения), в ноябре (в бюджет Пудожского городского поселения) и в декабре 2015 года (в бюджет Эссойльского сельского поселения).

Таким образом, в нарушение пункта 2.3.2. договора № 41-ЗС и пунктов 2.2.1. и 2.2.2. Дополнительного соглашения 2015 года установленный срок перечисления средств финансовой поддержки из бюджета Республики Карелия в местные бюджеты не соблюден; соглашения с муниципальными образованиями заключены Министерством с нарушением установленного срока.

В 2015 году перечисление средств финансовой поддержки, полученных за счёт средств Фонда, с лицевого счёта КУ РК «УКС РК» для оплаты по заключённым указанным казённым учреждением государственным контрактам на строительство многоквартирных домов в рамках этапа 2015 года, не осуществлялось. Соответствующие государственные контракты КУ РК «УКС РК» в 2015 году по этапу 2015 года не заключались.

Остаток средств Фонда по этапу 2015 года на счёте бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2016 составил 236 541,418 тыс. рублей.

Согласно данным отчётности Министерства по этапу 2015 года со счетов муниципальных образований в 2015 году перечислены денежные средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда по муниципальным контрактам на сумму 14 261,276 тыс. рублей, в том числе:

- средства Фонда в сумме 7 645,437 тыс. рублей (100 процентов поступившего финансирования);

- средства бюджета Республики Карелия в сумме 6 027,877 тыс. рублей (100 процентов поступившего финансирования);

- средства бюджетов муниципальных образований в сумме 587,962 тыс. рублей.

Остатка средств финансовой поддержки на счетах муниципальных образований по состоянию на 01.01.2016 нет.

Согласно представленному Министерством Реестру контрактов, заключённых на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов, выкуп жилых помещений в рамках переселения граждан из аварийного жилищного фонда (форма 3), по состоянию на 03.02.2016 по этапу 2015 года муниципальными образованиями заключено 27 муниципальных контрактов с финансовой поддержкой Фонда, в том числе:

- Пудожский муниципальный район – 2 муниципальных контракта;

- Лахденпохский муниципальный район – 1 муниципальный контракт;

- Суоярвский муниципальный район – 5 муниципальных контрактов;

- Олонецкий муниципальный район – 2 муниципальных контракта;

- Пряжинский муниципальный район – 17 муниципальных контрактов.

По состоянию на 03.02.2016 общая стоимость заключённых по этапу 2015 года муниципальных контрактов с финансовой поддержкой Фонда составила 50 220,170 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – 27 410,168 тыс. рублей;

- за счёт средств бюджета Республики Карелия – 21 322,383 тыс. рублей;

- за счёт средств местных бюджетов – 1 487,618 тыс. рублей.

Кроме того, на указанную дату без финансовой поддержки Фонда в рамках этапа 2015 года муниципальными образованиями заключено 6 муниципальных контрактов общей стоимостью 727,430 тыс. рублей (в том числе за счёт средств местных бюджетов – 727,430 тыс. рублей).

По результатам реализации в 2015 году программных мероприятий Правительством Республики Карелия направлены в Фонд:

- отчёт о ходе реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2015 год;

- отчёт о выполнении условий предоставления финансовой поддержки за счёт средств Фонда;

- отчёт о расходовании средств Фонда, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов на реализацию программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Согласно решению правления Фонда от 31 марта 2016 года (протокол № 655):

- значение показателя, характеризующего фактическое завершение мероприятий этапа 2014-2015 годов Региональной программы в соответствии с Порядком определения завершения реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, на которые предоставлена финансовая поддержка за

счёт средств Фонда в рамках реализации краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта, завершения реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и этапов таких программ субъектами Российской Федерации, утверждённым правлением Фонда 31 июля 2015 года, протокол № 595 (далее – Порядок), составляет 21,18 процента;

- значение показателя, характеризующего фактическое завершение мероприятий этапа 2015-2016 годов Региональной программы в соответствии с Порядком, составляет 2,49 процента.

Решением правления Фонда отмечено о наличии следующих нарушений Федерального закона № 185-ФЗ (пункт 4.1. части 1 статьи 23):

- количество граждан, переселённых из аварийного жилищного фонда по состоянию на 31 декабря 2015 года, менее количества граждан, которые подлежали переселению;

- общая площадь аварийного жилищного фонда, из которого осуществлено переселение граждан, меньше общей площади аварийного жилищного фонда, указанной в программе на дату подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счёт средств Фонда.

В решении правления Фонда от 31 марта 2016 года (протокол № 655) указано, что достижение значения целевых показателей реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, утверждённых распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1743-р, за 2015 год по общей площади, подлежащей расселению, составляет 2,4 процента, по численности подлежащих переселению граждан – 2,2 процента.

По результатам рассмотрения годовой отчётности Республики Карелия правление Фонда решило:

- принять отчёты Республики Карелия о расходовании средств;

- принять отчёт Республики Карелия о выполнении условий предоставления финансовой поддержки;

- отказать в принятии отчёта Республики Карелия о ходе реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

- приостановить в соответствии с пунктом 4.1. части 1 статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ предоставление Республике Карелия финансовой поддержки за счёт средств Фонда на реализацию программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда в части средств, рассчитанных в соответствии с частью 1.1. статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ и составляющих 696 727,427 тыс. рублей, до устранения выявленных нарушений;

- признать мероприятия этапа 2014-2015 годов региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда реализованными частично;

- признать мероприятия этапа 2015-2016 годов региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда реализованными частично.

По итогам совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (протокол от 23 сентября 2015 года № ДК-П9-166пр) в порядке исключения Фонду разрешено принимать решение о снижении объёмов средств, подлежащих возврату субъектами Российской Федерации, не обеспечившими по состоянию на 1 августа 2015 года достижение целевого показателя «Общая площадь,

подлежащая расселению», установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р, до 10 процентов от суммы средств, направляемых в 2015 году на увеличение лимита предоставления финансовой поддержки для соответствующего субъекта Российской Федерации, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 года № 147 (пункт 5 протокола).

С учётом применения указанного пункта 5 протокола совещания решением правления Фонда от 1 октября 2015 года, протокол № 608 в связи с ненадлежащим исполнением Республикой Карелия обязательств, предусмотренных пунктом 2.3.8 Договора с Фондом, в соответствии с частью 5 статьи 23.1 Федерального закона № 185-ФЗ определено, что по состоянию на 30 сентября 2015 года из общего объёма предоставленной Фондом Республике Карелия финансовой поддержки подлежит возврату в Фонд сумма в размере 57 839,7 тыс. рублей.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 2 июня 2016 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 154 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» решением правления Фонда от 6 июня 2016 года (протокол № 673) возобновлено предоставление Республике Карелия финансовой поддержки за счёт средств Фонда, приостановленное на основании решения правления Фонда от 31 марта 2016 года (протокол № 655).

В целом на реализацию мероприятий Региональной программы за 2015 год в бюджет Республики Карелия поступили средства Фонда в общей сумме 868 429,102 тыс. рублей (в том числе на реализацию мероприятий этапа 2016 года – 121 358,539 тыс. рублей).

Перечислены в 2015 году в муниципальные образования денежные средства на реализацию мероприятий Региональной программы в общей сумме 119 103,906 тыс. рублей, в том числе:

- средства Фонда – 82 530,800 тыс. рублей;
- средства бюджета Республики Карелия – 36 573,106 тыс. рублей.

Перечислено со счетов муниципальных образований в оплату муниципальных контрактов 107 929,914 тыс. рублей (90,7 процента от финансирования), в том числе:

- средства Фонда – 78 990,644 тыс. рублей или 95,8 процента от финансирования;
- средства бюджета Республики Карелия – 28 939,270 тыс. рублей или 79,2 процента от финансирования.

Перечислено со счёта КУ РК «УКС РК» в оплату государственных контрактов 489 822,165 тыс. рублей (38,8 процента от лимитов бюджетных обязательств), в том числе:

- средства Фонда – 326 553,959 тыс. рублей;
- средства бюджета Республики Карелия – 163 268,206 тыс. рублей.

1.5.2.2. Кроме того, согласно Адресной инвестиционной программе Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утверждённой распоряжением Правительства Республики Карелия от 17 февраля 2015 года № 87р-П, и статье 5 и приложению 4 к Закону Республики Карелия от 18 декабря 2014 года № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района в сумме 2 175,0 тыс. рублей в рамках

региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда без участия средств Фонда, утверждённой в 2010 году.

В 2015 году согласно Реестру контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов, составленному по состоянию на 03.02.2016, в рамках региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда без участия средств Фонда, утверждённой в 2010 году, действовали 2 муниципальных контракта на строительство домов в с. Рыбрека, заключённые в 2013-2014 годах, стоимость приобретаемых помещений по которым составила 17 045,645 тыс. рублей, в том числе за счёт средств бюджета Республики Карелия 17 045,645 тыс. рублей.

Расходы в рамках указанной региональной адресной программы без участия средств Фонда за 2015 год составили 3 588,7 тыс. рублей.

За 2014 и 2015 год расходы бюджета Республики Карелия на строительство 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района составили 7 181,7 тыс. рублей.

В соответствии с Отчётом о ходе переселения граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 03.02.2016 расселение указанных объектов не осуществлено.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования средств бюджета Республики Карелия при строительстве 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района» (далее в этом разделе – Объекты), в ходе которого установлено, что для расселения аварийного жилищного фонда, состоящего из 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека общей площадью 868,2 м<sup>2</sup> в период с 2010 года по 2016 год было израсходовано 30 906,5 тыс. рублей, из них:

23 724,8 тыс. рублей, предоставленные Рыборецкому вепискому сельскому поселению на строительство Объектов в рамках долевого финансирования региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства,

7 181,7 тыс. рублей в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Республики Карелия.

Муниципальные контракты по строительству Объектов не исполнены, в результате чего не осуществлен ввод Объектов в эксплуатацию.

По результатам технических заключений комплексно-технической экспертизы Объектов установлено, что здание в имеющемся состоянии или при завершении отделочных работ эксплуатировать как жилой многоквартирный дом недопустимо, достраивать здание при сложившейся ситуации нецелесообразно.

Таким образом, на переселение аварийного жилищного фонда, состоящего из 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека общей площадью 868,2 м<sup>2</sup> израсходовано 30 986,5 тыс. рублей, в том числе в 2014-2015 годах 7 181,7 тыс. рублей без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части результативности использования бюджетных средств.

**1.5.3. Исполнение расходов, в том числе использование межбюджетных трансфертов, выделенных бюджетам муниципальных образований на реализацию основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» в 2016 году**

1.5.3.1. Согласно статье 5 и приложению 4 к Закону Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» Министерству на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по переселению граждан по главе 811 разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 01 «Жилищное хозяйство» в общей сумме 2 142 186,7 тыс. рублей, в том числе:

- по целевой статье 0510309502 «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» в сумме 1 725 351,3 тыс. рублей (за счёт средств Фонда), в том числе по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» – 1 336 874,1 тыс. рублей, по виду расходов 520 «Субсидии» – 388 477,2 тыс. рублей;

- по целевой статье 0510309602 «Софинансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» в сумме 416 835,4 тыс. рублей (за счёт средств бюджета Республики Карелия), в том числе по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» – 356 538,7 тыс. рублей, по виду расходов 520 «Субсидии» – 60 296,7 тыс. рублей.

Согласно состоянию лицевого счёта главного распорядителя бюджетных средств на 30.11.2016 предусмотрены бюджетные ассигнования получателям бюджетных средств в общей сумме 2 928 303,360 тыс. рублей, в том числе Министерству – 448 773,946 тыс. рублей, КУ РК «УКС РК» - 2 479 529,414 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены в 2016 году до получателей бюджетных средств в общей сумме 2 830 009,461 тыс. рублей, в том числе до Министерства – 350 480,047 тыс. рублей, до КУ РК «УКС РК» - 2 479 529,414 тыс. рублей.

### **Этап 2014 года**

Постановлением Правительства Республики Карелия от 9 февраля 2016 года № 37-П установлено распределение на 2016 год субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (этап 2014 года). Указанным постановлением распределены между 4 городскими и сельскими поселениями средства в объёме 47 772,750 тыс. рублей, в том числе средства Фонда в сумме 38 484,638 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия в сумме 9 288,112 тыс. рублей.

С целью реализации на территории Республики Карелия этапа 2014 года Региональной программы Министерством в 2016 году заключено дополнительное соглашение с Кемским городским поселением, согласно которому объём финансовой поддержки муниципальному образованию уменьшен и составил 43 528,279 тыс. рублей (в том числе за счёт средств Фонда – 26 988,268 тыс. рублей, за счёт средств бюджета Республики Карелия – 16 540,011 тыс. рублей)

В соответствии с Порядком перечисления средств Фонда Министерством в 2016 году были направлены в Фонд реестры муниципальных контрактов, заключённых Республикой Карелия в ходе реализации Региональной программы. По результатам

рассмотрения указанных реестров (решения правления Фонда от 16.02.2016 (протокол № 643), от 02.08.2016, (протокол № 688) согласован объём перечисления финансовой поддержки Фонда на общую сумму 47 083,373 тыс. рублей. Средства в указанном размере были перечислены в 2016 году Фондом на лицевой счёт главного администратора доходов бюджета, принадлежащий Министерству. Соответственно, объём поступлений средств Фонда в 2016 году по этапу 2014 года Региональной программы составил 47 083,373 тыс. рублей.

В течение 2016 года администрациями муниципальных образований представлены в Министерство заявки на перечисление субсидии с приложением копий протоколов комиссии по размещению заказов, копий муниципальных контрактов, копий актов приёма-передачи.

На основании указанных заявок в 2016 году (по состоянию на 1 декабря 2016 года) Министерство в рамках реализации этапа 2014 года Региональной программы произвело перечисления субсидии в местные бюджеты в общей сумме 58 946,742 тыс. рублей (приложение 12 к Отчету), в том числе:

- за счёт средств Фонда – в сумме 42 024,793 тыс. рублей;
- за счёт средств бюджета Республики Карелия – в сумме 16 921,949 тыс. рублей.

Перечисления произведены в оплату 56 муниципальных контрактов, заключённых муниципальными образованиями в 2015 году.

Согласно данным отчётности Министерства по этапу 2014 года со счетов муниципальных образований в 2016 году перечислены денежные средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда по муниципальным контрактам на сумму 83 037,527 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – в сумме 42 024,793 тыс. рублей;
- за счёт средств бюджета Республики Карелия – в сумме 16 921,949 тыс. рублей.
- средства бюджетов муниципальных образований в сумме 24 090,785 тыс. рублей.

Остаток средств финансовой поддержки на счетах муниципальных образований по состоянию на 1 декабря 2016 года по этапу 2014 года отсутствует.

Согласно представленному Министерством Реестру контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов (форма 3) по состоянию на 1 декабря 2016 года в рамках реализации этапа 2014 года Региональной программы муниципальными образованиями Республики Карелия, выбравшими способом переселения граждан из аварийного жилищного фонда приобретение жилых помещений, заключено 167 муниципальных контрактов, в том числе:

- Беломорский муниципальный район – 82 муниципальных контракта;
- Прионежский муниципальный район – 31 муниципальный контракт;
- Кемский муниципальный район – 30 муниципальных контрактов;
- Лахденпохский муниципальный район – 2 муниципальных контракта;
- Медвежьегорский муниципальный район – 22 муниципальных контракта.

По состоянию на 1 декабря 2016 года общая стоимость заключённых муниципальных контрактов по этапу 2014 года составила 232 244,534 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – 136 543,442 тыс. рублей;
- за счёт средств бюджета Республики Карелия – 85 144,047 тыс. рублей;

- за счёт средств местных бюджетов – 10 557,046 тыс. рублей.

Кроме того, на указанную дату без финансовой поддержки Фонда в рамках этапа 2014 года муниципальными образованиями заключено 23 муниципальных контракта общей стоимостью 703,120 тыс. рублей (в том числе за счёт средств местных бюджетов – 703,120 тыс. рублей).

За 11 месяцев 2016 года КУ РК «УКС РК» перечислено с лицевого счёта в оплату заключённых государственных контрактов на строительство многоквартирных домов в рамках этапа 2014 года Региональной программы на общую сумму 527 407,885 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – в сумме 308 015,574 тыс. рублей;

- за счёт средств бюджета Республики Карелия – в сумме 219 392,311 тыс. рублей.

Согласно Реестру контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов (форма 3) по состоянию на 1 декабря 2016 года в рамках реализации этапа 2014 года Региональной программы КУ РК «УКС РК» заключено 44 государственных контракта на строительство многоквартирных домов на общую сумму 1 081 345,710 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – 608 782,924 тыс. рублей;

- за счёт средств бюджета Республики Карелия – 376 707,472 тыс. рублей;

- за счёт средств местных бюджетов – 95 855,313 тыс. рублей.

Остаток средств Фонда по этапу 2014 года Региональной программы на счёте бюджета Республики Карелия по состоянию на 1 декабря 2016 года составляет 17 207,920 тыс. рублей.

### **Этап 2015 года**

29 августа 2016 года Республикой Карелия были направлены в Фонд изменения и дополнения в заявку на предоставление финансовой поддержки за счёт средств Фонда по этапу 2015 года Региональной программы (решение правления Фонда от 28 апреля 2015 года (протокол № 574), в соответствии с которыми была запрошена дополнительная финансовая поддержка в размере 525 094,562 тыс. рублей.

В соответствии с решением правления Фонда от 1 сентября 2016 года № 694 было принято решение:

- предоставить Республике Карелия дополнительную финансовую поддержку в размере 525 094,562 тыс. рублей;

- определить общий объём финансовой поддержки за счёт средств Фонда в размере 1 321 666,833 тыс. рублей;

- обеспечить перечисление в бюджет Республики Карелия денежных средств в сумме 772 473,346 тыс. рублей, а именно:

- 157 528,369 тыс. рублей – в течение 5 дней после принятия решения правления Фонда;

- 614 944,977 тыс. рублей – в соответствии с Порядком перечисления средств Фонда.

На основании указанного решения в 2016 году между Фондом и Министерством заключено Соглашение № 1/дз от 1 сентября 2016 года об изменении Дополнительного

соглашения 2015 года, которым внесены следующие изменения в Дополнительное соглашение 2015 года.

Финансовая поддержка за счёт средств Фонда для Республики Карелия по этапу 2015 года увеличена на 525 094,562 тыс. рублей (на 65,9 процента) и составила 1 321 666,833 тыс. рублей.

Размер предусмотренного долевого финансирования переселения граждан за счёт средств бюджета Республики Карелия уменьшен на 406 428,798 тыс. рублей (на 75,0 процентов) и составил 135 469,516 тыс. рублей.

Также уменьшен размер софинансирования за счёт средств местных бюджетов на 39 641,664 тыс. рублей (на 30,8 процента), который составил 89 062,442 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 9 февраля 2016 года № 37-П установлено распределение на 2016 год субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (этап 2015 года). Указанным постановлением распределены между 8 городскими и сельскими поселениями средства в объёме 40 088,982 тыс. рублей, в том числе средства Фонда в сумме 22 637,527 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия в сумме 17 451,455 тыс. рублей.

С целью реализации на территории Республики Карелия этапа 2015 года Региональной программы Министерством в 2016 году заключены 7 трёхсторонних соглашений с администрациями муниципальных районов и администрациями городских и сельских поселений о направлении в 2016 году в местные бюджеты (бюджеты городских и сельских поселений) субсидий на доленое финансирование Региональной адресной программы Республики Карелия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы в соответствии с Дополнительным соглашением 2015 года. Общая сумма финансовой поддержки местным бюджетам, предусмотренная указанными соглашениями, составила 36 161,588 тыс. рублей, в том числе за счёт средств Фонда – 20 244,044 тыс. рублей, за счёт средств бюджета Республики Карелия – 15 917,544 тыс. рублей. Софинансирование за счёт средств местных бюджетов предусмотрено заключёнными соглашениями в сумме 910,555 тыс. рублей.

Кроме того, в одно соглашение, заключённое в 2015 году, внесены изменения. Так, заключено дополнительное соглашение с Пудожским городским поселением, согласно которому объём финансовой поддержки муниципальному образованию уменьшен и составил 1 063,741 тыс. рублей (в том числе за счёт средств Фонда – 594,081 тыс. рублей, за счёт средств бюджета Республики Карелия – 469,660 тыс. рублей).

По условиям соглашений Министерство направляет в 2016 году средства Фонда и средства бюджета Республики Карелия в следующем порядке:

- 30 процентов от суммы средств Фонда и средства бюджета Республики Карелия в полном объёме в течение 5 дней с момента предоставления документов: заявки на перечисление субсидии, протокола комиссии по размещению заказа, копии муниципального контракта;

- остальные средства Фонда после перечисления Фондом указанных средств в бюджет Республики Карелия и предоставления документов, подтверждающих выполнение работ (оказание услуг).

Сведения о заключённых соглашениях представлены в приложении 12 к Отчету.

В соответствии с Порядком перечисления средств Фонда Министерством в 2016 году были направлены в Фонд реестры муниципальных контрактов, заключённых Республикой Карелия в ходе реализации Региональной программы. По результатам рассмотрения указанных реестров (решения правления Фонда от 16.02.2016 (протокол № 643); от 26.07.2016 (протокол № 686); от 01.09.2016 (протокол № 694); от 27.10.2016 (протокол № 708) согласован объём перечисления финансовой поддержки Фонда на общую сумму 1 077 479,977 тыс. рублей. Средства в указанном размере были перечислены в 2016 году Фондом на лицевой счёт главного администратора доходов бюджета, принадлежащий Министерству. Соответственно, объём поступлений средств Фонда в 2016 году (по состоянию на 1 декабря 2016 года) по этапу 2015 года составил 1 077 479,977 тыс. рублей.

В течение 2016 года администрациями муниципальных образований представлены в Министерство заявки на перечисление субсидии с приложением копий протоколов комиссии по размещению заказов, копий муниципальных контрактов, копий актов приёма-передачи.

На основании указанных заявок в 2016 году (по состоянию на 1 декабря 2016 года) Министерство в рамках реализации этапа 2015 года Региональной программы произвело перечисления в бюджеты муниципальных образований в общей сумме 35 059,239 тыс. рублей (приложение 11 к Отчету), в том числе:

- за счёт средств Фонда – в сумме 19 764,733 тыс. рублей;
- за счёт средств бюджета Республики Карелия – в сумме 15 294,506 тыс. рублей.

Перечисления произведены в оплату 25 муниципальных контрактов, заключённых муниципальными образованиями в 2015 году.

Согласно данным отчётности Министерства по этапу 2015 года со счетов муниципальных образований в 2016 году перечислены денежные средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда по муниципальным контрактам на сумму 83 224,500 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – в сумме 19 764,733 тыс. рублей;
- за счёт средств бюджета Республики Карелия – в сумме 15 294,506 тыс. рублей.
- средства бюджетов муниципальных образований в сумме 48 165,261 тыс. рублей.

Остаток средств финансовой поддержки на счетах муниципальных образований по состоянию на 1 декабря 2016 года по этапу 2015 года отсутствует.

Согласно представленному Министерством Реестру контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов (форма 3) по состоянию на 1 декабря 2016 года в рамках реализации этапа 2015 года Региональной программы муниципальными образованиями Республики Карелия, выбравшими способом переселения граждан из аварийного жилищного фонда приобретение жилых помещений, заключено 30 муниципальных контрактов, в том числе:

- Пудожский муниципальный район – 2 муниципальных контракта;
- Суоярвский муниципальный район – 6 муниципальных контрактов;
- Олонецкий муниципальный район – 2 муниципальных контракта;
- Лахденпохский муниципальный район – 1 муниципальный контракт;
- Беломорский муниципальный район – 1 муниципальных контракта;
- Пряжинский муниципальный район – 18 муниципальных контрактов.

По состоянию на 1 декабря 2016 года общая стоимость заключённых по этапу 2015 года муниципальных контрактов составила 54 895,995 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – 31 683,451 тыс. рублей;
- за счёт средств бюджета Республики Карелия – 21 576,436 тыс. рублей;
- за счёт средств местных бюджетов – 1 636,109 тыс. рублей.

Кроме того, на указанную дату без финансовой поддержки Фонда в рамках этапа 2015 года муниципальными образованиями заключено 8 муниципальных контрактов общей стоимостью 727,430 тыс. рублей (в том числе за счёт средств местных бюджетов – 727,430 тыс. рублей).

За 11 месяцев 2016 года КУ РК «УКС РК» перечислено с лицевого счёта в оплату заключённых государственных контрактов на строительство многоквартирных домов в рамках этапа 2015 года Региональной программы на общую сумму 650 100,389 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – в сумме 571 580,166 тыс. рублей;
- за счёт средств бюджета Республики Карелия – в сумме 78 520,223 тыс. рублей.

Согласно Реестру контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов (форма 3) по состоянию на 1 декабря 2016 года в рамках реализации этапа 2015 года Региональной программы КУ РК «УКС РК» заключено 126 государственных контрактов на строительство многоквартирных домов на общую сумму 1 172 003,328 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – 1 011 840,787 тыс. рублей;
- за счёт средств бюджета Республики Карелия – 96 546,540 тыс. рублей;
- за счёт средств местных бюджетов – 63 616,000 тыс. рублей.

Остаток средств Фонда по этапу 2015 года Региональной программы на счёте бюджета Республики Карелия по состоянию на 1 декабря 2016 года составляет 722 676,496 тыс. рублей.

### **Этап 2016 года**

Объём финансирования этапа 2016 года Региональной программы (в редакции от 24.11.2016), составляет 1 726 574,732 тыс. рублей, из них:

- средства Фонда – 993 469,374 тыс. рублей;
- средства бюджета Республики Карелия на долевое финансирование – 622 080,546 тыс. рублей;
- средства бюджетов муниципальных образований на долевое финансирование – 111 024,812 тыс. рублей.

По этапу 2016 года подлежат расселению помещения площадью 43 094,34 м<sup>2</sup>, из них:

- путём строительства многоквартирных домов – 40 152,24 м<sup>2</sup>;
- путём приобретения жилых помещений у застройщиков – 2 942,10 м<sup>2</sup>.

Между Фондом и Министерством заключено дополнительное соглашение № 15 от 29 декабря 2015 года к договору № 41-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ Республики Карелия по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – Дополнительное соглашение 2016 года), которое определяет порядок взаимодействия сторон в целях исполнения решения правления Фонда от

29 декабря 2015 года № 632 о рассмотрении заявки Республики Карелия на предоставление финансовой поддержки за счёт средств Фонда в сумме 918 503,226 тыс. рублей.

Согласно Дополнительному соглашению 2016 года Фонд обязуется предоставить финансовую поддержку в сумме 179 198,239 тыс. рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе:

- путём перечисления денежных средств в сумме 179 198,239 тыс. рублей в следующем порядке:

а) 121 358,539 тыс. рублей – в течение 5 дней после заключения дополнительного соглашения к договору о долевом финансировании региональных адресных программ;

б) 57 839,700 тыс. рублей – в течение пяти дней после фактического возврата Республикой Карелия в Фонд средств финансовой поддержки в соответствующей сумме.

По условиям Дополнительного соглашения 2016 года Министерство обязано:

- направлять средства бюджета Республики Карелия, полученные за счёт средств Фонда, в местные бюджеты в течение 30 дней со дня получения средств Фонда в сумме 12 234,069 тыс. рублей;

- направлять средства бюджета Республики Карелия, предусмотренные бюджетом Республики Карелия на долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в местные бюджеты в течение 30 дней со дня получения средств Фонда в сумме 51 647,520 тыс. рублей;

- направлять средства бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 166 964,169 тыс. рублей, полученные за счёт средств Фонда, на лицевой счёт КУ РК «УКС РК» для оплаты по заключённым указанным казённым учреждением государственным контрактам на строительство многоквартирных домов или домов, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- направлять средства бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 634 045,959 тыс. рублей, предусмотренные бюджетом Республики Карелия на долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда, на лицевой счёт КУ РК «УКС РК» для оплаты по заключённым указанным казённым учреждением государственным контрактам на строительство многоквартирных домов или домов, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Министерство обязано обеспечивать контроль за выполнением муниципальными образованияами условий софинансирования за счёт средств местных бюджетов в сумме 122 378,027 тыс. рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

В соответствии с решением правления Фонда от 29 декабря 2015 года № 632 и Дополнительным соглашением 2016 года по платёжному поручению № 385 от 29.12.2015 Фондом перечислены на лицевой счёт главного администратора доходов бюджета, принадлежащий Министерству, средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 121 358,539 тыс. рублей.

По результатам совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака по вопросу реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, (протокол от 17 мая 2016 года № ДК-П9-112пр) принято к сведению обязательство Главы Республики Карелия обеспечить до

1 сентября 2017 года безусловное выполнение в полном объёме региональной адресной программы по переселению при оказании Республике Карелия дополнительной финансовой поддержки. Кроме того, принято решение внести изменения в соглашение о предоставлении финансовой поддержки за счёт средств Фонда, предусмотрев:

1) обязательство Главы Республики Карелия обеспечить реализацию региональной адресной программы по переселению из аварийного жилищного фонда (в части показателей 2015 и 2016 годов) не позднее 1 января 2017 года, полное завершение реализации региональной адресной программы не позднее 1 сентября 2017 года;

2) освобождение от уплаты штрафов за нарушение сроков реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2015 году при условии завершения реализации региональной адресной программы (в части показателей 2015 и 2016 годов) до 1 января 2017 года.

Республикой Карелия была направлена в Фонд дополнительная заявка (вх. № 10717-вн от 07.07.2016) на предоставление дополнительной финансовой поддержки в сумме 74 966,148 тыс. рублей в целях реализации мероприятий этапа 2016 года Региональной программы. С учётом изменений и дополнений финансовая поддержка этапа 2016 года программы по переселению должна составить 993 469,374 тыс. рублей.

Согласно решению правления Фонда от 8 июля 2016 года (протокол № 682):

- дополнительная заявка Республики Карелия и прилагаемые к ней документы признаны соответствующими требованиям, установленным Федеральным законом № 185-ФЗ;

- согласованы объёмы финансирования региональной адресной программы Республики Карелия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на общую сумму 1 726 574,732 тыс. рублей по следующим источникам:

средства Фонда – 993 469,374 тыс. рублей;

средства бюджета Республики Карелия – 622 080,546 тыс. рублей;

средства бюджетов муниципальных образований – 111 024,812 тыс. рублей;

- с учётом протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 17 мая 2016 года № ДК-П9-112пр отменено решение об удержании части подлежащих перечислению Республике Карелия средств финансовой поддержки в размере 57 839,7 тыс. рублей;

- принято решение предоставить Республике Карелия для реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда финансовую поддержку за счёт средств Фонда в размере 74 966,148 тыс. рублей;

- определено, что решения правления Фонда о предоставлении финансовой поддержки за счёт средств Фонда на сумму 32 881,626 тыс. рублей принимать по мере формирования средств Фонда, предназначенных для предоставления финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в размере, достаточном для исполнения соответствующего решения;

- принято решение о перечислении Республике Карелия средств в размере 839 229,210 тыс. рублей следующим образом:

- 176 682,274 тыс. рублей – в течение пяти дней после принятия решения правления;

- 662 546,936 тыс. рублей – в соответствии с Порядком перечисления средств Фонда.

С учётом принятых решений между Фондом и Министерством в 2016 году было заключено соглашение № 1/дз от 11 июля 2016 года об изменении Дополнительного соглашения 2016 года, определяющее порядок взаимодействия сторон в целях исполнения решений правления Фонда от 29 декабря 2015 года № 632 и от 16 февраля 2016 года № 643 о рассмотрении заявки Республики Карелия от 16 февраля 2016 года и дополнительной заявки от 7 июля 2016 года. Согласно внесённым изменениям Фонд обязуется в соответствии с указанными решениями правления Фонда предоставить финансовую поддержку в сумме 960 587,748 тыс. рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, размер которого включает 11 999,40 кв.м, подлежащих переселению до 31 декабря 2016 года, и 31 094,94 кв.м, подлежащих переселению до 1 сентября 2017 года, путём:

- перечисления 298 040,812 тыс. рублей – в течение пяти дней после принятия решения правления;
- перечисления 662 546,936 тыс. рублей – в соответствии с Порядком перечисления средств Фонда.

С учётом внесённых в Дополнительное соглашение 2016 года изменений Министерство обязано:

- направлять средства бюджета Республики Карелия, полученные за счёт средств Фонда, в местные бюджеты в течение 30 дней со дня получения средств Фонда в сумме 67 825,293 тыс. рублей;

- направлять средства бюджета Республики Карелия, предусмотренные бюджетом Республики Карелия на долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в местные бюджеты в течение 30 дней со дня получения средств Фонда в сумме 46 856,093 тыс. рублей;

- направлять средства бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 892 762,455 тыс. рублей, полученные за счёт средств Фонда, на лицевой счёт КУ РК «УКС РК» для оплаты по заключённым указанным казённым учреждением государственным контрактам на строительство многоквартирных домов или домов, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- направлять средства бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 575 224,452 тыс. рублей, предусмотренные бюджетом Республики Карелия на долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда, на лицевой счёт КУ РК «УКС РК» для оплаты по заключённым указанным казённым учреждением государственным контрактам на строительство многоквартирных домов или домов, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Министерство обязано обеспечивать контроль за выполнением муниципальными образованияами условий софинансирования за счёт средств местных бюджетов в сумме 111 024,812 тыс. рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Таким образом, решением правления Фонда и внесёнными в Дополнительное соглашение на 2016 год изменениями объём финансирования этапа 2016 года Региональной программы не изменился, при этом изменилось распределение финансирования между источниками. Так, доля средств Фонда увеличена на 8,2 процента, доли средств бюджета Республики Карелия и местных бюджетов снижены на 9,3 процента каждая.

На основании решения правления Фонда от 8 июля 2016 года (протокол № 682) и дополнительного соглашения 2016 года в бюджет Республики Карелия платёжным

поручением от 11.07.2016 № 972 поступили средства Фонда в сумме 176 682,274 тыс. рублей.

На основании решения правления Фонда от 27.10.2016 (протокол № 708) в бюджет Республики Карелия платёжным поручением от 27.10.2016 № 717 поступили средства Фонда в сумме 662 546,936 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 1 декабря 2016 года на реализацию этапа 2016 года Региональной программы в бюджет Республики Карелия поступили средства Фонда в сумме 960 587,749 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 121 358,539 тыс. рублей, в 2016 году – 839 229,210 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 30 июня 2016 года № 243-П установлено распределение на 2016 год субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (этап 2016-2017 годов). Указанным постановлением распределены между 5 сельскими поселениями средства в объёме 58 180,536 тыс. рублей, в том числе средства Фонда в сумме 34 479,529 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия в сумме 23 701,007 тыс. рублей. В течение года в указанное постановление были внесены изменения и объём субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (этап 2016-2017 годов) составил 56 564,902 тыс. рублей, в том числе средства Фонда в сумме 33 529,730 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия в сумме 23 035,171 тыс. рублей.

С целью реализации на территории Республики Карелия этапа 2016 года Региональной программы по состоянию на 1 декабря 2016 года Министерством были заключены 2 трёхсторонних соглашения с администрациями муниципальных образований о направлении в 2016 году в местные бюджеты субсидий на доленое финансирование Региональной программы в соответствии с Дополнительным соглашением 2016 года. Сведения о заключённых соглашениях представлены в приложении 12 к Отчету. Общая сумма финансовой поддержки местным бюджетам, предусмотренная согласно 2 заключённым соглашениям, составила 11 122,542 тыс. рублей, в том числе за счёт средств Фонда – 6 538,717 тыс. рублей, за счёт средств бюджета Республики Карелия – 4 583,825 тыс. рублей. Софинансирование за счёт средств местных бюджетов предусмотрено соглашениями в сумме 241,255 тыс. рублей. Площадь, подлежащая расселению, составляет 289,4 кв.м.

По условиям соглашений Министерство направляет в 2016 году в местные бюджеты средства Фонда и средства бюджета Республики Карелия в следующем порядке:

- 30 процентов от суммы средств Фонда и средства бюджета Республики Карелия в полном объёме в течение 5 дней с момента предоставления следующих документов: заявки на перечисление субсидии, протокола комиссии по размещению заказа, копии муниципального контракта;

- остальные средства Фонда после перечисления Фондом указанных средств в бюджет Республики Карелия и предоставления документов, подтверждающих выполнение работ (оказание услуг).

В течение 2016 года Администрацией Рабочеостровского сельского поселения Кемского муниципального района представлены в Министерство заявки на перечисление субсидии с приложением копий протоколов комиссии по размещению заказов, копий 4 муниципальных контрактов, копий актов приёма-передачи.

На основании указанных заявок в 2016 году (по состоянию на 1 декабря 2016 года) Министерство в рамках реализации этапа 2016 года Региональной программы произвело перечисления субсидии в местные бюджеты в общей сумме 7 980,134 тыс. рублей, в том числе за счёт средств Фонда в сумме 4 691,359 тыс. рублей, за счёт средств бюджета Республики Карелия в сумме 3 288,775 тыс. рублей для осуществления окончательного расчёта по 4 заключённым контрактам. Указанные сведения представлены в приложении 11 к Отчету.

Следует отметить, что при поступлении средств Фонда по этапу 2016 года в размере 121 358,539 тыс. рублей на лицевой счёт Министерства 29 декабря 2015 года распределение субсидий на переселение граждан из аварийного жилищного фонда между муниципальными образованиями утверждено 30 июня 2016 года (по прошествии более 180 дней с момента поступления средств Фонда). По состоянию на 1 декабря 2016 года были заключены лишь два соглашения с муниципальными образованиями о направлении в местные бюджеты субсидий на доленое финансирование мероприятий этапа 2016 года Региональной программы: 11 июля и 23 ноября 2016 года (приложение 12 к Отчету) (по прошествии более 180 дней с момента поступления средств Фонда). Перечисления указанных субсидий произведены Министерством по одному соглашению 21 июля и 13 октября 2016 года (приложение 11 к Отчету).

Таким образом, в нарушение пункта 2.3.2. договора № 41-ЗС и пунктов 2.2.1. и 2.2.2. Дополнительного соглашения 2016 года установленный срок перечисления средств финансовой поддержки из бюджета Республики Карелия в местные бюджеты не соблюден; соглашения с муниципальными образованиями заключены Министерством с нарушением установленного срока.

Согласно представленному Министерством Реестру контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов (форма 3) по состоянию на 1 декабря 2016 года в рамках реализации этапа 2016 года Программы по переселению муниципальными образованиями Республики Карелия, выбравшими способом переселения граждан из аварийного жилищного фонда приобретение жилых помещений у застройщиков, заключено 6 муниципальных контрактов, в том числе:

- Суоярвский муниципальный район – 1 муниципальный контракт;
- Кемский муниципальный район – 4 муниципальных контракта;
- Пудожский муниципальный район – 1 муниципальный контракт.

Общая стоимость заключённых за 2016 год муниципальных контрактов составила 12 129,037 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – 6 979,034 тыс. рублей;
- за счёт средств бюджета Республики Карелия – 4 892,503 тыс. рублей;
- за счёт средств местных бюджетов – 257,500 тыс. рублей.

В соответствии с данными бухгалтерского учёта и отчётности Министерства в 2016 году со счетов муниципальных образований перечислены денежные средства на

переселение граждан из аварийного жилищного фонда по муниципальным контрактам на общую сумму 8 153,227 тыс. рублей, в том числе:

- средства Фонда в сумме 4 691,359 тыс. рублей;
- средства бюджета Республики Карелия в сумме 3 288,775 тыс. рублей;
- средства бюджетов муниципальных образований в сумме 173,093 тыс. рублей.

Остаток средств финансовой поддержки на счетах муниципальных образований по состоянию на 1 декабря 2016 года отсутствует.

В 2016 году КУ РК «УКС РК» перечислено с лицевого счёта в оплату заключённых государственных контрактов на составление проектно-сметной документации и строительство многоквартирных домов в рамках этапа 2016 года на общую сумму 75 895,553 тыс. рублей, в том числе за счёт средств Фонда в сумме 75 895,553 тыс. рублей (по состоянию на 1 декабря 2016 года).

Согласно Реестру контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов (форма 3) по состоянию на 1 декабря 2016 года в рамках реализации этапа 2016 года Региональной программы КУ РК «УКС РК» заключено 17 государственных контрактов на строительство многоквартирных домов на общую сумму 537 466,765 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств Фонда – 286 605,543 тыс. рублей;
- за счёт средств бюджета Республики Карелия – 224 676,167 тыс. рублей;
- за счёт средств местных бюджетов – 26 185,054 тыс. рублей.

По результатам реализации мероприятий этапа 2016 года Региональной программы по состоянию на 1 декабря 2016 года остаток средств Фонда на счёте бюджета Республики Карелия составляет 880 000,837 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения правлением Фонда реестров контрактов Республики Карелия, согласно которым сумма средств Фонда, за счёт которых были заключены контракты, равна сумме средств Фонда, полученных на проведение мероприятий, которые предусмотрены этапом 2014-2015 годов Программы по переселению, правлением Фонда вынесено решение от 2 августа 2016 года (протокол № 688) об отсутствии оснований для принятия Правительством Российской Федерации решения о возврате Республикой Карелия средств Фонда и о направлении в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации уведомления об отсутствии причитающихся к возврату Республикой Карелия средств Фонда.

В целом на реализацию мероприятий Региональной программы за 2016 год (по состоянию на 1 декабря 2016 года) в бюджет Республики Карелия поступили средства Фонда в общей сумме 1 963 792,560 тыс. рублей.

Перечислены в 2016 году в муниципальные образования денежные средства на реализацию мероприятий Региональной программы в общей сумме 101 986,115 тыс. рублей, в том числе:

- средства Фонда – 66 480,883 тыс. рублей;
- средства бюджета Республики Карелия – 35 505,232 тыс. рублей.

Перечислено со счетов муниципальных образований в оплату муниципальных контрактов 174 415,254 тыс. рублей, в том числе:

- средства Фонда – 66 480,883 тыс. рублей (100 процентов от финансирования);

- средства бюджета Республики Карелия – 35 505,232 тыс. рублей (100 процентов от финансирования);
- средства местных бюджетов – 72 429,139 тыс. рублей.

Перечислено со счёта КУ РК «УКС РК» в оплату государственных контрактов 1 253 403,827 тыс. рублей (50,6 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств), в том числе:

- средства Фонда – 955 491,293 тыс. рублей;
- средства бюджета Республики Карелия – 297 912,534 тыс. рублей.

1.5.3.2. Кроме того, согласно Адресной инвестиционной программе Республики Карелия на 2016 год, утверждённой распоряжением Правительства Республики Карелия от 1 февраля 2016 года № 62р-П, и статье 5 и приложению 4 к Закону Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 33 238,0 тыс. рублей по целевой статье 0510371070 «Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда», в которую входят расходы бюджета Республики Карелия, за исключением расходов, осуществляемых за счет средств Фонда. Указанные средства предусмотрены на расселение аварийного жилищного фонда в с. Рыбрека Прионежского муниципального района в рамках региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда без участия средств Фонда, утверждённой в 2010 году.

По информации Министерства 24 октября 2016 года объявлен электронный аукцион на приобретение 18 жилых помещений, 9 ноября 2016 года по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана одна заявка от АО «Карелстроймеханизация». На момент завершения экспертно-аналитического мероприятия государственный контракт с АО «Карелстроймеханизация» не исполнен. Срок ввода объекта в эксплуатацию 25 декабря 2016 года.

**Цель 2. Оценить достижение показателей результатов подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем в зависимости от ожидаемых конечных результатов**

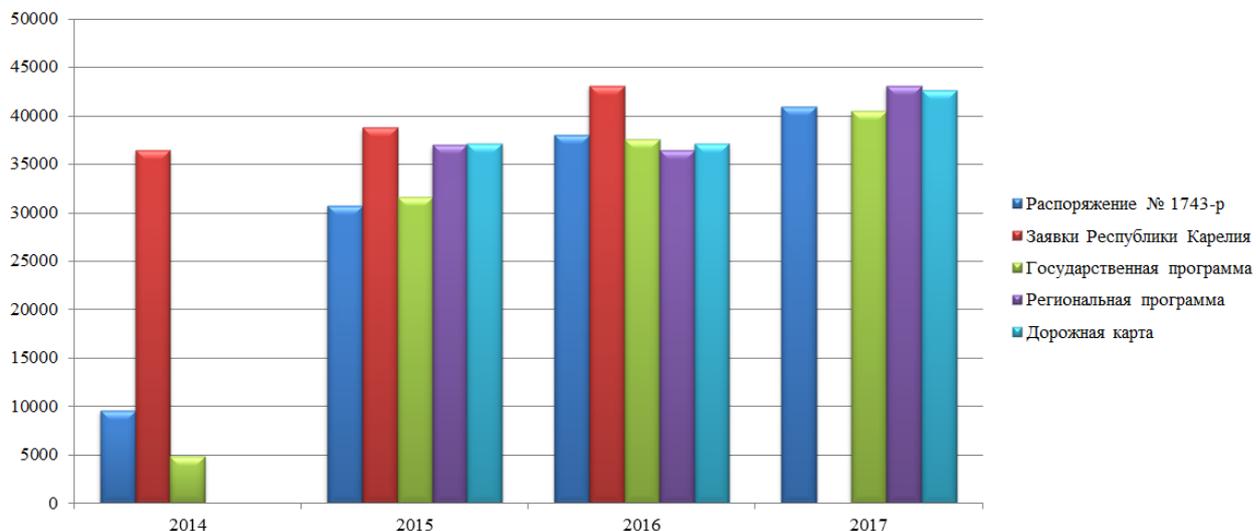
**2.1. Анализ показателей результатов основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу»**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ сопоставимости показателей результатов, установленных Государственной программой, важнейших целевых индикаторов и показателей, установленных Региональной программой, целевых показателей, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1743-р (ред. от 28.10.2016) «Об утверждении комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного

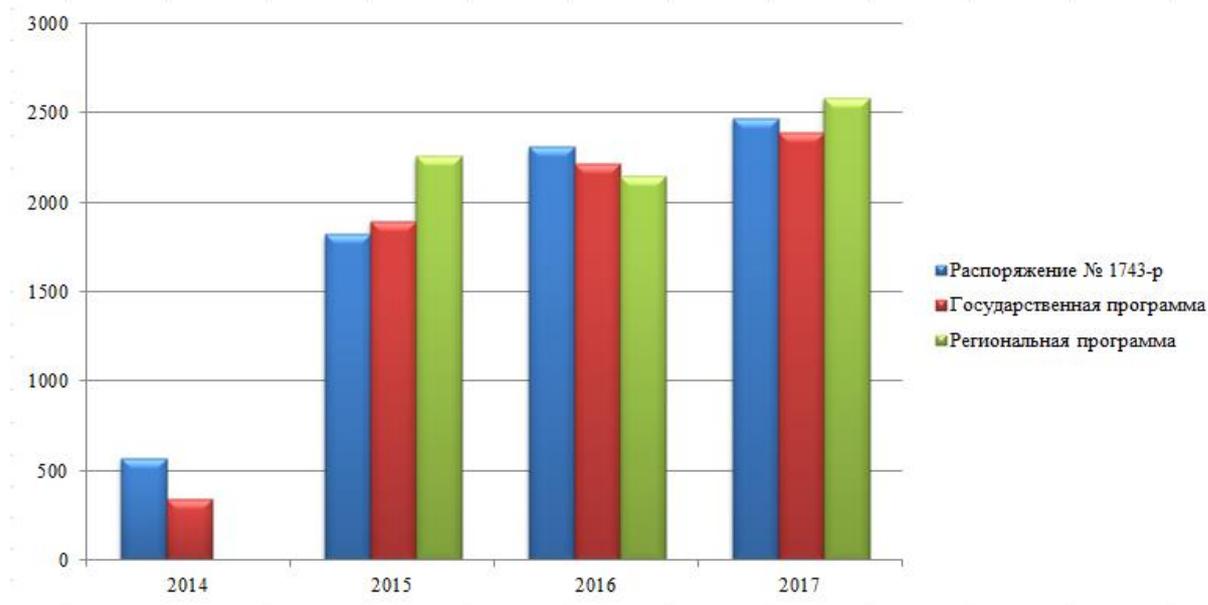
жилищного фонда» (далее – Распоряжение № 1743-р), Заявками Республики Карелия на 2014-2017 годы, и Дорожной картой (далее – показатели).

Анализ сопоставимости проведен по показателям:

1) площади, подлежащей расселению:



2) численности подлежащих переселению граждан:



В результате проведенного анализа установлено, что:

наименования показателей государственной программы, Региональной программы и Дорожной карты изложены не корректно в сравнении с Распоряжением № 1743-р. Так, например, «общая площадь, подлежащая расселению» (Распоряжение № 1743-р) и «общая площадь расселенных многоквартирных домов...» (государственная программа), «численность подлежащих переселению граждан» (Распоряжение № 1743-р) и «численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда» (государственная программа);

наименования показателей, установленных государственной программой, Региональной программой и Дорожной картой, не соответствуют друг другу;

количественное выражение показателей, установленных государственной программой, Региональной программой и Дорожной картой, не соответствует показателям Распоряжения № 1743-р. Объем площади аварийного жилищного фонда, подлежащей расселению, варьируется от 116 522,49 м<sup>2</sup> (установлен Региональной программой) до 119 360 м<sup>2</sup> (установленный Распоряжением № 1743-р), количество переселяемых жителей – от 6 997 человек (установлен Региональной программой) до 7 170 человек (установленный Распоряжением № 1743-р).

Контрольно-счетная палата отмечает о необходимости корректировки целевых показателей, установленных Распоряжением № 1743-р, государственной программой, Региональной программой и Дорожной картой, в целях достоверности и сопоставимости применения показателей, оценки достижения значений показателей.

## **2.2. Анализ выполнения показателей результатов основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу»**

Анализ выполнения показателей результатов проведен на основании информации, представленной Министерством, муниципальными контрольно-счетными органами, администрациями муниципальных районов и городских и сельских поселений.

Согласно годовым отчетам о ходе реализации Региональной программы за 2014-2015 годы, представляемым Министерством в Фонд содействия развития жилищно-коммунального хозяйства, в рамках реализации выполнения целевых показателей Распоряжения № 1743-р, переселение граждан из аварийного жилищного фонда в исследуемом периоде в республике осуществлялось из объектов:

включенных в Региональную программу,

включенных в Региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2012-2014 годы, утвержденную постановлением Правительства Республики Карелия от 28.03.2012 № 98-П,

включенных в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2013-2015 годы (8-квартирный и 10-квартирный жилые дома в с. Рыбрека Прионежского муниципального района),

по решению судов.

Необходимо отметить, что к Заявке на 2014 год приложена Региональная программа в редакции от 28.05.2014, к Заявке на 2015 год - Региональная программа в редакции от 01.04.2015, к Заявке на 2016 год – Региональная программа в редакции от 02.12.2015. Анализ выполнения показателей проведена в сопоставлении фактически выполненных результатов и целевых показателей Региональной программы в соответствующей редакции (приложение 3 к программе).

Отмечаем, что в состав годовых отчетов входят, в том числе отчет о ходе реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда и реестр контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов, выкуп жилых помещений, заключения договоров о развитии застроенной территории или иных типов контрактов в рамках переселения граждан из аварийного жилищного фонда (далее – реестр контрактов). Показатели, указанные в годовых отчетах о ходе реализации Региональной программы

(в т.ч. и реестре контрактов), накапливаются нарастающим итогом с начала реализации Региональной программы.

### **2.2.1. Анализ выполнения показателей результатов основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» в 2014 году**

Государственной программой (в ред. от 26.11.2014) на 2014 год планировалось достижение следующих целевых показателей:

общая площадь расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, в объеме 4 900 м<sup>2</sup>,

численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, – 341 человек.

Согласно Региональной программе (в ред. от 28.05.2014) по этапу 2014 года (срок окончания – 31 декабря 2015 года) подлежат расселению помещения площадью 36 451,61 м<sup>2</sup>, из них:

- путём строительства многоквартирных домов – 29 292,61 м<sup>2</sup>;

- путём приобретения жилых помещений у застройщиков – 7 159,0 м<sup>2</sup>.

Кроме того, без финансовой поддержки Фонда, в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2014 год осуществлялось строительство многоквартирного дома в с. Рыбрека Прионежского муниципального района общей площадью 868,2 м<sup>2</sup> (18 жилых помещений, муниципальные контракты заключены в 2013 году).

В 2014 году с 14 участниками (из 36) Региональной программы Министерством заключены трехсторонние соглашения с Администрациями муниципального района и городского (сельского) поселения о направлении в бюджет муниципального образования субсидий на долевое финансирование Региональной программы (приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию). Соглашениями предполагалось расселить 7 016,1 м<sup>2</sup> аварийных жилых помещений, что составляет 143,2 процента от показателя Государственной программы на 2014 год и 19,2 процента от показателя Региональной программы по этапу 2014 года.

В соответствии с реестром контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, на строительство многоквартирных домов, выкуп жилых помещений, заключения договоров о развитии застроенной территории или иных типов контрактов в рамках переселения граждан из аварийного жилищного фонда (далее – реестр контрактов), представленным в составе документов годового отчета за 2014 год, заключены следующие контракты на приобретение, в том числе путем строительства и покупки помещений у застройщика в домах, введенных в эксплуатацию, с финансовой поддержкой Фонда – 379 помещений общей площадью<sup>1</sup> 15 931,21 м<sup>2</sup>, что в 3,3 раза больше объема, планируемого государственной программой на 2014 год (4 900 м<sup>2</sup>), и составляет 43,7 процента от планируемого Региональной программой объема по этапу 2014 года (36 451,61 м<sup>2</sup>), в том числе:

государственный контракт от 15.01.2015 № 1/2015 на строительство многоквартирных домов – 283 жилых помещения общей площадью 12 400,01 м<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> Площадь приобретаемых жилых помещений в многоквартирных домах.

91 муниципальный контракт на покупку 96 помещений у застройщика в домах, введенных в эксплуатацию, общей площадью 3 531,2 м<sup>2</sup>.

В 2014 году приобретено 96 жилых помещений общей площадью 3 531,2 м<sup>2</sup>, что составляет 72,1 процента от планируемого объема государственной программы на 2014 год (4 900 м<sup>2</sup>) и 9,7 процента от Региональной программы по этапу 2014 года (36 451,61 м<sup>2</sup>).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в реестр контрактов за 2014 год, включен государственный контракт от **15.01.2015 № 1/2015** на строительство многоквартирных домов – 283 жилых помещения общей площадью 12 400,01 м<sup>2</sup>.

Анализ выполнения плановых показателей за 2014 год приведен в приложении 13 к Отчету.

Согласно годовому отчету о ходе реализации Региональной программы за 2014 год по этапу 2014 года переселено 206 человек из 95 жилых помещений общей площадью 3 709,8 м<sup>2</sup>. Отмечаем, что годовой отчет о ходе реализации Региональной программы за 2014 год составлен Министерством по состоянию на 10 февраля 2015 года.

Показатели государственной программы (4 900,00 м<sup>2</sup>) и Региональной программы (4 877,7 м<sup>2</sup>) в части расселенной площади выполнены на 75,7 процента и 76,1 процента соответственно, переселенных жителей (341 человек) – на 60,4 процента. Показатель количества расселенных помещений установлен только Региональной программой (119) и выполнен на 79,8 процента.

Показатели годового отчета о ходе реализации Региональной программы отличаются от показателей Реестра контрактов на (-1) жилое помещение и 178,6 м<sup>2</sup>. Отличие в показателях сложилось в связи с тем, что на момент составления годового отчета не было расселено 1 приобретенное помещение, а площадь расселенных жилых помещений больше площади приобретенных, т.к. осуществлялось расселение в жилые помещения меньшей площади, чем расселяемое аварийное жилое помещение.

Целевые показатели, установленные Распоряжением № 1743-р на 2014 год, выполнены по:

общей площади, подлежащей расселению (9 590,00 м<sup>2</sup>), на 38,7 процента, в том числе за счет финансовой поддержки Фонда – на 43,4 процента, без финансовой поддержки – 0 процентов;

численности подлежащих переселению граждан (650 человек) на 31,7 процента, в том числе за счет финансовой поддержки Фонда – на 36,1 процента, без финансовой поддержки – 0 процентов.

Показатель общей площади аварийного жилья, указанный в Заявке на 2014 год (36 451,61 м<sup>2</sup>), выполнен на 10,2 процента.

Показатель Дорожной карты (площадь аварийного жилищного фонда, включенного в Региональную программу 4 877,7 м<sup>2</sup>) реализован на 76,1 процента.

Таким образом, в 2014 году не достигнуты целевые показатели, установленные государственной программой, Распоряжением № 1743-р, Заявкой на 2014 год, Региональной программой и Дорожной картой.

По результатам проведенного анализа выполнения показателей реализации Региональной программы (в ред. от 28.05.2014) в разрезе муниципальных городских и сельских поселений (приложение 14 к Отчету) установлено:

согласно Заявке на 2014 год и Региональной программе этап 2014 года должен быть исполнен в 2014 году только по Петрозаводскому городскому округу. Установленные показатели не выполнены;

реализация этапа 2014 года Региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда началась только в 11 муниципальных городских и сельских поселениях из 36;

в Летнереченском, Сосновецком и Сумпосадском сельских поселениях расселение не началось, несмотря на заключенные трехсторонние соглашения.

### **2.2.2. Анализ выполнения показателей результатов основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» в 2015 году**

Государственной программой (в ред. от 26.11.2014) на 2015 год планировалось достижение следующих целевых показателей:

общая площадь расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, в объеме 31 600 м<sup>2</sup>,

численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, – 1 894 человека.

Согласно Региональной программе (в ред. от 01.04.2015) по этапу 2015 года (срок окончания – 31 декабря 2016 года) подлежат расселению помещения площадью 36 427,26 м<sup>2</sup>, из них:

- путём строительства многоквартирных домов – 30 427,36 м<sup>2</sup>;
- путём приобретения жилых помещений у застройщиков – 5 961,4 м<sup>2</sup>;
- приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиком – 38,5 м<sup>2</sup>.

По этапу 2014 года с учетом дополнительных соглашений предполагалось обеспечить расселение аварийного жилищного фонда площадью 6 941,8 м<sup>2</sup>, что составляет 19 процентов от планируемого объема по этапу 2014 года. Снижение показателя объема расселяемой площади, в сравнении с 2014 годом (7 016,1 м<sup>2</sup>), произошло в результате заключения дополнительного соглашения с администрацией Беломорского городского поселения, в котором сокращается площадь расселяемого аварийного жилищного фонда на 74,3 м<sup>2</sup>.

Согласно Региональной программе (в ред. от 01.04.2015) по этапу 2015 года (срок окончания – 31 декабря 2016 года) подлежат расселению помещения площадью 36 427,26 м<sup>2</sup>, из них:

- путём строительства многоквартирных домов – 30 427,36 м<sup>2</sup>;
- путём приобретения жилых помещений у застройщиков – 5 961,4 м<sup>2</sup>;
- приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиком – 38,5 м<sup>2</sup>.

По этапу 2015 года (срок окончания – 31 декабря 2016 года) в 2015 году с тремя участниками Региональной программы Министерством заключены трехсторонние соглашения (Лахденпохское и Пудожское городские поселения и Эссойльское сельское поселение), которыми предполагалось до 31.12.2015 обеспечить расселение аварийного жилищного фонда площадью 384,8 м<sup>2</sup>, что составляет 1,2 процента от показателя государственной программы на 2015 год (31 600 м<sup>2</sup>) и 1,1 процента от показателя Региональной программы по этапу 2015 года (36 427,26 м<sup>2</sup>).

В соответствии с реестром контрактов, представленным в годовом отчете за 2015 год, заключены следующие контракты на приобретение, в том числе путем строительства и покупки помещений у застройщика в домах, введенных в

эксплуатацию, 952 жилых помещения общей площадью<sup>2</sup> 40 611,02 м<sup>2</sup>, что составляет 111,3 процента от показателя государственной программы на 2014 и 2015 годы (36 500 м<sup>2</sup>), в том числе по:

*этапу 2014 года* – 915 помещений площадью 39 072,28 м<sup>2</sup>, что составляет 107,2 процента от планируемого Региональной программой (в ред. от 01.04.2015) объема по этапу 2014 года (36 451,61 м<sup>2</sup>), из них:

1) с финансовой поддержкой Фонда – 899 помещений общей площадью 38 299,68 м<sup>2</sup> (98 процентов от общего объема расселяемой площади, указанной в заключенных контрактах):

государственные контракты на строительство многоквартирных домов – 735 жилых помещения общей площадью 31 969,6 м<sup>2</sup>,

контракты на покупку помещений у лиц, не являющихся застройщиками в домах введенных в эксплуатацию – 9 жилых помещений общей площадью 350 м<sup>2</sup>;

муниципальные контракты на покупку 148 помещений у застройщика в домах, введенных в эксплуатацию, общей площадью 5 656 м<sup>2</sup>;

муниципальные контракты на покупку 7 помещений у застройщика в домах, не введенных в эксплуатацию, общей площадью 324 м<sup>2</sup>;

2) без финансовой поддержки Фонда – 16 помещений общей площадью 772,6 м<sup>2</sup> (2 процента) в Петрозаводском городском округе, Сегежском и Суоярвском городских поселениях.

Таким образом, в 2014-2015 годах по этапу 2014 года приобретено (построено) 403 жилых помещения общей площадью 17 623,7 м<sup>2</sup>, что составляет 48,3 процента от планируемого Региональной программой (в ред. от 01.04.2015) объема по этапу 2014 года (36 451,61 м<sup>2</sup>).

*этапу 2015 года* – 37 помещений площадью 1 538,74 м<sup>2</sup>, что составляет 4,2 процента от планируемого Региональной программой (в ред. от 01.04.2015) объема по этапу 2015 года (36 427,26 м<sup>2</sup>), из них:

1) с финансовой поддержкой Фонда – 31 помещение общей площадью 1 320,3 м<sup>2</sup> (85,8 процента от общего объема расселяемой площади, указанной в заключенных контрактах):

контракт на покупку помещений у лиц, не являющихся застройщиками в домах введенных в эксплуатацию – 1 жилое помещение общей площадью 49,1 м<sup>2</sup>;

муниципальные контракты на покупку 30 помещений у застройщика в домах, введенных в эксплуатацию, общей площадью 1 271,2 м<sup>2</sup>.

2) без финансовой поддержки Фонда – 6 помещений площадью 218,44 м<sup>2</sup> (14,2 процента) в Петрозаводском городском округе, Медвежьегорском и Суоярвском городских поселениях.

В 2015 году по этапу 2015 года приобретено (построено) 36 жилых помещения общей площадью 1 499,8 м<sup>2</sup>, что составляет 4,1 процента от планируемого Региональной программой (в ред. от 01.04.2015) объема по этапу 2015 года (36 427,26 м<sup>2</sup>).

В 2014-2015 годах приобретено (построено) 439 жилых помещений общей площадью 19 123,5 м<sup>2</sup>, что составляет 52,4 процента от показателя Государственной программы на 2014 и 2015 годы (36 500 м<sup>2</sup>, в ред. от 26.11.2014) и 26,2 процента от планируемого Региональной программой (в ред. от 01.04.2015) объема по этапам 2014 и 2015 годов (72 878,87 м<sup>2</sup>).

---

<sup>2</sup> Площадь приобретаемых жилых помещений в многоквартирных домах.

Из 952 жилых помещений, на приобретение (строительство) которых заключены муниципальные (государственные) контракты в 2014-2015 годах, 439 помещений приобретено (построено) или 46,1 процента.

Согласно годовому отчету о ходе реализации Региональной программы за 2015 год всего переселено 504 человека из 215 помещений общей площадью 8 674,2 м<sup>2</sup>. Отмечаем, что годовой отчет о ходе реализации Региональной программы за 2015 год Министерством составлен по состоянию на 3 февраля 2016 года.

Показатель общей площади расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, заданный государственной программой на 2014 и 2015 годы, выполнен на 23,8 процента, численности граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, на 22,6 процента.

Целевые показатели, установленные Распоряжением № 1743-р на 2014 год (9 590 м<sup>2</sup>) и 2015 год (30 750 м<sup>2</sup>), составили по:

общей площади, подлежащей расселению, на 21,5 процента, в том числе за счет финансовой поддержки Фонда – на 19,7 процента, без финансовой поддержки – на 116,3 процента;

численности подлежащих переселению граждан на 21,1 процента, в том числе за счет финансовой поддержки Фонда – на 19,1 процента, без финансовой поддержки Фонда – на 112 процентов.

Таким образом, в 2014-2015 годах не достигнуты количественные показатели, установленные государственной программой и Распоряжением № 1743-р.

Отмечаем, что показатель общей площади аварийного жилья, утвержден Региональной программой не на календарный год, а на этап реализации Региональной программы. В связи с чем, сравнительный анализ выполнения показателя Региональной программы с показателями, установленными государственной программой и Распоряжением № 1743-р проводить некорректно.

Анализ достижения показателей, установленных Региональной программой показал следующее.

#### *1) По этапу 2014 года*

По этапу 2014 года переселено 452 человека из 193 жилых помещений общей площадью 7 767,6 м<sup>2</sup>.

Показатель общей площади аварийного жилья, указанный в Заявке на 2014 год (36 451,61 м<sup>2</sup>), выполнен на 21,3 процента.

Показатели Региональной программы реализованы в части расселенной площади на 21,3 процента, переселенных жителей – на 20,2 процента, расселенных помещений – на 21,1 процента.

Показатель Дорожной карты (площадь аварийного жилищного фонда, включенного в Региональную программу) реализован на 21,3 процента.

Таким образом, по этапу 2014 года по состоянию на 31.12.2015 не достигнуты целевые показатели, установленные Заявкой на 2014 год, Региональной программой и Дорожной картой.

#### *2) По этапу 2015 года*

По этапу 2015 года переселено 52 человека из 22 жилых помещений общей площадью 906,6 м<sup>2</sup>.

Показатель общей площади аварийного жилья, указанный в Заявке на 2015 год (38 768,46 м<sup>2</sup>), выполнен на 2,3 процента.

Показатели Региональной программы реализованы в части расселенной площади на 2,5 процента, переселенных жителей – на 2,4 процента, расселенных помещений – на 2,5 процента.

Показатель Дорожной карты (площадь аварийного жилищного фонда, включенного в Региональную программу) реализован на 2,5 процента.

Таким образом, по этапу 2015 года по состоянию на 31.12.2015 не достигнуты целевые показатели, установленные Заявкой на 2014 год, Региональной программой и Дорожной картой.

Анализ выполнения показателей за 2015 год приведен в приложении 15 к Отчету.

В результате проведенного анализа выполнения в 2015 году показателей реализации Региональной программы (в ред. от 01.04.2015) и Заявок на 2014 и 2015 годы в разрезе муниципальных городских и сельских поселений (приложение 16 к Отчету) установлено:

*1) по этапу 2014 года:*

из аварийного жилищного фонда не переселен ни один житель в 20 муниципальных городских и сельских поселениях (Ведлозерском, Вяртсильском, Деревянском, Ильинском, Кубовском, Лоухском, Ляскельском, Матросском, Мелиоративном, Олонецком, Питкярантском, Пряжинском, Пудожском, Святозерском, Сегежском, Сортавальском, Суоярвском, Чалнинском, Шальском, Эссойльском), что составляет 55,6 процента от всех участников этапа 2014 года (36);

менее 50 процентов расселена площадь аварийного жилищного фонда в 4 муниципальных городских и сельских поселениях (Петрозаводском, Кемском, Мийнальском и Рабочеостровском) или 11,1 процента;

от 50 до 90 процентов расселена площадь аварийного жилищного фонда в 3 муниципальных городских и сельских поселениях (Костомукшском, Лахденпохском, Сосновецком) или 8,3 процента;

более 90 процентов расселена площадь аварийного жилищного фонда в 3 муниципальных городских и сельских поселениях (Беломорском, Медвежьегорском, Шокшинском) или 8,3 процента;

завершено расселение аварийной площади по этапу 2014 года в 6 муниципальных городских и сельских поселениях (Заозерском, Ладва-Веткинском, Ладвинском, Летнереченском, Пайском, Сумпосадском) или 16,7 процента.

*2) по этапу 2015 года:*

согласно Заявке на 2015 год и Региональной программой показатели на 2015 год по этапу 2015 года не установлены;

реализация переселения из аварийного жилищного фонда началась только в 6 муниципальных городских и сельских поселениях (Авдеевское, Лахденпохское, Лоймольское, Мегрегское, Пудожское, Эссойльское), что составляет 21,4 процента от всех участников этапа 2015 года (28).

Невыполнение показателей Региональной программы, установленных для этапа 2014 года (в срок до 31.12.2015) связано с нарушением подрядными организациями сроков проведения работ, установленных государственными контрактами. По допущенным фактам невыполнения обязательств по контрактам строительства жилых домов двумя подрядными организациями (ООО «Гидрострой» и ООО «СК Дальпитерстрой») приняты решения о применении соответствующих

штрафных санкций, включая возможность одностороннего расторжения момент проведения экспертно-аналитического мероприятия государственный контракт с ООО «Гидрострой» расторгнут.

### **2.2.3. Анализ выполнения показателей результатов основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» в 2016 году**

Государственной программой (в ред. от 26.11.2014) на 2016 год планировалось достижение следующих целевых показателей:

общая площадь расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, в объеме 54 500 м<sup>2</sup>,

численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, – 2 801 человек.

Согласно Региональной программе (в ред. от 24.11.2016) по этапу 2016 года (срок окончания – 1 сентября 2017 года) подлежат расселению помещения площадью 43 094,34 м<sup>2</sup>, из них:

- путём строительства многоквартирных домов – 40 152,24 м<sup>2</sup>;

- путём приобретения жилых помещений у застройщиков – 2 942,1 м<sup>2</sup>.

По этапу 2016 года (срок окончания – 1 сентября 2017 года) в 2016 году с 8 участниками Региональной программы Министерством заключены трехсторонние соглашения, которыми предполагалось до 31.12.2016 обеспечить расселение аварийного жилищного фонда площадью 1 148,1 м<sup>2</sup>, что составляет 2,1 процента от показателя государственной программы на 2016 год (54 500 м<sup>2</sup>) и 2,7 процента от показателя Региональной программы по этапу 2016 года (43 094,34 м<sup>2</sup>).

Министерством представлена оперативная информация по заключенным контрактам (реестр контрактов) по состоянию на 22.11.2016<sup>3</sup>, согласно которой заключены государственные и муниципальные контракты на приобретение, в том числе путем строительства и покупки помещений у застройщика в домах, введенных (не введенных) в эксплуатацию, 1 982 жилых помещений общей площадью 86 943,12 м<sup>2</sup>, в том числе по:

этапу 2014 года – 930 помещений площадью 40 241,2 м<sup>2</sup>, что составляет 108,8 процента от планируемого Региональной программой (в ред. от 24.11.2016) объема по этапу 2014 года (37 000,89 м<sup>2</sup>), из них:

1) с финансовой поддержкой Фонда – 907 помещений общей площадью 39 239,2 м<sup>2</sup>:

государственные контракты на строительство многоквартирных домов – 735 жилых помещений общей площадью 32 492,7 м<sup>2</sup>,

муниципальные контракты на покупку 9 помещений у лиц, не являющихся застройщиками в домах введенных в эксплуатацию, общей площадью 349,7 м<sup>2</sup>,

муниципальные контракты на покупку 148 помещений у застройщика в домах, введенных в эксплуатацию, общей площадью 5 656,0 м<sup>2</sup>,

муниципальные контракты на покупку 15 помещений у застройщика в домах, не введенных в эксплуатацию, общей площадью 740,8 м<sup>2</sup>,

---

<sup>3</sup> Оперативная информация накапливается нарастающим итогом с начала реализации Региональной программы (с 2014 года).

2) без финансовой поддержки Фонда – 23 помещения общей площадью 1 002,0 м<sup>2</sup> в Петрозаводском городском округе, Ведлозерском, Вяртсильском, Питкярантском, Сегежском и Суоярвском городских и сельских поселениях.

В 2014-2016 годах по этапу 2014 года приобретено (построено) 901 жилое помещение общей площадью 38 903,9 м<sup>2</sup>, что составляет 105,1 процента от планируемого Региональной программой (в ред. от 24.11.2016) объема по этапу 2014 года (37 000,89 м<sup>2</sup>).

этапу 2015 года – 705 помещений площадью 31 909,14 м<sup>2</sup>, что составляет 87,6 процента от планируемого Региональной программой (в ред. от 24.11.2016) объема по этапу 2015 года (36 427,26 м<sup>2</sup>), из них:

1) с финансовой поддержкой Фонда – 697 помещений общей площадью 31 600,6 м<sup>2</sup>:

государственные контракты на строительство многоквартирных домов – 569 жилых помещений общей площадью 25 168,9 м<sup>2</sup>,

государственные контракты на покупку 94 помещений у застройщика в домах, введенных в эксплуатацию, общей площадью 4 987,5 м<sup>2</sup>,

муниципальные контракты на покупку 3 помещений у лиц, не являющихся застройщиками в домах введенных в эксплуатацию, общей площадью 137,9 м<sup>2</sup>,

муниципальные контракты на покупку 31 помещения у застройщика в домах, введенных в эксплуатацию, общей площадью 1 306,3 м<sup>2</sup>.

2) без финансовой поддержки Фонда – 8 помещений общей площадью 308,54 м<sup>2</sup> в Петрозаводском городском округе, Медвежьегорском и Суоярвском городских поселениях.

По этапу 2015 года приобретено (построено) 134 помещений площадью 6 651,44 м<sup>2</sup>, что составляет 18,3 процента от планируемого Региональной программой (в ред. от 24.11.2016) объема по этапу 2015 года (36 427,26 м<sup>2</sup>).

этапу 2016 года – 347 помещений площадью 14 792,78 м<sup>2</sup>, что составляет 32,7 процента от планируемого Региональной программой (в ред. от 24.11.2016) объема по этапу 2016 года (43 094,34 м<sup>2</sup>), из них:

1) с финансовой поддержкой Фонда – 333 помещения общей площадью 14 073,78 м<sup>2</sup>:

государственные контракты на строительство многоквартирных домов – 327 жилых помещений общей площадью 13 760,28 м<sup>2</sup>,

муниципальные контракты на покупку 6 помещений у застройщика в домах, введенных в эксплуатацию, общей площадью 313,5 м<sup>2</sup>.

2) без финансовой поддержки Фонда – 14 помещений общей площадью 719,0 м<sup>2</sup> в Петрозаводском городском округе, Медвежьегорском городском поселении и Пиндушском сельском поселении.

По этапу 2016 года приобретено (построено) 2 помещения площадью 95,9 м<sup>2</sup>, что составляет 0,2 процента от планируемого Региональной программой (в ред. от 24.11.2016) объема по этапу 2016 года (43 094,34 м<sup>2</sup>).

В 2014-2016 годах приобретено (построено) 1037 жилых помещений общей площадью 45 651,24 м<sup>2</sup>, что составляет 39,2 процента от планируемого Региональной программой (в ред. от 24.11.2016) объема расселяемой площади (116 522,49 м<sup>2</sup>).

Из 1 982 жилых помещений, на приобретение (строительство) которых заключены государственные и муниципальные контракты в 2014-2016 годах, приобретено (построено) 1 037 помещений или 52,3 процента.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия годовой отчет о ходе реализации Региональной программы за 2016 год не представлен Министерством, т.к. не наступил срок представления данного годовой отчета в Фонд. Вместе с тем, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Министерством представлена оперативная информация «Перечень жителей, переселенных из аварийного жилищного фонда в рамках реализации Региональной программы» по состоянию на середину ноября 2016 года (далее – Перечень жителей).

Контрольно-счетной палатой проведено (выборочно) сопоставление информации Перечня жителей в части способов предоставления жилых помещений, общей площади жилого помещения, расположенного в аварийном многоквартирном доме, и общей площади жилого помещения, в которое осуществлено переселение, с договорами социального найма и мены жилого помещения и свидетельствами о регистрации права муниципальной собственности на приобретенное жилое помещение, представляемыми администрациями муниципальных городских и сельских поселений в Министерство.

Анализ выполнения показателей за 2016 год приведен в приложении 17 к Отчету.

По результатам анализа Перечня жителей по состоянию на 18 ноября 2016 года установлено, что расселенная площадь аварийного жилищного фонда составила 39 065,2 м<sup>2</sup>, в том числе по Заявкам: 2014 года – 32 107,8 м<sup>2</sup>, 2015 года – 6 064,1 м<sup>2</sup>, 2016 года – 893,3 м<sup>2</sup>.

Показатель общей площади расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, заданный государственной программой на 2014-2016 годы, выполнен на 42,9 процента.

Целевой показатель реализации Региональной программы, установленный Распоряжением № 1743-р на 2014-2016 годы, в части общей площади, подлежащей расселению, выполнен на 50,1 процента, в том числе:

*1) По этапу 2014 года*

По этапу 2014 года расселенная площадь аварийного жилищного фонда составила 32 107,8 м<sup>2</sup>.

Показатели общей площади расселенного аварийного жилья выполнены по отношению к Заявке на 2014 год (36 451,61 м<sup>2</sup>) – на 88,1 процента, к Региональной программе и Дорожной карте – на 86,4 процента.

*2) По этапу 2015 года*

По этапу 2015 года расселенная площадь аварийного жилищного фонда составила 6 064,1 м<sup>2</sup>.

Показатели общей площади расселенного аварийного жилья выполнены по отношению к Заявке на 2015 год (38 768,5 м<sup>2</sup>) – на 15,6 процента, к Региональной программе и Дорожной карте – на 16,5 процента.

*3) По этапу 2016 года*

По этапу 2016 года расселенная площадь аварийного жилищного фонда составила 893,3 м<sup>2</sup>.

Показатели общей площади расселенного аварийного жилья выполнены по отношению к Заявке на 2016 год (43 094,34 м<sup>2</sup>) и Региональной программе – на 2,1 процента, к Дорожной карте – на 207,3 процента.

По оперативной информации Министерства (на 18 ноября 2016 года) «Перечень жителей, переселенных из аварийного жилищного фонда в рамках реализации

Региональной программы» было расселено аварийного жилищного фонда в разрезе городских и сельских поселений:

1) по этапу 2014 года

| Наименование          | Расселяемая площадь,<br>утвержденная Региональной<br>программой | Расселенная площадь<br>согласно Перечню<br>жителей | Отклонение                    |                   |
|-----------------------|---|--|-------------------------------|-------------------|
|                       |   |  | в количественном<br>выражении | Испол-<br>нено, % |
| <b>Этап 2014 года</b> |   |  |                               |                   |
| <b>Итого</b>          | <b>37 000,9</b>   | <b>32 107,8</b>                                    | <b>-4 893,1</b>               | <b>86,8</b>       |
| Беломорское           | 2 574,9   | 2 643,1  | 68,2                          | 102,6             |
| Ведлозерское          | 536,6   | 514,8  | -21,8                         | 95,9              |
| Вяртсильское          | 193,7   | 193,7  | 0,0                           | 100,0             |
| Деревянское           | 250,0   | 250,0  | 0,0                           | 100,0             |
| Заозерское            | 216,9   | 216,9  | 0,0                           | 100,0             |
| Ильинское             | 587,5   | 569,7  | -17,8                         | 97,0              |
| Кемское               | 5 749,1   | 4 434,10   | -1 315,0                      | 77,1              |
| Костомукшский         | 141,0   | 141,0  | 0,0                           | 100,0             |
| Кубовское             | 359,0   | 359,0  | 0,0                           | 100,0             |
| Ладва-Веткинское      | 263,4   | 263,4  | 0,0                           | 100,0             |
| Ладвинское            | 326,5   | 326,5  | 0,0                           | 100,0             |
| Лахденпохское         | 459,8   | 376,0  | -83,8                         | 81,8              |
| Летнереченское        | 144,5   | 144,5  | 0,0                           | 100,0             |
| Лоухское              | 639,4   |  |                               |                   |
| Ляскельское           | 1 250,8   | 1 220,9  | -29,9                         | 97,6              |
| Матросское            | 568,7   | 568,7  | 0,0                           | 100,0             |
| Медвежьегорское       | 522,5   | 522,5  | 0,0                           | 100,0             |
| Мелиоративное         | 134,5   | 134,5  | 0,0                           | 100,0             |
| Мийнальское           | 392,6   | 344,3  | -48,3                         | 87,7              |
| Олонецкое             | 2 625,4   | 2 624,7  | -0,7                          | 100,0             |
| Пайское               | 36,1  | 36,1   | 0,0                           | 100,0             |
| Петрозаводский        | 8 641,5   | 8 693,1  | 51,6                          | 100,6             |
| Питкярантское         | 1 177,3   | 1 288,6  | 111,3                         | 109,5             |
| Пряжинское            | 777,9   | 769,5  | -8,4                          | 98,9              |
| Пудожское             | 157,2   | 157,2  | 0,0                           | 100,0             |
| Рабочеостровское      | 651,3   | 651,3  | 0,0                           | 100,0             |
| Святозерское          | 357,1   | 283,9  | -73,2                         | 79,5              |
| Сегежское             | 1 113,1   | 39,0   | -1 074,1                      | 3,5               |
| Сортавальское         | 1 284,5   | 1 053,0  | -231,6                        | 82,0              |
| Сосновецкое           | 552,9   | 552,9  | 0,0                           | 100,0             |
| Сумпосадское          | 319,4   | 319,4  | 0,0                           | 100,0             |
| Суоярвское            | 753,2   | 757,2  | 4,0                           | 100,5             |
| Чалнинское            | 939,6   | 960,7  | 21,1                          | 102,2             |
| Шальское              | 458,2   | 457,7  | -0,5                          | 99,9              |
| Шокшинское вепское    | 240,1   | 240,1  | 0,0                           | 100,0             |
| Эссойльское           | 1 604,8   |  |                               |                   |

По этапу 2014 года расселенная площадь аварийного жилищного фонда составила 32 107,8 м<sup>2</sup> или 86,8 процента от целевого показателя, в том числе в разрезе муниципальных городских и сельских поселений:

**закончен этап** расселения в 23 муниципальных городских и сельских поселениях (Беломорском, Вяртсильском, Деревянском, Заозерском, Костомукшском, Кубовском, Ладва-Веткинском, Ладвинском, Летнереченском, Матросском, Медвежьегорском, Мелиоративном, Олонецком, Пайском, Петрозаводском, Питкярантском, Пудожском, Рабочеостровском, Сосновецком, Сумпосадском, Суоярвском, Чалнинском, Шокшинском), что составляет 63,9 процента от всех участников этапа 2014 года (36);

более 90 процентов выполнено переселение в 5 муниципальных городских и сельских поселениях (Ведлозерском, Ильинском, Ляскельском, Пряжинском и Шальском) или 13,9 процента.

от 50 до 90 процентов выполнено переселение в 5 муниципальных городских и сельских поселениях (Кемском, Лахденпохском, Мийнальском, Святозерском, Сортавальском) или 13,9 процента;

на 3,5 процента выполнено переселение в Сегежском городском поселении;

не выполнено переселение из аварийного жилищного фонда в двух муниципальных городских и сельских поселениях (Лоухском и Эссойльском) или 5,6 процента.

По результатам анализа показателей, установленных Региональной программой и «Перечня жителей, переселенных из аварийного жилищного фонда в рамках реализации Региональной программы» выявлено, что в отдельных городских и сельских поселениях по этапу 2014 года были расселены аварийные жилые помещения, предусмотренные Региональной программой (в ред. от 24.11.2016) к расселению по этапам 2015 и 2016 годов. Так, например:

в Беломорском городском поселении расселены 2 жилых помещения по ул. Судоверфь, д. 2<sup>4</sup> (100,1 м<sup>2</sup>). При этом на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия данные жилые помещения отсутствуют в Региональной программе (в ред. от 26.08.2016). Жилые помещения по ул. Судоверфь, д. 2 включены в Региональную программу в ред. от 02.12.2015 и исключены 26.08.2016;

в Петрозаводском городском округе расселены 13 жилых помещения общей площадью 448,9 м<sup>2</sup>, включенные в этап 2015 года: по ул. Высотный, д. 3 (43,6 м<sup>2</sup>), ул. Лисицыной, д. 15 (25,4 м<sup>2</sup>), ул. Лисицыной, д. 9 (58,4 м<sup>2</sup>); в этап 2016 года: по ул. Подсочная, д. 20 (58,4 м<sup>2</sup>), ул. Подсочная, д. 18 (251,7 м<sup>2</sup>), ул. Ригачина, д. 38 (11,4 м<sup>2</sup>). При этом жилые помещения общей площадью 117,6 м<sup>2</sup> по ул. Краснодонцев, д. 43 (59,5 м<sup>2</sup>) и ул. Лисицыной, д. 30 (58,1 м<sup>2</sup>), включенные в этап 2014 года, не расселены;

в Питкярантском городском поселении расселено два жилых помещения общей площадью 112,5 м<sup>2</sup>, включенные в этап 2015 года: по ул. Рудакова, д. 3 (61,8 м<sup>2</sup>) и по ул. Ленина, д. 12 (50,7 м<sup>2</sup>);

в Чалнинском сельском поселении расселено одно жилое помещение площадью 29,3 м<sup>2</sup> по ул. Школьная, д. 47 (этап 2015 года).

Таким образом, бюджетные средства в общей сумме 29 821,5 тыс. рублей (из них средства Фонда – 16 063,5 тыс. рублей) на расселение 18 жилых помещений общей площадью 690,8 м<sup>2</sup> израсходованы не обосновано, так как на момент рассмотрения и одобрения Фондом заявок республики на соответствующие этапы Региональной программы не были включены в перечень объектов Региональной программы этого этапа.

Кроме того, расселенные жилые помещения по ул. Судоверфь, д. 2 (100,1 м<sup>2</sup>) в Беломорском городском поселении на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия отсутствуют в Региональной программе (в ред. от 24.11.2016).

2) по этапу 2015 года было расселено аварийного жилищного фонда:

---

<sup>4</sup> Муниципальные контракты для расселения жителей заключены 18.12.2015, договоры социального найма с переселяемыми гражданами заключены 14.04.2016.

М<sup>2</sup>

| Наименование          | Расселяемая площадь,<br>утвержденная<br>Региональной программой | Расселенная площадь<br>согласно Перечню<br>жителей | Отклонение                       |                 |
|-----------------------|---|--|----------------------------------|-----------------|
|                       |   |  | в<br>количественном<br>выражении | Исполнено,<br>% |
| <b>Этап 2015 года</b> |   |  |                                  |                 |
| <b>Итого</b>          | <b>36 427,3</b>   | <b>6 064,1</b>                                     | <b>-30 363,2</b>                 | <b>16,6</b>     |
| Авдеевское            | 427,2   | 40,3   | -386,9                           | 9,4             |
| Беломорское           | 780,8   |  |                                  |                 |
| Ведлозерское          | 666,5   |  |                                  |                 |
| Вешкельское           | 192,1   |  |                                  |                 |
| Калевальское          | 188,9   |  |                                  |                 |
| Кемское               | 7 035,5   |  |                                  |                 |
| Красноборское         | 214,6   |  |                                  |                 |
| Кубовское             | 261,2   |  |                                  |                 |
| Лахденпохское         | 839,7   | 308,6  | -531,1                           | 36,8            |
| Лоймольское           | 732,8   | 118,8  | -614,0                           | 16,2            |
| Лоухское              | 1 307,1   |  |                                  |                 |
| Матросское            | 305,1   |  |                                  |                 |
| Мегрегское            | 180,3   | 78,9   | -101,4                           | 43,8            |
| Медвежьегорское       | 212,7   | 90,0   | -122,7                           | 42,3            |
| Петрозаводский        | 8 734,9   | 4 384,5  | -4 350,4                         | 50,2            |
| Питкярантское         | 793,4   | 51,4   | -742,0                           | 6,5             |
| Поросозерское         | 451,7   | 120,6  | -331,1                           | 26,7            |
| Пудожское             | 251,9   | 38,5   | -213,4                           | 15,3            |
| Рабочеостровское      | 1 418,4   |  |                                  |                 |
| Святозерское          | 389,3   |  |                                  |                 |
| Сортавальское         | 1 667,8   |  |                                  |                 |
| Сосновецкое           | 289,1   |  |                                  |                 |
| Сумпосадское          | 164,1   | 39,7   | -124,4                           | 24,2            |
| Суоярвское            | 639,7   | 134,1  | -505,6                           | 21,0            |
| Хаапалампинское       | 323,2   |  |                                  |                 |
| Чалнинское            | 4 464,6   | 124,8  | -4 339,8                         | 2,8             |
| Шальское              | 1 327,0   |  |                                  |                 |
| Эссойльское           | 2 167,7   | 533,9  | -1 633,8                         | 24,6            |

По этапу 2015 года расселенная площадь аварийного жилищного фонда составила 6 064,1 м<sup>2</sup> или 16,6 процента от целевого показателя, в том числе в разрезе муниципальных городских и сельских поселений:

на 50,2 процента выполнено переселение в Петрозаводском городском округе, что составляет 3,6 процента от всех участников этапа 2015 года (28);

менее 50 процентов выполнено переселение в 12 муниципальных городских и сельских поселениях (Авдеевском, Лахденпохском, Лоймольском, Мегрегском, Медвежьегорском, Питкярантском, Поросозерском, Пудожском, Сумпосадском, Суоярвском, Чалнинском и Эссойльском) или 42,9 процента;

не выполнено переселение из аварийного жилищного фонда в 15 муниципальных городских и сельских поселениях (Беломорском, Ведлозерском, Вешкельском, Калевальском, Кемском, Красноборском, Кубовском, Лоухском, Матросском, Рабочеостровском, Святозерском, Сортавальском, Сосновецком, Хаапалампинском и Шальском) или 53,6 процента.

2) по этапу 2016 года было расселено аварийного жилищного фонда (Региональной программой показатели на 2016 год не установлены):

| Наименование поселения | Расселяемая площадь, утвержденная Региональной программой | Расселенная площадь согласно Перечню жителей | Отклонение                 |              |
|------------------------|---|--|----------------------------|--------------|
|                        |   |  | в количественном выражении | Исполнено, % |
| <b>Этап 2016 года</b>  |   |  |                            |              |
| <b>Итого</b>           | <b>43 094,3</b>   | <b>893,3</b>                                 | <b>-42 201,0</b>           | <b>2,1</b>   |
| Беломорское            | 812,8   |  |                            |              |
| Ведлозерское           | 649,2   |  |                            |              |
| Кааламское             | 626,4   |  |                            |              |
| Калевальское           | 428,0   |  |                            |              |
| Кемское                | 13 942,6  |  |                            |              |
| Кривецкое              | 265,5   |  |                            |              |
| Лоухское               | 783,2   |  |                            |              |
| Матросское             | 235,9   |  |                            |              |
| Медвежьегорское        | 532,2   | 66,9   | -465,3                     | 12,6         |
| Петрозаводский         | 6 790,8   | 474,9  | -6 315,9                   | 7,0          |
| Пиндушское             | 32,7  | 16,2   | -16,5                      | 49,5         |
| Поросозерское          | 851,9   | 35,5   | -816,4                     | 4,2          |
| Пряжинское             | 2 596,4   |  |                            |              |
| Пудожское              | 303,9   |  |                            |              |
| Пяльмское              | 1 160,4   |  |                            |              |
| Пяозерское             | 152,7   |  |                            |              |
| Рабочеостровское       | 2 129,3   | 233,2  | -1 896,1                   | 11,0         |
| Рыборецкое вепское     | 134,0   |  |                            |              |
| Святозерское           | 631,8   |  |                            |              |
| Сортавальское          | 1 878,7   |  |                            |              |
| Чалнинское             | 5 208,6   |  |                            |              |
| Шальское               | 1 561,6   | 66,6   | -1 495,0                   | 4,3          |
| Шелтозерское вепское   | 328,3   |  |                            |              |

По этапу 2016 года (срок окончания этапа – 1 сентября 2017 года) расселенная площадь аварийного жилищного фонда составила 893,3 м<sup>2</sup> или 2,1 процента от целевого показателя. Начался этап переселения в шести муниципальных городских и сельских поселениях: Медвежьегорском (12,6 процента от целевого показателя), Петрозаводском (7 процентов), Пиндушском (49,5 процента), Поросозерском (4,2 процента), Рабочеостровском (11 процентов) и Шальском (4,3 процента).

Невыполнение показателей Региональной программы связано с нарушением подрядными организациями, в частности ООО «Гидрострой» и ООО «СК «Дальпитерстрой», установленных государственными контрактами сроков проведения работ. По состоянию на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия государственный контракт с ООО «Гидрострой» расторгнут. По объектам незавершенным строительством ООО «Гидрострой» объявлены конкурсные процедуры, по итогам которых заключены контракты с АО «Карелстроймеханизация» и ООО «АЛЬФА МЕНЕДЖМЕНТ ГРУПП». С ООО «МонолитПромСтрой» (также признан победителем) в связи с непредоставлением банковской гарантии государственный контракт не заключен. Повторно 26 июля 2016 года объявлен электронный аукцион. 10 августа подана единственная заявка от ООО «СК «Дальпитерстрой», 16 августа 2016 заявка рассмотрена и признана

соответствующей условиям аукциона. Государственный контракт заключен 29 августа 2016 года.

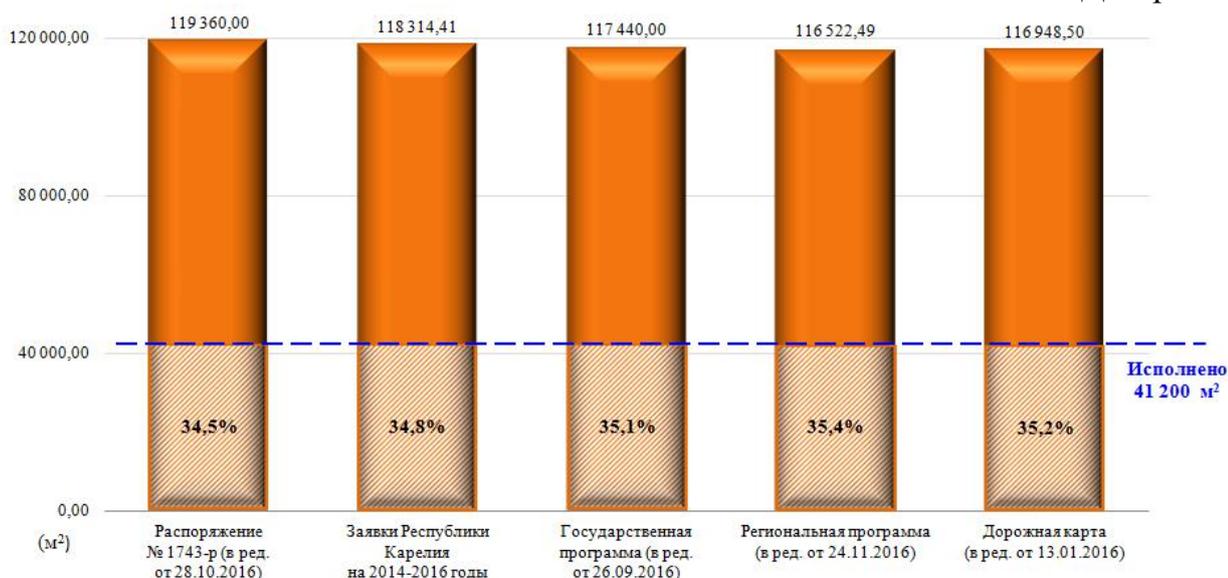
### 2.3. Оценка выполнения показателей результатов основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу»

Согласно ежемесячному отчету по мониторингу реализации Региональной программы за 2014-2016 годы (по состоянию на 01.12.2016) переселено 2 640 человек из аварийного жилищного фонда общей площадью 41 200 м<sup>2</sup> (с учетом показателей реализации Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2012-2014 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 28.03.2012 № 98-П, в объеме 1 665,3 м<sup>2</sup>).

Исполнение показателей, установленных государственной программой, Региональной программой, Распоряжением № 1743-р, Заявками Республики Карелия на 2014-2017 годы и Дорожной картой (утверждены нормативными правовыми актами в последних редакциях), составило по:

1) площади, подлежащей расселению:

Диаграмма 4



2) численности подлежащих переселению граждан:

Диаграмма 5



До окончания срока реализации Региональной программы и срока, установленного Федеральным законом № 185-ФЗ (1 сентября 2017 года), осталось расселить по отношению к показателям:

Распоряжения № 1743-р – 4 530 человек из аварийного жилья общей площадью 78 160 м<sup>2</sup> или 65,5 процента;

общей площади расселенного аварийного жилья, предусмотренного заявками Республики Карелия, – 77 114,41 м<sup>2</sup> или 65,2 процента;

государственной программы – 4 363 человека из аварийного жилья общей площадью 76 240 м<sup>2</sup> или 64,9 процента;

Региональной программы – 4 354 человека из аварийного жилья общей площадью 75 322,49 м<sup>2</sup> или 64,6 процента;

Дорожной карты, установленным в части площади аварийного жилищного фонда, включенного в Региональную программу, – 75 748,5 м<sup>2</sup> или 64,8 процента.

Следует отметить, что государственные и муниципальные контракты заключены по этапам 2014, 2015 и 2016 годов не в полном объеме, на момент окончания экспертно-аналитического мероприятия отсутствуют контракты для расселения 849 жилых помещений общей площадью 29 579,37 м<sup>2</sup> или 26 процентов от планового показателя государственной программы (117 440 м<sup>2</sup>) и 25,4 – от Региональной программы (116 522,49 м<sup>2</sup>), в том числе по этапам:

2014 года – заключено контрактов для расселения больше на 10 жилых помещений общей площадью 3 241,31 м<sup>2</sup> или (+8,8 процента) от планового показателя Региональной программы (37 000,89 м<sup>2</sup>);

2015 года – отсутствуют контракты для расселения 165 жилых помещений общей площадью 4 518,12 м<sup>2</sup> или 12,4 процента от Региональной программы (36 427,26 м<sup>2</sup>);

2016 года – отсутствуют контракты для расселения 694 жилых помещений общей площадью 28 301,56 м<sup>2</sup> или 65,0 процентов от Региональной программы (43 094,34 м<sup>2</sup>).

В связи с чем, возникают риски не завершения Региональной программы в установленный Федеральным законом № 185-ФЗ срок (до 1 сентября 2017 года).

Из 1 982 жилых помещений, на приобретение (строительство) которых заключены муниципальные (государственные) контракты в 2014-2016 годах, 1 037 помещения приобретены (введены в эксплуатацию) или 52,3 процента.

По результатам анализа Перечня жителей по состоянию на 18 ноября 2016 года установлено, что расселенная площадь аварийного жилищного фонда составила 39 065,2 м<sup>2</sup>, в том числе по Заявкам: 2014 года – 32 107,8 м<sup>2</sup>, 2015 года – 6 064,1 м<sup>2</sup>, 2016 года – 893,3 м<sup>2</sup>.

Показатель общей площади расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, заданный государственной программой на 2014-2016 годы, выполнен на 42,9 процента.

Целевой показатель реализации Региональной программы, установленный Распоряжением № 1743-р на 2014-2016 годы, в части общей площади, подлежащей расселению, выполнен на 50,1 процента, в том числе:

*1) По этапу 2014 года*

Показатели общей площади расселенного аварийного жилья выполнены по отношению к Заявке на 2014 год (36 451,61 м<sup>2</sup>) – на 88,1 процента, к Региональной программе и Дорожной карте – на 86,4 процента.

Не выполнено переселение из аварийных жилых помещений общей площадью 4 893,09 м<sup>2</sup> по отношению к Региональной программе. Не переселено из аварийного жилищного фонда ни одного жителя в двух муниципальных городских и сельских поселениях (Лоухское и Эссойльское), что составляет 5,6 процента от всех участников этапа 2014 года (36);

*2) По этапу 2015 года*

Показатели общей площади расселенного аварийного жилья выполнены по отношению к Заявке на 2015 год (38 768,5 м<sup>2</sup>) – на 15,6 процента, к Региональной программе и Дорожной карте – на 16,5 процента.

Не выполнено переселение из аварийных жилых помещений общей площадью 30 363,16 м<sup>2</sup> по отношению к Региональной программе. Не переселено из аварийного жилищного фонда ни одного жителя в 17 муниципальных городских и сельских поселениях, что составляет 60,7 процента от всех участников этапа 2015 года (28);

*3) По этапу 2016 года*

Показатели общей площади расселенного аварийного жилья выполнены по отношению к Заявке на 2016 год (43 094,34 м<sup>2</sup>) и Региональной программе – на 2,1 процента, к Дорожной карте – на 207,3 процента.

Не выполнено переселение из аварийных жилых помещений общей площадью 42 201,04 м<sup>2</sup> по отношению к Региональной программе. Не переселено из аварийного жилищного фонда ни одного жителя в 17 муниципальных городских и сельских поселениях, что составляет 60,7 процента от всех участников этапа 2015 года (28).

Представленные в Отчете данные показывают, что, несмотря на положительную динамику выполнения установленных значений показателей по реализации по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, этапы 2014 года и 2015 года в сроки, установленные Региональной программой, не завершены. Полагаем, что существуют большие риски окончания реализации Региональной программы в сроки, установленные Федеральным законом № 185-ФЗ (до 1 сентября 2017 года).

Основными причинами неисполнения в установленные сроки Региональной программы являются отсутствие должного контроля за ходом реализации Региональной программы со стороны органов исполнительной власти всех уровней (на этапе 2014 и 2015 годов), позднее заключение контрактов на строительство домов и приобретение жилых помещений, несвоевременное финансирование, ненадлежащее исполнение организациями-застройщиками своих обязанностей, недостаточная техническая оснащенность организаций-застройщиков, отсутствие у них необходимого

количества трудовых ресурсов и, как следствие, невыполнение в срок обязательств по заключенным контрактам.

### **3. Отдельные вопросы по реализации Региональной программы**

#### **3.1. Анализ трехсторонних соглашений, заключенных Министерством с администрациями муниципальных районов и городских и сельских поселений в 2014-2016 годах**

3.1.1. Для реализации Региональной программы между Министерством и администрациями муниципальных районов и городских и сельских поселений заключены соглашения, которыми определен порядок взаимодействия при осуществлении совместных действий, в том числе по обеспечению контроля за целевым и эффективным использованием субсидий. В ходе экспертно-аналитического мероприятия были проанализированы трехсторонние соглашения, заключенные в 2014-2016 годах Министерством с администрациями муниципальных районов и городских (сельских) поселений (далее – Соглашения), в результате установлено:

Соглашения, заключенные в 2014 и 2015 годах Министерством с администрациями муниципальных районов и городских (сельских) поселений, соответствуют требованиям Условий, утвержденных Постановлением № 388-П<sup>5</sup>;

Соглашения, заключенные в 2016 году, не в полной мере соответствуют требованиям Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, т.к. в соглашениях не предусмотрены:

реквизиты муниципального нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

срок предоставления подтверждения в виде выписки из муниципального нормативного правового акта, предусматривающего бюджетные ассигнования в местном бюджете на исполнение расходных обязательств муниципального образования, возникающих при реализации соответствующих мероприятий.

Соглашения, заключенные 4 декабря 2014 года с Заозерским, Ладвинским, Ладва-Веткинским, Мийнальским, Пайским, Шокшинским сельскими поселениями, содержали обязательства администрации городского (сельского) поселения по обеспечению расселения аварийного жилищного фонда в короткие сроки – до 31 декабря 2014 года. Дополнительными соглашениями срок расселения аварийного жилищного фонда не переносился, при этом, срок действия соглашения продлевался.

Необходимо отметить, что Перечнем расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 3 февраля 2014 года № 19-П, не утверждены целевые показатели

---

<sup>5</sup> Постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П утверждены Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методики распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями.

результативности предоставления субсидии на долевое финансирование Региональной программы.

Перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений:

на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.04.2015 № 128-П (далее – Перечень на 2015 год);

на 2016 год – постановлением Правительства Республики Карелия от 22 марта 2016 года № 104-П (далее – Перечень на 2016 год).

Перечнями на 2015 и 2016 годы установлены следующие целевые показатели результативности предоставления субсидии, которые отличаются от показателей, установленных в Соглашениях:

| Целевой показатель   | Значение целевого показателя | По Соглашениям с муниципальными образованиями      |
|--|------------------------------|--|
| Общая площадь расселяемого жилищного фонда, кв.м   |                              | Этап 2014 года – 7 016,1                           |
| 2015 год   |                              |  |
| Общая площадь расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, кв.м | 2 961                        | Этап 2014 года – 6 941,8<br>Этап 2015 года – 384,8 |
| Численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, чел.                                | 147                          |  |
| 2016 год   |                              |  |
| Общая площадь расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, кв.м | 1 437,7                      | Этап 2016 года – 1 148,1                           |
| Численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, чел.                                | 79                           |  |

Показатель «Численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, человек» Соглашениями не установлен.

3.1.2. По результатам проверки выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья в Мийнальском сельском поселении (акт контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района от 25.10.2016) выявлено нарушение администрацией поселения сроков оплаты муниципального контракта в связи с отсутствием средств в местном бюджете.

Отмечаем, что Соглашение между Министерством и сельским поселением заключено 4.12.2014, муниципальный контракт заключен 09.12.2014, заявка администрации поселения на перечисление подана 12.12.2014, денежные средства поступили в местный бюджет 19.03.2015. Несвоевременное перечисление Министерством денежных средств в размере 804,039 тыс. рублей (средства Фонда), создало риск предъявления поставщиком санкций к администрации поселения на неисполнение условий муниципального контракта.

3.1.3. Анализ муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений выявил следующее.

Одним муниципальным районом и восемью сельскими и городскими поселениями заключены тридцать три муниципальных контракта до момента заключения соглашений между Министерством, администрациями муниципальных районов и администрациями городских и сельских поселений о направлении в местные

бюджеты субсидий на доленое финансирование мероприятий Региональной программы, а также до момента направления уведомлений по расчётам между бюджетами по межбюджетным трансфертам, которыми предусмотрены и доведены объёмы межбюджетных трансфертов для направления в местные бюджеты (приложение 18 к Отчету). Общая стоимость указанных муниципальных контрактов составляет 67 819,632 тыс. рублей, в том числе за счёт средств Фонда – 37 807,089 тыс. рублей, за счёт средств бюджета Республики Карелия – 27 983,647 тыс. рублей, за счёт средств местных бюджетов – 2 028,896 тыс. рублей.

Следовательно, на момент заключения муниципальных контрактов в местных бюджетах городских и сельских поселений отсутствовали средства на переселение граждан, источниками которых являются средства Фонда (37 807,089 тыс. рублей) и средства бюджета Республики Карелия (27 983,647 тыс. рублей), в общей сумме 65 790,736 тыс. рублей.

Таким образом, Контрольно-счётная палата усматривает в перечисленных фактах признаки нарушения пункта 2 статьи 72, пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия бюджетных обязательств муниципальными образованиями при отсутствии доведённых лимитов бюджетных обязательств на сумму 65 790,736 тыс. рублей, которые могут формировать состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьёй 15.15<sup>10</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Для подтверждения нарушений требуется проведение контрольных мероприятий в муниципальных образованиях.

### **3.2. Качество предоставляемых жилых помещений**

В соответствии с приказом Министерства строительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 709/пр и в целях реализации приказа Министерства от 21 января 2016 года № 14 распоряжением Министерства от 4 марта 2016 № 15 создана комиссия по вопросам качества предоставляемых жилых помещений, предоставленных гражданам при реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Единственное заседание комиссии состоялось 23 мая 2016 года, на котором рассматривался вопрос об устранении выявленных нарушений качества предоставленного жилья в рамках проведенного работниками Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства выездного мониторинга в период с 1 по 5 июня 2015 года реализации на территории Республики Карелия региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. На контроле комиссии находятся следующие дома:

г. Медвежьегорск, ул. К. Маркса, д. 10/2, включенный в Региональную программу,

г. Сегежа, ул. 8 Марта, д. 5, включенный в Региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2011-2013 годы, утвержденную постановлением Правительства Республики Карелия от 05.12.2011 № 333-П;

г. Сегежа, ул. 8 Марта, д. 5б, включенный в Региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2010 год, утвержденную постановлением Правительства Республики Карелия от 23.07.2010 № 147-П;

г. Кемь, ул. Гидростроителей, д. 17, включенный в Региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2008 год, утвержденную постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2008 № 122-П;

г. Кемь, ул. Гидростроителей, д. 18, 20, включенные в Региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2010 год (второй этап).

По итогам заседания комиссии принято решение представить администрациями Кемского и Медвежьегорского городских поселений в адрес Министерства планы-графики по устранению выявленных нарушений качества предоставленного жилья по многоквартирным домам. Администрации Кемского городского поселения проработать вопрос с Министерством финансов Республики Карелия о выделении дополнительной финансовой поддержки на реализацию мероприятий по устранению выявленных нарушений качества предоставленного жилья по домам ул. Гидростроителей д. 17, 18, 20.

Администрацией Медвежьегорского городского поселения представлен план-график устранения выявленных нарушений по дому № 10/2 ул. К. Маркса г. Медвежьегорск с приложением фотоматериалов, подтверждающих выполнение запланированных мероприятий. План-график утвержден Министром строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 20 июня 2016 года и согласован с главой администрации Медвежьегорского городского поселения. Отчет об устранении нарушений направлен в Фонд с предложением снять с контроля устранение выявленных нарушений.

Планы-графики устранения выявленных нарушений по домам № 5, 5Б ул. 8 Марта г. Сегежа направлены в Фонд с предложением продлить контроль по устранению выявленных нарушений до 31 декабря 2016 года.

Планы-графики устранения выявленных нарушений по домам 17, 18, 20 ул. Гидростроителей г. Кемь направлены в Фонд с предложением продлить срок устранения строительных недостатков до 1 сентября 2017 года.

По информации Министерства, в проекте Адресно-инвестиционной программы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на устранение недостатков построенных многоквартирных жилых домов по ул. Гидростроителей в г. Кемь в сумме 4 885 тыс. рублей. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов не утверждена Правительством Республики Карелия, в связи с чем, Контрольно-счетная палата не может подтвердить объем финансирования, направляемый на устранение недостатков построенных многоквартирных жилых домов по ул. Гидростроителей в г. Кемь, который может являться дополнительной нагрузкой на бюджет Республики Карелия (в случае принятия адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов).

### **3.3. Информация о сносе аварийных многоквартирных домов, включенных в Региональную программу**

В разделе 3 «Комплекс программных мероприятий» Региональной программы указано, что завершающим мероприятием реализации программы является снос или

реконструкция аварийных многоквартирных домов, осуществляемая за счет средств бюджетов муниципальных образований.

Согласно механизму реализации Региональной программы (раздел 5) органы местного самоуправления осуществляют снос аварийных многоквартирных жилых домов в 3-месячный срок после завершения их расселения, но не позднее срока реализации Региональной программы.

Трехсторонними соглашениями, заключенными Министерством с администрациями муниципальных районов и городских и сельских поселений в 2014-2016 годах, установлено, что администрациями поселений должен быть организован снос многоквартирных домов, признанных аварийными и указанных в приложении 1 к Региональной программе, но не позднее срока действия соглашений.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализированы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий муниципальных контрольно-счетных органов, оперативная информация о снесенных расселенных аварийных многоквартирных домов, включенных в Региональную программу, представленная администрациями муниципальных районов и городских и сельских поселений, а также Министерством по состоянию на 12 декабря 2016 года (приложение 19 к Отчету).

По состоянию на 12 декабря 2016 года произведен снос по этапу 2014 года в количестве 50 домов общей площадью 14 274,3 м<sup>2</sup> из 605 домов, включенных в Региональную программу, что составляет 8,3 процента.

Основной причиной низких темпов сноса аварийных домов является отсутствие средств в местных бюджетах.

Низкие темпы сноса аварийных домов ведут к нарушению требований Региональной программы в части несоблюдения 3-месячного срока после завершения их расселения и требований Соглашений в части сноса домов до срока действия соглашений, что в свою очередь замедляет формирование земельных участков, освободившихся после сноса аварийного жилищного фонда, в соответствии с утвержденными генеральными планами и правилами землепользования и застройки городских округов и поселений в Республике Карелия.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия завершены все мероприятия реализации Региональной программы (непосредственно переселение жителей и снос аварийного жилья) в четырех сельских поселениях: Ладва-Веткинское, Ладвинское, Пайское и Заозерское; все мероприятия этапа 2014 года завершены в трех сельских поселениях: Кубовское, Матросское и Сумпосадское.

В Костомукшском городском округе завершены мероприятия по расселению жителей, расселенные два дома аварийного жилищного фонда планируется реконструировать. Необходимо отметить, что Региональной программой не установлен срок реконструкции органами местного самоуправления расселенных аварийных многоквартирных домов.

#### **4. Анализ эффективности управления государственной программой и Региональной программой**

##### **4.1. Анализ отчетов по исполнению плана реализации государственной программы за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года**

Согласно Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденному постановлением

Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П, управление государственной программой, контроль за реализацией и мониторинг реализации государственной программы осуществляет ответственный исполнитель (Министерство).

Реализация государственной программы осуществляется в соответствии с планом реализации государственной программы (далее – план реализации), разрабатываемым на очередной финансовый год и на плановый период. В план реализации государственной программы подлежат включению все основные мероприятия (мероприятия) государственной программы.

Мониторинг реализации государственной программы осуществляется ежеквартально (отчеты об исполнении плана реализации) и по результатам отчетного года (годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализированы отчеты по исполнению плана реализации государственной программы за 2014-2015 годы и 9 месяцев 2016 года (приложение 20) и годовые отчеты о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы за 2014 и 2015 годы:

1) План реализации на 2014 год утвержден 26 ноября 2014 года (позднее утверждение плана реализации на 2014 год обусловлено поздним утверждением государственной программы – 26 ноября 2014 года).

Исполнение расходов составило 69 156,8 тыс. рублей или 7,2 процента от показателя сводной бюджетной росписи, показатели результатов по общей площади расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, выполнены на 5 380 м<sup>2</sup> или 109,8 процента, по численности граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда – 310 человек или 90,9 процента.

Вместе с тем, в отчете за 2014 год по исполнению плана реализации государственной программы превышены фактически выполненные показатели, в сравнении с показателями отчета о ходе реализации Региональной программы, представляемого в Фонд:

| Наименование   | Фактический показатель плана реализации Государственной программы | Фактический показатель отчета о ходе реализации Региональной программы | Отклонение |
|--|---|--|------------|
| общая площадь расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, тыс. кв. м | 5,38  | 3,7  | -1,68      |
| численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, чел.                                      | 310   | 206  | -104       |

По итогам рассмотрения годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы за 2014 год, государственная программа признана низкоэффективной<sup>6</sup>.

2) План реализации на 2015 год утвержден приказом Министерства от 31 декабря 2014 года № 197.

Исполнение расходов составило 608 253,4 тыс. рублей или 40,3 процента от показателя сводной бюджетной росписи, показатели результатов по общей площади

<sup>6</sup> Оценка Государственной программы приведена в соответствии со Сводным годовым докладом об оценке эффективности государственных программ Республики Карелия за 2014 год.

расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, выполнены на 4 960 м<sup>2</sup> или 15,7 процента, по численности граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда – 309 человек или 16,3 процента.

В отчете за 2015 год по исполнению плана реализации государственной программы также завышены фактически выполненные показатели, в сравнении с показателями отчета о ходе реализации Региональной программы, представляемого в Фонд. Численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, завышена на 11 человек:

| Наименование  | Фактический показатель плана реализации Государственной программы | Фактический показатель отчета о ходе реализации Региональной программы | Отклонение |
|---|---|--|------------|
| численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, чел. | 309   | 298  | -11        |

По итогам реализации государственной программы за 2015 год Министерством экономического развития Республики Карелия определено значение оценки степени эффективности реализации государственной программы – 0,47, эффективность – неудовлетворительная.

Оценка эффективности расходов на реализацию государственной программы, рассчитанная исходя из показателей эффективности расходов на реализацию каждой из 4-х подпрограмм Государственной программы, по итогам 2015 года, проведенная Министерством финансов Республики Карелия, составила 0,268, неудовлетворительная.

3) План реализации на 2016 год утвержден приказом Министерства от 1 декабря 2015 года № 311.

Исполнение расходов составило 1 103 986,4 тыс. рублей или 105,7 процента от показателя сводной бюджетной росписи, показатели результатов по общей площади расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, выполнены на 30 560 м<sup>2</sup> или 83,3 процента, по численности граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда – 1 917 человек или 84,4 процента.

В Отчете по плану реализации государственной программы за 9 месяцев 2016 года показатели непосредственного результата (гр. 9) отличаются от показателей Региональной программы.

Таким образом, по итогам анализа отчетов по исполнению плана реализации государственной программы за 2014-2015 годы и 9 месяцев 2016 года Контрольно-счетная палата отмечает:

Министерством не вносятся своевременно изменения в государственную программу, связанные с изменениями Региональной программы, законов о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год;

отсутствует взаимосвязь между показателями результатов и финансовым обеспечением основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу». Например, показатель результата «общая площадь расселенных многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными» увеличивается в 2016 году по отношению к 2015 году на 16,1 процента, при этом финансовое обеспечение основного мероприятия сокращается на 33,6 процента;

несоответствие показателей, включенных в отчеты по исполнению плана реализации государственной программы в сравнении с отчетами о ходе реализации Региональной программы, представляемыми в Фонд в 2014 и 2015 годах;

показатели результатов основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» не исполняются, что может привести к неисполнению обязательств (ненадлежащему исполнению обязательств) Республикой Карелия в рамках софинансирования мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ.

По итогам реализации государственной программы за 2014 и 2015 годы эффективность реализации государственной программы признана низкоэффективной, а эффективность расходов – неудовлетворительной.

#### **4.2. Анализ управления реализацией мероприятий Региональной программы**

Управление реализацией мероприятий Региональной программы Министерство осуществляет во взаимодействии с другими органами исполнительной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления – участниками программы путем сбора и анализа установленной отчетности и контроля за ходом строительства (приобретения) жилых помещений и целевым расходованием средств.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализирована деятельность Министерства в соответствии с механизмом реализации Региональной программы (раздел 5).

В результате установлено, что Министерством проводилась определенная работа по выполнению всех требований, указанных в разделе 5 Региональной программы, в частности:

1) своевременно оформлены Заявки на предоставление финансовой поддержки Республике Карелия за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2016 годы;

2) в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ Республикой Карелия отчетность о реализации региональных адресных целевых программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда направлялась в Фонд в сроки и по требуемой форме. Вместе с тем фактические показатели реализации Региональной программы по состоянию на 1 января 2015 года, 2016 года не соответствуют показателям отчетности, направленным в Фонд, в связи с тем, что Министерство формировало отчетность о реализации региональных адресных целевых программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 10 февраля 2015 года и на 3 февраля 2016 года;

3) В соответствии с заключенными соглашениями с администрациями городских и сельских поселений Министерство осуществляет финансовый контроль в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования средств Фонда и бюджета Республики Карелия. Осуществляет контроль за использованием субсидий в соответствии с условиями и целями, определенными соглашением. На основании документов, предоставляемых администрациями городских и сельских поселений, осуществляет ежемесячный контроль за использованием средств Фонда, бюджета

Республики Карелия и бюджета поселения, в том числе за выполнением обязательств по долевному софинансированию.

Контроль со стороны Министерства осуществляется камерально. Документы, представляемые администрациями городских и сельских поселений для получения субсидии в Министерство, в составе: заявки на перечисление субсидии по установленной форме, протокола комиссии по размещению заказа, копии муниципального контракта, свидетельства о регистрации права муниципальной собственности на приобретенное жилое помещение, проходят согласование в отделе аварийного жилья и капитального ремонта жилищного фонда, отделе правового кадрового обеспечения и контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Министерства.

Однако, проводимая Министерством работа не отразилась на достижении планируемых показателей Региональной программы (показатели не достигнуты ни в одном из отчетных периодов). Правлением Фонда принято решение отказать в принятии отчета Республики Карелия о ходе реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2015 году (решение от 31 марта 2016 года, протокол № 655).

Отмечаем, что на официальном сайте Министерства размещена неполная информация о реализации Региональной программы, отсутствует, в частности, информация о ходе реализации 3 этапа Региональной программы. Отсутствует информация о принятой (непринятой) Фондом отчетности Министерства за 2014, 2015 годы.

Вместе с тем, на сайте «Реформа ЖКХ» в разделе «Переселение граждан» не размещена оперативная информация, так, например, по аварийному дому по ул. Подсочная д. 18, г. Петрозаводск, указано, что переселено жителей «0 из 18 чел.», в то же время, все 18 жителей были переселены в мае-июне 2016 года.

Разделом 6 Региональной программы предусмотрена оценка социально-экономической эффективности реализации Региональной программы. Учитывая, что программа носит социальный характер и основным критерием ее эффективности является количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, невыполнение мероприятий Региональной программы приводит к невыполнению обязательств государства перед гражданами, проживающими в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

Сложившаяся ситуация, в соответствии с оценкой социально-экономической эффективности реализации Региональной программы (раздел 6), повлечет ухудшение состояния здоровья населения и внешнего облика населенных пунктов, а также ухудшение городской (сельской) среды, т.к. не будет проведено комплексное освоение территории после ликвидации аварийного жилищного фонда.

Таким образом, Министерство не в полной мере и не на должном уровне осуществляет управление реализацией Региональной программы.

## **Выводы**

1. Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2014 и 2015 годах и истекшем периоде 2016 года осуществлялась в рамках государственной программы Республики Карелия «Обеспечение качественным жильем

и услугами ЖКХ населения Республики Карелия» на 2014-2020 годы (подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия», основное мероприятие «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу»), утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 26 ноября 2014 года № 351-П, и в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2014 года № 129-П «О Региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы» (с изменениями) и распоряжением Правительства Республики Карелия от 23 октября 2013 года № 699р-П.

2. Законами о бюджете Республики Карелия в исследуемом периоде на реализацию основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» утверждено бюджетных ассигнований в сумме 4 604 061,6 тыс. рублей или 128,9 процента к объему финансирования, предусмотренному приложением 5 к государственной программе, в том числе:

- в 2014 году – 954 095,8 тыс. рублей;
- в 2015 году – 1 507 779,1 тыс. рублей;
- в 2016 году – 2 142 186,7 тыс. рублей.

3. За счет всех источников финансирования расходы за 2014-2015 годы и 11 месяцев 2016 года на реализацию основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы составили 2 155 466,274 тыс. рублей, в том числе за счет средств Фонда – 1 450 690,222 тыс. рублей (67,3 процента от общего объема средств), за счет средств бюджета Республики Карелия – 570 935,944 тыс. рублей (26,5 процента от общего объема средств) и за счет средств местных бюджетов – 133 840,108 тыс. рублей (6,2 процента от общего объема средств).

4. В исследуемом периоде средства на реализацию программных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда законами о бюджете Республики Карелия были предусмотрены в полном объеме. Однако, показатели законов о бюджете Республики Карелия за исследуемый период исполнены менее чем на 50 процентов, в том числе в 2014 году в размере 7,2 процента, в 2015 году – 39,6 процента, в 2016 году – 63,3 процента (по состоянию на 1 декабря 2016 года), что свидетельствует о низкой эффективности выполнения программных мероприятий, о некачественном управлении финансовыми ресурсами.

5. Неиспользованный остаток средств Фонда на 1 декабря 2016 года составляет 1 619 885,255 тыс. рублей (52,8 процента от полученного финансирования), в том числе по этапу 2014 года – 17 207,921 тыс. рублей, по этапу 2015 года – 722 676,497 тыс. рублей, по этапу 2016 года – 880 000,837 тыс. рублей.

6. Участниками реализации основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» являются 14 муниципальных районов и 2 городских округа республики (51 муниципальное городское и сельское поселение).

7. В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», в

соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ, предусмотрена **обязанность субъекта Российской Федерации до 1 сентября 2017 года** расселить все аварийные дома, признанные в установленном порядке до 01.01.2012 аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Региональной программой (в редакции от 24.11.2016) планируется расселить до 1 сентября 2017 года 6 994 человек, проживающих в 605 многоквартирных домах, признанных до 1 января 2012 года аварийными в результате физического износа в процессе эксплуатации и подлежащими сносу или реконструкции, расселяемая площадь жилых помещений в которых составляет 116 522,49 м<sup>2</sup>.

В результате реализации указанной программы за 2014-2015 годы и 11 месяцев 2016 года в Республике Карелия переселены 2 640 человек (37,7процента) из аварийного жилищного фонда общей площадью 41 200,0 м<sup>2</sup> (35,3 процента).

8. Представленные в Отчете данные показывают, что сроки выполнения Региональной программы в течение всего исследуемого периода Республикой Карелия нарушались.

Этап 2014 года Региональной программы не завершен (сроки окончания этапа - 31 декабря 2015 года). Этап 2015 года до 31 декабря 2016 года будет не завершен (срок, установленный Региональной программой), а также существуют большие риски по завершению этапа 2016 года до 1 сентября 2017 года (срок установлен Федеральным законом № 185-ФЗ).

В результате за период с 2014 года по 2016 год своевременно не переселено 4 627 человек, в том числе: по этапу 2014 года – 311 человек, по этапу 2015 года – 1 779 человек, по этапу 2016 года – 2 537 человек.

9. Показатели, установленные государственной программой, Распоряжением года № 1743-р, Региональной программой, Дорожной картой, не достигнуты ни в одном из отчетных периодов.

За 2014-2015 годы и 11 месяцев 2016 года в Республике Карелия переселены 2 640 человек из аварийного жилищного фонда общей площадью 41 200,0 м<sup>2</sup> или 55,6 процента от показателя результатов государственной программы на 2014-2016 годы (74 090,0 м<sup>2</sup>), 52,6 процента от целевого показателя, установленного Распоряжением № 1743-р (78 410,0 м<sup>2</sup>).

По этапу 2014 года расселенная площадь аварийного жилищного фонда составила 32 107,8 м<sup>2</sup> или 86,8 процента планового показателя Региональной программы (37 000,89 м<sup>2</sup>). Не выполнено переселение из аварийных жилых помещений общей площадью 4 893,09 м<sup>2</sup>, в которых проживает 311 человек.

По этапу 2015 года расселенная площадь аварийного жилищного фонда составила 6 064,1 м<sup>2</sup> или 16,6 процента планового показателя Региональной программы (36 427,26 м<sup>2</sup>). Не выполнено переселение из аварийных жилых помещений общей площадью 30 363,16 м<sup>2</sup>, в которых проживает 1 779 человек.

По этапу 2016 года расселенная площадь аварийного жилищного фонда составила 893,3 м<sup>2</sup> или 2,1 процента планового показателя Региональной программы (43 094,34 м<sup>2</sup>). Не выполнено переселение из аварийных жилых помещений общей площадью 42 201,04 м<sup>2</sup>, в которых проживает 2 537 человек.

10. По состоянию на 1 декабря 2016 года республикой исполнены обязательства по показателям 2014-2015 годов, в целях исполнения обязательств 2016 года до 31 декабря 2016 года необходимо расселить 2 060 человека из аварийного жилищного фонда общей площадью 37 210 м<sup>2</sup>. Неисполнение обязательств (ненадлежащее исполнение обязательств) Республики Карелия в рамках софинансирования

мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ может привести к дополнительной нагрузке на бюджет Республики Карелия в виде возврата полученной финансовой поддержки от Фонда в сумме исчисленной из расчета 5 000 рублей, за каждый день просрочки за каждое помещение, переселение граждан из которого просрочено.

11. Бюджетные средства в общей сумме 29 821,5 тыс. рублей (из них средства Фонда – 16 063,5 тыс. рублей) на расселение 18 жилых помещений общей площадью 690,8 м<sup>2</sup> израсходованы не обосновано, так как на момент рассмотрения и одобрения Фондом заявок республики на соответствующие этапы Региональной программы не были включены в перечень объектов Региональной программы.

12. На переселение граждан из аварийного жилищного фонда, состоящего из 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека общей площадью 868,2 м<sup>2</sup> израсходовано 7 181,7 тыс. рублей без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части результативности использования бюджетных средств.

13. В процессе реализации Региональной программы в исследуемом периоде постановлениями Правительства Республики Карелия было внесено 9 изменений в целях установления показателей под фактическое выполнение работ. Последняя десятая редакция Региональной программы утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 26 декабря 2016 года № 460-П, т.е. спустя 12 месяцев с момента утвержденного срока завершения I этапа реализации Региональной программы (31 декабря 2015 года).

14. Выявленные несоответствия наименований показателей, количественных значений показателей, установленных государственной программой, распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1743-р, Региональной программой, муниципальными адресными программами и Дорожной картой, позволяют сделать вывод о ненадлежащем исполнении Министерством функций основного разработчика и ответственного исполнителя государственной программы, Региональной программы, Адресной инвестиционной программы Республики Карелия.

15. Реализация основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» в исследуемом периоде характеризуется нарушением Министерством условий договора № 41-ЗС и Дополнительных соглашений 2014, 2015 и 2016 годов в части несоблюдения установленных сроков перечисления средств финансовой поддержки из бюджета Республики Карелия в местные бюджеты. Выявлены факты несвоевременного распределения средств субсидий муниципальным образованиям, заключения соглашений с муниципальными образованиями, перечисления средств субсидий муниципальным образованиям (пункта 2.3.2. договора № 41-ЗС и пунктов 2.2.1. и 2.2.2. Дополнительных соглашений). Перечисление средств субсидий муниципальным образованиям производилось с нарушением установленных сроков свыше 90 дней с момента поступления средств Фонда.

16. Соглашения на 2016 год частично не соответствуют требованиям постановления Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями».

17. Выявлено заключение 33 муниципальных контрактов с превышением установленных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 65 790,736 тыс. рублей. Контрольно-счетной палата усматривает признаки нарушения пункта 2 статьи 72, пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия бюджетных обязательств муниципальными образованиями при отсутствии доведённых лимитов бюджетных обязательств, которые могут формировать состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьёй 15.15<sup>10</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

18. В нарушение статей 86 и 89 Жилищного кодекса Российской Федерации в рамках реализации Региональной программы администрациями муниципальных образований предоставлены 62 жилых помещения общей площадью 2 311,6 м<sup>2</sup>, что на 573,4 м<sup>2</sup> меньше ранее занимаемой ими площади (стоимостью 83 142,554 тыс. рублей, из них средства Фонда – 49 306,718 тыс. рублей).

19. Отмечаем, что в республике практикуется частичное расселение жильцов аварийных домов, которое не решает задачу одновременного расселения и сноса аварийного жилья, приводит к неэффективному использованию земельных участков, находящихся под этими домами, и нарушению сроков их сноса, а также содержит риски повторного заселения освобожденных жилых помещений.

20. Снос расселенных аварийных жилых домов в муниципальных образованиях осуществляется медленными темпами. По состоянию на 12 декабря 2016 года по этапу 2014 года снесено 50 домов из 605 домов, включенных в Региональную программу, что составляет 8,3 процента.

Низкие темпы сноса аварийных домов ведут к нарушению требований Региональной программы в части несоблюдения 3-месячного срока после завершения их расселения и требований Соглашений в части сноса домов до срока действия соглашений, что в свою очередь замедляет формирование земельных участков, освободившихся после сноса аварийного жилищного фонда, в соответствии с утвержденными генеральными планами и правилами землепользования и застройки городских округов и поселений в Республике Карелия.

21. В соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ Республикой Карелия отчетность о реализации региональных адресных целевых программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда направлялась в Фонд в сроки и по требуемой форме. Вместе с тем фактические показатели реализации Региональной программы по состоянию на 1 января 2015 года, 2016 года не соответствуют показателям отчетности, направленным в Фонд, в связи с тем, что Министерство формировало отчетность о реализации региональных адресных целевых программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 10 февраля 2015 года и на 3 февраля 2016 года.

22. По итогам анализа отчетов по исполнению плана реализации государственной программы Контрольно-счетная палата отмечает:

Министерством не вносятся своевременно изменения в государственную программу, связанные с изменениями Региональной программы, законов о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год;

отсутствует взаимосвязь между показателями результатов и финансовым обеспечением основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу»;

несоответствие показателей, включенных в отчеты по исполнению плана реализации государственной программы в сравнении с отчетами о ходе реализации Региональной программы, представляемыми в Фонд в 2014 и 2015 годах;

показатели результатов государственной программы в рамках основного мероприятия «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» не исполняются, что может привести к неисполнению обязательств (ненадлежащему исполнению обязательств) Республикой Карелия в рамках софинансирования мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ.

23. По итогам реализации государственной программы за 2014 и 2015 годы эффективность реализации государственной программы признана низкоэффективной, а эффективность расходов – неудовлетворительной.

24. Контрольно-счетные органы муниципальных районов и городских округов в рамках реализации соглашений о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Республики Карелия и контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов провели контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по использованию бюджетных средств, направленных в 2014 и 2015 годах и истекшем периоде 2016 года, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем по результатам которых установлено:

- в муниципальные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не вносятся своевременно изменения (несоответствие показателям Региональной программы);

- завершены все мероприятия реализации муниципальных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (непосредственно переселение жителей и снос аварийного жилья) в четырех сельских поселениях: Ладва-Веткинское, Ладвинское, Пайское и Заозерское;

- все мероприятия этапа 2014 года завершены в трех сельских поселениях: Кубовское, Матросское и Сумпосадское;

- этап 2014 года в части расселения жителей завершен в 23 городских и сельских поселениях. На момент окончания экспертно-аналитического мероприятия снос или реконструкция расселенных аварийных многоквартирных домов не завершены;

- реализация этапа 2014 года Региональной программы не начата в Лоухском городском поселении и Эссойльском сельском поселении;

- не выполнено переселение из аварийного жилищного фонда по этапу 2015 года в 15 муниципальных городских и сельских поселениях (Беломорском, Ведлозерском, Вешкельском, Калевальском, Кемском, Красноборском, Кубовском, Лоухском, Матросском, Рабочеостровском, Святозерском, Сортавальском, Сосновецком, Хаапалампинском и Шальском);

- в шести муниципальных городских и сельских поселениях: Медвежьегорском (12,6 процента от целевого показателя), Петрозаводском (7 процентов), Пиндушском (49,5 процента), Поросозерском (4,2 процента), Рабочеостровском (11 процентов) и Шальском (4,3 процента) началась реализация мероприятий по этапу 2016 года;

- общая площадь переданных гражданам квартир в основном превышает общую площадь ранее занимаемых квартир, в домах признанных аварийными;

- наличие жалоб от жителей на качество вновь построенного жилья отмечается практически во всех городских и сельских поселениях, где строительство многоквартирных домов осуществлялось в соответствии с договорами инвестирования

заключенных между КУ РК «УКС РК» и администрациями муниципальных образований.

25. Наличие выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия случаев неправомерного и неэффективного использования средств, несвоевременного внесения изменений в государственную программу, нарушения сроков реализации Региональной программы, недостижения целевых показателей, наличия жалоб на низкое качество предоставляемых жилых помещений и установленного технологического и инженерного оборудования свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны Министерства и муниципальных органов власти Республики Карелия за проведением работ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

## **Предложения**

1. Направить настоящий отчёт Главе Республики Карелия, аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, Министру строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

2. Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия:

2.1. обеспечить:

- завершение региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда до 1 сентября 2017 года;
- внесение уточнений в действующие редакции постановления Правительства Республики Карелия от 26 ноября 2014 года № 351-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы, постановления Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2014 года № 129-П «О Региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы», распоряжение Правительства Республики Карелия от 23 октября 2013 года № 699р-П в целях обеспечения соответствия значений показателей для полной ликвидации аварийного жилищного фонда в срок до 1 сентября 2017 года.

2.2. совместно с администрациями муниципальных районов организовать и обеспечить:

- проведение инвентаризации жилищного фонда на предмет выявления неучтенного аварийного жилья;
- снос освобожденного аварийного жилья.

3. Предложить Правительству Республики Карелия внести изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» в части включения региональных программ Республики Карелия в состав подпрограмм государственных программ Республики Карелия.

4. Учитывая высокую социальную значимость реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья и объемы финансирования, направляемые для этого, предложить муниципальным контрольно-счетным органам в 2017 году

определить контроль за законностью и эффективностью использования средств, выделенных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, как одно из приоритетных направлений своей деятельности.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

Л.В. Митькина