



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
Постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от «19» июня 2015 года № 9

Отчёт о результатах контрольного мероприятия

19 июня 2015 года

Наименование контрольного мероприятия: Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства в Республике Карелия на 2013-2020 годы», предоставленных в 2013-2014 годах.

Основание для проведения контрольного мероприятия: поручение Главы Республики Карелия, пункт 3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 16.12.2014 № 17.

Цель контрольного мероприятия: Оценить законность и эффективность использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства в Республике Карелия на 2013-2020 годы» в 2013-2014 годах в форме субсидий по направлениям государственной поддержки (выборочно).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 28 февраля по 17 апреля 2015 года.

Объект контрольного мероприятия: Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия.

Проверяемый период деятельности: 2013-2014 годы.

Руководитель контрольного мероприятия: А.А. Беянинова – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Исполнители контрольного мероприятия: О.В. Степура, М.Л. Волоковская – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов приведен в приложении 1 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

Акт проверки Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия от 17.04.2015.

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Карелия, Контрольного управления Министерства финансов Республики Карелия, Межрайонных инспекций Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, объекта контрольного мероприятия.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

1. Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов.
2. Информация о финансировании расходов Программы развития АПК в рамках Соглашений, заключенных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия.
3. Краткая характеристика агропромышленного комплекса Республики Карелия.
4. Изменения, вносимые в финансовое обеспечение Программы развития АПК по источникам финансирования.
5. Финансовое обеспечение и анализ сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК за 2013-2014 годы.
 - 5.1. Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК в 2013 году.
 - 5.2. Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию Программы развития АПК в 2013 году, в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов.
 - 5.3. Анализ предоставленных субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, включая субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, на 01.01.2014.
 - 5.4. Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК в 2014 году.
 - 5.5. Сведения о степени выполнения мероприятий Программы развития АПК за 2014 год в разрезе подпрограмм.
 - 5.6. Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию Программы развития АПК в 2014 году, в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов.
 - 5.7. Анализ предоставленных субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, включая субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, на 01.01.2015.

Метод проведения контрольного мероприятия – выборочный.

Результаты контрольного мероприятия

Нормативно-правовое регулирование государственной поддержки развития сельского хозяйства Республики Карелия

Общие вопросы

В соответствии с частью 2 статьи 26³ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (с изменениями) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства.

Основные цели, принципы, направления, а также перечень мер по реализации государственной и региональной аграрной политики, включая основные направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, установлены Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и Законом Республики Карелия от 24.11.2006 № 1030-ЗРК «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства на территории Республики Карелия».

Во исполнение Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» Правительство Российской Федерации утвердило Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (далее – Государственная программа Российской Федерации).

В целях реализации Государственной программы Российской Федерации, заключено Соглашение между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия о реализации мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы от 29.01.2013 № 40/17.

Предметом Соглашения является осуществление сотрудничества и скоординированных действий по реализации Государственной программы Российской Федерации в целях обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации и развития сельских территорий.

Срок действия Соглашения до 31 декабря 2020 года.

Соглашением установлены целевые индикаторы реализации мероприятий Государственной программы Российской Федерации (53 целевых индикатора). Они являются базовыми и могут быть скорректированы с учетом намерений Сторон по более ускоренному развитию сельскохозяйственного производства, социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и наращиванию темпов жилищного строительства в сельской местности.

В соответствии с требованиями пункта 5.2 вышеуказанного соглашения, в целях своевременной организации финансирования Государственной программы Российской Федерации стороны ежегодно заключают соглашения о предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства. Между Мини-

стерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия заключены Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

1. В 2013 году от 22.03.2013 № 264/17 (далее – Соглашение на 2013 год). В течение 2013 года были заключены пять дополнительных соглашений. Предметом Соглашения на 2013 год является предоставление субсидий.

Согласно пункту 2.2.1 Соглашения на 2013 год Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия (далее – Министерство) осуществляет финансирование расходов по поддержке направлений, в объемах согласно приложениям к соглашению: 12 субсидий из федерального бюджета в объеме 188 901,8 тыс. рублей и 17 субсидий из бюджета Республики Карелия в объеме 165 963 тыс. рублей.

2. В 2014 году Соглашением от 07.03.2013 № 303/17 (далее – Соглашение на 2014 год). В течение 2014 года были заключены четыре дополнительных соглашения. Предметом Соглашения на 2014 год является предоставление субсидий.

Согласно пункту 2.2.1 Соглашения на 2014 год Министерство осуществляет финансирование расходов по поддержке направлений, в объемах согласно приложениям к соглашению: 9 субсидий из федерального бюджета в объеме 179 220,1 тыс. рублей и 9 субсидий из бюджета Республики Карелия в объеме 149 728 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.2.10 Соглашений на 2013 и 2014 годы Министерство обеспечивает целевое и эффективное использование субсидии, перечисленной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в соответствии со значениями показателей результативности предоставления субсидии, определенных приложением 3 к Соглашению на 2013 год.

Информация о финансировании расходов в рамках Соглашений, заключенных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия, о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за 2013-2014 годы приведена в приложении 2.

3. На 2014 год было заключено Соглашение между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на реализацию федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы».

Предметом данного соглашения является предоставление субсидий на софинансирование расходных обязательств Республики Карелия по реализации мероприятий вышеуказанной программы на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей:

на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке;

на оформление в собственность бесхозяйных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений;

на культуртехнические мероприятия.

Согласно пункту 2.2.2 указанного соглашения Министерство использует субсидии в объемах, предусмотренных приложением 1 к соглашению (3 728 тыс.

рублей средств федерального бюджета), для выполнения показателей результативности привлекает средства бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов, внебюджетных источников в объемах, предусмотренных приложением 2 к соглашению (5 910 тыс. рублей средства бюджета Республики Карелия) на финансирование мероприятий программы.

В соответствии с пунктом 2.2.3 указанного соглашения Министерство обязуется обеспечить достижение целевых индикаторов и показателей результативности предоставления субсидий, установленных приложением 1 к соглашению.

Краткая характеристика агропромышленного комплекса Республики Карелия приведена в приложении 3.

*Анализ нормативных правовых актов Республики Карелия, регулирующих
предоставление субсидий на поддержку агропромышленного комплекса
Республики Карелия*

Постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2008 № 24-П «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Республики Карелия» (далее – Постановление № 24-П) утверждены Критерии отбора юридических лиц, Цели и условия предоставления субсидий юридическим лицам, Порядок предоставления субсидий юридическим лицам.

В соответствии с пунктом 4 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П, условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия утверждены постановлениями Правительства Республики Карелия:

от 15.02.2013 № 45-П на 2013 год (далее – Условия предоставления субсидий 2013 году, Постановление № 45-П);

от 20.02.2014 № 42-П на 2014 год (далее – Условия предоставления субсидий в 2014 году, Постановление № 42-П).

В целях реализации Постановления № 24-П приказами Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия от 04.02.2011 № 26 и от 14.07.2014 № 239 утверждены Порядки отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг – на предоставление субсидии из бюджета Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета, на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия (далее – Приказы № 26 и № 239).

С претендентами, прошедшими отбор на предоставление субсидии, Министерством заключены соглашения, в которых в соответствии с Постановлением № 24-П должен быть определен перечень документов, необходимый для предоставления субсидии, за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

В результате анализа нормативных правовых актов Республики Карелия установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Постановлении № 24-П не был урегулирован вопрос по возврату субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении,

до принятия Постановления Правительства Республики Карелия от 10.06.2014 № 187-П.

*Анализ Соглашений, заключенных между Министерством
и сельхозтоваропроизводителями в рамках реализации Программы развития АПК*

1. В ходе контрольного мероприятия проанализированы соглашения на 2013 и 2014 годы на предмет соответствия Постановлению № 24-П в соответствующих редакциях о предоставлении следующих субсидий:

на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока на (2014 год – на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока);

на развитие молочного скотоводства,

на развитие мясного скотоводства,

на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности,

оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства,

на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений,

на стимулирование сельхозтоваропроизводителей, внедряющих современные технологии производства,

на поддержку доходности отраслей животноводства (условные головы).

В результате проведенного анализа установлены следующие недостатки:

-не конкретизирован срок предоставления субсидии, как это предусмотрено подпунктом 1 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П (далее – Цели и условия предоставления субсидий юридическим лицам). По информации Министерства, срок предоставления субсидии не может быть конкретизирован в связи с тем, что сельхозтоваропроизводители подают документы на предоставление субсидии после выполнения условий получения субсидии (отсутствие задолженности по налогам, во внебюджетные фонды, по заработной плате), что обеспечивается исходя из финансовых возможностей получателя;

-не конкретизирован размер долевого финансирования юридических лиц (подпункт 2 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам), в связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает конкретизировать положения соглашений в части определения размера долевого финансирования в случаях, когда это регламентируется Условиями предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия;

-в соглашениях на 2013 год на повышение почвенного плодородия (на приобретение минеральных удобрений) не указаны обязательства юридического лица по возврату полной суммы средств субсидии, использованных не по целевому назначению и (или) не использованных в течение финансового года (подпункт 7 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П в редакции от 28.12.2012).

2. В соглашениях на 2013 и 2014 годы определено: если организация не устранила нарушения в установленный срок, Министерство перераспределяет неиспользованный объем субсидии между другими получателями субсидии.

Приказами №№ 26 и 239 не установлен порядок перераспределения неис-

пользованного объема субсидии между другими получателями субсидии.

По результатам анализа указанных соглашений, локальных правовых актов предлагается внести изменения в Приказ № 239 в части установления порядка перераспределения неиспользованного объема субсидии, возникшего в результате приостановления или уменьшения размера субсидии в случае несоблюдения организацией (сельхозтоваропроизводителем) условий предоставления субсидии.

3. В результате анализа пакетов документов, представляемых для получения субсидий на развитие животноводства в малых формах хозяйствования в 2013 и 2014 годах установлено следующее.

Пунктом 4 Соглашений на предоставление субсидии в 2013 году на развитие животноводства в малых формах хозяйствования определено, что Министерство осуществляет предоставление субсидии 1 раз в течение 2013 года в соответствии с Постановлением № 45-П по мере поступления следующих документов:

справки-расчета на получение субсидии по форме, установленной Министерством;

справки об эпизоотическом благополучии хозяйства по форме, установленной Министерством.

В связи с тем, что определенный соглашением на 2013 год перечень документов является неполным, Условиями предоставления субсидий в 2013 году, утвержденными Постановлением № 45-П, вышеуказанный перечень документов дополнен копией статистической отчетности по форме № 3-фермер за последний отчетный период (для индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств).

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что отсутствие в Соглашениях единого перечня документов, необходимого для предоставления субсидии, как это предусмотрено подпунктом 4 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, затрудняет представление получателями субсидий полного пакета документов.

4. Пунктом 8 Соглашений о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия определено, что Министерство приостанавливает перечисление субсидии или уменьшает размер субсидии в случае несоблюдения организацией обязательств, предусмотренных соглашением, а также сроков представления отчетности, при этом информирует организацию о приостановлении перечисления субсидии или уменьшении размера субсидии с указанием причин и срока устранения нарушений.

Положениями соглашений не конкретизировано, в каких случаях перечисление субсидий приостанавливается, а в каких уменьшается. Также не определен расчет размера уменьшения субсидии.

Утверждение, структура и содержание Программы развития АПК

В целях реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС, Государственной программы Российской Федерации, в соответствии с перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.09.2012 № 574р-П распоряжением Правительства Республики Карелия от 18.01.2013 № 36р-П утверждена государственная программа

Республики Карелия «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия на 2013-2020 годы» (далее – Программа развития АПК).

Приоритетами Программы развития АПК являются сохранение и развитие эффективного конкурентоспособного агропромышленного производства, повышение благосостояния, уровня жизни сельского населения, рациональное использование природных ресурсов.

Программа развития АПК определяет цели, задачи и направления развития сельского, рыбного и охотничьего хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, показатели их результативности.

Программа развития АПК разработана с учетом положений Государственной программы Российской Федерации, Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом Росрыболовства от 30.03.2009 № 246, Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 559-р, Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 № 598, Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 922, Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС, Программы социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2015 года, утвержденной Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1532-ЗРК.

По результатам анализа соответствия целей и показателей Программы развития АПК положениям нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, проведенного в ходе контрольного мероприятия, установлено, что цели государственной программы соответствуют приоритетам государственной политики и взаимосвязаны со стратегическими целями социально-экономического развития республики по повышению качества жизни населения.

Ответственным исполнителем Программы развития АПК является Министерство, соисполнители – Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия, Министерство образования Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Управление ветеринарии Республики Карелия.

Финансовое обеспечение и анализ сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК

Контрольно-счетная палата с 2013 года осуществляет контроль Программы развития АПК в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и экспертизы проектов законов о бюджете Республики Карелия.

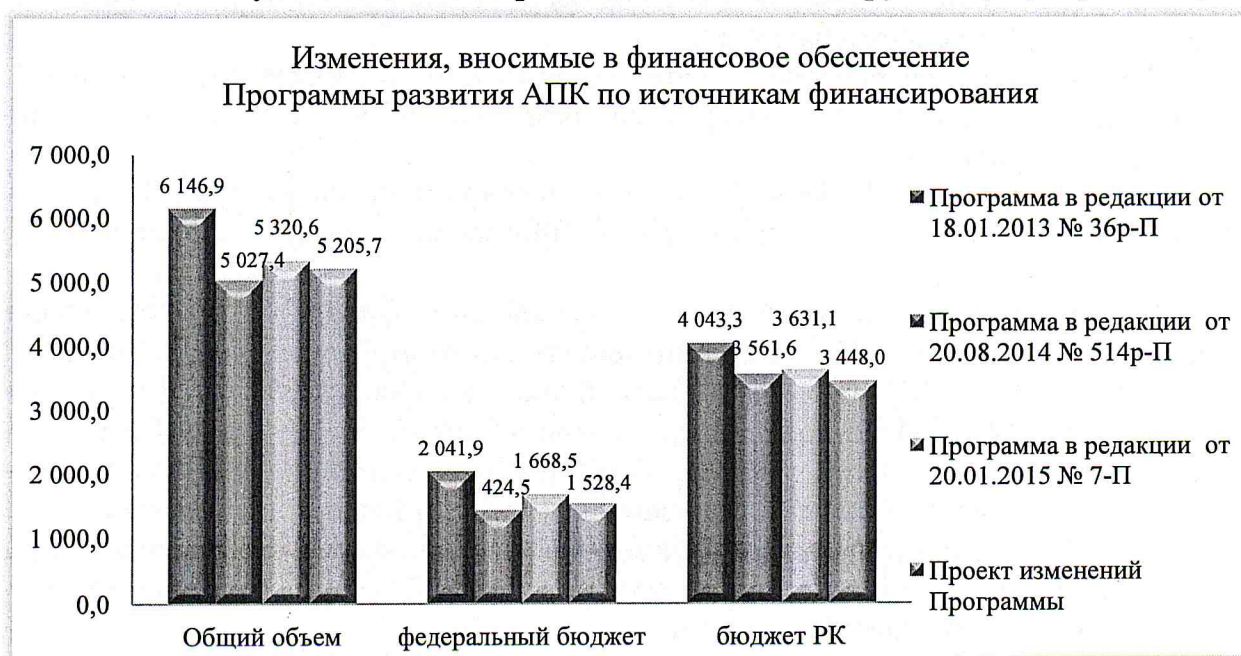
В рамках экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта постановления Правительства Республики Карелия об утверждении в новой редакции государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия на 2013-2020 годы», в результате которой установлены отдельные недостатки. Заключение по результатам данной экспертизы было направлено в Министерство с предложением учесть замечания и в установленном порядке внести в проект госпрограммы необходимые изменения в части уточнения сведений, содержащихся в паспорте программы и подпрограммы мероприятий, показателей (индикаторов) результатов, конечных результатов, объемов и источников финансового обеспечения программы и подпрограмм, а также привести в соответствие показатели, указанные в программе и в таблицах к программе.

По информации Министерства, при подготовке проекта постановления об утверждении государственной программы в новой редакции были учтены предложенные рекомендации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что с начала реализации Программы развития АПК изменения вносились 2 раза – распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.08.2014 № 514р-П и Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.01.2015 № 7-П.

В результате анализа изменений, вносимых в финансовое обеспечение Программы развития АПК по источникам финансирования (приложение 4), установлено, что прогнозируемый общий объем, утвержденный в последней редакции, составил 5 320,6 млн. рублей или на 13,4 процента меньше первоначально планируемого объема, в том числе уменьшен объем средств:

федерального бюджета на 373,4 млн. рублей (18,3 процента),
бюджета Республики Карелия на 412,2 млн. рублей (10,2 процента),
бюджетов муниципальных образований на 40,7 млн. рублей (65,9 процента).



Объем средств, запланированных Программой развития АПК на 2013 год в редакции от 20.01.2015 № 7-П, увеличен на 43,2 млн. рублей (7,6 процента), в том числе за счет средств федерального бюджета на 40,9 млн. рублей (23,7 процента),

бюджета Республики Карелия на 2,5 млн. рублей (0,6 процента). Использование средств бюджетов муниципальных образований не планировалось в 2013 году.

Рост объемов государственной поддержки в 2013 году связан с увеличением поддержки на производство продукции животноводства.

Объем средств, запланированных Программой развития АПК на 2014 год в редакции от 20.01.2015 № 7-П, уменьшен на 184,7 млн. рублей (24,9 процента), в том числе за счет средств федерального бюджета на 64,6 млн. рублей (25,2 процента), бюджета Республики Карелия на 115,2 млн. рублей (24,1 процента), бюджетов муниципальных образований на 4,9 млн. рублей (38 процентов).

Снижение объемов государственной поддержки в 2014 году связано с сокращением поддержки со стороны федерального бюджета и с финансовыми возможностями республики в целом.

Вместе с тем, в 2015 году Министерством подготовлен проект постановления Правительства Республики Карелия о внесении изменений в Программу развития АПК.

По информации Министерства, объемы финансового обеспечения реализации Программы развития АПК за счет средств бюджета Республики Карелия, предусмотренные данным проектом постановления, с учетом имеющихся ресурсов бюджета Республики Карелия, значительно снижены по отношению к первоначальной редакции государственной программы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 18.01.2013 № 36р-П. В тоже время, целевые индикаторы, конечные результаты, показатели результатов и эффективности государственной программы остаются неизменными в связи с принятыми Правительством Республики Карелия обязательствами в рамках Соглашения с Минсельхозом России о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы от 29.01.2013 № 40/17. Пересмотр значений показателей государственной программы в одностороннем порядке недопустим и может привести к снижению финансирования мероприятий за счет средств федерального бюджета.

Финансовое обеспечение и анализ сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК за 2013-2014 годы приведены в приложении 5.

В результате анализа финансового обеспечения и анализа сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК установлено:

1. При уточнении в течение 2013 года объемов финансового обеспечения Программы развития АПК, предусмотренных Законом Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Закон о бюджете Республики Карелия на 2013 год) на реализацию программы, Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, как ответственным исполнителем, не вносились изменения в программу, касающиеся ее финансового обеспечения, целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности, перечня мероприятий на текущий и последующие годы.

2. Объемы финансирования Программы развития АПК в процессе исполнения Закона о бюджете Республики Карелия на 2013 и 2014 годы менялись, а показатели целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности, перечня

мероприятий оставались неизменными, в связи с чем не представляется возможным оценить результаты реализации программы объективно. Таким образом, Контрольно-счетной палатой установлена несбалансированность между объемами финансирования и достижением значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК, например:

-2013 год

по подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства» исполнено расходов, в сравнении с первоначальной редакцией Программы развития АПК, на 148,4 процента, при этом выполнены практически весь перечень показателей (индикаторов), за исключением производства плодово-ягодных культур (76,9 процента);

по подпрограмме «Развитие охотничьего хозяйства» исполнено расходов, в сравнении с первоначальной редакцией Программы развития АПК, меньше на 30,9 процента, при этом выполнен практически весь перечень показателей (индикаторов);

по подпрограмме «Развитие рыбного хозяйства» исполнено расходов, в сравнении с первоначальной редакцией Программы развития АПК, всего на 52,3 процента, при этом показатели мероприятий подпрограммы перевыполнены;

-2014 год

по подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства» исполнено расходов, в сравнении с последней редакцией Программы развития АПК, на 203,5 процента, при этом выполнен весь перечень показателей (индикаторов) мероприятий подпрограммы на 100 процентов;

по подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования» исполнено расходов, в сравнении с последней редакцией Программы развития АПК, на 107,5 процента, при этом не выполнен ни один показатель (индикатор) подпрограммы,

по подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация агропромышленного комплекса» финансирование в 2014 году не осуществлялось, при этом перевыполнены все показатели (индикаторы) подпрограммы.

В основном данная ситуация связана с тем, что Соглашением от 29.01.2013 № 40/17, заключенным между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия, установлены целевые индикаторы реализации мероприятий Государственной программы Российской Федерации (53 целевых индикатора), которые являются базовыми и могут быть скорректированы с учетом намерений Сторон по более ускоренному развитию сельскохозяйственного производства, социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и наращиванию темпов жилищного строительства в сельской местности. Таким образом, Министерство не имеет возможности изменить большинство показателей целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности в меньшую сторону.

Вместе с тем, по информации Министерства, при обращении в федеральный центр по вопросу снижения плановых значений целевых индикаторов и показателей для Республики Карелия, были получены отрицательные ответы.

3. В 2013 году из 25 установленных Программой развития АПК целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности достигнуто только 9, в 2014 году – из 29-ти – 14. Это связано с ежегодным секвестированием расходов на поддержку агропромышленного комплекса из бюджета Республики Карелия.

Для решения этих проблем, Министерству требуется продолжить работу по корректировке ряда положений Программы развития АПК, связанных с совер-

шенствованием механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса, созданием условий его технико-технологического обновления, повышением конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольствия, социальным развитием сельских территорий.

4. Министерством экономического развития Республики Карелия проведена оценка эффективности реализации Программы развития АПК за 2013 год, по результатам которой отмечено, что проект Программы развития АПК формировался как пилотный и был согласован с Министерством экономического развития Республики Карелия до утверждения Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия и методических указаний по его применению. Условием согласования являлось приведение государственной программы в соответствие с требованиями указанных нормативных актов после их утверждения. Однако, соответствующие изменения в государственную программу не вносились. По результатам оценки Министерства экономического развития Республики Карелия Программе развития АПК в 2013 году присвоен ранг – «низкая эффективность».

В 2014 году Министерством экономического развития Республики Карелия Программе развития АПК присвоен уровень эффективности реализации программы «достаточная эффективность». По результатам проведенной оценки рекомендовано ответственному исполнителю при внесении изменений в программу по возможности заменить показатели, фактические значения которых отсутствуют на дату формирования отчетных данных.

Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в форме субсидий на реализацию Программы развития АПК в 2013-2014 годах (выборочно)

В ходе контрольного мероприятия проверены пакеты документов, представленных в 2013-2014 годах в Министерство, по следующим субсидиям:

1. Субсидии на поддержку племенного животноводства.
2. Субсидия на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока.
3. Субсидия на развитие молочного скотоводства.
4. Субсидия на развитие мясного скотоводства.
5. Субсидия на поддержку доходности отраслей животноводства.
6. Субсидия на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;
7. Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.
8. Субсидия на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений на 2013-2014 годы.
9. Субсидия на развитие животноводства в малых формах хозяйствования.
10. Субсидия на стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, применяющих современные достижения в технике и технологиях.
11. Субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), полученным на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства.

12. Субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), полученным на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства (организациями, осуществляющими разведение одомашненных видов и пород рыб).

13. Субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам (займам), полученным на развитие животноводства, переработки и реализацию продукции животноводства (организациями, осуществляющими товарное (промышленное) рыбоводство).

1. В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены запросы в Межрайонные инспекции Федеральной налоговой службы по Республике Карелия о наличии или отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов (в том числе по налогу на доходы физических лиц) по состоянию на дату обращения о предоставлении субсидии.

Выборочной проверкой установлено, что в периоды, когда у сельхозтоваропроизводителя имелась задолженность по налоговым платежам в бюджет, документы на получение субсидии в Министерство не представлялись, таким образом условия предоставления субсидии соблюдены.

2. Выборочной проверкой состава пакета документов, представленных в 2013 и 2014 годах в Министерство для субсидирования, и проверкой правильности начисления субсидии и представленной отчетности нарушений не установлено.

3. Дополнительная информация по отдельным вопросам (недостаткам, замечаниям) использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в форме вышеперечисленных субсидий на реализацию Программы развития АПК в 2013-2014 годах, приведена в акте проверки.

4. Пунктом 5 Приказа № 26 установлено, что заявление на предоставление субсидии регистрируется в день поступления в журнале регистрации, который нумеруется, прошнуровывается и скрепляется печатью Министерства.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в журнале регистрации за 2013 год по субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока ОАО «Совхоз «Ведлозерский» зарегистрирован не в порядке очередности: заявление от ОАО «Совхоз «Ведлозерский» зарегистрировано 25.02.2013, а следующее за ним заявление ОАО «Агрофирма «Видлица» – 20.02.2013.

Согласно пункту 10 Приказа № 26 при возникновении в текущем финансовом году нераспределенных лимитов бюджетных обязательств Министерство повторно рассматривает заявления, по которым ранее в соответствии с абзацем четвертым пункта 9 настоящего Порядка (основанием для отказа в предоставлении субсидии являются отсутствие нераспределенных лимитов бюджетных обязательств, выделенных Министерству, на предоставление субсидий в текущем финансовом году) принято решение об отказе в предоставлении субсидии. Заявления рассматриваются в порядке очередности регистрации в журнале регистрации.

Сложившаяся ситуация не позволяет сделать вывод о соблюдении заявленной очередности при выплате субсидии.

При проверке журнала регистрации за 2014 год нарушений не установлено.

5. В ходе контрольного мероприятия представлен неполный отчет о выполнении основных производственных показателей, определенных Планом произ-

водственно-финансовой деятельности на 2013 год ОАО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева».

По информации Министерства, данная ситуация сложилась в связи с тем, что приказом Министерства от 30.08. 2013 № 236 утверждены формы отчетности, рекомендованные к представлению организациями агропромышленного комплекса Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата считает, что в целях систематизации и анализа предоставляемой организациями агропромышленного комплекса Республики Карелия отчетности при проведении мониторинга о ходе и результатах реализации Программы развития АПК положения приказа Министерства от 30.08.2013 № 236 должны носить не рекомендательный, а обязательный характер.

*Субсидии на поддержку племенного животноводства
(подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства»)*

В 2013 году поддержка племенного животноводства производилась по 3 направлениям:

содержание (по состоянию на 1 января 2013 года) племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, в размере исходя из ставки 2 270 рублей на 1 условную голову (в молочном скотоводстве из расчета на одну корову, от которой получен живой теленок в отчетном финансовом году). Субсидии предоставлены 5 хозяйствам в объеме 7 898,5 тыс. рублей;

содержание (по состоянию на 1 января 2013 года) племенных быков-производителей молочного направления старше 16 месяцев, проверенных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества, в размере исходя из ставки 80 000 рублей на 1 голову. Субсидия предоставлена ОАО «Племпредприятие «Карельское» в объеме 720 тыс. рублей;

приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления в племенных стадах, зарегистрированных в государственном племенном регистре, принадлежащих организациям по племенному животноводству, а также по импорту, в размере исходя из ставки 25 рублей за 1 килограмм живой массы. Субсидия предоставлена ОАО «Маяк» в объеме 512,3 тыс. рублей.

По итогам 2013 года показатели, характеризующие целевое и эффективное использование субсидии, выполнены всеми получателями субсидии, за исключением ОАО «Племпредприятие «Карельское», которое сократило поголовье племенных быков-производителей молочного направления старше 16 месяцев на 3 головы.

Таким образом, средства субсидии в размере 240 тыс. рублей (исходя из ставки 80 тыс. рублей на 1 голову), предоставленные ОАО «Племпредприятие «Карельское» на содержание племенных быков-производителей молочного направления старше 16 месяцев, использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В 2014 году поддержка племенного животноводства производилась по 4 направлениям:

содержание (по состоянию на 1 января 2014 года) племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, исходя из ставки на 1 условную голову (в молочном скотоводстве из расчета на одну корову, от которой получен живой

теленки в отчетном финансовом году). Субсидия предоставлена 5 хозяйствам в объеме 1 371,6 тыс. рублей;

содержание (по состоянию на 1 января 2014 года) племенных быков-производителей молочного направления старше 16 месяцев, проверенных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества, исходя из ставки на 1 голову. Субсидия предоставлена ОАО «Племпредприятие «Карельское» в объеме 222 тыс. рублей;

приобретение племенных быков-производителей молочного направления в племенных стадах, зарегистрированных в государственном племенном регистре, а также по импорту, исходя из ставки за 1 килограмм живой массы. Субсидия предоставлена ОАО «Племпредприятие «Карельское» в объеме 21,9 тыс. рублей;

приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления в племенных стадах, зарегистрированных в государственном племенном регистре, а также по импорту, исходя из ставки за 1 килограмм живой массы. Субсидия предоставлена ОАО «Маяк» и Главе крестьянского (фермерского) хозяйства Ромашову А.В. в объеме 20,3 тыс. рублей и 3,8 тыс. рублей соответственно.

Поголовье крупного рогатого скота в течение 2014 года было сохранено или увеличено всеми получателями субсидии на поддержку племенного животноводства, за исключением ОАО «Агрофирма «Видлица», в которой поголовье сократилось на 20 голов.

Таким образом, средства субсидии в размере 90,8 тыс. рублей, предоставленные ОАО «Видлица» на поддержку племенного скотоводства, использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

*Субсидия на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока
(подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства»)*

Соглашения о предоставлении субсидии с 10 организациями были заключены в феврале 2013 года, по 1 соглашению заключено с сельхозтоваропроизводителями в марте, июне и июле 2013 года. Соглашения о предоставлении субсидии предусматривали возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока за счет средств бюджета Республики Карелия. Дополнительными соглашениями размеры обязательств Республики Карелия были увеличены за счет средств федерального бюджета. В течение 2013 года производилась корректировка натуральных и стоимостных показателей Соглашений каждой организации – производителя молока, путем заключения дополнительных соглашений.

Кроме того, в течение 2013 года были заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия на возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока (прочая реализация) с 14 сельхозтоваропроизводителями (5 соглашений – в феврале, 2 – в марте, 2 – в мае, по 1 – в июне и ноябре, 3 – в октябре). В течение 2013 года производилась корректировка натуральных и стоимостных показателей Соглашений каждой организации – производителя молока, путем заключения дополнительных соглашений.

В течение года субсидии предоставляются организациям следующим образом: авансовые выплаты по субсидии предоставляются в размере месячного объема субсидий исходя из фактически подтвержденных объемов реализации молока

за предыдущий месяц, за декабрь – на основании ожидаемых показателей реализации молока, представленных получателями субсидии не позднее 5 декабря.

Согласно условиям Соглашений суммы полученных авансов по субсидии, не подтвержденные фактическими расчетами по состоянию на 01.01.2014, подлежат возврату в доход федерального бюджета и бюджета Республики Карелия. Средства субсидии, перечисленные сельхозтоваропроизводителям, и не подтвержденные реализацией молока, соответствующего показателям идентификации, были в 2014 году возвращены на лицевой счет Министерства в объеме 1 243,8 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета 261 тыс. рублей, бюджета Республики Карелия – 982,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия, Контрольно-счетной палатой на основании справок расчетов на получение субсидии и объемов реализации молока, представленного к субсидированию сельхозтоваропроизводителями, были произведены собственные расчеты субсидии за 2013 год. Суммы субсидий, исчисленные Контрольно-счетной палатой за 2013 год, соответствуют суммам субсидий, подлежащих к возврату в бюджет Республики Карелия и федеральный бюджет.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 2 Условий предоставления субсидии на 2013 год субсидии на возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока предоставляются на общий объем реализации в размере 48 083,6 тонны, что ниже первоначально утвержденного объема на 5 416,9 тонны.

Проверкой соблюдения Министерством условий предоставления субсидий организациям в 2013 году установлено следующее.

Соглашением о предоставлении субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия на 1 литр реализованного товарного молока каждому получателю субсидии устанавливались целевые показатели (показатели эффективности). В течение 2013 года путем заключения дополнительных соглашений целевые показатели (показатели эффективности) были изменены в сторону уменьшения у 6 сельхозтоваропроизводителей:

Наименование организации, предприятия	Соглашения				Отклонение	
	Соглашение первоначальное		доп. Соглашение № 3			
	показатели		показатели		показатели	
	молочная продуктивность 1 коровы в год не менее, кг	выход телят в расчете на 100 коров не менее, голов	молочная продуктивность 1 коровы в год не менее, кг	выход телят в расчете на 100 коров не менее, голов	молочная продуктивность 1 коровы в год не менее, кг	выход телят в расчете на 100 коров не менее, голов
1	2	3	4	5	6	7
ОАО "Совхоз "Толвуйский" (№ 2ж от 22.02.2013)	5 535,0	76,0	4 300,0	76,0	-1 235,0	
ООО А/ф-ма "Тукса" (№14ж от 04.07.2013)	5 177,0	76,0	5 177,0	60,0		-16,0
ОАО "Агрофирма "Видлища" (№ 6ж от 27.02.2013)	6 069,0	76,0	5 640,0	76,0	-429,0	
ЗАО "Янишполе" (№ 13/ж от 22.03.2013)	5 043,0	76,0	3 425,0	66,0	-1 618,0	-10,0
ООО "Маяк"(№ 12ж от 04.03.2013)	7 200,0	76,0	6 800,0	76,0	-400,0	
ЗАО "Пряжинское" (№ 5ж от 26.02.2013)	6 146,0	76,0	5 300,0	76,0	-846,0	

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ выполнения целевых показателей (показателей эффективности), установленных соглашениями (на предоставление субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия):

Наименование организации, предприятия	Показатели, предусмотренные Соглашением					
	молочная продуктивность 1 коровы в год (кг)			выход телят в расчете на 100 коров		
	план	факт	отклонение	план	факт	отклонение
ОАО "Совхоз "Толвуйский"	4 300,0	4 433,0	133,0	76,0	78,0	2,0
ОАО "Племенное хозяйство "Ильинское"	7 755,0	7 730,0	-25,0	76,0	82,0	6,0
ОАО "Племенной совхоз "Мегрега"	7 400,0	7 400,0	0,0	76,0	79,0	3,0
ООО А/ф-ма "Тукса"	5 177,0	6 566,0	1 389,0	60,0	62,0	2,0
ОАО "Агрофирма "Видлица"	5 640,0	5 653,0	13,0	76,0	80,0	4,0
ООО "Возрождение Салми"	7 116,0	7 299,0	183,0	76,0	84,0	8,0
ООО "Ладожское"	2 604,0	2 591,0	-13,0	76,0	76,0	0,0
ЗАО "Янишполе"	3 425,0	3 337,0	-88,0	66,0	68,0	2,0
ОАО "Агрокомплекс им. Зайцева"	5 615,0	6 242,0	627,0	76,0	77,0	1,0
ООО "Маяк"	6 800,0	6 946,0	146,0	76,0	81,0	5,0
ЗАО "Эссойла"	6 393,0	6 494,0	101,0	76,0	86,0	10,0
ОАО "Совхоз "Ведлозерский"	5 367,0	5 369,0	2,0	76,0	84,0	8,0
ЗАО "Пряжинское"	5 300,0	5 425,0	125,0	76,0	94,0	18,0
итого по схп		6 429,0			81,0	

Таким образом, целевые показатели:

выход телят в расчете на 100 коров – выполнен всеми организациями;

молочная продуктивность 1 коровы в год – не выполнен ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» (на 25 кг), ООО «Ладожское» (на 13 кг), ЗАО «Янишполе» (на 88 кг).

Изменение молочной продуктивности 1 коровы в год и выхода телят в расчете на 100 коров в сторону уменьшения позволило выполнить целевые показатели на 100 и более процентов практически всем сельхозтоваропроизводителям, что позволяет сделать вывод о несбалансированности между объемами финансирования и достижением значений целевых показателей на этапе подписания соглашений между Министерством с сельхозтоваропроизводителями.

Соглашения о предоставлении субсидии с 9 организациями были заключены в марте 2014 года, 3 соглашения – в апреле и 1 соглашение заключено с сельхозтоваропроизводителями в июле 2014 года. Соглашения о предоставлении субсидии предусматривали возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока за счет средств бюджета Республики Карелия. Дополнительными соглашениями размеры обязательств Республики Карелия были увеличены за счет средств федерального бюджета. В течение 2014 года производилась корректировка натуральных и стоимостных показателей Соглашений каждой организации – производителя молока, путем заключения дополнительных соглашений.

Кроме того, в течение 2014 года были заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия на возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока (прочая реализация) с 14 сельхозтоваропроизводителями (9 соглашений – в марте, 2 – в апреле и по 1 соглашению в июне, июле и ноябре). В течение 2014 года производилась корректировка натуральных и стоимостных показателей Соглашений каждой организации – производителя молока, путем заключения дополнительных соглашений.

В течение года субсидии предоставляются организациям следующим образом: авансовые выплаты по субсидии предоставляются в размере месячного объ-

ема субсидий исходя из фактически подтвержденных объемов реализации молока за предыдущий месяц, за декабрь – на основании ожидаемых показателей реализации молока, представленных получателями субсидии не позднее 5 декабря.

Согласно условиям Соглашений суммы полученных авансов по субсидии, не подтвержденные фактическими расчетами по состоянию на 01.01.2015 подлежат возврату в доход федерального бюджета и бюджета Республики Карелия. Средства субсидии, перечисленные сельхозтоваропроизводителям, и не подтвержденные реализацией молока, соответствующего показателям идентификации, были в 2015 году возвращены на лицевой счет Министерства в объеме 186 рублей по платежному поручению № 7 от 21.01.2015 (ООО «Возрождение Салми») и 17 206 рублей по платежному поручению № 148 от 27.01.2015 (ОАО «Пряжинское»).

В ходе контрольного мероприятия, Контрольно-счетной палатой на основании справок расчетов на получение субсидии и объемов реализации молока, представленного к субсидированию сельхозтоваропроизводителями, были произведены собственные расчеты субсидии за 2014 год. Суммы субсидий, исчисленные Контрольно-счетной палатой за 2014 год, соответствуют суммам субсидий, подлежащих к возврату в бюджет Республики Карелия и федеральный бюджет.

Подпунктом 4 пункта 2 Условий предоставления субсидий на 2014 год установлено, что субсидии на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока предоставляются на общий объем реализации молока, определяемый Министерством, в пределах средств, предусмотренных в бюджете Республики Карелия на указанные цели.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ выполнения целевых показателей (показателей эффективности), установленных соглашениями, по результатам которого установлено:

Наименование организации, предприятия	Показатели, предусмотренные Соглашением					
	молочная продуктивность 1 коровы в год (кг)			выход телят в расчете на 100 коров		
	план	факт	отклонение	план	факт	отклонение
ОАО "Совхоз "Толвуйский"	5 000,0	4 979,0	-21,0	не менее 70 голов	76,0	6,0
ОАО "Племенное хозяйство "Ильинское"	7 000,0	8 001,0	1 001,0	70,0	81,0	11,0
ОАО "Племенной совхоз "Мегрега"	7 000,0	7 625,0	625,0	70,0	78,0	8,0
ООО А/ф-ма "Тукса"	6 000,0	8 139,0	2 139,0	70,0	83,0	13,0
ОАО "Агрофирма "Видлица"	5 000,0	5 152,0	152,0	70,0	81,0	11,0
ООО "Возрождение Салми"	7 000,0	7 256,0	256,0	70,0	83,0	13,0
ООО "Ладожское"	3 500,0	3 415,0	-85,0	70,0	84,0	14,0
ЗАО "Янишполе"	3 500,0	3 765,0	265,0	70,0	84,0	14,0
ОАО "Агрокомплекс им.Зайцева"	6 000,0	7 117,0	1 117,0	70,0	82,0	12,0
ООО "Маяк"	6 000,0	7 331,0	1 331,0	70,0	81,0	11,0
ЗАО "Эссойла"	6 000,0	7 018,0	1 018,0	70,0	88,0	18,0
ОАО "Совхоз "Ведлозерский"	5 000,0	5 724,0	724,0	70,0	91,0	21,0
ЗАО "Пряжинское"	5 000,0	5 629,0	629,0	70,0	95,0	25,0
итого по схп		6 800,0			83,0	

целевые показатели:

выход телят в расчете на 100 коров – выполнен всеми организациями;

молочная продуктивность 1 коровы в год – не выполнен ОАО «Совхоз «Толвуйский» (на 21 кг), ООО «Ладожское» (на 85 кг).

Соглашениями установлено, что Министерство приостанавливает перечисление субсидии или уменьшает размер субсидии в случае несоблюдения организацией обязательств, предусмотренных соглашением, а также сроков представления отчетности, при этом информирует организацию о приостановлении перечис-

ления субсидии или уменьшении размера субсидии с указанием причин и срока устранения нарушений. Следует отметить, что при наличии случаев несоблюдения организацией обязательств, предусмотренных соглашением, Министерство не приостанавливало перечисление субсидии.

Сведения о результатах внутреннего финансового контроля, осуществляемого Министерством в 2013-2014 годах

В 2013 году Министерством проведено 30 ревизий и проверок целевого и эффективного использования бюджетных средств, в результате которых сумма выявленных нарушений составила 1 453,9 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование средств – 1 387,8 тыс. рублей;

неправомерное использование средств – 9,9 тыс. рублей;

недостача денежных средств и материальных ценностей – 55 тыс. рублей;

искажение отчетности – 1,3 тыс. рублей.

По результатам проверок возмещено средств, устранено нарушений в объеме 1 370 тыс. рублей, в том числе:

восстановлено в добровольном порядке – 1 368,7 тыс. рублей;

внесены изменения в отчетность – 1,3 тыс. рублей.

По информации Министерства о реализации материалов проверок, проведенных Министерством, по итогам 2014 года сумма необоснованно полученных субсидий составила 10 709,8 тыс. рублей, в том числе за 2012 год – 3 806,4 тыс. рублей, за 2013 год – 1 470 тыс. рублей, за 9 месяцев 2014 года – 5 433,3 тыс. рублей; сумма неэффективного использования выделенных средств составила 649,9 тыс. рублей, в том числе за 2012 год – 155 тыс. рублей, за 2013 год – 494,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 года необоснованно полученные организациями субсидии, на основании писем Министерства, не возвращены в добровольном порядке.

Судебные иски о взыскании средств с ЗАО «Янишполе» и ОАО «Племпредприятие «Карельское» направлены в Арбитражный суд Республики Карелия.

По состоянию на 15 июня 2015 года по ЗАО «Янишполе» решением Арбитражного суда Республики Карелия от 8 июня 2015 года исковые требования Министерства удовлетворены частично на сумму 387,831 тыс. рублей.

По ОАО «Племпредприятие «Карельское» судебное заседание состоялось 8 апреля т.г. По решению суда в иске Министерству отказано в связи с тем, что обязательства юридических лиц по возврату субсидий в полном объеме в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, в том числе в случае их нецелевого использования и (или) неиспользования в соответствующем финансовом году установлены только постановлением Правительства Республики Карелия № 187-П от 10.06.2014, внесшим соответствующие изменения в Постановление № 24-П, и не распространяются на спорные отношения (т.е. позднее возникновения спорных отношений). По информации Министерства, решение суда обжалуется Министерством в апелляционном порядке.

Выводы

1. В результате анализа соглашений, заключенных Министерством с сельхозтоваропроизводителями, установлены следующие недостатки:

-не конкретизирован срок предоставления субсидии, как это предусмотрено подпунктом 1 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П. По информации Министерства, срок предоставления субсидии не может быть конкретизирован в связи с тем, что сельхозтоваропроизводители подают документы на предоставление субсидии после выполнения условий получения субсидии (отсутствие задолженности по налогам, во внебюджетные фонды, по заработной плате), что обеспечивается исходя из финансовых возможностей получателя;

-не конкретизирован размер долевого финансирования юридических лиц (подпункт 2 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам), в связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает конкретизировать положения соглашений в части определения размера долевого финансирования в случаях, когда это регламентируется Условиями предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия;

-в соглашениях на 2013 год на повышение почвенного плодородия (на приобретение минеральных удобрений) не указаны обязательства юридического лица по возврату полной суммы средств субсидии, использованных не по целевому назначению и (или) не использованных в течение финансового года (подпункт 7 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П в редакции от 28.12.2012).

2. Приказами №№ 26 и 239 не установлен порядок перераспределения неиспользованного объема субсидии между другими получателями субсидии.

3. Отсутствие в Соглашениях единого перечня документов, необходимого для предоставления субсидии, как это предусмотрено подпунктом 4 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, затрудняет представление получателями субсидий полного пакета документов.

4. Пунктом 8 Соглашений о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия определено, что Министерство приостанавливает перечисление субсидии или уменьшает размер субсидии в случае несоблюдения организацией обязательств, предусмотренных соглашением, а также сроков представления отчетности, при этом информирует организацию о приостановлении перечисления субсидии или уменьшении размера субсидии с указанием причин и срока устранения нарушений.

Положениями соглашений не конкретизировано, в каких случаях перечисление субсидий приостанавливается, а в каких уменьшается. Также не определен расчет размера уменьшения субсидии.

5. Цели Программы развития АПК соответствуют приоритетам государственной политики и взаимосвязаны со стратегическими целями социально-экономического развития республики по повышению качества жизни населения.

6. Министерством при подготовке проекта постановления об утверждении Программы развития АПК в новой редакции были учтены предложенные Контрольно-счетной палатой рекомендации.

7. Прогнозируемый общий объем, утвержденный в последней редакции, составил 5 027,4 млн. рублей или на 18,2 процента меньше первоначально планируемого объема, в том числе уменьшен объем средств:

федерального бюджета на 617,4 млн. рублей (30,2 процента),
бюджета Республики Карелия на 481,7 млн. рублей (11,9 процента),
бюджетов муниципальных образований на 20,4 млн. рублей (33 процента).

7.1. На 2013 год объем средств, запланированных последней редакцией Программы развития АПК (от 20.01.2015 № 7-П), составил 612,6 млн. рублей или на 7,6 процента больше первоначально планируемого объема, в том числе увеличен объем средств:

средств федерального бюджета на 40,9 млн. рублей (23,7 процента),
бюджета Республики Карелия на 2,5 млн. рублей (0,6 процента).

Использование средств бюджетов муниципальных образований не планировалось в 2013 году.

7.2. На 2014 год объем средств, запланированных последней редакцией Программой развития АПК (от 20.01.2015 № 7-П), составил 557,1 млн. рублей или на 24,9 процента меньше первоначально планируемого объема, в том числе уменьшен объем средств:

федерального бюджета на 64,6 млн. рублей (25,2 процента),
бюджета Республики Карелия на 115,2 млн. рублей (24,1 процента).

7.3. В проверяемом периоде, несмотря на значительную государственную поддержку агропромышленного комплекса, находятся в стадии внешнего наблюдения: ОАО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева» с 17 мая 2014 года и ОАО «Агрофирма «Видлица» с 20 ноября 2014 года.

8. *Финансовое обеспечение и анализ сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК за 2013 год.*

8.1. Программа развития АПК была утверждена после вступления в силу Закона о бюджете Республики Карелия на 2013 год.

8.2. Законом о бюджете Республики Карелия на 2013 год бюджетные ассигнования были увеличены на 2 885,3 тыс. рублей в сравнении с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными паспортом Программы развития АПК на 2013 год.

8.3. Из 10 подпрограмм на 100 и более процентов от Паспорта Программы развития АПК предусмотрено финансирование трех подпрограмм, менее 100 процентов – семь подпрограмм, из них три подпрограммы – менее 50 процентов.

8.4. В 2013 году исполнение по Программе развития АПК за счет всех источников финансирования составило 588 007,3 тыс. рублей или 99,9 процента к утвержденной бюджетной росписи (103,3 процента к первоначальной редакции Программы развития АПК и 101 процент к Закону о бюджете Республики Карелия на 2013 год), в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 188 872,1 тыс. рублей или 100 процентов к утвержденной бюджетной росписи (109,4 процента к первоначальной редакции Программы развития АПК и 103,4 процент к Закону о бюджете Республики Карелия на 2013 год);

бюджета Республики Карелия – 399 135,2 тыс. рублей или 99,8 процента к утвержденной бюджетной росписи (100,6 процента к первоначальной редакции Программы развития АПК и 99,9 процента к Закону о бюджете Республики Карелия на 2013 год).

8.5. В результате анализа расходов за счет средств бюджета Республики Карелия на реализацию Программы развития АПК в разрезе подпрограмм установлено:

в сравнении с Паспортом Программы развития АПК объем фактически исполненных расходов увеличился на 2 396,2 тыс. рублей или 0,6 процента. Увеличение отмечено по подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства» (на 48,4 процента). Снижены расходы по семи подпрограммам, из них по четырем подпрограммам расходы составили менее 60 процентов от Паспорта Программы. Наименьшее значение отмечено по подпрограмме «Кадровое обеспечение АПК» – 11,9 процента;

в сравнении с Законом о бюджете Республики Карелия на 2013 год объем фактически исполненных расходов сократился на 1 228,8 тыс. рублей или 0,1 процента. Наибольшее увеличение отмечено по подпрограмме «Повышение плодородия почв...» (на 6,6 процента). Снижены расходы по двум подпрограммам.

в сравнении с бюджетной росписью объем фактически исполненных расходов сократился на 642,6 тыс. рублей или 0,2 процента. По всем подпрограммам расходы исполнены практически на 100 процентов.

8.6. В результате анализа сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК установлено:

из шести целевых индикаторов Программы развития АПК выполнены только три,

из 15 установленных показателей результативности достигнуты плановые значения по четырем,

из четырех показателей эффективности достигнуты плановые значения по двум.

8.7. В результате анализа использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию Программы развития АПК в 2013 году, в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов установлено:

для реализации Федеральной программы развития сельского хозяйства предоставлены 12 субсидий в объеме 188 901,8 тыс. рублей, фактически исполненные расходы составили 188 872,1 тыс. рублей или 100 процентов от назначений, утвержденных бюджетной росписью;

для реализации Программы развития АПК запланированы расходы в объеме 371 599,5 тыс. рублей, фактически исполненные расходы составили 370 956,9 тыс. рублей или 99,8 процента.

8.8. Из бюджета Республики Карелия предоставлено хозяйствующим субъектам АПК 28 субсидий, из них наибольший удельный вес занимают субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока – 155 833 тыс. рублей (52,3 процента), на поддержку доходности отраслей животноводства – 30 734,1 тыс. рублей (10,3 процента), на развитие птицеводства – 23 724,1 тыс. рублей (8 процентов).

8.9. Наибольшая государственная поддержка в 2013 году оказана Олонецкому району – 179 090,8 тыс. рублей (36,8 процента от общего объема выделенных субсидий), Пряжинскому району – 89 214,8 тыс. рублей (18,3 процента), Прионежскому району – 52 195,8 тыс. рублей (10,7 процента).

Два предприятия, получившие наибольший объем государственной поддержки, расположены в Олонецком районе: ОАО «Племенной совхоз «Мегрега» –

72 296,6 тыс. рублей (14,8 процента от общего объема выделенных субсидий) и ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» – 67 712 тыс. рублей (13,9 процента).

9. Финансовое обеспечение и анализ сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК за 2014 год.

9.1. Первоначальной редакцией Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон о бюджете Республики Карелия на 2014 год) бюджетные ассигнования сокращены на 29 518,5 тыс. рублей (5,7 процента) в сравнении с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Программой развития АПК на 2014 год. В течение 2014 года объем бюджетных ассигнований увеличился на 38 363,2 тыс. рублей (7,5 процента).

9.2. Последней редакцией Закона о бюджете Республики Карелия на 2014 год из 10 подпрограмм на 100 и более процентов от Паспорта Программы развития АПК предусмотрено финансирование пяти подпрограмм, менее 100 процентов – четыре подпрограммы, из них подпрограмма «Развитие рыбного хозяйства» менее 50 процентов.

9.3. В 2014 году исполнение по Программе развития АПК за счет всех источников финансирования составило 553 107,6 тыс. рублей (100 процентов к утвержденной бюджетной росписи), что на 34 905 тыс. рублей (5,9 процента) меньше уровня 2013 года, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 210 940,7 тыс. рублей или 100 процентов к утвержденной бюджетной росписи, что на 22 068,6 тыс. рублей (11,7 процента) больше уровня 2013 года;

бюджета Республики Карелия – 342 161,6 тыс. рублей или 100 процентов к утвержденной бюджетной росписи, что на 56 973,6 тыс. рублей (14,3 процента) меньше уровня 2013 года.

Запланированные в Программе развития АПК на мероприятие «Развитие инженерной инфраструктуры в сельской местности» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» средства бюджетов муниципальных образований в объеме 3 000 тыс. рублей не исполнены, т.к. в 2014 году реализация данного мероприятия осуществлялась в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Республики Карелия (сроки завершения строительства в 2015 году).

9.4. В результате анализа расходов за счет средств бюджета Республики Карелия на реализацию Программы развития АПК в разрезе подпрограмм установлено:

в сравнении с Паспортом Программы развития АПК объем фактически исполненных расходов сократился на 9 935,1 тыс. рублей или 3 процента. Увеличение отмечено по восьми подпрограммам, и них по двум подпрограммам исполнение составило более 200 процентов: «Развитие подотрасли растениеводства» (203,5 процента) и «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности» (363,1 процента). Снижены расходы по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» (42 процента);

в сравнении с Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год объем фактически исполненных расходов составил 100 процентов. Наибольшее увеличение отмечено по подпрограмме «Повышение плодородия почв...» (на 53 процента). Снижены расходы по двум подпрограммам;

в сравнении с бюджетной росписью объем фактически исполненных расходов составил 100 процентов. По всем подпрограммам расходы исполнены на 100

процентов.

9.5. В результате анализа сведений о достижении значений показателей (индикатором) Программы развития АПК установлено:

из шести целевых индикаторов Программы развития АПК выполнены только два;

из 23 установленных показателей результатов и эффективности достигнуты плановые значения по 12.

9.6. В результате анализа использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию Программы развития АПК в 2014 году, в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов установлено:

для реализации Федеральной программы развития сельского хозяйства предоставлены 9 субсидий, фактически исполненные расходы составили 192 824,1 тыс. рублей или 100 процентов от назначений, утвержденных бюджетной росписью;

для реализации Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» предоставлены 2 субсидии в объеме 3 608 тыс. рублей, фактически исполненные расходы составили 3 604,3 тыс. рублей или 99,9 процентов;

для реализации Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» предоставлены 2 субсидии, фактически исполненные расходы составили 9 999,6 тыс. рублей или 100 процентов;

по Программе развития АПК фактически исполненные расходы составили 272 078,7 тыс. рублей или 100 процентов.

9.7. Из бюджета Республики Карелия предоставлено хозяйствующим субъектам АПК 23 субсидии, из них наибольший удельный вес занимают субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока – 165 339,2 тыс. рублей (64,9 процента), на развитие птицеводства – 14 845 тыс. рублей (5,8 процента), на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 13 929,3 тыс. рублей (5,5 процента).

9.8. Наибольшая государственная поддержка в 2014 году оказана Олонецкому району – 150 493,8 тыс. рублей (34,4 процента от общего объема выделенных субсидий), Пряжинскому району – 72 427,9 тыс. рублей (16,6 процента), Прионежскому району – 50 272,2 тыс. рублей (11,5 процента).

Два предприятия, получившие наибольший объем государственной поддержки, расположены в Олонецком районе: ОАО «Племенной совхоз «Мегрега» – 64 959,2 тыс. рублей (14,9 процента от общего объема выделенных субсидий) и ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» – 59 247,3 тыс. рублей (13,5 процента).

10. В результате анализа финансового обеспечения и анализа сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК установлено:

10.1. При уточнении в течение 2013 года объемов финансового обеспечения Программы развития АПК, предусмотренных Законом о бюджете Республики Карелия на реализацию программы, Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, как ответственным исполнителем, не вноси-

лись изменения в программу, касающиеся ее финансового обеспечения, целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности, перечня мероприятий на текущий и последующие годы.

10.2. Объемы финансирования Программы развития АПК в процессе исполнения Закона о бюджете Республики Карелия на 2013 и 2014 годы менялись, а показатели целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности, перечня мероприятий оставались неизменными, в связи с чем не представляется возможным оценить результаты реализации программы объективно. Таким образом, Контрольно-счетной палатой установлена несбалансированность между объемами финансирования и достижением значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК.

В основном данная ситуация связана с тем, что Соглашением от 29.01.2013 № 40/17, заключенным между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия, установлены целевые индикаторы реализации мероприятий Государственной программы Российской Федерации (53 целевых индикатора), которые являются базовыми и могут быть скорректированы с учетом намерений Сторон по более ускоренному развитию сельскохозяйственного производства, социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и наращиванию темпов жилищного строительства в сельской местности. Таким образом, Министерство не имеет возможности изменить большинство показателей целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности в меньшую сторону.

Вместе с тем, по информации Министерства, при обращении в федеральный центр по вопросу снижения плановых значений целевых индикаторов и показателей для Республики Карелия, были получены отрицательные ответы.

10.3. В 2013 году из 25 установленных Программой развития АПК целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности достигнуто только 9, в 2014 году – из 29-ти – 14. Это связано с ежегодным секвестированием расходов на поддержку агропромышленного комплекса из бюджета Республики Карелия.

10.4. Министерством экономического развития Республики Карелия проведена оценка эффективности реализации Программы развития АПК за 2013 и 2014 годы, по результатам которой отмечено, что проект Программы развития АПК формировался как пилотный и был согласован с Министерством экономического развития Республики Карелия до утверждения Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия и методических указаний по его применению. Условием согласования являлось приведение государственной программы в соответствие с требованиями указанных нормативных актов после их утверждения. Однако, соответствующие изменения в государственную программу не вносились. По результатам оценки Министерства экономического развития Республики Карелия Программе развития АПК в 2013 году присвоен ранг – «низкая эффективность».

В 2014 году представлены предварительные результаты оценки эффективности реализации Программы развития АПК, согласно которым присвоен уровень эффективности реализации программы «достаточная эффективность». По результатам проведенной оценки рекомендовано ответственному исполнителю при внесении изменений в программу по возможности заменить показатели, фактические значения которых отсутствуют на дату формирования отчетных данных.

11. Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в форме субсидий на реализацию Программы развития АПК в 2013-2014 годах (выборочно).

11.1. В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены запросы в Межрайонные инспекции Федеральной налоговой службы по Республике Карелия о наличии или отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов (в том числе по налогу на доходы физических лиц) по состоянию на дату обращения о предоставлении субсидии.

Выборочной проверкой установлено, что в периоды, когда у сельхозтоваропроизводителя имелась задолженность по налоговым платежам в бюджет, документы на получение субсидии в Министерство не представлялись, таким образом, условия предоставления субсидии соблюдены.

11.2. Выборочной проверкой состава пакета документов, представленных в 2013 и 2014 годах в Министерство для субсидирования, и проверкой правильности начисления субсидии и представленной отчетности нарушений не установлено.

11.3. В журнале регистрации за 2013 год по субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока ОАО «Совхоз «Ведлозерский» зарегистрирован не в порядке очередности: заявление от ОАО «Совхоз «Ведлозерский» зарегистрировано 25.02.2013, а следующее за ним заявление ОАО «Агрофирма «Видлица» – 20.02.2013.

Сложившаяся ситуация не позволяет сделать вывод о соблюдении заявленной очередности при выплате субсидии.

11.4. В ходе контрольного мероприятия представлен неполный отчет о выполнении основных производственных показателей, определенных Планом производственно-финансовой деятельности на 2013 год ОАО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева».

По информации Министерства, данная ситуация сложилась в связи с тем, что приказом Министерства от 30.08. 2013 № 236 утверждены формы отчетности, рекомендованные к представлению организациями агропромышленного комплекса Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата считает, что в целях систематизации и анализа предоставляемой организациями агропромышленного комплекса Республики Карелия отчетности при проведении мониторинга о ходе и результатах реализации Программы развития АПК положения приказа Министерства от 30.08.2013 № 236 должны носить не рекомендательный, а обязательный характер.

11.5. Средства субсидии в размере 240 тыс. рублей (исходя из ставки 80 тыс. рублей на 1 голову), предоставленные ОАО «Племпредприятие «Карельское» на содержание племенных быков-производителей молочного направления старше 16 месяцев, использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

11.6. Средства субсидии в размере 90,8 тыс. рублей, предоставленные ОАО «Видлица» на поддержку племенного скотоводства, использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

11.7. По субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока показатели «молочная продуктивность 1 коровы в год» и «выход телят в расчете на 100 коров» выполнены всеми сельхозтова-

ропроизводителями. Изменение значений указанных показателей в сторону уменьшения, путем внесения изменений в Соглашения, позволяет сделать вывод о несбалансированности между объемами финансирования и достижением значений целевых показателей на этапе подписания соглашений между Министерством с сельхозтоваропроизводителями.

11.8. Соглашениями установлено, что Министерство приостанавливает перечисление субсидии или уменьшает размер субсидии в случае несоблюдения организацией, обязательств, предусмотренных соглашением, а также сроков представления отчетности, при этом информирует организацию о приостановлении перечисления субсидии или уменьшении размера субсидии с указанием причин и срока устранения нарушений. Следует отметить, что при наличии случаев несоблюдения организацией обязательств, предусмотренных соглашением, Министерство не приостанавливало перечисление субсидии.

12. По информации Министерства о реализации материалов проверок, проведенных Министерством, по итогам 2014 года сумма необоснованно полученных субсидий составила 10 709,8 тыс. рублей, сумма неэффективного использования выделенных средств составила 649,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2015 необоснованно полученные организациями субсидии, на основании писем Министерства, не возвращены в добровольном порядке.

Судебные иски о взыскании средств с ЗАО «Янишполе» и ОАО «Племпредприятие «Карельское» направлены в Арбитражный суд Республики Карелия.

По состоянию на 15 июня 2015 года:

по ЗАО «Янишполе» решением Арбитражного суда Республики Карелия от 8 июня 2015 года исковые требования Министерства удовлетворены частично на сумму 387,831 тыс. рублей;

по ОАО «Племпредприятие «Карельское» решением Арбитражного суда Республики Карелия от 8 апреля 2015 года исковые требования Министерства оставлены без удовлетворения в полном объеме. Решение суда обжалуется Министерством в апелляционном порядке.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства в Республике Карелия на 2013-2020 годы», предоставленных в 2013-2014 годах» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,

Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия.

2. Министерству сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия:

продолжить работу по взысканию необоснованно полученных субсидий;

провести работу по устранению недостатков в Соглашениях, заключенных Министерством с сельхозтоваропроизводителями;

внести изменения в Приказ № 239 в части установления порядка перераспределения неиспользованного объема субсидии, возникшего в результате при-

остановления или уменьшения размера субсидии в случае несоблюдения организацией (сельхозтоваропроизводителем) условий предоставления субсидии;

продолжить работу по корректировке ряда положений государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства в Республике Карелия на 2013-2020 годы», связанных с совершенствованием механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса, созданием условий его технико-технологического обновления, повышением конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольствия, социальным развитием сельских территорий;

продолжить работу по достижению плановых значений целевых индикаторов и показателей эффективности, своевременному осуществлению в установленном порядке процедур по внесению изменений в программу в части, касающейся ее финансового обеспечения, целевых индикаторов, показателей результатов, перечня мероприятий на текущий и последующие годы.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия



А.А. Беянинова