



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 1 (2)

ПЕТРОЗАВОДСК
2015

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Медвежьегорского муниципального района в 2013 году» 3

ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Прионежского муниципального района в 2013 году» 41

ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого национального муниципального района в 2013 году» 81

ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Соблюдение органом исполнительной власти по управлению государственным имуществом установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале: открытого акционерного общества «Кондопога» в 2012-2013 годах, общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» в 2013 году, открытого акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013 году» 109

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Республики Карелия № 379-V «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»..... 134

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Республики Карелия № 380-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2015 год и на плановый период и 2017 годов»..... 158

ИНФОРМАЦИЯ по результатам проведения экспертизы государственных программ (проектов государственных программ) Республики Карелия, направленная Главе Республики Карелия 162

ИНФОРМАЦИЯ о выполнении объектами контроля в 2014 году представлений, направленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия по результатам проведенных контрольных мероприятий 167

ПЛАН работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год 171

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 19 сентября 2014 года № 16 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Медвежьегорского муниципального района в 2013 году»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Министерства строительства Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район».

Направить на основании статьи 306² Бюджетного кодекса Российской Федерации в Министерство финансов Республики Карелия уведомление о применении бюджетных мер принуждения по факту бюджетного нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущенного Муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Повенецкая средняя общеобразовательная школа».

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Медвежьегорского муниципального района в 2013 году»

Основание проведения контрольного мероприятия: Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 28 ноября 2013 года № 1008-V ЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия», пункт 3.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на II квартал 2014 года.

Цель контрольного мероприятия: проверить законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов (выборочно) бюджету Медвежьегорского муниципального района в 2013 году.

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» (далее – Администрация Медвежьегорского района);

Муниципальное казенное учреждение Медвежьегорского района «Управление образования, по делам молодежи, культуре и спорта» (далее – Управление образования);

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Медвежьегорского района «Средняя общеобразовательная школа № 1» (далее – МКОУ «СОШ № 1»);

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Медвежьегорского района «Средняя общеобразовательная школа № 2» (далее – МКОУ «СОШ № 2»);

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Медвежьегорского района «Средняя общеобразовательная школа № 3» (далее – МКОУ «СОШ № 3»);

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Медвежьегорского района «Пиндушская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Пиндушская СОШ»);

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Повенецкая средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Повенецкая СОШ»);

Муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Медвежьегорская детско-юношеская спортивная школа № 1» (далее – МКОУ ДОД «Медвежьегорская ДЮСШ № 1»).

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении 1 к отчету.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Анализ исполнения расходов бюджета Республики Карелия по межбюджетным трансфертам, переданным в бюджет муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» в 2013 году».

Приложение 3 «Сопоставление наименований субвенций, субсидий согласно Закону о бюджете Республики Карелия на 2013 год и постановлениям Правительства Республики Карелия о распределении субсидий (субвенций) в 2013 году, наименованиям, предусмотренным Решением III сессии Совета Медвежьегорского района VI созыва № 41 от 24.12.2013».

Приложение 4 «Анализ исполнения условий соглашений, заключенных между главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в части объемов софинансирования предоставленных межбюджетных трансфертов за счет средств бюджета муниципального образования».

Приложение 5 «Анализ заработной платы работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Приложение 6 «Информация о заработной плате педагогических работников дошкольных образовательных учреждений Медвежьегорского района за 2013 год, исчисленная согласно приказу Росстата № 574. Информация о средней заработной плате работников муниципальных учреждений культуры Медвежьегорского района за 2013 год».

Результаты контрольного мероприятия

Общие положения

Законом Республики Карелия от 1 декабря 2004 года № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия» (в ред. от 07.06.2007) муниципальное образование «Медвежьегорский район» (далее – Медвежьегорский район) наделено статусом муниципального района с административным центром в городе Медвежьегорск. На территории Медвежьегорского района образовано 3 муниципальных образования со статусом городского поселения (Медвежьегорское, Пиндушское, Повенецкое) и 6 муниципальных образований со статусом сельского

поселения (Чебинское, Челмужское, Паданское, Шуньгское, Толвуйское, Великогубское).

Медвежьегорский район занимает площадь 13 695 тыс. кв. километров. Численность населения по состоянию на 01.01.2013 составила 30 281 чел., из них городского – 21 546 чел., сельского – 8 735 чел. Количество пенсионеров на 01.01.2013 составило 12 915 чел., в том числе пенсионеры по старости – 10 680 чел., на 01.01.2014 – 12 894 чел., в том числе пенсионеры по старости – 10 662 чел.

Исходя из данных, представленных в Отчете Главы Администрации муниципального района «Об итогах социально-экономического развития муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» в 2013 году и задачах на 2014 год»:

в 2012 году смертность превысила рождаемость в 1,63 раза, в 2013 году по состоянию на 01.12.2013 – в 1,58 раза;

уровень безработицы на 01.01.2013 – 2,15 процента, на 01.01.2014 – 1,97 процента;

средняя заработная плата по крупным и средним предприятиям составила 28 485,9 рублей, что на 12,5 процента выше уровня 2012 года (25 311,6 рублей).

Отдельные показатели социально-экономического развития Медвежьегорского района за период 2011-2013 годов отражены в таблице.

Наименование показателя	тыс. рублей		
	2011 год	2012 год	2013 год
Объем инвестиций в основной капитал на 1 жителя	13,882	54,923	51,551
Объем промышленной продукции на 1 жителя	59,679	68,194	60,422
Объем розничной торговли на 1 жителя	16,483	27,971	34,162
Объем платных услуг в расчете на 1 жителя	5,435	8,814	10,307

Ввод жилых домов по сравнению с 2012 годом увеличился на 6,3 процента и составил 6 023 кв.м. общей площади (в 2012 году – 5 664 кв.м).

Численность детей от 1,5 лет до 7 лет, которые не обеспечены местами в дошкольных учреждениях района, составила на 01.01.2014 – 388 чел.

По состоянию на 01.01.2014 количество граждан, имеющих право на ежемесячную денежную компенсацию по оплате коммунальных услуг, составляет 231 чел. (в т.ч. 178 чел. – педагогические работники и 53 чел. – социальные работники). На выплату указанной денежной компенсации в 2013 году в район из бюджета Республики Карелия направлено 6 715,7 тыс. рублей, израсходовано 6 462,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств субвенций в сумме 253,1 тыс. рублей возвращен в бюджет Республики Карелия в 2014 году в связи с отсутствием потребности.

В соответствии с Уставом Медвежьегорского района в структуру органов местного самоуправления муниципального района может входить контрольно-счетный орган муниципального района, который является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Наименование, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа муниципального района устанавливаются решением Совета муниципального района в соответствии с федеральным законодательством.

По состоянию на 01.09.2014 контрольно-счетный орган муниципального района не сформирован. В результате в нарушение требований статьи 264⁴. Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка годового отчета об

исполнении бюджета Медвежьегорского района за 2013 год до его рассмотрения в представительном органе не проводилась.

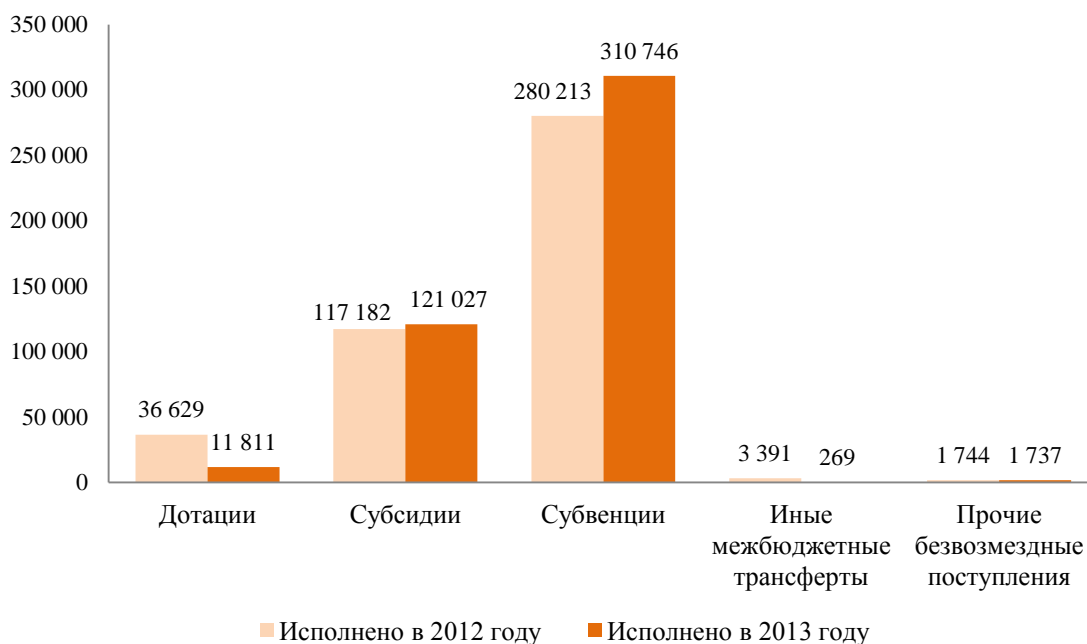
**Оценка доходов и расходов бюджета муниципального образования
«Медвежьегорский муниципальный район»
(далее – бюджет муниципального образования)**

Исполнение консолидированного бюджета муниципального образования приведено в таблице.

Наименование	2012 год		2013 год				Изменения по уд. весу, % (гр.6-гр.3)	Отношение исполнения за 2013 год к 2012 году, % (гр.5/гр.2*100)
	Исполнено	Уд. вес, %	Утверждено	Исполнено	Уд. вес, %	Процент исполнения		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы всего, из них:	701 418,0	100,0	756 190,0	757 766,0	100,0	100,2	0,0	108,0
Налоговые и неналоговые доходы	281 338,0	40,1	311 912,0	321 408,0	42,4	103,0	2,3	114,2
Безвозмездные поступления, в том числе:	420 080,0	59,9	444 278,0	436 358,0	57,6	98,2	-2,3	103,9
1. Дотации	36 629,0	5,2	11 811,0	11 811,0	1,6	100,0	-3,7	32,2
2. Субсидии	117 182,0	16,7	125 073,0	121 027,0	16,0	96,8	-0,7	103,3
3. Субвенции	280 213,0	39,9	314 569,0	310 746,0	41,0	98,8	1,1	110,9
4. Иные межбюджетные трансферты	3 391,0	0,5	269,0	269,0	0,0	100,0	-0,4	7,9
5. Прочие безвозмездные поступления	1 744,0	0,2	1 788,0	1 737,0	0,2	97,1	0,0	99,6
6. Возврат остатков прошлых лет	-19 079,0	-2,7	-9 232,0	-9 232,0	-1,2	100,0	1,5	48,4
Расходы всего, из них:	739 877,0	100,0	792 963,0	775 298,0	100,0	97,8	0,0	104,8
Общегосударственные вопросы	73 787,0	10,0	85 623,0	85 166,0	11,0	99,5	1,0	115,4
Национальная оборона	1 100,0	0,1	1 145,0	1 145,0	0,1	100,0	0,0	104,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 543,0	0,2	616,0	604,0	0,1	98,1	-0,1	39,1
Национальная экономика	14 087,0	1,9	16 569,0	16 552,0	2,1	99,9	0,2	117,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	81 860,0	11,1	45 750,0	45 432,0	5,9	99,3	-5,2	55,5
Образование	444 007,0	60,0	501 341,0	494 289,0	63,8	98,6	3,7	111,3
Культура и кинематография	32 846,0	4,4	36 820,0	36 541,0	4,7	99,2	0,3	111,2
Физическая культура и спорт	2 671,0	0,4	3 944,0	3 842,0	0,5	97,4	0,1	143,8
Социальная политика	83 393,0	11,3	97 423,0	87 995,0	11,3	90,3	0,1	105,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 873,0	0,3	3 062,0	3 062,0	0,4	100,0	0,1	163,5
Здравоохранение	2 080,0	0,3			0,0		-0,3	
Средства массовой информации	630,0	0,1	670,0	670,0	0,1	100,0	0,0	106,3
Дефицит (-)	-38 459,0		-36 773,0	-17 532,0		47,7		45,6

1. В 2013 году доходы консолидированного бюджета в сравнении с 2012 годом увеличились на 56 348 тыс. рублей, или 8 процентов, и составили 757 766 тыс. рублей.

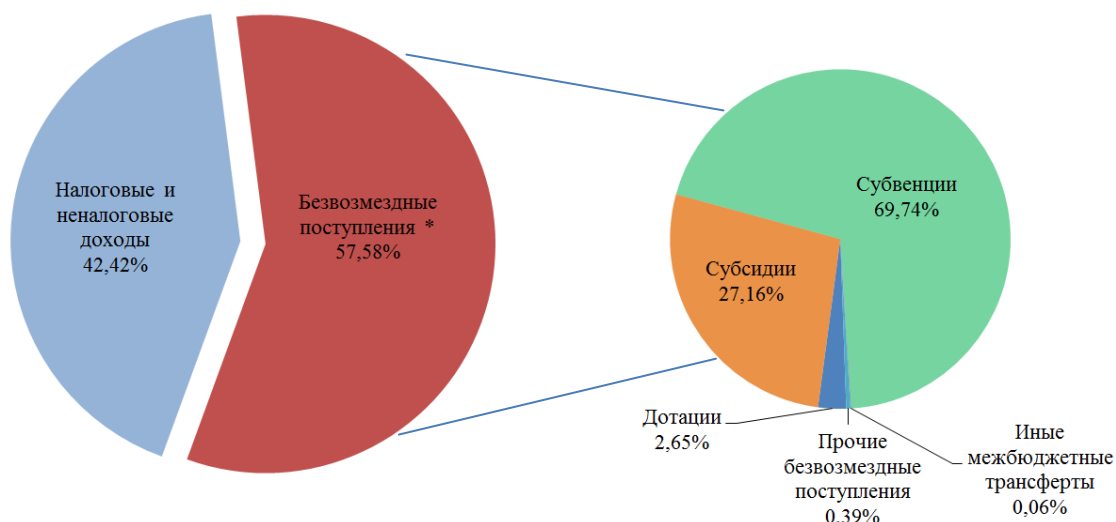
Структура безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования в 2012-2013 годах приведена в следующей диаграмме.



В сравнении с 2012 годом в 2013 году увеличилось поступление субсидий на 3,3 процента, субвенций – на 10,9 процента, уменьшилось поступление иных межбюджетных трансфертов – на 92,1 процента.

Доля средств из федерального бюджета в 2013 году в структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования уменьшилась по сравнению с 2012 годом на 2,8 процента, соответственно доля средств из бюджета Республики Карелия увеличилась с 91,7 процента до 94,5 процента.

Структура доходов консолидированного бюджета представлена на следующей диаграмме:



* в т.ч. возврат остатков прошлых лет (9 232 тыс. рублей)

Основной удельный вес в структуре доходов составляют межбюджетные трансферты – 443 853 тыс. рублей или 58,6 процента от общего объема доходов. В составе безвозмездных поступлений в 2013 году дотации составили 2,7 процента, субвенции – 70 процентов, субсидии и иные межбюджетные трансферты – 27,3 процента.

Исполнение налоговых и неналоговых доходов приведено в таблице.

тыс. рублей

Наименование доходных источников	2012 год		2013 год				Изменения по уд. весу, % (гр.6-гр.3)	Отношение исполнения за 2013 год к 2012 году, % (гр.5/гр.2*100)
	Исполнено	Уд. вес, %	Утверждено	Исполнено	Уд. вес, %	Процент исполне- ния		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые и неналоговые доходы, всего	281 338,0	100,0	311 912,0	321 408,0	100,0	103,0	0,0	114,2
Налоговые доходы, из них:	211 822,0	75,3	239 539,0	247 108,0	76,9	103,2	1,6	116,7
Налог на доходы физических лиц	182 551,0	64,9	207 896,0	215 104,0	66,9	103,5	2,0	117,8
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	0,0	0,0	1 270,0	1 502,0	0,5	118,3	0,5	x
Единый сельскохозяйственный налог	957,0	0,3	183,0	183,0	0,1	100,0	-0,2	19,1
Налог на имущество	4 962,0	1,8	6 640,0	6 539,0	2,0	98,5	0,2	131,8
Транспортный налог с физических лиц		0,0					0,0	
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	19 836,0	7,1	19 640,0	19 714,0	6,1	100,4	-1,0	99,4
Государственная пошлина	3 516,0	1,2	3 910,0	4 066,0	1,3	104,0	0,1	115,6
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и платежам		0,0					0,0	
Неналоговые доходы, из них:	69 516,0	24,7	72 373,0	74 300,0	23,1	102,7	-1,6	106,9
Доходы полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	6 262,0	2,2	6 833,0	6 498,0	2,0	95,1	-0,2	103,8
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления	7 242,0	2,6	6 274,0	8 392,0	2,6	133,8	0,0	115,9
Доходы от перечисления части прибыли муниципальными предприятиями		0,0	290,0	290,0	0,1	100,0	0,1	x
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 468,0	0,5	809,0	812,0	0,3	100,4	-0,2	55,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	24 482,0	8,7	28 188,0	28 282,0	8,8	100,3	0,1	115,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	27 836,0	9,9	27 753,0	27 714,0	8,6	99,9	-1,3	99,6
Штрафы, санкции, возмещения ущерба	1 764,0	0,6	2 140,0	2 147,0	0,7	100,3	0,1	121,7
Прочие неналоговые доходы	462,0	0,2	86,0	165,0	0,1	191,9	-0,1	35,7

Налоговые доходы в структуре доходов консолидированного бюджета составляют 32,6 процента, неналоговые доходы занимают незначительную долю – 9,8 процента.

Основным источником бюджета муниципального образования в 2013 году являлся налог на доходы физических лиц – 66,9 процента от общей суммы налоговых и неналоговых доходов. Крайне незначительна доля местных налогов (единый сельскохозяйственных налог, доходы от перечисления части прибыли муниципальными предприятиями, платежи при пользовании природными ресурсами и прочие неналоговые доходы) – 0,6 процента. В сравнении с 2012 годом их доля сократилась на 0,36 процента.

В бюджет муниципального образования в 2013 году поступили налоговые платежи в сумме 247 108 тыс. рублей, что в сравнении с предыдущим годом больше на 35 286 тыс. рублей.

Увеличение налоговых доходов по сравнению с 2012 годом связано в основном с увеличением налога на доходы физических лиц; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налога на имущество; государственной пошлины.

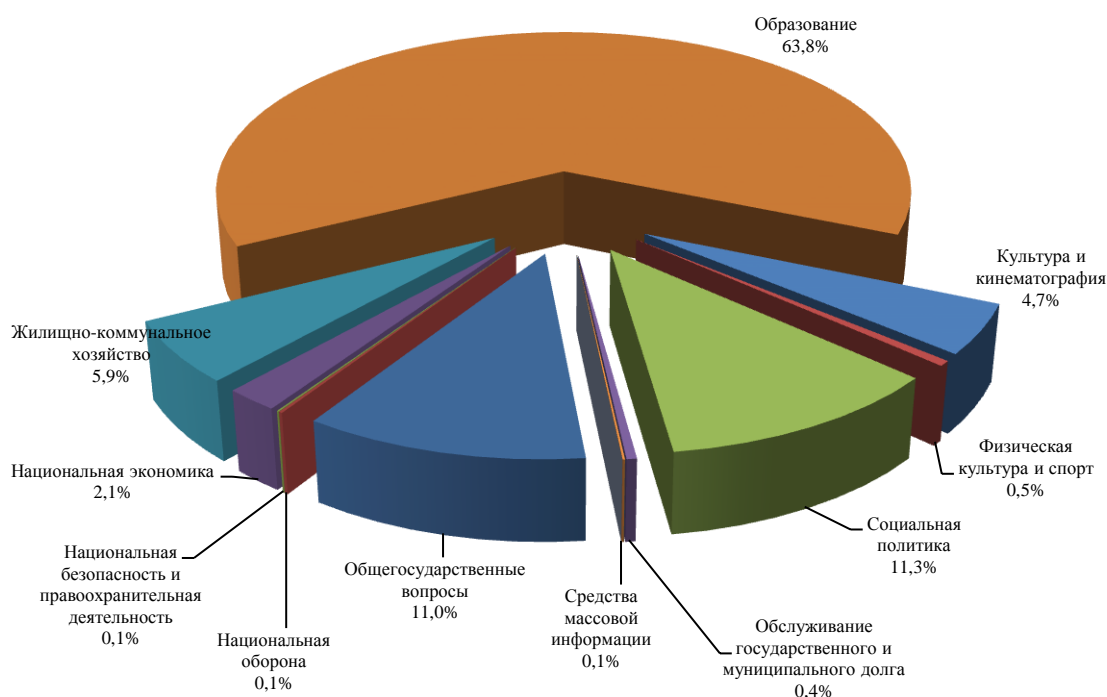
Неналоговые доходы исполнены в сумме 74 300 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в их составе занимают доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат – 28 282 тыс. рублей, или 38 процентов, и доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 27 714 тыс. рублей или 37 процентов.

Недоимка по неналоговым доходам составляет 8 052 тыс. рублей, которая состоит из доходов от сдачи в аренду земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

2. В 2013 году исполнение консолидированного бюджета по расходам составило 775 298 тыс. рублей, или 97,8 процента от суммы бюджетных ассигнований. Сумма неисполненных назначений составила 17 665 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в 2013 году составили расходы по разделам: образование – 63,8 процента, общегосударственные вопросы – 11 процентов и социальная политика – 11,3 процента.

Структура расходов консолидированного бюджета в 2013 году представлена в следующей диаграмме.



3. В 2013 году дефицит консолидированного бюджета на 01.01.2014 составил 17 532 тыс. рублей, или 5,45 процента от налоговых и неналоговых доходов (без учета поступлений от дополнительных нормативов отчислений), что соответствует требованиям статьи 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Расходы на оплату труда.

В 2013 году фонд оплаты труда органов местного самоуправления Медвежьегорского района формировался в соответствии с решением Совета Медвежьегорского района от 22 апреля 2013 года № 469 «Об оплате труда должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих органов местного самоуправления района».

Фактическая и штатная численность муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности органов местного самоуправления Медвежьегорского района, на 01.01.2014 составляла 38 и 41 человек соответственно.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, составили в 2013 году 23 319 тыс. рублей, или 3,3 процента от общей суммы расходов бюджета муниципального образования.

Объем расходов на оплату труда в органах местного самоуправления района без учета должностей, финансируемых за счет субвенций, в 2013 году составил 22 479 тыс. рублей.

Норматив расходов на оплату труда, установленный постановлением Правительства Республики Карелия от 18 июня 2012 года № 190-П (ред. от 22.08.2013) «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления», не превышен.

5. Реализация районных целевых программ.

Советом Медвежьегорского района утверждено 9 муниципальных программ, из них в бюджете Медвежьегорского района на 2013 год предусмотрена реализация 5 муниципальных программ с объемом финансирования 4 377 тыс. рублей, в том числе:

долгосрочная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2010-2015 годы» – 100 тыс. рублей;

целевая программа «Содействие занятости населения Медвежьегорского муниципального района на 2012-2015 годы» – 93 тыс. рублей;

долгосрочная целевая программа «Развитие образования на 2012-2016 годы» – 115 тыс. рублей;

районная целевая программа «Адресная социальная помощь» – 203 тыс. рублей;

районная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Медвежьегорском муниципальном районе Республики Карелия на 2012-2015 годы» – 3 866 тыс. рублей (в том числе за счет средств местного бюджета 866 тыс. рублей и за счет субсидии на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей, поступивших в период избирательных кампаний 3 000 тыс. рублей).

Расходы на районные программные мероприятия составили 4 377 тыс. рублей или 100 процентов утвержденных назначений.

Межбюджетные трансферты, направленные в бюджет муниципального образования

1. Все переданные из бюджета Республики Карелия межбюджетные трансферты нашли отражение в Решении Совета Медвежьегорского района от 25 декабря 2012 года № 426 «О бюджете муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2013 год» (далее – Решение о бюджете Медвежьегорского района на 2013 год).

Суммы фактически поступивших в бюджет муниципального образования межбюджетных трансфертов:

учтены в доходной и расходной частях бюджета;

соответствуют суммам, приведенным в отчетах финансового управления об исполнении консолидированного бюджета на 1 января 2014 года;

подтверждены актами сверки остатков по межбюджетным трансфертам, предоставленным из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования.

2. Кассовое исполнение за 2013 год по межбюджетным трансфертам составило в целом 441 291 тыс. рублей или 96,6 процента, в том числе по дотациям – 11 811 тыс. рублей или 100 процентов, субвенциям – 310 127,9 тыс. рублей или 98,3 процента, по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам – 119 352,1 или 92,1 процента.

Анализ исполнения расходов бюджета Республики Карелия по межбюджетным трансфертам, переданным в бюджет муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» в 2013 году, приведен в приложении 2 к отчету.

3. Из 33 межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес в общей сумме межбюджетных трансфертов составили:

субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях для реализации основных общеобразовательных программ – 47 процентов;

субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов (в том числе детей-инвалидов), граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей, включая детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в иной трудной жизненной ситуации (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях и государственных образовательных учреждениях Республики Карелия), за исключением социального обслуживания указанных клиентов социальных служб в государственных учреждениях социального обслуживания – 6,1 процента;

субсидии на первоочередные мероприятия по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей – 4,9 процента.

Расходы по остальным 30 межбюджетным трансфертам составляют 42 процента от общей суммы межбюджетных трансфертов.

4. В ходе контрольного мероприятия выборочно проведено сопоставление наименований субвенций, субсидий согласно Закону Республики Карелия от 18 декабря 2012 года № 1660-ЗРК (ред. от 20.12.2013) «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Закон о

бюджете Республики Карелия на 2013 год) и постановлениям Правительства Республики Карелия о распределении субвенций, субсидий в 2013 году, наименованиям, предусмотренным Решением Совета Медвежьегорского района № 41 от 24.12.2013 «О внесении изменений в решение XXIX сессии Совета Медвежьегорского муниципального района V созыва от 25.12.2012 № 426 «О бюджете муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2013 год», в результате которого установлены несоответствия по 12 межбюджетным трансфертам, приведенные в приложении 3¹.

В 2013 году в бюджет муниципального образования передана субвенция по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. При этом в бюджете муниципального образования в наименовании субвенции:

указана «жилая площадь», а не «жилое помещение»;

отсутствует категория «лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые на основании Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» являются получателями жилых помещений;

используется понятие «по договорам социального найма», которое с 01.01.2013 в связи с внесением изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон № 159-ФЗ заменено «по договору специализированного найма жилого помещения»;

отражено «не имеющих закрепленного за ними жилого помещения», в Законе о бюджете Республики Карелия на 2013 год «которые подлежат обеспечению жилыми помещениями».

5. Выборочная проверка установила, что в нарушение подпункта а) пункта 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2011 года № 388-П² (далее – Постановление № 388-П), Администрацией Медвежьегорского района не приняты нормативные правовые акты муниципального образования, устанавливающие соответствующее расходное обязательство муниципального образования по следующим видам межбюджетных трансфертов:

субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства;

субсидия на дополнительную поддержку развития дошкольного образования;

субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в рамках федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 гг.;

¹ Далее в тексте и приложениях к акту используются наименования межбюджетных трансфертов согласно приложению 7 к Решению Совета Медвежьегорского района № 41 от 24.12.2013 «О внесении изменений в решение XXIX сессии Совета Медвежьегорского муниципального района V созыва от 25.12.2012 № 426 «О бюджете муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2013 год».

² Постановление Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями».

субсидия на реализацию мер, предусмотренных Указом президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» – на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры;

субсидия на подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей»;

субсидия на проведение мероприятий бюджетной целевой программы «Развитие сферы культуры в Республике Карелия на период до 2013 года»;

субсидия бюджетам муниципальных районов на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг;

субсидия на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей, поступивших в период избирательных кампаний;

иные межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований.

6. В результате анализа исполнения условий соглашений, заключенных между главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в части объемов софинансирования предоставленных межбюджетных трансфертов за счет средств бюджета муниципального образования (приложение 4 к отчету) установлено, что не обеспечено софинансирование за счет средств бюджета муниципального образования по субсидии на дополнительную поддержку развития дошкольного образования в объеме на 22,8 тыс. рублей.

7. В результате анализа заработной платы работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597, приложение 5 к отчету) установлено:

7.1. Заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений, рассчитанная по приказу Росстата № 574³, составила 102 процента от показателя, установленного Дорожной картой⁴ (отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования к средней заработной плате в Республике Карелия должно составлять 100 процентов).

7.2. Заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и дошкольных групп общеобразовательных учреждений, рассчитанная по приказу Росстата № 574, составила 84,3 процента от показателя, установленного Дорожной картой (отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании соответствующего региона должно составлять 100 процентов).

7.3. Заработная плата педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей, рассчитанная по приказу Росстата № 574, составила 20,5 процента, что на 11,5 процента больше показателя,

³ Приказ Росстата от 30.10.2012 № 574 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения численности и оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – приказ Росстата № 574).

⁴ Планы мероприятий («дорожная карта») – изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности в сферах культуры, образования и науки и т.д., утверждены распоряжениями администрации Медвежьегорского района.

установленного Соглашением (рост средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей к уровню средней заработной платы прочего персонала муниципальных учреждений дополнительного образования детей за отчетный финансовый год должен составлять 9 процентов).

7.4. Заработная плата работников муниципальных учреждений культуры на физическое лицо составила 14 133,6 тыс. рублей или 86,4 процента от показателя, установленного Дорожной картой (заработная плата согласно Дорожной карте должна составлять 16 352,9 рублей).

8. В рамках контрольного мероприятия в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты:

8.1. Министерством экономического развития Республики Карелия направлена информация о проведенной проверке осуществления переданных государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции за 2011-2013 гг. Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский район», согласно которой нарушений не установлено;

8.2. Министерством финансов Республики Карелия направлена информация о проведенной камеральной проверке целевого использования средств бюджета Республики Карелия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, предоставленных бюджету муниципального образования на реализацию муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства в 2012-2013 гг., в результате которой установлено:

остатка неиспользованных средств субсидии по состоянию на 31.12.2013 нет;

целевые показатели эффективности использования субсидии начинающими субъектами малого предпринимательства на создание собственного дела выполнены.

8.3. Министерством культуры Республики Карелия направлена информация о проведенном мероприятии по осуществлению внутреннего финансового контроля по использованию иных межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» за 2013 год, в результате которого установлено:

предоставленная муниципальным образованием отчетность по использованию средств соответствует утвержденным формам, целевой показатель использования средств достигнут.

Субвенции

В 2013 году в бюджет муниципального образования поступили субвенции из бюджета Республики Карелия на сумму 310 746,4 тыс. рублей, или 41 процент от всех поступивших доходов в бюджет муниципального образования. Всего в 2013 году приняты к исполнению 14 субвенций. Исполнение составило 310 127,3 тыс. рублей или 98,3 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

Наименьшее исполнение сложилось по следующим видам субвенции:

68,2 процента – на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 29 апреля 2005 года № 874-ЗРК «Об образовании», в том числе по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания инвалидов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 и частью 21 статьи 5, в связи с отсутствием потребности;

71 процент – на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению социальной поддержки, установленной частью 3 статьи 3 Закона Республики Карелия от 17 декабря 2004 года № 827-ЗРК «О социальной

поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия», проживающим и работающим за пределами городов социальным работникам муниципальных учреждений, осуществляющим социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях и государственных образовательных учреждениях Республики Карелия (социальным работникам), в связи с отсутствием потребности.

При проверке использования средств субвенции по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, находящихся и (или) обучающихся в государственных учреждениях Республики Карелия и федеральных государственных учреждениях на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждения, причитающиеся приемному родителю, нарушений не установлено.

1. Субвенции по обеспечению жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения

Администрация района постановлением от 16 марта 2009 года № 344 утвердила Положение об установлении и исполнении расходных обязательств Медвежьегорского муниципального района по обеспечению жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения (с изменениями от 10.04.2009 № 525).

Бюджету муниципального образования на 2013 год субвенция перечислена в полном объеме 7 059,2 тыс. рублей. Уточненные назначения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств с учетом остатка средств по состоянию на 01.01.2014 (190 тыс. рублей), составили 7 249,2 тыс. рублей.

Согласно представленным проверке документам Администрации района по состоянию на 01.01.2014 средства, запланированные на 2013 год, позволили обеспечить жильем 9 детей-сирот (60 процентов от общего количества, подлежащего обеспечению жильем в 2013 году). На эти нужды было израсходовано 6 998,8 тыс. рублей. Плановые показатели по обеспечению детей-сирот жильем в 2013 году выполнены на 96,5 процента.

Остаток неиспользованных средств на 01.01.2014 составил 250,4 тыс. рублей. Кредиторской задолженности на конец отчетного периода нет.

По результатам проведенного анализа обеспеченности жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот в Медвежьегорском районе установлено следующее.

1. Реализация прав на обеспечение жилыми помещениями на практике затруднена в основном по следующим причинам:

- недостаточность бюджетных средств;
- недостаточный рынок жилья на территории муниципального образования, отвечающего установленным требованиям.

2. В динамике за ряд последних лет, численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникло право на его получение следующая: 2011 год – 11 человек, 2012 год – 23 человек, 2013 год – 15 человек.

3. В ходе контрольного мероприятия зафиксировано одно обращение в суд в 2013 году нуждающегося из числа детей-сирот о признании его права на включение в список нуждающихся детей-сирот на получение жилого помещения. На момент проведения проверки Решение суда исполнено, обратившийся в суд включен в список нуждающихся детей-сирот на получение жилого помещения.

4. Формирование жилого фонда муниципальным образованием за счет субвенций на обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа осуществляется путем приобретения жилья на вторичном рынке в муниципальную собственность.

5. Наличие неиспользованных остатков бюджетных средств (в сумме 250,4 тыс. рублей) на счетах муниципального образования на конец соответствующего финансового года на протяжении 2011-2013 гг. объясняется недостаточностью средств остатка для приобретения полноценного жилья.

Проверкой отмечено несоответствие пункта 3.3 Положения, утвержденного Администрацией района постановлением от 22 мая 2013 года № 780 «Об утверждении Положения о комиссии по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются» (в редакции от 18.10.2013 № 1709, далее – постановление № 780) требованиям постановления Правительства Республики Карелия от 19 марта 2013 года № 99-П «Об утверждении Порядка факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются» (далее – Постановление от 19.03.2013 № 99-П) в части правомочности заседания комиссии по численному составу (устранено в ходе проверки).

2. Субвенция на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях для реализации основных общеобразовательных программ (далее – субвенция на образование)

Постановлением Администрации Медвежьегорского района 20 мая 2011 года № 1014 утверждено «Положение о порядке установления расходных обязательств муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в Муниципальных казенных общеобразовательных учреждениях».

На основании Закона о бюджете Республики Карелия на 2013 год (в ред. от 20.12.2013) общий объем субвенции в 2013 году бюджету муниципального образования составил 206 781 тыс. рублей.

Средства субвенции израсходованы в сумме 207 337 тыс. рублей, в том числе на заработную плату направлено 153 105,5 тыс. рублей (из нее на заработную плату педагогических работников – 109 586,8 тыс. рублей), прочие выплаты – 765,9 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 45 863,8 тыс. рублей, услуги связи (интернет)

– 1 028,9 тыс. рублей, транспортные расходы – 414,6 тыс. рублей, прочие работы и услуги – 1 524,3 тыс. рублей, увеличение стоимости основных средств – 1 438,2 тыс. рублей (приобретена компьютерная техника, библиотечный фонд, учебные пособия, оргтехника), увеличение стоимости материальных запасов – 3 045,9 тыс. рублей (канцтовары, расходные материалы для оргтехники, классные журналы, горюче-смазочные материалы).

Остаток неиспользованных средств субвенции составил 60 тыс. рублей, который образовался в связи с тем, что средства субвенции поступили в бюджет муниципального образования в последних числах декабря 2013 года.

В ходе выборочной проверки расходования средств субвенции на образование установлено, что МКОУ «Повенецкая СОШ» произведены расходы за счет средств субвенции на образование в сумме 7,2 тыс. рублей, которые, по мнению Контрольно-счетной палаты являются нецелевыми, т.к. не включены в состав норматива на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, предусмотренного частью 1 статьи 26.2 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК (ред. от 28.12.2012) «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», и частью 3 статьи 20 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании»⁵:

командировочные расходы в Министерство образования Республики Карелия директора МКОУ «Повенецкая СОШ» с целью предоставления, оформления и получения документов в сумме 5,4 тыс. рублей;

командировочные расходы зам. директора МКОУ «Повенецкая СОШ» с целью предоставления документов в Министерство образования Республики Карелия и участия в семинаре руководителей в сумме 1,8 тыс. рублей.

Субсидии

В 2013 году в бюджет района поступили субсидии из бюджета Республики Карелия на сумму 121 026,8 тыс. рублей, или 16 процентов от всех поступивших доходов в бюджет района. Всего в 2013 году приняты к исполнению 16 субсидий. Исполнение составило 118 818 тыс. рублей или 92,1 процента.

Наименьшее исполнение сложилось по следующим видам субсидии:

45,8 процента – на обеспечение жильем молодых семей в рамках программы «Жилище на 2011-2015 годы» в связи с длительной процедурой приобретения жилья после выдачи сертификата;

59,3 процента – на дополнительную поддержку развития дополнительного образования в связи с отсутствием потребности.

1. Субсидия на модернизацию региональной системы общего образования

На основании соответствующего Соглашения от 22.05.2013 (в ред. от 30.09.2013) на 2013 год, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2013 № 148-П,

⁵ Действие данного документа, за исключением пунктов 1 и 2 статьи 19, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2013 года.

Медвежьегорскому району предоставлена субсидия на модернизацию региональных систем общего образования в объеме 9 588 тыс. рублей.

Решением Совета Медвежьегорского района о бюджете на 2013 год средства субсидии на модернизацию региональной системы общего образования утверждены в объеме 10 206,5 тыс. рублей (с учетом остатка прошлых лет в объеме 618,5 тыс. рублей), кассовые расходы исполнены в объеме 10 179,2 тыс. рублей или 99,7 процента от утвержденных назначений сводной бюджетной росписи. Неисполненные расходы в сумме 27,4 тыс. рублей образовались в связи с поздним поступлением средств субсидии.

План-график реализации мероприятий по модернизации региональной системы общего образования в 2013 году утвержден Постановлением Главы Медвежьегорского района от 14.05.2013 № 764 в составе Комплекса мер по модернизации общего образования муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2013 год.

Информация о поставке товаров, оказании услуг, выполнении работ в рамках реализации мероприятий модернизации региональной системы общего образования за 2013 год представлена в таблице:

Наименование	Предусмотрено Соглашением		Законтрактовано (оплачено)		Отклонение	
	сумма, тыс. рублей	удельный вес, %	сумма, тыс. рублей	удельный вес, %	сумма (гр.4-гр.2), тыс. рублей	удельный вес (гр.5-гр.3), %
1	2	3	4	5	6	7
Всего	9 588,0	100,0	9 560,6	100,0	-27,4	0,0
1. Приобретение оборудования, в том числе:	3 699,6	38,6	3 674,7	38,4	-24,9	-0,2
1.1. Учебное, учебно-лабораторное оборудование	2 289,0	23,9	2 264,1	23,7	-24,9	-0,2
-Учебное оборудование	2 092,0	21,8	2 067,1	21,6	-24,9	-0,2
-Учебно-лабораторное оборудование	197,0	2,1	197,0	2,1	0,0	0,0
1.2. Компьютерное оборудование	1 288,0	13,4	1 288,0	13,5	0,0	0,0
1.3. Оборудование для организации медицинского обслуживания обучающихся	102,6	1,1	102,6	1,1	0,0	0,0
1.4. Оборудование для школьных столовых	20,0	0,2	20,0	0,2	0,0	0,0
2. Приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся	706,4	7,4	706,4	7,4	0,0	0,0
3. Пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений	2 012,0	21,0	2 009,5	21,0	-2,5	0,0
4. Осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования	3 170,0	33,1	3 170,0	33,2	0,0	0,1

В результате анализа использования средств субсидии на модернизацию региональной системы общего образования в 2013 году установлено, что наибольший удельный вес составили расходы на:

осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования, 33,2 процента или 3 170 тыс. рублей;

учебное оборудование – 21,6 процента или 2 067,1 тыс. рублей;

пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений – 21 процент или 2 009,5 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ объема средств субсидии на модернизацию региональных систем общего образования в расчете на одного обучающегося в общеобразовательных учреждениях Медвежьегорского района:

№ п.п.	Наименование учебного заведения	Оплачено, тыс. рублей	Численность детей на 01.12.2012	Оплачено на одного ребенка, тыс. рублей
1	МКОУ «Медвежьегорская СОШ № 1»	4 712,42	656	7,18
2	МКОУ «Медвежьегорская СОШ № 2»	759,99	486	1,56
3	МКОУ «Медвежьегорская СОШ № 3»	888,86	567	1,57
4	МКОУ «Пиндушская СОШ»	734,87	504	1,46
5	МКОУ «Повенецкая СОШ»	233,00	246	0,95
6	МКОУ «Великогубская СОШ»	338,89	147	2,31
7	МКОУ «Голвуйская СОШ»	450,00	140	3,21
8	МКОУ «Шуньгская СОШ»	180,00	96	1,88
9	МКОУ «Паданская СОШ»	176,20	118	1,49
10	МКОУ «Челмужская СОШ»	906,40	82	11,05
11	МКОУ «Сосновская ООШ»	180,00	55	3,27
Итого:		9 560,63	3 097	3,09

Данный анализ показал существенную дифференциацию объемов субсидии в разрезе общеобразовательных учреждений. Объем средств субсидии на одного обучающегося составил от 0,95 тыс. рублей в МКОУ «Повенецкая СОШ», 1,46 тыс. рублей – в МКОУ «Пиндушская СОШ», 1,49 тыс. рублей – в МКОУ «Паданская СОШ», до 3,27 тыс. рублей – в МКОУ «Сосновская ООШ», 7,18 тыс. рублей – в МКОУ «Медвежьегорская СОШ № 1», 11,05 тыс. рублей – в МКОУ «Челмужская СОШ».

Одним из показателей результативности предоставления субсидии на модернизацию региональной системы общего образования является «размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе», который определен в объеме 26 010 рублей (далее – показатель результативности). Согласно Отчету Администрации района фактическое значение показателя результативности за 2013 год составляет 26 034 рублей, показатель эффективности использования субсидии выполнен на 100 процентов.

В ходе выборочной проверки использования средств субсидии установлено:

1. В рамках модернизации региональной системы общего образования между МКОУ «СОШ № 1» и ООО «Окна Строй» (далее – Подрядчик) заключен муниципальный контракт от 24 июня 2013 года на замену окон в здании школы на сумму 2 885,5 тыс. рублей. Гарантийный срок на выполненные работы согласно условиям контракта составляет не менее 36 месяцев с момента оформления Акта приемки выполненных работ по контракту (акт от 16.09.2013). Проверкой установлено нарушение подрядчиком условий муниципального контракта от 24 июня 2013 года в части соблюдения сроков исполнения работ и некачественное выполнение работ подрядчиком. В ходе визуального осмотра установлено, что 5 окон имеют значительные повреждения в виде трещин по всему периметру стекла. На момент проведения проверки Подрядчиком, несмотря на обращения Школы, не выполнены работы по гарантийному ремонту.

Таким образом, в 2014 году необходимо провести работы по замене стекол в окнах на новые. Стоимость работ согласно экспертной оценке составляет 12,3 тыс. рублей.

При этом в целях использования бюджетных средств с соблюдением принципа эффективности (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) необходимо проведение дополнительных работ в результате допущенного ООО «Окна Строй» брака за счёт средств Подрядчика.

2. В рамках модернизации региональной системы общего образования между МКОУ «СОШ № 2» и ООО «ТехноСтройМонтаж» был заключен муниципальный контракт № 0806300001012000002-0312313-01 от 15.08.2012 на замену окон в здании школы на сумму 686 070 рублей со сроком исполнения не позднее 40 дней со дня

заключения контракта. Гарантийный срок результатов работы составляет не менее 24 месяцев с даты подписания Сторонами акта приемки выполненных работ. Проверкой установлено нарушение подрядчиком условий муниципального контракта от 15.08.2012 – наличие недостатков в выполненных работах (акт приемки выполненных работ № 1 от 24.09.2012 подписан без разногласий). Как следует из протокола осмотра от 07.08.2013, представители Учреждения и Общества произвели визуальный осмотр установленных ПВХ-окон в Школе и установили: имеются дефекты в виде трещин на стеклах, т.е. сторонами было установлено наличие недостатков в выполненных работах. В ходе визуального осмотра установлено, что 13 окон имеют значительные повреждения в виде трещин по всему периметру стекла. На момент подготовки отчета Подрядчиком, несмотря на обращения Школы, не выполнены работы по гарантийному ремонту.

Таким образом, бюджетные средства субсидии на модернизацию региональной системы общего образования в объеме 40,3 тыс. рублей (согласно экспертной оценке) использованы без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены материалы по фактам нарушения требований федерального законодательства о закупках, для проведения внеплановой проверки Министерством экономического развития Республики Карелия, как уполномоченным органом. В результате установлено:

МКОУ «СОШ № 3» в III квартале 2013 года в рамках модернизации региональных систем общего образования на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) осуществлено размещение заказа у единственного поставщика на поставку интерактивных досок Activboard, заключены два договора:

Договор поставки № ТР-000000007700 от 02.09.2013 с ООО «Спорт-сити», предмет договора: интерактивная доска Activboard, цена 49 990 рублей;

Договор поставки № ТР-000000007699 от 03.07.2013 с ООО «Спорт-сити», предмет договора: интерактивная доска Activboard, сумма по договору 99 970 рублей.

Всего в III квартале 2013 года закуплено одноименных товаров на сумму 149 960 (сто сорок девять тысяч девятьсот шестьдесят) рублей, что является нарушением действовавшего на момент заключения договоров законодательства.

В данных договорах:

в нарушение части 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, не предусмотрена ответственность Поставщика;

ответственность Заказчика предусмотрена в размере 0,2 процента, что противоречит части 9 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ: в случае просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом другая сторона вправе потребовать уплаты неустойки штрафа пеней. Неустойка (штраф, пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки (штрафа, пеней) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации;

согласно части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, в то же время в пункте 4.4 договоров указано: «В случае если Покупатель произведет оплату товара после истечения срока, установленного настоящим договором для его оплаты, Поставщик вправе предложить Покупателю заключить с ним дополнительное соглашение об изменении цены на товар».

2. Субсидия на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы по направлению «модернизация регионально-муниципальных систем дошкольного образования» (далее – субсидия на поддержку систем дошкольного образования)

На основании соответствующего Соглашения от 13.12.2013 на 2013 год, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.12.2013 № 352-П, Медвежьегорскому району предоставлена субсидия в размере 878 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия 877,6 тыс. рублей (99,95 процента), за счет средств бюджета муниципального образования – 46 тыс. рублей (100 процентов).

Целевыми показателями эффективности использования данной субсидии являются:

количество дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста, оснащенных оборудованием за счет субсидии, который определен в объеме 135 мест, фактически создано 15 дополнительных дошкольных мест или 11 процентов от планового показателя;

рост доли детей в возрасте от 1 года до 7 лет, охваченных услугами дошкольного образования в общей численности детей указанного возраста в объеме 30 процентов. Определить выполнение данного показателя не представляется возможным, т.к. формой отчета (приложение 2 к Соглашению) он не предусмотрен.

Целевые показатели результативности предоставления субсидии Соглашением не установлены.

3. Субсидия на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (на повышение заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и дошкольных групп общеобразовательных учреждений)

На основании соответствующего Соглашения (в ред. от 13.12.2013) на 2013 год, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 17.01.2013 № 10-П (ред. от 06.12.2013), Медвежьегорскому району предоставлена субсидия в размере 16 833 тыс. рублей.

Решением Совета Медвежьегорского района о бюджете на 2013 год средства субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, утверждены в объеме 18 703,3 тыс. рублей, в т.ч. средства бюджета Республики Карелия – 16 833 тыс. рублей, бюджета Медвежьегорского района – 1 870,3 тыс. рублей.

Согласно Отчету средства субсидии поступили из бюджета Республики Карелия в полном объеме. Кассовое исполнение по данной субсидии составило 100 процентов.

Целевым показателем результативности предоставления данной субсидии является «размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений», который определен в объеме 19 687 рублей. Согласно Отчету в 2013 году целевой показатель не достигнут и за декабрь 2013 года составил 18 937 рублей или 96,2 процента от целевого показателя результативности.

Целевым показателем эффективности использования субсидии является «доведение размера среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений до целевого значения среднемесячной заработной платы соответствующей категории работников, установленной Правительством Республики Карелия для данной категории работников в рамках реализации Указа № 597», который должен составить 100 процентов. Согласно отчету данный целевой показатель эффективности не достигнут и составил 99,6 процента (19 021 рублей – уровень средней заработной платы работников общего образования за декабрь 2013 года).

В то же время стоит отметить, что заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, исчисленная согласно приказу Росстата № 574, составила 20 145 рублей, что выше целевого показателя результативности на 458 рублей, и выше целевого показателя эффективности на 5,9 процента.

В результате анализа заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений (приложение 6 к отчету) отмечена большая дифференциация. Так, минимальная заработная плата составила 15 561 рублей (МКДОУ «Медвежьегорский детский сад № 8»), а максимальная – 22 267 рублей (МКОУ «Толвуйская СОШ»). По информации Управления образования Медвежьегорского района, это связано с тем, что при формировании показателя «Фонд заработной платы» для отчета по формам ЗП-образование, в фонд начисленной заработной платы также включаются суммы выплат на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, расположенных в сельской местности (оплата стоимости (полностью или частично) предоставленных работникам жилых помещений и коммунальных услуг или суммы соответствующего денежного возмещения (компенсации), а также оплата стоимости (полностью или частично) предоставленного работникам топлива или суммы соответствующего денежного возмещения (компенсации). Размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности с учетом данных выплат выше заработной платы педагогических работников городских дошкольных образовательных учреждений.

4. Субсидия на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597 (на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры)

На основании соответствующего Соглашения (в ред. от 27.06.2013) на 2013 год, заключенного между Министерством культуры Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2013 № 149-П (ред. от 23.11.2013), Медвежьегорскому району предоставлена субсидия в размере 4 108 тыс. рублей.

Решением Совета Медвежьегорского района о бюджете на 2013 год средства субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, утверждены в объеме 4 440,7 тыс. рублей, в т.ч. средства бюджета Республики Карелия – 4 108 тыс. рублей, бюджета муниципального образования – 332,7 тыс. рублей.

В соответствии с Актом сверки расчетов по межбюджетным трансфертам от 01.01.2014, подписанным между Министерством культуры Республики Карелия и Финансовым управлением Администрации Медвежьегорского района субсидия использована в полном объеме.

Одним из целевых показателей результативности предоставления данной субсидии являются размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры за 2013 год, который определен в объеме 13 891 рублей. Согласно Отчету о средней заработной плате работников муниципальных учреждений культуры за период с января по декабрь 2013 года целевой показатель достигнут и составил 14 133,6 рублей.

Целевым показателем эффективности использования субсидии является «доведение размера среднемесячной заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до целевого значения среднемесячной заработной платы соответствующей категории работников, установленной Правительством Республики Карелия для данной категории работников в рамках реализации Указа № 597». Данный показатель должен составлять не менее 100 процентов. Оценить выполнение целевого показателя эффективности не представляется возможным, т.к. он не предусмотрен формой отчета (приложение 3 к Соглашению).

Информация о средней заработной плате работников муниципальных учреждений культуры Медвежьегорского района за 2013 год приведена в приложении 6 к отчету.

Согласно п. 3.3.3 Соглашения Администрация обязуется при распределении средств между учреждениями учитывать следующие условия:

средняя заработная плата по категории работников «Специалисты», «Библиотечные работники», «Сотрудники музеев» не должна сложиться за 2013 год ниже средней заработной платы по учреждению в целом. В результате анализа установлено, что данное условие в целом по району соблюдено;

темп роста средней заработной платы за 2013 год по категории работников «Руководитель» (применительно к сводному показателю по району) не должен превышать темп роста средней заработной платы за 2013 год в целом по району (по сравнению с 2012 годом). Оценить выполнение данного условия не представляется возможным, т.к. он не предусмотрен формой отчета (приложение 3 к Соглашению).

5. Субсидия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях (далее – субсидия на обеспечение молоком)

На основании соответствующего Соглашения от 21.01.2013 на 2013 год, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 14.01.2013 № 6-П, Медвежьегорскому району предоставлена субсидия в размере 2 443 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Медвежьегорского района от 20.02.2012 № 272 утвержден соответствующий Порядок установления и исполнения расходных обязательств.

Согласно отчету и актам сверки поступили средства субсидии из бюджета Республики Карелия с начала года в объеме 1 822,1 тыс. рублей или 74,6 процента от объемов, предусмотренных Соглашением. Кассовое исполнение по данной субсидии составило 1 822,1 тыс. рублей или 74,6 процента от утвержденных назначений сводной бюджетной росписи. Неисполненные расходы в сумме 620,9 тыс. рублей образовались в связи с закупом молока по цене ниже запланированной.

В ходе выборочной проверки использования средств субсидии установлены ошибки при формировании МКОУ «СОШ № 2» Актов о списании школьного молока. Средства в сумме 31,1 тыс. рублей не подтверждены надлежаще оформленными первичными учетными документами, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ). Кроме того отмечены факты отсутствия подписей материально-ответственных лиц в вышеуказанных актах.

В нарушение требований статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в Управлении образования отсутствует надлежащий бухгалтерский учет по поступлению и выбытию молока (заменяющих его продуктов).

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Республики Карелия предлагает внести изменения в Порядок установления и исполнения расходных обязательств Медвежьегорского района, подлежащих исполнению за счет субсидии из бюджета Республики Карелия, на улучшение питания обучающихся 1-4 классов муниципальных казенных общеобразовательных учреждений Медвежьегорского района, утвержденный постановлением Администрации Медвежьегорского района № 272 от 20.02.2012, в части закрепления организационного (информационного и методического) сопровождения деятельности по обеспечению молоком (заменяющими продуктами).

6. Субсидия на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей (далее – субсидия на осуществление наказов избирателей)

На основании соответствующего Соглашения от 13.05.2013, заключенного между Государственным комитетом Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления и Администрацией Медвежьегорского района, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.02.2013 № 49-П⁶ и распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.03.2010 № 112р-П⁷, Медвежьегорскому району в 2013 году предоставлена субсидия в размере 21 523 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом и актом сверки субсидия использована в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия выборочной проверкой установлено:

⁶ Постановление Правительства Республики Карелия от 18.02.2013 № 49-П «О распределении на 2013 год субсидий бюджетам муниципальных образований на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей».

⁷ Распоряжение Правительства Республики Карелия от 25.03.2010 № 112р-П «О выполнении первоочередных наказов избирателей, поступивших в период избирательной кампании в органы местного самоуправления 2009 года».

Капитальный ремонт теплотрассы

В рамках осуществления первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей в 2013 году проведен капитальный ремонт теплотрассы на территории МКОУ «СОШ № 2». Согласно Перечню первоочередных мероприятий и объектов для выполнения наказов избирателей, поступивших в период избирательной кампании в органы местного самоуправления 2009 года, на 2013 год, утвержденному Решением Совета Медвежьегорского района от 22.04.2013 № 462, на капитальный ремонт теплотрассы предусматривались средства субсидии в объеме 157 тыс. рублей. Исполнение составило 100 процентов.

1. Для проведения ремонта теплотрассы МКОУ «СОШ № 2» заключен договор поставки с единственным поставщиком ООО «Трейд-Макс» б/н от 22.08.2013, на сумму 99 020 рублей.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены материалы по фактам нарушения требований федерального законодательства о закупках, для проведения внеплановой проверки Министерством экономического развития Республики Карелия, как уполномоченным органом. В результате установлено:

в договоре не указано наименование товара, количество товара, не установлены требования к качеству товара, к сроку гарантии на товар, не указан срок поставки товара;

в нарушение части 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ договором не установлена ответственность поставщика;

счет-фактура № 24 и товарная накладная № 24 датированы 16.08.2014, счет-фактура № 24 подписана должностным лицом заказчика – 21.08.2013, то есть до даты заключения договора (22.08.2013).

2. Для проведения ремонта теплотрассы МКОУ «СОШ № 2» заключен договор подряда б/н от 29.07.2013 с единственным подрядчиком МУП «Бирюза» на сумму 60 000 рублей.

Выявлены следующие нарушения требований федерального законодательства о закупках:

срок действия договора установлен: в течение 30 дней с даты заключения договора (п. 7.1 договора), то есть до 28.08.2013, а дата начала выполнения работ – 18.09.2013, дата окончания выполнения работ – с 23.09.2013 (п. 1.2 договора);

в нарушение части 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ договором не установлена ответственность подрядчика;

В некоторых документах, относящихся к исполнению данного договора, не проставлены даты:

отсутствует дата утверждения Заказчиком локальной сметы;

в справке о стоимости выполненных работ КС-3 отсутствует дата, а также не указан номер и дата договора подряда;

в акте приемки выполненных работ отсутствует дата, а также не указаны номер и дата договора, даты начала и окончания работ;

в ведомости объемов работ нет даты утверждения Заказчиком.

В составе документов представлен Акт № 450 от 28.08.2013, подписанный Заказчиком, о том, что услуги выполнены полностью и в срок, хотя по договору дата начала выполнения работ – 18.09.2013.

Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе,
Республика Карелия. Буксировочная канатная дорога

В рамках осуществления первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей в 2013 году предоставлена субсидия на строительство объекта «Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе, Республика Карелия. Буксировочная канатная дорога» в сумме 3 000 тыс. рублей.

Проверке представлен сводный сметный расчет стоимости строительства «Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе, Республики Карелия. Буксировочная канатная дорога» (далее – объект), проверенный ООО «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Республики Карелия» общей стоимостью строительства в ценах III квартала 2011 года 13 279,77 тыс. рублей.

По результатам корректировки сметная стоимость строительства составила в ценах III квартала 2012 г. 19 776,06 тыс. рублей, в том числе:

- строительно-монтажные работы – 8 593,83 тыс. рублей;
- оборудование и мебель – 3 515,67 тыс. рублей;
- прочие затраты – 7 666,56 тыс. рублей.

По объекту выдано положительное заключение государственной экспертизы АУ РК «Карелгосэкспертиза» от 20.12.2012 без сметной документации.

Заказчиком по объекту выступает Муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Медвежьегорская детско-юношеская спортивная школа № 1» (далее – МКОУ ДОД «Медвежьегорская ДЮСШ № 1»).

В соответствии с данными бухгалтерского учета затраты по объекту по состоянию на 01.07.2014 (с января по июнь 2014 года) составили 6 915,47 тыс. рублей, в том числе за 2013 год – 3 591,72 тыс. рублей, из них 3 000 тыс. рублей выделены в рамках вышеуказанного соглашения.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что строительство объекта с привлечением средств бюджета Республики Карелия ведется с 2011 года. Адресной инвестиционной программой Республики Карелия на 2011 год было предусмотрено финансирование объекта «Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе, Республика Карелия. Буксировочная канатная дорога» в сумме 1 980 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2014 дата ввода объекта в эксплуатацию не определена, титульного списка стройки проверке не представлено.

При проведении проверки выявлено следующее:

1. В соответствии со статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком, либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом. В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации фактически приемка выполненных работ и строительный контроль на объекте проводился со стороны Заказчика, не имеющего выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

2. Согласно пункту 2 Методики распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на капитальное строительство и реконструкцию объектов муниципальной

собственности, утвержденной Постановлением Правительства № 388-П, субсидии распределяются между бюджетами муниципальных образований в соответствии с адресной инвестиционной программой Республики Карелия на соответствующий год. Адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2013 год не предусматривает финансирования рассматриваемого объекта строительства. Финансирование объекта в 2013 году производилось на основании заключенного соглашения от 13.05.2013 и Решения Совета Медвежьегорского муниципального района XXXI сессии V созыва от 22.04.2013 № 462 «Об утверждении перечня первоочередных мероприятий и объектов для выполнения наказов избирателей, поступивших в период избирательной кампании в органы местного самоуправления 2009 года, на 2011-2013 годы по муниципальному образованию «Медвежьегорский муниципальный район» на 2013 год» (далее – Решение). Контрольно-счетная палата Республики Карелия указывает на несоответствие наименования объекта строительства в проектной документации и указанного в Решении (мероприятие «Строительство горнолыжного спуска»).

В нарушение требований Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ Минфина России № 157н):

учреждением не разработана и не утверждена в учетной политике форма инвентаризационной описи и сличительной ведомости для незавершенного строительства (пункт 6 Приказа Минфина России № 157н);

с марта 2013 года не осуществлялся учет принятых учреждением денежных обязательств (раздел IV «Санкционирование расходов экономического субъекта»).

3. В нарушение пунктов 1.2, 1.3, 3.32 Методических рекомендаций по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, не обеспечено проведение инвентаризации объекта незавершенного капитального строительства, в связи с чем отсутствует инвентаризационная опись с информацией об объеме выполненных работ с детализацией видов выполненных работ по конструктивным элементам, оборудованию по объекту.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены материалы по фактам нарушения требований федерального законодательства о закупках, допущенных при заключении контрактов на строительство Объекта, для проведения внеплановой проверки Министерством экономического развития Республики Карелия как уполномоченным органом. По результатам проверки установлено значительное количество нарушений, в частности, по срокам исполнения работ.

На момент подготовки отчета Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на основании обращения Контрольно-счётной палаты Республики Карелия проводится проверка по вопросам соблюдения норм Градостроительного кодекса Российской Федерации на объекте «Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе, Республика Карелия. Буксировочная канатная дорога». Результаты данной проверки будут рассмотрены дополнительно Контрольно-счетной палатой.

Иные нарушения и недостатки, установленные в ходе проверки

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Медвежьегорская средняя общеобразовательная школа № 1»

1. В нарушение статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ в Приказе «Учетная политика Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Медвежьегорская средняя общеобразовательная школа № 1» отсутствует положение по организации и осуществлению внутреннего контроля. Нарушение устранено в ходе проверки.

2. В нарушение пункта 54 Приказа Минфина России № 157н аналитический учет основных средств ведется не в соответствии с установленными требованиями. На момент проверки отсутствовала опись инвентарных карточек по учету основных средств. Нарушение устранено в ходе проверки.

3. Установлено нарушение требований пунктов 12, 13 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н, и пункта 10 Постановления Администрации Медвежьегорского района от 22 октября 2008 года № 1708 в части ведения бюджетной сметы. В ходе проверки представлены уведомления об изменении бюджетных ассигнований:

-в сторону увеличения:

от 08.07.2013 № 390 на сумму 64,3 тыс. рублей,

от 18.09.2013 № 574 – 52 тыс. рублей,

от 13.11.2013 № 746 – 200 тыс. рублей,

от 29.11.2013 № 807 – 591,7 тыс. рублей,

от 03.12.2013 № 818 – 424 тыс. рублей,

от 04.12.2013 – 385 тыс. рублей,

от 25.12.2013 – 2 181,3 тыс. рублей,

от 27.12.2013 – 371,8 тыс. рублей,

-в сторону уменьшения от 30.12.2013 № 1006 – 814 рублей.

При этом не осуществлялось утверждение сметы учреждения руководителем главного распорядителя средств бюджета после внесения в нее вышеуказанных изменений.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2»

1. В нарушение статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ в Приказе «Учетная политика Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Медвежьегорская средняя общеобразовательная школа № 2» отсутствует положение по организации и осуществлению внутреннего контроля. Нарушение устранено в ходе проверки.

2. В нарушение пункта 46 Приказа Минфина России № 157н в ряде случаев на момент проверки отсутствовали инвентарные номера на объектах основных средств. Нарушение устранено в ходе проверки.

3. Установлено нарушение требований пунктов 12, 13 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н, и пункта 10 Постановления

Администрации Медвежьегорского района от 22 октября 2008 года № 1708 в части ведения бюджетной сметы. В ходе проверки представлены уведомления об изменении бюджетных ассигнований:

-в сторону увеличения:

от 28.06.2013 № 371 на сумму 43 тыс. рублей,

от 06.11.2013 № 717 – 140 тыс. рублей,

от 14.11.2013 № 755 – 507 тыс. рублей,

от 03.12.2013 № 818 – 633 тыс. рублей,

от 04.12.2013 № 834 – 29,2 тыс. рублей,

от 10.12.2013 № 869 – 25,1 тыс. рублей,

от 11.12.2013 № 874 – 387,5 тыс. рублей,

от 25.12.2013 № 954 – 1 766,6 тыс. рублей,

от 25.12.2013 № 968 – 19,7 тыс. рублей,

от 30.12.2013 № 1006 – 42,4 тыс. рублей,

-в сторону уменьшения от 27.12.2013 № 998 на 120 тыс. рублей.

При этом не осуществлялось утверждение сметы учреждения руководителем главного распорядителя средств бюджета после внесения в нее вышеуказанных изменений.

*Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная школа № 3»*

1. В нарушение статьи 19 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) в Приказе «Учетная политика Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Медвежьегорская средняя общеобразовательная школа № 1» отсутствует положение по организации и осуществлению внутреннего контроля. Нарушение устранено в ходе проверки.

2. В нарушение пункта 46 Приказа Минфина России № 157н в ряде случаев в день проведения проверки инвентарные номера на объектах основных средств не совпадали с номерами в соответствующих регистрах бухгалтерского учета.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены материалы по фактам нарушения требований федерального законодательства о закупках, для проведения внеплановой проверки Министерством экономического развития Республики Карелия как уполномоченным органом. В результате установлено:

1. При проверке договора № 7-2013 от 19.08.2013 на выполнение работ по ремонту крыльца, заключенного с ООО «Онего-Строй» на сумму 91 857,36 рублей, установлено следующее:

в предмете договора не определен объем работ и нет ссылки на сметный расчет, в котором определен объем работ и рассчитана стоимость;

в соответствии с частью 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре подряда должны быть установлены начальный и конечный сроки выполнения работ, в данном договоре сроки не установлены, не установлен и срок действия договора;

согласно части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, в то же время в пункте 2.2 договора указано: «Изменение цен согласовывается между сторонами письменно»;

в нарушение части 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ в договоре не установлена ответственность сторон.

2. При проверке договора поставки товара № 8-2013 от 02.09.2014, заключенного с ООО «Онего-Строй» на сумму: 88 927,7 рублей, установлено:

в договоре не указано наименование товара, количество товара;

договором не установлена ответственность поставщика как это предусмотрено частями 10, 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

3. При проверке договора № 91 от 24.10.2013, заключенного с ООО «ЮПИТЕР» на сумму 9 214,94 рублей, установлено следующее:

в договоре не указано количество товара, не установлены требования к качеству товара;

в нарушение части 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ договором не установлена ответственность сторон.

*Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение
«Пиндушская средняя общеобразовательная школа № 1»*

1. В нарушение пункта 46 Приказа Минфина России № 157н в ряде случаев отсутствовали инвентарные номера на объектах основных средств. Нарушение устранено в ходе проверки.

2. Установлено нарушение требований пунктов 12, 13 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н, и пункта 10 Постановления Администрации Медвежьегорского района от 22 октября 2008 года № 1708 в части ведения бюджетной сметы. В ходе проверки представлены уведомления об изменении бюджетных ассигнований:

- в сторону увеличения:

от 11.03.2013 № 120 на сумму 615,9 тыс. рублей,

от 05.06.2013 № 317 – 20 тыс. рублей,

от 06.11.2013 № 717 – 80 тыс. рублей,

от 14.11.2013 № 755 – 553 тыс. рублей,

от 03.12.2013 № 818 – 919 тыс. рублей,

от 03.12.2013 – 420 рублей,

от 09.12.2013 – 30,5 тыс. рублей,

от 11.12.2013 – 449,6 тыс. рублей,

от 25.12.2013 – 1 978,1 тыс. рублей,

от 25.12.2013 – 61,8 тыс. рублей;

- в сторону уменьшения:

от 28.06.2013 № 371 на сумму 88 тыс. рублей,

от 08.07.2013 № 390 – 64,3 тыс. рублей,

от 06.08.2013 № 457 – 70 тыс. рублей,

от 18.09.2013 – 252 тыс. рублей.

При этом, не осуществлялось утверждение сметы учреждения руководителем главного распорядителя средств бюджета после внесения в нее вышеуказанных изменений.

3. Проверкой установлено, что авансовые отчеты составлены по форме 0504601, непредусмотренной требованиями Указаний, установленных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 декабря 2010 года № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского

учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению».

4. Установлены случаи списания материальных запасов с применением расходных накладных, которые не содержат подписей материально-ответственных лиц, получивших продукты питания и удостоверяющих полноту объема и качество полученной продукции (устранено в ходе проверки). В нарушение требований пункта 108 Приказа Минфина России № 157н отмечены случаи списания продуктов по акту о списании материальных запасов, несоответствующее количеству и сумме, отраженной в расходной накладной (устранено в ходе проверки).

5. Анализ исполнения муниципального контракта № 5 от 27 мая 2013 года на поставку продуктов питания для нужд МКОУ «Пиндушская СОШ № 1» в II квартале 2013 года показал, что имелись нарушения условий договора. Так, согласно пункту 3.3 контракта поставка товара по адресу Заказчика осуществляется Поставщиком в соответствии с количеством и ассортиментом, указанным в заявке Заказчика. Отдельные продукты, полученные школой по расходным накладным (рыба с/м, масло сливочное, яйцо столовое, сахарный песок, макароны и др.) не соответствуют спецификации на поставляемые товары, предусмотренной муниципальным контрактом.

Результаты проверки использования межбюджетных трансфертов, направленных в бюджеты Пиндушского и Повенецкого городских поселений, Челмужского сельского поселения

Пиндушское городское поселение

На основании соглашения от 26.04.2013 о софинансировании расходных обязательств по осуществлению первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей и взаимодействию между Администрацией Медвежьегорского района и Администрацией Пиндушского городского поселения, в соответствии Решением Совета Пиндушского городского поселения от 29.03.2013 № 146 (с изменениями от 25.12.2013 № 17), Пиндушскому городскому поселению предоставлена вышеуказанная субсидия в сумме 1 853 тыс. рублей, в том числе на ремонт дорог в объеме 3 460 м² по ул. Совхозная д. Лумбуши, ул. Труда п. Пиндуши, в сумме 1 020,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение в рамках вышеуказанного ремонта дорог составило 100 процентов.

При проведении проверки выявлено следующее:

1. В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации фактически приемка выполненных работ и строительный контроль на объектах ремонта проводился непосредственно Администрацией поселения, не имеющей выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

2. Контрольно-счетная палата отмечает:

незначительное несоответствие наименований объектов ремонта, предусмотренных в Решении Совета Пиндушского городского поселения от 29.03.2013 № 146, наименованиям объектов ремонта, предусмотренных муниципальными контрактами;

отклонение от целевых показателей результативности предоставления субсидии (пункт 3.2.6 соглашения) в сторону увеличения объема фактически выполненных и принятых работ на 1 050м², не повлекшего за собой потребности в дополнительном привлечении средств бюджета Республики Карелия.

3. Муниципальные контракты от 26.11.2012 и от 21.12.2012 подписаны до заключения соглашения о софинансировании расходных обязательств по осуществлению первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей. Акты о приемке выполненных работ подписаны в декабре 2012 года, оплата произведена в июне 2013 года в соответствии с условиями контракта.

Повенецкое городское поселение

1. На основании соглашения от 26.04.2013 о софинансировании расходных обязательств по осуществлению первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей и взаимодействию между Администрацией Медвежьегорского района и Администрацией Повенецкого городского поселения, в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.03.2010 № 112р-П и Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.02.2013 № 49-П, Администрации поселения предоставлена вышеуказанная субсидия в сумме 1 289 тыс. рублей.

Решением Совета Повенецкого городского поселения от 31.07.2013 № 215 «О внесении изменений в решение № 209 от 30.05.2013 «Об утверждении перечня первоочередных мероприятий по наказам избирателей» утвержден Перечень первоочередных мероприятий и объектов для выполнения наказов избирателей на общую сумму 1 289 тыс. рублей, в том числе:

Наименование объекта	Мероприятие	тыс. рублей Сумма расходов
Благоустройство	Спил тополей п. Повенец, с. Сосновка; обустройство площадок под контейнеры для сбора мусора; ликвидация мусора с несанкционированных свалок на территории Повенецкого района	203,50
Уличное освещение	Ремонт уличного освещения п. Верхнее Волозеро, п. Повенец	44,90
Коммунальное хозяйство	Ремонт общественного колодца п. Габсельга; восстановление открытого дренажа ул. Пролетарская; разработка схемы теплоснабжения коммунальной инфраструктуры Повенецкого городского поселения	170,00
Содержание дорог	Паспортизация дорог, выполнение инвентаризационных работ (изготовление технических паспортов)	99,09
Подготовка к осенне-зимнему периоду	Подготовка коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2013-2014 гг. (трубы для замены участков теплотрасс)	771,51

Приведенные выше мероприятия выполнены и приняты заказчиком в полном объеме, остатка бюджетных средств по состоянию на 01.01.2014 нет.

2. На основании соглашения от 16.07.2013 о предоставлении в 2013 году бюджету Повенецкого городского поселения субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года», заключенного между Министерством строительства Республики Карелия, Администрацией Медвежьегорского района и Администрацией Повенецкого городского поселения, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.04.2013 № 138-П, Администрации поселения выделена субсидия на общую сумму 1 394,1 тыс. рублей, в том числе:

-ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в сумме 799 тыс. рублей;

-ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 595,1 тыс. рублей.

В рамках выделенных бюджетных средств произведен ремонт четырех дворовых территорий, трех проездов к дворовым территориям и четырех автомобильных дорог общего пользования общей площадью 6 400,4 м², остатка бюджетных средств по состоянию на 01.01.2014 нет.

3. На основании соглашения от 24.06.2013 о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии в части предоставления субсидий из бюджета муниципального образования на выполнение мероприятий по ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства поселений для подготовки к осенне-зимнему периоду между Администрацией Медвежьегорского района и Администрацией Повенецкого городского поселения, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2013 № 147-П, Администрации поселения предоставлена вышеуказанная субсидия в сумме 1 100 тыс. рублей.

В рамках выделенных бюджетных средств в сумме 1 100 тыс. рублей произведен ремонт котельной 17 квартала п. Повенец с заменой котла «Братск-М» на котел КВм-1,74 К с ТШП. Остатка бюджетных средств по состоянию на 01.01.2014 нет.

При проведении проверки выявлено, что в нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации фактически приемка выполненных работ и строительный контроль на объектах ремонта проводился непосредственно Администрацией поселения, не имеющей выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Челмужское сельское поселение

1. На основании соглашения от 26.04.2013 о софинансировании расходных обязательств по осуществлению первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей и взаимодействию между Администрацией Медвежьегорского района и Администрацией Челмужского сельского поселения, в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.03.2010 № 112р-П и Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.02.2013 № 49-П, Администрации поселения предоставлена вышеуказанная субсидия в сумме 498 тыс. рублей.

Решением Совета Челмужского сельского поселения XIX сессии II созыва от 14.06.2013 № 126 «О внесении изменений в решение XIX сессии Совета Челмужского сельского поселения II созыва от 19.04.2013 № 121 «Об утверждении плана мероприятий по наказам избирателей на 2013 год» утвержден «План мероприятий по наказам избирателей на 2013 год» на общую сумму 498 тыс. рублей, в том числе:

тыс. рублей

Мероприятие	Сумма плановых расходов	Фактические расходы	Отклонение	Краткое описание выполненных, принятых и оплаченных работ
Мероприятия по пожарной безопасности населения	29,0	29,0	0,0	приобретены рукава напорно-всасывающие, закуплены пиломатериалы, произведены работы по ремонту пожарного водоема хозяйственным способом
Ремонт общественных колодцев	75,0	75,1	-0,1	отремонтировано хозяйственным способом четыре колодца (2 - Челмужи, 1 - Сергиево, 1 - Огорельши), закуплены пиломатериалы

Мероприятие	Сумма плановых расходов	Фактические расходы	Отклонение	Краткое описание выполненных, принятых и оплаченных работ
Закупка материалов для ремонта уличного освещения	42,0	42,3	-0,3	закуплены лампы и светильники, произведены работы по ремонту уличного освещения хозяйственным способом
Паспортизация дорог местного значения	74,0	74,4	-0,4	изготовлено пять паспортов по пяти дорогам
Приобретение оргтехники в сельские библиотеки	66,0	65,5	0,5	приобретено три компьютера
Ремонт здания администрации в д. Челмужи	132,0	131,7	0,3	приобретен комплект системы отопления, сварочный аппарат для полипропиленовых труб, произведены работы по ремонту системы отопления хозяйственным способом
Изготовление энергопаспортов	80,0	80,0	0,0	проведено энергетическое обследование здания Администрации и МКУ «Административно Культурный Центр Челмужского сельского поселения», изготовлены энергопаспорта
Итого:	498,0	498,0	0,0	

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией поселения при заключении договоров подряда на выполнение определенных видов работ с физическими лицами при выплате вознаграждения по итогам выполненных и принятых работ предусмотрены суммы удержания со стороны заказчика по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования не предусмотрено.

2. На основании соглашения от 30.04.2013 о предоставлении в 2013 году бюджету Челмужского сельского поселения субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года», заключенного между Министерством строительства Республики Карелия, Администрацией Медвежьегорского района и Администрацией Челмужского сельского поселения, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.04.2013 № 138-П, Администрации поселения выделена субсидия на общую сумму 1 311 тыс. рублей, в том числе:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в сумме 1 100 тыс. рублей;

- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 211 тыс. рублей.

Исполнение соглашения от 30.04.2013 № 29/13 представлено в таблице:

Наименование объекта ремонта	Предоставлено по соглашению от 30.04.2013 № 29/13		Фактически выполнено, принято и оплачено		Отклонение, тыс. рублей
	Площадь ремонта, м ²	Сумма, тыс. рублей	Площадь ремонта, м ²	Сумма, тыс. рублей	
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов					
Ремонт а/д по ул. Комсомольской, д. Челмужи	1 999,00	174,58	3 998,00	194,87	- 20,29
Ремонт а/д по ул. Заречная, д. Челмужи	2 930,00	201,79	5 860,00	173,88	27,92
Ремонт а/д по ул. Зеленая, п. Сергиево	4 206,00	202,94	8 412,00	248,40	- 45,46
Ремонт а/д по ул. Калинина, п. Сергиево	2 353,00	282,30	2 352,00	236,25	46,06
Ремонт а/д по ул. Гагарина, п. Немино-3	2 240,00	91,09	4 460,00	92,315	- 1,22
Ремонт а/д по ул. Школьная, п. Огорельши	1 933,00	147,29	3 834,00	154,29	- 6,99
Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов					
Ремонт дворовой территории многоквартирного жилого дома № 1 по ул. Молодежной, д. Челмужи	1 000,00	211,00	413,20	210,99	0,01
Итого:	16 661,00	1 311,00	29 329,20	1 310,99	0,01

Из вышеуказанной информации следует, что в нарушение пункта 2.3.1 соглашения от 30.04.2013 № 29/13 Администрацией поселения допускаются случаи перераспределения денежных средств между объектами капитального ремонта. Контрольно-счетная палата отмечает, что объем фактически выполненных и принятых работ превысил плановый на 12 668,2 м² не повлекший за собой потребности в дополнительном привлечении бюджетных средств. В качестве обоснования стоимости работ проверке представлено заключение ООО «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Республики Карелия» от 26.04.2013 № 2/582.

В рамках выделенных бюджетных средств произведен капитальный ремонт шести автомобильных дорог общего пользования и дворовой территории населенных пунктов Челмужского сельского поселения общей площадью 29 329,2 м².

Возврат неиспользованной субсидии на реализацию региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства на период до 2015 года» в сумме 11 рублей перечислен на счет Администрацией Медвежьегорского района 24.10.2013.

При проведении проверки выявлено следующее:

1. В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации фактически приемка выполненных работ и строительный контроль на объектах ремонта проводился непосредственно Администрацией поселения, не имеющей выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

2. В нарушение пункта 2.3.1 соглашения от 30.04.2013 № 29/13 Администрацией поселения допускаются случаи перераспределения денежных средств между объектами капитального ремонта.

Выводы

1. В 2013 году консолидированный бюджет муниципального образования исполнен:

по доходам в сумме 757 766 тыс. рублей или 100,2 процента к утвержденным назначениям,

по расходам в сумме 775 298 тыс. рублей или 97,8 процента к утвержденным назначениям;

дефицит составил минус 17 532 тыс. рублей.

2. Основной удельный вес в структуре доходов составляют межбюджетные трансферты – 443 853 тыс. рублей или 58,6 процента от общего объема доходов. В составе безвозмездных поступлений в 2013 году дотации составили 2,7 процента, субвенции – 70 процентов, субсидии и иные межбюджетные трансферты – 27,3 процента.

3. Налоговые доходы в структуре доходов консолидированного бюджета составляют 32,6 процента, неналоговые доходы занимают незначительную долю – 9,8 процента.

Основным источником бюджета муниципального образования в 2013 году являлся налог на доходы физических лиц – 66,9 процента от общей суммы налоговых и неналоговых доходов. Крайне незначительна доля местных налогов (единый сельскохозяйственных налог, доходы от перечисления части прибыли муниципальными предприятиями, платежи при пользовании природными ресурсами

и прочие неналоговые доходы) – 0,6 процента. В сравнении с 2012 годом их доля сократилась на 0,36 процента.

4. Все переданные из бюджета Республики Карелия межбюджетные трансферты нашли отражение в Решении о бюджете Медвежьегорского района. Суммы фактически поступивших в бюджет муниципального образования межбюджетных трансфертов:

учтены в доходной и расходной частях бюджета;

соответствуют суммам, приведенным в отчетах финансового управления об исполнении консолидированного бюджета на 1 января 2014 года;

подтверждены актами сверки остатков по межбюджетным трансфертам, предоставленным из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования.

5. Кассовое исполнение за 2013 год по межбюджетным трансфертам составило в целом 441 291 тыс. рублей или 96,6 процента, в том числе по дотациям – 11 811 тыс. рублей или 100 процентов, субвенциям – 310 127,9 тыс. рублей или 98,3 процента, по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам – 119 352,1 или 92,1 процента.

6. Выборочной проверкой установлено несоответствие наименований согласно Закону о бюджете Республики Карелия, Постановлениям Правительства Республики Карелия и Решению Совета Медвежьегорского района № 41 от 24.12.2013 по 12 межбюджетным трансфертам.

7. Выборочной проверкой установлено, что в нарушение подпункта а) пункта 3 Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных Постановлением № 388-П, Администрацией Медвежьегорского района не приняты нормативные правовые акты муниципального образования, устанавливающие расходное обязательство муниципального образования по 9 межбюджетным трансфертам.

8. Не обеспечено софинансирование за счет средств бюджета муниципального образования по субсидии на дополнительную поддержку развития дошкольного образования.

9. В 2013 году в бюджет муниципального образования поступили субвенции из бюджета Республики Карелия на сумму 310 746,4 тыс. рублей, или 41 процент от всех поступивших доходов в бюджет муниципального образования. Всего в 2013 году приняты к исполнению 14 субвенций. Исполнение составило 310 127,9 тыс. рублей или 98,3 процента.

9.1. Средства субвенции по обеспечению жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, запланированные на 2013 год, позволили обеспечить жильем 9 детей-сирот (60 процентов от общего количества, подлежащего обеспечению жильем в 2013 году).

Реализация прав на обеспечение жилыми помещениями на практике затруднена в основном недостаточностью бюджетных средств; недостаточным рынком жилья на территории муниципального образования, отвечающего установленным требованиям.

Проверкой отмечено несоответствие пункта 3.3 Положения, утвержденного постановлением № 780, требованиям постановления Правительства Республики Карелия от 19.03.2013 № 99-П в части правомочности заседания комиссии по численному составу. В ходе проверки (в июле 2014 года) внесены изменения в постановление № 780 в части правомочности заседания комиссии по численному составу (утверждено 2/3 состава действующей комиссии).

9.2. В ходе выборочной проверки расходования средств субвенции на образование установлено, что МКОУ «Повенецкая СОШ» произведены расходы за счет средств субвенции на образование в сумме 7,2 тыс. рублей, которые, по мнению Контрольно-счетной палаты являются нецелевыми, т.к. не включены в состав норматива на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, предусмотренного частью 1 статьи 26.2 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК (ред. от 28.12.2012) «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», и частью 3 статьи 20 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании».

10. В 2013 году в бюджет муниципального образования поступили субсидии из бюджета Республики Карелия на сумму 121 026,8 тыс. рублей, или 16 процентов от всех поступивших доходов в бюджет муниципального образования. Всего в 2013 году приняты к исполнению 16 субсидий. Исполнение составило 124 914,9 тыс. рублей или 96,4 процента.

10.1. В ходе визуального осмотра МКОУ «СОШ № 2» установлено, что 13 окон имеют значительные повреждения в виде трещин по всему периметру стекла. На момент подготовки отчета Подрядчиком, несмотря на обращения Школы, не выполнены работы по гарантийному ремонту. Таким образом, бюджетные средства субсидии на модернизацию региональной системы общего образования в объеме 40,3 тыс. рублей (согласно экспертной оценке) использованы без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

10.2. Целевые показатели эффективности использования субсидии на поддержку систем дошкольного образования:

количество дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста, оснащенных оборудованием за счет субсидии выполнен на 11 процентов;

рост доли детей в возрасте от 1 года до 7 лет, охваченных услугами дошкольного образования в общей численности детей указанного возраста, формой отчета (приложение 2 к Соглашению) не предусмотрен.

Целевые показатели результативности предоставления субсидии Соглашением не установлены.

10.3. Целевой показатель результативности предоставления субсидии на повышение заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и дошкольных групп общеобразовательных учреждений выполнен на 96,2 процента. Целевой показатель эффективности использования субсидии выполнен на 99,6 процента.

10.4. Выборочной проверкой использования средств субсидии на обеспечение молоком установлены ошибки при формировании МКОУ «СОШ № 2» Актов о списании школьного молока. Средства в сумме 31,1 тыс. рублей не подтверждены надлежаще оформленными первичными учетными документами, что является нарушением статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ. Кроме того отмечены факты отсутствия подписей материально-ответственных лиц в вышеуказанных актах.

В нарушение требований статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в Управлении образования отсутствует надлежащий бухгалтерский учет по поступлению и выбытию молока (заменяющих его продуктов).

Контрольно-счетная палата Республики Карелия предлагает внести изменения в Порядок установления и исполнения расходных обязательств Медвежьегорского района, подлежащих исполнению за счет субсидии из бюджета Республики Карелия, на улучшение питания обучающихся 1-4 классов муниципальных казенных общеобразовательных учреждений Медвежьегорского района, утвержденный Постановлением Администрации Медвежьегорского района № 272 от 20.02.2012, в части закрепления организационного (информационного и методического) сопровождения деятельности по обеспечению молоком (заменяющими продуктами).

10.5. В рамках осуществления первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей в 2013 году при проведении капитального ремонта теплотрассы на территории МКОУ «СОШ № 2» установлены нарушения требований Федерального закона № 94-ФЗ.

10.6. Принцип эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). По результатам проверки установлено, что по объекту «Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе, Республика Карелия. Буксировочная канатная дорога»:

в нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации фактически приемка выполненных работ и строительный контроль на объекте проводился со стороны Заказчика, не имеющего выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ;

по состоянию на 01.08.2014 дата ввода объекта в эксплуатацию не определена;

титального списка стройки проверке не представлено;

установлено значительное количество нарушений требований федерального законодательства о закупках, допущенных при заключении контрактов на строительство Объекта.

Таким образом, расходы в сумме 3 000 тыс. рублей могут быть классифицированы как использованные без соблюдения принципа эффективности.

10.7. В нарушение статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ в Приказе «Учетная политика» МКОУ «СОШ № 1», МКОУ «СОШ № 2», МКОУ «СОШ № 3» отсутствует положение по организации и осуществлению внутреннего контроля (устранено в ходе проверки).

10.8. В МКОУ «СОШ № 1», МКОУ «СОШ № 2» и МКОУ «Пиндушская СОШ» установлено нарушение требований пунктов 12, 13 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н, и пункта 10 Постановления Администрации Медвежьегорского района от 22 октября 2008 года № 1708 в части ведения бюджетной сметы. Не осуществлялось утверждение сметы учреждения руководителем главного распорядителя средств бюджета после внесения в нее вышеуказанных изменений.

10.9. В МКОУ «СОШ № 1» в нарушение пункта 54 Приказа Минфина России № 157н аналитический учет основных средств ведется не в соответствии с

установленными требованиями. На момент проверки отсутствовала опись инвентарных карточек по учету основных средств (устранено в ходе проверки).

10.10. Установлено нарушение пункта 46 Приказа Минфина России № 157н в МКОУ «СОШ № 2», МКОУ «СОШ № 3» и МКОУ «Пиндушская СОШ» в части отсутствия на момент проверки инвентарных номеров на объектах основных средств (устранено в ходе проверки).

10.11. В МКОУ «Пиндушская СОШ» установлено:

авансовые отчеты составлены по форме 0504601, непредусмотренной требованиями Указаний, установленных Приказом №173н;

для списания материальных запасов применялись расходные накладные, которые не содержат подписей материально-ответственных лиц, получивших продукты питания и удостоверяющих полноту объема и качество полученной продукции (устранено в ходе проверки). Имеют место случаи списания продуктов по акту о списании материальных запасов, несоответствующее количеству и сумме, отраженной в расходной накладной, что не соответствует требованиям пункта 108 Приказа Минфина России № 157н (устранено в ходе проверки);

анализ исполнения муниципального контракта № 5 от 27 мая 2013 года на поставку продуктов питания для нужд МКОУ «Пиндушская СОШ № 1» во II квартале 2013 года показал, что имелись нарушения условий договора. Отдельные продукты, полученные школой по расходным накладным не соответствуют спецификации на поставляемые товары, предусмотренной муниципальным контрактом.

11. В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены материалы по фактам нарушения требований федерального законодательства о закупках, для проведения внеплановой проверки Министерством экономического развития Республики Карелия как уполномоченным органом. В результате выявлены отдельные нарушения требований федерального законодательства о закупках.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Медвежьегорского муниципального района в 2013 году» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Министерства образования Республики Карелия,
Министерства строительства Республики Карелия,
Прокуратуры Республики Карелия,
Администрации Медвежьегорского района.

2. Администрации Медвежьегорского района принять меры, направленные на устранение нарушений и недостатков, отмеченных в Отчете.

3. На основании статьи 306² Бюджетного кодекса Российской Федерации направить в Министерство финансов Республики Карелия уведомление о применении бюджетных мер принуждения по факту бюджетного нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущенного МКОУ «Повенецкая СОШ».

4. Предложить Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия провести проверку по вопросам

соблюдения норм Градостроительного кодекса Российской Федерации на объекте «Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе, Республика Карелия. Буксировочная канатная дорога».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.А. Белянинова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 30 октября 2014 года № 17 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Прионежского муниципального района в 2013 году»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления по результатам контрольного мероприятия в адрес Главы Администрации Прионежского муниципального района, Главы Администрации Деревянского сельского поселения, Главы Администрации Деревянковского сельского поселения, Главы Администрации Ладвинского сельского поселения, Главы Администрации Ладва-Веткинское сельского поселения.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия

Направить информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Министерства финансов Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, Прокуратуры Республики Карелия, Отдела полиции МВД России по Прионежскому району.

Направить на основании статьи 306² Бюджетного кодекса Российской Федерации в Министерство финансов Республики Карелия уведомление о применении бюджетных мер принуждения по факту бюджетного нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущенного Администрациями Деревянского, Деревянковского, Ладвинского, Ладва-Веткинское сельских поселений.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Прионежского муниципального района в 2013 году»

Основание проведения контрольного мероприятия: Пункт 3.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2014 год.

Цель контрольного мероприятия: проверить законность и эффективность использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов (выборочно) бюджету Прионежского муниципального района в 2013 году.

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация муниципального образования «Прионежский муниципальный район» (далее – Администрация района, в том числе: Финансовое управление Прионежского муниципального района (далее - Финансовое управление); Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия № 1»);

Администрация Деревянского сельского поселения,

Администрация Деревянковского сельского поселения,

Администрация Ладвинского сельского поселения,

Администрация Ладва-Веткинское сельского поселения,

Муниципальное образовательное учреждение «Ладва-Веткинская средняя общеобразовательная школа № 7» (далее – МОУ «Ладва-Веткинская СОШ № 7»).

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении 1 к отчету.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Информация о расходовании межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет Прионежского муниципального района в 2013 году».

Приложение 3 «Анализ причин неисполнения и образования остатков средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия».

Приложение 4 «Софинансирование мероприятий в рамках Программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» за счет средств местных бюджетов сельских поселений в 2013 году».

Приложение 5 «Сведения о расходах на дорожную деятельность, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет средств бюджета Республики Карелия (Программы) за 2013 год».

Результаты контрольного мероприятия

Общие положения

Муниципальное образование «Прионежский муниципальный район» наделено статусом муниципального района в соответствии с Законом Республики Карелия от 01.12.2004 № 825-ЗРК «О муниципальных районах Республики Карелия». Административный центр муниципального района – город Петрозаводск.

В состав муниципального района входят тринадцать сельских поселений: Гарнизонное, Деревянское, Деревянское, Заозерское, Ладвинское, Ладва-Веткинское, Мелиоративное, Нововилговское, Пайское, Рыборецкое вепское сельское поселение, Шелтозерское вепское сельское поселение, Шокшинское вепское сельское поселение, Шуйское.

Исходя из данных отчета Главы Администрации Прионежского муниципального района и итогах социально-экономического развития района за 2013 год число зарегистрированных хозяйствующих субъектов на территории района по состоянию на 01.01.2014 составило 824 единицы, кроме того, зарегистрировано 583 индивидуальных предпринимателя. За 2013 год оборот предприятий и организаций всех видов деятельности составил 5 069,4 млн. рублей с увеличением на 13,4 процента относительно 2012 года. Максимальный рост отмечен в обороте по виду деятельности «общественное питание» (на 27,6 процента) и «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (на 13,8 процента).

Ввод в действие жилых домов по сравнению с 2012 годом увеличился на 26,8 процента и составил 8 004 кв. м. общей площади.

Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника составила 24 206,6 рублей, что на 12,7 процента выше уровня 2012 года.

Численность работающих в организациях района за январь-ноябрь 2013 года составила 4 932 человек. Зарегистрированы в качестве безработных на 1 января 2014 года 147 человек или 93 процента к соответствующей дате 2012 года.

За 2013 год в службу занятости обратилось 736 человек, из них 369 человек молодежь в возрасте 14-29 лет (50,1 процента).

Средняя продолжительность безработицы на конец 2013 года составила 3,4 месяца, что ниже показателя по Республике Карелия на 0,4 месяца.

В соответствии с Уставом Прионежского муниципального района структуру органов местного самоуправления района образуют:

Глава Прионежского муниципального района;

Совет Прионежского муниципального района (далее - Совет);

Администрация;

Контрольно-счетный орган Прионежского муниципального района. Решением Совета от 26 августа 2014 года № 2 создан Контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района в количестве 3 единиц.

Получателем средств межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Республики Карелия в бюджет Прионежского муниципального района в 2013 году, являлась Администрация района. В соответствии с условиями заключенных соглашений получателями субсидий из бюджета Республики Карелия также являлись администрации сельских поселений.

В соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Исполнение бюджета Прионежского муниципального района

Показатели основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района на 2013 год, утвержденные соответствующими Решениями сессий Совета, составили:

общий объем доходов – 694 912,4 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 484 003,3 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 478 927,3 тыс. рублей;

общий объем расходов – 828 191,8 тыс. рублей,

дефицит бюджета – 133 279,4 тыс. рублей.

Доходы бюджета района в 2013 году исполнены в сумме 612 191,6 тыс. рублей или 87,8 процента к утвержденным назначениям. По сравнению с 2012 годом (664 801,2 тыс. рублей.) доходы бюджета муниципального района в 2013 году в целом снизились на 52 609,6 тыс. рублей или на 7,9 процента. Отмечается увеличение налоговых и неналоговых поступлений на 33 613,4 тыс. рублей или на 20,4 процента, и уменьшение объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на 68 190,0 тыс. рублей или на 13,5 процента.

При прогнозе поступления собственных доходов в бюджет района на 2013 год в сумме 215 977 тыс. рублей, в числе которых налоговые и неналоговые доходы, прочие безвозмездные поступления, фактическое исполнение составило 199 765 тыс. рублей или 92,5 процента.

Основным доходным источником в 2013 году являлись поступления от налога на доходы физических лиц, составляющие 70,3 процента от собственных доходов района. Плановые назначения по налогу исполнены на 91 процент. Удельный вес остальных доходных источников в структуре собственных доходов 39,7 процента, значимыми из которых являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. (7,3 процента) и доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (9,5 процента).

Кассовые расходы бюджета района за 2013 год исполнены в сумме 743 289,3 тыс. рублей или 89,5 процента к годовым утвержденным бюджетным назначениям.

В структуре расходов бюджетные ассигнования направлены на: «Образование» - 56,2 процента, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 24,1 процента, «Социальная политика» - 7,6 процента, «Управление» - 5,1 процента, «Национальная экономика» - 3,7 процента, «Межбюджетные трансферты» - 2,5 процента.

В 2013 году на выплату заработной платы и отчислений работникам бюджетной сферы направлено 67 процентов собственных доходов бюджета района, на расчеты по коммунальным услугам 8 процентов собственных доходов бюджета района.

Дефицит бюджета района составил 131 098,1 тыс. рублей, или 98,4 процента утвержденных назначений. Ограничения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации, не превышены.

Анализ межбюджетных трансфертов, направленных в бюджет муниципального района

По итогам исполнения бюджета района за 2013 год доля межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов бюджета района составляла 67,5 процента (за 2012 год - 75,2 процента).

Структура доходов бюджета района за 2012-2013 годы характеризуется следующими данными:

Наименование показателя	2012 год		2013 год	
	Исполнено (тыс. рублей)	Удельный вес (%)	Исполнено (тыс. рублей)	Удельный вес (%)
Всего доходов	664 801,2	100,0	612 191,1	100,0
из них:				
Налоговые и неналоговые доходы	165 118,8	24,8	198 732,2	32,5
Безвозмездные поступления,	499 682,4*	75,2	413 458,9*	67,5
из них:				
Межбюджетные трансферты из бюджета РК	496 740,4*	74,7	412 019,7*	67,3
*с учетом возврата остатков межбюджетных трансфертов	8 071,1		24 601,8	

В 2013 году межбюджетные трансферты распределены в соответствии с Законом Республики Карелия № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - Закон о бюджете).

Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных к передаче муниципальному району из бюджета Республики Карелия в 2013 году, составил 480 803,0 тыс. рублей, фактически перечислено – 436 621,5 тыс. рублей (90,8 процента).

Все переданные из бюджета Республики Карелия межбюджетные трансферты нашли отражение в Решении Совета о бюджете муниципального образования «Прионежский муниципальный район» на 2013 год (далее – Решение о бюджете района).

Суммы фактически поступивших в бюджет района межбюджетных трансфертов:

учтены в доходной и расходной частях бюджета;

соответствуют суммам, приведенным в отчетах Финансового управления об исполнении консолидированного бюджета района на 1 января 2014 года;

подтверждены актами сверки остатков по межбюджетным трансфертам, предоставленным из бюджета Республики Карелия бюджету района.

Информация о межбюджетных трансфертах, переданных в бюджет района в 2013 году, приведена в приложении 2.

Кассовое исполнение за 2013 год по формам межбюджетных трансфертов характеризуется следующими данными:

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, составила 14 747 тыс. рублей, с ростом относительно 2012 года на 8 728,0 тыс. рублей или в 2,5 раза. Средства переданы в полном объеме.

Субвенции - 17 видов - в объеме 259 997,9 тыс. рублей, или 99,6 процента утвержденных назначений (260 945,1 тыс. рублей).

Субсидии - 24 вида - в объеме 156 874,5 тыс. рублей, или 78,4 процента утвержденных назначений (200 068,6 тыс. рублей).

Иные межбюджетные трансферты - 5 видов - в объеме 5 002,1 тыс. рублей, или 99,2 процента утвержденных назначений (5 042,3 тыс. рублей).

Их удельный вес в общем объеме доходов составил:

Наименование	Объем (тыс. рублей)	Удельный вес в общем объеме (%)	
		доходов	межбюджетных трансфертов
Дотации	14 747,0	2,4	3,4
Субвенции	259 997,9	42,5	59,5
Субсидии	156 874,5	25,6	35,9
Иные межбюджетные трансферты	5 002,1	0,8	1,2
Межбюджетные трансферты, всего	436 621,5	71,3	x
Доходы всего:	612 191,6	100,0	100,0

Из 47 видов межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес в общей сумме межбюджетных трансфертов составили субвенции (42,5 процента) и субсидии (25,6 процента).

Доля межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) из бюджета Республики Карелия в объеме доходов бюджета района в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет составила 69 и 63 процента соответственно:

Наименование	Фактическое исполнение		
	2011	2012	2013
Доля межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) из бюджета Республики Карелия в объеме доходов бюджета муниципального района, в процентах	69	69	63

Анализ причин неисполнения и образования остатков средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия

По состоянию на 01.01.2013 сумма неиспользованных остатков средств межбюджетных трансфертов составила 149 557,6 тыс. рублей, из них возвращено в бюджет Республики Карелия 24 392,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2014 сумма неиспользованных остатков средств составила 14 142,1 тыс. рублей, из них возвращено в бюджет Республики Карелия 12 766,6 тыс. рублей, данные по формам межбюджетных трансфертов приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Остаток на 01.01.2013	Возвращено в бюджет Республики Карелия	Остаток на 01.01.2014	Возвращено в бюджет Республики Карелия
Субвенции	4 807,6	2 681,5	5 281,3	5 281,3
Субсидии	144 748,8	21 709,5	7 485,2	7 485,2
Иные межбюджетные трансферты	1,2	1,2	1 375,6	0,1
Итого:	149 557,6	24 392,2	14 142,1	12 766,6

Приведенные данные свидетельствуют об уменьшении неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на конец 2013 года по сравнению с остатками на конец 2012 года. Общее уменьшение остатков средств, относительно начала 2013 года, составило 135 415,5 тыс. рублей, из них по субсидиям – 137 263,6 тыс. рублей. При этом остатки средств субвенций увеличились на 473,7 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 1 374,4 тыс. рублей.

Анализ причин неисполнения и образования остатков межбюджетных трансфертов показал следующее:

Без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, использованы средства по отдельным видам межбюджетных трансфертов, в связи с чем, имели место остатки неиспользованных средств на конец 2013 года в объеме 7 885,2 тыс. рублей, в том числе:

1) субвенции – 807,1 тыс. рублей, из них:

776,5 тыс. рублей - в связи с фактическим поступлением от Министерства образования Республики Карелия в декабре 2013 года средств субвенции по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

30,6 тыс. рублей - в связи с отсутствием потребности, в том числе: по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы (19,5 тыс. рублей), на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (11,1 тыс. рублей);

2) субсидии – 7 078,1 тыс. рублей, основные из них:

на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей - 225,8 тыс. рублей, остатки средств возвращены в бюджет Республики Карелия. Выполнены некачественно работы по муниципальному контракту по ремонту гравийного покрытия дороги Деревянского поселения (подрядчик ИП «Давыдов И.Г.»), акт выполненных работ не был подписан в 2013 году Администрацией поселения. В результате судебных разбирательств в 2014 году подписано мировое соглашение, подрядчик исправил все недочеты;

на выполнение Федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы - 1 105,9 тыс. рублей, в связи с отсутствием актов выполненных работ по объекту реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в п. Новая Вилга, подрядчик ООО «Лэйтон-строй», остатки средств полностью возвращены в бюджет;

на выполнение долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2011-2017 годы - 1 365,4 тыс. рублей, в связи с отсутствием актов выполненных работ по объекту реконструкция системы

водоотведения и очистки сточных вод в с. Шелтозеро, подрядчик ЗАО «Нотград», остатки средств полностью возвращены в бюджет;

на выполнение Программы «Адресная социальная помощь» - 79,8 тыс. рублей, в связи с отсутствием счетов к оплате за декабрь месяц, счета за декабрь предъявлены к оплате в январе месяце на сумму 343,4 тыс. рублей, остатки средств полностью возвращены в бюджет;

на обеспечение жильем молодых семей в рамках программы «Жилище» на 2011-2015 годы - 3 905,3 тыс. рублей, в связи с тем, что сертификаты гражданам выданы в конце 2013 года (срок действия сертификата 7 месяцев), денежные средства в сумме 3 905,3 тыс. рублей поступили в бюджет Прионежского муниципального района 31.12.2013, на момент выдачи сертификатов и поступления денежных средств заявок от граждан на перечисление средств для приобретения жилья не поступало, весь остаток средств возвращен в бюджет Республики Карелия;

на развитие дошкольного образования - 79,5 тыс. рублей, в связи с отсутствием подготовленных счетов к оплате остатки средств возвращены в бюджет Республики Карелия.

Анализ причин образования остатков средств, неиспользованных на конец 2013 года по отдельным видам межбюджетных трансфертов, указывает на недостаточность мер по обеспечению эффективного их использования со стороны органов исполнительной власти Республики Карелия (главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия), Администрации района и Администраций сельских поселений (получатели средств бюджета). Так Администрацией района работа по анализу причин образования остатков по межбюджетным трансфертам была проведена только в период контрольного мероприятия.

Анализ причин неисполнения и образования остатков средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия приведен в приложении 3.

Анализ нормативных правовых актов

По результатам анализа нормативных правовых актов Контрольно-счетная палата отмечает:

1. Несоответствие перечня собственных доходов, содержащегося в статье 6 Положения о бюджетном процессе, статье 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Состав безвозмездных поступлений, указанных в статье 9 Положения о бюджетном процессе требует приведения в соответствие со статьей 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Отсутствие в Администрации района утвержденного перечня распорядителей и получателей бюджетных средств, предусмотренного статьями 38.1 и 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Отсутствие нормативных правовых актов муниципальных образований, устанавливающих соответствующее расходное обязательство муниципального образования в соответствии с Условиями, утвержденными Постановлением Правительства Республики Карелия № 388-П «Об утверждении Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями» (далее – Постановление № 388-П, Условия), в части субсидий передаваемых из бюджета Республики Карелия:

на реализацию программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» (объем полученных средств – 25 447,0 тыс. рублей),

из резервного фонда Правительства Республики Карелия по ликвидации чрезвычайных ситуаций (объем полученных средств - 1 923,0 тыс. рублей).

4. По ряду субсидий, передаваемых из бюджета Республики Карелия, не приняты муниципальные правовые акты муниципальных образований, устанавливающих соответствующее расходное обязательство муниципального образования, поскольку данное условие отсутствует в Соглашениях, в том числе:

субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг (объем полученных средств – 14 065,0 тыс. рублей),

субсидия бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы (объем полученных средств – 318,6 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (объем полученных средств – 1 345,5 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в общеобразовательных учреждениях (объем полученных средств – 1 634,0 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей, поступивших в период избирательных кампаний (объем полученных средств – 2 262,0 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятия бюджетной целевой программы «Адресная социальная помощь» (питание школьников) (объем полученных средств – 5 040,0 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий бюджетной целевой программы «Развитие сферы культуры в Республике Карелия на период до 2013 года» (объем полученных средств – 108,1 тыс. рублей).

5. Финансовым управлением в нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления № 388-П в 2013 году не установлены:

5.1. перечень и коды целевых статей расходов бюджета муниципального района, включая уникальные коды целевых статей в объемах, соответствующих сумме бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, для отражения в местных бюджетах бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из бюджета Республики Карелия,

5.2. порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

6. В нарушение статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России № 191-н (далее – Инструкция,

Приказ № 191-н), отсутствовала годовая бюджетная отчетность на 1 января 2014 года Администрации района, а также Администраций Ладва-Веткинское и Мелиоративного сельских поселений, указанная отчетность представлена в период проведения настоящей проверки.

В составе годовой бюджетной отчетности Администрации Гарнизонного сельского поселения на 01.01.2014 отсутствовал «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) на бумажном носителе.

7. В нарушение Инструкции, а также Положения о бюджетном процессе, в разделе «Доходы» годовой бюджетной отчетности Администрации района на 1 января 2014 года, не отражены суммы утвержденных назначений (480 803,0 тыс. рублей) и фактически поступивших в доход бюджета муниципального района из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов (436 621,5 тыс. рублей).

8. В нарушение статей 161, 162 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина России № 112-н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее – Приказ № 112н), а также «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», Администрацией района и Администрацией Ладва-Веткинское сельского поселения не обеспечено ведение бюджетных смет муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, в том числе расходов бюджета района, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

Использование межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия

Субвенция на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями

В 2013 году бюджету района Законом о бюджете субвенция по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – субвенция) распределена в сумме 2 947,0 тыс. рублей.

В бюджете района на 2013 год межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия в форме субвенции, учтены в сумме 3 722,5 тыс. рублей (с учетом нераспределенного резерва в размере 775,5 тыс. рублей).

По отчету Администрации района на 01.01.2014 субвенция из бюджета Республики Карелия перечислена в полном объеме. Кассовый расход соответствует фактическому и составляет 3 193,0 тыс. рублей или 85,8 процентов от полученных средств.

Остаток средств субвенции на 01.01.2014 составил 776,5 тыс. рублей или 20,9 процента от полученных средств, в том числе средств бюджета Республики Карелия – 776,2 тыс. рублей. Средства возвращены в бюджет Республики Карелия.

Причиной не использования бюджетных ассигнований являлось позднее поступление средств от Министерства образования Республики Карелия (в декабре 2013 года) и невозможностью в связи с этим проведения конкурсных процедур.

Согласно спискам, утвержденным приказом Министерства образования Республики Карелия, подлежали обеспечению жилыми помещениями по состоянию на 01.07.2013 - 32 человека, по состоянию на 01.01.2014 – 43 человека.

Проверкой учета детей-сирот, приобретения и предоставления жилых помещений нуждающейся категории лиц в 2013 году установлено следующее:

Администрацией района реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – реестр) по состоянию на 01.01.2013 представлен только в электронном виде, на бумажном носителе, подписанный и заверенный должным образом не представлен;

в реестре на 01.01.2013 не значатся 4 человека из категории лиц, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, установлена ошибка в указании отчества одного ребенка;

в перечень нуждающихся в получении жилого помещения в 2013 году не был включен один человек.

При расчете размера субвенции на 2013 год среднегодовая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, прогнозировалась в количестве 4 человек. Согласно данным отчета по состоянию на 01.01.2014 обеспечено жильем 4 человека.

Приобретение жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств субвенции производилось на основании муниципальных контрактов. В 2013 году заключено 4 контракта, в отношении 3-х - свидетельства о государственной собственности оформлены в 2013 году, одно – в 2014 году.

В 2013 году жилые помещения детям-сиротам, детям, оставшихся без попечения родителей, предоставлены только во исполнение решений Прионежского районного суда Республики Карелия. Исполнение судебных решений в двух случаях из четырех, привело к дополнительным расходам бюджета района в виде государственной пошлины в сумме 400 рублей.

Статус специализированного жилого помещения закреплялся на основании Постановлений Администрации района.

Жилые помещения предоставлялись на основании постановлений Главы Администрации и договоров найма специализированного жилого помещения, которых в 2013 году заключено 2.

В оформленных документах по одному жилому помещению (техническом паспорте, муниципальном контракте, свидетельстве о государственной регистрации права, договоре найма специализированного жилого помещения) не совпадает общая площадь.

По результатам анализа нормативных правовых актов отмечается следующее:

1) наименование субвенции, утвержденной в бюджете района, не соответствует наименованию в Законе о бюджете:

отсутствует категория «лиц из числа детей-сирот и детей, без попечения родителей»,

указана «жилая площадь», а не «жилое помещение»;

используется понятие «по договорам социального найма», которое с 01.01.2013 в связи с внесением изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный Закон № 159-ФЗ заменено понятием «по договору специализированного найма жилого помещения»;

вместо слов «которые подлежат обеспечению жилыми помещениями», указано «не имеющих закрепленного за ними жилого помещения».

2) Администрацией района в целях реализации Постановления № 80-П не принимался нормативный акт по созданию комиссии по выявлению обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок.

3) Положение о порядке установления расходных обязательств Прионежского муниципального района не содержит предусмотренных Постановлением № 60-П:

перечня категории физических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг,

положений о финансовом обеспечении дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в методике расчета субвенций.

4) Постановлением Администрации района № 139 утверждена услуга «обеспечение по месту жительства вне очереди жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения», которая на основании статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации утратила силу с 01.01.2013.

5) Положение об управлении образования, культуры, по делам молодежи, физической культуры и спорта, утвержденное Постановлением Администрации района не включает осуществление всех государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом № 921-ЗРК, в том числе:

по принятию решения об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

по заключению договоров найма специализированных жилых помещений на пятилетний срок.

6) Отмечено несоблюдение Администрацией района отдельных положений порядка, утвержденного Постановлением № 129-П:

в отношении одного человека принято решение о заключении договора найма специализированного жилого помещения при отсутствии его в реестре на 01.01.2013,

в двух случаях принято решение о предоставлении благоустроенного специализированного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения с нарушением срока (пяти рабочих дней) со дня представления документов,

в одном случае допущено нарушение срока - 16 дней при заключении договора найма специализированного жилого помещения между Администрацией района и лицом, из нуждающейся категории,

заявление одного лица, из нуждающейся категории лиц, датировано позже заседания комиссии и одновременно с вынесением решения о заключении договора найма специализированного помещения.

Субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг

Прионежскому муниципальному району на 2013 год распределена субсидия в размере 14 065,0 тыс. рублей.

В бюджете района межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия на 2013 год, учтены в сумме 14 065,0 тыс. рублей.

Расходы, предусмотренные в бюджете района за счет средств субсидий, в 2013 году составили 20 791,2 тыс. рублей (с учетом остатка на 01.01.2013 – 6 726,19 тыс. рублей).

Соглашением о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с оказанием муниципальных услуг и взаимодействии между Министерством финансов Республики Карелия и Администрацией района (далее – Соглашение) обязанностью Администрации района является направление средств субсидии на следующие цели:

финансовое обеспечение расходных обязательств по заработной плате, по начислениям на выплаты по оплате труда и коммунальным услугам в сумме 13 065,0 тыс. рублей;

выполнение капитального ремонта по восстановлению отдельных участков ливневой канализации на территории Мелиоративного поселения в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Администрацией района в целях софинансирования расходных обязательств в 2013 году заключены 4 соглашения с Администрациями Ладва-Веткинское, Пайского, Шокшинское вепского, Шелтозерское вепского поселений.

Согласно отчету о расходовании субсидий кассовый расход составил 20 488,0 тыс. рублей или 98,5 процента от предусмотренных в бюджете средств.

Остаток неиспользованных средств субсидии на 01.01.2014 составил 303,19 тыс. рублей или 1,6 процента от предусмотренных в бюджете средств, который возвращен в бюджет Республики Карелия.

В нарушение Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, нормативный правовой акт, устанавливающий соответствующее расходное обязательство муниципального образования в 2013 году не принимался.

В нарушение условий Соглашений (подпункт 2.2.1) Администрацией района не соблюдены сроки перечислений субсидий Администрациям поселений:

Ладва-Веткинское поселения – Соглашением от 13.03.2013 установлен срок до 15 числа каждого месяца, равными долями по 90,0 тыс. рублей, фактически перечислено – 21.03.2013 года;

Пайского поселения - срок установлен до 30.11.2013 в размере 100,0 тыс. рублей и до 15 декабря 2013 года 100,0 тыс. рублей, фактически перечислено 1 раз – 10.12.2013 в объеме 200,0 тыс. рублей.

Выполнение условий Соглашения по обеспечению расходных обязательств по заработной плате, по начислениям на выплаты по оплате труда и коммунальным услугам

Соглашением предусмотрены обязательства Администрации района по выполнению показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии и обеспечение работы с органами местного самоуправления

сельских поселений, входящих в состав муниципального района по выполнению следующих показателей результативности:

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате на 1 число каждого месяца,

сокращения просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда на 1 число каждого месяца,

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда на 01.01.2014,

сокращение просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам муниципальных учреждений на 1 число каждого месяца,

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам муниципальных учреждений на 01.01.2014.

Проверкой установлено, что по состоянию на 01.07.2013 и 01.01.2014 по консолидированному бюджету района имелась просроченная кредиторская задолженность:

по заработной плате в сумме 37,3 тыс. рублей по Ладва-Веткинскому поселению, которая образовалась вследствие блокировки лицевого счета муниципального учреждения «Ладва-Веткинский Дом культуры»;

по начислениям на выплаты по оплате труда в сумме 1 181,2 тыс. рублей, в том числе:

по Ладва-Веткинскому поселению - 44,4 тыс. рублей;

по Шокшинскому вепсскому поселению - 78,0 тыс. рублей;

по бюджету муниципального района – 1 058,8 тыс. рублей.

по коммунальным услугам в сумме 599,9 тыс. рублей, в том числе:

по Ладва-Веткинскому поселению - 585,8 тыс. рублей,

по Шокшинскому вепсскому поселению – 14,1 тыс. рублей.

В связи с тем, что по состоянию на 01.07.2013 и на 01.01.2014 имелась просроченная кредиторская задолженность по заработной плате, по начислениям на выплаты по оплате труда, а также по коммунальным услугам, показатели результативности, предусмотренные Соглашениями с Администрациями Ладва-Веткинское и Шокшинское вепсского поселений не достигнуты, что является не соблюдением Условий, утвержденных Постановлением № 388-П.

Выполнение капитального ремонта по восстановлению отдельных участков ливневой канализации на территории Мелиоративного сельского поселения

Администрацией района в целях софинансирования расходных обязательств в 2013 году заключено Соглашение с Администрацией поселения, предметом которого являлось предоставление субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг с объемом субсидии в размере 1 000,0 тыс. рублей на выполнение капитального ремонта по восстановлению отдельных участков ливневой канализации на территории Мелиоративного поселения.

По результатам проведения аукциона по отбору подрядной организации, Администрацией поселения с ООО «Онегостроймаш» заключен муниципальный контракт на сумму 815 003,29 рублей. Срок выполнения работ - не позднее 31.08.2013.

Дополнительные Соглашения по изменению объема субсидии Администрацией района с Администрацией Мелиоративного поселения заключены

01.10.2013 на сумму 815 000 рублей и 21.10.2013 на сумму 815 003,29 рублей по факту оплаченных работ.

В целях освоения средств, предусмотренных бюджету района в соответствии с Соглашением от 31.01.2013, Министерство финансов Республики Карелия посчитало возможным перераспределение средств субсидии и внесение изменений в Соглашение.

После согласования с Министерством финансов Республики Карелия и в виду сложившейся экономии средств субсидии в размере 184 996,71 рублей между Администрацией района и Администрацией поселения в декабре 2013 года на указанную сумму заключено Соглашение.

В целях освоения вышеуказанных средств субсидии Администрацией поселения заключен договор с ООО «Онегостроймаш» от 27.11.2013 на сумму 90,0 тыс. рублей и муниципальный контракт с ООО «ГрандСтрой» от 02.12.2013 на сумму 95,0 тыс. рублей.

Договор (90,0 тыс. рублей) и муниципальный контракт (95,0 тыс. рублей) заключены раньше внесения изменений в Соглашение (изменения внесены в декабре 2013 года).

По результатам анализа актов о приемке выполненных работ установлено, что по муниципальному контракту на сумму 815 003,29 рублей и договору на сумму 90,0 тыс. рублей наименования фактически выполненных работ, единицы измерений, количество выполненных работ, а также их место проведение не согласуются с обязательствами, указанными в Соглашении.

Субсидия на модернизацию региональной системы общего образования

Прионежскому муниципальному району на 2013 год субсидия распределена в размере 10 198,7 тыс. рублей.

Объем субсидии, предоставленной из бюджета Республики Карелия бюджету района в рамках Соглашения, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией района составил 10 198,7 тыс. рублей, сумма бюджетных ассигнования за счет средств местного бюджета составила 509,9 тыс. рублей.

Кассовый расход по использованию субсидий на 01.01.2014 составил 10 748,6 тыс. рублей или 100 процентов от предусмотренных в местном бюджете средств (с учетом остатка на 01.01.2013 - 40,6 тыс. рублей).

Остаток неиспользованных средств субсидии на 01.01.2014 составил 0,57 тыс. рублей, который возвращен в бюджет Республики Карелия.

Анализ использования средств субсидии на модернизацию в 2013 году показал, что наибольший удельный вес составили расходы на:

развитие школьной инфраструктуры - 4 462,14 тыс. рублей или 41,7 процент, в том числе за счет средств местного бюджета 509,9 тыс. рублей;

осуществление мер направленных на энергосбережение в системы общего образования - 2 340,35 тыс. рублей или 21,9 процента;

пополнение фондов школьных библиотек - 1 642,16 тыс. рублей или 15,3 процента.

В 2013 году за счет средств субсидии реализованы мероприятия Комплекса мер по модернизации в Прионежском муниципальном районе в 2013 году (далее - Комплекс мер) и Соглашения по:

приобретению 32 единиц учебного, спортивного, компьютерного оборудования на сумму 352,59 тыс. рублей, оборудования для школьной столовой на сумму 145,0 тыс. рублей, школьного автобуса вместимостью 22 человека на сумму 1 593,0 тыс. рублей;

пополнению фондов библиотек общеобразовательных учреждений, за счет которых приобретено 6 459 единиц на сумму 1 642,16 тыс. рублей;

осуществлению в 12 образовательных учреждениях мер, направленных на энергосбережение средства на сумму 2 340,35 тыс. рублей;

проведению ремонтных работ в 7 образовательных учреждениях на сумму 4 462,71 тыс. рублей.

Соглашением предусмотрено 12 показателей эффективности использования субсидии.

Администрацией района в результате использования средств субсидии 11 показателей эффективности из 12 выполнены в полном объеме, в том числе показатель соотношения размера средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений, исполнение, которого составило 104 процента (определено – 100 процентов).

Показатель эффективности «доля муниципальных общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений» выполнен на 14 процентов (определено 14,2 процента).

Исполнение показателя результативности «размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе» на физическое лицо составило 25 521,97 рублей или 107 процентов к размеру заработной платы, установленной Соглашением (23 843,0 рубля).

За 2013 год из 14 муниципальных учреждений:

в 10 учреждениях среднемесячная заработная плата по отношению к средней заработной плате, определенной Соглашением, превышает 100 процентов;

в 4 учреждениях – менее 100 процентов (педагогические работники занимают менее 1 ставки; образовалась экономия).

Минимальная среднемесячная заработная плата составила 22 765,21 рублей (МОУ «Ладва-Веткинская СОШ № 7»), максимальная – 28 858,7 рублей (МОУ «Пайская СОШ № 8»).

Средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений Прионежского муниципального района на физическое лицо составила 93,3 процента от показателя, установленного Планом мероприятий («дорожная карта»).

Использование оборудования в МОУ «Ладва-Веткинская СОШ № 7»

Выборочной проверкой использования оборудования, приобретенного за счет субсидии на модернизацию региональной системы общего образования, установлено следующее:

Учреждением с ЗАО «Социальная сфера» заключен договор поставки на сумму 99,9 тыс. рублей. Из общей суммы товар на сумму 25,028 тыс. рублей: ванна моечная, труба металлопластик, соединители, тройник, крепеж трубы, смесители для кухни, шланги для смесителя, смеситель, мойка стальная, подводка «Акватехника», сифоны пластиковые, не установлены, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного

кодекса Российской Федерации, является неэффективным использованием средств субсидии.

В нарушение пунктов 46, 101 Инструкции №157н не проставлены инвентарные номера на объектах приобретенного оборудования.

Субсидии из Резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций

В 2013 году из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций для предоставления субсидии Прионежскому муниципальному району для Ладвинского поселения выделены средства в объеме 1 936,0 тыс. рублей, в том числе:

для оказания единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации межмуниципального характера, сложившейся в пос. Ладва в результате подтопления домов и территории весенним половодьем - 996 тыс. рублей,

для оказания гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости вследствие чрезвычайной ситуации межмуниципального характера, сложившейся в пос. Ладва в результате подтопления домов и территории весенним половодьем - 940 тыс. рублей.

Министерством финансов Республики Карелия бюджетные показатели доведены и средства перечислены Администрации района в полном объеме.

На лицевой счет Администрации Ладвинского поселения денежные средства перечислены полностью.

Кассовое исполнение расходов средств резервного фонда составило 1 933,0 тыс. рублей (99,8 процента), в том числе:

за счет средств бюджета Республики Карелия: по статье «прочие расходы» - 1 923,0 тыс. рублей, или 99,3 процента утвержденных назначений, неисполненные назначения составили 13,0 тыс. рублей и связаны с невыплатой средств отдельным гражданам;

за счет средств бюджета сельского поселения – 10,0 тыс. рублей, или 100 процентов утвержденных назначений.

Согласно представленным проверке списков Администрации поселения и представленных документов пострадавших граждан, выплачено:

1) единовременной материальной помощи - 988,0 тыс. рублей, остаток средств составляет 8,0 тыс. рублей по двум получателям по причинам:

4,0 тыс. рублей – 1 получатель не обращался за выплатой;

4,0 тыс. рублей – 1 получатель находится в доме инвалидов с. Видлица Олонецкого района.

В декабре 2013 года произведен возврат неиспользованных средств в сумме 8,0 тыс. рублей в бюджет района.

2) финансовой помощи – 935,0 тыс. рублей, остаток средств составляет 5,0 тыс. рублей, не выплачены средства 1 получателю, так как при обращении за выплатой выяснилось, что в списках Администрации допущена ошибка в фамилии. Для выплаты следовало представить документы, подтверждающие право собственности или владения данным жилым домом, документы не поступили. В декабре 2013 года произведен возврат неиспользованных средств в сумме 5,0 тыс. рублей в бюджет района.

Остатка средств на конец отчетного года не имеется. Кредиторской и дебиторской задолженности по выплатам нет.

По результатам проверки отмечено, что Администрацией района:
не разработано Положение о порядке работы комиссии для определения ущерба, нанесенного паводком жилым домам в п. Ладва и не утверждены ее полномочия,

не представлены документы, обосновывающие размеры средств, запрашиваемых из резервного фонда Правительства Республики Карелия в соответствии с Порядком и Перечнем, утвержденным совместным приказом Государственного комитета Республики Карелия по пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития Республики Карелия от 29.02.2008 № 28/56/61 (далее - Приказ № 28/56/61), указанные документы и информация получены от Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, по запросу Контрольно-счетной палаты Республики Карелия).

Анализ и проверка соответствия информации, содержащейся в Реестре и в актах обследования частных жилых помещений, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации, показала следующее.

1. Реестр и акты обследования содержат информацию о повреждениях жилых домов и хозяйственных построек (бани, заборы, погреба и т.п.), бытовой техники, запасов картофеля и овощей, иного имущества по 74-м адресам в пос. Ладва.

2. Общая сумма ущерба в рублях по каждому адресу для выплаты финансовой помощи определена в размере 5,10,15 и 25 тысяч рублей, что не превышает размера, установленного пунктом 5 Порядка.

3. Нормативные правовые акты Республики Карелия и органов местного самоуправления не содержат положений о случаях и порядке расчета конкретных сумм выплат финансовой помощи гражданам.

4. К Актам обследования частных жилых помещений, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации (далее – акты обследования), составленных и подписанных членами комиссии (согласованы начальником отдела Администрации района и утверждены Главой Администрации района) не приложены локальные сметные расчеты - сметы на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ по каждому объекту, предусмотренные пунктом 2 ж Перечня, утвержденного Приказом № 28/56/61.

Во всех представленных проверке актах обследования отсутствуют подписи граждан о согласии с заключением комиссии и суммой единовременной материальной помощи.

5. Проверкой отмечены недостатки оформления документов для выплаты средств:

включение одного получателя единовременной материальной помощи в список дважды,

не указание даты выдачи паспортов у двух получателей.

6. Имеет место невыплата средств трем получателям, включенным в списки в сумме 13,0 тыс. рублей, произведен возврат неиспользованных средств в бюджет муниципального района. Действующий Порядок не содержит положений об условиях возврата невыплаченных гражданам средств.

Субсидия на реализацию Программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года»

Долгосрочная целевая программа «Развитие дорожного хозяйства Республики

Карелия на период до 2015 года» одобрена Распоряжением Правительства Республики Карелия № 284 р-П (далее – Программа) и утверждена Постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия.

Программой предусматривается выделение субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов и реализацию отдельных мероприятий.

Решениями десяти Советов сельских поселений предусмотрено формирование муниципальных дорожных фондов с 2014 года. Не приняты соответствующие решения Советов трех поселений: Гарнизонного, Ладва-Веткинское и Пайского.

Законом о бюджете в рамках подраздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утверждены бюджетные ассигнования на Программу.

Постановлением Правительства Республики Карелия № 138-П (далее – Постановление № 138-П) распределены субсидии бюджетам поселений на реализацию Программы на 2013 год в объеме 26 014,0 тыс. рублей, в том числе:

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов - 14 293,0 тыс. рублей,

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов - 8 924,0 тыс. рублей,

на реализацию отдельных мероприятий Программы - 2 797,0 тыс. рублей.

Министерством строительства Республики Карелия (Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту) и Финансовым управлением доведены бюджетные показатели и перечислены в бюджет района средства в полном объеме для всех поселений.

В соответствии с Постановлением № 388-П, между Министерством строительства Республики Карелия, Администрацией района и Администрациями поселений заключено двенадцать трехсторонних Соглашений о предоставлении в 2013 году бюджетам поселений субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий Программы, а также одно Соглашение - между Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту, Администрацией района и Администрацией Заозерского поселения.

По отчету об исполнении консолидированного бюджета района на 01.01.2014, расходы на реализацию Программы составили 27 241,5 тыс. рублей при плане 27 904,0 тыс. рублей, исполнение 97,6 процента. Выделенные средства позволили провести ремонты автомобильных дорог, моста и дворовых территорий на территориях поселений Прионежского муниципального района.

По отчету Финансового управления об использовании субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия и Акту сверки расчетов по межбюджетным трансфертам на 01.01.2014:

остаток средств субсидии на начало года – 1 890,0 тыс. рублей (Ладва-Веткинское поселение),

поступило средств из бюджета Республики Карелия – 25 447,174 тыс. рублей (за минусом возврата средств в сумме 566,825 тыс. рублей),

кассовый расход – 27 241,494 тыс. рублей,

остаток средств на конец отчетного периода – 95,68 тыс. рублей (Ладва-Веткинское поселение – 71,68 тыс. рублей, Пайское поселение – 24,0 тыс. рублей).

Софинансирование мероприятий в рамках Программы за счет средств бюджетов поселений составляет 1 123,7 тыс. рублей, при плане 1 198,7 тыс. рублей (исполнение 93,7 процента).

Информация о фактическом объеме средств на финансирование Программы из бюджетов поселений в 2013 году приведена в приложении 4.

Сведения о расходах на дорожную деятельность, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет средств бюджета Республики Карелия (Программы) за 2013 год в разрезе поселений приведены в приложении 5.

Анализ выполнения условий Соглашений

Администрацией района по результатам анализа выполнения условий Соглашения:

допущено нарушение срока перечисления субсидий в четырех случаях, в том числе: на 1 день - Гарнизонному и Деревянскому поселениям, на 4 дня - Рыборецкому поселению и на 5 дней - Шелтозерскому поселению. Объем средств перечисленных с нарушением срока составил 5 069,0 тыс. рублей (19,5 процента);

не подтверждено предоставление в Министерство строительства Республики Карелия и в Государственный комитет Республики Карелия по транспорту ежеквартальной и годовой отчетности о расходовании субсидий, предусмотренное Соглашениями.

Отсутствуют отчеты четырех поселений: Ладва-Веткинское, Рыборецкое, Гарнизонное, Заозерское.

Из тринадцати поселений условие Соглашения о софинансировании работ по объектам, включенным в перечни:

полностью выполнили четыре поселения: Гарнизонное (100 процентов), Деревянское (101,8 процента), Шелтозерское (105,9 процента), Шуйское (137,2 процента);

частично выполнили пять поселений: Деревянское - 99,99 процента, Ладвинское - 96,7 процента, Ладва-Веткинское - 54,2 процента, Рыборецкое - 31 процент, Шокшинское - 6,6 процента;

не выполнили четыре поселения: Заозерское, Мелиоративное, Нововилговское и Пайское.

Проверкой установлено отсутствие в 2013 году муниципальной программы на долгосрочный период, предусмотренной условиями Соглашений.

Четыре сельских поселения направили в Финансовое управление информацию об утверждении муниципальных целевых программ:

Деревянское - утверждено 2 программы: одна - на 2012-2014 годы, вторая - на 2013-2014 годы, Заозерское - на 2012-2014 годы, Нововилговское - на 2012-2014 годы, Шокшинское - на 2014-2018 годы.

Министерство строительства Республики Карелия и Администрация района при перечислении субсидий бюджетам поселений, в платежных поручениях не указали целевое направление данных средств на ремонт дорог, дворовых территорий и проездов к дворовым территориям, в соответствии с направлениями, определенными Постановлением № 138-П и Соглашением.

Результативность и эффективность использования субсидий

Администрации поселений согласно условиям Соглашений обеспечивают достижение значения целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий.

По результатам анализа исполнения целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Соглашениями было установлено в целом 27 показателей результативности, выполнено – 18 или 66,7 процента. Целевые показатели результативности в полном объеме выполнены в девяти из тринадцати сельских поселений (69,2 процента).

Не обеспечено достижение показателей в четырех поселениях: Деревянском, Ладва-Веткинском, Ладвинском и Пайском.

Соглашениями было установлено 28 целевых показателей эффективности использования субсидий, выполнено – 19, или 67,9 процента. Целевые показатели в полном объеме выполнены в восьми из тринадцати поселений (61,5 процента). Не обеспечено достижение показателей в пяти поселениях: Деревянском, Деревянском, Ладва-Веткинском, Ладвинском и Пайском.

В Администрации Ладва-Веткинского поселения отсутствовала годовая отчетность о достижении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий, предусмотренная Соглашением.

Администрацией района в соответствии с условиями Соглашения не обеспечено эффективное использование субсидий.

Использование субсидий из Дорожного фонда Республики Карелия на реализацию мероприятий Программы

Согласно статье 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В соответствии с заключенными Соглашениями бюджетам Деревянского, Деревянского, Ладвинского, Ладва-Веткинского поселений в 2013 году были выделены средства субсидий из Дорожного фонда Республики Карелия на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов. Средства субсидий выделялись на определенные объекты ремонта, указанные в перечнях к Соглашениям, которые являются неотъемлемой его частью. Однако, в соответствии с представленными отчетами и актами о приемке выполненных работ за счет средств субсидий производился ремонт других объектов, не указанных в Соглашении. Не выполнялось Постановление № 138-П, в соответствии с которым средства субсидии распределены по конкретным направлениям их использования. Не соблюдался принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, установленный статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и определенный перечнями к Соглашениям.

Администрациями поселений в нарушение заключенных Соглашений:

не обеспечено финансирование объектов, указанных в перечнях (подпункт 2.3.1);

не обеспечено проведение торгов на выполнение работ по ремонту объектов, указанных в перечнях (подпункт 2.3.5);

не обеспечен возврат в доход бюджета Республики Карелия (Дорожного фонда Республики Карелия) остатков средств субсидий (подпункт 6.3);

не обеспечено внесение изменений, дополнений в Соглашения (подпункты 6.4, 6.5).

По основаниям, определенным статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с невыполнением условий Соглашения, Контрольно-счетная палата усматривает нецелевое использование средств бюджета Республики Карелия в объеме 3 294,7 тыс. рублей, в том числе:

Деревянское сельское поселение – 321,4 тыс. рублей,

Деревянское сельское поселение – 2 221,0 тыс. рублей,

Ладвинское сельское поселение – 200,0 тыс. рублей,

Ладва-Веткинское сельское поселение – 555,0 тыс. рублей.

Без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, использованы средства межбюджетных трансфертов Администрацией Ладва-Веткинского поселения – 409,0 тыс. рублей.

Одной из причин нецелевого и неэффективного использования средств, указываемых Администрациями поселений, являлось не проведение Министерством строительства Республики Карелия, Администрацией района учебы, отсутствие правовой и методической поддержки (разъяснений, рекомендаций) и своевременно принимаемых мер по обеспечению результативности, адресности и целевого характера предоставленных субсидий при выполнении сторонами трехстороннего Соглашения.

В нарушение Условий предоставления и расходования субсидий, утвержденных Постановлением № 388-П, Положений о бюджетном процессе поселений, не установлены решениями и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления расходные обязательства местного бюджета в части расходов на реализацию мероприятий, предусмотренных Соглашением.

Деревянское сельское поселение

Соглашением между Министерством строительства Республики Карелия Администрацией района и Администрацией поселения бюджету Деревянского поселения предусмотрено предоставление субсидий в объеме 2 496,0 тыс. рублей, в том числе:

1) На ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов – 1 755,0 тыс. рублей, в том числе в с. Деревянское, ул. Пионерская от дома № 1 до дома № 25 – 1 755,0 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет бюджета поселения – 195,0 тыс. рублей, 10 процентов.

2) На ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – 741,0 тыс. рублей, в том числе:

2.1) ремонт дворовых территорий многоквартирных домов – 416,0 тыс. рублей,

в том числе по объектам:

по ул. Онежская, дом № 76, 76а, 76б – 416,0 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета сельского поселения – 50 тыс. рублей, 10 процентов.

2.2) ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – 325,0 тыс. рублей, в том числе по объектам:

по ул. Пионерская, дом № 32 – 77,0 тыс. рублей,

по ул. Онежская, дом № 76 – 39,0 тыс. рублей,

по ул. Онежская, дом № 74 – 155,0 тыс. рублей,

по ул. Пионерская, дом № 18 – 54,0 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета сельского поселения – 35,0 тыс. рублей, 10 процентов.

Условие софинансирования из бюджета поселения, предусмотренное Соглашением в сумме 280,0 тыс. рублей, Администрацией поселения выполнено (284,891 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных назначений за 2013 год, в части проверяемых средств, составило 100 процентов.

Администрации поселения бюджетные ассигнования доведены и перечислены Финансовым управлением в полном объеме (2 496,0 тыс. рублей).

Ремонт автомобильных дорог общего пользования

На основании решения Единой комиссии Администрацией поселения заключен муниципальный контракт (далее - контракт) с Обществом с ограниченной ответственностью «Петрозаводское дорожное ремонтно-строительное управление» г. Петрозаводск (далее - ООО «Петрозаводское ДРСУ»). Стоимость работ - 1 949 856,00 рублей (с учетом софинансирования из бюджета поселения).

Предметом контракта являлось выполнение работ по асфальтированию ул. Пионерской в с. Деревянное.

Обязательства Администрации поселения оплачены в полном объеме, кредиторской и дебиторской задолженности перед подрядчиком ООО «Петрозаводское ДРСУ» нет.

Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов

На ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Соглашением предусмотрено 741,0 тыс. рублей.

На основании решения Единой комиссии Администрацией поселения заключен один муниципальный контракт с ООО «Петрозаводское ДРСУ» на выполнение работ по ремонту проездов к дворовым территориям в с. Деревянное в сумме 826,035 тыс. рублей, из них средства субсидии 741,0 тыс. рублей. Бюджетные обязательства приняты с нарушением условий Соглашения. Из них за счет субсидии из бюджета Республики Карелия – 416,0 тыс. рублей. Обязательства Администрации поселения оплачены в полном объеме, кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 перед ООО «Петрозаводское ДРСУ» по контракту нет.

На ремонт 1 дворовой территории Соглашением предусмотрены средства в объеме 466,0 тыс. рублей, из них за счет средств субсидии – 416 тыс. рублей. Контрактом выполнение работ по ремонту дворовых территорий не предусмотрено.

В нарушение статьи 10 Закона № 94-ФЗ и Соглашения Администрацией поселения не размещен отдельный муниципальный заказ (не проведены торги) для нужд поселения на выполнение работ по ремонту объектов дворовых территорий.

Фактически оплаченные денежные обязательства по ремонту дворовых территорий согласно Акту о приемке выполненных работ за сентябрь 2013 года составляют 260,606 тыс. рублей, из них за счет субсидии – 210,606 тыс. рублей. Оставшиеся средства субсидии в объеме 205,4 тыс. рублей в бюджет Республики Карелия не возвращены и направлены на оплату работ по ремонту проездов к дворовым территориям, что является нарушением условий, установленных подпунктами 2.3.1, 6.3 и 6.4 Соглашения и нецелевым использованием средств бюджета Республики Карелия.

На ремонт 4 проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Соглашением предусмотрено 360,0 тыс. рублей, из них средства субсидии – 325,0 тыс. рублей.

Фактические расходы на указанные цели составили 565,435 тыс. рублей, из них за счет субсидии – 530,435 тыс. рублей (разница 205,4 тыс. рублей). Направлено на оплату двух объектов, которые отсутствуют в перечне к Соглашению 202,4 тыс. рублей, в том числе ул. Онежская, дома: № 2-Ж – 103,354 тыс. рублей; № 2-Е – 99,046 тыс. рублей.

Не проведены работы по ул. Онежская д. № 74, на которые Соглашением предусмотрена субсидия в объеме 39,0 тыс. рублей. Средства субсидии в объеме 39,0 тыс. рублей, в бюджет Республики Карелия не возвращены и направлены на оплату обязательств по ремонту проездов к дворовым территориям, в связи с чем усматривается нецелевое использование средств бюджета.

Контрактом не предусматривалось выполнение работ по ремонту проезда к дворовой территории по ул. Пионерская, д. № 32 в с. Деревянское, на которые в соответствии с перечнем к Соглашению должно быть направлено 85,0 тыс. рублей, из них средства субсидии – 77,0 тыс. рублей. По данному объекту средства субсидии (77,0 тыс. рублей) в нарушение подпункта 6.3 Соглашения, в бюджет Республики Карелия не возвращены и направлены на финансирование других объектов, в связи с чем, усматривается нецелевое использование средств бюджета в объеме 77,0 тыс. рублей.

Администрацией поселения в ходе проверки не представлены документы, подтверждающие выполнение условий контракта в части проведения проверок хода и качества работ, выполняемых ООО «Петрозаводское ДРСУ» в соответствии с условиями контракта. Сторонние организации Администрацией поселения для проведения указанных действий не привлекались.

В Локальные сметные расчеты включены затраты в сумме 8 302,00 рубля, не имеющие целевого назначения (наименования).

Исполнительная документация по выполнению работ, предусмотренная Соглашением и контрактом, отсутствует.

Администрацией поселения допущено искажение показателей отчета на сумму 122,4 тыс. рублей.

Общая сумма нецелевого использования средств субсидии составила 321,4 тыс. рублей.

Деревянское сельское поселение

Соглашением между Министерством строительства Республики Карелия (распорядитель), Администрацией района и Администрацией поселения бюджету

Деревянковского поселения предусмотрено предоставление субсидий в объеме 2 221,0 тыс. рублей на проведение работ по следующим объектам:

1) На ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов 1 528,0 тыс. рублей, в том числе:

п. Деревянка, ул. Привокзальная от ж/д переезда до дома № 9, объем субсидии – 683,0 тыс. рублей,

п. Деревянка, ул. Мира от д. № 3 до д. № 5 – 290,0 тыс. рублей,

п. Деревянка, ул. Мира от д. № 1 до спорткомплекса ул. Мира д. № 26 – 364,0 тыс. рублей,

п. Пяжиева Сельга, ул. Железнодорожная от д.№ 52 до д. № 56 – 92,0 тыс. рублей,

п. Пяжиева Сельга, ул. Поселковая от д.№ 30 до д.№ 58 – 99,0 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет бюджета поселения – 137,0 тыс. рублей, 8,2 процента.

2) На ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – объем субсидии 693,0 тыс. рублей, в том числе:

2.1) ремонт дворовых территорий многоквартирных домов п. Деревянка – объем субсидии 656,8 тыс. рублей, в том числе по объектам:

ул. Мира, дом № 10 – 184,4 тыс. рублей,

ул. Мира, дом № 16 – 184,4 тыс. рублей,

ул. Привокзальная, дом № 13 – 72,0 тыс. рублей,

ул. Мира, дом № 3 – 72,0 тыс. рублей,

ул. Мира, дом № 5 – 72,0 тыс. рублей,

ул. Мира, дом № 7 – 72,0 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета поселения данных объектов Соглашением не предусмотрено.

2.2) ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов п. Деревянка, общий объем субсидии – 36,2 тыс. рублей, в том числе по объектам:

направление от ул. Мира до ул. Мира дом № 2 – 16,0 тыс. рублей,

направление от ул. Привокзальная до дома № 13 – 20,2 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета поселения – 109,8 тыс. рублей, 75,2 процента.

Условие софинансирования из бюджета поселения, предусмотренное Соглашением в сумме 246,8 тыс. рублей, Администрацией поселения не выполнено (237,9 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных назначений в части проверяемых средств составило: по доходам - 100 процентов, по расходам – 99,6 процента.

Администрации поселения бюджетные ассигнования доведены и перечислены Финансовым управлением в полном объеме (2 221,0 тыс. рублей).

Ремонт автомобильных дорог общего пользования

Соглашением предусматривались средства на ремонт 5-ти объектов автомобильных дорог общего пользования 1 665,0 тыс. рублей, из них за счет субсидии – 1 528,0 тыс. рублей (5 объектов).

Администрацией поселения заключено два муниципальных контракта в объеме 2 445,9 тыс. рублей, из них за счет субсидий – 2 221,0 тыс. рублей, которые в последующем полностью оплачены, что превышает объем субсидий, распределенных Постановлением № 138-П и Соглашением на 693,0 тыс. рублей.

Объекты ремонта автомобильных дорог в п. Пяжиева Сельга, указанные в

Соглашения в объеме 191,0 тыс. рублей (весь объем за счет субсидии) аукционной документацией и муниципальными контрактами не предусмотрены.

1. Подрядчик ООО «Лэйнтон-строй»:

На основании решения Единой комиссии Администрацией поселения заключен муниципальный контракт с ООО «Лэйнтон-строй» г. Москва (далее – контракт). Стоимость работ по контракту - 2 153 008,22 рублей, источником финансирования работ являются только субсидии из бюджета Республики Карелия, что не соответствует условиям Соглашения.

Предметом контракта и местом выполнения работ являлось выполнение работ по восстановлению покрытия дорог в п. Деревянка, без указания объектов, предусмотренных перечнем к Соглашению.

Заключение независимой организации, занимающейся составлением смет о начальной (максимальной) цене контракта, подлежащее представлению распорядителю в соответствии с Соглашением, отсутствует.

Локальный ресурсный сметный расчет к контракту, согласованный с ООО «Лэйнтон-строй», утвержденный Главой Администрации поселения:

составлен не в структуре объектов (участков улиц, №№ домов), указанных в перечнях к Соглашению,

не включено выполнение работ по объекту, предусмотренному Соглашением по ул. Привокзальная (от ж/д переезда до дома № 9) в объеме 820,0 тыс. рублей, из них за счет субсидии из бюджета Республики Карелия – 683,0 тыс. рублей,

включено выполнение работ, по объектам (участкам дорог), не предусмотренным Соглашением:

ул. Мира дома №№ 7, 5, 3, 14, 16, 13, 10 - 808 502,00 рублей,

в районе погрузочной площадки – 993 922,00 рублей,

ул. Мира вокруг домов №№ 10-16 – 117 044,00 рублей,

ул. Мира дома № 1 - № 3 – 9 543,00 рублей,

ул. Мира дом № 1 (торец) – 76 472,00 рублей.

Всего: 2 005 483,00 рублей.

Перечисленные затраты и объемы работ приняты Администрацией поселения в составе работ и затрат по Акту о приемке выполненных работ.

По объектам, предусмотренным перечнем к Соглашению в объеме 1 528,0 тыс. рублей, фактическое финансирование и освоение по актам выполненных работ за 2013 год отсутствует. Все средства субсидии в сумме 1 528,0 тыс. рублей направлены на ремонт других объектов, что является нарушением подпунктов 2.3.1 и 6.4 Соглашения и Постановления № 138-П, являющихся правовыми основаниями предоставления указанных средств бюджета Республики Карелия. По указанным причинам усматривается нецелевое использование средств бюджета Республики Карелия в сумме 1 528,0 тыс. рублей (статьи 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

2. Подрядчик ООО «Спецстрой»:

На основании решения Единой комиссии Администрацией поселения заключен муниципальный контракт с ООО «Спецстрой» г. Петрозаводск (далее – контракт). Стоимость работ по контракту составляет 292 885,87 рублей. Источником финансирования работ являются только субсидии из бюджета Республики Карелия, что не соответствует условиям Соглашения (не указаны средства местного бюджета поселения).

Предметом контракта и местом выполнения работ являлось выполнение работ по восстановлению покрытия дорог в п. Деревянка (без указания улиц и №№ домов).

Заключение независимой организации, занимающейся составлением смет о начальной (максимальной) цене контракта, подлежащее представлению распорядителю в соответствии с Соглашением, отсутствует.

Локальный ресурсный сметный расчет к контракту, согласованный с ООО «Спецстрой» и утвержденный Главой Администрации поселения, составлен не в структуре объектов (участков улиц, №№ домов), указанных в Соглашении.

По объектам, предусмотренным перечнем к Соглашению, фактическое финансирование и освоение по актам выполненных работ по контракту с ООО «Спецстрой» отсутствует.

Комиссия по приемке законченных работ (их результатов) Администрацией поселения в нарушение контрактов не создавалась.

Администрацией поселения в ходе проверки не представлены документы, подтверждающие выполнение условий контрактов в части проведения проверок хода и качества работ, выполняемых подрядчиками и качества используемых при выполнении работ оборудования, изделий, материалов и конструкций. Сторонние организации для проведения указанных действий Администрацией поселения не привлекались.

Исполнительная документация по выполненным работам (включая акты освидетельствования скрытых работ, паспорта на использованные материалы и др.), предусмотренная контрактами отсутствовала.

Кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 перед ООО «Лэйттон-строй» и ООО «Спецстрой» по контрактам нет.

По отчету Администрации поселения фактическое освоение средств по данному направлению составляет 1 722,0 тыс. рублей, из них за счет субсидии – 1 528,0 тыс. рублей. По данным проверки актов выполненных работ фактическое освоение составляет 2 445 894,09 рублей, из них за счет средств бюджета Республики Карелия – 2 221,0 тыс. рублей в связи с чем, показатели отчета содержат искаженные данные на сумму 693,0 тыс. рублей.

Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов

Заключенными Администрацией поселения контрактами с ООО «Лэйттон-строй» и ООО «Спецстрой» не предусмотрено выполнение работ по ремонту дворовых территорий и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, указанных в Соглашении, на которые должно быть направлено субсидий – 693,0 тыс. рублей.

Средства субсидии в сумме 693,0 тыс. рублей в бюджет Республики Карелия не возвращены и использованы на оплату работ по восстановлению покрытия дорог, что является нарушением условий Соглашения, принципа адресности и нецелевым использованием средств субсидии из бюджета Республики Карелия (статьи 38, 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

По данным отчета Администрации поселения фактическое освоение средств субсидии по актам принятых работ составляет 693,0 тыс. рублей. По данным проверки актов выполненных работ фактическое освоение по объектам отсутствует, таким образом, показатели отчета содержат искаженные данные.

Общая сумма нецелевого использования средств субсидии по данным проверки составила 2 221,0 тыс. рублей.

Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту в ходе проверки отчета Администрации поселения указано на нецелевое использование

средств субсидий в сумме 2 221,0 тыс. рублей. Администрации поселения сообщено о необходимости обеспечить возврат средств субсидий в бюджет Республики Карелия. Информация о возврате средств поселением отсутствует.

Ладвинское сельское поселение

Соглашением между Министерством строительства Республики Карелия (распорядитель), Администрацией района и Администрацией поселения в 2013 году бюджету Ладвинского поселения предусмотрено предоставление субсидий в объеме 3 155,0 тыс. рублей, в том числе:

1) На ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов – 2 218,0 тыс. рублей, в том числе:

по ул. Советская от дома № 95 до дома № 108 – 1 843,7 тыс. рублей,

по ул. Советская от дома № 163 до дома № 167 – 374,3 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет бюджета поселения – 116,8 тыс. рублей, 5 процентов.

2) На ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – объем субсидии 937,0 тыс. рублей, в том числе:

2.1) ремонт дворовых территорий многоквартирных домов – 432,0 тыс. рублей, в том числе по объектам:

по ул. Советская, дом № 95а – 72,0 тыс. рублей,

по ул. Советская, дом № 95б – 72,0 тыс. рублей,

по ул. Советская, дом № 96 – 72,0 тыс. рублей,

по ул. Новоселов, дом № 1 – 72,0 тыс. рублей,

по ул. Новоселов, дом № 2 – 72,0 тыс. рублей,

по ул. Новоселов, дом № 3 – 72,0 тыс. рублей,

2.2) ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – 505,0 тыс. рублей, в том числе по объектам:

по ул. Советская, дом № 95а – 72,143 тыс. рублей,

по ул. Советская, дом № 95б – 72,143 тыс. рублей,

по ул. Советская, дом № 96 – 72,143 тыс. рублей,

по ул. Новоселов, дом № 1 – 72,143 тыс. рублей,

по ул. Новоселов, дом № 2 – 72,143 тыс. рублей,

по ул. Новоселов, дом № 3 – 72,143 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета поселения – 49,3 тыс. рублей, 5 процентов.

Общий объем софинансирования, предусмотренный Соглашением, составляет 166,1 тыс. рублей. Условие софинансирования Администрацией поселения выполнено не полностью (96,7 процента).

Финансовым управлением бюджетные ассигнования Администрации поселения доведены и перечислены в полном объеме 3 155,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных назначений за 2013 год, в части проверяемых средств, составило 100 процентов.

В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Ладвинском поселении, реестр расходных обязательств поселения не ведется, положение о ведении реестра расходных обязательств Администрацией поселения не утверждено.

В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 27 Положения о бюджетном процессе в Ладвинском поселении, порядок

санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований местного бюджета, не утвержден.

Ремонт автомобильных дорог общего пользования

Соглашением предусматривались средства на ремонт автомобильных дорог общего пользования в объеме 2 334,8 тыс. рублей, из них за счет субсидии – 2 218,0 тыс. рублей (4 объекта).

Администрацией поселения заключен 1 муниципальный контракт и 5 договоров на общую сумму 2 443 504,06 рублей, из них за счет субсидий – 2 218 000,00 рублей, которые в последующем полностью приняты и оплачены.

1. Муниципальный контракт (далее – контракт) заключен с ООО «Лэйттон-строй» на выполнение работ по устройству дорожных покрытий в п. Ладва в объеме 2 200 504,24 рублей. Место выполнения работ, указанное в контракте, не соответствует Соглашению.

Локальный ресурсный сметный расчет составлен не в структуре объектов, указанных в перечне к Соглашению, а в структуре участков №№ 1-4.

По Акту о приемке выполненных работ фактическое выполнение работ приведено в том же виде, как и в локальной смете. Исполнительная документация по выполненным работам, предусмотренная контрактом, отсутствует.

Финансирование Администрацией поселения выполненных работ в структуре участков №№ 1-4 ул. Советская не позволяет оценить выполнение условий Соглашения.

Администрацией Ладвинского поселения не подтверждено документально пообъектное использование средств субсидии из бюджета Республики Карелия в объеме 2 218,0 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, указанных в Соглашении.

2. Два договора подряда с ООО «Петрозаводское ДРСУ» (далее - договор) по 100,0 тыс. рублей по ремонту асфальтобетонного покрытия по ул. Советская на сумму 200,0 тыс. рублей.

Согласно ведомостям объемов работ к договорам, локальным ресурсным сметным расчетам и актам о приемке выполненных работ, предусматривались и фактически выполнены работы по ямочному ремонту асфальтобетонных покрытий. Указанные виды работ относятся к текущему содержанию дорог (по Соглашению предусматривался ремонт автомобильных дорог). Оплата договоров в сумме 200,0 тыс. рублей является нецелевым использованием средств субсидии.

3. Два договора об оказании услуг с индивидуальным предпринимателем на сумму 23 000,00 рублей (2 договора по 11 500,00 рублей) за перевозку «отгροхотки» в объеме 200 тонн, что не подтверждается договором о поставке с ООО «Карелприродресурс» (либо с другими поставщиками).

Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов

Соглашением предусматривались средства субсидии на ремонт 6 объектов дворовых территорий в объеме 432,0 тыс. рублей и на ремонт 7 проездов к дворовым территориям – 505,0 тыс. рублей.

На основании решения Единой комиссии Администрацией поселения заключен муниципальный контракт (далее – контракт) с ООО «Лэйттон-строй» в сумме 872 554,33 рублей на выполнение работ по ремонту придомовых территорий в

п. Ладва. Предмет и место работ контракта не соответствуют Соглашению. Принятые по контракту бюджетные обязательства в объеме 872 554,33 рублей полностью оплачены.

Локальная смета контракта составлена не в структуре объектов ремонта, указанных в Соглашении.

По Акту о приемке выполненных работ фактическое выполнение приведено в той же структуре, как и в локальной смете, по объектное использование средств субсидии в объеме 872,554 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту придомовых территорий, указанных в Соглашении, актом не подтверждено.

Пояснениями Администрации поселения от 20.10.2014 к Акту проверки указано, что при составлении локальной сметы предполагалось израсходовать денежные средства на ремонт 6 дворовых территорий и 7 проездов к ним – ул. Советская и ул. Новоселов. Фактически запланированные объемы были использованы на ремонт дворовых территорий у домов по ул. Советской.

Комиссия по приемке законченных работ (их результатов) Администрацией поселения в нарушение контрактов с ООО «Лэйнтон-строй» не создавалась.

Администрацией поселения в ходе проверки не представлены документы, подтверждающие выполнение условий контракта в части проведения проверок хода и качества работ, выполняемых ООО «Лэйнтон-строй», а также совместных периодических испытаний, используемых при выполнении работ оборудования, изделий, материалов и конструкций в соответствии с контрактом. Сторонние организации для проведения указанных действий Администрацией поселения не привлекались.

Кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 перед ООО «Лэйнтон-строй» по контрактам нет.

Общая сумма нецелевого использования средств субсидии по данным проверки составила 200,0 тыс. рублей.

В отчете Администрации поселения отсутствуют полные данные о пообъектном использовании средств субсидий.

Актами о приемке работ по устройству дорожных покрытий и придомовых территорий, выполненных ООО «Лэйнтон-строй», фактическое выполнение работ по объектам, указанным в перечнях к Соглашению, не подтверждено документально. Объем работ принятых и оплаченных по двум контрактам составляет 3 073 058,57 рублей.

В связи с отсутствием исполнительной документации для подтверждения работ по устройству дорожных покрытий и придомовых территорий, предусмотренных контрактами с ООО «Лэйнтон-строй», фактического по объектного объема выполнения работ и правомерности оплаты данных обязательств, требуется проведение независимой строительно-технической экспертизы.

Ладва-Веткинское сельское поселение

Соглашением между Министерством строительства Республики Карелия (распорядитель), Администрацией района и Администрацией поселения бюджету Ладва-Веткинского поселения предусмотрено предоставление субсидий в объеме 4 293,0 тыс. рублей, в том числе:

1) Ремонт автомобильных дорог общего пользования – 1 087,0 тыс. рублей, в том числе:

по ул. Заречная от дома № 1 до дома № 54 – 362,0 тыс. рублей,

по ул. Ивинская от дома № 1 до перекрестка с ул. Советская, д. № 20 – 170,0 тыс. рублей,

по ул. Молодежная, от перекрестка с ул. Горная, дом № 2 до ул. Заречная, дом № 20 – 193,0 тыс. рублей,

по ул. Набережная от дома № 1 до дома № 3 – 362,0 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет бюджета поселения – 57,0 тыс. рублей, 5 процентов.

2) Ремонт придомовой территории – 409,0 тыс. рублей, в том числе:

по ул. Советская дом № 12 – 204,5 тыс. рублей,

по ул. Привокзальная, дом № 47 – 204,5 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета поселения – 22,0 тыс. рублей, 5 процентов.

3) Ремонт металлодеревянного моста через р. Ивинка (II этап, протяженность 24,4 п.м.) – 2 797,0 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета поселения – 148,0 тыс. рублей, 5 процентов.

Общий объем софинансирования, предусмотренный Соглашением, составляет 226,0 тыс. рублей. Условие софинансирования Администрацией поселения не выполнено (факт – 90,0 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных назначений в части проверяемых средств составило 5 792,32 тыс. рублей, или 91,9 процента утвержденных назначений.

Администрации поселения бюджетные ассигнования доведены и перечислены Финансовым управлением в полном объеме.

Ремонт автомобильных дорог общего пользования

В соответствии с Соглашением на ремонт автомобильных дорог общего пользования предусмотрено 1 087,0 тыс. рублей по 4 объектам.

На основании решения Единой комиссии Администрацией поселения заключен муниципальный контракт (далее – контракт) с Обществом с ограниченной ответственностью «Спецстрой» г. Петрозаводск (далее – ООО «Спецстрой») по двум объектам: ул. Заречная и ул. Ивинская, в сумме 1 119 950,91 рублей, из них за счет субсидий – 1 087 000,00 рублей. Принятые бюджетные обязательства превышают объемы, определенные Соглашением, на 555,0 тыс. рублей. Оплата денежных обязательств произведена в полном объеме.

Ремонт двух объектов автомобильных дорог общего пользования, предусмотренный Соглашением за счет субсидий в объеме 555,0 тыс. рублей (ул. Молодежная - 193,0 тыс. рублей, ул. Набережная - 362,0 тыс. рублей), контрактом не предусмотрен и не выполнен. В нарушение Соглашения (подпункты 2.3.1 и 6.3) средства субсидии в сумме 555,0 тыс. рублей в бюджет Республики Карелия не возвращены и направлены на оплату работ по улицам Заречная и Ивинская.

Актами комиссий установлено, что фактические объемы работ по улицам Заречная и Ивинская в п. Ладва-Ветка, выполненные ООО «Спецстрой» в рамках контракта, меньше запланированных на 5 270 кв.м. При этом, фактическая стоимость данных работ превышает объем субсидий, предусмотренный Соглашением.

На момент проведения проверки ООО «Спецстрой» (подрядчик) не выполнены условия контракта об устранении выявленных Администрацией поселения недостатков и дефектов.

С нарушением условий контракта Администрацией поселения:

оплата принятых работ осуществлена позже установленного срока на четыре дня, что создало риск предъявления подрядчиком требований об уплате неустойки, не установлен срок (конкретная дата) устранения недостатков и дефектов, не предъявлено требование об уплате подрядчиком неустойки за неустранение недостатков и дефектов.

Документы о проведении технического надзора отсутствуют.

Журнал производства работ, акты на скрытые работы, сертификаты (паспорта) на использованные материалы отсутствуют.

По основаниям, определенным статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, направление Администрацией поселения средств бюджета Республики Карелия и оплата денежных обязательств, не соответствующих целям (объектам), определенным Соглашением, являющимся правовым основанием предоставления и использования указанных средств, усматривается нецелевое использование средств субсидии в сумме 555,0 тыс. рублей.

Ремонт придомовых территорий

В соответствии с Соглашением на ремонт придомовых территорий общего пользования предусмотрено 409,0 тыс. рублей по 2 объектам.

Работы по ремонту придомовых территорий не выполнялись, муниципальные контракты (договоры) на выполнение работ не заключались.

Средства субсидии не были использованы длительное время (с 13.06.2013), результат, определенный Соглашением, не достигнут, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным (нерезультативным) использованием средств бюджета. Средства субсидии в ноябре 2013 года возвращены в бюджет района.

Ремонт металлодеревянного моста через р. Ивинка (II этап)

Перечнем программных мероприятий и Соглашением предусмотрен ремонт аварийного моста через р. Ивинка в пос. Ладва-Ветка в 2013 году за счет субсидий в объеме 2 797,0 тыс. рублей (39,7 п.м.).

Ремонт металлодеревянного моста через р. Ивинка (II этап) осуществлялся в рамках исполнения муниципального контракта (далее – контракт), заключенного между Администрацией поселения и Обществом с ограниченной ответственностью «Карелстроймонтаж». г. Петрозаводск (далее - ООО «Карелстроймонтаж»). Стоимость работ – 4 615 320,00 рублей (с учетом остатка средств субсидии на начало года в сумме 1 890 000,00 рублей). Работы приняты и оплачены в полном объеме. Остаток средств на 01.01.2014 составил 71,68 тыс. рублей, средства в бюджет Республики Карелия в 2013 году не возвращены.

При наличии актов комиссий казенного учреждения Республики Карелия «Управдор» и поселения о неполном выполнении объемов работ, предусмотренных контрактом, Администрацией поселения оплата работ осуществлена в полном объеме на основании подписанных обеими сторонами актов сдачи-приемки выполненных работ. На момент проведения проверки ООО «Карелстроймонтаж» (подрядчик) не выполнялись условия контракта об устранении выявленных недоделок, дефектов и некачественно выполненных работ.

Администрацией поселения не был установлен срок устранения недостатков и дефектов, не предъявлено подрядчику требование об уплате неустойки за их неустранение.

В соответствии с договором технический надзор за выполнением работ по данному объекту осуществляло Общество с ограниченной ответственностью фирма «Модуль П» г. Петрозаводск.

В связи с обращением Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации по Прионежскому району назначена строительно-техническая экспертиза качества и объемов выполненных работ указанного объекта. На основании строительно-технической экспертизы выполненных работ по ремонту металлодеревянного моста через р. Ивинка в пос. Ладва-Ветка, установлено, что подрядчиком фактически выполнено работ и поставлено материалов общей стоимостью 4 150,952 тыс. рублей, что на 464,368 тыс. рублей меньше стоимости, указанной в Акте о приемке выполненных работ.

Администрацией поселения допущено искажение показателей отчета на сумму 555,0 тыс. рублей по 2 объектам, не предусмотренным контрактом и актами выполненных работ.

Общая сумма нецелевого использования средств субсидии составила 555,0 тыс. рублей.

Выводы

1. Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных к передаче Прионежскому муниципальному району из бюджета Республики Карелия в 2013 году, составил 480 803,0 тыс. рублей, перечислено – 436 621,5 тыс. рублей (90,8 процента), в том числе по формам:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, распределенная из бюджета Республики Карелия, составила 14 747 тыс. рублей, с ростом относительно 2012 года в 2,5 раза. Средства переданы в полном объеме;

субвенции - 17 видов в объеме 259 997,9 тыс. рублей, или 99,6 процента утвержденных назначений;

субсидии - 24 вида в объеме 156 874,5 тыс. рублей, или 78,4 процента утвержденных назначений;

иные межбюджетные трансферты - 5 видов в объеме 5 002,1 тыс. рублей, или 99,2 процента утвержденных назначений.

2. Все переданные из бюджета Республики Карелия межбюджетные трансферты нашли отражение в бюджете района:

учтены в доходной и расходной частях бюджета;

соответствуют суммам, приведенным в отчетах Финансового управления об исполнении бюджета на 1 января 2014 года;

подтверждены актами сверки остатков по межбюджетным трансфертам, предоставленным из бюджета Республики Карелия бюджету района.

3. Сумма неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на конец 2013 года составила 14 142,1 тыс. рублей, из них возвращено в бюджет Республики Карелия 12 766,6 тыс. рублей. Общее уменьшение остатков средств, относительно начала 2013 года составило 135 415,5 тыс. рублей.

4. Анализ причин образования остатков средств, неиспользованных на конец 2013 года по отдельным видам межбюджетных трансфертов, указывает на недостаточность мер по обеспечению эффективного их использования со стороны органов исполнительной власти Республики Карелия, Администрации района и Администраций поселений. В результате, без соблюдения принципа эффективности,

установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, использованы межбюджетные трансферты в объеме 7 885,2 тыс. рублей, из них субвенции – 807,1 тыс. рублей, субсидии – 7 078,1 тыс. рублей. Администрацией района работа по анализу причин образования остатков по межбюджетным трансфертам была проведена только в период контрольного мероприятия.

5. По результатам анализа нормативных правовых актов Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает:

5.1. Отсутствие в Администрации района утвержденного перечня распорядителей и получателей бюджетных средств, предусмотренного статьями 38.1 и 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.2. Отсутствие нормативных правовых актов муниципальных образований, устанавливающих соответствующее расходное обязательство муниципального образования в соответствии с Условиями, утвержденными Постановлением № 388-П, по 9 видам субсидий, передаваемых из бюджета Республики Карелия, из них по 7 видам – по причине отсутствия в Соглашениях данного условия.

5.3. Несоответствие содержащихся в Положении о бюджетном процессе района:

перечня собственных доходов, положениям статьи 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

состава безвозмездных поступлений, положениям статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.4. В нарушение требований статей 161, 162 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина Российской Федерации № 112-н Администрациями Прионежского района и Ладва-Веткинского поселения не обеспечено ведение бюджетных смет муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, в том числе в части расходов бюджета района, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

5.5. В нарушение статьи 264.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции № 191-н, отсутствовала годовая бюджетная отчетность на 1 января 2014 года Администраций Прионежского района, Ладва-Веткинского и Мелиоративного поселений, указанная отчетность представлена в период проведения контрольного мероприятия.

5.6. В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 16,17 Положения о бюджетном процессе Администрацией Ладвинского поселения не ведется реестр расходных обязательств, положение о ведении реестра расходных обязательств поселения Администрацией не утверждено.

5.7. Положение об управлении образования, культуры, по делам молодежи, физической культуры и спорта, утвержденное Постановлением Администрации района не включает осуществление всех государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом № 921-ЗРК, в том числе:

по принятию решения об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

по заключению договоров найма специализированных жилых помещений на пятилетний срок.

5.8. Администрацией района не принимался нормативный акт по созданию комиссии по выявлению обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в

преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок.

5.9. Положение о порядке установления расходных обязательств Прионежского муниципального района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей не содержит, предусмотренных Постановлением № 60-П:

перечня категории физических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг,

положений о финансовом обеспечении дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в методике расчета субвенций.

5.10. Постановлением Администрации района утверждена услуга «обеспечение по месту жительства вне очереди жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения», которая на основании Жилищного кодекса Российской Федерации утратила силу с 01.01.2013.

5.11. Финансовым управлением в нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления № 388-П в 2013 году не установлены:

перечень и коды целевых статей расходов бюджета муниципального района, включая уникальные коды целевых статей в объемах, соответствующих сумме бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, для отражения в местных бюджетах бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из бюджета Республики Карелия,

порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

5.12. Нормативные правовые акты Республики Карелия и органов местного самоуправления в части резервных фондов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций не содержат положений:

о порядке работы комиссии для определения нанесенного ущерба и ее полномочиях,

о случаях и порядке расчета конкретных сумм выплат финансовой помощи гражданам.

Действующий Порядок не содержит положений об условиях возврата невыплаченных гражданам средств.

6. По результатам анализа использования средств субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, отмечается:

6.1. Средства субвенции распределены бюджету района в объеме 3 722,5 тыс. рублей. Кассовый расход за 2013 год составил 3 193,0 тыс. рублей или 85,8 процента. Средства субвенции позволили обеспечить жилыми помещениями 4-х

человек, учтенных в реестре. В отношении 3-х свидетельства о государственной собственности оформлены в 2013 году, одно – в 2014 году.

6.2. Остаток неиспользованных средств субвенции на 01.01.2014 составил 776,5 тыс. рублей, в том числе средств бюджета Республики Карелия – 776,2 тыс. рублей, сложился по причине позднего поступления средств от Министерства образования Республики Карелия в бюджет муниципального района (в декабре 2013 года) и невозможностью соблюдения сроков проведения конкурсных процедур.

6.3. Жилые помещения нуждающейся категории лиц предоставлялись только во исполнение решений Прионежского районного суда Республики Карелия. Исполнение судебных решений в двух случаях из четырех, привело к дополнительным расходам бюджета района в виде государственной пошлины в сумме 400 рублей.

6.4. Отделом опеки и попечительства Администрации района не обеспечен полный учет детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилого помещения.

6.5. Администрацией района не соблюдались отдельные положения Порядка предоставления благоустроенного специализированного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения нуждающейся категории лиц, утвержденного Постановлением № 129-П.

7. Субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг Прионежскому муниципальному району на 2013 год распределена в размере 14 065,0 тыс. рублей.

7.1. Администрацией района в целях финансирования расходных обязательств в 2013 году заключены 4 Соглашения с Администрациями Ладва-Веткинского, Пайского, Шокшинского вепского, Шелтозерского вепского поселений.

В нарушение условий Соглашений Администрацией района не соблюдены сроки перечислений субсидий Администрациям Ладва-Веткинского, Пайского поселений. Объем средств с нарушением срока составил 190,0 тыс. рублей.

7.2. В нарушение Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, нормативный правовой акт, устанавливающий соответствующее расходное обязательство муниципального образования не принимался.

7.3. По состоянию на 01.07.2013 и на 01.01.2014 имелась просроченная кредиторская задолженность по заработной плате, по начислениям на выплаты по оплате труда, а также по коммунальным услугам по Ладва-Веткинскому и Шокшинскому вепскому поселениям. Показатели результативности, предусмотренные Соглашениями с Администрациями указанных поселений, не достигнуты, что является не соблюдением Условий, утвержденных Постановлением № 388-П.

7.4. В целях освоения средств субсидии в размере 1 000,0 тыс. рублей на выполнение капитального ремонта по восстановлению отдельных участков ливневой канализации Администрацией Мелиоративного поселения заключены муниципальные контракты и договора на сумму выделенных средств. По состоянию на 01.01.2014 указанные средства использованы в полном объеме.

Дополнительные Соглашения по изменению объема субсидии Администрацией района с Администрацией Мелиоративного поселения заключены по факту оплаченных работ.

Наименования фактически выполненных работ, единицы измерений, количество выполненных работ, а также их место проведение не согласуются с обязательствами, указанными в Соглашении.

8. На 2013 год бюджету района субсидия на модернизацию региональной системы общего образования распределена в размере 10 198,7 тыс. рублей. Средства использованы в полном объеме (с учетом остатка на начало года).

8.1. Исполнение показателя эффективности «соотношение размера средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе и размера среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в Республике Карелия...» составило 104 процента (Соглашением определено – 100 процентов).

8.2. Из 12 показателей эффективности, установленных Соглашением, не выполнен показатель «доля муниципальных общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений», определено Соглашением – 14,2 процента, фактически - 14 процентов.

8.3. Целевой показатель результативности «размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе» за 2013 год выполнен и составил 25 521,97 рублей (по Соглашению - 23 843,0 рубля).

8.4. По результатам проверки использования оборудования в муниципальном образовательном учреждении «Ладва-Веткинская средняя общеобразовательная школа № 7» без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, использованы средства субсидии в сумме 25,028 тыс. рублей.

8.5. В план-график реализации мероприятий по модернизации Комплекса мер от 8 мая 2013 года включены мероприятия со сроком реализации в I квартале 2013 года (например: «организация и проведение аттестации руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений», «приобретение и поставка в муниципальные образовательные учреждения оборудования», «пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений»).

8.6. Нормативный правовой акт, устанавливающий соответствующее расходное обязательство, принят Администрацией района 4 июля 2013 года, в то время как Соглашением первый этап перечисления средств субсидии бюджету Прионежского муниципального района предусматривался до 20 июня 2013 года.

9. В 2013 году из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций бюджету Прионежского муниципального района для Ладвинского поселения выделены средства субсидии в объеме 1 936,0 тыс. рублей, которые использованы в сумме 1 933,0 тыс. рублей, или 99,8 процента.

9.1. Обращено внимание на отдельные недостатки оформления документов для выплаты средств: включение одного получателя единовременной материальной помощи в список дважды, не указание даты выдачи паспортов у двух получателей.

9.2. Имеет место невыплата средств трем получателям, включенным в списки в сумме 13,0 тыс. рублей, произведен возврат неиспользованных средств в бюджет района, в том числе:

единовременной материальной помощи - двум получателям в объеме 8,0 тыс. рублей,

финансовой помощи - одному получателю 5,0 тыс. рублей. Действующий Порядок не содержит положений об условиях возврата невыплаченных гражданам средств.

10. Прионежскому муниципальному району предусмотрена субсидия на реализацию Программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» в объеме 26 014,0 тыс. рублей.

Расходы за 2013 год составили 27 241,5 тыс. рублей при плане 27 904,0 тыс. рублей, исполнение 97,6 процента (с учетом остатка средств).

Выделенные средства позволили провести ремонты автомобильных дорог, моста и дворовых территорий на территориях поселений Прионежского муниципального района.

10.1. Администрациями проверенных поселений не соблюдались положения статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия бюджетных обязательств за счет средств субсидии на реализацию Программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» в рамках Соглашения при заключении муниципальных контрактов.

10.2. Установлено нарушение условий Соглашений о сроке перечисления Администрацией района субсидии в бюджеты в четырех поселений: Гарнизонному, Деревянскому, Рыборецкому, Шелтозерскому. Объем средств, перечисленных с нарушением срока, составил 5 069,0 тыс. рублей (19,5 процента).

10.3. Не обеспечено выполнение условия Соглашения о софинансировании из бюджетов поселений администрациями девяти из тринадцати поселений.

10.4. Соглашениями было установлено:

27 показателей результативности, выполнено – 18. Целевые показатели результативности в полном объеме выполнены в девяти из тринадцати сельских поселений. Не обеспечено достижение показателей в четырех поселениях: Деревянском, Ладва-Веткинском, Ладвинском и Пайском.

28 целевых показателей эффективности использования субсидий, выполнено – 19. Целевые показатели в полном объеме выполнены в восьми из тринадцати поселений. Не обеспечено достижение показателей в пяти поселениях: Деревянском, Деревянском, Ладва-Веткинском, Ладвинском и Пайском.

10.5. В соответствии с представленными отчетами и актами о приемке выполненных работ Администрациями четырех поселений за счет средств субсидий производился ремонт других объектов, не указанных в Соглашении, при этом:

не соблюдался принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, установленный статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определенный перечнями к Соглашениям;

не выполнялось Постановление № 138-П, в соответствии с которым средства субсидии распределены по конкретным направлениям их использования;

не выполнялись обязательства и условия, предусмотренные Соглашениями.

10.6. По основаниям, определенным статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с невыполнением обязательств и условий Соглашений, Контрольно-счетная палата усматривает нецелевое использование средств бюджета Республики Карелия в объеме 3 294,7 тыс. рублей, в том числе:

Деревянское сельское поселение – 321,4 тыс. рублей,

Деревянское сельское поселение – 2 221,0 тыс. рублей,

Ладвинское сельское поселение – 200,0 тыс. рублей,

Ладва-Веткинское сельское поселение – 555,0 тыс. рублей.

10.7. Без соблюдения принципа эффективности (результативности), установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, использованы средства субсидии в объеме 409,0 тыс. рублей Администрацией Ладва-Веткинского поселения.

10.8. Проверкой локальных сметных расчетов установлены необоснованные затраты (расходы), оплаченные Администрацией Деревянского сельского поселения в сумме 8,3 тыс. рублей.

10.9. Строительно-технической экспертизой, выполненных работ по ремонту металлодеревянного моста через р. Ивинка в п. Ладва-Ветка, проведенной по заявлению Государственного комитета Республики Карелия по транспорту отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации по Прионежскому району, установлено, что подрядчиком ООО «Карелстроймонтаж» выполнено работ и поставлено материалов меньше стоимости, указанной в акте о приемке выполненных работ, на 464,368 тыс. рублей.

10.10. Фактически выполненные подрядчиком ООО «Спецстрой» объемы работ по ремонту дорог улиц Заречная и Ивинская в п. Ладва-Ветка, меньше запланированных на 5 270 кв. м., при этом, фактическая стоимость данных работ превышает объем субсидий.

10.11. В Ладвинском поселении Актами о приемке работ по устройству дорожных покрытий и придомовых территорий, выполненных ООО «Лэйттонстрой», фактическое выполнение работ по объектам, указанным в перечнях к Соглашению, не подтверждено документально. Объем работ принятых и оплаченных по двум контрактам составляет 3 073 058,57 рублей. В связи с отсутствием исполнительной документации для подтверждения работ по устройству дорожных покрытий и придомовых территорий, предусмотренных контрактами, фактического по объектного объема выполнения работ и правомерности оплаты данных обязательств, требуется проведение независимой строительно-технической экспертизы.

10.12. В целях обоснования начальной (максимальной) цены при проведении торгов Администрацией Деревянского поселения не получены заключения независимой организации, занимающейся составлением смет о начальной (максимальной) цене контракта, подлежащие представлению распорядителю в соответствии с Соглашением.

10.13. В нарушение статьи 10 Закона № 94-ФЗ и Соглашения:

Администрацией Деревянского поселения не размещен отдельный муниципальный заказ (не проведены торги) на выполнение работ по ремонту объектов дворовых территорий в объеме 466,0 тыс. рублей, из них за счет средств субсидии – 416 тыс. рублей,

Администрацией Деревянского поселения не размещен отдельный муниципальный заказ (не проведены торги) на выполнение работ по ремонту объектов дворовых территорий и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в п. Деревянка- 693,0 тыс. рублей.

10.14. Администрацией Ладвинского поселения при размещении муниципального заказа по устройству дорожных покрытий в п. Ладва, (ул. Советская) не соблюдались условия Соглашения, предусматривающего проведение торгов на выполнение работ по ремонту объектов, указанных в перечнях.

10.15. Отчеты за 2013 год, предусмотренные Соглашением, Государственному комитету Республики Карелия представили девять из тринадцати сельских поселений. Отсутствуют отчеты Ладва-Веткинское, Рыборецкое, Гарнизонное, Заозерское поселений.

10.16. Во всех проверенных Администрациях поселений муниципальные службы по техническому надзору и контролю за содержанием и ремонтом муниципальных автомобильных дорог отсутствуют.

10.17. Назначение направления средств, указанных в платежном поручении Финансового управления на перечисление субсидии, не соответствует направлениям, определенным Постановлением № 138-П «О распределении на 2013 год субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства на период до 2015 года» и Соглашением. Отсутствует указание на целевое направление данных средств на ремонт дорог, дворовых территорий и проездов к дворовым территориям.

10.18. В нарушение пункта 2.1.1. Соглашения Министерством строительства Республики Карелия (Государственный комитет Республики Карелия по транспорту) в 2013 году перечисление субсидий бюджету Прионежского муниципального района для последующего зачисления в бюджеты поселений производилось при отсутствии утвержденных муниципальных программ по развитию автомобильных дорог местного значения на долгосрочный период.

11. Администрациями сельских поселений - получателями субсидий не обеспечено достижение показателей результативности и эффективности, предусмотренных Соглашениями о софинансировании расходных обязательств, а Администрацией района и Администрациями сельских поселений не обеспечено целевое и эффективное использование субсидий, указанное является не соблюдением Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных Постановлением № 388-П.

12. В нарушение Федеральных законов «О бухгалтерском учете» № 129-ФЗ и № 402-ФЗ не утверждена учетная политика Администрации района, Финансового управления, Администрации Ладва-Веткинское поселения.

Администрациями поселений не соблюдалась Инструкция № 157н в части: отсутствия правовых актов поселений о порядке ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны;

не отражения в бухгалтерском учете в составе имущества казны объектов недвижимого имущества, являвшихся объектами ремонта в соответствии с условиями Соглашений (жилые помещения для детей-сирот, автомобильные дороги, дворовые территории и проезды к ним во всех проверенных сельских поселениях, жилые дома (Деревянское);

отсутствия инвентарных номеров на объектах приобретенного оборудования за счет средств субсидии на модернизацию региональной системы общего образования.

13. В нарушение Инструкции № 191н и Положения о бюджетном процессе района, в разделе «Доходы» годовой бюджетной отчетности Администрации района, не отражены суммы утвержденных назначений и фактически поступивших в доход бюджета района из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов.

14. Отмечено отсутствие годовой отчетности Администрации Ладва-Веткинское сельского поселения о достижении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий и отчета об использовании субсидий.

15. Установлены искажения и технические ошибки, неполные и недостоверные данные отчетов Администраций поселений об использовании субсидий, выделенных из Дорожного фонда Республики Карелия в 2013 году на реализацию мероприятий Программы во всех проверенных поселениях.

16. Администрацией района не подтверждено предоставление в Министерство строительства Республики Карелия и в Государственный комитет Республики Карелия по транспорту ежеквартальной и годовой отчетности о расходовании субсидий, предусмотренное Соглашениями.

17. Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту в ходе проверки отчетов Администраций поселений об использовании субсидий, выделенных из Дорожного фонда Республики Карелия в 2013 году на реализацию мероприятий Программы, отмечались нарушения в использовании средств субсидии и недостатки в составлении отчетов.

Предложения

1 Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Прионежского муниципального района в 2013 году» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Министерства образования Республики Карелия,
Государственного комитета Республики Карелия по транспорту,
Прокуратуры Республики Карелия,
Администрации Прионежского муниципального района,
Отдела полиции МВД России по Прионежскому району.

2. Направить представления по результатам контрольного мероприятия в адрес:

Главы Администрации Прионежского муниципального района,
Главы Администрации Деревянского сельского поселения,
Главы Администрации Деревянковского сельского поселения,
Главы Администрации Ладвинского сельского поселения,
Главы Администрации Ладва-Веткинского сельского поселения.

3. На основании статьи 306² Бюджетного кодекса Российской Федерации направить в Министерство финансов Республики Карелия уведомление о применении бюджетных мер принуждения по факту бюджетного нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущенного Администрациями Деревянского, Деревянковского, Ладвинского, Ладва-Веткинского сельских поселений.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Н.И.Тихонова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 2 октября 2014 года № 22 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого национального муниципального района в 2013 году»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления по результатам контрольного мероприятия в адрес Председателя Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, Главы Администрации Олонецкого национального муниципального района, Главы Администрации Олонецкого городского поселения.

Направить информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия.

Направить на основании статьи 306² Бюджетного кодекса Российской Федерации в Министерство финансов Республики Карелия уведомление о применении бюджетных мер принуждения по факту бюджетного нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущенного Администрациями Ильинского и Туксинского сельских поселений.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого национального муниципального района в 2013 году»

Основание проведения контрольного мероприятия: Пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2014 год.

Цель контрольного мероприятия: Оценка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого национального муниципального района в 2013 году.

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация Олонецкого национального муниципального района;

Администрация Олонецкого городского поселения;

Государственный комитет Республики Карелия по транспорту.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении 1 к отчету.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Анализ исполнения расходов бюджета Республики Карелия по межбюджетным трансфертам, переданным в бюджет муниципального образования «Олонецкий национальный муниципальный район» в 2013 году».

Приложение 3 «Информация о муниципальных контрактах, заключенных Администрацией Олонецкого национального муниципального района в 2013 году, на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Приложение 4 «Сведения о расходах субсидий на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» по Олонецкому национальному муниципальному району за 2013 год».

Приложение 5 «Софинансирование мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» за счет средств бюджетов сельских поселений в 2013 году».

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Олонецкий национальный муниципальный район (далее – Олонецкий район) - муниципальное образование, состоящее из одного городского и восьми сельских поселений, объединенных общей территорией, границы которой установлены Законом Республики Карелия от 1 декабря 2004 года № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия». Город Олонец является административным центром муниципального района. Олонецкий район расположен на крайнем юге Республики Карелия, имеет выход в Ладожское озеро, граничит с Пряжинским и Питкярантским районами, а так же с Ленинградской областью.

Общая площадь территории района составляет 3 988 кв. км.

Численность постоянного населения района на 01.01.2014 составляла 21 753 человек, в том числе городское - 8 402 человек (38,6 процента), сельское – 13 351 человек (61,4 процента).

Средняя плотность населения 5,5 чел. на 1 кв. км.

Согласно Программе социально-экономического развития Олонецкого района на период до 2015 года основа экономического потенциала района – лесная промышленность, сельское хозяйство, торговля и сфера обслуживания. Приоритетное направление экономической деятельности – сельское хозяйство (растениеводство, молочное животноводство, реализация племенного молодняка крупного рогатого скота).

В 2013 году оборот организаций всех видов деятельности составил 2 609,1 млн. рублей и увеличился на 3,9 процента по сравнению с 2012 годом.

Однако индекс производства за 2013 год составил 83,3 процента, что свидетельствует о спаде производства по сравнению с 2012 годом, что в свою очередь оказало негативное влияние на доходность местного бюджета, обусловленную низкой заработной платой и низкой платежеспособностью населения.

Объем продукции всех сельхозпроизводителей за 2013 год составил 27 003,6 тонн и снизился на 3,1 процента к уровню 2012 года (27 856,7 тонн).

Индекс роста потребительских цен на товары и платные услуги составил 106,5 процента, что на 1,9 процентного пункта выше уровня предыдущего года. За 2013 год оборот розничной торговли составил 998,5 млн. рублей и на 29,4 процента превысил уровень 2012 года (771,4 млн. рублей).

В 2013 году оказано платных услуг населению на 105,8 млн. рублей или на 0,4 процента ниже уровня 2012 года.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом среднемесячная заработная плата работников (по крупным и средним предприятиям) увеличилась на 13,8 процента и составила 21 087,6 рублей, при этом среднедушевые денежные доходы населения по сравнению с 2012 годом снизились на 2,1 процента (21 126,0 рублей).

Демографическая ситуация характеризуется постоянным сокращением численности населения по причине отрицательного естественного прироста и миграционной убыли. В 2013 году численность населения сократилась на 0,4 тыс. человек или на 1,8 процента.

Отрицательная динамика развития в основных отраслях экономики сказывается на напряженности на рынке труда. Численность безработных на 1 января 2014 года составила 426 человек, уровень общей безработицы - 3,4 процента.

Бюджет Олонецкого района по доходам за 2013 год исполнен в сумме 556 061,7 тыс. рублей, или 87,6 процента уточненных годовых назначений (634 803,2 тыс. рублей); расходам - в сумме 569 571,2 тыс. рублей, или 86,5 процента (658 628,4 тыс. рублей).

Результаты контрольного мероприятия

Анализ нормативной правовой базы Олонецкого района, применяемой при осуществлении бюджетного процесса

Бюджетные правоотношения в Олонецком районе регулируются действующим федеральным, республиканским налоговым и бюджетным законодательством, нормативными правовыми актами Совета Олонецкого района о бюджете района, внесении изменений в бюджет района, исполнении бюджета района, нормативными правовыми актами Администрации Олонецкого района о реализации решений Совета Олонецкого района о бюджете района, Уставом Олонецкого района и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Карелия, органов местного самоуправления Олонецкого национального муниципального района.

Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Олонецком районе

Бюджет Олонецкого района на 2013 год утвержден решением Совета Олонецкого района от 26.12.2012 № 100 (далее - решение о бюджете на 2013 год).

Первоначально параметры бюджета Олонецкого района на 2013 год по доходам утверждены в сумме 434 000,5 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 276 334,0 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 275 456,0 тыс. рублей; по расходам - в сумме 449 767,2 тыс. рублей, с дефицитом - 15 766,7 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета Олонецкого района в течение 2013 года в решение о бюджете девять раз вносились изменения и дополнения, последние внесены решением Олонецкого районного совета от 31.12.2013 № 100.

Внесенными изменениями доходы бюджета увеличены на 45,7 процентов - до 632 197,7 тыс. рублей, из них безвозмездные поступления на 70,8 процентов - до 471 995,4 тыс. рублей, расходы увеличены на 45,9 процентов - до 656 023,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета составил 23 825,3 тыс. рублей, или 14,7 процента объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что превышает предельный объем дефицита (10 процентов), установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс). Частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса предусмотрена возможность превышения размера дефицита местного бюджета. С учетом утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (17 671,0 тыс. рублей), а также разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (5 675,3 тыс. рублей), дефицит бюджета района составил менее 1 процента. Требования, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса, соблюдены.

Организация бюджетного процесса в части утверждения основных характеристик бюджета осуществлялась в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Вместе с тем, проверкой установлены нарушения Бюджетного кодекса:

статьи 217 - Порядком составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого района и бюджетов поселений и внесения изменений в нее, предусмотрено составление сводной росписи поступлений доходов бюджета Олонецкого района (пункты 1, 2, 8 Порядка);

части 3 статьи 232 Бюджетного кодекса - при составлении сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого городского поселения на 2013 год не учтены расходы в сумме 173,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Олонецкого района в 2013 году

Доходная часть бюджета Олонецкого района в 2013 году исполнена в сумме 556 061,7 тыс. рублей или 87,6 процента от предусмотренных кассовым планом доходов.

Структура доходов бюджета характеризуется следующими данными:

Наименование показателя	Бюджетные назначения, утвержденные бюджетной росписью (тыс. рублей)	Удельный вес (%)	Исполнено (тыс. рублей)	Удельный вес (%)
Всего доходов, в том числе:	634 803,2	100,0	556 061,7	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	160 202,3	25,2	154 985,8	27,9
Безвозмездные поступления, в т.ч.	474 600,9	74,8	401 075,9	72,1
- безвозмездные поступления, получаемые от других бюджетов системы Российской Федерации	473 113,2	74,5	402 954,6	72,5
- прочие безвозмездные поступления	1 487,7	0,3	1 383,9	0,3
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0	-3 262,6	X

Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов составил 21,4 процента всех доходов бюджета Олонецкого района за 2013 год, из которых основная доля (90,8 процента) приходится на отчисления от налога на доходы физических лиц. Неналоговые доходы в составе общей суммы доходов занимают – 6,5 процента. Основным источником формирования неналоговых доходов бюджета

Олонецкого района являются доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 44,9 процента. На доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, приходится 20,8 процента. На долю безвозмездных поступлений приходится 72,1 процента от общего объема доходов муниципального образования. В общем объеме доходов дотации составляют 5,9 процента, субсидии – 20,2 процента, субвенции – 46,0 процентов, иные межбюджетные трансферты – 0,3 процента.

Расходы бюджета Олонецкого района на 2013 год утверждены в объеме 658 628,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение за отчетный период составило 569 571,2 тыс. рублей или 86,5 процента. В структуре расходов бюджета Олонецкого района на 2013 год более половины (52,1 процента) исполненных бюджетных назначений приходится на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (296 484,4 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты, направленные в бюджет Олонецкого национального муниципального района в 2013 году

Анализ данных о поступлении межбюджетных трансфертов в 2013 году в бюджет Олонецкого района из бюджета Республики Карелия и их использовании показал следующее.

Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных Олонецкому району из бюджета Республики Карелия, составил 470 594,2 тыс. рублей, из них перечислено – 402 150,8 тыс. рублей (85,5 процента). Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Олонецкого района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, составил 2 519,0 тыс. рублей, из них перечислено – 726,8 тыс. рублей (28,9 процента).

Суммы перечисленных межбюджетных трансфертов в полном объеме учтены в структуре доходов и расходов бюджета района.

Кассовое исполнение за 2013 год по межбюджетным трансфертам составило в целом 407 146,3 тыс. рублей (с учетом остатка на 01.01.2013) или 83,2 процента, в том числе по дотациям – 32 603,0 тыс. рублей или 100 процентов, субвенциям – 257 372,9 тыс. рублей или 96,9 процента, по субсидиям - 116 160,2 тыс. рублей или 61,3 процента, иным межбюджетным трансфертам – 1 010,2 тыс. рублей или 89,7 процента.

Анализ исполнения расходов бюджета Республики Карелия по межбюджетным трансфертам, переданным в местный бюджет в 2013 году, приведен в приложении 2 к отчету.

По состоянию на 01.01.2013 сумма неиспользованных остатков средств субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов составила 28 208,1 тыс. рублей, из них возвращено в бюджет Республики Карелия 5 827,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2014 сумма неиспользованных остатков средств субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов составила 16 754,0 тыс. рублей, из них возвращено в бюджет Республики Карелия 16 754,0 рублей.

Использование субвенций

Субвенции местным бюджетам из бюджета Республики Карелия распределяются между муниципальными образованиями, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные

полномочия в соответствии с методиками, утвержденными Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» и законами Республики Карелия, предусматривающими наделение органов местного самоуправления указанными полномочиями.

Олонецкому району в 2013 году было предусмотрено субвенций в объеме 256 537,1 тыс. рублей, перечислено в бюджет Олонецкого района – 255 901,9 тыс. рублей (99,8 процента). Межбюджетные трансферты бюджету района распределены в соответствии с приложением 11 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2013 год» к Закону Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - закон о бюджете на 2013 год).

Всего в 2013 году приняты к исполнению 18 субвенций. Исполнение составило 257 409,4 тыс. рублей (с учетом остатка на 01.01.2013) или 96,9 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

Субвенции по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями

Для осуществления государственных полномочий, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – закон № 921-ЗРК), по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, законом о бюджете на 2013 год бюджету Олонецкого района распределены субвенции в сумме 9 030,0 тыс. рублей, что составляет 95,0 процентов от расчетного объема субвенции (9 504,0 тыс. рублей).

Утвержденные бюджетные назначения до Администрации района доведены Министерством образования Республики Карелия на сумму 9 030,0 тыс. рублей.

В местном бюджете межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия в форме субвенций на осуществление указанных выше государственных полномочий, учтены в составе прогнозных поступлений доходов на 2013 год в сумме 9 030,0 тыс. рублей.

Поступило субвенций из бюджета Республики Карелия за 2013 год 9 030,0 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений.

Предусмотрено в бюджете района за счет средств бюджета Республики Карелия 10 555,0 тыс. рублей, в том числе за счет остатка 2012 года – 1 525,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы бюджета Олонецкого района, подлежащие исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, за отчетный период составили 10 157,0 тыс. рублей или 96,2 процента от утвержденных бюджетных назначений.

Остаток неиспользованных средств субвенций по состоянию на 01.01.2014 составил 398,0 тыс. рублей. Согласно пояснениям, данным Администрацией района, остаток средств сложился по результатам проведения конкурсных процедур, сумма неиспользованных средств субвенций не позволяет купить жилые помещения, соответствующие установленным требованиям. Неиспользованные средства субвенции возвращены в доход бюджета Республики Карелия.

Согласно представленным проверке документам за счет средств субвенции на основании муниципальных контрактов в 2013 году было приобретено 12 жилых помещений, что соответствует плановым показателям. Средняя стоимость одного квадратного метра приобретенного жилья составила от 19 327,54 рубля до 28 285,71 рубля, что не превышает поквартальные показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения для Республики Карелия, утвержденные приказами Министерства регионального развития Российской Федерации.

Все граждане, включенные в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по состоянию на 01.01.2014, признаны нуждающимися постановлениями Администрации района и (или) решениями судов и обеспечены жилыми помещениями. Одиннадцать квартир предоставлены по договорам найма специализированных жилых помещений на пятилетний срок, одна квартира предоставлена по договору социального найма в бессрочное владение (по решению суда).

Анализ выполнения Администрацией района государственных полномочий, предусмотренных законом № 921-ЗРК, выявил отдельные нарушения и замечания.

1. В нарушение части 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 4 закона № 921-ЗРК Администрация района не исполнила переданные государственные полномочия по формированию муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

Не приняты нормативные правовые акты:

регулирующие деятельность Администрации района в части формирования муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот;

регламентирующие порядок включения (исключения) жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Олонецкого района, в специализированный жилищный фонд для детей-сирот; предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам; обеспечение общего учета и содержания жилых помещений специализированного жилищного фонда.

2. В нарушение статей 6 и 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Администрацией района не разработан административный регламент оказания услуги по предоставлению жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения для детей-сирот.

3. В нарушение подпункта е) пункта 4) части 2 статьи 4 закона № 921-ЗРК и подпункта 9 пункта 1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П, Положение об установлении расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет и в пределах субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, утвержденное распоряжением Администрации района от 20.09.2012 № 1433-р (далее - Положение), регулирует исполнение обязательств только в пределах субвенции и не устанавливает источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в методике расчета субвенций.

Кроме того, наименование Положения, пункты 1, 2, 4 и 6 Положения содержат не имеющую в 2013 году правовых оснований ссылку на договоры социального найма.

4. В ходе проверки соблюдения Администрацией района государственных полномочий по осуществлению обособленного учета материальных ресурсов, приобретаемых в муниципальную собственность установлено:

- в нарушение требований пунктов 145, 146 Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, пункта 1.5. Порядка отражения в бюджетном учете муниципального имущества и земельных ресурсов Олонецкого района операций с объектами в составе имущества казны Олонецкого района (утвержден распоряжением Администрации района от 26.08.2009 № 1085-р), выписка из реестра имущества, находящегося в муниципальной собственности Олонецкого района, от 23.06.2014 не соответствует данным учета нефинансовых активов, составляющих муниципальную казну. По состоянию на 01.01.2014 Администрацией района приняты постановления о включении в казну 9 квартир из 12, документы-основания (постановления) по 3 квартирам Администрацией района не изданы, что повлекло за собой отсутствие в бухгалтерском учете операций по увеличению нефинансовых активов имущества казны, и, как следствие, искажение годовой бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2014, а именно: формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по строке 110 на сумму 2 395,0 тыс. рублей, что составляет 3,0 процента от суммы нефинансовых активов имущества казны на конец отчетного периода.

5. В ходе проверки соблюдения Администрацией района условий муниципальных контрактов установлено следующее.

5.1. В нарушение пункта 11 Положения об установлении расходных обязательств пункты 5.1.2 заключенных муниципальных контрактов предусматривают обязательства продавца по самостоятельной регистрации прав собственности за Администрацией района в течение двух месяцев со дня подписания муниципального контракта.

Регистрация прав собственности в течение двух месяцев со дня подписания муниципального контракта не согласуется с требованиями пунктов 4, 9, 146 Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

5.2. В нарушение пунктов 18.2. муниципальных контрактов № 5ЖС/13-7 от 30.05.2013, № 7ЖС/13-5 от 30.05.2013, № 2ЖС/13-7 от 03.09.2013, № 4ЖС/13-6 от 03.09.2013 перечисление средств в адрес контрагентов произведено с нарушением сроков платежа от одного до трех дней.

5.3. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» структурными подразделениями Администрации района принят к учету муниципальный контракт №5-ЖС/13-7. Данный документ с датой «30.05.2013» был направлен в орган федерального казначейства как основание для проведения кассового расхода, а с датой «03.06.2013» был представлен для регистрации муниципального имущества.

6. Проверкой договоров найма специализированного жилья и актов приема-передачи выявлено:

- форма договоров найма специализированного жилого помещения, заключенных Администрацией района, не соответствует типовой форме,

утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548, в части отсутствия в пункте 1 раздела 1 «Предмет договора» ссылки на свидетельство о государственной регистрации права;

- ненадлежащее оформление документов, прилагаемых к договорам найма специализированного жилого помещения (акт приема-передачи к договору найма специализированного жилого помещения от 17.10.2013 № 7 с Е.Н. Мухиным от 05.06.2013; дополнительное соглашение от 19.05.2014 к договору № 10 от 05.11.2013 с М.И. Кононовой).

7. Контрольно-счетная палата отмечает несоответствие наименования субвенции, утвержденной в бюджете района, наименованию субвенции, переданной из бюджета Республики Карелия.

Использование субсидий

В соответствии с частью 4 статьи 9 закона о бюджете на 2013 год распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов осуществляется Правительством Республики Карелия.

Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, Методики распределения субсидий между муниципальными образованиями утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П (далее – постановление № 388-П).

Общая сумма субсидий, распределенных Олонецкому району на 2013 год, составила 180 327,9 тыс. рублей, перечислено в бюджет муниципального района – 112 631,4 тыс. рублей (62,5 процента), что составляет 17,8 процента от всех поступивших доходов в бюджет района. Всего в 2013 году приняты к исполнению 23 субсидии на общую сумму 189 443,7 тыс. рублей. Исполнение составило 116 160,2 тыс. рублей или 61,3 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

Выборочной проверкой нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующее расходное обязательство муниципального образования установлено, что в нарушение подпункта а) пункта 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П, Администрацией района не приняты нормативные правовые акты муниципального образования практически по всем видам субсидий, за исключением субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (в части повышения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений).

Субсидия на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

Предоставление субсидий на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597), в 2013 году осуществлялось на основании закона о бюджете на 2013 год, постановления № 388-П, постановлений Правительства Республики Карелия от 17.01.2013 № 10-П и от 06.05.2013 № 149-П в

пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству образования Республики Карелия и Министерству культуры Республики Карелия на эти цели.

Решением о бюджете на 2013 год субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, учтены в доходах и расходах бюджета Олонецкого района в полном объеме.

В соответствии с актом сверки расчетов по межбюджетным трансфертам на 01.01.2014, подписанным Министерством образования Республики Карелия и Финансовым управлением Администрации района, субсидия использована в полном объеме.

Согласно данным акта сверки расчетов по межбюджетным трансфертам на 01.01.2014, подписанным Министерством культуры Республики Карелия и Финансовым управлением Администрации района, неиспользованный остаток субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, составил на конец года 183 117,35 рублей, в том числе остаток в сумме 173 000,00 рублей не был перечислен учреждению Администрацией поселения (остаток возвращен в бюджет района 27.01.2014). По информации Финансового управления Администрации района остаток в сумме 10 117,35 рублей образовался в связи с отсутствием фактической потребности в средствах. Остаток на общую сумму 183 117,35 рублей возвращен в бюджет Республики Карелия.

Министерством образования Республики Карелия и Министерством культуры Республики Карелия заключены соглашения с Администрацией района на предоставление из бюджета Республики Карелия в 2013 году бюджету района субсидий на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597 (далее – Соглашение от 23 января 2013 года и Соглашение от 27 июня 2013 года).

На основании заключенных Соглашений Олонецкому району предоставлены субсидии из бюджета Республики Карелия в размере 20 355,0 тыс. рублей.

Анализ соглашений на соответствие требованиям постановления № 388-П показал, что соглашения заключены в основном с соблюдением условий предоставления и расходования субсидий, предусмотренных постановлением № 388-П.

По результатам анализа выполнения соглашений Администрацией района выявлены следующие замечания и нарушения.

1. В нарушение пункта 3.3.2 Соглашения от 27 июня 2013 года не принят нормативный правовой акт муниципального образования, устанавливающий расходное обязательство муниципального образования при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Олонецкого района на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по повышению уровня средней заработной платы работников учреждений культуры.

2. В нарушение пункта 3.3.5 Соглашения от 23 января 2013 года, пункта 3.3.7 Соглашения от 27 июня 2013 года, пункта г) части 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П, в бюджете района не отражены бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет средств местного бюджета, уникальные коды целевых статей указанным средствам не присвоены.

В связи с этим данные о софинансировании расходных обязательств за счет средств бюджета района и бюджетов поселений не подтверждены. Определить сумму кассовых расходов также не представляется возможным по указанной причине.

3. В рамках соглашения о передаче полномочий между Администрацией поселения и Администрацией района от 09.01.2013 б/н, Администрация района осуществляет руководство всей текущей деятельностью поселения в части формирования бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета, отнесенных уставом поселения и действующим законодательством Российской Федерации и Республики Карелия к компетенции поселения (пункт 3.2 Соглашения).

Соглашением, заключенным Администрацией района и Администрацией поселения, о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Олонецкого района бюджету Олонецкого городского поселения на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, на 2013 год, связанных с повышением уровня средней заработной платы работников учреждений культуры, объем субсидии предусмотрен в сумме 353,0 тыс. рублей (фактически перечислено 353,0 тыс. рублей, в росписи бюджета субсидия учтена в сумме 180,0 тыс. рублей).

Финансовым управлением Администрации района в нарушение требований части 3 статьи 232 Бюджетного кодекса, части 4 пункта 9 Порядка составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого района и бюджетов поселений и внесения изменений в нее, утвержденного распоряжением Главы администрации Олонецкого района от 06.04.2007 № 309-р, при составлении сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого городского поселения на 2013 год, не учтены расходы в сумме 173,0 тыс. рублей.

4. Администрацией района не соблюдены сроки перечисления субсидий из бюджета района бюджетам поселений на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, связанных с повышением уровня средней заработной платы работников учреждений культуры. Соглашениями предусмотрено перечисление субсидии в объеме 1/2 лимитов бюджетных обязательств на третий квартал до 01.06.2013, на четвертый квартал в третьей декаде сентября 2013 года с учетом выполнения показателей использования средств. Фактически перечисление осуществлялось с 01.08.2013. Сроки перечисления субсидии, указанные в соглашениях с поселениями, не согласуются со сроками, указанными в соглашении, заключенном Администрацией района и Министерством культуры Республики Карелия.

5. Без внесения изменений в Соглашения Администрацией района изменены объемы перечисления (доведения бюджетных ассигнований) субсидий на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, связанных с повышением уровня средней заработной платы работников учреждений культуры. Объем средств, предусмотренный соглашением с администрацией Мегрегского сельского поселения, был установлен в размере 33,0 тыс. рублей, фактически перечислено 35,0 тыс. рублей, при этом уменьшен объем бюджетных ассигнований муниципальному казенному учреждению «Олонецкая централизованная библиотечная система» (предусмотрено соглашением – 1 089,0 тыс. рублей, доведено бюджетных ассигнований – 1 087,0 тыс. рублей).

Анализ выполнения целевых показателей результативности, а также целевых показателей эффективности использования субсидий на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, определенных Соглашениями, в целом по Олонецкому району достигнуты, что подтверждено показателями отчетов Финансового управления (приложения 2, 3 к Соглашениям).

Одним из целевых показателей результативности предоставления данной субсидии является размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений и работников учреждений культуры за 2013 год, который определен показателями в

размере 18 046 рублей и 13 270 рублей соответственно. Согласно Отчету об осуществлении расходов бюджета района, источником которых является субсидия, по повышению средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений на 01.01.2014 целевой показатель достигнут и составляет 18 143,3 рублей или 100,5 процента. Согласно Отчету о средней заработной плате работников муниципальных учреждений культуры за период с января по декабрь 2013 года целевой показатель достигнут и составил 13 413,5 рублей или 101,1 процента.

Вместе с тем, анализ достижения целевых показателей результативности в разрезе учреждений показал, что в 2 муниципальных бюджетных учреждениях «Олонецкий музей карелов-ливвиков им. Н.Г.Прилукина» и «Олонецкий центр творчества и досуга» показатели результативности не были достигнуты.

Проверкой в Администрации поселения установлено, что Администрацией поселения нарушены отдельные условия Соглашения № 11 от 13.08.2013 о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Олонецкого района бюджету Олонецкого городского поселения на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, а именно:

- не принят муниципальный нормативный правовой акт Олонецкого городского поселения устанавливающий расходное обязательство поселения (неисполнение пункта 3.3.2 Соглашения);

- средства субсидии в сумме 173,0 тыс. рублей не перечислены Администрацией поселения учреждению культуры – муниципальному бюджетному учреждению (далее – МБУ) «Олонецкий центр творчества и досуга» (неисполнение пункта 3.3.3. Соглашения);

- не обеспечено достижение целевых показателей результативности и эффективности использования субсидии в МБУ «Олонецкий центр творчества и досуга». Так, размер средней заработной платы работников учреждения за период с 01.01.2013 по 31.12.2013 составил 12 872,2 рубля или 97,0 процентов от целевого показателя результативности (13 270,0 рублей), размер средней заработной платы за период с 01.07.2013 по 31.12.2013 составил 13 006,5 рублей или 85,3 процента от целевого показателя результативности (15 253,0 рублей) (неисполнение пункта 3.3.4 Соглашения);

- уникальные коды целевых статей бюджетным ассигнованиям, направляемым из бюджета Олонецкого городского поселения на софинансирование расходных обязательств, не присвоены, в этой связи, оценить уровень софинансирования за счет бюджета поселения не представляется возможным (неисполнение пункта 3.3.6 Соглашения).

Субсидия на модернизацию региональной системы общего образования

В целях софинансирования расходных обязательств и взаимодействия при предоставлении в 2013 году субсидии бюджету района из бюджета Республики Карелия на модернизацию региональной системы общего образования Министерством образования Республики Карелия и Администрацией района заключено соглашение от 28.05.2013 № 4005/11/01-18/МО-и (с изменениями от 02.08.2013 № 5877/11/01-18/МО) (далее - Соглашение).

На основании Соглашения и в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2013 № 148-П «О распределении на 2013 год субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на модернизацию

региональной системы общего образования» бюджету Олонецкого района из бюджета Республики Карелия предоставлена субсидия на модернизацию региональной системы общего образования в объеме 9 001,8 тыс. рублей. Объем софинансирования за счет бюджета Республики Карелия установлен Соглашением в размере 95,0 процентов, за счет бюджета района в сумме 450,1 тыс. рублей. Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходного обязательства, указана в Соглашении в соответствии с Методикой распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на модернизацию региональной системы общего образования, утвержденной постановлением № 388-П, и составляет не менее 5,0 процентов от суммы субсидии.

Всего объем финансирования, согласно приложению 2 «Направления расходования субсидии на модернизацию региональной системы общего образования на 2013 год Олонецкого национального муниципального района» к Соглашению, составил 9 451,9 тыс. рублей.

Субсидия предоставлена в установленные Соглашением сроки.

Решением о бюджете на 2013 год субсидия на модернизацию региональной системы общего образования учтена в доходах и расходах бюджета района в объеме 9 001,8 тыс. рублей.

Согласно Отчету об осуществлении расходов бюджета Олонецкого района, источником финансового обеспечения которых является субсидия из бюджета Республики Карелия на модернизацию региональной системы общего образования, расходы на модернизацию региональной системы общего образования за счет субсидии из бюджета Республики Карелия составили 9 001,8 тыс. рублей или 100 процентов, расходы за счет бюджета Олонецкого района составили 129,7 тыс. рублей или 28,8 процента. В связи с тем, что уникальные коды целевых статей суммам бюджетных ассигнований, направляемых на софинансирование, осуществляемое за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита бюджета района, не присвоены, определить сумму кассовых расходов на указанные цели за счет средств местного бюджета не представляется возможным.

Актом сверки расчетов по межбюджетным трансфертам на 01.01.2014, подписанным Администрацией района и Министерством образования Республики Карелия, объем использованной субсидии на модернизацию региональной системы общего образования подтвержден в сумме 9 008,1 тыс. рублей.

Анализ выполнения условий Соглашения показал, что Администрацией района:

1. В нарушение пункта 3.2.1 Соглашения не принят нормативный правовой акт муниципального образования, устанавливающий расходное обязательство муниципального образования при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Олонецкого района на модернизацию региональной системы общего образования.

2. В нарушение пункта 3.2.5 Соглашения, пункта г) части 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П, в бюджете Олонецкого района не отражены бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет средств местного бюджета, уникальные коды целевых статей указанным средствам не присвоены.

Соглашением предусмотрено двенадцать показателей эффективности использования субсидии.

Контрольно-счетная палата отмечает, что наименования целевых показателей результативности предоставления субсидии и эффективности использования субсидии, установленных Соглашением, не соответствуют наименованиям показателей, установленных Приложением к Условиям предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденным постановлением № 388-П.

Кроме того, Отчетом о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии и эффективности использования субсидии (приложение № 3 к Соглашению) не предусмотрены показатели, отражающие сведения о достижении целевых показателей результативности предоставления субсидии, установленных п. 1.6. Соглашения (за исключением показателя «Размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе (городском округе)»).

Размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в Олонецком районе, являющийся целевым показателем результативности использования субсидии установлен в размере 23 843 рублей, фактическое исполнение составило 23 858 рублей или 100,0 процентов.

В связи с тем, что Отчетом о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии и эффективности использования субсидии, не предусмотрены другие показатели, отражающие сведения о достижении исполнения установленных целевых показателей результативности предоставления субсидии, оценить результативность предоставления субсидии не представляется возможным.

Установленные значения целевых показателей эффективности использования субсидии выполнены в полном объеме.

Проведена выборочная проверка использования субсидии на модернизацию региональной системы общего образования в Олонецком районе в 2013 году по направлениям расходования субсидии:

приобретение учебно-лабораторного оборудования (предусмотрено 604,0 тыс. рублей, оплачено 604,0 тыс. рублей или 100,0 процентов);

оборудования для школьных столовых (предусмотрено 330,0 тыс. рублей, оплачено 330,0 тыс. рублей или 100,0 процентов).

В ходе проверки изучены документы, подтверждающие принятие оборудования к учету, а также проведен визуальный осмотр наличия оборудования.

Визуальный осмотр подтвердил наличие учебно-лабораторного оборудования, приобретенного МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Олонца» и оборудования для школьных столовых приобретенного МКОУ «Туксинская среднеобразовательная школа».

Контрольно-счетная палата отмечает отдельное несоответствие товаров по наименованиям и количеству, указанных в спецификациях к договорам, товарам, принятым к учету.

Субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг

Постановлениями Правительства Республики Карелия от 17.01.2013 № 12-П и от 18.09.2013 № 288-П установлено распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг на 2013 год, согласно которым объем средств, предусмотренный Олонецкому району, составил 15 729,0 тыс. рублей и 1 832,0 тыс. рублей соответственно.

Общая сумма распределенных субсидий на 2013 год составила 17 561,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2013 год субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг учтена в доходах и расходах бюджета района в объеме 17 561,0 тыс. рублей.

Расходы, предусмотренные в бюджете Олонецкого муниципального образования за счет средств субсидий, в 2013 году составили 17 561,0 тыс. рублей или 100 процентов, что подтверждено Актом сверки расчетов по межбюджетным трансфертам по состоянию на 01.01.2014.

Министерством финансов Республики Карелия с Администрацией района заключено соглашение о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с оказанием муниципальных услуг и взаимодействии между Министерством финансов Республики Карелия и Администрацией района от 24.01.2013 и дополнительное соглашение от 23.10.2013 (далее – Соглашение).

В соответствии с Соглашением субсидия должна быть направлена на обеспечение принятых бюджетных обязательств по оплате труда работников бюджетной сферы и оплате коммунальных услуг муниципальных учреждений.

Следует отметить, что Соглашение содержит не все условия предоставления и расходования субсидий, предусмотренные постановлением № 388-П, а именно: не включены положения пунктов а) и д) части 2) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, предусматривающие наличие в соглашении:

- перечня документов, являющихся основанием для предоставления субсидии;

- уровня софинансирования за счет бюджета Республики Карелия.

Анализ выполнения условий Соглашения показал следующее.

В нарушение пункта а) части 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П, Администрацией района не принят нормативный правовой акт, устанавливающий соответствующее расходное обязательство.

В нарушение пункта г) части 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П, в бюджете Олонецкого района не отражены бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, с присвоением уникальных кодов целевых статей и в объемах, соответствующих сумме бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета.

В росписи бюджета на 2013 год данная субсидия входит в состав средств, предусмотренных для обеспечения деятельности подведомственных учреждений.

Расходование средств производилось в пределах общего остатка средств по коду. Аналитический учет поступлений и остатков данных субсидий ведется вручную. Вышеизложенные обстоятельства не позволяют сделать выборку из данных учета по расходованию средств субсидии. При проведении проверки использована информация о распределении средств субсидии, предоставленная Финансовым управлением Администрации района.

Согласно предоставленной информации средства субсидии из бюджета Олонецкого доводились до 15 муниципальных казенных учреждений в пределах сметных назначений ежемесячно путем увеличения предельного объема принятия обязательств по КОСГУ 211 - заработная плата в сумме 8 879 000,0 рублей, 213 - начисления на выплаты по оплате труда 2 682 000,0 рублей, 223 - расходы на оплату коммунальных услуг 6 000 000,0 рублей.

Соглашением предусмотрены обязательства Администрации района по выполнению показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии и обеспечение работы с органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципального района по выполнению следующих показателей результативности:

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате на 1-ое число каждого месяца,

сокращение просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда на 1-ое число каждого месяца,

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда на 01.01.2014,

сокращение просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам муниципальных учреждений на 1-ое число каждого месяца,

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам муниципальных учреждений на 01.01.2014.

Контрольно-счетная палата отмечает, что форма отчета о выполнении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг, Министерством финансов Республики Карелия не установлена.

Для анализа выполнения обязательств, принятых Администрацией района, по выполнению показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии Контрольно-счетная палата использовала информацию о просроченной кредиторской задолженности в разрезе КОСГУ из Справочной таблицы к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387), ежемесячно предоставляемой в Министерство финансов Республики Карелия.

Анализ обязательств, принятых Администрацией района, по выполнению показателей результативности предоставления субсидии, показал, что из пяти показателей достигнуты только два (отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате на 1-е число месяца, отсутствие просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда на 01.01.2014).

Анализ обязательств, принятых Администрацией района, по выполнению показателей эффективности использования субсидии показал, что один из двух показателей не достигнут (снижение просроченной кредиторской задолженности

муниципальных учреждений за отчетный финансовый год к уровню года, предшествующего отчетному).

Прирост просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам в конце отчетного периода относительно начала отчетного периода составил 8,6 процента. Кроме того, по состоянию на 01.04.2013, 01.06.2013, 01.08.2013 отмечается прирост просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда.

Таким образом, Администрация района не обеспечила выполнение целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии, предусмотренных Соглашением и постановлением № 388-П, что является несоблюдением Условий предоставления и расходования субсидий, утвержденных постановлением № 388-П.

***Субсидии на реализацию мероприятий в рамках региональной
целевой программы «Развитие дорожного хозяйства
Республики Карелия на период до 2015 года»***

Региональной целевой программой «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» (одобрена Распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.09.2013 № 284р-П и утверждена постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 09.11.2006 № 46-IV ЗС) (далее - Программа) предусмотрено выделение субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов и реализацию отдельных мероприятий.

Бюджетные ассигнования на реализацию в 2013 году региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года», включая субсидии местным бюджетам, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, в соответствии с законом о бюджете, были утверждены Главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия (Министерству строительства Республики Карелия, Комитету) в сумме 3 096 656,3 тыс. рублей

Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.04.2013 № 138-П установлено распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий Программы на 2013 год, согласно которому объем средств, предусмотренный Олонецкому району, составил 12 164,0 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов 7 488,0 тыс. рублей;

- субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов 4 676,0 тыс. рублей.

Министерством строительства Республики Карелия доведены бюджетные показатели и перечислены в бюджет Олонецкого района средства субсидий в полном объеме, Финансовым управлением средства субсидий перечислены на лицевые счета поселений в полном объеме.

Использование средств субсидий, предоставленных в 2013 году, произведено в полном объеме в сумме 13 774,1 тыс. рублей (с учетом остатков на 01.01.2013), что подтверждено Актом сверки расчетов по межбюджетным трансфертам по состоянию

на 01.01.2014.

Между Министерством строительства Республики Карелия, Администрацией района и Администрациями поселений заключено семь трехсторонних Соглашений о предоставлении в 2013 году бюджетам поселений субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» (далее - Соглашения), а также два Соглашения - между Комитетом, Администрацией района и Администрациями Михайловского и Туксинского сельских поселений.

Предметом Соглашений о предоставлении субсидии является определение порядка взаимодействия при осуществлении совместных действий:

- по организации предоставления в 2013 году субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, в доход бюджетов поселений субсидий, в соответствии с объемами, предусмотренными постановлением Правительства Республики Карелия от 24.04.2013 № 138-П;

- по обеспечению целевого и эффективного использования субсидии.

Информация о расходах на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» за счет средств бюджета Республики Карелия за 2013 год в разрезе сельских поселений приведена в приложении 4 к отчету.

Софинансирование мероприятий в рамках Программы за счет средств бюджетов поселений составляет 107,6 тыс. рублей, при плане 640,6 тыс. рублей (исполнение 16,8 процента).

Информация об исполнении муниципальными образованиями обязательств по софинансированию мероприятий Программы в 2013 году приведена в приложении 5 к отчету.

Проверка наличия правоустанавливающих документов на дороги общего пользования населенных пунктов у получателей субсидий показала, что Мегрегскому сельскому поселению дороги в муниципальную собственность не передавались. В нарушение положений статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 139 Бюджетного кодекса и подпункта 2.1 Методики распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденной постановлением № 388-П, Министерство строительства Республики Карелия неправомерно распределило субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования в сумме 985,0 тыс. рублей бюджету Мегрегского сельского поселения.

При анализе выполнения условий Соглашений установлены следующие нарушения.

1. Министерство строительства Республики Карелии перечислило бюджету Олонецкого района субсидии в сумме 11 826,3 тыс. рублей при отсутствии заверенных в установленном порядке выписок из правовых актов поселений о бюджете, предусматривающих бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий.

2. Комитетом допущено нарушение сроков перечисления средств субсидий в бюджет Олонецкого района в сумме 1 010,0 тыс. рублей от 22 до 41 дня.

3. Финансовым управлением Администрации района при перечислении

субсидий на лицевые счета пяти поселений не соблюдены сроки, установленные Соглашениями. Количество дней просрочки платежа составило 2-3 дня. Объем средств, перечисленных с нарушением срока, составил 10 367,0 тыс. рублей (85 процента).

4. Администрациями поселений в нарушение требований пункта а) части 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П, нормативные правовые акты, устанавливающие расходное обязательство по данной субсидии муниципальными образованиями не принимались.

4.1. Условия о софинансировании мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» не выполнены тремя муниципальными образованиями (Олонецкое городское поселение, Ильинское сельское поселение, Михайловское сельское поселение). Мегрегское сельское поселение обязательство по софинансированию работ по объектам выполнило на 50 процентов.

4.2. При заключении муниципальных контрактов администрациями Видлицкого, Ильинского, Коверского, Коткозерского, Туксинского сельских поселений в наименованиях объектов, подлежащих ремонту, допущены отступления от Перечней объектов капитального ремонта и ремонта.

4.3. Администрациями всех поселений не представлялась ежеквартальная и годовая отчетность об осуществлении расходов бюджетов поселений, а также о достигнутых значениях целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии, итоговые отчеты о выполнении работ по каждому объекту с приложением фотоматериалов в сроки, установленные Соглашениями.

Анализ целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий, установленных Соглашениями, показал следующее.

Соглашениями для сельских поселений было установлено 14 целевых показателей результативности и 14 показателей эффективности использований субсидий, фактически выполнено – 9 и 9 соответственно, или 64,3 процента. Целевые показатели результативности и эффективности использования субсидий в полном объеме выполнены в пяти из восьми сельских поселений.

Не обеспечено достижение показателей в Ильинском, Коткозерском и Туксинском сельских поселениях.

Таким образом, без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, Ильинским и Туксинским сельскими поселениями израсходованы средства субсидий в сумме 1 975,0 тыс. рублей и 205,25 тыс. рублей соответственно.

В связи с неполным предоставлением администрацией Олонецкого городского поселения первичных документов, подтверждающих целевое направление средств субсидии, Комитет не принял годовой отчет о достижении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий. Глава администрации Олонецкого городского поселения С.С. Кохов уведомлен о возврате в бюджет Республики Карелия 4 787,747 тыс. рублей или 70,6 процента от перечисленной суммы субсидий (6 788,0 тыс. рублей).

Администрация поселения предоставила Контрольно-счетной палате (в ходе проведения проверки – 02.07.2014):

годовые отчеты об использовании субсидии и достижении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий;

платежные поручения и выписки из лицевого счета получателя бюджетных средств, подтверждающие перечисление средств субсидии на общую сумму 8 398,1 тыс. рублей (с учетом остатка предыдущих лет);

первичные документы, подтверждающие приемку выполненных работ (ф. КС-2, КС-3), не представлены на сумму 2 074,2 тыс. рублей.

Согласно отчету, предоставленному Администрацией поселения, целевые показатели результативности предоставления и эффективности использования субсидий достигнуты.

В целях оценки достоверности отчетности о достижении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий, был проведен визуальный осмотр объектов, подлежащих ремонту в соответствии с условиями Соглашений, на территории Туксинского и Ильинского сельских поселений.

В ходе осмотра было установлено выполнение работ не в полных объемах, предусмотренных муниципальными контрактами, заключенными Администрациями Туксинского и Ильинского сельских поселений. Факты нарушений зафиксированы в Актах № 1 и № 2 от 01.07.2014, составленных инспектором Контрольно-счетной палаты Е.Н. Шершаковой и экспертом дорожного хозяйства ОКРП КУ РК «Управтодор РК» О.В. Абрамовой.

При проверке документов-оснований (Соглашения, муниципальные контракты, формы КС-2, КС-3, счет-фактуры, платежные поручения) установлено следующее:

1. Соглашениями предусмотрено выделение средств:

Туксинскому сельскому поселению на текущий ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в сумме 242,0 тыс. рублей;

Ильинскому сельскому поселению выделено 1 975,0 тыс. рублей, в том числе на текущий ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов и 755,0 тыс. рублей и на текущий ремонт автомобильных дорог 1 220,0 тыс. рублей.

2. Администрациями вышеуказанных поселений заключены муниципальные контракты на выполнение работ на сумму 254,7 тыс. рублей и 1 994,0 тыс. рублей с учетом софинансирования за счет бюджетов муниципальных образований (Туксинское сельское поселение – 12,7 тыс. рублей; Ильинское сельское поселение – 19,0 тыс. рублей).

3. Акты о приемке выполненных работ формы КС-2, Справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 подписаны подрядчиком - Генеральным директором ООО «Олонецавтодор», и заказчиками – Главой администрации Туксинского сельского поселения и И.о. Главы администрации Ильинского сельского поселения на весь объем работ, предусмотренный муниципальными контрактами, на сумму 254,7 тыс. рублей в Туксинском сельском поселении и 1 994,0 тыс. рублей в Ильинском сельском поселении.

4. Оплата работ по муниципальному контракту, заключенному Туксинским сельским поселением, произведена в полном объеме.

Ильинское сельское поселение средства субсидий в счет оплаты муниципального контракта перечислило в размере 1 975,0 тыс. рублей.

Исходя из визуального осмотра объектов и анализа документов Администрациями Туксинского и Ильинского сельских поселений приняты и оплачены фактически невыполненные работы. Согласно оценке, произведенной Комитетом, стоимость оплаченных, но фактически невыполненных работ, составила 205,25 тыс. рублей в Туксинском сельском поселении и 110,2 тыс. рублей в Ильинском сельском поселении.

Контрольно-счетная палата отмечает, что основанием для перечисления средств субсидии администрации Туксинского сельского поселения послужили предоставленные в Комитет Акты выполненных работ, подписанные заказчиком и подрядчиком (формы КС-2, КС-3). Фотоматериалы, подтверждающие выполнение работ, не были представлены. Комитет перечислил Администрации района средства субсидии в полном объеме, что позволило Администрации Туксинского сельского поселения оплатить фактически невыполненные работы.

Отсутствие итоговой отчетности и фотоматериалов по объектам, подлежащим ремонту за счет средств поселений, ставит под сомнение достоверность предоставленной отчетности и риску нецелевого использования средств поселениями.

Одной из причин нецелевого и неэффективного использования средств субсидии администрациями сельских поселений явилось отсутствие взаимодействия Министерства строительства Республики Карелия, Комитета и Администраций поселений, методической поддержки (консультаций, рекомендаций) и своевременного контроля при выполнении сторонами Соглашений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Комитет принял отчет о расходовании субсидий, предоставленный Финансовым управлением Администрации района по состоянию на 01.01.2014 и произвел зачет расходов межбюджетного трансферта в сумме 13 774 101,74 рублей, не имея отчетности и первичных документов об использовании (расходовании) средств субсидий от поселений.

На момент проверки Комитет не имел в полном объеме документов, подлежащих представлению получателями субсидий в соответствии с пунктами 2.3.4 Соглашений о предоставлении субсидий (копий распорядительных актов об утверждении проектной документации и сметных расчетов, писем РЦЦС о стоимости работ, сметной документации (локальных смет)).

Получателями средств субсидий – поселениями Олонецкого района год Отчет о поступлении и использовании бюджетных средств в виде субсидий получателями средств бюджета Республики Карелия за 2013 год и Отчет о достижении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий бюджетом поселения за 2013 год представлены Комитету в июне-июле 2014 года, спустя 6-7 месяцев после установленного Соглашением срока (не позднее 20 декабря 2013 года).

По состоянию на 07.10.2014 Комитет не имел документов, подтверждающих кассовый расход на сумму 3 219,2 тыс. рублей, что составляет 26,4 процента от объема субсидий, выделенных Олонецкому району.

Комитетом в нарушение подпункта 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса не обеспечено соблюдение получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Выводы

1. В 2013 году бюджет Олонецкого района исполнен:
по доходам в сумме 556 061,7 тыс. рублей или 87,6 процента к утвержденным назначениям,

по расходам в сумме 569 571,2 тыс. рублей или 86,5 процента к утвержденным назначениям;

дефицит составил 13 509,5 тыс. рублей.

2. В структуре доходов основной удельный вес (72,5 процента) составляют межбюджетные трансферты.

3. Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных к передаче Олонецкому району из бюджета Республики Карелия, составил 470 594,2 тыс. рублей, фактически перечислено – 402 150,8 тыс. рублей (90,8 процента).

Все переданные из бюджета Республики Карелия межбюджетные трансферты отражены в бюджете Олонецкого района.

Суммы межбюджетных трансфертов, фактически перечисленных в бюджет района, учтены в доходной и расходной частях бюджета и соответствуют суммам, приведенным в отчетах Финансового управления об исполнении бюджета на 1 января 2014 года.

4. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило 407 146,3 тыс. рублей или 83,2 процента, в том числе по формам:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, распределенная из бюджета Республики Карелия - 32 603,0 тыс. рублей, средства переданы в полном объеме,

субвенции - 18 видов в объеме 257 372,9 тыс. рублей, или 96,9 процента утвержденных назначений,

субсидии - 21 вид в объеме 116 160,2 тыс. рублей, или 61,3 процента утвержденных назначений,

иные межбюджетные трансферты - 3 вида в объеме 1 010,2 тыс. рублей, или 89,7 процента утвержденных назначений.

5. По состоянию на 01.01.2014 сумма неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов составила 16 754,0 тыс. рублей, из них возвращено в бюджет Республики Карелия 16 754,0 тыс. рублей. Уменьшение остатков средств относительно начала 2013 года составило 11 454,3 тыс. рублей.

6. По результатам анализа нормативных правовых актов отмечено:

6.1. Несоответствие пунктов 1, 2, 8 Порядка составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого района и бюджетов поселений и внесения изменений в нее положениям статьи 217 Бюджетного кодекса.

6.2. Положение об установлении расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет и в пределах субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения не содержит предусмотренных постановлением № 60-П положений о финансовом обеспечении дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в методике расчета субвенций.

6.3. Отсутствие нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующее расходное обязательство муниципального образования в

соответствии с Условиями, утвержденными постановлением № 388-П, по 20 видам субсидий, передаваемым из бюджета Республики Карелия.

6.4. Отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Администрации района в части формирования муниципального фонда специализированных жилых помещений для детей-сирот.

6.5. Отсутствие нормативных правовых актов регламентирующих порядок включения (исключения) жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Олонецкого района, в муниципальный фонд специализированных жилых помещений; предоставление жилых муниципального фонда специализированных жилых помещений детям-сиротам; обеспечение общего учета и содержания жилых помещений муниципального фонда специализированных жилых помещений.

6.6. В нарушение статей 6 и 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Администрацией района не разработан административный регламент оказания услуги по предоставлению жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения для детей-сирот.

6.7. В нарушение требований статей 21, 38 Бюджетного кодекса и постановления № 388-П Финансовым управлением Администрации района не установлены:

перечень и коды целевых статей расходов бюджета муниципального района, включая уникальные коды целевых статей в объемах, соответствующих сумме бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, для отражения в местных бюджетах бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из бюджета Республики Карелия,

порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

6.8. В нарушение части 3 статьи 232 Бюджетного кодекса Финансовым управлением Администрации района при составлении сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого городского поселения на 2013 год не учтены расходы в сумме 173,0 тыс. рублей.

7. В 2013 году в бюджет Олонецкого района поступили субвенции из бюджета Республики Карелия на сумму 255 901,9 тыс. рублей, или 40,4 процента от всех поступивших доходов в бюджет муниципального образования. Всего в 2013 году приняты к исполнению 18 субвенций. Кассовое исполнение составило 257 372,9 тыс. рублей (с учетом остатков предыдущих лет) или 96,9 процента.

По результатам анализа использования средств субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями отмечается:

7.1. Наименование субвенции, утвержденной в бюджете района, не соответствует наименованию субвенции, переданной из бюджета Республики Карелия.

7.2. Средства субвенции по обеспечению жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, запланированные на 2013 год,

позволили обеспечить жильем 12 детей-сирот (100 процентов от общего количества, подлежащего обеспечению жильем в 2013 году).

7.3. В нарушение пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с гражданином Королевым Д.С. заключен договор социального найма жилого помещения вместо договора найма специализированного жилого помещения.

7.4. Муниципальные контракты содержат условия, противоречащие требованиям Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, Положения об установлении расходных обязательств, утвержденного распоряжением Администрации района от 20.09.2012 № 1433-р (в части постановления на учет имущества).

7.5. Администрацией района не обеспечено своевременное принятие постановлений о включении в казну трех квартир, что повлекло за собой отсутствие в бухгалтерском учете операций по увеличению нефинансовых активов имущества казны на сумму 2 395,0 тыс. рублей, и, как следствие, искажение годовой бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2014.

7.6. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в органы федерального казначейства и в органы регистрации имущества Администрацией района предъявлен муниципальный контракт № 5ЖС/13-7 с разными датами заключения контракта.

7.7. В нарушение пункта 7 Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, Администрацией района изданы документы-основания, необходимые для обеспечения принятия к учету квартиры, приобретенной по муниципальному контракту № 5ЖС/13-7, без ссылок на номер контракта.

7.8. В нарушение пунктов 18.2. муниципальных контрактов № 5ЖС/13-7 от 30.05.2013, № 7ЖС/13-5 от 30.05.2013, № 2ЖС/13-7 от 03.09.2013, № 4ЖС/13-6 от 03.09.2013 перечисление средств в адрес контрагентов произведено с нарушением сроков платежа от одного до трех дней.

7.9. Установлены случаи ненадлежащего оформления документов, прилагаемых к договорам найма специализированного жилого помещения.

8. В 2013 году в бюджет Олонецкого района поступили субсидии из бюджета Республики Карелия на сумму 112 631,8 тыс. рублей, или 17,8 процента от всех поступивших доходов в бюджет Олонецкого района. Всего в 2013 году приняты к исполнению 23 субсидии. Кассовое исполнение составило 116 160,2 тыс. рублей (с учетом остатка предыдущих лет) или 61,3 процента.

9. На 2013 год Олонецкому району распределена субсидия на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в размере 20 355,0 тыс. рублей, фактически поступило – 20 355,0 тыс. рублей, исполнено – 19 803,0 тыс. рублей или 97,3 процента.

9.1. Целевые показатели результативности, а также целевые показатели эффективности использования субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», определенные Соглашениями, в целом по району достигнуты.

Вместе с тем, анализ достижения целевых показателей результативности в разрезе учреждений показал, что в 2 муниципальных бюджетных учреждениях

«Олонецкий музей карелов-ливвиков им. Н.Г. Прилукина» и «Олонецкий центр творчества и досуга» показатели результативности не были достигнуты.

9.2. В нарушение условий Соглашений Администрацией района не соблюдены сроки перечисления субсидий администрациям поселений.

9.3. Финансовым управлением Администрации района в нарушение требований части 3 статьи 232 Бюджетного кодекса, части 4 пункта 9 Порядка составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого района и бюджетов поселений и внесения изменений в нее, утвержденного распоряжением Главы администрации Олонецкого района от 06.04.2007 № 309-р, при составлении сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого городского поселения на 2013 год не учтены расходы в сумме 173,0 тыс. рублей.

10. На 2013 год Олонецкому району субсидия на модернизацию региональной системы общего образования распределена в размере 9 001,8 тыс. рублей. Средства использованы в полном объеме.

10.1. Целевые показатели результативности и эффективности предоставления субсидии, указанные в Соглашении, установленные приказом Министерства образования Республики Карелия от 09.04.2013 № 356, не соответствуют целевым показателям результативности и эффективности предоставления субсидии, утвержденным постановлением № 388-П.

10.2. Приказом Министерства образования Республики Карелия от 09.04.2013 № 356 установлена форма отчета (приложение № 3 к соглашению), в которой не предусмотрены сведения о выполнении показателей результативности предоставления субсидии (за исключением показателя «размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе (городском округе)»).

10.3. Значение показателя эффективности «соотношение размера средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе (городском округе) и размера среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в Республике Карелия» достигнуто и составило 100 процентов.

10.4. Целевой показатель результативности «размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе» достигнут и составил 23 858,0 рублей (по Соглашению - 23 843,0 рубля).

10.5. Выборочной проверкой использования средств на приобретение учебно-лабораторного оборудования муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Олонца» установлено несоответствие товаров по наименованиям и количеству, указанных в спецификациях к договорам, товарам, принятым к учету.

11. Субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг Олонецкому району, на 2013 год распределена в размере 17 561,0 тыс. рублей. Средства использованы в полном объеме.

11.1. В нарушение Условий предоставления и расходования субсидий, утвержденных постановлением № 388-П, Соглашением о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с оказанием муниципальных услуг и взаимодействии не предусмотрены:

- перечень документов, являющихся основанием для предоставления субсидии;

- уровень софинансирования за счет бюджета Республики Карелия.

11.2. В нарушение пункта 2.2.5. Соглашения Министерством финансов Республики Карелия не утверждены формы отчетов по использованию средств субсидии и о выполнении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг.

11.3. Администрация района не обеспечила выполнение целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии, предусмотренных Соглашением и постановлением № 388-П, что является несоблюдением Условий предоставления и расходования субсидий, утвержденных постановлением № 388-П.

12. Олонецкому району в 2013 году предусмотрено субсидии на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» в объеме 12 164,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов за 2013 год составило 13 774,1 тыс. рублей (с учетом остатка средств).

12.1. Министерством строительства Республики Карелия, Администрацией района и Администрациями поселений заключено семь трехсторонних Соглашений о предоставлении в 2013 году бюджетам поселений субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» (далее - Соглашения), а также два Соглашения - между Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту, Администрацией района и Администрациями Михайловского и Туксинского сельских поселений.

12.2. В нарушение положений статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 139 Бюджетного кодекса и подпункта 2.1 Методики распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденной постановлением № 388-П, Министерство строительства Республики Карелия неправомерно распределило и направило субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования в сумме 985,0 тыс. рублей бюджету Мегрегского сельского поселения, не имеющему в собственности автомобильных дорог общего пользования.

12.3. В нарушение условий Соглашений:

12.3.1. Министерство строительства Республики Карелии перечислило бюджету Олонецкого района субсидии в сумме 11 826,3 тыс. рублей при отсутствии заверенных в установленном порядке выписок из правовых актов поселений о бюджете, предусматривающих бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий.

12.3.2. Комитетом допущено нарушение сроков перечисления средств субсидий в бюджет Олонецкого района для двух сельских поселений в сумме 1 010,0 тыс. рублей от 22 до 41 дня.

12.3.3. Финансовым управлением Администрации района при перечислении субсидий на лицевые счета пяти поселений не соблюдены сроки, установленные Соглашениями. Количество дней просрочки платежа составило 2-3 дня. Объем средств, перечисленных с нарушением срока, составил 10 367,0 тыс. рублей (85 процентов).

12.3.4. Администрациями поселений не выполнены условия о софинансировании мероприятий в рамках региональной целевой программы

«Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» тремя муниципальными образованиями (Олонецкое городское поселение, Ильинское сельское поселение, Михайловское сельское поселение). Мегрегское сельское поселение обязательство по софинансированию работ по объектам выполнило на 50 процентов. Софинансирование мероприятий за счет средств бюджетов поселений составляет 107,6 тыс. рублей, при плане 640,6 тыс. рублей (исполнение 16,8 процента).

12.3.5. При заключении муниципальных контрактов Администрациями Олонецкого городского поселения, Видлицкого, Ильинского, Коверского, Коткозерского, Туксинского сельских поселений в наименованиях объектов, подлежащих ремонту, допущены отступления от Перечней объектов капитального ремонта и ремонта.

12.3.6. Администрациями всех поселений не представлялась ежеквартальная и годовая отчетность об осуществлении расходов бюджетов поселений, а также о достигнутых значениях целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии в сроки, установленные Соглашениями.

12.3.7. Соглашениями для сельских поселений было установлено 14 целевых показателей результативности и 14 показателей эффективности использования субсидий, фактически выполнено – 9 и 9 соответственно, или 64,3 процента. Целевые показатели результативности и эффективности использования субсидий в полном объеме выполнены в пяти из восьми сельских поселений.

Администрациями Коткозерского, Ильинского и Туксинского сельских поселений не обеспечено достижение показателей, что является несоблюдением Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П.

12.3.8. Администрациями поселений не обеспечено представление в Комитет документов (пункт 2.3.4. Соглашений), отчетности, итоговых отчетов о выполнении работ по каждому объекту с приложением фотоматериалов (пункт 2.3.7. Соглашений).

12.3.9. Комитетом, Администрацией района и Администрациями сельских поселений не обеспечен контроль за целевым и эффективным использованием субсидий.

12.3.10. Учитывая положения статьи 306⁴ Бюджетного кодекса, в связи с принятием и оплатой фактически невыполненных работ Администрациями сельских поселений, Контрольно-счетная палата усматривает нецелевое использование средств бюджета Республики Карелия в сумме 315,45 тыс. рублей, в том числе:

- Ильинским сельским поселением – 110,2 тыс. рублей, Туксинским сельским поселением – 205,25 тыс. рублей.

12.3.11. Без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, Ильинским и Туксинским сельскими поселениями израсходованы средства субсидий в сумме 1 975,0 тыс. рублей и 205,25 тыс. рублей соответственно.

12.3.12. Установлены недостоверные данные отчетов Администраций Ильинского и Туксинского сельских поселений об использовании субсидий, выделенных из Дорожного фонда Республики Карелия в 2013 году на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года».

13. Министерством финансов Республики Карелия, Министерством образования Республики Карелия, Комитетом не в полной мере выполняется

бюджетное полномочие, установленное пунктом 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

14. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, администрацией Олонецкого городского поселения (субъектом учета) не сформирована учетная политика.

15. В нарушение статьи 29 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктов 9, 14, 16, 145, 146 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, в администрации Олонецкого городского поселения не обеспечены сохранность бухгалтерских документов и надлежащий учет нефинансовых активов имущества казны Олонецкого городского поселения.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого национального муниципального района в 2013 году» в адрес:

Главы Республики Карелия,
Законодательного Собрания Республики Карелия,
Министерства образования Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Государственного комитета Республики Карелия по транспорту,
Прокуратуры Республики Карелия,
Администрации Олонецкого национального муниципального района,
Администрации Олонецкого городского поселения.

2. Направить представления по результатам контрольного мероприятия в адрес:

Председателя Государственного комитета Республики Карелия по транспорту,

Главы Администрации Олонецкого национального муниципального района,
Главы Администрации Олонецкого городского поселения.

3. На основании статьи 306² Бюджетного кодекса Российской Федерации направить в Министерство финансов Республики Карелия уведомление о применении бюджетных мер принуждения по факту бюджетного нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущенного Администрациями Ильинского и Туксинского сельских поселений.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Л.В. Митькина

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 16 декабря 2014 года № 23 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Соблюдение органом исполнительной власти по управлению государственным имуществом установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале: открытого акционерного общества «Кондопога» в 2012-2013 годах, общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» в 2013 году, открытого акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013 году»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление по результатам контрольного мероприятия в адрес Председателя Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия, Министерства экономического развития Республики Карелия, Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия,

Направить информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в адрес Министерства юстиции Республики Карелия.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Соблюдение органом исполнительной власти по управлению государственным имуществом установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале: открытого акционерного общества «Кондопога» в 2012-2013 годах, общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» в 2013 году, открытого акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013 году»

Основание проведения контрольного мероприятия: Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 28 ноября 2013 года № 1008-V ЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия»; пункт 3.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2014 год.

Цель контрольного мероприятия: проверить соблюдение органом исполнительной власти по управлению государственным имуществом установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале: открытого акционерного общества «Кондопога» в 2012-2013 годах, общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» в 2013 году, открытого акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013 году.

Объекты контрольного мероприятия:

Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (далее – Госкомитет);

Органы исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которых находятся хозяйственные общества (по запросам).

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении 1 к отчету.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Информация о проведенных заседаниях Совета директоров ОАО «Кондопога» в 2012 и 2013 годах».

Приложение 3 «Информация о проведенных заседаниях Совета директоров ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» за 2013 год».

Приложение 4 «Информация о проведенных общих собраниях участников ООО «Санаторий «Марциальные воды» за 2013 год».

Приложение 5 «Информация о финансовом состоянии и реализации проектов ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» за 2013 год».

Результаты контрольного мероприятия

Общие положения

Компетенция органов государственной власти Республики Карелия в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Республики Карелия определена Законом Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия» (далее – Закон № 414-ЗРК).

Отношения, возникающие при приватизации государственного имущества Республики Карелия и связанные с ними отношения по управлению указанным имуществом, регулируются Законом Республики Карелия от 25.12.2002 № 641-ЗРК «О приватизации государственного имущества Республики Карелия» (далее – Закон № 641-ЗРК).

В соответствии со статьей 11 Закона № 414-ЗРК от имени Республики Карелия права акционера (участника) хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых принадлежат Республике Карелия, осуществляет Госкомитет.

Госкомитет осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Государственном комитете Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 25.11.2010 № 274-П (далее – Положение).

Указанным Положением определены функции Госкомитета, связанные с управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Карелия.

В соответствии с Положением Председатель Госкомитета действует от имени Госкомитета без доверенности, представляет его во всех органах и организациях, заключает договоры в установленном порядке.

Краткая характеристика хозяйственных обществ акции (доли в уставных капиталах) которых являются объектами управления и распоряжения государственного имущества Республики Карелия

Открытое акционерное общество «Кондопога»

Открытое акционерное общество «Кондопога» (далее – ОАО «Кондопога», Общество) учреждено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий и акционерных обществ» от 01.07.1992 № 721.

Устав Общества утвержден на годовом общем собрании акционеров ОАО «Кондопога» 30.04.2007, уставный капитал составляет 1 604 939 400 рублей. Держателем реестра акционеров Общества является ЗАО «Регистрационный Депозитарный Центр». Согласно выписке из реестра именных ценных бумаг по состоянию на 04.06.2014 владельцем обыкновенных именных акций в количестве 594 420 штук номиналом 270 рублей является Республика Карелия в лице Госкомитета, что соответствует десяти процентам уставного капитала или 160 493 400 рублям.

В соответствии с распоряжением Председателя Правительства Республики Карелия от 20.06.2001 № 311-р ОАО «Кондопога» относится к крупным, экономически и социально значимым организациям, расположенным на территории Республики Карелия.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.03.2012 № 197р-П пакет акций, принадлежащий Республике Карелия, был включен в Программу приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

Арбитражным судом Республики Карелия 11.03.2013 определено ввести в отношении ОАО «Кондопога» процедуру, применяемую в деле о банкротстве – наблюдение, 20.06.2014 процедура наблюдения прекращена и введено внешнее управление сроком на 18 месяцев. Внешним управляющим Общества утвержден А.В. Шутилов, член Некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Северо-Запад».

Основным видом деятельности Общества является производство бумаги и картона.

*Открытое акционерное общество
«Корпорация развития Республики Карелия»*

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.04.2011 № 146р-П Госкомитету было поручено выступить от имени Республики Карелия учредителем открытого акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» (далее – ОАО «КР РК», Общество), зарегистрированного 17.06.2011.

Устав ОАО «КР РК» (далее – Устав) утвержден распоряжением Госкомитета от 23.11.2012 № 89-р. Величина уставного капитала на 31.12.2012 и на 31.12.2013 составила 65 150 тыс. рублей (651 500 обыкновенных акций номинальной стоимостью 100 рублей каждая). Держателями реестра акционеров (владельцев ценных бумаг) ОАО «КР РК» в проверяемом периоде являлись ЗАО «Регистрационный Депозитарный Центр», г. Петрозаводск и ЗАО «ВТБ Регистратор», г. Москва. Владелец лицевого счета ценных бумаг – Госкомитет.

Цель деятельности ОАО «КР РК»: создание инвестиционной инфраструктуры, способствующей привлечению инвесторов и создание предприятий в Республике Карелия. Деятельность общества должна осуществляться на принципах долгосрочной коммерческой эффективности и самоокупаемости.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 22.12.2010 № 1452-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» ОАО «КР РК» были предоставлены бюджетные инвестиции в сумме 65 000 тыс. рублей в целях формирования уставного капитала общества.

*Общество с ограниченной ответственностью
«Санаторий «Марциальные воды»*

Постановлением Правительства Республики Карелия от 05.07.2000 № 183-П «О санатории «Марциальные воды» определено принять в государственную собственность Республики Карелия от Объединения профсоюзов Республики Карелия безвозмездно долю в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» (далее – ООО «Санаторий «Марциальные воды», Общество), равную 51 проценту уставного капитала общества.

Устав Общества утвержден общим собранием участников 23.12.2009. Размер уставного капитала Общества на момент регистрации Устава составлял 45 870 000 рублей.

Участниками Общества являются (пункт 1.7 Устава):

Республика Карелия в лице Министерства природных ресурсов Республики Карелия (в настоящее время – Госкомитет), номинальная стоимость доли Республики Карелия составляет 23 393 700 рублей, что соответствует 51 проценту уставного капитала Общества;

Общественная организация «Объединение организаций профсоюзов в Республике Карелия» (далее – Объединение профсоюзов), номинальная стоимость доли Объединения профсоюзов составляет 22 476 300 рублей, что соответствует 49 процентам уставного капитала Общества.

Согласно Уставу одним из основных видов деятельности ООО «Санаторий «Марциальные воды» является санаторно-курортная и оздоровительная деятельность.

Общество включено в перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Республике Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Информация о принадлежащих Республике Карелия акций (доли в уставных капиталах) хозяйственных обществ на 01.01.2012 и 01.01.2013 приведена в таблице:

Наименование	По состоянию на 01.01.2012			По состоянию на 01.01.2013		
	Кол-во акций, штук	Номинальная стоимость пакета акций (номинальная стоимость доли), рублей	Размер пакета акций (размер доли), %, или «спец. право»	Кол-во акций, штук	Номинальная стоимость пакета акций (номинальная стоимость доли), рублей	Размер пакета акций (размер доли), %, или «спец. право»
ОАО «Кондопога»	594 420	160 493 400	10,0	594 420	160 493 400	10,0

Наименование	По состоянию на 01.01.2012			По состоянию на 01.01.2013		
	Кол-во акций, штук	Номинальная стоимость пакета акций (номинальная стоимость доли), рублей	Размер пакета акций (размер доли), %, или «спец. право»	Кол-во акций, штук	Номинальная стоимость пакета акций (номинальная стоимость доли), рублей	Размер пакета акций (размер доли), %, или «спец. право»
ОАО «Корпорация развития Республики Карелия»	651 500	65 150 000	100,0	651 500	65 150 000	100,0
ООО «Санаторий «Марциальные воды»		23 393 700	51,0		23 393 700	51,0

В проверяемом периоде указанные хозяйственные общества находились в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия:

Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия (ОАО «Кондопога»);

Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия (ООО «Санаторий «Марциальные воды»);

Министерства экономического развития Республики Карелия, с 03.12.2013 Госкомитета (ОАО «КР РК»).

Анализ нормативных правовых актов по вопросу управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ

В соответствии с Законом № 414-ЗРК Правительством Республики Карелия приняты постановления Правительства Республики Карелия:

от 14.10.2003 № 113-П «О порядке управления находящимися в собственности Республики Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ и использования специального права на участие Республики Карелия в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»)» (далее – постановление № 113-П, Порядок);

от 03.04.2000 № 99-П «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия» (далее – постановление № 99-П, Положение);

от 05.05.2000 № 129-П «Об утверждении Порядка отчетности руководителей государственных унитарных предприятий, находящихся в государственной собственности Республики Карелия, и представителей интересов Республики Карелия в органах управления хозяйственных обществ, акции, доли которых находятся в государственной собственности Республики Карелия» (далее – постановление № 129-П, Порядок отчетности).

Приказом Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Карелия от 24.10.2007 № 433 был утвержден Административный регламент Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд исполнения государственной функции по управлению находящимися в собственности Республики Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ (далее – приказ № 433).

Постановлением № 113-П и приказом № 433 предусмотрено направление в Госкомитет предложений органов исполнительной власти по выдвижению кандидатов в ревизионную комиссию с приложением рекомендательных писем и копий документов, подтверждающих профессиональную подготовку и квалификацию кандидатов. Указанными выше нормативными документами не предусмотрен перечень документов, подтверждающих профессиональную подготовку и квалификацию кандидатов, а также не приведена форма и содержание рекомендательного письма.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 05.07.2000 № 183-П представление интересов Республики Карелия в органах управления общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» возложено на Министерство здравоохранения Республики Карелия. Указанное Постановление не приведено в соответствие с Законом № 414-ЗРК, которым полномочия по представлению интересов Республики Карелия в хозяйственных обществах с долей участия Республики Карелия в уставных капиталах закреплены за государственным органом по управлению государственным имуществом, которым является Госкомитет.

В целях повышения эффективности управления государственными унитарными предприятиями Республики Карелия и акциями (долями Республики Карелия в уставных капиталах) хозяйственных обществ Правительством Республики Карелия издано распоряжение от 08.02.2007 № 38р-П «Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия» (далее – распоряжение № 38р-П). В проверяемом периоде не были внесены изменения в пункт 5 распоряжения, связанные с наименованием органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции в сфере управления и распоряжения государственным имуществом. В период проведения контрольного мероприятия замечание устранено.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.03.2012 № 197р-П принадлежащая Республике Карелия доля в уставном капитале ООО «Санаторий «Марциальные воды», включена в Программу приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (далее – Программа приватизации).

Закон № 641-ЗРК и постановление Правительства Республики Карелия от 03.03.2003 № 17-П «Об утверждении Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия» (далее – постановление № 17-П, Правила) предусматривают включение в Программу приватизации государственных унитарных предприятий Республики Карелия, а также находящихся в собственности Республики Карелия акций открытых акционерных обществ. Включение в Программу приватизации принадлежащих Республике Карелия долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью Законом № 641-ЗРК и постановлением № 17-П не предусмотрено.

По факту установленного несоответствия Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает необходимым направить информационное письмо в Министерство юстиции Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 3) статьи 7 Закона № 414-ЗРК выдвижение представителей интересов Республики Карелия для избрания в органы управления хозяйственных обществ акции, доли в уставных капиталах которых находятся в

государственной собственности Республики Карелия, является полномочием Правительства Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 3 статьи 47 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (в редакции от 28.12.2013, далее – Федеральный закон № 208-ФЗ) в обществе, все голосующие акции которого принадлежат одному акционеру, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания акционеров, принимаются этим акционером единолично и оформляются письменно. При этом положения настоящей главы, определяющие порядок и сроки подготовки, созыва и проведения общего собрания акционеров, не применяются, за исключением положений, касающихся сроков проведения годового общего собрания акционеров.

Распоряжением Госкомитета № 576-р проведено назначение представителей интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» без внесения изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия № 99р-П о выдвижении представителей интересов Республики Карелия для избрания в органы управления и контроля хозяйственных обществ, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Республики Карелия.

Распоряжением Госкомитета № 328-р состав представителей интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» был избран до выдвижения указанных лиц представителями интересов Республики Карелия путем включения их в распоряжение Правительства Республики Карелия № 442р-П о выдвижении представителей интересов Республики Карелия для избрания в органы управления и контроля хозяйственных обществ, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Республики Карелия.

В связи с тем, что положения главы 7 Федерального закона № 208-ФЗ, определяющие порядок и сроки подготовки, созыва и проведения общего собрания акционеров, не применяются в Обществе, все голосующие акции которого принадлежат одному акционеру – Республике Карелия, от имени которой права акционера осуществляет Госкомитет, а полномочия и порядок, связанные с выдвижением кандидатов, внесением предложений о выдвижении кандидатов в органы управления акционерного общества, определены Законом № 414-ЗРК и Порядком, утвержденным постановлением № 113-П, распространяющим свое действие на неограниченный круг акционерных обществ, требуется приведение указанных нормативных правовых актов в соответствии с Федеральным законом № 208-ФЗ.

Анализ нормативных правовых актов показал, что порядок управления и распоряжения принадлежащими Республике Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ в целом урегулирован. Вместе с тем, отдельные положения нормативных правовых актов требуют приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает целесообразным Госкомитету в целях осуществления контроля за выполнением распоряжения № 38р-П рассмотреть вопрос о разработке нормативных правовых актов, регламентирующих порядок учета и анализа сведений о финансово-экономическом состоянии хозяйственных обществ, оценки имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости хозяйственных обществ, оценки эффективности участия в хозяйственных обществах.

Анализ деятельности Госкомитета по соблюдению установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной

собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале хозяйственных обществ

В соответствии со статьей 11 Закона № 414-ЗРК управление и распоряжение принадлежащими Республике Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ осуществляется через представителей интересов Республики Карелия. Порядок управления находящимися в собственности Республики Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ определяется Правительством Республики Карелия.

В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением № 113-П, волеизъявление акционера (участника) – Республики Карелия, в том числе внесение вопросов в повестку дня общего собрания акционеров (участников) хозяйственного общества (далее – общее собрание акционеров), выдвижение кандидатов для избрания в органы управления, ревизионную и счетную комиссии хозяйственного общества, предъявление требования о проведении внеочередного общего собрания акционеров, созыв внеочередного общего собрания акционеров, выдача доверенности для голосования на общем собрании акционеров, определение позиции по вопросам повестки дня общего собрания акционеров, оформляется решением Госкомитета.

Открытое акционерное общество «Кондопога»

Годовыми общими собраниями акционеров ОАО «Кондопога» от 29.04.2011, 28.04.2012 и 16.05.2013 Совет директоров избирался в количестве 7 человек.

Интересы Республики Карелия в Совете директоров Общества представляли:
за период с 29.04.2011 по 25.04.2012 – Химиляйне Д.Я., внештатный советник Главы Республики Карелия;
за период с 25.04.2012 по 16.05.2013 – Ганевич О.Е., Первый заместитель Министра по природопользованию и экологии Республики Карелия;
с 16.05.2013 – Косарев Д.Б., Председатель Госкомитета.

В Ревизионную комиссию Общества с 16.05.2013 избран Петухов Р.А. – начальник отдела Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия.

В 2012 году проведено одно общее собрание акционеров ОАО «Кондопога» и девять заседаний Совета директоров. На семи из девяти заседаниях представители интересов Республики Карелия не присутствовали.

В 2013 году проведено одно общее собрание акционеров ОАО «Кондопога» и шесть заседаний Совета директоров. Представитель интересов Республики Карелия (Ганевич О.Е.) присутствовал на трех из шести заседаний. На остальных заседаниях Совета директоров ОАО «Кондопога» рассматриваемые и обсуждаемые вопросы проходили при участии представителей органов исполнительной власти Республики Карелия, которые в указанный период не являлись членами Совета директоров и не могли осуществлять полномочия акционера – Республики Карелия на общем собрании акционеров. Соответственно, Госкомитетом не обеспечено соблюдение положений пункта 2 статьи 11 Закона № 414-ЗРК, которым определено, что управление и распоряжение принадлежащими Республике Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ осуществляется через представителей интересов Республики Карелия.

В заседаниях совета директоров хозяйственных обществ направление письменных директив в обязательном порядке требуется в определенном пункте 23

Порядке. Госкомитетом не представлены письменные директивы по вопросу голосования представителями интересов Республики Карелия на заседании Совета директоров Общества от 19.01.2012 и по вопросу о привлечении кредита в ОАО Банк ВТБ и условиях открытия ОАО «Кондопога» кредитной линии от 02.02.2012.

Информация о проведенных заседаниях Совета директоров ОАО «Кондопога» в 2012 и 2013 годах приведена в приложении 2 к Отчету.

Открытое акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия»

Распоряжениями Госкомитета представители интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» были назначены (избраны) в количестве 7 человек. Ревизором ОАО «КР РК» в проверяемом периоде являлась Усольцева Н.Д. – начальник Контрольного управления Министерства финансов Республики Карелия. Генеральным директором общества являлся Телицын В.Л.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона № 414-ЗРК (в редакции от 28.11.2012) представителями интересов Республики Карелия могут быть:

лица, замещающие государственные должности в органах исполнительной власти Республики Карелия, и государственные гражданские служащие Республики Карелия;

иные граждане Российской Федерации (за исключением избранных в представительные органы государственной власти либо местного самоуправления).

Распоряжением Госкомитета № 576-р с 09.08.2012 в качестве представителя интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» был назначен депутат Законодательного Собрания Республики Карелия (Исаев А.В.).

В соответствии с пунктом 4 статьи 11 Закона № 414-ЗРК граждане Российской Федерации представляют интересы Республики Карелия в органах управления хозяйственных обществ на основании договоров, заключаемых в соответствии с гражданским законодательством. Договоры с гражданами Российской Федерации на представление интересов Республики Карелия заключаются органом по управлению государственным имуществом.

Госкомитетом не заключены договоры на представление интересов Республики Карелия в органах управления ОАО «КР РК» с представителями интересов Республики Карелия в ОАО «КР РК», с гражданами Российской Федерации: Телицыным В.Л., Титовым А.Ф.

В 2013 году Госкомитетом издано 3 распоряжения, которые связаны: с внесением изменений в Устав общества, с предоставлением квартальной и бухгалтерской отчетности, информации о долговых обязательствах общества и утверждением годового отчета, годовой бухгалтерской отчетности за 2012 год, с решением не начислять и не выплачивать дивиденды по итогам 2012 года в связи с полученными убытками и отсутствием источников выплат, с утверждением состава Совета директоров и ревизора общества.

За проверяемый период проведено 8 заседаний Совета директоров ОАО «КР РК» (кворум имелся), в ходе которых рассмотрено 19 вопросов. Письменные директивы Госкомитета членам Совета директоров – представителям интересов Республики Карелия направлены по участию в 6 заседаниях по повестки дня заседания совета директоров, по участию в 2 заседаниях директивы не направлялись.

По результатам анализа соблюдения Госкомитетом Порядка, утвержденного постановлением № 113-П, отмечено следующее:

1. В соответствии с пунктом 20 Порядка на основании полученных от представителей интересов Республики Карелия в совете директоров материалов и мнения соответствующего органа исполнительной власти Госкомитет не позднее, чем за 2 дня до даты проведения заседания, направляет представителям интересов Республики Карелия в совете директоров письменные директивы по голосованию на заседании совета директоров. Председателю Совета директоров директивы Госкомитета по участию в заседаниях Совета директоров ОАО «КР РК» не направлялись.

2. В соответствии с пунктом 21 Порядка при отсутствии директивы представитель интересов Республики Карелия в совете директоров обязан голосовать в соответствии с предложениями, направленными им ранее в Госкомитет и орган исполнительной власти. В соответствии с протоколом по вопросам заочного голосования Совета директоров ОАО «КР РК» от 05.03.2013 проведено голосование по вопросам утверждения сметы доходов и расходов ОАО «КР РК» на 2013 год, согласование участия ОАО «КР РК» в реализации инвестиционного проекта «Строительство котельной на биотопливе в Костомукшском городском округе» с привлечением дочерних компаний Общества, согласование привлечения средств Администрации Костомукшского городского округа в уставной капитал дочерних обществ ОАО «КР РК»; утверждение регистратора ОАО «КР РК» ЗАО «ВТБ Регистратор» и условий договора с ним. Директивы Госкомитетом не направлялись, предложения представителей интересов Республики Карелия в совете директоров в Госкомитет не представлены.

3. В соответствии с пунктом 22 Порядка выражение представителями интересов Республики Карелия в совете директоров различных мнений при голосовании по вопросам повестки дня заседания совета директоров не допускается. При голосовании по вопросу повестки дня заседания совета директоров «Согласование вопроса об участии ОАО «КР РК» в качестве учредителя в создании общества с ограниченной ответственностью и внесении в уставный капитал создаваемого общества денежных средств в размере 255 тыс. рублей» членом Совета директоров ОАО «КР РК» (Максимовым А.А.) выражено мнение, отличное от указанного в директиве Госкомитета.

4. В соответствии с пунктом 23 Порядка представители интересов Республики Карелия в совете директоров осуществляют голосование по вопросам повестки дня заседания совета директоров, указанным в подпунктах 1-3, 5-7, 9, 11, 15 и 16 пункта 1 статьи 65 Федерального закона «Об акционерных обществах», а также по вопросу избрания (переизбрания) председателя совета директоров на основании письменных директив Госкомитета. Отсутствовали директивы Госкомитета представителям интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» по вопросам повестки дня заседания Совета директоров ОАО «КР РК», отраженным в протоколе от 29.08.2013, связанным с избранием председателя Совета директоров.

Информация о проведенных заседаниях Совета директоров ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» за 2013 год приведена в приложении 3 к Отчету.

Общество с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды»

В 2013 году в общих собраниях участников ООО «Санаторий «Марциальные воды» от имени Республики Карелия принимал участие Председатель Госкомитета. Состав ревизионной комиссии составлял 3 человека, из них 2 – специалисты

ГБУ РК «Централизованная бухгалтерия при Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Карелия № 1».

В проверяемом периоде проведено четыре общих собрания участников Общества, в том числе одно – очередное, три – внеочередных.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает следующее.

1. Статьей 34 Федерального закона № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон № 14-ФЗ) срок проведения очередного общего собрания участников общества определен не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

Очередное общее собрание участников Общества от 17 июля 2013 года, проведено за пределами сроков, предусмотренных статьей 34 Закона № 14-ФЗ – позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

Срок проведения очередного общего собрания участников общества «не ранее, чем за два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года», установленный пунктом 5.2 Устава Общества требует уточнения, так как не соответствует редакции статьи 34 Закон № 14-ФЗ.

2. На внеочередном общем собрании участников Общества, состоявшемся 29.10.2013, принято решение «Госкомитету инициировать проведение в срок ноябрь – 1-я декада декабря 2013 года внеочередного собрания участников Общества по рассмотрению результатов деятельности за 2012 год». Однако, в указанный период вопрос по «утверждению бухгалтерской отчетности Общества за 2012 год по итогам проведения ревизионной проверки на основании заключения ревизионной комиссии Общества» на собраниях в повестку дня не вносился. Бухгалтерская отчетность Общества за 2012 год утверждена на внеочередном собрании участников общества, состоявшемся 23.12.2013.

Аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности Общества за 2012 год ООО «ТиэлАудит» проведен 31.01.2014, аудиторское заключение в Госкомитет Обществом направлено в сентябре 2014 года.

3. На внеочередном общем собрании участников Общества, состоявшемся 20.11.2013, принято решение об образовании единоличного исполнительного органа Общества путем избрания А.М. Матиешина с 17.11.2013 генеральным директором сроком на один год, то есть ранее срока утверждения его кандидатуры общим собранием участников Общества. Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия в адрес Госкомитета направлено подтверждение указанной кандидатуры на выдвижение на новый срок, оценка деятельности генерального директора не представлена.

4. Внеочередным общим собранием участников Общества от 17. 02.2012 в состав ревизионной комиссии избрана специалист ГБУ РК «Централизованная бухгалтерия при Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Карелия № 1» (М.А. Немешаева). Процедура выдвижения кандидатуры в ревизионную комиссию, предусмотренная положениями пунктов 14 и 15 Порядка, утвержденного постановлением № 113-П, Госкомитетом не соблюдена.

5. Создание ревизионной комиссии для решения вопросов внутреннего контроля обществ с ограниченной ответственностью регламентируются нормами статей 32 и 47 Закона № 14-ФЗ.

Госкомитетом не исполнены требования пункта 1 статьи 47 Закона № 14-ФЗ, пункта 5.24 Устава, а именно не соблюден срок полномочий избранной ревизионной комиссии, который определен периодом – один год (срок превышен):

	Дата выдвижения (избрания) кандидатов на период 2012-2013 гг.	Дата выдвижения (избрания) кандидатов на период 2013-2014 гг.	Примечание
Распоряжение Правительства Республики Карелия	15.02.2012	12.07.2013	превышение составило 5 месяцев
Общее собрание участников Общества	17.04.2012	17.07.2013	превышение составило 3 месяца

6. Нормы пункта 3 статьи 47 Закона № 14-ФЗ предусматривают обязательное проведение ревизионной комиссией проверки годовых отчетов и бухгалтерских балансов общества до их утверждения общим собранием участников общества. Вышеуказанные требования содержит пункт 5.29 Устава Общества.

В проверяемом периоде первоначальная проверка бухгалтерского учета в Обществе за 2012 год проведена за пределами установленного нормативным правовым актом срока (в период с 1 марта по 30 апреля текущего года), что подтверждается представленной Справкой ревизионной комиссии от 16.07.2013.

При подписании Справки ревизионной комиссии от 16.07.2013 по результатам проверки бухгалтерского учета Общества за 2012 год не учтены положения, предусмотренные статьей 47 Закона № 14-ФЗ, пунктом 5.24 Устава, а именно:

справка подписана специалистом, не включенным в ревизионную комиссию общим собранием участников Общества;

в справке отсутствует подпись представителя Объединения профсоюзов – третьего члена ревизионной комиссии.

Согласно протоколу очередного общего собрания участников Общества от 17.07.2013 Справка ревизионной комиссии от 16.07.2013 «не соответствует требованиям, предъявленным к заключению ревизионной комиссии, и не является таковым, поскольку из ее содержания следует, что в Обществе была проведена выборочная проверка отдельных видов деятельности, которая не дает полного представления о результатах финансово-хозяйственной деятельности Общества за 2012 год».

7. Отсутствует утвержденное Положение о ревизионной комиссии, предусмотренное Законом № 14-ФЗ и учредительным документом Общества.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 распоряжения № 38р-П контроль за деятельностью хозяйственного общества через представителей интересов Республики Карелия в органах их управления и в ревизионной комиссии возложен на Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия. Общий контроль за выполнением данного распоряжения возложен на Госкомитет (пункт 5 распоряжения № 38р-П).

В 2013 году Госкомитетом оказана правовая помощь Обществу в рамках дел:

по рассмотрению заявления ООО «Снабметалл-2000» о возмещение судебных расходов по иску Общества (определение Арбитражного суда от 26.12.2013);

по рассмотрению заявлений Ю.А. Шутовой и ООО «Снабметалл-2000» о признании Общества банкротом. В связи с отсутствием признаков банкротства в ведении наблюдения в отношении Общества Ю.А. Шутовой и ООО «Снабметалл-2000» отказано, производство по делу прекращено (определения Арбитражного суда от 30.04.2013).

В целях обеспечения защиты имущественных прав и интересов Республики Карелия Госкомитетом в 2013 году принято участие в судебном деле по рассмотрению иска Госкомитета о признании сделки купли-продажи объекта

незавершенного строительства, заключенной между ООО «Снабметалл-2000» и Обществом, недействительной.

Информация о проведенных общих собраниях участников ООО «Санаторий «Марциальные воды» за 2013 год приведена в приложении 4 к Отчету.

Работа с отчетами представителей интересов Республики Карелия в органах управления

В соответствии со статьей 11 Закона № 414-ЗРК представители интересов Республики Карелия не реже двух раз в год представляют в орган по управлению государственным имуществом отчеты о деятельности соответствующих хозяйственных обществ по установленной Правительством Республики Карелия форме.

В соответствии с Порядком отчетности, утвержденным постановлением № 129-П, представители интересов Республики Карелия в органах управления хозяйственных обществ, акции, доли которых находятся в республиканской собственности, 2 раза в год направляют в Госкомитет и орган исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющий координацию и регулирование деятельности предприятия в соответствующей отрасли (сфере управления), отчет по установленной порядком форме. Отчет должен быть представлен в сроки, установленные для сдачи полугодовой и годовой бухгалтерской отчетности. Кроме того, ежегодно в указанные органы исполнительной власти Республики Карелия одновременно с годовым отчетом направляют доклад о финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного общества. Контроль за выполнением указанного Порядка возложен на Госкомитет.

Контрольно-счетная палата отмечает, что двумя представителями интересов Республики Карелия не представлены отчеты о деятельности в органах управления ОАО «КР РК». В отчетах представителей интересов имелись расхождения, связанные с отражением позиции представителя интересов при голосовании по вопросам повестки дня, и не указаны данные об участии представителя интересов в заседаниях Совета директоров Общества.

Проверке не представлены отчеты представителей интересов Республики Карелия в органах управления ОАО «Кондопога» и ООО «Санаторий «Марциальные воды» с докладом о финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного общества.

Учет государственного имущества и ведение реестра

В целях организации учета, совершенствования механизмов управления и распоряжения государственным имуществом Республики Карелия Правительство Республики Карелия постановлением № 99-П утвердило Положение о порядке учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия.

Положение устанавливает порядок учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия (далее – реестр), определяет состав и перечень регистрируемой информации об объектах учета, порядок ее сбора и обработки, мониторинг использования объектов, а также полномочия Госкомитета при создании и ведении реестра.

Мониторинг использования объектов и исключение их из реестра предусмотрен административной процедурой «Организация ведения реестра» Административного регламента Госкомитета, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов Республики Карелия от 06.03.2008 № 73 (далее – Административный регламент), действующего до признания его утратившим силу приказом Госкомитета от 16.07.2013 № 406.

Согласно Положению о порядке учета и ведения реестра хозяйственные общества состоят на учете в реестре государственного имущества Республики Карелия и имеют следующие реквизиты:

Реестровый номер	Полное наименование	Сокращенное наименование	Юридический адрес	Номинальная стоимость пакета акций, доли (вклада) в уставном (складочном) капитале, находящихся в собственности Республики Карелия (рублей)
01001434	Открытое акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия»	ОАО «КР РК»	1850356, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Энгельса, д. 4	65 150 000
01005300	Открытое акционерное общество «Кондопога»	ОАО «Кондопога»	186220, г. Кондопога, ул. Промышленная, д. 2	160 493 400
01001260	Общество с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды»	ООО «Санаторий «Марциальные воды»	185901, Кондопожский район, поселок сельского типа Марциальные Воды, ул. Центральная	23 393 700

Контрольно-счетная палата отмечает:

неисполнение Госкомитетом пункта 13 Административного регламента в части установления Правил ведения документации по учету государственного имущества Республики Карелия;

реестровый номер, присвоенный объекту учета, включает 8-разрядное число, что не соответствует требованиям пункта 4 раздела 3 Положения, утвержденного постановлением № 99-П (ОАО «КР РК», ООО «Санаторий «Марциальные воды»);

код территории, присвоенный в реестре, не совпадает с кодом, утвержденным Положением для данной территории – Кондопожскому району (ООО «Санаторий «Марциальные воды»;

ОАО «Кондопога» не соблюден срок представления карты учета по состоянию на 01.01.2014, предусмотренный пунктом 6 раздела 3 Положения, утвержденного постановлением № 99-П (представлена в Госкомитет 16.09.2014, срок предоставления – до 01.04.2014).

Приватизация государственного имущества Республики Карелия

Отношения, возникающие при приватизации государственного имущества Республики Карелия и связанными с ними отношениями по управлению указанным имуществом, регулируются Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Законом № 641-ЗРК.

Постановлением № 17-П утверждены Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия, согласно которым отраслевые органы исполнительной власти, а также Фонд госимущества ежегодно, не позднее 1 мая, представляют в Госкомитет предложения о приватизации, находящихся в собственности Республики Карелия акций открытых акционерных обществ с обоснованием целесообразности приватизации. При этом

предложения с обоснованием целесообразности либо нецелесообразности предоставляются по форме утвержденной постановлением № 17-П.

В соответствии с Законом № 641-ЗРК и распоряжением № 38р-П, распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.03.2012 № 197р-П утверждена Программа приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов. Госкомитету определено обеспечить выполнение Программы приватизации.

Информация о результатах приватизации государственного имущества Республики Карелия размещалась на официальном интернет-портале органов государственной власти Республики Карелия в составе сводного годового отчета Госкомитета за 2012 и 2013 годы.

Открытое акционерное общество «Кондопога»

Программа приватизации включала данные по ОАО «Кондопога» с предлагаемым сроком продажи акций во II квартале 2012 года. В случае, если пакет акций не будет продан в 2012 году в связи с отсутствием спроса, продажа должна осуществляться в 2013 году. В 2012 году были подготовлены комплекты документов для продажи акций, принадлежащих Республике Карелия, проведена оценка их рыночной стоимости.

Поступление средств от продажи акций ОАО «Кондопога», принадлежащих Республике Карелия, планировалось в размере рыночной стоимости объекта по состоянию на 15.06.2011 – 320 238 000 рублей, на 01.04.2012 – 212 648 000 рублей. Оценка рыночной стоимости пакета акций была проведена ГУП РК РГЦ «Недвижимость».

В соответствии с протоколом заседания комиссии по приватизации государственного имущества Республики Карелия от 02.07.2012 комиссией принято решение об условиях приватизации пакета акций Общества в количестве 594 420 штук (десяти процентов уставного капитала), с установлением рекомендуемой начальной цены продажи в размере 212 648 000 рублей. Решение об условиях приватизации пакета акций Общества утверждено распоряжением Госкомитета от 04.07.2012 № 506-р. Письмом Госкомитета от 04.07.2012 в адрес Фонда было направлено поручение и пакет документов по ОАО «Кондопога» для организации проведения аукциона по продаже указанного выше пакета акций, 10.07.2012 письмом Госкомитета поручение без указания причин было приостановлено.

Торги по продаже указанного пакета акций ОАО «Кондопога» согласно информации, приведенной в Отчете об итогах работы Госкомитета за 2012 год и задачах на 2013 и последующие годы, в 2012 году не назначались по решению Правительства Республики Карелия. Решение Правительства Республики Карелия Госкомитетом в ходе контрольного мероприятия не представлено.

В 2013 году приватизация государственного имущества Республики Карелия была временно приостановлена в связи с вступлением в силу Закона Республики Карелия № 1686-ЗРК. Согласно данному Закону Правительство Республики Карелия и Госкомитет, утратили часть полномочий по осуществлению приватизации государственного имущества Республики Карелия. Право принятия прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия передано в компетенцию Законодательного Собрания Республики Карелия. В 2013 году закон о Прогнозном плане приватизации государственного имущества

Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годы принят не был.

В соответствии со статьей 6 Закона № 641-ЗРК орган по управлению государственным имуществом Республики Карелия на основании предложений органов исполнительной власти Республики Карелия разрабатывает и представляет в Правительство Республики Карелия проект программы приватизации государственного имущества Республики Карелия. Правилами разработки программы приватизации, утвержденными постановлением № 17-П регламентируется форма, содержание и правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия.

Госкомитетом не были представлены:

предложения о приватизации с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) находящихся в собственности Республики Карелия акций ОАО «Кондопога», которые должны представляться Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия и Фондом государственного имущества Республики Карелия в соответствии с пунктами 3,4 Правил, утвержденных постановлением № 17-П;

собственные обоснования целесообразности (нецелесообразности) приватизации находящихся в собственности Республики Карелия акций ОАО «Кондопога» в соответствии с пунктами 4, 5 Правил, утвержденных постановлением № 17-П.

Госкомитетом не были представлены отчеты о результатах приватизации государственного имущества Республики Карелия за 2012 и 2013 годы, формирование которых установлено пунктом 3 статьи 4 и пунктом 2 статьи 7 Закона № 641-ЗРК.

*Общество с ограниченной ответственностью
«Санаторий «Марциальные воды»*

Программой приватизации была предусмотрена продажа доли Республики Карелия в ООО «Санаторий «Марциальные воды» с предполагаемым сроком продажи в III квартале 2012 года. Программой приватизации предусмотрено, что в случае, если доля в уставном капитале не будет продана в 2012 году в связи с отсутствием спроса, продажа будет осуществляться в 2013 году.

Решение об условиях приватизации доли Республики Карелия в ООО «Санаторий «Марциальные воды» в 2012 и 2013 годах принято не было.

Поступление средств от продажи в 2013 году доли Республики Карелия в уставном капитале ООО «Санаторий «Марциальные воды» планировалось в размере рыночной стоимости объекта (69 788 000 рублей). За основу планируемых сумм поступлений была взята рыночная стоимость 51 процента доли Республики Карелия Общества, определенная независимым оценщиком по состоянию на 01.04.2012.

Комплект документов для продажи, в том числе доли в уставном капитале Общества, подготовлен, однако торги в 2012 году, по информации Госкомитета, не назначались по решению Правительства Республики Карелия. Решение Правительства Республики Карелия Госкомитетом в ходе контрольного мероприятия не было представлено.

Госкомитетом не были представлены отчеты о результатах приватизации государственного имущества Республики Карелия за 2012 и 2013 годы,

формирование которых установлено пунктом 3 статьи 4 и пунктом 2 статьи 7 Закона № 641-ЗРК.

**Анализ деятельности Госкомитета по повышению эффективности
управления акциями, долями Республики Карелия
в уставных капиталах хозяйственных обществ**

В соответствии с пунктом 3 распоряжения № 38р-П органу по управлению государственным имуществом Республики Карелия – Госкомитету определено обеспечить, в том числе:

1) учет и анализ сведений о финансово-экономическом состоянии предприятий и хозяйственных обществ, включая сведения о кредиторской задолженности, в том числе просроченной, представляемых ежеквартально соответствующими органами исполнительной власти Республики Карелия;

2) оценку имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости предприятий и хозяйственных обществ;

3) оценку эффективности управления предприятиями и участия в хозяйственных обществах;

4) выработку рекомендаций по повышению эффективности управления предприятиями и участию в хозяйственных обществах.

5) ежегодное представление в Правительство Республики Карелия обоснованных предложений о необходимости проведения, в том числе продажи находящихся в государственной собственности Республики Карелия акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, замене представителей интересов Республики Карелия в органах управления и ревизионных комиссиях хозяйственных обществ.

Контроль за выполнением распоряжения возложен на Госкомитет.

Анализ деятельности Госкомитета по исполнению распоряжения № 38р-П в отношении хозяйственных обществ показал следующее.

Открытое акционерное общество «Кондопога»

Сведения о финансово-экономическом состоянии и показателях ликвидности и финансовой устойчивости ОАО «Кондопога» (по данным Госкомитета и Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия):

Показатели	На 01.01.2013	На 01.01.2014	Отклонение
тыс. рублей			
Оценка имущественного положения			
Стоимость чистых активов	2 911 424,00	1 508 373,00	-1 403 051,00
Основные средства (остаточная стоимость)	8 957 681,00	9 540 719,00	583 038,00
Доля основных средств в активах	53,26%	57,22%	0,04
Коэффициент износа основных средств	37,73%		
Оценка деловой активности			
Выручка от реализации продукции	12 221 296,00	6 706 508,00	-5 514 788,00
Валовая прибыль	189 139,00	81 919,00	-107 220,00
Прибыль (убыток) от продаж	-388 661,00	-111 504,00	277 157,00
Прибыль (убыток) до налогообложения	-1 763 346,00	-1 168 223,00	595 123,00
Прибыль (убыток) от обычной деятельности	-1 763 346,00	-1 168 223,00	595 123,00

Показатели	На 01.01.2013	На 01.01.2014	Отклонение
Чистая прибыль (убыток)	-1 573 317,00	-1 403 051,00	170 266,00
Общая рентабельность	-	-	-
Кредиторская задолженность	3 370 874,00	4 089 790,00	718 916,00
Оценка ликвидности			
Величина собственных оборотных средств	нет	нет	нет
Коэффициент текущей ликвидности (нормативное значение ≥ 2)	0,49	0,21	-0,28
Оценка финансовой устойчивости			
Коэффициент финансовой устойчивости	0,63	0,18	-0,45
Коэффициент соотношения заемного и собственного капитала (нормативное значение ≤ 1)	4,78	9,39	4,61

1. Согласно сведениям о финансово-экономическом состоянии ОАО «Кондопога», представленных Госкомитетом, Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия, аудиторским заключениям о бухгалтерской отчетности, подготовленным ЗАО «Аудиторской фирмой «АВАЛЬ-Ярославль», за 2012 и 2013 годы у Общества не было возможности восстановить платежеспособность в ближайшие шесть месяцев. Отмечена высокая зависимость Общества от заемного капитала и обязательств. Ухудшение показателей деятельности ОАО «Кондопога» в 2013 году по сравнению с 2012 годом обусловлено, в основном, сокращением объемов производства.

2. Оценка имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости ОАО «Кондопога» за 2012 и 2013 годы выполнена Госкомитетом без каких-либо выводов и характеристик деятельности Общества.

3. Оценка эффективности участия в хозяйственном обществе и выработка рекомендаций по повышению эффективности участия в ОАО «Кондопога» за 2012 и 2013 годы Госкомитетом не проводилась и информация проверке не представлялась.

4. В связи с отсутствием чистой прибыли по итогам работы за 2012 и 2013 годы дивиденды по акциям Общества не начислялись и не выплачивались (решения годового общего собрания акционеров ОАО «Кондопога»).

*Открытое акционерное общество
«Корпорация развития Республики Карелия»*

Сведения о финансово-экономическом состоянии и показателях ликвидности и финансовой устойчивости ОАО «КР РК» (по данным Госкомитета):

Показатели	На 31.12.2012	На 31.12.2013	Отклонение
тыс. рублей			
Оценка имущественного положения			
Стоимость чистых активов (по данным Госкомитета)	42 022,0	27 539,0	-14 483,0
(по данным бухгалтерского баланса на 31.12.2013, представленным ОАО «КР РК» 31.03.2014, и заключению ревизора)	36 199,0	27 539,0	-8 660,0
Основные средства (остаточная стоимость)	1 613,0	1 118,0	-495,0
Доля основных средств в активах	2,46%	1,70%	X
Коэффициент износа основных средств	12,05%	40,44%	X
Оценка деловой активности			
Выручка от реализации продукции	134,0	513,0	379,0
Валовая прибыль	134,0	513,0	379,0
Прибыль (убыток) от продаж	-19 826,0	-10 831,0	8 995,0
Прибыль (убыток) до налогообложения	-18 638,0	-10 446,0	8 192,0

Показатели	На 31.12.2012	На 31.12.2013	Отклонение
Прибыль (убыток) от обычной деятельности	-18 638,0	-10 446,0	8 192,0
Отложенные налоговые активы и обязательства	3613,0	1786,0	-1 827,0
Чистая прибыль (убыток)	-15 025,0	-8 660,0	6 365,0
Совокупный капитал	65 585,0	65 698,0	113,0
Собственный капитал	65 150,0	65 150,0	0,0
Краткосрочная дебиторская задолженность	2081,0	247,0	-1 834,0
Кредиторская задолженность	157,0	116,0	-41,0
Оценка ликвидности			
Величина собственных оборотных средств	51 866,0	56 153,0	4 287,0
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами ($K_n \geq 0,1$)	1,78	2,94	X
Коэффициент текущей ликвидности (нормативное значение ≥ 2)	67,06	34,84	X
Коэффициент быстрой ликвидности ($K_n \geq 0,8-1,0$)	66,80	34,80	X
Коэффициент абсолютной ликвидности ($K_n \geq 0,2$)	61,95	34,12	X
Оценка финансовой устойчивости			
Коэффициент автономии ($K_n \geq 0,5$)	0,99	0,99	X
Коэффициент финансовой устойчивости ($K_n > 0,75$)	0,99	0,99	X
Коэффициент маневренности ($K_n \geq 0,2-0,5$)	0,80	0,86	X
Коэффициент концентрации заемного капитала ($K_n \leq 0,5$)	0,01	0,01	X
Коэффициент соотношения заемного и собственного капитала (нормативное значение ≤ 1)	0,01	0,01	X

1. Показатели финансово-экономического состояния Общества за 2013 год характеризуются снижением стоимости чистых активов на 8 660 тыс. рублей и наличием чистого убытка в сумме 8 660 тыс. рублей, значительным снижением дебиторской задолженности на 1 834 тыс. рублей, отсутствием просроченной кредиторской задолженности. Значения коэффициентов, связанные с оценкой ликвидности и финансовой устойчивости, находятся в пределах нормативных значений или превышают их.

2. Согласно представленным Госкомитетом основным показателям деятельности ОАО «КР РК» стоимость чистых активов общества на конец 2011 года, 2012 года, 2013 года меньше его уставного капитала, что указывает на обязанность принятия Обществом одного из решений, предусмотренных пунктом 6 статьи 35 Федерального закона № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

3. В соответствии с пунктом 1 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) № 51-ФЗ (в ред. от 02.11.2013) юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации). Цели ОАО «КР РК» как коммерческой организации, преследующей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, в 2013 году не достигнуты.

4. Отрицательная динамика основных показателей финансово-экономического состояния деятельности ОАО «КР РК» за 2013 год свидетельствует о том, что не соблюдается критерий сохранения акций (доли в уставном капитале) хозяйственного общества в собственности Республики Карелия, предусмотренный статьей 12.1 Закона № 414-ЗРК, которым является экономическая эффективность хозяйственного общества.

5. В представленных проверке протоколах заседаний Совета директоров ОАО «КР РК» за 2013 год вопросы утверждения производственно-финансового

плана работы общества на 2013 год и системы контрольных показателей для оценки эффективности работы ОАО «КР РК» не рассматривались. По состоянию на 01.01.2014 указанный план и показатели не утверждены.

6. В 2013 году ОАО «КР РК» не осуществлялась реализация приоритетных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, которая является одним из главных приоритетных направлений деятельности ОАО «КР РК».

Информация о финансовом состоянии и реализации проектов ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» за 2013 год приведена в приложении 5 к Отчету.

*Общество с ограниченной ответственностью
«Санаторий «Марциальные воды»*

Сведения о финансово-экономическом состоянии и показателях ликвидности и финансовой устойчивости ООО «Санаторий «Марциальные воды» (по данным Госкомитета):

Показатели	(тыс. рублей)		
	На 01.01.2013	На 01.01.2014	Отклонение (гр. 3-гр. 2)
1	2	3	4
Оценка имущественного положения			
Стоимость чистых активов	42 872,00	45 583,00	2 711,00
Основные средства (остаточная стоимость)	66 952,00	64 415,00	-2 537,00
Оценка деловой активности			
Выручка от реализации продукции	144 439,00	154 977,00	10 538,00
Чистая прибыль (убыток)	-7 069,00	2 232,00	9 301,00
Долгосрочная дебиторская задолженность	0,00	0,00	0,00
Краткосрочная дебиторская задолженность	5 079,00	9154,00	4 075,00
Кредиторская задолженность	41 630,00	41 259,00	-371,00
Оценка ликвидности			
Коэффициент быстрой ликвидности ($K_n \geq 0,8-1,0$)	0,15	0,24	0,09
Коэффициент абсолютной ликвидности ($K_n \geq 0,2$)	0,01	0,00	-0,01
Коэффициент текущей ликвидности ($K_n \geq 2$)	0,00	0,40	0,40
Оценка финансовой устойчивости			
Коэффициент финансовой устойчивости ($K_n > 0,6$)	0,56	0,56	0,00
Коэффициент соотношения заемного и собственного капитала ($K_n \leq 1$)	0,84	0,83	-0,01

1. По результатам финансово-экономического состояния Общества за 2013 год получена чистая прибыль в размере 2 232 тыс. рублей. Несмотря на положительную динамику результатов деятельности Общества показатели финансового состояния, отраженные в таблице, ниже оптимальных значений.

2. Проведенные Госкомитетом оценка имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости за 12 месяцев 2013 года, анализ основных показателей деятельности, аналитический отчет о финансовых результатах не содержат выводы ухудшения или улучшения показателей деятельности Общества за 2013 год, динамика показателей не проанализирована.

3. Оценка эффективности участия в Обществе и выработка рекомендаций по повышению эффективности участия в ООО «Санаторий «Марциальные воды» за 2013 год Госкомитетом не проводилась (не исполнялись подпункты 3 и 4 пункта 3 распоряжения № 38р-П).

4. Решения о выплате дивидендов за 2012 год в связи с убыточной деятельностью ООО «Санаторий «Марциальные воды» не принимались.

По результатам анализа деятельности Госкомитета по повышению эффективности управления акциями, долями Республики Карелия в уставных капиталах хозяйственных обществ в соответствии с распоряжением № 38р-П Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает следующее.

1. Учет и анализ сведений о финансово-экономическом состоянии хозяйственных обществ, включая сведения о кредиторской задолженности, в том числе просроченной, осуществлялся Госкомитетом путем сбора информации, представляемой органами исполнительной власти, в ведении которых находятся хозяйственные общества.

2. Оценка имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости хозяйственных обществ за 2012 и 2013 годы, выполненная Госкомитетом в форме экспресс-анализа, анализ основных показателей деятельности хозяйственных обществ не содержали выводов, которые позволили бы дать оценку эффективности участия в хозяйственных обществах и выработать рекомендации по повышению эффективности участия в них.

3. Оценка эффективности участия в хозяйственных обществах и выработка рекомендаций по повышению эффективности участия в хозяйственных обществах за 2012 и 2013 годы Госкомитетом не проводилась.

Статьей 12.1 Закона № 414-ЗРК установлена система критериев сохранения акций (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ в собственности Республики Карелия, которыми являются:

- социальная эффективность хозяйственного общества;
- экономическая эффективность хозяйственного общества.

Под социальной эффективностью понимается осуществление хозяйственным обществом деятельности, направленной на решение социальных задач, в том числе на реализацию приоритетных национальных проектов, других государственных социальных программ и социально значимых мероприятий, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

Под экономической эффективностью понимается стабильная положительная динамика основных показателей финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного общества.

Согласно пункту 4 статьи 12.1 Закона № 414-ЗРК Госкомитет совместно с заинтересованным органом исполнительной Республики Карелия определяет соответствие находящихся в собственности Республики Карелия акций (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ одному из установленных статьей 12.1 критериев сохранения акций (доли в уставном капитале), на основании чего вносит на рассмотрение Правительства Республики Карелия предложение о принятии решения – об их продаже.

Госкомитетом в 2012 и 2013 годах соответствие находящихся в собственности Республики Карелия акций, (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ: ОАО «Кондопога», ОАО «КР РК», ООО «Санаторий «Марциальные воды» одному из установленных статьей 12.1 Закона № 414-ЗРК критериев сохранения акций (доли в уставном капитале), для принятия обоснованного решения об их продаже, не определялось.

Выводы

1. В соответствии со статьей 11 Закона № 414-ЗРК от имени Республики Карелия права акционера (участника) хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых принадлежат Республике Карелия, осуществляет Госкомитет.

2. Анализ нормативных правовых актов показал, что порядок управления и распоряжения принадлежащими Республике Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ в целом урегулирован. Вместе с тем, отдельные положения нормативных правовых актов требуют приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

3. Проведенное контрольное мероприятие выявило ряд пробелов в правовых актах, регулирующих управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия.

4. Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия в виде акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ: ОАО «Кондопога», ОАО «Корпорация развития Республики Карелия», ООО «Санаторий «Марциальные воды», осуществлялся Госкомитетом с недостатками в организации работы и в отдельных случаях без соблюдения требований нормативных правовых актов Республики Карелия.

5. Анализ деятельности Госкомитета по соблюдению установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале хозяйственных обществ в отношении:

5.1. ОАО «Кондопога»:

5.1.1. Отсутствие представителей интересов Республики Карелия на заседаниях Совета директоров ОАО «Кондопога» указывает на несоблюдение Госкомитетом положений пункта 2 статьи 11 Закона № 414-ЗРК, которым определено, что управление и распоряжение принадлежащими Республике Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ осуществляется через представителей интересов Республики Карелия и Порядка осуществления Республикой Карелия полномочий акционера (участника) на общем собрании акционеров, утвержденного постановлением № 113-П.

5.1.2. Отсутствовали директивы Госкомитета представителям интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «Кондопога» по вопросам повестки дня заседания Совета директоров Общества от 19.01.2012 и вопроса о привлечении кредита в ОАО Банк ВТБ и условиях открытия ОАО «Кондопога» кредитной линии от 02.02.2012, что является несоблюдением требований пункта 23 Порядка, утвержденного постановлением № 113-П.

5.2. ОАО «Корпорация развития Республики Карелия»:

5.2.1. Назначение в проверяемом периоде представителем интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» депутата Законодательного Собрания Республики Карелия Исаева А.В. является несоблюдением требований пункта б) части 3 статьи 11 Закона № 414-ЗРК (в ред. от 28.11.2012).

5.2.2. Не заключены договоры на представление интересов Республики Карелия в органах управления ОАО «КР РК» с представителями интересов Республики Карелия в ОАО «КР РК», с гражданами Российской Федерации: Телицыным В.Л., Титовым А.Ф., что является несоблюдением требований пункта 4 статьи 11 Закона № 414-ЗРК.

5.2.3. Госкомитетом не соблюдены требования Порядка, утвержденного постановлением № 113-П, а именно:

председателю Совета директоров директивы Госкомитета по участию в заседаниях Совета директоров ОАО «КР РК» не направлялись, что является несоблюдением требований пункта 20 Порядка;

директивы Госкомитетом представителям интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» по вопросам заочного голосования Совета директоров ОАО «КР РК», проведенного 05.03.2013, не направлялись, предложения представителей интересов Республики Карелия в совете директоров в Госкомитет не представлены, что является несоблюдением требований пункта 21 Порядка;

отсутствовали директивы Госкомитета представителям интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» по вопросам повестки дня заседания Совета директоров ОАО «КР РК», отраженным в протоколе от 29.08.2013, связанным с избранием председателя Совета директоров, что является несоблюдением требований пункта 23 Порядка.

5.2.4. Представителем интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» при голосовании по вопросам повестки дня заседания совета директоров выражено мнение, отличное от директивы Госкомитета, что является несоблюдением требований пункта 22 Порядка.

5.3. ООО «Санаторий «Марциальные воды»:

5.3.1. Госкомитетом при осуществлении от имени Республики Карелия прав участника Общества не обеспечено:

соблюдение срока проведения общего собрания участников Общества. Так, очередное общее собрание участников Общества от 17 июля 2013 года, проведено за пределами сроков, предусмотренных статьей 34 Закона № 14-ФЗ (позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года);

внесение изменений в пункт 5.2 Устава в части уточнения срока проведения очередного общего собрания участников Общества в соответствии с редакцией статьи 34 Закона № 14-ФЗ;

исполнение требований пункта 1 статьи 47 Закона № 14-ФЗ и пункта 5.24 Устава в части соблюдения срока полномочий избранной ревизионной комиссии, который определен периодом – один год (срок превышен).

5.3.2. Выявленные недостатки в деятельности ревизионной комиссии Общества указывают на отсутствие надлежащего контроля, возложенного на Госкомитет распоряжением № 38р-П, в том числе за исполнением органами исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которых находятся хозяйственные общества (Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия), функций, предусмотренных подпунктом 5 пункта 2 распоряжения № 38р-П.

5.3.3. Госкомитетом не была соблюдена процедура выдвижения кандидатов в ревизионную комиссию общества, предусмотренная положениями пунктов 14 и 15 Порядка, утвержденного постановлением № 113-П, в частности, специалист ГБУ РК «Централизованная бухгалтерия при Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Карелия № 1» (М.А. Немешаева) была избрана в состав ревизионной комиссии без внесения изменений в распоряжение № 99р-П.

6. Работа с отчетами представителей интересов Республики Карелия в органах управления:

Госкомитетом не осуществлен должный контроль за выполнением Порядка отчетности, утвержденного постановлением № 129-П.

Не представлены отчеты представителей интересов Республики Карелия в органах управления ОАО «Кондопога» и ООО «Санаторий «Марциальные воды» и двумя представителями интересов Республики Карелия в органах управления

ОАО «КР РК», что является несоблюдением требований пункта 5 статьи 11 Закона № 414-ЗРК и пункта 4 указанного Порядка. В отчетах представителей имелись расхождения, связанные с отражением позиции представителя при голосовании по вопросам повестки дня, и не указаны данные об участии представителя в заседаниях Совета директоров.

7. Учет государственного имущества и ведение реестра:

7.1. Неисполнение Госкомитетом пункта 13 Административного регламента в части установления Правил ведения документации по учету государственного имущества Республики Карелия.

7.2. Неисполнение Госкомитетом в отдельных случаях Положения, утвержденного постановлением № 99-П:

реестровый номер, присвоенный объекту учета, включает 8-разрядное число, что не соответствует требованиям пункта 4 раздела 3 Положения, утвержденного постановлением № 99-П (ОАО «КР РК», ООО «Санаторий «Марциальные воды»);

код территории, присвоенный в реестре, не совпадает с кодом, утвержденным Положением для данной территории – Кондопожскому району (ООО «Санаторий «Марциальные воды»);

ОАО «Кондопога» не соблюден срок представления карты учета по состоянию на 01.01.2014, предусмотренный пунктом 6 раздела 3 Положения, утвержденного постановлением № 99-П.

8. Приватизация государственного имущества Республики Карелия:

8.1. Госкомитетом не были представлены:

предложения о приватизации с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) находящихся в собственности Республики Карелия акций ОАО «Кондопога», которые должны представляться Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия и Фондом государственного имущества Республики Карелия в соответствии с пунктами 3,4 Правил, утвержденных постановлением № 17-П;

собственные обоснования целесообразности (нецелесообразности) приватизации находящихся в собственности Республики Карелия акций ОАО «Кондопога» в соответствии с пунктами 4, 5 Правил, утвержденных постановлением № 17-П.

8.2. Госкомитетом не было представлено Решение Правительства Республики Карелия, указанное в Отчете об итогах работы Госкомитета за 2012 год и задачах на 2013 и последующие годы, об отмене торгов по продаже принадлежащих Республике Карелия пакета акций ОАО «Кондопога» и доли в уставном капитале ООО «Санаторий «Марциальные воды».

8.3. Госкомитетом не были представлены отчеты о результатах приватизации государственного имущества Республики Карелия за 2012 и 2013 годы, формирование которых установлено пунктом 3 статьи 4 и пунктом 2 статьи 7 Закона № 641-ЗРК.

9. Анализ деятельности Госкомитета по повышению эффективности управления акциями, долями Республики Карелия в уставных капиталах хозяйственных обществ:

9.1. Оценка имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости хозяйственных обществ за 2012 и 2013 годы, выполненная Госкомитетом в форме экспресс-анализа, анализ основных показателей финансово-экономического состояния хозяйственных обществ не содержат выводов, которые позволили бы дать оценку эффективности участия в хозяйственных обществах и выработать рекомендации по повышению эффективности участия в них.

9.2. Оценка эффективности участия в хозяйственных обществах и выработка рекомендаций по повышению эффективности участия в хозяйственных обществах в соответствии с распоряжением № 38р-П Госкомитетом в 2012 и 2013 годах не проводилась.

9.3. Госкомитетом в 2012 и 2013 годах соответствие находящихся в собственности Республики Карелия акций (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ: ОАО «Кондопога», ОАО «КР РК», ООО «Санаторий «Марциальные воды» одному из установленных статьей 12.1 Закона № 414-ЗРК критериев сохранения акций (доли в уставном капитале), для принятия обоснованного решения об их продаже, не определялось.

9.4. Госкомитетом не исполнены полномочия общего собрания акционеров ОАО «КР РК», 100 процентов акций которого находятся в собственности Республики Карелия, связанные с принятием решения в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 35 статьи Федерального закона № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Соблюдение органом исполнительной власти по управлению государственным имуществом установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале: открытого акционерного общества «Кондопога» в 2012-2013 годах, общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» в 2013 году, открытого акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013 году» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия,
Министерства экономического развития Республики Карелия,
Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия.

Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок;

Прокуратуры Республики Карелия.

2. Направить Представление по результатам контрольного мероприятия в адрес Председателя Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

3. Направить информационное письмо по результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства юстиции Республики Карелия.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Н.И. Тихонова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 17 ноября 2014 года № 19 «Об утверждении Заключения на проект закона Республики Карелия № 379-V «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»:

Утвердить Заключение на проект закона Республики Карелия № 379-V.

Направить Заключение на проект закона Республики Карелия № 379-V в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия; Главы Республики Карелия; Министерства финансов Республики Карелия; Министерства экономического развития Республики Карелия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Карелия № 379-V

«О бюджете Республики Карелия на 2015 год

и на плановый период 2016 и 2017 годов»

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на проект закона № 379-V «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Заключение, проект закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), законами Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – закон о бюджетном процессе) и «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

При подготовке Заключения на проект закона Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) учитывала необходимость реализации положений, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года (в части бюджетной и налоговой политики), Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Бюджетном послании Главы Республики Карелия на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, Концепции социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года, основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

При подготовке Заключения использованы результаты осуществленных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2014 году.

Выборочно проверено наличие и проведен анализ нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта закона.

Заключение утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 17 ноября 2014 года № 19.

2. Проект закона внесен Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия с соблюдением срока, установленного статьей 17 закона о бюджетном процессе.

Документы, представленные одновременно с проектом закона, соответствуют перечню, установленному статьей 18 закона о бюджетном процессе.

Требования по составу показателей закона о бюджете, установленные статьей 184¹ Бюджетного кодекса и статьей 15 закона о бюджетном процессе, в проекте закона соблюдены.

3. Проект бюджета формировался в сложных социально-экономических условиях, обусловленных наличием системных рисков, связанных с геополитической ситуацией и введением секторальных санкций, а также высокой зависимостью экономики и бюджетной системы от внешнеэкономической конъюнктуры. Все эти факторы в значительной степени влияют на динамику ВВП, инвестиций, платежный баланс, уровень инфляции и иные показатели.

В соответствии со статьей 8 закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. За основу принят умеренно-оптимистичный вариант, который предполагает умеренно-благоприятную внешнеэкономическую конъюнктуру на продукцию карельских предприятий.

Предварительные итоги социально-экономического развития Республики Карелия за январь-сентябрь 2014 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития в Республике Карелия за 2014 год, представленные с проектом закона, указывают на неустойчивую динамику роста промышленного производства, начавшегося с начала текущего года.

На реальный сектор экономики республики, в структуре которого сохраняется значительная доля производства экспортной продукции, существенное влияние оказывают темпы роста мировой экономики, а также динамика мировых цен по основной номенклатуре карельского экспорта.

Основные экономические условия формирования проекта бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов характеризуются следующим образом.

Валовой региональный продукт

Валовой региональный продукт в 2014 году оценивается в объеме 181,1 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 1,5 процента выше уровня 2013 года.

Объем валового регионального продукта (в сопоставимых ценах) увеличится к предыдущему году в 2015 году на 2,5 процента и составит 195,8 млрд. рублей, в 2016 году – на 2,5 процента (212,8 млрд. рублей), в 2017 году – на 3,0 процента (230,0 млрд. рублей).

По итогам за январь-сентябрь 2014 года индекс промышленного производства в Республике Карелия составил 101,3 процента при значении общероссийского показателя 101,5 процента. По оценке 2014 года индекс промышленного производства составит 102,0 процента.

По прогнозу социально-экономического развития Республики Карелия на 2015-2017 годы ожидаются (в процентах к предыдущему году) умеренные темпы роста промышленного производства: в 2015 году – 102,0 процента, в 2016 году – 102,5 процента, в 2017 году – 103,0 процента.

Инвестиции в основной капитал

В 2014 году инвестиции в основной капитал оцениваются в сопоставимых ценах на уровне 2013 года в объеме вложений 32,2 млрд. рублей.

В 2015-2017 годах прогнозируется развитие умеренной динамики инвестиций в основной капитал со среднегодовым темпом прироста физического объема вложений 5,7 процента (от 4,0 процентов в 2015 году до 7,0 процентов в 2017 году) и постепенным снижением инфляционного влияния со 107,0 процентов в 2015 году до 106,0 процентов в 2017 году. Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования составят: в 2015 году – 35,8 млрд. рублей, в 2016 году – 40,5 млрд. рублей, в 2017 году – 45,9 млрд. рублей.

Инвестиционный рост предусматривается обеспечить за счет увеличения вложений в транспортно-энергетическую инфраструктуру региона, лесопромышленный комплекс, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, сектор недвижимости.

В 2017 году индекс физического объема вложений в основной капитал составит 118,0 процентов к уровню 2013 года, объем инвестиций достигнет 45,9 млрд. рублей.

Основные налогооблагающие показатели

Фонд заработной платы для расчета налога на доходы физических лиц в 2014 году оценивается в сумме 92,1 млрд. рублей, что на 8,2 процента превышает уровень 2013 года. В 2015 году данный показатель прогнозируется в объеме 99,0 млрд. рублей, в 2016 году – 106,5 млрд. рублей, в 2017 году – 115,0 млрд. рублей.

Темпы роста номинальной начисленной заработной платы в 2015-2017 годах составят 107,0-108,0 процентов по умеренно-оптимистичному варианту. Предлагаемая динамика сопоставима с темпами роста заработной платы в целом по Российской Федерации. Вместе с тем, прогнозируемый размер среднемесячной заработной платы в 2017 году составит 36 800 рублей, что ниже среднероссийского значения.

Налогооблагаемая прибыль в 2014 году оценивается в объеме 13,2 млрд. рублей с увеличением относительно 2013 года на 8,0 процентов (12,2 млрд. рублей).

В прогнозируемом периоде предусматривается рост налогооблагаемой прибыли во всех видах экономической деятельности.

Налогооблагаемая прибыль на 2015 год предусматривается в размере 16,6 млрд. рублей, что на 25,8 процента превышает ожидаемый уровень текущего года, на 2016 год – 17,2 млрд. рублей, на 2017 год – 18,0 млрд. рублей.

На формирование данного показателя оказывает влияние вхождение ряда организаций, осуществляющих деятельность на территории республики, в консолидированные группы налогоплательщиков.

В 2013 году в состав пяти консолидированных групп налогоплательщиков входили 18 организаций, с начала текущего года 21 организация является участниками семи консолидированных групп налогоплательщиков. Формирование налогооблагаемой прибыли при таких условиях зависит как от результатов работы организаций, осуществляющих деятельность на территории республики, так и от прибыли консолидированных групп налогоплательщиков. С учетом этого, повышаются риски корректировок прогнозируемого показателя, что в последующем потребует внесения соответствующих изменений в показатели бюджета Республики Карелия.

Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества в 2014 году оценивается в объеме 155,0 млрд. рублей, что на 6,7 процента превышает уровень 2013 года.

В прогнозируемом периоде 2015-2017 годов предполагается рост данного показателя к предыдущему году, в том числе: на 2015 год – 3,9 процента, на 2016 год – 4,4 процента, на 2017 год – 3,6 процента.

На 2015 год среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества предусматривается в размере 161,0 млрд. рублей, на 2016 год – 168,0 млрд. рублей, на 2017 год – 174,0 млрд. рублей.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов приведены в приложении 1 к Заключению.

4. С учетом требований Бюджетного кодекса проект бюджета Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов впервые составлен полностью в программном формате. Целевые статьи расходов бюджета Республики Карелия обеспечивают привязку бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия к программным и непрограммным направлениям расходов.

Проект бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 17 государственных программ Республики Карелия (далее – государственные программы). Из 19 государственных программ, предусмотренных Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 15 июля 2014 года № 446-р (далее – Перечень), утверждено 12 государственных программ.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс, в составе документов к законопроекту представлены 12 паспортов утвержденных государственных программ и 5 проектов паспортов государственных программ.

Работа по формированию двух государственных программ «Доступная среда в Республике Карелия» и «Развитие туризма в Республике Карелия», включенных в Перечень, на момент внесения законопроекта органами исполнительной власти Республики Карелия не завершена.

Государственные программы сгруппированы по 4 направлениям в аналитических целях. Группировка программ представлена на схеме 1.

Схема 1



Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона на реализацию государственных программ, в сравнении с объемами, предусмотренными паспортами (проектами паспортов) государственных программ, по направлениям представлен в таблице 1.

Таблица 1
млн.руб.

Наименование показателей	2015 год			2016 год			2017 год		
	Паспорт	Проект закона	Проект закона к паспорту, %	Паспорт	Проект закона	Проект закона к паспорту, %	Паспорт	Проект закона	Проект закона к паспорту, %
Расходы на реализацию Государственных программ Республики Карелия, всего	28 267,7	27 547,4	97,5	28 171,1	23 400,0	83,1	35 845,3	20 960,3	58,5
в том числе по направлениям									
I. Новое качество жизни (5 госпрограмм, 2 проекта госпрограмм)	22 091,4	20 488,1	92,7	21 738,5	19 130,0	88,0	27 655,9	16 928,7	61,2
Доля в программной части, %	78,2	74,4	X	77,2	81,8	X	77,2	80,8	X
II. Инновационное развитие экономики (3 госпрограммы, 3 проекта госпрограмм)	3 670,6	4 137,1	112,7	4 020,1	1 613,7	40,2	5 641,6	1 716,1	30,5
Доля в программной части, %	13,0	15,1	X	14,3	6,9	X	15,8	8,2	X
III. Обеспечение безопасности (1 госпрограмма)	487,3	508,5	104,4	467,8	474,6	101,5	491,3	416,0	84,7
Доля в программной части, %	1,8	1,8	X	1,7	2,0	X	1,4	2,0	X
IV. Эффективное государство (3 госпрограммы)	2 018,4	2 413,6	119,6	1 944,7	2 181,6	112,2	2 056,5	1 899,5	92,4
Доля в программной части, %	7,2	8,8	X	6,9	9,3	X	5,8	9,1	X

В соответствии с проектом закона общий объем программных расходов бюджета Республики Карелия на 2015 год составляет 27 547,4 млн. рублей или 94,9 процентов от общего объема расходов бюджета Республики Карелия, в 2016 году – 23 400,0 млн. рублей или 83,6 процентов, в 2017 году – 20 960,3 млн. рублей или 77,7 процентов, то есть доля программных расходов в предстоящем бюджетном цикле постепенно снижается. По государственной программе «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 2014-2020 годы расходы бюджета Республики Карелия на 2016 и 2017 год проектом закона не предусмотрены.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов на реализацию государственных программ Республики Карелия составляют программы, включенные в направление «Новое качество жизни» (в 2015 году – 74,4 процента, в 2016 году – 81,8 процента, в 2017 году – 80,8 процента).

Проектом закона вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований по сравнению с паспортами (проектами паспортов) всех государственных программ Республики Карелия.

В 2015 году планируется увеличение объемов бюджетных ассигнований относительно объемов, предусмотренных паспортами (проектами паспортов), по 13 государственным программам в размерах от 1,17 процента до 136,6 процента при одновременном снижении объемов финансирования по 4 государственным программам от 1,14 процента до 28,6 процента.

В 2016 году увеличение объемов бюджетных ассигнований относительно объемов, предусмотренных паспортами (проектами паспортов), планируется по 8 государственным программам от 1,5 процента до 129,6 процента при сокращении объемов бюджетных ассигнований по 8 государственным программам от 2,7 процентов до 94,7 процентов.

В 2017 году увеличение объемов бюджетных ассигнований относительно объемов, предусмотренных паспортами (проектами паспортов), планируется по 1 государственной программе «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» на 2014-2020 годы на 76,7 процента. Сокращение объемов бюджетных ассигнований планируется по 15 государственным программам от 10,5 процента до 96,2 процента.

Динамика финансирования государственных программ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов приведена в приложении 2 к Заключению.

Анализ представленных паспортов (проектов паспортов) государственных программ показал, что:

- наименования 5 государственных программ не соответствуют наименованиям, предусмотренным Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 15 июля 2014 года № 446-р;

- структура представленных паспортов (проектов паспортов) в основном соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 416-П;

- цели большинства государственных программ не соответствуют требованию конкретности, содержат нечеткие формулировки, допускающие произвольное толкование, что не позволяет обеспечить возможность проверки достижения целей;

- количество целевых показателей (индикаторов) по отдельным государственным программам не достаточно для оценки достижения целей или решения задач государственных программ (например, в государственных программах «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия», «Культура Республики Карелия»);

- отсутствие единого подхода ответственных исполнителей государственных программ к заполнению разделов паспорта (проекта паспорта) «конечные результаты государственной программы», «целевые индикаторы государственной программы» и «показатели результатов и эффективности государственной программы» не позволяет связывать объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ, предусмотренных проектом закона, с целевыми показателями (индикаторами) и результатами их выполнения.

Проведенная Контрольно-счетной палатой экспертиза перечней и значений целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности государственных программ выявила следующее.

Показатели (индикаторы) и значения показателей (индикаторов) государственных программ не в полной мере согласованы с показателями и значениями соответствующих показателей Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, Концепции социально-экономического развития Республики Карелия до 2017 года практически по всем государственным программам.

Кроме того, показатели указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» не полностью учтены в государственных программах Республики Карелия (например, государственные программы Республики Карелия «Информационное общество в Республике Карелия», «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» и т.д.).

Несо согласованность значений ряда показателей (индикаторов) государственных программ Республики Карелия с целевыми значениями показателей документов стратегического планирования, а также с показателями, содержащимися в указах Президента Российской Федерации, в определенной степени затрудняет оценку реализации комплекса задач, определенных в государственных программах.

Кроме того, в государственных программах отсутствует взаимосвязь с другими государственными программами, оказывающих влияние на их исполнение,

что создает риски недостижения целевых показателей (индикаторов) в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других государственных программ.

В результате анализа сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями Республики Карелия за 2014-2017 годы установлено, что при снижающихся объемах финансирования за счет средств бюджета Республики Карелия на оказание государственной услуги показатели объема услуг по годам возрастают либо остаются на прежнем уровне.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс, в 2014 году Контрольно-счетной палатой была проведена экспертиза 4 проектов государственных программ Республики Карелия.

Замечания и предложения по результатам экспертизы государственных программ были направлены в адрес разработчиков государственных программ, Министерство финансов Республики Карелия и Министерство экономического развития Республики Карелия.

Анализ утвержденных государственных программ показал, что замечания и предложения, изложенные в заключениях Контрольно-счетной палаты, учтены не в полной мере.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата считает, что государственные программы в последующем требуют корректировки.

5. Динамика основных характеристик бюджета Республики Карелия и объемов государственного внутреннего долга Республики Карелия за 2014-2017 годы представлена в таблице 2, на схеме 2 и в приложении 3 к Заключение и характеризуется следующим образом.

Таблица 2
млн. рублей

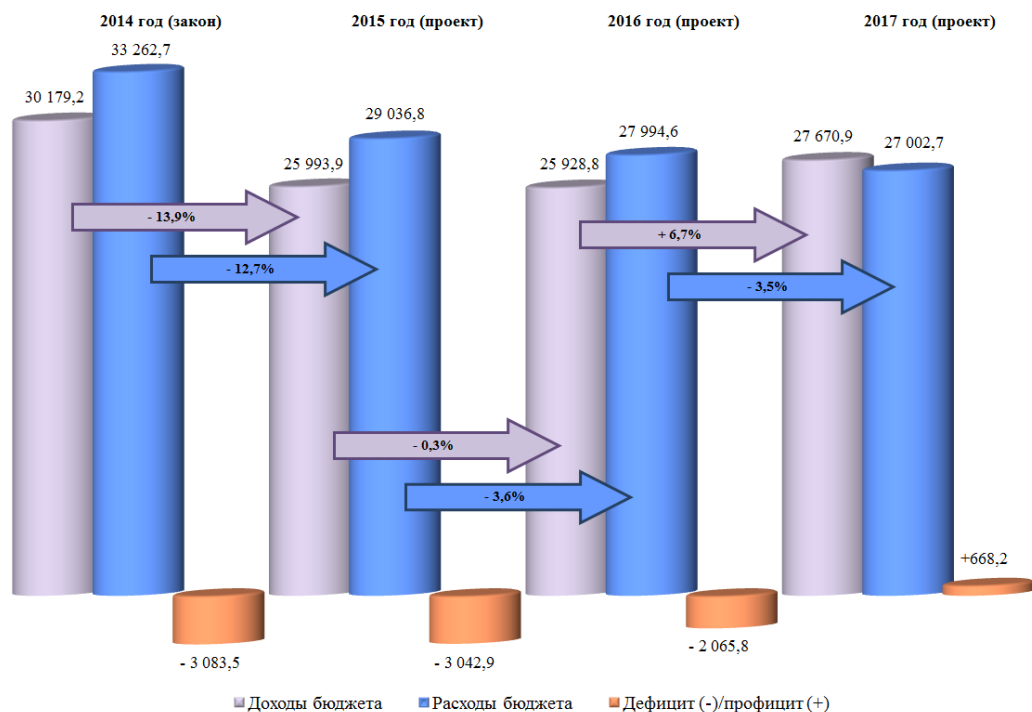
Показатели	2014 год закон	Проект закона на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов			2015 к 2014, %	2016 к 2015, %	2017 к 2016, %
		2015 год	2016 год	2017 год			
Доходы бюджета – всего,	30 179,2	25 993,9	25 928,8	27 670,9	86,1	99,7	106,7
в том числе объем безвозмездных поступлений	11 586,4	7 271,2	5 621,4	6 231,4	62,8	77,3	110,9
из них объем получаемых межбюджетных трансфертов	10 562,0	7 265,7	5 615,9	6 226,0	68,8	77,3	110,9
Доходы без учета безвозмездных поступлений	18 592,8	18 722,7	20 307,4	21 439,5	100,7	108,5	105,6
Расходы бюджета – всего	33 262,7	29 036,8	27 994,6	27 002,7	87,3	96,4	96,5
Дефицит (-), профицит (+)	- 3 083,5	- 3 042,9	- 2 065,8	+ 668,2	98,7	67,9	+ 32,3

в % к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	16,6	16,3	10,2	х	х	х	х
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 01.01.15	на 01.01.16	на 01.01.17	на 01.01.18	х	х	х
	17 097,6	20 087,8	22 082,6	21 384,4	117,5	110,0	96,9
в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям	348,2	492,8	422,4	352,0	141,6	85,7	83,3

Схема 2

Основные характеристики бюджета Республики Карелия

(млн. рублей)



Общие доходы бюджета Республики Карелия в планируемом бюджетном цикле планируются с сокращением по сравнению с показателями, утвержденными законом о бюджете на 2014 год: в 2015 году – на 4 185,3 млн. рублей или на 13,9 процента, в 2017 году – на 2 508,3 млн. рублей или на 8,3 процента.

При этом прогнозируется ежегодный рост собственных доходов бюджета Республики Карелия. Высокие темпы роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия планируются в 2016 году (8,5 процента), в 2017 году (5,6 процента).

Ежегодные расходы бюджета Республики Карелия в планируемом бюджетном цикле ниже уровня расходов 2014 года и в 2017 году составят 27 002,7 млн. рублей и сократятся на 6 260,0 млн. рублей или 18,8 процента.

При прогнозируемом ежегодном увеличении доходов бюджета и уменьшении расходов бюджета дефицит бюджета сокращается с 3 083,5 млн. рублей или 16,6 процента в 2014 году до 2 065,8 млн. рублей или 10,2 процента в 2016 году. В

2017 году планируется профицит бюджета Республики Карелия в сумме 668,2 млн. рублей.

Верхний предел внутреннего государственного долга на 01.01.2018 прогнозируется в объеме 21 384,4 млн. рублей или 99,7 процента к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений, с ростом к уровню 2014 года на 4 286,8 млн. рублей или 25,1 процента.

6. Доходы бюджета Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающих в действие с 1 января 2015 года.

Изменения бюджетного и налогового законодательства уменьшают доходы бюджета Республики Карелия в 2015 году на 490,0 млн. рублей, в 2016 -2017 годах на 289,0 млн. рублей и 453,9 млн. рублей соответственно.

В 2017 году доходы бюджета прогнозируются в объеме 27 670,9 млн. рублей или с ростом к ожидаемой оценке за 2014 год на 1 183,9 млн. рублей (4,5 процента) и со снижением к показателям, утвержденным законом о бюджете – на 2 508,3 млн. рублей (8,3 процента).

Доля доходов бюджета Республики Карелия в валовом региональном продукте в 2015 году составит 13,2 процента, к 2017 году уменьшится до 12,0 процентов.

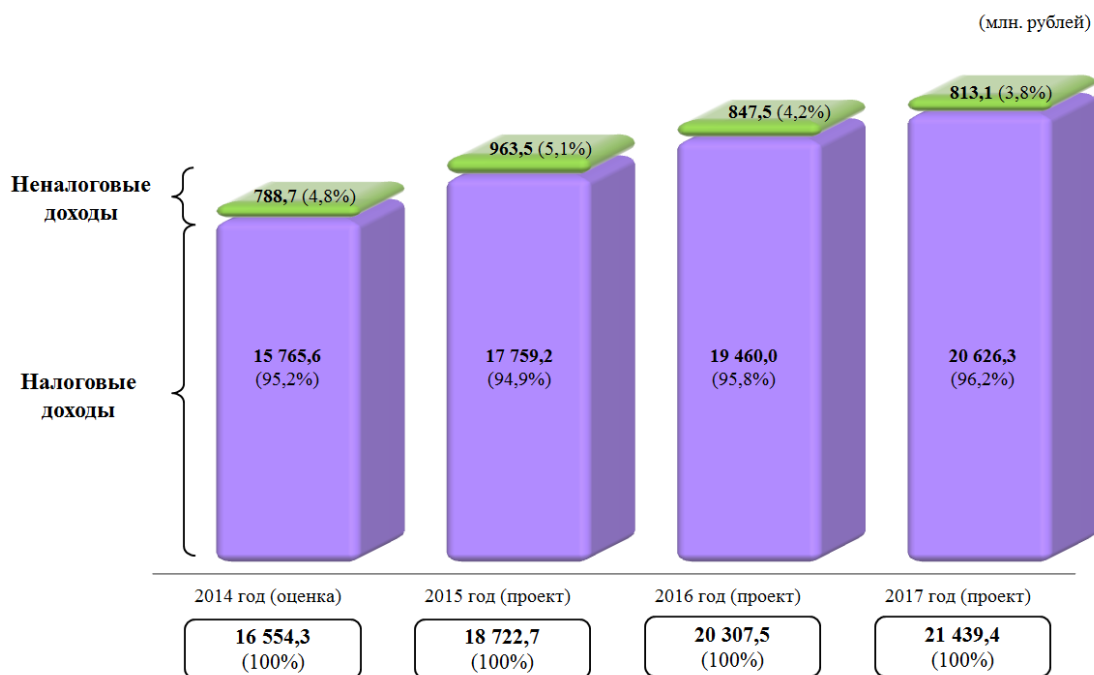
Динамика доходов бюджета Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов приведена в приложении 4 к Заключению.

В планируемом бюджетном цикле прогнозируется рост доли налоговых и неналоговых доходов с 62,5 процента в 2014 году (оценка) до 77,5 процента в 2017 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия основной удельный вес составляют налоговые доходы, доля неналоговых доходов незначительна, о чем свидетельствуют представленные на схеме 3.

Схема 3

Динамика и структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия



В планируемом бюджетном цикле прогнозируется ежегодный рост налоговых доходов. К уровню 2014 года (15 765,6 млн. рублей) налоговые доходы в 2017 году увеличатся на 4 860,7 млн. рублей (30,8 процентов) и составят 20 626,3 млн. рублей.

Динамика и структура налоговых доходов бюджета Республики Карелия представлена на схеме 4.

Схема 4



Основную долю налоговых доходов составляют налоги на прибыль организаций, на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, на имущество организаций. Значительный рост поступлений в планируемом бюджетном цикле прогнозируется по налогу на прибыль, с 2 000,0 млн. рублей в 2014 году до 4 348,2 млн. рублей в 2017 году.

Планируемые поступления по неналоговым доходам в бюджетном цикле с 2015 по 2017 год снизятся на 150,4 млн. рублей (15,6 процента) и составят в 2015 году 963,5 млн. рублей, 2016 году – 847,5 млн. рублей, 2017 году – 813,1 млн. рублей. К уровню 2014 года неналоговые доходы 2015 года увеличиваются на 174,8 млн. рублей (22,2 процента).

В структуре неналоговых доходов основной удельный вес занимают доходы от платежей при пользовании природными ресурсами, доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба, доходы от продажи материальных и нематериальных активов и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Необходимо отметить, что показатели прогноза неналоговых доходов на 2015 год не содержат данных об объемах по прочим неналоговым доходам, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса. При этом за 9 месяцев 2014 года поступления по прочим неналоговым доходам составили 0,8 млн. рублей, ожидаемые поступления в 2014 году – 1,0 млн. рублей.

Структура и динамика неналоговых доходов бюджета Республики Карелия приведены на схеме 5.

Динамика и структура неналоговых доходов бюджета Республики Карелия

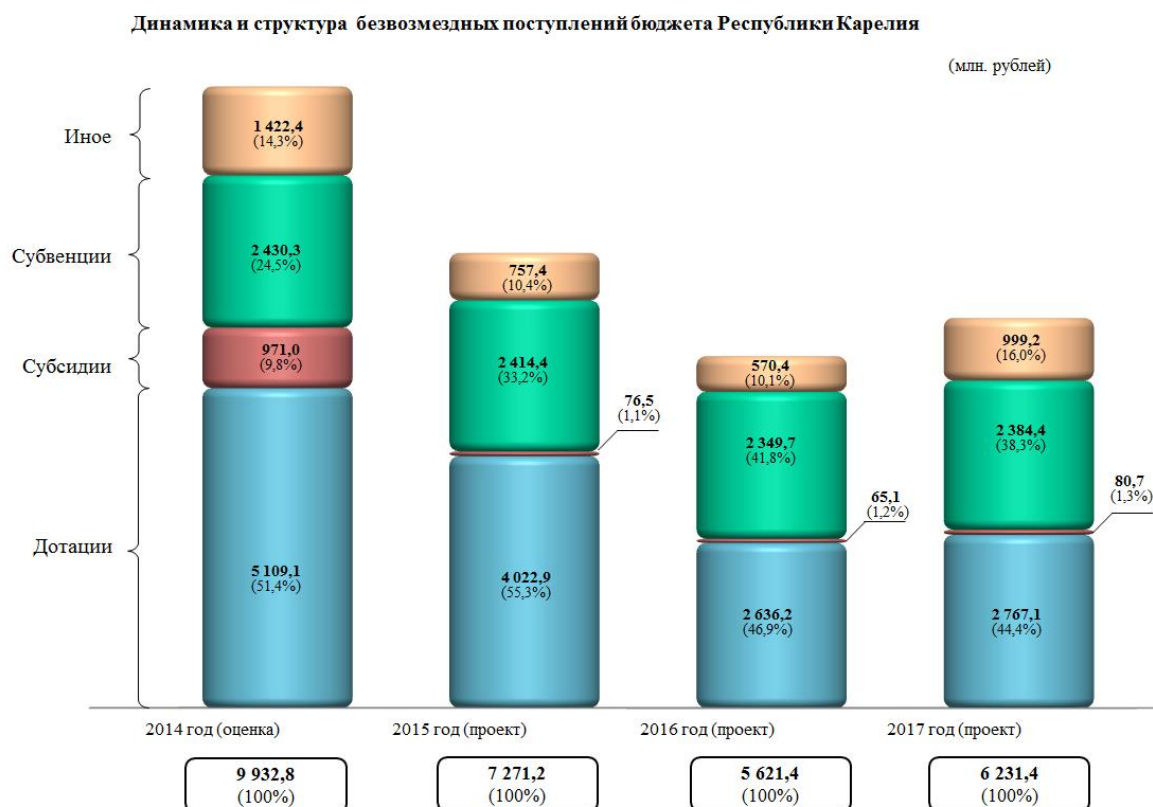


Объем безвозмездных поступлений на 2015 год предусмотрен в сумме 7 271,2 млн. рублей с уменьшением к уровню текущего года (9 932,8 млн. рублей) на 2 661,6 млн. рублей или на 26,8 процента.

На 2016 год объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить в сумме 5 621,4 млн. рублей, на 2017 год – 6 231,4 млн. рублей.

В структуре проекта бюджета на 2015 год удельный вес безвозмездных поступлений составляет 28,0 процентов, что существенно ниже уровня 2014 года (37,5 процента). В плановом периоде 2016-2017 годов такая динамика сохраняется, что приведет еще к большему снижению удельного веса безвозмездных поступлений в доходах бюджета Республики Карелия – до 21,7 процента в 2016 году и 22,5 процента в 2017 году

Динамика и структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелии приведены на схеме 6.



Основной причиной снижения безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия является нераспределение части средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации, которые будут распределены в процессе его исполнения. Такая ситуация наблюдалась и при формировании бюджета на 2014-2016 годы. В течение 2014 года объем безвозмездных поступлений увеличился в 1,64 раза от первоначально утвержденной суммы.

По мере принятия Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов по распределению межбюджетных трансфертов, не установленных приложениями к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», объем межбюджетных трансфертов Республике Карелия будет уточняться.

Администрирование доходов бюджета Республики Карелия в 2015-2017 годах будут осуществлять 26 главных администраторов доходов бюджета.

Основная доля администрируемых в 2015 году доходов – 62,4 процента – приходится на территориальные органы Федеральной налоговой службы. Восемь главных администраторов доходов бюджета: Министерство финансов Республики Карелия, Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия, территориальный орган Федерального казначейства, Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по транспорту, Министерство труда и занятости Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд администрируют 35,6 процента доходов. Доля поступлений, администрируемых остальными 17 главными администраторами доходов, составляет 2 процента.

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлен с учетом данных главных администраторов доходов бюджета

Республики Карелия. Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость повышения точности прогнозирования бюджетных доходов.

Так, прогнозные данные на 2015 год и на плановый период, представленные в Министерство финансов Республики Карелия Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту и учтенные в проекте бюджета, имеют существенные отклонения по таким источникам доходов, как налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизам на алкогольную продукцию, налогу на имущество организаций, акцизам на нефтепродукты, государственной пошлине за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации, что требует организации Министерством финансов Республики Карелия мониторинга исполнения прогнозируемых показателей по доходам и при необходимости корректировки показателей на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

7. Объем расходов бюджета Республики Карелия в 2017 году по сравнению с показателями 2014 года, утвержденными законом о бюджете, сократится на 6 260,0 млн. рублей или на 18,8 процента, по сравнению с оценкой исполнения бюджета расходы уменьшатся на 2 812,4 млн. рублей или 9,4 процента. В планируемом бюджетном цикле предусматривается ежегодное сокращение общего объема расходов.

Структура расходов бюджета Республики Карелия на 2014-2017 годы по разделам классификации расходов бюджетов по отношению к общей сумме расходов бюджета Республики Карелия приведена в таблице 3 и характеризуется следующим образом.

Таблица 3
млн. рублей

Наименование показателей	2014 год закон		2014 оценка		2015 год проект		2016 год проект		2017 год проект	
	Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля	Сумма	Доля
Общегосударственные вопросы	1 006,8	3,0	900,1	3,0	1 032,5	3,5	853,1	3,0	770,0	2,9
Национальная оборона	13,2	0,04	13,1	0,04	12,6	0,04	12,8	0,05	12,2	0,05
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	658,6	2,0	648,1	2,2	573,8	2,0	538,8	1,9	482,4	1,8
Национальная экономика	4 658,8	14,0	4 003,6	13,4	4 381,9	15,1	3 935,6	14,1	3 775,5	14,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 909,6	5,7	1 098,1	3,7	1 516,3	5,2	1 077,6	3,8	1 103,1	4,1
Охрана окружающей среды	31,0	0,1	24,0	0,1	21,5	0,1	20,5	0,1	20,9	0,1
Образование	7 534,3	22,7	7 474,1	25,1	6 937,2	23,9	6 650,6	23,8	5 844,9	21,6
Культура, кинематография	474,0	1,4	648,1	2,2	441,2	1,5	457,8	1,6	332,2	1,2
Здравоохранение	7 222,7	21,7	5 552,2	18,6	4 847,6	16,7	4 591,3	16,4	3 899,0	14,4
Социальная политика	7 565,0	22,7	7 326,1	24,6	7 071,1	24,3	6 644,7	23,7	6 227,2	23,1
Физическая культура и спорт	210,2	0,6	198,0	0,7	92,5	0,3	80,4	0,3	70,6	0,3
Средства массовой информации	69,1	0,2	67,9	0,2	64,6	0,2	55,3	0,2	46,1	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 187,8	3,6	1 137,8	3,8	1 447,0	5,0	1 334,2	4,8	1 147,0	4,2

Межбюджетные трансферты общего характера субъектам Российской Федерации и муниципальных образований	721,6	2,2	723,6	2,4	596,9	2,1	563,8	2,0	498,7	1,8
Условно утверждаемые расходы, нераспределенные по разделам	x	x			x	x	1 178,1	4,2	2 772,9	10,3
Итого расходов	33 262,7	100,0	29 815,1	100,0	29 036,8	100,0	27 994,6	100,0	27 002,7	100,0

Как показывают данные анализа, структура расходов бюджета Республики Карелия не претерпевает существенных изменений по сравнению с предыдущим бюджетным циклом. Приоритетными направлениями расходов бюджета Республики Карелия по-прежнему являются расходы, направляемые на социальную политику, образование и здравоохранение. Их общий удельный вес в расходах бюджета Республики Карелия в 2015 году составил 64,9 процента, в 2016 году – 63,9 процента, в 2017 году – 59,1 процента. Примерно на уровне 2014 года (14 процентов) сохраняются расходы по разделу «Национальная экономика». В сравнении с 2014 годом с 3,6 процента до 4,2 процента в 2017 году увеличивается доля расходов на обслуживание государственного долга.

Значительное снижение доли в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в 2015-2017 годах по сравнению с показателями 2014 года предусмотрено по разделам «Здравоохранение» - с 21,7 процента в 2014 году до 14,4 процента в 2017 году, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - с 5,7 процента в 2014 году до 4,1 процента в 2017 году, «Физическая культура и спорт» - с 0,6 процента в 2014 году до 0,3 процента в 2017 году.

Условно-утверждаемые расходы бюджета Республики Карелия предусматриваются на 2016 год в сумме 1 178,1 млн. рублей или 4,2 процента общей суммы расходов, на 2017 год – 2 772,9 млн. рублей или 10,3 процента общего объема расходов.

Сравнительный цифровой анализ расходов бюджета Республики Карелия на 2014-2017 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлен в приложении 5 к Заключению.

8. Ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (приложения 4 и 5 к проекту закона) бюджетные ассигнования распределены по 26 главным распорядителям средств бюджета.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены по Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия, Министерству образования Республики Карелия, Министерству финансов Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по транспорту, которые в целом по указанным главным распорядителям в 2015 году составят 80,0 процентов общего объема бюджетных ассигнований, в 2016 году – 78,1 процента, в 2017 году – 72,7 процента.

Бюджетные ассигнования на 2015 год по сравнению с показателями 2014 года увеличиваются по 7 главным распорядителям средств, сокращение расходов планируется по 18 главным распорядителям средств.

Сравнительный цифровой анализ расходов бюджета Республики Карелия на 2014-2017 годы по ведомственной структуре расходов бюджета представлен в приложении 6 к Заключению.

9. Проектом закона на реализацию адресной инвестиционной программы

Республики Карелия (далее – АИП) в 2015 году предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 1 314,5 млн. рублей, что ниже показателей 2014 года на 679,0 млн. рублей или на 34,1 процента, в плановом периоде 2016 и 2017 годов объемы бюджетных ассигнований относительно 2015 года снижаются на 60,0 процентов.

Снижение бюджетных ассигнований в 2015 году по сравнению с 2014 годом связано с отсутствием в проекте АИП средств федерального бюджета и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В 2014 году в рамках АИП на строительство спортивных комплексов в г. Петрозаводск и г. Костомукша за счет субсидий из федерального бюджета предусмотрено 98,0 млн. рублей, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства предусмотрено 790, 0 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в рамках программы составят расходы по подразделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (2015 год – 54,3 процента, 2016 год – 59,8 процента, 2017 год – 49,4 процента).

Представленный проект адресной инвестиционной программы на 2015 год содержит 47 объектов незавершенного строительства по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и три объекта нового строительства («Строительство мостового перехода через протоку на 21 км автомобильной дороги «Кола», 1051 км – Нильмозеро – Нильмогуба», «Строительство мостового перехода через р.Колежма на км 16+500 автомобильной дороги Сумпосад-Воренжа-Вирандозеро-Нюхча (0,90 км/41,6 км)» и «Строительство перинатального центра в Республике Карелия по адресу г. Петрозаводск, пр. Лесной, мощностью 130 коек (в том числе проектно-изыскательские работы)»).

Оценить полноту включения объектов незавершенного строительства не представляется возможным в связи с отсутствием достаточной информации. В то же время отмечаем, что по результатам контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой, выявлены случаи исключения из перечня объектов АИП объектов незавершенного строительства.

10. Резервные фонды Правительства Республики Карелия на 2015 год запланированы в объеме 66,0 млн. рублей с ростом к уровню 2014 года на 33,2 млн. рублей или почти в 2 раза (+99,0 процентов), в том числе:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия – 50,0 млн. рублей,

Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций - в сумме 16,0 млн. рублей.

В составе материалов к проекту бюджета представлен расчет расходов бюджета Республики Карелия на 2015 год по подразделу 0111 «Резервные фонды» раздела 01 «Общегосударственные вопросы», в сумме 66,0 млн. рублей.

Объем резервных фондов Правительства Республики Карелия, учтенный проектом закона не превышает 3-процентного предела общего объема расходов, предусмотренного статьей 81 Бюджетного кодекса.

По результатам проведенного в 2014 году Контрольно-счетной палатой контрольного мероприятия по проверке использования средств субсидии из Резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципальными образованиями Прионежского муниципального района за 2013 год, было установлено, что нормативные правовые акты Республики Карелия и органов местного самоуправления, в части резервных фондов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, не содержат положений:

о порядке работы комиссии для определения нанесенного ущерба и ее полномочиях,

о случаях и порядке расчета конкретных сумм выплат финансовой помощи гражданам,

действующий порядок не содержит положений об условиях возврата невыплаченных гражданам средств.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным предложить Правительству Республики Карелия принять дополнительные меры государственного правового регулирования, нацеленные на устранение имеющихся пробелов нормативных правовых актов Республики Карелия, в части полномочий Министерства финансов Республики Карелия и в части порядка использования средств резервных фондов.

11. Проектом закона предусматривается передача в 2015 году межбюджетных трансфертов из бюджета республики бюджетам других уровней бюджетной системы в сумме 11 043,1 млн. рублей, в том числе бюджетам Территориального фонда обязательного медицинского страхования и Пенсионного фонда Российской Федерации в сумме 3 346,0 млн. рублей и 13,0 млн. рублей соответственно.

Структура межбюджетных трансфертов из бюджета республики бюджетам других уровней бюджетной системы в расходах бюджета Республики Карелия приведена в таблице 4.

Таблица 4

Год	Всего расходов бюджета Республики Карелия, млн. рублей	Межбюджетные трансферты, всего:		из них: межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджеты муниципальных образований	
		Сумма, млн. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	Сумма, млн. рублей	Доля в общем объеме расходов, %
2012 факт	29 140,7	10 159,8	34,9	8 277,1	28,4
2013 факт	31 509,1	11 858,1	37,6	8 982,6	28,5
2014 закон	33 262,7	12 039,8	36,1	8 815,8	26,5
2015 проект	29 036,8	11 043,1	38,0	7 684,2	26,5
2016 проект	27 994,6	10 287,1	36,7	7 027,8	25,1
2017 проект	27 002,7	9 060,8	33,6	6 199,6	23,0

Контрольно-счетная палата отмечает, что проектом закона межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены не в полном объеме и имеют тенденцию к снижению в течение всего предстоящего бюджетного цикла. В 2015 году 72,8 процента от расчетного объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (4 596,7 млн. рублей), в 2016 году – 70,6 процента расчетного объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (4 596,7 млн. рублей), в 2017 году – 62,0 процента расчетного объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (4 596,7 млн. рублей).

В соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона № 326-ФЗ субвенции из бюджета Федерального фонда бюджетам территориальных фондов на осуществление переданных полномочий предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование

неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 326-ФЗ.

Объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований республики в трехлетнем периоде 2015-2017 годов имеют тенденцию уменьшения, их объемы составляют: 2015 год – 11 043,1 млн. рублей, 2016 год – 10 287,1 млн. рублей, 2017 год – 9 060,8 млн. рублей.

Объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований республики в трехлетнем периоде 2015-2017 годов имеют тенденцию уменьшения, их объемы, учтенные проектом закона, составляют: 2015 год – 11 043,1 млн. рублей, 2016 год – 10 287,1 млн. рублей, 2017 год – 9 060,8 млн. рублей.

Структура и динамика межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия представлена в таблице 5 и приложении 7 к Заключению.

Таблица 5
млн. рублей

Наименование форм межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия	2014 год закон	2015 год проект	2016 год проект	2017 год проект	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты других уровней, %			
					2014 год закон	2015 год проект	2016 год проект	2017 год проект
Дотации	169,5	170,4	159,7	141,5	1,4	1,6	1,6	1,6
Субвенции	6 890,3	6 740,5	6 358,4	5 621,8	57,2	61,0	61,8	62,0
Субсидии	1 664,5	684,4	420,7	357,4	13,8	6,2	4,1	4,0
Иные межбюджетные трансферты	91,5	88,9	85,1	74,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда (территориального) обязательного медицинского страхования	3 210,0	3 346,0	3 246,2	2 851,3	26,7	30,3	31,6	31,5
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	14,0	13,0	13,0	10,0	0,1	0,1	0,1	0,1
Итого	12 039,8	11 043,1	10 283,1	9 056,8	100	100	100	100

Расчеты общих объемов дотаций, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и расчеты распределения межбюджетных трансфертов по бюджетам муниципальных образований представлены в составе материалов к проекту закона и произведены в соответствии с методиками, утвержденными Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», с учетом изменений, вносимых проектом закона № 378-V «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов составляют 171,0 млн. рублей, что в совокупности с межбюджетными трансфертами общего характера, передаваемыми бюджетам муниципальных образований республики на выравнивание бюджетной обеспеченности соответствует размерам расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов (городских округов) на 2015 год (341,4 млн. рублей).

Субвенции из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий (далее – субвенции) на 2015 год предусмотрены в объеме 6 740,5 млн. рублей, что на 149,8 млн. рублей или на 2,2 процента меньше показателя 2014 года. На 2016 год объем субвенций составляет – 6 358,4 млн. рублей, на 2017 год – 5 621,8 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты в форме субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по

вопросам местного значения, в 2015 году предусмотрены в объеме 684,4 млн. рублей. Уменьшение объема субсидий относительно 2014 года составляет – 980,1 млн. рублей или 58,9 процента. На 2016 год объем субсидий предусмотрен в сумме 420,7 млн. рублей, на 2017 год – 357,4 млн. рублей. Статьей 9 проекта закона устанавливается их целевое направление в 2015 году.

Объемы межбюджетных трансфертов общего характера, передаваемых бюджетам муниципальных образований республики в трехлетнем периоде имеют тенденцию уменьшения, их объемы, учтенные проектом закона, составляют: 2015 год – 596,9 млн. рублей (-124,6 млн. рублей или 17,3 процента), в 2016 году – 563,8 млн. рублей (-33,2 млн. рублей или 5,6 процента), в 2017 году – 498,7 млн. рублей (-65,1 млн. рублей или 11,5 процента).

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на 2015-2017 годы, учтенное таблицей 1 приложений 11, 12 проекта закона, соответствует действующему законодательству и представленным расчетам.

Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений на 2015-2017 годы, учтенное таблицей 12 приложения 11 и таблицей 15 приложения 12 проекта закона, соответствует расчетам, представленным одновременно с проектом закона.

Значения показателей межбюджетных трансфертов подтверждены расчетами, в приложениях проекта закона согласуются.

Сравнительный анализ объемов финансовой помощи, предоставляемой местным бюджетам в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, и рассчитанный, исходя из дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, представлен в приложении 8 к Заклучению.

12. Одной из первостепенных стратегических задач Правительства Республики Карелия на предстоящий период является проведение взвешенной долговой политики и поддержание параметров долга в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов в пределах требований законодательства.

Проектом закона предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации:

на 1 января 2016 года в сумме 20 087,8 млн. рублей или 107,3 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (18 722,7 млн. рублей);

на 1 января 2017 года в сумме 22 082,6 млн. рублей или 108,7 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (20 307,5 млн. рублей);

на 1 января 2018 года в сумме 21 384,4 млн. рублей или 99,7 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (21 439,4 млн. рублей).

Отношение верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия к прогнозируемому общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений на 1 января 2018 года имеет предельное значение (99,7 процента).

Частью 2 статьи 16 проекта закона предлагается утвердить предельный объем государственного долга Республики Карелия:

на 2015 год в сумме 21 000,0 млн. рублей;

на 2016 год в сумме 23 000,0 млн. рублей;

на 2017 год в сумме 22 000,0 млн. рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предельный объем государственного долга Республики Карелия на 2015 год и на 2016 год превышает прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений. До 1 января 2017 года, в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, допускается превышение ограничения, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса.

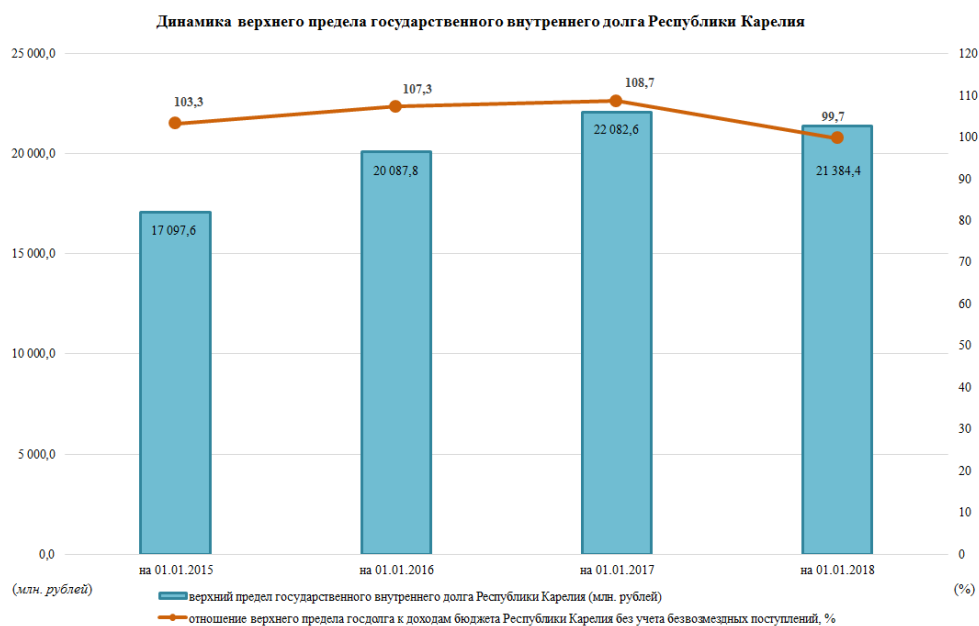
На 2017 год предельный объем государственного долга Республики Карелия (22 000,0 млн. рублей) превышает прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений на 560,6 млн. рублей, требования статьи 107 Бюджетного кодекса нарушены.

Показатели государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2015-2017 годах приведены в таблице 6 и на схеме 7.

Таблица 6
млн. рублей

Показатели	2014 год (закон)	2015 год (проект)	2016 год (проект)	2017 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	16 554,3	18 722,7	20 307,5	21 439,4
Предельный размер государственного долга Республики Карелия	18 400,0	21 000,0	23 000,0	22 000,0
Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия	17 097,6	20 087,8	22 082,6	21 384,4
Отношение верхнего предела госдолга к доходам бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	103,3	107,3	108,7	99,7
Размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам от объема доходов без учета безвозмездных поступлений, %	56,3	74,2	91,9	98,1

Схема 7



Верхний предел государственного внутреннего долга в 2015 году относительно 2014 года прогнозируется с ростом на 3 005,2 тыс. рублей (17,6 процента) в основном за счет привлеченных в бюджет Республики Карелия кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, размер которых увеличится по сравнению с 2014 годом в 2,65 раза. Данные представлены в таблице 7.

Таблица 7
млн. рублей

Наименование долговых обязательств	на 1 января 2015 года (оценка)	на 1 января 2016 года	Отклонение
Государственный внутренний долг Республики Карелия	17 082,6	20 087,8	3 005,2
в том числе:			
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	6 750,0	8 350,0	1 600,0
Кредиты, полученные Республикой Карелия от кредитных организаций	7 831,5	5 535,7	- 2 295,8
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Республики Карелия от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2 152,9	5 709,3	3 556,4
Государственные гарантии Республики Карелия	348,2	492,8	144,6

Рост объемов заимствований и высокий уровень государственного долга Республики Карелия в 2015-2017 годах обуславливают увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия (процентные платежи), которые предлагается утвердить:

на 2015 год в сумме 1 447,0 млн. рублей (5,0 процентов к общему объему расходов бюджета);

на 2016 год в сумме 1 334,2 млн. рублей (4,8 процента к общему объему расходов бюджета),

на 2017 год в сумме 1 146,9 млн. рублей (4,2 процента к общему объему расходов бюджета).

Бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2015 год относительно показателя, утвержденного законом о бюджете на 2014 год (1 177,8 млн. рублей), увеличиваются на 269,2 млн. рублей или на 22,9 процента.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2015-2017 годах определен с соблюдением ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса (не должен превышать 15,0 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2015 год соизмеримы с объемом бюджетных ассигнований, направляемых на жилищно-коммунальное хозяйство, или с общим объемом бюджетных ассигнований, направленных на национальную оборону, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации.

13. В соответствии с частью 1 статьи 110¹ Бюджетного кодекса приложениями к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2015 год и Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на плановый период 2016 и 2017 годов в следующих объемах:

на 2015 год в сумме 2 846,1 млн. рублей (привлечение средств – 19 826,9 млн. рублей, погашение средств – 16 980,7 млн. рублей);

на 2016 год в сумме 2 065,2 млн. рублей (привлечение средств – 21 123,8 млн. рублей, погашение средств – 19 058,7 млн. рублей);

на 2017 год в сумме «минус» 627,8 млн. рублей (привлечение средств – 19 903,8 млн. рублей, погашение средств – 20 531,6 млн. рублей).

Суммы привлеченных и погашенных средств по «Бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, указанные в Программе государственных внутренних заимствований Республики Карелия, отражены в соответствии с разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации, изложенными в письме от 23 мая 2014 года № 02-08-11/24896.

14. В соответствии с частью 3 статьи 110² Бюджетного кодекса приложениями к проекту закона предлагается утвердить:

Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2015 год в сумме гарантирования 179,8 млн. рублей (1,0 процент прогнозируемого объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений). Направление (цель) гарантирования: по заимствованиям, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов в соответствии с Законом Республики Карелия от 5 марта 2013 года № 1687-ЗРК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия».

Предлагаемый к утверждению проектом закона в 2015-2017 годах объем государственных гарантий не превышает ограничений, установленных пунктом 5 статьи 37 закона о бюджетном процессе (не должен превышать 5 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год).

15. Проект бюджета Республики Карелия на 2015 год и 2016 год планового периода сформирован с дефицитом:

на 2015 год в сумме 3 042,9 млн. рублей или 16,25 процента прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (18 722,7 млн. рублей);

на 2016 год в сумме 2 065,8 млн. рублей или 10,2 процента прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (20 307,5 млн. рублей).

На 2017 год прогнозируется профицит в сумме 668,2 млн. рублей.

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15,0 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

На 2015 год дефицит бюджета Республики Карелия превышает установленные Бюджетным кодексом ограничения на 1,25 процента или на 234,5 млн. рублей.

Частью 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса предусмотрена возможность превышения ограничений размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в случае утверждения законом о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, в пределах суммы указанных поступлений.

В составе источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2015 год предусматриваются средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия, в сумме

283,0 млн. рублей, обеспечивающие указанное выше превышение дефицита бюджета.

Таблица 8
млн. рублей

Показатели	2014 год закон	2015 год проект	2016 год проект	2017 год проект
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия	26 487,1	25 993,9	25 928,9	27 670,8
Объем безвозмездных поступлений	9 932,8	7 271,2	5 621,4	6 231,4
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений	16 554,3	18 722,7	20 307,5	21 439,4
Дефицит «-» (профицит «+») бюджета Республики Карелия	-3 083,6	-3 042,9	-2 065,8	668,2
Отношение дефицита бюджета Республики Карелия к общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений, %	18,63	16,25	10,2	X
Поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия		283,0	71,0	30,0
Доля средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, %		1,51	X	X
Дефицит бюджета Республики Карелия без учета поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, %		14,74	X	X

Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия предлагается утвердить на 2015 год в сумме 3 042,9 млн. рублей, на 2016 год в сумме 2 065,8 млн. рублей, на 2017 год в сумме «минус» 668,2 млн. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, предлагаемые к утверждению приложениями к проекту закона, определены в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса и включают:

разницу между средствами от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение (2015 год – 1 600,0 млн. рублей, 2016 год – 1 600,0 млн. рублей, 2017 год – 1 600,0 млн. рублей);

разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации (2015 год – 2 959,0 млн. рублей, 2016 год – 3 170,4 млн. рублей, 2017 год – 776,3 млн. рублей);

разницу между полученными и погашенными бюджетными кредитами от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (2015 год – «минус» 1 712,9 млн. рублей, 2016 год – «минус» 2 705,2 млн. рублей, 2017 год – «минус» 3 004,1 млн. рублей);

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (2015 год – нулевое значение, 2016 год – нулевое значение, 2017 год – нулевое значение);

иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (2015 год – 196,8 млн. рублей, 2016 год – 600,0 млн. рублей, 2017 год – «минус» 40,4 млн. рублей).

Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в собственности Республики Карелия, прогнозируются:

на 2015 год в сумме 283,0 млн. рублей;

на 2016 год в сумме 71,0 млн. рублей;

на 2017 год в сумме 30,0 млн. рублей.

Прогноз определен в соответствии с Законом Республики Карелия от 22 июля 2014 года № 1827-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации

государственного имущества Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Проектом бюджета прогнозируются поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале в плановом периоде на 2017 год, в то время как прогнозный план (программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия утвержден на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Главным администратором доходов является Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд.

Обоснования объемов поступлений с указанием конкретного перечня пакетов акций, подлежащих приватизации, в пояснительных материалах к проекту закона отсутствуют. По мнению Контрольно-счетной палаты имеется определенный риск невыполнения прогнозного показателя от продажи акций и иных форм участия в капитале в сумме 283,0 млн. рублей, предусмотренных в источниках финансирования дефицита бюджета на 2015 год.

16. Замечаний и дополнений по текстовой части проекта закона не имеется.

17. Приложение 2 к проекту закона не содержит полный перечень неналоговых доходов, установленных статьей 57 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»). В перечень видов (подвидов) доходов бюджета Республики Карелия не включены:

- «Плата от продажи на аукционе права на заключение договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в собственности субъекта Российской Федерации»,

- «Плата за предоставление государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов Российской Федерации сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями».

18. Имеются замечания по плановому реестру расходных обязательств бюджета Республики Карелия. Проверка показала, что перечень наименований полномочий и расходных обязательств не соответствует перечню наименований, предусмотренных Приложением к Порядку о ведении реестра расходных обязательств Республики Карелия, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 26 декабря 2005 года № 147-П «О порядке ведения реестра расходных обязательств Республики Карелия и порядке представления реестров расходных обязательств муниципальных образований Республики Карелия в Министерство финансов Республики Карелия». В плановом реестре расходных обязательств бюджета Республики Карелия представлено 159 наименования расходных обязательств, тогда как в Приложении к Порядку о ведении реестра расходных обязательств Республики Карелия – 76.

Кроме того, в реестре расходных обязательств Республики Карелия по ряду расходных обязательств указаны нормативные акты, утратившие силу (например, расходные обязательства п.п. 1.18, 1.39, 1.68, 1.71, 1.89, 2.6 и т.д.). Некорректно заполнены графы 6 и 9 «дата вступления в силу и срок действия нормативного правового акта».

Срок действия нормативных правовых актов не указывается вообще или с ошибками (например, расходные обязательства п.п. 1.27, 3.3).

Проведенная Контрольно-счетной палатой экспертиза проекта закона Республики Карелия № 379-V «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на соответствие его нормам и положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе Республики Карелия», другим законодательным и нормативным актам позволяет сделать вывод о возможности принятия проекта закона Законодательным Собранием Республики Карелия в первом чтении. При подготовке проекта закона ко второму чтению Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает необходимым учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель

С.Е. Токарева

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 17 ноября 2014 года № 20 «Об утверждении Заключения на проект закона Республики Карелия № 380-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»:

Утвердить Заключение на проект закона Республики Карелия № 380-V.

Направить Заключение на проект закона Республики Карелия № 380-V в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия; Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия; Министерства финансов Республики Карелия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Республики Карелия № 380-V
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Республики Карелия на 2015 год
и на плановый период и 2017 годов»

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на проект закона Республики Карелия № 380-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), законами Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – закон о бюджетном процессе) и «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

Заключение утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 17 ноября 2014 года № 20.

2. Проект закона представлен в соответствии с требованиями статьи 145 Бюджетного кодекса и в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса и статьей 17 закона о бюджетном процессе.

Одновременно с проектом закона направлены документы и материалы, предусмотренные статьей 18 закона о бюджетном процессе.

3. Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее - Территориальный фонд) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Изменения основных характеристик бюджета Территориального фонда на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов представлены в таблице и характеризуются следующими данными.

(тыс. рублей)

Показатели	2014 год закон	Проект закона на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов					
		2015 год	Темп прироста (снижения) к предыду- щему году, %	2016 год	Темп прироста (снижения) к предыду- щему году, %	2017 год	Темп прироста (снижения) к предыду- щему году, %
Доходы бюджета – всего,	9 623 667,3	9 107 686,1	- 5,4	9 617 781,9	+ 5,6	10 726 543,1	+ 11,5
в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ	9 546 328,7	9 107 686,1	- 4,6	9 617 781,9	+ 5,6	10 726 543,1	+ 11,5

из них из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	9 546 328,7	9 032 686,1	-5,3	9 542 781,9	+5,7	10 651 543,1	+11,7
из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0	75 000,0	X	75 000,0	0	75 000,0	0
Прочие неналоговые поступления	75 000,0	0	X	0	0	0	
Расходы бюджета – всего	10 073 470,2	9 107 686,1	-9,6	9 617 781,9	+5,6	10 726 543,1	+11,5
Дефицит (-) /профицит (+)	0	0	X	0	X	0	X

Прогнозируемый объем доходов бюджета Территориального фонда в 2015 году относительно показателя 2014 года сокращается на 515 981,2 тыс. рублей или 5,4 процента. В плановом периоде 2016 и 2017 годов в сравнении с предшествующим годом прогнозируется рост доходов на 5,6 процента и 11,5 процента соответственно.

На предстоящий трехлетний период источниками формирования доходов бюджета Территориального фонда определены безвозмездные поступления в виде межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (99,2 процента) и прочих межбюджетных трансфертов (0,8 процента).

4. Финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия в сфере обязательного медицинского страхования осуществляется за счет субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС). Объем субвенции рассчитан в соответствии с Методикой, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования письмом от 24.09.2014 № 4969/21-2 «О подушевых нормативах финансирования в 2015-2017 годах» сообщил, что расчет субвенций из бюджета ФФОМС на территориях субъектов Российской Федерации в 2015-2017 годах согласно решению, принятому на заседании Правительства Российской Федерации 18.09.2014 в ходе рассмотрения проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», следует производить исходя из следующих подушевых нормативов финансирования: на 2015 год – 8 260,7 рублей, на 2016 год - 8 727,2 рублей, на 2017 год – 9 741,2 рублей.

В 2015 году объем межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС уменьшается на 513 642,6 тыс. рублей или на 5,3 процента.

Сокращение объема межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС объясняется тем, что в составе межбюджетных трансфертов были учтены поступившие в 2014 году средства на строительство перинатального центра в объеме 1 972 834,9 тыс. рублей и средства на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в объеме 5 000,0 тыс. рублей.

В 2016 и 2017 годах объем межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС по сравнению с 2015 и 2016 годами увеличивается на 5,7 процента и 11,7 процента соответственно.

5. Ежегодная сумма межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования определена в размере 75 000,0 тыс. рублей.

В сумму межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования включен размер поступлений, планируемый к возмещению Территориальному фонду другими территориальными фондами по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации.

6. В связи с сокращением доходов проектом закона расходы бюджета Территориального фонда на 2015 год уменьшаются по сравнению с показателями 2014 года на 965 784,1 тыс. рублей или на 9,6 процента и составят 9 107 686,1 тыс. рублей.

Средства в полном объеме планируется направить на выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Карелия, в том числе на выполнение функций органа управления Территориальным фондом в сумме 46 489,0 тыс. рублей или 0,5 процента от общего объема расходов.

В связи с отсутствием утвержденной Правительством Российской Федерации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, расчет стоимости Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2015 год сформирован исходя из нормативов, установленных проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

На плановые периоды расходы Территориального фонда составят:

на 2016 год - в сумме 9 617 781,9 тыс. рублей с ростом относительно 2015 года на 510 095,8 тыс. рублей или на 5,6 процента;

на 2017 год - в сумме 10 726 543,1 тыс. рублей с ростом относительно 2016 года на 1 108 761,2 тыс. рублей или на 11,5 процента.

7. По результатам анализа текстовых статей проекта закона установлено.

Проектом закона предусмотрено формирование нормированного страхового запаса Территориального фонда на 2015 год и установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2015 год.

Частью 2 статьи 2 проекта закона главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (приложение 2 к проекту закона) определен Территориальный фонд. Указанным приложением утверждены источники финансирования дефицита бюджета Территориального фонда.

Дефицит бюджета Территориального фонда в проекте закона не предусматривается.

Коды классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, отраженные в приложениях к проекту закона, указаны в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года

№ 65н, письмами Министерства финансов Российской Федерации от 24 июня 2014 года № 02-05-10/30227, от 2 июля 2014 года № 02-05-10/332121, приказом Министерства финансов Республики Карелия от 29 октября 2014 года № 406.

Проектом закона в прогнозируемом общем объеме доходов Территориального фонда в составе межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусматриваются межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Пунктом 4 статьи 146 Бюджетного кодекса зачисление межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования не предусмотрено.

Проведенная Контрольно-счетной палатой экспертиза проекта закона Республики Карелия № 380-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на соответствие его нормам и положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе Республики Карелия», другим законодательным и нормативным актам позволяет сделать вывод о возможности принятия проекта закона Законодательным Собранием Республики Карелия в первом чтении с последующей его доработкой при подготовке ко второму чтению с учетом замечания, изложенного в настоящем заключении.

Председатель

С.Е. Токарева

В соответствии с полномочиями, установленными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Республики Карелия в 2014 году проведена экспертиза государственных программ Республики Карелия (проектов государственных программ Республики Карелия).

Заключения по результатам экспертизы направлены в адрес ответственных исполнителей государственных программ, Министерства экономического развития Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия.

Обобщенная информация по результатам проведения экспертизы в декабре 2014 года направлена в адрес Главы Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам проведения экспертизы государственных программ (проектов государственных программ) Республики Карелия, направленная Главе Республики Карелия

В соответствии с полномочиями, установленными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Республики Карелия при подготовке заключения на проект закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» проведена экспертиза 12 государственных программ Республики Карелия и 3 проектов государственных программ Республики Карелия, финансирование по которым предусматривается за счет средств бюджета Республики Карелия.

Заключения по результатам экспертизы направлены в адрес ответственных исполнителей государственных программ, Министерства экономического развития Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 15 июля 2014 года № 446-р в 2014 году должны быть утверждены 19 государственных программ Республики Карелия (далее – госпрограммы, проекты госпрограмм).

Всего в соответствии с постановлениями Правительства Республики Карелия утверждено 15 госпрограмм.

Из перечня госпрограмм, предусмотренных распоряжением Правительства Республики Карелия от 15 июля 2014 года № 446-р, на момент подготовки данной информации не утверждены следующие:

«Развитие здравоохранения в Республике Карелия» (находится на согласовании);

«Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды в Республике Карелия» (находится на согласовании);

«Доступная среда в Республике Карелия» (находится на этапе разработки);

«Развитие туризма в Республике Карелия» (находится на этапе разработки).

Разработка госпрограмм осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2013 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» (далее – Постановление № 416-П, Порядок) и Методических указаний, утвержденных приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 01.04.2013 № 70-А (с изменениями, далее – Методические указания).

По итогам экспертизы госпрограмм Контрольно-счетная палата выявила ряд проблем, которые носят системный характер.

1. Цели большинства госпрограмм и подпрограмм не соответствуют требованиям пункта 20 Методических указаний о конкретности и измеримости, что в дальнейшем не позволит обеспечить возможность проверки достижения целей и затруднит объективную оценку результатов их достижения.

Например, термины «создание условий», «обеспечение качества», «увеличение вклада», «создание возможностей» и т.п. имеют нечеткую формулировку, допускающую произвольное или неоднозначное толкование и требуют уточнения.

2. Практически по всем госпрограммам показатели (индикаторы) и значения показателей (индикаторов) не в полной мере согласованы с показателями и значениями соответствующих показателей, предусмотренных в документах долгосрочного стратегического планирования: Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, Концепции социально-экономического развития Республики Карелия до 2017 года.

3. В отдельных госпрограммах не учтены индивидуальные показатели для оценки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Постановление № 1142) и распоряжением Главы Республики Карелия от 10 октября 2013 года № 345-р (далее – распоряжение № 345-р).

Так, например, в госпрограммах «Содействие занятости населения в Республике Карелия», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020, «Развитие образования в Республике Карелия» на 2014-2020 годы не предусмотрен ни один из установленных Постановлением № 1142 и распоряжением № 345-р индивидуальных показателей соответственно по разделам «Труд и занятость», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование».

Кроме того, паспортом госпрограммы «Развитие образования в Республике Карелия» на 2014-2020 годы, например, установлены такие показатели, как:

отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций в Республике Карелия к средней заработной плате педагогических работников общеобразовательных организаций в Республике Карелия;

отношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций в Республике Карелия к средней заработной плате в Республике Карелия».

Для сравнения: в Постановлении № 1142 в качестве индивидуальных показателей в разделе «Доходы населения» установлены такие показатели, как:

отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных) дошкольных учреждений к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона (процентов);

отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона (процентов).

Несоответствие показателей по наименованию и по своей сути отмечено также по результатам экспертизы госпрограмм «Культура Республики Карелия», «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия».

В проекте госпрограммы «Развитие здравоохранения в Республике Карелия» значение показателя «увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении» определено до 71,2 года, в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - до 74 лет.

Отмеченные недоработки при подготовке госпрограмм Республики Карелия создают риски невыполнения поручений Президента Российской Федерации, Правительства Республики Карелия и затрудняют оценку комплекса задач, определенных госпрограммами и оценку эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия.

4. Количество и качество целевых показателей (индикаторов), нашедших отражение в госпрограммах и подпрограммах, не всегда достаточно для оценки достижения целей или решения задач госпрограмм.

Так, например, в подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» для решения задач «Стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путём повышения уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры» и «Содействие активизации участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов» в качестве показателей (индикаторов) определено наличие соответствующего нормативного правового акта Республики Карелия, устанавливающего правила предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Карелия, в том числе финансовым обеспечением которых являются средства федерального бюджета.

Целью госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015-2020 годы определено формирование эффективной системы, стимулирующей энергосбережение и повышение энергетической эффективности, обеспечивающей снижение энергоемкости валового регионального продукта при сохранении качественного и надежного энергоснабжения потребителей. При этом целевые индикаторы и показатели для достижения цели по указанным направлениям в составе госпрограммы не определены. Кроме того, на сегодняшний день показатели «валовой региональный продукт», «топливно-энергетический баланс» рассчитываются и утверждаются Росстатом на два года с опозданием и не имеют открытого доступа.

5. Пунктом 6 Порядка определено установление конечных результатов, целевых индикаторов, показателей результатов, показателей эффективности в количественном относительном выражении. В большинстве госпрограмм отдельные показатели установлены в количественном абсолютном выражении. Учитывая специфику отдельных Госпрограмм и показателей, применяемых для решения задач, необходимо внести соответствующие изменения в Порядок разработки госпрограмм.

6. В нарушение пункта 11 Порядка в составе отдельных госпрограмм отсутствует информация о способах или методиках определения (расчета) количественных значений индикаторов и показателей госпрограмм.

7. В большинстве госпрограмм отсутствуют достаточные обоснования достижения показателей (индикаторов) в зависимости от изменения объемов финансирования. При этом отдельные показатели (индикаторы) госпрограмм снижаются (остаются неизменными) при увеличении объема ассигнований, что не

позволяет оценить целесообразность и результативность планируемых расходов. И, наоборот, в ряде случаев отдельные показатели (индикаторы) госпрограмм увеличиваются (остаются неизменными) при снижении объема ассигнований, что в свою очередь может отрицательно повлиять на достижение установленных целей и решение поставленных задач.

8. В результате анализа сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями Республики Карелия, установленных в госпрограммах, выявлена несогласованность между объемами финансирования и показателями государственных услуг. При снижающихся объемах финансирования за счет средств бюджета Республики Карелия на оказание государственной услуги показатели объема услуг по годам возрастают либо остаются на прежнем уровне, что ставит под сомнение выполнение услуг в полном объеме и качественно (госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия», «Культура Республики Карелия», «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики Республики Карелия», «Развитие здравоохранения в Республике Карелия», Информационное общество в Республике Карелия» и др.).

9. Во всех госпрограммах отсутствует анализ взаимосвязей с другими госпрограммами, что создает риски недостижения целевых показателей (индикаторов) госпрограмм в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других госпрограмм. Как правило, госпрограммы имеют ведомственный, а не отраслевой характер.

10. В отдельных госпрограммах отсутствует анализ рисков. Неблагоприятные события, способные оказать значительное влияние на достижение целей и решение задач госпрограмм, не указываются. В число рисков включены события, непосредственно зависящие от деятельности исполнителей госпрограмм. В большинстве госпрограмм описание мероприятий по управлению рисками не содержит количественные и качественные оценки рисков (госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия», «Развитие транспортной системы в Республике Карелия», «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ в Республике Карелия», «Развитие здравоохранения в Республике Карелия» и т.д.).

11. Отдельные госпрограммы содержат значительное количество мероприятий, реализуемых за счет местных бюджетов, без оценки возможностей бюджетов конкретных муниципальных образований и разработанных методик распределения субсидий бюджетам муниципальных образований (госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия», «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики Республики Карелия», «Развитие образования в Республике Карелия»).

12. В ряде госпрограмм значительную долю в общем объеме финансирования составляют средства юридических лиц. При этом отсутствуют предложения по мерам управления финансовыми рисками, связанными с возможным несоблюдением юридическими лицами условий финансирования госпрограмм (госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия», «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ в Республике Карелия»).

13. По всем госпрограммам объемы бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы, предусмотренные паспортами, не соответствуют показателям проекта закона о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

По результатам экспертизы госпрограмм Контрольно-счетная палата считает необходимым:

1. Предложить органам исполнительной власти Республики Карелия рассмотреть замечания и предложения, изложенные в заключениях Контрольно-счетной палаты по каждой отдельно взятой госпрограмме и по возможности учесть их при подготовке изменений в госпрограммы. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

2. Унифицировать существующие методики оценки эффективности реализации государственных программ Республики Карелия и методики оценки эффективности расходов на реализацию государственных программ Республики Карелия. В настоящее время, исходя из действующей нормативной правовой базы, для каждой госпрограммы применяются две методики оценки эффективности реализации госпрограмм и две методики оценки эффективности расходов на реализацию госпрограмм.

3. Внести изменения в пункт 6 постановления Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П в части возможности применения ключевых показателей госпрограмм (конечные результаты, целевые индикаторы, показатели результатов, показатели эффективности) не только в количественном относительном выражении, но и, учитывая специфику отдельных госпрограмм, в количественном абсолютном выражении.

4. Уточнить пункт 3 постановления Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П в части определения порядка включения долгосрочных целевых программ Республики Карелия в состав госпрограмм (либо в виде подпрограммы с внесением изменений в долгосрочную целевую программу в соответствии с установленными требованиями к оформлению подпрограмм государственных программ, либо в виде составной части госпрограммы в неизменном виде). В настоящее время единый подход органов исполнительной власти Республики Карелия в данном вопросе отсутствует.

Председатель

С.Е. Токарева

ИНФОРМАЦИЯ
о выполнении объектами контроля в 2014 году представлений,
направленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия
по результатам проведенных контрольных мероприятий

В 2014 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с планом работы проведено 9 контрольных мероприятий.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия, администраций и глав администраций муниципальных районов Республики Карелия, глав администраций городских и сельских поселений Республики Карелия в 2014 году было направлено 12 представлений.

В отчетном году на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты регулярно рассматривалась информация аудиторов о выполнении объектами контроля предложений, изложенных в представлениях.

По решению коллегии Контрольно-счетной палаты в 2014 году и в январе 2015 года сняты с контроля 4 контрольных мероприятия:

- «Проверка эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2012 году и первом полугодии 2013 года на финансовое обеспечение расходов, предусмотренных Законом Республики Карелия от 30 ноября 2011 года № 1558-ЗРК «Об обеспечении лекарственными препаратами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля граждан, больных сахарным диабетом»;

- «Проверка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в части обеспечения учебниками учащихся общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа в 2012 году и в первом полугодии 2013 года»;

- «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий открытому акционерному обществу «Карелгаз» в 2013 году»;

- «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий обществу с ограниченной ответственностью «КарелЭнергоРесурс» в 2013 году».

Пять контрольных мероприятий, по которым нарушения устранены не полностью или срок их устранения не наступил, на 1 января 2015 года остаются на контроле у Контрольно-счетной палаты.

В результате проделанной органами исполнительной власти Республики Карелия, администрациями и главами администраций муниципальных районов Республики Карелия, главами администраций городских и сельских поселений Республики Карелия работы по устранению выявленных нарушений осуществлены следующие мероприятия:

1. С учетом предложений Контрольно-счетной палаты внесены изменения в нормативные правовые акты Республики Карелия:

- постановлением Правительства Республики Карелия от 10.06.2014 № 187-П внесено изменение в постановление Правительства Республики Карелия от 05.02.2008 № 24-П в части определения порядка возврата в текущем финансовом году получателем субсидий неиспользованных остатков субсидий;

- постановлением Правительства Республики Карелия от 10.06.2014 № 187-П внесено изменение в постановление Правительства Республики Карелия от 05.02.2008 № 24-П, предусматривающее обязательное условие предоставления субсидий - согласие получателя субсидии на проведение проверок органами государственного финансового контроля соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления;

- Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Республике Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов приведена в соответствие с пунктом 2 Порядка бесплатного обеспечения лекарственными препаратами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля граждан, больных сахарным диабетом и др.

2. Отдельные нормативные правовые акты Республики Карелия признаны утратившими силу:

- приказ Государственного комитета Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике от 19.11.2012 № 55 «Об утверждении порядка отбора юридических лиц на предоставление субсидии из бюджета Республики Карелия на компенсацию части затрат, связанных с выполнением производственных программ организаций коммунального комплекса»;

- постановление Администрации Беломорского муниципального района от 10.01.2013 № 7 «Об утверждении Положения об установлении расходных обязательств Беломорского муниципального района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях»;

- постановление Главы Администрации Беломорского муниципального района от 08.12.2008 № 112 «Об утверждении Положения о муниципальной системе оценки качества образования» и др.

3. В соответствии с распоряжением Главы Республики Карелия создана рабочая группа по усовершенствованию нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях;

4. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 17.12.2013 № 2711 утвержден порядок составления медицинскими организациями и представления в республиканский Центр «Диабет» Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканская больница им. В.А. Баранова» заявок на лекарственные препараты и медицинские изделия, а также форма заявок.

5. Совместным приказом от 19.03.2014 Министерства образования Республики Карелия № 249 и Министерства финансов Республики Карелия № 80 утверждены формы отчетности органов местного самоуправления о расходовании субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего,

среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, в которых учтены предложения Контрольно-счетной палаты о выделении в отчете расходов на учебники отдельной строкой.

6. Приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 20.06.2014 № 81 утверждено Положение о внутреннем финансовом контроле в Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

7. В июле-августе 2013 года прокурором города Петрозаводска в суд направлено три исковых заявления о необходимости обеспечить муниципальными образовательными учреждениями «Гимназия № 37», «Лицей № 1» и «Средняя общеобразовательная школа № 43» учебниками каждого учащегося. Исковые заявления Петрозаводским городским судом рассмотрены и удовлетворены в полном объеме. В адрес Главы Петрозаводского городского округа внесено представление о необходимости обеспечить всех учащихся общеобразовательных организаций города Петрозаводска учебниками по основной общеобразовательной программе.

8. При определении субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных учреждениях на 2014 год Администрацией Петрозаводского городского округа учтено соотношение прочих расходов к фонду оплаты труда работников. Руководителям муниципальных образовательных учреждений направлены письма о необходимости обеспечения учебниками и учебными пособиями в полном объеме.

9. Внесены необходимые изменения в Порядок установления и исполнения расходных обязательств Медвежьегорского муниципального района, подлежащих исполнению за счет субсидии из бюджета Республики Карелия, на улучшение питания обучающихся 1-4 классов муниципальных казенных общеобразовательных учреждений Медвежьегорского муниципального района.

10. Внесены изменения в устав Муниципального казенного учреждения «Управление образования, по делам молодежи, культуре и спорту» Медвежьегорского района.

11. Организован надлежащий бухгалтерский учет по поступлению и выбытию молока (заменяющих его продуктов) в Муниципальном казенном учреждении Медвежьегорского района «Управление образования, по делам молодежи, культуре и спорта».

12. Постановлением Администрации Медвежьегорского муниципального района от 26.02.2014 № 224 утверждено новое Положение о порядке установления расходных обязательств Медвежьегорского муниципального района с учетом устранения недостатков и нарушений, выявленных при проверке Контрольно-счетной палатой.

13. Ведется работа по внесению изменений в Порядок формирования муниципального задания учреждениям Медвежьегорского муниципального района.

14. Приказом руководителя МКОУ «Сосновская основная общеобразовательная школа» от 03.03.2014 № 17 внесены изменения в учетную политику МКОУ «Сосновская основная общеобразовательная школа» в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

15. Финансово-экономическим управлением Беломорского муниципального района Республики Карелия разработан проект порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, включая внесение изменений в них.

16. Внесены необходимые изменения в договоры о бухгалтерском обслуживании МУ ЦБ МУО с малокомплектными школами в Беломорском муниципальном районе Республики Карелия.

17. Утверждено постановление администрации Беломорского муниципального района Республики Карелия от 20.08.2013 № 969 «О создании муниципальной системы оценки качества образования в Беломорском муниципальном районе».

18. В отношении МКОУ «Повенецкая средняя общеобразовательная школа» вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 15.14 КоАП Российской Федерации в связи с нецелевым использованием средств субвенции.

19. В отношении МКОУ «Сосновская основная общеобразовательная школа» вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 15.14 КоАП Российской Федерации в связи с нецелевым использованием средств субвенции.

20. Другие мероприятия.

Принятые меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия недостатков и нарушений позволят предупредить финансовые и иные нарушения в последующем.

ПЛАН
работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
на 2015 год

п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия	Основание для включения в план
I. Экспертно-аналитические мероприятия				
1.	Экспертиза проектов законов Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и подготовка заключений	в течение года	Романова Н.Д. Белянинова А.А. Митькина Л.В. Тихонова Н.И.	П.2 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате» ¹
2.	Экспертиза проектов законов Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и подготовка заключений	в течение года	Романова Н.Д. Митькина Л.В.	П.2 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
3.	Подготовка информации для выступления на публичных слушаниях, проводимых Законодательным Собранием Республики Карелия по проекту годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год	июнь	Токарева С.Е.	П.10 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
4.	Проведение оперативного анализа исполнения бюджета Республики Карелия за I квартал, 6 месяцев и 9 месяцев 2015 года	II, III и IV кварталы	Романова Н.Д. Кобка О.С. Нартов Ф.М.	П.1 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
5.	Анализ отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за I квартал, 6 месяцев и 9 месяцев 2015 года	II, III и IV кварталы	Романова Н.Д. Митькина Л.В.	П.1 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
6.	Экспертиза проекта закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»	ноябрь	Романова Н.Д. Белянинова А.А. Митькина Л.В. Тихонова Н.И.	П.2 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
7.	Экспертиза проекта закона Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»	ноябрь	Романова Н.Д. Митькина Л.В.	П.2 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
8.	Подготовка информации для выступления на публичных слушаниях, проводимых Законодательным Собранием Республики Карелия по проекту бюджета Республики Карелия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов	ноябрь	Токарева С.Е.	П.10 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
9.	Экспертиза проектов законов Республики Карелия и нормативных правовых актов органов государственной власти РК, в части,	в течение года	Романова Н.Д. Белянинова А.А. Митькина Л.В. Тихонова Н.И.	П.7 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»

	касающейся расходных обязательств РК			
10.	Экспертиза проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные и налоговые правоотношения	в течение года	Романова Н.Д. Белянинова А.А. Митькина Л.В. Тихонова Н.И.	П.6 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
11.	Экспертиза государственных программ Республики Карелия и изменений в них	в течение года	Романова Н.Д. Белянинова А.А. Митькина Л.В. Тихонова Н.И.	П.7 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
12.	Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в 2013-2014 годах на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Карелия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	II квартал	Митькина Л.В. (с привлечением КСО муниципальных образований)	Поручение Главы РК
13.	Мониторинг исполнения показателей и поручений, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года	Ежеквартально	Кобка О.С.	
14.	Мониторинг вносимых изменений в государственные программы Республики Карелия	Ежеквартально	Кобка О.С.	
15.	Мониторинг исполнения показателей социально-экономического развития Республики Карелия, доходов, расходов и дефицита бюджета Республики Карелия, объемов внутреннего государственного долга Республики Карелия	Ежеквартально	Кобка О.С. Нартов Ф.М.	
II. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия				
1	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год и подготовка заключения	до 1 июня	Романова Н.Д. Белянинова А.А. Тихонова Н.И. Митькина Л.В. Соловьева Э.А.	П.3 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
2.	Проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2014 год и подготовка заключения	до 1 июня	Романова Н.Д. Митькина Л.В. Кокшарова А.Н.	П.3 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
III. Контрольные мероприятия				
1.	Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных автономному образовательному учреждению «Петрозаводский педагогический колледж», на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы общего образования путем организации образовательной системы с	Январь-февраль	Митькина Л.В.	Поручение Законодательного Собрания Республики Карелия

	использованием дистанционного обучения в рамках проектов «Виртуальная школа», «Телешкола» в 2012-2013 годах и в первом полугодии 2014 года			
2.	Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия на реализацию программы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства в Республике Карелия на 2013-2020 годы», предоставленных в 2013-2014 годах	Январь-февраль	Белянинова А.А. (с привлечением КСО муниципальных образований)	Поручение Главы РК
3.	Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Сегежскому городскому поселению на воинские захоронения в 2013 году	Январь-февраль	Тихонова Н.И.	Поручение Законодательного Собрания Республики Карелия
4.	Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальному казенному учреждению «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» в 2013-2014 годах	Май-июнь	Белянинова А.А.	Поручение Законодательного Собрания Республики Карелия
5.	Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013 и 2014 годах на реконструкцию автомобильных дорог Ихала-Райвиогосграница, км 0 - км 14 и км 14 - км 28	Май-июнь	Тихонова Н.И.	Поручение Законодательного Собрания Республики Карелия
6.	Проверка законности и эффективности использования средств государственной корпорации «Фонд содействия реформирования ЖКХ» и средств бюджета Республики Карелия, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2014 году	Сентябрь-октябрь	Тихонова Н.И. (с привлечением КСО муниципальных образований)	Контрольно-счетная палата Республики Карелия
7.	Проверка эффективности использования средств, предоставленных бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на реализацию в 2013 и 2014 годах мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования	Сентябрь-октябрь	Митькина Л.В.	Контрольно-счетная палата Республики Карелия
8.	Проверка законности и эффективности расходования средств, направленных на закупку товаров, работ и услуг ГКУ Республики Карелия «Карельская республиканская поисково-спасательная служба» и ГКУ РК «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» в условиях реализации требований к осуществлению закупок, установленных федеральным законом о	Сентябрь-октябрь	Белянинова А.А.	Контрольно-счетная палата Республики Карелия

	контрактной системе			
9.	Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на модернизацию отрасли здравоохранения в части финансирования государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Сегежская центральная районная больница» в 2013-2014 годах	Ноябрь-декабрь	Белянинова А.А.	Поручение Законодательного Собрания Республики Карелия
10	Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013-2014 годах на строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала	Ноябрь-декабрь	Тихонова Н.И.	Поручение Законодательного Собрания Республики Карелия
IV. Иная деятельность				
1.	Подготовка и представление на рассмотрение Законодательного Собрания Республики Карелия отчета о работе Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за 2014 год	I квартал	Токарева С.Е. Романова Н.Д.	П.3,6 ст.6 Закона «О Контрольно-счетной палате»
2.	Публикация отчета о работе Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за 2014 год в средствах массовой информации и размещение в сети Интернет	I квартал	Кобка О.С. Нартов Ф.М.	Ст.16 Закона «О Контрольно-счетной палате»
3.	Подготовка материалов для информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Республики Карелия	I и III квартал	Романова Н.Д. Кобка О.С.	Ст.16 Закона «О Контрольно-счетной палате»
4.	Разработка стандартов внешнего государственного финансового контроля	в течение года	Романова Н.Д. Кобка О.С. Соловьева Э.А. Кокшарова А.Н.	Ст.11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ ²
5.	Подготовка изменений и дополнений в Закон Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»	I квартал	Романова Н.Д. Соловьева Э.А. Кокшарова А.Н.	П.10 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
6.	Подготовка изменений и дополнений в Регламент Контрольно-счетной палаты Республики Карелия	I квартал	Романова Н.Д. Соловьева Э.А. Кокшарова А.Н.	П.10 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
7.	Проведение заседаний Коллегии, контроль исполнения принятых решений	в течение года	Токарева С.Е. Булавко И.Н.	Ст.10 Регламента Контрольно-счетной палаты ³
8.	Участие в заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия и комитетов Законодательного Собрания Республики Карелия по результатам контрольной, экспертно-аналитической деятельности и вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счетной палаты Республики Карелия	в течение года	Токарева С.Е. Романова Н.Д.	П.10 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
9.	Участие в работе органов государственной власти различного уровня по вопросам, относящимся к	в течение года	Токарева С.Е. Романова Н.Д.	П.12 ст.10 Закона «О Контрольно-

	компетенции Контрольно-счетной палаты Республики Карелия			счетной палате»
10.	Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации при осуществлении деятельности, предусмотренной федеральным законодательством Республики Карелия	в течение года	Токарева С.Е. Романова Н.Д.	Ст.18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ
11.	Взаимодействие с налоговыми органами, органами прокуратуры иными правоохранительными, надзорными и другими контрольными органами в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействиях	в течение года	Токарева С.Е. Романова Н.Д. Соловьева Э.А.	П.12 ст.10 Закона «О Контрольно- счетной палате»
12.	Организация и проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников (по отдельному плану)	в течение года	Токарева С.Е.	П.5 ст.62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ ⁴
13.	Рассмотрение обращений государственных органов, муниципальных образований, депутатов и граждан	в течение года	Токарева С.Е. Романова Н.Д.	Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ ⁵
14.	Оказание консультативной и методологической помощи органам местного самоуправления по вопросам создания контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия	в течение года	Романова Н.Д. Митькина Л.В. Соловьева Э.А.	П.6 ст.18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ
15.	Подготовка информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия	в течение года	Романова Н.Д. Степура О.В.	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ
16.	Проведение семинаров-совещаний с руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия	I и IV квартал	Романова Н.Д. Митькина Л.В.	П.6 ст.18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ
17.	Организация и проведение конференции по теме: «Развитие внешнего муниципального финансового контроля в Республике Карелия» (в рамках празднования 95-летия образования Республики Карелия, с приглашением руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по СЗФО и руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия)	июнь	Токарева С.Е. Романова Н.Д. Митькина Л.В.	П.6 ст.18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ
18.	Размещение информационных ресурсов в хранилище данных ГИАС КСО	в течение года	Нартов Ф.М.	Приказ КСП РК от 18.09.2013 № 22 од ⁶
19.	Подготовка дел согласно номенклатуре, передача в архив Контрольно-счетной палаты Республики Карелия	Январь- февраль	Романова Н.Д. Булавко И.Н.	Положение об архиве Контрольно- счетной палаты ⁷

20.	Проведение аттестации государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты Республики Карелия	Март	Токарева С.Е.	Ст.48 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ
21.	Проведение учебы с сотрудниками Контрольно-счетной палаты Республики Карелия по изменениям федерального законодательства и законодательства Республики Карелия	Ежемесячно	Соловьева Э.А. Кокшарова А.Н.	
22.	Подготовка предложений по проекту бюджета Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов	в сроки установленные Министерством финансов Республики Карелия	Токарева С.Е. Печуева Л.Е.	Приказ Минфина Республики Карелия от 12.10.2012 № 383 ⁸
23.	Формирование плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2016 год	Декабрь	Токарева С.Е. Романова Н.Д. Кобка О.С.	Ст.12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ

¹ Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» от 03.11.2011 № 1547-ЗРК

² Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ

³ Регламент Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 05.07.2012 № 1.

⁴ Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ

⁵ Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ

⁶ Приказ Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 18.09.2013 № 22 од «О назначении ответственных лиц за подготовку и размещение информационных ресурсов, представляемых Контрольно-счетной палатой Республики Карелия в хранилище данных государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации

⁷ Положение об архиве Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, утверждено Приказом Председателя Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 14.12.2012 № 39 од

⁸ Приказ Министерства финансов Республики Карелия от 12.10.2012 № 383 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия, порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, включая внесение изменений в них»



Handwriting practice page with 20 horizontal dashed lines.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 1 (2)

Содержание Информационного бюллетеня № 1 (2)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 27.01.2015 № 1

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности, О.С. Кобка

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

Формат 80x60 1/8 Бумага офсетная.
Тираж 50 экз. Заказ №107

Отпечатано в «Издательский дом «ПИН»
185011, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Балтийская, д. 5, корп. Б.