



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 10 (2019/2)

ПЕТРОЗАВОДСК
2020

СОДЕРЖАНИЕ

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)».....	3
ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях»	19
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, предусмотренных при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, в 2018 году и истекшем периоде 2019 года»	35
ОТЧЕТ о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», проведенного с участием муниципальных контрольно-счетных органов.....	121
ЗАКЛЮЧЕНИЕ о результатах мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия национальных проектов за 9 месяцев 2019 года.....	145
ИНФОРМАЦИЯ по административной практике Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2019 году	165
ИНФОРМАЦИЯ об устранении объектами контроля в 2019 году нарушений и замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершающихся до 1 января 2018 года	167
ИНФОРМАЦИЯ об устранении объектами контроля нарушений и замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершающихся в 2018 году.....	171

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 28 октября 2019 года № 11 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Министерства социальной защиты Республики Карелия, Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Администрации Олонецкого национального муниципального образования, Финансового управления Администрации Олонецкого национального муниципального района, муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Олонца»;

направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Администрации Олонецкого национального муниципального образования, муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Олонца», Финансового управления Администрации Олонецкого национального муниципального района;

направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов Республики Карелия;

направить информационные письма в адрес Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Совета Олонецкого национального муниципального района.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)»

Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 28 октября 2019 года № 11 утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)» (далее — отчет о результатах контрольного мероприятия), проведенного в соответствии с пунктом 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2019 год.

Отчет о результатах контрольного мероприятия составлен на основании актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, подписанных руководителями объектов контрольного мероприятия, с учетом рассмотрения представленных ими пояснений к актам, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия.

Целями контрольного мероприятия являлись:

Цель 1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления муниципального образования требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Цель 2. Оценить соблюдение администрацией Олонецкого национального муниципального района условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

Цель 3. Проверить соблюдение законодательства при использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Олонецкого национального муниципального района, бюджетам городских (сельских) поселений Олонецкого национального муниципального района (выборочно).

Объектами контрольного мероприятия являлись: Администрация Олонецкого национального муниципального района (далее – Администрация района), Финансовое управление Администрации Олонецкого национального муниципального района (далее – Финансовое управление), муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Олонца» (далее – МКОУ «СОШ №1»).

Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия

Администрация района является органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно – распорядительные функции. Кроме того, Администрация района является юридическим лицом, действующим на основании устава (тип учреждения – муниципальное казенное учреждение). Администрация района выполняет функций главного распорядителя средств бюджета Олонецкого национального муниципального района. Положение об Администрации района утверждено решением Совета Олонецкого национального муниципального района от 22.10.2014 № 69. Структура Администрации района в проверяемом периоде определена в соответствии с решением Совета Олонецкого национального муниципального района от 29.11.2017 № 92. Администрацией района открыты лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия.

Финансовое управление является финансовым органом администрации Олонецкого национального муниципального района, исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, подчиняется главе Администрации района. Финансовое управление реализует финансовую политику Олонецкого национального муниципального района и в пределах своей компетенции осуществляет бюджетный процесс, организует исполнение районного бюджета. Финансовое управление наделено правами юридического лица, имеет счета в органах федерального казначейства Российской Федерации.

МКОУ «СОШ №1» является образовательной некоммерческой организацией. Учреждение является юридическим лицом, обладает на праве оперативного управления обособленным имуществом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства. Учредителем МКОУ «СОШ №1» является муниципальное образование «Олонецкий национальный муниципальный район» в лице Администрации района.

Краткая характеристика деятельности муниципального образования

В соответствии со статьей 1.1 Закона Республики Карелия от 01.12.2004 № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия» муниципальное образование «Олонецкий национальный район» (далее – Олонецкий муниципальный район) наделено статусом муниципального района.

Общая площадь Олонецкого муниципального района составляет 3 988,0 кв. км. В состав Олонецкого муниципального района входят Олонецкое городское поселение, Мегрегское, Куйтежское, Туксинское, Ильинское, Видлицкое, Коткозерское, Михайловское, Коверское сельские поселения (административный центр муниципального района – город Олонец).

Территория Олонецкого муниципального района граничит (является смежной) с территориями Пряжинского национального муниципального района, Ленинградской области, Питкярантского муниципального района.

На территории района 1 городское поселение и 63 сельских населенных пункта.

Численность постоянного населения Олонецкого муниципального района по данным статистики на 01.01.2019 года составила 20 500 человек (на 01.01.2018 – 20 643 человека).

Одной из задач, определенных в Решении Совета Олонецкого национального муниципального района от 14.03.2018 № 13 «Об итогах социально-экономического развития Олонецкого национального муниципального района и работе администрации Олонецкого национального муниципального района за 2017 год и задачах на 2018 год», является осуществление мониторинга Программы социально-экономического развития Олонецкого муниципального района на 2017-2020 годы.

Основные показатели (отдельные показатели) реализации указанной программы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Ед. изм.	Значения целевых показателей 2018 года		
		план	факт	% выполнения
Коэффициент естественного прироста (убыли -) в расчете на 1 000 населения	чел.	-6,3	-7,27	111
Миграционная убыль (прирост) на 1 000 населения	чел.	-3,3	-0,7	21,2
Выручка от реализации товаров (работ, услуг)	млн рублей	4 200	3 960,6	94
Индекс промышленного производства	%	117	107,4	92
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	рублей	58 500	18 906	32
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	ед.	462	503	109
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	32	26,6	83
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)	%	71,6	37,3	52,1

Оборот розничной торговли на 1 жителя	млн рублей	1 433	1 518,9	106
Оборот общественного питания на 1 жителя	млн рублей	54,5	57	104,6
Объем платных услуг на 1 жителя	млн рублей	151	208,3	137,9
Среднесписочная численность работающих	чел.	6 530	6 404	98,07
Уровень зарегистрированной безработицы к трудоспособному населению	%	3,9	3,21	82,3
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	рублей	29 066	30 942,3	106,46

*Краткая характеристика проверяемой сферы формирования
и использования государственных средств*

1. В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) межбюджетные трансферты – это средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, определены статьей 135 Бюджетного кодекса.

Статьей 2 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон № 915-ЗРК) определено, что межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации предоставляются в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); субсидий; субвенций; иных межбюджетных трансфертов.

Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия» (далее – Постановление от 19.12.2017 № 452-П).

Порядок установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П (далее – Постановление № 60-П).

Порядок расходования субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П.

Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П.

Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных

образований утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 25-П.

Методики расчета и условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, если государственной программой предусмотрено предоставление указанных субсидий, определены государственными программами.

Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации определены статьей 136 Бюджетного кодекса.

2. Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) предусмотрены дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение, которые предусматривают, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В качестве специализированных жилых помещений согласно пункту 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации используются жилые помещения государственного и муниципального жилищных фондов.

Меры по государственному обеспечению и социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и порядок их реализации регламентируются Законом Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 921-ЗРК).

В соответствии со статьей 1 Закона № 921-ЗРК государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях) в части обеспечения жилыми помещениями является расходным обязательством Республики Карелия.

Финансовое обеспечение государственных полномочий Республики Карелия осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия.

Порядок предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируется постановлением Правительства Республики Карелия от 16.04.2013 № 129-П.

Частью 1 статьи 4 Закона № 921-ЗРК определены государственные полномочия Республики Карелия, которыми наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Пунктом 4 части 2 статьи 4 Закона № 921-ЗРК определены функции органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий.

3. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования и полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования определены соответственно статьями 8, 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Статьей 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определены особенности финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования.

Статьей 19 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» (далее – Закон № 1755-ЗРК) определены расходные обязательства Республики Карелия в сфере образования.

Статьей 20 Закона № 1755-ЗРК определен состав нормативов и нормативные затраты на оказание государственных услуг в сфере образования

4. По итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21.11.2016 по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Жилищно-коммунальное хозяйство и городская среда» утвержден паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», ключевая цель которого – обеспечить комплексное развитие современной городской среды на основе единых подходов.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) и Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды определены государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710.

В проверяемом периоде комплекс мероприятий, направленных на обеспечение единых подходов и приоритетов формирования комфортной и современной городской среды на территории Республики Карелия, осуществлялся в рамках государственной программы Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 31.08.2017 № 301-П.

5. Полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности установлены статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ).

Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2018 году предусмотрено абзацем вторым подпункта «д» пункта 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П.

В целях развития безопасной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей транспортную доступность населенных пунктов и производственных объектов, повышения доступности транспортных услуг для населения Республики Карелия постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие транспортной системы», в которой определены методика расчета и условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы

В рамках государственной программы предусмотрено выделение субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы», распределяемых между бюджетами муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Республике Карелия: на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения; на реализацию мероприятий по повышению безопасности дорожного движения; на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 утверждена Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, которая устанавливает состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог (далее – дорожные работы), и предназначена для использования при планировании объемов дорожных работ, в том числе при их проектировании и формировании программ дорожных работ на краткосрочный и среднесрочный периоды.

Основные результаты контрольного мероприятия

Анализ исполнения бюджета Олонецкого национального муниципального района показал, что доходы районного бюджета за 2018 год составили 95,2 процента от годовых плановых назначений, или 878 514,51 тыс. рублей. Поступление налоговых и неналоговых доходов составило 131 099,09 тыс. рублей, что на 4 874,0 тыс. рублей выше уровня аналогичного периода 2017 года. Наибольший удельный вес (85,0 процентов) в доходной части бюджета занимают безвозмездные поступления, которые в отчетном периоде составили 747 826,24 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц является основным источником доходов формирования районного бюджета. Удельный вес его в структуре налоговых доходов бюджета составляет 86,0 процентов. Поступления указанного источника доходов за 2018 год в бюджет Олонецкого муниципального района составили 72 403,0 тыс. рублей, или 100,8 процента от планового показателя.

Безвозмездные поступления из бюджета Республики Карелия и поселений за 2018 год составили 747 826,24 тыс. рублей, в том числе:

дотация бюджету района на выравнивание бюджетной обеспеченности – 66 230 тыс. рублей;

дотация бюджету района на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 40 915 тыс. рублей;

субсидии – 297 882,17 тыс. рублей;

субвенции – 326 547,38 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты – 16 251,69 тыс. рублей (с учетом межбюджетных трансфертов, поступивших из бюджетов поселений района – 15 496,5 тыс. рублей).

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Олонецкого муниципального района) за 2018 год представлены в таблице.

Таблица

Наименование показателей	Утвержденные бюджетные назначения (тыс. рублей)	Исполнено в 2018 году по отчету об исполнении бюджета (тыс. рублей)	Отклонение (гр.3-гр.2)	Исполнено к Закону о бюджете на 2018 год, % (гр.4/гр.3*100)
1	2	3	4	5
Общий объем доходов,	922 406,21	878 514,51	-43 891,70	95,24
в том числе				
объем безвозмездных поступлений, из них:	791 471,24	747 415,42	-44 055,82	94,43
объем получаемых межбюджетных трансфертов	790 136,51	747 826,24	-42 310,27	94,65
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	130 934,97	131 099,09	164,12	100,13
Общий объем расходов	924 476,21	879 122,42	-45 353,79	95,09
Дефицит (-) / профицит (+) бюджета	- 2 070,00	- 607,91	-1 462,09	29,37

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы в разрезе целей контрольного мероприятия)

Цель 1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления муниципального образования требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

1.1. Оценка соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых

актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании показала, что отдельные нормативные правовые акты муниципального образования требуют их приведения в соответствие с нормами действующего законодательства, включая Положение о бюджетном процессе в Олонцеком национальном муниципальном районе, Порядок составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Олонцекого национального муниципального района и бюджетов поселений и внесения изменений в нее, Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований, в том числе по источникам финансирования дефицита бюджета Олонцекого национального муниципального района, Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Олонцекого национального муниципального района, финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Кроме того, в нарушение требований Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе в Олонцеком национальном муниципальном районе не разработаны и не утверждены правовые акты:

Финансовым управлением: порядок ведения учета и осуществления хранения исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением; порядок санкционирования расходов бюджетных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии со статьей 78² Бюджетного кодекса; порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, включая внесение изменений в них;

Советом Олонцекого национального муниципального района: порядок внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Олонцекого национального муниципального района;

Администрацией района: порядок разработки прогноза социально-экономического развития Олонцекого национального муниципального района; порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета района; методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов; нормативные правовые акты, предусмотренные Порядком осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Олонцекого национального муниципального района, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Олонцекого национального муниципального района, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Олонцекого национального муниципального района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

1.2. В нарушение требований пункта 1 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Олонцекого национального муниципального района, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год, не проводилась.

1.3. В нарушение пункта 3 статьи 268¹ Бюджетного кодекса порядок осуществления полномочий органом внешнего муниципального финансового контроля по внешнему финансовому муниципальному контролю не определен. В проверяемом периоде органами местного самоуправления Олонцекого национального муниципального района не обеспечено осуществление внешнего муниципального финансового контроля в Олонцеком национальном муниципальном районе.

1.4. Финансовым управлением не реализовано полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, установленное частью 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта «б» части 4 статьи 7.4 Закона Республики Карелия от 15.05.2008 № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях».

1.5. Бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии со статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Администрацией района и Финансовым управлением в проверяемом периоде не исполнялись.

Цель 2. Оценить соблюдение администрацией Олонецкого национального муниципального района условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

2.1. Оценка соблюдения Администрацией района условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия показала, что при формировании и исполнении бюджета Олонецкого национального муниципального района за 2018 год ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92¹ и пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, соблюдены.

Цель 3. Проверить соблюдение законодательства при использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Олонецкого национального муниципального района, бюджетам городских (сельских) поселений Олонецкого национального муниципального района (выборочно).

Проверка соблюдения законодательства при использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Олонецкого национального муниципального района, бюджетам городских (сельских) поселений Олонецкого национального муниципального района, показала следующее:

3.1.1. Положение об осуществлении переданных государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения и Положение об установлении расходных обязательств Администрации района, подлежащих исполнению за счет и в пределах субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, требуют приведения их в соответствие с действующим законодательством.

3.1.2. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда, определение которого относится к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений, Администрацией района не установлен.

3.1.3. В нарушение части 1 статьи 4, пункта 4 части 2 статьи 4 Закона № 921-ЗРК не приняты муниципальные правовые акты:

по принятию решения об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма;

по осуществлению контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

3.1.4. Администрацией района при использовании средств на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений допускалось принятие бюджетных обязательств в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

3.2.1. В нарушение требований, установленных абзацем вторым статьи 38¹ Бюджетного кодекса, лимиты бюджетных обязательств распределены Администрацией района МКОУ «СОШ №1», учредителем которого является муниципальное образование «Олонецкий национальный муниципальный район» в лице Администрации района, в отсутствие перечня подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств Администрации района.

3.2.2. МКОУ «СОШ №1» при использовании средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях допущены следующие нарушения:

принятие бюджетных обязательств в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств;

оплата расходов, не предусмотренных в составе нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Оплата расходов, не включенных в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, являлась нецелевым использованием бюджетных средств, общая сумма которых составила 14,82 тыс. рублей.

Также учреждением допущены нарушения, связанные с формированием годовой бюджетной отчетности за 2018 год, актуализацией и размещением отчетности на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (bus.gov.ru) и сайте Администрации района.

3.3.1. В нарушение требований подпункта «а» пункта 2 Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных Постановлением от 19.12.2017 № 452-П, соглашения о предоставлении субсидий бюджетам поселений Олонецкого национального муниципального района из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды не содержат реквизиты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства муниципальных образований, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

3.3.2. В нарушение подпункта «ж» пункта 9 Правил предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в 2018–2022 годах Администрацией Ильинского сельского поселения не обеспечено выполнение условия предоставления субсидии – заключение не позднее 15 июля текущего года (2018 года) контракта на выполнение мероприятий по благоустройству территорий (контракт от 13.08.2018 № 0106300008318000003-0191600-01).

3.3.3. В нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (раздел 3.2. Правил отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов), расходы бюджетов Видлицкого сельского поселения и Олонецкого городского поселения по ремонту проездов к дворовым территориям (дворовым проездам) многоквартирных домов отражены по разделу (подразделу) 0503 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов (согласно Указаниям данные расходы следует отражать подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» классификации расходов бюджетов).

3.3.4. В нарушение требований пункта 7 Правил предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в 2018–2022 годах (в ред. от 01.02.2018) муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Олонецкого городского поселения на 2018–2022 годы» не содержала адресный перечень объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и подлежащих благоустройству не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц в соответствии с заключенными соглашениями с органами местного самоуправления. Кроме того, в перечнях общественных территорий, дворовых территорий многоквартирных домов, подлежащих и нуждающихся в благоустройстве, содержащихся в муниципальной программе, отсутствовали данные о физическом состоянии территорий, нуждающихся в благоустройстве.

3.3.5. В нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса из бюджета Олонецкого городского поселения Администрацией района предоставлены субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий, при этом отсутствуют установленные решением о бюджете Олонецкого городского поселения случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

3.3.6. Администрацией района при использовании средств на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды допускалось принятие бюджетных обязательств в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

3.3.7. Администрацией района не представлена исполнительная документация по выполнению работ, связанных с исполнением муниципального контракта по устройству пешеходной дорожки по ул. Комсомольская в г. Олонец (субсидия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части общественных территорий Олонецкого городского поселения), в том числе акты

скрытых работ. Таким образом, контроль качества выполненных скрытых работ не осуществлялся. Кроме того, земельный участок, на котором расположена пешеходная дорожка по ул. Комсомольская в г. Олонце, не сформирован, право собственности Олонецкого городского поселения не зарегистрировано. Объект благоустройства «пешеходная дорожка по ул. Комсомольская в г. Олонец» в регистрах бухгалтерского учета не числится, в состав казны Олонецкого городского поселения не включен.

3.3.8. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, расходы на устройство пешеходной дорожки в городском парке по ул. 30-летия Победы в г. Олонец в бюджетном учете отражены с применением подстатьи КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», при этом указанная пешеходная дорожка (как отдельный объект учета) в регистрах бухгалтерского учета Администрации района не числится (субсидия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)). Кроме того, Администрацией района не представлена исполнительная документация по выполнению работ по устройству пешеходной дорожки в городском парке по ул. 30-летия Победы в г. Олонец, в том числе акты скрытых работ. Таким образом, контроль качества выполненных скрытых работ не осуществлялся.

3.4.1. В нарушение требований статьи 13 Федерального закона № 257-ФЗ Администрацией района не утверждены:

перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения;

нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения.

Кроме того, предусмотренные статьей 13 Федерального закона № 257-ФЗ полномочия по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Олонецкого городского поселения в 2018 году Администрацией района не осуществлялись.

3.4.2. Муниципальная программа, содержащая комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач в сфере развития транспортной системы Олонецкого городского поселения, отсутствовала.

3.4.3. Технические паспорта на автомобильные дороги Олонецкого городского поселения не актуальны, так как не отражают текущее эксплуатационное состояние автомобильных дорог Олонецкого городского поселения.

3.4.4. В регистрах бухгалтерского учета Олонецкого городского поселения автомобильные дороги не числятся (не отражены на счете 108 «Нефинансовые активы имущества казны»). Кроме того, в представленных выписках данные по виду покрытия ряда автомобильных дорог не соответствуют техническим паспортам.

3.4.5. В нарушение статьи 18 Федерального закона № 257-ФЗ в Олонецком национальном муниципальном районе порядок организации и проведения работ по ремонту автомобильных дорог муниципального значения не утвержден.

3.4.6. Соглашением о предоставлении субсидии бюджету Олонецкого городского поселения на ремонт и содержание дорог местного значения

предусмотрено мероприятие «Ремонт автомобильной дороги от автомобильной дороги Олонец – Питкяранта – Лепшисилта к городскому кладбищу д. Путелица», при этом Сводным перечнем объектов проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения данное мероприятие не предусмотрено, что не соответствует пункту 2 (раздел II) постановления Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

3.4.7. Администрацией района не представлена исполнительная документация по выполнению работ по ремонту муниципальных дорог общего пользования в Олонецком городском поселении, в том числе акты скрытых работ. Таким образом, контроль качества выполненных скрытых работ не осуществлялся.

4. Администрацией района в нарушение пунктов 318, 321, 324, 328 Инструкции по применению Единого плана счетов, пунктов 141.1, 142, 150, 151, 140 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета допускалось неотражение операций по счетам 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 503 «Бюджетные ассигнования», 504 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», 507 «Утвержденный объем финансового обеспечения», а также операций по принятию бюджетных обязательств.

5. Анализ отчетов Администрации района о выполнении целевых показателей результативности, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, показал, что установленные значения достигнуты (анализ отчетов проведен выборочно).

Результаты контрольного мероприятия

1. Направлен Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Министерства социальной защиты Республики Карелия,
Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия,
Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия,
Министерства образования Республики Карелия,
Прокуратуры Республики Карелия,
Администрации Олонецкого национального муниципального образования,
Финансового управления Администрации Олонецкого национального муниципального района,
муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Олонца».

2. Направлены представления об устранении нарушений и недостатков в адрес:

Администрации Олонецкого национального муниципального образования,

муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Олонца»,

Финансового управления Администрации Олонецкого национального муниципального района.

3. Направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов Республики Карелия в связи с нецелевым использованием бюджетных средств на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

4. Направлены информационные письма в адрес:

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия,

Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия,

Совета Олонецкого национального муниципального района.

5. Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия предложено провести оценку соответствия работ, проведенных в рамках использования в 2018 году администрациями Мегрегского сельского поселения, Туксинского сельского поселения, Администрацией Олонецкого национального муниципального района субсидий на софинансирование расходных обязательств на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения при реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в Мегрегском, Туксинском сельских поселениях, Олонецком городском поселении, составу и видам работ, предусмотренным Разделом III (Классификация работ по ремонту автомобильных дорог) Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402, включая работы по очистке дренажных канав, проведенные в соответствии с муниципальным контрактом, предметом которого являлось предоставление дорожной техники для ремонта участка автомобильной дороги общего пользования местного значения д.Обжа на кладбище Мегрегского сельского поселения; работы по устройству моста, проведенные в соответствии с муниципальным контрактом на выполнение работ по ремонту деревянного моста через р.Тукса по ул. Центральной в деревне Тукса Олонецкого района; работы по установке водоотводных труб при ремонте участков автомобильной дороги по ул. Школьная у д. № 16а и по переулку Красноармейский в г. Олонце, проведенные в соответствии с муниципальным контрактом по выполнению подрядных работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в Олонецком городском поселении Олонецкого района Республики Карелия.

6. Министерству финансов Республики Карелия предложено рассмотреть применимость уникальных кодов целевых статей при отражении в местных

бюджетах бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, в случае если размер субсидии определяется с учетом средств федерального бюджета.

7. Министерству образования Республики Карелия предложено рассмотреть возможность включения в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях расходов на организацию транспортного обслуживания обучающихся к месту проведения государственной итоговой аттестации и обратно.

Аудитор

Д.А. Корняков

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 27 сентября 2019 года № 9 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Администрации Медвежьегорского городского поселения, Администрации Пиндушского городского поселения, Администрации Повенецкого городского поселения;

направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Администрации Медвежьегорского городского поселения;

направить информационное письмо в адрес Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения».

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях»

Контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях» проведено по поручению Законодательного Собрания Республики Карелия (постановление от 15.11.2018 № 869-VI ЗС) и в соответствии с планом работы на 2019 год Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата).

В ходе контрольного мероприятия рассмотрен процесс реализации приоритетного проекта в муниципальных образованиях Медвежьегорского района, в связи с чем **объектами контрольного мероприятия** были определены Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Медвежьегорского, Пиндушского и Повенецкого городских поселений.

Предметом контрольного мероприятия являлась:

деятельность участников, исполнителей и соисполнителей по разработке и реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее также – приоритетный проект);

процессы, связанные с использованием средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию мероприятий приоритетного проекта в муниципальных образованиях Медвежьегорского района;

процессы, связанные с составлением и представлением бюджетной (бухгалтерской) и иной отчетности объектами контрольного мероприятия (выборочно).

Отчет о результатах контрольного мероприятия, составленный на основании актов, подписанных руководителями объектов контрольного мероприятия, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия, утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 27.09.2019 № 9.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

В 2017-2018 годах реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Российской Федерации, Республики Карелия осуществлялась в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

Ответственным исполнителем реализации комплекса мероприятий, направленных на обеспечение единых подходов и приоритетов формирования комфортной и современной городской среды на территории Республики Карелия, выступило Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее также – Министерство) – орган исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющий функции в сфере строительства, градостроительной деятельности, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, энергосбережения, повышения энергетической эффективности на территории Республики Карелия.

Непосредственными исполнителями мероприятий являлись муниципальные образования Республики Карелия, которым были распределены субсидии из бюджета Республики Карелия на указанные цели.

Медвежьегорский муниципальный район – муниципальное образование, состоящее из трех городских и шести сельских поселений, объединенных общей территорией, границы которой установлены законом субъекта Республики Карелия, входит в состав Республики Карелия, Российской Федерации. В границах муниципального района находятся, в том числе, Медвежьегорское, Пиндушское и Повенецкое городские поселения.

Участниками реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Медвежьегорского муниципального района являлись органы местного самоуправления муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Медвежьегорского, Пиндушского и Повенецкого городских поселений.

Основные результаты контрольного мероприятия.

1. Для достижения целей приоритетного проекта государственной программой Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 351-П (далее – Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и ЖКУ»), предусмотрено предоставление в 2017 году субсидий местным бюджетам из

бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды и на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2017 году.

Правила предоставления и распределения указанных субсидий утверждены соответственно приложениями 7 и 8 к Госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и ЖКУ» (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 15.03.2017 № 88-П) (далее – Правила предоставления субсидий на формирование СГС (2017) и Правила предоставления субсидий на обустройство городских парков (2017) соответственно).

В 2017 году распределение субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий:

по формированию современной городской среды утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2017 № 112-П (далее – Постановление № 112-П), согласно которому местным бюджетам предусмотрены субсидии в объеме 140 092,2 тыс. рублей, в том числе на мероприятия по благоустройству дворовых территорий – 93 394,7 тыс. рублей, на мероприятия по благоустройству общественных территорий – 46 697,3 тыс. рублей (субсидии распределены бюджетам 2 городских округов и 16 муниципальных районов для 30 муниципальных образований республики);

по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2017 № 111-П (далее – Постановление № 111-П); местным бюджетам (одному городскому округу и 11 муниципальным районам) предусмотрены субсидии в объеме 3 828,728 тыс. рублей.

С 2018 года реализация мероприятий приоритетного проекта осуществлялась в рамках государственной программы Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 31.08.2017 № 301-П (далее – Госпрограмма «Формирование СГС»). Приложением 4 к Госпрограмме «Формирование СГС» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды (далее – Правила предоставления субсидий на формирование СГС (2018)), приложением 6 – Правила предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (далее – Правила предоставления субсидии на обустройство городских парков (2018)).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 12.02.2018 № 59-П (далее – Постановление № 59-П) утверждено распределение субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды на 2018 год в общем объеме 139 230,0 тыс. рублей (бюджетам 2 городских округов и 16 муниципальных районов для 51 муниципального образования Республики Карелия).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 01.02.2018 № 36-П (далее – Постановление № 36-П) утверждено распределение субсидии на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) на 2018 год в объеме 3 588,1 тыс. рублей (бюджетам одного городского округа и 11 муниципальных районов).

Перечисление субсидий бюджетам муниципальных образований в рамках заключенных Министерством соглашений в 2017-2018 годах произведено в полном объеме.

2. В соответствии с Постановлением № 112-П, Соглашением от 21.04.2017 № 13д о предоставлении в 2017 году субсидии бюджету МО «Медвежьегорский муниципальный район» из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, заключенным между Министерством и администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район» (далее – Соглашение от 21.04.2017 № 13д), субсидия распределена следующим образом:

(тыс. рублей)

Бюджет муниципального образования	Сумма субсидии		
	Всего	на благоустройство дворовых территорий	на благоустройство общественных территорий
МО «Медвежьегорский муниципальный район», в том числе:	6 344,0	4 229,3	2 114,7
МО «Медвежьегорское городское поселение»	3 327,0	2 218,0	1 109,0
МО «Пиндушское городское поселение»	3 017,0	2 011,3	1 005,7

Во исполнение условий Соглашения от 21.04.2017 № 13д администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район» заключены соглашения от 28.04.2017 № 1 – с администрацией Медвежьегорского городского поселения (далее – Соглашение от 28.04.2017 № 1), от 28.04.2017 № 2 – с администрацией Пиндушского городского поселения» (далее – Соглашение от 28.04.2017 № 2).

Согласно Постановлению № 111-П бюджету МО «Медвежьегорский муниципальный район» предусмотрено предоставление субсидии, подлежащей перечислению в бюджет МО «Медвежьегорское городское поселение», в размере 290,8 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий заключены:

соглашение от 21.04.2017 № 9п о предоставлении субсидии бюджету МО «Медвежьегорский муниципальный район» из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2017 году, между Министерством и администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район» (далее – Соглашение от 21.04.2017 № 9п);

соглашение от 28.04.2017 № 1 о предоставлении субсидии бюджету Медвежьегорского городского поселения из бюджета МО «Медвежьегорский муниципальный район».

В соответствии с Постановлением № 59-П бюджету МО «Медвежьегорский муниципальный район» распределена субсидия в размере 7 526,2 тыс. рублей, в том числе бюджетам:

Медвежьегорского городского поселения – 2 765,2 тыс. рублей;

Пиндушского городского поселения – 2 726,8 тыс. рублей;

Повенецкого городского поселения – 2 034,9 тыс. рублей.

В целях реализации указанного постановления были заключены соглашения между Министерством, администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район» и администрацией:

Медвежьегорского городского поселения – от 13.04.2018 № 46/д;

Пиндушского городского поселения – от 13.04.2018 № 45/д;

Повенецкого городского поселения – от 13.04.2018 № 41/д.

Далее в соответствии с дополнительными соглашениями от 22.06.2018, от 26.06.2018, от 29.06.2018 (соответственно) администрация МО «Медвежьегорский муниципальный район» исключена из состава сторон соглашений.

Согласно Постановлению № 36-П бюджету МО «Медвежьегорский муниципальный район» распределена субсидия в размере 260,6 тыс. рублей (в полном объеме – бюджету Медвежьегорского городского поселения). Соглашение от 13.04.2018 № 11/п о предоставлении субсидии бюджету МО «Медвежьегорский муниципальный район» для направления в бюджет Медвежьегорского городского поселения заключено между Министерством, администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район» и администрацией Медвежьегорского городского поселения. Дополнительным соглашением от 09.07.2018 изменены условия Соглашения от 13.04.2018 № 11/п: администрация МО «Медвежьегорский район» исключена из состава сторон данного соглашения.

3. В рамках рассмотрения вопроса соблюдения условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2017-2018 годах Контрольно-счетной палатой отмечено следующее.

Пунктом 2 Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П (приложение № 2 к указанному постановлению; далее – Критерии отбора), определено, что органом исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере, являющимся получателем средств бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий, при принятии решения о предоставлении субсидий, если иное не установлено методиками расчета и условиями предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, определенными в государственных программах Республики Карелия, учитывается доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходного обязательства по решению соответствующего вопроса местного значения (приведены доли объема расходов в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам).

Пунктом 3 Критериев отбора также установлено, что в случае предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, доля средств бюджета Республики Карелия и местных бюджетов определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия.

До 2018 года аналогичное положение было закреплено и в приложении № 2 к постановлению Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П.

Пунктом 10 Правил предоставления субсидий на обустройство городских парков (2017) было установлено, что объем бюджетных ассигнований местного бюджета на финансовое обеспечение расходного обязательства муниципального образования, софинансируемого за счет субсидии, утверждается решением о бюджете муниципального образования исходя из необходимости достижения установленных соглашением значений показателей результативности использования субсидии (при этом конкретный уровень финансового обеспечения за счет средств

местного бюджета применительно к реализации мероприятий в 2017 году указан не был).

В 2018 году действовали Правила предоставления субсидии на обустройство городских парков (2018) (приложение 6 к Госпрограмме «Формирование СГС»), в которых вопрос уровня софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия и уровня финансового обеспечения расходных обязательств за счет средств местного бюджета не урегулирован (не отражен). При этом в пункте 2 указанных Правил указано, что субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией мероприятий по благоустройству парков.

Соглашениями на предоставление в 2017, в 2018 году субсидий на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), заключенными Министерством с администрацией Медвежьегорского городского поселения (администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район»), доля средств местного бюджета не предусматривалась; расходы на указанные мероприятия за счет средств местного бюджета не осуществлялись.

Таким образом, предоставление в 2017-2018 годах субсидии из бюджета Республики Карелия на выполнение расходного обязательства муниципального образования в полном объеме, без финансового обеспечения расходов за счет средств местного бюджета не соответствовало действующему законодательству.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.03.2019 № 137-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 31 августа 2017 года № 301-П» в Госпрограмму «Формирование СГС» внесены изменения, которыми, в том числе, уточнены и Правила предоставления субсидии на обустройство городских парков (2018) – срок их действия распространен исключительно на 2018 год (ранее – на 2018–2022 годы).

4. В ходе контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе при разработке и реализации в 2017-2018 годах муниципальных программ формирования современной городской среды на территории городских поселений Медвежьегорского района.

Так, например, проект муниципальной программы МО «Медвежьегорское городское поселение» на 2017 год не содержал объема средств местного бюджета, направляемого на финансирование мероприятий муниципальной программы; не определены укрупненные показатели сметной стоимости по отдельным видам работ, входящим в дополнительный перечень (устройство площадок для выгула животных, оборудование велопарковки); в перечне общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2017 году (приложение 3 к проекту муниципальной программы), отсутствовали виды работ, планируемых к выполнению; протокол о результатах общественного обсуждения проектов благоустройства общественных территорий отсутствовал; в распоряжении от 27.06.2017 № 174-р об утверждении дизайн-проектов дворовых и общественных территорий отсутствовало текстовое и визуальное описание проектов, перечень элементов благоустройства, предполагаемых к размещению на дворовых территориях; положения пункта 8 Порядка представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций о выборе парка, подлежащего благоустройству в 2017 году, не предусматривали осуществление выбора парка по итогам общественного обсуждения; решение о выборе парка, утверждении дизайн-проекта и перечня мероприятий на 2017 год было принято общественной комиссией только по

результатам голосования членов комиссии; протоколы об утверждении дизайн-проектов дворовых территорий, включенных в муниципальную программу 2018–2022 годы, отсутствовали; и другие.

При формировании муниципальных программ МО «Пиндушское городское поселение», МО «Повенецкое городское поселение» на 2018–2022 годы адресный перечень объектов недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и подлежащих благоустройству не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц, мероприятия по инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, в программы не включались; информация о доле финансового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ, включенная в раздел 3 муниципальных программ, не в полной мере соответствует доле софинансирования расходных обязательств за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц (не указан верхний предел).

Выявлены отдельные недостатки при ведении бюджетного учета и отчетности в муниципальных образованиях «Медвежьегорский муниципальный район», Медвежьегорское городское поселение, отраженные в выводах к отчету.

Установлены нарушения и недостатки при осуществлении администрациями городских поселений закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), при этом значительное число нарушений установлено в Медвежьегорском городском поселении (также отражены в выводах к отчету).

Информация об оплате выполненных работ по благоустройству дворовых и общественных территорий, мест массового отдыха населения (городских парков), обустроенных в 2017-2018 годах на территории муниципальных образований Медвежьегорского муниципального района в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» приведена в таблице.

(рублей)

	Оплата выполненных работ			
	Всего	За счет субсидии	За счет средств местного бюджета	Финан- совое участие граждан
<i>I. МО «Медвежьегорское городское поселение»</i>				
2017 год - благоустройство дворовых территорий	2 263 813,9	2 217 998,9	0,0	45 815,0
2017 год - благоустройство общественных территорий	1 109 001,1	1 109 001,1	0,0	0,0
Всего за 2017 год:	3 372 815,0	3 327 000,0	0,0	45 815,0
в т.ч. в рамках Соглашения с МО «Медвежьегорский МР» - факт	3 327 000,0	3 327 000,0	0,0	х
в рамках Соглашения с МО «Медвежьегорский МР» - план	3 559 890,0	3 327 000,0	232 890,0	х
2017 год - благоустройство мест массового отдыха населения - городских парков	290 800,0	290 800,0	0,0	0,0
Всего за 2017 год:	290 800,0	290 800,0	0,0	0,0
в т.ч. в рамках Соглашения с МО «Медвежьегорский МР» (план/факт)	290 800,0	290 800,0	0,00	х
2018 год - благоустройство дворовых территорий	1 160 024,3	1 085 610,0	67 000,3	7 414,0
2018 год - благоустройство общественных территорий	1 789 091,9	1 679 590,0	109 501,9	0,0
Всего за 2018 год:	2 949 116,1	2 765 200,0	176 502,1	7 414,0
в т.ч. в рамках Соглашения с Минстроем РК (план/факт)	2 931 112,0	2 765 200,0	165 912,0	х
2018 год - благоустройство мест массового отдыха населения - городских парков	260 600,0	260 600,0	0,0	0,0
Всего за 2018 год:	260 600,0	260 600,0	0,0	0,0

	Оплата выполненных работ			
	Всего	За счет субсидии	За счет средств местного бюджета	Финан- совое участие граждан
в т.ч. в рамках Соглашения с Минстроем РК (план/факт)	260 600,0	260 600,0	0,0	х
II. МО «Пиндушское городское поселение»				
2017 год - благоустройство дворовых территорий	2 212 509,7	2 011 300,0	185 209,7	16 000,0
2017 год - благоустройство общественных территорий	1 077 817,0	1 005 700,0	72 117,0	0,0
Всего за 2017 год:	3 290 326,7	3 017 000,0	257 326,7	16 000,0
в т.ч. в рамках Соглашения с МО «Медвежьегорский МР» (план/факт)	3 228 190,0	3 017 000,0	211 190,0	х
2018 год - благоустройство дворовых территорий	1 843 805,0	1 480 812,2	362 992,9	0,0
2018 год - благоустройство общественных территорий	1 320 747,1	1 245 987,9	74 759,3	0,0
Всего за 2018 год:	3 164 552,2	2 726 800,0	437 752,2	0,0
в т.ч. в рамках Соглашения с Минстроем РК (план/факт)	2 890 408,0	2 726 800,0	163 608,0	х
III. МО «Повенецкое городское поселение»				
2018 год - благоустройство дворовых территорий	655 163,0	606 000,0	49 163,0	0,0
2018 год - благоустройство общественных территорий	1 515 218,0	1 428 900,0	86 318,0	0,0
Всего за 2018 год:	2 170 381,0	2 034 900,0	135 481,0	0,0
в т.ч. в рамках Соглашения с Минстроем РК (план/факт)	2 156 994,0	2 034 900,0	122 094,0	х

В ходе контрольного мероприятия установлено, что средства местного бюджета в размере 232,9 тыс. рублей фактически направлены на оплату работ по обслуживанию и содержанию объектов внешнего благоустройства, предусмотренных муниципальным контрактом от 09.01.2017 № 4аэф-16 с ООО «Ладога». Указанным муниципальным контрактом предусмотрена ежемесячная оплата в размере 152,1 тыс. рублей работ по содержанию и обслуживанию ряда объектов, определенного приложением № 1 к контракту, в том числе мостов, тротуаров, площадей, остановок, парков, скверов, лесных массивов, братских могил, обелисков, памятников, пешеходных переходов, мест захоронения, газонов, цветников, скамеек, урн, детских городков. В состав работ по содержанию и обслуживанию указанных объектов включены в том числе работы по очистке и уборке объектов, текущему ремонту, обработке реагентами, установке украшений.

За счет средств местного бюджета оплачены счета ООО «Ладога» (от 09.11.2017 на сумму 80,8 тыс. рублей; от 06.12.2017 на сумму 152,1 тыс. рублей), в том числе по направлению благоустройство дворовых территорий – в размере 155,3 тыс. рублей, по направлению благоустройство общественных территорий – в размере 77,6 тыс. рублей.

Пунктом 2 Правил предоставления субсидий на формирование СГС (2017) предусмотрено, что субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований (в том числе территорий площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий, дворовых территорий многоквартирных домов).

Содержание и обслуживание объектов благоустройства, указанных в приложении № 1 к муниципальному контракту от 09.01.2017 № 4аэф-16, не входит в адресный перечень территорий, предусмотренных приложениями 3 и 4 к муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Медвежьегорского городского поселения на 2017 год».

Таким образом, расходы местного бюджета в сумме 232,9 тыс. рублей не были связаны с реализацией мероприятий на объектах благоустройства, созданных в ходе исполнения в 2017 году муниципальной программы.

Данный факт Контрольно-счетной палатой квалифицирован как нарушение администрацией условий предоставления субсидий, установленных Правилами предоставления субсидий на формирование СГС (2017) и пунктом 2.3.2 Соглашения от 28.04.2017 № 1, а также наличие признаков состава административного правонарушения по статье 15.15³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (в редакции, действовавшей на момент совершения правонарушения), срок привлечения к ответственности по которому истек.

Согласно пояснений Министерства и администрации Медвежьегорского городского поселения решение о возможности учета в качестве финансового обеспечения в 2017 году расходов местного бюджета, направляемых на решение соответствующего вопроса местного значения по благоустройству территории муниципального образования, было связано с фактическими сроками принятия нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия по реализации приоритетного проекта (в конце января – середине марта 2017 года, после формирования администрациями муниципальных образований бюджетов на 2017 год) и отсутствием возможности изыскать дополнительные ассигнования на указанные цели в процессе исполнения местного бюджета.

Также установлен факт нецелевого использования в 2017 году предоставленной из бюджета Республики Карелия субсидии: при благоустройстве дворовых территорий были выполнены работы, не включенные в минимальный и дополнительный перечни видов работ по благоустройству дворовых территорий, установленные Правилами предоставления субсидий на формирование СГС (2017) и софинансируемые за счет средств субсидии:

установка сушилки (30,5 тыс. рублей);

устройство видеонаблюдения (52,0 тыс. рублей).

Всего на вышеуказанные виды работ произведена оплата расходов за счет средств бюджета Республики Карелия на общую сумму 82,5 тыс. рублей. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по статье 15.14 КоАП РФ.

5. Отчеты о выполнении условий предоставления субсидии, об использовании субсидии; о расходовании субсидии, о достижении целевого показателя результативности предоставления субсидии представлялись в Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в соответствии с заключенными с Министерством соглашениями.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ ежеквартальных и годовых отчетов, предусмотренных заключенными с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации соглашениями о предоставлении в 2017 году, в 2018 году субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

Нарушения установленных сроков представления отчетности не установлены. Согласно отчетам о достижении значений показателей результативности на 01.01.2018, 01.01.2019 показатели исполнения мероприятий приоритетного проекта, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии из федерального бюджета, выполнены.

6. Расходы на реализацию на территории Республики Карелия мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия в 2017-2018 годах составили 313 685,1 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Предусмотрено бюджетных ассигнований				Исполнено за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия			
всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК (без учета межбюджетных трансфертов)	за счет средств бюджетов муниципальных образований*	всего	за счет средств федерального бюджета	за счет средств бюджета РК (без учета межбюджетных трансфертов)	за счет средств бюджетов муниципальных образований*
2017 год							
157 395,3	133 846,2	10 074,5	13 474,6	157 394,8	133 846,2	10 074,5	13 474,1
в том числе:							
в рамках Соглашения с Минстроем России от 16.02.2017 № 069-08-435 (предоставление субсидий на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ ФСГС)				140 092,0	130 285,5	9 806,5	х
в рамках Соглашения с Минстроем России от 12.02.2017 № 069-08-236 (предоставление субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков))				3 828,728	3 560,728	268,0	х
2018 год							
156 290,3	134 249,0	8 569,1	13 472,2	156 290,3	134 249,0	8 569,1	13 472,2
в том числе:							
в рамках Соглашения с Минстроем России от 02.02.2018 № 069-08-2018-050 (от 24.12.2018 № 069-09-2018-084) (предоставление субсидий на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ ФСГС)				139 230,0	130 876,2	8 353,8	х
в рамках Соглашения с Минстроем России от 08.02.2018 № 069-08-2018-311 (предоставление субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков))				3 588,1	3 372,8	215,3	х
справочно: итога за период 2017-2018 годов							
313 685,6	268 095,2	18 643,6	26 946,8	313 685,1	268 095,2	18 643,6	26 946,3
в том числе:							
в рамках Соглашения с Минстроем России о предоставлении субсидий на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ ФСГС				279 322,0	261 161,7	18 160,3	х
в рамках Соглашений с Минстроем России о предоставлении субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)				7 416,8	6 933,5	483,3	х

* данные по информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия

С учетом внебюджетных источников расходы в рамках мероприятий приоритетного проекта в 2017 году проведены в объеме 166 083,9 тыс. рублей, в 2018 году – в объеме 160 958,8 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы.

1. В 2017-2018 годах реализация на территории Российской Федерации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» предусматривалась в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

2. Реализация мероприятий приоритетного проекта на территории Республики Карелия в 2017 году осуществлялась в рамках государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-

коммунальными услугами» на 2014–2020 годы, с 2018 года – в рамках государственной программы Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018–2022 годы.

3. Между Правительством Республики Карелия и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации заключены Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия:

от 16.02.2017 № 069-08-435 (на 2017 год) на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, в размере не более 130 285,5 тыс. рублей;

от 12.02.2017 № 069-08-236 (на 2017 год) на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), в размере не более 3 560,728 тыс. рублей;

от 02.02.2018 № 069-08-2018-050 (на 2018-2020 годы), от 24.12.2018 № 069-09-2018-084 (на 2018 год) на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, с объемом субсидий из федерального бюджета на 2018 год не более 130 876,2 тыс. рублей;

от 08.02.2018 № 069-08-2018-311 (на 2018 год) на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), с объемом субсидий из федерального бюджета на 2018 год не более 3 372,8 тыс. рублей

4. Соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию в 2017-2018 годах мероприятий по формированию современной городской среды, мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) заключены Министерством с органами местного самоуправления Республики Карелия в объемах и в сроки, соответствующие нормативным правовым актам Республики Карелия.

5. В отчетных периодах (2017-2018 годы) субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию вышеуказанных мероприятий перечислены в полном объеме, в соответствии с заключенными Соглашениями.

6. Выявлены отдельные нарушения при разработке и реализации в 2017 году муниципальных программ формирования современной городской среды на территории Медвежьегорского и Пиндушского городских поселений, в 2018 году – Медвежьегорского, Пиндушского и Повенецкого городских поселений.

7. Правила предоставления субсидии на обустройство городских парков (2018) не предусматривали определение уровня софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия и уровня финансового обеспечения расходных обязательств за счет средств местного бюджета.

Соглашениями на предоставление в 2017-2018 годах субсидий на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), заключенными Министерством с администрацией Медвежьегорского городского поселения (администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район»), финансовое обеспечение расходов на указанные цели за счет средств местного бюджета не учтено; расходы за счет средств местного бюджета не осуществлялись.

По мнению Контрольно-счетной палаты предоставление в 2017-2018 годах субсидии из бюджета Республики Карелия на выполнение расходного обязательства муниципального образования в полном объеме, без финансового обеспечения

расходов за счет средств местного бюджета не соответствовало действующему законодательству. Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.03.2019 № 137-П срок действия вышеуказанных правил распространен исключительно на 2018 год.

8. Выявлены отдельные недостатки при ведении бюджетного учета и отчетности об исполнении бюджета МО «Медвежьегорский муниципальный район»:

8.1. Положение об учетной политике администрации МО «Медвежьегорский муниципальный район» требует актуализации в связи с изменениями законодательства, регулирующего бюджетные отношения и бюджетный учет.

8.2. В бюджетном учете администрации МО «Медвежьегорский муниципальный район» операции по доведению и распределению лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий отражены с использованием счета 501.05 «Полученные лимиты бюджетных обязательств», что не соответствует пунктам 131, 132 и 136 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета).

8.3. В приложении к Пояснительной записке по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» администрации МО «Медвежьегорский муниципальный район» за 2017 год не отражены операции по перечислению и зачету субсидий на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, субсидии на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), что не соответствует пункту 167 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция о порядке составления и представления отчетности).

8.4. В нарушение пункта 23 Инструкции о порядке составления и представления отчетности при формировании Справок по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по отдельным счетам бюджетного учета за 2017 год не составлялись акты сверки расчетов по межбюджетным трансфертам с администрациями Медвежьегорского и Пиндушского городских поселений.

8.5. В нарушение требованиям раздела 2 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, не формировались Уведомления по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) на суммы субсидий, предусмотренных к предоставлению бюджетам Медвежьегорского и Пиндушского городских поселений, а также на суммы расходов за счет средств субсидий, принятых к зачету.

9. Администрацией Медвежьегорского городского поселения в нарушение пункта 11 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, при внесении изменений в бюджетную смету:

в 2017 году администрацией Медвежьегорского городского поселения не утверждались изменения показателей (суммы увеличения или уменьшения объемов сметных назначений). Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по статье 15.15⁷ КоАП РФ, срок привлечения к ответственности истек;

в 2018 году не прилагались обоснования (расчеты) плановых сметных показателей. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по статье 15.15⁷ КоАП РФ.

10. Администрацией Медвежьегорского городского поселения допущены отдельные нарушения при ведении бюджетного учета:

10.1. В нарушение пункта 3 раздела V Указаний по применению бюджетной классификации, пункта 254 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция по применению Единого плана счетов), пункта 101 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета расходы по приобретению объектов основных средств отражены в бюджетном учете с применением подстатьи КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в 2017 году на сумму 340,9 тыс. рублей, в 2018 году – на сумму 1 937,7 тыс. рублей.

10.2. Расходы на оплату работ по ремонту объектов, не числящихся в составе казны Медвежьегорского городского поселения, не закрепленных за администрацией Медвежьегорского городского поселения, отражались в 2017-2018 годах в бюджетном учете на подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», что является нарушением пункта 3 раздела V Указаний по применению бюджетной классификации.

10.3. Выявлены искажения показателей Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) за 2017 год, Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) за 2018 год, выраженных в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов, что содержит признаки состава административного правонарушения по статье 15.11 КоАП РФ.

10.4. В бюджетном учете не отражено включение на основании постановления администрации Медвежьегорского городского поселения от 12.10.2017 № 265 в состав казны Медвежьегорского городского поселения объектов благоустройства Железнодорожного парка.

10.5. Не включены в состав казны Медвежьегорского городского поселения и не отражены в бюджетном учете основные средства, приобретенные в рамках благоустройства дворовых территорий домов № 5 и № 24 по ул. К. Либкнехта, дворовой территории дома № 12 по ул. Лесная.

11. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено отсутствие единого подхода в отражении бюджетных ассигнований по КБК расходов на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства дворовых и общественных территорий (в бюджетах муниципальных образований Медвежьегорского района).

12. Контрольно-счетная палата обращает внимание на несоответствие наименования целевой статьи, отраженной в Решении о бюджете Пиндушского городского поселения на 2018 год и сводной росписи расходов поселения на 2018 год (на 31.12.2018).

13. Выявлены отдельные нарушения соблюдения порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг при использовании средств, исполнении контрактов (договоров, соглашений), заключенных объектами контрольного мероприятия:

13.1. Администрацией Медвежьегорского городского поселения допущено следующее:

нарушение сроков размещения в Единой информационной системе в сфере закупок измененного плана-графика на 2017 год (что является нарушением части 15 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе); извещения о закупке работ в 2017 году (нарушение части 14 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе); отчетов об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения; сведений в реестре контрактов о заключении муниципального контракта (нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе) (данные нарушения содержат признаки состава административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 7.29³ КоАП РФ, частью 1.5 статьи 7.30 КоАП РФ, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ соответственно; срок привлечения к ответственности истек);

в нарушение пункта 2 части 1 статьи 162 Бюджетного кодекса договор от 17.09.2018 № 239-1/18М на сумму 11,2 тыс. рублей заключен в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ);

неправомерно установлены сроки оплаты работ (30 рабочих дней после получения и подписания документов о приемке выполненных работ вместо 15 рабочих дней) по муниципальным контрактам, заключенным в 2018 году с субъектами малого предпринимательства (нарушение части 8 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе; признаки состава административного правонарушения согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, срок привлечения к ответственности истек);

допущена просрочка исполнения обязательств (оплаты выполненных работ) по муниципальному контракту от 04.06.2018 № 1аэф-18 на 14 календарных дней и договору от 17.09.2018 № 239-1/18М на 56 календарных дней (что является нарушением части 8 статьи 30, части 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения согласно части 1 статьи 7.32⁵ КоАП РФ) и другие.

13.2. Администрацией Пиндушского городского поселения не проводилась работа по направлению требований об уплате неустоек (пеней) в адрес поставщика, нарушившего установленный договором срок выполнения в 2017 году работ (нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе).

13.3. Администрацией Повенецкого городского поселения, заключившей муниципальный контракт с ООО «ПСО «Госзаказ» на оказание комплексов услуг по выполнению функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в заявке на закупку, на основании которой в 2018 году специализированной организацией оказывались услуги, допущены нарушения в части способов определения поставщика (нарушение части 1 статьи 40 Федерального закона о контрактной системе).

14. При сопоставлении отчетов о расходовании субсидий за 2017 год, представленных администрацией Медвежьегорского городского поселения, с отчетом администрации МО «Медвежьегорский муниципальный район», установлены отклонения в части распределения финансового обеспечения мероприятий по благоустройству (при этом, итоговые суммы отражены верно).

15. В 2017 году расходы за счет средств местного бюджета, произведенные Администрацией Медвежьегорского городского поселения в рамках финансового обеспечения расходных обязательств по формированию современной городской среды (в сумме 232,9 тыс. рублей), не были связаны с реализацией мероприятий на объектах благоустройства, созданных в ходе исполнения муниципальной программы.

16. При благоустройстве дворовых территорий в г. Медвежьегорске были выполнены работы, не включенные в минимальный и дополнительный перечни видов работ по благоустройству дворовых территорий, софинансируемых за счет средств субсидии (установка сушилки, устройство видеонаблюдения) за счет бюджета Республики Карелия на общую сумму 82,5 тыс. рублей. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по статье 15.14 КоАП РФ.

17. По мнению Контрольно-счетной палаты, имеют место факты недостаточно эффективного использования средств субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия в 2018 годах реализацию мероприятий на формирование современной городской среды на территории Медвежьегорского городского поселения.

18. В ходе контрольного мероприятия проведен осмотр дворовых и общественных территорий, мест массового отдыха населения (городских парков), обустроенных в 2017-2018 годах на территории муниципальных образований Медвежьегорского муниципального района в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (на всех объектах благоустройства).

По результатам проведенных осмотров выявлен ряд недостатков, в том числе: при ремонте дворовой территории по адресу: г. Медвежьегорск, ул. К. Либкнехта, д.24 из запланированных по смете работ по регулированию высотного положения 4 крышек колодцев (люков) фактически выполнены работы по 3 люкам, один из которых расположен за пределами дворовой территории;

на объекте благоустройства «Детская площадка на площади Кирова» (г. Медвежьегорск) на момент проверки (12.07.2019) одна опора с пятью светильниками не установлена; на площади также не установлены две вазы для цветов (согласно представленным пояснениям светильники находятся на хранении в МАУ «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга», опора для светильников – на прилегающей к учреждению территории, вазы для цветов установлены в месте размещения Отдела записи актов гражданского состояния Медвежьегорского района);

по ряду объектов благоустройства в Пиндушском городском поселении выявлены недостатки и дефекты, подлежащие устранению в рамках гарантийных обязательств; администрацией проводится претензионная работа;

установлено наличие естественного и физического износа приобретенного и установленного оборудования, другие нарушения или недостатки.

19. В ходе проверки достоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности Министерства выявлены факты несвоевременного отражения в бюджетном учете плановых (прогнозных) назначений (в 2017 году – позже, в 2018 году – ранее срока, установленного пунктом 11 Инструкции по применению Единого плана счетов).

20. Ежеквартальные и годовые отчеты, предусмотренные заключенными с Минстроем России соглашениями о предоставлении в 2017 году, в 2018 году субсидий из федерального бюджета, сформированы Министерством в полном объеме и в установленные сроки.

21. Согласно представленных на 01.01.2018, 01.01.2019 отчетов все показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых были предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), выполнены в полном объеме.

22. В целом расходы на реализацию на территории Республики Карелия мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за счет всех источников финансового обеспечения составили:

в 2017 году – 166 083,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 133 846,2 тыс. рублей;

в 2018 году – 160 958,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 134 249,0 тыс. рублей.

В соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях» направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, а также в адрес объектов контрольного мероприятия: Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия; Администраций муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Медвежьегорского, Пиндушского, Повенецкого городских поселений.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес Администраций муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» и Медвежьегорского городского поселения направлены представления Контрольно-счетной палаты. В адрес Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения», осуществляющего функции по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бухгалтерской и налоговой отчетности Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, направлено информационное письмо.

Аудитор

М.Е. Клименкова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 24 октября 2019 года № 10 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, предусмотренных при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, в 2018 году и истекшем периоде 2019 года»:

*утвердить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований.*

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, предусмотренных при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, в 2018 году и истекшем периоде 2019 года»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 1.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2019 год, предложение Главы Республики Карелия (письмо от 27.11.2018 № 11339/02-20/А), распоряжение Контрольно-счетной палаты от 11.06.2019 № 11.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Проанализировать эффективность мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, предусмотренных при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, в 2018 году и истекшем периоде 2019 года.

Исследуемый период деятельности: 2018 год – I полугодие 2019 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Министерство финансов Республики Карелия.
2. Исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований (по запросам).

Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия – анализ.

Информация, использованная в работе:

информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Управления труда и занятости Республики Карелия, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, данные официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

Краткая характеристика анализируемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 08.10.2010 № 210-П (далее – Положение) Министерство финансов Республики

Карелия (далее также – Министерство) является органом исполнительной власти Республики Карелия, сферами деятельности которого является осуществление полномочий финансового органа, в том числе по проведению единой государственной бюджетной и налоговой политики, составлению и исполнению бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет), контролю за организацией бюджетного процесса в Республике Карелия, исполнением бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

В соответствии с Положением Министерство в том числе:

разрабатывает проекты методик распределения и (или) порядков предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета местным бюджетам (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставляемых иными главными распорядителями средств бюджета);

обладает правом принятия решений о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

в сфере внутреннего государственного финансового контроля осуществляет контроль за использованием средств бюджета Республики Карелия, а также межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия, в том числе за соблюдением целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, а также за достижением показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными программами Республики Карелия, за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета Республики Карелия, государственных контрактов, соблюдением целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными гарантиями Республики Карелия, целей, порядка и условий размещения средств бюджета Республики Карелия в ценные бумаги.

В соответствии со статьями 4, 5 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (в редакции, действующей в анализируемом периоде) (далее – Закон о бюджетном процессе) Министерство:

устанавливает порядок приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из бюджета в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса;

определяет порядок взыскания в доход бюджета неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставляемых из бюджета, с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации;

устанавливает порядок исполнения решений о применении бюджетных мер принуждения.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований входят в структуру органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований исполняют следующие бюджетные полномочия:

обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных (представительных) органов;

обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов;

обеспечивают управление муниципальным долгом;

осуществляют иные полномочия, определенные Бюджетным кодексом и (или) принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 31 Бюджетного кодекса принцип самостоятельности бюджетов означает, в том числе право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.

Согласно статье 33 Бюджетного кодекса принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Анализ законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия при предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (по теме мероприятия).

1.1. Правовую основу межбюджетных отношений составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституция Республики Карелия, Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон № 915-ЗРК) и иные нормативные правовые акты Республики Карелия.

Согласно статье 8 Бюджетного кодекса к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относится в том числе установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации; предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации; установление общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Статьей 135 Бюджетного кодекса в редакции, действовавшей в исследуемом периоде до 14 августа 2019 года¹, предусмотрено, что межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются в том числе в форме:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

субсидий местным бюджетам;

субвенций местным бюджетам для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Законом о бюджетном процессе определены бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в Республике Карелия. Так, статьей 2 Закона о бюджетном процессе установлено, что Законодательное Собрание Республики Карелия в части межбюджетных отношений осуществляет законодательное регулирование по вопросам:

установления порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из бюджета Республики Карелия, а также порядка определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

утверждения порядка распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета и порядка определения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения;

утверждения методики распределения субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия;

установления случаев и порядка предоставления местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, в том числе в форме дотаций;

¹ Далее в отчете упоминаются нормы Бюджетного кодекса в редакции, действовавшей в исследуемом периоде до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (до 14 августа 2019 года) (если не указано иное).

установления порядка определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района;

установления общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;

установления целей предоставления субсидий местным бюджетам и их распределения между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых по результатам конкурсного отбора, и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета).

Согласно статье 3 Закона о бюджетном процессе к бюджетным полномочиям Правительства Республики Карелия в части межбюджетных отношений относятся:

определение порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия;

утверждение на срок не менее трех лет перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений;

установление условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, критериев отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий;

утверждение распределения субсидий местным бюджетам, распределяемых по результатам конкурсного отбора, из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями;

утверждение распределения субсидий местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета;

установление порядка распределения нераспределенного законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период объемов субсидий местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета Республики Карелия;

утверждение распределения нераспределенного законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период объемов субсидий местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета;

утверждение порядка перераспределения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в случае принятого представительным органом муниципального района (городского округа) решения об отказе, полностью или частично, от получения указанной дотации из бюджета Республики Карелия в текущем финансовом году и (или) отказа уполномоченного органа местного самоуправления от подписания соглашения о ее предоставлении;

утверждение методик распределения межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций и субвенций) местным бюджетам из бюджета Республики Карелия;

установление порядка распределения между местными бюджетами не распределенных законом о бюджете субвенций из бюджета (в пределах 5 процентов общего объема соответствующей субвенции);

распределение между местными бюджетами не распределенных законом о бюджете субвенций из бюджета (в пределах 5 процентов общего объема соответствующей субвенции);

установление порядка расходования субвенций местным бюджетам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Согласно статье 4 Закона о бюджетном процессе бюджетными полномочиями Министерства являются в том числе:

установление порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из бюджета Республики Карелия в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса;

определение порядка взыскания в доход бюджета Республики Карелия неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставляемых из бюджета Республики Карелия, с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Закона № 915-ЗРК межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом предоставляются в форме:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

субсидий;

субвенций;

иных межбюджетных трансфертов.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса в исследуемом периоде предусмотрено, что межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

К основным условиям предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с федеральным законодательством относится контроль за исполнением органами местного самоуправления бюджетных полномочий в зависимости от доли дотаций в их собственных доходах. Оценка основных условий предоставления межбюджетных трансфертов осуществляется по следующим направлениям:

условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) расходы на содержание органов местного самоуправления (пункт 2 статьи 136 Бюджетного кодекса);

установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления (пункт 3 статьи 136 Бюджетного кодекса);

выполнение в части, касающейся параметров местного бюджета, соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений

налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (подпункт 1 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса);

представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) (подпункт 2 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса).

В соответствии с частью 5 статьи 136 Бюджетного кодекса при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92¹ и статьи 107 Бюджетного кодекса, и в случаях, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса, финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

В исследуемом периоде на основании пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса, пункта 17 статьи 4 Закона о бюджетном процессе действовал Порядок приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам, утвержденный приказом Министерства от 05.04.2010 № 147. Согласно пункту 2 данного порядка предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам из бюджета Республики Карелия приостанавливается (сокращается) при несоблюдении соответствующими органами местного самоуправления муниципальных образований условий их предоставления, определенных статьей 136 Бюджетного кодекса, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92¹ и статьей 107 Бюджетного кодекса. Данный порядок утратил силу с 12 сентября 2019 года в связи с изменениями, внесенными в пункт 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ). Указанные изменения связаны с исключением (отменой) права финансового органа субъекта Российской Федерации принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92¹ и статьи 107 Бюджетного кодекса.

Приказом Министерства от 05.04.2010 № 148 утвержден порядок взыскания в доход бюджета Республики Карелия неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставляемых из бюджета Республики Карелия, который разработан в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса и пунктом 18 статьи 4 Закона о бюджетном процессе, Общими требованиями к порядку взыскания в доход бюджетов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных

межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 11.06.2009 № 51н.

1.2. В целях реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС, в соответствии с перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.09.2012 № 574р-П, постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 112-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» (далее также – государственная программа «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия», государственная программа, госпрограмма, Постановление № 112-П).

Согласно пункту 2 Постановления № 112-П органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия рекомендовано принять участие в реализации мероприятий государственной программы в пределах полномочий.

В рамках реализации госпрограммы в 2018 году и первом полугодии 2019 года предоставлялись следующие межбюджетные трансферты:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (2018 и 2019 годы);

субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений (2018 и 2019 годы);

субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» (2018 и 2019 годы);

субсидия на сбалансированность бюджетов муниципальных образований (2018 год);

иные межбюджетные трансферты на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия; поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами; стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов (2019 год).

Предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов осуществлялось в рамках основного мероприятия «Стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов» подпрограммы 1 «Повышение эффективности реализации региональной политики в сфере доходов», основных мероприятий «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» и «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов» подпрограммы 3 «Создание условий для повышения результативности бюджетных расходов» («Содействие сбалансированному и устойчивому исполнению местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами» – в редакции госпрограммы от 28.03.2019).

Анализ влияния межбюджетных трансфертов на показатели результатов и показатели непосредственных результатов государственной программы приведен в приложении 2 к отчету.

Отмечаем, что наименование мероприятий госпрограммы практически полностью соответствуют наименованию показателей непосредственного результата. Вместе с этим, показатели непосредственного результата, установленные планом реализации государственной программы, отражают факт предоставления указанных субсидий муниципальным образованиям. Данные представлены в таблице 1.

Таблица 1

Мероприятие (согласно приложению 17 к годовому отчету о реализации госпрограммы за 2018 год)	Показатель непосредственного результата (согласно приложению 17 к годовому отчету о реализации госпрограммы за 2018 год)	Показатель результата согласно приложению 1 к государственной программе по состоянию на 31.12.2018
3.1.1.2.2 «Предоставление субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия»	Предоставление субсидии местным бюджетам в целях компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 1 января очередного финансового года	1.3.1.1.6 Увеличение с 1 января 2018 года на 4 процента оплаты труда по категориям работников муниципальных учреждений бюджетной сферы, не подпадающим под реализацию указов Президента Российской Федерации 1.3.1.1.7 Обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия
3.1.1.2.3 «Проведение оценки сбалансированности местных бюджетов в ходе исполнения в текущем финансовом периоде»	Проведение оценки сбалансированности местных бюджетов в ходе исполнения в текущем финансовом году	1.3.1.1.8 Объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 1 января очередного финансового года 1.3.1.1.9 Обеспечения отсутствия (снижение) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования (по муниципальным казенным учреждениям) на 1 января текущего финансового года

Код целевой статьи классификации расходов бюджета Республики Карелия 16 3 02 43260 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на сбалансированность бюджетов муниципальных образований на 2018 год» не включен в государственную программу (в редакции от 18.12.2018) и в План реализации госпрограммы на 2018 год (изменения в Закон о бюджете на 2018 год, предусматривающие бюджетные ассигнования по данной целевой статье, внесены 16.11.2018). Объемы бюджетных ассигнований в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31.12.2018 отражены в составе годового отчета о реализации государственной программы.

Показатель непосредственного результата мероприятия 3.1.1.2.2 «Предоставление субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» – «Предоставление субсидии местным бюджетам в целях компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы», фактически не отражает результат направления в 2018 году средств по Субсидии на сбалансированность бюджетов муниципальных

образований. Результаты расходования указанных средств отражены в значениях показателей результатов государственной программы.

1.3. В целях обеспечения сбалансированности бюджета Республики Карелия, безусловного и своевременного исполнения социально значимых и долговых обязательств распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П утверждена Программа оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2020 года (далее – Программа оздоровления финансов).

Целью Программы оздоровления финансов (в редакции от 19.09.2018) является обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Республики Карелия при безусловном и своевременном исполнении социально значимых и долговых обязательств Республики Карелия и муниципальных образований в Республике Карелия.

На достижение поставленной цели направлены следующие задачи Программы оздоровления финансов:

- 1) обеспечение роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия;
- 2) повышение эффективности расходов консолидированного бюджета Республики Карелия;
- 3) оптимизация структуры государственного долга Республики Карелия, сокращение расходов на его обслуживание и исключение рисков, возможных при управлении государственным долгом Республики Карелия;
- 4) повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Выполнение Программы оздоровления финансов осуществляется путем реализации Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов (приложение 1 к Программе оздоровления финансов). Муниципальными образованиями утверждены и реализуются программы оздоровления муниципальных финансов.

Министерство осуществляет координацию и контроль за выполнением мероприятий, разрабатывает для ответственных исполнителей рекомендации по достижению целевых показателей, готовит сводный отчет и ежеквартально направляет его в Правительство Республики Карелия и Министерство финансов Российской Федерации.

1.4. *Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.*

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса.

Согласно статье 138 Бюджетного кодекса дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (далее также – дотации на выравнивание) предусматриваются в бюджете субъекта Российской Федерации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание, в том числе порядок расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на

доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов утверждаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. Не допускается снижение указанного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) на очередной финансовый год и плановый период по сравнению со значением критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) субъектов Российской Федерации предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). При этом уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) или консолидированным бюджетом муниципального района (бюджетом городского округа) исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по муниципальным районам (городским округам) данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя, по муниципальным районам (городским округам, городским округам с внутригородским делением).

В соответствии с пунктом 6 статьи 138 Бюджетного кодекса распределение дотаций на выравнивание и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. При этом размер дотации на выравнивание бюджету каждого муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением) на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации

на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 4 Закона № 915-ЗРК дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусматриваются в бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) формируется за счет:

- 1) собственных доходов бюджета Республики Карелия;
- 2) субсидий, предоставляемых из местных бюджетов бюджету Республики Карелия в соответствии со статьей 25 Закона № 915-ЗРК.

Статьей 4 Закона № 915-ЗРК установлено, что объем дотаций на выравнивание утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (далее также – критерий выравнивания), установленного законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период. При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение критерия выравнивания по сравнению со значением критерия, установленным законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период.

Согласно статье 4 Закона № 915-ЗРК распределение дотаций на выравнивание бюджетам муниципальных районов (городских округов) осуществляется в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установленной статьей 5 Закона № 915-ЗРК.

Дотации на выравнивание предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период.

Распределение дотаций на выравнивание между муниципальными районами (городскими округами) и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В срок до 1 октября текущего финансового года представительным органом муниципального района (городского округа) может быть принято решение об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из бюджета Республики Карелия или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет соответствующего муниципального района (городского округа).

Статьей 9 Закона Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год) и статьей 9 Закона Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год) установлено, что условия предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

муниципальных районов (городских округов) устанавливаются Правительством Республики Карелия. Во исполнение данных требований постановлением Правительства Республики Карелия от 09.02.2018 № 42-П и постановлением Правительства Республики Карелия от 18.02.2019 № 70-П утверждены условия предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2018 году и в 2019 году соответственно (далее – Условия предоставления дотаций в 2018 году и Условия предоставления дотаций в 2019 году соответственно).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 915-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2017 № 462-П утвержден Порядок определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа), определяющий правила определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа) для целей распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствии со статьей 5 Закона № 915-ЗРК (расчет «модельных» бюджетов муниципальных образований). Постановлением Правительства Республики Карелия от 19.11.2018 № 426-П в указанное постановление внесены изменения.

Определение расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа) осуществляется Министерством на основании данных реестров расходных обязательств муниципальных образований, представляемых в порядке, установленном Министерством, а также сведений для определения расчетного объема расходных обязательств.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.11.2018 № 446-П «О Порядке перераспределения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в случае принятого представительным органом муниципального района (городского округа) решения об отказе, полностью или частично, от получения указанной дотации из бюджета Республики Карелия в текущем финансовом году и (или) отказа уполномоченного органа местного самоуправления от подписания соглашения о ее предоставлении» установлено, что в случае принятия решения об отказе от получения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов Министр финансов Республики Карелия осуществляет перераспределение соответствующего объема дотации на увеличение объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

1.5. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений.

Согласно статье 140 Бюджетного кодекса под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, между

всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

В случае наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления городских, сельских поселений (внутригородских районов) законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению субвенций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов). Указанным законом должны быть установлены соответствующие требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) и порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) субвенций из бюджетов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) на осуществление соответствующих государственных полномочий.

Распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, расходуются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с перечисленными требованиями Бюджетного кодекса статьей 9 Закона № 915-ЗРК определено, что под субвенциями местным бюджетам из бюджета Республики Карелия понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникших при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Республики Карелия, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке. Субвенции местным бюджетам из бюджета Республики Карелия распределяются между муниципальными образованиями, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утвержденными Законом № 915-ЗРК или законами Республики Карелия, предусматривающими наделение органов местного самоуправления указанными полномочиями. Распределение субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия по каждому муниципальному образованию и виду субвенции. Субвенции местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников

финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, расходуются в порядке, установленном Правительством Республики Карелия.

В Республике Карелия Порядок расходования субвенций местным бюджетам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 10-П). Согласно пункту 2.1. данного Порядка главные распорядители средств бюджета Республики Карелия заключают с органами местного самоуправления муниципальных образований соглашения о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий, выполнения целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия, контроля полноты и качества осуществления государственных полномочий Республики Карелия в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия. Пунктом 3 указанного Порядка определено, что расходование субвенций из бюджета Республики Карелия осуществляется ежемесячно в пределах утвержденных показателей сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия, лимитов бюджетных обязательств с учетом представленных органами местного самоуправления муниципальных образований отчетов о выполнении переданных им отдельных государственных полномочий Республики Карелия, выполнении целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия. Органы местного самоуправления муниципальных образований представляют главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия отчеты ежемесячно в сроки и по формам, утвержденным соответствующими главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия (пункт 4 указанного Порядка).

Статьей 10 Закона № 915-ЗРК органы местного самоуправления муниципальных районов наделены государственными полномочиями Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений (далее – государственные полномочия). При осуществлении государственных полномочий органами местного самоуправления:

1) Правительство Республики Карелия в том числе:

определяет порядок установления и исполнения осуществляемых за счет субвенций расходных обязательств муниципальных районов;

представляет в Законодательное Собрание Республики Карелия расчеты общего объема и распределения субвенций одновременно с проектом закона Республики Карелия о бюджете Республики Карелия;

2) финансовый орган Республики Карелия в том числе:

устанавливает целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления;

устанавливает задания по осуществлению государственных полномочий;

контролирует в пределах своей компетенции использование предоставленных на осуществление государственных полномочий финансовых средств, полноту и качество осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления и использование предоставленных на эти цели материальных ресурсов;

устанавливает формы отчетности, требования к содержанию и к порядку предоставления органами местного самоуправления отчетности об осуществлении

государственных полномочий и о расходовании переданных на эти цели субвенций из бюджета Республики Карелия;

3) органы местного самоуправления в том числе:

организуют деятельность по осуществлению государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия, а также принятыми ими муниципальными правовыми актами;

предоставляют бюджетам поселений, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, за исключением дотаций в части, формируемой за счет субвенций, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий;

перечисляют ежемесячно в соответствии со сводной росписью расходов бюджета муниципального района в бюджеты поселений дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности с учетом сезонных потребностей, возникающих в процессе исполнения бюджетов поселений;

представляют финансовому органу Республики Карелия отчеты о расходовании предоставленных субвенций, об исполнении заданий по осуществлению государственных полномочий, о выполнении целевых прогнозных показателей;

принимают муниципальные правовые акты по вопросам установления и исполнения расходных обязательств, связанных с осуществлением государственных полномочий.

В соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 10 Закона № 915-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П утвержден Порядок установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, согласно которому расходные обязательства муниципальных образований, подлежащие исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, устанавливаются муниципальным правовым актом, принятым органом местного самоуправления, уполномоченным уставом муниципального образования. Указанным Порядком определены: содержание муниципального правового акта об установлении расходных обязательств, порядок исполнения расходных обязательств, а также функции главного администратора доходов местного бюджета, главного распорядителя и получателя средств местного бюджета.

1.6. Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы и на сбалансированность бюджетов муниципальных образований.

В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Согласно статье 9 Закона № 915-ЗРК цели предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия устанавливаются законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия. Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий

устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Республики Карелия.

Распределение субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями утверждается законом Республики Карелия о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период по каждому муниципальному образованию и виду субсидии.

В соответствии со статьей 3 Закона о бюджетном процессе постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П утверждены Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (далее – Условия, Критерии, утвержденные Постановлением № 452-П).

В 2018 году в рамках государственной программы предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы и на сбалансированность бюджетов муниципальных образований.

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках реализации основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов».

В соответствии с разделом II государственной программы (в редакции от 26.02.2018) субсидии предоставляются при условии обеспечения органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов:

1) принятия решений об увеличении с 1 января 2018 года на 4 процента обеспечиваемой за счет средств местных бюджетов оплаты труда работников муниципальных учреждений (в том числе органов местного самоуправления), кроме категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

2) выплаты обеспечиваемой за счет средств местных бюджетов заработной платы работникам муниципальных учреждений (в том числе органов местного самоуправления), полностью отработавшим норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия.

Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходных обязательств по индексации заработной платы отдельных категорий работников, по доведению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до размера минимальной заработной платы в Республике Карелия и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на индексацию заработной платы отдельных категорий работников и на доведение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до размера минимальной заработной платы в Республике Карелия, составляет не менее:

10 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов составляет 0,5 и более;

5 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов составляет менее 0,5.

Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходных обязательств по увеличению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, в целях обеспечения выплаты разницы между размером минимальной заработной платы в Республике Карелия и размером минимальной заработной платы в Республике Карелия, увеличенным на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на увеличение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, в целях обеспечения выплаты разницы между размером минимальной заработной платы в Республике Карелия и размером минимальной заработной платы в Республике Карелия, увеличенным на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, составляет не менее 20 процентов.

Субсидии местным бюджетам на сбалансированность бюджетов муниципальных образований предоставляются в целях обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований бюджетам муниципальных районов (городских округов), являющимся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствующем финансовом году, в рамках реализации основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов».

Доля средств местного бюджета, подлежащая направлению на финансовое обеспечение расходных обязательств, определяется в соответствии с пунктом 2 Критериев², утвержденных Постановлением № 452-П.

² Органом исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере, являющимся получателем средств бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий, при принятии решения о предоставлении субсидий, если иное не установлено методиками расчета и условиями предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, определенными в государственных программах Республики Карелия, учитывается доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходного обязательства по решению соответствующего вопроса местного значения, составляющая не менее:

30 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год, рассчитанного в соответствии со статьей 5 Закона № 915-ЗРК, к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам более 1,4;

20 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам более 1,0, а также в отношении бюджетов городских поселений;

В 2019 году в рамках государственной программы предусмотрено в том числе предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы.

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках реализации основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов».

Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходных обязательств по доведению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, увеличенного на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на доведение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, увеличенного на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по доведению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 января 2019 года, и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на доведение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 января 2019 года, составляет не менее 20 процентов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса постановлениями Правительства Республики Карелия от 01.02.2018 № 33-П и от 13.03.2019 № 109-П утверждены Перечни расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Перечень расходных обязательств на 2018 год и Перечень расходных обязательств на 2019 год). Данные представлены в таблице 2.

10 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам более 0,5, а также в отношении бюджетов сельских поселений;

5 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам менее 0,5.

Таблица 2

Расходные обязательства муниципальных образований	Наименование субсидии	Главный распорядитель бюджетных средств – ответственный исполнитель	Наименование цели предоставления субсидии	Целевой показатель результативности предоставления субсидий	Единица измерения	Значение целевого показателя
2018 год						
Вопросы местного значения в соответствии с частью 1 статьи 14, частью 1 статьи 15, частью 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ	субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы	Министерство финансов РК	частичная компенсация расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы	1) увеличение с 1 января 2018 года на 4 процента оплаты труда по категориям работников муниципальных учреждений бюджетной сферы, не попадающим под реализацию указов Президента Российской Федерации;	да/нет	да
				2) обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудоустроенности), не ниже размера минимальной заработной платы в РК	да/нет	да
Вопросы местного значения в соответствии с частью 1 статьи 14, частью 1 статьи 15, частью 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ	субсидия местным бюджетам на сбалансированность бюджетов муниципальных образований	Министерство финансов РК	сбалансированность бюджетов муниципальных образований	объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 1 января очередного финансового года	тыс. рублей	0
				отсутствие (снижение) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования (по муниципальным казенным учреждениям) на 1 января очередного финансового года	да/нет	да
2019 год						
Вопросы местного значения в соответствии с частью 1 статьи 14, частью 1 статьи 15, частью 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ	субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы	Министерство финансов РК	частичная компенсация расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы	обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудоустроенности), не ниже минимального размера оплаты труда, увеличенного на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	да/нет	да
				отсутствие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений на каждое 1-е число отчетного месяца в текущем году и на 1 января очередного финансового года	да/нет	да

Показатели, отраженные в Перечнях расходных обязательств на 2018 и 2019 годы, соответствуют показателям результата госпрограммы.

1.7. Иные межбюджетные трансферты, включая дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Статьей 139¹ Бюджетного кодекса предусмотрено, что в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений.

Согласно пунктам 2 и 3 статьи 20.1 Закона № 915-ЗРК случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов и формы указанных трансфертов предусматриваются законом о бюджете Республики Карелия. Порядок предоставления и распределение иных межбюджетных трансфертов устанавливаются Правительством Республики Карелия.

Частью 5 статьи 9 Закона о бюджете на 2018 год определено, что иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, в том числе в форме дотаций, предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов согласно приложениям 4 и 5 к указанному закону, в порядке, утвержденном Правительством Республики Карелия. Аналогичные требования установлены частью 5 статьи 9 Закона о бюджете на 2019 год: иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, в том числе в форме дотаций, предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в порядке, утвержденном Правительством Республики Карелия.

По мнению Контрольно-счетной палаты, данные положения законов о бюджете Республики Карелия на соответствующий год не указывают, не перечисляют и не устанавливают случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов, так как ведомственная структура расходов бюджета в соответствии со статьями 6, 21 Бюджетного кодекса – это распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов. Ведомственной структурой бюджета утверждается перечень разделов, подразделов, целевых статей (государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета. Таким образом, ведомственная структура расходов бюджета не может содержать каких-либо случаев

(ситуаций, причин, фактов) при наступлении которых принимается решение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов местному бюджету.

Согласно действующей в исследуемом периоде редакции Бюджетного кодекса дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (далее также – дотация на сбалансированность) входила в состав иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 25-П утвержден Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (далее – Порядок предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности), согласно которому дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (далее – дотации) предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) из бюджета Республики Карелия в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов местных бюджетов.

Предоставление дотаций осуществляется в соответствии с соглашениями о порядке взаимодействия, заключаемыми Министерством с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов).

В соответствии со статьей 139¹ Бюджетного кодекса и статьей 20.1 Закона № 915-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П утвержден Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия.

В соответствии со статьей 3 Закона о бюджетном процессе постановлениями Правительства Республики Карелия:

от 22.06.2018 № 222-П утверждена Методика распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия (далее – Методика, утвержденная Постановлением № 222-П);

от 14.01.2019 № 4-П – Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами (далее – Методика, утвержденная Постановлением № 4-П);

от 19.04.2019 № 162-П – Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов (далее – Методика, утвержденная Постановлением № 162-П).

1.8. В соответствии со статьей 174² Бюджетного кодекса, статьей 4 Закона о бюджетном процессе приказами Министерства от 25.07.2016 № 269 (окончание действия документа – 27.05.2018) и от 28.05.2018 № 247 (начало действия редакции – 28.05.2018) утвержден Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных

обязательств Республики Карелия (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, утвержденная Приказом № 247).

Согласно пункту 11 Методики планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, утвержденной Приказом № 247, планирование бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия (статьи 69, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса) осуществляется отдельно по видам межбюджетных трансфертов:

объемы бюджетных ассигнований на предоставление *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия (статья 138 Бюджетного кодекса) рассчитываются исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определяемого в соответствии с порядком, установленным Законом № 915-ЗРК;

объемы бюджетных ассигнований на предоставление *субсидий местным бюджетам* (статья 139 Бюджетного кодекса) рассчитываются в соответствии с перечнем приоритетных направлений софинансирования³ на очередной финансовый год и на плановый период с учетом необходимости достижения значений целевых показателей результативности предоставления субсидий;

объемы бюджетных ассигнований на предоставление *иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам* (статья 139¹ Бюджетного кодекса) рассчитываются плановым методом в соответствии с законами Республики Карелия и (или) постановлениями Правительства Республики Карелия, решениями Главы Республики Карелия и (или) Правительства Республики Карелия, на основании которых планируется предоставление иных межбюджетных трансфертов;

объемы бюджетных ассигнований на предоставление *субвенций местным бюджетам* (статья 140 Бюджетного кодекса) рассчитываются нормативным методом в соответствии с методиками, установленными законами Республики Карелия, предусматривающими наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями, и Законом № 915-ЗРК.

Следует отметить, что Федеральным законом № 307-ФЗ в статьи 135, 136, 139, 139¹ Бюджетного кодекса внесены изменения, в том числе в части форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, которые применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Анализ объема и структуры межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия (по теме мероприятия).

2.1. Анализ межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия в 2018 году и первом полугодии 2019 года, направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, приведен в приложении 3 к отчету.

³ Постановление Правительства Республики Карелия от 03.09.2012 № 274-П «Об утверждении Порядка определения приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Республике Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

Общий объем бюджетных ассигнований межбюджетных трансфертов, направленных **в 2018 году** на обеспечение сбалансированности местных бюджетов (далее – межбюджетные трансферты), по Закону о бюджете на 2018 год в окончательной редакции и Сводной бюджетной росписи на 2018 год (на 01.01.2019) составил 1 773 549,0 тыс. рублей.

В 2018 году удельный вес межбюджетных трансфертов распределен следующим образом:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов – 30,6 процента,

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований – 17,5 процента,

субвенция на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений – 1,6 процента,

субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы – 43,9 процента,

субсидия на сбалансированность бюджетов – 6,5 процента.

Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия в 2018 году, составил 1 771 867,4 тыс. рублей, что больше показателей 2017 года на 788 272,9 тыс. рублей или на 80,1 процента. Неиспользованный остаток составил 8,2 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований межбюджетных трансфертов, направленных **в 2019 году** на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, по Закону о бюджете на 2019 год (в редакции от 25.06.2019) составил 1 563 453,0 тыс. рублей и по Сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Сводная бюджетная роспись на 2019 год) (на 01.07.2019) – 1 485 758,0 тыс. рублей.

В 2019 году удельный вес межбюджетных трансфертов распределен следующим образом:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов – 56,2 процента,

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований – 6,4 процента,

субвенция на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений – 1,8 процента,

субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы – 31,1 процента,

иные межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов – 1,3 процента,

иные межбюджетные трансферты на поощрение по результатам оценки качества – 0,1 процента,

иные межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления – 3,2 процента.

Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, по состоянию на 01.07.2019 составил 803 165,2 тыс. рублей. Неиспользованный остаток составил 62 015,7 тыс. рублей.

2.2. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

Сведения о предоставлении местным бюджетам дотации на выравнивание в 2018 году представлены в приложении 4 к отчету.

Законом о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета Республики Карелия местным бюджетам дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 578 240,0 тыс. рублей. В течение финансового года объем бюджетных ассигнований снижен на 31 179,0 тыс. рублей (по причине невыполнения органами местного самоуправления 15 муниципальных образований условий соглашений о предоставлении дотаций за 2017 год на основании приказов Министерства от 30.03.2018 № 142, от 18.05.2018 № 231 и от 25.09.2018 № 433) и составил в окончательной редакции Закона о бюджете на 2018 год (в редакции от 21.12.2018) 547 061,0 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2018 год по состоянию на 1 января 2019 года бюджетные ассигнования на предоставление дотации на выравнивание предусмотрены в сумме 542 503,0 тыс. рублей, что ниже соответствующего показателя в Законе о бюджете на 2018 год на 4 558,0 тыс. рублей по причине отказа Администрации Кондопожского муниципального района от получения дотации на выравнивание в 2018 году.

Общая сумма заключенных с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении дотации на выравнивание в 2018 году составила 573 682,0 тыс. рублей – в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции, с учетом отказа Администрации Кондопожского муниципального района от дотации в размере 4 558,0 тыс. рублей. В связи с применением мер за невыполнение обязательств по соглашениям 2017 года для 15 муниципальных районов объем дотаций уменьшен на общую сумму 31 179,0 тыс. рублей.

Перечисление бюджетных средств в местные бюджеты в виде дотации на выравнивание в 2018 году составило 542 300,0 тыс. рублей, что составляет 99,1 процента от показателя Закона о бюджете на 2018 год в окончательной редакции и 99,96 процента от показателя Сводной бюджетной росписи на 2018 год. По сравнению с 2017 годом исполнение бюджета по расходам в части дотации на выравнивание в 2018 году составило 99,6 процента от аналогичного показателя 2017 года.

С учетом бюджетной обеспеченности наибольший размер дотации на выравнивание в 2018 году предоставлен бюджетам Пудожского муниципального района (16,6 процента объема предоставленных дотаций), Калевальского национального района (12,6 процента) и Олонецкого муниципального района (12,2 процента). Наименьший размер дотации получили бюджеты Кемского муниципального района (0,7 процента) и Лоухского муниципального района (1,0 процент).

Сведения о предоставлении местным бюджетам дотации на выравнивание в 2019 году представлены в приложении 5 к отчету.

Законом о бюджете на 2019 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета Республики Карелия местным бюджетам дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 878 240,0 тыс. рублей. В первом полугодии 2019 года объем указанных бюджетных ассигнований не изменен и в редакции Закона о бюджете на 2019 год от 25.06.2019 (то есть по состоянию на 1 июля 2019 года) составил 878 240,0 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя Закона о бюджете на 2018 год на 331 179,0 тыс. рублей (или на 60,5 процента).

Сводной бюджетной росписью на 2019 год по состоянию на 1 июля 2019 года бюджетные ассигнования на предоставление дотации на выравнивание предусмотрены в сумме 878 240,0 тыс. рублей, что соответствует показателю в Законе о бюджете на 2019 год и выше аналогичного показателя в Сводной бюджетной росписи на 2018 год на 335 737,0 тыс. рублей.

Общая сумма заключенных с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении дотации на выравнивание в 2019 году составила 878 240,0 тыс. рублей – в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год и Сводной бюджетной росписью на 2019 год по состоянию на 1 июля 2019 года.

С учетом бюджетной обеспеченности наибольший объем дотаций на выравнивание предусмотрен для бюджетов Пудожского муниципального района (16,9 процента) и Муезерского муниципального района (14,0 процентов). Наименьший объем – для бюджетов Кемского муниципального района (0,5 процента), Кондопожского муниципального района (0,5 процента) и Сегежского муниципального района (0,9 процента).

Перечисления дотации на выравнивание из бюджета Республики Карелия за первое полугодие 2019 года составили 481 083,6 тыс. рублей, что составляет 54,8 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год и Сводной бюджетной росписью на 2019 год.

2.3. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Сведения о предоставлении местным бюджетам дотации на сбалансированность в 2018 году представлены в приложении 6 к отчету.

Законом о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета Республики Карелия местным бюджетам дотации на сбалансированность в сумме 100 000,0 тыс. рублей. В течение финансового года объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2018 год, увеличен на 205 348,0 тыс. рублей и составил в окончательной редакции Закона о бюджете на 2018 год 305 348,0 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2018 год по состоянию на 1 января 2019 года бюджетные ассигнования на предоставление дотации на сбалансированность предусмотрены в сумме 309 906,0 тыс. рублей, что выше соответствующего показателя в Законе о бюджете на 2018 год на 4 558,0 тыс. рублей по причине перераспределения соответствующего объема дотации на выравнивание на увеличение объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в результате отказа Администрации Кондопожского муниципального района от получения дотации на выравнивание в 2018 году.

Общая сумма заключенных с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении дотации на сбалансированность с учетом дополнительных соглашений в 2018 году составила 309 906,0 тыс. рублей – в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью на 2018 год.

Перечисление бюджетных средств в местные бюджеты в виде дотации на сбалансированность в 2018 году составило 100,0 процентов от показателя Сводной бюджетной росписи на 2018 год. По сравнению с 2017 годом исполнение бюджета по расходам в части дотации на сбалансированность в 2018 году в 3,1 раза превышает аналогичный показатель 2017 года.

С учетом бюджетной обеспеченности наибольший размер дотации на сбалансированность в 2018 году предоставлен бюджетам Лоухского муниципального района (13,7 процента), Пудожского муниципального района (13,3 процента) и Олонецкого муниципального района (13,2 процента). Наименьший размер дотации получили бюджеты Пряжинского муниципального района (2,2 процента) и Кемского муниципального района (3,3 процента).

Сведения о предоставлении местным бюджетам дотации на сбалансированность в 2019 году представлены в приложении 7 к отчету.

Законом о бюджете на 2019 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета Республики Карелия местным бюджетам дотации на сбалансированность в сумме 100 000,0 тыс. рублей. В первом полугодии 2019 года объем указанных бюджетных ассигнований не изменен и в редакции Закона о бюджете на 2019 год от 25.06.2019 (то есть по состоянию на 1 июля 2019 года) составил 100 000,0 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2019 год по состоянию на 1 июля 2019 года бюджетные ассигнования на предоставление дотации на сбалансированность предусмотрены в сумме 100 000,0 тыс. рублей, что соответствует показателю в Законе о бюджете на 2019 год.

Общая сумма заключенных с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении дотации на сбалансированность в 2019 году составила 76 404,0 тыс. рублей.

С учетом бюджетной обеспеченности наибольший объем дотаций на сбалансированность предусмотрен для бюджетов Прионежского муниципального района (27,9 процента) и Сортавальского муниципального района (16,1 процента). Наименьший объем – для бюджетов Лоухского муниципального района (1,0 процент), Беломорского муниципального района (1,1 процента) и Калевальского национального района (1,1 процента).

Перечисления дотации на сбалансированность из бюджета Республики Карелия местным бюджетам за первое полугодие 2019 года составили 18 617,0 тыс. рублей, что составляет 18,6 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год и Сводной бюджетной росписью на 2019 год, а также 24,4 процента от суммы заключенных соглашений о предоставлении дотации.

2.4. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений.

Сведения о предоставлении из бюджета Республики Карелия местным бюджетам субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений (далее также – субвенция по расчету и предоставлению дотаций) в 2018 году представлены в приложении 8 к отчету.

Законом о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета Республики Карелия местным бюджетам субвенции по расчету и предоставлению дотаций в сумме 28 224,0 тыс. рублей. В течение финансового года объем бюджетных ассигнований снижен на 550,0 тыс. рублей (по причине невыполнения в 2017 году органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных статьями 136

и 92¹ Бюджетного кодекса) и составил в окончательной редакции Закона о бюджете на 2018 год 27 674,0 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2018 год по состоянию на 1 января 2019 года бюджетные ассигнования на предоставление субвенции по расчету и предоставлению дотаций предусмотрены в сумме 27 674,0 тыс. рублей, что соответствует показателю в Законе о бюджете на 2018 год.

Перечисление бюджетных средств в местные бюджеты в виде субвенции по расчету и предоставлению дотаций в 2018 году составило 27 606,0 тыс. рублей, что составляет 99,8 процента от показателя Закона о бюджете на 2018 год в окончательной редакции и Сводной бюджетной росписи на 2018 год. Не исполнено бюджетных ассигнований на сумму 68,0 тыс. рублей по причине отказа Лоухского городского поселения от получения дотации на выравнивание в 2018 году (средства возвращены в бюджет Республики Карелия в декабре 2018 года).

С учетом бюджетной обеспеченности поселений наибольший размер субвенции по расчету и предоставлению дотаций в 2018 году предоставлен бюджетам Калевальского национального района (15,0 процентов) и Муезерского муниципального района (9,8 процента). Наименьший размер указанной субвенции получили бюджеты Кондопожского муниципального района (2,6 процента) и Сегежского муниципального района (2,7 процента).

Исполнение муниципальными районами в соответствии с представленными отчетами составило 27 598,9 тыс. рублей; неиспользованный остаток – 7,1 тыс. рублей (по Прионежскому муниципальному району и Питкярантскому муниципальному району; возвращен в бюджет Республики Карелия в 2019 году). По сравнению с предыдущим периодом исполнение в 2018 году составило 99,3 процента от аналогичного показателя 2017 года.

Сведения о предоставлении местным бюджетам субвенции по расчету и предоставлению дотаций в 2019 году приведены в приложении 9 к отчету.

Законом о бюджете на 2019 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета Республики Карелия местным бюджетам субвенции по расчету и предоставлению дотаций в сумме 28 224,0 тыс. рублей. В первом полугодии 2019 года объем указанных бюджетных ассигнований не изменен и в редакции Закона о бюджете на 2019 год от 25.06.2019 (то есть по состоянию на 1 июля 2019 года) составил 28 224,0 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2019 год по состоянию на 1 июля 2019 года бюджетные ассигнования на предоставление субвенции по расчету и предоставлению дотаций предусмотрены в сумме 28 224,0 тыс. рублей, что соответствует показателю в Законе о бюджете на 2019 год.

Общая сумма заключенных с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении субвенции по расчету и предоставлению дотаций в 2019 году составила 28 224,0 тыс. рублей – в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год и Сводной бюджетной росписью на 2019 год по состоянию на 1 июля 2019 года.

С учетом бюджетной обеспеченности поселений наибольший объем субвенции по расчету и предоставлению дотаций предусмотрен для бюджета Калевальского национального района (14,7 процента). Наименьший объем – для бюджетов Кондопожского муниципального района (2,7 процента) и Сегежского муниципального района (2,7 процента).

Перечисления субвенции по расчету и предоставлению дотаций из бюджета Республики Карелия за первое полугодие 2019 года составили 14 063,0 тыс. рублей,

что составляет 49,8 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год и Сводной бюджетной росписью на 2019 год.

Исполнение муниципальными районами в соответствии с представленными отчетами составляет 14 015,0 тыс. рублей; неиспользованный остаток – 48,0 тыс. рублей.

2.5. Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы.

Анализ предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2018 году приведен в приложении 10 к отчету (далее – Субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году).

Законом о бюджете на 2018 год в окончательной редакции объем Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году составил 778 466,0 тыс. рублей, что превышает показатель Закона о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции в 5,1 раза.

Субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году исполнена в объеме 777 055,4 тыс. рублей, что составляет 99,8 процента от показателей Закона о бюджете на 2018 год в окончательной редакции и больше показателей 2017 года в 70,3 раза. Указанное увеличение обусловлено оказанием финансовой помощи местным бюджетам в 2018 году в целях реализации постановления Конституционного суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П.

Средства Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году из бюджета Республики Карелия в бюджеты муниципальных образований поступили в объеме 777 055,4 тыс. рублей, расходы муниципальных образований с начала года составили 777 054,3 тыс. рублей, неиспользованный остаток средств составил 1,1 тыс. рублей (Олонецкий национальный муниципальный район).

Исходя из численности работников муниципальных учреждений, удельный вес муниципальных образований в общем объеме предоставленной Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году колеблется от 2,4 процента (Прионежский муниципальный район) до 24,8 процента (Петрозаводский городской округ).

Анализ предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы в 2019 году приведен в приложении 11 к отчету (далее – Субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы в 2019 году).

Законом о бюджете на 2019 год объем Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2019 году составил 413 092,0 тыс. рублей, что в 2,9 раза больше объема бюджетных ассигнований по Закону о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции (144 758,0 тыс. рублей) и на 46,9 процента меньше – Закона о бюджете на 2018 год в окончательной редакции (778 466,0 тыс. рублей).

В первом полугодии 2019 года объем субсидии, предусмотренный Законом о бюджете на 2019 год, не изменялся.

Средства Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы из бюджета Республики Карелия в бюджеты муниципальных образований по состоянию на 01.07.2019 поступили в объеме 224 555,6 тыс. рублей, что составляет 54,4 процента от показателей Закона о бюджете на 2019 год.

Расходы муниципальных образований за счет средств Республики Карелия с начала года составили 223 241,98 тыс. рублей или 99,5 процента, неиспользованный остаток средств составил 1 178,5 тыс. рублей (Лахденпохский муниципальный

район – 1 146,2 тыс. рублей, Олонецкий национальный муниципальный район – 1,0 тыс. рублей, Суоярвский муниципальный район – 31,3 тыс. рублей).

Удельный вес муниципальных образований в общем объеме Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2019 году по Сводной бюджетной росписи на 2019 год по состоянию на 01.07.2019 составляет от 1,95 процента (Прионежский муниципальный район) до 24,6 процента (Петрозаводский городской округ).

Согласно отчетам муниципальных районов о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы в 2019 году, по состоянию на 01.07.2019 процент исполнения муниципальными районами находится в пределах от 0,0 процентов (Прионежский муниципальный район) до 67,7 процента (Медвежьегорский муниципальный район).

2.6. Субсидия бюджетам муниципальных районов на сбалансированность бюджетов муниципальных образований на 2018 год.

Анализ предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов на сбалансированность бюджетов муниципальных образований на 2018 год приведен в приложении 12 к отчету (далее – Субсидия на сбалансированность бюджетов).

Законом о бюджете на 2018 год в редакции от 16.11.2018 распределена Субсидия на сбалансированность бюджетов 11 муниципальным районам в объеме 115 000,0 тыс. рублей (в 2017 году – 14 муниципальным образованиям).

Субсидия на сбалансированность бюджетов в 2018 году исполнена в объеме 115 000,0 тыс. рублей или 100,0 процентов от показателей Закона о бюджете на 2018 год в окончательной редакции, что меньше показателей 2017 года на 61,7 процента (исполнение за 2017 год – 300 000,0 тыс. рублей).

Средства Субсидии на сбалансированность бюджетов из бюджета Республики Карелия в бюджеты муниципальных образований в 2018 году поступили в объеме 115 000,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процентов.

Исходя из численности работников муниципальных учреждений, удельный вес муниципальных образований в общем объеме предоставленной Субсидии на сбалансированность бюджетов в 2018 году колеблется от 0,96 процента (Сегежский муниципальный район) до 28,2 процента (Олонецкий национальный муниципальный район).

Доля средств местного бюджета, подлежащая направлению на финансовое обеспечение расходных обязательств, варьирует в пределах от 5,0 до 20,0 процентов (в соответствии с Критериями, утвержденными Постановлением № 452-П). Согласно отчетам муниципальных районов о расходовании средств Субсидии на сбалансированность бюджетов исполнение за счет средств местного бюджета составило 11 937,7 рублей. Процент исполнения всеми муниципальными районами составил 100,0 процентов, за исключением Олонецкого района (105,01 процента).

2.7. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия на 2019 год.

Анализ предоставленных бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2019 году иных межбюджетных трансфертов (по состоянию на 01.07.2019) представлен в приложении 13 к отчету.

В соответствии со статьей 9 Закона о бюджете на 2019 год и Методикой, утвержденной Постановлением № 222-П, постановлением Правительства Республики Карелия от 28.03.2019 № 130-П распределены на 2019 год межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия (далее – Межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов) 12 муниципальным районам в объеме 20 000,0 тыс. рублей.

Удельный вес муниципальных образований в общем объеме предоставленных иных межбюджетных трансфертов на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов в 2019 году колеблется от 0,7 процента (Беломорский муниципальный район) до 69,2 процента (Петрозаводский городской округ).

Межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов по состоянию на 01.07.2019 направлены в бюджеты муниципальных образований в объеме 13 846,0 тыс. рублей (Петрозаводский городской округ) или 69,2 процента. Исполнение – 0,0 рублей.

2.8. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами на 2019 год.

В соответствии со статьей 9 Закона о бюджете на 2019 год и Методикой, утвержденной Постановлением № 4-П, распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.03.2019 № 236р-П установлено распределение на 2019 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами (далее – Межбюджетные трансферты на поощрение по результатам оценки качества) Петрозаводскому и Костомукшскому городским округам и Кондопожскому муниципальному району в объеме 1 000,0 тыс. рублей.

Удельный вес муниципальных образований в общем объеме предоставленных иных межбюджетных трансфертов на поощрение по результатам оценки качества в 2019 году составил по 30,0 процентов – Костомукшскому городскому округу и Кондопожскому муниципальному району и 40,0 процентов – Петрозаводскому городскому округу.

Межбюджетные трансферты на поощрение по результатам оценки качества по состоянию на 01.07.2019 направлены в бюджеты муниципальных образований в полном объеме, исполнение составило 34,0 тыс. рублей (Петрозаводский городской округ) или 3,4 процента. Неиспользованный остаток – 966,0 тыс. рублей.

2.9. Межбюджетные трансферты на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов на 2019 год.

В соответствии со статьей 9 Закона о бюджете на 2019 год и Методикой, утвержденной Постановлением № 162-П, распоряжением Правительства Республики Карелия от 19.04.2019 № 293р-П установлено распределение на 2019 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших

результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов (далее – Межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления) 18 муниципальным районам (городским округам) в объеме 50 000,0 тыс. рублей.

Удельный вес муниципальных образований в общем объеме предоставленных Иных межбюджетных трансфертов на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления в 2019 году колеблется от 1,6 процента (Питкярантский муниципальный район) до 12,2 процента (Кондопожский муниципальный район).

Межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления по состоянию на 01.07.2019 направлены в бюджеты муниципальных образований в полном объеме. Исполнение составило 4 528,8 тыс. рублей или 9,1 процента, в том числе:

Петрозаводский городской округ – 240,0 тыс. рублей (4,0 процента),

Беломорский муниципальный район – 138,2 тыс. рублей (2,5 процента),

Медвежьегорский муниципальный район – 3 242,8 тыс. рублей (63,6 процента),

Пряжинский национальный муниципальный район – 874,0 тыс. рублей (100,0 процентов),

Сегежский муниципальный район – 33,9 тыс. рублей (0,6 процента).

Неиспользованный остаток составил – 45 471,2 тыс. рублей.

3. Анализ условий предоставления, распределений (расчетов) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, а также субвенций на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений. Оценить эффективность мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

3.1. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

2018 год

Методика распределения дотации на выравнивание утверждена статьей 5 Закона № 915-ЗРК в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса. Установленная методика предполагает распределение дотаций путем:

расчета индекса налогового потенциала муниципальных районов (на основании налоговых потенциалов по пяти видам налоговых доходов бюджетов: по налогу на доходы физических лиц, по земельному налогу, по единому налогу на вмененный доход для определенных видов деятельности, по налогу на имущество физических лиц, по единому сельскохозяйственному налогу);

расчета индекса бюджетных расходов муниципальных районов, рассчитанного на основании коэффициента дифференциации заработной платы для соответствующего муниципального района, корректирующего коэффициента стоимости коммунальных услуг для соответствующего муниципального района, интегрального коэффициента, учитывающего плотность и структуру населения, бюджетную обеспеченность входящих в состав соответствующего муниципального района поселений, коэффициента, учитывающего отдельные показатели по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений.

расчета уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов;

применения расчетного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности и расчетного объема расходных обязательств муниципального района.

Методика распределения дотации предусматривает:

распределение 80 процентов от общего объема дотации с учетом обеспечения достижения расчетного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов до критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, установленного законом Республики Карелия о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

распределение 20 процентов от общего объема дотации с учетом расчетного объема расходных обязательств по каждому муниципальному образованию, определенного на основании данных сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований за отчетный финансовый год в соответствии с порядком, установленным Правительством Республики Карелия.

Для целей определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2017 № 462-П утвержден Порядок определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа).

Расчет распределения дотаций на выравнивание между муниципальными районами на 2018 год соответствует утвержденной методике.

В целях расчета индекса налогового потенциала муниципального района и налогового потенциала муниципального района использованы данные отчетов территориального органа федеральной налоговой службы по Республике Карелия по формам 5-НДФЛ, 5-ЕНВД, 5-МН, 5-ЕСХН за 2015-2016 годы.

Распределение дотации на выравнивание между бюджетами муниципальных образований на 2018 год утверждено в таблице 1 приложения 12 Закона о бюджете на 2018 год.

Условиями предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2018 году, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 09.02.2018 № 42-П (далее – Условия предоставления дотации в 2018 году), установлено, что дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предоставляется при условии заключения органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2018 году по форме, установленной Министерством финансов. Согласно пункту 4 Условий предоставления дотаций в 2018 году срок подписания соглашения – не позднее 20 февраля 2018 года.

На основании пункта 1 Условий предоставления дотации в 2018 году приказом Министерства от 09.02.2018 № 63 утверждена форма соглашения о предоставлении дотации на выравнивание в 2018 году.

В соответствии с утвержденной формой 20 февраля 2018 года Министерством заключены соглашения о предоставлении дотации на выравнивание с 15 муниципальными районами на общую сумму 573 682,0 тыс. рублей (приложение 4 к отчету).

Администрация Кондопожского муниципального района отказалась от получения дотации на выравнивание в 2018 году. В письме от 06.02.2018 № 1-9-1389, направленном в Министерство, Администрация Кондопожского муниципального района указала причину отказа: «подписание соглашения о

предоставлении дотации на выравнивание с направленными условиями нецелесообразно», и обязалась вернуть перечисленные из бюджета Республики Карелия в местный бюджет средства в сумме 759,0 тыс. рублей. Таким образом, соглашение с Администрацией Кондопожского муниципального района подписано не было. Перечисленные из бюджета Республики Карелия 16 января 2018 года и 1 февраля 2018 года средства в общей сумме 759,0 тыс. рублей Администрацией Кондопожского муниципального района возвращены в бюджет Республики Карелия.

Предметом заключенных соглашений является выполнение условий предоставления дотации на выравнивание из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального района в 2018 году. Разделом 2 соглашений установлены обязательства муниципального района в соответствии с Условиями предоставления дотаций в 2018 году и утвержденной формой соглашения, в том числе:

обязательства по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального района и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района;

обязательства по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию;

обязательства по направлению в Министерство на заключение проекта решений представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; о внесении изменений в решение о бюджете муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов; проектов правовых актов органа местного самоуправления, приводящих к увеличению объемов исполнения принятых расходных обязательств (возникновению новых расходных обязательств), в том числе в результате увеличения численности работников органа местного самоуправления и муниципальных учреждений;

обязательства по применению главой местной администрации муниципального района мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам органа местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к нарушению обязательств, предусмотренных пунктами 2.1.1–2.1.3 соглашения, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обязательства по представлению в Министерство ежеквартально в срок до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчетов об исполнении обязательств, предусмотренных пунктами 2.1.1–2.1.4 соглашения, по форме, определяемой Министерством;

обязательства по представлению в Министерство ежемесячно в срок до 10-го числа месяца, следующего за отчетным, отчетов о реализации программы оздоровления муниципальных финансов на 2018–2020 годы по форме, определяемой Министерством.

Форма отчета об исполнении обязательств, предусмотренных пунктами 2.1.1–2.1.4 соглашения, доведена до органов местного самоуправления муниципальных районов письмом № 2440/12.2-07 от 10.04.2018.

Установленные пунктом 2.1.1 соглашения обязательства по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального района и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района, включают в себя в том числе следующее:

обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района в 2018 году с установленным темпом роста (для соответствующего муниципального района) к уровню 2017 года;

обеспечение достижения следующих показателей экономического развития муниципального района:

1) увеличение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций (за исключением бюджетных средств) за 2018 год по сравнению с уровнем 2017 года (с установлением процента увеличения для соответствующего муниципального района);

2) увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года (с установлением процента увеличения для соответствующего муниципального района);

3) снижение среднемесячной численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года (с установлением процента снижения для соответствующего муниципального района).

Значения перечисленных показателей установлены для каждого муниципального района индивидуально.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в качестве обоснования установленных значений Министерством были предоставлены сведения о показателях социально-экономического развития в разрезе муниципальных районов Республики Карелия «Значения показателей социально-экономического развития муниципальных образований, подлежащие включению в соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 году», согласованные Заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия – Министром экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министром финансов Республики Карелия, начальником Управления труда и занятости Республики Карелия и включенные в соглашения в качестве обязательств получателя дотации.

В части расчета темпа роста поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района Министерством для оценки доходной части местных бюджетов использованы сведения налоговых органов о поступлении доходов в консолидированные бюджеты муниципальных образований, сведения Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия об основных экономических показателях прогноза, в том числе о прогнозе фонда заработной платы (для расчета налога на доходы физических лиц), и данные муниципальных образований (обосновывающие расчеты Министерством представлены).

В части расчета показателей экономического развития муниципального района (увеличение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций, увеличение доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, снижение среднемесячной численности безработных граждан) Контрольно-счетной палатой был направлен запрос в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия. В соответствии с ответом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (письма от 02.10.2019 № 10511/18-14/МЭРи и от 10.10.2019 № 10861/18-14/МЭРи) расчет первых двух из вышеуказанных показателей производился «с учетом анализа динамики фактических значений показателей за 2016 год включительно, опубликованных на официальном сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия, и оценочных значений показателей за 2017 год, сформированных Министерством экономического развития

и промышленности Республики Карелия. Прогнозные значения показателя «Снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в прогнозном году по сравнению с предыдущим годом, в процентах», определялся на основании анализа динамики численности лиц, обратившихся в органы службы занятости признанных безработными в порядке, установленном Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» до 2017 года включительно».

Обосновывающие материалы (копии документов, расчеты) к информации Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия не прилагались. Таким образом, оценка показателей экономического развития, включенных в соглашения с муниципальными образованиями в качестве обязательств получателей дотации в 2018 году, не основывалась на каких-либо прогнозных данных социально-экономического развития муниципальных образований на 2018 год. Информация о наличии какой-либо утвержденной методики (порядка) для их расчета и установления (основываясь исключительно на данных прошлых отчетных периодов (2016-2017 годов)) не представлена.

Помимо прочего, предусмотренный Условиями предоставления дотации в 2018 году и соглашением о предоставлении дотации показатель «доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» в составе статистической информации за период 2016–2018 годов отсутствует, так как в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» федеральные статистические наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации осуществляются путем проведения сплошных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства и выборочных статистических наблюдений за деятельностью отдельных субъектов малого и среднего предпринимательства на основе представительной (репрезентативной) выборки; сплошные статистические наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства проводятся один раз в пять лет. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия сплошное статистическое наблюдение проводилось на территории Республики Карелия за 2015 год. Следовательно, по мнению Контрольно-счетной палаты, установление данного показателя в соглашениях нецелесообразно с точки зрения невозможности осуществления контроля за его выполнением.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в подавляющем большинстве случаев перечень показателей прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований на период 2018–2020 годов и на период 2019–2021 годов не содержит показателей экономического развития, установленных в соглашениях на предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

В рассматриваемых обстоятельствах установленные в соглашениях значения показателей экономического развития в качестве обязательных к исполнению муниципальными образованиями в 2018 году не являются обоснованными. Отсутствие порядка установления показателей, взаимосвязи с прогнозами социально-экономического развития муниципальных образований создает риск неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса).

Условиями предоставления дотаций в 2018 году установлено, что соглашение предусматривает обязательства по увеличению показателей экономического развития муниципального района: объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций (за исключением бюджетных средств) за 2018 год по сравнению с уровнем 2017 года и доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года, а также обязательства по снижению среднемесячной численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года. В соглашениях, заключенных Министерством, по 2 муниципальным районам установлено увеличение объема инвестиций в основной капитал на 0,0 процентов, по 14 муниципальным районам – увеличение доли численности работников малых и средних предприятий на 0,0 процентов, по 10 муниципальным районам – снижение численности безработных граждан на 0,0 процентов.

Таким образом, в соглашениях с большей частью муниципальных образований фактически не предусмотрено увеличение (снижение) соответствующих показателей экономического развития муниципальных районов. В рассматриваемой ситуации установление нулевых значений показателей экономического развития муниципальных районов не направлено на обеспечение мер по снижению уровня дотационности муниципальных районов и рост налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, предусмотренных Условиями предоставления дотации в 2018 году.

Выборочный анализ выполнения муниципальными районами – получателями дотации обязательств, установленных соглашениями о предоставлении дотации в 2018 году, показал следующее.

1. Подпункты «а»–«в» пункта 2.1.1 соглашения: *Проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органом местного самоуправления муниципального района, а также органами местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района. Представление на согласование в Министерство проекта плана устранения неэффективных налоговых льгот. Принятие плана устранения неэффективных налоговых льгот.*

По информации, представленной в отчетах муниципальных районов за 2018 год, получателями дотации на выравнивание проведена оценка эффективности налоговых льгот (Прионежским муниципальным районом оценка проведена в 2017 году), по результатам которой налоговые льготы в большинстве случаев признаны эффективными, неэффективные льготы предложены к отмене, представлены сведения о принятии в 2018 году муниципальными образованиями (кроме Питкярантского муниципального района) нормативных правовых актов об отмене налоговых льгот.

Питкярантским муниципальным районом в адрес Министерства направлено письмо с указанием о наличии налоговых льгот (сниженных ставок) по земельному налогу только учреждениям, финансируемым из бюджета муниципального района, в связи с чем оценка эффективности налоговых льгот не проводилась.

Следует отметить, что согласно сведениям, предоставленным муниципальными районами, утвержденные порядки оценки эффективности налоговых льгот в 2018 году отсутствовали в Олонецком национальном муниципальном районе (принят в сентябре 2019 года), Пудожском муниципальном

районе (принят в марте 2019 года), Питкярантском муниципальном районе, Сортавальском и Суоярвском муниципальных районах.

2. Подпункт «г» пункта 2.1.1 соглашения: *Обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района в 2018 году с установленным темпом роста к уровню 2017 года.*

Сведения о выполнении данного условия представлены в приложении 14 к отчету.

Не достигнут в 2018 году установленный соглашением темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета по четырем муниципальным районам: Муезерскому, Олонецкому, Питкярантскому и Пряжинскому.

Следует отметить, что в отчетах об исполнении обязательств (форма 1) пяти муниципальных районов (Медвежьегорского, Олонецкого, Прионежского, Пряжинского и Суоярвского) показатели доходов консолидированного бюджета муниципального района за 2017-2018 годы в части налоговых и неналоговых доходов превышены по сравнению с данными Отчетов об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда (форма по ОКУД 0503317) по состоянию на 01.01.2018 и на 01.01.2019.

3. Подпункт «д» пункта 2.1.1 соглашения: *Обеспечение достижения показателей экономического развития муниципального района.*

Сведения о выполнении данного пункта соглашения представлены в приложении 15 к отчету.

Не достигнуто в 2018 году установленное соглашением увеличение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по девяти муниципальным районам: Беломорскому, Лоухскому, Муезерскому, Олонецкому, Питкярантскому, Прионежскому, Сегежскому, Сортавальскому и Суоярвскому.

Не достигнуто снижение среднемесячной численности безработных граждан тремя получателями дотации на выравнивание: Калевальским национальным районом, Медвежьегорским и Прионежским муниципальными районами.

Проанализировать выполнение показателя «увеличение доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий» не представляется возможным по причине отсутствия данных статистического наблюдения за 2017-2018 годы.

4. Подпункт «а» пункта 2.1.2 соглашения: *Исполнение принятых органом местного самоуправления обязательств:*

по достижению целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации;

по оплате труда работников муниципальных учреждений и оплате коммунальных услуг.

В соответствии с отчетами об исполнении обязательств (в форме 5), представленными муниципальными районами за 2018 год, обязательства по достижению целевых показателей оплаты труда не исполнены по двум муниципальным районам: Питкярантскому и Пряжинскому. В отчете об исполнении обязательств Прионежского муниципального района целевые показатели повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в форме 5 не представлены (форма 5 отчета не заполнена).

В части исполнения обязательств по оплате труда работников муниципальных учреждений и оплате коммунальных услуг установлено, что в соответствии с консолидированной бюджетной отчетностью Сортавальского муниципального района за 2018 год по состоянию на 01.01.2019 имеет место

просроченная кредиторская задолженность по оплате коммунальных услуг в сумме 372,5 тыс. рублей.

5. Подпункт «в» пункта 2.1.2 соглашения: *Принятие плана отмены с 2018 года расходных обязательств, установленных органом местного самоуправления муниципального района, а также органами местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.*

Согласно отчетам об исполнении обязательств (форма 3 и форма 6) за 2018 год по девяти муниципальным районам указано наличие расходных обязательств по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, из них:

1) по трем муниципальным районам принят в 2018 году нормативный правовой акт об отмене расходных обязательств (Медвежьегорский, Олонецкий и Сортавальский);

2) в одном муниципальном районе принят план отмены расходных обязательств (Пряжинский муниципальный район);

3) в отчетах четырех муниципальных районов указано, что отмена расходных обязательств не планируется (Кемский, Питкярантский, Сегежский и Суоярвский);

4) в отчете одного муниципального района информация о принятии плана отмены или нормативного правового акта об отмене отсутствует (Лахденпохский муниципальный район).

Условиями предоставления дотации в 2018 году и соглашением о предоставлении дотации предусмотрена ответственность за невыполнение данного условия в виде снижения ежемесячно предоставляемой суммы дотации в 2018 году, утвержденной Законом о бюджете на 2018 год, на 20 процентов до момента устранения нарушений. Нарушения не устранены по состоянию на 01.01.2019. Меры ответственности в отношении Кемского, Питкярантского, Сегежского, Суоярвского и Лахденпохского муниципальных районов не применялись.

6. Подпункт «ж» пункта 2.1.2 соглашения: *Достижение целевых показателей бюджетного эффекта от реализации программы оздоровления муниципальных финансов в 2018 году.*

В соответствии с отчетами муниципальных образований о реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов по состоянию на 1 января 2019 года два муниципальных района не достигли установленных показателей бюджетного эффекта: Муезерский муниципальный район (исполнение составило 77,3 процента) и Суоярвский муниципальный район (исполнение составило 93,4 процента).

7. Подпункт «и» пункта 2.1.2 соглашения: *Отсутствие по состоянию на 1 января 2019 года просроченной кредиторской задолженности по уплате налогов у органа местного самоуправления муниципального района, органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципальных учреждений муниципального района, муниципальных учреждений городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района.*

В соответствии со сведениями, представленными муниципальными образованиями в ходе экспертно-аналитического мероприятия, по состоянию на 1 января 2019 года просроченная кредиторская задолженность по уплате налогов имеет место у 9 муниципальных районов (приложение 16 к отчету).

По результатам мониторинга выполнения условий соглашений, представленным Министерством, не выполнены обязательства по отсутствию

просроченной кредиторской задолженности по уплате налогов у 13 муниципальных районов (дополнительно к сведениям, представленным в Контрольно-счетную палату, – Беломорский, Медвежьегорский и Питкярантский муниципальные районы и Пряжинский национальный муниципальный район).

8. Подпункт «к» пункта 2.1.2 соглашения: *Соблюдение в 2018 году нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Республики Карелия.*

По результатам мониторинга по соблюдению органами местного самоуправления нормативов, установленных постановлением Правительства Республики Карелия от 18.06.2012 № 190-П, в 11 муниципальных районах (все за исключением Беломорского, Калевальского, Лоухского и Медвежьегорского) в 2018 году превышены нормативы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих, а также на содержание органов местного самоуправления.

Следует отметить, что по данным форм 7 отчета об исполнении обязательств Лоухского и Прионежского муниципальных районов содержится информация об исполнении обязательства по данному пункту соглашения, что не соответствует действительности.

9. Подпункт «н» пункта 2.1.2 соглашения: *Непревышение расчетных объемов расходов бюджета муниципального района по полномочиям органов местного самоуправления, определенных в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Карелия от 21 декабря 2017 года № 462-П «Об утверждении порядка определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа)».*

Сведения о выполнении данного условия в отчетах всех муниципальных образований отсутствуют: соответствующая форма 10 отчета за 2018 год не заполнена.

Условиями о предоставлении дотации в 2018 году и соглашением о предоставлении дотации на выравнивание меры ответственности за невыполнение указанных требований не предусмотрены.

10. Подпункт «о» пункта 2.1.2 соглашения: *Утверждение основных направлений долговой политики муниципального района на 2019 год.*

В ходе проверки по всем муниципальным районам представлены нормативные правовые документы об утверждении основных направлений долговой политики муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

По результатам анализа информации, документов и материалов, полученных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, Контрольно-счетная палата отмечает низкое качество составления муниципальными образованиями отчетов об исполнении обязательств (в части полноты заполнения, в отдельных случаях достоверности).

Условиями предоставления дотации в 2018 году и пунктом 3.2 соглашения о предоставлении дотации предусмотрена ответственность за невыполнение вышеперечисленных обязательств в виде сокращения объема дотации на 2019 год не более чем на 5 процентов размера дотации, предусмотренной на 2019 год, и не более чем на 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (кроме пунктов «а»-«в» пункта 2.1.1 и подпункта «в» пункта 2.1.2 соглашения).

Согласно приказу Министерства от 29.03.2019 № 177 в отношении всех муниципальных районов, получивших дотацию, Министерством применена указанная мера ответственности и произведено сокращение размера дотации на 2019 год. Изменения внесены в Закон о бюджете на 2019 год в октябре 2019 года.

2019 год

Установленная на 2019 год методика распределения дотации на выравнивание предполагает распределение дотаций путем:

расчета индекса налогового потенциала муниципальных районов (на основании налоговых потенциалов по четырем видам налоговых доходов бюджетов: по налогу на доходы физических лиц, по земельному налогу, по единому налогу на вмененный доход для определенных видов деятельности, по налогу на имущество физических лиц);

расчета индекса бюджетных расходов муниципальных районов, рассчитанного на основании коэффициента дифференциации заработной платы для соответствующего муниципального района, корректирующего коэффициента стоимости коммунальных услуг для соответствующего муниципального района, интегрального коэффициента, учитывающего плотность и структуру населения, бюджетную обеспеченность входящих в состав соответствующего муниципального района поселений, коэффициента, учитывающего отдельные показатели по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений;

расчета уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов;

применения расчетного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности и расчетного объема расходных обязательств муниципального района.

Методика распределения дотации предусматривает:

распределение 80 процентов от общего объема дотации с учетом обеспечения доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, имеющих данный уровень ниже уровня, установленного в качестве критерия выравнивания, до среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности по муниципальным районам;

распределение 20 процентов от общего объема дотации по результатам инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления между муниципальными районами, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания.

Расчет распределения дотаций на выравнивание между муниципальными районами на 2019 год соответствует утвержденной методике.

Распределение дотации на выравнивание между бюджетами муниципальных образований на 2019 год утверждено в таблице 1 приложения 12 Закона о бюджете на 2019 год.

Условиями предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2019 году, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 18.02.2019 № 70-П (далее – Условия предоставления дотации в 2019 году), установлено, что дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предоставляется при условии заключения органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) соглашения с Министерством о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2019 году по форме,

установленной Министерством. Согласно пункту 4 Условий предоставления дотаций в 2019 году срок подписания соглашения – не позднее 1 марта 2019 года.

На основании пункта 1 Условий предоставления дотации в 2019 году приказом Министерства от 20.02.2019 № 82 утверждена форма соглашения о предоставлении дотации на выравнивание в 2019 году.

В соответствии с утвержденной формой 28 февраля 2019 года Министерством финансов Республики Карелия заключены соглашения о предоставлении дотации на выравнивание с 16 муниципальными районами на общую сумму 878 240,0 тыс. рублей (приложение 5 к отчету).

Предметом заключенных соглашений является выполнение условий предоставления дотации на выравнивание из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального района в 2019 году. Разделом 2 соглашений установлены обязательства муниципального района в соответствии с Условиями предоставления дотаций в 2019 году и утвержденной формой соглашения, в том числе:

обязательства по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального района и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района;

обязательства по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию;

обязательства по направлению в Министерство на заключение проекта решений о бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов; о внесении изменений в решение о бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; проектов правовых актов органа местного самоуправления, приводящих к увеличению объемов исполнения принятых расходных обязательств (возникновению новых расходных обязательств), в том числе в результате увеличения численности работников органа местного самоуправления и муниципальных учреждений;

обязательства по применению главой местной администрации муниципального района мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам органа местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к нарушению обязательств, предусмотренных пунктами 2.1.1–2.1.3 соглашения, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обязательства по представлению в Министерство ежеквартально в срок до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчетов об исполнении обязательств, предусмотренных пунктами 2.1.1–2.1.4 соглашения, по форме, определяемой Министерством;

обязательства по представлению в Министерство ежемесячно в срок до 10-го числа месяца, следующего за отчетным, отчетов о реализации программы оздоровления муниципальных финансов на 2019-2024 годы по форме, определяемой Министерством.

Форма отчета об исполнении обязательств, предусмотренных пунктами 2.1.1–2.1.4 соглашения доведена до органов местного самоуправления муниципальных районов письмом № 2547/12.2-13 от 04.04.2019.

В отличие от 2018 года Условия о предоставлении дотации в 2019 году не предполагают принятия муниципальными образованиями следующих обязательств:

по достижению показателей экономического развития муниципального района;

по утверждению общего объема доходов бюджета, рассчитанного на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района и прогноза

поступления доходов от использования и реализации земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

по неперевышению расчетных объемов расходов бюджета муниципального района по полномочиям органов местного самоуправления, определенных в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2017 № 462-П «Об утверждении порядка определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа)».

При этом установлены следующие обязательства:

по отсутствию просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа) по начислениям на выплаты по оплате труда, по социальным выплатам гражданам и иным выплатам населению на 1 января 2020 года;

по отсутствию просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района по оплате коммунальных услуг на 1 января 2020 года;

по отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района (по муниципальным казенным учреждениям) на 1 января 2020 года;

по отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района (по муниципальным бюджетным и автономным учреждениям) на 1 января 2020 года.

по снижению дебиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района на 1 января 2020 года.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 16.05.2019 № 190-П внесены следующие изменения и дополнения в Условия предоставления дотации в 2019 году:

1) в обязательство о снижении (отсутствии) дебиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района на 1 января 2020 года внесено дополнение: снижение (отсутствие) просроченной дебиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района на 1 января 2020 года;

2) добавлено новое обязательство: наличие по состоянию на 1 июня 2019 года утвержденного органами местного самоуправления городских поселений, входящих в состав муниципального района, и органами местного самоуправления муниципальных районов (в отношении сельских поселений, входящих в состав муниципального района) технического задания на разработку инвестиционной программы организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

3) применение меры ответственности в случае невыполнения органом местного самоуправления обязательства о наличии технического задания на разработку инвестиционной программы организации.

Условиями предоставления дотации в 2019 году предусмотрено применение мер ответственности в отношении муниципальных образований только в случае невыполнения обязательства по обеспечению установленных темпов роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района в 2019 году по сравнению с 2018 годом и в случае невыполнения органом местного самоуправления обязательства о наличии технического задания на разработку инвестиционной программы организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (возврат 3 процентов объема дотации, предоставленной в 2019 году, но не более 3 процентов

налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района и ежемесячное снижение на 2 процента дотации до момента устранения нарушения соответственно).

По мнению Контрольно-счетной палаты, отсутствие ответственности (в виде частичного возврата или снижения дотации) за невыполнение показателей по отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района может вызвать дестимулирующий эффект и оказать негативное влияние на качество управления муниципальными финансами.

По состоянию на 1 июля 2019 года оценить выполнение условий соглашений о предоставлении дотации в 2019 году не представляется возможным, так как оценка выполнения показателей будет осуществляться по завершению финансового года (по состоянию на 1 января 2020 года).

3.2. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений.

В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса методика распределения субвенции по расчету и предоставлению дотаций утверждена статьей 11 Закона № 915-ЗРК. Установленная методика предполагает, что расчет субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений осуществляется исходя из численности жителей в расчете на одного жителя.

Размер субвенции для соответствующего муниципального района рассчитывается по установленной формуле с применением показателя «объем субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений на очередной финансовый год». При этом определение (расчет) последнего показателя (объема субвенции к распределению) нормативным правовым актом не установлено.

2018 год

Расчет распределения субвенции по расчету и предоставлению дотаций между муниципальными районами на 2018 год соответствует утвержденной методике.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка, утвержденного Постановлением № 10-П, Министерством заключены с 16 муниципальными районами соглашения о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, выполнения целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия, контроля полноты и качества осуществления государственных полномочий Республики Карелия.

Распределение субвенции по расчету и предоставлению дотаций между бюджетами муниципальных образований на 2018 год утверждено в таблице 11 приложения 12 Закона о бюджете на 2018 год.

По условиям соглашения администрация муниципального района принимает на себя обязательства:

по распределению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исходя из численности жителей поселения в соответствии с методикой, установленной статьей 24 Закона № 915-ЗРК;

по ежемесячному перечислению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

по проведению ежеквартального анализа сбалансированности бюджетов поселений;

своевременному перечислению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений;

по заключению с органами местного самоуправления поселений соглашений, предусматривающих установление обязательств органов местного самоуправления поселений по обеспечению отсутствия просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников муниципальных учреждений, социальному обеспечению и иным выплатам населению;

по представлению отчета об осуществлении государственных полномочий Республики Карелия и о расходовании на эти цели субвенций из бюджета Республики Карелия в соответствии с приказом Министерства от 09.04.2012 № 110 (с учетом дополнений и изменений) (форма 9с).

Приказом Министерства от 27.12.2017 № 599 в соответствии с подпунктами «б», «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Закона № 915-ЗРК установлены для муниципальных районов:

задания по осуществлению государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2018 год;

целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2018 год.

Задания по осуществлению государственных полномочий включают:

1) установление (утверждение) нормативным правовым актом органа местного самоуправления уровня в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений;

2) проведение оценки уровня фактической бюджетной обеспеченности поселений и анализа ее отклонений от расчетной бюджетной обеспеченности, определяемой при распределении Районного фонда финансовой поддержки на 2017 год;

3) проведение анализа сбалансированности бюджетов поселений;

4) перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с установленным решением о бюджете муниципального района распределением.

Целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий в себя включают:

1) своевременность перечисления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений (ежемесячно);

2) отсутствие на каждое 1 число месяца просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников муниципальных учреждений, социальному обеспечению и иным выплатам населению.

Министерством представлен анализ выполнения органами местного самоуправления заданий и целевых прогнозных показателей по осуществлению государственных полномочий, согласно которому:

в части установленных заданий:

1) оценка уровня фактической бюджетной обеспеченности поселений и анализ ее отклонений от расчетной бюджетной обеспеченности, определяемой при распределении Районного фонда финансовой поддержки на 2017 год, не проведена Лоухским муниципальным районом;

2) анализ сбалансированности бюджетов поселений не проведен Лахденпохским и Лоухским муниципальными районами;

3) перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с установленным решением о бюджете муниципального района распределением проведено всеми муниципальными районами;

в части целевых прогнозных показателей:

4) установлены нарушения сроков перечисления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений во всех муниципальных районах, за исключением Калевальского национального района, Медвежьегорского и Суоярвского муниципальных районов, Олонецкого национального муниципального района;

5) в течение 2018 года допущено наличие просроченной кредиторской задолженности по социальному обеспечению и иным выплатам населению в Калевальском национальном районе, Муезерском и Пудожском муниципальных районах, Пряжинском национальном муниципальном районе.

2019 год

Расчет распределения субвенции по расчету и предоставлению дотаций между муниципальными районами на 2019 год соответствует утвержденной методике.

Распределение субвенции по расчету и предоставлению дотаций между бюджетами муниципальных образований на 2018 год утверждено в таблице 9 приложения 12 Закона о бюджете на 2019 год.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка, утвержденного Постановлением № 10-П, приказом Министерства от 16.01.2019 № 5 утверждена типовая форма соглашения и заключены с 16 муниципальными районами соглашения о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, выполнения целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия, контроля полноты и качества осуществления государственных полномочий Республики Карелия.

Предметом соглашения является обеспечение эффективного взаимодействия между сторонами при осуществлении государственных полномочий. Соглашением определен объем финансового обеспечения государственных полномочий за счет субвенций из бюджета Республики Карелия.

По условиям соглашения администрация муниципального района обязуется:

обеспечить установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования, подлежащих исполнению за счет субвенций, в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П;

представить в Министерство муниципальные правовые акты, принятые в рамках осуществления государственных полномочий;

обеспечить достижение значений целевых показателей осуществления государственных полномочий, установленных соглашением;

обеспечить выполнение заданий по осуществлению государственных полномочий, установленных соглашением;

представлять отчеты о расходовании субвенции по форме, установленной приказом Министерства от 30.01.2019 № 32.

Приказом Министерства от 29.12.2018 № 690 в соответствии с подпунктами «б», «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Закона № 915-ЗРК, а также соглашениями установлены для муниципальных районов:

задания по осуществлению государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2019 год;

целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2019 год.

Задания по осуществлению государственных полномочий включают:

1) установление (утверждение) нормативным правовым актом органа местного самоуправления уровня в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений;

2) проведение оценки уровня фактической бюджетной обеспеченности поселений и анализа ее отклонений от расчетной бюджетной обеспеченности, определяемой при распределении Районного фонда финансовой поддержки на 2018 год;

3) проведение анализа сбалансированности бюджетов поселений;

4) перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с установленным решением о бюджете муниципального района распределением.

Целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий включают:

1) своевременность перечисления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений (ежемесячно);

2) отсутствие на каждое 1 число месяца просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников муниципальных учреждений, социальному обеспечению и иным выплатам населению;

3) отсутствие на 1 января 2020 года просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда и оплате коммунальных услуг (новый целевой показатель по сравнению с 2018 годом).

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия Министерством представлены нормативные правовые акты органов местного самоуправления об установлении и исполнении расходных обязательств муниципального образования, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия, при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений только по четырем муниципальным районам (Медвежьегорский, Олонецкий, Сегежский и Сортавальский).

Соглашениями, заключенными с муниципальными образованиями на 2018 и 2019 годы, не предусмотрены меры ответственности (сокращение или приостановление), применяемые в случае невыполнения органами местного самоуправления установленных показателей и заданий, что могло повлиять на

эффективность выполнения ими государственных полномочий в исследуемом периоде.

3.3. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

2018 год

Порядок предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности (в редакции от 24.12.2018) содержит методику распределения дотации на сбалансированность между бюджетами муниципальных образований на 2018 год, согласно которой общий размер дотации на сбалансированность в 2018 году распределяется:

на первом этапе – в срок до 1 марта текущего года в размере 70 процентов от общего размера дотации, предусмотренного законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период;

на втором этапе – в срок до 1 октября текущего года в размере 30 процентов от общего размера дотации, предусмотренного законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период;

на третьем этапе (в случае внесения после 1 октября текущего финансового года изменений в закон Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период, предусматривающих увеличение объема дотации) – в течение 15 рабочих дней со дня внесения таких изменений.

В распределяемый объем дотации на сбалансированность в соответствии с методикой включаются:

объем произведенного по решению руководителя Министерства сокращения межбюджетных трансфертов (дотации на выравнивание, субвенции по расчету и предоставлению дотаций) в связи с невыполнением органами местного самоуправления обязательств (условий), установленных при предоставлении этих межбюджетных трансфертов;

объем произведенного по решению руководителя Министерства перераспределения дотации на выравнивание в связи с принятым представительным органом муниципального района решением об отказе от ее получения по истечении срока, установленного частью 12 статьи 4 Закона № 915-ЗРК, и (или) отказом уполномоченного органа местного самоуправления от подписания соглашения о ее предоставлении.

Размер дотации на сбалансированность распределяется между муниципальными районами, по которым отношение отклонения оценки расходных обязательств муниципального района (городского округа) и оценки доходов местного бюджета к оценке доходов местного бюджета на текущий финансовый год превышает средний по муниципальным образованиям показатель отношения отклонения оценки расходных обязательств муниципального района (городского округа) и оценки доходов местного бюджета к оценке доходов местного бюджета.

Оценка расходных обязательств муниципального района (городского округа) рассчитывается как сумма расходных обязательств муниципального района (городского округа) по выплате заработной платы с начислениями на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями, иных расходных обязательств муниципального района (городского округа) в текущем финансовом году. Оценка доходов муниципального района (городского округа) рассчитывается как сумма прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов, межбюджетных

трансфертов из бюджета Республики Карелия на выравнивание бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год, иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов части полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения.

Расчет распределения дотации на сбалансированность между муниципальными районами на 2018 год на первом, втором и третьем этапе соответствует утвержденной методике.

Распределение дотации на сбалансированность между бюджетами муниципальных образований на 2018 год утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 20.02.2018 № 69-П. На первом этапе было распределено 70 000,0 тыс. рублей, на втором этапе распределенная сумма дотации на сбалансированность составила 280 348,0 тыс. рублей, на третьем этапе – 309 906,0 тыс. рублей (между 13 муниципальными районами).

Согласно пункту 2 Порядка предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности предоставление дотаций осуществляется в соответствии с соглашением о порядке взаимодействия, заключаемым Министерством с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и предусматривающим:

1) обязательства органов местного самоуправления по:

отсутствию просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений, социальным выплатам гражданам и иным выплатам населению на каждое 1-е число отчетного месяца в текущем финансовом году и на 1 января очередного финансового года;

отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений на 1 июля текущего финансового года и на 1 января очередного финансового года;

отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями на 1 сентября текущего финансового года и на 1 января очередного финансового года;

отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности муниципальных казенных учреждений на 1 января очередного финансового года;

обеспечению первоочередного направления дотации на погашение просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений и по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями, а также своевременному исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных учреждений.

2) последствия невыполнения органом местного самоуправления установленных обязательств, предусматривающие сокращение размера дотации на сбалансированность бюджету соответствующего муниципального района (городского округа) в очередном финансовом году в объеме 5 процентов расчетного размера дотации на очередной финансовый год, но не более 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (городского округа) по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района (городского округа) за отчетный год.

Приказом Министерства от 22.02.2018 № 92 утверждена форма соглашения о порядке взаимодействия при предоставлении дотации на сбалансированность на 2018 год и форма отчета о выполнении обязательств. В соответствии с утвержденной

формой на 2018 год Министерством заключены соответствующие соглашения с 13 муниципальными районами на общую сумму 309 906,0 тыс. рублей (с учетом трех этапов распределения и дополнительных соглашений, заключенных в течение 2018 года), предметом которых являются обязательства администрации местного самоуправления муниципальных районов по выполнению условий предоставления дотации на сбалансированность. Перечень условий (обязательств) в соглашениях соответствует Порядку предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности.

Согласно представленным Министерством результатам мониторинга выполнения условий соглашений, проведенного по данным отчетов муниципальных образований и ежемесячной отчетности об исполнении местных бюджетов за 2018 год, установлено, что из 13 муниципальных районов выполнили обязательства 3 муниципальных района (Беломорский, Питкярантский и Сортавальский). Сведения представлены в приложении 17 к отчету. Не выполнены следующие условия соглашений:

1) в течение года имелась просроченная кредиторская задолженность по социальным выплатам населению (Калевальский, Кемский, Лахденпохский, Лоухский, Муезерский, Пряжинский, Пудожский и Суоярвский муниципальные районы);

2) допущен рост просроченной задолженности на отчетные даты по сравнению с началом года по начислениям на оплату труда в 7 муниципальных районах (Кемский, Лахденпохский, Лоухский, Муезерский, Олонецкий, Пряжинский и Пудожский);

3) допущен рост просроченной задолженности на отчетные даты по сравнению с началом года по оплате коммунальных услуг в 8 муниципальных районах (Кемский, Лахденпохский, Лоухский, Муезерский, Олонецкий, Пряжинский, Пудожский и Сегежский);

4) не обеспечено первоочередное направление в сентябре-декабре 2018 года дотации на сбалансированность на погашение просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений и по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями, а также своевременному исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных учреждений, в 4 муниципальных районах (Кемский, Лахденпохский, Муезерский и Пудожский).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 Порядка предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности, а также в соответствии с условиями соглашений в случае невыполнения установленных обязательств за 2018 год предусмотрено сокращение объема дотации на сбалансированность бюджету соответствующего муниципального района в 2019 году в объеме 5 процентов расчетного размера дотации 2019 год, но не более 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год.

По состоянию на 1 июля 2019 года сокращение объема дотации на сбалансированность по 10 муниципальным районам не произведено. По предоставленной Министерством информации уменьшение объемов дотации на 2019 год будет произведено при распределении дотации на сбалансированность на 2019 год на втором этапе.

2019 год

Порядок предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности (в редакции от 31.05.2019) содержит методику распределения дотации на сбалансированность между бюджетами муниципальных образований на 2019 год, согласно которой общий размер дотации на сбалансированность в 2019 году распределяется:

на первом этапе – в срок до 1 июня текущего финансового года;

на втором этапе – в срок до 1 октября текущего финансового года;

на третьем этапе (в случае внесения после 1 октября текущего финансового года изменений в закон Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период, предусматривающих увеличение объема

дотации) – в течение 15 рабочих дней со дня внесения таких изменений.

Объем дотации бюджету соответствующего муниципального района (городского округа), распределяемый на первом этапе, включает в себя:

средства, определяемые для бюджета соответствующего муниципального района (городского округа), по которому отношение отклонения оценки расходных обязательств муниципального района (городского округа) и оценки доходов местного бюджета к оценке доходов местного бюджета на текущий финансовый год превышает средний по муниципальным образованиям показатель отношения отклонения оценки расходных обязательств муниципального района (городского округа) и оценки доходов местного бюджета к оценке доходов местного бюджета;

объем дотации бюджету соответствующего муниципального района (городского округа) для предоставления бюджетам сельских поселений, входящих в его состав, иных межбюджетных трансфертов для проведения расчетов по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части погашения просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2019 года.

Оценка расходных обязательств соответствующего муниципального района (городского округа) рассчитывается как сумма расходных обязательств муниципального района (городского округа) по выплате заработной платы с начислениями на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями, иных расходных обязательств муниципального района (городского округа) в текущем финансовом году. Оценка доходов соответствующего муниципального района (городского округа) рассчитывается как сумма прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на выравнивание бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год, иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов части полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения.

Если отклонение оценки расходных обязательств от оценки доходов меньше нуля, то дотация на сбалансированность соответствующему муниципальному району не предоставляется.

Расчет распределения дотации на сбалансированность между муниципальными районами на 2019 год на первом этапе соответствует утвержденной методике.

Распределение дотации на сбалансированность между бюджетами муниципальных образований на 2019 год утверждено постановлением

Правительства Республики Карелия от 31.05.2019 № 216-П. На первом этапе распределено 76 404,0 тыс. рублей (между 13 муниципальными районами).

Согласно пункту 2 Порядка предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности предоставление дотаций осуществляется в соответствии с соглашениями о порядке взаимодействия, заключаемыми Министерством с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и предусматривающими:

1) обязательства органов местного самоуправления по обеспечению первоочередного направления дотации на погашение просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений и по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями, а также своевременному исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных учреждений;

2) последствия невыполнения органом местного самоуправления установленных обязательств, предусматривающие сокращение размера дотации бюджету соответствующего муниципального района (городского округа) в очередном финансовом году в объеме 5 процентов расчетного размера дотации на очередной финансовый год, но не более 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (городского округа) по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района (городского округа) за отчетный год.

По сравнению с 2018 годом в 2019 году из Порядка предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности исключены обязательства по отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности четырех видов.

Приказом Министерства от 11.06.2019 № 314 утверждена форма соглашения о порядке взаимодействия при предоставлении дотации на сбалансированность на 2019 год и форма отчета по соглашению. В соответствии с утвержденной формой на 2019 год Министерством 17 июня 2019 года, 20 июня 2019 года, 1 июля 2019 года и 5 июля 2019 года заключены соответствующие соглашения с 13 муниципальными районами на общую сумму 76 404,0 тыс. рублей, предметом которых являются обязательства администрации местного самоуправления муниципальных районов по выполнению условий предоставления дотации на сбалансированность. Перечень условий (обязательств) в соглашениях соответствует Порядку предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности.

По состоянию на 1 июля 2019 года в местные бюджеты из бюджета Республики Карелия перечислено 18 617,0 тыс. рублей

3.4. В 2018 году размер муниципального долга муниципальных районов (городских округов) в целом по Республике Карелия снизился на 113 309,7 тыс. рублей (или на 2,9 процента) (приложение 22 к отчету). При этом снижение объемов бюджетных кредитов сложилось в сумме 403 439,0 тыс. рублей (уменьшение на 42,1 процента) при одновременном увеличении объемов коммерческих заимствований на 290 129,3 тыс. рублей (на 9,7 процента).

Контрольно-счетная палата отмечает существенное влияние на снижение объемов муниципального долга муниципальных районов (городских округов) проведенной в 2018 году реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Республики Карелия до 1 января 2018 года, путем частичного списания суммы основного долга в объеме 284 963,9 тыс. рублей (распоряжение Правительства Республики Карелия от 09.02.2018 № 93р-П).

В шести муниципальных образованиях отмечается рост объемов муниципального долга по состоянию на 1 января 2019 года по сравнению с 1 января 2018 года. Наибольшее увеличение имеет место в Лахденпохском муниципальном районе (на 10,0 процентов).

На начало и на конец рассматриваемого периода наименьший размер долговых обязательств был в Лоухском муниципальном районе (11 690,0 тыс. рублей и 6 190,0 тыс. рублей соответственно), наибольший – в Петрозаводском городском округе (2 215 739,0 тыс. рублей и 2 237 734,0 тыс. рублей соответственно) (приложение 23 к отчету).

В ходе анализа долговой нагрузки на местный бюджет (отношение объема муниципального долга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений) установлено следующее.

В 2018 году наименьший коэффициент долговой нагрузки наблюдался в Лоухском муниципальном районе (1,35 процента), в Лахденпохском муниципальном районе (21,26 процента) и в Прионежском муниципальном районе (17,41 процента). Наибольших значений данный показатель достиг в Петрозаводском и Костомукшском городских округах (90,64 процента и 78,64 процента соответственно) (приложение 24 к отчету).

По состоянию на 1 июля 2019 года по сравнению с началом года размер муниципального долга муниципальных районов (городских округов) в целом по Республике Карелия снизился на 315 356,1 тыс. рублей (или на 8,3 процента) (приложение 22 к отчету). При этом снижение объемов бюджетных кредитов сложилось в сумме 109 298,8 тыс. рублей (уменьшение на 19,7 процента), коммерческих заимствований – в сумме 206 057,3 тыс. рублей (на 6,3 процента).

По состоянию на указанную дату наибольший объем долговых обязательств приходится на Петрозаводский городской округ (2 039 159,0 тыс. рублей), наименьший – на Лоухский муниципальный район (4 710,0 тыс. рублей) (приложение 23 к отчету).

В целом за период с 01.01.2018 по 01.07.2019 объем муниципального долга уменьшился по всем муниципальным образованиям кроме Кемского муниципального района и Пряжинского национального муниципального района (рост на 19,4 процента и на 2,3 процента соответственно), что обусловлено сокращением объемов бюджетных кредитов. Объем муниципального долга в виде кредитов кредитных организаций в исследуемом периоде вырос на 84 072,0 тыс. рублей (на 2,8 процента).

По результатам анализа динамики структуры объема муниципального долга муниципальных районов (городских округов) в целом по Республике Карелия установлен рост доли коммерческих заимствований с 75,63 процента на 01.01.2018 до 87,27 процента на 01.07.2019. На конец исследуемого периода полностью за счет бюджетных кредитов сформирован муниципальный долг только Лоухского, Прионежского муниципальных районов и Калевальского национального района (приложение 23 к отчету).

В результате, по состоянию на 1 июля 2019 года по 10-ти муниципальным районам (городским округам) из 18-ти рассматриваемых доля коммерческих кредитов превышает 60,0 процентов муниципального долга, из них по 4 муниципальным образованиям (Петрозаводский и Костомукшский городские округа, Сегежский и Сортавальский муниципальные районы) данный показатель выше 80,0 процентов. Соответственно, долговой портфель большей части муниципальных образований представлен более дорогими в обслуживании заимствованиями.

В соответствии с частью 5 статьи 136 Бюджетного кодекса при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92¹ и статьи 107 Бюджетного кодекса финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

При исполнении бюджетов муниципальных образований в 2018 году ограничение по объему дефицита бюджета (статья 92¹ Бюджетного кодекса) и по объему государственного долга (статья 107 Бюджетного кодекса) соблюдено всеми муниципальными районами (городскими округами) (приложение 24 к отчету).

При этом в Пудожском и Суоярвском муниципальных районах дефицит местного бюджета составил 13,3 процента и 12,12 процента соответственно от объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (при ограничении – не более 10,0 процентов). Превышение ограничения возможно в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в составе источников финансирования дефицита местного бюджета. В отношении бюджетов указанных районов в 2018 году норма статьи 92¹ Бюджетного кодекса также соблюдена.

В 2018 году при исполнении местных бюджетов не соблюдено ограничение по объему муниципальных заимствований (статья 106 Бюджетного кодекса) у девяти муниципальных образований (Костомукшский городской округ, Беломорский, Лахденпохский, Медвежьегорский, Муезерский, Питкярантский, Сегежский, Суоярвский муниципальные районы и Пряжинский национальный муниципальный район) (приложение 24 к отчету). Наиболее существенные превышения в отношении объемов муниципальных заимствований сложились у Беломорского и Лахденпохского муниципальных районов (24,29 процента и 67,74 процента соответственно).

Указанные нарушения свидетельствуют о низком качестве управления муниципальными финансами и исполнения бюджетов перечисленных муниципальных образований в условиях проводимой долговой политики.

3.5. В 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличение общего объема дотаций бюджетам муниципальных районов (дотации на выравнивание и дотации на сбалансированность) составило 207 461,3 тыс. рублей или на 32,2 процента.

С учетом расчетного уровня бюджетной обеспеченности наибольшие объемы дотаций в 2018 году направлены в Калевальский национальный район, Олонецкий, Пудожский, Муезерский муниципальные районы. В Калевальском национальном районе объем дотаций превысил собственные (налоговый и неналоговые) доходы бюджета в 1,5 раза, в Муезерском и Пудожском муниципальных районах – составил более 80,0 процентов собственных доходов, в Олонцеком – более половины собственных доходов. Доля дотаций в общем объеме доходов местных бюджетов колеблется от 1,7 процента (Кемский муниципальный район) до 24,5 процента (Калевальский национальный район), при этом у девяти муниципальных районов указанная доля увеличилась в 2018 году по сравнению с 2017 годом (приложение 18 к отчету).

На фоне увеличения объема дотаций в 2018 году по сравнению с 2017 годом у всех получателей дотаций наблюдается снижение общего размера кредиторской задолженности консолидированных бюджетов муниципальных образований по принятым обязательствам (без учета расчетов по доходам), в том числе

просроченной (приложение 19 к отчету). Одновременно наблюдается снижение объема муниципального долга всех муниципальных районов, за исключением Беломорского, Сегежского и Лахденпохского (приложение 23 к отчету).

Во всех муниципальных районах, кроме Питкярантского и Пряжинского, в 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечен рост налоговых и неналоговых доходов.

В 2018 году по сравнению с результатами исполнения бюджета за 2017 год у четырех муниципальных районов имеет место увеличение (образование) профицита консолидированного бюджета (Беломорский, Лахденпохский, Прионежский и Суоярвский), у двух муниципальных районов (Муезерский, Пудожский) – образование дефицита консолидированного бюджета (приложения 20, 21 к отчету).

По результатам исполнения консолидированного бюджета за 2018 год объем полученного профицита Калевальского национального района (12 077,9 тыс. рублей) составил 14 процентов от общего объема полученных дотаций (85 778, тыс. рублей), профицит консолидированного бюджета Суоярвского муниципального района (15 724,9 тыс. рублей) – 28,9 процента от общего объема полученных дотаций (54 486,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что по итогам исполнения консолидированного бюджета Прионежского муниципального района профицит бюджета (32 283,9 тыс. рублей) превысил объем полученных дотаций (24 834,0 тыс. рублей) на 23 процента (то есть полностью сформирован за счет средств бюджета Республики Карелия). В рассматриваемой ситуации с целью соблюдения принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, требуется предварительное пристальное изучение процессов формирования и исполнения бюджета указанного муниципального образования.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2019 года у пяти муниципальных районов при исполнении бюджета с профицитом зафиксировано наличие просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам (Калевальский и Олонецкий (получатели наибольших объемов дотаций), Прионежский, Лахденпохский и Суоярвский), что может свидетельствовать о низкой исполнительской дисциплине на муниципальном уровне.

4. Анализ условий предоставления, распределений (расчетов) субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия в рамках государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» («Эффективное управление региональными финансами»). Оценка эффективности мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

4.1. Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами».

2018 год

4.1.1. Пунктом 10 распоряжения Правительства Республики Карелия от 26.03.2018 № 241р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия рекомендовано принять меры по обеспечению в 2018 году доведения оплаты труда работников муниципальных учреждений до размера,

установленного Соглашением о минимальной заработной плате в Республике Карелия⁴, с учетом увеличения с 1 января 2018 года на 4 процента обеспечиваемой за счет средств бюджетов муниципальных образований оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что пунктом 1 Соглашения о минимальной заработной плате в Республике Карелия (в редакции от 29.12.2017) установлен размер минимальной заработной платы для работников, работающих на территории Республики Карелия, за исключением работников организаций, финансируемых из федерального бюджета, – 10 000 рублей, а статьей 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции от 28.12.2017) (далее – Закон № 82-ФЗ) – в сумме 9 489 рублей в месяц с 1 января 2018 года.

На основании Соглашения о минимальной заработной плате в Республике Карелия (в редакции от 29.12.2017) расчет объема Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году производился исходя из минимального размера оплаты труда в размере 10 000 рублей.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Постановления № 452-П приказом Министерства от 28.12.2017 № 608 утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Республики Карелия, которая применяется, начиная с соглашений на 2018 год (приказ утратил силу 6 января 2019 года в связи с изданием приказа Министерства от 16.01.2019 № 6).

Приказом Министерства от 09.04.2012 № 110 (с изменениями) утверждена форма отчетности 35с «Отчет о расходовании средств субсидии на реализацию мероприятий государственной программы «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия».

Соглашения о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий государственной программы (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) из бюджета Республики Карелия (далее – Соглашения на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год) заключены Министерством с муниципальными районами и городскими округами 29 января 2018 года с соблюдением срока (до 1 февраля), установленного подпунктом «а» пункта 2 Условий, утвержденных Постановлением № 452-П.

В течение 2018 года к Соглашениям на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год заключены четыре дополнительных соглашения (за исключением Прионежского муниципального района – 3 дополнительных соглашения).

Сравнительный анализ условий предоставления Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году, отраженных в госпрограмме и соответствующих соглашениях, представлен в таблице 3.

⁴ Распоряжение Правительства Республики Карелия от 15.09.2017 № 514р-П «О подписании Соглашения между Правительством Республики Карелия, Союзом организаций профсоюзов в Республике Карелия и Региональным объединением работодателей Республики Карелия «Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия» о минимальной заработной плате в Республике Карелия».

Таблица 3

Государственная программа в редакции от 26.02.2018	Соглашения на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год
Обеспечение принятия решений об увеличении с 1 января 2018 года на 4 процента обеспечиваемой за счет средств местных бюджетов оплаты труда работников муниципальных учреждений (в том числе органов местного самоуправления), кроме категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Наличие муниципального правового акта муниципального образования об увеличении с 1 января 2018 года на 4 процента заработной платы работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, за исключением работников, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», обеспечиваемой за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района, а также бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.
Обеспечение выплаты за счет средств местных бюджетов заработной платы работникам муниципальных учреждений (в том числе органов местного самоуправления), полностью отработавшим норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия	Обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), обеспечиваемой за счет собственных средств местных бюджетов, не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия.
-	Наличие в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, предусмотренном соглашением

По результатам анализа установлено, что Соглашения на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год содержат условие «наличие в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, предусмотренном соглашением», которое не содержится в разделе II госпрограммы «Методика расчета и условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы». Таким образом, в 2018 году госпрограмма не содержала полного перечня условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам.

Соглашением на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год установлены целевые показатели результативности предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия, которые являются показателями результатов госпрограммы за 2018 год – 1.3.1.1.6 и 1.3.1.1.7 соответственно:

увеличение с 1 января 2018 года на 4 процента оплаты труда по категориям работников муниципальных учреждений бюджетной сферы, не подпадающим под реализацию указов Президента Российской Федерации,

обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия.

Согласно годовому отчету о реализации госпрограммы в 2018 году и отчетам муниципальных районов (городских округов) о выполнении (невыполнении) целевых показателей результативности предоставления субсидии показатели результатов госпрограммы за 2018 год выполнены в полном объеме:

значение показателя 1.3.1.1.6 «Увеличение с 1 января 2018 года на 4 процента оплаты труда по категориям работников муниципальных учреждений бюджетной сферы, не подпадающим под реализацию указов Президента Российской Федерации» – «Да»;

значение показателя 1.3.1.1.7 «Обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия» – «Да».

В 2018 году показатель непосредственного результата «предоставление субсидии местным бюджетам в целях компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы» мероприятия 3.1.1.2.2 «Предоставление субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» также выполнен – предоставление субсидии 100,0 процентов (приложение 17 к годовому отчету о реализации госпрограммы за 2018 год).

По результатам анализа установлено несоответствие между приложением 2 к Соглашению на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год «Отчет о расходовании субсидии...» и приложением 1 к соглашению «Целевые показатели результативности предоставления субсидии...». При направлении средств субсидии на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, показатели результативности учитывают только меры, принятые в отношении работников муниципальных учреждений. Данные представлены в таблице 4.

Таблица 4

Приложение 1 к Соглашению (Целевые показатели результативности)	Приложение 2 к Соглашению (Расходование средств)
Увеличение с 1 января 2018 года на 4 процента оплаты труда по категориям работников <u>муниципальных учреждений</u> бюджетной сферы, не подпадающим под реализацию указов Президента Российской Федерации	На повышение на 4,0 процента заработной платы работников <u>муниципальных учреждений и органов местного самоуправления</u>
Обеспечение выплаты заработной платы работникам <u>муниципальных учреждений</u> , полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия	Обеспечение выплаты заработной платы работникам <u>муниципальных учреждений и органов местного самоуправления</u> , полностью отработавших за соответствующий период норму рабочего времени и выполнивших нормы труда (трудовые обязанности), обеспечиваемой за счет собственных средств местных бюджетов, не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия

Таким образом, установленные целевые показатели не характеризуют результативность предоставления Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год, так как не охватывают полный объем средств, направленных муниципальными образованиями на выплату заработной платы (не учитывают объем средств, направленных на выплату заработной платы работников органов местного самоуправления).

Кроме того, формой отчетности «Отчет о выполнении (достижении) целевых показателей результативности предоставления субсидии...» (Приложение 3 к Соглашению на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год) предусмотрен контроль выполнения показателя «отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников муниципальных учреждений на 1 число каждого месяца по консолидированному бюджету муниципального образования», то есть без учета показателя кредиторской задолженности по бюджетным и автономным учреждениям.

В рассматриваемых обстоятельствах отсутствует возможность оценить результативность использования муниципальными образованиями средств бюджета Республики Карелия в части субсидии на реализацию мероприятий государственной программы в 2018 году.

Показатель результативности предоставления Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год «отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников муниципальных учреждений на 1-ое число каждого месяца по консолидированному бюджету муниципального образования» почти полностью дублирует целевой прогнозный показатель осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2018 год (приложение 2 к приказу Министерства финансов Республики Карелия от 27.12.2017 № 599). По мнению Контрольно-счетной палаты, фактически результативность бюджетных средств по двум разным направлениям оценивается по одному показателю (критерию).

Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходных обязательств по индексации заработной платы отдельных категорий работников, по доведению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до размера минимальной заработной платы в Республике Карелия и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на индексацию заработной платы отдельных категорий работников и на доведение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до размера минимальной заработной платы в Республике Карелия, должна составить 10 процентов⁵. Исключение составляют Калевальский, Олонецкий и Пудожский районы, доля средств бюджетов которых – 5 процентов⁶.

⁵ если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов составляет 0,5 и более.

⁶ если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов составляет менее 0,5.

В ходе анализа, проведенного на выборочной основе, установлено отсутствие в решениях о бюджете муниципальных образований соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, с присвоением уникальных кодов целевых статей. А именно:

в Решении Совета Калевальского муниципального района от 26.12.2017 № XXXXIV-III-403 «О бюджете муниципального образования «Калевальский национальный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в окончательной редакции) не отражен объем бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год. (Указаны только средства бюджета Республики Карелия в объеме 26 822,0 тыс. рублей);

в Решении XLVII сессии XXVII созыва Совета муниципального образования «Беломорский муниципальный район» от 28.12.2017 № 350 «О бюджете муниципального образования «Беломорский муниципальный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в окончательной редакции) не отражен объем бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год. (Указаны только средства бюджета Республики Карелия в объеме 44 403,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что формой отчета муниципального образования о расходовании средств Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году не предусмотрена информация об объеме средств местного бюджета.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлены муниципальные правовые акты об увеличении с 1 января 2018 года на 4 процента заработной платы работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, за исключением работников, определенных в указах Президента Российской Федерации, и выписки из муниципальных нормативных правовых актов о наличии в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия.

По данным отчетов по Соглашениям на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год, направленных муниципальными образованиями в Министерство, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия муниципальными образованиями представлена информация о просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений по состоянию на 01.04.2018, 01.07.2018, 01.10.2018 и 01.01.2019. Установлено наличие просроченной кредиторской задолженности у отдельных муниципальных районов (целевые показатели результативности не выполнены). Данные представлены в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Вид задолженности	Кредиторская задолженность на 01.04.2018		Кредиторская задолженность на 01.07.2018		Кредиторская задолженность на 01.09.2018		Кредиторская задолженность на 01.10.2018		Кредиторская задолженность на 01.01.2019 (с учетом ф. 0503773 на 01.07.2019)	
	сумма, всего	в т.ч. просроченная	сумма, всего	в т.ч. просроченная						
Лахденпохский район										
по выплате заработной платы работникам	8 645,1	0,0	11 684,2	0,0	4 724,7	10,0	8 497,1	0,0	0,0	0,0
Прионежский район										
по выплате заработной платы работникам	15 942,2		11 061,1		8 567,2		15 728,0	4,3	20,8	
Сортавальский район										
по выплате заработной платы работникам	18 438,0	24,0	14 215,0	2,0	10 178,0	0,0	12 697,0	3,0	95,0	3,0

Таким образом, по результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены признаки невыполнения Условий, установленных Постановлением № 452-П, по Соглашениям на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год пятью муниципальными образованиями (Калевальский национальный район, Беломорский, Лахденпохский, Прионежский и Сортавальский муниципальные районы), что, в свою очередь, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2019 год

4.1.2. В 2019 году расчет объема Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы произведен исходя из установленного статьей 1 Закона № 82-ФЗ минимального размера оплаты труда: с 1 января 2019 года – 11 280 рублей в месяц, с 01.05.2018 – 11 163 рублей. При этом в соответствии с положениями раздела III Государственной программы «Методика расчета и условия предоставления Субсидий на реализацию мероприятий государственной программы», расчет производится исходя из минимального размера оплаты труда, установленного с 1 января 2019 года.

Приказом Министерства от 16.01.2019 № 6 утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Республики Карелия, которая применяется при заключении соглашений между главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия как получателями средств бюджета Республики Карелия и органами местного самоуправления о предоставлении субсидий, начиная с соглашений на 2019 год.

В 2019 году Соглашения о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий государственной программы (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) из бюджета Республики Карелия (далее – Соглашения на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год) заключены с муниципальными районами и городскими округами 11 февраля 2019 года с соблюдением срока, установленного подпунктом «а» пункта 2 Условий, утвержденных Постановлением № 452-П (в редакции от 28.01.2019) (до 15 февраля).

В первом полугодии 2019 года к Соглашениям на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год заключены дополнительные соглашения с

администрациями Медвежьегорского, Питкярантского, Пряжинского и Сегежского районов (изменяются платежные реквизиты сторон).

Государственной программой (в редакции от 18.12.2018), действовавшей на момент заключения Соглашений на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год, предусмотрены условия, аналогичные условиям при заключении соглашений на 2018 год.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.03.2019 № 128-П государственная программа изложена в новой редакции, исключая обозначенные условия предоставления Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы. Госпрограмма в редакции от 28.03.2019 содержит только методику расчета предоставления субсидии.

Таким образом, в нарушение подпункта 11 пункта 9 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, государственная программа в редакции от 28.03.2019 не содержит условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, если государственной программой предусмотрено предоставление указанных субсидий.

Согласно отчету по исполнению Плана реализации госпрограммы за I полугодие 2019 года показатель непосредственного результата «предоставление субсидии местным бюджетам в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы» мероприятия 3.1.1.2.2 «Предоставление субсидий в рамках реализации государственной программы «Эффективное управление региональными финансами» выполнен («Да»).

Соглашением на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год установлены целевые показатели результативности предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия, которые являются показателями результатов госпрограммы за 2018 год – 1.3.1.1.5 и 1.3.1.1.6 соответственно:

обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже минимального размера оплаты труда, увеличенного на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям,

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений на каждое 1-ое чисто отчетного месяца в текущем году и на 1 января очередного финансового года.

Предоставление отчета о достижении значений показателей результативности предусмотрено по итогам года (не позднее 25 января 2020 года), предоставление промежуточной отчетности не предполагается.

Отмечаем, что показатель результативности предоставления Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год «отсутствие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений на каждое 1-ое чисто отчетного месяца в текущем году и на 1 января очередного финансового года» также является целевым прогнозным показателем осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2019 год (приложение 2 к приказу Министерства финансов Республики Карелия от 29.12.2018 № 690). По мнению Контрольно-счетной палаты, фактически

результативность бюджетных средств по двум разным направлениям оценивается по одному показателю (критерию).

Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходных обязательств по доведению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, увеличенного на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на доведение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, увеличенного на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по доведению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 января 2019 года, и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на доведение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 января 2019 года, составляет не менее 20 процентов.

Соглашения на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год содержат следующие условия:

а) наличие правового акта муниципального района (городского округа), устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (реквизиты правового акта);

б) наличие в бюджете муниципального района (городского округа) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, предусмотренном пунктом 2.1 соглашения;

в) соответствие соглашения положениям подпункта «а» пункта 2 Условий, утвержденных Постановлением № 452-П.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и выписки из муниципальных нормативных правовых актов о наличии в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия.

По данным отчетов по Соглашениям на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год, направленных муниципальными образованиями в Министерство, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

По запросу Контрольно-счетной палаты муниципальными образованиями представлена информация о просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений по состоянию на 01.04.2019 и 01.07.2019.

По результатам анализа представленной информации установлено наличие просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2019 по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений Кемского

муниципального района в объеме 888,6 тыс. рублей и Сортавальского муниципального района – в объеме 3,0 тыс. рублей, что создает риск недостижения целевых показателей результативности по Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2019 году в части средств, направленных указанным муниципальным образованиям.

В нарушение подпункта 11 пункта 9 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, государственная программа не содержит условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, если государственной программой предусмотрено предоставление указанных субсидий. Вследствие чего, соглашения с органами местного самоуправления не содержат условия о наличии соответствующих муниципальных программ.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализированы решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, принятые представительными органами муниципальных районов (городских округов). По результатам установлено, что из 18 муниципальных районов (городских округов) только в восьми приняты муниципальные программы (или подпрограммы), в части управления муниципальными финансами. Не приняты указанные муниципальные программы (подпрограммы) в Калевальском, Кондопожском, Лахденпохском, Лоухском, Муезерском, Олонецком, Пряжинском, Пудожском, Сегежском муниципальных районах и Костомукшском городском округе.

Отсутствие муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, создает риск неэффективного (нерезультативного) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2019 году в виде субсидий бюджетам муниципальных образований.

4.2. Субсидия на сбалансированность бюджетов муниципальных образований.

Субсидии местным бюджетам на сбалансированность бюджетов муниципальных образований предоставляются в целях обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований бюджетам муниципальных районов (городских округов), являющимся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствующем финансовом году, в рамках реализации основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов» госпрограммы.

Доля средств местного бюджета, подлежащая направлению на финансовое обеспечение расходных обязательств, определяется в соответствии с пунктом 2 Критериев⁷, утвержденных Постановлением № 452-П.

⁷ Органом исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере, являющимся получателем средств бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий, при принятии решения о предоставлении субсидий, если иное не установлено методиками расчета и условиями предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, определенными в государственных программах Республики Карелия, учитывается доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходного обязательства по решению соответствующего вопроса местного значения, составляющая не менее:

30 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год,

Пунктом 4 Условий, утвержденных Постановлением № 452-П, указано, что соглашение о предоставлении субсидии может содержать иные условия, установленные законодательством.

В государственной программе указано только, что Субсидии на сбалансированность бюджетов предоставляется бюджетам муниципальных районов (городских округов), являющимся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствующем финансовом году.

Пунктом 3.2 Соглашения на сбалансированность бюджетов установлены условия:

а) наличие муниципального правового акта муниципального образования об установлении обязательств по погашению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района по оплате коммунальных услуг и сокращению общего объема просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района по казенным учреждениям на 01.01.2019;

б) наличие в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, предусмотренном пунктом 2.1 соглашения.

Условие, указанное в подпункте «а» пункта 3.2. Соглашения на сбалансированность бюджетов, не установлено государственной программой или иным нормативным правовым актом, что не соответствует требованиям пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлены муниципальные правовые акты об установлении обязательств по погашению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района по оплате коммунальных услуг и сокращению общего объема просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района по казенным учреждениям на 01.01.2019, и выписки из муниципальных нормативных правовых актов о наличии в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия.

Соглашения о предоставлении субсидии на сбалансированность бюджетов муниципальных образований (далее – Соглашения на сбалансированность бюджетов) заключены с 11 муниципальными районами 27 ноября 2018 года. В соглашениях установлена форма отчета о произведенных расходах за счет средств Субсидии на сбалансированность.

рассчитанного в соответствии со статьей 5 Закона № 915-ЗРК, к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам более 1,4;

20 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам более 1,0, а также в отношении бюджетов городских поселений;

10 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам более 0,5, а также в отношении бюджетов сельских поселений;

5 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам менее 0,5.

Срок заключения соглашений с муниципальными образованиями в случае внесения в течение финансового года изменений в закон о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и на плановый период в части увеличения (включения) бюджетных ассигнований на предоставление указанной субсидии, Постановлением № 452-П урегулирован подпунктом «а» пункта 2 Условий, утвержденных Постановлением № 452-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 18.12.2018 № 474-П).

Субсидия на сбалансированность бюджетов в общем объеме 115 000,0 тыс. рублей предоставлена 11 муниципальным районам, являющимся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствующем финансовом году (приложение 12 к отчету).

Соглашением на сбалансированность бюджетов установлены целевые показатели результативности предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия, которые являются показателями результатов госпрограммы за 2018 год:

объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 01.01.2019 (показатель результатов госпрограммы 1.3.1.1.8);

отсутствие (снижение) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования (по муниципальным казенным учреждениям) на 01.01.2019 по сравнению с 01.01.2018 (показатель результатов госпрограммы 1.3.1.1.9 «обеспечение отсутствия (снижения) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования (по муниципальным казенным учреждениям) на 1 января текущего финансового года»).

Согласно годовому отчету о реализации госпрограммы за 2018 год и отчетам муниципальных районов (городских округов) о выполнении (невыполнении) целевых показателей результативности предоставления субсидии показатели результатов госпрограммы за 2018 год выполнены в полном объеме:

значение показателя 1.3.1.1.8 «Объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 1 января очередного финансового года» – «0,0 тыс. рублей»;

значение показателя 1.3.1.1.9 «Обеспечение отсутствия (снижения) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования (по муниципальным казенным учреждениям) на 1 января текущего финансового года» – «Да».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия у муниципальных районов (городских округов) запрошена информация о просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 1 января 2019 года. По результатам анализа информации по муниципальным районам, бюджетам которых предоставлена Субсидия на сбалансированность бюджетов, просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг на 1 января 2019 года не установлено.

Контрольно-счетная палата отмечает, что целевые показатели результативности предоставления Субсидии на сбалансированность частично дублируют отдельные принимаемые администрациями муниципальных районов обязательства при предоставлении им Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2018 год. Данные представлены в таблице 6.

Таблица 6

Показатели результативности предоставления Субсидии на сбалансированность	Обязательства, принимаемые администрациями муниципальных районов при предоставлении им Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2018 год
Объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 01.01.2019 – 0,0 тыс. рублей	Отсутствие (снижение) просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями на 01.09.2018 и на 01.01.2019
Отсутствие (снижение) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования (по муниципальным казенным учреждениям) на 01.01.2019 по сравнению с 01.01.2018	Отсутствие (снижение) просроченной кредиторской задолженности муниципальных казенных учреждений на 01.01.2019

Таким образом, фактически средства бюджета Республики Карелия по двум видам межбюджетных трансфертов направлены на достижение муниципальными образованиями одних и тех же результатов (исполнение идентичных обязательств).

5. Анализ условий предоставления, распределений (расчетов) иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2019 году из бюджета Республики Карелия в рамках государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами». Оценка эффективности мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

5.1. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия.

В соответствии с Методикой, утвержденной Постановлением № 222-П, межбюджетные трансферты рассчитываются для муниципальных районов и городских округов, имеющих по итогам отчетного финансового года по сравнению с предшествующим ему годом прирост поступления в консолидированный бюджет муниципального района (бюджет городского округа) земельного налога и в бюджет Республики Карелия одного, двух либо трех из нижеперечисленных налогов:

налога на доходы физических лиц, за исключением поступлений указанного налога по видам деятельности: «государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение», «образование», «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг»;

налога на имущество организаций;

налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В связи со снижением темпов роста по земельному налогу в 2019 году не получали межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов Костомукшский городской округ, Лахденпохский, Муезерский, Олонецкий, Питкярантский и Пряжинский муниципальные районы.

Приказами Министерства от 30.01.2019 № 32 и от 14.06.2019 № 321 утверждены на 2019 год:

форма 27с «Отчет по использованию субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 201_ году, источником финансового обеспечения

которых являются средства федерального бюджета и бюджета Республики Карелия»;

форма 36с «Отчет об осуществлении расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами» (далее – отчет формы 36с);

форма 37с «Отчет об осуществлении расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов» (далее – отчет формы 37с);

форма 38с «Отчет об осуществлении расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия» (далее – отчет формы 38с).

Анализ мероприятий по развитию территорий муниципальных образований, финансируемых за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия (по состоянию на 01.07.2019), на основании отчетов муниципальных образований приведен в приложении 25 к отчету.

В соответствии с пунктом 9 Методики, утвержденной Постановлением № 222-П, межбюджетные трансферты расходуются на реализацию предусмотренных в муниципальных программах мероприятий по развитию территорий муниципальных образований. Указанные мероприятия утверждаются с учетом мнения депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия и согласуются с Правительством Республики Карелия.

При этом Методика, утвержденная Постановлением № 222-П, не конкретизирует механизм, сроки и форму осуществления согласований с Правительством Республики Карелия и депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия. Не детализирован перечень депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия (все депутаты, по округам или профильный комитет) и членов Правительства Республики Карелия (весь кабинет или отдельные члены).

По мнению Контрольно-счетной палаты, изложенное в пункте 9 Методики, утвержденной Постановлением № 222-П, фактически является условием предоставления иных межбюджетных трансфертов на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов, и должно утверждаться отдельным нормативным правовым актом.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в большинстве случаев муниципальными образованиями представляются согласования конкретных закупок товаров (работ, услуг), а не мероприятий муниципальных программ.

Отчет формы 38с не предполагает отражения информации о муниципальной программе, в рамках которой реализуются мероприятия по развитию территорий.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия не представлено согласование с Правительством Республики Карелия, с учетом мнения депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия, мероприятий Администрацией

Кемского муниципального района (согласно отчету запланирована установка автобусных остановок).

По отдельным муниципальным районам – Калевальский, Кондопожский, Лоухский, дата согласования относится к периоду после 1 июля 2019 года, что влечет риск затягивания сроков проведения мероприятий.

По мнению Контрольно-счетной палаты, мероприятия (закупки товаров (работ, услуг)) отдельных муниципальных образований, финансируемые за счет данного межбюджетного трансферта (по данным отчетов формы 38с на 1 июля 2019 года) не направлены на развитие территорий, а именно:

в Медвежьегорском районе – приобретение и установка теневого навеса в МКДОУ «Детский сад комбинированного вида «Родничок» п. Пиндуши, приобретение и установка теневого навеса для дошкольных групп в МКОУ «Толвуйская СОШ», приобретение и установка теневого навеса и малых архитектурных форм для дошкольных групп в МКОУ «Повенецкая СОШ»;

в Сегежском муниципальном районе – мероприятия по повышению тепловой защиты зданий, строений, сооружений и отдельных конструктивных элементов – ремонт кровли МКДОУ № 23 г. Сегежи (мероприятия по повышению тепловой защиты зданий, строений, сооружений и отдельных конструктивных элементов планируются к реализации Администрацией Сегежского района при предоставлении межбюджетных трансфертов на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления);

в Суоярвском муниципальном районе – приобретение компьютерного оборудования для финансового управления;

в Сортавальском муниципальном районе – капитальный ремонт поврежденных несущих и ограждающих конструкций здания и мероприятия по водопонижению и инженерной подготовке территории в МКОУ детский сад № 23 «Ладушки».

Контрольно-счетная палата отмечает риски неэффективного (нерезультативного) использования органами местного самоуправления средств бюджета Республики Карелия в 2019 году в виде иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов в объеме 3 876,0 тыс. рублей, том числе в связи с:

отсутствием согласования с Правительством Республики Карелия и депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия (Кемский муниципальный район – 249,0 тыс. рублей);

направлением средств на текущие нужды муниципальных районов, а не на развитие их территорий (Медвежьегорский муниципальный район – 92,0 тыс. рублей, Сегежский муниципальный район – 606,0 тыс. рублей, Сортавальский муниципальный район – 2 399,0 тыс. рублей и Суоярвский муниципальный район – 230,0 тыс. рублей).

Иные межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов предоставляются в рамках основного мероприятия 1.1.2.1.0 «Стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов». Оценка выполнения фактических результатов представлена в таблице 7.

Таблица 7

Мероприятие (согласно Плану реализации госпрограммы на 2019 год)	Показатель непосредственного результата (согласно Плану реализации госпрограммы на 2019 год)	Плановое значение	Фактическое значение
Основное мероприятие 1.1.2.1.0 Стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов			
1.1.2.1.1 «Расчет сумм распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 22 июня 2018 года № 222-П»	Направление в бюджетное управление приложения к проекту правового акта о распределении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия, устанавливающего суммы распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, да/нет	Да	Да
1.1.2.1.2 «Разработка проекта правового акта о распределении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия и его внесение в Правительство Республики Карелия»	Утверждение Правительством Республики Карелия правового акта о распределении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия, да/нет	Да	Да

Показатели непосредственных результатов госпрограммы выполнены, не являясь при этом количественной характеристикой выполнения основного мероприятия 1.1.2.1.0. «Стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов» (абзац 12 пункта 7 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П).

5.2. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами.

Согласно Методике, утвержденной Постановлением № 4-П, распределение межбюджетных трансфертов на соответствующий финансовый год и плановый период на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки

качества управления муниципальными финансами осуществляется в следующих размерах:

40 процентов – муниципальному району (городскому округу), занявшему первое место по итогам оценки качества;

60 процентов – в равных долях между двумя муниципальными районами (городскими округами), занявшими второе и третье места по итогам оценки качества.

Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами утвержден приказом Министерства от 29.12.2018 № 684.

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами в 2019 году данные межбюджетные трансферты получили Петрозаводский и Костомукшский городские округа и Кондопожский муниципальный район.

Анализ направления расходования средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами (по состоянию на 01.07.2019) на основании отчетов муниципальных образований формы 36с приведен в приложении 26 к отчету.

Согласно отчетам формы 36с на 1 июля 2019 года средства бюджета Республики Карелия направлены:

Администрацией Петрозаводского городского округа – на обеспечение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих администрации;

Администрацией Костомукшского городского округа – на приобретение компьютерной техники для администрации;

Администрацией Кондопожского муниципального района – направление не определено.

В нормативных правовых актах конкретное направление использования указанных средств не установлено.

Иные межбюджетные трансферты на поощрение по результатам оценки качества включены в мероприятие госпрограммы 3.1.2.1.1 «Мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами в соответствии с утвержденным порядком», с показателем непосредственного результата «подготовка аналитической записки о результатах осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в городских округах и муниципальных районах». Показатель выполнен.

5.3. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов.

В соответствии со статьей 3 Закона о бюджетном процессе постановлением Правительства Республики Карелия от 19.04.2019 № 162-П утверждена Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов (далее – Методика, утвержденная Постановлением № 162-П).

Согласно Методике, утвержденной Постановлением № 162-П, межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления распределяются между бюджетами муниципальных районов (городских округов) Правительством Республики Карелия в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год и плановый период на указанные цели.

Межбюджетные трансферты рассчитываются Министерством для муниципальных районов и городских округов по следующим показателям (пункт 3 Методики, утвержденной Постановлением № 162-П):

выполнение мероприятий программы оздоровления муниципальных финансов;

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района (бюджет городского округа);

динамика изменения просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа);

динамика изменения объема муниципального долга бюджета муниципального района (городского округа).

В соответствии с пунктом 12 Методики, утвержденной Постановлением № 162-П, межбюджетные трансферты направляются:

органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), входящих в семь муниципальных районов (городских округов) с наибольшими значениями S_i^8 , – на реализацию мероприятий по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов, в том числе на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в размере не менее 50 процентов от полученных межбюджетных трансфертов;

органами местного самоуправления остальных муниципальных районов (городских округов) – на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в размере 100 процентов от полученных межбюджетных трансфертов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что направление средств бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по повышению эффективности и результативности расходов муниципальных образований требует конкретизации и уточнения и (или) определения критериев для оценки достигнутого эффекта.

Анализ направления расходования средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов (по состоянию на 01.07.2019) на основании отчетов формы 37с приведен в приложении 27 к отчету.

В 2019 году в первые семь муниципальных образований с наибольшим значением расчетной оценки результатов реализации программы оздоровления муниципальных финансов вошли Петрозаводский городской округ, Беломорский, Калевальский, Кондопожский, Медвежьегорский, Сегежский и Сортавальский муниципальные районы.

Согласно отчетам формы 37с на 1 июля 2019 года средства бюджета Республики Карелия направлены:

⁸ S_i – расчетная оценка результатов реализации программы оздоровления муниципальных финансов соответствующего (i) муниципального района (городского округа).

1) на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности:

Администрацией Петрозаводского городского округа – на разработку проектно-сметной документации и ремонт (модернизация) тепловых узлов с установкой энергоэффективной автоматики в детских дошкольных учреждениях;

Администрацией Костомукшского городского округа – на замену деревянных окон на двухкамерные стеклопакеты в здании администрации;

Администрацией Беломорского муниципального района – на тепловые узлы с установкой энергоэффективной автоматики в детских дошкольных учреждениях, на замену окон в МОУ «Сосновецкая СОШ», на ремонт помещений, устройство автономной системы отопления и замену окон в МБУ «МСКО», на обустройство и ремонт помещений и замену окон в МБУК «Беломорская ЦБС» и на замену окон, радиаторов и освещения в помещении МБУ БРКМ «Беломорские петроглифы»;

Администрацией Калевальского национального района – на установку РЭК-аппаратуры, кровлю, установку теплосчетчиков, предписания Роспотребнадзора;

Администрацией Кемского муниципального района – на замену светильников на светодиодные и выполнение сопутствующих мероприятий в здании МБДОУ Кемский детский сад №1, замена светильников на светодиоды и замена старых оконных рам на пластиковые в здании Администрации Кемского муниципального района в рамках муниципальной программы Кемского муниципального района «Повышение энергоэффективности и энергоснабжения»;

Администрацией Лоухского муниципального района – на установку счетчиков учета тепловой энергии и замену оконных блоков на энергосберегающие;

Администрацией Олонецкого национального муниципального района – расходы МКОУ «Михайловская СОШ» (мероприятие не конкретизировано);

Администрацией Питкярантского муниципального района – на ремонт кровли МБОУ ДО «Детская музыкальная школа г. Питкяранта»;

Администрацией Пряжинского национального муниципального района – на ремонт системы отопления в МКДОУ Детский сад «Теремок»;

Администрацией Пудожского муниципального района – на ремонт помещений (замена окон, светильников);

Администрацией Сегежского муниципального района – на мероприятия по повышению тепловой защиты зданий, строений, сооружений и отдельных конструктивных элементов;

Администрацией Суоярвского муниципального района – на закупку светильников и оплату за составление проектно-сметной документации на тепловые узлы;

Администрациями Кондопожского, Лахденпохского, Медвежьегорского, Муезерского, Прионежского и Сортавальского муниципальных районов мероприятия не указаны.

2) на реализацию мероприятий по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов:

Администрациями Петрозаводского городского округа, Беломорского, Калевальского, Кондопожского, Медвежьегорского, Сегежского и Сортавальского муниципальных районов (направление средств не отражено).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

энергосбережение – реализация организационных, правовых, технических, технологических, экономических и иных мер, направленных на уменьшение объема

используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования (в том числе объема произведенной продукции, выполненных работ, оказанных услуг);

энергетическая эффективность – характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

С учетом вышеуказанных положений законодательства, отдельные мероприятия муниципальных образований, с большой степенью вероятности, не относятся к числу мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (например, ремонт кровли, помещений, системы отопления).

По мнению Контрольно-счетной палаты, мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проводимые муниципальными районами (городским округами) и финансируемые за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, целесообразно включить в муниципальные программы (подпрограммы) по повышению энергетической эффективности и энергосбережению, предварительно согласованные с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Иные межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления включены в мероприятие госпрограммы 3.1.2.1.4 «Стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов», с показателем непосредственного результата «Реализация органами местного самоуправления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности» – «Да/Нет». По состоянию на 01.07.2019 показатель выполнен.

6. Оценка результатов внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (по теме мероприятия).

В соответствии со статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета (их уполномоченные должностные лица) обязаны осуществлять внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит. Порядок их осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в проверяемом периоде был утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П (далее – Постановление № 73-П).

С 18 декабря 2018 года введен новый порядок, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 18.12.2018 № 472-П «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия), главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия (бюджета Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Республики Карелия), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее – Постановление № 472-П).

Согласно пункту 29 Постановления № 73-П и пункту 31 Постановления № 472-П главный администратор (администратор) средств бюджета Республики Карелия осуществляет внутренний финансовый аудит в целях:

а) оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

б) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

в) подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия.

В целях реализации статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса и Постановления № 73-П приказом Министерства от 21.05.2018 № 235 утверждены:

Порядок формирования, утверждения и актуализации карт внутреннего финансового контроля, применяемых Министерством (во исполнение пункта 16 Постановления № 73-П);

Порядок ведения и хранения журналов учета результатов внутреннего финансового контроля, осуществляемого Министерством (во исполнение пункта 24 Постановления № 73-П);

Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в Министерстве.

В целях реализации Постановления № 472-П утвержден приказ Министерства от 18.01.2019 № 15 «Об организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Министерстве финансов Республики Карелия».

В соответствии с приказами о проведении плановых и внеплановых аудиторских проверок, а также представленными материалами по проведению внутреннего финансового аудита в Министерстве в период 2018 год – первое полугодие 2019 года, внутренний финансовый аудит в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направляемых на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, в исследуемом периоде не осуществлялся.

Согласно информации, представленной в период проведения экспертно-аналитического мероприятия органами местного самоуправления, в исследуемом периоде внутренний финансовый аудит по теме экспертно-аналитического мероприятия (в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия) в исследуемом периоде не осуществлялся.

7. Результаты проведенных мероприятий других государственных органов, включая информацию по итогам их рассмотрения. Нет.

Выводы

1. В 2018 году и первом полугодии 2019 года в рамках реализации государственной программы «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» («Эффективное управление региональными финансами в Республике Карелия» (в редакции от 28.03.2019)) из

бюджета Республики Карелия предоставлялись следующие межбюджетные трансферты:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (2018 и 2019 годы);

субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений (2018 и 2019 годы);

субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» (2018 и 2019 годы);

субсидия на сбалансированность бюджетов муниципальных образований (2018 год);

иные межбюджетные трансферты на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия; поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами; стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов (2019 год).

Предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов осуществлялось Министерством в рамках основного мероприятия «Стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов» подпрограммы 1 «Повышение эффективности реализации региональной политики в сфере доходов», основных мероприятий «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» и «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов» подпрограммы 3 «Создание условий для повышения результативности бюджетных расходов» («Содействие сбалансированному и устойчивому исполнению местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами» – в редакции госпрограммы от 28.03.2019).

2. Объем межбюджетных трансфертов, направленных в 2018 году из бюджета Республики Карелия на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, составил 1 771 867,4 тыс. рублей, что больше аналогичного показателя 2017 года на 788 272,9 тыс. рублей или на 80,1 процента (приложение 3 к отчету).

Общий объем бюджетных ассигнований межбюджетных трансфертов, направленных в 2019 году на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, по Закону о бюджете на 2019 год (в редакции от 25.06.2019) составил 1 563 453,0 тыс. рублей. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, по состоянию на 01.07.2019 составил 803 165,6 тыс. рублей (приложение 3 к отчету).

В 2018 году и первом полугодии 2019 года наибольший удельный вес в общем объеме межбюджетных трансфертов приходится на дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (30,6 и 56,2 процента соответственно) и субсидию на реализацию мероприятий государственной программы (43,9 и 31,1 процента соответственно).

3. По результатам анализа законодательных и нормативных правовых актов по вопросам предоставления и использования межбюджетных трансфертов (по теме экспертно-аналитического мероприятия) установлено:

частью 5 статьи 9 Закона о бюджете на 2018 год и Закона о бюджете на 2019 год определено, что иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на соответствующий год и на плановый период по соответствующим целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов согласно приложениям к указанным законам. Вместе с тем, следуя положениям статей 6, 21 Бюджетного кодекса, ведомственная структура расходов бюджета не может содержать каких-либо случаев (ситуаций, причин, фактов), при наступлении которых принимается решение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов местному бюджету;

размер субвенции для соответствующего муниципального района рассчитывается по установленной формуле с применением показателя «объем субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений на очередной финансовый год». При этом определение (расчет) последнего показателя (объема субвенции к распределению) нормативным правовым актом не установлено;

в соответствии с пунктом 9 Методики, утвержденной Постановлением № 222-П, иные межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов расходуются на реализацию предусмотренных в муниципальных программах мероприятий по развитию территорий муниципальных образований. По мнению Контрольно-счетной палаты, изложенное в пункте 9 Методики, утвержденной Постановлением № 222-П, фактически является условием предоставления иных межбюджетных трансфертов. Указанные мероприятия утверждаются с учетом мнения депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия и согласуются с Правительством Республики Карелия. Однако Методика, утвержденная Постановлением № 222-П, не содержит правового регулирования порядка учета мнения депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия и согласования с Правительством Республики Карелия, что свидетельствует об отсутствии порядка совершения государственными органами (их должностными лицами) определенных действий.

4. При предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в 2018 году в большинстве случаев фактически не предусмотрено обеспечение достижения показателей экономического развития муниципальных районов (увеличение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций (за исключением бюджетных средств) в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года в сопоставимых условиях (в процентах), увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года в сопоставимых условиях (в процентах), снижение среднемесячной численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года в сопоставимых условиях (в процентах)).

Установление в соглашениях с органами местного самоуправления нулевых значений показателей экономического развития муниципальных районов не направлено на обеспечение мер по снижению уровня дотационности муниципальных районов и рост налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, предусмотренных условиями предоставления дотации в 2018 году.

5. Отсутствие порядка установления показателей экономического развития при предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в 2018 году, взаимосвязи с прогнозами социально-экономического развития муниципальных образований создает риск неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств.

Кроме того, осуществить анализ выполнения показателя увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий не представляется возможным по причине отсутствия данных статистического наблюдения за 2017-2018 годы.

6. В нарушение обязательств, принятых по соглашениям на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 году, администрациями муниципальных образований:

не достигнут установленный темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета по четырем муниципальным районам (Муезерский, Питкярантский, Олонецкий и Пряжинский);

не достигнуто установленное увеличение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по девяти муниципальным районам (Беломорский, Лоухский, Муезерский, Олонецкий, Питкярантский, Прионежский, Сегежский, Сортавальский и Суоярвский);

не достигнуто установленное снижение среднемесячной численности безработных граждан тремя муниципальными районами (Калевальским, Медвежьегорским и Прионежский);

не исполнено обязательство по достижению целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации по двум муниципальным районам (Питкярантский и Пряжинский) и оплате коммунальных услуг по Сортавальскому муниципальному району;

не приняты планы отмены с 2018 года расходных обязательств, установленных органом местного самоуправления муниципального района по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения по пяти муниципальным районам (Кемский, Питкярантский, Сегежский, Суоярвский и Лахденпохский);

не достигнуты целевые показатели бюджетного эффекта от реализации программ оздоровления муниципальных финансов двумя муниципальными районами (Муезерский и Суоярвский);

не обеспечено отсутствие по состоянию на 1 января 2019 года просроченной кредиторской задолженности по уплате налогов у девяти муниципальных районов (приложение 16 к отчету);

превышены нормативы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих, а также на содержание органов местного самоуправления у 11 муниципальных районов (все получатели дотации, за исключением Беломорского, Калевальского, Лоухского и Медвежьегорского муниципальных районов).

Условиями предоставления дотации в 2018 году и соглашениями о предоставлении дотации предусмотрена ответственность за невыполнение ряда обязательств в виде сокращения объема дотации на 2019 год не более чем на 5 процентов размера дотации, предусмотренной на 2019 год, и не более чем на 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района. В отношении всех муниципальных районов, получивших дотацию, Министерством

применена указанная мера ответственности и произведено сокращение размера дотации на 2019 год.

При этом в случаях невыполнения муниципальными образованиями обязательств по представлению плана отмены с 2018 года расходных обязательств, установленных органом местного самоуправления муниципального района по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, мера ответственности, предусмотренная соглашениями (в виде снижения ежемесячно предоставляемой суммы дотации в 2018 году, утвержденной Законом о бюджете на 2018 год, на 20 процентов до момента устранения нарушений), не применялась.

7. Контрольно-счетная палата отмечает низкое качество составления муниципальными образованиями отчетов об исполнении обязательств по соглашениям о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в 2018 году (в части полноты заполнения, в отдельных случаях достоверности).

8. Условиями предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2019 году предусмотрено применение мер ответственности в отношении муниципальных образований только в случае невыполнения обязательства по обеспечению установленных темпа роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района в 2019 году по сравнению с 2018 годом и в случае невыполнения органом местного самоуправления обязательства о наличии технического задания на разработку инвестиционной программы организации осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (возврат 3 процентов объема дотации, предоставленной в 2019 году, но не более 3 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района и ежемесячное снижение на 2 процента дотации до момента устранения нарушения соответственно).

По мнению Контрольно-счетной палаты, отсутствие ответственности (в виде частичного возврата или снижения дотации) за невыполнение показателей по отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района, в том числе по начислениям на выплаты по оплате труда, социальным выплатам гражданам и коммунальным услугам, может вызвать дестимулирующий эффект и оказать негативное влияние на качество управления муниципальными финансами.

9. В 2018 году невыполнение заданий и целевых прогнозных показателей по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений допущено органами местного самоуправления девяти муниципальных районов (Лахденпохским, Лоухским, Калевальским, Медвежьегорским, Суоярвским, Олонецким, Муезерским, Пудожским и Пряжинским).

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия нормативные правовые акты, подтверждающие установление расходных обязательств муниципального образования, подлежащих исполнению за счет субвенции по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений выполнены в 2019 году, представлены только четырьмя муниципальными районами.

Контрольно-счетная палата отмечает, что соглашениями, заключенными с муниципальными образованиями на 2018 и 2019 год, не предусмотрены меры ответственности (сокращение или приостановление), применяемые в случае невыполнения органами местного самоуправления установленных показателей и

заданий, что может влиять на эффективность выполнения ими государственных полномочий.

10. В 2018 году нарушение условий соглашений по предоставлению дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, в том числе в части отсутствия (снижения) просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений и коммунальных услуг муниципальных учреждений, допущено десятью муниципальными районами (приложение 17 к отчету).

По состоянию на 1 июля 2019 года сокращение объема дотации на сбалансированность Министерством не произведено. По предоставленной Министерством информации уменьшение объемов дотации на 2019 год будет произведено при распределении дотации на 2019 год на втором этапе.

11. В исследуемом периоде сохраняется высокая зависимость бюджетов муниципальных районов от финансовой помощи из бюджета Республики Карелия.

С учетом нецелевой финансовой помощи из бюджета Республики Карелия в большинстве случаев (районов) достигнуты эффективные результаты по основным характеристикам и показателям исполнения местных бюджетов. При этом наблюдается положительная динамика в части кредиторской задолженности и муниципального долга, что позитивно влияет на обеспечение (укрепление) сбалансированности местных бюджетов.

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2019 года у пяти муниципальных районов при исполнении бюджета с профицитом зафиксировано наличие просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам по данным консолидированной бюджетной отчетности (Калевальский, Олонецкий, Прионежский, Лахденпохский и Суоярвский), что может свидетельствовать о низкой исполнительской дисциплине на муниципальном уровне.

12. В целом за период с 01.01.2018 по 01.07.2019 общий объем муниципального долга (без учета долговых обязательств поселений) уменьшился на 446 665,8 тыс. рублей (на 10,9 процента). При этом объем муниципального долга в виде кредитов кредитных организаций вырос на 84 072,0 тыс. рублей (на 2,8 процента).

В исследуемом периоде объем муниципального долга (без учета долговых обязательств поселений) уменьшился по всем муниципальным образованиям кроме Кемского муниципального района и Пряжинского национального муниципального района, что обусловлено сокращением объемов бюджетных кредитов.

По состоянию на 1 июля 2019 года по десяти муниципальным районам (городским округам) доля коммерческих кредитов превышает 60,0 процентов муниципального долга, из них по четырем муниципальным образованиям (Петрозаводский и Костомукшский городские округа, Сегежский и Сортавальский муниципальные районы) данный показатель выше 80,0 процентов. Соответственно, долговой портфель большей части муниципальных образований представлен более дорогими в обслуживании заимствованиями.

13. При исполнении бюджетов муниципальных образований в 2018 году:

ограничение по объему дефицита бюджета (статья 92¹ Бюджетного кодекса) и по объему государственного долга (статья 107 Бюджетного кодекса) соблюдено всеми муниципальными районами (городскими округами) (условие предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренное частью 5 статьи 139 Бюджетного кодекса);

ограничение по объему муниципальных заимствований (статья 106 Бюджетного кодекса) не соблюдено девятью муниципальными образованиями

(Костомукшский городской округ, Беломорский, Лахденпохский, Медвежьегорский, Муезерский, Питкярантский, Сегежский, Суоярвский муниципальные районы и Пряжинский национальный муниципальный район), что свидетельствует о низком качестве управления муниципальными финансами и исполнения бюджетов перечисленных муниципальных образований в условиях проводимой долговой политики.

14. В нарушение пункта 9 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, государственная программа:

в 2018 году (в редакции от 26.02.2018) – не содержит условие о наличии в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, предусмотренном соглашением (в соглашения с муниципальными образованиями о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий государственной программы данное условие включено);

в 2019 году (в редакции от 28.03.2019) – не содержит условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, если государственной программой предусмотрено предоставление указанных субсидий.

15. Установленные целевые показатели предоставления субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год не в полной мере характеризуют ее результативность, так как не охватывают полный объем средств, направленных муниципальными образованиями на выплату заработной платы. При направлении средств субсидии на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, показатели результативности учитывают только меры, принятые в отношении работников муниципальных учреждений (в соответствии с установленными Министерством формами отчетности – только казенных учреждений).

В рассматриваемых обстоятельствах отсутствует возможность оценить результативность использования муниципальными образованиями средств бюджета Республики Карелия в указанной части.

16. Показатели результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы и субсидии на сбалансированность бюджетов муниципальных образований частично дублируют целевой прогнозный показатель осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений и обязательства по соглашениям на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований соответственно. Фактически результативность использования бюджетных средств по разным направлениям оценивается по одному показателю (критерию).

17. Установлены признаки невыполнения в 2018 году условий предоставления и расходования субсидии на реализацию мероприятий государственной программы (отсутствие в решении о бюджете соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, с присвоением уникальных кодов целевых статей или наличие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы

работникам муниципальных учреждений) пятью муниципальными районами (Калевальский, Беломорский, Лахденпохский, Прионежский и Сортавальский).

18. По представленным администрациями муниципальных образований данным отмечается наличие просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2019 по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений Кемского и Сортавальского муниципальных районов, что создает риск недостижения целевых показателей результативности по субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2019 году в части средств, направленных указанным муниципальным образованиям.

19. По результатам анализа решений о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, принятых представительными органами муниципальных районов (городских округов) установлено, что из 18 муниципальных районов (городских округов) только в восьми приняты муниципальные программы (или подпрограммы), в части управления муниципальными финансами.

Отсутствие муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы «Эффективное управление региональными финансами», создает риск неэффективного (нерезультативного) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2019 году в виде субсидий бюджетам муниципальных образований.

20. По результатам анализа отчетов муниципальных образований по иным межбюджетным трансфертам из бюджета Республики Карелия на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия за первое полугодие 2019 года установлено:

в большинстве случаев муниципальными образованиями представлены согласования (с депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия и Правительством Республики Карелия) конкретных закупок товаров (работ, услуг), а не мероприятий муниципальных программ;

мероприятия (закупка товаров (работ, услуг)) отдельных муниципальных образований не направлены на развитие территорий.

Выявленные факты создают предпосылки невыполнения по итогам 2019 года муниципальными образованиями требований пункта 9 Методики, утвержденной Постановлением № 222-П.

21. По результатам анализа отчетов муниципальных образований по иным межбюджетным трансфертам из бюджета Республики Карелия на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов за первое полугодие 2019 года установлено, что отдельные мероприятия муниципальных образований, с большой степенью вероятности, не относятся к числу мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

По мнению Контрольно-счетной палаты, мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проводимые муниципальными районами (городскими округами) и финансируемые за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, должны быть включены в муниципальные программы (подпрограммы) по повышению энергетической эффективности и энергосбережению, предварительно согласованные с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

22. Внутренний финансовый аудит в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, в исследуемом периоде Министерством и органами местного самоуправления не осуществлялся.

Предложения

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;
Главы Республики Карелия;
Министерства финансов Республики Карелия;
исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований.

2. Правительству Республики Карелия рассмотреть вопрос:

об установлении в соответствии со статьей 139¹ Бюджетного кодекса законом Республики Карелия или принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Республики Карелия случаев предоставления местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований (с учетом выводов по результатам экспертно-аналитического мероприятия);

о внесении в Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» изменений, предусматривающих порядок определения общего объема субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений на очередной финансовый год;

о внесении изменений в Постановление Правительства Республики Карелия от 22.06.2018 № 222-П «Об утверждении Методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия», предусматривающих:

- исключение условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из методики с одновременным включением его отдельным пунктом постановления;

- порядок учета мнения депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия и согласования с Правительством Республики Карелия;

об установлении условий предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предусматривающих решение вопросов, относящихся к сфере жилищно-коммунального хозяйства, в государственных программах Республики Карелия, ответственным исполнителем которых является Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, а не в государственной программе Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами».

3. Министерству финансов Республики Карелия:

рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия;

учесть рекомендации, изложенные в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, в части снижения дифференциации бюджетной обеспеченности муниципальных образований при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в раздел II государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами», предусматривающих условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы;

принять меры по соблюдению условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в пределах полномочий Министерства финансов Республики Карелия как главного распорядителя бюджетных средств;

усилить контроль за соблюдением органами местного самоуправления установленного порядка формирования отчетности по межбюджетным трансфертам из бюджета Республики Карелия (в части полноты и достоверности);

рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц органов местного самоуправления, допустивших в 2018 году нарушения условий предоставления (расходования) субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами», содержащих признаки состава административного правонарушения;

осуществлять внутренний финансовый аудит в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

4. Исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований:

рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия;

принять меры по соблюдению условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия и обязательств по соглашениям;

повысить качество составления отчетности по межбюджетным трансфертам из бюджета Республики Карелия;

разработать и принять муниципальные программы (подпрограммы в составе муниципальных программ) в отношении управления муниципальными финансами, энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

принять меры, направленные на соблюдение ограничения, установленного статьей 106 Бюджетного кодекса;

осуществлять внутренний финансовый аудит в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

Приложения к отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов»;

Приложение 2 «Анализ влияния межбюджетных трансфертов на показатели результатов и показатели непосредственных результатов государственной программы «Эффективное управление региональными финансами»;

Приложение 3 «Анализ межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия в 2018 году и первом полугодии 2019 года, направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов»;

Приложение 4 «Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, предоставленная бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2018 году»;

Приложение 5 «Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, предоставленная бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2019 году (по состоянию на 01.07.2019)»;

Приложение 6 «Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, предоставленная бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2018 году»;

Приложение 7 «Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2019 год»;

Приложение 8 «Субвенция бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений на 2018 год»;

Приложение 9 «Субвенция бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений на 2019 год»;

Приложение 10 «Анализ предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2018 году»;

Приложение 11 «Анализ предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами» в 2019 году»;

Приложение 12 «Анализ предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов на сбалансированность бюджетов муниципальных образований на 2018 год»;

Приложение 13 «Анализ предоставленных бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2019 году иных межбюджетных трансфертов (по состоянию на 01.07.2019)»;

Приложение 14 «Обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района в 2018 году (подпункт «г» пункта 2.1.1. соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 году)»;

Приложение 15 «Обеспечение достижения показателей экономического развития муниципального района в 2018 году (подпункт «д» пункта 2.1.1. соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 году)»;

Приложение 16 «Сведения о наличии по состоянию на 1 января 2019 года просроченной кредиторской задолженности по уплате налогов у органа местного самоуправления муниципального района, органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, и

муниципальных учреждений муниципального района, муниципальных учреждений городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (подпункт «и» пункта 2.1.2. соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 году);

Приложение 17 «Сведения о выполнении муниципальными районами условий соглашений о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в 2018 году»;

Приложение 18 «Сравнительный анализ дотаций, общего объема доходов и налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района за 2017-2018 годы»;

Приложение 19 Диаграмма «Кредиторская задолженность консолидированных бюджетов муниципальных образований (по данным бюджетной отчетности) без учета расчетов по доходам за 2018 год»;

Приложение 20 Диаграмма «Динамика дефицита (-)/профицита (+) консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) в 2017-2018 годах»;

Приложение 21 Диаграмма «Динамика дефицита (-)/профицита (+) бюджетов муниципальных районов (городских округов) в 2017-2018 годах»;

Приложение 22 Диаграмма «Динамика и структура общего размера муниципального долга по Республике Карелия»;

Приложение 23 Диаграмма «Динамика и структура муниципального долга в разрезе муниципальных образований Республики Карелия»;

Приложение 24 «Сведения о соблюдении ограничений, установленных статьями 921, 106, 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при исполнении бюджета муниципального района (городского округа) за 2018 год»;

Приложение 25 «Анализ мероприятий по развитию территорий муниципальных образований, финансируемых за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия (по состоянию на 01.07.2019) на основании отчетов муниципальных образований формы 38с»;

Приложение 26 «Анализ направления расходования средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами (по состоянию на 01.07.2019) на основании отчетов муниципальных образований формы 36с»;

Приложение 27 «Анализ направления расходования средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов (по состоянию на 01.07.2019) на основании отчетов муниципальных образований формы 37с».

Аудитор

А.В. Мелехова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 20 декабря 2019 года № 14 «Об отчете о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», проведенного с участием муниципальных контрольно-счетных органов»:

утвердить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;

направить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, контрольно-счетных органов Петрозаводского, Костомукшского городских округов, Беломорского, Кондопожского, Прионежского, Пряжинского, Пудожского, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов;

направить информационное письмо в адрес в адрес муниципальных образований, являющихся получателями субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

ОТЧЕТ

о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», проведенного с участием муниципальных контрольно-счетных органов

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.13 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2019 год; постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 15.11.2018 № 869-VI ЗС (подпункт 1 пункта 1); распоряжение Контрольно-счетной палаты от 20.06.2019 № 13; решения муниципальных контрольно-счетных органов.

Участники экспертно-аналитического мероприятия: Контрольно-счетная палата, Контрольно-счетная палата Петрозаводского городского округа, контрольно-счетные органы Костомукшского городского округа, Беломорского Кондопожского, Прионежского, Пряжинского, Пудожского, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Деятельность участников, исполнителей и соисполнителей по разработке и реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее также – приоритетный проект).

Процессы, связанные с использованием средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию мероприятий приоритетного проекта в муниципальных районах (выборочно).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценить итоги реализации на территории Республики Карелия приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», законность и эффективность использования бюджетных средств, выделенных на его реализацию (выборочно).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

2) Исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований (по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой и муниципальными контрольно-счетными органами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий).

Исследуемый период деятельности: 2017–2018 годы.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 21 июня по 20 декабря 2019 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы, формирования и использования государственных средств и деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС⁹, одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере развития человеческого капитала является создание комфортной городской среды и среды сельских поселений для человека.

Ответственным исполнителем реализации комплекса мероприятий, направленных на обеспечение единых подходов и приоритетов формирования комфортной и современной городской среды на территории Республики Карелия, определено Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее также – Министерство).

Министерство является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере строительства, градостроительной деятельности, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, энергосбережения, повышения энергетической эффективности на территории Республики Карелия и промышленности строительных материалов.

Министерство создано во исполнение постановления Правительства Республики Карелия от 17.06.2013 № 187-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» путем преобразования из Государственного комитета Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике, с передачей функции упраздняемого Министерства строительства Республики Карелия, за исключением функций в сфере дорожной деятельности.

Министерство осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 09.07.2013 № 216-П «Об утверждении Положения о Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия». Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия. Имущество, необходимое для осуществления деятельности Министерства, является собственностью Республики Карелия и закрепляется за ним на праве оперативного управления. Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами,

⁹ Документ утратил силу с 24.01.2019 в связи с изданием постановления Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.01.2019 № 946-VI ЗС.

органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Участниками и непосредственными исполнителями мероприятий приоритетного проекта являлись муниципальные образования, которым были распределены субсидии из бюджета Республики Карелия на указанные цели.

Статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлены вопросы местного значения городского, сельского поселения; вопросы местного значения муниципального района; вопросы местного значения муниципального, городского округа (соответственно).

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14, пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ утверждение правил благоустройства территории поселения, городского округа¹⁰, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения, муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, отнесены к вопросам местного значения городского, сельского поселения; вопросам местного значения городского округа. К полномочиям муниципального района указанные вопросы соответственно не отнесены.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Соблюдение законодательных и иных нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регламентирующих:

реализацию приоритетного проекта (в том числе документов, составляющих планы управления проектом);

использование бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий приоритетного проекта.

В 2017-2018 годах реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Российской Федерации, Республики Карелия осуществлялась в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

Федеральный паспорт приоритетного проекта утверждён на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, состоявшемся 21.11.2016 (протокол № 10), в уточненной редакции – на заседании 18.04.2017 (протокол № 5).

Ключевая цель федерального приоритетного проекта: обеспечить комплексное развитие современной городской инфраструктуры на основе единых подходов. Федеральным паспортом приоритетного проекта поставлена цель создания условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 годы) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в

¹⁰ Согласно формулировке, приведенной в статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ, правила благоустройства территории муниципального образования – муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

субъектах Российской Федерации. Срок реализации приоритетного проекта был установлен с 17.11.2016 по 01.05.2021¹¹.

Распоряжениями Главы Республики Карелия от 29.09.2016 № 415-р (далее – Распоряжение № 415-р), от 27.06.2018 № 377-р (далее – Распоряжение № 377-р) установлена персональная ответственность членов Правительства Республики Карелия и руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия (ответственных исполнителей) за реализацию в соответствующей сфере социально-экономического развития Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

Персональная ответственность за реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» возложена на Министра строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

В 2017–2018 годах куратор проекта, руководитель рабочей группы проектным комитетом и проектным офисом не назначались; не утверждены обязательные при реализации приоритетного проекта паспорт проекта, календарный план-график реализации проекта, информация о финансовом обеспечении проектов (все указанные документы, составляющие план управления проектом, должны утверждаться куратором проекта, назначаемым из числа членов проектного комитета, и руководителем проектного комитета – Главой Республики Карелия)¹².

Дорожная карта по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и мероприятий по благоустройству мест массового отдыха на территории Республики Карелия в 2017 году (далее – Дорожная карта на 2017 год) утверждена Министром строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и согласована Заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия¹³; даты утверждения и согласования не проставлены.

Дорожная карта по реализации приоритетного проекта и мероприятий по благоустройству мест массового отдыха (городских парков) на территории республики в 2018 году (далее – Дорожная карта на 2018 год) утверждена Министром строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и согласована Заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия по развитию инфраструктуры⁵; дата утверждения и согласования – 09.01.2018.

Приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 10.01.2017 № 1 создана рабочая группа по реализации приоритетного проекта, в состав которой вошли представители профильного министерства, Министерства финансов Республики Карелия, Администрации Петрозаводского городского округа.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 22.02.2017 № 92-р образована Межведомственная комиссия Республики Карелия по обеспечению реализации приоритетного проекта (далее также – Межведомственная комиссия) под председательством Главы Республики Карелия; заместителями председателя

¹¹ С 2019 года в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» реализуется федеральный проект «Формирование комфортной городской среды».

¹² Требования установлены Положением об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П (далее – Положение к Постановлению № 64-П).

¹³ При требовании утверждения Плана мероприятий (дорожной карты) в соответствии с Положением к Постановлению № 64-П куратором проекта и руководителем проектного комитета.

комиссии являются Председатель Законодательного Собрания Республики Карелия, заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия по развитию инфраструктуры; в состав комиссии включены представители Министерства, Министерства финансов Республики Карелия, Председатель Контрольно-счетной палаты, главный федеральный инспектор по Республике Карелия аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, представители Администрации Петрозаводского городского округа и др.).

На заседаниях Межведомственной комиссии, проводимых на постоянной основе, в течение проверяемого периода (2017-2018 годы) рассматривались вопросы о ходе текущей реализации приоритетного проекта «Формирование городской среды» на территории муниципальных образований в Республике Карелия и далее – о завершающем этапе мероприятий, о предварительных итогах его реализации в соответствующем отчетном периоде; об организации рейтингового голосования по выбору общественных территорий в муниципальных образованиях, подлежащих благоустройству в рамках реализации муниципальных программ формирования современной городской среды; об информационном взаимодействии администраций муниципальных образований со средствами массовой информации и другие по теме приоритетного проекта.

Информация по вопросам реализации приоритетного проекта в отношении проверяемого периода (2017-2018 годы) размещалась на официальном сайте Правительства Республики Карелия (по адресу: <http://gov.karelia.ru/>), в разделе «Комфортная городская среда».

2017 год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 323 утверждена государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (срок реализации установлен на период 2013-2025 годы)¹⁴. Формирование комфортной городской среды является одной из задач указанной государственной программы и одной из целей подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России», которой предусмотрен комплекс мероприятий по благоустройству городской среды в субъектах Российской Федерации.

Финансовое обеспечение реализации проекта за счет средств федерального бюджета в субъектах Российской Федерации, в том числе в Республике Карелия в 2017 году осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169 (далее – Правила к Постановлению № 169), и Правилами предоставления и распределения в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 № 101 (далее – Правила к Постановлению № 101; Постановление № 101).

¹⁴ Документ утратил силу с 01.01.2018 в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710.

Между Правительством Республики Карелия и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее также – Минстрой России) заключены Соглашения:

о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды от 16.02.2017 № 069-08-435 в размере не более 130 285,5 тыс. рублей¹⁵; объем расходов на финансовое обеспечение расходных обязательств за счет средств бюджета Республики Карелия по данному соглашению составляет 9 806,5 тыс. рублей, общий объем бюджетных ассигнований – 140 092,0 тыс. рублей (с последующим заключением двух Дополнительных соглашений к Соглашению – от 24.03.2017 № 069-08-435/1, от 29.12.2017 № 069-08-435/2, уточняющим предмет Соглашения, порядок предоставления субсидий и не изменяющим объем субсидий) (далее – Соглашение от 16.02.2017 № 069-08-435);

о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) от 12.02.2017 № 069-08-236 в размере не более 3 560,728 тыс. рублей¹⁶; объем расходов бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение расходных обязательств по данному соглашению составляет 268,0 тыс. рублей, общий объем бюджетных ассигнований – соответственно 3 828,728 тыс. рублей (с последующим заключением Дополнительного соглашения к Соглашению – от 23.03.2017 № 069-08-236/1, уточняющего предмет Соглашения, порядок предоставления субсидий и не изменяющим объем субсидий) (далее – Соглашение от 12.02.2017 № 069-08-236).

Приоритетный проект включен в государственную программу Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 351-П (далее – Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и ЖКУ»), в рамках основного мероприятия «Обеспечение устойчивого развития и уровня благоустройства городских и сельских поселений», и мероприятий «Поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды», «Поддержка обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)» подпрограммы 3 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия».

2018 год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 утверждена новая государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», со сроком реализации 2018-2025 годы, также предусматривающая реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству) в

¹⁵ Предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета установлен приложением № 1 к Правилам к Постановлению № 169 и для бюджета Республики Карелия составляет 93 процента.

¹⁶ Распределение субсидии из федерального бюджета субъектам Российской Федерации утверждено Постановлением № 101. Предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета установлен приложением № 1 к Правилам к Постановлению № 101 (для бюджета Республики Карелия – 93 процента).

рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России».

Финансовое обеспечение реализации проекта за счет средств федерального бюджета в 2018 году осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), являющимися соответственно приложениями № 15 и № 14 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 (далее также – приложение № 15, приложение № 14 к Постановлению № 1710).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 31.08.2017 № 301-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы (далее – Госпрограмма «Формирование СГС»). Реализация мероприятий приоритетного проекта предусмотрена в рамках основного мероприятия «Обеспечение устойчивого развития и уровня благоустройства территорий городских и сельских поселений» и соответствующих мероприятий «Поддержка муниципальных программ формирования современной городской среды», «Поддержка обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)».

В 2018 году подписаны Соглашения с Минстроем России о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия:

от 02.02.2018 № 069-08-2018-050 (на 2018-2020 годы), от 24.12.2018 № 069-09-2018-084 (на 2018 год) на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, с общим объемом расходных обязательств Республики Карелия на 2018 год в сумме 139 230,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета – не более 130 876,2 тыс. рублей (уровень софинансирования из федерального бюджета установлен в размере 94,0 процента); объем расходов за счет средств бюджета Республики Карелия составляет соответственно 8 353,8 тыс. рублей (далее – Соглашение от 02.02.2018 № 069-08-2018-050 (от 24.12.2018 № 069-09-2018-084);

от 08.02.2018 № 069-08-2018-311 (на 2018–2020 годы) на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), с общим объемом расходных обязательств Республики Карелия на 2018 год в сумме 3 588,1 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из федерального бюджета – не более 3 372,8 тыс. рублей (уровень софинансирования из федерального бюджета установлен также в размере 94,0 процента); объем расходов за счет средств бюджета Республики Карелия составляет соответственно 215,3 тыс. рублей (с последующим заключением Дополнительного соглашения к Соглашению – от 14.12.2018 № 069-08-2018-311/1, исключающего позиции по плановому периоду 2019-2020 годов) (далее – Соглашение от 08.02.2018 № 069-08-2018-311).

2. Оценить соблюдение условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, сроков заключения с органами местного самоуправления соглашений о

предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков); полноту и своевременность финансирования получателей субсидий; результаты использования средств (выборочно).

2017 год.

Для достижения целей приоритетного проекта Госпрограммой «Обеспечение доступным и комфортным жильем и ЖКУ» предусмотрено предоставление в 2017 году субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды и на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2017 году.

Правила предоставления и распределения указанных субсидий утверждены соответственно приложениями 7 и 8 к Госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и ЖКУ» (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 15.03.2017 № 88-П) (далее – Правила предоставления субсидий на формирование СГС (2017) и Правила предоставления субсидий на обустройство городских парков (2017) соответственно).

Субсидия местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в 2017 году.

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Карелия от 21.12.2016 № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год) распределение субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2017 № 112-П (далее – Постановление № 112-П)¹⁷, согласно которому местным бюджетам предусмотрено предоставление субсидии в 2017 году в общем объеме 140 092,2 тыс. рублей, в том числе на мероприятия по благоустройству дворовых территорий – 93 394,7 тыс. рублей, на мероприятия по благоустройству общественных территорий – 46 697,3 тыс. рублей. Данным постановлением утверждено распределение вышеуказанных сумм между бюджетами двух городских округов и шестнадцатью муниципальными районами (в целом – для 30 муниципальных образований Республики Карелия).

Проверке представлено 18 соглашений на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в общей сумме 140 092,0 тыс. рублей.

Соглашения заключены в период с 12.04.2017 по 25.04.2017; сроки заключения соглашений, установленные подпунктом «а» пункта 2 Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики

¹⁷ В соответствии с пунктом 4 распоряжения Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 27р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия необходимо было обеспечить в срок до 1 февраля 2017 года разработку и принятие правовых актов Республики Карелия, необходимых для реализации Закона о бюджете на 2017 год, в том числе о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований на 2017 год. В Дорожной карте на 2017 год сроки проведения данной работы, в том числе иные сроки принятия нормативного правового акта, не указаны.

Карелия от 30.12.2011 № 388-П (далее – Условия предоставления субсидий (2017)), соблюдены¹⁸.

Перечисления в рамках заключенных соглашений Министерством произведены в муниципальные образования на общую сумму 140 092,0 тыс. рублей. Объем перечисленной субсидии соответствует Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) Министерства (далее – Отчет об исполнении бюджета) на 01.01.2018.

Информация о заключенных соглашениях и их исполнении приведена в приложении 2 к настоящему отчету.

Субсидия местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2017 году.

В соответствии со статьей 9 Закона о бюджете на 2017 год распределение субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) на 2017 год утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2017 № 111-П (далее – Постановление № 111-П)¹⁹, согласно которому местным бюджетам предусмотрено предоставление субсидии в 2017 году в общем объеме 3 828,728 тыс. рублей. Распределение утверждено между бюджетами одного городского округа и одиннадцатью муниципальными районами.

Проверке представлено 12 соглашений на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в общей сумме 3 828,728 тыс. рублей.

Соглашения заключены в период с 12.04.2017 по 25.04.2017; сроки заключения соглашений соблюдены.

Перечисления в рамках заключенных соглашений Министерством произведены в муниципальные образования на общую сумму 3 828,728 тыс. рублей. Объем перечисленной субсидии соответствует Отчету об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2018.

Информация о заключенных соглашениях и их исполнении приведена в приложении 3 к настоящему отчету.

2018 год

В соответствии с приложением 3 к Госпрограмме «Формирование СГС» указанная государственная программа реализуется посредством предоставления субсидий местным бюджетам.

Приложением 4 к Госпрограмме «Формирование СГС» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды (далее – Правила предоставления субсидий на формирование СГС (2018)), приложением 6 – Правила предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по

¹⁸ Согласно требованиям подпункта «а» пункта 2 указанных Условий исполнительные органы государственной власти Республики Карелия, уполномоченные в соответствующих сферах, являющиеся получателями бюджетных средств на предоставление субсидий, обеспечивают в трехнедельный срок после принятия нормативного правового акта о распределении соответствующей субсидии заключение с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении субсидии.

¹⁹ Пунктом 13 Дорожной карты на 2017 год утверждение нормативным правовым актом перечня муниципальных образований – получателей субсидии из бюджета Республики Карелия на благоустройство парков установлено в срок не позднее 15.04.2017.

поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (далее – Правила предоставления субсидии на обустройство городских парков (2018)).

Субсидия местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в 2018 году.

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год) распределение субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 12.02.2018 № 59-П (далее – Постановление № 59-П).

Согласно указанному постановлению местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды предусмотрено предоставление субсидии в 2018 году в общем объеме 139 230,0 тыс. рублей. Распределение вышеуказанных сумм утверждено между бюджетами двух городских округов и шестнадцатью муниципальными районами (в целом – для 51 муниципального образования Республики Карелия).

Проверке представлены соглашения на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в общей сумме 139 230,0 тыс. рублей.

Соглашения заключены в период с 06.04.2018 по 13.04.2018; сроки заключения соглашений, установленные Условиями предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П (далее – Условия предоставления субсидий (2018)) и Дорожной картой на 2018 год, соблюдены²⁰.

Перечисления в рамках заключенных соглашений Министерством произведены в муниципальные образования на общую сумму 139 230,0 тыс. рублей. Объем перечисленной субсидии соответствует Отчету об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2019.

Информация о заключенных соглашениях и их исполнении приведена в приложении 4 к настоящему отчету.

Субсидия местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2018 году.

Распределение субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) на 2018 год утверждено постановлением

²⁰ В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных настоящим постановлением (в ред., действовавшей в 2018 году), уполномоченные в соответствующих сферах органы исполнительной власти Республики Карелия обеспечивают заключение соглашений с органами местного самоуправления в срок до 1 февраля текущего финансового года (за исключением случаев принятия органом исполнительной власти решения о предоставлении субсидии местному бюджету в более поздний срок). Согласно пункту 3.1 данного постановления в 2018 году указанный срок может быть продлен органами исполнительной власти до 15 марта текущего финансового года. В соответствии с пунктом 17 Дорожной карты на 2018 год срок утверждения распределения субсидий в рамках реализации приоритетного проекта установлен до 15.04.2018.

Правительства Республики Карелия от 01.02.2018 № 36-П (далее – Постановление № 36-П), согласно которому между бюджетами одного городского округа и одиннадцатью муниципальными районами распределены средства в общем объеме 3 588,1 тыс. рублей.

Проверке представлено 12 соглашений на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в общей сумме 3 588,1 тыс. рублей.

Соглашения заключены в период с 06.04.2018 по 13.04.2018; сроки заключения соглашений, установленные Условиями предоставления субсидий (2018) и Дорожной картой на 2018 год, соблюдены¹².

Перечисления в рамках заключенных соглашений Министерством произведены в муниципальные образования на общую сумму 3 588,1 тыс. рублей. Объем перечисленной субсидии соответствует Отчету об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2019.

Информация о заключенных соглашениях и их исполнении приведена в приложении 5 к настоящему отчету.

Результаты использования субсидии на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (выборочно).

В рамках анализа использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта:

1. Контрольно-счетной палатой в 2019 году проведены два контрольных мероприятия:

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях» (объектами контрольного мероприятия являлись администрации муниципальных образований Медвежьегорского района);

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)», в рамках которого рассмотрены вопросы реализации приоритетного проекта.

2. С шестью контрольно-счетными органами (далее – КСО) муниципальных образований (Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа; Контрольно-счетными комитетами Беломорского, Прионежского муниципальных районов; Контрольно-счетными органами Кондопожского, Пряжинского, Пудожского муниципальных районов) на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год (пункт 1.13), Соглашения о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой и КСО городского округа (муниципального района), плана работы Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия на 2019 год (пункт 2.1), планов работы КСО муниципальных образований на 2019 год подписаны Решения о проведении параллельного мероприятия.

3. Представлена информация Контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа и Контрольно-счетных комитетов Сортавальского, Сегежского муниципальных районов о проведенных по данной теме контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

Основные результаты указанных мероприятий учтены в настоящем отчете.

В ходе проведенных Контрольно-счетной палатой и КСО муниципальных образований контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе:

при разработке и реализации в 2017-2018 годах муниципальных программ формирования современной городской среды на территории муниципальных образований (городских и сельских поселений);

при ведении бюджетного учета и отчетности об исполнении местных бюджетов;

нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также при предоставлении субсидий;

нарушения при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Республики Карелия в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

отдельные недостатки, установленные в ходе оценки состояния благоустроенных объектов (в том числе в результате осмотров).

Информация о выявленных Контрольно-счетной палатой и муниципальными контрольно-счетными органами нарушениях и недостатках в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2017-2018 годах приведена в приложении 6 к настоящему отчету.

Отдельно Контрольно-счетная палата отмечает следующие нарушения.

В ходе проведенного Контрольно-счетной палатой контрольного мероприятия установлено, что расходы Медвежьегорского городского поселения, произведенные в 2017 году в рамках финансового обеспечения расходных обязательств по формированию современной городской среды за счет средств местного бюджета в сумме 232,9 тыс. рублей, не были связаны с реализацией мероприятий на объектах благоустройства, созданных в ходе исполнения муниципальной программы.

Контрольно-счетным комитетом Прионежского муниципального района в ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования в 2018 году средств на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в Деревянском сельском поселении» установлен факт нарушения требований подпункта «в» пункта 6 Правил предоставления субсидий на формирование СГС (2018) и Соглашения от 06.04.2018 № 9/д, заключенного между Министерством и Администрацией Деревянского сельского поселения: при требовании направления на реализацию мероприятий из дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц не менее 3 процентов (и не более 50 процентов) от объема субсидии, подлежащей направлению на софинансирование указанных мероприятий, фактически доля направленных за счет безвозмездных поступлений средств составила 1 процент (в суммовом выражении расходы по данному источнику финансового обеспечения произведены в сумме 3,0 тыс. рублей при необходимом объеме в сумме 9,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой установлен факт нецелевого использования в 2017 году субсидии, предоставленной из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды: при благоустройстве дворовых территорий в г.Медвежьегорске были выполнены работы, не включенные в минимальный и дополнительный перечни видов работ по благоустройству дворовых территорий, софинансируемых за счет средств субсидии (установка сушилки, устройство видеонаблюдения), на общую сумму 82,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа при проведении контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий проекта «Формирование комфортной городской среды» также выявлено, что в 2017 году средства в общем объеме 502,8 тыс. рублей направлены на реализацию мероприятий, не включенных в минимальный и дополнительный перечни работ по благоустройству дворовых территорий (монтаж шлагбаумов, камер видеонаблюдения; приобретение разделительной трубы для подогрева на парковке).

Контрольно-счетным органом Пудожского муниципального района в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» Пяльмским сельским поселением» отражено необоснованное расходование в 2018 году бюджетных средств в сумме 77,1 тыс. рублей – стоимость работ по подготовке основания под детскую площадку на общественной территории по договору № 46/18 от 24.09.2018, работ по обустройству парковки и наружному освещению на дворовой территории по договорам № 47/18 от 25.09.2018, № 58/18 от 15.11.2018 (ранее Администрацией заключены и исполнены муниципальные контракты № 1аэф-18 от 06.08.2018, № 2аэф-18 от 08.09.2018, предусматривающие в составе комплекса работ в том числе и выполнение аналогичных работ; обоснования необходимости проведения расходов в сумме 77,1 тыс. рублей проверке представлены не были).

Установлены факты неэффективного использования бюджетных средств (не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Так, в ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)», проведенного Контрольно-счетной палатой, установлено, что администрацией района при реализации проекта по благоустройству дворовой территории по ул. Ладожская (г.Олонец) ТСЖ «ТРИО» предоставлены субсидии в объеме 288,4 тыс. рублей (в том числе за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия – 252,0 тыс. рублей). Фактическая сумма расходов по оплате работ, предусмотренных дизайн-проектом, составила 274,9 тыс. рублей. Таким образом, произведены дополнительные расходы в сумме 13,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетным комитетом Сегежского муниципального района в ходе контрольного мероприятия «Контроль за законностью и результативностью использования средств бюджета Республики Карелия и бюджета Надвоицкого городского поселения в 2017-2018 годах на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» расходы на закупку в 2017 году основных средств (скамеек, урн, светильников светодиодных) в сумме 268,7 тыс. рублей признаны неэффективными (в части результативности): по состоянию на

01.01.2018 указанные основные средства на объектах благоустройства установлены не были, находились на ответственном хранении в администрации Надвоицкого городского поселения (в дальнейшем, постановлениями администрации от 31.05.2019 № 89, 90, 91 утверждены схемы размещения скамеек, урн, установки светодиодных светильников; по оперативной информации Контрольно-счетного комитета Сегежского муниципального района к настоящему времени основные средства установлены).

Контрольно-счетным комитетом Сортавальского муниципального района:

при проведении контрольного мероприятия «Контроль за законностью и результативностью использования средств бюджета Республики Карелия и бюджета Сортавальского городского поселения на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за 2017 год» выявлено, что расходы на приобретение тротуарной плитки стоимостью 2 157,6 тыс. рублей произведены неэффективно: по состоянию на 01.01.2018 работы укладке тротуарной плитки для благоустройства дворовых территорий не произведены (согласно пояснений – по вине подрядчика; плитка находилась на ответственном хранении в городском поселении; по информации Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района в дальнейшем мероприятия по благоустройству территории завершены: подрядчиками выполнены работы по асфальтированию дворовых территорий; тротуарная плитка частично реализована, частично передана в счет оплаты за выполненные работы одному из подрядчиков);

при проведении контрольного мероприятия «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия и бюджета Хелюльского городского поселения, направленных в 2018 году на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» установлено, что произведены расходы на благоустройство дворовых территорий отдельных многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и расселению.

В ходе проведения Контрольно-счетным комитетом Прионежского муниципального района контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования в 2018 году средств на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в Гарнизонном сельском поселении» объем неэффективных расходов отражен в сумме 16,1 тыс. рублей (уменьшение объема работы по муниципальному контракту от 21.05.2018 № 1аэф-18 не повлекло соответствующего уменьшения цены контракта).

В рамках рассмотрения вопроса соблюдения условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2017-2018 годах Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Пунктом 2 Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П (приложение № 2 к указанному постановлению; далее – Критерии отбора), определено, что органом исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере, являющимся получателем средств бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий, при принятии решения о предоставлении субсидий, если иное не установлено методиками расчета и

условиями предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, определенными в государственных программах Республики Карелия, учитывается доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходного обязательства по решению соответствующего вопроса местного значения (приведены доли объема расходов в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам).

Пунктом 3 Критериев отбора также установлено, что в случае предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, доля средств бюджета Республики Карелия и местных бюджетов определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия.

До 2018 года аналогичное положение было закреплено и в приложении № 2 к постановлению Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П.

Пунктом 10 Правил предоставления субсидий на обустройство городских парков (2017) было установлено, что объем бюджетных ассигнований местного бюджета на финансовое обеспечение расходного обязательства муниципального образования, софинансируемого за счет субсидии, утверждается решением о бюджете муниципального образования исходя из необходимости достижения установленных соглашением значений показателей результативности использования субсидии (при этом конкретный уровень финансового обеспечения за счет средств местного бюджета применительно к реализации мероприятий в 2017 году указан не был).

В 2018 году действовали Правила предоставления субсидии на обустройство городских парков (2018) (приложение 6 к Госпрограмме «Формирование СГС»), в которых вопрос уровня софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия и уровня финансового обеспечения расходных обязательств за счет средств местного бюджета не урегулирован (не отражен). При этом, в пункте 2 указанных Правил указано, что субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией мероприятий по благоустройству парков.

Соглашениями на предоставление в 2017, в 2018 году субсидий на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), заключенными Министерством с администрацией Медвежьегорского городского поселения (администрацией МО «Медвежьегорский муниципальный район»), доля средств местного бюджета не предусматривалась; расходы на указанные мероприятия за счет средств местного бюджета не осуществлялись.

Предоставление в 2017-2018 субсидии из бюджета Республики Карелия на выполнение расходного обязательства муниципального образования в полном объеме, без финансового обеспечения расходов за счет средств местного бюджета не соответствовало действующему законодательству.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.03.2019 № 137-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 31 августа 2017 года № 301-П» в Госпрограмму «Формирование СГС» внесены изменения, которыми, в том числе, уточнены и Правила предоставления субсидии на обустройство городских парков (2018) – срок их действия распространен исключительно на 2018 год (ранее – на 2018–2022 годы).

При проверке использования субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия муниципальным образованиям Петрозаводского городского округа, Медвежьегорского, Олонецкого, Прионежского муниципальных районов на реализацию мероприятий приоритетного проекта, установлено, что ассигнования на указанные цели отражены в бюджетах муниципальных образований (и далее – расходы в отчетах об исполнении бюджетов муниципальных образований) по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделам 01 «Жилищное хозяйство», 03 «Благоустройство» (в том числе расходы по ремонту дворовых территорий (дворовых проездов) в бюджетах Петрозаводского городского округа; Медвежьегорского, Пиндушского, Повенецкого, Олонецкого городских поселений; Видлицкого, Гарнизонного сельских поселений).

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н²¹ (далее – Указания, утвержденные приказом № 65н), расходы на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемые за счет средств дорожного фонда, отражаются по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок²²), расходы дорожного фонда аккумулируются по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», который включает, в том числе, расходы на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, предоставление субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на указанные цели, осуществляемые за счет средств дорожного фонда. Указанное также отражено в аналогичном Порядке, утвержденном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н²³.

В письмах Министерства финансов Российской Федерации от 02.11.2018 № 02-05-11/79178, 13.02.2019 № 02-05-11/8936, 17.05.2019 № 02-05-11/35432 даны пояснения, что расходы:

по ремонту дворовых проездов, тротуаров, пешеходных дорожек и иные работы, отнесенные к работам по ремонту дорог общего пользования, капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, подлежат отражению по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»;

по обеспечению освещения дворовых территорий, установке скамеек, урн, размещению и содержанию малых архитектурных форм и иных видов работ,

²¹ Приказом Минфина России от 31.01.2019 № 13н признан утратившим силу.

²² Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н установлено, что Порядок применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов).

²³ Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденные приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

отнесенных к работам по благоустройству, подлежат отражению по подразделу 05 03 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов.

Одновременно указано на то, что расходы бюджетов субъектов Российской Федерации в целях предоставления единой субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий муниципальных программ по благоустройству территорий муниципальных образований (в том числе площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий, дворовых территорий) в соответствии с положениями Порядка могут отражаться в рамках подраздела 05 03 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов.

3. Оценка результативности (эффективности) использования субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований, в том числе достижение значений показателей результативности, установленных заключенными соглашениями, государственными и муниципальными программами (выборочно).

В ходе контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, рассмотрены отчеты органов местного самоуправления (поселений) Медвежьегорского и Олонецкого муниципальных районов о выполнении условий предоставления субсидии, об использовании субсидии; о расходовании субсидии, о достижении целевого показателя результативности предоставления субсидии, представленные в Министерство в соответствии с заключенными соглашениями. Согласно отчетам выполнение установленных показателей, в том числе целевых показателей результативности обеспечено.

Проведен анализ ежеквартальных и годовых отчетов, предусмотренных заключенными с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации соглашениями о предоставлении в 2017 году, в 2018 году субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

2017 год.

Согласно условиям Соглашений от 12.02.2017 № 069-08-236 и от 16.02.2017 № 069-08-435 (пункты 4.3.5 и 4.3.4 соответственно) Субъект (Правительство Республики Карелия) обязуется обеспечить представление в Минстрой России ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчеты:

о расходах бюджета Республики Карелия, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, по форме согласно приложению № 4 к Соглашениям;

о достижении значений показателей результативности по форме согласно приложению № 5 к Соглашениям.

В части исполнения Соглашения от 12.02.2017 № 069-08-236 (обустройство мест массового отдыха населения (городских парков)).

Проверке представлены отчеты о расходах бюджета Республики Карелия, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, на 01.04.2017 (от 21.04.2017), 01.07.2017 (от 14.07.2017), 01.10.2017 (от 13.10.2017) и на 01.01.2018 (от 17.01.2018). Согласно отчету по состоянию на 01.01.2018 в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета поступило 3 560,728 тыс. рублей, фактически использовано 3 560,728 тыс. рублей; общий объем финансового обеспечения

расходного обязательства Республики Карелия с учетом софинансирования из федерального бюджета (и использованных средств) составил 3 828,728 тыс. рублей.

Представлены отчеты о достижении значений показателей результативности на 01.04.2017 (от 14.04.2017), 01.07.2017 (от 14.07.2017), 01.10.2017 (от 13.10.2017) и на 01.01.2018 (от 17.01.2018).

Согласно отчету на 01.01.2018 все показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия, выполнены в полном объеме, а именно:

1) утверждены правила предоставления и распределения субсидии местным бюджетам в целях софинансирования мероприятий по благоустройству парков;

2) утверждены и опубликованы порядки и сроки предоставления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о выборе парка, подлежащего благоустройству в 2017 году, и перечня работ по благоустройству;

3) приняты решения о выборе парка, подлежащего благоустройству в 2017 году, с учетом результатов общественного обсуждения;

4) утверждены дизайн-проекты обустройства парка и перечня мероприятий по обустройству, подлежащих реализации в 2017 году, с учетом результатов общественных обсуждений продолжительностью не менее 30 дней со дня объявления обсуждения.

В части исполнения Соглашения от 16.02.2017 № 069-08-435 (формирование современной городской среды).

Представлены отчеты о расходах бюджета Республики Карелия, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, на 01.04.2017 (от 21.04.2017), 01.07.2017 (от 14.07.2017), 01.10.2017 (от 13.10.2017) и на 01.01.2018 (от 17.01.2018).

Согласно отчету по состоянию на 01.01.2018 в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета поступило 130 285,5 тыс. рублей, средства использованы в полном объеме. Общий объем расходов на указанные цели с учетом софинансирования из федерального бюджета составил 140 092,0 тыс. рублей.

Представлены отчеты о достижении значений показателей результативности на 01.04.2017 (от 14.04.2017), 01.07.2017 (от 14.07.2017), 01.10.2017 (от 13.10.2017) и на 01.01.2018 (от 17.01.2018).

Согласно отчету на 01.01.2018 все показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия, выполнены в полном объеме²⁴, а именно (с нумерацией 1-10 по отчету):

1) утверждение (корректировка действующей) государственной программы субъекта Российской Федерации формирования городской среды на 2017 год;

2) утверждение (корректировка действующей) государственной программы субъекта Российской Федерации формирования городской среды на 2018–2022 годы;

4) утверждение органами местного самоуправления поселений, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, правил благоустройства (с учетом общественных обсуждений);

5) принятие (изменение) закона субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства, в котором в том числе предусмотрено повышение с 01.01.2021 административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им

²⁴ За исключением п. 3 – утверждение (корректировка действующих) органами местного самоуправления поселений, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018–2022 годы, срок по выполнению которого не наступил (не позднее 31.03.2018).

объектов в соответствии требованиями правил благоустройства муниципальных образований;

б) предоставление в Минстрой России на конкурс не менее двух реализованных в 2017 году лучших проектов по благоустройству общественных территорий;

7) принятие нормативного правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о создании межведомственной комиссии;

8) опубликование для общественного обсуждения проектов муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год;

9) утверждение муниципальных программ формирования городской среды на 2017 год;

10) утверждение с учетом обсуждения с заинтересованными лицами дизайн-проектов благоустройства дворовой территории, включенной в муниципальную программу, а также дизайн проектов благоустройства общественной территории.

2018 год.

Согласно условиям Соглашений от 08.02.2018 № 069-08-2018-311, от 02.02.2018 № 069-08-2018-050 (от 24.12.2018 № 069-09-2018-084) (пункты 4.3.5) Субъект (Правительство Республики Карелия) обязуется обеспечить представление в Минстрой России в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчеты:

о расходах бюджета Республики Карелия, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, по форме согласно приложению № 3 к Соглашениям, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом,

о достижении значений показателей результативности по форме согласно приложению № 4 к Соглашениям, не позднее 20 января, следующего за годом, в котором была получена субсидия.

В части исполнения Соглашения от 08.02.2018 № 069-08-2018-311 (обустройство мест массового отдыха населения (городских парков).

Представлены отчеты о расходах бюджета Республики Карелия, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на 01.04.2018 (указана дата – 07.11.2018), 01.07.2018 (от 16.07.2018), 01.10.2018 (от 15.10.2018) и на 01.01.2019 (от 15.03.2019).

Согласно отчету по состоянию на 01.01.2019 в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета поступило сумме 3 372,8 тыс. рублей, фактически использовано сумме 3 372,8 тыс. рублей; общий объем использованных средств с учетом софинансирования из федерального бюджета составил 3 588,1 тыс. рублей.

Отчет о достижении значений показателей на 01.01.2019 года подписан 17.01.2019. Согласно отчету все показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия, выполнены, в том числе:

1) утверждены нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации правила предоставления и распределения субсидии местным бюджетам в целях софинансирования мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения не позднее 01.02.2018;

2) утверждены и опубликованы порядок и сроки предоставления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о выборе парка,

подлежащего благоустройству, и перечня работ по благоустройству не позднее 01.02.2018;

3) 100 процентов муниципальных образований – получателей субсидии не позднее 01.04.2018 приняли решение о выборе парка, подлежащего благоустройству, с учетом результатов общественного обсуждения;

4) 100 процентов муниципальных образований – получателей субсидии не позднее 01.04.2018 утвердили дизайн-проект обустройства парка и перечень мероприятий по обустройству, подлежащих реализации, с учетом результатов общественных обсуждений.

В части исполнения Соглашений от 02.02.2018 № 069-08-2018-050 (от 24.12.2018 № 069-09-2018-084) (формирование современной городской среды).

Представлены отчеты о расходах бюджета Республики Карелия, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия: на 01.04.2018 (*указана дата – 26.10.2018*), на 01.07.2018 (от 16.07.2018), на 01.10.2018 (от 08.11.2018) и на 01.01.2019 (от 22.02.2019). Согласно отчету по состоянию на 01.01.2019 в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета поступило 130 876,2 тыс. рублей, фактически использовано средств с учетом софинансирования из федерального бюджета – 139 230,0 тыс. рублей.

Отчет о достижении значений показателей результативности на 01.01.2019 размещен в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» 17.01.2019, с соблюдением установленного срока (согласно пункту 21 приложения № 15 к Постановлению № 1710 и пункту 4.3.5 Соглашения от 24.12.2018 № 069-09-2018-084 – не позднее 20 числа месяца, следующего за годом, в котором была получена Субсидия).

Согласно отчету все показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия, выполнены в полном объеме, а именно:

1) доля реализованных проектов благоустройства дворовых территорий (полностью освещенных, оборудованных местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения (спортивные площадки, детские площадки и т.д.), малыми архитектурными формами) в общем количестве реализованных в течение планового года проектов благоустройства дворовых территорий составила 100 %;

2) доля реализованных комплексных проектов благоустройства общественных территорий в общем количестве реализованных в течение планового года проектов благоустройства общественных территорий – 100%;

3) доля дворовых территорий, благоустройство которых выполнено при участии граждан, организаций в соответствующих мероприятиях, в общем количестве реализованных в течение планового года проектов благоустройства дворовых территорий, – 100 %.

В целом расходы на реализацию на территории Республики Карелия мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за счет всех источников финансового обеспечения составили²⁵:

в 2017 году – 166 083,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 133 846,2 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 10 074,5 тыс. рублей, средств муниципальных образований Республики Карелия – 13 474,1 тыс. рублей, внебюджетных источников – 8 689,1 тыс. рублей;

²⁵ По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия

в 2018 году – 160 958,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 134 249,0 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 8 569,1 тыс. рублей, средств муниципальных образований – 13 472,2 тыс. рублей, внебюджетных источников – 4 668,5 тыс. рублей.

Сводная информация об исполнении приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия и внебюджетных источников в 2017-2018 годах приведена в приложении 7 к настоящему отчету.

Выводы:

1. В 2017-2018 годах реализация на территории Российской Федерации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» предусматривалась в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

2. Реализация мероприятий приоритетного проекта на территории Республики Карелия в 2017 году осуществлялась в рамках государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы, с 2018 года – в рамках государственной программы Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы.

3. Между Правительством Республики Карелия и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации заключены Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия:

от 16.02.2017 № 069-08-435 (на 2017 год) на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, в размере не более 130 285,5 тыс. рублей;

от 12.02.2017 № 069-08-236 (на 2017 год) на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), в размере не более 3 560,728 тыс. рублей;

от 02.02.2018 № 069-08-2018-050 (на 2018-2020 годы), от 24.12.2018 № 069-09-2018-084 (на 2018 год) на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, с объемом субсидий из федерального бюджета на 2018 год не более 130 876,2 тыс. рублей;

от 08.02.2018 № 069-08-2018-311 (на 2018 год) на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), с объемом субсидий из федерального бюджета на 2018 год не более 3 372,8 тыс. рублей

4. Соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию в 2017-2018 годах мероприятий по формированию современной городской среды, мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) заключены Министерством с органами местного самоуправления Республики Карелия в объемах и в сроки, соответствующие нормативным правовым актам Республики Карелия.

5. В отчетных периодах (2017-2018 годы) субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию вышеуказанных мероприятий перечислены в полном объеме, в соответствии с заключенными Соглашениями.

6. В ходе проведенных Контрольно-счетной палатой и КСО муниципальных образований контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлены отдельные нарушения и недостатки:

при разработке и реализации в 2017-2018 годах муниципальных программ формирования современной городской среды, в том числе при ведении бюджетного учета и отчетности об исполнении местного бюджета, предоставлении из местных бюджетов субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг при использовании средств, исполнении контрактов (договоров, соглашений), заключенных объектами контроля;

отдельные недостатки, установленные в ходе оценки состояния благоустроенных объектов.

7. Установлены факты:

7.1. нарушения принятых расходных обязательств в рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды (в Медвежьегорском городском поселении при подтверждении в 2017 году расходов за счет средств местного бюджета; в Деревянском сельском поселении при обеспечении в 2018 году отдельных мероприятий за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц);

7.2. финансового обеспечения расходов на реализацию в 2017 году мероприятий по формированию современной городской среды (в том числе нецелевого использования средств) по работам, не включенным в минимальный и дополнительный перечни работ по благоустройству дворовых территорий (по Медвежьегорскому городскому поселению – в сумме 82,5 тыс. рублей, по Петрозаводскому городскому округу – в сумме 502,8 тыс. рублей);

7.3. неэффективного использования в 2017-2018 годах бюджетных средств в общей сумме 2 455,9 тыс. рублей (в ходе мероприятий в Олонецком, Надвоицком, Сортавальском городских поселениях, Гарнизонном сельском поселении).

8. Предоставление в 2017-2018 субсидии из бюджета Республики Карелия на выполнение расходного обязательства муниципального образования в полном объеме, без финансового обеспечения расходов за счет средств местного бюджета не соответствовало действующему законодательству. Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.03.2019 № 137-П срок действия вышеуказанных правил распространен исключительно на 2018 год.

9. Расходы местных бюджетов по ремонту дворовых территорий (дворовых проездов) в проверяемом периоде отражались по подразделам 05 01 «Жилищное хозяйство», 05 03 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов.

Согласно Указаниям, утвержденным приказом № 65н (и далее – Порядкам, утвержденным приказами Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н, от 06.06.2019 № 85н), разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации расходы на указанные цели подлежат отражению по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», и, соответственно, учету в объемах бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов.

10. Ежеквартальные и годовые отчеты, предусмотренные заключенными с Минстроем России соглашениями о предоставлении в 2017 году, в 2018 году субсидий из федерального бюджета, сформированы Министерством в полном объеме и в установленные сроки.

11. Согласно представленных на 01.01.2018, 01.01.2019 отчетов все показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования

которых были предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), выполнены в полном объеме.

12. В целом расходы на реализацию на территории Республики Карелия мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за счет всех источников финансового обеспечения составили:

в 2017 году – 166 083,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 133 846,2 тыс. рублей;

в 2018 году – 160 958,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 134 249,0 тыс. рублей.

Предложения (рекомендации)

1. Направить отчет о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», проведенного с участием муниципальных контрольно-счетных органов, в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Главы Республики Карелия;

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

Министерства финансов Республики Карелия;

контрольно-счетных органов Петрозаводского, Костомукшского городских округов, Беломорского, Кондопожского, Прионежского, Пряжинского, Пудожского, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов.

2. Направить информационное письмо в адрес муниципальных образований, являющихся получателями субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

3. Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия:

в целях предупреждения выявленных нарушений и недостатков рассмотреть итоги параллельного экспертно-аналитического мероприятия совместно с органами местного самоуправления, в том числе на заседании Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» с участием Контрольно-счетной палаты;

продолжить реализацию мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»;

осуществлять контроль за выполнением органами местного самоуправления мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», достигением установленных показателей и результатов в рамках заключенных соглашений.

Приложения:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов»;

Приложение 2 «Сведения о перечислении и зачете субсидий на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2017 году»;

Приложение 3 «Сведения о перечислении и зачете субсидий на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2017 году»;

Приложение 4 «Сведения о перечислении и зачете субсидий на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2018 году»;

Приложение 5 «Сведения о перечислении и зачете субсидий на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2018 году»;

Приложение 6 «Информация о выявленных Контрольно-счетной палатой и муниципальными контрольно-счетными органами Республики Карелия нарушениях и недостатках в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2017-2018 годах»;

Приложение 7 «Сводная информация об исполнении приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия и внебюджетных источников в 2017-2018 годах».

Аудитор

М.Е. Клименкова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия национальных проектов за 9 месяцев 2019 года

Основание для проведения мероприятия: пункты 1-3, 4, 7¹, 10¹ статьи 10 Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»; пункты 1.10 и 1.3 Планов работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, IV квартал 2019 года (соответственно).

Предмет мероприятия:

деятельность рабочих органов и участников по разработке и реализации на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов;

документы региональных проектов, включая паспорта региональных проектов (в том числе планы мероприятий по реализации региональных проектов, информацию о финансовом обеспечении региональных проектов), отчеты о ходе реализации региональных проектов.

Объекты мероприятия: органы исполнительной власти Республики Карелия, являющиеся ответственными за реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов, а также участники системы управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия.

Цель мероприятия: оценить процесс реализации на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов, включая оценку промежуточных результатов и эффективности реализации региональных проектов, выявление рисков невыполнения установленных целей и показателей региональных проектов.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

1. Общая информация о национальных проектах.

С целью внедрения проектного управления, разработки и реализации приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 30.06.2016 № 306 образован Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, который Указом Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультационных органов при Президенте Российской Федерации» (далее – Указ № 444) преобразован в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее также – Совет).

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) определены основные национальные цели развития Российской Федерации на указанный период, охватывающие самые важные направления как в экономике, так и в социальной сфере, с поручением разработать 12 национальных проектов (программ) и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее также – Комплексный план).

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16)

утверждены паспорта 12 национальных проектов: «Демография», «Культура», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Повышение производительности труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р утвержден Комплексный план.

В структуру указанных национальных проектов входят 67 федеральных проектов, определяющих и конкретизирующих задачи и результаты национальных проектов. В целях реализации Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры утверждены 11 федеральных проектов.

На достижение установленных Указом № 204 целей развития за счет всех источников планируется направить порядка 25,7 трлн рублей, из них более 13 трлн рублей – за счет средств федерального бюджета (с дальнейшей корректировкой объемов финансового обеспечения расходов на указанные цели). Планируемый срок реализации национальных проектов и Комплексного плана установлен на период до 2024 года.

Участие субъектов Российской Федерации в национальных проектах осуществляется путем подготовки региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, на принципах проектного управления.

В соответствии с пунктом 2 Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 22.05.2018 № ДМ-П13-2858 (далее – Поручение № ДМ-П13-2858) необходимо обеспечить интеграцию национальных проектов в государственные программы в целях формирования единого документа стратегического и бюджетного планирования. Указанная интеграция национальных проектов в госпрограммы предполагает отражение в госпрограммах целей, задач, показателей и параметров финансового обеспечения национальных проектов, что потребует дальнейшей актуализации государственных программ с точки зрения включения в них региональных составляющих национальных проектов.

2. Система управления разработкой и реализацией национальных проектов (программ) на федеральном уровне и в Республике Карелия.

В рамках реализации Указа № 204, во исполнение Поручения № ДМ-П13-2858 и в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – Постановление № 1288) Правительством Российской Федерации принят пакет нормативных правовых актов и иных документов, в том числе:

методические указания по разработке национальных проектов (программ) от 04.06.2018 № 4072п-П6 (далее – методические указания № 4072п-П6);

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (от 29.09.2018);

методические указания по мониторингу и внесению изменений в национальные проекты (программы) и федеральные проекты (протокол заседания президиума Совета от 03.12.2018 № 14);

методические указания по порядку и типовой форме заключения соглашения между руководителем федерального проекта и руководителем регионального

проекта о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта (протокол заседания президиума Совета от 17.12.2018 № 15);

методические указания по применению типов результатов и стандартизованных контрольных точек федеральных проектов (от 22.03.2019 № 2523п-П6);

единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года (от 07.05.2019 № 4043п-П13).

В соответствии с методическими указаниями № 4072п-П6 (пункт 7) организация разработки и реализации национальных проектов в субъектах Российской Федерации осуществляется, в том числе, с учетом:

закрепления за высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации ответственности за достижение целей, целевых показателей и решение задач национальных проектов в части, касающейся соответствующего субъекта Российской Федерации;

формирования в субъекте Российской Федерации региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов и достижение соответствующих целей и показателей;

закрепления в субъекте Российской Федерации персональной ответственности за выполнение мероприятий региональных проектов, в том числе в органах местного самоуправления (при необходимости).

Пунктом 2 Постановления № 1288 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано организовать проектную деятельность, руководствуясь Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным указанным постановлением (далее также – Положение к Постановлению № 1288).

Пунктом 2 Положения к Постановлению № 1288 определено, что реализации в соответствии с указанным нормативным правовым актом подлежат национальные и федеральные проекты (за исключением национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и входящих в ее состав федеральных проектов). Пункт 9 устанавливает, что инициирование, подготовка, реализация и завершение региональных проектов осуществляются в соответствии с положениями об организации проектной деятельности, подготовленными с учетом Положения к Постановлению № 1288 и утвержденными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Также установлено, что планирование бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и федеральных проектов в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, и актами, определяющими вопросы планирования бюджетных ассигнований, с учетом пункта 16 Указа № 204 и результатов реализации национальных проектов и федеральных проектов за предыдущий период (пункт 6 Положения к Постановлению № 1288).

Для решения задач, поставленных Правительством Российской Федерации в сфере организации проектной деятельности по приоритетным проектам (программам), их синхронизации с внедрением проектного управления, повышения результативности и эффективности деятельности принято постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении

проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Постановление № 64-П), которым, в том числе, утверждено Положение об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия (далее – Положение к Постановлению № 64-П).

С учетом требований Постановления № 1288 постановлением Правительства Республики Карелия от 14.12.2018 № 463-П в Постановление № 64-П внесены изменения. Определено, что Положение к Постановлению № 64-П применяется к региональным составляющим национальных проектов, предусмотренных Указом № 204; уточнена модель проектного управления, с реформатированием отдельных органов управления; изменен порядок инициирования, реализации и мониторинга региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р образован проектный комитет²⁶, утвержден его персональный состав. Распоряжениями Главы Республики Карелия от 19.02.2018 № 92-р, от 30.05.2019 № 304-р состав проектного комитета актуализирован.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.12.2018 № 853р-П образован региональный проектный офис²⁷, в состав которого включены руководители органов исполнительной власти Республики Карелия, реализующие региональные проекты. Руководителем регионального проектного офиса и ответственным за проектное управление в республике определен Первый заместитель Главы Республики Карелия – Премьер-министр Правительства Республики Карелия. Распоряжениями Правительства Республики Карелия от 30.01.2019 № 54р-П, от 01.07.2019 № 457р-П в состав регионального проектного офиса внесены изменения.

Информацией о создании экспертной комиссии²⁸ Контрольно-счетная палата не располагает.

По результатам заседания Регионального проектного офиса 13.12.2018 приняты решения рекомендовать проектному комитету утвердить кандидатуры кураторов проектов (согласно приложению 1 к протоколу заседания), одобрены предложения органов исполнительной власти Республики Карелия по руководителям рабочих групп и утверждению составов рабочих групп, а также одобрены паспорта региональных составляющих национальных проектов и входящих в их состав региональных проектов.

Согласно пункту 5 Положения к Постановлению № 64-П документация на региональные составляющие национальных проектов, разрабатываемая на всех этапах проекта, формируется в соответствии со структурой утвержденных паспортов федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, а также формами, утвержденными на федеральном уровне, в том числе в части проведения мониторинга реализации региональных составляющих национальных проектов, с учетом следующих положений:

²⁶ Коллегиальный орган, созданный при Главе Республики Карелия, принимающий решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и показателей проектов и портфелей проектов (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П).

²⁷ Коллегиальный орган, созданный при Первом заместителе Главы Республики Карелия – Премьер-министре Правительства Республики Карелия, осуществляющий оперативное управление проектной деятельностью, координацию реализации проектов, межведомственное взаимодействие (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П).

²⁸ Совещательный консультативный орган по экспертному рассмотрению проектов, созданный при Правительстве Республики Карелия (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П).

структура региональной составляющей национального проекта должна соответствовать структуре федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта;

цель и показатели региональной составляющей национального проекта с разбивкой по годам реализации должны быть направлены на достижение цели и показателей федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, целевых и дополнительных показателей национального проекта;

задачи и показатели региональной составляющей национального проекта с указанием их качественных и количественных характеристик, ответственных исполнителей и сроков их реализации должны определяться исходя из необходимости решения задач и получения результатов федеральных проектов и обеспечивать достижение цели и показателей;

план мероприятий, включающий в числе прочего результаты, контрольные точки и мероприятия, в совокупности должен обеспечивать получение установленных результатов региональной составляющей национального проекта;

планирование бюджетных ассигнований на реализацию региональных составляющих национальных проектов на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период, проектов решений о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период, актами, определяющими вопросы планирования бюджетных ассигнований;

финансовое обеспечение реализации мероприятий по годам реализации должно отражаться в разрезе источников финансового обеспечения с выделением в том числе объемов межбюджетных трансфертов.

В соответствии с протоколом заседания проектного комитета от 14.12.2018 № 228/АПК руководителем Проектного комитета – Главой Республики Карелия утверждены паспорта 51 регионального проекта по 11 направлениям (национальным проектам): демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

В реализации мероприятий национального проекта «Наука», предусматривающего три федеральных проекта, Республика Карелия не участвует.

По информации Правительства Республики Карелия по состоянию на 01.10.2019 электронные версии 46 паспортов региональных проектов утверждены в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет».

Приложением № 1 к паспорту регионального проекта является План мероприятий по реализации регионального проекта, приложением № 2 – Методика расчета дополнительных показателей регионального проекта.

В целях реализации Указа № 204 распоряжением Главы Республики Карелия от 24.07.2018 № 421-р (далее – Распоряжение № 421-р) утверждены показатели, характеризующие реализацию Указа № 204 в Республике Карелия (на прогнозный период до 2024 года), определены ответственные за достижение данных показателей.

3. Финансовое обеспечение мероприятий в рамках реализации региональных составляющих федеральных (национальных) проектов.

В целях обособления бюджетных ассигнований на реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в Законе Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расходы отражены по обособленным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с применением буквенного обозначения на уровне основного мероприятия соответствующей государственной программы Республики Карелия (4-5 разрядов кода целевой статьи, предполагающих уникальный буквенный код национального проекта и номер федерального проекта). Тем самым обеспечивается прозрачность и возможность контроля за использованием бюджетных средств на реализацию национальных проектов, как структурных элементов государственных программ.

С учетом финансового обеспечения, предусмотренного Законом Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК (в ред. Закона Республики Карелия от 13.09.2019 № 2396-ЗРК; далее – Закон о бюджете на 2019 год), в 2019 году на территории Республики Карелия реализуются отдельные мероприятия 30 федеральных проектов в рамках восьми национальных проектов (из двенадцати национальных проектов (программ), разработанных на федеральном уровне в соответствии с Указом № 204, с общим объемом ассигнований в сумме 7 640,489 млн рублей, или 14,5 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год (52 742,260 млн рублей).

По состоянию на 01.10.2019 между федеральными органами власти (в лице руководителей федеральных проектов) и Правительством Республики Карелия (руководителями региональных проектов) заключены:

соглашения о предоставлении субсидий или иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (бюджету Республики Карелия);

соглашения о реализации на территории Республики Карелия региональных проектов в целях организации взаимодействия сторон при их реализации и осуществления мониторинга реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Республике Карелия и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории республики.

В целях реализации отдельных мероприятий федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» между Государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее также – Фонд) и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия заключено соглашение о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Уточненный плановый объем ассигнований на реализацию в 2019 году мероприятий в рамках федеральных (национальных) проектов за счет средств бюджета Республики Карелия составил 7 693,571 млн рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 81,5 процента от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели).

В общем объеме ассигнований за счет средств федерального бюджета учтены ассигнования в сумме 733,605 млн рублей, предусмотренные за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (средства в

полном объеме предусмотрены для предоставления бюджетам муниципальных образований Республики Карелия).

Более половины бюджетных ассигнований на национальные проекты на 2019 год предусмотрено на реализацию двух национальных проектов: «Демография» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги», или 27,3 и 28,9 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов соответственно.

Бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов на 2019 год предусмотрены 10 главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2019 году предусмотрен по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (2 223,753 млн рублей, или 28,9 процента от общего объема ассигнований на реализацию национальных проектов), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (1 816,293 млн рублей, или 23,6 процента), Министерству образования Республики Карелия (1 238,344 млн рублей, или 16,1 процента).

Расходы за 9 месяцев 2019 года составили 3 718,587 млн рублей, или 48,3 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2019 год по состоянию на 01.10.2019 (далее также – сводная бюджетная роспись)*.

(млн рублей)

код	Национальный проект	Уточненный план на 2019 год*					Исполнено на 01.10.2019			% исполнения
		Всего	в том числе				Всего	в том числе		
			За счет средств ФБ	Уд. вес	За счет средств РК	Уд. вес		За счет средств ФБ	За счет средств РК	
A	Культура	40,363	38,895	96,4	1,468	3,6	34,096	32,807	1,289	84,5
E	Образование	780,481	673,887	86,3	106,594	13,7	69,040	58,121	10,919	8,8
F	Жилье и городская среда	995,420	977,576	98,2	17,844	1,8	127,089	121,575	5,514	12,8
G	Экология	150,712	141,777	94,1	8,935	5,9	64,058	61,111	2,947	42,5
I	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	693,903	669,922	96,5	23,981	3,5	553,517	538,971	14,546	79,8
N	Здравоохранение	703,342	465,953	66,2	237,388	33,8	611,860	390,153	221,706	87,0
P	Демография	2 102,597	1 613,179	76,7	489,419	23,3	887,058	655,583	231,475	42,2
R	Безопасные и качественные автомобильные дороги	2 226,753	1 691,706	76,0	535,046	24,0	1 371,869	1 212,471	159,398	61,6
ИТОГО:		7 693,571	6 272,896	81,5	1 420,675	18,5	3 718,587	3 070,791	647,796	48,3

Расходы за счет средств федерального бюджета составили 82,6 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 17,4 процента.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что общий процент исполнения расходов в рамках национальных проектов (48,3 процента) ниже среднего уровня исполнения расходов по бюджету Республики Карелия на 01.10.2019 (56,3 процентов). При этом исполнение в разрезе национальных проектов варьируется от 8,8 процента от планового объема ассигнований («Образование») до 87,0 процента («Здравоохранение»).

В полном объеме (100,0 процента от годового плана) исполнены расходы на реализацию отдельных мероприятий следующих федеральных проектов: «Цифровая образовательная среда», «Социальная активность» национального проекта «Образование»; «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение»; «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В течение 9 месяцев 2019 года кассовые расходы в рамках реализации отдельных мероприятий федеральных проектов «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и «Чистая вода» национального проекта «Экология» не осуществлялись.

В части ГРБС наибольший объем расходов соответственно осуществлен по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (1 368,869 млн рублей, или 36,8 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов на 01.10.2019).

С учетом средств бюджетов муниципальных образований²⁹, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов в рамках мероприятий национальных проектов, общий плановый объем бюджетных ассигнований по консолидированному бюджету на 2019 год на указанные цели составил 7 743,043 млн рублей (из них ассигнования за счет средств бюджетов муниципальных образований – 49,472 млн рублей).

Расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на указанные цели по состоянию на 01.10.2019 составили 3 743,241 млн рублей, или 48,3 процента от уточненного планового объема на 2019 год, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 3 070,791 млн рублей (49,0 процента от плана);
бюджета Республики Карелия – 647,796 млн рублей (45,6 процента);
бюджетов муниципальных образований – 24,654 млн рублей (49,8 процентов).
Общий объем неосвоенных ассигнований составил 3 999,802 млн рублей.

Таким образом, в целях достижения целевых показателей, установленных на 2019 год в рамках утвержденных бюджетных ассигнований, в течение IV квартала 2019 года необходимо исполнить 51,7 процента от предусмотренного на 2019 год планового объема средств.

Информация о расходах консолидированного бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов по состоянию на 01.10.2019 представлена в приложении 1 к настоящему заключению.

Согласно представленным данным³⁰ расходы за счет внебюджетных источников по состоянию на 01.10.2019 произведены в рамках федерального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – в сумме 34,774 млн рублей.

По результатам мониторинга установлены факты несоответствия объемов финансового обеспечения, утвержденных на реализацию региональных проектов Законом о бюджете на 2019 год, объемам ассигнований, предусмотренным паспортами этих проектов, что в большинстве случаев связано с различным

²⁹ По информации Правительства Республики Карелия, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты.

³⁰ По информации Правительства Республики Карелия, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты.

подходом по отражению в паспортах (в разделе «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта») объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Так, в паспортах региональных проектов «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»; «Успех каждого ребенка» и «Современная школа» национального проекта «Образование» общий объем ассигнований по итоговой строке «Всего по региональному проекту» отсутствует; далее, по строке «федеральный бюджет (в т.ч. межбюджетные трансферты бюджету) (Республика Карелия)» ассигнования отражены. Аналогичным образом представлено финансовое обеспечение по федеральному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», при этом объем средств федерального бюджета на 2019 год по паспорту значительно выше (в 4 раза) объема, предусмотренного заключенным соглашением и Законом о бюджете на 2019 год.

Иной подход учтен по федеральным проектам «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»; «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», в которых объем ассигнований по итоговой строке «Всего по региональному проекту» включает объемы средств федерального бюджета.

В рамках выполнения Поручения № ДМ-П13-2858 и в соответствии с Положением об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П, национальные проекты интегрированы с государственными программами. Расходы на реализацию национальных проектов, предусмотренных Указом № 204, включены в состав государственных программ Республики Карелия.

Законом о бюджете на 2019 год ассигнования на реализацию 8 национальных проектов предусмотрены структурными элементами (основными мероприятиями) в рамках 12 государственных программ Республики Карелия.

код	Наименование национальных проектов	Наименование государственных программ Республики Карелия
A	НП «Культура»	ГП Развитие культуры
E	НП «Образование»	ГП Развитие образования ГП Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики
F	НП «Жилье и городская среда»	ГП Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами ГП Формирование современной городской среды
G	НП «Экология»	ГП Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами ГП Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды
I	НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	ГП Экономическое развитие и инновационная экономика ГП Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов
N	НП "Здравоохранение"	ГП Развитие здравоохранения ГП Развитие образования
P	НП «Демография»	ГП Развитие здравоохранения ГП Развитие образования ГП Совершенствование социальной защиты граждан ГП Содействие занятости населения

код	Наименование национальных проектов	Наименование государственных программ Республики Карелия
		ГП Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики
R	НП «Безопасные и качественные дороги»	ГП Развитие здравоохранения
		ГП Развитие транспортной системы

В ряде случаев региональные составляющие одного и того же национального проекта, в зависимости от специфики, включены в несколько государственных программ. Так, в структуре госпрограммы «Развитие образования» предусматривается реализация трех отраслевых национальных проектов «Демография», «Образование» и «Здравоохранение», структуре госпрограммы «Развитие здравоохранения» – также трех национальных проектов «Демография», «Здравоохранение» и «Безопасные и качественные дороги», структуре госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – двух национальных проектов «Жилье и городская среда» и «Экология», структуре госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – также двух национальных проектов «Демография» и «Образование».

Отдельные федеральные проекты также реализуются в составе нескольких госпрограмм. Так, реализация регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» предусматривается в рамках трех госпрограмм («Развитие здравоохранения», «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения»), регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» – двух госпрограмм («Развитие образования», «Содействие занятости населения»), регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение» – двух госпрограмм («Развитие образования», «Развитие здравоохранения»).

В общих расходах на реализацию мероприятий национальных проектов за счет средств бюджета Республики Карелия на 01.10.2019 (3 718,587 млн рублей) наибольший объем расходов сложился по государственным программам: «Развитие транспортной системы» – 36,8% (1 368,869 млн рублей, или 61,6 % от сводной бюджетной росписи), «Развитие здравоохранения» – 14,8% (550,586 млн рублей, или 86,4% от сводной бюджетной росписи), «Совершенствование социальной защиты граждан» – 14,7% (547,953 млн рублей, исполнение составило 74,2%), «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 12,7% (471,912 млн рублей, исполнение – 82,9%).

Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов в рамках государственных программ Республики Карелия по состоянию на 01.10.2019 представлена в приложении 2 к настоящему заключению.

Наибольший объем расходов на 01.10.2019 в разрезе групп видов расходов осуществлен по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 30,3 процента от общего объема кассовых расходов за счет средств бюджета Республики Карелия в рамках национальных проектов (при удельном весе данных расходов в плановом объеме – 23,0 процента) и 63,7 процента от плана в соответствии со сводной бюджетной

росписью (основной объем расходов по КВР 240 предусмотрен и проведен в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги»).

(млн рублей)

Код	Вид расходов Наименование	Плановый объем на 2019 год		Исполнено на 01.10.2019	% исп. к сводн. бюдж. росписи бюджета РК	Уд. вес расхо- дов (испол- нено на 01.10. 2019)
		Закон Республики Карелия*	Сводная бюджетная роспись бюджета РК на 01.10.2019			
110	Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	0,638	0,638	0,000	0,0	0,0
240	Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	1 826,158	1 771,555	1 127,924	63,7	30,3
310	Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	625,411	686,578	503,811	73,4	13,6
320	Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	31,300	31,300	30,013	95,9	0,8
340	Стипендии	1,474	0,579	0,106	18,4	0,0
410	Бюджетные инвестиции	754,862	754,862	35,257	4,7	1,0
460	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	40,000	40,000	40,000	100,0	1,1
520	Субсидии	1 775,232	1 694,375	176,210	10,4	4,7
540	Иные межбюджетные трансферты	1 151,447	1 151,447	494,075	42,9	13,3
610	Субсидии бюджетным учреждениям	532,689	533,616	498,242	93,4	13,4
620	Субсидии автономным учреждениям	242,518	290,049	222,223	76,6	6,0
630	Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	126,415	212,383	120,629	56,8	3,2
810	Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	532,348	526,189	470,096	89,3	12,6
ИТОГО		7 640,489	7 693,571	3 718,587	48,3	100,0

* в соответствии с Законом Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. Закона РК от 13.09.2019 № 2396-ЗРК)

Высокий уровень исполнения плановых расходов (свыше 90,0 процента от плановых назначений на 2019 год) отмечается по КВР 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» – 93,4 процента от годового плана; КВР 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» – 95,9 процента. В полном объеме профинансированы расходы по КВР 460 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность».

Крайне низкое исполнение – по КВР 410 «Бюджетные инвестиции» – 4,7 процента от плана на 2019 год (за счет отсутствия расходов в рамках реализации национального проекта «Образование»), КВР 520 «Субсидии» – 10,4 процента (национальные проекты «Демография», «Жилье и городская среда» и др.).

Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов по видам расходов по состоянию на 01.10.2019 представлена в приложении 3 к настоящему заключению.

В соответствии с Законом о бюджете на 2019 год в рамках реализации семи национальных проектов по 10 региональным проектам предусмотрены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Республики Карелия в общем объеме 2 926,678 млн рублей (или 38,3 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов). Уточненный плановый объем ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия (в соответствии со сводной бюджетной росписью) составляет 2 845,822 млн рублей.

Уровень исполнения межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в рамках региональных проектов Республики Карелия, на 01.10.2019 составил 670,286 млн рублей (или 23,6 процента).

(млн рублей)

Код	Наименование национальных / федеральных проектов	Плановый объем на 2019 год			Исполнено на 01.10.2019	% исп. к сводн. бюдж. росписи бюджета РК
		Закон Республики Карелия*	Сводная бюджетная роспись бюджета РК на 01.10.2019	Предусмотрено паспортом регионального проекта		
A	НП Культура	19,086	19,086	19,040	14,457	75,7
E	НП Образование	40,885	40,885	0,000	19,261	47,1
F	НП Жилье и городская среда	986,920	986,920	245,890	122,807	12,4
G	НП Экология	43,468	43,468	0,430	0,000	0,0
I	НП МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	80,857	0,000	0,000	0,000	0,0
P	НП Демография	1 210,662	1 210,662	1 165,110	243,355	20,1
R	НП Безопасные и качественные автомобильные дороги	544,800	544,800	0,000	270,405	49,6
ИТОГО		2 926,678	2 845,822	1 430,470	670,286	23,6

* в соответствии с Законом Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. Закона РК от 13.09.2019 № 2396-ЗРК)

Наибольший объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2019 год запланирован (в соответствии со сводной бюджетной росписью) по следующим национальным проектам:

«Демография» – 42,5 процента от общего объема межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов (бюджетные ассигнования в объеме 1 210,662 млн рублей предусмотрены восьми муниципальным образованиям); по состоянию на 01.10.2019 из бюджета Республики Карелия на указанные цели направлено 243,355 млн рублей, или 36,3 процента от общего объема расходов по межбюджетным трансфертам на указанные цели;

«Жилье и городская среда» – удельный вес бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов по данному национальному проекту составляет 34,7 процента общего объема межбюджетных трансфертов (средства в

сумме 986,920 млн рублей распределены по всем 18 муниципальным образованиям); при этом расходы на 01.10.2019 составили только 18,3 процента от общего объема расходов по межбюджетным трансфертам;

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 19,1 процента в плановом объеме (544,800 млн рублей двум муниципальным образованиям) и 40,3 процента в объеме расходов по межбюджетным трансфертам в рамках национальных проектов (процент исполнения плановых назначений на 2019 год – 49,6%).

Наибольший объем межбюджетных трансфертов предусмотрен бюджетам Петрозаводского городского округа (52,9 процента), Кондопожского муниципального района (12,4 процента), Сортавальского муниципального района (8,2 процента), Пряжинского муниципального района (6,1 процента), Прионежского муниципального района (5,1 процента).

(млн рублей)

Муниципальное образование	Плановый объем межбюджетных трансфертов на 2019 год *	Исполнено на 01.10.2019	% исполнения	Уд. вес расходов (исполнено на 01.10.2019)	Объем неисполненных ассигнований
Петрозаводский городской округ	1 505,986	453,808	30,1	67,7	1 052,177
Костомукшский городской округ	5,315	3,528	66,4	0,5	1,787
Беломорский муниципальный район	50,794	10,513	20,7	1,6	40,280
Калевальский муниципальный район	3,326	1,173	35,3	0,2	2,153
Кемский муниципальный район	85,135	1,418	1,7	0,2	83,717
Кондопожский муниципальный район	354,287	121,091	34,2	18,1	233,197
Лахденпохский муниципальный район	31,241	14,674	47,0	2,2	16,568
Лоухский муниципальный район	7,429	3,170	42,7	0,5	4,259
Медвежьегорский муниципальный район	13,092	7,158	54,7	1,1	5,934
Муезерский муниципальный район	2,319	1,776	76,6	0,3	0,543
Олонецкий муниципальный район	136,220	10,021	7,4	1,5	126,199
Питкярантский муниципальный район	11,574	8,871	76,6	1,3	2,703
Прионежский муниципальный район	144,621	6,619	4,6	1,0	138,002
Пряжинский муниципальный район	174,521	0,994	0,6	0,1	173,527
Пудожский муниципальный район	13,477	7,480	55,5	1,1	5,997
Сегежский муниципальный район	14,445	0,000	0,0	0,0	14,445
Сортавальский муниципальный район	232,858	13,677	5,9	2,0	219,181
Суоярвский муниципальный район	15,663	4,315	27,5	0,6	11,348
Нераспределенный резерв	43,519	0,000	0,0	0,0	43,519
ВСЕГО	2 845,822	670,286	23,6	100,0	2 175,536

* в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2019 год (по состоянию на 01.10.2019)

В объеме произведенных на 01.10.2019 расходов (670,286 млн рублей) 85,8 процента направлено бюджетам двух муниципальных образований: межбюджетные трансферты бюджету Петрозаводского городского округа составили 67,7 процента от объема межбюджетных трансфертов по национальным проектам, бюджету Кондопожского муниципального района – 18,1 процента соответственно.

Наибольший процент исполнения наблюдается у Питкярантского и Муезерского муниципальных районов (76,6 процента), Костомукшского городского

округа (66,4 процента), Пудожского и Медвежьегорского муниципальных районов (55,5 процента и 54,7 процента соответственно).

Низкие проценты исполнения – по Пряжинскому муниципальному району (0,6 процента), Кемскому муниципальному району (1,7 процента), Сортавальскому муниципальному району (5,9 процента), Прионежскому муниципальному району (4,6 процента). Не исполнены расходы по Сегежскому муниципальному району (предусмотрены в сумме 14,445 млн рублей на реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда»).

Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов в части межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия по состоянию на 01.10.2019 представлена в приложениях 4 и 5 к настоящему заключению.

Установлено отклонение объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год в рамках реализации национальных проектов, к объемам ассигнований на указанные цели, предусмотренным паспортами региональных проектов, на общую сумму 1 496,208 млн рублей (приложение 4 к заключению), что связано, в том числе, с различным подходом по отражению в паспортах проектов средств федерального бюджета.

Так, например, в паспортах региональных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»; «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда»; «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»; «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»; «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» объемы межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия не указаны.

Паспортом регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия отражен также без учета средств федерального бюджета, что значительно ниже объема межбюджетных ассигнований местным бюджетам, предусмотренного Законом о бюджете на 2019 год.

4. Мониторинг отчетности о ходе реализации региональных проектов (выборочно).

В ходе выборочного мониторинга отчетов о ходе реализации региональных проектов на 01.10.2019³¹, направленных в федеральные органы исполнительной власти, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

4.1. Отдельные целевые показатели отчетов на 01.10.2019 отражены по предварительной оценке, либо за период, предшествующий отчетности за 9 месяцев т.г., что связано с отсутствием на отчетные даты итоговых данных, и, прежде всего, статистических.

Так, в отчете о ходе реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» национального проекта «Здравоохранение» достижение показателя «снижение младенческой смертности ...» отражено по

³¹ Копии документов (в электронном виде) предоставлены Правительством Республики Карелия по запросу Контрольно-счетной палаты.

данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат) за январь–июль 2019, исполнение показателя «смертность детей в возрасте 0–17 лет ...» определено расчетно, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (далее – Карелиястат) за январь–июль 2019; плановое значение показателя «смертность детей в возрасте 0-4 года ...» – годовое (на 01.10.2019 данные отсутствуют).

По данному отчету одновременно отмечаем, что наименование регионального проекта в отчете отражено как «Программа развития детского здравоохранения Республики Карелия», что не в полной мере соответствует наименованию федерального проекта; наименованию регионального проекта, указанному в паспорте регионального проекта, в Соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 13.02.2019 № 056-08-2019-476, заключенном с Минздравом России; наименованию основного мероприятия, предусмотренного Законом о бюджете на 2019 год (во всех указанных документах – проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»).

Фактическое значение целевого показателя «Увеличение объема жилищного строительства...» регионального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда» в отчете на 01.10.2019 указано за январь–август (т.е. за 8 месяцев т.г.) на основании оперативных данных Карелиястат.

При наличии квартальных плановых значений проценты достижения значений целевых показателей «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации...», «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации...» регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» в отчете на 01.10.2019 не проставлены (с одновременным пояснением, что «зачисление детей в дошкольные учреждения продолжается»). На 01.10.2019 не заполнено значение показателя «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет» (квартальные плановые значения на 2019 год установлены).

Отсутствие фактических значений целевых показателей не позволяет отслеживать степень их выполнения в динамике (ежемесячно; ежеквартально), что затрудняет осуществление мониторинга реализации региональных проектов, выявление рисков их недостижения.

4.2. На титульном листе отчета в разделе «Общий статус реализации» указывается цветовая индикация, характеризующая статус реализации проекта в разрезе рисков, показателей, бюджета, результатов, задач (для национальных проектов), контрольных точек (для федеральных проектов).

В большинстве отчетов на 01.10.2019 все позиции в статусе реализации заполнены со значением «отсутствие отклонений».

При крайне низком исполнении на 01.10.2019 расходов по региональным проектам «Современная школа» национального проекта «Образование» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» (1,2 процента и 8,4 процента к годовым плановым назначениям соответственно) отчеты сформированы следующим образом:

«Современная школа»: в позициях общего статуса реализации проекта «риски», «показатели», «результаты» и «контрольные точки» указано значение «отсутствие отклонений»; в позиции «бюджет» – значение «прогнозные сведения».

Одновременно, в разделе 3 отчета «Сведения об исполнении бюджета» отражено отсутствие кассовых расходов в рамках результата «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» (при плановом объеме в сумме 699,001 млн рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 613,340 млн рублей) кассовые расходы на 01.10.2019 равны нулю. Главным распорядителем средств на указанные цели является Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»: все позиции общего статуса реализации проекта заполнены со значением «отсутствие отклонений». При этом, процент достижения показателей в разделе 2 отчета «Сведения о значениях целей и показателей» за 9 месяцев т.г. варьируется от 28,0 до 29,54 процента от годового плана, в разделе 3 отчета отражено кассовое исполнение расходов – 61,936 млн рублей при плановом объеме 741,029 млн рублей (из них за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 733,604 млн рублей).

В обоих отчетах указано на отсутствие ключевых рисков, не позволяющих достичь параметров проекта.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Экспорт услуг» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в позиции «риски» указано значение «наличие критических отклонений», в части обоснования указано на отсутствие финансирования региональных мероприятий на федеральном уровне.

Согласно отчету о ходе реализации национального проекта «Культура» (региональной составляющей проекта) в позиции «риски» указано «наличие критических отклонений», в позиции «результаты» – «наличие отклонений», что связано с текущим недостижением показателя «Увеличение на 15 процентов числа посещений организаций культуры» (исполнение на 01.10.2019 составляет 48,5 процентов, представлены пояснения, что существующий уровень материально-технической базы учреждений не позволяет обеспечить высокий уровень посещаемости).

5. Дополнительные вопросы, возникающие в рамках мониторинга.

5.1. При анализе показателей, характеризующих реализацию Указа № 204, утвержденных Распоряжением № 421-р (далее также – Показатели), с показателями, предусмотренными паспортами региональных проектов, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, установлены случаи расхождений в части значений этих показателей как на весь период реализации проектов (ежегодно на период до 2024 года), так и непосредственно на 2019 год. Так, например:

показатель «суммарный коэффициент рождаемости» Распоряжением № 421-р на 2019 год установлен в значении 1,565 (на 2024 – 1,568) (пункт 2 Показателей); паспортом регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» и соглашением от 18.01.2019 № 149-2019-Р10027-1 указанный показатель на 2019 год определен в размере 1,6 (на 2024 – 1,693);

значение показателя «Уровень смертности от болезней системы кровообращения, случаев на 100 тыс. населения», согласно Распоряжению № 421-р на 2019 год – 628 (на 2024 – 550) (пункт 5 Показателей); паспортом регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» указанный показатель определен в размере 710,5 случаев на 100 тыс. населения (на 2024 – 570);

аналогичная ситуация по показателю «Уровень смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, случаев на 100 тыс. населения» (пункт 6 Показателей) и по ряду других показателей.

Показатель «Доля автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 года), %» Распоряжением № 421-р установлен на 2019 год в значении 35 процентов (на 2024 – 50 процентов) (пункт 22 Показателей). Паспортом регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и соглашением № 103-2019-R10024-1 от 19.02.2019 установлен показатель «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, %» – на 2019 год в значении 33,4 процента (на 2024 год – 48,8).

Распоряжением № 421-р предусмотрен показатель «Объем жилищного строительства, тыс. кв. метров в год» (пункт 11 Показателей), со значением на 2019 год – 240 (на 2024 год – 290); паспортом регионального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда» предусмотрен показатель «Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год; млн м²»: на 2019 год – 0,247 (на 2024 год – 0,3370).

Единицы измерения ряда показателей существенно различны, что не позволяет обеспечить сопоставимость данных. Например:

Распоряжением № 421-р предусмотрен показатель «Доля ликвидированных несанкционированных свалок в общем количестве несанкционированных свалок, выявленных по состоянию на 1 января 2018 года, в границах городов (нарастающим итогом), %» (пункт 15 Показателей); паспортом регионального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» предусмотрен показатель «Ликвидированы все выявленные на 1 января 2018 года несанкционированные свалки в границах городов, шт.»;

показатель «Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно опасных участков) на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения» Распоряжением № 421-р предусмотрен в «ед.» (пункт 24 Показателей); паспортом регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» подобный показатель определен в «процентах»;

имеются другие подобные примеры.

Распоряжением № 421-р предусмотрен показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности граждан, %» (пункт 3 Показателей); паспортом регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», соглашением № 777-2019-R50055-1 от 28.01.2019 аналогичный показатель предусмотрен в разрезе трех возрастных групп («дети и молодежь», «граждане среднего возраста»; «граждане старшего возраста»), с определением доли занимающихся в численности конкретной возрастной группы, что также влечет несопоставимость данных.

Отдельные показатели, утвержденные Распоряжением № 421-р, не нашли своего отражения в паспортах региональных проектов.

Также требует актуализации графа 11 Показателей «Ответственные за достижение показателя» (в связи с кадровыми изменениями в органах исполнительной власти).

5.2. В рамках осуществления контроля разработки и реализации национальных проектов должна быть выстроена система сбора и анализа данных из диверсифицированных источников, обеспечен доступ участников контроля к актуальной информации по разработке, реализации, отчетности о реализации региональных проектов, в том числе к соответствующим информационным ресурсам.

В целях исполнения положений Указа № 204 постановлением № 1288 предусмотрено, что формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление информации и документов, разрабатываемых при осуществлении проектной деятельности, осуществляются в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее также – ГИИС «Электронный бюджет»); утверждены изменения в отдельные акты Правительства Российской Федерации, в том числе в Положение о ГИИС «Электронный бюджет», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 (в части дополнения ГИИС «Электронный бюджет» сервисной подсистемой управления национальными проектами).

Постановлением от 14.12.2018 № 1528 корреспондирующие изменения внесены в Концепцию создания и развития ГИИС «Электронный бюджет», одобренную распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1275-р. Также определено, что подсистема управления национальными проектами предназначена для организации разработки и мониторинга реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов во взаимосвязи с государственными программами Российской Федерации в соответствии с объемами финансового обеспечения, предусмотренными на их реализацию.

Методическими указаниями, утвержденными протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 17.12.2018 № 15, определено, что подготовка и заключение соглашений о реализации на территории субъекта Российской Федерации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов (дополнительных соглашений о внесении изменений в указанные соглашения), а также представление отчетной информации предусмотрено в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» (в форме электронных документов).

В связи с этим отмечаем, что до настоящего времени у Контрольно-счетной палаты отсутствует доступ к государственным информационным системам, в том числе к ГИИС «Электронный бюджет», что:

не позволяет осуществлять оперативный контроль за ходом реализации региональных (федеральных, национальных) проектов, в том числе за достижением их контрольных точек, результатов и установленных показателей, исполнением бюджета в части финансирования расходов на указанные цели;

затрудняет оценку системных рисков и определение возможных корректирующих воздействий в целях минимизации проблем при реализации национальных проектов;

приводит к направлению дополнительных запросов в Правительство Республики Карелия и органы исполнительной власти Республики Карелия, что, в свою очередь, требует подготовки и представления значительного количества документов органами исполнительной власти (в том числе затрат рабочего времени

специалистов).

Отсутствие удаленного доступа к информационным ресурсам объектов контроля Контрольно-счетной палаты ранее отмечено в Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах проведения оценки (анализа) деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, утвержденном Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 21.11.2018 № 60К (1281), направленном в адрес Председателя Законодательного Собрания Республики Карелия (в адрес Главы Республики Карелия Счетной палатой Российской Федерации по результатам мероприятия направлено информационное письмо).

Выводы.

1. По состоянию на 01.10.2019 отмечается низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию региональных (федеральных, национальных) проектов – 48,3 процента от годового планового объема ассигнований в целом на указанные цели (при этом исполнение по национальному проекту «Образование» составило 8,8 процента, «Жилье и городская среда» – около 13 процентов от годового плана).

Расходы по межбюджетным трансфертам, предусмотренным бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в рамках реализации региональных проектов Республики Карелия, за отчетный период составили лишь 23,6 процента от плана.

Данный фактор влечет риски недоосвоения бюджетных средств и создает риски недостижения контрольных точек и установленных показателей проектов.

2. Сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований требует существенного отвлечения финансовых ресурсов (средств бюджета Республики Карелия, бюджетов муниципальных образований) в IV квартале текущего финансового года.

3. По результатам мониторинга установлены факты несоответствия объемов финансового обеспечения, утвержденных на реализацию региональных проектов Законом о бюджете на 2019 год, объемам ассигнований, предусмотренным паспортами этих проектов, что в большинстве случаев связано с различным подходом по отражению в паспортах региональных проектов объемов ассигнований за счет средств федерального бюджета. Также имеют место отклонения по объемам межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия.

4. Отдельные целевые показатели отчетов на 01.10.2019 отражены по предварительной оценке, либо за период, предшествующий отчетности за 9 месяцев т.г., что связано с отсутствием на отчетные даты итоговых данных, и, прежде всего, статистических.

5. В ходе выборочного мониторинга отчетов о ходе реализации региональных проектов на 01.10.2019 установлено, что оценка статуса реализации большинства из них на региональном уровне отражена со значением «отсутствие отклонений» (при этом исполнение расходов по ряду проектов на 01.10.2019 крайне низкое), в отдельных отчетах указано наличие отклонений (в том числе критических), что требует принятия действенных мер органами исполнительной власти Республики Карелия, ответственными за достижение целей, показателей и результатов проектов.

6. По мнению Контрольно-счетной палаты необходимо внесение изменений в Распоряжение № 421-р, в части корректировки показателей, характеризующих реализацию Указа № 204 (приведения показателей и их значений в соответствие с данными паспортов региональных проектов), а также актуализации персонального

состава руководителей органов исполнительной власти, ответственных за достижение показателей.

7. Отсутствие у Контрольно-счетной палаты доступа к государственным информационным системам, в том числе к ГИИС «Электронный бюджет» не позволяет осуществлять оперативный контроль за ходом реализации региональных (федеральных, национальных) проектов, затрудняет определение возможных корректирующих воздействий в целях минимизации проблем при реализации национальных проектов; приводит к направлению дополнительных запросов в Правительство Республики Карелия и органы исполнительной власти Республики Карелия.

Приложения:

Приложение 1 «Информация о расходах консолидированного бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов по состоянию на 01.10.2019».

Приложение 2 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов в рамках государственных программ Республики Карелия по состоянию на 01.10.2019».

Приложение 3 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов по видам расходов по состоянию на 01.10.2019».

Приложение 4 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов в части межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия по состоянию на 01.10.2019».

Приложение 5 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов в части межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований Республики Карелия по состоянию на 01.10.2019».

Аудитор

М.Е. Клименкова

ИНФОРМАЦИЯ
по административной практике
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в 2019 году

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2019 году составлен 51 протокол об административном правонарушении (из них 13 – по делам, возбужденным в 2018 году), в том числе:

14 протоколов – за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ);

9 протоколов – за нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ);

8 протоколов – за нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности (ст. 15.15⁶ КоАП РФ);

8 протоколов – за невыполнение государственного (муниципального) задания (часть 1 ст. 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ).

6 протоколов – за нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (ст. 15.15⁷ КоАП РФ);

2 протокола – за нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (ст. 15.15¹⁵ КоАП РФ);

2 протокола – за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 1 ст. 15.11 КоАП РФ);

1 протокол – за нарушение получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов (часть 3 ст. 15.15³ КоАП РФ);

1 протокол – за несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи (ст. 15.15⁹ КоАП РФ).

Из них в течение 2019 года судьями рассмотрены 33 протокола.

По результатам рассмотрения дел вынесены 11 постановлений (в том числе 4 – по протоколам, составленным в 2018 году) в отношении должностных лиц о назначении наказания в виде административных штрафов на общую сумму 110,0 тыс. рублей и 8 постановлений в отношении юридических лиц о назначении наказания в виде административных штрафов на общую сумму 41,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года поступило штрафов на сумму 220,1 тыс. рублей, в том числе 86,5 тыс. рублей – по протоколам, рассмотренным в 2018 году.

По итогам рассмотрения 5 протоколов должностным лицам назначено наказание в виде предупреждения.

По итогам рассмотрения 14 протоколов в отношении 8 должностных лиц судьями вынесены постановления о признании их вины в совершении административных правонарушений и прекращении производства по делу в связи с малозначительностью правонарушения, освобождением указанных лиц от административной ответственности с объявлением им устного замечания. По

6 протоколам вынесено решение о прекращении производства по делу в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В первом квартале 2020 года также были рассмотрены 16 протоколов, составленных в 2019 году, но не рассмотренных в отчетном периоде. В том числе: по итогам рассмотрения 12 протоколов должностным лицам назначено наказание в виде административных штрафов на общую сумму 120 тыс. рублей, по 3 протоколам вынесено предупреждение, по одному делу производство прекращено в связи с малозначительностью правонарушения. По 2 протоколам производства были прекращены в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

На дату утверждения настоящего отчета рассмотрены все протоколы, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2019 году.

Протоколы, составленные должностными лицами Контрольно-счетной палаты, незаконными не признавались. Дела об административных правонарушениях, возбужденные должностными лицами Контрольно-счетной палаты, в связи с отсутствием состава (события) административного правонарушения не прекращались.

ИНФОРМАЦИЯ

об устранении объектами контроля в 2019 году нарушений и замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных до 1 января 2018 года

По состоянию на 1 января 2019 года на контроле Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) оставались 4 контрольных мероприятия и 1 экспертно-аналитическое мероприятие, по которым нарушения были устранены не полностью или срок их устранения не наступил.

Анализ поступившей в течение 2019 года от объектов контроля информации о результатах рассмотрения представлений и принятых мерах показал следующее.

Контрольные мероприятия

«Проверка бюджетной отчетности Государственного комитета Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи за 2016 год, исполнения отдельных положений Закона Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» и соблюдения отдельных положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2016 году».

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия подано исковое заявление в Арбитражный суд города Санкт-Петербург и Ленинградской области от 26.02.2018 о досрочном расторжении соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидий АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (АО «СЗППК»).

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 02.11.2018 (дело № А56-34940/2018) в иске отказано.

Законом Республики Карелия от 06.05.2019 № 2371-ЗРК внесены изменения в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в том числе предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, возникших в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах пригородного сообщения в 2011 и 2014 годах в сумме 20 353,4 тыс. рублей. В настоящее время разрабатывается порядок предоставления соответствующей субсидии, в соответствии с которым будет заключено соглашение с АО «СЗППК» и расторгнут договор от 28.11.2014.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 18.07.2019 мероприятие снято с контроля.

«Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014–2020 годы» за период с 2014 по сентябрь 2016 года».

По информации Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия работы по укладке искусственного покрытия футбольного поля в г. Беломорске завершены.

25 декабря 2018 года рабочей группой по проверке соответствия работ техническому заданию установлено, что выполненные работы соответствуют условиям контракта (предоставлены копии акта осмотра и акта о приемке выполненных работ).

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.03.2019 мероприятие снято с контроля.

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» Государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» в 2015-2016 годах».

Мероприятие оставалось на контроле в связи с необходимостью внесения изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 17.01.2005 № 1-П «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, предусмотренных Законом Республики Карелия «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» в соответствии с Законом Республики Карелия от 17.12.2004 № 827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» в части взаимоувязки единиц измерения, применяемых для расчета денежной компенсации расходов по оплате твердого топлива и стоимости услуг по его доставке.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 26.07.2019 № 312-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 17 января 2005 года № 1-П» в Порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, предусмотренных Законом Республики Карелия от 17 декабря 2004 года № 827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» внесены соответствующие изменения.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 23.09.2019 мероприятие снято с контроля.

«Выборочная проверка ведения учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок за 2015 год и 9 месяцев 2016 года».

Контрольное мероприятие оставалось на контроле до устранения несоответствий данных в реестре государственного имущества Республики Карелия (с данными, полученными от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии) в отношении помещения в здании инженерно-лабораторного корпуса (г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д. 1-а) помещений по адресу: г. Петрозаводск, пр-т. Лесной, д. 51, пом. 1Н и 2Н, а также до принятия правового акта о проведении инвентаризации имущества казны Республики Карелия, распорядительного акта о составе комиссии по инвентаризации имущества казны и утверждения плана-графика проведения инвентаризации.

В отношении помещения в здании инженерно-лабораторного корпуса (г. Петрозаводск, наб. Варкауса, 1а) Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия осуществлена постановка нежилого помещения на кадастровый учет за номером 10:01:0030113:2949, а также произведена государственная регистрация права собственности Республики Карелия. Выписки из ЕГРН и реестра Республики Карелия получены.

В отношении помещений по адресу: г. Петрозаводск, пр-т. Лесной д.51, пом. 1Н и 2Н, органом Росреестра отказано в государственной регистрации права собственности Республики Карелия в связи с наличием зарегистрированного права собственности на все здание у ООО «Компания Аттика». Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия обратилось в Арбитражный суд Республики Карелия с иском к ООО «Компания Аттика» о признании права собственности на указанные нежилые помещения.

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия проведена инвентаризация объектов имущества казны, имеющих статус «объекты гражданской обороны» в рамках требований к проведению инвентаризации, проводимой МЧС и ГО России. Приказом Министерства от 27.11.2018 № 222 утверждено Положение о порядке проведения инвентаризации объектов имущества казны Республики Карелия.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 20.11.2019 мероприятие снято с контроля.

Экспертно-аналитические мероприятия

«Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в 2013-2014 годах на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Карелия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Мероприятие оставалось на контроле в связи с необходимостью утверждения Порядка обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников государственных образовательных учреждений Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений, являющихся детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, что требует внесения соответствующих изменений в Закон Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя» (далее – Закон Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК) и в постановление Правительства Республики Карелия от 15.06.2006 № 74-П «О порядке предоставления отдельных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление Правительства Республики Карелия от 15.06.2006 № 74-П).

Соответствующие изменения в Закон Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК внесены Законом Республики Карелия от 23.07.2018 № 2278-ЗРК «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Карелия «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя».

Проект постановления Правительства Республики Карелия о внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 15 июня 2006 года № 74-П Министерством социальной защиты Республики Карелия подготовлен и согласован с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Карелия (Министерством образования Республики Карелия и Министерством финансов Республики Карелия). После направления в Правительство Республики Карелия проект постановления возвращен Правовым управлением Администрации Главы Республики Карелия без согласования, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в указанное постановление с учетом вопросов, находящихся в компетенции Министерства образования Республики Карелия.

Замечания Правового управления к Порядку обеспечения устранены, однако проект постановления был доработан в связи с необходимостью внесения в него изменений в части разработки порядков выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и обеспечения бесплатным проездом к месту учебы, а также исключения порядка возмещения расходов курсов по подготовке детей-сирот к поступлению.

Срок доработки проекта постановления и внесения в Правительство Республики Карелия определен в январе 2020 года.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 20.12.2019 мероприятие оставлено на контроле до февраля 2020 года.

ИНФОРМАЦИЯ
об устранении объектами контроля нарушений и замечаний,
выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия по
результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических
мероприятий, завершенных в 2018 году

По состоянию на 1 января 2019 года на контроле Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) 8 контрольных мероприятий, по которым на вышеуказанную дату нарушения были устранены не полностью или срок их устранения не наступил.

Анализ поступившей в течение 2019 года от объектов контроля информации о результатах рассмотрения представлений и принятых мерах показал следующее.

Контрольные мероприятия

Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.02.2018 № 71-П внесены изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия», согласно которым перечень объектов ремонта и капитального ремонта, перечень расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения формируется *в пределах* объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в законе о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период (сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия), и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В приказы Государственного комитета Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи от 17.04.2015 № 62 и от 05.12.2016 № 148, определяющие порядок формирования перечней объектов ремонта, расходов на содержание, плана выполнения проектно-изыскательских работ, внесены изменения (приказ Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия от 31.10.2018 № 258), устраняющие отсутствие и неполноту административных процедур при их формировании.

Приказом Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия от 19.10.2018 № 250 утвержден порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности подведомственных учреждений.

Приказ Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия от 02.11.2017 № 16 «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия» приведен в соответствие с требованиями приказа Министерства финансов РФ от 20.11.2007 № 112н.

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия в Устав КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» внесены изменения, предоставляющие учреждению право осуществлять приносящую доход деятельность (п. 2.4).

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия приняты организационные меры для обеспечения своевременности внесения изменений в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, а также в государственную программу Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия разработан проект постановления Правительства Республики Карелия об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и правил расчета бюджетных ассигнований на указанные цели. Постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2019 №19-П указанные нормативы утверждены.

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» внесены изменения в приказы, регулирующие порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» организовано поступление из МВД по РК списков почтовых отправок, вынесенных и отправленных постановлений по делам об административных правонарушениях в целях контроля за расходованием средств, направляемых на оплату постовых расходов по делам об административных правонарушениях, производство по которым осуществляется с использованием работающих в автоматическом режиме специальных технических средств.

КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» представлены документы, подтверждающие выполнение подрядной организацией мероприятий по устранению выявленных замечаний по объекту «Ремонт участка «Автодороги по д. Тукса» в части устройства временного моста взамен аварийного деревянного моста через р. Тукса на км 3+300».

Информация о нарушениях требований о ведении бухгалтерского учета, порядка учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия, законодательства о контрактной системе, порядка составления бюджетной отчетности принята КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» к сведению в целях недопущения подобных нарушений в будущем (*по отдельным фактам должностными лицами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия составлены протоколы об административных правонарушениях, виновные лица привлечены к административной ответственности*).

Произведена государственная регистрация права оперативного управления КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» в отношении ряда автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» проведена работа по погашению имеющейся дебиторской задолженности по расторгнутым государственным контрактам.

Учетные данные о количестве и протяженности автомобильных дорог приведены в соответствии с Реестром государственного имущества Республики

Карелия и Перечнем автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.11.2010 № 471р-П.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 15.02.2019 мероприятие снято с контроля.

Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013–2016 годах.

Замечания о нарушении срока принятия решения об уменьшении уставного капитала, о необходимости мониторинга исполнения получателями займов условий договоров займа, заключенных АО «Корпорация развития Республики Карелия», о расхождении отчетных и фактических данных в отчетах, представляемых АО «Корпорация развития Республики Карелия», о нарушениях сроков исполнения работ при сопровождении инвестиционных проектов, приняты к сведению в целях недопущения подобных нарушений в будущем.

Информация о нарушениях требований о ведении бухгалтерского учета (в том числе в части оплаты расходов в служебных командировках) бюджетного законодательства принята АО «Корпорация развития Республики Карелия» к сведению в целях недопущения подобных нарушений в будущем *(по отдельным фактам должностными лицами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия составлены протоколы об административных правонарушениях, виновные лица привлечены к административной ответственности)*.

АО «Корпорация развития Республики Карелия» разработана стратегия развития Общества на период 2018–2022 годы, которой предусмотрены ключевые показатели эффективности Общества, являющиеся критериями оценки достижения цели, используемые для определения эффективности его деятельности (протокол № 65 по итогам заочного голосования Совета директоров от 20.06.2018). В целях изменения отрицательной динамики финансовых показателей Общества планируется к реализации следующие меры: организация бизнес-инкубатора, создание технопарка для креативных индустрий, организация ярмарочно-выставочных площадок, организация торгово-презентационных галерей производителей и продукции, представленных субъектами Российской Федерации.

АО «Корпорация развития Республики Карелия» представлено аудиторское заключение, подготовленное аудиторской компанией ООО «Профитек», которым подтверждается достоверность финансовых результатов деятельности АО «Корпорация развития Республики Карелия» и движения денежных средств за 2017 год.

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия утверждено Положение о ревизионной комиссии (ревизоре) АО «Корпорация развития Республики Карелия», которым определяется порядок деятельности ревизора и подтверждения годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Общества.

Северо-Западным главным управлением Центрального банка Российской Федерации по результатам рассмотрения представленных документов не установлено достаточных данных, указывающих на наличие в деятельности АО «Корпорация развития Республики Карелия» признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.23.1 КоАП РФ. Вместе с тем, по результатам надзорного

взаимодействия приняты меры надзорного реагирования, направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий Обществом устранены выявленные нарушения и представлено в Главное управление:

- положение о ревизионной комиссии (ревизоре) АО «Корпорация развития Республики Карелия», утвержденное распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия от 15.06.2018 № 370-р;

- распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия от 15.06.2018 № 370-р «О решениях единственного акционера акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия»;

- распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия от 29.06.2018 № 407-р «О решениях единственного акционера акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» (о решениях, принятых по итогам 2017 года, в том числе об утверждении аудитора и избрании ревизионной комиссии (ревизора);

- распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия от 13.06.2018 № 362-р (о создании балансовой комиссии по рассмотрению итогов финансово-хозяйственной деятельности Общества за 2017 год, проведении балансовой комиссии и рассмотрении отчета руководителя Общества);

- распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия от 15.06.2018 № 371-р «О решениях единственного акционера акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» (об избрании в Совет директоров Общества с 15.06.2018 новых представителей интересов Республики Карелия);

- протокол № 70 по итогам заочного голосования Совета директоров акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» от 13.12.2018. Предметом заседания Совета директоров Общества стало обсуждение предписания Главного управления. По итогам заседания Совета директоров принято решение усилить контроль в части финансово-хозяйственной деятельности Общества, а также в целях недопущения в дальнейшей деятельности Общества нарушений, выявленных Главным управлением, ежегодно, начиная с 2019 года в обязательном порядке включать вопросы об утверждении аудитора и избрании ревизионной комиссии Общества в повестку дня общего собрания акционеров.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 15.02.2019 мероприятие снято с контроля.

Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному бюджетному учреждению социального обслуживания Республики Карелия «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» в 2017 году.

Министерством социальной защиты Республики Карелия в государственных заданиях на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов учреждений социального обслуживания, подведомственных Министерству, допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей объема и качества государственных услуг (работ) установлены в надлежащих размерах.

Министерством социальной защиты Республики Карелия утвержден актуальный Порядок мониторинга потребности в государственных услугах (работах). Оценка потребности в государственных услугах (работах) в 2018 году производится с соответствием с указанным порядком.

Показатели объема выполнения оказания государственных услуг в утвержденных государственных заданиях на оказание услуг в учреждениях, подведомственных Министерству, оказывающих социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформированы исходя из человеко-обращений в год (в государственном задании наименование единицы измерения – человек).

Соглашение о предоставлении бюджетным учреждениям, подведомственным Министерству социальной защиты Республики Карелия, субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2018 год заключено в форме, соответствующей типовой форме соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Положение об организации деятельности семейной воспитательной группы, в том числе включающее расчет и выплату компенсации стоимости питания детей воспитателям, разработано и утверждено приказом Министерства социальной защиты Республики Карелия от 21.12.2018 № 877.

Приказом Министерства социальной защиты Республики Карелия от 12.12.2017 № 694-П установлен предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей подведомственных государственных учреждений и средней заработной платы работников указанных государственных учреждений (без учета руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера) и предельный уровень соотношения средней заработной платы заместителей руководителя и главных бухгалтеров указанных государственных учреждений и средней заработной платы работников указанных государственных учреждений (без учета руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера).

Приказом Министерства социальной защиты Республики Карелия от 08.08.2018 № 78-П утвержден порядок определения предельно допустимых значений просроченной кредиторской задолженности бюджетного учреждения, подведомственного Министерству социальной защиты Республики Карелия, превышение которых влечет расторжение трудового договора с руководителем бюджетного учреждения по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

ГБУ РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» внесены достоверные сведения в годовой отчет об исполнении государственного задания (в отношении директора составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ).

Замечания о нарушении срока предоставления годового отчета об исполнении государственного задания, о нарушениях требований о ведении бухгалтерского учета, о нарушениях при составлении бухгалтерской отчетности, о нарушениях законодательства о контрактной системе, о нарушении порядка расчета размера компенсации стоимости питания несовершеннолетних детей приняты к сведению в целях недопущения подобных нарушений в будущем (*по отдельным фактам должностными лицами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в отношении должностных лиц ГБУ РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» составлены протоколы об административных правонарушениях*).

Расчет нормативных затрат на выполнение государственного задания в 2018 году составлен и представлен одновременно с планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Неправомерно оплаченные расходы по авансовым отчетам удержаны (в отношении главного бухгалтера учреждения составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.11 КоАП РФ).

В Положение о служебных командировках работников учреждения внесены изменения об оформлении приказов о направлении работников в однодневные командировки в обособленное подразделение «Кондопожское» (г. Кондопога) и обратно. Возмещение расходов по оплате проезда сотрудников принимается к учету как командировочные расходы (проезд в командировку и обратно).

В связи с согласованием Министерством социальной защиты Республики Карелия расходов ГБУ РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» в сумме 151,00 рубль на исполнение обязательств по заключенному гражданско-правовому договору от 13.11.2017 № 2 за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в отношении должностных лиц Министерства социальной защиты Республики Карелия составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.15⁵ и 15.14 КоАП РФ.

Складированное и неиспользуемое по назначению ГБУ РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» оборудование установлено и используется по назначению.

Приказом директора ГБУ РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» в учреждении утвержден план внутреннего финансового контроля, оформлен журнал учета результатов внутреннего финансового контроля.

Сведения о базовых нормативах затрат на оказание государственных услуг, отраслевых корректирующих коэффициентов и коэффициентов выравнивания к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг (приказ Министерства социальной защиты Республики Карелия от 26.12.2017 № 782-П), информация о фактических показателях деятельности учреждения (бухгалтерская отчетность) опубликованы на сайте bus.gov.ru в информации о государственном задании и его исполнении.

Четыре должностных лица учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 15.02.2019 мероприятие снято с контроля.

Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета РК, предоставленных в виде субсидий АО «Пряжинское» в 2015-2017 годах.

Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия замечания о принятии бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, о применении для расчета субсидии на поддержку племенного животноводства коэффициентов, установленных недействующими нормативными правовыми актами принята к сведению в целях недопущения подобных нарушений в будущем. Одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В связи с неправомерным предоставлением Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия АО «Пряжинское» за счет средств бюджета Республики Карелия субсидии на повышение почвенного плодородия при отсутствии документов, подтверждающих транспортные расходы АО «Пряжинское», субсидирование расходов, связанных с доставкой известняковых

материалов прекращено, в перечень документов, необходимых для получения субсидии, внесены изменения. Данное требование Контрольно-счетной палаты оспаривалось Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в судебном порядке, однако решением Арбитражного суда Республики Карелия, вступившим в законную силу, оно было признано законным.

В целях устранения замечания об отсутствии целевых показателей результативности предоставления субсидии при заключении соглашения о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на срок до 1 года, Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия установлены перечни показателей результативности предоставления из бюджета Республики субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия.

В целях предупреждения нарушений и усиления ответственности должностных лиц Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия за правильность принятых решений о предоставлении субсидии на поддержку агропромышленного комплекса издан приказ Министерства от 03.04.2018 № 113, а также утвержден план проведения проверок получателей субсидий.

Приказами Министерства внесены изменения в Порядок осуществления внутреннего финансового аудита, а также актуализирован состав группы по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Представлена копия годового отчета о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2018 год, в том числе с выводами и предложениями по повышению результативности использования бюджетных средств.

Требования Контрольно-счетной палаты о нарушениях при использовании субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия АО «Пряжинское» приняты к сведению. Часть средств субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия за счет средств федерального бюджета, в суммах: 284,97 тыс. рублей, 1 180,9 тыс. рублей, 897,4 тыс. рублей и 738,43 тыс. рублей возвращены за АО «Пряжинское» ООО «Карелспецстроймонтаж».

В части возврата средств бюджета Республики Карелия, с учетом начала процедуры банкротства в отношении АО «Пряжинское», на основании письма и материалов Контрольно-счетной палаты Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия обратилось в Арбитражный суд Республики Карелия об установлении и включении в реестр требований кредиторов АО «Пряжинское». В соответствии с определениями Арбитражного суда Республики Карелия по делу № А26-8033/2016 указанные суммы включены в третью очередь реестра требований кредиторов должника. Арбитражное дело о несостоятельности АО «Пряжинское» находится в производстве суда.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 11.04.2019 мероприятие снято с контроля.

Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км).

Замечания о нарушениях законодательства о контрактной системе (в связи с их неустранимостью к моменту внесения представления), нарушениях принципа эффективности при расходовании бюджетных средств приняты КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» к сведению в целях недопущения подобных нарушений в будущем, приняты меры организационного характера для усиления контроля за исполнением законодательства. В отношении должностных лиц возбуждены дела об административных правонарушениях.

В целях устранения выявленных нарушений (дефектов), подлежащих устранению в рамках гарантийных обязательств со стороны подрядной организации или организации, обслуживающей участок автомобильной дороги «Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км), проведены комиссионные обследования объекта, находящегося на гарантийном обслуживании, по результатам которых составлены акты и направлены требования об устранении замечаний. С учетом передачи автодороги в собственность Российской Федерации (постановлением Правительства РФ от 20.12.2018 № 1604 автодорога А-137 «Р21 «Кола» – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – граница с Финляндской Республикой» включена в перечень дорог общего пользования федерального значения). Заказчиком при подписании актов комиссионного обследования объекта от 19.06.2019 обозначено Федеральное казенное учреждение «Управление автомобильной магистрали Санкт-Петербург – Мурманск Федерального дорожного агентства» (ФКУ Упрдор «Кола»). Дальнейшее решение вопросов устранения нарушений в рамках гарантийных обязательств осуществляется между подрядчиком и ФКУ Упрдор «Кола».

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 24.10.2019 мероприятие снято с контроля.

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления в 2017 году (выборочно).

Органами местного самоуправления разработаны и приняты необходимые муниципальные нормативные правовые акты в целях устранения пробелов правового регулирования и приведения действующих муниципальных нормативных правовых актов, в том числе регулирующих бюджетные правоотношения, в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Администрацией Лоухского муниципального района создана Комиссия по установлению оснований для признания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающимися в предоставлении жилых помещений, в том числе по установлению факта невозможности их проживания в ранее занимаемых жилых помещениях, представлены документы (акты проверок (обследований)), подтверждающие осуществление Администрацией района контроля за использованием жилых помещений.

В связи с выявленными фактами принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, а также заключения соглашения на

финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в отсутствие нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, администрацией района приняты организационные меры, направленные на усиление контроля за соблюдением объемов бюджетных обязательств, а также нормативных затрат на оказание муниципальных услуг работниками муниципальных учреждений. Также администрацией района усилен контроль за достижением целевого показателя результативности использования субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры.

В целях исполнения полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями, главными администраторами доходов, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Лоухского муниципального района.

Финансовым управлением Лоухского муниципального района утверждена сводная бюджетная роспись не только на финансовый год, но и на плановый период. Правовые акты Финансового управления района приведены в соответствие с бюджетным законодательством.

В связи с тем, что Финансовым управлением не реализовано полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях и в целях определения порядка осуществления полномочий по составлению административных протоколов при установлении фактов нарушения бюджетного законодательства, а также определения должностных лиц, ответственных за реализацию указанных полномочий, направлено обращение в прокуратуру Лоухского района. С целью устранения выявленных нарушений закона прокурором района Главе администрации Лоухского муниципального района внесено представление об устранении нарушений бюджетного законодательства.

В связи с выявленными фактами принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств МКУ «Районное управление образования Лоухского района» приняты организационные меры, направленные на недопущение подобных нарушений в будущем. Информация о нарушениях бюджетного учета (носят неустранимый характер) принята к сведению, необходимые локальные правовые акты приняты либо приведены в соответствие с законодательством.

Администрацией Лоухского городского поселения в связи с выявленными фактами принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, нарушениями бюджетного учета при ведении сводной бюджетной росписи, бюджетных смет учреждений приняты организационные меры, направленные на недопущение подобных нарушений в будущем.

Администрацией Лоухского городского поселения принят Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Лоухском городском поселении, а также иные необходимые муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения. Информация о фактах нарушений сроков, предусмотренных законодательством о закупке товаров, работ и услуг, учтена, принятые организационные меры, направленные на недопущение подобных нарушений в будущем.

В связи с невыполнением Администрацией Лоухского муниципального района условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия – не направлены средства бюджета Лоухского муниципального

района в размере 312,41 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств, а также допущенным Администрацией Лоухского городского поселения нецелевым использованием бюджетных средств при проведении капитального ремонта автомобильных дорог, на основании уведомлений Контрольно-счетной палаты о применении бюджетных мер принуждения Министерством финансов Республики Карелия сокращена субсидия бюджету Лоухского муниципального района на сумму 312,4 тыс. рублей, а со счета бюджета Лоухского городского поселения бесспорно взысканы 1 127,3 тыс. рублей.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 23.09.2019 мероприятие снято с контроля.

Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района.

Действующие муниципальные правовые акты района, регулирующие бюджетные правоотношения, в том числе Положение о бюджетном процессе, приведены в соответствие с бюджетным законодательством, а отсутствующие – приняты.

Нарушения в части ведения бюджетной росписи администрации района как главного распорядителя бюджетных средств, утверждения и исполнения муниципальных заданий, ведения реестра расходных обязательств, определения дефицита бюджета, выше установленного Бюджетным кодексом РФ, (носят неустранимый характер) приняты к сведению и учтены – в 2019 году такие нарушения не допускались.

В связи с тем, что бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Администрацией района не исполнялись, в прокуратуру Лахденпохского района направлено информационное письмо, на основании которого прокурором внесено представление об устранении нарушений в адрес Администрации района.

МУ «Районное управление образования и по делам молодежи» утверждены карты внутреннего финансового контроля на 2019 год и план внутреннего финансового аудита на 2019 год, представлен реестр договоров и контрактов, заключено соглашение с образовательными учреждениями по организации совместных аукционов, внесены изменения в учетную политику учреждения, принятые организационные меры обеспечению соблюдения получателями межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка, установленных при предоставлении средств бюджета, урегулирован вопрос использования средств на оплату услуг по перевозке учащихся в г. Лахденпохья из иных населенных пунктов.

МКОУ «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа» и МОУ «Райваттальская средняя общеобразовательная школа» выявленные нарушения, носящие неустранимый характер, приняты к сведению, финансирование расходов, цели которых не соответствуют законам Республики Карелия «Об образовании» и «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», прекращено.

В связи с использованием образовательными учреждениями района средств субвенции из бюджета Республики Карелия на цели, не предусмотренные законами Республики Карелия «Об образовании» и «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», на основании уведомления Контрольно-счетной палаты о

применении бюджетных мер принуждения Министерством финансов Республики Карелия в бюджет Республики Карелия бесспорно взысканы 239,9 тыс. рублей.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 18.07.2019 мероприятие снято с контроля.

Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – строительство объектов инженерно-технического обеспечения промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия.

Постановление Правительства Республики Карелия от 06.07.2007 № 102-П «Об утверждении схемы территориального планирования Республики Карелия» приведено в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Замечание о необходимости соблюдения требований пунктов 2, 8 Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 02.03.2016 № 83-П, в части подготовки проекта нормативного правового акта Правительства Республики Карелия об осуществлении бюджетных инвестиций Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия принято к сведению и учету в дальнейшей организации работы.

Замечание о необходимости создания в соответствии с пунктом 14 Правил формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П, рабочей группы по формированию проекта адресной инвестиционной программы Республики Карелия на соответствующий финансовый период Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия принято к сведению и учету в дальнейшей организации работы.

В связи с нарушением срока внесения изменений в государственную программу Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия», утвержденную постановлением Правительства Республики Карелия от 03.03.2014 № 49-П, в части приведения ее в соответствие со схемой территориального планирования Республики Карелия (введением понятия промышленного парка) в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия направлено письмо о необходимости подготовки соответствующих изменений. Изменения в государственную программу внесены.

В учетную политику Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия внесены изменения, нарушения срока внесения изменений в бюджетную роспись, а также доведения до казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, приняты к сведению и учтены в дальнейшей работе.

Замечания о принятии бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств казенным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» приняты к сведению, в связи с неустранимым характером учтены в дальнейшей работе. Срок привлечения к административной ответственности на момент проверки истек.

Нарушения законодательства о закупках товаров, работ и услуг в части соблюдения сроков размещения отчетов об исполнении государственных

контрактов, извещений о проведении закупок у единственного поставщика, оплаты выполненных работ в связи с неустранимым характером учтены в дальнейшей работе. Учреждением приняты организационные меры по недопущению подобных нарушений в будущем.

Учетная политика КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» утверждена в новой редакции.

По фактам нарушений при составлении бюджетной отчетности КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» в отношении исполняющей обязанности главного бухгалтера составлены протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15⁶ КоАП РФ, при рассмотрении которых назначены административные штрафы на общую сумму 20,0 тыс. рублей.

В связи с замечанием об отсутствии документов, подтверждающих проведение инвентаризации по забалансовому счету 01 перед составлением годовой бюджетной отчетности, в период с 01.12.2018 по 15.12.2018 (перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2018 год) проведена инвентаризация забалансового счета 01, по результатам сформированы инвентаризационные описи.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 18.07.2019 мероприятие снято с контроля.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 10 (2019/2)

Печатается во исполнение Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК
«О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»

Содержание Информационного бюллетеня № 10 (2019/2)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 17.01.2020 № 1

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в
компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности, О.С. Кобка

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на
Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

На обложке Информационного бюллетеня № 10 (2019/2) использована фотография
с сайта <http://www.shutterstock.com> (пользователь Shujaa_777)

Формат 60x90 1/8 Бумага офсетная.
Тираж 15 экз. Заказ 442

Отпечатано в «Издательский дом «ПИН»
185011, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Балтийская, д. 5, корп. Б.