



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 11 (2020/1)

ПЕТРОЗАВОДСК
2021

СОДЕРЖАНИЕ

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы».....	3
ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года»	37
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения ответственными исполнителями государственных программ Республики Карелия замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, высказанных по итогам экспертиз проектов о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, проведенных в 2019 году»	90
ИНФОРМАЦИЯ по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год.....	97
ИНФОРМАЦИЯ по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2019 год.....	141
ИНФОРМАЦИЯ по административной практике Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в I полугодии 2020 года	146
ОТЧЕТ о деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия за 2019 год.....	147

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 4 марта 2020 года № 4 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, АО «Единый расчетный центр Республики Карелия», ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия»;

направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес АО «Единый расчетный центр Республики Карелия», ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия»;

направить информационные письма в адрес Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы»

Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 04 марта 2020 года № 4 утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы» (далее – отчет о результатах контрольного мероприятия), проведенного в соответствии с пунктом 3.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее также – Контрольно-счетная палата) на 2019 год, пунктом 3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, распоряжением Контрольно-счетной палаты от 14.11.2019 № 22.

Отчет о результатах контрольного мероприятия составлен на основании актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, подписанных руководителями объектов контрольного мероприятия, с учетом рассмотрения представленных ими пояснений к актам, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия.

Целью контрольного мероприятия являлось:

Осуществить проверку отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «ЕРЦ» и ООО «ЕИРЦ» (далее также – Общества) (выборочно),

доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов.

Объектами контрольного мероприятия являлись:

1) АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» (далее также – АО «ЕРЦ»);

2) ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия» (далее также – ООО «ЕИРЦ»).

Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия.

АО «ЕРЦ»

АО «ЕРЦ» создано путем преобразования государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Суоярвская типография» в соответствии с Законом Республики Карелия «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 25.12.2002 № 641-ЗРК (далее – Закон № 641-ЗРК) на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 23.08.2005 № 248р-П.

Учредителем и единственным акционером АО «ЕРЦ» является Республика Карелия в лице Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее также – Министерство имущественных отношений) (доля участия в уставном капитале – 100 процентов).

Для обеспечения деятельности АО «ЕРЦ» образован уставный капитал в размере 483,0 тыс. рублей. Уставный капитал составляют 4 830,0 обыкновенных акций, номинальной стоимостью 100,0 рублей каждая.

Устав АО «ЕРЦ» в действующей редакции утвержден распоряжением Министерства имущественных отношений от 06.02.2018 № 55-р (далее – Устав АО «ЕРЦ»). Общество осуществляет свою деятельность в целях извлечения прибыли.

Согласно Уставу АО «ЕРЦ» имущество Общества образуется за счет:

имущества, внесенного в уставный капитал Общества;

доходов от оказания услуг, выполнения работ и реализации продукции, а также от осуществления Обществом других видов деятельности;

доходов от ценных бумаг;

иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

В соответствии с Уставом АО «ЕРЦ» основным видом деятельности Общества является агентская деятельность. При этом данный вид деятельности в сведениях из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) отсутствует.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности Общества является деятельность по обработке данных, предоставлению услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность.

Также АО «ЕРЦ» в том числе осуществляет:

деятельность по созданию, использованию и обработке баз данных и информационных ресурсов;

выполнение функций единого расчетного и информационного центра для граждан, предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства, в том числе:

-расчет платы за жилые помещения и коммунальные услуги,

-формирование и печать платежных документов,

-организация системы сбора платежей за жилые помещения и коммунальные услуги через пункты приема платежей, оплачиваемых гражданами и юридическими лицами,

-обработка и распределение поступающих платежей за жилые помещения и коммунальные услуги по видам поступающих платежей,

-обработка и распределение поступающих платежей за жилые помещения и коммунальные услуги по поставщикам услуг (принципал, заказчик и ресурсоснабжающая организация),

-учет и перечисление поступающей от населения и юридических лиц платы за жилые помещения и коммунальные услуги по поставщикам услуг в соответствии с заключенными договорами,

-перерасчет стоимости платы за жилые помещения и коммунальные услуги в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) договором,

-оказание консультационных, информационно-справочных услуг по вопросам начисления платы за жилые помещения и жилищно-коммунальные услуги,

-организация претензионно-исковой работы по взысканию с потребителей задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные услуги,

-биллинговые услуги юридическим и физическим лицам;

оказание услуг по обеспечению регистрационного учета граждан и др.

В таблице 1 представлен перечень расчетных центров (обособленных подразделений) АО «ЕРЦ» с информацией о дате их создания, ликвидации и месте нахождения.

Таблица 1

Дата создания	Дата ликвидации	Наименование обособленного подразделения	Адрес места нахождения подразделения
03.02.2017	19.06.2018	Расчетный центр г. Петрозаводска	г. Петрозаводск, ул. Фридриха Энгельса д.12
22.12.2010		Расчетный центр г. Питкяранта	г. Питкяранта, ул. Гоголя д.5а
01.11.2010		Расчетный центр г. Сортавала	г Сортавала, ул. Вийнемаяйна д.6
20.06.2018		Расчетный центр пгт. Хелюля-1	пгт. Хелюля, ул. Фабричная
07.11.2011	30.04.2019	Расчетный центр г. Беломорск	г. Беломорск, ул. Октябрьская, д.3
12.11.2012	28.06.2018	Расчетный центр г. Беломорск	г. Беломорск, ул. Герцена, д.18
22.12.2010		Расчетный центр г. Лахденпохья	г. Лахденпохья ул. Ленина, д.8А
29.12.2010	30.04.2019	Расчетный центр г. Медвежьегорск	г Медвежьегорск, ул. Онежская, д.6,
01.11.2012	25.01.2013	Расчетный центр г. Медвежьегорск	г Медвежьегорск, ул. Дзержинского, д.22
22.08.2011		Расчетный центр г. Олонец	г. Олонец, ул. Карла Маркса, д.10
22.12.2010	30.04.2019	Расчетный центр г. Суоярви	г Суоярви, ул. Победы, д.15
05.09.2013	06.06.2016	Расчетный центр пгт. Лоухи	пгт. Лоухи, ул. Первомайская, д.9
18.04.2019		Расчетный центр пгт. Пряжа	пгт. Пряжа, ул. Советская, д.7
20.06.2018		Расчетный центр пгт.Хелюля-3	пгт. Хелюля, ул. Победы, д.10
20.06.2018		Расчетный центр пгт.Хелюля-2	пгт. Хелюля, ул. Маяковского, д.3

В соответствии с положением о расчетном центре, утвержденным Генеральным директором Общества 02.12.2013, расчетный центр оказывает услуги и выполняет работы для ресурсоснабжающих и управляющих организаций (начисление и перерасчет платы за жилые помещения и коммунальные услуги). Руководство его деятельностью осуществляет директор расчетного центра.

В проверяемом периоде ведение и хранение реестра акционеров АО «ЕРЦ», предусмотренные статьей 44 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее также – Федеральный закон № 208-ФЗ),

осуществляло АО «Регистратор Р.О.С.Т.» (лицензия Центрального банка России на осуществление деятельности по ведению реестра владельцев ценных бумаг № 045-13976-000001 от 03.12.2002, выданная без ограничения срока действия) в рамках договора № 2016/10-ДВР-2207 от 31.10.2016.

Приказом генерального директора АО «ЕРЦ» от 19.01.2017 № 7 утверждена инструкция по документообороту, определяющая основные правила подготовки, контроля исполнения и организации работы с документами, а также предусматривающая утверждение номенклатуры дел (систематизированного перечня заголовков дел, создаваемых в организации, с указанием сроков и места их хранения). В проверяемом периоде номенклатура дел не утверждалась.

ООО «ЕИРЦ»

ООО «ЕИРЦ» создано путем выделения из общества с ограниченной ответственностью «Костомукшское дорожное ремонтно-строительное управление» в соответствии с распоряжением Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок от 25.08.2015 № 468-р.

Учредителем ООО «ЕИРЦ» является Республика Карелия в лице Министерства имущественных отношений (Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок).

Для обеспечения деятельности Общества образован уставный капитал в размере 10,0 тыс. рублей. Уставный капитал составляется из номинальной стоимости доли его участника.

Единственным участником ООО «ЕИРЦ» является Министерство имущественных отношений (доля участия в уставном капитале – 100 процентов).

Устав ООО «ЕИРЦ» в действующей редакции утвержден распоряжением Министерства имущественных отношений от 11.12.2017 № 657-р (далее – Устав ООО «ЕИРЦ»). Целью деятельности Общества является удовлетворение общественных потребностей юридических и физических лиц в работах, товарах и услугах и получение прибыли.

Основным видом деятельности в соответствии с Уставом ООО «ЕИРЦ» является агентская деятельность. Вместе с тем, данный вид деятельности в сведениях из ЕГРЮЛ отсутствует.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности Общества является деятельность по обработке данных, предоставлению услуг, по размещению информации и связанная с этим деятельность.

Также ООО «ЕИРЦ» осуществляет:

деятельность по созданию, использованию и обработке баз данных и информационных ресурсов;

выполнение функций единого расчетного центра для граждан, предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства, в том числе:

- расчет платы за жилые помещения и коммунальные услуги,
- формирование и печать платежных документов,
- организация системы сбора платежей за жилые помещения и коммунальные услуги через пункты приема платежей, оплачиваемых гражданами и юридическими лицами,
- обработка и распределение поступающих платежей за жилые помещения и коммунальные услуги по видам поступающих платежей,

-обработка и распределение поступающих платежей за жилые помещения и коммунальные услуги по поставщикам услуг (принципал, заказчик и ресурсоснабжающая организация),

-учет и перечисление поступающей от населения и юридических лиц платы за жилые помещения и коммунальные услуги по поставщикам услуг в соответствии с заключенными договорами,

-перерасчет стоимости платы за жилые помещения и коммунальные услуги в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) договором,

-оказание консультационных, информационно-справочных услуг по вопросам начисления платы за жилые помещения и жилищно-коммунальные услуги,

-организация претензионно-исковой работы по взысканию с потребителей задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные услуги,

-биллинговые услуги юридическим и физическим лицам;

оказание услуг по обеспечению регистрационного учета граждан и др.

В таблице 2 представлен перечень расчетных центров (обособленных подразделений) ООО «ЕИРЦ», информация о дате их создания и месте нахождения.

Таблица 2

Наименование обособленного подразделения	Дата постановки на учет	Адрес места нахождения подразделения	Реквизиты приказа о создании
Расчетный центр г. Кеми	25.02.2016	186610, РОССИЯ, Карелия Респ., Кемский р-н, Кемь г., Бланки ул., 12	От 25.02.2016 № 9/2
Расчетный центр пгт. Надвоицы	01.06.2018	186430, РОССИЯ, Карелия Респ., Сеgezский р-н, Надвоицы пгт., Заводская ул., 1	От 01.06.2018 № 62
Расчетный центр г. Беломорска	25.02.2016	186500, РОССИЯ, Карелия Респ., Беломорск г., Октябрьская ул., 3	От 25.02.2016 № 9/1
Расчетный центр г. Медвежьегорска	05.09.2016	186352, РОССИЯ, Карелия Респ., Медвежьегорский р-н, Медвежьегорск г., Онежская ул., 6	От 05.09.2016 № 196
Расчетный центр г. Пудожя	15.05.2017	186150, РОССИЯ, Карелия Респ., Пудожский р-н, Пудож г., Ленина ул., 72	От 15.05.2017 № 21
Расчетный центр г. Суоярви	03.10.2016	186870, РОССИЯ, Карелия Респ., Суоярвский р-н, Суоярви г., Победы ул., 15	От 01.11.2016 № 66.1
Расчетный центр пгт. Лоухи	25.02.2016	186660, РОССИЯ, Карелия Респ., Лоухский р-н, Лоухи пгт., Первомайская ул., 9	От 25.02.2016 № 9/3

Положения о расчетных центрах Общества отсутствуют.

Приказом генерального директора ООО «ЕИРЦ» от 04.12.2018 № 134 утверждена Инструкция по документообороту, определяющая основные правила подготовки, контроля исполнения и организации работы с документами, а также предусматривающая применение номенклатуры дел. В проверяемом периоде номенклатура дел не утверждалась.

В нарушение подпункта 8 пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее также – Федеральный закон № 14-ФЗ) и подпункта 6 пункта 6.2 и подпункта 8 пункта 7.2 Устава вышеуказанный приказ не утвержден Общим собранием участников Общества и не согласован с органом исполнительной власти, в ведении которого находится Общество в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П «Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Распоряжение

№ 38р-П) – Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее также – Министерство строительства).

Анализ законодательных и нормативных правовых актов по теме контрольного мероприятия

1.1. Согласно статье 96 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) акционерным обществом признается хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Статьей 39 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) определены особенности правового положения акционерных обществ, акции в уставных капиталах которых находятся в собственности субъектов Российской Федерации и не закреплены за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями.

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 39 Федерального закона № 178-ФЗ права акционеров акционерных обществ, участников обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования и не закреплены за государственными или муниципальными унитарными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями, от имени субъекта Российской Федерации, муниципального образования осуществляют соответственно органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Порядок управления находящимися в собственности Российской Федерации, государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности акциями акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью, созданных в процессе приватизации, устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Частью 4 статьи 11 Закона № 641-ЗРК предусмотрены полномочия Республики Карелия в отношении отдельных акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью. В случае если в собственности Республики Карелия находятся не закрепленные за государственными унитарными предприятиями Республики Карелия, государственными учреждениями Республики Карелия 100 процентов акций акционерного общества, доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, составляющая 100 процентов его уставного капитала, полномочия высшего органа управления общества осуществляются от имени Республики Карелия в порядке, установленном Правительством Республики Карелия.

Порядок управления находящимися в собственности Республики Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ и использования специального права на участие Республики Карелия в управлении акционерными обществами («золотой акции») определен постановлением Правительства Республики Карелия от 14.10.2003 № 113-П (далее – Постановление № 113-П).

Согласно пункту 13 Постановления № 113-П в хозяйственных обществах, все голосующие акции которых находятся в собственности Республики Карелия, полномочия общего собрания акционеров осуществляются Министерством имущественных отношений. Решение общего собрания акционеров оформляется распоряжением Министерства имущественных отношений. При этом не применяются нормы постановления Правительства № 113-П, касающиеся порядка и сроков подготовки, созыва и проведения общего собрания акционеров.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 208-ФЗ, устав общества должен содержать сведения об использовании в отношении общества специального права на участие Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в управлении указанным обществом («золотая акция»).

Пунктом 2.4 Устава АО «ЕРЦ» установлено, что в отношении него не используется специальное право на участие Республики Карелия в управлении Обществом («золотая акция»).

В соответствии с Уставом АО «ЕРЦ» высшим органом управления Общества является Общее собрание акционеров. Общество обязано ежегодно проводить годовое Общее собрание акционеров не позднее чем через шесть месяцев после окончания отчетного года, на котором должны решаться следующие вопросы:

- избрание Совета директоров Общества;
- избрание ревизора Общества;
- утверждение аудитора Общества;
- утверждение годового отчета, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Общества.

Согласно пункту 3 статьи 47 Федерального закона № 208-ФЗ в акционерном обществе, все голосующие акции которого принадлежат одному акционеру, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания акционеров, принимаются этим акционером единолично и оформляются письменно.

Таким образом, к компетенции Министерства имущественных отношений относится принятие решений о (об):

- внесении изменений и дополнений в Устав АО «ЕРЦ»;
- реорганизации Общества;
- определении количественного состава Совета директоров Общества, избрании его членов и досрочного прекращения их полномочий;
- изменении уставного капитала Общества;
- образовании исполнительного органа Общества, досрочном прекращении его полномочий;
- избрании ревизора Общества и досрочном прекращении его полномочий;
- утверждении аудитора Общества;
- выплате (объявление) дивидендов по результатам первого квартала, полугодия, девяти месяцев отчетного года;
- утверждении годового отчета, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности общества;
- распределении прибыли (в том числе выплата (объявление) дивидендов, за исключением выплаты (объявления) дивидендов по результатам первого квартала, полугодия, девяти месяцев отчетного года) и убытков общества по результатам отчетного года;
- определении порядка ведения Общего собрания акционеров;
- согласии на совершение или о последующем одобрении сделок, предусмотренных статьей 83 Федерального закона № 208-ФЗ;

согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок в случаях, предусмотренных статьей 79 Федерального закона № 208-ФЗ.

Решения по вышеуказанным вопросам должны оформляться соответствующими распоряжениями Министерства имущественных отношений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 47 Федерального закона № 208-ФЗ положения вышеуказанного федерального закона, определяющие порядок и сроки подготовки, созыва и проведения общего собрания акционеров, в отсутствие Общего собрания акционеров не применяются. Вместе с тем, Устав АО «ЕРЦ» предусматривает порядок принятия и утверждения решений Общим собранием акционеров, подготовку к проведению Общего собрания акционеров и т.д.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Устав АО «ЕРЦ» подлежит приведению в соответствие с Федеральным законом № 208-ФЗ.

В соответствии с Уставом АО «ЕРЦ» общее руководство деятельностью Общества, за исключением решения вопросов, отнесенных к компетенции Общего собрания акционеров, осуществляет Совет директоров Общества.

К компетенции Совета директоров АО «ЕРЦ» в том числе относятся следующие вопросы:

- определение приоритетных направлений деятельности Общества;

- созыв годового и внеочередного Общих собраний акционеров;

- утверждение повестки дня Общего собрания акционеров;

- определение даты составления списка лиц, имеющих право на участие в Общем собрании акционеров, и другие вопросы, отнесенные к компетенции Совета директоров Федеральным законом № 208-ФЗ и связанные с подготовкой и проведением Общего собрания акционеров;

- рекомендации по размеру выплачиваемых членам Ревизионной комиссии Общества вознаграждений и компенсаций и определение размера оплаты услуг аудитора;

- рекомендации по размеру дивиденда по акциям и порядку его выплаты;

- использование резервного фонда и иных фондов Общества;

- одобрение крупных сделок в случаях, предусмотренных главой 10 Федерального закона № 208-ФЗ;

- одобрение сделок, предусмотренных главой 11 Федерального закона № 208-ФЗ;

- утверждение регистратора Общества и условий договора с ним, а также расторжение договора с ним;

- определение кандидатов в органы управления (совет директоров, исполнительные органы) Общества;

- принятие Обществом долговых обязательств, выдача Обществом векселей, заключение поручительства в пользу третьих лиц.

Порядок созыва и проведения заседаний Совета директоров определяется Уставом и Положением о Совете директоров.

В нарушение пункта 16.17 Устава АО «ЕРЦ» Положение о Совете директоров отсутствует.

В соответствии с пунктом 15.3 Устава АО «ЕРЦ» члены Совета директоров Общества избираются Общим собранием акционеров на срок до годового Общего собрания акционеров. Если годовое Общее собрание акционеров не было проведено не ранее чем через два месяца и не позднее чем через 6 месяцев после окончания финансового года, полномочия Совета директоров Общества прекращаются, за исключением полномочий по подготовке, созыву и проведению годового Общего собрания акционеров.

В ходе проверки установлено, что в 2016-2018 годах члены Совета директоров АО «ЕРЦ» назначались распоряжениями Министерства имущественных отношений от 17.02.2016 № 84-р, от 30.05.2016 № 329-р, от 12.09.2016 № 529-р, от 22.06.2017 № 292-р, от 29.06.2018 № 412-р и др.

Согласно статье 68 Гражданского кодекса уставом или внутренним документом общества может быть предусмотрена возможность принятия решений советом директоров общества заочным голосованием. Порядок созыва и проведения заседаний совета директоров общества определяется уставом общества или внутренним документом общества.

В соответствии с Уставом АО «ЕРЦ» заседание Совета директоров может быть проведено путем заочного голосования. Решение о проведении заседания Совета директоров заочным голосованием принимается Председателем Совета директоров, при этом решение о проведении заочного голосования должно утверждать повестку дня, форму бюллетеня для голосования, информацию и документы, предоставляемые членам Совета директоров, срок направления указанной информации и бюллетеней для голосования, дату окончания приема бюллетеней для голосования, адрес приема бюллетеней для голосования.

В 2016 году проведено восемь заседаний Совета директоров (два очных, шесть заочных), в 2017 году – три заседания (все заочные), в 2018 году – одно заседание (заочное). Таким образом, в 2017-2018 годах большинство решений, относящихся к компетенции Совета директоров Общества, принимались путем заочного голосования.

По результатам выборочной проверки протоколов заседаний Совета директоров АО «ЕРЦ» установлено отсутствие решения Председателя Совета директоров о проведении заседания Совета директоров заочным голосованием 14.07.2017 (нарушение пункта 16.19 Устава АО «ЕРЦ»), а также отсутствие подписи председателя Совета директоров Общества в протоколе заседания Совета директоров от 14.07.2017 (нарушение пункта 4 статьи 68 Федерального закона № 208-ФЗ) (внесение изменений в Устав АО «ЕРЦ» в связи с изменением наименования ПАО «ЕРЦ» на АО «ЕРЦ»).

В соответствии со статьей 18 Устава АО «ЕРЦ» для контроля за финансово-хозяйственной деятельностью Общества избирается Ревизор. Ревизор Общества назначается Общим собранием акционеров. Срок полномочий Ревизора Общества – до следующего годового Общего собрания акционеров. Порядок деятельности Ревизора определяется законодательством Российской Федерации, Уставом Общества и положением о Ревизоре Общества, утверждаемым Общим собранием акционеров.

В нарушение пункта 2 статьи 85 Федерального закона № 208-ФЗ и пункта 18.5 Устава АО «ЕРЦ» Положение о Ревизоре Общества, утвержденное Общим собранием акционеров, отсутствовало.

Проверке представлены распоряжения Министерства имущественных отношений об утверждении кандидатуры Ревизора Общества, в соответствии с которыми ревизором Общества в 2016-2018 годах назначалось должностное лицо Министерства строительства.

В соответствии с пунктом 18.4 Устава АО «ЕРЦ» проверки проводятся по инициативе Ревизора Общества, Общего собрания акционеров, совета директоров Общества или по требованию акционера Общества, владеющего в совокупности не менее чем 10 процентами голосующих акций Общества.

Ревизор Общества докладывает о результатах проверок Общему собранию акционеров, заключение Ревизора Общества по годовому отчету и балансу Общества

представляется в обязательном порядке Совету директоров Общества и Генеральному директору Общества до даты предварительного утверждения годового отчета.

В соответствии с пунктом 19.4 Устава АО «ЕРЦ» достоверность данных, содержащихся в годовом отчете Общества, годовой бухгалтерской отчетности, должна быть подтверждена Ревизором Общества.

В соответствии с пунктом 19.7 Устава АО «ЕРЦ» ответственность за достоверность бухгалтерского учета в Обществе несет Генеральный директор.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 208-ФЗ Федеральным законом от 19.07.2018 № 209-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах», для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью непубличного общества в таком обществе создается ревизионная комиссия, за исключением случая, если уставом непубличного общества предусмотрено ее отсутствие. Соответствующие изменения в статью 18 Устава АО «ЕРЦ» не внесены.

В нарушение указанной нормы распоряжением Министерства имущественных отношений от 28.06.2019 № 425-р утвержден Ревизор Общества – заместитель начальника отдела Министерства строительства.

В проверяемом периоде условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей в уставных капиталах) которых находится в государственной собственности Республики Карелия, при заключении с ними трудовых договоров определялись:

постановлением Правительства Республики Карелия от 11.11.2002 № 134-П «Об условиях оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных унитарных предприятий Республики Карелия, а также руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей в уставных капиталах) которых находится в государственной собственности Республики Карелия, при заключении с ними трудовых договоров»;

постановлением Правительства Республики Карелия от 18.11.2016 № 411-П «Об утверждении Положения об условиях оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных унитарных предприятий Республики Карелия, а также руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и заключающих трудовой договор членов коллегиальных исполнительных органов хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности Республики Карелия».

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 48 Федерального закона № 208-ФЗ к компетенции Общего собрания акционеров относится образование исполнительного органа общества, досрочное прекращение его полномочий, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

В соответствии с Уставом АО «ЕРЦ» образование исполнительного органа общества, досрочное прекращение его полномочий осуществляется по решению Общего собрания акционеров – Министерство имущественных отношений (ранее – Государственный комитет по управлению государственным имуществом и организации закупок).

Согласно пункту 3 статьи 69 Федерального закона № 208-ФЗ совмещение лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа общества (директором, генеральным директором), и членами коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции) должностей в органах управления других организаций допускается только с согласия Совета директоров (наблюдательного совета) общества.

В соответствии с пунктом 17.7 Устава АО «ЕРЦ» от 13.08.2015 совмещение лицом, являющимся Генеральным директором должностей в органах управления других организаций допускается только с согласия Совета директоров.

В соответствии с пунктом 17.7 Устава АО «ЕРЦ» от 14.07.2018 совмещение лицом, являющимся Генеральным директором должностей в органах управления других организаций допускается только с согласия Общего собрания акционеров, что противоречит положениям Федерального закона № 208-ФЗ.

В соответствии со статьей 89 Федерального закона № 208-ФЗ акционерное общество обязано хранить документы, предусмотренные вышеуказанным федеральным законом, уставом общества, внутренними документами общества, решениями Общего собрания акционеров, совета директоров (наблюдательного совета) общества, органов управления общества, а также документы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно статье 20.1 Устава АО «ЕРЦ» Общество обязано хранить в том числе следующие документы:

договор о создании Общества (отсутствует ввиду того, что Общество создано на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 23.08.2005 № 248-р-П). Положение Устава АО «ЕРЦ» в данной части требует актуализации;

протоколы Общих собраний акционеров, заседаний Совета директоров Общества, Ревизионной комиссии Общества. Протоколы Ревизионной комиссии Общества отсутствуют ввиду того, что проверки не проводились, протоколы Общих собраний акционеров отсутствуют ввиду того, что полномочия осуществляет Министерство имущественных отношений;

бюллетени для голосования. В ходе проверки у Общества выборочно запрошены бюллетени для голосования членов Совета директоров по итогам заседаний, на которых утверждены годовые отчеты Общества. Отдельные бюллетени для голосования членов Совета директоров за 2017 и 2018 годы отсутствуют;

заключения Ревизора Общества, аудитора Общества, государственных и муниципальных органов финансового контроля. Заключения Ревизора Общества отсутствуют ввиду того, что ревизорские проверки в проверяемом периоде не проводились;

списки аффилированных лиц Общества.

В ходе выборочной проверки документов, подлежащих хранению, установлено, что в нарушение статьи 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» и статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» списки аффилированных лиц АО «ЕРЦ» за проверяемый период не содержат данные об ООО «ЕИРЦ».

1.2. В соответствии со статьей 87 Гражданского кодекса обществом с ограниченной ответственностью признается хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков,

связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей.

Федеральным законом № 178-ФЗ предусмотрены особенности правового положения обществ с ограниченной ответственностью, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности субъектов Российской Федерации и не закреплены за государственными унитарными предприятиями государственными учреждениями.

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 39 Федерального закона № 178-ФЗ права участников обществ с ограниченной ответственностью, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности субъекта Российской Федерации, и не закреплены за государственными унитарными предприятиями либо государственными учреждениями, от имени субъекта Российской Федерации, осуществляют соответственно органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок управления находящимися в государственной собственности субъектов Российской Федерации долями в обществах с ограниченной ответственностью, созданных в процессе приватизации, устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В рассматриваемом случае порядок утвержден Постановлением № 113-П.

Согласно статье 39 Федерального закона № 14-ФЗ в обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно. Таким образом, к исключительной компетенции Министерства имущественных отношений относится:

- определение основных направлений деятельности общества, а также принятие решения об участии в ассоциациях и других объединениях коммерческих организаций;

- изменение устава общества, в том числе изменение размера уставного капитала общества;

- образование исполнительных органов общества и досрочное прекращение их полномочий, а также принятие решения о передаче полномочий единоличного исполнительного органа общества управляющему, утверждение такого управляющего и условий договора с ним;

- утверждение годовых отчетов и бухгалтерских балансов;

- принятие решения о распределении чистой прибыли общества между участниками общества;

- утверждение (принятие) документов, регулирующих внутреннюю деятельность общества (внутренних документов общества), предварительно согласованных с Министерством строительства;

- принятие решения о размещении обществом облигаций и иных эмиссионных ценных бумаг;

- назначение аудиторской проверки, утверждение аудитора и определение размера оплаты его услуг;

- принятие решения о реорганизации или ликвидации общества;

- назначение ликвидационной комиссии и утверждение ликвидационных балансов;

- решение иных вопросов, предусмотренных Федеральным законом № 14-ФЗ.

Кроме того, Уставом ООО «ЕИРЦ» предусмотрены следующие полномочия общего собрания участников:

заключение сделок, связанных с приобретением, отчуждением, обременением имущества, стоимость которого превышает 2 процента балансовой стоимости активов общества, определенной по данным бухгалтерской отчетности на последнюю дату; заключение сделок, предметов которых является недвижимое имущество, а также имущество, непосредственной задействованное в производстве;

принятие решений об одобрении крупных сделок общества;

принятие решений об одобрении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;

утверждение денежной оценки имущества, вносимого для оплаты долей в уставном капитале общества;

установление размера вознаграждения и денежных компенсаций единоличному исполнительному органу общества, управляющему;

создание филиалов и открытие представительств общества;

решение вопросов, связанных с подготовкой, созывом и проведением общего собрания участников общества.

Решения по вышеуказанным вопросам должны оформляться соответствующими распоряжениями Министерства имущественных отношений.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 33, пунктом 1 статьи 40 Федерального закона № 14-ФЗ к компетенции общего собрания участников общества относится образование исполнительных органов общества и досрочное прекращение их полномочий, а также принятие решения о передаче полномочий единоличного исполнительного органа общества управляющему, утверждение такого управляющего и условий договора с ним, если уставом общества решение указанных вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Согласно пункту 7.1 Устава ООО «ЕИРЦ» единоличным исполнительным органом Общества является Генеральный директор Общества, который избирается Общим собранием участников Общества сроком на три года. Генеральный директор подотчетен Общему собранию участников Общества.

Согласно абзацу 2 статьи 40 Федерального закона № 14-ФЗ договор между обществом и лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа общества, подписывается от имени общества лицом, председательствовавшим на общем собрании участников общества, на котором избрано лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества, или участником общества, уполномоченным решением общего собрания участников общества.

Согласно разделу 11 Устава ООО «ЕИРЦ» для осуществления проверки деятельности Общества Общее собрание участников Общества вправе избрать ревизионную комиссию (ревизора) Общества либо независимого аудитора.

Ревизионная комиссия (ревизор) Общества составляет заключения по годовым отчетам и годовым бухгалтерским балансам Общества. Ревизионная комиссия (ревизор) избирается Общим собранием участников Общества сроком на два года. Регламент и порядок работы ревизионной комиссии (ревизора) Общества определяется внутренними документами Общества, утверждаемыми Общим собранием участников Общества.

Федеральным законом № 14-ФЗ предусмотрены полномочия общего собрания участников по избранию и досрочному прекращению полномочий ревизионной комиссии (ревизора) общества, не нашедшие отражения в статье 6 Устава ООО «ЕИРЦ».

В проверяемом периоде ревизионная комиссия (ревизор) не избирались, проверки деятельности Общества не проводились.

Аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Общества в 2016 и 2017 годах не проводился.

Аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «ЕИРЦ» за 2018 год проведен ООО «Триэл-Аудит». В нарушение подпункта 10 пункта 2 статьи 33 Федерального закона № 14-ФЗ, подпункта 8 пункта 6.2 Устава ООО «ЕИРЦ» проведение аудиторской проверки Общим собранием участников не назначалось, аудитор не утвержден, размер оплаты его услуг не определен.

В соответствии со статьей 50 Федерального закона № 14-ФЗ Общество обязано хранить документы, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, уставом общества, внутренними документами общества, решениями общего собрания участников общества, совета директоров (наблюдательного совета) общества и исполнительных органов общества. Перечень обязательных для хранения документов предусмотрен пунктом 13.1 Устава ООО «ЕИРЦ».

В нарушение указанных норм списки аффилированных лиц ООО «ЕИРЦ» за проверяемый период отсутствуют.

Не нашли отражения в Уставе ООО «ЕИРЦ» положения статьи 50 Федерального закона № 14-ФЗ в части того, что Общество по требованию участника общества обязано обеспечить ему доступ в том числе к следующим документам:

заключениям ревизионной комиссии (ревизора) общества, аудитора, государственных и муниципальных органов финансового контроля;

договорам (односторонним сделкам), являющимся крупными сделками и (или) сделками, в совершении которых имеется заинтересованность.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Устав ООО «ЕИРЦ» требует приведения в соответствие с Федеральным законом № 14-ФЗ.

1.3. В соответствии с Распоряжением № 38р-П АО «ЕРЦ» и ООО «ЕИРЦ» находятся в ведении Министерства строительства.

В соответствии с Распоряжением № 38р-П Министерство строительства:

участвует в управлении хозяйственными обществами;

проводит мониторинг и анализ финансового состояния хозяйственных обществ, включая мониторинг кредиторской задолженности, в том числе просроченной (с 18.07.2018 – ежегодно);

составляет сводный анализ результатов производственно-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ по видам экономической деятельности в целом;

осуществляет контроль за деятельностью хозяйственных обществ через представителей интересов Республики Карелия в органах их управления и ревизионных комиссиях;

в пределах своей компетенции принимает участие в разработке прогнозов развития курируемых видов экономической деятельности;

проводит балансовые комиссии по результатам финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ с участием представителя органа по управлению государственным имуществом Республики Карелия.

Министерство строительства предоставляет в адрес Министерства имущественных отношений следующую информацию:

результаты мониторинга и анализа финансового состояния предприятий и хозяйственных обществ, включая информацию по результатам мониторинга

кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по форме согласно приложению – ежеквартально;

о деятельности представителей интересов Республики Карелия в органах управления и ревизионных комиссиях хозяйственных обществ – ежегодно;

информацию об оценке эффективности управления предприятиями и участия в хозяйственных обществах, а также о выработанных рекомендациях по повышению эффективности управления предприятиями и участия в хозяйственных обществах (начиная с 2018 года).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 25.04.2013 № 141-П утверждено Положение о межведомственной балансовой комиссии по проведению оценки эффективности финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ, более 50 процентов акций (долей в уставных капиталах) которых находится в государственной собственности Республики Карелия (далее – Постановление № 141-П). В соответствии с Постановлением № 141-П межведомственная балансовая комиссия создана в целях проведения оценки эффективности финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, более 50 процентов акций (долей в уставных капиталах) которых находится в государственной собственности Республики Карелия.

Заседания Межведомственной балансовой комиссии проводятся в соответствии с планом-графиком заседаний Межведомственной комиссии на очередной финансовый год. Организационно-техническое обеспечение деятельности Межведомственной балансовой комиссии осуществляет Министерство имущественных отношений.

Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности Обществ (по данным бухгалтерской, статистической и иной отчетности) и выработанных органом по управлению государственным имуществом Республики Карелия и органом исполнительной власти, в ведении которого находятся Общества, рекомендаций по повышению эффективности их управления (с учетом результатов контроля ревизионными комиссиями, избранными высшими органами управления).

АО «ЕРЦ»

Анализ активов и пассивов АО «ЕРЦ» по данным бухгалтерском отчетности представлен в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование раздела	на 31.12.2016	на 31.12.2017	на 31.12.2018	Изменение (+/-)	
				2017/2016	2018/2017
Активы	150 992	66 464	65 826	- 84 528	- 638
Внеоборотные активы	1 567	755	1 960	- 812	1 205
Оборотные активы	149 425	65 709	63 865	- 83 716	- 1 844
Пассивы	150 992	66 464	65 826	- 84 528	- 638
Капитал и резервы, в том числе	-4 174	- 2 586	- 14 048	1 588	-11 462
уставный капитал	483	483	483	-	-
нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)	-4 657	-3 069	-14 531	1 588	-11 462
Краткосрочные обязательства	155 166	69 049	79 874	- 86 117	10 825

В 2017 году в сравнении с 2016 годом активы АО «ЕРЦ» уменьшились на 84 528,0 тыс. рублей (в 2,3 раза). По состоянию на 31.12.2017 основную долю в общей стоимости активов составляют оборотные активы – 98,9 процента.

Внеоборотные активы в 2017 году уменьшились на 812,0 тыс. рублей (в 2,1 раза) за счет уменьшения стоимости основных средств. Оборотные активы уменьшились на 83 716,0 тыс. рублей (в 2,3 раза), что обеспечено снижением дебиторской задолженности.

В 2017 году в составе пассивов снижаются размеры нераспределенного убытка на 1 588,0 тыс. рублей или на 34,1 процента и краткосрочных обязательств, в том числе кредиторской задолженности, на 86 117,0 тыс. рублей (в 2,2 раза).

В 2018 году в сравнении с 2017 годом активы АО «ЕРЦ» уменьшились на 638,0 тыс. рублей или на 1 процент. По состоянию на 31.12.2018 основную долю в общей стоимости активов составляют оборотные активы – 97,0 процента.

Внеоборотные активы в 2018 году увеличились на 1 205,0 тыс. рублей (в 2,6 раза) в основном за счет увеличения стоимости основных средств. Оборотные активы уменьшились на 1 844,0 тыс. рублей, в основном за счет снижения размера дебиторской задолженности.

В 2018 году в пассиве наблюдается рост нераспределенного убытка на 11 462,0 тыс. рублей (в 4,7 раза) и увеличение краткосрочных обязательств, в том числе кредиторской задолженности, на 10 825,0 тыс. рублей (или на 15,7 процента).

В 2016–2018 годах у Общества отсутствовали долгосрочные обязательства.

В нарушение статьи 35 Федерального закона № 208-ФЗ и пункта 11.4 Устава АО «ЕРЦ» в 2016-2018 годах в Обществе не формировался резервный фонд.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности АО «ЕРЦ» по данным бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности за 2016-2018 годы представлен в таблице 4.

Таблица 4

Наименование показателя	Сумма задолженности, тыс. рублей			Изменение 2017 / 2016		Изменение 2018 / 2017	
	на 31.12.2016	на 31.12.2017	на 31.12.2018	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность, всего	126 663	43 344	31 859	- 83 319	- 65,8	- 11 485	-26,5
в том числе:							
расчеты с покупателями и заказчиками	63 729	37 300	19 588	-26 429	- 41,5	- 17 712	-47,5
прочее	62 934	6 044	12 271	- 56 890	- 90,4	6 227	103,0
Краткосрочная кредиторская задолженность, всего	154 754	67 134	77 123	- 87 620	- 56,6	9 989	14,9
в том числе:							
расчеты с поставщиками и заказчиками	2 242	2 107	1 954	-135	-6,0	-153	-7,3
расчеты по налогам и сборам	173	1 681	1 202	1 508	871,7	-479	-28,5
авансы полученные	29	1	56	-28	-96,6	55	X
расчеты с персоналом	31	1	0	-30	-96,8	-1	-100,0
прочая кредиторская задолженность	152 339	63 344	73 911	-88 995	-58,4	10 567	16,7

Дебиторская задолженность по данным бухгалтерской отчетности по состоянию на 31.12.2017 по сравнению с отчетной датой на 31.12.2016 уменьшилась на общую сумму 83 319,0 тыс. рублей или на 65,8 процента, по состоянию на 31.12.2018 по сравнению с отчетной датой на 31.12.2017 – снизилась на общую сумму 11 485,0 тыс. рублей или на 26,5 процента.

Наибольшую долю в структуре дебиторской задолженности составляет дебиторская задолженность по расчетам с покупателями и заказчиками –

50,3 процента по состоянию на 31.12.2016, 86,0 процента – по состоянию на 31.12.2017 и 61,5 процента – по состоянию на 31.12.2018.

По данным годового отчета АО «ЕРЦ» по итогам работы за 2018 год (далее – Годовой отчет за 2018 год) уменьшение дебиторской задолженности по расчетам с покупателями и заказчиками произошло за счет погашения в I квартале 2018 года ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» задолженности, возникшей в 2016-2017 годах в сумме 8 265,0 тыс. рублей, а также частичного погашения Фондом капитального ремонта Республики Карелия задолженности за 2016 год в сумме 10 111,0 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2018 наибольший размер дебиторской задолженности АО «ЕРЦ» по расчетам с покупателями и заказчиками (агентское вознаграждение) сложился по следующим организациям:

ООО «АВТОСПЕЦТРАНС» – 1 011,6 тыс. рублей;

ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» – 606,8 тыс. рублей;

ООО «Петербургтеплоэнерго» – 1 254,3 тыс. рублей;

Фонд капитального ремонта Республики Карелия – 15 179,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по данным бухгалтерской отчетности по состоянию на 31.12.2017 по сравнению с отчетной датой на 31.12.2016 уменьшилась на общую сумму 87 620,0 тыс. рублей или на 56,6 процента, по состоянию на 31.12.2018 по сравнению с данными на 31.12.2017 – увеличилась на 9 989,0 тыс. рублей или на 14,9 процента.

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности составляет прочая кредиторская задолженность – 98,4 процента по состоянию на 31.12.2016, 94,4 процента по состоянию на 31.12.2017 и 95,8 процента по состоянию на 31.12.2018. Доля задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками, по налогам и сборам в проверяемом периоде незначительна.

По данным годового отчета АО «ЕРЦ» по итогам работы за 2017 год (далее – Годовой отчет за 2017 год) «основная причина высокого для компании уровня кредиторской задолженности – острая нехватка оборотных денежных средств...».

По данным Годового отчета за 2018 год «основная причина роста кредиторской задолженности – увеличение кредиторской задолженности перед принципалами на 10 567,0 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2018 эта кредиторская задолженность (73 911,0 тыс. рублей) является текущей».

По данным формы «Пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах» в составе бухгалтерской отчетности на 31.12.2018 вся кредиторская задолженность Общества является текущей, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Структура прочей кредиторской задолженности, в том числе по расчетам с принципалами, по данным бухгалтерской отчетности АО «ЕРЦ» (пояснительная записка) представлена в таблице 5.

Таблица 5 (тыс. рублей)

Наименование	на 31.12.2016	на 31.12.2017	на 31.12.2018
Кредиторская задолженность по расчетам с принципалами (Физические лица) счет 76.05	150 778	62 364	73 785
Кредиторская задолженность по расчетам с принципалами (Юридические лица) счет 76.06	1 493	971	106
Прочее	8	9	20
Всего	152 279	63 344	73 911

В таблице 6 представлена информация о финансовых результатах АО «ЕРЦ» за 2016-2018 годы по данным бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности.

Таблица 6 (тыс. рублей)

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	Изменение 2017/ 2016		Изменение 2018/2017	
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Выручка (агентское вознаграждение)	79 947	61 993	58 272	-17 954	-22,5	-3 721	-11,6
Себестоимость продаж	-55 542	-34 955	-43 176	20 587	-37,1	-8 181	23,5
Валовая прибыль (убыток)	24 405	27 038	15 096	2 633	10,8	-11 942	-44,2
Управленческие расходы	-21 988	-20 404	-23 539	1 584	-7,2	-3 135	15,4
Прибыль (убыток) от продаж	2 417	6 634	-8 443	4 217	174,5	-15 077	X
Проценты к получению	28	26	168	-2	-7,1	142	546,2
Прочие доходы	11 524	12 563	1 152	1 039	9,0	-11 411	-90,8
Прочие расходы	-7 156	-12 002	-2 988	-4 846	67,7	9 014	-75,1
Прибыль (убыток) до налогообложения	6 813	7 221	-10 111	408	6,0	-17 332	X
Текущий налог на прибыль (УСН)	-688	-5 578	-1 351	-4 890	710,8	4 227	-75,8
Прочее	-98	-54	-	44	-44,9	54	-100,0
Чистая прибыль/(убыток)	6 027	1 589	-11 462	-4 438	-73,6	-13 051	-821,3

В проверяемом периоде наблюдается снижение выручки (агентского вознаграждения) АО «ЕРЦ» на 22,5 процента в 2017 году по сравнению с 2016 годом и на 11,6 процента в 2018 году по сравнению с 2017 годом.

По данным пояснительных записок к бухгалтерской отчетности Общества за 2017 и 2018 годы снижение выручки обусловлено окончанием срока действия агентских договоров с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» заключенных ранее (с 2017 года ООО «ЕИРЦ» заключает агентские договоры с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС»).

Анализ расходов по обычным видам деятельности по данным бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности АО «ЕРЦ» за 2016-2018 годы представлен в таблице 7.

Таблица 7 (тыс. рублей)

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	Изменение 2017/2016 год		Изменение 2018/2017 год	
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Материальные затраты	1 945	3 572	3 081	1 627	83,7	-491	-13,7
Затраты на оплату труда	30 491	22 560	28 131	-7 931	-26,0	5 571	24,7
<i>в том числе: управленческого персонала</i>	<i>13 740</i>	<i>11 139</i>	<i>12 509</i>	<i>-2 601</i>	<i>-18,9</i>	<i>1 370</i>	<i>12,3</i>
Отчисления на социальные нужды	8 960	6 844	8 899	-2 116	-23,6	2 055	30,0
Амортизация	432	611	534	179	41,4	-77	-12,6
Прочие затраты	35 702	21 772	26 070	-13 930	-39,0	4 298	19,7
<i>в том числе: аренда помещений</i>	<i>2 411</i>	<i>2 138</i>	<i>3 145</i>	<i>-273</i>	<i>-11,3</i>	<i>1 007</i>	<i>47,1</i>
<i>резерв на оплату отпусков</i>	<i>2 333</i>	<i>4 114</i>	<i>5 462</i>	<i>1 781</i>	<i>76,3</i>	<i>1 348</i>	<i>32,8</i>
<i>услуги подрядчиков по обработке и сбору платежей, приему наличных платежей</i>	<i>24 264</i>	<i>7 984</i>	<i>3 522</i>	<i>-16 280</i>	<i>-67,1</i>	<i>-4 462</i>	<i>-55,9</i>
Итого расходов по статьям затрат	77 530	55 359	66 715	-22 171	-28,6	11 356	20,5

В целом затраты на основное производство за 2017 год в сравнении с 2016 годом уменьшились на 22 171,0 тыс. рублей или 28,6 процента (в основном за счет снижения затрат на оплату труда, отчисления на социальные нужды, а также на

услуги подрядчиков по обработке и сбору платежей, приему наличных платежей), в 2018 году – увеличились на 11 356,0 тыс. рублей или на 20,5 процента (за счет увеличения затрат на оплату труда и отчислений на социальные нужды).

По результатам анализа структуры затрат Общества установлено, что наибольший удельный вес составляют затраты на оплату труда и отчислений на социальные нужды (с учетом резерва на оплату отпусков): в 2018 году – 53,9 процента в общей сумме расходов по обычным видам деятельности, в 2017 и 2018 годах – 60,5 процента и 63,7 процента соответственно. При этом доля затрат на оплату труда управленческого персонала в общей сумме затрат на оплату труда Общества колеблется в пределах 44,0–49,0 процентов. Доля материальных расходов и амортизационных отчислений в общей сумме расходов по обычным видам деятельности в 2016–2018 годах не значительна (3,0–7,5 процента).

В 2017 году по сравнению с 2016 годом при увеличении прибыли от продаж на 4 412,0 тыс. рублей (в 2,7 раза) имеет место снижение чистой прибыли АО «ЕРЦ» на 4 438,0 тыс. рублей или на 73,6 процента. Существенное влияние на снижение размера чистой прибыли Общества в 2017 году оказал рост прочих расходов на 4 846,0 тыс. рублей или на 68,7 процента (в большей степени расходы прошлых периодов, выявленные Обществом по результатам инвентаризации материальных ценностей и расчетов с ФГУП «Почта России»), а также увеличение расходов на уплату налога в рамках упрощенной системы налогообложения на 4 890,0 тыс. рублей (в 8 раз).

По результатам финансово-хозяйственной деятельности АО «ЕРЦ» в 2018 году получены убыток от продаж в размере 8 443,0 тыс. рублей и чистый убыток в размере 11 462,0 тыс. рублей.

По данным Годового отчета за 2018 год увеличение расходов и, как следствие, понесенные в 2018 году убытки связаны с организацией деятельности по обслуживанию ООО «АВТОСПЕЦТРАНС» и расторжением субагентского договора с ООО «КРЦ» (начисление и сбор взносов на капитальный ремонт по Петрозаводскому городскому округу). Указанные факторы повлекли увеличение штатной численности работников Общества, расходов на содержание персонала и обслуживание новых рабочих мест, увеличение производственных мощностей сетевого оборудования и др.

В соответствии с пунктом 3 статьи 35 Федерального закона № 208-ФЗ стоимость чистых активов общества определяется по данным бухгалтерского учета в порядке, утвержденном Приказом Министерства финансов России от 28.08.2014 № 84н.

При этом подпунктами 4, 5 указанной статьи установлено, что если по окончании второго отчетного года или каждого последующего отчетного года стоимость чистых активов общества окажется меньше его уставного капитала, совет директоров (наблюдательный совет) общества при подготовке к годовому общему собранию акционеров обязан включить в состав годового отчета общества раздел о состоянии его чистых активов, который должен содержать:

1) показатели, характеризующие динамику изменения стоимости чистых активов и уставного капитала общества за три последних завершённых отчетных года или, если общество существует менее чем три года, за каждый завершённый отчетный год;

2) результаты анализа причин и факторов, которые, по мнению совета директоров (наблюдательного совета) общества, привели к тому, что стоимость чистых активов общества оказалась меньше его уставного капитала;

3) перечень мер по приведению стоимости чистых активов общества в соответствие с величиной его уставного капитала.

В соответствии с подпунктом 6 статьи 35 Федерального закона № 208-ФЗ, если стоимость чистых активов общества останется меньше его уставного капитала по окончании отчетного года, следующего за вторым отчетным годом или каждым последующим отчетным годом, по окончании которых стоимость чистых активов общества оказалась меньше его уставного капитала, общество не позднее чем через шесть месяцев после окончания соответствующего отчетного года обязано принять одно из следующих решений:

1) об уменьшении уставного капитала общества до величины, не превышающей стоимости его чистых активов;

2) о ликвидации общества.

Информация о стоимости чистых активах АО «ЕРЦ» представлена в таблице 8.

Таблица 8 (тыс. рублей)

Наименование показателя	на 31.12.2016	на 31.12.2017	на 31.12.2018
Чистые активы	-4 174	-2 586	-14 048
Уставный капитал	483	483	483
Разница стоимости чистых активов и уставного капитала	-4 657	-3 069	-14 531

В 2016-2018 годах стоимость чистых активов АО «ЕРЦ» была меньше величины его уставного капитала. При этом:

1) в составе годовых отчетов Общества за 2016, 2017 и 2018 годы, утвержденных Общим собранием акционеров отсутствует раздел о состоянии чистых активов, соответствующий требованиям, установленным статьей 35 Федерального закона № 208-ФЗ. В соответствии с протоколами заседания Совета директоров (от 22.06.2017 № 4, от 13.04.2018 № 1, от 28.06.2019 № 1/2019) вопрос о включении указанного раздела в состав годового отчета Советом директоров не рассматривался;

2) решения об уменьшении уставного капитала или о ликвидации АО «ЕРЦ» в проверяемом периоде не принимались.

В таблице 9 приведены значения отдельных показателей, характеризующих финансовое состояние (устойчивость) организации¹, рассчитанных по данным бухгалтерской отчетности АО «ЕРЦ» за 2016–2018 годы.

Таблица 9

Наименование	Нормативное (рекомендованное) значение	2016 год	2017 год	2018 год
Собственные оборотные средства, тыс. рублей		-5 741	-3 507	-16 009
Коэффициент финансовой зависимости	< 0,8	1,02	1,01	1,17
Коэффициент текущей ликвидности	≥ 1	0,98	0,98	0,82
Рентабельность продаж (по чистой прибыли)		0,08	0,03	-0,20
Рентабельность активов (по чистой прибыли)		0,04	0,02	-0,17

¹ с использованием Методики расчета показателей абсолютной и относительной финансовой устойчивости, которым должны соответствовать коммерческие организации, желающие участвовать в реализации проектов, имеющих общегосударственное, региональное и межрегиональное значение, с использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации», утвержденной Приказом Минрегиона РФ от 17.04.2010 № 173.

Анализ данных таблицы 9 показывает следующее:

величина собственных оборотных средств составляет отрицательное значение (с ухудшением показателя в 2018 году по сравнению с 2016 годом), значение коэффициента финансовой зависимости больше рекомендованной величины, что свидетельствует о неустойчивом финансовом положении Общества и росте его зависимости от кредиторов;

значение коэффициента текущей ликвидности не соответствует нормативному значению, что свидетельствует о невозможности Общества устойчиво расплачиваться по своим краткосрочным обязательствам;

в 2016 и 2017 годах на 1 рубль выручки от реализации услуг Общества приходилось 0,08 и 0,03 рубля чистой прибыли соответственно, в 2018 году на 1 рубль выручки – приходится 0,20 рубля чистого убытка;

в 2016 и 2017 годах имеет место финансовая отдача от использования активов предприятия – на 1 рубль активов Общества приходилось 0,04 и 0,02 рубля чистой прибыли соответственно, в 2018 году на 1 рубль активов – приходится 0,17 рубля чистого убытка.

ООО «ЕИРЦ»

Анализ активов и пассивов ООО «ЕИРЦ» представлен в таблице 10.

Таблица 10 (тыс. рублей)

Наименование раздела	на	на	на	Изменение (+/-)	
	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018	2017/2016	2018/2017
Активы	130 272	36 473	48 593	- 93 799	12 120
Внеоборотные активы	-	1 063	1 769	1 063	706
Оборотные активы	130 272	35 410	46 824	- 94 862	11 414
Пассивы	130 272	36 473	48 593	- 93 799	12 120
Капитал и резервы, в том числе	8 584	11 744	14 890	3 160	3 146
уставный капитал	10	10	10	-	-
нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)	8 574	11 734	14 880	3 160	3 146
Долгосрочные обязательства	-	-	-	-	-
Краткосрочные обязательства	121 687	24 729	33 703	- 96 958	8 974

В 2017 году в сравнении с 2016 годом активы ООО «ЕИРЦ» уменьшились на 93 799 тыс. рублей или на 72,0 процента. По состоянию на 31.12.2017 основную долю в общей стоимости активов составляют оборотные активы – 97,1 процента.

Внеоборотные активы в 2017 году увеличились на 1 063,0 тыс. рублей или на 100,0 процента за счет увеличения стоимости основных средств. Оборотные активы уменьшились на 94 862,0 тыс. рублей (3,7 раза), что обеспечено снижением дебиторской задолженности.

В 2017 году в составе пассивов увеличивается нераспределенная прибыль на 3 160,0 тыс. рублей, или на 36,8 процента, и снижается размер краткосрочных обязательств, в том числе кредиторской задолженности, на 96 958 тыс. рублей (в 4,9 раза).

В 2018 году в сравнении с 2017 годом активы ООО «ЕИРЦ» увеличились на 12 120,0 тыс. рублей или на 33,2 процента. По состоянию на 31.12.2018 основную долю в общей стоимости активов составляют оборотные активы – 96,4 процента.

Внеоборотные активы в 2018 году увеличились на 706,0 тыс. рублей, или на 66,4 процента, за счет увеличения стоимости основных средств. Оборотные активы увеличились на 11 414,0 тыс. рублей или на 32,2 процента, что обеспечено ростом дебиторской задолженности и денежных средств и денежных эквивалентов.

В 2018 году в пассиве наблюдается рост нераспределенной прибыли на 3 146,0 тыс. рублей, или на 26,8 процента, и увеличение краткосрочных обязательств, в том числе кредиторской задолженности, на 8 974,0 тыс. рублей (или на 36,2 процента).

В 2016-2018 годах у Общества отсутствовали долгосрочные обязательства.

Резервный фонд в ООО «ЕИРЦ» не формировался (не предусмотрено Уставом).

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности АО «ЕРЦ» по данным бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности за 2016-2018 годы представлен в таблице 11.

Таблица 11

Наименование показателя	сумма задолженности, тыс. рублей			Изменение 2017 / 2016		Изменение 2018 / 2017	
	на 31.12.2016	на 31.12.2017	на 31.12.2018	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность всего	127 297	25 895	29 104	- 101 402	- 79,7	3 209	12,4
в том числе:							
расчеты с покупателями и заказчиками	17 040	23 181	25 463	6 141	36,0	2 282	9,8
прочее	110 257	2 714	3 641	-107 543	-97,5	927	34,2
Краткосрочная кредиторская задолженность всего	121 524	23 459	31 801	-98 065	-80,7	8 342	35,6
в том числе:							
расчеты с поставщиками и заказчиками	2 423	855	465	-1 568	-64,7	-390	-45,6
расчеты по налогам и сборам	28	538	978	510	X	440	81,8
авансы полученные	73	-	8	-73	-100,0	8	100,0
расчеты с персоналом	11	14	12	3	27,3	-2	-14,3
прочая кредиторская задолженность (расчеты с принципалами)	118 989	22 052	30 338	- 96 937	-81,5	8 286	37,6

Дебиторская задолженность по данным бухгалтерской отчетности по состоянию на 31.12.2017 по сравнению с отчетной датой на 31.12.2016 уменьшилась на общую сумму 101 402,0 тыс. рублей или на 79,7 процента, по состоянию на 31.12.2018 по сравнению с отчетной датой на 31.12.2017 – увеличилась на общую сумму 3 209,0 тыс. рублей или на 12,4 процента.

Наибольшую долю в структуре дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 составляет задолженность по расчетам с принципалами – 85,9 процента, по состоянию на 31.12.2017 и 31.12.2018 – дебиторская задолженность по расчетам с покупателями и заказчиками – 89,5 и 87,5 процента соответственно.

По данным пояснительной записки к годовой бухгалтерской отчетности ООО «ЕРЦ» за 2018 год увеличение дебиторской задолженности по расчетам с покупателями и заказчиками произошло за счет накопления задолженности ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС».

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 31.12.2018 задолженность ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» перед ООО «ЕИРЦ» по агентскому вознаграждению составила 23 513,4 тыс. рублей (80,8 процента от общего размера дебиторской задолженности).

Кредиторская задолженность по данным бухгалтерской отчетности по состоянию на 31.12.2017 по сравнению с отчетной датой на 31.12.2016 уменьшилась на общую сумму 98 065,0 тыс. рублей или на 80,7 процента, по состоянию на

31.12.2018 по сравнению с данными на 31.12.2017 – увеличилась на 8 342,0 тыс. рублей или на 35,6 процента.

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности составляет прочая кредиторская задолженность – 97,9 процента по состоянию на 31.12.2016, 94,0 процента – по состоянию на 31.12.2017 и 95,4 процента – по состоянию на 31.12.2018. Доля задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками, по налогам и сборам в проверяемом периоде незначительна.

Структура прочей кредиторской задолженности, в том числе по расчетам с принципалами, по данным бухгалтерской отчетности ООО «ЕИРЦ» (пояснительная записка) представлена в таблице 12.

Таблица 12 (тыс. рублей)

Наименование	на 31.12.2016	на 31.12.2017	на 31.12.2018
Кредиторская задолженность по расчетам с принципалами (Физические лица) счет 76.05	118 989	22 046	30 306
Кредиторская задолженность по расчетам с принципалами (Юридические лица) счет 76.06	-	6	32
Всего	118 989	22 052	30 338

По данным годового отчета ООО «ЕИРЦ» по итогам работы за 2017 год (далее – Годовой отчет за 2017 год) «основная причина высокого для компании уровня кредиторской задолженности – острая нехватка оборотных денежных средств...».

По данным Годового отчета за 2018 год «основная причина роста кредиторской задолженности – увеличение кредиторской задолженности перед принципалами на 8 286 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2018 эта кредиторская задолженность (30 338,0 тыс. рублей) является текущей».

По данным формы «Пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах» в составе бухгалтерской отчетности на 31.12.2018 вся кредиторская задолженность ООО «ЕИРЦ» является текущей, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В таблице 13 представлена информация о финансовых результатах ООО «ЕИРЦ» за 2016-2018 годы по данным бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности.

Таблица 13 (тыс. рублей)

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	Изменение 2017/2016		Изменение 2018/2017	
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Выручка (агентское вознаграждение)	29 141	45 883	58 777	16 742	57,5	12 894	28,1
Себестоимость продаж	-20 131	-28 259	-31 079	-8 128	40,4	-2 820	10,0
Валовая прибыль (убыток)	9 010	17 624	27 698	8 614	95,6	10 074	57,2
Управленческие расходы	-3 392	-14 034	-20 639	10 642	313,7	6 605	47,1
Прибыль (убыток) от продаж	5 618	3 590	7 059	-2 028	-36,1	3 469	96,6
Проценты к получению	-	-	211	-	-	211	X
Проценты к уплате	-28	-	-	28	-100,0	-	-
Прочие доходы	3 327	7 065	2 157	3 738	112,4	-4 908	-69,5
Прочие расходы	-184	-3 091	-1 991	-2 907	X	1 100,0	-35,6
Прибыль (убыток) до налогообложения	8 733	7 564	7 436	-1 169	-13,4	-128	-1,7
Текущий налог на прибыль (УСН)	-156	-543	-781	387	248,1	238	43,8
Прочее	-2	-2	-	-	-	2	100,0
Чистая прибыль/(убыток)	8 575	7 019	6 655	-1 556	-18,1	-364	-5,2

В проверяемом периоде наблюдается наращивание выручки (агентского вознаграждения) Общества на 57,5 процента в 2017 году по сравнению с 2016 годом и на 28,1 процента в 2018 году по сравнению с 2017 годом.

Анализ расходов по обычным видам деятельности по данным бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности ООО «ЕИРЦ» за 2016-2018 годы представлен в таблице 14.

Таблица 14 (тыс. рублей)

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	Изменение 2017/2016 год		Изменение 2018/2017 год	
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Материальные затраты	215	1 776	2 464	1 561	726,0	688	39,0
Затраты на оплату труда	8 537	19 172	23 908	10 635	124,6	4 736	24,7
<i>в том числе: управленческого персонала</i>	<i>821</i>	<i>8 211</i>	<i>10 489</i>	<i>7 390</i>	<i>900,1</i>	<i>2 278</i>	<i>27,7</i>
Отчисления на социальные нужды	2 626	5 807	7 304	3 181	121,1	1 497	25,8
Амортизация	-	14	307	14	X	293	X
Прочие затраты	12 145	15 524	17 735	3 379	27,8	2 211	14,2
<i>в том числе: аренда помещений</i>	<i>961</i>	<i>1 856</i>	<i>3 531</i>	<i>895</i>	<i>93,1</i>	<i>1 675</i>	<i>90,2</i>
<i>резерв на оплату отпусков</i>	<i>163</i>	<i>3 637</i>	<i>4 531</i>	<i>3 474</i>	<i>X</i>	<i>894</i>	<i>24,6</i>
<i>услуги подрядчиков по обработке и сбору платежей, приему наличных платежей</i>	<i>8 711</i>	<i>5 596</i>	<i>2 991</i>	<i>-3 115</i>	<i>- 35,8</i>	<i>-2 605</i>	<i>-46,6</i>
Итого расходов по статьям затрат	23 523	42 293	51 718	18 770	79,8	9 425	22,3

В целом затраты на основное производство за 2017 год в сравнении с 2016 годом увеличились на 18 770,0 тыс. рублей или 79,8 процента, в 2018 году – на 9 425,0 тыс. рублей или на 22,3 процента.

По данным бухгалтерской отчетности Общества увеличение доходов и расходов в 2017 году обусловлено заключением агентских договоров с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», в 2018 году – началом предоставления услуги по размещению информации в системе ГИС ЖКХ и открытием структурного подразделения в пгт. Надвоицы.

По результатам анализа структуры затрат Общества установлено, что наибольший удельный вес составляют затраты на оплату труда и отчислений на социальные нужды (с учетом резерва на оплату отпусков): в 2016 году – 48,1 процента в общей сумме расходов по обычным видам деятельности, в 2017 и 2018 годах – 67,7 процента и 69,1 процента соответственно. При этом доля затрат на оплату труда управленческого персонала в общей сумме затрат на оплату труда Общества возросла с 9,6 процента в 2016 году до 43,9 процента в 2018 году. Доля материальных расходов и амортизационных отчислений в общей сумме расходов по обычным видам деятельности в 2016-2018 годах не значительна (1,0 – 4,7 процента).

В проверяемом периоде отмечается увеличение прибыли от продаж с 5 618,0 тыс. рублей в 2016 году до 7 059,0 тыс. рублей в 2018 году (на 25,6 процента), при ежегодном снижении чистой прибыли (на 18,1 и на 5,2 процента соответственно).

Информация о стоимости чистых активах ООО «ЕИРЦ» представлена в таблице 15.

Таблица 15 (тыс. рублей)

Наименование показателя	на 31.12.2016	на 31.12.2017	на 31.12.2018
Чистые активы	8 584	11 744	14 890
Уставный капитал	10	10	10
Разница стоимости чистых активов и уставного капитала	8 574	11 734	14 880

В проверяемом периоде чистые активы Общества превышали величину его уставного капитала (положения статьи 30 Федерального закона № 14-ФЗ соблюдены).

В таблице 16 приведены значения отдельных показателей, характеризующих финансовое состояние (устойчивость) организации², рассчитанных по данным бухгалтерской отчетности ООО «ЕРЦ» за 2016-2018 годы.

Таблица 16

Наименование	Нормативное (рекомендованное) значение	2016 год	2017 год	2018 год
Собственные оборотные средства, тыс. рублей		8 585	10 681	13 121
Коэффициент финансовой зависимости	< 0,8	0,9	0,6	0,7
Коэффициент текущей ликвидности	≥ 1	1,1	1,5	1,5
Рентабельность продаж (по чистой прибыли)		0,29	0,15	0,11
Рентабельность активов (по чистой прибыли)		0,07	0,19	0,14

Анализ данных таблицы 16 показывает следующее:

в проверяемом периоде величина собственных оборотных средств увеличилась на 4 536 тыс. рублей, что свидетельствует о росте платежеспособности организации;

значение коэффициента финансовой зависимости на конец проверяемого периода приближается к пороговому значению, то есть при достаточно устойчивом финансовом положении Общества на конец 2018 года существует риск наращивания зависимости от кредиторов;

значение коэффициента текущей ликвидности соответствует нормативному значению, что свидетельствует о возможности Общества расплачиваться по своим краткосрочным обязательствам;

в 2016, 2017 и 2018 годах на 1 рубль выручки от реализации услуг Общества приходилось 0,29, 0,15 и 0,11 рубля чистой прибыли соответственно;

в 2016, 2017 и 2018 годах имеет место финансовая отдача от использования активов предприятия – на 1 рубль активов Общества приходилось 0,07, 0,19 и 0,14 рубля чистой прибыли соответственно.

2.2. В нарушение пункта 2 Распоряжения № 38 р-П заседания балансовых комиссий по рассмотрению результатов финансово-хозяйственной деятельности Обществ за 2016 год не проводились. Результаты финансово-хозяйственной деятельности за 2017 и 2018 годы рассматривались на балансовых комиссиях, проведенных Министерством строительства (протоколы заседания балансовых комиссий от 16.04.2018 и от 11.04.2019).

По итогам проведенного заседания балансовой комиссии за 2017 год работа АО «ЕРЦ» была признана удовлетворительной, при этом АО «ЕРЦ» рекомендовано представить в Министерство строительства план работы по увеличению чистых активов до размера не менее величины уставного капитала Общества, увеличению прибыли, снижению (оптимизации) расходов предприятия до 31.12.2018.

Письмом АО «ЕРЦ» от 01.06.2018 № 06-216/771 в адрес Министерства строительства была направлена информация о планируемых доходах и расходах. В

² с использованием Методики расчета показателей абсолютной и относительной финансовой устойчивости, которым должны соответствовать коммерческие организации, желающие участвовать в реализации проектов, имеющих общегосударственное, региональное и межрегиональное значение, с использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации», утвержденной Приказом Минрегиона РФ от 17.04.2010 № 173.

частности указано, что чистая прибыль после уплаты налогов запланирована на 2018 год в размере 3 216,0 тыс. рублей, чистые активы на 31.12.2018 составят 630 тыс. рублей и превысят уставный капитал Общества на 147,0 тыс. рублей.

При этом отмечено, что несмотря на планируемый убыток от продаж (в связи с уменьшением агентского вознаграждения по договору с Фондом капитального ремонта Республики Карелия) и осуществлением затрат по организации обслуживания ООО «АВТОСПЕЦТРАНС», он будет компенсирован прочими доходами (в результате активизации претензионно-исковой работы).

Как указывалось ранее, фактически деятельность АО «ЕРЦ» за 2018 год оказалась убыточной, а величина чистых активов – отрицательной.

По итогам проведенного заседания балансовой комиссии за 2018 год работа Общества была признана не удовлетворительной. АО «ЕРЦ» было рекомендовано усилить работу по восстановлению положительной величины чистых активов, увеличению прибыли и снижению расходов в 2019 году.

По мнению Контрольно-счетной палаты, рекомендации, сформулированные по итогам рассмотрения результатов финансово-хозяйственной деятельности АО «ЕРЦ» за 2017-2018 годы на балансовых комиссиях, носят общий, формальный характер.

По итогам проведенных заседаний балансовых комиссий информация генерального директора ООО «ЕИРЦ» была принята к сведению, работа Общества была признана удовлетворительной, рекомендации Обществу по вопросам финансово-хозяйственной деятельности не формулировались.

В 2016-2018 годах в нарушение пунктов 2, 3 Распоряжения № 38 р-П не осуществлялась оценка эффективности управления Обществами и участия в них, а также выработка рекомендаций по повышению эффективности управления Обществами и участия в них (с 18.07.2018 возложено на Министерство строительства).

В 2017-2018 годах Ревизором Общества на основании распоряжений Министерства имущественных отношений назначено одно и то же лицо (должностное лицо Министерства строительства).

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 85 и пункта 3 статьи 88 Федерального закона № 208-ФЗ и пункта 18.4 Устава ОАО «ЕРЦ» Ревизором не осуществлялись проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности Общества по итогам 2016, 2017 и 2018 годов, достоверность данных, содержащихся в годовых отчетах, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Общества, Ревизором не подтверждена.

В нарушение пункта 2 Распоряжения № 38 р-П Министерством строительства в адрес органа по управлению государственным имуществом Республики Карелия не направлялась информация о деятельности Ревизора АО «ЕРЦ» в 2016-2018 годах. Министерством имущественных отношений указанная информация не истребовалась.

По итогам деятельности АО «ЕРЦ» за 2016-2017 годы и ООО «ЕИРЦ» за 2016-2018 годы заседания межведомственных балансовых комиссий по проведению оценки эффективности финансово-хозяйственной деятельности Обществ не проводились.

В соответствии с протоколом заседания межведомственной балансовой комиссии от 14.08.2019, утвержденным Министерством имущественных отношений по итогам деятельности АО «ЕРЦ» за 2018 год, рассмотрены представленные генеральным директором результаты финансово-хозяйственной деятельности Общества, информация принята к сведению. Министерству строительства поручено

проработать возможности увеличения прибыльности общества по всем направлениям в срок до 15.09.2019. Министерству строительства совместно с Министерством имущественных отношений и Обществом поручено провести совещание с руководством Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия в срок до 15.09.2019.

Проверка соблюдения установленного порядка распределения чистой прибыли обществ и принятия решений о выплате (объявлении) дивидендов (части прибыли), а также расчетов с учредителем.

АО «ЕРЦ»

Распоряжениями Министерства имущественных отношений (Государственного комитета по управлению имуществом и организации закупок Республики Карелия) от 22.06.2017 № 292-р, от 29.06.2018 № 417-р и от 28.06.2019 № 425-р утверждены Годовые отчеты и годовая бухгалтерская отчетность АО «ЕРЦ», в том числе отчет о прибылях и убытках, за 2016, 2017 и 2018 годы соответственно, утверждены составы Совета директоров и назначен Ревизор АО «ЕРЦ».

В соответствии с указанными распоряжениями были приняты решения не распределять прибыль Общества и не выплачивать дивиденды за 2016-2017 годы – в связи с тем, что на конец отчетного периода величина чистых активов меньше величины уставного капитала, за 2018 год – в связи с полученным убытком по итогам финансово-хозяйственной деятельности за отчетный год.

Пунктом 15.5 Устава АО «ЕРЦ» утверждение годового отчета отнесено к компетенции Общего собрания акционеров. Кроме того, в соответствии с пунктом 19.6 Устава АО «ЕРЦ» и пунктом 4 статьи 88 Федерального закона № 208-ФЗ годовой отчет подлежит предварительному утверждению Советом директоров не позднее чем за 30 дней до даты проведения годового общего собрания акционеров.

В ходе выборочной проверки Решений Председателя Совета директоров о проведении заседания Совета директоров заочным голосованием, протоколов заседания Совета директоров и бюллетеней для голосования по вопросам повестки дня установлено следующее:

нарушения при созыве и проведении заседаний Совета директоров Общества (пункт 4 статьи 68 Федерального закона № 208-ФЗ, пункты 16.2, 16.19, 16.21 Устава АО «ЕРЦ»);

отсутствие отдельных бюллетеней для голосования членов Совета директоров АО «ЕРЦ» (статья 89 Федерального закона № 208-ФЗ, пункт 20.1 Устава АО «ЕРЦ»);

утверждение годовых отчетов АО «ЕРЦ» за 2016, 2017 и 2018 годы Министерством имущественных отношений при отсутствии их предварительного утверждения Советом директоров Общества (подпункт 13.1 пункта 1 статьи 65, пункт 4 статьи 88 Федерального закона № 208-ФЗ, пункт 19.6 Устава АО «ЕРЦ»).

ООО «ЕИРЦ»

Распоряжением Министерства имущественных отношений от 28.04.2017 № 183-р установлено распределить чистую прибыль, полученную Обществом за 2016 год, в сумме 8 575,0 тыс. рублей, следующим образом:

- 45 процентов направить на развитие производства (3 858,75 тыс. рублей),
- 45 процентов направить на выплату единственному участнику Общества (3 858,75 тыс. рублей),
- 10 процентов направить на потребление (857,5 тыс. рублей).

Также указанным распоряжением установлены сроки выплаты части чистой прибыли, полученной Обществом за 2016 год в размере 3 858,75 тыс. рублей (ежемесячно равными суммами по 643,125 тыс. рублей в период с 31.07.2017 по 30.11.2017).

По итогам рассмотрения результатов финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год на заседании балансовой комиссии (протокол от 16.04.2018) Министерству имущественных отношений было рекомендовано до конца 2018 года распределить чистую прибыль, полученную ООО «ЕИРЦ» за 2017 год, следующим образом:

50 процентов – направить в бюджет Республики Карелия;

50 процентов – направить на развитие Общества.

Распоряжением Министерства имущественных отношений от 28.04.2018 № 273-р (учитывая позицию Министерства строительства, изложенную в протоколе заседания балансовой комиссии) установлено распределить чистую прибыль, полученную Обществом за 2017 год в сумме 7 019,0 тыс. рублей, следующим образом:

50 процентов, что составляет 3 509,5 тыс. рублей, направить на выплату единственному участнику Общества,

40 процентов, что составляет 2 807,6 тыс. рублей, направить на развитие производства,

10 процентов, что составляет 701,9 тыс. рублей, направить на потребление.

Таким образом, решение Министерства имущественных отношений учитывает рекомендации членов балансовой комиссии, однако разделяет направления использования чистой прибыли, остающейся в распоряжении Общества – «на развитие производства» и «на потребление».

Установлено выплатить часть прибыли за 2017 год единственному участнику в сроки, установленные действующим законодательством (шестьдесят дней со дня принятия решения о распределении прибыли между участниками общества (пункт 3 статьи 28 Федерального закона № 14-ФЗ)).

В 2017-2018 годах в бюджет Республики Карелия перечислена часть прибыли ООО «ЕИРЦ» за 2016 год в сумме 3 858,75 тыс. рублей и за 2017 год в сумме 3 509,5 тыс. рублей с соблюдением установленных сроков.

В ходе проверки использования ООО «ЕИРЦ» чистой прибыли «на развитие производства» представлены первичные учетные документы на общую сумму 1 928,0 тыс. рублей (приобретение автомобиля, мебели, офисного оборудования и др.) за 2017 год и на сумму 2 178,9 тыс. рублей (приобретение оргтехники, мебели, монтаж видеодомофона, сплит системы с установкой и др.) за 2018 год.

Таким образом, у Общества отсутствуют первичные учетные документы по использованию чистой прибыли «на развитие производства» на сумму 1 930,75 тыс. рублей в 2017 году и на сумму 628,7 тыс. рублей в 2018 году, а также планы (программы) «развития производства» ООО «ЕИРЦ» в 2017-2018 годах.

Одновременно, по результатам анализа представленных документов усматриваются случаи использования чистой прибыли на потребление (обеспечение нормальных условий труда работников, текущие расходы и т.п.), а не на развитие деятельности Общества.

В ходе проверки Министерство имущественных отношений не представило каких-либо критериев, используемых при установлении направлений использования части прибыли ООО «ЕИРЦ» (на «потребление» или на «развитие производства»), а также обоснования соответствующих размеров средств. Контроль расходования Обществом чистой прибыли на цели, установленные распоряжениями органа по

управлению государственным имуществом Республики Карелия, в проверяемом периоде не осуществлялся.

По результатам проверки законности и эффективности (результативность) финансово-хозяйственной деятельности обществ также сделаны следующие выводы, в том числе о выявленных нарушениях и недостатках:

1. В нарушение положений Федерального закона № 208-ФЗ:

трудовые договоры с генеральными директорами от 12.12.2016, от 27.04.2017, от 23.08.2018 от имени АО «ЕРЦ» подписывались Председателем Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, Министром имущественных и земельных отношений Республики Карелия, а не председателем Совета директоров (пункт 3 статьи 69 Федерального закона № 208-ФЗ);

отсутствуют согласия Совета директоров на совмещение должностей генеральными директорами АО «ЕРЦ» (трудовые договоры от 27.04.2017 и от 23.08.2018) (пункта 3 статьи 69 Федерального закона № 208-ФЗ);

договор поручительства от 16.09.2016 № 07ф/спб-16 с Фондом поддержки малого и среднего бизнеса «Совместное развитие» за исполнение всех обязательств ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» по договору финансовой аренды (лизинга) в объеме 52 629,62 тыс. рублей (крупная, совершенная с заинтересованностью сделка) заключен в отсутствие решения о согласии на совершение или о последующем одобрении Общим собранием акционеров АО «ЕРЦ» (Министерством имущественных отношений) (статьи 79, 83 Федерального закона № 208-ФЗ);

отсутствует уведомление единоличного исполнительного органа в адрес АО «ЕРЦ» о совершении сделки с заинтересованностью (договор финансового поручения от 15.03.2018 с ООО «АВТОСПЕЦТРАНС») (статьи 81, 82 Федерального закона № 208-ФЗ).

2. Крупнейшими принципалами АО «ЕРЦ» в ходе осуществления агентской деятельности в 2016–2018 годах являлись ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», ООО «Петербургтеплоэнерго», Фонд капитального ремонта Республики Карелия, ООО «АВТОСПЕЦТРАНС» (с 2018 года), ООО «ЕИРЦ» – ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС».

3. По результатам анализа условий агентских договоров с указанными организациями, действующими в проверяемом периоде, и проверки соответствующих расчетов Общества, в том числе установлено:

в нарушение условий агентских договоров, отдельные формы отчетов не формировались или направлялись принципалам только в электронном виде, что не соответствует требованиям статьи 1008 Гражданского кодекса;

ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» систематически допускалось нарушение существенных условий агентских договоров в части сроков уплаты агентского вознаграждения. Вместе с тем, ответственность сторон в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, в частности, в случае просрочки исполнения (статья 330 Гражданского кодекса) агентскими договорами не была предусмотрена и Обществами не применялась;

в нарушение условий агентского договора между ООО «ЕИРЦ» и ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» в 2017 году не выставлялись акты о выполнении месячного показателя эффективности деятельности агента (что могло повлиять на уровень выручки ООО «ЕИРЦ» в сторону ее снижения);

существует вероятность некорректного расчета (занижения) размера агентского вознаграждения ООО «ЕИРЦ» в 2016-2017 годах в части расчетов с юридическими лицами в связи с отсутствием возможности установить достоверность данных ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» о суммах денежных средств, поступивших в отчетном месяце на его счет;

перечисление в 2018 году денежных средств третьим лицам на основании разовых письменных поручений ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» в сумме 1 665,4 тыс. рублей осуществлены ООО «ЕИРЦ» в отсутствие соответствующих обязательств по договору от 01.02.2018 № 78;

вследствие некорректного расчета агентского вознаграждения по агентским договорам с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС»:

- объем излишне начисленного агентского вознаграждения в составе доходов АО «ЕРЦ» за 2016 год составил 395,0 тыс. рублей, за 2017 год – 137,9 тыс. рублей;

- объем излишне начисленного агентского вознаграждения в составе доходов ООО «ЕИРЦ» за 2016 год составил 226,9 тыс. рублей, за 2017 год – 152,1 тыс. рублей;

АО «ЕРЦ» по согласованию с Фондом капитального ремонта Республики Карелия в течение длительного времени не осуществляло перечисление собранных (уплаченных собственниками жилых помещений) взносов на капитальный ремонт в счет обеспечения исполнения обязательств Фонда капитального ремонта Республики Карелия по оплате агентского вознаграждения в соответствии с агентским договором от 19.05.2015 № 1. По мнению Контрольно-счетной палаты, условие о наличии возможности приостанавливать перечисления собранных взносов на капитальный ремонт до полного погашения задолженности по агентскому вознаграждению включено в указанный агентский договор в нарушение частей 3, 5 статьи 179 Жилищного кодекса Российской Федерации;

фактически в 2018 году АО «ЕРЦ» оказывало услуги по претензионно-исковой работе Фонду капитального ремонта Республики Карелия и ООО «АВТОСПЕЦТРАНС» в отсутствие денежного вознаграждения – безвозмездно, что противоречит цели деятельности Общества (извлечение прибыли).

4. В проверяемом периоде между АО «ЕРЦ» и ООО «ЕИРЦ» осуществлялись расчеты в рамках многочисленных «встречных» субагентских договоров.

5. В ходе проверки установлен факт перечисления АО «ЕРЦ» на расчетный счет ООО «ЕИРЦ» денежных средств в рамках договора от 01.01.2017 № 340-07 в объеме, превышающем сумму собранных с населения наличных платежей, что фактически является предоставлением займа (статья 807 Гражданского кодекса). Возврат средств в сумме 5 619,4 тыс. рублей был осуществлен по прошествии восьми месяцев.

В нарушение статьи 808 Гражданского кодекса договор займа в письменной форме не оформлялся, извещения о сделке, в совершении которой имеется заинтересованность, Совету директоров АО «ЕРЦ» и Министерству имущественных отношений не направлялись (статья 81 Федерального закона № 208-ФЗ, статья 45 Федерального закона № 14-ФЗ, Уставы Обществ).

6. По мнению Контрольно-счетной палаты, наличие большого количества «встречных» обязательств (денежных потоков) между Обществами приводит к непрозрачности расчетов по принятым обязательствам и движения денежных средств, и, в свою очередь, может влиять на результаты оценки финансового положения организаций, необходимые учредителю для принятия экономических решений.

7. Формулировка вида деятельности в агентских договорах Обществ «оказание услуг по ведению регистрационного учета граждан» некорректна, ввиду того, что данный вид деятельности относится к исключительной компетенции Министерства внутренних дел Российской Федерации (пункт 2 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»).

В перечень лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713, Общества не входит.

Документы, подтверждающие правовые основания для оказания расчетными центрами Обществ услуг по передаче в органы регистрационного учета документов для регистрации граждан и снятия с регистрационного учета, отсутствуют.

По мнению Контрольно-счетной палаты, предоставление Обществами сведений о регистрации граждан в военные комиссариаты районов в рамках исполнения гражданско-правовых договоров осуществляется в нарушение статьи 8 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

8. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ):

перед составлением годовой бухгалтерской отчетности ООО «ЕИРЦ» за 2016 год инвентаризация активов и обязательств не проводилась (статья 11 Федерального закона № 402-ФЗ);

внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни, а также ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности Обществ не был организован и не осуществлялся (соответствующие правовые акты не разрабатывались и не утверждались) (статья 19 Федерального закона № 402-ФЗ);

установлены случаи несвоевременного отражения в доходах агентского вознаграждения в общей сумме 1 965,5 тыс. рублей по АО «ЕРЦ» и 1 635,0 тыс. рублей по ООО «ЕИРЦ» (часть 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункты 5, 6 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» ПБУ 1/2008», утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, и раздел IV Положения по бухгалтерскому учету «Доходы организации» ПБУ 9/99, утвержденного приказом Минфина России от 06.05.1999 № 32н;

информация о наличии кредиторской задолженности перед Фондом капитального ремонта в сумме 21 246,7 тыс. рублей, как просроченной, не отражена в годовой бухгалтерской отчетности АО «ЕРЦ» за 2018 год (статья 13 Федерального закона № 402-ФЗ);

информация о наличии кредиторской задолженности перед АО «ЕРЦ» в сумме 2 244,5 тыс. рублей, как просроченной, не отражена в годовой бухгалтерской отчетности ООО «ЕИРЦ» за 2018 год (статья 13 Федерального закона № 402-ФЗ);

по состоянию на 31.12.2018 кредиторская задолженность по счету 76.05 по основанию «Средства населения» АО «ЕРЦ» в сумме 41 857,8 тыс. рублей и кредиторская задолженность по основанию «Население к распределению» ООО «ЕИРЦ» в сумме 22 187,0 тыс. рублей содержат признаки мнимых (несуществующих) либо притворных объектов бухгалтерского учета (в связи с тем, что включают кредиторскую задолженность перед контрагентами (принципалами) и доходы Обществ), что влияет на достоверность данных годовой бухгалтерской отчетности АО «ЕРЦ» и ООО «ЕИРЦ» за 2018 год. Фактически инвентаризация

указанных объектов бухгалтерского учета не проводилась (часть 2 статьи 10, статья 11, статья 13 Федерального закона № 402-ФЗ);

отсутствуют оформленные должным образом первичные учетные документы Обществ по выплатам компенсации при использовании работниками личных автомобилей в служебных целях в 2016-2018 годах на общую сумму 33,7 тыс. рублей по АО «ЕРЦ», на общую сумму 38,8 тыс. рублей по ООО «ЕИРЦ» (статья 9 Федерального закона № 402-ФЗ, Положения об оплате труда Обществ);

отсутствуют оформленные должным образом первичные учетные документы по услугам по аренде, управлению и технической эксплуатации транспортных средств в 2016-2017 годах на общую сумму 131,0 тыс. рублей по АО «ЕРЦ» и на общую сумму 13,8 тыс. рублей по ООО «ЕИРЦ» (статья 9 Федерального закона № 402-ФЗ, статьи 2, 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»).

9. В нарушение трудового договора от 12.12.2016 выплата материального поощрения генеральному директору ООО «ЕИРЦ» в апреле 2017 года по итогам финансово-хозяйственной деятельности за IV квартал 2016 года в сумме 125,1 тыс. рублей осуществлена в отсутствие решения единственного участника Общества и является неправомерной.

10. Установлены необоснованные расходы Обществ:

по доплатам работникам за выполнение трудовой функции по должности менеджера по закупкам в размере 4,8 тыс. рублей по АО «ЕРЦ» и 4,8 тыс. рублей по ООО «ЕИРЦ» в 2018 году;

по оплате услуг по договорам гражданско-правового характера АО «ЕРЦ» в сумме 29,6 тыс. рублей в 2017 году и ООО «ЕИРЦ» в сумме 7,3 тыс. рублей в 2018 году.

11. В нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) и Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства от 10.09.2012 № 908 (далее – Постановление № 908):

Положение о закупках АО «ЕРЦ», действовавшее в период до 05.03.2018, не утверждено в 2016 году Советом директоров Общества (часть 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ);

планы закупок товаров, работ, услуг Обществ на 2016 год и на 2018 год размещены в ЕИС позднее установленного срока (пункт 14 Постановления № 908);

в проверяемом периоде не соблюдались установленные сроки размещения в ЕИС изменений Положения о закупках АО «ЕРЦ» (часть 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ);

информация об отдельных заключенных в 2016-2018 годах Обществами договорах размещена в ЕИС с нарушением установленного срока, информация о результатах исполнения договоров в проверяемом периоде в ЕИС не размещена (часть 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ);

информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, в ЕИС не размещена (часть 21 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ).

12. Для формирования отчетных форм по агентским договорам и отражения операций по расчетам с покупателями коммунальных ресурсов Общества использовали программные продукты: 1С: Инфокрафт и Интерактив.

На момент проверки часть клиентских лицензий на программный продукт «Инфокрафт: ЖКХ» и «Инфокрафт: ЖКХ Учет управляющей компании»

(неисключительные права пользования), приобретенных АО «ЕРЦ», установлены и используются в расчетных центрах ООО «ЕИРЦ» (в г. Беломорске, пгт. Надвоицы, г. Суоярви и г. Медвежьегорске). Документы по продаже (передаче) программных продуктов от АО «ЕРЦ» в ООО «ЕИРЦ» отсутствуют.

13. В проверяемом периоде АО «ЕРЦ» допущена ситуация, при которой начальник отдела информационных технологий АО «ЕРЦ» одновременно являлся учредителем и директором фирмы, поставляющей программное обеспечение и оказывающей услуги Обществу в области информационных технологий.

По мнению Контрольно-счетной палаты, сложившаяся ситуация не согласуется с требованиями статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в соответствии с которой все организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, в том числе направленные на предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

14. В нарушение статьи 972 и пункта 3 статьи 424 Гражданского кодекса, в соответствии с которыми в случаях, когда в возмездном договоре цена не предусмотрена и не может быть определена исходя из условий договора, исполнение договора должно быть оплачено по цене, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные товары, работы или услуги, а также Устава АО «ЕРЦ», услуги по договору финансового поручения от 15.03.2018 с ООО «АВТОСПЕЦТРАНС» оказывались Обществом безвозмездно.

15. На момент проверки существует вероятность невозврата (утраты) ООО «ЕИРЦ» денежных средств в сумме 2 570,1 тыс. рублей, являющихся задолженностью ООО «Сегежа сети» по договору займа от 30.09.2018 б/н, в связи с банкротством последнего.

По результатам контрольного мероприятия направлены следующие предложения:

1. Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия:

принять меры, направленные на приведение Уставов Обществ в соответствие с действующими редакциями Федеральных законов № 14-ФЗ, № 208-ФЗ,

принять меры, направленные на исполнение пункта 3 Распоряжения № 38 р-П,

рассмотреть вопрос о целесообразности осуществления контроля за использованием прибыли, остающейся в распоряжении хозяйственных обществ, на цели развития производства.

2. Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия:

принять меры направленные на осуществление проверок Обществ ревизионными комиссиями,

принять меры, направленные на исполнение пункта 2 Распоряжения № 38 р-П.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Прокуратуры

Республики Карелия, АО «Единый расчетный центр Республики Карелия»,
ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия».

В адрес объектов контрольного мероприятия направлены представления об
устранении нарушений и недостатков.

Информационные письма направлены в адрес Северо-Западного главного
управления Центрального банка Российской Федерации, Управления Федеральной
налоговой службы по Республике Карелия, Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Карелия.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова

Контрольное мероприятие проведено на основании решения Счетной палаты Российской Федерации, Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, Контрольно-счетной палаты Мурманской области, Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, Контрольно-счетной палаты Иркутской области, Государственной счетной палаты Республики Марий Эл и Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о проведении совместного контрольного мероприятия от 23.09.2019 № РШ-19/10-04, пункта 3.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2019 год.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года»

Предмет контрольного мероприятия:

деятельность получателя бюджетных средств, направленная на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года;

исполнение объектом контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, документов, регламентирующих использование бюджетных средств, предоставленных в 2018 году, а также истекшем периоде 2019 года на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (далее – КУ РК «Управтодор РК» или Учреждение)

Проверяемый период деятельности: 2018 год, 9 месяцев 2019 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 18.11.2019 по 31.12.2019 (на объекте)³

Цели контрольного мероприятия:

Оценка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных из бюджета Республики Карелия на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Вопросы контрольного мероприятия:

1) Проверить наличие нормативных правовых актов, иных документов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, необходимых для организации и проведения деятельности по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

2) Провести сравнительный анализ объема бюджетных ассигнований, фактически направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения с потребностью, рассчитанной в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

³ Указан срок проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Карелия на объекте «КУ РК «Управтодор РК». Срок проведения совместного контрольного мероприятия: октябрь 2019 года – июнь 2020 года.

3) Проверить соблюдение норм законодательства при проведении конкурсов и заключении контрактов (договоров) в целях организации содержания автомобильных общего пользования регионального и межмуниципального значения;

4) Проверить законность и результативность использования получателями бюджетных средств бюджетных ассигнований, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию содержания автомобильных общего пользования регионального и межмуниципального значения;

5) Оценить объемы дебиторской и кредиторской задолженностей в разрезе государственных контрактов, заключенных на проведение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, регионального и межмуниципального значения с указанием причин образования;

6) Провести анализ организации контроля за использованием бюджетных средств, направленных на финансирование дорожной деятельности по содержанию автомобильных общего пользования регионального и межмуниципального значения. Определить наличие коррупционных рисков.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия:

КУ РК «Управтодор РК» создано на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 21.02.2005 № 24р-П как Государственное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия», подведомственное Министерству строительства Республики Карелия.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 12.04.2011 № 166р-П создано казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (изменен тип государственного учреждения).

Функции и полномочия учредителя КУ РК «Управтодор РК» в проверяемом периоде осуществляло Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия⁴.

В проверяемом периоде КУ РК «Управтодор РК» действовало на основании Устава, утвержденного приказами Министерства от 24.11.2017 № 31, от 27.09.2018 № 226, от 29.11.2018 № 285, от 30.05.2019 № 159, согласованного Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия.

На момент проведения контрольного мероприятия Устав КУ РК «Управтодор РК» утвержден приказом Министерства от 30.05.2019 № 159 (согласован в установленном порядке с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия).

КУ РК «Управтодор РК» является некоммерческой организацией, финансовое обеспечение деятельности которой осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия на основании бюджетной сметы.

КУ РК «Управтодор РК» создано для организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них Республики Карелия регионального или межмуниципального значения.

⁴ далее – Министерство.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

По вопросу 1. Проверить наличие нормативных правовых актов, иных документов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, необходимых для организации и проведения деятельности по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения

Анализ нормативных правовых актов, иных документов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, необходимых для организации и проведения деятельности по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения показал, что требования в части разработки и утверждения нормативных правовых актов, предусмотренных федеральным законодательством, соблюдены, в том числе:

постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2017 № 467-П утвержден Порядок организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия (статьи 17,18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁵);

постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2014 № 208-П утверждены Правила принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Республики Карелия на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (статья 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁶);

постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2019 № 19-П (далее – Постановление № 19-П) утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия и Правила расчета размера ассигнований бюджета Республики Карелия на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия (статья 12 Федерального закона № 257-ФЗ).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (далее – Государственная программа «Развитие транспортной системы»). Ответственным исполнителем Государственной программы «Развитие транспортной системы» являлось Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия. Расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения осуществлялись в рамках подпрограммы 1 «Развитие дорожного хозяйства» и подпрограммы 2 «Повышение безопасности дорожного движения» Государственной программы «Развитие транспортной системы».

В соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия»⁷ создан Дорожный фонд Республики Карелия⁸.

⁵ далее – Федеральный закон № 257-ФЗ.

⁶ далее – Бюджетный кодекс.

⁷ далее – Закон о Дорожном фонде.

⁸ далее – Дорожный фонд.

Согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, части 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов Дорожного фонда.

Кроме того, бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в очередном финансовом году.

В соответствии со статьей 4 Закона о Дорожном фонде постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда⁹.

Пунктом 2 Порядка предусмотрено, что формирование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется в соответствии с порядком составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утверждаемым Правительством Республики Карелия.

Пунктом 4 Порядка предусмотрено, что использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется соответствующими получателями средств бюджета Республики Карелия в текущем финансовом году в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия, порядком составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, утвержденными Министерством финансов Республики Карелия.

Кассовые выплаты по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия осуществляются в текущем году в размере, не превышающем объем средств, поступивших от доходов, указанных в части 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде.

В соответствии с пунктом 5 Порядка бюджетные ассигнования Дорожного фонда используются, в том числе на закупку работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия.

По вопросу 2. Провести сравнительный анализ объема бюджетных ассигнований, фактически направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения с потребностью, рассчитанной в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Анализ объемов бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, предусмотренных в обоснованиях бюджетных ассигнований Дорожного фонда, предоставленных Министерством в Министерство финансов Республики Карелия, и в законах о бюджете Республики Карелия на указанные периоды (в первоначальной редакции) показал, что размер бюджетных ассигнований, утвержденный в законах о бюджете Республики Карелия, соответствует объему бюджетных ассигнований, определенному в обоснованиях Министерства.

При планировании бюджетных ассигнований Министерством в указанный период обеспечено распределение бюджетных ассигнований на исполнение

⁹ далее – Порядок.

расходных обязательств по кодам бюджетной классификации расходов в полном объеме. При этом дополнительная потребность в средствах на 2018-2020 и 2019-2021 годы при планировании бюджетных ассигнований Министерством в Министерство финансов Республики Карелия не заявлялась.

Согласно представленной проверке информации к финансово-экономическому обоснованию проекта постановления Правительства Республики Карелия «О нормативах финансовых затрат и правилах расчета размера бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия» (в настоящее время утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2019 № 19-П) общая потребность в средствах на содержание сети автомобильных дорог протяженностью 6 485,379 км и искусственных сооружений протяженностью 14,572 км по нормативу 100 % составляла 6 178,0 млн рублей (в ценах по состоянию на 01.08.2018).

Сметная документация, использованная для определения размера норматива денежных затрат на содержание автомобильных дорог, составлена ресурсным методом на основе Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004 в текущих ценах I квартала 2008 года с использованием действующих сборников территориальных единичных расценок, территориальных сборников сметных цен на перевозку грузов.

Расчеты нормативов денежных затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Карелия проверены ООО «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Республики Карелия», заключение по стоимости работ на единицу измерения 100 км в ценах 2008 года представлено письмом № 6/249 от 03.03.2008.

На 2018 год предусматривалось выделение бюджетных ассигнований в размере 1 594,0 млн рублей (25,8 процента от общей потребности) на содержание сети автомобильных дорог протяженностью 6 477,146 км и искусственных сооружений протяженностью 14,572 км (по состоянию на 01.01.2018).

На 2019 год предусматривалось выделение бюджетных ассигнований в размере 1 481,1 млн рублей¹⁰ (24,0 процента от общей потребности) на содержание сети автомобильных дорог протяженностью 6 484,002 км и искусственных сооружений протяженностью 14,504 км (по состоянию на 01.10.2019).

Следует отметить, что формирование расходов бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период) на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в соответствии с правилами расчета размера ассигнований бюджета Республики Карелия на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, предусмотренными Постановлением № 19-П, в проверяемом периоде не осуществлялось.

За 2018 год исполнение по расходам Дорожного фонда составило 3 752 964,5 тыс. рублей, или 97,5 процента от утвержденных назначений, в том числе по расходам на содержание автомобильных дорог регионального или

¹⁰ По состоянию на 01.01.2020 объем бюджетных ассигнований на содержание сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 2019 год был скорректирован и предусмотрен в размере 1 405,8 млн рублей (исполнение за 2019 год составило 1 384,3 млн рублей).

межмуниципального значения – 1 567 363,3 тыс. рублей, или 98,3 процента от утвержденных назначений, по расходам на функционирование системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения – 55 282,2 тыс. рублей, или 98,7 процента.

Исполнение по расходам Дорожного фонда за 9 месяцев 2019 года составило 3 201 539,6 тыс. рублей, или 49,7 процента от утвержденных назначений, в том числе по расходам на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – 898 518,7 тыс. рублей, или 60,7 процента от утвержденных назначений, по расходам на функционирование системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения – 66 893,1 тыс. рублей, или 80,4 процента от утвержденных назначений.

Доля кассовых расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения за 2018 год составила 41,8 процента от общего объема расходов Дорожного фонда за 2018 год. Доля расходов на функционирование системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения составила 1,5 процента от общего объема расходов Дорожного фонда за 2018 год.

Доля кассовых расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения за 2019 год составила 28,1 процента от общего объема расходов Дорожного фонда за 2019 год (по состоянию на 01.10.2019). Доля расходов на функционирование системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения составила 2,1 процента от общего объема расходов Дорожного фонда за 2019 год (по состоянию на 01.10.2019).

По вопросу 3. Проверить соблюдение норм законодательства при проведении конкурсов и заключении контрактов (договоров) в целях организации содержания автомобильных общего пользования регионального и межмуниципального значения

3.1. Общий анализ закупок, осуществленных в 2018-2019 годах

В период 2014–2019 годов КУ РК «Управдор РК» в целях организации содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения проведено 434 закупки, из них 23 электронных аукциона, 10 открытых конкурсов, 4 открытых конкурса в электронной форме, 4 запроса котировок, 3 запроса котировок в электронной форме, 2 запроса предложений, 388 закупок у единственного поставщика (в том числе 364 закупки малого объема).

В 2014–2017 годах заключено 22 государственных контракта¹¹, предусматривающих выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения¹² в 2018 и 2019 годах, находившихся в стадии исполнения в проверяемый период. Общая сумма указанных контрактов с учетом внесенных изменений по состоянию на 01.10.2019 составила 1 804 806,0 тыс. рублей, в том числе объем финансирования на 2018 год составил 552 540,7 тыс. рублей, на 2019 год – 307 825,7 тыс. рублей.

В 2018 году проведено 19 конкурентных закупок (10 электронных аукционов, 7 открытых конкурсов, 2 запроса котировок), из которых 9 признаны

¹¹ далее – контракт.

¹² далее – работы по содержанию автомобильных дорог.

несостоявшимися (в том числе 6 электронных аукционов, 2 открытых конкурса, 1 запрос котировок). Общая сумма заключенных в 2018 году контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог с учетом изменений по состоянию на 01.10.2019 составила 1 407 385,6 тыс. рублей, из них сумма контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур определения поставщика, составила 181 761,5 тыс. рублей (12,9 процента).

Таким образом, наибольшая доля закупок 2018 года приходится на закупки у единственного поставщика, что свидетельствует о невысоком уровне конкуренции.

Всего за 9 месяцев 2019 года проведено 13 конкурентных закупок (6 электронных аукционов, 4 открытых конкурса в электронной форме, 3 запроса котировок в электронной форме), из них не состоялись 5 электронных аукционов. Общая сумма контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, заключенных в 2019 году, с учетом изменений, внесенных по состоянию на 01.10.2019, составила 3 582 823,9 тыс. рублей, из них сумма контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур, составила 30 755,3 тыс. рублей (0,9 процента).

Таким образом, в 2019 году наблюдается крайне низкий уровень конкуренции, в том числе по сравнению с 2018 годом.

В целях обеспечения функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения КУ РК «Управтодор РК» в 2018 году проведено 22 закупки (1 электронный аукцион, 1 открытый конкурс, 1 запрос котировок, 19 закупок у единственного поставщика). По итогам осуществления процедур определения поставщика запрос котировок признан несостоявшимся. Общая сумма заключенных контрактов составила 55 612,2 тыс. рублей, из них по результатам состоявшихся конкурентных процедур – 31 683,9 тыс. рублей (57,0 процентов).

В период 01.01.2019-01.10.2019 в рамках реализации мероприятий по обеспечению функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения КУ РК «Управтодор РК» осуществило 104 закупки (4 электронных аукциона, 1 открытый конкурс в электронной форме, 99 закупок у единственного поставщика), из них 2 электронных аукциона признаны несостоявшимися. Общая сумма заключенных с 01.01.2019 по 01.10.2019 контрактов составила 100 344,2 тыс. рублей, в том числе по результатам состоявшихся конкурентных процедур – 63 281,7 тыс. рублей (63,0 процента).

В 2018 году КУ РК «Управтодор РК» заключено 364 контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях содержания автомобильных дорог на общую сумму 1 407 385,6 тыс. рублей (из них объем финансирования на 2018 год – 1 139 875,2 тыс. рублей), в том числе:

- на выполнение работ по нормативному содержанию автомобильных дорог 325 контрактов на общую сумму 1 303 639,0 тыс. рублей (из них объем финансирования на 2018 год – 1 037 789,3 тыс. рублей);

- на выполнение кадастровых работ, оказание услуг по диагностике, паспортизации, техническому учету и технической инвентаризации, разработку проекта освоения лесов 22 контракта на общую сумму 8 780,4 тыс. рублей (из них объем финансирования на 2018 год – 7 119,7 тыс. рублей);

- на оказание услуг по обеспечению транспортной безопасности: оценке уязвимости, утверждению планов объектов транспортной инфраструктуры

4 контракта на общую сумму 6 326,4 тыс. рублей (полностью планируемых к исполнению в 2018 году);

- на поставку электроэнергии для освещения автомобильных дорог – 11 контрактов на общую сумму 18 560,0 тыс. рублей (полностью планируемых к исполнению в 2018 году);

- на приобретение прочих товаров, работ, услуг (очистка от растительности полосы отвода автомобильных дорог, приобретение светильников для освещения автомобильных дорог) – 2 контракта на общую сумму 70 079,8 тыс. рублей (полностью планируемых к исполнению в 2018 году).

В общей сумме контрактов, заключенных в 2018 году, наибольшую долю занимают контракты на выполнение работ по нормативному содержанию автомобильных дорог (92,6 процента). Доля контрактов на выполнение кадастровых работ, оказание услуг по диагностике, паспортизации, техническому учету и технической инвентаризации составляет 0,6 процента, доля контрактов на оказание услуг по обеспечению транспортной безопасности – 0,5 процента, доля контрактов на поставку электроэнергии – 1,3 процента, доля прочих контрактов – 5,0 процентов.

В целях организации содержания автомобильных дорог КУ РК «Управтодор РК» за 9 месяцев 2019 года было заключено 48 контрактов на общую сумму 3 582 823,9 тыс. рублей (из них объем финансирования на 2019 год составил 951 002,1 тыс. рублей), в том числе:

- на выполнение работ по нормативному содержанию автомобильных дорог – 19 контрактов на общую сумму 3 537 801,1 тыс. рублей (из них объем финансирования на 2019 год – 907 217,6 тыс. рублей);

- на выполнение кадастровых работ, технического учета и технической инвентаризации, работ по разработке проектной документации на часть лесного участка, работ по определению размера возмещения в связи с изъятием земельного участка, оказание услуг по внесению изменений в документацию по диагностике и паспортизации – 19 контрактов на общую сумму 8 301,9 тыс. рублей (с объемом финансирования на 2019 год 7 063,6 тыс. рублей);

- на оказание услуг по оценке уязвимости, утверждению планов обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры – 2 контракта на общую сумму 170,0 тыс. рублей (полностью планируемых к исполнению в 2019 году);

- на поставку электроэнергии для освещения автомобильных дорог – 1 контракт на сумму 13 000,0 тыс. рублей (полностью планируемый к исполнению в 2019 году);

- на приобретение прочих товаров, работ, услуг (установка дорожных знаков, замена элементов электроосвещения, нанесение линий горизонтальной дорожной разметки, технологическое присоединение к электрическим сетям) – 7 контрактов на общую сумму 23 550,9 тыс. рублей (полностью планируемых к исполнению в 2019 году).

В общей сумме контрактов, заключенных за 9 месяцев 2019 года, наибольшую долю занимают контракты на выполнение работ по нормативному содержанию автомобильных дорог (98,7 процента). Доля контрактов на выполнение кадастровых работ, оказание услуг по диагностике, паспортизации, техническому учету и технической инвентаризации составляет 0,2 процента, доля контрактов на оказание услуг по оценке уязвимости, утверждению планов объектов транспортной инфраструктуры – менее 0,1 процента, доля контрактов на поставку электроэнергии – 0,4 процента, доля прочих контрактов – 0,7 процента.

В целях модернизации и развития системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения в Республике Карелия КУ РК «Управтодор РК» заключило 22 контракта в 2018 году на общую сумму 55 612,2 тыс. рублей (полностью подлежащих оплате в 2018 году), в том числе:

- на оказание услуг по обеспечению функционирования стационарных и передвижных комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения – 8 контрактов на общую сумму 18 667,2 тыс. рублей;

- на приобретение комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения, неисключительных прав на использование программного обеспечения – 1 контракт на общую сумму 21 172,7 тыс. рублей;

- на оказание услуг почтовой связи – 8 контрактов на общую сумму 15 276,1 тыс. рублей;

- на приобретение прочих товаров, работ и услуг (конвертовальная машина, возмещение расходов по оплате электроэнергии, подготовительные работы для подключения комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения, услуги связи, технологическое присоединение к электрическим сетям) – 5 контрактов на общую сумму 496,2 тыс. рублей.

Доля контрактов на обеспечение функционирования комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения в общей сумме контрактов, заключенных в 2018 году, составила 33,6 процента, доля контрактов на приобретение комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения – 38,0 процентов, доля контрактов на оказание услуг почтовой связи – 27,5 процента, доля прочих контрактов – 0,9 процента.

За 9 месяцев 2019 года КУ РК «Управтодор РК» заключило 104 контракта в целях модернизации и развития системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения на общую сумму 100 344,2 тыс. рублей (из них с объемом финансирования на 2019 год в размере 92 984,1 тыс. рублей), в том числе:

- на оказание услуг по обеспечению функционирования стационарных и передвижных комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения – 93 контракта на общую сумму 35 605,7 тыс. рублей (в том числе с объемом финансирования на 2019 год в размере 28 245,6 тыс. рублей);

- на приобретение комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения, неисключительных прав на использование программного обеспечения – 3 контракта на общую сумму 41 088,6 тыс. рублей (полностью планируемых к исполнению в 2019 году);

- на оказание услуг почтовой связи – 4 контракта на общую сумму 23 398,7 тыс. рублей (полностью планируемых к исполнению в 2019 году);

- на приобретение прочих товаров, работ и услуг (изготовление антивандалных ящиков, переустановка комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения, технологическое присоединение к электрическим сетям) – 4 контракта на сумму 251,2 тыс. рублей (полностью планируемых к исполнению в 2019 году).

Доля контрактов на обеспечение функционирования комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения в общей сумме контрактов, заключенных в 2019 году, составила 35,5 процента, доля контрактов на приобретение комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения – 41,0 процент, доля контрактов на оказание услуг почтовой связи – 23,3 процента, доля прочих контрактов – 0,2 процента.

3.2. Организация закупок в КУ РК «Управтодор РК» в 2018-2019 годах

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹³ на основании приказа КУ РК «Управтодор РК» от 09.01.2014 № 6-П в КУ РК «Управтодор РК» создана контрактная служба численностью 10 человек.

В 2018 году состав контрактной службы КУ РК «Управтодор РК» был изменен на основании приказов от 10.01.2018 № 2/1-П, от 27.03.2018 № 78/1-П, от 20.06.2018 № 152-П.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе в состав контрактной службы включались работники, не имевшие высшего или дополнительного образования в сфере закупок. Всего по состоянию на январь 2018 года из 13 работников контрактной службы 11 работников не имели образования в сфере закупок; по состоянию на март и до конца 2018 года не имели образования в сфере закупок 8 из 12 работников контрактной службы.

В 2019 году в состав контрактной службы были внесены изменения приказом от 28.01.2019 № 17/1-П. Общая численность работников контрактной службы не изменилась, при этом численность работников, не имеющих образования в сфере закупок, уменьшилась до 7 человек.

Таким образом, в проверяемом периоде более половины работников контрактной службы не имели образования в сфере закупок, что является нарушением части 6 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе.

3.3. Планирование закупок

Планы закупок на 2018-2020 годы и на 2019-2021 годы, планы-графики на 2018 год и на 2019 год утверждены КУ РК «Управтодор РК» в установленные сроки (в соответствии с частью 7 статьи 17, частью 10 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе).

В ходе контрольного мероприятия изучены запросы ценовой информации, направленные КУ РК «Управтодор РК» подрядчикам, выполняющим работы по содержанию автомобильных дорог, а также полученные ответы и расчеты начальных (максимальных) цен контрактов на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог. Установлено, что в каждом рассматриваемом случае запросы направлялись не менее чем трем подрядчикам. Направленные запросы содержат единые условия исполнения контракта, требования указания расчета представленных цен и сроков их действия. При этом форма расчета цены контракта, направленная в составе указанных запросов, предполагает определение общей цены контракта на содержание автомобильных дорог исходя из стоимости содержания 1 км дорог, определяемой в разбивке по месяцам и муниципальным образованиям Республики Карелия. Информация, представленная подрядчиками, не содержит расчета стоимости содержания 1 км автомобильных дорог в каждый месяц планируемого срока действия контракта. Предмет контрактов предполагает выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог, при этом в расчетах не указано, какие виды работ и по каким расценкам учтены в стоимости 1 км содержания автомобильных дорог. По мнению Контрольно-счетной палаты,

¹³ далее – Федеральный закон о контрактной системе.

начальные (максимальные) цены контрактов на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог обоснованы недостаточно.

При обосновании начальной (максимальной) цены контракта на обеспечение функционирования комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения (закупка № 0306200005119000012) запросы ценовой информации направлены в том числе ООО «Автомобильные дороги и мосты» (запрос от 21.01.2019 № 1/2-ОРГЗ) и ООО «ПроектКомСтрой» (запрос от 21.01.2019 № 1/3-ОРГЗ). В соответствии с полученными ответами ООО «Автомобильные дороги и мосты» предложена цена контракта 22 555,0 тыс. рублей, ООО «ПроектКомСтрой» – 22 658,0 тыс. рублей, ООО «Триплекс» – 19 713,0 тыс. рублей. Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 21 642,0 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что учредитель и директор ООО «Автомобильные дороги и мосты» на дату представления ценового предложения также являлась директором ООО «ПроектКомСтрой». Таким образом, начальная (максимальная) цена указанного контракта сформирована с учетом предложений аффилированных лиц. В связи с тем, что ООО «Автомобильные дороги и мосты» и ООО «ПроектКомСтрой» предложены несущественно отличающиеся цены контракта, одновременно превышающие цену, предложенную ООО «Триплекс», на более чем 14,0 процентов, что может свидетельствовать о завышении начальной (максимальной) цены контракта.

При проверке выявлено нарушение части 14 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе, а именно несоблюдение десятидневного срока между внесением изменений в план-график и размещением на официальном сайте ЕИС извещения об осуществлении закупки в 2018 году в отношении закупки № 0306200005118000048 (план-график изменен 14.05.2018, извещение размещено 24.05.2018).

3.4. Осуществление процедур определения поставщика КУ РК «Управдор РК» в 2018-2019 годах

3.4.1. Формирование извещений, документации об осуществлении закупки

По результатам проверки извещений, документации об осуществлении в 2018 году закупок товаров, работ, услуг установлено следующее.

В документации об электронном аукционе № 0306200005118000001, № 0306200005118000016 установлены требования к содержанию вторых частей заявок, предусматривающие предоставление декларации о соответствии требованиям, установленным пунктом 10 части 1 и частью 1.1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе (подтверждение того, что участник закупки не является офшорной компанией, подтверждение отсутствия в реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа). Также в документации об электронном аукционе № 0306200005118000014 установлено требование к содержанию вторых частей заявок, предусматривающее предоставление декларации о соответствии требованию, установленному частью 1.1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе. Данные факты не соответствуют пункту 2 части 5, части 6 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 31.12.2017).

В разделе 10 «Требования к содержанию заявки в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса к форме, составу заявки на участие в

открытом конкурсе и инструкция по ее заполнению» документации об открытом конкурсе № 03062000051170000143 не установлено требование о предоставлении в составе заявки документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе. Данная информация отражена только в разделе 16 «Размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии».

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона № 0306200005118000116 предметом закупки является поставка комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения (код ОКПД 2 26.20.30.000) и модуля расширения программного комплекса «Ангел» (код ОКПД 2 62.01.29.000). Документацией о проведении указанного электронного аукциона предусмотрено предоставление преференций в отношении цены контракта в размере 15 процентов участникам закупки, заявки которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств-членов Евразийского союза. Порядок предоставления указанных преференций установлен приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155 (срок действия до 04.11.2018). Подпунктом «а» пункта 8 указанного порядка установлено, что он не применяется в случаях, если в рамках одного аукциона предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров, утвержденный в рамках приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155. При этом в рамках электронного аукциона № 0306200005118000116 предполагалась поставка товаров как включенных в данный перечень (код ОКПД 2 26.20.30.000), так и не включенных в него (код ОКПД 2 62.01.29.000). Таким образом, преференции в аукционной документации установлены неправомерно.

В документации об электронном аукционе № 0306200005118000116 также установлены ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968. Согласно письму Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 17.12.2019 № 13652/11.1-21/МЭР-и, полученному в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты, при осуществлении закупки комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения могут быть использованы коды ОКПД 2 26.51.66.190 или 26.51.64.190, которые относятся к товарам, не входящим в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968. В связи с этим Контрольно-счетная палата усматривает риски неверного определения кода ОКПД 2 при закупке комплексов фото- и видеофиксации и, как следствие, установление требования, приводящего к ограничению числа участников закупки.

В документации об открытом конкурсе № 0306200005118000026 (диагностика и паспортизация искусственных сооружений), извещении о проведении запроса котировок № 03060200005118000025 (диагностика и паспортизация автомобильной дороги «Кола, км 435 – Петрозаводск») установлены дополнительные требования к участникам закупки: членство в саморегулируемой организации (далее – СРО) в области архитектурно-строительного проектирования (открытый конкурс № 0306200005118000026), членство в СРО в области инженерных изысканий (запрос котировок № 03060200005118000025).

Техническим заданием по диагностике и паспортизации искусственных сооружений предусмотрено проведение обмерных работ, геодезических измерений, визуального, приборного, инструментального обследования конструкций, анализа

технической документации, расчетно-конструкторских работ. Результатом выполнения работ является паспорт сооружения с пояснительной запиской и ведомостью дефектов.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства. Согласно части 2 указанной статьи, проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Частью 4 указанной статьи определено, что работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

Таким образом, поскольку проектная документация не является результатом работ по диагностике и паспортизации искусственных сооружений и данные работы не связаны со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства, установление требований членства участников закупки в СРО в области архитектурно-строительного проектирования является нарушением части 5 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 31.12.2017) и ограничивает число участников закупки.

Согласно техническому заданию по диагностике и паспортизации автомобильной дороги «Кола, км 435 – Петрозаводск» предусмотрена инструментальная оценка фактического транспортно-эксплуатационного состояния автомобильной дороги, обследование и диагностика водопропускных труб и мостов, составление технического паспорта автомобильной дороги, ведомости наличия и состояния конструктивных элементов автомобильной дороги, подготовка заключения о соответствии автомобильной дороги нормативным требованиям. Результатом выполненных работ являются: технический отчет о состоянии, технический паспорт, фотоматериалы, цифровая видеосъемка.

Согласно части 1 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. В соответствии с частью 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим разрешение на использование земель, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами СРО в области инженерных изысканий. Частью 4.1 указанной статьи определено, что результатом инженерных изысканий является документ об инженерных изысканиях, который содержит в том числе информацию о результатах изучения, оценки, прогноза возможных изменений природных и техногенных условий территории

применительно к объекту капитального строительства при осуществлении (и после осуществления) строительства и реконструкции такого объекта.

Таким образом, поскольку документ об инженерных изысканиях не является результатом работ по диагностике и паспортизации автомобильной дороги и данные работы не связаны со строительством и реконструкцией объектов капитального строительства, установление требований членства участников закупки в СРО в области инженерных изысканий является нарушением части 4 статьи 73 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 31.12.2017) и ограничивает число участников закупки.

Следует также отметить, что в документации об открытом конкурсе на выполнение работ по диагностике и паспортизации автомобильной дороги «Петрозаводск-Ошта» (закупка № 03060200005118000022) требования к участникам закупки в части членства в СРО не устанавливались.

В документации об открытом конкурсе № 0306200005118000048 (выполнение кадастровых работ) установлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно наличие квалификационного аттестата кадастрового инженера, выданного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, у индивидуального предпринимателя, осуществляющего кадастровую деятельность.

Контрольно-счетная палата отмечает, что с 01.07.2016 в статью 29 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» внесены изменения, согласно которым кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом СРО кадастровых инженеров. Таким образом, в конкурсной документации не установлено требование о представлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе свидетельства о членстве в СРО – документа, подтверждающего соответствие требованиям к участникам закупки (несоответствие пункту 2 части 3 статьи 49, части 1 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе).

При формировании документации о закупке КУ РК «Управтодор РК» не обеспечено предъявление единых требований к участниками закупки работ по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры (установлено дополнительное требование к участникам закупки – наличие аккредитации на проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в сфере дорожного хозяйства при проведении закупки № 0306200005118000101 и отсутствует указанное требование при проведении закупки № 0306200005118000014), что не согласуется с частью 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе.

Также при формировании документации о закупке выявлены следующие нарушения:

- отсутствие условий признания победителя уклонившимся от заключения контракта, что не соответствует пункту 10 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе (закупки №№ 0306200005118000001, 0306200005118000014, 0306200005118000015, 0306200005118000016, 0306200005118000017, 0306200005118000018, 0306200005118000019, 0306200005118000020, 0306200005118000021, 0306200005118000023, 0306200005118000116).

- наличие в документации сведений о возможности представить информацию, подтверждающую добросовестность, в случае снижения начальной (максимальной) цены контракта более чем на 25 процентов при начальной (максимальной) цене, превышающей 15 000,0 тыс. рублей, что не соответствует части 2 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 31.12.2017) – закупка № 0306200005118000116;

- установление обеспечения заявки в размере 2 процента от начальной (максимальной) цены контракта при начальной (максимальной) цене контракта не превышающей 3 000,0 тыс. рублей, что не соответствует части 14 статьи 44 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 31.12.2017) (закупка № 0306200005118000014).

КУ РК «Управтодор РК» нарушены требования части 6 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе при внесении изменений в документацию об открытом конкурсе № 0306200005118000026: внесены изменения 10.05.2018 при сроке окончания подачи заявок до 11.05.2018.

Установлены следующие нарушения при разъяснении положений документации о закупке:

- установленные сроки окончания разъяснения положений документации о закупке не соответствуют части 7 статьи 50, частям 3-4 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе (закупка № 0306200005118000001 – срок установлен до 31.01.2018, должен быть до 30.01.2018, закупка № 0306200005117000143 – срок установлен до 19.01.2018, должен быть до 18.01.2018, закупки №№ 0306200005118000015, 0306200005118000017, 0306200005118000019 – срок установлен до 27.03.2018, должен быть до 28.03.2018);

- при разъяснении положений документации о закупке указан автор запроса, что не соответствует части 4 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе (закупки №№ 0306200005118000015 – разъяснение от 12.03.2018 № 383-ОРГЗ, 0306200005118000018 – разъяснение от 12.03.2018 № 381-ОРГЗ, 0306200005118000019 – разъяснение от 12.03.2018 № 378-ОРГЗ, 0306200005118000020 – разъяснение от 12.03.2018 № 379-ОРГЗ, 0306200005118000021 – разъяснение от 12.03.2018 № 383).

По результатам проверки извещений, документации об осуществлении в 2019 году закупок товаров, работ, услуг установлено следующее.

Документацией об электронном аукционе № 0306200005118000110 на приобретение модуля расширения программного комплекса «Ангел» предусмотрено предоставление преференций в отношении цены контракта в размере 15 процентов участникам закупки, заявки которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств-членов Евразийского союза. Порядок предоставления указанных преференций установлен приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Согласно подпункту «г» пункта 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н порядок предоставления преференций не применяется к товарам, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе. Таким образом, указанные преференции установлены КУ РК «Управтодор РК» неправомерно.

В документации об электронном аукционе № 0306200005119000079, № 0306200005119000084 на поставку комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения (код ОКПД 2 26.20.30.000) установлено ограничение допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968. С учетом письма Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 17.12.2019

№ 13652/11.1-21/МЭР-и, Контрольно-счетная палата усматривает риски неверного определения кода ОКПД 2 при закупке комплексов фото- и видеофиксации и, как следствие, установление требования, приводящего к ограничению числа участников закупки.

Также при формировании документации о закупке выявлены следующие нарушения:

- наличие в документации сведений о возможности представить информацию, подтверждающую добросовестность, в случае снижения начальной (максимальной) цены контракта более чем на 25 процентов при начальной (максимальной) цене, превышающей 15 000,0 тыс. рублей, что не соответствует части 2 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.06.2019) – закупка № 0306200005119000079;

- несоответствие срока поставка товара, указанного в документации о закупке сроку, указанному в извещении и плане-графике закупок, что является нарушением части 12 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 01.05.2019) – закупка № 0306200005119000079, срок поставки согласно документации – в течение 14 календарных дней после заключения контракта (фактически 12.08.2019), срок согласно извещению и плану-графику – 15.07.2019;

- при закупке в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе – отсутствие в составе требований ко вторым частям заявок декларации о принадлежности к субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СМП, СОНО), что не соответствует пункту 7 части 6 статьи 54.4 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.12.2018) – закупка № 0306200005119000024.

3.4.2. Рассмотрение и оценка заявок, окончательных предложений участников закупок.

При проверке оценки заявок и окончательных предложений участников закупок в 2018 году установлено следующее.

При проведении открытого конкурса на выполнение работ по техническому учету и технической инвентаризации (закупка № 0306200005118000075) отклонена заявка участника ГУП РК РГЦ «Недвижимость» по причине предоставления выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), подписанной электронной цифровой подписью, представленной на бумажном носителе, не заверенной надлежащим образом. В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 17.11.2017 № 24-02-08/76583, при подаче заявок на участие в открытом конкурсе на бумажном носителе выписка из ЕГРЮЛ, сформированная в электронной форме и подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, распечатанная на бумажном носителе, не является электронным документом и не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

В то же время при рассмотрении и оценке заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по очистке от растительности полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (закупка № 0306200005118000099) допущены к участию все поступившие заявки (ООО «Региональная утилизирующая служба Сошки», ООО «Автодороги-Питкяранта»), представившие выписки из ЕГРЮЛ, подписанные электронной подписью, на бумажном носителе и не заверенные надлежащим образом (не засвидетельствованные в нотариальном порядке). Допуск данных участников к проведению открытого конкурса является нарушением подпункта «б» пункта 10.1.1

конкурсной документации и подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 51, части 3 статьи 53 Федерального закона о контрактной системе.

Кроме того, участником ООО «Автодороги-Питкяранта» в составе заявки не представлен документ о назначении лица, имеющего право действовать от имени участника закупки без доверенности (представлены только документы о продлении полномочий), что не соответствует подпункту «в» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе, подпункту «в» пункта 10.1.1 конкурсной документации.

При рассмотрении и оценке заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по диагностике и паспортизации автомобильной дороги «Петрозаводск-Ошта» (закупка № 0360200005118000022, для СМП и СОНО) отклонена заявка участника ООО «Домер ПК» по причине предоставления в составе заявки декларации о принадлежности к СМП, СОНО участника электронного аукциона. По мнению Контрольно-счетной палаты, данное действие неправомерно, поскольку участником представлен требуемый документ – декларация о принадлежности к СМП, СОНО, в котором допущена техническая ошибка при указании способа выбора поставщика, при этом участник является субъектом малого предпринимательства и, следовательно, соответствует предъявленным требованиям. Кроме того, при рассмотрении и оценке заявок на участие в запросе котировок на выполнение кадастровых работ (закупка № 0306200005119000007) заявка участника запроса котировок ООО «Карелгеоком», представившего декларацию о принадлежности участника электронного аукциона к СМП, СОНО, не была отклонена, и данный участник был признан победителем запроса котировок.

При анализе протоколов рассмотрения и оценки заявок выявлены следующие нарушения:

- не размещены на официальном сайте ЕИС копии протоколов рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0306200005118000001, что не соответствует части 7 статьи 67, части 8 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе;

- в протоколах рассмотрения первых и вторых частей заявок, протоколах рассмотрения единственных заявок отсутствует решение каждого члена комиссии по осуществлению закупок, что не соответствует части 6 статьи 67, части 8 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе (закупки № 0306200005118000016, 0306200005118000116, 0306200005118000018, 0306200005118000021);

При проверке оценки заявок и окончательных предложений участников закупок в 2019 году установлено следующее.

Анализ протоколов работы Единой комиссии по осуществлению закупок в 2019 году выявил следующие нарушения:

- в протоколе рассмотрения вторых частей заявок отсутствует порядок оценки заявок и сведения о баллах, присвоенных каждому участнику закупки, что не соответствует пункту 5 части 7 статьи 54.7 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.12.2018) – закупка № 0306200005119000024;

- в протоколе подведения итогов открытого конкурса в электронной форме отсутствует решение каждого члена комиссии, порядок оценки заявок и сведения о баллах, присвоенных каждому участнику закупки, что не соответствует пунктам 4 и 5 части 7 статьи 54.7 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.12.2018) – закупки № 0306200005119000020, № 0306200005119000024, а также закупка № 0306200005119000011 в части решения каждого члена комиссии и присвоенных баллов по критерию «цена».

3.4.3. Заключение контрактов по результатам конкурентных процедур

Проверка соблюдения норм Федерального закона о контрактной системе при заключении контрактов в 2018 году показала следующее:

- КУ РК «Управдор РК» не соблюдены сроки заключения контрактов № 22-ОИО/18 (заключен 17.09.2018, срок заключения — не ранее 27.09.2018 и не позднее 07.10.2018), № 8-ТБ/18 (заключен 06.02.2018, срок заключения — не ранее 17.02.2018 и не позднее 27.02.2018), тем самым нарушена часть 2 статьи 54 Федерального закона о контрактной системе;

- в контрактах не указаны обязанности заказчика в части банковского сопровождения контрактов (нарушение пунктов 6 и 8 Правил осуществления банковского сопровождения контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 № 963): контракты № 322-э/18 от 24.04.2018, № 324-э/18 от 27.04.2018, № 318-э/18 от 13.04.2018, № 323-э/18 от 27.04.2018, № 329-э/18 от 08.10.2018, № 317-э/18 от 13.04.2018 частично указанное требование не выполнено при заключении контракта № 316-э/18 от 13.04.2018;

- в контракте указана информация о расширенном банковском сопровождении, которое неприменимо исходя из цены контракта (применимо простое банковское сопровождение), что свидетельствует о несоответствии контракта постановлению Правительства Республики Карелия от 21.08.2017 № 291-П «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Республики Карелия» – контракт № 317-э/18 от 13.04.2018;

- в контрактах неверно установлен размер штрафа подрядчика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, а именно в нарушение пункта 4 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042) при расчете размера штрафа не учтено, что контракты заключены в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе (закупка у СМП, СОНО) – контракт № 298-э/18 от 03.04.2018 (установлен штраф 198 788,7 рублей, должен быть 79 118,88 рублей), контракт № 9-ТБ/18 от 26.03.2018 (установлен штраф 97 027,96 рублей, должен быть 29 108,39 рублей);

- в контрактах не установлен срок предоставления информации о соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договоры с подрядчиком, цена которых составляет более 10 процентов цены контракта в соответствии с частью 23 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе (контракты № 322-э/18 от 24.04.2018, № 323-э/18 от 27.04.2018, № 324-э/18 от 27.04.2018, № 316-э/18 от 13.04.2018, № 317-э/18 от 13.04.2018, № 318-э/18 от 13.04.2018).

Проверка соблюдения норм Федерального закона о контрактной системе при заключении контрактов в 2019 году показала следующее:

- в контракте № 18-э/19 от 13.03.2019 отсутствуют обязанности заказчика в рамках банковского сопровождения, что не соответствует пункту 6 Правил осуществления банковского сопровождения контрактов;

- в контракте № 21-э/19 от 21.05.2019 установлена ответственность подрядчика за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта

субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО (пункт 9.26), при этом в обязанностях подрядчика такое условие не указано;

- в контракте № 95-ТБ/19 от 19.08.2019 (пункт 9.10) установлен срок возврата обеспечения исполнения контракта, внесенного путем перечисления денежных средств, не соответствующий части 27 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.06.2019) – без привязки к дате исполнения поставщиком обязательств;

- в контракте № 17-э/19 от 13.03.2019 не установлен точный срок возврата обеспечения исполнения контракта, внесенного путем перечисления денежных средств (в течение 30 календарных дней согласно пункту 13.9, в течение 20 рабочих дней после получения заявления на возврат согласно пункту 14.1).

3.5. Исполнение контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур в 2018-2019 годах

По результатам проверки исполнения контрактов, заключенных в 2018 году, установлено, что нарушен срок возврата обеспечения исполнения контракта № 22-ОИО/18 от 17.09.2018, установленный пунктом 14.11 контракта (10 рабочих дней после исполнения Подрядчиком обязательств): обязательства Подрядчика выполнены 19.10.2018 (акт о приемке выполненных работ № 1 по форме КС-2), сумма обеспечения исполнения контракта возвращена платежным поручением от 22.02.2019 № 451114.

Согласно условиям контрактов на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог, заключенных в 2018 году и исполненных в проверяемом периоде, в общую стоимость работ по контрактам включен резерв средств на непредвиденные затраты в размере 3,0 процента. Стоимость дополнительных работ при подтверждении заказчиком необходимости их выполнения определяется исходя из Перечня показателей единичной стоимости (приложения № 6 к контрактам), а при отсутствии работ в указанном перечне – на основании сметы, рассчитываемой подрядчиком и утверждаемой заказчиком.

При выборочной проверке исполнения контракта № 324-э/18 от 27.04.2018 установлено, что в ряде случаев подрядчиком выполнялись работы, отсутствующие в перечне показателей единичной стоимости (приложении № 6 к контракту), при этом сметы на эти работы подрядчиком не составлялись. Например, в ведомостях фактически выполненных работ присутствуют работы:

- восстановление верхних изношенных слоев асфальтобетонного покрытия путем устройства выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси типа Б (8 379,0 рублей на тонну), ведомости за июнь (Питкярантский район 502,7 тыс. рублей), июль (Лахденпохский район, 3 231,8 тыс. рублей), август (Сортавальский район, 1 710,9 тыс. рублей), сентябрь (Сортавальский район 1 982,4 тыс. рублей, Питкярантский район 7 775,7 тыс. рублей);

- срезка поверхностного слоя асфальтобетонного дорожного покрытия методом холодного фрезерования (193,0 рублей на квадратный метр), ведомость за июнь (Питкярантский район, 40,9 тыс. рублей), июль (Лахденпохский район, 2,9 тыс. рублей);

- заделка трещин в асфальтобетонном покрытии (47,47 рубля на погонный метр), ведомость за август (Питкярантский район, 87,5 тыс. рублей).

Кроме того, указанные работы, за исключением восстановления верхних изношенных слоев асфальтобетонного покрытия, отсутствуют также и в ведомостях планируемых видов работ. Единичные расценки на выполнение вышеуказанных

видов работ были утверждены КУ РК «Управтодор РК» в ходе исполнения контракта, при этом изменения в приложение №6 к контракту не вносились. Таким образом, КУ РК «Управтодор РК» приняты и оплачены работы на сумму 131,3 тыс. рублей, не предусмотренные контрактом 324-э/18 от 27.04.2018.

При проверке отражения в бюджетном учете КУ РК «Управтодор РК» стоимости банковских гарантий, предоставленных подрядчиками в качестве обеспечения исполнения контрактов, установлено, что банковская гарантия ПАО «Сбербанк России» от 09.04.2018 № 55/8628/0000/050, выданная ООО «Олонецавтодор» для обеспечения исполнения обязательств по контракту № 317-э/18 от 13.04.2018 на сумму 15 694,1 тыс. рублей, сроком до 31.05.2019, была ошибочно списана с бюджетного учета 31.05.2018 (бухгалтерская справка от 31.05.2018 № 00000592). Восстановление суммы банковской гарантии отражено в бюджетном учете в межотчетный период согласно бухгалтерской справке № 00001675. В Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2019 сумма указанной банковской гарантии не отражена (что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью по счету бюджетного учета 10 «Обеспечение исполнения обязательств»). Степень искажения показателя бюджетной отчетности составила 0,8 процента (15 694,1/(2 066 701,2+15 694,1)).

По результатам проверки исполнения контрактов, заключенных в 2019 году, установлено следующее:

- КУ РК «Управтодор РК» нарушены сроки возврата обеспечения исполнения контракта по контрактам № 13-ОИО/19 от 25.03.2019 (пунктом 14.11 контракта установлен срок возврата в течение 10 рабочих дней с даты исполнения подрядчиком обязательств, работы приняты по акту № 1 от 30.05.2019, сумма обеспечения исполнения контракта возвращена платежным поручением от 24.07.2019 № 725801), 95-ТБ/19 от 19.08.2019 (неисключительные права переданы по акту от 20.08.2019, возврат обеспечения исполнения контракта осуществлен платежным поручением от 27.09.2019 № 318887 – с нарушением срока, установленного частью 27 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.06.2019)).

Условиями контрактов на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог определено, что стоимость дополнительных работ, не учтенных контрактами, необходимость выполнения которых подтверждена заказчиком, определяется на основании показателей единичной стоимости (приложения № 6 к контрактам). Стоимость дополнительных работ, необходимость выполнения которых подтверждена заказчиком, расценки на которые отсутствуют в приложении № 6, определяются на основании сметы, рассчитываемой подрядчиком и утверждаемой заказчиком.

При выборочной проверке исполнения контракта № 18-э/18 от 13.03.2019 установлено, что в ряде случаев подрядчиком выполнялись работы, отсутствующие в перечне показателей единичной стоимости (приложении № 6 к контракту), при этом сметы подрядчиком не составлялись. В том числе, в ведомостях фактически выполненных работ присутствуют работы:

- устройство кюветов с уборкой пней, с планировкой откосов, без вывозки грунта (161,57 рубля на кубометр): ведомости за июнь (Медвежьегорский район 366,8 тыс. рублей), июль (Медвежьегорский район 63,0 тыс. рублей);

- скашивание травы в канавах, на откосах, у оголовков водопропускных труб (1,19 на квадратный метр): ведомости за июль (Медвежьегорский район 102,1 тыс. рублей), август (Медвежьегорский район 92,3 тыс. рублей);

- покраска антивандальных ящиков (0,6 тыс. рублей на шт.): ведомости за май (Медвежьегорский район 1,8 тыс. рублей), июнь (Сегежский район, 1,8 тыс. рублей).

Кроме того, указанные работы отсутствуют также и в ведомостях планируемых видов работ. Единичные расценки на выполнение указанных видов работ были утверждены КУ РК «Управдор РК» в ходе исполнения контракта. При этом изменения в приложение № 6 к контракту не вносились.

Таким образом, КУ РК «Управдор РК» приняты и оплачены работы на сумму 627,8 тыс. рублей, не предусмотренные контрактом № 18-э/19 от 13.03.2019.

3.6. Осуществление закупок у единственного поставщика

Сведения о закупках у единственного поставщика в 2018-2019 годах представлены в таблице.

Основание заключения контракта с единственным поставщиком	Количество контрактов	Цены контрактов при заключении	Цены контрактов с учетом изменений	Доля в общей сумме контрактов (с учетом изменений)
2018 год				
Содержание автомобильных дорог				
Пункт 9 части 1 статьи 93 (закупка вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера)	5	69 458,3	74 552,1	56,1
Пункт 11 части 1 статьи 93 (закупка у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы)	1	33 340,0	10 000,0	7,5
Пункт 29 части 1 статьи 93 (заключение договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком электрической энергии)	9	18 830,0	18 370,9	13,8
Пункт 4 части 1 статьи 93 (закупка малого объема)	330	30 327,3	29 912,8	22,5
Итого	345	151 955,6	132 835,8	100,0
Обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения				
Пункт 1 части 1 статьи 93 (закупка в сфере деятельности субъектов естественных монополий)	2	14 200,0	14 750,0	92,1
Пункт 4 части 1 статьи 93 (закупка малого объема)	17	1 302,3	1 269,6	7,9
Итого	19	15 502,3	16 019,6	100,0
2019 год				
Содержание автомобильных дорог				
Пункт 29 части 1 статьи 93 (заключение договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком электрической энергии)	1	13 000,0	13 000,0	83,9
Пункт 4 части 1 статьи 93 (закупка малого объема)	34	2 435,0	2 485,6	16,1
Итого	35	15 435,0	15 485,6	100,0
Обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения				
Пункт 1 части 1 статьи 93 (закупка в сфере деятельности субъектов естественных монополий)	4	23 400,0	23 398,7	76,7
Пункт 4 части 1 статьи 93 (закупка малого объема)	95	7 943,1	7 110,5	23,3
Итого	99	31 343,1	30 509,2	100,0

В 2018 году на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе заключены следующие контракты:

- № 319-э/18 от 13.04.2018 на содержание автомобильных дорог в Сортавальском, Питкярантском, Лахденпохском районах с 13.04.2018 по 26.04.2018;

- № 320-э/18 от 13.04.2018 на содержание автомобильных дорог в Прионежском и Пряжинском районах с 13.04.2018 по 26.04.2018;

- № 321-э/18 от 13.04.2018 на содержание автомобильных дорог в Муезерском, Сегежском, Калевальском, Беломорском районах и муниципальном образовании г. Костомукша с 13.04.2018 по 26.04.2018;

- № 327-э/18 от 28.09.2018 на содержание автомобильных дорог в Сегежском районе;

- № 328-э/18 от 28.09.2018 на выполнение работ по восстановлению верхних изношенных слоев асфальтобетонного покрытия.

Уведомления, предусмотренные частью 2 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, были направлены в Министерство финансов Республики Карелия (письма от 16.04.2018 № 389-ОРГЗ, от 28.09.2018 № 03-194/18, от 28.09.2018 № 03-195/18).

Согласно отчетам о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика к контрактам от 13.04.2018 № 319-э/18, 320-э/18, 321-э/18 причиной заключения контрактов по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе явились условия крайней необходимости, поскольку невыполнение либо промедление выполнения подрядных работ по содержанию автомобильных дорог могло привести к наступлению негативных последствий в виде дорожно-транспортных происшествий с причинением вреда жизни, здоровью, имуществу граждан и организаций.

В то же время следует отметить, что размещение 6 извещений на закупку работ по выполнению комплекса работ по содержанию автомобильных дорог в разных районах республики было осуществлено одновременно (27.02.2018-28.02.2018), при этом контракты № 316-э/18 (содержание автомобильных дорог в Медвежьегорском и Пудожском районах), № 317-э/18 (содержание автомобильных дорог в Олонецком районе), № 318-э/18 (содержание автомобильных дорог в Кондопожском районе) были заключены 13.04.2018, в то время как контракт № 322-э/18 (содержание автомобильных дорог в Муезерском, Сегежском, Калевальском, Беломорском районах и муниципальном образовании г. Костомукша) был заключен 24.04.2018, контракты № 323-э/18 (содержание автомобильных дорог в Прионежском, Пряжинском, Суоярвском районах), № 324-э/18 (содержание автомобильных дорог в Питкярантском, Сортавальском и Лахденпохском районах) были заключены 27.04.2018. Данный факт связан с многократным (3 раза) внесением изменений в документацию об электронных аукционах, по результатам которых были заключены контракты № 322-э/18, № 323-э/18, № 324-э/18, что привело к увеличению сроков проведения процедур определения поставщика.

Таким образом, фактически причиной возникновения необходимости заключения контрактов № 319-э/18, № 320-э/18, № 321-э/18 является не авария (чрезвычайная ситуация), а недостатки при формировании аукционной документации и удлинении сроков проведения закупочных процедур. Данный факт свидетельствует о неверном выборе способа определения поставщика.

При закупке светодиодных светильников в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе применен код ОКПД 2 27.40.25.123, относящийся к товарам, включенным в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы,

закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом согласно письму Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 17.12.2019 № 13652/11.1-21/МЭР-и, полученному в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты, при закупке указанных светодиодных светильников мог быть использован код по ОКПД 2 27.40.39.113, относящийся к товарам, не включенным в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292. В связи с этим Контрольно-счетная палата усматривает риски неверного определения кода ОКПД 2 и, как следствие, неверного выбора способа определения поставщика при осуществлении указанной закупки.

При проверке осуществления закупок у единственного поставщика в 2018 году также установлены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.12.2018) в контракте № 339-э/18 от 27.12.2018 отсутствует расчет и обоснование цены контракта;

- при закупке работ по восстановлению верхних изношенных слоев асфальтобетонного покрытия (контракт № 328-э/18 от 28.09.2018, закупка у СМП, СОНО) срок оплаты выполненных работ определен неоднозначно (в пункте 3.7 контракта указан срок оплаты в течение 15 рабочих дней после подписания документов о приемке, в пункте 4.2 — оплата в течение 30 календарных дней после подписания документов о приемке);

В 2018 году в рамках содержания автомобильных дорог КУ РК «Управдор РК» имелись факты заключения нескольких контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе в отношении одного и того же объекта закупки, а также с одинаковыми сроками выполнения работ.

В 2019 году в рамках обеспечения функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения КУ РК «Управдор РК» также заключались контракты в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе в отношении одного и того же объекта закупки и с одинаковыми сроками выполнения работ.

По вопросу 4. Проверить законность и результативность использования получателями бюджетных средств бюджетных ассигнований, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию содержания автомобильных общего пользования регионального и межмуниципального значения

4.1 Финансовое обеспечение расходов на организацию содержания автомобильных общего пользования регионального и межмуниципального значения

В Законе от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»¹⁴ бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог отражены по КБК 82604091110172610240, 82604091110172610850 (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство, Государственная программа «Развитие транспортной системы», подпрограмма «Развитие дорожного хозяйства», основное мероприятие «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения»,

¹⁴ далее – Закон о бюджете на 2018 год.

направление расходов «содержание и ремонт дорог регионального или межмуниципального значения»).

С учетом изменений, внесенных в указанный закон по состоянию на 31.12.2018, сумма бюджетных ассигнований на ремонт и содержание автомобильных дорог на 2018 год составила:

по КБК 82604091110172610240 – 1 947 955,8 тыс. рублей;

по КБК 82604091110172610850 – 58 487,1 тыс. рублей.

В Сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 01.01.2019 сумма бюджетных ассигнований на указанные цели отражена в размере:

по КБК 82604091110172610240 – 1 935 155,8 тыс. рублей;

по КБК 82604091110172610850 – 58 423,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения отражены в Законе о бюджете на 2018 год по КБК 82604091120172620240 (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство, Государственная программа «Развитие транспортной системы», подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения», основное мероприятие «Первоочередные мероприятия, способствующие снижению уровня аварийности на сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения», направление расходов «мероприятия по повышению безопасности дорожного движения»).

С учетом изменений, внесенных в Закон о бюджете на 2018 год по состоянию на 31.12.2018, сумма бюджетных ассигнований на данные мероприятия на 2018 год составила 76 500,0 тыс. рублей.

В Сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сумма бюджетных ассигнований на указанные цели отражена в размере 76 500,0 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2019).

В целях детализации расходов на ремонт и содержание автомобильных дорог, обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения на основании приказа Министерства финансов Республики Карелия от 13.01.2011 № 9 (с изменениями, внесенными приказом от 28.02.2017 № 100) в 2018 году применялись аналитические коды, идентифицирующие операции со средствами бюджета Республики Карелия, имеющими целевое назначение при исполнении бюджета Республики Карелия (далее – коды цели), в том числе:

код 00.10.02 – содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения, искусственных дорожных сооружений, защитных дорожных сооружений, элементов благоустройства;

код 00.10.79 – функционирование системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения.

Показатели бюджетной росписи расходов на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов по КУ РК «Управтодор РК» утверждены исполняющим обязанности Министра по дорожному хозяйству транспорту и связи Республики Карелия 25.12.2017, в том числе на 2018 год в общей сумме 2 605 379,8 тыс. рублей, из них:

на содержание автомобильных дорог по КБК 82604091110172610244 (код цели 01002) 1 537 841,9 тыс. рублей,

на обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения – по КБК 82604091120172620244 (код цели 01079) в сумме 65 000,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на 2018 год на указанные цели утверждены 25.12.2017 в сумме, соответствующей показателям бюджетной росписи.

Бюджетная смета КУ РК «Управтодор РК» на 2018 год подписана исполняющим обязанности начальника КУ РК «Управтодор РК», главным бухгалтером (исполнителем) 29.12.2017, утверждена исполняющим обязанности Министра по дорожному хозяйству транспорту и связи Республики Карелия 29.12.2017. Изменения показателей бюджетной сметы утверждались в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств, что соответствует пункту 3 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н. Бюджетная смета КУ РК «Управтодор РК» составлялась, утверждалась и велась в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства от 02.11.2017 № 16. Указанным порядком не предусмотрено формирование расчетов сметных показателей в части расходов за счет Дорожного фонда. Расшифровка данных расходов по направлениям использования, согласно указанному порядку, осуществлялась специалистами Министерства.

По состоянию на 01.01.2019 лимиты бюджетных обязательств на 2018 год на принятие бюджетных обязательств в рамках содержания автомобильных дорог и обеспечения функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения доведены следующим образом:

по КБК 82604091110172610244 (код цели 01002) – 1 594 003,9 тыс. рублей;

по КБК 82604091120172620242 (код цели 01079) – 1 557,0 тыс. рублей;

по КБК 82604091120172620244 (код цели 01079) – 54 443,0 тыс. рублей.

По данным Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (письмо от 16.12.2019 № 06-09-12/11-15283), полученным по запросу Контрольно-счетной палаты, в 2018 году в отношении КУ РК «Управтодор РК» Уведомления о превышении принятым бюджетным обязательством неиспользованных лимитов бюджетных обязательств (код формы 0506111) не формировались.

Лимиты бюджетных обязательств на содержание автомобильных дорог по направлениям использования утверждены в размере 1 594 003,9 тыс. рублей (с изменениями по состоянию на 21.12.2018), в том числе:

- на нормативное содержание автомобильных дорог – 1 456 157,2 тыс. рублей;

- на прочие затраты по содержанию – 137 846,7 тыс. рублей, из них:

проведение работ по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры – 1 020,3 тыс. рублей;

разработка планов обеспечения транспортной безопасности – 5 288,8 тыс. рублей;

разработка технических паспортов на мосты – 2 200,0 тыс. рублей;

кадастровые работы по автомобильным дорогам, земельным участкам, технический учет и техническую инвентаризацию, разработку проектов освоения лесов – 46 957,9 тыс. рублей;

освещение проезжей части автомобильных дорог – 12 300,0 тыс. рублей;

поставка светильников для освещения автомобильных дорог – 10 000,0 тыс. рублей;

очистка от растительности полосы отвода автомобильных дорог – 60 079,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение за 2018 год по контрактам на содержание автомобильных дорог составило 1 567 363,3 тыс. рублей, в том числе:

- на нормативное содержание автомобильных дорог – 1 440 079,9 тыс. рублей (освоение 99,0 процентов), в том числе 2 203,8 тыс. рублей – удержание штрафных санкций с подрядчиков;

- на прочие затраты по содержанию – 127 283,3 тыс. рублей, из них:

проведение работ по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры – 970,3 тыс. рублей (освоение 95,1 процента);

разработка планов обеспечения транспортной безопасности – 5 288,8 тыс. рублей (освоение 100,0 процентов);

разработка технических паспортов на мосты – 2 200,0 тыс. рублей (освоение 100,0 процентов);

кадастровые работы по автомобильным дорогам, земельным участкам, технический учет и техническую инвентаризацию, разработку проектов освоения лесов – 40 950,6 тыс. рублей (освоение 87,2 процента);

освещение проезжей части автомобильных дорог – 7 793,8 тыс. рублей (освоение 63,4 процента);

поставка светильников для освещения автомобильных дорог – 10 000,0 тыс. рублей (освоение 100,0 процентов);

очистка от растительности полосы отвода автомобильных дорог – 60 079,8 тыс. рублей (освоение 100,0 процентов).

Кассовое исполнение по расходам на обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения за 2018 год составило 55 282,2 тыс. рублей, в том числе:

- в части расходов на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий 1 527,2 тыс. рублей (освоение 98,1 процента), из них 2,4 тыс. рублей на услуги связи, 1 524,8 тыс. рублей на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение;

- в части расходов на закупку прочих товаров, работ, услуг 53 755,0 тыс. рублей (освоение 98,7 процента), из них:

на приобретение комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения – 19 647,9 тыс. рублей,

на обеспечение функционирования комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения – 18 326,7 тыс. рублей,

на оплату услуг почтовой связи – 14 992,2 тыс. рублей,

на подключение комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения – 65,0 тыс. рублей,

на приобретение конвертовальной машины – 419,9 тыс. рублей,

на закупку конвертов – 299,9 тыс. рублей, на возмещение расходов по оплате электроэнергии – 3,4 тыс. рублей.

В Законе от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2020 годов»¹⁵ бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог отражены по КБК 82604091110172610240,

¹⁵ далее – Закон о бюджете на 2019 год.

82604091110172610850 (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство, Государственная программа «Развитие транспортной системы», подпрограмма «Развитие дорожного хозяйства», основное мероприятие «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения», направление расходов «содержание и ремонт дорог регионального или межмуниципального значения»), а также по КБК 8260409111R172610240 (основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»), КБК 8260409111R272610240 (основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

С учетом изменений, внесенных в указанный закон, сумма бюджетных ассигнований на ремонт и содержание автомобильных дорог на 2019 год составила (по состоянию на 01.10.2019):

- по КБК 82604091110172610240 – 1 975 071,5 тыс. рублей;
- по КБК 82604091110172610850 – 0,3 тыс. рублей;
- по КБК 8260409111R172610240 – 205 889,2 тыс. рублей;
- по КБК 8260409111R272610240 – 235 591,0 тыс. рублей.

В Сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по состоянию на 01.10.2019 сумма бюджетных ассигнований на указанные цели отражена в размере:

- по КБК 82604091110172610240 – 2 025 536,8 тыс. рублей;
- по КБК 82604091110172610850 – 90,3 тыс. рублей;
- по КБК 8260409111R172610240 – 226 478,1 тыс. рублей;
- по КБК 8260409111R272610240 – 160 400,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения отражены в Законе о бюджете на 2019 год по КБК 82604091120172620240 (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство, Государственная программа «Развитие транспортной системы», подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения», основное мероприятие «Первоочередные мероприятия, способствующие снижению уровня аварийности на сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения», направление расходов «мероприятия по повышению безопасности дорожного движения»), а также по КБК 8260409112R172620240 (основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»), КБК 8260409112R272620240 (основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

С учетом изменений, внесенных в Закон о бюджете на 2019 год по состоянию на 01.10.2019, сумма бюджетных ассигнований на данные мероприятия на 2019 год составила:

- по КБК 82604091120172620240 – 1,7 тыс. рублей;
- по КБК 8260409112R172620240 – 21 000,0 тыс. рублей;
- по КБК 8260409112R272620240 – 83 368,3 тыс. рублей.

В Сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по состоянию на 01.10.2019 сумма бюджетных ассигнований на указанные цели отражена в размере:

- по КБК 82604091120172620240 – 1,7 тыс. рублей;
- по КБК 8260409112R172620240 – 21 200,0 тыс. рублей;
- по КБК 8260409112R272620240 – 83 168,3 тыс. рублей.

Показатели бюджетной росписи расходов на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов по КУ РК «Управтодор РК» утверждены исполняющим обязанности Министра по дорожному хозяйству транспорту и связи Республики Карелия 26.12.2018, в том числе на 2019 год в общей сумме 4 726 826,2 тыс. рублей, из них:

на содержание автомобильных дорог по КБК 82604091110172610244 (код цели 01002) 1 475 000,0 тыс. рублей,

на обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения – по КБК 82604091120172620244 (код цели 01079) в сумме 84 370,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год на указанные цели утверждены 26.12.2018 в сумме, соответствующей показателям бюджетной росписи.

Бюджетная смета КУ РК «Управтодор РК» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подписана начальником КУ РК «Управтодор РК», главным бухгалтером (исполнителем) 09.01.2018, утверждена Министром по дорожному хозяйству транспорту и связи Республики Карелия 10.01.2018. Изменения показателей бюджетной сметы утверждались в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств, что соответствует пункту 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н. Бюджетная смета КУ РК «Управтодор РК» составлялась, утверждалась и велась в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства от 13.06.2018 № 132. Указанным порядком не предусмотрено формирование расчетов сметных показателей в части расходов за счет Дорожного фонда. Расшифровка данных расходов по направлениям использования, согласно указанному порядку, осуществлялась специалистами Министерства.

По состоянию на 01.10.2019 лимиты бюджетных обязательств на 2019 год на принятие бюджетных обязательств в рамках содержания автомобильных дорог и обеспечения функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения доведены следующим образом:

- по КБК 82604091110172610244 (код цели 01002) – 1 398 064,3 тыс. рублей;
- по КБК 8260409111R172610244 (код цели 01002) – 23 488,8 тыс. рублей;
- по КБК 82604091120172620242 (код цели 01079) – 1,7 тыс. рублей;
- по КБК 8260409112R272620242 (код цели 01079) – 1 715,9 тыс. рублей;
- по КБК 8260409112R272620244 (код цели 01079) – 81 452,4 тыс. рублей.

Изменения в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств вносились, в том числе в целях отражения по обособленным КБК на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

По данным Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (письмо от 16.12.2019 № 06-09-12/11-15283), полученным по запросу Контрольно-счетной палаты, в 2019 году в отношении КУ РК «Управтодор РК» Уведомления о превышении принятым бюджетным обязательством неиспользованных лимитов бюджетных обязательств (код формы 0506111) не формировались.

Согласно перечню расходов на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них на 2019 год, утвержденному Министерством 15.01.2019, с изменениями по состоянию на 23.09.2019, лимиты бюджетных обязательств на содержание автомобильных дорог по направлениям использования утверждены в размере 1 421 553,1 тыс. рублей, в том числе:

- на нормативное содержание автомобильных дорог в размере 1 362 193,2 тыс. рублей;

- на прочие затраты в размере 59 359,9 тыс. рублей, из них:

кадастровые работы по автомобильным дорогам, земельным участкам, технический учет и техническая инвентаризация, разработка проектов освоения лесов – 22 158,1 тыс. рублей,

работы по обеспечению транспортной безопасности – 170,0 тыс. рублей;

установка дорожных знаков на путепроводе через железнодорожные пути в створе ул. Гоголя, г. Петрозаводск – 9,4 тыс. рублей;

освещение проезжей части автомобильных дорог – 13 349,1 тыс. рублей;

нанесение дорожной разметки на автомобильные дороги – 23 673,3 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по расходам на содержание автомобильных дорог за 9 месяцев 2019 года составило 898 518,7 тыс. рублей (освоение 63,2 процента), в том числе:

- на нормативное содержание автомобильных дорог в размере 865 940,5 тыс. рублей (освоение 63,6 процента), из них 1 713,0 тыс. рублей – штрафные санкции с подрядчиков, 5 760,2 тыс. рублей – оплата задолженности по исполнительному листу;

- на прочие затраты в размере 32 578,2 тыс. рублей (освоение 54,9 процента), из них:

кадастровые работы по автомобильным дорогам, земельным участкам, технический учет и техническая инвентаризация, разработка проектов освоения лесов – 5 994,1 тыс. рублей (освоение 27,1 процента),

работы по обеспечению транспортной безопасности – 220,0 тыс. рублей (превышение над планом на 29,4 процента);

установка дорожных знаков на путепроводе через железнодорожные пути в створе ул. Гоголя, г. Петрозаводск – 9,4 тыс. рублей (освоение 100,0 процентов);

освещение проезжей части автомобильных дорог – 4 394,0 тыс. рублей (освоение 32,9 процента);

нанесение дорожной разметки на автомобильные дороги в рамках федерального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 21 960,7 тыс. рублей (освоение 92,8 процента).

Кассовое исполнение по расходам на модернизацию и развитие системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения за 9 месяцев 2019 года составило 66 893,1 тыс. рублей (освоение 80,4 процента), в том числе:

- в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 66 892,4 (освоение 80,4 процента) тыс. рублей, из них:

расходы на оказание услуг по обеспечению функционирования стационарных и передвижных комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения – 7 056,2 тыс. рублей, на приобретение комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения, неисключительных прав на использование программного обеспечения — 41 088,6 тыс. рублей, на оплату услуг почтовой связи — 18 096,9 тыс. рублей, на приобретение прочих товаров, работ и услуг (изготовление антивандальных ящиков, переустановка комплексов фото- и видеофиксации, приобретение конвертов, технологическое присоединение к электрическим сетям) — 650,7 тыс. рублей,

расходы на оплату услуг связи – 0,7 тыс. рублей (освоение 41,2 процента).

4.2. Анализ отдельных целевых индикаторов (показателей результата) государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы»

Анализ достижения отдельных целевых индикаторов (показателей результата) государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» показал, что плановое значение целевого индикатора «протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» в 2018 году не достигнуто и составило 6 484,0 километра (плановое значение – 6 568,1 километров, отклонение – 84,1 километра).

Плановые значения отдельных целевых индикаторов (показателей результата) подпрограмм Государственной программы «Развитие транспортной системы» также не были достигнуты, в том числе по подпрограмме 1 «Развитие дорожного хозяйства»:

- значение целевого индикатора «протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» составило 2 075 километров (плановое значение – 2 223 километра, отклонение – 148 километров).

- значение целевого индикатора «увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» составило 100,09 процента к уровню предыдущего года (плановое значение – 106,8 процента, отклонение – 6,71 процента;

по подпрограмме 2 «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Карелия»:

- значение показателя результата «сумма денежных взысканий (штрафов) за нарушения Правил дорожного движения Российской Федерации, выявленные с применением комплексов фото-, видеофиксации» составило 54,2 млн рублей (плановое значение – 150 млн рублей, отклонение – 95,8 млн рублей).

- значение показателя результата «количество нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации, выявленных с применением комплексов фото-,

видеофиксации» составило 195,1 тыс. единиц (плановое значение – 306 тыс. единиц, отклонение – 110,9 тыс. единиц).

По информации ответственного исполнителя Государственной программы «Развитие транспортной системы» – Министерства, плановые значения указанных индикаторов подпрограммы не достигнуты в связи с ограниченными возможностями бюджета Республики Карелия и отсутствием финансирования из федерального бюджета на ремонт автодорог. Показатели в рамках реализации мероприятия «Развитие автоматизированной системы фото-, видеофиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации» не достигнуты в связи с тем, что применение средств фото-, видеофиксации, приобретенных в конце 2018 года, запланировано с 2019 года.

Согласно письму Министерства от 20.12.2019 № 10494/14-11/МДХТиСи, полученному в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты, по информации ЦАФАП ГИБДД МВД по Республике Карелия за 12 месяцев 2018 года по фактам нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации, зарегистрированных комплексами фото, видеофиксации на территории Республики Карелия, вынесено более 195 тысяч постановлений об административных правонарушениях на общую сумму 111 млн. рублей. За тот же период по постановлениям за административные правонарушения, зафиксированные комплексами, в бюджет Республики Карелия взыскано 54,1 млн. рублей.

Анализ достижения аналогичных показателей за 2019 год показал, что значение целевого индикатора «протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» не достигнуто и составило 6 179,0 километра (плановое значение – 6 258 километров, отклонение – 79 километров). Значительное уменьшение протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в 2019 году (на 305,245 километров) связано с переводом их в другой перечень дорог (передачи другим организациям) протяженностью 338,228 км (по данным формы статистического наблюдения № 1-ДГ на 01.01.2020).

Плановое значение целевого индикатора «протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» не достигнуто и составило 2 064 километра (плановое значение – 2 090 километров, отклонение – 26 километров).

По данным Сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Государственной программы «Развитие транспортной системы» (приложение 15 к годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы за 2019 год) плановое значение целевого индикатора «увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» достигнуто и составило 104,4 процента к уровню предыдущего года (плановое значение – 100,7 процента, отклонение – 3,7 процента). При этом расчет указанного показателя, произведенный с учетом значения целевого показателя подпрограммы 1 «Развитие дорожного хозяйства» «протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям», за предшествующий

год (2 075 километров), показал, что его фактическое значение составляет 99,5 процента.

За период 2018-2019 годы протяженность автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, сократилась на 289,407 км, или 6,6 процента.

Плановые значения показателей результата «сумма денежных взысканий (штрафов) за нарушения Правил дорожного движения Российской Федерации, выявленные с применением комплексов фото-, видеофиксации» (фактическое значение – 170 млн. рублей, плановое значение – 140 млн. рублей, отклонение – 30 млн. рублей) и «количество нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации, выявленных с применением комплексов фото-, видеофиксации» (фактическое значение – 259,7 тыс. единиц, плановое значение – 230 тыс. единиц, отклонение – 29,7 тыс. единиц) за 2019 год достигнуты.

За 9 месяцев 2019 года вынесено 187 тысяч постановлений об административных правонарушениях на общую сумму 131 млн. рублей. За тот же период нарушителями оплачено штрафов по постановлениям фото-, видеофиксации на сумму 69,9 млн. рублей.

Общая протяженность автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 01.01.2018 составила 6 477,146 км, при этом протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения не отвечающих нормативным требованиям – 4 404,459 км, доля которых в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения составила 68 процентов.

общая протяженность дорог на 01.01.2019 составила 6 484,002 км, при этом протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения не отвечающих нормативным требованиям – 4 409,121 км, доля которых в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения составила 68 процентов.

общая протяженность автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на 01.01.2020 составила 6 178,757 км, при этом протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения не отвечающих нормативным требованиям – 4 115,052 км, доля которых в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения составила 66,6 процента.

4.3. Анализ исполнения контрактов и договоров, связанных с содержанием автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия

В целях контрольного мероприятия проведена выборочная проверка исполнения контрактов и договоров, заключенных в проверяемом периоде, которая показала следующее.

1. Расчетная стоимость работ по содержанию сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения на 2018 и 2019 годы (по состоянию 19.02.2018) в Прионежском, Пряжинском и Суоярвском районах Республики Карелия, с учетом доведенных лимитов бюджетных

обязательств, составила 280 596,6 тыс. рублей (в качестве обоснования проверке представлены рабочие материалы – перечень лотов на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них на 2018-2019 годы).

Проверке представлено обоснование начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по содержанию сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Прионежском, Пряжинском и Суоярвском районах Республики Карелия.

Вышеуказанным обоснованием определены технические параметры работ.

В целях определения обоснованности начальной (максимальной) цены контракта КУ РК «Управтодор РК» использован метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), направлены запросы ценовой информации трем поставщикам, обладающим опытом выполнения работ. Стоимость работ поставщиками определена в следующем объеме: ООО «ТехРент» – 265 455,7 тыс. рублей, ООО «Петрозаводское ДРСУ» – 294 948,0 тыс. рублей, ООО «Кондопожское ДРСУ» – 281 386,0 тыс. рублей.

По итогам проведенного запроса определена начальная (максимальная) цена контракта, составившая 280 596,6 тыс. рублей. Стоимость работ определена с учетом протяженности дорог, стоимости работ по содержанию 1 километра дорог и искусственных сооружений, количества дней содержания в зимний и летний периоды.

Между КУ РК «Управтодор РК» и ООО «ТехРент» заключен государственный контракт от 27.04.2018 № 323-э/18 на выполнение работ по содержанию сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Прионежском, Пряжинском и Суоярвском районах Республики Карелия на общую сумму 290 995,4 тыс. рублей (с учетом изменений). Первоначальная стоимость работ по контракту составляла 280 596,6 тыс. рублей.

Согласно справкам о стоимости выполненных работ и актам о приемке выполненных работ стоимость принятых работ составила 290 995, 379 тыс. рублей. Оплата за выполненные и принятые работы произведена в сумме 288 089,4 тыс. рублей в том числе: в 2018 году – 230 675,3 тыс. рублей, в 2019 году – 57 414,1 тыс. рублей (так как удержаны штрафы за неисполнение, ненадлежащее исполнение обязательств в 2018 году на сумму 1 503,0 тыс. рублей, в 2019 году – 1 403,0 тыс. рублей).

2. Расчетная стоимость работ по содержанию сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения на 2018 и 2019 годы (по состоянию 19.02.2018) в Муезерском, Сегежском, Калевальском, Беломорском районах и муниципальном образовании г. Костомукша Республики Карелия, с учетом доведенных лимитов бюджетных обязательств, составила 359 716,9 тыс. рублей (в качестве обоснования, проверке представлены рабочие материалы – перечень лотов на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них на 2018-2019 годы).

Проверке представлено обоснование начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по содержанию сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Муезерском, Сегежском, Калевальском, Беломорском районах и муниципальном образовании г. Костомукша Республики Карелия.

В целях определения обоснованности начальной (максимальной) цены контракта КУ РК «Управтодор РК» использован метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), направлены запросы ценовой информации трем поставщикам,

обладающим опытом выполнения работ. Стоимость работ поставщиками определена в следующем объеме: ООО «ТехРент» – 341 270,4 тыс. рублей, ООО «Петрозаводское ДРСУ» – 360 420,6 тыс. рублей, ООО «Кондопожское ДРСУ» – 377 459,7 тыс. рублей.

По итогам проведенного запроса определена начальная (максимальная) цена контракта, составившая 359 716,9 тыс. рублей. Стоимость была определена исходя из протяженности, стоимости работ по содержанию 1 километра дорог и искусственных сооружений, количества дней содержания в зимний и летний периоды.

Между КУ РК «Управдор РК» и ООО «Технострой» заключен государственный контракт от 24.04.2018 № 322-э/18 на выполнение работ по содержанию сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Муезерском, Сегежском, Калевальском, Беломорском районах и муниципальном образовании г. Костомукша Республики Карелия на общую сумму 356 115,5 тыс. рублей (с учетом изменений). Первоначальная стоимость работ по контракту составляла 359 716,9 тыс. рублей.

Согласно справкам о стоимости выполненных работ и актам о приемке выполненных работ стоимость принятых работ составила 356 115,512 тыс. рублей

Оплата за выполненные и принятые работы произведена в сумме 355 955,5 тыс. рублей в том числе: в 2018 году – 287 997,6 тыс. рублей, в 2019 году – 67 957,9 тыс. рублей (так как удержаны штрафные санкции в 2019 году на сумму 160,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что по результатам выборочной проверки выполненных и принятых работ в рамках государственных контрактов по содержанию сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия КУ РК «Управдор РК» допущено выполнение видов работ, не в полной мере соответствующих видам работ, предусмотренным Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 (далее Классификация дорожных работ).

Так, например:

1. В рамках противопаводковых мероприятий фактически выполнялись и принимались работы по строительству временных деревянных мостов (восстановление несущей способности мостов), например: по контракту от 24.04.2018 № 322-э/18:

- предупредительные работы по защите автомобильных дорог и дорожных сооружений от наводнений и подтоплений на автодороге «Тунгозеро-Калевала, км 53+020» на общую сумму 4 028 520,0 рублей. Подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты следующие работы: демонтажные работы, планировка площадей бульдозерами, разборка грунта, устройство каменной наброски, устройство подушек под фундаменты, устройство сборных фундаментов труб и опор мостов, установка опорных частей пролетных строений моста, устройство деревянных пролетных строений моста и другие работы. Оплата работ произведена платежным поручением от 29.12.2018 № 170314 на основании акта о приемке выполненных работ от 25.12.2018 № 9 (Калевальский район, часть сети Лоухского и Кемского районов) в сумме 4 028 520,0 рублей;

- предупредительные работы по защите автомобильных дорог и дорожных сооружений от наводнений и подтоплений на автодороге «Беломорск-Растьянаволок, км 1+650» на общую сумму 1 685 510,0 рублей. Подрядчиком выполнены, а

заказчиком приняты следующие работы: демонтажные работы, разборка грунта, устройство деревянных опор ряжевых из бревен, устройство деревянных пролетных строений моста, установка деревянных перил, устройство подушек под фундаменты опор моста, мощение откосов насыпи и другие работы. Оплата произведена платежным поручением от 15.10.2018 № 379249 на основании акта о приемке выполненных работ от 30.09.2018 № 5 (Беломорский район) в сумме 1 685 510,0 рублей;

- предупредительные работы по защите автомобильных дорог и дорожных сооружений от наводнений и подтоплений на автодороге «Надвоицы-Полга-Валдай-Вожмозеро, км 40+170» на общую сумму 5 000 908,0 рублей. Подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты следующие работы: демонтажные работы, разборка грунта, устройство каменной наброски, устройство подушек под фундаменты, сооружение сборных железобетонных опор-стенок мостов, устройство сборных фундаментов труб и опор мостов, устройство опорных частей пролетных строений моста, устройство деревянных пролетных строений моста и другие работы. Оплата произведена платежным поручением от 29.12.2018 № 170329 на основании акта о приемке выполненных работ от 25.12.2018 № 7 (Сегежский район) в сумме 5 000 908,0 рублей.

2. В рамках устранения деформаций и повреждений (заделка выбоин, просадок, шелушения, выкрашивания и других дефектов) покрытий, исправления кромок покрытий, устранения повреждений бордюров, заливки трещин на асфальтобетонных и цементобетонных покрытиях, восстановления и заполнения деформационных швов, восстановления изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий за счет снижения цены выполненных работ по результатам оценки уровня содержания автомобильных дорог и неосвоенных видов работ фактически выполнялись и принимались следующие виды работ:

- устранение просадок, повреждений, деформаций на дорогах с щебеночным и гравийным покрытием с добавлением материала;

- восстановление верхних изношенных слоев асфальтобетонного покрытия горячими асфальтобетонными смесями.

3. В рамках противопаводковых мероприятий за счет снижения цены выполненных работ по результатам оценки уровня содержания автомобильных дорог и неосвоенных видов работ фактически выполнялись и принимались предупредительные работы по защите автодорог и дорожных сооружений от наводнений и подтоплений (установка дорожных знаков, устройство подушек под фундаменты опор мостов, укладка безнапорных трубопроводов из полиэтиленовых труб разных диаметров).

4. В рамках работ по восстановлению дорожной одежды на участках с пучинистыми и слабыми грунтами на площади до 100 м² за счет снижения цены выполненных работ по результатам оценки уровня содержания автомобильных дорог и неосвоенных видов работ фактически выполнялись и принимались работы по восстановлению дорожной одежды на участках с пучинистыми или слабыми грунтами на площади более 100 квадратных метров. Так, например: по контракту от 24.04.2018 № 322-э/18 производилось восстановление дорожной одежды на участках с пучинистыми или слабыми грунтами на автомобильной дороге Кочкома-Тикша-Ледмозеро-Костомукша-Госграница, км 205+744-205+888 на общую сумму 2 101 779,0 рублей. Подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты следующие работы, включая: устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов 2,5–2,9 т/м³ (при производстве работ на одной половине проезжей части при

систематическом движении транспорта на другой) 700 м². Оплата произведена платежным поручением от 15.10.2018 № 379248 на основании акта о приемке выполненных работ от 26.09.2018 № 5 в сумме 2 101 779,0 рублей.

По фактам устройства выравнивающих слоев и предупредительных работ по защите автомобильных дорог и дорожных сооружений на них от наводнений и заторов проверке представлены пояснения КУ РК «Управтодор РК» от 25.12.2019 № 4288, в которых сообщено следующее.

1. В отношении устройства выравнивающих слоев.

Ввиду крайне неудовлетворительного состояния (выходы лежневки, камней, просадки, колеяности) участков автомобильных дорог в адрес КУ РК «Управтодор РК» поступали многочисленные жалобы от местных администраций, пользователей автомобильных дорог. Основной причиной такого неудовлетворительного состояния дорог является несоблюдение межремонтных сроков. С 2005 по 2019 год ремонтные работы по восстановлению покрытий на дорогах с щебеночно-гравийным и грунтовым покрытием практически не проводились из-за недостаточности выделения денежных средств.

С целью обеспечения безопасного проезда КУ РК «Управтодор РК» незамедлительно принимались решения по устройству выравнивающих слоев на проблемных участках автомобильных дорог. В соответствии с классификацией работ по содержанию автомобильных дорог, утвержденной Классификацией дорожных работ, выполнение данных работ относится к позиции восстановления поперечного профиля и ровности проезжей части гравийных и щебеночных покрытий с добавлением щебня, гравия или других материалов с расходом до 300 м³ на 1 километр. КУ РК «Управтодор РК» определялись ориентировочные объемы работ, а при необходимости составлялись локальные сметные расчеты на выполнение работ по устройству выравнивающих слоев. Учитывая неудовлетворительное состояние дорог на отдельных километрах, указанного выше подлежащего выполнению объема работ было недостаточно для приведения дороги в удовлетворительное эксплуатационное состояние. С целью исключения неоднократного привлечения к выполнению работ на одном участке дороги подрядной организации в летний сезон, при выполнении работ по устройству выравнивающих слоев на отдельных километрах дорог подрядными организациями устранялись все недостатки за один раз. Работы принимались по фактическим объемам.

2. В отношении выполнения противопаводковых мероприятий.

В результате движения тяжеловесных транспортных средств через искусственные сооружения по автомобильным дорогам «Тунгозеро-Калевала, км 53+020», «Беломорск-Растьнаволок, км 1+650» и «Надвоицы-Полга-Валдай-Вожозеро, км 40+170» произошло разрушение пролетных строений. КУ РК «Управтодор РК» совместно с подрядной организацией были составлены Акты о нахождении искусственных сооружений в аварийном состоянии (акты от 14.08.2018, от 26.07.2018, от 06.11.2018 соответственно).

Движение автотранспорта грузоподъемностью более 4 тонн по ним было ограничено. В срочном порядке требовалось выполнение работ по увеличению несущей способности мостов. Учитывая, что опоры на мостах были также поражены гнилью, требовалась их незамедлительная замена. КУ РК «Управтодор РК» было принято решение по восстановлению несущей способности мостов за счет средств на содержание сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, были определены объемы работ,

составлен локальный сметный расчет, определена стоимость. Силами подрядных организаций, выполняющих работы по содержанию автомобильных дорог, несущая способность мостов была восстановлена. Движение автотранспорта возобновлено, работы были приняты.

Для выполнения вышеуказанных работ по ремонту или строительству требовалось выделение средств на составление проектно-сметной документации, компенсацию за воздействие на водно-биологические ресурсы, строительно-монтажные работы. Сроки ремонта или строительства моста с соблюдением всех конкурсных процедур и получением необходимых согласований могут составлять более 1 года. Учитывая, что в результате движения тяжеловесных автотранспортных средств ежегодно происходит разрушение около 30 мостов, по мнению КУ РК «Управдор РК», оптимальным решением по восстановлению несущей способности аварийных мостов (целесообразным и более экономичным) является осуществление работ в рамках действующих контрактов на содержание автомобильных дорог, а плановую замену деревянных мостов на металло-деревянные или железобетонные мосты проводить в рамках ремонта или строительства объектов.

Согласно письму Министерства от 20.12.2019 № 10494/14-11/МДХТиСи, полученному в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты, в целях обеспечения безопасного и бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия в зимний период 2018-2019 года Министерством проведены совещания и организована работа по подготовке к зимнему содержанию автомобильных дорог регионального значения.

Согласно протоколу совещания по вопросу «О готовности к выполнению комплекса работ по зимнему содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия в период 2018-2019 годов» от 22.11.2018 количество дорожно-эксплуатационной техники, которую КУ РК «Управдор РК» планировало задействовать при выполнении работ по зимнему содержанию, составило 336 единиц, в том числе комбинированных дорожных машин – 108 единиц; автогрейдеров, прицепных грейдеров – 75 единиц; экскаваторов, бульдозеров, погрузчиков, тракторов и прочей дорожной техники – 153 единицы. При этом по информации, представленной от подрядных организаций, из общего числа дорожной техники, к зимнему содержанию дорог готовы были 312 единицы, или 93 процента от планируемого количества (до конца 2018 года подрядными организациями планировалось довести количество техники до 342 единиц).

По состоянию на момент проведения совещания для проведения работ по зимнему содержанию заготовлены противогололедные материалы: песок – 61 тыс. м³ (75 процентов от общей потребности зимнего периода 2018-2019 годов); реагенты (соль) – 4,7 тыс. тонн (78% от потребности); песчано-соляная смесь – 52 тыс. тонн (86% от потребности).

По итогам выездных проверок готовности подрядных организаций к проведению работ по содержанию дорог в зимний период выявлен ряд недостатков, в том числе по заготовке противогололедных материалов, состоянию специализированной техники.

4.4. Анализ исполнения контрактов и договоров, связанных с функционированием системы автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации

Постановлением Правительства Республики Карелия от 10.09.2002 № 117-П «О Правительственной комиссии Республики Карелия по обеспечению безопасности дорожного движения» создана Правительственная комиссия Республики Карелия по обеспечению безопасности дорожного движения.

Приказом Министерства от 11.02.2019 № 40 создана межведомственная рабочая группа по развитию системы автоматической фиксации административных правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Карелия, определен ее состав.

В проверяемом периоде в рамках заседаний Правительственной комиссии Республики Карелия по обеспечению безопасности дорожного движения рассматривались вопросы передислокации передвижных средств фото-, видеофиксации нарушений ПДД с учетом анализа мест и причин совершения ДТП, а также в связи с проведением ремонтных работ на участках автомобильных дорог регионального значения после устройства асфальтобетонного покрытия в целях предупреждения ДТП.

В проверяемом периоде КУ РК «Управтодор РК» выполняла следующие функции:

- организация выполнения функций заказчика при организации работ по бесперебойной работе автоматической фотофиксации административных правонарушений (далее – САФАП);
- обеспечение заключения государственных контрактов на содержание систем автоматической фото-, видеофиксации административных правонарушений.

На основании анализа мест и причин совершения дорожно-транспортных происшествий Управлением ГИБДД МВД по Республике Карелия в проверяемом периоде регулярно вносились предложения в КУ РК «Управтодор РК» о передислокации передвижных средств фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения.

В рамках выделенных средств производились расходы на оказание услуг по обеспечению функционирования системы автоматической фиксации нарушений ПДД, почтовые услуги, услуги связи, приобретение систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения (поставка оборудования для модернизации и развития системы фото-, видеофиксации нарушений ПДД и розыска автотранспорта в Республике Карелия), поставка программного обеспечения автоматизированных комплексов фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения для модернизации и развития системы фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения в Республике Карелия, изготовление антивандальных металлических ящиков для передвижных комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД.

В целях контрольного мероприятия проведена выборочная проверка исполнения контрактов и договоров, которая показала следующее.

1. Между КУ РК «Управтодор РК» и ООО «ПроектКомСтрой» заключен государственный контракт от 06.02.2018 № 8-ТБ/18 на оказание услуг по обеспечению функционирования передвижных и стационарных комплексов фото-, видеофиксации нарушений ПДД на общую сумму 18 000,00 тыс. рублей (с учетом

изменений). В рамках указанного контракта осуществлялось обеспечение функционирования передвижных комплексов «КРИС-П» и обеспечение функционирования стационарных комплексов «АРЕНА» (показатель стоимости обеспечения функционирования одного комплекса составлял 1 484,06 рублей).

В перечень услуг, предусмотренных контрактом, при определении стоимости обеспечения функционирования одного комплекса, входили следующие услуги:

- погрузка передвижного комплекса в транспортное средство для транспортировки к месту дислокации;
- доставка передвижного комплекса фотовидеофиксации к месту дислокации;
- сборка, установка и настройка передвижного комплекса в месте его дислокации;
- эксплуатация передвижного комплекса в месте его дислокации;
- смена места дислокации передвижного комплекса в течение рабочей смены;
- контроль защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации;
- обеспечение сохранности передвижного комплекса;
- разборка передвижного комплекса в месте его дислокации в конце рабочей смены;
- доставка передвижного комплекса к месту хранения (определяется исполнителем);
- передача информации с флэш- накопителя;
- обслуживание АКБ Передвижного комплекса;
- доставка при необходимости дополнительной АКБ к месту дислокации передвижного комплекса;
- следование к месту дислокации стационарного комплекса фото-, видеофиксации;
- контроль защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа;
- визуальная проверка сохранности стационарного комплекса;
- обслуживание стационарного комплекса;
- еженедельная передача информации с ноутбука;
- монтаж/демонтаж стационарных комплексов.

Согласно представленным актам о приемке выполненных и принятых работ (форма № КС-2) за период действия контракта было обеспечено функционирование передвижных и стационарных комплексов фото-, видеофиксации нарушений ПДД 12 129 штук (с учетом непредвиденных работ, услуг). Оплата выполненных работ, оказанных услуг произведена КУ РК «Управдор РК» в полном объеме на общую сумму 18 000,00 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 17 413,8 тыс. рублей, в 2019 году – 586,2 тыс. рублей. Нарушений не установлено.

2. Между КУ РК «Управдор РК» и ПАО «Ростелеком» заключен государственный контракт от 19.07.2019 № 84-ТБ/19 на поставку оборудования автоматизированных комплексов фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения с проведением монтажных работ, электромонтажных работ, установкой и пуско-наладкой для модернизации и развития системы фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения в Республике Карелия на общую сумму 34 535,3 тыс. рублей.

Наименование товара	Единица измерения	Цена, руб. с НДС за штуку	Количество	Стоимость, руб с учетом НДС
Комплекс измерительный с фотофиксацией «СКАТ-ПП» (передвижной)	штука	1 615 350,00	14	22 614 900,05
Комплекс измерительный с фотофиксацией «СКАТ-ПП» (нерегулируемый пешеходный переход)	штука	1 867 799,98	3	5 603 399,95
Аппаратно-программный комплекс «АвтоУраган-ВСМ2»	штука	2 040 225,01	1	2 040 225,01
Комплекс измерительный с фото фиксацией «СКАТ-ПП» (стационарный)	штука	2 138 400,00	2	4 276 800,00
Итого:				34 535 325,01

Оплата за оборудование произведена в полном объеме на основании счета-фактуры от 05.08.2019 № 240011000819000001/04 и товарной накладной от 01.08.2019 № 1. В качестве подтверждения постановки на учет вышеуказанного оборудования проверке представлена оборотно-сальдовая ведомость по счету 101 за период с 01.01.2019 по 30.09.2019. Нарушений не установлено.

3. Между КУ РК «Управтодор РК» и ФГУП «Почта России» заключен государственный контракт от 15.04.2019 № 643-11 на оказание услуг почтовой связи на общую сумму 8 900,0 тыс. рублей. 13 ноября 2019 года подписано дополнительное соглашение к вышеуказанному контракту о его расторжении, общая сумма контракта составила 8 899,97 тыс. рублей.

Оплата произведена в полном объеме на общую сумму 8 899,97 тыс. рублей (с учетом произведенного возврата части авансового платежа на сумму 25,04 рубля, платежное поручение от 12.11.2019 № 15321), проверке представлены акты выполненных и принятых работ на общую сумму 8 899,97 тыс. рублей. Нарушений не установлено.

4. Между КУ РК «Управтодор РК» и ООО «ВойсЛинк» заключен государственный контракт от 10.12.2018 № 23-ТБ/18 на поставку оборудования для модернизации и развития системы фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения и розыска автотранспорта в Республике Карелия на общую сумму 21 172,7 тыс. рублей.

№ п/п	Наименование товара	Цена за единицу в рублях (с учетом НДС)	Количество	Ед. изм.	Сумма, в рублях (с учетом НДС)
1	Стационарный автоматический комплекс фотовидеофиксации нарушений скоростного режима движения ТС «RNCam 2F» комплекс аппаратно-программный «Авто Ураган-ВСМ-2» RNC M 2	2 549 853,32	2	шт.	5 099 706,64
2	Передвижной автоматический комплекс фотовидеофиксации нарушений скоростного режима движения ТС «Скат П»	1 818 528,34	8	шт.	14 548 226,72
3	Программное обеспечение «Ангел», версия «Лайт» производство ООО «АНГЕЛЫ АЙТИ»	1 524 771,13	1	шт.	1 524 771,13
Итого:					21 172 704,49

Оплата за оборудование и программное обеспечение произведена в полном объеме на основании счета-фактуры от 12.12.2018 № 611 и товарной накладной от 12.12.2018 № 611 на сумму 19 647,9 тыс. рублей, счета на оплату от 14.12.2018 № 636 и акта приема-передачи прав на программное обеспечение от 14.12.2018 на сумму 1 524,8 тыс. рублей.

В качестве подтверждения постановки на учет вышеуказанного оборудования и программного обеспечения проверке представлена оборотно-сальдовая ведомость по счету 101 за 2018 год и оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 за 2019 год. Программное обеспечение «Ангел» версия «Лайт» производства ООО «АНГЕЛЫ АЙТИ» стоимостью 1 524,8 тыс. рублей поставлено на учет 09.01.2019 (бухгалтерская справка от 09.01.2019 № 00002660) на основании акта приема-передачи прав на программное обеспечение от 14.12.2018.

В соответствии с пунктом 333 Инструкции по применению Единого плана счетов, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, объект имущества, полученный учреждением от балансодержателя (собственника) имущества, учитывается на забалансовом счете на основании акта приема-передачи (иного документа, подтверждающего получение имущества и (или) права его пользования) по стоимости, указанной (определенной) передающей стороной (собственником).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в результате отражения в бюджетном учете стоимости неисключительных прав на программное обеспечение «Ангел» в январе 2019 года сумма искажения показателей бюджетной отчетности КУ РК «Управтодор РК» за 2018 год составила 1 524,8 тыс. рублей.

5. Между КУ РК «Управтодор РК» и ООО «ПроектКомСтрой» заключен государственный контракт от 15.01.2018 № 1-ТБ/18 на оказание услуг по обеспечению функционирования передвижных и стационарных комплексов фото-, видеофиксации нарушений ПДД на общую сумму 96,99 тыс. рублей (с учетом изменений). В рамках указанного контракта осуществлялось обеспечение функционирования передвижных комплексов «КРИС-П» (показатель стоимости обеспечения функционирования одного комплекса составлял 1 469,55 рубля). Согласно представленному акту о приемке выполненных и принятых работ от 15.01.2018 № 1 за период действия контракта было обеспечено функционирование передвижных комплексов фото-видеофиксации нарушений ПДД в количестве 66 штук. Оплата выполненных работ произведена КУ РК «Управтодор РК» в полном объеме на общую сумму 96,66 тыс. рублей. Нарушений не установлено.

6. Между КУ РК «Управтодор РК» и ФГУП «Почта России» заключен государственный контракт от 17.01.2018 № 32-11 на оказание услуг почтовой связи на общую сумму 8 700,0 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме на общую сумму 8 700,0 тыс. рублей, проверке представлены акты выполненных и принятых работ на общую сумму 8 700,0 тыс. рублей. Нарушений не установлено.

7. Между КУ РК «Управтодор РК» и ИП Шахпаронян Л.К. заключен государственный контракт от 06.09.2019 № 103-ТБ/19 на оказание услуг по обеспечению функционирования передвижных и стационарных комплексов фото-, видеофиксации нарушений ПДД с целью фиксации и предоставления информации о нарушениях Правил дорожного движения на общую сумму 13 900,0 тыс. рублей.

Срок действия контракта – до 30.06.2020 или до полного исполнения сторонами своих обязательств. Сроки оказания услуг: с момента (даты) заключения контракта до 31.05.2020.

Услуги оказываются с использованием имеющихся у КУ РК «Управтодор РК»:

- передвижных комплексов «КРИС-П» в количестве – 24 шт;
- передвижных комплексов «СКАТ-П» в количестве – 22 шт;
- стационарных комплексов «АРЕНА» в количестве – 9 шт.

Вышеуказанное имущество передано КУ РК «Управтодор РК» ИП Шахпаронян Л.К. по акту приема-передачи имущества от 06.09.2019 на общую сумму 33 123,5 тыс. рублей в количестве 55 единиц.

В проверяемом периоде приемка выполненных работ и оплата не производилась.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой в присутствии представителей КУ РК «Управтодор РК» и подрядчика (ИП Шахпаронян Л.К.) произведен визуальный осмотр установленного и эксплуатируемого на территории города Петрозаводска имущества, который подтвердил наличие имущества (по результатам осмотра составлен акт 20.12.2019), в том числе стационарных комплексов «АРЕНА» в количестве – 4 шт., передвижных комплексов «СКАТ-П» в количестве – 6 шт.

Письмом Министерства от 20.12.2019 № 10494/14-11/МДХТиСи, сообщено следующее.

В целях принятия оперативных мер по устранению факторов, сопутствующих возникновению дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), ликвидации мест концентрации ДТП, а также профилактике образования таких мест Управлением ГИБДД МВД по Республике Карелия ежеквартально в адрес КУ РК «Управтодор РК» направляются сведения о зарегистрированных за отчетный период ДТП на сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия.

Направляемые сведения содержат всю необходимую информацию для разработки и осуществления мероприятий по устранению недостатков транспортно-эксплуатационного состояния автодорог, мероприятий по обустройству аварийно-опасных мест техническими средствами и устройствами организации и обеспечения безопасности дорожного движения.

Формирование указанных сведений осуществляется с использованием данных из карточки оперативного учета ДТП Автоматизированной информационно-управляющей системы ГИБДД.

КУ РК «Управтодор РК» при проведении анализа предоставляемых сведений о ДТП, совершенных на подведомственных автодорогах, выявляются места концентрации ДТП, изучаются условия и причины отдельных ДТП, в местах совершения которых выявлены недостатки транспортно-эксплуатационного состояния автодорог, назначаются мероприятия по ликвидации мест концентрации ДТП и профилактике возникновения ДТП из-за недостатков транспортно-эксплуатационного состояния.

За 12 месяцев 2018 года на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Республики Карелия зарегистрировано 142 дорожно-транспортных происшествия, в которых погибли 19 и получили ранения 204 человека (за 2017 год зарегистрировано 95 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли 25 и получили ранения 134 человека).

За 9 месяцев 2019 года зарегистрировано 98 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли 13 и получили ранения 139 человек (за аналогичный период 2018 года зарегистрировано 93 дорожно-транспортных происшествия, в которых погибли 11 и получили ранения 135 человек). По итогам 2018 года и 9 месяцев 2019 года в соответствии с ОДМ 218.6.015-2015 аварийно-опасные участки (места концентрации ДТП) на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Республики Карелия отсутствуют.

По вопросу 5. Оценить объемы дебиторской и кредиторской задолженностей в разрезе государственных контрактов, заключенных на проведение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, регионального и межмуниципального значения с указанием причин образования

5.1. Сведения о задолженности по состоянию на 01.01.2018

По контрактам, заключенным в целях организации содержания автомобильных дорог, дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составила 87 523,0 тыс. рублей. Наличие дебиторской задолженности по контрактам № 4-э/18, № 5-э/18, № 6-э/18, № 7-э/18 и № 8-э/18 от 22.12.2017 обусловлено сроками исполнения контрактов (до 31.03.2018) и обязанностью перечисления авансового платежа в размере 30,0 процентов. Погашение дебиторской задолженности (зачет аванса) производилось равномерно и ежемесячно в течение сроков действия контрактов по мере выполнения работ.

Следует отметить, что в бюджетном учете КУ РК «Управдор РК» по состоянию на 01.01.2018 числилась дебиторская задолженность по доходам, а именно задолженность ООО «Ремстройкомплект» по возмещению ущерба и уплате штрафных санкций в размере 32 189,9 тыс. рублей, в том числе: сумма неуплаченных штрафных санкций за ненадлежащее исполнение контрактов в размере 29 803,8 тыс. рублей, сумма задолженности по возмещению убытков, компенсации судебных расходов в размере 464,5 тыс. рублей, сумма задолженности по возврату дебиторской задолженности прошлых лет в размере 1 921,6 тыс. рублей. За 2018 год указанная задолженность не была погашена.

Кредиторская задолженность по контрактам на содержание автомобильных дорог по состоянию на 01.01.2018 составила 28 464,2 тыс. рублей, из них 437,2 тыс. рублей – задолженность по оплате коммунальных услуг (электроэнергия на цели освещения проезжей части автомобильных дорог), 16 167,2 тыс. рублей – по работам и услугам по содержанию автомобильных дорог, 11 859,9 тыс. рублей – по прочим работам и услугам (кадастровые работы). Кредиторская задолженность в размере 15 896,0 тыс. рублей была полностью погашена в январе – начале февраля 2018 года.

Задолженность перед ООО «Ремстройкомплект» в сумме 12 568,2 тыс. рублей не погашена на момент составления акта по результатам контрольного мероприятия. ООО «Ремстройкомплект» указанная сумма задолженности не признана. В настоящий момент разногласия по факту расторжения контрактов рассматриваются в судебном порядке. По состоянию на 25.06.2020 задолженность составила 11 433,7 тыс. рублей.

По контрактам, заключенным в целях обеспечения функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 отсутствует, кредиторская задолженность составила 42,2 тыс. рублей и представляет собой текущую задолженность по оплате услуг почтовой связи (погашена в январе 2018 года).

5.2. Сведения о задолженности по состоянию на 01.01.2019

По контрактам на содержание автомобильных дорог по состоянию на 01.01.2019 дебиторская задолженность составила 10 000,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 18 410,5 тыс. рублей, в том числе по оплате электроэнергии для

освещения автомобильных дорог 349,1 тыс. рублей, по оплате работ по содержанию автомобильных дорог – 18 061,5 тыс. рублей. Кредиторская задолженность в размере 5 842,3 тыс. рублей погашена в январе 2019 года, остаток задолженности – расчеты по расторгнутым в 2017 году контрактам с ООО «Ремстройкомплект».

По данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» за 2018 год задолженность ООО «Ремстройкомплект» перед КУ РК «Управдор РК» в части оплаты штрафных санкций, возврата дебиторской задолженности прошлых лет, компенсации убытков и судебных расходов увеличилась на 2 812,2 тыс. рублей и составила 35 002,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по расчетам в целях обеспечения функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения по состоянию на 01.01.2019 отсутствует. Кредиторская задолженность сложилась в размере 526,8 тыс. рублей и представляет собой задолженность по оплате услуг связи. В январе 2019 года задолженность была погашена в полном объеме.

5.3. Сведения о задолженности по состоянию на 01.10.2019 и уточненные на 25.06.2020

Дебиторская задолженность по контрактам на содержание автомобильных дорог по состоянию на 01.10.2019 сложилась в размере 3 596,8 тыс. рублей и обусловлена выплатой аванса по контрактам. Зачет авансов по указанным контрактам в рамках задолженности на 01.10.2019 был произведен в октябре 2019 года.

Кредиторская задолженность на 01.10.2019 в части содержания автомобильных дорог составила 51 901,5 тыс. рублей, в том числе 359,3 тыс. рублей – задолженность по оплате электроэнергии для освещения автомобильных дорог, 51 901,5 тыс. рублей – задолженность по оплате контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог и 3,5 тыс. рублей – прочие работы и услуги (технологическое присоединение к электрическим сетям). Задолженность в размере 39 333,3 тыс. рублей была погашена в октябре 2019 года, остаток задолженности перед ООО «Ремстройкомплект» на момент проверки не погашен.

Задолженность ООО «Ремстройкомплект» по ущербу и иным доходам за 9 месяцев 2019 года увеличилась на 9 867,5 тыс. рублей и составила 44 869,6 тыс. рублей, на 25.06.2020 – 41 237,4 тыс. рублей, в том числе 2 548,0 тыс. рублей составляет просроченная дебиторская задолженность (на 25.06.2020 – 2 820,3 тыс. рублей).

По расчетам в целях обеспечения функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения дебиторская задолженность составила 702,8 тыс. рублей и представляет собой текущую задолженность по оплате услуг почтовой связи (условиями контракта предусмотрено внесение авансового платежа ежемесячно до 1 числа каждого месяца). Кредиторская задолженность по состоянию на 01.10.2019 отсутствует.

Динамика изменения дебиторской и кредиторской задолженности представлена в таблицах.

Динамика дебиторской и кредиторской задолженности
в части расходов, связанных с содержанием автомобильных дорог республиканского
и муниципального значения

тыс. рублей

Наименование показателя	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.10.2019	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5	6
Дебиторская задолженность	87 523,0	10 000,0	3 596,8	-77 523,0	-6 403,2
Кредиторская задолженность	28 464,2	18 410,5	51 901,5	-10 054,0	+33 491,0

Динамика дебиторской и кредиторской задолженности
в части расходов, связанных с обеспечением функционирования системы
автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения

тыс. рублей

Наименование показателя	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.10.2019	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5	6
Дебиторская задолженность	0,0	0,0	702,8	0,0	+702,8
Кредиторская задолженность	42,2	526,8	0,0	+484,6	-526,8

Динамика дебиторской и кредиторской задолженности
по ООО «Ремстройкомплект».

тыс. рублей

Наименование показателя	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.10.2019	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5	6
Дебиторская задолженность	32 189,9	35 002,1	44 869,6*	2 812,2	9867,5
Кредиторская задолженность	12 568,2	12 568,2**	12 568,2**	0,0	0,0

* в том числе просроченная дебиторская задолженность 2 548,0 тыс. рублей

** просроченная кредиторская задолженность

По вопросу 6. Провести анализ организации контроля за использованием бюджетных средств, направленных на финансирование дорожной деятельности по содержанию автомобильных общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения. Определить наличие коррупционных рисков

Анализ организации контроля за использованием бюджетных средств, направленных на финансирование дорожной деятельности по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в проверяемом периоде, показал следующее.

Проверки, проведенные Министерством и Министерством финансов Республики Карелия в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее в сфере закупок), нарушений не выявили.

Проверка ведения бюджетной сметы за 2017 год и принятия к учету государственных контрактов КУ РК «Управдор РК», проведенная в 2018 году Министерством, выявила нарушения в части сроков формирования Сведений о бюджетных обязательствах, а также факты формирования и постановки на учет

Сведений о бюджетных обязательствах сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств. В адрес Министерства направлены копии приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, по вине которых допущены нарушения.

При реализации мероприятий по осуществлению контроля в отношении внутренних бюджетных процедур отмечено одно нарушение (недостаток) в рамках контроля по подчиненности (по состоянию на 01.04.2018). По результатам контроля приняты меры.

В проверяемом периоде прокуратурой Республики Карелия и следственными отделами по городу Петрозаводску, по городу Беломорску и по городу Костомукша Следственного управления Следственного комитета России по Республике Карелия в адрес КУ РК «Управтодор РК» внесены представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления (других нарушений закона), а также мер, направленных на устранение нарушений законодательства о противодействии коррупции, законодательства в сфере закупок, и в связи с расследованием уголовных дел. КУ РК «Управтодор РК» представления рассмотрены, направлена информация об устранении нарушений.

Выводы

1. Анализ нормативных правовых актов, иных документов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, необходимых для организации и проведения деятельности по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения показал, что требования в части разработки и утверждения нормативных правовых актов, предусмотренных федеральным законодательством, соблюдены.

2. Расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения осуществлялись в рамках подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» и подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы», целью которой являлось развитие безопасной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей транспортную доступность населенных пунктов и производственных объектов, повышение доступности транспортных услуг для населения Республики Карелия.

3. В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда бюджетные ассигнования используются, в том числе на закупку работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия. В соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, части 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов Дорожного фонда. Кассовые выплаты по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Республики Карелия осуществляются в текущем году в размере, не превышающем объем средств, поступивших от доходов, указанных в части 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде. Таким образом, объем бюджетных ассигнований, в том числе направляемый на закупку работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, ограничен размерами поступлений в доходную часть Дорожного фонда Республики Карелия.

4. За 2018 год исполнение по расходам Дорожного фонда составило 3 752 964,5 тыс. рублей, или 97,5 процента от утвержденных назначений, в том числе по расходам на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – 1 567 363,3 тыс. рублей, или 98,3 процента от утвержденных назначений, по расходам на функционирование системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения – 55 282,2 тыс. рублей, или 98,7 процента от утвержденных назначений.

Исполнение по расходам Дорожного фонда за 9 месяцев 2019 года составило 3 201 539,6 тыс. рублей, или 49,7 процента от утвержденных назначений, в том числе по расходам на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – 898 518,7 тыс. рублей, или 60,7 процента от утвержденных назначений, по расходам на функционирование системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения – 66 893,1 тыс. рублей, или 80,4 процента от утвержденных назначений.

5. Объем бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, предусмотренный в бюджете Республики Карелия на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (в первоначальной редакции), соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в обоснованиях бюджетных ассигнований Дорожного фонда, предоставленных Министерством в Министерство финансов Республики Карелия, при этом дополнительная потребность в средствах на 2018–2020 годы и 2019–2021 годы при планировании бюджетных ассигнований Министерством в Министерство финансов Республики Карелия не заявлялась. Учитывая, что общая потребность в средствах на содержание сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелии протяженностью 6 485,379 км и искусственных сооружений протяженностью 14,572 км по нормативу 100 % составляет 6 178,0 млн. рублей (в ценах по состоянию на 01.08.2018), объем бюджетных ассигнований на 2018 год на содержание сети автомобильных дорог (1 594,0 млн. рублей) составил 25,8 процента от общей потребности, на 2019 год – 1 481,1 млн. рублей¹⁶ (24,0 процента от общей потребности).

Объем бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия (и заявляемая потребность) в проверяемом периоде определялись исходя из прогнозируемого объема поступлений в Дорожный фонд Республики Карелия.

6. При планировании расходов бюджета Республики Карелия на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения не применялись нормативы финансовых затрат и правила расчета размера ассигнований бюджета Республики Карелия, предусмотренные Постановлением № 19-П.

7. Общий анализ закупок, осуществленных КУ РК «Управтодор РК» в 2018-2019 годах показал следующее.

7.1. Наибольшая доля закупок 2018 года приходится на закупки у единственного поставщика, что свидетельствует о невысоком уровне конкуренции. Так, в 2018 году проведено 19 конкурентных закупок, из которых 9 признаны

¹⁶ По состоянию на 01.01.2020 объем бюджетных ассигнований на содержание сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального на 2019 год был предусмотрен в размере 1 405,8 млн. рублей (исполнение за 2019 год составило 1 384,3 млн. рублей).

несостоявшимися. При этом из общей суммы заключенных в 2018 году контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог с учетом изменений по состоянию на 01.10.2019 (1 407 385,6 тыс. рублей) сумма контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур определения поставщика, составила 181 761,5 тыс. рублей (12,9 процента).

7.2. В 2019 году наблюдался крайне низкий уровень конкуренции, в том числе по сравнению с 2018 годом. Всего за 9 месяцев 2019 года проведено 13 конкурентных закупок, из них не состоялись 5 электронных аукционов. Общая сумма контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, заключенных в 2019 году, с учетом изменений, внесенных по состоянию на 01.10.2019, составила 3 582 823,9 тыс. рублей. Из них сумма контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур, составила всего 30 755,3 тыс. рублей (0,9 процента).

8. В целях обеспечения функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения в 2018 году проведено 22 закупки. Общая сумма заключенных контрактов составила 55 612,2 тыс. рублей, из них по результатам состоявшихся конкурентных процедур – 31 683,9 тыс. рублей (57,0 процентов).

9. За 9 месяцев 2019 года в рамках реализации мероприятий по обеспечению функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения осуществлено 104 закупки. Общая сумма заключенных с 01.01.2019 по 01.10.2019 контрактов составила 100 344,2 тыс. рублей, в том числе по результатам состоявшихся конкурентных процедур – 63 281,7 тыс. рублей (63,0 процента).

10. Проверка вопросов организации закупок в КУ РК «Управтодор РК» в 2018-2019 годах показала, что в нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе в проверяемом периоде более половины работников контрактной службы КУ РК «Управтодор РК» не имели высшего или дополнительного образования в сфере закупок.

11. Анализ планирования закупок показал следующее.

11.1. Сроки утверждения планов закупок и планов-графиков, установленные частью 7 статьи 17, частью 10 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе, в проверяемом периоде соблюдены.

11.2. При анализе обоснования начальных (максимальных) цен контрактов на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог (запросов ценовой информации, полученных ответов с расчетами начальных (максимальных) цен контрактов) было установлено, что расчеты, представленные подрядчиками, не отражают, какие виды работ и по каким расценкам учтены в стоимости 1 км содержания автомобильных дорог. По мнению Контрольно-счетной палаты, начальные (максимальные) цены контрактов на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог обоснованы недостаточно.

11.3. В нарушение части 14 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе допущено несоблюдение десятидневного срока между внесением изменений в план-график и размещением на официальном сайте ЕИС извещения об осуществлении закупки.

12. Анализ документации о закупках показал следующее.

12.1. В документации об электронном аукционе допускалось установление требований к участникам закупок, не предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе.

12.2. В аукционной документации устанавливались преференции в отношении цены контракта при закупке товаров, к которым не применяются условия допуска согласно подпункту «а» пункта 8 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155.

12.3. В документации о закупке устанавливались дополнительные требования к участникам закупки, приводящие к ограничению числа участников закупки в нарушение части 5 статьи 51, части 4 статьи 73 Федерального закона о контрактной системе.

12.4. При закупке кадастровых работ в документации об открытом конкурсе не устанавливались дополнительные требования о представлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе свидетельства о членстве в СРО, что не соответствует пункту 2 части 3 статьи 49, части 1 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе.

12.5. В документации о закупке отсутствовали условия признания победителя уклонившимся от заключения контракта (нарушение пункта 10 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе), включались сведения о применении антидемпинговых мер, не предусмотренных частью 2 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе.

12.6. Выявлен факт установления обеспечения заявки в размере, не соответствующем части 14 статьи 44 Федерального закона о контрактной системе.

12.7. При внесении изменений в документацию об открытом конкурсе было допущено нарушение срока, установленного частью 6 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе.

12.8. КУ РК «Управдор РК» допускалось установление сроков окончания разъяснения положений документации о закупке, не соответствующих части 7 статьи 50, частям 3-4 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе, а также допускалось указание автора запроса при разъяснении положений документации о закупке в нарушение части 4 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе.

12.9. В документации об электронном аукционе применялись условия допуска при закупке товаров, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет на допуск (без учета подпункта «г» пункта 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н).

12.10. Выявлено несоответствие срока поставки товара, указанного в документации о закупке, сроку, указанному в извещении и плане-графике закупок, в нарушение части 12 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе.

12.11. При проведении закупки исключительно для СМП и СОНО в состав требований ко вторым частям заявок не было включено требование о предоставлении декларации о принадлежности к СМП и СОНО, что не соответствует пункту 7 части 6 статьи 54.4 Федерального закона о контрактной системе.

12.12. Контрольно-счетная палата усматривает риски неверного определения кода ОКПД 2 при закупке комплексов фото-, видеофиксации (риски установления требования, приводящего к ограничению числа участников закупки), а также при закупке светодиодных светильников (риски неверного выбора способа определения поставщика).

13. По результатам проверки оценки заявок и окончательных предложений участников закупки выявлены следующие нарушения.

13.1. К проведению открытого конкурса допущены заявки, содержащие копии документов, не засвидетельствованные в нотариальном порядке, в нарушение

подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 51, части 3 статьи 53 Федерального закона о контрактной системе.

13.2. Неправомерно отклонена заявка участника открытого конкурса по причине наличия технической ошибки в декларации.

13.3. Не размещены на официальном сайте ЕИС копии протоколов рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в электронном аукционе в нарушение части 7 статьи 67, части 8 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе.

13.4. В отдельных протоколах рассмотрения первых и вторых частей заявок, протоколах рассмотрения единственных заявок отсутствовали решения каждого члена комиссии по осуществлению закупок в нарушение части 6 статьи 67, части 8 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе, а также отсутствовал порядок оценки заявок и сведения о баллах, присвоенных каждому участнику закупки, в нарушение пункта 5 части 7 статьи 54.7 Федерального закона о контрактной системе.

14. Проверка соблюдения норм Федерального закона о контрактной системе при заключении контрактов показала, что КУ РК «Управтодор РК» допускалось:

- несоблюдение сроков заключения контрактов в нарушение части 2 статьи 54 Федерального закона о контрактной системе;

- отсутствие в контрактах обязанностей заказчика в части банковского сопровождения контрактов в нарушение пунктов 6 и 8 Правил осуществления банковского сопровождения контрактов, указание в контрактах информации о расширенном банковском сопровождении, которое неприменимо исходя из цены контракта;

- неверное установление в контракте размера штрафа подрядчика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств;

- отсутствие в контрактах срока предоставления информации о соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договоры с подрядчиком, цена которых составляет более 10 процентов цены контракта;

- установление срока возврата обеспечения исполнения контракта, внесенного путем перечисления денежных средств, не соответствующего части 27 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе;

- отсутствие точного срока возврата обеспечения исполнения контракта, внесенного путем перечисления денежных средств.

15. По результатам проверки исполнения контрактов, заключенных в 2018 году и в 2019 году, установлено следующее.

15.1. Выявлены нарушения сроков возврата обеспечения исполнения контракта.

15.2. При выборочной проверке исполнения контрактов установлено, что в ряде случаев подрядчиками выполнялись работы, отсутствующие в перечне показателей единичной стоимости (приложении № 6 к контракту), сметы на эти работы ими не составлялись, а утверждались КУ РК «Управтодор РК» без внесения соответствующих изменений в контракты, что привело к принятию и оплате КУ РК «Управтодор РК» не предусмотренных условиями контрактов работ на сумму 131,3 тыс. рублей в 2018 году и 627,8 тыс. рублей в 2019 году.

16. При закупке работ по содержанию автомобильных дорог с 13.04.2018 по 26.04.2018 выбран способ закупки у единственного поставщика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, при этом фактически причиной заключения контрактов являлась не авария (чрезвычайная

ситуация), а недостатки при формировании аукционной документации и удлинение сроков проведения закупочных процедур, что указывает на неверный выбор способа определения поставщика.

17. В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе в контракте, заключенном способом закупки у единственного поставщика, отсутствует расчет и обоснование цены контракта.

18. В бюджетной отчетности КУ РК «Управдор РК» по состоянию на 01.01.2019 не отражена сумма банковской гарантии ПАО «Сбербанк России» от 09.04.2018 № 55/8628/0000/050, выданной ООО «Олонецавтодор» для обеспечения исполнения обязательств по контракту № 317-э/18 от 13.04.2018 на сумму 15 694,1 тыс. рублей (стоимость ошибочно списана с бюджетного учета 31.05.2018).

19. Кассовое исполнение за 2018 год по контрактам на содержание автомобильных дорог составило 1 567 363,3 тыс. рублей, в том числе:

- на нормативное содержание автомобильных дорог – 1 440 079,9 тыс. рублей;
- на прочие затраты по содержанию – 127 283,3 тыс. рублей.

20. Кассовое исполнение по расходам на обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения за 2018 год составило 55 282,2 тыс. рублей, в том числе:

- в части расходов на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий 1 527,2 тыс. рублей, из них 2,4 тыс. рублей на услуги связи, 1 524,8 тыс. рублей на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение;

- в части расходов на закупку прочих товаров, работ, услуг – 53 755,0 тыс. рублей.

21. Кассовое исполнение по расходам на содержание автомобильных дорог за 9 месяцев 2019 года составило 898 518,7 тыс. рублей, в том числе:

- на нормативное содержание автомобильных дорог в размере 865 940,5 тыс. рублей;

- на прочие затраты в размере 32 578,2 тыс. рублей.

22. Кассовое исполнение по расходам на модернизацию и развитие системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения за 9 месяцев 2019 года составило 66 893,1 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 66 892,4 тыс. рублей;

- расходы на оплату услуг связи – 0,7 тыс. рублей.

23. Анализ достижения отдельных целевых индикаторов (показателей результата) государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» показал, что в 2018-2019 годах плановое значение целевого индикатора «протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» не достигалось.

Плановые значения показателей результата «сумма денежных взысканий (штрафов) за нарушения Правил дорожного движения Российской Федерации, выявленные с применением комплексов фото-, видеофиксации» и «количество нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации, выявленных с применением комплексов фото-, видеофиксации» достигнуты только в 2019 году.

24. Анализ исполнения контрактов и договоров по содержанию сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия показал, что допускалось выполнение видов работ не

в полной мере соответствующих видам работ, предусмотренным классификацией работ по содержанию автомобильных дорог (в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402), что обусловлено проведением работ в целях обеспечения безопасного проезда автотранспорта (принятия незамедлительных мер по устройству выравнивающих слоев на проблемных участках автомобильных дорог), а также выполнением работ по увеличению несущей способности мостов и возобновлению движения автотранспорта.

25. В нарушение пункта 333 Инструкции по применению Единого плана счетов в бюджетном учете своевременно не была отражена стоимость неисключительных прав на программное обеспечение «Ангел», что повлекло искажение показателей формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» КУ РК «Управтодор РК» за 2018 год на сумму 1 524,8 тыс. рублей.

26. За 2018 год дебиторская и кредиторская задолженность по расходам, связанным с содержанием автомобильных дорог республиканского и муниципального значения, снизилась на 88,6 процента и на 35,3 процента соответственно (дебиторская и кредиторская задолженность на 01.01.2019 составила 10 000,0 тыс. рублей и 18 410,5 тыс. рублей соответственно).

27. Дебиторская задолженность в части расходов, связанных с обеспечением функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения на начало и конец 2018 года отсутствовала. Кредиторская задолженность на конец года возросла в 12 раз и составила 526,8 тыс. рублей.

28. За 9 месяцев 2019 года произошло снижение дебиторской задолженности на 64 процента в части расходов, связанных с содержанием автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, кредиторская задолженность возросла в 2,8 раза и составила 51 901,5 тыс. рублей.

29. Дебиторская задолженность в части расходов, связанных с обеспечением функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, по состоянию на 01.10.2019 составила 702,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность на указанную дату отсутствовала.

30. В бюджетном учете КУ РК «Управтодор РК» по состоянию на 01.10.2019 числилась дебиторская задолженность ООО «Ремстройкомплект» по возмещению ущерба и уплате штрафных санкций в размере 44 869,6 тыс. рублей, в том числе 2 548,0 тыс. рублей – просроченная дебиторская задолженность (на 25.06.2020 – 2 820,3 тыс. рублей). Кредиторская задолженность ООО «Ремстройкомплект» по оплате работ, выполненных в 2017 году, по состоянию на 01.10.2019 составила 12 568,2 тыс. рублей, по состоянию на 25.06.2020 – 11 433,7 тыс. рублей.

31. В проверяемом периоде в отношении КУ РК «Управтодор РК» проведены проверки в целях контроля за использованием бюджетных средств, которые выявили нарушения, допущенные в 2017 году, в части сроков формирования Сведений о бюджетных обязательствах, а также формирования и постановки на учет Сведений о бюджетных обязательствах сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Кроме того, Прокуратурой Республики Карелия и органами предварительного следствия направлены представления о принятии мер по

устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления (других нарушений закона), а также мер направленных на устранение нарушений законодательства о противодействии коррупции, законодательства в сфере закупок, и в связи с расследованием уголовных дел.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года» от 30.12.2019. Акт подписан с пояснениями и замечаниями от 15.01.2020 №43. Представленные пояснения и замечания рассмотрены при подготовке информации и частично учтены.

В адрес КУ РК «Управтодор РК» Контрольно-счетной палатой внесено Представление от 29.06.2020 № 2-4/442.

В адрес Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия направлены информационные письма от 29.06.2020 № 2-4/444 и от 29.06.2020 №2-4/443 соответственно.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 30 июня 2020 года № 8 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения ответственными исполнителями государственных программ Республики Карелия замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, высказанных по итогам экспертиз проектов о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, проведенных в 2019 году»:

*утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Правительства Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, органов исполнительной власти Республики Карелия – ответственных исполнителей государственных программ Республики Карелия.*

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения ответственными исполнителями государственных программ Республики Карелия замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, высказанных по итогам экспертиз проектов о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, проведенных в 2019 году»

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2020 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 01.06.2020 № 11.

Предмет мероприятия: деятельность органов исполнительной власти Республики Карелия, определенных Правительством Республики Карелия в качестве ответственного исполнителя государственных программ Республики Карелия.

Цель мероприятия: Проанализировать полноту устранения ответственными исполнителями государственных программ Республики Карелия замечаний и выполнения предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, высказанных по итогам финансово-экономических экспертиз проектов о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, проведенных в 2019 году.

Объекты мероприятия: органы исполнительной власти Республики Карелия, определенные Правительством Республики Карелия в качестве ответственного исполнителя государственных программ Республики Карелия, финансово-экономическая экспертиза изменений в которые проводилась Контрольно-счетной палатой Республики Карелия в 2019 году.

Исследуемый период: 2019 год.

Сроки проведения мероприятия: с 1 июня 2020 года по 30 июня 2020 года.

Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия: Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия А.Н. Дорохов – руководитель экспертно-аналитического мероприятия; инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия М.Л. Волокославская, И.А. Лосева, А.Н. Кокшарова, Д.В. Кузьмина, Д.О. Селяев, Т.В. Сологуб, О.В. Степура.

Метод проведения мероприятия: анализ.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Закон Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) сформирован в

программной структуре расходов на основе государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа).

Перечень государственных программ Республики Карелия (далее также – Перечень государственных программ) утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П.

Перечень государственных программ (в ред. от 06.12.2019) включает 21 государственную программу, в том числе государственные программы «Развитие здравоохранения», «Доступная среда в Республике Карелия», «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» и «Формирование современной городской среды», на которые не распространяется действие Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее также – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, Постановление № 416-П), так как их разработка предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти (пункт 2 Постановления № 416-П).

Всего в 2019 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее также – Контрольно-счетная палата) проведено 18 финансово-экономических экспертиз проектов изменений в 16 государственных программ, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

В течение 2019 года в государственные программы «Развитие транспортной системы» и «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма» изменения, требующие проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палатой, вносились дважды.

В анализируемом периоде Контрольно-счетной палатой рассмотрен проект изменений в государственную программу «Развитие здравоохранения», на которую не распространяется действие Постановления № 416-П.

Изучение проекта изменений в государственную программу «Развитие образования» показало, что они не затрагивают цели и конечные результаты данной государственной программы, в связи с чем финансово-экономическая экспертиза не проводилась.

Проект изменений в государственную программу «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату не направлялся.

Перечень государственных программ, проекты изменений в которые в анализируемом периоде были рассмотрены Контрольно-счетной палатой (в том числе проведена финансово-экономическая экспертиза), указан в Приложении 1.

В течение 2019 года только шесть государственных программ приведены в соответствие с Законом Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год) в установленный срок¹⁷, в том числе: «Развитие образования», «Доступная среда в Республике Карелия», «Формирование

¹⁷ не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете (пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

современной городской среды», «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом», «Развитие транспортной системы» и «Эффективное управление региональными финансами».

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственная программа «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2019 год.

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия в соответствии с пунктом 46 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ представило сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ (далее – сводный годовой доклад) за 2019 год в Контрольно-счетную палату без оценки эффективности государственных программ «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» и «Развитие образования» в 2019 году в связи с отсутствием годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности указанных государственных программ на момент подготовки сводного годового доклада.

При этом Контрольно-счетной палатой установлены несоответствия в оценке эффективности государственных программ между приложением 19 «Основные результаты реализации и оценки эффективности государственной программы за 2019 год» (по данным АИС «Бюджет») к годовым отчетам госпрограмм за 2019 год и приложением 28 «Оценочная таблица по результатам оценки эффективности реализации государственных программ Республики Карелия за 2019 год» (по данным АИС «Бюджет») к сводному годовому докладу:

по государственной программе «Развитие культуры» – согласно сводному годовому докладу – 0,889 (умеренная), годовому отчету госпрограммы – 0,929 (высокая);

по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика» – согласно сводному годовому докладу – 0,874 (умеренная), годовому отчету госпрограммы – 0,899 (умеренная);

по государственной программе «Информационное общество» – согласно сводному годовому докладу – 2,0 (высокая), годовому отчету госпрограммы – 1,498 (высокая).

По результатам финансово-экономических экспертиз Контрольно-счетная палата указала ответственным исполнителям государственных программ на 182 нарушения и недостатка, в том числе 72 недостатка технического характера (39,6 % от общего количества нарушений и недостатков).

Характерными нарушениями и недостатками, выявленными в ходе экспертиз проектов изменений в государственные программы, являются:

несогласованность финансового обеспечения отдельных мероприятий по реализации включенных в государственную программу региональных составляющих национальных проектов с объемом финансирования проектов, указанным в паспортах соответствующих проектов;

отсутствие ожидаемого конечного результата в количественном относительном либо в абсолютном выражении, что не характеризует уровень достижения цели государственной программы;

несбалансированность отдельных мероприятий и значений показателей результатов этих мероприятий;

отсутствие финансового обеспечения отдельных основных мероприятий (мероприятий) в государственных программах;

внесение изменений в объемы финансового обеспечения государственной программы (в целях его приведения в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период) за пределами установленного срока;

отсутствие корректировки показателей государственных программ при изменении объемов их финансового обеспечения;

наличие рисков невыполнения мероприятий и недостижения значений целевых индикаторов и ожидаемых конечных результатов;

отсутствие методики расчета и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий в рамках национального проекта;

непредоставление обосновывающих материалов.

Анализ информации ответственных исполнителей государственных программ о результатах работы по представленным Контрольно-счетной палатой замечаниям, указанным в заключениях, показал следующее.

Информация о результатах работы по представленным Контрольно-счетной палатой замечаниям, указанным в заключении, в соответствии с пунктом 21 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ представлены всеми ответственными исполнителями за исключением Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, которым вместо информации направлено постановление Правительства Республики Карелия о внесении изменений в государственную программу¹⁸.

С нарушением срока (5 рабочих дней), определенного пунктом 21 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, информация о результатах работы по замечаниям Контрольно-счетной палаты, указанным в заключении, представлена ответственными исполнителями следующих государственных программ: «Развитие здравоохранения», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики», «Развитие транспортной системы», «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», «Информационное общество», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов».

Анализ полноты устранения ответственными исполнителями государственных программ замечаний и выполнения предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты показал следующее.

По результатам рассмотрения заключений Контрольно-счетной палаты ответственными исполнителями государственных программ признано (либо устранено) 62 нарушения и недостатка (56,4 %¹⁹), 28 нарушений и недостатков (25,4 %) не признаны либо в представленной информации сведения о результатах их

¹⁸ постановление Правительства Республики Карелия от 29.04.2019 № 168-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 17 июля 2014 года № 228-П».

¹⁹ от общего количества нарушений и недостатков без учета недостатков технического характера.

рассмотрения отсутствуют. Еще 20 выявленных нарушений и недостатков (18,2 %), по оценке Контрольно-счетной палаты, носят неустранимый характер.

Анализ замечаний Контрольно-счетной палаты, указанных в заключениях, не признанных ответственными исполнителями государственных программ, показал, что отказ в их учете вызван не только различной оценкой положений государственной программы (ее цели, задач, показателей результативности). В ряде случаев ответственными исполнителями государственных программ игнорировались также и замечания Контрольно-счетной палаты, основанные на положениях Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ либо действовавших методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия²⁰, например:

отсутствие обосновывающих материалов, касающихся изменений либо их неполнота;

формирование основных мероприятий, реализация которых направлена на достижение более чем одной цели (задачи) подпрограммы;

внесение изменений в плановые показатели (индикаторы) прошедших отчетных периодов;

дублирование наименованием основного мероприятия наименования задачи подпрограммы;

целевой индикатор (показатель результата) не является количественной характеристикой результата достижения цели (задачи) государственной программы.

Перечень нарушений и недостатков, не признанных ответственными исполнителями государственных программ либо о результатах рассмотрения которых информация отсутствует, изложен в Приложении 2.

Выводы:

1. В 2019 году Контрольно-счетной палатой проведены финансово-экономические экспертизы всех поступивших проектов постановлений Правительства Республики Карелия о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, соответствующих пункту 20 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П.

2. Заключение финансово-экономической экспертизы направлены Контрольно-счетной палатой ответственным исполнителям государственных программ, в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерство финансов Республики Карелия.

3. Установленный срок направления в Контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения заключения финансово-экономической экспертизы в 2019 году соблюдался не всеми ответственными исполнителями государственных программ.

4. Не все замечания и предложения, указанные Контрольно-счетной палатой в заключениях, учтены ответственными исполнителями государственных программ в работе над проектом изменений в государственную программу.

5. Информация не всех ответственных исполнителей государственных программ содержит исчерпывающую информацию о результатах работы по всем

²⁰ в анализируемый период действовали методические указания, утвержденные приказами Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 15.08.2017 № 168-А и от 10.09.2019 № 298-А.

нарушениям и (или) недостаткам, отмеченным в заключениях Контрольно-счетной палаты.

6. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ не обеспечивает рассмотрение замечаний Контрольно-счетной палаты по результатам финансово-экономической экспертизы органом, уполномоченным на внесение изменений в государственную программу – Правительством Республики Карелия, предоставляя право органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям государственных программ самостоятельно решать этот вопрос.

7. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ предусматривает необходимость соответствия целей и задач государственной программы целям и задачам в соответствующих сферах социально-экономического развития Республики Карелия, утвержденным Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года. При этом он не содержит указания на необходимость соответствия целей, задач, целевых индикаторов и показателей результатов показателям региональных составляющих федеральных (национальных) проектов.

8. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ устанавливает единый срок подготовки ответственными исполнителями государственных программ планов реализации государственных программ (10 рабочих дней), исчисляемый со дня утверждения государственной программы (изменений в государственную программу). Учитывая предельный срок приведения государственной программы в соответствие с законом о бюджете на очередной финансовый год и допускаяемое большинством ответственных исполнителей нарушение указанного срока, утверждение плана реализации государственной программы на очередной финансовый год, как правило, происходит во втором квартале финансового года либо позднее.

Предложения:

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Правительства Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия,

органов исполнительной власти Республики Карелия – ответственных исполнителей государственных программ Республики Карелия.

2. Органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям государственных программ Республики Карелия:

обеспечить соблюдение установленного срока приведения государственной программы в соответствие с законом о бюджете на очередной финансовый год;

обеспечить соблюдение установленного срока направления в Контрольно-счетную палату Республики Карелия информации о результатах рассмотрения заключения финансового экономического экспертизы;

обеспечить включение в информацию о рассмотрении заключения финансового экономического экспертизы сведений о результатах работы по всем замечаниям, указанным в заключении Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

3. Правительству Республики Карелия рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, предусматривающих:

3.1. внесение проекта государственной программы (проекта изменений в государственную программу) на утверждение в Правительство Республики Карелия вместе с заключением Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и справкой ответственного исполнителя государственной программы об учете/отказе в учете замечаний Контрольно-счетной палаты Республики Карелия;

3.2. необходимость соответствия целей, задач, целевых индикаторов и показателей результатов государственных программ Республики Карелия показателям региональных составляющих федеральных (национальных) проектов;

3.3. установление срока утверждения плана реализации государственной программы Республики Карелия на очередной финансовый год, исчисляемого с даты вступления в силу Закона Республики Карелия о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Перечень приложений:

Приложение 1. Перечень государственных программ, проекты изменений в которые в анализируемом периоде были рассмотрены Контрольно-счетной палатой.

Приложение 2. Перечень нарушений и недостатков, не признанных ответственными исполнителями либо о результатах рассмотрения которых информация отсутствует.

Председатель

А.Н. Дорохов

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 29 мая 2020 года № 6 «О Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год»:

утвердить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год;

направить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия;

направить информационные письма в адрес Министерства финансов Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Территориального органа Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации.

ИНФОРМАЦИЯ²¹

по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и частью 2 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год (далее также – внешняя проверка, бюджет Республики Карелия, бюджет).

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о бюджетном процессе внешняя проверка включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее также – главные администраторы бюджетных средств, главные администраторы средств бюджета, ГАБС) за 2019 год и подготовку заключения. По результатам внешней проверки установлено следующее.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе.

Годовая бюджетная отчетность Министерства финансов Республики Карелия за 2019 год принята Федеральным казначейством.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Годовая бюджетная отчетность за 2019 год, сформированная в соответствии с Бюджетным кодексом, представлена в Контрольно-счетную палату 24 главными администраторами бюджетных средств, на которых распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты. Полнота форм годовой бюджетной отчетности Министерства культуры Республики Карелия, Министерства строительства,

²¹ С полным текстом заключения Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год (с приложениями) можно ознакомиться на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.ksp.karelia.ru).

жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия обеспечена в ходе проведения внешней проверки.

Сроки представления годовой бюджетной отчетности, установленные частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, соблюдены всеми ГАБС за исключением Постоянного Представительства Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проводились экспертно-аналитические мероприятия и выборочные выездные проверки (контрольные мероприятия).

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в отношении всех ГАБС составлены заключения. Всего составлено 24 заключения, из которых 9 – подписаны руководителями объектов мероприятий с пояснениями, 15 заключений – без разногласий и пояснений.

По результатам выборочных выездных проверок в Министерстве социальной защиты Республики Карелия и Государственном казенном учреждении социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия», подведомственном Министерству социальной защиты Республики Карелия (далее – ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы»), составлены два акта. Акты по результатам выборочных выездных проверок подписаны без пояснений.

По результатам тематического экспертно-аналитического мероприятия в отношении Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия составлено заключение.

Функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской отчетности 12 ГАБС переданы Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения» (далее – ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения»), созданному распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.08.2016 № 641р-П. Порядок взаимодействия ГАБС (заказчик) и ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения» (исполнитель) определен в договорах о передаче ведения бухгалтерского учета и составления отчетности. В ходе внешней проверки по ГАБС, годовая бюджетная отчетность которых была сформирована ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения», были представлены отдельные уточненные формы указанной отчетности.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась методом анализа с использованием материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, в том числе данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

По результатам анализа соответствия показателей годовой бюджетной отчетности показателям Главных книг ГАБС и их подведомственных учреждений, сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 1 января 2019 года (далее – сводная бюджетная роспись) и отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия установлено, что:

утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, в целом соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевых

счетов получателей бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено следующее.

Факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и формирования годовой бюджетной отчетности, имеются у 2 ГАБС (Министерство социальной защиты Республики Карелия (в том числе ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы») и Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения (в т.ч. 3 подведомственных учреждения: государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Беломорскому району», государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Муезерскому району», государственное казенное учреждение Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия»).

У остальных 22 ГАБС факты недостоверности бюджетной отчетности не выявлены. В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что бюджетная отчетность ГАБС в основном сформирована с учетом требований Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, и писем Министерства финансов Республики Карелия о составлении и представлении годовой отчетности за 2019 год. Вместе с тем имеются отдельные нарушения и (или) недостатки, допущенные при формировании годовой бюджетной отчетности²², установлены факты неполного соблюдения Бюджетного кодекса, иных законодательных и нормативных правовых актов.

В результате внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год выявлено 235 нарушений и недостатков (в 2018 году – 344), которые в стоимостном выражении составляют 822 059,3 тыс. рублей (в 2018 году – 659 235,6 тыс. рублей).

ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА

В течение отчетного периода изменения в Закон о бюджете на 2019 год вносились 8 раз. Указанные изменения обусловлены изменениями основных характеристик бюджета, уточнением объема безвозмездных поступлений, в том числе объема получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, и перераспределением бюджетных ассигнований по некоторым направлениям расходов бюджета.

В результате внесенных корректировок доходы бюджета Республики Карелия увеличились на 7 328 415,4 тыс. рублей (+15,6 процента) и составили 54 179 104,2 тыс. рублей; расходы бюджета Республики Карелия увеличились на 8 822 676,0 тыс. рублей (+19,1 процента) и составили 54 913 072,9 тыс. рублей; профицит бюджета в сумме 760 291,9 тыс. рублей скорректирован в дефицит в сумме 733 968,7 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета, доходы бюджета исполнены в сумме 51 272 761,2 тыс. рублей, или на 94,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год, в том числе объем безвозмездных

²² подробнее см. заключение Контрольно-счетной палаты Республик Карелия о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год

поступлений – в сумме 23 508 779,3 тыс. рублей, или 88,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов – в сумме 23 435 660,1 тыс. рублей, или 89,1 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год.

Расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 50 268 395,8 тыс. рублей, или 91,5 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год.

Профицит бюджета составил 1 004 365,4 тыс. рублей.

Доходы бюджета в 2019 году исполнены на 4 004 159,9 тыс. рублей больше (+8,5 процента) показателя 2018 года (47 268 601,3 тыс. рублей) за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на 2 844 527,3 тыс. рублей (+13,8 процента) и объема собственных доходов на 1 159 632,6 тыс. рублей (+4,4 процента).

Расходы бюджета в 2019 году увеличились на 7 191 474,0 тыс. рублей (+16,7 процента) по сравнению с показателем 2018 года (43 076 921,8 тыс. рублей).

Профицит бюджета в 2019 году сформировался на 3 187 314,1 тыс. рублей ниже (-76,0 процента) показателя 2018 года (4 191 679,5 тыс. рублей).

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Анализ исполнения прогнозируемых поступлений по доходам показал следующее.

В отчетном периоде, как и в предыдущие годы, основная доля поступлений доходов приходится на доходы, администрируемые территориальными органами федеральных структур – 51,1 процента, из них территориальными органами Федеральной налоговой службы – 48,9 процента.

По девяти главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия в 2019 году в части безвозмездных поступлений прогнозируемые показатели не исполнены более чем на 10 процентов.

По четырем главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия прогнозные показатели по доходам выполнены с превышением более чем на 10 процентов.

Объем доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия, сформирован из налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2019 год составила 54,1 процента и в сравнении с 2018 годом уменьшилась на 2,2 процентного пункта (56,3 процента).

Относительно поступлений за 2018 год поступления налоговых и неналоговых доходов за отчетный период увеличились на 1 159 632,6 тыс. рублей, или на 4,4 процента.

Доля безвозмездных поступлений бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2019 год составила 45,9 процента и в сравнении с 2018 годом увеличилась на 2,2 процентного пункта (в абсолютном выражении прирост составил 2 844 527,3 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 27 763 981,9 тыс. рублей и составили 100,5 процента от предусмотренных бюджетных назначений (27 635 775,0 тыс. рублей). Как и в предшествующие годы основная часть поступлений доходов бюджета Республики Карелия обеспечена поступлениями налоговых платежей. Основной удельный вес в поступлениях по доходам занимает налог на доходы физических лиц (33,0 процента), налог на прибыль организаций

(29,4 процента), акцизы по подакцизным товарам (10,8 процента) и налог на имущество организаций (7,6 процента).

В ходе внешней проверки установлено соответствие данных о поступлениях доходов бюджета Республики Карелия по Отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Карелия данным бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»).

Налоговые доходы

В отчетном периоде доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составила 50,6 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 93,5 процента.

Объем поступивших налоговых доходов составил 25 961 233,9 тыс. рублей, или 100,4 процента к уточненным прогнозным показателям (25 846 443,4 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2018 год поступления налоговых доходов увеличились на 1 048 110,7 тыс. рублей, или на 4,2 процента, а их доля в общих доходах бюджета Республики Карелия сократилась на 2,1 процентного пункта и составила 50,6 процента.

В 2019 году основную долю, как и в 2018 году, составляют налог на доходы физических лиц (35,3 процента), налог на прибыль организаций (31,4 процента) и акцизы по подакцизным товарам (продукции) (11,5 процента). Существенно ниже доля налога на имущество организаций – 8,1 процента. Доля налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составила 7,2 процента.

Несмотря на то, что динамика объема налоговых поступлений имеет тенденцию к увеличению (кроме налога на имущество организаций), на поступления доходов бюджета оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам. Недоимка по налоговым доходам в бюджет Республики Карелия на 01.01.2020 по сравнению с данными на 01.01.2019 (878 368,0 тыс. рублей) уменьшилась на 122 135,0 тыс. рублей, или на 13,9 процента, и составила 756 233,0 тыс. рублей.

Основная часть недоимки по налогам, как и в предыдущий период, приходится на транспортный налог – 339 247,0 тыс. рублей, или 47,4 процента (на 01.01.2019 – 421 809,0 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц – 124 625,0 тыс. рублей, или 16,5 процента (на 01.01.2019 – 120 065,0 тыс. рублей) и налог на прибыль организаций – 103 917,0 тыс. рублей, или 13,7 процента (на 01.01.2019 – 95 359,0 тыс. рублей).

Недоимка по налогу на имущество организаций по сравнению с показателем на 01.01.2019 (126 809,0 тыс. рублей) снизилась на 54 168,0 тыс. рублей, или на 42,7 процента, и на 01.01.2020 составила 72 641,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что качественное улучшение администрирования налоговых доходов, в том числе принятие мер по сокращению задолженности прошлых лет, является одним из резервов стабилизации и роста доходной базы Республики Карелия.

Неналоговые доходы

В 2019 году удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составил 3,5 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 6,5 процента.

Неналоговые доходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 1 802 748,0 тыс. рублей, или на 100,7 процента к уточненным прогнозным показателям (1 789 331,6 тыс. рублей).

В 2019 году основную долю в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия, как и в предыдущие годы, составляют доходы по платежам при пользовании природными ресурсами – 59,3 процента. Относительно показателя 2018 года (1 013 889,8 тыс. рублей) поступления по платежам при пользовании природными ресурсами в отчетном периоде (1 069 255,8 тыс. рублей) увеличились на 55 366,0 тыс. рублей, или на 5,5 процента.

В отчетном периоде отмечается увеличение на 21,5 процента относительно показателя 2018 года (188 528,5 тыс. рублей) поступлений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат, исполнение по которым составило 229 011,8 тыс. рублей.

Относительно показателя за 2018 год (231 855,0 тыс. рублей) увеличились поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 44 610,8 тыс. рублей, исполнение по которым в 2019 году составило 276 465,8 тыс. рублей.

В проверяемый период доходы от реализации объектов государственного имущества (КБК 80611402023020000410) поступили в размере 24 321,3 тыс. рублей, или 98,5 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2018 год поступления за отчетный период увеличились незначительно – на 382,1 тыс. рублей), в том числе согласно информации, отраженной в Пояснительной записке (ф. 0503160) Министерства имущества, 8 629,1 тыс. рублей – от реализации 10 объектов, включенных в прогнозный план приватизации, утвержденный Законом Республики Карелия от 18.11.2016 № 2064-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – прогнозный план).

Согласно прогнозному плану в 2019 году планировалось продать 80 объектов иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия. Фактически реализовано 10 объектов имущества.

В проверяемый период доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия (КБК 80611406022020000430) поступили в сумме 10 541,3 тыс. рублей, или 100,4 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2018 год поступления за отчетный период уменьшились в 2 раза). По данным Пояснительной записки (ф. 0503160) Министерства имущества, доходы в размере 7 672,4 тыс. рублей поступили от реализации объектов, включенных в прогнозный план.

При анализе поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, установлено следующее.

1. Поступления по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям (КБК 80611101020020000120) в 2019 году составили 105 110,0 тыс. рублей, или 97,6 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2018 год поступления за отчетный период увеличились на 2 366,2 тыс. рублей). В 2019 году 10 из 27 хозяйственных обществ перечислили дивиденды в бюджет Республики Карелия.

В 2019 году размер вложений в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) изменился (уменьшился на 67 925,8 тыс. рублей), что согласно представленной информации сложилось в связи с:

с ликвидацией ОАО Агрофирма «Видлица» (21.01.2019), ОАО Инженерно-строительная фирма «Карелстрой» (18.04.2019), АО «Питкярантское карьероуправление» (23.04.2019), ООО «Карелмостстрой» (18.04.2019);

уменьшением доли в уставном капитале ПАО Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром» путем продажи части пакета акций, принадлежащего Республике Карелия (43,88 процента);

уменьшением уставного капитала ООО «Питкярантское карьероуправление» путем уменьшения номинальной стоимости доли единственного участника до величины чистых активов в размере 22 221,9 тыс. рублей;

увеличением государственной собственности за счет доли в уставном капитале ООО Торговый дом «Карельский гранит», полученной на основании договора дарения 10АА 0785112 с ОАО «МКК-Холдинг».

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей государственных унитарных предприятий (КБК 80611107012020000120), в 2019 году составили 10 896,5 тыс. рублей, или 93,0 процента от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2018 года (4 488,1 тыс. рублей) поступления увеличились в 2,4 раза.

По состоянию на 01.01.2020 в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия находилось 18 государственных унитарных предприятий Республики Карелия. При этом только 8 предприятий (44,4 процента) перечислили в бюджет Республики Карелия часть прибыли. Основная доля поступлений приходится на ГУП РК «Водно-спортивный центр» (40,0 процентов) и ГУП РК «Кареллесхоз» (36,6 процента).

Согласно информации Министерства имущества 5 из 10 предприятий, не осуществивших перечисление в бюджет части прибыли, по результатам деятельности за 2018 год получили убытки. В отношении трех предприятий (ГУП РК «Сортавальское ДРСУ», ГУП РК «Карельская геологическая экспедиция», ГУП РК «Мост») введена процедура банкротства, ГУП РК «Копир» находится в процессе ликвидации. Деятельность ГУП РК «Леса Карелии» 30.09.2019 прекращена в связи с ликвидацией на основании определения Арбитражного суда Республики Карелия о завершении конкурсного производства.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что по состоянию на 01.01.2020 объем задолженности государственных унитарных предприятий Республики Карелия по перечислению части прибыли (с учетом пени) составил 13 263,77 тыс. рублей с увеличением в 2 раза относительно показателя на 01.01.2019.

В 2019 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти (КБК 80611105032020000120), поступили в сумме 20 483,7 тыс. рублей и составили 102,0 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2018 год поступления за отчетный период уменьшились на 5 905,0 тыс. рублей).

В проверяемый период поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Республики Карелия (КБК 80611105072020000120), сложилось в сумме 30 449,9 тыс. рублей, или 98,1 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2018 год поступление за отчетный период уменьшилось на 2 429,9 тыс. рублей). По информации Министерства имущества, тенденция снижения данных доходов сохраняется по следующим причинам:

низкий уровень спроса на имущество;

реализация арендаторами преимущественного права выкупа арендуемого имущества;

расторжение части договоров аренды и заключение договоров безвозмездного пользования в соответствии с нормами действующего законодательства;

несвоевременное исполнение арендаторами обязанности по внесению арендных платежей.

В 2019 году поступление доходов от сдачи в аренду земли, находящейся в собственности Республики Карелия (КБК 8061110502020000120), составило 15 203,5 тыс. рублей, или 104,9 процента от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2018 года (13 984,7 тыс. рублей) поступление увеличилось на 1 218,8 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства имущества размер дебиторской задолженности по расчетам по доходам от собственности по состоянию на 01.01.2020 составил 742 323,5 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность (предстоящие доходы) – 678 493,1 тыс. рублей, просроченная – 63 364,5 тыс. рублей. По информации Министерства имущества, размер дебиторской задолженности без учета сумм предстоящих доходов за отчетный период увеличился на 13 609,9 тыс. рублей, или на 25,1 процента, и составил 67 925,7 тыс. рублей. В аналогичном периоде 2018 года был отмечен рост указанной задолженности на 244,5 тыс. рублей, или на 0,5 процента.

Как и в предыдущий отчетный период, наибольший объем задолженности приходится на задолженность по арендной плате за земельные участки (29 186,9 тыс. рублей) и задолженность от сдачи в аренду имущества (17 075,6 тыс. рублей).

По данным бюджетной отчетности Министерства имущества, общая сумма задолженности должников, признанных несостоятельными (банкротами) на 01.01.2020, составила 26 302,72 тыс. рублей, что на 9 887,57 тыс. рублей больше показателя на 01.01.2019 (16 415,15 тыс. рублей). Контрольно-счетная палата отмечает вероятные потери бюджета Республики Карелия в указанной сумме.

Контрольно-счетная палата отмечает, что задолженность по неналоговым доходам является существенным резервом (потенциалом) пополнения доходной части бюджета Республики Карелия при условии ее погашения.

Безвозмездные поступления

По итогам 2019 года бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям по сравнению с назначениями, предусмотренными первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2019 год, увеличились на 4 394 993,5 тыс. рублей (на 19,8 процента) в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов на 4 173 146,8 тыс. рублей (на 18,8 процента).

В 2019 году безвозмездные поступления исполнены в размере 23 508 779,3 тыс. рублей и составили 88,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год (26 543 329,2 тыс. рублей). К уровню 2018 года объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде увеличился на 2 844 527,3 тыс. рублей, или на 13,8 процента.

Как и в 2018 году, в отчетном периоде сохранилась тенденция увеличения доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, которая составила 45,9 процента, что на 2,2 процентного пункта больше аналогичного показателя за 2018 год (43,7 процента).

В 2019 году наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают дотации (55,5 процента) и субсидии (18,0 процентов). Относительно

показателей 2018 года доля иных межбюджетных трансфертов в 2019 году увеличилась более, чем в 6 раз и составила 14,2 процента (в 2018 году – 2,2 процента). Доля субвенций относительно показателя за 2018 год (11,6 процента) практически не изменилась, и составила – 11,9 процента.

Безвозмездные поступления от государственных организаций в 2019 году составили 373 995,1 тыс. рублей, что в 2 раза меньше показателя 2018 года (751 477,2 тыс. рублей). Доля указанных поступлений в отчетном периоде относительно показателя за 2018 год (3,6 процента) снизилась на 2,0 процентных пункта и составила 1,6 процента.

Доходы бюджета Республики Карелия от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов и муниципальных районов, организаций составили 45 407,2 тыс. рублей (в 2018 году – 61 424,0 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет по итогам 2019 года составил 353 819,1 тыс. рублей (в 2018 году – 299 865,5 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты поступили в сумме 23 435 660,1 тыс. рублей, что составило 89,1 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год (26 314 482,5 тыс. рублей).

По сравнению с 2018 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 3 295 456,8 тыс. рублей, или на 16,4 процента, в основном за счет увеличения объема иных межбюджетных трансфертов.

Ниже прогнозных назначений исполнение сложилось по подгруппе «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 60,3 процента.

Разница между утвержденными и исполненными назначениями по указанной подгруппе доходов обусловлена поступлением целевых межбюджетных трансфертов в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам, источником финансового обеспечения которых являются данные трансферты, на основании представленных получателями средств бюджета Республики Карелия документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

При принятии Закона о бюджете на 2019 год общий объем расходов утвержден в сумме 46 090 396,9 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в Закон о бюджете на 2019 год в течение отчетного финансового года плановые бюджетные назначения изменились по всем разделам классификации расходов бюджетов.

Наибольшее увеличение расходов бюджета произведено по разделам классификации расходов бюджетов «Национальная экономика» – на 3 147 395,7 тыс. рублей (+35,8 процента), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 2 393 539,5 тыс. рублей (+115,7 процента). В основном данные изменения были связаны с увеличением расходов на дорожное хозяйство (+1 196 130,5 тыс. рублей) и коммунальное хозяйство (+1 932 412,5 тыс. рублей).

Уменьшение бюджетных назначений произведено только по разделу классификации расходов бюджетов: «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 441 282,9 тыс. рублей (-38,9 процента). Указанные изменения обусловлены сокращением расходов на обслуживание государственного долга.

С учетом внесенных изменений плановый объем расходов бюджета в целом увеличился на 8 822 676,0 тыс. рублей (+19,1 процента) и составил 54 913 072,9 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы бюджета утверждены в сумме 55 104 140,4 тыс. рублей, что на 191 067,5 тыс. рублей больше объема расходов бюджета, утвержденного Законом о бюджете на 2019 год. Указанная разница объясняется внесением изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с законодательно обоснованными решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в Закон о бюджете на 2019 год.

Кассовое исполнение по расходам бюджета в 2019 году составило 50 268 395,8 тыс. рублей, или 91,5 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год, и 91,2 процента к показателям сводной бюджетной росписи.

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2018 год расходы бюджета за 2019 год увеличились на 7 191 474,0 тыс. рублей, или на 16,7 процента.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 4 835 744,6 тыс. рублей (8,7 процента), что связано в основном с:

- оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
- отсутствием выполненных работ по разработке проектно-сметной документации;

- перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета;

- нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебных процедур;

- реализацией мероприятий по снижению действующих процентных ставок по кредитам кредитных организаций;

- распределением ассигнований резервных фондов по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показал увеличение кассовых расходов в сравнении с 2018 годом по 12 разделам, в том числе наиболее значительное увеличение по разделам:

- «Национальная экономика» – на 4 633 134,8 тыс. рублей (+70,6 процента);

- «Образование» – на 1 537 850,7 тыс. рублей (+17,6 процента).

Снижение кассовых расходов отмечено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 578 502,6 тыс. рублей (-13,9 процента), «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 315 421,8 тыс. рублей (-35,5 процента).

По результатам мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, отклонений от данных отчета об исполнении бюджета не выявлено.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показывает, что в 2019 году кассовое исполнение расходов к показателям сводной бюджетной росписи более 90 процентов сложилось по семи из четырнадцати разделов классификации расходов.

Самый низкий уровень исполнения расходов сложился по разделу «Физическая культура и спорт» – 79,1 процента.

Сложившаяся на протяжении ряда лет структура расходов бюджета в отраслевом разрезе не претерпела существенных изменений в отчетном году.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета традиционно занимают расходы по разделам: «Социальная политика» – 27,8 процента, «Национальная экономика» – 22,3 процента, «Образование» – 20,4 процента.

Превышение кассовых расходов над показателями сводной бюджетной росписи по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов не установлено.

Анализ исполнения кассовых расходов по видам расходов показывает, что наибольший объем неисполненных расходов образовался по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 2 680 624,2 тыс. рублей, или 55,4 процента от общего объема неиспользованных ассигнований (в 2018 году – 655 463,3 тыс. рублей, или 35,1 процента), по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – 1 138 970,2 тыс. рублей, или 23,6 процента (в 2018 году – 521 119,5 тыс. рублей, или 27,9 процента).

В соответствии со сводной бюджетной росписью исполнение расходов бюджета в 2019 году осуществляли 24 главных распорядителя бюджетных средств.

За отчетный финансовый год по четырем главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по восьми – от 99,0 до 99,9 процента, по десяти – от 90,0 до 99,0 процентов, по двум – менее 90,0 процентов.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 2 673 171,8 тыс. рублей (55,3 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), процент исполнения составил 62,9 процента. Недостаточно высокий уровень исполнения расходов был также отмечен по данному министерству и в 2018 году.

Согласно информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, низкий процент освоения бюджетных средств обусловлен оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, отсутствием выполненных работ по разработке проектно-сметной документации, невыполнением подрядчиками условий заключенных государственных контрактов.

По Министерству образования Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 648 331,7 тыс. рублей (13,4 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета.

По Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 578 923,7 тыс. рублей (12,0 процентов от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

По Министерству финансов Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 452 263,7 тыс. рублей (9,4 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с реализацией мероприятий по снижению действующих процентных ставок по кредитам кредитных организаций, распределением ассигнований резервных фондов по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности, распределением средств резерва на заработную плату в объеме, необходимом для

финансового обеспечения расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

По итогам 2019 года не обеспечено выполнение в полном объеме установленных значений показателей результативности федеральных субсидий следующими главными распорядителями бюджетных средств: Министерством образования Республики Карелия, Министерством культуры Республики Карелия, Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в связи с нарушением обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии в 2018 году в рамках соглашений, заключенных в целях софинансирования мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (соглашения от 09.02.2018, от 07.08.2018, от 13.08.2018, от 14.08.2018), в федеральный бюджет возвращены средства субсидии в общем объеме 35 369,8 тыс. рублей (письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.04.2019 № 12563-ВЖ/Д14и).

Министерством спорта Республики Карелия в связи с нарушениями обязательств по достижению значения показателя результативности использования субсидии в 2018 году по соглашению № 777-09-2018-064 от 10.02.2018, выделенных на софинансирование строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорске, в федеральный бюджет перечислен штраф в размере 1 365,55 тыс. рублей (письмо Министерства спорта Российской Федерации от 16.04.2019 № ПК-07-05/3098). Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в связи с нарушением обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий, предоставленных в 2018 году, в федеральный бюджет перечислен штраф в размере 475,3 тыс. рублей.

Дебиторская и кредиторская задолженности

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год, общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) по состоянию на 1 января 2020 года составил 42 052 350,3 тыс. рублей, что выше задолженности на начало отчетного периода на 16 077 825,2 тыс. рублей, или на 61,9 процента. Объем долгосрочной дебиторской задолженности за 2019 год вырос на 6 268 053,6 тыс. рублей (или на 31,3 процента) и составил 26 291 903,4 тыс. рублей; объем просроченной дебиторской задолженности снизился на 167 397,1 тыс. рублей (или на 8,0 процентов) и составил 1 918 742,1 тыс. рублей, или 4,6 процента от общего объема дебиторской задолженности.

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2020 года, как и на начало отчетного периода, основной удельный вес составляют остатки в расчетах по доходам – 88,8 процента.

1. По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность по расчетам по доходам увеличилась по сравнению с началом отчетного периода на 15 985 471,4 тыс. рублей, или на 74,8 процента, и составила 37 358 940,8 тыс. рублей. Основную долю данной задолженности (55,7 процента) составляет дебиторская

задолженность Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия (20 799 690,0 тыс. рублей), из них плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, – 20 786 054,7 тыс. рублей (начислена за весь период действия договоров), в том числе долгосрочная задолженность – 19 765 126,5 тыс. рублей.

Кроме того, в состав дебиторской задолженности по доходам входят:

дебиторская задолженность Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия в сумме 1 027 445,8 тыс. рублей, из них задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов – 1 027 441,6 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 1 027 361,6 тыс. рублей;

дебиторская задолженность Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия в сумме 742 323,5 тыс. рублей, в том числе 724 755,7 тыс. рублей (из них долгосрочная задолженность – 678 493,1 тыс. рублей) – по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (начислена за весь период действия договоров);

расчеты по безвозмездным денежным поступлениям текущего характера и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 13 582 305,2 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность – 5 454 885,0 тыс. рублей.

Сумма долгосрочной дебиторской задолженности по расчетам по доходам на 1 января 2020 года составляет 25 898 506,3 тыс. рублей, просроченной задолженности – 1 199 863,4 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам уменьшилась по сравнению с началом отчетного периода на 166 286,7 тыс. рублей (или на 12,2 процента).

2. По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность по выданным авансам по сравнению с 1 января 2019 года снизилась на 525 070,6 тыс. рублей (на 15,4 процента) и составила 2 884 591,1 тыс. рублей, доля ее также уменьшилась с 13,1 процента до 6,9 процента.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности в расчетах по выданным авансам сложились у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (1 376 687,1 тыс. рублей), Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (889 363,3 тыс. рублей), а также Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (330 048,4 тыс. рублей).

На 1 января 2020 года объем долгосрочной дебиторской задолженности по выданным авансам составляет 393 397,0 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по выданным авансам за 2019 год уменьшилась на 37 581,9 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2020 года отсутствует.

3. Дебиторская задолженность в расчетах с подотчетными лицами за 2019 год увеличилась на 990,1 тыс. рублей (на 24,4 процента) и по состоянию на 1 января 2020 года составила 5 048,4 тыс. рублей. Наибольший объем указанной дебиторской задолженности числится у Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей (2 969,8 тыс. рублей), Администрации Главы Республики Карелия (492,5 тыс. рублей), Министерства социальной защиты Республики Карелия (295,2 тыс. рублей).

Долгосрочная задолженность и просроченная задолженность по расчетам с подотчетными лицами по состоянию на 1 января 2020 года отсутствует.

4. Увеличение за 2019 год дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам составило 752 803,8 тыс. рублей (на 78,8 процента). По состоянию на конец отчетного периода размер указанной задолженности достиг 1 708 347,6 тыс. рублей.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам сложились у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (1 344 754,6 тыс. рублей), Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (247 351,4 тыс. рублей), а также Министерства здравоохранения Республики Карелия (77 474,0 тыс. рублей).

На 1 января 2020 года долгосрочная дебиторская задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам отсутствует; объем просроченной задолженности составляет 718 878,7 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность в расчетах по ущербу и иным доходам увеличилась за 2019 год на 36 652,6 тыс. рублей.

5. На 1 января 2020 года дебиторская задолженность по платежам в бюджеты составляет 95 422,4 тыс. рублей; снижение за 2019 год составило 136 369,5 тыс. рублей (на 58,8 процента).

Основная часть указанной задолженности (98,1 процента) числится у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия по налогу на имущество организаций (по автомобильным дорогам) (93 519,3 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год образовалась переплата по налогу на имущество в связи с зачетом уплаты указанного налога за 2015–2017 годы по причине ошибочно включенной в налогооблагаемую базу остаточной стоимости автомобильных дорог до регистрации права оперативного управления.

Долгосрочная и просроченная задолженности по платежам в бюджет на конец года отсутствуют. В течение 2019 года просроченная задолженность снизилась на 181,1 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год общий объем кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) по состоянию на 1 января 2020 года составил 2 203 276,3 тыс. рублей, что больше кредиторской задолженности на начало отчетного периода на 535 602,7 тыс. рублей, или на 32,1 процента. Объем долгосрочной кредиторской задолженности за 2019 год снизился на 13 536,6 тыс. рублей и составил 6 979,4 тыс. рублей; объем просроченной кредиторской задолженности увеличился на 223,3 тыс. рублей (на 0,4 процента) и составил 50 759,1 тыс. рублей, или 2,3 процента от общего объема кредиторской задолженности.

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности, как и в предыдущие периоды, занимает задолженность в расчетах по доходам – 88,9 процента (в том числе в расчетах с плательщиками налоговых доходов – 87,7 процента). За 2019 год размер кредиторской задолженности в расчетах по доходам значительно увеличился – на 457 733,5 тыс. рублей (на 30,5 процента). Также рост задолженности наблюдается по остальным видам: по расчетам с подотчетными лицами, по расчетам по ущербу и иным доходам, по принятым обязательствам, по платежам в бюджеты и по прочим расчетам с кредиторами.

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2020 года числятся у следующих главных администраторов бюджетных средств:

Министерство здравоохранения Республики Карелия – 91 370,1 тыс. рублей, из них 86 972,9 тыс. рублей – текущая задолженность за приобретение лекарственных препаратов в пользу граждан; просроченная кредиторская задолженность отсутствует;

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 64 866,4 тыс. рублей, из них просроченная кредиторская задолженность – 38 180,8 тыс. рублей;

Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 32 770,2 тыс. рублей, из них за выполненные работы по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог – 12 568,2 тыс. рублей (просроченная кредиторская задолженность); по предоставлению субсидии на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта по причине государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров – 12 850,1 тыс. рублей.

В 2019 году 99,4 процента от общего увеличения дебиторской задолженности связано с увеличением дебиторской задолженности по расчетам по доходам, что, в свою очередь, в основном вызвано применением с 1 января 2019 года федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н. Задолженность по безвозмездным поступлениям текущего и капитального характера по межбюджетным трансфертам начислена на весь срок соглашений с выделением в том числе долгосрочной задолженности.

В 2019 году 85,5 процента от общего увеличения кредиторской задолженности обусловлено увеличением кредиторской задолженности по расчетам по доходам.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом по итогам 2019 года наблюдается тенденция роста дебиторской задолженности (с одновременным снижением просроченной) и роста кредиторской задолженности (в том числе просроченной). Значительный удельный вес в структуре задолженности, как дебиторской, так и кредиторской, составляют остатки в расчетах по доходам – 88,8 процента и 88,9 процента соответственно.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия

В первоначальной редакции общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее также – ПНО, публичные нормативные обязательства, социальные выплаты), составлял 6 197 258,8 тыс. рублей, или 13,4 процента от утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия (46 090 396,9 тыс. рублей). В общем объеме ассигнований на социальные выплаты расходы за счет средств федерального бюджета утверждены в сумме 1 848 953,3 тыс. рублей (29,8 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 4 348 305,5 тыс. рублей (70,2 процента).

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о бюджете на 2019 год в течение отчетного финансового года, объем бюджетных ассигнований на социальные выплаты в целом сокращен на 98 484,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – сокращен на 373 294,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – увеличен на 274 810,4 тыс. рублей.

Согласно Закону о бюджете на 2019 год (в ред. Закона Республики Карелия от 26.12.2019 № 2444-ЗРК) объем ассигнований на ПНО предусмотрен в сумме 6 098 774,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 123 763,7 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 3 975 010,9 тыс. рублей). Сокращение объема социальных выплат составило в целом 1,6 процента к объему, первоначально предусмотренному при утверждении бюджета на 2019 год (в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия расходы сокращены на 8,6 процента, средства федерального бюджета увеличены на 14,9 процента).

Сводной бюджетной росписью расходы на исполнение социальных выплат учтены в сумме 6 028 849,3 тыс. рублей (10,9 процента от уточненного объема расходов бюджета Республики Карелия), что на 168 409,5 тыс. рублей меньше объема расходов, утвержденного при принятии Закона о бюджете на 2019 год, и на 69 925,3 тыс. рублей меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2019 год в окончательной его редакции (от 26.12.2019).

Кассовое исполнение расходов на социальные выплаты за 2019 год составило 5 744 825,0 тыс. рублей (11,4 процента от расходов бюджета), или 95,3 процента к показателям сводной бюджетной росписи и 94,2 процента к объему бюджетных ассигнований согласно Закону о бюджете на 2019 год (в редакции от 26.12.2019). Объем неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2020 сложился в сумме 284 024,3 тыс. рублей.

Расходные обязательства Республики Карелия на социальное обеспечение населения исполняются в рамках двух государственных программ Республики Карелия – «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения» и непрограммного направления деятельности «Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия».

В составе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств распределены между тремя главными распорядителями средств бюджета (ГРБС):

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия;

Конституционный Суд Республики Карелия;

Министерство социальной защиты Республики Карелия.

При принятии Закона о бюджете на 2019 год предусматривалось финансирование 32 публичных нормативных обязательств, установленных 26 нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия, в том числе тремя законами Российской Федерации, 11 федеральными законами, 13 законами Республики Карелия.

Законом о бюджете на 2018 год в редакции от 23.03.2018 в перечень публичных нормативных обязательств впервые включено публичное нормативное обязательство, предусмотренное в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка).

Согласно данным, размещенным в информационных материалах к отчету Главы Республики Карелия о результатах деятельности Правительства Республики Карелия за 2019 год, общая численность граждан, проживающих в Республике Карелия, которые в 2019 году были обеспечены мерами социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия, составила 222,2 тыс. человек (в 2018 году – 217,7 тыс. человек). В

указанном числе граждан 151,5 тыс. человек (68,2 процента) составили граждане, меры социальной поддержки которым предоставляются в соответствии с законодательством Республики Карелия за счет средств бюджета Республики Карелия (в 2018 году – 143,4 тыс. человек); 70,7 тыс. человек (31,8 процента) – граждане, которым меры социальной поддержки предоставляются за счет средств федерального бюджета (в 2018 году – 74,3 тыс. человек).

По итогам 2019 года всем гражданам, обратившимся и имеющим право на получение социальной поддержки, данная социальная поддержка предоставлена в полном объеме.

Анализ реализации основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 443р-П (далее – Распоряжение № 443р-П) за органами исполнительной власти Республики Карелия закреплены 40 показателей, мониторинг которых осуществляется ежегодно.

Следует отметить, что контрольный срок достижения плановых целевых значений по большинству из показателей Указов от 7 мая 2012 года установлен на 2018 год. При этом, в части показателей оплаты труда (Указ № 597) перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019 № Пр-294 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе.

Плановые значения отдельных целевых показателей в сферах здравоохранения, образования и науки, социального обслуживания населения, культуры Республики Карелия, контрольный срок по которым установлен до 2018 года (включительно), были предусмотрены планами мероприятий («дорожными картами») на период с 2013 года по 2018 год соответственно (утверждены (одобрены) распоряжениями Правительства Республики Карелия от 01.03.2013 № 134р-П, от 29.04.2013 № 224р-П, от 30.04.2013 № 229р-П, от 24.04.2013 № 214р-П).

Согласно данным мониторинга (приложение 5 к заключению) из 40 показателей, предусмотренных Перечнем к Распоряжению № 443р-П, по итогам 2019 года:

23 показателя выполнены;

по показателю «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации» (Указ № 597) при целевом значении 100 процентов исполнение за 2019 год составило 98,1 процента (в соответствии с данным Росстата средняя заработная плата по данной категории персонала составила 35 888 рублей при среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячном доходе от трудовой деятельности) по Республике Карелия – 36 575 рублей). Согласно представленным пояснениям в соответствии с письмами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.03.2019 № 133с, от 06.04.2020 № 16-3/2-30132 уровень оплаты труда по младшему медицинскому персоналу с 1

января 2019 года и далее осуществляется с применением к достигнутому уровню заработной платы индекса потребительских цен с учетом прогноза социально-экономического развития. Исходя из данного расчета размер средней заработной платы на 2019 год по указанной категории составляет 35 862 рубля (исходя из средней заработной платы по Республике Карелия за 2018 год по категории «младший медицинский персонал» по данным Росстата в размере 34 383 рубля и индекса потребительских цен в декабре 2018 года к декабрю 2017 года – 4,3 процента);

по 16 показателям, мониторинг по которым в том числе не осуществляется в связи с окончанием срока его достижения, плановые значения не установлены (соответственно, оценить их дальнейшее исполнение не представляется возможным).

Анализ реализации на территории Республики Карелия национальных проектов

В Республике Карелия утверждены паспорта 50 региональных проектов по 11 направлениям (национальным проектам): демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт. В реализации мероприятий национального проекта «Наука», предусматривающего три федеральных проекта, Республика Карелия не участвует.

В течение отчетного года Республика Карелия дополнительно приступила к реализации мероприятий еще 4 федеральных проектов, паспорта которых не были утверждены в декабре 2018 года. Таким образом, общее количество федеральных проектов, согласованное Правительством Республики Карелия к реализации на территории республики, составило 54 проекта.

С учетом финансового обеспечения, предусмотренного Законом о бюджете на 2019 год, в отчетном году на территории Республики Карелия реализовывались отдельные мероприятия 30 федеральных проектов в рамках восьми национальных проектов. Региональные проекты в рамках национальных проектов «Международная кооперация и экспорт», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Производительность труда и поддержка занятости» реализуются без финансового обеспечения.

Уточненный плановый объем бюджетных ассигнований на реализацию в 2019 году мероприятий в рамках федеральных (национальных) проектов за счет бюджетных средств составил 8 107 102,4 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 6 229 869,1 тыс. рублей, или 76,8 процента от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели).

По сравнению с первоначально утвержденными на реализацию национальных проектов бюджетными ассигнованиями уточненный объем финансового обеспечения расходов на указанные цели в течение года возрос на 2 452 693,8 тыс. рублей, или на 43,4 процента, что в основном связано с увеличением объемов расходов за счет средств федерального бюджета.

Более половины бюджетных ассигнований на национальные проекты на 2019 год предусмотрено на реализацию двух национальных проектов: «Демография»

и «Безопасные и качественные автомобильные дороги», или 26,9 и 32,3 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов соответственно.

Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов за 2019 год составили 7 117 023,1 тыс. рублей (14,2 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия), или 87,8 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью. Расходы за счет средств федерального бюджета составили 74,8 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 25,2 процента.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований на 01.01.2020 – 990 079,3 тыс. рублей.

Значительное недовыполнение сложилось по национальному проекту «Образование» – исполнено 52,7 процента от планового объема (за счет средств федерального бюджета – 50,6 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – 65,9 процента), что обусловлено низким освоением средств в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Современная школа» (47,2 процента) в части мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия). Остаток неосвоенных бюджетных ассигнований как в целом по национальному проекту, так и по указанному федеральному проекту – 369 193,5 тыс. рублей.

Исполнение расходов на реализацию отдельных мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) составило 79,0 процентов от плана. В рамках данного национального проекта учтено недовыполнение расходов в части федеральных проектов:

«Формирование комфортной городской среды» – 78,0 процентов (в том числе в полном объеме не освоены иные межбюджетные трансферты, предусмотренные бюджету Сортавальского муниципального района на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды);

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 80,3 процента (предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

Остаток бюджетных ассигнований в целом по национальному проекту – 120 853,0 тыс. рублей, из них по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» – 54 000,1 тыс. рублей, по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 63 054,4 тыс. рублей.

Недовыполнение по национальному проекту «Демография» (процент исполнения по итогам 2019 года – 77,6 процента от плана) связано с низким исполнением расходов по федеральным проектам:

«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» – 63,3 процента (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство образования Республики Карелия); бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по созданию

дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, распределены в форме предоставления субсидий бюджетам четырех муниципальных образований, при этом Петрозаводским городским округом, Пряжинским и Сортавальским муниципальными районами предусмотренные мероприятия не выполнены;

«Спорт – норма жизни» – 77,6 процента (основная причина – Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не реализованы мероприятия федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» в части строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г.Медвежьегорске).

Остаток неосвоенных бюджетных ассигнований в целом по национальному проекту составил 488 436,4 тыс. рублей, из них по федеральному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» – 427 793,0 тыс. рублей, по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» – 40 349,4 тыс. рублей (в том числе по вышеуказанному объекту строительства – 37 649,3 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает сохранение в отчетном году тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральных (национальных) проектов (низкий уровень освоения бюджетных ассигнований в течение первого полугодия, 9 месяцев 2019 года, что могло привести к рискам невыполнения мероприятий, неосвоения бюджетных средств в целом по итогам года).

Результаты выборочного мониторинга показывают, что отдельные мероприятия (контрольные точки), предусмотренные паспортами региональных проектов, не выполнены.

По информации Правительства Республики Карелия, в целом расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов за 2019 год составили 7 166 825,8 тыс. рублей, или 87,8 процента от планового объема, в том числе за счет средств:

бюджета Республики Карелия (с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, средств Фонда содействия реформированию ЖКХ) – 7 117 023,1 тыс. рублей, или 87,8 процента от плана;

бюджетов муниципальных образований – 49 802,7 тыс. рублей, или 92,8 процента.

Согласно данным, размещенным в информационных материалах к отчету Главы Республики Карелия о результатах деятельности Правительства Республики Карелия за 2019 год, из 169 показателей национальных проектов для Карелии в 2019 году соглашениями установлено 130 показателей. В целом по 109 показателям достигнуты плановые значения за год (84 процента). По 14 показателям итоги статистического наблюдения станут известны в первом полугодии 2020 года.

По информации Правительства Республики Карелия по итогам 2019 года не достигнуты целевые значения 7 показателей мероприятий национальных проектов, в том числе: «смертность от инфаркта миокарда» (план – 41,7 процента; факт – 44,9 процента), «смертность от острого нарушения мозгового кровообращения» (план – 92,2 процента; факт – 101,0 процент) – в рамках национального проекта «Здравоохранение»; два показателя федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование»; «объем экспорта продукции агропромышленного комплекса» – в рамках федерального проекта

«Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

По данным формы 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2020 года количество государственных учреждений Республики Карелия составило 170 единиц, в том числе казенных – 59 единиц (34,7 процента), бюджетных – 91 единица (53,5 процента), автономных – 20 единиц (11,8 процента).

Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителей которых осуществляют главные распорядители средств бюджета Республики Карелия, в течение отчетного года сократилось на 24 единицы и составило на 1 января 2020 года 111 учреждений. Количество казенных учреждений по состоянию на конец отчетного периода уменьшилось на 34 единицы.

В 2019 году бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания), субсидии на иные цели.

Кроме того, в отчетном периоде в соответствии со статьей 782 Бюджетного кодекса государственным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия, предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (далее – субсидия на приобретение недвижимого имущества) в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2015 № 118-П, в общем объеме 58 495,7 тыс. рублей.

Государственному автономному учреждению Республики Карелия «Управление государственной экспертизы Республики Карелия», подведомственному Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, субсидия из бюджета Республики Карелия на выполнение государственного задания в 2019 году не предоставлялась (учреждение осуществляло свою деятельность за счет средств от оказания платных услуг).

Субсидии на выполнение государственного задания и иные цели в 2019 году предоставлялись бюджетным и автономным учреждениям, полномочия учредителя которых осуществляли 13 главных распорядителей бюджетных средств.

Сводной бюджетной росписью субсидии на выполнение государственного задания, на иные цели и на приобретение недвижимого имущества установлены в сумме 8 534 510,21 тыс. рублей (15,5 процента от общей суммы расходов бюджета).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидии составило 8 521 848,41 тыс. рублей, или 99,85 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания –

100,0 процентов, на иные цели – 99,38 процента, на приобретение недвижимого имущества – 100,0 процентов.

Исполнение расходов за счет средств федерального бюджета составило 951 450,1 тыс. рублей, или 99,99 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – 7 570 398,3 тыс. рублей, или 99,83 процента.

Объем предоставленных субсидий автономным и бюджетным учреждениям, в сравнении с 2018 годом, увеличился на 1 868 454,52 тыс. рублей, или на 28,08 процента.

В общем объеме субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Республики Карелия, объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 75,4 процента, субсидий на иные цели – 23,9 процента, субсидий на приобретение недвижимого имущества – 0,7 процента.

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на выполнение государственного задания в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия (27,8 процента от общего объема субсидий на государственное задание), Министерству социальной защиты Республики Карелия (26,4 процента) и Министерству образования Республики Карелия (17,1 процента).

По состоянию на 1 января 2020 года объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 0,3 тыс. рублей (при объеме неисполненных бюджетных ассигнований на 01.01.2019 в объеме 139,84 тыс. рублей, на 01.01.2018 – 1 927,9 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2020 года неисполненные бюджетные назначения по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия составили 0,2 тыс. рублей, по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – 0,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2019 году составило 2 034 888,60 тыс. рублей, или 99,38 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, что на 680 627,21 тыс. рублей, или на 50,26 процента, больше, чем в 2018 году, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 1 673 724,55 тыс. рублей (82,3 процента от общего объема исполненных по данному виду субсидий расходов);

автономным учреждениям – 361 164,05 тыс. рублей (17,7 процента от общего объема исполненных расходов).

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на иные цели в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия (50,0 процентов от общего объема субсидий на иные цели), Министерству образования Республики Карелия (19,7 процента) и Министерству культуры Республики Карелия (7,8 процента).

Объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на иные цели составил 12 661,48 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 122,35 тыс. рублей). На 1 января 2020 года основная доля неисполненных бюджетных назначений субсидий на иные цели отражена по Министерству культуры Республики Карелия – 6 487,2 тыс. рублей (51,2 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений), по Министерству социальной защиты Республики Карелия – 6 117,5 тыс. рублей (48,3 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений), по Министерству экономического развития и промышленности

Республики Карелия – 56,4 тыс. рублей (0,4 процента общего остатка неисполненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов бюджета на приобретение недвижимого имущества составило 58 495,64 тыс. рублей, или 100,0 процентов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (исполнение осуществлялось по Министерству здравоохранения Республики Карелия).

Наибольший объем расходов произведен по разделам «Здравоохранение» (31,8 процента), «Социальная политика» (22,6 процента), «Образование» (19,3 процента).

Анализ выполнения государственных заданий в разрезе главных распорядителей бюджетных средств показал, что учреждениями, подведомственными 11 главным распорядителям бюджетных средств, государственные задания выполнены в полном объеме по показателям, характеризующим объем государственных услуг (работ) (в том числе в пределах допустимых (возможных) отклонений, установленных в государственном задании).

Не в полном объеме выполнены плановые показатели государственных заданий по ряду учреждений, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия.

Решение о возврате в бюджет Республики Карелия остатков субсидии на выполнение государственного задания в объеме, соответствующем недостигнутому показателям государственного задания, принято Министерством здравоохранения Республики Карелия в установленный срок (до 01.04.2020). Сумма средств, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия, составляет 6 586,1 тыс. рублей, или 0,2 процента от кассовых расходов. Указанные средства, по информации Министерства здравоохранения Республики Карелия, в полном объеме возвращены в доход бюджета Республики Карелия.

По информации, представленной в ходе внешней проверки в Контрольно-счетную палату органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2020 года остаток средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений сложился по учреждениям, подведомственным семи главным распорядителям бюджетных средств. Общий объем неиспользованных остатков средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений составил 194 021,4 тыс. рублей, или 2,3 процента соответствующих кассовых расходов, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 192 166,1 тыс. рублей;

автономным учреждениям – 1 855,3 тыс. рублей.

Основная доля остатков субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 1 января 2020 года была установлена по учреждениям, находящимся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия – 130 413,2 тыс. рублей, или 67,2 процента общего остатка субсидии (при возврате учреждениями средств в сумме 6 586,1 тыс. рублей по причине неисполнения государственного задания). Также имелся остаток средств по государственным учреждениям Министерства социальной защиты Республики Карелия в объеме 46 441,1 тыс. рублей, или 23,9 процента общего остатка субсидии, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия – в объеме 8 258,8 тыс. рублей, или 4,3 процента общего остатка субсидии, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия – в объеме 3 474,6 тыс. рублей, или 1,8 процента общего остатка субсидии.

На учреждения, находящиеся в ведении Министерства культуры Республики Карелия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Администрации Главы Республики Карелия, приходится 2,8 процента общего остатка субсидии.

По учреждениям, находящимся в ведении 6 главных распорядителей бюджетных средств, остатки субсидии на счетах бюджетных и автономных учреждений отсутствовали.

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ
(ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
(МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ – ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

Статьей 7 Закона о бюджете на 2019 год из бюджета Республики Карелия предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) и определен перечень субсидируемых видов деятельности (далее – перечень видов деятельности) соответствующих юридических лиц.

В течение года перечень видов деятельности расширен. Изменениями в Закон о бюджете на 2019 год в перечень видов деятельности включены следующие виды деятельности:

- деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта;
- деятельность, связанная с развитием ипотечного жилищного кредитования;
- деятельность в области здравоохранения;
- прочие услуги по финансовому посредничеству.

Законом о бюджете на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2019 году в объеме 4 405 313,8 тыс. рублей (в первоначальной редакции Закона о бюджете на 2019 год – 1 307 234,0 тыс. рублей). Показатели сводной бюджетной росписи составили 4 402 085,9 тыс. рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (49,3 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью), Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (28,7 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью), а также Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (17,7 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

В 2019 году главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия исполнено назначений на сумму 4 373 244,7 тыс. рублей, или 99,3 процента от предусмотренных сводной бюджетной росписью (объем неисполненных назначений составляет 28 841,2 тыс. рублей).

В ходе внешней проверки за 2019 год на выборочной основе проведен анализ предоставления Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия субсидий ОАО «Совхоз «Ведлозерский» и ОАО «Совхоз «Толвуйский» в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и

рыбохозяйственного комплексов», а также анализ предоставления Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия субсидий государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс» (далее – ГУП РК «Карелавтотранс») и государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Карелавтотранс-Сервис» (далее – ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис») субсидий в рамках государственной программы Республика Карелия «Развитие транспортной системы»

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ)

Законом о бюджете на 2019 год предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (далее – субсидии некоммерческим организациям), предоставляемые в соответствии со статьей 781 Бюджетного кодекса, в общем объеме 494 464,2 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (вид расходов 630) в общем объеме 494 253,3 тыс. рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (субсидии некоммерческим организациям «Фонд венчурных инвестиций Республики Карелия», «Фонд развития промышленности Республики Карелия», «Фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства») – 84,9 процента от общего объема субсидий, предусмотренного сводной бюджетной росписью, а также Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (субсидия специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» на обеспечение деятельности) – 9,8 процента от общего объема субсидий, предусмотренного сводной бюджетной росписью.

В соответствии с Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленным Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 01.01.2020, кассовый расход бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) составляет 482 605,89 тыс. рублей (94,9 процента).

Наименьший процент исполнения расходов по предоставлению субсидий некоммерческим организациям сложился у Министерства образования Республики Карелия (исполнение составило 71,8 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

РЕЗЕРВНЫЕ ФОНДЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В ходе исполнения бюджета на основании распоряжений Правительства Республики Карелия из резервного фонда бюджетные ассигнования выделены шести главным распорядителям средств бюджета, из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета исполнение за 2019 год по бюджетным ассигнованиям, выделенным из резервного фонда, составило 4 739,1 тыс. рублей, или 15,8 процента от показателей сводной бюджетной росписи

(30 000,0 тыс. рублей), из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – 1 225,5 тыс. рублей, или 1,2 процента от показателей сводной бюджетной росписи (100 000,0 тыс. рублей).

В отчетном периоде не использованы средства резервного фонда в сумме 25 260,9 тыс. рублей (84,2 процента от общего планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду), резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – в сумме 98 774,5 тыс. рублей (98,8 процента от планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду).

Наибольший объем средств резервного фонда в 2019 году направлен на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – 3 166,9 тыс. рублей, что составляет 66,8 процента от общих расходов резервного фонда, из них расходы:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 98,0 тыс. рублей (на финансирование мероприятий по проведению обследования (с составлением технического заключения) здания бывшего общежития, расположенного по адресу: Прионежский район, пос. Ладва, ул. Советская, д. 138 – 80,0 тыс. рублей);

по Министерству образования Республики Карелия – 3 086,9 тыс. рублей (на ликвидацию последствий пожара, произошедшего 27 октября 2019 года, в результате которого сгорело здание муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Луусалмская основная общеобразовательная школа»; предоставление иного межбюджетного трансферта бюджету Калевальского муниципального района на проведение мероприятий по приобретению инвентаря, оборудования, текущему ремонту помещений в зданиях, расположенных по адресу: Калевальский район, п. Луусалми, ул. Советская, д. 11А и п. Луусалми, ул. Советская, д. 13А, необходимых для организации образовательного процесса).

Средства резервного фонда для чрезвычайных ситуаций направлены в форме иного межбюджетного трансферта бюджету Кемского муниципального района на проведение мероприятий по обустройству паромной переправы в пос. Панозеро в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального характера в сумме 2 911,78 тыс. рублей (исполнено 1 225,5 тыс. рублей).

АНАЛИЗ ОСТАТКОВ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ БЮДЖЕТНОМ СЧЕТЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ОСТАТКАМ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫМ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия в 2019 году составил 23 508 779,3 тыс. рублей, в том числе поступление средств федерального бюджета в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составило 23 435 660,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года объем денежных средств на едином счете бюджета Республики Карелия в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия составил 717 218,7 тыс. рублей (остаток средств на 1 января 2019 года – 265 983,2 тыс. рублей), в том числе средства федерального бюджета – 6 376,2 тыс. рублей (остаток средств на 1 января 2019 года – 8 026,3 тыс. рублей).

Наибольшая сумма остатка средств федерального бюджета сложилась у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 5 388,2 тыс. рублей, или 84,5 процента от суммы остатка средств федерального бюджета, а также у Министерства строительства, жилищно-коммунального

хозяйства и энергетики Республики Карелия – 506,0 тыс. рублей (7,9 процента от суммы остатка средств федерального бюджета). Указанные остатки являются остатками средств субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

В сравнении с показателями на начало 2019 года остаток средств на едином счете бюджета Республики Карелия увеличился на 451 235,5 тыс. рублей, или в 2,7 раза, по средствам федерального бюджета остаток уменьшился на 1 650,1 тыс. рублей, или на 20,6 процента.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Законом о бюджете на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 13 799 988,8 тыс. рублей, из них:

бюджетам муниципальных образований – 13 783 322,8 тыс. рублей (99,88 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 14 642,8 тыс. рублей (0,11 процента);

федеральному бюджету – 2 023,2 тыс. рублей (0,01 процента).

Статьей 9 Закона о бюджете на 2019 год утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на общую сумму 10 215 612,9 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – на сумму 204 401,8 тыс. рублей). Согласно приложению 12 к Закону о бюджете на 2019 год распределены:

между бюджетами 16 муниципальных районов – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на общую сумму 825 762,0 тыс. рублей;

между бюджетами 16 муниципальных районов и 2 городских округов (в том числе в разрезе городских и сельских поселений) – 13 субвенций на общую сумму 7 484 270,6 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – на сумму 112 336,8 тыс. рублей);

между бюджетами 16 муниципальных районов и 2 городских округов – 24 субсидии на общую сумму 1 905 580,3 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – на сумму 92 065,0 тыс. рублей).

Таким образом, доля межбюджетных трансфертов, распределенных по муниципальным образованиям Законом о бюджете на 2019 год (10 215 612,9 тыс. рублей), в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (13 783 322,8 тыс. рублей), в 2019 году составила 74,1 процента (аналогичный показатель 2018 года составил 79,3 процента).

В течение 2019 года постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Карелия между муниципальными районами и городскими округами были распределены 3 вида субсидий на общую сумму 97 524,5 тыс. рублей, 21 вид иных межбюджетных трансфертов – на общую сумму 1 408 538,7 тыс. рублей, 2 вида дотаций – на общую сумму 450 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, постановлениями Правительства Республики Карелия в течение 2019 года были распределены 22 вида субсидий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального

бюджета, в том числе направленные на реализацию национальных проектов и программ, а также расходы бюджета Республики Карелия, в том числе направленные на реализацию национальных проектов и программ, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из федерального бюджета.

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2018 году составили межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (56,1 процента), а также по разделам 14 «Межбюджетные трансферты общего характера» (15,8 процента) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (13,0 процента). Не предоставлялись в 2018 году межбюджетные трансферты по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды», 09 «Здравоохранение», 12 «Средства массовой информации» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Сводной бюджетной росписью расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год установлены в сумме 13 795 338,3 тыс. рублей, из них предусмотрены межбюджетные трансферты:

бюджетам муниципальных образований – в сумме 13 778 672,3 тыс. рублей (99,88 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – в сумме 14 642,8 тыс. рублей (0,11 процента);

федеральному бюджету – в сумме 2 023,2 тыс. рублей (0,01 процента).

Кассовое исполнение по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2019 год составило 12 656 368,1 тыс. рублей, или 91,7 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год (13 799 988,8 тыс. рублей), и 91,7 процента к показателям сводной бюджетной росписи (13 795 338,3 тыс. рублей).

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2018 год расходы бюджета на указанные цели за 2019 год увеличились на 430 593,5 тыс. рублей (или на 3,5 процента). При этом доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета в отчетном году снизилась по сравнению с аналогичным показателем 2018 года на 3,2 процентного пункта и составила 25,2 процента.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил в 2019 году 1 138 970,2 тыс. рублей, что значительно выше аналогичного показателя за 2018 год (521 119,5 тыс. рублей). Основная часть неисполненных бюджетных ассигнований приходится на субсидии (894 997,5 тыс. рублей, или 78,6 процента неисполненных бюджетных назначений), в том числе субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (427 793,0 тыс. рублей, или 37,6 процента неисполненных бюджетных назначений).

По сравнению с 2018 годом структура распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году не претерпела значительных изменений.

По-прежнему основную долю в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают трансферты, направляемые в бюджеты муниципальных образований

(12 639 731,1 тыс. рублей, или 99,87 процента); их доля в 2019 году по сравнению с предыдущим периодом практически не изменилась, а в абсолютном выражении их объем вырос на 431 455,8 тыс. рублей (на 0,01 процента). При этом бюджетные назначения в части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, утвержденные Законом о бюджете на 2019 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 91,7 процента.

1. Субвенции бюджетам муниципальных образований

В 2019 году, как и в 2018 году, основную часть межбюджетных трансфертов для муниципальных образований составили субвенции (57,8 процента), их доля по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 3,4 процентного пункта, а также расходы в абсолютном выражении снизились на 163 186,6 тыс. рублей (или на 2,2 процента) и составили 7 304 636,7 тыс. рублей.

Из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2019 году было предоставлено 13 видов субвенций, которые были распределены между муниципальными образованиями Законом о бюджете на 2019 год на основании методик, утвержденных Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Основную часть субвенций в 2019 году (как и в предыдущем периоде) составили расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (6 707 068,8 тыс. рублей, или 91,8 процента от общего объема субвенций); их объем вырос по сравнению с 2018 годом на 451 917,6 тыс. рублей (на 7,2 процента).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по субвенциям составил 180 283,9 тыс. рублей (или 15,8 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений), что больше аналогичного показателя 2018 года на 39 994,8 тыс. рублей

2. Субсидии бюджетам муниципальных образований

По сравнению с 2018 годом в отчетном периоде доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов для муниципальных образований снизилась с 29,9 процента до 21,5 процента с одновременным уменьшением объема расходов на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на 935 631,6 тыс. рублей (или на 25,6 процента).

Основную часть субсидий составили расходы:

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» (513 580,8 тыс. рублей, или 18,9 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (390 409,3 тыс. рублей, или 14,4 процента от общего объема субсидий);

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (268 540,7 тыс. рублей, или 9,9 процента от общего объема субсидий).

В 2019 году, как и в предыдущем периоде, в составе субсидий отсутствуют межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий.

Объем неисполненных бюджетных назначений по субсидиям составил 894 997,5 тыс. рублей (или 78,6 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений), что больше аналогичного показателя 2018 года на 516 558,5 тыс. рублей.

3. Дотации бюджетам муниципальных образований

В 2019 году доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 2,9 процентного пункта; размер дотаций при этом увеличился на 392 962,3 тыс. рублей (или на 44,5 процента) и составил 1 275 168,3 тыс. рублей, тем самым была увеличена доля нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Увеличение доли нецелевой финансовой помощи в общем объеме межбюджетных трансфертов свидетельствует о соблюдении соответствующего приоритета, установленного Стратегией социально-экономического развития.

Дотации бюджетам муниципальных образований предоставлялись 3 видов:

между 16 муниципальными районами дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 825 762,0 тыс. рублей

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на сумму 250 000,0 тыс. рублей

дотации (гранты) бюджетам муниципальных районов и городских округов в целях поощрения за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов на сумму 200 000,0 тыс. рублей.

Объем неисполненных бюджетных назначений по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составил 593,7 тыс. рублей (или 0,05 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений по межбюджетным трансфертам), что превышает аналогичный показатель 2018 года на 390,7 тыс. рублей. Остаток неисполненных бюджетных назначений по иным двум дотациям отсутствует.

4. Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований

В 2019 году значительно увеличилась доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов (с 1,7 процента до 10,6 процента), также увеличились расходы на их предоставление на 1 137 311,7 тыс. рублей (в 6,5 раз) и составили 1 345 472,5 тыс. рублей.

В бюджеты муниципальных образований в 2019 году были направлены иные межбюджетные трансферты 21 вида (в 2018 году – 6 видов), распределенных постановлениями Правительства Республики Карелия.

Наибольшие объемы иных межбюджетных трансфертов в 2019 году были направлены бюджетам Петрозаводского городского округа (993 075,0 тыс. рублей), Кондопожского муниципального района (136 434,0 тыс. рублей) и Прионежского муниципального района (64 228,0 тыс. рублей).

Объем неисполненных бюджетных назначений по иным межбюджетным трансфертам составил 63 066,2 тыс. рублей (или 5,5 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений), из них 54 000,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (Сортавальский муниципальный район).

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2019 году составили межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (63,5 процента), а также по разделам 14 «Межбюджетные трансферты общего характера» (17,7 процента), 04 «Национальная экономика» (5,7 процента) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (5,4 процента). Не предоставлялись в 2019 году межбюджетные трансферты по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды», 09 «Здравоохранение», 12 «Средства массовой информации» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (35,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Кондопожского муниципального района (5,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Прионежского муниципального района (5,6 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований).

При исполнении бюджета Республики Карелия в части предоставления межбюджетных трансфертов в 2019 году использовался механизм оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, при котором межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляются в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета.

В соответствии с частью 9 статьи 9 Закона о бюджете на 2019 год перечень указанных межбюджетных трансфертов утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.12.2018 № 870р-П, который по состоянию на 31 декабря 2019 года включал 62 вида межбюджетных трансфертов (указанный перечень по сравнению с 2018 годом расширен).

В соответствии с пунктом 4 Распоряжения № 172р-П (о мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям государственных программ Республики Карелия требовалось обеспечить в срок до 1 апреля 2019 года внесение изменений в государственные программы в части включения в их состав методик расчета и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам. С нарушением установленного срока внесены соответствующие изменения:

Министерством спорта Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» в части методики распределения субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» и методики распределения субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 29.04.2019 № 168-П);

Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» в части методики расчета и условий предоставления субсидий на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (поддержка субъектов малого и

среднего предпринимательства в моногородах) (утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 29.04.2019 № 169-П);

Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» в части методики расчета и условий предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на стимулирование объединения муниципальных образований в Республике Карелия (утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 05.06.2019 № 217-П).

В ходе выборочного анализа результативности предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия установлено, что по отдельным субсидиям за 2019 год сложилось низкое освоение предоставленных средств, в том числе по следующим главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия и видам субсидий:

1. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия:

субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в целях реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоотведения, водоснабжения, переводу многоквартирного жилого фонда на природный газ – исполнение в целом по субсидии составило 70,0 процентов;

субсидия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в целях реализации мероприятий по обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства – исполнение составило 25,4 процента;

субсидия бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в целях реализации мероприятий по строительству зданий для размещения муниципальных образовательных организаций – исполнение составило 0 процентов;

субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в целях реализации мероприятий по комплексному обустройству площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности – исполнение составило 0 процентов;

субсидия бюджетам городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» в целях строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности – исполнение 0 процентов.

2. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия: субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения – в части основного мероприятия «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог» исполнение составило 79,3 процента.

3. Министерство образования Республики Карелия: субсидия на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность

по образовательным программам дошкольного образования, – исполнение 30,7 процента.

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Бюджетным кодексом Закон о бюджете на 2019 год (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма).

В течение 2019 года только 6 из 21 государственной программы приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2019 год в срок, установленный пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете на 2019 год) и подпунктом 1 пункта 4 Распоряжения № 172р-П (в срок до 1 апреля 2019 года), в том числе: «Развитие образования», «Доступная среда в Республике Карелия», «Формирование современной городской среды», «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом», «Развитие транспортной системы» и «Эффективное управление региональными финансами».

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса и подпункта 1 пункта 4 Распоряжения № 172р-П госпрограмма «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2019 год.

Доля расходов по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» в общей сумме программных расходов составила 12,9 процента (в 2018 году – 14,9 процента, в 2017 году – 15,5 процента).

Исполнение по расходам в сумме 48 988 544,0 тыс. рублей составило 91,6 процента к показателям сводной бюджетной росписи, в том числе по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» – 6 304 205,1 тыс. рублей, или 99,9 процента. Общая сумма неосвоенных средств составила 4 478 673,6 тыс. рублей.

В 2019 году расходы на уровне 90–100 процентов исполнены по 15 госпрограммам (в 2018 году – по 16 госпрограммам, в 2017 году – по 14 госпрограммам), менее 90 процентов – по шести госпрограммам: «Развитие культуры» – 81,1 процента (в 2018 году – 97,7 процента), «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – 80,1 процента (в 2018 году – 86,2 процента), «Формирование современной городской среды» – 77,2 процента (в 2018 году – 100,0, процентов), «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 88,9 процента (в 2018 году – 78,9 процента), «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – 57,6 процента (в 2018 году – 86,0 процентов) и «Развитие туризма» – 89,4 процента (в 2018 году – 68,2 процента).

Сводный годовой доклад за 2019 год представлен в Контрольно-счетную палату Министерством экономического развития и промышленности (письмо от 27.04.2020 № 4920/12.2-15/МЭР-и). В связи с тем, что по состоянию на 24.04.2019 в адрес Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия не представлен годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы (далее – годовой отчет) «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» в 2019 году и не в полном объеме

предоставлена информация о государственной программе Республики Карелия «Развитие образования» в сводном годовом докладе отсутствует информация об оценке эффективности указанных госпрограмм.

Годовой отчет «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» представлен в адрес Контрольно-счетной палаты с нарушением сроков, установленных пунктом 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

В нарушение требований пункта 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия как ответственным исполнителем государственной программы Республики Карелия «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015–2020 годы» годовые отчеты за 2018 и 2019 годы не представлены в Контрольно-счетную палату.

Кассовые расходы по двум госпрограммам, отраженные в сводном годовом докладе, не соответствуют данным по исполнению, отраженным в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), представленном Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2020 года:

«Развитие транспортной системы»: в сводном годовом докладе – 7 141 638,9 тыс. рублей, в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) – 7 140 183,0 тыс. рублей;

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»: в сводном годовом докладе – 524 603,7 тыс. рублей, в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) – 743 650,6 тыс. рублей.

Кроме того, расходы по годовому отчету госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» не соответствуют данным сводного годового доклада в части безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ (в годовом отчете – 272 905,92 тыс. рублей, в сводном годовом докладе – 254 641,5 тыс. рублей).

Установлены несоответствия в оценке эффективности госпрограмм между приложением 19 «Основные результаты реализации и оценки эффективности государственной программы за 2019 год» (по данным АИС «Бюджет») к годовым отчетам госпрограмм за 2019 год и приложением 28 «Оценочная таблица по результатам оценки эффективности реализации государственных программ Республики Карелия за 2019 год (по данным АИС «Бюджет») к сводному годовому докладу:

по госпрограмме «Развитие культуры» – согласно сводному годовому докладу – 0,889 (умеренная), годовому отчету госпрограммы – 0,929 (высокая);

по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» – согласно сводному годовому докладу – 0,874 (умеренная), годовому отчету госпрограммы – 0,899 (умеренная);

по госпрограмме «Информационное общество» – согласно сводному годовому докладу – 2,0 (высокая), годовому отчету госпрограммы – 1,498 (высокая).

Результаты оценки эффективности реализации 16 госпрограмм согласно приложению 28 к сводному годовому докладу (госпрограмма «Развитие образования» – согласно годовому отчету госпрограммы) следующие:

высокая эффективность – 11 госпрограмм,
умеренная эффективность – 4 госпрограммы,
недостаточная эффективность по госпрограмме «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики».

Результаты оценки результативности операционной работы 16 госпрограмм согласно приложению 29 к сводному годовому докладу (госпрограмма «Развитие образования» – согласно годовому отчету госпрограммы) следующие:

высокая результативность операционной работы по госпрограммам «Развитие образования» и «Эффективное управление региональными финансами»;
достаточная – у восьми госпрограмм;
недостаточная – у шести госпрограмм.

Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В соответствии с приложением 8 к Закону о бюджете на 2019 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности утверждены по 31 направлению в объеме 1 866 409,3 тыс. рублей, или 3,4 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, что на 847 140,0 тыс. рублей больше утвержденных объемов 2018 года (1 019 269,3 тыс. рублей).

К непрограммным направлениям деятельности относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти региона, отдельных органов государственной власти и государственных органов, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям:

«Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» – 313 434, тыс. рублей, или 19,1 процента;

«Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия» – 303 251,5 тыс. рублей, или 18,5 процента;

«Законодательное Собрание Республики Карелия» – 184 507,0 тыс. рублей, или 11,3 процента;

«Резерв на заработную плату» – 167 291,7 тыс. рублей, или 10,2 процента.

Кассовое исполнение расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности составило 1 279 851,8 тыс. рублей, или 78,2 процента к показателям сводной бюджетной росписи, что на 398 642,50 тыс. рублей больше исполненных расходов за 2018 год (881 209,3 тыс. рублей).

Кассовые расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности составили 2,5 процента в общем объеме исполненных расходов бюджета.

Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, по непрограммным направлениям составили 357 070,9 тыс. рублей и в основном образовались по направлениям «Резерв на заработную плату» – 167 291,7 тыс. рублей (46,9 процента от неисполненных назначений), и «Резервные фонды Правительства Республики Карелия» – 124 035,4 тыс. рублей (34,7 процента от неисполненных назначений).

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности утверждены 24 главным распорядителям средств бюджета, из них 73,0 процента

утвержденных показателей сводной бюджетной росписи приходится на трех главных распорядителей средств: Администрацию Главы Республики Карелия (39,0 процентов), Министерство финансов Республики Карелия (22,1 процента) и Законодательное Собрание Республики Карелия (11,9 процента).

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА» В 2019 ГОДУ

Законом о бюджете на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Федеральной программы в объеме 3 487 177,2 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – в объеме 3 487 322,0 тыс. рублей. Кассовые расходы на реализацию Федеральной программы за 2019 год составили 1 412 682,7 тыс. рублей, или 40,5 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год, и 40,5 процента к показателю сводной бюджетной росписи. Исполнение за счет средств федерального бюджета составило 1 327 682,4 тыс. рублей, или 40,5 процента к показателю сводной бюджетной росписи, за счет средств бюджета Республики Карелия – 85 003,3 тыс. рублей, или 40,5 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

В 2019 году исполнение расходов бюджета Республики Карелия в рамках реализации Федеральной программы осуществлялось двумя главными распорядителями средств бюджета. Доля фактического финансового обеспечения реализации мероприятий Федеральной программы составляет по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 57,4 процента от общего объема расходов на указанные цели, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 42,6 процента.

Исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Федеральной программе в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составило по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 810 539,4 тыс. рублей, или 31,4 процента от показателя сводной бюджетной росписи, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 602 143,3 тыс. рублей, или 66,3 процента.

Федеральной целевой программой предусмотрено финансирование 34 мероприятий, из них в 2019 году – 28 мероприятий, в том числе:

за счет средств федерального и консолидированного бюджета – 15 мероприятий;

за счет внебюджетных источников – 13 мероприятий.

Финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в течение 2019 года осуществлялось по двенадцати мероприятиям из пятнадцати предусмотренных Федеральной целевой программой на 2019 год. По трем мероприятиям финансирование в 2019 году не осуществлялось:

«Реконструкция причальной стенки в пос. Новостеклянное Шальского сельского поселения, Пудожский муниципальный район, до 200 пассажиров/сутки»;

«Реконструкция автовокзала г. Петрозаводска и опорной сети автостанций Республики Карелия, суточное отправление пассажиров 3 260–5 050 человек»;

«Реконструкция сети посадочных площадок, обеспечивающих функционирование воздушного транспорта на территории Республики Карелия, годовое отправление 10 000–15 000 пассажиров».

В отчетном периоде не финансировались объекты, предусмотренные сводной бюджетной росписью на общую сумму 1 183 308,1 тыс.рублей:

«Строительство мостового перехода через р. Кис-Кис на км 194+400 автомобильной дороги Кемь – Лонка через Калевала»;

«Реконструкция мостового сооружения через р.Неглинка по ул.Кирова в г.Петрозаводске»;

«Строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводск»;

«Автоматизированная блочно-модульная водогрейная котельная для нужд ООО «Санаторий «Марциальные воды» в пос. Марциальные воды Кондопожского района Республики Карелия (строительство)»;

«Прокладка трубопровода холодного водоснабжения и установка водоразборных колонок по ул. Линдозерская, ул. Анохина, ул. А.Лисицыной, ул. Ригоева в г. Сегежа Республики Карелия»;

Строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по г. Питкяранта, д. Койриноя, д. Ууксу Питкярантского городского поселения Питкярантского муниципального района;

Детский сад на 200 мест в п. Ильинский Олонецкого района Республики Карелия;

Реконструкция здания бюджетного учреждения «Национальный музей Республики Карелия» (3 и 4 этапы);

Реконструкция легкоатлетического ядра стадиона, расположенного по ул. Лесокультурной в г. Сегеже Республики Карелия.

Согласно обобщенным сведениям Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия о реализации Федеральной целевой программы, ходе заключения контрактов, а также финансировании и выполнении программных мероприятий за 2019 год фактические расходы по объектам Федеральной целевой программы за счет средств внебюджетных источников составили 9 638,96 млн рублей, или 105,3 процента от предусмотренных объемов на 2019 год.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Распоряжением Правительства Республики Карелия 24.01.2019 № 36р-П, утверждена адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Адресная инвестиционная программа).

В течение отчетного года изменения в Адресную инвестиционную программу вносились Правительством Республики Карелия 24 раза .

В первоначальной редакции Адресной инвестиционной программы на ее реализацию предусмотрено 4 492 572,7 тыс. рублей по 104 объектам (редакция от 24.01.2019).

По состоянию на 01.01.2020 (редакция от 26.12.2019) общая сумма на реализацию Адресной инвестиционной программы составила 6 115 100,4 тыс. рублей (увеличение на 1 622 527,7 тыс. рублей, или на 36,1 процента к первоначально утвержденному на указанные цели объему бюджетных ассигнований) по 139 объектам, в том числе в разрезе главных распорядителей средств бюджета:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 4 329 389,5 тыс. рублей (108 объектов);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 1 782 118,9 тыс. рублей (30 объектов);

по Министерству образования Республики Карелия – 3 592,0 тыс. рублей (1 объект).

Кассовое исполнение по объектам Адресной инвестиционной программы в целом составило 3 090 274,1 тыс. рублей, или 50,5 процента от общего объема Адресной инвестиционной программы и 50,6 процента от бюджетной росписи на 2019 год.

В сравнении с 2018 годом объемы бюджетных ассигнований, утвержденные на реализацию Адресной инвестиционной программы распоряжениями Правительства Республики Карелия на соответствующие периоды (в том числе на отчетный год) снизились на 0,6 процента (на 37 436,9 тыс. рублей). Вместе с тем, объем произведенных кассовых расходов в 2019 и 2018 годах различается существенным образом: расходы за 2019 год ниже расходов за 2018 год на 40,8 процента (на 2 129 465,8 тыс. рублей), в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – на 59,2 процента (на 605 062,8 тыс. рублей), за счет федеральных источников финансирования – на 36,3 процента (1 524 403,0 тыс. рублей).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью на 2019 год в рамках Адресной инвестиционной программы, составил 3 018 967,8 тыс. рублей, или 49,4 процента.

Значительный объем неосвоенных бюджетных средств сложился по объектам здравоохранения, жилищного-коммунального и дорожного хозяйства.

Основными причинами, повлиявшими на неисполнение Адресной инвестиционной программы, являлись следующие: нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов (в том числе по ряду объектов капитального строительства не завершены проектные работы); в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов оплата работ осуществлялась поэтапно, «по факту» их выполнения (на основании актов выполненных работ); необходимость внесения изменений в проектную документацию, и другие.

В течение 2019 финансового года общий объем незавершенного строительства увеличился на 1 870 287,10 тыс. рублей (в 1,3 раза по отношению к объему на начало отчетного года).

По состоянию на 1 января 2020 года общее количество объектов незавершенного строительства составило 153 единицы, из них 36 объектов дорожной отрасли – на сумму 2 691 458,73 тыс. рублей и 117 объектов ЖКХ, здравоохранения, образования, транспорта, культуры, обеспечения пожарной безопасности, физической культуры и спорта – на сумму 2 586 425,50 тыс. рублей

АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Основными источниками формирования Дорожного фонда в 2019 году являлись межбюджетные трансферты из федерального бюджета, доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходы от уплаты транспортного налога.

Кроме того, при формировании уточненного планового объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2019 году была учтена положительная разница

между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия в общем объеме 202 449,5 тыс. рублей.

В 2019 году наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда (рисунок 20) имеют межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 46,5 процента, доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 36,4 процента и транспортный налог – 13,4 процента. В целом указанные источники доходов составляют 96,3 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд.

В соответствии с частью 7 статьи 5 Закона о бюджете на 2019 год (в ред. от 26.12.2019) объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден в сумме 6 782 589,9 тыс. рублей.

При принятии Закона о бюджете на 2019 год в первоначальной редакции (от 21.12.2018) объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда был утвержден в размере 5 586 459,4 тыс. рублей, в течение финансового года бюджетные ассигнования были увеличены на 1 196 130,5 тыс. рублей, или на 21,4 процента.

Объем утвержденных бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2019 году составил 6 782 589,9 тыс. рублей, что на 76,1 процента (или на 2 931 709,9 тыс. рублей) больше утвержденных объемов 2018 года.

Кассовое исполнение за 2019 год по средствам Дорожного фонда составило 6 243 610,6 тыс. рублей (включая расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования), бюджетные назначения исполнены на 92,1 процента.

Расходование бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2019 году осуществлялось в рамках трех государственных программ Республики Карелия – «Развитие транспортной системы», «Развитие туризма» и «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами».

В 2019 году средства Дорожного фонда были направлены на:

проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог – 1 333 446,0 тыс. рублей, или 21,4 процента от общих расходов Дорожного фонда;
содержание автомобильных дорог – 1 384 291,4 тыс. рублей (22,2 процента);
ремонт автомобильных дорог – 2 168 094,4 тыс. рублей (34,7 процента);
капитальный ремонт автомобильных дорог – 394 011,2 тыс. рублей (6,3 процента);

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – 671 347,0 тыс. рублей (10,7 процента);

обеспечение выполнения функций казенного учреждения по осуществлению дорожной деятельности и обеспечение обязательных платежей (налог на имущество) – 175 876,3 тыс. рублей (2,8 процента);

мероприятия по повышению безопасности дорожного движения – 115 867,1 тыс. рублей (1,9 процента);

обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию) – 677,2 тыс. рублей (0,01 процента).

Основными (приоритетными) направлениями расходования средств Дорожного фонда как и в предыдущие годы являлись такие направления, как проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог, ремонт и содержание действующей дорожной сети, 4 885 831,8 тыс. рублей или 78,3 процента от расходов Дорожного фонда.

Информация об исполнении Дорожного фонда за 2019 год приведена в приложении 15 к настоящему заключению.

По информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, в 2019 году за счет средств Дорожного фонда производились следующие работы:

строительно-монтажные, проектные и изыскательские работы по 38 объектам ремонта, из них по 26 объектам работы завершены;

работы по 31 объекту капитального ремонта, из них по 20 объектам работы завершены;

работы по 12 объектам строительства, из них по 4 работы завершены.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2019 года, объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2020 года составил 18 925 068,0 тыс. рублей, или 89,8 процента от верхнего предела, установленного частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2019 год (21 069 001,7 тыс. рублей).

На конец 2019 года долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия снизилась. По сравнению с началом года объем государственного долга Республики Карелия уменьшился на 1 798 143,7 тыс. рублей, или на 8,7 процента.

По данным Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год в анализируемом периоде сохранена нацеленность на достижение максимальной доли среднесрочных и долгосрочных заимствований (от 1 года до 5 лет) в структуре привлеченных средств.

Государственный долг Республики Карелия подтвержден данными Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 1 января 2020 года.

Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует структуре, установленной статьей 99 Бюджетного кодекса.

Структура государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2020 года включает долговые обязательства по государственным ценным бумагам Республики Карелия (12,1 процента), кредитам кредитных организаций (42,6 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (43,7 процента), государственным гарантиям Республики Карелия (1,6 процента).

Удельный вес рыночного долга в структуре заимствований Республики Карелия на конец года снизился по сравнению с началом года на 0,9 процентного пункта и составил 54,8 процента. Таким образом, на фоне уменьшения общего объема государственного долга Республики Карелия изменяется структура государственного долга Республики Карелия в сторону уменьшения доли коммерческих заимствований. Кроме того, имеет место увеличение доли государственных ценных бумаг Республики Карелия в общем объеме коммерческого долга с 21,7 процента на 1 января 2019 года до 22,2 процента на 1 января 2020 года.

В 2019 году показатель отношения общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным от кредитных организаций (10 365 098,0 тыс. рублей), к объему доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений составил 37,3 процента (с уменьшением к уровню 2018 года на 6,0 процентных пунктов). Планируемый государственной программой Республики Карелия «Эффективное управление

региональными финансами» и долговой политикой результат (не более 49 процентов) достигнут.

Объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2020 года (18 925 068,0 тыс. рублей) не превысил общий годовой объем доходов бюджета Республики Карелия за 2019 год без учета безвозмездных поступлений (27 763 981,9 тыс. рублей), что соответствует пункту 2 статьи 107 Бюджетного кодекса. По итогам исполнения бюджета за 2019 год значение показателя составило 68,2 процента с уменьшением относительно уровня прошлого года (77,9 процента) на 9,7 процентного пункта.

В 2019 году реализация мероприятий долговой политики привела к снижению объема государственного долга Республики Карелия, в том числе его рыночной части.

Законом о бюджете на 2019 год установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2019 год в сумме 694 299,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю – Министерству финансов Республики Карелия. Фактические расходы на обслуживание государственного долга по итогам 2019 года составили 573 717,4 тыс. рублей, или 82,6 процента от запланированной годовой величины. Предельный объем расходов не превышен.

По сравнению с 2018 годом объем расходов на обслуживание государственного долга уменьшился на 315 421,8 тыс. рублей, или на 35,5 процента.

Объем расходов на обслуживание государственного долга составляет 1,2 процента, что не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета. Статья 111 Бюджетного кодекса соблюдена.

Одновременно достигнута цель долговой политики в отношении ограничения в 2019 году расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия до уровня, не превышающего 5 процентов объема расходов бюджета Республики Карелия, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 24 главных администраторов средств бюджета показала, что указанная отчетность сформирована в полном объеме всеми ГАБС, однако содержит некоторые несоответствия нормативным требованиям ее составления. Так, отдельные формы годовой бюджетной отчетности 20 ГАБС содержат нарушения и недостатки, двух ГАБС – факты недостоверности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и формирования годовой бюджетной отчетности.

2. В ходе исполнения бюджета бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, соблюдались. Показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год достоверны и соответствуют показателям доходов, расходов и профицита бюджета Республики Карелия, установленным по результатам внешней проверки за 2019 год: доходы бюджета составили 51 272 761,2 тыс. рублей, или 94,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2019 год; расходы бюджета – 50 268 395,8 тыс. рублей, или 91,5 процента к показателю,

утвержденному Законом о бюджете на 2019 год; профицит бюджета – 1 004 365,4 тыс. рублей. Годовой отчет об исполнении бюджета сформирован в полном объеме и в соответствии с нормативными требованиями его составления и представления.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

Правительству Республики Карелия

1. Продолжить работу по:

обеспечению реализации на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов (программ);

осуществлению мониторинга достижения в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596–606, актуализации перечня целевых показателей, предусмотренных Распоряжением № 443р-П (в том числе с учетом их соответствия показателям, подлежащим размещению в системе ГАИС «Управление»);

инвентаризации находящихся в государственной собственности объектов незавершенного строительства, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями государственных программ, с целью определения их дальнейшего использования, а также по дальнейшему снижению общего объема незавершенного строительства;

совершенствованию проведения внутренних аудиторских проверок достоверности бюджетной отчетности и порядка ведения бюджетного учета главными администраторами бюджетных средств.

2. Рассмотреть вопрос о предоставлении отчета об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия, направляемого одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия в соответствии со статьей 46 Закона о бюджетном процессе, с информацией о кассовых расходах указанных средств главными администраторами средств бюджета Республики Карелия.

3. Рассмотреть вопрос о разработке порядка (методики) определения (расчета) части прибыли унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия.

4. С учетом результатов внешней проверки, а также складывающейся в настоящее время правоприменительной и судебной практики рассмотреть вопрос о приведении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 18.12.2018 № 473-П, в соответствие с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Главным администраторам бюджетных средств

1. Обеспечить формирование бюджетной отчетности в строгом соответствии с порядком ее составления.

2. Продолжить исполнение бюджетных полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита, установленных статьей 1602-1 Бюджетного кодекса, в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

3. Рекомендовать ответственным исполнителям государственных программ в целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

провести работу, направленную на проверку согласованности целей, отраженных в документах стратегического планирования в Республике Карелия и предусмотренных региональными (национальными) проектами, усилить контроль за качеством управления государственными программами;

улучшить качество годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ, включая правильность отражения финансового обеспечения за счет средств местных бюджетов и иных средств;

обеспечить реализацию мероприятий региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов (программ), в том числе достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов в рамках заключенных с федеральными органами исполнительной власти соглашений, полное исполнение обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета, размещение установленной информации (в том числе отчетности) в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» в строго установленные сроки.

4. Продолжить практику реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов ответственными органами исполнительной власти Республики Карелия с учетом координации реализации Программы оздоровления государственных финансов со стороны Министерства финансов Республики Карелия.

5. Органам исполнительной власти Республики Карелия, являющимся получателями бюджетных средств на предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, обеспечить соблюдение сроков:

включения в состав государственных программ Республики Карелия порядков предоставления и распределения субсидий местным бюджетам;

заключения с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении субсидии;

проведения работы по возврату средств из местных бюджетов в бюджет Республики Карелия в случае недостижения органами местного самоуправления установленных значений целевых показателей и (или) невыполнения условий заключенных соглашений.

6. Органам исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции и полномочия учредителей государственных учреждений Республики Карелия, обеспечить должный контроль за выполнением подведомственными государственными учреждениями установленных государственных заданий, целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

7. Продолжить работу, направленную на принятие своевременных мер по взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности.

8. Принять меры по устранению нарушений (недостатков), указанных в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год, и не допускать нарушения ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

9. Обеспечить соблюдение порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

Министерству финансов Республики Карелия

1. Продолжить работу, направленную на снижение объема государственного долга Республики Карелия и обеспечение приоритета ценных бумаг в региональных заимствованиях.

2. Урегулировать вопрос формирования раздела 3.1 «Движение материальных ценностей имущества казны на забалансовых счетах» формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и Сведений об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4) в составе Пояснительной записки (ф. 0503160).

3. Обеспечить контроль за применением кода доходов 1 16 33020 02 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации» ГАБС.

Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения» и Главным администраторам бюджетных средств

Принять меры, обеспечивающие представление в Контрольно-счетную палату Пояснительной записки в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС, сформированной в строгом соответствии к ее качественным характеристикам, установленными СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета».

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия

Обеспечить отражение в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности Министерства:

результатов инвентаризации имущества казны Республики Карелия, проведенной в 2019 году (в части выявленных расхождений);

стоимости земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот в период до 01.01.2018.

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия

1. Учесть замечания Контрольно-счетной палаты при формировании сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ за 2020 год.

2. В целях обеспечения единых подходов урегулировать Методическими указаниями по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия вопрос отражения средств, направляемых муниципальными образованияами на реализацию мероприятий, соответствующих целям и задачам государственных программ, в том числе по мероприятиям, предусматривающим предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвердив конкретный перечень расходов местных бюджетов, подлежащих отражению как в государственной программе, так и в годовых отчетах о ее реализации.

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 29 мая 2020 года № 5 «О Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2019 год»:

утвердить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2019 год;

направить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2019 год в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ²³

по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2019 год

Общие положения

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и частью 4 статьи 48 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) провела проверку годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – проверка годового отчета, ТФОМС РК, Фонд) за 2019 год, включающую проверку годовой бюджетной отчетности органа управления ТФОМС РК (далее – проверка бюджетной отчетности ТФОМС РК) и подготовку настоящего заключения.

Отчет об исполнении бюджета, бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2019 год (далее также – бюджетная отчетность) направлены Правительством Республики Карелия в Контрольно-счетную палату в соответствии со сроками, установленными частью 3 статьи 48 Закона о бюджетном процессе (письмо от 14.04.2020 № 4621/02-20/Аи).

Оценка достоверности бюджетной отчетности произведена выборочно на основе данных проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бухгалтерского учета.

В 2019 году расходы бюджета ТФОМС РК осуществлялись в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2015 № 118-П (далее – Государственная программа).

Доходы бюджета ТФОМС РК сформированы преимущественно за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, а именно:

²³ С полным текстом заключения Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2019 год (с приложениями) можно ознакомиться на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.ksp.karelia.ru).

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (97,6 процента от суммы доходов бюджета);

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (1,9 процента от суммы доходов бюджета).

Основная доля расходов бюджета ТФОМС РК связана с выполнением территориальной программы обязательного медицинского страхования, включая расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (92,4 процента от общей суммы расходов) и межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов – возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия (4,8 процента от общей суммы расходов).

Общая характеристика бюджета ТФОМС РК и его исполнения

Законом Республики Карелия от 14.12.2018 № 2321-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС РК, Закон от 14.12.2018 № 2321-ЗРК) в первоначальной редакции основные характеристики бюджета ТФОМС РК утверждены по доходам и расходам в сумме 11 931 268,8 тыс. рублей.

Изменения в Закон о бюджете ТФОМС РК внесены Законом Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 19.12.2019 № 2435-ЗРК (далее – Закон от 19.12.2019 № 2435-ЗРК).

Анализ изменений, внесенных в Закон о бюджете ТФОМС РК, представлен в таблице 1.

Таблица 1

Изменения основных характеристик бюджета ТФОМС РК

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено Законом Республики Карелия		Отклонение (гр.3-гр.2)	Темп прироста, % (гр.4/гр.2*100)
	от 14.12.2018 № 2321-ЗРК	от 19.12.2019 № 2435-ЗРК		
1	2	3	4	5
Доходы	11 931 268,8	12 077 973,5	146 704,7	+1,2
Расходы	11 931 268,8	12 094 518,2	163 249,4	+1,4
Дефицит бюджета	0,0	16 544,7	-16 544,7	x

Согласно Отчету об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2020 (ф. 0503117) доходы бюджета ТФОМС РК за 2019 год исполнены на сумму 12 037 343,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета ТФОМС РК составили 11 951 025,9 тыс. рублей, превышение доходов над расходами бюджета ТФОМС РК – 86 317,3 тыс. рублей (таблица 2).

Таблица 2

Общие итоги исполнения бюджета ТФОМС РК за 2019 год

(тыс. рублей)

Показатели	Исполнение за 2018 год	2019 год		
		Уточненный план*	Исполнено	Исполнено к уточненному плану, %
Доходы	11 604 907,2	12 077 973,5	12 037 343,2	99,7
Расходы	11 576 502,2	12 094 518,2	11 951 025,9	98,8
Дефицит(-) / профицит(+)	-28 405,0	-16 544,7	+86 317,3	х

* по данным уточненных показателей кассового плана исполнения бюджета ТФОМС РК и сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК

Законом о бюджете ТФОМС РК (с учетом изменений внесенных Законом Республики Карелия от 19.12.2019 № 2435-ЗРК) дефицит бюджета ТФОМС РК утвержден в сумме 16 544,7 тыс. рублей (соответствует сумме источников финансирования дефицита бюджета согласно Сводной бюджетной росписи с учетом изменений от 20.12.2019). В соответствии с Законом о бюджете ТФОМС РК источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК являлись остатки средств на счетах по учету средств бюджета ТФОМС РК.

Согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2020 бюджет ТФОМС РК исполнен с профицитом (превышением доходов бюджета над его расходами) в размере 86 317,3 тыс. рублей.

Остатки на счетах по учету средств бюджета ТФОМС РК составили на начало отчетного периода 42 377,9 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 128 695,2 тыс. рублей (без учета средств во временном распоряжении).

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2019 год увеличились по сравнению с 2018 годом на 432 436,0 тыс. рублей или на 3,7 процента.

Расходы бюджета ТФОМС РК в 2019 году увеличились по сравнению с 2018 годом на 374 523,7 тыс. рублей или на 3,2 процента.

Исполнение бюджета ТФОМС РК в 2019 году осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 215¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Кассовый план на 2019 год утвержден директором ТФОМС РК 29.12.2018, прогноз кассовых поступлений соответствует общему объему доходов, определенному первоначальной редакцией Закона о бюджете ТФОМС РК.

В течение 2019 года в Кассовый план вносились изменения:

в связи с внесением изменений в Сводную бюджетную роспись;
по результатам исполнения бюджета (ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом).

Сводная бюджетная роспись бюджета ТФОМС РК на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждена 29.12.2018. Показатели утвержденной Сводной бюджетной росписи соответствуют Закону о бюджете ТФОМС РК в первоначальной редакции.

В течение 2019 года в Сводную бюджетную роспись вносились изменения по следующим основаниям:

направление остатков средств бюджета ТФОМС РК на счете по учету средств ОМС, образовавшихся по состоянию на 01.01.2019 в результате их неполного использования в 2018 году, на реализацию территориальной программы ОМС (пункт 1 части 2 статьи 35.1 Закона о бюджетном процессе);

направление доходов, поступивших на счет по учету средств обязательного медицинского страхования сверх объема, утвержденного законом о бюджете ТФОМС РК, на реализацию территориальной программы ОМС (пункт 2 части 2 статьи 35.1 Закона о бюджетном процессе);

поступление средств, направляемых на формирование нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (пункт 1 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК);

поступление средств прочих межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в счет возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации сверх объемов, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (пункт 2 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК);

направление средств нормированного страхового запаса Фонда на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, сверх объемов, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (пункт 3 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК);

перераспределение бюджетных ассигнований в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделам, между целевыми статьями и группами (группами и подгруппами) видов расходов бюджета Фонда (пункт 4 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК);

направление остатков средств нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования по состоянию на 1 января 2019 года, образовавшихся в результате их неполного использования в 2018 году, на те же цели (пункт 5 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК).

В ходе проверки получены доказательства, подтверждающие числовые показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Показатели исполнения бюджетных назначений подтверждены также актом сверки с Федеральным Фондом обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС).

В ходе проверки установлено соответствие значений показателей исполнения бюджетных назначений, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), показателям, отраженным в иных отчетных формах по состоянию на 01.01.2020.

Результаты проверки и анализа бюджетной отчетности ТФОМС РК

Бюджетная отчетность ТФОМС РК сформирована в объеме форм, соответствующем требованиям Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

При составлении бюджетной отчетности за 2019 год ТФОМС РК устранены нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2018 год.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 19.05.2020, направленном в ТФОМС РК, отражены выявленные нарушения и недостатки по результатам проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2019 год.

Выводы по результатам проверки годового отчета

Утвержденные показатели Отчета об исполнении бюджета ТФОМС РК (ф. 0503117) за 2019 год соответствуют показателям Закона о бюджете ТФОМС РК, данным уточненного кассового плана и уточненной Сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК. Показатели исполнения указанного отчета подтверждены данными лицевых счетов ТФОМС РК, Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета на 01.01.2020 (ф. 0531857), Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.01.2020 (ф. 0503151). Фактов недостоверного и неполного отражения данных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год не установлено.

ИНФОРМАЦИЯ
по административной практике
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в I полугодии 2020 года

В истекшем периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в первом полугодии 2020 года составлено 12 протоколов об административных правонарушениях (из них 2 протокола по делам, возбужденным в 2019 году), в том числе:

1 протокол – за нецелевое использование бюджетных средств (по статье 15.14 КоАП РФ);

1 протокол – за невыполнение государственного (муниципального) задания (по части 1 статьи 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ);

1 протокол – нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности (по статье 15.15⁶ КоАП РФ);

2 протокола – по статье 15.15⁷ КоАП РФ (нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет);

7 протоколов – за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ);

По результатам рассмотрения 14 протоколов (11 из них составлены в 2019 году, 3 – в 2020 году) судьями в первом полугодии 2020 года вынесены 9 постановлений²⁴ (в том числе 7 – по протоколам, составленным в 2019 году) в отношении должностных лиц о назначении наказания в виде административных штрафов на общую сумму 140,00 тыс. рублей и одно постановление в отношении юридического лица о назначении наказания в виде административного штрафа.

Одно постановление о назначении штрафа отменено в апелляционной инстанции по жалобе должностного лица, привлеченного к административной ответственности, и направлено на новое рассмотрение.

По итогам рассмотрения 4 протоколов (3 из них составлены в 2019 году, 1 – в 2020 году) должностным лицам назначено наказание в виде предупреждения. По итогам рассмотрения одного протокола (составлен в 2019 году) в отношении должностного лица судьей вынесено постановление о признании вины в совершении административного правонарушения и одновременно прекращении производства по делу в связи с малозначительностью правонарушения, освобождением от административной ответственности с объявлением устного замечания.

На 1 июля 2020 года на рассмотрении суда находятся 8 протоколов, составленных в первом полугодии 2020 года.

²⁴ С учетом объединения судьями нескольких протоколов в отношении одного привлекаемого к ответственности лица в одно производство при рассмотрении.

ОТЧЕТ
о деятельности Совета контрольно-счетных органов
Республики Карелия за 2019 год

I. Организационная деятельность

В рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Совет) было проведено три совещания Совета и два совещания Президиума Совета.

В феврале 2019 года на заседании Совета утверждены отчет о деятельности Совета за 2018 год и план работы Совета на 2019 год. Решением Совета утверждено наименование конкурса «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». В целях оказания правовой помощи обсуждались вопросы применения законодательства об административных правонарушениях (в части статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) и изменения, внесенные в конце декабря 2018 года в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В июне сотрудники контрольно-счетных органов Республики Карелия приняли участие в Круглом столе на тему «О деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Республики Карелия», организованном Законодательным Собранием Республики Карелия. На Круглом столе обсуждались итоги деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Республики Карелия за 2018 год и перспективы передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на региональный уровень.

В октябре в городе Беломорске состоялось организованное Контрольно-счетной палатой Республики Карелия и Контрольно-счетным комитетом Беломорского муниципального района заседание Совета. На заседании Совета были рассмотрены рекомендации Круглого стола» на тему «О деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Республики Карелия». В целях оказания правовой помощи обсуждались вопросы применения статьи 15.15⁶ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 113-ФЗ от 29.05.2019), применения контрольно-счетными органами положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и рассмотрены результаты мониторинга информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований по состоянию на 01.10.2019. Особое внимание было уделено вопросам мониторинга реализации национальных целей и проектов.

В декабре на заседании Совета в целях оказания правовой помощи Председатель Совета А.Н. Дорохов ознакомил руководителей контрольно-счетных органов Республики Карелия с судебной практикой по обжалованию действий/решений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия. Советом решено определить приоритетным направлением деятельности Совета на 2020 год координацию работы контрольно-счетных органов Республики Карелия по контролю за реализацией национальных проектов и региональных составляющих федеральных проектов. На заседании Совета был утвержден план работы Совета на 2020 год, избраны члены Президиума Совета и ответственный секретарь Совета. Вручено благодарственное письмо Контрольно-счетному комитету Беломорского

муниципального района.

На заседаниях Президиума Совета рассмотрены текущие вопросы деятельности контрольно-счетных органов. В ходе заседаний подведены итоги анализа практики осуществления контрольно-счетными органами Республики Карелия полномочий в сфере противодействия коррупции и применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований. В рамках проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия по контролю за реализацией мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2017-2018 годах обсуждалась оперативная информация о результатах его реализации.

II. Организация совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В рамках мероприятий Счетной палаты Российской Федерации организован сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Контрольно-счетные органы Республики Карелия приняли участие в мероприятиях, организованных комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне: «Анализ практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов полномочий в сфере противодействия коррупции» и «Анализ практики применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

В 2019 году в рамках взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Контрольно-счетной палатой Республики Карелия в соответствии с планом работы на 2019 год, планом работы Совета на 2019 год проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие по контролю за реализацией мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2017-2018 годах».

В указанном мероприятии приняли участие девять муниципальных контрольно-счетных органов, при этом с шестью (Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа, Контрольно-счетными комитетами Беломорского, Прионежского муниципальных районов; Контрольно-счетными органами Кондопожского, Пряжинского, Пудожского муниципальных районов) были подписаны Решения о проведении параллельного мероприятия, тремя (Контрольно-счетным органом Костомукшского городского округа, Контрольно-счетными комитетами Сортавальского, Сегежского муниципальных районов) представлена соответствующая информация.

В ходе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были выявлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе при разработке и реализации в 2017-2018 годах муниципальных программ формирования современной городской среды, в том числе при ведении бюджетного учета и отчетности об исполнении местного бюджета, предоставлении из местных бюджетов субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг; порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг при использовании средств, исполнения контрактов (договоров, соглашений), заключенных объектами контроля; отдельные недостатки

при оценке состояния благоустроенных объектов.

Обращено внимание на необходимость отражения расходов местных бюджетов по ремонту дворовых территорий (дворовых проездов) по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и, соответственно, их учету в объемах бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов (согласно указаниям и разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации).

В соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, муниципальных контрольно-счетных органов, принявших участие в экспертно-аналитическом мероприятии. В адрес муниципальных образований, являющихся получателями субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий проекта «Формирование комфортной городской среды», направлено информационное письмо.

III. Информационно-методическое обеспечение

В рамках осуществляемого взаимодействия Контрольно-счетная палата Республики Карелия оказывает консультативную помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований, в том числе по вопросам применения законодательства об административных правонарушениях и другим актуальным вопросам.

Для заседания Совета, проведенного в октябре 2019 года в г. Беломорске, осуществлен мониторинг информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия, по состоянию на 01.10.2019. Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проанализированы и оценены все 12 действующих сайтов контрольно-счетных органов. Отдельными контрольно-счетными органами муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия, проведена значительная работа по наполнению информацией о своей деятельности своих официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Исходя из размещенных на официальных сайтах контрольно-счетных органов данных о деятельности следует, что 8 из 12 контрольно-счетных органов информируют о своей деятельности в объеме, достаточном для соблюдения принципа гласности («информация достаточная» и «информация достаточная с потребностью дополнения»), из них 5 – обеспечивают относительно высокий уровень информирования («информация достаточная»). Проведенный мониторинг позволил выявить отсутствие на отдельных сайтах либо размещение не в полном объеме информации, обязательной к размещению в соответствии с требованиями федерального законодательства для обеспечения принципа гласности в деятельности органов внешнего финансового контроля. В рамках мониторинга выявлен ряд системных недостатков при наполнении сайтов контрольно-счетных органов, не устраненных с учетом рекомендаций, сформулированных по результатам мониторингов прошлых лет.

По решению Совета Контрольно-счетной палатой Республики Карелия и Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа проведена работа по разрешению вопроса необходимости представления контрольно-счетными органами муниципальных образований сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по форме

федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503. С этой целью были направлены обращения в Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и в Союз муниципальных контрольно-счетных органов с инициативой необходимости внесения изменений в порядок формирования указанной формы.

В целом инициатива Контрольно-счетной палаты Республики Карелия была поддержана. Для выработки общей позиции материалы, поступившие в Комиссию Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне от отделений в федеральных округах, направлены в Комиссию по правовым вопросам.

Выборочный анализ сведений, размещенных в открытом (свободном) доступе в ГАС «Управление», проведенный Комиссией Союза муниципальных контрольно-счетных органов по правовым вопросам, показал, что в разделе «Мониторинг контрольно-надзорной деятельности», в котором представлены результаты контрольно-надзорной деятельности, а также производится выборка (сортировка) данных по федеральным и региональным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления за различные периоды времени, информация о результатах деятельности органов внешнего государственного или муниципального финансового контроля не размещается.

По инициативе Совета Контрольно-счетной палатой Республики Карелия обобщено мнение членов Совета о применении контрольно-счетными органами положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

IV. Совершенствование профессиональной деятельности сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов

В 2019 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия осуществлялся мониторинг создания муниципальных контрольно-счетных органов на территории Республики Карелия. По состоянию на 01 октября 2019 года контрольно-счетные органы образованы в 10 муниципальных районах и двух городских округах, из которых правами юридического лица обладают 10.

По состоянию на 01.01.2019 Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия в своем составе насчитывает 13 членов Совета – Контрольно-счетная палата Республики Карелия и 12 контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия.

В 2019 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проведен сбор и анализ работы контрольно-счетных органов муниципальных образований, результаты которого вошли отдельным разделом в отчет о работе Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за 2018 год.

В течение 2019 года осуществлялось информирование о возможностях участия сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований в программах повышения квалификации и дополнительного образования.

В 2019 году организовано проведение конкурса на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». Контрольно-счетной палатой Республики Карелия разработаны и утверждены критерии конкурсного отбора по группам показателей и информационная карта участника конкурса.

В июне подведены итоги конкурса, по результатам которого победителями стали: в сфере повышения роли контрольно-счетных органов в создании единой

системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля – Контрольно-счетный комитет Прионежского района, в сфере повышения престижа и общественной значимости контрольно-счетных органов – Контрольно-счетный комитет Лахденпохского района, в сфере стимулирования работников контрольно-счетных органов в дальнейшем совершенствовании профессиональной деятельности – Контрольно-счетный комитет Беломорского района.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 11 (2020/1)

Печатается во исполнение Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК
«О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»

Содержание Информационного бюллетеня № 11 (2020/1)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 15.01.2021 № 1

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в
компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности, О.С. Кобка

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на
Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

На обложке Информационного бюллетеня № 11 (2020/1) использована фотография
с сайта <http://www.shutterstock.com> (пользователь Shujaa_777)

С 2021 года выпускается в электронном виде.