



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 12 (2020/2)

ПЕТРОЗАВОДСК
2021

СОДЕРЖАНИЕ

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»	3
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»	15
ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года».....	30
ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок»	122
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ отдельных вопросов выполнения условий предоставления субвенции на образование бюджету Кондопожского муниципального района в 2019-2020 годах».....	147
ИНФОРМАЦИЯ по административной практике Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2020 году	187

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 22 октября 2020 года № 11 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Счетной палаты Российской Федерации, Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница»;

направить представление об устранении нарушений и недостатков в адрес Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница»;

направить информационные письма в адрес Министерства финансов Республики Карелия, Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»

Контрольно-счетной палатой Республики Карелия параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство здравоохранения Республики Карелия (далее – Министерство) и государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница» (далее – ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница»), ГБУЗ РК «РИБ», Учреждение).

Контрольное мероприятие проводилось в целях оценки и проверки деятельности государственных органов исполнительной власти по организации процесса предоставления и использования средств федерального бюджета на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (Цель 1), и оценки исполнения расходных обязательств, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (далее – стимулирующие выплаты медицинским работникам) (Цель 2).

Проверяемым периодом деятельности являлся апрель–август 2020 года.

Краткие результаты и выводы по контрольному мероприятию

В целях осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам в проверяемом периоде постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 утверждены Правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 415, Постановление № 415, выплаты, предусмотренные Постановлением № 415), постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 утверждены Правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 484, Постановление № 484, выплаты, предусмотренные Постановлением № 484).

Иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Республики Карелия распределены в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации в объемах, представленных в таблице 1.

Таблица 1

Распределение иного межбюджетного трансферта в соответствии с Постановлением № 415					
№ п/п	Распоряжение Правительства Российской Федерации		Уведомление по расчетам между бюджетами		Сумма (в рублях)
	номер	дата	номер	дата	
1	852-р	02.04.2020	2020-4878	09.04.2020	25 064 100,00
2	1405-р	28.05.2020	2020-5211	25.06.2020	35 676 800,00
3	1531-р	11.06.2020	2020-5164	26.06.2020	25 251 100,00
4	1673-р	25.06.2020	2020-5700	09.07.2020	169 230 500,00
5	2043-р	06.08.2020	2020-6320	17.08.2020	50 552 800,00
Итого					305 775 300,00
Распределение иного межбюджетного трансферта в соответствии с Постановлением № 484					
№ п/п	Распоряжение Правительства Российской Федерации		Уведомление по расчетам между бюджетами		Сумма (в рублях)
	номер	дата	номер	дата	
1	976-р	12.04.2020	2020-4976	20.04.2020	61 031 800,00
2	1273-р	15.05.2020	2020-5275	25.06.2020	81 327 500,00
3	1672-р	25.06.2020	2020-5648	09.07.2020	67 762 800,00
4	2042-р	06.08.2020	2020-6270	13.08.2020	54 980 200,00
Итого					265 102 300,00

Указанные межбюджетные трансферты перечислены в бюджет Республики Карелия на осуществление выплат, предусмотренных Постановлением № 415 (код цели – 20-58300-00000-00000), в размере **271 749 779,59 рублей**, на осуществление выплат, предусмотренных Постановлением № 484 (код цели – 20-58330-00000-00000), в размере **263 307 546,90 рублей**.

Бюджетные данные Министерства за проверяемый период представлены в таблице 2.

Таблица 2

Дата лицевого счета получателя бюджетных средств	Код классификации расходов бюджетов	Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год	Предельный объем финансирования	Выплаты (сумма перечисленных средств медицинским организациям)	Неиспользованные доведенные бюджетные данные (лимиты бюджетных обязательств на 2020 год)
01.05.2020	80009070120158300612	25 064 100,00	25 064 100,00	0,00	25 064 100,00
	80009070120158330612	61 031 800,00	0,00	0,00	61 031 800,00
01.06.2020	80009070120158300612	25 064 100,00	25 064 100,00	24 680 536,70	383 563,30
	80009070120158330612	142 359 300,00	101 013 800,00	90 066 715,60	52 292 584,40
01.07.2020	80009070120158300612	255 222 500,00	85 992 000,00	78 681 113,70	176 541 386,30
	80009070120158330612	210 122 100,00	142 359 300,00	142 280 980,90	67 841 119,10
01.08.2020	80009070120158300612	255 222 500,00	255 222 500,00	175 595 066,59	79 627 433,41
	80009070120158330612	210 122 100,00	210 122 100,00	210 116 343,40	5 756,60
01.09.2020	80009070120158300612	305 775 300,00	305 775 300,00	271 749 779,59	34 025 520,41
	80009070120158330612	265 102 300,00	265 102 300,00	263 307 546,90	1 794 753,10

В целях осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам Министерством был издан приказ от 24.04.2020 № 557 «О мерах по реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415, от 12 апреля 2020 года № 484, постановления Правительства Республики Карелия от 22 апреля 2020 года № 154-П» (далее – Приказ № 557, приказ Министерства от 24.04.2020 № 557), в соответствии с которым утверждены формы заявок и отчетов, связанных с осуществлением выплат медицинским работникам, а также определен порядок согласования локальных нормативных актов учреждений здравоохранения Республики Карелия (далее – учреждения здравоохранения, медицинские организации), связанных с осуществлением выплат медицинским работникам.

По информации Министерства 35 учреждений здравоохранения осуществляло выплаты, предусмотренные Постановлением № 415, 23 учреждения здравоохранения осуществляло выплаты, предусмотренные Постановлением № 484 (по состоянию на 28.08.2020).

Приказами Министерства от 10.04.2020 № 480 «О маршрутизации пациентов с подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19» (утратил силу 28.04.2020), от 28.04.2020 № 576 «О временной маршрутизации пациентов с подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19» ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» и ГБУЗ РК «Госпиталь ветеранов войн» были определены специализированными медицинскими организациями для оказания медицинской помощи в стационарных условиях пациентам с новой коронавирусной инфекцией для населения г. Петрозаводска, Пряжинского, Прионежского, Кондопожского, Суоярвского, Олонецкого районов.

Основными медицинскими организациями для оказания медицинской помощи в стационарных условиях пациентам с новой коронавирусной инфекцией или с подозрением на COVID-19 были определены следующие медицинские организации: ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» – Сегежский

район, северная часть Медвежьегорского района, близлежащая часть Калевальского района; ГБУЗ РК «Беломорская центральная районная больница» – Беломорский район, Кемский район, Лоухский район; ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» – Муезерский район, Костомукшский городской округ; ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница» – Питкярантский район, Лахденпохский район, Сортавальский район.

Анализ использования средств на выплаты, предусмотренные Постановлением № 415 и Постановлением № 484, показал следующее.

Учреждениями здравоохранения выплаты, предусмотренные Постановлением № 415 и Постановлением № 484, по состоянию на 01.05.2020 не производились (с учетом сроков выплаты медицинским работникам стимулирующих выплат, предусмотренных локальными актами учреждений здравоохранения (до 15-го числа месяца, следующего за отчетным)).

Кассовое исполнение расходов по состоянию на 01.09.2020 по выплатам, предусмотренным Постановлением № 415, составило 235 879,5 тыс. рублей, или 86,8 процента от суммы, перечисленной учреждениям здравоохранения на указанные выплаты (271 749,8 тыс. рублей). Наименьший уровень исполнения указанных расходов сложился по состоянию на 01.06.2020 – 61,9 процента, наибольший уровень исполнения расходов сложился на 01.08.2020 – 92,6 процента.

Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

Выплаты, предусмотренные Постановлением № 415					
Отчетная дата	Перечислено учреждениям здравоохранения		Кассовое исполнение (выплаты, произведенные учреждениями)		Процент исполнения (в %)
	ВСЕГО	в т.ч. за счет федеральных средств	ВСЕГО	в т.ч. за счет федеральных средств	
на 01.06.2020	24 680,5	24 680,5	15 282,8	15 282,8	61,9
на 01.07.2020	78 681,1	78 681,1	70 779,8	70 779,8	90,0
на 01.08.2020	175 595,1	175 595,1	162 523,2	162 523,2	92,6
на 01.09.2020	271 749,8	271 749,8	235 879,5	235 879,5	86,8

Объем неиспользованных остатков на счетах учреждений здравоохранения на 01.09.2020 составил 35 870,3 тыс. рублей, в том числе на лицевом счете ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» 8 053,89 тыс. рублей (22,5 процента от общей суммы остатков), ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи» – 4 953,03 тыс. рублей (13,8 процента от общей суммы остатков), ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» – 4 386,63 тыс. рублей (12,2 процента от общей суммы остатков, при объеме перечисленных учреждению средств – 11 376,56 тыс. рублей и объеме использованных средств – 6 989,92 тыс. рублей (исполнение составило 61,4 процента)).

По состоянию на 01.09.2020 наибольший объем расходов по выплатам, предусмотренным Постановлением № 415, произведен:

ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи» – 53 736,69 тыс. рублей (22,8 процента от общего объема расходов учреждений здравоохранения);

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» – 31 624,44 тыс. рублей (13,4 процента от общего объема расходов учреждений здравоохранения);

ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1» – 12 060,61 тыс. рублей (5,1 процента от общего объема расходов учреждений здравоохранения).

Исполнение расходов по данным учреждениям составило:

ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи» – 91,6 процента к сумме перечисленной учреждению субсидии (58 689,7 тыс. рублей);

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» – 79,7 процента к сумме перечисленной учреждению субсидии (39 678,3 тыс. рублей);

ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1» – 84,0 процента к сумме перечисленной учреждению субсидии (14 362,7 тыс. рублей).

Наименьший процент исполнения расходов сложился по ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» – 43,4 процента (перечислено – 1 042,21 тыс. рублей, исполнено – 451,82 тыс. рублей), ГБУЗ РК «Бюро судебно-медицинской экспертизы» – 47,6 процента (перечислено – 489,95 тыс. рублей, исполнено 233,27 тыс. рублей).

Из 36 учреждений здравоохранения Республики Карелия процент исполнения у 19 учреждений (52,8 процента от общего количества учреждений) составил от 90,0 до 100,0 процентов, у 9 учреждений (25,0 процентов от общего количества учреждений) – от 80,0 процентов до 90,0 процентов, у 4 учреждений – от 70,0 процентов до 80,0 процентов, у 4 учреждений – от 43,4 процента до 70,0 процентов.

Кассовое исполнение расходов по состоянию на 01.09.2020 по выплатам, предусмотренным Постановлением № 484, составило 241 468,9 тыс. рублей, или 91,7 процента от суммы, перечисленной учреждениям здравоохранения на указанные выплаты (263 307,5 тыс. рублей). Наименьший уровень исполнения указанных расходов сложился по состоянию на 01.07.2020 – 63,9 процента, наибольший уровень исполнения расходов сложился на 01.09.2020 – 91,7 процента.

Данные представлены в таблице 4.

Таблица 4

Выплаты, предусмотренные Постановлением № 484					
Отчетная дата	Перечислено учреждениям здравоохранения		Кассовое исполнение (выплаты, произведенные учреждениями)		Процент исполнения (в %)
	ВСЕГО	в т.ч. за счет федеральных средств	ВСЕГО	в т.ч. за счет федеральных средств	
на 01.06.2020	90 066,7	90 066,7	67 808,8	67 808,8	75,3
на 01.07.2020	186 335,1	186 335,1	119 000,6	119 000,6	63,9
на 01.08.2020	210 116,3	210 116,3	183 574,4	183 574,4	87,4
на 01.09.2020	263 307,5	263 307,5	241 468,9	241 468,9	91,7

Объем неиспользованных остатков на счетах учреждений здравоохранения на 01.09.2020 составил 21 838,6 тыс. рублей, в том числе на лицевом счете ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» – 6 117,59 тыс. рублей (28,0 процентов), ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи» – 2 576,46 тыс. рублей (11,8 процента от общей суммы остатков).

По состоянию на 01.09.2020 наибольший объем расходов по выплатам, предусмотренным Постановлением № 484, произведен:

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» – 60 356,07 тыс. рублей (25,0 процента от общего объема расходов учреждений здравоохранения);

ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи» – 50 589,50 тыс. рублей (20,9 процента от общего объема расходов учреждений здравоохранения);

ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» – 28 705,11 тыс. рублей (11,9 процента от общего объема расходов учреждений здравоохранения).

Исполнение расходов по данным учреждениям составило:

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» – 98,2 процента к сумме перечисленной учреждению субсидии (61 468,28 тыс. рублей);

ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи» – 95,2 процента к сумме перечисленной учреждению субсидии (53 165,96 тыс. рублей);

ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» – 82,4 процента к сумме перечисленной учреждению субсидии (34 822,70 тыс. рублей).

Наименьший процент исполнения расходов сложился по ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» – 50,4 процента (перечислено – 3 587,66 тыс. рублей, исполнено – 1 808,68 тыс. рублей), ГБУЗ РК «Пудожская центральная районная больница» – 55,5 процента (перечислено – 1 113,21 тыс. рублей, исполнено 617,43 тыс. рублей).

Из 23 учреждений здравоохранения процент исполнения у 15 учреждений (65,2 процента от общего количества учреждений) составил от 90,0 до 100,0 процентов, у 6 учреждений (26,1 процента от общего количества учреждений) – от 80,0 процентов до 90,0 процентов, у 2 учреждений – от 50,0 процентов до 60,0 процентов (8,7 процента от общего количества учреждений).

Выводы по контрольному мероприятию.

1. По Цели 1.

1.1. Потребность в объеме средств иных межбюджетных трансфертов имела на протяжении всего проверяемого периода.

1.2. Методики расчета потребности объема финансовых ресурсов на осуществление стимулирующих выплат, предусмотренных Постановлением № 415 и № 484, нормативными правовыми актами не установлены. Применяемый механизм расчета финансирования стимулирующих выплат на этапе планирования не позволяет достаточно объективно оценить необходимый объем средств.

1.3. Условия предоставления из федерального бюджета в 2020 году бюджету Республики Карелия иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на софинансирование, в том числе в полном объеме, расходных обязательств Республики Карелия, возникающих при осуществлении выплат, предусмотренных Постановлением № 415, и выплат, предусмотренных Постановлением № 484, выполнены.

1.4. Потребность в средствах для осуществления выплат, предусмотренных Постановлением № 415, и выплат, предусмотренных Постановлением № 484, в проверяемом периоде была удовлетворена. При этом анализ перечисления средств Министерству на указанные выплаты показал, что с учетом сроков выплаты медицинским работникам стимулирующих выплат, предусмотренных локальными актами учреждений здравоохранения (до 15-го числа месяца, следующего за отчетным), имеется необходимость в более оперативном доведении до Министерства бюджетных данных, а также перечислении средств на указанные цели.

1.5. Объем средств, поступивших в бюджет Республики Карелия, соответствует объему средств, перечисленных учреждениям здравоохранения Республики в целях осуществления выплат, предусмотренных Постановлением № 415 и Постановлением № 484.

1.6. Перечисление субсидий на выплаты, предусмотренные Постановлением № 415 и Постановлением № 484, осуществлялось Министерством в установленные сроки, как правило, не позднее 1–3 дней рабочих дней с даты заключения дополнительного соглашения, предусматривающего предоставление (увеличение размера) субсидий учреждениям здравоохранения.

1.7. Министерством в проверяемом периоде не осуществлялся зачет авансовых перечислений субсидии и соответствующее начисление расходов текущего года. Отчеты о расходовании средств субсидии, предусмотренные соглашениями, не содержат информацию о выполнении условий предоставления субсидии, а включают только сведения о сумме израсходованных средств. Таким образом, с учетом положений СГС «Доходы»¹ и письма Министерства финансов Российской Федерации от 04.02.2020 № 02-06-07/6939 указанные отчеты не могут являться основанием для уменьшения дебиторской задолженности (зачета авансовых перечислений).

1.8. Локальные нормативные акты медицинских организаций, утверждающие Порядки осуществления выплат стимулирующего характера медицинским работникам (далее – Порядок осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам учреждения по Постановлению № 415, Порядок осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам учреждения по Постановлению № 484) согласованы Министерством, а также утверждены медицинскими организациями, при этом срок, на который устанавливается выплата стимулирующего характера, предусмотренная Постановлением № 415, был установлен путем внесения соответствующих изменений в ранее согласованные Министерством проекты локальных нормативных актов медицинских организаций.

1.9. Соглашениями о предоставлении из бюджета Республики Карелия государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), заключенными Министерством и учреждениями здравоохранения, обязанность по представлению отчетов, предусмотренных Приказом № 557 (приложения 3,4 к Приказу № 557), не установлена, что не соответствует требованиям пункта 5 Порядка, утвержденного Постановлением № 63-П², и пункта 4.3.5.2 Типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению Республики Карелия субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 11.05.2017 № 204.

1.10. На момент проведения контрольного мероприятия ведение учета информации о медицинских работниках, которым установлены выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку в связи с оказанием ими медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), о медицинских и иных работниках, которым установлены выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ в связи с непосредственным участием в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), не осуществлялось в связи с отсутствием регистрации на соответствующем разделе Портала единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ).

¹ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н.

² Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на иные цели, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П

2. По Цели 2.

2.1. Допускалось несвоевременное оформление приказов и дополнительных соглашений к трудовым договорам при переводе работников из одного структурного подразделения ГБУЗ РК «РИБ» в другое.

2.2. По результатам анализа данных бухгалтерского учета ГБУЗ РК «РИБ» по операциям с целевыми субсидиями установлено, что в нарушение пункта 40 СГС «Доходы» (с учетом письма Министерства финансов Российской Федерации от 04.02.2020 № 02-06-07/6939) начисление доходов будущих периодов по целевым субсидиям осуществлялось ГБУЗ РК «РИБ» не на даты заключения Соглашения и дополнительных соглашений к нему (не по факту возникновения права). Особенности отражения операций с целевыми субсидиями в Учетной политике ГБУЗ РК «РИБ» не отражены.

2.3. Допускалось осуществление расходов, связанных с выплатой отпускных, и соответствующих страховых взносов в части, относящейся на стимулирующие выплаты, за счет средств, доведенных ГБУЗ РК «РИБ» на выплаты, предусмотренные Постановлением № 415 и Постановлением № 484 (иные источники отсутствовали).

2.4. Применение единого размера начислений по страховым взносам 30,0 процентов или 33,0 процента (за апрель 2020 года) и 36,0 процентов (май–август 2020 года) в отчетах, связанных с осуществлением выплат медицинским работникам, для всех медицинских работников ГБУЗ РК «РИБ» являлось некорректным, в отчетности отражена неточная сумма начисленных страховых взносов (применялась регрессивная шкала). При этом в соответствии с пояснениями, представленными ГБУЗ РК «РИБ», срок сдачи отчета по начисленным выплатам установлен раньше срока реального начисления страховых взносов, что послужило причиной применения усредненного процента начислений.

2.5. Разъяснения Министерства здравоохранения Российской Федерации (письмо от 21.05.2020 № 16-3/И/2-6965) о начале осуществления выплат с даты формирования отделения, оказывающего медицинскую помощь пациентам с COVID-19, в Порядке осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам учреждения по Постановлению № 415 отражения не нашли.

2.6. Перечень структурных подразделений и должностей, работа в которых дает право на установление выплаты, предусмотренной Постановлением № 415, не в полной мере соответствовал Временному штатному расписанию ГБУЗ РК «РИБ», утвержденному 06.04.2020.

2.7. В первоначальной редакции Порядка осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам учреждения по Постановлению № 415 (от 30.04.2020) срок, на который устанавливается выплата стимулирующего характера, отсутствовал, что не соответствовало пункту 11 Правил, утвержденных Постановлением № 415.

2.8. В отчетах ГБУЗ РК «РИБ», связанных с осуществлением выплат медицинским работникам, допускалось неправильное либо некорректное указание размера занятой ставки.

2.9. Перечисление выплат работникам 6 отделения ГБУЗ РК «РИБ», доначисленных за апрель 2020 года, произведено с нарушением срока выплат.

2.10. В нарушение пункта 11 Правил, утвержденных Постановлением № 415, подразделения ГБУЗ РК «РИБ» (клинико-диагностическая, бактериологическая лаборатория) и должности (врачи-биологи, врачи-бактериологи, фельдшеры лаборанты и т.д.) на момент начисления и перечисления выплат за апрель 2020 года не были включены в Порядок осуществления стимулирующих

выплат медицинским работникам по Постановлению № 415 (в редакции от 27.04.2020).

2.11. По результатам сравнительного анализа объема начисленных выплат по данным бухгалтерского учета и данным отчетов, связанных с осуществлением выплат медицинским работникам по Постановлению № 415, установлено расхождение за проверяемый период на общую сумму 249 181,68 рублей (данные отчетов в указанном объеме не подтверждены данными бухгалтерского учета (превышают их)).

2.12. По результатам сравнительного анализа объема начисленных выплат по данным бухгалтерского учета и данным отчетов, связанных с осуществлением выплат медицинским работникам по Постановлению № 484, установлено расхождение на общую сумму 5 327 271,63 рублей (начисленные работникам выплаты не отражены в отчетах).

2.13. Выплаты медицинским работникам по Постановлению № 415 за фактически отработанное время в апреле 2020 года произведены начиная с 01.04.2020 (т.е. с момента первого подтверждения у пациента, поступившего в ГБУЗ РК «РИБ», диагноза COVID-19). Следуя разъяснениям Министерства здравоохранения Российской Федерации (письмо от 21.05.2020 № 16-3/И/2-6965), выплаты подлежали начислению медицинским работникам отделения № 1 (COVID-центр) с даты его формирования (с 6 апреля 2020 года). Вместе с тем окончательные выводы о дате начала оказания медицинской помощи работниками структурных подразделений ГБУЗ РК «РИБ» и правильности исчисления стимулирующих выплат медицинским работникам возможны только после подтверждения соответствующих фактов материалами историй болезни пациентов с диагнозом COVID-19, записями в журналах учета лабораторных исследований и иной медицинской документации *(в связи с отсутствием у Контрольно-счетной палаты Республики Карелия полномочий по проверке медицинской документации, содержащей врачебную тайну, отчет направлен в уполномоченные органы, Прокуратуру Республики Карелия)*.

2.14. В связи с тем, что должность старшей медицинской сестры отделения анестезиологии-реанимации не была включена в перечень должностей, работа в которых дает право на установление выплаты, предусмотренный Порядком осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам по Постановлению № 415, выплаты работнику в общей сумме 99 950,11 рублей (с учетом районного коэффициента и надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) в части отработанного времени по данной должности осуществлены в нарушение пунктов 10, 11 Правил, утвержденных Постановлением № 415, и могут быть отнесены к неправомерным расходам. Объем выплат указанному работнику с нарушением пунктов 10, 11 Правил в части отчислений на социальные нужды составит 36 181,9 рублей. Вышеуказанный факт свидетельствует о нарушении ГБУЗ РК «РИБ» условий предоставления субсидии на цели осуществления выплат, предусмотренных Постановлением № 415, в объеме 136 132,01 рублей.

2.15. ГБУЗ РК «РИБ» допускались нарушения Постановления Минтруда № 41³ и Приказа Министерства № 407⁴ в части превышения максимально

³ Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры».

⁴ Приказ Министерства здравоохранения Республики Карелия от 28.03.2017 № 407 «Об особенностях работы по совместительству медицинских работников государственных учреждений здравоохранения»

допустимой нормы рабочего времени, предусмотренной трудовыми договорами (с учетом внутреннего совместительства), при этом Министерством здравоохранения Российской Федерации в рамках направления разъяснений по вопросам начисления стимулирующих выплат медицинским работникам было обращено внимание на необходимость соблюдения положений Постановления Минтруда № 41 (например: допускалось, что работник, зачисленный на 0,5 ставки врача анестезиолога-реаниматолога, фактически отработал время, приходящееся на 1,95 ставки – в апреле 2020 года, 2,47 ставки – в июне 2020 года, 0,97 ставки – в июле 2020 года, 1,17 ставки – в августе 2020 года). Вместе с тем следует отметить, что ввиду острой нехватки в специалистах реанимационного профиля, а также учитывая сложившуюся ситуацию с коронавирусной инфекцией, нагрузка на данных специалистов возросла многократно. Количество отработанного времени устанавливалось с учетом потребности в данных специалистах и круглосуточного проживания на территории учреждения.

2.16. Порядок осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам по Постановлению № 484 в течение двух месяцев применялся без согласования с Министерством, что не соответствовало требованиям пункта 11 Правил, утвержденных Постановлением № 484.

2.17. В нарушение части 6 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Учетную политику ГБУЗ РК «РИБ» не внесены изменения, связанные с утратой силы Приказа № 65н⁵ и изданием приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

2.18. В нарушение пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н, ГБУЗ РК «РИБ» не размещена копия утвержденной Учетной политики на официальном сайте учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.19. В проверяемом периоде проверки правоохранительных, надзорных и контрольных органов, связанные с осуществлением стимулирующих выплат медицинским работникам, в Министерстве не проводились. Тематические проверки по теме контрольного мероприятия Министерством не проводились. Вместе с тем Министерством проводилась работа с обращениями работников медицинских организаций по вопросам начисления выплат стимулирующего характера по Постановлению № 415 и Постановлению № 484 (поступило 115 обращений, из них на 112 обращений даны ответы заявителям в установленный срок, 3 обращения находятся на рассмотрении). Кроме того, Министерством осуществлялось рассмотрение обращений работников по осуществлению выплат стимулирующего характера посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также использовались иные формы информирования работников по вопросам осуществления стимулирующих выплат (социальные сети, пресс-релизы с информацией о начале работы «Горячей линии»). Карельской республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения рассмотрены 18 обращений

Республики Карелия и утверждении Перечня должностей медицинских работников в государственных учреждениях здравоохранения Республики Карелия».

⁵ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

от работников лечебных учреждений Республики Карелия, по которым даны устные разъяснения и поручения председателям первичных профсоюзных организаций по контролю, связанному с обращениями.

По результатам контрольного мероприятия даны следующие предложения.

1. Министерству финансов Республики Карелия рассмотреть вопрос о внесении в Типовую форму соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению Республики Карелия субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса условия о представлении отчета, подтверждающего выполнение условий предоставления субсидий.

2. Министерству здравоохранения Республики Карелия:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в соглашения, заключенные между Министерством и учреждениями здравоохранения, связанные с предоставлением из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению Республики Карелия субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, предусмотрев условие о представлении отчета, подтверждающего выполнение условий предоставления субсидии;

принять меры по исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 373 «Об утверждении Временных правил учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в части ведения учета информации о медицинских работниках, которым установлены выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку в связи с оказанием ими медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), медицинских и иных работников, которым установлены выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ в связи с непосредственным участием в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19);

предусмотреть в соглашениях о предоставлении из бюджета Республики Карелия государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, заключенным Министерством и учреждениями здравоохранения, обязанность по представлению отчетов, предусмотренных Приказом № 557 (приложения 3, 4 к Приказу № 557);

принять меры, направленные на осуществление контроля за использованием средств на выплаты, предусмотренные Постановлением № 415 и Постановлением № 484, в медицинских организациях, в том числе провести проверку в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница» в части выполнения Требований, установленных Приказом № 198н⁶, и в части фактов, изложенных в пунктах 2.1.7.1, 2.1.11.3, 2.2.2 отчета о результатах контрольного мероприятия.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 22.10.2020 № 11

⁶ Приказ Минздрава России от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19».

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Счетной палаты Российской Федерации, Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница».

По результатам контрольного мероприятия в адрес Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница» внесено представление от 30.10.2020 № 2-4/683.

Информационные письма направлены в адрес Министерства финансов Республики Карелия (исх. от 29.10.2020 № 2-4/679) и Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (исх. от 29.10.2020 № 2-4/680).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 30 октября 2020 года № 14 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»:

утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;

использовать результаты экспертно-аналитического мероприятия при проведении контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году (совместно с Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа);

направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа;

использовать результаты экспертно-аналитического мероприятия при подготовке информации в Законодательное Собрание Республики Карелия о результатах анализа использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»⁷

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.15 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2020 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 29.09.2020 № 22, решение о проведении параллельного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Карелия и Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа от 30.09.2020.

Предмет мероприятия: Деятельность ответственных исполнителей по выполнению отдельных мероприятий Плана мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году, утвержденного распоряжением Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П.

Процессы, связанные с предоставлением и использованием средств бюджета Республики Карелия на выполнение мероприятий Плана мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году (выборочно).

Цель мероприятия: Оценить степень реализации мероприятий, связанных с подготовкой к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году в части ремонта объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске, а также уровень исполнения расходов бюджетов Республики Карелия и Петрозаводского городского округа на выполнение указанных мероприятий.

⁷ Экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа.

Объекты мероприятия: Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия⁸, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия⁹, Администрация Петрозаводского городского округа¹⁰ (по запросам).

Исследуемый период: истекший период 2020 года.

Сроки проведения мероприятия: с 1 октября 2020 года по 31 октября 2020 года.

Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия: Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия А.Н. Дорохов – руководитель экспертно-аналитического мероприятия.

Метод проведения мероприятия: анализ.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

1. В соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 29.12.2012 № 151 «О праздновании Дня Республики Карелия» праздничные мероприятия, посвященные Дню Республики Карелия, проводятся в одном из городских округов или муниципальных районов в Республике Карелия. Городской округ или муниципальный район, в котором проводятся праздничные мероприятия, посвященные Дню Республики Карелия, дата проведения праздничных мероприятий, посвященных Дню Республики Карелия, план мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия ежегодно утверждаются Правительством Республики Карелия.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 02.09.2019 № 625р-П определено провести праздничные мероприятия, посвященные Дню Республики Карелия, 5 сентября 2020 года в Петрозаводском городском округе.

План мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году (далее – План мероприятий) утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П. С момента утверждения План мероприятий неоднократно корректировался – изменения в распоряжение Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П вносились 6 раз: распоряжениями Правительства Республики Карелия от 15.10.2019 № 722р-П, от 28.12.2019 № 943р-П, от 19.03.2020 № 167р-П, от 22.05.2020 № 308р-П, от 16.07.2020 № 478р-П, от 14.09.2020 № 666р-П.

Как правило, внесение изменений в План мероприятий являлось инициативой Администрации ПетрГО, обращавшейся в Миннац РК как к главному распорядителю бюджетных средств и ответственному исполнителю государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина», в рамках реализации которой из бюджета Республики Карелия предоставлялась субсидия на подготовку к проведению Дня Республики Карелия. Конкретные причины изменений в обосновывающих материалах к проектам распоряжений Правительства Республики Карелия не содержатся.

В первоначальной редакции План мероприятий состоял из 20 мероприятий, включающих 14 мероприятий по ремонту и благоустройству, 2 культурно-массовых мероприятия, 4 организационно-технических мероприятия. Также Планом мероприятий были определены срок реализации мероприятий, ответственные исполнители мероприятий и их ориентировочная стоимость. Начиная с редакции от

⁸ Далее также – Минтранс РК

⁹ Далее также – Миннац РК

¹⁰ Далее также – Администрация ПетрГО

19.03.2020 План мероприятий не содержит информации об ориентировочной стоимости в разрезе мероприятий – соответствующая графа исключена по предложению Администрации ПетрГО (письмо от 31.01.2020 № 01-17-116-АА-и).

В действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия редакции План мероприятий включает 52 мероприятия, в том числе 38 мероприятий по ремонту и благоустройству, 6 культурно-массовых мероприятий, 8 организационно-технических мероприятий. Кроме того, мероприятие «ремонт объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске» (пункт 33 Плана мероприятий) включает в себя дополнительный перечень мероприятий (объектов), утверждаемый по отдельному плану.

В результате внесенных изменений из 38 мероприятий по ремонту и благоустройству в отношении 29 мероприятий срок реализации перенесен на период с 1 октября 2020 года по 31 декабря 2020 года, то есть на период после даты проведения праздничных мероприятий¹¹.

Предусмотренный пунктом 33 Плана мероприятий Перечень мероприятий по ремонту дорожного хозяйства в г. Петрозаводске (далее – Перечень мероприятий в области дорожного хозяйства) правовым актом Правительства Республики Карелия либо иного органа исполнительной власти не утверждался и фактически содержится в Приложении № 1 к Соглашению о предоставлении субсидии Петрозаводскому городскому округу из бюджета Республики Карелия от 13.02.2020 № 13/20, заключенному между Минтрансом РК и Администрацией ПетрГО.

С момента заключения Соглашения от 13.02.2020 № 13/20 в него трижды вносились изменения, в том числе корректировался Перечень мероприятий в области дорожного хозяйства (дополнительные соглашения от 13.03.2020 № 1, от 24.06.2020 № 2, от 02.10.2020 № 3).

По информации Минтранса РК (исх. № 8664/14-07/МДХТиС от 09.10.2020) Перечень мероприятий в области дорожного хозяйства дополнялся новыми объектами в связи с образовавшейся экономией по результатам конкурентных процедур отбора подрядчика на право заключения муниципальных контрактов и на основании устных договоренностей между Минтрансом РК и Администрацией ПетрГО.

Реализация мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия, предоставляемых бюджету Петрозаводского городского округа на условиях софинансирования в форме следующих субсидий:

- 1) субсидия на подготовку к проведению Дня Республики Карелия;
- 2) субсидия на софинансирование расходных обязательств на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа.

Субсидия на подготовку к проведению Дня Республики Карелия

Пунктом 7 части 2 статьи 9 Закона Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период

¹¹ В связи с введением в Республике Карелия режима повышенной готовности и неблагоприятной эпидемиологической обстановкой праздничные мероприятия, посвященные Дню Республики Карелия в 2020 году, не проводились.

2020 и 2021 годов»¹² и пунктом 8 части 2 статьи 10 Закона Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»¹³ подготовка к проведению Дня Республики Карелия определена в качестве одной из целей, на которые бюджетам муниципальных образований предоставляются субсидии в 2019 и 2020 годах.

Порядок предоставления и распределения субсидии из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на подготовку к проведению Дня Республики Карелия определен постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2013 № 365-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина».

2019 год.

Законом о бюджете на 2019 год предусмотрено предоставление из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа субсидии на 2019 год¹⁴ в размере 170 000 000 рублей и на плановый период 2020 года¹⁵ в размере 1 000 000 000 рублей (КБК 833 14 03 15 4 02 43190 521). Главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия – Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия.

Предоставление указанной субсидии предусмотрено в рамках реализации основного мероприятия «Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий» подпрограммы 4 «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»¹⁶.

В соответствии с Соглашением между Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия и Администрацией Петрозаводского городского округа о предоставлении субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия от 15.02.2019 № 2 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2019 году составлял 35 714 300 рублей, общий размер субсидии – 25 000 000 рублей. Таким образом, уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия составлял 70 процентов от общего объема расходного обязательства.

В связи с внесением изменений в Закон о бюджете на 2019 год¹⁷ дополнительным соглашением от 16.07.2019 № 1 размер субсидии увеличен до 160 000 000 рублей с установлением уровня софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия в размере 90 процентов. Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2019 году увеличен до 177 780 000 рублей.

¹² Далее также – Закон о бюджете на 2019 год.

¹³ Далее также – Закон о бюджете на 2020 год.

¹⁴ Таблица 16 Приложения 12 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на подготовку к проведению Дня Республики Карелия на 2019 год» (в ред. от 26.12.2019).

¹⁵ Таблица 17 Приложения 13 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на подготовку к проведению Дня Республики Карелия на плановый период 2020 и 2021 годов» (введена Законом Республики Карелия от 13.09.2019 № 2386-ЗРК).

¹⁶ утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2013 № 365-П.

¹⁷ Закон Республики Карелия от 25.06.2019 № 2380-ЗРК.

В связи с внесением изменений в Закон о бюджете на 2019 год¹⁸ дополнительным соглашением от 24.10.2019 № 3 размер субсидии увеличен до 170 000 000 рублей с сохранением прежнего уровня софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия. Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2019 году увеличился до 188 888 800 рублей.

2020 год.

Законом Республики Карелия от 13.09.2019 № 2396-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Закон о бюджете на 2019 год внесены изменения, в соответствии с которыми из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа предоставлена субсидия на плановый период 2020 года в размере 1 000 000 000 рублей (КБК 833 14 03 15 4 02 43190 521)¹⁹.

В соответствии с Соглашением между Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия и Администрацией Петрозаводского городского округа о предоставлении субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия от 24.10.2019 № 1 субсидия предоставляется на реализацию мероприятий в соответствии с Планом мероприятий. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2020 году, составляет 1 010 101 100 рублей. Таким образом, уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия составил 99 процентов от общего объема расходного обязательства.

Законом о бюджете на 2020 год²⁰ из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа предоставлена субсидия на 2020 год в размере 1 000 000 000 рублей (КБК 833 14 03 15 4 02 43190 521).

Дополнительным соглашением от 16.01.2020 № 1 изменен код вида расходов, по которому предоставляется субсидия: с КВР 521 (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности) на КВР 523 (Консолидированные субсидии).

В связи с внесением изменений в Закон о бюджете на 2020 год²¹ дополнительным соглашением от 27.02.2020 № 2 размер субсидии увеличен до 1 027 000 000 рублей с сохранением прежнего уровня софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия. Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2020 году увеличен до 1 037 373 737 рублей.

¹⁸ Закон Республики Карелия от 11.10.2019 № 2403-ЗРК.

¹⁹ Таблица 17 Приложения 13 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на подготовку к проведению Дня Республики Карелия на плановый период 2020 и 2021 годов».

²⁰ Таблица 17 Приложения 13 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на подготовку к проведению Дня Республики Карелия на 2020 год» (в первоначальной редакции).

²¹ Закон Республики Карелия от 11.02.2020 № 2456-ЗРК.

Субсидия на софинансирование расходных обязательств Петрозаводского городского округа на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа

Пунктом 11 части 2 статьи 10 Закона о бюджете на 2020 год проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения определены в качестве одной из целей, на которые предоставляются бюджетам муниципальных образований предоставляются субсидии в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов.

Законом Республики Карелия о бюджете на 2020 год²² из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа предоставлена субсидия на 2020 год в размере 400 000 000 рублей (КБК 826 04 09 11 1 01 43180 521). Главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия – Министерство дорожного хозяйства, транспорта и связи Республики Карелия. Предоставление указанной субсидии предусмотрено в рамках реализации основного мероприятия «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения» подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы»²³.

Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» определен постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

В соответствии с Соглашением между Министерством дорожного хозяйства, транспорта и связи Республики Карелия и Администрацией Петрозаводского городского округа о предоставлении субсидии Петрозаводскому городскому округу из бюджета Республики Карелия от 13.02.2020 № 13/20 субсидия предоставляется для софинансирования мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов и мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов, перечень которых установлен согласно приложению 1 к Соглашению. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение указанных расходных обязательств в 2020 году составил 571 428 600 рублей. Уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия Соглашением не определен (устанавливается по каждому мероприятию отдельно).

В связи с внесением изменений в Закон о бюджете на 2020 год²⁴ дополнительным соглашением от 13.03.2020 № 1 предусмотрена дополнительная цель предоставления субсидии – выполнение мероприятий основного мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения» подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства»

²² Таблица 20 Приложения 13 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) на 2020 год (в первоначальной редакции).

²³ Утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П.

²⁴ Закон Республики Карелия от 11.02.2020 № 2456-ЗРК.

государственной программы «Развитие транспортной системы» (целевая статья 1110243180, вид расходов 522). Размер субсидии на 2020 год увеличен до 485 499 000 рублей и составил по КБК 826 04 09 11 1 01 43180 521 – 410 470 000 рублей, по КБК 826 04 09 11 1 02 43180 522 – 75 029 000 рублей. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2020 году, увеличился до 676 288 200 рублей. Перечень мероприятий, в целях финансирования которых предоставляется субсидия (Приложение № 1 к Соглашению), изложен в новой редакции.

В связи с внесением изменений в Закон о бюджете на 2020 год²⁵ дополнительным соглашением от 24.07.2020 № 2 размер субсидии на 2020 год увеличен до 504 399 000 рублей и составил по КБК 826 04 09 11 1 01 43180 521 – 429 370 000 рублей, по КБК 826 04 09 11 1 02 43180 522 – 75 029 000 рублей. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2020 году, увеличился до 695 288 200 рублей. Перечень мероприятий, в целях финансирования которых предоставляется субсидия (Приложение № 1 к Соглашению), изложен в новой редакции.

Дополнительным соглашением от 02.10.2020 № 3 размер субсидии на 2020 год уменьшен до 473 284 904 рублей и составил по КБК 826 04 09 11 1 01 43180 521 – 426 096 904 рублей, по КБК 826 04 09 11 1 02 43180 522 – 47 188 000 рублей., общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2020 году, уменьшился до 660 798 304 рублей. Перечень мероприятий, в целях финансирования которых предоставляется субсидия (Приложение № 1 к Соглашению), изложен в новой редакции.

Анализ вышеуказанных законодательных и нормативных правовых актов, а также текстов соглашения о предоставлении субсидии бюджету Петрозаводского городского округа от 13.02.2020 № 13/20 и дополнительных соглашений к нему показал, что положения Указа Главы Республики Карелия от 29.12.2012 № 151 выполнены не в полной мере, поскольку перечень мероприятий по ремонту объектов дорожного хозяйства, предусмотренный пунктом 33 Плана мероприятий, не утвержден правовым актом Правительства Республики Карелия. Фактически перечень конкретных мероприятий, сроки их выполнения, объем финансового обеспечения определяются Минтрансом РК и Администрацией ПетрГО (в пределах общего размера субсидии, определенного Законом о бюджете на 2020 год).

В течение финансового года в соглашение о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20 вносились изменения, в том числе в Приложение № 1 к нему, в результате которых изменялся как перечень мероприятий в целях финансирования которых предоставляется субсидия, так и объем финансового обеспечения. Учитывая, что все мероприятия, указанные в Приложении № 1 к соглашению о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20, являются мероприятиями государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы», в отсутствие правового акта об утверждении Перечня мероприятий в сфере дорожного хозяйства, невозможно оценить, относятся ли дополнительные мероприятия к числу мероприятий, связанных с проведением Дня Республики Карелия.

²⁵ Закон Республики Карелия от 29.06.2020 № 2482-ЗРК.

2. Анализ сроков заключения соглашений главными распорядителями бюджетных средств, которым как получателям средств бюджета Республики Карелия были доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий бюджету Петрозаводского городского округа, с Администрацией ПетрГО показал, что в целом они заключались в установленные сроки (до 27.01.2020 – в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П, после 27.01.2020 – в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 27.01.2020 № 15-П). Однако имелись факты нарушения установленного срока. Результаты анализа приведены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование закона о бюджете (о внесении изменений в бюджет)	Дата вступления в силу	Дата заключения соглашения	Отклонение от нормативного срока ²⁶
Субсидия на подготовку к проведению Дня Республики Карелия			
Закон Республики Карелия от 13.09.2019 № 2396-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	13.09.2019	24.10.2019	20 дней
Закон Республики Карелия от 11.02.2020 № 2456-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	12.02.2020	27.02.2020	нет
Субсидия на софинансирование расходных обязательств Петрозаводского городского округа на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа			
Закон Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	01.01.2020	13.02.2020	нет
Закон Республики Карелия от 11.02.2020 № 2456-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	12.02.2020	13.03.2020	15 дней
Закон Республики Карелия от 29.06.2020 № 2482-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	30.09.2020	24.07.2020	нет
Закон Республики Карелия от 19.10.2020 № 2508-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	19.10.2020	02.10.2020	нет

Анализ отчетов Администрации ПетрГО о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.10.2020 показал следующее.

В целях выполнения мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий (за исключением пункта 33 Плана мероприятий), Администрацией ПетрГО за счет

²⁶ В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 27.01.2020 № 15-П (вступило в силу с 27.01.2020) главные распорядители средств бюджета Республики Карелия должны обеспечить заключение с органами местного самоуправления соглашений:

- 1) в случае распределения субсидий законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период – в срок до 27 января текущего финансового года (в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П (утратило силу с 27.01.2020) – в срок до 15 февраля текущего финансового года);
- 2) в случае внесения в течение финансового года изменений в закон Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и на плановый период в части увеличения и (или) уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий – в течение 15 дней с даты вступления в силу такого закона Республики Карелия (в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П (утратило силу с 27.01.2020) – в трехнедельный срок с даты вступления в силу такого закона Республики Карелия).

средств субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия осуществлены расходы в сумме 204 967 496,36 рублей или 19,96 процента от общей суммы субсидии.

В целях выполнения мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» Администрацией ПетрГО за счет средств субсидий на софинансирование расходных обязательств Петрозаводского городского округа на выполнение мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» осуществлены расходы в сумме 165 685 285,58 рублей или 30,9 процента, в том числе за счет субсидии на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа 9 481 504,10 рублей.

В связи с тем, что мероприятия государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» включают в себя не только мероприятия по ремонту объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске, учитываемые в качестве мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия, в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия в Минтрансе РК запрошена информация об осуществлении кассовых расходов по данным представленных Администрацией ПетрГО заявок. По информации Минтранса РК (исх. № 8664/14-07/МДХТиСи от 09.10.2020) по состоянию на 10.10.2020 Администрацией ПетрГО представлены заявки на перечисление средств в бюджет Петрозаводского городского округа на сумму 25 540 103,1 рублей, что составляет 6,44 процента от общего размера субсидии, предоставленной для выполнения Перечня мероприятий в сфере дорожного хозяйства (396 726 900 рублей).

3. Пунктом 33 Плана мероприятий (в действующей редакции) срок выполнения мероприятия «Ремонт объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске» определен до 30 августа 2020 года и с момента утверждения Плана мероприятий не изменялся.

В соответствии с условиями Соглашения между Минтрансом РК и Администрацией ПетрГО о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20 достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, предусмотрено в 2020 году. Срок представления отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по итогам финансового года – не позднее 15.01.2021, о достижении значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия – не позднее 5 числа месяца следующего за кварталом, то есть не позднее 05.01.2021.

Графиком перечисления субсидии бюджету Петрозаводского городского округа (Приложение № 2 к соглашению от 13.02.2020 № 13/20) срок перечисления субсидии по всем мероприятиям Перечня мероприятий в сфере дорожного хозяйства определен с июня по ноябрь 2020 года.

Таким образом, условия соглашения от 13.02.2020 № 13/20 не соответствуют распоряжению Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П в части срока выполнения мероприятий, предусмотренных пунктом 33 Плана мероприятий.

Анализ промежуточных отчетов Администрации ПетрГО о достижении значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.10.2020, а также информации Минтранса РК о выполнении Перечня мероприятий в сфере

дорожного хозяйства (исх № 8664/14-07/МДХТиСи от 09.10.2020), показал, что на указанную дату мероприятия, предусмотренные Перечнем мероприятий в сфере дорожного хозяйства, выполнены частично (таблица 2).

Таблица 2

Пункт плана/наименование мероприятия	Срок выполнения		Стоимость работ	
	план	факт	план	факт
Ремонт тротуаров по ул. Куйбышева в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся (по данным Минтранса РК работы завершены в сентябре)	20 911 715,0	0
Ремонт тротуаров по ул. Кирова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	24 276 470,0	0
Ремонт тротуаров по ул. Дзержинского в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	13 178 009,0	0
Ремонт тротуаров по ул. Андропова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	8 495 233,0	0
Ремонт тротуаров по ул. Свердлова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся (по данным Минтранса РК работы завершены в сентябре)	10 542 816,0	0
Ремонт тротуаров по ул. Гоголя в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	16 985 356,0	0
Ремонт тротуаров по ул. Антикайнена в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	19 442 227,0	0
Ремонт тротуаров по ул. Александра Невского в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	19 845 618,0	0
Ремонт тротуаров по ул. Ровио в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся (по данным Минтранса РК работы завершены в октябре)	48 813 311,0	0
Ремонт тротуаров по ул. Судостроительной в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	3 038 196,0	0
Ремонт тротуаров по ул. Еремеева в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	6 381 246,0	0
Ремонт тротуаров по наб. Гюллинга в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	3 592 567,0	0
Ремонт тротуаров по ул. Титова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	6 193 508,0	0
Ремонт тротуаров по пл. Кирова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся (по данным Минтранса РК работы завершены в сентябре)	2 786 468,0	0
Ремонт тротуаров по ул. Правды в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	12 695 918,0	0
Ремонт подъезда к дому – интернату по ул. Троллейбусной и ул. Ветеранов в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	6 288 137,0	0
Ремонт автомобильной дороги ул. Пограничной (подъезд к школе-интернату № 23) в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	2 021 958,0	0
Ремонт автомобильной дороги ул. Щербакова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись (по данным Минтранса РК работы ведутся)	1 241 792,0	0
Ремонт автомобильной дороги ул. Щорса в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	943 230,0	0
Ремонт автомобильной дороги	30.08.2020	Работы ведутся	14 337 128,0	0

Пункт плана/наименование мероприятия	Срок выполнения		Стоимость работ	
	план	факт	план	факт
пр. Строителей в г. Петрозаводске				
Ремонт автомобильной дороги ш. Вознесенского в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в августе	32 445 794,0	23 249 149,0
Ремонт автомобильной дороги наб. Гюллинга в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	4 685 706,0	0
Ремонт автомобильной дороги ул. Промышленной в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	5 651 476,0	0
Ремонт автомобильной дороги ул. Лососинской в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	3 310 542,0	0
Ремонт автомобильной дороги ул. Фабричная в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	3 940 278,0	0
Ремонт автомобильной дороги пр. Автолюбителей в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	12 328 400,0	0
Ремонт автомобильной дороги ул. Федора Тимоскайнена в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	2 545 349,0	0
Ремонт автомобильной дороги ул. Зайцева в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	10 363 175,0	0
Ремонт автомобильной дороги ул. Правды в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	6 395 236,0	0
Ремонт автомобильной дороги ул. Кирова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	1 977 356,0	0
Проведение контроля качества работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа	30.10.2020	Работы ведутся	3 500 000,0	811 504,1
Устранение деформаций и повреждений асфальтобетонных покрытий автомобильных дорог в границах Петрозаводского городского округа	30.08.2020	Работы к сдаче не предъявлялись (по данным Минтранс РК работы завершены в сентябре)	41 345 785,0	0
Дооборудование пешеходных переходов на территории Петрозаводского городского округа недостающими техническими средствами организации дорожного движения (световозвращатели типа КД1 – 120 пешеходных переходов; световозвращатели типа КД3 – 20 пешеходных переходов; замена дорожных знаков 5.19.1 (5.19.2) на дорожные знаки на щитах со световозвращающей флуоресцентной пленкой желто-	31.08.2020	Работы завершены в сентябре	2 554 000,0	279 450,00

Пункт плана/наименование мероприятия	Срок выполнения		Стоимость работ	
	план	факт	план	факт
зеленого цвета – 150 дорожных знаков; установка дорожных знаков 5.19.1 на Г-образных оцинкованных опорах – 10 шт.; дорожные знаки 5.19.1 (5.19.2) с внутренним освещением – 10 пешеходных переходов)				
Замена пешеходных ограждений на ул. Чапаева в г. Петрозаводске	31.08.2020	Работы ведутся	4 730 000,0	0
Установка светофорных объектов типа Т.7 на территории Петрозаводского городского округа (проектно-сметные и строительные-монтажные работы)	15.10.2020	Работы ведутся	7 872 804,0	1 200 000,0
Разработка проектно-сметной документации на установку светофорного объекта и иных недостающих элементов на пересечении Соломенского шоссе и ул. Федора Тимоскайнена	01.09.2020	Работы ведутся	300 000,0	0
Разработка проектно-сметной документации на установку светофорного объекта и иных недостающих элементов на пересечении ул. Кирова и ул. Еремеева	01.09.2020	Работы ведутся	300 000,0	0
Поставка с установкой павильонов ожидания общественного транспорта на территории Петрозаводского городского округа	31.08.2020	Работы ведутся	2 320 000,0	0
Устройство искусственных дорожных неровностей на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Петрозаводского городского округа	30.10.2020	Работы ведутся	3 298 000,0	0
Установка пешеходных ограждений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Петрозаводского городского округа	10.11.2020	Работы ведутся	2 498 000,0	0
Выполнение работ по восстановлению дорожной одежды и конструктивных частей тротуаров по ул. Вагута от ул. Пархоменко до ул. Мичуринской в г. Петрозаводске	30.10.2020	Работы ведутся	2 354 100,0	0
Итого			396 726 900,0	25 540 103,1

Сведения о заключении муниципальных контрактов в целях выполнения плана по ремонту объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске в рамках мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия приведены в Приложении к отчету.

Выводы:

1. План мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П и с момента его утверждения

неоднократно корректировался путем расширения перечня мероприятий, замены мероприятий, увеличения срока их выполнения.

2. Предусмотренный пунктом 33 Плана мероприятий Перечень мероприятий по ремонту дорожного хозяйства в г. Петрозаводске правовым актом Правительства Республики Карелия не утверждался. Фактически он содержится только в Приложении № 1 к Соглашению о предоставлении субсидии Петрозаводскому городскому округу из бюджета Республики Карелия от 13.02.2020 № 13/20, заключенному между Министерством дорожного хозяйства, транспорта и связи Республики Карелия и Администрацией Петрозаводского городского округа, что не соответствует Указу Главы Республики Карелия от 29.12.2012 № 151, согласно которому план мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия (а следовательно и его отдельные составляющие) ежегодно утверждаются Правительством Республики Карелия.

3. Изменения в Перечень мероприятий по ремонту дорожного хозяйства в г. Петрозаводске вносились путем внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидии.

4. Реализация мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия, предоставляемых бюджету Петрозаводского городского округа на условиях софинансирования в форме следующих субсидий:

- 1) субсидия на подготовку к проведению Дня Республики Карелия;
- 2) субсидия на софинансирование расходных обязательств на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа.

5. Размер субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия составляет 1 027 000 000 рублей.

6. Размер субсидии на софинансирование расходных обязательств на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа (в части выполнения Перечня мероприятий по ремонту дорожного хозяйства в г. Петрозаводске, предусмотренного пунктом 33 Плана мероприятий) составляет 400 000 000 рублей.

7. Приложение № 1 к соглашению о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20 в действующей редакции содержит более широкий перечень мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» чем в первоначальной редакции. В отсутствие правового акта об утверждении Перечня мероприятий в сфере дорожного хозяйства, невозможно оценить, относятся ли дополнительные мероприятия к числу мероприятий, связанных с проведением Дня Республики Карелия.

8. Не все соглашения (дополнительные соглашения) с Администрацией Петрозаводского городского округа заключались главными распорядителями бюджетных средств, которым как получателям средств бюджета Республики Карелия были доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий бюджету Петрозаводского городского округа, в установленные сроки.

9. По состоянию на 01.10.2020 в целях выполнения мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий (за исключением пункта 33 Плана мероприятий), Администрацией Петрозаводского городского округа за счет средств субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия осуществлены расходы в сумме 204 967 496,36 рублей или 19,96 процента от общей суммы субсидии.

10. По состоянию на 01.10.2020 в целях выполнения мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» Администрацией Петрозаводского городского округа за счет средств субсидий на софинансирование расходных обязательств Петрозаводского городского округа на выполнение мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» осуществлены расходы в сумме 165 685 285,58 рубля или 30,9 процента, в том числе за счет субсидии на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа 9 481 504,10 рублей.

В Министерство дорожного хозяйства, транспорта и связи Республики Карелия направлены заявки на перечисление средств в бюджет Петрозаводского городского округа на сумму 25 540 103,1 рубля, что составляет 6,44 процента от общего размера субсидии, предоставленной для выполнения Перечня мероприятий в сфере дорожного хозяйства (396 726 900 рублей).

11. Пунктом 33 Плана мероприятий (в действующей редакции) срок выполнения мероприятия «Ремонт объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске» определен до 30 августа 2020 года и с момента утверждения Плана мероприятий не изменялся.

12. В соответствии с условиями Соглашения между Министерством дорожного хозяйства, транспорта и связи Республики Карелия и Администрацией Петрозаводского городского округа о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20 достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, предусмотрено в 2020 году.

Таким образом, условия соглашения о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20 не соответствуют распоряжению Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П в части срока выполнения мероприятий, предусмотренных пунктом 33 Плана мероприятий.

13. Администрацией Петрозаводского городского округа заключены муниципальные контракты в отношении всех мероприятий, предусмотренных Перечнем мероприятий в сфере дорожного хозяйства. Срок исполнения муниципальных контрактов, связанных с проведением ремонтных работ, не выходит за пределы 2020 года.

14. Мероприятия, предусмотренные Перечнем мероприятий в сфере дорожного хозяйства, выполнены частично. Срок выполнения мероприятий, предусмотренный соглашением о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20, не нарушен. Вместе с тем, срок выполнения мероприятий, определенный пунктом 33 Плана мероприятий (30 августа 2020 года), нарушен.

Предложения:

1. Результаты экспертно-аналитического мероприятия использовать при проведении контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году (совместно с Контрольно-счетной палатой Петрозаводского

городского округа)» (пункт 3.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2020 год).

2. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направить в Контрольно-счетную палату Петрозаводского городского округа.

3. Результаты экспертно-аналитического мероприятия использовать при подготовке информации в Законодательное Собрание Республики Карелия о результатах анализа использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году.

Приложение: Сведения о заключении муниципальных контрактов в целях выполнения плана по ремонту объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске в рамках мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия.

Председатель

А.Н. Дорохов

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 6 ноября 2020 года № 15 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, государственного унитарного предприятия Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго»;

направить представление об устранении нарушений и недостатков в адрес государственного унитарного предприятия Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго»;

направить информационные письма в адрес Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия, Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 28.11.2019 № 1201-VI ЗС, пункт 3.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее также – Контрольно-счетная палата) на 2020 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты от 19.06.2020 № 13.

Предмет контрольного мероприятия:

1) процессы, связанные с предоставлением и использованием средств бюджета Республики Карелия государственным унитарным предприятием Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго»;

2) финансово-хозяйственная деятельность государственного унитарного предприятия Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» (в части, относящейся к цели контрольного мероприятия).

Объект контрольного мероприятия:

государственное унитарное предприятие Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» (далее также – ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», Предприятие).

Проверяемый период деятельности: 2019 год – I полугодие 2020 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 19 июня по 17 июля 2020 года, с 31 августа по 9 ноября 2020 года (с интервалами по служебной необходимости).

Цель контрольного мероприятия:

проверить законность и оценить результативность использования ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» средств бюджета Республики Карелия.

Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия.

Государственное унитарное предприятие Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» создано в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.11.2015 № 716р-П.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П (далее – Распоряжение № 38р-П), Предприятие находится в ведении Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее также – Министерство строительства РК).

Распоряжением Главы Республики Карелия от 02.04.2020 № 199-р ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» включено в Перечень системообразующих организаций, имеющих региональное значение и оказывающих, в том числе существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность в Республике Карелия.

Согласно распоряжению Главы Республики Карелия от 30.04.2019 № 220-р ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» является одной из наиболее крупных организаций, осуществляющих выработку и отпуск тепловой энергии наряду с АО «Сегежский ЦБК», ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», Кондопожское ММП ЖКХ, ПАО «ТГК-1» и ООО «Петербургтеплоэнерго».

Устав ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (далее – Устав) согласован с Министерством строительства РК 03.12.2015 и утвержден распоряжением Государственного комитета Республики Карелия по управлению имуществом и организации закупок (далее также – Госкомитет) от 04.12.2015 № 662-р. Распоряжением Госкомитета от 29.03.2017 № 106-р утверждены изменения в Устав.

Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 24.11.2015 № 716р-П «О создании государственного унитарного предприятия Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» основной целью деятельности Предприятия является обеспечение надежного тепло- и газоснабжения населения в границах муниципальных образований в Республике Карелия.

В соответствии с данными Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности Предприятия является производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха, дополнительный вид деятельности – производство и распределение газообразного топлива.

Согласно Уставу для достижения целей Предприятие осуществляет следующие виды деятельности:

сдача в аренду имущества Предприятия в пределах предоставленных полномочий;

учет и техническая инвентаризация имущества;

монтаж, наладка, ремонт и эксплуатация тепломеханического оборудования, наружных и внутренних систем отопления, контрольно-измерительных приборов и средств автоматизации;

монтаж, наладка и ремонт энергообъектов, электроэнергетического, теплоэнергетического оборудования и энергоустановок потребителей;

организация теплоснабжения на территории Республики Карелия, производство тепловой энергии, поддержание тепловой мощности, передача теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, развитие систем теплоснабжения;

разработка, реализация, координация осуществление программ энергосбережения и энергоэффективности и выполнение их ежегодной корректировки;

планирование и проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

отбор и экспертиза энергосберегающих проектов, разработка целевых показателей энергоэффективности программ, разработка методологии оценки эффективности экономических процессов, как основы для принятия решения о внедрении систем энергосбережения;

организация семинаров, конкурсов, курсов повышения квалификации, совещаний, выставок в сфере энергосбережения;

осуществление оперативного руководства и управления работой по энергоэффективности, организация учета программ и показателей по энергоэффективности;

проведение энергетического обследования, составление энергетических паспортов;

сбор, анализ и хранение данных энергетических паспортов, составленных по результатам энергетических обследований;

взаимодействие с инвесторами, энергосервисными организациями, разработчиками технологий, органами государственной власти и международными организациями по повышению энергоэффективности;

организация проведения торгов на заключение энергосервисных контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и заключение по их итогам контрактов (договоров);

привлечение инвестиций и кредитных средств финансовых учреждений в сферу энергоснабжения и энергоэффективности;

внедрение приборного учёта и регулирование потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения, организация расчётов по показаниям приборов учёта;

сбор платежей за отпущенную тепловую энергию и горячее водоснабжение, контроль за своевременной оплатой коммунальных услуг потребителями;

организация работы по разработке схем теплоснабжения муниципальных образований;

организация газоснабжения на территории Республики Карелия;

участие в осуществлении газификации с целью обеспечения единых технологических требований в области газоснабжения потребителей Республики Карелия.

Размер уставного фонда ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» составляет 159 656,69 тыс. рублей. В соответствии с распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее также – Министерство имущественных отношений РК) от 29.03.2017 № 106-р в уставный фонд передано следующее недвижимое имущество: водогрейная котельная

мощностью 5 МВт с оборудованием, расположенная по адресу пос. Поросозеро Суоярвского района, ул. Заводская, д.1а, а также тепловые сети в пгт. Пиндуши и г. Сегежа.

По состоянию на 01.01.2019 ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» являлось теплоснабжающей организацией только в пос. Харлу Питкярантского района, пос. Деревянка, Кварцитный и с. Деревянное Прионежского района.

По состоянию на 30.06.2020 Предприятие является теплоснабжающей организацией в 14 муниципальных районах Республики Карелия (Беломорском, Калевальском, Кемском, Лоухском, Медвежьегорском, Муезерском, Пудожском, Сегежском, Суоярвском, Кондопожском, Питкярантском, Прионежском, Лахденпохском), осуществляя теплоснабжение 9 городов и 56 поселков Республики Карелия.

Действующие в проверяемом периоде тарифы ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на тепловую энергию и горячую воду установлены постановлениями Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 13.12.2018 № 134, от 29.08.2019 № 77, от 29.08.2019 № 78, от 28.11.2019 № 151, от 25.10.2019 № 115, от 28.11.2019 № 150, от 12.12.2019 № 185.

Также Предприятием заключались договоры на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (ежемесячно в период с 01.10.2019 по настоящее время в отношении объектов теплоэнергетики в г. Суоярви, пос. Кривой Порог (Кемский район) и п. Каменный Бор (Сегежский район); ежемесячно в период 01.10.2019 по 31.12.2019 в отношении объектов теплоэнергетики г. Кемь (котельные № 2, 8, 14), с. Вешкелица и Найстенъярви (Суоярвский район)). Теплоснабжающей организацией в вышеуказанных населенных пунктах в проверяемом периоде являлось ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (тарифы на тепловую энергию установлены постановлениями Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 14.12.2016 № 182 и от 19.12.2019 № 223).

Аналогичные договоры на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения заключены Предприятием на период с 23.09.2019 по 30.06.2020 с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОИНВЕСТ» в отношении объектов теплоэнергетики, расположенных в пгт. Хелюля и пос. Кааламо (Сортавальский район). Теплоснабжающей организацией в указанных населенных пунктах в проверяемом периоде являлось ООО «КАРЕЛЭНЕРГОИНВЕСТ» (тарифы на тепловую энергию установлены постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.11.2018 № 112).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ законодательных и нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов по теме контрольного мероприятия.

1.1. Правовое положение унитарных предприятий определяется Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) и Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ).

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 161-ФЗ имущество унитарного предприятия формируется за счет:

имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества;

доходов унитарного предприятия от его деятельности;
иных не противоречащих законодательству источников.

Имущество, принадлежащее государственным унитарным предприятиям Республики Карелия на праве хозяйственного ведения, относится к государственному имуществу Республики Карелия и является объектом управления и распоряжения в соответствии с Законом Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия» (далее – Закон № 414-ЗРК).

В соответствии со статьей 7 Закона № 414-ЗРК права собственника имущества государственного унитарного предприятия осуществляет Правительство Республики Карелия, которое также дает согласие на отчуждение недвижимого имущества государственного унитарного предприятия.

Закрепление государственного имущества Республики Карелия за государственным унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения, а также его изъятие производится органом по управлению государственным имуществом.

Частью 3 статьи 9 Закона № 414-ЗРК установлено, что унитарное предприятие не вправе отчуждать недвижимое имущество без согласия Правительства Республики Карелия, а также распоряжаться недвижимым имуществом иным способом без согласия органа по управлению государственным имуществом и соответствующего органа исполнительной власти Республики Карелия.

Движимым имуществом государственное унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, распоряжается с согласия органа по управлению государственным имуществом в случаях, когда такое согласие требуется в соответствии с правовыми актами Российской Федерации.

Приказом Министерства имущественных отношений РК от 15.04.2019 № 63 утвержден Порядок согласования Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия решения о списании имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными учреждениями Республики Карелия и хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями Республики Карелия (далее – Порядок согласования решения о списании имущества, утвержденный приказом Министерства имущественных отношений РК № 63).

В соответствии со статьей 9 Закона № 414-ЗРК орган по управлению государственным имуществом утверждает устав государственного унитарного предприятия по согласованию с соответствующим органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляет реорганизацию и ликвидацию предприятия.

В соответствии с пунктом 15 Устава имущество Предприятия (в том числе плоды, продукция, доходы от использования имущества, а также имущество, приобретенное Предприятием) находится в государственной собственности Республики Карелия, отражается на самостоятельном балансе и закреплено за Предприятием на праве хозяйственного ведения.

Пунктом 32 Устава определены сделки, заключение которых осуществляется по согласованию с Госкомитетом (Министерством имущественных отношений РК) и органом исполнительной власти (Министерством строительства РК):

сдача недвижимого имущества в аренду, а также сдача в аренду движимого имущества на срок более одного года;

продажа автотранспортных средств;

продажа, мена, внесение в уставный (складочный) капитал хозяйственных товариществ и обществ, сдача в залог, передача иным образом другим юридическим и физическим лицам по всем видам договоров и соглашений (в том числе по договору о совместной деятельности, предоставления в найм жилого помещения) недвижимого имущества, а также акций (долей), переданных Предприятию собственником.

Статьей 23 Федерального закона № 161-ФЗ определено понятие «крупной сделки» – сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда унитарного предприятия или более чем в 50 тысяч раз превышает установленный федеральным законом минимальный размер оплаты труда, если иное не установлено федеральными законами или принятыми в соответствии с ними правовыми актами.

Стоимость отчуждаемого унитарным предприятием в результате крупной сделки имущества определяется на основании данных его бухгалтерского учета, а стоимость приобретаемого унитарным предприятием имущества – на основании цены предложения такого имущества.

В соответствии с разъяснениями Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 16.04.2014 № д08/и-728) для государственных предприятий (не казенных) вопрос об отнесении сделки к крупным решается исходя из того, что стоимость имущества по такой сделке должна составлять более чем десять процентов от размера уставного фонда такого предприятия.

В соответствии с пунктом 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ решение о совершении крупной сделки принимается с согласия собственника имущества унитарного предприятия.

1.2. В соответствии с пунктом 11 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) теплоснабжающая организация – организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии.

В 2016 году на основании распоряжений Правительства Республики Карелия в рамках реализации Закона Республики Карелия от 26.06.2015 № 1908-ЗРК «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия» из собственности муниципальных образований Республики Карелия в государственную собственность Республики Карелия переданы по актам приема-передачи объекты теплоэнергетики.

Одновременно на основании распоряжений Госкомитета вышеуказанные объекты теплоэнергетики закреплены на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «КарелКоммунЭнерго». Предприятию установлено принять имущество и зарегистрировать право хозяйственного ведения на переданные объекты в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Республики Карелия от 03.04.2000 № 99-П «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия» юридические лица, имущество которых внесено в реестр, ежегодно, до 1 апреля текущего года представляют в Министерство имущества РК обновленные карты учета государственного имущества на бумажном носителе и в электронном виде посредством сервиса «Проф сервер управления данными».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что обновленная карта учета государственного имущества Предприятия на 01.01.2020 не принята Министерством имущественных отношений РК, возвращена правообладателю на доработку со сроком до 1 ноября 2020 года.

Таким образом, в ходе данного контрольного мероприятия отсутствовала возможность осуществить анализ сведений из реестра государственного имущества Республики Карелия на 01.01.2020 (в части их полноты и достоверности с учетом изменений по результатам предоставления ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в 2019 году средств из бюджета Республики Карелия).

Вместе с тем установлено, что по большей части объектов недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», отсутствует государственная регистрация указанного права.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Предприятием не осуществлена государственная регистрация права хозяйственного ведения на большинство зданий и сооружений.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) собственник здания, сооружения, помещений и (или) лицо, которому эти объекты недвижимости предоставлены на праве хозяйственного ведения или в случаях, предусмотренных статьей 39.20 Земельного кодекса, вправе получить в аренду земельный участок, на котором расположены эти здания, сооружения.

Здания и сооружения Предприятия, на которые не осуществлена государственная регистрация права хозяйственного ведения, расположены на земельных участках, права на которые также не оформлены (пункт 1 статьи 25 и статья 39.1 Земельного кодекса).

Согласно статье 8.1 Гражданского кодекса права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают, изменяются и прекращаются с момента внесения соответствующей записи в государственный реестр, если иное не установлено законом.

В соответствии с пояснениями ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (письмо от 16.07.2020 № 01-08/3497/1) «общее количество объектов недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за Предприятием, составляет 393 объекта. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации размер государственной пошлины за регистрацию права хозяйственного ведения составляет 22,0 тыс. рублей за один объект. Сумма затрат на государственную регистрацию составит 8 646,0 тыс. рублей. В период 2016–2020 годов у Предприятия отсутствовали денежные средства в указанном объеме. Для проведения государственной регистрации права хозяйственного ведения необходимо осуществить ряд мероприятий, в том числе регистрацию технического учета объектов, их постановку на кадастровый учет и регистрацию земельных участков, на которых расположены объекты. Проведение указанных мероприятий повлечет

значительные незапланированные материальные затраты, предусмотреть которые ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не имеет возможности».

Вместе с тем, в соответствии с разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 05.09.2018 № 03-05-05-03/63235) в случае обращения органа государственной власти за государственной регистрацией права хозяйственного ведения на недвижимое имущество, возникающего на основании акта соответствующего органа, на основании подпункта 4 пункта 333.35 Налогового кодекса Российской Федерации государственная пошлина уплачиваться не должна.

В рассматриваемой ситуации Контрольно-счетная палата считает целесообразным обращение за государственной регистрацией права хозяйственного ведения на недвижимое имущество не ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», а Министерство имущественных отношений РК, которое, в соответствии с вышеуказанными разъяснениями, может выступать заявителем при обращении в регистрирующий орган (без уплаты государственной пошлины).

1.3. Согласно статье 5 Федерального закона № 190-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения относится, в том числе и утверждение инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, с применением установленных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, по согласованию с органами местного самоуправления, а также осуществление контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в том числе за достижением этими организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 09.07.2013 № 216-П «Об утверждении Положения о Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия» вышеуказанными полномочиями наделено Министерство строительства РК.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что утвержденная надлежащим образом инвестиционная программа Предприятия на 2019 год отсутствует. Плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения ГУП РК «Карелкоммунэнерго» не установлены.

Инвестиционная программа Предприятия на 2020-2023 годы (далее – Инвестиционная программа) утверждена Приказом Министерства строительства РК от 30.10.2019 № 383. Единственным мероприятием, включенным в перечень мероприятий Инвестиционной программы, является «модернизация тепловых сетей пгт. Лоухи от котельной пгт. Лоухи ул. Совхозная» (75,0 процентов износа), расходы на реализацию которого, в прогнозных ценах, составляют 33 600,0 тыс. рублей. Плановые показатели надежности объектов теплоснабжения не установлены.

1.4. Согласно статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) субсидии юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Субсидии юридическим лицам предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Закона Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов согласно приложениям 4 и 5 к Закону о бюджете на 2019 год.

Законом о бюджете на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства РК на предоставление субсидий государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону (КБК 811 05 02 05 2 07 71250 810) в объеме 365 432,0 тыс. рублей, а также субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения (КБК 811 05 02 05 207 71260 810) в объеме 774 115,4 тыс. рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов согласно приложениям 5 и 6 к Закону о бюджете на 2020 год.

Законом о бюджете на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства РК на предоставление субсидий государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения (КБК 811 05 02 05 2 04 71110 810) в объеме 146 125,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что направление средств субсидии не на финансирование затрат, а на оплату кредиторской задолженности хозяйствующему субъекту не соответствует пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса, устанавливающей исчерпывающий перечень целей предоставления субсидии юридическим лицам: возмещение недополученных доходов либо финансовое

обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Вышеуказанная позиция Контрольно-счетной палаты нашла отражение в правоприменительной практике Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, Решение от 30.12.2019 № 074/01/15-1288/2019) и Арбитражного суда Челябинской области (Решение от 21.10.2019 по делу № А76-23109/2019).

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона о бюджете на 2019 год и частью 2 статьи 8 Закона о бюджете на 2020 год субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим на территории Республики Карелия, ряд видов деятельности, включая деятельность по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии).

Частью 4 статьи 7 Закона о бюджете на 2019 год и частью 3 статьи 8 Закона о бюджете на 2020 год установлено, что порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг определяется Правительством Республики Карелия или уполномоченными им органами государственной власти Республики Карелия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования, утвержденные постановлением № 887).

1.5. В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) ГУП РК «Карелкоммунэнерго» является заказчиком и осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Предприятие также осуществляет закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Средства целевых субсидий не включены в перечень исключений, предусмотренных частью 2.1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ. Таким образом, закупки, финансируемые за счет средств субсидий из бюджета Республики Карелия, должны осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Оценка соблюдения критериев отбора, условий и порядка предоставления субсидий.

2.1. Субсидия на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 17.06.2019 № 248-П утвержден Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону (субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 248-П, субсидия на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону).

В ходе проверки установлено, что Порядок, утвержденный Постановлением № 248-П, не в полной мере соответствует пункту 4 Общих требований, утвержденных постановлением № 887 (в ред. от 20.11.2018), а именно:

не установлены показатели результативности и (или) порядок расчета показателей результативности;

не содержится положение о перечне документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств для получения субсидии.

В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 248-П, целью предоставления субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону является финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону в соответствии с требованиями по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, установленными главой III Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103 (далее также – затраты по подготовке, Приказ Минэнерго № 103).

Согласно пункту 11 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П, размер субсидии устанавливается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктом 8 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П, для получения субсидии получатель субсидии представляет главному распорядителю заявку на предоставление субсидии в произвольной форме с указанием размера запрашиваемой субсидии, с приложением:

заверенной получателем субсидии справки, подтверждающей соответствие получателя субсидии требованиям и условиям, установленным порядком;

заверенной получателем субсидии копий документов, подтверждающих размер планируемых затрат по подготовке, с указанием направлений расходов (мероприятий и видов работ), источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Заявка на предоставление субсидии направлена ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в Министерство строительства РК письмом от 12.07.2019. К указанной заявке прилагаются:

1) справка, подтверждающая соответствие ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» критериям отбора, требованиям и условиям, определенным Порядком, утвержденным Постановлением № 248-П:

отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет Республики Карелия субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Республики Карелия;

не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не имеет ограничений на осуществление хозяйственной деятельности;

не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

не получает средств из бюджета Республики Карелия на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов в целях компенсации расходов, связанных с подготовкой к отопительному сезону;

уплачивает в полном объеме платежи по налогу на доходы физических лиц, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации (не подтверждено справкой налогового органа);

не приобретает за счет средств субсидии иностранную валюту, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий;

2) предполагаемые затраты на проведение ремонтно-профилактических работ в разрезе районов;

3) предполагаемые затраты на формирование нормативного запаса топлива в разрезе районов.

При этом, заверенные копии документов, подтверждающих размер планируемых затрат по подготовке, с указанием направлений расходов (мероприятий и видов работ), источником финансового обеспечения которых является субсидия, не представлялись, что не соответствует пункту 8 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П.

В соответствии с пунктом 10 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П, непредставление (непредставление в полном объеме) указанных документов является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

Вместе с тем, согласно приказу Министерства строительства РК от 25.07.2019 ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» соответствует требованиям и условиям предоставления субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону, установленным пунктами 6, 7 и 8 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс об административных правонарушениях).

2.2. Субсидия на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 21.10.2019 № 394-П утвержден Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии

государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения (субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг) (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 394-П, субсидия на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения).

В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 394-П, целью предоставления субсидия на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения является финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения в рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 351-П (далее также – Госпрограмма, Постановление № 351-П).

В соответствии с пунктом 11 Порядка, утвержденного Постановлением № 394-П, размер субсидии устанавливается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктом 8 Порядка, утвержденного Постановлением № 394-П, для получения субсидии получатель субсидии представляет главному распорядителю заявку на предоставление субсидии в произвольной форме с указанием размера запрашиваемой субсидии с приложением:

заверенной получателем субсидии справки, подтверждающей соответствие получателя субсидии требованиям и условиям, установленным порядком;

заверенных получателем субсидии копии документов, подтверждающих размер планируемых (необходимых) затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, источником финансового обеспечения которых является субсидия, с указанием размера средств, предусмотренных на их реализацию.

Пунктом 12 Порядка, утвержденного Постановлением № 394-П (в ред. от 27.12.2019), установлены направления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, которые включают в себя реализацию следующих мероприятий:

приобретение труб стальных с тепловой изоляцией из пенополиуретана с оболочкой и фасонных частей к ним;

приобретение труб стальных с тепловой изоляцией из пенополиуретана с оцинкованной оболочкой и фасонных частей к ним;

приобретение транспортных средств;

приобретение самоходных машин;

приобретение топлива для источников теплоснабжения;

приобретение частотных преобразователей и шкафов управления;

приобретение насосного оборудования.

Заявка на предоставление субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» направлена в Министерство строительства РК письмом от 05.11.2019. К указанной заявке прилагаются:

заверенная получателем субсидии справка, подтверждающая соответствие получателя субсидии требованиям и условиям, определенным пунктами 6, 7 Порядка, утвержденного постановлением № 394-П, с приложением копии справки Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Петрозаводску от 18.10.2019 об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов по состоянию на 1 октября 2019 года;

расчет планируемых затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, источником финансового обеспечения которых является субсидия, с указанием размера средств, предусмотренных на их реализацию.

Копии документов, подтверждающих размер планируемых (необходимых) затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, не предоставлены, что не соответствует требованиям пункта 8 Порядка, утвержденного Постановлением № 394-П.

Приказом Министерства строительства РК от 07.11.2019 «О заключении соглашения на предоставление субсидии» (далее – Приказ Министерства строительства РК от 07.11.2019) в соответствии с пунктом 9 Порядка, утвержденного Постановлением № 394-П:

ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» определено как соответствующее требованиям и условиям предоставления субсидии, установленным пунктами 6, 7 Порядка, утвержденного Постановлением № 394-П;

принято решение заключить соглашение о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 9 Порядка, утвержденного Постановлением № 394-П, принятие решения главного распорядителя средств о предоставлении субсидии (или об отказе) возможно только при наличии документов, указанных в пункте 8 порядка.

Таким образом, приказ Министерства строительства РК от 07.11.2019, отражающий решение главного распорядителя средств о заключении соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения издан в нарушение пункта 8 Порядка, утвержденного Постановлением № 394-П.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях.

2.3. Субсидия на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 04.03.2020 № 79-П утвержден Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения (субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 79-П, Постановление № 79-П, субсидия на погашение кредиторской задолженности).

В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 79-П, целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в рамках реализации подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» Госпрограммы.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, утвержденного Постановлением № 79-П, к направлениям расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, относятся:

погашение кредиторской задолженности перед поставщиками топлива для источников теплоснабжения;

погашение кредиторской задолженности перед поставщиками электрической энергии;

погашение кредиторской задолженности перед поставщиками тепловой энергии;

погашение кредиторской задолженности по возврату обеспечения исполнения обязательств по контрактам (договорам);

погашение кредиторской задолженности перед подрядчиками по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту теплоснабжающего имущества;

погашение кредиторской задолженности по заработной плате.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно статье 236 Трудового кодекса Российской Федерации несвоевременная выплата заработной платы работникам влечет материальную ответственность Предприятия (уплата процентов за задержку выплат). Статьей 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение законодательства о труде (штраф на должностных лиц), статьей 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации установлена уголовная ответственность руководителя за невыплату заработной платы.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде погашение кредиторской задолженности по заработной плате за счет средств субсидии Предприятием не произведено. В составе заявки на предоставление субсидии расчеты кредиторской задолженности по заработной плате и ведомости начисления отсутствуют.

В соответствии с пунктом 9 Порядка, утвержденного Постановлением № 79-П, для получения субсидии получатель субсидии представляет главному распорядителю заявку на предоставление субсидии в произвольной форме с указанием размера запрашиваемой субсидии, к которой прилагаются:

заверенная получателем субсидии справка, подтверждающая соответствие получателя субсидии требованиям и условиям, установленным порядком;

заверенные получателем субсидии копии документов, подтверждающих размер необходимых затрат на погашение кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, источником финансового обеспечения которых является субсидия (актов сверки взаимных расчетов, ведомостей начисления заработной платы).

Проверке представлена заявка Предприятия на получение субсидии по погашению кредиторской задолженности от 06.03.2020. В заявке определена сумма субсидии – 146 125,8 тыс. рублей, а также приложены справка подтверждающая соответствие получателя субсидии требованиям и условиям, установленным

порядком и копии актов сверки расчетов с кредиторами по договорам, заключенным в период с января 2018 года по январь 2020 года.

Информация о сумме кредиторской задолженности с детализацией по кредиторам, указанная Предприятием в заявке на получение субсидии по погашению кредиторской задолженности, отражена в таблице 1:

Таблица 1
(тыс. рублей)

Наименование кредитора	Реквизиты договора	Предмет договора	Сумма, указанная в заявке	Период акта сверки	Сумма задолженности согласно акту сверки
ООО «Энергия Карелии»	№ 99азф-19 от 16.10.2019	уголь для котельных Лоухского района	32 935,04	16.10.2019-03.03.2020	32 935,04
	№ 1зп-19 от 03.09.2019	уголь для котельных Беломорского района	3 459,96	01.01.2020-05.03.2020	3 459,96
	№ 4зп-19 от 03.09.2019	уголь для котельных Кемского района	3 020,66	01.01.2020-05.03.2020	3 020,65
	№ 2зп-19 от 03.09.2019	уголь для котельных Медвежьегорского района	933,13	01.01.2020-05.03.2020	933,12
	№ 100азф-19 от 16.10.2019	уголь для котельных Кемского района	2 868,35	16.10.2019-03.03.2020	2 868,35
	№ 97азф-19 от 16.10.2019	уголь для котельных Беломорского района	4 670,72	16.10.2019-03.03.2020	4 670,72
	№ 123/12-ДТ-2019 от 30.12.2019	высоковязкий продукт для котельной в г.Кемь	3 421,44	01.01.2020-05.03.2020	3 421,4
ООО «Экотоп»	№ 1-ст-19 от 25.06.2019	тепловая энергия в г.Суоярви	12 999,38	01.01.2020-05.03.2020	38 308,4
ООО «Служба управления проектами»	№ 124азф-19 от 02.12.2019	поставка стальных труб в ППУ-изоляции и фасонных изделий (обеспечение исполнения контракта)	32 750,0	01.01.2019-04.03.2020	32 750,0
ООО «Энергосервис»	№ 200101/ПС-МВЗ от 01.01.2020	эксплуатация, техническое обслуживание и ремонт котельных Медвежьегорского района	3 363,38	01.01.2020-05.03.2020	3 363,37
ООО «Биоэнергетическая компания»	№ 191231/МС от 31.12.2019	эксплуатация, техническое обслуживание и ремонт котельных Медвежьегорского района	886,89	на 04.03.2020	992,77
ООО «БиоТЭК»	№ 190916/МС от 16.09.2019	эксплуатация, техническое обслуживание и ремонт котельных Медвежьегорского района	1 672,35	сентябрь 2019-оттябрь 2019	1 672,35
ООО «Чистая энергия»	№ 19102/ПЛ-ДСП от 01.01.2020	эксплуатация, техническое обслуживание и ремонт котельных Медвежьегорского района	2 213,99	01.01.2020-05.03.2020	2 213,99
ООО «Трик групп девелопмент»	№ 98азф-19 от 15.10.2019	уголь для котельных Медвежьегорского района	3 115,15	01.01.2020-05.03.2020	3 115,15

АО «ТНС энерго Карелия»	№ 19980 от 01.09.2019	электроэнергия	9 343,54	01.11.2019-05.03.2020	9 476,39
ПАО «МРСК Северо-Запада»	№ 19-ККЭ от 01.09.2019	электроэнергия	24 956,83	01.11.2019-05.03.2020	27 478,61
ООО «Энергокомфорт»	№ 102-1-41-09844-01 от 01.01.2018	электроэнергия	391,84	01.11.2019-28.02.2020	438,79
АО «Русэнергосбыт»	№ 6/6/08 от 01.09.2019	электроэнергия	3 113,12	01.11.2019-05.03.2020	3 443,13
Итого			146 125,8		174 562,28

Предприятием представлены акты сверки расчетов на сумму превышающую размер субсидии, установленный Законом о бюджете на 2020 год, на 28 436,5 тыс. рублей.

Таким образом, при формировании заявки на получение субсидии на погашение кредиторской задолженности Предприятием самостоятельно определены кредиторы, задолженность перед которыми подлежит погашению, а также суммы, подлежащие перечислению каждому из них.

Вопрос определения суммы, подлежащей уплате конкретному кредитору (метод, формулы расчета), Порядком, утвержденным Постановлением № 79-П, не урегулирован. Таким образом, в Порядке, утвержденном Постановлением № 79-П, отсутствуют необходимые административные процедуры, что в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов²⁷ является коррупциогенным фактором, повышающим риски злоупотребления со стороны руководителей получателей субсидий при распределении общей суммы средств субсидии с целью погашения задолженности перед конкретными кредиторами.

Кроме того, Порядок, утвержденный Постановлением № 79-П, не предусматривает проверку обоснованности возникновения кредиторской задолженности и наличия причинно-следственной связи между задолженностью перед кредиторами и направлением расходов в рамках финансово-хозяйственной деятельности Предприятия.

Приказом Министерства строительства РК от 10.03.2020 «О заключении соглашения на предоставление субсидии» в соответствии с пунктом 10 Порядка, утвержденного Постановлением № 79-П, Предприятие определено соответствующим условиям предоставления субсидии, принято решение заключить соглашение о предоставлении субсидии на погашение кредиторской задолженности.

3. Анализ условий соглашений о предоставлении субсидий, заключенных Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия с ГУП РК «КарелКоммунЭнерго».

3.1. Субсидия на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону.

Между Министерством строительства РК и ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключено Соглашение от 29.07.2019 о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение

²⁷ утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону (далее – Соглашение от 29.07.2019). В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения от 29.07.2019 размер субсидии составляет 365 432,00 тыс. рублей.

Субсидия предоставляется в рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» Госпрограммы.

В соответствии с Соглашением от 29.07.2019 субсидия предоставляется на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды).

В Соглашении от 29.07.2019 цель предоставления субсидии сформулирована Министерством строительства РК без ссылки на требования по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, установленные главой III Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго № 103, что не соответствует условиям предоставления субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону (пункт 3 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П).

Контрольно-счетная палата отмечает, что Соглашение от 29.07.2019 не содержит перечень объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, которые необходимо подготовить к отопительному сезону.

Соглашением от 29.07.2019 не предусмотрены показатели результативности предоставления субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону (отсутствуют в Порядке, утвержденном Постановлением № 248-П).

В соответствии с пунктом 4.1 Соглашения от 29.07.2019 перечисление субсидии осуществляется в форме авансовых платежей в соответствии с представленными в адрес главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия заявками получателя с указанием размера планируемых затрат и направлений расходов (мероприятий и видов работ) (далее – заявки на авансовые платежи) не позднее 10 рабочего дня после поступления заявки.

Сроки (периодичность) перечисления субсидии, установленные пунктом 4.1 Соглашения от 29.07.2019, не соответствуют пункту 12 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П (не позднее десятого рабочего дня после принятия главным распорядителем решения о предоставлении субсидии).

В соответствии с пунктом 5 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П, предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения (договора) о предоставлении субсидии, заключенного между главным распорядителем и получателем субсидии в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Республики Карелия, предусматривающего согласие получателя субсидии на осуществление проверок главным распорядителем и органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции органа государственного финансового контроля, соблюдения условий, цели и порядка предоставления субсидии.

Типовая форма соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг

утверждена приказом Министерства финансов Республики Карелия от 26.12.2016 № 600 (далее – Типовая форма соглашения).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела I «Предмет Соглашения» Типовой формы соглашения указывается наименование товаров (работ, услуг) на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством (реализацией) (выполнением, оказанием) которых, предоставляется Субсидия в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Республики Карелия, уполномоченного органа исполнительной власти Республики Карелия, регулирующего предоставление Субсидии.

В предмете Соглашения от 29.07.2019 не указано наименование товаров (работ, услуг) на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством (реализацией) (выполнением, оказанием) которых, предоставляется субсидия (производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)).

Соглашением от 29.07.2019 не определены:

направления затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия (пункт 3.1.1 раздела III. Типовой формы соглашения);

обязательства главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия об определении показателей результативности в соответствии с приложением 2 к соглашению и осуществлении оценки их достижения в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Республики Карелия, уполномоченного органа исполнительной власти Республики Карелия, регулирующего предоставление субсидии (пункт 5.1.3 раздела V Типовой формы соглашения);

обязательства главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия о направлении получателю требования об обеспечении возврата средств субсидии в бюджет Республики Карелия в случае если получателем не достигнуты установленные значения показателей результативности (5.1.6 раздела Типовой формы соглашения);

обязательство получателя субсидии направлять средства субсидии на финансовое обеспечение затрат, в соответствии с направлениями определенными соглашением (пункт 5.3.1.2 раздела V Типовой формы соглашения);

обязательство получателя субсидии об обеспечении достижения значений показателей результативности, установленных в приложении 2 к Соглашению (пункт 5.3.2 раздела V Типовой формы соглашения);

обязательство получателя Субсидии об обеспечении представления главному распорядителю средств бюджета Республики отчета о достижении значений показателей результативности по форме согласно приложению 3 к Соглашению (пункт 5.3.4 раздела V Типовой формы соглашения).

Приложения, предусмотренные Типовой формой соглашений, Соглашением от 29.07.2019 не определены.

Для получения субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону Предприятие представило в Министерство строительства РК заявки на авансовые платежи от 30.07.2019, от 07.08.2019, от 13.08.2019, от 12.09.2019, от 18.09.2019, от 22.10.2019 на общую сумму 365 432,00 тыс. рублей с приложением перечней ремонтных работ на теплоснабжающем имуществе ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» и копий смет, подтверждающих размер планируемых затрат, направляемых на капитальный ремонт тепловых сетей, оборудования и зданий котельных.

В ходе выборочной проверки установлено, что в перечень ремонтных работ на теплоснабжающем имуществе ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» к заявке на авансовые платежи от 18.09.2019 на сумму 40 463,2 тыс. рублей включены работы на

сумму 13 780,9 тыс. рублей, которые уже были указаны в заявках Предприятия ранее.

В результате имело место повторное предоставление Министерством строительства РК средств субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на финансирование одних и тех же мероприятий (затрат), что создало риск несоблюдения условий ее предоставления (в части целевого характера и результативности).

На основании изложенного в данном разделе, Министерством строительства РК как главным распорядителем бюджетных средств ненадлежащим образом исполнены полномочия по обеспечению целевого характера и результативности использования бюджетных средств (подпункт 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса).

Средства целевой субсидии перечислены из бюджета Республики Карелия на расчетный счет ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в общей сумме 365 432,00 тыс. рублей, в том числе платежными поручениями от 08.08.2019 на сумму 47 768,4 тыс. рублей, от 20.08.2019 – на сумму 43 085,4 тыс. рублей, от 21.08.2019 – на сумму 21 996,7 тыс. рублей, от 02.10.2019 – на сумму 40 463,2 тыс. рублей, от 02.10.2019 – на сумму 136 281,4 тыс. рублей, от 24.10.2019 – на сумму 75 836,9 тыс. рублей.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях.

3.2. Субсидия на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения.

Между Министерством строительства РК и ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключено Соглашение от 07.11.2019 о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения в рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» Госпрограммы (далее – Соглашение от 07.11.2019) на сумму 750 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 Порядка, утвержденного Постановлением № 394-П, предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения (договора) о предоставлении субсидии, заключенного между главным распорядителем и получателем субсидии в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 1.1 раздела I «Предмет Соглашения» Типовой формы соглашения указывается наименование товаров (работ, услуг) на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством (реализацией) (выполнением, оказанием) которых, предоставляется Субсидия в соответствии нормативным правовым актом Правительства Республики Карелия, уполномоченного органа исполнительной власти Республики Карелия, регулирующего предоставление Субсидии.

В предмете Соглашения от 07.11.2019 не указано наименование товаров (работ, услуг) на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством (реализацией) (выполнением, оказанием) которых, предоставляется субсидия (производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)).

Соглашением от 07.11.2019 не определены:

направления затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия (пункт 3.1.1 раздела III Типовой формы соглашения);

обязательство получателя субсидии направлять средства Субсидии на финансовое обеспечение затрат, в соответствии с направлениями определенными соглашением (пункт 5.3.1.2 раздела V Типовой формы соглашения);

обязательство получателя субсидии обеспечить возврат субсидии (остатков субсидии) в случае образования не использованного в отчетном финансовом году остатка Субсидии и отсутствия решения Главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия, принятого по согласованию с Министерством финансов Республики Карелия, о наличии потребности в указанных средствах (пункт 5.3.3.1 раздела V Типовой формы соглашения, пункт 17 Порядка, утвержденного Постановлением № 394-П);

право получателя осуществлять расходы, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидии, при принятии Главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия по согласованию с Министерством финансов Республики Карелия решения о наличии потребности в указанных средствах (пункт 5.4.2 раздела V Типовой формы соглашения).

Дополнительными соглашениями от 27.12.2019 и от 27.12.2019 вносятся изменения в значения показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, и в части увеличения размера субсидии на 24 115,4 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения от 07.11.2019 размер субсидии составляет 774 115,44 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4.1 Соглашения от 07.11.2019 перечисление субсидии осуществляется в форме авансовых платежей в соответствии с представленными в адрес главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия заявками получателя с приложением заверенных копий документов, подтверждающих размер планируемых затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, источником финансового обеспечения которых является субсидия, с указанием размера средств, предусмотренных на их реализацию, не позднее десятого рабочего дня после принятия решения о предоставлении субсидии.

В ходе контрольного мероприятия представлены заявки ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на авансовые платежи:

от 07.11.2019 на сумму 500 000,0 тыс. рублей – на закупку топлива (мазута и угля), а также приобретение автотранспорта, труб и трубопроводной арматуры;

от 25.11.2019 на сумму 250 000,0 тыс. рублей – на закупку топлива (мазута и угля), а также приобретение автотранспорта, труб и трубопроводной арматуры;

от 27.12.2019 на сумму 24 115,44 тыс. рублей – на приобретение насосного оборудования.

Одновременно с заявками на авансовые платежи представлены расчеты планируемых затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, источником финансового обеспечения которых является субсидия. Копии заключенных государственных контрактов (договоров) и иных документов, подтверждающих размер планируемых затрат, не представлялись.

Средства целевой субсидии перечислены из бюджета Республики Карелия на расчетный счет ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в общей сумме 774 115,44 тыс. рублей, в том числе платежными поручениями от 08.11.2019 на сумму 500 000,00 тыс. рублей, от 03.12.2019 – на сумму 250 000,00 тыс. рублей, от 28.12.2019 – на сумму 24 115,44 тыс. рублей.

Осуществляя перечисление субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников

теплоснабжения из бюджета Республики Карелия в отсутствие заверенных копий документов, подтверждающих размер планируемых затрат, Министерство строительства РК допустило нарушение пункта 4.1 Соглашения от 07.11.2019, не обеспечив исполнение должным образом полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях.

3.3. Субсидия на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения

Между Министерством строительства РК и ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключено Соглашение от 10.03.2020 о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения в рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» Госпрограммы в объеме 146 125,8 тыс. рублей (далее – Соглашение от 10.03.2020).

В соответствии с пунктом 5 Порядка, утвержденного Постановлением № 79-П, предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения (договора) о предоставлении субсидии, заключенного между главным распорядителем и получателем субсидии в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Республики Карелия.

Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 26.12.2019 № 826 утверждены типовые формы соглашений (договоров) о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – Типовая форма соглашения, утвержденная Приказом № 826, Приказ № 826).

Согласно прим. 5 к Приказу № 826 в пункте 1.1.1. Соглашений указывается наименование товаров (работ, услуг) на возмещение затрат (недополученных доходов), связанных с производством (реализацией) (выполнением, оказанием) которых, предоставляется Субсидия в соответствии с Правилами предоставления субсидии.

В предмете Соглашения от 10.03.2020 не указано наименование товаров (работ, услуг) на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством (реализацией) (выполнением, оказанием) которых, предоставляется субсидия (производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)).

Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает, что структура Соглашения от 10.03.2020 не соответствует Типовой форме соглашения, утвержденной Приказом № 826. Отсутствуют разделы «Финансовое обеспечение предоставления Субсидии», «Взаимодействие Сторон».

Согласно Типовой форме соглашения, утвержденной Приказом № 826, в состав приложений к соглашению включаются приложения: показатели результативности, значения результатов предоставления Субсидии. В Соглашении от 10.03.2020 вышеперечисленные приложения отсутствуют.

Приложения к Соглашению от 10.03.2020 «Отчет о достижении значений показателей результативности» и «Отчет о достижении значений результатов

предоставления субсидии» не соответствуют Типовой форме соглашения, утвержденной Приказом № 826.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵ Кодекса об административных правонарушениях.

Согласно Порядку, утвержденному Постановлением № 79-П, результатом предоставления субсидии является повышение уровня надежности предоставления коммунальных услуг, показателем результата предоставления субсидии является размер погашенной получателем субсидии кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения.

Порядком, утвержденным Постановлением № 79-П, и Соглашением от 10.03.2020 значение уровня надежности предоставления коммунальных услуг для Предприятия не установлено.

Средства субсидии перечислены из бюджета Республики Карелия на расчетный счет ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» платежным поручением от 10.03.2020 в полном объеме (146 125,8 тыс. рублей).

4. Анализ отчетности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» по использованию средств субсидий.

4.1. Субсидия на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону.

В соответствии с пунктом 5.3.5 Соглашения от 29.07.2019 ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» обязуется предоставлять Главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия в течение 10 рабочих дней после достижения цели, указанной в Разделе 1 соглашения, отчет о целевом использовании субсидии по форме согласно приложению 2 с приложением заверенных копий подтверждающих документов. В нарушение пункта 5.3.5 Соглашения от 29.07.2019 в подтверждение целевого использования средств субсидии Предприятием представлен только реестр документов, подтверждающих целевое использование субсидии, за 2019 год на сумму 347 310,9 тыс. рублей и за 2020 год – 18 121,0 тыс. рублей. Заверенные копии документов к указанному отчету не прилагались.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Соглашения от 29.07.2019 ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» обязуется предоставлять Министерству ежемесячно по состоянию на 1 число в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, отчет о финансовом обеспечении затрат по подготовке объектов теплоснабжения к отопительному сезону по форме согласно приложению 1 с приложением заверенных копий подтверждающих документов.

В ходе анализа представленных ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» отчетов о финансовом обеспечении затрат по подготовке объектов теплоснабжения к отопительному сезону (далее также – ежемесячные отчеты) установлено следующее.

1. В ежемесячных отчетах не представлены подтверждающие документы (формы КС-2, КС-3) по перечню ремонтных работ на теплоснабжающем имуществе ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на сумму 9 134,6 тыс. рублей, которые включены в заявку на предоставление субсидии (авансирование) от 30.07.2019 (капитальный ремонт тепловых сетей в Кемском, Муезерском и Калевальском районах).

2. В ежемесячных отчетах не представлены подтверждающие документы (формы КС-2, КС-3) по перечню ремонтных работ на теплоснабжающем имуществе ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на сумму 16 523,4 тыс. рублей, которые включены в заявку на предоставление субсидии (авансирование) от 07.08.2019 (капитальный ремонт тепловых сетей в г. Кемь, пос. Шальский, пгт. Хелюля и Калевала).

3. В ежемесячных отчетах отсутствуют подтверждающие документы (формы КС-2, КС-3) по заявке на предоставление субсидии (авансирование) от 13.08.2019. Закупка «замена запорной арматуры на тепловых сетях от котельной дер. Лумбуши, ул. Совхозная» на сумму 349,7 тыс. рублей осуществлена не за счет средств субсидии.

4. В ежемесячных отчетах не представлены подтверждающие документы (формы КС-2, КС-3) по перечню ремонтных работ на теплоснабжающем имуществе ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на сумму 1 699,9 тыс. рублей, которые включены в заявку на предоставление субсидии (авансирование) от 18.09.2019 (капитальный ремонт тепловой сети пос. Шальский, ремонт тепловых сетей в г. Медвежьегорск).

5. Затраты по ряду контрактов (договоров) на общую сумму 11 214,6 тыс. рублей, отраженные в ежемесячных отчетах, не были включены ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в заявки на предоставление субсидии (авансирование), соответственно, средства на их оплату Министерством строительства РК не выделялись.

6. При включенных в заявки на предоставление субсидии (авансирование) объемов закупки топлива по четырем договорам на общую сумму 212 118,3 тыс. рублей ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» отчиталось о фактически произведенных за счет средств субсидии затратах по 27 договорам на приобретение топлива на общую сумму 229 783,6 тыс. рублей. Кроме того, расходы по договору от 16.10.2019 Предприятие включило в отчетность дважды.

В соответствии с пояснениями ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» по ряду работ после объявления торгов ни одно лицо не подало заявку на участие в них. Торги не состоялись, договоры не заключались. Для подтверждения подготовки Предприятия к отопительному периоду были представлены другие контракты.

Таким образом, в ряде случаев средства субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения использовались ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не в соответствии с документами, представленными в адрес Министерства строительства РК в целях предоставления субсидии, что создало риск нецелевого и нерезультативного использования бюджетных средств.

Вместе с тем, ни Порядком, утвержденным Постановлением № 248-П, ни условиями Соглашения от 29.09.2019 не предусмотрена обязанность получателя бюджетных средств использовать средства субсидии в строгом соответствии с представленными в составе заявке подтверждающими документами.

4.2. Субсидия на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Соглашения от 07.11.2019 ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» обязуется предоставлять Главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия ежемесячно в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, с приложением заверенных копий подтверждающих документов.

В соответствии с отчетом ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по состоянию на 31.12.2019 года сумма затрат за счет средств субсидии составила 774 324,9 тыс. рублей (заверенные копии подтверждающих документов приложены).

В ходе проверки данных указанного отчета установлено некорректное отражение объема расходов по договору от 16.10.2019 на приобретение угля (сумма затрат на приобретение товара отражена в объеме 4 433,6 тыс. рублей, фактически составила – 4 224,2 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 5.3.5 Соглашения от 07.11.2019 ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» обязуется предоставлять Главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия не позднее 10 января 2020 года отчет о достижении значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии.

Согласно отчету о достижении результатов предоставления субсидии, показателей результатов предоставления субсидии по состоянию на 31 декабря 2019 года, все показатели выполнены.

4.3. Субсидия на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения.

Пунктом 15 Порядка, утвержденного Постановлением № 79-П, а также пунктом 5.3.4. Соглашения от 10.03.2020 установлена обязанность Предприятия представлять в Министерство ежеквартально в срок до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых и является субсидия.

В ходе проверки отчета ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения по состоянию на 10.04.2020 установлено, что денежные средства в объеме 146 125,8 тыс. рублей перечислены кредиторам в период с 11.03.2020 по 31.03.2020.

Информация об объемах кредиторской задолженности, указанной Предприятием в заявке и в отчете (фактически погашенной за счет средств субсидии) представлена в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Вид кредиторской задолженности	Сумма необходимых затрат по погашению кредиторской задолженности, указанная в заявке	Сумма затрат по погашению кредиторской задолженности согласно отчета Предприятия	Сумма фактических затрат по погашению кредиторской задолженности	Отклонение факта от заявки	
				Сумма	Процент
Перед поставщиками топлива для источников теплоснабжения	54 424,45	60 600,79	60 600,79	6 176,34	11,3
Перед поставщиками электрической энергии	37 805,33	4 356,68	4 300,64	33 448,65	88,6
Перед поставщиками тепловой энергии	12 999,375	12 999,375	25 109,57	12 110,19	93,16
По возврату обеспечения исполнения обязательств по договору	32 750,0	32 750,0	32 750,0	0,0	0
Перед подрядчиками по	8 136,6	23 308,76	23 364,8	15 172,16	187,2

Вид кредиторской задолженности	Сумма необходимых затрат по погашению кредиторской задолженности, указанная в заявке	Сумма затрат по погашению кредиторской задолженности согласно отчета Предприятия	Сумма фактических затрат по погашению кредиторской задолженности	Отклонение факта от заявки	
				Сумма	Процент
эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту теплоснабжающего имущества (котельных)					
Итого	146 125,8	146 125,8	146 125,8		

По результатам анализа установлено, что только кредиторская задолженность по возврату обеспечения исполнения обязательств по договору погашена Предприятием в объеме, соответствующем указанному в заявке на получение субсидии. Погашение кредиторской задолженности перед остальными кредиторами осуществлено Предприятием в произвольном порядке (не в соответствии с заявкой) (отклонение составило от 11,0 до 187,0 процентов).

Кроме того установлено, что данные отчета не являются в полной мере достоверными (отражены не все платежные документы, указаны платежные документы, подтверждающие перечисление собственных средств Предприятия, некорректно отражена сумма погашенной кредиторской задолженности перед поставщиками электрической энергии, а так же перед подрядчиками по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту теплоснабжающего имущества).

Соглашением от 10.03.2020 установлено, что отчет о достижении результата предоставления субсидии, показателя результата предоставления субсидии представляется получателем субсидии по форме согласно приложению 2 к Порядку в срок до 11 января года, следующего за отчетным, таким образом, отчет о достижении результата предоставления субсидии, показателя результата предоставления субсидии подлежит представлению в Министерство строительства РК до 11.01.2021.

5. Проверка законности использования средств бюджета Республики Карелия предоставленных ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в виде субсидий, в том числе соответствие целям предоставления.

5.1. Субсидия на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону.

В ходе проверки установлено, что в нарушение подпункта 15 пункта 1 статьи 20 и пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ отсутствует согласие Министерства имущественных отношений РК на совершение 7 крупных сделок, осуществленных за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения (размер совершенных сделок превышает сумму, равную 10 процентам от уставного капитала Предприятия).

В нарушение положения части 2.1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ часть средств субсидии, доведенной в соответствии с Соглашением от 29.07.2019 в

объеме 75 186,3 тыс. рублей, израсходована Предприятием путем осуществления закупок не в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, а в соответствии с Положением о закупках № 1180142435 по Федеральному закону № 223-ФЗ.

5.1.1. Приобретение (поставка) топлива.

В проверяемом периоде за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры согласно отчетам ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключено 27 гражданско-правовых договоров на поставку топлива (приложение 2 к настоящему отчету) на общую сумму 454 607,5 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия представлены товарные накладные, универсальные передаточные документы и платежные поручения за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры на сумму 220 392,5 тыс. рублей.

В ходе проверки подтверждающих документов (универсальные передаточные документы, платежные поручения) по гражданско-правовым договорам с ООО «Энергия Карелии» (поставка угля) от 03.09.2019 и 16.10.2019 установлено, что данные отчетов (Приложения 1, 2 к Соглашению от 29.07.2019), представленных в Министерство строительства РК, некорректны в части объемов поставок по конкретным договорам, оплаченным за счет средств субсидии (пересортица).

По данным регистров бухгалтерского учета за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры приобретено (без учета НДС) (приложение 3 к настоящему отчету):

мазута в объеме 5 737,55 тонн на сумму 122 416,5 тыс. рублей, из него списано по состоянию на 31.12.2019 5 605,61 тонн на сумму 119 722,2 тыс. рублей, на 30.06.2020 – 61,63 тонн на 1 058,0 тыс. рублей. Неиспользованный остаток на 30.03.2020 составил 70,32 тонн мазута (1 636,4 тыс. рублей);

угля в объеме 7 309,62 тонн на сумму 38 167,9 тыс. рублей, из него списано по состоянию на 31.12.2019 7 227,16 тонн на 37 754,4 тыс. рублей, на 30.06.2020 – 82,46 тонн на 413,5 тыс. рублей (израсходован полностью);

древесины (дров) в объеме 20 954,82 м³ на сумму 24 061,5 тыс. рублей, из него списано по состоянию на 31.12.2019 – 17 913,12 м³ на 22 973,4 тыс. рублей, на 30.06.2020 – 1 029,76 м³ на сумму 1 086,7 тыс. рублей. Остаток составил 2 011,94 м³ (1,4 тыс. рублей).

В проверяемом периоде ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (заказчик) приобретенный за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры уголь передавался для производства тепловой энергии в рамках заключенных договоров на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения:

ООО «БиоТэк» – от 16.09.2019 (котельная «Советская» г. Медвежьегорск);

ООО «БиоЭнергетическая Компания» – от 31.10.2019, от 30.11.2019, от 31.12.2019 (котельная «Советская» г. Медвежьегорск);

ООО «Чистая Энергия» – от 16.09.2019, от 29.11.2019, от 01.01.2020 (котельные пос. Пиндуши и пос. Лумбуши);

ООО «Энергосервис» – от 16.09.2019, от 01.11.2019, от 01.12.2010 (котельные пос. Повенец, пос. Сосновка, г. Медвежьегорска);

ООО «Строительный контроль» – от 16.09.2019 (котельная № 7, г. Кемь).

По условиям указанных договоров заказчик закупает от собственного имени и за собственный счет материалы, работы и услуги.

Информация о переданном на сторону на давальческой основе топливе – угле представлена в приложении 4 к отчету. В 2019 году на давальческой основе передано 2 173,49 тонн угля стоимостью 11 181,0 тыс. рублей, списание в 2019 году составило 2 091,03 тонн угля стоимостью 10 767,5 тыс. рублей, в 1 полугодии 2020 года – 82,46 тонн угля стоимостью 413,5 тыс. рублей, остаток по состоянию на 30.06.2020 отсутствует.

Также в проверяемом периоде ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» передавалась приобретенная за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры древесина для производства тепловой энергии в рамках заключенных договоров на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения:

ООО «Калевальские коммунальные системы» – от 16.09.2019, от 29.10.2019, от 01.12.2019 (котельные г. Калевала);

ООО «ПромЭнергострой» – от 16.09.2019, от 24.10.2019, от 25.11.2019, от 01.01.2020 (котельные в пос. Красноборский, пос. Каршево, пос. Кривцы, пос. Пяльма, пос. Пудожгорский, пос. Кубово, пос. Шальский, пос. Авдеево, г. Пудож – котельная № 23);

ООО «Экспресс» – от 16.09.2019, от 01.10.2019, от 29.10.2019 от 31.10.2019, от 01.12.2019 (котельные Муезерского района).

Кроме того ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключались договоры оказания услуг по переработке топливных дров в топливную щепу с ИП Белоголова Т.А., ООО «Исток», Чатчановым А.С. (Калевальский и Суоярвский районы), а также осуществлялась распиловка дров работниками котельных.

Информация о переданном на сторону на давальческой основе топливе (древесина, дрова) представлена в приложении 5 к настоящему отчету. В 2019 году на давальческой основе передано 17 602,41 м³ древесины стоимостью 22 621,0 тыс. рублей, в 2020 году – 132,47 м³ стоимостью 139,1 тыс. рублей, остаток по состоянию на 30.06.2020 отсутствует.

Согласно Положению по учетной политике ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» для целей бухгалтерского учета, утвержденного приказом Предприятия № 8 от 05.02.2016 (далее – Учетная политика), основанием для списания топлива на затраты производства являются данные актов о списании материальных запасов, материальных отчетов ответственных лиц, а также отчетов о движении топлива, подтверждающих фактический расход топлива за отчетный период. Товарно-материальные ценности, принадлежащие предприятию, приобретенные за счет бюджетных средств, переданные по договору на ответственное хранение, переданные на сторону на давальческой основе, учитываются обособленно. Списание топлива осуществляется по средней себестоимости.

Согласно пункту 4.1.8 Учетной политики товарно-материальные ценности, переданные на сторону на давальческой основе, отражаются обособленно на счете 10.7 «Материалы, переданные в переработку на сторону». Материалы передаются по накладной по форме № М-15 «Накладная на отпуск материалов на сторону» с пометкой «давальческие материалы». Списание давальческих материалов производится после их использования на основании отчета об израсходовании давальческих материалов. Форма отчета об израсходовании давальческих материалов Предприятием не утверждена, что не соответствует требованиям части 4 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ)

В соответствии с условиями договоров с ООО «Чистая Энергия», ООО «БиоЭнергетическая Компания», ООО «Энергосервис, ООО «БиоТэк»,

ООО «Строительный контроль», ООО «Калевальские коммунальные системы», ООО «Промэнергострой» и ООО «Экспресс» исполнитель обязан формировать и направлять заказчику отчет о фактически израсходованном топливе за расчетный период для организации теплоснабжения в фактически потраченном размере с предоставлением подтверждающих и первичных учетных документов. Отчет должен содержать информацию о количестве выработанной тепловой энергии за расчетный месяц, данных об остатках топлива на начало и на конец расчетного периода, данных о количестве полученного в течение расчетного периода топлива.

Проверке представлены, в том числе следующие документы подрядчиков ООО «Энергосервис», ООО «Биоэнергетическая компания», ООО «Чистая энергия», ООО «БиоТЭК», ООО «Строительный контроль», ООО «Калевальские коммунальные системы», ООО «Промэнергострой» и ООО «Экспресс»:

отчеты об использовании давальческого сырья договорами на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения подрядчиков об использовании давальческого сырья по договорам на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения;

отчеты о движении топлива за расчетный период;

баланс тепловой энергии за расчетный период;

накладные на отпуск материалов на сторону.

Отчет содержит информацию о наименовании и адресе котельной, виде топлива, количестве израсходованного топлива и статье затрат.

Форма отчета подрядчика об использовании давальческого сырья договорами на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения не установлена.

Также Контрольно-счетная палата отмечает, что вышеуказанными договорами на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения не урегулирован порядок (периодичность) передачи давальческих материалов исполнителю для производства тепловой энергии, в том числе документального оформления передачи топлива от заказчика исполнителю.

ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключен с ЗАО «Шуялес» договор от 16.09.2019 на поставку дров из прочих пород и смесей пород деревьев на сумму 1 915,2 тыс. рублей в пос. Поросозеро в объеме 1 824,0 м³, сроком действия до 30.10.2019. Дополнительным соглашением от 30.10.2019 срок действия продлен до 10.11.2019 и увеличен перечень пунктов назначения поставки дров – пос. Поросозеро, пос. Леппясюрья, пос. Пийтсиеки, пос. Лоймола, пос. Райконкоски, пос. Лахколампи, пос. Тойвола, пос. Суоеки, пос. Найстенъярви (объем 39,39 м³, стоимостью 41,4 тыс. рублей (без НДС)). Объем поставляемых дров не увеличен.

Согласно транспортной накладной от 06.10.2019 в п. Найстенъярви было доставлено 39,39 м³ дров из прочих пород и смесей пород деревьев. В регистрах бухучета отражена оплата 39,39 м³ топливной древесины, поступившей на склад пос. Настеньярви, за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в объеме 41,4 тыс. рублей (без учета НДС).

Отмечаем, что по состоянию на 06.10.2019 котельная пос. Найстенъярви (территория лесозавода) находилась в аренде ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» согласно договору аренды недвижимого имущества от 07.12.2016 с ООО «Техпром» (с учетом дополнительного соглашения от 13.09.2019).

В рассматриваемой ситуации услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) потребителям (норма

статьи 7 Закона о бюджете на 2019 год) оказывало ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» ввиду наличия договора аренды по объекту теплоэнергетики и тарифа, установленного Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П, целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону в соответствии с требованиями по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, установленными главой III Правил, утвержденных Приказом Минэнерго № 103.

Таким образом, Предприятием допущено нарушение условий предоставления субсидии по Соглашению от 29.07.2019 (статья 7 Закона о бюджете на 2019 год, пункт 3 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П), на сумму 41,4 тыс. рублей (расходы на топливо (дрова) по объекту коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, который не находится в собственности Республики Карелия и не закреплен на праве хозяйственного ведения (аренды) за Предприятием), что повлекло нецелевое использование бюджетных средств (статья 306⁴ Бюджетного кодекса).

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях.

5.1.2. Проведение ремонтных работ.

В проверяемом периоде за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры согласно отчетам ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключено 70 гражданско-правовых договоров на осуществление ремонтных работ (приложение 6 к настоящему отчету) на общую сумму 89 474,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия представлены товарные накладные, универсальные передаточные документы на сумму 89 141,7 тыс. рублей. За счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры произведена оплата на сумму 87 654,0 тыс. рублей, а именно:

по капитальному ремонту тепловых сетей заключено 49 договоров на общую сумму 68 750,1 тыс. рублей, представлено универсальных передаточных документов на сумму 68 417,7 тыс. рублей, оплачено за счет средств субсидии – 68 355,2 тыс. рублей;

по ремонту оборудования котельных заключено 7 договоров на сумму 9 580,2 тыс. рублей, представлено универсальных передаточных документов – 9 580,2 тыс. рублей, оплачено за счет средств субсидии – 9 317,6 тыс. рублей;

по замене оборудования в котельных заключено 7 договоров на сумму 4 370,2 тыс. рублей, представлено универсальных передаточных документов и оплачено за счет средств субсидии – 4 370,2 тыс. рублей;

по ремонту зданий котельных, тепловых сетей заключено 7 договоров на сумму 6 773,6 тыс. рублей, представлено универсальных передаточных документов – 6 773,6 тыс. рублей, оплачено за счет средств субсидии – 5 611,0 тыс. рублей.

На выборочной основе осуществлена проверка журналов производства работ и журналов скрытых работ, а также актов освидетельствования скрытых работ.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по четырем гражданско-правовым договорам с ИП Сапегин А.А. от 12.08.2019 объем и виды принятых работ (форма КС-2 «Акт о приемке выполненных работ») отличаются от объема и видов работ по локальным сметам, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС), на сумму 2 971,1 тыс. рублей. Работы по ремонту тепловой сети от котельной в г. Медвежьегорск ул. Заонежная, д. б, отраженные в локальной смете как «надземные работы», приняты как в «подземные». В ходе контрольного мероприятия представлены дополнительные соглашения о внесении изменений в локальные сметы.

Таким образом, Предприятием приняты и оплачены за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры работы, не предусмотренные контрактами (договорами), что является нарушением статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (изменение существенных условий контракта).

Согласно представленным в ходе проверки документам в 2019 году за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» осуществлен капитальный ремонт фундамента, ремонт кровли и здания котельной в пос. Рабочеостровск, ул. Юбилейная, закуплено новое оборудование котельной.

В ходе проверки представлено техническое заключение ООО «Петроэнергопроект» от 30.07.2019 о состоянии строительных конструкций указанного объекта, составленное по результатам обследования по причине истечения срока безопасной эксплуатации объекта. По результатам произведенного обследования установлено, что металлический каркас находится в работоспособном состоянии, фундаменты – в ограниченно работоспособном состоянии, стены, отмостка и кровля – в аварийном состоянии.

Согласно акту обследования технического состояния оборудования, расположенного в котельной пос. Рабочеостровск, ул. Юбилейная, от 06.08.2019, установлено следующее:

фактический срок службы находящегося в котельной оборудования составляет от 9 до 30 лет. Основное оборудование (котлы) эксплуатировалось без химводоподготовки;

в качестве топлива использовалась щепка, подаваемая из склада топлива, расположенного в 30 метрах от котельной, транспортером, установленным в галерее; значительный износ (близкий к 100 процентам) основного и вспомогательного оборудования вследствие длительной эксплуатации;

в связи со значительным износом использование данной котельной, а также оборудования, находящегося в котельной, не целесообразно ввиду значительных затрат, необходимых для его восстановления.

В протоколе от 16.08.2019 заседания постоянно действующей комиссии Предприятия по основным средствам отражено решение комиссии о списании и последующей утилизации имущества котельной п. Рабочеостровск, ул. Юбилейная (в связи с тем, что выявленные дефекты не позволяют дальнейшую эксплуатацию оборудования, восстановление работоспособности оборудования нецелесообразно, ввиду значительных материальных затрат, превышающих его стоимость).

В соответствии с приказом и актами о списании групп объектов основных средств от 16.08.2019 списаны котлы, насосы сетевые, электродвигатели, насосы подпиточные, дымососы, вентиляторы, транспортеры, электроводонагреватель, затвор мигалка, циклон, золоуловитель, дымовые трубы и галерея от склада топлива

до котельной. Таким образом, осуществлено списание всего оборудования котельной п. Рабочеостровск, за исключением двух колунов для колки дров и транспортера для подачи дров в рубительную машину.

Проверке представлен акт от 27.08.2019 о выявленных дефектах здания котельной Кемского района, пос. Рабочеостровск, ул. Юбилейная, в котором отражено следующее:

- здание котельной введено в эксплуатацию в 1989 году;
- имеются места разрушения фундаментов, трещины;
- имеются места разрушений стен, трещины;
- разрушение участков кровли, протечки кровли.

Заключение комиссии: требуется ремонт здания.

В ходе проверки представлен технический паспорт на здание котельной по ул. Юбилейная, пос. Рабочеостровск, Кемского района, согласно которому объект состоит из нескольких частей – котельной, склада топлива, галереи и пристройки.

Как отмечено ранее, часть здания «галерея» была списана по акту о списании групп объектов основных средств от 16.08.2019.

Статьей 18 Федерального закона № 161-ФЗ установлено, что государственное предприятие не вправе распоряжаться принадлежащим ему недвижимым имуществом без согласия собственника имущества.

В соответствии со статьей 9 Закона № 414-ЗРК государственное унитарное предприятие не вправе распоряжаться недвижимым имуществом иным способом без согласия органа по управлению государственным имуществом и соответствующего органа исполнительной власти Республики Карелия.

Приказом Министерства имущественных отношений РК от 15.04.2019 утвержден Порядок согласования Министерством имущественных отношений РК решения о списании имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными учреждениями Республики Карелия и хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями Республики Карелия.

В нарушение вышеперечисленных нормативных правовых актов решение о списании недвижимого имущества принято Предприятием без участия уполномоченных органов государственной власти Республики Карелия.

По данным инвентарной карточки балансовая стоимость котельной в п. Рабочеостровск, ул. Юбилейная составляет 216,0 тыс. рублей. Отмечаем, что в инвентарной карточке не отражены изменения первоначальной стоимости объекта основных средств (часть 5) и затраты на ремонт (раздел 6).

ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключен договор подряда от 29.08.2019 с ООО «ТехЭксперт» на выполнение капитального ремонта фундаментной плиты на сумму 2 600,0 тыс. рублей, представлена локальная смета.

Согласно акту выполненных работ от 12.09.2019 по выполнению капитального ремонта фундаментной плиты здания котельной ООО «ТехЭксперт» выполнил комплекс работ:

- расчистка территории производства работ;
- демонтаж оборудования;
- усиление и расчистка металлических конструкций;
- капитальный ремонт фундаментной плиты.

Работы выполнены в полном объеме, претензий и замечаний к работе нет.

Согласно актам формы КС-2 и КС-3 от 11.09.2019 произведен капитальный ремонт фундамента здания котельной на сумму 2 600,0 тыс. рублей.

ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключен гражданско-правовой договор на выполнение работ по ремонту кровли здания котельной по адресу: Кемский район,

пос. Рабочеостровск, ул. Юбилейная от 25.10.2019 с ООО «Спецсервис» на сумму 921,6 тыс. рублей, представлена локальная смета. Согласно актам формы КС-2 и КС-3 от 08.11.2019 произведен ремонт кровли на сумму 921,6 тыс. рублей (по характеру выполненных работ – устройство новой кровли).

ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключен гражданско-правовой договор на выполнение работ по ремонту здания котельной от 05.11.2019 с ООО «Спецсервис», представлена локальная смета. Согласно актам формы КС-2 и КС-3 от 09.12.2019 работы выполнены на сумму 2 562,6 тыс. рублей (в том числе устройство внутренних и наружных перегородок, подвесных потолков и др.) Оплачено за счет средств субсидии – 1 400,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что все договоры заключены в рамках Федерального закона № 223.

В рамках реализации государственного контракта от 02.09.2019, заключенного ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» с ООО «Уралкотел», произведена поставка и монтаж твердотопливных котлов в котельную по адресу Кемский район, пос. Рабочеостровск, ул. Юбилейная. Представлены акты формы КС-2 и КС-3 от 10.10.2019 на сумму 7 993,5 тыс. рублей. Акты сдачи-приемки котлов и акты гидравлических испытаний пяти водогрейных котлов типа КВСрд-0,8 проведены 10.10.2019.

Проверке представлены паспорта на котлы стальные водогрейные типа КВСрд-0,8, согласно которым в качестве топлива можно использовать, в том числе каменный уголь, дрова, бревна длиной до 1,5 метров без рубки и деревоотходы. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что ранее для котельной использовались только древесные отходы (щепа и прочее).

Установлено, что мощность двух демонтированных котлов «Лес-Энерго»-1,6 на котельной пос. Рабочеостровск суммарно составляла 3,2 МВт (1,6МВт*2), что ниже суммарной мощности установленных пяти котлов стальных водогрейных типа КВСрд-0,8 – 4,0 МВт (0,8МВт*5).

Согласно письменной информации Предприятия от 15.10.2020 Ростехнадзор в приемке котельной в пос. Рабочеостровск участие не принимал в связи с тем, что производился капитальный ремонт котельной (действующим законодательством не предусмотрено).

Вместе с тем, на официальном сайте АУ РК «Информационное агентство «Республика Карелия» (<http://rk.karelia.ru/social/modernizirovannaya-kotel'naya-v-rabocheostrovskoe-zarabotaet-k-kontsu-sentyabrya>, дата публикации – 22.09.2019) содержится информация о вводе в эксплуатацию модернизированной котельной в п. Рабочеостровск, указано на необходимость осуществления срочной реконструкции объекта теплопередачи. На представленном изображении хода выполненных работ визуализируется металлический каркас без стен и крыши.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к указанному Федеральному закону, признаются опасными производственными объектами.

Пунктами 6 и 7 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.11.2019 № 495, установлено, что отнесение объектов к опасным производственным объектам осуществляется на основании проведения их идентификации, в ходе которой должны быть выявлены все признаки опасности на

объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов.

Объект котельная пос. Рабочееостровск, ул. Юбилейная содержит признаки опасного производственного объекта.

В соответствии с определением в статье 1 Федерального закона № 116-ФЗ техническое перевооружение опасного производственного объекта это приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств.

Согласно пункту 1 статьи 8 Федерального закона № 116-ФЗ документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Не допускаются техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, либо, если документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта входит в состав проектной документации такого объекта, без положительного заключения экспертизы проектной документации такого объекта.

В соответствии с пунктом 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

По результатам анализа характера выполненных на объекте работ (с учетом ликвидации (списания) части здания котельной), технических характеристик нового введенного в эксплуатацию котельного оборудования, взамен ранее списанного (увеличение количества и суммарной мощности котлов), изменений технологического процесса (в том числе возможности использования нового вида топлива (угля)) выявлены признаки осуществления ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» технического перевооружения и реконструкции объекта: котельная в пос. Рабочееостровск, ул. Юбилейная. При этом документация на техническое перевооружение, реконструкцию, заключение экспертизы промышленной безопасности объекта отсутствуют.

Также по общему правилу реконструкция объектов капитального строительства осуществляется на основании разрешения на строительство (часть 2 статьи 51 Градостроительного кодекса), которое в рассматриваемой ситуации отсутствует.

Таким образом, Контрольно-счетная палата усматривает неправомерное использование средств бюджета Республики Карелия, направленных на выполнение

работ по ремонту кровли здания котельной по адресу: Кемский район, пос. Рабочеостровск, ул. Юбилейная, работ по ремонту здания котельной, капитального ремонта фундаментной плиты котельной в общей сумме 4 921,6 тыс. рублей, а также приобретение и монтаж твердотопливных котлов на сумму 7 993,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 27 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Минфина России от 30.03.2001 № 26н (далее – ПБУ 6/01) затраты на модернизацию и реконструкцию объекта основных средств после их окончания увеличивают первоначальную стоимость такого объекта, если в результате модернизации и реконструкции улучшаются (повышаются) первоначально принятые нормативные показатели функционирования (срок полезного использования, мощность, качество применения и т.п.) объекта основных средств. В рассматриваемой ситуации после произведенных работ стоимость здания котельной сохранилась на уровне 216,0 тыс. рублей (не увеличилась).

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.5 Кодекса об административных правонарушениях.

По результатам проведенных Предприятием капитальных ремонтов объектов теплоэнергетики, в ходе которых также осуществлялся демонтаж старого оборудования, осуществлялась реализация лома.

В частности установлено, что в рамках договора купли-продажи от 06.12.2016, заключенного ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» с ООО «Карелия Металл», в 2019 году предприятием сдан (реализован) лом черных металлов, оприходованный:

по приемо-сдаточному акту от 19.08.2019 лом по котельной пос. Рабочеостровск, ул. Юбилейная (в объеме 19,834 тонны – вес брутто, 18,842 тонны – вес нетто) на сумму 188,42 тыс. рублей;

по приемо-сдаточному акту от 28.08.2019 лом по котельной г. Беломорск, ул. Порт-поселок, и пос. Сосновец, ул. Матросова, пос. Надвоицы (в объеме 5,977 тонны – вес брутто, 5,678 тонны – вес нетто) на сумму 56,78 тыс. рублей.

Информация о списании водогрейных котлов (дымососе) (выборочно) приведена в приложении 7 к настоящему отчету.

5.1.3. Приобретение оборудования и материальных ценностей.

В проверяемом периоде за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры согласно отчетам ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключено 14 контрактов (договоров) на поставку оборудования для котельных на общую сумму 40 671,9 тыс. рублей (приложение 8 к настоящему отчету). В ходе контрольного мероприятия представлены товарные накладные, универсальные передаточные документы на сумму 40 671,9 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме.

Информация об объектах, приобретенных за счет средств Субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры и введенных (не введенных) в эксплуатацию по состоянию на 01.09.2020, представлена в приложении 9 к настоящему отчету.

Установлено, что на момент проверки (на 01.09.2020) не введены в эксплуатацию (не используются), не израсходованы следующее оборудование и материалы, приобретенные за счет средств субсидии:

23 дизель-генераторные установки на общую сумму 6 714,6 тыс. рублей;

экономайзер и сетевой подогреватель на общую сумму 2 703,9 тыс. рублей;
4 водогрейных котла на сумму 4 845,4 тыс. рублей;
3 сварочных генератора, 1 комплект течетрассопоисковый и 2 насоса электрических на сумму 489,2 тыс. рублей;
насос консольно-моноблочный на сумму 447,4 тыс. рублей.

Таким образом, ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» допущено неэффективное (нерезультативное) использование средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сумме 15 200,5 тыс. рублей вследствие неиспользования в течение длительного времени имущества, приобретенного за счет указанных средств.

По поставленному оборудованию, но не введенному в эксплуатацию, представлены акты о приеме (поступлении) оборудования (унифицированная форма ОС-14):

от 11.12.2019 на склад г. Беломорска – 10 дизель-генераторных установок;
от 11.12.2019 на склад пгт. Лоухи – 3 дизель-генераторные установки;
от 12.12.2019 на склад г. Пудож – 8 дизель-генераторных установок (в последствии согласно накладной на внутреннее перемещение 4 дизель-генераторные установки перемещены со склада в г. Пудож на склад в г. Суоярви);
от 12.12.2019 на склад г. Суоярви – 2 дизель-генераторные установки;
от 20.12.2019 на склад пгт. Лоухи – экономайзер;
от 20.12.2019 на склад г. Беломорска – сетевой подогреватель;
от 30.12.2019 на склад г. Петрозаводска – сварочные генераторы, комплект течетрассопоисковый и насосы электрические;
от 03.12.2019 на склад г. Кемь – насос консольно-моноблочный.

По договору от 25.12.2019 оказания услуг по ответственному хранению, заключенному ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» с ООО «Уралкотел», ООО «Уралкотел» обеспечивает ответственное хранение котлов стальных водогрейных в количестве 4 штук. Хранение имущества осуществляется на складе по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, пос. Северка, ул. Космонавтов, 13. Убытки, причиненные поклажедателю утратой, недостачей или повреждением (в том числе ухудшением качественных характеристик) имущества, возмещаются хранителю в соответствии со статьей 393 Гражданского кодекса.

В ходе визуального осмотра имущества котельных Беломорского района выявлено, что фактически 9 из 10-ти дизель-генераторных установок не введены в эксплуатацию (не используются) на котельных №№ 2 и 4 пос. Сосновец, пос. Летнереченский, пос. Золотец, №№ 5, 7, 10, 14, 15 г. Беломорска. На котельной № 9 г. Беломорска хранится одна дизель-генераторная установка. Кроме того выявлен факт работы сетевого подогревателя, установленного на котельной № 7 г. Беломорска, в отсутствие оформленного акта ввода в эксплуатацию (нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ).

Отдельное оборудование поставлено на учет в котельные, которые не находятся в собственности Республики Карелия и не закреплены на праве хозяйственного ведения (аренды) за ГУП РК «КарелКоммунЭнерго». По данным объектам ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (исполнитель) заключены гражданско-правовые договоры на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» от 01.01.2020, от 01.02.2020, от 01.03.2020, от 01.04.2020 и с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОИНВЕСТ» от 01.01.2020, данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование установленного оборудования	Адрес местонахождения котельной	Приказ о постановке на учет объектов основных средств		Акт ввода оборудования в эксплуатацию
		дата	стоимость, тыс. рублей	
Генератор сварочный № 12	г. Суоярви, Суоярвское шоссе, 86а	от 12.03.2020	103,6	от 12.03.2020
Генератор сварочный № 16	п. Кривой порог, ул. Кольцевая, 12а	от 31.01.2020	103,6	от 31.01.2020
Комплект течетрассопоисковый № 3	г. Суоярви, Суоярвское шоссе, 86а	от 11.02.2020	94,6	от 11.02.2020
Итого			301,8	
Комплект течетрассопоисковый № 4	пгт. Хелюля, ул. Фабричная, 18	от 30.03.2020	94,6	от 30.03.2020
Генератор сварочный № 17	пгт. Хелюля, ул. Фабричная, 18	от 27.03.2020	103,6	от 27.03.2020
Генератор сварочный № 21	п. Кааламо, ул. Центральная	от 27.03.2020	103,6	от 27.03.2020
Итого			301,8	

Выборочной проверкой представленных документов на отпуск материалов установлено, что в 2020 году приобретенные за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры материальные ценности переданы на объекты ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» и ООО «КАРЕЛЭНЕРГОИНВЕСТ»:

набор ручных инструментов стоимостью 15,5 тыс. рублей – в котельную п. Каменный Бор (ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС») (ведомость учета выдачи инвентаря и инструментов от 11.03.2020);

мотопомпа – 39,5 тыс. рублей – в котельную п. Хелюля (ООО «КАРЕЛЭНЕРГОИНВЕСТ») (ведомость учета выдачи инвентаря и инструментов от 27.03.2020).

Согласно пояснениям ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» указанное оборудование приобретено с целью эксплуатации тепловых сетей расположенных в соответствующих районах и находящихся в хозяйственном ведении Предприятия. В бухгалтерском учете указанное имущество закреплено за котельными.

5.1.4. Поставка блочно-модульной твердотопливной котельной установки (г. Сегежа, ул. Лейгубская)

В целях расходования средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключен государственный контракт от 19.08.2019 с ООО «Уралкотел» на поставку блочно-модульной твердотопливной котельной установки на сумму 6 785,9 тыс. рублей.

Согласно государственному контракту от 19.08.2019 ООО «Уралкотел» осуществляет поставку блочно-модульной твердотопливной котельной установки. Поставка включает в себя также транспортные услуги, выполнение разгрузочно-погрузочных работ, ремонт и техническое (сервисное) обслуживание поставляемых товаров в период срока гарантии – 18 месяцев с момента поставки товаров. Место поставки товаров: Республики Карелия, Сегежский район, г. Сегежа, ул. Лейгубская, в районе дома № 4.

В техническом задании к государственному контракту от 19.08.2019 указано, что обязательным требованием к документации является паспорт на блочную котельную, сертификаты на котельно-вспомогательное оборудование, паспорта на котлы, типовой проект на поставляемую блочно-модульную твердотопливную

котельную установку, прошедший государственную экспертизу. Все материалы должны иметь сертификаты пожарной безопасности.

В ходе проверки представлены:

товарная накладная, счет и счет-фактура на блочно-модульную котельную установку от 25.09.2019 на сумму 6 785,9 тыс. рублей;

паспорт на блочно-модульную твердотопливную котельную установку, мощностью 1,6 МВт «Уралкотел-1,6рд»;

два паспорта на котел стальной водогрейный типа КВСрд-0,8 с сертификатами соответствия;

рабочий проект «Электротехническая часть, твердотопливная блочная котельная, мощностью 1,6 КВт»;

рабочий проект «Тепломеханическая часть, твердотопливная модульная котельная, мощностью 1,6 КВт».

Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие сертификатов пожарной безопасности и государственной экспертизы типового проекта на поставляемую блочно-модульную твердотопливную котельную установку.

Акт приема-передачи блочно-модульной твердотопливной котельной установки, мощностью 1,6 МВт, подписан 25.09.2019 (товар поставлен в соответствии с условиями государственного контракта от 19.08.2019, ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (заказчик) претензий к ООО «Уралкотел» (поставщик) не имеет). В соответствии с актом приема-передачи от 25.09.2019 в состав котельной установки, помимо котлов и вспомогательного котельного оборудования, входят санузел (душевая кабина, водонагреватель, раковина и унитаз), коммерческие узлы учета воды, тепла, электричества, трубопровод.

Акт ввода оборудования в эксплуатацию подписан 25.09.2019 главным инженером ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», начальником Сегежского района теплоснабжения, инженером 1 категории и старшим мастером.

В Акте пуско-наладочных работ от 25.09.2019 блочно-модульной твердотопливной котельной установки, мощностью 1,6 КВт, указано, что произведен пуск котельной установки, она готова к эксплуатации, режим работы соответствует паспортным данным завода-изготовителя.

В Акте о приеме-передаче здания (сооружения) от 25.09.2019 отражено заключение комиссии, что блочно-модульная твердотопливная котельная установка, мощностью 1,6 МВт, находится в рабочем состоянии и пригодна к эксплуатации. Отмечаем, что в данном акте объектом является блочно-модульная твердотопливная котельная установка 1,6 МВт, состоящая из транспортабельных блоков, крыши, деталей, соединений контейнеров.

Приказом от 25.09.2019 № 104-ОС блочно-модульная твердотопливная котельная установка, мощностью 1,6 МВт, поставлена на учет как объект основных средств.

Проверке представлена инвентарная карточка учета объектов основных средств от 25.09.2019 № БП-003057 на блочно-модульную твердотопливную котельную установку, мощностью 1,6 МВт, состоящую из транспортабельных блоков, крыши, деталей, соединений контейнеров. Присвоен инвентарный номер БП-003057.

Отмечаем, что в техническом задании (приложение 1 к государственному контракту от 19.08.2019 № 9аэф-19), акте приема-передачи от 25.09.2019, акте ввода в эксплуатацию от 25.09.2019, акте пуско-наладочных работ от 25.09.2019 не отражено, что блочно-модульная твердотопливная котельная установка 1,6 МВт, состоит из транспортабельных блоков, крыши, деталей, соединений контейнеров.

В соответствии с представленным рабочим проектом (приложение к техническому заданию) наименование объекта – «Твердотопливная модульная котельная».

По информации АУ РК «Информационное агентство «Республика Карелия» (<http://rk.karelia.ru/ekonomika/production/zaversheno-stroitelstvo-kotelnoj-na-ulitse-lejgubskaya-v-segezhe/>, дата публикации 26.09.2019) в г. Сегежа завершены работы по строительству современной котельной. Информация содержит изображение объекта – включает стены, крышу и прочие предметы фасада, а также фундаментную плиту.

Документы по установке фундамента (фундаментной плите) отсутствуют, в связи с чем определить степень заглубления фундамента не представляется возможным.

В ходе контрольного мероприятия у Предприятия запрошены правоустанавливающие документы по земельному участку, использованному под размещение блочно-модульной твердотопливной котельной установки, расположенной по адресу г. Сегежа ул. Лейгубская.

Предприятием представлены распоряжения Министерства имущественных отношений РК от 14.11.2019 об утверждении схем расположения на кадастровом плане территории двух земельных участков площадью 370,0 и 359,0 кв.м., образуемых путем раздела земельного участка с кадастровым номером 10:06:0011801:15, расположенного в г. Сегежа. Контрольно-счетная палата отмечает, что указанные распоряжения Министерства имущественных отношений РК приняты на основании заявлений Администрации Сегежского муниципального района.

Порядок подготовки схемы расположения земельных участков определен статьей 11.10 Земельного кодекса. Согласно пункту 18 вышеуказанной статьи в решении об утверждении схемы расположения земельного участка уполномоченным органом указывается на право юридического лица, обратившегося с заявлением об утверждении схемы расположения земельного участка, на обращение без доверенности с заявлением о государственном кадастровом учете образуемого земельного участка.

В соответствии с представленными распоряжениями Министерства имущественных отношений РК, лицом, обладающим правом на обращение без доверенности с заявлением о государственном кадастровом учете образуемого земельного участка, является Администрация Сегежского муниципального района.

Таким образом, правоустанавливающие документы по использованию земельного участка в целях размещения блочно-модульной твердотопливной котельной установки у ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» отсутствуют.

В нарушение принципа платности использования земли (подпункт 7 пункта 1 статьи 1, статья 65 Земельного кодекса) Предприятие использует в коммерческих целях земельные участки безвозмездно.

Проверке также представлен договор об осуществлении временного технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к объектам электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Северо-Запада» от 24.09.2019. По договору сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению временного технологического присоединения энергопринимающих устройств ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» ВЛ-0,4 кВ до котельной, ЩУ объекта для энергоснабжения, в том числе по обеспечению технической подготовки соответствующих объектов электросетевого хозяйства для временного технологического присоединения с учетом характеристик. В договоре указано, что

временное технологическое присоединение необходимо для электроснабжения объекта: блочно-модульная котельная.

Срок, на который осуществляется временное технологическое присоединение энергопринимающих устройств, истек 24.09.2020. Таким образом, существует риск отключения котельной от объектов электросетевого хозяйства.

В Акте о выполнении технических условий от 14.10.2019 указано, что проведен осмотр электроустановок ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» ВЛ-0,4кВ до котельной от опоры № 6Л-1 ТП-752 Л-25к-01, г. Сегежа; ЩУ объекта для энергоснабжения объекта (блочно-модульная котельная), расположенного по адресу ул. Лейгубская, Сегежа.

В соответствии с договором от 19.08.2019 о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения, заключенным ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» с ООО «ПКХ «Водоснабжение», организация водопроводно-канализационного хозяйства обязуется выполнить действия по подготовке централизованной системы холодного водоснабжения к подключению (технологическому присоединению) блочной-модульной котельной, мощностью 1,6 МВт, расположенной на земельном участке (кадастровый номер в договоре не указан), расположенном в районе ул. Лейгубская, г. Сегежа, в соответствии с техническими условиями на подключение (технологическое присоединение) от 12.08.2019 и подключить объект к сетям централизованной системы холодного водоснабжения, а ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» обязуется внести плату за подключение и выполнить технические условия.

Согласно пункту 3 договора от 19.08.2019 подключение (технологическое присоединение) объекта осуществляется на территории земельного участка ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (кадастровый номер не указан). Акты о готовности внутриобъектовых сетей и оборудования, о разграничении балансовой принадлежности и о подключении (технологическом присоединении) объекта подписаны 10.09.2019.

Таким образом, объект подключен к объектам электросетевого хозяйства и сетям централизованной системы холодного водоснабжения как **блочно-модульная котельная** (не котельная установка).

Согласно письменной информации Предприятия от 15.10.2020 блочно-модульная котельная установка 1,6 МВт не является объектом капитального строительства. Проектная документация, прошедшая государственную экспертизу, для ее установки не требуется. Участие представителей органа государственного энергетического надзора (Ростехнадзора) в приемке котельной установки в г. Сегежа, ул. Лейгубская, не требуется. Также в информации указано, что правоустанавливающие документы на земельный участок отсутствуют в связи с тем, что «Минимущество РК не направило в адрес ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» соответствующий договор аренды».

Объектами капитального строительства признаются здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие) (пункт 10 статьи 1 Градостроительного кодекса).

Пунктом 10.2 статьи 1 Градостроительного кодекса предусмотрено, что некапитальные строения, сооружения – строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик

строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

По общему правилу строительство и реконструкция объектов капитального строительства осуществляется на основании разрешения на строительство (часть 2 статьи 51 Градостроительного кодекса).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» здание – результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных.

Кроме того, для котельной (даже блочно-модульной заводского изготовления) устанавливается санитарно-защитная зона, так как дымовая труба котельной является источником постоянного загрязнения окружающей среды (требования СанПин 2.2.1/2.1.1. 1200-03 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»).

Таким образом, фактически рассматриваемый объект не является блочно-модульной твердотопливной котельной установкой (оборудованием), а представляет собой блочно-модульную котельную, расположенную на земельном участке, имеющую надземную часть (помещения), с проложенными тепловыми сетями от котельной до потребителей тепла, подключенную к сетям централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения, а также к объектам электросетевого хозяйства, имеет признаки объекта капитального строительства.

Наличие в государственной собственности Республики Карелия тепловых сетей на ул. Лейгубская в г. Сегежа, закрепленных за Предприятием на праве хозяйственного ведения, предполагает наличие постоянного источника теплоснабжения в указанном районе. Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 28.11.2019 установлен тариф на тепловую энергию в Сегежском городском поселении, действующий с 01.12.2019 по 31.12.2020.

В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 248-П, и Соглашением от 29.07.2019 целью предоставления субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры является финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону, а не создание (приобретение) новых объектов теплоснабжения.

Кроме того, согласно пункту 3 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П, целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону в соответствии с требованиями по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, установленными главой III Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго № 103.

В соответствии с письменными пояснениями ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (письмо от 10.09.2020) выделенные в 2019 году средства субсидии по Соглашению

от 29.07.2019 были направлены на выполнение мероприятий, указанных в пунктах 4 и 11 главы III Приказа Минэнерго № 103 (формирование нормативных запасов топлива на источниках тепловой энергии и выполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии). Предприятием отмечено, что указанные мероприятия выполнены в полном объеме. Оставшиеся требования, отраженные в главы III Приказа Минэнерго № 103, исполнялись собственными силами Предприятия за счет средств, заложенных в тариф.

Использование средств субсидии на приобретение объекта «блочно-модульная твердотопливная котельная установка» не было направлено на выполнение требований по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, установленных пунктами 4 и 11 главы III Приказа Минэнерго № 103.

Таким образом, в 2019 году Предприятием нарушены условия предоставления субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры, установленные Соглашением от 29.07.2019 и Порядком, утвержденным Постановлением № 248-П, в части средств, направленных на приобретение и установку блочно-модульной твердотопливной котельной установки в г. Сегежа ул. Лейгубская, на сумму 6 785,9 тыс. рублей, что повлекло нецелевое использование бюджетных средств (статья 306⁴ Бюджетного кодекса).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях.

В ходе проверки использования средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения установлены нарушения Федерального закона № 223-ФЗ.

Статьей 2 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе, принятыми и утвержденными с учетом положений Федерального закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупках).

Действующим в проверяемый период Положением о закупках предусмотрено, что ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выявлено 16 закупок у единственного поставщика стоимостью более 100,0 тыс. рублей, осуществленных Предприятием в рамках Федерального закона № 223-ФЗ за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры, информация о которых в ЕИС не размещена.

В соответствии с Положением о закупках запрос предложений может проводиться при закупке товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 10 000,0 тыс. рублей. В ходе проверки установлены 4 закупки, осуществленные ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в рамках Федерального закона № 223-ФЗ за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры, способом запроса предложений в электронной форме, на сумму, превышающую установленный предел.

5.1.5. Проверка достижения цели предоставления субсидии.

В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 248-П, целью предоставления субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону является финансовое обеспечение затрат по подготовке

объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону в соответствии с требованиями по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, установленными главой III Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных Приказом Минэнерго № 103.

Правила оценки готовности к отопительному периоду, утвержденные приказом Минэнерго России № 103, включают Требования по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций (раздел 3) (далее в разделе – Требования).

Согласно Требованиям готовность теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду оценивается, в том числе с учетом наличия нормативных запасов топлива на источниках тепловой энергии.

Как отмечалось ранее в настоящем Отчете, в соответствии с письменными пояснениями ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (письмо от 10.09.2020) выделенные в 2019 году средства субсидии по Соглашению от 29.07.2019 были направлены на выполнение мероприятий, указанных в пунктах 4 и 11 главы III Приказа Минэнерго № 103 (формирование нормативных запасов топлива на источниках тепловой энергии и выполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии).

Порядок определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя, нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии, нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии (за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), в том числе в целях государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержден приказом Минэнерго России от 10.08.2012 № 377 (далее – Порядок, утвержденный Приказом № 377).

Согласно пункту 2 Порядка, утвержденного Приказом № 377, норматив запасов топлива на котельных рассчитывается как запас основного и резервного видов топлива и определяется по сумме объемов неснижаемого нормативного запаса топлива (далее – ННЗТ) и нормативного эксплуатационного запаса топлива (далее – НЭЗТ).

ННЗТ определяется для котельных в размере, обеспечивающем поддержание плюсовых температур в главном корпусе, вспомогательных зданиях и сооружениях в режиме «выживания» с минимальной расчетной тепловой нагрузкой по условиям самого холодного месяца года.

НЭЗТ необходим для надежной и стабильной работы котельных и обеспечивает плановую выработку тепловой энергии в случае введения ограничений поставок основного вида топлива.

В соответствии с пунктом 15 Порядка, утвержденного Приказом № 377, приказом Министерства строительства РК от 18.08.2020 утверждены нормативы запасов топлива на источниках тепловой энергии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на 2020 год (далее – Приказ № 256).

В ходе контрольного мероприятия с целью оценки соответствия объемов топлива нормативным запасам топлива, утвержденным Приказом № 256, использованы данные регистров бухгалтерского учета (счета 10.01 «Топливо для производства тепловой энергии», 10.02 «Товарно-материальные ценности, переданные на ответственное хранение», 10.04 «Товарно-материальные ценности, приобретенные за счет субсидий» и 10.07 «Материалы, переданные в переработку на

сторону») по состоянию на 19.09.2019, 01.10.2019, 01.11.2019, 01.12.2019 и 31.12.2019 (приложение 10 к настоящему отчету).

Установлено, что нормативы запасов выполнены Предприятием только по состоянию на 31.12.2019 в части угля и мазута.

Объем топлива по состоянию на 19.09.2019, 01.10.2019, 01.11.2019, 01.12.2019, а также на 31.12.2019 в части запасов дров, щепы и дизельного топлива, недостаточен для обеспечения норматива запаса топлива на источниках тепловой энергии.

Приказами Министерства строительства РК установлено начало отопительного периода 2019/2020 годов на территории Муезерского, Лоухского, Суоярвского, Сегежского, Калевальского, Кемского районов – с 19.09.2019; на территории Кондпожского района – с 20.09.2019; на территории Пудожского, Прионежского, Медвежьегорского, Беломорского районов – с 21.09.2019; на территории Питкярантского, Сортавальского районов – с 23.09.2019.

По состоянию на 19 сентября 2019 года (начало отопительного периода 2019/2020 годов) необходимого объема запаса топлива на источниках тепловой энергии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не установлено.

Комиссии, собранной приказом Министерства строительства РК от 20.08.2019 в соответствии с программой проведения проверки готовности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих и теплосетевых организаций Республики Карелия к отопительному периоду 2019/2020 годов, утвержденной приказом Министерства строительства РК от 20.08.2019, приказом Министерства строительства РК от 14.10.2019, в соответствии с Федеральным законом № 190-ФЗ, Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Минэнерго № 103, проведена проверка готовности к отопительному периоду 2019/2020 годов. Составлен акт от 30.10.2019, согласно которому ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не готово к отопительному периоду 2019-2020 годов.

Письмом Министерства строительства РК от 12.11.2019 в адрес ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» направлена информация об отсутствии документов, подтверждающих выполнение следующих требований:

проведение наладки принадлежащих ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» тепловых сетей (пп. 6 п. 13 раздел 3 Правил, утвержденных приказом Минэнерго № 103);

обеспечение качества теплоносителей (подпункт 8 пункта 13 раздела 3 Правил, утвержденных приказом Минэнерго № 103);

проведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей, выполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии (подпункт 11 пункта 13 раздела 3 Правил, утвержденных приказом Минэнерго № 103);

отсутствие не выполненных в установленные сроки предписаний, влияющих на надежность работы в отопительный период, выданных уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) органами государственной власти и уполномоченными на осуществление муниципального контроля органами местного самоуправления (подпункт 13 пункта 13 раздел 3 Правил, утвержденных приказом Минэнерго № 103).

Согласно пункту 12 Правил, утвержденных приказом Минэнерго № 103, организация, не получившая по объектам проверки паспорт готовности, обязана продолжить подготовку к отопительному периоду и устранение вышеуказанных замечаний. После уведомления комиссии об устранении замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности осуществляется повторная проверка. При

положительном заключении комиссии оформляется повторный акт с выводом о готовности к отопительному периоду, но без выдачи паспорта в текущий отопительный период.

Согласно акту проверки готовности к отопительному периоду 2019/2020 годов от 14.11.2019 Комиссией сделан вывод, что объекты теплоснабжения в Калевальском, Лоухском, Кемском, Муезерском, Питкярантском, Прионежском и Сегежском районах готовы к отопительному периоду 2019/2020 годов. В акте о готовности к отопительному периоду 2019/2020 годов не указаны объекты теплоснабжения в Беломорском, Пудожском, Суоярвском и Медвежьегорском районах.

Паспорт готовности к отопительному периоду 2019/2020 годов ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не получен. Информации о готовности к отопительному периоду 2019/2020 годов объектов теплоснабжения в Беломорском, Пудожском, Суоярвском и Медвежьегорском районах не представлено.

Требования Предприятием не выполнены, Порядок оценки готовности к отопительному периоду не соблюден.

Таким образом, цель предоставления Субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры, установленная Порядком, утвержденным Постановлением № 248-П, Предприятием не достигнута.

5.2. Субсидия на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения.

Информация о размере предоставленной субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения в размере и сумме фактических расходов представлена в таблице 4:

Таблица 4
(тыс. рублей)

Направления расходов	Планируемые затраты			Перечислено из бюджета Республики Карелия		Фактические затраты
	Заявка от 05.11.2019 на предоставление субсидии	Заявка от 25.12.2019 уточненная	Заявки на авансовые платежи	Дата	сумма	сумма
Приобретение топлива	400 000,0	400 000,0	500 000,0	08.11.2019	500 000,0	434 025,10
Приобретение автомобилей, спецтехники и оборудования	250 000,0	250 000,0	250 000,0	03.12.2019	250 000,0	150 314,82
Приобретение труб с теплоизоляцией и фасонными частями	100 000,0		24 115,44	28.12.2019	24 115,44	120 667,11
приобретение частотных преобразователей и шкафов управления;		49 007,05				49 007,05
приобретение насосного оборудования		20 101,35				20 101,35
Итого	750 000,0	774 115,44	774 115,44		774 115,44	774 115,44

В ходе проверки установлено, что в нарушение подпункта 15 пункта 1 статьи 20 и пункта 3 статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ отсутствует согласие Министерства имущественных отношений РК на совершение 7 крупных сделок, осуществленных за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для

источников теплоснабжения (размер совершенных сделок превышает сумму, равную 10 процентам от уставного капитала Предприятия).

5.2.1. Приобретение автотранспортных средств, материальных ценностей и оборудования.

В проверяемом периоде ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» приобретены транспортные средства в количестве 39 единиц на общую сумму 150 314,82 тыс. рублей (информация представлена в приложении 11 к настоящему отчету).

В соответствии с договорами оказания услуг по ответственному хранению от 05.12.2019 с ООО «ПЕТРО-РЕЙС», от 17.01.2020 с ООО «СПЕЦТРАК» приобретенные транспортные и самоходные средства находились на ответственном хранении. Хранение имущества осуществляется на огороженной, охраняемой открытой площадке, расположенной на земельном участке по адресу: Республика Карелия, Шуйское шоссе, 20. В соответствии с условиями договоров убытки, причиненные поклажедателю (ГУП РК «КарелКоммунЭнерго») утратой, недостачей или повреждением (в том числе ухудшением качественных характеристик) имущества возмещаются хранителем в соответствии со статьей 393 Гражданского кодекса.

Приказами ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» от 20.02.2020 установлено распределение приобретенных транспортных средств по производственным участкам теплоснабжения и произведено назначение лиц, ответственных за их сохранность.

На принятые к бухгалтерскому учету и введенные в эксплуатацию объекты основных средств представлены: приказы о постановке на учет объектов основных средств, акты о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений) (унифицированная форма № ОС-1), инвентарные карточки учета объекта основных средств (унифицированная форма № ОС-6).

Передача транспортных средств по производственным участкам теплоснабжения в районы Республики Карелии оформлена актами закрепления (приема, передачи) транспортного средства. Информация представлена в приложении 12 к настоящему отчету.

Согласно приказу о постановке на учет объектов основных средств от 16.12.2019, акта о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений) от 16.12.2019, инвентарной карточки учета объекта основных средств, акта закрепления (приема, передачи) транспортного средства от 25.03.2020 приобретенный автомобиль фургон грузопассажирский ГАЗ-А32Р23 (VIN:Х96А32Р23К0882295, государственный номер М261ТА10) направлен в автотранспортный участок Хелюльского городского поселения Сортавальского муниципального района.

В соответствии с гражданско-правовым договором на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения от 01.01.2020 с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОИНВЕСТ» ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» обязуется осуществлять эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт имущества, предназначенного для оказания услуг по теплоснабжению тепловой энергией потребителей в пгт. Хелюля и пос. Кааламо Сортавальского муниципального района, производить тепловую энергию и доставить ее посредством передачи теплоносителя до границы балансовой принадлежности ООО «КАРЕЛЭНЕРГОИНВЕСТ» (срок действия договора с 01.01.2020 по 30.06.2020). Таким образом, приобретенный автомобиль фургон грузопассажирский

ГАЗ-А32R23 стоимостью 1 248,06 тыс. рублей в период март – июнь 2020 года использовался Предприятием в ходе выполнения работ по указанному договору.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Закона о бюджете на 2019 год и пунктом 2 статьи 8 Закона о бюджете на 2020 год субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим на территории Республики Карелия ряд видов деятельности, в том числе деятельность по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии).

Согласно выявленному в ходе контрольного мероприятия договору на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения, заключенному с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОИНВЕСТ», Предприятие оказывает услуги по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту принадлежащих ООО «КАРЕЛЭНЕРГОИНВЕСТ» объектов теплоэнергетики. При этом услуги теплоснабжения потребителям оказываются ООО «КАРЕЛЭНЕРГОИНВЕСТ» ввиду наличия объектов теплоэнергетики и тарифа, установленного Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

Таким образом, расходование ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения в размере 1 248,06 тыс. рублей на приобретение автомобиля фургона грузопассажирского ГАЗ-А32R23 с целью его дальнейшего использования в ходе эксплуатации, технического обслуживания и ремонта объекта теплоэнергетики ООО «КАРЕЛЭНЕРГОИНВЕСТ» не соответствовало пункту 2 статьи 7 Закона о бюджете на 2019 год.

Вместе с тем, на момент проверки ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» является теплоснабжающей организацией на территории Хелюльского городского поселения Сортавальского муниципального района. Соответствующий тариф на тепловую энергию установлен постановлением Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам от 13.08.2020 № 37.

По результатам проведенного аукциона в электронной форме ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключены государственные контракты с АО «СИНТО»:

от 02.12.2019 на поставку электротехнического оборудования стоимостью 49 007,05 тыс. рублей (включая все расходы, связанные с поставкой) со сроком поставки товара до 25 декабря 2019 года;

от 23.12.2019 на поставку насосного оборудования стоимостью 20 101,35 тыс. рублей (включая все расходы, связанные с поставкой товара) со сроком передачи товара до 27 декабря 2019 года.

Место поставки товара в соответствии с указанными в спецификации поставляемых товаров адресами котельных.

Согласно универсальным передаточным документами осуществлена поставка:

щитов управления насосами, ЩУЗ-ГидроСи и преобразователей частоты для котельных Беломорского, Калевальского, Кемского, Лоухского, Медвежьегорского, Муезерского, Пудожского, Сегежского и Суоярвского муниципальных районов – 71 штука и 156 штук соответственно;

насосов консольно-моноблочных для котельных Беломорского, Калевальского, Лоухского, Муезерского, Пудожского и Суоярвского муниципальных районов – 67 штук.

На принятые к бухгалтерскому учету и введенные в эксплуатацию объекты основных средств представлены: приказы о постановке на учет объектов основных средств, акты ввода в эксплуатацию, акты о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений) (унифицированная форма № ОС-1), инвентарные карточки учета объекта основных средств (унифицированная форма № ОС-6).

В соответствии с приказами о постановке на учет объектов основных средств назначены лица, ответственные за сохранность объектов основных средств.

Информация о вводе в эксплуатацию электротехнического оборудования и консольно-моноблочных насосов представлена в приложениях 13, 14 к Отчету.

В проверяемом периоде установленные преобразователи частоты перемещены между районными участками теплоснабжения. Информация о перемещении представлена в приложении 15 к настоящему отчету.

Согласно актов ввода оборудования в эксплуатацию по состоянию на 31.12.2019 введены в эксплуатацию 18 щитов управления насосами, ЩУЗ-ГидроСи, 156 преобразователей частоты. В течение 1 полугодия 2020 года установили 34 щита управления насосами, ЩУЗ-ГидроСи. Установка щитов управления насосами и преобразователей частоты осуществлялась поставщиком АО «СИНТО».

На момент проверки (сентябрь 2020 года) не установлены 19 щитов управления насосами в Медвежьегорском, Пудожском и Суоярвском муниципальных районах общей стоимостью 1 834,6 тыс. рублей.

По поставленному оборудованию, но не введенному в эксплуатацию, представлены акты о приеме (поступлении) оборудования от 19.12.2019 на склады г. Петрозаводска и г. Суоярви.

По данным актов ввода оборудования в эксплуатацию по состоянию на 31.12.2019 введены в эксплуатацию 33 насоса, по состоянию на 31.06.2020 – 15 штук, в период проведения контрольного мероприятия введены в эксплуатацию еще 12 штук. Демонтированные насосы хранятся в котельных и не списываются со счетов бухгалтерского учета, представлены акты о выявленных дефектах.

Не установлены насосы консольно-моноблочные в пос. Пяозерский Лоухского муниципального района – 2 штуки общей стоимостью 779,54 тыс. рублей; в пос. Лоймола, Райконкоски, Пийтсиеки Суоярвского муниципального района – в общем количестве 5 штук общей стоимостью 759,59 тыс. рублей. Представлены акты от 26.12.2019 о приеме (поступлении) оборудования на склады в г. Суоярви и пгт. Лоухи.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о неэффективном (нерезультативном) использовании средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, направленных на приобретение щитов управления насосами, преобразователей частоты и насосов консольно-моноблочных в общей сумме 3 373,71 тыс. рублей в связи с их неиспользованием в течение длительного времени.

В ходе проведения контрольного мероприятия с целью проведения визуального осмотра приобретенного за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» оборудования произведен выезд в котельные Беломорского муниципального района (г. Беломорск, пос. Пушной, пос. Золотец,

пос. Сосновец, пос. Летнереченский) (акты контрольного осмотра от 23.09.2020, от 24.09.2020).

Установлено, что в нарушение пункта 11 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н, на объектах основных средств отсутствовали инвентарные номера, что свидетельствует о необеспечении ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» надлежащего контроля за сохранностью объектов основных средств, приобретенных за счет средств целевой субсидии.

Кроме того, первоначальная стоимость введенного в эксплуатацию насосного оборудования не включает все затраты на приобретение, сооружение и изготовление основных средств, что не соответствует требованиям пункта 8 ПБУ 6/01.

В частности выявлено, что установка насосного оборудования в Беломорском муниципальном районе осуществлялась хозяйственным способом и включала работы по демонтажу старых насосов, переврезку трубопровода подающего и монтаж новых сетевых насосов. Согласно письменной информации заместителя начальника Беломорского участка теплоснабжения время, затраченное бригадой на выполнение работ по одному объекту, составило 80 чел/часов.

В нарушение пункта 8 ПБУ 6/01 расходы на выплату заработной платы работникам, осуществлявшим установку оборудования, и соответствующие отчисления на социальные нужды не учтены при формировании первоначальной стоимости объектов основных средств.

В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ указанные факты хозяйственной жизни не оформлены первичными учётными документами (заказ-наряд, справка-расчет и т.п.) и, соответственно, не нашли отражения в регистрах бухгалтерского учета Предприятия.

В ходе проведения контрольного осмотра электротехнического оборудования, установленного в котельных Беломорского муниципального района, выявлено, что в ряде случаев данные бухгалтерского учета по оборудованию (преобразователи частоты) расходятся с фактическими по техническим характеристикам.

Кроме того данные бухгалтерского учета в части преобразователей частоты по котельным пос. Сосновец, ул. Матросова и г. Беломорск, ул. Порт-поселок расходятся с фактическим наличием оборудования: один преобразователь частоты NXS 23A,3*400В стоимостью 117,1 тыс. рублей и один преобразователь частоты NXS 31A,3*400В, стоимостью 139,1 тыс. рублей приобретенные за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива, на объектах отсутствуют.

По результатам проведенного аукциона в электронной форме ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» заключен гражданско-правовой договор от 02.12.2019 на поставку труб стальных в ППУ-изоляции и фасонных изделий с ООО «Служба управления заказами» на сумму 120 667,1 тыс. рублей, в том числе НДС, со сроком поставки по 25 декабря 2019 года. Место поставки – Республика Карелия, г. Петрозаводск.

В соответствии с договорами оказания услуг по ответственному хранению от 05.12.2019 с ООО «ПЕТРО-РЕЙС», от 03.01.2020 с ООО «СПЕЦТРАК» приобретенные трубы и материалы находятся на ответственном хранении. Хранение осуществляется на огороженной, охраняемой открытой площадке, расположенной на земельном участке по адресу: Республика Карелия, Шуйское шоссе, 20. В соответствии с условиями договоров убытки, причиненные паклажедателю (ГУП РК «КарелКоммунЭнерго») утратой, недостачей или повреждением (в том числе

ухудшением качественных характеристик) имущества возмещаются хранителем в соответствии со статьей 393 Гражданского кодекса.

В течение первого полугодия 2020 года часть приобретенных материалов возвращена с ответственного хранения ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» по актам приема – передачи товарно-материальных ценностей (возврата) от 31.01.2020, 30.04.2020, 30.06.2020: муфты термоусадочные, отводы стальные, скорлупы для труб, кожухи оцинкованные, краны шаровые, трубы стальные с тепловой изоляцией.

В ходе выборочной проверки представлены документы по передаче материальных ценностей на давальческой основе и использованию в ходе проведения работ по капитальному ремонту тепловых сетей пгт. Чупа, Лоухского района (государственный контракт от 12.05.2020 с ООО «ИПС») в общей сумме 1 094,2 тыс. рублей и использованию в целях проведения работ по капитальному ремонту тепловых сетей в пос. Рабочеостровск, Кемского района собственными силами общей стоимостью 73,97 тыс. рублей (акт выполненных работ и акт на списание материалов от 30.06.2020).

По состоянию на 30.06.2020 объем товарно-материальных ценностей, переданных на давальческой основе, по данным бухгалтерского учета составил 3 389,94 тыс. рублей, в том числе труб на сумму 2 844,12 тыс. рублей (834,0 пм).

По данным регистров бухгалтерского учета по состоянию на 30.06.2020 числится остаток неиспользованных (находящихся на складе и ответственном хранении) товарно-материальных ценностей, приобретенных по гражданско-правовому договору от 02.12.2019, на сумму 95 499,86 тыс. рублей, в том числе труб на сумму 48 034,56 тыс. рублей (35 489,2 пм).

Вследствие неиспользования Предприятием в течение длительного времени имущества (материальных ценностей), приобретенного за счет средств субсидии, допущено неэффективное (нерезультативное) использование бюджетных средств в сумме 95 499,86 тыс. рублей, направленных на приобретение труб стальных в ППУ-изоляции и фасонных изделий (статья 34 Бюджетного кодекса).

5.2.2. Приобретение (поставка) топлива.

В проверяемом периоде за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» оплачивались следующие гражданско-правовые договоры на поставку топлива:

от 25.11.2019 на поставку **мазута топочного**, заключен с ООО «Инвестнефтрейд» на сумму 300 000,0 рублей, в том числе НДС. Проверке представлены универсальные передаточные документы на сумму 299 999,98 тыс. рублей;

от 04.12.2019 на поставку **угля**, заключен с ООО «Иммокор Групп» на сумму 130 000,00 тыс. рублей, в том числе НДС. Проверке представлены универсальные передаточные документы на сумму 129 191,42 тыс. рублей;

от 23.09.2019 на поставку **мазута топочного**, заключен с ООО «БитумТрейд» на сумму 6 180,13 тыс. рублей, в том числе НДС. Проверке представлен счет и товарная накладная от 20.10.2019 на сумму 613,91 тыс. рублей, из них принято к оплате за счет средств субсидии – 609,53 тыс. рублей;

от 16.10.2019 на поставку **угля** для котельных Беломорского района, заключен с ООО «Энергия Карелии» на сумму 39 050,82 тыс. рублей, в том числе НДС. Проверке представлены универсальные передаточные документы на общую сумму 4 312,00 тыс. рублей, из них принято к оплате за счет средств субсидии – 4 224,18 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что гражданско-правовые договоры от 16.10.2019 с ООО «Энергия Карелии» на поставку угля для котельных Беломорского района и от 23.09.2019 с ООО «БитумТрейд» на поставку мазута топочного также представлялись ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в подтверждение предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры. Таким образом, оплата поставок топлива в рамках указанных договоров осуществлялась за счет средств обеих целевых субсидий.

Информация о государственных контрактах (договорах), в том числе на поставку топлива, заключенных ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, представлена в приложении 11 к настоящему отчету.

Информация о количестве топлива, приобретенного за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, израсходованного топлива и об остатке на 30.06.2020, представлена в таблице 5.

Таблица 5

Реквизиты договора	Наименование	Приобретено за счет средств субсидии		Списано по состоянию на 31.12.2019		Списано по состоянию на 30.06.2020		Остаток	
		тонн	тыс. рублей	тонн	тыс. рублей	тонн	тыс. рублей	тонн	тыс. рублей
гражданско-правовой договор от 04.12.2019	уголь	19 975,48	107 659,51						
гражданско-правовой договор от 16.10.2019	уголь	660,03	3 520,15						
Итого:		20 635,51	111 179,66	1 059,34	5 672,26	17 028,12	91 774,47	2 548,05	13 732,93
гражданско-правовой договор от 25.11.2019	Мазут топочный	16 100,41	249 999,98						
гражданско-правовой договор от 23.09.2019	Мазут топочный	29,59	507,94						
Итого:		16 130,00	250 507,92	3 132,19	49 577,55	12 987,29	200 771,83	10,52	158,54

Уголь, приобретенный по гражданско-правовому договору от 04.12.2019 с ООО «Иммокор Групп», получен Предприятием по актам приема-передачи товарно-материальных ценностей от 06.12.2019. Одновременно уголь передан ООО «Иммокор Групп» на ответственное хранение в соответствии с возмездным договором хранения от 06.12.2019 (ежемесячная оплата составляет 5000,0 рублей). Хранитель несет ответственность за качественную и количественную сохранность принятого на хранение имущества. Убытки, причиненные поклажедателю (ГУП РК «КарелКоммунЭнерго») утратой, недостачей или повреждением принятого на хранение имущества, возмещаются в соответствии со статьей 393 Гражданского кодекса.

В соответствии с договором хранения от 06.12.2019 место хранения – склады ООО «Иммокор Групп» в соответствии с перечнем площадок, определенным договором, а именно:

- Беломорский район, г. Беломорск, ст. Выг;
- Кемский район, г. Кемь, 4-й км автодороги Кемь-Калевала;
- Лоухский район, пгт. Чула, ст. Чула 9 путь;
- Медвежьегорский район, г. Медвежьегорск, ул. Онежская, 6;
- г. Петрозаводск, ул. Беломорская, 1;
- Сортавальский район, г. Сортавала, Выборгское шоссе.

В соответствии с пунктом 2.1.7 гражданско-правового договора от 04.12.2019 ООО «Иммокор Групп» обязуется поставлять товар на основании заявок покупателя, партиями в установленный в заявках срок и до складов покупателя (котельные, указанные в Приложении № 1 к договору). Период поставки – с даты подписания договора до 30.09.2020. Кроме того, в соответствии с пунктом 2.1.4 поставщик обязуется хранить товар покупателя в течение всего срока действия договора на своих складах за свой счет, до момента доставки угля до складов покупателя.

Таким образом, условия гражданско-правового договора от 04.12.2019 ООО «Иммокор Групп» уже предусматривают хранение имущества (уголь) ГУП РК «КарелКоммунЭнерго». Фактически заключение договора хранения от 06.12.2019 с ООО «Иммокор Групп» привело к возникновению избыточных расходов Предприятия.

По данным регистров бухгалтерского учета и актов приема-передачи товарно-материальных ценностей:

в 2019 году на ответственное хранение передано 18 610,68 тонн угля стоимостью 100 293,03 тыс. рублей, в 2020 году – 1 364,80 тонн угля стоимостью 7 366,48 тыс. рублей;

по состоянию на 31.12.2019 с ответственного хранения принято 1 017,7 тонн угля, по состоянию на 30.06.2020 – 16 591,19 тонн угля;

Остаток неиспользованного угля по состоянию на 30 июня 2020 года составляет 2 548,05 тонн стоимостью 13 732,93 тыс. рублей.

В соответствии с договором хранения от 17.12.2019, заключенным ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» с ООО «ИнвестНефтеТрейд», приобретенный по гражданско-правовому договору от 25.11.2019 мазут топочный частично передан на ответственное хранение ООО «ИнвестНефтеТрейд» по актам приема – передачи товарно-материальных ценностей. Место хранения имущества – г. Ярославль, Тормозное шоссе, 93, 113.

По данным регистров бухгалтерского учета и актов приема передачи товарно-материальных ценностей:

в 2019 году на ответственное хранение передано 7 839,383 тонн мазута стоимостью 118 144,38 тыс. рублей;

за 2020 год по состоянию на 30.06.2020 с ответственного хранения передано 7 839,383 тонн мазута стоимостью 118 144,38 тыс. рублей.

В проверяемом периоде ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» передавалось топливо (уголь, мазут), приобретенное за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива, для производства тепловой энергии ООО «Энергосервис», ООО «Биоэнергетическая компания», ООО «Чистая энергия» в рамках заключенных договоров на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения, расположенных в Медвежьегорском районе.

В соответствии с условиями договоров с ООО «Чистая Энергия», ООО «БиоЭнергетическая Компания», ООО «Энергосервис» исполнитель обязан формировать и направлять заказчику отчет о фактически израсходованном топливе (уголь, мазут) за расчетный период для организации теплоснабжения в фактически потраченном размере. При этом, как отмечалось ранее в Отчете, форма отчета подрядчика об использовании давальческого сырья договорами на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения и Учетной политикой не установлена.

В 2019 году на давальческой основе в рамках договоров на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения, расположенных в Медвежьегорском районе, передано 588,4 тонн угля стоимостью 3 171,2 тыс. рублей, в 2020 году – 2 741,9 тонн угля стоимостью 14 777,7 тыс. рублей, остаток по состоянию на 30.06.2020 – 17,7 тонн угля (95,6 тыс. рублей).

В 2019 году на давальческой основе в рамках договоров на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения, расположенных в Медвежьегорском районе, передано мазута топочного 265,0 тонн стоимостью 4 182,6 рублей, в 2020 году – 1 115,9 тонн стоимостью 16 816,7 тыс. рублей, остаток по состоянию на 30.06.2020 – 10,5 тонн угля (158,5 тыс. рублей).

5.2.3. Расходы по объектам теплоэнергетики ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС».

В 2019 году Предприятием заключены договоры на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения, находящихся в собственности ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», расположенных в г. Кемь, п. Кривой порог, д. Каменный бор, г. Пудож, г. Суоярви, с. Вешкелица, п. Найстенъярви.

С 01.01.2020 договоры на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения заключены в отношении объектов, находящихся в собственности ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» и расположенных в п. Кривой порог, д. Каменный бор, г. Суоярви.

Информация о договорах на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» представлена в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

Срок договора	Номер	Место оказания услуг	Цена договора
01.10.2019-31.10.2019	191001/КЭР	г. Кемь, п. Кривой порог, д. Каменный бор, г. Пудож, г. Суоярви, с. Вешкелица, п. Найстенъярви	51 008,82
01.11.2019-30.11.2019	191101/КЭР	г. Кемь, п. Кривой порог, д. Каменный бор, г. Пудож, г. Суоярви, с. Вешкелица, п. Найстенъярви	61 469,19
01.12.2019-31.12.2019	191201/КЭР	г. Кемь, п. Кривой порог, д. Каменный бор, г. Пудож, г. Суоярви, с. Вешкелица, п. Найстенъярви	75 416,47
01.01.2020-31.01.2020	200101/КЭР	п. Кривой порог, д. Каменный бор, г. Суоярви	27 398,1
01.02.2020-29.02.2020	200201/КЭР	п. Кривой порог, д. Каменный бор, г. Суоярви	26 087,79
01.03.2020-31.03.2020	200301/КЭР	п. Кривой порог, д. Каменный бор, г. Суоярви	23 467,23
01.04.2020-30.04.2020	200401/КЭР	п. Кривой порог, д. Каменный бор, г. Суоярви	18 226,1
01.05.2020-31.05.2020	200501/КЭР	п. Кривой порог, д. Каменный бор, г. Суоярви	9 054,16
01.06.2020-30.06.2020	200601/КЭР	п. Кривой порог, д. Каменный бор, г. Суоярви	5 123,3

В соответствии с условиями указанных договоров ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» обязано обеспечивать безаварийную работу объектов теплоснабжения, принадлежащих ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС».

надежное теплоснабжение потребителей тепловой энергией, обеспечивать работоспособность имущества в соответствии с Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок и нормами действующего законодательства, обеспечить наличие нормативного запаса топлива на складах котельных ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», обеспечивать бесперебойную поставку топливно-энергетических ресурсов на объекты по выработке, переработке, транспортировке тепловой энергии и теплоносителя, закупать от своего имени и за собственный счет материалы, работы и услуги, необходимые для оказания услуг по договору и др.

Стоимость оказания услуг (цена договора) включает расходы, связанные с оказанием услуг в соответствии с требованиями договора, в том числе:

- расходы на использование необходимого оборудования;
- стоимость расходных материалов на осуществление текущего ремонта и содержания имущества;
- стоимость оформления сопутствующих договору документов;
- расходы на содержание транспортных средств;
- стоимость капитальных ремонтов имущества;
- заработная плата рабочих и административно-управленческого персонала;
- расходы на обязательное страхование, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей;
- иные расходы.

Цена договоров на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» определяется с учетом планового объема реализации тепловой энергии потребителям и изменяется с учетом фактического объема реализации тепловой энергии потребителям. Количество гигакалорий, указанных в акте сдачи-приемки выполненных работ и оказанных услуг, подтверждается отчетом агента по выставленным документам на оплату услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения.

В ходе проверки представлен агентский договор от 04.12.2019, согласно которому Предприятие за вознаграждение (2,4 процента от суммы средств, поступившей от потребителей (физических и юридических лиц) в связи с оказанием Предприятием услуг по теплоснабжению и водоснабжению с 01.10.2019) обязуется от имени и за счет ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» осуществлять начисление, учет, перерасчет денежных средств за услуги теплоснабжения и горячему водоснабжению потребителей – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», а также, начисление, сбор, учет, перерасчет, обработку платежей и перечисление денежных средств, выпуск и доставку платежных документов до потребителей – физических лиц. Сбор платежей потребителей – физических лиц за оказываемые ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» услуги осуществляется на расчетный счет Предприятия.

31.12.2019 сторонами заключено дополнительное соглашение к агентскому договору от 04.12.2019, согласно которому Предприятие вправе удерживать из средств, перечисленных потребителями ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», плату по гражданско-правовым договорам на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения, заключенным между сторонами. В частности, в соответствии с уведомлением о зачете взаимных требований от 05.08.2020, руководствуясь статьей 410 Гражданского кодекса, Предприятие уведомило ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» о зачете встречных однородных требований на сумму 72 089,2 тыс. рублей.

В проверяемом периоде ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в рамках договоров на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения осуществлялась поставка угля, приобретенного за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива, на котельные, находящиеся в собственности ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», расположенных в г. Суоярви, ул. Маяковского, 5, ул. Тикиляйна, 9А, ул. Гагарина, 6, пер. Карьерный, ул. Суоярвское шоссе, 86а, ул. Октябрьская, 34, ул. Шельшакова, 17, ул. Октябрьская, 5, д. Каменный Бор, ул. Советская, 1, п. Кривой порог.

Объем угля, поставленный на котельные, находящиеся в собственности ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», по данным бухгалтерского учета и первичных учетных документов (транспортных накладных, актов о возврате товарно-материальных ценностей, сданных с ответственного хранения) составляет 3 982,97 тонны стоимостью 25 759,86 тыс. рублей, в том числе за декабрь 2019 года – 362,67 тонны стоимостью 2 345,57 тыс. рублей, за 1 полугодие 2020 года – 3 620,30 тонны стоимостью 23 414,29 тыс. рублей. Информация о переданном топливе представлена в приложении 16 к отчету.

По данным регистров бухгалтерского учета по котельным ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» списано угля, приобретенного за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива, 3 999,83 тонн стоимостью 21 557,66 тыс. рублей, в том числе в том числе за декабрь 2019 года – 332,67 тонн стоимостью 1 792,95 тыс. рублей, за 1 полугодие 2020 года – 3 667,16 тонн стоимостью 19 764,46 тыс. рублей.

Выборочной проверкой представленных документов на установку оборудования (приказы о постановке на учет объектов основных средств, акты ввода в эксплуатацию, акты о приеме-передаче объекта основных средств, инвентарные карточки учета объекта основных средств, накладные на внутреннее перемещение объектов основных средств) установлено, что приобретенные за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива, щиты и преобразователи частоты в количестве 8 штук общей стоимостью 1 244,9 тыс. рублей смонтированы на котельных, находящихся в собственности ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (п. Кривой порог, д. Каменный бор, ул. Советская, 1, г. Суоярви, ул. Шельшакова, 17 и ул. Гагарина, 6) в декабре 2019 года.

Согласно приказу и актам ввода оборудования в эксплуатацию от 26.12.2019, актам о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений) от 26.12.2019 приобретенные за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива два насоса консольно-моноблочных, NB50-200/198 A-F2-A-BAQE, Grundfos, стоимостью 209,9 тыс. рублей каждый, установлены в котельной пос. Лендеры, ул. Заречная.

Впоследствии согласно накладной на внутреннее перемещение объектов основных средств и акту ввода оборудования в эксплуатацию от 20.01.2020, один насос консольно-моноблочный, NB50-200/198 A-F2-A-BAQE, Grundfos перемещен из котельной в пос. Лендеры и установлен (смонтирован) в котельную ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» по адресу: г. Суоярви, ул. Шельшакова, 17.

Выборочной проверкой представленных документов на списание материалов (актов на списание материалов, актов выполненных работ) установлено, что приобретенные за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива краны шаровые в количестве 6 штук общей стоимостью 7,6 тыс. рублей использовались на содержание и текущий

ремонт оборудования котельной ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» в пос. Кривой порог в мае 2020 года.

Сумма выручки по договорам на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения (начислено по данным бухгалтерского и актам выполненных работ) составила – 135 786,4 тыс. рублей (без учета НДС) за 4 квартал 2019 года, 89 282,6 тыс. рублей (без учета НДС) – за 1 полугодие 2020 года (по данным бухгалтерского и актам выполненных работ).

Таким образом, в период декабрь 2019 года – 1 полугодие 2020 года имеет место повторное покрытие затрат на топливо, материалы и оборудование для котельных ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» доходными источниками – средствами субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива и доходами (выручкой) по договорам с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения.

Соглашение от 07.11.2019 на предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения заключено между Министерством строительства и Предприятием в соответствии с Бюджетным кодексом, распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 2044-р, Законом о бюджете на 2019 год и Порядком, утвержденным Постановлением № 394-П.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии со статьей 7 Закона о бюджете на 2019 год субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим на территории Республики Карелия ряд видов деятельности, в том числе деятельность по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии).

В соответствии с пунктом 3 Порядка, утвержденного Постановлением № 394-П, целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения в рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» Госпрограммы.

Таким образом, субсидия по Соглашению от 07.11.2019 предоставлена ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения исключительно в рамках осуществляемого им вида деятельности по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии).

Согласно выявленным в ходе контрольного мероприятия договорам на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения, заключенным с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», Предприятие оказывает услуги по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту принадлежащих ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» объектов теплоэнергетики. При этом услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды

(тепловой энергии) потребителям продолжает оказывать ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» ввиду наличия в собственности объектов теплоэнергетики и тарифа, установленного Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств, признается нецелевым использованием бюджетных средств.

В рассматриваемой ситуации допущено нарушение ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» условий предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения (статья 7 Закона о бюджете на 2019 год, Соглашение от 07.11.2019) в части использования средств в общей сумме 23 020,06 тыс. рублей (топливо, материалы и оборудование в ходе эксплуатации объектов теплоэнергетики ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС»), что повлекло нецелевое использование бюджетных средств (статья 306.4 Бюджетного кодекса).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях.

5.3. Субсидия на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения.

В ходе контрольного мероприятия Предприятием представлены документы и контракты (договоры), кредиторская задолженность по которым погашена за счет средств субсидия на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности. Информация о вышеуказанных контрактах (договорах) и сумме погашенной по каждому из них кредиторской задолженности представлена в приложении 17 к отчету.

По результатам анализа представленных документов установлено, что за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности Предприятием погашена кредиторская задолженность по договорам, заключенным как в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, так и в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (то есть заключенным ранее с источником погашения «за счет бюджетных средств»).

В нарушение подпункта 15 пункта 1 статьи 20 и пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ по 2 крупным сделкам (более 10 процентов уставного капитала) отсутствует согласие Министерства имущественных отношений РК на их совершение (ООО «СК ПромЭнергострой»).

Обобщенная информация о кредиторской задолженности указанной в заявке на предоставление субсидии и фактически погашенной представлена в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Наименование контрагента	Реквизиты и предмет договора	Кредиторская задолженность по состоянию					Указано в заявке	Погашено за счет субсидии (согласно отчету)
		на 01.01.2020	из нее просроченная на 01.01.2020	на 06.03.2020 (дата заявки)	на 10.04.2020 (дата отчета)	на 30.06.2020		
ООО «БиоТэк»	от 16.09.2019 ЭТОиР	1 672,36	1 672,36	1 672,36	0,0	0,0	1 672,36	1 672,36
ООО «БиоЭнергетическая Компания»	от 31.12.2019 ЭТОиР	0,0	0,0	993,22	0,0	0,0	886,89	886,89
ИП Сапегин	от 16.09.2019 Ремонт тепловых сетей	2 841,86	2 841,86	2 000,0	0,0	0,0	-	2 000,0
ПАО «МРСК Северо-Запада»	от 01.09.2019 Электроэнергия	14 381,88	2 565,64	39 775,19	50 859,01	34 720,92	24 956,84	-
ООО СК «Промэнергострой»	от 20.01.2020 ЭТОиР	0,0	0,0	5 752,21	5 107,51	0,0	-	5 752,21
	от 20.01.2020 ЭТОиР	0,0	0,0	7 394,64	7 419,99	0,0	-	7 394,64
ООО «Русэнергосбыт»	от 01.09.2019 Электроэнергия	1 185,07	320,01	3 929,21	4 827,11	0,0	3 123,12	-
АО «ТНС энерго Карелия»	от 22.01.2016 Электроэнергия	314,49	0,0	880,99	250,33	54,04	-	304,99
	от 01.09.2019 Электроэнергия	4 432,97	0,0	14 295,96	14 074,32	427,85	9 343,54	4 000,0
ООО «Трейдсервис»	от 03.09.2019 Уголь	19 197,6	0,0	19 197,59	13 021,25	0,0	-	6 176,35
ООО «Трик групп девелопмент»	от 15.10.2019 Уголь	3 668,37	2 818,03	3 115,15	0,0	0,0	3 115,15	3 115,15
ООО «Чистая Энергия»	от 01.01.2020 ЭТОиР	0,0	0,0	2 213,99	0,0	0,0	2 213,99	2 213,99
ООО «Энергия Карелии»	от 03.09.2019 Уголь	0,0	0,0	2 763,26	0,0	0,0	3 459,96	3 459,96
	от 03.09.20 Уголь	0,0	0,0	3 020,66	0,0	0,0	3 020,66	3 020,66
	от 16.10.2019 Уголь	6 242,43	0,0	2 868,35	0,0	0,0	2 868,35	2 868,35
	от 30.12.2019 Высоковязкий продукт	0,0	0,0	3 421,44	0,0	0,0	3 421,44	3 421,44
	от 03.09.2019 Уголь	1 003,39	0,0	1 577,1	0,0	0,0	933,13	933,13
	от 16.10.2019 Уголь	23 424,45	0,0	4 670,72	0,0	0,0	4 670,72	4 670,72
	от 16.10.2019 Уголь	32 986,24	4 955,4	32 935,04	0,0	0,0	32 935,04	32 935,04
ООО «Экотоп»	от 25.06.2019 Тепловая энергия	26 044,73	0,0	38 108,94	13 231,3	9 000,67	12 000,38	25 109,57
ООО «Энергокомфорт» Карелия	от 01.01.2018 Электроэнергия	223,45	46,94	627,77	808,58	38,07	391,84	-
ООО «Энергосервис»	от 01.01.2020 ЭТОиР,	0,0	0,0	3 338,38	0,0	0,0	3 363,38	3 338,38
ООО «Служба управления проектами»	от 02.12.2019 Обеспечение исполнения контракта	36 200,0	0,0	32 750,0	0,0	0,0	32 750,0	32 750,0
Итого		173 819,29	15 220,24	227 302,17	109 599,4	44 240,63	146 125,8	146 125,8

Кредиторская задолженность в сумме 15 220,24 тыс. рублей является по состоянию на 01.01.2020 просроченной, в связи с тем, что сроки оплаты товаров, работ, услуг в соответствии с установленными в договорах условиями истекли в декабре 2019 года (таблица 7).

Установлено, что указанная в заявке ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на предоставление субсидии кредиторская задолженность перед ПАО «МРСК Северо-Запада», ООО «Энергокомфорт», АО «Русэнергосбыт» в общем объеме 28 461,8 тыс. рублей фактически не погашалась за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности.

Таким образом, руководством Предприятия самостоятельно принято решение о погашении кредиторской задолженности перед иными кредиторами. Вместе с тем, по состоянию на конец первого квартала 2020 года кредиторская задолженность Предприятия перед вышеуказанными поставщиками электрической энергии составила 34 774,96 тыс. рублей (увеличилась на 22,2 процента).

В частности, вместо погашения кредиторской задолженности перед поставщиками электрической энергии, указанной ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в заявке на предоставление субсидии, за счет средств субсидии погашена кредиторская задолженность перед ИП Сапегин А.А., ООО СК «ПромЭнергострой», ООО «Трейдсервис» на общую сумму 21 628,19 тыс. рублей (15,0 процентов от объема предоставленной субсидии). Какие-либо документы Министерства строительства РК, согласующие указанные действия Предприятия, отсутствуют.

Кроме того, в заявке на предоставление субсидии Предприятием представлена информация о кредиторской задолженности по электроэнергии перед АО «ТНС энерго Карелия» по договору от 01.09.2019 в объеме 9 343,54 тыс. рублей. Фактически за счет средств субсидии погашена кредиторская задолженность по вышеуказанному договору в меньшем объеме – 4 000,0 тыс. рублей (43,0 процента от объема, указанного в заявке). Предприятием самостоятельно определен (уменьшен) размер кредиторской задолженности перед АО «ТНС Энерго Карелия», подлежащий оплате за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности.

Вместе с тем, ни Порядком, утвержденным Постановлением № 79-П, ни условиями Соглашения от 10.03.2020 не предусмотрена обязанность получателя бюджетных средств использовать средства субсидии в строгом соответствии с представленными в составе заявки подтверждающими документами (актами сверки) (регламентировано соблюдение только направлений расходования средств), что создает риск использования средств субсидии не в соответствии с целевым назначением.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что кредиторская задолженность по электроэнергии на технологические цели по договору от 01.09.2019 с АО «ТНС энерго Карелия» за январь 2020 года, оплаченная за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, включала расходы по котельным ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» в г. Суоярви и д. Каменный бор в общей сумме 108,94 тыс. рублей.

Оплата расходов по объектам, находящимся в собственности ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» за январь 2020 года, осуществляется ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в рамках договора на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения,

находящихся в собственности ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» от 01.01.2020 (условия договора и структура цены договора описаны ранее в настоящем Отчете). В соответствии со счетом-фактурой и актом от 31.01.2020 стоимость услуг за январь 2020 года составила 21 095,5 тыс. рублей (без учета НДС).

Таким образом, имеет место повторное покрытие расходов ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в сумме 108,94 тыс. рублей доходными источниками – за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности и за счет доходов (выручки) по договору с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» от 01.01.2020.

Соглашение от 10.03.2020 на предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности заключено между Министерством строительства РК и Предприятием в соответствии с Бюджетным кодексом, Законом о бюджете на 2020 год и Порядком, утвержденным Постановлением № 79-П.

В соответствии со статьей 8 Закона о бюджете на 2020 год субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим на территории Республики Карелия ряд видов деятельности, в том числе деятельность по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии).

В соответствии с пунктом 3 Порядка, утвержденного Постановлением № 79-П, целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в рамках реализации подпрограммы 2 Госпрограммы.

Таким образом, субсидия по Соглашению от 10.03.2020 предоставлена ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения исключительно в рамках осуществляемого им вида деятельности по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии).

Согласно выявленным в ходе контрольного мероприятия договорам на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения, заключенным с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» Предприятие оказывает услуги по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту принадлежащих ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» объектов теплоэнергетики. При этом услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) потребителям продолжает оказывать ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», что подтверждается наличием в собственности объектов теплоэнергетики и тарифа установленного Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

Таким образом, ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» допущено нарушение условий предоставления субсидии на погашение кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения (статья 8 Закона о бюджете на 2020 год, Соглашение от 10.03.2020) в части использования средств в сумме 108,94 тыс. рублей (электроэнергия на технологические цели по объекту теплоэнергетики ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС»), что повлекло нецелевое использование бюджетных средств (статья 306⁴ Бюджетного кодекса).

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях.

Согласно заявке Предприятия на предоставление субсидии наибольший объем кредиторской задолженности (51 309,3 тыс. рублей) сложился перед ООО «Энергия Карелии» по договорам поставки угля и высоковязкого продукта для котельных Лоухского, Беломорского, Кемского и Медвежьегорского районов.

В заявке на предоставление субсидии Предприятием указана кредиторская задолженность перед ООО «Энергия Карелии» по договору поставки угля от 03.09.2019 на сумму 3 459,96 тыс. рублей и представлен акт сверки взаимных расчетов по состоянию на 05.03.2020, подтверждающий вышеуказанную сумму. Вместе с тем, согласно регистрам бухгалтерского учета кредиторская задолженность Предприятия перед ООО «Энергия Карелии» на 06.03.2020 (дата направления заявки) составляет 2 763,26 тыс. рублей, что на 696,7 тыс. рублей меньше. Данные представленной заявки недостоверны.

Информация о расходах в рамках договоров поставки угля с ООО «Энергия Карелии» также отражена в отчетах о расходовании средств субсидий, предоставленных Предприятию в соответствии с Соглашениями от 29.07.2019 и от 07.11.2019.

В рамках договора от 02.12.2019 с ООО «Служба управления проектами» (поставка стальных труб в ППУ-изоляции и фасонных изделий) 02.12.2019 поставщик осуществил перечисление обеспечения исполнения контракта в сумме 36 200,13 тыс. рублей на расчетный счет Предприятия в АО Банк «Онега» (в полном объеме по реквизитам, установленным договором).

Обязательства по поставке товара исполнены ООО «Служба управления проектами» 21.12.2019, после чего в адрес Предприятия направлено заявление от 27.12.2019 на возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

В нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 9.6 договора от 02.12.2019 с ООО «Служба управления проектами» Предприятием своевременно не осуществлен возврат средств обеспечения контракта (15 дней со дня полного исполнения обязательства поставщиком) (срок истек 05.01.2020).

Кредиторская задолженность в объеме 32 750,00 тыс. рублей погашена Предприятием за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия (платежные поручения от 11.03.2020, от 30.03.2020). Задолженность в объеме 3 450,13 тыс. рублей погашена за счет собственных средств ГУП РК «КарелКоммунЭнерго». Таким образом, просрочка возврата обеспечения исполнения обязательств составила 85 дней.

Расходы организаций (в том числе унитарных предприятий), связанные с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг установлены разделом II «Расходы по обычным видам деятельности» Положения по бухгалтерскому учету «Расходы организации» ПБУ 10/99, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.05.1999 № 33н (материальные затраты, оплата труда, амортизация и др.).

В рассматриваемой ситуации, средства бюджета Республики Карелия не были направлены на возмещение затрат (расходов) Предприятия в связи с производством (реализацией) товаров, работ, услуг. Более того, задолженность по возврату средств обеспечения контракта не является кредиторской задолженностью по расходам (например, перед поставщиками материальных ресурсов), а представляет собой задолженность по возврату денежных средств, временно находившихся в распоряжении Предприятия и неправомерно им израсходованных.

Предоставление субсидии на осуществление возврата средств обеспечения контракта, создает условия, при которых субсидия из бюджета Республики Карелия предоставляется хозяйствующим субъектам, уклоняющимся от исполнения договорных обязательств.

Кроме того, отмечаем риски привлечения Предприятия к гражданско-правовой ответственности в рамках статьи 395 Гражданского кодекса, согласно которой в случаях неправомерного удержания денежных средств, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате подлежат уплате проценты на сумму долга. Размер процентов определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды. Проценты за пользование чужими средствами взимаются по день уплаты суммы этих средств кредитору.

В ходе проверки представлено трехстороннее Соглашение о замене стороны в договоре теплоснабжения от 25.06.2019, заключенном между ООО «Экотоп» и ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», датированное 30.09.2019. Согласно указанному соглашению с момента его подписания ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» переходят права и обязанности абонента по вышеуказанному договору, за исключением неисполненных до 30.09.2019 обязательств по оплате тепловой энергии.

Предметом договора теплоснабжения от 25.06.2019 является отпуск ООО «Экотоп» тепловой энергии с котельной в г. Суоярви. Срок договора – до 31.05.2020. Обязанность по поставке тепловой энергии наступает не ранее 15.09.2019.

Также представлен акт сверки взаимных расчетов за период с 01.01.2020 по 05.03.2020 по вышеуказанному договору теплоснабжения. Согласно акту сверки на 05.03.2020 задолженность Предприятия составляет 38 308,94 тыс. рублей, из них 26 044,72 тыс. рублей – задолженность по состоянию на 01.01.2020.

Согласно платежным поручениям ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за счет средств субсидии осуществлена оплата задолженности перед ООО «Экотоп» на общую сумму 25 109,57 тыс. рублей, в том числе за январь 2020 года – 13 509,57 тыс. рублей, за декабрь 2019 года – 11 600,0 тыс. рублей (окончательный платеж).

В результате, объем кредиторской задолженности, погашенной за счет средств субсидии, в 2 раза превышает сумму, указанную Предприятием в заявке направленной в Министерство строительства РК.

Согласно представленному договору котельная с кадастровым номером 10:16:0010513:207 находится в собственности ООО «Питэр Пит» и передана ООО «Экотоп» по договору аренды от 03.06.2019.

Согласно Справочной информации по объектам недвижимости с сайта <https://rosreestr.gov.ru> объект капитального строительства – здание (нежилое здание, котельная) площадью 512,5 кв. м находится в частной собственности и сдано в аренду в июне 2019 года.

Установлено, что Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 19.09.2019 № 83 ООО «Экотоп» установлены тарифы на тепловую энергию, действующие с 25.09.2019.

Таким образом, имея установленный тариф на тепловую энергию (мощность) и обладая вышеуказанной котельной на правах аренды в 2019 году ООО «Экотоп» осуществляло продажу тепловой энергии ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» в соответствии с вышеуказанным договором.

Ввиду того, что сеть теплоснабжения от котельной ООО «Питэр Пит» владеет ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 14.12.2016 № 182

ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» установлен тариф на тепловую энергию, поставляемую потребителям г. Суоярви, действующий с 01.01.2017 по 31.12.2019. Тариф на тепловую энергию, действующий с 01.01.2020 по 31.12.2020 установлен постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 19.12.2019 № 223.

Таким образом, теплоснабжающей организацией для потребителей, теплоснабжение которых осуществляется посредством вышеуказанной котельной в декабре 2019 и январе 2020 года является ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС».

В ходе проверки установлено, что в декабре 2019 и январе 2020 года Предприятие в рамках агентского договора от 04.12.2019 (далее по тексту – агентский договор) осуществляло начисление, расчет и перерасчет платежей потребителям за услуги теплоснабжения, оказанные ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС». В частности, в отчете агента о начислении платы за теплоснабжение по жилому фонду за декабрь 2019 года по Суоярвскому району присутствуют начисления за оказанные ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» потребителям услуги теплоснабжения по котельной ООО «Питэр Пит».

Таким образом, погашение кредиторской задолженности по договору теплоснабжения с ООО «Экотоп» от 25.06.2019 за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности не соответствует статье 8 Закона о бюджете на 2020 год (субсидии представляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим на территории Республики Карелия деятельность по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии)). Расходы по договору теплоснабжения с ООО «Экотоп» от 25.06.2019 не являются для ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» экономически обоснованными (фактически – расходы ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС»).

ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» допущено нарушение условий предоставления субсидии на погашение кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения (статья 8 Закона о бюджете на 2020 год, Соглашение от 10.03.2020) в части использования средств в сумме 25 109,57 тыс. рублей на оплату кредиторской задолженности по договору с ООО «Экотоп» от 25.06.2019, что повлекло нецелевое использование бюджетных средств (статья 306⁴ Бюджетного кодекса).

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях.

Согласно представленному в составе заявки акту сверки расчетов задолженность в пользу ООО «Энергосервис» по договору оказания услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту имущества, предназначенного для оказания услуг по теплоснабжению тепловой энергией потребителей Медвежьегорского района (пос. Повенец, пос. Сосновка, г. Медвежьегорск, присоединенным к котельным Вичка, Заонежская и Первомайская) составляет 3 363,38 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что договор с ООО «Энергосервис» от 01.01.2020 заключен сумму меньшую, чем указано в заявке – 3 338,38 тыс. рублей. По акту выполненных работ от 31.01.2020 работы также приняты в сумме 3 338,38 тыс. рублей.

Таким образом, при составлении заявки на предоставление субсидии Предприятием завышен объем кредиторской задолженности перед ООО «Энергосервис» по договору оказания услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту имущества, предназначенного для оказания услуг по теплоснабжению тепловой энергией потребителей Медвежьегорского района. Впоследствии самостоятельно определен (уменьшен) объем кредиторской задолженности, подлежащей оплате.

За счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности погашена кредиторская задолженность по договору с ИП Сапегин А.А. от 16.09.2019 на оказание услуг по ремонту тепловых сетей котельной по ул. Первомайская в г. Медвежьегорске, 2 тепловых узлов и восстановление асфальтного покрытия на сумму 2 841,81 тыс. рублей, заключенному по результатам проведенного аукциона в электронной форме (в рамках Федерального закона № 44-ФЗ). В соответствии с пунктом 2.2 договора источник финансирования работ – средства из бюджета Республики Карелия.

Акт о приемке выполненных работ по договору с ИП Сапегин А.А. датирован 04.12.2019, срок окончания выполнения работ согласно контракту – не позднее 30 (тридцати) календарных дней со дня заключения контракта (17.10.2019).

Контрольно-счетная палата отмечает, что ранее в составе заявки на предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения к отопительному сезону Предприятием представлен перечень работ по ремонту тепловых сетей котельной «Первомайская» в г. Медвежьегорск на сумму 2 986,72 тыс. рублей. В ходе анализа представленного перечня работ, установлено, что он идентичен перечню работ по договору с ИП Сапегин А. А. от 16.09.2019 заявленному в рамках субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения. В ежемесячных отчетах Предприятия по Соглашению от 29.07.2019 об объемах денежных средств, направленных на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения к отопительному сезону, представленных в Министерство строительства РК, информация о произведенных расходах по вышеуказанному договору отсутствует.

В ходе проверки установлено, что фактически услуги по договору с ИП Сапегин А. А. от 16.09.2019 в сумме 841,81 тыс. рублей оплачены Предприятием за счет собственных средств, в сумме 2 000,0 тыс. рублей – за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности.

Таким образом, допущена ситуация при которой Предприятием повторно запрашивались средства на оплату одних и тех же расходов (перечней работ) в рамках Соглашения от 29.07.2019 и Соглашения от 10.03.2020, что создало риск использования средств субсидий не в соответствии с целевым назначением.

В ходе контрольного мероприятия ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» представлены письменные пояснения о причинах образования кредиторской задолженности и невозможности обеспечения ее погашения за счет собственных средств Предприятия. В соответствии с представленными пояснениями с 1 октября 2019 года Предприятие приняло в эксплуатацию 35 котельных, находящихся в собственности (аренде) у ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» путем заключения договора «подряда по эксплуатации котельных с целью выработки тепловой энергии и обеспечения ее доставки до потребителей», в связи с чем, возникли

дополнительные расходы, связанные с закупкой топлива, выплатой заработной платы работникам, приведением котельного оборудования и сетей в нормативное состояние.

6. Оценить результативность (эффективность и экономность) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в виде субсидий, в том числе достижение значений показателей результата предоставления субсидий, установленных Министерством в соглашениях.

6.1. В 2019 году финансовое обеспечение Соглашений от 29.07.2019 и от 07.11.2019 проходило в рамках основного мероприятия 2.1.3.2.0 «Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону» подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» Госпрограммы (далее – основное мероприятие 2.1.3.2.0, Подпрограмма 2).

Основное мероприятие 2.1.3.2.0 включено в Госпрограмму только в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 21.10.2019 № 393-П, установленный ожидаемый результат – «сокращение времени устранения аварий на эксплуатируемых тепловых системах, обеспеченность функционирующих источников тепловой энергии топливом», также были установлены показатели результатов.

Таким образом, на момент заключения Соглашения от 29.07.2019 в Госпрограмме (в редакции от 26.02.2019) отсутствует основное мероприятие (мероприятие), предусматривающее подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону, показатели непосредственного результата, их значения не установлены.

Планом реализации Госпрограммы на 2019 год, утвержденным приказом Министерства строительства РК от 30.12.2019, предусмотрено финансовое обеспечение Соглашений от 29.07.2019 и от 07.11.2019 по основному мероприятию 2.1.3.2.0 «Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону» с установленными показателями непосредственного результата (исполнители – Министерство строительства РК и Министерство имущественных отношений РК).

В нарушение пункта 24 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 10.09.2019 № 298-А (далее – Методические указания, утвержденные приказом № 298-А) показатели непосредственных результатов основного мероприятия 2.1.3.2.0 Госпрограммы полностью дублируют показатели результатов задач, на решение которых они направлены.

Таким образом, показатели результатов отражают не степень выполнения задач государственной программы (подпрограммы), а являются количественной характеристикой выполнения основного мероприятия, что не соответствует требованиям пункта 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П.

Показатели результатов и показатели непосредственных результатов основного мероприятия 2.1.3.2.0 содержат только показатели результатов

предоставления Субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива, установленные Соглашением от 07.11.2019.

Согласно пункту 17 Методических указаний, утвержденных приказом № 298-А (пункту 16 Методических указаний, утвержденных приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 15.08.2017 № 168-А), количество показателей результатов формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы. Предлагаемый показатель результата должен являться количественной характеристикой результата достижения задачи государственной программы (подпрограммы). В качестве наименования показателя используется лаконичное и понятное наименование, отражающее основную суть наблюдаемого явления.

Таким образом, в нарушение пункта 17 Методических указаний, утвержденных приказом № 298-А, показатели результата основного мероприятия 2.1.3.2.0 Госпрограммы не отражают суть предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры.

Соглашением от 29.07.2019 не предусмотрены показатели результативности предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры, что, как отмечалось в Отчете ранее, является нарушением подпункта «з» пункта 4 Общих требованиях, утвержденных Постановлением № 887 (ред. от 20.11.2018).

6.2. В соответствии с пунктом 5.3.3.2. Соглашения от 07.11.2019 в случае недостижения значения показателей результата предоставления субсидии, установленных Приложением 1 к Соглашению от 07.11.2019, Получатель осуществляет возврат в доход бюджета Республики Карелия в течение 10 рабочих дней со дня получения требования главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия по коду доходов бюджетной классификации, указанному в требовании.

Порядком, утвержденным Постановлением № 394-П, установлены показатели результатов предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива в рамках Соглашения от 07.11.2019, значения установлены главным распорядителем в соглашении.

Согласно отчету о достижении результатов предоставления субсидии, показателей результатов предоставления субсидии по состоянию на 31.12.2019 все показатели выполнены.

В ходе сверки данных отчета о достижении результатов предоставления субсидии, показателей результатов предоставления субсидии по состоянию на 31.12.2019 с первичными учетными документами достигнутые значения показателей результатов подтверждены.

По данным регистров бухгалтерского учета количество приобретенного угля составляет 20 635,5 тонны (в отчете – 20 554 тонны).

Показатель «количество приобретенных транспортных средств, 39 ед.» включает в себя, в том числе показатель «количество приобретенных самоходных машин, 15 ед.».

Порядком, утвержденным Постановлением № 394-П, установлены результаты предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива:

сокращение времени устранения аварий на эксплуатируемых получателем субсидии тепловых системах;

обеспеченность функционирующих источников тепловой энергии топливом.

Соглашением от 07.11.2019 не установлено значение показателей «сокращение времени устранения аварий на эксплуатируемых получателем субсидии тепловых системах (и нет первоначальных), «обеспеченность функционирующих источников тепловой энергии топливом», порядок их расчета. Кроме того, отсутствует срок обеспеченности функционирующих источников тепловой энергии топливом (на какой период достаточен).

В соответствии с приложением 3 к Соглашению от 07.11.2019 «Отчет о достижении результатов предоставления субсидии, показателей результатов предоставления субсидии» содержит информацию о достижении результатов предоставления субсидии (да/нет). Отчет о достижении результатов предоставления субсидии, показателей результатов предоставления субсидии составляется по состоянию на 31.12.2019. В отчете ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» стоит «да», предоставление каких либо первичных или отчетных документов Соглашением от 07.11.2019 и порядком не предусмотрено, натуральный показатель не установлен.

В ходе проведения контрольного мероприятия ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» представлена статистика технологических отказов оборудования котельных и тепловых сетей с отключением потребителей. Согласно представленным данным среднее время (часов) устранения технологических отказов за ноябрь 2019 года (на момент подписания Соглашения от 07.11.2019) – 5,1 часа, за декабрь 2019 года (на момент представления отчета) – 11,1 часа.

Таким образом, по состоянию на 31.12.2019 результат предоставления субсидии «сокращение времени устранения аварий на эксплуатируемых получателем субсидии тепловых системах» **не достигнут**, в отчетности представлена недостоверная информация.

Проверка достижения результата «обеспеченность функционирующих источников тепловой энергии топливом» не представляется возможным в связи с неясностью формулировки и отсутствием порядка расчета данного показателя.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Общих требованиях, утвержденных Постановлением № 887 (ред. от 12.09.2019), результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии устанавливаются в соглашениях.

Сведения о степени выполнения в 2019 году показателей результатов предоставления Субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива, которые являются показателями результата и показателями непосредственного результата основного мероприятия 2.1.3.2.0, представлены в таблице 8:

Таблица 8

Наименование	Единица измерения	План	Факт	Отклонение
протяженность приобретенных труб стальных с тепловой изоляцией из пенополиуретана с оболочкой и фасонных частей к ним	Погонный метр	29 240	29 256	16
протяженность приобретенных труб стальных с тепловой изоляцией из пенополиуретана с оцинкованной оболочкой и фасонных частей к ним	Погонный метр	7 830	7 830	0
количество приобретенных транспортных средств	Единиц	39	39	0

Наименование	Единица измерения	План	Факт	Отклонение
количество приобретенных самоходных машин	Единиц	15	15	0
количество приобретенных частотных преобразователей и шкафов управления	Единиц	218	237	19
количество приобретенного мазута	Тонн	16 130	16 130	0
количество приобретенного угля	Тонн	20 131	20 554	423
количество приобретенного насосного оборудования	Единиц	35	67	32

Показатели предоставления Субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива выполнены полностью.

Вместе с тем, наименование (формулировка) показателя «количество **приобретенных** (труб, частотных преобразователей и т. д)...» не стимулирует получателя субсидии на вовлечение их в хозяйственный оборот в максимально короткие сроки, а создает условия, при которых за счет средств бюджета Республики Карелия приобретается дорогостоящее оборудование (его части) и материалы которые в течение длительного времени хранятся на коммерческой основе у третьих лиц и не используются в производственной деятельности Предприятия.

Реализуя принцип результативности бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса, по мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно предусматривать в соглашении показатели, характеризующие деятельность получателя субсидии не только по приобретению необходимых материалов и оборудования, но и результаты осуществленной работы по вовлечению их в хозяйственный оборот в целях скорейшего использования в уставных целях Предприятия («протяженность замененных (уложенных) труб», «количество реконструированных (отремонтированных) объектов» и т.д.).

Как отмечалось ранее в Отчете, значительная часть материальных ценностей и оборудования на момент проверки не используется (не установлена), что свидетельствует о неэффективном (нерезультативном) использовании средств целевых субсидий, направленных на их приобретение.

6.3. В 2020 году финансовое обеспечение Соглашения от 10.03.2020 проходило в рамках основного мероприятия 2.1.3.1.0 «Повышение качества и обеспечение надежности предоставления коммунальных услуг» Подпрограммы 2 Госпрограммы (далее – основное мероприятие 2.1.3.1.0).

Код классификации расходов бюджетов Российской Федерации, в рамках которого осуществлялось предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, включен в Госпрограмму в редакции от 11.09.2020.

Таким образом, на момент заключения Соглашения от 10.03.2020 в Госпрограмме (в редакции от 04.03.2020) отсутствует мероприятие по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения.

Показатель результата 2.2.1.3.13 «Размер погашенной ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения» включен в Госпрограмму в редакции от 04.03.2020. В редакциях Госпрограммы от 08.07.2020 и 10.09.2020 данный показатель результата указан как «размер погашенной ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» кредитной задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения». Значение показателя результата в течение 2020 года не изменяется – 146 125,8 тыс. рублей.

Отмечаем, что показатель результата 2.2.1.3.13 «Размер погашенной ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения» по сути не является показателем результата – характеристикой управленческого воздействия на результат в виде оказанных государственных услуг (выполненных работ), а является фактическим объемом предоставленной субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго».

В Плате реализации Госпрограммы на 2020 год, утвержденном приказом Министерства строительства РК от 22.06.2020, основные мероприятия (мероприятия), предусматривающие погашение кредиторской задолженности предприятий, также отсутствуют, исполнитель не определен, срок начала и окончания реализации не установлен. В отчете по исполнению Плате реализации за 1 полугодие 2020 года также не указана реализация основного мероприятия (мероприятия) по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что План реализации Госпрограммы утвержден 22.06.2020, значительно позже получения Министерством отчетов предприятий об использовании средств субсидии – 10.04.2020.

Порядком, утвержденным Постановлением № 79-П, установлен показатель результата предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, – размер погашенной получателем субсидии кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения. Значение показателя результата предоставления субсидии устанавливается главным распорядителем в Соглашении от 10.03.2020 – 146 125,8 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 79-П, результатом предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, является повышение уровня надежности предоставления коммунальных услуг. Вместе с тем, оценить повышение уровня надежности предоставления коммунальных услуг, не представляется возможным в связи с отсутствием порядка расчета данного показателя.

По условиям Соглашения от 10.03.2020 отчет о достижении результата предоставления субсидии, показателя результата предоставления субсидии подлежит представлению в Министерство строительства РК в срок до 11.01.2021.

На основании изложенного в данном разделе (пункты 6.1-6.3) Министерством строительства РК как главным распорядителем бюджетных средств, ненадлежащим образом исполнены полномочия по обеспечению и результативности использования бюджетных средств (подпункт 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса).

6.4. Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ.

Статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ установлены принципы контрактной системы в сфере закупок, к которым относятся принципы открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства

контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Как отмечалось в настоящем отчете, часть средств субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону в сумме 75 186,3 тыс. рублей, израсходована ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» путем осуществления закупок не в рамках Закона № 44-ФЗ, а в соответствии с положением о закупке, принятым на основании Закона № 223-ФЗ. В связи с чем, использование средств целевой субсидии в указанном объеме не является осуществленным с соблюдением принципов контрактной системы в сфере закупок, в том числе принципа эффективности осуществления закупок.

7. Результаты контроля Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия за соблюдением ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» условий, целей и порядка предоставления субсидий.

В соответствии с пунктом 14 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П, пунктом 5.1.3 Соглашения от 29.07.2019 Министерством строительства РК проведены проверки на наличие и соответствие документов, подтверждающих субсидируемые затраты получателем субсидии.

Согласно акту Министерства от 12.05.2020 о проверке отчетов ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за февраль и март 2020 года денежные средства субсидии в сумме 2 588,3 тыс. рублей направлены на оплату обязательств Предприятия по гражданско-правовому договору от 02.09.2019, что является «нецелевым использованием» средств субсидии и подлежит возврату в доход бюджета Республики Карелия.

Пояснений о характере нецелевого использования средств в сумме 2 588,3 тыс. рублей в акте проверки не содержится.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Остаток неиспользованной в 2019 году субсидии составил 18 121,1 тыс. рублей. Министерство финансов Республики Карелия согласовало использование остатка средств субсидии в 2020 году по договорам от 27.12.2019 в сумме 6 931,2 тыс. рублей, от 22.12.2019 – 4 845,4 тыс. рублей, от 09.12.2019 – 3 756,2 тыс. рублей, от 16.10.2019 – 2 588,3 тыс. рублей.

Приказом Министерства строительства РК от 19.02.2020 подтверждено наличие потребности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в использовании в 2020 году остатка средств субсидии в сумме 18 121,1 тыс. рублей.

Согласно отчетам ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за февраль и март 2020 года денежные средства субсидии в сумме 2 588,3 тыс. рублей направлены, в том числе на оплату обязательств предприятия по договору от 02.09.2019, заключенному с ИП Сапегин А.А. на выполнение работ по ремонту тепловой сети в Медвежьегорском районе. При этом Министерство финансов Республики Карелия не согласовало использование остатка средств субсидии в 2020 году по указанному договору.

Требование о возврате средств субсидии направлено Министерством строительства РК в адрес ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» письмом от 12.05.2020. 7 июля 2020 года средства субсидии в объеме 2 588,3 тыс. рублей возвращены Предприятием в бюджет Республики Карелия. В нарушение пункта 5.3.3.2 Соглашения от 29.07.2019 ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не соблюден срок в

20 рабочих дней со дня получения требования Министерства о возврате средств субсидии в бюджет Республики Карелия (срок истек 09.07.2020).

В соответствии с пунктом 16 Порядка, утверждённого Постановлением № 394-П, пунктом 5.1.4. Соглашения от 07.11.2019 Министерством строительства РК проведена проверка на наличие и соответствие документов, подтверждающих субсидируемые затраты получателем субсидии (акт проверки от 17.01.2019).

В соответствии с актом проверки от 17.01.2019 объем фактически подтвержденного размера субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения составил 774 324,9 тыс. рублей, объем принимаемого размера субсидии составил – 774 115,4 тыс. рублей. Таким образом, размер подтвержденной субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» составляет 774 115,4 тыс. рублей в пределах лимита бюджетных обязательств на 2019 год, доведенного до главного распорядителя в установленном порядке, в соответствии с Соглашением от 07.11.2019.

Контрольно-счетная палата отмечает, что информация о проверке достижения ГУП РК «Карелкоммунэнерго» результатов предоставления субсидий (показателей результатов) в актах проверки Министерства строительства РК отсутствует.

По информации Министерства, в связи с тем, что по условиям Соглашения от 10.03.2020 срок предоставления отчета о достижении показателя результата предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, показателя результата предоставления субсидии установлен до 11.01.2021, проверка будет проведена после указанной даты.

8. Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», в том числе по данным мониторинга и анализа финансового состояния ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», проведенных Министерством. Проанализировать информацию Министерства об оценке эффективности управления ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» и о выработанных рекомендациях по повышению эффективности управления.

8.1. В ходе проверки представлена годовая бухгалтерская отчетность ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за 2019 год в составе следующих форм:

бухгалтерского баланса;

отчета о финансовых результатах;

приложений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах, в том числе:

- отчета об изменениях капитала;

- отчета о движении денежных средств;

- пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах.

Аудиторское заключение не представлено.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 161-ФЗ бухгалтерская отчетность унитарного предприятия в случаях, определенных собственником имущества унитарного предприятия, подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 07.09.2012 № 281-П «О проведении обязательного аудита государственных унитарных предприятий Республики Карелия» (далее – Постановление № 281-П) установлено, что в случае, если объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) государственного унитарного предприятия Республики Карелия за

предшествовавший отчетному году превышает 400,0 миллионов рублей или сумма активов бухгалтерского баланса по состоянию на конец предшествовавшего отчетному году превышает 60,0 миллионов рублей проводится обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности государственного унитарного предприятия Республики Карелия.

Пунктом 2 Постановления № 281-П установлена обязанность государственных унитарных предприятий представлять не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным по одному экземпляру аудиторского заключения в Министерство, а также в орган исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которого находится государственное унитарное предприятие Республики Карелия.

Балансовая стоимость активов Предприятия на 31.12.2018 составляет 649 804,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 26 Федерального закона № 161-ФЗ и Постановления № 281-П аудиторская проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности Предприятия в 2020 году в установленный срок не проведена.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 402-ФЗ экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни (сделок, событий, операций, которые оказывают или способны оказать влияние на финансовое положение экономического субъекта, финансовый результат его деятельности и (или) движение денежных средств (статья 3 Федерального закона № 402-ФЗ)).

Помимо этого, в силу указанной статьи, экономический субъект, бухгалтерская (финансовая) отчетность которого подлежит обязательному аудиту, обязан организовать и осуществлять внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, когда его руководитель принял обязанность ведения бухгалтерского учета на себя).

В информации Министерства финансов России № ПЗ-11/2013 «Организация и осуществление экономическим субъектом внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни, ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности», направленной Письмом Министерства финансов России от 25.12.2013 № 07-04-15/5728 (далее – Информация Минфина России № ПЗ-11/2013), определены элементы внутреннего контроля, его документирование и организация.

В соответствии со статьей 3 Информации Минфина России № ПЗ-11/2013 порядок организации и осуществления внутреннего контроля оформляется документально на бумажном носителе и (или) в электронном виде. Положения, касающиеся организации внутреннего контроля, являются частью учредительных и внутренних организационно-распорядительных документов экономического субъекта (приказов, распоряжений, положений, должностных и иных инструкций, регламентов, методик, стандартов бухгалтерского учета экономического субъекта).

В нарушение статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни, а также ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не организован (соответствующие правовые акты не разрабатывались и не утверждались).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в рамках настоящего контрольного мероприятия не осуществляется проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в целом и отражения ее результатов в

бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности (только в части вопросов, относящихся к цели проверки).

Краткий анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» по данным бухгалтерского учета и отчетности за 2019 год и 1 полугодие 2020 года представлен в приложении 18 к настоящему отчету.

В соответствии с приказом ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» от 27.11.2019 № 85/1 перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2019 год проведена инвентаризация объектов основных средств, товарно-материальных ценностей, дебиторской, кредиторской задолженности. В ходе контрольного мероприятия запрошены и выборочно изучены инвентаризационные описи по объектам основных средств и товарно-материальным ценностям.

8.2. В ходе проверки установлено следующее.

В соответствии с разделом 13 «Учет государственной помощи» Учетной политики при признании средств бюджетных субсидий доходами отчетного года в бухгалтерском учете предприятия отражается их признание в составе прочих доходов (счет 91).

Также Учетной политикой установлено при формировании Отчета о финансовых результатах бюджетные субсидии, за исключением субсидии на возмещение недополученных доходов, связанных с государственным регулированием тарифов на тепловую энергию, отражаются в составе «Выручки».

В регистрах бухгалтерского учета за 2019 год средства субсидий, полученных из бюджета Республики Карелия и признанных доходами отчетного периода, отражены в составе прочих доходов (счет 91) (по данным представленных оборотно-сальдовых ведомостей).

Согласно отчету о финансовых результатах за 2019 год субсидии из бюджета Республики Карелия, признанные доходами отчетного года, в общей сумме 496 976,0 тыс. рублей (строки 2114, 2115), за 1 полугодие 2020 года – в общей сумме 458 564,0 рублей (строки 2114, 2115, 2116) включены в состав выручки.

Указанный факт свидетельствует о несоблюдении ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, в соответствии с которой бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ экономический субъект самостоятельно формирует свою учетную политику, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами. Таким образом, Учетная политика, в части формирования Отчета о финансовых результатах, утверждена с нарушением указанной нормы.

В соответствии с Учетной политикой в Отчете о финансовых результатах в составе «Выручки» отражаются «доходы, полученные от производства и передачи тепловой энергии (в том числе доходы от оказания услуг, связанных с содержанием, эксплуатацией, техническим обслуживанием и ремонтом объектов теплоснабжения)».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в состав выручки от производства и передачи тепловой энергии за 4 квартал 2019 года (данные регистров бухгалтерского учета) включены доходы, начисленные по гражданско-правовым договорам на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения, заключенным ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (от 01.10.2019, от 01.11.2019, от 01.12.2019) и

ООО «КАРЕЛЭНЕРГОИНВЕСТ» (от 23.09.2019 и от 01.10.2019) в общей сумме 146 804,2 тыс. рублей (без учета НДС).

Выручка по указанным договорам в сумме 146 804,2 тыс. рублей отдельной строкой в Отчете о финансовых результатах за 2019 год не выделена, включена в общую сумму, отраженную по строке 2111 (в составе 543 076,0 тыс. рублей выручки от производства и передачи тепловой энергии (27,0 процента)).

Аналогично, в I полугодии 2020 года в состав выручки от производства и передачи тепловой энергии (данные регистров бухгалтерского учета по счету 90, 62) включены доходы, начисленные по гражданско-правовым договорам на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения, заключенным ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» с ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (от 01.01.2020, от 01.02.2020, от 01.03.2020, от 01.04.2020, от 01.05.2020, от 01.06.2020) и ООО «КАРЕЛЭНЕРГОИНВЕСТ» (от 01.01.2020) в общей сумме 109 459,8 тыс. рублей (без учета НДС).

Выручка по указанным договорам в сумме 109 459,8 тыс. рублей отдельной строкой в Отчете о финансовых результатах за 1 полугодие 2020 года не выделена, включена в общую сумму, отраженную по строке 2111 (в составе 808 112,0 тыс. рублей выручки от производства и передачи тепловой энергии (13,5 процента)).

В соответствии с пунктом 18.1 Положения по бухгалтерскому учету «Доходы организации «ПБУ 9/99», утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.05.1999 № 32н (далее – ПБУ 9/99), в отчете о финансовых результатах выручка, прочие доходы (выручка от продажи продукции (товаров), выручка от выполнения работ (оказания услуг) и т.п.), составляющие пять и более процентов от общей суммы доходов организации за отчетный период, показываются по каждому виду в отдельности.

Сумма доходов от оказания услуг, связанных с содержанием, эксплуатацией, техническим обслуживанием и ремонтом объектов теплоснабжения за 2019 год (146 804,2 тыс. рублей) составляет 11,9 процента от общей суммы доходов за указанный период (1 226 801,0 тыс. рублей).

Сумма доходов от оказания услуг, связанных с содержанием, эксплуатацией, техническим обслуживанием и ремонтом объектов теплоснабжения за 1 полугодие 2020 год (109 459,8 тыс. рублей) составляет 7,3 процента от общей суммы доходов за указанный период (1 499 988,0 тыс. рублей).

Таким образом, при формировании бухгалтерской отчетности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не отразило доходы от оказания услуг, связанных с содержанием, эксплуатацией, техническим обслуживанием и ремонтом объектов теплоснабжения отдельной строкой, допустив нарушение пункта 18.1 ПБУ 9/99 и одновременно исказив показатель выручки от производства и передачи тепловой энергии.

Кроме того, в соответствии с пунктом 11 Положения по бухгалтерскому учету ПБУ 4/99 «Бухгалтерская отчетность организации», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.07.1999 № 43н, показатели об отдельных активах, обязательствах, доходах, расходах и хозяйственных операциях должны приводиться в бухгалтерской отчетности обособленно в случае их существенности и если без знания о них заинтересованными пользователями невозможна оценка финансового положения организации или финансовых результатов ее деятельности.

По мнению Контрольно-счетной палаты, ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» важно донести точную и достоверную информацию о начисленной сумме выручки

от производства и передачи тепловой энергии всем заинтересованным пользователям бухгалтерской отчетности.

В рассматриваемой ситуации искажение (завышение) показателя выручки от производства и передачи тепловой энергии составило 27,0 процента за 2019 год и 13,5 процента за 1 полугодие 2020 года.

По данным годовой бухгалтерской отчетности за 2019 год просроченная дебиторская и кредиторская задолженность на конец года отсутствуют.

В разделе 5.3. настоящего отчета отражена информация об установлении в ходе проверки просроченной кредиторской задолженности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» по состоянию на 31.12.2019 в общей сумме 15 220,24 тыс. рублей (таблица 7).

При этом информация о наличии просроченной кредиторской задолженности в сумме 15 220,24 тыс. рублей не отражена в разделе 5.4 «Просроченная кредиторская задолженность» пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за 2019 год, оформленных по форме приложения 3 к Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций». Искажение показателя указанного раздела пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2019 год составило 100 процентов.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Факты, описанные в данном разделе, влияют на достоверность отдельных показателей бухгалтерской отчетности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за 2019 год и 1 полугодие 2020 года (нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 Кодекса об административных правонарушениях.

8.3. Результаты деятельности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за 2019 год рассматривались на балансовой комиссии, проведенной Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (протокол заседания балансовой комиссии от 10.06.2020).

По итогам проведенного заседания балансовой комиссии от 10.06.2020 информация директора ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» была принята к сведению, работа ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» была признана удовлетворительной.

В соответствии с пунктом 3 протокола заседания балансовой комиссии от 10.06.2020 ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» необходимо предоставить отчет по результатам аудиторской проверки финансовой деятельности предприятия в срок до 04.09.2020. По результатам аудиторского заключения Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия необходимо утвердить годовую бухгалтерскую отчетность ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за 2019 год.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что на балансовой комиссии не рассматривался вопрос о причинах образования кредиторской задолженности предприятия и мерах, принимаемых ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» к ее погашению (несмотря на значительный размер – 360 520,0 тыс. рублей по данным бухгалтерской отчетности по состоянию на 31.12.2019).

По данным информации по результатам мониторинга и анализа финансового состояния предприятий и хозяйственных обществ, включая информацию по результатам мониторинга кредиторской задолженности, в том числе просроченной (по форме согласно приложению к Распоряжению № 38р-П) просроченная кредиторская задолженность ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на 31.12.2019 отсутствует.

Протокол заседания балансовой комиссии не содержит рекомендаций, предложений по вопросам финансово-хозяйственной деятельности предприятий.

По итогам рассмотрения результатов финансово-хозяйственной деятельности за 2019 год на заседании балансовой комиссии Министерству имущественных отношений Республики Карелия было рекомендовано до 01.07.2020 распределить чистую прибыль, полученную ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за 2019 год, следующим образом:

50 процентов – направить в бюджет Республики Карелия;

50 процентов – направить на развитие ГУП РК «КарелКоммунЭнерго».

Платежным поручением от 07.07.2020 часть прибыли ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в сумме 3 016,7 тыс. рублей (50 процентов) перечислена в бюджет Республики Карелия.

В нарушение статьи 16 Федерального закона № 161-ФЗ и пункта 27 Устава, при наличии прибыли по итогам 2019 года, Предприятием не сформирован резервный фонд.

В нарушение пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 161-ФЗ, пункта 28 Устава из оставшейся в распоряжении прибыли Предприятием не сформированы фонд накопления и фонд потребления.

8.4. В составе затрат по данным регистров бухгалтерского учета Предприятия за 2019 год отражены расходы, осуществленные за счет средств субсидий из бюджета Республики Карелия в общей сумме 320 894,03 тыс. рублей (таблица 9).

Таблица 9
(тыс. рублей)

Элементы затрат	Сумма
Топливо	236 738,49
Капитальный ремонт здания котельной, оборудования, тепловых сетей	81 869,17
Материальные расходы	1 925,98
Спецодежда, переданная в эксплуатацию	5,09
Стоимость производств, инвентаря, инструмента	355,29
Итого:	320 894,03

В ходе контрольного мероприятия представлены запросы Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам (исх. от 15.05.2020 и от 31.07.2020) документов и регистров бухгалтерского учета в рамках тарифного регулирования в сфере теплоснабжения на 2021 год, в том числе, с целью исключения повторного учета затрат, информации о расходовании средств субсидий из бюджета Республики Карелия.

Письмами ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» от 27.05.2020 и от 01.10.2020 в адрес Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам направлены запрашиваемые документы, в том числе представлены расчеты фактических затрат и объемов потребления ресурсов за 2019 год с выделением расходов, осуществленных за счет средств субсидий, предоставленных в 2019 году из бюджета Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в части амортизации основных средств расходы за счет средств субсидий предприятием не выделены.

Контрольно-счетной палатой проведена выборочная проверка информации (расчетов) (в части расходов по топливу на технологические цели и ремонтам основных средств, осуществленным за счет средств субсидий из бюджета Республики Карелия), направленной в адрес Государственного комитета.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что информация, направленная в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках тарифного регулирования в сфере теплоснабжения на 2021 год, подлежит уточнению. В связи с предоставлением в 2020 году средств субсидии на погашение кредиторской задолженности Предприятия, в том числе образовавшейся в 2019 году (относится к расходам 2019 года) объем расходов за счет субсидий за 2019 год в расчетах Предприятия должен быть скорректирован в сторону увеличения. Информация представлена в таблице 10.

Таблица 10
(тыс. рублей)

Наименование контрагента	Предмет договора	Реквизиты договора	Кредиторская задолженность за 2019 год, погашенная за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия (с учетом НДС)
ООО «БиоТэк»	Услуги по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту котельных	от 16.09.2019 № 190916/МС	1 672,36
ИП Сапегин	Ремонт тепловых сетей	от 16.09.2019 № 95аэф-19	2 000,00
ООО «Трейдсервис»	Поставка угля	от 03.09.2019 № 3зп-19	6 176,35
ООО «Трик групп девелопмент»	Поставка угля	от 15.10.2019 № 98аэф-19	3 115,15
ООО «Энергия Карелии»	Поставка угля	от 16.10.2019 № 100аэф-19	2 868,35
		от 16.10.2019 № 97аэф-19	4 670,72
		от 16.10.2019 № 99аэф-19	32 935,04
Итого:			53 437,97

Кроме того, Контрольно-счетная палата обращает внимание на объем расходов за счет средств субсидий из бюджета Республики Карелия за 2020 год в сумме 328 562,54 тыс. рублей, информация о котором в дальнейшем также подлежит направлению в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках тарифного регулирования. Информация (по данным регистров бухгалтерского учета по счету 20) представлена в таблице 11.

Таблица 11
(тыс. рублей)

Элементы затрат	сумма
Топливо	301 345,20
Услуги по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту котельных	19 323,44
Электроэнергия на технологические цели	3 583,86
Материальные расходы	2 857,48
Стоимость производственного инвентаря, инструмента	1 452,56
Итого:	328 562,54

9. Результаты проверок других государственных органов контроля (по теме контрольного мероприятия).

9.1. В соответствии с информацией Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (далее – УФК по Республике Карелия) от 15.06.2020 в Министерстве строительства РК проведена проверка использования средств федерального бюджета, предоставленных бюджету Республики Карелия в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 2044-р в рамках Соглашения от 16.10.2019 между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Карелия (далее – Соглашение от 16.10.2019).

В ходе проверки УФК по Республике Карелия установлен ряд нарушений, в том числе связанных с нецелевым и неэффективным использованием средств дотации.

Министерством строительства РК средства в размере 434 234,5 тыс. рублей были направлены в виде субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на приобретение топлива, что не соответствует целям, определенным Соглашением от 16.10.2019.

В соответствии с пунктом 3.2.2 Соглашения от 16.10.2019 получатель дотации обязан обеспечить направление дотации на цели, установленные пунктом 1.2 Соглашения от 16.10.2019, согласно которому дотация представляется на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 2044-р и поручений председателя правительства Российской Федерации. Выделение средств на мероприятие «приобретение топлива» не предусмотрено.

Министерством строительства РК для осуществления первоочередных мероприятий по организации теплоснабжения средства в сумме 339 880,9 тыс. рублей направлены в виде субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на приобретение имущества.

Вместе с тем, на момент проведения проверки имущество, приобретенное для использования в межотопительный период 2019/2020 годов, находится в месте хранения и не используется, исполнительная документация по работам отсутствует.

Закупленное имущество не было направлено на оптимизацию объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения и не повлияло на повышение качества предоставления коммунальных услуг, таким образом, Министерством строительства допущено неэффективное использование бюджетных средств.

По результатам проверки в адрес Министерства строительства РК направлено представление от 28.04.2020 с требованием в срок до 30.10.2020 устранить бюджетное нарушение, связанное с нецелевым использованием средств, путем возврата средств в доход федерального бюджета, а также устранить нарушение, связанное с неэффективным использованием средств, и принять меры по устранению причин и условий нарушений. Срок информирования УФК по Республике Карелия – 06.11.2020.

Министерство строительства РК обратилось в Арбитражный суд Республики Карелия с заявлением к УФК по Республике Карелия о признании недействительным представления от 28.04.2020. Определением Арбитражного суда Республики Карелия от 28.09.2020 по делу № А 26-6533/2020 приняты обеспечительные меры (действие представления от 28.09.2020 приостановлено до вступления решения суда по делу в законную силу).

9.2. В соответствии с приказами Министерства финансов Республики Карелия 28.12.2019 № 832 «Об утверждении плана проверок Министерства финансов Республики Карелия соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственными заказчиками Республики Карелия на I полугодие 2020 года», от 16.01.2020 № 12 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственным унитарным предприятием Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго», в рамках реализации полномочий по контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Министерством финансов Республики Карелия проведена плановая проверка соблюдения ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за период с 1 января 2019 года по 3 февраля 2020 года.

По результатам проверки составлен акт № 4П от 03.03.2020 (далее – акт проверки № 4П).

При осуществлении в проверяемый период закупок для обеспечения нужд ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» Министерством финансов Республики Карелия выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в частности, требований части 1 статьи 14, части 2.1 статьи 15, части 11 статьи 21, частей 4, 8 статьи 30, части 1 статьи 31, части 8 статьи 32, частей 1, 2 статьи 33, частей 1, 8, 13.1 статьи 34, пункта 1 части 13 статьи 34, части 3 статьи 38, части 3 статьи 39, части 2 статьи 42, частей 1, 3 статьи 64, частей 4, 5 статьи 65, части 3 статьи 66, части 3 статьи 67, пункта 3 части 1 статьи 71, пункта 7 части 6 статьи 83.1, частей 2.1, 9 статьи 83.2, части 7.1 статьи 94, части 6 статьи 96, частей 2, 3 статьи 103, части 2 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе указывающие на наличие событий административных правонарушений.

По данным акта проверки № 4П установлены многочисленные нарушения в отношении закупок, осуществленных ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (Заказчик) при использовании средств субсидий из бюджета Республики Карелия, в том числе следующие:

работники контрактной службы Заказчика не являются работниками ГУП РК «КарелКоммунЭнерго»;

часть средств субсидии, доведенной в соответствии с Соглашением от 29.07.2019, израсходована путем осуществления закупок не в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, а в соответствии с Положением о закупке № 1180142435, принятым на основании положений Федерального закона № 223-ФЗ;

в ряде случаев имело место объединение в один предмет закупки технологически и функционально не связанных товаров с установлением единого кода ОКПД2, тем самым совершение действий, которые ведут не только к необоснованному ограничению числа участников закупок, но и к неприменению национального режима, предусмотренного статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ;

отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта для предмета закупки «Поставка и монтаж твердотопливных котлов» с начальной максимальной ценой 7 993,5 тыс. рублей;

в ряде случаев допущены нарушения при определении размера штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

при установленном требовании об обеспечении гарантийных обязательств, в ряде случаев оформление документа о приемке товара осуществлено без предоставления поставщиком указанного обеспечения;

информация о заключенных контрактах, об изменении, исполнении, расторжении контрактов, документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по контрактам не направлялась в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (реестр контрактов);

допускались нарушения условий контрактов в части оплаты поставленного товара и др.

По информации Министерства финансов Республики Карелия (письмо от 15.06.2020) председатель единой комиссии по осуществлению закупок ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях. Постановление об административной ответственности вступило в силу.

Кроме того проводится работа по привлечению к административной ответственности руководителя ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за совершение правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 7.29, частью 1.1 статьи 7.30, частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акт по результатам контрольного мероприятия в ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» от 16.10.2020 подписан с возражениями со стороны объекта контроля. Часть возражений учтена при подготовке настоящего отчета.

Выводы

1. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Предприятием не осуществлена государственная регистрация права хозяйственного ведения на большинство принадлежащих ему на соответствующем праве зданий и сооружений.

В нарушение пункта 1 статьи 25 и статьи 39.1 Земельного кодекса права ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на земельные участки, на которых расположены здания и сооружения, находящиеся в хозяйственном ведении Предприятия, не оформлены. В нарушение принципа платности использования земли, установленного подпунктом 7 пункта 1 статьи 1, статьей 65 Земельного кодекса, Предприятие использует в коммерческих целях земельные участки безвозмездно.

2. Утвержденная надлежащим образом Инвестиционная программа Предприятия на 2019 год отсутствует. Инвестиционная программа Предприятия на 2020–2023 годы не содержит плановых показателей надежности объектов теплоснабжения.

3. В нарушение подпункта 15 пункта 1 статьи 20 и пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за счет средств субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия, совершены крупные сделки (размер которых превышает сумму, равную 10 процентам от уставного капитала Предприятия) в отсутствие согласия Министерства имущественных отношений РК.

4. В 2019 году Министерством строительства РК предоставлены субсидии из бюджета Республики Карелия ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» Госпрограммы на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону в объеме 365 432,00 тыс. рублей и на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения в объеме 774 115,4 тыс. рублей

В 2020 году Министерством строительства РК предоставлена субсидия из бюджета Республики Карелия ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» Госпрограммы на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения в объеме 146 125,8 тыс. рублей.

Субсидия на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону

5. Порядок, утвержденный Постановлением № 248-П, не в полной мере соответствует пункту 4 Общих требований, утвержденных постановлением № 887 (в редакции от 20.11.2018) (не установлены показатели результативности и (или) порядок расчета показателей результативности, не содержится положение о перечне документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств для получения субсидии).

6. В нарушение пунктов 8, 9, 10 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П, решение Министерства строительства РК о предоставлении субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» принято в отсутствие заверенных копий документов, подтверждающих размер планируемых затрат по подготовке, с указанием направлений расходов (мероприятий и видов работ), источником финансового обеспечения которых является субсидия.

7. В Соглашении от 29.07.2019 цель предоставления субсидии не содержит указание на требования по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, установленные главой III Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго № 103, что не соответствует условиям предоставления субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону (пункт 3 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П).

8. Соглашением от 29.07.2019 не предусмотрены показатели результативности предоставления субсидии на подготовку объектов коммунальной

инфраструктуры к отопительному сезону (отсутствуют в Порядке, утвержденном Постановлением № 248-П).

9. В нарушение пункта 5 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П, Соглашение от 29.07.2019 не в полной мере соответствует Типовой форме соглашения.

10. Установлены случаи повторного перечисления Министерством строительства РК средств субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на финансирование одних и тех же мероприятий (затрат) ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (фактов повторного покрытия средствами субсидии одних и тех же затрат Предприятия не установлено).

11. В ряде случаев средства субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения использовались ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не в соответствии с документами, представленными в адрес Министерства строительства РК в целях предоставления субсидии, что создало риск нецелевого и нерезультативного использования бюджетных средств.

12. В нарушение положения части 2.1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ часть средств субсидии, доведенной в соответствии с Соглашением от 29.07.2019 в объеме 75 186,3 тыс. рублей, израсходована Предприятием путем осуществления закупок не в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, а в соответствии с Положением о закупке № 1180142435 по Федеральному закону № 223-ФЗ. В связи с чем, использование средств целевой субсидии в указанном объеме не является осуществленным с соблюдением принципов контрактной системы в сфере закупок, в том числе принципа эффективности осуществления закупок.

13. Списание товарно-материальных ценностей (топливо), переданных на сторону в рамках договоров на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения после их использования осуществлялось на основании отчета об израсходовании давальческих материалов. При этом форма отчета об израсходовании давальческих материалов условиями указанных договоров не предусмотрена, в составе Учетной политики не утверждена, что не соответствует требованиям части 4 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ.

14. В нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры приняты и оплачены работы, не предусмотренные договорами по ремонту тепловой сети от котельной в г. Медвежьегорск ул. Заонежная, д. 6 (изменение существенных условий контракта).

15. В нарушение статьи 9 Закона № 414-ЗРК и приказа Министерства имущественных отношений РК от 15.04.2019 решение о списании недвижимого имущества (часть здания котельной в пос. Рабочееостровск, ул. Юбилейная) принято Предприятием без согласия уполномоченных органов государственной власти Республики Карелия.

16. По результатам анализа характера выполненных работ на объекте котельная в пос. Рабочееостровск, ул. Юбилейная (с учетом ликвидации (списания) части здания котельной), технических характеристик нового введенного в эксплуатацию котельного оборудования, взамен ранее списанного (увеличение количества и суммарной мощности котлов), изменений технологического процесса (в том числе возможности использования нового вида топлива (угля)) выявлены признаки осуществления ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» технического перевооружения и реконструкции объекта. При этом документация на техническое перевооружение и реконструкцию объекта отсутствуют.

В связи с чем, Контрольно-счетная палата усматривает неправомерное использование средств бюджета Республики Карелия, направленных на выполнение работ по ремонту кровли здания котельной по адресу: Кемский район, пос. Рабочеостровск, ул. Юбилейная, работ по ремонту здания котельной, капитального ремонта фундаментной плиты котельной, приобретение и монтаж твердотопливных котлов, на общую сумму 12 915,1 тыс. рублей.

17. С учетом того, что фактически субсидия предоставлена ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону 2019/2020 годов, неиспользование Предприятием в течение длительного времени имущества, приобретенного за счет средств данной субсидии (4 водогрейных котла, 23 дизель-генераторные установки, насос консольно-моноблочный и др.) привело к неэффективному (нерезультативному) использованию бюджетных средств (нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса) в сумме 15 200,5 тыс. рублей. Указанное имущество на момент проверки не установлено и не используется.

В частности в ходе визуального осмотра имущества котельных Беломорского района (акты осмотра от 23.09.2020 и от 24.09.2020) обнаружены 10 дизель-генераторных установок, не введенных в эксплуатацию.

18. В ходе визуального осмотра объектов теплоэнергетики в Беломорском районе выявлен факт работы сетевого подогревателя, установленного на котельной № 7 г. Беломорска, в отсутствие оформленного акта ввода в эксплуатацию, что является нарушением статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ (на момент проверки сетевой подогреватель числится на счете 08.4 «Приобретение объектов основных средств»).

19. Предприятием допущено нарушение условий предоставления субсидии по Соглашению от 29.07.2019 (статья 7 Закона о бюджете на 2019 год, пункт 3 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П) на сумму 41,4 тыс. рублей (расходы на топливо (дрова) по объекту коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, который не находится в собственности Республики Карелия и не закреплен на праве хозяйственного ведения (аренды) за Предприятием), что повлекло нецелевое использование бюджетных средств (статья 306⁴ Бюджетного кодекса).

В рассматриваемой ситуации услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) потребителям (норма статьи 7 Закона о бюджете на 2019 год) оказывало ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», что подтверждается наличием договора аренды по объекту теплоэнергетики и тарифа, установленного Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

20. Блочно-модульная твердотопливная котельная установка в г. Сегежа ул. Лейгубская фактически представляет собой блочно-модульную котельную, расположенную на земельном участке, имеющую надземную часть (помещения), с проложенными тепловыми сетями от котельной до потребителей тепла, подключенную к сетям централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения, к объектам электросетевого хозяйства, имеет признаки объекта капитального строительства.

ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не обладает правоустанавливающими документами по использованию земельного участка в целях размещения указанного объекта. Срок временного технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Северо-Запада» по состоянию на 24.09.2020

истек. Имеется риск отключения энергопринимающих устройств Предприятия по адресу г. Сегежа ул. Лейгубская от объектов электросетевого хозяйства.

Предусмотренные техническим заданием (приложение к договору поставки от 19.08.2019) типовой проект на поставляемую блочно-модульную твердотопливную котельную установку, прошедший государственную экспертизу, и сертификаты пожарной безопасности на материалы отсутствуют.

21. В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 248-П, и Соглашением от 29.07.2019 целью предоставления субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры является финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, находящихся в собственности Республики Карелия и закрепленных на праве хозяйственного ведения (аренды), к отопительному сезону в соответствии с требованиями Главы III Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных Приказом Минэнерго № 103, а не создание (приобретение) новых объектов теплоснабжения.

В 2019 году Предприятием нарушены условия предоставления субсидии на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры, установленные Соглашением от 29.07.2019 и Порядком, утвержденным Постановлением № 248-П, в части средств, направленных на приобретение и установку объекта: «блочно-модульная твердотопливная котельная установка» в г. Сегежа ул. Лейгубская на сумму 6 785,9 тыс. рублей, что повлекло нецелевое использование бюджетных средств (статья 306⁴ Бюджетного кодекса).

22. При использовании средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения Предприятием допускались нарушения Федерального закона № 223-ФЗ.

23. Цель предоставления Субсидии, в части соответствия объектов коммунальной инфраструктуры требованиями по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, установленными Главой III Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных Приказом Минэнерго № 103, не достигнута. Нормативы запасов топлива на источниках теплоснабжения на начало отопительного сезона Предприятием не обеспечены. В необходимом объеме запасы топлива сформированы только по состоянию на 31.12.2019 в части угля и мазута.

Субсидия на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения

24. В нарушение пунктов 8, 9, 10 Порядка, утвержденного Постановлением № 394-П, решение Министерства строительства РК о предоставлении субсидии принято в отсутствие заверенных копий документов, подтверждающих размер планируемых (необходимых) затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения.

25. В нарушение пункта 5 Порядка, утвержденного Постановлением № 248-П, Соглашение от 07.11.2019 не в полной мере соответствует Типовой форме соглашения.

26. В нарушение пункта 4.1 Соглашения от 07.11.2019 перечисление Министерством строительства РК субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения осуществлялось в отсутствие заверенных копий документов, подтверждающих размер планируемых затрат Предприятия.

27. В ходе визуального осмотра объектов теплоснабжения в Беломорском районе установлено отсутствие инвентарных номеров на объектах основных средств, что является нарушением пункта 11 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н и свидетельствует о необеспечении ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» надлежащего контроля за сохранностью имущества, приобретенного за счет средств субсидии.

28. Неиспользование в течение длительного периода времени имущества (материальных ценностей, оборудования), приобретенного Предприятием за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения по Соглашению от 07.11.2019, повлекло неэффективное (нерезультативное) использование бюджетных средств, направленных на приобретение щитов управления насосами, преобразователей частоты, насосов консольно-моноблочных, труб стальных в ППУ-изоляции и фасонных изделий в сумме 98 873,57 тыс. рублей (нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса).

29. В нарушение пункта 8 ПБУ 6/01 расходы на выплату заработной платы работникам, осуществлявшим установку оборудования, и соответствующие страховые взносы не учтены при формировании первоначальной стоимости объектов основных средств. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ указанные факты хозяйственной жизни не оформлены первичными учетными документами (заказ-наряд, справка-расчет и т.п.) и не отражены в регистрах бухгалтерского учета Предприятия.

30. Данные бухгалтерского учета в части преобразователей частоты по котельным пос. Сосновец, ул. Матросова и г. Беломорск, ул. Порт-поселок расходятся с фактическим наличием оборудования: один преобразователь частоты NXS 23A,3*400В стоимостью 117,1 тыс. рублей и один преобразователя частоты NXS 31A,3*400В, стоимостью 139,1 тыс. рублей приобретенные за счет средств субсидии, на объектах отсутствуют. Данный факт содержит признаки нарушения Предприятием условий предоставления субсидии по Соглашению от 07.11.2019 (нецелевое использование средств субсидии).

31. ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» допущено нарушение условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения (статья 7 Закона о бюджете на 2019 год, Соглашение от 07.11.2019) в части использования средств в общей сумме 23 020,06 тыс. рублей (топливо, материалы и оборудование в ходе эксплуатации объектов теплоэнергетики ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС»), что повлекло нецелевое использование бюджетных средств (статья 306⁴ Бюджетного кодекса).

В рассматриваемой ситуации услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) потребителям оказывает ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», что подтверждается наличием в собственности объектов теплоэнергетики и тарифа, установленного Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

Фактически в период декабрь 2019 года – 1 полугодие 2020 года имеет место повторное покрытие затрат на топливо, материалы и оборудование для котельных ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» следующими доходными источниками: 1) средства субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива; 2) доходы (выручка) по договорам с

ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» на оказание услуг по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту объектов теплоснабжения.

Субсидия на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения

32. Направление средств субсидии не на финансирование затрат, а на оплату кредиторской задолженности хозяйствующему субъекту не соответствует пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса, устанавливающей исчерпывающий перечень целей предоставления субсидии юридическим лицам: возмещение недополученных доходов либо финансовое обеспечения (возмещения) **затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.**

Вышеуказанная позиция Контрольно-счетной палаты нашла отражение в правоприменительной практике Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, Решение от 30.12.2019 № 074/01/15-1288/2019) и Арбитражного суда Челябинской области (Решение от 21.10.2019 по делу № А76-23109/2019).

33. Вопрос определения суммы, подлежащей уплате конкретному кредитору (метод, формулы расчета), Порядком, утвержденным Постановлением № 79-П, не урегулирован. Таким образом, в Порядке, утвержденном Постановлением № 79-П, отсутствуют необходимые административные процедуры, что в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов²⁸ является коррупциогенным фактором, повышающим риски злоупотребления со стороны руководителей получателей субсидий при распределении общей суммы средств субсидии с целью погашения задолженности перед конкретными кредиторами.

Кроме того, Порядок, утвержденный Постановлением № 79-П, не предусматривает проверку обоснованности возникновения кредиторской задолженности и наличия причинно-следственной связи между задолженностью перед кредиторами и направлением расходов в рамках финансово-хозяйственной деятельности Предприятия.

34. В нарушение пункта 5 Порядка, утвержденного Постановлением № 79-П, Соглашение от 10.03.2020 не в полной мере соответствует Типовой форме соглашения.

35. Данные отчета ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых и является субсидия на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, представленного в Министерство строительства РК, не являются в полной мере достоверными.

36. Средства субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения не использовались ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в строгом соответствии с представленными в составе заявке подтверждающими документами (актами сверки). Руководством Предприятия самостоятельно принимались решения о погашении кредиторской задолженности перед иными кредиторами. Кроме того, установлены случаи предоставления Предприятием в составе заявки недостоверной информации об объеме кредиторской задолженности.

37. ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» допущено нарушение условий предоставления субсидии на погашение кредиторской задолженности, возникшей в

²⁸ утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

результате организации теплоснабжения (статья 8 Закона о бюджете на 2020 год, Соглашение от 10.03.2020) в части использования средств в сумме 108,94 тыс. рублей (электроэнергия на технологические цели по объектам теплоэнергетики ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС»), что повлекло нецелевое использование бюджетных средств (статья 306⁴ Бюджетного кодекса).

В рассматриваемой ситуации услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) потребителям оказывает ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», что подтверждается наличием в собственности объектов теплоэнергетики и тарифа, установленного Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

38. В нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий договора от 02.12.2019 с ООО «Служба управления проектами» (поставка стальных труб в ППУ-изоляции и фасонных изделий) Предприятием своевременно не осуществлен возврат поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта в сумме 36 200,13 тыс. рублей (период просрочки составил 85 дней). Часть обеспечения контракта в сумме 32 750,00 тыс. рублей возвращена за счет средств субсидии на погашение кредиторской задолженности.

39. Предоставление субсидии на погашение кредиторской задолженности по осуществлению возврата средств обеспечения контракта, создает условия, при которых субсидия из бюджета Республики Карелия предоставляется хозяйствующим субъектам, уклоняющимся от исполнения договорных обязательств.

В рассматриваемой ситуации, средства бюджета Республики Карелия в сумме 32 750,00 тыс. рублей (погашение кредиторской задолженности перед ООО «Служба управления проектами») не были направлены на возмещение затрат (расходов) Предприятия в связи с производством (реализацией) товаров, работ, услуг. Более того, задолженность по возврату средств обеспечения контракта не является кредиторской задолженностью по расходам (как например, перед поставщиками материальных ресурсов), а представляет собой задолженность по возврату денежных средств, временно находившихся в распоряжении Предприятия и неправомерно им израсходованных.

40. ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» допущено нарушение условий предоставления субсидии на погашение кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения (статья 8 Закона о бюджете на 2020 год, Соглашение от 10.03.2020) в части использования средств в сумме 25 109,57 тыс. рублей на оплату кредиторской задолженности по договору с ООО «Экотоп» от 25.06.2019 (отпуск тепловой энергии с котельной ООО «Питэр Пит» в г. Суоярви), что повлекло нецелевое использование бюджетных средств (статья 306⁴ Бюджетного кодекса).

Расходы по договору теплоснабжения с ООО «Экотоп» от 25.06.2019 не являются для ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» экономически обоснованными, а фактически представляют собой расходы ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (собственник сетей теплоснабжения), которому Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам установлен тариф на тепловую энергию, поставляемую потребителям г. Суоярви.

Оценка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» в виде субсидий

41. На момент заключения Соглашения от 29.07.2019 в Госпрограмме (в редакции от 26.02.2019) отсутствует основное мероприятие (мероприятие), предусматривающее подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону, показатели непосредственного результата, их значения не установлены.

В нарушение пункта 17 Методических указаний, утвержденных приказом № 298-А, показатели результата основного мероприятия 2.1.3.2.0 «Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону» Госпрограммы не отражают суть предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры.

42. Согласно отчету о достижении результатов предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, показателей результатов предоставления субсидии, по состоянию на 31.12.2019, все показатели («протяженность приобретенных труб...», «количество приобретенных транспортных средств...», «количество приобретенного мазута» и т.п.) выполнены.

Вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно предусматривать в соглашениях показатели, характеризующие деятельность получателя субсидии не только по приобретению необходимых материалов и оборудования, но и результаты осуществленной работы по вовлечению их в хозяйственный оборот в целях скорейшего использования в уставных целях.

43. По состоянию на 31.12.2019 результат предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения «сокращение времени устранения аварий на эксплуатируемых получателем субсидии тепловых системах» не достигнут, в отчетности Предприятия представлена недостоверная информация.

Проверка достижения результата «обеспеченность функционирующих источников тепловой энергии топливом» не представляется возможным в связи с неясностью формулировки и отсутствием порядка расчета данного показателя.

44. На момент заключения Соглашения от 10.03.2020 в Госпрограмме (в редакции от 04.03.2020) отсутствует мероприятие по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения.

Показатель результата 2.2.1.3.13 «Размер погашенной ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения» Госпрограммы по сути таковым не является (характеристикой управленческого воздействия на результат в виде оказанных государственных услуг (выполненных работ)), а фактически характеризует объемом предоставленной субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго».

Оценка результата предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения – повышение уровня надежности предоставления коммунальных услуг (пункт 16 Порядка, утвержденного Постановлением № 79-П), не представляется возможным в связи с отсутствием порядка расчета данного показателя.

Прочие нарушения и недостатки

45. В нарушение статьи 26 Федерального закона № 161-ФЗ и Постановления № 281-П аудиторская проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности Предприятия за 2019 год не проведена.

46. В нарушение статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни, а также ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не организован (соответствующие правовые акты не разработаны и не утверждены).

47. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за 2019 год и 1 полугодие 2020 года не является достоверной (искажен показатель выручи от производства и передачи тепловой энергии, не отражена информация о просроченной кредиторской задолженности на 31.12.2019).

По данным информации Министерства строительства РК по результатам мониторинга и анализа финансового состояния предприятий и хозяйственных обществ по состоянию на 31.12.2019 просроченная кредиторская задолженность ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» также отсутствует.

48. На балансовой комиссии по результатам финансово-хозяйственной деятельности Предприятий за 2019 год вопрос о причинах образования кредиторской задолженности предприятия и мерах, принимаемых ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» к ее погашению (несмотря на значительный размер – 360 520,0 тыс. рублей по данным бухгалтерской отчетности по состоянию на 31.12.2019) не рассматривался. Рекомендации (предложения) по вопросам финансово-хозяйственной деятельности Предприятий не формулировались, в адрес ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» не направлялись.

49. В нарушение статьи 16 Федерального закона № 161-ФЗ и пунктов 27, 28 Устава, при наличии прибыли по итогам 2019 года Предприятием не сформированы резервный фонд, фонды накопления и потребления.

50. Характер нарушений и недостатков, установленных в ходе настоящего контрольного мероприятия, позволяет сделать вывод, что Министерством строительства РК, как главным распорядителем бюджетных средств, ненадлежащим образом исполнены полномочия по обеспечению целевого характера и результативности использования бюджетных средств (подпункт 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса).

51. В ответ на запрос Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам Республики Карелия о представлении документов и регистров бухгалтерского учета в рамках тарифного регулирования в сфере теплоснабжения на 2021 год (в том числе, с целью исключения повторного учета затрат) ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» направлены расчеты фактических затрат и объемов потребления ресурсов за 2019 год с выделением расходов, осуществленных за счет средств субсидий, представленных из бюджета Республики Карелия.

Информация, направленная в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, подлежит уточнению. В связи с предоставлением в 2020 году средств субсидии на погашение кредиторской задолженности, в том числе образовавшейся в 2019 году (относится к расходам 2019 года), объем расходов за счет субсидий за 2019 год в расчетах Предприятия должен быть скорректирован в сторону увеличения на 53 437,97 тыс. рублей.

Предложения:

1. Правительству Республики Карелия:

С учетом результатов настоящего контрольного мероприятия рассмотреть вопрос о приведении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения (субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг), утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 04.03.2020 № 79-П, в соответствие с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия:

как главному распорядителю бюджетных средств принять меры по устранению нарушений, выявленных при предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидий государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго», причин и условий указанных нарушений;

как органу исполнительной власти Республики Карелия, проводящему государственную политику и осуществляющему функции в сфере строительства и градостроительной деятельности, с учетом результатов настоящего контрольного мероприятия, рассмотреть вопрос о правомерности включения объекта «блочно-модульная твердотопливная котельная установка» в г. Сегежа ул. Лейгубская в качестве оборудования в состав движимого имущества, о правомерности квалификации работ, осуществленных на объекте: котельная пос. Рабочеостровск, ул. Юбилейная, в качестве капитального ремонта и ремонта, а также о необходимости (отсутствии необходимости) получения в указанных случаях разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию.

3. Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия:

принять меры, направленные на регистрацию права хозяйственного ведения на недвижимое имущество, закрепленное за государственным унитарным предприятием Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго», а также на оформление прав на земельные участки, на которых расположены здания и сооружения, находящиеся в хозяйственном ведении Предприятия;

рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в документы технического учета по объекту котельная пос. Рабочеостровск, ул. Юбилейная;

принять меры, направленные на оформление прав Республики Карелия и государственного унитарного предприятия Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на земельный участок в г. Сегежа ул. Лейгубская (размещение объекта теплоэнергетики).

4. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к

отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;
Главы Республики Карелия;
Министерства финансов Республики Карелия;
Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия;
Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;
Прокуратуры Республики Карелия;
государственного унитарного предприятия Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго».

5. Направить представление об устранении нарушений и недостатков в адрес государственного унитарного предприятия Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго».

6. Направить информационные письма в адрес:
Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия;
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия;
Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;
Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам.

Приложения:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов», на 3 листах.

Приложение 2 «Информация по исполнению контактов (договоров) на поставку топлива, заключенных в рамках исполнения Субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры», на 10 листах.

Приложение 3 «Информация о топливе, приобретенном за счет средств Субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры», на 1 листе.

Приложение 4 «Информация о переданном на сторону на давальческой основе топливе (уголь), приобретенном за счет средств Субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры», на 1 листе.

Приложение 5 «Информация о переданном на сторону на давальческой основе топливе (древесина, дрова), приобретенном за счет средств Субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры», на 1 листе.

Приложение 6 «Информация по исполнению контрактов (договоров) по капитальному ремонту тепловых сетей, по ремонту оборудования в котельных, по замене оборудования котельных, по ремонту зданий котельных, тепловых сетей, заключенных в рамках исполнения субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры», на 4 листах.

Приложение 7 «Информация о поступлении/списании водогрейных котлов (дымососе) (выборочно)», на 1 листе.

Приложение 8 «Информация по исполнению контрактов (договоров) по строительству, и на поставку оборудования для котельных, заключенных в рамках исполнения Субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры», на 2 листах.

Приложение 9 «Информация об объектах, приобретенных за счет средств Субсидии на финансовое обеспечение затрат по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры и введенных (не введенных) в эксплуатацию, по состоянию на 01.09.2020», на 3 листах.

Приложение 10 «Анализ регистров бухгалтерского учета (счета 10.01 «Топливо для производства тепловой энергии» и 10.04 «Товаро-материальные ценности, приобретенные за счет субсидий») в части соответствия объемов топлива по состоянию на 19.09.2019, 01.10.2019, 01.11.2019, 01.12.2019 и 31.12.2019 нормативам запасов топлива, утвержденным приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 18.08.2020 № 256», на 1 листе.

Приложение 11 «Информация о государственных контрактах (договорах), заключенных ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения», на 6 листах.

Приложение 12 «Информация о передаче и закреплении транспортных средств, приобретенных за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по организации теплоснабжения и приобретению топлива, по производственным участкам теплоснабжения в районы Республики Карелии», на 1 листе.

Приложение 13 «Информация о вводе в эксплуатацию консольно-моноблочных насосов, приобретенных по государственному контракту № 138аэф-19 от 23.12.2019», на 1 листе.

Приложение 14 «Информация о вводе в эксплуатацию электротехнического оборудования, приобретенного по государственному контракту № 125аэф-19 от 02.12.2019», на 1 листе.

Приложение 15 «Информация о перемещении преобразователей частоты между районными участками теплоснабжения», на 1 листе.

Приложение 16 «Информация о количестве топлива (угля) направленного на котельные, находящиеся в собственности ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», на 1 листе.

Приложение 17 «Информация о контрактах (договорах), кредиторская задолженность по которым погашена за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности», на 1 листе.

Приложение 18 «Краткий анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», на 4 листах.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова

Контрольное мероприятие проведено на основании п. 3.10.0.21 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год о совместном контрольном мероприятии с Контрольно-счетной палатой Республики Бурятия, Контрольно-счетной палатой Забайкальского края, Контрольно-счетной палатой Камчатского края, Контрольно-счетной палатой Приморского края, Счетной палатой Республики Саха (Якутия), Контрольно-счетной палатой Хабаровского края, Счетной палатой Чукотского автономного округа, Счетной палатой Ямало-Ненецкого автономного округа, Счетной палатой Ненецкого автономного округа, Контрольно-счетной палатой Республики Карелия, Счетной палатой Псковской области, Контрольно-счетной палатой Иркутской области, Счетной палатой Красноярского края, Контрольно-счетной палатой Челябинской области, Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия, Контрольно-счетной палатой Вологодской области, Контрольно-счетной палатой Сахалинской области, Счетной палатой Алтайского края, Контрольно-счетной палатой Архангельской области, п. 3.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2020 год.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок»

В рамках участия в совместном контрольном мероприятии Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации²⁹ в соответствии с пунктом 3.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее также – Контрольно-счетная палата) на 2020 год, распоряжением Контрольно-счетной палаты от 22.06.2020 № 15 проведено контрольное мероприятие «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок».

Единой программой проведения совместного контрольного мероприятия, утвержденной Счетной палатой Российской Федерации от 26.03.2020 № ПРМ-199 (далее – Единая программа проведения совместного контрольного мероприятия), определены в том числе предмет, цель, вопросы совместного контрольного мероприятия.

Предмет совместного контрольного мероприятия:

деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по созданию условий для организации воздушного сообщения по региональным и местным маршрутам, в том числе в труднодоступные районы Российской Федерации;

бюджетные ассигнования федерального, региональных и местных бюджетов, направляемые на поддержку и развитие региональных и местных авиаперевозок.

²⁹ Основания для проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации: пункт 3.10.0.21 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, поручение Президента Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № Пр-2504 (ДСП).

Цель совместного контрольного мероприятия: оценка степени влияния мер государственной поддержки и выработка предложений по созданию условий для развития авиасообщения с труднодоступными районами страны.

Объектами контрольного мероприятия, в отношении которых контрольные действия проводились Контрольно-счетной палатой, определены Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и бюджетное учреждение Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск».

1. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (далее также – Министерство) создано в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 26.09.2017 № 326-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» путем преобразования Государственного комитета Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи в Министерство.

Министерство осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 23.10.2017 № 370-П (далее – Положение); является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере дорожного хозяйства, транспорта и связи.

2. Бюджетное учреждение Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск» (далее также – БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск», Учреждение) в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П является государственным учреждением, подведомственным Министерству.

Учреждение создано во исполнение распоряжения Правительства Республики Карелия от 24.04.2009 № 141р-П в форме автономного учреждения, в 2012 году преобразовано в бюджетное учреждение и в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.09.2013 № 630р-П передано из ведения Министерства экономического развития Республики Карелия в ведение Государственного комитета Республики Карелия по транспорту (далее соответственно – в ведение Министерства).

Основными целями Учреждения являются содержание, развитие и организация эксплуатации аэропортов и аэродромов гражданской авиации, организация транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

Вопросы контрольного мероприятия установлены пунктом 7 Единой программы проведения совместного контрольного мероприятия.

Ввиду того, что на территории Республики Карелия региональные авиакомпании отсутствуют, вопросы Единой программы проведения совместного контрольного мероприятия анализировались исключительно в отношении функций и деятельности Министерства и БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск».

Проверяемый период деятельности: 2017–2019 годы и I квартал 2020 года.

Метод осуществления контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой: камеральные проверки.

Срок завершения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой – до 30.09.2020, в том числе представление материалов в Счетную палату Российской Федерации согласно пункту 13 Единой программы проведения совместного контрольного мероприятия – в срок до 28.09.2020.

Акты по результатам контрольного мероприятия:

на объекте Министерство (от 08.09.2020): акт подписан Министерством 15.09.2020 с пояснениями (письмо от 15.09.2020 № 7873/12-82/МДХТиС),

представленные пояснения рассмотрены и частично учтены при подготовке информации;

на объекте БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» (от 07.09.2020): акт подписан Учреждением 09.09.2020 с пояснениями (письмо от 09.09.2020 № ИС-1200/1), представленные пояснения рассмотрены и частично учтены при подготовке информации.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее (сделаны следующие выводы).

По вопросу 1. Анализ потребности в воздушных перевозках. Показатели авиационной подвижности населения. Оценка доступности услуг воздушного транспорта населения по критериям (наличие воздушного сообщения, количество маршрутов, круглогодичность, ценовая доступность и т.д.).

1.1. Функции по осуществлению организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Республики Карелия до 23.10.2017 исполнял Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи (далее – Госкомитет) на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 05.08.2013 № 242-П, с 23.10.2017 по момент настоящей проверки – Министерство.

1.2. Согласно информации, представленной Министерством, изучение потребностей населения в воздушном сообщении (в соответствии с требованиями статьи 6 Закона Республики Карелия от 26.07.2005 № 895-ЗРК «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом» и статьи 3 Закона Республики Карелия от 31.05.2018 № 2243-ЗРК «Об организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным, железнодорожным транспортом») в проверяемом периоде осуществлялось в мае-июле 2019 года среди пассажиров регулярных межрегиональных маршрутов (опрошено 1,9 тыс. человек, или 3-4 процента от общего числа обслуженных в 2018-2019 годах пассажиров); в иные периоды 2017-2019 годов и в 2020 году (на дату проведения контрольного мероприятия) данная работа не проводилась.

В дополнение отмечаем, что в октябре 2020 года (после завершения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой) Министерством на Официальном интернет-портале Республики Карелия (<https://gov.karelia.ru>) проведен опрос населения в отношении услуг воздушного сообщения, предоставляемых международным аэропортом «Петрозаводск» (о потребности в авиарейсах по существующим межрегиональным маршрутам, а также о потребности в организации авиарейсов по новым направлениям).

1.3. Маршрутная сеть пассажирских перевозок воздушным транспортом в Республике Карелия в проверяемом периоде ежегодно расширялась за счет увеличения количества межрегиональных маршрутов (полетов в другие субъекты Российской Федерации). На момент проверки общее количество направлений, образующих маршрутную сеть, составило 9 единиц (включая один сезонный местный маршрут). Местные перевозки (внутри Республики Карелия) представлены одним сезонным направлением в труднодоступные районы (местности): Петрозаводск–Кижы-Сенная Губа-Петрозаводск.

1.4. В проверяемом периоде увеличилась средняя дальность межрегиональных перевозок (с 0,813 тыс. км в 2017 году до 1,554 тыс. км в 2019 году – I квартале 2020 года).

1.5. Общее количество обслуженных (принятых / отправленных) пассажиров в проверяемом периоде ежегодно возрастает, и в 2019 году по сравнению с 2017 годом данный показатель увеличился в 2,5 раза (с 29,0 тыс. чел. до 72,3 тыс. чел.), что также связано с увеличением количества маршрутов и увеличением количества выполняемых рейсов. Количество перевезенных пассажиров по местному маршруту Петрозаводск – Кижы – Сенная Губа – Петрозаводск значительных изменений в проверяемом периоде не претерпело (1,0–1,2 тыс. пассажиров ежегодно).

1.6. Среднегодовой коэффициент авиационной подвижности населения (отношение количества перевезенных пассажиров к численности населения Республики Карелия) в проверяемом периоде имеет тенденцию к увеличению: с 0,046 в 2017 году до 0,117 в 2019 году в части общего числа выполненных регулярных рейсов (увеличение показателя происходит только за счет развития межрегиональных перевозок), что может свидетельствовать о постепенном росте доступности и востребованности авиаперевозок у населения по межрегиональным маршрутам.

По вопросу 2. Анализ степени соответствия программных мероприятий задаче по организации и развитию авиасообщения с труднодоступными районами страны. Проверка достаточности и результативности реализации указанных мероприятий. Оценка реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по вопросам организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

2.1. В отношении проверяемого периода вопросы организации транспортного обслуживания воздушным транспортом отражены в следующих документах стратегического планирования Республики Карелия:

Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС³⁰;

Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее – Стратегия социально-экономического развития РК до 2030 года);

государственной программе Республики Карелия «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П (далее – Госпрограмма).

³⁰ Документ утратил силу с 24.01.2019 в связи с изданием постановления Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.01.2019 № 946-VI ЗС.

2.2. Мероприятия в сфере авиасообщения реализовывались в рамках подпрограммы 3 «Развитие транспортного обслуживания населения» Госпрограммы (далее – подпрограмма 3), целью которой является развитие транспортного обслуживания населения в пригородном и межмуниципальном сообщении; задачами: обеспечение транспортного обслуживания населения по сформированным маршрутам, обеспечение функционирования и развития аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности Республики Карелия, развитие и оптимизация сети маршрутов в пригородном и межмуниципальном сообщении.

2.3. Подпрограмма 3 не содержит понятие «труднодоступных районов (местностей)» Республики Карелия. При этом Министерством в рамках государственного задания БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» предусмотрено выполнение государственной работы «содержание транспортных средств в целях организации перевозок пассажиров и груза воздушным транспортом на местных воздушных линиях в труднодоступные районы области, районы, приравненные к районам Крайнего Севера».

2.4. В ходе анализа плановых и фактических показателей, предусмотренных и выполненных при реализации подпрограммы 3, установлено следующее:

исполнение по отдельным целевым индикаторам (показателям результата, показателям непосредственного результата) значительно превышает установленные плановые значения на соответствующий период (например, по показателю непосредственного результата «количество перевезенных пассажиров на обслуженных воздушных рейсах» при плановой величине на 2017-2020 годы – по 6 927 человек ежегодно фактическое исполнение составило за 2017 год – 422,4 процента от плана (29 262 пассажира), за 2018 год – 715,6 процента (49 567 пассажиров), за 2019 год – 1 037,2 процента от плановой величины (71 844 пассажира). В течение проверяемого периода изменения в Госпрограмму внесены 11 раз, при этом корректировка показателей не осуществлялась, что свидетельствует о неэффективном планировании, и, соответственно, дальнейшей некорректной оценке исполнения показателей;

отдельные отчетные данные по показателям результатов не соответствуют данным форм федерального государственного статистического наблюдения, сформированным БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»;

подпрограмма 3 не содержит мероприятий по развитию воздушных перевозок на местных воздушных линиях (показатель результата «количество регулярных маршрутов пассажирских перевозок воздушным транспортом на местных линиях» основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» в течение анализируемого периода является неизменным – 1 регулярный маршрут), что не соответствует одной из основных задач стратегического направления «Инфраструктура для жизни» Стратегии социально-экономического развития РК до 2030 года, предусматривающей развитие воздушных перевозок на местных воздушных линиях (согласно пояснений Министерства данное несоответствие обусловлено неудовлетворительным состоянием отдельных посадочных площадок, закрепленных на праве оперативного управления за БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»³¹).

По вопросу 3. Анализ динамики изменения количества населенных пунктов, расположенных в труднодоступных районах, количества и среднемесячного дохода

³¹ Информация отражена в вопросе 4 контрольного мероприятия.

проживающего там населения, наличия возможности и стоимости организации альтернативного транспортного сообщения с указанными районами (ж/д, речного, морского, автомобильного).

3.1. В перечень населенных пунктов, расположенных в удаленных и труднодоступных регионах Российской Федерации, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 (приложение № 3 к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети) (далее – Постановление № 1242), включены населенные пункты Республики Карелия: Петрозаводск (внесен постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2019 № 1801), Кижский остров, Сенная Губа, Ямка (в составе населенных пунктов по Северо-Западному федеральному округу).

3.2. Нормативный акт, утверждающий перечень труднодоступных районов (местностей) Республики Карелия в сфере воздушного сообщения (осуществления пассажирских перевозок воздушным транспортом) в республике не разработан.

3.3. Пассажирские перевозки в труднодоступные районы республики осуществляются на местных воздушных линиях по одному безальтернативному местному маршруту: Петрозаводск-Кижы-Сенная Губа-Петрозаводск в межнавигационный период (ежегодно, в период с января по май и с октября по декабрь на вертолетах Ми-8 вместимостью 22 пассажирских кресла, 1 оборотный рейс в неделю).

В навигационный период организовано транспортное обслуживание населения внутренним водным транспортом по социально значимому маршруту (островные труднодоступные территории Онежского озера): Петрозаводск – Сенная Губа – Великая Губа – Кижы (в рамках основного мероприятия «Организация пассажирских перевозок внутренним водным транспортом» подпрограммы 3).

По вопросу 4. Анализ наличия и соответствия действующим нормам аэродромной инфраструктуры (посадочных площадок) в труднодоступных районах субъекта. Проверка расходов³² на их содержание, ремонт, реконструкцию с учетом территориальных особенностей и уровня интенсивности полетов.

4.1. В государственной собственности Республики Карелия находится 9 объектов аэродромной инфраструктуры (посадочных площадок), из них на праве оперативного управления БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» – 5 объектов: Аэродром Петрозаводск (Прионежский район, пос. Бесовец), посадочная площадка «Пески» (г. Петрозаводск), посадочная площадка г. Пудож, посадочная площадка г. Сортавала (пгт. Хелюля), посадочная площадка г. Костомукша.

4.2. Проверке представлены Свидетельство о государственной регистрации Аэродрома Петрозаводск (Бесовец), отдельные сертификаты соответствия аэродрома действующим нормам, выданные Федеральным агентством воздушного транспорта, аэронавигационные паспорта посадочных площадок «Пески» (Петрозаводск), «Костомукша». По информации БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» посадочные площадки в г. Пудож и г. Сортавала не соответствуют требованиям к объектам аэродромной инфраструктуры (посадочным площадкам).

4.3. Фактически пассажирские перевозки воздушным транспортом на местных, межрегиональных и международных линиях осуществлялись через

³² Информация о выборочной проверке расходов на содержание, ремонт, реконструкцию объектов инфраструктуры аэропорта «Петрозаводск» рассмотрена в вопросе 6 контрольного мероприятия.

аэропорт «Петрозаводск» (пос. Бесовец). Посадочные площадки «Пески» (г. Петрозаводск), площадки в г. Костомукше и г. Сортавале использовались для базирования воздушного транспорта, посадочная площадка «Пески» (г. Петрозаводск) также использовалась для осуществления авиационных работ. Посадочная площадка, расположенная в г. Пудож, не эксплуатировалась.

4.4. Перечнем основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия (мероприятие 21 приложения № 2 к Индивидуальной программе социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р) предусмотрена подготовка документов о создании федерального казенного учреждения на базе аэропорта «Петрозаводск» и передача в его ведение посадочных площадок, расположенных на территории Республики Карелия (г. Костомукша, г. Сортавала, г. Пудож, пгт. Калевала); ответственными исполнителями определены Правительство Республики Карелия и Министерство транспорта Российской Федерации, срок исполнения мероприятия: 2021-2022 годы. Согласно представленным сведениям Министерством подготовлено технико-экономическое обоснование создания ФКУ для направления в Министерство транспорта Российской Федерации и Федеральное агентство воздушного транспорта.

4.5. Министерством проводится работа по вопросам возможности включения в Федеральный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» (пункт 4.7 транспортной части Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р) дополнительных мероприятий по реконструкции посадочных площадок Сортавала, Костомукша, Калевала, Пудож, аэродрома «Подужемье» (г. Кемь). Кроме того, прорабатывается вопрос передачи аэродрома «Подужемье» (г. Кемь) в государственную собственность Республики Карелия, в том числе его дальнейшего использования как аэродрома двойного назначения.

По вопросу 5. Анализ финансовых и производственных показателей деятельности региональных авиакомпаний за 2019 год и первый квартал 2020 года. Структурный анализ себестоимости летного часа воздушного судна (по типам), рейсов и стоимости авиабилетов (в динамике). Средний коэффициент занятости кресел. Влияние мер государственной поддержки на стоимость авиабилетов. Предложения по экономической модели деятельности авиапредприятий, обеспечивающей рентабельность перевозки и ценовую доступность для населения (*вопрос рассмотрен в отношении функций и деятельности БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»*).

5.1. В соответствии с Уставом БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» является некоммерческой организацией. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет двух источников: за счет средств бюджета Республики Карелия и средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

5.2. По данным Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) по состоянию на 01.01.2019 и на 01.01.2020 доля бюджетной деятельности (деятельности по государственному заданию и с целевыми средствами) составила 89,3 процента (230 476,1 тыс. рублей) и 90,4 процента (428 918,5 тыс. рублей) соответственно от общей величины баланса Учреждения на указанные даты (258 037,1 тыс. рублей и 474 357,1 тыс. рублей).

5.3. В 2019 году по маршруту Петрозаводск – Кижы – Сенная Губа – Петрозаводск выполнено 33 оборотных рейса, перевезено 1 011 пассажиров.

Пассажирооборот составил 68,19 тыс. пасс. км (при предельном – 98,01 тыс. пасс. км).

Уровень занятости кресел (средний уровень загрузки рейсов) по данному маршруту при общей вместимости воздушного судна – 22 пассажирских места составил: в 2019 году – 69,6 процента (с наибольшей загрузкой в январе (84,1 процента), мае (85,6 процента), и в среднем за I квартал 2019 года – 71,2 процента), в I квартале 2020 года – 62,4 процента.

5.4. В течение проверяемого периода 75–80 процентов от общего числа пассажиров, перевезенных по местному авиамаршруту (с обеспечением расходов за счет средств бюджета Республики Карелия, предоставленных БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в составе субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)) доставлено к пункту назначения «Кижис», не являющегося населенным пунктом³³.

5.5. В ходе анализа представленных форм федерального государственного статистического наблюдения³⁴ в целом за проверяемый период установлено некорректное отражение отдельных идентичных показателей (в том числе технические ошибки) в отчетных формах за 2017 год, 2019 год, I квартал 2020 года.

5.6. Провозная плата на перевозки пассажиров на местных авиалиниях (на вертолетах Ми-8 по маршруту Петрозаводск – Кижис – Сенная Губа – Петрозаводск) установлена постановлениями Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам (далее – Госкомитет РК по ценам и тарифам) от 31.10.2016 № 106, от 02.11.2018 № 85 в следующих размерах: до 06.11.2018 – 990 рублей, с 06.11.2018 по 31.12.2018 – 1 065,0 рублей, с 01.01.2019 (и по настоящее время) – 1 120,0 рублей.

При этом размер провозной платы до дер. Сенная Губа с начала проверяемого периода (с 01.01.2017) до 06.11.2018 нормативно урегулирован не был (провозная плата была установлена исключительно до пункта назначения «Кижис»).

5.7. Стоимость летного часа на перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях на 2017-2020 годы определена применительно к летной деятельности БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» (как к иной деятельности, приносящей доход) и закреплена в протоколах заседания Правления Госкомитета РК по ценам и тарифам от 31.10.2016 № 108 и от 02.11.2018 № 81 в следующих размерах: до 02.11.2018 – 105 510,0 рублей, с 02.11.2018 по 31.12.2018 – 112 261,23 рублей, с 01.01.2019 (и по настоящее время) – 117 451,41 рублей.

Наибольший удельный вес в проверяемом периоде составляют расходы на авиатопливо (от 24,3 процента в 2017 году до 31,8 процента в 2019 году) и накладные расходы (на заработную плату аппарата управления (с отчислениями), затраты на метеообеспечение, аэронавигационное обслуживание, коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества, прочие расходы) (от 27 до 33 процентов).

В структуре стоимости летного часа учтена доля прибыли и налога на добавленную стоимость (далее – НДС), с увеличением с 13,4 процента в 2017 году до 17,7 процента в 2019 году и I квартале 2020 года.

³³ В соответствии с пунктом 32 статьи 3 Закона Республики Карелия от 01.11.2004 № 813-ЗРК «О городских, сельских поселениях в Республике Карелия» (в редакции, действовавшей до 10.11.2018) в состав Великогубского сельского поселения входят в том числе дер. Сенная Губа, Кижис; с принятием Закона Республики Карелия от 29.10.2018 № 2299-ЗРК (вступившего в силу с 10.11.2018) Кижис как населенный пункт из состава поселения исключен.

³⁴ Анализ проведен на основании форм федерального государственного статистического наблюдения № 12-ГА «Сведения о перевозках пассажиров и грузов», № 14-ГА «Сведения об объемах перевозок между пунктами полета», № 15-ГА «Сведения об объемах перевозок через аэропорты», № 32-ГА «Сведения о парке воздушных судов», № 33-ГА «Сведения о работе воздушных судов».

5.8. В структуре затрат, составляющих стоимость рейса, наибольший удельный вес (как и в стоимости летного часа) составляют расходы на авиатопливо (23-25 процентов).

5.9. Фактическое предоставление субсидии БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) по государственной работе «содержание транспортных средств в целях организации перевозок пассажиров и груза воздушным транспортом на местных воздушных линиях в труднодоступные районы области, районы, приравненные к районам Крайнего Севера» осуществлялось Министерством ежемесячно, на основании расчета-обоснования потребности денежных средств, формируемого Учреждением как разница (убыток) между доходами, полученными при реализации пассажирам билетов (исходя из размера провозной платы), и расходами, рассчитанными исходя из стоимости летного часа (включая прибыль и НДС), установленными Госкомитетом РК по ценам и тарифам для местного авиамаршрута.

Согласно пункту 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества.

В соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П (далее – Порядок формирования государственного задания), объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат на выполнение работы, с учетом затрат на содержание объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество государственного учреждения.

Пунктом 30 Порядка формирования государственного задания установлено, что если бюджетное (автономное) учреждение осуществляет платную деятельность в рамках установленного государственного задания, по которому в соответствии с действующим законодательством предусмотрено взимание платы, объем финансового обеспечения выполнения государственного задания, рассчитанный на основе нормативных затрат (затрат), подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема государственной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и размера платы (цены, тарифа), установленного в государственном задании, органом исполнительной власти Республики Карелия, с учетом положений, установленных законодательством Российской Федерации.

Кроме того:

из норм пункта 1 статьи 41, подпункта 14 пункта 1 и пункта 2 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) следует, что средства субсидии на выполнение государственного задания не

признаются доходом такого учреждения; соответственно, суммы такой субсидии не учитываются Учреждением в составе доходов при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций;

в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 2 статьи 146 Налогового кодекса выполнение работ (оказание услуг) бюджетными (автономными) учреждениями в рамках государственного (муниципального) задания, источником финансового обеспечения которого является субсидия из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, не признается объектом налогообложения.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты нарушен принцип формирования объема субсидии на финансовое обеспечение государственного задания БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» по указанной государственной работе, предъявляемого в подтверждение фактических расходов: вместо расчета объема расходов исходя из нормативных затрат (не предусматривающих прибыль и НДС), скорректированного на полученные доходы, в обоснование размера субсидии из бюджета Республики Карелия предъявляются суммы убытка Учреждения, рассчитанные исходя из стоимости летного часа (включающей прибыль и НДС), с корректировкой на полученные доходы.

В пояснениях Министерства к акту по результатам контрольного мероприятия от 08.09.2020 отражено, что указанные замечания будут учтены при формировании нормативных затрат по данной государственной работе на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и дальнейшем осуществлении расходов.

По вопросу 6. Проверка использования бюджетных ассигнований и исполнения обязательств по контрактам (договорам), заключенным в рамках строительства, реконструкции, ремонта и содержания объектов инфраструктуры региональных и местных аэропортов, посадочных площадок, в том числе порядка авансирования, приемки работ, правомерности осуществления расчетов, полноты выполненных работ.

(В части ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Министерству (до 23.10.2017 – Госкомитету) в рамках проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта на предоставление субсидий БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»).

6.1. В 2017–2020 годах Министерству (Госкомитету) в рамках подпрограммы 3 предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» в виде субсидий БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск», в том числе субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ); субсидий на иные цели.

6.2. В соответствии с Порядками составления и утверждения Планов финансово-хозяйственной деятельности (далее также – План ФХД) бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства (Госкомитета), Планы ФХД БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» утверждались ежегодно; доходы и расходы формировались за счет средств бюджета Республики Карелии (субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), субсидии на иные цели) и за счет приносящей доход деятельности.

6.3. Согласно отчетных данных об исполнении Планов ФХД расходы БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» составили:

за 2017 год – 204 121,8 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Республики Карелия – 134 036,6 тыс. рублей или 65,7 процента от общего объема расходов;

за 2018 год – 232 458,4 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Республики Карелия – 151 978,3 тыс. рублей или 65,4 процента;

за 2019 год – 252 093,7 тыс. рублей из них за счет средств бюджета Республики Карелия – 142 330,8 тыс. рублей или 56,5 процента;

за I квартал 2020 года – 69 215,6 тыс. рублей из них за счет средств бюджета Республики Карелия – 43 007,3 тыс. рублей или 62,1 процента.

6.4. В соответствии с ежегодно утверждаемым государственным заданием БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в 2017-2019 годах и I квартале 2020 года выполняло две государственные работы:

«эксплуатация взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.»;

«содержание транспортных средств в целях организации перевозок пассажиров и груза воздушным транспортом на местных воздушных линиях в труднодоступные районы области, районы, приравненные к районам Крайнего Севера».

При этом в ходе проверки установлено отсутствие ведения в БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» детального учета по показателю «протяженность эксплуатируемых взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.» в рамках государственной работы «эксплуатация взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.» (применительно к конкретным объектам инфраструктуры БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»)³⁵.

6.5. По данным отчетности субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2017 году освоена в полном объеме, в 2018 году – 99,8 процента от предоставленных средств, в 2019 году – 95,8 процента.

6.6. По итогам анализа утвержденных нормативных затрат на выполнение государственных работ установлено, что в проверяемый период объем финансового обеспечения выполнения государственного задания не соответствовал расчетному уровню нормативных затрат:

в 2017 году фактическое финансирование выполнения государственного задания превысило значения нормативных затрат,

в 2018 году финансовое обеспечение выполнения государственной работы «эксплуатация взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.» обеспечено не в полном объеме (54,8 процента от потребности);

в 2019 году обеспечено финансирование выполнения государственной работы «содержание транспортных средств в целях организации перевозок пассажиров ...» в полном объеме, финансовое обеспечение выполнения государственной работы «эксплуатация взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.» превысило утвержденные нормативные затраты.

6.7. Министерством не обеспечен достаточный контроль за выполнением БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» государственного задания, о чем свидетельствуют: несоответствие значения планового показателя «протяженность эксплуатируемых взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.», отраженного в утвержденном отчете об исполнении государственного задания за 2017 год, показателю, непосредственно установленному государственным заданием; отсутствие в ходе проведения контрольного мероприятия расшифровки по

³⁵ Данные в разрезе объектов инфраструктуры Учреждения (аэропорта и взлетно-посадочных полос, закрепленных на праве оперативного управления за БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск») представлены после подписания актов по результатам контрольного мероприятия от 07.09.2020 и от 08.09.2020.

показателю «протяженность эксплуатируемых взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.» (в разрезе объектов инфраструктуры БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»); наличие технических ошибок по показателю «количество летных часов» в отчетах за октябрь 2017 года, итоговом отчете за 2018 год, предварительном и итоговом отчетах за 2019 год; указание в итоговом отчете за 2018 год значения по показателю «количество летных часов», не соответствующего установленной продолжительности рейса; отсутствие в отчетах сведений о выполнении показателей качества (отчеты, представленные в 2017-2018 годах).

6.8. Министерством допущены следующие нарушения Порядка формирования государственного задания:

при наличии в государственном задании утвержденных показателей объема нормативные затраты в 2017-2020 годах рассчитывались по государственным работам в целом (не на единицу работы), в состав нормативных затрат не включены затраты на уплату налогов, а также в расчет нормативных затрат в 2018-2020 годах не включены затраты на приобретение движимого имущества, не отнесенного к особо ценному, что не соответствует пунктам 24 и 27 Порядка формирования государственного задания (данные факты содержат признаки состава административного правонарушения по статье 15.15¹⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), срок привлечения к административной ответственности по нарушениям 2017-2018 годов истек);

соглашение от 30.12.2016 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2017 году заключено на срок, не соответствующий сроку формирования бюджета Республики Карелия (на 2017 год, без учета планового периода), что не соответствует пункту 5 Порядка формирования государственного задания; также данное соглашение не было приведено в соответствие с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия, что не соответствует пункту 35 указанного порядка;

в нарушение пункта 35 Порядка формирования государственного задания в I квартале 2020 года Министерством нарушались сроки перечисления субсидии, установленные графиком, являющимся неотъемлемой частью соглашения от 30.12.2019 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ).

Кроме того, Министерством в части 3 государственных заданий, утвержденных на 2018 год, 2019 год, не определен конкретный срок представления годового отчета об исполнении государственного задания.

6.9. В нарушение пункта 7 Порядка формирования государственного задания отчет об исполнении БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» государственного задания за ноябрь, предварительный и итоговый отчеты за 2017 год, ежемесячные, предварительные и итоговые отчеты за 2018-2019 годы и ежемесячные отчеты за проверяемый период 2020 года, а также непосредственно государственное задание на 2019 год, на 2020 год на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) Учреждением не размещены (на бумажном носителе отчеты оформлены).

6.10. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» предварительные отчеты о выполнении государственного задания за 2018 и 2019 годы представлены в Министерство с нарушением сроков, установленных в соответствующих государственных заданиях.

6.11. Согласно отчетам об исполнении Плана ФХД уровень освоения БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» средств целевых субсидий в 2017 году составил 76,2 процента, в 2018 году – 88,7 процента, в 2019 году – 54,2 процента.

6.12. Министерством при формировании соглашений о предоставлении целевых субсидий допускались нарушения пункта 5 Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П, в части:

несоответствия соглашений типовой форме, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия, в том числе отсутствие в указанных соглашениях права Учреждения направлять неиспользованный остаток субсидии на те же цели в очередном финансовом году; несоответствие формы отчета о расходовании субсидии типовой форме (в части проверенных в ходе контрольного мероприятия соглашений); отсутствие графика перечисления субсидии в соглашениях от 12.01.2017 № 2, от 12.01.2017 № 3, от 20.03.2017 № 4, от 26.04.2018 № 3;

нарушения в 2017-2019 годах Министерством сроков предоставления целевых субсидий, установленных графиками, являющимися неотъемлемой частью соглашений от 07.12.2017 № 12 и № 13, от 05.06.2018 № 4, от 06.12.2018 № 10.

6.13. БУ РК «Аэропорт Петрозаводск» отчеты о выполнении условий соглашений от 17.08.2018 № 6, от 25.09.2018 № 8, от 21.10.2019 № 4 и № 5 представлены в Министерство с нарушением сроков, установленных указанными соглашениями.

6.14. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» возврат неиспользованного остатка целевых субсидий, предоставленных по соглашениям от 05.06.2018 № 4, от 21.10.2019 № 4, осуществлен с нарушением сроков, установленных Министерством.

6.15. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» были допущены следующие нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе):

план-график на 2017 год утвержден до утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, что не соответствует части 10 статьи 21 Федерального закон о контрактной системе (ред. от 28.12.2016) (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 4 статьи 7.29³ КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности истек);

в нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе в БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в 2017 году осуществлялись закупки в отсутствие назначенного контрактного управляющего;

в нарушение частей 1 и 2 статьи 39 Федерального закона о контрактной системе в БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в 2017 году не была создана комиссия по осуществлению закупок, в 2018 году состав единой комиссии по осуществлению закупок был определен после размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона № 0306200018018000022;

в нарушение части 14 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 22.02.2017), не соблюден десятидневный срок со дня внесения изменений в план-график до размещения извещения об осуществлении закупки в отношении электронного аукциона № 0306200018017000006 (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 1.5 статьи 7.30 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности истек);

в нарушение части 4 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 03.07.2016), пункта 2 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» при формировании извещения, документации об электронном аукционе № 0306200018016000034 не были установлены дополнительные требования к участникам закупки строительных работ, включенных в код 43.29.19.190, а также в нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 03.07.2016) не установлено требование о представлении во второй части заявки на участие в закупке документов (копий документов), подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям;

в нарушение пункта 3 статьи 42, части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 03.07.2016) извещение и документация об электронном аукционе № 0306200018016000034 не содержат идентификационный код закупки;

в нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 29.07.2017) в извещении и документации об электронном аукционе № 0306200018017000012 указаны размеры обеспечения заявок на участие в закупке, не соответствующие друг другу, размер обеспечения заявок на участие в электронном аукционе определен в аукционной документации в размере, не соответствующем требованиям части 14 статьи 44 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 29.07.2017) (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности истек);

контракт от 04.04.2017 № 5аэф-17 с ПАО «Ростелеком» заключен ранее срока, установленного частью 9 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности истек);

в документации об электронных аукционах № 0306200018016000034, № 0306200018017000004, № 0306200018017000006, № 0306200018017000010 в качестве контрактного управляющего указан работник специализированной организации, что не соответствует требованиям статьи 38 Федерального закона о контрактной системе;

контракт от 17.01.2017 № 18аэф-16 заключен ранее предоставления поставщиком обеспечения исполнения контракта, что является нарушением части 4 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 28.12.2016);

в нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 03.08.2018) в извещении и документации об электронном аукционе № 0306200018018000022 указаны даты проведения электронного аукциона, не соответствующие друг другу, дата проведения электронного аукциона в извещении определена не в соответствии с частью 3 статьи 68 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 03.08.2018) (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности истек);

в нарушение части 2 статьи 7 Федерального закона о контрактной системе в документации об электронном аукционе № 0306200018019000042 установлено требование к участникам закупки – членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства с правом выполнять строительство в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, которое ограничивает число участников закупки;

в проекте контракта, являющимся приложением к документации об электронном аукционе № 0306200018019000045 установлен срок возврата обеспечения исполнения контракта, не соответствующий части 27 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.06.2019);

протоколы рассмотрения первых частей заявок на участие в электронных аукционах № 0306200018019000004, 0306200018019000038, 0306200018019000042, 0306200018019000045 размещены на официальном сайте ЕИС с нарушением срока, установленного частью 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе (данные факты содержат признаки состава административного правонарушения по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности по протоколу № 0306200018019000004 истек);

БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» поставщик, нарушивший сроки подписания контракта (от 20.01.2020 № 30аэф-19), не был признан уклонившимся от заключения контракта в нарушение части 13 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе;

в нарушение части 6 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.12.2019) в документации об электронном аукционе № 0306200018020000002 неверно определен размер обеспечения исполнения контракта (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 4 статьи 7.30 КоАП РФ);

к участию в электронном аукционе № 0306200018020000002 допущена заявка № 4, в первой части которой содержится информация, не соответствующая требованиям аукционной документации, что является нарушением пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.12.2019) (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ);

БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» нарушен срок размещения в ЕИС проекта контракта по итогам проведения электронного аукциона № 0306200018020000002, установленный частью 2 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.12.2019) (данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ).

6.16. По результатам контрольного мероприятия установлены также иные нарушения и недостатки, связанные с осуществлением закупок БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»:

при обосновании начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по летной проверке системы визуальной индикации глиссады RAPI (электронный аукцион № 0306200018017000010) БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» использовались сведения от поставщиков, в которых указаны значения цены, образующие неоднородную совокупность (коэффициент вариации превышает 33 процента), что могло повлечь необоснованное завышение начальной (максимальной) цены контракта;

в документации об электронном аукционе № 0306200018017000004 содержится противоречивая информация о сроках поставки талонов на дизельное топливо;

в документации об электронных аукционах № 0306200018019000040, № 0306200018019000046 неправомерно применены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н;

в проекте контракта, являющимся приложением к документации об электронном аукционе № 0306200018019000045, установлены размеры штрафов за

неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком и заказчиком обязательств в размерах, не соответствующих размерам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042;

протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0306200018019000042 подписан в том числе членом комиссии, отсутствующим в составе единой комиссии по осуществлению закупок, утвержденной БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск».

6.17. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в ряде случаев не проводилась претензионная работа с поставщиками (подрядчиками), нарушившими сроки поставки товара (выполнения работ), а именно в отношении ПАО «Ростелеком» (контракт от 04.04.2017 № 5аэф-17, расчетная сумма пеней 662,3 тыс. рублей), ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (контракт от 17.07.2017 № 8аэф-17, расчетная сумма пеней 8,4 тыс. рублей), ООО ПО «ВолгаЭнергоДизель» (гражданско-правовой договор от 20.01.2020 № 30аэф-19, расчетная сумма пеней 3,4 тыс. рублей).

6.18. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» нарушены сроки оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по контракту от 04.04.2017 № 5аэф-17 (более чем на 1 год), по контракту от 31.03.2017 № 1аэф-17 (на 81 день), по гражданско-правовому договору от 22.04.2019 № 3аэф-19 (на 5 дней), по гражданско-правовому договору от 27.01.2020 № 34аэф-19 (на 17 дней) (данные факты содержат признаки состава административного правонарушения по части 1 статьи 7.32⁵ КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности за нарушения, относящиеся к оплате по контракту от 04.04.2017 № 5аэф-17, по контракту от 31.03.2017 № 1аэф-17, по гражданско-правовому договору от 22.04.2019 № 3аэф-19 истек).

6.19. Дополнительное соглашение к контракту от 18.01.2017 № 18аэф-16 в нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 07.06.2017) не содержит положений о соответствующем изменении цены контракта.

6.20. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» не было обжаловано решение Арбитражного суда Республики Карелия от 22.02.2018 по делу №А26-7754/2017, что привело к дополнительным расходам за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 1 521,2 тыс. рублей.

6.21. Выплата аванса ООО «ЮНС» по гражданско-правовому договору от 20.03.2020 № 2аэф-20 произведена БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» с нарушением части 13 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 27.12.2019).

6.22. БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» были допущены следующие нарушения порядка ведения бухгалтерского учета:

в учетной политике, утвержденной приказом от 15.02.2016 № 64 (и действующей в течение 2017 года), не определен порядок отражения в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности событий после отчетной даты, порядок организации и обеспечения внутреннего финансового контроля, а также не в полной мере определены методы оценки отдельных видов активов, что не соответствует пункту 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция по применению Единого плана счетов);

учетная политика БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» своевременно не была приведена в соответствие со вступившими в силу с 01.01.2018 федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, что не соответствует пункту 1 части 6 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

основные положения (копии документов) учетной политики не размещены на официальном сайте БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» <http://karelavia.ru> в нарушение пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н;

в нарушение пункта 167 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 № 174н (далее – Инструкция по применению Плана счетов), БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в 2017-2019 годах не отражались на счете 502.07 «Принимаемые обязательства» суммы обязательств, принятых по контрактам, заключенным по итогам конкурентных способов определения поставщиков, и суммы экономии, полученной в результате применения конкурентных способов определения поставщиков, а также в 2017-2018 годах не отражались операции по принятию обязательств на счетах 502.11 «Принятые обязательства на текущий финансовый год» и 506 «Право на принятие обязательств»;

в нарушение пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов в бухгалтерском учете БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в проверяемом периоде не отражались операции по поступлению и выбытию банковских гарантий на счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств»;

в бухгалтерском учете БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» в 2017 году операции по принятию к учету талонов на дизельное топливо не отражались на счете 201.35 «Денежные документы» в нарушение пункта 86 Инструкции по применению Плана счетов, пункта 169 Инструкции по применению Единого плана счетов;

в нарушение пункта 93 Инструкции по применению Плана счетов в 2017 году БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» начисление доходов от предоставленных целевых субсидий осуществлялось по дате кассового поступления указанных доходов, в 2018 году признание доходов от предоставления целевых субсидий в бухгалтерском учете отражалось ранее даты подтверждения Министерством произведенных расходов, по соглашениям от 26.04.2018 № 3, от 05.06.2018 № 4 принимались к учету доходы в размерах, не соответствующих расходам, подтвержденным Министерством;

в нарушение подпункта «б» пункта 15 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 257н, в первоначальную стоимость объекта основных средств «Модуль 1, 2 и крытый переход» не включена стоимость работ по созданию объекта основных средств в размере 2 886,9 тыс. рублей.

6.23. В бухгалтерской отчетности БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» (приложении к Пояснительной записке к Балансу учреждения по ф.0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» по коду вида финансового обеспечения «субсидии на иные цели») по состоянию на 01.04.2017 не отражена кредиторская задолженность по предоставлению субсидии на приобретение универсального буксировочного водила в сумме 1 856,8 тыс.

рублей, по состоянию на 01.10.2017 не отражена кредиторская задолженность по предоставлению субсидии на реализацию проекта «Строительство объектов на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» в сумме 249,6 тыс. рублей.

6.24. В Балансе государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) на 01.01.2019 показатель «основные средства, балансовая стоимость, деятельность по государственному заданию» искажен на 0,8 процента, показатель «расчеты с учредителем, деятельность по государственному заданию» искажен на 0,8 процента, в приложении к Пояснительной записке к Балансу учреждения по ф. 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» на 01.01.2019 показатель «особо ценное движимое имущество» искажен на 1,5 процента.

6.25. В Балансе государственного учреждения (ф. 0503730) по состоянию на 01.01.2020 не отражена сумма банковской гарантии от 17.12.2019 №LM1212199223 Коммерческого Банка «ЛОКО-Банк», предоставленной ООО «СК-Петроград» в качестве обеспечения исполнения обязательств по гражданско-правовому договору от 23.12.2019 № 28аэф-19, в размере 3 300,0 тыс. рублей.

По вопросу 7. Проверка результативности использования субсидий на возмещение авиакомпаниям недополученных доходов от авиаперевозок в труднодоступные районы страны, а также анализ их влияния на обеспечение доступности авиаперевозок и развитие региональных и местных маршрутов. Результаты формирования маршрутной сети.

7.1. В 2017-2020 годах законом о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год предусмотрено, что субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на соответствующий год, по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов при условии отсутствия у них просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией и Республикой Карелия (данное условие об отсутствии задолженности было установлено до 15.10.2019). В перечень видов деятельности, при осуществлении которых предоставлялась субсидия, входила в том числе: в 2017-2018 годах – деятельность воздушного транспорта, в 2019-2020 годах – деятельность пассажирского воздушного транспорта.

7.2. По результатам анализа соответствия Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на компенсацию части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 22.02.2017 № 68-П (далее – Порядок № 68-П), Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования к НПА), отмечено, что региональным нормативным правовым актом в проверяемом периоде не

предусмотрены отдельные положения, установленные Общими требованиями к НПА (в соответствующих редакциях), в том числе:

- в 2017 году не учтены требования, установленные:

1) подпунктом «а» пункта 4 Общих требований к НПА, согласно которому в нормативных правовых актах указывается перечень документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств для получения субсидии, а также при необходимости требования к указанным документам;

2) подпунктом «б» пункта 4, в соответствии с которым в нормативном правовом акте предусмотрено, в том числе, указание сроков рассмотрения главным распорядителем документов, указанных в подпункте «а» пункта 4 Общих требований к НПА (документов, предоставляемых для получения субсидии);

3) подпунктом «з» пункта 4, определяющим, что в нормативных правовых актах устанавливаются показатели результативности и (или) порядок расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка (при необходимости);

4) абзацами 2, 4 подпункта «б» пункта 6 Общих требований к НПА, устанавливающими, что в нормативных правовых актах указываются порядок и сроки возврата субсидий в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в случае недостижения показателей, указанных в подпункте «з» пункта 4 Общих требований к НПА (показателей результативности);

5) абзацем 5 пункта 9 Общих требований к НПА, согласно которому правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, без требования последующего подтверждения использования полученных средств получателями субсидий в соответствии с условиями и (или) целями предоставления субсидий, содержит перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости требования к таким документам;

- в 2018-2019 годах и в 2020 году (на дату проведения контрольного мероприятия) не учтены требования подпунктов «а», «б», «з» пункта 4 Общих требований к НПА.

Кроме того, в 2017-2018 годах установлены факты несвоевременного внесения изменений в Порядок № 68-П с целью приведения в соответствие с Общими требованиями к НПА.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что с 03.10.2020 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», в связи с изданием которого постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 утратило силу.

Ввиду изложенного, Министерству необходимо провести работу по актуализации положений Порядка № 68-П с целью приведения в соответствие с

требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

7.3. Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает наличие несоответствия установленных норм (в части условий предоставления субсидии) между пунктами 10, 13 и 14 Порядка № 68-П в редакции, действовавшей в 2017 году:

по пункту 10 условием для предоставления субсидии определена уплата платежей по налогу на доходы физических лиц;

согласно пункту 13 главный распорядитель осуществляет анализ исполнения обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (не только налога на доходы физических лиц);

основанием для отказа согласно пункту 14 является неисполнение обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (не только налога на доходы физических лиц).

7.4. Ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на соответствующий финансовый год предусмотрена компенсация части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом (субсидии юридическим лицам) в рамках основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» подпрограммы 3 «Развитие транспортного обслуживания населения» Госпрограммы в следующих суммах (согласно законам о бюджете в окончательной редакции):

на 2017 год – 43 209,0 тыс. рублей;

на 2018 год – 36 346,8 тыс. рублей;

на 2019 год – 35 836,4 тыс. рублей;

на 2020 год – 92 769,7 тыс. рублей.

7.5. Объем средств бюджета Республики Карелия, направляемый на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в связи с осуществлением перевозок воздушным транспортом, имеет тенденцию к увеличению. За 2017–2019 годы и первый квартал 2020 года расходы за счет средств бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий составили 110 371,849 тыс. рублей (с учетом возврата перевозчиком средств субсидии в сумме 660,0 тыс. рублей за услуги, оказанные в декабре 2017 года), из них расходы на предоставление субсидий по осуществлению перевозок в 2016 году – 3 304,811 тыс. рублей, расходы на предоставление субсидий по осуществлению перевозок в 2017–2019 годах – 107 067,038 тыс. рублей, в том числе:

- в 2017 году – 37 944,157 тыс. рублей;

- в 2018 году – 33 286,527 тыс. рублей;

- в 2019 году – 35 836,354 тыс. рублей;

в I квартале 2020 года – 0 тыс. рублей (Законом о бюджете на 2020 год в редакции от 29.06.2020 бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в 2020 году предусмотрены в размере 77 824,3 тыс. рублей).

7.6. Количество субсидируемых маршрутов в проверяемом периоде ежегодно увеличивается (в том числе за счет введения новых маршрутов): в 2017 году субсидировалось 1 направление (Петрозаводск - Москва), в 2018 году – 2 (Петрозаводск - Москва, - Архангельск), в 2019 году – 3 (Петрозаводск – Сочи, - Анапа, – Симферополь), в 2020 году (на момент проверки) – заключено 5 соглашений по 5 направлениям (Петрозаводск - Хельсинки, - Анапа, - Сочи,

- Симферополь, – Мурманск).

7.7. Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях авиаперевозок внутри территории Республики Карелия в проверяемом периоде не осуществлялось.

7.8. Общее количество выполненных оборотных рейсов в рамках субсидируемых маршрутов за 2017-2019 годы составило 634 единицы, количество перевезенных пассажиров – 81 119 человек, в том числе:

в 2017 году – 242 оборотных рейса, 28 317 пассажиров;

в 2018 году – 318 оборотных рейса, 40 432 пассажира;

в 2019 году – 74 оборотных рейса, 12 370 пассажиров.

Данные о среднем уровне занятости пассажирских кресел при перевозках воздушным транспортом в Республике Карелия (по местному и межрегиональным маршрутам) за 2017-2019 годы и оперативные данные за I полугодие 2020 года представлены в приложении 1 к настоящей информации.

7.9. В 2019 году при увеличении размера государственной поддержки по сравнению с 2018 годом количество перевезенных пассажиров по субсидируемым межрегиональным маршрутам значительно сократилось (на 69,4 процента).

7.10. Среднегодовое значение показателя эффективности субсидирования, который является отношением суммы предоставленной субсидии на количество перевезенных пассажиров (размер субсидии, приходящийся на перевозку одного пассажира), в проверяемом периоде составило:

в 2017 году – 1,340 тыс. рублей/чел;

в 2018 году – 0,823 тыс. рублей/чел;

в 2019 году – 2,897 тыс. рублей/чел;

в I квартале 2020 года – перевозки по субсидируемым маршрутам не осуществлялись.

7.11. В 2019 году по сравнению с предыдущим периодом наблюдается тенденция, выразившаяся в: увеличении общего объема бюджетных расходов на предоставление субсидий, снижении количества перевезенных пассажиров, уменьшении количества оборотных рейсов, увеличении размера субсидии на перевозку одного пассажира (показатель эффективности субсидирования).

Указанная тенденция связана в том числе с исключением в 2019 году субсидирования маршрута Петрозаводск-Москва, который в отличие от маршрутов 2019 года выполнялся на регулярной основе, с большим количеством выполняемых рейсов в неделю (соответственно, было перевезено большее количество пассажиров), а также который осуществлялся на более близкое от г. Петрозаводск расстояние (следовательно, имел стоимость оборотного рейса ниже, чем маршруты 2019 года). В 2019 году субсидируемые перевозки осуществлялись по сезонным маршрутам (май-сентябрь), с меньшим количеством рейсов (1-2 рейса в неделю) и большей протяженностью (Симферополь, Сочи, Анапа) по сравнению с 2018 годом.

7.12. В ходе анализа предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия в рамках заключенных с авиаперевозчиками соглашений установлены следующие нарушения (недостатки):

1) Соглашением б/н от 20.12.2016 на предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия для компенсации части затрат, связанных с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом по маршруту Москва-Петрозаводск-Москва, заключенным с ЗАО Авиакомпания «РусЛайн», не установлены показатели результативности предоставления субсидий, что является нарушением требований пункта 3.1 приложения № 2 к постановлению Правительства Республики Карелия от 05.02.2008 № 24-П.

2) В нарушение требований пунктов 2.1, 2.13 Порядка учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 19.12.2014 № 514, и далее – пункта 6 и приложения 5 к Порядку учета Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия, утвержденному приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.09.2017 № 385, главным распорядителем бюджетных средств не соблюден срок представления в уполномоченный орган сведений об обязательстве (внесении изменений в обязательство), возникшем на основании отдельных соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении субсидии юридическому лицу

(в том числе на основании: соглашения б/н от 20.12.2016 и дополнительного соглашения № 2 от 19.05.2017 к соглашению б/н от 20.12.2016 с ЗАО Авиационная компания «РусЛайн»; соглашений б/н от 06.03.2017, б/н от 07.11.2017, б/н от 13.06.2018 с ПАО «Авиакомпания «Сибирь»; соглашения б/н от 30.07.2018 с АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд»; соглашения б/н от 27.03.2019 с ООО «Авиапредприятие «Северсталь»).

3) При наличии у ЗАО Авиационная компания «РусЛайн» задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов по состоянию на 01.03.2017 и 01.04.2017 (по данным, предоставленным налоговым органом) произведена выплата субсидии перевозчику за февраль и март 2017 года в полном объеме (в рамках соглашения б/н от 20.12.2016).

4) Отсутствует информация о выполнении перевозчиками установленного большинством соглашений, заключенных в 2017-2019 годах, требования об обеспечении первоочередной продажи билетов по установленной стоимости, что может свидетельствовать об отсутствии контроля со стороны Министерства за выполнением перевозчиками установленного требования.

5) Контроль за отсутствием задолженности перевозчиков перед бюджетной системой Российской Федерации (анализ исполнения обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей) со стороны Министерства в проверяемом периоде не осуществлялся (данный контроль ограничивался справкой-подтверждением перевозчика).

6) Заключенными с перевозчиками соглашениями не предусмотрена установленная типовой формой по приказу Министерства финансов Республики Карелия от 26.12.2016 № 600 обязанность получателя субсидии обеспечить возврат средств субсидии в бюджет Республики Карелия в полном объеме в случае недостижения значений показателей результативности, установленных соглашением (пункт 5.3.3.2 типовой формы соглашения).

7) Министерством в соглашении б/н от 27.04.2018 с АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» установлено дополнительное условие предоставления субсидии (помимо предусмотренных Порядком № 68-П), что не соответствует полномочиям главного распорядителя бюджетных средств при предоставлении субсидий юридическим лицам. Дополнительным соглашением № 1 от 09.06.2018 нарушение устранено.

8) При проведении отбора претендентов на предоставление из бюджета Республики Карелия субсидии на компенсацию части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом на период с 1 мая по 30 сентября 2019 года по маршруту «Петрозаводск – Симферополь – Петрозаводск» допущено несоответствие между датой фактического проведения отбора (рассмотрения заявок), указанной в протоколе заседания комиссии, –

21.02.2019, и датой проведения отбора, указанной в информационном сообщении, – 22.02.2019.

9) Соглашение б/н от 05.03.2020 с ООО «Авиапредприятие «Северсталь» не соответствует типовой форме соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии юридическому лицу (за исключением государственного (муниципального) учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 26.12.2019 № 826.

10) Установленное соглашением б/н от 05.03.2020 с ООО «Авиапредприятие «Северсталь» значение показателя результата (100 процентов) не соответствует показателю результата, установленному пунктом 16 Порядка № 68-П (количество рейсов); также данным соглашением установлена формула расчета показателя результата, возможность установления которой в соглашении Порядком № 68-П не предусмотрена.

7.13. В нарушение пункта 17 Порядка № 68-П Министерством в проверяемом периоде не проводились проверки достоверности предоставленных перевозчиками сведений и проверки результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных авиаперевозок.

По вопросу 8. Анализ состояния авиапарка региональных авиакомпаний и мер, принимаемых по его обновлению. Эффективность действующих механизмов лизинга (аренды) воздушных судов малой вместимости (согласно Единой программе проведения совместного контрольного мероприятия – пункт 10 перечня вопросов).

8.1. Согласно информации, представленной БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск», в 2017-2019 годах, I квартале 2020 года на праве оперативного управления за Учреждением закреплены 4 вертолета Ми-8 (введены в эксплуатацию с 1988 года), один из которых при осуществлении уставной деятельности не использовался в виду необходимости проведения капитального ремонта.

8.2. В течение проверяемого периода воздушные суда учреждением не приобретались, договоры лизинга воздушных судов малой вместимости не заключались.

8.3. Министерством подтверждена необходимость приобретения вертолета для возможности участия Учреждения в закупках на выполнение авиационных работ в рамках оказания скорой специализированной медицинской помощи жителям республики, а также потребность в приобретении двух самолетов, вмещающих до 20 пассажиров. Данные вопросы будут рассматриваться при наличии источников финансового обеспечения указанных расходов. В 2021 году планируется дальнейшее проведение работ по капитальному ремонту (ремонту) имеющихся вертолетов.

Дополнительная информация.

Как отражено выше, реализация полномочий по организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в Республике Карелия осуществлялась в рамках основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» подпрограммы 3 «Развитие транспортного обслуживания населения» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

Финансирование расходов на указанные цели в проверяемом периоде осуществлялось по двум главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия:

Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия бюджетные ассигнования ежегодно предусматривались на оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере воздушного транспорта (на предоставление БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидии на иные цели), и на компенсацию части затрат организаций в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом (предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг);

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия предусматривались ассигнования в форме бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию объектов государственной собственности в сфере воздушного транспорта, в том числе в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

За период 2017–2019 годов и I полугодие 2020 года расходы за счет средств бюджета Республики Карелия на указанные цели составили 1 589 712,7 тыс. рублей.

Сводные данные о финансовом обеспечении расходов в рамках основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» подпрограммы 3 «Развитие транспортного обслуживания населения» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» приведены в приложении 2 к настоящей информации.

Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия (Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) утвержден на заседании коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 10 ноября 2020 года № 56К/2)³⁶.

С целью принятия мер по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков (причин и условий нарушений и недостатков), а также по предупреждению аналогичных нарушений и недостатков и в соответствии с пунктом 2.6 протокола заседания коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 ноября 2020 года № 56К/2 Контрольно-счетной палатой:

в адрес объектов контрольного мероприятия: Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, бюджетного учреждения Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск» внесены представления Контрольно-счетной палаты;

в адрес Министерства финансов Республики Карелия направлены материалы для рассмотрения и принятия мер реагирования в соответствии с компетенцией (в том числе в части допущенных БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия;

в адрес Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения», осуществляющего функции по

³⁶ Отчет утвержден с пометкой «Для служебного пользования».

ведению бюджетного учета, составлению и представлению бухгалтерской и налоговой отчетности Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, направлено информационное письмо.

В адрес Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия также направлены предложения о рассмотрении следующих вопросов:

об утверждении (отражении) в государственной программе Республики Карелия «Развитие транспортной системы» или ином нормативном правовом акте перечня труднодоступных районов (местностей) Республики Карелия в сфере транспортного обслуживания населения, в том числе в сфере воздушного сообщения;

о проработке вопроса возможности (целесообразности) дальнейшего развития воздушных перевозок на местных воздушных линиях и, с учетом принятого решения, приведении в соответствие с ним документов стратегического планирования (внесении соответствующих изменений в Госпрограмму и (или) Стратегию социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года в части дальнейшей планируемой реализации данного мероприятия).

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок» направляется в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия и объектов контрольного мероприятия: Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, бюджетного учреждения Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск».

Приложения:

Приложение 1 «Данные о среднем уровне занятости пассажирских кресел при перевозках воздушным транспортом в Республике Карелия (по местному и межрегиональным маршрутам) за 2017 год – I полугодие 2020 года», на 1 листе.

Приложение 2 «Данные о финансовом обеспечении расходов в рамках основного мероприятия «Организация проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта» подпрограммы 3 «Развитие транспортного обслуживания населения» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы», на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 9 декабря 2020 года № 18 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ отдельных вопросов выполнения условий предоставления субвенции на образование бюджету Кондопожского муниципального района в 2019-2020 годах»:

*утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Администрации Кондопожского муниципального района.*

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ отдельных вопросов выполнения условий предоставления субвенции³⁷ на образование бюджету Кондопожского муниципального района в 2019-2020 годах»

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.16 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2020 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 23.11.2020 № 28.

Предмет мероприятия:

процессы, связанные с предоставлением и использованием средств субвенции на образование (выборочно);

решения органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (выборочно);

исполнение объектами экспертно-аналитического мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Карелия, документов, регламентирующих использование бюджетных средств, предоставленных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года в виде субвенции на образование (далее также Субвенции, Субвенции на образование).

Цель мероприятия:

выявить проблемы, возникшие в результате предоставления субвенции на образование;

выработать предложения по теме экспертно-аналитического мероприятия.

Объекты мероприятия:

Министерство образования Республики Карелия;

Администрация Кондопожского муниципального района;

³⁷ Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Муниципальное учреждение «Центр бухгалтерского сопровождения организаций образования»;

Муниципальные общеобразовательные учреждения Кондопожского муниципального района (выборочно, при необходимости).

Исследуемый период: 2019 год, истекший период 2020 года (по состоянию на 01.11.2020).

Сроки проведения мероприятия: с 27 ноября по 9 декабря 2020 года.

Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия: аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Д.А. Корняков – руководитель экспертно-аналитического мероприятия;

инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия О.В. Степура, Т.Г. Сологуб, Д.В. Кузьмина – исполнители экспертно-аналитического мероприятия.

Метод проведения мероприятия: анализ.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

1. Характеристика структуры системы образования Кондопожского муниципального района

В соответствии с Законом Республики Карелия от 1 декабря 2004 года № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия» муниципальное образование Кондопожского района (далее – Кондопожский муниципальный район) наделено статусом муниципального района. В состав Кондопожского муниципального района входят Кондопожское городское поселение, Гирвасское, Кончезерское, Кяппесельгское, Кедрозерское, Янишпольское, Новинское, Петровское сельские поселения; административный центр муниципального района – город Кондопога.

По данным федерального статистического наблюдения население Кондопожского муниципального района по состоянию на 1 января 2019 года составляло 35 943 человека (из них городское население – 29 735 человек, сельское – 6 208 человек), на 1 января 2020 года – 35 207 человек (из них городское население – 29 218 человек, сельское – 5 989 человек). Уменьшение численности населения района прежде всего связано с превышением смертности населения над рождаемостью и отрицательными миграционными процессами. Более 82 процентов населения района живет в городе Кондопоге.

Устав Кондопожского муниципального района принят решением Совета Кондопожского муниципального района XXVI созыва от 20 февраля 2013 года № 1, согласно которому к вопросам местного значения муниципального района относится в том числе организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Структура дошкольного образования

По состоянию на 1 января 2019 года на территории Кондопожского муниципального района функционировало 8 муниципальных образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, из них 1 дошкольное образовательное учреждение в г. Кондопоге и 7 общеобразовательных учреждений (общеобразовательных школ) в сельской местности. Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 27 марта 2019 года № 267 8 муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, закреплены за конкретными территориями Кондопожского муниципального района.

В 2019 году была проведена реорганизация муниципальных образовательных учреждений, в результате которой:

- на основании постановления Администрации Кондопожского муниципального района от 13 мая 2019 года № 409 муниципальное общеобразовательное учреждение Березовская начальная общеобразовательная школа Кондопожского муниципального района Республики Карелия была присоединена к муниципальному общеобразовательному учреждению Средняя общеобразовательная школа № 6 г. Кондопоги Республики Карелия;

- на основании постановления Администрации Кондопожского муниципального района от 13 мая 2019 года № 410 муниципальное общеобразовательное учреждение Кедрозерская общеобразовательная школа Кондопожского муниципального района Республики Карелия была присоединена к муниципальному общеобразовательному учреждению Средняя общеобразовательная школа № 7 г. Кондопоги Республики Карелия.

На 2020-2021 учебный год комплектование группы дошкольного образования в муниципальном общеобразовательном учреждении Средняя общеобразовательная школа № 7 г. Кондопоги Республики Карелия не предусмотрено; реализация программы дошкольного образования прекращена в указанном учреждении в июне 2020 года.

По состоянию на 1 ноября 2020 года в Кондопожском муниципальном районе функционировало 7 муниципальных образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, из них 1 дошкольное образовательное учреждение в г. Кондопоге (МДОУ Детский сад № 20 «Колосок», включающее в себя 13 корпусов, 94 группы), 1 общеобразовательное учреждение в г. Кондопоге (МОУ СОШ № 6) и 5 общеобразовательных учреждений (общеобразовательных школ) в сельской местности. Таким образом, на территориях сельских поселений, кроме Кедрозерского и Новинского, функционируют по 1 образовательной организации, реализующей программу дошкольного образования; на территории Кондопожского городского поселения – 2 организации.

Согласно информации, предоставленной Администрацией Кондопожского муниципального района, в связи с отсутствием в ряде населенных пунктов дошкольных организаций осуществляется подвоз дошкольников к месту обучения: в МОУ Гирвасская средняя общеобразовательная школа, МОУ Кончезерская общеобразовательная школа, МОУ Спасогубская общеобразовательная школа, и обратно.

Сведения о системе дошкольного образования в Кондопожском муниципальном районе в 2019-2020 годах представлены в приложении 1 к настоящему Отчету.

Согласно Итоговому отчету Администрации Кондопожского муниципального района о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования за 2019 год показатель доступности дошкольного образования в Кондопожском муниципальном районе (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получивших дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) составил в 2019 году 100 процентов, показатель по сравнению с 2017-2018 годами не изменился. Охват детей дошкольными образовательными организациями (отношение численности детей, посещающих дошкольные образовательные организации, к численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет включительно, скорректированной на численность детей соответствующих возрастов, обучающихся в общеобразовательных организациях) составил 68,6 процента (в 2018 году – 61,7 процента).

Количество детей, охваченных услугами дошкольного образования, на 1 января 2019 года составляло 1 982 человека, на 1 января 2020 года – 1 869 человек, на 1 ноября 2020 года – 1 722 человека. В 2019-2020 годах отмечается существенное выбытие контингента воспитанников за пределы района.

В Кондопожском муниципальном районе в детских садах созданы группы для детей с задержкой психического развития, тяжелыми нарушениями речи. Психолого-педагогическое сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии и бюро медико-социальной экспертизы осуществляется на базе дошкольной образовательной организации и общеобразовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования.

По информации Администрации Кондопожского муниципального района в 2019 году группы общеразвивающей направленности посещали 91,5 процент детей (средняя наполняемость групп – 17,6), группы компенсирующей направленности – 8,5 процента детей (средняя наполняемость групп – 11,7). На 1 ноября 2020 года указанные показатели по направлениям групп составили 92,2 процента и 7,8 процента обучающихся соответственно.

Образовательные услуги детям дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья оказываются в группах для детей с тяжелыми нарушениями речи и задержкой психического развития, а также в группах для детей, не имеющих физических или психических отклонений.

Численность воспитанников образовательных организаций в расчете на 1 педагогического работника за 2019 год составила 7,6 человек, на 1 ноября 2020 года – 6,8 человек (в 2018 году – 8,23 человека). Снижение показателя связано с уменьшением контингента воспитанников.

В 2019 году программы дошкольного образования реализовывались в 3 сельских школах, являющихся малокомплектными образовательными организациями, в 2020 году – в 2 малокомплектных сельских школах.

Структура общего образования

По состоянию на 1 января 2019 года на территории Кондопожского муниципального района функционировало 13 муниципальных общеобразовательных учреждений, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, из них 6 общеобразовательных учреждений в

г. Кондопоге и 7 общеобразовательных учреждений (общеобразовательных школ) в сельской местности.

В 2019 году в результате проведения реорганизации 2 сельских школы присоединены к городским школам.

По состоянию на 1 ноября 2020 года в Кондопожском муниципальном районе функционировало 11 муниципальных общеобразовательных учреждений, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования: 6 школ в г. Кондопоге и 5 сельских школ. Таким образом, на территориях сельских поселений, кроме Кедрозерского и Новинского, функционируют по 1 общеобразовательной организации; на территории Кондопожского городского поселения – 6 организаций.

Согласно информации, предоставленной Администрацией Кондопожского муниципального района, в 6 общеобразовательных учреждениях (2 – в г. Кондопоге, 4 – на селе) осуществляется подвоз школьников к месту обучения и обратно.

На территории сельских поселений 2 школы (МОУ Кончезерская средняя общеобразовательная школа, МОУ Гирвасская средняя общеобразовательная школа) реализуют программы начального общего, основного общего и среднего общего образования; 3 школы (МОУ Сунская общеобразовательная школа, МОУ Спасогубская общеобразовательная школа, МОУ Кяппесельгская общеобразовательная школа) реализуют программы начального общего, основного общего образования.

В 2019 году программы начального общего, основного общего реализовывались в 3 сельских школах, являющихся малокомплектными образовательными организациями, в 2020 году – в 2 малокомплектных сельских школах (МОУ Спасогубская общеобразовательная школа, МОУ Кяппесельгская общеобразовательная школа).

По данным Отчетов о расходовании Субвенции (форма № 1с) количество обучающихся в общеобразовательных учреждениях на 1 февраля 2019 года составило 4 393 человека, на 1 января 2020 года – 4 244 человека, на 1 ноября 2020 года – 4 173 человека. Снижение контингента (в частности, в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности) связано с выбытием населения за пределы района. Численность школьников в малокомплектных образовательных организациях составила на 1 февраля 2019 года составило 67 человек, на 1 января 2020 года – 60 человек, на 1 ноября 2020 года – 56 человек.

Согласно Итоговому отчету Администрации Кондопожского муниципального района о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования за 2019 год охват детей общим образованием (отношение численности обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования и образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) к численности детей в возрасте 7–18 лет) составил 95 процентов (в 2018 году – 94,4 процента).

Удельный вес численности обучающихся по образовательным программам, соответствующим федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования на 1 февраля 2019 года составил 91,6 процента, на 1 января 2020 года – 97,2 процента, на 1 ноября 2020 года – 97,4 процента.

Отдельных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в Кондопожском муниципальном районе нет. В течение 2019-2020 годов в двух общеобразовательных организациях (МОУ СОШ № 2 г. Кондопоги и МОУ СОШ № 7 г. Кондопоги) осуществлялось обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по основным общеобразовательным программам в отдельных коррекционных классах (по заключению психолого-медико-педагогической комиссии): по состоянию на 1 февраля 2019 года – 172 человека, на 1 января 2020 года – 172 человека, на 1 ноября 2020 года – 167 человек, из них детей-инвалидов – 29 человек. Кроме того, обучение детей с ограниченными возможностями здоровья осуществлялось в общеобразовательных классах по индивидуальным учебным планам: на 1 февраля 2019 года – 93 человека, на 1 января 2020 года – 77 человек, на 1 ноября 2020 года – 96 человек, из них детей-инвалидов – 20 человек.

В дошкольных интернатах, открытых в двух общеобразовательных организациях (МОУ СОШ № 7 г. Кондопоги и МОУ Гирвасская средняя общеобразовательная школа), обучение проходили: на 1 февраля 2019 года – 13 человек, на 1 января 2020 года – 11 человек, на 1 ноября 2020 года – 14 человек.

Общеобразовательными организациями было организовано обучение детей, нуждающихся в длительном лечении, на дому, а также обучение детей с применением технологий дистанционного обучения.

Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях начального общего, основного общего, среднего общего образования в расчете на 1 педагогического работника за 2019 год составила 12,6 человек, на 1 ноября 2020 года – 11,8 человек (в 2018 году – 12,7 человек). Снижение показателя связано с уменьшением контингента обучающихся, а также с проведением реорганизационных и оптимизационных мероприятий в общеобразовательных организациях.

Особенности функционирования образовательных организаций в Кондопожском муниципальном районе связаны с неравномерностью заселения территории района, а также со снижением численности детей (особенно в сельской местности). Снижение контингента и неравномерность распределения населения, удаленность отдельных учреждений вызвали их малокомплектность, даже с учетом объединения на базе общеобразовательных организаций образовательного процесса дошкольного образования и общего образования.

2. Анализ нормативных правовых актов Республики Карелия и муниципальных правовых актов, распорядительных и иных документов по теме мероприятия, в том числе муниципальной программы в сфере образования

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования. Статьей 5 Федерального закона об образовании определено, что в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными

образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

Согласно статьям 8 и 9 Федерального закона об образовании к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится в том числе обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

- создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;

- учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа.

Статьей 99 Федерального закона об образовании определено, что нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона, определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, включая практическую подготовку обучающихся, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны

здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных Федеральным законом об образовании особенностей организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся), за исключением образовательной деятельности, осуществляемой в соответствии с образовательными стандартами, в расчете на одного обучающегося, если не установлено иное.

Реализация права на образование, обеспечение государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и создание условий для реализации права на образование на территории Республики Карелия регулируется Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» (далее – Закон Республики Карелия об образовании), статьей 5 которого к полномочиям Правительства Республики Карелия в сфере образования Закона Республики Карелия об образовании отнесены в том числе:

утверждение государственной программы Республики Карелия развития образования в Республике Карелия;

определение нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Статьями 9 и 10 Закона Республики Карелия об образовании определены условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и условия для реализации права на образование обучающимися, нуждающимися в длительном лечении. Так, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья организуется предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в государственных образовательных организациях Республики Карелия, муниципальных образовательных организациях по адаптированным основным общеобразовательным программам, а для инвалидов в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, осваивающих основные общеобразовательные программы, создаются условия для получения образования в образовательных организациях, в том числе санаторных, в которых проводятся необходимые лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия для таких обучающихся. Обучение таких лиц может быть также организовано образовательными организациями на дому или в медицинских организациях.

В соответствии со статьей 99 Федерального закона об образовании органы государственной власти субъектов Российской Федерации относят к малокомплектным образовательным организациям образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы, исходя из удаленности этих образовательных организаций от иных образовательных организаций, транспортной доступности и (или) численности обучающихся. В статье 3 Закона Республики Карелия об образовании установлено понятие «малокомплектная образовательная организация» – государственная общеобразовательная организация Республики Карелия, муниципальная общеобразовательная организация, расположенные в сельском населенном пункте, реализующие образовательные

программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, не имеющие параллельных классов и соответствующие следующим критериям:

средняя наполняемость классов, классов-комплектов начального общего и основного общего образования не превышает 9 человек;

удаленность малокомплектной общеобразовательной организации от иной общеобразовательной организации, при которой время подвоза обучающихся превышает 30 минут;

отсутствие для обучающихся транспортной доступности иной общеобразовательной организации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в установленном определении «малокомплектная образовательная организация» отсутствуют критерии для отнесения дошкольных образовательных учреждений к малокомплектным, а также для отнесения общеобразовательных учреждений, реализующих образовательные программы дошкольного образования, к малокомплектным в части реализации дошкольного образования.

Установление перечня малокомплектных образовательных организаций относится к полномочиям органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего государственное управление в сфере образования. Во исполнение данного требования приказами Министерства образования Республики Карелия от 29 декабря 2018 года № 1087 и от 23 декабря 2019 года № 1416 установлены перечни малокомплектных образовательных организаций на 2019 год и 2020 год соответственно.

На основании статей 19 и 20 Закона Республики Карелия об образовании в перечень расходных обязательств Республики Карелия в сфере образования входит обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, установленными Правительством Республики Карелия и определенными с учетом требований, установленных Федеральным законом об образовании и Законом Республики Карелия об образовании. Устанавливаются нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях (далее – нормативы на обеспечение госгарантий по дошкольному образованию) и нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – нормативы на обеспечение госгарантий по общему образованию).

В состав нормативов на обеспечение госгарантий по дошкольному образованию включаются расходы в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования (за исключением расходов, связанных с выполнением полномочий органов местного

самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования, и расходов на присмотр и уход за детьми) на:

1) оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ дошкольного образования;

2) страховые взносы на обязательное страхование в бюджеты государственных внебюджетных фондов в части расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ дошкольного образования;

3) приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек;

4) подключение и оплату услуг сети Интернет;

5) повышение квалификации педагогических работников;

6) обеспечение ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

В состав нормативов на обеспечение госгарантий по общему образованию включаются расходы в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования (за исключением расходов, связанных с выполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования) на:

1) оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования;

2) страховые взносы на обязательное страхование в бюджеты государственных внебюджетных фондов в части расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования;

3) приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек;

4) технические средства обучения, расходные материалы;

5) приобретение письменных и чертежных принадлежностей, материалов для учебных и лабораторных занятий;

6) учебные экскурсии;

7) приобретение учебных программ (в том числе в области информационных технологий, включая приобретение и обновление справочно-информационных баз данных), бланков учебной документации;

8) подписку и приобретение книжной продукции, в том числе справочной и официальной литературы для библиотечных фондов, включая доставку;

9) наем транспортных средств в целях обеспечения мероприятий, связанных с реализацией общеобразовательных программ;

10) подключение и оплату услуг сети Интернет;

11) оплату ремонта учебного оборудования, оргтехники и учебного инвентаря;

12) приобретение оборудования и предметов длительного пользования для учебных классов;

13) повышение квалификации педагогических работников;

14) организацию транспортного обслуживания обучающихся к месту проведения государственной итоговой аттестации и обратно;

15) организацию и проведение школьных олимпиад;

16) обеспечение ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

В соответствии с Порядком установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 18 марта 2008 года № 60-П (далее – Порядок № 60-П), расходные обязательства муниципальных образований, подлежащие исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, устанавливаются муниципальным правовым актом, принятым органом местного самоуправления, уполномоченным уставом муниципального образования. Во исполнение данных требований постановлением Администрации Кондопожского муниципального района

от 8 апреля 2019 года № 303 утвержден Порядок установления и исполнения расходного обязательства на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Кондопожского муниципального района, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Кондопожского муниципального района, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях Кондопожского муниципального района (далее – Порядок установления расходных обязательств Кондопожского муниципального района, Порядок № 303), распространяющийся на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года (с учетом изменений, внесенных постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 7 мая 2020 года № 449).

Порядком установления расходных обязательств Кондопожского муниципального района:

1) определено, что Администрация Кондопожского муниципального района является органом, организующим исполнение расходного обязательства, устанавливающим порядок оказания услуг физическим лицам;

2) определено, что функции, связанные с исполнением расходного обязательства, выполняют муниципальные образовательные организации, которые являются получателями Субвенции (утвержден перечень из 14 образовательных организаций). Контрольно-счетная палата отмечает, что данный перечень (приложение № 1 к Порядку установления расходных обязательств Кондопожского муниципального района) на момент проведения настоящего мероприятия не актуализирован в соответствии с реорганизацией муниципальных образовательных учреждений Кондопожского муниципального района. Также функции, связанные с исполнением расходного обязательства, выполняет МУ «Центр бухгалтерского сопровождения организаций образования», осуществляющее централизованное бухгалтерское сопровождение в сфере дошкольного и общего образования (является получателем Субвенции);

3) установлен перечень выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим лицам, связанных с исполнением расходного обязательства;

4) установлен перечень категорий физических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;

5) определены нормативы финансового обеспечения выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим лицам;

6) установлены направления (цели) расходования Субвенции;

7) определена организация исполнения расходного обязательства, которая соответствует требованиям пункта 2 Порядка № 60-П.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с Порядком № 60-П в случае превышения норматива, используемого в методике расчета субвенции, в муниципальном акте об установлении расходных обязательств необходимо указать источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходного обязательства.

Приказом Министерства финансов Республики Карелия № 105 и Министерства образования Республики Карелия № 230 от 1 марта 2017 года (с учетом изменений, внесенных приказами Министерства финансов Республики Карелия и Министерства образования Республики Карелия от 14 мая 2019 года № 245/528, от 23 сентября 2020 года № 619/837) утверждена форма Отчета о расходовании субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (форма № 1с); установлены сроки и периодичность предоставления отчетности. Порядок заполнения, требования к содержанию, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 части 2 статьи 22 Закона Республики Карелия об образовании, данным приказом не установлены.

В целях повышения качества и доступности образования постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 196-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие образования».

Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 27 декабря 2018 года № 1103 утверждена муниципальная программа «Развитие образования в Кондопожском муниципальном районе» (муниципальная программа на 2019 год).

Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 27 декабря 2019 года № 1296 утверждена муниципальная программа «Развитие образования в Кондопожском муниципальном районе» (муниципальная программа на 2020 год).

Анализ реализации муниципальной программы «Развитие образования в Кондопожском муниципальном районе» приведен в приложении 2 к настоящему Отчету.

3. Анализ методики распределения субвенций на образование, обоснованности объема средств субвенции на образование, предоставленной бюджету Кондопожского муниципального района из бюджета Республики Карелия

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях) законы Республики Карелия, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета Республики Карелия, должны содержать порядок определения общего объема

субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций. Субвенции местным бюджетам из бюджета Республики Карелия распределяются между муниципальными образованиями, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утвержденными Законом о межбюджетных отношениях или законами Республики Карелия, предусматривающими наделение органов местного самоуправления указанными полномочиями.

Главой 7.1. Закона о межбюджетных отношениях установлена методика расчета общего объема субвенций на образование и методика распределения субвенций на образование бюджетам муниципальных районов (городских округов).

До момента внесения изменений в Закон о межбюджетных отношениях Законом Республики Карелия от 6 декабря 2019 года № 2419-ЗРК при расчете общего объема субвенции на образование учитывались следующие показатели:

- норматив на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях по соответствующему уровню общего образования (далее – нормативы на обеспечение государственных гарантий) с корректирующим коэффициентом, учитывающим индивидуальные особенности комплектования общеобразовательных организаций, расположенных на территории сельских населенных пунктов, дифференцированный в зависимости от возраста обучающихся, видов и направленности, условий и формы реализации образовательных программ, места расположения данных организаций;

- прогнозируемая среднегодовая численность обучающихся по основным общеобразовательным программам образования по соответствующему уровню общего образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Республике Карелия с учетом дифференциации в зависимости от возраста обучающихся, видов и направленности, условий и формы реализации образовательных программ, места расположения данных организаций;

- коэффициент, учитывающий средний по всем муниципальным районам (городским округам) размер суммы районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- общий объем субвенций на образование по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительным общеобразовательным программам при организации обучения в малокомплектных образовательных организациях;

- объем субвенции, направляемый на обеспечение достижения целевых значений средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций;

- объем субвенции, направляемый на обеспечение повышения оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ дошкольного образования, начального общего,

основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования (за исключением педагогических работников).

Законом Республики Карелия от 6 декабря 2019 года № 2419-ЗРК два последних показателя (по повышению заработной платы) исключены из формулы расчета общего объема субвенции. На момент проведения настоящего мероприятия действующей методикой предусмотрены 4 показателя.

В соответствии со статьями 5 и 20 Закона Республики Карелия об образовании в целях финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования постановлением Правительства Республики Карелия от 7 февраля 2017 года № 48-П (далее – Постановление № 48-П) определены нормативы на обеспечение государственных гарантий и методология их расчета.

В течение анализируемого периода в Постановление № 48-П несколько раз вносились изменения. При этом методология расчета нормативов не менялась. Изменения коснулись размера и состава нормативов и применяемых коэффициентов.

Установленная Постановлением № 48-П методология предполагает определение нормативов (за исключением малокомплектных образовательных организаций) в расчете на 1 обучающегося исходя из следующих показателей:

расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования, на страховые взносы на обязательное страхование в государственные внебюджетные фонды;

расходов на обеспечение и организацию образовательного процесса, установленных пунктами 3-7 части 2 и пунктами 3-17 части 3 статьи 20 Закона Республики Карелия об образовании.

При расчете *расходов на оплату труда* применяются, в том числе, два коэффициента: коэффициент расходов на оплату труда педагогических работников (за исключением воспитателей и учителей) и коэффициент расходов на оплату труда иных работников муниципальных образовательных организаций, участвующих в реализации соответствующих образовательных программ. Указанные коэффициенты определяются исполнительным органом государственной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере.

При расчете *расходов на обеспечение и организацию образовательного процесса* суммируются расходы, установленные пунктом 3 части 2 и пунктами 3-5, 7, 8, 12 части 3 статьи 20 Закона Республики Карелия об образовании, исходя из необходимости их обновления, и расходы, установленные пунктом 3 части 2 и пунктами 4, 5, 7 части 2 и пунктами 6, 9-11, 13, 14, 16, 17 части 3 статьи 20 Закона Республики Карелия об образовании, исходя из среднего расчетного размера потребления этих услуг в стоимостном выражении, определенного исполнительным органом государственной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере.

Нормативы на обеспечение государственных гарантий определены по типам образовательных организаций, уровням, видам образовательных программ, направленности, формам обучения. Дифференциация нормативов осуществляется, в том числе, по образовательным организациям, расположенным на территории городских и сельских населенных пунктов, поселков городского типа. Кроме того, методологией предусмотрено увеличение размера нормативов на обеспечение государственных гарантий на одного обучающегося в год в зависимости от условия

реализации соответствующей образовательной программы (например, дистанционное обучение, обучение на дому при длительном лечении, обучение детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных классах, обучение в интернатах и т.п.). При организации обучения по очной форме в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории сельских населенных пунктов, размер норматива увеличивается на корректирующий коэффициент, учитывающий индивидуальные особенности комплектования классов-комплектов, определяемый исполнительным органом государственной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере.

Ко всем видам нормативов на обеспечение государственных гарантий (за исключением нормативов для малокомплектных образовательных организаций) применяются поправочные коэффициенты, учитывающие сумму районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Поправочные коэффициенты применяются ко всему нормативу в целом, учитываемому в себе как расходы на оплату труда работников, так и расходы на обеспечение и организацию образовательного процесса. В связи с тем, что на территории Республики Карелия установлено три размера поправочных коэффициентов для разных групп муниципальных образований, применение при распределении Субвенции поправочных коэффициентов к той части норматива, которая учитывает расходы, отличные от оплаты труда, по мнению Контрольно-счетной палаты, ставит муниципальные образования в неравные условия в части объема средств на организацию образовательного процесса (например, на учебники, учебные пособия и т.п.).

Контрольно-счетная палата предлагает при расчете нормативов исключить применение поправочных коэффициентов на величину иных расходов (расходов на организацию образовательного процесса). При этом при необходимости возможно применение иного коэффициента, учитывающего удаленность территории.

Нормативы на обеспечение государственных гарантий для малокомплектных образовательных организаций определяются исходя из проекта бюджетной сметы (плана финансово-хозяйственной деятельности) малокомплектной образовательной организации на очередной финансовый год с учетом оптимального комплектования класса, классов-комплектов.

В ходе мероприятия для анализа представлена информация о планируемой расчетной потребности средств Субвенции на обеспечение госгарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в малокомплектных образовательных учреждениях Кондопожского муниципального района на 2020 год, направленная Администрацией Кондопожского муниципального района по запросу Министерства образования Республики Карелия от 21 мая 2019 года № 5268/12-24/МО-и с целью установления норматива для малокомплектных образовательных организаций. В представленной информации по МОУ Спасогубская общеобразовательная школа и МОУ Кяппесельгская общеобразовательная школа отсутствуют данные о расходах на реализацию образовательных программ дошкольного образования (по подразделу 0701 «Дошкольное образование» бюджетной классификации расходов), учтены только расходы на общее образование (раздел 0702 бюджетной классификации расходов). Таким образом, финансовое обеспечение дошкольных групп, открытых в данных малокомплектных организациях, при расчете норматива не предусмотрено.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с установленным понятием «малокомплектная образовательная организация» нормативы на

обеспечение государственных гарантий для малокомплектных образовательных организаций не учитывают финансовое обеспечение «малокомплектности» в дошкольном образовании. Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть возможность установления норматива для малокомплектных организаций с учетом дошкольного образования.

Контрольно-счетной палатой в период проведения мероприятия направлен в Министерство образования Республики Карелия запрос обоснования установленных нормативов на обеспечение государственных гарантий. Министерством образования Республики Карелия обоснования не представлены со ссылкой на большое количество нормативов (более 60) и их различную структуру.³⁸

Также Контрольно-счетная палата отмечает, что отсутствует правовое регулирование порядков расчета и определения коэффициентов, которые в соответствии с Постановлением № 48-П определяются исполнительным органом государственной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере деятельности (коэффициент расходов на оплату труда педагогических работников (за исключением воспитателей и учителей); коэффициент расходов на оплату труда иных работников муниципальных образовательных организаций, участвующих в реализации соответствующих образовательных программ; средний расчетный размер потребления услуг на обеспечение и организацию образовательного процесса в стоимостном выражении; корректирующий коэффициент, учитывающий индивидуальные особенности комплектования классов-комплектов при очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории сельских населенных пунктов). Их расчеты в Контрольно-счетную палату также не представлены.

Данные факты свидетельствуют о недостаточной прозрачности и открытости в определении нормативов и, соответственно, в расчете общего объема Субвенций на образование и его распределении между бюджетами муниципальных образований, в связи с чем установить реалистичность расчета расходов бюджета на указанные цели не представляется возможным.

Показатель, применяемый для расчета Субвенции на образование, «прогнозируемая среднегодовая численность обучающихся по основным общеобразовательным программам образования по соответствующему уровню общего образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Республике Карелия с учетом дифференциации в зависимости от возраста обучающихся, видов и направленности, условий и формы реализации образовательных программ, места расположения данных организаций» в процессе составления проекта бюджета на очередной финансовый год согласовывается с органами местного самоуправления муниципальных образований в порядке, установленном приказом Министерства финансов Республики Карелия от 15 мая 2015 года № 140 «О сверке показателей для расчета межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия и дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или)

³⁸ Структура нормативов в сфере дошкольного образования представлена Министерством образования Республики Карелия в Контрольно-счетную палату Республики Карелия в рабочем порядке 10 декабря 2020 года.

карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований».

Методика распределения Субвенций на образование бюджетам муниципальных районов (городских округов) установлена статьей 26.5. Закона о межбюджетных отношениях, согласно которой распределение Субвенции на образование, предоставляемой соответствующему муниципальному району (городскому округу), осуществляется на основании следующих показателей:

- объем субвенций на образование по соответствующему уровню общего образования с учетом дифференциации в зависимости от возраста обучающихся, видов и направленности, условий и формы реализации образовательных программ, места расположения соответствующих муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций;

- прогнозируемая среднегодовая численность обучающихся по основным общеобразовательным программам образования по соответствующему уровню общего образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях соответствующего муниципального района (городского округа) с учетом дифференциации в зависимости от возраста обучающихся, видов и направленности, условий и формы реализации образовательных программ, места расположения данных организаций;

- прогнозируемая среднегодовая численность обучающихся по основным общеобразовательным программам образования по соответствующему уровню общего образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Республике Карелия с учетом дифференциации в зависимости от возраста обучающихся, видов и направленности, условий и формы реализации образовательных программ, места расположения данных организаций;

- коэффициент, учитывающий сумму районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствующем муниципальном районе (городском округе);

- общий объем субвенций на образование по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительным общеобразовательным программам при организации обучения в малокомплектных образовательных организациях соответствующего муниципального района (городского округа);

- объем субвенции, направляемый на обеспечение достижения целевых значений средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций соответствующего муниципального района (городского округа);

- объем субвенции, направляемый на обеспечение повышения оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования (за исключением педагогических работников) соответствующего муниципального района (городского округа).

В анализируемом периоде изменения в методику распределения Субвенций на образование бюджетам муниципальных районов (городских округов) не вносились.

В процессе составления проекта бюджета Республики Карелия на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов произведен расчет общего объема Субвенций на образование и его распределение между бюджетами муниципальных образований в соответствии с утвержденными методиками, установленными нормативами на обеспечение государственных гарантий и прогнозируемой среднегодовой численностью обучающихся, согласованной с органами местного самоуправления. Согласно представленных расчетов объем субвенции на образование бюджету Кондопожского муниципального района на 2019 год в первоначальной редакции Закона Республики Карелия от 21 декабря 2018 года № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составил 388 822,0 тыс. рублей.

По результатам распределения нераспределенного резерва (в соответствии с требованиями Порядка распределения не распределенных между муниципальными образованиями субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21 января 2008 года № 9-П), а также на основании распоряжений Правительства Республики Карелия от 1 июля 2019 года № 459р-П, от 14 октября 2019 года № 718р-П, от 18 ноября 2019 года № 796р-П (в целях достижения целевых значений средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, на повышение с 1 октября 2019 года на 4,3 процента обеспечиваемой за счет средств бюджета Республики Карелия оплаты труда работников муниципальных учреждений) предусмотренный бюджету Кондопожского муниципального района объем Субвенции на образование на 2019 год составил 414 060,0 тыс. рублей. Проверке представлен уточненный расчет объема Субвенции бюджету Кондопожского муниципального района, осуществленный в соответствии с утвержденной методикой и установленными нормативами на обеспечение государственных гарантий.

Предельные объемы финансирования по Субвенции на образование на 2019 год доведены бюджету Кондопожского муниципального района в полном объеме (414 060,0 тыс. рублей).

В процессе составления проекта бюджета Республики Карелия на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов расчет общего объема Субвенций на образование и его распределение между бюджетами муниципальных образований произведен в соответствии с утвержденными методиками, прогнозируемой среднегодовой численностью обучающихся, согласованной с органами местного самоуправления, и на основании нормативов на обеспечение государственных гарантий, впоследствии установленных Постановлением № 48-П в редакции от 22 июня 2020 года. По информации, представленной Министерством образования Республики Карелия, при расчете общего объема субвенции на 2020 год с учетом определения Верховного Суда Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 303-ЭС19-2794 в структуру нормативов на обеспечение государственных гарантий дополнительно включены расходы на оплату труда: заместителя по организации безопасности образовательного процесса, заместителя по безопасности, бухгалтера, библиотекаря, техника, лаборанта, документоведа, делопроизводителя, специалиста по охране труда, дворника, уборщика служебных помещений, заведующего хозяйством (как было отмечено ранее, соответствующие расчеты нормативов Министерством образования Республики Карелия не представлены).

В соответствии с расчетами объем субвенции на образование бюджету Кондопожского муниципального района на 2020 год в первоначальной редакции Закона Республики Карелия от 19 декабря 2019 года № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» составил 408 270,0 тыс. рублей.

По результатам распределения нераспределенного резерва на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 12 ноября 2020 года № 811р-П бюджету Кондопожского муниципального района предусмотрена дополнительная Субвенция на образование в сумме 3 019,0 тыс. рублей. Кроме того, на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с повышением с 1 октября 2020 года на 3 процента обеспечиваемой за счет средств бюджета Республики Карелия оплаты труда работников муниципальных учреждений, и на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с достижением установленных на 2020 год целевых значений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», распоряжением Правительства Республики Карелия от 13 ноября 2020 года № 813р-П бюджету Кондопожского муниципального района предусмотрены средства Субвенции в общем объеме 26 941 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренный бюджету Кондопожского муниципального района объем Субвенции на образование на 2020 год составил 438 230,0 тыс. рублей. Проверке представлен уточненный расчет объема Субвенции бюджету Кондопожского муниципального района, осуществленный в соответствии с утвержденной методикой и установленными нормативами на обеспечение государственных гарантий.

Размер Субвенции на образование, установленный бюджету Кондопожского муниципального района на 2020 год, превышает аналогичный показатель 2019 года на 24 170,0 тыс. рублей, а также превышает кассовые расходы, произведенные Администрацией Кондопожского муниципального района за счет Субвенции в 2019 году, на 24 250,8 тыс. рублей. При этом среднесписочная численность обучающихся муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций Кондопожского муниципального района в 2020 году снизилась по отношению к 2019 году на 255 человек.

4. Анализ распределения средств субвенции на образование учреждениям системы образования Кондопожского муниципального района

4.1. Анализ распределения средств субвенции на образование на 2019 год

Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 8 апреля 2019 года № 303 утвержден Порядок установления и исполнения расходного обязательства на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Кондопожского муниципального района, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Кондопожского муниципального района, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях Кондопожского муниципального района. В соответствии с Порядком № 303 Администрация Кондопожского муниципального

района является органом, организующим исполнение указанного расходного обязательства, муниципальные образовательные организации – получатели субвенции на образование – выполняют функции, связанные с исполнением данного расходного обязательства.

Контрольно-счетная палата отмечает, что подпунктом 3 пункта 10 Порядка № 303 предусмотрено направление средств субвенции на образование на хозяйственные нужды, при этом данное направление расходов не включено в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях, утвержденный частью 3 статьи 20 Закона Республики Карелия об образовании.

Согласно пункту 8 Порядка в качестве норматива финансового обеспечения выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим лицам, применяются нормативы и поправочные коэффициенты, установленные Администрацией Кондопожского муниципального района в соответствующем правовом акте.

Методика определения нормативов и общего объема средств, нормативы и размер средств на обеспечение государственных гарантий утверждены постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 23 апреля 2019 года № 357. В рамках данного постановления определены в том числе: порядок расчета нормативов на обеспечение государственных гарантий, порядок распределения средств субвенции на образование между образовательными учреждениями, в том числе средств на достижение целевых значений средней заработной платы педагогических работников, на повышение оплаты труда работников иных категорий, на приобретение учебников и учебных пособий, а также утверждены значения нормативов государственных гарантий и распределение средств субвенции на образование (в части средств на достижение целевых значений средней заработной платы педагогических работников, на повышение оплаты труда работников иных категорий, на приобретение учебников и учебных пособий) между образовательными учреждениями.

Нормативы на обеспечение государственных гарантий в части общего образования утверждены Администрацией Кондопожского муниципального района в размерах, отличных от размеров, установленных Постановлением № 48-П (в меньших суммах). Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 16 декабря 2019 года № 1227 значения нормативов на обеспечение государственных гарантий в части общего образования приведены к значениям, установленным Постановлением № 48-П.

Методикой определения нормативов на обеспечение государственных гарантий в образовательных организациях Кондопожского муниципального района, действовавшей по состоянию на декабрь 2019 года, было предусмотрено применение корректирующих коэффициентов к утвержденным нормативам, в том числе:

- для дошкольных образовательных организаций: корректировка суммы субвенции в зависимости от численности населения сельского населенного пункта, в котором расположено учреждение; коэффициент, увеличивающий сумму субвенции на 6,0 процентов для учреждения, имеющего более 10 корпусов; коэффициент, увеличивающий сумму субвенции для учреждений, имеющих соотношение количества обучающихся на одного педагогического работника меньше, чем нормативное;

- для общеобразовательных организаций: увеличение субвенции на сумму оплаты труда старших методистов и методистов, педагогических работников, участвующих в реализации программы дополнительного образования «Кадетское воспитание», увеличение субвенции для учреждений, осуществляющих 1 или 2 уровня образования (порядок определения размера субвенции на эти цели не указан), коэффициент, увеличивающий сумму субвенции для учреждений, имеющих соотношение количества обучающихся на одного педагогического работника меньше, чем нормативное.

Утвержденные значения коэффициентов, характеризующих особенности дошкольных учреждений Кондопожского муниципального района, не имеют четко выраженной зависимости от численности населения сельского населенного пункта, в котором расположено учреждение:

Численность населения, человек	Значение коэффициента
более 1401	0,75
от 1201 до 1400	1
от 1001 до 1200	0,85
от 501 до 1000	1,76
до 500	2,5

При этом для учреждений, расположенных в городских населенных пунктах, применяется коэффициент 1. В результате сумма субвенции МОУ Сунская ОШ и МОУ Кончезерская СОШ подлежала уменьшению, в то время как сумма субвенции МДОУ № 20 «Колосок» не изменялась.

В соответствии с Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, разделом «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 26 августа 2010 года № 761н, методисты (включая старших) относятся к педагогическим работникам. Из этого следует, что расходы на оплату труда методистов уже включены в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий. Расчет данных расходов сверх утвержденных нормативов противоречит Постановлению № 48-П.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ представленных документов (финансово-экономических обоснований), характеризующих распределение субвенции между образовательными учреждениями, по состоянию на 31 декабря 2019 года, и произведены соответствующие расчеты. По результатам проведенного анализа и расчетов установлено, что на 31 декабря 2019 года разница между суммой субвенции, рассчитанной в соответствии с Постановлением № 48-П, и потребностью в средствах субвенции, рассчитанной по методике, утвержденной Администрацией Кондопожского муниципального района, составила 19 658,9 тыс. рублей. Данные приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Показатель	По нормативам, утвержденным Постановлением № 48-П	По нормативам, утвержденным Администрацией Кондопожского муниципального района	Отклонение*
Сумма субвенции всего, в том числе:	414 060,0	433 718,9	-19 658,9
-по подушевым нормативам	306 102,0	342 111,6	-36 009,6
-на достижение целевых значений средней заработной платы	84 185,0	80 348,4	3 836,6

Показатель	По нормативам, утвержденным Постановлением № 48-П	По нормативам, утвержденным Администрацией Кондопожского муниципального района	Отклонение*
педагогических работников			
-на повышение оплаты труда иных работников	23 773,0	11 258,9	12 514,1

*указанный расчет не является характеристикой кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020

В соответствии с произведенными расчетами разница между утвержденной суммой субвенции на 2019 год (306 102,0 тыс. рублей) и суммой, рассчитанной по нормативам с учетом фактической численности обучающихся на конец 2019 года (309 579,5 тыс. рублей), составила 3 477,5 тыс. рублей.

Разница между суммой субвенции, рассчитанной по республиканским нормативам и по нормативам Кондопожского муниципального района (по фактической численности обучающихся) составила 32 532,1 тыс. рублей (342 111,6-306 102,0-3 477,5) и связана с:

- превышением норматива на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования в малокомплектных организациях на 991,4 тыс. рублей;

- применением коэффициентов, характеризующих особенности учреждений, увеличивающих потребность на 26 430,1 тыс. рублей;

- отдельного расчета нормативов на приобретение учебников и учебных пособий – на 5 110,6 тыс. рублей.

Таким образом, по данным представленного расчета, с учетом экономии средств на достижение целевых значений средней заработной платы педагогических работников, повышение оплаты труда иных категорий работников, дополнительная потребность в средствах субвенции составила 16 181,3 тыс. рублей (19 658,9–3 477,5), что связано с расчетом потребности в средствах субвенции с применением корректирующих коэффициентов.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что согласно Постановлению № 48-П расходы на приобретение учебников и учебных пособий уже включены в размеры утвержденных нормативов, в связи с чем расчет данных расходов должен производиться в пределах указанных нормативов.

Превышение норматива на обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного общего образования в малокомплектных организациях, в том числе, связано с тем, что при расчете потребности в средствах субвенции МОУ СОШ № 7 (с учетом реорганизации в форме присоединения малокомплектной организации МОУ Кедрозерская ОШ) часть средств была определена Администрацией Кондопожского муниципального района по нормативам для малокомплектных организаций (без учета количества обучающихся).

По мнению Контрольно-счетной палаты, в Постановлении № 48-П необходимо определить порядок расчета нормативов для образовательных учреждений, имеющих структурное подразделение, отвечающее критериям малокомплектной организации.

Анализ распределения субвенции на образование по состоянию на 31.12.2019 в разрезе образовательных учреждений Кондопожского района представлен в приложении 3 к настоящему Отчету.

4.2. Анализ распределения средств субвенции на образование на 2020 год

Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 7 мая 2020 года № 449 внесены изменения в Порядок № 303 путем дополнения состава расходов, осуществляемых за счет субвенции на образование, расходами на оплату труда (включая начисления на выплаты по оплате труда) работников, осуществляющих централизованное бухгалтерское сопровождение муниципальных образовательных учреждений Кондопожского муниципального района. Данные изменения согласуются с изменениями, внесенными в статью 20 Закона Республики Карелия об образовании Законом Республики Карелия от 28 мая 2020 года № 2479-ЗРК.

Соответствующие изменения в части расчета нормативов на оплату труда работников, осуществляющих ведение бухгалтерского учета и представление бухгалтерской отчетности, были внесены в методику определения нормативов и общего объема средств на обеспечение государственных гарантий для учреждений Кондопожского муниципального района согласно постановлению Администрации Кондопожского муниципального района от 17 марта 2020 года № 259.

Кроме того, постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 25 августа 2020 года № 883 была утверждена новая методика определения нормативов и общего объема средств на обеспечение государственных гарантий, а также утверждены нормативы на обеспечение государственных гарантий в размерах, отличных от нормативов, утвержденных Правительством Республики Карелия.

Данная методика также содержит коэффициенты, корректирующие размер субвенции для дошкольных учреждений (в зависимости от численности населения сельского населенного пункта, в котором расположено учреждение, в зависимости от количества корпусов, при наличии наполняемости меньше 7 воспитанников в единственной группе в учреждении) и для общеобразовательных учреждений (увеличение субвенции на расходы по оплате труда методистов, старших методистов, педагогических работников, участвующих в реализации программы дополнительного образования «Кадетское воспитание», увеличение субвенции для учреждений, осуществляющих 1 уровень образования (порядок определения размера субвенции на эти цели не указан).

Следует отметить, что максимальное значение коэффициента для дошкольного учреждения, имеющего количество корпусов более 10 (МДОУ № 20 «Колосок»), по сравнению с 2019 годом (1,06) увеличено до 1,51.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ представленных документов (финансово-экономических обоснований), характеризующих распределение субвенции между образовательными учреждениями, по состоянию на 2 сентября 2020 года и произведены соответствующие расчеты. По результатам проведенного анализа и расчетов установлено, что на указанную дату разница между суммой субвенции, рассчитанной в соответствии с Постановлением № 48-П, и потребностью в средствах субвенции, рассчитанной по методике, утвержденной Администрацией Кондопожского муниципального района, составила 81 976,4 тыс. рублей. Данные приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Показатель	По нормативам, утвержденным Постановлением № 48-П	По нормативам, утвержденным Администрацией Кондопожского муниципального района	Отклонение*
Сумма субвенции всего, в том числе:	408 270,0	490 246,4	-81 976,4**
-на оплату труда работников, осуществляющих бухгалтерское сопровождение	8 244,1 (не утверждены отдельно, в расчете приняты равными потребности)	8 244,1	0,0
-на иные расходы	400 025,9	482 002,3	-81 976,4

*указанный расчет не является характеристикой кредиторской задолженности по состоянию на 02.09.2020

В соответствии с произведенными расчетами разница между утвержденной суммой субвенции на 2020 год (400 025,9 тыс. рублей) и суммой, рассчитанной по нормативам с учетом фактической численности обучающихся на 2 сентября 2020 года (413 920,9 тыс. рублей), составила 13 895,0 тыс. рублей.

Разница между суммой субвенции, рассчитанной по республиканским нормативам, и по нормативам Кондопожского муниципального района (по фактической численности обучающихся) составила 68 081,4 тыс. рублей (490 246,4-408 270,0-13 895,0) и связана с применением коэффициентов, характеризующих особенности учреждений.

Превышение потребности над предоставленными средствами субвенции по состоянию на 2 сентября 2020 года сложилось исключительно по дошкольным организациям и в первую очередь объясняется повышением коэффициента, увеличивающего объем субвенции для МДОУ № 20 «Колосок» (с 14 329,0 тыс. рублей по расчетам 2019 года до 65 072,9 тыс. рублей по расчетам 2020 года).

Анализ распределения субвенции на образование по состоянию на 2 сентября 2020 года в разрезе образовательных учреждений Кондопожского района представлен в приложении 4 к настоящему Отчету.

5. Анализ соблюдения получателями средств субвенции на образование, предоставленной из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности (эффективности) использования указанных средств.

5.1. Анализ отчетов о расходовании субвенции на образование за 2019 год

Субвенция на образование в 2019 году предоставлялась бюджету Кондопожского муниципального района на основании соглашения от 22 февраля 2019 года № 1831/11/01-19/МО-и о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий, выполнения целевых прогнозных показателей, заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия и по вопросам обеспечения государственных гарантий, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Кондопожского муниципального района. В соответствии с указанным соглашением Администрация Кондопожского муниципального района обязуется представлять отчеты о расходовании субвенции на образование ежемесячно по форме, утвержденной совместным приказом Министерства образования Республики

Карелия и Министерства финансов Республики Карелия от 1 марта 2017 года № 230/105.

Основные финансовые показатели отчета о расходовании субвенции на обеспечение государственных гарантий (ф. № 1с) по состоянию на 1 января 2020 года представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Показатель	Предусмотрено в местном бюджете	Кассовый расход	Кредиторская задолженность
Всего	414 060,0	413 979,2	7 656,7
Дошкольное образование всего (включая дополнительное)	178 526,8	178 483,1	684,9
Фонд оплаты труда казенных учреждений, в том числе	138 396,5	138 396,5	0,0
-педагогических работников	97 760,1	97 760,1	0,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений, в том числе	38 501,4	38 501,4	0,0
-начисления на выплаты по оплате труда педагогических работников	29 526,0	29 526,0	684,9
Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в том числе:	1 628,9	1 628,9	684,9
-приобретение учебников и учебных пособий	24,3	24,3	0,0
-повышение квалификации педагогических работников	173,9	173,9	0,0
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	0,0	0,0	0,0
Общее образование всего (включая дополнительное)	235 533,2	235 496,1	6 971,8
Фонд оплаты труда казенных учреждений, в том числе	175 143,2	175 143,2	0,0
-педагогических работников	145 017,5	145 017,5	0,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений, в том числе	49 798,4	49 798,4	6 971,8
-начисления на выплаты по оплате труда педагогических работников	43 795,1	43 795,1	477,0
Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в том числе:	10 476,3	10 439,2	0,0
-приобретение учебников и учебных пособий	5 129,0	5 129,0	0,0
-повышение квалификации педагогических работников	340,4	340,4	0,0
-организация транспортного обслуживания обучающихся к месту проведения единого государственного экзамена и обратно	9,6	9,6	0,0
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	115,3	115,3	0,0
Справочно: на обеспечение государственных гарантий в малокомплектных организациях	13 733,2	13 715,7	177,2

Таким образом, по итогам 2019 года субвенция на образование израсходована на 99,98 процента, в том числе на выплату заработной платы и страховых взносов на

обязательное социальное страхование (далее – страховые взносы) – на 100,0 процентов. При этом в отчете отражена кредиторская задолженность по уплате страховых взносов в размере 7 656,7 тыс. рублей. По данным бюджетного учета образовательных учреждений Кондопожского муниципального района фактически были начислены и уплачены в 2019 году страховые взносы за декабрь 2019 года в размере 1 505,1 тыс. рублей. В 2020 году произведена оплата страховых взносов за 2019 год в сумме 6 638,6 тыс. рублей. Из этого следует, что реальный размер кредиторской задолженности по страховым взносам по состоянию на 01.01.2020 составляет 6 638,6 тыс. рублей.

Сведения о достижении целевых значений средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений Кондопожского муниципального района представлены в таблице.

(рублей)

Показатель	Значение, установленное распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.02.2019 № 172р-П	Фактически достигнутое значение	Отклонение
Средняя заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций	34 206,0	35 269,0	+1 063,0
Средняя заработная плата педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций	34 296,0	34 257,2	-38,8

Таким образом, по итогам 2019 года значение средней заработной платы педагогических работников учреждений общего образования превысило целевое значение на 1 063,0 рублей. По данным Администрации Кондопожского муниципального района за счет превышения данного показателя расходы на заработную плату (включая страховые взносы) в год увеличились на 5 665,1 тыс. рублей (1 063 x 340,5 x 12 x 1,302).

5.2. Анализ отчетов о расходовании субвенции на образование за истекший период 2020 год

В 2020 году субвенция на образования предоставляется бюджету Кондопожского муниципального района на основании соглашения от 4 февраля 2020 года № 1302/11/01-19/МО-и о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий, выполнения целевых прогнозных показателей, заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия и по вопросам обеспечения государственных гарантий, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Кондопожского муниципального района.

Основные финансовые показатели отчета о расходовании субвенции на обеспечение государственных гарантий (ф. № 1с) по состоянию на 1 ноября 2020 года представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Показатель	Предусмотрено в местном бюджете	Кассовый расход	Кредиторская задолженность
Всего	408 270,0	368 347,1	23 185,9
Дошкольное образование всего (включая дополнительное)	183 580,9	163 401,3	12 673,0
Фонд оплаты труда казенных учреждений, в том числе	139 026,7	123 123,9	9 117,3
-педагогических работников	89 564,8	79 120,6	5 858,8
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений, в том числе	43 401,2	39 332,1	3 555,7
-начисления на выплаты по оплате труда педагогических работников	27 075,7	25 650,7	0,0
Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в том числе:	772,1	779,1	0,0
-приобретение учебников и учебных пособий	0,0	0,0	0,0
-повышение квалификации педагогических работников	106,3	106,3	0,0
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	380,9	216,2	0,0
Общее образование всего (включая дополнительное)	224 689,1	204 945,8	10 512,9
Фонд оплаты труда казенных учреждений, в том числе	170 945,5	152 425,1	9 653,8
-педагогических работников	130 240,6	114 972,7	7 281,8
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений, в том числе	48 350,5	47 067,5	834,3
-начисления на выплаты по оплате труда педагогических работников	39 322,7	38 600,1	0,0
Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в том числе:	5 843,1	5 453,2	24,8
-приобретение учебников и учебных пособий	3 545,3	3 150,0	0,0
-повышение квалификации педагогических работников	274,9	232,7	24,8
-организация транспортного обслуживания обучающихся к месту проведения единого государственного экзамена и обратно	1,1	1,1	0,0
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	0,0	0,0	0,0
Справочно: на обеспечение государственных гарантий в малокомплектных организациях	14 149,3	11 056,4	849,9

По данным отчета субвенция на образование за 10 месяцев 2020 года израсходована на 90,2 процента. Согласно данным бюджетного учета образовательных учреждений Кондопожского муниципального района по состоянию на 1 ноября 2020 года кредиторская задолженность за счет средств субвенции составила 23 715,4 тыс. рублей, в том числе: задолженность по заработной плате за октябрь 2020 года – 18 708,8 тыс. рублей, задолженность по уплате страховых взносов за октябрь 2020 года – 4 480,8 тыс. рублей. Следует также отметить, что в

бюджетном учете образовательных учреждений по состоянию на 1 ноября 2020 года страховые взносы начислены не в полном объеме. Исходя из суммы начисленной заработной платы за октябрь 2020 года сумма недоначисленных страховых взносов должна составить около 4 050,4 тыс. рублей. В результате реальный размер задолженности по уплате страховых взносов по состоянию на 1 ноября 2020 года должен составить около 8 531,2 тыс. рублей, общая сумма кредиторской задолженности – около 27 765,8 тыс. рублей.

Анализ отчетов по ф. № 1с на 1 января 2020 года и на 1 ноября 2020 года показал, что утвержденная в бюджете сумма расходов на оплату труда педагогических работников снизилась на 22 882,2 тыс. рублей. Также существенно снизилась утвержденная сумма расходов на закупки (на 5 490,0 тыс. рублей).

Сведения о достижении целевых значений средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений Кондопожского муниципального района по состоянию на 01.10.2020 представлены в таблице.

(рублей)			
Показатель	Значение, установленное распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.03.2020 № 128р-П	Фактически достигнутое значение	Отклонение
Средняя заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций	36 240,0	37 556,8	+1 316,8
Средняя заработная плата педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций	36 335,0	36 320,0	-15,0

Таким образом, по итогам 9 месяцев 2020 года значение средней заработной платы педагогических работников учреждений общего образования превысило целевое значение на 1 316,8 рублей.

По данным Администрации Кондопожского муниципального района по состоянию на 1 ноября 2020 года средняя заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций составила 36 764,30 рубля, превышение целевого показателя составило 524,30 рубля, что увеличивает расходы на оплату труда (включая страховые взносы) в год на 2 703,3 тыс. рублей.

5.3. Анализ кассовых расходов образовательных учреждений Кондопожского муниципального района за счет средств субвенции на образование

Основные показатели кассовых расходов за счет средств субвенции по состоянию на 1 января 2020 года, сформированные по данным бюджетного учета образовательных учреждений, отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств, представлены в таблице.

Показатель	Доведено лимитов бюджетных обязательств, тыс. рублей	Кассовый расход, тыс. рублей	Степень освоения	Остаток лимитов бюджетных обязательств, тыс. рублей	Кредиторская задолженность, тыс. рублей
Средства субвенции всего, в том числе:	414 060,0	413 979,2	100,0%	80,8	12,4
-оплата труда	313 539,7	313 539,7	100,0%	0,0	0,0
-страховые взносы	88 299,9	88 299,9	100,0%	0,0	0,0

При этом, как указано выше, фактический размер кредиторской задолженности образовательных учреждений не соответствует данным бюджетного учета, поскольку страховые взносы за декабрь 2019 года были начислены не в полном объеме. По данным карточек счетов 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» в январе 2020 года произведена оплата страховых взносов за 2019 год в сумме 6 638,6 тыс. рублей, что составляет реальный размер кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2020 года.

Следует отметить, что размер субвенции на образование на 2019 год не учитывал средства на погашение задолженности по страховым взносам за 2018 год (фактически в 2019 году оплачены страховые взносы за 2018 год в сумме 16,6 тыс. рублей). Более чем 80,0 процентов суммы страховых взносов за декабрь 2019 года было оплачено за счет средств субвенции на образование, выделенной на 2020 год.

Основные показатели кассовых расходов за счет средств субвенции по состоянию на 1 ноября 2020 года, сформированные по данным бюджетного учета образовательных учреждений, МУ «ЦБСОО», отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств, представлены в таблице.

Показатель	Доведено лимитов бюджетных обязательств, тыс. рублей	Кассовый расход, тыс. рублей	Степень освоения	Остаток лимитов бюджетных обязательств, тыс. рублей	Кредиторская задолженность, тыс. рублей
Средства субвенции всего, в том числе:	408 270,0	368 347,1	90,2	39 992,9	23 715,4
-оплата труда	309 522,2	275 549,0	89,0	33 973,2	18 708,8
-страховые взносы	91 751,7	86 399,6	94,2	5 352,1	4 480,8

За 10 месяцев 2020 года средства субвенции освоены на 90,2 процента, в том числе средства на оплату труда – на 89,0 процентов, на уплату страховых взносов – на 94,2 процента. При этом по состоянию на 1 ноября 2020 года не выплачена заработная плата и не уплачены страховые взносы за октябрь 2020 года. С учетом того, что в бюджетном учете страховые взносы начислены не в полном объеме, реальный размер задолженности по страховым взносам составляет около 8 531,2 тыс. рублей. Данный анализ подтверждает, что остаток средств субвенции, доведенной на 1 ноября 2020 года, меньше суммы предполагаемых расходов на выплату заработной платы и уплату страховых взносов за ноябрь-декабрь 2020 года.

Данные о кассовых расходах в разрезе образовательных учреждений Кондопожского муниципального района приведены в приложениях 5 и 6 к настоящему Отчету.

По расчетам Контрольно-счетной палаты, произведенным на основании среднего кассового расхода за 9 месяцев 2020 года, потребность в средствах субвенции составляет 59 298,4 тыс. рублей, в том числе:

- на выплату заработной платы за ноябрь-декабрь 2020 года – 46 612,2 тыс. рублей,

- на уплату страховых взносов за ноябрь 2020 года – 12 686,2 тыс. рублей.

Результаты расчета приведены в таблице.

Необходимый размер средств на выплату заработной платы за ноябрь-декабрь 2020 года	61 233,1 тыс. рублей = 275549/9x2
Необходимый размер средств на уплату страховых взносов за ноябрь 2020 года	9 246,2 тыс. рублей = 61 233,1/2x0,302
Недостаток средств на выплату заработной платы	-46 612,2 тыс. рублей = 33973,2-18708,8-61233,1-643,5*
Недостаток средств на уплату страховых взносов	-12 686,2 тыс. рублей = 5352,1-8531,2-9246,2-260,9**
Всего недостаток средств субвенции	-59 298,4 тыс. рублей = -46612,2-12686,2
Необходимый размер средств на выплату заработной платы на 2020 год всего	349 806,2 тыс. рублей = 303194,0***+46612,2
Расходы на выплату заработной платы за 2019 год всего	313 539,7 тыс. рублей
Разница между предполагаемыми расходами на оплату труда в 2020 году с фактическими расходами за 2019 год	36 266,6 = 349806,2-313539,7

*экономия по расходам на оплату труда по МУ «ЦБСОО» и МОУ Спасогубская общеобразовательная школа

**экономия по расходам на уплату страховых взносов по МУ «ЦБСОО»

***лимиты бюджетных обязательств на оплату труда за вычетом оплаты труда работников МУ «ЦБСОО»

По предварительному расчету расходы на оплату труда 2020 года могут превысить расходы 2019 года на 36 266,6 тыс. рублей. Расчет потребности в средствах субвенции в разрезе образовательных учреждений представлен в приложении 7 к настоящему Отчету.

5.4. Анализ изменений штатной численности работников образовательных учреждений Кондопожского муниципального района

В 2019 году образовательными учреждениями Кондопожского муниципального района утверждались штатные расписания по состоянию на 1 января 2019 года, 1 сентября 2019 года, 1 ноября 2019 года. Также МОУ Средняя общеобразовательная школа № 6 г. Кондопоги РК и МОУ СОШ № 7 утверждались штатные расписания по состоянию на 1 августа 2019 года в связи с проведением реорганизационных мероприятий (присоединения МОУ Березовская НОШ и МОУ Кедрозерская ОШ соответственно).

В 2020 году штатные расписания утверждались по состоянию на 1 марта 2020 года и на 1 сентября 2020 года.

По результатам анализа изменений штатной численности работников образовательных учреждений Кондопожского муниципального района установлено, что по состоянию на 1 сентября 2019 года общая штатная численность работников

увеличилась на 4,19 единиц, в том числе по дошкольному образованию уменьшилась на 2,35 единицы, по общему образованию – увеличилась на 6,54 единицы.

В разрезе категорий персонала численность административного персонала снизилась на 0,5 единицы, педагогического – увеличилась на 10,54 единицы, учебно-вспомогательного – увеличилась на 0,25 единицы, обслуживающего – снизилась на 6,1 единицы.

По состоянию на 1 сентября 2020 года в сравнении с данными на 1 сентября 2019 года общая штатная численность увеличилась на 55,4 единицы, из них по работникам дошкольного образования – на 9,25 единицы, по работникам общего образования – на 46,15 единицы. В разрезе категорий персонала штатная численность административного персонала уменьшилась на 2,4 единицы, педагогического персонала – снизилась на 33,12 единицы, учебно-вспомогательного персонала – уменьшилась на 12,25 единицы, обслуживающего персонала – увеличилась на 103,17 единиц.

Данные анализа изменения штатной численности по состоянию на 1 января 2019 года, 1 сентября 2019 года и 1 сентября 2020 года представлены в таблице.

Показатель	(единиц)				
	На 01.01.2019	На 01.09.2019	Изменения за 8 месяцев 2019 года	На 01.11.2020	Изменения за 10 месяцев 2020 года
По подразделу «Дошкольное образование» всего	580,90	578,55	-2,35	587,80	+9,25
-административный персонал	11,75	12,75	+1,00	10,75	-2,00
-педагогический персонал	264,17	262,32	-1,85	242,77	-19,55
-учебно-вспомогательный персонал	177,07	177,32	+0,25	163,07	-14,25
-обслуживающий персонал	127,91	126,16	-1,75	171,21	+45,05
По подразделу «Общее образование» всего	635,06	641,60	+6,54	687,75	+46,15
-административный персонал	38,50	37,00	-1,50	36,60	-0,40
-педагогический персонал	485,86	498,25	+12,39	484,68	-13,57
-учебно-вспомогательный персонал	7,60	7,60	0,00	9,60	+2,00
-обслуживающий персонал	103,10	98,75	-4,35	156,87	+58,12
Всего	1215,96	1220,15	+4,19	1275,55	+55,40
-административный персонал	50,25	49,75	-0,50	47,35	-2,40
-педагогический персонал	750,03	760,57	+10,54	727,45	-33,12
-учебно-вспомогательный персонал	184,67	184,92	+0,25	172,67	-12,25
-обслуживающий персонал	231,01	224,91	-6,10	328,08	+103,17

В соответствии с протоколом от 23 октября 2019 года заседания рабочей группы по усовершенствованию нормативов на обеспечения государственных гарантий, созданной распоряжением Главы Республики Карелия от 13 февраля 2014 года № 39-р, в перечень работников муниципальных образовательных организаций, расходы на оплату труда которых должны осуществляться на счет средств субвенции на образование, сформированный в соответствии с определением Верховного Суда Российской Федерации от

29 марта 2019 года № 303-ЭС19-2794, включены в том числе должности дворников и уборщиков служебных помещений.

Распоряжением Администрации Кондопожского муниципального района от 17 марта 2020 года № 141-р внесены соответствующие изменения в перечень вспомогательного персонала муниципальных образовательных учреждений Кондопожского муниципального района, расходы на оплату труда должны осуществляться за счет средств субвенции на образование, утвержденный распоряжением Администрации Кондопожского муниципального района от 27 декабря 2019 года № 806-р.

Образовательными учреждениями Кондопожского муниципального района соответствующие изменения в штатные расписания внесены по состоянию на 1 марта 2020 года. В результате были введены 50,89 единиц по должности уборщиков служебных помещений (51,02 по состоянию на 1 сентября 2020 года) и 19,65 штатных единиц по должности дворников. Данные в разрезе образовательных учреждений представлены в таблице.

Наименование учреждения	Штатная численность, единиц		Расходы на оплату труда, тыс. рублей		Расходы на страховые взносы, тыс. рублей		Всего, тыс. рублей
	уборщики	дворники	уборщики	дворники	уборщики	дворники	
МОУ СОШ № 1	5,54 (с 01.09.2020 5,67)	1	776,2	138,8	234,4	41,9	1 191,3
МОУ «СОШ № 2»	5,50	1	763,4	138,8	230,5	41,9	1 174,6
МОУ СОШ № 3 г. Кондопоги РК	7,60	1	1054,9	138,8	318,6	41,9	1 554,2
МОУ Средняя общеобразовательная школа № 6 г. Кондопоги РК	5,65	1,5	784,2	208,2	236,8	62,9	1 292,1
МОУ СОШ № 7	6,5	1	902,2	138,8	272,5	41,9	1 355,4
МОУ СОШ № 8 г. Кондопоги РК	7,5	1	1041,0	138,8	314,3	41,9	1 536,0
МДОУ № 20 «Колосок»	12,6	13,15	1748,9	1825,2	528,2	551,2	4 653,5
ВСЕГО	50,89 (с 01.09.2020 51,02)	19,65	7 070,8	2 727,4	2 135,3	823,6	12 757,1

Таким образом, за счет перевода указанных категорий должностей в перечень персонала, расходы на оплату труда которого осуществляются за счет субвенции на образование, дополнительный расход средств субвенции в 2020 году составит 12 757,1 тыс. рублей (без учета стимулирующих выплат), в том числе на оплату труда – 9 798,2 тыс. рублей, на уплату страховых взносов (включая декабрь) – 2 958,9 тыс. рублей. При этом общий объем субвенции на 2020 год уменьшен в сравнении с 2019 годом на 5 790,0 тыс. рублей.

По данным штатных расписаний МДОУ № 20 «Колосок» общая штатная численность работников учреждения по состоянию на 1 марта 2020 года в сравнении с данными на 1 января 2020 года увеличилась на 55 единиц, в том числе введены должности уборщиков служебных помещений (12,6 единиц), сторожей (18 единиц), дворников (13,15 единиц), машинистов по стирке и ремонту одежды (7,35 единиц). При этом за счет субвенции на образование осуществляются расходы на оплату труда дворников и уборщиков.

По состоянию на 1 сентября 2020 года штатная численность работников МДОУ № 20 «Колосок» снизилась на 32,55 единицы, в том числе сокращены 1 ставка заместителя директора, 1 ставка методиста, 12,8 ставок воспитателей, 12 ставок помощников воспитателей, расходы на оплату труда которых осуществляются за счет субвенции на образование.

Постановлением Министерства труда Российской Федерации от 21.04.1993 № 88 утверждены нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (далее – Нормативы численности). Контрольно-счетной палатой проведен выборочный анализ соответствия штатной численности МДОУ № 20 «Колосок» Нормативам численности. Установлено, что количество штатных единиц по должностям директора, заместителей директора, музыкального руководителя соответствуют Нормативам численности, в то время как по должностям рабочего по комплексному обслуживанию зданий, грузчика, кухонных рабочих и поваров штатная численность ниже нормативной. Вместе с тем, расчет нормативной численности для МДОУ № 20 «Колосок» осложняется тем, что в Нормативах численности не учтены особенности учреждения, имеющего несколько удаленных друг от друга корпусов. Для определения достаточного числа работников по конкретным должностям и возможности централизации отдельных функций необходимо дополнительное обследование деятельности МДОУ № 20 «Колосок» специалистами в сфере образования.

5.5. Анализ расходов на оплату труда работников образовательных учреждений Кондопожского муниципального района.

В 2019 году распоряжением Администрации Кондопожского муниципального района от 2 апреля 2019 года № 164-р увеличены оклады руководителей образовательных учреждений Кондопожского муниципального района на 10,0 процентов (руководителям отдельных учреждений – на 18,5 процента, 14,2 процента, 7,3 процента). По данным штатных расписаний образовательных учреждений также были увеличены оклады заместителей руководителей учреждений (в целом в аналогичном соотношении, за исключением отдельных учреждений).

По расчетам Контрольно-счетной палаты данное решение повлекло увеличение фонда оплаты труда согласно штатному расписанию за счет средств субвенции на образование в 2019 году в размере 1 694,5 тыс. рублей (в том числе на оплату труда 1 301,4 тыс. рублей, на страховые взносы 393,1 тыс. рублей), в 2020 году – в размере 2 259,3 тыс. рублей (в том числе на оплату труда 1 735,3 тыс. рублей, на страховые взносы – 524,0 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Показатель	Фонд оплаты труда административного персонала в месяц		Увеличение в месяц	Расходы на оплату труда		Расходы на страховые взносы	
	на 01.01.2019	на 01.04.2019		2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
По подразделу «Дошкольное образование»	347,1	412,9	65,8	592,3	789,8	178,9	238,5
По подразделу «Общее образование»	1 104,0	1 182,8	78,8	709,1	945,5	214,2	285,5
Всего	1 451,1	1 595,7	144,6	1 301,4	1 735,3	393,1	524,0

Также на основании распоряжения Администрации Кондопожского муниципального района от 11 октября 2019 года № 975 с 1 октября 2019 года увеличены размеры окладов работников муниципальных учреждений на 4,3 процента (за исключением педагогических работников), в соответствии с распоряжением Администрации Кондопожского муниципального района от 18 ноября 2019 года № 692-р с 1 ноября 2019 года на 4,3 процента увеличены размеры окладов руководителей муниципальных учреждений.

По расчетам Контрольно-счетной палаты данное решение привело к увеличению расходов на оплату труда по штатному расписанию в 2019 году на 849,0 тыс. рублей (в том числе за счет субвенции на образование 525,3 тыс. рублей), расходов на уплату страховых взносов – на 256,4 тыс. рублей (в том числе за счет субвенции на образование 158,6 тыс. рублей).

В 2020 году за счет увеличения окладов расходы на оплату труда по штатному расписанию могут возрасти на 3 473,4 тыс. рублей (за счет субвенции на образование на 2 178,6 тыс. рублей), расходы на уплату страховых взносов – на 1 048,9 тыс. рублей (за счет субвенции на образование – на 657,9 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Показатель	Руководители	Иные работники (за исключением педагогических)	Всего
Фонд оплаты труда в месяц на 01.09.2019	451,1	6 851,0	7 302,1
Фонд оплаты труда в месяц после увеличения окладов	470,4	7 121,4	7 591,8
Разница	19,3	270,4	289,7
Увеличение расходов на заработную плату в 2019 году	38,5	810,5	849,0
-в том числе за счет субвенции на образование	38,5	486,8	525,3
Увеличение расходов на заработную плату в 2020 году	231,2	3 242,2	3 473,4
-в том числе за счет субвенции на образование	231,2	1 947,4	2 178,6
Увеличение расходов на страховые взносы в 2019 году	11,6	244,8	256,4
-в том числе за счет субвенции на образование	11,6	147,0	158,6
Увеличение расходов на страховые взносы в 2020 году	69,8	979,1	1 048,9
-в том числе за счет субвенции на образование	69,8	588,1	657,9
Увеличение расходов в 2019 году всего	50,1	1 055,3	1 105,4
-в том числе за счет субвенции на образование	50,1	633,8	683,9
Увеличение расходов в 2020 году всего	301,0	4 221,3	4 522,3
-в том числе за счет субвенции на образование	301,0	2 535,5	2 836,5

При этом по данным Администрации Кондопожского муниципального района увеличение размеров окладов не повлекло общего увеличения фонда оплаты труда в связи со снижением стимулирующих выплат.

Следует также отметить, что в образовательных учреждениях Кондопожского муниципального района в 2019 году и в истекшем периоде 2020 года осуществлялись мероприятия по сокращению штатной численности работников. При этом в целом по состоянию на 1 ноября 2020 года в сравнении с 2019 годом наблюдается увеличение как штатной численности, так и фонда оплаты труда по штатному расписанию. Данные согласно штатным расписаниям на 1 января 2019 года, 1 сентября 2019 года, 1 сентября 2020 года (действующим и на 1 ноября 2020 года) представлены в таблице.

Показатель	На 01.01.2019		На 01.09.2019		На 01.11.2020		Изменения фонда оплаты труда	
	численность, единиц	фонд оплаты труда в месяц, тыс. рублей	численность, единиц	фонд оплаты труда в месяц, тыс. рублей	численность, единиц	фонд оплаты труда в месяц, тыс. рублей	За 8 месяцев в 2019 года, тыс. рублей	За 10 месяцев 2020 года, тыс. рублей
По подразделу «Дошкольное образование» всего	<u>580,90</u>	9 695,1	<u>578,55</u>	9 681,5	<u>587,80</u>	9 814,6	-13,6	+133,1
административный персонал	<u>11,75</u>	347,1	<u>12,75</u>	412,9	<u>10,75</u>	371,4	+65,8	-41,5
педагогический персонал	<u>264,17</u>	5 089,1	<u>262,32</u>	5 057,0	<u>242,77</u>	4 675,5	-32,1	-381,5
учебно-вспомогательный персонал	<u>177,07</u>	2 463,9	<u>177,32</u>	2 394,0	<u>163,07</u>	2 294,8	-69,9	-99,2
обслуживающий персонал	<u>127,91</u>	1 795,0	<u>126,16</u>	1 817,6	<u>171,21</u>	2 472,9	+22,6	+655,3
По подразделу «Общее образование» всего	<u>635,06</u>	12 860,9	<u>641,60</u>	13 060,5	<u>687,75</u>	13 803,6	+199,6	+743,1
административный персонал	<u>38,50</u>	1 104,0	<u>37,00</u>	1 182,8	<u>36,60</u>	1 226,2	+78,8	+43,4
педагогический персонал	<u>485,86</u>	10 156,4	<u>498,25</u>	10 382,8	<u>484,68</u>	10 121,3	+226,4	-261,5
учебно-вспомогательный персонал	<u>7,60</u>	104,9	<u>7,60</u>	106,1	<u>9,60</u>	139,5	+1,2	+33,4
обслуживающий персонал	<u>103,10</u>	1 495,6	<u>98,75</u>	1 388,8	<u>156,87</u>	2 316,6	-106,8	+927,8
Всего	<u>1215,96</u>	22 556,0	<u>1220,15</u>	22 742,0	<u>1275,55</u>	23 618,2	+186,0	+876,2
административный персонал	<u>50,25</u>	1 451,1	<u>49,75</u>	1 595,7	<u>47,35</u>	1 597,6	+144,6	+1,9
педагогический персонал	<u>750,03</u>	15 245,5	<u>760,57</u>	15 439,8	<u>727,45</u>	14 796,8	+194,3	-643,0
учебно-вспомогательный персонал	<u>184,67</u>	2 568,8	<u>184,92</u>	2 500,1	<u>172,67</u>	2 434,3	-68,7	-65,8
обслуживающий персонал	<u>231,01</u>	3 290,6	<u>224,91</u>	3 206,4	<u>328,08</u>	4 789,5	-84,2	+1583,1

Контрольно-счетная палата отмечает, что в штатные расписания образовательных учреждений не включены стимулирующие выплаты, в связи с чем провести анализ указанных выплат в рамках данного экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным. Вместе с тем, проведен анализ изменения доли выплат, не включенных в штатное расписание, в общих кассовых расходах средств субвенции на образование, направленных на выплату заработной платы. Установлено, что у ряда учреждений доля выплат, не предусмотренных штатным расписанием, увеличилась (МОУ СОШ № 1, МДОУ № 20 «Колосок», МОУ ГСОШ, МОУ Кончезерская СОШ, МОУ Кяпсесельгская ОШ, МОУ Спасогубская общеобразовательная школа, МОУ Сунская ОШ).

Наименование учреждения	Доля внештатных выплат за 2019 год, процентов	Доля внештатных выплат за 10 месяцев 2020 года, процентов	Изменение, процентных пунктов
МОУ СОШ № 1	18,4	21,8	+3,4
МОУ «СОШ № 2»	16,6	15,8	-0,8
МОУ СОШ № 3 г. Кондопоги РК	15,8	15,4	-0,4
МОУ Средняя общеобразовательная школа № 6 г. Кондопоги РК	26,4	22,4	-4,0
МОУ СОШ № 7	17,8	16,2	-1,6
МОУ СОШ № 8 г. Кондопоги РК	19,7	17,7	-2,0
МДОУ № 20 «Колосок»	32,0	36,1	+4,1
МОУ ГСОШ	19,7	31,1	+11,4
МОУ Кончезерская СОШ	10,9	35,1	+24,2
МОУ Кяппесельгская ОШ	24,5	33,6	+9,1
МОУ Спасогубская общеобразовательная школа	18,4	24,5	+6,1
МОУ Сунская ОШ	29,7	41,2	+11,5

Выводы:

1. По состоянию на 31 декабря 2019 года разница между объемами средств на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, рассчитанными Администрацией Кондопожского муниципального района в соответствии с Постановлением № 48-П и Методикой определения нормативов на обеспечение государственных гарантий в образовательных организациях Кондопожского муниципального района, составила 16 181,3 тыс. рублей, что связано с расчетом потребности в средствах субвенции с применением корректирующих коэффициентов.

2. По состоянию на 2 сентября 2020 года разница между объемами средств на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, рассчитанными Администрацией Кондопожского муниципального района в соответствии с Постановлением № 48-П и Методикой определения нормативов на обеспечение государственных гарантий в образовательных организациях Кондопожского муниципального района составила 68 081,4 тыс. рублей и связана с применением коэффициентов, характеризующих особенности учреждений.

Превышение потребности над предоставленными средствами субвенции по состоянию на 2 сентября 2020 года сложилось исключительно по дошкольным организациям и в первую очередь объясняется повышением коэффициента, увеличивающего объем субвенции для МДОУ № 20 «Колосок» (с 14 329,0 тыс. рублей по расчетам 2019 года до 65 072,9 тыс. рублей по расчетам 2020 года).

3. Администрацией Кондопожского муниципального района при расчете потребности в средствах субвенции на образование применяются самостоятельно рассчитанные нормативы на обеспечение государственных гарантий, подлежащие корректировке на коэффициенты, учитывающие особенности муниципальных учреждений.

4. Администрацией Кондопожского муниципального района при расчете объема субвенции на 2020 год для МДОУ № 20 «Колосок» значение коэффициента за наличие более 10 корпусов, по сравнению с 2019 годом (1,06), увеличено до 1,51.

Исходя из представленных документов, штатная численность работников МДОУ № 20 «Колосок» рассчитана с учетом наличия в учреждении нескольких удаленных друг от друга корпусов, в связи с чем необходимость в дополнительных выплатах работникам учреждения не усматривается. Снижение размера указанного коэффициента приведет к существенному сокращению потребности в средствах субвенции.

Вопрос обоснованности применения повышающего коэффициента за наличие более 10 корпусов для МДОУ № 20 «Колосок» требует проведения дополнительного анализа (проверки) специалистами в сфере образования.

5. В 2020 году штатная численность работников образовательных учреждений увеличилась за счет введения должностей дворников и уборщиков служебных помещений, оплата труда которых осуществляется за счет средств субвенции на образование.

Кроме того, в 2020 году за счет средств субвенции осуществляется оплата труда работников, осуществляющих бухгалтерское сопровождение деятельности образовательных учреждений.

Решение о включении расходов на оплату труда указанных работников было принято в 2019 году, размер нормативов на обеспечение государственных гарантий, утвержденный Правительством Республики Карелия, увеличился с 2020 года.

В то же время общая сумма субвенции, распределенная бюджету Кондопожского муниципального района, ниже суммы 2019 года.

Размер экономии от сокращения в 2020 году 33,12 ставок педагогического персонала недостаточен для оплаты труда дополнительно введенных штатных единиц обслуживающего персонала. Данный факт может быть связан с тем, что численность учтенных в составе нормативов работников, оплата труда которых, начиная с 2020 года, стала осуществляться за счет средств субвенции, ниже количества дополнительно введенных штатных единиц обслуживающего персонала.

6. Увеличение размеров окладов работников образовательных учреждений, в том числе увеличение окладов руководителей указанных учреждений, привело к увеличению фонда оплаты труда в рамках выплат, предусмотренных штатными расписаниями.

По данным Администрации Кондопожского муниципального района данные изменения произведены в рамках общего фонда оплаты труда (включая стимулирующие выплаты). При этом у ряда учреждений, с учетом увеличения размеров окладов, увеличилась доля стимулирующих выплат (и иных выплат, не включенных в штатное расписание).

В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия провести анализ указанных выплат не представляется возможным. В целях определения обоснованности указанных выплат необходимо проведение дополнительных контрольных мероприятий.

7. Установленное Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» понятие «малокомплектная образовательная организация» не содержит критерии для отнесения к малокомплектным образовательным организациям дошкольных образовательных учреждений. Понятие «малокомплектная образовательная организация» не распространяется на общеобразовательные учреждения, реализующие образовательные программы дошкольного образования в малокомплектных структурных подразделениях.

8. С учетом установленного законодательством понятия «малокомплектная образовательная организация» нормативы на обеспечение государственных гарантий

для малокомплектных образовательных организаций не учитывают случаи финансового обеспечения «малокомплектности» в дошкольном образовании.

9. Применение при распределении Субвенции на образование поправочных коэффициентов (основанных на размерах процентной надбавки и районного коэффициента к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) к той части норматива, которая учитывает расходы, отличные от оплаты труда, ставит муниципальные образования в неравные условия в части объема средств на организацию образовательного процесса (например, на учебники, учебные пособия и т.п.).

10. Расчет нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования не является достаточно прозрачным и открытым:

10.1. Министерством образования Республики Карелия не представлены обоснования нормативов со ссылкой на их большое количество (более 60) и их различную структуру.

10.2. Отсутствует правовое регулирование порядков расчета коэффициентов, используемых для определения нормативов (коэффициент расходов на оплату труда педагогических работников (за исключением воспитателей и учителей); коэффициент расходов на оплату труда иных работников муниципальных образовательных организаций, участвующих в реализации соответствующих образовательных программ; средний расчетный размер потребления услуг на обеспечение и организацию образовательного процесса в стоимостном выражении; корректирующий коэффициент, учитывающий индивидуальные особенности комплектования классов-комплектов при очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории сельских населенных пунктов). Их расчеты в Контрольно-счетную палату также не представлены.

Установить реалистичность расчета расходов бюджета Республики Карелия на указанные цели не представляется возможным.

Предложения:

Правительству Республики Карелия:

1. Продолжить работу, направленную на совершенствование методологии, связанной с определением (расчетом) нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

2. В дополнение к полномочию по определению коэффициентов, используемых при расчете нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования наделить Министерство образования Республики Карелия полномочием по нормативному регулированию порядка расчета вышеуказанных коэффициентов.

Министерству образования Республики Карелия:

1. В рамках полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих

образовательную деятельность на территории Республики Карелия, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории проанализировать нормативные правовые акты Администрации Кондопожского муниципального района, связанные с утверждением методики определения нормативов и общего объема средств, установления нормативов и размера средств на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования, в целях определения обоснованности утверждения указанных методик и нормативов, а также определения достаточности средств на обеспечение указанных государственных гарантий в Кондопожском муниципальном районе.

2. Проработать вопрос замены поправочных коэффициентов (в размере процентных надбавок и районных коэффициентов), применяемых на величину иных расходов (расходов на организацию образовательного процесса) при распределении Субсидии на образование, на поправочные коэффициенты, учитывающие удаленность территории.

3. Определить порядок расчета нормативов для образовательных учреждений, имеющих структурное подразделение, отвечающее критериям малокомплектной организации.

4. При планировании контрольных мероприятий, связанных с проверкой целевого использования средств Субвенции на образование органами местного самоуправления Кондопожского муниципального района (в соответствии с обращением Комитета по образованию, культуре, спорту и молодежной политике Законодательного Собрания Республики Карелия), учесть информацию, изложенную в Отчете.

Министерству финансов Республики Карелия:

1. При планировании контрольных мероприятий в рамках внутреннего государственного финансового контроля, в том числе при проверке целевого использования Субвенции на образование органами местного самоуправления Кондопожского муниципального района (в соответствии с обращением Комитета по образованию, культуре, спорту и молодежной политике Законодательного Собрания Республики Карелия), учесть информацию, изложенную в настоящем Отчете.

2. Совместно с Министерством образования Республики Карелия рассмотреть возможность установления в понятии «малокомплектная образовательная организация» критериев для отнесения к малокомплектным образовательным организациям дошкольных образовательных учреждений, а также для отнесения общеобразовательных учреждений, реализующих в структурных подразделениях образовательные программы дошкольного образования, к малокомплектным в части реализации дошкольного образования.

Администрации Кондопожского муниципального района:

1. Предусмотреть в Порядке установления расходных обязательств Кондопожского муниципального района, утвержденном постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 8 апреля 2019 года № 303, источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходного обязательства, в случае превышения норматива, используемого в методике расчета субвенции.

2. Привести Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кондопожского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 7 марта

2019 года № 174, в соответствии с нормами Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», дополнить указанный Порядок, сроками проведения мониторинга муниципальной программы, формами мониторинга.

3. Проработать вопрос оптимизации численности работников обслуживающего персонала в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования.

Приложения:

Приложение 1 «Сведения о системе дошкольного образования в Кондопожском муниципальном районе в 2019-2020 годах».

Приложение 2 «Анализ реализации муниципальной программы «Развитие образования в Кондопожском муниципальном районе».

Приложение 3 «Анализ распределения средств субвенции между образовательными учреждениями Кондопожского муниципального района по фактической численности обучающихся по состоянию на 31.12.2019».

Приложение 4 «Анализ распределения средств субвенции между образовательными учреждениями Кондопожского муниципального района по фактической численности обучающихся по состоянию на 02.09.2020».

Приложение 5 «Анализ кассовых расходов образовательных учреждений Кондопожского муниципального района, произведенных за счет субвенции на образование в 2019 году».

Приложение 6 «Анализ кассовых расходов образовательных учреждений Кондопожского муниципального района, произведенных за счет субвенции на образование за январь-октябрь 2020 года».

Приложение 7 «Расчет потребности образовательных учреждений Кондопожского муниципального района в средствах субвенции на образование на выплату заработной платы и страховых взносов в ноябре-декабре 2020 года».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты Республики
Карелия

Д.А. Корняков

ИНФОРМАЦИЯ
по административной практике
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в 2020 году

В отчетном году Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2020 году составлено 17 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

7 протоколов – за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ);

4 протокола – за нарушение порядка представления бюджетной отчетности (по статье 15.15⁶ КоАП РФ);

3 протокола – за нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (по статье 15.15⁷ КоАП РФ);

1 протокол – за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, условий их предоставления (по части 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ);

1 протокол – за невыполнение государственного (муниципального) задания (по части 1 статьи 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ);

1 протокол – за нецелевое использование бюджетных средств (по статье 15.14 КоАП РФ).

По итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях в 2020 году судьями вынесено 29 постановлений (из них 28 постановлений³⁹ – в отношении должностных лиц и 1 постановление – в отношении юридического лица), в том числе:

21 постановление⁴⁰ – в отношении должностных лиц о привлечении к административной ответственности и назначении штрафа на общую сумму 320,00 тыс. рублей и 1 постановление – в отношении юридического лица о назначении наказания в виде административного штрафа в размере 1,26 тыс. рублей;

4 постановления – о назначении наказания в виде предупреждения;

2 постановления – о признании вины в совершении административного правонарушения и одновременно прекращении производства по делу в связи с малозначительностью правонарушения, освобождением от административной ответственности с объявлением устного замечания;

1 постановление – о прекращении дела в связи с отсутствием состава административного правонарушения (по протоколу, составленному во втором полугодии 2020 года), жалоба Контрольно-счетной палаты на данное постановление направлена на рассмотрение в Верховный суд Республики Карелия.

На 8 постановлений о назначении наказания в виде административного штрафа должностными лицами, привлеченными к ответственности, были поданы жалобы, по итогам рассмотрения судами второй инстанции в удовлетворении 6 жалоб было отказано, 2 постановления были отменены и направлены на новое

³⁹ В том числе 8 постановлений по протоколам, составленным в 2019 году.

⁴⁰ С учетом объединения судьями нескольких протоколов в отношении одного привлекаемого к ответственности лица в одно производство при рассмотрении.

рассмотрение в суд первой инстанции, и по итогам нового рассмотрения судьями снова назначено наказание в виде административного штрафа.

По состоянию на 31.12.2020 рассмотрены все протоколы об административных правонарушениях, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2020 году.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 12 (2020/2)

Печатается во исполнение Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК
«О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»

Содержание Информационного бюллетеня № 12 (2020/2)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 15.01.2021 № 1

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в
компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности, О.С. Кобка

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на
Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

На обложке Информационного бюллетеня № 12 (2020/2) использована фотография
с сайта <http://www.shutterstock.com> (пользователь Shujaa_777)

С 2021 года выпускается в электронном виде.