



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 13 (2021/1)

ПЕТРОЗАВОДСК
2021

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)», проведенного параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами.....	3
ИНФОРМАЦИЯ по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия на 2020 год	88
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2020 год	134
ОТЧЕТ о результатах параллельного контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»	159
ОТЧЕТ о деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия за 2020 год.....	218
ИНФОРМАЦИЯ по административной практике Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в I полугодии 2021 года	223

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 16 марта 2021 года № 1 «Об отчете о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)»:

*утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, контрольно-счетных органов Петрозаводского, Костомукшского городских округов, Беломорского, Кемского, Кондопожского, Прионежского, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов.*

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)», проведенного параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2020 год, пункт 1.13 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год; пункт 2.1 плана работы Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия на 2020 год; постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 28.11.2019 № 1201-VI ЗС (подпункт 2 пункта 1); распоряжение Контрольно-счетной палаты от 29.10.2020 № 25 (в редакции распоряжений от 16.12.2020 № 31, от 15.02.2021 № 4); решения муниципальных контрольно-счетных органов.

Участники экспертно-аналитического мероприятия: Контрольно-счетная палата, Контрольно-счетная палата Петрозаводского городского округа, контрольно-счетные органы Костомукшского городского округа, Кондопожского, муниципального района, контрольно-счетные комитеты Беломорского, Прионежского, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов, контрольно-счетная комиссия Кемского муниципального района.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

деятельность рабочих органов и участников по разработке и реализации на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов (далее также – региональные проекты);

процессы, связанные с использованием средств бюджета Республики Карелия, средств местных бюджетов, предусмотренных на реализацию региональных проектов (выборочно).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценить процесс реализации на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов, законность и результативность (эффективность) использования бюджетных средств, выделенных на их реализацию (выборочно).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1) органы исполнительной власти Республики Карелия, являющиеся ответственными за реализацию региональных проектов, а также участники системы управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия;

2) исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований, муниципальные учреждения и иные организации, являющиеся исполнителями и соисполнителями региональных проектов (по результатам проведенных муниципальными контрольно-счетными органами Республики Карелия контрольных и экспертно-аналитических мероприятий).

Исследуемый период деятельности: 2019–2020 годы.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 30 октября 2020 года по 16 марта 2021 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы, формирования и использования государственных средств и деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) определены основные национальные цели развития Российской Федерации на указанный период, охватывающие самые важные направления как в экономике, так и в социальной сфере, с поручением разработать 12 национальных проектов (программ) и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее также – Комплексный план).

В целях реализации Указа № 204 президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам¹ (протокол заседания протокол от 24.12.2018 № 16) утверждены паспорта 12 национальных проектов (программ): «Демография», «Культура», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Повышение производительности труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р утвержден Комплексный план на период до 2024 года.

В структуру указанных национальных проектов входят 67 федеральных проектов, определяющих и конкретизирующих задачи и результаты национальных проектов; в целях реализации Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры утверждены 11 федеральных проектов².

На достижение установленных Указом № 204 целей развития за счет всех источников в течение 2019–2024 годов планировалось направить порядка 27 трлн. рублей, из них 13,5 трлн. рублей – за счет средств федерального бюджета¹.

¹ Указом Президента Российской Федерации от 30.06.2016 № 306 образован Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, который Указом Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультационных органов при Президенте Российской Федерации» (далее – Указ № 444) преобразован в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

² Без учета положений Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», предусматривающего в том числе подготовку обновленных паспортов национальных проектов.

Участие субъектов Российской Федерации в национальных проектах осуществляется путем реализации региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, на принципах проектного управления.

В соответствии с пунктом 2 Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 22.05.2018 № ДМ-П13-2858 (далее – Поручение № ДМ-П13-2858) обеспечивалась интеграция национальных проектов в государственные программы (путем отражения в госпрограммах целей, задач, показателей и параметров финансового обеспечения региональных составляющих национальных проектов, что требовало постоянной актуализации государственных программ).

Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) скорректированы национальные цели развития Российской Федерации (определены 5 целей: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация), увеличен горизонт планирования – до 2030 года, а также скорректированы или установлены новые целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей развития.

В соответствии с Указом № 474, а также протоколом заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 13.07.2020 № 4 в срок до 30 октября 2020 года Правительству Российской Федерации поручено привести национальные проекты в соответствие с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года³, разработать единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (далее – Единый план).

При корректировке национальных проектов необходимо предусмотреть в их составе общественно значимые результаты, непосредственно влияющие на улучшение качества жизни граждан и условий ведения предпринимательской деятельности, и обеспечить внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты.

В соответствии с Перечнем поручений по итогам расширенного заседания президиума Государственного Совета, утвержденным Президентом Российской Федерации 24.10.2020 № Пр-1726ГС, Правительству Российской Федерации поручено:

разработать при участии рабочих групп Государственного Совета Российской Федерации показатели, позволяющие контролировать ход достижения субъектами Российской Федерации национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года;

определить для каждого субъекта Российской Федерации целевые значения данных показателей, обеспечить обсуждение этих значений с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, определить периодичность расчета фактических значений таких показателей, а также при

³ С учетом мероприятий Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике (Общенациональный план действий одобрен Правительством Российской Федерации 23.09.2020, протокол № 36, раздел VII (№ П13-60855 от 02.10.2020)).

наличии существенных разногласий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, касающихся значений таких показателей, предусмотреть порядок урегулирования разногласий;

обеспечить при утверждении национальных проектов (программ) и единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года включение целевых значений показателей в указанные проекты (программы) и Единый план.

Согласно Перечню поручений по итогам совместного заседания Госсовета и Совета при Президенте по стратегическому развитию и национальным проектам, состоявшегося 23.12.2020 (утвержден Президентом Российской Федерации 16.01.2021 № Пр-45ГС):

разработанный Правительством Российской Федерации проект Единого плана⁴ принят за основу;

Правительству Российской Федерации поручено:

уточнить целевые значения показателей национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года с учетом их фактических значений по итогам 2020 года;

учесть необходимость уточнения ежегодных значений показателей национальных целей развития Российской Федерации в период до 2024 года исходя из необходимости достижения качественного улучшения по сравнению с уровнями 2018 года и значительного прогресса в период до 2024 года в достижении показателей национальных целей развития, установленных на 2030 год.

Таким образом, потребуется дальнейшая актуализация региональных составляющих национальных проектов, в том числе в части уточнения значений показателей, связанных с реализацией национальных проектов, в соответствии со сроками, установленными Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти.

В рамках реализации Указа № 204, во исполнение Поручения № ДМ-П13-2858 и в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – Постановление № 1288) Правительством Российской Федерации принят пакет нормативных правовых актов и иных документов по разработке, реализации, мониторингу национальных проектов.

Пунктом 2 Постановления № 1288 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано организовать проектную деятельность, руководствуясь Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным указанным постановлением (далее также – Положение к Постановлению № 1288).

Пунктом 2 Положения к Постановлению № 1288 определено, что реализации в соответствии с указанным нормативным правовым актом подлежат национальные проекты (программы) и федеральные проекты (за исключением национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», особенности реализации которой устанавливаются отдельным актом Правительства Российской Федерации).

Также установлено, что планирование бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и федеральных проектов в очередном

⁴ Проект Единого плана содержит декомпозицию целевых показателей по месяцам и по каждому субъекту Российской Федерации; национальные проекты скорректированы в соответствии с обновленными целями и задачами.

финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, и актами, определяющими вопросы планирования бюджетных ассигнований, с учетом результатов реализации национальных проектов за предыдущий период (пункт 9 Положения к Постановлению № 1288).

Пунктом 5 Положения к Постановлению № 1288 предусмотрено, что формирование, утверждение паспортов национальных, федеральных и региональных проектов, ежемесячных, ежеквартальных и итоговых отчетов об их реализации, а также иных документов и информации, разрабатываемых при осуществлении проектной деятельности, осуществляются в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – информационная система проектной деятельности⁵, ГИИС «Электронный бюджет» соответственно).

Постановлением № 1288 также утверждены изменения в отдельные акты Правительства Российской Федерации, в том числе в Положение о ГИИС «Электронный бюджет», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 (в части дополнения ГИИС «Электронный бюджет» сервисной подсистемой управления национальными проектами). Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2018 № 1528 корреспондирующие изменения внесены в Концепцию создания и развития ГИИС «Электронный бюджет», одобренную распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1275-р; определено, что подсистема управления национальными проектами предназначена для организации разработки и мониторинга реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов во взаимосвязи с государственными программами Российской Федерации в соответствии с объемами финансового обеспечения, предусмотренными на их реализацию.

Пунктами 6, 7 Положения к Постановлению № 1288 определено, что сбор и обработка информации и данных, а также анализ реализации национальных, федеральных и региональных проектов осуществляются в подсистеме анализа реализации национальных проектов государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (далее – ГАИС «Управление»)⁶.

Указанные информация и данные в приоритетном порядке используются в информационной системе проектной деятельности при формировании документов в ходе осуществления проектной деятельности.

Контрольно-счетная палата, обладая статусом участника стратегического планирования и осуществляя полномочия по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, проведению мониторинга реализации

⁵ Информационная система проектной деятельности предназначена для организации разработки и мониторинга реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов во взаимосвязи с государственными программами Российской Федерации в соответствии с объемами финансового обеспечения, предусмотренными на их реализацию.

⁶ Создание на базе ГАИС "Управление" подсистемы анализа реализации национальных проектов предусмотрено пунктом 3(2) Постановления № 1288; пунктом 3(3) установлен срок обеспечения интеграции и обмена данными информационной системы проектной деятельности с ГАИС «Управление» – не позднее 30.09.2021.

государственных программ, мониторингу исполнения бюджета Республики Карелия, экспертизе проектов законов о бюджете Республики Карелия, внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, проводила мониторинг реализации с 01.01.2019 на территории республики национальных проектов.

Мониторинг и анализ реализации региональных проектов осуществлялся на основании нормативных правовых актов и иных документов, информации, представляемой Правительством Республики Карелия и органами исполнительной власти Республики Карелия, и дополнительно с 01.01.2020 – данных, размещаемых в информационная система проектной деятельности (в ГИИС «Электронный бюджет»).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Анализ процесса реализации на территории Республики Карелия региональных проектов.

1.1. Система управления разработкой и реализацией региональных проектов в Республике Карелия.

Для решения задач, поставленных Правительством Российской Федерации в сфере организации проектной деятельности, в целях повышения результативности и эффективности деятельности, организованной по принципу управления проектами в Республике Карелия, принято постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Постановление № 64-П)⁷, которым утверждены:

Положение об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия (далее – Положение к Постановлению № 64-П), применяемое к региональным составляющим национальных проектов, предусмотренных Указом № 204 (за исключением региональной составляющей национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»);

функциональная структура органов управления проектной деятельностью в органах исполнительной власти Республики Карелия: проектный комитет, общественно-экспертная комиссия, региональный проектный офис.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р образован проектный комитет⁸, утвержден его персональный состав.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.12.2018 № 853р-П (далее – Распоряжение № 853р-П) образован региональный проектный офис⁹, в состав которого включены руководители органов исполнительной власти

⁷ По состоянию на 01.01.2021 (и на 01.03.2021) – в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 31.03.2020 № 115-П.

⁸ Коллегиальный орган, созданный при Главе Республики Карелия, принимающий решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и показателей проектов и портфелей проектов (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П). Распоряжениями Главы Республики Карелия от 19.02.2018 № 92-р, от 30.05.2019 № 304-р, от 23.07.2020 № 432-р состав проектного комитета актуализирован.

⁹ Коллегиальный орган, созданный при Первом заместителе Главы Республики Карелия – Премьер-министре Правительства Республики Карелия, осуществляющий оперативное управление проектной деятельностью, координацию реализации проектов, межведомственное взаимодействие (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П). Распоряжениями Правительства Республики Карелия от 30.01.2019 № 54р-П, от 01.07.2019 № 457р-П, от 22.11.2019 № 809р-П, от 23.07.2020 № 498р-П в состав регионального проектного офиса внесены изменения.

Республики Карелия, реализующие региональные проекты. Руководителем регионального проектного офиса и ответственным за проектное управление (координацию проектов в органах исполнительной власти Республики Карелия) в республике определен Первый заместитель Главы Республики Карелия – Премьер-министр Правительства Республики Карелия (согласно Распоряжению № 853р-П и пункту 2 Постановления № 64-П).

Экспертная комиссия в течение 2019 года создана не была. С 2020 года экспертная комиссия преобразована в общественно-экспертную комиссию¹⁰, определены ее основные задачи. Состав общественно-экспертной комиссии утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.01.2020 года № 36р-П.

Организационно-техническое обеспечение деятельности проектного комитета, регионального проектного офиса, общественно-экспертной комиссии осуществляет Администрация Главы Республики Карелия (пункты 19, 48, 36 соответствующих разделов приложения «Функциональная структура...» к Постановлению № 64-П).

Структура Администрации Главы Республики Карелия утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.10.2017 № 571р-П¹¹, в состав контрольно-аналитического управления включен проектный офис (структурное подразделение, организующее контроль, внедрение и административную поддержку проектной деятельности, межведомственное взаимодействие и координацию реализации проектов).

В соответствии с протоколом заседания проектного комитета от 14.12.2018 № 228/АПК (далее – Протокол № 228/АПК) руководителем Проектного комитета – Главой Республики Карелия утверждены паспорта 50 региональных проектов по 11 направлениям (национальным проектам (программам). В реализации мероприятий национального проекта «Наука», предусматривающего три федеральных проекта, Республика Карелия не участвует.

В течение 2019 года Республика Карелия дополнительно приступила к реализации мероприятий еще 4 федеральных проектов, паспорта которых не были утверждены в декабре 2018 года. Таким образом, общее количество федеральных проектов, согласованное Правительством Республики Карелия к реализации на территории республики, на 01.01.2020 составило 54 проекта.

По состоянию на 01.01.2020 в информационной системе проектной деятельности утверждены электронные версии 47 паспортов региональных проектов, по состоянию на 01.10.2020 и на 01.01.2021 – 48 паспортов региональных проектов.

Паспорта региональных проектов «Нормативное регулирование цифровой среды» (D1), «Новые возможности для каждого» (E7), «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» (G9) утверждены Протоколом № 228/АПК, при этом в информационной системе проектной деятельности не размещены и в течение 2019-2020 годов данные проекты фактически не реализовывались.

Паспорта региональных проектов «Сохранение уникальных водных объектов» (G8) и «Ипотека» (F4), утвержденные Протоколом № 228/АПК, в

¹⁰ Совещательный консультативный орган по экспертному рассмотрению проектов, созданный при Правительстве Республики Карелия (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П, в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 24.01.2020 № 13-П).

¹¹ По состоянию на 01.01.2021 – в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 20.01.2020 № 21р-П, на 01.03.2021 – в редакции от 19.01.2021 № 28р-П.

информационной системе проектной деятельности также не размещены¹², при этом на территории республики осуществляется реализация мероприятий в части достижения установленных паспортами проектов показателей (в части G8 – проведение мероприятий по очистке участков прибрежной полосы водных объектов; в части F4 – предоставление гражданам государственной поддержки при улучшении жилищных условий с использованием займов на льготных основаниях, предоставление ипотечных жилищных кредитов (займов)).

Таким образом, в 2020 году на территории Республики Карелия осуществлялась реализация 50 региональных проектов по одиннадцати направлениям стратегического развития Российской Федерации, из них на реализацию отдельных мероприятий 29 региональных проектов предусматривалось финансовое обеспечение за счет средств бюджета Республики Карелия¹³.

Из указанного количества региональных проектов (50), реализуемых в 2020 году в Республике Карелия, показатели 15 проектов в полном объеме интегрированы в государственные программы Республики Карелия, 23 проекта – частично, показатели 12 региональных проектов не отражены в государственных программах¹⁴.

Информация о региональных проектах, реализуемых на территории Республики Карелия в 2019-2020 годах, представлена в приложении 2 к настоящему отчету.

В ходе проводимой работы по корректировке национальных проектов, в том числе в рамках исполнения положений Указа № 474, реализация отдельных проектов (как самостоятельных) в 2020 году завершена.

Например, по информации Управления труда и занятости Республики Карелия¹⁵ на федеральном уровне принято решение о завершении в 2020 году мероприятий федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (L3) национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Мероприятия по повышению эффективности службы занятости с 2021 года будут предусмотрены в рамках национального проекта «Демография», реализация мероприятий по повышению квалификации работников предприятий не планируется.

По информации Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия¹⁶ мероприятия федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (I7) национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» с 01.01.2021 будут исполняться в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (I5).

С учетом принятых на федеральном уровне решений отдельные региональные проекты досрочно завершены 31.12.2020: отчеты о ходе реализации проектов «Поддержка семей, имеющих детей» (E3) и «Учитель будущего» (E5) национального проекта «Образование», проекта «Популяризация предпринимательства» (I8)

¹² По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия показатели по проектам «Сохранение уникальных водных объектов», «Ипотека» не установлены, целевые средства бюджета на реализацию проекта не предусмотрены, в связи с чем в ГИИС «Электронный бюджет» паспорта не размещены.

¹³ Подробная информация отражена в вопросе 1.3 настоящего отчета.

¹⁴ Подробная информация отражена в пункте 1.2 настоящего отчета.

¹⁵ Согласно письму от 23.11.2020 № 7255/14.1-30/УТЗ-и.

¹⁶ Согласно письму от 23.11.2020 № 10543/03-01-11/МСХи.

национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», проекта «Экспорт услуг» (Т4) национального проекта «Международная кооперация и экспорт» за 2020 год утверждены со статусом отчета «завершающий».

В целях реализации Указа № 204 распоряжением Главы Республики Карелия от 24.07.2018 № 421-р (далее – Распоряжение № 421-р) в проверяемом периоде (2019-2020 годы) были утверждены показатели, характеризующие реализацию Указа № 204 в Республике Карелия (на прогнозный период с 2019 по 2024 годы), определены ответственные за достижение данных показателей. Распоряжением Главы Республики Карелия от 17.03.2020 № 158-р Распоряжение № 421-р признано утратившим силу.

Кроме того, реализация мероприятий отдельных региональных проектов учтена в Планах мероприятий по реализации в Республике Карелия в 2019 году, 2020 году основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, от 15.01.2020 (утверждены распоряжениями Правительства Республики Карелия от 11.04.2019 № 268р-П, от 20.02.2020 № 101р-П соответственно).

Информация о комиссиях, рабочих группах (региональных, межведомственных), созданных в целях реализации региональных проектов и контроля за их исполнением.

В реализации национальных проектов (программ) участвует 12 органов исполнительной власти Республики Карелия (из 23 органов исполнительной власти Республики Карелия, входящих в структуру органов исполнительной власти Республики¹⁷).

В большинстве случаев составы рабочих групп, образованных в целях организации деятельности по реализации региональных составляющих национальных проектов, утверждены ведомственными приказами соответствующих органов исполнительной власти Республики Карелия.

Рабочая проектная группа по реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» образована в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 07.12.2018 № 782р-П.

Министерством культуры в рамках указанной работы также созданы ведомственные проектные офисы, проектные офисы:

приказом Министерства культуры Республики Карелия от 30.12.2019 № 560 «Об организации проектной деятельности в Министерстве культуры Республики Карелия по реализации региональных проектов «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)), «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»)), «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)), обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Культура», образованы органы управления проектной деятельностью в Министерстве культуры Республики Карелия – ведомственные проектные офисы, утверждены их составы, определены администраторы региональных проектов;

¹⁷ Структура органов исполнительной власти Республики Карелия определена в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия» (на 01.01.2021 – в редакции Указа Главы Республики Карелия от 21.12.2020 № 112, которым из структуры ОИВ РК исключено Министерство спорта Республики Карелия).

на базе государственных учреждений Республики Карелия, в отношении которых Министерство культуры Республики Карелия осуществляет функции и полномочия учредителя, созданы проектные офисы по приоритетным направлениям региональной составляющей национального проекта «Культура», назначены руководители проектных офисов, утверждено примерное положение об организации деятельности проектного офиса (приказ от 31.01.2019 № 29).

В части контроля за реализацией на территории республики мероприятий по формированию комфортной городской среды распоряжением Главы Республики Карелия от 22.02.2017 № 92-р образована Межведомственная комиссия Республики Карелия по обеспечению реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» (до 2019 года – приоритетного проекта).

Информация о рабочих группах, созданных в целях организации деятельности по реализации региональных проектов и контролю за их исполнением представлена в приложении 3 к настоящему отчету.

Информационная открытость.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются в том числе открытость, доступность, достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления.

Статьей 6 вышеуказанного закона установлено, что доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться в том числе следующими способами:

обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации (пункт 1);

размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет» (пункт 2);

присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления (пункт 5).

В соответствии с частью 3 статьи 13, частью 6 статьи 14 Федерального закона № 8-ФЗ состав общедоступной информации, размещаемой государственными органами субъектов Российской Федерации в сети «Интернет», определяется соответствующими перечнями информации, которые утверждаются в порядке, определяемом субъектами Российской Федерации.

Статьей 2 Закона Республики Карелия от 05.12.2016 № 2075-ЗРК «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Республики Карелия, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определено, что перечни информации о деятельности Правительства Республики Карелия и иных органов исполнительной власти Республики Карелия, размещаемой в сети «Интернет», утверждаются постановлением Правительства Республики Карелия.

Во исполнение данных требований постановлением Правительства Республики Карелия от 23.06.2016 № 226-П «О порядке размещения информации о деятельности Правительства Республики Карелия и органов исполнительной власти Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» утверждены:

Перечень информации о деятельности Правительства Республики Карелия, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Перечень информации Правительства РК);

Перечень информации о деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Перечень информации органов исполнительной власти РК).

Согласно Перечню информации Правительства Республики Карелия размещается в том числе следующая информация:

сведения о деятельности рабочих органов (координационных, консультативных органов), образуемых Главой Республики Карелия, Правительством Республики Карелия (перечень рабочих органов, положения о рабочих органах, состав рабочих органов) (пункт 4);

сведения об основных мероприятиях, проводимых Главой Республики Карелия, Правительством Республики Карелия (пункт 11).

Согласно Перечню информации органов исполнительной власти РК размещается в том числе следующая информация:

перечень государственных программ Республики Карелия, ответственным исполнителем, соисполнителем, участником которых является орган исполнительной власти Республики Карелия, в том числе основные сведения о результатах реализации государственных программ Республики Карелия, выполнении целевых показателей, об объеме затраченных на их выполнение ресурсов (пункт 13);

статистическая информация о деятельности органа исполнительной власти Республики Карелия (пункт 20).

Указанными Перечнями требование (обязательное условие) по размещению информации непосредственно о реализации на территории Республики Карелия национальных (региональных) проектов не установлено.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 № 283-П официальным сайтом органов исполнительной власти Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определена государственная информационная система Республики Карелия «Официальный интернет-портал Республики Карелия» (<http://gov.karelia.ru>) (далее – интернет-портал), которая создана с целью повышения открытости органов исполнительной власти Республики Карелия, расширения возможностей доступа организаций и граждан к информации о деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия, повышения качества и доступности предоставляемых организациям и гражданам государственных услуг.

На интернет-портале в разделе «Национальные проекты» в анализируемом периоде публикуется информация о реализации региональных проектов в Республике Карелия.

В указанном разделе размещена информация по следующим направлениям (подразделам):

Новости;

Аналитическая информация;

Перечень регламентирующих документов;

Проектный комитет;
Региональный проектный офис;
Экспертная комиссия;
Национальные проекты;
Схема взаимодействия участников реализации национальных проектов на территории Республики Карелия;

Перечень техники, технологий, оборудования, необходимого для реализации национальных проектов (перечень продукции), размещенного на ГИСП.

Подраздел «Национальные проекты» содержит следующую информацию в разрезе каждого из 12 национальных проектов, предусмотренных Указом № 204: куратор проекта, перечень региональных проектов, входящих в состав национального проекта, ключевые задачи национального проекта, паспорта региональных проектов, новости.

По национальному проекту «Наука» в разделе указано, что реализация данного проекта ведется без участия Республики Карелия.

В составе национального проекта «Жилье и городская среда» (F) указан региональный проект «Чистая вода», который в 2019-2020 годах входил в состав национального проекта «Экология» (и учитывался как проект G5 в составе национального проекта G), а с 2021 года будет отражаться как проект F5. Паспорт регионального проекта «Чистая вода» в уточненной редакции не размещен, указано, что «паспорт проекта разрабатывается» (и, соответственно, проект «Чистая вода» не учтен в составе национального проекта «Экология»).

В составе национального проекта «Образование» наряду с реализуемыми в 2019-2020 годах региональными проектами включен новый проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (ЕВ, согласно размещенному паспорту срок реализации проекта: 01.01.2021-31.12.2024).

Подраздел «Аналитическая информация» содержит следующие сведения: мониторинг реализации целей и показателей региональных проектов Республики Карелия, в котором по состоянию на 01.03.2021 размещена оперативная информация об исполнении за 2020 год (по предварительным данным и ведомственной статистике);

исполнение национальных проектов в части строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (по состоянию на 25.12.2020);

вкладку «Статистическая информация» со ссылкой на официальную статистическую информацию по показателям социально-экономического развития Российской Федерации, необходимым для мониторинга достижения показателей национальных проектов (сайт Федеральной службы государственной статистики);

вкладку «Финансовое обеспечение национальных проектов» со ссылкой на сайт Минфина Республики Карелия, на котором, начиная с данных по состоянию на 01.12.2019, ежемесячно размещается информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Карелия на реализацию национальных проектов, а также освоении указанных средств на 1 число каждого месяца, в том числе на 01.01.2020, 01.01.2021, на первые числа истекшего периода 2021 года.

Подраздел «Перечень регламентирующих документов» содержит нормативные документы Российской Федерации и Республики Карелия (с начала реализации мероприятий национальных проектов). Перечень, в том числе, содержит ссылки на Указ Президента от 19.07.2018 № 444, Постановление № 64-П в первоначальных (неактуальных) редакциях; ссылку на утративший силу документ

(Распоряжение № 421-р); распоряжения Главы Республики Карелия об образовании проектного комитета, об образовании регионального проектного офиса размещены в первоначальных редакциях, при одновременном указании в соответствующих вкладах действующих составов комитета и офиса.

Кроме раздела «Национальные проекты» на интернет-портале размещен раздел «Комфортная городская среда и программа поддержки местных инициатив, ТОС», который содержит, в том числе, подраздел «Комфортная городская среда» – информацию о региональном проекте F2 «Формирование комфортной городской среды» (с направлениями «Новости»; «Реализация федерального проекта «Комфортная городская среда», со ссылкой на сайт Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, где размещена подробная (детальная) информация о реализации указанного проекта).

По результатам мониторинга информации, размещенной на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Карелия, установлено следующее.

1. Администрация Главы Республики Карелия

На официальном сайте Администрации Главы Республики Карелия <http://adm.gov.karelia.ru> размещен раздел «Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации», в котором содержится информация о результатах региональных проектов (период, за который они были достигнуты, не указаны); также размещены слайды о реализации национального проекта в 2019 году.

По вопросу достаточности информированности населения по вопросам реализации национальных (региональных) проектов¹⁸ Администрацией Главы Республики Карелия отмечено, что информация о реализации региональных проектов публикуется на официальном интернет-портале Республики Карелия <http://gov.karelia.ru> в разделах «Новости» и «Национальные проекты» в достаточном для информированности населения объеме.

2. Министерство здравоохранения Республики Карелия

На официальном сайте Министерства здравоохранения Республики Карелия <http://zdrav.gov.karelia.ru> в разделе «Национальные проекты» размещены паспорта региональных проектов по национальным проектам «Здравоохранение», «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», отчеты (по установленной форме) о ходе реализации национальных проектов «Здравоохранение», «Демография» на 2020 год в части региональных проектов, участником которых является Министерство здравоохранения Республики Карелия, слайды о реализации национального проекта «Здравоохранение» в 2019 году.

Информация о достаточности по мнению Министерства здравоохранения Республики Карелия информированности населения по вопросам реализации национальных (региональных) проектов не представлена.

3. Министерство культуры Республики Карелия

На официальном сайте Министерства культуры Республики Карелия <http://culture.gov.karelia.ru> в разделе «Национальный проект «Культура» размещены паспорта региональных проектов; План мероприятий («Дорожная карта») по

¹⁸ Здесь и далее в данном разделе используется информация органов исполнительной власти, представленная по запросу Контрольно-счетной палаты о достаточности (по мнению органа исполнительной власти) информированности населения по вопросам реализации национальных (региональных) проектов, а также о результатах проведенных исследований общественного мнения (при наличии).

достижению целевых показателей региональной составляющей национального проекта «Культура» в Республике Карелия и отчет о его реализации в 2019 году; планы мероприятий органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по достижению целевых показателей, соглашения между Министерством и органами местного самоуправления о намерениях по реализации региональной составляющей национального проекта «Культура»; новости; сведения о проектных офисах; отдельные сведения оперативного мониторинга по достижению целевых показателей национального проекта «Культура» за 2019 год, I квартал и I полугодие 2020 года; нормативные документы (в том числе в недействующих (первоначальных) редакциях; например, Постановление № 1288, Постановление № 64-П).

По вопросу достаточности информирования населения о реализации национальных (региональных) проектов Министерство культуры Республики Карелия сообщило следующее. Информация о реализации в Республике Карелия национального проекта «Культура» в течение 2019-2020 годов регулярно размещается на официальных интернет-ресурсах органов исполнительной власти (официальном интернет-портале Республики Карелия, сайте Министерства культуры Республики Карелия), в социальных сетях и в средствах массовой информации, в том числе на региональных телеканалах ГТРК «Карелия» и «САМПО ТВ 360°». Размещаемые материалы освещают не только факт завершения конкретного проекта (открытие модельной библиотеки, завершение поездок школьников по культурным туристским маршрутам, завершение повышения квалификации и пр.), но и этапы его реализации (анонсирование проекта, информация о подготовительных работах, закупках, ходе строительства, ремонта объектов и пр.), а также содержат комментарии участников и экспертов.

4. Министерство образования Республики Карелия

На официальном сайте Министерства образования Республики Карелия <http://minedu.gov.karelia.ru> в разделе «Национальные проекты» размещена следующая информация: паспорта региональных проектов национального проекта «Образование»; План мероприятий для реализации региональных проектов национального проекта «Образование» в 2019 году; отчетная информация: ежемесячные отчеты о реализации региональных проектов с апреля 2019 года по сентябрь 2020 года включительно (за IV квартал 2020 года, в том числе за год, отчетность отсутствует); региональные нормативные правовые акты.

По информации Министерства образования Республики Карелия информационное сопровождение хода реализации национальных проектов в сфере образования осуществляется на официальном портале Министерства образования Республики Карелия (<http://minedu.gov.karelia.ru>), сайте ГАУ ДПО РК «Карельский институт развития образования» (<http://kiro-karelia.ru>), на портале профессиональных образовательных организаций (<http://spo.karelia.ru>), официальном сайте Регионального координационного центра движения WorldSkills Russia в Республике Карелия (<http://wsr-karelia.ru>), сайте ресурсного центра развития дополнительного образования Республики Карелия (<http://rovesnik.karelia.ru>), официальных сайтах организаций, подведомственных Министерству образования Республики Карелия, что, по мнению Министерства, является достаточным.

5. Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия

На официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия <http://ecology.gov.karelia.ru> в разделе «Национальный проект «Экология» (размещен в разделе «Об органе власти») представлены паспорта

региональных проектов данного национального проекта, сведения об их реализации (за отдельные периоды 2019 и 2020 годов).

Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия отмечено, что информация о реализации региональных проектов размещается в средствах массовой информации, на официальных страницах в социальных сетях и находится в общем доступе, что является достаточным для информированности населения.

6. Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия

На официальном сайте Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия <http://mcx.gov.karelia.ru> в разделе «Национальные проекты» (размещенном в разделе «Об органе власти») представлены сведения о реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Отдельная информация (по мере ее подготовки) размещается в новостной ленте на указанном сайте. Так, материалы под названием «Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия подведены итоги реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» за 2020 год» размещены в новостной ленте 13.01.2021.

Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия сообщило о достаточности информирования населения по вопросам реализации курируемых региональных проектов.

7. Министерство социальной защиты Республики Карелия

На официальном сайте Министерства социальной защиты Республики Карелия <http://soc.gov.karelia.ru> в разделе «Национальный проект «Демография» (размещен в разделе «Об органе власти») представлена информация о правовых актах, разработанных в рамках реализации региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Старшее поколение», ежемесячные отчеты (по установленной форме) о ходе их реализации (в том числе отчеты на 31.12.2020), содержащие, в том числе, информацию о достижении показателей, результатов и контрольных точек региональных проектов, а также об освоении финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий региональных проектов.

По вопросу информированности населения Министерство социальной защиты Республики Карелия сообщило, что вышеуказанный раздел («Национальный проект «Демография») был создан в целях информационного сопровождения реализации курируемых региональных проектов. Также во исполнение пункта 3.3 выписки из Протокола заседания Правительства Республики Карелия от 21.03.2019 № 3¹⁹ информация о реализации региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Демография», ежемесячно публикуется в новостных разделах на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Карелия, а также на страницах в социальной сети «ВКонтакте». Для информирования граждан о мероприятиях проектов в первую очередь используются социальные медиа: самые посещаемые паблики сети «ВКонтакте» – «Республика

¹⁹ Согласно пункту 3.3 выписки из Протокола заседания Правительства Республики Карелия от 21.03.2019 № 3 органам исполнительной власти Республики Карелия поручено ежемесячно обеспечивать публикации о проводимой работе (результатах реализации национальных проектов) на Официальном интернет-портале Республики Карелия.

Карелия» с доступом к комментариям, что позволяет осуществлять коммуникации с гражданами в диалоговом режиме. Постоянными информационными партнерами по освещению мероприятий, реализуемых в рамках национального проекта «Демография», являются региональные представительства федеральных средств массовой информации – агентств ТАСС, РИА, Интерфакс. «Истории успеха» участников региональных проектов освещаются в сюжетах ГТРК «Вести Карелии» и телекомпании «САМПО ТВ 360°».

8. Министерство спорта Республики Карелия²⁰

На официальном сайте Министерства спорта Республики Карелия <http://sport.gov.karelia.ru> в разделе «Спорт – норма жизни» размещена следующая информация: паспорт регионального проекта «Спорт – норма жизни» (с изменениями на сентябрь 2020 года); План мероприятий по реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» в 2019 году, приказ о составе рабочей группы по реализации регионального проекта на 2019 год (актуальные документы в части 2020 года не представлены); ежемесячные отчеты (по установленной форме) о ходе реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» за 2019-2020 годы в том числе на 31.12.2020; серия видеороликов об отдельных видах спорта и действующих спортсменах Республики Карелия.

В новостной ленте на официальном сайте 12.01.2021 представлены итоги реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» в Карелии в 2020 году.

По информации Министерства спорта Республики Карелия сведения о реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» публикуются в новостных разделах на официальном сайте Министерства спорта Республики Карелия, а также на страницах в социальной сети «ВКонтакте».

9. Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия

На официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия <http://economy.gov.karelia.ru> в разделе «Актуальные темы» отражено, что Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелии ведется работа по 3 направлениям: Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы; Производительность труда и поддержка занятости; Международная кооперация и экспорт.

В разделе «Реализация национальных проектов» (размещен в разделе «Об органе власти», «Деятельность») представлены слайды по национальным проектам «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт»; итоги реализации региональных проектов национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в 2019 году (также в виде слайдов).

В разделе «Стратегическое планирование» подразделе «Проектное управление» размещены паспорта региональных проектов, входящих в состав национальных проектов «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (5 проектов), «Международная кооперация и экспорт» (3 проекта). В данном разделе размещены отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Республики Карелия по вопросам проектного управления.

²⁰ В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2020 № 616-П Министерство спорта Республики Карелия упразднено, Министерство образования Республики Карелия преобразовано в Министерство образования и спорта Республики Карелия.

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия сообщило о достаточности информированности населения по вопросам реализации региональных проектов.

10. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия

На официальном сайте Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия <http://energy.gov.karelia.ru> размещена информация о национальных проектах «Жилье и городская среда», «Экология».

В части национального проекта «Экология» представлен паспорт регионального проекта «Чистая вода». Информация о реализации данного регионального проекта за анализируемый период на официальном сайте Министерства отсутствует.

В части национального проекта «Жилье и городская среда» представлены паспорта региональных проектов «Жилье», «Ипотека», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Формирование комфортной городской среды».

Раздел «Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» содержит следующие сведения: нормативные правовые акты Министерства о региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – программа расселения); перечень аварийных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года и включенных в программу расселения; количество квартир, возможных к расселению в 2020 году в разрезе населенных пунктов; информацию для граждан о программе расселения; рейтинг муниципальных образований республики по реализации мероприятий I и II этапов программы расселения на 15.05.2020.

Раздел «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» содержит: Дорожную карту по реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2019-2022 годы; нормативные правовые акты Республики Карелия и Министерства в части реализации проекта «Формирование комфортной городской среды»; презентацию по проекту за 2018-2019 годы; отчеты о достижении значений показателей результативности за 2019 год; соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на 2019 год; сведения о работе Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» за 2019-2020 годы; информацию о реализованных проектах (пообъектно) за 2019-2020 годы.

Информация о реализации региональных проектов «Жилье», «Ипотека» за анализируемый период на официальном сайте Министерства отсутствует.

Министерством указано, что на регулярной основе на сайтах Правительства Республики Карелия и Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия размещается информация о ходе реализации региональных проектов, кроме того информация размещается в социальных сетях. По мнению Министерства, информированность населения по вопросам реализации региональных проектов достаточна.

11. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия

На официальном сайте Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия <http://road.gov.karelia.ru> в разделе «Реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в

Республике Карелия» представлена следующая информация: паспорт регионального проекта в целях реализации федеральных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (с пояснительной запиской к проекту, аналитической запиской о планируемых мероприятиях, направленных на расширение использования новых технологий и материалов в рамках проекта); карты-схема участков автомобильных дорог регионального значения Республики Карелия, которые планируется привести в нормативное состояние в период 2019–2024 годов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», карты-схемы предстоящих работ на региональных дорогах и дорогах Петрозаводской агломерации; справочная информация о национальном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги»; сведения об итогах реализации национального проекта в Республике Карелия в 2019 году; нормативные правовые акты Республики Карелия (в том числе утратившие силу, например, Распоряжение № 421-р или в недействующих редакциях, например, Распоряжение № 853р-П). Информация о региональном проекте «Безопасность дорожного движения» на сайте Министерства отсутствует.

По информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия мер, направленных на информирование населения по вопросам реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Республике Карелия, достаточно.

12. Министерство финансов Республики Карелия

На сайте Министерства финансов Республики Карелия <http://minfin.karelia.ru> в разделе «Бюджет Республики Карелия», подразделе «Исполнение бюджета Республики Карелия», и далее – подразделе «Финансовое обеспечение национальных проектов» размещены ежемесячные сведения об объемах финансового обеспечения национальных проектов за счет средств бюджета Республики Карелия и кассовом исполнении указанных расходов за 2019-2020 годы и за истекший период 2021 года (<http://minfin.karelia.ru/finansovoe-obespechenie-nacional-nyh-proektov>).

Таким образом, представленная на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Карелия информация не является единой по содержанию и комплексной. Кроме того, поиск информации, размещенной не на главной странице сайта органа, может вызвать у пользователей (интересующихся граждан) определенные затруднения.

В целях информационного сопровождения реализации региональных проектов на территории Республики Карелия основная часть органов исполнительной власти Республики Карелия ограничивается размещением нормативных правовых актов, паспортов региональных проектов (в том числе в первоначальных, неактуальных на текущую дату), отчетов о ходе их реализации (по установленной форме). При этом, у большинства органов исполнительной власти Республики Карелия по состоянию на 01.03.2021 материалы о результатах реализации национальных проектов по итогам за 2020 год в целом отсутствуют.

Указанные факты не способствуют прозрачности и открытости информации о каждом из реализуемых на территории Республики Карелия региональном проекте для граждан и общественности,

У ряда органов исполнительной власти, предоставляющих в рамках реализации мероприятий региональных проектов средства из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований республики, информация не отражена в привязке к конкретному муниципальному району (муниципальному

образованию), на территории которого реализуются соответствующие мероприятия, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, не является достаточно информативным для населения (граждан).

Исследования общественного мнения о реализации региональных проектов в анализируемом периоде органами исполнительной власти Республики Карелия не проводились.

Наряду с этим, всеми органами исполнительной власти отмечено о достаточности информирования граждан о ходе реализации национальных проектов в Республике Карелия.

Информация об имеющихся (по мнению органов исполнительной власти Республики Карелия) проблемах нормативного правового регулирования, а также организационного и финансового характера по вопросам реализации национальных (региональных) проектов, о необходимости внесения изменений в действующий порядок, регулирующий процедуру формирования, корректировки и исполнения национальных (региональных) проектов.

По информации органов исполнительной власти Республики Карелия, представленной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, в отдельных сферах имеются вопросы, требующие проработки и урегулирования.

По отдельным проектам по состоянию на 01.01.2021 не решены вопросы корректировки показателей, установленных на 2020–2024 годы.

Так, Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия сообщено, что поскольку основу экспорта продукции агропромышленного комплекса Республики Карелия составляет добываемая в Атлантическом океане и Баренцевом море рыба, ракообразные и производимая из них рыбная продукция, достижение показателей регионального проекта «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» на период до 2024 года находится в прямой зависимости от обеспеченности предприятий рыбохозяйственного комплекса квотами на вылов экспортно-ориентированных видов водных биологических ресурсов (трески и пикши). Для обеспечения выполнения показателей данного федерального проекта полагается целесообразным предусмотреть механизм корректировки установленных субъектам Российской Федерации показателей по объему экспорта продукции АПК на отчетный год с учетом фактического надления рыбодобывающих предприятий квотами на вылов ключевых объектов экспорта. В целях необходимости урегулирования данного вопроса в адрес Минсельхоза России направлены обращение Правительства Республики Карелия, совместное обращение губернаторов субъектов Российской Федерации (Республика Карелия, Мурманская и Архангельская области)²¹.

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в отчетном году инициировано рассмотрение вопроса корректировки показателей «доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения», «доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология», в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направлены обращения Правительства Республики

²¹ Письма от 15.10.2020 № 12119/02-09/Аи, от 13.01.2021 № 143/02-09/Аи соответственно.

Карелия²². По результатам рассмотрения Минстроем России сообщено, что Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека будет принято решение о корректировке показателей федерального проекта.

Администрацией Главы Республики Карелия, курирующей региональные проекты в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», высказано мнение о необходимости при формировании федеральных проектов соблюдения порядка установления значений декомпозированных на субъекты Российской Федерации показателей федеральных проектов с учетом их возможности достижения в субъектах Российской Федерации, разработки и принятия согласованных с субъектами Российской Федерации методик расчета показателей.

Вопросы наличия дополнительной потребности в ассигнованиях из федерального бюджета обозначены Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерством образования Республики Карелия.

Согласно информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия предусмотренный в рамках реализации федерального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» объем ассигнований из федерального бюджета бюджету Республики Карелия позволяет при ремонте автомобильных дорог в рамках нацпроекта обеспечить только выполнение работ по устройству выравнивающего слоя и верхнего слоя покрытия (средняя стоимость выполнения работ по ремонту одного километра автодороги составляет 12,0 млн рублей). Вместе с тем, существующее состояние автомобильных дорог требует выполнения работ по их капитальному ремонту с более высокой стоимостью (до 25,0 млн рублей за километр). В целях обеспечения возможности выполнения работ по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального значения, способствующих увеличению межремонтных сроков, требуется рассмотрение вопроса направления дополнительных объемов финансирования из федерального бюджета на реализацию мероприятий федерального проекта «Дорожная сеть».

В отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом № 204, предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по Республике Карелия на 2019 год, на 2020 год утвержден распоряжениями Правительства Российской Федерации от 01.12.2018 № 2648-р (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов), от 18.10.2019 № 2468-р (на 2020–2024 годы) в размере 99,0 процента²³.

²² Письма от 04.03.2020 № 2660/02-16/Аи, от 20.07.2020 № 8750/02-16/Аи, от 26.08.2020 № 10154/02-16/Аи, от 03.12.2020 № 14071/02-16/Аи.

²³ Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» установлено, что для субъектов Российской Федерации, в отношении которых в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации разрабатываются индивидуальные программы социально-экономического развития, предельный уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета также принимается равным 99 процентам.

Министерством образования Республики Карелия в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» и федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» сообщено, что указанная позиция Правительства Российской Федерации для Республики Карелия подтверждена и при заключении соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета (необходимо придерживаться предельных уровней софинансирования 99 процентов). При этом фактические расходы Республики Карелия, прежде всего в части вводимых новых инфраструктурных объектов (школы, детские сады) в рамках реализации федеральных проектов «Современная школа», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» не соответствуют соотношению 99 процентов на 1 процент).

Так, стоимость строительства зданий общеобразовательных организации в г. Петрозаводске (микрорайон «Древлянка-6») мощностью 1 350 мест, в г. Кеми мощностью 1 200 мест, в пос. Деревянка, в г. Медвежьегорске в соответствии с заключенными государственными контрактами (либо разработанной проектной сметной документацией) составляет 4 250,3 млн рублей, при этом объем субсидии из федерального бюджета составляет 2 742,6 млн рублей (или 64,5 процента от стоимости). Таким образом, расходы бюджета Республики Карелия сверх объемов, установленных соглашением, на строительство указанных общеобразовательных организаций составили 1 465,2 млн рублей (средства, требуемые для соблюдения установленного уровня софинансирования из федерального бюджета (до 99 процентов)).

Расходы бюджета Республики Карелия на создание в Республике Карелия дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, сверх объемов, установленных за счет средств федерального бюджета, составляют 164,19 млн рублей.

Таким образом, фактические расходы бюджета Республики Карелия на создание на территории Республики Карелия объектов образования в части источников финансового обеспечения расходов не соответствуют установленным уровням софинансирования из федерального бюджета (имеется значительный недостаток ассигнований) и финансового обеспечения за счет средств бюджета (соответственно, значительное превышение установленного уровня).

Министерством финансов Республики Карелия отмечено, что Министерство, как финансовый орган, не имеет ежедневной информации о бюджетных обязательствах. Указанная информация предоставляется Министерству финансов Республики Карелия ежемесячно в форме отчета, не содержащего полного набора информации, необходимой для размещения, и в формате, не соответствующем форматам ГИИС «Электронный бюджет».

Фактические значения ряда показателей отдельных региональных проектов по итогам года формируются на основе официальной статистической информации и публикуются согласно Федеральному плану статистических работ, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р²⁴.

²⁴ Пунктом 2.9 Федерального плана статистических работ предусмотрены Показатели социально-экономического развития Российской Федерации, необходимые для мониторинга достижения показателей национальных проектов, транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и федеральных проектов, входящих в их состав.

Федеральной службе государственной статистики (далее – Росстат) и другим субъектами официального статистического учета предусмотрено обеспечить выполнение работ по формированию официальной статистической информации в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

Отсутствие по состоянию на отчетные даты (в том числе на 01.01.2021) официальной статотчетности отмечено по отдельным показателям федеральных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» национального проекта «Здравоохранение» (данные Росстата); федеральных проектов «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» (данные Росстата); регионального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» (данные Росмолодежи); регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» (данные Росприроднадзора); регионального проекта «Системные меры по повышению производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (данные Минэкономразвития России).

Обобщенная информация об имеющихся проблемах нормативного правового регулирования, организационного, финансового характера по вопросам реализации национальных (региональных) проектов представлена в приложении 4 к настоящему отчету.

Также следует учитывать, что в соответствии с Указом № 474 на федеральном и региональном уровнях в настоящее время проводится работа по корректировке национальных проектов и соответствующих целевых показателей.

1.2. Взаимосвязь региональных проектов с документами стратегического планирования Республики Карелия.

В рамках выполнения Поручения № ДМ-П13-2858 и в соответствии с Положением к Постановлению № 64-П обеспечивалась интеграция национальных проектов в государственные программы с отражением в госпрограммах целей, задач и показателей региональных составляющих национальных проектов, а также объемов расходов на их реализацию²⁵ (в случае наличия ассигнований на финансовое обеспечение выполнения мероприятий).

Приложением 5 «Соотношение целей и задач Стратегии, государственных программ Республики Карелия, а также национальных и федеральных проектов (программ)» к Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее – Приложение 5 к Стратегии), определено возможное участие Республики Карелия в национальных и федеральных проектах в разрезе семи основных стратегических направлений.

Данные об отражении региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в документах стратегического планирования Республики Карелия (по состоянию на 31.12.2020) представлены в приложении 5 к настоящему отчету.

В ряде случаев региональные составляющие одного и того же национального проекта, в зависимости от специфики, отражены в нескольких государственных

²⁵ Данные о расходах на реализацию региональных проектов в рамках государственных программ Республики Карелия представлены в пункте 1.3 настоящего отчета.

программах. Так, мероприятия регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» учтены в рамках госпрограмм «Развитие образования», «Содействие занятости населения», регионального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – в рамках госпрограмм «Развитие здравоохранения», «Развитие транспортной системы».

В ряде случаев в рамках одной госпрограммы предусматривается реализация мероприятий нескольких федеральных проектов. Так, в структуре госпрограммы «Развитие образования» учтены мероприятия федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» и федеральных проектов национального проекта «Образование», в госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» – мероприятия федеральных проектов национального проекта Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», федерального проекта «Системные меры по повышению производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Также в рамках госпрограмм фактически обеспечивается участие Республики Карелия в региональных проектах, не предусмотренных Приложением 5 к Стратегии (в части их взаимоувязки с конкретной госпрограммой).

Так, например, реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» осуществляется в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения», мероприятий федеральных проектов «Жилье», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Ипотека» национального проекта «Жилье и городская среда» – в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами».

При этом взаимосвязь указанных проектов и госпрограмм Приложением 5 к Стратегии не учтена.

И, наоборот, Приложением 5 к Стратегии учтена взаимосвязь региональных составляющих федеральных (национальных) проектов и госпрограмм, которая не отражена в паспортах проектов. Например, паспортом регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» («Укрепление общественного здоровья») не предусмотрена взаимосвязь с госпрограммой «Развитие физической культуры и спорта», отраженная в Приложении 5 к Стратегии; паспортами региональных проектов «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», «Экспорт услуг» – взаимосвязь с госпрограммой «Экономическое развитие и инновационная экономика», и др.

В целях анализа соответствия показателей региональных проектов показателям государственных программ Республики Карелия проведен анализ паспортов региональных проектов, отчетов о ходе реализации региональных проектов, государственных программ Республики Карелия и отчетов о ходе реализации госпрограмм по итогам их исполнения за 2019 год и за 9 месяцев 2020 года (в части государственных программ учтены данные отчетов об исполнении планов реализации госпрограмм по состоянию на 01.10.2020).

2019 год

Для сопоставления наименований целевых показателей, плановых и

фактических значений показателей (включая показатели с «нулевыми» значениями) проведен анализ 47 паспортов региональных проектов и отчетов о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 01.01.2020 (в рамках 10 национальных проектов), государственных программ и годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Карелия (приложение 6 к настоящему отчету). В результате установлено следующее.

В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 01.01.2020 из 199 целевых показателей (включая 36 показателей, значения которых на 2019 год не установлены), только 81 показатель²⁶ (или 40,7 процента) отражены в государственных программах Республики Карелия (как целевой показатель, показатель результативности или показатель непосредственного результата).

В государственных программах:

полностью отражены показатели 12 региональных проектов (25,6 процента от проанализированного количества региональных проектов (47)): «Культурная среда» (А1, 2 показателя), «Поддержка семей, имеющих детей» (Е3, 2), «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» (Е6, 4), «Социальная активность» (Е8, 4), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (F3, 2), «Чистая вода» (G5, 2), «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» (I4, 1), «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (I7, 4), «Популяризация предпринимательства» (I8, 4), «Развитие экспорта медицинских услуг» (N8, 1), «Безопасность дорожного движения» (R3, 1), «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (T2, 4);

частично отражены показатели 25 регионального проекта (53,2 процента от проанализированного количества региональных проектов): «Творческие люди» (А2, из 3 показателей в госпрограмме отражен 1 показатель), «Информационная безопасность» (D4, из 2 отражен 1), «Цифровое государственное управление» (D6, из 4 отражен 1), «Современная школа» (Е1, из 4 отражен 1), «Успех каждого ребенка» (Е2, из 5 отражены 3), «Цифровая образовательная среда» (Е4, из 5 отражен 1), «Учитель будущего» (Е5, из 3 отражен 1), «Жилье» (F1, из 2 отражен 1), «Формирование комфортной городской среды» (F2, из 7 отражены 4), «Ипотека» (F4, из 2 отражен 1), «Чистая страна» (G1, из 3 отражен 1), «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (G2, из 4 отражен 1), «Сохранение уникальных водных объектов» (G8, из 4 отражены 3), «Сохранение лесов» (GA, из 6 отражены 3), «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (I5, из 3 отражены 2), «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (N1, из 10 отражены 4), «Борьба с онкологическими заболеваниями» (N3, из 4 отражены 3), «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (N4, из 10 отражены 3), «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (N5, из 7 отражены 5), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (N7, из 25 отражены 2), «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех

²⁶ С учетом показателей госпрограмм, которые требуют корректировки формулировок и единиц измерения (в целях четкого соответствия показателям, установленным региональными проектами).

лет» (P2, из 5 отражен 1), «Старшее поколение» (P3, из 4 отражен 1), «Спорт – норма жизни» (P5, из 5 отражены 3), «Дорожная сеть» (R1, из 4 отражены 2), «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (R2, из 4 показателей отражен 1 показатель);

не отражены показатели 10 региональных проектов (21,2 процента от проанализированного количества региональных проектов): «Цифровая культура» (A3, 1), «Информационная инфраструктура» (D2, 4), «Кадры для цифровой экономики» (D3, 2), «Цифровые технологии» (D5, 1), «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» (I1, 1), «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (N2, 7), «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (P1, 3), «Укрепление общественного здоровья» (P4, 3), «Экспорт услуг» (T4, 9), «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (T6, 2).

Проведен анализ отражения в государственных программах результатов 10 региональных проектов, целевые показатели которых не включены в госпрограммы (приложение 7 к настоящему отчету).

Паспортами шести из указанных региональных проектов («Цифровая культура» (A3), «Информационная инфраструктура» (D2), «Кадры для цифровой экономики» (D3), «Цифровые технологии» (D5), «Укрепление общественного здоровья» (P4), «Экспорт услуг» (T4)), показатели которых не отражены в госпрограммах, значения результатов выполнения задач региональными проектами на 2019 год не установлены.

Паспортом регионального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» (I1) из перечня задач на 2019 год установлены значения результатов по двум задачам («реализован механизм снятия административных ограничений для ведения предпринимательской деятельности и управления системными изменениями предпринимательской среды «Трансформация делового климата», «увеличение количества объектов имущества в перечнях государственного и муниципального имущества в Республике Карелия»), в соответствующих госпрограммах (планах реализации об исполнении госпрограмм) данные задачи (результаты) не отражены.

Паспортом регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (T6) при отсутствии в госпрограмме предусмотренных проектом показателей учтено мероприятие «участие компаний-экспортеров в региональном этапе конкурса «Экспортер года» в Республике Карелия», соответствующее одной из задач проекта.

Реализация двух из указанных десяти проектов осуществлялась с финансовым обеспечением расходов за счет средств бюджета Республики Карелия (средств федерального бюджета):

«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (N2):

- в составе 7 показателей регионального проекта установлены показатели «смертность от инфаркта миокарда, на 100 тыс. населения, чел.», «смертность от острого нарушения мозгового кровообращения, на 100 тыс. населения, чел.», при этом в госпрограмме в рамках реализации мероприятий проекта N2 предусмотрен показатель «смертность от болезней системы кровообращения», что не соответствует показателям проекта (приложение 6 к отчету);

- из двух задач и результатов регионального проекта ни одна не отражена в госпрограмме как мероприятие или ожидаемый непосредственный результат (приложение 7 к отчету);

«Финансовая поддержка семей при рождении детей» (P1) – ни один из трех показателей регионального проекта не отражен в госпрограмме; в части

установленных пяти задач (результатов) регионального проекта требуется корректировка наименований и единиц измерения по мероприятиям (ожидаемым непосредственным результатам) госпрограммы, при этом, только по одной из задач проекта «семьи, имеющие трех и более детей, получили региональный материнский (семейный) капитал, тыс. семей» плановое значение (1,2 тыс. семей) соответствует ожидаемому непосредственному результату мероприятия госпрограммы (1 200 чел.), с учетом сопоставимости единиц измерения (приложения 6, 7 к отчету).

По результатам проведенного анализа Контрольно-счетная палата отмечает наличие в ряде случаев отклонений в плановых и фактических значениях, отраженных в региональных проектах и государственных программах. Отдельные примеры представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование национальных проектов	Наименование госпрограмм Республики Карелия	Показатель регионального проекта (2019 год)				Показатель Госпрограммы (2019 год)		Отклонение значений показателей Госпрограммы от Проекта	
		наименование	план	факт	примечание	план	факт	план	факт
Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)	Развитие образования	Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, итоговая аттестация в которых проводится в форме демонстрационного экзамена	-	-	паспортом установлено плановое значение "12"	12,0	12,0	-12,0	-12,0
		Доля обучающихся, завершающих обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, прошедших аттестацию с использованием механизма демонстрационного экзамена	1,43	1,43	паспортом установлено плановое значение "2"	2,0	2,0	0,57	0,57
Социальная активность	Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики	Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность, %	14,0	14,0	х	10,0	14,0	-4,0	0,0
		Доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность, от общего числа молодежи в субъекте Российской Федерации, %	30,0	30,0	х	10,0	30,0	-20,0	0,0

Наименование национальных проектов	Наименование госпрограмм Республики Карелия	Показатель регионального проекта (2019 год)				Показатель Госпрограммы (2019 год)		Отклонение значений показателей Госпрограммы от Проекта	
		наименование	план	факт	примечание	план	факт	план	факт
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	Обеспечение доступным и комфортным жильем и ЖКУ	Количество квадратных метров, расселенного аварийного жилищного фонда, тыс.м.кв.	2,63	2,63	х	3,00	6,46	0,37	3,83
		Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда, человек	150,0	150,0	х	178,0	348,0	28,0	198,0

2020 год

Для сопоставления наименований целевых показателей, плановых и фактических значений данных показателей (показатели с установленными значениями и «нулевые») проведен анализ 50 региональных проектов в рамках 11 национальных проектов (на основании 48 отчетов о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 01.10.2020, а также паспортов региональных проектов «Сохранение уникальных водных объектов» и «Ипотека», которые не размещаются в информационной системе проектной деятельности), государственных программ и отчетов по исполнению планов реализации государственных программ за 9 месяцев 2020 года. В результате установлено следующее (приложение 8 к настоящему отчету).

В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 01.10.2020 из 229 целевых показателей, отраженных в отчетах²⁷ (в том числе 33 показателя, значения которых на 2020 год не установлены), только 88 показателей²⁸ (38,4 процента) учтены в государственных программах Республики Карелия (как целевой показатель, показатель результативности или показатель непосредственного результата).

В государственных программах:

полностью отражены показатели 15 региональных проектов (30,0 процента от проанализированного количества региональных проектов (50)): «Поддержка семей, имеющих детей» (Е3, 2 показателя), «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» (Е6, 4), «Социальная активность» (Е8, 4), «Жилье» (F1, 2), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (F3, 2), «Чистая вода» (G5, 2), «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» (I4, 1), «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (I5, 2), «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (I7, 4), «Популяризация предпринимательства» (I8, 4), «Системные меры по повышению производительности труда» (L1, 2), «Развитие экспорта медицинских услуг» (N8, 1),

²⁷ В данном случае при анализе учтены показатели, указанные исключительно в отчетах на 01.10.2020. Фактически число показателей в паспортах региональных проектов на 2020 год, а также в отчетах по итогам 2020 года (по состоянию на 01.01.2021) выше указанного (229) количества показателей.

²⁸ С учетом показателей госпрограмм, которые требуют корректировки формулировок и единиц измерения (в целях соответствия показателям, установленным региональными проектами).

«Спорт – норма жизни» (P5, 5), «Безопасность дорожного движения» (R3, 1), «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (T2, 4);

частично отражены показатели 23 региональных проектов (46,0 процента от проанализированного количества региональных проектов): «Культурная среда» (A1, из 3 показателей отражены 2), «Творческие люди» (A2, из 3 отражен 1), «Информационная безопасность» (D4, из 2 отражен 1), «Цифровое государственное управление» (D6, из 4 отражены 2), «Современная школа» (E1, из 4 отражен 1), «Успех каждого ребенка» (E2, из 5 отражены 2), «Цифровая образовательная среда» (E4, из 5 отражен 1), «Учитель будущего» (E5, из 3 отражен 1), «Формирование комфортной городской среды» (F2, из 8 отражены 7), «Ипотека» (F4, из 2 отражен 1), «Чистая страна» (G1, из 3 отражен 1), «Сохранение уникальных водных объектов» (G8, из 4 отражен 1), «Сохранение лесов» (GA, из 6 отражены 3), «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (L2, из 7 отражен 1), «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (L3, из 5 отражены 2), «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (N1, из 9 отражены 3), «Борьба с онкологическими заболеваниями» (N3, из 3 отражены 2), «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (N4, из 10 отражены 3), «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (N5, из 7 отражены 5), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (N7, из 40 отражен 1), «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (P2, из 5 отражены 2), «Старшее поколение» (P3, из 5 отражен 1), «Дорожная сеть» (R1, из 4 отражены 2);

не отражены показатели 12 региональных проектов (24,0 процента от проанализированного количества региональных проектов): «Цифровая культура» (A3, 1), «Информационная инфраструктура» (D2, 4), «Кадры для цифровой экономики» (D3, 2), «Цифровые технологии» (D5, 1), «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (G2, 4), «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» (I1, 1), «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (N2, 7), «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (P1, 6), «Укрепление общественного здоровья» (P4, 3), «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (R2, 2), «Экспорт услуг» (T4, 9), «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (T6, 2).

Проведен анализ отражения в государственных программах результатов 14 региональных проектов, целевые показатели которых не включены в госпрограммы (приложение 9 к настоящему отчету).

Паспортами четырех из указанных региональных проектов («Цифровая культура» (A3), «Информационная инфраструктура» (D2), «Кадры для цифровой экономики» (D3), «Цифровые технологии» (D5)) показатели которых не отражены в госпрограммах, значения результатов выполнения задач региональными проектами на 2020 год не установлены.

Паспортами региональных проектов «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» (I1), «Укрепление общественного здоровья» (P4), «Экспорт услуг» (T4) по отдельным задачам на 2020 год установлены значения результатов, в соответствующих госпрограммах (планах реализации об исполнении госпрограмм) задачи (результаты) не отражены.

Паспортом регионального проекта «Системные меры развития

международной кооперации и экспорта» (Т6) значения результата «количество компаний-экспортеров, принявших участие в региональном этапе конкурса «Экспортер года» в Республике Карелия» региональным проектом на 2020 год не установлено, вместе с тем, отчетом об исполнении плана реализации госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» плановое значение показателя определено в объеме 11 единиц (факт на 01.10.2020 – 0 ед.).

Реализация четырех из указанных двенадцати проектов осуществлялась с финансовым обеспечением расходов за счет средств бюджета Республики Карелия (средств федерального бюджета):

«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (G2) – ни один из четырех показателей регионального проекта не отражен в госпрограмме; в части установленных трех задач (результатов) регионального проекта одна соответствует, но требует корректировки наименования;

«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (N2) – из шести задач (результатов) регионального проекта ни одна не отражена в госпрограмме как мероприятие или ожидаемый непосредственный результат (приложение 9 к отчету);

«Финансовая поддержка семей при рождении детей» (P1) – ни один из шести показателей (все из них – демографические) регионального проекта не отражен в госпрограмме; из четырех задач и результатов регионального проекта три направления предусмотрены в госпрограмме (в части данного проекта Контрольно-счетная палата отмечает, что с 2021 года демографические показатели из регионального проекта P1 исключены в полном объеме);

«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (R2) – из двух задач и результатов регионального проекта один соответствует данным госпрограммы.

Также установлено наличие в ряде случаев отклонений в плановых и фактических значениях, отраженных по итогам исполнения региональных проектов и государственных программ за 9 месяцев 2020 года. Отдельные примеры представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование национальных проектов	Наименование государственных программ Республики Карелия	Показатель по отчету на 01.10.2020			Показатель по плану реализации Госпрограммы и госпрограмме		Отклонение значений показателей Госпрограммы от Проекта	
		наименование	План на 2020 год	факт на 01.10.2020	план	факт на 01.10.2020	план	факт
Культурная среда	Развитие культуры	Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (ед.) (нарастающим итогом)	13,0	5,0	8,0	0,0	-5,0	-5,0
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	Обеспечение доступным и комфортным жильем и ЖКУ	Расселен непригодный для проживания жилищный фонд, тыс. кв. м нарастающим итогом	18,78	18,78	18,778	24,290	-0,002	5,510
		Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда, тыс. человек нарастающим итогом	1,03	1,03	1,123	1,430	0,093	0,400
Старшее поколение	Содействие занятости населения	Численность лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (в 2019 году – граждан предпенсионного возраста)	289,0	749,0	150,0	170,0	-139,0	-579,0

1.3. Финансовое обеспечение мероприятий в рамках реализации региональных проектов, сравнительный анализ расходов по итогам их исполнения в 2019-2020 годах.

В соответствии с паспортами региональных проектов, размещенными в информационной системе проектной деятельности (в ГИИС «Электронный бюджет») по состоянию на 31.12.2020, общий объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий региональных составляющих федеральных (национальных) проектов, предусмотренный паспортами региональных проектов на период с 2019 по 2024 годы, по состоянию на 01.01.2021 составляет 53 232,07 млн рублей (с учетом бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, средств местных бюджетов), в том числе на 2019 год – 8 239,23 млн рублей, на 2020 год – 11 821,74 млн рублей.

Согласно пункту 5 Положения к Постановлению № 64-П планирование бюджетных ассигнований на реализацию региональных составляющих национальных проектов на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период, проектов решений о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период, актами, определяющими вопросы планирования бюджетных ассигнований; финансовое обеспечение реализации мероприятий по годам реализации должно отражаться в разрезе источников финансового обеспечения с выделением, в том числе объемов межбюджетных трансфертов.

В целях обособления бюджетных ассигнований на реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в законе о бюджете Республики Карелия расходы отражены по обособленным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с применением буквенного обозначения на уровне основного мероприятия соответствующей государственной программы Республики Карелия (4-5 разрядов кода целевой статьи, предполагающих уникальный буквенный код национального проекта и номер федерального проекта). Тем самым обеспечивается возможность контроля за использованием бюджетных средств на реализацию национальных проектов, как структурных элементов государственных программ.

Законом Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 26.12.2019 № 2444-ЗРК; далее – Закон о бюджете на 2019 год) в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий 30 федеральных проектов в рамках восьми национальных проектов с общим объемом ассигнований в сумме 8 045 059,9 тыс. рублей, или 14,7 процента от общего планового объема расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год (54 913 072,9 тыс. рублей).

Законом Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 11.12.2020 № 2524-ЗРК; далее – Закон о бюджете на 2020 год) в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий 29 федеральных проектов в рамках девяти национальных проектов с общим объемом ассигнований в сумме

11 488 246,4 тыс. рублей, или 15,7 процента от общего планового объема расходов бюджета Республики Карелия на 2020 год (73 331 490,9 тыс. рублей).

В сравнении с 2019 годом Законом о бюджете на 2020 год предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование», не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов «Безопасность дорожного движения», «Социальная активность» и «Ипотека».

Региональные проекты в рамках национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт» реализуются без финансового обеспечения.

Между федеральными органами власти (в лице руководителей федеральных проектов) и Правительством Республики Карелия (руководителями региональных проектов) заключены:

соглашения о предоставлении субсидий или иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (бюджету Республики Карелия);

соглашения о реализации на территории Республики Карелия региональных проектов в целях организации взаимодействия сторон при их реализации и осуществления мониторинга реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Республике Карелия и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории республики.

Как указано в пункте 1.1 настоящего отчета предельный уровень софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации региональных проектов, по Республике Карелия на 2019–2024 годы установлен в размере 99,0 процента, минимальная доля финансового обеспечения расходного обязательства за счет средств региона в течение указанного периода составляет 1,0 процент.

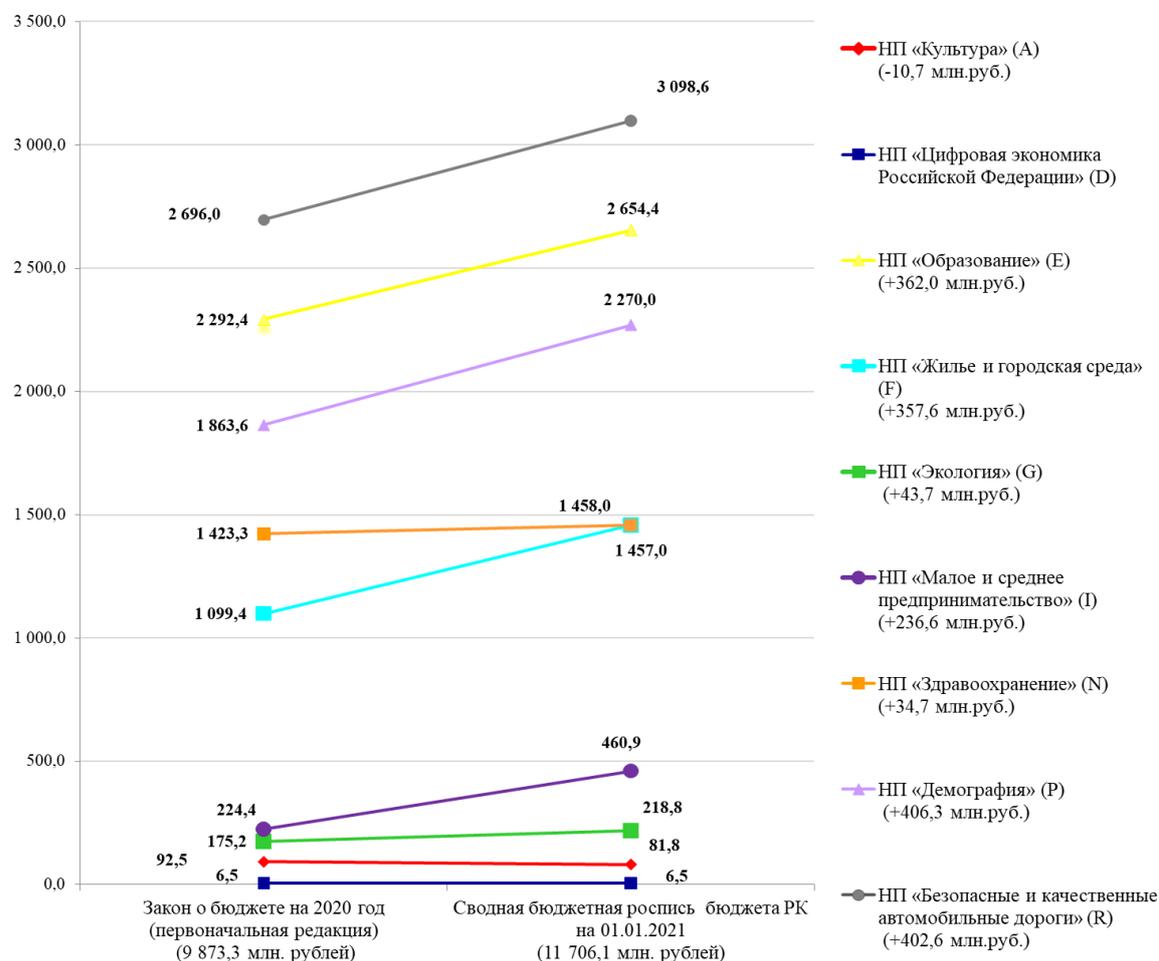
В целях реализации отдельных мероприятий федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» между Государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее также – Фонд) и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия заключены соглашения о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (в общем объеме ассигнований за счет средств федерального бюджета средства Фонда учтены для предоставления бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в 2019 году – в сумме 317 065,0 тыс. рублей, в 2020 году – в сумме 1 198 876,7 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2021 уточненный плановый объем ассигнований на реализацию в 2020 году мероприятий в рамках федеральных (национальных) проектов за счет бюджетных средств составил 11 706 098,5 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 7 964 965,1 тыс. рублей или 68,0 процента от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели).

По сравнению с первоначально утвержденными на реализацию национальных проектов бюджетными ассигнованиями на 2020 год уточненный объем финансового обеспечения расходов на указанные цели в течение года возрос на

1 832 759,9 тыс. рублей, или на 18,6 процента, что связано с увеличением объемов расходов и за счет средств федерального бюджета (на 28,2 процента) и за счет средств бюджета Республики Карелия (на 2,2 процента). Данные в разрезе национальных проектов приведены на Рисунке 1.

Рисунок 1
(млн. рублей)



В 2019 году наибольший объем бюджетных ассигнований на национальные проекты предусмотрен на реализацию национальных проектов: «Демография» (26,9 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов соответственно) и «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (32,3 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов).

На 2020 год более половины бюджетных ассигнований на национальные проекты предусмотрено на реализацию двух национальных проектов: «Образование» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги», или 22,7 и 26,5 процента соответственно от общего объема расходов на реализацию национальных проектов.

Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов за 2019 год составили 7 117 023,1 тыс. рублей (14,2 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия), или 87,8 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по состоянию на 01.01.2020 (далее – сводная бюджетная роспись на 01.01.2020), в том числе за счет средств

федерального бюджета (с учетом средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) – 5 326 984,3 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 1 790 038,8 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий региональных проектов за 2020 год составили 9 989 966,0 тыс. рублей (14,8 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия), или 85,3 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по состоянию на 01.01.2021 (далее – сводная бюджетная роспись на 01.01.2021), в том числе за счет средств федерального бюджета (с учетом средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) – 6 708 506,4 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 3 281 459,6 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов за 2020 год в сравнении с 2019 годом увеличились на 2 872 942,9 тыс. рублей (или на 40,4 процента).

Укрупненные данные об исполнении расходов представлены в Таблице 3.

Таблица 3
(млн. рублей)

Код	Национальный проект (программа)	Исполнено на 01.01.2020	Исполнено на 01.10.2020	План на 2020 год					Исполнено на 01.01.2021					% исполнения
				Всего	в том числе				Всего	в том числе				
					За счет средств ФБ	Уд. вес	За счет средств РК	Уд. вес		За счет средств ФБ	Уд. вес	За счет средств РК	Уд. вес	
A	«Культура»	39,09	64,70	81,79	80,64	98,6	1,15	1,4	67,95	67,37	99,1	0,58	0,9	83,1
D	«Цифровая экономика Российской Федерации»	0,0	0,00	6,53	6,46	99,0	0,07	1,0	6,53	6,46	99,0	0,07	1,0	100,0
E	«Образование»	410,74	500,76	2 654,41	1 889,95	71,2	764,46	28,8	1 279,46	900,99	70,4	378,47	29,6	48,2
F	«Жилье и городская среда»	453,81	681,76	1 457,03	1 427,74	98,0	29,29	2,0	1 337,34	1 310,27	98,0	27,07	2,0	91,8
G	«Экология»	150,16	94,14	218,84	166,83	76,2	52,01	23,8	210,00	166,83	79,4	43,17	20,6	96,0
I	«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	1 010,98	458,38	460,94	384,38	83,4	76,56	16,6	460,94	384,38	83,4	76,56	16,6	100,0
N	«Здравоохранение»	749,15	1 083,00	1 457,95	1 092,72	74,9	365,23	25,1	1 457,95	1 092,72	74,9	365,23	25,1	100,0
P	«Демография»	1 691,21	1 059,77	2 269,99	1 907,66	84,0	362,33	16,0	2 103,15	1 770,95	84,2	332,20	15,8	92,7
R	«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	2 611,88	1 633,80	3 098,62	1 008,58	32,5	2 090,04	67,5	3 066,65	1 008,54	32,9	2 058,11	67,1	99,0
	Всего	7 117,02	5 576,31	11 706,10	7 964,97	68,0	3 741,13	32,0	9 989,97	6 708,51	67,2	3 281,46	32,8	85,3

В 2020 году расходы за счет средств федерального бюджета составили 67,2 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 32,8 процента (в 2019 году – за счет средств федерального бюджета – 74,8 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 25,2 процента).

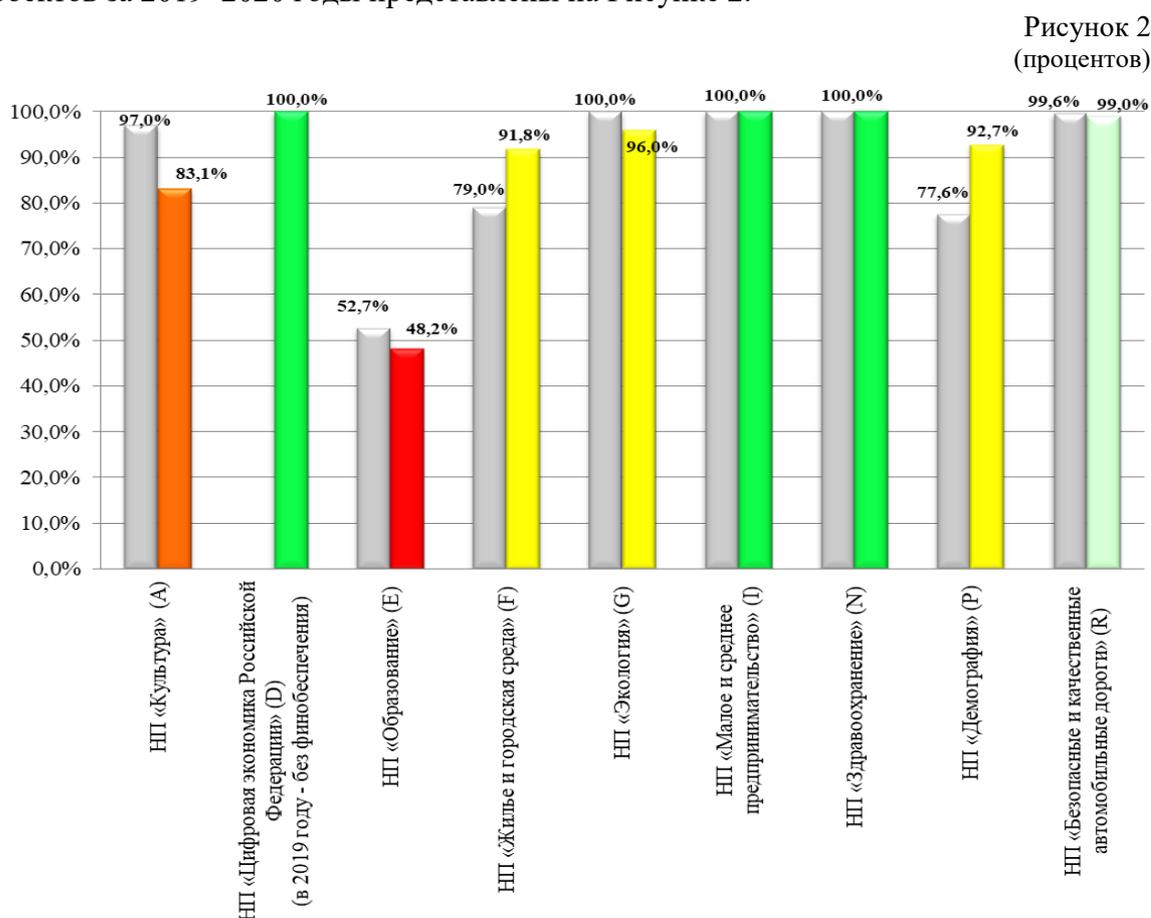
Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе источников финансового обеспечения за 2019 год, за 2020 год приведен в приложениях 10, 11 к настоящему отчету.

Уровень исполнения расходов по региональным проектам по состоянию на 01.01.2020 составил 87,8 процента от планового объема, предусмотренного сводной

бюджетной росписью на 01.01.2021 – 85,3 процента (ниже среднего уровня исполнения расходов по бюджету Республики Карелия на 01.01.2021 – 91,95 процента).

В полном объеме (100,0 процента от уточненного плана) в 2019-2020 годах исполнены расходы на реализацию мероприятий региональных составляющих федеральных проектов, входящих в состав «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Здравоохранение», «Цифровая экономика Российской Федерации», практически в полном объеме – национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Данные об уровне исполнения плановых объемов в рамках национальных проектов за 2019–2020 годы представлены на Рисунке 2.



По итогам реализации региональных проектов в 2020 году объем неосвоенных ассигнований по состоянию на 01.01.2021 составил 1 716 132,5 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 1 256 458,7 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 459 673,8 тыс. рублей (по итогам 2019 года – 990 079,3 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 902 884,8 тыс. рублей).

В 2020 году значительное невыполнение сложилось по национальному проекту «Образование» – исполнено 48,2 процента от планового объема, в том числе за счет средств федерального бюджета – 47,7 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – 49,5 процента (в 2019 году по указанному проекту также наблюдался низкий процент освоения бюджетных средств: исполнено 52,7 процента

от планового объема, в том числе за счет средств федерального бюджета – 50,6 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – 65,9 процента).

Недовыполнение в целом по национальному проекту в 2019-2020 годах обусловлено низким освоением средств в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» (42,0 процента в 2020 году и 47,2 процента в 2019 году) в части мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях и модернизации инфраструктуры общего образования (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).

Остаток неосвоенных ассигнований в 2020 году по национальному проекту – 1 374 953,3 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 988 966,6 тыс. рублей (в том числе по указанному федеральному проекту – 1 364 827,2 тыс. рублей, из них остатки ассигнований федерального бюджета в сумме 979 931,8 тыс. рублей) (в 2019 году – как в целом по национальному проекту, так и по указанному федеральному проекту – 369 193,5 тыс. рублей).

В рамках мероприятий по созданию 2 550 новых мест в общеобразовательных организациях планируется строительство зданий общеобразовательных организаций в г. Петрозаводск (микрорайон «Древлянка-б» жилого района «Древлянка-II») мощностью 1 350 мест и в г. Кемь мощностью 1 200 мест. Кассовые на указанные цели при плане на 2020 год в сумме 2 090 776,2 тыс. рублей расходы произведены в объеме 837 689,45 тыс. рублей (с остатком ассигнований 1 253 086,75 тыс. рублей).

По объекту «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-б» жилого района «Древлянка-II», мощностью 1 350 мест» между КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» и АО «Специализированный Застройщик «Карелстроймеханизация» заключен государственный контракт от 26.12.2019 № 3зп-19 (реестровый номер контракта: 2100104131519000064), сумма контракта составила 1 192 302,919 тыс. рублей²⁹ (в том числе на 2020 год – 867 261,951 тыс. рублей), срок действия контракта продлен до 01.09.2021 (учтено, что все работы, предусмотренные контрактом, должны быть выполнены Подрядчиком надлежащим образом не позднее 01.07.2021, срок ввода объекта в эксплуатацию – не позднее 01.08.2021).

По государственному контракту от 30.06.2020 № 1С-20, заключенному между КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» и ООО «СтройГрупп» по объекту «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Кемь мощностью 1 200 мест» (реестровый номер 2100104131520000044) на сумму 1 200 933,604 тыс. рублей (в том числе на 2020 год – 1 056 906,155 тыс. рублей), расходы по состоянию на 01.01.2021 составили 133 141,993 тыс. рублей. Срок действия контракта установлен до 31.12.2021, срок выполнения строительно-монтажных работ – не позднее 01.12.2021.

Согласно Отчету о ходе реализации регионального проекта за 2020 год срок реализации мероприятий по созданию 2 550 новых мест в общеобразовательных организациях перенесен на 31.12.2021 года (в соответствии с дополнительным соглашением к соглашению о реализации регионального проекта «Современная школа» на территории Республики Карелия № 073-2019-Е1009-1/3.1 от 29.12.2020

²⁹ Сумма контракта была увеличена после принятия распоряжения Правительства Республики Карелия от 16.10.2020 № 746р-П, согласно которому в связи с возникновением обстоятельств, влекущих невозможность их исполнения, связанных с введением временных мер по предотвращению распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, допускается по соглашению сторон изменение цены контракта от 26.12.2019 № 3зп-19.

между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Карелия).

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Современная школа» за 2020 год расходы на выполнение мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования при плановом объеме в сумме 213 006,9 тыс. рублей составили 106 752,66 тыс. рублей (с остатком ассигнований – 106 254,24 тыс. рублей) – произведена оплата аванса по государственному контракту от 14.12.2020 № 6С-20, заключенному между КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» с ООО «Ремонтно-строительная компания «АГАТ» на выполнение работ по объекту «Строительство здания общеобразовательной организации в пос. Деревянка Прионежского муниципального района на 200 мест». В соответствии с контрактом, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС) (реестровый номер 2100104131520000096), общая сумма контракта составляет 397 145,313 тыс. рублей (в том числе на 2020 год – 106 752,66 тыс. рублей), завершение работ предусмотрено не позднее 31.12.2021.

Недовыполнение по национальному проекту «Культура» (процент исполнения по итогам 2020 года – 83,1 процента от плана) связано с низким исполнением расходов по федеральному проекту «Культурная среда» (неисполнение в части расходов по главному распорядителю бюджетных средств – Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия составило 13 823,8 тыс. рублей).

В рамках федерального проекта «Культурная среда» предусматривалась реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры, в том числе строительство сельского дома культуры в дер. Мегрега Олонецкого национального района (бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 38 809,8 тыс. рублей, кассовые расходы – 24 985,97 тыс. рублей, или 64,4 процента).

Согласно размещенному в ЕИС государственному контракту от 30.04.2020 № 20аэф-20 (реестровый номер 2100104131520000028), заключенному КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» с ООО «АвангардСтройКомплекс» на выполнение работ по объекту: Строительство сельского дома культуры в дер. Мегрега Олонецкого национального района в 2020-2021 годах (сумма контракта 58 000,0 тыс. рублей, в том числе на 2020 год – 47 381,234 тыс. рублей), все работы, предусмотренные контрактом, должны были быть выполнены не позднее 30.06.2021. В связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по причине нарушения подрядчиком сроков, установленных в графике производства работ, более чем на четырнадцать дней государственный контракт № 20аэф-20 от 30.04.2020 в декабре 2020 года расторгнут (уведомление об одностороннем отказе № 2556/УКСи от 04.12.2020).

Контрольно-счетная палата отмечает, что отчет о ходе реализации регионального проекта «Культурная среда» за 2020 год не содержит информации о расторжении контракта, а также о возможных рисках исполнения мероприятия (при этом, в сведениях о достижении результатов, контрольных точек и мероприятий раздела 5 отчета по контрольной точке «Заключение государственного контракта ...» отражено выполнение, с комментарием «отклонение в значении контрольной точки мероприятия отсутствует»).

Исполнение расходов на реализацию отдельных мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) составило 91,8 процента от плана (в 2019 году – 80,3 процента). В рамках данного национального проекта недовыполнение от объема утвержденных ассигнований значится по федеральному проекту «*Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда*» – 90,2 процента (предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по переселению граждан из непригодного для проживания жилищного фонда).

Остаток неосвоенных ассигнований в 2020 году в целом по национальному проекту и по указанному федеральному проекту – 119 686,0 тыс. рублей (из них за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 117 476,7 тыс. рублей) (по итогам исполнения расходов за 2019 год остаток неосвоенных ассигнований составлял 63 054,4 тыс. рублей.).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с отчетом о ходе реализации регионального проекта за 2020 год установленные значения показателей проекта «*расселен непригодный для проживания жилищный фонд, тыс. кв. м ...*» и «*количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда, тыс. человек...*» перевыполнены по итогам отчетного года более чем в два раза. Согласно пояснениям Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия остаток средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства обусловлен предоставлением Республике Карелия дополнительной финансовой поддержки за счет средств Фонда в сумме 120 000,0 тыс. рублей в соответствии с решением Правления Фонда от 24.11.2020 (протокол № 1026); использование средств будет осуществляться в 2021 году.

По региональному проекту «*Формирование комфортной городской среды*» расходы произведены в полном объеме (исполнение по проекту составило 100,0 процента), в том числе в полном объеме освоены ассигнования, предусмотренные:

в форме субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды;

ассигнования, предусмотренные в целях реализации на территории Сортавальского муниципального района мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (в общем объеме 54 000,0 тыс. рублей (ассигнования выделены бюджету Сортавальского муниципального района в 2019 году с целью реализации указанных мероприятий, в 2019-2020 годах). Согласно показателям сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 средства в сумме 13 872,1 тыс. рублей перечислены в 2020 году в форме иных межбюджетных трансфертов бюджету Сортавальского муниципального района, в сумме 40 127,9 тыс. рублей – БУ РК «Дирекция по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Республики Карелия»).

Согласно Отчету о ходе реализации регионального проекта за 2020 год по состоянию на 01.01.2021 отмечено наличие риска недостижения результатов регионального проекта в части исполнения мероприятий по реализации проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в связи с нарушением

подрядчиком срока исполнения работ (в связи с нарушением подрядчиком срока исполнения работ муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству и перспективному развитию территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в городе Сортавала» от 25.12.2019 № 48-19, заключенный между администрацией Сортавальского городского поселения и ООО «Стройтрест № 4», расторгнут 27.11.2020 с частичным исполнением). Дальнейшая реализация запланированных в рамках проекта мероприятий будет осуществляться вышеуказанным бюджетным учреждением. В соответствии с протоколом Всероссийского селекторного совещания по вопросам реализации в субъектах Российской Федерации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», проведенного Минстроем России 19.01.2021, сроки завершения мероприятий по проекту в г. Сортавала продлены до 01.09.2021 (пункт 8 Протокола от 19.01.2021 № 57-ПРМ-МЕ).

Процент исполнения по национальному проекту «Демография» по итогам 2020 года составил 92,7 процента от плана. Остаток неосвоенных ассигнований на 01.01.2021 в целом по национальному проекту составляет 166 839,3 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 136 709,2 тыс. рублей), из них по федеральному проекту «*Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет*» – 127 737,3 тыс. рублей, по федеральному проекту «*Спорт – норма жизни*» – 28 888,6 тыс. рублей (в 2019 году исполнение по национальному проекту составило 77,6 процента от плана, остаток неосвоенных ассигнований в целом по проекту – 488 436,4 тыс. рублей, из них по федеральному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» – 427 793,0 тыс. рублей, федеральному проекту «Спорт – норма жизни» – 40 349,4 тыс. рублей).

Недовыполнение обусловлено следующими причинами:

по федеральному проекту «*Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет*» (исполнение 85,5 процента; главный распорядитель бюджетных средств – Министерство образования Республики Карелия):

- расходы в рамках мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (предоставление субсидий бюджетам Петрозаводского городского округа, Прионежского, Пряжинского и Сортавальского муниципальных районов) исполнены на 86,1 процента от плановых назначений (с остатком в объеме 119 100,8 тыс. рублей). Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 2020 год не реализованы мероприятия по вводу в эксплуатацию зданий детских садов на 300 мест в г. Петрозаводске по адресу ул. Хейкконена (ввиду отсутствия участников признаны несостоявшимся электронные аукционы, объявленные в конце 2019 года, в июле 2020 года; в IV квартале начато проведение работ по строительству детского сада в рамках муниципального контракта от 21.09.2020) и на 150 мест в г. Сортавала по адресу пер. Первомайский (в 2020 году актуализирована сметная стоимость строительства объекта, заключен муниципальный контракт от 19.10.2020), сроки завершения строительства по указанным объектам перенесены на 2021 год (в 2019 году недовыполнение мероприятий по указанному направлению установлено по Петрозаводскому городскому округу, Пряжинскому и Сортавальскому муниципальным районам);

- бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, предусматривались в форме субсидий в сумме 8 636,5 тыс. рублей для предоставления бюджету Петрозаводского городского округа. Бюджетные ассигнования не освоены, соглашение с Петрозаводским городским округом расторгнуто в декабре 2020 года. Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 2020 год частные предприниматели, имеющие лицензию на образовательную деятельность отказались от участия в мероприятии;

по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» (исполнение в 2019 году – 77,6 процента, в 2020 году – 88,5 процента) – Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не реализованы мероприятия федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» в части строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорске: при плане на 2020 год в объеме 44 870,6 тыс. рублей кассовое исполнение составило 15 988,7 тыс. рублей, или 35,6 процента, с остатком неосвоенных на 01.01.2021 ассигнований в сумме 28 881,9 тыс. рублей (объем неосвоенных ассигнований по вышеуказанному объекту строительства на 01.01.2020 года составлял 37 649,3 тыс. рублей).

В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, государственный контракт № 1зп-19 от 15.07.2019 на выполнение работ по строительству данного объекта, заключенный с ООО «АЛВАНИ СПБ», расторгнут в соответствии с соглашением о расторжении от 28.12.2020 (реестровый номер контракта: 2100104131519000023). В отчете о ходе реализации регионального проекта за 2020 год строительная готовность объекта оценивается на уровне 65 процентов, указано на необходимость внесения изменений в проектно-сметную документацию, с предложением переноса срока завершения мероприятия (ввода объекта в эксплуатацию) – до 15.07.2021.

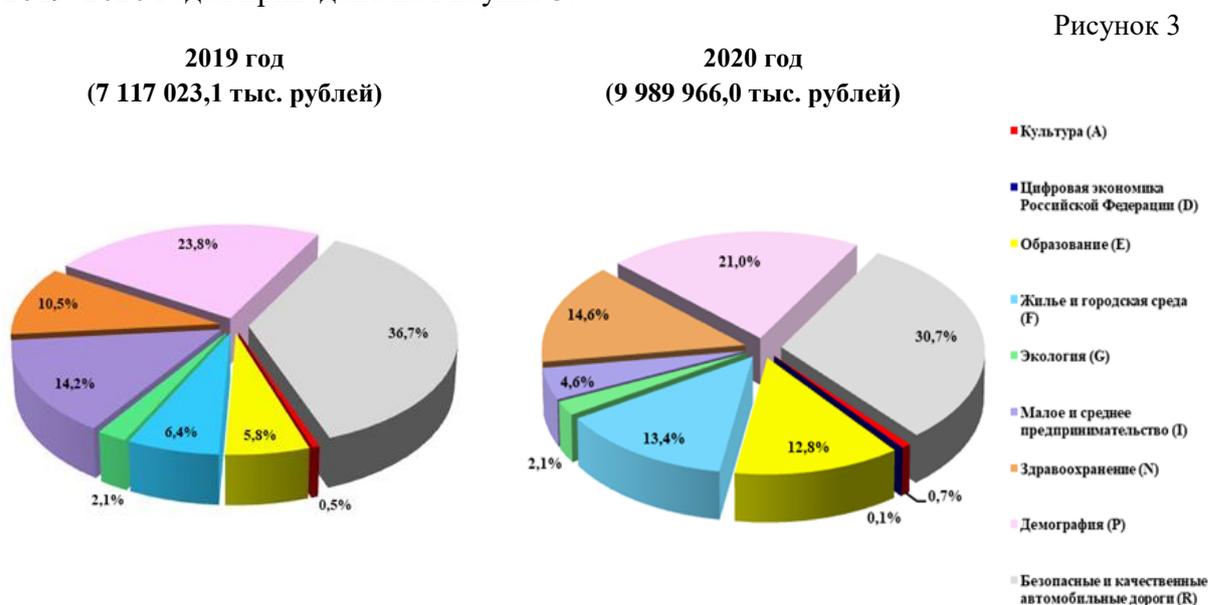
В рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в сумме 72 434,5 тыс. рублей, исполнение составило 63 589,0 тыс. рублей (или 87,8 процента), остаток неосвоенных ассигнований – 8 845,5 тыс. рублей (за счет средств бюджета Республики Карелия).

Согласно информации, размещенной в ЕИС, муниципальный контракт № 41-19 от 04.12.2019 на строительство водопроводной очистной станции производительностью 8500 м³/сут. (по адресу: г. Сортавала, пер. Фабричный) был заключен между Администрацией муниципального образования «Сортавальское городское поселение» и АО «Промэнерго» (реестровый номер контракта: 3100701459719000052). В соответствии с дополнительным соглашением № 7 от 05.08.2020 к муниципальному контракту дальнейшая реализация мероприятия осуществляется КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия». В отчете о ходе реализации регионального проекта за 2020 год указано на наличие риска исполнения мероприятия (в ходе выполнения работ на объекте подрядной организацией выявлено несоответствие грунтов, заявленным проектной документацией, а также отсутствие работ по технологическому присоединению к

электрическим сетям). Министром России согласован перенос срока реализации мероприятия на 2021 год.

Остаток неосвоенных бюджетных ассигнований по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 01.01.2021 составил 31 965,6 тыс. рублей, из них по федеральному проекту «Дорожная сеть» – 8 473,9 тыс. рублей (при этом, по отношению к плановому объему на 2020 год исполнение составляет 99,7 процента), по федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 23 491,7 тыс. рублей, или 91,1 процента к плану (согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 2020 год остаток образовался в связи с экономией по результатам проведения мероприятий по размещению автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения, мероприятий по увеличению количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения).

Изменение структуры кассовых расходов в разрезе национальных проектов в 2019–2020 годах приведено на Рисунке 3.



В 2020 году по сравнению с 2019 годом:

уменьшилась доля кассовых расходов в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство» в общем объеме бюджетных расходов (с 14,2 процента до 4,6 процента от общего объема расходов), на 6,0 процентных пунктов уменьшилась доля расходов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

увеличилась доля кассовых расходов на 7,0 процентных пунктов на реализацию мероприятий национального проекта «Образование» и «Жилье и городская среда» (расходы возросли на 868 715,4 тыс. рублей и 883 534,5 тыс. рублей соответственно), на 4,1 процентного пункта увеличилась доля расходов в рамках национального проекта «Здравоохранение» (кассовые расходы по проекту увеличились на 708 807,1 тыс. рублей).

На реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов бюджетные ассигнования в 2020 году предусмотрены по 11 главным

распорядителям, в 2019 году – по 10 главным распорядителям (по Администрации Главы Республики Карелия на реализацию мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2019 году расходы не осуществлялись).

В соответствии с Законом о бюджете на 2020 год наибольший объем бюджетных ассигнований в 2020 году предусмотрен по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (3 833 564,4 тыс. рублей, или 33,4 процента от общего объема ассигнований на реализацию национальных проектов), Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (3 042 717,50 тыс. рублей, или 26,5 процента), Министерству здравоохранения Республики Карелия (1 458 181,7 тыс. рублей или 12,7 процента).

За 2020 год по семи главным распорядителям бюджетных средств (Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству культуры Республики Карелия, Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерству спорта Республики Карелия, Администрации Главы Республики Карелия и Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия) годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью на 01.01.2021, исполнены на 100,0 процента, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – на 99,0 процента, по Министерству социальной защиты Республики Карелия – 99,1 процента, по Министерству образования Республики Карелия – 88,3 процента.

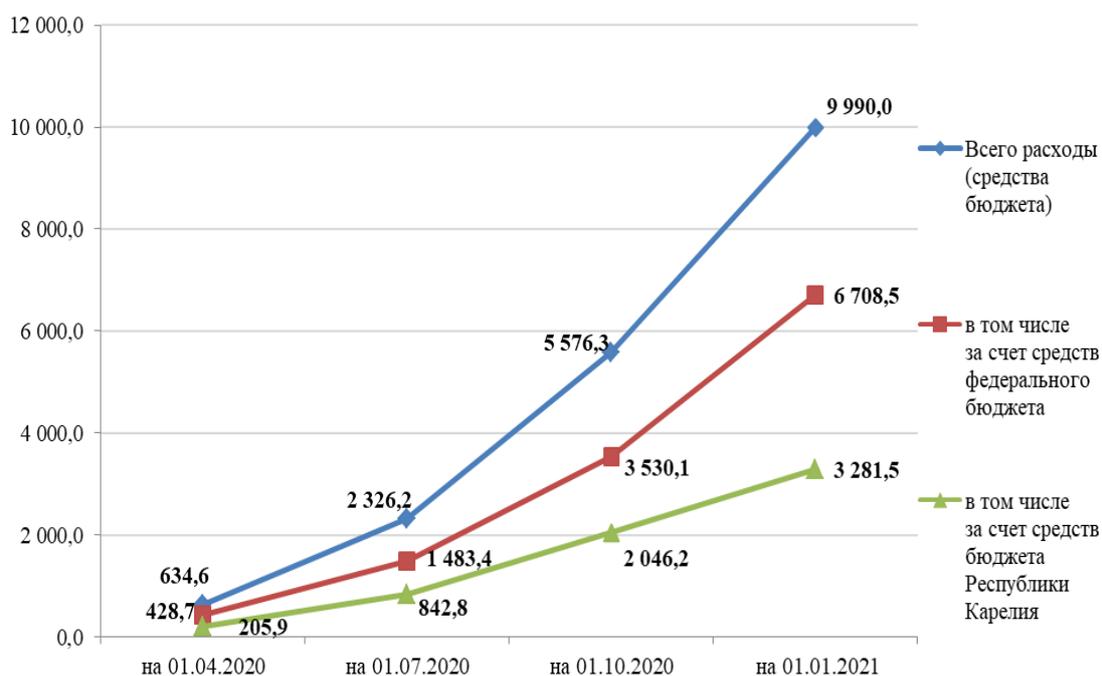
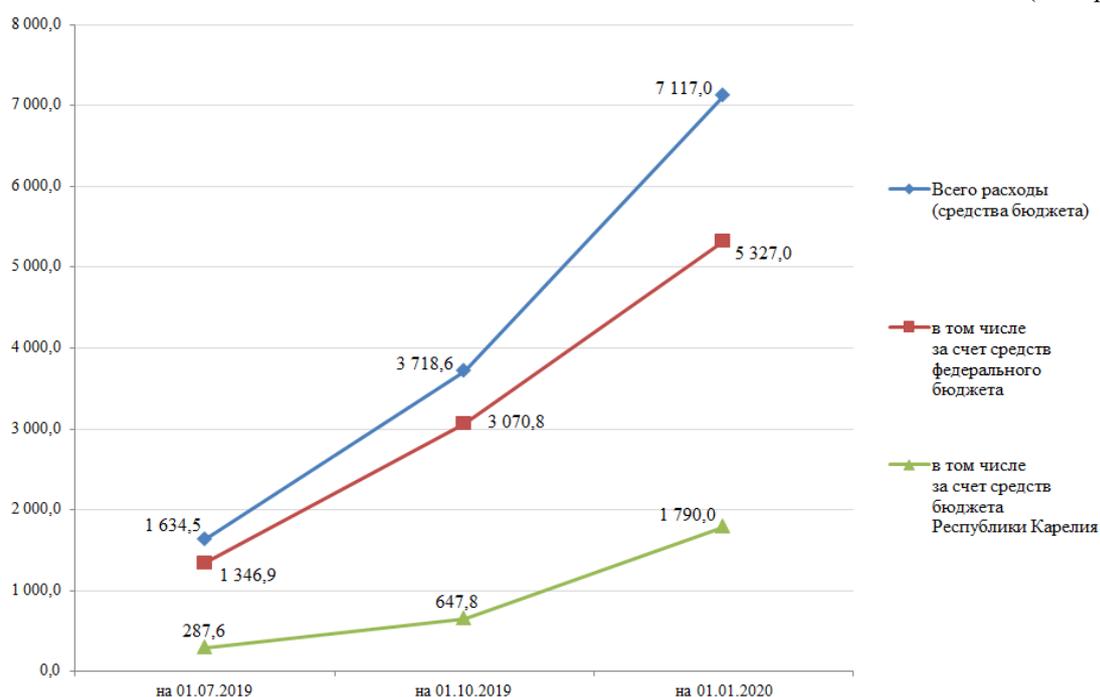
Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 1 530 578,2 тыс. рублей (89,2 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета) – план исполнен на 60,9 процента.

Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия за 2019-2020 годы приведен в приложениях 12 и 13 к настоящему отчету.

Контрольно-счетная палата отмечает сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральных (национальных) проектов: основное расходование бюджетных средств произведено в IV кварталах 2019 и 2020 годов (47,8 процента и 44,2 процента от общего объема произведенных расходов за год соответственно).

Динамика освоения средств на указанные цели приведена на Рисунке 4.

Рисунок 4
(млн. рублей)



При общем освоении бюджетных плановых назначений за 2020 год – 85,3 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью на 01.01.2021 (за 2019 год – 87,8 процента), освоение за I квартал 2020 года составило только 6,5 процента от годовых плановых назначений (по состоянию на 01.04.2020), за II квартал 2020 года – 13,8 процента (или нарастающим за 6 месяцев – 20,3 процента), за III квартал 2020 года – 27,4 процента (или нарастающим за 9 месяцев – 47,7 процента), за IV квартал – 37,6 процента от уточненного годового плана. Удельный вес в общих кассовых расходах

(9 989,97 млн рублей) за I квартал составил 2020 года составили 6,4 процента, за II квартал – 16,9 процента, за III квартал – 32,5 процента, за IV квартал 2020 года – 44,2 процента (за первое полугодие 2019 года проведено 23,0 процента от годовых расходов, за III квартал – 29,2 процента, за IV квартал 2019 года – 47,8 процента).

Низкое освоение бюджетных ассигнований в течение I полугодия, 9 месяцев могло привести к рискам невыполнения мероприятий или недостижения отдельных показателей, неосвоения бюджетных средств в целом по итогам года.

Законом о бюджете на 2020 год ассигнования на реализацию 9 национальных проектов предусмотрены структурными элементами (основными мероприятиями) в рамках 13 государственных программ Республики Карелия (Законом о бюджете на 2019 год бюджетные ассигнования на реализацию 8 национальных проектов распределены в рамках 12 государственных программ Республики Карелия). Данные представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Код	Наименование национальных проектов	Наименование государственных программ	
		2019 год	2020 год
A	НП «Культура»	ГП Развитие культуры	ГП Развитие культуры
D	НП «Цифровая экономика Российской Федерации»		ГП Информационное общество
E	НП «Образование»	ГП Развитие образования	ГП Развитие образования
		ГП Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики	
F	НП «Жилье и городская среда»	ГП Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	ГП Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами
		ГП Формирование современной городской среды	ГП Формирование современной городской среды
G	НП «Экология»	ГП Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами	ГП Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами
		ГП Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды	ГП Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды
I	НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	ГП Экономическое развитие и инновационная экономика	ГП Экономическое развитие и инновационная экономика
		ГП Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов	ГП Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов
N	НП «Здравоохранение»	ГП Развитие здравоохранения	ГП Развитие здравоохранения
		ГП Развитие образования	ГП Развитие образования
P	НП «Демография»	ГП Развитие здравоохранения	ГП Развитие здравоохранения
		ГП Развитие образования	ГП Развитие образования
		ГП Совершенствование социальной защиты граждан	ГП Совершенствование социальной защиты граждан
		ГП Содействие занятости населения	ГП Содействие занятости населения
		ГП Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики	ГП Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики
R	НП «Безопасные и качественные дороги»	ГП Развитие транспортной системы	ГП Развитие транспортной системы
		ГП Развитие здравоохранения	

В общих расходах на реализацию мероприятий национальных проектов за счет средств бюджета Республики Карелия на 01.01.2021 наибольший объем расходов сложился по государственным программам: «Развитие транспортной

системы» – 30,7 процента (3 066 651,9 тыс. рублей, или 99,0 процента от плана в соответствии со сводной бюджетной росписью на 01.01.2021, «Развитие образования» – 21,1 процента (2 106 394,3 тыс. рублей, или 58,4 процента от плана), «Развитие здравоохранения» – 13,8 процента (1 378 712,5 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процента), «Совершенствование социальной защиты граждан» – 11,2 процента (1 120 855,0 тыс. рублей, исполнение – 99,1 процента).

Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов в рамках государственных программ Республики Карелия за 2019 год, 2020 год представлена в приложениях 14, 15 к настоящему отчету.

Данные о расходах в разрезе видов расходов представлены в Таблице 5.

Таблица 5
(млн. рублей)

код	Вид расходов наименование	Исполнено за 2019 год	Исполнено по состоянию на 01.10.2020	Плановый объем		Исполнено 2020 год	% исп. за 2020 год к показателям сводн. бюдж. росписи бюджета РК	Уд. вес расходов (исполнено)
				на 2020 год				
				Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021			
110	Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	0,412	0,0	0,01	4,81	4,76	98,84	0,05
240	Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	2 160,05	1 541,52	2 879,85	2 935,75	2 907,56	99,04	29,10
310	Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	724,72	732,12	1 033,71	1 050,06	1 044,28	99,45	10,45
320	Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	32,848	51,27	57,89	57,89	57,89	100,00	0,58
340	Стипендии	0,703	1,25	1,62	1,62	1,62	100,00	0,02
410	Бюджетные инвестиции	346,80	188,82	2 497,20	2 493,84	1 082,95	43,42	10,84
460	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	58,496	21,16	69,22	30,37	30,36	100,00	0,30
520	Субсидии	772,77	914,36	2 348,54	2 469,74	2 221,73	89,96	22,24
540	Иные межбюджетные трансферты	1091,849	330,04	655,55	615,42	611,22	99,32	6,12
610	Субсидии бюджетным учреждениям	551,831	793,15	913,86	958,86	954,10	99,50	9,55
620	Субсидии автономным учреждениям	304,713	466,65	480,15	471,67	458,28	97,16	4,59
630	Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	365,219	329,35	368,11	372,61	372,61	100,00	3,73
810	Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	706,618	206,62	182,54	243,46	242,61	99,65	2,43
ВСЕГО		7 117,02	5 576,31	11 488,25	11 706,10	9 989,97	85,34	100,00

Крайне низкое исполнение по отношению к плановому объему на 2020 год сложилось по КВР 410 «Бюджетные инвестиции» – 43,4 процента (за счет низкого исполнения расходов в рамках реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Культура», «Экология»), при этом по состоянию на 01.10.2020 исполнение составило всего 7,4 процента; доля расходов по КВР 410 составляет 10,8 процента от общего объема освоенных в рамках проектов средств. За 2019 год исполнение по данному виду расходов составило 45,9 процента (в том числе за счет низкого исполнения расходов в рамках реализации национальных проектов «Демография» и «Образование»).

Освоение бюджетных средств по КВР 520 «Субсидии» составило 90,0 процента (за счет недоосвоения расходов в рамках реализации национальных проектов «Безопасные и качественные дороги», «Демография» и «Жилье и городская среда»), при этом по состоянию на 01.10.2020 исполнение составляло 33,6 процента (по итогам за 2019 год исполнение по указанному виду расходов – 61,0 процента).

Расходы по КВР 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» за 2020 год исполнены на 98,8 процента (по состоянию на 01.10.2020 кассовые расходы по данному виду расходов не осуществлялись). Доля указанных расходов в общем объеме освоенных средств незначительна и составляет 0,05 процента.

Расходы по КВР 620 «Субсидии автономным учреждениям» за 2020 год исполнены на 97,2 процента, за 2019 год – 100,0 процента.

В 2020 году на уровне 99,0 – 99,6 процента расходы исполнены по следующим КВР 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам», 540 «Иные межбюджетные трансферты», 610 «Субсидии бюджетным учреждениям», 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

На уровне 100,0 процента исполнены расходы по КВР 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат», 340 «Стипендии», 460 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» (при этом по состоянию на 01.10.2020 кассовые расходы по данному виду расходов составили 28,4 процента за счет низкого исполнения расходов в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение»), 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)».

Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов по видам расходов за 2019 год, 2020 год представлена в приложениях 16, 17 к настоящему отчету.

Наибольший объем расходов в разрезе групп видов расходов за 2020 год осуществлен по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 29,1 процента от общего объема кассовых расходов за счет средств бюджета Республики Карелия в рамках национальных проектов (при удельном весе данных расходов в плановом объеме – 25,1 процента), исполнение плана – 99,04 процента от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 (за 2019 год доля расходов по данному виду

расходов составила 30,4 процента от общего объема кассовых расходов в рамках проектов).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализированы отдельные формы бюджетной, бухгалтерской отчетности, предусмотренной в целях раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов): формы 0503128-НП, 0503117-НП, 0503738-НП.

По данным сводного отчета по ф.0503128-НП, представленного в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия³⁰, по состоянию на 01.01.2020 всего принято бюджетных обязательств на общую сумму 7 703 343,27 тыс. рублей (из них с применением конкурентных процедур – 2 543 664,1 тыс. рублей), не исполнены бюджетные обязательства – 586 320,14 тыс. рублей или 7,6 процента от принятых бюджетных обязательств, не исполнены денежные обязательства – 3,0 тыс. рублей.

По данным сводного отчета по ф.0503128-НП, представленного в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия, по состоянию на 01.01.2021 всего принято бюджетных обязательств на общую сумму 11 515 013,03 тыс. рублей (из них с применением конкурентных процедур – 5 005 216,83 тыс. рублей), не исполнены бюджетные обязательства в объеме 1 525 047,5 тыс. рублей или 13,2 процента от принятых бюджетных обязательств; денежные обязательства не исполнены в объеме 2 091,83 тыс. рублей или 0,02 процента от объема принятых денежных обязательств.

Основной объем неисполненных бюджетных обязательств отражен по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – в сумме 1 399 540,5 тыс. рублей (или 91,8 процента от общего объема неисполненных БО), из них 1 244 894,9 тыс. рублей по КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

По Министерству образования Республики Карелия остаток неисполненных БО составил 119 619,0 тыс. рублей (в том числе по федеральному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» – 119 100,8 тыс. рублей).

В 2020 году неисполненные бюджетные обязательства по КВР 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности», 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности», 523 «Консолидированные субсидии», 540 «Иные межбюджетные трансферты» составили 242 839,12 тыс. рублей или 15,9 процента от общего объема неисполненных бюджетных обязательств (в том числе за счет низкого исполнения расходов в рамках реализации национальных проектов «Демография», «Жилье и городская среда»).

³⁰ Сводный отчет о бюджетных обязательствах формируется в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191-н), и представляется в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации начиная с отчетности на 01.10.2019.

Согласно представленным главными распорядителями бюджетных средств отчетам по ф. 0503128-НП³¹, по КВР 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества», 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в рамках реализации мероприятий региональных составляющих национальных проектов «Экология», «Здравоохранение», «Демография» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги» всего принято бюджетных обязательств на общую сумму 2 935 751,2 тыс. рублей (из них с применением конкурентных процедур – 2 619 617,76 тыс. рублей), не исполнены бюджетные обязательства – 1 256,23 тыс. рублей, не исполнены денежные обязательства – 2,01 тыс. рублей (по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия в рамках реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»).

Информация о принятых бюджетных обязательствах в 2020 году на осуществление закупок представлена в Таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

Наименование национального проекта	Исполнено за 2019 год	Утверждено бюджетных ассигнований на 2020 год	Принятые бюджетные обязательства на 2020 год	Принятые денежные обязательства на 2020 год	Исполнено за 2020 год	Не исполнено за 2020 год		% исполнения принятых бюджетных обязательств
						принятых бюджетных обязательств	Принятых денежных обязательств	
НП «Экология»	12 020,9	2 542,6	2 542,6	2 542,6	2 542,6	0,0	0,0	100,0
НП «Здравоохранение»	78 302,0	427 105,3	427 105,3	427 105,3	427 105,3	0,0	0,0	100,0
НП «Демография»	97,0	30,8	30,8	30,0	30,0	0,8	0,0	97,5
НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	2 069 626,4	2 506 072,5	2 479 135,0	2 477 881,6	2 477 879,5	1 255,5	2,0	99,9
Всего	2 160 046,3	2 935 751,2	2 908 813,7	2 907 559,5	2 907 557,5	1 256,2	2,0	100,0

Информация о принятых бюджетных обязательствах на реализацию национальных проектов за 2019 год, 2020 год представлена в приложениях 18 и 19 к настоящему отчету.

В 2020 году плановый объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд по сравнению с 2019 годом увеличился 766 016,24 тыс. рублей, объем принятых бюджетных обязательств – на 748 693,82 тыс. рублей, объем исполненных обязательств – на 747 511,2 тыс. рублей (или на 34,6 процента).

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе в рамках реализации национальных проектов, осуществляются в соответствии с положениями Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Информация о закупках, осуществляемых в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, в том числе в рамках национальных проектов, размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

³¹ Отчет о бюджетных обязательствах формируется в соответствии с Инструкцией № 191н главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, начиная с отчетности на 01.10.2019.

В рамках реализации мероприятий региональных составляющих национальных проектов на территории Республики Карелия предусмотрены бюджетные ассигнования бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия, подведомственным органам исполнительной власти Республики Карелия, в том числе субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания), на иные цели и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность.

Общий объем предоставленных в 2019-2020 годах субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям в рамках реализации национальных проектов представлен в Таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

	2019 год	2020 год					
	Принятые бюджетные обязательства; исполнено	Утверждено БА	Принятые бюджетные обязательства	Принятые денежные обязательства	Исполнено	Не исполнено	
						Принятых БО	Принятых ДО
Бюджетные учреждения							
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	92 478,24	171 151,30	167 624,97	167 624,97	167 624,97	0,00	0,00
Субсидии на иные цели	459 352,49	787 713,06	786 492,81	786 474,62	786 474,62	18,19	0,00
Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность	58 495,64	30 365,00	30 364,81	30 364,81	30 364,81	0,00	0,00
Автономные учреждения							
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	107 744,40	115 725,00	115 725,00	115 725,00	115 725,00	0,00	0,00
Субсидии на иные цели	196 968,40	355 943,00	342 551,33	342 551,33	342 551,33	0,00	0,00
Итого	915 039,17	1 460 897,36	1 442 758,92	1 442 740,73	1 442 740,73	18,19	0,00

В 2020 году по сравнению с 2019 годом плановый объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям увеличился на 545 857,9 тыс. рублей, объем принятых бюджетных обязательств – на 527 719,8 тыс. рублей, объем исполненных обязательств – на 527 701,6 тыс. рублей (или на 57,7 процента).

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия за 2020 год на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидий составило 1 442 740,7 тыс. рублей, или 98,8 процента от плановых бюджетных ассигнований (остаток неосвоенных ассигнований составил 18 156,6 тыс. рублей) и 100,0 процента от принятых бюджетных обязательств.

Удельный вес расходов за счет предоставленных субсидий в общих объемах бюджетных расходов на национальные проекты в 2019 и 2020 годах составил 12,9 процента и 14,4 процента соответственно.

Информация об объемах субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям в рамках реализации национальных проектов, за 2019 год, 2020 год представлена в приложениях 20 и 21 к настоящему отчету.

Согласно представленным главными распорядителями бюджетных средств Отчетам по ф. 0503738-НП³² бюджетными и автономными учреждениями

³² Отчет о бюджетных обязательствах формируется государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными учреждениями в соответствии с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной

Республики Карелия, подведомственными органам исполнительной власти Республики Карелия, в 2020 году в рамках реализации мероприятий региональных проектов по видам финансового обеспечения (деятельности) субсидии на иные цели и субсидии на цели осуществления капитальных вложений с учетом неиспользованных остатков по состоянию на 01.01.2020 принято обязательств на сумму 1 149 387,95 тыс. рублей, исполнено – 1 115 690,57 тыс. рублей.

Информация о принятых бюджетными и автономными учреждениями Республики Карелия в 2020 году обязательствах (в части использования субсидий на иные цели и субсидий на цели осуществления капитальных вложений) представлена в Таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Наименование национального проекта	Утверждено плановых назначений	Обязательства			Исполнено	Не исполнено	
		принятые обязательства		денежные обязательства		принятых БО	принятых ДО
		всего	из них с применением конкурентных способов				
Министерство культуры РК							
Национальный проект «Культура»	32 964,75	32 964,75	32 964,75	32 964,75	32 964,75	0,00	0,00
Администрация Главы РК							
Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»	6 525,66	6 525,66	6 525,66	6 525,66	6 525,66	0,00	0,00
Министерство здравоохранения РК							
всего, в том числе:	756 272,60	734 518,10	632 313,29	703 900,05	702 905,72	31 612,38	994,33
Национальный проект «Здравоохранение»	754 873,94	733 183,37	631 147,81	702 588,18	701 593,85	31 589,52	994,33
Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	1 162,66	1 110,57	941,33	1 087,71	1 087,71	22,86	0,00
Национальный проект «Демография»	236,00	224,16	224,16	224,16	224,16	0,00	0,00
Министерство образования РК							
Национальный проект «Образование»	316 726,89	315 804,15	282 584,84	313 719,14	313 719,14	2 085,01	0,00
Министерство природных ресурсов и экологии РК							
Национальный проект «Экология»	47 989,40	47 989,40	47 989,40	47 989,40	47 989,40	0,00	0,00
Министерство спорта РК							
Национальный проект «Демография»	11 585,90	11 585,90	0,00	11 585,90	11 585,90	0,00	0,00

бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н, начиная с отчетности на 01.01.2020.

Формирование отчета по ф.0503738-НП по коду вида финансового обеспечения (деятельности) – субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания не предусмотрено, составляется отдельно по видам финансового обеспечения (деятельности): субсидии на иные цели, субсидии на цели осуществления капитальных вложений.

Наименование национального проекта	Утверждено плановых назначений	Обязательства			Исполнено	Не исполнено	
		принятые обязательства		денежные обязательства		принятых БО	принятых ДО
		всего	из них с применением конкурентных способов				
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК							
Национальный проект «Жилье и городская среда»	40 127,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Всего:	1 212 193,09	1 149 387,95	1 002 377,94	1 116 684,90	1 115 690,57	33 697,39	994,33

Не исполнено принятых обязательств на общую сумму 33 697,4 тыс. рублей, в том числе:

31 612,38 тыс. рублей – учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Республики Карелия, из них 31 589,5 тыс. рублей – в рамках реализации мероприятий национального проекта «Здравоохранение», в том числе 23 970,6 тыс. рублей – по федеральному (региональному) проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (в указанном объеме остаток неисполненных обязательств по ГБУЗ РК «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр» составил 17 330,42 тыс. рублей) (согласно распоряжению Министерства здравоохранения Республики Карелия от 11.01.2021 № 8-р (в ред. распоряжения от 10.03.2021 № 175-р) неиспользованные по состоянию на 01.01.2021 остатки средств, перечисленные бюджетным и автономным учреждениям на реализацию мероприятий региональных проектов и числящиеся на счетах учреждений, согласованы к использованию в 2021 году в соответствии с их целевым назначением (в том числе на исполнение принятых бюджетных обязательств);

2 085,01 тыс. рублей – учреждениями, подведомственными Министерству образования Республики Карелия, при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

Доля кассовых расходов бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия на закупку товаров, работ, услуг, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также в целях капитального ремонта государственного имущества, в 2020 году составила 94,4 процента от общей суммы произведенных расходов за счет средств субсидии на иные цели и субсидии на цели осуществления капитальных вложений.

Информация о расходах бюджетных и автономных учреждений на реализацию мероприятий региональных проектов, в части закупки товаров, работ, услуг, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также в целях капитального ремонта государственного имущества, за 2020 год (при использовании субсидий на иные цели и субсидий на цели осуществления капитальных вложений) представлена в приложении 22 к настоящему отчету.

В соответствии со статьей 15 Закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Автономными учреждениями планирование и осуществление закупок с учетом положений Закона № 44-ФЗ осуществляется при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный

кодекс) и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности.

Закупки автономного учреждения, источником финансового обеспечения которых является субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания или субсидия на иные цели, регулируются положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Так, государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования Республики Карелия «Карельский институт развития образования» (далее – ГАУ ДПО РК «Карельский институт развития образования», Учреждение) в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ осуществлялись закупки в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование».

В ЕИС 30.04.2020 размещена информация о закупке ГАУ ДПО РК «Карельский институт развития образования» на поставку, монтаж, пуско-наладочные работы оборудования для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» с начальной (максимальной) ценой контракта – 228 176,5 тыс. рублей (номер закупки 32009129446).

По результатам открытого аукциона в электронной форме Учреждением заключен контракт № 1аэф-20/223-ФЗ от 15.06.2020, цена контракта составила 220 190,322 тыс. рублей.

Согласно документации приобретено оборудование (МФУ (принтер, сканер, копир) – 101 шт., ноутбуки для управленческого персонала – 609 шт., ноутбуки педагога – 224 шт., интерактивные комплексы с вычислительным блоком и мобильным креплением – 207 шт., ноутбук мобильного класса – 3 360 шт.) для образовательных учреждений, расположенных во всех (18) муниципальных районах (городских округах) Республики Карелия (всего для 101 образовательного учреждения). Оборудование передается учреждениям на ответственное хранение с правом пользования до передачи имущества в муниципальную собственность.

Таким образом, фактически ГАУ ДПО РК «Карельский институт развития образования» предоставлена субсидия на иные цели для осуществления закупки оборудования для муниципальных учреждений, т.е. на проведение централизованной закупки для нужд в сфере образования. При этом, поскольку закупка осуществлялась автономным учреждением, процедура проведена в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ.

В части указанной закупки отмечаем следующее:

1) Пунктом 4 статьи 79 Бюджетного кодекса органам государственной власти (государственным органам), являющимся государственными заказчиками, предоставлено право передать на основании соглашений свои полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени публично-правового образования государственных контрактов от лица указанных органов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых указанные органы осуществляют функции и полномочия учредителей. При этом статьей 15 Закона

№ 44-ФЗ действие норм Закона № 44-ФЗ распространено на такие закупки, включая контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок.

Статьей 26 Закона № 44-ФЗ установлен порядок осуществления централизованных закупок, при этом предусмотрено возложение полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков на государственный орган, муниципальный орган или казенное учреждение. К таким закупкам также применяются положения Закона № 44-ФЗ, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок. Возложение указанных полномочий на автономное учреждение Законом № 44-ФЗ не предусматривается.

2) В соответствии с Соглашением от 20.04.2020 № 20-2020-01504, заключенным между Министерством образования Республики Карелия и ГАУ ДПО РК «Карельский институт развития образования», Учреждению предоставлена субсидия на иные цели для реализации мероприятий по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» путем закупки оборудования для муниципальных образовательных учреждений.

По мнению Контрольно-счетной палаты цель вышеуказанной закупки не соответствует целям деятельности учреждения, установленным распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 818р-П по вопросу создания ГАОУ РК ДПО «Институт повышения квалификации работников образования»³³ и указанным в Уставе ГАУ ДПО РК «Карельский институт развития образования», а именно: основной целью деятельности учреждения является осуществление образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам.

3) Перечень оборудования, приобретаемого в целях реализации мероприятий федерального проекта «Цифровая образовательная среда», предварительно согласован ФГАУ «Фонд новых форм развития образования», являющимся проектным офисом национального проекта «Образование». Одновременно в письме-согласовании (от 04.03.2020 № 1000/0403-29) указано, что при проведении закупок необходимо руководствоваться актуальными нормами законодательства Российской Федерации, в том числе о применении национального режима при осуществлении закупок, установленным Законом № 44-ФЗ; об учете требований антимонопольного законодательства (и, в том числе, в части исключения ограничения круга поставщиков и поставляемого оборудования).

Следовательно, учитывая классификацию приобретаемых товаров (оборудования) требовалось соблюдение положений статьи 14 Закона № 44-ФЗ.

4) В ходе проведения процедуры закупки Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия рассматривалась жалоба о нарушении части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в неправомерном объединении в объект закупки технологически не связанных товаров (многофункциональных устройств, ноутбуков, интерактивных комплексов с вычислительным блоком и мобильным креплением). Решением Карельского УФАС России от 11.06.2020 по жалобе № 010/07/3-353/2020 жалоба признана необоснованной, в том числе в связи с тем, что Закон № 223-ФЗ не определяет правила формирования лота.

³³ Распоряжением Правительства Республики Карелия от 22.05.2013 № 281р-П ГАОУ РК ДПО «Институт повышения квалификации работников образования» переименовано в ГАУ ДПО РК «Карельский институт развития образования».

Учитывая изложенное, по мнению Контрольно-счетной палаты, проведение централизованных закупок (в частности, для системы образования) необходимо осуществлять в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ.

В целях реализации национальных проектов на территории Республики Карелия в анализируемом периоде предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований. В 2019 году межбюджетные трансферты предоставлены на реализацию мероприятий 9 региональных проектов в рамках 6 национальных проектов, в 2020 году – на реализацию мероприятий 8 региональных проектов в рамках 6 национальных проектов. В 2020 году по сравнению с 2019 годом не были запланированы межбюджетные трансферты на реализацию регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

В соответствии с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2020 год объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в целях реализации национальных проектов (далее – межбюджетные трансферты) на 2020 год составил 2 422 687,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 140 316,2 тыс. рублей (88,3 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 282 371,1 тыс. рублей (11,7 процента). По состоянию на 01.10.2020 указанный показатель в соответствующей редакции Закона о бюджете на 2020 год (ред. от 29.06.2020) увеличился на 38,7 процента и составил 3 360 338,5 тыс. рублей. В окончательной редакции Закона о бюджете на 2020 год (ред. от 11.12.2020) объем межбюджетных трансфертов составил 3 004 085,5 тыс. рублей (на 24 процента выше первоначального объема) и превысил аналогичный показатель Закона о бюджете на 2019 год на 591 162,5 тыс. рублей, или на 24,5 процента.

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 01.01.2021 уточненный объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2020 год предусмотрен в размере 3 085 157,6 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 778 320,1 тыс. рублей (90,1 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 306 837,5 тыс. рублей (9,9 процента)), что на 81 072,1 тыс. рублей, или на 2,7 процента, выше показателя Закона о бюджете на 2020 год. В сравнении с аналогичным показателем 2019 года уточненный плановый объем межбюджетных трансфертов на 2020 год выше на 672 234,6 тыс. рублей, или на 27,9 процента. Причем данное увеличение полностью связано с увеличением средств федерального бюджета на указанные цели (на 681 688,8 тыс. рублей, или на 32,5 процента); средства бюджета Республики Карелия снизились в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 9 454,2 тыс. рублей (или на 3,0 процента). Относительно 2019 года в 2020 году по 4 региональным проектам плановый объем увеличился (наибольшее увеличение достигнуто по региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»), по 5 региональным проектам плановый объем уменьшился (наибольшее снижение имело место по региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»).

В течение 2020 года плановый объем межбюджетных трансфертов по сравнению с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2020 год возрос на 662 470,3 тыс. рублей (на 27,3 процента), что в основном связано с увеличением федеральных средств на указанные цели (на 29,8 процента).

Наибольшие изменения в виде увеличения планового объема бюджетных ассигнований в течение 2020 года претерпели межбюджетные трансферты на

реализацию региональных проектов «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (увеличение составило 95,6 процента) и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (увеличение составило 35,1 процента). Источником увеличения являлись федеральные средства, в том числе средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Снижение планового объема бюджетных ассигнований в течение 2020 года имело место по двум региональным проектам: «Чистая вода» (снижение составило 99,2 процента в основном за счет федеральных средств) и «Спорт – норма жизни» (снижение составило 1,8 процента за счет средств бюджета Республики Карелия). На реализацию регионального проекта «Культурная среда» плановый объем межбюджетных трансфертов остался на первоначальном уровне.

(В течение 2019 года плановый объем межбюджетных трансфертов по сравнению с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2019 год возрос на 378 847,2 тыс. рублей (на 18,6 процента). Наибольшие изменения в части увеличения планового объема претерпели межбюджетные трансферты по региональному проекту «Спорт – норма жизни» (увеличение составило 50,0 процента), в части снижения планового объема – по региональному проекту «Культурная среда» (снижение составило 43,8 процента). На реализацию региональных проектов «Успех каждого ребенка» и «Чистая вода» плановый объем межбюджетных трансфертов на 2019 год остался на первоначальном уровне, а по региональному проекту «Дорожная сеть» – изменился незначительно (снижение менее 1 процента). Межбюджетные трансферты на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 2019 год в первоначальной редакции Закона о бюджете на 2019 год не были предусмотрены, уточненный плановый объем составил 320 268,8 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования по региональному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», предусмотренные в первоначальной редакции Закона о бюджете на 2019 год в размере 80 856,5 тыс. рублей, в течение 2019 года исключены из состава межбюджетных трансфертов).

Сравнительная характеристика уточненного планового объема межбюджетных трансфертов на анализируемый период представлена в Таблице 9.

Таблица 9

Показатель	2019 год	2020 год		Отклонения уточненного показателя 2020 года от показателя 2019 года
		на 01.10.2020	на 01.01.2021	
1. Плановый объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в целях реализации национальных проектов (МБТ НП), тыс. рублей	2 412 923,0	3 360 338,5	3 085 157,6	672 234,6
2. Общий объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей	55 104 140,4	72 210 203,7	73 532 826,2	x
2.1. Доля МБТ НП в общем объеме бюджетных ассигнований, %	4,4	4,7	4,2	-0,2
3. Объем бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов, тыс. рублей	8 107 102,4	11 684 621,5	11 706 098,5	x
3.1. Доля МБТ НП в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов, %	29,8	28,8	26,4	-3,4
4. Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, тыс. рублей	13 795 338,3	18 274 713,5	17 196 537,7	x
4.1. Доля МБТ НП в общем объеме межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, %	17,5	18,4	17,9	0,4
5. Общий объем межбюджетных трансфертов из	13 778 672,3	18 177 822,6	17 109 429,0	x

Показатель	2019 год	2020 год		Отклонения уточненного показателя 2020 года от показателя 2019 года
		на 01.10.2020	на 01.01.2021	
бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований, тыс. рублей				
5.1. Доля МБТ НП в общем объеме межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований, %	17,5	18,5	18,0	0,5
6. Субсидии в составе МБТ НП: тыс. рублей; %	1 266 314,9 52,5	2 719 128,2 80,9	2 469 735,2 80,1	1 203 420,3 27,6
7. Иные межбюджетные трансферты в составе МБТ НП: тыс. рублей; %	1 146 608,1 47,5	641 210,3 19,1	615 422,4 19,9	-531 185,7 -27,6

Согласно данным Таблицы 9 в 2020 году доля планового объема межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов в общем объеме бюджетных ассигнований, в общем объеме межбюджетных трансфертов (в том числе бюджетам муниципальных образований) по сравнению с 2019 годом значительных изменений не претерпела, в то время как их доля в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов снизилась на 3,4 процента по сравнению с предыдущим годом.

В 2020 году структура межбюджетных трансфертов изменилась: выросла на 27,6 процентного пункта доля субсидий с одновременным увеличением их объема на 95,0 процента и, соответственно, снизилась доля иных межбюджетных трансфертов при уменьшении их объема на 53,7 процента.

Наибольший (68,1 процента) плановый объем межбюджетных трансфертов в 2020 году предусмотрен по региональным проектам «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (39,7 процента) и «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (28,4 процента). В 2019 году основной (70,7 процента) плановый объем межбюджетных трансфертов также приходится на два региональных проекта: «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (48,3 процента) и «Дорожная сеть» (22,4 процента).

Наименьший плановый объем предусмотрен в 2020 году по региональному проекту «Чистая вода» (0,03 процента), в 2019 году – по региональному проекту «Современная школа» (0,5 процента).

Подробный анализ планового объема межбюджетных трансфертов за 2019-2020 годы в разрезе национальных и региональных проектов представлен в приложениях 24 и 25 к настоящему отчету.

В анализируемом периоде межбюджетные трансферты были предусмотрены по пяти главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия. Наибольший плановый объем предусмотрен в 2020 году Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (46,0 процента) на реализацию трех региональных проектов: «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Чистая вода»; в 2019 году – Министерству образования Республики Карелия (49,2 процента) на реализацию двух региональных проектов: «Успех каждого ребенка» и «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет». Наименьший объем межбюджетных трансфертов в

2019-2020 годах был предусмотрен Министерству культуры Республики Карелия (0,3 процента), ответственному за реализацию регионального проекта «Культурная среда».

Подробный анализ планового объема межбюджетных трансфертов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств на 2020 год представлен в приложении 27 к настоящему отчету.

В анализируемом периоде предоставление межбюджетных трансфертов запланировано в рамках 6 государственных программ Республики Карелия (приложение 28 к настоящему отчету). Наибольший объем предусмотрен в 2020 году по государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (39,8 процента), в 2019 году – по государственной программе Республики Карелия «Развитие образования» (49,7 процента). Наименьший объем межбюджетных трансфертов в 2019-2020 годах был предусмотрен по государственной программе Республики Карелия «Развитие культуры» (менее 1 процента).

Плановый объем межбюджетных трансфертов распределен между всеми 18 муниципальными районами (городскими округами) Республики Карелия (приложения 25 и 26 к настоящему отчету). Наибольший объем предусмотрен Петрозаводскому городскому округу (45,6 процента – в 2020 году, 57,4 процента – в 2019 году). Кроме того, в 2020 году 8,5 процента и 7,9 процента от общего объема запланировано Пряжинскому муниципальному району и Суоярвскому муниципальному району соответственно; в 2019 году 9,9 процента и 9,2 процента – Сортавальскому муниципальному району и Прионежскому муниципальному району соответственно. Наименьший объем в 2019-2020 годах предусмотрен Костомукшскому городскому округу.

В 2020 году расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия составили по состоянию на 01.10.2020 1 244 392,1 тыс. рублей (в том числе за счет федеральных средств – 1 120 292,8 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 124 099,3 тыс. рублей), на 01.01.2021 – 2 832 955,1 тыс. рублей (в том числе за счет федеральных средств – 2 537 951,1 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 295 004,0 тыс. рублей). Расходы в целом за 2020 год превышают аналогичные расходы 2019 года на 968 338,8 тыс. рублей (или на 51,9 процента). При этом по сравнению с 2019 годом в 2020 году возросли расходы за счет средств федерального бюджета на 984 371,8 тыс. рублей (или на 63,4 процента); расходы за счет средств бюджета Республики Карелия снизились на 16 032,8 тыс. рублей (или на 5,2 процента).

В 2020 году межбюджетные трансферты составили 28,4 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов; в 2019 году данный показатель был незначительно ниже – 26,2 процента.

Сводные данные о расходах на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия за 2019-2020 годы представлены в Таблице 10.

Таблица 10

Региональный проект	Плановые значения (тыс. рублей)		Исполнение (тыс. рублей)			% исполнения		
	2019 год	2020 год	2019 год	на 01.10.2020	на 01.01.2021	2019 год	на 01.10.2020 (к Сводной бюджетной росписи по сост. на 01.10.2020)	на 01.01.2021
Культурная среда (A1)	19 035,8	10 000	19 035,8	10 000	10 000	100,0	100,0	100,0

Региональный проект	Плановые значения (тыс. рублей)		Исполнение (тыс. рублей)			% исполнения		
	2019 год	2020 год	2019 год	на 01.10.2020	на 01.01.2021	2019 год	на 01.10.2020 (к Сводной бюджетной росписи по сост. на 01.10.2020)	на 01.01.2021
Современная школа (Е1)	11 743,0	0	11 743,0	0	0	100,0	X	X
Успех каждого ребенка (Е2)	21 842,7	23 377,5	21 842,7	16 994,2	22377,5	100,0	72,7	95,7
Формирование комфортной городской среды (F2)	245 890,6	190 503,6	191 890,6	61 941,9	190 503,6	78,0	26,9	100,0
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (F3)	320 268,8	1 226 395,4	257 214,4	619 814,6	1 106 709,5	80,3	42,1	90,2
Чистая вода (G5)	43 468,4	936,1	43 468,4	936,1	936,1	100,0	100,0	100,0
Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (P2)	1 165 110,4	875 207,4	737 317,4	97 432,9	747 470,1	63,3	11,1	85,4
Спорт – норма жизни (P5)	45 551,3	166 192,6	42 851,2	127 816,0	166 186,0	94,1	75,6	100,0
Дорожная сеть (R1)	540 012,0	592 545,0	539 252,8	309 456,4	588 772,3	99,9	53,4	99,4
Итого	2 412 923,0	3 085 157,6	1 864 616,3	1 244 392,1	2 832 955,1	77,3	37,0	91,8
в том числе								
субсидии	1 266 314,9	2 469 735,2	772 767,4	914 355,1	2 221 732,6	61,0	33,6	90,0
иные межбюджетные трансферты	1 146 608,1	615 422,4	1 091 848,9	330 037,0	611 222,5	95,2	51,5	99,3

Согласно Таблице 10 уровень исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.01.2020 в целях предоставления межбюджетных трансфертов, составил 77,3 процента. Уровень исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели на 2020 год, составил по состоянию на 01.10.2020 37,0 процента, на 01.01.2021 – 91,8 процента, то есть выше уровня 2019 года на 14,5 процентного пункта.

Низкий уровень исполнения по состоянию на 01.10.2020 (37,0 процента по сравнению с плановыми показателями на указанную дату) свидетельствует о неравномерности освоения бюджетных средств в течение 2020 года, что являлось риском невыполнения мероприятий и неосвоения бюджетных средств в целом за год. Указанные тенденция и возможные риски были также отмечены Контрольно-счетной палатой по результатам мониторинга, проведенного по итогам 2019 года. За 9 месяцев 2020 года низкое исполнение сложилось по региональным проектам «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (11,1 процента) и «Формирование комфортной городской среды» (26,9 процента).

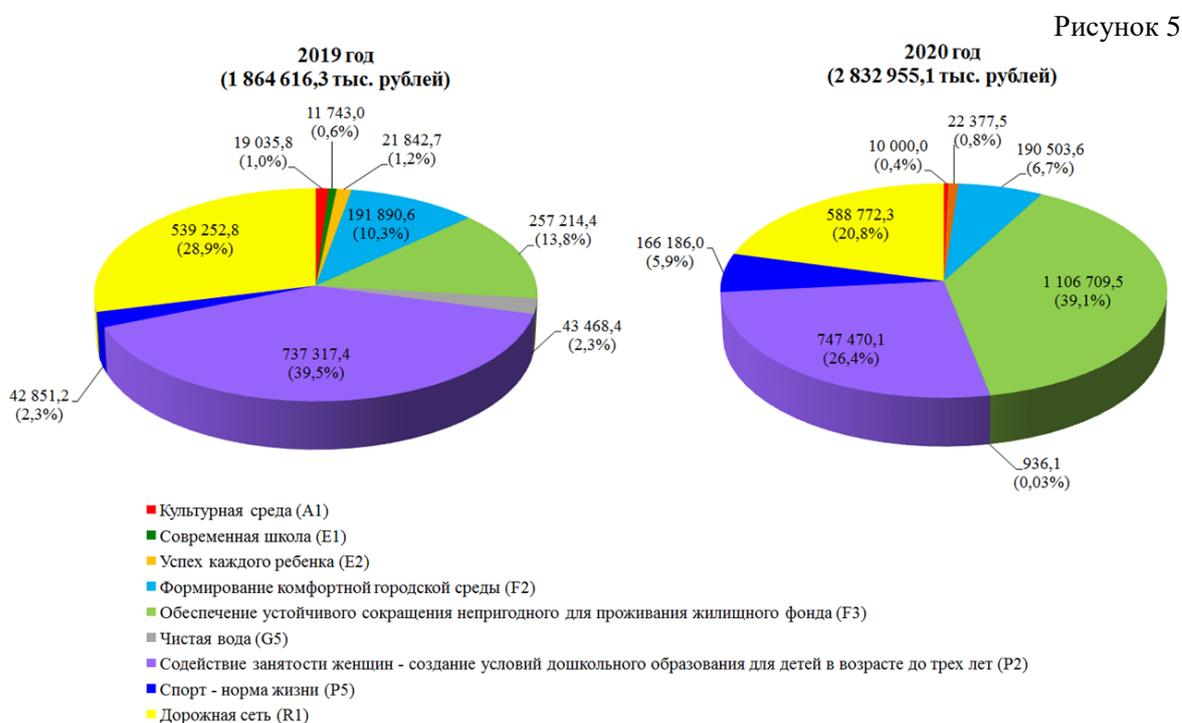
В целом за 2020 год уровень исполнения бюджетных ассигнований в разрезе региональных проектов колеблется от 85 до 100 процентов. Из 8 реализуемых в

2020 году региональных проектов полностью выполнены 3 региональных проекта («Культурная среда», «Формирование комфортной городской среды», «Чистая вода»), по двум проектам исполнение выше 99 процентов («Спорт – норма жизни», «Дорожная сеть»).

Значительно изменился в анализируемом периоде уровень исполнения по субсидиям: в 2020 году он составил 90,0 процента против 61,0 процента в 2019 году. По состоянию на 01.10.2020 исполнение субсидий составило 33,6 процента, что также свидетельствует о неравномерности расходования бюджетных средств. По иным межбюджетным трансфертам уровень исполнения в 2020 году составил 99,3 процента (в 2019 году он был в размере 95,2 процента). По состоянию на 01.10.2020 были исполнены 51,5 процента предусмотренных иных межбюджетных трансфертов.

Подробный анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в разрезе национальных и региональных проектов представлен в приложениях 24, 25 к настоящему отчету.

Структура расходов по региональным проектам представлена на Рисунке 5.



Структура межбюджетных трансфертов претерпела изменения в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Наибольший объем расходов произведен в 2020 году в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (39,1 процента), доля которого возросла почти в 4 раза, а объем расходов увеличился в 4,3 раза. В 2019 году наибольшим по расходам проектом был региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (39,5 процента), в 2020 году его доля в общем объеме межбюджетных проектов снизилась до 26,4 процента.

В части межбюджетных трансфертов значительно увеличился в 2020 году объем расходов по региональному проекту «Спорт – норма жизни» (в 3,9 раза). В 46,4 раза снизился объем расходов по региональному проекту «Чистая вода».

За 2020 год объем неисполненных бюджетных ассигнований на 01.01.2021 составил 252 202,5 тыс. рублей (8,2 процента от планового объема), что значительно ниже аналогичного объема за 2019 год (на 54,0 процента ниже). За 2020 год из 5 выполненных не полностью региональных проектов наибольшее невыполнение сложилось по региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в части субсидий на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, – 127 737,3 тыс. рублей (также как и в 2019 году, когда сумма невыполнения по проекту составила 427 793,0 тыс. рублей); наименьшее невыполнение – по региональному проекту «Спорт – норма жизни».

Не освоены в 2020 году в полном объеме бюджетные ассигнования по двум направлениям:

- иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (средства в сумме 1 000,0 тыс. рублей были предусмотрены Министерству образования Республики Карелия для предоставления Петрозаводскому городскому округу и Сортавальскому муниципальному району; соглашения с указанными муниципальными образованиями были расторгнуты в декабре 2020 года);

- субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (средства в сумме 8 636,5 тыс. рублей были предусмотрены Министерству образования Республики Карелия для предоставления Петрозаводскому городскому округу; соглашение расторгнуто в декабре 2020 года).

В 2019 году таким направлением были иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (средства в сумме 54 000,0 тыс. рублей были предусмотрены Сортавальскому муниципальному району с целью реализации указанных мероприятий в 2019-2020 годах).

98,3 процента от объема неисполненных бюджетных ассигнований за 2020 год составляют субсидии, 1,7 процента – иные межбюджетные трансферты.

Сводные данные о расходах на предоставление межбюджетных трансфертов в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия за 2020 год представлены в Таблице 11.

Таблица 11
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Плановый объем межбюджетных трансфертов	Исполнено			Объем неисполненных бюджетных ассигнований
		сумма	% исполнения	Удельный вес в общем объеме расходов, %	
Министерство образования Республики Карелия	898 584,9	769 847,6	85,7	27,2	128 737,3
Министерство культуры Республики Карелия	10 000,0	10 000,0	100,0	0,3	0,0

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	1 417 835,1	1 298 149,2	91,6	45,8	119 685,9
Министерство спорта Республики Карелия	166 192,6	166 186,0	100,0	5,9	6,6
Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	592 545,0	588 772,3	99,4	20,8	3 772,7
Итого	3 085 157,6	2 832 955,1	91,8	100,0	252 202,5

Наибольший объем расходов в 2020 году произведен Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (45,8 процента от всех расходов); уровень исполнения – 91,6 процента.

Полностью выполнили плановый объем Министерство культуры Республики Карелия и Министерство спорта Республики Карелия.

Наименьший уровень исполнения и наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований допущен Министерством образования Республики Карелия.

Подробный анализ исполнения межбюджетных трансфертов в 2020 году в части главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия представлен в приложении 27, в части государственных программ – в приложении 28 к настоящему отчету.

Сводные данные о расходах на предоставление межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований за 2019-2020 годы представлены в таблице 12.

Таблица 12
(тыс. рублей)

Наименование муниципального образования	Исполнено						Объем неисполненных бюджетных ассигнований	
	2019 год			2020 год			2019 год	2020 год
	сумма	% исполнения	Удельный вес в общем объеме расходов, %	сумма	% исполнения	Удельный вес в общем объеме расходов, %		
Петрозаводский городской округ	1 190 121,8	85,9	63,8	1 280 073,4	90,9	45,2	195 385,8	127 813,0
Костомукшский городской округ	5 314,8	100,0	0,3	2 472,6	100,0	0,1	0,0	0,0
Беломорский муниципальный район	55 027,0	72,5	3,0	176 134,5	98,6	6,2	20 823,5	2 553,5
Калевальский муниципальный район	3 325,8	100,0	0,2	11 204,0	100,0	0,4	0,0	1,9
Кемский муниципальный район	35 181,4	66,2	1,9	92 868,2	99,7	3,3	17 997,7	325,9
Кондопожский муниципальный район	156 845,8	87,5	8,4	197 161,1	99,1	7,0	22 335,4	1 846,7
Лахденпохский муниципальный район	28 302,2	99,9	1,5	51 233,8	100,0	1,8	21,5	0,0
Лоухский муниципальный район	7 428,7	100,0	0,4	49 190,1	99,5	1,7	0,0	249,8
Медвежьегорский муниципальный район	13 092,4	100,0	0,7	87 076,9	89,1	3,1	0,0	10 670,5
Муезерский муниципальный район	2 318,5	100,0	0,1	14 483,5	88,6	0,5	0,0	1 868,6
Олонецкий муниципальный район	10 273,1	100,0	0,6	31 008,8	100,0	1,1	0,0	0,4
Питкярантский муниципальный район	11 574,2	100,0	0,6	76 313,6	92,7	2,7	-0,1	5 984,5
Прионежский муниципальный район	221 509,3	100,0	11,9	88 638,9	99,5	3,1	0,0	453,0
Пряжинский муниципальный район	16 117,5	12,1	0,9	258 779,2	98,6	9,1	117 049,3	3 801,3
Пудожский муниципальный район	13 477,0	100,0	0,7	46 914,1	95,4	1,7	0,0	2 243,3
Сегежский муниципальный район	14 444,7	100,0	0,8	26 833,0	90,3	0,9	0,0	2 870,9
Сортавалский	67 298,7	28,1	3,6	152 485,1	79,6	5,4	171 993,5	39 153,7

Наименование муниципального образования	Исполнено						Объем неисполненных бюджетных ассигнований	
	2019 год			2020 год			2019 год	2020 год
	сумма	% исполнения	Удельный вес в общем объеме расходов, %	сумма	% исполнения	Удельный вес в общем объеме расходов, %		
муниципальный район								
Суоярвский муниципальный район	12 963,4	82,8	0,7	190 084,1	78,4	6,7	2 700,1	52 365,7
Итого	1 864 616,3	77,3	100,0	2 832 954,9	91,8	100,0	548 306,7	252 202,5

Участие в реализации национальных проектов с учетом финансирования из бюджета Республики Карелия в анализируемом периоде приняли все 18 муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия. Наибольший объем расходов на реализацию национальных проектов за счет межбюджетных трансфертов в анализируемом периоде был произведен Петрозаводским городским округом; в 2020 году доля расходов данного муниципального образования в общем объеме расходов снизилась на 18,6 процентного пункта по сравнению с 2019 годом.

В 2019 году 10 муниципальных районов полностью исполнили предусмотренные бюджетные ассигнования; в 2020 году их количество снизилось до 4 единиц.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований:

- в 2019 году: у Петрозаводского городского округа, Сортавальского и Пряжинского муниципальных районов;

- в 2020 году: у Петрозаводского городского округа, Суоярвского и Сортавальского муниципальных районов.

Подробный анализ исполнения межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями за 2019-2020 годы представлен в приложениях 25, 26 к настоящему отчету.

По результатам мониторинга Контрольно-счетной палатой установлены факты несоответствия объемов кассовых расходов, отраженных в отчетах о ходе реализации отдельных региональных проектов за 2020 год, размещенных в информационной системе проектной деятельности по состоянию на 01.03.2021, данным отчета по ф.0503117-НП, представленного в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия³⁴.

Так, в отчете о ходе реализации регионального проекта за 2020 год «Чистая страна» в разделе «Сведения об исполнении бюджета» объем финансового обеспечения (графы «Предусмотрено паспортом регионального проекта», «Сводная бюджетная роспись», «Лимиты бюджетных обязательств»), «Кассовое исполнение» указано «0,0» тыс. рублей, при этом по данным отчета по ф.0503117-НП исполнено расходов 2 458,5 тыс. рублей.

Также неверно отражено кассовое исполнение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации по региональным проектам «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Формирование комфортной городской среды».

Информация представлена в Таблице 13.

³⁴ Формируется в соответствии с Инструкцией № 191н, начиная с отчетности на 01.10.2019.

Таблица 13
(тыс. рублей)

Наименование	Кассовое исполнение согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 2020 год	Исполнено за 2020 год по данным отчета по ф.0503117-НП	Отклонение
«Чистая страна»			
Всего по региональному проекту за счет всех источников, в том числе	0,0	2 458,5	2 458,5
консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации, в т.ч.:	0,0	2 458,5	2 458,5
бюджет субъекта Российской Федерации	0,0	2 458,5	2 458,5
«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»			
Всего по региональному проекту за счет всех источников, в том числе	40 000,0	89 036,1	49 036,1
консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации, в т.ч.:	40 000,0	89 036,1	49 036,1
бюджет субъекта Российской Федерации	40 000,0	89 036,1	49 036,1
«Формирование комфортной городской среды»			
бюджет субъекта Российской Федерации	190 503,6	230 631,5	40 127,9

Кроме того, в отчете о ходе реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» за 2020 год допущены отдельные ошибки. Информация представлена в Таблице 14.

Таблица 14
(тыс. рублей)

Наименование	Сводная бюджетная роспись, ЛБО, исполнение согласно отчету о ходе реализации рег. проекта за 2020 год	Подлежит отражению	Отклонение
«Формирование комфортной городской среды»			
бюджет субъекта Российской Федерации	190 503,6	230 631,5	40 127,9
бюджеты муниципальных образований	241 229,4	201 101,5	- 40 127,9

В целом расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на реализацию региональных проектов за 2020 год составили 10 033 399,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

бюджета Республики Карелия – 9 989 966,0 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета (с учетом средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) – 6 708 506,4 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 3 281 459,6 тыс. рублей);

бюджетов муниципальных образований – 43 433,5 тыс. рублей³⁵ (расходы в объеме 10 597,9 тыс. рублей произведены по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», в объеме 19 421,2 тыс. рублей – по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», в объеме 13 414,4 тыс. рублей – по федеральному проекту «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

(По итогам исполнения мероприятий региональных проектов за 2019 год расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на указанные цели составили 7 166 825,8 тыс. рублей, из них за счет средств бюджетов

³⁵ Согласно данным отчетов о ходе реализации региональных проектов за 2020 год, размещенных в информационной системе проектной деятельности по состоянию на 01.03.2021.

муниципальных образований – 49 802,7 тыс. рублей³⁶ (в том числе по региональным проектам: «Культурная среда» национального проекта «Культура» – 286,5 тыс. рублей; «Современная школа» – 3 747,0 тыс. рублей, «Успех каждого ребенка» – 3 724,6 тыс. рублей (национальный проект «Образование»); «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» – 16 508,9 тыс. рублей; «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» – 166,8 тыс. рублей, «Спорт – норма жизни» – 9 928,2 тыс. рублей (национальный проект «Демография»); «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 15 440,7 тыс. рублей).

Согласно информации главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия возвраты в 2021 году в федеральный бюджет межбюджетных трансфертов вследствие нарушений обязательств по достижению установленных значений показателей результативности их использования по итогам за 2020 год не осуществлялись. Наряду с этим, Министерством спорта Республики Карелия в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 14.02.2019 № 777-09-2019-025 на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» произведен возврат средств в федеральный бюджет в сумме 793,8 тыс. рублей (возврат дебиторской задолженности прошлых лет по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорск»; платежное поручение № 16789 от 29.01.2021).

1.4. Оценка фактического достижения запланированных показателей и результатов региональных проектов (мониторинг отчетности о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 01.01.2021, выборочно).

2019 год

В рамках реализации 10 национальных проектов для Республики Карелия на 2019 год паспортами 47 региональных проектов, отчетами о ходе реализации региональных проектов за 2019 год отражены 199 целевых показателей, из них на 2019 год значения установлены по 163 показателям, по 36 показателям значения не установлены.

Из 36 показателей 15 предусмотрены в рамках 8 региональных проектов, реализуемых в период с 2021 по 2024 годы (и, соответственно, значения на 2019 год не установлены ни по одному показателю данных проектов):

- «Цифровая культура» (показатели установлены с 2021 года);
- «Кадры для цифровой экономики» (показатели установлены с 2020 года);
- «Информационная безопасность» (показатели установлены с 2020 года);
- «Цифровые технологии» (показатели установлены с 2020 года);
- «Учитель будущего» (показатели установлены с 2024 года);
- «Чистая страна» (показатели установлены с 2022 года);
- «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» (показатели установлены с 2020 года).
- «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (показатели установлены с 2021 года).

³⁶ Согласно информации, представленной Правительством Республики Карелия по итогам за 2019 год.

В соответствии с представленными отчетами о ходе реализации региональных проектов по итогам за 2019 год из 163 целевых показателей, плановые значения по которым установлены:

1) выполнены (в том числе по отдельным позициям – перевыполнены) 107 установленных показателей (или 65,7 процента от указанного количества);

2) не достигнуты целевые значения по 13 показателям (8,0 процента) в рамках мероприятий следующих региональных проектов:

«Цифровая образовательная среда»:

- доля обучающихся по программам общего образования и среднего профессионального образования, использующих федеральную информационно-сервисную платформу цифровой образовательной среды для «горизонтального» обучения и неформального образования, в общем числе обучающихся по указанным программам (план – 1 процент, факт – 0 процентов) (отмечаем, что согласно отчету по госпрограмме за 2019 год показатель выполнен; в отчете о ходе реализации регионального проекта за 2020 год по позиции «фактическое значение за предыдущий год» (2019) выполнение показателя не значится);

- доля педагогических работников общего образования, прошедших повышение квалификации в рамках периодической аттестации в цифровой форме с использованием информационного ресурса «одного окна» («Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»), в общем числе педагогических работников общего образования (план – 3 процента, факт – 0 процентов);

«Формирование комфортной городской среды» – среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации (план – 165 усл. ед., факт – 162 усл. ед. (или 98,2 процента), при одновременном указании процента исполнения – «100,0 процента»);

«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»:

- смертность от инфаркта миокарда, на 100 тыс. населения (план – 41,7 человек, факт – 44,9 человек);

- смертность от острого нарушения мозгового кровообращения, на 100 тыс. населения (план – 92,2 человек, факт – 101 человек);

«Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – доля преждевременных родов (22-37 недель) в перинатальных центрах (план – 66,5 процента, факт – 78,5 процента);

«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»:

- численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход (план – 6 872 человека, факт – 6 000 человек);

- численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход (план – 170 человек, факт – 121 человек);

- доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет (план – 99,0 процента, факт – 89,5 процента);

«Экспорт продукции агропромышленного комплекса»:

- объем экспорта зерновых (план – 1,000 млн долларов США, факт – 0,6 млн долларов США) (отмечаем, что согласно отчету по госпрограмме за 2019 год показатель выполнен; в отчете о ходе реализации регионального проекта за 2020 год

по позиции «фактическое значение за предыдущий год» (2019) выполнение показателя – 0,7 млн долларов США);

- объем экспорта продукции пищевой и перерабатывающей промышленности (план – 8,0 млн долларов США, факт – 7,0 млн долларов США; при этом, согласно отчету по госпрограмме за 2019 год показатель выполнен; в отчете за 2020 год по позиции «фактическое значение за предыдущий год» выполнение показателя – 7,7 млн долларов США);

- объем экспорта рыбы и морепродуктов (план – 128,0 млн долларов США, факт – 83,2 млн долларов США; в отчете о ходе реализации регионального проекта за 2020 год по позиции «фактическое значение за предыдущий год» выполнение показателя – 87,2 млн долларов США);

- объем экспорта продукции АПК (план – 137,0 млн долларов США, факт – 90,8 млн долларов США; в отчете о ходе реализации регионального проекта за 2020 год по позиции «фактическое значение за предыдущий год» выполнение показателя – 95,6 млн долларов США);

3) паспортами отдельных региональных проектов установлено 33 целевых показателя (или 20,2 процента), выполнение которых не отражено в отчетах (в том числе в случаях отсутствия на 01.01.2020 официальных статистических данных): «Поддержка семей, имеющих детей» (1 показатель), «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» (1 показатель), «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (1 показатель), «Борьба с онкологическими заболеваниями» (1 показатель), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (22 показателя), «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет)» (1 показатель) и «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Укрепление общественного здоровья)» (3 показателя), а также 3 показателя по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (факт по показателям: коэффициенты рождаемости в возрастных группах 25-29 лет и 30-34 лет, суммарный коэффициент рождаемости указан как «0,0», при этом, фактическое значение (уточненное) определяется Росстатом);

4) отчеты по установленной форме не представлены по трем региональным проектам, в которых плановые значения на 2019 год учтены по 10 показателям (или 6,1 процента): «Ипотека» (паспортом плановые значения на 2019 год установлены по 2 показателям; согласно информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, поскольку соглашение между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Республикой Карелия о реализации регионального проекта «Ипотека» на территории Республики Карелия не заключалось, отчет не формируется); «Сохранение уникальных водных объектов» (из 4 показателей значения на 2019 год установлены по 3 показателям); «Экспорт услуг» (из 9 показателей по 5 установлены значения на 2019 год);

2020 год

В соответствии показателями в рамках 50 региональных проектов по 11 национальным проектам (на основании 48 отчетов о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 01.01.2021) из 234 показателей плановые

значения на 2020 год установлены по 193 показателям (и, соответственно, по 41 показателю значения не установлены).

В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов по итогам 2020 года из 193 целевых показателей:

1) выполнены (в том числе по отдельным позициям – перевыполнены) 169 установленных показателей (или 87,6 процента от указанного количества);

2) отражены как не достигнутые целевые значения по 18 показателям, из них 13 показателей (6,7 процента) фактически не выполнены, по 5 показателям³⁷ (2,6 процента) при заполненных значениях, указывающих на неисполнение плановых значений в 2020 году, в пояснениях отражено достижение показателей,

в том числе:

«Формирование комфортной городской среды» – реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом (план – 2 ед., факт – 1 ед.; как указано выше, сроки достижения показателя продлены до 01.09.2021);

«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»:

- доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов (план – 0,0431 процента, факт – 0,0 процента);

- доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов (план – 0,079 процента, факт – 0,0 процента);

«Чистая вода»:

- доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения (план – 75,3 процента, факт – 66,7 процента);

- доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения (план – 84,1 процента, факт – 73,6 процента)

(при этом по двум вышеуказанным показателям в отчете указано, что достижение показателей за 2020 год не представляется в связи с уточнением Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия базовых значений показателей и корректировкой плановых значений на последующие периоды);

«Системные меры по повышению производительности труда» – рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, % к предшествующему году (план – 102,9 процента, факт – 0,0 процента; согласно отчету неисполнение показателя связано с ухудшением финансового состояния организаций из-за введенных ограничительных мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекцией);

«Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – доля преждевременных родов (22–37 недель) в перинатальных центрах (план – 66,5 процента, факт – 85,7 процента);

«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»:

³⁷ Учтены 2 показателя по региональному проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», 3 показателя по региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

- укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях), % нарастающим итогом: врачами (план – 88,6 процента, факт – 81,5 процента);

- обеспеченность средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, (чел. на 10 тыс. населения) (план – 102,4 процента, факт – 93,3 процента);

«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»:

- количество государственных и муниципальных медицинских организаций, и их структурных подразделений (ТВСП, подключенных к сети Интернет) субъекта Российской Федерации, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Лабораторные исследования» субъекта Российской Федерации (план – 142 единицы, факт – 137 единиц; отмечаем, что согласно пояснениям, указанным в отчете, при вводе значения планового показателя на 2020 год допущена техническая ошибка (план – 85), фактически показатель выполнен);

- количество государственных и муниципальных медицинских организаций, и их структурных подразделений общего профиля и сердечно-сосудистых центров субъекта Российской Федерации, участвующих в оказании медицинской помощи, подключенных к централизованной системе (подсистеме) «Организация оказания медицинской помощи больным сердечно-сосудистыми заболеваниями» субъекта Российской Федерации (план – 93 единицы, факт – 81 единица; при этом согласно пояснениям по отчету, при вводе значения планового показателя на 2020 год допущена техническая ошибка (план – 70), фактически показатель выполнен);

- количество государственных и муниципальных медицинских организаций, и их структурных подразделений (ФАП и ФП подключенных к сети Интернет) субъекта Российской Федерации, оказывающих медицинскую помощь, которые передают сведения о созданных электронных медицинских документах в подсистему «Реестр электронных медицинских документов» ЕГИСЗ (план – 70 единиц, факт – 0 единиц);

«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» – по трем показателям отражено неисполнение (при наличии пояснений о выполнении показателей):

- численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов (план – 6 300 человек, факт – 4 844 человек);

- численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов (план – 120 человек, факт – 20 человек);

- доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет (план – 99,0 процента, факт – 98,68 процента);

одновременно в отчете представлены пояснения о заключении дополнительного соглашения от 25.12.2020, корректирующего плановые значения (до следующих величин соответственно: 4 411 человек; 11 человек; 85,3 процента), и

сделан вывод о выполнении в полном объеме целевых показателей);

«Экспорт продукции агропромышленного комплекса»:

- объем экспорта продукции АПК (план – 0,176 млрд долл. США, факт – 0,1273 млрд долл. США);

- объем экспорта зерновых (план – 0,001 млрд долл. США, факт – 0,0007 млрд долл. США);

- объем экспорта рыбы и морепродуктов (план – 0,167 млрд долл. США, факт – 0,1087 млрд долл. США);

3) отчеты по установленной форме не представлены по двум региональным проектам, в которых плановые значения на 2020 год учтены по 6 показателям (или 3,1 процента): «Ипотека» (2 показателя), «Сохранение уникальных водных объектов» (4 показателя).

Согласно предоставленной главными распорядителями бюджетных средств информации о достижении муниципальными образованиями показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов соглашениями с муниципальными образованиями были установлены 29 показателей результативности на 2019 год и 34 показателя – на 2020 год. Сведения об их выполнении представлены в приложении 30 (2019 год) и приложении 31 (2020 год) к настоящему отчету соответственно.

За 2019 год из 29 установленных показателей 25 показателей исполнены на уровне 100 процентов всеми муниципальными образованиями – получателями соответствующего межбюджетного трансферта. Следующие 3 показателя исполнены полностью, при этом по отдельным муниципальным образованиям имеется превышение плановых значений:

- «доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды» (региональный проект «Формирование комфортной городской среды», субсидия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды) – по 34 муниципальным образованиям (из 49 получателей субсидии) плановые значения превышены, по 15 муниципальным образованиям – на уровне 100,0 процента;

- «доля занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку» (региональный проект «Спорт – норма жизни», субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» в целях развития системы спортивной подготовки) – по всем 5 получателям субсидии исполнение свыше 100,0 процента;

- «нанесение дорожной разметки» (региональный проект «Дорожная сеть», иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению дорожной деятельности в муниципальных образованиях) – по Петрозаводскому городскому округу показатель исполнен с превышением планового значения.

По одному показателю результативности «количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда» (региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», субсидия на реализацию мероприятий по переселению граждан

из аварийного жилищного фонда, в том числе софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ) в 2019 году из 6 получателей субсидии 2 муниципальных образования (Лахденпохский и Пряжинский муниципальные районы) плановые значения не достигли (уровень исполнения 92,0 процента и 66,8 процента соответственно), остальные 4 получателя перевыполнили установленные значения.

В 2020 году фактические значения 24 показателей результативности (из 34 установленных) не имеют отклонений от плановых значений по всем муниципальным образованиям – получателям соответствующего межбюджетного трансферта.

По 3 показателям в рамках субсидии на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды (региональный проект «Формирование комфортной городской среды»):

- «прирост среднего значения индекса качества городской среды по отношению к 2018 году»;

- «доля городов с благоприятной городской средой от общего количества городов»;

- «количество городов с благоприятной городской средой»,

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в качестве сведений об их исполнении указано, что значение данных показателей будет рассчитано Минстроем России до 1 апреля 2021 года.

Следующие 4 показателя исполнены в 2020 году полностью, при этом по отдельным муниципальным образованиям имеется превышение плановых значений:

- «доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (отношение численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей от 1,5 до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) (региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», субсидия на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования) – по 3 муниципальным образованиям (из 4 получателей субсидии) плановые значения превышены, по 1 муниципальному образованию – на уровне 100,0 процента;

- «доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» (региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования) – по Прионежскому муниципальному району показатель перевыполнен;

- «доля занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку» (региональный проект «Спорт – норма жизни», субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта» в целях развития системы спортивной подготовки) – по всем 6 получателям субсидии исполнение выше 100,0 процента;

- «обучены плаванию в рамках пилотного проекта «Умею плавать» (региональный проект «Спорт – норма жизни», субсидия на реализацию проекта «Умею плавать») – по Питкярантскому муниципальному району показатель перевыполнен.

Показатель «доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды» (региональный проект «Формирование комфортной городской среды», субсидия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды) в 2020 году не достигнут 8 муниципальными образованиями (из 50 получателей субсидии). Уровень исполнения колеблется от 0 процентов до 91,3 процента. По Сосновецкому сельскому поселению исполнение составило 0,0 процента, при этом предоставленные из бюджета Республики Карелия средства субсидии израсходованы в полном объеме.

По показателю «количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда» (региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», субсидия на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ) в 2020 году из 17 получателей субсидии 2 муниципальных образования (Кондопожский и Лахденпохский муниципальные районы) плановые значения не достигли (уровень исполнения 80,9 процента и 59,5 процента соответственно), остальные 15 получателей перевыполнили установленные значения. Кондопожским и Лахденпохским муниципальными районами предоставленные из бюджета Республики Карелия средства субсидии израсходованы в полном объеме.

Не выполнен показатель «реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях» (иные межбюджетные трансферты Сортавальскому городскому поселению в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»).

В соответствии с пунктом 3 Методических рекомендаций по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов (направлены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 25.08.2020 № П6-51690) участие органов местного самоуправления в реализации региональных проектов осуществляется, в том числе, посредством участия органов местного самоуправления в органах управления проектной деятельностью субъектов Российской Федерации. Согласно представленной главными распорядителями бюджетных средств информации о комиссиях, рабочих группах (региональных, межведомственных и т.п.), созданных в целях реализации региональных проектов и контроля за их исполнением, следующими главными распорядителями не включен в

состав рабочих групп по реализации региональных проектов, реализация которых предполагает предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, ни один из представителей муниципальных образований Республики Карелия:

Министерство культуры Республики Карелия – по региональному проекту «Культурная среда»;

Министерство образования Республики Карелия – по региональному проекту «Успех каждого ребенка»;

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – по региональным проектам «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Чистая вода»;

Министерство спорта Республики Карелия – по региональному проекту «Спорт – норма жизни».

2. Оценка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию на территории Республики Карелия региональных проектов (выборочно, по итогам проведенных муниципальными контрольно-счетными органами Республики Карелия экспертно-аналитических и контрольных мероприятий).

Комплексная реализация на территориях субъектов Российской Федерации мероприятий, направленных на решение задач и достижение целей национальных проектов, определенных Указом № 204, невозможна без активного участия в данной работе органов местного самоуправления (в том числе в части результатов, достижение которых относится к вопросам местного значения муниципальных образований).

Методические рекомендации по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов (как указано выше) направлены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 25.08.2020 № П6-51690.

В анализируемом периоде органы местного самоуправления Республики Карелия участвовали в реализации на территориях муниципальных образований мероприятий региональных проектов по следующим направлениям (национальным проектам):

культура, образование, жилье и городская среда, экология, демография, безопасные и качественные автомобильные дороги – с предоставлением межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия (в 2019 году межбюджетные трансферты предусмотрены по 9 региональным проектам, в 2020 году – по 8 региональным проектам);

здравоохранение, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт – в рамках заключенных с органами исполнительной власти Республики Карелия соглашений о реализации отдельных мероприятий региональных проектов (без предоставления целевых средств из бюджета Республики Карелия).

С целью проведения выборочной оценки законности, результативности и эффективности использования средств федерального и регионального бюджетов, средств местного бюджета (в случае их использования), направленных на финансовое обеспечение в рамках реализации региональных проектов, а также анализа и контроля за ходом реализации региональных проектов на территории

республики Контрольно-счетной палатой во исполнение подписанных с восемью контрольно-счетными органами (далее – КСО) муниципальных образований (Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа, Контрольно-счетными органами Костомукшского городского округа, Кондопожского муниципального района, Контрольно-счетными комитетами Беломорского, Прионежского, Сегежского и Сортавальского муниципальных районов, Контрольно-счетной комиссией Кемского муниципального района) проведено параллельное мероприятие.

Форма проведения, объекты, сроки и методы проведения мероприятия определены КСО муниципальных образований самостоятельно. Так, Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа, Контрольно-счетными комитетами Беломорского и Сегежского муниципальных районов, Контрольно-счетным органом Кондопожского муниципального района мероприятия проведены в форме экспертно-аналитических мероприятий, Контрольно-счетными комитетами Прионежского и Сортавальского муниципальных районов, Контрольно-счетной комиссией Кемского муниципального района – в форме контрольных мероприятий, Контрольно-счетным органом Костомукшского городского округа проведены тематические экспертно-аналитическое и контрольное мероприятия.

Информация представлена в Таблице 15.

Таблица 15

Наименование контрольно-счетного органа	Форма проведения	Наименование национального проекта / федерального (регионального) проекта	Проверяемый период
Контрольно-счетная палата Петрозаводского городского округа	Экспертно-аналитическое мероприятие (аудит в сфере закупок)	«Демография» / «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	2019 год и истекший период 2020 года (по состоянию на 01.09.2020)
Контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ»	Экспертно-аналитическое мероприятие	Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года выборочно проектов	2019 год – 9 месяцев 2020 года
	Контрольное мероприятие	«Образование» / «Современная школа», «Цифровая образовательная среда»	2019 год – 9 месяцев 2020 года
Контрольно-счетный комитет Беломорского муниципального района	Экспертно-аналитическое мероприятие	«Образование» / «Успех каждого ребенка»	2019 год и истекший период 2020 года (по состоянию на 01.09.2020)
Контрольно-счетная комиссия Кемского муниципального района	Контрольное мероприятие	«Жилье и городская среда» / «Формирование комфортной городской среды»	2019 год – 6 месяцев 2020 года
Контрольно-счетный орган Кондопожского муниципального района	Экспертно-аналитическое мероприятие	«Культура» / «Культурная среда»	2019 год
Контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района	Контрольное мероприятие	«Демография» / «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	2019 год
Контрольно-счетный комитет Сегежского муниципального района	Экспертно-аналитическое мероприятие	Мониторинг и контроль разработки и реализации региональных составляющих федеральных (национальных) проектов, в том числе анализ финансового обеспечения региональных составляющих федеральных проектов «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Успех каждого ребенка», «Современная школа», «Цифровая образовательная среда»	2019 год и истекший период 2020 года (по состоянию на 01.09.2020)
Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района	Контрольное мероприятие	«Образование» / «Успех каждого ребенка»	2019 год

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО муниципальных образований проведены как тематические мероприятия, так и мониторинг реализации мероприятий региональных проектов на территории муниципальных образований. Информация о мероприятиях представлена в Таблице 16.

Таблица 16

Наименование КСО	Наименование НП/ ФП (РП)	Мероприятия (объекты)	
Контрольно-счетная палата Петрозаводского городского округа	«Демография» / «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	Мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования	Строительство детских садов в г. Петрозаводске: - на 300 мест в районе ул. Хейкконена, - на 150 мест в районе ул. Генерала Судакова, - на 150 мест в районе ул. Энтузиастов, - на 300 мест в районе ул. Чехова.
Контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ»	«Образование» / «Современная школа», «Цифровая образовательная среда»	Мероприятия по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях	Приобретение оборудования для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Костомукшского городского округа «Гимназия»
		Мероприятия по созданию (обновлению) материальной технической базы для основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	Приобретение мебели для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Костомукшского городского округа «Гимназия»
Контрольно-счетный комитет Беломорского муниципального района	«Образование» / «Успех каждого ребенка»	Мероприятия по созданию в общеобразовательных организациях расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом	Оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытого плоскостного спортивного сооружения (муниципальное общеобразовательное учреждение Беломорского муниципального района «Летнереченская средняя общеобразовательная школа»)
Контрольно-счетная комиссия Кемского муниципального района	«Жилье и городская среда» / «Формирование комфортной городской среды»	Мероприятия по формированию современной городской среды на территории Кемского городского поселения	Благоустройство городского парка г. Кемь на ул. Каменева в 2019 году, благоустройство дворовых территорий в 2020 году
Контрольно-счетный орган Кондопожского муниципального района	«Культура» / «Культурная среда»	Мероприятия по государственной поддержке отрасли культуры	Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для муниципального образовательного учреждения дополнительного образования Кондопожского муниципального района «Детская школа искусств»
Контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района	«Демография» / «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	Мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	Приобретение нового отдельно стоящего нежилого здания – «Строительство блока ясельных групп (дошкольное отделение) МОУ «Шуйская СОШ № 1» на 80 мест
		Мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	Приобретение нового отдельно стоящего нежилого здания – блок дошкольных групп МОУ «Заозерская СОШ № 10» на 200 мест

Наименование КСО	Наименование НП/ ФП (РП)	Мероприятия (объекты)	
Контрольно-счетный комитет Сегежского муниципального района	«Жилье и городская среда» / «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»; «Образование» / «Успех каждого ребенка», «Современная школа», «Цифровая образовательная среда»	Мероприятия по формированию комфортной городской среды	В 2019 году выполнение работ по устройству покрытия пешеходных дорожек на аллее им. Л.Д. Катанандова (г. Сегежа), в 2020 году – благоустройство территории сквера по ул. Советская д.6, благоустройство дворовых территорий, выполнение работ по благоустройству пустыря по ул. Строителей в пгт. Надвоицы.
		Мероприятия по сокращению непригодного для проживания жилищного фонда	приобретение 18 квартир для переселения граждан из аварийного жилищного фонда
		Мероприятия по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом («Успех каждого ребенка»)	Ремонт спортивного зала муниципального казенного общеобразовательного учреждения Средняя общеобразовательная школа № 7 (г. Сегежа)
		Мероприятия по созданию и функционированию центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» («Современная школа»)	Ремонт помещений в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 7» (г. Сегежа), муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении Средняя общеобразовательная школа п. Надвоицы
		Мероприятия по созданию технических и информационных условий для использования Федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды («Цифровая образовательная среда»)	по региональному проекту «Цифровая образовательная среда» расходов не производилось
Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района	«Образование» / «Успех каждого ребенка»	Мероприятия по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом	Мероприятия по перепрофилированию имеющейся аудитории под спортивный зал для занятий физической культурой и спортом в МКОУ Сортавальского МР РК Туокслахтинская ООШ
			Мероприятия по оснащению спортивным инвентарем и оборудованием открытого плоскостного сооружения МКОУ Сортавальского МР РК Пуйккольская СОШ

В ходе проведенных мероприятий КСО муниципальных образований выявлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе при разработке и реализации муниципальных программ на территории муниципальных образований (городских и сельских поселений); при ведении бюджетного учета и отчетности об исполнении местных бюджетов; нарушения при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Республики Карелия в рамках реализации Закона № 44-ФЗ, а также в ходе исполнения контрактов (договоров). Также отдельными КСО муниципальных образований отмечалось сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований (низкого исполнения расходов на реализацию мероприятий региональных проектов в течение I-III кварталов).

Так, в соответствии с Соглашениями, заключенными между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Петрозаводского городского округа о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа субсидии на реализацию мероприятий по строительству детских садов в рамках национального проекта «Демография», в дошкольных образовательных организациях города в течение 2020-2021 годов должно быть введено 900 мест. Для выполнения условий Соглашений Администрацией Петрозаводского городского округа предусмотрено строительство 4 детских садов: два по 300 мест в районе ул. Хейкконена и ул. Чехова, два по 150 мест в районе ул. Генерала Судакова и ул. Энтузиастов.

Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа в заключении о проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ заключения и исполнения муниципальных контрактов на строительство детских садов с целью создания дополнительных мест в системе дошкольного образования Петрозаводского городского округа в рамках реализации национального проекта «Демография» (аудит в сфере закупок)» указано, что исполнение по проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» за 2019 год составило 15,1 процента от общей суммы предусмотренных на 2019 год бюджетных ассигнований, по состоянию на 01.10.2020 – 19,4 процента от объема предусмотренных на 2020 год бюджетных ассигнований (при этом, процент исполнения кассовых расходов за период 2019 год – 01.10.2020 по отношению к объему заключенных контрактов на 01.10.2020 составил 26,1 процента, в том числе по контрактам со сроком исполнения до 31.12.2020 – 51,6 процента).

Низкий процент исполнения в 2019 году сложился по причинам признания несостоявшимся электронного аукциона, объявленного в конце 2019 года на строительство детского сада мощностью на 300 мест в районе ул. Хейкконена и позднего объявления (декабрь 2019 года) муниципальных закупок на строительство детских садов мощностью по 150 мест по ул. Генерала Судакова и ул. Энтузиастов в связи с получением проектно-сметной документации 29.10.2019 и 23.10.2019 соответственно.

Согласно Отчету о ходе реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» за 2020 год по детским садам мощностью по 150 мест по ул. Генерала Судакова и ул. Энтузиастов в г. Петрозаводске получены разрешения на ввод объекта в эксплуатацию; срок исполнения по мероприятию «строительство детского сада мощностью на 300 мест в районе ул. Хейкконена г. Петрозаводска» перенесен на 2021 год (прогнозируемый срок ввода объекта – август 2021 года; по информации Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа кассовые расходы по данному объекту в соответствии с госконтрактом на 01.02.2021 составили 65,0 процента).

Мероприятие «Строительство детского сада на 300 мест в районе ул. Чехова в г. Петрозаводске» запланировано на 2021 год (Администрацией Петрозаводского городского округа 01.09.2020 заключен муниципальный контракт на выполнение работ по разработке проектной документации по данному объекту; бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены в рамках Соглашения между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Петрозаводского городского округа от 15.06.2020 о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»).

Контрольно-счетный комитет Сегежского муниципального района в Заключении о результатах мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Сегежского муниципального района муниципальных программ в рамках реализации региональных составляющих федеральных (национальных) проектов за 2019 год и истекшем периоде 2020 года отмечает неравномерное освоение бюджетных средств направленных на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды на территории Сегежского и Надвоицкого городских поселений: кассовые расходы в 2019 году произведены только в IV квартале, в

2020 году по состоянию на 01.09.2020 кассовые расходы составили 9,0 процента от плановых показателей.

Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов на территории Сегежского муниципального района в отчетном 2020 году по состоянию на 01.09.2020 в целом составили 25,8 процента от планового объема (ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия, средств местного бюджета), в том числе отмечено отсутствие кассовых расходов за счет средств местного бюджета по мероприятиям регионального проекта «Цифровая образовательная среда» (межбюджетные трансферты на реализацию указанного регионального проекта муниципальным образованиям не предусмотрены).

Установлены факты неэффективного использования бюджетных средств (не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Кондопожского муниципального района, направленных в 2019 году на реализацию на территории Кондопожского муниципального района мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств) в рамках реализации отдельных мероприятий федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» Контрольно-счетным органом Кондопожского муниципального района установлено, в том числе, следующее:

приобретенное для художественного отделения оборудование (муфельная печь стоимостью 60,0 тыс. рублей, печь для обжига стоимостью 120,0 тыс. рублей, гончарный круг стоимостью 30,0 тыс. рублей) с момента приобретения (29.10.2019) и на период проведения проверки (сентябрь 2020 года) не использовалось (что было связано, в том числе, с отсутствием помещения, соответствующего требованиям СанПиН и пожарной безопасности). Данный факт указывал на возможное возникновение рисков недостижения установленных целей и показателей в рамках реализации национального проекта «Культура», а также на признаки неэффективного использования бюджетных средств (нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса). По оперативной информации КСО Кондопожского муниципального района приобретенное для художественного отделения оборудование с декабря 2020 года используется в соответствии с установленными целями (МОУ ДО «Детская школа искусств» был определен класс, в котором по требованиям СанПиН и пожарной безопасности были проведены необходимые дополнительные ремонтные и электромонтажные работы);

при проведении анализа предельных цен установлено их завышение по сравнению с нормативными затратами на обеспечение функций органов местного самоуправления Кондопожского муниципального района и муниципальных учреждений Кондопожского муниципального района, утвержденными постановлениями Администрации Кондопожского муниципального района; общая сумма расходов, предусмотренная контрактами (договорами) сверх рассчитанной по нормативам (на приобретение печи для обжига, цифрового микшера, софитов и смычков), в объеме 64,3 тыс. рублей, не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетным комитетом Сортавальского муниципального района проведено контрольное мероприятие «Контроль за законностью, результативностью

(эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Сортавальского муниципального района, направленных в 2019 году на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», выделенных Муниципальному казенному общеобразовательному учреждению Сортавальского муниципального района Республики Карелия «Туокслахтинская основная общеобразовательная школа».

При проведении осмотра перепрофилированных под спортивные залы помещений (в которых был проведен ремонт потолка, стен, полов, замена окон, дверей) установлено, что в одном из помещений (спортивный зал на втором этаже здания площадью 47,4 кв. м.) имеется наличие протечки кровли, в результате чего в помещении присутствуют дефекты в виде нарушения штукатурного слоя на стыках потолочных плит и в местах сопряжения стен с плитами потолочного перекрытия, отслоение штукатурки на потолке и верхней части стен, трещины в швах между плитами потолочных перекрытий, следы протечек и ржавые пятна на поверхности потолка и стен.

Наличие нарушения целостности кровли влечет риск непригодности к использованию по функциональному назначению перепрофилированного под спортивный зал помещения, в связи с чем расходы на перепрофилирование, произведенные за счет субсидии из бюджета Республики Карелия и средств местного бюджета в общей сумме 274,7 тыс. рублей не соответствуют принципу эффективности, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса; отмечен риск утраты достигнутого уровня целевого показателя «увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время».

Кроме того, помещения, перепрофилированные в МКОУ «Туокслахтинская основная общеобразовательная школа» под спортивные залы для занятия физической культурой и спортом, не оборудованы раздевальными помещениями, что не соответствует требованиям пункта СанПиН.

По оперативной информации Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района по состоянию на 01.02.2021 ремонтные работы по устранению протечки кровли проведены силами работников учреждения, в январе 2021 года заключен договор на выполнение работ на изготовление проектно-сметной документации на устройство скатной кровли здания школы, с дальнейшим планированием выполнения работ.

Контрольно-счетной комиссией Кемского муниципального района при проведении контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Кемского городского поселения в рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды на территории Кемского городского поселения за 2019 год и 6 месяцев 2020 года (выборочно)» выявлено, что приобретенные для установки на общественной территории (в городском парке) материальные запасы на общую сумму 118,8 тыс. рублей (щиты затвора, рама затвора щитового) на момент проведения мероприятия не монтированы, находятся на хранении в администрации Кемского муниципального района. Данный факт может содержать признаки неэффективного использования средств, поскольку работы по установке щита затвора и рамы затвора щитового не могут быть выполнены без проведения экологической экспертизы и согласования уполномоченных государственных органов (соответствующие заключения отсутствуют).

Администрацией Кемского муниципального района в рамках благоустройства городского парка приняты и оплачены результаты работ, выполненные ненадлежащим образом, на сумму 46,7 тыс. рублей, в том числе

подрядчиком не произведены работы по устройству внутриквартальных щебеночных дорожек и площадок из щебня, не установлены мусорные контейнеры (2 штуки) и скамьи (2 штуки). По оперативной информации в целях устранения указанных недостатков Администрацией района проводится претензионная работа.

Информация о выявленных муниципальными контрольно-счетными органами нарушениях и недостатках представлена в приложении 32 к настоящему отчету.

Выводы:

1. Проектная деятельность в Республике Карелия осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства, положениями Постановления № 64-П и др. нормативными правовыми актами Республики Карелия, принятыми в целях организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия при реализации региональных составляющих национальных проектов, предусмотренных Указом № 204.

2. В 2020 году на территории Республики Карелия осуществлялась реализация 50 региональных проектов по одиннадцати направлениям стратегического развития Российской Федерации.

В ходе проводимой работы по корректировке национальных проектов, в том числе в рамках исполнения положений Указа № 474, реализация отдельных проектов в 2020 году завершена.

3. В реализации мероприятий региональных проектов, входящих в состав федеральных (национальных) проектов (программ), в 2019-2020 годах участвовали 12 органов исполнительной власти Республики Карелия. В целях обеспечения и контроля за исполнением мероприятий региональных проектов созданы соответствующие комиссии, рабочие группы (в том числе региональные, межведомственные), в состав которых включены представители органов исполнительной власти Республики Карелия.

4. По результатам мониторинга информации о ходе реализации на территории республики мероприятий региональных проектов, размещаемой на официальном интернет-портале Республики Карелия и сайтах органов исполнительной власти Республики Карелия, установлено следующее:

4.1. информация, представленная на официальных сайтах органов исполнительной власти, не является единой по содержанию и комплексной;

4.2. у ряда органов исполнительной власти информация размещается не на главной странице сайта органа, что может вызвать у пользователей (граждан) определенные затруднения при поиске информации;

4.3. по состоянию на 01.03.2021 у большинства органов исполнительной власти Республики Карелия материалы о результатах реализации региональных проектов по итогам за 2020 год в целом отсутствуют;

4.4. исследования общественного мнения о реализации региональных проектов в анализируемом периоде органами исполнительной власти Республики Карелия не проводились. Наряду с этим, всеми органами исполнительной власти отмечено о достаточности информирования граждан о ходе реализации национальных проектов в Республике Карелия.

5. По информации органов исполнительной власти Республики Карелия при реализации отдельных региональных проектов имеются вопросы, требующие проработки (урегулирования), в том числе в части корректировки показателей, наличия дополнительной потребности в финансовом обеспечении (в том числе из федерального бюджета). Также по ряду показателей региональных проектов на отчетные даты отсутствуют данные официальной статистической отчетности.

6. По итогам анализа интеграции региональных проектов в государственные программы Республики Карелия Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

6.1. наличие случаев несогласованности документов стратегического планирования в Республике Карелия, предусматривающих реализацию мероприятий региональных проектов;

6.2. отсутствие единообразного подхода при отражении (введении) целей, задач и показателей региональных проектов в государственных программах:

в соответствии с паспортами и отчетами о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 01.01.2020 из 199 целевых показателей (включая 36 показателей, значения которых на 2019 год не установлены), только 81 показатель (или 40,7 процента) отражен в государственных программах Республики Карелия (как целевой показатель, показатель результативности или показатель непосредственного результата);

по состоянию на 01.10.2020 из 229 целевых показателей (в том числе 33 показателя, значения которых на 2020 год не установлены), отраженных в отчетах ходе реализации региональных проектов за 9 месяцев 2020 года, 88 показателей (или 38,4 процента) учтены в государственных программах Республики Карелия.

6.3. В ряде случаев имеет место несоответствие наименований, единиц измерения, плановых и фактических значений показателей по отдельным мероприятиям, установленным региональными проектами и государственными программами.

7. Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов составили:

за 2019 год – 7 117 023,1 тыс. рублей (14,2 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия), или 87,8 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью на 01.01.2020, в том числе за счет средств федерального бюджета (с учетом средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) – 5 326 984,3 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 1 790 038,8 тыс. рублей (расходы произведены по 30 федеральным проектам в рамках восьми национальных проектов);

за 2020 год – 9 989 966,0 тыс. рублей (14,8 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия), или 85,3 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью на 01.01.2021 (профинансированы отдельные мероприятия 29 федеральных проектов в рамках девяти национальных проектов), в том числе за счет средств федерального бюджета – 6 708 506,4 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 3 281 459,6 тыс. рублей.

8. По итогам реализации региональных проектов в 2020 году объем неосвоенных ассигнований составил 1 716 132,5 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 1 256 458,7 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 459 673,8 тыс. рублей (по итогам за 2019 год – 990 079,3 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 902 884,8 тыс. рублей).

Исполнение по национальному проекту «Образование» в 2019, 2020 годах составило 52,7 процента и 48,2 процента соответственно (с остатком неосвоенных ассигнований на 01.01.2020 – в объеме 369 193,5 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 1 374 953,3 тыс. рублей); по национальному проекту «Демография» – в 2019 году – 77,6 процента (неосвоено 488 436,4 тыс. рублей), в 2020 году – 92,7 процента (остаток ассигнований – 166 839,3 тыс. рублей).

9. Контрольно-счетная палата отмечает сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию региональных проектов: основное расходование бюджетных средств произведено в IV кварталах 2019 и 2020 годов (47,8 процента и 44,2 процента от общего объема произведенных расходов за год соответственно).

10. В общем объеме кассовых расходов за 2020 год (9 989 966,0 тыс. рублей) расходы бюджета в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), на иные цели, на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность, предоставленных в рамках реализации региональных проектов, составили 1 442 740,7 тыс. рублей, или 14,4 процента от общих расходов в рамках национальных проектов (в 2019 году – 915 039,2 тыс. рублей, или 12,9 процента).

11. Согласно представленным главными распорядителями бюджетных средств отчетам по ф.0503738-НП объем неисполненных бюджетными и автономными учреждениями Республики Карелия бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2021 в части средств, предоставленных из бюджета Республики Карелия в форме субсидии на иные цели и субсидии на цели осуществления капитальных вложений, составил 33 697,4 тыс. рублей (главными распорядителями проведена работа по согласованию к использованию в 2021 году остатков средств, числящихся на счетах учреждений, в соответствии с их целевым назначением, в том числе на исполнение принятых по состоянию на 01.01.2021 бюджетных обязательств).

12. В рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» для закупки оборудования (МФУ, ноутбуков, интерактивных комплексов с вычислительным блоком и мобильным креплением) для 101 муниципального образовательного учреждения на общую сумму 220 190,322 тыс. рублей (включая поставку, монтаж и пуско-наладочные работы) ГАУ ДПО РК «Карельский институт развития образования» была предоставлена субсидия на иные цели, за счет которой автономным учреждением фактически проведена централизованная закупка в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ.

По мнению Контрольно-счетной палаты, проведение централизованных закупок (и, в частности, для системы образования) необходимо осуществлять в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ.

13. В общем объеме кассовых расходов на реализацию национальных проектов на территории Республики Карелия расходы на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований составили в 2019 году – 1 864 616,3 тыс. рублей (26,2 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов), в 2020 году – 2 832 955,1 тыс. рублей (28,4 процента). Исполнение плановых бюджетных ассигнований в целом за 2019 год составило 77,3 процента, за 2020 год – 91,8 процента (объем неисполненных бюджетных ассигнований за 2019 год составил 548 306,7 тыс. рублей, за 2020 год – 252 202,5 тыс. рублей.)

14. Межбюджетные трансферты предоставлены местным бюджетам в 2019 и 2020 годах за счет средств федерального бюджета в суммах 1 553 579,4 тыс. рублей и 2 537 951,1 тыс. рублей соответственно, за счет средств бюджета Республики Карелия – в суммах 311 036,9 тыс. рублей и 295 004,0 тыс. рублей соответственно.

15. В составе межбюджетных трансфертов расходы на предоставление субсидий составили в 2019 году – 772 767,4 тыс. рублей (или 61,0 процента от

плана), в 2020 году – 2 221 732,6 тыс. рублей (90,0 процента); расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов – в 2019 году – 1 091 848,9 тыс. рублей (исполнение составило 95,2 процента), в 2020 году – 611 222,5 тыс. рублей (99,3 процента).

16. По результатам мониторинга Контрольно-счетной палатой установлены факты несоответствия объемов кассовых расходов, отраженных в отчетах о ходе реализации отдельных региональных проектов за 2020 год, размещенных в информационной системе проектной деятельности, данным отчета по ф.0503117-НП.

17. В целом расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на реализацию региональных проектов составили:

за 2019 год – 7 166 825,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия (с учетом средств федерального бюджета, средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) – 7 117 023,1 тыс. рублей, бюджетов муниципальных образований – 49 802,7 тыс. рублей;

за 2020 год составили 10 033 399,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия (с учетом средств федерального бюджета, средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) – 9 989 966,0 тыс. рублей, бюджетов муниципальных образований – 43 433,5 тыс. рублей.

18. В соответствии с представленными отчетами о ходе реализации региональных проектов:

по итогам за 2019 год: из 163 целевых показателей, плановые значения по которым установлены, выполнены 107 показателей (или 65,7 процента); не достигнуты целевые значения по 13 показателям (8,0 процента); фактическое исполнение по 33 целевым показателям (20,2 процента) не отражено в отчетах; в части 10 показателей (6,1 процента) отчеты по установленной форме не представлены;

по итогам за 2020 год: из 193 целевых показателей, предусматривающих плановые значения, выполнены 169 показателей (или 87,6 процента); отражены как не достигнутые целевые значения по 18 показателям, из них 13 показателей (6,7 процента) фактически не выполнены, по 5 показателям (2,6 процента) в пояснениях отражено их достижение; отчеты по установленной форме не представлены в части 6 показателей (3,1 процента).

19. За 2019 год из 29 показателей, установленных Соглашениями с муниципальными образованиями Республики Карелия, 28 показателей исполнены полностью, в том числе по 3 показателям – с превышением по отдельным муниципальным образованиям. По одному показателю результативности двумя муниципальными образованиями плановые значения не достигнуты.

В 2020 году исполнены 28 показателей результативности (из 34 установленных для муниципальных образований), из них по 4 показателям – с превышением по отдельным муниципальным образованиям; по 3 показателям отдельными муниципальными образованиями плановые значения не достигнуты; по 3 показателям отчетные данные формируются к 01.04.2021.

20. Отдельными главными распорядителями бюджетных средств в состав рабочих групп по реализации региональных проектов, реализация которых предполагает предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, не включен ни один из представителей муниципальных образований Республики Карелия.

21. В ходе проведенных муниципальными контрольно-счетными органами в рамках параллельного мероприятия контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе при разработке и реализации муниципальных программ на территории муниципальных образований (городских и сельских поселений); при ведении бюджетного учета и отчетности об исполнении местных бюджетов; нарушения при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Республики Карелия в рамках реализации Закона № 44-ФЗ, а также в ходе исполнения контрактов (договоров); отдельными муниципальными КСО отмечена тенденция неравномерного освоения бюджетных ассигнований.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)», проведенного параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами, в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Главы Республики Карелия;

Министерства финансов Республики Карелия;

контрольно-счетных органов Петрозаводского, Костомукшского городских округов, Беломорского, Кемского, Кондопожского, Прионежского, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов.

2. Правительству Республики Карелия:

2.1. В целях повышения открытости и комплексности сведений о ходе реализации региональных проектов на территории Республики Карелия рассмотреть вопрос установления (актуализации) перечня и объема информации, подлежащей размещению на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Карелия, курирующих региональные проекты, периодичности и сроков размещения информации.

2.2. С учетом результатов работы по корректировке в соответствии с Указом № 474 национальных, федеральных и региональных проектов совместно с органами исполнительной власти Республики Карелия рассмотреть вопрос приведения в соответствие документов стратегического планирования в Республике Карелия, включая Стратегию социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, предусматривающих реализацию мероприятий региональных проектов (в том числе в части согласованности целей и задач, показателей итоговых результатов).

3. Органам исполнительной власти Республики Карелия, являющимся ответственными за реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов:

3.1. Обеспечить размещение на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Карелия актуальных версий паспортов региональных проектов и информации о ходе их реализации в соответствии с поручениями Правительства Республики Карелия.

При предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия рассмотреть возможность размещения информации о ходе реализации региональных проектов в разрезе муниципальных образований.

3.2. С учетом проводимой в соответствии с Указом № 474 на федеральном и региональном уровнях корректировки национальных, федеральных и региональных проектов продолжить проведение работы:

по интеграции региональных проектов в государственные программы, с отражением в госпрограммах целей, задач и показателей региональных составляющих национальных проектов, а также объемов расходов на их реализацию;

по реализации на территории Республики Карелия мероприятий региональных проектов, в том числе обеспечению достижения целей, показателей и результатов проектов в рамках заключенных с федеральными органами исполнительной власти соглашений, полному исполнению обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета.

3.3. Обеспечить контроль за освоением бюджетными и автономными учреждениями Республики Карелия бюджетных средств, предоставляемых в форме субсидии на реализацию мероприятий региональных проектов, сокращением остатков бюджетных средств на счетах учреждений на конец отчетного года.

3.4. Осуществлять контроль за выполнением органами местного самоуправления мероприятий региональных проектов, достижением установленных показателей и результатов в рамках заключенных с органами местного самоуправления Республики Карелия соглашений.

Приложения:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов», на 2 листах.

Приложение 2 «Информация о региональных проектах, реализуемых на территории Республики Карелия в 2019-2020 годах», на 2 листах.

Приложение 3 «Информация о рабочих группах, созданных в целях организации деятельности по реализации региональных проектов и контролю за их исполнением», на 2 листах.

Приложение 4 «Информация об имеющихся проблемах нормативного правового регулирования, организационного, финансового характера по вопросам реализации национальных (региональных) проектов», на 4 листах.

Приложение 5 «Данные об отражении региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в документах стратегического планирования Республики Карелия (по состоянию на 31.12.2020)», на 2 листах.

Приложение 6 «Анализ соответствия показателей региональных проектов и показателей государственных программ Республики Карелия по итогам отчетов за 2019 год», на 10 листах.

Приложение 7 «Анализ отражения в государственных программах Республики Карелия результатов региональных проектов, целевые показатели которых не являются целевыми показателями государственных программ Республики Карелия, по итогам отчетов за 2019 год», на 1 листе.

Приложение 8 «Анализ соответствия показателей региональных проектов и показателей государственных программ Республики Карелия по состоянию на 01.10.2020», на 9 листах.

Приложение 9 «Анализ отражения в государственных программах Республики Карелия результатов региональных проектов, целевые показатели которых не являются целевыми показателями государственных программ Республики Карелия, по состоянию на 01.10.2020», на 2 листах.

Приложение 10 «Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе источников финансового обеспечения за 2019 год», на 1 листе.

Приложение 11 «Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе источников финансового обеспечения за 2020 год», на 1 листе.

Приложение 12 «Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия за 2019 год», на 1 листе.

Приложение 13 «Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия за 2020 год», на 1 листе.

Приложение 14 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов в рамках государственных программ Республики Карелия за 2019 год», на 1 листе.

Приложение 15 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов в рамках государственных программ Республики Карелия за 2020 год», на 1 листе.

Приложение 16 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов по видам расходов за 2019 год», на 1 листе.

Приложение 17 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов по видам расходов за 2020 год», на 1 листе.

Приложение 18 «Информация о принятых бюджетных обязательствах на закупку расходов на закупку товаров, работ, услуг, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также в целях капитального ремонта государственного имущества на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов за 2019 год», на 1 листе.

Приложение 19 «Информация о принятых бюджетных обязательствах на закупку расходов на закупку товаров, работ, услуг, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также в целях капитального ремонта государственного имущества на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов за 2020 год», на 1 листе.

Приложение 20 «Информация об объемах субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов, за 2019 год», на 1 листе.

Приложение 21 «Информация об объемах субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов, за 2020 год», на 1 листе.

Приложение 22 «Информация о расходах бюджетных и автономных учреждений на реализацию мероприятий региональных проектов, в части закупки товаров, работ, услуг, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также в целях капитального ремонта государственного имущества, за 2020 год (при использовании субсидий на иные цели и субсидий на цели осуществления капитальных вложений)», на 1 листе.

Приложение 23 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Республики Карелия в целях реализации национальных проектов за 2019 год (в разрезе источников финансового обеспечения)», на 1 листе.

Приложение 24 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия в целях реализации национальных проектов за 2020 год (в разрезе источников финансового обеспечения)», на 2 листах.

Приложение 25 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия в целях реализации национальных проектов за 2019 год (в разрезе муниципальных образований)», на 2 листах.

Приложение 26 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия в целях реализации национальных проектов по состоянию на 01.10.2020 и за 2020 год (в разрезе муниципальных образований)», на 2 листах.

Приложение 27 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на предоставление в межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия в целях реализации национальных проектов по состоянию на 01.10.2020 и за 2020 год (в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия)», на 1 листе.

Приложение 28 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия в целях реализации национальных проектов по состоянию на 01.10.2020 и за 2020 год (в разрезе государственных программ Республики Карелия)», на 1 листе.

Приложение 29 «Данные о фактическом достижении запланированных показателей и результатов региональных проектов по состоянию на 01.10.2020 и за 2020 год», на 7 листах.

Приложение 30 «Информация о достижении целевых показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в рамках реализации национальных проектов за 2019 год», на 9 листах.

Приложение 31 «Информация о достижении целевых показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в рамках реализации национальных проектов за 2020 год», на 9 листах.

Приложение 32 «Информация о выявленных муниципальными контрольно-счетными органами Республики Карелия нарушениях и недостатках в рамках проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)», на 9 листах.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 27 мая 2021 года № 7 «О Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год»:

утвердить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год;

направить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия;

направить информационное письмо в Министерство финансов Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ

по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия на 2020 год³⁸

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и частью 2 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год (далее также – внешняя проверка, бюджет Республики Карелия, бюджет).

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о бюджетном процессе внешняя проверка включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее также – главные администраторы бюджетных средств, главные администраторы средств бюджета, ГРБС, ГАБС) за 2020 год и подготовку настоящего заключения. По результатам внешней проверки установлено следующее.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год принята Федеральным казначейством.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год 24 главных администраторов бюджетных средств (ГАБС), представлена в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе.

³⁸ С полным текстом заключения Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год (с приложениями) можно ознакомиться на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://ksp.karelia.ru/>).

Полнота форм годовой бюджетной отчетности Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам обеспечена в ходе проведения внешней проверки.

Бюджетная отчетность составлена ГАБС в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и представлена в виде копий годовой бюджетной отчетности (далее – бюджетная отчетность).

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проводились экспертно-аналитические мероприятия и выборочные выездные проверки (контрольные мероприятия).

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в отношении всех ГАБС составлены заключения. Всего составлено 24 заключения, из которых 10 – подписаны руководителями объектов мероприятий с пояснениями, 14 заключений – без разногласий и пояснений.

По результатам выездной проверки в Государственном казенном учреждении Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия», подведомственном Управлению труда и занятости Республики Карелия (далее также – ГКУ РК «ЦЗН РК»), составлен акт, который подписан с возражениями. Часть возражений учтена при подготовке настоящего заключения.

Функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности 6 ГАБС осуществляют самостоятельно.

18 ГАБС передали функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности государственным учреждениям Республики Карелия, к уставным целям которых относится осуществление указанных функций.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась методом анализа с использованием материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, в том числе данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

По результатам анализа соответствия показателей годовой бюджетной отчетности показателям Главных книг ГАБС и их подведомственных учреждений, сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по состоянию на 01.01.2021 (далее – сводная бюджетная роспись), отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия установлено, что:

утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено следующее.

Факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и (или) формирования годовой бюджетной отчетности, имеются у 8 ГАБС (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство экономического

развития и промышленности Республики Карелия (в том числе по ГКУ РК «ЦЗН РК»), Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что бюджетная отчетность ГАБС в основном сформирована с учетом требований Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, и писем Министерства финансов Республики Карелия о составлении и представлении годовой отчетности за 2020 год. Вместе с тем имеются отдельные нарушения и (или) недостатки, допущенные при формировании годовой бюджетной отчетности, установлены факты неполного соблюдения требований Бюджетного кодекса, иных законодательных и нормативных правовых актов

В результате внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год выявлено 120 нарушений (за 2019 год – 235, за 2018 год – 344), которые в стоимостном выражении составляют 541 678,1 тыс. рублей (за 2019 год – 822 059,3 тыс. рублей, за 2018 год – 659 235,6 тыс. рублей).

ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА

В течение отчетного периода изменения в Закон о бюджете на 2020 год вносились 7 раз. Указанные изменения обусловлены изменениями основных характеристик бюджета, уточнением объема безвозмездных поступлений, в том числе объема получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, и перераспределением бюджетных ассигнований по некоторым направлениям расходов бюджета.

В результате внесенных корректировок доходы бюджета Республики Карелия увеличились на 10 060 903,5 тыс. рублей (+17,3 процента) и составили 68 085 808,3 тыс. рублей; расходы бюджета Республики Карелия увеличились на 12 990 746,4 тыс. рублей (+21,5 процента) и составили 73 331 490,9 тыс. рублей; дефицит бюджета увеличен на 2 929 842,9 тыс. рублей и составил 5 245 682,6 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета, доходы составили 60 597 379,5 тыс. рублей, или 89,0 процентов к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год, в том числе объем безвозмездных поступлений – в сумме 33 466 238,2 тыс. рублей, или 90,7 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов – в сумме 32 334 412,0 тыс. рублей, или 89,8 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год.

Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений составили 27 131 141,3 тыс. рублей, или 87,0 процентов к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год.

Доходы бюджета в 2020 году исполнены на 9 324 618,3 тыс. рублей больше (+18,2 процента) показателя 2019 года (51 272 761,2 тыс. рублей) за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на 9 957 458,9 тыс. рублей (+42,4 процента) с

одновременным снижением объема собственных доходов на 632 840,6 тыс. рублей (-2,3 процента).

Расходы бюджета в 2020 году увеличились на 17 347 794,1 тыс. рублей (+34,5 процента) по сравнению с показателем 2019 года (50 268 395,8 тыс. рублей).

Расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 67 616 189,9 тыс. рублей, или 92,2 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год.

Дефицит бюджета составил 7 018 810,4 тыс. рублей (в 2019 году результатом исполнения бюджета был профицит в размере 1 004 365,4 тыс. рублей).

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Объем доходов сформирован из поступивших в бюджет Республики Карелия налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета за 2020 год составила 44,8 процента и в сравнении с 2019 годом уменьшилась на 9,3 процентного пункта (54,1 процента).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 27 131 141,3 тыс. рублей и составили 87,0 процентов от предусмотренных бюджетных назначений (31 189 535,9 тыс. рублей). Относительно поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2019 год поступления за отчетный период уменьшились на 632 840,6 тыс. рублей, или на 2,3 процента.

Как и в предшествующие годы основная часть поступлений доходов бюджета Республики Карелия обеспечена поступлениями налоговых платежей.

Доля безвозмездных поступлений бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2020 год составила 55,2 процента и в сравнении с 2019 годом увеличилась на 9,3 процентного пункта (45,9 процента).

Безвозмездные поступления исполнены в размере 33 466 238,2 тыс. рублей (90,7 процента от предусмотренных бюджетных назначений (36 896 272,4 тыс. рублей)). Относительно объема безвозмездных поступлений за 2019 год прирост показателя за отчетный период в абсолютном выражении составил 9 957 458,9 тыс. рублей, или 42,4 процента.

В ходе внешней проверки установлено соответствие данных о поступлениях доходов бюджета Республики Карелия по Отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Карелия данным бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»).

Налоговые доходы

В отчетном периоде доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составила 41,8 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 93,4 процента.

Объем поступивших налоговых доходов составил 25 352 708,2 тыс. рублей, или 86,3 процента к уточненным прогнозным показателям (29 381 506,3 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2019 год

поступления налоговых доходов уменьшились на 608 525,7 тыс. рублей, или на 2,3 процента, а их доля в общих доходах бюджета Республики Карелия сократилась на 8,8 процентного пункта.

В 2020 году основную долю, как и в 2019 году, составили: налог на доходы физических лиц (39,9 процента), налог на прибыль организаций (20,0 процентов) и акцизы по подакцизным товарам (продукции) (17,6 процента). Существенно ниже доля налога на имущество организаций – 8,1 процента и доля налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 7,8 процента.

На поступления доходов бюджета оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам. Недоимка по налоговым доходам в бюджет Республики Карелия на 01.01.2021 по сравнению с данными на 01.01.2020 (756 233,0 тыс. рублей) увеличилась на 55 782,0 тыс. рублей, или на 7,4 процента, и составила 812 015,0 тыс. рублей.

Основная часть недоимки по налогам, как и в предыдущий период, приходится на транспортный налог – 353 845,0 тыс. рублей, или 43,6 процента (на 01.01.2020 – 358 658,0 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц – 105 768,0 тыс. рублей, или 13,0 процентов (на 01.01.2020 – 124 625,0 тыс. рублей), налог на прибыль организаций – 217 412,0 тыс. рублей, или 26,8 процента (на 01.01.2020 – 103 917,0 тыс. рублей) и налог на имущество организаций – 58 705,0 тыс. рублей, или 7,2 процента (на 01.01.2020 – 72 641,0 тыс. рублей).

Неналоговые доходы

В 2020 году удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составил 2,9 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 6,5 процента.

Неналоговые доходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 1 778 433,1 тыс. рублей, или на 98,4 процента к уточненным прогнозным показателям (1 808 029,6 тыс. рублей).

В 2020 году основную долю в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия, как и в предыдущие годы, составляют доходы по платежам при пользовании природными ресурсами – 62,4 процента. Относительно показателя 2019 года (1 069 255,8 тыс. рублей) поступления по платежам при пользовании природными ресурсами в отчетном периоде (1 110 164,0 тыс. рублей) увеличились на 40 908,2 тыс. рублей, или на 3,8 процента.

В отчетном периоде отмечается уменьшение почти в 3 раза относительно показателя 2019 года (229 011,8 тыс. рублей) поступлений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат, исполнение по которым составило 66 944,4 тыс. рублей.

Относительно показателя за 2019 год (276 465,8 тыс. рублей) увеличились поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 147 774,4 тыс. рублей, исполнение по которым в 2020 году составило 424 240,2 тыс. рублей.

Основными главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия из числа органов исполнительной власти Республики Карелия являются Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (далее в разделе – Министерство природных ресурсов) и Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее в разделе – Министерство имущества).

В проверяемый период доходы за реализацию объектов государственного имущества (КБК 80611402023020000410) поступили в размере 56 345,9 тыс. рублей,

или 22,4 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2019 год поступления за отчетный период увеличились более чем в 2 раза – на 32 024,6 тыс. рублей).

Согласно Закону Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – прогнозный план) в 2020 году планировалось продать 44 объекта иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия.

В соответствии с письмом Министерства имущества от 25.05.2021 № 6098/14.2-09/МИЗО-и в 2020 году реализовано 22 объекта государственного имущества, включенных в прогнозный план на общую сумму 49 541,3 тыс. рублей (без учета реализованных земельных участков).

В проверяемый период доходы от продажи 22 земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия (КБК 80611406022020000430), поступили в сумме 17 085,0 тыс. рублей, или 117,2 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2019 год поступления за отчетный период уменьшились на 6 543,7 тыс. рублей, или на 62,1 процента). Согласно письму Министерства имущества от 25.05.2021 № 6098/14.2-09/МИЗО-и в 2020 году доходы в размере 15 922,2 тыс. рублей поступили от реализации объектов, включенных в прогнозный план.

По результатам анализа поступлений в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, установлено следующее.

1. Поступления по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям (КБК 80611101020020000120), в 2020 году составили 20 636,5 тыс. рублей, или 50,0 процентов от прогнозных показателей (относительно данных за 2019 год поступления за отчетный период сократились в 5 раз (на 84 473,6 тыс. рублей)). В 2020 году 9 из 26 хозяйственных обществ перечислили дивиденды в бюджет Республики Карелия.

В 2020 году вложения в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) в общем объеме увеличились на 504 037,6 тыс. рублей, что связано с увеличением уставного капитала ОАО «Совхоз «Ведлозерский» в размере 505 050,6 тыс. рублей в целях осуществления инвестиций в строительство роботизированной молочной фермы на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 02.06.2020 № 357р-П (далее – Распоряжение № 357р-П).

Одновременно, в связи с ликвидацией ООО «Грант» произошло уменьшение вложений в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) в размере 1 013,0 тыс. рублей.

По данным формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 задолженность иных организаций с государственным участием в капитале (хозяйственных обществ) составляет 4 223,9 тыс. рублей.

2. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей государственных унитарных предприятий (КБК 80611107012020000120), в 2020 году составили 15 244,9 тыс. рублей, или 100,1 процента от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2019 года (10 896,5 тыс. рублей) поступления увеличились на 4 348,6 тыс. рублей (на 39,9 процента).

По состоянию на 01.01.2021 в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия находилось 16 государственных унитарных предприятий Республики Карелия. При этом только 7 предприятий (43,4 процента) перечислили в бюджет Республики Карелия часть прибыли. Основная доля поступлений приходится на ГУП РК «Лоухское ДСРУ» (36,4 процента), ГУП РК «Кареллесхоз» (28,8 процента) и ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (19,8 процента).

Согласно информации Министерства имущества 4 из 11 предприятий, не осуществивших перечисление в бюджет части прибыли, по результатам деятельности за 2020 год получили убытки. В отношении двух предприятий (ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» и ГУП РК «Мост») введена процедура банкротства, два предприятия (ГУП РК «Копир» и ГУП РК «Радиоком») находятся в процессе ликвидации. Деятельность ГУП РК «Карельская геологическая экспедиция» и ГУП РК «Фармация» прекращена путем реорганизации в форме преобразования (08.07.2020 и 03.08.2020 соответственно).

По состоянию на 01.01.2021 объем задолженности государственных унитарных предприятий Республики Карелия по перечислению части прибыли (с учетом пени) составил 6 490,67 тыс. рублей, что в 2 раза меньше показателя на 01.01.2020 (13 263,8 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2021 общий объем финансовых вложений (участие в государственных (муниципальных) предприятиях и иных форм участия) составил 445 180,08 тыс. рублей.

3. В 2020 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти (КБК 80611105032020000120), поступили в сумме 25 294,9 тыс. рублей и составили 102,6 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2019 год поступления за отчетный период увеличились на 4 811,3 тыс. рублей).

4. В проверяемый период поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Республики Карелия (КБК 80611105072020000120), сложилось в сумме 20 034,1 тыс. рублей, или 100,2 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2019 год поступление за отчетный период уменьшилось на 10 415,8 тыс. рублей, или на 34,2 процента).

5. В 2020 году поступление доходов от сдачи в аренду земли, находящейся в собственности Республики Карелия (КБК 8061110502020000120), составило 15 978,2 тыс. рублей, или 101,1 процента от прогнозного показателя (15 800,0 тыс. рублей). В отчетном периоде относительно показателя 2019 года (15 203,5 тыс. рублей) поступление увеличилось на 774,7 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства имущества, размер дебиторской задолженности по расчетам по доходам от собственности по состоянию на 01.01.2021 составил 700 958,2 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность (предстоящие доходы) – 656 400,4 тыс. рублей, просроченная – 53 257,7 тыс. рублей. По информации Министерства имущества, размер дебиторской задолженности без учета сумм предстоящих доходов за отчетный период уменьшился на 8 353,4 тыс. рублей, или на 13,1 процента, и составил 55 385,4 тыс. рублей. В аналогичном периоде 2019 года отмечен рост указанной задолженности на 13 609,9 тыс. рублей, или на 25,1 процента.

Как и в предыдущий отчетный период, наибольший объем задолженности приходится на задолженность по арендной плате за земельные участки (29 196,5 тыс. рублей) и задолженность от сдачи в аренду имущества (16 467,6 тыс. рублей).

По данным бюджетной отчетности Министерства имущества, общая сумма задолженности должников, признанных несостоятельными (банкротами) на 01.01.2021, составила 22 942,8 тыс. рублей, что на 3 359,9 тыс. рублей меньше показателя на 01.01.2020 (26 302,7 тыс. рублей). Контрольно-счетная палата отмечает вероятные потери бюджета Республики Карелия в указанной сумме.

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов, размер дебиторской задолженности по расчетам по доходам от собственности по состоянию на 01.01.2021 составил 22 50 914,2 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность (предстоящие доходы) – 21 002 912,5 тыс. рублей. По информации Министерства природных ресурсов, дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов за отчетный период уменьшилась на 10 710,4 тыс. рублей, или на 7,2 процента, и составила 137 385,5 тыс. рублей.

Наибольший объем задолженности, как и в предыдущие годы, составляет задолженность по плате за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 137 360,5 тыс. рублей, или 85,8 процента от общей суммы задолженности (снижение задолженности по сравнению с данными на 01.01.2020 составило 7,04 процента).

Контрольно-счетная палата отмечает, что задолженность по неналоговым доходам является существенным резервом (потенциалом) пополнения доходной части бюджета Республики Карелия при условии ее погашения.

Безвозмездные поступления

По итогам 2020 года бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям по сравнению с назначениями, предусмотренными первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2020 год, увеличились на 12 189 139,6 тыс. рублей (на 49,3 процента) в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов на 12 202 361,3 тыс. рублей (на 51,3 процента).

В 2020 году безвозмездные поступления исполнены в размере 33 466 238,2 тыс. рублей и составили 90,7 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год (36 896 272,4 тыс. рублей). К уровню 2019 года объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде увеличился на 9 957 458,9 тыс. рублей, или на 42,4 процента.

Как и в 2019 году, в отчетном периоде сохранилась тенденция увеличения доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, которая составила 55,2 процента, что на 9,3 процентного пункта больше аналогичного показателя за 2019 год (45,9 процента).

В 2020 году наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают дотации (42,3 процента) и субсидии (25,2 процента). Относительно показателей 2019 года доля иных межбюджетных трансфертов в 2020 году увеличилась на 3,1 процентного пункта и составила 17,3 процента (в 2019 году – 14,2 процента). Доля субвенций относительно показателя за 2019 год (11,9 процента) практически не изменилась, и составила – 11,8 процента.

Безвозмездные поступления от государственных организаций в 2020 году составили 1 066 752,2 тыс. рублей, что почти в 3 раза больше показателя 2019 года (373 995,1 тыс. рублей). Доля указанных поступлений в отчетном периоде относительно показателя за 2019 год (1,6 процента) увеличилась в 2 раза и составила 3,2 процента.

Доходы бюджета Республики Карелия от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение,

прошлых лет из бюджетов городских округов и муниципальных районов, организаций составили 67 060,6 тыс. рублей (в 2019 году – 45 407,2 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет по итогам 2020 года составил 47 411,6 тыс. рублей (в 2019 году – 353 819,1 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты поступили в сумме 32 334 412,0 тыс. рублей, что составило 89,8 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2020 год (36 011 100,5 тыс. рублей).

По сравнению с 2019 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 8 898 751,9 тыс. рублей, или на 38,0 процентов, в основном за счет увеличения объема субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Ниже прогнозных назначений исполнение сложилось по подгруппе «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 70,1 процента.

Разница между утвержденными и исполненными назначениями по указанной подгруппе доходов обусловлена поступлением целевых межбюджетных трансфертов в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам, источником финансового обеспечения которых являются данные трансферты.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

При принятии Закона о бюджете на 2020 год общий объем расходов был утвержден в сумме 60 340 744,5 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в Закон о бюджете на 2020 год в течение отчетного финансового года плановые бюджетные назначения изменились по всем разделам классификации расходов бюджетов.

Наибольшее увеличение расходов бюджета произведено по разделам классификации расходов бюджетов «Национальная экономика» – на 3 585 316,5 тыс. рублей (+28,2 процента), «Здравоохранение» – на 2 710 722,6 тыс. рублей (+54,1 процента), «Социальная политика» – на 2 065 445,9 тыс. рублей (+12,6 процента), «Образование» – на 1 773 511,1 тыс. рублей (+13,5 процента), «Общегосударственные вопросы» – на 1 493 599,5 тыс. рублей (+51,9 процента). В основном данные изменения были связаны с увеличением резервных фондов (+1 670 986,0 тыс. рублей), расходов в сфере дорожного хозяйства (+2 695 522,5 тыс. рублей), расходов на дошкольное и общее образование (+752 541,9 тыс. рублей и +705 915,1 тыс. рублей соответственно), санитарно-эпидемиологическое благополучие (+1 807 300,4 тыс. рублей), социальное обеспечение населения (+2 294 646,2 тыс. рублей).

Уменьшение бюджетных назначений произведено только по разделу классификации расходов бюджетов «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 393 382,3 тыс. рублей (-32,8 процента). Указанные изменения обусловлены сокращением расходов на обслуживание государственного долга.

С учетом внесенных изменений плановый объем расходов бюджета в целом увеличился на 12 990 746,4 тыс. рублей (+21,5 процента) и составил 73 331 490,9 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы бюджета утверждены в сумме 73 532 826,2 тыс. рублей, что на 201 335,3 тыс. рублей больше объема расходов бюджета, утвержденного Законом о бюджете на 2020 год. Указанная разница объясняется внесением изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с

законодательно обоснованными решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в Закон о бюджете на 2020 год.

Кассовое исполнение по расходам бюджета в 2020 году составило 67 616 189,9 тыс. рублей, или 92,2 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год, и 92,0 процента к показателям сводной бюджетной росписи.

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2019 год расходы бюджета за 2020 год увеличились на 17 347 794,1 тыс. рублей, или на 34,5 процента.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 5 916 636,3 тыс. рублей (8 процентов), что связано в том числе с:

- оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
- перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета;
- распределением ассигнований резервных фондов по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности;
- заявительным характером выплат пособий и компенсаций, субсидирования производителей товаров, работ и услуг;
- сокращением расходов на обслуживание государственного долга;
- проведением карантинных мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показал увеличение кассовых расходов в сравнении с 2019 годом по 12 разделам, в том числе наиболее значительное увеличение по разделам:

- «Здравоохранение» – на 5 081 145,0 тыс. рублей (более чем в 2,3 раза);
- «Социальная политика» – на 4 096 914,9 тыс. рублей (более чем в 1,2 раза);
- «Национальная экономика» – на 3 807 511,8 тыс. рублей (более чем в 1,3 раза).

Снижение кассовых расходов отмечено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 62 471,3 тыс. рублей (-1,7 процента), «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 37 818,9 тыс. рублей (-6,6 процента).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС отклонений от данных отчета об исполнении бюджета не выявлено.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показывает, что в 2020 году кассовое исполнение расходов к показателям сводной бюджетной росписи более 90 процентов сложилось по девяти из четырнадцати разделов классификации расходов.

Самый низкий уровень исполнения расходов сложился по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 66,4 процента.

Сложившаяся на протяжении ряда лет структура расходов бюджета в отраслевом разрезе не претерпела существенных изменений в отчетном году.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета традиционно занимают расходы по разделам «Социальная политика» (26,6 процента), «Национальная экономика» (22,2 процента), «Образование» (19,5 процента).

Превышение кассовых расходов над показателями сводной бюджетной росписи по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов не установлено.

Наибольший объем неисполненных расходов по итогам 2020 года сформировался по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 3 899 669,4 тыс. рублей, или 65,9 процента от общего объема неиспользованных ассигнований (в 2019 году – 2 680 624,2 тыс. рублей, или 55,4 процента), по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – 1 002 542,3 тыс. рублей, или 16,9 процента (в 2019 году – 1 138 970,2 тыс. рублей, или 23,6 процента).

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета (приложение 4 к Закону о бюджете на 2020 год) бюджетные ассигнования предусмотрены 24 главным распорядителям бюджетных средств. В соответствии со сводной бюджетной росписью исполнение расходов бюджета в 2020 году осуществляли 24 главных распорядителя бюджетных средств.

За отчетный финансовый год по двум главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по восьми – от 99,0 до 99,9 процента, по двенадцати – от 90,0 до 99,0 процентов, по двум – менее 90,0 процентов.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 3 728 650,0 тыс. рублей (63 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), процент исполнения составил 63,6 процента. Недостаточно высокий уровень исполнения расходов был также отмечен по данному министерству в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2019 год.

Расходы бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия

Согласно части 5 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год в первоначальной редакции общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее также – публичные нормативные обязательства, социальные выплаты), составлял 7 227 559,0 тыс. рублей, или 12,0 процентов от утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия (60 340 744,5 тыс. рублей). В общем объеме ассигнований на социальные выплаты расходы за счет средств федерального бюджета утверждены в сумме 3 258 883,3 тыс. рублей (45,1 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 3 968 675,7 тыс. рублей (54,9 процента).

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о бюджете на 2020 год в течение отчетного финансового года, объем бюджетных ассигнований на социальные выплаты в целом увеличен на 2 169 667,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – на 44 439,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – на 2 125 228,5 тыс. рублей.

Согласно Закону о бюджете на 2020 год (в ред. Закона Республики Карелия от 11.12.2020 № 2524-ЗРК) объем ассигнований на публичные нормативные обязательства предусмотрен в сумме 9 397 226,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 384 111,8 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 4 013 114,8 тыс. рублей. Увеличение объема социальных выплат составило в целом 30,0 процентов к объему, первоначально предусмотренному при утверждении бюджета на 2020 год (в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия расходы увеличены на 1,1 процента, ассигнования за счет средств федерального бюджета увеличены на 65,2 процента).

Сводной бюджетной росписью расходы на исполнение социальных выплат учтены в сумме 9 323 413,9 тыс. рублей (12,7 процента от уточненного объема расходов бюджета Республики Карелия), что на 2 095 854,9 тыс. рублей больше объема расходов, утвержденного при принятии Закона о бюджете на 2020 год, и на 73 812,7 тыс. рублей меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2020 год в окончательной его редакции (от 11.12.2020).

Кассовое исполнение расходов на социальные выплаты за 2020 год составило 9 138 505,1 тыс. рублей (13,5 процента от общего объема расходов бюджета), или 98,0 процентов к показателям сводной бюджетной росписи и 97,2 процента к объему бюджетных ассигнований согласно Закону о бюджете на 2020 год (в редакции от 11.12.2020). Объем неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2021 сложился в сумме 184 908,8 тыс. рублей.

По отношению к уровню финансового обеспечения социальных выплат в 2019 году (5 744 825,0 тыс. рублей) в отчетном периоде кассовые расходы увеличились на 3 393 680,1 тыс. рублей, или на 59,1 процента.

В 2020 году введены три меры социальной поддержки (в том числе одна из них установлена только на 2020 год):

региональная социальная доплата к пенсии (в соответствии со статьей 9 Закона Республики Карелия от 09.03.1998 № 270-ЗРК «О государственной социальной помощи»; Порядок установления региональной социальной доплаты к пенсии и пересмотра ее размера утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2019 № 492-П);

ежемесячная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (введена Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в рамках мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19));

единовременная денежная выплата отдельным категориям граждан в связи с 75-ой годовщиной победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Реализация национальных проектов

В 2020 году на территории Республики Карелия осуществлялась реализация 50 региональных проектов по одиннадцати направлениям стратегического развития Российской Федерации, из них на реализацию отдельных мероприятий 29 региональных проектов предусматривалось финансовое обеспечение за счет средств бюджета Республики Карелия.

В реализации национальных проектов (программ) принимало участие 12 органов исполнительной власти Республики Карелия.

Законом о бюджете на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий 29 федеральных проектов в рамках девяти национальных проектов с общим объемом ассигнований в сумме 11 488 246,4 тыс. рублей, или 15,7 процента от общего планового объема расходов бюджета Республики Карелия на 2020 год (73 331 490,9 тыс. рублей).

Региональные проекты в рамках национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт» реализуются без финансового обеспечения.

В целях реализации отдельных мероприятий федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» между Государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее также – Фонд содействия реформированию ЖКХ) и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия заключены соглашения о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (в общем объеме ассигнований за счет средств федерального бюджета средства Фонда содействия реформированию ЖКХ учтены для предоставления бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в 2020 году в сумме 1 198 876,7 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2021 уточненный плановый объем ассигнований на реализацию в 2020 году мероприятий в рамках федеральных (национальных) проектов за счет бюджетных средств составил 11 706 098,5 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 7 964 965,1 тыс. рублей, или 68,0 процентов от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели).

По сравнению с первоначально утвержденными на реализацию национальных проектов бюджетными ассигнованиями на 2020 год уточненный объем финансового обеспечения расходов на указанные цели в течение года возрос на 1 832 759,9 тыс. рублей, или на 18,6 процента, что связано с увеличением объемов расходов и за счет средств федерального бюджета (на 28,2 процента), и за счет средств бюджета Республики Карелия (на 2,2 процента).

На 2020 год около половины бюджетных ассигнований на национальные проекты предусмотрено на реализацию двух национальных проектов: «Образование» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги», или 22,7 и 26,5 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов соответственно.

Расходы на реализацию мероприятий региональных проектов за 2020 год составили 9 989 966,0 тыс. рублей (14,8 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия), или 85,3 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью, в том числе за счет средств федерального бюджета (с учетом средств Фонда содействия реформированию ЖКХ) – 6 708 506,4 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 3 281 459,6 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов за 2020 год в сравнении с 2019 годом увеличились на 2 872 942,9 тыс. рублей (или на 40,4 процента).

В 2020 году расходы за счет средств федерального бюджета составили 67,2 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 32,8 процента (в 2019 году – за счет средств федерального бюджета – 74,8 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 25,2 процента).

Уровень исполнения расходов по региональным проектам по состоянию на 01.01.2021 составил 85,3 процента от планового объема ассигнований (ниже среднего уровня исполнения расходов по бюджету Республики Карелия на 01.01.2021 – 92,0 процента).

В полном объеме (100,0 процентов от уточненного плана) в 2020 году исполнены расходы на реализацию мероприятий региональных составляющих федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской

инициативы», «Здравоохранение», «Цифровая экономика Российской Федерации», практически в полном объеме – национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

По итогам реализации региональных проектов в 2020 году объем неосвоенных ассигнований составил 1 716 132,5 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 1 256 458,7 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 459 673,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральных (национальных) проектов: основное расходование бюджетных средств произведено в IV квартале 2020 года (44,2 процента от общего объема произведенных за год расходов).

При общем освоении бюджетных плановых назначений за 2020 год – 85,3 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью, освоение за I квартал 2020 года составило только 6,5 процента от годовых плановых назначений (по состоянию на 01.04.2020), за II квартал 2020 года – 13,8 процента (или нарастающим итогом за 6 месяцев – 20,3 процента), за III квартал 2020 года – 27,4 процента (или нарастающим итогом за 9 месяцев – 47,7 процента), за IV квартал – 37,6 процента от уточненного годового плана. Удельный вес в общих кассовых расходах (9 989,97 млн рублей) за I квартал 2020 года составил 6,4 процента, за II квартал – 16,9 процента, за III квартал – 32,5 процента, за IV квартал 2020 года – 44,2 процента.

В соответствии с показателями в рамках 50 региональных проектов по 11 национальным проектам (на основании 48 отчетов о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 01.01.2021) из 234 показателей плановые значения на 2020 год установлены по 193 показателям (по 41 показателю значения не установлены).

В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов по итогам 2020 года из 193 целевых показателей:

1) выполнены (в том числе по отдельным позициям – перевыполнены) 163 показателя (или 84,5 процента от указанного количества);

2) отражены как не достигнутые целевые значения по 24 показателям, из них:

19 показателей (9,8 процента) фактически не выполнены (1 показатель по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды», 2 – по проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», 2 – по проекту «Чистая вода», 1 – по проекту «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», 4 – по проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», 1 – по проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», 1 – по проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей», 1 – по проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», 3 – по проекту «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», 3 – по проекту «Экспорт услуг»);

по 5 показателям (2,6 процента) при заполненных значениях, указывающих на неисполнение плановых значений в 2020 году, в пояснениях отражено достижение показателей (2 показателя – по проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы

здравоохранения (ЕГИСЗ)», 3 – по проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»).

Согласно информации главных распорядителей бюджетных средств возвраты в 2021 году в федеральный бюджет межбюджетных трансфертов вследствие нарушений обязательств по достижению установленных значений показателей результативности их использования по итогам за 2020 год не осуществлялись.

Резервные фонды Правительства Республики Карелия

Согласно приложению 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год» к Закону о бюджете на 2020 год показатели утвержденных бюджетных ассигнований по резервному фонду составили 160 000,0 тыс. рублей, по резервному фонду для чрезвычайных ситуаций – 1 555 986,0 тыс. рублей (согласно сводной бюджетной росписи – 100 893,3 тыс. рублей и 1 228 691,0 тыс. рублей соответственно).

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета исполнение за 2020 год по бюджетным ассигнованиям, выделенным из резервного фонда, составило 94 762,5 тыс. рублей, или 93,9 процента от показателей сводной бюджетной росписи (100 893,3 тыс. рублей), из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – 1 215 804,5 тыс. рублей, или 99,0 процентов от показателей сводной бюджетной росписи (1 228 691,0 тыс. рублей).

В ходе исполнения бюджета на основании распоряжений Правительства Республики Карелия из резервного фонда бюджетные ассигнования выделены восьми главным распорядителям средств бюджета, из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – шести главным распорядителям средств бюджета.

Средства резервных фондов Правительства Республики Карелия направлялись на решение вопросов, связанных с принятием мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции; на реализацию мероприятий, связанных с оказанием содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации; на организацию и проведение выборов депутатов Совета вновь образованного муниципального образования «Сортавальское городское поселение» первого созыва; на оказание единовременной материальной помощи гражданам, на предоставление иных межбюджетных трансфертов.

Дебиторская и кредиторская задолженности

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) по состоянию на 01.01.2021 составил 58 637 394,2 тыс. рублей, что выше задолженности на начало отчетного периода на 13 823 580,2 тыс. рублей, или на 30,8 процента. Объем долгосрочной дебиторской задолженности за 2020 год вырос на 11 829 203,8 тыс. рублей (или на 40,9 процента) и составил 40 758 141,7 тыс. рублей; объем просроченной дебиторской задолженности снизился на 668 704,1 тыс. рублей (или на 33,9 процента) и составил 1 302 747,4 тыс. рублей, или 2,2 процента от общего объема дебиторской задолженности.

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2021 года, как и на начало отчетного периода, основной удельный вес составляют остатки в расчетах по доходам – 91,1 процента.

Сумма долгосрочной дебиторской задолженности по расчетам по доходам на 1 января 2021 года составляет 40 100 178,3 тыс. рублей (возросла в течение отчетного периода), просроченной задолженности – 1 147 153,3 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам уменьшилась по сравнению с началом отчетного периода на 105 419,5 тыс. рублей (или на 8,4 процента).

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по выданным авансам по сравнению с 1 января 2020 года увеличилась на 1 143 312,9 тыс. рублей (на 39,1 процента) и составила 4 066 532,5 тыс. рублей, доля ее изменилась незначительно (с 6,5 процента до 6,9 процента).

Дебиторская задолженность в расчетах с подотчетными лицами за 2020 год снизилась на 3 064,6 тыс. рублей (на 61,2 процента) и по состоянию на 01.01.2021 составила 1 944,9 тыс. рублей.

Снижение за 2020 год дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам составило 514 638,3 тыс. рублей (на 30,7 процента). По состоянию на конец отчетного периода размер указанной задолженности достиг 1 162 297,3 тыс. рублей.

На 1 января 2021 года дебиторская задолженность по платежам в бюджеты составляет 4 784,3 тыс. рублей; снижение за 2020 год составило 90 427,2 тыс. рублей (на 95,0 процентов).

В 2020 году увеличение дебиторской задолженности в целом связано с увеличением дебиторской задолженности по расчетам по доходам, что, в свою очередь, в основном вызвано применением федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н, а именно, администраторами доходов бюджета Республики Карелия начислены доходы будущих периодов по предоставляемым в 2021–2023 годах межбюджетным трансфертам текущего характера. Одновременно по отдельным показателям отмечено сокращение дебиторской задолженности по доходам. По расчетам с плательщиками налоговых доходов снижение составило 80 474,2 тыс. рублей (7,8 процента), по расчетам с плательщиками платежей при пользовании природными ресурсами снижение составило 1 467 766,0 тыс. рублей (6,2 процента), по расчетам по компенсации затрат снижение составило 177 388,8 тыс. рублей (64,6 процента), по расчетам по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет снижение составило 198 310,7 тыс. рублей (31,3 процента).

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, общий объем кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) по состоянию на 01.01.2021 составил 5 331 404,7 тыс. рублей, что больше кредиторской задолженности на начало отчетного периода на 3 117 144,2 тыс. рублей (в 2,4 раза). Объем долгосрочной кредиторской задолженности за 2020 год снизился на 6 269,0 тыс. рублей и составил 710,4 тыс. рублей; объем просроченной кредиторской задолженности увеличился на 26 764,6 тыс. рублей (на 52,7 процента) и составил 77 523,7 тыс. рублей, или 1,5 процента от общего объема кредиторской задолженности.

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности, как и в предыдущие периоды, занимает задолженность в расчетах по доходам –

57,8 процента. За 2020 год размер кредиторской задолженности в расчетах по доходам значительно увеличился – на 1 123 559,0 тыс. рублей (на 57,4 процента). Также рост задолженности наблюдается по расчетам по ущербу и иным доходам, по принятым обязательствам, по платежам в бюджеты.

В 2021 году главным администраторам бюджетных средств необходимо продолжать принимать своевременные меры по минимизации на конец отчетного периода остатков средств, имеющих целевое назначение, по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и погашению кредиторской задолженности.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

По состоянию на 01.01.2021 количество государственных учреждений Республики Карелия составило 170 единиц, в том числе казенных – 58 единиц (34,1 процента), бюджетных – 92 единицы (54,1 процента), автономных – 20 единиц (11,8 процента). Количество учреждений по состоянию на конец отчетного периода увеличено на 4 единицы, в том числе по типам учреждений: число казенных учреждений увеличилось на 1 единицу, бюджетных – на 1 единицу, автономных – на 2 единицы.

Перечень государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (далее – Перечень госучреждений).

Согласно Перечню госучреждений (ред. от 20.11.2020) общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, составляло 170 единиц, в том числе бюджетных – 92 единицы, автономных – 20 единиц.

В течение 2020 года в Перечень госучреждений 7 раз вносились изменения, в том числе обусловленные изменением типа учреждений.

Создано одно государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр обеспечения деятельности мировых судей».

Созданы государственные учреждения Республики Карелия путем изменения организационно-правовой формы государственных унитарных предприятий:

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Карельская геологическая экспедиция»;

государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Фармация»;

бюджетное учреждение Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия».

Реорганизованы следующие государственные учреждения:

бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Межрайонная больница № 1» путем присоединения к нему государственного бюджетного учреждения «Фармация»;

бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Петрозаводский лесотехнический техникум» в форме присоединения к нему государственного образовательного учреждения «Шуйско-Виданская лесотехническая школа».

В 2020 году бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание

государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания), субсидии на иные цели.

Кроме того, в отчетном периоде в соответствии со статьей 782 Бюджетного кодекса государственным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия и Министерству культуры Республики Карелия, предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (далее – субсидия на приобретение недвижимого имущества).

Министерством здравоохранения Республики Карелия субсидия на приобретение недвижимого имущества предоставлена в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» в общем объеме 43 826,1 тыс. рублей, в том числе:

государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Карелия «Олонецкая центральная районная больница» в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 12.05.2020 № 208-П (подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи», подпрограмма 6 «Модернизация здравоохранения Республики Карелия») – в объеме 6 861,4 тыс. рублей на приобретение здания фельдшерско-акушерского пункта;

14 учреждениям в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2020 № 192-П «О предоставлении бюджетных ассигнований» (подпрограмма 4 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения») – в объеме 30 365,0 тыс. рублей на приобретение 20 объектов недвижимого имущества (жилые помещения);

государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Карелия «Городская поликлиника № 1» в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 08.05.2020 № 205-П – в объеме 6 600,0 тыс. рублей на приобретение нежилого помещения.

Министерством культуры Республики Карелия субсидия на приобретение недвижимого имущества предоставлена бюджетному учреждению «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры» в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 08.06.2020 № 280-П «Об осуществлении бюджетных инвестиций» на приобретение недвижимого имущества для использования театральной организацией Республики Карелия объекта культурного наследия регионального значения (памятник) «Дом культуры ОТЗ» с земельным участком в общем объеме 60 000,0 тыс. рублей.

Субсидии на выполнение государственного задания и иные цели в 2020 году предоставлялись бюджетным и автономным учреждениям, полномочия учредителя которых осуществляли 13 главных распорядителей бюджетных средств.

Сводной бюджетной росписью субсидии на выполнение государственного задания, на иные цели и на приобретение недвижимого имущества установлены в сумме 13 639 478,49 тыс. рублей (18,5 процента от общей суммы расходов бюджета).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидии составило 13 569 197,12 тыс. рублей, или 99,48 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 99,89 процента, на иные цели – 99,98 процента, на приобретение недвижимого имущества – 100,0 процентов.

Исполнение расходов за счет средств федерального бюджета составило 2 979 956,42 тыс. рублей, или 98,19 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – 10 589 240,71 тыс. рублей, или 99,86 процента.

Объем предоставленных субсидий автономным и бюджетным учреждениям в сравнении с 2019 годом увеличился на 5 047 348,71 тыс. рублей, или на 59,23 процента.

В общем объеме субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Республики Карелия, объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 54,6 процента, субсидий на иные цели – 44,6 процента, субсидий на приобретение недвижимого имущества – 0,8 процента.

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2020 году составило 7 410 711,15 тыс. рублей, или 99,9 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, что на 982 246,98 тыс. рублей, или на 15,28 процента, больше, чем в 2019 году, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 6 096 344,3 тыс. рублей (82,3 процента от общего объема расходов на выполнение государственного задания);

автономным учреждениям – 1 314 366,8 тыс. рублей (17,7 процента от общего объема расходов на выполнение государственного задания).

По состоянию на 01.01.2021 объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 8 076,36 тыс. рублей (при объеме неисполненных бюджетных ассигнований на 01.01.2020 в объеме 0,3 тыс. рублей, на 01.01.2019 – 139,84 тыс. рублей). Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений сложился по Министерству социальной защиты Республики Карелия составили 4 175,4 тыс. рублей (или 51,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений) и по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 3 617,2 тыс. рублей (или 44,8 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2020 году составило 6 054 659,86 тыс. рублей, или 99,0 процентов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, что на 4 019 771,26 тыс. рублей, или в 3 раза, больше, чем в 2019 году, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 5 352 410,26 тыс. рублей (88,4 процента от общего объема исполненных по данному виду субсидий расходов);

автономным учреждениям – 702 249,60 тыс. рублей (11,6 процента от общего объема исполненных по данному виду субсидий расходов).

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на иные цели в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия (73,9 процента от общего объема субсидий на иные цели), Министерству образования Республики Карелия (12,2 процента) и Министерству культуры Республики Карелия (5,4 процента).

Объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на иные цели составил 62 204,72 тыс. рублей (на 01.01.2020 – 12 661,48 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов бюджета на приобретение недвижимого имущества составило 103 826,11 тыс. рублей, или 100,0 процентов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (исполнение

осуществлялось по Министерству здравоохранения Республики Карелия и Министерству культуры Республики Карелия).

Анализ выполнения государственных заданий в разрезе главных распорядителей бюджетных средств показал, что учреждениями, подведомственными 11 главным распорядителям бюджетных средств, государственные задания выполнены в полном объеме по показателям, характеризующим объем и качество государственных услуг (работ) (в том числе в пределах допустимых (возможных) отклонений, установленных в государственном задании).

Согласно постановлению Правительства Республики Карелия от 04.08.2020 № 374-П «О мерах поддержки государственных учреждений Республики Карелия в сфере культуры, подведомственных Министерству культуры Республики Карелия» Министерству культуры Республики Карелия, осуществляющему функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Республики Карелия, деятельность которых приостановлена в части предоставления услуг по посещению физическими лицами, разрешено в 2020 году изменять в государственных заданиях допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных значений показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части.

Не в полном объеме выполнены плановые показатели государственных заданий по ряду учреждений, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия.

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов бюджетному учреждению Республики Карелия «Дирекция по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Республики Карелия» установлены допустимые (возможные) отклонения в размере 10,0 процентов от установленных показателей объема. При этом Порядком формирования государственного задания определено, что в государственном задании могут быть установлены допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части, которые не могут превышать 5 процентов от установленных показателей.

Согласно Порядку возврата в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания бюджетными и автономными учреждениями Республики Карелия в объеме, соответствующем не достигнутому показателям государственного задания указанными учреждениями, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 448-П, возврат остатка субсидии осуществляется государственным учреждением на основании решения органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции и полномочия его учредителя (по итогам рассмотрения представленного государственным учреждением отчета об исполнении государственного задания за отчетный год), в срок до 15 апреля года следующего за отчетным.

Решение о возврате в бюджет Республики Карелия остатков субсидии на выполнение государственного задания в объеме, соответствующем недостигнутому показателям государственного задания, принято Министерством здравоохранения

Республики Карелия в установленный срок (до 01.04.2021). Сумма средств, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия, составляет 612,4 тыс. рублей. Указанные средства, по информации Министерства здравоохранения Республики Карелия, в полном объеме возвращены в доход бюджета Республики Карелия.

По информации, представленной в ходе внешней проверки в Контрольно-счетную палату органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений Республики Карелия, по состоянию на 01.01.2021 остаток средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений сложился по учреждениям, подведомственным девяти главным распорядителям бюджетных средств. Общий объем неиспользованных остатков средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений составил 349 877,22 тыс. рублей, или 2,6 процента соответствующих кассовых расходов, в том числе по:

бюджетным учреждениям – 310 770,15 тыс. рублей;

автономным учреждениям – 39 107,06 тыс. рублей.

Основная доля остатков субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 01.01.2021 была установлена по учреждениям, находящимся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия – 172 629,1 тыс. рублей, или 49,3 процента общего остатка субсидии (при возврате учреждениями средств в сумме 612,4 тыс. рублей по причине неисполнения государственного задания). Также имелся остаток средств по государственным учреждениям Министерства образования Республики Карелия в объеме 85 794,2 тыс. рублей, или 24,5 процента общего остатка субсидии, Министерства социальной защиты Республики Карелия – в объеме 39 561,9 тыс. рублей, или 11,3 процента общего остатка субсидии, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия – в объеме 23 023,1 тыс. рублей, или 6,6 процента общего остатка субсидии, Министерства культуры Республики Карелия – в объеме 15 746,6 тыс. рублей, или 4,5 процента общего остатка субсидии.

На учреждения, находящиеся в ведении Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства спорта Республики Карелия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Администрации Главы Республики Карелия, приходится 3,8 процента общего остатка субсидии.

По учреждениям, находящимся в ведении 4 главных распорядителей бюджетных средств, остатки субсидии на счетах бюджетных и автономных учреждений отсутствовали.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ – ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ

Статьей 8 Закона о бюджете на 2020 год из бюджета Республики Карелия предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) и определен перечень субсидируемых видов деятельности (далее – перечень видов деятельности) соответствующих юридических лиц.

В течение 2020 года перечень видов деятельности расширен. Изменениями в Закон о бюджете на 2020 год в перечень видов деятельности включены следующие виды деятельности:

- прочие услуги по финансовому посредничеству;
- административно-хозяйственная и вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации;
- сбор, обработка и утилизация отходов.

Законом о бюджете на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2020 году в объеме 3 743 789,7 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи составили 3 843 200,63 тыс. рублей.

В 2020 году предоставление субсидий не осуществлялось следующим категориям производителей:

- переработка и консервирование фруктов и овощей;
- производство продуктов мукомольной и крупяной промышленности;
- производство готовых кормов для животных;
- переработка и консервирование мяса и мясной пищевой продукции;
- производство молочной продукции;
- производство растительных и животных масел и жиров;
- сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов;
- переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков;
- деятельность вспомогательная в области производства сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработки сельхозпродукции;
- деятельность, связанная с развитием ипотечного жилищного кредитования.

Субсидии юридическим лицам предоставляются органами исполнительной власти Республики Карелия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (34,6 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью), Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (34,3 процента), а также Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (19,6 процента).

В 2020 году главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия исполнено назначений на сумму 3 809 328,9 тыс. рублей, или 99,1 процента от предусмотренных сводной бюджетной росписью (объем неисполненных назначений составляет 33 871,7 тыс. рублей).

Наибольший объем неисполненных назначений сложился у Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (17 801,1 тыс. рублей) по предоставлению субсидий на реализацию мероприятий по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства, а также у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (6 456,7 тыс. рублей) по субсидиям на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах пригородного сообщения.

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по бюджету Республики Карелия за 2020 год по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность составила 58 637 394,2 тыс. рублей (без учета

задолженности по предоставленным бюджетным кредитам, представленным «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172)).

Удельный вес остатков субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в общей структуре дебиторской задолженности составляет 1,0 процент (579 933,3 тыс. рублей).

Наибольшие суммы дебиторской задолженности сложились по авансам следующих субсидий юридическим лицам:

на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (частичное возмещение затрат на приобретение техники и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов) – 373 737,4 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах) – 53 607,7 тыс. рублей;

на реализацию мероприятия «Развитие медицинской реабилитации» – 58 368,9 тыс. рублей.

Наибольший объем средств бюджета Республики Карелия предоставлен государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» (далее – ГУП РК «КарелКоммунЭнерго») 167 763,40 тыс. рублей (24,1 процента от общего объема средств, предоставленных юридическим лицам) и ООО «Автоспецтранс» – 89 036,1 тыс. рублей (12,8 процента).

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка бюджетной отчетности Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» (далее в разделе также – Учреждение) за 2020 год (выборочно) и отдельных вопросов исполнения бюджета Республики Карелия за 2020 год».

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ)

Законом о бюджете на 2020 год предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)) (далее – субсидии некоммерческим организациям), предоставляемые в соответствии со статьей 781 Бюджетного кодекса, в общем объеме 647 892,9 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (вид расходов 630) в общем объеме 692 427,6 тыс. рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям предусмотрен Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (69,9 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью), а также Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия (9,8 процента).

Кассовый расход бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) составляет 688 293,1 тыс. рублей (99,4 процента от общего объема

субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

Наименьший процент исполнения расходов по предоставлению субсидий некоммерческим организациям сложился у Министерства социальной защиты Республики Карелия (исполнение составило 89,7 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

ОСТАТКИ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ СЧЕТЕ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСТАТКИ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия в 2020 году составил 33 466 238,2 тыс. рублей, в том числе поступление средств федерального бюджета в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составило 32 334 412,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 объем денежных средств на едином счете бюджета Республики Карелия в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия составил 780 134,6 тыс. рублей (остаток средств на 01.01.2020 – 717 218,7 тыс. рублей), в том числе средства федерального бюджета – 14 946,2 тыс. рублей (остаток средств на 01.01.2020 – 6 376,2 тыс. рублей).

Наибольшие суммы остатков средств федерального бюджета сложились по: субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (администратор доходов бюджета Республики Карелия – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) – в сумме 5 905,5 тыс. рублей, или 39,5 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета;

субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (Министерство социальной защиты Республики Карелия) – в сумме 2 225,1 тыс. рублей, или 14,9 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета;

субсидии на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации (Министерство культуры Республики Карелия) – в сумме 2 217,5 тыс. рублей, или 14,8 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета.

В сравнении с показателями на начало 2020 года остаток средств на едином счете бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2021 увеличился на 62 915,9 тыс. рублей, или на 8,8 процента, по средствам федерального бюджета остаток увеличился на 8 570,0 тыс. рублей, или на 134,4 процента.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Законом о бюджете на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 17 122 677,8 тыс. рублей (на 3 322 689,0 тыс. рублей больше, чем в 2019 году), из них:

бюджетам муниципальных образований – 17 034 919,5 тыс. рублей (99,49 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 10 950,0 тыс. рублей (0,06 процента);

бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования – 74 063,0 тыс. рублей (0,43 процента);

федеральному бюджету – 2 745,3 тыс. рублей (0,02 процента).

Статьей 10 Закона о бюджете на 2020 год определены 38 целей предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований (в 2019 году – 27 целей).

Кассовое исполнение по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2020 год составило 16 193 995,5 тыс. рублей, или 94,6 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год (17 122 677,8 тыс. рублей), и 94,2 процента к показателям сводной бюджетной росписи (17 196 537,7 тыс. рублей). В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2019 год расходы бюджета на указанные цели за 2020 год увеличились на 3 537 627,4 тыс. рублей (или на 28,0 процентов). При этом доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в отчетном году снизилась по сравнению с аналогичным показателем 2019 года на 1,3 процентного пункта и составила 23,9 процента.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил в 2020 году 1 002 542,2 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя за 2019 год (1 138 970,2 тыс. рублей). Основная часть неисполненных бюджетных ассигнований приходится на субсидии (668 934,5 тыс. рублей, или 66,7 процента неисполненных бюджетных назначений).

По сравнению с 2019 годом структура распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году не претерпела значительных изменений.

По-прежнему основную долю в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают трансферты, направляемые в бюджеты муниципальных образований (16 106 8957,9 тыс. рублей, или 99,46 процента); их доля в 2020 году по сравнению с предыдущим периодом практически не изменилась, а в абсолютном выражении их объем вырос на 3 467 164,8 тыс. рублей (на 27,4 процента). Бюджетные назначения в части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, утвержденные Законом о бюджете на 2020 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 94,6 процента и 94,1 процента соответственно. Неисполненные бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью для бюджетов муниципальных образований, составили 1 002 533,1 тыс. рублей.

Доля и объем межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации снизились по сравнению с 2019 годом на 0,05 процентного пункта и на 4 313,4 тыс. рублей (или на 29,5 процента) соответственно. Бюджетные назначения по межбюджетным трансфертам бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденные Законом о бюджете на 2020 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 94,1 процента и практически на 100,0 процентов соответственно.

В 2020 году из бюджета Республики Карелия были предоставлены межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 74 063,0 тыс. рублей. Исполнение составило

100,0 процентов. В 2019 году указанные трансферты бюджетом Республики Карелия не были предусмотрены.

Межбюджетные трансферты федеральному бюджету увеличились на 713,0 тыс. рублей (или на 35,2 процента) по сравнению с предыдущим годом и составили 2 736,2 тыс. рублей. При этом их доля осталась на прежнем уровне. Бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете на 2020 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 99,7 процента.

В ходе анализа межбюджетных трансфертов, представленных бюджетам муниципальных образований, установлено следующее.

Доля нецелевой финансовой помощи в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2020 году снизилась относительно данных 2019 года.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, в 2020 году претерпела следующие изменения по сравнению с 2019 годом.

1. Субвенции бюджетам муниципальных образований.

В 2020 году, как и в 2019 году, основную часть межбюджетных трансфертов для муниципальных образований составили субвенции (52,7 процента); их доля по сравнению с 2019 годом уменьшилась на 5,1 процентного пункта, при этом расходы в абсолютном выражении увеличились на 1 195 739,9 тыс. рублей (или на 16,4 процента) и составили 8 500 376,6 тыс. рублей.

Из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2020 году было предоставлено 13 видов субвенций, которые были распределены между муниципальными образованиями Законом о бюджете на 2020 год на основании методик, утвержденных Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Основную часть субвенций в 2020 году (как и в предыдущем периоде) составили расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (7 834 825,8 тыс. рублей, или 92,1 процента от общего объема субвенций); их объем вырос по сравнению с 2019 годом на 1 127 757,0 тыс. рублей (на 16,8 процента).

В состав субвенций в 2020 году были включены 4 вида межбюджетных трансфертов на реализацию непрограммных мероприятий, расходы на предоставление которых составили 41 197,2 тыс. рублей. В сравнении с 2019 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2020 году увеличился на 2 313,5 тыс. рублей.

Наибольший объем субвенций был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (3 258 708,0 тыс. рублей, или 38,3 процента от общего объема субвенций), Костомукшского городского округа (490 135,0 тыс. рублей, или 5,8 процента от общего объема субвенций), Кондопожского муниципального района (477 313,0 тыс. рублей, или 5,6 процента от общего объема субвенций).

Исполнение субвенций за 2020 год составило 98,7 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных ассигнований по субвенциям, предоставленным муниципальным образованиям, составил 107 887,4 тыс. рублей (или 10,8 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для

бюджетов муниципальных образований), что ниже аналогичного показателя 2019 года на 72 396,5 тыс. рублей, из них:

субвенции на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (41 395,9 тыс. рублей, или 4,1 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Петрозаводскому городскому округу – 29 593,0 тыс. рублей;

субвенции по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (33 916,4 тыс. рублей, или 3,4 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Кемскому муниципальному району – 16 362,0 тыс. рублей;

субвенции по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (22 562,6 тыс. рублей, или 2,3 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений).

2. Субсидии бюджетам муниципальных образований.

По сравнению с 2019 годом в отчетном периоде доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов для муниципальных образований увеличилась с 21,5 процента до 33,1 процента с одновременным увеличением объема расходов на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на 2 616 959,4 тыс. рублей (или на 96,4 процента).

Бюджетам муниципальных образований в 2020 году было предоставлено 43 вида субсидий (в 2019 году – 49 видов субсидий) на общую сумму 5 331 413,0 тыс. рублей.

Основную часть субсидий составили расходы:

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (1 107 248,7 тыс. рублей, или 20,8 процента от общего объема субсидий);

на подготовку к проведению Дня Республики Карелия (991 081,7 тыс. рублей, или 18,6 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (740 759,8 тыс. рублей, или 13,9 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (599 654,7 тыс. рублей, или 11,2 процента от общего объема субсидий);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (562 231,3 тыс. рублей, или 10,5 процента от общего объема субсидий).

Наибольший объем субсидий направлен бюджетам Петрозаводского городского округа (2 392 720,0 тыс. рублей, или 44,9 процента от общего объема субсидий), Пряжинского муниципального района (322 980,0 тыс. рублей, или 6,1 процента от общего объема субсидий), Сортавальского муниципального района (268 893,0 тыс. рублей, или 5,0 процентов от общего объема субсидий).

Исполнение субсидий за 2020 год составило 88,9 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных ассигнований по субсидиям составил 668 934,5 тыс. рублей (или 66,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований), что меньше аналогичного показателя 2019 года на 226 063,0 тыс. рублей, из них:

субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (127 737,3 тыс. рублей, или 12,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Петрозаводскому городскому округу – 85 643,0 тыс. рублей;

субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (120 111,5 тыс. рублей, или 12,0 процентов от общего объема неисполненных бюджетных назначений); наибольшие остатки неиспользованных средств сложились по Суоярвскому муниципальному району – 52 366,0 тыс. рублей, по Петрозаводскому городскому округу – 40 170,0 тыс. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (113 985,7 тыс. рублей, или 11,4 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Петрозаводскому городскому округу – 71 763,0 тыс. рублей.

3. Дотации бюджетам муниципальных образований.

В 2020 году доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по сравнению с предыдущим периодом снизилась на 2,3 процентного пункта; размер дотаций также снизился на 25 170,1 тыс. рублей (или на 2,0 процента) и составил 1 249 998,2 тыс. рублей, тем самым была уменьшена доля нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Дотации бюджетам муниципальных образований предоставлялись трех видов.

Статьей 10 и приложением 13 Закона о бюджете на 2020 год была распределена между 16 муниципальными районами дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей (аналогичный показатель 2019 года – 825 762,0 тыс. рублей) на основании методики, утвержденной Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Исполнение составило 100,0 процентов. Наибольшие объемы указанной дотации в 2020 году направлены бюджетам Пудожского муниципального района (164 011,0 тыс. рублей, или 16,4 процента от общего объема указанной дотации), Муезерского муниципального района (122 346,0 тыс. рублей, или 12,2 процента), Калевальского муниципального района (113 279,0 тыс. рублей, или 11,3 процента).

Постановлениями Правительства Республики Карелия в 2020 году были распределены между муниципальными образованиями дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на сумму 246 998,2 тыс. рублей и дотации на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов на сумму 3 000,0 тыс. рублей. Исполнение указанных дотаций составило 100,0 процентов.

В 2020 году действовали Методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований и правила их предоставления, утвержденные постановлением Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 25-П (с учетом изменений и дополнений). Дотации в 2020 году были предоставлены бюджетам 16 муниципальных районов и 2 городских округов. Наибольшие объемы дотации направлены бюджетам Петрозаводского городского округа (49 939,0 тыс. рублей), Сортавальского муниципального района (29 967,0 тыс. рублей) и Лахденпохского муниципального района (28 493,0 тыс. рублей).

Методика распределения дотаций (грантов) из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов для поощрения за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов и правила их предоставления утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2019 № 487-П. Дотации в 2020 году были предоставлены бюджетам Пудожского муниципального района (1 097,0 тыс. рублей), Олонецкого муниципального района (1 004,0 тыс. рублей) и Костомукшского городского округа (900,0 тыс. рублей).

4. Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований.

В 2020 году снизилась доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов (с 10,6 процента до 6,4 процента), также снизились расходы на их предоставление на 320 364,4 тыс. рублей (на 23,8 процента) и составили 1 025 108,1 тыс. рублей.

В бюджеты муниципальных образований в 2020 году были направлены иные межбюджетные трансферты 34 видов (в 2019 году – 21 вид), распределенных постановлениями Правительства Республики Карелия.

В состав иных межбюджетных трансфертов в 2020 году были включены межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий (иные межбюджетные трансферты за счет Резервного фонда Правительства Республики Карелия, иные межбюджетные трансферты на мероприятия по внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных мероприятий по сохранению военно-исторического наследия), расходы на предоставление которых составили 7 033,5 тыс. рублей. В сравнении с 2019 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2020 году снизился на 7 358,9 тыс. рублей.

Наибольшие объемы иных межбюджетных трансфертов в 2020 году были направлены бюджетам Петрозаводского городского округа (577 382,0 тыс. рублей), Кондопожского муниципального района (97 808,0 тыс. рублей) и Сортавальского муниципального района (50 918,0 тыс. рублей).

Исполнение иных межбюджетных трансфертов за 2020 год составило 82,0 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных назначений по иным

межбюджетным трансфертам составил 225 711,1 тыс. рублей (или 22,5 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований), из них:

188 900,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по обеспечению дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

8 520,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования по развитию систем децентрализованного теплоснабжения;

7 360,6 тыс. рублей – бюджетные ассигнования на мероприятия по модернизации муниципальных детских школ искусств.

Результатом «программного» формата исполнения бюджета за 2020 год стало предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,7 процента) в рамках 17 государственных программ Республики Карелия из 21 государственной программы, действовавшей в 2020 году. Для сравнения: в 2019 году выделение межбюджетных трансфертов (99,6 процента) было направлено на финансирование мероприятий в рамках 16 государственных программ Республики Карелия.

Основной объем межбюджетных трансфертов в 2020 году, как и в 2019 году, был направлен на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на которую приходится 60,5 процента всего объема межбюджетных трансфертов.

Доля непрограммных расходов в общем объеме межбюджетных трансфертов по сравнению с 2019 годом снизилась с одновременным снижением их объема на 5 045,4 тыс. рублей.

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных ассигнований в части межбюджетных трансфертов сложились по следующим государственным программам Республики Карелия:

«Развитие транспортной системы» – 306 085,6 тыс. рублей;

«Развитие образования» – 284 543,5 тыс. рублей;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 171 737,3 тыс. рублей.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось в 2020 году по 11 из 14 разделов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации (в 2019 году – по 9 разделам).

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2020 году составили межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (59,5 процента), а также по разделам 14 «Межбюджетные трансферты общего характера» (15,2 процента), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (9,0 процентов) и 04 «Национальная экономика» (8,1 процента). Не предоставлялись в 2020 году межбюджетные трансферты по разделам 06 «Охрана окружающей среды», 12 «Средства массовой информации» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (39,0 процентов от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Кондопожского и Сортавальского муниципальных районов (по 5,0 процентов).

При исполнении бюджета Республики Карелия в части предоставления межбюджетных трансфертов в 2020 году использовался механизм оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, при котором межбюджетные

трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляются в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Бюджетным кодексом Закон о бюджете на 2020 год (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма).

Перечень государственных программ Республики Карелия, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П (ред. от 06.12.2019), включает 21 государственную программу, в том числе государственные программы «Доступная среда в Республике Карелия», «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» и «Формирование современной городской среды», на которые не распространяется действие Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее – Постановление № 416-П, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), так как их разработка предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти (пункт 2 Постановления № 416-П).

В течение 2020 года только 9 из 21 государственной программы приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2020 год в срок, установленный пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете на 2020 год) и подпунктом 1 пункта 5 Распоряжения № 128р-П (в срок до 1 апреля 2020 года), в том числе госпрограммы: «Содействие занятости населения», «Развитие физической культуры и спорта», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Информационное общество», «Развитие транспортной системы», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», «Развитие туризма», «Эффективное управление региональными финансами» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов».

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса и подпункта 1 пункта 5 Распоряжения № 128р-П госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» и «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2020 год.

По состоянию на 31 декабря 2020 года ответственными исполнителями по госпрограммам являлись 16 главных распорядителей и получателей средств бюджета Республики Карелия. Министерство социальной защиты Республики Карелия, Управление труда и занятости Республики Карелия и Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия являются ответственными исполнителями по двум госпрограммам, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – по трем. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета принимаемые бюджетные обязательства при реализации госпрограмм в 2020 году исполняли 18 главных распорядителей бюджетных средств из 24.

Все государственные программы в аналитических целях сгруппированы по 4 направлениям: новое качество жизни (10 госпрограмм), инновационное развитие экономики (7 госпрограмм), обеспечение безопасности (1 госпрограмма) и эффективное государство (3 госпрограммы).

В рамках государственных программ Законом о бюджете на 2020 год предусматривалась реализация 60 подпрограмм (в 2019 году – 60 подпрограмм, в 2018 году – 59 подпрограмм) и одной долгосрочной целевой программы «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2027 года». На их реализацию направлено 71 783 462,9 тыс. рублей, или 97,6 процента общего объема расходов бюджета Республики Карелия (в 2019 году – 97,5 процента, в 2018 году – 97,95 процента).

Доля расходов по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» в общей сумме программных расходов составила 9,3 процента (в 2019 году – 12,9 процента, в 2018 году – 14,9 процента).

Исполнение по расходам в сумме 66 099 309,0 тыс. рублей составило 92,0 процента к показателям сводной бюджетной росписи, в том числе по основному мероприятию госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» – 6 651 133,0 тыс. рублей, или 99,9 процента. Общая сумма неосвоенных средств составила 5 684 153,7 тыс. рублей.

В 2020 году расходы на уровне 90–100 процентов исполнены по 17 госпрограммам (в 2019 году – по 15 госпрограммам, в 2018 году – по 16 госпрограммам), менее 90 процентов – по четырем госпрограммам: «Развитие транспортной системы» – 89,7 процента (в 2019 году – 90,2 процента), «Эффективное управление региональными финансами» – 89,2 процента (что связано, по информации Министерства финансов Республики Карелия, с эффективной реализацией долговой политики Республики Карелия) (в 2019 году – 95,3 процента), «Развитие образования» – 87,6 процента (в 2019 году – 90,8 процента), «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – 65,9 процента (в 2019 году – 57,6 процента).

Доля фактических расходов госпрограмм за счет средств бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и иных источников (средства юридических лиц) в общем объеме расходов по госпрограммам составила 19,3 процента (в 2019 году – 4,3 процента, в 2018 году – 16,8 процента).

При этом, в годовых отчетах по реализации государственных программ («Развитие образования», «Развитие физической культуры и спорта» и «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды») не отражены средства, направляемые муниципальными образованиями на реализацию мероприятий, соответствующих целям и задачам государственных программ Республики Карелия, в том числе по мероприятиям, предусматривающим предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, что является нарушением требований к заполнению строки «бюджеты муниципальных образований» приложения 18 к Методическим указаниям.

Результаты оценки эффективности реализации 18 госпрограмм согласно приложению 28 к сводному годовому докладу следующие:

высокая эффективность – 13 госпрограмм,
умеренная эффективность – 3 госпрограммы,
недостаточная эффективность по госпрограммам «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» и «Развитие туризма».

Результаты оценки результативности операционной работы 18 госпрограмм согласно приложению 29 к сводному годовому докладу следующие:

высокая результативность операционной работы по госпрограммам «Информационное общество» и «Эффективное управление региональными финансами»;

достаточная – у восьми госпрограмм;

недостаточная – у восьми госпрограмм.

ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2021 ГОДА»

Федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года» (далее в разделе – Федеральная программа развития Республики Карелия, Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570. В отчетном периоде реализация Программы осуществлялась в редакции указанного постановления от 30.11.2019 (в 2021 году осуществляется в редакции постановления от 28.12.2020 № 2298).

Программа реализуется в 2 этапа: с 2016 по 2017 год и с 2018 по 2020 год за счет средств федерального бюджета, консолидированного бюджета Республики Карелия и внебюджетных источников.

Государственным заказчиком–координатором Программы является Министерство экономического развития Российской Федерации. Государственными заказчиками Программы являются Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство.

Целью Федеральной программы развития Республики Карелия является развитие экономического потенциала Республики Карелия и его реализация. Задачами являются повышение конкурентоспособности базовых и создание новых производств и секторов экономики, инфраструктурное обеспечение экономического развития, развитие социальной сферы.

Постановлениями Правительства Российской Федерации в паспорт Программы были внесены изменения (постановления Правительства Российской Федерации от 25.05.2016 № 464, от 06.03.2018 № 233, от 10.11.2018 № 1346, от 30.11.2019 № 1568), в том числе в объемы финансового обеспечения Программы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1568 внесены изменения в паспорт Программы в части сокращения важнейших целевых индикаторов и показателей Программы (количество построенных объектов в сфере социальной защиты населения), сокращения общего объема финансирования Программы, снижения показателей социально-экономической эффективности.

Согласно паспорту Программы общий объем финансового обеспечения Программы по состоянию на 01.01.2021 года составил 65 682,66 млн рублей, по сравнению с первоначальной редакцией объем ресурсного обеспечения ее реализации сокращен на 69 206,64 млн рублей, или на 51,3 процента.

Законом о бюджете на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Программы в объеме 4 422 769,9 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – в объеме 4 422 928,9 тыс. рублей. Кассовые расходы на реализацию Программы за 2020 год составили 2 147 278,4 тыс. рублей, или 48,6 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год, и 48,5 процента к показателю сводной бюджетной росписи. Исполнение за счет средств федерального бюджета составило 2 018 103,8 тыс. рублей, или

49,4 процента к показателю сводной бюджетной росписи, за счет средств бюджета Республики Карелия – 85 003,3 тыс. рублей, или 38,4 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

В 2020 году исполнение расходов бюджета Республики Карелия в рамках реализации Программы осуществлялось двумя главными распорядителями средств бюджета. Доля фактического финансового обеспечения реализации мероприятий Программы составляет по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 80,4 процента от общего объема расходов на указанные цели, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 19,6 процента.

Исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Программе в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составило по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 1 726 708,1 тыс. рублей, или 48,0 процентов от показателя сводной бюджетной росписи, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 420 570,3 тыс. рублей, или 51,1 процента.

Программой предусмотрено финансирование 34 мероприятий, из них в 2020 году – 25 мероприятий, в том числе:

за счет средств федерального и консолидированного бюджета – 12 мероприятий;

за счет внебюджетных источников – 13 мероприятий.

Фактически за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в течение 2020 года финансирование осуществлялось по десяти мероприятиям, два мероприятия были исключены из Программы:

«Реконструкция причальной стенки в пос. Новостеклянное Шальского сельского поселения, Пудожский муниципальный район, до 200 пассажиров/сутки»;

«Реконструкция сети посадочных площадок, обеспечивающих функционирование воздушного транспорта на территории Республики Карелия, годовое отправление 10 000–15 000 пассажиров».

За отчетный период из 19 целевых индикаторов и показателей Программы 5 показателей были исключены, плановые значения достигнуты по 8 показателям, не достигнуты – по 6 показателям.

Не достигнуты в полном объеме значения следующих показателей:

1) «Уровень общей безработицы». Уровень общей безработицы составил 8,7 процента (вырос) при плановом значении – 7,8 процента, что объясняется осложнением ситуации на рынке труда, вызванное последствиями пандемии коронавируса;

2) «Прирост производства ориентированно-стружечных плит». Изначальный прирост 100 тыс. усл. куб. м планировалось осуществить за счет реализации второй очереди производства на ДОК «Калевала». В 2020 году вторая очередь введена не была. Показатель выполнен на 49,2 процента;

3) «Количество построенных и реконструированных мостовых искусственных сооружений», что объясняется неисполнением подрядными организациями обязательств по контрактам, в том числе срока ввода объектов в эксплуатацию. Показатель выполнен на 33,3 процента;

4) «Количество семей, имеющих 3 и более детей, которым предоставлены земельные участки для жилищного строительства, обеспеченные необходимой инфраструктурой, в рамках Программы», что объясняется неисполнением подрядными организациями обязательств по контрактам, в том числе срока ввода объектов в эксплуатацию. Показатель не выполнен на 100 процентов;

5) «Количество реконструированных и построенных объектов в сфере здравоохранения», что объясняется неисполнением подрядными организациями обязательств по контрактам. Государственные контракты на выполнение строительно-монтажных работ были расторгнуты в ноябре 2020 года, в декабре 2020 года были заключены новые государственные контракты. Показатель не выполнен на 100 процентов;

б) «Количество построенных и реконструированных объектов водоснабжения, водоотведения и газоснабжения», что объясняется неисполнением подрядными организациями обязательств по контрактам, в том числе срока ввода объектов в эксплуатацию. Показатель выполнен на 12,5 процента.

ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2020–2024 ГОДЫ

Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (далее в разделе – Индивидуальная программа СЭР РК, Индивидуальная программа) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р (далее – Распоряжение № 973-р), в соответствии с которым реализация мероприятий Программы считается задачей общегосударственного значения.

Индивидуальная программа СЭР РК определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочную перспективу, а также отражает специфику Республики Карелия в экономическом пространстве государства и направлена на реализацию основных конкурентных преимуществ региона.

Целью Индивидуальной программы является создание условий для самодостаточного развития, обеспечения динамичных темпов экономического роста за счет повышения эффективности использования экономического потенциала, а также потенциала уникального природно-территориального комплекса региона.

Согласно Индивидуальной программе достижение целевых показателей социально-экономического развития Республики Карелия планируется обеспечить в том числе за счет реализации мероприятий Индивидуальной программы, финансирование по которым должно осуществляться в приоритетном порядке в рамках национальных и федеральных проектов, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и иных документов.

Индивидуальной программы предусмотрена к реализации с 2020 по 2024 годы за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия.

Общий объем финансового обеспечения Индивидуальной программы СЭР РК предусмотрен в объеме 5 050,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 000,0 млн. рублей с ежегодным финансированием по 1 000 млн. рублей, консолидированного бюджета Республики Карелия - 50 млн. рублей с ежегодным финансированием по 10 млн. рублей.

Кассовые расходы на реализацию Индивидуальной программы за 2020 год за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия составили 934,9 млн рублей, или 92,6 процента от объема, предусмотренного Индивидуальной программой на 2020 год, в том числе за счет средств федерального бюджета – 925,5 млн рублей (92,6 процента) и за счет средств

консолидированного бюджета Республики Карелия – 9,4 млн рублей (94 процента). Общая сумма неосвоенных средств составила 75,1 млн рублей.

Начиная с 2020 года реализуются 30 мероприятий Индивидуальной программы.

В 2020 году выполнено 5 мероприятий Индивидуальной программы:

«Оказание поддержки акционерному обществу «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» по размещению заказов на строительство рыболовецких судов»;

«Включение Республики Карелия в группу регионов с более низкими показателями эталонных затрат гарантирующих поставщиков электрической энергии путем внесения изменений в приложение № 3 к методическим указаниям по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков методом сравнения аналогов, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы»;

«Увеличение уставного капитала государственного предприятия открытое акционерное общество «Совхоз «Ведлозерский», 100 процентов акций которого находятся в собственности Республики Карелия, для его развития путем строительства роботизированной молочной фермы. Финансирование на 2020 год – 500 млн рублей»;

«Подготовка пакета документов и материалов в целях передачи в федеральную собственность автомобильных дорог общего пользования регионального значения «Автомобильная дорога Р-21 «Кола» – Кемь – Рабочеостровск» и «Автомобильная дорога Р-21 «Кола» – Беломорск»;

«Передача из региональной в федеральную собственность автодорог «Автомобильная дорога Р-21 «Кола» – Кемь – Рабочеостровск» и «Автомобильная дорога Р-21 «Кола» – Беломорск».

Невыполненными являются 6 мероприятий Индивидуальной программы (реализуемые без привлечения бюджетного финансирования), имеющие срок исполнения – 2020 год, по которым Правительством Республики Карелия 25 декабря 2020 года направлены предложения по продлению сроков реализации в Минэкономразвития России. На момент подготовки настоящего заключения продление сроков Минэкономразвития России согласовано.

ИСПОЛНЕНИЕ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В первоначальной редакции Адресной инвестиционной программы на ее реализацию было предусмотрено 7 436 087,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 (редакция от 28.12.2020) общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы составил 10 243 269,9 тыс. рублей (увеличение на 2 807 182,5 тыс. рублей, или на 37,8 процента к первоначально утвержденному на указанные цели объему бюджетных средств), в том числе в разрезе главных распорядителей средств бюджета:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 8 002 797,1 тыс. рублей (84 проекта);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 2 200 933,4 тыс. рублей (22 проекта);

по Министерству образования Республики Карелия – 9 236,3 тыс. рублей (3 проекта);

по Министерству спорта Республики Карелия – 30 303,0 тыс. рублей (1 проект).

Кассовое исполнение по объектам Адресной инвестиционной программы в целом составило 6 264 313,2 тыс. рублей, или 61,2 процента от общего объема Адресной инвестиционной программы и 60,0 процентов от сводной бюджетной росписи.

По данным Министерства финансов Республики Карелия, расходы за счет средств бюджета Республики Карелия составили 1 102 269,9 тыс. рублей (17,6 процента), за счет средств, поступивших из федерального бюджета, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, – 5 162 043,3 тыс. рублей (82,4 процента).

В сравнении с 2019 годом плановый объем бюджетных ассигнований, утвержденный на реализацию Адресной инвестиционной программы на отчетный год, увеличился на 67,5 процента (на 4 128 169,5 тыс. рублей).

Объем кассовых расходов за 2020 год сложился выше расходов за 2019 год на 102,7 процента (на 3 174 039,1 тыс. рублей), в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – на 685 124,2 тыс. рублей, за счет федеральных источников финансирования – 2 488 914,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 объем неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью в рамках Адресной инвестиционной программы, составил 4 177 440,8 тыс. рублей, или 40,0 процентов от планового объема.

На объекты капитального строительства, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме бюджетных инвестиций (за исключением объектов в сфере дорожного хозяйства), направлено 3 084 114,3 тыс. рублей, или 49,2 процента от общей суммы расходов; на объекты капитального строительства, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме субсидий бюджетам муниципальных образований (за исключением объектов в сфере дорожного хозяйства), – 1 235 191,4 тыс. рублей, или 19,7 процента от общей суммы расходов; на объекты капитального строительства в сфере дорожного строительства (дорожный фонд) – 1 945 007,5 тыс. рублей, или 31,0 процент от общей суммы расходов по Адресной инвестиционной программе.

Основными причинами, повлиявшими на неисполнение Адресной инвестиционной программы, являлись следующие: нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов (в том числе по ряду объектов капитального строительства не завершены проектные работы); в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов оплата работ осуществлялась поэтапно, «по факту» их выполнения (на основании актов выполненных работ); необходимость внесения изменений в проектную документацию, и другие.

Кассовые расходы произведены по 89 объектам (проектам) Адресной инвестиционной программы; по 21 объекту (проекту) финансирование в течение 2020 года не осуществлялось.

Согласно информации, предоставленной Министерством финансов Республики Карелия, общий объем незавершенного строительства объектов государственной собственности по состоянию на 01.01.2021 составил 8 771 415,2 тыс. рублей (форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного имущества» по бюджету Республики Карелия), в том числе:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 5 446 861,4 тыс. рублей (133 объекта);

по Министерству дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 3 320 254,9 тыс. рублей (45 объектов);

по Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения – 3 667,1 тыс. рублей (1 объект);

по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия – 631,8 тыс. рублей (2 объекта).

В течение 2020 финансового года общий объем незавершенного строительства увеличился на 3 406 884,4 тыс. рублей (на 63,5 процента к объему по бюджету Республики Карелия на начало отчетного года).

По прежнему актуальными остаются вопросы принятия мер, направленных на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства в Республике Карелия, в том числе:

утверждения (актуализации) планов поэтапного снижения объема и количества объектов незавершенного строительства («дорожных карт») с дальнейшей организацией контроля за реализацией указанных «дорожных карт»;

систематического проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства, как для учета и оценки имеющихся объектов, так и с целью принятия решений по возможности дальнейшего использования объектов, строительство которых приостановлено (законсервировано), объектов, по которым имеется не востребуемая проектно-сметная документация, и т.п.;

приоритизации направления ассигнований бюджета Республики Карелия на объекты незавершенного строительства.

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В 2020 году наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда составляют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 45,6 процента, субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 39,2 процента и транспортный налог – 11,1 процента (удельный вес по данным источникам доходов в целом составил 95,9 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд).

В ходе исполнения бюджета Республики Карелия в 2020 году в составе объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда учтена сложившаяся по состоянию на 01.01.2020 положительная разница между фактически поступившим в 2019 году и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, в сумме 69 404,4 тыс. рублей, подлежащая учету при формировании Дорожного фонда Республики Карелия согласно пункту 4 статьи 1794 Бюджетного кодекса.

Кроме того, в составе объема целевых безвозмездных поступлений в отчетном году был учтен остаток неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 5 388,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение пункта 4 статьи 1794 Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год не учтены неиспользованные по состоянию на 01.01.2020 бюджетные ассигнования Дорожного фонда в сумме 251 401,9 тыс. рублей.

В соответствии с частью 7 статьи 6 Закона о бюджете на 2020 год (в ред. от 11.12.2020) объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден в сумме 9 026 486,6 тыс. рублей.

Согласно приложению 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год» к Закону о бюджете на 2020 год бюджетные ассигнования Дорожного фонда, предусмотренные по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», на 2020 год составляют 9 025 809,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сумме 677,2 тыс. рублей учтены в составе расходов бюджета Республики Карелия по разделу 13 подразделу 01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» (обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования).

При принятии Закона о бюджете на 2020 год в первоначальной редакции (от 19.12.2019) объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда был утвержден в размере 6 330 964,1 тыс. рублей, в течение финансового года бюджетные ассигнования были увеличены на 2 695 522,5 тыс. рублей, или на 42,6 процента.

Кассовое исполнение за 2020 год по средствам Дорожного фонда составило 8 161 778,6 тыс. рублей (включая расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования), бюджетные назначения исполнены на 90,4 процента.

Расходование бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2020 году осуществлялось в рамках пяти государственных программ Республики Карелия – «Развитие транспортной системы», «Развитие культуры», «Развитие туризма», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» и «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами».

В 2020 году средства Дорожного фонда были направлены на:

проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог – 1 920 246,0 тыс. рублей, или 23,5 процента от общих расходов Дорожного фонда;
содержание автомобильных дорог – 1 611 955,8 тыс. рублей (19,7 процента);
ремонт автомобильных дорог – 2 877 945,0 тыс. рублей (35,3 процента);
капитальный ремонт автомобильных дорог – 247 774,8 тыс. рублей (3,0 процента);

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – 1 172 162,5 тыс. рублей (14,4 процента);

обеспечение выполнения функций казенного учреждения по осуществлению дорожной деятельности и обеспечение обязательных платежей (налог на имущество) – 219 101,1 тыс. рублей (2,7 процента);

мероприятия по повышению безопасности дорожного движения – 111 916,2 тыс. рублей (1,4 процента);

обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию) – 677,2 тыс. рублей (0,01 процента).

Основными (приоритетными) направлениями расходования средств Дорожного фонда как и в предыдущие годы являлись такие направления, как

проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог, ремонт и содержание действующей дорожной сети.

По информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, в 2020 году за счет средств Дорожного фонда производились следующие работы:

работы по зимнему и летнему содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (протяженностью 6 171,4 км);

строительно-монтажные, проектные и изыскательские работы по 23 объектам ремонта, из них по 16 объектам работы завершены;

работы по 15 объектам капитального ремонта, из них по 11 объектам работы завершены;

работы по 20 объектам строительства, из них по 5 работы завершены (три объекта введены в эксплуатацию в 2020 году, два – в начале 2021 года).

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

Законом о бюджете на 2020 год в редакции от 19.12.2019 утвержден дефицит бюджета Республики Карелия в сумме 2 315 839,7 тыс. рублей.

В окончательной редакции бюджет Республики Карелия утвержден с дефицитом в сумме 5 245 682,6 тыс. рублей.

По данным Годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, бюджет Республики Карелия исполнен с дефицитом в сумме 7 018 810,4 тыс. рублей. К уровню назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год, размер дефицита увеличился на 1 773 127,8 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 921 Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В 2020 году превышение ограничения по объему дефицита бюджета, установленное пунктом 2 статьи 921 Бюджетного кодекса, составляет 2 949 139,2 тыс. рублей.

Вместе с тем в соответствии с частью 6 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» по итогам исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в 2020 году установленные законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете) размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) и верхний предел государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) могут быть превышены на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, на сумму снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) по сравнению с 2019 годом, а также в связи с изменением условий реструктуризации бюджетных кредитов.

В соответствии с Отчетом о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) по состоянию на 01.01.2021 объем бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (средства бюджета Республики Карелия), составил 3 699 195,22 тыс. рублей.

Сумма снижения в 2020 году налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия по сравнению с 2019 годом составила 632 840,6 тыс. рублей (27 763 981,9-27 131 141,3).

Таким образом, общая сумма возможного превышения дефицита бюджета за 2020 год составляет 4 332 035,82 тыс. рублей, что соответствует Федеральному закону № 367-ФЗ.

Состав источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в 2020 году соответствовал положениям статьи 95 Бюджетного кодекса.

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.10.2019 № 755р-п (далее – долговая политика), построение программ государственных внутренних заимствований Республики Карелия осуществляется с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований, в том числе в форме государственных ценных бумаг Республики Карелия, с целью равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

В течение 2020 года плановый объем привлечения заемных средств вырос на 13 030 662,7 тыс. рублей, или на 52,0 процента. При этом плановый объем коммерческих заимствований увеличился на 59,2 процента с одновременным исключением заимствований с использованием государственных ценных бумаг.

Плановые ассигнования на погашение долговых обязательств увеличились на 10 436 072,0 тыс. рублей, или на 45,9 процента (за счет увеличения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций на 89,7 процента).

За отчетный год в рамках Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия заемные средства привлечены в сумме 35 600 000,0 тыс. рублей, или 93,6 процента относительно утвержденных Законом о бюджете на 2020 год показателей; погашение заимствований осуществлено Министерством финансов Республики Карелия в сумме 30 444 998,0 тыс. рублей и составляет 91,7 процента от утвержденных назначений. При утвержденном объеме заимствований в размере 4 849 931,4 тыс. рублей исполнение составило 5 155 002,0 тыс. рублей.

В 2020 году бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, помимо средств на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 11 750 000,0 тыс. рублей, в декабре получил средства для погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств в сумме 2 700 000,0 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета Республики Карелия за 2020 год показатель - фактический объем заимствований в сопоставлении с фактическим объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и объемом погашения долговых обязательств, составил 95,0 процентов.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Одной из задач государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 112-П, является формирование оптимального объема государственного долга Республики Карелия, совершенствование механизмов управления государственным долгом Республики Карелия.

Долговая политика разработана с целью обеспечения потребностей бюджета в заемных средствах, сокращения долговой нагрузки бюджета Республики Карелия до уровня, не превышающего уровня, установленного дополнительными соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, о реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Карелия по бюджетным кредитам (далее – соглашения о реструктуризации), создания структуры государственного долга, оптимальной по видам долговых обязательств, срокам их погашения и стоимости долга, поддержания долговой устойчивости Республики Карелия на уровне не ниже среднего в целях ее оценки в соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса.

Одним из главных факторов, определяющих долговую политику Республики Карелия на период 2020–2022 годов, является необходимость поддержания долговой нагрузки на уровне, не превышающем долговые параметры, установленные соглашениями о реструктуризации.

Основной целью долговой политики в том числе является обеспечение выполнения следующих показателей долговой устойчивости по состоянию на 01.01.2021:

отношение объема долговых обязательств Республики Карелия к общему годовому объему доходов бюджета Республики Карелия (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 91 процента;

отношение объема долговых обязательств Республики Карелия по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам Республики Карелия к общему годовому объему доходов бюджета Республики Карелия в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) на уровне не более 47 процентов.

По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2020 года, объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 01.01.2021 составил 23 890 720,2 тыс. рублей, с превышением верхнего предела государственного долга, установленного частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2020 год (23 681 727,7 тыс. рублей), на 208 992,5 тыс. рублей.

Вместе с тем общая сумма возможного превышения верхнего предела государственного долга Республики Карелия по итогам исполнения бюджета за 2020 год составляет 4 332 035,82 тыс. рублей, что соответствует части 6 статьи 2.1 Федерального закона № 367-ФЗ.

На конец 2020 года долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия увеличилась. По сравнению с началом года объем государственного долга Республики Карелия увеличился на 4 965 652,2 тыс. рублей, или на 26,2 процента.

В анализируемом периоде сохранена нацеленность на достижение максимальной доли среднесрочных и долгосрочных заимствований (от 1 года до 5 лет) в структуре привлеченных средств.

Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует статье 99 Бюджетного кодекса.

Структура государственного долга Республики Карелия по состоянию на 01.01.2021 включает долговые обязательства по государственным ценным бумагам Республики Карелия (8,4 процента), кредитам кредитных организаций (45,3 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (45,9 процента), государственным гарантиям Республики Карелия (0,4 процента).

Удельный вес рыночного долга в структуре заимствований Республики Карелия на конец года снизился по сравнению с началом года на 1,1 процентного пункта и составил 53,7 процента. При этом имеет место снижение доли государственных ценных бумаг Республики Карелия в общем объеме коммерческого долга с 12,2 процента на 1 января 2020 года до 8,4 процента на 01.01.2021. Доля бюджетных кредитов от бюджетов других уровней возросла на 2,2 процентного пункта и составила 45,9 процента. Таким образом, на фоне увеличения общего объема государственного долга Республики Карелия изменяется структура государственного долга Республики Карелия в сторону уменьшения доли коммерческих заимствований.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем государственного долга Республики Карелия на 01.01.2021 (23 890 720,2 тыс. рублей) не превысил общий годовой объем доходов бюджета Республики Карелия за 2020 год без учета безвозмездных поступлений (27 131 141,3 тыс. рублей), что соответствует пункту 4 статьи 107 Бюджетного кодекса. По итогам исполнения бюджета за 2020 год значение показателя составило 88,1 процента с увеличением относительно уровня прошлого года (68,2 процента) на 19,9 процентного пункта.

В 2020 году показатель отношения общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным от кредитных организаций (12 820 100,0 тыс. рублей), к объему доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений составил 47,3 процента (с увеличением к уровню 2019 года на 10,0 процентных пунктов).

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

Правительству Республики Карелия

1. Продолжить совместно с органами исполнительной власти работу по:

приведению в соответствие между собой документов стратегического планирования в Республике Карелия, предусматривающих реализацию мероприятий региональных проектов (с учетом результатов работы по корректировке в соответствии с Указом № 474 федеральных (национальных) и региональных проектов);

дальнейшей реализации на территории Республики Карелия региональных проектов;

осуществлению мониторинга достижения показателей социально-экономического развития Республики Карелия, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596–606, от 01.06.2012 № 761, срок достижения которых не наступил или продлен по поручению Правительства Российской Федерации.

2. Совместно с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия продолжить работу, направленную на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства в Республике Карелия, в том числе по:

принятию правового акта по порядку учета объектов незавершенного строительства государственной собственности Республики Карелия, с закреплением органа исполнительной власти Республики Карелия, ответственного за выявление и сокращение объектов незавершенного строительства на территории республики;

утверждению (актуализации) планов поэтапного снижения объема и количества объектов незавершенного строительства («дорожных карт»), с дальнейшей организацией контроля за их реализацией;

систематическому проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства, как для учета и оценки имеющихся объектов, так и с целью принятия решений о возможности дальнейшего использования объектов, строительство которых приостановлено (законсервировано).

3. Рассмотреть вопросы:

об отражении в отчете об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия, направляемого одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия в соответствии со статьей 46 Закона о бюджетном процессе, информации о кодах бюджетной классификации указанных расходов, произведенных главными администраторами средств бюджета Республики Карелия;

о дополнении пункта 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П, сроком направления ответственным исполнителем государственной программы годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы в Контрольно-счетную палату;

о закреплении действий Министерства финансов Республики Карелия по рассмотрению предложений главных администраторов, администраторов доходов бюджета по уточнению прогнозных показателей по администрируемым источникам доходов бюджета Республики Карелия, представляемых в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П, а также об определении предельного срока представления указанных предложений в Министерство финансов Республики Карелия в текущем финансовом году.

Главным администраторам бюджетных средств

1. Формировать бюджетную отчетность в соответствии с порядком ее составления.

2. Осуществлять внутренний финансовый аудит в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

3. Рекомендовать ответственным исполнителям государственных программ в целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

улучшить качество годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ, включая правильность отражения финансового обеспечения за счет средств местных бюджетов;

обеспечить соблюдение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П, в части необходимости представления в адрес Контрольно-счетной палаты проекта изменений в государственную программу, затрагивающего цели и конечные результаты государственной программы;

с учетом проводимой в соответствии с Указом № 474 на федеральном и региональном уровнях корректировки федеральных (национальных) и региональных проектов продолжить работу по:

интеграции региональных проектов в государственные программы с отражением в госпрограммах целей, задач и показателей региональных составляющих национальных проектов, а также объемов расходов на их реализацию;

реализации на территории Республики Карелия мероприятий региональных проектов, в том числе по обеспечению достижения целей, показателей и результатов проектов в рамках заключенных с федеральными органами исполнительной власти соглашений, полному исполнению обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета;

обеспечению контроля за выполнением органами местного самоуправления мероприятий региональных проектов, за достижением установленных показателей и результатов в рамках заключенных с органами местного самоуправления Республики Карелия соглашений.

4. Продолжать ответственным органам исполнительной власти Республики Карелия практику реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов, обеспечивать надлежащий мониторинг реализации предусмотренных мероприятий с оперативным внесением изменений в «дорожные карты», с учетом координации Министерством финансов Республики Карелия реализации указанной программы.

5. Принять меры по устранению замечаний, указанных в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год, и не допускать нарушения ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

6. Обеспечить соблюдение порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

Министерству финансов Республики Карелия

1. Упорядочить составление бюджетной отчетности главными администраторами средств бюджета Республики Карелия в части применения единых подходов при формировании Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160)).

2. Рассмотреть вопрос о возможности формирования отдельного раздела в Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета в случае значительного объема расходов бюджета, направляемых на консолидированное направление, как, например, на комплекс мероприятий по устранению последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году, так как согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации

Российской Федерации расходы отражаются по соответствующим различным направлениям функциональной классификации расходов бюджета.

3. Продолжить работу, направленную на снижение объема государственного долга Республики Карелия.

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия

Обеспечить отражение в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности Министерства:

результатов инвентаризации имущества казны Республики Карелия, проведенной в 2020 году (в части выявленных расхождений);

стоимости земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот в период до 1 января 2018 года.

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 27 мая 2021 года № 6 «О Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2020 год»:

утвердить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2020 год;

направить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2020 год в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на годовой отчет об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Республики Карелия за 2020 год

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и частью 4 статьи 48 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) провела проверку годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – годовой отчет, ТФОМС РК) за 2020 год, включающую проверку годовой бюджетной отчетности органа управления ТФОМС РК (далее – бюджетная отчетность ТФОМС РК) и подготовку настоящего заключения.

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС РК, бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2020 год направлены Правительством Республики Карелия в Контрольно-счетную палату в соответствии со сроками, установленными частью 3 статьи 48 Закона о бюджетном процессе (письмо от 14.04.2021 № 3828/02-22/Аи).

Оценка достоверности бюджетной отчетности произведена выборочно на основе данных проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бухгалтерского учета.

В 2020 году расходы бюджета ТФОМС РК осуществлялись в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2015 № 118-П (далее – Государственная программа).

Доходы бюджета ТФОМС РК сформированы преимущественно за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, а именно:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (96,8 процента от суммы доходов бюджета);

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (2,2 процента от суммы доходов бюджета).

Основная доля расходов бюджета ТФОМС РК связана с выполнением территориальной программы обязательного медицинского страхования, включая расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (91,4 процента от общей суммы расходов) и межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов – возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия (5,0 процентов от общей суммы расходов).

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА

Общая характеристика бюджета ТФОМС РК и его исполнения

Законом Республики Карелия от 06.12.2019 № 2421-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС РК) в первоначальной редакции основные характеристики бюджета ТФОМС РК утверждены по доходам и расходам в сумме 12 846 354,7 тыс. рублей.

Изменения в Закон о бюджете ТФОМС РК внесены законами Республики Карелия от 23.07.2020 № 2494-ЗРК (далее – Закон № 2494-ЗРК) и от 24.12.2020 № 2532-ЗРК (далее – Закон № 2532-ЗРК).

Анализ изменений, внесенных в Закон о бюджете ТФОМС РК, представлен в Таблице 17.

Таблица 17
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Закон Республики Карелия			Отклонение		Темп прироста (%)	
	от 06.12.2019 № 2421-ЗРК	от 23.07.2020 № 2494-ЗРК	от 24.12.2020 № 2532-ЗРК	(гр.3-гр.2)	(гр.4-гр.2)	(гр.3/гр.2 * 100- 100)	(гр.4/гр.2* 100-100)
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	12 846 354,7	12 850 599,1	12 933 744,2	4 244,4	87 389,5	0,03	0,68
Расходы	12 846 354,7	12 979 294,3	13 045 574,9	132 939,6	199 220,2	1,03	1,55
Дефицит бюджета	0,0	-128 695,2	-111 830,7	-128 695,2	-111 830,7	x	x

С учетом изменений, внесенных в Закон о бюджете ТФОМС РК, в 2020 году: доходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 12 933 744,2 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденным показателем на 87 389,5 тыс. рублей, или на 0,7 процента;

расходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 13 045 574,9 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденным показателем на 199 220,2 тыс. рублей, или на 1,6 процента;

дефицит бюджета ТФОМС РК утвержден в сумме 111 830,7 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2021 (ф. 0503117) доходы бюджета ТФОМС РК за 2020 год исполнены на сумму 12 933 240,0 тыс. рублей. Расходы бюджета ТФОМС РК составили 12 996 316,5 тыс. рублей, превышение расходов над доходами бюджета ТФОМС РК – 63 076,5 тыс. рублей (Таблица 18).

Таблица 18
(тыс. рублей)

Общие итоги исполнения бюджета ТФОМС РК за 2020 год

Показатели	Исполнено за 2019 год	2020 год		
		Уточненный план*	Исполнено	Исполнено к уточненному плану, %
Доходы	12 037 343,2	12 933 744,2	12 933 240,0	99,996
Расходы	11 951 025,9	13 045 574,9	12 996 316,5	99,622
Дефицит (-) / профицит (+)	+86 317,3	-111 830,7	-63 076,5	

* по данным уточненных показателей Кассового плана и Сводной бюджетной росписи

Исполнение бюджета ТФОМС РК в 2020 году осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 215¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) на основе Сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Сводная бюджетная роспись), кассового плана исполнения бюджета ТФОМС РК на 2020 год (далее – Кассовый план).

В соответствии с требованиями статей 217 и 217¹ Бюджетного кодекса составление и ведение Сводной бюджетной росписи бюджета, составление и ведение Кассового плана осуществлялось на основании порядков, утвержденных приказом ТФОМС РК от 21.08.2019 № 276.

Кассовый план утвержден директором ТФОМС РК 23.12.2019, прогноз кассовых поступлений соответствует общему объему доходов, определенному первоначальной редакцией Закона о бюджете ТФОМС РК. В Кассовом плане утвержден прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат с поквартальной и помесечной разбивкой.

В течение 2020 года в Кассовый план вносились изменения:

в связи с внесением изменений в Сводную бюджетную роспись;

по результатам исполнения бюджета (ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом).

Сводная бюджетная роспись утверждена 23.12.2019. Показатели утвержденной Сводной бюджетной росписи соответствуют Закону о бюджете ТФОМС РК в первоначальной редакции.

В течение 2020 года в Сводную бюджетную роспись вносились изменения без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС РК по следующим основаниям:

направление остатков средств бюджета ТФОМС РК на счете по учету средств обязательного медицинского страхования (далее также – ОМС), образовавшихся по состоянию на 01.01.2020 в результате их неполного использования в 2019 году, на реализацию территориальной программы ОМС (пункт 1 части 2 статьи 35¹ Закона о бюджетном процессе);

направление остатков средств нормированного страхового запаса ТФОМС РК для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования по состоянию на 01.01.2020, образовавшихся в результате их неполного использования в 2019 году, на те же цели (пункт 5 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК);

получение уведомления о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса);

перераспределение бюджетных ассигнований в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделам, между целевыми статьями и

группами (группами и подгруппами) видов расходов бюджета ТФОМС РК (пункт 4 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК).

В отчетном периоде учет средств ТФОМС РК осуществлялся на лицевых счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия, в том числе по доходам – на лицевом счете администратора доходов бюджета № 04065Ф00030, по расходам – на лицевом счете получателя бюджетных средств № 03065Ф00030, по средствам, поступающим во временное распоряжение органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами, – на лицевом счете для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05065Ф00030. Согласно справке о свободном остатке средств (ф. 0531859) остаток средств бюджета на конец отчетного периода составил 65 618,7 тыс. рублей (без учета средств, поступающих во временное распоряжение).

Информация об исполнении текстовых статей Закона о бюджете ТФОМС РК представлена в приложении 1 к настоящему заключению.

В ходе проверки получены доказательства, подтверждающие числовые показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), в частности:

общий объем утвержденных бюджетных назначений по доходам соответствует прогнозируемому общему объему доходов, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК;

общий объем утвержденных бюджетных назначений по расходам соответствует показателям Сводной бюджетной росписи с учетом изменений, внесенных по состоянию на 01.01.2021;

утвержденные бюджетные назначения по поступлениям источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК соответствуют плановой сумме поступлений, утвержденной Законом о бюджете ТФОМС РК;

утвержденные бюджетные назначения по выплатам источников финансирования дефицита бюджета соответствуют показателям Сводной бюджетной росписи с учетом изменений на 01.01.2021;

показатель строки 450 «Результат исполнения бюджета» графы 4 соответствует плановому показателю дефицита бюджета, отраженному в Законе о бюджете ТФОМС РК;

по строке 700 «Изменение остатков средств» графы 4 отражен утвержденный Законом о бюджете ТФОМС РК объем изменений остатка средств бюджета;

исполнение бюджетных назначений соответствует показателям Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета (ф. 0531857) на 01.01.2021 № 12, Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) на 01.01.2021, Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04065Ф00030 (ф. 0531787) на 01.01.2021, Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03065Ф00030 (ф. 0531786) на 01.01.2021;

по строке 450 «Результат исполнения бюджета» графы 5 отражена разность итоговых показателей по строкам 010 «Доходы бюджета – всего» и 200 «Расходы бюджета – всего»;

показатель строки 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего» графы 5 соответствует показателю строки 450 «Результат исполнения бюджета» графы 5 с противоположным знаком.

Отдельные показатели исполнения бюджетных назначений по доходам подтверждены также актами сверки с Федеральным фондом обязательного

медицинского страхования (далее – ФФОМС), Министерством здравоохранения Республики Карелия (далее – Министерство здравоохранения).

В ходе проверки установлено соответствие значений показателей исполнения бюджетных назначений, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), показателям, отраженным в следующих отчетных формах по состоянию на 01.01.2021:

№ 9-Ф (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств государственных внебюджетных фондов обязательного медицинского страхования» (соответствие в части исполнения по доходам и расходам);

отчет об использовании субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части суммы поступившей субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, с учетом возврата из бюджета ФФОМС остатка субвенции, потребность в использовании которого подтверждена);

отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (соответствие в части показателя поступления иного межбюджетного трансферта из бюджета Республики Карелия на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования);

отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (соответствие в части поступления указанного межбюджетного трансферта).

В соответствии с пунктом 133 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления и представления отчетности), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) составлен на основании данных по исполнению бюджета Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) и Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) в графе 3 раздела «Расходы» указаны в том числе группировочные коды бюджетной классификации расходов, что не предусмотрено пунктом 121 Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) в соответствии с пунктом 114 Инструкции о порядке составления и представления отчетности сформирован на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета

(ф. 0503130), Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140).

Показатель остатка денежных средств на счете 202.11 «Средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства» Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) в сумме 65 618,7 тыс. рублей (без учета средств, поступающих во временное распоряжение) подтвержден Справкой о свободном остатке средств бюджета (ф. 0531859) на 31.12.2020.

Результаты проверки и анализа бюджетной отчетности ТФОМС РК

Годовая бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2020 год представлена в соответствии со сроками, установленными частью 3 статьи 48 Закона о бюджетном процессе.

Отдельные формы бюджетной отчетности представлены ТФОМС РК письмом от 15.04.2021 № 01-16/02126 по запросу.

Проверке представлена бюджетная отчетность ТФОМС РК, включающая в себя следующие отчетные формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – Отчет об исполнении бюджета ГРБС);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160) (далее – Пояснительная записка).

Бюджетная отчетность ТФОМС РК сформирована в объеме форм, соответствующем требованиям Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

Бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2020 год подписана директором ТФОМС РК, начальником финансово-экономического отдела ТФОМС РК, главным бухгалтером ТФОМС РК.

В ходе проверки годового отчета установлено, что показатели Баланса подтверждены данными Главной книги, оборотно-сальдовой ведомости за 2020 год. В соответствии с приложением к Пояснительной записке по ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» изменение начального остатка по счету учета материальных запасов (увеличение на 45,5 тыс. рублей) в Балансе связано с применением вступившего в силу с 01.01.2020 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Запасы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 07.12.2018 № 256н.

В Отчете об исполнении бюджета ГРБС утвержденные бюджетные назначения по доходам отражены в структуре плановых показателей исполнения по доходам согласно Кассовому плану. Согласно пункту 133 Инструкции о порядке составления и представления отчетности Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) составляется в том числе на основании Отчета об исполнении бюджета

ГРБС. При этом фактически в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) утвержденные бюджетные назначения по доходам отражены с большей детализацией, чем в Отчете об исполнении бюджета ГРБС.

По данным приложения к Пояснительной записке по ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», исполнение по доходам за 2020 год составило 99,996 процента. По 6 из 14 видов доходов плановые показатели перевыполнены более чем на 10 процентов. В графе 9 приложения к Пояснительной записке по ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» указано, что согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС РК прогнозирование по данным видам доходов осуществлялось на нулевом уровне (в связи с отсутствием объективной информации для расчета ожидаемого объема поступлений) с последующим уточнением показателей при внесении изменений в Закон о бюджете ТФОМС РК.

По межбюджетным трансфертам на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (код бюджетной классификации 395 202 55258 09 0000 150) исполнение составило 50 процентов. Данное отклонение связано с уменьшением суммы межбюджетных трансфертов на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования средств в текущем году, что предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1940 (далее – Постановление № 1940).

Исполнение по расходам за 2020 год составило 99,6 процента. Отсутствует исполнение по бюджетным ассигнованиям на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения. Основные причины: приостановление плановой диспансеризации и профилактических медицинских осмотров в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции, отсутствие случаев выявления онкологических заболеваний, по результатам которых были бы выполнены необходимые условия для осуществления денежных выплат.

Также низкими показателями исполнения характеризуются выплаты на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (исполнение составило 46,5 процента), что связано с невыполнением показателя прироста численности медицинских работников, принятых в штат медицинских организаций сверх численности медицинских работников по состоянию на 01.01.2020.

Бюджетные средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования освоены на 84,4 процента в связи с заключением медицинскими организациями государственных контрактов со сроком исполнения в 2021 году и условиями оплаты по факту выполнения работ и оказания услуг.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в приложении к Пояснительной записке по ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 1 раздела 2 «Расходы бюджета» указаны коды бюджетной классификации с детализацией до направления расходов, в то время как пунктом 163 Инструкции о порядке составления и представления отчетности предусмотрено, что показатели отражаются

с детализацией до кода программной (непрограммной) целевой статьи. С учетом применения положений указанного пункта расходы по всем программным статьям исполнены по итогам 2020 года более чем на 99 процентов, в связи с чем показатели исполнения по расходам не требуется указывать в разделе 2 приложения к Пояснительной записке по ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

По данным приложения к Пояснительной записке по ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в целом за 2020 год балансовая стоимость основных средств увеличилась на 343,9 тыс. рублей, или на 1,4 процента. Средний процент износа основных средств на 01.01.2021 составил 85,1 процента. За 2020 год снизилась стоимость материальных запасов на 117,5 тыс. рублей. Показатели приложения к Пояснительной записке по ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» соответствуют показателям Баланса и подтверждены данными Главной книги за 2020 год.

В составе приложения к Пояснительной записке по ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» представлен раздел 3.1 «Движение материальных ценностей имущества казны на забалансовых счетах», что не соответствует пункту 166 Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

Согласно приложению к Пояснительной записке по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность за 2020 год увеличилась на 291 905,7 тыс. рублей, что связано с применением федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н, и отражением в отчетности задолженности по предоставлению субвенции из ФФОМС (увеличение на 261 352,8 тыс. рублей), а также задолженности по межтерриториальным расчетам (20 299,4 тыс. рублей). Сумма остатка дебиторской задолженности по межбюджетным трансфертам из бюджета ФФОМС на 2021–2023 годы (12 783 570,1 тыс. рублей) подтверждена уведомлением по расчетам между бюджетами от 31.12.2020 № 1-54. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

Кредиторская задолженность в целом за 2020 год снизилась на 76 382,0 тыс. рублей (с 274 694,8 тыс. рублей до 198 312,8 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности имеет задолженность по расчетам за оказанную медицинскую помощь застрахованным гражданам (81,4 процента) и задолженность по возврату в ФФОМС остатков субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, иных межбюджетных трансфертов из ФФОМС, регрессных исков (14,9 процента). Просроченная кредиторская задолженность составила 110 646,2 тыс. рублей и связана с отсутствием средств в нормированном страховом запасе ТФОМС РК. В сравнении с началом 2020 года просроченная задолженность увеличилась на 92 096,0 тыс. рублей (более чем в 6 раз).

Показатели приложения к Пояснительной записке по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части остатков по счетам учета расчетов с дебиторами и кредиторами на 01.01.2021 соответствуют показателям Баланса, подтверждены актами сверки с ФФОМС и Министерством здравоохранения.

Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) за 2020 год принято бюджетных и соответственно денежных обязательств на 2020 год на сумму 12 996 316,5 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные и денежные обязательства 2020 года отсутствуют. По данным раздела 3 «Обязательства финансовых годов,

следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» на 2021–2023 годы принято бюджетных обязательств на сумму 13 170 631,6 тыс. рублей, денежных обязательств – на сумму 13 165 175,7 тыс. рублей.

Данные приложения к Пояснительной записке по ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» соответствуют данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) за 2020 год в части неисполненных бюджетных и денежных обязательств 2020 года. Однако следует отметить, что по данным приложения к Пояснительной записке по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2021, имеется просроченная кредиторская задолженность, возникшая в декабре 2020 года со сроком погашения в декабре 2020 года в размере 110 646,2 тыс. рублей. В разделах 1 и 2 приложения к Пояснительной записке по ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» сведения о неисполненных бюджетных и денежных обязательствах по погашению указанной кредиторской задолженности не отражены. Данный факт не соответствует пункту 141 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета).

Кроме того установлено, что вышеуказанная просроченная кредиторская задолженность имеется по кодам бюджетной классификации расходов 39509090110150930323, 39509090110250930323, 39509090120150930323, 39509090130150930323, 39509090130250930323, по которым по итогам исполнения бюджета за 2020 год отсутствуют остатки лимитов бюджетных обязательств. Указанное свидетельствует о несоответствии объема принятых ТФОМС РК в 2020 году обязательств (со сроком исполнения в 2020 году) доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Сведения о принятии бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств не отражены ТФОМС РК в разделе 3 текстовой части Пояснительной записки и в разделе 3 приложения к Пояснительной записке по ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», что не соответствует пунктам 152 и 170.2 Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

Анализ причин образования просроченной кредиторской задолженности показал следующее.

Согласно представленным проверке документам, Карельский филиал Общества с ограниченной ответственностью «Страховая медицинская компания РЕСО-Мед» (далее – СМК «Ресо-Мед») обратился с заявлением от 23.12.2020 № 1465 в ТФОМС РК о рассмотрении возможности предоставления целевых средств из нормированного страхового запаса в связи с недостатком средств на оплату медицинской помощи по договорам ОМС в рамках территориальной программы ОМС за ноябрь 2020 года в размере 129 469 517,36 рублей.

В соответствии с частью 8 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2021 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) решение о предоставлении средств из нормированного страхового запаса территориального фонда принимается территориальным фондом после проведения проверки в целях установления причин недостатка целевых средств у страховой медицинской организации. Срок проведения проверки не может превышать 10 рабочих дней со дня обращения страховой медицинской организации за предоставлением ей указанных средств.

Предоставление указанных средств осуществляется не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки.

Комиссией по предоставлению страховым медицинским организациям целевых средств из нормированного страхового запаса ТФОМС РК было установлено, что недостаток целевых средств в СМК «Ресо-Мед» связан с повышенной заболеваемостью застрахованных лиц. В соответствии с протоколом от 24.12.2020 № 12 принято решение о предоставлении целевых средств на оплату медицинской помощи за ноябрь 2020 года:

на сумму 18 823,3 тыс. рублей – в декабре 2020 года за счет остатка нормированного страхового запаса ТФОМС РК 2020 года;

на сумму 110 646,2 тыс. рублей – из нормированного страхового запаса ТФОМС РК 2021 года, при наличии достаточности сформированных средств в нормированном страховом запасе.

С учетом вышеизложенного, средства нормированного страхового запаса должны были поступить в СМК «Ресо-Мед» не позднее 30.12.2020. Отсюда следует, что задолженность в сумме 110 646,2 тыс. рублей является просроченной.

Согласно пояснениям, представленным ТФОМС РК, расчет объемов финансирования страховых медицинских организаций (далее – СМО) по дифференцированным подушевым нормативам осуществляется из поступивших в отчетном месяце в бюджет территориального фонда средств на финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования за исключением размера средств, необходимых для пополнения нормированного страхового запаса территориального фонда в объеме не более 1/12 от размера средств нормированного страхового запаса, утвержденного в бюджете территориального фонда на текущий год.

Учитывая, что основным источником финансирования территориальной программы обязательного медицинского страхования является субвенция ФФОМС, то при формировании нормированного страхового запаса территориального фонда автоматически уменьшаются средства для оплаты медицинской помощи на отчетный месяц.

При недостатке целевых средств, полученных по заявкам, для оплаты медицинской помощи страховая медицинская организация обращается в территориальный фонд за предоставлением целевых средств, недостающих для оплаты медицинской помощи, из нормированного страхового запаса территориального фонда.

Принятая к оплате медицинская помощь за ноябрь 2020 года в сумме 129 469,9 тыс. рублей была оказана в пределах установленных объемов медицинской помощи в соответствии с территориальной программой ОМС, утвержденной Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.02.2020 № 54-П «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», договорами о финансовом обеспечении ОМС, заключенными между ТФОМС РК и СМО, договорами на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС, заключенными между медицинскими организациями и СМО.

Отсутствие финансирования медицинской помощи, оказанной в рамках установленных законодательством объемов медицинской помощи, может привести к отказу в оказании медицинской помощи и, как следствие, к нарушению прав застрахованных лиц, увеличению летальности жителей республики и другим негативным последствиям.

Таким образом, обязательства по предоставлению средств нормированного страхового запаса СМК «Ресо-Мед» сверх размера нормированного страхового запаса 2020 года были приняты ТФОМС РК с учетом необходимости финансового обеспечения оказания медицинской помощи населению в условиях повышенной заболеваемости, в том числе в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Показатели приложения к Пояснительной записке по ф. 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» подтверждены Отчетом о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, № 05065Ф00030 по состоянию на 01.01.2021 (6,3 тыс. рублей).

По данным Пояснительной записки, приложения к Пояснительной записке по ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам», по состоянию на 01.01.2021 имеются неисполненные денежные обязательства по исполнительным документам в сумме 1 183,7 тыс. рублей (в том числе задолженность по оплате медицинской помощи – 1 159,1 тыс. рублей, государственная пошлина – 24,6 тыс. рублей).

В разделе 2 текстовой части Пояснительной записки не в полной мере раскрыта информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности ТФОМС РК основными фондами, об основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, что не соответствует требованиям пункта 152 Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

В соответствии с требованиями пункта 79 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н, в целях обеспечения достоверности бюджетного учета и отчетности на основании приказов ТФОМС РК от 30.09.2020 № 329/2 «О проведении годовой инвентаризации на балансовых счетах» в ТФОМС РК проведена годовая инвентаризация денежных средств, расчетов и материальных запасов по состоянию на 01.10.2020, инвентаризация основных средств, нематериальных активов и произведенных активов по состоянию на 01.11.2020, инвентаризация доходов и расходов будущих периодов, резервов по состоянию на 01.01.2021. На основании приказа от 28.09.2020 № 326/1 «О проведении годовой инвентаризации материальных ценностей, находящихся на забалансовых счетах» проведена инвентаризация обеспечения исполнения обязательств по состоянию на 01.10.2020, иных объектов бухгалтерского учета, числящихся на забалансовых счетах – по состоянию на 01.11.2020.

Результаты инвентаризации оформлены актами инвентаризации наличных денежных средств (акт от 01.10.2020 № 1), нефинансовых активов (акты от 30.12.2020 № 2–6), резервов (акты от 01.01.2021 № 7, № 8), расчетов по доходам будущих периодов (акт от 01.01.2021 № 9), расходов будущих периодов (акт от 01.01.2021 № 10), обеспечения исполнения обязательств (акт от 01.10.2020 № 1) нефинансовых активов на забалансовых счетах (акты от 25.12.2020 № 2–8), а также протоколами заседания инвентаризационной комиссии от 25.12.2020 (по забалансовым счетам) и от 18.01.2021 (по балансовым счетам). По данным указанных актов при инвентаризации излишки или недостачи не выявлены.

На официальном сайте ТФОМС РК в разделе «Нормативно-правовые документы субъекта Российской Федерации» размещен приказ об утверждении

учетной политики ТФОМС РК от 08.09.2020 № 290, а также основные положения учетной политики, что соответствует пункту 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н.

Следует отметить, что в бюджетной отчетности ТФОМС РК отражено формирование резерва к возмещению расходов в части несогласованных сумм расходов по результатам проведенной экспертизы предоставленной медицинской помощи за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, что предусмотрено пунктом 124.1 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета. При этом учетной политикой ТФОМС РК не определен порядок формирования указанного резерва предстоящих расходов, что не соответствует пункту 302.1 Инструкции по применению Единого плана счетов. По данным ТФОМС РК, соответствующие изменения учетной политики произведены в 2021 году с учетом письма ФФОМС от 15.01.2021 № 00-50-50-04/126.

Во исполнение требований статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, в связи с вступлением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита приказом ТФОМС РК от 09.01.2020 № 10/1 утверждены Особенности применения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита в ТФОМС РК (далее – Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК) и определен субъект внутреннего финансового аудита (уполномоченное должностное лицо) – начальник контрольно-ревизионного отдела. Приказом ТФОМС РК от 21.08.2020 № 270/1 внесены изменения в Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК в связи с вступлением в силу отдельных федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК (с учетом внесенных изменений) не в полной мере соответствуют федеральным стандартам внутреннего финансового аудита, в том числе:

пунктом 28 Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК предусмотрено утверждение программы аудиторского мероприятия, внесения изменений в нее приказом ТФОМС РК (согласно пункту 30 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 05.08.2020 № 160н (далее – ФСВФА «Планирование»), программа утверждается субъектом внутреннего финансового аудита);

пунктами 43–48 Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК предусмотрено формирование акта по результатам аудиторского мероприятия (согласно федеральному стандарту внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22.05.2020 № 91н (далее – ФСВФА «Реализация»), результаты аудиторского мероприятия отражаются в заключении);

пунктом 50 Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК составление заключения предусмотрено в течение 10 рабочих дней с даты окончания аудиторского мероприятия (согласно пункту 15 ФСВФА «Планирование» и пункту 55 Особенности применения ФСВФА в ТФОМС РК датой окончания аудиторского мероприятия является дата подписания заключения).

В соответствии с Планом аудиторских мероприятий на 2020 год, утвержденным приказом ТФОМС РК от 02.12.2019 № 455, на 2020 год было запланировано проведение двух аудиторских мероприятий по темам:

«Оценка надежности системы внутреннего финансового контроля при осуществлении внутренних бюджетных процедур, направленных на составление и предоставление бюджетной отчетности, составляющих их процессов, операций и действий по соблюдению законодательства Российской Федерации, иных нормативных актов, регулирующих Порядок рассмотрения обращений граждан и реализации прав застрахованных лиц на получение бесплатной, доступной и качественной медицинской помощи в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – аудиторское мероприятие № 1);

«Оценка порядка составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности за 10 месяцев 2020 года, подтверждение достоверности бюджетной отчетности за 10 месяцев 2020 года и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, а также внутренним нормативно-правовым актам ТФОМС РК, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264¹ Бюджетного кодекса» (далее – аудиторское мероприятие № 2).

Программа аудиторского мероприятия № 2 утверждена приказом ТФОМС РК, что не соответствует пункту 30 ФСВФА «Планирование». Также следует отметить, что задачи аудиторского мероприятия № 1, проведенного в целях оценки надежности внутреннего финансового контроля, не соответствуют задачам внутреннего финансового аудита, определенным пунктом 14 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.11.2019 № 196н (далее – ФСВФА «Определения»). Одна из задач аудиторского мероприятия № 2, проведенного в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности, не соответствует задачам, определенным в пункте 15 ФСВФА «Определения».

По результатам аудиторского мероприятия № 1 надежность внутреннего финансового контроля оценена на среднем уровне, по результатам аудиторского мероприятия № 2 подтверждена достоверность бюджетной отчетности ТФОМС РК за 10 месяцев 2020 года.

Следует отметить, что в представленные реестры бюджетных рисков (по состоянию на 20.04.2020, 24.12.2020) не включены риски, имеющие отношение к исполнению бюджетных процедур, связанных с исполнением бюджета, ведением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности, составлением и представлением сведений, необходимых для составления проекта бюджета.

При составлении бюджетной отчетности за 2020 год ТФОМС РК устранены нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2019 год.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 21.05.2021, направленном в ТФОМС РК, отражены выявленные нарушения и недостатки по результатам проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2020 год.

Исполнение бюджета ТФОМС РК по доходам

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2020 год исполнены на сумму 12 933 240,0 тыс. рублей, что на 504,2 тыс. рублей меньше суммы плановых показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (12 933 744,2 тыс. рублей).

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2020 год исполнены на 99,996 процента к уточненному плану и к прогнозируемому общему объему доходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по доходам за 2020 год приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2020 год увеличились по сравнению с 2019 годом на 895 896,8 тыс. рублей, или на 7,4 процента.

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по основным видам доходов за 2020 год в сравнении с 2019 годом отражен в Таблице 19.

Таблица 19
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение за 2019 год	Исполнение за 2020 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Темп прироста (снижения), % (гр.4/гр.2*100-100)
1	2	3	4	5
ДОХОДЫ	12 037 343,2	12 933 240,0	895 896,8	7,4
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе	76 694,8	69 084,5	-7 610,3	-9,9
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	416,2	62 598,8	62 182,6	14 940,6
штрафы, санкции, возмещение ущерба	76 278,6	6 485,7	-69 792,9	-91,5
Безвозмездные поступления, в том числе	11 960 648,4	12 864 155,5	903 507,1	7,6
субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации	11 746 268,8	12 522 217,3	775 948,5	6,6
межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС	0,0	45 868,1	45 868,1	-
межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	3 612,0	3 612,0	-
межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС	0,0	74 063,0	74 063,0	-
прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты)	223 883,5	283 344,7	59 461,2	26,6
доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	963,8	962,6	-1,2	-0,1
возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС	-10 467,7	-65 912,2	-55 444,5	529,7

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2020 год увеличились по сравнению с доходами 2019 года в связи с увеличением суммы субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, а также предоставлением межбюджетных

трансфертов в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, осуществления денежных выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризаций и профилактических осмотров населения, а также на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Объем субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Карелия увеличился по сравнению с 2019 годом на 775 948,5 тыс. рублей (на 6,6 процента) и составил 12 522 217,3 тыс. рублей (100 процентов от плана).

Частью 3 статьи 27 Федерального закона № 326-ФЗ определены условия предоставления субвенции для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования, в том числе условие о перечислении в бюджет ФФОМС ежемесячно одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, в установленный срок.

В 2020 году страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения перечислены в бюджет ФФОМС в сумме 4 692 001,9 тыс. рублей, что на 3,3 процента больше объема страховых взносов, перечисленных в 2019 году (4 541 164,4 тыс. рублей).

Динамика страховых взносов на неработающее население представлена на Рисунке 6.

Рисунок 6
(тыс. рублей)



Исполнение бюджета ТФОМС РК по расходам

Расходы бюджета ТФОМС РК за 2020 год исполнены на сумму 12 996 316,5 тыс. рублей, что на 49 258,4 тыс. рублей меньше суммы плановых показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (13 045 574,9 тыс. рублей).

Расходы бюджета ТФОМС РК исполнены на 99,6 процента к уточненной Сводной бюджетной росписи и к общему объему расходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Расходы бюджета ТФОМС РК в 2020 году увеличились по сравнению с 2019 годом на 1 045 290,6 тыс. рублей, или на 8,7 процента.

В таблице 4 представлен анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по расходам за 2020 год в сравнении с 2019 годом (в разрезе кодов целевых статей расходов и видов расходов).

Таблица 20
(тыс. рублей)

Наименование расходов	Исполнение за 2019 год	Исполнение за 2020 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Темп прироста (снижения), % (гр.4/гр.2*100-100)
1	2	3	4	5
РАСХОДЫ	11 951 025,9	12 996 316,5	1 045 290,6	8,7
Финансовое обеспечение организации ОМС (расходы на содержание аппарата ТФОМС РК), в том числе	66 087,6	77 377,7	11 290,1	17,1
расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	52 037,0	70 368,2	18 331,2	35,2
закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	13 995,2	6 865,1	-7 130,1	-50,9
иные бюджетные ассигнования	55,4	144,4	89,0	160,6
Финансовое обеспечение организации ОМС, в том числе	11 615 431,3	12 454 060,3	838 629,0	7,2
социальное обеспечение и иные выплаты населению	11 045 431,3	11 804 060,3	758 629,0	6,9
межбюджетные трансферты	570 000,0	650 000,0	80 000,0	14,0
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, социальное обеспечение и иные выплаты населению	10 539,5	21 313,9	10 774,4	102,2
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, социальное обеспечение и иные выплаты населению	0,0	0,0	0,0	x
Реализация мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, социальное обеспечение и иные выплаты населению	0,0	74 063,0	74 063,0	x
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, социальное обеспечение и иные выплаты населению	34 456,1	86 490,0	52 033,9	151,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС, осуществляемое за счет иных источников, социальное обеспечение и иные выплаты населению	224 511,4	283 011,6	58 500,0	26,1

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по расходам за 2020 год представлен в приложении 2 к настоящему заключению.

Анализ структуры расходной части бюджета ТФОМС РК показывает, что основная доля расходов в объеме 12 454 060,3 тыс. рублей (95,8 процента) направлена на выполнение территориальной программы ОМС за счет субвенции из ФФОМС, что на 7,2 процента (838 629,0 тыс. рублей) выше аналогичного показателя за 2019 год.

Расходы на выполнение управленческих функций – содержание аппарата ТФОМС РК – составили 77 377,7 тыс. рублей (0,6 процента от общей суммы расходов).

*Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования,
расходы на содержание аппарата ТФОМС РК
(код направления расходов 50930, коды группы видов расходов 100, 200, 800)*

В соответствии с пунктом 11.5 Положения о ТФОМС РК расходы бюджета ТФОМС РК осуществляются в том числе в целях финансового обеспечения выполнения функций органа управления ТФОМС РК.

В соответствии с пунктом 15 Положения о ТФОМС РК выполнение функций органа управления ТФОМС РК осуществляется за счет средств бюджета ТФОМС РК, утверждаемого законом Республики Карелия.

Норматив расходов на обеспечение выполнения ТФОМС РК своих функций, согласованный с ФФОМС в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ, составил 74 755,5 тыс. рублей (письмо ФФОМС от 28.10.2019 № 13180/21-2/6163). Сумма расходов на обеспечение выполнения ТФОМС РК своих функций была предусмотрена Законом о бюджете ТФОМС РК в первоначальной редакции в размере 65 700,6 тыс. рублей, в редакции от 24.12.2020 – в размере 78 100,6 тыс. рублей. Согласование увеличения расходов на содержание аппарата ТФОМС РК с ФФОМС не осуществлялось. Увеличение расходов связано с изменением размеров должностных окладов работников ТФОМС РК в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 05.06.2020 № 274-П.

Согласно уточненной Сводной бюджетной росписи, расходы бюджета ТФОМС РК на обеспечение выполнения своих функций предусматривались в сумме 78 100,6 тыс. рублей, исполнение за отчетный период составило 77 377,7 тыс. рублей (99,1 процента от утвержденных назначений), из них по видам расходов:

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными внебюджетными фондами – 70 368,2 тыс. рублей (99,5 процента);

расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд – 6 865,1 тыс. рублей (95,3 процента);

иные бюджетные ассигнования – 144,4 тыс. рублей (88,2 процента).

Штатное расписание ТФОМС РК, действующее с 09.01.2020, было утверждено приказом ТФОМС РК от 09.01.2020 № 1 в количестве 66 единиц (должностей) с месячным фондом заработной платы 2 425,3 тыс. рублей. С 08.09.2020 действовало штатное расписание с месячным фондом оплаты труда 3 792,0 тыс. рублей. Должностные оклады работников ТФОМС РК установлены в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2012 № 36-П «Об оплате труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия» с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Республики Карелия от 05.06.2020 № 274-П.

Дебиторская задолженность по расходам, связанным с содержанием ТФОМС РК, на 01.01.2021 составила 75,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по расходам, связанным с содержанием ТФОМС РК, на 01.01.2021 составила 113,2 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, социальное обеспечение и иные выплаты населению, межбюджетные трансферты (код направления расходов 50930, коды группы видов расходов 300, 500)

Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.02.2020 № 54-П «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Постановление № 54-П) утверждена стоимость территориальной программы ОМС на 2020 год в размере 12 444 116,7 тыс. рублей (без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС РК своих функций), 12 522 217,3 тыс. рублей – с учетом расходов на обеспечение выполнения функций ТФОМС РК.

Согласно письму Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.12.2019 № 11-7/И/2-12330 для определения стоимости территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС необходимо величину среднего подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС умножить на коэффициент дифференциации и на численность застрахованных лиц в субъекте Российской Федерации по состоянию на 01.01.2019.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1610 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета) за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций ФФОМС составили в 2020 году 12 699,2 рубля на 1 застрахованное лицо.

Согласно Постановлению № 54-П подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС на финансирование территориальной программы ОМС составил 19 245,5 рубля, по состоянию на 01.01.2019 численность застрахованных лиц составила 646 599 человек.

Таким образом, расчетная стоимость территориальной программы ОМС за счет субвенции ФФОМС составила 12 522 217,3 тыс. рублей (12 699,2 рубля * 646 599 человек * 1,525), в том числе без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС РК своих функций и софинансирования расходов по оплате труда врачей и среднего медицинского персонала – 12 444 116,7 тыс. рублей (19 245,5 рубля * 646 599 человек).

Сумма субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации поступила в бюджет ТФОМС РК в размере 12 522 217,3 тыс. рублей, или 100 процентов к уточненному плану.

По данным акта сверки расчетов с ФФОМС по субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС в 2020 году:

остаток средств по состоянию на 01.01.2020, подлежащий возврату, составил 69 767,1 тыс. рублей, из них 69 230,1 тыс. рублей – средства субвенции, предоставленной в 2019 году, 537,0 тыс. рублей – денежные взыскания, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу;

возвращен остаток субвенции на 01.01.2020 на сумму 69 230,1 тыс. рублей;

поступили средства субвенции на сумму 12 532 160,9 тыс. рублей (в том числе 9 443,6 тыс. рублей – возврат из бюджета ФФОМС остатка субвенции на 01.01.2020, потребность в использовании которого подтверждена);

израсходованы средства субвенции на сумму 12 531 438,0 тыс. рублей;

восстановлен остаток субвенции прошлых лет (предъявлены к возврату денежные взыскания) на сумму 5 694,2 тыс. рублей

произведен возврат восстановленного остатка, в том числе остатка денежных взысканий на 01.01.2020, на сумму 5 666,7 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2021 имеется кредиторская задолженность в сумме 1 287,4 тыс. рублей, в том числе 722,9 тыс. рублей – остаток субвенции ФФОМС, 564,5 тыс. рублей – средства к возврату по искам за причинение вреда здоровью застрахованных лиц и по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Остаток субвенции был возвращен в ФФОМС согласно платежному поручению от 26.01.2021 № 856956, остаток средств по искам за причинение вреда здоровью застрахованных лиц и по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи – согласно платежным поручениям от 25.01.2021 № 844251, от 26.01.2021 № 856953.

Согласно Пояснительной записке к Отчету об исполнении бюджета на финансирование территориальной программы ОМС в 2020 году направлено 12 528 219,4 тыс. рублей (за счет субвенции из ФФОМС –12 454 060,3 тыс. рублей), в том числе:

на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Республики Карелия – 11 878 219,4 тыс. рублей (за счет субвенции – 11 804 060,3 тыс. рублей), 100 процентов от плана;

на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, – 650 000,0 тыс. рублей, 100 процентов от плана.

В целях реализации Федерального закона № 326-ФЗ распоряжением Правительства Республики Карелия от 04.10.2011 № 578р-П создана комиссия по разработке территориальной программы ОМС (далее – Комиссия). В состав Комиссии входят представители Министерства здравоохранения, ТФОМС РК, страховых медицинских организаций, медицинских организаций, общественных организаций, представители профессиональных союзов.

Порядок формирования и структура тарифа на оплату медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы ОМС, устанавливаются в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 326-ФЗ.

Размер и структура тарифов на оплату медицинской помощи по ОМС на 2020 год установлены тарифным соглашением от 31.01.2020 между Министерством здравоохранения, ТФОМС РК, Карельским филиалом ООО «СМК «РЕСО-Мед», общественной организацией «Медицинский Совет Республики Карелия», Республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения.

Тарифным соглашением установлены в том числе порядок расчета стоимости и порядок оплаты медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы ОМС Республики Карелия, перечни медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, способы оплаты медицинской помощи.

По состоянию на 01.01.2021 имеется просроченная кредиторская задолженность по финансированию организации обязательного медицинского

страхования в сумме 110 646,2 тыс. рублей (оплата стоимости медицинской помощи, оказанной гражданам) со сроком погашения в декабре 2020 года. Причиной образования просроченной кредиторской задолженности является отсутствие средств в нормированном страховом запасе ТФОМС РК.

*Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей
и среднего медицинского персонала, социальное обеспечение
и иные выплаты населению
(код направления расходов 52570, код группы вида расходов 300)*

В 2020 году бюджету ТФОМС РК был предоставлен межбюджетный трансферт из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Средства указанного межбюджетного трансферта поступили в доход бюджета ТФОМС РК в полном объеме (45 868,1 тыс. рублей). Исполнение по расходам составило 21 313,9 тыс. рублей (46,5 процента). Неиспользованный остаток межбюджетного трансферта в сумме 24 554,2 тыс. рублей возвращен в бюджет ФФОМС согласно платежному поручению от 26.01.2021 № 856954.

Порядок использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.02.2019 № 85н. Согласно указанному порядку средства для софинансирования используются медицинской организацией на заработную плату медицинских работников, принятых в штат медицинской организации в текущем году сверх численности по состоянию на 1 января текущего года. По итогам 2020 года имеется невыполнение показателей прироста численности медицинских работников, принятых в штат медицинских организаций сверх численности по состоянию на 01.01.2020.

По данным отчетности об использовании средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целом за 2020 год численность врачей в медицинских организациях Республики Карелия увеличилась на 32 человека (с 1 050 до 1 082 человек) при плановом приросте на 70 человек, численность работников категории среднего медицинского персонала снизилась с 2 135 до 2 085 человек (уменьшение на 50 человек при плановом приросте на 49 человек). Увеличение количества врачей по итогам 2020 года наблюдается у 12 из 20 медицинских организаций, работников среднего медицинского персонала – у 6 организаций из 20. Плановая потребность по количеству врачей достигнута 4 медицинскими организациями, по среднему медицинскому персоналу – 2 медицинскими организациями. На оплату труда врачей направлены средства нормированного страхового запаса в размере 16 982,7 тыс. рублей, на оплату труда среднего медицинского персонала – 4 331,2 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, социальное обеспечение и иные выплаты населению (код направления расходов 52580, код группы вида расходов 300)

ТФОМС РК в 2020 году являлся получателем межбюджетного трансферта из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. В соответствии с Уведомлением по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) от 12.03.2020 № 6-53 общая сумма межбюджетного трансферта на указанные цели на 2020 год составила 7 224,3 тыс. рублей. Фактическое поступление составило 3 612,0 тыс. рублей (50,0 процентов). Сумма межбюджетного трансферта была уменьшена на 3 612,3 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 23.12.2020 № 6-138) на основании пункта 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденных Постановлением № 1940 (в связи с неполным использованием средств ТФОМС РК).

По итогам 2020 года исполнение по расходам за счет средств указанного межбюджетного трансферта отсутствует. Согласно Пояснительной записке это связано с приостановлением плановой диспансеризации и профилактических осмотров населения в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции, а также с отсутствием случаев выявления онкологических заболеваний при проведении диспансеризации и профилактических осмотров, при которых выполнялись бы все условия осуществления денежных выплат, предусмотренные Постановлением № 1940.

Остаток средств межбюджетного трансферта в сумме 3 612,0 тыс. рублей возвращен в бюджет ФФОМС согласно платежному поручению от 26.01.2021 № 856955.

Реализация мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, социальное обеспечение и иные выплаты населению (код направления расходов 58410, код группы вида расходов 300)

В рамках реализации территориальной программы ОМС в 2020 году бюджету ТФОМС РК был предоставлен межбюджетный трансферт из бюджета Республики Карелия на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих. Сумма межбюджетного трансферта составила 74 063,0 тыс. рублей, средства зачислены в бюджет ТФОМС РК в полном объеме.

Исполнение по расходам за счет указанного межбюджетного трансферта составило 100 процентов. Данные показатели подтверждены актом сверки с Министерством здравоохранения, а также отчетом о расходах, в целях софинансирования которых предоставлен иной межбюджетный трансферт (в рамках соглашения от 17.11.2020 № 01-ОМС).

Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, социальное обеспечение и иные выплаты населению (код направления расходов 70170, код группы вида расходов 300)

В соответствии с пунктом 7.1 части 2 статьи 20 Федерального закона № 326-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332 утверждены Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – Правила).

Правила определяют порядок и условия использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для финансового обеспечения установленных пунктом 7.1 части 2 статьи 20 Федерального закона № 326-ФЗ мероприятий по:

организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации;
приобретению медицинского оборудования;
проведению ремонта медицинского оборудования.

Средства нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для финансового обеспечения указанных мероприятий предоставляются территориальным фондом ОМС медицинским организациям, участвующим в реализации территориальных программ ОМС, при соблюдении условий, предусмотренных Правилами, на основании заключенного территориальным фондом с медицинской организацией соглашения о финансовом обеспечении мероприятий.

Сумма исполнения по расходам на указанные цели составила 86 490,0 тыс. рублей, или 84,4 процента к утвержденным бюджетным назначениям (102 445,2 тыс. рублей).

Согласно данным формы отчетности о реализации мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования и использованию предоставленных средств для их финансового обеспечения, за 2020 год поступило в нормированный страховой запас ТФОМС РК 63 713,7 тыс. рублей (из них от страховых медицинских организаций – 63 219,4 тыс. рублей, от медицинских организаций – 494,3 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2021 использовано:

на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации –

636,3 тыс. рублей (пройдено повышение квалификации 198 работниками медицинских организаций);

на приобретение медицинского оборудования – 85 301,7 тыс. рублей (приобретено 55 единиц медицинского оборудования);

на проведение ремонта медицинского оборудования – 547,0 тыс. рублей (проведен ремонт 1 единицы оборудования).

Также по состоянию на 01.01.2021 заключены, но не исполнены контракты на сумму 12 156,3 тыс. рублей (в том числе на повышение квалификации – 15,0 тыс. рублей, на приобретение оборудования – 12 141,3 тыс. рублей).

Остаток средств нормированного страхового запаса в медицинских организациях по состоянию на 01.01.2021 составил 5,0 тыс. рублей.

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неполное освоение средств связано с заключением медицинскими организациями контрактов по результатам конкурсных процедур со сроком исполнения в 2021 году и условиями оплаты по факту оказания услуг и выполнения работ.

*Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников, социальное обеспечение и иные выплаты населению
(код направления расходов 70180, код группы вида расходов 300)*

Сумма прочих межбюджетных трансфертов, переданных бюджету ТФОМС РК из бюджета других территориальных фондов в возмещение затрат ТФОМС РК на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы ОМС, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, поступившая в бюджет ТФОМС РК, составила 283 344,7 тыс. рублей (99,8 процента от плана).

Согласно Пояснительной записке к Отчету об исполнении бюджета сумма исполнения по расходам на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы ОМС, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, составила 282 915,5 тыс. рублей или 99,7 процента от бюджетных назначений. Также сумма в размере 96,1 тыс. рублей направлена на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС.

В бюджетной отчетности ТФОМС РК по состоянию на 01.01.2021 отражена кредиторская задолженность по оплате медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, в размере 10 001,5 тыс. рублей, задолженность является текущей (не просроченной).

Результат исполнения бюджета ТФОМС РК

Законом о бюджете ТФОМС РК (с учетом изменений внесенных Законом № 2532-ЗРК) дефицит бюджета ТФОМС РК утвержден в сумме 111 830,7 тыс. рублей (соответствует сумме источников финансирования дефицита бюджета согласно Сводной бюджетной росписи с учетом изменений от 24.12.2020). Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС РК на 01.01.2021 превышение расходов над доходами бюджета составило 63 076,5 тыс. рублей.

В соответствии с Законом о бюджете ТФОМС РК источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Остатки на счетах по учету средств бюджета ТФОМС РК составили на начало отчетного периода 128 695,2 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 65 618,7 тыс. рублей (без учета средств во временном распоряжении). Данные об исполнении бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК за 2020 год представлены в приложении 2 к настоящему заключению.

Формирование и расходование нормированного страхового запаса ТФОМС РК

Размер и цели использования нормированного страхового запаса финансовых средств ТФОМС РК установлены статьей 5 Закона о бюджете ТФОМС РК. Размер нормированного страхового запаса на 2020 год согласно первоначальной редакции Закона о бюджете ТФОМС РК составил 1 988 350,6 тыс. рублей, в том числе для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС – 981 094,1 тыс. рублей. В сравнении с первоначальной редакцией Закона о бюджете ТФОМС РК общий размер нормированного страхового запаса увеличился на 94 222,4 тыс. рублей и составил 2 082 573,0 тыс. рублей, размер нормированного страхового запаса на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС увеличился на 2 577,6 тыс. рублей и составил 983 671,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде действовал Порядок использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС, утвержденный приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54.

Остаток средств нормированного страхового запаса по состоянию на 01.01.2020 составил 118 205,2 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 58 918,7 тыс. рублей, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 59 286,5 тыс. рублей.

Согласно данным ТФОМС РК, в отчетном периоде нормированный страховой запас сформирован в размере 1 843 028,1 тыс. рублей, в том числе:

для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – в сумме 800 527,3 тыс. рублей;

для возмещения другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, – в сумме 650 000,0 тыс. рублей;

за счет поступлений от территориальных фондов других субъектов Российской Федерации в возмещение расходов на медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам, имеющим полис ОМС других субъектов Российской Федерации, – в сумме 282 919,0 тыс. рублей;

за счет средств от применения в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 326-ФЗ санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, – в сумме 63 713,7 тыс. рублей;

для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в сумме 45 868,1 тыс. рублей.

Средства нормированного страхового запаса ТФОМС РК в сумме 1 900 533,2 тыс. рублей направлены на:

1) финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций в связи с недостатком финансовых средств для расчетов с медицинскими учреждениями по принятым к оплате счетам за оказанную медицинскую помощь в рамках территориальной программы ОМС – в сумме 800 527,3 тыс. рублей;

2) возмещение другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, – в сумме 650 000,0 тыс. рублей;

3) оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы ОМС, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса ТФОМС РК по мере возмещения затрат ТФОМС РК другими территориальными фондами ОМС – в сумме 282 915,5 тыс. рублей;

4) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – в сумме 86 490,0 тыс. рублей;

5) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в сумме 21 313,9 тыс. рублей.

Остаток средств нормированного страхового запаса на 01.01.2021 (с учетом возврата в бюджет ФФОМС остатка на 01.01.2020 в сумме 59 286,5 тыс. рублей) составил 60 700,1 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 36 142,4 тыс. рублей, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 24 554,2 тыс. рублей, на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации – 3,5 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА

Утвержденные показатели Отчета об исполнении бюджета ТФОМС РК (ф. 0503117) за 2020 год соответствуют показателям Закона о бюджете ТФОМС РК, данным уточненного кассового плана и уточненной Сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК. Показатели исполнения указанного отчета подтверждены данными лицевых счетов ТФОМС РК, Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета на 01.01.2021 (ф. 0531857), Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.01.2021 (ф. 0503151). Фактов недостоверного и неполного отражения данных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А. Н. Дорохов

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 29 марта 2021 года № 2 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия, Администрации Петрозаводского городского округа, Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа;

направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия, Администрации Петрозаводского городского округа;

информировать о результатах контрольного мероприятия Прокуратуру Республики Карелия.

ОТЧЕТ

о результатах параллельного контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»

Основание для проведения параллельного контрольного мероприятия
(далее – контрольное мероприятие):

пункт 3.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
(далее – Контрольно-счетная палата) на 2020 год;

пункт 3.1 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год;

распоряжения Контрольно-счетной палаты от 17.12.2020 № 32, от 17.02.2021
№ 5, от 16.03.2021 № 12.

Предмет контрольного мероприятия:

Процессы, связанные с предоставлением и использованием средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году; средства бюджета Петрозаводского городского округа на выполнение соответствующего расходного обязательства (в случаях, когда выделение средств местного бюджета является одним из условий получения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия), а также соблюдение органами

местного самоуправления Петрозаводского городского округа предельных значений финансирования, установленных нормативными правовыми и иными актами.

Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия³⁹.

3.2. Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия⁴⁰.

3.3. Администрация Петрозаводского городского округа⁴¹.

Проверяемый период деятельности: 2019-2020 годы

Сроки проведения контрольного мероприятия: срок с 17 декабря 2020 года по 25 декабря 2020 года, с 11 января 2021 года по 29 марта 2021 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. **Цель 1.** Оценить соблюдение объектами контрольного мероприятия порядка и условий предоставления и расходования из бюджета Республики Карелия субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году (далее – субсидии бюджету Петрозаводского городского округа).

2. **Цель 2.** Проверить соблюдение законодательства при использовании субсидий бюджету Петрозаводского городского округа и оценить эффективность использования субсидий бюджету Петрозаводского городского округа.

В настоящий отчет о результатах контрольного мероприятия включена информация, отраженная в отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году (выборочно)», проведенного Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа в соответствии с Решением о проведении параллельного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой и Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа от 29.12.2020.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств.

В соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 29.12.2012 № 151 «О праздновании Дня Республики Карелия» праздничные мероприятия, посвященные Дню Республики Карелия, проводятся в одном из городских округов или муниципальных районов в Республике Карелия, дата проведения праздничных мероприятий, посвященных Дню Республики Карелия, план мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия ежегодно утверждаются Правительством Республики Карелия.

³⁹ Далее также – Минтранс РК.

⁴⁰ Далее также – Миннац РК.

⁴¹ Далее также – Администрация.

Положение о ежегодном конкурсе среди муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия на право проведения праздничных мероприятий, посвященных Дню Республики Карелия (далее – Положение о конкурсе), утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 13.05.2014 № 135-П.

В соответствии с Положением о конкурсе (в редакции от 26.04.2017) решение о проведении конкурса принимается организатором (Администрацией Главы Республики Карелия) в срок до 20 марта года, предшествующего году проведения праздничных мероприятий, победитель конкурса определяется комиссией в срок до 1 мая года, предшествующего году проведения праздничных мероприятий на основании заявок, представленных муниципальными образованиями.

Решение о проведении Дня Республики Карелия в 2020 году в Петрозаводском городском округе было принято 05.06.2017 на заседании конкурсной комиссии по проведению ежегодного конкурса среди муниципальных районов и городских округов Республики Карелия на право проведения праздничных мероприятий, посвященных Дню Республики Карелия в 2018 году (протокол от 09.06.2017 № 23/АП).

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 02.09.2019 № 625р-П определено провести праздничные мероприятия, посвященные Дню Республики Карелия, 5 сентября 2020 года в Петрозаводском городском округе.

План мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году (далее – План мероприятий) утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П (далее – Распоряжение № 518р-П).

Ответственным исполнителем мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году, согласно Распоряжению № 518р-П, являлась Администрация Петрозаводского городского округа (по согласованию).

В рамках мероприятий по ремонту и благоустройству, пунктом 33 Плана мероприятий, предусмотрено мероприятие «Ремонт объектов дорожного хозяйства (по отдельному плану) в г. Петрозаводске» со сроком реализации до 30 августа 2020 года (в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 15.10.2019 № 722р-П) и до 25 декабря 2020 года (в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 18.12.2020 № 950р-П). Ответственными исполнителями являлись Администрация и Минтранс РК. Отдельный план по ремонту объектов дорожного хозяйства правовым актом Правительства Республики Карелия либо органа исполнительной власти не утверждался.

С момента утверждения План мероприятий неоднократно корректировался, изменения в Распоряжение № 518р-П вносились 8 раз.

Первоначальной редакцией Плана мероприятий предусмотрена реализация 20 мероприятий, в том числе:

- 14 мероприятий – по ремонту и благоустройству;
- 2 мероприятия – культурно-массовые;
- 4 мероприятия – организационно-технические.

В результате внесенных изменений в План мероприятий включено 53 мероприятия по подготовке к проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году, в том числе:

- 38 мероприятий – по ремонту и благоустройству;
- 6 мероприятий – культурно-массового характера;
- 9 мероприятий – организационно-технического характера.

Статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) определено, что правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования, устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В проверяемом периоде предоставление субсидий бюджету Петрозаводского городского округа осуществлялось в соответствии с требованиями постановления Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия» (утратило силу с 27.01.2020) и постановления Правительства Республики Карелия от 27.01.2020 № 15-П «Об утверждении Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, а также Порядка определения и установления предельного уровня софинансирования Республикой Карелия (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования» (далее также – Постановление 15-П).

Государственной программой Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2013 № 365-П (далее – Госпрограмма, утвержденная Постановлением № 365-П), предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на подготовку к проведению Дня Республики Карелия, определен порядок их предоставления и распределения.

Государственной программой Республики Карелия «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П (далее – Госпрограмма, утвержденная Постановлением № 197-П), предусмотрено выделение субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий указанной программы, в том числе связанных с проектированием, ремонтом и содержанием автомобильных дорог общего пользования местного значения, определен порядок их предоставления и распределения.

Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия

1. В соответствии с Положением о Министерстве национальной и региональной политики Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 05.11.2017 № 394-П, Миннац РК является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции по реализации государственной национальной и региональной политики, развитию государственно-конфессиональных отношений, взаимодействию с социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Карелия, проведению единой государственной политики в сфере развития местного самоуправления на территории Республики Карелия, оказанию содействия органам местного

самоуправления в Республике Карелия в организации местного самоуправления на территории муниципальных образований, по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Карелия.

В соответствии с Положением о Министерстве по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 23.10.2017 № 370-П, Минтранс РК является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере дорожного хозяйства, транспорта и связи, а также осуществляющим функции в сфере разработки и реализации региональной политики в области организации дорожного движения на территории Республики Карелия в соответствии с государственной политикой Российской Федерации в области организации дорожного движения.

Министерства в рамках установленных полномочий осуществляют разработку и реализацию региональных государственных программ (программ) и планов мероприятий, проектов в установленных сферах деятельности, а также осуществляют функции главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета Республики Карелия.

Финансовое обеспечение деятельности министерств осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

2. В соответствии с Уставом Петрозаводского городского округа, принятым Решением Петрозаводского городского Совета от 19.10.1999 № XXIII-XXVI/418 (ред. от 24.11.2020, далее – Устав), Администрация является исполнительно-распорядительным органом Петрозаводского городского округа.

Администрация наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия. Администрацией руководит Глава Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия. Администрация обладает правами юридического лица.

К полномочиям Администрации относятся в том числе: исполнение полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Петрозаводского городского Совета; разработка и организация реализации концепций, планов и программ развития округа, утвержденных Петрозаводским городским Советом; разработка проекта местного бюджета; исполнение местного бюджета; контроль за использованием территорий и инфраструктуры округа; управление муниципальной собственностью в соответствии с действующим законодательством; осуществление муниципального контроля в соответствии с федеральными законами, законами Республики Карелия, Уставом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа; осуществление дорожной деятельности и полномочий в области использования автомобильных дорог местного значения, организация дорожного движения в границах Петрозаводского городского округа.

Функции и полномочия подразделений Администрации, а также организация и порядок их деятельности определяются соответствующими положениями, утверждаемыми Главой Петрозаводского городского округа.

Финансовое обеспечение деятельности Администрации осуществляется в соответствии с утвержденным Петрозаводским городским Советом бюджетом Петрозаводского городского округа.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить соблюдение объектами контрольного мероприятия порядка и условий предоставления и расходования из бюджета Республики Карелия субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году.

1.1. Проверка соблюдения объектами контрольного мероприятия требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при предоставлении субсидий бюджету Петрозаводского городского округа.

1.1.1. Предоставление субсидий на подготовку к проведению Дня Республики Карелия (далее – Субсидии на подготовку к проведению Дня РК) в 2019 году осуществлялось в рамках подпрограммы «Содействие развитию муниципальной службы, общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия» Госпрограммы, утвержденной Постановлением № 365-П.

В указанной государственной программе определены методика расчета и условия предоставления Субсидий местным бюджетам на подготовку к проведению Дня РК в соответствии с требованиями Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (далее – Условия предоставления субсидий), утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П.

В течение 2019 года в Госпрограмму, утвержденную Постановлением № 365-П, вносились изменения, затрагивающие методику расчета и условия предоставления Субсидий на подготовку к проведению Дня РК, в том числе согласно постановлению Правительства Республики Карелия от 26.08.2019 № 331-П установлена доля средств местного бюджета, подлежащая направлению на финансовое обеспечение расходного обязательства, связанного с проведением праздничных мероприятий, в размере 10 процентов (в случае проведения мероприятий в юбилейную дату и далее через каждые 25 лет) и в размере 1 процента (если стоимость работ, связанных с проведением мероприятий, превышает 500 млн рублей).

Подпунктом «в» пункта 2 Условий предоставления субсидий установлен запрет на перечисление субсидии в случае отсутствия на 1 сентября текущего финансового года (иную дату, установленную государственными программами Республики Карелия) документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств. Госпрограммой, утвержденной Постановлением № 365-П, определен срок представления документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств, не позднее 1 октября текущего финансового года. Администрацией были представлены соответствующие документы, составленные ранее 01.10.2019, что свидетельствует о соблюдении вышеуказанного условия.

Предоставление Субсидий на подготовку к проведению Дня РК в 2020 году также осуществлялось в рамках Госпрограммы, утвержденной Постановлением № 365-П.

В Госпрограмме, утвержденной Постановлением № 365-П (в редакции от 29.04.2020), определен порядок предоставления и распределения Субсидий на подготовку к проведению Дня РК в соответствии с требованиями Порядка определения и установления предельного уровня софинансирования Республикой Карелия (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования (далее – Порядок определения уровня софинансирования), утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 27.01.2020 № 15-П, пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса.

Доля средств местного бюджета, подлежащая направлению на финансовое обеспечение соответствующего расходного обязательства, определена в размере, соответствующем редакции указанной государственной программы, действовавшей в 2019 году (10 процентов в случае проведения мероприятий в юбилейную дату и далее через каждые 25 лет и 1 процент, если стоимость работ, связанных с проведением мероприятий, превышает 500 млн рублей).

Подпунктом «б» пункта 4 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, утвержденным Постановлением № 15-П (далее – Правила предоставления субсидий), установлен запрет на перечисление субсидии в случае отсутствия на 1 сентября текущего финансового года (иную дату, установленную государственными программами Республики Карелия) документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств. Государственной программой, утвержденной Постановлением № 365-П, определен срок формирования документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств, не позднее 1 октября текущего финансового года. Администрацией были представлены соответствующие документы, составленные ранее 01.10.2020, что свидетельствует о выполнении вышеуказанного условия.

1.1.2. Предоставление субсидии на реализацию мероприятия «Ремонт объектов дорожного хозяйства (по отдельному плану) в г. Петрозаводске» осуществлялось в рамках Госпрограммы, утвержденной Постановлением № 197-П.

В соответствии со статьей 10 Закона Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год) в 2020-2022 годах бюджетам муниципальных образований предусматривалось предоставление субсидий на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) на 2020 год установлено в таблице 20 приложения 13 к Закону о бюджете на 2020 год (бюджету Петрозаводского городского округа предусмотрено 454 385,0 тыс. рублей).

Подпунктом «б» пункта 4 Правил предоставления субсидий установлен запрет на перечисление субсидии в случае отсутствия на 1 сентября текущего финансового года (иную дату, установленную государственными программами Республики Карелия) документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств. Указанные условия соблюдены Администрацией.

Субсидия на реализацию мероприятий по подготовке к проведению Дня РК и субсидия на реализацию мероприятий на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее – Субсидия на проектирование, ремонт и содержание дорог) включены в Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Республики Карелия на 2020 год, утвержденный приложением 15 к Закону о бюджете на 2020 год, что соответствует пункту 3 статьи 139 Бюджетного кодекса.

1.2. Анализ соглашений о предоставлении субсидий бюджету Петрозаводского городского округа в целях софинансирования расходных обязательств Петрозаводского городского округа.

1.2.1. Соглашение о предоставлении Субсидии на подготовку к проведению Дня РК заключено между Миннацем РК и Администрацией 15.02.2019 с соблюдением срока, установленного подпунктом «а» пункта 2 Условий предоставления субсидий. Дополнительные соглашения (от 16.07.2019 № 1, от 24.10.2019 № 3) об увеличении суммы Субсидии на подготовку к проведению Дня РК заключались в трехнедельный срок с даты вступления в силу законов Республики Карелия о внесении изменений в Закон Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год).

Соглашением от 15.02.2019 установлены объем бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение расходного обязательства по подготовке к проведению Дня Республики Карелия и уровень софинансирования за счет бюджета Республики Карелия. Сведения об изменении указанных показателей представлены в Таблице 21.

Таблица 21

Соглашение от 15.02.2019:	Общий объем ассигнований на исполнение расходного обязательства, тыс. рублей	Сумма субсидии, тыс. рублей	Уровень софинансирования за счет бюджета Республики Карелия, %
в первоначальной редакции	35 714,3	25 000,0	70,0
в редакции дополнительного соглашения от 16.07.2019	177 780,0	160 000,0	90,0
в редакции дополнительного соглашения от 24.10.2019	188 880,0	170 000,0	90,0

Уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия установлен в первоначальной редакции Соглашения от 15.02.2019 в соответствии с Критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П, а именно с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности (в соответствии с данными официального сайта Министерства финансов Республики Карелия).

В то же время дополнительным соглашением от 16.07.2019 уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия был увеличен до 90,0 процентов. При этом соответствующие изменения в методику расчета и условия предоставления Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, определенные

Госпрограммой, утвержденной Постановлением № 365-П, были внесены только 26.08.2019.

Таким образом, в период с 16.07.2019 по 25.08.2019 в Соглашении от 15.02.2019 был установлен уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия, не соответствующий Госпрограмме, утвержденной Постановлением № 365-П, и Критериям отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П.

По информации Миннаца РК несоответствие уровня софинансирования в Соглашении от 15.02.2019 и Госпрограмме, утвержденной Постановлением № 365-П, связано с длительностью процедур внесения изменений в Госпрограмму.

Показатель результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на подготовку к проведению Дня РК, установлен в Соглашении от 15.02.2019 в соответствии с показателем результата 1.4.1.2.1 Госпрограммы, утвержденной Постановлением № 365-П, что согласуется с подпунктом «а» пункта 2 Условий предоставления субсидий. Данный показатель («удельный вес реализованных мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия от общего числа запланированных мероприятий») включен также в Перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 13.03.2019 № 109-П. Установленный Соглашением от 15.02.2019 показатель уточнен (в расчет включено выполнение только тех мероприятий, срок исполнения которых определен до 31.12.2019).

При проверке соответствия Соглашения от 15.02.2019 Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Республики Карелия, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 16.01.2019 № 6, установлено отсутствие ряда обязательных положений, а именно:

условия об уменьшении/отсутствии изменений размера субсидии в случае уменьшения/увеличения общего объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходного обязательства;

перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (в форме приложения к соглашению).

Состав мероприятий, связанных с подготовкой к проведению Дня Республики Карелия, и сроки их выполнения определены только в Плане мероприятий.

Также установлено, что Соглашение от 15.02.2019 не в полной мере соответствует требованиям подпункта «а» пункта 2 Условий предоставления субсидий, так как в Соглашении от 15.02.2019 отсутствуют:

порядок осуществления контроля за достижением целевых показателей;

реквизиты муниципального нормативного правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

последствия несоблюдения установленного соглашением условия, определяющего объем бюджетных ассигнований местного бюджета на выполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия.

В Соглашение от 15.02.2019 включена обязанность Миннаца РК в срок до 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, рассчитать объем средств субсидии, подлежащий возврату из бюджета Петрозаводского городского округа, соответствующий 10 процентам объема средств, предусмотренного на год, в котором допущены нарушения обязательств, а также довести до Администрации уведомление об объеме средств, подлежащих возврату (подпункт «б» пункта 4.1.5). В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Условий предоставления субсидий данные требования распространяются на соглашения о предоставлении субсидий в целях строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности.

Кроме того, пунктом 4.3.4 Соглашения от 15.02.2019 установлена обязанность Администрации представлять отчет о достижении целевых показателей 1 раз в год, в то время как подпунктом «г» пункта 3 Условий предоставления субсидий определено, что данные отчеты должны представляться органами местного самоуправления ежемесячно.

1.2.2. Соглашение о предоставлении Субсидии на подготовку к проведению Дня РК в 2020 году заключено между Миннацем РК и Администрацией 24.10.2019 за счет лимитов бюджетных обязательств планового периода. Изменения в Закон о бюджете на 2019 год, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, вступили в силу с 14.09.2019.

Таким образом, Соглашение от 24.10.2019 заключено с нарушением трехнедельного срока с даты вступления в силу изменений в закон о бюджете, установленного подпунктом «а» пункта 2 Условий предоставления субсидий.

Соглашением от 24.10.2019 установлены объем бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение расходного обязательства по подготовке к проведению Дня Республики Карелия и уровень софинансирования за счет бюджета Республики Карелия. Сведения об изменении указанных показателей представлены в Таблице 22.

Таблица 22

Соглашение от 24.10.2019:	Общий объем ассигнований на исполнение расходного обязательства, тыс. рублей	Сумма Субсидии, тыс. рублей	Уровень софинансирования за счет бюджета Республики Карелия, %
в первоначальной редакции	1 01 01 01,1	1 000 000,0	99,0
в редакции дополнительного соглашения от 21.02.2020	1 037 373,7	1 027 000,0	99,0

Уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия установлен в Соглашении от 24.10.2019 в соответствии с пунктом 3 Порядка предоставления и распределения субсидии из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на подготовку к проведению Дня Республики Карелия, утвержденного в рамках Госпрограммы, утвержденной Постановлением № 365-П, что соответствует Условиям предоставления субсидий, Порядку определения уровня софинансирования, пункту 3 статьи 139 Бюджетного кодекса.

Показатель результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на подготовку к проведению Дня РК, установленный в Соглашении от 24.10.2019, аналогичен показателю, установленному в Соглашении от 15.02.2019. В наименовании уточнено, что при

расчете показателя учитывается реализация мероприятий, срок выполнения которых определен до 31.12.2020. Показатель соответствует показателю результативности 1.4.1.2.1, определенному в Госпрограмме, утвержденной Постановлением № 365-П.

При проверке соответствия Соглашения от 24.10.2019 Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Республики Карелия, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 16.01.2019 № 6, а также Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Республики Карелия, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, установлено отсутствие ряда обязательных положений, а именно:

условия об уменьшении/отсутствии изменений размера субсидии в случае уменьшения/увеличения общего объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходного обязательства;

перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (в форме приложения к соглашению).

Изменения, связанные с составом и сроками выполнения мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия, в течение 2020 года отражались только в Плане мероприятий.

Пунктом 4.3.4 Соглашения от 24.10.2019 установлена обязанность Администрации представлять отчет о достижении целевых показателей 1 раз в год, в то время как подпунктом «в» пункта 4 Правил предоставления субсидий определено, что данные отчеты должны представляться органами местного самоуправления ежемесячно.

Одним из условий предоставления Субсидии на подготовку к проведению Дня РК на 2020 год, согласно условиям Соглашения от 24.10.2019, является обеспечение соответствия заключенного Соглашения положениям постановления № 452-П. Действие постановления № 452-П не распространяется на правоотношения, возникшие при формировании бюджетов муниципальных районов (городских округов), начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (в связи с вступлением в силу Постановления № 15-П). Соответствующие изменения в Соглашение от 24.10.2019 года не вносились.

1.2.3. Между Минтрансом РК и Администрацией заключено Соглашение от 13.02.2020 № 13/20 (далее – Соглашение от 13.02.2020), предметом которого являлось предоставление из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа субсидии на софинансирование расходных обязательств Петрозаводского городского округа на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа.

Соглашение от 13.02.2020 заключено по Типовой форме, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807.

Согласно подпункту «б» пункта 4 Правил предоставления субсидий, в случае распределения субсидий законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, соглашения заключаются в срок до 27 января текущего финансового года.

Соглашение от 13.02.2020 заключено с нарушением срока, установленного подпунктом «б» пункта 4 Правил предоставления субсидий.

Согласно представленной Минтрансом РК и Администрацией информации, проект Соглашения от 13.02.2020 был направлен в Администрацию для подписания 09.01.2020 (проверке представлена копия электронного письма), Администрацией проект Соглашения согласован и направлен в Минтранс РК 14.01.2020.

Анализ Соглашения от 13.02.2020 показал, что в процессе исполнения в него 4 раза вносились изменения. Данные приведены в Таблице 23.

Таблица 23

Наименование	Объем средств, предусмотренный Соглашением (всего), в рублях	В том числе средства субсидии из бюджета Республики Карелия, в рублях		Сумма финансирования за счет бюджета Петрозаводского городского округа (ПГО) на 2020 год, в рублях	Доля финансирования за счет бюджета ПГО к общей сумме Соглашения, в процентах	Доля финансирования за счет бюджета ПГО к сумме субсидии на 2020 год, в процентах	
		2020 год	2021 год				
Соглашение № 13/20 от 13.02.20, в том числе:	571 428 600,00	400 000 000,00		X	171 428 600,00	30,0	30,0
<i>ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	328 654 215,00	328 654 215,00		X	X	X	X
<i>содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	242 774 385,00	71 345 785,00		X	171 428 600,00	70,6	70,6
Доп. соглашение № 1 от 13.03.20, в том числе:	676 288 200,00	485 499 000,00		X	190 789 200,00	28,2	28,2
<i>ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	331 654 215,00	331 654 215,00		X	X	X	X
<i>содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	247 261 585,00	71 345 785,00		X	175 915 800,00	71,1	71,1
<i>проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	97 372 400,00	82 499 000,00		X	14 873 400,00	15,3	15,3
Доп. соглашение № 2 от 24.07.2020, в том числе:	824 260 200,00	504 399 000,00	129 072 000,00		190 789 200,00	23,1	27,4
<i>ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	332 154 215,00	332 154 215,00		X	X	X	X

Наименование	Объем средств, предусмотренный Соглашением (всего), в рублях	В том числе средства субсидии из бюджета Республики Карелия, в рублях		Сумма софинансирования за счет бюджета Петрозаводского городского округа (ПГО) на 2020 год, в рублях	Доля софинансирования за счет бюджета ПГО к общей сумме Соглашения, в процентах	Доля софинансирования за счет бюджета ПГО к сумме субсидии на 2020 год, в процентах
		2020 год	2021 год			
<i>содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	246 761 585,00	70 845 785,00	X	175 915 800,00	71,3	71,3
<i>проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	97 372 400,00	82 499 000,00	X	14 873 400,00	15,3	15,3
<i>капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	147 972 000,00	18 900 000,00	129 072 000,00	X	X	X
Доп. соглашение № 3 от 02.10.2020, в том числе:	789 870 304,00	473 284 904,00	129 072 000,00	187 513 400,00	23,7	28,4
<i>ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	332 154 215,00	332 154 215,00	X	X	X	X
<i>содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	243 488 489,00	67 572 689,00	X	175 915 800,00	72,2	72,2
<i>проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	66 255 600,00	54 658 000,00	X	11 597 600,00	17,5	17,5
<i>капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	147 972 000,00	18 900 000,00	129 072 000,00	X	X	X
Доп. соглашение № 4 от 10.11.2020, в том числе:	770 970 304,00	454 384 904,00	129 072 000,00	187 513 400,00	24,3	29,2

Наименование	Объем средств, предусмотренный Соглашением (всего), в рублях	В том числе средства субсидии из бюджета Республики Карелия, в рублях		Сумма софинансирования за счет бюджета Петрозаводского городского округа (ПГО) на 2020 год, в рублях	Доля софинансирования за счет бюджета ПГО к общей сумме Соглашения, в процентах	Доля софинансирования за счет бюджета ПГО к сумме субсидии на 2020 год, в процентах
		2020 год	2021 год			
<i>ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	332 154 215,00	332 154 215,00	X	X	X	X
<i>содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	243 488 489,00	67 572 689,00	X	175 915 800,00	72,2	72,2
<i>проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	66 255 600,00	54 658 000,00	X	11 597 600,00	17,5	17,5
<i>капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов</i>	129 072 000,00	X	129 072 000,00	X	X	X

* Информация о размере Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог, предоставляемой на софинансирование мероприятий, в разрезе объектов была отражена в Приложении № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» к Соглашению (далее – Перечень мероприятий).

По информации Минтранса РК Перечень мероприятий дополнялся новыми объектами в связи с образовавшейся экономией по результатам конкурентных процедур определения поставщиков.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Пунктами 3.3 и 3.3.1.1 Соглашения от 13.02.2020 № 13/20 не определен счет, открытый Управлению Федерального казначейства по Республике Карелия, и не определено, кем предоставляются в Управление Федерального казначейства по Республике Карелия платежные документы, связанные с исполнением расходных обязательств Администрации, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на проектирование, ремонт и содержание дорог. Таким образом, Соглашение от 13.02.2020 № 13/20 не в полной мере соответствует требованиям, установленным типовой формой соглашения (в части пунктов (сносок) 18, 19, 21 и 22 к форме типового соглашения, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807).

Перечисление субсидии предусматривалось осуществлять в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета Республики Карелия, источником финансового обеспечения которых являлась Субсидия на проектирование, ремонт и содержание дорог.

В соответствии с пунктом 3.3.3. Соглашения 13.02.2020 перечисление средств в бюджет муниципального образования осуществляется на основании заявки

(заявок), предоставленных в Минтранс РК, о перечислении средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог в соответствии с графиком перечисления (приложение № 2 к Соглашению от 13.02.2020).

Контрольно-счетная палата отмечает, что мероприятие 45 «Капитальный ремонт мостового сооружения через р. Лососинка по ул. Маршала Мерецкова» (объем средств на указанное мероприятие предусмотрен в размере 129 072,0 тыс. рублей), запланированное к реализации в 2021 году, не соответствует условиям предоставления Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог, а именно проектированию, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения. Предметом Соглашения не является предоставление указанной субсидии непосредственно на проведение капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения.

1.3. Проверка правильности отражения в бюджете Петрозаводского городского округа бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий бюджету Петрозаводского городского округа.

1.3.1. Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 26.03.2019 № 671 (далее также – Постановление № 671) установлены расходные обязательства Петрозаводского городского округа, связанные с предоставлением из бюджета Республики Карелия Субсидии на подготовку к проведению Дня РК в 2019 году. Исполнение указанных расходных обязательств предусмотрено путем осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и предоставления субсидий муниципальным учреждениям на иные цели.

Сведения об отражении в бюджете Петрозаводского городского округа бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, связанных с подготовкой к проведению Дня Республики Карелия, на 2019 год представлены в Таблице 24.

Таблица 24
(тыс. рублей)

Показатель	Реквизиты решений о внесении изменений в Решение Петрозаводского городского Совета от 19.12.2018 № 28/20-421 «О бюджете Петрозаводского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»		
	Решение от 27.02.2019 № 28/21-444	Решение от 18.09.2019 № 28/26-505	Решение от 22.11.2019 № 28/27-531
Сумма доходов от предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия	25 000,0	160 000,0	170 000,0
Объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, всего	35 714,3	177 777,8	188 888,8
Объем бюджетных ассигнований за счет субсидии из бюджета Республики Карелия	25 000,0	160 000,0	170 000,0
Объем бюджетных ассигнований за счет местного бюджета	10 714,3	17 777,8	18 888,8
Уровень софинансирования расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия, %	70,0	90,0	90,0

Таким образом, сумма доходов от предоставления Субсидии на подготовку к проведению Дня РК и общий объем бюджетных ассигнований на исполнение

расходных обязательств, отраженные в бюджете Петрозаводского городского округа, соответствуют условиям Соглашения от 15.02.2019.

Доходы от предоставления Субсидии на подготовку к проведению Дня РК отражены в бюджете Петрозаводского городского округа по коду бюджетной классификации доходов 11120229999040000150 «Прочие субсидии бюджетам городских округов». Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия за счет субсидии из бюджета Республики Карелия отражены по коду направления расходов 43190 «Субсидия местным бюджетам на подготовку к проведению Дня Республики Карелия» в соответствии с Порядком применения целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденным приказом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2018 № 510.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия, отраженные в бюджете Петрозаводского городского округа, соответствуют данным уточненной сводной бюджетной росписи бюджета Петрозаводского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, уточненной бюджетной росписи Администрации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Получателем бюджетных средств в части финансирования мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия в 2019 году являлась Администрация (188 888,8 тыс. рублей).

1.3.2. Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 06.03.2020 № 620 (далее также – Постановление № 620) установлены расходные обязательства Петрозаводского городского округа, связанные с предоставлением из бюджета Республики Карелия Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, в 2020 году. Исполнение указанных расходных обязательств предусмотрено путем осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, предоставления субсидий муниципальным учреждениям на иные цели и субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ и услуг.

Сведения об отражении в бюджете Петрозаводского городского округа бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, связанных с подготовкой к проведению Дня Республики Карелия, на 2020 год представлены в Таблице 25.

Таблица 25
(тыс. рублей)

Показатель	Решение Петрозаводского городского Совета от 18.12.2019 № 28/28-536 «О бюджете Петрозаводского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	
	первоначальная редакция	Решение от 25.03.2020 № 28/30-589
Сумма доходов от предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия	1 000 000,0	1 027 000,0
Объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, всего	1 010 101,1	1 037 373,7
Объем бюджетных ассигнований за счет субсидии из бюджета Республики Карелия	1 000 000,0	1 027 000,0
Объем бюджетных ассигнований за счет местного бюджета	10 101,1	10 373,7
Уровень софинансирования расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия, %	99,0	99,0

Таким образом, сумма доходов от предоставления Субсидии на подготовку к проведению Дня РК и общий объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, отраженные в бюджете Петрозаводского городского округа, соответствуют условиям Соглашения от 24.10.2019.

Доходы от предоставления Субсидии на подготовку к проведению Дня РК отражены в бюджете Петрозаводского городского округа по коду бюджетной классификации доходов 11120229999040000150 «Прочие субсидии бюджетам городских округов». Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия за счет субсидии из бюджета Республики Карелия отражены по коду направления расходов 43190 «Субсидия местным бюджетам на подготовку к проведению Дня Республики Карелия» в соответствии с Порядком применения целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденным приказом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2019 № 658.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия, отраженные в бюджете Петрозаводского городского округа, соответствуют данным уточненной сводной бюджетной росписи бюджета Петрозаводского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, уточненной бюджетной росписи Администрации Петрозаводского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Подробная информация о распределении бюджетного финансирования, предусмотренного на подготовку к проведению Дня Республики Карелия, в разрезе муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности в 2019, 2020 годах представлена в приложении № 2 к настоящему отчету.

Получателями бюджетных средств в части финансирования мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году являлись:

- Администрация (920 754,3 тыс. рублей);
- муниципальное казенное учреждение Петрозаводского городского округа «Петрозаводский центр учета имущества» (1 673,8 тыс. рублей);
- муниципальное казенное учреждение Петрозаводского городского округа «Хозяйственно-эксплуатационная служба» (305,0 тыс. рублей);
- муниципальное казенное учреждение Петрозаводского городского округа «Петроснаб» (8 664,1 тыс. рублей);
- муниципальное казенное учреждение Петрозаводского городского округа «Служба заказчика» (105 976,5 тыс. рублей).

1.3.3. Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 15.07.2020 № 1877 установлены расходные обязательства Петрозаводского городского округа, связанные с предоставлением из бюджета Республики Карелия Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог в 2020 году. Исполнение указанных расходных обязательств предусмотрено путем осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд комитетом градостроительства и землепользования и комитетом жилищно-коммунального хозяйства.

Доля средств местного бюджета, подлежащая направлению на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с проектированием объектов муниципальной собственности в сфере дорожного хозяйства и содержанием автомобильных дорог общего пользования местного значения, за исключением расходных обязательств, связанных с разработкой проектной документации на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности в сфере

дорожного хозяйства, стоимость работ по строительству и реконструкции которых составляет более 100,0 млн рублей, а также расходных обязательств, связанных с осуществлением мероприятий по капитальному ремонту, ремонту объектов муниципальной собственности в сфере дорожного хозяйства, определяется в соответствии с Порядком определения и установления предельного уровня софинансирования Республикой Карелия (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования, утвержденным Постановлением № 15-П.

Доля средств местного бюджета, подлежащая направлению на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с осуществлением мероприятий по капитальному ремонту и ремонту объектов муниципальной собственности в сфере дорожного хозяйства, определяется как разница между общим объемом бюджетных ассигнований, направляемых органами местного самоуправления на финансовое обеспечение расходного обязательства, и объемом средств на указанные цели из бюджета Республики Карелия для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований, в целях софинансирования которых предоставляются средства из бюджета Республики Карелия.

Сведения об отражении в бюджете Петрозаводского городского округа бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, связанных с проектированием, ремонтом и содержанием автомобильных дорог в рамках реализации мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в 2020 году, представлены в Таблице 26.

Таблица 26
(тыс. рублей)

Показатель	Решение Петрозаводского городского Совета от 18.12.2019 № 28/28-536 «О бюджете Петрозаводского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	Реквизиты решений о внесении изменений в Решение Петрозаводского городского Совета от 18.12.2019 № 28/28-536			
		Решение от 25.03.2020 № 28/30-589	Решение от 09.09.2020 № 28/33-622	Решение от 24.11.2020 № 28/34-637	Решение от 18.12.2020 № 28/36-668
Сумма доходов от предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия	400 000,0	514 641,0	536 191,5	459 695,0	454 385,0
Объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, всего	517 428,6	705 861,2	727 492,1	647 208,4	641 898,4
Объем бюджетных ассигнований за счет субсидии из бюджета Республики Карелия	400 000,0	514 641,0	536 191,5	459 695,0	454 385,0
Объем бюджетных ассигнований за счет местного бюджета	171 428,6	191 220,0	191 300,6	187 513,4	187 513,4
Уровень софинансирования расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия, %	70,0	72,9	73,7	71,0	70,8

Таким образом, сумма доходов от предоставления Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог и общий объем бюджетных

ассигнований на исполнение расходных обязательств, отраженные в первоначальной редакции Решения Петрозаводского городского Совета от 18.12.2019 № 28/18-536 и в указанном решении в редакции Решения городского Совета от 18.12.2020 № 28/36-668 (окончательной редакции), соответствуют условиям Соглашения.

В Решении Петрозаводского городского Совета от 18.12.2019 № 28/18-536 в редакции Решения Петрозаводского городского Совета от 25.03.2020 № 28/30-589, Решения Петрозаводского городского Совета от 09.09.2020 № 28/33-622, Решения Петрозаводского городского Совета от 24.11.2020 № 28/34-637 общий объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, сумма доходов от предоставления Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог, уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия не соответствуют условиям Соглашения от 13.02.2020, поскольку данные показатели отражались в бюджете Петрозаводского городского округа в соответствии с показателями Закона о бюджете на 2020 год.

Таблица 27
(тыс. рублей)

Показатель	Соглашение в редакции от 13.03.2020	Решение от 25.03.2020 № 28/30-589	Соглашение в редакции от 24.07.2020	Решение от 09.09.2020 № 28/33-622	Соглашение в редакции от 02.10.2020	Решение от 24.11.2020 № 28/34-637
Сумма доходов от предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия	485 499,0	514 641,0	504 399,0	536 191,5	473 284,9	459 695,0
Объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, всего	676 288,2	705 861,2	695 188,2	727 492,1	660 798,3	647 208,4
Уровень софинансирования расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия, %	71,8	72,9	72,6	73,7	71,6	71,0

Из вышеизложенного следует, что в период с 25.03.2020 по 17.12.2020 были нарушены требования подпункта «в» пункта 4 Правил предоставления субсидий, согласно которому органы местного самоуправления обеспечивают отражение в местных бюджетах бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объемах, определенных соглашениями.

Доходы от предоставления Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог отражены в бюджете Петрозаводского городского округа по коду бюджетной классификации доходов 11120229999040000150 «Прочие субсидии бюджетам городских округов». Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по проектированию, ремонту и содержанию автомобильных дорог за счет субсидии из бюджета Республики Карелия отражены по коду направления расходов 43180 «Субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в соответствии с Порядком применения целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Республики Карелия, утвержденному приказом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2019 № 658.

Получателем бюджетных средств в части финансирования мероприятий по проектированию, ремонту и содержанию автомобильных дорог в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в 2020 году являлась Администрация. Сведения о соответствующих показателях бюджетной росписи Администрации представлены в Таблице 28.

Таблица 28

Код по бюджетной классификации	Сумма, тыс. рублей
Основное мероприятие «Приведение автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа к нормативному состоянию» муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петрозаводского городского округа»	620 624,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	561 838,9
111 0409 0510143180 243 (код цели 24318)	7 470,0
111 0409 0510143180 244 (код цели 24318)	378 453,1
111 0409 05101S3180244	175 915,8
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	58 785,6
111 0409 0510243180 411 (код цели 24340)	47 188,0
111 0409 05102S3180 411	11 597,6
Основное мероприятие «Обеспечение условий для снижения аварийности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа» муниципальной программы «Развитие транспортной системы Петрозаводского городского округа»	21 273,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	21 273,9
111 0409 0520143180 244 (код цели 24318)	21 273,9
ИТОГО	641 898,4

Цель 2. Проверить соблюдение законодательства при использовании субсидий бюджету Петрозаводского городского округа и оценить эффективность использования субсидий бюджету Петрозаводского городского округа.

2.1 Проверка целевого использования субсидий бюджету Петрозаводского городского округа, включая проверку соблюдения требований ведения бухгалтерского (бюджетного) учета при использовании средств (выборочно).

2.1.1. Реализация мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики в 2019-2020 годах осуществлялась в рамках муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.

Основная доля общего объема финансового обеспечения мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики в 2019-2020 годах предусмотрена в рамках муниципальной программы «Благоустройство и охрана окружающей среды Петрозаводского городского округа»:

в 2019 году – 89,9 процента от общего объема финансирования Плана мероприятий;

в 2020 году – 53,3 процента от общего объема финансирования Плана мероприятий.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка муниципальных контрактов и договоров, заключенных в целях реализации мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году.

2.1.1.1. Пункт 30 плана мероприятий «Установка детского игрового и спортивного оборудования на территориях общего пользования Петрозаводского городского округа в г. Петрозаводске»

Общий объем финансового обеспечения мероприятия «Установка детского игрового и спортивного оборудования на территориях общего пользования Петрозаводского городского округа в г. Петрозаводске» за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня РК в соответствии с уточненной бюджетной росписью составил 18 424,6 тыс. рублей.

Реализация мероприятия предусмотрена в рамках муниципальной программы «Благоустройство и охрана окружающей среды Петрозаводского городского округа» (код бюджетной классификации (далее – КБК) 05030640143190244)). Ответственным исполнителем мероприятия являлся комитет жилищно-коммунального хозяйства.

В рамках мероприятия Администрацией заключено 2 муниципальных контракта.

1. Муниципальный контракт № 0806300011820000349 от 07.09.2020 на выполнение работ по установке детского игрового и спортивного оборудования в Бородинском сквере заключен по итогам электронного аукциона для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций с ООО «Либра». Цена контракта составила 10 279,4 тыс. рублей.

В ходе исполнения муниципального контракта (далее – контракт) подрядчиком нарушен срок выполнения работ, установленный пунктом 1.4 контракта – до 15.10.2020.

Экспертизой результатов выполненных работ по муниципальному контракту № 0806300011820000349 от 07.09.2020, проведенной Администрацией 29.12.2020 года, установлено, что подрядчиком не выполнены работы, предусмотренные условиями контракта, на общую сумму 948,0 тыс. рублей, в том числе работы по устройству газона на сумму 750,0 тыс. рублей, а также работы по установке и монтажу оборудования на сумму 198,0 тыс. рублей (оборудования для устройства скейт-площадки и детской площадки для детей возрастом от 6 до 12 лет).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), пунктом 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 5.4 контракта 31.12.2020 года сторонами подписано Соглашение о расторжении контракта. Согласно акту о приемке выполненных работ № 1 от 29.12.2020, подписанному сторонами, на момент заключения соглашения о расторжении контракта подрядчиком выполнены работы по установке детского игрового и спортивного оборудования в Бородинском сквере на сумму 9 331,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6.8 контракта подрядчику начислен штраф за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту в сумме 20,0 тыс. рублей, а также на основании пунктов 6.3 и 6.5 контракта подрядчику начислены пени за нарушение срока выполнения работ в размере 107,1 тыс. рублей.

Оплата штрафа в сумме 15,0 тыс. рублей осуществлена по банковской гарантии, что подтверждается платежным поручением от 30.11.2020 № 640.

Сумма оплаты, направленная подрядчику за выполненные работы по контракту, уменьшена на сумму неустойки (штрафа, пени) и составила 9 219,3 тыс. рублей.

2.Муниципальный контракт № 0806300011820000412 от 06.10.2020, предметом которого является выполнение работ по благоустройству территорий общего пользования Петрозаводского городского округа, включая ремонт объектов внешнего благоустройства и установку детского игрового и спортивного оборудования, заключен по итогам электронного аукциона, признанного несостоявшимся, с ООО «Онего-Строй». Цена контракта составила 16 545,8 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением № 1 от 23.12.2020 в пункт 2.5 контракта № 0806300011820000412 от 06.10.2020 внесены изменения, а именно добавлен второй источник финансового обеспечения. Таким образом, в рамках заключенного контракта предусмотрено выполнение работ за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня РК и на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды.

В соответствии с дополнительным соглашением № 2 от 24.12.2020 сторонами принято решение об уменьшении объема работ, предусмотренных контрактом, на 7,6 процента, в связи с чем цена контракта составила 15 295,7 тыс. рублей.

В рамках муниципального контракта № 0806300011820000412 от 06.10.2020 выполнены работы, связанные с реализацией следующих пунктов Плана мероприятий:

по пункту 2 Плана мероприятий «Ремонт, благоустройство территории Губернаторского сада в г. Петрозаводске» в сумме 175,9 тыс. рублей;

по пункту 10 Плана мероприятий «Благоустройство галереи городов-побратимов в г. Петрозаводске» в сумме 154,1 тыс. рублей;

по пункту 11 Плана мероприятий «Ремонт объектов внешнего благоустройства, пешеходной инфраструктуры (лестничные спуски, пешеходные дорожки) в г. Петрозаводске» в сумме 3 787,3 тыс. рублей;

по пункту 27 Плана мероприятий «Ремонт городских фонтанов в г. Петрозаводске» в сумме 31,5 тыс. рублей;

по пункту 30 Плана мероприятий «Установка детского игрового и спортивного оборудования на территориях общего пользования Петрозаводского городского округа в г. Петрозаводске» в сумме 9 093,2 тыс. рублей.

Общий объем работ, выполненных в рамках контракта за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, составил 13 242,1 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках муниципального контракта № 0806300011820000412 от 06.10.2020 выполнены работы по благоустройству территорий общего пользования Петрозаводского городского округа (парк Сулажгорского Кирпичного Завода, Соломенский парк, Приозерный парк, Новодревлянский сквер) за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия, предоставленных на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды на сумму 2 053,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения контракта подрядчиком нарушен срок выполнения работ, установленный пунктом 1.3 контракта (до 30.11.2020).

В соответствии с пунктом 6.8 контракта подрядчику начислен штраф за ненадлежащее исполнение по контракту в сумме 15,0 тыс. рублей и начислены пени за нарушение срока выполнения работ в соответствии с пунктами 6.3 и 6.5 контракта в размере 52,0 тыс. рублей.

Сумма оплаты, направленная подрядчику за выполненные работы по контракту, уменьшена на сумму неустойки (штрафа, пени) и составила 15 228,7 тыс. рублей, в том числе 13 175,1 тыс. рублей за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня РК и 2 053,6 тыс. рублей за счет средств субсидии на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды.

2.1.1.2. Пункт 39 плана мероприятий «Проведение ленд-арт-фестиваля в рамках проекта «Символы Карелии» с установкой арт-объектов в центральной части г. Петрозаводска»

Общий объем финансового обеспечения мероприятия «Проведение ленд-арт-фестиваля в рамках проекта «Символы Карелии» с установкой арт-объектов в центральной части г. Петрозаводска» за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня РК в соответствии с уточненной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2020 составил 5 000,0 тыс. рублей.

Реализация мероприятия предусмотрена в рамках муниципальной программы «Развитие туризма на территории Петрозаводского городского округа» (КБК 05031300443190244). Ответственным исполнителем мероприятия являлся комитет жилищно-коммунального хозяйства.

В целях реализации мероприятия «Проведение ленд-арт-фестиваля в рамках проекта «Символы Карелии» с установкой арт-объектов в центральной части г. Петрозаводска» Администрацией заключен 1 муниципальный контракт.

Муниципальный контракт № 0806300011819000563 от 21.12.2019 предметом которого является «Выполнение работ по изготовлению и установке арт-объектов для проведения ленд-арт-фестиваля в целях реализации мероприятия по подготовке и проведению Дня Республики Карелия в 2020 году» заключен по итогам электронного аукциона, признанного несостоявшимся, с ООО «Онего-Строй». Цена контракта составила 5 000,0 тыс. рублей. Срок окончания работ в соответствии с пунктом 1.3 контракта не позднее 25.12.2019.

Согласно заключению о результатах экспертизы выполненных работ, проведенной Администрацией 17.01.2020, работы по контракту выполнены с нарушением срока и не в полном объеме.

Подрядчиком не выполнены работы по установке арт-объекта «Шахматный стол» (2 штуки) на сумму 2,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктами 6.3 и 6.5 контракта подрядчику начислены пени за нарушение срока выполнения работ в сумме 20,8 тыс. рублей. Сумма оплаты, направленная подрядчику в качестве оплаты за выполненные работы по контракту, уменьшена на сумму неустойки (пени) и составила 4 977,2 тыс. рублей.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе и пунктом 5.4 контракта, контракт расторгнут по соглашению сторон, дополнительное соглашение о расторжении муниципального контракта от 21.12.2019 № 0806300011819000563 на выполнение работ по изготовлению и установке арт-объектов для проведения ленд-арт-фестиваля в целях реализации мероприятия по подготовке и проведению Дня Республики Карелия в 2020 году подписано сторонами 03.02.2020.

2.1.1.3. Пункт 40 плана мероприятий «Молодежная сценическая площадка в створе просп. Ленина в г. Петрозаводске: подготовка к проведению праздничных мероприятий (приобретение звукового и светового оборудования и комплектующих к нему, светодиодных модулей для экрана с оборудованием для подвеса)»

Общий объем финансового обеспечения мероприятия «Молодежная сценическая площадка в створе просп. Ленина в г. Петрозаводске: подготовка к проведению праздничных мероприятий (приобретение звукового и светового оборудования и комплектующих к нему, светодиодных модулей для экрана с оборудованием для подвеса)» за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня РК в соответствии с уточненной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2020 составил 1 931,1 тыс. рублей (КБК 08010300143190612).

Реализация мероприятия предусмотрена в рамках муниципальной программы «Развитие сферы культуры Петрозаводского городского округа». Ответственным исполнителем мероприятия является комитет социального развития.

В целях реализации мероприятия «Молодежная сценическая площадка в створе просп. Ленина в г. Петрозаводске: подготовка к проведению праздничных мероприятий (приобретение звукового и светового оборудования и комплектующих к нему, светодиодных модулей для экрана с оборудованием для подвеса)» между комитетом социального развития и Городским домом культуры заключено соглашение о предоставлении субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия № 4/9-24319 от 20.11.2019 года (далее – Соглашение № 4/9-24319).

Муниципальный контракт № 08063000118200000390001 от 13.03.2020, заказчиком которого является Городской дом культуры, заключен по итогам электронного аукциона для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций с ООО «ОКНО-ТВ СЕВЕРО-ЗАПАД». Цена контракта составила 1 931,1 тыс. рублей.

В рамках заключенного контракта предусмотрена поставка звукового оборудования в соответствии со спецификацией (приложение № 2 к контракту). Срок поставки осуществлен в соответствии с условиями контракта.

2.1.1.4. Пункт 43 плана мероприятий «Обеспечение безопасности и организация обслуживания праздничных мероприятий в г. Петрозаводске (закупка мобильных ограждений, металлодетекторов, приобретение оборудования, обеспечение места проведения праздничных мероприятий туалетными кабинами)»

Объем финансового обеспечения реализации мероприятия «Обеспечение безопасности и организация обслуживания праздничных мероприятий в г. Петрозаводске (закупка мобильных ограждений, металлодетекторов, приобретение оборудования, обеспечение места проведения праздничных мероприятий туалетными кабинами)» в соответствии с уточненной бюджетной росписью составил 2 247,6 тыс. рублей, в том числе в рамках муниципальных программ:

«Развитие сферы культуры Петрозаводского городского округа», ответственным исполнителем которой является комитет социального развития, в объеме 660,4 тыс. рублей (КБК 08010300143190612);

«Защита населения Петрозаводского городского округа и его территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей», ответственным исполнителем которой является управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации (далее – управление ГО и ЧС), в объеме 1 587,3 тыс. рублей (КБК 0503 0420143190 244).

В целях реализации мероприятия между комитетом социального развития и Городским домом культуры заключено соглашение о предоставлении субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия № 4/9-24319 от 20.11.2019.

В 2020 году Городским домом культуры заключено 6 гражданско-правовых

договоров в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе на общую сумму 660,4 тыс. рублей.

В целях реализации мероприятия «Обеспечение безопасности и организация обслуживания праздничных мероприятий в г. Петрозаводске (закупка мобильных ограждений, металлодетекторов, приобретение оборудования, обеспечение места проведения праздничных мероприятий туалетными кабинами)» Администрацией заключено 2 муниципальных контракта и 1 договор:

Муниципальный контракт № 0806300011820000037 от 10.03.2020 на поставку мобильных металлических ограждений заключен с Индивидуальным предпринимателем Вечкановым С.Н., цена контракта составила 772,3 тыс. рублей. По итогам электронного аукциона снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 50,5 процента. Нарушений по применению антидемпинговых мер при заключении контрактов не выявлено.

Муниципальный контракт № 0806300011820000038 от 13.03.2020 на поставку арочных металлодетекторов уличных заключен по итогам электронного аукциона для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций с ООО «Сервисный центр ЛНТ». Цена контракта составила 772,1 тыс. рублей.

Договор № 001000202015100 от 06.04.2020 на поставку ручных металлодетекторов Блокпост РД-150 (10 штук) заключен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе с ООО «ТехКом». Цена договора составила 42,9 тыс. рублей.

Товар поставлен в полном объеме, в установленный условиями заключенных контрактов и договора срок.

Постановлением Администрации от 16.06.2020 № 1552 приобретенное имущество передано муниципальному казенному учреждению Петрозаводского городского округа «Петрозаводский центр учета имущества» для учета в составе муниципальной казны.

2.1.1.5. Пункт 48 плана мероприятий «Новогоднее и световое оформление общественных территорий г. Петрозаводска, организация новогодней ярмарки и рождественских гуляний»

Общий объем финансового обеспечения мероприятия «Новогоднее и световое оформление общественных территорий г. Петрозаводска, организация новогодней ярмарки и рождественских гуляний» за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня РК в соответствии с уточненной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2020 составил 26 258,0 тыс. рублей, в том числе в рамках муниципальных программ:

«Благоустройство и охрана окружающей среды Петрозаводского городского округа» в объеме 20 990,3 тыс. рублей (КБК 05030640143190244), ответственным исполнителем мероприятия является комитет жилищно-коммунального хозяйства;

«Развитие туризма на территории Петрозаводского городского округа» в объеме 2 010,5 тыс. рублей (КБК 04121300143190244), ответственным исполнителем мероприятия является комитет экономического развития;

«Развитие сферы культуры Петрозаводского городского округа» в объеме 3 257,3 тыс. рублей (КБК 08010300143190612), ответственным исполнителем мероприятия является комитет социального развития.

В рамках контрольного мероприятия выборочно рассмотрены следующие муниципальные контракты, заключенные Администрацией в целях реализации мероприятия:

Муниципальный контракт № 0806300011820000613 от 14.12.2020 по поставке и установке световых конструкций и гирлянд для новогоднего оформления общественных территорий города Петрозаводска заключен Администрацией и Индивидуальным предпринимателем Хусаиновым А.Т. по итогам электронного аукциона для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, признанного несостоявшимся в соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе, цена контракта составила 7 184,1 тыс. рублей.

Муниципальный контракт № 0806300011820000601 от 11.12.2020 по поставке и установке световых конструкций и гирлянд для новогоднего оформления общественных территорий города Петрозаводска заключен Администрацией с ООО «Завод консолей» по итогам электронного аукциона для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, признанного несостоявшимся в соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе, цена контракта составила 6 294,9 тыс. рублей.

Согласно заключениям по проведению экспертизы результатов выполненных работ по контрактам от 24.12.2020 поставка товара осуществлена поставщиками в полном объеме в установленные сроки.

Анализ заключения контрактов по итогам проведения конкурентных процедур при использовании Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, рассмотренных в рамках контрольного мероприятия, представлен в приложении № 3 к настоящему отчету.

2.1.1.6. Пункт 51 плана мероприятий «Поставка с установкой туалетных модулей-павильонов в г. Петрозаводске»

Объем бюджетного финансирования мероприятия «Поставка с установкой туалетных модулей-павильонов в г. Петрозаводске» за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня РК в соответствии с уточненной бюджетной росписью составил 6 000,0 тыс. рублей (КБК 0502 5500043190 244).

В рамках реализации мероприятия Администрацией заключен муниципальный контракт № 0806300011820000435 от 20.10.2020 «Поставка с установкой туалетных модулей-павильонов в г. Петрозаводске», с исполнителем ООО «АВС». Цена контракта составила 6 000,0 тыс. рублей.

Согласно экспертизе результатов поставки от 23.12.2020, товар поставлен в соответствии со спецификацией в полном объеме с нарушением срока, установленного пунктом 3.1, на 20 дней. На основании требования Администрации от 22.12.2020 № 3.1.1-08-3844-УГХ-и поставщиком перечислена сумма начисленной неустойки (пени) в размере 17,9 тыс. рублей.

Оплата по контракту перечислена поставщику в полном объеме 29.12.2020.

В соответствии с пунктами 1.1, 1.3, 3.1, 4.1.1 контракта, в рамках заключенного контракта поставщиком осуществляется поставка туалетных модулей-павильонов в количестве 4 штук с последующей установкой по заявкам Заказчика по адресам, указанным в заявке.

В ходе проведения контрольного мероприятия совместно с представителем Администрации 25.01.2021 года произведен осмотр туалетных модулей-павильонов, по итогам которого установлено следующее.

Фактически осуществлена поставка туалетных модулей-павильонов в количестве 4 штук, которые находятся на территории муниципального унитарного предприятия Петрозаводского городского округа «Петрозаводские энергетические системы» (далее – МУП «ПЭС») и не используются по назначению. Пандус

(отделение МГН) и ступени для отделения М/Ж трех туалетных модулей-павильонов находятся на территории МУП «ПЭС» в разобранном виде.

Согласно пояснениям Администрации, местом установки туалетных модулей-павильонов (в количестве 4 штук) на период зимнего хранения Администрацией определена территория МУП «ПЭС». При приемке товара поставщиком осуществлен монтаж ступеней и пандусов ко всем туалетным модулям-павильонам, после чего в целях обеспечения надлежащего хранения в зимний период конструкции разобраны и упакованы.

2.1.2. В ходе контрольного мероприятия в рамках выборочной проверки исполнения обязательств по отдельным контрактам (договорам), заключенным Администрацией, должностными лицами Контрольно-счетной палаты в присутствии представителей Администрации проведен контрольный осмотр отдельных объектов ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения Петрозаводского городского округа, по результатам которого составлен акт контрольного осмотра от 12.02.2021.

В ходе осмотра выборочно исследовано выполнение работ по следующим контрактам:

1) муниципальный контракт № 0806300011820000098 от 20.04.2020 на поставку с установкой павильонов ожидания общественного транспорта на территории Петрозаводского городского округа, заключенного с ООО «СтройИндустрия-С»;

2) муниципальный контракт № 0806300011820000128 от 20.05.2020 на выполнение работ по дооборудованию пешеходных переходов на территории Петрозаводского городского округа недостающими техническими средствами организации дорожного движения, заключенного с ООО «ОНЕГО-ДОРЗНАК»;

3) муниципальный контракт № 0806300011820000342 от 24.08.2020 на выполнение работ по установке светофорных объектов типа Т.7 на территории Петрозаводского городского округа, заключенного с ООО «ОНЕГО-ДОРЗНАК»;

4) муниципальный контракт № 0806300011820000353 от 07.09.2020 на выполнение работ по устройству искусственных дорожных неровностей на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Петрозаводского городского округа, заключенного с ООО «Альфадорстрой».

Отклонения фактически выполненных работ от соответствующих данных, содержащихся в документах о приемке, не установлены.

Анализ исполнения муниципального контракта от 25.08.2020 № 511-25081607 на общую сумму 499,6 тыс. рублей (контракт на проведение контроля качества работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа), заключенного между Администрацией и БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия», показал следующее.

В подтверждение выполненных и принятых работ в части отбора проб кернов из асфальтобетонных покрытий, определения толщины слоев, определения водонасыщения и коэффициентов уплотнения, оформленных актом о приемке выполненных работ от 23.12.2020 № 0333, были запрошены протоколы испытаний асфальтобетонных покрытий и дорожно-строительных материалов, которые представлены в количестве 111 штук. Протоколы оформлены с указанием объектов, на которых произведены отборы проб (107 штук), а также протоколы без указания объектов (4 штуки – испытания дорожно-строительных материалов).

В протоколах сформулированы выводы о толщине слоев асфальтобетонных покрытий, их смеси, коэффициентах уплотнения, процентах водонасыщения, о соответствии требованиям строительных правил и ГОСТов.

Необходимо отметить, что при проведении контроля качества работ использовалась лаборатория контроля качества КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (учреждения, подведомственного Минтрансу РК).

Договоры (соглашения или иные документы) с третьими лицами – субподрядчиками в части использования БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия» аккредитованной (аттестованной) лаборатории (лабораторного оборудования) проверке не представлены. Таким образом, не обоснован факт использования (условия использования) БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия» лаборатории контроля качества КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» в рамках муниципального контракта от 25.08.2020 № 511-25081607.

В части аккредитованной (аттестованной) лаборатории (лабораторного оборудования), которая использовалась при проведении измерений для контроля качества работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа, проверке представлено заключение Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Карелия» от 20.07.2018 № АД 382/18 (срок действия до 20.07.2021) о соблюдении условий для выполнения измерений в рассматриваемой проверкой области.

2.1.3. Проверка соблюдения требований ведения бухгалтерского (бюджетного) учета при использовании средств субсидий бюджету Петрозаводского городского округа.

Субсидия на подготовку к проведению Дня РК

2.1.3.1. В нарушение требований, установленных пунктами 3, 11, 127 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), пунктом 31 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н, Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета), в регистрах бюджетного учета не отражены по счету 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» фактические затраты, связанные с выполнением муниципальных контрактов № 0806300011820000349 от 07.09.2020, № 0806300011820000412 от 06.10.2020 в сумме 24 627,1 тыс. рублей (расчетная стоимость).

2.1.3.2. Исходя из содержания пунктов 1.1, 1.2 контракта № 0806300011820000349, пункта 1.1. контракта № 0806300011820000412, а также приложений, являющихся неотъемлемой частью указанных контрактов, в рамках заключенных контрактов предусмотрены работы по благоустройству общественных территорий, поставке и установке детского игрового оборудования, тренажеров, малых архитектурных форм, а также поставке оборудования без установки. Стоимость поставленного оборудования включена в цену контракта.

Согласно данным бухгалтерского учета расходы по изготовлению и установке арт-объектов отнесены на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств» классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ).

Учет вложений в объекты нефинансовых активов в объеме фактических затрат при изготовлении арт-объектов в сумме 4 968,0 тыс. рублей в 2020 году осуществлялся на счете 010631000 «Вложения в основные средства – иное движимое имущество».

Анализ представленных проверке документов показал, что установка арт-объекта «Шахматный стол» (2 штуки) осуществлена подрядчиком ООО «Онего-Строй» в декабре 2020 года в рамках муниципального контракта № 0806300011820000412 от 06.10.2020 по выполнению работ по благоустройству территорий общего пользования Петрозаводского городского округа, включая ремонт объектов внешнего благоустройства и установку детского игрового и спортивного оборудования.

Стоимость работ по установке арт-объекта «Шахматный стол» (2 штуки) составила 20,0 тыс. рублей. По информации Администрации, хранение арт-объекта «Шахматный стол» (2 штуки) с момента поставки до момента установки в установленном месте осуществлялось на МУП «ПЭС».

Постановление Администрации о передаче имущества, приобретенного в рамках муниципального контракта № 0806300011820000412 от 06.10.2020 МУП «ПЭС», отсутствует.

2.1.3.3. Согласно данным бухгалтерского учета приобретенное в рамках контракта № 08063000118200000390001 от 13.03.2020 звуковое оборудование принято к учету в сумме 1 931,1 тыс. рублей, присвоены инвентарные номера, учет ведется по счету 010124000 «Машины и оборудование – особо ценное движимое имущество учреждения».

2.1.3.4. Постановление Администрации о передаче движимого имущества МУП «ПЭС», приобретенного в рамках муниципального контракта № 0806300011820000435 от 20.10.2020, на момент проведения проверки отсутствует.

Согласно данным бухгалтерского учета комитета жилищно-коммунального хозяйства, учет вложений в объекты нефинансовых активов в объеме фактических затрат на поставку туалетных модулей-павильонов в сумме 6 000,0 тыс. рублей в 2020 году осуществлялся на счете 010631000 «Вложения в основные средства – иное движимое имущество».

На момент проверки, имущество (имущественные комплексы), приобретенное в рамках муниципальных контрактов, расчетная стоимость которых составляет 49 074,1 тыс. рублей, не переведено в состав муниципальной казны Петрозаводского городского округа».

По информации, полученной от Администрации, в настоящее время проводится работа по включению в состав муниципальной казны имущества, приобретенного в рамках рассматриваемых муниципальных контрактов, в том числе по реализованным в 2020 году проектам благоустройства общественных территорий Петрозаводского городского округа. Комитетом жилищно-коммунального хозяйства в адрес комитета экономического развития 08.02.2021 года направлен перечень имущества для подготовки постановления Администрации о передаче имущества для учета в составе муниципальной казны Петрозаводского городского округа.

Субсидия на проектирование, ремонт и содержание дорог

2.1.3.5. Согласно положению об учетной политике Администрации, утвержденному распоряжением Администрации от 11.10.2019 № 153-р, ведение

бюджетного учета Администрации с 01.01.2020 по 31.03.2020 осуществлялось тремя учреждениями (по соглашению с комитетами и аппаратом Администрации) и двумя управлениями комитетов Администрации.

В соответствии с постановлением Администрации от 16.04.2020 № 986, на основании соглашения от 28.04.2020 № 5 полномочия по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, переданы Администрацией муниципальному казенному учреждению Петрозаводского городского округа «Центр бухгалтерского обслуживания» (далее – МКУ ПГО «ЦБО») с 01.04.2020.

Распоряжением Администрации от 23.10.2020 № 177-р утверждена Единая учетная политика для целей централизованного бухгалтерского учета (далее – Единая учетная политика), распространяющая действие на все субъекты централизации с 01.01.2020. Формирование единой учетной политики соответствует требованиям пункта 7 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н (далее – ФСБУ «Учетная политика»).

2.1.3.6. Основные положения учетной политики размещены на официальном сайте Администрации по ссылке <http://budget.petrozavodsk-mo.ru/portal/Show/Content/10547082?ItemId=328>, что соответствует пункту 9 ФСБУ «Учетная политика».

Контрольно-счетная палата отмечает, что пунктом 12 ФСБУ «Учетная политика» утвержден исчерпывающий перечень случаев изменения учетной политики. При этом разделом 6 Единой учетной политики предусмотрены дополнительные случаи изменения учетной политики (предложения субъектов централизации и МКУ ПГО «ЦБО» по совершенствованию методов ведения учета). В случае содержания в таких предложениях новых способов ведения бухгалтерского учета, изменения в учетную политику могут быть внесены на основании подпункта «б» пункта 12 ФСБУ «Учетная политика». В иных случаях внесение изменений в учетную политику будет противоречить пункту 12 ФСБУ «Учетная политика».

2.1.3.7. При проведении контрольного мероприятия установлено (по данным МКУ ПГО «ЦБО»), что автомобильные дороги общего пользования местного значения учтены на балансе МКУ ПГО «ПЦУИ» (код по ОКВЭД согласно выписке из ЕГРЮЛ – 69.20.2 «Деятельность по оказанию услуг в области бухгалтерского учета»). В связи с этим сведения о наличии и движении автомобильных дорог на счетах бюджетного учета 101 «Основные средства», 108 «Нефинансовые активы имущества казны» Администрации отсутствуют.

2.1.3.8. По результатам выборочной проверки соблюдения Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н (далее – Порядок применения КОСГУ), установлено, что расходы по приобретению павильонов ожидания общественного транспорта; расходы по оплате работ по разработке проектной документации по объекту «Капитальный ремонт мостового сооружения через р. Неглинка по ул. Антикайнена в г. Петрозаводске»; расходы по оплате работ по разработке проектной документации по объекту «Строительство (продление) пр. Комсомольского до II транспортного полукольца в г. Петрозаводске»; расходы по оплате работ по разработке проектной документации по объекту «Реконструкция ул. Куйбышева от пр. Ленина до наб. Варкауса в г. Петрозаводске, 0,8 км» отражены по кодам классификации операций сектора государственного управления в соответствии с разделом II Порядка

применения КОСГУ. В бюджетном учете расходы по приобретению павильонов ожидания общественного транспорта, разработке проектной документации по объектам, связанным со строительством и реконструкцией, отнесены на увеличение вложений в нефинансовые активы (счет бюджетного учета 106). По информации МКУ ПГО «ЦБО», данные вложения впоследствии подлежат передаче МКУ ПГО «ПЦУИ».

2.1.3.9. При проверке отражения в учете принимаемых обязательств установлены расхождения между датами признания в учете принимаемых обязательств, принятых обязательств по результатам конкурентных процедур определения поставщика и датами подтверждающих возникновение обязательств документов (по 9 муниципальным контрактам).

Согласно пункту 141.1 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, по кредиту счета 502.07 отражаются суммы обязательств, принимаемых при размещении в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок. Таким образом, отражение в учете принимаемых обязательств в дату, отличную от даты размещения соответствующего извещения, не соответствует пункту 141.1 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета.

В соответствии с пунктом 2.2 приложения 2 к письму Министерства финансов Российской Федерации от 07.04.2015 № 02-07-07/19450 принятие обязательств по результатам закупки конкурентным способом осуществляется в дату подписания контракта. Из этого следует, что в бюджетном учете Администрации несвоевременно отражены сведения о принятии обязательств по муниципальным контрактам, заключенным по результатам конкурентных процедур определения поставщика.

2.1.3.10. В нарушение пункта 140 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета в бюджетном учете Администрации по состоянию на 01.01.2021 не отражены сведения о расторжении муниципальных контрактов № 0806300011820000088 от 13.03.2020, № 0806300011820000098 от 18.03.2020 и № 0806300011820000342 от 05.08.2020.

В соответствии с Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «События после отчетной даты», утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 275н (далее – ФСБУ «События после отчетной даты»), к событиям, подтверждающим условия деятельности, относится в том числе завершение после отчетной даты процесса оформления существенных условий сделки, который был инициирован в отчетном периоде. Согласно пункту 8 ФСБУ «События после отчетной даты» события, подтверждающие условия деятельности, отражаются в бухгалтерском учете последним днем отчетного периода. Отсюда следует, что вступление в силу решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 0806300011820000088 с 01.01.2021 относится к событиям после отчетной даты, подтверждающим условия деятельности, и подлежит отражению в бухгалтерском учете 2020 года.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2021 в бюджетном учете Администрации завышен показатель неисполненных бюджетных обязательств (по счету 502.11 «Принятые обязательства») на общую сумму 6 355,3 тыс. рублей, в том числе:

в сумме, соответствующей цене муниципального контракта № 0806300011820000088 от 13.03.2020 – 4 730,0 тыс. рублей;

в сумме, соответствующей неисполненным обязательствам поставщика по муниципальному контракту № 0806300011820000098 от 18.03.2020 – 696,0 тыс. рублей;

в сумме, соответствующей неисполненным обязательствам поставщика по муниципальному контракту № 0806300011820000342 от 05.08.2020 – 929,3 тыс. рублей.

Данное нарушение оказывает влияние на показатели бюджетной отчетности Администрации за 2020 год (приложение к Пояснительной записке по ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»), при этом, не оказывает влияния на информацию об активах, обязательствах и финансовом результате.

2.1.3.11. При проведении контрольного мероприятия установлено, что в МКУ ПГО «ЦБО» отсутствуют данные о банковских гарантиях, выданных в качестве обеспечения исполнения контрактов. В результате в бюджетном учете 2020 года на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не были отражены сведения о банковских гарантиях (в части обеспечения исполнения муниципальных контрактов, заключенных за счет средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог) по 9 муниципальным контрактам на сумму 118 354,2 тыс. рублей, что является нарушением пункта 351 Инструкции 157н.

С учетом того, что по итогам 2020 года все указанные муниципальные контракты исполнены либо расторгнуты, в том числе с учетом требований ФСБУ «События после отчетной даты», по состоянию на 01.01.2021 на счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» стоимость указанных банковских гарантий учету не подлежит. Из этого следует, что данное нарушение не оказывает влияния на показатели бюджетной отчетности за 2020 год.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что пунктом 87 графика документооборота, являющегося приложением к Единой учетной политике, определено, что субъект централизации направляет банковские гарантии в МКУ ПГО «ЦБО» не позднее одного рабочего дня после получения. Таким образом, Администрацией неоднократно нарушались требования данного пункта в течение 2020 года, в результате чего создавались риски искажения данных бюджетной отчетности.

2.2. Оценка полноты и своевременности финансирования мероприятий за счет средств субсидий бюджету Петрозаводского городского округа.

2.2.1.1. В соответствии с Законом о бюджете на 2019 год (в редакции от 26.12.2019), Миннацу РК были утверждены бюджетные ассигнования на предоставление Субсидии на подготовку к проведению Дня РК на 2019 год в сумме 198 500,0 тыс. рублей, в том числе бюджету Петрозаводского городского округа – в сумме 170 000,0 тыс. рублей, и на плановый период 2020 года в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей, подлежащие перечислению в бюджет Петрозаводского городского округа в полном объеме.

Сведения об объемах финансирования расходных обязательств, связанных с предоставлением Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, на 2019 год представлены в Таблице 29.

Таблица 29
(тыс. рублей)

Показатель	Закон о бюджете на 2019 год (ред. от 26.12.2019)	Сводная бюджетная роспись бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2020	Уточненная бюджетная роспись Миннаца РК по состоянию на 01.01.2020
Код бюджетной классификации	83314031540243190520		83314031540243190521 код цели 24319
Сумма, тыс. рублей: - всего	198 500,0	198 500,0	198 500,0
- в т. ч. бюджет Петрозаводского городского округа	170 000,0	х	170 000,0

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 29.12.2018 № 686 операциям со средствами бюджета Республики Карелия, связанным с предоставлением Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, присвоен аналитический код цели 24319.

Во исполнение распоряжения Правительства Республики Карелия от 26.12.2018 № 870р-П, утверждающего перечень межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, предоставление которых в 2019 году осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, приказом Миннаца РК от 01.02.2019 № 27 полномочия получателя бюджетных средств по перечислению Субсидии на подготовку к проведению Дня РК переданы Миннацем РК Управлению Федерального казначейства по Республике Карелия.

Лимиты бюджетных обязательств по предоставлению Субсидии на подготовку к проведению Дня РК бюджету Петрозаводского городского округа на 2019 год доведены на лицевой счет получателя бюджетных средств по переданным полномочиям № 14062833020 в полном объеме (170 000,0 тыс. рублей).

Объем средств субсидии, поступившей в бюджет Петрозаводского городского округа из бюджета Республики Карелия в 2019 году на реализацию мероприятий по подготовке и проведению Дня Республики Карелия в 2020 году, составил 152 366,9 тыс. рублей.

В целях реализации Плана мероприятий в 2019 году заключены и исполнены 25 муниципальных контрактов с применением конкурентных способов, и 83 договора на общую сумму 169 296,6 тыс. рублей, что составило 89,6 процента от запланированного объема финансирования, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия на сумму 152 366,9 тыс. рублей.

Комитетом социального развития в 2019 году перечислена субсидия на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году муниципальным учреждениям Петрозаводского городского округа на основании заключенных соглашений в сумме 11 096,0 тыс. рублей.

В ходе анализа Отчета об исполнении бюджета за 2019 год (форма 05003117) установлено нарушение пункта 3 Постановления № 671, а именно средства Субсидии на подготовку к проведению Дня РК в сумме 600,0 тыс. рублей перечислены комитетом социального развития муниципальным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). В соответствии с пояснениями, предоставленными Администрацией, средства субсидии в целях организации новогодней ярмарки и

рождественских гуляний, предусмотренных пунктом 48 плана мероприятий в объеме 600,0 тыс. рублей, перечислены на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2019 год муниципальному бюджетному учреждению культуры Петрозаводского городского округа «Городской дом культуры» (далее – Городской дом культуры), основным видом деятельности которого является организация и проведение культурно-массовых мероприятий.

2.2.1.2. В соответствии с Законом о бюджете на 2020 год, в редакции от 11.12.2020, Миннацу РК были утверждены бюджетные ассигнования на предоставление Субсидии на подготовку к проведению Дня РК на 2020 год в сумме 1 052 000,0 тыс. рублей, в том числе бюджету Петрозаводского городского округа – в сумме 1 027 000,0 тыс. рублей. Сведения об объемах финансирования расходных обязательств, связанных с предоставлением Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, на 2020 год представлены в Таблице 30.

Таблица 30
(тыс. рублей)

Показатель	Закон о бюджете на 2020 год (ред. от 11.12.2020)	Сводная бюджетная роспись бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2021	Уточненная бюджетная роспись Миннаца РК по состоянию на 01.01.2021
Код бюджетной классификации	83314031540243190520		83314031540243190523 код цели 24319
Сумма, тыс. рублей: -всего	1 052 000,0	1 052 000,0	1 052 000,0
-в т. ч. бюджет Петрозаводского городского округа	1 027 000,0	х	1 027 000,0

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 29.12.2018 № 686 операциям со средствами бюджета Республики Карелия, связанным с предоставлением Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, присвоен аналитический код цели 24319.

Во исполнение распоряжения Правительства Республики Карелия от 28.12.2019 № 941р-П, утверждающего перечень межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, предоставление которых осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, приказом Миннаца РК от 09.01.2020 № 3 полномочия получателя бюджетных средств по перечислению Субсидии на подготовку к проведению Дня РК переданы Миннацем РК Управлению Федерального казначейства по Республике Карелия.

Лимиты бюджетных обязательств по предоставлению Субсидии на подготовку к проведению Дня РК бюджету Петрозаводского городского округа на 2020 год доведены на лицевой счет получателя бюджетных средств по переданным полномочиям № 14062833020 в полном объеме (1 027 000,0 тыс. рублей).

Объем средств субсидии, поступивший в бюджет Петрозаводского городского округа в 2020 году из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году, составил 966 081,8 тыс. рублей. Остаток Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, предусмотренной Соглашением от 24.10.2019 в объеме 60 918,2 тыс. рублей,

в 2020 году из бюджета Республики Карелия не перечислялся в связи с отсутствием заявленной потребности Администрации.

В целях реализации Плана мероприятий в 2020 году (по состоянию на 01.01.2021) заключены муниципальные контракты и договоры на общую сумму 972 288,1 тыс. рублей, что составляет 93,7 процента от установленных плановых значений, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 961 914,4 тыс. рублей или 93,7 процента от объема предоставленной субсидии.

При этом общий объем средств, направленный поставщикам в качестве оплаты за оказанные услуги (выполненные работы, поставленные товары) в 2020 году составил 889 664,1 тыс. рублей или 85,8 процента от установленных плановых значений, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 879 290,4 тыс. рублей или 85,6 процента от объема предоставленной субсидии.

Общий объем субсидии, перечисленной комитетом социального развития муниципальными учреждениями в целях реализации мероприятий по подготовке к празднованию Дня Республики Карелия в 2020 году, составил 108 829,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 года объем средств, направленный муниципальными учреждениями поставщикам в качестве оплаты за оказанные услуги (выполненные работы, поставленные товары), составил 22 038,3 тыс. рублей.

Согласно предоставленным уведомлениям о неиспользованных остатках целевой субсидии (по состоянию на 01.01.2021) муниципальными учреждениями подтверждена потребность в сложившемся на начало 2021 года остатке в размере 86 791,4 тыс. рублей на цели, предусмотренные заключенными соглашениями, в том числе по мероприятиям:

пункт 37 плана мероприятий «Укладка искусственного покрытия и покрытия легкоатлетических дорожек, установка ограждения, проведение мероприятий по антитеррористической защищенности на территории парковой зоны поймы р. Лососинки, используемой для организации тренировочного процесса муниципальным бюджетным учреждением Петрозаводского городского округа «Спортивная школа № 7» (стадион «Юность»)» в сумме 59 840,3 тыс. рублей, или 99,0 процентов объема предоставленной субсидии;

пункт 47 плана мероприятий «Содержание территорий в г. Петрозаводске (объектов внешнего благоустройства и дорожно-мостового хозяйства), оборудование контейнерных площадок, демонтаж построек, сараев, гаражей, рекламных конструкций и вывесок, ликвидация несанкционированных свалок, снос аварийных деревьев» в сумме 5 546,0 тыс. рублей, или 39,7 процента объема предоставленной субсидии;

пункт 53 плана мероприятий «Повышение энергетической эффективности в образовательных учреждениях Петрозаводского городского округа (замена оконных блоков и дверных блоков, ремонт инженерных сетей, ремонт, фасадов, ремонт кровель и др.)» в сумме 21 405,1 тыс. рублей или 99,8 процента объема предоставленной субсидии.

Анализ кассовых расходов за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2019-2020 годах представлен в приложении № 4 к настоящему отчету.

Подробная информация об исполнении плана мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году представлена в приложении № 5 к настоящему отчету.

2.2.2. В соответствии с Законом о бюджете на 2020 год, в редакции от 11.12.2020, Минтрансу РК были утверждены бюджетные ассигнования на

предоставление Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог на 2020 год в общей сумме 704 935,4 тыс. рублей, в том числе бюджету Петрозаводского городского округа – в сумме 454 385,0 тыс. рублей. Сведения об объемах финансирования расходных обязательств, связанных с предоставлением Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог, на 2020 год представлены в Таблице 31.

Таблица 31
(тыс. рублей)

Показатель	Закон о бюджете на 2020 год (ред. от 11.12.2020)	Сводная бюджетная роспись бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2021	Уточненная бюджетная роспись Министерства по состоянию на 01.01.2021
Код бюджетной классификации (капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения)	82604091110143180520		82604091110143180521 код цели 24318
Сумма, тыс. рублей	652 977,4	652 977,4	652 977,4
Код бюджетной классификации (строительство и реконструкция автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения)	82604091110243180520		82604091110243180522 код цели 24340
Сумма, тыс. рублей	51 958,0	51 958,0	51 958,0
Общая сумма субсидии, тыс. рублей	704 935,4	704 935,4	704 935,4
Распределено бюджету Петрозаводского городского округа, тыс. рублей	454 385,0	x	454 385,0
в том числе:			
-на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог	x	x	407 197,0
-на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и мостовых сооружений	x	x	47 188,0

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 29.12.2018 № 686 операциям со средствами бюджета Республики Карелия, связанным с предоставлением Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог, присвоены следующие аналитические коды цели:

по расходам в целях содержания и ремонта дорог – 24318;

по расходам в целях разработки проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и мостовых сооружений – 24340.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в первоначально утвержденной бюджетной росписи расходов Минтранса РК отсутствует указание на аналитический код цели, что не соответствует пункту 6 Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.10.2012 № 383.

В 2020 году изменения в бюджетную роспись расходов и лимиты бюджетных обязательств Минтранса РК вносились, в том числе, в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Карелия о внесении изменений в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с пунктами 10 и 12 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.10.2012 № 383, лимиты бюджетных обязательств по расходам на строительство и реконструкцию автомобильных дорог утверждаются на основании утвержденного распределения средств на реализацию адресной инвестиционной программы.

Контрольно-счетная палата отмечает наличие несоответствий между объектами, включенными в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – АИП РК), и объектами, отраженными в Соглашении от 13.02.2020. Таким образом, в течение 2020 года Соглашение от 13.02.2020 не в полной мере соответствовало перечню объектов АИП РК, на финансирование строительства и реконструкции которых были утверждены лимиты бюджетных обязательств, связанные с предоставлением Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог.

Во исполнение распоряжения Правительства Республики Карелия от 28.12.2019 № 941р-П, утверждающего перечень межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, предоставление которых осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, приказом Минтранса РК от 30.12.2019 № 353 полномочия получателя бюджетных средств по перечислению Субсидии местным бюджетам на проектирование, ремонт и содержание дорог переданы Минтрансом РК Управлению Федерального казначейства по Республике Карелия.

Лимиты бюджетных обязательств по предоставлению Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог бюджету Петрозаводского городского округа на 2020 год доведены на лицевой счет получателя бюджетных средств по переданным полномочиям № 14062826020 в полном объеме (454 380,0 тыс. рублей).

Сведения об освоении бюджетных средств на предоставление Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог (по данным отчета о состоянии лицевого счета № 14062826020) представлены в Таблице 32.

Таблица 32
(тыс. рублей)

КБК	Доведено лимитов бюджетных обязательств	Доведено предельных объемов финансирования	Принято бюджетных обязательств	Принято денежных обязательств	Кассовый расход
826040911101 43180521 (КЦ 24318)	407 197,0	359 583,6	407 196,9	359 583,6	359 583,6
826040911102 43180522 (КЦ 24340)	47 188,0	23 271,5	47 188,0	23 271,5	23 271,5
ВСЕГО	454 385,0	382 855,1	454 384,9	382 855,1	382 855,1

Из приведенных выше данных следует, что Соглашение 13.02.2020 заключено на сумму, соответствующую сумме доведенных лимитов бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования были доведены в соответствии с суммой принятых денежных обязательств. По состоянию на 01.01.2021 неисполненные

денежные обязательства отсутствуют. В целом степень освоения лимитов бюджетных обязательств на предоставление Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог составила 84,3 процента, в том числе по расходам на ремонт и содержание автомобильных дорог – 88,3 процента, по расходам на разработку проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог – 49,3 процента. Неиспользованный остаток средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

Общая сумма перечисленных средств в бюджет Петрозаводского городского округа в 2020 году в рамках Соглашения от 13.02.2020 составила 382 855,1 тыс. рублей, в полном объеме представленных заявок. Информация о заявках и их финансовом обеспечении представлена в Таблице 33.

Таблица 33

Заявка				Профинансировано	
№ письма Администрации	Дата	Сумма (рубли)	Подрядчик	№ п.п., дата	Сумма (рубли)
05-13-466-КГЗ-и	15.07.20	7 470 000,00	ООО «Альянс Групп»	35207 от 21.07.20	7 470 000,00
95/3.1.3-08-УДХ-и	24.07.20	248 360,64	БУ РК «Дирекция по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Республики Карелия» (далее – БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия»)	133939 от 31.07.20	248 360,64
3.1.2-08-2332-УГХ-и	14.08.20	1 200 000,00	ООО КЦИП «Алгоритм»	293361 от 20.08.20 293362 от 20.08.20 301476 от 21.08.20	1 200 000,00
3.1.3-08-2518-УГХ-и	08.09.20	563 143,46	БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия»	500162 от 14.09.20	563 143,46
3.1.2-08-2758-УГХ-и	21.09.20	279 450,00	ООО «ОНЕГО-ДОРЗНАК»	653897 от 30.09.20	279 450,00
б/н	02.10.20	23 249 149,00	ООО «Кондопожское ДРСУ»	796612 от 15.10.20	23 249 149,00
5.3.06-3713-УАГ-и	13.10.20	23 271 458,00	ООО «Институт Транснефтегазпроект» и ООО «Альянс Групп»	62948 от 05.11.20	23 271 458,00
3.1.3-08-267-УДХ-и	14.10.20	41 624 741,00	ООО "Кондопожское ДРСУ"	856473 от 23.10.20	41 624 741,00
3.1.3-08-270-УДХ-и	15.10.20	452 941,72	БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия»	849946 от 22.10.20 ч/о	452 941,72
3.1.2-08-269-УДХ-и	15.10.20	2 274 485,14	ООО "ОНЕГО-ДОРЗНАК"	880571 от 27.10.20	2 274 485,14
3.1.3-08-271-УДХ-и	15.10.20	2 798 291,50	ИП Мосоян Р.В.	849946 от 22.10.20 ч/о	2 798 291,50
3.1.3-08-378-УДХ-и	10.11.20	96 561,30	БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия»	303579 от 30.11.20	96 561,30
б/н	01.12.20	474 136,08	БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия»	423153 от 10.12.20	474 136,08
3.1.2-08-3725-УДХ-и	09.12.20	198 463,20	МУП Петрозаводские энергетические системы	470355 от 15.12.20	198 463,20
3.1.2-08-3724-УДХ-и	09.12.20	600 000,00	ООО КЦИП «Алгоритм»	504067 от 17.12.20 ч/о	600 000,00
3.1.3-08-409-УДХ-и	11.12.20	2 440 520,00	ООО «Альфадорстрой»	572353 от 23.12.20 ч/о	2 440 520,00
3.1.3-08-407-УДХ-и	11.12.20	85 768 633,00	ООО «Кондопожское ДРСУ»	504067 от 17.12.20 ч/о 521939 от 18.12.20	85 768 633,00
3.1.2-08-465-УДХ-и	18.12.20	5 743 513,20	ООО «ОНЕГО-ДОРЗНАК»	702116 от 29.12.20	5 743 513,20
3.1.3-08-462-УДХ-и	18.12.20	178 720 455,00	ООО «Кондопожское ДРСУ»	572353 от 23.12.20 ч/о 638616 от 26.12.20	178 720 455,00
3.1.3-08-476-УДХ-и	21.12.20	2 149 200,00	ООО «Альфадорстрой»	620909 от 25.12.20	2 149 200,00
3.1.3-08-504-УДХ-и	24.12.20	1 607 601,84	БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия»	712258 от 30.12.20 752573 от 31.12.20	1 607 601,84
3.1.2-08-517-УДХ-и	25.12.20	1 624 000,00	ООО «СтройИндустрия-С»	730901 от 30.12.20	1 624 000,00
Итого:		382 855 104,08			382 855 104,08

Соглашением не урегулированы сроки доведения Минтрансом РК предельных объемов финансирования при получении заявок от Администрации. Вместе с этим, учитывая отсутствие неисполненных денежных обязательств по состоянию на 01.01.2021, можно сделать вывод о своевременном перечислении Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог в бюджет Петрозаводского городского округа в 2020 году.

В 2020 году получателем средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог являлась Администрация. Сведения об освоении средств Администрацией (по данным лицевого счета получателя бюджетных средств № 03063006930) Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог представлены в Таблице 34.

Таблица 34
(тыс. рублей)

Наименование мероприятий	Доведено лимитов бюджетных обязательств	Доведено предельных объемов финансирования	Принято бюджетных обязательств	Принято денежных обязательств	Кассовый расход
Капитальный ремонт автомобильных дорог	7 470,0	7 470,0	7 470,0	7 470,0	7 470,0
Ремонт и содержание автомобильных дорог	399 727,0	352 113,6	358 468,9	352 113,6	352 113,6
Всего средства субсидии на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог	407 197,0	359 583,6	365 938,9	359 583,6	359 583,6
Средства местного бюджета, направленные на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог	175 915,8	175 915,8	175 915,8	175 915,8	175 915,8
Средства субсидии на разработку проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог	47 188,0	23 271,5	23 271,5	23 271,5	23 271,5
Средства местного бюджета, направленные на разработку проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог	11 597,6	8 846,8	8 846,8	8 846,8	8 846,8
Средства субсидии всего	454 385,0	382 855,1	389 210,4	382 855,1	382 855,1
Средства местного бюджета всего	187 513,4	184 762,6	184 762,6	184 762,6	184 762,6
Итого на исполнение расходного обязательства	641 898,4	567 617,7	573 973,0	567 617,7	567 617,7

Сумма неиспользованных средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог составила 71 529,9 тыс. рублей, в том числе по расходам на содержание и ремонт автомобильных дорог – 47 613,3 тыс. рублей, по расходам на разработку проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог – 23 916,0 тыс. рублей. Причины неполного использования средств Субсидии на ремонт и содержание автомобильных дорог:

размещение извещений с начальной (максимальной) ценой ниже, чем определено в Соглашении от 13.02.2020, экономия по результатам конкурентных способов определения поставщика (38 958,4 тыс. рублей);

неполное исполнение подрядчиками обязательств по заключенным контрактам (1 625,3 тыс. рублей);

расторжение контрактов в одностороннем порядке по инициативе заказчика в связи с неисполнением подрядчиками обязательств (7 029,5 тыс. рублей).

В части разработки проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в 2020 году не были произведены расходы в отношении следующих объектов:

«Реконструкция ул. Хейкконена в г. Петрозаводске» (4 116,0 тыс. рублей);

«Строительство Лососинского шоссе от ул. Попова до второго транспортного полукольца в жилом районе «Древлянка II» (общегородская магистраль № 1) в г. Петрозаводске» (19 800,0 тыс. рублей).

Согласно информации, представленной Администрацией, по объекту «Строительство Лососинского шоссе от ул. Попова до второго транспортного полукольца в жилом районе «Древлянка II» (общегородская магистраль № 1) в г. Петрозаводске» был заключен муниципальный контракт, срок действия которого истек в 2019 году. Проектно-сметная документация разработана, получено положительное заключение АУ РК «Карелгосэкспертиза», при этом принять указанные работы не представляется возможным в связи с отказом в продлении срока действия контракта по решению Арбитражного суда Республики Карелия. Вопрос об исполнении сторонами обязательств по данному муниципальному контракту будет рассматриваться в судебном порядке.

По объекту «Реконструкция ул. Хейкконена в г. Петрозаводске» был также заключен муниципальный контракт, срок действия которого по решению Арбитражного суда Республики Карелия был продлен до 31.12.2020. Проектная документация разработана, при этом заключение АУ РК «Карелгосэкспертиза» будет получено в феврале-марте 2021 года. Вопрос об исполнении сторонами обязательств по данному муниципальному контракту будет рассматриваться в судебном порядке.

Сведения о плановых и фактических (кассовых) расходах Администрации Петрозаводского городского округа в разрезе мероприятий представлены в приложении 6 к настоящему отчету.

Уведомлениями по расчетам между бюджетами от 18.01.2021 № 5/111 и № 6/111 Минтранс РК подтвердил зачет расходов, произведенных Администрацией за счет Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог, в том числе в сумме 359 583,6 тыс. рублей (по расходам на ремонт и содержание автомобильных дорог) и в сумме 23 271,5 тыс. рублей (по расходам на разработку проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог).

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией в рамках условий заключенных контрактов (договоров) производились удержания с сумм принятых у подрядчиков работ на основании выставленных требований об уплате пени или штрафов за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств, предусмотренных контрактами (договорами). Данные перечисления производились на регулярной основе после письменных согласий со стороны подрядных организаций. Перечисления осуществлялись на лицевой счет 04063006930 (лицевой счет администратора доходов бюджета). Общая сумма удержаний составила 3 942 223,37 рублей или 1,03 процента от общей суммы перечисленных средств в

бюджет Петрозаводского городского округа в 2020 году в рамках Соглашения от 13.02.2020.

Информация о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия на проектирование, ремонт и содержание дорог (в разрезе объектов), приведена в приложении 7 к настоящему отчету.

В соответствии с отчетом о расходах бюджета Петрозаводского городского округа, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на проектирование, ремонт и содержание дорог, остаток средств указанной субсидии по состоянию на 01.01.2021 отсутствует. Заявки Администрации исполнены в полном объеме без учета удержаний. Возвратов в бюджет Республики Карелия средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог не производилось.

2.3. Оценка соблюдения требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, связанных с использованием субсидий бюджету Петрозаводского городского округа (выборочно).

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка муниципальных контрактов и договоров, в части выполнения требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках исполнения соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия в бюджет Петрозаводского городского округа.

2.3.1. В ходе анализа выполнения требований Федерального закона о контрактной системе выявлены нарушения в сфере закупок при использовании Субсидии на подготовку к проведению Дня РК:

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе и Порядка ведения реестра контрактов информация об изменении, исполнении, расторжении контракта, о начислении неустоек направлена в УФК с нарушением срока по следующим муниципальным контрактам:

муниципальный контракт № 0806300011820000349 от 07.09.2020;
муниципальный контракт № 0806300011820000412 от 06.10.2020;
муниципальный контракт № 0806300011819000563 от 21.12.2019;
муниципальный контракт № 08063000118200000390001 от 13.03.2020;
муниципальный контракт № 0806300011820000037 от 10.03.2020;
муниципальный контракт № 0806300011820000038 от 13.03.2020;
муниципальный контракт № 0806300011820000601 от 11.12.2020;
муниципальный контракт № 0806300011820000613 от 14.12.2020;
муниципальный контракт № 0806300011820000435 от 20.10.2020.

В нарушение части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в ЕИС не размещена информация о цене за единицу, стоимости товаров, работ, технических характеристиках, сроках выполнения отдельных этапов работ:

муниципальный контракт № 0806300011820000349 от 07.09.2020;
муниципальный контракт № 0806300011820000412 от 06.10.2020;
муниципальный контракт № 0806300011819000563 от 21.12.2019;
муниципальный контракт № 0806300011820000037 от 10.03.2020;
муниципальный контракт № 0806300011820000038 от 13.03.2020;
муниципальный контракт № 0806300011820000601 от 11.12.2020;
муниципальный контракт № 0806300011820000613 от 14.12.2020;
муниципальный контракт № 0806300011820000435 от 20.10.2020.

Муниципальные контракты, рассматриваемые в рамках контрольного мероприятия, приложения к ним, являющиеся неотъемлемой частью контрактов, размещенные в ЕИС, не содержат информации о дате заключения контракта.

В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в муниципальный контракт № 0806300011820000038 от 13.03.2020 на поставку арочных металлодетекторов уличных не включено обязательное условие о сроке оплаты.

В ходе анализа муниципального контракта № 0806300011820000412 от 06.10.2020 установлено, что в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе:

увеличена цена товара (работы, услуги) на 10,0 тыс. рублей, или на 7,94 процента по отдельным позициям ведомости объема работ, без изменения объема при заключении дополнительного соглашения от 24.12.2020 № 2 к контракту (в рамках выполнения работ «Благоустройство территорий общего пользования Петрозаводского городского округа (Соломенский парк, парк Сулажгорского кирпичного завода, Приозерный, Новодревлянковский)»);

при заключении дополнительного соглашения от 24.12.2020 № 2 допущено изменение количества товара, объема работ или услуг более чем на 10,0 процентов по позициям ведомости объемов работ;

раздел «Благоустройство территории общего пользования Петрозаводского городского округа (на Каменноборской аллее)» приложения № 2 к дополнительному соглашению № 2 от 24.12.2020 дополнен позицией «Установка тренажера» в количестве 10 штук. Согласно акту о приемке выполненных работ № 2 от 24.12.2020 цена позиции «Установка тренажера» в количестве 10 штук составила 50,0 тыс. рублей.

Кроме того, установлено несоответствие информации по видам работ, содержащейся в техническом задании, ведомости объема работ, в акте приемки (экспертизы), акте приемки работ.

Анализ исполнения муниципальных контрактов, рассмотренных в рамках контрольного мероприятия, при использовании Субсидии на подготовку к проведению Дня РК приведен в приложении № 8 к настоящему отчету.

2.3.2. По результатам проверки выполнения требований Федерального закона о контрактной системе при использовании Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог установлено следующее.

2.3.2.1. Положение о контрактной службе утверждено постановлением Администрации от 25.02.2014 № 855 в соответствии с Типовым положением (регламентом) о контрактной службе, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.10.2013 № 631. Контрольно-счетная палата отмечает, что с 27.11.2020 вступил в силу приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 № 158н об утверждении нового типового положения о контрактной службе, в связи с чем положение о контрактной службе Администрации подлежит актуализации.

2.3.2.2. В 2020 году за счет средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог проведено 13 конкурентных процедур определения поставщика – электронных аукционов, из них по результатам 4 электронных аукционов не был определен победитель, 3 электронных аукциона признаны несостоявшимися.

Краткая информация о проведенных конкурентных процедурах определения поставщика представлена в Таблице 35.

Таблица 35

Реквизиты извещения	Объект закупки	Начальная (максимальная) цена контракта, тыс. рублей	Результат определения поставщика		
			Реквизиты муниципального контракта	Наименование победителя	Цена контракта, тыс. рублей
№ 0806300011820000086 от 10.03.2020	Ремонт, устранение деформаций и повреждений автомобильных дорог	367 000,0	№ 0806300011820000086 от 01.06.2020	ООО «Кондопожское ДРСУ»	367 000,0
№ 0806300011820000088 от 13.03.2020	Замена пешеходных ограждений на ул. Чапаева	8 987,6	№ 0806300011820000088 от 21.04.2020	ООО «ТОР»	4 730,0
№ 0806300011820000098 от 18.03.2020	Поставка с установкой павильонов ожидания общественного транспорта	3 000,0	№ 0806300011820000098 от 20.04.2020	ООО «СтройИндустрия-С»	2 320,0
№ 0806300011820000128 от 14.04.2020	Дооборудование пешеходных переходов недостающими техническими средствами организации дорожного движения	3 898,7	№ 0806300011820000128 от 20.05.2020	ООО «ОНЕГО-ДОРЗНАК»	2 274,5
№ 0806300011820000255 от 16.06.2020	Восстановление дорожной одежды, конструктивных частей и элементов обустройства площадки для остановки и стоянки автомобилей в районе ГБУЗ РК «Детская республиканская больница»	3 000,0	№ 0806300011820000255 от 07.07.2020	ИП Мосоян Р. С.	2 775,0
№ 0806300011820000342 от 05.08.2020	Установка светофорных объектов типа Т.7	6 672,8	№ 0806300011820000342 от 24.08.2020	ООО «ОНЕГО-ДОРЗНАК»	6 672,8
№ 0806300011820000353 от 17.08.2020	Устройство искусственных дорожных неровностей	3 298,0	№ 0806300011820000353 от 07.09.2020	ООО «Альфадор-строй»	2 440,5
№ 0806300011820000400 от 04.09.2020	Установка пешеходных ограждений на автомобильных дорогах	2 498,0	№ 0806300011820000400 от 28.09.2020	ООО «ТОР»	1 825,0
№ 0806300011820000413 от 16.09.2020	Капитальный ремонт мостового сооружения через р. Лососинка по ул. Маршала Мерецкова	312 904,9*	Электронный аукцион не состоялся, не было подано ни одной заявки		
№ 0806300011820000429 от 18.09.2020	Восстановление дорожной одежды и конструктивных частей тротуаров по ул. Ватутина от ул. Пархоменко до ул. Мичуринской	2 354,1	№ 0806300011820000429 от 09.10.2020	ООО «Альфадор-строй»	2 354,1
№ 0806300011820000437 от 01.10.2020	Капитальный ремонт мостового сооружения через р. Лососинка по ул. Маршала Мерецкова	312 904,9*	Электронный аукцион не состоялся, не было подано ни одной заявки		
№ 0806300011820000520 от 23.10.2020		312 904,9*	Электронный аукцион не состоялся, единственный участник признан несоответствующим требованиям		
№ 0806300011820000638 от 27.11.2020		312 904,9*	Электронный аукцион аннулирован по предписанию Карельского УФАС от 14.12.2020 № 010/06/105-922/2020		

* в том числе за счет Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог (в рамках лимитов бюджетных обязательств на плановый период 2021 года) – 124 004,9 тыс. рублей

Снижение начальных (максимальных) цен по результатам конкурентных процедур определения поставщика составило 8 317,2 тыс. рублей.

Способом закупки у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе Администрацией заключено 20 контрактов на общую сумму 5 720,7 тыс. рублей. Ограничения по цене одного контракта, установленные пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, соблюдены.

2.3.2.3. Объектом закупки № 0806300011820000342 является установка светофорных объектов типа Т.7 на территории Петрозаводского городского округа. В соответствии с документацией об электронном аукционе при обосновании начальной (максимальной) цены контракта применялся проектно-сметный метод. Согласно пункту 10 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и

содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402, работы по установке светофорных объектов относятся к мероприятиям по содержанию автомобильных дорог. Также данное мероприятие отнесено к содержанию автомобильных дорог в соответствии с условиями Соглашения.

Согласно пункту 1 части 9 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе проектно-сметный метод обоснования начальной (максимальной) цены контракта применяется при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства и осуществляется на основании проектной документации. Таким образом, Администрацией Петрозаводского городского округа неправомерно применен проектно-сметный метод обоснования начальной (максимальной) цены контракта при закупке работ по установке светофорных объектов типа Т.7.

2.3.2.4. При проверке извещений, документации об электронном аукционе выявлены следующие недостатки:

в документации об электронном аукционе № 0806300011820000086 некорректно указано дополнительное требование к участникам закупки, установленное в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99, а именно требуется наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке одного контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта (постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 предусмотрено наличие контракта в отношении линейного объекта);

в документации об электронном аукционе № 0806300011820000255 при указании требований к материалам, используемым для выполнения работ, указана ссылка на недействующий стандарт ГОСТ 3634-99 (утратил силу с 01.06.2020);

в извещениях о проведении электронных аукционов № 0806300011820000086, 0806300011820000128, 0806300011820000098 не указан источник финансирования, что не соответствует пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе;

в документации об электронном аукционе № 0806300011820000429 источник финансирования указан не в полном объеме (отсутствует указания на средства субсидии из бюджета Республики Карелия).

2.3.2.5. При проверке проектов муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации о закупке, установлено следующее:

в проекте муниципального контракта – приложении к документации об электронном аукционе № 0806300011820000086 отсутствует обязанность поставщика осуществлять расчеты, связанные с исполнением обязательств по контракту на отдельном счете, открытом в банке, осуществляющем банковское сопровождение контракта, а также обязанность заказчика оплачивать выполненные работы на отдельный счет, что не соответствует подпунктам «а» и «в» пункта 6 Правил осуществления банковского сопровождения контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 № 963;

в проекте муниципального контракта (приложении к документации об электронном аукционе № 0806300011820000098) отсутствуют обязательные условия контракта, определенные пунктом 1 части 13 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе, а именно не указаны срок и порядок оплаты поставляемых товаров (сведения о наличии либо отсутствии аванса).

2.3.2.6. Сведения о банковских гарантиях, выданных в качестве обеспечения гарантийных обязательств по муниципальным контрактам № 0806300011820000429, № 0806300011820000353, представлены в Таблице 36.

Таблица 36

Реквизиты муниципального контракта	Срок гарантийных обязательств	Дата подписания акта о приемке	Реквизиты банковской гарантии	Срок действия банковской гарантии
№ 0806300011820000429 от 09.10.2020	Пункт 5.2 контракта: срок гарантии – 48 месяцев с даты подписания акта о приемке	21.12.2020	банковская гарантия АО КБ «Модульбанк» от 18.11.2020 № 47061 ЕЭТП-2020	18.11.2020-31.12.2024
№ 0806300011820000353 от 07.09.2020	пункт 5.2 контракта: срок гарантии – 12 месяцев с даты подписания акта о приемке	07.12.2020	банковская гарантия ПАО «Сбербанк России» от 26.11.2020 № 20/0044/AST/ММБ/2 52705	30.11.2020-31.12.2021

Частью 3 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц. Таким образом, срок действия банковских гарантий, выданных в качестве обеспечения гарантийных обязательств по муниципальному контракту № 0806300011820000429, должен быть установлен до 20.01.2025 включительно, по муниципальному контракту № 0806300011820000353 – до 06.01.2022 включительно.

Следует отметить, что подрядчиком ООО «Альфадорстрой» было направлено гарантийное письмо в адрес Администрации Петрозаводского городского округа от 26.11.2020 № 20/11-41 о предоставлении обеспечения гарантийных обязательств на срок, превышающий срок действия выданной банковской гарантии, в случае приемки работ по муниципальному контракту № 0806300011820000353 от 07.09.2020 после начала срока действия банковской гарантии.

В отношении обеспечения гарантийных обязательств по муниципальному контракту № 0806300011820000429 от 09.10.2020 гарантийное письмо подрядчиком не направлялось. По данным Администрации Петрозаводского городского округа требование об увеличении срока банковской гарантии будет направлено по мере истечения срока действия представленной банковской гарантии.

Таким образом, на момент проведения контрольного мероприятия срок действия обеспечения гарантийных обязательств по указанным контрактам меньше срока, установленного частью 3 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе.

2.3.2.7. Администрацией было направлено в адрес ООО «Кондопожское ДРСУ» требование от 08.09.2020 № 3.1.3-08-2520-УГХ-и об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом № 0806300011820000086 от 01.06.2020, в связи с выявленными в ходе осмотра 03.09.2020 фактами несоответствия качества работ и использованных материалов условиям контракта. Сумма штрафа определена в размере 1 835,0 тыс. рублей. С учетом изменений, внесенных в муниципальный контракт № 0806300011820000086 от 01.06.2020 дополнительным соглашением от 24.08.2020 № 2, цена контракта была снижена до 358 100,3 тыс. рублей, соответственно размер

штрафа за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств (0,5 процента от цены контракта) был снижен до 1 790,5 тыс. рублей. Таким образом, на дату составления требования условиями контракта был предусмотрен штраф в сумме 1 790,5 тыс. рублей, сумма штрафа, предъявленного ООО «Кондопожское ДРСУ», завышена на 44,5 тыс. рублей.

2.3.2.8. В соответствии с изменениями, внесенными в муниципальный контракт № 0806300011820000086 от 01.06.2020 в ходе исполнения (дополнительные соглашения от 24.08.2020 № 2, от 16.10.2020 № 3, от 03.12.2020 № 4, от 11.12.2020 № 5, от 14.12.2020 № 6), цена контракта была уменьшена с 367 000,0 тыс. рублей до 329 363,0 тыс. рублей. Таким образом, цена контракта была уменьшена на 10,3 процента (более чем на 10 процентов), что не соответствует подпункту «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

2.3.2.9. По результатам выборочной проверки установлено, что Администрацией нарушен срок размещения в ЕИС сведений о расторжении муниципального контракта № 0806300011820000400 от 28.09.2020, установленный частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе (в течение 3 рабочих дней после принятия решения о расторжении). Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 04.12.2020 № 3.1.2.-08-3668-УГХ-и размещено в ЕИС 11.12.2020, в то время как срок размещения в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе установлен до 09.12.2020.

2.3.2.10. В 2020 году Администрацией Петрозаводского городского округа также осуществлялась оплата за счет средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог муниципальных контрактов, заключенных в 2018 году:

муниципальный контракт от 24.09.2018 № 0806300011818000247-1 на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту «Реконструкция ул. Куйбышева от пр. Ленина до наб. Варкауса в г. Петрозаводске, 0,8 км», срок выполнения работ и срок действия продлены в соответствии с дополнительным соглашением от 24.08.2020 на основании решения Арбитражного суда Республики Карелия от 24.07.2020 по делу № А26-3252/2020;

муниципальный контракт от 28.09.2018 № 0806300011818000280-1 на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту «Строительство (продление) пр. Комсомольского до II транспортного полукольца в г. Петрозаводске», срок оплаты и срок действия продлены в соответствии с дополнительным соглашением от 20.10.2020 № 1 на основании решения Арбитражного суда Республики Карелия от 06.03.2020 по делу № А26-12003/2019;

муниципальный контракт от 04.06.2018 № 0806300011818000147 на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту «Капитальный ремонт мостового сооружения через р. Неглинка по ул. Антикайнена в г. Петрозаводске», срок выполнения работ и срок действия контракта продлены в соответствии с дополнительным соглашением от 28.01.2020 № 1 на основании решения Арбитражного суда Республики Карелия от 05.12.2019 по делу № А26-13812/2018.

2.3.2.11. В части результативности произведенных закупок Контрольно-счетная палата отмечает следующее. В связи с неисполнением подрядчиком обязательств в полном объеме по муниципальному контракту № 0806300011820000098 от 20.04.2020, а также расторжением в одностороннем порядке муниципальных контрактов № 0806300011820000088 от 21.04.2020, № 0806300011820000098 от 28.09.2020 не выполнены следующие показатели результативности использования Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог:

«протяженность установленных дорожных ограждений» (план – 4 250 пог. м, факт – 0 пог. м);

«количество автопавильонов» (план – 20 шт., факт – 14 шт.);

«протяженность установленных дорожных ограждений» (план – 1 000 пог. м, факт – 0 пог. м).

Также следует отметить, что закупка работ по капитальному ремонту мостового сооружения через р. Лососинка по ул. Маршала Мерецкого (по мероприятиям за счет средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог, запланированным на 2021 год) не была осуществлена по причине несоответствия проектной документации объекту закупки (решение Карельского УФАС от 16.12.2020 по делу № 010/06/105-922/2020).

2.4. Оценка результативности (эффективности) использования субсидий бюджету Петрозаводского городского округа.

2.4.1. Первоначально утвержденный План мероприятий содержал 20 мероприятий со сроком исполнения преимущественно до 01.11.2019 общей стоимостью 160 000,0 тыс. рублей. В 2019 году в План мероприятий вносились 2 изменения: распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.10.2019 № 722р-П в части добавления новых мероприятий со сроком исполнения в 2020 году, распоряжением Правительства Республики Карелия от 28.12.2019 № 943р-П в части продления срока исполнения ряда мероприятий, в том числе на 2020 год.

По состоянию на 01.01.2020 Планом мероприятий было предусмотрено завершение выполнения в 2019 году 15 мероприятий общей стоимостью 94 200,0 тыс. рублей.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2020, Администрацией обеспечено выполнение 100 процентов мероприятий, запланированных на 2019 год. По данным отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на подготовку к проведению Дня РК, по состоянию на 01.01.2020 осуществлялось выполнение 18 мероприятий общей стоимостью 152 366,9 тыс. рублей, в том числе 13 мероприятий, запланированных на 2019 год, в сумме 90 749,7 тыс. рублей.

Сумма израсходованных средств бюджета Республики Карелия, отраженная в отчете о расходах, соответствует сумме предельных объемов финансирования оплаты денежных обязательств, доведенных Миннацем РК по заявкам Администрации. В соответствии с отчетом о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03063006930 Администрации по состоянию на 01.01.2020 объем средств местного бюджета на исполнение расходных обязательств составил 16 929,7 тыс. рублей, что составляет 10 процентов от общего объема ассигнований на исполнение расходных обязательств и соответствует уровню софинансирования, установленному Соглашением от 15.02.2019.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 31.01.2020 № 8 Миннац РК подтвердил зачет расходов, произведенных за счет Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, в сумме 152 366,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что вышеуказанные отчеты не отражают факта исполнения мероприятий (выполнения работ, оказания услуг), в частности, в случае перечисления субсидий муниципальным учреждениям на иные цели.

2.4.2. В 2020 году в План мероприятий изменения вносились 6 раз, в том числе распоряжением Правительства Республики Карелия от 19.03.2020 № 167р-П

(перенос сроков отдельных мероприятий, уточнение наименований и стоимости работ), распоряжением Правительства Республики Карелия от 22.05.2020 № 308р-П (продление срока большей части мероприятий до 01.11.2020, исключение показателей стоимости работ), распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.07.2020 № 478р-П (продление срока ряда мероприятий, включение новых мероприятий), распоряжением Правительства Республики Карелия от 02.12.2020 № 872р-П (продление на 2021 год срока реализации одного мероприятия), распоряжением Правительства Республики Карелия от 18.12.2020 № 950р-П (продление срока реализации большинства мероприятий, из них 3 мероприятия до 2021 года).

Сведения о переносе сроков выполнения мероприятий на 2021 год представлены в Таблице 37.

Таблица 37

Пункт Плана мероприятий	Мероприятие	Первоначальный срок реализации	Срок реализации с учетом переноса	Обоснование переноса срока
29	Ремонт, модернизация, реконструкция объектов наружного освещения, в том числе на территории образовательных учреждений, и троллейбусной контактной сети в г. Петрозаводске	01.11.2020	01.09.2021	письмо Администрации Петрозаводского городского округа от 26.11.2020 № 01-14-2093-Аа-и о продлении срока реализации, без указания обоснования
37	Укладка искусственного покрытия и покрытия легкоатлетических дорожек, установка ограждения, проведение мероприятий по антитеррористической защищенности на территории парковой зоны поймы р. Лососинки, используемой для организации тренировочного процесса муниципальным бюджетным учреждением Петрозаводского городского округа «Спортивная школа № 7» (стадион «Юность»)	31.12.2020	31.10.2021	письмо Администрации Петрозаводского городского округа от 19.11.2020 № 02-15-3179-КСР-и о невозможности завершить работы в срок в связи с включением поставщика необходимых товаров в реестр недобросовестных поставщиков и расторжением контракта в одностороннем порядке, а также с учетом сезонности выполняемых работ
48	Новогоднее и световое оформление общественных территорий г. Петрозаводска, организация новогодней ярмарки и рождественских гуляний	28.02.2020	31.01.2021	письмо Администрации Петрозаводского городского округа от 20.11.2020 № 4.1.4-04-2858-КФ-и о направлении экономии средств субсидии на проведение Рождественской ярмарки и Рождественских гуляний с 24.12.2020 по 10.01.2021 в рамках мероприятия
53	Повышение энергетической эффективности в образовательных учреждениях Петрозаводского городского округа (замена оконных и дверных блоков, ремонт инженерных сетей, ремонт фасадов, ремонт кровель и др.)		31.08.2021	письмо Администрации Петрозаводского городского округа от 25.11.2020 № 02-15-3244-КСР-и о включении данного мероприятия в План мероприятий, возможности заключения контрактов в 2020 году со сроком исполнения в 2021 году

По информации, предоставленной Администрацией, значительное влияние на необходимость продления срока реализации мероприятий оказало введение на территории Республики Карелия противоэпидемиологических мероприятий в связи с распространением коронавирусной инфекции, нарушение поставщиками сроков поставки, выполнения работ по заключенным муниципальным контрактам (договорам).

По состоянию на 01.01.2021 Планом мероприятий было предусмотрено завершение выполнения в 2020 году 41 мероприятия, из них одного мероприятия за счет средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2021, Администрацией обеспечено выполнение 98 процентов

мероприятий, запланированных на 2020 год. По данным отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на подготовку к проведению Дня РК, по состоянию на 01.01.2021 осуществлялось выполнение 44 мероприятий общей стоимостью 966 081,7 тыс. рублей, в том числе 4 мероприятий со сроком выполнения в 2021 году в сумме 152 363,0 тыс. рублей. По 26 мероприятиям бюджетные средства израсходованы в полном объеме. Также следует отметить, что 137 785,3 тыс. рублей было направлено на реализацию 5 мероприятий, которые изначально планировалось завершить в 2019 году.

Миннацем РК доведены предельные объемы финансирования оплаты денежных обязательств за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня РК на 2020 год согласно заявкам Администрации в сумме 966 518,3 тыс. рублей. Разница между суммой доведенных предельных объемов финансирования и суммой денежных обязательств в размере 436,6 тыс. рублей является суммой Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, по которой Администрацией не были осуществлены кассовые расходы при наличии документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.

В соответствии с отчетами о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств Администрации, муниципального казенного учреждения Петрозаводского городского округа «Хозяйственно-эксплуатационная служба», муниципального казенного учреждения Петрозаводского городского округа «Петрозаводский центр учета имущества», муниципального казенного учреждения Петрозаводского городского округа «Петроснаб», муниципального казенного учреждения Петрозаводского городского округа «Служба заказчика» по состоянию на 01.01.2021 объем средств местного бюджета на исполнение расходных обязательств составил 10 373,7 тыс. рублей, что составляет 1,1 процента от общего объема ассигнований на исполнение расходных обязательств и соответствует уровню софинансирования, установленному Соглашением от 24.10.2019.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 31.01.2021 № 5 Миннац РК подтвердил зачет расходов, произведенных за счет Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, в сумме 966 081,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что вышеуказанные отчеты не отражают факта исполнения мероприятий (выполнения работ, оказания услуг).

Поскольку срок выполнения части мероприятий был перенесен на 2021 год, установленный в Соглашении от 24.10.2019 показатель результативности («удельный вес реализованных мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия от общего числа запланированных мероприятий, срок реализации по которым определен до 31.12.2020») не отражает в полном объеме результаты использования всей суммы субсидии. При произведенных кассовых расходах конечная цель предоставления Субсидии на подготовку к проведению Дня РК (выполнение Плана мероприятий) не достигнута. В Соглашении от 24.10.2019 не урегулированы вопросы отчетности по исполнению мероприятий, срок исполнения которых перенесен на 2021 год, в результате на настоящий момент не приняты меры по осуществлению в 2021 году контроля за фактическим исполнением мероприятий, что повышает риски их невыполнения.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2021 часть Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, отнесенная к невыполненным мероприятиям, срок исполнения которых перенесен на 2021 год, использована неэффективно.

По информации Миннаца РК, представленной акту проверки, в 2021 году Миннац РК продолжит осуществление контроля за исполнением Плана мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году.

2.5.2 В 2020 году расходы Администрации на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) за счет средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог составили 382 855,1 тыс. рублей или 84,3 процента от предусмотренных Соглашением (454 384,9 тыс. рублей).

Согласно данным отчета о расходах бюджета Петрозаводского городского округа расходы составили 184 762,6 тыс. рублей или 98,5 процента от предусмотренных Соглашением (187 513,4 тыс. рублей), в том числе:

- работы по разработке проектной документации по двум объектам строительства 8 846,8 тыс. рублей;
- работы по текущему содержанию объектов дорожно-мостового хозяйства и обеспечению безопасности дорожного движения в границах Петрозаводского городского округа 175 915,8 тыс. рублей.

В первоначальной редакции Соглашения было запланировано к выполнению 39 мероприятий. В процессе реализации мероприятий количество мероприятий, запланированных на 2020 год, составило 44 (перечень дополнялся новыми объектами в связи с образовавшейся экономией по результатам конкурентных процедур определения поставщиков и ввиду расторжения отдельных контрактов (договоров)), 1 мероприятие запланировано на 2021 год.

Согласно данным отчета о достижении значений показателей результативности по форме согласно приложению № 5 к Соглашению от 13.02.2020 на 01.01.2021 из 45 мероприятий 9 мероприятий выполнено без отклонений, 33 мероприятия – с отклонениями, 2 мероприятия не выполнено, 1 мероприятие перенесено на 2021 год.

Неисполнение показателей по двум мероприятиям связано с неисполнением подрядными организациями своих обязательств по муниципальным контрактам, которое повлекло их расторжение.

Из мероприятий, выполненных с отклонениями от установленных показателей результативности, по 31 мероприятию отклонения связаны с выполнением работ исходя из фактической потребности в проведении ремонтных работ на объектах и из их технико-эксплуатационного состояния, в том числе:

- ремонт тротуаров (15 мероприятий);
- ремонт автомобильных дорог (14 мероприятий);
- восстановление дорожной одежды, конструктивных частей и элементов обустройства площадки для остановки и стоянки автомобилей (1 мероприятие);
- выполнение работ по восстановлению дорожной одежды и конструктивных частей тротуаров по ул. Ватутина от ул. Пархоменко до ул. Мичуринской в г. Петрозаводске (1 мероприятие).

По мероприятию «поставка с установкой павильонов ожидания общественного транспорта на территории Петрозаводского городского округа» из 20 павильонов установлено 14 павильонов, контракт расторгнут по соглашению сторон, оплата произведена по факту выполненных работ. В соответствии с условиями муниципального контракта от 20.04.2020 № 0806300011820000098 местом поставки товара являлась Республика Карелия, улично-дорожная сеть Петрозаводского городского округа. Поставка с последующей сборкой и установкой товара осуществляется по заявкам заказчика по адресам, указанным в заявках.

Проверке были представлены заявки на поставку павильонов ожидания (заявка № 1, заявка № 2, корректировка заявок). В части павильонов, установка

которых не произведена (в том числе по «ул. Луначарского» – в районе д. 9 по ул. Луначарского; «Республиканская больница» – в районе д. 7 по Лососинскому шоссе; «пл. Гагарина» – в районе д. 37 по проспекту Ленина; «ул. Гоголя» – в районе д. 3 по ул. Антикайна; «ул. Еремеева» – в районе д. 26 по ул. Кирова; «Дом мод» – в районе пересечения Муезерской и Суоярвской улиц), со стороны Администрации даны письменные пояснения от 05.03.2021, в которых отмечено, что павильоны установлены в рамках иного договора в 2021 году за счет средств бюджета Петрозаводского городского округа в целях обеспечения безопасности и комфортных условий для пассажиров и пользователей автодорог.

По мероприятию «проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения» работы находятся в стадии выполнения. Получено 4 из 5 положительных заключений государственной экспертизы.

В ходе проверки Минтранс РК сообщено о достижении значений целевых показателей в части ремонта автомобильных дорог местного значения и покрытия тротуаров вдоль данных дорог на территории г. Петрозаводска в рамках Соглашения от 13.02.2020.

Кроме того, сообщено, что при подготовке планов ремонтных работ (по предварительной оценке) в 2020 году за счет выделенных средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог Администрацией планировалось выполнить ремонт автомобильных дорог местного значения общей протяженностью 8,34 км на площади 90 923 м² и ремонт покрытия тротуаров общей протяженностью 9,64 км на площади 81 100 м². Фактически выполнен ремонт автомобильных дорог общей протяженностью 8,41 км на площади 81 691 м² и ремонт покрытия тротуаров общей протяженностью 16,5 км на площади 73 792 м². Отмечено, что на выполнение указанных работ были направлены средства Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог в размере 287 738,237 тыс. рублей вместо запланированных 325 654,215 тыс. рублей. Указанные в информации Минтранс РК факты подтверждены проверкой. Недостижение отдельных целевых показателей связано с фактически выполненными и принятыми ремонтными работами.

Информация о достижении значений показателей по состоянию на 01.01.2021 приведена в приложении 9 к настоящему отчету.

Следует отметить, что постановлением Правительства Республики Карелия от 18.12.2020 № 609-П внесены изменения в Правила предоставления субсидий, приостанавливающие до 01.01.2022 действия положений об осуществлении главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия анализа выполнения целевых показателей и анализа выполнения условия, определяющего объем бюджетных ассигнований местного бюджета на выполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и соответственно приостановлены положения о расчете суммы субсидии, подлежащей возврату в бюджет Республики Карелия в случае невыполнения указанных выше условий.

Анализ результатов проверок других государственных органов по теме контрольного мероприятия, включая информацию по результатам их рассмотрения показал, что в 2020 году Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение празднования Дня Республики Карелия в 2020 году» (заключение от 17.11.2020). По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны выводы о низком проценте исполнения мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня

Республики Карелия в 2020 году по состоянию на 01.10.2020 и о риске неисполнения Плана мероприятий. Кроме того, были установлены нарушения сроков выполнения работ подрядными организациями.

Выводы по Цели 1.

1. В Соглашении о предоставлении Субсидии на подготовку к проведению Дня РК от 15.02.2019 отсутствовал ряд обязательных положений, установленных типовой формой соглашения, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 16.01.2019 № 6, и подпунктом «а» пункта 2, подпунктом «г» пункта 3 Условий предоставления субсидий (в части порядка осуществления контроля за достижением целевых показателей; реквизитов муниципального нормативного правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия; последствий несоблюдения установленного соглашением условия, определяющего объем бюджетных ассигнований местного бюджета на выполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, а также периодичности представления отчета органом местного самоуправления соответственно).

2. Соглашение о предоставлении Субсидии на подготовку к проведению Дня РК от 24.10.2019 заключено с нарушением срока, установленного подпунктом «а» пункта 2 Условий предоставления субсидий. Кроме того, в данном соглашении отсутствовал ряд обязательных положений, установленных типовой формой соглашения, утвержденной приказами Министерства финансов Республики Карелия от 16.01.2019 № 6 и от 23.12.2019 № 807 (в части условия об уменьшении/отсутствии изменений размера субсидии в случае уменьшения/увеличения общего объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходного обязательства; перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (в форме приложения к соглашению)).

3. Соглашение о предоставлении Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог от 13.02.2020 заключено с нарушением срока, установленного пунктом 4 Правил предоставления субсидий, а также не в полной мере соответствует типовой форме соглашения, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807 (не определен счет, открытый Управлению Федерального казначейства по Республике Карелия, и не определено, кем предоставляются в Управление Федерального казначейства по Республике Карелия платежные документы, связанные с исполнением расходных обязательств Администрации).

4. В первоначально утвержденной бюджетной росписи расходов Минтранса РК на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов отсутствовало указание на аналитический код цели, что не соответствует пункту 6 Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.10.2012 № 383.

5. В Решениях Петрозаводского городского Совета о бюджете Петрозаводского городского округа на 2020 год (Решение от 18.12.2019 № 28/18-536 в редакции Решений от 25.03.2020 № 28/30-589, от 09.09.2020 № 28/33-622, от 24.11.2020 № 28/34-637) общий объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, сумма доходов от предоставления Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог, уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия не соответствуют условиям Соглашения от

13.02.2020, что недопустимо согласно подпункту «в» пункта 4 Правил предоставления субсидий.

Выводы по Цели 2.

1. В нарушение требований, установленных пунктами 3, 11, 127 Инструкции № 157н, пунктом 31 Инструкции № 162н, в регистрах бюджетного учета Администрации не отражены по счету 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» фактические затраты, связанные с исполнением муниципальных контрактов № 0806300011820000349 от 07.09.2020, № 0806300011820000412 от 06.10.2020, заключенных за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, в сумме 24 627,1 тыс. рублей.

2. Имущество, приобретенное по муниципальным контрактам № 0806300011820000349 от 07.09.2020, № 0806300011820000412 от 06.10.2020, № 0806300011819000563 от 21.12.2019; 0806300011820000613 от 14.12.2020, № 0806300011820000601 от 11.12.2020, № 0806300011820000435 от 20.10.2020, заключенным за счет Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, не переведено в состав муниципальной казны Петрозаводского городского округа.

3. При проверке отражения в учете принимаемых обязательств установлены расхождения между датами признания в учете принимаемых обязательств, принятых обязательств по результатам конкурентных процедур определения поставщика и датами подтверждающих возникновение обязательств документов по 9 муниципальным контрактам, заключенным за счет Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог.

4. В нарушение пункта 140 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета в бюджетном учете Администрации по состоянию на 01.01.2021 не отражены сведения о расторжении муниципальных контрактов № 0806300011820000088 от 13.03.2020, № 0806300011820000098 от 18.03.2020 и № 0806300011820000342 от 05.08.2020, заключенных за счет Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог. В результате по состоянию на 01.01.2021 в бюджетном учете Администрации завышен показатель неисполненных бюджетных обязательств (по счету 502.11 «Принятые обязательства») на общую сумму 6 355,3 тыс. рублей. Данное нарушение оказывает влияние на показатели бюджетной отчетности Администрации за 2020 год (приложение к Пояснительной записке по ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»), при этом не оказывает влияния на информацию об активах, обязательствах и финансовом результате.

5. В бюджетном учете 2020 года на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не были отражены сведения о банковских гарантиях (в части обеспечения исполнения муниципальных контрактов, заключенных за счет Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог) по 9 муниципальным контрактам на сумму 118 354,2 тыс. рублей, что является нарушением пункта 351 Инструкции 157н.

6. Администрацией в течение 2020 года неоднократно нарушались требования пункта 87 графика документооборота, являющегося приложением к Единой учетной политике, которым определено, что субъект централизации направляет банковские гарантии в МКУ ПГО «ЦБО» не позднее одного рабочего дня после получения, в результате чего создавались риски искажения данных бюджетной отчетности.

7. Средства Субсидии на подготовку к проведению Дня РК в сумме 600,0 тыс. рублей в 2019 году перечислены комитетом социального развития Администрации городскому дому культуры на финансовое обеспечение

муниципального задания на оказание муниципальных услуг, что не было предусмотрено пунктом 3 Постановления № 671.

8. Общая сумма экономии по результатам состоявшихся электронных аукционов на проведение работ, поставку товаров при заключении муниципальных контрактов за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня РК составила 3 969,1 тыс. рублей (в части контрактов, рассмотренных в ходе контрольного мероприятия). Снижение начальных (максимальных) цен по результатам конкурентных процедур определения поставщика за счет Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог составило 8 317,2 тыс. рублей.

9. В ходе анализа выполнения требований Федерального закона о контрактной системе выявлены следующие нарушения в сфере закупок при использовании Субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия:

несвоевременное направление для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информации об исполнении, изменении, расторжении муниципальных контрактов;

направление информации для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не в полном объеме;

отсутствие в муниципальном контракте обязательного условия о сроке оплаты поставленного товара;

несоблюдение ограничений по изменению количества товаров, объема работ, услуг, а также цены товаров, работ, услуг по отдельным позициям ведомости объема работ;

несоответствие информации, содержащейся в техническом задании, данным ведомости объема работ, акта экспертизы, акта приемки;

выявлены нарушения условий контрактов и договоров в части соблюдения сроков выполнения работ.

10. При проверке соблюдения требований Федерального закона о контрактной системе при использовании средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог выявлены следующие нарушения:

неправомерное применение проектно-сметного метода при обосновании начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог;

некорректное указание дополнительных требований к участникам закупки в документации об электронном аукционе;

отсутствие (неполное включение) в документацию о закупке сведений об источнике финансирования;

отсутствие в муниципальном контракте обязательного условия о сроке оплаты поставленного товара;

неполное включение в муниципальный контракт обязанностей заказчика и поставщика, связанных с банковским сопровождением контракта;

некорректное определение суммы штрафа за неисполнение поставщиком обязанностей по муниципальному контракту;

несоблюдение ограничений по изменению цены контракта;

несвоевременное направление для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информации о расторжении муниципального контракта.

11. Администрацией проводилась претензионная работа с поставщиками, подрядчиками, нарушившими условия муниципальных контрактов. Сумма штрафов, пеней, неустоек, взысканных Администрацией в 2020 году с поставщиков, подрядчиков за ненадлежащее выполнение условий контрактов за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня РК (рассматриваемых в рамках

контрольного мероприятия) составила 232,8 тыс. рублей. Сумма штрафов, пеней и неустоек по муниципальным контрактам, заключенным за счет средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог, составила в 2020 году 3 942,2 тыс. рублей.

12. Согласно отчету о достижении значений показателей результативности использования Субсидии на подготовку к проведению Дня РК по состоянию на 01.01.2020, Администрацией обеспечено выполнение 100 процентов мероприятий, запланированных на 2019 год. По данным отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.01.2020 осуществлялось выполнение 19 мероприятий общей стоимостью 152 366,9 тыс. рублей, в том числе 15 мероприятий, запланированных на 2019 год, в сумме 90 749,7 тыс. рублей.

Уведомлением по расчетам между бюджетами Миннац РК подтвердил зачет расходов, произведенных за счет Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, в сумме 152 366,9 тыс. рублей.

13. По состоянию на 01.01.2021 Планом мероприятий было предусмотрено завершение выполнения в 2020 году 41 мероприятия, в том числе одного мероприятия за счет средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности использования Субсидии на подготовку к проведению Дня РК по состоянию на 01.01.2021, Администрацией обеспечено выполнение 98 процентов мероприятий, запланированных на 2020 год.

По данным отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.01.2021 осуществлялось выполнение 44 мероприятий общей стоимостью 966 081,7 тыс. рублей, в том числе 4 мероприятия – со сроком выполнения в 2021 году в сумме 152 363,0 тыс. рублей. По 26 мероприятиям бюджетные средства израсходованы в полном объеме. Также следует отметить, что 137 785,3 тыс. рублей было направлено на реализацию 5 мероприятий, которые изначально планировалось завершить в 2019 году.

Уведомлением по расчетам между бюджетами Миннац РК подтвердил зачет расходов, произведенных за счет Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, в сумме 966 081,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что вышеуказанные отчеты не отражают факта исполнения мероприятий (выполнения работ, оказания услуг), в частности, в случае перечисления субсидий муниципальным учреждениям на иные цели.

14. Поскольку срок выполнения отдельных пунктов Плана мероприятий был перенесен на 2021 год, установленный в Соглашении от 24.10.2019 показатель результативности («удельный вес реализованных мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия от общего числа запланированных мероприятий, срок реализации по которым определен до 31.12.2020») не отражает в полном объеме результаты использования всей суммы Субсидии на подготовку к проведению Дня РК.

15. В Соглашении от 24.10.2019 не урегулированы вопросы отчетности по исполнению мероприятий, срок исполнения которых перенесен на 2021 год. В результате на настоящий момент отсутствует механизм осуществления в 2021 году контроля за фактическим исполнением этих мероприятий, что повышает риски их невыполнения.

16. Средства Субсидии на подготовку к проведению Дня РК в размере 86 791,4 тыс. рублей в 2020 году перечислены Администрацией муниципальным

бюджетным учреждениям в качестве целевых субсидий, при этом данные средства не были направлены учреждениями поставщикам товаров, работ и услуг. В результате по состоянию на 01.01.2021 произведены кассовые расходы, при этом конечная цель предоставления субсидии (выполнение Плана мероприятий) не достигнута, что свидетельствует о неэффективном использовании данных средств.

17. Согласно данным отчета о достижении значений показателей результативности использования Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог по состоянию на 01.01.2021 из 45 мероприятий 9 мероприятий выполнено без отклонений, 33 мероприятия – с отклонениями, 2 мероприятия не выполнены, 1 мероприятие перенесено на 2021 год.

Уведомлениями по расчетам между бюджетами Минтранс РК подтвердил зачет расходов, произведенных Администрацией за счет Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог, в том числе в сумме 359 583,6 тыс. рублей (по расходам на ремонт и содержание автомобильных дорог) и в сумме 23 271,5 тыс. рублей (по расходам на разработку проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог).

18. При подготовке планов ремонтных работ (по предварительной оценке) в 2020 году за счет средств Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог Администрацией планировалось выполнить ремонт автомобильных дорог местного значения общей протяженностью 8,34 км на площади 90 923 м² и ремонт покрытия тротуаров общей протяженностью 9,64 км на площади 81 100 м².

Фактически выполнен ремонт автомобильных дорог общей протяженностью 8,41 км на площади 81 691 м² и ремонт покрытия тротуаров общей протяженностью 16,5 км на площади 73 792 м². На выполнение указанных работ были направлены средства Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог в размере 287 738,237 тыс. рублей вместо запланированных 325 654,215 тыс. рублей.

19. В связи с неисполнением подрядчиком обязательств в полном объеме по муниципальному контракту № 0806300011820000098 от 20.04.2020, а также расторжением в одностороннем порядке муниципальных контрактов № 0806300011820000088 от 21.04.2020, № 0806300011820000098 от 28.09.2020 не выполнены следующие показатели результативности использования Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог:

«протяженность установленных дорожных ограждений» (план – 4 250 пог. м, факт – 0 пог. м);

«количество автопавильонов» (план – 20 шт., факт – 14 шт.);

«протяженность установленных дорожных ограждений» (план – 1 000 пог. м, факт – 0 пог. м).

По информации Администрации 6 павильонов установлены в 2021 году за счет средств бюджета Петрозаводского городского округа.

20. Закупка работ по капитальному ремонту мостового сооружения через р. Лососинка по ул. Маршала Мерецкова (по мероприятиям, запланированным на 2021 год) не была осуществлена по причине несоответствия проектной документации объекту закупки.

21. По мероприятию «проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения» работы находятся в стадии выполнения. Получено 4 из 5 положительных заключений государственной экспертизы.

22. В соответствии с изменениями, внесенными в Правила предоставления субсидий постановлением Правительства Республики Карелия от 18.12.2020 № 609-П, до 01.01.2022 приостановлено действие положений об осуществлении главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия анализа

выполнения целевых показателей и анализа выполнения условия, определяющего объем бюджетных ассигнований местного бюджета на выполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и соответственно приостановлены положения о расчете суммы субсидии, подлежащей возврату в бюджет Республики Карелия в случае невыполнения указанных выше условий. С учетом изложенного, в 2021 году не требуется осуществление Миннацем РК и Минтрансом РК анализа выполнения указанных выше условий.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

1. Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте: Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, от 03.03.2021. Акт подписан с пояснениями от 10.02.2021 (исх. № 1105/11-16/МРН-и). Представленные пояснения при подготовке отчета и частично учтены.

2. Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте: Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, от 04.03.2021. Акт подписан с пояснениями от 12.02.2021 № 2006/12-82/МДХЕиС. Представленные пояснения рассмотрены при подготовке отчета.

3. Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте: Администрация Петрозаводского городского округа, от 04.03.2021. Акт подписан с пояснениями от 15.03.2021 № 240/3.3.1-07/УЭФ-и. Представленные пояснения рассмотрены при подготовке отчета и частично учтены.

Предложения

1. Администрации Петрозаводского городского округа:

1.1. Обеспечить принятие к учету имущества (имущественных комплексов), приобретенного (созданного) в рамках муниципальных контрактов № 0806300011820000349 от 07.09.2020; № 0806300011820000412 от 06.10.2020 (расчетная стоимость 24 627,1 тыс. рублей).

1.2. Обеспечить учет имущества, приобретенного в рамках муниципальных контрактов № 0806300011820000349 от 07.09.2020, № 0806300011820000412 от 06.10.2020, № 0806300011819000563 от 21.12.2019; 0806300011820000613 от 14.12.2020, № 0806300011820000601 от 11.12.2020, № 0806300011820000435 от 20.10.2020, в составе муниципальной казны Петрозаводского городского округа.

1.3. Провести инвентаризацию имущества, приобретенного (созданного) в рамках реализации плана мероприятий по подготовке и проведению Дня Республики Карелия.

1.4. Обеспечить надлежащее соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1.5. Обеспечить контроль за целевым использованием средств Субсидии на подготовку к проведению Дня РК и за выполнением пунктов Плана мероприятий, срок исполнения которых перенесен на 2021 год.

1.6. Продолжить ведение претензионной работы, а также усилить контроль за соблюдением поставщиками, подрядчиками исполнения условий контрактов, договоров.

1.7. Обеспечить соответствие общего объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых

предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, условиям соответствующих соглашений.

1.8. Принять необходимые меры по организации взаимодействия с МКУ ПГО «ЦБО» с целью своевременной передачи первичных документов для осуществления бюджетного учета, в том числе банковских гарантий, соглашений о расторжении муниципальных контрактов, извещений об осуществлении закупок, муниципальных контрактов. Обеспечить соблюдение утвержденного графика документооборота.

1.9. Обеспечить подписание соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия в установленные Правилами предоставления субсидий сроки.

2. Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия:

2.1. Обеспечить контроль за выполнением пунктов Плана мероприятий, срок исполнения которых перенесен на 2021 год.

2.2. Учесть замечания в части несоответствия соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам типовой форме, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия. Обеспечить соблюдение сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам.

3. Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия:

3.1. Обеспечить утверждение бюджетной росписи в соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.10.2012 № 383.

3.2. В целях снижения возможных отклонений фактических значений показателей результативности использования Субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог (протяженность и площадь объектов) от плановых проводить уточнение данных показателей при формировании соглашений о предоставлении данной субсидии.

3.3. Обеспечить подписание соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия в установленные Правилами предоставления субсидий сроки.

4. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,

Главы Республики Карелия,

Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия,

Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия,

Администрации Петрозаводского городского округа,

Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа.

5. Направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес: Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия,

Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия,

Администрации Петрозаводского городского округа.

6. Информировать о результатах контрольного мероприятия Прокуратуру Республики Карелия.

Приложения к Отчету:

1. Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов», на 2 листах;

2. Приложение 2 «Анализ распределения бюджетного финансирования на подготовку и проведение Дня Республики Карелия по программным и непрограммным направлениям в 2019, 2020 годах», на 1 листе;

3. Приложение 3 «Анализ заключения контрактов по итогам проведения конкурентных процедур при использовании Субсидии на подготовку к проведению Дня РК, рассмотренных в рамках контрольного мероприятия», на 1 листе;

4. Приложение 4 «Анализ кассовых расходов за счет средств Субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2019-2020 годах», на 3 листах;

5. Приложение 5 «Анализ исполнения плана мероприятий по подготовке и проведению празднования дня Республики Карелия в 2020 году» на 4 листах;

6. Приложение 6 «Анализ плановых и кассовых расходов бюджета Петрозаводского городского округа на исполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в разрезе мероприятий) за 2020 год» на 2 листах;

7. Приложение 7 «Информация о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог)» на 2 листах;

8. Приложение 8 «Анализ исполнения муниципальных контрактов, рассмотренных в рамках контрольного мероприятия, при использовании Субсидии на подготовку к проведению Дня РК» на 2 листах;

9. Приложение 9 «Информация о достижении значений показателей по состоянию на 01.01.2021» на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков

ОТЧЕТ
о деятельности Совета контрольно-счетных органов
Республики Карелия за 2020 год

I. Организационная деятельность

В рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Совет) было проведено три совещания Совета и два совещания Президиума Совета.

В марте 2020 года на заседании Совета утвержден отчет о деятельности Совета за 2019 год, рассмотрены вопросы взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов с органами местного самоуправления, организация проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)». Участниками заседания Совета также обсуждены вопросы по различным аспектам деятельности контрольно-счетных органов:

о расходовании средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, на оплату труда главных бухгалтеров (бухгалтеров) централизованных бухгалтерий учреждений образования и иных специалистов, не участвующих в реализации образовательных программ;

о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на 2019 год;

об объектах муниципальной собственности незавершенного строительства и о муниципальном дорожном фонде.

В июне сотрудники контрольно-счетных органов Республики Карелия приняли участие в заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия. В ходе проведения заседания Президиума Совета были рассмотрены итоги проведенного анализа информации о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия, обсуждались вопросы об имеющейся практике по контролю за исполнением представлений контрольно-счетных органов, вынесенных по результатам контрольных мероприятий.

В сентябре в ходе проведения заседания Совета были рассмотрены вопросы практики возврата средств в местные бюджеты объектами контроля в случае неправомερных, необоснованных расходов по результатам внесения представления контрольно-счетным органом муниципального образования; рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по квалификации выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации в качестве административных правонарушений и сборе документов (материалов), подтверждающих факты их совершения.

Участники заседания Совета обсудили вопросы об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального

контроля с учетом внесения изменений в Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438. Вместе с тем, на заседании была рассмотрена ситуация с реализацией соглашений с КСО субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля; результаты анализа исполнения бюджетных полномочий органами муниципального финансового контроля за 2019 год (по материалам Управления Федерального казначейства по Республике Карелия); изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Помимо этого от имени Совета и Контрольно-счетной палаты Председателю Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района Амосовой Светлане Александровне вручено Благодарственное письмо.

В декабре 2020 года в Контрольно-счетной палате в очно-дистанционном формате состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия, в ходе которого обсуждались различные вопросы деятельности контрольно-счетных органов республики, а также практику субъектов Российской Федерации по реализации соглашений о передаче контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Участники заседания договорились разработать единую методику оценки эффективности бюджетных расходов для применения в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам обсуждения итогов мониторинга официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия, было принято решение в следующем году использовать возможности сайта Контрольно-счетной палаты Республики Карелия для публикации информации о наиболее актуальных результатах работы муниципальных КСО.

Председатель Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района Н.А. Астафьева довела до участников информацию о реализации проекта «Благоустройство и перспективное развитие территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» (в рамках реализации Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в номинации «Исторические поселения»).

Кроме того, принимая во внимание необходимость соблюдения бюджетного законодательства и актуальность внешнего контроля за бюджетными средствами, Совет решил обратиться в представительные органы Калевальского, Лахденпохского, Пряжинского и Муезерского районов, а также в представительные органы Лоухского, Медвежьегорского, Олонецкого, Питкярантского, Суоярвского районов по вопросу организации работы органов внешнего муниципального финансового контроля.

На заседании Совета был утвержден план работы Совета на 2021 год и изменения в Положение о конкурсе на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля», ранее, 15 декабря 2020 года, рассмотренные и согласованные Президиумом Совета.

Одновременно Президиумом Совета был рассмотрен и согласован проект отчета о работе Совета за 2020 год, рассмотреть который планируется уже на первом заседании Совета в следующем году.

II. Организация совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В рамках мероприятий Счетной палаты Российской Федерации организован сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В 2020 году в рамках взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проводилось параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)». Утверждение отчета по данному мероприятию предусмотрено в марте 2021 года.

III. Информационно-методическое обеспечение

В рамках осуществляемого взаимодействия Контрольно-счетная палата Республики Карелия оказывает консультативную помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований, в том числе по вопросам применения законодательства об административных правонарушениях и другим актуальным вопросам.

1. Для заседания Совета, проведенного в декабре 2020 года, осуществлен мониторинг создания и информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия, по состоянию на 01.12.2020.

Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проанализированы и оценены все 12 действующих сайтов контрольно-счетных органов. Отдельными контрольно-счетными органами муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия, проведена значительная работа по наполнению информацией о своей деятельности своих официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Исходя из размещенных на официальных сайтах контрольно-счетных органов данных о деятельности КСО следует, что 9 из 12 контрольно-счетных органов информируют о своей деятельности в объеме, достаточном для соблюдения принципа гласности («информация достаточная» и «информация достаточная с потребностью дополнения»), из них 6 контрольно-счетных органов обеспечивают относительно высокий уровень информирования («информация достаточная»).

Проведенный мониторинг позволил выявить отсутствие на отдельных сайтах либо размещение не в полном объеме информации, обязательной к размещению в соответствии с требованиями федерального законодательства для обеспечения принципа гласности в деятельности органов внешнего финансового контроля.

Для полноты результатов анализа учету подлежали также показатели дополнительной информации, характеризующие деятельность контрольно-счетных органов и применяемые комиссией по этике Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации при мониторинге официальных сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В рамках мониторинга выявлен ряд системных недостатков при наполнении сайтов КСО, не устраненных с учетом рекомендаций, сформулированных по результатам мониторингов прошлых лет.

2. Контрольно-счетной палатой проведен мониторинг и анализ деятельности муниципальных контрольно-счетных органов (далее – МКСО) за 2020 год. Общая штатная численность работников муниципальных МКСО по состоянию на 1 января 2021 года составила 32 единиц, фактическая – 26, укомплектованность кадрами – 81,3 процента.

Всего в 2020 году МКСО проведено 76 контрольных мероприятий (68,5 процента к показателю 2019 года) и 211 экспертно-аналитических мероприятий (131,1 процента к показателю 2019 года); снижение количества проведенных мероприятий обусловлено, в том числе, и сокращением численности работников в МКСО (контрольно-счетные органы Лахденпохского и Прионежского районов).

В ходе проведенных контрольных мероприятий проверено 75 объектов, в том числе 37 – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, установлено 612 нарушений и недостатков на общую сумму 1 528 747,2 тыс. рублей, в том числе 126,3 тыс. рублей – нецелевое использование средств, 3 539,1 тыс. рублей – неэффективное использование бюджетных средств.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям МКСО внесено 30 представлений (из которых выполнено 19) и 112 информационных писем.

По результатам контрольных мероприятий в 2020 году устранено нарушений на сумму 1 393 886,6 тыс. рублей (91,2 процента от выявленных нарушений), из них возвращено в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации 862,3 тыс. рублей. Направлено в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 32 материала.

По результатам контрольных мероприятий должностными лицами МКСО составлено 9 протоколов об административных правонарушениях.

Экспертно-аналитическими мероприятиями (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) охвачено 163 объекта, в том числе 83 объекта – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов. При проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлено 597 нарушений и недостатков.

В рамках экспертного направления деятельности МКСО проведено 144 экспертизы проектов решений о бюджетах и иных муниципальных правовых актов. Специалистами МКСО в экспертных заключениях и заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий указано 521 предложение, из них 303 – выполнено (59,0 процентов). Устранено 280 нарушений и недостатков.

IV. Совершенствование профессиональной деятельности сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов

В 2020 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия осуществлялся мониторинг создания муниципальных контрольно-счетных органов на территории Республики Карелия. По состоянию на 1 декабря 2020 года контрольно-счетные органы образованы в 10 муниципальных районах и двух городских округах, из которых правами юридического лица обладают 10 КСО. В Калевальском, Лахденпохском и Пряжинском районах контрольно-счетные органы не осуществляют свою деятельность.

Решением Совета Олонецкого национального муниципального района от 29.05.2019 № 36 утверждено Положение о постоянной комиссии по бюджету и финансам Совета Олонецкого национального муниципального района. Постоянная комиссия по бюджету и финансам Совета Олонецкого национального муниципального района осуществляет в том числе внешнюю проверку годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, рассмотрение проектов местных бюджетов.

По состоянию на 01.01.2021 Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия в своем составе насчитывает 12 членов Совета – Контрольно-счетная палата Республики Карелия и 11 контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия.

В 2020 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проведен сбор и анализ работы контрольно-счетных органов муниципальных образований, результаты которого вошли отдельным разделом в отчет о работе Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за 2019 год.

Анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2020 год будет проведен на основании мониторинга в I квартале 2021 года.

В течение 2020 года осуществлялось информирование о возможностях участия сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований в программах повышения квалификации и дополнительного образования.

В 2020 году проведен конкурс на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». Диплом победителя конкурса «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля» вручен Председателю Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района.

ИНФОРМАЦИЯ
по административной практике
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в I полугодии 2021 года

В первом полугодии 2021 года Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты составлено 7 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

6 протоколов – за нарушение порядка представления бюджетной отчетности (по статье 15.15⁶ КоАП РФ);

1 протокол – за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, условий их предоставления (по части 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ).

По итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях в первом полугодии 2021 года судебными органами рассмотрено 1 дело по статье 15.15⁶ КоАП РФ. По результатам рассмотрения в отношении должностного лица вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения.

По состоянию на 01.07.2021 рассмотрены все протоколы об административных правонарушениях, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2020 году.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 13 (2021/1)

Печатается во исполнение Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК
«О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»

Содержание Информационного бюллетеня № 13 (2021/1)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 12.07.2021 № 13

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в
компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности, О.С. Кобка

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на
Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

На обложке Информационного бюллетеня № 13 (2021/1) использована фотография
с сайта <http://www.shutterstock.com> (пользователь Shujaa_777)

С 2021 года выпускается в электронном виде.