



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 14 (2021/2)

ПЕТРОЗАВОДСК
2022

СОДЕРЖАНИЕ

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году».....	3
ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2020 году Министерству здравоохранения Республики Карелия для погашения кредиторской задолженности, в том числе просроченной, сложившейся у учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия».....	29
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в области здравоохранения, осуществленных в 2020 году»	33
ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)»	51
ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на оказание мер государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса в сфере молочного скотоводства в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»	64
ИНФОРМАЦИЯ о результатах участия в проводимых Прокуратурой г. Сортавала надзорных мероприятиях по вопросу исполнения администрацией Сортавальского городского поселения требований бюджетного законодательства ..	85
ИНФОРМАЦИЯ о результатах участия в проводимых Прокуратурой Кондопожского района надзорных мероприятиях по вопросу соблюдения администрацией Кондопожского муниципального района требований бюджетного законодательства	85
ИНФОРМАЦИЯ по административной практике Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в I полугодии 2021 года	86
ИНФОРМАЦИЯ о судебной практике Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2021 году	87

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 29 октября 2021 года № 14 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году»»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия», ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер»;

направить представление об устранении нарушений в адрес Министерства здравоохранения Республики Карелия, ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия», ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер»;

направить информационное письмо в адрес Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения;

информировать о результатах контрольного мероприятия Прокуратуру Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году»

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия¹ на 2021 год, постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 26.11.2020 № 1509-VI ЗС проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году»².

Предметом контрольного мероприятия являлись процессы, связанные с использованием средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия в 2020 году на реализацию указанных мероприятий; составлением и представлением бюджетной (бухгалтерской) и иной отчетности объектами контрольного мероприятия (выборочно).

¹ Далее – Контрольно-счетная палата.

² Далее – контрольное мероприятие.

Объектами контрольного мероприятия определены Министерство здравоохранения Республики Карелия³, государственное казённое учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»⁴, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканский противотуберкулезный диспансер»⁵.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств.

В связи с угрозой распространения на территории Республики Карелия новой коронавирусной инфекции (COVID-19) распоряжением Главы Республики Карелия от 12.03.2020 № 127-р на территории республики с 12 марта 2020 года введен режим повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Карелия.

Указанным распоряжением (в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 30.12.2020 № 812-р) Минздраву Карелии, в том числе, поручено:

определить и обеспечить готовность медицинских организаций Республики Карелия, осуществляющих медицинскую помощь стационарно и амбулаторно, оказывающих скорую медицинскую помощь, к приему и оперативному оказанию медицинской помощи больным с респираторными симптомами;

совместно с главами городских и сельских поселений в Республике Карелия организовать размещение лиц, которые не могут обеспечить изоляцию (самоизоляцию) в домашних условиях, в обсерваторах.

В целях организации мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Республике Карелия на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 16.03.2020 № 149р-П создан оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Республике Карелия⁶ во главе с заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия по вопросам здравоохранения и социальной защиты – председателем Оперативного штаба. Министр здравоохранения Республики Карелия назначен заместителем председателя Оперативного штаба. Организационное обеспечение деятельности Оперативного штаба возложено на Министерство здравоохранения Республики Карелия.

³ Далее также – Министерство, Минздрав Карелии.

⁴ Далее также – ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии». Одной из основных целей деятельности ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» определено осуществление для Министерства и подведомственных Министерству учреждений за счет средств бюджета Республики Карелия планирования закупок, предельного ценообразования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения государственных контрактов, их исполнения, в том числе приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечения их оплаты.

Также ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» переданы полномочия по ведению бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности Министерства; по ведению бухгалтерского и налогового учета, организации планово-экономической и финансовой работы и правовому обеспечению деятельности ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер».

⁵ Далее также – ГБУЗ РК «РПТД».

⁶ Далее – Оперативный штаб.

Распоряжением Министерства от 17.03.2020 № 126-р создан оперативный штаб по организации проведения мероприятий (по контролю и мониторингу реализации мероприятий), направленных на предупреждение завоза и распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым коронавирусом (COVID-19), и утвержден его состав⁷. Одной из функций Оперативного штаба при Минздраве Карелии является мониторинг организации оказания медицинской помощи в части мероприятий, направленных на предупреждение завоза и распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым коронавирусом (COVID-19).

В целях обеспечения своевременного проведения обследования и оказания медицинской помощи при подозрении или выявлении случаев заболеваний новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) среди населения республики приказом Министерства от 04.03.2020 № 270 определены срочные мероприятия при коронавирусной инфекции.

Приказом Министерства от 25.03.2020 № 383:

утверждено минимальное расчетное количество коек инфекционного профиля в медицинских организациях, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия;

определены медицинские организации (основная, специализированные и резервные) для оказания медицинской помощи в стационарных условиях пациентам с новой коронавирусной инфекцией;

установлена маршрутизация пациентов с подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 для стационарного лечения.

Минздравом Карелии утвержден⁸ Перечень государственных учреждений здравоохранения Республики Карелия, участвующих в оказании медицинской помощи пациентам с COVID-19 и (или) лицам из групп риска заражения COVID-19, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку. В Перечне отражены структурные подразделения медицинских организаций и рекомендованный перечень должностей работников.

Приказами Министерства созданы следующие обсерваторы:

обсерватор ГБУЗ РК «Кондопожская центральная районная больница» по адресу: Кондопожский район, деревня Ватнаволоок, туристическая база ООО «Туристическая компания «Карелия – тур» (приказ от 17.03.2020 № 326);

обсерватор ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» по адресу: г. Петрозаводск, ул. Мичуринская, д.11 (приказ от 17.03.2020 № 334);

обсерватор на базе гостиницы «Маски» по адресу: г. Петрозаводск, пр. К.Маркса, д.3а (приказ от 03.04.2020 № 445): обеспечение работы обсерватора – ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер», медицинское обеспечение - ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница».

Приказом Министерства от 24.04.2020 № 558 ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница» переведено на закрытый круглосуточный режим работы.

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской

⁷ Далее – Оперативный штаб при Минздраве Карелии.

⁸ Приказом Министерства от 22.04.2020 № 534 (во исполнение постановления Правительства Республики Карелия от 21.04.2020 № 154-П).

Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций).

Порядок создания, использования и восполнения резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций⁹ утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 19.06.2006 № 76-П. Согласно Порядку использования резервного фонда ЧС финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций¹⁰ производится в тех случаях, когда угроза возникновения или возникшая чрезвычайная ситуация достигла таких масштабов, при которых собственных средств организаций, средств местных бюджетов, а также страховых фондов и других источников недостаточно для ее предупреждения и ликвидации.

Пунктами 3 и 4 Порядка использования резервного фонда ЧС установлено, что при обращении в Правительство Республики Карелия с просьбой о выделении средств из резервного фонда ЧС органы исполнительной власти Республики Карелия либо органы местного самоуправления представляют в Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и Министерство финансов Республики Карелия документы, обосновывающие размер финансовой помощи.

Перечень, формы и содержание документов определены приказом Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и Министерства финансов Республики Карелия от 15.10.2015 № 137/356, согласно которому для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований в том числе представляются: копия обращения руководителя органа исполнительной власти либо органа местного самоуправления в Правительство Республики Карелия на оказание финансовой помощи; протокол заседания соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Согласно пункту 5 Порядка использования резервного фонда ЧС основанием для выделения средств из резервного фонда ЧС является распоряжение Правительства Республики Карелия, в котором указывается размер ассигнований и их целевое расходование. Средства из резервного фонда ЧС выделяются для частичного покрытия расходов на финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, имевших место в текущем финансовом году, в том числе на проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций при угрозе их возникновения.

Координационным органом территориальной (Республики Карелия) подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является Комиссия Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности¹¹. Данная комиссия рассматривает в пределах своей компетенции

⁹ Далее – Порядок использования резервного фонда ЧС.

¹⁰ Далее – резервный фонд ЧС.

¹¹ Положение о Комиссии Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и ее состав утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 12.04.2004 № 33-П и распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.12.2010 № 561р-П, с 17.12.2020 – Указом Главы Республики Карелия от 17.12.2020 № 109 и распоряжением Главы Республики Карелия от 17.12.2020 № 779-р.

вопросы в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; вносит в установленном порядке в Правительство Республики Карелия соответствующие предложения; организует разработку и реализацию мер, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее (сделаны следующие выводы).

Анализ соблюдения Министерством здравоохранения Республики Карелия нормативных и иных правовых актов, регламентирующих деятельность Министерства при использовании средств, предоставленных из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1. В целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранению последствий ее распространения на территории Республики Карелия Министерству здравоохранения Республики Карелия в 2020 году из резервного фонда ЧС выделены¹² средства в общем объеме 1 019 584,540 тыс. рублей.

Информация о плановом распределении средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству, представлена в Таблице 1.

Таблица 1
млн рублей

Наименование	Реквизиты распоряжений Правительства Республики Карелия								Итого
	от 10.04.2020 № 227р-П						от 06.05.2020 № 278р-П	от 14.09.2020 № 660р-П	
	в первонач. редакции	в редот 02.07.2020 № 461р-П	в редот 07.08.2020 № 541р-П	в редот 07.09.2020 № 637р-П	в редот 15.12.2020 № 929р-П	в редот 26.12.2020 № 1034р-П			
Объемы БА, всего:	1 178,3	1 118,3	1 028,4	964,6	964,6	964,6	5,0	50,0	1 019,6
в том числе:									
I по Минздраву РК для предоставления ИМБТ бюджетам муниципальных образований (по КВР 540)	134,5	134,5	134,5	91,8	85,9	54,4	0,0	0,0	54,4
II - для ГКУ РК "ЦБЗ при Минздраве Карелии" (по КВР 244)	185,6	300,7	250,8	233,1	236,0	237,4	5,0	50,0	292,4
III - для предоставления субсидий на иные цели ГБУЗ РК (по КВР 612)	858,2	683,1	643,1	639,7	642,7	672,8	0,0	0,0	672,8
в том числе:									
распределено по ГБУЗ РК	633,0	623,4	639,7	639,7	641,7	672,8	0,0	0,0	672,8
нераспределенный резерв	225,2	59,7	3,4	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2. Во исполнение требований Порядка использования резервного фонда ЧС для рассмотрения вопроса выделения средств Министерством направлялись документы, обосновывающие размер финансовой помощи, в том числе расчеты по основным направлениям расходов.

При этом формирование потребности без детализации расходов по конкретным учреждениям¹³, по мнению Контрольно-счетной палаты, свидетельствует об отсутствии в полном объеме обоснования потребности в средствах и не способствует прозрачности данных о планируемых объемах расходов на указанные цели, затрудняет дальнейшее распределение бюджетных ассигнований

¹² В соответствии с распоряжениями Правительства Республики Карелия от 10.04.2020 № 227р-П (с учетом изменений), от 06.05.2020 № 278р-П, от 14.09.2020 № 660р-П.

¹³ В случаях, когда средства распределены (перераспределены) государственным бюджетным учреждениям здравоохранения общим объемом, расчеты (обоснования) в разрезе учреждений проверке не представлены.

(при принятии положительного решения по предоставлению средств Министерству из резервного фонда ЧС).

В ходе контрольного мероприятия отмечено, что в ряде случаев копии обращений Министерства в адрес Правительства Республики Карелия о выделении (перераспределении) средств из резервного фонда ЧС отсутствуют (проверке не представлены).

Оценка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству на указанные цели.

3. Согласно данным Министерства¹⁴ по состоянию на 01.01.2021 расходы на указанные цели составили 1 013 889,968 тыс. рублей (по КБК 800 0907 0120175050), в том числе:

по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» – 286 700,676 тыс. рублей (при плановом объеме 292 395,240 тыс. рублей, или 98,1 процента);

по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» – 54 370,672 тыс. рублей (100 процентов от плана);

по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» - 672 818,620 тыс. рублей (100 процентов от плана).

Исполнение расходов по Министерству в целом составило 99,4 процента от планового объема ассигнований, предусмотренных в 2020 году на указанные цели.

4. В 2020 году на финансовое обеспечение мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции также направлены средства резервного фонда Правительства Республики Карелия. Расходы по Министерству за счет выделенных в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Карелия средств на указанные цели составили 34 273,6 тыс. рублей (по КБК 800 0907 3000075040).

Средства в указанном объеме направлены на:

проведение профилактических и противовирусных мероприятий на территории Республики Карелия – в сумме 4 536,5 тыс. рублей¹⁵;

проведение мероприятий по созданию обсервационных отделений (центров) и проведение профилактических и противовирусных мероприятий на территории Республики Карелия - на сумму 26 484,7 тыс. рублей¹⁶;

предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Карелия «Автохозяйство» на обеспечение транспортного обслуживания пациентов и медицинских работников – в сумме 3 252,4 тыс. рублей¹⁷.

Предоставление средств из резервного фонда Правительства Республики Карелия в марте 2020 года обусловлено отсутствием (недостатком) средств в резервном фонде ЧС. Объем резервного фонда ЧС был увеличен с 5 000,0

¹⁴ Отчет как главного распорядителя бюджетных средств об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета исполнение бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2021.

¹⁵ Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 12.03.2020 № 133р-П.

¹⁶ Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 19.03.2020 № 170р-П.

¹⁷ Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 06.11.2020 № 786р-П.

тыс. рублей до 1 583 340,0 тыс. рублей путем внесения изменений в Закон Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в апреле 2020 года¹⁸.

Использование бюджетных средств государственными учреждениями Республики Карелия.

5. В ходе проверки использования бюджетных средств государственными учреждениями Республики Карелия установлено следующее:

5.1. За 2020 год в соответствии с соглашениями и на основании заявок учреждений Министерством предоставлена целевая субсидия за счет средств резервного фонда ЧС в общей сумме 672 818,62 тыс. рублей 34 государственным бюджетным учреждениям, в том числе 20 больничным учреждениям, 4 диспансерам, 2 учреждениям охраны материнства и детства, 7 амбулаторно-поликлиническим учреждениям и 1 учреждению здравоохранения особого типа (центру).

Наибольший объем средств (55,0 процентов от общего объема) предоставлен следующим 5 учреждениям:

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» (82 065,79 тыс. рублей, или 12,2 процента от общего объема),

ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» (79 956,301 тыс. рублей, или 11,9 процента),

ГБУЗ РК «РПТД» (76 954,322 тыс. рублей, или 11,4 процента),

ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница» (65 691,066 тыс. рублей, или 9,8 процента),

ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» (65 480,258 тыс. рублей, или 9,7 процента).

5.2. Распределение объемов субсидий за счет средств резервного фонда ЧС между государственными бюджетными учреждениями здравоохранения утверждено Перечнем целевых субсидий на 2020 год на основании обращений (предложений) учреждений в Министерство о предоставлении субсидии.

Обращения (предложения) учреждений за 2020 год представлены в ходе проведения контрольного мероприятия не в полном объеме, что не соответствует требованиям пунктов 3 и 4 Порядка предоставления субсидий на иные цели¹⁹ и не позволяет оценить обоснованность всего объема субсидий, предусмотренных Перечнем целевых субсидий на 2020 год.

Согласно Порядку предоставления субсидий на иные цели для определения объема субсидии государственные учреждения направляют главным распорядителям

¹⁸ Закон Республики Карелия от 20.04.2020 № 2465-ЗРК.

¹⁹ В соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на иные цели утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П (в тексте – Порядок предоставления субсидий на иные цели).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.12.2020 № 611-П постановление Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П с 01.01.2021 признано утратившим силу. В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2020 № 655-П установление порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на иные цели в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, вступившего в силу с 01.01.2021, возложено на уполномоченные органы исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющие функции и полномочия учредителей государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия.

средств бюджета Республики Карелия предложения, содержащие необходимые расчеты и финансово-экономическое обоснование размера субсидии. Объем субсидии определяется главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия исходя из представленных государственными учреждениями предложений в пределах предусмотренных ему законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. Предоставление субсидий государственным учреждениям осуществляется на основании соглашений, заключаемых в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством финансов Республики Карелия. Не использованные в текущем финансовом году остатки субсидии могут использоваться государственными учреждениями в очередном финансовом году при наличии потребности в направлении их на те же цели в соответствии с решением главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия.

Приказом Министерства от 09.01.2020 № 2 «О порядке заключения соглашений о предоставлении из бюджета Республики Карелия государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации» утверждены Перечень целевых субсидий на 2020 год, форма заявки на предоставление субсидий. Утвержденным Перечнем целевых субсидий на 2020 год предусмотрено распределение объемов субсидий между государственными бюджетными учреждениями здравоохранения (далее также – ГБУЗ РК, учреждения) на основании их обращений (предложений) в Министерство.

Предоставление учреждениям субсидий на иные цели осуществлялось Министерством на основании соглашений, заключенных по форме, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 11.05.2017 № 204.

5.3. В целях осуществления в 2020 году расходов государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству, в утвержденный Министерством Перечень аналитических кодов субсидий²⁰ введена целевая субсидия с аналитическим кодом 118 «Реализация мероприятий, связанных с санитарно-эпидемиологическим благополучием населения Республики Карелия», в состав которой включены расходы по 6 КБК (6 разных целевых субсидий), в том числе субсидия по КБК 800 0907 0120175050 612, источником которой являлись средства резервного фонда ЧС.

Отдельный аналитический код для субсидии за счет средств резервного фонда ЧС Министерством не вводился. Отсутствие детализации при учете средств резервного фонда ЧС не способствовало прозрачности данных о произведенных на указанные цели расходах и, по мнению Контрольно-счетной палаты, затрудняло учет и контроль за их целевым использованием.

Отчеты учреждений о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иные цели, сформированы учреждениями в разрезе аналитических кодов субсидий, в том числе по коду 118. Информация по КБК 800 0907 0120175050 612 в отчетах отдельно не выделена. Аналогичная ситуация

²⁰ Приказом Министерства от 09.01.2020 № 1 утвержден Перечень аналитических кодов субсидий, присваиваемых в целях санкционирования расходов государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из бюджета Республики Карелия, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, на 2020 год (в тексте – Перечень аналитических кодов субсидий).

сложилась с формированием Отчета о состоянии отдельного лицевого счета бюджетного (автономного) учреждения на 01.01.2021, Сведений об операциях с целевыми субсидиями на 2020 год.

В результате оценить достоверность представленных учреждениями сведений в части расходования в 2020 году субсидии, источником финансового обеспечения которой являлись средства резервного фонда ЧС, не представилось возможным.

5.4. Согласно представленным Министерством данным в 2020 году фактическое расходование учреждениями средств целевой субсидии составило 615 059,25 тыс. рублей (91,4 процента от объема предоставленных средств).

Информация об использовании средств бюджета Республики Карелия, предоставленных ГБУЗ РК за счет средств резервного фонда ЧС в 2020 году, представлена в Таблице 2.

Таблица 2

млн рублей				
Наименование показателя	КБК	План	Факт	Отклонение
Поступления, всего:	х	672,8	672,8	0,0
Выплаты (расходы), всего	х	672,8	615,1	57,76
на выплаты персоналу, всего	х	14,0	13,6	0,4
расходы на закупку товаров, работ, услуг, всего	240	658,8	601,5	57,3
закупка товаров, работ, услуг в целях капремонта гос. имущества	243	36,5	36,3	0,3
прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос. нужд	244	622,3	565,2	57,1
в том числе:	х			
услуги связи	х	2,1	1,2	0,9
транспортные услуги	х	9,3	8,9	0,4
арендная плата за пользование имуществом	х	2,2	2,1	0,1
работы, услуги по содержанию имущества	х	63,5	61,9	1,6
прочие работы, услуги	х	37,1	28,4	8,7
увеличение стоимости основных средств	х	417,5	379,8	37,7
увеличение стоимости материальных запасов	х	90,6	82,9	7,7
Остаток средств на 01.01.2021	х	х	57,76	х
в т.ч. потребн. в котором подтверждена для использ. в 2021 году	х	х	57,76	х

Расходы произведены по следующим направлениям:

выплаты персоналу (оплата труда, начисления по оплате труда, иные выплаты персоналу) – 13 599,232 тыс. рублей (2,2 процента от общего объема расходов и 97,0 процентов от планового объема средств на эти цели) (расходы произведены по шести ГБУЗ РК; наибольший объем расходов составили выплаты на оплату труда с начислениями по ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница» - 10 088,79 тыс. рублей, что связано с переводом учреждения на закрытый круглосуточный режим во исполнение приказа Министерства от 24.04.2020 № 558, а также с организацией во исполнение приказа Министерства от 03.04.2020 № 445 медицинского обеспечения работы обсерватора, созданного на базе гостиницы «Маски» для граждан, контактировавших с зараженными новой коронавирусной инфекцией);

закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества – 36 282,688 тыс. рублей (5,9 процента от общего объема расходов и 99,3 процента от планового объема средств на эти цели) (субсидия выделена 8 учреждениям, в том числе ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» - 10 000,0 тыс. рублей, ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» - 6 876,603 тыс. рублей, ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1» - 6 435,107 тыс. рублей);

прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 565 177,330 тыс. рублей (91,9 процента от общего объема расходов и 90,8 процента от планового объема средств на эти цели). В составе данных закупок основную часть занимают расходы на приобретение основных средств (379 834,437 тыс. рублей, или 67,2 процента), на приобретение материальных запасов (82 875,953 тыс. рублей, или 14,7 процента), на оплату работ и услуг по содержанию имущества (61 907,701 тыс. рублей, или 11,0 процентов). Наибольшие расходы на указанные цели у: ГБУЗ РК «РПТД» - 70 955,0 тыс. рублей (12,6 процента), ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» - 69 693,373 тыс. рублей (12,3 процента), ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» - 68 735,772 тыс. рублей (12,2 процента).

5.5. Неиспользованный за 2020 год остаток средств субсидии на счетах учреждений составил 57 759,370 тыс. рублей (или 8,6 процента от общего объема предоставленных за счет средств резервного фонда ЧС целевых субсидий) по 24 учреждениям. При этом объем принятых обязательств по состоянию на 01.01.2021 по указанным средствам составлял 26 909,503 тыс. рублей (или 46,6 процента от общего объема остатка средств на начало года).

Объем, не подтвержденный принятыми обязательствами, составил более половины от общей суммы остатка – 30 849,867 тыс. рублей (53,4 процента).

Наибольшие остатки образовались по следующим учреждениям:

ГБУЗ РК «Лоухская центральная районная больница» - 17 500,0 тыс. рублей (30,3 процента от общей суммы остатка; обязательства приняты на всю сумму остатка); использование учреждением выделенных средств за 2020 год составило 19,0 процентов;

ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» - 12 701,255 тыс. рублей (22,0 процента от общей суммы остатка; обязательства на 01.01.2021 не приняты); использование учреждением выделенных средств за 2020 год составило 80,6 процента;

ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» - 10 262,929 тыс. рублей (17,8 процента от общей суммы остатка; при этом объем принятых на 01.01.2021 обязательств составил только 1 177,530 тыс. рублей); использование учреждением выделенных средств за 2020 год составило 87,2 процента;

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» - 6 453,415 тыс. рублей (11,2 процента от общей суммы остатка; объем принятых обязательств – 5 071,715 тыс. рублей); использование учреждением выделенных средств за 2020 год составило 92,1 процента.

5.6. Из 34 учреждений, которым выделена субсидия, исполнение расходов за счет средств резервного фонда ЧС составило по 10 учреждениям - 100 процентов, по 13 учреждениям – более 90 процентов, по 7 учреждениям – от 60 до 90 процентов, по одному - менее 60 процентов, по одному – менее 20 процентов, по 2 учреждениям – 0 процентов.

Низкий процент исполнения по отдельным учреждениям при непринятых обязательствах свидетельствует о неэффективности планирования и расчета потребности в финансировании мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения.

По ГБУЗ РК «Пудожская центральная районная больница» исполнение составило 59,2 процента от объема поступивших субсидий, по ГБУЗ РК «Лоухская

центральная районная больница» – 19,0 процентов; расходы по ГБУЗ РК «Центр паллиативной медицинской помощи» и ГБУЗ РК «Медвежьегорская центральная районная больница» не осуществлялись.

5.7. Министерством подтверждена потребность учреждений в неиспользованных на 01.01.2021 остатках субсидии по КБК 0907 0120175050 612 в общей сумме 57 759,003 тыс. рублей, то есть практически в полном объеме²¹.

При этом по состоянию на 01.04.2021 на счетах учреждений числился остаток средств в сумме 23 275,259 тыс. рублей (в том числе в рамках непринятых обязательств – 5 978,693 тыс. рублей), на 01.07.2021 – 8 604,677 тыс. рублей (в рамках непринятых обязательств – 4 512,473 тыс. рублей), на 01.08.2021 – 7 601,998 тыс. рублей (в рамках непринятых обязательств – 3 836,170 тыс. рублей).

Факты наличия остатков средств резервного фонда ЧС, числящихся на счетах учреждений в течение длительного периода (в том числе в рамках непринятых обязательств), свидетельствуют об отсутствии фактической потребности в средствах у ряда медицинских организаций и неэффективном использовании бюджетных средств.

В целом на 01.07.2021 по 7 учреждениям остаток субсидии использован в полном объеме; у 4 учреждений исполнение составило более 80 процентов; у 4 учреждений – от 50 процентов до 80 процентов; у 4 учреждений – менее 50 процентов; у 5 учреждений за первое полугодие 2021 года отсутствуют расходы за счет остатка, образовавшегося на 01.01.2021 (на 01.08.2021 расходы также равны нулю).

В рамках контрольного мероприятия учреждениями представлена информация об использовании в 2021 году остатков субсидии на иные цели, образовавшихся на 01.01.2021.

Из 24 учреждений, которым подтверждена потребность:

- у 5 учреждений (ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Пряжинская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Республиканский наркологический диспансер», ГБУЗ РК «РПТД», ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1») за первое полугодие 2021 года отсутствуют расходы за счет остатка, образовавшегося на 01.01.2021; на 01.08.2021 расходы также равны нулю (обязательства не приняты);

- у 2 учреждений в первом квартале 2021 года расходы отсутствуют и произведены начиная со второго квартала 2021 года (в том числе по ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 2» остатки использованы в полном объеме; по ГБУЗ РК «Родильный дом им. Гуткина К.А.» на 01.07.2021 исполнение составило 55,9 процента от остатка на начало 2021 года, на 01.08.2021 – 81,2 процента).

Сводная информация об использовании в первом полугодии 2021 года остатков субсидий на иные цели, предоставленных ГБУЗ РК за счет средств резервного ЧС, и не использованных по состоянию на 01.01.2021, представлена в Таблице 3.

²¹ Не подтверждена потребность ГБУЗ РК «Городская детская больница» в сумме 0,366 тыс. рублей (указанный остаток возвращен учреждением в бюджет Республики Карелия по платежному поручению от 18.03.2021 № 553244).

Таблица 3

млн рублей

Наименование показателя	КБК	Всего			
		на 01.01.2021	на 01.04.2021	на 01.07.2021	на 01.08.2021
Выплаты (расходы), всего	x	x	34,5	49,2	50,2
на выплаты персоналу, всего	x	x	0,7	0,7	0,7
расходы на закупку товаров, работ, услуг, всего	240	x	33,8	48,4	49,5
закупка товаров, работ, услуг в целях капремонта гос. имущества	243	x	3,2	9,2	9,2
прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос. нужд	244	x	30,6	39,3	40,3
из них:					
услуги связи	x	x	0,2	0,3	0,4
транспортные услуги	x	x	0,2	0,3	0,3
прочие работы, услуги (в т.ч. по содержанию имущества)	x	x	1,8	3,3	3,9
увеличение стоимости основных средств	x	x	23,0	29,2	29,2
увеличение стоимости материальных запасов	x	x	5,4	6,2	6,5
Остаток средств на счетах ГБУЗ РК на отчетную дату	x	57,8	23,3	8,6	7,6
в т.ч. потребн. в котором подтверждена для исполыз. в 2021 г.	x	57,8	x	x	x

5.8. Нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок определения объема и условия предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, действующими в проверяемом периоде²², не установлено сроков принятия бюджетных обязательств в части сумм остатков субсидий, предельных (конечных) сроков использования учреждениями остатка субсидий²³, что позволяло бюджетным (автономным) учреждениям осуществлять расходование остатков субсидии прошлого года (подтвержденных к использованию) в течение всего очередного года.

По мнению Контрольно-счетной палаты, данный факт влиял на результативность использования субсидий, а при не принятии в сжатые сроки договорных обязательств – мог свидетельствовать об отсутствии фактической потребности в бюджетных средствах, предоставленных на конкретные цели, и, соответственно, о неэффективном использовании бюджетных средств (в том числе средств резервного фонда ЧС, предоставляемых в исключительных случаях в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

²² В том числе Порядком установления потребности (отсутствия потребности) в субсидиях, предоставленных из бюджета Республики Карелия автономным и бюджетным учреждениям Республики Карелия, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия, на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), и не использованных по состоянию на 1 января очередного финансового года, утвержденным Приказом Министерства от 11.01.2021 № 1.

²³ В порядках определения объема и условий предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству, утвержденным приказом Министерства от 30.12.2020 № 2441 (в редакциях, начиная с июля 2021 года), учтены положения о перечислении субсидий с учетом даты предполагаемого кассового расхода, в том числе в соответствии с условиями, определенными контрактами (договорами), заключенными в рамках предоставления субсидии; о подтверждении потребности в не использованных на начало текущего финансового года остатках средств субсидий на иные цели в размере, не превышающем в совокупности объем обязательств, принятых до начала текущего финансового года или подлежащих принятию в текущем финансовом году в соответствии с начатыми до 1 января текущего финансового года процедурами.

5.9. Отдельные формы отчетности, установленные приказами Министерства, не предусматривают указание даты их формирования, что затрудняет анализ соблюдения учреждениями установленных сроков представления данных (отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иные цели; данные об остатках средств субсидий, не использованных по состоянию на 1 января очередного финансового года).

Проверка целевого использования средств, предоставленных ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии», ГБУЗ РК «РПТД», в том числе в рамках исполнения государственных контрактов (договоров), заключенных объектами контрольного мероприятия (выборочно²⁴).

Порядок взаимодействия Министерства и ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» при осуществлении закупок для нужд Министерства утвержден приказом от 15.02.2019 № 174. Указанным порядком закреплены функции и полномочия ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» для нужд Министерства, в том числе заключение контрактов; осуществление контроля за исполнением контрактов; осуществление экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; осуществление оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги; взаимодействие с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении меры ответственности, в том числе направления поставщику (подрядчику, исполнителю) требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

К функциям Министерства согласно данному порядку отнесены в том числе формирование и представление в ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» заявки на осуществление закупки товаров, работ, услуг; согласование технического задания, сформированного на основании представленных заявок.

Кроме того, в целях организации работы по централизованному обеспечению подведомственных Министерству учреждений специальными средствами индивидуальной защиты (СИЗ) и расходными материалами для забора анализов на выявление коронавирусной инфекции (COVID-19) издан приказ Министерства от 24.03.2020 № 376, согласно которому:

обеспечение приемки СИЗ, расходных материалов для забора анализов на выявление COVID-19 в соответствии с государственными контрактами, заключенными ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» в 2020 году, а также подписание акта приема-передачи, товарной накладной на поставку товара закреплено за главным врачом ГБУЗ РК «Центр скорой медицинской помощи» (далее – Получатель);

²⁴ В рамках контрольного мероприятия не рассматривались вопросы соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) в части планирования закупок и определения поставщиков.

В связи с проведением Министерством финансов Республики Карелия в ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» выездной проверки использования средств, выделенных из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (акт выездной проверки № 18.1-12/45-20 от 23.11.2020), в ходе настоящего контрольного мероприятия проведена выборочная проверка исполнения государственных контрактов (договоров), заключенных в IV квартале 2020 года.

ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии», в свою очередь, поручено наделить представителя Получателя соответствующими полномочиями по приемке товаров (подписанию документов).

6. В ходе проверки целевого использования средств резервного фонда ЧС на объекте ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» установлено следующее:

6.1. Общий объем доведенных до ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» лимитов бюджетных обязательств за счет средств резервного фонда ЧС по КБК 800 0907 0120175050 244 по состоянию на 01.01.2021 составил 292 395,24 тыс. рублей.

6.2. С целью расходования средств резервного фонда ЧС в 2020 году ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» заключены 130 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 292 416,657 тыс. рублей.

Согласно представленным ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» данным основной объем средств направлен на приобретение средств индивидуальной защиты (масок, халатов, костюмов и комплектов (защитных, изолирующих, противоэпидемических), бахил и др.) – 201 030,763 тыс. рублей (или 68,75 процента от общего объема указанных контрактов (договоров)). Лекарственные препараты приобретены на общую сумму 28 062,426 тыс. рублей (или 9,6 процента); расходы на приобретение дезинфицирующих средств и оплату услуг по профилактической дезинфекции составили 20 621,426 тыс. рублей (или 7,05 процента), на закупку материалов для лабораторий медицинских организаций (в том числе лабораторных комплектующих (расходных материалов) и комплектов реагентов для забора анализов на выявление коронавирусной инфекции) - 39 074,790 тыс. рублей (или 13,36 процента), закупку оборудования – 3 627,253 тыс. рублей (или 1,24 процента), в том числе процессора магнитных частиц для очистки нуклеиновых кислот, клеток и белков – 3 507,653 тыс. рублей (за счет указанного источника произведена частичная оплата данного медицинского оборудования), радиостанций – 119,6 тыс. рублей.

6.3. Из 130 государственных контрактов (договоров) за 2020 год оплачено 128 на общую сумму 286 700,676 тыс. рублей. По двум государственным контрактам поставка и оплата в проверяемом периоде не осуществлялись (государственные контракты с ФКУ ИК-9 УФСИН России по Республике Карелия на поставку медицинских изделий: № 451/ЛС от 28.12.2020 на сумму 1 415,997 тыс. рублей (закупка халатов медицинских одноразового использования), № 454/ЛС от 29.12.2020 на сумму 4 299,984 тыс. рублей (закупка бахил медицинских). Срок поставки товаров в соответствии с условиями государственных контрактов был установлен до 30.12.2020 (включительно). На следующий день после даты заключения контрактов (29 декабря и 30 декабря 2020 года соответственно) ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» с ФКУ ИК-9 УФСИН заключены дополнительные соглашения № 1 к государственным контрактам, согласно которым изменен срок поставки товаров: до 29.01.2021 и до 28.02.2021 соответственно.

6.4. При заключении вышеуказанных государственных контрактов и дополнительных соглашений к ним ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» приняло бюджетные обязательства 2021 года в общей сумме 5 715,981 тыс. рублей при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2021 год, что является нарушением требований пункта 5 статьи 161, пункта 1 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Кроме того, заключив дополнительные соглашения к указанным контрактам и изменив их существенное условие (срок поставки товаров), ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» нарушило требования части 65 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ²⁵. При этом обоснования того, что возникли независящие от сторон контрактов обстоятельства, влекущие невозможность исполнения контрактов, отсутствуют.

Лимиты бюджетных обязательств на 2021 год по КБК 800 0907 0120175050 244 по состоянию на 31.12.2020 доведены до Учреждения не были, что подтверждается расходным расписанием от 29.12.2020 № 800/04990/890.

6.5. В нарушение требований пунктов 313, 318 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н²⁶, пункта 140 Инструкции, утвержденной Приказом № 162н²⁷, бюджетные обязательства в общей сумме 5 715,981 тыс. рублей не отражены в бухгалтерском учете ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» на счете 502.21 как принятые обязательства 2021 года; а обязательства в сумме 1 415,997 тыс. рублей не списаны со счета 502.11 как принятые обязательства на 2020 год. В результате, в нарушение требований пункта 170.2 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н²⁸, ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» допущены искажения показателей бюджетной отчетности за 2020 год в сумме 1 415,997 тыс. рублей, а именно завышены показатели раздела 1 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175) по КБК 800 0907 0120175050 244 на указанную сумму.

Согласно данным бухгалтерских регистров (оборотно-сальдовой ведомости по бухгалтерскому счету 502.11 «Принятые обязательства текущего финансового года», Главной книги за декабрь 2020 года) государственный контракт № 451/ЛС от 28.12.2020 на сумму 1 415,997 тыс. рублей поставлен на бухгалтерский учет в качестве принятых бюджетных обязательств текущего финансового года (на бухгалтерский счет 502.11).

При заключении 29.12.2020 государственного контракта № 454/ЛС ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» допущено превышение лимитов бюджетных обязательств на 2020 год по КБК 800 0907 0120175050 244 на сумму 21,417 тыс. рублей, что является нарушением требований пункта 5 статьи 161, пункта 1 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Кроме того, в нарушение требований пунктов 313, 318 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, пункта 140 Инструкции, утвержденной Приказом

²⁵ Частью 65 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что государственным (муниципальным) заказчиком как получателем бюджетных средств изменение условий контракта может быть осуществлено в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

²⁶ Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (в тексте – Инструкция, утвержденная Приказом № 157н).

²⁷ Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (в тексте - Инструкция, утвержденная Приказом № 162н).

²⁸ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (в тексте - Инструкция, утвержденная Приказом № 191н).

№ 162н, бюджетные обязательства в сумме 4 299,984 тыс. рублей, принятые на основании государственного контракта № 454/ЛС от 29.12.2020, не отражены в бухгалтерском учете на счете 502.11 в составе принятых бюджетных обязательств текущего финансового года по КБК 800 0907 0120175050 244.

29 декабря и 30 декабря 2020 года, заключив дополнительные соглашения № 1 к данным государственным контрактам, ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» приняло бюджетные обязательства 2021 года в сумме 5 715,981 тыс. рублей. При этом ранее отраженные в бухгалтерском учете на счете 502.11 бюджетные обязательства текущего финансового года, принятые по государственному контракту № 451/ЛС от 28.12.2020, в сумме 1 415,997 тыс. рублей подлежали списанию со счета 502.11 и отражению на счете 502.21 «Принятые обязательства на первый год, следующий за текущим (на очередной финансовый год)» как принятые обязательства 2021 года. Аналогично отражению на счете 502.21 подлежали обязательства по государственному контракту № 454/ЛС от 29.12.2020 в сумме 4 299,984 тыс. рублей.

Кроме того, ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» допущено искажение показателей Отчета о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128) на 01.01.2021, в котором в состав бюджетных обязательств текущего финансового года (раздел 1) включены принятые бюджетные обязательства 2021 года по КБК 800 0907 0120175050 244 в сумме 1 415,997 тыс. рублей (по коду строки 200, графы 7 и 11).

6.6. В ходе анализа государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов, заключенных ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» в 2020 году в рамках осуществления централизованных закупок, установлено, что в проверяемый период для приобретения (закупки) лекарственных препаратов ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» заключено 24 государственных контракта с 8 поставщиками (ООО «Торговый дом БФ», АО «Р-Фарм», АО «Ланцет», ГУП РК «Карелфарм», ООО «ФК Гранд Капитал», ООО «Фаворит», ООО «Регтайм», ООО «Биотэк»). Государственными контрактами предусмотрена поставка лекарственных препаратов по 10 международным непатентованным наименованиям на общую сумму 28 062,425 тыс. рублей (в том числе для ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» – на сумму 26 160,954 тыс. рублей, для ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» – 1 901,471 тыс. рублей).

Установлено, что в двух случаях государственные контракты заключены на поставку лекарственных препаратов, не включенных в Списки возможных к назначению лекарственных средств для лечения COVID-19 у взрослых, препаратов упреждающей противовоспалительной терапии COVID-19 у взрослых и схемы лечения. Указанные препараты были включены в данные списки, но позднее даты заключения контрактов²⁹.

²⁹ Согласно утвержденным Минздравом России Временным методическим рекомендациям «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (в тексте – Списки согласно Временным рекомендациям). Государственным контрактом № 141/ЛС от 24.04.2020 предусмотрена поставка лекарственного препарата Сарилумаб (торговое наименование Кевзара), который отсутствовал в Списках согласно Временным рекомендациям от 08.04.2020 (в версии 5), но включен в редакцию от 28.04.2020 (в версии 6). Государственным контрактом № 269/ЛС от 24.07.2020 предусмотрена поставка лекарственного препарата Левилимаб (торговое наименование Илсира), который отсутствовал в Списках согласно Временным рекомендациям от 03.06.2020 (в версии 7), но включен в редакцию от 03.09.2020 (в версии 8).

6.7. В ходе выборочной проверки использования средств резервного фонда ЧС в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии», выявлен ряд нарушений условий контрактов:

1) в нарушение условий контрактов представленные документы (счета, счета-фактуры, товарная накладная, в зависимости от контракта) не содержат реквизиты контракта³⁰;

2) допущено нарушение условия контракта в части перечисления суммы аванса поставщику (нарушение составило 1 день)³¹;

3) акт ввода оборудования в эксплуатацию по контракту № 421/ЛС от 10.12.2020 на поставку процессора магнитных частиц не содержит информацию о лицах, прошедших обучение правилам эксплуатации и инструктаж по правилам эксплуатации оборудования, что не позволяет сделать вывод об исполнении условий контракта № 421/ЛС в полном объеме.

7. В ходе проверки целевого использования средств резервного фонда ЧС на объекте ГБУЗ РК «РПТД» установлено следующее.

7.1. При анализе документов, представленных в Министерство в качестве обоснования потребности в выделении ГБУЗ РК «РПТД» субсидий на иные цели (за счет средств резервного фонда ЧС), выявлено, что часть документов не соответствовала требованиям пункта 3 Порядка предоставления субсидий на иные цели.

При этом потребность в финансовых ресурсах на проведение капитального ремонта помещений для размещения спирального компьютерного томографа оформлена позднее первой части заявки ГБУЗ РК «РПТД» на представление субсидии на данные цели. Обращения в Министерство об имеющейся потребности ГБУЗ РК «РПТД» в ассигнованиях на общую сумму 1 305,4 тыс. рублей, в том числе на проведение капитального ремонта помещений для размещения спирального компьютерного томографа (далее также – СКТ) отсутствуют.

Потребность в финансовых ресурсах на проведение капитального ремонта для размещения СКТ оформлена позднее первой части заявки ГБУЗ РК «РПТД» на представление субсидии на данные цели (письмо от 28.07.2020 № 260 на сумму 4 500,0 тыс. рублей; заявка на финансирование от 21.07.2020 на сумму 2 743,0 тыс. рублей соответственно).

7.2. В нарушение пункта 6.1.1 Соглашения от 30.01.2020 № 17-ЦС³² заявки на предоставление субсидии³³ оформлены ГБУЗ РК «РПТД» по форме приложения № 2 к приказу Министерства от 09.01.2020 № 2 без учета изменений, внесенных в форму заявки приказом Министерства от 22.04.2020 № 532 (и приняты Министерством к финансированию).

7.3. В нарушение пункта 4.3.1.2 Соглашения от 30.01.2020 № 17-ЦС ГБУЗ РК «РПТД» Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными на 2020 год, в Министерство направлены позднее 2 рабочих дней

³⁰ Контракты № 337/ЛС от 13.10.2020, № 357/ЛС от 17.11.2020, № 374/ЛС от 26.11.2020, № 388/ЛС от 26.11.2020, № 421/ЛС от 10.12.2020, № 424/ЛС от 16.12.2020.

³¹ Контракты № 374/ЛС от 26.11.2020, № 388/ЛС от 26.11.2020.

³² Соглашение о предоставлении из бюджета Республики Карелия государственному бюджетному и автономному учреждению Республики Карелия субсидии в соответствии абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса № 17-ЦС, заключенное Министерством с ГБУЗ РК «РПТД» 30.01.2020 (в тексте - Соглашение от 30.01.2020 № 17-ЦС).

³³ Не учитывали внесенных в форму заявки изменений 14 заявок ГБУЗ РК «РПТД» на предоставление субсидии (из 15 представленных заявок).

со дня получения от Министерства информации о принятии решения об изменении размера субсидии (в одном случае).

7.4. К трем заявкам на предоставление субсидии ГБУЗ РК «РПТД» (октябрь 2020 года) в качестве основания повторно приложены договоры на капитальный ремонт (в объеме более 1,6 млн. рублей), представленные ранее к заявкам от августа 2020 года, и также профинансированы Министерством (т.е. дважды).

По шести договорам (на общую сумму 834,2 тыс. рублей) заявки на предоставление субсидии в Министерство не представлялись (обеспечены за счет бюджетных средств, перечисленных ГБУЗ РК «РПТД» без соответствующего обоснования (при повторном финансировании ранее представленных договоров)).

С учетом дополнительного соглашения № 31 от 29.12.2020 к Соглашению от 30.01.2020 № 17-ЦС, предусматривающего увеличение общего объема субсидий ГБУЗ РК «РПТД» по целевой статье 0120175050 на 173,25 тыс. рублей, учреждением представлена заявка на данную сумму с указанием иной целевой статьи расходов – 0120170280, с планируемым сроком использования - «2021 год». Субсидии из бюджета в сумме 173,25 тыс. рублей перечислены Министерством 30.12.2020 по КБК 0120175050; документы, подтверждающие договорные обязательства, отсутствовали.

Министерством не обеспечена в полном объеме проверка документов ГБУЗ РК «РПТД» в целях принятия решения о перечислении субсидии, что в том числе не соответствует пункту 4.1.2 Соглашения от 30.01.2020 № 17-ЦС.

7.5. В нарушение пункта 4.1.3 Соглашения от 30.01.2020 № 17-ЦС перечисление Министерством субсидии в сумме 5 500,0 тыс. рублей (платежным поручением № 592544 от 24.09.2020) произведено с нарушением графика перечисления субсидии, установленного приложением № 2 к соглашению (нарушение составило 1 день).

7.6. В отчетах о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иные цели, по состоянию на 01.07.2020, на 01.10.2020 в графе «Поступления» вместо фактического объема поступлений субсидий отражены плановые объемы на 2020 год, предусмотренные Соглашением от 30.01.2020 № 17-ЦС.

7.7. В части не использованного ГБУЗ РК «РПТД» по состоянию на 01.01.2021 остатка целевых субсидий в сумме 173,25 тыс. рублей Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

1) представленные ГБУЗ РК «РПТД» в Министерство данные об остатках средств субсидии на 01.01.2021 не содержали документов, обосновывающих потребность в использовании в 2021 году остатка субсидий в сумме 173,250 тыс. рублей, что является нарушением пунктов 4.2.3 и 4.4.1 Соглашения от 30.01.2020 № 17-ЦС;

2) неиспользованный остаток субсидии подтвержден Министерством к использованию в 2021 году для оплаты услуг по обеспечению питанием сотрудников учреждения, осуществляющих круглосуточное оказание медицинской помощи пациентам с COVID-19;

3) в целях освоения остатка средств ГБУЗ РК «РПТД» многократно заключало (перезаключало, расторгало) контракты с ООО «Тихий Дон»; в результате действующим в рамках оказания услуг по питанию медицинского персонала является контракт № 5 от 11.08.2021 (распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 16.06.2021);

4) оплата за оказанные услуги осуществляется с 19.08.2021, остаток не исполненных по контракту обязательств на 01.10.2021 - 5,85 тыс. рублей;

5) в ходе контрольного мероприятия установлены факты несвоевременного представления документов в ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» (в том числе для постановки контрактов на учет, обеспечения своевременной оплаты);

б) до момента начала оказания услуг и установленного срока их оплаты (июнь 2021 года – июль 2021 года, в случае своевременного заключения контракта) отсутствовала потребность в средствах субсидии в сумме 173,25 тыс. рублей, согласованных к использованию; факт наличия остатка средств резервного фонда ЧС на счете ГБУЗ РК «РПТД» в течение длительного периода также свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

7.8. Результаты выборочной проверки использования средств субсидии в рамках исполнения государственных контрактов (договоров), заключенных ГБУЗ РК «РПТД» в целях приобретения основных средств и материальных запасов, позволяют сделать следующие выводы:

- перечисление в июне 2020 года ГБУЗ РК «РПТД» субсидии на приобретение СКТ при отсутствии помещения, пригодного для его размещения, свидетельствует о неэффективном использовании средств бюджета Республики Карелия в период с 23.06.2020 по 18.11.2020;

- Министерством не осуществлен контроль за соблюдением ГБУЗ РК «РПТД» планируемого срока использования субсидии, указанного в заявке на предоставление субсидии, что не соответствует пункту 4.1.5 Соглашения от 30.01.2020 № 17-ЦС;

- отсутствие договорных отношений с ГУП РК «Карелфарм» на период хранения СКТ на складе государственного унитарного предприятия, по мнению Контрольно-счетной палаты, свидетельствует о существовании риска утраты заказчиком (ГБУЗ РК «РПТД») имущества (медицинского оборудования).

На основании заявки ГБУЗ РК «РПТД» на предоставление субсидии Министерством платежным поручением от 23.06.2020 перечислены средства в размере 32 000,0 тыс. рублей для оплаты поставки спирального компьютерного томографа в рамках исполнения контракта от 16.05.2020 № 36³⁴. Планируемый срок использования субсидии согласно заявке - июль 2020 года (что соответствовало условиям контракта в первоначальной редакции).

Согласно представленным ГБУЗ РК «РПТД» в ходе контрольного мероприятия документам фактическое размещение СКТ предусматривалось на площадях недействующих помещений пищеблока, расположенных на первом этаже одноэтажной пристройки, ранее не предназначенных для целей рентгеновского кабинета, и требовало проведения капитального ремонта.

Потребность в финансовых ресурсах на проведение капитального ремонта под размещение СКТ оформлена письмом ГБУЗ РК «РПТД» от 28.07.2020 № 260 на сумму 4 500,0 тыс. рублей (то есть по истечении предельного срока поставки оборудования, предусмотренного контрактом в первоначальной редакции). Таким образом, ГБУЗ РК «РПТД» при заключении контракта, оценивая планируемые к

³⁴ Контракт на поставку томографа стоимостью 32 000,0 тыс. рублей заключен с АО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова (далее - АО «ПО «УОМЗ»). В соответствии с условиями контракта поставка оборудования осуществляется поставщиком в течение 60 календарных дней от даты заключения контракта (с оказанием услуг по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов заказчика).

выполнению объемы работ, должно было предвидеть факт нарушения своих обязательств³⁵, предусмотренных контрактом, и в связи с этим риск неисполнения обязательств со стороны поставщика.

Дополнительным соглашением № 2 от 20.09.2020 к контракту от 16.05.2020 № 36 отдельные условия контракта изменены, в том числе предусмотрено, что услуги по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов заказчика, эксплуатирующих оборудование, должны быть оказаны поставщиком после письменного уведомления заказчиком о готовности помещения. Уведомление должно быть отправлено в срок не позднее 31.11.2020. Кроме того, во исполнение пункта 5.1 контракта (в ред. от 20.09.2020) поставщик выполнил поставку СКТ на склад ответственного хранения государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Карелфарм».

На запросы Контрольно-счетной палаты по факту привлечения ГУП РК «Карелфарм» для оказания услуг по хранению СКТ, поставленного в рамках исполнения контракта № 36 от 16.05.2020, получена информация ГБУЗ РК «РПТД», ГУП РК «Карелфарм» и АО «ПО «УОМЗ» об отсутствии договорных обязательств на оказание данных услуг.

В ходе контрольного мероприятия представлены копии акта приема-передачи оборудования, подписанного заказчиком 06.11.2020, акта ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов, подписанного заказчиком 17.11.2020. Оплата контракта в размере 32 000,0 тыс. рублей произведена за счет средств субсидии платежным поручением от 18.11.2020 № 189025.

Использование иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2020 году бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (выборочно).

В соответствии со статьей 139¹ Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ, действовавшей по 11.07.2021) в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований. Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными

³⁵ По состоянию на 16.07.2020, на 20.09.2020 не обеспечены условия для оказания поставщиком услуг по сборке, установке, монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования, в том числе подготовка помещения или места эксплуатации в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) оборудования.

правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статьей 20.1 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон № 915-ЗРК) определено, что иные межбюджетные трансферты местным бюджетам из бюджета Республики Карелия предоставляются в том числе в случае предоставления бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются резервные фонды Правительства Республики Карелия. Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Республики Карелия.

Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П³⁶.

8. В ходе проверки использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции (COVID-19), установлено следующее:

8.1. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 10.04.2020 № 227р-П (в первоначальной редакции) Министерству из резервного фонда ЧС выделены средства в сумме 134 505,5 тыс. рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на организацию работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции. Приложением к данному распоряжению объем иных межбюджетных трансфертов распределен между 15 муниципальными районами и 2 городскими округами.

В течение 2020 года на основании распоряжений Правительства Республики Карелия от 07.09.2020 № 637р-П, от 15.12.2020 № 929р-П и от 26.12.2020 № 1034р-П объем предоставляемых иных межбюджетных трансфертов снижен до 54 370,672 тыс. рублей. Распределение между муниципальными образованиями установлено постановлением Правительства Республики Карелия от 15.12.2020 № 600-П (в редакции от 26.12.2020).

8.2. В 2020 году в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств Министерством заключены соглашения с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных трансфертов на сумму 54 370,672 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений). Средства в полном объеме перечислены в местные бюджеты.

8.3. В 2020 году при предоставлении (распределении и перечислении) средств местным бюджетам из бюджета Республики Карелия:

1) в период с 10 апреля 2020 года (дата первоначального распределения средств) по 14 декабря 2020 года отсутствовала методика распределения иных межбюджетных трансфертов на организацию работы обсерваторов, что не соответствовало требованиям статьи 139¹ Бюджетного кодекса;

³⁶ Далее – Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов, утвержденный постановлением № 57-П (утратил силу с 12.08.2020 – постановление Правительства Республики Карелия от 12.08.2020 № 396-П).

2) в аналогичный период не был издан нормативный правовой акт Правительства Республики Карелия (постановление Правительства Республики Карелия)³⁷, устанавливающий распределение иных межбюджетных трансфертов, что не соответствовало требованиям статьи 139¹ Бюджетного кодекса, статьи 20.1 Закона № 915-ЗРК;

3) в период с 12.08.2020 по 14.12.2020 отсутствовал порядок (правила) предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на организацию работы обсерваторов, что не соответствовало требованиям статьи 139¹ Бюджетного кодекса;

4) изменения в заключенные с муниципальными образованиями соглашения вносились ранее срока установления распределения соответствующих трансфертов.

В декабре 2020 года постановлением Правительства Республики Карелия от 15.12.2020 № 599-П утверждена Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия на организацию работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и правила их предоставления (далее – Методика распределения).

Во исполнение положений пункта 4 Методики распределения издано постановление Правительства Республики Карелия от 15.12.2020 № 600-П, которым утверждено распределение на 2020 год иных межбюджетных трансфертов на организацию работы обсерваторов в сумме 85 897,66 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 15.12.2020 № 600-П два муниципальных района (Питкярантский и Лахденпохский) исключены из распределения, Прионежскому муниципальному району объем трансферта увеличен на 3 000,0 тыс. рублей. Следует отметить, что дополнительными соглашениями от 09.12.2020 внесены изменения в 10 соглашений с муниципальными образованиями в части изменения объема предоставляемого трансферта. При этом предусмотренные дополнительными соглашениями изменения не соответствуют утвержденному позднее постановлению Правительства Республики Карелия от 15.12.2020 № 600-П: объем трансферта с учетом дополнительных соглашений составил 54 370,672 тыс. рублей. Кроме того, соглашения с Питкярантским и Лахденпохским муниципальными районами расторгнуты 02.11.2020, а данные изменения в распределение трансфертов внесены лишь 15.12.2020.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.12.2020 № 1034р-П объем иных межбюджетных трансфертов на организацию работы обсерваторов снижен до 54 370,672 тыс. рублей. Постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2020 № 639-П данные изменения внесены в распределение трансфертов между местными бюджетами.

8.4. Пункты 2.1 и 2.2 текстовой части заключенных соглашений и приложение № 1 к ним (с учетом дополнительных соглашений) в части объема трансферта не соответствуют друг другу, за исключением соглашений с Пряжинским

³⁷ Согласно статье 4 Закона Республики Карелия от 04.07.2012 № 1619-ЗРК «О нормативных правовых актах Республики Карелия», статье 13 Закона Республики Карелия от 05.02.2013 № 1679-ЗРК «О Правительстве Республики Карелия» к нормативным правовым актам относятся постановления Правительства Республики Карелия; распоряжения Правительства Республики Карелия таковыми не являются.

муниципальным районом (от 09.12.2020 № 11-МО/01) и Петрозаводским городским округом (от 09.12.2020 № 16-МО/02).

8.5. Контрольно-счетная палата отмечает, что заключенными соглашениями не установлен срок готовности обсерваторов (дата начала их функционирования), что затрудняет оценку результативности использования межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями.

8.6. Контрольно-счетная палата отмечает, что при снижении объема предоставляемого межбюджетного трансферта посредством заключения дополнительных соглашений показатель результативности (количество койко-мест, организованных в обсерваторах) не изменялся (за исключением 4 соглашений), что свидетельствует о недостатках в планировании и об отсутствии взаимосвязи между объемом финансирования и показателем результативности.

8.7. Средства бюджета Республики Карелия в общей сумме 8 861,3 тыс. рублей находились в пользовании органов местного самоуправления Питкярантского муниципального района (5 105,8 тыс. рублей) и Лахденпохского муниципального района (3 755,5 тыс. рублей) более 6 месяцев без достижения установленного при их выделении результата.

Решение о расторжении соглашений с Питкярантским и Лахденпохским муниципальными районами в связи с недостижением плановых показателей по количеству организованных койко-мест было принято Комиссией Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности 28.09.2020 (протокол заседания № 25). Распоряжение Правительства Республики Карелия, предусматривающее внесение указанных изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия от 10.04.2020 № 227р-П, издано только 15 декабря 2020 года за № 929р-П. Фактически соглашения расторгнуты 02.11.2020 (более месяца с момента принятия решения). Возврат средств осуществлен муниципальными образованиями 6 и 9 ноября 2020 года.

8.8. Согласно представленным муниципальными образованиями ежемесячным отчетам о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется трансферт, и ежемесячным отчетам о достижении значений показателей результативности:

всеми 15 муниципальными образованиями (которым предоставлен межбюджетный трансферт) достигнуты установленные показатели результативности – количество койко-мест, организованных в обсерваторе;

расходы муниципальных образований на организацию обсерваторов за 2020 год составили 52 577,806 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2021 в сумме 1 792,866 тыс. рублей возвращен муниципальными образованиями в бюджет Республики Карелия в январе 2021 года.

Средства резервного фонда ЧС в сумме 54 370,672 тыс. рублей (по КБК 800 0907 0120175050 540) предусмотрены в целях развертывания в районах республики 683 койко-мест (согласно уточненным показателям результативности).

8.9. В ходе выборочной проверки отчета Медвежьегорского муниципального района на 01.01.2021 и документов, подтверждающих расходы за счет иного межбюджетного трансферта, установлено следующее.

1) Расходы на организацию деятельности обсерватора в сумме 1 670,0 тыс. рублей (из общего объема предоставленных в 2020 году

Медвежьегорскому муниципальному району трансфертов в сумме 4 287,9 тыс. рублей) отражены по виду расходов 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг».

По мнению Контрольно-счетной палаты, предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию работы обсерваторов не предусматривало их дальнейшее освоение в форме предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат.

2) Согласно отчету и представленным к нему оправдательным документам Администрацией Медвежьегорского муниципального района на основании соглашения от 06.05.2020 в целях организации работы обсерватора МУП «Бирюза» перечислены субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) фактически понесенных затрат в сумме 1 670,0 тыс. рублей. В составе подтверждающих документов МУП «Бирюза» (к отчету об использовании финансирования) представлены документы по оплате задолженности данного предприятия перед поставщиками за предыдущие периоды (до момента образования обсерватора), по оплате расходов, не относящихся к деятельности обсерватора (обслуживание контрольно-кассовой техники) на общую сумму 818,614 тыс. рублей.

Таким образом, указанные расходы МУП «Бирюза» в сумме 818,614 тыс. рублей не относятся к деятельности по организации обсерватора и, следовательно, не соответствуют цели выделения иных межбюджетных трансфертов бюджету Медвежьегорского муниципального района, указанной в соглашении от 21.04.2020 № 06-МО.

8.10. По информации Министерства данные о фактической загруженности развернутых коек при нахождении на них лиц, прибывших из эпидемически неблагополучных территорий, не мониторировались: форма отчета о достижении значений показателей результативности, установленная приложением № 4 к соглашениям с муниципальными образованиями, данный показатель не содержала.

По мнению Контрольно-счетной палаты, информация о фактической востребованности обсерваторов в отчетном периоде (загруженности развернутых коек) наряду со сведениями о готовности обсерваторов к работе могла позволить проанализировать эффективность использования средств бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных районов.

Анализ и оценка достоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности объектов контрольного мероприятия (выборочно).

9. В ходе анализа бюджетной (бухгалтерской) отчетности объектов контрольного мероприятия за 2020 год в части отражения средств резервного фонда ЧС установлено следующее:

9.1. Фактов недостоверности бюджетной отчетности Министерства как получателя бюджетных средств по теме контрольного мероприятия не установлено.

9.2. Допущенное искажение бюджетной отчетности (формы по ОКУД 0503175) получателя бюджетных средств - ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» стало причиной искажения бюджетной отчетности (формы по ОКУД 0503175) главного распорядителя бюджетных средств – Министерства, а именно, в нарушение требований пункта 170.2 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, допущено

завышение на сумму 1 415,997 тыс. рублей показателей раздела 1 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175, входящая в состав Пояснительной записки), в который неверно включены принятые бюджетные обязательства 2021 года в сумме 1 415,997 тыс. рублей (отражены по счету 502.11 по КБК 800 0907 0120175050 244).

Кроме того, в результате завышения ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» показателей Отчета о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128) на 01.01.2021 на сумму 1 415,997 тыс. рублей завышены показатели консолидированного Отчета о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128) Министерства как главного распорядителя бюджетных средств, в котором в состав бюджетных обязательств текущего финансового года (раздел 1) неверно включены принятые бюджетные обязательства 2021 года по КБК 800 0907 0120175050 244 в сумме 1 415,997 тыс. рублей (по коду строки 200, графы 7 и 11).

Результаты проверок по вопросам использования средств бюджета Республики Карелия (по теме контрольного мероприятия).

В ходе контрольного мероприятия учтена информация о внеплановых выездных проверках Министерства финансов Республики Карелия, проведенных в течение сентября-октября 2020 года по вопросам использования средств, выделенных из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (в отношении ассигнований, отражаемых по коду целевой субсидии Министерства здравоохранения Республики Карелия 118 «Реализация мероприятий, связанных с санитарно-эпидемиологическим благополучием населения Республики Карелия», включая в том числе ассигнования (расходы) за счет средств резервного фонда ЧС):

проверке в отношении Министерства здравоохранения Республики Карелия (акт от 23.11.2020 № 18.1-12/47-20; представление Министерства финансов Республики Карелия в адрес Министерства от 28.01.2021 № 775/18.1-08/МФ-и);

проверке в отношении ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» (акт от 23.11.2020 № 18.1-12/45-20; представление Министерства финансов Республики Карелия в адрес ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» от 28.01.2021 № 771/18.1-08/МФ-и);

проверке в отношении ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» (акт от 23.11.2020 № 18.1-12/46-20; представление Министерства финансов Республики Карелия в адрес ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» от 28.01.2021 № 769/18.1-08/МФ-и).

Отчет о результатах контрольного мероприятия (далее – отчет) утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.10.2021 № 14 и далее направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, объектов контрольного мероприятия.

По итогам рассмотрения отчета в объекты контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесены представления: от 22.11.2021 № 02-08/745 – в Министерство здравоохранения Республики Карелия, от 22.11.2021 № 02-08/747 – в ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии», от 22.11.2021 № 02-08/746 – в ГБУЗ РК «РПТД».

В адрес Министерства направлены следующие предложения:

рассмотреть вопрос о возврате Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» средств в сумме 818,614 тыс. рублей в бюджет Республики Карелия³⁸;

в целях усиления учета и контроля за использованием субсидий на иные цели, предоставляемых из бюджета Республики Карелия подведомственным бюджетным и автономным учреждениям, Министерству здравоохранения Республики Карелия предложено при утверждении перечня аналитических кодов, присваиваемых в целях санкционирования расходов учреждений, рассмотреть вопрос установления для отдельных направлений расходов, учитываемых в том числе на отдельных КБК, обособленных аналитических кодов (например, в части расходов, осуществляемых за счет средств резервного фонда Правительства Республики Карелия; за счет средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций).

В адрес Министерства финансов Республики Карелия, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, направлена информация о выявленных фактах нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, в адрес Министерства финансов Республики Карелия и Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, осуществляющих в соответствии установленным порядком учет и контроль за целевым расходованием средств резервного фонда ЧС, направлено предложение о рассмотрении вопроса включения в состав годовой отчетности о расходовании средств резервного фонда ЧС сведений о фактических остатках неиспользованных бюджетными (автономными) учреждениями средств, сведений о решениях главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия об установлении потребности (отсутствии потребности) в указанных средствах, их дальнейшему расходованию или возврату в бюджет Республики Карелия, информированию об остатках средств и их освоению Правительства Республики Карелия, Комиссии Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

О результатах контрольного мероприятия проинформирована Прокуратура Республики Карелия.

Объектами контрольного мероприятия приняты (по некоторым вопросам принимаются) меры по устранению выявленных нарушений и недостатков в рамках исполнения представлений Контрольно-счетной палаты.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова

³⁸ Администрация муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» и МУП «Бирюза» не являлись объектами контрольного мероприятия, в связи с чем меры в отношении них Контрольно-счетной палатой не принимались.

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 29 сентября 2021 года № 10 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2020 году Министерству здравоохранения Республики Карелия для погашения кредиторской задолженности, в том числе просроченной, сложившейся у учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия»»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, ГБУЗ РК «Беломорская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн», ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр», ГБУЗ РК Калевальская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Кемская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Лоухская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Медвежьегорская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Олонецкая центральная районная больница», ГБУЗ РК «Пряжинская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Суоярвская центральная районная больница»;

направить представление об устранении нарушений и недостатков в адрес ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр»;

информировать о результатах контрольного мероприятия Прокуратуру Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2020 году Министерству здравоохранения Республики Карелия для погашения кредиторской задолженности, в том числе просроченной, сложившейся у учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия»

Контрольное мероприятие проведено на основании постановления Законодательного Собрания Республики Карелия от 26.11.2020 № 1509-VI ЗС (подпункт 4 пункта 1), пункт 3.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство здравоохранения Республики Карелия (далее также – Министерство),

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия (ГБУЗ РК) «Беломорская центральная районная больница» (ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ»),

ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»,

ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» (ГБУЗ РК «РПЦ»),

ГБУЗ РК «Калевальская центральная районная больница» (ГБУЗ РК «Калевальская ЦРБ»),

ГБУЗ РК «Кемская центральная районная больница» (ГБУЗ РК «Кемская ЦРБ»),

ГБУЗ РК «Лоухская центральная районная больница» (ГБУЗ РК «Лоухская ЦРБ»),

ГБУЗ РК «Медвежьегорская центральная районная больница» (ГБУЗ РК «Медвежьегорская ЦРБ»),

ГБУЗ РК «Олонецкая центральная районная больница» (ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ»),

ГБУЗ РК «Пряжинская центральная районная больница» (ГБУЗ РК «Пряжинская ЦРБ»),

ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница» (ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ»),

ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница» (ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ»),

ГБУЗ РК «Суоярвская центральная районная больница» (ГБУЗ РК «Суоярвская ЦРБ»).

Контрольное мероприятие проводилось в целях оценки соблюдения учреждениями здравоохранения Республики Карелия законности и результативности при использовании средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2020 году Министерству здравоохранения Республики Карелия для погашения кредиторской задолженности, в том числе просроченной, сложившейся у государственных учреждений здравоохранения.

Проверяемый период деятельности: 2020 год.

Краткие результаты и выводы контрольного мероприятия

В целях погашения просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения Республики Карелия из бюджета Республики Карелия Министерству здравоохранения Республики Карелия в 2020 году были выделены бюджетные ассигнования в размере 130 040,1 тыс. рублей.

Министерством было принято решение о предоставлении бюджетных средств для погашения просроченной кредиторской задолженности, имеющейся у государственных учреждений здравоохранения по состоянию на 1 января 2020 года.

Субсидия на возмещение затрат, связанных с погашением просроченной кредиторской задолженности (далее – Субсидия) предоставлена 12 учреждениям здравоохранения республики.

Субсидия была перечислена и израсходована учреждениями в полном объеме. Остатки Субсидии по состоянию на 01.01.2021 отсутствуют. При распределении Субсидии между учреждениями Министерством расчет и финансово-экономическое обоснование затрат были получены только от двух учреждений.

Соглашения, заключенные Министерством с учреждениями здравоохранения, в целом соответствуют Типовой форме. Однако в них не определен порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей размер и источник ее получения, что предусмотрено Типовой формой соглашения.

Министерством сроки перечисления Субсидии (в течение 10 рабочих дней после представления учреждением заявки по установленной форме) по заявкам учреждений соблюдены. Однако в заявках некоторых учреждений отсутствовали даты, что не позволило проверить соблюдение сроков перечисления Субсидии.

Министерством в рамках исполнения заключенных соглашений о предоставлении целевых субсидий проверки использования средств Субсидии не проводились.

По мнению Контрольно-счетной палаты, использованная форма отчета о произведенных расходах не позволяет в полной мере оценить результативность использования средств Субсидии, так как в нем отсутствует информация об израсходованных суммах Субсидии в разрезе направлений, а также не учтены

показатели прироста просроченной кредиторской задолженности за первый квартал 2020 года.

Средства Субсидии направлялись на погашение просроченной кредиторской задолженности по государственным контрактам и договорам на приобретение товаров (работ, услуг), по уплате налогов и страховых взносов, по выплате компенсации расходов работников по оплате проезда к месту отдыха.

Несмотря на то, что условиями соглашений о предоставлении целевых субсидий было предусмотрено их расходование на погашение кредиторской задолженности, являющейся просроченной на 01.01.2020, два учреждения за счет средств Субсидии оплатили кредиторскую задолженность, сформированную после 01.01.2020, на общую сумму 383,2 тыс. рублей.

Восемь учреждений произвели за счет средств Субсидии оплату кредиторской задолженности, существовавшей по состоянию на 01.01.2020, но не являвшейся просроченной, на общую сумму 6 178,8 тыс. рублей.

ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» за счет средств Субсидии оплатило налог на имущество в сумме 30 040,1 тыс. рублей, срок уплаты которого наступал только в мае 2020 года.

Министерством не в полной мере выполнялись требования о проверке документов, направляемых учреждениями в Министерство для принятия решения о перечислении Субсидии, на предмет соответствия кассовых расходов условиям предоставления Субсидии. Указанное привело к согласованию Министерством оплаты за счет средств Субсидии кредиторской задолженности, не отвечающей критериям, установленным в соглашениях о предоставлении целевых субсидий.

Выборочная проверка соблюдения учреждениями требований Министерства, в части первоочередного погашения кредиторской задолженности по отдельным приоритетным расходам показала, что учреждениями не всегда данное требование выполнялось. При этом установленный Министерством перечень приоритетных расходов недостаточно детализирован, что могло вызвать затруднения при классификации расходов и формировании заявок на кассовый расход учреждениями.

Получателями Субсидии допускались отдельные нарушения при ведении бухгалтерского учета и формировании отчетности. ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» осуществлена переплата налога на имущество за 2019 год на сумму 84,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 кредиторская задолженность всех учреждений здравоохранения Республики Карелия в целом составила 581 237,1 тыс. рублей. За 2020 год произошло снижение на 51 357,3 тыс. рублей (или на 8,1 процента). Кредиторская задолженность за 2020 год за счет средств обязательного медицинского страхования снизилась на 14,6 процента.

Просроченная кредиторская задолженность всех учреждений здравоохранения Республики Карелия, включая получателей Субсидии, по состоянию на 01.01.2021 составила 121 559,5 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя по состоянию на 01.01.2020 на 83 415,7 тыс. рублей, или на 40,7 процента.

Просроченная кредиторская задолженность за 2020 год снизилась за счет средств обязательного медицинского страхования на 40,5 процента.

Из 12 учреждений, которые являлись получателями Субсидии, у 5 учреждений кредиторская задолженность на конец проверяемого периода возросла. Наибольший рост отмечен у ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» (на 19 797,7 тыс. рублей), ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» (на 8 871,9 тыс. рублей). При этом

просроченная кредиторская задолженность у этих учреждений сократилась на 7 210,5 тыс. рублей и 10 056,1 тыс. рублей соответственно.

У ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ» кредиторская задолженность также возросла на 8 780,7 тыс. рублей, в том числе просроченная на 11 337,1 тыс. рублей.

Наибольшее снижение кредиторской задолженности отмечено у:

ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ» (на 27 734,5 тыс. рублей, в том числе просроченной – на 24 276,5 тыс. рублей),

ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ» (на 19 098,2 тыс. рублей, в том числе просроченной – на 21 462,1 тыс. рублей),

ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ» (на 14 711,4 тыс. рублей, в том числе просроченной на 10 822,6 тыс. рублей).

В целом у учреждений, получивших Субсидию, кредиторская задолженность на 01.01.2021 составила 288 272,6 тыс. рублей, в том числе просроченная 111 793,0 тыс. рублей, из которой просроченная кредиторская задолженность за счет средств обязательного медицинского страхования составила 99,9 процента (111 667,6 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой предложено:

Министерству здравоохранения Республики Карелия:

- провести мероприятия по оценке просроченной кредиторской задолженности подведомственных учреждений здравоохранения, в том числе правильному ее отражению в бухгалтерском учете и отчетности, а также принять исчерпывающие меры по ее погашению (при наличии);

- осуществлять надлежащий контроль при проверке документов, направляемых учреждениями, на предмет соответствия кассовых расходов целям предоставления субсидий;

- предусматривать в соглашениях о предоставлении целевых субсидий отчетность о достижении целей предоставления субсидий;

- проводить мероприятия по контролю за соблюдением учреждениями целей и условий предоставления субсидий в форме плановых и внеплановых проверок.

Учреждениям здравоохранения – объектам контрольного мероприятия:

осуществить мероприятия, направленные на достоверное отражение в учете и отчетности просроченной кредиторской задолженности (при наличии), а также на ее погашение.

ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр»:

урегулировать расчеты с Инспекцией ФНС по г. Петрозаводску по выявленной переплате налога на имущество за 2019 год на сумму 84,9 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 29.09.2021 № 10 и направлен в Законодательное Собрание Республики Карелия, Главе Республики Карелия, в Министерство здравоохранения Республики Карелия и учреждения здравоохранения – объекты контрольного мероприятия.

В адрес ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» внесено представление об устранении нарушений и недостатков.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 15 декабря 2021 года № 18 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в области здравоохранения, осуществленных в 2020 году»».

*утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия;
информировать о результатах экспертно-аналитического мероприятия Прокуратуру Республики Карелия.*

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в области здравоохранения, осуществленных в 2020 году»

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 29.07.2021 № 26.

Предмет мероприятия: процесс использования государственными заказчиками – объектами аудита – средств бюджета Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций³⁹ в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранения последствий ее распространения, направляемых на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Цель мероприятия: провести анализ и оценку результатов закупок, осуществленных за счет средств резервного фонда ЧС, достижения целей осуществления закупок посредством анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, и об эффективности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам.

Объекты мероприятия: Министерство здравоохранения Республики Карелия⁴⁰, государственные учреждения здравоохранения Республики Карелия, подведомственные Министерству здравоохранения Республики Карелия, являющиеся получателями средств из резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранения последствий ее распространения в 2020 году.

Исследуемый период: 2020 год.

Сроки проведения мероприятия: с 29 июля 2021 года по 15 декабря 2021 года (с интервалами по служебной необходимости).

Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия:

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия А.Н. Дорохов – руководитель экспертно-аналитического мероприятия,

Инспектор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия А.Н. Кокшарова – исполнитель экспертно-аналитического мероприятия.

Метод проведения мероприятия:– анализ.

³⁹ Далее – резервный фонд ЧС.

⁴⁰ Далее – Министерство, Минздрав Карелии.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и в целях борьбы с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 № 198н утвержден временный порядок организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В связи с угрозой распространения на территории Республики Карелия новой коронавирусной инфекции COVID-19 в соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019» и от 30.03.2020 № 9 «О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019» и на основании статьи 2 Закона Республики Карелия от 26.12.2005 № 938-ЗПК «О некоторых вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Карелия» распоряжением Главы Республики Карелия от 12.03.2020 № 127-р с 12 марта 2020 года на территории Республики Карелия введен режим повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Карелия.

Данным распоряжением Минздраву Карелии, среди прочего, поручено:

определить и обеспечить готовность медицинских организаций Республики Карелия, осуществляющих медицинскую помощь стационарно и амбулаторно, оказывающих скорую медицинскую помощь, к приему и оперативному оказанию медицинской помощи больным с респираторными симптомами. Организовать отбор биологического материала для исследования на новую коронавирусную инфекцию COVID-19;

совместно с главами городских и сельских поселений в Республике Карелия организовать размещение лиц, которые не могут обеспечить изоляцию (самоизоляцию) в домашних условиях, в обсерваторах;

обеспечить организацию изоляции и медицинского наблюдения всех лиц, вернувшихся в Российскую Федерацию вывозными международными рейсами, в домашних условиях или в условиях обсерватора на срок 14 календарных дней со дня их прибытия (в случае приезда указанных лиц в Республику Карелия);

принять меры, направленные на организацию работы медицинских организаций Республики Карелия с учетом санитарно-эпидемиологической ситуации по распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 в муниципальных образованиях в Республике Карелия и решений (рекомендаций) Главного санитарного врача по Республике Карелия.

Комиссией Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности⁴¹ принято решение⁴² о предоставлении в 2020 году средств резервного фонда ЧС Минздраву Карелии в сумме 1 178 331,435 тыс. рублей, в том числе 134 505,5

⁴¹ Далее – Комиссия по ЧС.

⁴² Протокол заседания от 02.04.2020 № 3.

тыс. рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на организацию работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции. Направления и суммы расходов представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Направление расходов	Сумма (тыс. рублей)
1. Проведение первоочередных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции. Потребность Республики Карелия в медицинском оборудовании, расходных материалах, в том числе для выявления коронавируса, и средствах индивидуальной защиты, из них:	860 649,5
- медицинское оборудование и расходные материалы	485 755,0
- материалы для выявления коронавируса	37 000,0
- средства индивидуальной защиты	212 744,0
- лекарственные препараты и дезинфицирующие средства	118 652,5
- расходы государственных медицинских организаций в расчете на 3 месяца (заработная плата и средства индивидуальной защиты)	6 498,0
2. Возмещение средств, направленных на организацию 25 коек реанимации и интенсивной терапии в ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»	47 700,0
3. Организация проживания мобильных групп медицинского персонала на территории Республики Карелия, из них:	112 650,0
- проведение ремонта помещений для размещения мобильных групп	15 000,0
- организация трехразового питания (для 620 чел. врачей, 620 чел. среднего медицинского персонала, 310 чел. младшего медицинского персонала)	69 750,0
- оплата суточных при направлении в командировку	27 900,0
4. Организация деятельности обсерватора, созданного на базе гостиницы «Маски»	22 826,435
5. Организация деятельности обсервационных центров (органами местного самоуправления)	134 505,5
Итого:	1 178 331,435

В дальнейшем в течение 2020 года на основании решений Комиссии по ЧС направления и суммы расходов изменялись, в связи с чем производилось перераспределение средств⁴³, в том числе с целью направления их для организации централизованных закупок для нужд государственных бюджетных учреждений.

2. Согласно распоряжению Правительства Республики от 11.10.2006 № 309р-П по состоянию на 01.01.2021 Минздраву Карелии подведомственны 45 государственных учреждений: 41 бюджетное учреждение, 2 казенных учреждения и 2 автономных учреждения. Наибольший удельный вес в общем количестве подведомственных Министерству учреждений (91,1 процента) составляют бюджетные учреждения.

Согласно представленной Министерством информации⁴⁴ в 2020 году закупки товаров, работ и услуг за счет средств резервного фонда ЧС самим Минздравом

⁴³ Подробнее см. отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году» (утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от «29» октября 2021 года № 14).

⁴⁴ Исх. № 10413/12.1-11/МЗи от 20.08.2021.

Карелии не осуществлялись. Кроме того, закупки товаров, работ и услуг в 2020 году за счет средств резервного фонда ЧС не осуществлялись следующими подведомственными Министерству государственными учреждениями здравоохранения:

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Кондопожская центральная районная больница»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Суоярвская центральная районная больница»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская станция переливания крови»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Толвуйская амбулатория»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Центр скорой медицинской помощи»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Бюро судебно-медицинской экспертизы»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Автохозяйство»;

государственное казенное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики»;

государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Врачебно-физкультурный диспансер»;

государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Петрозаводский базовый медицинский колледж».

3. На основе полученной в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия информации составлена обобщенная информация о расходах, осуществленных в 2020 году государственными учреждениями здравоохранения на закупку товаров, работ, услуг за счет средств резервного фонда ЧС (Таблица 5).

Таблица 5
(рублей)

Объем расходов на закупку товаров, работ, услуг (вид расходов 240), всего	План	Факт	Отклонение
	658 801 922,11	601 460 017,77	57 341 904,34
объем расходов на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (ВР 243)	36 542 317,64	36 282 956,33	259 630,11
объем расходов на прочие закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ВР 244)	622 259 604,47	565 177 330,24	57 082 274,23
Остаток средств на 01.01.2021		57 759 369,92	
Потребность, подтвержденная для использования в 2021 году		57 759 003,46	

Наибольший удельный вес (94,0 процента) в сумме вышеуказанных расходов государственных учреждений здравоохранения в 2020 году составили расходы на прочие закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (ВР 244).

Согласно данным Министерства в 2020 году государственному казенному учреждению Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации

закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»⁴⁵ предусмотрены бюджетные ассигнования по КБК 09 07 012 01 75050 244 в объеме 292 395,24 тыс. рублей⁴⁶. Кассовый расход в 2020 году составил 286 700,68 тыс. рублей (98,1 процента от объема предусмотренных бюджетных ассигнований).

Исходя из изложенного, общий объем средств бюджета Республики Карелия, предоставленных из резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранению последствий ее распространения в 2020 году, направленный на оплату закупок товаров, работ, услуг, составил 888 160,7 тыс. рублей.

4. Информация об объемах расходов (в разрезе государственных учреждений) в 2020 году на закупку товаров, работ, услуг за счет средств резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранения последствий ее распространения приведена в Таблице 6.

Таблица 6

№ п/п	Наименование	Сумма кассовых расходов, руб.	Доля от общей суммы выделенных средств, %
1.	ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова»	1 631 161,43	0,18
2.	ГБУЗ РК «Детская республиканская больница»	27 297 132,0	3,07
3.	ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница»	75 612 374,82	8,5
4.	ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница»	5 138 478,0	0,58
5.	ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»	52 779 002,9	5,93
6.	ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница»	70 252 180,0	7,90
7.	ГБУЗ РК «Кемская центральная районная больница»	3 000 000,0	0,34
8.	ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница»	64 400 077,53	7,24
9.	ГБУЗ РК «Пудожская центральная районная больница»	567 469,50	0,06
10.	ГБУЗ РК «Беломорская центральная районная больница»	31 662 727,30	3,56
11.	ГБУЗ РК «Лоухская центральная районная больница»	4 100 000,00	0,46
12.	ГБУЗ РК «Калевальская центральная районная больница»	16 774 875,10	1,89
13.	ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи»	17 052 936,12	1,92
14.	ГБУЗ РК «Городская детская больница»	12 436 250,00	1,4
15.	ГБУЗ РК «Центр паллиативной медицинской помощи»	0,0	0,0
16.	ГБУЗ РК «Медвежьегорская центральная районная больница»	0,0	0,0
17.	ГБУЗ РК «Олонецкая центральная районная больница»	671 589,77	0,08
18.	ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница»	7 814 694,35	0,88
19.	ГБУЗ РК «Пряжинская центральная районная больница»	8 284 510,0	0,93
20.	ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1»	48 588 950,15	5,46
21.	ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер»	6 048 914,27	0,68
22.	ГБУЗ РК «Республиканский кожно-венерологический диспансер»	1 950 000,0	0,22
23.	ГБУЗ РК «Республиканский наркологический диспансер»	583 830,0	0,07

⁴⁵ Далее также – ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии».

⁴⁶ Одной из целей ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии» является осуществление для Министерства и подведомственных Министерству учреждений за счет средств бюджета Республики Карелия, федерального бюджета планирования закупок, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения государственных контрактов, их исполнения, в том числе приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечения их оплаты.

№ п/п	Наименование	Сумма кассовых расходов, руб.	Доля от общей суммы выделенных средств, %
24.	ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер»	76 801 072,23	8,63
25.	ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр»	9 883 680,96	1,11
26.	ГБУЗ РК «Родильный дом им. Гуткина К.А.»	15 989 905,0	1,8
27.	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1»	39 111 667,19	4,4
28.	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 2»	633 433,2	0,07
29.	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3»	569 313,18	0,06
30.	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4»	736 800,0	0,08
31.	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1»	45 360,0	0,01
32.	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»	83 828,0	0,01
33.	ГБУЗ РК «Республиканский стоматологический центр»	366 120,0	0,04
34.	ГБУЗ РК «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр»	1 861 132,0	0,21
35.	Министерство здравоохранения Республики Карелия	0,0	0,0
36.	ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»	286 700 676,08	32,23

Наибольший объем расходов на осуществление закупок сложился у ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии» (32,2 процента от общего объема средств). Среди учреждений здравоохранения наибольший удельный вес в общем объеме расходов у ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» (8,6 процента от общего объема средств), ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» (8,5 процента от общего объема средств), ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» (7,9 процентов от общего объема средств) и ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница» (7,2 процента от общего объема средств).

Планом-графиком ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»⁴⁷ по КБК 800 0907 0120175050 244 на 2020 финансовый год предусмотрен объем финансового обеспечения в сумме 292 395,24 тыс. рублей.

4. Анализ закупок, произведенных учреждениями, подведомственными Минздраву Карелии, за счет резервного фонда ЧС (полностью или частично), показал, что заказчиками использовались различные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренные Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁴⁸: электронный аукцион, запрос котировок, закупка у единственного поставщика. При этом закупка у единственного поставщика проводилась по трем основаниям:

- по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ⁴⁹;
- по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ⁵⁰;

⁴⁷ № 202003062000102001 от 12.01.2021 (версия 65).

⁴⁸ Далее – Федеральный закон № 44-ФЗ.

⁴⁹ На сумму, не превышающую шестисот (до 24.04.2020 – триста) тысяч рублей.

⁵⁰ При необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

по пункту 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ⁵¹.

Иные способы определения поставщика учреждениями не использовались.

5. Согласно представленной учреждениями здравоохранения информации в 2020 году ими проведено 85 электронных аукционов и оплачено контрактов на общую сумму 55 923,33 тыс. рублей по поставке (оказанию) следующих товаров, работ и услуг:

медицинское оборудование (аппарат искусственной вентиляции легких стационарный, двухшприцевой инфузионный насос, аппарат УЗИ портативный, монитор пациента, концентратор кислорода переносной, вакуумный экстрактор, передвижной рентгеновский аппарат и т.д.) и расходные материалы (перчатки смотровые медицинские, одежда одноразовая из нетканых материалов нестерильная, пакеты для сбора медицинских отходов, реагенты для лаборатории ПЦР и т.д.);

работы по ремонту помещений (оборудование шлюза между «красной» и «зеленой» зонами, монтаж дизель-генератора, выполнение работ по устройству контрольно-пропускного пункта и шлагбаума и т.д.);

поставка медицинской мебели и бытовой техники;

транспортные услуги по перевозке пассажиров легковым транспортом в режиме такси (трансп. услуги по подвозу медицинских работников до места работы и обратно);

поставка продуктов питания⁵².

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что оплата государственных контрактов производилась учреждениями здравоохранения за счет средств резервного фонда в объеме от 0,1 процента до 100,0 процентов⁵³ от их цены.

Информация о контрактах с наибольшей ценой контракта, заключенных по результатам проведения электронных аукционов, представлена в Таблице 7.

Таблица 7

Наименование учреждения здравоохранения	Предмет контракта	Цена контракта (тыс. руб.)	Сумма кассового расхода (тыс. руб.)	Доля средств резервного фонда (%)
ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи»	Выполнение работ по завершению ремонта терапевтического отделения № 2 в здании стационара	19 099,68	11 000,0	57,6
ГБУЗ РК «Городская детская больница»	Передвижной рентгеновский аппарат	5 174,0	5 174,0	100,0
ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1»	Оборудование для ПЦР лаборатории, реагенты для лаборатории ПЦР	5 494,17	4 847,65	88,2
ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер»	Набор тестов Xpert Xpress SARS-CoV-2	5 500,0	5 500,0	100,0
ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ»	Ремонт кабинета компьютерной томографии	3 263,48	3 263,48	100,0
ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ»	Поставка медицинского оборудования для создания лаборатории ПЦР диагностики	3 967,3	686,8	17,3
ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ»	Поставка аппаратов искусственной вентиляции легких для оказания помощи больным с коронавирусной инфекцией	7 387,5	1 482,1	20,1

⁵¹ Производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и (или) предприятием уголовно-исполнительной системы, в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

⁵² Подробная информация представлена в приложении 1.

⁵³ То есть полностью за счет средств резервного фонда ЧС.

6. Запрос котировок за счет средств резервного фонда ЧС осуществлен только ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ» - 2 процедуры с общей суммой начальной максимальной ценой контракта 153,49 тыс. рублей. Оба контракта на сумму 138,0 тыс. рублей оплачены полностью за счёт средств резервного фонда ЧС. Информация представлена в Таблице 8.

Таблица 8

Реквизиты контракта	Индивидуальный номер закупки в ЕИС ⁵⁴	Предмет закупки	НМЦК (тыс. руб.)	Цента контракта (тыс. руб.)	Сведения об исполнении			
					дата исполнения по контракту	дата фактического исполнения	реквизиты платежного документа (дата, номер)	кассовый расход (тыс. руб.)
030630000 872000184 от 30.06.2020	2021006002253 1006010010171 0012223244	поставка дверей пластиковых	79,0	73,0	15 к.д. со дня заключения контракта	15.07.2020	№ 54593 от 23.07.2020	73,0
030630000 872000238 от 01.09.2020	2021006002253 1006010010211 0017112244	строительный контроль за ремонтом кабинета КТ	74,49	65,0	до 31. декабря 2020	3.12.2020	№ 375805 от 7.12.2020	65,0
ИТОГО			153,49	138,0				138,0

7. Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи могут быть осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в 2020 году учреждениями здравоохранения осуществлены 312 закупок в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и осуществлены расходы на общую сумму 763 614,34 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата Республики Карелия⁵⁵ отмечает, что данный способ осуществления закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд Республики Карелия наиболее распространен среди учреждений здравоохранения в 2020 году.

Преобладание закупок и количества контрактов, заключенных по основанию, предусмотренному пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от № 44-ФЗ, связано с введением на территории Республики Карелия режима повышенной готовности, а также признанием того, что распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, является обстоятельством непреодолимой силы.

Согласно представленной подведомственными Минздраву Карелии учреждениями информации ими заключены контракты по закупке следующих товаров, работ и услуг:

выполнение работ по капитальному и текущему ремонту помещений (замена оконных блоков, работы по устройству шлюзов на вход и выход медперсонала, по замене дверных блоков, по устройству пандуса и входной группы, ремонт помещений для медицинского персонала);

фрахтование автомобильного транспорта для перевозки пассажиров;

⁵⁴ Единая информационная система в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС).

⁵⁵ Далее – Контрольно-счетная палата.

организация и доставка питания для медперсонала;
поставка мебели (стол палатный, тумба прикроватная, кровати металлические и т.д.);

поставка расходных материалов (наконечник для дозаторов, пробирки, наконечники для пипеток, микропробирки, наборы реагентов для выявления РНК коронавируса и т.д.);

средства индивидуальной защиты (комбинезоны, лицевые маски, костюмы защитные одноразовые, сапоги литые женские, сапоги литые мужские, очки защитные, респираторы, полумаски фильтрующие, бахилы, перчатки медицинские и т.д.);

лекарственные препараты;

поставка бытовой (водонагреватели и душевые кабины, холодильная камера с моноблоком, телевизоры, холодильники, печи микроволновые, чайники электрические, утюги, сушильная машина и медицинской техники (анализатор гематологический с принадлежностями, анализатор биохимический, анализатор для исследования системы гемостаза, рентгеновский аппарат, электрокардиограф, система определения ионного и газового состава крови, бронхоскоп и т.д.)⁵⁶.

По представленной учреждениями здравоохранения информации наиболее крупные контракты заключены на поставку систем компьютерных томографов. Информация о контрактах представлена в Таблице 9.

Таблица 9

Наименование учреждения здравоохранения	Реквизиты контракта	Цена контракта (тыс. руб.)	Наименование	Поставщик, адрес
ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ»	б/н от 02.06.2020	32 000,0	Система компьютерной томографии Aquilion Lightning, Производство Canon Medical Systems	АО «Производственное объединение «Уральский Оптико-Механический Завод» имени Э. С. Яламова» 620100, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Восточная, 33Б
ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница»	№ 209048 от 29.06.2020	30 820,0	Томограф компьютерной рентгеновской Somatom Go.Now с принадлежностями	ООО «Единый центр аренды медицинской техники» 107113, г. Москва, ул. Лобачика, д. 15, оф. 1
ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ»	№ 27/9 от 15.05.2020	32 000,0	Томограф компьютерный Optima CT520 с принадлежностями, Производитель «Джи Ханвэй Медикал Системз Ко, Лтд»	ООО «Гранд Медикал» 197110, г. Санкт-Петербург, наб. Мартьянова, д. 4, л. А, помещение 2н, офис 1
ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер»	№ 36 от 16.05.2020, доп. сог. № 1 от 25.05.2020	32 000,0	Система компьютерной томографии Somatom Go. с принадлежностями, Варианты Исполнения: Somatom Go. Up	АО «Производственное Объединение «Уральский Оптико-Механический Завод» им. Э. С. Яламова» 620100, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 33Б
ГБУЗ РК «Городская поликлиника №1»	2/9 от 22.05.2020	31 920,0	Система компьютерной томографии Aquilion Lightning, Производство Canon Medical Systems	АО «Производственное объединение «Уральский Оптико-Механический Завод» имени Э. С. Яламова» 620100, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Восточная, 33Б

Согласно полученным данным средняя цена приобретенных томографов составляет 31 748,0 тыс. рублей. Федеральным законом № 44-ФЗ максимальная предельная стоимость товаров, работ, услуг, закупаемых в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 9 Федерального закона № 44-ФЗ не установлена.

⁵⁶ Подробная информация представлена в Приложении 2.

Основным поставщиком приобретенных учреждениями здравоохранения за счет средств резервного фонда ЧС систем компьютерной томографии является АО «Производственное Объединение «Уральский Оптико-Механический Завод» им. Э. С. Яламова».

Помимо этого учреждениями здравоохранения в 2020 году дополнительно проводились закупки работ по осуществлению капитальных ремонтов помещений в целях размещения систем компьютерной томографии:

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» - заключено 11 контрактов на общую сумму 6 554,18 тыс. рублей;

ГБУЗ РК «Городская поликлиника №1» - заключено 2 контракта на общую сумму 6 309,4 тыс. рублей;

ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» - заключено 4 контракта на общую сумму 4 734,9 тыс. рублей;

ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ» - заключено 2 контракта на общую сумму 3 247,1 тыс. рублей, из них 2 035,0 тыс. рублей оплачено за счет средств резервного фонда ЧС.

Одним из распространенных направлений расходов, оплата которых осуществлена за счет средств резервного фонда ЧС, является услуга по перевозке сотрудников следующих учреждений здравоохранения. Учреждениями (ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи», ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница», ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр») заключено 9 контрактов на общую сумму 5 235,26 тыс. рублей. Согласно сведениям из ЕИС контракты заключены с Государственным унитарным предприятием Республики Карелия «Карелавтотранс-сервис» и Обществом с ограниченной ответственностью «Спарта».

В соответствии с контрактами, размещенными в ЕИС, автотранспортными предприятиями оказывались услуги по перевозке сотрудников вышеперечисленных учреждений здравоохранения до места работы в соответствии с оговоренным в контракте маршруте и графиком. Стоимость услуг по перевозке определена из количества часов, а также вида автотранспортного средства и составляет от 1,2 тыс. рублей до 2,0 тыс. рублей в час.

Осуществление закупок с единственным поставщиком по указанному выше основанию с учетом обстоятельств 2020 года учреждения здравоохранения вправе только при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие таких обстоятельств.

Проведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ не выявил государственных заказчиков Республики Карелия, заключивших контракты с единственным поставщиком по указанному основанию в отсутствие одновременно двух условий: наличия причинно-следственной связи между предметом закупки и оказанием экстренной медицинской помощи, устранением последствий аварии или обстоятельств непреодолимой силы, предупреждением или ликвидацией чрезвычайной ситуации и нецелесообразностью временных затрат на осуществление закупки конкурентными способами.

8. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в 2020 году учреждениями здравоохранения осуществлены 353 закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 43 698,19 тыс. рублей.

Согласно предоставленной учреждениями здравоохранения информации за счет средств резервного фонда ЧС ими оплачены контракты по закупке следующих товаров, работ и услуг:

- средства индивидуальной защиты (халат, респираторы и шапочки, очки);
- услуги по перевозке пассажирским транспортом (сотрудники);
- оказание услуг связи;
- выполнение работ по текущему и капитальному ремонту помещений;
- мебель;
- услуги питания (ординаторы);
- приобретение медицинского оборудования;
- приобретение дезинфицирующих средств;
- приобретение медицинских расходных материалов;
- работы по текущему ремонту входной группы крыльца терапевтического корпуса;
- обработка анкет граждан, прибывших на территорию Республики Карелия из других субъектов Российской Федерации;
- поставка компьютерной техники;
- услуги по дезинфекции помещений;
- услуги по вывозу, транспортировке, аппаратному обеззараживанию, обезвреживанию, передачи на утилизацию, захоронению медицинских отходов класса «В»;
- услуги технической охраны имущества с использованием охранной сигнализации и (или) системы экстренного вызова полиции;
- техническое обслуживание системы пожарной сигнализации в здании по адресу: пр. К. Маркса, д. 3А;
- услуги по предоставлению помещений для временного размещения граждан, на период обсервации на базе гостиницы «Маски»⁵⁷.

Пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 93 44-ФЗ (в редакции от 04.04.2020 и ранее) действовало ограничение цены контракта при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом – 300,0 тыс. рублей. Федеральным законом от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» предельная цена контракта при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом увеличена до 600,0 тыс. рублей. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что всеми учреждениями здравоохранения указанное ограничение соблюдено – информации о закупках на сумму, превышающую максимальный размер закупки у единственного поставщика, не получено.

Контрольно-счетная палата отмечает, что закупка услуг по предоставлению помещений для временного размещения граждан, на период обсервации на базе гостиницы «Маски» осуществлена ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер». Контракты заключены в период с 10.04.2020 по 11.11.2020. Арендодателем помещений является ГАУ РК «Центр народного творчества и культурных инициатив РК». Кассовый расход ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» на эти цели составляет 1 812,45 тыс. рублей. Таким образом, ГАУ РК «Центр народного творчества и культурных инициатив РК», владея государственным имуществом Республики Карелия на безвозмездной основе,

⁵⁷ Подробная информация представлена в Приложении 3.

передало его в аренду ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» и получило доход.

Кассовый расход ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» по контрактам на обсервационное отделение для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучных районов по адресу г. Петрозаводск, пр. К. Маркса (техническое обслуживание системы пожарной сигнализации, оказание услуг по стирке белья, поставка респираторов, работы по восстановлению и переносу приемно-контрольного оборудования существующей автоматической установки пожарной сигнализации, монтаж системы видеонаблюдения, системы тревожно-вызывной сигнализации, удаленного рабочего места видеонаблюдения, охрана территории и имущества, работы по капитальному ремонту помещений – устройство перегородки) в 2020 году составляет 1 416,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии со статьей 616 Гражданского кодекса Российской Федерации производить капитальный ремонт переданного в аренду имущества, обязан за свой счет арендодатель, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором аренды.

9. Пункт 11 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает осуществление закупок у единственного поставщика при условии, что производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и (или) предприятием уголовно-исполнительной системы, в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации. В 2020 году закупки у единственного поставщика по вышеуказанному основанию за счет средств резервного фонда осуществляло только ГКУ РК «Центр БУиОЗ при Минздраве Карелии», закупая средства индивидуальной защиты (халаты одноразовые, бахилы, маски одноразовые бытовые, нарукавники одноразовые, комбинезоны из нетканых материалов одноразового использования) для ГБУЗ РК «Центр скорой медицинской помощи». Поставщиком по контрактам является Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 9 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия» (г. Петрозаводск, Птицефабрика). В 2020 году ГКУ РК «Центр БУиОЗ при Минздраве Карелии» заключено 10 контрактов на общую сумму 18 200,3 тыс. рублей⁵⁸.

10. Общий объем расходов государственных учреждений здравоохранения на закупку товаров, работ, услуг за счет средств резервного фонда в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранения последствий ее распространения, направленные на осуществление капитального ремонта государственного имущества Республики Карелия, в 2020 году составил 35 760,93 тыс. рублей.

Перечень государственных учреждений здравоохранения и сумма оплаченных за счет средств резервного фонда расходов на осуществление капитального ремонта государственного имущества Республики Карелия представлен в Таблице 10.

⁵⁸ Подробная информация представлена в Приложении 4.

Таблица 10
(рублей)

Наименование учреждения здравоохранения	План	Факт	Отклонение
ГБУЗ РК «Детская республиканская больница»	10 000 000,0	10 000 000,0	0
ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница»	6 876 602,9	6 876 602,9	0
ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»	5 363 455,3	5 146 717,99	216 737,3
ГБУЗ РК «Городская детская больница»	237 835,2	237 835,2	0
ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница»	1 741 018,0	1 741 018,0	0
ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер»	19 334,0	19 334,0	0
ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер»	5 826 072,2	5 826 072,2	0
ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1»	6 478 000,0	6 435 107,2	42 892,8
Итого	36 542 317,6	36 282 687,5	259 630,1

Наибольший объем расходов на капитальный ремонт в 2020 году за счет средств резервного фонда ЧС сложился у ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» (капитальный ремонт мельцеровских боксов). Информация о заключенных данным учреждением контрактах представлена в Таблице 11.

Таблица 11

Наименование контрагента	Реквизиты контракта			Срок исполнения по контракту	Фактический срок исполнения	Дата платежного поручения
	Номер	Дата	Сумма (руб.)			
ООО «УМ.Инженерные системы»	53	06.04.2020	281 236,0	06.05.2020	20.04.2020	18.05.2020
ИП Кривицкий Е.В.	67	06.04.2020	299 500,0	18.05.2020	18.05.2020	26.05.2020
ИП Кривицкий Е.В.	65	06.04.2020	293 762,0	06.05.2020	04.05.2020	14.05.2020
ООО «РК Основа»	06/04-20	06.04.2020	299 000,0	06.05.2020	22.04.2020	06.05.2020
ООО «ТЕК-ХАУС»	28	06.04.2020	259 764,0	15.05.2020	08.06.2020	19.06.2020
ООО «ТЕК-ХАУС»	25	06.04.2020	298 000,0	06.05.2020	10.04.2020	17.04.2020
ИП Смирнов А.Ф.	85	07.04.2020	81 000,0	07.05.2020	29.04.2020	19.05.2020
ООО «УМ.Инженерные системы»	46	06.04.2020	120 825,0	06.05.2020	09.04.2020	17.04.2020
ООО «Северик»	87	09.04.2020	262 348,0	06.05.2020	30.04.2020	20.05.2020
ИП Тарасова В.М.	86	09.04.2020	112 414,0	09.05.2020	21.05.2020	03.06.2020
ООО «ЭСТ»	6932	07.04.2020	225 690,0	07.05.2020	30.04.2020	20.05.2020
ООО «ЭСТ»	6931	07.04.2020	241 970,0	07.05.2020	27.04.2020	20.05.2020
ИП Кривицкий Е.В.	89	10.04.2020	230 372,0	10.05.2020	08.05.2020	20.05.2020
ООО «УМ.Инженерные системы»	67	10.04.2020	272 513,0	10.05.2020	23.06.2020	03.07.2020
ИП Кривицкий Е.В.	86	10.04.2020	283 219,0	10.05.2020	08.05.2020	20.05.2020
ООО «РК Основа»	13/04-20	10.04.2020	299 150,0	10.05.2020	19.05.2020	28.05.2020
ООО «РК Основа»	10/04-20	10.04.2020	299 150,0	10.05.2020	19.05.2020	28.05.2020
ООО «АлюмСтрой»	159-М/2020	21.04.2020	80 000,0	20.05.2020	18.05.2020	21.05.2020
ООО «РК Основа»	23/04-20	23.04.2020	261 726,0	23.05.2020	10.06.2020	17.06.2020

Наименование контрагента	Реквизиты контракта			Срок исполнения по контракту	Фактический срок исполнения	Дата платежного поручения
	Номер	Дата	Сумма (руб.)			
ИП Кривицкий Е.В.	104	21.04.2020	198 338,0	21.05.2020	23.06.2020	09.07.2020
ИП Кривицкий Е.В.	106	24.04.2020	212 979,0	24.05.2020	10.06.2020	23.06.2020
ООО «РК Основа»	21/04-20	21.04.2020	279 207,0	21.05.2020	10.06.2020	23.06.2020
ООО «ЭСТ»	6933	06.05.2020	181 020,0	04.06.2020	04.06.2020	18.06.2020
ООО «ТЕК-ХАУС»	40	27.04.2020	187 862,0	27.05.2020	23.06.2020	07.07.2020
ООО «РК Основа»	27/04-20	27.04.2020	264 043,0	27.05.2020	25.06.2020	02.07.2020
ГУП РК «Медтехника»	5-20/КСЛ	06.05.2020	483 000,0	06.06.2020	18.08.2020	31.08.2020
ООО «РК Основа»	29/04-20	29.04.2020	289 351,0	29.05.2020	10.06.2020	18.06.2020
ИП Кривицкий Е.В.	115	28.04.2020	269 136,0	28.05.2020	10.06.2020	02.07.2020
ИП Кривицкий Е.В.	121	06.05.2020	243 736,0	06.06.2020	10.06.2020	23.06.2020
ООО «РК Основа»	30/04-20	30.04.2020	295 455,0	30.05.2020	10.06.2020	18.06.2020
ООО «Северик»	88	30.04.2020	589 929,0	30.05.2020	09.06.2020	17.06.2020
ООО «РК Основа»	12/05-20	12.05.2020	299 500,0	12.06.2020	25.06.2020	02.07.2020
ИП Кривицкий Е.В.	110	28.04.2020	108 959,0	28.05.2020	12.05.2020	03.07.2020
ИП Тарасова В.М.	87	30.04.2020	402 949,0	30.05.2020	10.09.2020	24.09.2020
ИП Тарасова В.М.	88	28.05.2020	25 136,0	28.06.2020	29.05.2020	22.06.2020
ИП Кривицкий Е.В.	128	04.06.2020	243 985,0	04.07.2020	30.06.2020	07.07.2020
ИП Кривицкий Е.В.	130	05.06.2020	251 216,0	05.07.2020	30.06.2020	16.07.2020
ООО «РК Основа»	04/06-20	04.06.2020	295 808,0	04.07.2020	03.07.2020	15.07.2020
ООО «РК Основа»	05/06-20	05.06.2020	282 258,0	05.07.2020	22.07.2020	18.08.2020
ИП Заяц Е.А.	131	22.06.2020	99 739,0	20.07.2020	28.07.2020	26.08.2020
Итого			10 000 000,0			

В реестре контрактов ЕИС информация о вышеперечисленных контрактах отсутствует, в связи с тем, что все контракты заключены ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проведенный анализ показал, что имеются факты заключения ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» контрактов с одним и тем же поставщиком (исполнителем), в течение короткого периода времени (в один день или в течение нескольких дней). Цена заключенных контрактов не превышает трехсот тысяч рублей⁵⁹, за исключением трех контрактов, заключенных с ООО «Северик», ИП Тарасова В.М. и ГУП РК «Медтехника» 30 апреля и 6 мая 2020 года соответственно, то есть после увеличения установленного законом максимальной суммы закупки у единственного поставщика.

⁵⁹ Пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции, действовавшей до 24.04.2020, ограничивал максимальную сумму закупки у единственного поставщика по указанному основанию суммой в размере 300,0 тыс. рублей. Начиная с 24.04.2020, размер указанной суммы увеличен до 600,0 тыс. рублей.

В течение непродолжительного времени (с апреля по июнь 2020 года) учреждением заключены контракты по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на поставку одноименных услуг, направленных на достижение единой хозяйственной цели. Фактически вышеперечисленные контракты представляют собой единую сделку, искусственно раздробленную на несколько контрактов для формального соблюдения ограничений, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ. С учетом анализа предметов заключенных контрактов это позволяет сделать вывод об искусственном дроблении ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» закупки работ по капитальному ремонту с ценой 10 000 000,0 рублей.

При осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд действия, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ) запрещены.

11. В ходе настоящего анализа получена информация о результатах проверок Министерства и подведомственных ему учреждений по вопросам соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, проведенных в анализируемом периоде.

Установлено, что в течение сентября-октября 2020 года Министерством финансов Республики Карелия в Минздраве Карелии, ГКУ РК «Центр БУиОЗ при Минздраве Карелии» и ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» проведены внеплановые выездные проверки использования средств, выделенных из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, включая ассигнования (расходы) за счет средств резервного фонда ЧС⁶⁰. Проверяемый период – истекший период 2020 года.

В ходе проверок были выявлены нарушения, в том числе законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем Министерством финансов Республики Карелия 28.01.2021 в адрес объектов контроля были направлены представления⁶¹.

В качестве нарушений отмечено следующее:

внесение изменений в план-график с нарушением установленного срока на 52 рабочих дня (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

начальная (максимальная) цена отдельных государственных контрактов установлена без определения информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, на основании единственного коммерческого предложения (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

отсутствие в ряде контрактов показателей, позволяющих определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

случай оплаты поставленного товара с нарушением установленных сроков (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

принятие и оплата поставка средств индивидуальной защиты без заключения государственного контракта на основании накладной и счета (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

⁶⁰ По разделу 09, подразделу 07, целевой статье 0120175050, видам расходов 244, 540, 612.

⁶¹ От 28.01.2021 № 775/18.1-08/МФ-и (в Минздрав Карелии), от 28.01.2021 № 769/18.1-08/МФ-и (в ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»), от 28.01.2021 № 771/18.1-08/МФ-и (в ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»).

внесение изменений в отдельные государственные контракты в части увеличения сроков поставки (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

случаи отсутствия документов о приемке товара, экспертизы поставленных товаров (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

принятие и оплата товара, не соответствующего условиям контракта (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

принятие и оплата по соответствующему коду бюджетной классификации товара, не являющегося медицинским изделием и не соответствующего условиям спецификации контракта (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

не выполнено обязательство по направлению поставщику требования об уплате пеней за просрочку в поставке оборудования (ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»);

подписание недооформленных Актов ввода оборудования в эксплуатацию (ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»);

средства субсидии использовались на непредусмотренные расходы по мероприятиям, связанным с санитарно-эпидемиологическим благополучием населения Республики Карелия, что является нецелевым использованием средств субсидии на иные цели (ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»)⁶².

Объектами контроля сформированы планы мероприятий по устранению выявленных нарушений, в Министерство финансов Республики Карелия направлена информация по устранению (недопущению в последующем) выявленных в ходе проверки нарушений. По результатам рассмотрения Министерством финансов Республики Карелия представленных информации и документов представления сняты с контроля.

Таким образом, проведенный анализ показал, что при осуществлении закупок за счет средств резервного фонда ЧС государственными заказчиками допускались нарушения законодательства о контрактной системе.

Выводы:

1. Осуществляя расходы за счет резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранения последствий ее распространения, государственные учреждения, подведомственные Минздраву Карелии, ограниченно использовали конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Закупки у единственного поставщика составили более 93 процентов всех закупок в количественном выражении. Объем закупок у единственного поставщика также составил более 93 процентов от общего объема закупок.

2. Количество процедур закупок у единственного поставщика в связи с необходимостью оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации (по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составило 46

⁶² Подробнее см. отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году» (утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от «29» октября 2021 года № 14).

процентов от всех закупок у единственного поставщика. При этом объем закупок по данному основанию составил 92,5 процента от общего объема закупок у единственного поставщика.

3. Наиболее затратными направлениями закупок по основанию, предусмотренному пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, являлись: поставка оборудования и медицинской техники (в том числе компьютерных томографов), поставка средств индивидуальной защиты, текущий и капитальный ремонт помещений учреждений здравоохранения.

4. Анализ информации о произведенных закупках не выявил факты заключения контрактов с единственным поставщиком по основанию, предусмотренному пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в отсутствие причинно-следственной связи между предметом закупки и оказанием экстренной медицинской помощи (устранением последствий аварии или обстоятельств непреодолимой силы, предупреждением или ликвидацией чрезвычайной ситуации) и факта нецелесообразности временных затрат на осуществление закупки конкурентными способами.

5. Анализ информации о произведенных закупках показал, что учреждениями здравоохранения при осуществлении закупок у единственного поставщика по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, максимальная сумма закупки у единственного поставщика не превышена.

6. Анализ предметов заключенных контрактов показал, что они соответствуют направлениям расходов, определенным решением Комиссии по ЧС при предоставлении Минздраву Карелии средств резервного фонда ЧС⁶³.

7. ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» заключены контракты по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на поставку услуг (выполнение работ), направленных на достижение единой хозяйственной цели – капитальный ремонт помещений. С учетом анализа предметов заключенных контрактов указанные действия содержат признаки искусственного дробления ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» закупки работ по капитальному ремонту с общей ценой 10 000 тыс. рублей.

8. ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» для временного размещения граждан на период наблюдения осуществлены расходы по оплате аренды и капитального ремонта помещений, находящихся в государственной собственности Республики Карелия (оперативном управлении автономного учреждения Республики Карелия).

Предложения:

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Министерства здравоохранения Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия.

2. Информировать о результатах экспертно-аналитического мероприятия прокуратуру Республики Карелия.

3. Разместить информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, портале Счетной

⁶³ За исключением фактов, выявленных Министерством финансов Республики Карелия, отмеченных в пункте 11 настоящего отчета.

палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Перечень приложений:

Приложение 1. Информация о закупках, осуществленных путем проведения электронного аукциона на ___ л.,

Приложение 2. Информация о закупках, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от № 44-ФЗ на ___ л.,

Приложение 3. Информация о закупках, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от № 44-ФЗ на ___ л.,

Приложение 4. Информация о закупках, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона от № 44-ФЗ на ___ л.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.Н. Дорохов

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 26 апреля 2021 года № 5 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)»»:

*утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия;
направить информационные письма в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального казначейства.*

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)» (с учетом результатов контрольного мероприятия «Выборочная проверка использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019-2020 годах)»

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие) проведено в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 28.11.2019 № 1201-VI ЗС, пунктом 1.17 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2020 год, пунктом 1.15 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год, распоряжением Контрольно-счетной палаты от 01.12.2020 № 30.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 26.04.2021 № 5.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:
оценка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов

малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в 2019-2020 годах, а именно:

- создание и развитие промышленных парков, технопарков;
- создание и развитие центра «Мой бизнес»;
- модернизация системы поддержки экспортеров.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее также – Министерство).

Параллельно с экспертно-аналитическим мероприятием проведено контрольное мероприятие «Выборочная проверка использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019-2020 годах» (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись общество с ограниченной ответственностью «Акцепт» и акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия» – получатели субсидий на основании соглашений, заключенных с Министерством.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 07.04.2021 № 4.

Материалы контрольного мероприятия использованы в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Краткая характеристика анализируемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов экспертно-аналитического и контрольного мероприятий.

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2022 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 19.04.2018 № 621-VI ЗС, стратегической целью социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2022 года является обеспечение опережающего роста экономики и развития социальной сферы Республики Карелия темпами выше среднероссийских на основе укрепления экономической базы, стимулирования предпринимательской инициативы, устойчивого пространственного развития и повышения эффективности государственного и муниципального управления.

Реализация поставленной стратегической цели осуществляется, в том числе в рамках стратегического направления «развитие экономики и предпринимательства», включающего задачу «расширение инструментов и форм поддержки малого бизнеса и предпринимательской инициативы».

Постановлением Правительства Республики Карелия от 03.03.2014 № 49-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Государственная программа), целью которой является создание условий для обеспечения развития экономики Республики Карелия.

Одной из задач подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» Государственной программы является создание комплексной

системы акселерации, включающей в себя финансовые и налоговые инструменты поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также инфраструктуру для комфортной работы и развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ответственным исполнителем Государственной программы является Министерство.

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития и промышленности Республики Карелия, утвержденном Постановлением Правительства Республики Карелия от 21.09.2016 № 360-П (далее также – Положение), Министерство является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития, инвестиционной и инновационной деятельности, государственно-частного партнерства, внешнеэкономической деятельности, международного и приграничного сотрудничества, развития и внедрения информационно-коммуникационных технологий в Республике Карелия в рамках своих полномочий, функции по реализации государственной промышленной политики в установленных сферах деятельности, лицензирования, а также мобилизационной подготовки экономики Республики Карелия в рамках своих полномочий, государственного регулирования торговой деятельности, функции в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в пределах, установленных законодательством, и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Республики Карелия.

Согласно Положению Министерство в том числе разрабатывает и реализует экономические механизмы стимулирования деловой активности и поддержки предпринимательства, в том числе малого и среднего предпринимательства, разрабатывает меры по формированию инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

По данным Единого реестра организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://m.cogrpsr.ru>), на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в Республике Карелия действуют следующие организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микрокредитная компания), некоммерческая организация (тип организации инфраструктуры – фонд содействия кредитованию (гарантийный фонд, фонд поручительств), микрофинансовая организация);

акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия» (тип организации инфраструктуры – Центр по развитию предпринимательства, Бизнес-инкубатор, Центр поддержки экспорта, Центр кластерного развития, Центр народно-художественных промыслов, ремесленной деятельности, сельского и экологического туризма, организации выставочно-ярморочной деятельности, Центр инноваций в социальной сфере, Центр стандартизации, сертификации и испытаний);

фонд «Центр поддержки экспорта Республики Карелия» (тип организации инфраструктуры – Центр поддержки экспорта).

Согласно уставу акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» (далее также – Корпорация развития РК) основными целями деятельности общества является создание инвестиционной инфраструктуры, способствующей привлечению инвесторов, и создание предприятий в Республике Карелия.

Деятельность должна осуществляться на принципах долгосрочной коммерческой эффективности и самокупаемости.

Согласно уставу общества с ограниченной ответственностью «Акцепт» (далее – ООО «Акцепт») основным видом деятельности данного общества является управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе. Дополнительными видами деятельности общества, в том числе являются резка, обработка и отделка камня, аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) Министерством экономического развития Российской Федерации разработан паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее также – Национальный проект) (утвержден протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16).

В структуру Национального проекта включены 5 федеральных проектов, в том числе федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее также – Федеральный проект).

Задачами Федерального проекта являются, в том числе:

создание системы акселерации субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки, а также их ускоренное развитие в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера и экология;

модернизация системы поддержки экспортеров – субъектов МСП.

Федеральный проект предусматривает комплекс мер по развитию и модернизации региональной инфраструктуры поддержки МСП, оказывающей комплекс услуг бизнесу, включая развитие центров «Мой бизнес», расширение сектора производственных субъектов МСП путем увеличения количества промышленных парков, технопарков, содействие выхода субъектов МСП на внешние рынки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 утверждена государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее также – Постановление № 316, Государственная программа РФ), основной целью которой является создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, повышение инновационной активности бизнеса, а также повышение эффективности государственного управления. Государственная программа РФ включает в себя [подпрограмму 2](#) «Развитие малого и среднего предпринимательства».

Согласно Государственной программе РФ участие субъектов Российской Федерации в достижении цели и решении задач [подпрограммы 2](#) «Развитие малого и среднего предпринимательства» заключается в реализации мероприятий в том числе по следующим направлениям:

организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в центрах «Мой бизнес»;

обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к экспортной поддержке;

обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний.

Постановлением № 316 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 316).

Согласно пункту 2 Правил, утвержденных Постановлением № 316, субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) полномочий по поддержке малого и среднего предпринимательства при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», предусмотренного Указом № 204.

В целях обеспечения достижения целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав Национального проекта, в соответствии с протоколом заседания Проектного комитета от 14.12.2018 № 228/АПК руководителем Проектного комитета – Главой Республики Карелия разработаны соответствующие региональные проекты, в том числе региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее также – Региональный проект).

Целями Регионального проекта являются достижение к 2024 году численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, не менее 25 млн. человек и доли экспортеров, являющихся субъектами МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта – 10 процентов.

Показатели, характеризующие достижение целей Регионального проекта, включают:

количество субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках федерального проекта: в 2019 году – 2,225 тыс. единиц, в 2020 году – 3,152 тыс. единиц;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства: в 2019 году – 29 единиц, в 2020 году – 55 единицы (в редакции Регионального проекта на 01.10.2020).

Задачи Регионального проекта включают:

«создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки, а также их ускоренное развитие в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера и экология»;

«модернизация системы поддержки экспортеров – субъектов малого и среднего предпринимательства».

Соглашение о реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» на территории Республики Карелия» от 29.01.2019 № 139-2019-И50055-1 заключено Министром экономического развития и промышленности Республики Карелия, осуществляющим функции руководителя Регионального проекта, с руководителем Федерального проекта (далее – Соглашение о реализации Регионального проекта).

Предметом Соглашения о реализации Регионального проекта является организация взаимодействия сторон при реализации Регионального проекта и осуществлении мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов Федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Республике Карелия.

Между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Республики Карелия заключено соглашение о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства от 12.02.2019 № 139-09-2019-236 (далее – Соглашение о предоставлении субсидии).

Предметом Соглашения о предоставлении субсидии является предоставление в 2019 году субсидии бюджету Республики Карелия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках Федерального проекта подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» Государственной программы РФ.

Соглашением о предоставлении субсидии (с учетом дополнительных соглашений) определен общий объем финансового обеспечения достижения результатов Регионального проекта на 2019-2020 годы. Информация представлена в Таблице 12.

Таблица 12
(тыс. рублей)

Наименование направлений государственной поддержки	Наименование мероприятий государственной поддержки в рамках направлений	Объем финансового обеспечения					
		на 2019 год			на 2020 год		
		Всего	В том числе средств субсидии из ФБ	уровень софинансирования, (%)	Всего	В том числе средств субсидии из ФБ	уровень софинансирования, (%)
Всего (общий объем бюджетных ассигнований), в том числе:		597 374,7	591 700,9	99	130 761,1	129 453,4	99
Обеспечение льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний	создание и (или) развитие технопарка, промышленного технопарка	404 646,5	400 600,0	99	0,0	0,0	0

Наименование направлений государственной поддержки	Наименование мероприятий государственной поддержки в рамках направлений	Объем финансового обеспечения					
		на 2019 год			на 2020 год		
		Всего	В том числе средств субсидии из ФБ	уровень софинансирования, (%)	Всего	В том числе средств субсидии из ФБ	уровень софинансирования, (%)
Организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес»	оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес»	68 498,4	67 813,4	99	55 434,4	54 880,0	99
Обеспечение доступа субъектов МСП к экспортной поддержке	по созданию и (или) развитию центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП	43 373,2	42 939,5	99	40 949,3	40 539,8	99

Пунктом 3.2 Соглашения о предоставлении субсидии определены условия предоставления субсидии, в том числе наличие в бюджете Республики Карелия бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

В соответствии с пунктом 6.1.3 Соглашения о предоставлении субсидии обязательствами Республики Карелия, в том числе, являются:

обеспечение реализации мероприятий, направленных на достижение целей, показателей и результатов Регионального проекта;

обеспечение функционирования организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в течение не менее 10 лет с момента ее создания за счет субсидии.

Соглашение о предоставлении субсидии вступает в силу после его заключения и действует до исполнения сторонами своих обязательств.

В проверяемом периоде в соответствии с Приложением № 1 к Соглашению о предоставлении субсидии (с учетом дополнительных соглашений) предоставление субсидии бюджету Республики Карелия осуществляется в целях достижения результатов Федерального проекта в том числе:

1) «обеспечен льготный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных (инновационных компаний, в том числе для целей участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках крупнейших заказчиков, путем создания в субъектах Российской Федерации не менее 129 промышленных технопарков с применением механизмов государственно-частного партнерства в период 2019-2024 годы. Увеличен объем инвестиций в основной капитал субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших доступ к производственным площадям и помещениям в рамках промышленных технопарков».

Значение результата на 20.12.2019 – 0,09 млрд. рублей, на 20.12.2020 – 0,003 млрд. рублей. Тип результата – строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества;

2) «организовано оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес», в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки, поддержки по созданию и модернизации производств, социального предпринимательства и в таких сферах, как благоустройство городской среды и сельской местности, экология, женское предпринимательство, а также услуг АО «Корпорация «МСП» и АО «Российский экспортный центр». К 2024 году доля субъектов малого и среднего предпринимательства, охваченных услугами центров «Мой бизнес» составит 10 процентов».

Значение результата на 20.12.2019 – 3,0 процента, на 20.12.2020 – 4,0 процента. Тип результата – оказание услуг (выполнение работ);

3) «обеспечен доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к экспортной поддержке во всех субъектах Российской Федерации к 2021 году, в том числе с привлечением торгово-промышленных палат субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований. Не менее чем в 75 субъектах Российской Федерации функционируют ЦПЭ. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке центров координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства».

Значение результата на 20.12.2019 – 0,029 тыс. единиц, на 20.12.2020 – 0,055 тыс. единиц. Тип результата – оказание услуг (выполнение работ).

Главным распорядителем бюджетных средств в целях предоставления субсидий в рамках основного мероприятия «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» Национального проекта является Министерство.

В 2019 году реализация мероприятий по государственной поддержке субъектов МСП (по цели экспертно-аналитического мероприятия) обеспечивалась путем предоставления субсидий ООО «Акцепт» и Корпорации развития РК, в 2020 году – Корпорации развития РК и фонду «Центр поддержки экспорта Республики Карелия» (далее – Фонд ЦПЭ Республики Карелия).

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия (с учетом результатов контрольного мероприятия).

1. Показатели Регионального проекта «объем инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям в рамках промышленных технопарков» и «доля субъектов МСП, охваченных услугами центров «Мой бизнес» в 2019-2020 годах не нашли отражения в Государственной программе, что не соответствует порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия⁶⁴.

2. В 2019-2020 годах порядка предоставления субсидий не в полной мере соответствовали общим требованиям⁶⁵, установленным Правительством Российской Федерации.

3. В 2019-2020 годах при предоставлении Министерством субсидий на создание и развитие промышленных парков, технопарков, на создание и развитие

⁶⁴ Постановление Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П.

⁶⁵ Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

центра «Мой бизнес» и на модернизацию системы поддержки экспортеров имелись факты не соблюдения порядков отбора получателей и порядки предоставления субсидий.

4. Требования Министерства экономического развития Российской Федерации к реализации мероприятий в целях достижения целей, показателей и результатов Регионального проекта⁶⁶ обеспечены не в полной мере.

по направлению «Создание и развитие промышленных парков, технопарков»

1. В 2019 году общий объем средств, предоставленный ООО «Акцепт» в виде субсидии на создание и развитие промышленных парков, технопарков, составил 404 646,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 400 600,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 4 046,5 тыс. рублей.

2. В нарушение пункта 1 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) соглашение с ООО «Акцепт» от 25.01.2019 о предоставлении субсидии на создание и развитие промышленных парков, технопарков (первоначальная редакция) в сумме 240 000,0 тыс. рублей заключено Министерством ранее доведения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств.

3. Соглашением с ООО «Акцепт» от 25.01.2019 не предусмотрено обязательство Общества осуществлять расходование средств субсидии на создание и развитие промышленных парков, технопарков в соответствии с представленными в целях ее получения документами (заявка, бизнес-план и др.), что создает риск неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств.

4. На основании предоставленных ООО «Акцепт» документов и данных бухгалтерского учета подтверждено использование в 2019-2020 годах:

средств субсидии по Соглашению от 25.01.2019 на мероприятия, предусмотренные порядком предоставления субсидии⁶⁷ в объеме 404 646,5 тыс. рублей, в том числе на осуществление реконструкции помещений промышленного технопарка «Южная промзона» по договору генерального подряда – 231 269,1 тыс. рублей;

собственных (внебюджетных) средств на мероприятия, предусмотренные пунктом порядком предоставления субсидии, в объеме 118 669,1 тыс. рублей, или 29,33 процента от общего объема субсидии на создание и развитие промышленных парков, технопарков (условие о направлении собственных (внебюджетных) средств в размере не менее 20 процентов от общего объема субсидии соблюдено).

Промышленный технопарк «Южная промзона» введен в эксплуатацию в соответствии с разрешением от 16.04.2020.

5. Вследствие продажи в 2020 году части иностранной валюты, приобретенной в 2019 году за счет средств субсидии на создание и развитие промышленных парков, технопарков, сформировался доход ООО «Акцепт» от указанной операции (положительная разница в рублевом эквиваленте, по результатам продажи иностранной валюты) в размере 2 201, 8 тыс. рублей.

Приобретенные за счет средств субсидии денежные средства, по мнению Контрольно-счетной палаты, являются неосновательным обогащением и на

⁶⁶ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.03.2019 № 125.

⁶⁷ Постановление Правительства Республики Карелия от 11.01.2019 № 1-П.

основании статьи 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации предложены к возврату в бюджет Республики Карелия.

6. Отдельные показатели результативности предоставления субсидии на создание и развитие промышленных парков, технопарков, значения которых предусмотрены Соглашением от 25.01.2019, в 2019-2020 годах ООО «Акцепт» не были достигнуты.

7. Информация о промышленном технопарке «Южная промзона» в части его площади и технологической инфраструктуры, размещенная в информационной системе Минпромторга РФ, не соответствует документам, полученным в ходе контрольного мероприятия.

8. В Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки в сети Интернет (rmsp-pp.nalog.ru) информация о предоставлении ООО «Акцепт» (как резиденту технопарка, а не управляющей компании) мер финансовой поддержки (субсидия на создание и развитие промышленных парков, технопарков) и поддержки отсутствует.

Также в указанном реестре отсутствует информация о государственной поддержке в отношении иных четырех резидентов технопарка.

9. Функционирование промышленного технопарка «Южная промзона» в течение не менее 10 лет с момента его создания на дату проведения экспертно-аналитического мероприятия не обеспечено. Соглашение от 25.01.2019 с ООО «Акцепт» содержит обязательство по обеспечению достижения Обществом показателей результата предоставления субсидии на создание и развитие промышленного парка, технопарка только на период 2019-2024 годы.

10. Предусмотренный Региональным проектом результат предполагает применение механизмов государственно-частного партнерства при создании и развитии промышленных парков, технопарков. Вместе с тем соглашение с ООО «Акцепт» о государственно-частном партнерстве в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не заключалось.

по направлению «Создание и развитие центра «Мой бизнес»».

1. В 2019 году объем субсидии на создание и развитие Центра «Мой бизнес» (на оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центре «Мой Бизнес»), предоставленный Корпорации развития РК по Соглашению от 24.05.2019 № 23, составил 68 498,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 67 813,4 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 685,0 тыс. рублей.

Также в 2019 году за счет средств бюджета Республики Карелия Корпорации развития РК предоставлена субсидия на создание и развитие Центра «Мой бизнес» (оплата труда и прочие текущие расходы) по Соглашению от 26.09.2019 № 24 в объеме 9 102,0 тыс. рублей.

2. По данным отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых являлась субсидия по Соглашению от 24.05.2019 № 23, по состоянию на 01.01.2020 сумма использованных Корпорацией развития РК средств составила 57 930,2 тыс. рублей. Неиспользованный остаток субсидии составил 10 568,2 тыс. рублей. Остаток средств субсидии за 2019 год использовался Корпорацией развития РК на протяжении всего 2020 года (включая декабрь).

3. В связи с фактическим отсутствием показателей результативности на 2020 год использование Корпорацией развития РК части неиспользованного остатка

средств субсидии за 2019 год в 2020 году в объеме 10 568,2 тыс. рублей влечет нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

4. В 2019 году отдельные показатели результативности предоставления субсидии на создание и развитие Центра «Мой бизнес», установленные в Соглашении от 24.05.2019 № 23, Корпорацией развития РК не достигнуты.

5. В 2020 году объем субсидии на создание и развитие центра «Мой бизнес» (на оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой Бизнес») предоставленный Корпорации развития РК по Соглашению от 27.03.2020 б/н, составил 69 734,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 54 880,0 тыс. рублей., средства бюджета Республики Карелия – 14 854,3 тыс. рублей.

6. По данным отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых являлась субсидия, по Соглашению от 27.03.2020 б/н по состоянию на 01.01.2021 сумма использованных Корпорацией развития РК средств составила 44 775,5 тыс. рублей. Неиспользованный остаток субсидии составил 24 958,8 тыс. рублей.

7. Соглашения о предоставлении субсидий Корпорации развития РК не в полной мере соответствовали типовым формам.

8. Соглашения о предоставлении субсидии на создание и развитие центра «Мой бизнес» не содержат обязательство Корпорации развития РК осуществлять расходование средств в соответствии с направлениями расходов субсидии (сметой), утверждаемыми Министерством и согласованными с Министерством экономического развития Российской Федерации, что влечет риск неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств.

9. В ходе выборочной проверки достигнутых в 2019-2020 годах значений показателей результативности предоставления субсидии на создание и развитие центра «Мой бизнес» (Центр поддержки предпринимательства, Региональный центр инжиниринга и Центр сертификации, стандартизации и испытаний) установлены случаи нарушения Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», требований Министерства экономического развития Российской Федерации к реализации мероприятий в целях достижения целей, показателей и результатов Регионального проекта, требований к реализации мероприятий в рамках [подпрограммы 2](#) «Развитие малого и среднего предпринимательства» Госпрограммы, порядка предоставления субсидии, условий соглашений, регламента оказания услуг центром «Мой бизнес».

10. Показатели результативности центра «Мой бизнес» (перевыполнение плановых значений показателей, в том числе в тысячи раз) не взаимосвязаны с направлениями расходов (мероприятиями). Наличие неиспользованного остатка субсидии свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

11. В нарушение [части 1 статьи 10](#) Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ и положений инструкций по ведению бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета Министерства не отражены (своевременно не зарегистрированы) данные отчетов Корпорации развития РК о расходах, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии на создание и развитие центра «Мой бизнес» и на модернизацию системы поддержки экспортеров за октябрь–декабрь 2020 года на общую сумму 28 158,6 тыс. рублей, что влияет на

достоверность показателей годовой бюджетной отчетности Министерства на 01.01.2021.

12. В 2019-2020 годах значения показателя результата Регионального проекта «доля субъектов малого и среднего предпринимательства, охваченных услугами центров «Мой бизнес», установленные Министерству в Соглашении о предоставлении субсидии (3 процента и 4 процента соответственно), достигнуты. При этом отчетные данные на 01.01.2020 некорректны.

по направлению «Модернизация системы поддержки экспортеров»

1. В 2019-2020 годах объем субсидии на модернизацию системы поддержки экспортеров предоставленной Корпорации развития РК составил:

по Соглашению от 24.05.2019 № 22 – 43 373,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 42 939,5 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 433,7 тыс. рублей;

по Соглашению от 16.12.2019 № 25 – 4 941,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 42 939,5 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 0,1 тыс. рублей;

по Соглашению от 22.04.2020 № 4 (на оплату труда с начислениями, приобретение основных средств, расходных материалов и др.) – 47 949,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 40 539,8 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 7 409,4 тыс. рублей.

2. В 2020 году объем средств субсидии предоставляемый Фонду ЦПЭ Республики Карелия составил 34 489,9 тыс. рублей, в том числе 30 432,6 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 4 058,3 тыс. рублей – средства бюджета Республики Карелия.

Согласно отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых являются средства субсидии, по состоянию на 30.12.2020 Фондом ЦПЭ Республики Карелия израсходовано 1 522,4 тыс. рублей (4,41 процент от общего объема субсидии). Объем неиспользованных средств субсидии на 01.01.2021 составил 32 967,5 тыс. рублей.

3. В 2019-2020 годах значения показателя результата Регионального проекта «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (нарастающим итогом)», установленные Министерству в Соглашении о предоставлении субсидии (0,029 тыс. единиц и 0,055 тыс. единиц соответственно), достигнуты. Вместе с тем с учетом результатов контрольного мероприятия отчетные данные некорректны.

Характер нарушений и недостатков, установленных в ходе настоящего контрольного мероприятия, позволяет сделать вывод, что Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, ненадлежащим образом исполнены полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств ([подпункт 1 пункта 1 статьи 158](#) Бюджетного кодекса).

Отчеты о результатах экспертно-аналитического и контрольного мероприятий направлены в адрес Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, общества с ограниченной ответственностью «Акцепт» и акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия».

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия предложено:

рассмотреть итоги экспертно-аналитического и контрольного мероприятий;
принять меры, направленные на обеспечение эффективности (результативности) использования бюджетных средств при реализации на территории Республики Карелия мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (создание и развитие промышленных парков, технопарков, создание и развитие центра «Мой бизнес», модернизация системы поддержки экспортеров);

совместно с акционерным обществом «Корпорация развития Республики Карелия» рассмотреть предложения Контрольно-счетной палаты о внесении изменений в регламент оказания услуг центра «Мой бизнес»;

обеспечить соблюдение требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которым предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в целях достижения целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.03.2019 № 125;

усилить контроль за результативностью использования получателями субсидий бюджетных средств, в том числе путем проведения обязательных проверок.

В адрес объектов контрольного мероприятия направлены представления об устранении нарушений и недостатков.

Примечание.

В настоящее время объектами контрольного мероприятия (ООО «Акцепт» и АО «Корпорация развития Республики Карелия») обжалованы в Арбитражном суде Республики Карелия представления Контрольно-счетной палаты в части отдельных выводов и требований (арбитражные дела № А26-5732/2021 и № А26-4296/2021) соответственно).

Решением Арбитражного суда Республики Карелия от 26.01.2022 в удовлетворении заявленных требований АО «Корпорация развития Республики Карелия» отказано в полном объеме. В связи с обжалованием в апелляционной инстанции решение не вступило в законную силу.

Арбитражное дело № А26-5732/2021 по заявлению ООО «Акцепт» продолжает рассматриваться. Определением от 24.09.2021 судом приняты обеспечительные меры – действие части оспариваемых пунктов представления (2, 4, 6) приостановлено.

В адрес Министерства экономического развития Российской Федерации и Управления Федерального казначейства по Республике Карелия направлены информационные письма.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 28 октября 2021 года № 13 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на оказание мер государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса в сфере молочного скотоводства в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»»:

утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на оказание мер государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса в сфере молочного скотоводства в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.16 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год, в рамках исполнения поручения Законодательного Собрания Республики Карелия (постановление от 26.11.2020 № 1509-VI ЗС).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 28.10.2021 № 13.

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлся анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на оказание мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям) в сфере молочного скотоводства в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (далее также – Госпрограмма) в 2019-2020 годах и 1 полугодии 2021 года (мероприятия подпрограммы 1 «Развитие подотрасли животноводства и переработки продукции животноводства» и подпрограммы 8 «Техническая и технологическая модернизация производства»).

Объектом экспертно-аналитического мероприятия определено Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия.

Характеристика анализируемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта экспертно-аналитического мероприятия.

Агропромышленный и рыбохозяйственный комплексы в экономике Республики Карелия имеют многоцелевое значение, оказывают влияние на региональный агропродовольственный рынок, формируют экономический, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий. Основными функциональными сферами агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Республики Карелия являются сельское хозяйство (животноводство, растениеводство), рыбное

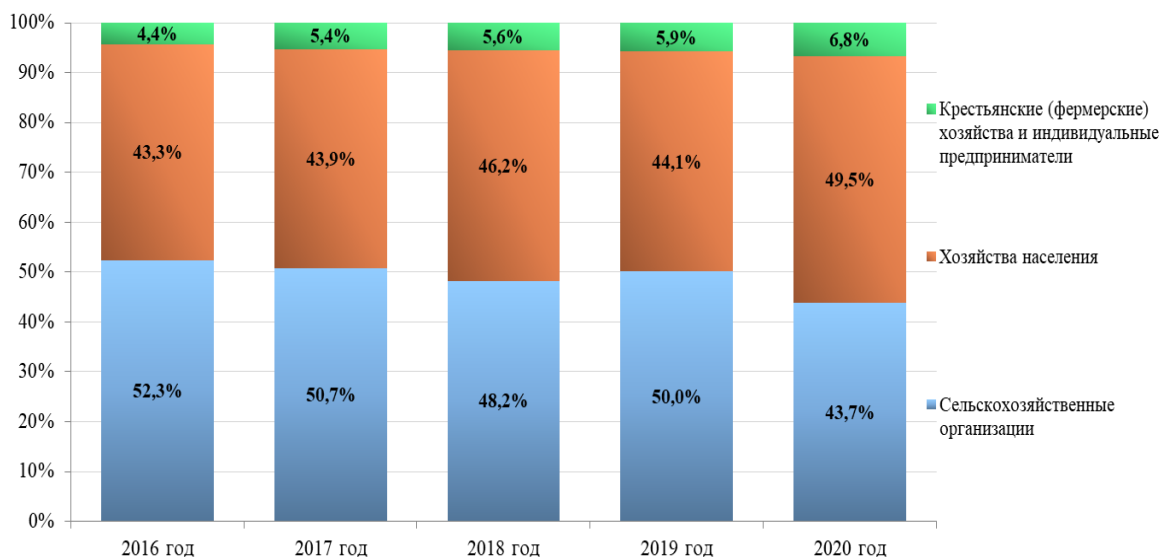
хозяйство (рыболовство, рыбоводство, рыбопереработка), пищевая и перерабатывающая промышленность.

В процессе производства сельскохозяйственной продукции на территории Республики Карелия наибольший удельный вес занимают сельскохозяйственные организации (51 процент) и хозяйства населения (44 процента). Доля участия крестьянских (фермерских) хозяйств составляет 5 процентов от общего объема продукции сельского хозяйства.

Сельскохозяйственные организации остаются основными производителями молока и мяса. Хозяйства населения и крестьянские (фермерские) хозяйства – главные производители картофеля и овощей.

Структура продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств (в фактически действовавших ценах, в процентах к итогу) по данным Карелиястата приведена на Схеме 1:

Схема 1
(%)



В 2020 году ведущими производителями сельскохозяйственной продукции являются хозяйства населения – 49,5 процента и сельскохозяйственные организации – 43,7 процента. Доля крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, незначительна (6,8 процента).

Молочное скотоводство является основной отраслью животноводства в Республике Карелия.

По данным Росстата в 2019 году по Республике Карелия индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах в хозяйствах всех категорий) составил по сельскому хозяйству 93,2 процента к показателям 2018 года, по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам – 93,0 процента. В 2019 году в Республики Карелия скота и птицы на убой в живом весе произведено 3,8 тысяч тонн (или 71,1 процента от показателей 2018 года), молока – 63,8 тысяч тонн (или 101,5 процента), поголовье крупного рогатого скота составило на конец 2019 года 21,7 тысяч голов (или 96,0 процентов), коров – 10,0 тысяч голов (или 98,9 процента). Данные представлены в Таблице 13.

Таблица 13

Наименование	2019 год		
	Российская Федерация	Северо-Западный федеральный округ	Республика Карелия
Индексы производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах), в процентах к предыдущему году			
Хозяйства всех категорий			
-сельское хозяйство	104,0	105,9	93,2
-животноводство	101,6	104,6	90,1
Сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства			
-сельское хозяйство	106,6	107,1	93,0
-животноводство	103,4	105,5	88,6
Поголовье скота (в хозяйствах всех категорий; на конец года), тысяч голов			
-крупный рогатый скот	18 100	696,6	21,7
в процентах к предыдущему (2018) году	99,8	100,9	96,0
-в том числе коровы	8 000	316,9	10,0
в процентах к предыдущему (2018) году	100,3	100,0	98,9
Производство скота и птицы на убой (в живом весе) (в хозяйствах всех категорий), тысяч тонн	15 200	1 049,2	3,8
в процентах к предыдущему (2018) году	101,9	106,5	71,1
Производство молока (в хозяйствах всех категорий), тысяч тонн	31 300	1 908,6	63,8
в процентах к предыдущему (2018) году	102,4	102,4	101,5

Таким образом, на фоне общего прироста в 2019 году вышеуказанных показателей по Российской Федерации и Северо-Западному федеральному округу в Республике Карелия сократились индексы производства продукции сельского хозяйства (за исключением индекса производства растениеводства в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах), сократилось поголовье крупного рогатого скота, производства скота и птицы. Производство молока в 2019 году составило 101,5 процента к показателям 2018 года.

Согласно данным Росстата продукция сельского хозяйства Республики Карелия (в хозяйствах всех категорий; в фактически действовавших ценах) составляла в 2019 году 4 463,0 млн. рублей и занимала 77 место в Российской Федерации.

По данным Карелиястата в Республике Карелия в 2020 году в сравнении с 2016 годом сокращается производство молока (на 7,1 процента), поголовье крупного рогатого скота (на 19,8 процента), поголовье коров (на 15,0 процентов), посевная площадь кормовых культур (на 6,6 процента); производство крупного рогатого скота на убой не изменяется. Данные представлены в Таблице 14.

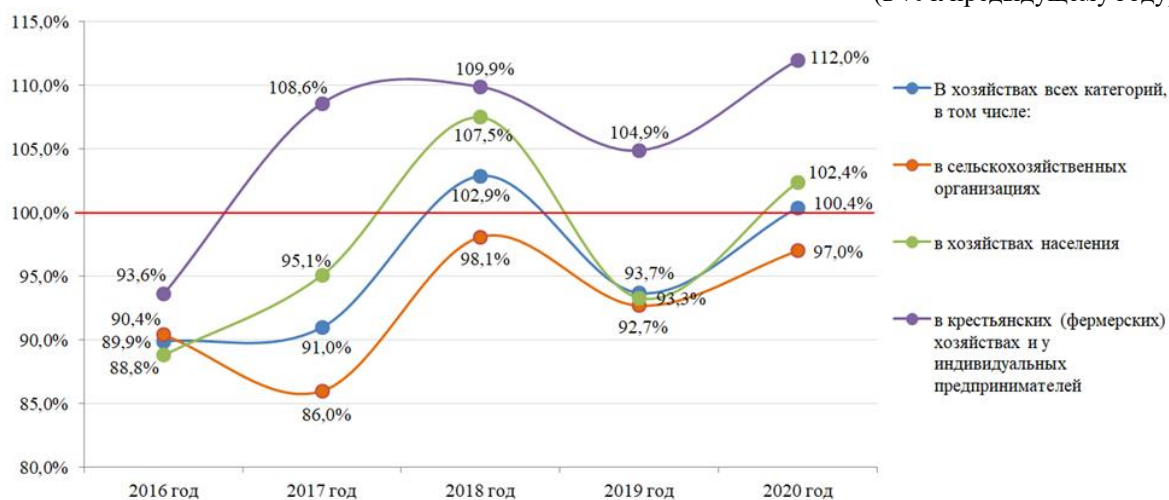
Таблица 14

Наименование	Годы					Темп прироста (снижения), % 2020 год к 2016 году
	2016	2017	2018	2019	2020	
Произведено крупного рогатого скота на убой (в убойном весе), тысяч тонн	1,6	1,7	1,5	1,5	1,6	0,0
Произведено молока, тысяч тонн	68,6	62,8	62,9	63,8	63,7	-7,1
Поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, на конец	24,2	22,7	22,6	21,7	19,4	-19,8

Наименование	Годы					Темп прироста (снижения), % 2020 год к 2016 году
	2016	2017	2018	2019	2020	
года, тысяч голов						
в том числе коровы	10,7	9,7	10,1	10,0	9,1	-15,0
Посевная площадь кормовых культур в хозяйствах всех категорий, тысяч гектаров	27,4	27,5	27,3	28,7	25,6	-6,6
в том числе в сельскохозяйственных организациях	26,6	26,4	26,3	27,6	24,5	-7,9

Согласно информации Карелиястата в период 2016–2020 годов в Республике Карелия индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий варьировался от 89,9 процента до 100,4 процента, при этом, в сельскохозяйственных организациях в указанном периоде не достиг 100-процентного уровня. Данные представлены на схеме 2.

Схема 2
(в % к предыдущему году)



Согласно оперативной статистической информации Карелиястата в первом полугодии 2021 года не достигнут уровень аналогичного периода 2020 года ни по произведенному скоту и птице на убой (в живом весе) (85,3 процента к январю-июню 2020 года), валовому надоя молока (93,9 процента), поголовью крупного рогатого скота (88,6 процента), поголовью коров (92,5 процента) в хозяйствах всех категорий. В сельскохозяйственных организациях также нет перевыполнения уровня 2021 года. Данные представлены в Таблице 15.

Таблица 15

Наименование	Январь-июнь 2021 года	В процентах к январю-июню 2020 года
Хозяйства всех категорий		
Произведено скота и птицы на убой (в живом весе), тысяч тонн	1,3	85,3
Валовой надой молока, тысяч тонн	30,1	93,9
Поголовье крупного рогатого скота на конец июня, тысяч голов	18,9	88,6
в том числе коровы	9,1	92,5
Сельскохозяйственные организации		
Произведено скота и птицы на убой (в живом весе), тысяч	75,8	81,7

Наименование	Январь-июнь 2021 года	В процентах к январю-июню 2020 года
тонн		
Валовой надой молока, тысяч тонн	27,4	93,5
Поголовье крупного рогатого скота на конец июня, тысяч голов	14,8	86,7
в том числе коровы	7,5	91,1

Согласно оперативным данным Росстата в Республике Карелия в 2021 году поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, в том числе коров, производство скота и птицы на убой, а также производство молока не достигли уровня 2020 года (периоды январь-июнь). Данные представлены в Таблице 16.

Таблица 16

Наименование	январь - июнь 2020 года			январь - июнь 2021 года			2021 в % к 2020		
	РФ	СЗФО	РК	РФ	СЗФО	РК	РФ	СЗФО	РК
Поголовье скота (в хозяйствах всех категорий; на конец года), тысяч голов									
-крупный рогатый скот	19 185,8	721,1	21,3	18 926,2	712,2	18,9	98,6	98,8	88,7
-в том числе коровы	8 087,8	321,9	9,9	7 978,7	320,5	9,1	98,7	99,6	91,9
Производство скота и птицы на убой (в живом весе) (в хозяйствах всех категорий), тысяч тонн	7 101,2	533,8	1,6	7 072,8	548,2	1,3	99,6	102,7	85,3
Производство молока (в хозяйствах всех категорий), тысяч тонн	15 788,3	997,2	32,1	15 834,3	998,7	30,1	100,3	100,1	93,9

Согласно Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее – Стратегия до 2030 года), с учетом агроклиматических ресурсов Республики Карелия одним из перспективных направлений развития является молочно-мясное животноводство.

В приложении 4 к Стратегии до 2030 года определены ключевые инвестиционные и социальные проекты, запланированные к реализации в соответствии с основными направлениями развития Республики Карелия, в том числе:

проект «Пудожское подворье» (создание мясомолочной фермы на 600 голов крупного рогатого скота в Пудожском районе) с объемом инвестиций – 95,0 млн. рублей, инициатор проекта – ООО «ЛХМ», планируемый срок реализации – 2015-2025 годы;

развитие производства молочной продукции, безалкогольных напитков и мармелада, расширение ассортимента и увеличение объемов выпуска продукции с объемом инвестиций – 443,6 млн. рублей, инициатор проекта – АО «Славмо», планируемый срок реализации – 2020-2025 годы.

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2022 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 19.04.2018 № 621-VI ЗС (далее – Концепция до 2022 года), задачей развития агропромышленного комплекса является создание условий для развития и повышения эффективности сельского хозяйства и пищевой промышленности, содействие технической модернизации агропромышленного комплекса, стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе.

В рамках стратегического направления «Развитие агропромышленного комплекса» Концепции до 2022 года основные мероприятия включают:

ввод новых и реконструкция существующих объектов в молочном скотоводстве;

развитие малых форм хозяйствования (начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм), занимающихся разведением крупного рогатого скота молочного направления;

технологическое и техническое переоснащение отраслей агропромышленного комплекса.

В перечне целевых показателей реализации Концепции до 2022 года предусмотрен показатель «Производство молока в хозяйствах всех категорий» на 2022 год 75,0 тысяч тонн (отношение 2022 года к 2016 году – 109,0 процентов).

Органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции по проведению государственной политики в сфере агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Республики Карелия, поддержки развития села, в сфере ветеринарии, функции в сфере надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов, функции уполномоченного органа по управлению племенным животноводством на территории Республики Карелия в пределах, установленных законодательством, функции уполномоченного органа в области обращения с животными в соответствии с Положением о Министерстве сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, утвержденным Постановлением Правительства Республики Карелия от 23.10.2017 № 366-П, является Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (далее также – Положение, Министерство).

Согласно пункту 9 Положения, Министерство, в том числе готовит предложения о государственной поддержке сельскохозяйственного производства; разрабатывает и реализует в установленном порядке программы и проекты в установленных сферах деятельности.

Реализация мероприятий, направленных на оказание мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям) в сфере молочного скотоводства, осуществлялась путем предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям, которое в основном носит заявительный характер.

В анализируемом периоде крупнейшие сельскохозяйственные организации осуществляют свою деятельность на территории Олонецкого, Пряжинского, Прионежского, Медвежьегорского, Кондопожского муниципальных районов. При этом в сфере молочного скотоводства заняты сельскохозяйственные организации как частной, так и государственной формы собственности.

Информация о наиболее крупных сельхозтоваропроизводителях (организациях) Республики Карелия, осуществлявших деятельность в сфере молочного скотоводства в 2019 – 1 полугодии 2021 года, представлена в Таблице 17.

Таблица 17

№ п/п	Наименование	Форма собственности	Основной вид деятельности (по данным ЕГРЮЛ)	Получатель субсидии из бюджета Республики Карелия		
				2019 год	2020 год	1 п/г 2021 года
1.	ОАО «Совхоз «Толвуйский»	100 процентов акций принадлежит Республике Карелия	Выращивание однолетних культур (дополнительный вид деятельности – животноводство)	Да	Да	Да
2.	ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское»	100 процентов акций принадлежит Республике Карелия	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Да	Да
3.	АО «Племсовхоз «Мегрега»	100 процентов акций принадлежит Республике Карелия	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Да	Да
4.	АО «Совхоз «Ведлозерский»	100 процентов акций принадлежит Республике Карелия	Животноводство	Да	Да	Да
5.	ОАО «Племпредприятие «Карельское»	100 процентов акций принадлежит Республике Карелия	Разведение молочного крупного рогатого скота	Да	Да	Да
6.	ООО «Молочная фирма «Искра»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Да	Да
7.	ООО «Совхоз «Аграрный»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Да	Да
8.	ООО «Видлица Агро»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Нет	Нет
9.	ООО «Ладожское»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Нет	Нет
10.	ООО «Янишполе»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Нет	Нет
11.	СПК «Реал»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Нет	Нет	Нет
12.	ООО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Да	Да
13.	ООО «Маяк»	частная (02.05.2021 признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство)	Выращивание однолетних культур (дополнительный вид деятельности – разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока)	Да	Нет	Нет
14.	АО «Эссойла»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Нет	Нет
15.	ООО «Родина»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Да	Нет
16.	ООО «ЛХМ»	частная (с 22.04.2021 в отношении юридического лица в деле о несостоятельности (банкротстве) введено наблюдение)	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Нет	Нет	Нет

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П хозяйственные общества, осуществляющие свою деятельность в

сфере молочного скотоводства, 100 процентов акций которых принадлежат Республике Карелия, находятся в ведении Министерства.

Анализ данных таблицы 5 показывает сокращение количества субсидируемых из бюджета Республики Карелия сельхозтоваропроизводителей в 2020 году (9 получателей) по сравнению с 2019 годом (14 получателей) на 35,7 процента. В первом полугодии 2021 года тенденция к снижению количества получателей субсидии из бюджета Республики Карелия сохраняется (в том числе связано с прекращением деятельности ряда сельхозтоваропроизводителей).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В целях реализации на территории Республики Карелия мероприятий Государственной программы Российской Федерации между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

В 2019 году в рамках соглашений с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации Республикой Карелия не выполнен показатель результативности «племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы)» (факт – 3,4 тысяч голов, 94,4 процента от планового значения).

Показатель результативности «Производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» выполнен (факт – 58,9 тысяч тонн, 101,2 процента от планового значения).

В 2020 году показатель результативности «племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы)» перевыполнен (факт – 4,5 тысяч голов, 125,0 процента от планового значения). Вместе с тем не выполнен показатель «производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» (факт – 50,2 тысяч тонн, 83,5 процента от планового значения).

За 2019–2020 годы на развитие подотраслей растениеводства и животноводства, в том числе техническую и технологическую модернизацию производства, в рамках Госпрограммы сельхозтоваропроизводителям (организациям) направлено 1 365 918,7 тыс. рублей из бюджетов всех уровней, в том числе:

в 2019 году – 338 060,6 тыс. рублей, из них: из федерального бюджета – 77 739,6 тыс. рублей, из бюджета Республики Карелия – 260 321,0 тыс. рублей;

в 2020 году – 1 027 858,1 тыс. рублей⁶⁸, из них: из федерального бюджета – 655 297,0 тыс. рублей, из бюджета Республики Карелия – 372 561,1 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2021 года на развитие подотраслей растениеводства и животноводства в рамках Госпрограммы направлено 105 457,7 тыс. рублей из них: из федерального бюджета – 48 747,8 тыс. рублей, из бюджета Республики Карелия – 56 709,9 тыс. рублей.

Информация об объемах средств, направленных из бюджета Республики Карелия на оказание мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям), осуществлявшим деятельность в сфере молочного скотоводства в 2019-2020 годах и в 1 полугодии 2021 года представлена в таблице 6:

⁶⁸ С учетом средств бюджетных инвестиций, в форме взноса в уставный капитал ОАО «Совхоз «Ведлозерский» в сумме 505 050,6 тыс. рублей.

Таблица 18
(тыс. рублей)

год	объем средств, направленных из бюджета РК на оказание мер гос. поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям), осуществлявшим деятельность в сфере молочного скотоводства					Объем средств, охваченный ЭАМ						
	итого	в том числе за счет				Сводная бюджетная роспись	исполнено		в том числе за счет			
		бюджета Республики Карелия	доля, %	федерального бюджета	доля, %		всего	% исполнения к сводной бюджетной росписи	бюджета Республики Карелия	доля, %	федерального бюджета	доля, %
2019 год	338 060,6	260 321,0	77,0	77 739,6	23,0	249 393,0	249 348,8	100,0	199 780,4	80,1	49 568,5	19,9
2020 год	1 027 858,1	372 561,1	36,2	655 297,0	63,8	905 078,7	904 610,5	99,9	287 182,1	31,7	617 428,3	68,3
отклонение (+/-)	689 797,5	112 240,0	-40,8	577 557,4	40,8	655 685,7	655 261,7		87 401,8	-48,4	567 859,9	48,4
I полугодие 2021 год	105 457,7	56 709,9	53,8	48 747,8	46,2	403 725,2	102 907,3	25,5	56 684,4	55,1	46 222,9	44,9
отклонение (+/-)	-922 400,4	-315 851,1	17,5	-606 549,3	-17,5	-501 353,5	-801 703,1		-230 497,7	23,3	-571 205,4	-23,3
итого	1 471 376,4	689 592,1	46,9	781 784,4	53,1	1 558 196,9	1 256 866,7		543 646,9	43,3	713 219,7	56,7

В 2020 году в сравнении с 2019 годом объем государственной поддержки увеличился на 689 797,5 тыс. рублей, из них на 505 050,6 тыс. рублей за счет средств бюджетных инвестиций, в форме вноса в уставный капитал ОАО «Совхоз «Ведлозерский» для строительства роботизированной молочной фермы в целях реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р (далее – Индивидуальная программа развития РК).

Реализация указанного мероприятия Индивидуальной программы развития РК осуществляется в рамках основного мероприятия «Содействие ускорению технического обновления и модернизации производства» подпрограммы 8 «Техническая и технологическая модернизация производства» Госпрограммы.

Информация об объемах средств, направленных из бюджета Республики Карелия получателям мер государственной поддержки, осуществлявшим деятельность в сфере молочного скотоводства, в 2019 году – 1 полугодии 2021 года представлена в Таблице 19.

Таблица 19
(тыс. рублей)

Наименование	2019 год		2020 год		отклонение (+/-)		I полугодие 2021 года	
	объем средств, направленных из бюджета РК	объем средств, охваченный ЭАМ	объем средств, направленных из бюджета РК	объем средств, охваченный ЭАМ	сумма	раз	объем средств, направленных из бюджета РК	объем средств, охваченный ЭАМ
ОАО «Племсовхоз «Мегрега»	74 458,60	43 475,58	136 056,04	80 942,66	61 597,44	1,83	9 386,10	8 163,30
ОАО «Совхоз «Толвуйский»	46 465,89	42 577,53	57 441,54	44 966,76	10 975,65	1,24	1 135,23	1 135,23
ООО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева»	11 657,65	8 578,77	13 776,48	12 039,94	2 118,83	1,18	1 828,03	1 828,03
ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское»	54 461,14	35 350,35	160 448,42	142 038,13	105 987,27	2,95	16 728,90	15 635,97

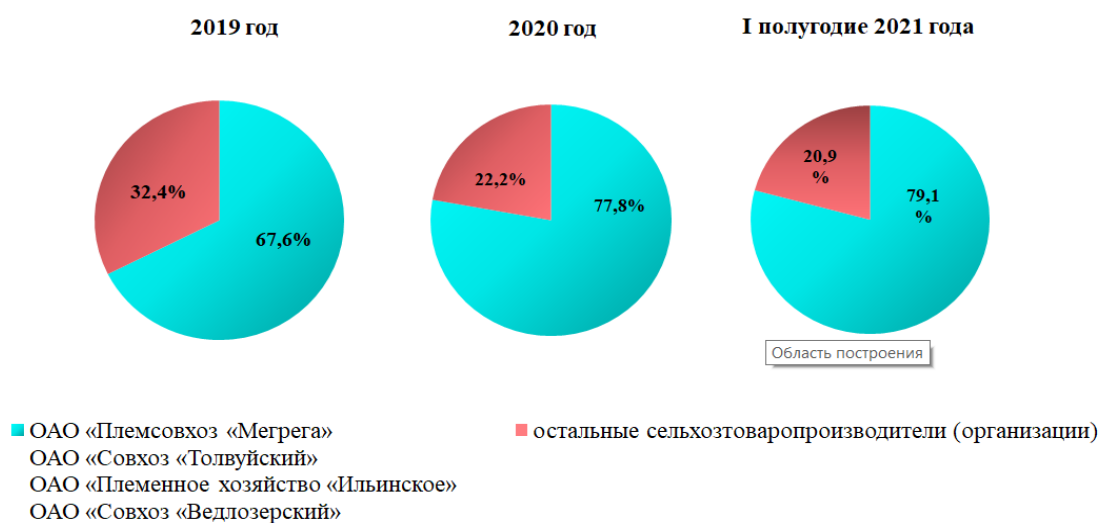
Наименование	2019 год		2020 год		отклонение (+/-)		1 полугодие 2021 года	
	объем средств, направленных из бюджета РК	объем средств, охваченный ЭАМ	объем средств, направленных из бюджета РК	объем средств, охваченный ЭАМ	сумма	раз	объем средств, направленных из бюджета РК	объем средств, охваченный ЭАМ
ООО «Молочная ферма «Искра»	24 691,85	19 187,35	40 501,11	30 440,21	15 809,25	1,64	5 197,53	4 962,90
ООО «Родина»	248,28	248,28	333,01	333,01	84,72	1,34	0,00	0,00
ООО «Видлица АГРО»	5 695,45	4 576,37	0,00	0,00	-5 695,45	0,00	0,00	0,00
ОАО «Совхоз «Ведлозерский»	53 104,65	52 031,29	558 066,74	554 765,86	504 962,09	10,51	56 217,54	56 217,54
ООО «Совхоз «Аграрный»	18 584,32	15 282,80	51 758,54	31 646,05	33 174,22	2,79	2 751,14	2 751,14
ООО «Янишполе»	5 586,34	3 122,21	0,00	0,00	-5 586,34	0,00	0,00	0,00
ОАО «Эссойла»	21 291,16	13 399,72	0,00	0,00	-21 291,16	0,00	0,00	0,00
ООО «Ладожское»	2 831,65	1 604,57	0,00	0,00	-2 831,65	0,00	0,00	0,00
ООО «Маяк»	6 987,59	3 606,86	0,00	0,00	-6 987,59	0,00	0,00	0,00
ОАО «Племпредприятие «Карельское»	11 996,05	6 307,15	9 476,24	7 437,87	-2 519,81	0,79	12 213,23	12 213,23
итого	338 060,63	249 348,83	1 027 858,11	904 610,48	689 797,48	3,04	105 457,70	102 907,34

В 2019–2020 годах отмечается высокая концентрация субсидий и бюджетных инвестиций у ограниченного количества получателей господдержки (государственных предприятий). Объем субсидий, предоставленный ОАО «Племсовхоз «Мегрега», ОАО «Совхоз «Толвуйский», ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское», ОАО «Совхоз «Ведлозерский», в совокупности составляет в 2019 году 67,6 процента от общего объема средств, направленных на оказание мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям); в 2020 году – 77,8 процента (без учета средств, бюджетных инвестиций, в форме вноса в уставный капитал ОАО «Совхоз «Ведлозерский», с учетом – 88,7 процента).

Объем субсидий, полученных за 1 полугодие 2021 года вышеуказанными товаропроизводителями, составляет 79,1 процента от общего объема предоставленных субсидий.

По информации Министерства (исх. от 27.10.2021 № 11062/02.20/МСХ-и) высокая концентрация субсидий у ограниченного количества получателей субсидий связана в первую очередь с необходимостью обеспечения производственной деятельности предприятий АО «Совхоз «Ведлозерский», ОАО «Совхоз «Толвуйский» в связи с тем, что коэффициент износа основных фондов предприятий (животноводческих помещений, техники и оборудования) составляет более 80 процентов (уменьшение производственных ресурсов предприятий, старение и утрата стоимости основных производственных фондов и, соответственно, снижение уровня конкурентоспособности на рынке сырого молока). На предприятиях малая механизированность и автоматизированность трудовых процессов, большая доля рыночного труда.

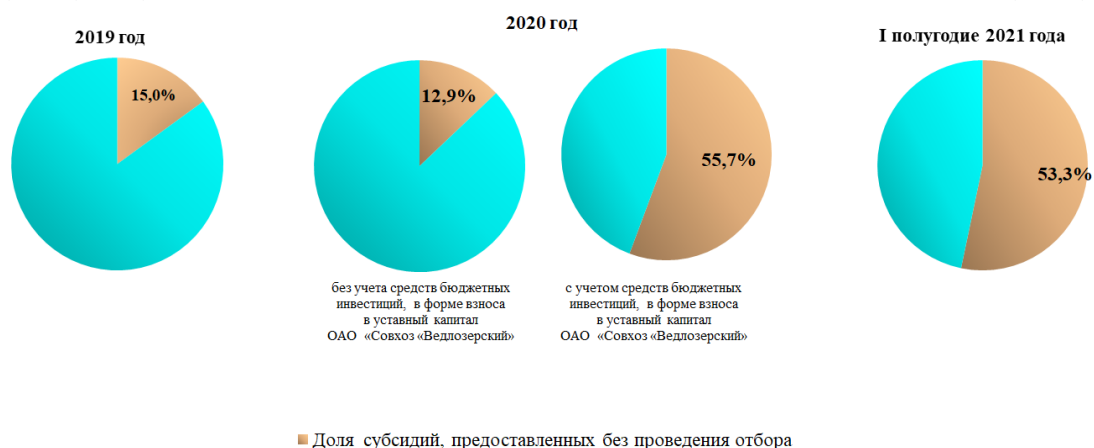
Данные представлены на Схеме 3.



В анализируемом периоде субсидии сельхозтоваропроизводителям предоставлялись по результатам отбора юридических лиц. Ряд субсидий предоставлялся без проведения отбора (в случае, если получатель и размер субсидии установлены законами о бюджете Республики Карелия).

Объем субсидий, предоставленных без проведения отбора, в 2019 году составляет 50 785,1 тыс. рублей или 15,0 процентов от общего объема предоставленных средств; в 2020 году – 572 638,6 тыс. рублей (из них 505 050,6 тыс. рублей – бюджетные инвестиции, в форме вноса в уставный капитал ОАО «Совхоз «Ведлозерский») или 55,7 процента от общего объема предоставленных субсидий (или 12,9 процента без учета средств бюджетных инвестиций, в форме вноса в уставный капитал ОАО «Совхоз «Ведлозерский»); в 1 полугодии 2021 года – 56 217,5 тыс. рублей или 53,3 процента от общего объема предоставленных субсидий. Данные представлены на Схеме 4.

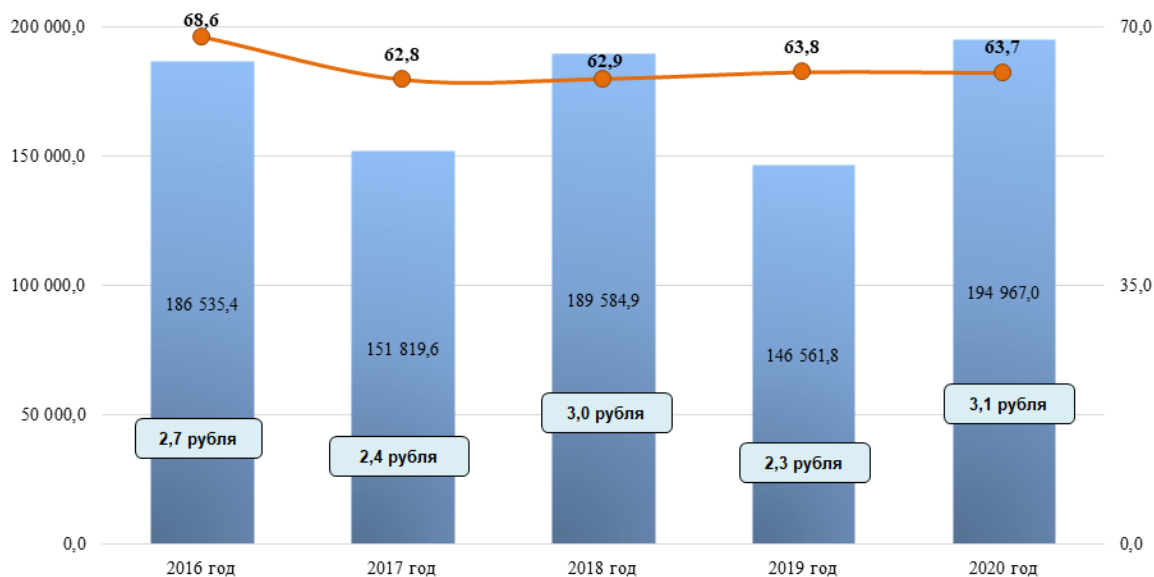
Схема 4



В ходе экспертно-аналитического мероприятия расчетным путем установлены расходы бюджета Республики Карелия и федерального бюджета по основному мероприятию «Содействие развитию молочного скотоводства» подпрограммы 1 Госпрограммы на 1 кг произведенного коровьего молока (рублей на 1 кг). Сумма за период с 2016 по 2020 год выросла с 2,7 рубля до 3,1 рубля соответственно (на 40 копеек или на 14,8 процента). Вместе с тем в 2020 году в

сравнении с 2016 годом сократилось производство молока (на 7,1 процента). В период с 2017 года по 2020 год наблюдается тенденция к росту производства молока, однако при этом уровень 2016 года не достигнут. Данные представлены на Рисунке 5.

Рисунок 5



■ Расходы по основному мероприятию «Содействие развитию молочного скотоводства» 1 подпрограммы Госпрограммы*, тыс. рублей

—●— Произведено молока**, тысяч тонн

□ Расходы на 1 кг произведенного молока, рублей (расчетно)

* по данным Карелиястата

** Согласно законам об исполнении бюджета Республики Карелия на соответствующий финансовый год

Косвенно на развитие молочного скотоводства также влияли иные меры (оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, элитное семеноводство, возмещение части затрат на страхование в области растениеводства и животноводства и т.д.).

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

Перечень ключевых инвестиционных и социальных проектов, запланированных к реализации в соответствии со Стратегией до 2030 года (раздел «Агропромышленный комплекс»), нуждается в корректировке.

С учетом фактического прекращения деятельности ООО «ЛХМ» и введении в отношении него процедуры наблюдения в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) проект «Пудожское подворье» (создание мясомолочной фермы на 600 голов крупного рогатого скота в Пудожском районе) целесообразно исключить. При этом одновременно необходимо рассмотреть вопрос о включении новых проектов, запланированных к реализации, в том числе за счет средств бюджетных инвестиций из бюджета Республики Карелия.

1. В анализируемом периоде предоставление субсидий осуществлялось Министерством преимущественно в рамках определенного Правительством

Республики Карелия порядка⁶⁹.

Данный нормативный правовой акт в период своего действия, несмотря на неоднократное внесение в него изменений, не был приведен в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, установленным Правительством Российской Федерации⁷⁰, в установленный срок (до 1 июня 2021 года) и признан утратившим силу 2 сентября 2021 года⁷¹.

Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на проведение восстановительных работ на животноводческих объектах⁷², подлежит синхронизации с Общими требованиями, утвержденными Постановлением № 1492.

В Порядке предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии открытому акционерному обществу «Племенное хозяйство «Ильинское» на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования⁷³, не предусмотрено право Министерства обращаться в территориальный налоговый орган, территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации для получения информации об исполнении получателем субсидий обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов и страховых взносов по состоянию на дату представления документов, необходимых для получения субсидии в случае, если получатель субсидии не представил соответствующие документы самостоятельно.

2. Расчет размера субсидий, предоставляемых получателям субсидий, осуществляется исходя из ставок, размера (в процентах) субсидий, определяемых Министерством в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующие цели. По мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно осуществить нормативное регулирование порядка определения ставок (размера в процентах) субсидий правовым актом.

3. В анализируемом периоде субсидии сельхозтоваропроизводителям в сфере молочного скотоводства предоставлялись в соответствии с действующим законодательством двумя способами:

по результатам отбора юридических лиц,

без проведения отбора (в случае если получатель и размер субсидии установлены законами о бюджете Республики Карелия).

Одним из критериев отбора получателей при оказании мер государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса в сфере молочного скотоводства является наличие соглашения с Министерством об участии

⁶⁹ Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 08.02.2017 № 50-П (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 50-П).

⁷⁰ Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования, утвержденные Постановлением № 1492).

⁷¹ В связи с изданием постановления Правительства Республики Карелия от 02.09.2021 № 375-П.

⁷² Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2021 № 135-П (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 135-П).

⁷³ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 19.11.2020 № 541-П (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 541-П).

претендента на получение субсидии в реализации мероприятий Госпрограммы в текущем финансовом году.

Соответствующие плановые значения показателей результатов, показателей, необходимых для достижения результатов, в соглашениях о предоставлении субсидий, заключаемых Министерством с сельхозтоваропроизводителями, устанавливаются на основании показателей, включенных в соглашения о реализации Госпрограммы на соответствующий год.

4. В анализируемом периоде имелись факты установления плановых показателей на текущий финансовый год, включаемых в соглашения с отдельными сельхозтоваропроизводителями о реализации Госпрограммы, ниже плановых и (или) фактических значений показателей прошлого (отчетного) года либо изменения таких показателей в течение года. Поскольку порядок определения указанных показателей (методика расчета), в том числе случаи их изменения, нормативно не урегулирован, целесообразно закрепление данных вопросов правовым актом.

5. В ходе выборочного анализа документов, представленных претендентами с целью получения субсидий, предоставляемых в порядке отбора⁷⁴, необоснованных отказов и фактов несоблюдения Министерством критериев отбора и порядка предоставления субсидий не установлено.

6. В 2019 году действовали дополнительные условия предоставления субсидии на мероприятия по поддержке доходности в области животноводства, предусматривающие предоставление субсидии хозяйственным обществам, более 50 процентов акций (долей в уставных капиталах) которых находится в государственной собственности Республики Карелия. Нормы, устанавливающие возможность предоставления субсидии в зависимости от формы собственности организации, утратили силу⁷⁵.

7. По результатам анализа документов, представленных в 2020 году ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» для получения субсидий на приобретение поголовья крупного рогатого скота и на приобретение объектов недвижимого имущества (с целью сохранения сельскохозяйственного производства на базе ООО «Видлица Агро», субсидия без проведения отбора юридических лиц), установлено, что Министерством в обоснование бюджетных ассигнований для предоставления субсидии и ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» для определения цены заключенных контрактов использовались различные отчеты об оценке рыночной стоимости недвижимого имущества и поголовья крупного рогатого скота ООО «Видлица Агро» (отчеты от 21.05.2020 (заказчик – ООО «Видлица Агро») и от 27.08.2020 (заказчик – ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское»)).

Более поздний отчет (от 27.08.2020) содержал вывод о более низкой рыночной стоимости недвижимого имущества и поголовья крупного рогатого скота ООО «Видлица Агро», в связи с чем, первоначальный объем субсидий предприятию был уменьшен. Вместе с тем отличие отчетов об оценке по стоимости приобретаемых объектов недвижимости, количеству, виду, рыночной стоимости за 1

⁷⁴ На поддержку племенного животноводства, на реализацию мероприятий по повышению продуктивности в молочном скотоводстве, на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления, на мероприятия по поддержке доходности в области животноводства, на поддержку собственного производства молока, на обеспечение прироста коровьего молока собственного производства (повышение молочной продуктивности), на обеспечение прироста коровьего молока собственного производства (на увеличение поголовья).

⁷⁵ Постановлением Правительства Республики Карелия от 31.05.2019 № 214-П признаны утратившими силу подпункт 10 пункта 2 и подпункт 10 пункта 12 Порядка, утвержденного Постановлением № 50-П (по результатам проверки Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия).

кг живого веса и весу голов затрудняет оценку обоснованности размера предоставленной субсидии в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

8. В 2020 году субсидии открытому акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» и открытому акционерному обществу «Совхоз «Толвуйский» на пополнение производственных фондов предоставлялась на финансовое обеспечение затрат на приобретение, в том числе семян кормовых культур, без проведения отбора юридических лиц на основании соглашения (договора) о предоставлении субсидии.

Иным сельхозтоваропроизводителям субсидия на указанные цели предоставлялась в порядке отбора получателей (субсидия на реализацию мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства). Вместе с тем, вышеуказанные акционерные общества в отборе участия не принимали.

9. В 2021 году Министерством заключены соглашения о предоставлении субсидии открытому акционерному обществу «Совхоз «Толвуйский» на разработку проектно-сметной документации на строительство животноводческого комплекса на сумму 11 330,0 тыс. рублей.

Указанный инвестиционный проект по строительству животноводческого комплекса на 2 000 голов дойного стада коров в настоящее время не включен в Стратегию до 2030 года. Государственная программа также не содержит соответствующего мероприятия, связанного с реализацией данного проекта.

Наличие проектно-сметной документации является необходимым условием рассмотрения вопроса о включения инвестиционного проекта по строительству животноводческой фермы на 2 000 голов дойного стада в Индивидуальную программу развития РК. На момент экспертно-аналитического мероприятия такое решение не принято, средства федерального бюджета на указанные цели не выделены.

Во избежание неэффективных (нерезультативных) расходов бюджета Республики Карелия в виде субсидии ОАО «Совхоз «Толвуйский» на разработку проектно-сметной документации на строительство животноводческого комплекса в объеме 11 330,0 тыс. рублей в случае не включения данного проекта в Индивидуальную программу развития РК, необходимо обеспечить реализацию предприятием инвестиционного проекта.

10. Соглашения о предоставлении субсидии сельхозтоваропроизводителям в сфере молочного скотоводства в 2019-2020 годах и первом полугодии 2021 года не в полной мере соответствовали Типовой форме соглашения⁷⁶.

В соглашении о предоставлении субсидий открытому акционерному обществу «Племенное хозяйство «Ильинское» от 16.06.2020 № 1 Ил на приобретение поголовья крупного рогатого скота установленное Порядком, утвержденным Постановлением № 50-П условие предоставления субсидии «увеличения поголовья дойного стада коров по состоянию на 1 января очередного финансового года к поголовью дойного стада коров по состоянию на 1 января текущего финансового года» включено в качестве результата ее предоставления. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что ответственность за невыполнение условий и недостижение результата предоставления субсидии, может существенно отличаться.

11. Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.12.2020 № 644-П срок осуществления капитальных вложений и приобретения акционерным

⁷⁶ Приказы Министерства финансов Республики Карелия от 26.12.2016 № 600 и от 26.12.2019 № 826.

обществом «Племенное хозяйство Ильинское» объектов недвижимого имущества за счет средств субсидии их бюджета Республики Карелия перенесен с 2020 на 2021 год.

Вместе с тем решение главного распорядителя бюджетных средств (Министерства) об использовании в 2021 году акционерным обществом «Племенное хозяйство «Ильинское» на те же цели остатка субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в сумме 11 300,0 тыс. рублей (соглашение от 16.06.2020 № 2 Ил), не использованного в отчетном финансовом году (2020 году), не принималось, что не соответствует пункту 7 Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Республике Карелия, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 23.04.2020 № 168-П.

В 2020 году из бюджета Республики Карелия предоставлены бюджетные инвестиции в форме вноса в уставный капитал акционерного общества «Совхоз «Ведлозерский» для строительства роботизированной молочной фермы на 1200 голов дойного стада коров (месторасположение: Республика Карелия, Пряжинский национальный муниципальный район, поселок городского типа Пряжа) в объеме 505 050,6 тыс. рублей (договор № 1БИ). Увеличение уставного капитала акционерного общества «Совхоз «Ведлозерский» зарегистрировано.

Вместе с тем на дату заключения договора № 1БИ и на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденную распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.01.2020 № 12р-П (далее – Адресная инвестиционная программа РК) бюджетные ассигнования на осуществление указанных бюджетных инвестиций не включены, что не соответствует пункту 1 Требований, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 18.08.2016 № 315-П (далее – Требования, утвержденные постановлением № 315-П).

Контрольно-счетная палата отмечает, что Порядком реализации мероприятий Индивидуальной программы развития РК (в редакции Постановления Правительства Республики Карелия от 07.07.2021 № 272-П) значение планового объема бюджетных инвестиций сокращено до 120 000 тыс. рублей, что не соответствует фактическому объему бюджетных инвестиций, предоставленному акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский».

Договор о предоставлении бюджетных инвестиций не в полной мере соответствует Требованиям, утвержденным Постановлением № 315-П, и правилам казначейского сопровождения⁷⁷. Показатель результативности бюджетных инвестиций, установленный договором («количество объектов капитального строительства» – 1 объект к 2024 году), не определяет результат предоставления бюджетных инвестиций, не характеризует процесс завершения всего инвестиционного проекта, не учитывает плановые значения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на

⁷⁷ Правила казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2019 № 1765.

реализацию Индивидуальной программы развития РК («количество реализованных инвестиционных проектов» – 1 единица, «новые рабочие места» – 232 единицы (со сроком 31.12.2024)).

12. Вследствие списания в 2021 году дебиторской задолженности по субсидии, предоставленной акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на пополнение производственных фондов (с учетом решения Арбитражного суда Республики Карелия от 04.06.2021 (дело № А26-2648/2021), установившим факт ненадлежащего исполнения поставщиком обязанности по передаче акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» оплаченного товара (техники)), потери бюджета Республики Карелия составили 4 034,75 тыс. рублей.

13. В анализируемом периоде имелись факты невыполнения сельхозтоваропроизводителями показателей результатов, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, значения которых установлены в соглашениях с Министерством, что снижает эффективность использования бюджетных средств, направленных на оказание мер поддержки в области молочного скотоводства, в том числе по:

субсидии на повышение продуктивности и на поддержку производства молока (объем субсидии 101 251,8 тыс. рублей (2019-2020 годы));

субсидии на развитие племенного животноводства (объем субсидии 1 391,5 тыс. рублей (2019 год));

субсидии на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления (объем субсидии 4 290,0 тыс. рублей (2019 год));

субсидии на мероприятия по поддержке доходности в области животноводства (объем субсидии 30 000,0 тыс. рублей (2019 год));

субсидии ОАО «Совхоз «Толвуйский» на приобретение кормов и молодняка крупного рогатого скота молочного направления (объем субсидии 19 984,7 тыс. рублей (2019 год));

субсидии на обеспечение прироста коровьего молока собственного производства (объем субсидии 46 204,0 тыс. рублей (2020 год)).

14. По результатам проверок Министерства за 2019 год сумма средств к возврату сельхозтоваропроизводителями в связи с недостижением показателей результативности, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий, составила 1 650,6 тыс. рублей, из которых возвращено в бюджет Республики Карелия 1 544,2 тыс. рублей. Средства в сумме 106,4 тыс. рублей не возвращены ООО «Маяк» (находится в процедуре банкротства).

По результатам проверок Министерства за 2020 год сумма средств к возврату сельхозтоваропроизводителями в связи с недостижением показателей результативности, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий, составила 1 126,2 тыс. рублей. Средства возвращены в бюджет Республики Карелия в полном объеме.

15. При оказании мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в сфере молочного скотоводства, принцип эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (необходимость достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств), соблюдался не в полной мере.

Имеются факты повторного включения в соглашения с получателями субсидий показателей результативности, результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, установленных получателю мер поддержки ранее (в соглашении о предоставлении

иной субсидии или при доведении первоначального объема средств по данной субсидии – с полным совпадением по наименованию, плановому значению и сроку исполнения – в рамках одного финансового года);

Средства субсидий, предоставленных сельхозтоваропроизводителям в сфере молочного скотоводства на техническое обновление и модернизацию производства (подпрограмма 8 Госпрограммы), в объеме 25 630,7 тыс. рублей фактически направлены на достижение результатов подпрограммы 1 Госпрограммы (развитие подотрасли животноводства и переработки продукции животноводства) («производство молока в хозяйствах всех категорий, всего» и «производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей»).

16. Результат предоставления субсидии акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на проведение восстановительных работ на животноводческих объектах, установленный Порядком, утвержденным Постановлением № 135-П, и результат предоставления субсидии открытому акционерному обществу «Племенное хозяйство «Ильинское» на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, установленный Порядком, утвержденным Постановлением № 541-П⁷⁸, не увязаны с показателями результата по итогам реализации мероприятия «Поддержка технологического и технического переоснащения производства» (подпрограмма 8 «Техническая и технологическая модернизация производства» Госпрограммы), что не соответствует подпункту «м» пункта 5 Общих требований, утвержденных Постановлением № 1492.

17. Показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии открытому акционерному обществу «Совхоз «Толвуйский» и акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на разработку проектно-сметной документации («количество разработанной проектно-сметной документации (единиц)»), установленный Порядком, утвержденным Постановлением № 50-П, и соглашениями, не увязан с показателями результата по итогам реализации мероприятия «Поддержка технологического и технического переоснащения производства» подпрограммы 8 «Техническая и технологическая модернизация производства» Госпрограммы, что не соответствует подпункту «м» пункта 5 Общих требований, утвержденных Постановлением № 1492.

18. Несмотря на планируемый рост удельного веса племенных сельскохозяйственных животных в общем поголовье и показателей, характеризующих техническое обновление и (или) модернизацию производства, а также ввод эксплуатацию в 2024 году роботизированной молочной фермы в поселке Пряжа, строительство которой осуществляется за счет бюджетных инвестиций, плановые значения индикаторов (показателей результата), характеризующих изменение объемов производства продукции животноводства, на период 2024-2025 годов, в Госпрограмме установлены без увеличения к уровню 2020-2021 года и со снижением к уровню 2019 года.

19. Фактические значения показателей «индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)» и «рост объемов производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий» в течение 2016-2020 годов не превысили 100,0 процентов (ежегодное снижение объемов производства продукции животноводства). В 2019 году наблюдалось существенное снижение фактических значений указанных показателей по

⁷⁸ «Рост объемов производства молока (тонн)», «рост объемов производства молока коровьего в очередном финансовом году, следующем за годом предоставления субсидии (тонн)» соответственно.

сравнению в 2018 годом (90,1 процента и 92,9 процента соответственно). Вместе с тем в 2020 году достигнутые значения показателей улучшились – приблизились к 100,0 процентам (97,5 процента и 98,7 процента соответственно).

20. На фоне роста в сравнении с 2019 годом объема государственной поддержки на развитие подотрасли животноводства и переработки продукции животноводства в 2020 году, темпы снижения объемов производства продукции животноводства в Республике Карелия замедляются. На указанное улучшение показателей косвенно влияют иные меры государственной поддержки, включая предоставление субсидий на деятельность в области растениеводства и на техническую и технологическую модернизацию производства.

21. По итогам 2019 года суммарная чистая прибыль сельхозтоваропроизводителей (организаций) составила 150 390,0 тыс. рублей, в том числе государственных сельхозтоваропроизводителей – 122 924,0 тыс. рублей, частных сельхозтоваропроизводителей – 27 466,0 тыс. рублей (из них ООО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева», ООО «Родина», ООО «Видлица АГРО», ООО «Ладожское», ООО «Маяк», СПК «Реал», ООО «ЛХМ» получили убыток).

По итогам 2020 года суммарный финансовый результат сельхозтоваропроизводителей (организаций) составил чистую прибыль в объеме 9 750,0 тыс. рублей (то есть по сравнению с 2019 годом снизился в 15,4 раза). При этом результатом финансово-хозяйственной деятельности государственных организаций является чистая прибыль в сумме 124 467,0 тыс. рублей (по сравнению с 2019 годом увеличение на 1,3 процента). Убыток в размере 3 904,0 тыс. рублей показало только ОАО «Совхоз «Ведлозерский».

Частные сельхозтоваропроизводители суммарно показали чистый убыток в размере 114 717,0 тыс. рублей. Прибыль получил только ООО «Молочная ферма «Искра», ООО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева», ООО «Совхоз «Аграрный».

22. Без учета субсидий на поддержку агропромышленного комплекса из бюджета Республики Карелия, в 2019 году деятельность большинства сельхозтоваропроизводителей (организаций) (за исключением ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское», ООО «Совхоз «Аграрный», ООО «Молочная ферма «Искра») сложилась с убытком, в 2020 году – деятельность всех сельхозтоваропроизводителей.

23. Несмотря на значительную государственную поддержку в период 2019-2020 годов и первом полугодии 2021 года совхозов, 100 процентов акций, которых находится в государственной собственности Республики Карелия (по сравнению с государственной поддержкой других сельхозтоваропроизводителей (организаций) в сфере молочного скотоводства) в первом полугодии 2021 года наблюдается тенденция сокращения объемов производства молока и удоя на одну фуражную корову у АО «Совхоз «Ведлозерский» и ОАО «Совхоз «Толвуйский», что может оказать влияние на оценку эффективности использования средств субсидий указанным организациям. С учетом убыточной деятельности АО «Совхоз «Ведлозерский» за 2020 год существует риск недостижения Республикой Карелия в 2021 году основных производственных показателей в сфере животноводства.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой подготовлены следующие предложения:

1. Правительству Республики Карелия:

1.1. рассмотреть вопрос о внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018

№ 899р-П, в части исключения из перечня ключевых инвестиционных проектов проекта «Пудожское подворье» (создание мясомолочной фермы на 600 голов крупного рогатого скота в Пудожском районе) и включения инвестиционных проектов по строительству роботизированной молочной фермы на 1200 голов дойного стада в пгт. Пряжа и животноводческого комплекса на 2000 голов дойного стада (Медвежьегорский район);

1.2. рассмотреть вопрос о включении объекта «Строительство роботизированной молочной фермы на 1200 голов дойного стада в пгт. Пряжа» в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия;

1.3. рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы, утвержденный Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.07.2020 № 371-П, в части показателя результативности мероприятия «Увеличение уставного капитала акционерного общества «Совхоз «Ведлозерский», 100 процентов акций которого находятся в собственности Республики Карелия, для его развития путем строительства роботизированной молочной фермы».

2. Правительству Республики Карелия и Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия:

2.1. с целью объективной оценки эффективности использования бюджетных средств при определении в правовых актах, регулирующих порядок предоставления субсидий, результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, учитывать показатели результатов подпрограмм (непосредственных результатов мероприятия) государственной программы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», в рамках которых предоставляется субсидия;

2.2. рассмотреть вопрос о синхронизации Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии открытому акционерному обществу «Племенное хозяйство «Ильинское» на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 19.11.2020 № 541-П, и Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на проведение восстановительных работ на животноводческих объектах, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2021 № 135-П, с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (в том числе подпунктом «м» пункта 5).

3. Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия:

3.1. рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия;

3.2. принять меры, направленные на приведение договора № 1БИ с АО «Совхоз «Ведлозерский» в полное соответствие с Требованиями к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств бюджета Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 18.08.2016 № 315-П, Правилами

казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2019 № 1765, и на внесение изменений в показатель результативности бюджетных инвестиций;

3.3. рассмотреть вопрос о разработке и утверждении:

- порядка расчета ставок субсидий и размера ставок субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета Республики Карелия и федерального бюджета;

- порядка определения плановых показателей, включаемых в соглашения с сельскохозяйственными товаропроизводителями о реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»;

- порядка осуществления контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах участия в проводимых Прокуратурой г. Сортавала надзорных мероприятиях по вопросу исполнения администрацией Сортавальского городского поселения требований бюджетного законодательства

Во II квартале 2021 года работник Контрольно-счетной палаты принял участие в проводимых Прокуратурой г. Сортавала надзорных мероприятиях по вопросу исполнения Администрацией Сортавальского городского поселения требований бюджетного законодательства.

Мероприятие проведено на объекте – Администрация Сортавальского городского поселения. Объем проверенных средств муниципального бюджета составил 684 777,8 тыс. рублей. Выявлено 39 нарушений на общую сумму 236 590,2 тыс. рублей и 14 недостатков на общую сумму 2 000,0 тыс. рублей.

По результатам выполненных экспертно-аналитических процедур в рамках указанных мероприятий совместно с Министерством финансов Республики Карелия составлена справка, направленная в Прокуратуру г. Сортавала.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах участия в проводимых Прокуратурой Кондопожского района надзорных мероприятиях по вопросу соблюдения администрацией Кондопожского муниципального района требований бюджетного законодательства

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено по обращению Прокуратуры Республики Карелия. В ходе мероприятия рассмотрены вопросы исполнения Администрацией Кондопожского муниципального района Программы оздоровления муниципальных финансов Кондопожского муниципального района на 2019-2024 годы за истекший период 2021 года, использования бюджетных кредитов, предоставленных в 2021 году бюджету Кондопожского муниципального района.

Объем проверенных средств муниципального бюджета составил 37 462,9 тыс. рублей. Выявлено 8 нарушений на общую сумму 0,9 тыс. рублей и 3 недостатка на общую сумму 0,00 тыс. рублей.

По результатам мероприятия составлена справка, которая направлена в адрес Прокуратуры Кондопожского района.

ИНФОРМАЦИЯ
по административной практике
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в I полугодии 2021 года

В 2021 году Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты составлено 11 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

- 7 протоколов – за нарушение порядка представления бюджетной отчетности (по статье 15.15⁶ КоАП РФ);
- 2 протокола – за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, условий их предоставления (по части 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ);
- 2 протокола – за нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания (по части 1 статьи 15.15¹⁵ КоАП РФ).

По итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях в 2021 году судьями вынесено 10 постановлений (с учетом объединения производства по двум делам об административных правонарушениях в одно) в том числе:

- 2 постановления – в отношении должностных лиц о привлечении к административной ответственности и назначении штрафа на общую сумму 20,00 тыс. рублей;
- 2 постановления – о назначении наказания в виде предупреждения;
- 3 постановления – о признании вины в совершении административного правонарушения и одновременно прекращении производства по делу в связи с малозначительностью правонарушения, освобождением от административной ответственности с объявлением устного замечания;
- 2 постановления – о прекращении дела в связи с отсутствием состава административного правонарушения;
- 1 постановление – о прекращении дела в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

По состоянию на 31.12.2021 рассмотрены все протоколы об административных правонарушениях, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2021 году.

ИНФОРМАЦИЯ
о судебной практике Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия в 2021 году

В 2021 году Контрольно-счетная палата участвовала в судебных разбирательствах по заявлениям организаций, являвшихся объектами контрольных мероприятий, об оспаривании отдельных положений представлений, внесенных Контрольно-счетной палатой в их адрес по итогам проведенных контрольных мероприятий.

Дело № А26-1153/2021 – по заявлению ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 08.10.2021 в удовлетворении заявления ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» отказано в полном объеме. Решение суда обжаловано в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд.

Дело № А26-4296/2021 – по заявлению АО «Корпорация развития Республики Карелия» о признании недействительным представления (в части). В настоящее время дело находится в производстве Арбитражного суда Республики Карелия.

Дело № А26-5732/2021 – по заявлению ООО «Акцепт» о признании недействительным представления (в части). В настоящее время дело находится в производстве Арбитражного суда Республики Карелия. На основании определения суда от 24.09.2021 действуют обеспечительные меры в форме приостановления действия трех пунктов оспариваемого представления.

Таким образом, в отчетном периоде действия или правовые акты Контрольно-счетной палаты, ее должностных лиц незаконными полностью или в части не признавались.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 14 (2021/2)

Печатается во исполнение Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК
«О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»

Содержание Информационного бюллетеня № 14 (2021/2)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 17.01.2022 № 1

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в
компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности, О.С. Кобка

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на
Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

На обложке Информационного бюллетеня № 14 (2021/2) использована фотография
с сайта <http://www.shutterstock.com> (пользователь Shujaa_777)

С 2021 года выпускается в электронном виде.