



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 15 (2022/1)

ПЕТРОЗАВОДСК
2022

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка реализации на территории Республики Карелия Комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений, эффективности государственного управления и выполнения органами государственной власти Республики Карелия обязательств по обеспечению жильем указанных категорий лиц в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года».....	3
ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия федеральных (национальных) проектов и программ в 2020 году и истекшем периоде 2021 года», в части реализации национального проекта «Культура».....	90
ИНФОРМАЦИЯ по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год.....	191
ИНФОРМАЦИЯ по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2021 год.....	249
ОТЧЕТ о деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия за 2021 год.....	255
ИНФОРМАЦИЯ по административной практике Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в I полугодии 2022 года.....	259
ИНФОРМАЦИЯ об обжаловании решений (актов) Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в I полугодии 2022 года.....	260

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 17 марта 2022 года № 1 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка реализации на территории Республики Карелия Комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений, эффективности государственного управления и выполнения органами государственной власти Республики Карелия обязательств по обеспечению жильем указанных категорий лиц в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»:

*утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства социальной защиты Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия;
информировать о результатах экспертно-аналитического мероприятия Прокуратуру Республики Карелия.*

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка реализации на территории Республики Карелия Комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений¹, эффективности государственного управления и выполнения органами государственной власти Республики Карелия обязательств по обеспечению жильем указанных категорий лиц в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.17 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год, пункт 1.17 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2022 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 17.11.2021 № 37, от 17.02.2022 № 4, от 11.03.2022 № 9.

Предмет мероприятия: процессы, связанные с деятельностью в сфере экономики и финансов, в том числе влияющие на формирование и исполнение бюджета Республики Карелия в части реализации мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений, на эффективность государственного управления и выполнения органами государственной власти Республики Карелия обязательств по обеспечению жильем указанных категорий лиц.

Цели мероприятия:

Цель 1. Оценить реализацию на территории Республики Карелия Комплекса мер в 2019-2020 годах и за 9 месяцев 2021 года.

Цель 2. Оценить эффективность государственного управления и выполнения органами государственной власти Республики Карелия обязательств по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в 2019-2020 годах и за 9 месяцев 2021 года.

Объекты мероприятия: Министерство социальной защиты Республики Карелия (далее – Министерство).

Исследуемый период: 2019-2020 годы и 9 месяцев 2021 года.

¹ Комплекс мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений на 2019-2021 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.04.2019 № 656-р (далее в тексте – Комплекс мер).

Сроки проведения мероприятия: с 17 ноября 2021 года по 17 марта 2022 года.

Метод проведения мероприятия: анализ.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

1. Анализ законодательных, нормативных и иных правовых актов, регламентирующих вопросы предоставления жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа

1.1. Частью 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) предусмотрено, что предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 109.1 Жилищного кодекса предусмотрено, что в жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, могут быть вселены их несовершеннолетние дети и супруг (супруга). Указанные лица включаются в договор найма специализированного жилого помещения.

Статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон №159-ФЗ) предусмотрены дополнительные гарантии на имущество и жилое помещение.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным (далее – дети-сироты, дети-сироты и лица из их числа, лица, относящиеся к категории детей-сирот), **органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений** (пункт 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма

либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список). В список включаются лица по достижении возраста 14 лет.

Порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями (пункт 9 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ).

Срок действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, составляет пять лет.

В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок выявления этих обстоятельств устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

Согласно абзацу 3 пункта 6 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ по окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с лицами, указанными в пункте 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, договор социального найма в отношении этого жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

1.2. В соответствии с подпунктами 14.2), 14.3) пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов обеспечения детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями и осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими.

В соответствии с Положением о Министерстве социальной защиты Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 25.10.2017 № 374-П (далее – Положение о Министерстве) Министерство является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сферах социальной защиты и социального обслуживания населения, деятельности органов опеки и попечительства, профилактики безнадзорности несовершеннолетних на территории Республики Карелия.

В соответствии с Положением о Министерстве, Министерство в том числе:

обеспечивает предоставление мер по государственному обеспечению и социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя» (далее – Закон № 921-ЗРК);

формирует сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – сводный список);

осуществляет в пределах своей компетенции в сфере переданных органам местного самоуправления государственных полномочий функции уполномоченного органа исполнительной власти Республики Карелия по реализации статьи 4 Закона № 921-ЗРК;

определяет случаи и порядок приема органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия заявлений об исключении из списка по прежнему месту жительства и включении в список детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот, прибывших на новое место жительства в Республику Карелия из другого субъекта Российской Федерации (далее - заявление об исключении из списка, дети-сироты, дети-сироты, приобретшие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лица из числа детей-сирот) (пункт 21.5 Положения);

утверждает форму журнала регистрации заявлений об исключении из списка детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот (пункт 21.6 Положения).

1.3. В целях реализации полномочий Республики Карелия Законом № 921-ЗРК установлены меры по государственному обеспечению и социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, и порядок их реализации.

Согласно статье 3.1 Закона № 921-ЗРК дети-сироты и лица из их числа однократно обеспечиваются благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в порядке, установленном Правительством Республики Карелия.

В соответствии со статьей 4 Закона № 921-ЗРК органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (далее - органы местного самоуправления) наделяются государственными полномочиями Республики Карелия:

по формированию муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения;

по принятию решения об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа;

по заключению договоров найма специализированных жилых помещений на пятилетний срок с детьми-сиротами и лицами из их числа;

по установлению факта невозможности проживания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;

по выявлению обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям сиротам и лицам из их числа содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок;

по принятию решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок с детьми-сиротами и лицами из их числа;

по заключению договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок с детьми-сиротами и лицами из их числа;

по принятию решения об исключении жилого помещения из муниципального специализированного жилищного фонда;

по исключению жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда;

по заключению договоров социального найма с детьми-сиротами и лицами из их числа;

по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также по осуществлению контроля за распоряжением ими;

по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона № 921-ЗРК финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия.

Частью 3.1. статьи 4 Закона № 921-ЗРК предусмотрен порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных органам местного самоуправления государственных полномочий и расчет нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований.

В соответствии с частью 3.2. статьи 4 Закона № 921-ЗРК показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций является среднегодовая численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с частью 1 статьи 3.1 Закона № 921-ЗРК.

В соответствии с частью 3.3. статьи 4 Закона № 921-ЗРК субвенции зачисляются в установленном для исполнения бюджета Республики Карелия порядке на единые счета бюджетов муниципальных районов и городских округов.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П утвержден порядок расходования субвенций местным бюджетам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия (далее – Порядок расходования субвенций, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П).

В соответствии с пунктом 2 Порядка расходования субвенций – субвенции из бюджета Республики Карелия предоставляются местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Республики Карелия, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Согласно пункту 2.1 Порядка расходования субвенций – главные распорядители средств бюджета Республики Карелия заключают с органами местного самоуправления муниципальных образований соглашения о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий, выполнения целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия, контроля полноты и качества осуществления государственных полномочий Республики Карелия в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка расходования субвенций Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 16.01.2019 № 5 (в редакции от 16.01.2019 № 5) утверждена типовая форма, в том числе, соглашения о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий, выполнения целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия, контроля полноты и качества осуществления государственных полномочий Республики Карелия (далее - типовая форма). Типовая форма применяется при заключении соглашений между главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия как получателями средств

бюджета Республики Карелия и органами местного самоуправления, начиная с соглашений на 2019 год.

1.4. Статьей 7.1 Закона Республики Карелия от 05.06.2006 № 981-ЗРК «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Карелия» (далее – Закон № 981-ЗРК) определено, что порядок предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, устанавливается Правительством Республики Карелия.

1.5. Во исполнение Законов № 921-ЗРК и № 981-ЗРК разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Республики Карелия от 16.04.2013 № 129-П «Об утверждении Порядка предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Порядок предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 16.04.2013 № 129-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 19.03.2013 № 99-П «Об утверждении Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются» (далее – Порядок установления факта невозможности проживания в жилых помещениях, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 19.03.2013 № 99-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 06.03.2013 № 80-П «Об утверждении Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок» (далее – Порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 06.03.2013 № 80-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 20.03.2013 № 101-П «Об утверждении Порядка заключения договора социального найма с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Порядок заключения договора социального найма, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 20.03.2013 № 101-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 № 282-П «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими» (далее - Порядок осуществления контроля за сохранностью жилых помещений,

утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 № 282-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 30.01.2020 № 30-П «О Порядке и сроке направления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, в орган исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченный Правительством Республики Карелия» (далее – Порядок и сроки направления органами местного самоуправления списков, утвержденные постановлением Правительства Республики Карелия от 30.01.2020 № 30-П).

7. Иные нормативные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.04.2021 № 337р-П утвержден План мероприятий («Дорожная карта») на 2021 год по исполнению мер, предусмотренных Соглашением от 2 февраля 2021 года № 01-01-06/06-38 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Карелия, которым предусмотрено принятие мер по увеличению численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

1.6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 утверждены «Правила формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» (далее – Постановление № 397, Правила формирования списка, Правила формирования списка, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397).

Согласно Постановлению № 397 органам государственной власти субъектов Российской Федерации в 3-месячный срок со дня официального опубликования Постановления № 397 рекомендовано привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим постановлением.

Пунктом 2 Правил формирования списка определено, что прием заявления о включении в список осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – уполномоченный орган) либо органом местного самоуправления.

Список, сформированный органом местного самоуправления, в порядке и в срок, которые установлены законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, не реже одного раза в полгода направляется органом местного самоуправления в уполномоченный орган, который формирует сводный список по субъекту Российской Федерации.

Согласно пункту 7 Правил формирования списка – исчерпывающий перечень документов, которые прилагаются к заявлению, может определяться законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 23 Правил формирования списка - прием заявления об исключении из списка осуществляется органом местного самоуправления или уполномоченной организацией в случаях и в порядке, которые определяются законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, на территории которого находится новое место жительства детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот.

В целях реализации пунктов 7,11 и 13 Правил формирования списка приказом Министерства от 29.01.2020 № 68-П утверждены:

1) Порядок принятия органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия решений о включении или об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

2) Исчерпывающий перечень документов, которые прилагаются к заявлению о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

3) Форма журнала регистрации заявлений о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Также во исполнение пунктов 5 и 16 Порядка осуществления контроля за сохранностью жилых помещений, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 № 282-П, приказом Министерства от 05.08.2019 № 502-П утверждена форма акта обследования (проверки) жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договору социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты.

В соответствии с приказом Министерства от 20.11.2018 № 774-П «Об утверждении Порядка ведения реестра граждан, находящихся под опекой и попечительством, лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, прошедших подготовку по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» органы местного самоуправления 2 раза в год по состоянию на 1 июля и 1 января предоставляют в Министерство сведения о несовершеннолетних гражданах, находящихся под опекой, попечительством, в том числе о жилых помещениях нанимателей или членов семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также о степени сохранности жилых

помещений. В случае выявленных нарушений Министерство информирует органы местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата отмечает, что во исполнение абзаца 4 пункта 23 Правил формирования списка, а также пункта 21.5 Положения о Министерстве, Министерством не разработаны и не утверждены случаи и порядок, регламентирующие прием органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия заявлений об исключении из списка по прежнему месту жительства и включении в список детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот, прибывших на новое место жительства в Республику Карелия из другого субъекта Российской Федерации, а также не утверждена форма журнала регистрации заявлений об исключении из списка детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот.

2. Реализация на территории Республики Карелия Комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений в 2019-2020 годах и за 9 месяцев 2021 года

2.1. Анализ и оценка реализации мер, направленных на совершенствование законодательства в части порядка обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа (раздел I Комплекса мер)

Комплекс мер содержит перечень мероприятий, реализуемых Министерством просвещения Российской Федерации (далее – Минпросвещение), иными федеральными органами государственной власти, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Раздел I Комплекса мер включает меры, направленные на совершенствование законодательства в части порядка обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа.

2.1.1. Пунктом 1 раздела I Комплекса мер предусмотрено проведение анализа практики предоставления жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа в субъектах Российской Федерации с учетом проработки вопроса по возрастным категориям указанных лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями. Согласно поручению Первого заместителя Главы Республики Карелия – Премьер-министра Правительства Республики Карелия А. Е. Чепика от 19.04.2019 Министерство должно было обеспечить подготовку проекта ответа по пункту 1 раздела I Комплекса мер в срок до 01.07.2019. В ходе экспертно-аналитического мероприятия указанный ответ представлен не был.

Также Первым заместителем Главы Республики Карелия – Премьер-министром Правительства Республики Карелия А. Е. Чепиком было поручено Министерству внести предложения по разработке комплекса мер по предоставлению детям-сиротам и лицам из их числа жилых помещений в Республике Карелия в срок до 17.05.2019. Письмом от 17.05.2019 № 4194/11-20/МСЗ-и Министерство сообщило об отсутствии необходимости в разработке отдельного дополнительного комплекса мер на региональном уровне в том числе в связи с наличием утвержденного приказом Министерства от 28.06.2018 № 391-П Комплекса мер по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот и лиц из их числа на 2018-2019 годы. Вышеуказанным комплексом мер были предусмотрены в том числе следующие мероприятия: проведение обучающих

семинаров для специалистов администраций органов местного самоуправления 2 раза в год, ежемесячный мониторинг обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, ежегодное рассмотрение вопросов исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий на коллегии Министерства.

2.1.2. В соответствии с пунктом 2 раздела I Комплекса мер Минпросвещения до конца марта 2020 года должны были быть подготовлены изменения в Федеральный закон № 159-ФЗ, направленные на расширение форм и механизмов обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, в целях сокращения численности лиц из числа детей-сирот старше 23 лет, своевременно не обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Проектом изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ (по состоянию на 06.11.2020) предусмотрены следующие основные положения:

введена категория лиц, достигших возраста 23 лет, имевших основания для обеспечения благоустроенным жилым помещением (лиц из числа детей-сирот старше 23 лет);

предусмотрена возможность предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда в другом населенном пункте в границах соответствующего субъекта Российской Федерации с согласия лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;

увеличена предельная численность жителей в населенных пунктах (с 10 тыс. до 20 тыс. человек), предельное количество квартир в многоквартирных домах (с 10 до 25 квартир), на которые не распространяется установленное ограничение по доле жилых помещений специализированного жилищного фонда в одном многоквартирном доме (25 процентов);

предусмотрена возможность получения выплаты для приобретения благоустроенного жилого помещения в собственность лицами из числа детей-сирот старше 23 лет в форме сертификата;

установлены условия сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения до 2 лет для лиц из числа детей-сирот старше 23 лет.

Вышеуказанным проектом федерального закона установлено, что порядок выпуска и выдачи сертификата, срок его реализации, размер выплаты, общая площадь приобретаемого или строящегося жилого помещения, условия приобретения или строительства жилого помещения, условия оплаты в рамках сертификата определяются законодательством субъекта Российской Федерации. Кроме того, на уровне субъекта Российской Федерации также должны быть утверждены форма сертификата и требования к его заполнению. Уполномоченным органом субъекта Российской Федерации должны быть утверждены форма заявления о выдаче сертификата, порядок деятельности, полномочия, задачи, функции, состав комиссии, принимающей решение о выдаче сертификата.

На момент подготовки настоящего отчета указанные изменения в Федеральный закон № 159-ФЗ не внесены. В то же время с 01.01.2022 вступил в силу Закон Республики Карелия от 26.11.2021 №2637-ЗРК «О некоторых вопросах обеспечения жилыми помещениями лиц, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В соответствии с данным законом лицам из числа детей-сирот старше 23 лет будет предоставляться дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения. Определен порядок расчета размера указанной

выплаты, срок действия свидетельства, подтверждающего право на получение выплаты, а также условия, которым должно соответствовать приобретаемое жилое помещение.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.12.2021 №641-П определены условия осуществления выплаты по свидетельству, форма свидетельства, сроки принятия решения о выдаче свидетельства либо отказе в выдаче свидетельства, перечни документов, предоставляемых при обращении за получением свидетельства и выплаты по свидетельству.

Таким образом, в 2019-2021 годах в Республике Карелия не применялся механизм предоставления денежных выплат на приобретение жилых помещений лицам из числа детей-сирот старше 23 лет.

Предоставление единовременных денежных выплат будет способствовать реализации лицами из числа детей-сирот старше 23 лет права на самостоятельный выбор жилого помещения, позволит избежать проблем, возникающих при конкурентных способах определения поставщика (в т. ч. несостоявшихся закупок), а также обеспечит возможность сокращения сроков обеспечения жилыми помещениями (за счет ограниченного срока действия свидетельств). В то же время, при невозможности приобрести жилое помещение по цене, максимально приближенной к сумме единовременной выплаты, существуют риски неиспользования выданных свидетельств в связи с необходимостью осуществления лицами из числа детей-сирот старше 23 лет доплаты за счет собственных средств.

2.1.3. В соответствии с пунктом 3 раздела I Комплекса мер Минпросвещения до конца октября 2019 года должно было подготовить проект модельного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, регламентирующего вопросы осуществления контроля за сохранностью жилых помещений.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона №159-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять контроль за сохранностью жилых помещений.

Частью 1 статьи 4 Закона Республики Карелия №921-ЗРК установлено, что полномочия по осуществлению контроля за сохранностью жилых помещений закреплены за органами местного самоуправления Республики Карелия.

Письмом от 31.10.2019 №ТС-2716/07 Минпросвещения направило заместителям руководителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации модельный закон субъекта Российской Федерации о порядке осуществления контроля за сохранностью жилых помещений. В срок до 01.03.2020 субъектам Российской Федерации было поручено представить копии региональных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы осуществления вышеуказанного контроля.

Порядок осуществления контроля за сохранностью жилых помещений, действующий на территории Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 №282-П (до разработки Минпросвещения модельного закона).

Сравнение основных положений модельного закона субъекта Российской Федерации и Порядка осуществления контроля за сохранностью жилых помещений представлено в Таблице 1.

Таблица 1

<u>Положения по вопросам контроля за сохранностью жилых помещений</u>	<u>Модельный закон субъекта Российской Федерации</u>	<u>Порядок, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 №282-П</u>
Вид правового акта	закон субъекта Российской Федерации	постановление высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации
Определение детей-сирот	есть	нет
Цель разработки правового акта	указана	напрямую не указана
Предмет регулирования правового акта	указан	напрямую не указан
Цели осуществления контроля за сохранностью жилых помещений	указаны	не указаны
Субъекты осуществления контроля за сохранностью жилых помещений	<p>контроль за использованием и сохранностью жилых помещений осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации во взаимодействии с органами опеки и попечительства, органами, уполномоченными на проведение регионального жилищного надзора (муниципального жилищного контроля), государственного контроля и надзора в сферах санитарно-эпидемиологической, пожарной, экологической и иной безопасности</p> <p>контроль за распоряжением жилыми помещениями осуществляют органы опеки и попечительства по месту нахождения жилых помещений</p>	органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов
Реестр жилых помещений	ведется уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан	положения отсутствуют
Срок осуществления контроля за сохранностью жилых помещений	с момента выявления несовершеннолетних и до достижения возраста 18 лет или приобретения полной дееспособности до достижения совершеннолетия	до достижения совершеннолетия либо приобретения полной дееспособности; <u>до признания жилых помещений непригодными для проживания</u>
Направление информации заинтересованным органам	орган опеки и попечительства не позднее 3 рабочих дней со дня включения жилого помещения в реестр направляет информацию в реестр недвижимости, в органы, уполномоченные на осуществление регистрационного учета граждан, наймодателям жилых помещений по договорам социального найма, законным представителям детей-сирот	положения отсутствуют

<u>Положения по вопросам контроля за сохранностью жилых помещений</u>	<u>Модельный закон субъекта Российской Федерации</u>	<u>Порядок, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 №282-П</u>
Формы контроля	плановые и внеплановые проверки	плановые и внеплановые проверки
Периодичность проведения плановых проверок	1 раз в 6 месяцев	1 раз в 6 месяцев
Начало проведения внеплановой проверки	не позднее <u>3 дней</u> со дня поступления информации о фактах ненадлежащего использования жилых помещений, о незаконном распоряжении жилым помещением, ненадлежащем санитарном и техническом состоянии жилого помещения	в течение <u>3 рабочих дней</u> со дня поступления информации о нарушении требований к использованию, сохранности жилого помещения, о фактах незаконного распоряжения жилым помещением, о ненадлежащем санитарном и техническом состоянии жилых помещений
Сроки проведения проверок	не более 20 дней с даты начала проверки	не более 20 рабочих дней с возможностью продления на 20 рабочих дней
Требования к содержанию плана проверок	<u>фамилия, имя, отчество, число, месяц и год рождения детей-сирот</u> ; адрес местонахождения жилого помещения; дата начала и сроки проведения проверки	адрес местонахождения жилого помещения; сроки проведения проверки
Дата утверждения плана проверок	не позднее <u>25 декабря</u> года, предшествующего году проведения проверок	не позднее <u>15 января</u> и <u>1 июля</u> текущего года
Срок вручения уведомления о плановой проверке	не позднее <u>5 рабочих дней</u> до дня проведения проверки	не позднее, чем за <u>3 рабочих дня</u> до начала проведения
Срок запроса документов, подтверждающих право собственности (пользования)	не позднее <u>10 рабочих дней</u> до дня проведения проверки	сроки не установлены
Организация проверок	на основании акта уполномоченного органа о проведении проверки	на основании акта органа местного самоуправления (<u>только для внеплановой проверки</u>)
Срок составления акта проверки	<u>5 рабочих дней</u> со дня проведения проверки	не установлен
Срок направления акта проверки законному представителю ребенка-сироты	в течение <u>3 рабочих дней со дня подписания</u>	в течение <u>7 рабочих дней с даты окончания проверки</u>
Порядок действий в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о ненадлежащем санитарном и (или) техническом состоянии жилых помещений	определен	не определен
Перечень положений акта проверки в случае выявления нарушений прав и законных интересов детей-сирот	определен	не определен
План мероприятий по устранению	формируется и утверждается уполномоченным органом	не предусмотрен

<u>Положения по вопросам контроля за сохранностью жилых помещений</u>	<u>Модельный закон субъекта Российской Федерации</u>	<u>Порядок, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 №282-П</u>
выявленных нарушений		
Форма акта проверки	утверждена	не утверждена (утверждена приказом Министерства)

Форма акта проверок жилых помещений, осуществляемых в рамках контроля за сохранностью жилых помещений, утверждена приказом Министерства от 05.08.2019 № 502-П. По результатам сравнения указанной формы акта с формой, утвержденной в рамках модельного закона, установлены отдельные недостатки:

- отсутствуют реквизиты для указания наименования организации для детей-сирот, фамилии, имени и отчества опекуна (попечителя), приемного родителя;
- отсутствуют реквизиты для указания основания проведения проверки (акта уполномоченного органа);
- предусмотрено указание информации о совместно проживающих с ребенком-сиротой гражданах не в полном объеме (отсутствуют год рождения, род занятий, дата, с которой проживают в проверяемом помещении, сведения о регистрации по месту жительства, месту пребывания указанных граждан);
- сведения об оплате отдельных услуг указаны не в полном объеме (отсутствует информация об оплате услуг телефонной связи, за наем, аренду, уплате налога на имущество).

Исходя из вышеизложенного, отдельные положения Порядка осуществления контроля за сохранностью жилых помещений, отдельные реквизиты формы акта проверок жилых помещений не соответствуют модельному закону, разработанному Минпросвещения, что не позволяет в полном объеме обеспечить достижение целей, определенных разделом I Комплекса мер.

2.1.4. Пунктом 4 раздела I Комплекса мер предусмотрено внесение изменений в Классификатор мер социальной защиты (поддержки), утвержденный Министерством труда и социальной политики Российской Федерации (далее – Минтруд), в части внесения сведений о включении или об отказе во включении в список детей-сирот и лиц из их числа в Единую государственную информационную систему социального обеспечения (далее – ЕГИССО).

В рамках раздела «Льготы» указанного классификатора предусмотрены следующие коды меры социальной поддержки «постановка на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий» данные приведены в Таблице 2.

Таблица 2

Структура кода меры социальной защиты	Получатели мер социальной поддержки	Уровень нормативно-правового регулирования	Источник финансирования	Форма предоставления меры социальной защиты
код	07 00 00 32	01	0010	03
значение	Дети-сироты	Федеральный уровень	Средства бюджета субъекта Российской Федерации	Льготы
код	07 00 00 33	01	0010	03
значение	Дети, оставшиеся без попечения родителей	Федеральный уровень	Средства бюджета субъекта Российской Федерации	Льготы

Структура кода меры социальной защиты	Получатели мер социальной поддержки	Уровень нормативно-правового регулирования	Источник финансирования	Форма предоставления меры социальной защиты
код	07 00 00 34	01	0010	03
значение	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Федеральный уровень	Средства бюджета субъекта Российской Федерации	Льготы

Сведения о включении в список детей-сирот и лиц из их числа на территории Республики Карелия за 2019-2020 годы, за 9 месяцев 2021 года размещена в ЕГИССО. При этом внесенная в ЕГИССО (на 21.01.2022) информация отличается от данных сводного списка на 01.01.2020, 01.01.2021 и на 01.10.2021 данные приведены в Таблице 3.

Таблица 3
(чел.)

Дата	По данным ЕГИССО		По данным сводного списка		Отклонения	
	всего в сводном списке	имеют право на обеспечение жилыми помещениями	всего в сводном списке	имеют право на обеспечение жилыми помещениями	всего в сводном списке	имеют право на обеспечение жилыми помещениями
01.01.2020	1091	695	1071	681	+20	+14
01.01.2021	989	635	987	635	+2	0
01.10.2021	1020	664	1002	654	+18	+10

Кроме того, не обеспечено арифметическое соответствие введенных в ЕГИССО данных. Например, по состоянию на 01.01.2021 количество детей в сводном списке (согласно ЕГИССО) составляло 989 человек, включено в сводный список за 9 месяцев 2021 года 142 человека, исключено – 119 человек, численность на 01.10.2021 должна составить 1012 человек (указано 1020 человек).

Указанные несоответствия не позволяют обеспечить достижение целей открытости информации о мерах социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа, определенных разделом I Комплекса мер. В то же время, по данным Министерства, работа по внесению сведений в ЕГИССО организована, при этом технические возможности системы не позволяют отображать корректную информацию.

Следует также отметить, что с 22.09.2021 при распределении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – Субсидия) учитывается численность лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения, по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому, определяемая с учетом сведений ЕГИССО. Данный факт подтверждает необходимость принятия мер по обеспечению размещения в ЕГИССО достоверных сведений.

2.1.5. В соответствии с пунктом 5 раздела I Комплекса мер Минпросвещения совместно с Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин), Минтруда, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно определяются объемы бюджетных ассигнований на софинансирование

исполнения государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Распределение средств Субсидии на 2019-2021 годы осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 (в редакции до 29.04.2021) (далее - Правилами предоставления Субсидии), которые являлись приложением 9 к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

Согласно пункту 9 Правил предоставления Субсидии размер Субсидии для субъекта Российской Федерации зависит от следующих параметров:

численность лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения по состоянию на конец отчетного года, по данным сведений государственного статистического наблюдения (форма №103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»);

средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья в субъекте Российской Федерации, утвержденная уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на 3 квартал текущего финансового года;

социальная норма площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина в размере 33 кв. метров;

размер обеспеченности субъекта Российской Федерации на финансовый год;

количество субъектов Российской Федерации, участвующих при распределении Субсидии;

размер Субсидии, предусмотренный в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Из вышеизложенного следует, что основным параметром, значение которого определяется субъектом Российской Федерации, является численность лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения по состоянию на конец отчетного года.

Сравнение сведений государственного статистического наблюдения по форме №103-РИК на 01.01.2019 и 01.01.2020 (использованных при распределении Субсидии на 2020 и 2021 годы) с фактическими данными сводного списка представлено в Таблице 4.

Таблица 4

Муниципальное образование	на 01.01.2019			на 01.01.2020		
	форма №103-РИК	сводный список	отклонение	форма №103-РИК	сводный список	отклонение
Беломорский муниципальный район	45	45	0	32	33	-1
Калевальский муниципальный район	5	5	0	3	3	0
Кемский муниципальный район	9	8	1	8	7	1
Кондопожский муниципальный район	33	36	-3	36	36	0
Костомукшский городской округ	10	9	1	13	13	0

Муниципальное образование	на 01.01.2019			на 01.01.2020		
	форма №103-РИК	сводный список	отклонение	форма №103-РИК	сводный список	отклонение
Лахденпохский муниципальный район	12	12	0	11	11	0
Лоухский муниципальный район	10	15	-5	17	17	0
Медвежьегорский муниципальный район	44	45	-1	39	39	0
Муезерский муниципальный район	19	24	-5	23	23	0
Олонецкий национальный муниципальный район	57	54	3	52	51	1
Петрозаводский городской округ	225	207	18	221	225	-4
Питкярантский муниципальный район	22	21	1	27	27	0
Прионежский муниципальный район	36	36	0	38	37	1
Пряжинский национальный муниципальный район	30	39	-9	34	34	0
Пудожский муниципальный район	40	40	0	42	42	0
Сегежский муниципальный район	25	24	1	21	21	0
Сортавальский муниципальный район	33	33	0	32	31	1
Суоярвский муниципальный район	38	38	0	32	31	1
Итого	693	691	2	681	681	0

Таким образом, в 2019-2020 годах сведения, отраженные в форме № 103-РИК, не в полной мере соответствовали данным сводного списка. Кроме того, при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год использовался показатель численности лиц из числа детей-сирот, превышающий численность указанных лиц, включенных в сводный список, на 2 человека.

Сравнение основных параметров, определяющих размер Субсидии на 2019-2021 годы, представлено в Таблице 5.

Таблица 5

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Численность лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения на конец отчетного (предшествующего) года (по форме №103-РИК), человек	638	693	681
Средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья в Республике Карелия на 3 квартал текущего года, рублей	40 145,0	44 208,0	44 208,0

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Социальная норма площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина, кв. метров	33,0	33,0	33,0
Размер обеспеченности Республики Карелия на финансовый год	0,301	0,99	0,99
Сумма Субсидии, тыс. рублей	33 767,5	124 451,7	42 450,6
Объем финансирования расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия, тыс. рублей	78 400,0	1 257,2	428,8
Приобретено жилых помещений по соглашению с Минпросвещения, единиц	112	119	33 ²

Из вышеизложенного следует, что с учетом роста средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья в 2020 году количество приобретаемых жилых помещений увеличилось в сравнении с 2019 годом незначительно. В 2021 году при сохранении показателя средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья и существенном снижении размера Субсидии невозможно обеспечить увеличение количества приобретаемых жилых помещений по соглашению с Минпросвещения.

Из бюджета Республики Карелия в 2019-2021 годах направлялись также дополнительные средства на финансирование расходных обязательств по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями. Данные приведены в Таблице 6.

Таблица 6

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год (9 месяцев)
Приобретено жилых помещений всего, единиц, в т. ч.:	141	225	79
- по соглашению с Минпросвещения, из них:	112	119	33 ¹
- частично за счет дополнительно направленных средств из бюджета Республики Карелия	3	23	13
- за счет дополнительно направленных средств из бюджета Республики Карелия	29	129	46
Расходы на приобретение жилых помещений всего, тыс. рублей, в т. ч.:	142 812,1	242 147,6	83 987,1
- по соглашению с Минпросвещения	110 462,9	125 708,9	30 887,2
- за счет дополнительно направленных средств из бюджета Республики Карелия	32 349,2	116 438,7*	53 099,9

* с учетом возврата средств Администрацией Петрозаводского городского округа в сумме 34,0 тыс. рублей.

В 2019 году финансирование указанных расходных обязательств осуществлялось за счет средств бюджета Республики Карелия на 76,7 процента, в 2020 году – на 48,6 процента, за 9 месяцев 2021 года – на 63,6 процента.

(Справочно: Расходы за счет средств Республики Карелия в 2019 году: $77\,208,6 + 32\,349,2 = 109\,557,8$, т. е. 76,7 процента от 142 812,1 тыс. рублей; в 2020 году: $1\,257,2 + 116\,438,7 = 117\,695,9$, т. е. 48,6 процента от 242 147,6 тыс. рублей; в 2021 году: $308,9 + 53\,099,9 = 53\,408,8$, т. е. 63,6 процента от 83 987,1 тыс. рублей. Сумма расходов за счет РК определена по данным уведомлений о зачете израсходованных сумм межбюджетных трансфертов).

С целью ликвидации имеющейся очереди по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа необходимо обеспечить предоставление жилых помещений лицам указанной категории в количестве, превышающем количество лиц указанной категории, ежегодно включаемых в списки, и лиц,

² По состоянию на 01.10.2021, в соответствии с дополнительным соглашением от 30.08.2021 к соглашению от 15.12.2019 №073- 09-2020-473/24.

включенных в сводный список ранее и получивших право на обеспечение жилыми помещениями в текущем году.

Исходя из представленных Министерством сведений, а также данных сводного списка, среднее увеличение численности лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, в год составляет 204 человека (в среднем за 2019-2020 годы, учитывая как включенных в текущем году в сводный список, так и ранее включенных, получивших право в текущем году), средняя численность лиц, исключенных из сводного списка по основаниям, отличным от предоставления жилого помещения, в год составляет 53 человека (в среднем за 2019-2020 годы). Данные приведены в Таблице 7.

Таблица 7
(чел.)

Год	Численность лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на начало года	Численность лиц, получивших право на обеспечение жилыми помещениями за год (гр.4+гр.5+гр.6-гр.2)	Численность лиц, исключенных из сводного списка		Численность лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на конец года
			в связи с предоставлением жилого помещения	по иным основаниям	
1	2	3	4	5	6
2019	691	201	162	49	681
2020	681	207	197	56	635
2021	635	134 ³	100 ³	15 ³	654 ⁴

Расчетным методом установлено, что в целях существенного сокращения очереди по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа в срок до 01.01.2025 потребуется приобретение жилых помещений в количестве не менее 310 ежегодно с 2022 по 2024 годы (при условии отсутствия возможности обеспечения жилыми помещениями детей-сирот за счет иных источников, в том числе Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда). Данные приведены в Таблице 8.

Таблица 8

Год	Численность лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на начало года, человек	Численность лиц, получивших право на обеспечение жилыми помещениями за год, человек	Численность обеспеченных жилыми помещениями за год, человек	Численность лиц, исключенных из сводного списка по иным основаниям, человек	Численность лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на конец года, человек
2021	635	204	119 ⁵	53	667
2022	667	204	310	53	508
2023	508	204	310	53	349
2024	349	204	310	53	190

Указанные мероприятия потребуют увеличения финансирования расходных обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, не менее чем в 2,6 раза ежегодно на 2022-2024 годы в сравнении с объемом финансирования на 2021

³ За 9 месяцев 2021 года.

⁴ На 01.10.2021.

⁵ Прогноз исходя из установленных органам местного самоуправления Республики Карелия заданий по осуществлению переданных государственных полномочий.

год (без учета роста средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья), исходя из соотношения обеспеченности жилыми помещениями в 2022-2024 годах по сравнению с 2021 годом (310/119 человек).

Среднее максимальное время ожидания обеспечения жилыми помещениями за 2019-2021 годы составляет 4 года 4 месяца (при условии выполнения органами местного самоуправления заданий по осуществлению переданных государственных полномочий на 2021 год в полном объеме). Данные приведены в Таблице 9.

Таблица 9

Год	Численность лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на начало года, человек	Численность обеспеченных жилыми помещениями за год, человек	Численность лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на конец года, человек	Максимальное время ожидания обеспечения жилыми помещениями
2019	691	162	681	4,27 (4 года 3 месяца)
2020	681	197	635	3,46 (3 года 6 месяцев)
2021	635	119	654 ⁶	5,33 (5 лет 4 месяца) ³

2.2. Анализ и оценка реализации информационно-аналитических и методических мероприятий (раздел II Комплекса мер)

2.2.1. Пунктом 1 раздела II Комплекса мер предусмотрено осуществление Минпросвещения совместно с Минфином расчета дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на предоставление Субсидии на 2020 и 2021 годы.

Письмом от 23.03.2020 № 2720/11-20/МСЗ-и Министерством направлена в Министерство финансов Республики Карелия информация о потребности в финансировании мероприятий по ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа по состоянию на 01.01.2020. В соответствии с данным письмом, предоставление дополнительных бюджетных средств на 2020-2022 годы не требуется, на 2023 год необходимо предоставление средств из федерального бюджета в размере 70,2 млн. рублей, на 2024 и 2025 годы – по 69,9 млн. рублей. В 2020 году планировалось обеспечить жилыми помещениями 160 человек, в 2021 – 151 человека, в 2022 – 145 человек, в 2023-2025 годах по 75 человек в год.

Данные мероприятия не позволят сократить имеющуюся очередь по обеспечению жилыми помещениями, так как не учитывают ежегодное увеличение числа лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями. Кроме того, уменьшение планового количества обеспеченных жилыми помещениями на 2023-2025 годы увеличит время ожидания обеспечения жилыми помещениями для отдельных лиц до 6 лет. Как было указано ранее, выделенных на 2020-2021 годы бюджетных средств недостаточно для сокращения имеющейся очереди.

Письмом от 19.06.2020 № 5646/11-20/МСЗ-и Министерством направлен в адрес Первого заместителя Главы Республики Карелия – Премьер-министра Правительства Республики Карелия А.Е. Чепика проект письма в Минпросвещения, в котором сообщается о потребности в финансовых средствах на выполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа в размере 528,9 млн. рублей.

⁶ На 01.10.2021.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.08.2020 № 2195-р Республике Карелия были предоставлены дополнительные средства из федерального бюджета в размере 98 147,7 тыс. рублей, что позволило по итогам 2020 года приобрести 119 жилых помещений. С учетом того, что дополнительно в 2020 году за счет средств бюджета Республики Карелия было приобретено 129 жилых помещений, в целом численность нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями лиц снизилась за 2020 год с 681 до 635 человек.

В 2021 году Министерством в адрес Минпросвещения также направлялось письмо о дополнительной потребности в средствах федерального бюджета (от 05.04.2021 № 3159/11-18/МСЗ-и) в размере 756,2 млн. рублей. При этом дополнительные средства из федерального бюджета в 2021 году не предоставлялись (по состоянию на 01.10.2021). Минпросвещения в ответе на указанный запрос (письмо от 19.05.2021 №07-2740) сведения о возможности увеличения суммы Субсидии не указаны.

2.2.2. В соответствии с пунктом 2 раздела II Комплекса мер Минпросвещения до конца сентября 2019 года должно было направить в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации информационное письмо о нарушениях, выявленных по результатам мониторинга предоставления детям-сиротам, лицам из их числа жилых помещений, не соответствующих санитарным и техническим правилам и нормам, на которые необходимо обращать внимание при приобретении (строительстве) жилья для граждан указанной категории.

Поскольку вышеуказанное письмо, а также сведения о мерах, принятых Министерством по результатам его рассмотрения, не представлены, отсутствует возможность проанализировать деятельность Министерства в рамках реализации пункта 2 раздела II Комплекса мер.

2.2.3. Согласно пункту 3 раздела II Комплекса мер Минпросвещения ежегодно до 1 апреля направляет письмо в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях распространения лучшего опыта по организации деятельности в сфере обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот и лиц из их числа.

Запрос информации о лучшем опыте органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации деятельности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот был направлен Минпросвещения письмом от 20.03.2019 №07-1849. Министерством в ответ на указанный запрос была направлена информация об отсутствии сведений, которые возможно распространить в субъектах Российской Федерации в качестве положительного опыта по организации работы в указанной сфере (письмо от 04.04.2019 № 2832/11-20/МСЗ-и).

Выборочный анализ сведений о лучшем опыте регионов, изложенных в письме Минпросвещения от 18.07.2019 № 07-4802, представлен в Таблице 10.

Таблица 10

Мера	Регион	Реализация в Республике Карелия
Формирование резерва жилых помещений для детей-сирот на последующий год	Ямало-Ненецкий автономный округ	нет
Наделение администраций города полномочиями по осуществлению контроля за закрепленными жилыми помещениями детей-сирот, учет этих жилых помещений путем формирования адресного перечня, проведение ежегодных проверок	Санкт-Петербург	да
Проведение ремонта закрепленных за детьми-	Тульская, Владимирская,	нет

Мера	Регион	Реализация в Республике Карелия
сиротами жилых помещений за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации	Калининградская области, Республика Башкортостан	
Оплата расходов на содержание жилых помещений детей-сирот на время их отсутствия в закрепленных жилых помещениях, ремонт помещений по возвращении детей-сирот из учреждений социального обслуживания и иных учреждений	Саратовская область	нет
Предоставление единовременных денежных выплат на ремонт, для обустройства жилья, компенсация расходов по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	Магаданская область	нет
Заключение соглашений о взаимодействии с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг по приему заявлений о включении детей-сирот в список по принципу «одного окна»	Республика Татарстан	нет
Переход на приобретение жилых помещений на первичном рынке жилья	Кабардино-Балкарская Республика, Астраханская, Брянская, Омская области	нет
Утверждение методических рекомендаций по обеспечению надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, подлежащих передаче детям-сиротам, лицам из их числа	Брянская область	нет
Ремонт жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, с целью дальнейшего предоставления детям-сиротам по договору найма специализированного жилого помещения	Красноярский край, Костромская область	нет
Применение показателей средней рыночной стоимости 1 кв. метра жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования при расчете размера субвенции, предоставляемой местным бюджетам для финансового обеспечения государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями	Нижегородская, Новгородская области	да
Ежемесячная денежная компенсация за наем временных жилых помещений до предоставления жилых помещений по договору найма специализированного жилищного фонда	Ненецкий автономный округ, Хабаровский край, Владимирская, Воронежская, Калужская, Новосибирская, Псковская, Тульская, Тюменская, Ульяновская области	нет
Предоставление жилого помещения с согласия детей-сирот на территории иного населенного пункта в границах территории субъекта Российской Федерации	Ямало-Ненецкий автономный округ, Тульская, Тюменская, Мурманская, Нижегородская области	нет
Социальное сопровождение детей-сирот-наимателей специализированных жилых помещений (в т. ч. работа по ликвидации задолженности по оплате коммунальных услуг, предоставлению субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг)	Пермский край	нет

Таким образом, на территории Республики Карелия не реализуется большая часть мероприятий, выполняемых в других субъектах Российской Федерации, направленных на повышение эффективности исполнения государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа.

В 2021 году Министерством направлена в Минпросвещения информация о положительных практиках в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа (письмо от 09.03.2021 № 2251/11-18/МСЗ-и), включающих передачу указанных полномочий органам местного самоуправления, правовое регулирование контроля за сохранностью жилых помещений, проведение проверок исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, проведение совещаний по вопросам защиты имущественных прав детей-сирот, сохранности жилых помещений, разработку методических рекомендаций для органов местного самоуправления.

Совместно с Прокуратурой Республики Карелия Министерством разработаны методические рекомендации по признанию детей-сирот и лиц из их числа нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями специализированного жилищного фонда и направлены в адрес органов местного самоуправления Республики Карелия письмом от 07.11.2019 № 9401/11-20/МСЗ-и. Данные методические рекомендации содержат разъяснения по вопросам определения прав на жилые помещения, отнесения детей-сирот к членам семей нанимателей жилых помещений, вопросы признания невозможным проживания в ранее занимаемых жилых помещениях, разбор ситуаций, возникающих при проживании детей с родителями, лишенными в отношении них родительских прав, и иные разъяснения.

Также Министерством разработаны рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в части защиты жилищных прав детей-сирот, направленные в адрес органов местного самоуправления письмом от 29.04.2020 № 3980/11-20/МСЗ-и. В данных рекомендациях определены направления деятельности органов местного самоуправления в сфере защиты жилищных прав детей-сирот, предусматривающие в том числе закрепление прав детей-сирот на жилые помещения, предотвращение незаконных сделок с имуществом детей-сирот, эффективное использование жилых помещений с выгодой для детей-сирот, обеспечение сохранности жилых помещений. Кроме того, установлена обязанность предоставления органами местного самоуправления сведений о сохранности жилых помещений детей-сирот в Министерство 2 раза в год по состоянию на 1 января и 1 июля.

2.2.4. В соответствии с пунктом 4 раздела II Комплекса мер Минпросвещения до конца декабря 2019 года была поручена разработка методических рекомендаций для специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, лицам из их числа, в случае невозможности осуществления ими своевременного предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Соответствующие методические рекомендации были направлены Минпросвещения руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации письмом от 18.12.2019 № ТС-3193/07. В методических рекомендациях отражены основные меры по реализации жилищных прав детей-сирот, лиц из их числа в условиях недостаточного финансирования и отсутствия возможности своевременного обеспечения указанной категории лиц жилыми помещениями специализированного жилищного фонда:

- 1) формирование маневренного жилищного фонда;

2) предоставление жилых помещений по договорам безвозмездного пользования;

3) предоставление ежемесячной компенсации оплаты найма жилого помещения;

4) создание специализированных социальных учреждений («социальных гостиниц»);

5) заключение мировых соглашений с лицами, в отношении которых имеются вступившие в законную силу судебные решения, с целью изменения способа исполнения решений суда (предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения вместо предоставления жилого помещения по договору найма).

Письмом от 03.03.2020 № 2039/11-18/МСЗ-и Министерство направило в Минпросвещения информацию о реализации вышеуказанных методических рекомендаций, в котором сообщается об отсутствии возможности сформировать маневренный жилищный фонд в связи с недостаточным финансированием и отсутствием свободного муниципального рынка жилья, поскольку количество муниципальных жилых помещений уменьшается в связи с массовой приватизацией, а также значительная часть муниципального жилищного фонда является аварийным фондом. Также указано, что внедрение механизмов реализации дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, повлечет дополнительные расходы бюджета Республики Карелия, осуществление которых в условиях принятых обязательств по сокращению государственного долга и дефицита бюджета невозможно.

При этом по данным Министерства, лицам из числа детей-сирот до достижения ими возраста 23 лет предоставляется возможность бесплатного проживания и питания на базе организаций для детей-сирот. По состоянию на 01.01.2020 данными услугами воспользовались 19 человек, по состоянию на 01.01.2021 – 20 человек, по состоянию на 01.10.2021 – 17 человек.

2.3. Анализ и оценка реализации межведомственных (организационных) мероприятий (раздел III Комплекса мер)

2.3.1. Пунктом 1 раздела III Комплекса мер предусмотрено проведение Минпросвещения ежегодно до 20 декабря мониторинга реализации субъектами Российской Федерации положений Федерального закона от 29.07.2018 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 267-ФЗ).

Федеральным законом № 267-ФЗ внесены следующие основные изменения в Федеральный закон №159-ФЗ:

порядок формирования списка устанавливается Правительством Российской Федерации (ранее – законом субъекта Российской Федерации);

порядок осуществления контроля за сохранностью жилых помещений устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

установлены сроки подачи заявлений о включении в список, обязанность органов опеки и попечительства осуществлять контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот заявлений о включении в список;

определены основания для исключения детей из списка;

жилые помещения признаются непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством;

договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно;

установлены ограничения по количеству жилых помещений специализированного жилищного фонда в одном многоквартирном доме.

Также указанным федеральным законом внесены дополнения в Жилищный кодекс Российской Федерации, предусматривающие в том числе:

право законных представителей несовершеннолетних, органов опеки и попечительства, прокурора на предъявление в суд требования о принудительном обмене жилых помещений в случае нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

возможность предусмотреть в законе субъекта Российской Федерации выселение граждан, лишенных родительских прав, если судом признано невозможным совместное проживание этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав;

определены случаи расторжения договора найма специализированного жилого помещения.

По данным Министерства в 2019-2021 годах Минпросвещения не направляло запросы информации в целях проведения мониторинга реализации Федерального закона № 267-ФЗ, в связи с чем соответствующие сведения в Минпросвещения не направлялись.

Деятельность органов местного самоуправления по формированию списка, осуществлению контроля за своевременностью подачи заявлений о включении детей в список, признанию жилых помещений непригодными для проживания, контролю за соблюдением количества жилых помещений специализированного жилищного фонда в одном многоквартирном доме, заключению договоров найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок является предметом контроля со стороны Министерства за исполнением переданных государственных полномочий. Результаты осуществления Министерством указанного контроля рассмотрены в пунктах 3.2-3.3 настоящего отчета.

Федеральным законом № 267-ФЗ также внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), предусматривающие возможность осуществления закупки жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа у физических лиц-собственников указанных помещений путем проведения запроса предложений (в т. ч. в электронной форме). По результатам выборочной проверки состоявшихся процедур определения поставщика установлено, что закупки жилых помещений для детей-сирот (в рамках рассмотренной выборки) путем проведения запроса предложений не осуществлялись (проводились открытые аукционы в электронной форме).

2.3.2. В соответствии с пунктом 2 раздела III Комплекса мер Минпросвещения проводит мониторинг реализации детьми-сиротами и лицами из их числа своего жилищного права.

Согласно информации, представленной Министерством, Минпросвещения в 2020-2021 годах проводились мониторинги расторжения договоров найма жилого помещения специализированного жилищного фонда; оснований для включения детей-сирот в список; планируемых и фактических показателей по обеспечению

жилыми помещениями детей-сирот; продления договоров найма специализированных жилых помещений на новый пятилетний срок.

Сводная информация по показателям указанных мониторингов, сформированная Министерством по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021 и 01.10.2021 по запросу Контрольно-счетной палаты, представлена в приложениях 2-3 к настоящему отчету.

В соответствии с представленной информацией первоочередным основанием для включения детей-сирот в список в 2019-2021 годах являлось установление факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях: в 2019 году по указанному основанию включены в список 64,8 процента от общей численности включенных в список детей-сирот, в 2020 – 63,5 процента, за 9 месяцев 2021 года – 55,7 процента. Количество отказов во включении в список составило 8 случаев в 2019 году, 44 – в 2020 году и 23 – за 9 месяцев 2021 года. Исключение детей-сирот из списка осуществлялось в основном в связи с обеспечением их жилыми помещениями (76,8 процента случаев в 2019 году, 77,9 процента – в 2020 году, 87,0 процентов – за 9 месяцев 2021 года). В связи с утратой оснований для предоставления жилых помещений исключено из списка 21,3 процента от общей численности детей-сирот, исключенных в 2019 году, 18,2 процента – в 2020 году, 7,8 процента – в 2021 году.

Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, составила 162 человека за 2019 год, 197 человек за 2020 год, 100 человек за 9 месяцев 2021 года, из них обеспечено жилыми помещениями специализированного жилищного фонда 89,5 процента детей-сирот за 2019 год, 97,0 процента – за 2020 год, 98,0 процента – за 9 месяцев 2021 года. Из общего числа обеспеченных жилыми помещениями получили жилые помещения на основании решения суда 70,4 процента детей-сирот за 2019 год, 60,9 процента – за 2020 год и 48,0 процентов за 9 месяцев 2021 года. Не были исполнены вступившие в силу судебные решения за 2019 год в отношении 81 человека, за 2020 год – в отношении 31 человека, за 9 месяцев 2021 года – в отношении 48 человек.

Всего за счет средств Субвенции органами местного самоуправления в 2019 году проведено 196 процедур определения поставщика (по результатам 28,1 процента процедур победитель не был определен), в 2020 году – 511 процедур определения поставщика (по результатам 56,0 процентов которых победитель не был определен), за 9 месяцев 2021 года – 384 процедуры определения поставщика (победитель не определен по итогам 79,4 процента проведенных процедур). Основная причина признания проведенных процедур несостоявшимися – отсутствие поданных заявок. В абсолютном выражении количество процедур определения поставщика, по результатам которых не выявлен победитель, составило 55 процедур за 2019 год, 286 процедур за 2020 год, 305 процедур за 9 месяцев 2021 года.

Количество случаев расторжения договоров специализированного найма за 2019 год составило 2 случая за 2019 год (по инициативе нанимателя), 3 случая за 2020 год (2 по инициативе нанимателя, 1 по решению суда), 5 случаев за 9 месяцев 2021 года (4 по инициативе нанимателя, 1 по решению суда).

В отношении договоров найма специализированного жилого помещения с истекшим сроком действия (заключенных в 2014-2016 годах) в 2019-2020 годах и за 9 месяцев 2021 года проведена следующая работа: заключены договоры социального найма (70,3 процента от численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2014 году, 81,6 процента от численности обеспеченных жилыми помещениями в 2015 году, 61,5 процента от численности обеспеченных жилыми помещениями в 2016 году), заключены договоры найма специализированного

жилого помещения на новый пятилетний срок (16,8 процента от обеспеченных жилыми помещениями в 2014 году, 12,2 процента от обеспеченных жилыми помещениями в 2015 году, 34,6 процента от обеспеченных в 2016 году).

2.3.3. Согласно пункту 3 раздела III Комплекса мер ежегодно до 1 декабря Минпросвещения проводит экспертные обсуждения (конференции, семинары, круглые столы) по вопросам защиты имущественных прав детей, обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Сведения о проведенных в 2019-2021 годах совещаниях, а также об исполнении Министерством поручений представлены в Таблице 11.

Таблица 11

Дата совещания	Председатель	Участники	Номер протокола совещания	Поручения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Срок исполнения поручений	Сведения об исполнении поручений Министерством
17.12.19	Председатель Правительства Российской Федерации Д. А. Медведев	Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А. Г. Силуанов, руководитель федеральных органов исполнительной власти, председатель Счетной палаты Российской Федерации А. Л. Кудрин и др.	ДМ-П8-87пр	совместно с Минпросвещения, Минстроем, Минфином представить проект федерального закона, предусматривающий совершенствование механизмов, обеспечивающих сохранение жилых помещений за детьми-сиротами; закрепление условий, при которых проживание детей-сирот по прежнему месту жительства признается невозможным, расширение форм обеспечения детей-сирот жилыми помещениями	30.03.20	рассмотрено в пунктах 1.2-1.3 настоящей справки
				совместно с Минфином, Минпросвещения, Минстроем, Минэкономразвития России разработать поэтапную программу ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению	30.03.20	письмом от 30.06.2021 №6008/11-20/МСЗ-и Министерство направило в Минфин доработанный проект поэтапной программы ликвидации до 2025 года накопившейся

Дата совещания	Председатель	Участники	Номер протокола совещания	Поручения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Срок исполнения поручений	Сведения об исполнении поручений Министерством
				детей-сирот старше 18 лет, включенных в списки на 1 января 2020 года		задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся на 1 января 2020 года, проект не согласован в связи с отсутствием достаточного финансового обеспечения
23.12.19	Заместитель Министра просвещения Российской Федерации Т.Ю. Синюгина	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере опеки и попечительства, полномочия по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа	ТС-89/07пр	направить в Минпросвещения предложения по доработке ЕГИССО	30.12.19	в соответствии с письмом от 30.12.2019 №11385/11-20/МСЗ-и предложения по доработке ЕГИССО у Министерства отсутствуют
				завершить работу по внесению изменений в региональные нормативные правовые акты в части осуществления контроля за сохранностью жилых помещений и проинформировать Минпросвещения	01.03.20	письмом от 28.02.2020 №1946/11-18/МСЗ-и Министерство направило в Минпросвещения информацию о внесении изменений в Закон Республики Карелия №921-ЗРК и об утверждении Порядка контроля за сохранностью жилых помещений
				проинформировать заместителя Министра просвещения Российской Федерации Т. Ю. Синюгину о	30.12.19	в соответствии с письмом от 30.12.2019 №11385/11-20/МСЗ-и Министерством завершены

Дата совещания	Председатель	Участники	Номер протокола совещания	Поручения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Срок исполнения поручений	Сведения об исполнении поручений Министерством
				завершении мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа		мероприятия по предоставлению жилых помещений, запланированные на 2019 год, процент освоения Субсидии составил 98,5%, экономия по результатам закупок составила 513,2 тыс. рублей
				разместить отчеты о достижении показателей результативности и об освоении средств Субсидии в информационной системе «Электронный бюджет»	15.01.20	в соответствии с письмом от 15.01.2020 №295/11-20/МСЗ-и отчеты о достижении показателей результативности и об освоении средств Субсидии размещены в системе «Электронный бюджет» 14.01.2020
07.10.21	Заместитель директора Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения А.П. Аккуратова	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Д07-50/07пр	актуализировать данные, представленные на сайте ЕГИССО в части исключения из списка обеспеченных жилыми помещениями детьми-сирот и лиц из их числа	01.11.21	в соответствии с письмом от 28.10.2021 №10313/11-18/МСЗ-и работа по корректировке и сверке данных сводного списка на 01.11.2021 будет проведена Министерством до 05.11.2021 в связи с установленным сроком представления органами местного самоуправления

Дата совещания	Председатель	Участники	Номер протокола совещания	Поручения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Срок исполнения поручений	Сведения об исполнении поручений Министерством
						я списков до 5 числа отчетного месяца При проведении экспертно-аналитического мероприятия отмечалось, что данные ЕГИССО на 01.10.2021 редактировались неоднократно.
				провести ревизию списков детей-сирот и лиц из их числа на предмет обоснованности нахождения в списке граждан старше 23 лет, утративших право на обеспечение жильем помещением	15.11.21	письмом от 12.11.2021 №10758/11-18/МСЗ-и Министерство направило в Минпросвещения сведения о том, что органам местного самоуправления поручено провести ревизию списков в срок до 15.11.2021. По данным Министерства, указанная работа была проведена в срок.
				утвердить план проверок исполнения органами местного самоуправления переданного государственного полномочия по формированию списка на 2022 год и представить информацию о результатах проверок, проведенных в 2021 году	01.12.21	письмом от 29.11.2021 №11364/11-18/МСЗ-и Министерство направило в Минпросвещения информацию о результатах проверок, проведенных в 2021 году, а также план проверок на 2022 год

В соответствии с проектом поэтапной программы ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся на 1 января 2020 года, направленным Министерством на согласование в Минпросвещения (далее – Поэтапная программа), на 2021-2024 годы запланировано достижение следующих показателей. Данные представлены в Таблице 12.

Таблица 12

Год	Численность имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, человек				Объем финансирования, млн. рублей			
	на 1 января	увеличение за год (расчетно) (гр.5+гр.4-гр. 2)	обеспечено за год	на 31 декабря	всего	федеральный бюджет	бюджет Республики Карелия	потребность
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2021	637	132	164	605	953,1	42,5	139,5	771,1
2022	605	76	101	580	905,2	42,7	108,8	753,7
2023	580	98	103	575	867,8	42,7	111,6	713,5
2024	575	104	269	410	860,3	42,7	111,6	706,0
2025	410	-	103	-	613,4	42,7	111,6	459,1

Результатом реализации Поэтапной программы является снижение численности лиц, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, до 410 человек к 01.01.2025. При этом к 01.01.2025 планируется обеспечить жилыми помещениями только тех лиц, которые уже были включены в сводный список и имели право на обеспечение жилыми помещениями по состоянию на 01.01.2021. Лица, получившие право на обеспечение жильем в период с 2021 по 2024 годы, в соответствии с плановыми показателями проекта Поэтапной программы будут ожидать предоставления жилых помещений в среднем не менее 4 лет, что соответствует текущим показателям максимального времени ожидания получения жилого помещения. В результате не будет достигнута цель Поэтапной программы, которая подразумевает не только ликвидацию имеющейся задолженности, но и обеспечение жилыми помещениями лиц, получивших соответствующее право после 01.01.2020.

Объемы финансирования Поэтапной программы на каждый год рассчитаны исходя из необходимости обеспечения жилыми помещениями всех лиц, включенных в сводный список и получивших соответствующее право. Общая сумма потребности рассчитана исходя из общей площади жилого помещения 33 кв. метра и стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, утвержденной Минстроем на 2 квартал 2021 года в размере 45 338,0 рублей (953,1 млн. рублей = 637 x 33 x 45338 / 1 000 000). С учетом планируемых расходов бюджета Республики Карелия на 2021-2024 годы (471,5 млн. рублей), федерального бюджета (170,6 млн. рублей), потребность в дополнительном финансировании составит 311,0 млн. рублей. Следует отметить, что за счет данных средств возможна реализация мероприятий только в части ликвидации имеющейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями, без учета численности лиц, получивших право на обеспечение жилыми помещениями в 2021-2024 годах.

В рамках Поэтапной программы утвержден также перечень нефинансовых мероприятий, в том числе:

ведение реестра жилых помещений, имеющих в собственности детей-сирот, или помещений, нанимателями или членами семей нанимателей которых являются дети-сироты;

реализация организациями для детей-сирот программ по сопровождению детей-сирот;

формирование реестра жилых помещений специализированного жилищного фонда, приобретенных для обеспечения жильем детей-сирот и переданных лицам указанной категории по договорам социального найма;

осуществление контроля в части выполнения установленных законодательством критериев включения в списки;

проведение инвентаризации списков в части выявления граждан, неоднократно отказывающихся от предоставленных жилых помещений по договорам специализированного найма;

инвентаризация списка детей-сирот, являющихся собственниками (нанимателями, членами семей нанимателей) жилых помещений на предмет отнесения данных помещений к аварийному жилищному фонду;

инвентаризация имущества лиц старше 18 лет в целях выявления обеспеченности жилыми помещениями при вступлении в брак, наследство;

проведение совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия сверки данных о неисполненных судебных решениях о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот старше 23 лет.

Нефинансовые мероприятия поэтапной программы направлены на своевременное выявление проблем, возникающих при осуществлении переданных государственных полномочий; обеспечение сохранности жилых помещений, находящихся в собственности (пользовании) детей-сирот, а также помещений, предоставленных по договорам специализированного найма; оказание содействия детям-сиротам по оформлению субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, рассрочки при наличии задолженности; обеспечение актуальности данных сводного списка, в том числе своевременное исключение из сводного списка лиц, утративших право на обеспечение жилыми помещениями; эффективное использования бюджетных средств.

На момент формирования настоящей отчета поэтапная программа не утверждена и не согласована Минпросвещения и Минфином в связи с тем, что не предполагает финансовое обеспечение ликвидации задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в полном объеме.

2.4. Анализ и оценка мероприятий по осуществлению контроля в части осуществления государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа (раздел IV Комплекса мер)

2.4.1. В соответствии с пунктом 1 раздела IV Комплекса мер Минпросвещения осуществляет контроль за соблюдением условий предоставления средств, выделенных из федерального бюджета на обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа, а также за достижением показателей результативности использования Субсидии.

Показателем результативности использования субсидии в соответствии с соглашениями являлась «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений».

Показатели результативности использования Субсидии в 2019-2020 годах и за 9 месяцев 2021 года представлены в Таблице 13.

Таблица 13

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Показатель результативности по соглашению с Минпросвещения: численность детей-сирот, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма в отчетном финансовом году	27	95	29
Фактическое значение показателя результативности по данным отчетов Министерства	112	96	33 ⁷
Приобретено жилых помещений всего, единиц, в т. ч.:	112	119	33
-частично за счет дополнительно направленных средств из бюджета Республики Карелия (сверх суммы по соглашению с Минпросвещения)	3	23	13
Обеспечено жилыми помещениями за счет средств Субсидии, предоставленной в отчетном году, человек	111	89	31
Обеспечено жилыми помещениями в отчетном году за счет средств Субсидий прошлых лет, человек	3	3 ⁸	26
Обеспечено жилыми помещениями в отчетном году всего, человек	114	92	57
Степень достижения показателя результативности согласно отчетам, %	414,8	101,1	113,8
Степень достижения показателя результативности исходя из фактически предоставленных жилых помещений, %	411,1	93,7	106,9

Согласно отчетами о достижении значения показателя результативности плановое значение указанного показателя, установленное на 2019 год и на 2020 год, достигнуто, в том числе:

в 2019 году софинансирование за счет средств федерального бюджета осуществлялось в размере 30,1 процента от стоимости жилого помещения (плановый показатель в течение 2019 года не менялся);

в 2020 году в соответствии с дополнительным соглашением от 24.09.2020 № 073-09-2020-473/13 значение планового показателя изменено с 27 на 95 человек, общая сумма субсидии за счет средств федерального бюджета увеличена с 38 702,2 тыс. рублей до 136 849,9 тыс. рублей;

в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) соглашение находилось в стадии исполнения. Согласно отчету об исполнении графика выполнения мероприятий по приобретению объектов недвижимого имущества по состоянию на 01.10.2021 предусмотрено приобретение 35 жилых помещений, при этом плановый показатель по состоянию на 01.01.2021 составлял 29 человек (плановый показатель в течение 2021 года не менялся).

По итогам 2019 года показатель результативности значительно перевыполнен (более чем в 4 раза). В 2020 году количество приобретенных за счет средств Субсидии жилых помещений (96) превысило количество, установленное соглашением с Минпросвещения (95), при этом обеспечено жилыми помещениями за отчетный год только 89 человек. В 2021 году по состоянию на 01.10.2021 плановый показатель перевыполнен как по количеству приобретенного жилья, так и по числу обеспеченных жилыми помещениями.

⁷ В соответствии с дополнительным соглашением от 30.08.2021 к соглашению от 15.12.2019 № 073-09-2020-473/24.

⁸ По данным реестров предоставленных жилых помещений 2 квартиры были предоставлены изначально в 2019 году, затем в 2020 году.

В отчетах Министерства отражены сведения о количестве приобретенных жилых помещений, но не о численности детей, фактически получивших квартиры в пользование. В результате отчетная информация не в полной мере соответствует критерию достоверности.

Сведения о расходовании Субсидии за 2019-2020 годы и за 9 месяцев 2021 года представлены в Таблице 14.

Таблица 14

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Сумма финансового обеспечения по соглашению с Минпросвещения всего, в т. ч.:	112 167,5	125 708,9	42 879,4
- средства федерального бюджета	33 767,5	124 451,7	42 450,6
- средства бюджета Республики Карелия	78 400,0	1 257,2	428,8
Сумма перечисленных средств Субсидии	33 254,3	124 451,7	30 578,3
Сумма израсходованных средств всего, в т. ч.:	110 462,9	125 708,9	30 887,2
- средства федерального бюджета	33 254,3	124 451,7	30 578,3
- средства бюджета Республики Карелия	77 208,6	1 257,2	308,9
Сумма неиспользованных средств Субсидии	0,0	0,0	0,0
Остаток финансового обеспечения по соглашению с Минпросвещения всего, в т. ч.:	1 704,6	0,0	11 992,2
- средства федерального бюджета	513,2	0,0	11 872,3
- средства бюджета Республики Карелия	1 194,4	0,0	119,9

В рассматриваемом периоде Министерством обеспечено полное освоение перечисленных средств Субсидии. По итогам 2019 года степень неосвоения средств Субсидии составила 1,5 процента. Наличие остатка неиспользованных (незаявленных) средств, по данным Министерства, связано с экономией по результатам конкурентных способов определения поставщика. В 2020 году средства Субсидии полностью израсходованы в размере, установленном соглашением с Минпросвещения. По состоянию на 01.10.2021 не освоены (не заявлены к перечислению) 28 процентов от суммы Субсидии по соглашению с Минпросвещения.

В 2020-2021 годах Министерством утверждались планы мероприятий («дорожные карты») по полному освоению средств Субсидии (от 09.10.2020 и от 25.02.2021).

В соответствии с планом мероприятий от 09.10.2020 органам местного самоуправления Республики Карелия было поручено разработать планы мероприятий («дорожные карты») по полному освоению средств Субвенции и обеспечить предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа до конца декабря 2020 года. На Министерство была возложена обязанность осуществления еженедельного мониторинга проведения органами местного самоуправления электронных аукционов в целях закупки жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа.

Планом-графиком от 21.02.2021 был установлен срок освоения Министерством Субсидии до 30.06.2021 (фактически не исполнено). В соответствии с указанным планом-графиком контракты на приобретение жилых помещений должны были быть заключены органами местного самоуправления в срок до 31.05.2021 (фактически также не исполнено).

Следует отметить наличие не согласующихся между собой пунктов плана-графика от 21.02.2021: пунктом 1 предполагается проведение конкурсных процедур закупки жилых помещений до 31.03.2021, пунктом 2 – заключение контрактов до 31.05.2021. Поскольку в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона о контрактной системе процедура определения поставщика завершается

заключением контракта, фактически в плане-графике установлены разные сроки для совершения одного и того же действия. Кроме того, пунктом 4 плана-графика установлена обязанность Министерства осуществлять еженедельный мониторинг электронных аукционов в целях приобретения жилых помещений для детей-сирот в срок до 31.05.2021. При этом пунктом 1 плана-графика подразумевается проведение конкурсов в целях определения поставщика.

2.4.2. В соответствии с пунктом 2 раздела IV Комплекса мер Минпросвещения до конца апреля 2019 года должно было провести анализ результатов проверок наличия оснований для предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и лицам из их числа, включенным в список, а также обоснованности принятых решений об отказе во включении в список.

Министерством был подготовлен проект письма Правительства Республики Карелия в Минпросвещения по вопросу проведения проверок осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий. Согласно проекту указанного письма, в связи с отсутствием оснований для предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда в 2018 году были исключены из сводного списка детей-сирот 6 человек, в 1 квартале 2019 года – 3 человека. За период с 01.01.2018 по 01.04.2019 были приняты решения об отказе во включении в списки в отношении 2 человек.

По результатам анализа актов проверок и выданных предписаний за 2019-2021 годы установлено, что по итогам проведенных проверок решения о включении в сводный список детей, в отношении которых принят необоснованный отказ во включении в список, либо об исключении из сводного списка необоснованно включенных в него детей-сирот Министерством не принимались.

4.3. Пунктом 3 Раздела IV Комплекса мер предусмотрено ежегодное проведение инвентаризации жилья, закрепленного за детьми-сиротами и лицами из их числа на праве собственности, праве пользования, в срок до 1 апреля начиная с 2020 года.

Во исполнение указанного пункта Минпросвещения в 2021 году был проведен мониторинг осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации контроля за сохранностью жилых помещений за 2020 год.

Дополнительно Контрольно-счетной палатой запрошена информация по сравнительным показателям за 2019 год и 9 месяцев 2021 года. Сведения приведены в приложении 4 к настоящему отчету.

Согласно представленным данным, органами местного самоуправления осуществлялся контроль за сохранностью 903 жилых помещений в 2019 году, 771 жилого помещения в 2020 году и 833 жилых помещений за 9 месяцев 2021 года. Из общей численности детей-сирот, имеющих жилые помещения, в отношении которых осуществлялся контроль за сохранностью, большая часть (62-66 процентов) являлась нанимателями (членами семей нанимателей) жилых помещений по договорам социального найма, соответственно, 34-38 процентов являлись собственниками жилых помещений. Из числа детей-сирот, являвшихся собственниками жилых помещений, от 29 до 38 процентов детей-сирот имели жилые помещения в общей собственности с лицами, лишенными родительских прав в отношении этих детей. От 54 до 61 процента детей-сирот, являвшихся нанимателями (членами семей нанимателей) жилых помещений по договорам социального найма, имели жилые помещения в пользовании совместно с лицами, лишенными в отношении них родительских прав.

В 2019 году признано невозможным проживание в ранее занимаемых жилых помещениях в отношении 130 детей-сирот, в 2020 году – 118 детей-сирот, за 9 месяцев 2021 года – 93 детей-сирот. Основными причинами невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях являлось признание жилых помещений непригодными для проживания по основаниям, установленным жилищным законодательством, а также несоответствие общей площади жилого помещения, приходящейся на одно лицо, учетной норме площади жилого помещения.

По данным за 2019 год 3,4 процента жилых помещений, в отношении которых осуществлялся контроль за сохранностью, нуждались в проведении капитального или текущего ремонта, за 2020 год – 18,4 процента жилых помещений, за 9 месяцев 2021 года – 4,7 процента жилых помещений. Материальная помощь в целях ремонта жилых помещений оказана в 2021 году 5 лицам (собственникам жилых помещений). Также в 2021 году 5 лицам (собственникам жилых помещений) оказана социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Количество жилых помещений, в отношении которых осуществлялся контроль за сохранностью и сданных в наем, составило 2 помещения за 2019 год, 2 – за 2020 год, 3 – за 9 месяцев 2021 года.

Органами местного самоуправления предотвращена 1 незаконная сделка по обмену, отчуждению жилых помещений детей-сирот в 2020 году, 2 незаконные сделки за 9 месяцев 2021 года.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Министерством представлен отчет об исполнении Плана мероприятий («дорожная карта») на 2021 год по исполнению мер, предусмотренных Соглашением от 2 февраля 2021 года № 01-01-06/06-38 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Карелия по состоянию на 01.01.2022, согласно которому в рамках реализации пункта 11 указанного плана проведены следующие мероприятия:

в целях оказания методической помощи специалистам органов опеки и попечительства и организаций для детей-сирот ежеквартально проводятся совещания и семинары с участием представителей органов исполнительной власти Республики Карелия и федеральных структур;

утвержден План – график («дорожная карта») по полному освоению средств субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа;

разработан и направлен на согласование в Минпросвещения и Минфин проект поэтапной программы ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2020 года;

разработаны и утверждены нормативные правовые акты Республики Карелия, регламентирующие предоставление лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся из попечения родителей, достигших возраста 23 лет, единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения в 2022 году;

направлено обращение в адрес Минпросвещения с просьбой о рассмотрении возможности предоставления бюджету Республики Карелия дополнительных средств из федерального бюджета на исполнение полномочий по обеспечению жильем детей-сирот в 2021 году;

выполнение планового показателя численности детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями

специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в 2021 году, установленного в количестве 29 человек в соответствии с соглашением, заключенным с Минпросвещения, по состоянию на 1 января 2022 года составило 40 человек (всего в 2021 году в рамках соглашения приобретено 43 жилых помещения, оставшиеся 3 жилых помещения будут предоставлены в 2022 году).

3. Анализ и оценка эффективности организации и исполнения органами государственной власти Республики Карелия обязательств по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа (включая государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий)

3.1. Анализ формирования и использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам их числа по договорам найма специализированных жилых помещений

3.3.1. В соответствии с частью 3.1 статьи 4 Закона Республики Карелия № 921-ЗРК (в ред. от 28.05.2020) с целью расчета общего объема субвенций и нормативов финансирования исполнения переданных государственных полномочий Министерство прогнозирует среднегодовую численность детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Согласно редакции указанной статьи от 23.07.2020 Министерство также планирует и утверждает по согласованию с финансовым органом норматив формирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципальных образований по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в расчете на 1 человека с учетом общей площади жилого помещения в размере 33 кв. метров и прогнозируемой средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по муниципальному образованию.

При формировании потребности в объемах бюджетных ассигнований на предоставление Субвенции в 2019 и 2020 годах Министерством в качестве количественных показателей была заявлена численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в количестве 688 человек на 2019 год (письмо от 19.07.2018 № 4980/11-20/МСЗ-и), 847 человек на 2020 год (письмо от 22.07.2019 № 6067/11-20/МСЗ-и). Расчет субвенции на 2019 и 2020 годы осуществлен исходя из доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований с показателями прогнозируемой численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в количестве 102 и 160 человек соответственно. Фактическая численность лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, согласно сводному списку, составила 691 человек по состоянию на 01.01.2019, 681 человек на 01.01.2020, 635 человек на 01.01.2021.

На 2021 год Министерством была спрогнозирована среднегодовая численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в количестве 707 человек (сведения направлены в Министерство финансов Республики Карелия письмом от 20.07.2020 №6754/11-20/МСЗ-и). Расчет объема субвенции из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом №921-ЗРК, по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Субвенция)

на 2021 год был произведен исходя из доведенных предельных объемов финансирования и количественного показателя 171 человек. Данные представлены в Таблице 15.

Таблица 15

Год	Прогнозируемая среднегодовая численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, человек	Учтенный при планировании бюджетных ассигнований показатель численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, человек	Степень финансовой обеспеченности расходного обязательства, %
2019	688	102	14,8
2020	847	160	18,9
2021	707	171	24,2

Таким образом, при планировании бюджетных ассигнований на 2019, 2020, 2021 годы за счет бюджета Республики Карелия имелась возможность обеспечить жилыми помещениями не более 24,2 процента от прогнозной среднегодовой численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

При этом направленная при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год информация Министерства (в июле 2019 года) о количестве лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, существенно превысила значение фактической среднегодовой численности указанных лиц за 2020 год.

Норматив формирования бюджетных ассигнований для определения общего объема Субвенции на 2021 год утвержден приказом Министерства от 30.12.2020 № 1071-П и составил 32 104,98 рублей. В соответствии с расчетом (распределением) Субвенции на 2021 год, представленным в рамках формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, норматив формирования бюджетных ассигнований определен исходя из показателей прогнозируемой средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в разрезе муниципальных образований Республики Карелия. Показатели прогнозируемой рыночной стоимости определялись Министерством исходя из фактических показателей за истекший период 2020 года с последующим согласованием показателей с органами местного самоуправления.

3.3.2. Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в проверяемом периоде составил 614 746,8 тыс. рублей, кассовые расходы составили 469 018,9 тыс. рублей, или 76,3 процента от объема утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

в 2019 году расходы на указанные цели исполнены в размере 142 850,24 тыс. рублей, или на 97,6 процента от объема утвержденных бюджетных назначений,

в 2020 году – в размере 242 181,63 тыс. рублей, или 85,4 процента от утвержденных бюджетных назначений

за 9 месяцев 2021 года – в размере 83 987,12 тыс. рублей, или 45,4 процента от утвержденных бюджетных назначений.

Удельный вес расходов на указанные мероприятия за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия (код - 824 10 04 03 2 02 R0820 530) составил в 2019 году - 77,3 процента, в 2020 году – 51,9 процента, за 9 месяцев 2021 года - 36,8 процента.

Удельный вес расходов за счет средств бюджета Республики Карелия (код - 824 10 04 03 2 02 K0820 530) составил в 2019 году – 22,7 процента, в 2020 году – 48,1 процента, за 9 месяцев 2021 года – 63,2 процента.

Данные представлены в Таблице 16.

Таблица 16
(тыс. рублей)

Код классификации расходов бюджетов	Предусмотрен о Законе о бюджете на соотв. год	Предусмотрен о бюджетной росписи на соотв. год	Кассовый расход	Удельный вес расходов	Отклонение (остаток БА)	Отклонение (остаток ЛБО)	Процент исполнения к закону, в %	Процент исполнения к бюджетной росписи, в %
2019 год								
824 10 04 03 2 02 R0820 530	112 167,50	112 167,50	110 462,91	77,3	1 704,59	1 704,59	98,5	98,5
824 10 04 03 2 02 K0820 530	34 210,00	34 210,00	32 387,33	22,7	1 822,67	1 822,67	94,7	94,7
Всего в 2019 году:	146 377,50	146 377,50	142 850,24	100,0	3 527,26	3 527,26	97,6	97,6
2020 год								
824 10 04 03 2 02 R0820 530	138 232,40	138 232,40	125 708,91	51,9	12 523,49	12 523,49	90,9	90,9
824 10 04 03 2 02 K0820 530	145 345,10	145 345,10	116 472,72	48,1	28 872,38	28 872,38	80,1	80,1
Всего в 2020 году:	283 577,50	283 577,50	242 181,63	100,0	41 395,87	41 395,87	85,4	85,4
2021 год (по состоянию на 01.10.2021)								
824 10 04 03 2 02 R0820 530	42 879,40	42 879,40	30 887,20	36,8	11 992,20	9 848,30	72,0	72,0
824 10 04 03 2 02 K0820 530	141 912,40	141 912,40	53 099,92	63,2	88 812,48	81 716,88	37,4	37,4
Всего в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021):	184 791,80	184 791,80	83 987,12	100,00	100 804,68	91 565,18	45,4	45,4
ИТОГО за проверяемый период:	614 746,80	614 746,80	469 018,99	X	145 727,81	136 488,31	76,3	76,3

* 824 10 04 03 2 02 R0820 530 – «Реализация мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (включая средства федерального бюджета и бюджета Республики Карелия)»

** 824 10 04 03 2 02 K0820 530 – «Реализация мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (средства бюджета Республики Карелия)»

За 2021 год исполнение составило 179 502,0 тыс. рублей, в том числе по коду 824 10 04 03 2 02 R0820 530 – 42 406,8 тыс. рублей, по коду 824 10 04 03 2 02 K0820 530 -137 095,2 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением от 04.02.2019 № 073-08-2019-287, заключенным между Правительством Республики Карелия и Министерством просвещения Российской Федерации в 2019 году бюджету Республики Карелия предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (Субсидия) в размере 33 767,5 тыс. рублей (уровень софинансирования из федерального бюджета – 30,1 процента от общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Республики Карелия на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия – 112 167,5 тыс. рублей).

В соответствии с соглашением от 15.12.2019 № 073-09-2020-473, заключенным между Правительством Республики Карелия и Министерством просвещения Российской Федерации:

в 2020 году (дополнительное соглашение от 25.12.2020 № 073-09-2020-473/13) бюджету Республики Карелия предусмотрено предоставление Субсидии в размере 136 849,9 тыс. рублей (уровень софинансирования из федерального бюджета – 99 процентов от общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Республики Карелия на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия – 138 232,4 тыс. рублей);

в 2021 году (дополнительное соглашение от 08.10.2021 № 073-09-2020-473/25) бюджету Республики Карелия предусмотрено предоставление Субсидии в размере 42 450,6 тыс. рублей (уровень софинансирования из федерального бюджета – 99 процентов от общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Республики Карелия на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия – 42 879,4 тыс. рублей).

Информация об исполнении соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, заключенных с Министерством просвещения Российской Федерации, представлена в приложении 9 к настоящему отчету.

В соответствии с пунктом 3.3.2 соглашений Субсидия перечислялась Федеральным казначейством после санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей бюджетных средств в доле, соответствующей уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

Фактически в бюджет Республики Карелия поступили средства в следующих объемах:

в 2019 году – 33 254,34 тыс. рублей (98,5 процента от запланированной суммы);

в 2020 году – 124 451,67 (90,94 процента от запланированной суммы);

в 2021 году – 30 578,33 (72,03 процента от запланированной суммы);

Отклонение от плана обусловлено наличием экономии по итогам проведения конкурсных процедур по приобретению жилых помещений, данные 2021 года приведены по состоянию на 01.10.2021. Остаток неиспользованных средств субсидии по состоянию на 01.10.2021 отсутствует.

3.3.3. В проверяемом периоде Министерством ежегодно заключались соглашения с органами местного самоуправления о порядке взаимодействия при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – соглашения с органами местного самоуправления). В соответствии с подпунктами «в» и «г» пункта 2 части 2 статьи 4 Закона № 921-ЗРК в указанных соглашениях определены целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления и установлены задания по осуществлению государственных полномочий.

Анализ исполнения соглашений, заключенных между Министерством и органами местного самоуправления о порядке взаимодействия при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа показал следующее.

В 2019 году расходы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа были предусмотрены в размере 146 377,50 тыс. рублей, в том числе в рамках реализации соглашения от 04.02.2019 № 073-08-2019-287 - 112 167,5 тыс. рублей, из которых за счет федерального бюджета - 33 767,5 тыс. рублей.

Всего за 2019 год Министерством объем перечисленной субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Карелия составил 142 850,2 тыс. рублей (97,6 процента от утвержденных назначений). По информации Министерства кассовые расходы за счет средств Субвенции составили 142 850,2 тыс. рублей, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества – 140 855,6 тыс. рублей, расходы на администрирование – 1 994,6 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Карелия, составил 3 527,3 тыс. рублей из них по Петрозаводскому городскому округу 2 141,4 тыс. рублей.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2020 всего в 2019 году обеспечено жилыми помещениями 162 человека из категории детей-сирот, из них 140 – по договорам найма специализированных жилых помещений, приобретенных в 2019 году (в том числе 112 по соглашению от 04.02.2019 № 073-08-2019-287), 5 человек обеспечены жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, приобретенных в 2013-2018 годах, 17 человек обеспечены жилыми помещениями по договорам социального найма за счет муниципального жилищного фонда.

Соглашениями с органами местного самоуправления на 2019 год были установлены задания по осуществлению государственных полномочий (показатель «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем по договорам найма специализированных жилых помещений (человек)») с общим плановым значением 141 человек.

По данным отчетов органов местного самоуправления о выполнении органом местного самоуправления муниципального (городского округа) Республики Карелия переданных государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом №921-ЗРК, по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и расходовании субвенции (далее - отчеты органов местного самоуправления (форма № 6с)) показатель выполнен в количестве 126 человек, по данным Министерства – 145 человек.

В целом за 2019 год задание выполнено на 102,8 процента (обеспечено жильем 145 человек из запланированных 141 человека).

В 2020 году расходы были предусмотрены в размере 242 181,6 тыс. рублей, в том числе 138 232,4 тыс. рублей в рамках соглашения от 15.12.2019 № 073-09-2020-473, из которых 136 849,9 тыс. рублей за счет федерального бюджета (в соответствии с дополнительным соглашением от 05.03.2021 № 073-09-2020-473/14 расходы предусмотрены в размере 125 708,91 тыс. рублей, из них 124 451,67 тыс. рублей за счет федерального бюджета).

Всего за 2020 год Министерством перечислены субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в размере 242 181,6 тыс. рублей (85,4 процента от утвержденных назначений). По информации Министерства кассовые расходы за счет средств субвенции составили 242 181,6 тыс. рублей, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества – 240 109,4 тыс. рублей, расходы на администрирование – 2 072,2 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Карелия, составил 41 395,9 тыс. рублей из них по Петрозаводскому городскому округу 25 592,9 тыс. рублей.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2021 всего в 2020 году обеспечено жилыми помещениями 96 человек из запланированных 95 человек (в рамках соглашения от 15.12.2019 № 073-09-2020-473).

Соглашениями с органами местного самоуправления на 2020 год были установлены задания по осуществлению государственных полномочий с общим плановым значением 245 человек.

По данным отчетов органов местного самоуправления (форма № 6с) показатель выполнен в количестве 190 человек, по данным Министерства – 191 человек (или на 78 процентов). Не достигнуты плановые показатели в девяти из восемнадцати муниципальных районах (городских округах).

В 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) расходы предусмотрены в размере 184 791,8 тыс. рублей, в том числе 42 870,4 тыс. рублей в рамках соглашения от 15.12.2019 № 073-09-2020-473, из которых 42 450,65 за счет федерального бюджета.

Всего за 2021 год Министерством были перечислены субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в размере 83 987,1 тыс. рублей (45,4 процента от утвержденных назначений). По информации Министерства кассовые расходы за счет средств субвенции составили 83 987,1 тыс. рублей, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества – 83 813,3 тыс. рублей, расходы на администрирование – 173,8 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Карелия по состоянию на 01.10.2021, составил 100 804,7 тыс. рублей.

Согласно информации Министерства о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.10.2021 в 2021 году обеспечено жилыми помещениями 100 человек (данные реестра), в том числе 27 по соглашению от 15.12.2021 № 073-09-2020-473).

Соглашениями с органами местного самоуправления на 2021 год были установлены задания по осуществлению государственных полномочий (с общим плановым значением 125 человек. По данным отчетов органов местного самоуправления (форма № 6с) показатель выполнен в количестве 90 человек, по данным Министерства – 100 человек (или на 80 процентов).

Министерством даны пояснения о некачественном (с допущенными ошибками) предоставлении информации в отчетах органов местного самоуправления (форма № 6с). Представленные отчеты не корректировались.

Информация об исполнении муниципальными образованиями Республики Карелия государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом № 921-ЗРК, в проверяемом периоде представлена в приложении 8 к настоящему заключению.

3.2. Анализ государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

В соответствии с Законом Республики Карелия №921-ЗРК при осуществлении переданных государственных полномочий органами местного самоуправления Министерство:

издает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных государственных полномочий органами местного самоуправления;

устанавливает целевые прогнозные показатели осуществления переданных государственных полномочий и задания по осуществлению переданных государственных полномочий;

контролирует полноту и качество осуществления переданных государственных полномочий и использование предоставленных на эти цели материальных ресурсов;

оказывает консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления;

формирует сводный список по Республике Карелия;

осуществляет иные полномочия в соответствии с Правилами формирования списка;

совместно с финансовым органом устанавливает формы, сроки и требования к содержанию отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий и расходовании субвенций, переданных на эти цели из бюджета Республики Карелия, контролирует использование финансовых средств.

В целях экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ достижения целевых прогнозных показателей осуществления переданных государственных полномочий органам местного самоуправления, выполнения заданий по осуществлению переданных государственных полномочий, включая анализ отчетности, а также анализ списков детей-сирот и лиц из их числа, реестров жилых помещений специализированного жилого фонда, предоставленных по договорам специализированного найма детям-сиротам и лицам из их числа, информации о проведенных расходах и исполненных муниципальных контрактах, который показал следующее (на примере 7 муниципальных районов (городских округов)).

Целевые прогнозные показатели осуществления переданных государственных полномочий органам местного самоуправления устанавливались Министерством в соглашениях о порядке взаимодействия при осуществлении переданных государственных полномочий, которая соответствует типовой форме соглашения, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 16.01.2019 № 5.

В рассмотренных соглашениях о порядке взаимодействия при осуществлении переданных государственных полномочий, заключенных в 2019-2021 годах с администрациями Петрозаводского городского округа, Питкярантского муниципального района, Прионежского муниципального района, Пряжинского национального муниципального района, Пудожского муниципального района, установлен следующий целевой показатель с плановым значением 100 процентов: «однократное предоставление благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в

соответствии с установленным заданием по осуществлению государственных полномочий в отчетном финансовом году».

Задания по осуществлению переданных государственных полномочий также устанавливались Министерством в соглашениях о порядке взаимодействия при осуществлении переданных государственных полномочий, соответствующих типовой форме, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 16.01.2019 № 5.

В рассмотренных соглашениях о порядке взаимодействия при осуществлении переданных государственных полномочий, заключенных в 2019-2021 годах с администрациями Петрозаводского городского округа, Питкярантского муниципального района, Прионежского муниципального района, Пряжинского национального муниципального района, Пудожского муниципального района, задание по осуществлению переданных государственных полномочий установлено в форме показателя «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем по договорам найма специализированных жилых помещений (человек)».

В процессе исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Министерством вносились изменения в утвержденные задания. Сведения представлены в Таблице 17.

Таблица 17
(чел.)

2019 год			
Муниципальное образование	Первоначально установленное задание	Задание по состоянию на май 2019 г.	Задание по состоянию на октябрь 2019 г.
Петрозаводский городской округ	33	40	42
Питкярантский муниципальный район	3	3	4
Прионежский муниципальный район	6	6	6
Пряжинский муниципальный район	4	5	5
Пудожский муниципальный район	7	7	7
2020 год			
Муниципальное образование	Первоначально установленное задание	Задание по состоянию на октябрь 2020 г.	
Петрозаводский городской округ	57	88	
Питкярантский муниципальный район	4	22	
Прионежский муниципальный район	10	10	
Пряжинский муниципальный район	6	10	
Пудожский муниципальный район	10	10	
2021 год			
Муниципальное образование	Первоначально установленное задание	Задание по состоянию на апрель 2021 г.	Задание по состоянию на август 2021 г.
Петрозаводский городской округ	54	43	35
Питкярантский муниципальный район	8	5	5
Прионежский муниципальный район	12	8	8
Пряжинский муниципальный район	8	6	6
Пудожский муниципальный район	11	8	8

В 2020 году существенное увеличение показателей задания по осуществлению переданных государственных полномочий было связано с выделением дополнительного финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Карелия. В 2021 году показатели задания были уменьшены в связи с ростом цен на жилые помещения. В соглашения о порядке взаимодействия при осуществлении переданных государственных полномочий были внесены изменения, предусматривающие возможность корректировки заданий в случае изменения рыночных цен на жилые помещения и направления администрациями муниципальных образований соответствующих ходатайств.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Закона Республики Карелия № 921-ЗРК контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий включает в себя:

рассмотрение и анализ отчетов о расходовании субвенций на осуществление переданных государственных полномочий, о выполнении целевых прогнозных показателей, дополнительно представляемой информации;

оценку выполнения установленных требований к содержанию и порядку предоставления отчетности;

оценку исполнения заданий по осуществлению переданных государственных полномочий и выполнения целевых прогнозных показателей;

оценку деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных государственных полномочий;

проведение проверок не реже 1 раза в 3 года, направление предписаний в случаях выявления нарушений законодательства по вопросам осуществления переданных государственных полномочий.

Форма отчета органов местного самоуправления (форма № 6с), утверждена совместными приказами Министерства и Министерства финансов Республики Карелия от 30.01.2019 № 45-П и № 30 соответственно (на 2019-2020 годы), от 23.04.2021 № 244-П и № 243 соответственно (на 2021 год).

Сведения о выполнении органами местного самоуправления заданий по осуществлению переданных государственных полномочий за 2019-2021 годы представлены в Таблице 18.

Таблица 18

Муниципальное образование	Задание (численность подлежащих обеспечению жильем), человек	Отчет по форме № 6с		Фактические показатели		
		приобретено жилых помещений, единиц	обеспечено жилыми помещениями, человек	приобретено жилых помещений, единиц	обеспечено жилыми помещениями, человек ⁹	
					всего	в т. ч. приобретенными в предыдущие годы
2019 год						
Петрозаводский городской округ	42	43	44	43	44	1
Питкярантский муниципальный район	4	4	4	4	4	0
Прионежский муниципальный район	6	6	0	6	6	0
Пряжинский муниципальный район	5	6	6	6	6	0
Пудожский муниципальный район	7	7	7	7	7	0

⁹ В соответствии с представленными Министерством реестрами жилых помещений специализированного жилищного фонда, предоставленных по договорам специализированного найма.

Муниципальное образование	Задание (численность подлежащих обеспечению жильем), человек	Отчет по форме № 6с		Фактические показатели		
		приобретено жилых помещений, единиц	обеспечено жилыми помещениями, человек	приобретено жилых помещений, единиц	обеспечено жилыми помещениями, человек ⁹	
					всего	в т. ч. приобретенными в предыдущие годы
2020 год						
Петрозаводский городской округ	88	71	61	71	61	0
Питкярантский муниципальный район	22	16	16	16	16	0
Прионежский муниципальный район	10	4	0	9	4	0
Пряжинский муниципальный район	10	11	11	11	8	1
Пудожский муниципальный район	10	10	10	10	11	1
2021 год						
Петрозаводский городской округ	35	22	12	6	13	9
Питкярантский муниципальный район	5	5	5	6	6	0
Прионежский муниципальный район	8	4	7	4	7	5
Пряжинский муниципальный район	6	6	6	6	8	2
Пудожский муниципальный район	8	7	7	7	7	0

По данным Министерства, в 2019 году администрациями Петрозаводского городского округа и Пряжинского национального муниципального района приобретены жилые помещения в количестве, превышающем плановое на 1 помещение, в связи с наличием экономии по результатам проведения конкурентных процедур определения поставщика. Задания по обеспечению переданных государственных полномочий по итогам 2019 года выполнены. В отчете Администрации Прионежского муниципального района сведения о численности обеспеченных жилыми помещениями граждан указаны некорректно (0 вместо 6).

По итогам 2020 года администрациями Петрозаводского городского округа, Питкярантского муниципального района и Прионежского муниципального района не выполнены показатели заданий по осуществлению переданных государственных полномочий. Согласно информации, представленной Министерством, невыполнение установленных показателей связано с длительностью проведения процедур определения поставщика, поздним сроком доведения средств Субсидии, отсутствием на рынке недвижимости достаточного количества жилых помещений, соответствующих санитарным и техническим требованиям, установленным законодательством. В отчете Администрации Прионежского муниципального района некорректно указаны сведения о численности граждан, обеспеченных жилыми помещениями (0 вместо 4), и о количестве приобретенных жилых помещений (4 вместо 9). В отчете Администрации Пряжинского национального муниципального района некорректно указаны сведения о количестве граждан, обеспеченных жилыми помещениями (11 вместо 8).

По состоянию на 01.10.2021 задания по осуществлению переданных государственных полномочий выполнены в Питкярантском и Пряжинском муниципальном районах. Некорректная информация о количестве приобретенных помещений содержится в отчете Администрации Петрозаводского городского округа (22 вместо 6), о численности обеспеченных жилыми помещениями – в отчете Администрации Пудожского муниципального района (6 вместо 7).

В связи с наличием расхождений отчетной информации с фактическими данными полагаем необходимым разработать указания (разъяснения) по заполнению формы отчетности о расходовании средств Субвенции, в которых следует указать:

порядок определения количества приобретенных жилых помещений (с момента подписания акта приема-передачи или с момента регистрации права муниципальной собственности);

порядок определения численности лиц, обеспеченных жилыми помещениями за отчетный период (в соответствии с заключенными договорами специализированного найма);

порядок заполнения иных показателей отчета.

Также с целью повышения прозрачности отчетной информации полагаем необходимым обеспечить раздельное указание в отчетах сведений об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями, приобретенными за счет иных источников (например, в рамках Региональной адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда), и жилыми помещениями, приобретенными в годы, предшествующие отчетному.

Отсутствие единого подхода к формированию отчетных данных у органов местного самоуправления затрудняет проведение Министерством анализа и оценки исполнения переданных государственных полномочий.

Сведения о количестве приобретенных, но не переданных по договору специализированного найма жилых помещений, представлены в Таблице 19.

Таблица 19

Муниципальное образование	2019 год			2020 год			2021 год		
	куплено	передано	разница	куплено	передано	разница	куплено	передано	разница
Петрозаводский ГО	43	43	0	71	61	10	6	4	2
Питкярантский МР	4	4	0	16	16	0	6	6	0
Прионежский МР	6	6	0	9	4	5	4	2	2
Пряжинский МР	6	6	0	11	7	4	6	6	0
Пудожский МР	7	7	0	10	10	0	7	7	0
Итого	66	66	0	117	98	19	29	25	4

Министерством отмечены следующие причины наличия по итогам отчетного периода жилых помещений, не переданных по договорам специализированного найма: длительность процедур оформления муниципальной собственности, перевода помещения в специализированный жилищный фонд, а также особенности взаимодействия с лицами из числа детей-сирот.

Сведения о расходовании средств Субвенции органами местного самоуправления за 2019-2021 годы представлены в Таблице 20 к настоящему отчету.

Таблица 20
(тыс. рублей)

Муниципальное образование	Сумма по соглашению	Перечислено			Израсходовано			Остаток	
		всего	по соглашению с Минпросвещения	дополнительные средства бюджета Республики Карелия	всего	по соглашению с Минпросвещения	дополнительные средства бюджета Республики Карелия	не перечисленный по соглашению	неиспользованный
2019 год									
Петрозаводский городской округ	66 601,6	64 460,2	52 953,9	11 506,3	64 460,2	52 953,9	11 506,3	2 141,4	0,0

Муниципальное образование	Сумма по соглашению	Перечислено			Израсходовано			Остаток	
		всего	по соглашению с Минпросвещения	дополнительные средства бюджета Республики Карелия	всего	по соглашению с Минпросвещения	дополнительные средства бюджета Республики Карелия	не перечисленный по соглашению	неиспользованный
Питкярантский муниципальный район	2 667,4	2 552,2	2 517,0	35,2	2 552,2	2 517,0	35,2	115,2	0,0
Прионежский муниципальный район	4 237,0	4 177,3	4 130,8	46,5	4 139,2	4 130,8	8,4	59,7	38,1
Пряжинский муниципальный район	5 155,4	5 077,0	4 050,0	1 027,0	5 077,0	4 050,0	1 027,0	78,4	0,0
Пудожский муниципальный район	5 055,0	5 019,4	4 948,4	71,0	5 019,4	4 948,4	71,0	35,6	0,0
2020 год									
Петрозаводский городской округ	146 086,2	116 493,3	67 773,5	48 719,8	116 459,3	67 773,5	48 685,8	29 592,9	34,0
Питкярантский муниципальный район	14 797,2	9 937,4	7 753,1	2 184,3	9 937,4	7 753,1	2 184,3	4 859,8	0,0
Прионежский муниципальный район	7 919,3	6 847,0	2 793,9	4 053,1	6 847,0	2 793,9	4 053,1	1 072,3	0,0
Пряжинский муниципальный район	9 646,1	9 014,0	4 470,4	4 543,6	9 014,0	4 470,4	4 543,6	632,1	0,0
Пудожский муниципальный район	7 655,3	7 476,4	1 545,5	5 930,9	7 476,4	1 545,5	5 930,9	178,9	0,0
2021 год									
Петрозаводский городской округ	85 475,3	11 684,9	11 669,6	15,3	11 684,9	11 669,6	15,3	73 790,4	0,0
Питкярантский муниципальный район	4 400,1	3 890,3	1 021,0	2 869,3	3 890,3	1 021,0	2 869,3	509,8	0,0
Прионежский муниципальный район	7 367,5	3 627,1	1 709,6	1 917,5	3 627,1	1 709,6	1 917,5	3 740,4	0,0
Пряжинский муниципальный район	6 190,8	5 990,3	1 436,5	4 553,8	5 990,3	1 436,5	4 553,8	200,5	0,0
Пудожский муниципальный район	7 703,4	5 996,1	1 787,5	4 208,6	5 996,1	1 787,5	4 208,6	1 707,3	0,0

В целях экспертно-аналитического мероприятия проведен также анализ реализации соглашений о порядке взаимодействия при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, заключенных Министерством с администрациями Кемского муниципального района и Беломорского муниципального района.

В проверяемом периоде между Министерством и Администрацией Кемского муниципального района заключены следующие соглашения:

1. В 2019 году – Соглашение № 3/05 от 04.02.2019 (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями от 06.09.2019 и от 14.10.2019). Соглашением установлено задание по осуществлению переданных государственных полномочий *в количестве 2 человек*. Размер субвенции на указанные цели составил 1 797,5 тыс. рублей.

Согласно представленной Министерством информации о расходовании средств субвенции, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 31.12.2019 (далее – Информация о расходах) Администрацией Кемского муниципального района в рамках Соглашения № 3/05 заключено и исполнено два муниципальных контракта

на общую сумму 1 615,3 тыс. рублей (*приобретение двух жилых помещений*). Кроме того, расходы на администрирование составили 22,6 тыс. рублей. По итогу исполнения муниципальных контрактов приобретены и предоставлены 2 жилых помещения общей площадью 58,7 м².

2. В 2020 году – Соглашение № 1/05 от 16.01.2020 (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями от 19.08.2020 и от 09.10.2020). Соглашением установлено задание *в количестве 6 человек*. Размер субвенции на указанные цели составил 1932,4 тыс. рублей.

Согласно представленной Министерством Информации о расходах на 31.12.2020 Администрацией Кемского муниципального района в рамках Соглашения № 1/05 заключено и исполнено шесть муниципальных контрактов на общую сумму 5 736,9 тыс. рублей (*приобретение шести жилых помещений*). Кроме того, расходы на администрирование составили 24,7 тыс. рублей. По итогу исполнения муниципальных контрактов приобретено 6 жилых помещений общей площадью 181,0 м², из которых 2 жилых помещения предоставлены 2020 году (4 жилых помещения приобретены в конце ноября и декабре 2020 года, предоставлены 2021 году).

3. В 2021 году – Соглашение № 1/05 от 20.01.2021 (с учетом изменений от 07.10.2021). Соглашением установлено задание *в количестве 2 человек*. Размер субвенции на указанные цели составил 1 938,6 тыс. рублей.

Согласно представленной Министерством Информации о расходах на 01.10.2021 Администрацией Кемского муниципального района в рамках Соглашения № 1/05 заключено и исполнено два муниципальных контракта на общую сумму 1 907,0 тыс. рублей (*приобретение двух жилых помещений*). По итогу исполнения муниципальных контрактов приобретено и предоставлено 2 жилых помещения общей площадью 58,7 м². Кроме того, предоставлено 4 жилых помещения приобретенных в 2020 году.

Информация о количестве человек, в списке на однократное предоставление жилых помещений и о количестве человек, которых наступило право на однократное предоставление жилых помещений (Кемский муниципальный район)

Таблица 21

на 01.01.2019		на 01.01.2020			на 01.01.2021			на 01.10.2021		
Количество человек в списке на однократное предоставление жилых помещений	Количество человек, у которых наступило право на предоставление жилого помещения	Количество человек в списке на однократное предоставление жилых помещений	Количество человек, у которых наступило право на предоставление жилого помещения	Отклонение (гр.4-гр.2)	Количество человек в списке на однократное предоставление жилых помещений	Количество человек, у которых наступило право на предоставление жилого помещения	Отклонение (гр.7-гр.4)	Количество человек в списке на однократное предоставление жилых помещений	Количество человек, у которых наступило право на предоставление жилого помещения	Отклонение (гр.10-гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
14	8	13	7	-1	14	6	-1	21	12	6

В соответствии с реестрами жилых помещений специализированного жилого фонда, предоставленных по договорам специализированного найма детям-сиротам (далее – реестр), представленным Министерством на отчетные даты, за проверяемый период предоставлено 10 жилых помещений, в том числе:

в 2019 году – 2 помещения (по улице Энергетиков, дом 11, квартиры 19 и 107);

в 2020 году – 2 помещения (по улице Энергетиков, дом 11, кв. 5 и 88 (ошибка в реестре, исправлено на 8));

в 2021 году – 6 помещений (по улице Энергетиков, дом 11, кв. 51, 88 и 97; по улице Гидростроителей, дом 60, кв. 9; по улице Мосорина, дом 6, кв. 27; Пролетарский проспект, дом 49а, кв. 20).

По данным, указанным в таблице и сведениям, указанным в реестрах жилых помещений специализированного жилого фонда, предоставленных по договорам специализированного найма детям-сиротам, правом на предоставление жилого помещения за проверяемый период воспользовались 10 человек.

Проведенный анализ списка, реестра, информации о проведенных расходах и исполненных муниципальных контрактах по теме экспертно-аналитического мероприятия показал следующее.

На отчетные даты отсутствуют сведениями о трех лицах, не числящихся в списке, которым предоставлены жилые помещения специализированного жилого фонда в 2021 году (по состоянию на 01.01.2021 и 01.10.2021 не значатся в списке). В соответствии с устными пояснениями Министерства указанные лица были включены в список в начале 2021 года, исключены из него после предоставления жилых помещений.

В реестрах по состоянию на 01.01.2021 и 01.10.2021 годы одно жилое помещение по адресу ул. Энергетиков, д. 11, кв. 88 предоставлялось дважды. По информации Министерства в реестре 2020 года была допущена ошибка, вместо квартиры 8 была указана квартира 88.

Информация, представленная Министерством в части обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот за проверяемый период по состоянию на 01.10.2021, не соответствует данным реестра на 01.10.2021. Так, согласно реестру за проверяемый период предоставлено по договорам специализированного найма детям-сиротам всего 10 жилых помещений, согласно информации Министерства – 6 жилых помещений.

Фактическая площадь предоставленных жилых помещений за проверяемый период составила от 28,7 до 33,5 метров квадратных. Согласно статье 50 Жилищного кодекса Российской Федерации - учетной нормой площади жилого помещения является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма (кв.м) и норма площади жилого помещения в целях принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (кв.м) в Кемском городском поселении составляла 16 и 11,3 метров квадратных соответственно (Решение Совета Кемского городского поселения от 27.11.2008 года № 30-1/147 «Об утверждении нормы предоставления жилого помещения по договору социального найма»).

За проверяемый период количество человек в списке по состоянию на 01.10.2021 увеличилось по сравнению с данными на 01.01.2019 на 7 человек, количество человек, у которых наступило право на предоставление жилого помещения, увеличилось на 4 человека и составило на 01.10.2021 12 человек.

Выборочный анализ муниципальных контрактов показал, что при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов в проверяемом периоде использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Например, мониторинг цен, проведенный путем изучения информации о среднерыночной стоимости жилых помещений на вторичном рынке по объявлениям на сайте www.avito.ru (квартира по улице Энергетиков, дом 11, квартиры 107, выполнялась работа по оценке рыночной стоимости жилых помещений (квартира по улице Энергетиков, дом 11, кв. 51 и 97).

Согласно указанной оценке, стоимость 1 м² составила 34 054,0 рубля, где начальная (максимальная) цена контракта определялась исходя из площади 28 м². Согласно Приказу Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 25.03.2021 № 91 для Кемского муниципального района определена стоимость одного квадратного метра общей площади приобретаемых однокомнатных жилых помещений на 2021 год Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилого фонда на 2019-2025 годы в сумме 34 054,0 рубля.

Выделенные бюджетные средства освоены в полном объеме, права детей-сирот на предоставление жилых помещений в проверяемом периоде в полной мере периоде не реализованы, задания, установленные Министерством в соглашениях с Администрацией Кемского муниципального района, достигнуты.

Между Министерством и Администрацией муниципального образования «Беломорский муниципальный район» (далее - Администрация Беломорского муниципального района) заключены следующие соглашения:

1. В 2019 году – Соглашение № 3/03 от 04.02.2019 (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями от 16.05.2019, от 06.09.2019, от 25.10.2019). Соглашением установлено задание *в количестве 11 человек*. Размер субвенции на указанные цели составил 7 941,2 тыс. рублей.

Согласно представленной Министерством Информации о расходах на 31.12.2019 Администрацией Беломорского муниципального района в рамках Соглашения № 3/03 заключено и исполнено одиннадцать муниципальных контрактов на общую сумму 7 519,8 тыс. рублей (*приобретение одиннадцати жилых помещений*). Кроме того, расходы на администрирование составили 123,0 тыс. рублей. По итогу исполнения муниципальных контрактов приобретено 11 жилых помещения общей площадью 365,0 м². Предоставлено 11 (в том числе 10 жилых помещений, приобретенных в 2019 году, 1 жилое помещение приобретено ранее).

2. В 2020 году – Соглашение № 1/03 от 17.01.2020 (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями от 12.10.2020). Соглашением установлено задание *в размере 11 человек*. Размер субвенции на указанные цели составил 8 303,4 тыс. рублей.

Согласно представленной Министерством Информации о расходах на 31.12.2020 Администрацией Беломорского муниципального района в рамках Соглашения № 1/03 заключено и исполнено одиннадцать муниципальных контрактов на общую сумму 7 860,7 тыс. рублей (*приобретение одиннадцать жилых помещений*). Кроме того, расходы на администрирование составили 120,0 тыс. рублей. По итогу исполнения муниципальных контрактов приобретено 11 жилых помещений общей площадью 341,3 м². Предоставлено 10 жилых помещений (в том числе 8 жилых помещений, приобретенных в 2020 году; 2 жилых помещения, приобретенных ранее).

3. В 2021 году – Соглашение № 1/03 от 20.01.2021 (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями от 06.04.2021). Соглашением установлено задание *в количестве 6 человек*. Размер субвенции на указанные цели составил 6 533,0 тыс. рублей.

Согласно представленной Министерством Информации о расходах на 01.10.2021 Администрацией Беломорского муниципального района в рамках Соглашения № 1/03 заключено и исполнено пять муниципальных контрактов на общую сумму 4 437,5 тыс. рублей (*приобретение пяти жилых помещений*). По итогу исполнения муниципальных контрактов приобретено 5 жилых помещения общей

площадью 153,1 м². По состоянию на 01.10.2021 предоставлено 8 жилых помещений, в том числе 3 жилых помещения приобретенных в 2020 году).

Информация о количестве человек, в списке на однократное предоставление жилых помещений и о количестве человек, которых наступило право на однократное предоставление жилых помещений (Беломорский муниципальный район)

Таблица 22

на 01.01.2019		на 01.01.2020			на 01.01.2021			на 01.10.2021		
Количество человек в списке на однократное предоставление жилых помещений	Количество человек, у которых наступило право на предоставление жилого помещения	Количество человек в списке на однократное предоставление жилых помещений	Количество человек, у которых наступило право на предоставление жилого помещения	Отклонение (гр.4-гр.2)	Количество человек в списке на однократное предоставление жилых помещений	Количество человек, у которых наступило право на предоставление жилого помещения	Отклонение (гр.7-гр.4)	Количество человек в списке на однократное предоставление жилых помещений	Количество человек, у которых наступило право на предоставление жилого помещения	Отклонение (гр.10-гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
71	44	53	33	-11	47	27	-6	39	25	-3

В соответствии с реестрами жилых помещений специализированного жилого фонда, предоставленных по договорам специализированного найма детям-сиротам, за проверяемый период предоставлено 31 (29) жилое помещение, в том числе в 2019 году – 11 помещений, в 2020 году – 10, в 2021 году – 10 помещений, в том числе 2 помещения предоставлены в ноябре 2021 года, из которых одно приобретено в 2019 году.

По данным, указанным в таблице, и сведениям, указанным в реестрах жилых помещений специализированного жилого фонда, предоставленных по договорам специализированного найма детям-сиротам, правом на предоставление жилого помещения за проверяемый период воспользовался 31 человек.

Проведенный анализ списка, реестра, информации о проведенных расходах и исполненных муниципальных контрактах по теме экспертно-аналитического мероприятия показал, что:

в соответствии с реестром в 2021 году лицу, относящемуся к категории детей-сирот, предоставлено жилое помещение по адресу г. Беломорск, ул. Мерецкова, дом 5, квартира 19 (договор специализированного найма от 18.11.2021), при этом по состоянию на 01.01.2021 лицо, относящееся к категории детей-сирот, в списке не значилось;

в соответствии с реестром в 2021 году лицу, относящемуся к категории детей-сирот, предоставлено жилое помещение по адресу г. Беломорск, ул. Мерецкова, дом 11-а, квартира 63 (договор специализированного найма от 18.06.2021), согласно списку по состоянию на 01.01.2021 в нем значилось другое лицо, указанной категории (различные инициалы лица);

в соответствии с реестром в 2020 году лицу, относящемуся к категории детей-сирот, предоставлено жилое помещение по адресу г. Беломорск, ул. Октябрьская, дом 21, квартира 26 (договор специализированного найма от 02.07.2020), согласно списку по состоянию на 01.01.2020 в нем уже значилось указанное лицо;

в соответствии с реестром в 2020 году лицу, относящемуся к категории детей-сирот, предоставлено жилое помещение по адресу г. Беломорск, ул. Воронина, дом 3, квартира 17, по состоянию (договор специализированного найма от 14.05.2020) на 01.01.2020 оно в списке не значилось.

Кроме того, информация, представленная Министерством в части обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот за проверяемый период по

состоянию на 01.10.2021, не соответствует данным реестра на 01.10.2021. Так, согласно реестру за проверяемый период предоставлено по договорам специализированного найма детям–сиротам всего 29 жилых помещений, согласно информации Министерства – 30 жилых помещений.

Фактическая площадь предоставленных жилых помещений за проверяемый период составила от 28,1 до 44,6 метров квадратных. Норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма (кв.м) и норма площади жилого помещения в целях принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (кв.м) в Беломорском городском поселении составляла 18 и 16 метров квадратных соответственно (Решение Совета Беломорского городского поселения XXIV сессии II созыва от 22.09.2011 № 80 «Об установлении нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма и учетной нормы площади жилого помещения»).

За проверяемый период количество человек в списке, по состоянию на 01.10.2021, сократилось по сравнению с данными на 01.01.2019 на 32 человека, количество человек, у которых наступило право на предоставление жилого помещения, сократилось на 19 человек и составило на 01.10.2021 25 человек.

Сопоставление данных, размещенных на сайте Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (далее - Росреестр), данных реестра, информации о расходах и муниципальных контрактах показало, что имелись расхождения в площадях приобретенных жилых помещений. Так например: согласно данным Росреестра площадь жилого помещения по адресу г. Беломорск, ул. Мерецкова, дом 11, квартира 7 составляет 30 м², согласно муниципальному контракту – 30,7 м²; согласно данным Росреестра площадь жилого помещения по адресу г. Беломорск, ул. Мерецкова, дом 7, квартира 19 составляет 29,5 м², согласно Информации о расходах – 29,3 м².

Выборочный анализ муниципальных контрактов показал, что при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов в проверяемом периоде использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Обоснование начальной (максимальной) цены контрактов проводилось в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Обоснование цен произведено в пределах выделенных бюджетных ассигнований. Выделенные бюджетные средства на приобретение жилых помещений в проверяемом периоде по двум вышеуказанным районам освоены в полном объеме. Права детей-сирот, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, связанных с предоставлением жилых помещений, в проверяемом периоде в полной мере не реализованы.

Задания, установленные Министерством в соглашениях с Администрацией Беломорского муниципального района и Администрацией Кемского муниципального района, по состоянию на 01.10.2021 за проверяемый период в целом достигнуты. Однако имеются отдельные отклонения в части достижения показателей за отдельно рассматриваемый год. Например, не достигнуты показатели за 2020 год по причине приобретения жилых помещений в конце 2020 года.

Приобретенные жилые помещения были предоставлены в 2021 году (с января по май).

**Информация о приобретенных и предоставленных жилых помещениях
специализированного жилого фонда детям-сиротам по договорам найма
в разрезе отдельных районов**

Таблица 23

Наименование района	Приобретено по муниципальным контрактам (по информации Министерства)				Предоставлено согласно Реестрам				Предоставлено по данным Министерства в части исполнения Соглашений			
	Всего	2019 год	2020 год	2021 год	Всего	2019 год	2020 год	2021 год	Всего	2019 год	2020 год	2021 год
<i>Костомукшский городской округ</i>	9	1	5	3	9	1	1	7	9	1	1	7
<i>Беломорский муниципальный район</i>	27	11	11	5	31	11	10	10	30	11	10	9
<i>Калевальский муниципальный район</i>	5	1	3	1	4	1	3	0	4	1	3	0
<i>Кемский муниципальный район</i>	10	2	6	2	10	2	2	6	7	2	2	3
<i>Кондопожский муниципальный район</i>	28	9	13	6	29	10	13	6	27	10	13	4
<i>Лахденпохский муниципальный район</i>	7	2	3	2	7	2	3	2	7	2	3	2
<i>Лоухский муниципальный район</i>	8	3	4	1	8	3	4	1	7	3	4	0
<i>Медвежьегорский муниципальный район</i>	35	12	13	10	34	12	13	9	34	12	13	9
<i>Муезерский муниципальный район</i>	4	1	2	1	5	2	2	1	4	2	2	0
<i>Олонецкий муниципальный район</i>	33	12	13	8	30	12	14	4	30	12	14	4
<i>Сегежский муниципальный район</i>	17	7	7	3	17	7	7	3	17	7	7	3
<i>Сортавальский муниципальный район</i>	28	8	18	2	28	8	9	11	26	8	9	9
<i>Суоярвский муниципальный район</i>	22	6	10	6	23	7	10	6	23	7	10	6
Итого:	233	75	108	50	235	78	91	66	225	78	91	56
<i>Петрозаводский городской округ</i>	120	43	71	6	144	44	61	39	144	44	61	13
<i>Питкярантский муниципальный район</i>	26	4	16	6	26	4	16	6	43	4	16	6
<i>Прионежский муниципальный район</i>	19	6	9	4	19	6	4	9	38	6	4	7
<i>Пряжинский муниципальный район</i>	23	6	11	6	23	6	8	9	45	6	8	7
<i>Пудожский муниципальный район</i>	24	7	10	7	26	7	11	8	230	7	11	6
Итого:	212	66	117	29	238	67	100	71	500	67	100	39
Всего:	445	141	225	79	473	145	191	137	725	145	191	95

* в реестр за 2021 год включены жилые помещения предоставленные после 01.10.2021

В целом по 18 районам Республики Карелия за проверяемый период задание установленное соглашениями в части численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем по договорам найма специализированных жилых помещений (человек) не выполнено (плановый показатель за три года – 511, фактический 436) в том числе:

за 2019 год – плановый показатель составил 141 человек, фактический – 145 (плановый показатель выполнен на 102,8 процента);

за 2020 год – плановый показатель составил 245 человек, фактический – 191 (плановый показатель выполнен на 88 процентов), при этом количество приобретенных жилых помещений составило 225;

за 2021 год – плановый показатель составил 125 человек, фактический показатель по состоянию на 01.10.2021 – 100 (плановый показатель выполнен на 80 процентов) при этом количество приобретенных жилых помещений по состоянию на 01.10.2021 составило 79. Согласно представленному проверке реестру жилых помещений по состоянию на 13.12.2021 предоставлено жилых помещений специализированного жилого фонда по договорам специализированного найма детям-сиротам составило 137.

Информация об исполнении муниципальными образованиями Республики Карелия государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом № 921-ЗРК, в разрезе районов представлена в приложении № 8 к настоящему отчету.

Основными причинами неполного и несвоевременного выполнения плановых показателей в установленные сроки:

- приобретение значительной части жилых помещений осуществлялось в конце 2020 года;

- приобретение части жилых помещений в 2021 году находится в стадии исполнения;

- длительность проведения конкурсных процедур;

- ограниченные сроки для освоения средств, обусловленные поздним доведением дополнительных средств субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на предоставление жилых помещений детям – сиротам (2020 год);

- недостаток на рынке недвижимости жилых помещений, соответствующих санитарным и техническим требованиям, установленным законодательством.

Министерством осуществлялся анализ освоения органами местного самоуправления средств Субвенции. Согласно представленным данным остатки неперечисленных средств Субвенции по итогам 2019 года связаны с наличием экономии по результатам конкурентных процедур определения поставщика (874,8 тыс. рублей), несостоявшейся процедурой определения поставщика (1 405,0 тыс. рублей), неиспользованием средств на администрирование (150,5 тыс. рублей). В 2020 году наличие неперечисленных остатков средств было связано с отсутствием достаточного времени для проведения конкурентных процедур определения поставщика и исполнения контрактов в конце года (34 939,0 тыс. рублей), несостоявшейся процедурой определения поставщика (630,4 тыс. рублей), экономией по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (174,5 тыс. рублей), неиспользованием средств на администрирование (592,1 тыс. рублей).

3.3. Анализ проведение проверок, направление предписаний в случаях выявления нарушений законодательства по вопросам осуществления переданных государственных полномочий

В ходе осуществления контроля по переданным полномочиям Министерством осуществлялась проверка:

деятельности комиссии по установлению факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;

работы по формированию списка;

деятельности по формированию специализированного жилищного фонда, по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма;

работы по заключению договоров найма специализированных жилых помещений на новый пятилетний срок либо по изъятию жилых помещений из специализированного жилищного фонда и заключению договоров социального найма;

осуществления контроля за сохранностью жилых помещений;

целевого расходования средств Субвенции;

своевременности оплаты по муниципальным контрактам.

В ходе проверок выявлены отдельные нарушения требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия (данные приведены в таблицах 25,27,29).

Приказом Министерства от 07.12.2018 № 840-п утвержден план проведения проверок осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности органов опеки и попечительства на 2019 год. В соответствии с указанным планом в 2019 году планировалось проведение 6 проверок.

По итогам 2019 года все запланированные проверки были проведены, результаты оформлены актами проверок. Министерством выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Данные представлены в Таблице 24.

Таблица 24

№ п.п	Наименование муниципального района, городского округа	Дата начала проверки (по приказу № 840-П)	Срок проверки (рабочие дни) (по приказу № 840-П)	Акт проверки	Дата подписания	Предписание (дата, №)	Сроки исполнения
1	Кемский	04.03.19	20	01.04.19	05.06.19	01.04.19 № 2	до 01.08.19, постоянно (по отдельным мероприятиям)
2	Лоухский	04.03.19	20	29.03.19	22.04.19	29.03.19 № 1	до 01.06.19, 01.07.19, постоянно (по отдельным мероприятиям)
3	Олонецкий	01.04.19	20	26.04.19	06.06.19	26.04.19 № 3	до 01.08.19, постоянно (по отдельным мероприятиям)

№ п.п.	Наименование муниципального района, городского округа	Дата начала проверки (по приказу № 840-П)	Срок проверки (рабочие дни) (по приказу № 840-П)	Акт проверки	Дата подписания	Предписание (дата, №)	Сроки исполнения
4	Пудожский	05.08.19	20	30.08.19	01.11.19	30.08.19 № 4	до 01.12.19, постоянно (по отдельным мероприятиям)
5	Сегежский	02.09.19	20	27.09.19	16.01.20	27.09.19 № 5	до 01.03.20, 31.01.20 (в части нецелевого использования), постоянно (по отдельным мероприятиям)
6	Сортавальский	05.11.19	20	02.12.19	24.01.20	02.12.19 № 6	до 01.03.20, постоянно (по отдельным мероприятиям)

Данные об установленных отдельных нарушениях приведены в Таблице 25.

Таблица 25

№ п.п.	Наименование муниципального района, городского округа	Нарушения
1	Кемский	В учетных делах 3-х лиц, относящихся к категории детей-сирот или лиц из их числа (далее в таблицах – лиц), отсутствовали отдельные документы, подтверждающие их право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилого фонда в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, не приняты решения о заключении договоров найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок или заключении договоров социального найма в отношении указанных жилых помещений в отношении 4 лиц.
2	Лоухский	В учетных делах 6-х лиц отсутствовали отдельные документы, подтверждающие их право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилого фонда в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, не приняты решения о заключении договоров найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок или заключении договоров социального найма в отношении указанных жилых помещений в отношении 3 лиц, часть 3 Положения о комиссии Администрации Лоухского муниципального района по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда, по продлению срока действия договора социального найма жилых помещений гражданам указанной категории, утвержденного постановлением Администрации Лоухского муниципального района от 07.12.2018 № 279, не приведена в соответствие с Порядком установления факта невозможности проживания в жилых помещениях, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 19.03.2013 № 99-П, Порядком выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 06.03.2013 № 80-П.
3	Олонецкий	В учетных делах 26-х лиц отсутствовали отдельные документы,

№ п.п.	Наименование муниципального района, городского округа	Нарушения
		подтверждающие их право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилого фонда в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ.
4	Пудожский	<p>Установление факта невозможности проживания детей в ранее занимаемых жилых помещениях при превышении фактической площади над учетной нормой;</p> <p>заключение договора найма специализированного жилого помещения по форме, утратившей силу (по 4-м лицам);</p> <p>отсутствие в учетных делах детей-сирот заявлений о предоставлении жилых помещений (по 12-ти лицам);</p> <p>несоответствие данных о площадях жилых помещений, указанных в муниципальных контрактах, отчете о расходовании Субвенции, и данных Единого государственного реестра недвижимости.</p> <p>Акт по результатам проверки подписан Администрацией Пудожского муниципального района только 01.11.2019, при этом в предписании установлен срок устранения отдельных нарушений – до 01.12.2019.</p>
5	Сегежский	<p>В учетных делах 6-ти лиц требовались подтверждающие документы (сведения) о наличии оснований, а в учетных делах 2-х лиц дополнительные документы для однократного предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, по 3-м лицам требовалось перезаключение договоров в связи с истечением пятилетнего срока действия договоров найма специализированных жилых помещений. Допущено нецелевое использование субвенции в сумме 18000,0 рублей (по пункту 3.3.5 соглашения от 26.03.2018 № 2/16), а также несоблюдение в полной мере требований действующего законодательства в части предельного размера авансовых платежей при заключении контрактов.</p>
6	Сортавальский	<p>В учетных делах 3-х лиц требовались подтверждающие документы (сведения) о наличии оснований и дополнительные документы для однократного предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ. Требовалось проведение работы по приведению муниципальных актов Сортавальского муниципального района (в том числе в части наименований расходных обязательств) в соответствии с законодательством.</p>

Приказом Министерства от 28.12.2019 № 953-П утвержден план проведения плановых проверок осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия государственных полномочий Республики Карелия на 2020 год (с учетом изменений, внесенных приказом Министерства от 20.07.2020 № 511-П), которым было запланировано 6 проверок, из которых фактически проведено 3 проверки.

В соответствии с приказом Министерства от 29.04.2020 № 264-П (с учетом изменений, внесенных приказом Министерства от 01.06.2020 № 355-П) проверки осуществления переданных государственных полномочий в Костомукшском городском округе, Муезерском муниципальном районе и Петрозаводском городском округе были перенесены на 2021 год в связи с установленным распоряжением Главы Республики Карелия от 12.03.2020 №127-р запретом на направление в служебные командировки государственных гражданских служащих Республики Карелия.

Проверки осуществления переданных государственных полномочий проведены в Кондопожском, Беломорском, Медвежьегорском муниципальных районах.

Данные о проверках и выявленных отдельных нарушениях приведены в Таблицах 26 и 27.

Таблица 26

№ п.п.	Наименование района, городского округа	Дата начала проверки (по приказу № 953-П)	Срок проверки (рабочие дни) (по приказу № 953-П)	Акт проверки	Дата подписания	Предписание (дата, №)	Сроки исполнения
1	Кондопожский	Февраль 2020	30	26.03.20	14.04.20	26.03.20 № 1	до 01.07.20, постоянно (по отдельным мероприятиям)
2	Беломорский	Июль 2020	30	04.09.20	акт подписан без расшифровки подписи и без даты со стороны муниципального образования	04.09.20 № 2	до 25.12.20, 30.12.20, постоянно (по отдельным мероприятиям)
3	Медвежьегорский	Сентябрь 2020	30	12.10.20	25.11.20	12.10.20 № 3	до 30.12.20, 01.01.21, 01.02.21, постоянно (по отдельным мероприятиям)
4	Костомукшский	Октябрь 2020	30	Проверки осуществления переданных государственных полномочий в Костомукшском городском округе, Муезерском муниципальном районе и Петрозаводском городском округе были перенесены на 2021 год. Изменения в приказ № 953-П проверке не представлены.			
5	Муезерский	Октябрь 2020	30				
6	Петрозаводский	Ноябрь 2020	30				

Таблица 27

№ п.п.	Наименование района, городского округа	Выявленные нарушения
1	Кондопожский	<p>В учетных делах 11-ти лиц требовались дополнительные документы, подтверждающие основания для однократного предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона №159-ФЗ, допускались нарушения законодательства в части установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются.</p> <p>Требовалось проведение работы по приведению муниципальных актов Кондопожского муниципального района (в части наименований расходных обязательств) в соответствие с действующим законодательством.</p>
2	Беломорский	<p>В учетных делах 15-ти лиц требовались дополнительные документы, подтверждающие основания для однократного предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона №159-ФЗ, учетные дела 11-ти лиц требовалось дополнить обязательными документами (сведениями) с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 №397, допускались нарушения требований Порядка осуществления контроля за сохранностью жилых помещений, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 №282-П, имелись нарушения требований Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от</p>

№ п.п.	Наименование района, городского округа	Выявленные нарушения
		06.03.2013 № 80-П. Имелась необходимость приведения муниципальных актов Беломорского муниципального района в соответствии с действующим законодательством, в том числе с пунктом 16 Правил формирования списка, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 №397, Порядком установления факта невозможности проживания в жилых помещениях, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 19.03.2013 № 99-П, постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 №60-П «Об утверждении Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия» (в части Положения о порядке установления расходных обязательств Беломорского муниципального района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия).
3	Медвежьегорский	Допускались нарушения требований Порядка установления факта невозможности проживания в жилых помещениях, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 19.03.2013 № 99-П, Правил формирования списка, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, Порядка осуществления контроля за сохранностью жилых помещений, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 № 282-П. В учетных делах 5-ти лиц требовались дополнительные документы, с учетом требований Правил формирования списка, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397. Имелась необходимость приведения муниципальных актов Медвежьегорского муниципального района в соответствии с действующим законодательством, в том числе с пунктом 16 Правил формирования списка, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, Порядком установления факта невозможности проживания в жилых помещениях, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 19.03.2013 № 99-П, постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П «Об утверждении Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия». Имелись нарушения, связанные с внесением данных в отчет об исполнении бюджета, отчетные формы 6с, №16с (в части их соответствия фактическим данным).

В соответствии с приказом Министерства от 29.12.2020 № 1068-П на 2021 год изначально было запланировано проведение 9 проверок, приказом от 22.09.2021 № 574-П из плана исключена проверка в Калевальском муниципальном районе. По состоянию на 01.10.2021 проведены 6 проверок.

Данные о проверках и выявленных отдельных нарушениях приведены в Таблицах 28 и 29.

Таблица 28

№ п.п.	Наименование района, городского округа	Дата начала проверки (по приказу № 1068-П)	Срок проверки (рабочие дни) (по приказу № 1068-П)	Акт проверки	Дата подписания	Предписание (дата, №)	Сроки исполнения
1	Петрозаводский	Февраль 2021	30	07.04.21	Акт не подписан	07.04.21 № 1	до 01.07.21, постоянно (по

№ п.п.	Наименование района, городского округа	Дата начала проверки (по приказу № 1068-П)	Срок проверки (рабочие дни) (по приказу № 1068-П)	Акт проверки	Дата подписания	Предписание (дата, №)	Сроки исполнения
							отдельным мероприятиям)
2	Костомукшский	Март 2021	30	30.04.21	Акт не подписан	30.04.21 № 2	до 01.08.21, постоянно (по отдельным мероприятиям)
3	Муезерский	Март 2021	30	30.04.21	Акт не подписан	30.04.21 № 3	до 01.08.21, постоянно (по отдельным мероприятиям)
4	Прионежский	Май 2021	30	24.06.21	30.07.21	24.06.21 № 4	до 01.10.21, постоянно (по отдельным мероприятиям)
5	Лахденпохский	Июль 2021	30	03.09.21	Акт не подписан	03.09.21 № 6	до 01.02.22, постоянно (по отдельным мероприятиям)
6	Питкярантский	Июль 2021	30	03.09.21	Акт не подписан	03.09.21 № 5	до 31.12.21, постоянно (по отдельным мероприятиям)
7	Суоярвский	Октябрь 2021	30	На момент проведения проверки данные не представлены (срок не наступил).			
8	Пряжинский	Ноябрь 2021	30				
9	Калевальский	Сентябрь 2021	30	Исключен из плановых проверок на основании приказа Министерства от 22.09.2021 № 574-П			

Таблица 29

№ п.п.	Наименование района, городского округа	Выявленные нарушения
1	Петрозаводский	<p>По результатам проведенных проверок были выявлены следующие нарушения:</p> <p>несвоевременное направление детям-сиротам акта об установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении;</p> <p>принятие комиссией по установлению факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях решений в отсутствие подтверждающих документов;</p> <p>нарушения сроков принятия решений об установлении факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях;</p> <p>признание детей-сирот нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями в отсутствие оснований;</p> <p>возложение на комиссию по признанию детей-сирот нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями полномочий по принятию решений об исключении детей-сирот из списка;</p> <p>наличие незарегистрированных заявлений о включении в список;</p> <p>непринятие (несвоевременное принятие) мер по истечении срока действия договора специализированного найма;</p> <p>отсутствие актов обследования (проверки) жилых помещений в рамках контроля за сохранностью жилых помещений;</p> <p>наличие расхождений показателей площади приобретенных квартир, отраженных в отчете по форме № 6с, с данными Единого государственного реестра недвижимости;</p> <p>отсутствие в учетных делах детей-сирот отдельных обязательных</p>
2	Прионежский	
3	Питкярантский	

№ п.п.	Наименование района, городского округа	Выявленные нарушения
		<p>документов;</p> <p>нарушения сроков оплаты по муниципальным контрактам;</p> <p>нарушения сроков регистрации права муниципальной собственности.</p> <p>Следует отметить, что в актах от 07.04.2021 и от 03.09.2021 отсутствуют подписи представителей Администрации Петрозаводского городского округа и Администрации Питкярантского муниципального района соответственно. Подпись представителей Администрации Питкярантского муниципального района также отсутствует в предписании от 03.09.2021 №5. В результате отсутствует подтверждение ознакомления органов местного самоуправления с актами проверок.</p> <p>Также следует отметить, что в актах проверок от 07.04.2021 и от 24.06.2021 указаны нарушения пункта 65 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина от 31.12.2016 № 256н, в части недостоверности данных отчета по форме № 6с. Положения данного федерального стандарта распространяются только на ведение бухгалтерского (бюджетного) учета и составление бухгалтерской (бюджетной) отчетности, при этом отчет по форме № 6с не является формой бухгалтерской (бюджетной) отчетности.</p>
	Костомукшский	<p>В учетных делах 3-х лиц требовались дополнительные документы, подтверждающие основания для однократного предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона №159-ФЗ.</p> <p>В учетных делах 5-ти лиц требовались обязательные документы (сведения), с учетом требований Правил формирования списка, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 №397, а в отношении 3-х лиц также с учетом постановления Российской Федерации от 28.01.2006 №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» в части принятия решения признания жилого помещения (жилого дома) непригодным для постоянного проживания.</p> <p>Допускалось несоблюдение требований Порядка заключения договора социального найма, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.03.2013 №101-П, пунктов 3,5,6,9 Порядка установления факта невозможности проживания в жилых помещениях, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 19.03.2013 № 99-П, пунктов 5,6 Порядка предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений, утвержденного постановления Правительства Республики Карелия от 16.04.2013 №129-П.</p> <p>Допущено использование средств субвенции не по целевому назначению в сумме 19828,26 рубля, а также несоблюдение требований отражения данных в отчетных формах.</p> <p>Муниципальные правовые акты в части соответствия наименований установления расходных обязательств, наименований, предусмотренных Решением Совета Костомукшского городского округа о бюджете, требуют приведения их в соответствие с действующим законодательством.</p>
	Ладденпохский	<p>Допускалось несоблюдение пунктов 6, 7, 10 Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 16.04.2013 № 80-П,</p> <p>пунктов 3 и 4 Порядка заключения договора социального найма, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.03.2013 №101-П,</p> <p>пунктов 14 и 15 Правил отнесения жилого помещения к</p>

№ п.п.	Наименование района, городского округа	Выявленные нарушения
		<p>специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42, пункта 9 Порядка установления факта невозможности проживания в жилых помещениях, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 19.03.2013 № 99-П, пункта 7 Правил формирования списка, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, Имелись нарушения, связанные с внесением данных в отчет об исполнении бюджета, отчетные формы 6с, №16с (в части их соответствия фактическим данным).</p>
	Муезерский	<p>Имелись нарушения требований Порядка осуществления контроля за сохранностью жилых помещений, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 №282-П.</p> <p>Допускалось несоблюдение Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 16.04.2013 № 80-П, пунктов 14 и 15 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42.</p> <p>В учетном деле одного лица требовались дополнительные документы, подтверждающие основания для однократного предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона №159-ФЗ.</p> <p>В учетном деле одного лица требовались обязательные документы (сведения) с учетом положений Правил формирования списка, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 (по 8-ми лицам также с учетом постановления Российской Федерации от 28.01.2006 №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» в части принятия решения признания жилого помещения (жилого дома) непригодным для постоянного проживания).</p> <p>Допускалось несоблюдение требований Порядка заключения договора социального найма, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.03.2013 №101-П, пунктов 3,5,6,9 Порядка установления факта невозможности проживания в жилых помещениях, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 19.03.2013 № 99-П, пунктов 5,6 Порядка предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений, утвержденного постановления Правительства Республики Карелия от 16.04.2013 №129-П.</p> <p>Допущено использование средств субвенции не по целевому назначению в сумме 26 556,70 рубля, а также несоблюдение требований отражения данных в отчетных формах.</p> <p>Требуется принятие мер по приведению муниципальных правовых актов, в части соответствия наименований установления расходных обязательств, наименований, предусмотренных Решением Совета Муезерского муниципального района о бюджете, в соответствие с действующим законодательством.</p>

По результатам проверок администрациям было предписано принять меры организационно-практического характера в целях обеспечения полноты и качества

исполнения переданных государственных полномочий, а также эффективного использования предоставленных на эти цели финансовых средств.

С целью обеспечения разумных сроков для исполнения предписания и исключения фактов намеренно длительного ознакомления с актом целесообразно установить конкретные сроки подписания актов проверок органами местного самоуправления. Также полагаем необходимым обеспечить указание даты получения предписания органами местного самоуправления при подписании данного документа.

По данным Министерства контроль за исполнением органами местного самоуправления выданных предписаний осуществляется следующим образом: по истечении сроков устранения нарушений, установленных в предписаниях, Министерством анализируется письменная информация органов местного самоуправления. В случае отсутствия письменной информации о выполнении предписаний Министерством направляется соответствующий запрос. Также контроль за выполнением предписаний осуществляется при проведении последующих проверок.

За 2019-2020 годы и 9 месяцев 2021 года проверки проведены в администрациях 15 из 18 муниципальных районов (городских округов), в том числе в администрациях 2 районов - запланированы на октябрь-ноябрь 2021 года. Следует отметить, что не запланирована проверка в администрации Калевальского муниципального района, что является невыполнением требования о проведении проверок не реже 1 раза в 3 года, установленное Законом № 921-ЗРК.

3.4. Анализ оказания консультативной и методической помощи органам местного самоуправления

В целях оказания консультативной и методической помощи органам местного самоуправления Министерством были разработаны методические рекомендации.

Также Министерством в 2019-2021 годах проводились совещания с органами местного самоуправления. Сведения о проведенных совещаниях представлены в Таблице 30.

Таблица 30

Реквизиты протокола совещания	Председатель	Участники	Поручения органам местного самоуправления	Срок исполнения
№ 1 от 27.02.19	заместитель Министра социальной защиты Республики Карелия А. В. Детков	представители Министерства, отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Республике Карелия, ГБУ РК «Карельский ресурсный центр развития социальных технологий», органов местного самоуправления	обеспечить освоение средств Субвенции в полном объеме	в течение 2019 года
			заключить договоры специализированного найма жилых помещений на новый пятилетний срок либо изъять жилые помещения из специализированного жилищного фонда и заключить договоры социального найма в отношении жилых помещений, переданных детям-сиротам по договорам специализированного найма, заключенным в 2013 году и 1 квартале 2014 года	01.05.2019
№ 2 от 22.05.2019	заместитель Министра социальной защиты Республики Карелия А. В.	представители Министерства, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства	принять исчерпывающие меры по обеспечению сохранности жилых помещений, собственниками (нанимателями или членами семей нанимателей по договору социального найма) которых	постоянно

Реквизиты протокола совещания	Председатель	Участники	Поручения органам местного самоуправления	Срок исполнения
	Детков	образования Республики Карелия, ГБУ СЗ РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Надежда», органов местного самоуправления	являются дети-сироты	
			обеспечить освоение средств Субвенции в полном объеме	01.10.2019
			представить подробную информацию об исполнении плановых заданий (Костомукшский городской округ, Лахденпохский, Лоухский, Муезерский, Прионежский муниципальные районы)	05.06.2019
б/н от 14.08.2019	заместитель Министра социальной защиты Республики Карелия А. В. Детков	представители Министерства, Прокуратуры Республики Карелия, органов местного самоуправления	направить дорожные карты по полному освоению средств Субвенции	20.08.2019
			обеспечить полное освоение средств Субвенции	01.11.2019
			согласовать проект Плана мероприятий («дорожной карты») по ликвидации очереди на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, лиц из их числа в Республике Карелия на период 2019-2020 гг.	16.08.2019
			обеспечить исполнение переданных государственных полномочий Республики Карелия	постоянно
			представить в Министерство информацию о детях-сиротах, лицах из их числа, состоящих в списке для размещения в ЕГИССО и о лицах, ответственных за размещение сведений в ЕГИССО	21.08.2019
			размещать в ЕГИССО информацию о включении детей-сирот в список, об исключении из списка в связи со сменой места жительства	постоянно
			исполнять переданные государственные полномочия в строгом соответствии с федеральным и региональным законодательством	постоянно
			обеспечить соблюдение требований к порядку контроля за сохранностью жилых помещений	постоянно
№ 4 от 17.10.2019	Министр социальной защиты Республики Карелия О. А. Соколова	представители Министерства, ГБУ РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Надежда», органов местного самоуправления	обеспечить полное освоение средств Субвенции	25.11.2019
			обеспечить исполнение переданных государственных полномочий Республики Карелия	постоянно
			устранить нарушения, выявленные Прокуратурой Республики Карелия и представить информацию в Министерство	15.11.2019
№ 1 от 25.02.2020	заместитель Министра социальной защиты Республики Карелия А. В. Детков	представители Министерства, ГБУ СЗ РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Надежда», ГБУ РК «Карельский	обеспечить максимальное освоение средств Субвенции	01.05.2020

Реквизиты протокола совещания	Председатель	Участники	Поручения органам местного самоуправления	Срок исполнения
		ресурсный центр развития социальных технологий», органов местного самоуправления		
№ 2 от 21.05.2020	Министр социальной защиты Республики Карелия О. А. Соколова	представители Министерства, органов местного самоуправления, ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы Республики Карелия»	обеспечить полное освоение средств Субвенции	01.10.2020
			представить предложения по распределению нераспределенного резерва Субвенции	01.07.2020
			представить в Министерство пояснения о причинах низкого освоения средств Субвенции (Кемский, Муезерский, Прионежский, Сортавальский, Суоярвский муниципальные районы, Костомукшский городской округ)	25.05.2020
			проводить инвентаризацию списка детей-сирот	ежеквартально
			провести работу, направленную на уменьшение количества лиц, включенных в список, чье местонахождение неизвестно	01.08.2020
			при осуществлении переданных государственных полномочий руководствоваться федеральным и региональным законодательством	постоянно
			обеспечить исполнение полномочий по защите имущественных прав детей-сирот	постоянно
№ 3 от 10.09.2020	заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия по вопросам здравоохранения и социальной защиты И. Ю. Корсаков	представители Министерства, органов местного самоуправления	обеспечить полное освоение средств Субвенции	15.12.2020
			представить в Министерство пояснения о причинах низкого освоения средств Субвенции (Пудожский, Суоярвский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ)	15.09.2020
№ 4 от 27.11.2020	Министр социальной защиты Республики Карелия О. А. Соколова	представители Министерства, органов местного самоуправления, отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Республике Карелия	обеспечить полное освоение средств Субвенции	15.12.2020
			представить в Министерство прогнозные данные по освоению Субвенции	04.12.2020
№ 1 от 19.02.2021	Министр социальной защиты Республики Карелия О. А. Соколова	представители Министерства, органов местного самоуправления	провести конкурентные процедуры определения поставщика на всю сумму Субвенции	31.03.2021
			заключить муниципальные контракты на всю сумму Субвенции	31.05.2021
№ 2 от 23.04.2021	Министр социальной защиты	представители Министерства, органов местного самоуправления	завершить работу по заключению муниципальных контрактов	31.05.2021
			по результатам проведенных	01.07.2021

Реквизиты протокола совещания	Председатель	Участники	Поручения органам местного самоуправления	Срок исполнения
	Республики Карелия О. А. Соколова	самоуправления	процедур определения поставщика при необходимости представить в Министерство предложения по корректировке заданий по осуществлению переданных государственных полномочий	
			обеспечить проверку наличия основания для предоставления жилых помещений детям-сиротам при принятии решения о направлении в Министерство информации об исключении детей-сирот из списка	01.07.2021
			информировать Министерство о проблемах, возникающих при предоставлении жилых помещений	01.07.2021
			завершить работу по предоставлению жилых помещений, приобретенных в 2020 году	01.07.2021
№ 3 от 25.08.2021	Министр социальной защиты Республики Карелия О. А. Соколова	представители Министерства, органов местного самоуправления, ГБУ РК «Карельский ресурсный центр развития социальных технологий», центров помощи детям, оставшихся без попечения родителей	направить в Министерство предложения по увеличению суммы Субвенции или изменению показателей заданий по осуществлению переданных государственных полномочий	01.09.2021
			завершить работу по заключению муниципальных контрактов	01.11.2021
			завершить работу по предоставлению жилых помещений, приобретенных в 2020-2021 годах	20.12.2021
			направить информацию по согласованию проекта закона Республики Карелия о предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения	01.09.2021
№ 4 от 29.10.2021	Министр социальной защиты Республики Карелия О. А. Соколова	представители Министерства, органов местного самоуправления, центров помощи детям, оставшихся без попечения родителей	направлять в Министерство информацию о включении детей-сирот в список	постоянно
			направлять в Министерство информацию о регистрации по месту жительства детей, включенных в список (исключенных из списка)	постоянно
			провести ревизию списков на предмет нахождения в них лиц из числа детей-сирот старше 23 лет, утративших основания для предоставления жилого помещения	15.11.2021
			завершить работу по приобретению жилых помещений	01.12.2021
			предоставить жилые помещения по договорам специализированного найма	20.12.2021

Следует отметить, что фактически в 2019 и 2020 годах средства Субвенции не были освоены органами местного самоуправления в полном объеме. В 2021 году

установленные сроки заключения муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений (до 31.05.2021) не исполнены. До 01.07.2021 было завершено предоставление не всех жилых помещений, приобретенных в 2020 году (в т. ч. не предоставлены 4 квартиры в Петрозаводском городском округе, 2 квартиры в Пряжинском национальном муниципальном районе). В связи с наличием нарушений по результатам проверок в части признания детей-сирот нуждающимися в предоставлении жилых помещений работа по инвентаризации списка проводилась органами местного самоуправления недостаточно эффективно.

3.5. Анализ отчетов органов местного самоуправления (форма № 6с)

В связи с наличием расхождений между данными отчетов органов местного самоуправления (форма №6с) и данными Министерства о численности детей-сирот, включенных в сводный список и имеющих право на предоставление жилого помещения, в рамках экспертно-аналитического мероприятия запрошены сводные списки по состоянию на 01.01.2019, 01.01.2020, 01.01.2021 и 01.10.2021. При проведении сопоставления вышеуказанных данных с данными сводного списка также были установлены расхождения. Сведения об отклонениях по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021 и 01.10.2021 представлены в приложениях 5-7 к настоящему отчету.

Следует отметить, что в сводном списке имеются случаи некорректного указания даты наступления права на предоставление жилого помещения (по достижении возраста 18 лет), например:

-позиции 132, 212 в сводном списке по состоянию на 01.10.2021 по Петрозаводскому городскому округу (дата наступления права соответствует дате рождения);

-позиции 180, 202, 293 в сводном списке по состоянию на 01.10.2021 по Петрозаводскому городскому округу (неверно определена дата достижения возраста 18 лет).

Данные факты свидетельствуют о недостаточной степени контроля со стороны Министерства за представленной органами местного самоуправления информацией для включения в сводный список. Неверное указание даты наступления права на предоставление жилого помещения может привести к нарушению прав детей-сирот и несвоевременному предоставлению жилого помещения. Неверное определение численности лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, может повлечь некорректный расчет суммы Субсидии, а также неверное распределение суммы Субвенции.

4. Оценка результатов реализации государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» в части показателей, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа

Постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2014 № 169-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (далее – Госпрограмма).

Ответственным исполнителем является Министерство социальной защиты Республики Карелия, участники – Министерство образования Республики Карелия, Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство спорта Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Целью госпрограммы является повышение социальной защищенности граждан и доступности социального обслуживания населения.

Этапы и сроки реализации государственной программы: первый этап: 2014-2019 годы; второй этап: 2020-2030 годы.

В Госпрограмме предусмотрено три подпрограммы:

подпрограмма 1 «Обеспечение и совершенствование мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

подпрограмма 2 «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей»;

подпрограмма 3 «Развитие системы социального обслуживания населения».

Целью подпрограммы 2 является обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи, улучшение демографической ситуации.

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы 2 (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 09.06.2021 № 210-П):

1) доля детей из семей с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности детей, проживающих в Республике Карелия, - 20,1%;

2) доля детей, находящихся в социально опасном положении, в общей численности детей, проживающих в Республике Карелия, - 1,05%.

В рамках основного мероприятия «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, принявшим детей на воспитание в семью» подпрограммы 2 в проверяемом периоде реализовывалось мероприятие «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» (изменения наименования мероприятия, сроки его реализации, ожидаемый непосредственный результат представлены в Таблице 31.

Таблица 31

Наименование мероприятия	Дата и номер постановления Правительства Республики Карелия	Срок реализации мероприятия	Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание и его значение)
«Однократное предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	от 24.07.2018 № 271-П, от 23.05.2019 № 197-П	2014-2020 2019-2024	увеличение численности граждан указанной категории, которые улучшили свои жилищные условия
«Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений»	от 29.06.2020 №313-П от 06.06.2021 №210-П от 23.09.2021 №419-П	2020-2030	

Согласно данным годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2019-2020 (информация размещена на сайте Министерства – <https://soc.gov.karelia.ru/about/2205/>), а также данным отчета об

исполнении плана реализации Госпрограммы за 9 месяцев 2021 года показатели реализации мероприятия следующие данные приведены в Таблице 32.

Таблица 32

Наименование основного мероприятия (мероприятия)	Исполнитель основного мероприятия (мероприятия)	Наименование результата	Ед. изм.	2019 год			2020 год			2021 год (9 месяцев)		Отклонение
				План	Факт	Отклонение	План	Факт	Отклонение	План	Факт	
2.1.1.2.0 Основное мероприятие. Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, принявшим детей на воспитание в семью	Министерство социальной защиты Республики Карелия	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями (2019 год).	Чел.	102	145	+43	165	197	+32	119	95	-24
2.1.1.2.4 Мероприятие. Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений		Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями (2020, 2021 годы).										

В 2019-2020 годах отмечено превышение фактического значения показателя над плановым показателем, в том числе в 2019 году на 43 человека, или на 42,2 процента, в 2020 году на 32 человека, или на 19,4 процента.

В информации, представленной Министерством (письмо от 23.11.2021 № 11141/11-20/МСЗ-и), отражены сведения о плановых и фактических значениях обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа в проверяемом периоде, в том числе:

в 2019 году – плановое значение было определено в количестве не менее 141 гражданина из категории детей-сирот, фактический показатель составил 162 человека, что не соответствует показателям, приведенным в годовом отчете о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2019 год.

По информации Министерства отклонения связаны в том числе с образовавшейся экономией средств при проведении конкурсных мероприятий по приобретению квартир.

Фактический показатель в размере 162 человек определен следующим образом:

145 человек – обеспечены жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, приобретенными в 2019 году (140 человек) и 2013-2018 годах (5 человек);

17 человек – обеспечены жилыми помещениями по договорам социального найма за счет муниципального жилищного фонда (исполнение мероприятия по расселению аварийного жилищного фонда в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»).

в 2020 году – плановое значение было определено в количестве не менее 160 граждан из категории детей-сирот. С учетом поступления дополнительных средств из федерального и регионального бюджетов в октябре 2020 года, плановое задание было увеличено до показателя не менее 245 граждан, что не соответствует показателям, приведенным в годовом отчете о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2020 год.

Фактический показатель в размере 197 человек определен следующим образом (согласно информации Министерства 225 жилых помещений приобретено в 2020 году, из них 36 помещений предоставлены в 2021 году – данные реестра жилых помещений на 01.10.2021):

191 человек – обеспечены жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений (188 приобретены в 2020 году, 3 приобретены ранее);

6 человек – обеспечены жилыми помещениями по договорам социального найма за счет муниципального жилищного фонда (исполнение мероприятия по расселению аварийного жилищного фонда в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»).

в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) – плановое значение было определено в количестве не менее 171 гражданина из категории детей-сирот. Вследствие значительного роста цен на жилые помещения на территории Республики Карелия в 2021 году Министерством были снижены плановые задания органам местного самоуправления с 171 до 119 граждан. Фактический показатель по состоянию на 01.10.2021 года составил 97 граждан (79,8 процента от планового значения).

95 человек – обеспечены жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений (59 приобретены в 2021 году, 36 приобретены ранее);

2 человека – обеспечены жилыми помещениями по договорам социального найма за счет муниципального жилищного фонда (исполнение мероприятия по расселению аварийного жилищного фонда в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»).

Таким образом, анализ годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2019-2020 годы в части реализации мероприятия «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» показал, что численность (количество) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми

помещениями, превысила плановые значения, установленные на 2019 год, на 42,2 процента, на 2020 год - на 19,4 процента. Также в 2020 году прирост численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, фактически обеспеченных жилыми помещениями составил 35,9 процента.

Вместе с тем информация о численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, представленная Министерством по запросу Контрольно-счетной палаты в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, не согласуется со значениями показателя, приведенными в годовых отчетах о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2019-2020 годы.

Анализ показателей результата Госпрограммы, связанных с обеспечением детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями показал следующее.

Госпрограммой (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 23.05.2019 № 197-П) предусматривалось сокращение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 74 человека (со 102 человек в 2019 году до 28 человек в 2020 и 2021 году), с 2022 года по 2024 год значения показателя не предусмотрены. При этом снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано (по состоянию на конец соответствующего года) предусматривалось на 5 человек в 2020 году по сравнению с 2019 годом, по 2 человека начиная с 2021 года по 2024 год. Данные приведены в Таблице 33.

Таблица 33

Показатель результата	Ед. изм.	Значения показателей					
		2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1.2.1.1.3 Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений	чел.	102	28	28	-	-	-
1.2.1.1.4 Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года	чел.	568	563	561	559	557	555

С учетом внесения изменений в Госпрограмму (в редакциях постановлений Правительства Республики Карелия от 29.06.2020 № 313-П, от 06.06.2021 № 210-П, от 23.09.2021 № 419-П) показатели результата имели следующие значения (данные представлены в Таблице 34.

Таблица 34

Показатель результата / дата и номер постановления Правительства Республики Карелия о внесении изменений в Госпрограмму	Ед. изм.	Значения показателей										
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1.2.1.1.3 «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета (нарастающим итогом)»												
от 29.06.2020 №313-П	чел.	262	292	322	352	382	412	442	472	502	532	562
от 23.09.2021 №419-П		262	359	389	419	449	479	509	539	569	599	629
1.2.1.1.4 «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств бюджета Республики Карелия»												
от 29.06.2020 №313-П	чел.	133	121	115	115	115	115	115	115	115	115	115
от 23.09.2021 №419-П		133	121	115	115	115	115	115	115	115	115	115
1.2.1.1.5 «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года»												
от 29.06.2020 №313-П	чел.	563	561	559	557	555	553	551	549	547	545	543
от 23.09.2021 №419-П		563	637	635	632	630	628	626	624	622	620	618

Анализ данных, приведенных в таблице, показал, что ежегодно планировался рост численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета (нарастающим итогом) на 30 человек (начиная с 2020 года), уменьшение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств бюджета Республики Карелия на 12 человек в 2021 году по сравнению с 2020 годом (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 29.06.2020 № 313-П), на 6 человек (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 23.09.2021 №419-П), а также неизменном значении показателя с 2022 года по 2030 год (115 человек).

Уменьшение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано (по состоянию на конец соответствующего года) запланировано по 2 человека ежегодно начиная с 2021 года (в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшение составило 2 человек (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 29.06.2020 № 313-П) и 74 человека (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 23.09.2021 №419-П)).

Следует отметить, что фактические значения показателей за 2019-2020 годы, согласно данным приведенным в таблице 35, значительно отличаются от запланированных как по численности детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда

по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета (нарастающим итогом) и за счет средств бюджета Республики Карелия, так и по численности детей-сирот и лиц из их числа, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано (по состоянию на конец соответствующего года).

Таким образом, изменение значений указанных показателей результата Госпрограммы не учитывает динамику изменения фактических значений показателей в полной мере, что оказывает влияние на срок достижения результата, связанного с обеспеченность жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа.

Анализ достижения показателей результата при реализации Госпрограммы в 2019-2020 годах, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, в том числе показателя «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» и «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года», показал следующее.

При превышении фактического значения показателя над плановым показателем «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» в 2019 году (на 43 человека), а также фактического значения показателя «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджет» в 2020 году (на 68 человек) и недостижении значения планового показателя «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств бюджета Республики Карелия» в 2020 году (на 37 человек), имелась отрицательная динамика показателя «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано (по состоянию на конец соответствующего года)», рост которого в 2019 году составил 113 человек, в 2020 году – 74 человека.

Данные об исполнении показателей, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, приведены в таблице 35 (таблица сформирована на основании Отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2019 и 2020 годы и информации Министерства за истекший период 2021 года).

Таблица 35

Целевой индикатор (показатель результата) (наименование)	Ед. изм.	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы			Целевой индикатор (показатель результата) (наименование)	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы					
		2019 год				2020 год			на 01.10.2021*		
		план	факт	откл		план	факт	откл	план	факт	откл
численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений	чел.	102	145	+43	численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета (нарастающим итогом)	262	330	+68	359	x	x
					численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств бюджета Республики Карелия	133	96	-37	121	x	x
численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года	чел.	568	681	-113	численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года	563	637	-74	637	656**	x

** данные приведены в соответствии с представленными данными Министерством по состоянию на 01.10.2021, при этом согласно данным сводного списка фактический показатель составил 654 человека.

Краткое обоснование отклонений значений показателей (индикаторов) за 2019 и 2020 годы приведены в соответствующих отчетах (в случае недостижения планового значения):

- в части исполнения показателя «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» за 2019 год - отклонение фактической численности от плановой обусловлено увеличением объемов финансирования за счет средств бюджета Республики Карелия;

- в части исполнения показателя «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств бюджета Республики Карелия» за 2020 год - отклонение фактического значения показателя от планового обусловлено тем, что дополнительные средства на приобретение жилых помещений поступили в Республику Карелия в конце 2020 года, жилые помещения были приобретены, но в связи с длительной процедурой предоставления указанных помещений по договорам найма, обеспечить граждан жилыми помещениями в полном объеме до конца 2020 года возможность отсутствовала (оставшиеся 37 будут обеспечены жилыми помещениями в 2021 году);

- в части исполнения показателя «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года» в 2019 году отклонение фактической численности от плановой обусловлено недостаточным финансированием, выделяемым для приобретения жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году обусловлено невыполнением показателя по количеству граждан, обеспеченных жилыми помещениями в 2020 году, а также включением в список детей-сирот граждан в возрасте от 18 до 23 лет.

Таким образом, основной причиной превышения фактических значений показателя над плановыми в части численности детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, являлось увеличение финансирования на приобретение жилых помещений, при этом на обеспеченность жилыми помещениями граждан указанной категории оказало влияние длительность процедур предоставления указанных помещений по договорам найма.

На недостижение плановых значений показателя «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года» оказало влияние качество планирования значений указанного показателя, а также включение в список детей-сирот граждан в возрасте от 18 до 23 лет (в 2020 году).

Выводы

1. Анализ нормативных правовых актов Республики Карелия показал, что во исполнение абзаца четвертого пункта 23 Правил формирования списка, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, а также пункта 21.5 Положения о Министерстве Министерством не разработаны и не утверждены случаи и порядок, регламентирующие прием органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия заявлений об исключении из списка по прежнему месту жительства и включении в список детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот, прибывших на новое место жительства в Республику Карелия из другого субъекта Российской Федерации, а также не утверждена форма журнала регистрации заявлений об исключении из списка детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную

дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот.

2. В 2019-2021 годах в Республике Карелия не применялся механизм предоставления денежных выплат на приобретение жилых помещений лицам из числа детей-сирот старше 23 лет. Предоставление единовременных денежных выплат будет способствовать реализации лицами из числа детей-сирот старше 23 лет права на самостоятельный выбор жилого помещения, позволит избежать проблем, возникающих при конкурентных способах определения поставщика (в т. ч. несостоявшихся закупок), а также обеспечит возможность сокращения сроков обеспечения жилыми помещениями (за счет ограниченного срока действия свидетельств). В то же время, при невозможности приобрести жилое помещение по цене, максимально приближенной к сумме единовременной выплаты, существуют риски неиспользования выданных свидетельств в связи с необходимостью осуществления лицами из числа детей-сирот старше 23 лет доплаты за счет собственных средств.

3. Отдельные положения Порядка осуществления контроля за сохранностью жилых помещений, отдельные реквизиты формы акта проверок жилых помещений не соответствуют модельному закону, разработанному Минпросвещения.

4. В связи с тем, что в полное мере не обеспечено арифметическое соответствие данных, введенных в ЕГИССО, и данных сводного списка, не обеспечивается достижение целей открытости информации о мерах социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа, определенных разделом I Комплекса мер. В то же время, по данным Министерства, работа по внесению сведений в ЕГИССО организована, при этом технические возможности системы не позволяют отображать корректную информацию.

5. Отмечаем, что при распределении Субсидии учитывается численность лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения, по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому, определяемая с учетом сведений ЕГИССО. Данный факт подтверждает необходимость принятия мер по обеспечению размещения в ЕГИССО достоверных сведений.

6. В 2019-2020 годах сведения, отраженные в форме государственного статистического наблюдения №103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», не в полной мере соответствовали данным сводного списка. При планировании бюджетных ассигнований на 2020 год использовался показатель численности лиц из числа детей-сирот, превышающий численность указанных лиц, включенных в сводный список, на 2 человека.

7. С учетом роста средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья в 2020 году количество приобретаемых жилых помещений увеличилось в сравнении с 2019 годом незначительно. В 2021 году при сохранении показателя средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья и существенном снижении размера Субсидии невозможно было обеспечить увеличение количества приобретаемых жилых помещений по соглашению с Минпросвещения. В 2019 году финансирование указанных расходных обязательств предусматривалось за счет средств бюджета Республики Карелия на 76,7 процента, в 2020 году – на 48,6 процента, за 9 месяцев 2021 года – на 63,6 процента.

8. С целью ликвидации имеющейся очереди по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа необходимо обеспечить предоставление жилых помещений лицам указанной категории в количестве, превышающем количество лиц указанной категории, ежегодно включаемых в списки, и лиц,

включенных в сводный список ранее и получивших право на обеспечение жилыми помещениями в текущем году.

9. Исходя из представленных Министерством сведений, а также данных сводного списка, среднее увеличение численности лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, в год составляет 204 человека (в среднем за 2019-2020 годы, учитывая как включенных в текущем году в сводный список, так и ранее включенных, получивших право в текущем году), средняя численность лиц, исключенных из сводного списка по основаниям, отличным от предоставления жилого помещения, в год составляет 53 человека (в среднем за 2019-2020 годы).

10. Расчетным методом установлено, что в целях существенного сокращения очереди по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа в срок до 01.01.2025 потребуется приобретение жилых помещений в количестве не менее 310 ежегодно с 2022 по 2024 годы (при условии отсутствия возможности обеспечения жилыми помещениями детей-сирот за счет иных источников, в том числе Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

11. Максимальное время ожидания обеспечения жилыми помещениями в 2019-2021 годах в среднем составляет 4 года 4 месяца (при условии выполнения органами местного самоуправления заданий по осуществлению переданных государственных полномочий на 2021 год в полном объеме).

12. Расчет дополнительной потребности в финансировании мероприятий по ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа по состоянию на 01.01.2020¹⁰, произведенный Министерством, не позволит сократить имеющуюся очередь по обеспечению жилыми помещениями, так как не учитывает ежегодное увеличение числа лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями. Кроме того, уменьшение планового количества обеспеченных жилыми помещениями на 2023-2025 годы увеличит время ожидания обеспечения жилыми помещениями для отдельных лиц до 6 лет (выделенных на 2020-2021 годы бюджетных средств недостаточно для сокращения имеющейся очереди).

13. Анализ мер, направленных на повышение эффективности исполнения государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа на территории Республики Карелия и в других субъектах Российской Федерации, показал, что в Республике Карелия значительная часть мероприятий, выполняемых в других субъектах Российской Федерации, не реализуется.

14. С учетом того, что Федеральным законом № 267-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон о контрактной системе, предусматривающие возможность осуществления закупки жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа у физических лиц-собственников указанных помещений путем проведения запроса предложений (в т. ч. в электронной форме), проведенный анализ состоявшихся процедур определения поставщика в проверяемом периоде показал, что закупки жилых помещений для детей-сирот (в рамках рассмотренной выборки) путем проведения запроса предложений не осуществлялись (проводились открытые аукционы в электронной форме).

¹⁰ Расчетом предусмотрено, что предоставление дополнительных бюджетных средств на 2020-2022 годы не требуется, на 2023 год необходимо предоставление средств из федерального бюджета в размере 70,2 млн. рублей, на 2024 и 2025 годы – по 69,9 млн. рублей (при планируемом обеспечении в 2020 году жилыми помещениями 160 человек, в 2021 – 151 человека, в 2022 – 145 человек, в 2023-2025 годах по 75 человек в год).

15. Всего за счет средств Субвенции органами местного самоуправления в 2019 году проведено 196 процедур определения поставщика (победитель не определен по итогам 28,1 процента проведенных процедур), в 2020 году – 511 процедур определения поставщика (победитель не определен по итогам 56,0 процентов проведенных процедур), за 9 месяцев 2021 года – 384 процедуры определения поставщика (победитель не определен по итогам 79,4 процента проведенных процедур). Основная причина признания проведенных процедур несостоявшимися – отсутствие поданных заявок. В абсолютном выражении количество процедур определения поставщика, по результатам которых не выявлен победитель, составило 55 процедур за 2019 год, 286 процедур за 2020 год, 305 процедур за 9 месяцев 2021 года.

16. На момент формирования настоящего отчета поэтапная программа ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся на 1 января 2020 года, направленная Министерством на согласование в Минпросвещения, не утверждена и не согласована Минпросвещения и Минфином в связи с тем, что не предполагает финансовое обеспечение ликвидации задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в полном объеме.

17. В 2020-2021 годах Министерством утверждались планы мероприятий («дорожные карты») по полному освоению средств Субсидии (от 09.10.2020 и от 25.02.2021). Планом-графиком от 21.02.2021 был установлен срок освоения Министерством Субсидии до 30.06.2021 (фактически не исполнено). В соответствии с указанным планом-графиком контракты на приобретение жилых помещений должны были быть заключены органами местного самоуправления в срок до 31.05.2021 (фактически также не исполнено).

18. Во исполнение пункта 3 Раздела IV Комплекса мер Минпросвещения в 2021 году был проведен мониторинг осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации контроля за сохранностью жилых помещений за 2020 год. В рамках указанного мониторинга, а также на основании данных, представленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, органами местного самоуправления осуществлялся контроль за сохранностью 903 жилых помещений в 2019 году, 771 жилого помещения в 2020 году и 833 жилых помещений за 9 месяцев 2021 года. В 2019 году признано невозможным проживание в ранее занимаемых жилых помещениях в отношении 130 детей-сирот, в 2020 году – 118 детей-сирот, за 9 месяцев 2021 года – 93 детей-сирот. Основными причинами невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях являлось признание жилых помещений непригодными для проживания по основаниям, установленным жилищным законодательством, а также несоответствие общей площади жилого помещения, приходящейся на одно лицо, учетной норме площади жилого помещения.

19. По данным за 2019 год 3,4 процента жилых помещений, в отношении которых осуществлялся контроль за сохранностью, нуждались в проведении капитального или текущего ремонта, за 2020 год – 18,4 процента жилых помещений, за 9 месяцев 2021 года – 4,7 процента жилых помещений. Материальная помощь в целях ремонта жилых помещений оказана в 2021 году 5 лицам (собственникам жилых помещений). Также в 2021 году 5 лицам (собственникам жилых помещений) оказана социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг.

20. При формировании потребности в объемах бюджетных ассигнований на предоставление Субвенции в 2019 и 2020 годах Министерством в качестве

количественных показателей была заявлена численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в количестве 688 человек на 2019 год, 847 человек на 2020 год. Расчет субвенции на 2019 и 2020 годы осуществлен исходя из доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований с показателями прогнозируемой численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в количестве 102 и 160 человек соответственно. Фактическая численность лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, согласно сводному списку, составила 691 человек по состоянию на 01.01.2019, 681 человек на 01.01.2020, 635 человек на 01.01.2021.

Информация Министерства (направленная при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год в июле 2019 года) о количестве лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, существенно превысила значение фактической среднегодовой численности указанных лиц за 2020 год.

21. На 2021 год Министерством была спрогнозирована среднегодовая численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в количестве 707 человек. Расчет объема Субвенции на 2021 год был произведен исходя из доведенных предельных объемов финансирования и количественного показателя 171 человек. Таким образом, при планировании бюджетных ассигнований на 2019, 2020, 2021 годы за счет бюджета Республики Карелия имелась возможность обеспечить жилыми помещениями не более 24,2 процента от прогнозной среднегодовой численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

22. Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в проверяемом периоде составил 614 746,8 тыс. рублей, кассовые расходы составили 469 018,9 тыс. рублей, или 76,3 процента от объема утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

в 2019 году расходы на указанные цели исполнены в размере 142 850,24 тыс. рублей, или на 97,6 процента от объема утвержденных бюджетных назначений,

в 2020 году – в размере 242 181,63 тыс. рублей, или на 85,4 процента от утвержденных бюджетных назначений

за 9 месяцев 2021 года – в размере 83 987,12 тыс. рублей, или на 45,4 процента от утвержденных бюджетных назначений¹¹.

23. Согласно отчетам о достижении значения показателя результативности «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений», предусмотренного соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, плановое значение показателя, установленное на 2019 год и на 2020 год, достигнуто, в том числе:

в 2019 год (по состоянию на 01.01.2020) плановый показатель перевыполнен более чем в 4 раза и составил 112 человек против запланированных 27 человек. (Общий объем расходных обязательств составил 112 167,50 тыс. рублей, из которых

¹¹ За 2021 год исполнение составило 179 502,0 тыс. рублей, или 97,1 процента от утвержденных бюджетных назначений.

сумма субсидии за счет средств федерального бюджета предусматривалась в размере 33 767,5 тыс. рублей, уровень софинансирования расходных обязательств за счет средств федерального бюджета составил 30,1 процента);

в 2020 год (по состоянию на 01.01.2021) плановый показатель перевыполнен на 1 человека и составил 96 человек против запланированных 95 человек (В соответствии с дополнительным соглашением от 24.09.2020 № 073-09-2020-473/13 значение планового показателя изменено с 27 на 95 человек, общая сумма субсидии за счет средств федерального бюджета увеличена с 38 702,2 тыс. рублей до 124 451,67 тыс. рублей, уровень софинансирования расходных обязательств из федерального бюджета составил 99 процентов);

в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) соглашение находилось в стадии исполнения (Согласно отчету об исполнении графика выполнения мероприятий по приобретению объектов недвижимого имущества по состоянию на 01.10.2021 предусмотрено приобретение 35 жилых помещений, при этом плановый показатель по состоянию на 01.01.2021 составлял 29 человек (плановый показатель в течение 2021 года не менялся). Общая сумма субсидии за счет средств федерального бюджета предусматривалась в размере 42 450,6 тыс. рублей, уровень софинансирования расходных обязательств из федерального бюджета составил 99 процентов).

24. В отчетах Министерства о достижении значения показателя результативности в рамках выполнения соглашений с Минпросвещения отражены сведения о количестве приобретенных жилых помещений, но не о численности детей, фактически получивших квартиры в пользование. В результате отчетная информация не в полной мере соответствует критерию достоверности.

25. Анализ изменения показателей задания по осуществлению переданных государственных полномочий по 5 муниципальным районам (городским округам) показал, что в 2020 году существенное увеличение показателей задания по осуществлению переданных государственных полномочий было связано с выделением дополнительного финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Карелия. В 2021 году показатели задания были уменьшены в связи с ростом цен на жилые помещения. В соглашения о порядке взаимодействия при осуществлении переданных государственных полномочий были внесены изменения, предусматривающие возможность корректировки заданий в случае изменения рыночных цен на жилые помещения и направления администрациями муниципальных образований соответствующих ходатайств.

26. Отсутствие единого подхода к формированию отчетных данных у органов местного самоуправления затрудняет проведение Министерством анализа и оценки исполнения переданных государственных полномочий. Несоответствия фактических показателей в отчетах органов местного самоуправления (форма № 6с) связаны с некачественным предоставлением информации органами местного самоуправления.

27. Основные причины неполного и несвоевременного выполнения плановых показателей заданий по осуществлению переданных государственных полномочий в установленные сроки:

приобретение значительной части жилых помещений осуществлялось в конце 2020 года;

приобретение части жилых помещений в 2021 году находится в стадии исполнения;

длительность проведения конкурсных процедур;

ограниченные сроки для освоения средств, обусловленные поздним доведением дополнительных средств субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на предоставление жилых помещений детям – сиротам (2020 год);

недостаток на рынке недвижимости жилых помещений, соответствующих санитарным и техническим требованиям, установленным законодательством.

28. Министерством отмечены следующие причины наличия по итогам отчетного периода жилых помещений, не переданных по договорам специализированного найма: длительность процедур оформления муниципальной собственности, перевода помещения в специализированный жилищный фонд, а также особенности взаимодействия с лицами из числа детей-сирот.

29. Анализ освоения органами местного самоуправления средств Субвенции на примере пяти муниципальных образований (Петрозаводский городской округ, Питкярантский муниципальный район, Прионежский муниципальный район, Пряжинский национальный муниципальный район, Пудожский муниципальный район) показал, что остатки неперечисленных средств Субвенции по итогам 2019 года связаны с наличием экономии по результатам конкурентных процедур определения поставщика (874,8 тыс. рублей), несостоявшейся процедурой определения поставщика (1 405,0 тыс. рублей), неиспользованием средств на администрирование (150,5 тыс. рублей). В 2020 году наличие неперечисленных остатков средств было связано с отсутствием достаточного времени для проведения конкурентных процедур определения поставщика и исполнения контрактов в конце года (34 939,0 тыс. рублей), несостоявшейся процедурой определения поставщика (630,4 тыс. рублей), экономией по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (174,5 тыс. рублей), неиспользованием средств на администрирование (592,1 тыс. рублей).

30. За 2019-2020 годы и 9 месяцев 2021 года проверки проведены в администрациях 15 из 18 муниципальных районов (городских округов), в том числе в администрациях 2 районов - запланированы на октябрь-ноябрь 2021 года. Следует отметить, что не запланирована проверка в администрации Калевальского муниципального района, что является невыполнением требования о проведении проверок не реже 1 раза в 3 года, установленное Законом № 921-ЗРК.

31. В ходе проверок, проведенных в администрациях органов местного самоуправления, связанных с предоставлением жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, выявлены нарушения и недостатки, в целях устранения которых администрациям предписано принять меры организационно-практического характера для обеспечения полноты и качества исполнения переданных государственных полномочий, а также эффективного использования предоставленных на эти цели финансовых средств.

32. Контроль за исполнением органами местного самоуправления выданных предписаний осуществлялся путем анализа письменной информации органов местного самоуправления, представленной по истечении сроков устранения нарушений, установленных в предписаниях. В случае отсутствия письменной информации о выполнении предписаний Министерством направлялся соответствующий запрос. Также контроль за выполнением предписаний осуществлялся при проведении последующих проверок.

33. По результатам анализа актов проверок и выданных предписаний за 2019-2021 годы установлено, что по итогам проведенных проверок решения о включении в сводный список детей, в отношении которых принят необоснованный отказ во включении в список, либо об исключении из сводного списка

необоснованно включенных в него детей-сирот Министерством не принимались.

34. В связи с наличием нарушений, установленных по результатам проверок в части признания детей-сирот нуждающимися в предоставлении жилых помещений, работа по инвентаризации списка проводилась органами местного самоуправления недостаточно эффективно.

35. Анализ отчетов органов местного самоуправления (форма № 6с) и данных о численности детей-сирот и лиц из их числа, включенных в сводный список и имеющих право на предоставление жилого помещения, показал, что установленные расхождения свидетельствуют о недостаточной степени контроля со стороны Министерства за представленной органами местного самоуправления информацией для включения в сводный список. Неверное указание даты наступления права на предоставление жилого помещения может привести к нарушению прав детей-сирот и несвоевременному предоставлению жилого помещения. Неверное определение численности лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, может повлечь некорректный расчет суммы Субсидии, а также неверное распределение суммы Субвенции.

36. Анализ годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2019-2020 годы в части реализации мероприятия «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» показал, что численность (количество) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, превысила плановые значения, установленные на 2019 год, на 42,2 процента, на 2020 год - на 19,4 процента. Также в 2020 году прирост численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, фактически обеспеченных жилыми помещениями, составил 35,9 процента. Вместе с тем информация о численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, представленная Министерством по запросу Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, не согласуется со значениями показателя, приведенными в годовых отчетах о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2019-2020 годы.

37. Анализ изменения значений показателей результата Госпрограммы, связанных с обеспечением детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, не учитывает динамику изменения фактических значений показателей в полной мере, что оказывает влияние на срок достижения результата.

38. Основной причиной превышения фактических значений показателя над плановыми в части численности детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, являлось увеличение финансирования на приобретение жилых помещений, при этом на обеспеченность жилыми помещениями граждан указанной категории оказало влияние длительность процедур предоставления указанных помещений по договорам найма.

39. На недостижение плановых значений показателя «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года» оказало влияние качество планирования значений указанного показателя, а также включение в список детей-сирот граждан в возрасте от 18 до 23 лет (в 2020 году).

Предложения

1. Министерству социальной защиты Республики Карелия

1.1. Разработать и утвердить случаи и порядок, регламентирующие прием заявлений об исключении из списка по прежнему месту жительства и включении в список детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот, прибывших на новое место жительства в Республику Карелия из другого субъекта Российской Федерации, а также форму журнала регистрации заявлений об исключении из списка детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот.

1.2. Принять меры, направленные на достоверное отражение сведений о численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в ЕГИССО.

1.3. Принять меры, направленные на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий, связанных с приобретением жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа, с целью не только ликвидации имеющейся очереди по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, но и лиц указанной категории, ежегодно включаемых в списки (сводный список).

1.4. Рассмотреть вопрос об использовании дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа, включая меры, принимаемые в других субъектах Российской Федерации, направленные на повышение эффективности исполнения государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями лиц указанной категории.

1.5. В целях подтверждения достоверности отчетной информации о достижении значения показателя результативности (в рамках выполнения соглашений о предоставлении Субсидии) осуществить контроль за правильностью отражения значений показателя «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений».

1.6. С целью повышения прозрачности отчетной информации полагаем необходимым обеспечить раздельное указание в отчетах сведений об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями, приобретенными за счет иных источников (например, в рамках Региональной адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда), и жилыми помещениями, приобретенными в годы, предшествующие отчетному году.

1.7. В связи с наличием расхождений отчетной информации с фактическими данными полагаем необходимым разработать указания (разъяснения) по заполнению формы отчетов органов местного самоуправления (форма № 6с), в которых следует указать:

порядок определения количества приобретенных жилых помещений (с момента подписания акта приема-передачи или с момента регистрации права муниципальной собственности);

порядок определения численности лиц, обеспеченных жилыми помещениями за отчетный период (в соответствии с заключенными договорами специализированного найма);

порядок заполнения иных показателей отчета.

1.8. С целью обеспечения разумных сроков для исполнения предписания и исключения фактов намеренно длительного ознакомления с актом целесообразно

установить конкретные сроки подписания актов проверок органами местного самоуправления. Также полагаем необходимым обеспечить указание даты получения предписания органами местного самоуправления при подписании данного документа.

1.9. Провести анализ причин образования неиспользованных средств Субвенции, предусмотренной органам местного самоуправления на реализацию мероприятий, связанных с предоставлением жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, в целях принятия мер, направленных на полное освоение выделенных средств.

1.10. В рамках государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий принять меры, направленные на выполнение требований пункта 5 части 4 статьи 4 Закона № 921-ЗРК в части периодичности проведения проверок органов местного самоуправления.

1.11. Принять меры, направленные на достоверное отражение информации в отчетах органов местного самоуправления (форма № 6с) и в сводном списке о численности детей-сирот и лиц из их числа, имеющих право на предоставление жилого помещения.

1.12. Министерству, как ответственному исполнителю Госпрограммы, учесть динамику изменения фактических значений показателей при формировании показателей Госпрограммы, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа.

2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Министерства социальной защиты Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия.

3. Информировать о результатах экспертно-аналитического мероприятия прокуратуру Республики Карелия.

4. Опубликовать информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Перечень приложений

1. Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов».

2. Приложение 2 «Сведения об основаниях включения в списки и исключения из списков детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа».

3. Приложение 3 «Сведения об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, о расторжении договоров найма специализированного жилого помещения».

4. Приложение 4 «Сведения об осуществлении контроля за использованием, распоряжением и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договору социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния данных жилых помещений».

5. Приложение 5 «Сведения об отклонениях данных сводного списка от информации, представленной Министерством, и данных отчетов органов местного самоуправления (форма № 6с) по состоянию на 01.01.2020».

6. Приложение 6 «Сведения об отклонениях данных сводного списка от информации, представленной Министерством, и данных отчетов органов местного самоуправления (форма № 6с) по состоянию на 01.01.2021».

7. Приложение 7 «Сведения об отклонениях данных сводного списка от информации, представленной Министерством, и данных отчетов органов местного самоуправления (форма № 6с) по состоянию на 01.10.2021».

8. Приложение 8 «Информация об исполнении соглашений муниципальными образованиями Республики Карелия государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом № 921-ЗРК».

9. Приложение 9 «Информация об исполнении соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, заключенных с Министерством просвещения Российской Федерации».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 14 апреля 2022 года № 2 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия федеральных (национальных) проектов и программ в 2020 году и истекшем периоде 2021 года», в части реализации национального проекта «Культура»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства культуры Республики Карелия, БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», Администрации Прионежского муниципального района, МОУ ДО «Ладвинская музыкальная школа», Администрации Лахденпохского муниципального района, МУ «Районное управление образования и по делам молодежи» (г. Лахденпохья), МБУ ДО «Детская школа искусств» (г. Лахденпохья);

направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Министерства культуры Республики Карелия, БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», Администрации Прионежского муниципального района, МОУ ДО «Ладвинская музыкальная школа», Администрации Лахденпохского муниципального района, МУ «Районное управление образования и по делам молодежи» (г. Лахденпохья), МБУ ДО «Детская школа искусств» (г. Лахденпохья);

информировать о результатах контрольного мероприятия Прокуратуру Республики Карелия.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия федеральных (национальных) проектов и программ в 2020 году и истекшем периоде 2021 года», в части реализации национального проекта «Культура»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее также – Контрольно-счетная палата) на 2021 год, пункт 3.1 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год; постановления Законодательного Собрания Республики Карелия от 26.11.2020 № 1509-VI ЗС (подпункт 2 «б» пункта 1), от 01.12.2021 № 135-VII ЗС (подпункт 1 пункта 1); распоряжения Контрольно-счетной палаты от 15.12.2021 № 43, от 18.03.2022 № 10.

Предмет контрольного мероприятия:

Процессы, связанные с использованием средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2020 – 2021 годах на реализацию на территории Республики Карелия национального проекта «Культура» (выборочно).

Процессы, связанные с составлением и представлением бюджетной (бухгалтерской) и иной отчетности объектами контрольного мероприятия (выборочно).

Объекты контрольного мероприятия:

- 1) Министерство культуры Республики Карелия (далее также – Министерство);
- 2) бюджетное учреждение «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры» (далее также - БУ «Дирекция по эксплуатации зданий»);
- 3) Администрация Прионежского муниципального района (далее также – Администрация Прионежского МР);

4) муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования «Ладвинская музыкальная школа» (далее также - МОУ ДО «Ладвинская МШ»);

5) Администрация Лахденпохского муниципального района (далее также – Администрация Лахденпохского МР);

6) муниципальное учреждение «Районное управление образования и по делам молодежи» (г.Лахденпохья) (далее также – МУ «РУО и ДМ»);

7) муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» (г.Лахденпохья) (далее также - МБУ ДО «ДШИ»).

Проверяемый период деятельности: 2020 - 2021 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15 декабря по 24 декабря 2021 года, с 10 января по 14 апреля 2022 года.

Цель контрольного мероприятия: оценить законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Культура».

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) определены основные национальные цели развития Российской Федерации, охватывающие самые важные направления как в экономике, так и в социальной сфере. Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) в Указ № 204 внесены изменения в части корректировки национальных целей, уточнения (установления) целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей.

В рамках реализации Указа № 204 и Указа № 474 утвержден¹² и откорректирован паспорт национального проекта «Культура» (далее также – национальный проект, НП «Культура»); срок реализации национального проекта - с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года.

Согласно паспорту¹³ НП «Культура» влияет на достижение национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов»¹⁴ и следующих целевых показателей:

создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 процентов;

увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах

¹² Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).

¹³ По состоянию на 09.12.2021.

¹⁴ Включена в перечень национальных целей Указом № 474.

справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

В структуру национального проекта «Культура» входят три федеральных проекта, по каждому из которых утвержден паспорт¹⁵:

1) «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»), код проекта А1. Федеральный проект направлен на повышение качества жизни граждан путем модернизации инфраструктуры культуры и реновации учреждений от национальных, имеющих мировое значение, до сельских организаций культуры. В соответствии с паспортом показателями федерального проекта являются:

количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры;

количество организаций культуры, получивших современное оборудование.

2) «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»), код проекта А2. Федеральный проект направлен на поддержку творческих инициатив, способствующих самореализации населения, в первую очередь, талантливых детей и молодежи. Задачей проекта также является выравнивание условий доступности для жителей всех регионов страны к лучшим образцам музыкального, театрального, хореографического и изобразительного искусства, народного творчества. В соответствии с паспортом показателями федерального проекта являются:

количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры;

количество музыкантов, включенных в кадровый резерв национального молодежного симфонического оркестра;

количество поддержанных творческих инициатив и проектов;

число участников культурно-просветительских программ для школьников;

количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности.

3) «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»), код проекта А3. Федеральный проект обеспечит широкое внедрение цифровых технологий в культурное пространство страны, в том числе создание виртуальных концертных залов на площадках учреждений культуры (концертных организаций, домов культуры, библиотек, музеев); оцифровку книжных изданий, представляющих наибольшую культурную и историческую ценность. В соответствии с паспортом показателями федерального проекта являются:

увеличение числа обращений к цифровым ресурсам;

охват молодежной аудитории Интернет-контентом, направленным на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей.

Участие субъектов Российской Федерации (далее также – субъект(-ы) РФ) в национальных проектах осуществляется путем реализации региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, на принципах проектного управления.

¹⁵ В разделе приведены данные из паспортов федеральных проектов НП «Культура» в редакциях на начало 2022 года.

На основании указанных федеральных проектов разработаны и утверждены региональные составляющие федеральных проектов в сфере культуры и паспорта региональных проектов в рамках НП «Культура»¹⁶:

«Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»), код регионального проекта – А1;

«Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»), код регионального проекта – А2;

«Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»), код регионального проекта – А3.

Органом исполнительной власти Республики Карелия, ответственным за реализацию региональных проектов (далее также – РП) национального проекта «Культура», является Министерство культуры Республики Карелия.

Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия.

Министерство культуры Республики Карелия в соответствии с Положением о Министерстве¹⁷ является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере культуры, искусства, архивного, музейного и библиотечного дела, образования в сфере культуры и искусства на территории Республики Карелия.

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Республики Карелия (далее также – ОИВ РК), органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, общественными объединениями, организациями.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия. Имущество, необходимое для осуществления деятельности Министерства, является собственностью Республики Карелия и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Министерство осуществляет функции главного администратора доходов бюджета Республики Карелия, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия (код 802), а также координирует и контролирует деятельность подведомственных государственных учреждений.

Полномочия по ведению бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности Министерства осуществляет государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского и правового сопровождения организаций культуры» (далее – КУ «ЦБ при Минкультуры РК»)¹⁸.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от

¹⁶ Утверждены на заседании проектного комитета (коллегиального органа, созданного при Главе Республики Карелия, принимающего решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и показателей проектов и портфелей проектов), состоявшемся 14.12.2018 (протокол от 14.12.2018 № 228/АПК).

¹⁷ Утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 11.10.2010 № 218-П.

¹⁸ По договору о взаимодействии между ГКУ РК «Централизованная бухгалтерия при Министерстве культуры Республики Карелия» и Министерством от 10.02.2014, с последующим переименованием учреждения на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 22.08.2018 № 551р-П.

11.10.2006 № 309р-П¹⁹ на момент проверки в ведении Министерства находятся 16 государственных учреждений, из них 1 государственное казенное учреждение, 13 бюджетных учреждений, 2 автономных учреждения.

Бюджетное учреждение «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры»²⁰ является одним из подведомственных Министерству учреждений, основными целями которого являются сохранение, создание, распространение и освоение культурных ценностей, доступ населения к услугам учреждений культуры, формирование и развитие инфраструктуры сферы культуры; осуществление функций по содержанию и эксплуатации зданий, аккумулярованию и осуществлению расходов по их хозяйственному обслуживанию.

Ведение бухгалтерского учета, а также хозяйственных операций, осуществляемых БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» в процессе организации всех видов деятельности, осуществляется КУ «ЦБ при Минкультуры РК»²¹.

Администрация Прионежского муниципального района входит в структуру органов местного самоуправления Прионежского муниципального района и является исполнительно-распорядительным органом района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения Прионежского муниципального района и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Прионежского муниципального района федеральными законами и законами Республики Карелия²².

Непосредственную деятельность по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам и дополнительного образования детей осуществляют соответствующие муниципальные образовательные организации Прионежского муниципального района.

Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования «Ладвинская музыкальная школа» - бюджетное учреждение²³, учредителем которого является Администрация Прионежского МР. Целью деятельности МОУ ДО «Ладвинская МШ» является, в том числе, предоставление условий непрерывного образования посредством реализации дополнительных общеобразовательных программ художественной направленности (предпрофессиональных и общеразвивающих).

Бухгалтерское обслуживание (ведение бюджетного и налогового учета,

¹⁹ Об утверждении Перечня государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия.

²⁰ Создано во исполнение постановления Правительства Республики Карелия от 03.06.1997 № 320, приказа Министерства от 17.07.1997 № 161 как Карельское региональное некоммерческое учреждение «Хозяйственно-эксплуатационное объединение республиканских учреждений культуры и искусства при Министерстве культуры Республики Карелия»; распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.11.2004 № 481р-П переименовано в ГУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры».

²¹ На основании Договора от 01.11.2018 о передаче ведения бухгалтерского учета ГУ РК, в отношении которого Министерство культуры Республики Карелия осуществляет полномочия главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия.

²² В соответствии со статьями 16, 31 Устава МО «Прионежский муниципальный район», принятого решением Совета Прионежского МР от 22.12.2005 № 1 (в редакции решения от 17.12.2020 № 1).

²³ Постановлением Администрации Прионежского МР от 07.06.2021 № 577 тип учреждения изменен с казенного на бюджетное. Устав МОУ ДО «Ладвинская МШ» утвержден постановлением Администрации Прионежского МР от 27.06.2016 № 704, в новой редакции - постановлением от 30.06.2021 № 653.

бухгалтерской, налоговой отчетности) Администрации Прионежского МР, МОУ ДО «Ладвинская МШ» осуществляет муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия № 1»²⁴.

Администрация Лахденпохского муниципального района входит в структуру органов местного самоуправления Лахденпохского муниципального района и является исполнительно-распорядительным органом района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, федеральными законами и законами Республики Карелия²⁵.

Функции Администрации Лахденпохского МР в сфере образования (с 01.06.2021 – в сфере образования, молодежной политики, культуры и спорта) переданы муниципальному учреждению «Районное управление образования и по делам молодежи»²⁶.

МУ «РУО и ДМ», функции и полномочия учредителя которой осуществляет Администрация Лахденпохского МР, является некоммерческой организацией²⁷, в сферу деятельности которой входят подведомственные ей муниципальные образовательные организации следующих типов: дошкольные; общеобразовательные; организации дополнительного образования; учреждения культуры. МУ «РУО и ДМ» является главным распорядителем бюджетных средств Лахденпохского муниципального района, главным администратором доходов бюджета Лахденпохского муниципального района.

Непосредственную деятельность по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам и дополнительного образования детей осуществляют соответствующие муниципальные образовательные организации Лахденпохского муниципального района.

Администрация Лахденпохского МР выступает учредителем муниципальных образовательных организаций района, в том числе и муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» (г. Лахденпохья).

МБУ ДО «ДШИ»²⁸ является бюджетным учреждением, основной целью деятельности которого является реализация дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ и дополнительных общеразвивающих программ и услуг в сфере искусства.

Ведение бухгалтерского и налогового учета Администрации Лахденпохского МР осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная

²⁴ Услуги оказываются на основании договоров от 11.01.2021 № 1 и от 11.01.2021 №7 соответственно; безвозмездно (в рамках деятельности МУ «ЦБ № 1»).

²⁵ В соответствии со статьями 19, 33 Устава МО «Лахденпохский муниципальный район», утвержденного решением III сессии Совета Лахденпохского МР V созыва от 18.03.2010 № 38 (в редакции решения XLIX заседания Совета Лахденпохского МР VI созыва от 09.04.2019 № 49/361-6).

²⁶ В соответствии с постановлением Администрации Лахденпохского МР от 17.10.2013 № 1738 путем заключения договора от 17.10.2013, далее - от 01.06.2021 № 448 и на основании договора от 01.06.2021.

²⁷ Создано на основании постановления Администрации Лахденпохского МР от 17.12.2003 № 1460 для исполнения муниципальных функций. Устав МУ «РУО и ДМ» утвержден постановлением Администрации Лахденпохского МР от 25.05.2021 № 423.

²⁸ Создано в соответствии с постановлением Администрации Лахденпохского МР от 01.06.2017 № 236; Устав МБУ ДО «ДШИ» утвержден постановлением Администрации от 13.09.2017 № 420.

бухгалтерия Лахденпохского муниципального района»²⁹. Бухгалтерское обслуживание МБУ ДО «ДШИ»³⁰ и непосредственно МУ «РУО и ДМ» осуществляется МУ «РУО и ДМ».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Оценка процесса реализации на территории Республики Карелия региональных проектов «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»), «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»), «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура») национального проекта «Культура» (по итогам их исполнения за 2020 год, 2021 год).

1.1. Деятельность Министерства культуры Республики Карелия (в том числе проектная деятельность); деятельность участников и исполнителей региональных проектов национального проекта «Культура» (выборочно).

Согласно паспортам региональных проектов НП «Культура» куратором проектов является Заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия по социальным вопросам, руководителем – Министр культуры Республики Карелия, администратором региональных проектов «Культурная среда» и «Творческие люди» – Заместитель Министра культуры Республики Карелия, администратором регионального проекта «Цифровая культура» - Первый заместитель Министра культуры Республики Карелия.

Между Минкультуры России и Министерством культуры Республики Карелия в рамках НП «Культура» заключены следующие соглашения:

- 1) соглашение от 03.02.2019 № 054-2019-А10013-1 о реализации РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Республика Карелия)» на территории Республики Карелия;
- 2) соглашение от 24.01.2019 № 054-2019-А20010-1 о реализации РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди») (Республика Карелия)» на территории Республики Карелия;
- 3) соглашение от 25.01.2019 № 054-2019-А30073-1 о реализации РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура») (Республика Карелия)» на территории Республики Карелия.

Предметом соглашений является организация взаимодействия сторон при реализации соответствующих РП и осуществления мониторинга их реализации по достижению целей, показателей и результатов федеральных проектов в части мероприятий, реализуемых в республике и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории Республики Карелия.

По условиям соглашений Минкультуры России обеспечивает:

- осуществление с использованием информационной системы «Электронный бюджет» мониторинга достижения значений показателей федерального проекта, выполнения задач, достижения результатов федерального проекта по Республике Карелия, а также плана мероприятий по реализации регионального проекта;
- заключение в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации соглашения о предоставлении соответствующего межбюджетного

²⁹ Учреждение создано в соответствии с постановлением Администрации Лахденпохского МР от 24.12.2019 № 481; бухгалтерское обслуживание на основании договора от 11.01.2021 № 1.

³⁰ На основании договора от 01.01.2021.

трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Карелия в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Минфином России.

Министерство культуры Республики Карелия в свою очередь обеспечивает:

- наличие утвержденной(-ых) государственной(-ых) программы(-м) Республики Карелия «Развитие культуры», в которой(-ых) РП, соответствующий федеральному проекту, обособлен в виде отдельного(-ых) структурного(-ых) элемента(-ов) указанной(-ых) государственной(-ых) программы(-м);
- формирование и утверждение (внесение изменений) с использованием информационной системы «Электронный бюджет» паспортов региональных проектов, соответствующих по структуре паспортам федеральных проектов.

Соглашения вступили в силу с момента заключения и действуют до 31.12.2024. Приложениями к указанным соглашениям определены значения показателей федеральных проектов по Республике Карелия, результаты федеральных проектов по Республике Карелия, сведения о которых за 2019-2021 годы представлены в приложениях 2, 3, 4 к настоящему отчету с учетом внесенных дополнительными соглашениями изменений.

В июне 2019 года Министерством заключены 18 соглашений с органами местного самоуправления муниципальных районов республики о намерениях по реализации региональной составляющей НП «Культура». Предметом соглашений является взаимное намерение сторон по реализации региональной составляющей национального проекта и организации мониторинга достижения показателей. Соглашениями утверждены перечни мероприятий, в реализации которых стороны объединяют усилия и осуществляют взаимодействие; Министерство оказывает методическую и консультационную помощь при реализации мероприятий, указанных в перечне, обеспечивает осуществление мониторинга реализации мероприятий и оценки достижения целей мероприятий. Соглашения вступили в силу с момента подписания со сроком действия до 31.12.2024. Дополнительными соглашениями от июня-июля 2021 года указанные соглашения расторгнуты.

Приказом Министерства от 22.04.2021 № 148 утверждена ведомственная целевая программа «Развитие деятельности модельных муниципальных библиотек Республики Карелия, созданных в рамках реализации национального проекта «Культура», на 2021-2023 годы». Программа призвана обеспечить устойчивое развитие созданных модельных библиотек и обеспечить стабильное обновление их библиотечных фондов.

Приказом Министерства от 30.12.2019 № 560 образованы 3 органа управления проектной деятельностью в Министерстве – 3 ведомственных проектных офиса³¹ по региональным проектам «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура», обеспечивающим достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав НП «Культура» на территории республики, утверждены их персональные составы³².

Приказом Министерства культуры Республики Карелия от 31.01.2019 № 29³³

³¹ Отдельное положение о деятельности ведомственных проектных офисов не разработано. Согласно пояснениям Министерства (письмо от 22.02.2022 № 994/1-12/МК-и), деятельность ведомственных проектных офисов организуется в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия». При этом, положения (особенности) по организации деятельности, функциям ведомственных проектных офисов в данном нормативном акте не отражены.

³² Приказами Министерства от 07.12.2020 № 476 и от 25.02.2021 № 65 составы ведомственных проектных офисов были актуализированы. Протоколы заседаний ведомственных проектных офисов отсутствуют.

³³ С изменениями, внесенными приказом Министерства от 14.02.2020 № 53.

на базе 5 государственных учреждений Республики Карелия, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, созданы проектные офисы по приоритетным направлениям региональной составляющей национального проекта «Культура»:

«библиотечное дело» – проектный офис на базе БУ «Национальная библиотека Республики Карелия»;

«музейное дело» – на базе БУ «Национальный музей Республики Карелия»;

«культурно-досуговая деятельность и кинообслуживание» – на базе ГАУ РК «Центр народного творчества и культурных инициатив Республики Карелия»;

«дополнительное образование детей в сфере культуры и работа с одаренными детьми» - на базе ГБПОУ РК «Петрозаводский музыкальный колледж им. К.Э. Раутио»;

«создание виртуальных концертных залов» - на базе БУ «Карельская государственная филармония».

В марте 2019 года на основании примерного положения, утвержденного данным приказом Министерства, руководителями учреждений утверждены, а Министром культуры Республики Карелия согласованы положения о проектных офисах по приоритетным направлениям региональной составляющей НП «Культура» в каждом из указанных государственных учреждений. Проектные офисы, членами которых являются сотрудники учреждений и привлекаемые при необходимости сторонние эксперты, созданы с целью обеспечения функции поддержки управления, анализа и контроля хода реализации приоритетных направлений (для обеспечения информационной, аналитической и административной поддержки процесса управления).

С момента образования проектных офисов по приоритетным направлениям Министерством проведено 5 совещаний с их руководителями: 1 совещание - в 2019 году, 4 совещания – в 2021 году³⁴ (в 2020 году совещания не проводились).

Приказами Министерства от 30.05.2019 № 198 и от 26.09.2019 № 366³⁵ создана рабочая группа по реализации НП «Культура» на территории Республики Карелия, утвержден ее состав³⁶.

Также в рамках проектной деятельности Министерством в постоянном режиме во взаимодействии с заинтересованными ОИВ и организациями осуществлялся контроль за реализацией мероприятий НП «Культура»³⁷.

В целях осуществления контроля за ходом выполнения работ по строительству сельского Дома культуры в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района (далее также – Объект) проведено более 10 совещаний³⁸, в том числе два совещания под председательством заместителя Премьер-министра Правительства Республики Карелия по социальным вопросам.

³⁴ Из них 3 рабочих совещания проектного офиса по приоритетному направлению «Библиотечное дело» с сотрудниками БУ «Национальная библиотека Республики Карелия».

³⁵ Приказ Министерства культуры Республики Карелия отменен 19.05.2021.

³⁶ Отделу культурной политики Министерства поручено обеспечить проведение заседаний (при этом, протоколы заседаний рабочей группы за период 2019-2022 годы (по момент проверки) отсутствуют).

³⁷ Согласно информации Министерства (письмо от 22.02.2022 № 994/1-12/МК-и).

³⁸ Рассмотрены вопросы о сроках завершения работ на Объекте и ввода его в эксплуатацию, ожидаемом освоении средств, причинах продления сроков выполнения работ на Объекте (с учетом результатов выездов на Объект, в том числе с представителями Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, подрядных организаций и КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия»).

Информация о ходе выполнения работ на Объекте и реализации других мероприятий НП «Культура» Министерством культуры Республики Карелия и заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия по социальным вопросам ежемесячно докладывалась на заседаниях регионального проектного офиса³⁹ и заседаниях Проектного комитета. Также информация о ходе выполнения работ на Объекте и освоении средств еженедельно направлялась Министерством в адрес Минкультуры России.

По результатам мониторинга информации, размещенной на официальном сайте Министерства (<http://culture.gov.karelia.ru>), установлено следующее.

В разделе «Национальные проекты» размещены паспорта региональных проектов, ведомственная целевая программа «Развитие деятельности модельных муниципальных библиотек Республики Карелия, созданных в рамках реализации национального проекта «Культура» на 2021-2023 годы, отчеты об ее исполнении⁴⁰, План мероприятий по достижению целевых показателей региональной составляющей НП «Культура» и отчет о его реализации в 2019 году, планы мероприятий органов местного самоуправления муниципальных образований по достижению целевых показателей, соглашения между Министерством и органами местного самоуправления о намерениях по реализации региональной составляющей НП «Культура» (без размещения дополнительных соглашений), новости, сведения о проектных офисах, отдельные сведения оперативного мониторинга по достижению целевых показателей НП «Культура» за 2019 год и за 2020 год, презентация о реализации НП «Культура» за 2021 год, нормативные документы, в том числе в недействующих (первоначальных) редакциях⁴¹.

В части вопроса достаточности информирования населения о реализации национальных (региональных) проектов сообщено, что Министерством организовано регулярное информационное сопровождение реализации НП «Культура» в регионе. В период 2020-2021 годов подготовлены 62 новостных сообщения, освещающих мероприятия в рамках реализации национального проекта. Новости были опубликованы в новостной строке на официальном сайте Министерства, на официальном портале Правительства Республики Карелия, направлены в средства массовой информации (СМИ). Количество сообщений в СМИ о реализации НП «Культура» на территории Республики Карелия в указанный период – не менее 170: публикации в печатных и электронных СМИ, репортажи на телевидении, телеинтервью Министра культуры Республики Карелия (телеканал «Сампо ТВ 360°» «Личный прием», эфир от 01.12.2021), телеинтервью заместителя Министра культуры Республики Карелия для программы «Территория культуры» (телеканал «Сампо ТВ 360°», эфир 20.12.2021).

По информации Министерства⁴² одной из проблем нормативного правового регулирования, организационного и финансового характера по вопросам реализации НП «Культура» является отсутствие на федеральном уровне нормативного правового акта о разрешенном направлении расходования средств на

³⁹ Коллегиального органа, созданного при Первом заместителе Главы Республики Карелия - Премьер-министре Правительства Республики Карелия, осуществляющего оперативное управление проектной деятельностью, координацию реализации проектов, межведомственное взаимодействие.

⁴⁰ Отчеты об исполнении и изменения в ВЦП размещены в ходе проведения контрольного мероприятия.

⁴¹ Например, постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П.

⁴² Представлена в адрес Контрольно-счетной палаты письмом от 19.01.2022 № 232/1-12/МК-и.

предоставление денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам⁴³.

1.2. Взаимосвязь региональных проектов национального проекта «Культура» с документами стратегического планирования Республики Карелия.

В соответствии с Положением об организации проектного управления в ОИВ РК⁴⁴ обеспечивалась интеграция национальных проектов в государственные программы Республики Карелия, с отражением в государственных программах целей, задач и показателей региональных составляющих национальных проектов, а также объемов расходов на их реализацию.

Паспортами РП «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура» предусмотрена связь каждого регионального проекта с государственной программой Республики Карелия «Развитие культуры»⁴⁵ (далее – Госпрограмма).

Согласно Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года⁴⁶ стратегической целью по стратегическому направлению «Человеческий капитал и социальная сфера», направленному на приумножение человеческого капитала, является обеспечение высокого качества жизни населения путем в том числе реализации духовного и культурного развития. Основные задачи направления «Развитие культурного и духовного потенциала»: развитие инфраструктуры в сфере культуры, модернизация основных фондов, проведение организационных мероприятий, направленных на совершенствование деятельности учреждений культуры.

Реализация отдельных мероприятий региональных проектов НП «Культура» также предусмотрена в Планах мероприятий по реализации в Республике Карелия в 2020 году и в 2021 году основных положений Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и от 21 апреля 2021 года соответственно⁴⁷.

В соответствии с приложением 5 «Соотношение целей и задач Стратегии, государственных программ Республики Карелия, а также национальных и федеральных проектов (программ)» к Стратегии Республики Карелия для направления «Развитие культурного и духовного потенциала» (стратегическое направление «Человеческий капитал и социальная сфера») в рамках реализации Госпрограммы возможно участие Республики Карелия в федеральных проектах НП «Культура»: «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

Фактическое участие Республики Карелия в рамках Госпрограммы обеспечивается во всех указанных проектах. Госпрограммой в целях реализации РП в 2020-2021 годах предусмотрены соответствующие основные мероприятия и мероприятия:

Основное мероприятие 1.3.4.0. Региональный проект «Культурная среда» в рамках реализации национального проекта «Культура», в том числе:

- мероприятие 1.3.4.1. «Приобретение в рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» в рамках

⁴³ Указанное направление реализуется с 2021 года. Министерством в адрес Минкультуры России направлено письмо (от 08.02.2021 № 694/1-05/МК-и) о разъяснении порядка расходования субсидий; информация предоставлена Минкультуры России в рабочем (устном) порядке.

⁴⁴ Утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П.

⁴⁵ Утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 30.08.2014 № 278-П.

⁴⁶ Утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее - Стратегия Республики Карелия).

⁴⁷ Утверждены распоряжениями Правительства Республики Карелия от 20.02.2020 № 101р-П, от 07.06.2021 № 431р-П.

НП «Культура» музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств»;

- мероприятие 1.3.4.2. «Обеспечение учреждений культуры в рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» в рамках НП «Культура» специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения»;

- мероприятие 1.3.4.3. «Создание и модернизация в рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» в рамках НП «Культура» учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий»;

- мероприятие 1.3.4.4. «Создание в рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» в рамках НП «Культура» модельных муниципальных библиотек»;

Основное мероприятие 1.3.5.0. Реализация отдельных мероприятий РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»)» в рамках НП «Культура», в том числе:

- мероприятие 1.3.5.1. «Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры» (мероприятие включено в Госпрограмму 22.03.2021 с реализацией начиная с 2021 года);

Основное мероприятие 1.3.6.0. Реализация отдельных мероприятий РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)» в рамках НП «Культура», в том числе:

- мероприятие 1.3.6.1. «Реализация мероприятий по созданию виртуальных концертных залов» (мероприятие включено в Госпрограмму 22.03.2021 с реализацией начиная с 2021 года).

Анализом соответствия показателей региональных проектов и показателей Госпрограммы установлено следующее.

2020 год⁴⁸

Сравнение показателей результата Госпрограммы и региональных проектов по состоянию на 01.01.2021 представлено в Таблице 36.

Таблица 36

Госпрограмма			Региональный проект		
Показатель результата Госпрограммы	План на 31.12.2020 (на 2020 год) (согласно Госпрограмме)	Факт (согласно Годовому отчету о ходе реализации Госпрограммы за 2020 год)	Показатель регионального проекта	План на 31.12.2020 (на 2020 год) (согласно Отчету о ходе реализации РП на 01.01.2021)	Факт (согласно Отчету о ходе реализации РП на 01.01.2021)
Региональный проект «Культурная среда»					
1.0.0.3.8. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (ед.)	8	8	1. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом) (ед.)	13	13
1.0.0.3.7. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов	0	0	2. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов	0	0

⁴⁸ Информация за 2020 год отражена в заключении Контрольно-счетной палаты от 20.05.2021 по результатам реализации в 2020 году государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры».

Госпрограмма			Региональный проект		
Показатель результата Госпрограммы	План на 31.12.2020 (на 2020 год) (согласно Госпрограмме)	Факт (согласно Годовому отчету о ходе реализации Госпрограммы за 2020 год)	Показатель регионального проекта	План на 31.12.2020 (на 2020 год) (согласно Отчету о ходе реализации РП на 01.01.2021)	Факт (согласно Отчету о ходе реализации РП на 01.01.2021)
отремонтированных объектов организаций культуры (ед.)			организации культуры (нарастающим итогом) (ед.)		
1.0.0.3.5. Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года (процентов)	40 ⁴⁹	52,7 ⁵⁰	3. Увеличение на 15 процентов числа посещений организаций культуры (тысяча посещений) ⁵¹	1 700	2 152,8
			Региональный проект «Творческие люди»		
1.0.0.3.3. Количество специалистов, прошедших обучение или профессиональную переподготовку в отчетном году (чел.)	125	125	1. Количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры (нарастающим итогом) (тыс. человек)	205	205
-	x	x	2. Количество любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку (нарастающим итогом) (ед.)	1	1
-	x	x	3. Количество волонтеров, вовлеченных в программу «Волонтеры культуры» (нарастающим итогом) (чел.)	107	107
			Региональный проект «Цифровая культура»		
-	x	x	Количество созданных виртуальных концертных залов (нарастающим итогом) (ед.)	0	0

Следует отметить, что в приложении 15 к Годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2020 год допущены факты несоответствия номеров показателей результатов и их наименований, предусмотренных Госпрограммой. Так, например, в приложении 15:

- под номером 1.0.0.3.7. указан показатель «отношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры к средней заработной плате работников культуры в Республике Карелия», в то время как в Госпрограмме под этим номером учтен показатель «количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры»;

- под номером 1.0.0.3.8. указан показатель «количество реконструированных объектов в сфере культуры», в то время как в Госпрограмме - показатель «количество организаций культуры, получивших современное оборудование»;

⁴⁹ По мнению Контрольно-счетной палаты, в Госпрограмме плановое значение показателя на 2020 год установлено некорректно относительно наименования «...по отношению к уровню 2010 года» (для сравнения, в 2019 году данный показатель установлен в размере 118,8 процента по отношению к 2010 году).

⁵⁰ Представлена оценка.

⁵¹ Обращено внимание на некорректную формулировку наименования и значений показателя.

- под номером 1.0.0.3.9. указан показатель «количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры», в то время как в Госпрограмме - показатель «количество посетителей мероприятий в сфере культуры, проведенных за рубежом»;

- под номером 1.0.0.3.10. указан показатель «количество организаций культуры, получивших современное оборудование», в то время как в Госпрограмме - показатель «количество отремонтированных учреждений культуры» и т.д.

Согласно представленным в таблице 1 данным показатели результата Госпрограммы, действовавшие в 2020 году, и показатели региональных проектов не в полной мере соответствуют друг другу:

1) Два показателя РП «Творческие люди» и один показатель РП «Цифровая среда» в 2020 году в Госпрограмме отсутствовали, в то время как РП «Творческие люди» по двум показателям на 2020 год установлены значения, отличные от «0».

2) Значения показателей РП «Культурная среда» «количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом) (ед.)» и «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организации культуры (нарастающим итогом) (ед.)» в отличие от соответствующих им показателей Госпрограммы 1.0.0.3.7. и 1.0.0.3.8. указаны нарастающим итогом, что не позволяет соотнести значения данного показателя в Госпрограмме и в региональном проекте.

3) Несмотря на идентичное смысловое содержание, показатель Госпрограммы 1.0.0.3.5. «количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года (процентов)» по своим значениям не соответствует показателю РП «увеличение на 15 процентов числа посещений организаций культуры (тысяча посещений)». Значения показателя Госпрограммы представлены в относительном выражении, в региональном проекте – в абсолютном; кроме того, в Госпрограмме отсутствуют значения соответствующего показателя результата на 2010 год, что не позволяет оценить их соответствие друг другу.

4) Показатель результата Госпрограммы 1.0.0.3.3. «количество специалистов, прошедших обучение или профессиональную переподготовку в отчетном году» по своему содержанию и по своим значениям не соответствует показателю РП «Творческие люди» «количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования (нарастающим итогом)». В 2020 году указанный показатель Госпрограммы по содержанию являлся наиболее общим по отношению к показателю регионального проекта. Значение данного показателя Госпрограммы представлено за отчетный финансовый год, а в РП – нарастающим итогом. Соотношение значений показателей согласно данным Госпрограммы и РП приведены в Таблице 37.

Таблица 37

	2019 год	2020 год
показатель 1.0.0.3.3. Госпрограммы (чел.)		
за год / нарастающим итогом	175 / 175	125 / 300
показатель регионального проекта (чел.)		
нарастающим итогом / за год	80 / 80	205 / 125

Кроме того, в отчете о ходе реализации регионального проекта на 2020 год при указании единиц измерения по данному показателю допущена неточность: в наименовании показателя указано «тыс. человек», далее в графе «единица измерения» - «человек» (в Госпрограмме значение показателя отражено в «чел.»).

2021 год

Сравнение показателей результата Госпрограммы и региональных проектов по состоянию на 01.01.2022 представлено в Таблице 38.

Таблица 38

Госпрограмма			Региональный проект		
Показатель результата Госпрограммы	План на 31.12.2021 (на 2021 год) (согласно Госпрограмме)	Факт (согласно Годовому отчету о ходе реализации Госпрограммы за 2021 год)	Показатель регионального проекта / Результат регионального проекта	План на 31.12.2021 (на 2021 год) (согласно Отчету о ходе реализации регионального проекта на 01.01.2022)	Факт (согласно Отчету о ходе реализации регионального проекта на 01.01.2022)
Региональный проект «Культурная среда»					
1.0.0.3.8. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом) (ед.)	18	18	1. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом) (ед.)	18	18
1.0.0.3.7. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (ед.)	1	0	2. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организации культуры (ед.)	1	0
Региональный проект «Творческие люди»					
1.0.0.3.3. Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры (нарастающим итогом) (чел.)	396	397	1. Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры (нарастающим итогом) (чел.)	396	397
1.0.0.3.13. Количество поддержанных творческих инициатив и проектов (ед.)	7	7	2. Количество поддержанных творческих инициатив и проектов (ед.)	7	7
1.0.0.3.15. Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности (чел.)	171	171	3. Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности (чел.)	171	171
Региональный проект «Цифровая культура»					
1.0.0.3.12. Количество созданных виртуальных концертных залов на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляций знаковых культурных мероприятий (ед.)	1	1	Созданы виртуальные концертные залы на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляций знаковых культурных мероприятий (ед.)	1	1

Согласно представленным в таблице 3 данным с учетом изменений, внесенных в Госпрограмму в течение 2021 года, показатели результата Госпрограммы и РП по состоянию на 01.01.2022 соответствуют друг другу в части их количества, наименований, единиц измерения и их значений.

1.3. Финансовое обеспечение мероприятий в рамках реализации региональных проектов национального проекта «Культура», анализ расходов по итогам их исполнения в 2020-2021 годах.

1.3.1. Финансовое обеспечение (расходы) в 2020 году.

Сведения о бюджетных ассигнованиях на 2020 год, предусмотренных Законом Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Закон о бюджете на 2020 год) и Сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Сводная бюджетная роспись на 2020 год) на реализацию на территории Республики Карелия национального проекта «Культура», представлены в приложении 5 к настоящему отчету. Общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели на 2020 год составил 81 792,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 80 641,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет РК) – 1 151,3 тыс. рублей. Показатели Сводной бюджетной росписи на 2020 год по состоянию на 01.01.2021 в части реализации национального проекта «Культура» аналогичны Закону о бюджете на 2020 год.

Бюджетные ассигнования предусмотрены двум ГРБС⁵²:

- Министерству – 42 982,5 тыс. рублей (52,6 процента от общего объема);
- Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее также – Министерство строительства, ЖКХ и энергетики РК) – 38 809,8 тыс. рублей (47,4 процента от общего объема).

Согласно статьям 6 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) получатель бюджетных средств обладает бюджетными полномочиями по составлению и исполнению бюджетной сметы – документа, устанавливающего в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств (далее также – ЛБО) казенного учреждения. Согласно статье 221 Бюджетного кодекса бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном ГРБС, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России. Утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него ЛБО на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств (далее также – БО) по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Общие требования к составлению, утверждению и ведению бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения, его обособленного (структурного) подразделения без прав юридического лица, осуществляющего полномочия по ведению бюджетного учета, а также органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов) и органов управления государственными внебюджетными фондами установлены приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (далее – Общие требования). Составлением сметы в целях Общих требований является установление объема и распределения направлений расходов бюджета на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) на основании доведенных до учреждения в установленном законодательством Российской Федерации порядке ЛБО на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения, включая бюджетные обязательства по предоставлению бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам (в том числе субсидии бюджетным и автономным учреждениям), субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

⁵² Главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия.

В Бюджетной смете Министерства на 2020 год (утверждена 09.01.2020), в изменениях показателей Бюджетной сметы на 2020 год, утвержденных в течение финансового года (от 12.02.2020, от 19.02.2020, от 25.05.2020, от 30.10.2020, от 17.12.2020), в актуализированной редакции Бюджетной сметы на 2020 год (по состоянию на 31.12.2020) отсутствуют показатели расходов бюджета на реализацию региональных проектов НП «Культура» по КБК 802 0801 070A155190 612 и 802 0801 070A154540 540, то есть доведенные ЛБО по предоставлению субсидий бюджетным учреждениям и предоставлению иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в бюджетной смете Министерства не отражены, что является нарушением требований статей 162 и 221 Бюджетного кодекса и пункта 6 Общих требований.

Пунктом 2 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственными учреждениями Республики Карелия, подведомственными Министерству, утвержденного приказом Министерства от 04.02.2020 № 37 (далее – Порядок, утвержденный приказом Министерства № 37), установлено, что бюджетная смета составляется в целях установления объема и распределения направлений расходования средств бюджета Республики Карелия на период одного финансового года, а не на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), как определено пунктом 6 Общих требований. Следовательно, пункт 2 указанного Порядка Министерства следует привести в соответствие с Общими требованиями.

1.3.1.1. Региональный проект «Культурная среда» (2020 год)

Согласно паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 23.11.2020) объем финансового обеспечения реализации регионального проекта в 2020 году составляет 91,82 млн. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 80,64 млн. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 11,18 млн. рублей, за счет средств местных бюджетов – 0,0 млн. рублей), в том числе по результатам регионального проекта на 2020 год:

1) приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов РФ – 32,98 млн. рублей (из них федеральный бюджет – 32,64 млн. рублей);

2) переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту – 10,0 млн. рублей (из них федеральный бюджет – 10,0 млн. рублей);

3) построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности – 48,83 млн. рублей (из них федеральный бюджет – 38,01 млн. рублей).

В соответствии с Госпрограммой (в редакции от 29.12.2020) объем финансового обеспечения основного мероприятия 1.3.4.0. РП «Культурная среда» в рамках реализации НП «Культура» на 2020 год составляет 91 816,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 80 641,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета РК – 11 175,7 тыс. рублей), что соответствует паспорту регионального проекта (по состоянию на 23.11.2020).

Согласно Закону о бюджете на 2020 год (в редакции Закона Республики Карелия от 11.12.2020 № 2524-ЗРК) и Сводной бюджетной росписи на 2020 год по состоянию на 01.01.2021 ассигнования на реализацию регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год предусмотрены Министерству культуры Республики Карелия и Министерству строительства, ЖКХ и энергетики РК в общей сумме 81 792,3 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 80 641,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 1 151,3 тыс. рублей). Сведения об

объеме финансового обеспечения регионального проекта в разрезе наименований бюджетных ассигнований (направлений расходования средств) представлены в приложении 5 к настоящему отчету.

В целях реализации в 2020 году на территории республики РП «Культурная среда» между Минкультуры России и Правительством Республики Карелия (в лице Министра культуры Республики Карелия) заключены следующие соглашения:

1. Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (далее – Соглашение от 11.02.2019 № 054-09-2019-129), предметом которого является предоставление из федерального бюджета бюджету Республики Карелия субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (целевая статья А155190) в рамках федерального проекта «Культурная среда». По условиям Соглашения предоставление субсидии осуществляется в соответствии с перечнем объектов капитального строительства государственной собственности субъекта РФ, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в том числе в целях достижения результатов регионального проекта «Культурная среда». В приложениях 1, 2, 3, 4 к данному Соглашению определены:

- перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;
- значения результатов регионального проекта;
- перечень результатов регионального проекта с расшифровкой объемов финансового обеспечения достижения результатов;
- график выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства.

Результатами регионального проекта, в целях достижения которых в 2020 году предоставляется субсидия в рамках Соглашения от 11.02.2019 № 054-09-2019-129, является следующее:

- построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности;
- приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов РФ.

Сведения о значениях результатов и объемах финансового обеспечения достижения результатов на 2020 год, предусмотренных Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в разрезе дополнительных соглашений к нему), представлены в приложении 6 к настоящему отчету.

2. Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Республики Карелия от 13.12.2019 № 054-17-2020-008 (далее – Соглашение от 13.12.2019 № 054-17-2020-008), предметом которого является предоставление из федерального бюджета бюджету Республики Карелия иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации НП «Культура» (целевая статья А154540). В приложениях 1, 2 к данному Соглашению определены:

- значения результатов регионального проекта;
- перечень результатов регионального проекта с расшифровкой объемов финансового обеспечения достижения результатов.

Результатом регионального проекта, в целях достижения которого в 2020 году предоставляется иной межбюджетный трансферт в рамках Соглашения от 13.12.2019

№ 054-17-2020-008, является следующее: переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту.

Сведения о значениях результатов и объемах финансового обеспечения достижения результатов на 2020 год, предусмотренных Соглашением от 13.12.2019 № 054-17-2020-008 (в разрезе дополнительных соглашений к нему), представлены в приложении 7 к настоящему отчету.

Приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения субъектов Российской Федерации (2020 год)

Согласно приложению 8 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку отрасли культуры» к государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 (далее – государственная программа, утвержденная постановлением № 317) (в редакции от 19.12.2019, действовавшей по состоянию на 01.01.2020), субсидии на поддержку отрасли культуры предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих в том числе при реализации региональных проектов, предусматривающих обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения. Отбор субъектов РФ для предоставления субсидии на поддержку отрасли культуры (в том числе на приобретение автоклубов) осуществляется Минкультуры России.

Приказом Министерства культуры Республики Карелия от 11.12.2019 № 468 утвержден Порядок конкурсного отбора муниципальных образований в Республике Карелия по обеспечению учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения. Приказом Министерства культуры Республики Карелия от 11.12.2019 № 473 определен срок проведения в 2019 году конкурсного отбора муниципальных образований в Республике Карелия по обеспечению в 2020 году учреждений культуры специализированным автотранспортом: с 13 по 27 декабря 2019 года.

Согласно протоколу от 27.12.2019 заочного голосования конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора определен перечень победителей, состоящий из 7 муниципальных образований (муниципальных учреждений)⁵³. Приказом Министерства от 27.12.2019 № 542 утвержден список победителей конкурсного отбора по обеспечению автотранспортом в 2020 году, представленный в Таблице 39.

Таблица 39

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наименование учреждения культуры	Количество автоклубов
1	Калевальский национальный район	МБУ «Централизованная клубная система Калевальского муниципального района»	1
2	Кемский муниципальный район	МБУ «Центр культуры и спорта» Кемского городского поселения	1
3	Найстенъярвское сельское поселение Суоярвского муниципального района	МБУК «Культурно-досуговый центр Найстенъярвского сельского поселения»	1
4	Поросозерское сельское поселение Суоярвского муниципального	МБУК «Поросозерский Центр досуга»	1

⁵³ В состав победителей не вошла одна поданная заявка – заявка Суоярвского муниципального района (МБУК «Культурно-досуговый центр Суоярвского городского поселения»).

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наименование учреждения культуры	Количество автоклубов
	района		
5	Прионежский муниципальный район	МУ «Прионежский районный центр культуры»	1
6	Пряжинский национальный муниципальный район	МКУ «Этнокультурный центр Пряжинского национального муниципального района»	1
7	Пудожский муниципальный район	МБУ «Районный культурно-досуговый центр»	1

По состоянию на 01.01.2020 (и далее – на 01.01.2021) в соответствии с заключенным с Минкультуры России Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в редакциях дополнительных соглашений от 15.12.2019 № 054-09-2019-129/4, от 18.11.2020 № 054-09-2019-129/7) объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Республики Карелия на приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения республики, должен составлять в 2020 году 32 964,747 тыс. рублей; при этом объем субсидии из федерального бюджета составлял не более 32 635,1 тыс. рублей (уровень софинансирования - 99,0 процентов).

Объем финансового обеспечения на 2020 год на приобретение автоклубов, предусмотренный паспортом регионального проекта «Культурная среда», Госпрограммой, Законом о бюджете на 2020 год, Сводной бюджетной росписью на 2020 год представлен в Таблице 40.

Таблица 40

Паспорт регионального проекта (на 23.11.2020)	Госпрограмма по состоянию на 01.01.2021	Закон о бюджете на 2020 год		Сводная бюджетная роспись на 2020 год (на 01.01.2021)
		в первоначальной редакции	в окончательной редакции	
Наименования результата / бюджетных ассигнований: Приобретение автоклубов / Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (Субсидии бюджетным учреждениям)				
32,98 млн. рублей	32 982,5 тыс. рублей	34 806,6 тыс. рублей	32 982,5 тыс. рублей	32 982,5 тыс. рублей

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2020 год на приобретение автоклубов в Законе о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год соответствуют паспорту РП «Культурная среда», показателям Госпрограммы, но на 17,753 тыс. рублей выше показателя, установленного Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в редакции на конец 2020 года).

Между Министерством культуры Республики Карелия и БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» заключено соглашение от 11.02.2020 № 14 о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению Республики Карелия субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса. Предметом соглашения является предоставление из бюджета Республики Карелия в 2020 году субсидии на реализацию основного мероприятия «Региональный проект «Культурная среда» НП «Культура» с целью приобретения специализированного автотранспорта для обслуживания населения, в том числе сельского, для учреждений культуры муниципальных образований в Республике Карелия в рамках НП «Культура». По условиям соглашения субсидия

предоставляется по КБК 802 0801 070A155190 612, по аналитическому коду 37⁵⁴ в сумме 32 964,74747 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 32 635,1 тыс. рублей, средства бюджета РК – 329,64747 тыс. рублей; сумма субсидии определена в соответствии с Порядком предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П⁵⁵ (далее – Порядок предоставления субсидий, утвержденный постановлением № 63-П).

Контрольно-счетная палата отмечает, что предложения, содержащие необходимые расчеты и финансово-экономическое обоснование размера субсидии, БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» в адрес Министерства не направляло. В результате, при заключении соглашения с бюджетным учреждением требования пунктов 3, 4 Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением № 63-П, не соблюдены.

Одновременно с указанным соглашением от 11.02.2020 № 14 Министерством заключено с БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» соглашение от 31.03.2020 № 20-2020-00202 о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса с аналогичными параметрами и на те же цели (соглашение заключено в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»). Субсидия предоставляется по КБК 802 0801 070A155190 612 в сумме 32 964,74747 тыс. рублей (по аналитическому коду 37).

По состоянию на 31.03.2020 (на момент заключения соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202) объем доведенных расходными расписаниями до получателя (Министерства) ЛБО на 2020 год по КБК 802 0801 070A155190 612 составил 32 982,5 тыс. рублей; объем принятых бюджетных обязательств по КБК 802 0801 070A155190 612 составил 32 964,74747 тыс. рублей (по соглашению от 11.02.2020 № 14); объем неисполненных ЛБО составил 17,753 тыс. рублей.

Таким образом, при заключении соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202 Министерство культуры Республики Карелия приняло БО сверх доведенных ЛБО на сумму 32 946,994 тыс. рублей (32 964,74747 - 17,753), что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

В апреле 2020 года к соглашению от 11.02.2020 № 14 заключено дополнительное соглашение № 1 от 03.04.2020, на основании которого: 1) соглашение от 11.02.2020 № 14 расторгнуто; 2) контракты, заключенные БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на основании соглашения, установлено считать действующими в рамках соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202.

При этом, по мнению Контрольно-счетной палаты, осуществление БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» закупки в рамках заключенного соглашения (в целях приобретения специализированного автотранспорта для обслуживания населения, в том числе сельского, для учреждений культуры муниципальных

⁵⁴ Целевая субсидия с аналитическим кодом 37 «Реализация основного мероприятия «Региональный проект «Культурная среда» НП «Культура», в состав которой включены расходы по КБК 802 0801 070A155190 612, введена в Перечень целевых субсидий на 2020 год, утвержденный приказом Министерства от 09.01.2020 № 1, приказом Министерства от 11.02.2020 № 44.

⁵⁵ На основании постановления Правительства Республики Карелия от 18.12.2020 № 611-П постановление Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П признано утратившим силу с 01.01.2021.

образований в Республике Карелия) не соответствует видам деятельности учреждения, указанным в Уставе.

Размер субсидии, предусмотренный соглашением от 31.03.2020 № 20-2020-00202 с БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» (32 964,747 тыс. рублей), соответствует объему финансового обеспечения, предусмотренному Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в редакции от 18.11.2020), заключенным с Минкультуры России (32 964,747 тыс. рублей). На остальную сумму доведенных на 2020 год ЛБО по КБК 802 0801 070A155190 612 (17,753 тыс. рублей) БО Министерством не принимались; лимиты в сумме 17,753 тыс. рублей не отозваны с целью их дальнейшего перераспределения между направлениями расходов бюджета Республики Карелия, и в результате, по состоянию на 01.01.2021 не использованы (изменения в целях сокращения бюджетных ассигнований на 17,7 тыс. рублей (приведения объемов в соответствие с Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129) в Закон о бюджете на 2020 год и в Сводную бюджетную роспись на 2020 год не внесены).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на 2020 год (ф.0501016), с отметкой Управления Федерального казначейства по Республике Карелия утверждены 22.06.2020, то есть с нарушением сроков, установленных Соглашением от 31.03.2020 № 20-2020-00202⁵⁶.

По соглашению от 31.03.2020 № 20-2020-00202 в адрес БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» Министерство культуры Республики Карелия перечислило по платежному поручению от 04.08.2020 № 157037 субсидию на иные цели (на приобретение автоклубов) в общей сумме 32 964,747 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 32 635,1 тыс. рублей, бюджета РК – 329,647 тыс. рублей.

В Плане финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на 2020 год субсидии, представляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, отражены в части доходов⁵⁷ и в части расходов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в окончательной редакции План ФХД (уточненный) утвержден Министерством 27.01.2021, после завершения отчетного (2020) финансового года.

Согласно Отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, составленному БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» по состоянию на 25.12.2020 в соответствии с требованиями соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202, по аналитическому коду субсидии 37 поступления из бюджета Республики Карелия и выплаты составили 32 964,74747 тыс. рублей⁵⁸.

По результатам контрольного мероприятия в БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» (акт от 24.02.2022) установлено, что в связи с необходимостью обеспечения сохранности государственного имущества (автоклубов), приобретенного для последующей передачи муниципальным образованиям Республики Карелия,

⁵⁶ Установленный срок - не позднее 2 рабочих дней со дня заключения Соглашения.

⁵⁷ В течение первого полугодия 2020 года в Плане ФХД средства субсидии на иные цели отражались по КБК 180 «Прочие доходы», а не по КБК 150 «Безвозмездные денежные поступления», что является нарушением пункта 12.1.5, 12.1.7 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н. Данное нарушение устранено начиная с Плана ФХД, утвержденного 14.07.2020 (средства отражены по КБК 150 «Безвозмездные денежные поступления»).

⁵⁸ Информация об использовании субсидии на иные цели БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» отражена в вопросе 2 настоящего отчета.

БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» в 2020-2021 годах заключены договоры хранения транспортных средств с ООО «Эватранс»⁵⁹ от 16.12.2020 б/н, от 10.01.2021 б/н, от 01.02.2021 б/н, от 26.02.2021 б/н.

Оплата произведена в полном объеме: 102,9 тыс. рублей (в том числе в 2020 году – 14,7 тыс. рублей, в 2021 году – 88,2 тыс. рублей) по коду вида финансового обеспечения – 2 «приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)»⁶⁰. В результате, средства от приносящей доход деятельности в сумме 102,9 тыс. рублей, предназначенные для финансового обеспечения текущей деятельности бюджетного учреждения, фактически отвлечены на иные, не связанные с функционированием учреждения цели, – на оплату услуг хранения автоклубов, подлежащих передаче в муниципальную собственность.

В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2021 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 11.02.2019 № 054-09-2019-129, заключенного с Минкультуры России, в разделе 2 «Сведения о направлении расходов...» по приобретению автоклубов (строка 06 раздела 2) указано следующее:

- 1) предусмотрено бюджетных ассигнований в бюджете субъекта РФ на 2020 год – 32 964,74747 тыс. рублей;
- 2) кассовые расходы за 2020 год – 32 964,74747 тыс. рублей;
- 3) уровень софинансирования – 99,0 процентов.

Следует отметить, что отдельные показатели данного Отчета о расходах отражены некорректно. Так, объем бюджетных ассигнований на приобретение автоклубов, предусмотренный Законом о бюджете на 2020 год в окончательной редакции и Сводной бюджетной росписью на 2020 год по состоянию на 01.01.2021, составил на 2020 год 32 982,5 тыс. рублей, что на 17,753 тыс. рублей выше, чем указано в Отчете о расходах. Соответственно, на указанную сумму занижена строка 030 раздела 1 Отчета о расходах.

Согласно Отчету о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год по результату регионального проекта «Приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов РФ» кассовое исполнение составило 32 964,75 тыс. рублей, процент исполнения – 99,95 процента.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год в составе внебюджетных источников (в объеме финансового обеспечения и кассовом исполнении) следовало отразить расходы БУ «Дирекция по эксплуатации зданий», произведенные за счет приносящей доход деятельности на оплату услуг хранения автоклубов, которые за 2020 год составили 14,7 тыс. рублей.

Строительство (реконструкция) и (или) капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности (2020 год)

В соответствии с заключенным с Минкультуры России Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 в Перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (Приложение 1 к Соглашению от 11.02.2019 № 054-09-

⁵⁹ По условиям договоров ООО «Эватранс» обязуется за вознаграждение хранить переданные ему транспортные средства (семь автоклубов) и вернуть их в сохранности в момент востребования. Размер вознаграждения за хранение автоклубов согласно договорам составляет 102,9 тыс. рублей.

⁶⁰ Пункт 21 Инструкции, утвержденной приказом № 157н.

2019-129), включено строительство культурно-досугового учреждения в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района (далее – строительство КДУ в д. Мегрега) мощностью 150 мест.

По состоянию на 01.01.2021 согласно дополнительному соглашению от 18.11.2020 № 054-09-2019-129/7 объем финансового обеспечения составил 38 389,798 тыс. рублей, в том числе объем субсидии из федерального бюджета – не более 38 005,9 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения на 2020 год на строительство КДУ в д. Мегрега, предусмотренный паспортом регионального проекта «Культурная среда», Госпрограммой, Законом о бюджете на 2020 год, Сводной бюджетной росписью на 2020 год представлен в Таблице 41.

Таблица 41

Паспорт регионального проекта на 23.11.2020	Госпрограмма по состоянию на 01.01.2021	Закон о бюджете на 2020 год		Сводная бюджетная роспись на 2020 год на 01.01.2021
		в первоначальной редакции	в окончательной редакции	
Наименования результата / бюджетных ассигнований: Строительство КДУ в д. Мегрега / Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (Бюджетные инвестиции)				
48,83 млн. рублей	48 834,2 тыс. рублей	47 690,0 тыс. рублей	38 809,8 тыс. рублей	38 809,8 тыс. рублей

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2020 год на строительство КДУ в д. Мегрега в Законе о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год ниже показателей паспорта РП «Культурная среда», показателей Госпрограммы, но на 420,002 тыс. рублей выше показателя, установленного Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в редакции от 18.11.2020).

Главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия на строительство КДУ в д. Мегрега в 2020 году являлось Министерство строительства, ЖКХ и энергетики РК, подведомственным учреждением которого – казенным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее также – КУ РК «УКС РК») на 2020 год были заключены 3 государственных контракта (договора).

Согласно информации, представленной Министерством строительства, ЖКХ и энергетики РК в рамках контрольного мероприятия, кассовый расход по оплате работ, связанных со строительством КДУ в д. Мегрега, за 2020 год составил 24 985,969 тыс. рублей (или 64,4 процента от показателей Закона о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год), в том числе за счет средств федерального бюджета – 24 736,110 тыс. рублей, за счет средств бюджета РК – 249,860 тыс. рублей. Сведения об освоении в 2020 году бюджетных ассигнований, выделенных Министерству строительства, ЖКХ и энергетики РК, в разрезе заключенных государственных контрактов (договоров) представлены в приложении 8 к настоящему отчету.

Неиспользованный остаток субсидии из федерального бюджета на строительство КДУ в д. Мегрега по состоянию на 01.01.2020 составил 90,786 тыс. рублей; указанные средства возвращены Минкультуры России с лицевого счета Министерства культуры Республики Карелия по платежному поручению № 856959 от 26.01.2021 в полном объеме.

За 2020 год стоимость выполненных работ (согласно подписанным актам о приемке выполненных работ) в рамках трех действовавших в 2020 году государственных контрактов (договоров) составила 10 731,934 тыс. рублей.

Согласно информации Министерства строительства, ЖКХ и энергетики РК подрядчиками произведен возврат дебиторской задолженности по расчетам за 2019-2020 годы только в 2021 году. Министерством культуры Республики Карелия средства субсидии прошлых лет в общей сумме 32 572,357 тыс. рублей возвращены на л/счет Минкультуры России платежными поручениями № 170563 от 11.02.2021 (14 111,495 тыс. рублей), № 369659 от 18.05.2021 (18 460,862 тыс. рублей).

В Отчете о расходах, в целях финансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2021 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 11.02.2019 № 054-09-2019-129, заключенного с Минкультуры России, отдельные показатели не соответствуют действительности (отражены некорректно). Так, объем бюджетных ассигнований на строительство КДУ в д. Мегрега, предусмотренный Законом о бюджете на 2020 год в окончательной редакции и Сводной бюджетной росписью на 2020 год по состоянию на 01.01.2021, составил на 2020 год 38 809,8 тыс. рублей, что на 420,002 тыс. рублей выше, чем указано в Отчете о расходах. Соответственно, на указанную сумму занижена строка 030 раздела 1 «Движение денежных средств» Отчета о расходах.

Согласно Отчету о реализации РП «Культурная среда» на 2020 год по результату «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности» кассовое исполнение составило 24 985,97 тыс. рублей, процент исполнения – 64,38 процента.

Следует отметить, что объем финансового обеспечения мероприятия 1.3.4.3., предусмотренный Госпрограммой, указан в приложении 17 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию Госпрограммы» к Годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2020 год в сумме 47 690,1 тыс. рублей, в то время как по состоянию на 01.01.2021 он составлял 48 834,2 тыс. рублей.

Переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту (2020 год)

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов (далее также – ИМБТ) из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации НП «Культура» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2019 № 281 (далее – Правила, утвержденные постановлением № 281).

Согласно Правилам, утвержденным постановлением № 281, модельная муниципальная библиотека - муниципальная библиотека, оснащенная высокоскоростным широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», доступом к современным отечественным информационным ресурсам научного и художественного содержания на различных носителях, использующая в своей работе новейшие информационные технологии, которая функционирует как открытое общественное, культурное, информационное, просветительское пространство, комфортное место для индивидуальной или коллективной работы и творческой самореализации, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Создание модельных библиотек включает в себя следующие мероприятия:

а) обеспечение доступа пользователей муниципальной библиотеки к современным отечественным информационным ресурсам научного и художественного содержания, оцифрованным ресурсам периодической печати;

б) оснащение муниципальных библиотек высокоскоростным широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в) создание точек доступа к федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека»;

г) создание современного библиотечного пространства;

д) формирование и поддержка деятельности дискуссионных клубов, кружков и консультационных пунктов;

е) регулярное проведение культурно-просветительских, социально значимых и образовательных мероприятий для всех возрастных групп пользователей муниципальной библиотеки и населения, обслуживаемых ею;

ж) профессиональная переподготовка и повышение квалификации основного персонала муниципальной библиотеки.

Иные межбюджетные трансферты предоставляются субъектам РФ, прошедшим конкурсный отбор на получение ИМБТ, в соответствии с соглашением, заключаемым между Минкультуры России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Для участия в конкурсном отборе субъектов РФ на предоставление ИМБТ из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание модельных муниципальных библиотек в 2020 году в Минкультуры России представлены 6 заявок муниципальных библиотек, подписанных Главой Республики Карелия.

В соответствии с решением от 27.08.2019 № 3 об объявлении победителей конкурсного отбора, утвержденным заместителем Министра культуры Российской Федерации, МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» вошло в число победителей; размер иного межбюджетного трансферта для Республики Карелия на 2020 год установлен в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Заключенным с Минкультуры России Соглашением от 13.12.2019 № 054-17-2020-008 предусмотрено предоставление в 2020 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на создание модельной муниципальной библиотеки в целях реализации НП «Культура» в МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2020 год на создание модельных муниципальных библиотек в Законе о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 23.11.2020), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2021) и показателю, установленному Соглашением от 13.12.2019 № 054-17-2020-008.

В соответствии со статьей 139¹ Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ, действовавшей по 11.07.2021) в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, местным бюджетам могут быть предоставлены ИМБТ из бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований. Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Распределение ИМБТ местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта РФ, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными

правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Статьей 20.1 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (в редакции Закона Республики Карелия от 06.12.2019 № 2419-ЗРК, действовавшей по 09.12.2021) (далее – Закон № 915-ЗРК) определено, что ИМБТ местным бюджетам из бюджета Республики Карелия предоставляются в том числе в случае предоставления бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, в порядке, определенном Правительством Республики Карелия, с учетом требований нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Республики Карелия.

Порядок предоставления ИМБТ местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П⁶¹, которым определены правила предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия.

Распределение на 2020 год ИМБТ из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек утверждено распоряжением Правительства Республики Карелия от 22.01.2020 № 22р-П.

Согласно статье 4 Закона Республики Карелия от 04.07.2012 № 1619-ЗРК «О нормативных правовых актах Республики Карелия», статье 13 Закона Республики Карелия от 05.02.2013 № 1679-ЗРК «О Правительстве Республики Карелия» к нормативным правовым актам относятся постановления Правительства Республики Карелия (распоряжения Правительства Республики Карелия таковыми не являются). Соответственно, в целях распределения указанных иных межбюджетных трансфертов нормативный правовой акт Правительства Республики Карелия, устанавливающий распределение средств между местными бюджетами, не издавался, что не соответствует требованиям статьи 139¹ Бюджетного кодекса и статьи 20.1 Закона № 915-ЗРК.

Также в нарушение требований статьи 139¹ Бюджетного кодекса в 2020 году отсутствовала Методика распределения ИМБТ из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек.

На основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 22.01.2020 № 22р-П между Министерством культуры Республики Карелия и Администрацией Сортавальского муниципального района заключено соглашение от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 о предоставлении ИМБТ, имеющего целевое назначение, из бюджета Республики Карелия местному бюджету на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек по КБК 802 0801 070А154540 540 в сумме 10 000,0 тыс. рублей. При этом ЛБО на создание в 2020 году модельных муниципальных библиотек (по КБК 802 0801 070А154540 540) доведены до Министерства как получателя бюджетных средств 30.01.2020 (в сумме 10 000,0 тыс. рублей), то есть после заключения соглашения с Администрацией Сортавальского муниципального района.

⁶¹ Постановление Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия» утратило силу с 12.08.2020 на основании постановления Правительства Республики Карелия от 12.08.2020 № 396-П.

Таким образом, при заключении соглашения от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 Министерство культуры Республики Карелия приняло БО сверх доведенных ЛБО на сумму 10 000,0 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

По условиям соглашения от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 иной межбюджетный трансферт в сумме 10 000,0 тыс. рублей предоставляется бюджету Сортавальского муниципального района на реализацию мероприятий по созданию модельной муниципальной библиотеки в МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека». Приложением № 6 к соглашению от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 утверждена смета расходов Администрации Сортавальского муниципального района (по МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека») на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек на сумму 10 000,0 тыс. рублей.

Министерством по соглашению от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 из бюджета Республики Карелия в бюджет Сортавальского муниципального района перечислены ИМБТ в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составленному Администрацией Сортавальского муниципального района по состоянию на 01.01.2021 в соответствии с требованиями соглашения от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 кассовые расходы местного бюджета составили 10 000,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год по результату регионального проекта «Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту» кассовое исполнение составило 10 000,0 тыс. рублей, процент исполнения – 100,0 процентов.

1.3.1.2. Региональные проекты «Творческие люди», «Цифровая культура» (2020 год)

Паспортами региональных проектов «Творческие люди» и «Цифровая культура», Госпрограммой (в редакции от 29.12.2020), Законом о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписью на 2020 год финансовое обеспечение реализации региональных проектов «Творческие люди» и «Цифровая культура» в 2020 году не предусмотрено.

1.3.2. Финансовое обеспечение (расходы) в 2021 году.

Сведения о бюджетных ассигнованиях на 2021 год, предусмотренных Законом Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон о бюджете на 2021 год) и Сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Сводная бюджетная роспись на 2021 год) на реализацию на территории республики НП «Культура», представлены в приложении 9 к настоящему отчету. Общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели на 2021 год составил 92 612,5 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 25 700,2 тыс. рублей, средства бюджета РК – 66 912,3 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования предусмотрены двум ГРБС: Министерству культуры Республики Карелия – 33 898,1 тыс. рублей (36,6 процента от общего объема); Министерству строительства, ЖКХ и энергетики РК – 58 714,4 тыс. рублей (63,4 процента от общего объема).

ЛБО доведены до Министерства культуры Республики Карелия как ГРБС в общей сумме 33 898,1 тыс. рублей следующими расходными расписаниями:

- расходное расписание № 802/01/197 от 28.01.2021 – в сумме 7 070,707 тыс. рублей (по КБК 802 0801 070А155190 612) – на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов;

- расходное расписание № 802/01/239 от 02.02.2021 – в сумме 10 000,0 тыс. рублей (по КБК 802 0801 070А154540 540) – на создание модельных библиотек;

- расходное расписание № 802/01/256 от 03.02.2021 – в сумме 7 133,838 тыс. рублей - по КБК 802 0801 070А155190 521 (на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов), в сумме 1 000,0 тыс. рублей – по КБК 802 0801 070А354530 540 (на создание виртуальных концертных залов);

- расходное расписание № 802/01/767 от 29.03.2021 – в сумме 151,515 тыс. рублей - по КБК 802 0801 070А255190 521 (на поощрение лучших работников сельских учреждений культуры), в сумме 404,040,0 тыс. рублей – по КБК 802 0801 070А255190 521 (на поощрение лучших сельских учреждений культуры);

- расходное расписание № 802/01/078 от 15.07.2021 – в сумме 2 000,0 тыс. рублей по КБК 802 0801 070А154540 540 (на ремонт модельной муниципальной библиотеки), в сумме 1 638,0 тыс. рублей по КБК 802 0801 070А154540 540 (на комплектование библиотечных фондов модельной муниципальной библиотеки);

- расходное расписание № 802/01/126 от 01.12.2021 – в сумме 4 500,0 тыс. рублей (по КБК 802 0801 070А154540 540) - на ремонт модельной муниципальной библиотеки.

Министерству культуры Республики Карелия как получателю бюджетных средств ЛБО на 2020 год доведены в общей сумме 33 898,1 тыс. рублей следующими расходными расписаниями:

- расходное расписание № 802/00114/064 от 28.01.2021 – в сумме 7 070,707 тыс. рублей (по КБК 802 0801 070А155190 612) - на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов;

- расходные расписания № 802/00114/275 от 04.02.2021, № 802/00114/276 от 04.02.2021 – в сумме по 5 000,0 тыс. рублей каждое - по КБК 802 0801 070А154540 540 (на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) - на создание модельных библиотек;

- расходное расписание № 802/00114/320 от 05.02.2021 – в сумме 1 000,0 тыс. рублей (по КБК 802 0801 070А354530 540) (на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) - на создание виртуальных концертных залов;

- расходные расписания № 802/00114/319 от 24.02.2021, № 802/00114/321 от 24.02.2021 – в сумме по 3 566,919 тыс. рублей каждое - по КБК 802 0801 070А155190 521 (на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) - на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов;

- расходные расписания № 802/00114/530 от 02.04.2021, № 802/00114/536 от 05.04.2021, 802/00114/529 от 05.04.2021 – в сумме по 50,505 тыс. рублей каждое - по КБК 802 0801 070А255190 521 (на лицевой счет для учета операций по переданным

полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) – на поощрение лучших работников сельских учреждений культуры;

- расходные расписания № 802/00114/531 от 02.04.2021, № 802/00114/528 от 05.04.2021, 802/00114/529 от 05.04.2021, № 802/00114/541 от 08.04.2021 – в сумме по 101,010 тыс. рублей каждое - по КБК 802 0801 070A255190 521 (на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) – на поощрение лучших сельских учреждений культуры;

- расходные расписания № 802/00114/665 от 15.07.2021 (1 376,0 тыс. рублей), № 802/00114/666 от 15.07.2021 (262,0 тыс. рублей) - по КБК 802 0801 070A154540 540 (на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) - на комплектование библиотечных фондов модельной муниципальной библиотеки;

- расходные расписания № 802/00114/667 от 15.07.2021 (2 000,0 тыс. рублей), № 802/00114/393 от 01.12.2021 («-» 2 000,0 тыс. рублей), № 802/00114/380 от 01.12.2021 (6 500,0 тыс. рублей) – по КБК 802 0801 070A154540 540 (на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - с кодом 14) – на ремонт модельной муниципальной библиотеки.

В Бюджетной смете Министерства на 2021 год (утверждена 11.01.2021), в изменениях показателей Бюджетной сметы на 2021 год, утвержденных в течение финансового года (от 15.07.2021, от 20.07.2021, от 06.08.2021, от 07.12.2021, от 14.12.2021), отсутствуют показатели расходов бюджета на реализацию региональных проектов НП «Культура» по КБК 802 0801 070A154540 540, 802 0801 070A155190 521, 802 0801 070A155190 612, 802 0801 070A255190 521 и 802 0801 070A354530 540, то есть доведенные лимиты бюджетных обязательств по предоставлению субсидий бюджетным учреждениям и предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в бюджетной смете Министерства не отражены, что является нарушением требований статей 162 и 221 Бюджетного кодекса и пункта 6 Общих требований.

1.3.2.1. Региональный проект «Культурная среда» (2021 год)

Согласно паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022) объем финансового обеспечения реализации регионального проекта в 2021 году составляет 91,13 млн. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 24,15 млн. рублей, за счет средств бюджета РК – 66,91 млн. рублей, за счет средств местных бюджетов – 0,07 млн. рублей), в том числе по результатам регионального проекта на 2021 год:

1) Модернизированы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры – 8,14 млн. рублей (из них федеральный бюджет – 0,0 млн. рублей, бюджет РК – 8,14 млн. рублей);

2) Оснащены образовательные учреждения в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами – 14,28 млн. рублей (из них федеральный бюджет - 14,06 млн. рублей, бюджет РК – 0,15 млн. рублей, местные бюджеты – 0,07 млн. рублей);

3) Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности – 58,71 млн. рублей (из них федеральный бюджет – 0,09 млн. рублей, бюджет РК – 58,62 млн. рублей);

4) Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту – 10,0 млн. рублей (из них федеральный бюджет – 10,0 млн. рублей).

В соответствии с Госпрограммой (в редакции от 13.12.2021 – действующая на момент настоящей проверки редакция) объем финансового обеспечения основного мероприятия 1.3.4.0. Региональный проект «Культурная среда» в рамках реализации НП «Культура» на 2021 год составляет 49 962,26 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 24 062,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета РК – 25 827,7 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов – 72,06 тыс. рублей), что на 41 167,74 тыс. рублей ниже показателей паспорта регионального проекта (по состоянию на 07.02.2022).

Согласно Закону о бюджете на 2021 год (в редакции Закона Республики Карелия от 14.12.2021 № 2653-ЗРК) и Сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.01.2022 ассигнования на реализацию РП «Культурная среда» на 2021 год предусмотрены Министерству культуры Республики Карелия и Министерству строительства, ЖКХ и энергетики РК в общей сумме 91 056,9 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 24 150,2 тыс. рублей, средства бюджета РК – 66 906,7 тыс. рублей). Сведения об объеме финансового обеспечения регионального проекта в разрезе наименований бюджетных ассигнований (направлений расходования средств) представлены в приложении 9 к настоящему отчету.

В целях реализации в 2021 году на территории республики РП «Культурная среда» между Минкультуры России и Правительством Республики Карелия (в лице Министра культуры Республики Карелия) заключены следующие соглашения:

1. Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 24.12.2020 № 054-09-2021-471 (далее – Соглашение от 24.12.2020 № 054-09-2021-471), предметом которого является предоставление из федерального бюджета бюджету Республики Карелия субсидии на поддержку отрасли культуры (целевая статья А155190) в рамках федерального проекта «Культурная среда». По условиям Соглашения предоставление субсидии осуществляется в целях софинансирования расходных обязательств субъекта РФ, в том числе возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта РФ (муниципальной собственности) и (или) объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность субъекта РФ (муниципальную собственность). В приложениях 1, 2, 3, 4 к данному Соглашению определены:

- информация об объемах финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ, не связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества), софинансируемых из федерального бюджета;

- информация об объемах финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества), софинансируемых из федерального бюджета;

- значения результатов использования субсидии;

- график выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства.

Результатами регионального проекта, в целях достижения которых в 2021 году предоставляется субсидия в рамках Соглашения от 24.12.2020 № 054-09-2021-471, является следующее:

- Оснащены образовательные учреждения в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами;

- Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности.

Сведения о значениях результатов и объемах финансового обеспечения достижения результатов на 2021 год, предусмотренных Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471 (в разрезе дополнительных соглашений к нему), представлены в приложении 10 к настоящему отчету.

2. Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Республики Карелия от 21.12.2020 № 054-17-2021-073 (далее – Соглашение от 21.12.2020 № 054-17-2021-073), предметом которого является предоставление из федерального бюджета бюджету Республики Карелия ИМБТ, имеющего целевое назначение на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура» (целевая статья А154540). В приложениях 1, 2 к данному Соглашению определены:

- информация об объемах финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ, финансируемых из федерального бюджета;

- значения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта.

Результатом, в целях достижения которого в 2021 году предоставляется ИМБТ в рамках Соглашения от 21.12.2020 № 054-17-2021-073, является следующее: переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту.

Сведения о значениях результатов и объемах финансового обеспечения достижения результатов на 2021 год, предусмотренных Соглашением от 21.12.2020 № 054-17-2021-073 (в разрезе дополнительных соглашений к нему), представлены в приложении 11 к настоящему отчету.

Оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами (2021 год)

Согласно приложению 8 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку отрасли культуры» к государственной программе, утвержденной постановлением № 317 (в редакции от 29.12.2020, действовавшей по состоянию на 01.01.2021), субсидии на поддержку отрасли культуры предоставляются в том числе в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федерального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры», по приобретению для детских школ искусств по видам искусств и профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ или муниципальных образований в сфере культуры:

музыкальных инструментов преимущественно отечественного производства или сборки из комплектующих иностранного производства, произведенной на территории Российской Федерации, включая их доставку и погрузочно-разгрузочные работы;

оборудования преимущественно отечественного производства или сборки из комплектующих иностранного производства, произведенной на территории Российской Федерации, включая доставку, погрузочно-разгрузочные работы,

монтаж, демонтаж (для учебных аудиторий, библиотек, залов) и выставочное оборудование, в том числе мультимедийное оборудование с соответствующим программным обеспечением;

материалов (учебники, учебные пособия, в том числе электронные издания, наглядные пособия и материалы, натюрмортный фонд, художественные альбомы, нотные издания, в том числе нотный педагогический репертуар для детских школ искусств и училищ, клавиры, партитуры и хрестоматии).

Отбор субъектов РФ для предоставления субсидии на поддержку отрасли культуры (в том числе на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов) осуществляется Минкультуры России.

Критериями отбора субъектов РФ (установленными приложением 8 к государственной программе, утвержденной постановлением № 317) в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению мероприятий по приобретению музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств и училищ являются:

- наличие потребности в обеспечении реализации учебных предметов, соответствующих федеральным государственным образовательным стандартам среднего профессионального образования в области искусств и культуры и федеральным государственным требованиям к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств и срокам обучения по этим программам, а также в обеспечении музыкальными инструментами, оборудованием и материалами;

- наличие согласованного органом государственной власти субъекта РФ в сфере культуры с Минкультуры России перечня детских школ искусств и училищ, а также перечней приобретаемых для них музыкальных инструментов, оборудования и материалов.

Согласно приложению 8 к государственной программе, утвержденной постановлением № 317, субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению мероприятий по приобретению музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств и училищ предоставляются в 2021 году в том числе бюджету Республики Карелия.

Письмом от 31.10.2019 № 2682-06-02 Минкультуры России с целью реализации в 2020-2022 годах НП «Культура» направило в адрес Министерства культуры Республики Карелия форму перечня модернизируемых образовательных организаций отрасли культуры (детских школ искусств и профессиональных образовательных учреждений) и приобретаемых для них музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов, а также довело сроки согласования перечней: до 06.12.2019 – предварительное (техническое) согласование; до 10.12.2019 – направление подписанного оригинала в Департамент науки и образования Минкультуры России. В дополнение к данному письму письмом от 06.11.2019 № 2802-06-02 Минкультуры России доведена следующая информация об образовательных учреждениях отрасли культуры Республики Карелия, модернизируемых в рамках НП «Культура» в 2021 году:

- профессиональные образовательные учреждения – Музыкальный колледж; детские школы искусств – 2 единицы.

В соответствии с указанными письмами Министерство направило в адрес Минкультуры России утвержденный Министром культуры Республики Карелия 20.12.2019 перечень по Республике Карелия детских школ искусств по видам искусств и профессиональных образовательных организаций, находящихся в

ведении органов государственной власти субъектов РФ или муниципальных образований в сфере культуры, а также перечни приобретаемых для них музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов в рамках федерального проекта «Культурная среда» НП «Культура» в 2021 году (далее – перечень образовательных организаций Республики Карелия на 2021 год). В направленный перечень образовательных организаций Республики Карелия на 2021 год включены:

1. Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Петрозаводский музыкальный колледж имени Карла Эриковича Раутио» с общим объемом средств на обновление материально-технической базы 7 070,7 тыс. рублей (из федерального бюджета 7 000,0 тыс. рублей, из регионального бюджета – 70,7 тыс. рублей).

2. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» (г. Лахденпохья) с общим объемом средств на обновление материально-технической базы 3 566,95 тыс. рублей (из федерального бюджета 3 531,25 тыс. рублей, из регионального бюджета – 35,7 тыс. рублей).

3. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Ладвинская музыкальная школа» (п. Ладва) с общим объемом средств на обновление материально-технической базы 3 566,90 тыс. рублей (из федерального бюджета 3 531,25 тыс. рублей, из регионального бюджета – 35,65 тыс. рублей).

Перечень образовательных организаций Республики Карелия на 2021 год согласован директором Департамента науки и образования Минкультуры России 15.12.2019 (копия согласованного перечня направлена Минкультуры России письмом от 16.03.2021 № 919-06-2).

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, по состоянию на 01.01.2020 был определен и согласован с Минкультуры России перечень образовательных организаций Республики Карелия (1 профессиональное образовательное учреждение, 2 детских школы искусств) в целях получения в 2021 году субсидий на приобретение музыкальных инструментов.

В соответствии с заключенным с Минкультуры России Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471 объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Республики Карелия на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры, должен составлять в 2021 году 14 204,545 тыс. рублей; при этом объем субсидии на указанные цели из федерального бюджета составлял не более 14 062,5 тыс. рублей (уровень софинансирования - 99,0 процентов).

Бюджетные ассигнования на 2021 год на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022), а также показателю финансового обеспечения, установленному Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471.

1. ГБПОУ РК «Петрозаводский музыкальный колледж им. К.Э. Раутио» (далее также – Музыкальный колледж).

Между Министерством культуры Республики Карелия и Музыкальным колледжем заключено соглашение от 30.12.2020 № 20-2020-15953 о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса. Предметом указанного соглашения является предоставление из бюджета Республики Карелия в 2021-2023 годах субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (оснащение

образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами). Цель включает в себя комплектование Музыкального колледжа музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами. По условиям соглашения субсидия предоставляется в 2021 году по КБК 802 0801 070A155190 612 в сумме 7 070,707 тыс. рублей по аналитическому коду 40, в то время как перечень целевых субсидий, предоставляемых Министерством бюджетным и автономным учреждениям, на 2021 год утвержден приказом Министерства от 15.01.2021 № 15, а субсидия по аналитическому коду 40 введена в перечень приказом Министерства от 22.01.2021 № 23⁶², то есть позже даты заключения указанного соглашения.

Сведения № 17 о бюджетном обязательстве, принятом Министерством при заключении соглашения от 30.12.2020 № 20-2020-15953, сформированы Министерством 02.02.2021 (учетный номер бюджетного обязательства 862001142106000046), то есть позднее шести рабочих дней со дня заключения соглашения о предоставлении субсидии бюджетному учреждению Республики Карелия, что является нарушением срока формирования получателями средств бюджета Республики Карелия сведений о бюджетном обязательстве, установленного приложением 5 к приказу Министерства финансов Республики Карелия от 12.09.2017 № 385 «Об утверждении порядков осуществления отдельных процедур исполнения бюджета Республики Карелия по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета».

На основании дополнительного соглашения от 10.03.2021 № 20-2020-15953/2 соглашение от 30.12.2020 № 20-2020-15953 с Музыкальным колледжем расторгнуто.

Приказом Министерства от 12.01.2021 № 5 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии Музыкальному колледжу, в отношении которого Министерство культуры Республики Карелия осуществляет функции и полномочия учредителя, на государственную поддержку отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами (далее – Порядок предоставления субсидий Музыкальному колледжу).

В соответствии с требованиями Порядка предоставления субсидий Музыкальному колледжу в адрес Министерства Музыкальным колледжем направлена заявка от 01.03.2021 на получение из бюджета Республики Карелия субсидии на государственную поддержку отрасли культуры по установленной форме, в объеме субсидии - 7 070,707 тыс. рублей, из них:

- на музыкальные инструменты – 4 970,0 тыс. рублей;
- на звуковое оборудование – 1 055,0 тыс. рублей;
- на световое оборудование – 1 015,0 тыс. рублей;
- на учебные материалы – 30,707 тыс. рублей.

Заявка содержит информацию о том, что на дату подачи заявки у получателя субсидии отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, просроченной задолженности по возврату в бюджет Республики Карелия субсидий, бюджетных

⁶² В перечень целевых субсидий на 2021 год включена целевая субсидия «Государственная поддержка отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами)» с аналитическим кодом 40 по КБК 802 0801 070A155190 612.

инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления субсидий Музыкальному колледжу для получения субсидии учреждение направляет:

- пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости предоставления субсидии, включая расчет-обоснование суммы субсидии, в том числе предварительную смету на приобретение имущества, а также предложения поставщиков;

- информацию о планируемых к приобретению музыкальных инструментах в соответствии с перечнем, согласованным Минкультуры России.

В нарушение пункта 4 Порядка предоставления субсидий Музыкальному колледжу указанные документы Музыкальным колледжем не представлены.

В Разногласиях на акт по результатам контрольного мероприятия, представленным с письмом Министерства от 11.04.2022 № 1962/1-12/МК-и (далее – Разногласия Министерства от 11.04.2022) сообщено, что информация, содержащая перечень предлагаемых к покупке музыкальных инструментов, оборудования и инвентаря, а также общий объем средств на обновление материально-технической базы образовательной организации, сформирована и направлена в Минкультуры России в декабре 2019 года; согласована Минкультуры России письмом от 16.03.2021 № 919-06-2. Также письмом Музыкального колледжа от 25.12.2020 № 523 в адрес Министерства культуры Республики Карелия предоставлена «Смета на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебной литературы для ГБПОУ РК «Петрозаводский музыкальный колледж им. К.Э. Раутио на 2021 г.».

Между Министерством и Музыкальным колледжем заключено соглашение от 10.03.2021 № 20-2021-46945 о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса. Предметом соглашения является предоставление субсидии в целях достижения результатов федерального проекта «Культурная среда» на государственную поддержку отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами). Субсидия в 2021 году предоставляется в сумме 7 070,707 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 7 000,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 70,707 тыс. рублей, по КБК 802 0801 070A155190 612 по аналитическому коду субсидии 40.

Контрольно-счетная палата отмечает, что перечень приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов (по аналогии с перечнем приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов, согласованным Минкультуры России на этапе отбора субъектов РФ в целях предоставления субсидии), соглашением не утвержден.

Министерством культуры Республики Карелия по соглашению от 10.03.2021 № 20-2021-46945 из бюджета Республики Карелия перечислена субсидия Музыкальному колледжу в общей сумме 7 070,707 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 7 000,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 70,707 тыс. рублей).

Согласно Отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, составленному Музыкальным колледжем по состоянию на 01.12.2022 в соответствии с требованиями соглашения 10.03.2021 № 20-2021-46945 по аналитическому коду субсидии 40 выплаты составили 7 070,707 тыс. рублей.

2. Субсидии бюджетам Лахденпохского муниципального района и Прионежского муниципального района.

Цели и условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, методика распределения субсидий между муниципальными образованиями, перечень результатов использования субсидий, основания и порядок применения мер ответственности к муниципальным образованиям установлены Порядком, утвержденным Госпрограммой (далее – Порядок предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденный Госпрограммой). Согласно данному Порядку субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по приобретению музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств. Распределение субсидий между бюджетами муниципальных образований осуществляется по результатам конкурсного отбора, проводимого в порядке, устанавливаемом исполнительным органом государственной власти Республики Карелия, уполномоченным в сфере культуры.

Порядок проведения конкурсного отбора для распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утвержден приказом Министерства культуры Республики Карелия от 15.03.2019 № 93.

После того, как по состоянию на 01.01.2020 перечень образовательных организаций Республики Карелия на 2021 год был уже согласован в Минкультуры России (то есть, по мнению Контрольно-счетной палаты, состав получателей субсидии фактически был определен), Министерством культуры Республики Карелия 20.04.2020 объявлен конкурсный отбор муниципальных образований в целях предоставления в 2021 году субсидий из бюджета Республики Карелия.

В представленных Разногласиях Министерства от 11.04.2022 по указанному вопросу сообщено, что отбор музыкальных школ прошел на основании результатов конкурса, проведенного в 2020 году в соответствии с действующим законодательством (в декабре 2019 году в Минкультуры России направлены предварительные предложения по двум музыкальным школам республики. Окончательное решение принято на основании проведенного в республике в мае 2020 года конкурса в соответствии с утвержденной процедурой и документацией. В марте следующего года (2021 года) от Минкультуры России поступило подтверждение предварительных данных, представленных в 2019 году). Отмечено, что утвержденный показатель по количеству отобранных школ соответствует контрольным цифрам, определенным Минкультуры России.

Согласно протоколу заочного голосования конкурсной комиссии от 29.05.2020 для участия в конкурсном отборе поступило 16 заявок. Список победителей конкурсного отбора (Администрация Лахденпохского муниципального района, Администрация Прионежского муниципального района) утвержден приказом Министерства от 01.06.2020 № 222.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 25.08.2020 № 421-П (в редакции от 22.03.2021) установлено распределение на 2021 год субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры, согласно которому на софинансирование расходных обязательств, связанных с приобретением музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств, предусмотрены средства для:

Лахденпохского муниципального района в сумме 3 566,919 тыс. рублей;

Прионежского муниципального района – в сумме 3 566,919 тыс. рублей.

В 2020 году Министерству как получателю бюджетных средств были доведены лимиты бюджетных обязательств на плановый период 2021 года по КБК 802 0801 070A155190 521 в общей сумме 7 133,838 тыс. рублей расходными расписаниями от 18.09.2020 № 802/00114/411 (на сумму 3 566,919 тыс. рублей), от 25.09.2020 № 802/00114/412 (на сумму 3 566,919 тыс. рублей).

Министерством культуры Республики Карелия заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету на государственную поддержку отрасли культуры:

от 17.09.2020 № 86618000-1-2019-004 с Администрацией Лахденпохского муниципального района – на сумму 3 566,919 тыс. рублей;

от 17.09.2020 № 86636000-1-2019-008 с Администрацией Прионежского муниципального района - на сумму 3 566,919 тыс. рублей.

Предметом соглашений является предоставление в 2021 году субсидии по КБК 802 0801 070A155190 521 с целью достижения результата РП «Культурная среда» - оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами.

На момент заключения соглашений (17.09.2020) ЛБО на плановый период (2021 год) по соответствующей статье бюджетной классификации расходов бюджета до получателя бюджетных средств – Министерства – доведены не были (фактически лимиты доведены 18.09.2020 и 25.09.2020). Таким образом, при заключении соглашений от 17.09.2020 № 86618000-1-2019-004 и от 17.09.2020 № 86636000-1-2019-008 Министерство культуры Республики Карелия приняло бюджетные обязательства сверх доведенных ЛБО на плановый период 2021 года на общую сумму 7 133,838 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Согласно пункту 4 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 27.01.2020 № 15-П (далее – Общие требования к предоставлению субсидий), условия предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия местным бюджетам включают обеспечение органами местного самоуправления принятия муниципальных правовых актов, устанавливающих соответствующие расходные обязательства муниципального образования.

Пунктом 6 Порядка предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденного Госпрограммой, определено, что одним из условий предоставления субсидий является наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии.

Пунктом 3.2. Типовой формы соглашения между главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия и органом местного самоуправления о предоставлении субсидии, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, предусмотрено, что субсидия предоставляется при выполнении условия о наличии правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

В нарушение указанных требований пункта 6 Порядка предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденного Госпрограммой, и пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 3.2. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики

Карелия от 23.12.2019 № 807, в соглашениях с Администрацией Лахденпохского МР и Администрацией Прионежского МР наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в качестве условия предоставления субсидии не предусмотрено. Вместо этого в пункт 3.2. соглашений включено следующее условие «наличие правового акта муниципального образования об утверждении перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия», которое не соответствует вышеуказанным требованиям.

Согласно подпункту «в» пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий условия предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия местным бюджетам включают обеспечение органами местного самоуправления представления одновременно с отчетами об исполнении местных бюджетов ежемесячных отчетов о произведенных расходах за счет средств субсидии и о выполнении целевых показателей.

Пунктом 4.3.9. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, также предусмотрено предоставление муниципальным образованием ежемесячных отчетов.⁶³

В нарушение указанных требований в соглашениях с Администрацией Лахденпохского МР и Администрацией Прионежского МР не установлено ежемесячное предоставление отчетов о расходах местного бюджета и о достижении значений показателей результативности: согласно пункту 4.3.4. соглашений отчет о расходах представляется не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, в котором получена субсидия; отчет о достижении значений показателей результативности – не позднее 10 января, следующего за годом, в котором была получена субсидия.

На основании дополнительных соглашений от 17.02.2021 № 86618000-1-2019-004/1 и № 86636000-1-2019-008/1 указанные соглашения от 17.09.2020 с Администрацией Лахденпохского муниципального района и Администрацией Прионежского муниципального района расторгнуты.

Как указано ранее, на 2021 год ЛБО на приобретение в 2021 году музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов по КБК 802 0801 070A155190 521 доведены до Министерства культуры Республики Карелия как получателя бюджетных средств 24.02.2021 в общей сумме 7 133,838 тыс. рублей. При отсутствии 20.02.2021 ЛБО по указанному коду бюджетной классификации расходов Министерством заключены соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия местному бюджету субсидии на поддержку отрасли культуры:

от 20.02.2021 № 86618000-1-2021-006 с Администрацией Лахденпохского муниципального района – на сумму 3 566,919 тыс. рублей;

от 20.02.2021 № 86636000-1-2021-006 с Администрацией Прионежского муниципального района - на сумму 3 566,919 тыс. рублей.

Таким образом, при заключении перечисленных соглашений 20.02.2021 Министерство приняло бюджетные обязательства сверх доведенных ЛБО на 2021 год на общую сумму 7 133,838 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

⁶³ О расходах местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия; о достижении значений показателей результативности (по установленным соглашением формам; не позднее ___ числа месяца, следующего за отчетным, начиная с _____ 20__ года; и по итогам за год).

Предметом каждого из заключенных соглашений является предоставление в 2021 году субсидии на поддержку отрасли культуры по КБК 802 0801 070A155190 521 в рамках регионального проекта «Культурная среда» в целях оснащения образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами. По условиям каждого соглашения общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2021 году 3 602,948 тыс. рублей, общий размер субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия местному бюджету, - не более 3 566,919 тыс. рублей.

Приложениями №№ 1-5 к соглашениям определены объемы финансового обеспечения расходных обязательств по направлениям расходов, значения результатов предоставления субсидии, формы отчетности и заявки на предоставление субсидии. Приложение № 6 содержит составленные и подписанные органами местного самоуправления сметы расходов МБУ ДО «ДШИ» и МОУ ДО «Ладвинская МШ» на поддержку отрасли культуры.

Контрольно-счетная палата отмечает, что перечень приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов (по аналогии с перечнем приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов, согласованным Минкультуры России на этапе отбора субъектов РФ в целях предоставления субсидии), соглашениями не утвержден.

В нарушение требований пункта 6 Порядка предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденного Госпрограммой, пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 3.2. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, в соглашениях с Администрацией Лахденпохского МР и Администрацией Прионежского МР наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в качестве условия предоставления субсидии не предусмотрено. Вместо этого в пункт 3.2. соглашений включено следующее условие «наличие правового акта муниципального образования об утверждении перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия», которое не соответствует вышеуказанным требованиям.

В нарушение требований подпункта «в» пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 4.3.9. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, в соглашениях с Администрацией Лахденпохского МР и Администрацией Прионежского МР не установлено ежемесячное предоставление отчетов о расходах местного бюджета и о достижении значений показателей результативности: согласно пункту 4.3.4. соглашений отчет о расходах представляется не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, в котором получена субсидия; отчет о достижении значений показателей результативности – не позднее 10 января, следующего за годом, в котором была получена субсидия.

Министерством по соглашениям от 20.02.2021 № 86618000-1-2021-006 и № 86636000-1-2021-008 из бюджета Республики Карелия перечислена субсидия Администрации Лахденпохского МР и Администрации Прионежского МР в общей сумме 7 133,838 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 7 062,5 тыс. рублей, средства бюджета РК – 71,338 тыс. рублей).

В соответствии с требованиями соглашений от 20.02.2021 № 86618000-1-2021-006 и № 86636000-1-2021-006 Администрацией Лахденпохского МР и

Администрацией Прионежского МР в Министерство культуры Республики Карелия направлены Отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, на 01.01.2022, согласно которым кассовые расходы на оснащение детских школ искусств музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами за 2021 год составили 7 205,898 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - на сумму 7 062,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия - на сумму 71,338 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов – на сумму 72,06 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках регионального проекта «Культурная среда» на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами за 2021 год направлены средства в общей сумме 14 276,605 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 14 062,5 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 142,045 тыс. рублей, средства местных бюджетов – 72,06 тыс. рублей.

В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством в соответствии с требованиями Соглашения от 24.12.2020 № 054-09-2021-471, заключенного с Минкультуры России, в разделе 2 «Сведения о направлении расходов бюджета субъекта РФ, софинансируемых из федерального бюджета» в части оснащения образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами (строки 01 и 02 раздела 2) указаны кассовые расходы бюджета субъекта РФ за 2021 год в сумме 14 204,545 тыс. рублей.

Следует отметить, что на момент проверки на объекте (в Министерстве) графы 12 «предусмотрено бюджетных ассигнований в местных бюджетах» и 13 «кассовые расходы местных бюджетов» в указанном отчете Министерством не заполнены (при фактическом наличии расходов местных бюджетов). В Разногласиях Министерства от 11.04.2022 сообщено, что графы 12, 13 Отчета заполнены 31.03.2022.

Согласно Отчету о реализации РП «Культурная среда» на 31.12.2021 по результату «Оснащены образовательные учреждения в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами» кассовое исполнение составило 14 276,61 тыс. рублей, процент исполнения – 100,0 процентов.

Строительство (реконструкция) и (или) капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности (2021 год)

В соответствии с заключенным с Минкультуры России Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471 (в редакции дополнительного соглашения от 30.04.2021 № 054-09-2021-471/1) в состав объектов капитального строительства, в целях софинансирования строительства которых предоставляется субсидия, включено строительство сельского дома культуры в д. Мегрега Олонцкого национального муниципального района мощностью 150 мест (Приложение 2 к дополнительному соглашению от 30.04.2021 № 054-09-2021-471/1).

По состоянию на 01.01.2022 согласно дополнительному соглашению от 30.04.2021 № 054-09-2021-471/1 объем финансового обеспечения расходных обязательств Республики Карелия по строительству КДУ в д. Мегрега, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2021 году 88,586 тыс. рублей; в том числе объем субсидии на указанные цели из федерального бюджета 87,7 тыс. рублей (уровень софинансирования – 99,0 процентов).

Объем финансового обеспечения на 2021 год на строительство КДУ в д. Мегрега, предусмотренный паспортом регионального проекта «Культурная среда», Госпрограммой, Законом о бюджете на 2021 год, Сводной бюджетной росписью на 2021 год представлен в Таблице 42.

Таблица 42

Паспорт регионального проекта на 07.02.2022	Госпрограмма по состоянию на 01.01.2022	Закон о бюджете на 2021 год		Сводная бюджетная роспись на 2021 год на 01.01.2022
		в первоначальной редакции	в окончательной редакции	
Наименования результата / бюджетных ассигнований: Строительство КДУ в д. Мегрега / Реализация мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры (Бюджетные инвестиции)				
58,71 млн рублей	25 685,5 тыс. рублей	25 685,5 тыс. рублей	58 714,4 тыс. рублей	58 714,4 тыс. рублей

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2020 год на строительство КДУ в д. Мегрега в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год соответствуют показателям паспорта регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022) и выше показателя, установленного Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471 (в редакции от 30.04.2021), на 58 625,814 тыс. рублей. Показатели Госпрограммы ниже показателей утвержденных бюджетных ассигнований в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год на 33 028,9 тыс. рублей (соответствуют значению показателя в первоначальной редакции Закона о бюджете на 2021 год).

ГРБС по строительству КДУ в д. Мегрега в 2021 году, как и в 2020 году, являлось Министерство строительства, ЖКХ и энергетики РК, подведомственным учреждением которого (КУ РК «УКС РК») на 2021 год были заключены 11 государственных контрактов (договоров), из них 5 - на поставку мебели, оборудования для объекта капитального строительства.

Согласно информации, представленной Министерством строительства, ЖКХ и энергетики РК в рамках настоящего контрольного мероприятия, кассовый расход по КБК 811 0801 070A155190 410 на реализацию мероприятий, связанных со строительством КДУ в д. Мегрега, за 2021 год составил 24 325,821 тыс. рублей (или 41,4 процента от показателей Закона о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год), в том числе за счет средств федерального бюджета – 37,930 тыс. рублей, средств бюджета РК – 24 287,891 тыс. рублей. Сведения об освоении в 2021 году бюджетных ассигнований, выделенных Министерству строительства, ЖКХ и энергетики РК, в разрезе заключенных государственных контрактов (договоров) представлены в приложении 8 к настоящему отчету.

Неиспользованный остаток субсидии из федерального бюджета на строительство КДУ в д. Мегрега по состоянию на 01.01.2022 отсутствовал.

За 2021 год стоимость выполненных работ (согласно подписанным актам о приемке выполненных работ) в рамках действовавших в 2021 году государственных контрактов (договоров) составила 21 435,969 тыс. рублей.

В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 24.12.2020 № 054-09-2021-471, заключенного с Минкультуры России, в разделе 2 «Сведения о направлении расходов бюджета субъекта РФ, софинансируемых из федерального бюджета» по строительству КДУ в д. Мегрега (строка 03 раздела 2) указано следующее:

1) предусмотрено бюджетных ассигнований в бюджете субъекта РФ на 2020 год – 88,586 тыс. рублей;

2) кассовые расходы бюджета субъекта РФ за 2021 год – 38,313 тыс. рублей.

Следует отметить, что перечисленные показатели данного Отчета о расходах не соответствуют действительности (отражены некорректно). Так, объем бюджетных ассигнований на строительство КДУ в д. Мегрега, предусмотренный Законом о бюджете на 2021 год в окончательной редакции и Сводной бюджетной росписью на 2021 год по состоянию на 01.01.2022, составил на 2021 год 58 714,4 тыс. рублей, что на 58 625,814 тыс. рублей выше, чем указано в Отчете о расходах. Соответственно, на указанную сумму занижена строка 030 раздела 1 «Движение денежных средств» Отчета о расходах.

Согласно Отчету о реализации РП «Культурная среда» на 31.12.2021 по результату «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности» указано:

1) объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом регионального проекта, - 71 289,06 тыс. рублей;

2) объем финансового обеспечения, предусмотренный Сводной бюджетной росписью на 2021 год, лимиты бюджетных обязательств - 58 714,36 тыс. рублей;

3) кассовое исполнение – 24 325,82 тыс. рублей;

4) процент исполнения – 41,43 процента.

Следует отметить, что объем финансового обеспечения на 2021 год, предусмотренный паспортом регионального проекта по состоянию на 07.02.2022, отличается от указанного в отчете и составляет 58,71 млн. рублей (по состоянию на январь 2022 года данный показатель в паспорте регионального проекта составлял 71 289,06 тыс. рублей).

Всего за период с 2019 по 2021 годы расходы на строительство сельского дома культуры в д. Мегрега Олонечского национального муниципального района (с учетом возврата средств поставщиками в 2020-2021 годах в связи с расторжением контрактов) составили 35 057,76 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 10 662,55 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия - 24 395,21 тыс. рублей.

Законом Республики Карелия от 15.12.2021 № 2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции Закона Республики Карелия от 21.02.2022 № 2671-ЗРК) на завершение указанного объекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 46 806,7 тыс. рублей (по КБК 811 0801 070А155193 410).

Переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту (2021 год)

Письмом от 14.01.2020 № 7-01.1-39-ОЯ Минкультуры России уведомило руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере культуры о проведении конкурсного отбора субъектов РФ на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание модельных муниципальных библиотек в 2021 году в рамках федерального проекта «Культурная среда» НП «Культура» в период с 23.03.2020 по 09.04.2020.

Проверке представлены 3 заявки муниципальных библиотек Республики Карелия об участии в конкурсном отборе на 2021 год, подписанных заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия по социальным вопросам и направленным в Минкультуры России.

В соответствии с решением от 30.07.2020 № 5 об объявлении победителей конкурсного отбора, утвержденным заместителем Министра культуры Российской Федерации, Вяртсильская городская библиотека МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» и Коткозерская сельская библиотека МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система» вошли в число победителей; размер иного межбюджетного трансферта для Республики Карелия на 2021 год установлен в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Заключенным с Минкультуры России Соглашением от 21.12.2020 № 054-17-2021-073 предусмотрено предоставление в 2021 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации НП «Культура» в Вяртсильской городской библиотеке МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» и Коткозерской сельской библиотеке МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система» в общей сумме 10 000,0 тыс. рублей: по 5 000,0 тыс. рублей для каждой библиотеки.

Объем финансового обеспечения на 2021 год на создание модельных библиотек, предусмотренный паспортом регионального проекта «Культурная среда», Госпрограммой, Законом о бюджете на 2021 год, Сводной бюджетной росписью на 2021 год представлен в Таблице 43.

Таблица 43

Паспорт регионального проекта на 07.02.2022	Госпрограмма по состоянию на 01.01.2021	Закон о бюджете на 2020 год		Сводная бюджетная роспись на 2020 год по состоянию на 01.01.2021
		в первоначальной редакции	в окончательной редакции	
Наименования результата / бюджетных ассигнований: Создание модельных муниципальных библиотек / Реализация мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (ИМБТ)				
18,14 млн. рублей	10 000,0 тыс. рублей	10 000,0 тыс. рублей	18 138,0 тыс. рублей	18 138,0 тыс. рублей

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2021 год на создание модельных муниципальных библиотек в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022) и показателю, установленному Соглашением от 21.12.2020 № 054-17-2021-073 (в части средств федерального бюджета), а также выше показателя Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022) на 8 138,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 139¹ Бюджетного кодекса постановлением Правительства Республики Карелия от 27.01.2021 № 17-П утверждена Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек и правила их предоставления.

Распределение на 2021 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 27.01.2021 № 18-П, в соответствии с которым бюджетам Олонецкого национального муниципального района и Сортавальского муниципального района предусмотрены межбюджетные трансферты на указанные цели по 5 000,0 тыс. рублей каждому.

На основании постановления Правительства Республики Карелия от 27.01.2021 № 18-П Министерством заключены соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета Республики

Карелия местному бюджету на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек по КБК 802 0801 070А154540 540:

- с Администрацией Олонецкого национального муниципального района от 05.02.2021 № 86630000-1-2021-005 на сумму 5 000,0 тыс. рублей (на создание модельной муниципальной библиотеки в Коткозерской сельской библиотеке МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система»);

- с Администрацией Сортавальского муниципального района от 05.02.2021 № 86610000-1-2021-012 на сумму 5 000,0 тыс. рублей (на создание модельной муниципальной библиотеки в Вяртсильской городской библиотеке МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека»).

Приложением № 6 к соглашениям утверждены сметы расходов на реализацию указанных мероприятий.

Министерством культуры Республики Карелия по соглашениям от 05.02.2021 № 86630000-1-2021-005 и № 86610000-1-2021-012 средства из бюджета Республики Карелия на указанные цели перечислены в соответствующие местные бюджеты.

Согласно двум Отчетам о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составленным Администрациями Олонецкого национального муниципального района и Сортавальского муниципального района по состоянию на 01.01.2022 в соответствии с требованиями соглашений кассовые расходы составили 10 000,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 07.07.2021 № 274-П внесены изменения в Методику распределения на модельные библиотеки, согласно которым общий объем межбюджетного трансферта местному бюджету включает в себя в том числе межбюджетные трансферты на комплектование библиотечных фондов модельных муниципальных библиотек, предоставляемые муниципальному образованию в течение трех лет после открытия модельной муниципальной библиотеки.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 07.07.2021 № 273-П внесены изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 27.01.2021 № 18-П, в соответствии с которыми иные межбюджетные трансферты на комплектование библиотечных фондов модельных муниципальных библиотек на 2021 год в общей сумме 1 638,0 тыс. рублей распределены для Кондопожского муниципального района (262,0 тыс. рублей) и для Сортавальского муниципального района (1 376,0 тыс. рублей). Министерством направлены соответствующие уведомления по расчетам между бюджетами от 12.07.2021 № 184 и № 185 в адрес главных администраторов доходов бюджетов Сортавальского муниципального района и Кондопожского муниципального района.

На основании постановления Правительства Республики Карелия от 27.01.2021 № 18-П Министерством культуры Республики Карелия заключены соглашения о предоставлении ИМБТ местному бюджету из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (на реализацию мероприятий по комплектованию библиотечных фондов модельных муниципальных библиотек) по КБК 802 0801 070А154540 540:

от 22.07.2021 № 86615000-20-2021-001 с Администрацией Кондопожского муниципального района на сумму 262,0 тыс. рублей с целью комплектования библиотечных фондов Янишпольской модельной сельской библиотеки МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б.Е. Кравченко» (модельная библиотека была создана в 2019 году в рамках реализации мероприятий РП «Культурная среда» за счет средств федерального бюджета);

от 22.07.2021 № 86610000-20-2021-001 с Администрацией Сортавальского муниципального района на сумму 1 376,0 тыс. рублей с целью комплектования библиотечных фондов МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» (модельная библиотека была создана в 2020 году в рамках реализации мероприятий РП «Культурная среда» за счет средств федерального бюджета).

Источником финансового обеспечения расходов являются средства бюджета Республики Карелия.

В приложении № 5 к соглашениям приведена смета расходов муниципальных учреждений (модельных муниципальных библиотек) на комплектование библиотечных фондов:

- Янишпольской модельной сельской библиотеки МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б.Е. Кравченко» - не менее 582 экземпляров по 450,17 рублей на общую сумму 262,0 тыс. рублей (за счет средств межбюджетного трансферта);

- МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» - 3 058 экземпляров по 450,0 рублей на общую сумму 1 376,0 тыс. рублей (за счет средств межбюджетного трансферта).

Согласно Отчетам администраций муниципальных образований о расходах, в целях софинансирования которых предоставлен межбюджетный трансферт, кассовый расход местных бюджетов за 2021 год на указанные цели составил 1 638,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 07.07.2021 № 274-П внесены изменения в Методику распределения на модельные библиотеки, согласно которым общий объем межбюджетного трансферта местному бюджету включает в себя в том числе межбюджетные трансферты на мероприятия по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры в целях создания и модернизации модельных муниципальных библиотек.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 23.11.2021 № 530-П внесены изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 27.01.2021 № 18-П, в соответствии с которыми ИМБТ на ремонт муниципальных учреждений в сфере культуры в целях создания и модернизации модельных муниципальных библиотек на 2021 год в сумме 6 500,0 тыс. рублей предусмотрены для Коткозерского сельского поселения Олонецкого национального муниципального района. Министерством культуры Республики Карелия направлены соответствующие уведомления по расчетам между бюджетами в адрес главного администратора доходов бюджета Коткозерского сельского поселения; заключено соглашение от 16.07.2021 № 86630420 о предоставлении иного межбюджетного трансферта бюджету Коткозерского сельского поселения из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (на реализацию мероприятий по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры) по КБК 802 0801 070А154540 540, которым предусмотрено предоставление в 2021 году средств в сумме 2 000,0 тыс. рублей. На основании дополнительного соглашения № 1 от 26.11.2021 указанное соглашение расторгнуто.

Одновременно 26.11.2021 Министерством культуры Республики Карелия заключено соглашение № 86630000-19-2021-001 с Администрацией Олонецкого национального муниципального района о предоставлении иного межбюджетного трансферта бюджету Олонецкого национального муниципального района из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (на реализацию мероприятий по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры) по КБК 802 0801 070А154540 540,

которым предусмотрено предоставление в 2021 году средств в сумме 6 500,0 тыс. рублей. При этом на момент заключения соглашения ЛБО по КБК 802 0801 070А154540 540 доведены до Министерства культуры Республики Карелия как получателя бюджетных средств 15.07.2021 в сумме 2 000,0 тыс. рублей; после заключения соглашения – 01.12.2021 – доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 4 500,0 тыс. рублей. Таким образом, при заключении соглашения от 26.11.2021 № 86630000-19-2021-001 Министерство культуры Республики Карелия приняло бюджетные обязательства сверх доведенных ЛБО на сумму 4 500,0 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Источником финансового обеспечения расходов являются средства бюджета Республики Карелия.

Согласно приложению № 5 к данному соглашению «Смета расходов на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (на реализацию мероприятий по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры)» средства межбюджетного трансферта предусмотрены на следующие виды расходов:

ремонт конструкций покрытия здания муниципального бюджетного учреждения «Коткозерский сельский дом культуры» (далее также – МБУ «Коткозерский сельский ДК»), по адресу: Республика Карелия, Олонецкий район, дер. Коткозеро, ул. Олонецкая, д. 10 на сумму 5 939,456 тыс. рублей;

осуществление строительного контроля за выполнением работ по текущему ремонту конструкций покрытия здания МБУ «Коткозерский сельский ДК» на сумму 148,447 тыс. рублей;

текущий косметический ремонт лестничных пролетов в здании МБУ «Коткозерский сельский ДК» на сумму 412,097 тыс. рублей.

Таким образом, получателем средств по соглашению на реализацию указанных мероприятий НП «Культура» определено не МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система», в целях ремонта которого (Коткозерской сельской модельной библиотеки) предусмотрены средства иного межбюджетного трансферта, а МБУ «Коткозерский сельский ДК».

Кроме того, приложением № 6 к соглашению от 26.11.2021 № 86630000-19-2021-001 является Перечень поселений, с которыми заключаются соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры местному бюджету, согласно которому средства в сумме 6 500,0 тыс. рублей предусмотрены Коткозерскому сельскому поселению для МБУ «Коткозерский сельский ДК».

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, приложения 6, 7 противоречат предмету соглашения (реализация мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек).

В рамках соглашения Министерством культуры Республики Карелия перечислены в Администрацию Олонецкого муниципального района ИМБТ в общей сумме 6 500,0 тыс. рублей. Согласно Отчету Администрации Олонецкого национального муниципального района о расходах, в целях софинансирования которых предоставлен межбюджетный трансферт, кассовый расход местного бюджета за 2021 год на указанные цели составил 6 500,0 тыс. рублей⁶⁴.

Таким образом, в рамках РП «Культурная среда» на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту за 2021 год направлены

⁶⁴ Информация о фактическом использовании средств ИМБТ в рамках указанного соглашения отражена в вопросе 1.4.2.1 настоящего отчета.

средства в общей сумме 18 138,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 10 000,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 8 138,0 тыс. рублей.

В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 21.12.2020 № 054-17-2021-073, заключенного с Минкультуры России, в разделе 1 указано следующее:

1) размер иного межбюджетного трансферта, подлежащий предоставлению в 2021 году, - 10 000,0 тыс. рублей;

2) предусмотрено бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, на 2021 год – 10 000,0 тыс. рублей;

3) поступило средств, кассовые расходы за 2021 год – 10 000,0 тыс. рублей, из них в объеме софинансирования из федерального бюджета – 10 000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в указанном отчете не учтены бюджетные ассигнования и кассовые расходы в сумме 8 138,0 тыс. рублей, источником которых являются средства бюджета Республики Карелия.

Согласно Отчету о реализации РП «Культурная среда» на 31.12.2021:

по результату регионального проекта «Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту» кассовое исполнение составило 10 000,0 тыс. рублей, процент исполнения – 100,0 процентов;

по результату регионального проекта «Модернизованы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры» кассовое исполнение составило 8 138,0 тыс. рублей; процент исполнения – 100,0 процентов.

1.3.2.2. Региональный проект «Творческие люди» (2021 год)

Согласно паспорту РП «Творческие люди» (по состоянию на 07.02.2022) объем финансового обеспечения реализации регионального проекта в 2021 году составляет 0,56 млн. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 0,55 млн. рублей, за счет средств бюджета РК – 0,01 млн. рублей), в том числе по результатам регионального проекта на 2021 год:

1) Оказана государственная поддержка лучшим сельским учреждениям культуры – 0,41 млн. рублей (из них федеральный бюджет – 0,40 млн. рублей, бюджет Республики Карелия – 0,01 млн. рублей);

2) Оказана государственная поддержка лучшим работникам сельских учреждений культуры – 0,15 млн. рублей (из них федеральный бюджет – 0,15 млн. рублей, бюджет РК – 0,15 млн. рублей, местные бюджеты – 0,0 млн. рублей).

В соответствии с Госпрограммой (в редакции от 13.12.2021 – действующая на момент настоящей проверки редакция) объем финансового обеспечения основного мероприятия 1.3.5.0. Региональный проект «Творческие люди» в рамках реализации национального проекта «Культура» на 2021 год составляет 561,31 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 550,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 5,7 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов – 5,61 тыс. рублей).

В окончательной редакции Закона о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.01.2022 объем бюджетных ассигнований по данному проекту составил 555,6 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 550,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 5,6 тыс. рублей). Сведения об объеме финансового обеспечения регионального проекта в разрезе

наименований бюджетных ассигнований (направлений расходования средств) представлены в приложении 9 к настоящему отчету.

В целях реализации в 2021 году на территории Республики Карелия регионального проекта «Творческие люди» между Минкультуры России и Правительством Республики Карелия (в лице Министра культуры Республики Карелия) заключено соглашение от 24.12.2020 № 054-09-2021-401 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на поддержку отрасли культуры (государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры и лучших сельских учреждений культуры) (далее – Соглашение от 24.12.2020 № 054-09-2021-401), предметом которого является предоставление из федерального бюджета бюджету Республики Карелия субсидии на поддержку отрасли культуры (целевая статья А255190). В приложениях 1, 2 к данному Соглашению определены:

- информация об объемах финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ, не связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества), софинансируемых из федерального бюджета;

- значения результатов использования субсидии.

Результатами регионального проекта, в целях достижения которых в 2021 году предоставляется субсидия в рамках Соглашения от 24.12.2020 № 054-09-2021-401, являются следующие:

- оказана государственная поддержка лучшим сельским учреждениям культуры – в количестве 4 единиц с объемом финансового обеспечения 404,040 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 400,0 тыс. рублей);

- оказана государственная поддержка лучшим работникам сельских учреждений культуры - в количестве 3 единиц с объемом финансового обеспечения 151,515 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 150,0 тыс. рублей).

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2021 год на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры и лучших сельских учреждений культуры в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год соответствуют паспорту регионального проекта «Творческие люди» (по состоянию на 07.02.2022), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022 в части средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия), показателю финансового обеспечения, установленному Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-401.

Согласно приложению 8 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку отрасли культуры» к государственной программе, утвержденной постановлением № 317 (в редакции от 29.12.2020, действовавшей по состоянию на 01.01.2021), субсидии на поддержку отрасли культуры предоставляются в том числе в целях государственной поддержки лучших работников сельских учреждений культуры и государственной поддержки лучших сельских учреждений культуры. Конкурсный отбор в части государственной поддержки лучших работников сельских учреждений культуры и лучших сельских учреждений культуры осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ на основании критериев, установленных приложением 8 к государственной программе, утвержденной постановлением № 317.

Указом Президента Российской Федерации от 28.07.2012 № 1062 «О мерах государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на

территориях сельских поселений, и их работников» установлено, что в целях государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников выплачиваются денежные поощрения:

а) в размере 100,0 тыс. рублей - лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений;

б) в размере 50,0 тыс. рублей - лучшим работникам муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений.

Положение о проведении конкурса на получение денежного поощрения лучшими муниципальными учреждениями культуры, находящимися на территориях сельских поселений Республики Карелия, и их работниками, утверждено приказом Министерства культуры Республики Карелия от 24.02.2015 № 60 (далее – Положение о конкурсе, утвержденное приказом № 60).

Согласно пункту 11 Положения о конкурсе, утвержденного приказом № 60, заявки участников, являющихся победителями конкурса в предшествующие три года, к рассмотрению не принимаются, в то время как подпунктом «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 28.07.2012 № 1062 установлено, что получившие денежное поощрение муниципальное учреждение культуры, находящееся на территории сельского поселения, и работник такого муниципального учреждения имеют право повторно участвовать в соответствующем конкурсе не ранее чем через пять лет.

Министерство культуры Республики Карелия объявило о проведении в срок с 07.12.2020 по 07.02.2021 конкурса на получение денежного поощрения лучшими муниципальными учреждениями культуры, находящимися на территориях сельских поселений Республики Карелия, и их работниками в 2021 году.

Проверке представлены заявки 4 муниципальных учреждений культуры и 3 работников муниципальных учреждений культуры, которые согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 03.02.2021 и приказу Министерства от 04.02.2021 № 43 признаны победителями конкурсного отбора:

лучшие муниципальные учреждения культуры:

1) МБУ «Центр культуры, спорта и туризма» (Деревянское сельское поселение Прионежского муниципального района);

2) Эссойльская сельская библиотека МКУ «Межпоселенческая библиотека Пряжинского муниципального района»;

3) МБУ ДО «Калевальская районная детская музыкальная школа», Боровское структурное подразделение;

4) МКУ ДО «Шуйская музыкальная школа» (Прионежский муниципальный район);

лучшие работники муниципальных учреждений культуры:

1) руководитель танцевального кружка МБУ Культурно-спортивный комплекс «Алавойне» (Ильинское сельское поселение Олонецкого муниципального района);

2) библиотекарь Пушкинской сельской библиотеки МБУ «Беломорская централизованная библиотечная система» (пос. Пушной Сосновецкого сельского поселения Беломорского муниципального района);

3) преподаватель Чалнинского структурного подразделения МБУ ДО Пряжинского района «Национальная школа искусств им. В.Л. Калаберды» (пос. Чална Пряжинского муниципального района).

1) Государственная поддержка лучшим муниципальным учреждениям культуры.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 25.08.2020 № 421-П (в редакции от 22.03.2021) установлено распределение на 2021 год субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры, согласно которому на софинансирование расходных обязательств, связанных с оказанием государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры, предусмотрены средства для:

- Калевальского муниципального района в сумме 101,01 тыс. рублей;
- Пряжинского муниципального района в сумме 101,01 тыс. рублей;
- Прионежского муниципального района – в сумме 101,01 тыс. рублей;
- Деревянского сельского поселения – в сумме 101,01 тыс. рублей.

Министерством культуры Республики Карелия заключены по КБК 802 0801 070A255190 521 соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия местному бюджету на поддержку отрасли культуры:

- от 31.03.2021 № 86609000-1-2021-010 с Муниципальным образованием «Калевальский национальный район» Администрация Калевальского муниципального района»;
- от 01.04.2021 № 86636422-1-2021-004 с Администрацией Деревянского сельского поселения;
- от 01.04.2021 № 86639000-1-2021-006 с Администрацией Пряжинского национального муниципального района;
- от 02.04.2021 № 86636000-1-2021-008 с Администрацией Прионежского муниципального района.

По условиям каждого из заключенных соглашений финансовое обеспечение оказания в 2021 году государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры, предусматриваемое в местном бюджете, составляет 102,030 тыс. рублей, в том числе размер субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия, - 101,010 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1,02 тыс. рублей.

Министерству как получателю бюджетных средств ЛБО на 2021 год по КБК 802 0801 070A255190 521 в общей сумме 404,04 тыс. рублей доведены 02.04.2021 (для Калевальского муниципального района), 05.04.2021 (для Пряжинского национального муниципального района и Прионежского муниципального района) и 08.04.2021 (для Деревянского сельского поселения) (расходные расписания № 802/00114/530 от 02.04.2021, № 802/00114/536 от 05.04.2021, 802/00114/529 от 05.04.2021), то есть после заключения соответствующих соглашений с администрациями муниципальных образований.

Таким образом, при заключении вышеуказанных соглашений Министерство культуры Республики Карелия приняло бюджетные обязательства сверх доведенных ЛБО на общую сумму 404,04 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Приложением № 6 к соглашениям утверждена смета расходов за счет субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия, которой установлены следующие направления расходования средств:

- по МБУ ДО «Калевальская районная детская музыкальная школа» - приобретение музыкальных инструментов на сумму 102,03 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 100,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 1,01 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1,02 тыс. рублей);
- по МБУ «Центр культуры, спорта и туризма» (Деревянское сельское поселение) – приобретение техники (ноутбук, квадрокоптер) на сумму

102,03 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 100,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 1,01 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1,02 тыс. рублей);

- по Эссойльской сельской библиотеке МКУ «Межпоселенческая библиотека Пряжинского муниципального района» - 1) приобретение оборудования на сумму 5,499 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 5,39 тыс. рублей, средства бюджета РК – 0,054 тыс. рублей, средства местного бюджета – 0,055 тыс. рублей); 2) приобретение мебели на сумму 96,531 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 94,61 тыс. рублей, средства бюджета РК – 0,956 тыс. рублей, средства местного бюджета – 0,965 тыс. рублей);

- по МКУ ДО «Шуйская музыкальная школа» - приобретение оборудования (оргтехники) на сумму 102,03 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 100,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 1,01 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1,02 тыс. рублей).

В нарушение требований пункта 6 Порядка предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденного Госпрограммой, и пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 3.2. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, в соглашениях с администрациями муниципальных образований на государственную поддержку лучшим муниципальным учреждениям культуры наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в качестве условия предоставления субсидии не предусмотрено. В пункт 3.2. соглашений включено следующее условие «наличие правового акта муниципального образования об утверждении перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия», которое не соответствует вышеуказанным требованиям.

Не соблюдены требования подпункта «в» пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 4.3.9. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807: в соглашениях не установлено ежемесячное предоставление отчетов о расходах местного бюджета и о достижении значений показателей результативности (согласно пункту 4.3.4. соглашений отчет о расходах представляется не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, в котором получена субсидия; отчет о достижении значений показателей результативности – не позднее 10 января, следующего за годом, в котором была получена субсидия).

Министерством по соглашениям с администрациями муниципальных образований из бюджета Республики Карелия перечислена субсидия местным бюджетам в общей сумме 404,04 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 400,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 4,04 тыс. рублей).

Согласно данным отчетов муниципальных образований о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, на 01.01.2022 кассовые расходы на государственную поддержку лучшим муниципальным учреждениям культуры за 2021 год составили 408,121 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - на сумму 400,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия - на сумму 4,04 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов – на сумму 4,081 тыс. рублей.

2) Государственная поддержка лучшим работникам муниципальных учреждений культуры.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 25.08.2020 № 421-П (в редакции от 22.03.2021) установлено распределение на 2021 год субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры, согласно которому на софинансирование расходных обязательств, связанных с оказанием государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры, предусмотрены средства для:

Беломорского муниципального района в сумме 50,505 тыс. рублей;

Ильинского сельского поселения – в сумме 50,505 тыс. рублей.

Пряжинского муниципального района в сумме 50,505 тыс. рублей.

В соответствии с распределением субсидий Министерством 23.03.2021 в адрес администраций муниципальных образований направлены уведомления по расчетам между бюджетами и впоследствии заключены по КБК 802 0801 070A255190 521 соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия местному бюджету на поддержку отрасли культуры:

- от 31.03.2021 № 86604000-1-2021-022 с Администрацией муниципального образования «Беломорский муниципальный район»;

- от 01.04.2021 № 86630415-1-2021-002 с Администрацией Ильинского сельского поселения;

- от 01.04.2021 № 86639000-1-2021-006 с Администрацией Пряжинского национального муниципального района.

По условиям каждого из заключенных соглашений финансовое обеспечение оказания в 2021 году государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры, предусматриваемое в местном бюджете, составляет 51,015 тыс. рублей, в том числе размер субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия, - 50,505 тыс. рублей, средства местного бюджета - 0,51 тыс. рублей.

Министерству как получателю бюджетных средств ЛБО на 2021 год по КБК 802 0801 070A255190 521 в общей сумме 151,515 тыс. рублей доведены 02.04.2021 и 05.04.2021, то есть после заключения соответствующих соглашений с администрациями муниципальных образований.

Таким образом, при заключении вышеуказанных соглашений Министерство культуры Республики Карелия приняло бюджетные обязательства сверх доведенных ЛБО на общую сумму 151,515 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Приложением № 6 к соглашениям утверждена смета расходов за счет субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия, которой в качестве направления расходования средств установлена выплата премии работникам по результатам конкурсного отбора.

В нарушение требований пункта 6 Порядка предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденного Госпрограммой, и пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 3.2. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, в соглашениях с администрациями муниципальных образований на государственную поддержку лучшим работникам учреждений культуры наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в качестве условия предоставления субсидии не предусмотрено. В пункт 3.2. соглашений включено следующее условие «наличие правового акта муниципального образования об утверждении перечня мероприятий,

в целях софинансирования которых предоставляется субсидия», которое не соответствует вышеуказанным требованиям.

Министерством по соглашениям с администрациями муниципальных образований из бюджета Республики Карелия перечислена субсидия местным бюджетам в общей сумме 151,515 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 150,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 1,515 тыс. рублей).

Согласно данным отчетов муниципальных образований о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, на 01.01.2022 кассовые расходы на государственную поддержку лучшим работникам муниципальных учреждений культуры за 2021 год составили 153,045 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - на сумму 150,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия - на сумму 1,515 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов – на сумму 1,53 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках регионального проекта «Творческие люди» на государственную поддержку лучшим муниципальным учреждениям культуры и их работникам за 2021 год направлены средства в общей сумме 561,166 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 550,0 тыс. рублей, средства бюджета РК – 5,555 тыс. рублей, средства местных бюджетов – 5,611 тыс. рублей.

В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 24.12.2020 № 054-09-2021-401, заключенного с Минкультуры России, в разделе 1 в части оказания государственной поддержки лучшим муниципальным учреждениям культуры и их работникам указано следующее:

- 1) предусмотрено бюджетных ассигнований в бюджете субъекта РФ на 2021 год – 555,555 тыс. рублей;
- 2) поступило средств субсидии – 550,0 тыс. рублей;
- 3) кассовые расходы за 2021 год – 555,555 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 550,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в указанном отчете графы 12 «предусмотрено бюджетных ассигнований в местных бюджетах» и 13 «кассовые расходы местных бюджетов» раздела 2 Министерством не заполнены при фактическом наличии расходов местных бюджетов (на момент проверки на объекте – в Министерстве).

Согласно Отчету о реализации регионального проекта «Творческие люди» на 31.12.2021 по результатам регионального проекта «Оказана государственная поддержка лучшим сельским учреждениям культуры» и «Оказана государственная поддержка лучшим работникам сельских учреждений культуры» кассовое исполнение составило 561,16 тыс. рублей; процент исполнения – 100,0 процентов.

1.3.2.3. Региональный проект «Цифровая культура» (2021 год)

Согласно паспорту регионального проекта «Творческие люди» (по состоянию на 07.02.2022) объем финансового обеспечения реализации регионального проекта в 2021 году составляет 1,0 млн. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 1,0 млн. рублей), в том числе по результату регионального проекта на 2021 год «Созданы виртуальные концертные залы на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий» – 1,0 млн. рублей (из них федеральный бюджет – 1,0 млн. рублей).

В соответствии с Госпрограммой (в редакции от 13.12.2021 – действующая на момент настоящей проверки редакция) объем финансового обеспечения основного

мероприятия 1.3.6.0. Региональный проект «Цифровая культура» в рамках реализации национального проекта «Культура» на 2021 год составляет 1 000,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета).

Согласно окончательной редакции Закона о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.01.2022 бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Цифровая культура» на 2021 год предусмотрены Министерству культуры Республики Карелия в сумме 1 000,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета). Сведения об объеме финансового обеспечения регионального проекта в разрезе наименований бюджетных ассигнований (направлений расходования средств) представлены в приложении 9 к настоящему отчету.

В целях реализации в 2021 году на территории республики регионального проекта «Цифровая культура» между Минкультуры России и Правительством Республики Карелия (в лице Министра культуры Республики Карелия) заключено соглашение от 22.12.2020 № 054-17-2021-160 о предоставлении ИМБТ, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта РФ (далее – Соглашение от 22.12.2020 № 054-17-2021-160), предметом которого является предоставление из федерального бюджета бюджету Республики Карелия ИМБТ на создание виртуальных концертных залов в городах Российской Федерации (целевая статья А354530). В приложениях 1, 2 к данному Соглашению определены:

- информация об объемах финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ, софинансируемых из федерального бюджета;
- значения результатов использования субсидии.

Результатом регионального проекта, в целях достижения которых в 2021 году предоставляется ИМБТ в рамках Соглашения от 22.12.2020 № 054-17-2021-160, является следующее: «Созданы виртуальные концертные залы на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий» – в количестве 1 ед. с объемом финансового обеспечения 1 000,0 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 1 000,0 тыс. рублей).

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2021 год на создание виртуальных концертных залов в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год соответствуют паспорту регионального проекта «Цифровая культура» (по состоянию на 07.02.2022), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022), показателю финансового обеспечения, установленному Соглашением от 22.12.2020 № 054-17-2021-160.

Правила предоставления ИМБТ из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание виртуальных концертных залов в городах Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 09.03.2019 № 253 (далее – Правила, утвержденные постановлением № 253), согласно которым целью предоставления ИМБТ является создание виртуальных концертных залов для повышения доступа жителей Российской Федерации к произведениям филармонической музыки. Создание виртуальных концертных залов включает в себя следующие мероприятия:

- а) обеспечение региональных и муниципальных учреждений отрасли культуры высокоскоростным широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- б) оснащение учреждений культуры техническим и технологическим оборудованием, необходимым для создания виртуального концертного зала;
- в) регулярное проведение трансляций филармонических концертов.

Иные межбюджетные трансферты предоставляются субъектам РФ, прошедшим конкурсный отбор на получение ИМБТ. Минкультуры России утверждает решение об объявлении победителей конкурсного отбора. Оценка заявок осуществляется Минкультуры России.

Предоставление ИМБТ бюджету субъекта РФ осуществляется в соответствии с соглашением о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключаемым Минкультуры России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Победителям конкурсного отбора в соответствии с поданными заявками предоставляются ИМБТ в размере:

300 000 рублей - для учреждения культуры с вместимостью зала до 50 человек;

1 000 000 рублей - для учреждения культуры с вместимостью зала от 51 до 150 человек;

2 500 000 рублей - для учреждения культуры с вместимостью зала от 151 до 300 человек;

5 700 000 рублей - для учреждения культуры с вместимостью зала от 301 человека.

Минкультуры России объявило о проведении в срок с 06.04.2020 по 17.04.2020 конкурсного отбора субъектов РФ в целях предоставления в 2021 году иного межбюджетного трансферта на создание виртуальных концертных залов.

Согласно решению об объявлении победителей конкурсного отбора, утвержденному заместителем Министра культуры Российской Федерации, МБУ ДО «Детская школа искусств» Кемского муниципального района (далее – МБУ ДО «ДШИ» г. Кемь) признано победителем конкурсного отбора с предоставлением средств федерального бюджета в размере 1 000,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 02.02.2021 № 27-П утверждена Методика распределения ИМБТ из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию виртуальных концертных залов и правила их предоставления, согласно которым ИМБТ из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию виртуальных концертных залов распределяются между бюджетами муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия в целях оснащения учреждений культуры необходимым техническим и технологическим оборудованием и регулярного проведения трансляций филармонических концертов. Перечень муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия, которым предоставляются межбюджетные трансферты, и объем средств определяются на основании заключенного между Минкультуры России и Правительством Республики Карелия соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, имеющего целевое назначение на создание виртуальных концертных залов в городах Российской Федерации в целях реализации НП «Культура».

В соответствии с Соглашением от 22.12.2020 № 054-17-2021-160 иной межбюджетный трансферт в сумме 1 000,0 тыс. рублей предоставляется на создание виртуального концертного зала в 2021 году в г. Кемь (в МБУ ДО «ДШИ» г. Кемь).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 02.02.2021 № 28-П установлено распределение на 2021 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию виртуальных концертных залов, согласно которому средства предусмотрены для Кемского муниципального района в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с указанным распределением Министерством 04.02.2021 в адрес Администрации Кемского муниципального района направлено уведомление № 96 по расчетам между бюджетами и заключено по КБК 802 0801 070А354530 540 соглашение от 04.02.2021 № 86612000-1-2021-007 с Администрацией Кемского муниципального района о предоставлении ИМБТ из бюджета Республики Карелия местному бюджету на создание виртуальных концертных залов.

Министерству как получателю бюджетных средств ЛБО на 2021 год по КБК 802 0801 070А354530 540 в сумме 1 000,0 тыс. рублей доведены 05.02.2021 (расходное расписание № 802/00114/320), то есть после заключения соглашения с Администрацией Кемского муниципального района. Таким образом, при заключении соглашения от 04.02.2021 № 86612000-1-2021-007 Министерство культуры Республики Карелия приняло бюджетные обязательства сверх доведенных ЛБО на сумму 1 000,0 тыс. рублей, что является нарушением пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

По условиям соглашения от 04.02.2021 № 86612000-1-2021-007 иной межбюджетный трансферт в сумме 1 000,0 тыс. рублей предоставляется бюджету Кемского национального муниципального района на создание виртуального концертного зала в 2021 году в МБУ ДО «ДШИ» г. Кемь. Приложением № 6 к соглашению утверждена смета расходов МБУ ДО «ДШИ» г. Кемь на реализацию указанных мероприятий на сумму 1 000,0 тыс. рублей, в которой учтены расходы на приобретение оборудования для создания виртуального концертного зала.

В течение 2021 года Министерством по соглашению от 04.02.2021 № 86612000-1-2021-007 средства на указанные цели перечислены из бюджета Республики Карелия в бюджет Кемского муниципального района.

Согласно Отчету о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составленному Администрацией Кемского муниципального района по состоянию на 01.01.2022 в соответствии с требованиями соглашения от 04.02.2021 № 86612000-1-2021-007 кассовые расходы составили 1 000,0 тыс. рублей.

Аналогичные показатели представлены в Отчете Министерства культуры Республики Карелия о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составленном в соответствии с Соглашением от 22.12.2020 № 054-17-2021-160.

Согласно Отчету о реализации регионального проекта «Цифровая культура» на 31.12.2021 по результату «Созданы виртуальные концертные залы на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий» кассовое исполнение составило 1 000,0 тыс. рублей; процент исполнения – 100,0 процентов.

1.4. Фактическое достижение запланированных показателей и результатов региональных проектов на 01.01.2021, на 01.01.2022.

1.4.1. По состоянию на 01.01.2021 (за 2020 год).

1.4.1.1. Региональный проект «Культурная среда» (за 2020 год).

Сведения об установленных паспортом регионального проекта «Культурная среда» значениях показателей регионального проекта на 2020 год и их достижении в 2020 году представлены в Таблице 44.

Таблица 44

Наименование показателя регионального проекта	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 2020 год	Процент достижения
1. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (ед.)	0	0	100,0
2. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (ед.)	8	8	100,0
<i>исключен из оценки эффективности реализации НИП показатель федерального проекта:</i> 3. Увеличение на 15 процентов числа посещений организаций культуры (тыс. посещений) (ранее - дополнительный показатель)	1 700	2 152,8	126,6

В части достижения результатов регионального проекта «Культурная среда», влияющих на исполнение его показателей, установлено следующее.

Приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения субъектов Российской Федерации (за 2020 год)

По условиям соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202 между Министерством культуры Республики Карелия и БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» учреждение обязано обеспечить приобретение автоклубов в количестве 7 штук. Согласно Отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, составленному БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» по состоянию на 25.12.2020 в соответствии с требованиями данного соглашения, учреждением в 2020 году приобретены 7 автоклубов.

В соответствии с приказом Министерства культуры Республики Карелия от 09.12.2020 № 477 БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» поручено организовать передачу автоклубов в собственность муниципальных образований Республики Карелия для муниципальных учреждений. Распоряжения Правительства Республики Карелия о передаче автоклубов в муниципальную собственность изданы в феврале 2021 года. Данные представлены в Таблице 45.

Таблица 45

№ п/п	Реквизиты распоряжения Правительства РК	Наименование муниципального образования, в чью собственность переданы автоклубы
1.	от 11.02.2021 № 87р-П	Калевальский национальный район
2.	от 18.02.2021 № 116р-П	Кемский муниципальный район
3.	от 11.02.2021 № 94р-П	Найстенъярвское сельское поселение Суоярвского муниципального района
4.	от 11.02.2021 № 95р-П	Поросозерское сельское поселение Суоярвского муниципального района
5.	от 19.02.2021 № 125р-П	Прионежский муниципальный район
6.	от 18.02.2021 № 114р-П	Пряжинский национальный муниципальный район
7.	от 11.02.2021 № 97р-П	Пудожский муниципальный район

По результатам контрольного мероприятия в БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» (акт от 24.02.2022) автоклубы в количестве 7 единиц переданы в собственность муниципальных образований на основании распоряжений Правительства Республики Карелия по актам приема-передачи; администрациями муниципальных образований подтверждена постановка автоклубов на учет.

Согласно Отчету о достижении значений результатов регионального проекта по состоянию на 01.01.2021, составленному Министерством культуры Республики

Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 11.02.2019 № 054-09-2019-129, заключенного с Минкультуры России, фактическое значение результата «Приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов РФ» - 7 единиц; дата достижения результата – 31.12.2020.

В Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год по результату регионального проекта «Приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов РФ» значится достижение значения результата – 7 единиц; процент достижения – 100,0 процентов.

В рамках настоящего мероприятия на основании запросов муниципальными образованиями представлена в адрес Контрольно-счетной палаты информация о закреплении (передаче) автоклубов и видеокамер на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями и их отражении в учетных регистрах типовой формы, предназначенных для пообъектного учета основных средств (инвентарных карточках)⁶⁵. Согласно представленной информации все автоклубы и видеокамеры закреплены на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, введены в эксплуатацию.

На основании запросов муниципальными образованиями (муниципальными учреждениями) в адрес Контрольно-счетной палаты представлена информация об использовании автоклубов в 2021 году. Согласно данным формы федерального государственного статистического наблюдения № 7-НК «Сведения об организации культурно-досугового типа» всего в Республике Карелия за 2021 год с использованием автоклубов проведено 59 мероприятий, в которых приняли участие 6 503 человека.

Информация о состоянии передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов), фактическом наличии водителя и условиях размещения (стоянки) автоклуба по состоянию на 15.03.2022 представлена в приложении 12 к настоящему отчету.

Строительство (реконструкция) и (или) капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности (за 2020 год).

В Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год по результату регионального проекта «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности» значится достижение значения результата – 0 единиц.

Письмом от 25.12.2020 № 6981/1-05/МК-и Министерство культуры Республики Карелия обратилось в Минкультуры России с просьбой рассмотреть вопрос о корректировке значений показателей графика выполнения мероприятий по строительству КДУ в д. Мегрега, указав, что изменения показателей обусловлены расторжением государственного контракта с подрядчиком на производство строительных работ на объекте в одностороннем порядке (в связи с невыполнением работ подрядчиком) и проведением электронного аукциона на завершение работ по

⁶⁵ В ряде случаев при заполнении инвентарных карточек имеют место нарушения требований приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (акт по результатам контрольного мероприятия в Министерстве от 04.04.2022).

строительству объекта; сроки предлагается изменить на август-октябрь 2021 года, а техническую готовность объекта на 31.12.2020 снизить до 35,0 процентов.

Переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту (за 2020 год).

В Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год по результату «Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту» значится достижение значения результата на 15.12.2020 – 2 единицы (нарастающим итогом, из них в 2019 году - 1 единица, в 2020 году – 1 единица); процент достижения – 100,0 процентов.

1.4.1.2. Региональный проект «Творческие люди» (за 2020 год).

Сведения об установленных паспортом регионального проекта «Творческие люди» (по состоянию на 23.11.2020) значениях показателей регионального проекта на 2020 год и их достижении в 2020 году представлены в Таблице 46.

Таблица 46

Наименование показателя регионального проекта	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 2020 год	Процент достижения
1. Количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры (тыс. чел.)	125	125	100,0
2. Количество любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку (ед.)	1	1	100,0
3. Количество волонтеров, вовлеченных в программу «Волонтеры культуры» (чел.)	64	64	100,0

Курсы повышения квалификации с применением дистанционных технологий проведены на базе двух высших учебных заведений: в Центре непрерывного образования и повышения квалификации ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный институт культуры», в Центре непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры ФГБОУ «Российский институт театрального искусства – ГИТИС».

Грант в сумме 2 000,0 тыс. рублей передан Автономной некоммерческой организации «Центр мужского хорового пения» в целях стимулирования и поддержки деятельности Заслуженного коллектива народного творчества Российской Федерации, Народного коллектива самодеятельного художественного творчества Республики Карелия «Мужской Хор Карелии».

1.4.1.3. Региональный проект «Цифровая культура» (за 2020 год).

Согласно паспорту регионального проекта «Цифровая культура» (по состоянию на 23.11.2020) и Отчету о реализации регионального проекта «Цифровая культура» на 2020 год плановое и фактическое значения показателя «Количество созданных виртуальных концертных залов» на 31.12.2020 - 0 единиц.

1.4.2. По состоянию на 01.01.2022 (за 2021 год).

1.4.2.1. Региональный проект «Культурная среда» (за 2021 год).

Сведения об установленных паспортом регионального проекта «Культурная среда» значениях показателей регионального проекта на 2021 год и их достижении в 2021 году представлены в Таблице 47.

Таблица 47

Наименование показателя регионального проекта	Плановое значение на 2021 год	Фактическое значение на 2021 год	Процент достижения
1.Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (ед.)	1	0	0,0
2.Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (ед.)	5	5	100,0

В части достижения результатов регионального проекта «Культурная среда», влияющих на исполнение его показателей, установлено следующее.

Оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами (за 2021 год).

В Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 31.12.2021 по результату «Оснащены образовательные учреждения в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами» значится достижение значения результата на 31.12.2021 – 7 единиц (нарастающим итогом, из них 3 единицы в 2021 году); процент достижения – 100,0 процентов.

Бюджетные средства на реализацию данного мероприятия предоставлены:

ГБПОУ РК «Петрозаводский музыкальный колледж им. К.Э. Раутио»;

образовательным учреждениям Лахденпохского и Прионежского муниципальных районов: МОУ ДО «Ладвинская МШ», МБУ ДО «ДШИ»⁶⁶.

В ходе проверки представленных документов по оснащению материальными ценностями Музыкального колледжа установлено в том числе следующее.

При приобретении учебных материалов Музыкальным колледжем из 94 наименований, предусмотренных Перечнем приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов, утвержденным Министром культуры Республики Карелия и согласованным Директором Департамента науки и образования Минкультуры России, фактически приобретены 29 наименований. Дополнительно приобретены два наименования, не входящие в указанный Перечень⁶⁷.

В целях приобретения музыкальных инструментов Музыкальным колледжем заключен государственный контракт б/н от 03.03.2021 с ООО «Сервисная дистрибьюторская компания Аккорд» (г. Санкт-Петербург) на сумму 4 970,0 тыс. рублей: на поставку пианино Н. Рубинштейн НР-121 (производство: Российская Федерация; 3 штуки общей стоимостью 1 470,0 тыс. рублей), рояля Н. Рубинштейн НР-180 (производство: Российская Федерация; 2 штуки общей стоимостью 3 500,0 тыс. рублей).

Музыкальные инструменты поставлены, при этом вместо установленной контрактом марки пианино - Н. Рубинштейн НР-121 фактически поставлена иная марка (иного производителя) - пианино Беларусь В121, то есть произведена замена товара (изменение существенных условий контракта). При этом изменения в государственный контракт не вносились. Подтверждение того, что качество,

⁶⁶ Информация об использовании средств указанными муниципальными учреждениями отражена в вопросе 2 настоящего отчета.

⁶⁷ Ноты Ладухин Н.М. «Одноголосное сольфеджио», Пушечников И. «Школа игры на гобое» на сумму 0,506 тыс. рублей.

технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) поставленного товара являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, а также согласование изменений товара сторонами контракта отсутствует (имеют место признаки нарушения пункта 7 статьи 95, пункта 2 статьи 34, пункта 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 8.1. государственного контракта).

Также заменена модель рояля: вместо Н. Рубинштейн НР-180 поставлена модель Н. Рубинштейн НР-200 (производитель тот же, изменена модель). Фактически поставлена модель, предполагающая увеличенные (по сравнению с первоначальной моделью) габариты рояля.

Установлен факт нарушения поставщиком сроков поставки пианино: по условиям контракта срок – до 25.08.2021, фактически поставлено 06.10.2021 согласно товарной накладной № 68 (просрочка составила около 1,5 месяца).

При заключении государственных контрактов на приобретение звукового и светового оборудования Музыкальным колледжем не предусмотрены существенные (необходимые) условия контракта: конкретный срок исполнения обязательств поставщиком – срок поставки товара (поставка осуществляется во взаимосогласованные сроки). Указанный факт исключал возможность предъявления заказчиком обоснованных требований к поставщику в части сроков поставки товара, а также имел риски неисполнения контракта поставщиком.

Строительство (реконструкция) и (или) капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности (за 2021 год).

В Отчете о реализации РП «Культурная среда» на 31.12.2021 по результату «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности» значится достижение значения результата – 0 единиц при плановом значении – 1 ед.

Согласно информации, отраженной в Отчете, дополнительным соглашением от 29.12.2021 № 054-2019-А10013-1/9 к Соглашению от 03.02.2019 № 054-2019-А10013-1 (о реализации регионального проекта «Культурная среда» на территории Республики Карелия) были внесены изменения в показатели федерального проекта по Республике Карелия в части переноса значения показателя «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры» с 2021 года на 2022 год.

Министерством строительства, ЖКХ и энергетики РК указаны следующие причины значительного отставания от графика выполнения работ по строительству КДУ в д. Мегрега:

1. При производстве строительно-монтажных работ выявлен ряд недостатков проектной документации, в том числе необходимость разработки проектных решений по устройству дренажной системы в связи с высоким уровнем грунтовых и паводковых вод, что влекло за собой обводнение фундамента.

2. С сентября по декабрь 2021 года в республике наблюдались перебои поставок цемента, что привело к невозможности производства монолитных работ в соответствии с графиком и дальнейшему нарушению сроков выполнения работ.

3. Рост цен на строительные ресурсы и увеличение сроков их поставки привели к образованию дефицита оборотных средств у подрядной организации, что также повлекло задержку поставки материалов на строительную площадку.

Министерством строительства, ЖКХ и энергетики РК отмечено, что по состоянию на 17.12.2021:

- строительная готовность объекта составляла 62,0 процента;
- велись работы по устройству кровли, по утеплению и облицовке вентилируемых фасадов, по монтажу внутренних сетей электроснабжения и слаботочных сетей, по устройству внутренних перегородок;
- количество рабочих на объекте составляло 30 человек;
- планируемый срок завершения работ по объекту – 30.06.2022;
- в 2022 году будут завершены работы по монтажу внутренних инженерных сетей; внутренние отделочные работы; работы по благоустройству территории; монтаж дизель-генераторной установки и индивидуального теплового пункта.

Переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту (за 2021 год).

В Отчете о реализации РП «Культурная среда» на 31.12.2021 по результату «Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту» достижение значения результата на 15.12.2021 – 4 единицы (нарастающим итогом, из них в 2019 году - 1 единица, в 2020 году – 1 единица, в 2021 году – 2 единицы) при плане – 4 единицы; процент достижения – 100,0 процентов. По результату «Модернизированы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры» достижение значения результата на 31.12.2021 – 3 единицы при плане – 3 единицы; процент достижения – 100,0 процентов.

Сведения о показателях, установленных Министерством культуры Республики Карелия в заключенных с органами местного самоуправления соглашениях о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, а также о достигнутых значениях показателей за 2021 год представлены в Таблице 48.

Таблица 48

Показатель / Муниципальное образование	Установлено соглашением с Министерством культуры Республики Карелия, ед.	Исполнено согласно отчету о достижении значений показателей, ед.
1. Созданы модельные библиотеки, всего в том числе:	2	2
Олонецкий национальный муниципальный район	1	1
Сортавальский муниципальный район	1	1
2. Модернизированы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры (в части комплектования библиотечных фондов модельных библиотек), всего в том числе:	2	2
Кондопожский муниципальный район	1	1
Сортавальский муниципальный район	1	1
3. Модернизированы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры (в части ремонта муниципальных учреждений в сфере культуры в целях создания и модернизации модельных муниципальных библиотек), всего в том числе:	1	1
Олонецкий национальный муниципальный район	1	1

Министерством культуры Республики Карелия представлены проверке копии документов, подтверждающих расходование МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система» (Коткозерская сельская библиотека) и МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» (Вяртсильская городская библиотека) средств иного межбюджетного трансферта за 2021 год на создание модельных библиотек (муниципальные контракты (договоры), накладные, акты приема-передачи, счета-фактуры, платежные поручения).

Выборочной проверкой представленных документов установлено, что фактически произведенные расходы соответствуют сметам расходов на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек, установленным в приложениях № 6 к заключенным с Министерством соглашениям.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на следующее.

МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» в уточненную смету расходов на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек (приложение № 1 к дополнительному соглашению от 30.04.2021 № 86610000-1-2021-012/3 к соглашению от 05.02.2021, заключенному Министерством с Администрацией Сортавальского муниципального района) включена поставка и далее произведена закупка дизайнерских кресел в количестве 2 штук общей стоимостью 94,8 тыс. рублей (по 47,4 тыс. рублей каждое).

В Разногласиях Министерства от 11.04.2022 в отношении указанной закупки сообщено, что дизайн-проект пространства библиотеки решен в бело-красных тонах (стеллажи и диваны), на образовавшуюся экономию приобретены два дизайнерских кресла в аналогичной цветовой гамме, для их использования в зонах, предусмотренных Концепцией модернизации Вяртсильской городской библиотеки МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» (далее также – Концепция): зоне комфортного чтения и отдыха, в местах для индивидуальной работы посетителей.

Вместе с тем:

- согласно Концепции, разработанной в целях получения ИМБТ из федерального бюджета, для зоны комфортного чтения и отдыха предусмотрен (и фактически приобретен) диван-стеллаж, в данной зоне также учитывались и места для индивидуальной работы (что соответствует разделу 2.3. «План расстановки мебели» Концепции);

- средства в сумме 94,8 тыс. рублей фактически являются остатком бюджетных ассигнований, а не «экономией» (возможной к образованию по результатам конкурентных процедур).

Учитывая изложенное, по мнению Контрольно-счетной палаты, расходы в сумме 94,8 тыс. рублей, связанные с закупкой мебели, не предусмотренной Концепцией Вяртсильской городской библиотеки, являются неэффективным расходованием средств иного межбюджетного трансферта.

Министерством культуры Республики Карелия представлены проверке копии документов, подтверждающих расходование МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б.Е. Кравченко» (Янишпольская модельная сельская библиотека) средств иного межбюджетного трансферта за 2021 год на комплектование библиотечных фондов модельных библиотек. Выборочной проверкой представленных документов установлено, что за счет полученных средств муниципальным учреждением закуплено 633 экземпляра книжной продукции на общую сумму 262,0 тыс. рублей.

Отмечено, что заключенными МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б.Е. Кравченко» договорами, и товарными накладными

предусмотрена доставка книжной продукции поставщиком по адресу: Республика Карелия, г. Кондопога, ул.Советов, д.19 (то есть по адресу МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б.Е. Кравченко»), в то время как адрес Янишпольской модельной сельской библиотеки – Республика Карелия, Кондопожский район, с. Янишполе, ул. Центральная, д. 55.

В разногласиях Министерства от 11.04.2022 дополнительно сообщено, что после закупки книг МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б.Е. Кравченко» проведена их библиографическая обработка, впоследствии книжная продукция поставлена в Янишпольскую сельскую библиотеку.

Министерством представлены проверке копии документов, подтверждающих расходование средств иного межбюджетного трансферта, предоставленных в 2021 году Администрации Олонецкого национального муниципального района на ремонт муниципальных учреждений в сфере культуры в целях создания и модернизации модельных муниципальных библиотек – на ремонт Коткозерской сельской модельной библиотеки (муниципальные контракты (договоры), акты о приемке выполненных работ, платежные поручения). Выборочной проверкой представленных документов установлено следующее.

В целях выполнения ремонтных работ МБУ «Коткозерский сельский ДК» заключены договоры на общую сумму 6 500,0 тыс. рублей, в том числе:

- гражданско-правовой договор № 1аэф-21 от 23.08.2021 с ООО «ТехноКом» на выполнение работ по текущему ремонту конструкций покрытия здания МБУ «Коткозерский сельский ДК» на сумму 5 939,456 тыс. рублей (смета к договору проверке не представлена);

- гражданско-правовой договор № 1-СК от 20.09.2021 с ООО «СК» на осуществление строительного контроля за выполнением работ по текущему ремонту конструкций покрытия здания МБУ «Коткозерский сельский ДК» на сумму 148,447 тыс. рублей;

- договор № 23/11-21 от 23.11.2021 с ИП Гаврилов А.А. на выполнение работ по косметическому ремонту лестничных пролетов в здании МБУ «Коткозерский сельский ДК» на сумму 412,097 тыс. рублей⁶⁸.

По факту произведенных расходов Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В здании по адресу Республика Карелия, Олонецкий район, с. Коткозеро, ул. Олонецкая, д. 10 кроме Коткозерской сельской модельной библиотеки МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система» расположены Администрация Коткозерского сельского поселения, МБУ «Коткозерский сельский ДК», пожарная часть, почтовое отделение, фельдшерско-акушерский пункт.

В соответствии с данными раздела «Экспликация площадей» технического паспорта Дома культуры площадь помещения, занимаемого библиотекой, составляет 126,7 кв.м., или 10,1 процента от площади всего здания (1 255,9 кв.м.) и 24,7 процента от площади второго этажа здания (513,4 кв.м.).

Согласно информации, представленной в Разногласиях Министерства от 11.04.2022, указанное здание находится в муниципальной собственности Коткозерского сельского поселения и на праве оперативного управления передано МБУ «Коткозерский сельский ДК». Учредителем МБУ «Коткозерский сельский ДК»

⁶⁸ Смета составлена без соответствующих обоснований объемов и стоимости работ и строительных материалов, без применения единичных расценок; локальная смета отсутствует. Отсутствуют (не представлены) акт приемки выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ по унифицированным формам КС-2 и КС-3 (согласно постановлению Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100).

является администрация Коткозерского сельского поселения. Коткозерская сельская модельная библиотека имени З.Т. Дубининой (структурное подразделение МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система») эксплуатирует помещения в здании МБУ «Коткозерский сельский ДК» на праве аренды. Учредителем МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система» является администрация Олонецкого муниципального района.

В Разногласиях Министерства от 11.04.2022 также сообщено, что произведенные расходы в сумме 6 500,0 тыс. рублей направлены на ремонт крыши всего здания и лестничного пролета, ведущего на крышу и нуждавшегося в ремонте вследствие протечек; проведение частичного ремонта неизбежно привело бы к утрате эксплуатационных качеств отремонтированного фрагмента и дальней порче помещений, что аннулировало бы эффект от произведенных расходов и потребовало бы новых вложений бюджетных средств.

По мнению Контрольно-счетной палаты:

1) предоставление средств в сумме 6 500,0 тыс. рублей на ремонт здания МБУ «Коткозерский сельский ДК» не соответствует предмету соглашения от 26.11.2021 № 86630000-19-2021-001, заключенному между Министерством культуры Республики Карелия и Администрацией Олонецкого национального муниципального района (предоставление ИМБТ на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (на реализацию мероприятий по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры);

2) с учетом изложенного, фактически по итогам 2021 года завышены данные по Отчету о реализации регионального проекта «Культурная среда»: об объеме расходов по результату регионального проекта «Модернизованы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры»⁶⁹.

Вместе с тем отмечаем, что организации, эксплуатирующие помещения МБУ «Коткозерский сельский ДК», являются бюджетными организациями (за исключением почтового отделения, которое также является социально-значимым объектом).

1.4.2.2. Региональный проект «Творческие люди» (за 2021 год)

Сведения об установленных паспортом регионального проекта «Творческие люди» (по состоянию на 07.02.2022) значениях показателей регионального проекта на 2021 год и их достижения в 2021 году представлены в Таблице 49.

Таблица 49

Наименование показателя регионального проекта	Плановое значение на 2021 год	Фактическое значение на 2021 год	Процент достижения
1.Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры (чел.)	191	192	100,0
2. Количество поддержанных творческих инициатив и проектов (ед.)	7	7	100,0
3. Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности (чел.)	64	64	100,0

⁶⁹ Определить конкретный объем бюджетных ассигнований, направленных непосредственно на ремонт Коткозерской сельской модельной библиотеки, не представляется возможным.

В 2021 году курсы повышения квалификации организованы на базе четырех ВУЗов в сфере культуры: Центра непрерывного образования и повышения квалификации ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный институт культуры», Центра непрерывного образования и повышения квалификации ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный институт культуры», Центра непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры ФГБОУ «Сибирский государственный институт искусств имени Дмитрия Хворостовского», Центра непрерывного образования и повышения квалификации Российской государственной библиотеки.

В рамках соглашений, заключенных Министерством культуры Республики Карелия с органами местного самоуправления, оказана поддержка 4 лучшим муниципальным учреждениям культуры и 3 лучшим работникам муниципальных учреждений культуры.

1.4.2.3. Региональный проект «Цифровая культура» (за 2021 год)

Сведения об установленных паспортом регионального проекта «Цифровая культура» (по состоянию на 07.02.2022) значениях показателей регионального проекта на 2021 год и их достижениях в 2021 году представлены в Таблице 50.

Таблица 50

Наименование показателя регионального проекта	Плановое значение на 2021 год	Фактическое значение на 2021 год	Процент достижения
1. Созданы виртуальные концертные залы на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий (ед.)	1	1	100,0

В ходе проверки представлены документы, подтверждающие расходование МБУ ДО «ДШИ» г. Кемь средств иного межбюджетного трансферта, в соответствии с которыми учреждением в целях создания виртуального концертного зала приобретено и смонтировано оборудование для его оснащения на общую сумму 1 000,0 тыс. рублей (в том числе аналоговый микшер; экран с электроприводом; коммутационный комплект; лазерный проектор; модульная аудио колонна; двухканальная радиосистема; рабочая станция; коммутационный комплект (кабель, разъемы, розетки); монтажные работы.

2. Проверка целевого использования средств бюджета Республики Карелия, предусмотренных Министерству культуры Республики Карелия на реализацию мероприятий регионального проекта «Культурная среда», в том числе в рамках осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, результативность использования средств.

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе в рамках реализации национальных проектов, осуществляются в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

Информация о закупках, осуществляемых в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе в рамках национальных проектов, размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

2.1. Целевое использование средств субсидии на иные цели, предоставленных в 2020 году БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на обеспечение учреждений культуры передвижными многофункциональными культурными центрами (автоклубами) в целях обслуживания сельского населения.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Закупка автоклубов осуществлялась БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» за счет средств субсидий на иные цели в рамках заключенного с Министерством Соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202. Средства субсидии перечислены платежным поручением № 157037 от 04.08.2020 в полном объеме (в размере 32 964 747,47 рублей).

Планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» предусмотрена закупка в 2020 году «Поставка передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов)» с объемом финансового обеспечения 32 907,0 тыс. рублей⁷⁰. 28.02.2020 размещено извещение о проведении электронного аукциона⁷¹.

В составе документации об аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) представлено техническое задание на поставку передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) в количестве 7 штук (далее - техническое задание к аукциону).

Техническое задание к аукциону на поставку передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) разработано на основе автоклуба категории «С» на базе «ГАЗон NEXT или аналог»; содержит перечень оборудования, входящего в базовую комплектацию автоклуба⁷²: звуковое оборудование, световое оборудование, видео оборудование, вспомогательное оборудование, ноутбук с возможностью выхода в интернет.

По результатам электронного аукциона БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» заключен договор № 18-03 от 06.04.2020 на поставку передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) (далее – договор № 18-03 от 06.04.2020, договор) с ООО «Техноматика».

⁷⁰ Идентификационный код закупки 202100103388210010100100200002910000. Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 32 907,0 тыс. рублей за 7 ед. передвижных многофункциональных культурных центров исходя из полученных от трех организаций-поставщиков коммерческих предложений.

⁷¹ Извещение от 28.02.2020 № 0806500000220000216; изменения извещения о проведении электронного аукциона размещено 02.03.2020.

⁷² В том числе: сателлиты (2 шт.), сабвуфер (2), усилитель (1), спикер процессор (1), матричный коммутатор со встроенным дезмбеддером (1), микшер цифровой (1), дэзбидер (1), радиомикрофон (4), микрофон (2), светодиодный прожектор (4), DMX-контроллер (1), стойки микрофонные (4), ноутбук (1), коммутационное оборудование, распределитель питания (1), стойка аппаратная/шкаф телекоммуникаци-онный (1), проектор (1), проекционный экран (1), модем внешний (1), беспроводной маршрутизатор (1), стабилизатор напряжения (1), генератор (1), удлинитель силовой на катушке (1).

В соответствии с договором № 18-03 от 06.04.2020 цена составляет 32 742 465,0 рублей и включает в себя стоимость Товара, расходы, связанные с доставкой, разгрузкой-погрузкой, размещением в местах хранения Заказчика, стоимость упаковки, маркировки, страхование, таможенные платежи (пошлины), НДС, другие установленные налоги, сборы и иные расходы, связанные с исполнением договора. Поставщик доставляет Товар Заказчику по адресу: г. Петрозаводск, ул. Ригачина, д.5 в течение 120 дней с момента заключения договора. Договор действует по 31.08.2020.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Согласно акту приема-передачи транспортных средств от 21.12.2020 БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» передано 7 автоклубов марки «Чайка-Сервис» категории С, год изготовления 2020, марка базового транспортного средства (шасси) ГАЗ, с комплектом светового, звукового и видеооборудования на общую сумму 32 742 465,0 рублей (4 677 495,0 рублей за 1 ед.).

В нарушение условий договора № 18-03 от 06.04.2020 поставка автоклубов ООО «Техноматика» произведена 21.12.2020 с несоблюдением установленных сроков (до 05.08.2020).

С учетом того, что обязательство поставщика по поставке товара в установленный период не выполнено, а срок действия банковской гарантии № 94916-10 по исполнению контракта истек 01.10.2020 (в период с 01.10.2020 по 21.12.2020 исполнение обязательств по договору № 18-03 от 06.04.2020 ничем не было обеспечено), имеет место несоответствие требованиям статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ обеспечение гарантийных обязательств по договору № 18-03 от 06.04.2020 в установленном договором объеме (в сумме 65,814 тыс. рублей) поставщиком представлено не было (устранено в ходе проведения контрольного мероприятия⁷³).

В нарушение требований части 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком оформлены документы о приемке (акт приема-передачи от 21.12.2020 к гражданско-правовому договору № 18-03 от 06.04.2020) без предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств.

В ходе контрольного мероприятия представлены письма⁷⁴ БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» и Министерства в адрес ООО «Техноматика» о нарушении поставщиком обязательств и необходимости предоставления информации о сроках поставки автоклубов, о местах сборки автоклубов и стадии их готовности. Согласно полученной информации⁷⁵ поставщик продолжает исполнять взятые на себя обязательства по договору № 18-03 от 06.04.2020 и подтверждает поставку автоклубов; срок поставки автоклубов планируется на 30.11.2020.

БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» в адрес ООО «Техноматика» направлена претензия на уплату пени за несвоевременную поставку товара по договору № 18-03 от 06.04.2020 в размере 640,115 тыс. рублей. В свою очередь ООО «Техноматика» направлено обращение в адрес БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» о рассмотрении вопроса возможности списания пеней в полном объеме,

⁷³ Гарантийные обязательства обеспечены внесением денежных средств заказчику (платежное поручение № 61 от 21.01.2022 на сумму 65,814 тыс. рублей).

⁷⁴ Письма БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» - от 23.09.2020 № 01-18/698, от 07.10.2020 № 01-18/738; Министерства - от 30.07.2020 № 4147/1-06/МК-и, от 10.08.2020 № 4348/1-06/МК-и, от 23.09.2020 № 5104/1-06/МК-и; претензия на уплату пеней - от 21.12.2020 № 01-18/744.

⁷⁵ Письма ООО «Техноматика» от 03.08.2020 № 1-03/08, от 23.09.2020 № 1-23/09, от 28.09.2020 № 1-28/09, от 13.10.2020 № 1-13/10; по вопросу списания пеней - от 21.12.2020 № 1-21/12.

приняв во внимание факт, что задержка поставки товара произошла вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы – срыва производственных процессов из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В соответствии с Правилами осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом⁷⁶, БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» принято решение о списании неустойки (пени в размере 640, 115 тыс. рублей) по итогам выполнения обязательств поставки ООО «Техноматика» по контракту от 06.04.2020 № 18-03 (приказ от 28.12.2020 № 42).

В рамках исполнения требований, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением с соблюдением сроков размещена информация об исполнении контракта⁷⁷.

Вместе с тем, согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом. В нарушение данного положения информация о начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) по договору № 18-03 от 06.04.2020 не размещена; и далее - не размещена информация о списании заказчиком начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней), чем нарушен принцип открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, установленный статьей 7 Федерального закона № 44-ФЗ.

Остаток средств субсидий на иные цели, предусмотренных БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на приобретение автоклубов, составил 222 282,47 рублей.

В адрес Министерства культуры Республики Карелия ГАУ РК «Центр народного творчества и культурных инициатив Республики Карелия»⁷⁸ направлено обращение (письмо от 15.12.2020 № 01-173) о рассмотрении возможности (при наличии экономии) закупки видеокамер для передвижных автоклубов, что позволит увеличить охват зрителей и вовлеченность жителей в культурную жизнь республики. Данное предложение Министерством согласовано.

В целях приобретения видеокамер БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» заключен договор № Е-00653723 от 15.12.2020 с ООО «ДНС Ритейл» в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Общая стоимость товара по договору составляет 222 282,47 рублей. Оплата за приобретенные экшн-видеокамеры Sony в количестве 7 шт. произведена Учреждением 24.12.2020.

Учреждением представлены отчеты в рамках исполнения Соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202.

Согласно отчету об использовании средств целевых субсидий, предоставленных в 2020 году, по состоянию на 25.12.2020 на приобретение

⁷⁶ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 (в ред. постановления от 26.04.2020 № 591).

⁷⁷ В ЕИС размещены товарная накладная № 122102 от 21.12.2020, п/п № 591990 от 24.12.2020.

⁷⁸ В соответствии с приказом Министерства от 31.01.2019 № 29 на базе учреждения создан проектный офис по направлению «культурно-досуговая деятельность и кинообслуживание». Оборудование (видеокамеры) учтено в примерном перечне оборудования для дополнительного оснащения автоклубов из образовавшейся экономии средств субсидии федерального бюджета, направленном письмом Минкультуры России от 24.09.2019 № 341-011-39-ОЯ в адрес руководителей органов управления культурой Российской Федерации.

специализированного автотранспорта объем заявленных учреждением, полученных из бюджета Республики Карелия и использованных средств составил 32 964,74747 тыс. рублей.

Установлено, что данный отчет содержит неполные (некорректные) сведения о произведенных расходах, а именно:

1) не содержит информации о заключенном БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» договоре № Е-00653723 от 15.12.2020 с ООО «ДНС Ритейл» на приобретение видеокамер для автоклубов на сумму 222 282,47 рублей;

2) отражены недостоверные сведения о сумме договора № 18-03 от 06.04.2020 (указана сумма договора - 32 964,74747 тыс. рублей, фактическая сумма договора – 32 742,465 тыс. рублей).

Учитывая изложенное, Министерством культуры Республики Карелия как главным распорядителем бюджетных средств надлежащим образом не обеспечен контроль за отчетностью об использовании средств субсидии на иные цели, что не соответствует пунктам 4.1.4, 4.2.1 соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202, заключенного с БУ «Дирекция по эксплуатации зданий».

2.2. Целевое использование межбюджетных трансфертов (субсидий), предоставленных в 2021 году бюджетам Прионежского и Лахденпохского муниципальных районов на софинансирование расходных обязательств, связанных с приобретением музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств

Непосредственными исполнителями мероприятий и, соответственно, заказчиками при заключении контрактов (договоров) на поставку музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств являлись МОУ ДО «Ладвинская МШ» и МБУ ДО «ДШИ».

Министерством в адрес данных учреждений направлено письмо от 24.02.2021 № 1003/1-12/МК-и с рекомендацией в целях сокращения сроков подготовки документации для закупок производить закупку музыкальных инструментов в соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, остальные предметы закупки (оборудование, учебные материалы) приобретать по возможности на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, конкурентные способы закупок использовать в случае крайней необходимости.

Прионежский муниципальный район

В соответствии с Порядком исполнения расходного обязательства Прионежского муниципального района⁷⁹ МОУ ДО «Ладвинская МШ» осуществляет исполнение расходного обязательства в пределах сметы расходов на поддержку отрасли культуры в 2021 году.

ЛБО на 2021 год доведены до МОУ ДО «Ладвинская МШ»⁸⁰ расходным расписанием от 26.02.2021 в сумме 3 602,95 тыс. рублей (по КБК 015 08 01 070А1 55190 244). В бюджетную смету учреждения на 2021 год включена субсидия на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли в объеме 3 602 948,68 рублей (26.02.2021). Предельные объемы финансирования до МОУ ДО «Ладвинская МШ» доведены в период с апреля по июнь 2021 года.

⁷⁹ Утвержден постановлением Администрации Прионежского МР от 24.02.2021 № 130.

⁸⁰ На момент реализации мероприятий МОУ ДО «Ладвинская МШ» являлось казенным учреждением.

Следует отметить, что Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Прионежского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации от 30.12.2016 № 1390 (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 1390), предусмотрено утверждение и ведение бюджетной сметы на текущий финансовый год, а не на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), как определено пунктом 6 Общих требований (необходимо приведение указанного порядка в соответствие с Общими требованиями).

В план-график учреждения на 2021 год, размещенный 17.03.2021 в ЕИС в новой редакции, внесены закупки по КБК 015 08 01 070A1 55190 244 с объемом финансового обеспечения 3 602,95 тыс. рублей, в том числе отдельно указана закупка «поставка пианино» с объемом 2 100,0 тыс. рублей.

В целях реализации указанных мероприятий МОУ ДО «Ладвинская МШ» заключены 6 контрактов за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия и средств местного бюджета (информация представлена в приложении 13 к настоящему отчету).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Контракты на поставку музыкальных инструментов № 00112 от 17.03.2021 на сумму 400,10 тыс. рублей и на поставку оборудования от 18.03.2021 на сумму 331,198 тыс. рублей заключены МОУ ДО «Ладвинская МШ» с нарушением срока (на 1-2 дня), установленного частью 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 23 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение, утвержденное постановлением № 1279).

Контракт на поставку музыкальных инструментов от 22.03.2021 с ООО «Тюльская гармонь» (на приобретение пианино) заключен на основании [пункта 17 части 1 статьи 93](#) Федерального закона № 44-ФЗ. Информация о контракте размещена в реестре контрактов в ЕИС.

В нарушение требований, предусмотренных статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ МОУ ДО «Ладвинская МШ» в ЕИС не опубликованы документы о приемке поставленного товара, информация об исполнении контракта от 22.03.2021 с ООО «Тюльская гармонь», в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта).

Контракты на поставку музыкальных инструментов № 00112 от 17.03.2021 с ООО «Тюльская гармонь», на поставку оборудования с ООО «Интерактивный мир» от 20.05.2021, от 18.03.2021, на поставку музыкальных инструментов, аксессуаров, звукового оборудования с ООО «Фортконт-Онего» от 19.05.2021, от 08.04.2021 заключены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контрольно-счетная палата отмечает, что заключенные МОУ ДО «Ладвинская МШ» отдельные контракты на поставку музыкальных инструментов и оборудования предполагают в своем составе закупку однородных (идентичных) товаров, например, в рамках контрактов от 08.04.2021, от 19.05.2021 с ООО «Фортконт-Онего» - гитар классических трех видов; от 18.03.2021, 20.05.2021 с ООО «Интерактивный мир» - интерактивных досок. Вместе с тем, каждый из указанных контрактов наряду с обозначенными позициями включал поставку иных музыкальных инструментов и оборудования).

В ходе исполнения контрактов факты нарушения поставщиками сроков поставки не установлены.

Контрольно-счетной палатой проведен сравнительный анализ фактически приобретенных МОУ ДО «Ладвинская МШ» музыкальных инструментов,

оборудования и учебных материалов с Перечнем, согласованным Минкультуры России, отмечено, что фактически приобретенные музыкальные инструменты, оборудование и материалы соответствуют данному перечню.

В результате сравнительного анализа сметы расходов в приложении № 6 к соглашению от 20.02.2021 № 86636000-1-2021-006 и фактически произведенных МБУ ДО «Ладвинская музыкальная школа» расходов установлены отдельные отклонения: средства в сумме 60,97 тыс. рублей, предусмотренные сметой расходов на приобретение учебных материалов, и средства в сумме 2,69 тыс. рублей, предусмотренные сметой расходов на приобретение музыкальных инструментов, направлены на приобретение оборудования.

При проверке соблюдения положения по приобретению учреждением музыкальных инструментов, оборудования преимущественно отечественного производства (или сборки из комплектующих иностранного производства, произведенной на территории Российской Федерации) установлено следующее:

в соответствии со спецификацией (приложение 1 к контракту от 22.03.2021), актом сдачи-приемки товара от 26.05.2021 страна производитель приобретаемых пианино «Мелодия» модель 120 – Россия;

музыкальные инструменты, приобретенные в рамках контрактов от 08.04.2021, от 19.05.2021 с ООО «Форткант-Онего», - как отечественного производства (например, ксилофон диатонический, комплект треугольников, электрогитара Inspector Guitars Strateg 6 и бас гитара Inspector Guitars Jb bass, кантеле), так и иностранного производства (например, синтезатор Casio, гlockenspiel);

в спецификации (приложение 1 к контракту № 00112 от 17.03.2021), акте сдачи-приемки товара от 12.05.2021, руководствах по эксплуатации страна производитель приобретаемых аккордеонов «Тула» не указан;

приобретенное оборудование преимущественно иностранного производства (за исключением комбоусилителей гитарного транзисторного, басового).

По результатам визуального осмотра в МОУ ДО «Ладвинская МШ» и его подразделениях (акт контрольного осмотра от 03.03.2022) установлено, что по состоянию на дату осмотра отдельные музыкальные инструменты, оборудование общей стоимостью 686,518 тыс. рублей не используются (находятся на объекте контроля в упаковочном материале).

По мнению Контрольно-счетной палаты, вследствие неиспользования МОУ ДО «Ладвинская МШ» в течение длительного времени музыкальных инструментов и оборудования, приобретенных за счет бюджетных средств (в том числе средств субсидии из бюджета Республики Карелия), допущено неэффективное (нерезультативное) использование бюджетных средств в сумме 686,518 тыс. рублей.

Лахденпохский муниципальный район

В соответствии с постановлением Администрации Лахденпохского МР от 09.02.2021 № 89 «О мерах по реализации Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на государственную поддержку отрасли культуры» получателем средств субсидии являлось МБУ ДО «ДШИ», руководителю учреждения надлежало обеспечить целевое расходование средств субсидии.

В целях реализации указанных мероприятий между МУ «РУО и ДМ» и МБУ ДО «ДШИ» заключено соглашение о предоставлении из бюджета Лахденпохского муниципального района МБУ ДО «ДШИ» субсидии на иные цели от 11.03.2021 № 20-2021-45152 (далее – Соглашение от 11.03.2021 № 20-2021-45152), в

соответствии с которым учреждению в 2021 году предоставляется субсидия в размере 3 602 948,68 рублей по КБК 040 08 01 021A155190 612; перечисление субсидии осуществляется не ранее 01.03.2021 и не позднее 30.12.2021.

Порядок определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным учреждениям Лахденпохского муниципального района субсидий на иные цели утвержден постановлением Администрации от 17.12.2020 № 862 (далее – Порядок предоставления субсидии на иные цели, утвержденный постановлением № 862). Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее – Общие требования, утвержденные постановлением № 203).

В соответствии с пунктом 8 Общих требований, утвержденных постановлением № 203, порядок предоставления целевой субсидии должен предусматривать положение о предоставлении бюджетным или автономным учреждением информации о наличии неисполненных обязательств, источником финансового обеспечения которых являются не использованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидий и (или) средства от возврата ранее произведенных выплат, а также документов (копий документов), подтверждающих наличие и объем указанных обязательств бюджетных и автономных учреждений (за исключением обязательств по выплатам физическим лицам). Вместе с тем, Порядок предоставления субсидии на иные цели, утвержденный постановлением № 862, указанного положения не содержит.

В целях подтверждения отсутствия у МБУ ДО «ДШИ» неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, МУ «РУО и ДМ» в ходе контрольного мероприятия представлена электронная справка № 2022-3065 о состоянии указанных расчетов по состоянию на 01.02.2021 по МБУ ДО «ДШИ», полученная по запросу МУ «РУО и ДМ» от 01.02.2022. Таким образом, МУ «РУО и ДМ» при принятии решения о предоставлении учреждению субсидий не в полной мере обеспечило контроль по соблюдению условий, установленных пунктом 2.9 Порядка предоставления субсидии на иные цели, утвержденного постановлением № 862, пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса⁸¹.

Типовая форма соглашения о предоставлении из бюджета Лахденпохского муниципального района муниципальному бюджетному учреждению Лахденпохского муниципального района субсидии на иные цели утверждена постановлением Администрации от 25.01.2021 № 33. Пунктом 4.1.2 типовой формы предусмотрена обязанность Учредителя осуществлять проверку документов, направляемых учреждением Учредителю в целях принятия последним решения о перечислении субсидии, при этом перечень документов и конкретные сроки их представления ни типовой формой, ни иным нормативным актом не определены.

Бухгалтерское обслуживание МБУ ДО «ДШИ» осуществляется МУ «РУО и ДМ», в связи с этим заключенные учреждением гражданско-правовые контракты, а также первичные учетные документы, поступившие в оплату поставленных товаров, работ (услуг) по контрактам (товарные накладные, счета, счета – фактуры, акты

⁸¹ Следует отметить, что в Пояснениях от 21.03.2022 к акту по результатам контрольного мероприятия, представленным МУ «РУО и ДМ», сообщено, что на момент принятия решения (2021 год) указанная информация контролировалась в личном кабинете ИФНС (документально не фиксировалась).

сдачи-приемки товара и т.д.) направлялись в МУ «РУО и ДМ», в том числе в целях принятия их к бухгалтерскому учету, после чего МУ «РУО и ДМ» осуществлялось перечисление средств субсидии на иные цели по Соглашению от 11.03.2021 № 20-2021-45152 на счет учреждения.

В целях реализации указанных мероприятий МБУ ДО «ДШИ» заключены 5 гражданско-правовых контрактов за счет средств субсидии на иные цели (информация представлена в приложении 14 к настоящему отчету).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов МБУ ДО «ДШИ» размещен в ЕИС 04.02.2021, с нарушением сроков, установленных частью 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Положения, утвержденного постановлением № 1279⁸².

Закупка «поставка музыкальных инструментов» внесена в план-график на 2021 год 10.03.2021 (путем размещения в ЕИС новой редакции плана) с объемом финансового обеспечения 2 945,30 тыс. рублей

Размещенным 12.03.2021 в ЕИС планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учреждения предусмотрены закупки «поставка музыкальных инструментов» и «приобретение музыкальных инструментов» за счет средств субсидии на поддержку отрасли культура в рамках регионального проекта «Культурная среда» в 2021 году (в общей сумме 2 945,97 тыс. рублей):

«Рояли, Пианино» с объемом финансового обеспечения 2 438,67 тыс. рублей;

«Инструменты электромузыкальные клавишные, Баяны» с объемом финансового обеспечения 507,30 тыс. рублей.

Гражданско-правовые контракты № 7 от 21.04.2021, № 4 от 05.04.2021, № 3 от 06.04.2021 заключены на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Гражданско-правовые контракты № 1 от 19.03.2021 (приобретение пианино, рояля), № 2 от 19.03.2021 (приобретение баяна, синтезатора) заключены на основании пункта 17 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Информация о контрактах размещена в реестре контрактов в ЕИС.

Гражданско-правовые контракты заключены МБУ ДО «ДШИ» с субъектами малого предпринимательства, включенными в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (официальный сайт Федеральной налоговой службы России <https://rmsp.nalog.ru/>).

В ходе исполнения гражданско-правовых контрактов, заключенных за счет средств субсидии на иные цели, установлены факты нарушения поставщиками сроков поставки; нарушения сроков размещения заказчиком установленных документов об исполнении контракта в ЕИС, в том числе:

синтезатор Roland JunoDS-61 согласно акту сдачи-приемки товара от 31.08.2021 поставлен с нарушением сроков, установленных гражданско-правовым контрактом на поставку музыкальных инструментов № 2 от 19.03.2021 с ИП Мокин Д.К.;

документы о приемке поставленного товара, информация об исполнении гражданско-правового контракта на поставку музыкальных инструментов № 2 от 19.03.2021, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим

⁸² План ФХД Учреждения на 2021 год утвержден 11.01.2021.

исполнением обязательств, размещены в ЕИС с нарушением сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ;

согласно акту сдачи-приемки товара от 07.10.2021 пианино Беларусь В121, цвет черный (2 шт.), рояль «Н Рубинштейн» НР-160 поставлены с нарушением сроков, установленных гражданско-правовым контрактом на поставку музыкальных инструментов № 1 от 19.03.2021 с ООО «Сервисная дистрибьютерская компания «Аккорд»;

документы о приемке поставленного товара, информация об исполнении гражданско-правового контракта на поставку музыкальных инструментов № 1 от 19.03.2021, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, размещены в ЕИС с нарушением сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

По фактам нарушения поставщиками сроков поставки МБУ ДО «ДШИ» направлены претензии в адрес поставщика ИП Мокин Д.К. и ООО «Сервисная дистрибьютерская компания «Аккорд», требования об уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактами. Поставщиками пени в связи с просрочкой исполнения обязательств перечислены на счет МБУ ДО «ДШИ» в полном объеме⁸³.

Вместе с тем, ООО «Сервисная дистрибьютерская компания «Аккорд» уведомил о задержке поставки товара по гражданско-правовому контракту № 1 от 19.03.2021 в связи с изменением производственного графика производителя товара ООО «ФРП «Аккорд» в условиях ужесточения карантинных мер по борьбе с пандемией (задержкой поставки компонентов и составных частей, необходимых для производства пианино и роялей).

С целью обеспечения обязательств по контракту на основании предложения поставщика о замене ранее предложенного товара на товар с улучшенными характеристиками (на пианино марки «Беларусь В-121») в соответствии с частью 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ заключено дополнительное соглашение № 1 от 05.10.2021 к гражданско-правовому контракту № 1 от 19.03.2021 о том, что стороны пришли к соглашению о замене товара.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения МБУ ДО «ДШИ» сроков оплаты поставленных товаров по следующим гражданско-правовым контрактам, заключенным за счет средств субсидии на иные цели⁸⁴:

от 06.04.2021 № 3 – при сроке оплаты согласно представленным документам до 11.05.2021 фактическая оплата произведена платежным поручением от 17.05.2021 № 352779;

от 05.04.2021 № 4 - при сроке до 08.05.2021 фактически оплата произведена платежным поручением от 17.05.2021 № 352780;

от 19.03.2021 № 2 (двумя частями) – при сроках до 10.08.2021 и до 15.09.2021 фактически оплата произведена платежными поручениями от 17.08.2021 № 554532 и от 21.09.2021 № 38610 соответственно.

Контрольно-счетная палата отмечает, что факты несвоевременной оплаты создали риски возникновения дополнительных расходов учреждения в случае привлечения заказчика к ответственности и применения к нему штрафных санкций.

⁸³ В суммах 393,24 рубля (платежным поручением № 213 от 27.12.2021) и 20 301,93 рублей (платежным поручением № 547 от 18.11.2021) соответственно.

⁸⁴ Согласно условиям контрактов оплата осуществляется в течение 15 календарных дней со дня поставки товара и представления поставщиком заказчику счета, накладной и подписания акта сдачи-приемки товара.

По результатам сравнительного анализа фактически приобретенных МБУ ДО «ДШИ» музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов с Перечнем, согласованным Минкультуры России, а также со сметой, направленной муниципальным образованием одновременно с заявкой на участие в конкурсном отборе, установлены отдельные несоответствия.

Так, утвержденным и согласованным Перечнем и сметой в составе заявки муниципального образования предусмотрены, но фактически МБУ ДО «ДШИ» не приобретались следующие позиции⁸⁵:

в части музыкальных инструментов – гитара классическая, электрогитара, комплектующие к музыкальным инструментам (барабанные палочки, комбо гитарный Belcat 15RG);

в части оборудования – круг гончарный, мольберт-тренога, стол компьютерный, стол учительский (письменный); набор глазури для керамики;

в части учебных материалов – 29 наименований учебников, учебных пособий.

При этом, фактически приобретались, но не были предусмотрены Перечнем и сметой следующие материальные ценности: источники бесперебойного питания, кабели питания, мыши проводные оптические, сетевые фильтры, стабилизатор напряжения.

При проверке соблюдения положения по приобретению учреждением музыкальных инструментов, оборудования преимущественно отечественного производства (или сборки из комплектующих иностранного производства, произведенной на территории Российской Федерации) установлено следующее:

в соответствии со спецификацией (приложение 1 к гражданско-правовому контракту № 1 от 19.03.2021), товарной накладной № 69 от 07.10.2021 страна производитель приобретаемых пианино Беларусь В121 – Беларусь, рояля «Н Рубинштейн» НР-160 – Российская Федерация;

в соответствии со спецификацией (приложение 1 к гражданско-правовому контракту № 2 от 19.03.2021), актами сдачи-приемки товара от 26.07.2021, от 31.08.2021 страна производитель приобретаемых баянов – Российская Федерация, синтезатора Roland JunoDS-61 – КНР;

приобретенное за счет средств субсидии оборудование преимущественно иностранного производства (за исключением сетевых фильтров).

Контрольно-счетной палатой установлено, что МБУ ДО «ДШИ» приобретены ноутбуки Lenovo 15.6 Ryzen 3 – 6 шт., Lenovo 15.6 A6 9225 – 1 шт., Asus 15.6, Intel Celeron N4020 – 1 шт. общей стоимостью 316,0 тыс. рублей, а также комплектующие к ним общей стоимостью 19,33 тыс. рублей. На всех приобретенных за счет средств субсидии ноутбуках установлена операционная система DOS, программное обеспечение не установлено.

В целях реализации учебных предметов обязательной, а также вариативной частей дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ для использования обучающимися в учебном процессе ноутбуков требуется установка соответствующего программного обеспечения. Таким образом, фактически приобретенные ноутбуки и комплектующие к ним не использовались (с 26.04.2021 до момента проведения контрольного мероприятия на объекте)⁸⁶.

⁸⁵ Согласно Пояснениям от 21.03.2022 к актам по результатам контрольного мероприятия, представленным МУ «РУО и ДМ» и МБУ ДО «ДШИ», музыкальные инструменты, оборудование не приобретены в связи с отсутствием преподавателей; роста цен.

⁸⁶ Дополнительно отмечено, что на момент проведения контрольного мероприятия в МБУ ДО «ДШИ» отсутствует подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Контрольно-счетной палаты, вследствие неиспользования МБУ ДО «ДШИ» в течение длительного времени оборудования, приобретенного за счет средств субсидии, допущено неэффективное (нерезультативное) использование бюджетных средств в сумме 335,33 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия на объектах Администрация Лахденпохского МР и МУ «РУО и ДМ» также отмечено, что План мероприятий («дорожная карта») по достижению целевых показателей региональной составляющей национального проекта «Культура» в Лахденпохском муниципальном районе на период до 2024 года, утвержденный постановлением Администрации Лахденпохского МР от 07.08.2019 № 243 (далее – Муниципальная дорожная карта), не содержит показателей, предусмотренных региональным проектом «Культурная среда»⁸⁷. Вместе с тем, согласно пункту 4 данного постановления МБУ ДО «ДШИ» обеспечивается реализация Муниципальной дорожной карты по показателям проекта «Творческие люди».

В ходе контрольного мероприятия на объектах Администрация Прионежского МР, Администрация Лахденпохского МР, МУ «РУО и ДМ» рассмотрены вопросы реализации муниципальных программ в сфере культуры; выявлены отдельные нарушения (недостатки)⁸⁸.

*Муниципальная программа «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» на 2017-2021 годы (далее в данном разделе – Муниципальная программа 1)*⁸⁹

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Прионежского муниципального района утвержден постановлением Администрации от 16.10.2014 № 2361 (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 2361).

В соответствии с паспортом Администрация Прионежского МР является соисполнителем Муниципальной программы 1, ответственным исполнителем Муниципальной программы 1 определено муниципальное учреждение «Прионежский районный центр культуры», что противоречит Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, направленным письмом Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации № 09-05-05/48843)⁹⁰, пункту 4 Порядка, утвержденного постановлением № 2361.

В ходе проведения контрольного мероприятия представлен контракт от 07.02.2022, заключенный с ООО «Цифровые технологии», на передачу на условиях простой (неисключительной) лицензии права использования программных продуктов. В пояснениях от 21.03.2022 № 14, представленных МБУ ДО «ДШИ» к акту по результатам контрольного мероприятия, сообщено, что в 2022 году в бюджете школы предусмотрены средства на установку сети «Интернет» в целом по школе.

⁸⁷ 1.1 «Количество организаций культуры, получивших современное оборудование»; 1.2 «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры».

⁸⁸ Акты по результатам контрольного мероприятия на объектах от 24.03.2022, от 14.03.2022 и от 14.03.2022 соответственно.

⁸⁹ Муниципальная программа 1 утверждена постановлением Администрации от 01.12.2016 № 1259 (действующая редакция (на конец 2021 года) утверждена постановлением от 11.11.2021 № 1173).

⁹⁰ В соответствии с данными рекомендациями ответственный исполнитель муниципальной программы – орган местного самоуправления муниципального образования, являющийся ответственным за разработку и реализацию муниципальной программы.

Приложение № 3 «Финансовое обеспечение муниципальной программы» не соответствует форме, установленной приложением № 7 к Порядку, утвержденному постановлением № 2361: отсутствуют раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов классификации расходов; распределение средств представлено по основным мероприятиям (без детализации по мероприятиям муниципальной программы).

В нарушение требований пункта 11.10 Порядка, утвержденного постановлением № 2361, отсутствует финансовое обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов бюджета Прионежского муниципального района с учетом средств федерального бюджета, бюджета Республики Карелия, расходов за счет средств от оказания платных услуг на реализацию целей муниципальной программы, представляемая согласно приложению № 8 к данному порядку.

Муниципальная программа «Развитие в сфере культуры и организация работы с молодежью в Лахденпохском муниципальном районе» на 2017-2021 годы (далее в данном разделе – Муниципальная программа 2)⁹¹

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Лахденпохского муниципального района утвержден постановлением Администрации от 30.07.2014 № 1441 (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 1441).

В соответствии с паспортом Муниципальной программы 2 ее ответственным исполнителем является отдел социальной работы Администрации, соисполнителем - МУ «РУО и ДМ»; МБУ ДО «ДШИ» является участником программы.

В таблице 2 «Информация об основных мероприятиях, подпрограммах муниципальной программы...» к Муниципальной программе 2 участниками мероприятия «Реализация мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (оснащение материально-технической базы учреждений) указаны МБУК «Куркиекский краеведческий центр» и МБУ «Межпоселенческая библиотека Лахденпохского муниципального района». Вместе с тем, согласно таблице 3 «Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы...» участником по указанному мероприятию является МБУ ДО «ДШИ».

В представленном Плане реализации Муниципальной программы 2 на 2017-2021 годы наименование показателя непосредственного результата по мероприятию «Реализация мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» отражено как «реализация соглашения», что не соответствует таблице 2. План реализации не соответствует форме, определенной таблицей 6 Приложения № 2 к Порядку, утвержденному постановлением № 1441: графы «Наименование и значение показателей непосредственного результата» и «Расходы, (тыс. рублей.)» распределены на весь период реализации муниципальной программы (2017-2021 года), а не на год, предшествующий очередному финансовому году (2020 год), очередной финансовый год (2021 год).

В нарушение требований пункта 50 Порядка, утвержденного постановлением № 1441, в проверяемом периоде ответственным исполнителем (Администрацией) совместно с соисполнителями муниципальной программы отчеты об исполнении плана реализации по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября текущего (2021) года не составлялись.

⁹¹ Муниципальная программа 1 утверждена постановлением Администрации от 30.10.2017 № 471; в соответствии с постановлением от 26.02.2021 № 126 Муниципальная программа 1 (на 2017-2021 годы) изложена в новой редакции.

3. Анализ и оценка достоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности объекта контрольного мероприятия (по теме контрольного мероприятия; выборочно).

Сведения о показателях Отчетов Министерства культуры Республики Карелия как получателя бюджетных средств об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2021 и на 01.01.2022 в части средств, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Культура», представлены в Таблице 51.

Таблица 51

Наименование показателя	Код бюджетной классификации	Лимиты бюджетных обязательств в, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Неисполненные назначения, тыс. рублей
2020 год				
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек в рамках регионального проекта «Культурная среда»	802 0801 070A154540 540	10 000,0	10 000,0	0,0
Субсидии бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение автоклубов)	802 0801 070A155190 612	32 982,5	32 964,747	17,753
2021 год				
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек в рамках регионального проекта «Культурная среда»	802 0801 070A154540 540	18 138,0	18 138,0	0,0
Субсидии на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов)	802 0801 070A155190 520	7 133,838	7 133,838	0,0
Субсидии бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий	802 0801 070A155190 612	7 070,707	7 070,707	0,0

Наименование показателя	Код бюджетной классификации	Лимиты бюджетных обязательств в, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Неисполненные назначения, тыс. рублей
по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов)				
Субсидии на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Творческие люди» (государственная поддержка лучшим муниципальным учреждениям культуры и лучшим работникам муниципальных учреждений культуры)	802 0801 070A255190 520	555,555	555,555	0,0
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию виртуальных концертных залов в рамках регионального проекта «Цифровая культура»	802 0801 070A354530 540	1 000,0	1 000,0	0,0

Аналогичные показатели отражены в Отчетах Министерства культуры Республики Карелия как главного распорядителя бюджетных средств об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2021 и на 01.01.2022.

Показатели вышеуказанных отчетов подтверждаются отчетами о состоянии лицевых счетов Министерства на 01.01.2021 и на 01.01.2022.

Сведения Отчетов о бюджетных обязательствах Министерства культуры Республики Карелия (форма по ОКУД 0503128-НП) на 01.01.2021 и на 01.01.2022, содержащие данные о принятии и исполнении бюджетных обязательств в ходе реализации национального проекта «Культура» представлены в Таблице 52.

Таблица 52

Наименование показателя	Код бюджетной классификации	Принятые бюджетные обязательства, тыс. рублей	Денежные обязательства, тыс. рублей	Исполнено денежных обязательств, тыс. рублей
2020 год				
Иные межбюджетные трансферты на	802 0801 070A154540 540	10 000,0	10 000,0	10 000,0

Наименование показателя	Код бюджетной классификации	Принятые бюджетные обязательства, тыс. рублей	Денежные обязательства, тыс. рублей	Исполнено денежных обязательств, тыс. рублей
реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек в рамках регионального проекта «Культурная среда»				
Субсидии бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение автоклубов)	802 0801 070A155190 612	32 964,747	32 964,747	32 964,747
2021 год				
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек в рамках регионального проекта «Культурная среда»	802 0801 070A154540 540	18 138,0	18 138,0	18 138,0
Субсидии на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов)	802 0801 070A155190 520	7 133,838	7 133,838	7 133,838
Субсидии бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и	802 0801 070A155190 612	7 070,707	7 070,707	7 070,707

Наименование показателя	Код бюджетной классификации	Принятые бюджетные обязательства, тыс. рублей	Денежные обязательства, тыс. рублей	Исполнено денежных обязательств, тыс. рублей
учебных материалов)				
Субсидии на реализацию мероприятий по государственной поддержке отрасли культуры в рамках регионального проекта «Творческие люди» (государственная поддержка лучшим муниципальным учреждениям культуры и лучшим работникам муниципальных учреждений культуры)	802 0801 070A255190 520	555,555	555,555	555,555
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по созданию виртуальных концертных залов в рамках регионального проекта «Цифровая культура»	802 0801 070A354530 540	1 000,0	1 000,0	1 000,0

Сведения о показателях Отчетов об обязательствах учреждения (форма по ОКУД 0503738-НП), содержащих данные о принятии и исполнении учреждением обязательств в ходе реализации национального проекта «Культура» представлены в Таблице 53.

Таблица 53

Наименование показателя	Код бюджетной классификации	Принятые обязательства, тыс. рублей	Денежные обязательства, тыс. рублей	Исполнено денежных обязательств, тыс. рублей
2020 год				
Прочая закупка товаров, работ и услуг в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение автоклубов)	000 0801 000A155190 244	32 964,747	32 964,747	32 964,747
2021 год				
Прочая закупка товаров, работ и услуг в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов)	000 0801 000A155190 244	7 070,707	7 070,707	7 070,707

Фактов недостоверности бюджетной отчетности Министерства культуры Республики Карелия за 2020-2021 годы в части средств, направленных на реализацию мероприятий национального проекта «Культура», не установлено.

Вместе с тем выявлены отдельные нарушения при ведении объектами контрольного мероприятия бухгалтерского учета, учета особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных учреждений.

БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (оборотно-сальдовая ведомость за 2020 год) не отражена банковская гарантия на сумму 9 872,1 тыс. рублей⁹², что является нарушением пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция, утвержденная приказом № 157н).

В проверяемом периоде (2021 год) Администрацией Прионежского МР:

в нарушение требований, установленных абзацем первым пункта 131 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция, утвержденная приказом № 162н), не осуществлялся учет сумм доведенных ЛБО на счете 501.01 (501.11) «Доведенные лимиты бюджетных обязательств»;

в нарушение пункта 324 Инструкции, утвержденной приказом № 157н, пункта 150 Инструкции, утвержденной приказом № 162н, не осуществлялось ведение учета плановых (прогнозных) показателей по доходам (на счете 050400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения»)⁹³;

в нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее – Постановление № 538) не установлен порядок определения видов особо ценного движимого имущества в отношении муниципальных бюджетных (автономных) учреждений⁹⁴;

в нарушение пункта 12 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) и пункта 3 Постановления № 538 Администрацией Прионежского МР как учредителем МОУ ДО «Ладвинская МШ»⁹⁵ не определен перечень особо ценного движимого имущества;

в нарушение подпункта «а» пункта 4 Постановления № 538 нормативный правовой акт Администрации, устанавливающий стоимостной диапазон отнесения имущества бюджетных учреждений к особо ценному движимому имуществу, не принят.

⁹² Исполнение договора № 18-03 от 06.04.2020 с ООО «Техноматика» было обеспечено банковской гарантией № 94916-10.

⁹³ В том числе нарушен пункт 55 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (при формировании Отчета по ф.0503127).

⁹⁴ Порядок утвержден постановлениями Администрации Прионежского МР от 22.01.2022 № 116, и далее - от 16.02.2022 № 217.

⁹⁵ Постановлением Администрации от 07.06.2021 № 577 тип МОУ ДО «Ладвинская МШ» изменен с казенного на бюджетное.

В нарушение пункта 5 Постановления № 538 МОУ ДО «Ладвинская МШ» на конец 2021 года (как бюджетным учреждением) не осуществлялось ведение перечня особо ценного движимого имущества.

МБУ ДО «ДШИ» в нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 54 Инструкции, утвержденной приказом № 157н, приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н в инвентарных карточках учета нефинансовых активов (форма по ОКУД 0504031) в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» не отражены краткие индивидуальные характеристики объектов основных средств.

Также в ходе проверки на объекте МБУ ДО «ДШИ» отмечено, что в течение 2021 года:

в нарушение пунктов 12.1.5, 12.1.7 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в Плане ФХД учреждения средства субсидии на иные цели отражались в части доходов по КБК 180 «Прочие доходы», а не по КБК 150 «Безвозмездные денежные поступления»;

в нарушение Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н (далее – Требования, утвержденные приказом № 186н), и Порядка составления и утверждения Плана ФХД муниципальных бюджетных учреждений Лахденпохского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации от 28.12.2019 № 522, средства субсидии на иные цели в разделе 2 «Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг» Плана ФХД МБУ ДО «ДШИ» на 2021 год указаны по строке, отражающей выплаты за счет прочих источников финансового обеспечения⁹⁶.

Вышеуказанные нарушения устранены в Плане ФХД МБУ ДО «ДШИ» от 30.12.2021.

Кроме того, в нарушение подпункта «г» пункта 2 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Планы ФХД на 2020, 2021 годы на сайте учреждения размещены не были. Данное нарушение устранено в ходе проверки.

4. Результаты проверок Министерства культуры Республики Карелия и других государственных органов контроля по вопросам использования средств бюджета Республики Карелия (по теме контрольного мероприятия).

В IV квартале 2021 года – I квартале 2022 года прокуратурой Олонецкого района проведены проверки исполнения законодательства при реализации на территории Олонецкого района национального проекта «Культура» (мероприятия «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры «Культурная среда», и в частности, реализации мероприятий по строительству сельского дома культуры в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района).

В связи с выявленными нарушениями, в том числе в части своевременности реализации программных мероприятий, в казенное учреждение Республики Карелия

⁹⁶ Отражены по строке выплат на закупку товаров, работ, услуг за счет прочих источников финансового обеспечения (номер строки 1.4.4 и 1.4.4.1), а не по строке выплат на закупку товаров, работ, услуг за счет субсидий, предоставленных в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса (номер строки 1.4.2).

«Управление капитального строительства Республики Карелия» внесены представления⁹⁷.

1) *Представление об устранении нарушений федерального законодательства от 25.11.2021 № 15-02-2021* содержало факты значительного отставания от имеющихся графиков проведения строительных работ в рамках исполнения государственных контрактов № 5С-21 от 29.07.2021 и № 8С-21 от 05.10.2021, заключенных между КУ РК «УКС РК» с ООО «Строй Инвест Групп» на выполнение работ по строительству обозначенного выше объекта на суммы 43 492,56 тыс. рублей и 18 808,97 тыс. рублей соответственно.

Согласно письму КУ РК «УКС РК» от 23.12.2021 № 4902/УКС-и, направленному в адрес прокуратуры Олонецкого района по результатам рассмотрения представления, на совещании 24.11.2021 под председательством Заместителя Премьер-министра Правительства Республики Карелия по социальным вопросам рассмотрен вопрос о переносе сроков выполнения строительно-монтажных работ и ввода объекта в эксплуатацию на 2022 год (планируемый срок завершения работ по объекту – 30.06.2022).

Сообщено о проведении ежедневного мониторинга выполняемых работ на объекте, осуществлению БУ РК «Дирекция по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Республики Карелия» постоянного строительного контроля качества и объемов выполнения работ на объекте.

2) *Представление об устранении нарушений федерального законодательства от 21.02.2022 № 07-15-2022* содержит факты нарушений положений Федерального закона № 44-ФЗ (в том числе части 13 статьи 34, части 13 статьи 37, частей 1 и 7 статьи 94), статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации в ходе исполнения государственного контракта № 61-21 от 27.10.2021, заключенного между КУ РК «УКС РК» (далее также – Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Гевейлер О.И. (далее – Поставщик) на поставку мебели (далее – оборудование) для объекта «Строительство сельского дома культуры в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района» на сумму 545,92 тыс. рублей, нарушения условий указанного госконтракта.

Установлено, что КУ РК «УКС РК» принята к оплате поставка оборудования с нарушением установленной процедуры его принятия, а также осуществлена оплата Поставщику в размере 518,63 тыс. рублей, включая оплату за оказание услуг по доставке и разгрузке оборудования (при этом оборудование поставлено по адресу временного хранения).

Согласно письму КУ РК «УКС РК» от 21.03.2022 № 955/УКС-и, направленном в адрес прокуратуры Олонецкого района по результатам рассмотрения представления, сообщено, что стадия готовности объекта по состоянию на 01.12.2021 не позволяла принять к размещению, а также произвести сборку и монтаж оборудования, в связи с чем КУ РК «УКС РК» заключены договора субаренды нежилого помещения от 08.12.2021, № 7 от 01.02.2022 с индивидуальным предпринимателем. Окончательный расчет по госконтракту № 61-21 от 27.10.2021 будет произведен после проведения монтажа оборудования на объекте силами Поставщика и оказания им услуг по обучению правилам эксплуатации специалистов Заказчика (без дополнительных расходов из бюджета Республики Карелия).

⁹⁷ Копии материалов представлены по запросу Контрольно-счетной палаты с письмом Министерства строительства, ЖКХ и энергетики РК от 25.03.2022 № 3890/14-11/МСЖКХиЭ-и.

Выводы:

1. Реализация на территории Республики Карелия мероприятий национального проекта «Культура» осуществляется с 01.01.2019. На основании федеральных проектов разработаны и утверждены региональные составляющие национального проекта и паспорта региональных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

2. Между Минкультуры России и Министерством культуры Республики Карелия заключены 3 соглашения о реализации региональных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура», предметом которых является организация взаимодействия сторон при реализации региональных проектов и осуществления мониторинга их реализации по достижению целей, показателей и результатов федеральных проектов в части мероприятий, реализуемых в Республике Карелия и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории республики.

3. В рамках осуществления проектной деятельности Министерством культуры Республики Карелия:

образованы 3 ведомственных проектных офиса по региональным проектам «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура»;

создана рабочая группа по реализации национального проекта «Культура» на территории Республики Карелия;

на базе 5 государственных учреждений Республики Карелия, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, созданы проектные офисы по приоритетным направлениям региональной составляющей НП «Культура»: «библиотечное дело», «музейное дело», «культурно-досуговая деятельность и кинообслуживание», «дополнительное образование детей в сфере культуры и работа с одаренными детьми», «создание виртуальных концертных залов».

4. Паспортами региональных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура» предусмотрена связь каждого регионального проекта с государственной программой Республики Карелия «Развитие культуры». Госпрограммой в целях реализации региональных проектов в 2020-2021 годах предусмотрены соответствующие основные мероприятия и мероприятия.

5. Анализом соответствия показателей региональных проектов и показателей Госпрограммы установлено, что показатели результата Госпрограммы, действовавшие в 2020 году, и показатели региональных проектов не в полной мере соответствовали друг другу в части их количества, наименований, единиц измерения и значений. С учетом изменений, внесенных в Госпрограмму в течение 2021 года, по состоянию на 01.01.2022 несоответствия устранены.

6. В Бюджетной смете Министерства на 2020 год и Бюджетной смете Министерства на 2021 год не отражены показатели расходов бюджета на реализацию в 2020-2021 годах региональных проектов НП «Культура» (то есть доведенные лимиты бюджетных обязательств по предоставлению субсидий бюджетным учреждениям и предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам), что является нарушением требований статьи 221 Бюджетного кодекса и пункта 6 Общих требований.

7. Порядком, утвержденным приказом Министерства № 37, предусмотрено составление бюджетной сметы на период одного финансового года, а не на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), что не соответствует пункту 6 Общих требований.

8. Объем бюджетных ассигнований на 2020 год, предусмотренный Законом о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписью на 2020 год на реализацию на территории Республики Карелия национального проекта «Культура» (регионального проекта «Культурная среда») составил 81 792,3 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 80 641,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 1 151,3 тыс. рублей).

Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены для достижения в 2020 году следующих результатов регионального проекта «Культурная среда»:

- построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности;

- приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы) для обслуживания сельского населения субъектов РФ;

- переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту.

Расходы на указанные цели за 2020 год составили 67 950,716 тыс. рублей (83,1 процента от предусмотренного объема бюджетных ассигнований).

9. Бюджетные ассигнования на 2020 год на приобретение автоклубов в Законе о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год в сумме 32 982,5 тыс. рублей соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 23.11.2020), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2021), но на 17,753 тыс. рублей выше показателя, установленного Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в редакции от 18.11.2020), заключенным с Минкультуры России.

Расходы на приобретение автоклубов в 2020 году составили 32 964,747 тыс. рублей (99,95 процента от предусмотренных бюджетных ассигнований).

Лимиты в сумме 17,753 тыс. рублей не отозваны с целью их дальнейшего перераспределения между направлениями расходов бюджета Республики Карелия, и в результате, по состоянию на 01.01.2021 не использованы (изменения в целях сокращения бюджетных ассигнований и приведения объемов в соответствие с Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 в Закон о бюджете на 2020 год и в Сводную бюджетную роспись на 2020 год не внесены).

10. При заключении Министерством культуры Республики Карелия соглашения от 11.02.2020 № 14 с БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» не соблюдены требования пунктов 3, 4 Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением № 63-П.

11. По мнению Контрольно-счетной палаты, осуществление БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» закупки в рамках заключенного соглашения (в целях приобретения автоклубов) не соответствует видам деятельности учреждения, указанным в Уставе.

12. Отчет БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» об использовании средств целевых субсидий содержит неполные (некорректные) сведения о произведенных расходах (в части отражения договора на приобретение видеокамер и отражения суммы договора на приобретение автоклубов). Соответственно, Министерством культуры Республики Карелия как главным распорядителем бюджетных средств надлежащим образом не обеспечен контроль за использованием подведомственным учреждением средств целевой субсидии, в том числе за отчетностью об использовании средств субсидии на иные цели, что не соответствует пунктам 4.1.4, 4.2.1 соглашения от 31.03.2020 № 20-2020-00202, заключенного с БУ «Дирекция по эксплуатации зданий».

13. Средства от приносящей доход деятельности в сумме 102,9 тыс. рублей, предназначенные для финансового обеспечения текущей деятельности БУ «Дирекция по эксплуатации зданий», фактически отвлечены на оплату услуг хранения автоклубов, подлежащих передаче в муниципальную собственность, то есть на иные, не связанные с текущим функционированием учреждения цели.

14. По мнению Контрольно-счетной палаты, в Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 2020 год в составе внебюджетных источников (в объеме финансового обеспечения и кассовом исполнении) следовало отразить расходы БУ «Дирекция по эксплуатации зданий», произведенные за счет приносящей доход деятельности на оплату услуг хранения автоклубов, которые за 2020 год составили 14,7 тыс. рублей.

15. Бюджетные ассигнования на 2020 год на строительство КДУ в д. Мегрега в Законе о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год ниже показателей паспорта регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 23.11.2020), показателей Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2021), но на 420,002 тыс. рублей выше показателя, установленного Соглашением от 11.02.2019 № 054-09-2019-129 (в редакции от 18.11.2020), заключенным с Минкультуры России.

Кассовый расход по оплате работ, связанных со строительством КДУ в д. Мегрега, за 2020 год составил 24 985,969 тыс. рублей, или 64,4 процента от показателей Закона о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год.

16. Объем финансового обеспечения мероприятия 1.3.4.3. «Создание и модернизация в рамках регионального проекта «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» в рамках национального проекта «Культура» учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий», предусмотренный Госпрограммой, указан в приложении 17 к Годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2020 год в сумме 47 690,1 тыс. рублей, в то время как по состоянию на 01.01.2021 он составлял 48 834,2 тыс. рублей.

17. В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, на 01.01.2021, составленном Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 11.02.2019 № 054-09-2019-129, заключенного с Минкультуры России, показатель «объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете субъекта РФ на 2020 год» занижен на 437,755 тыс. рублей.

18. Бюджетные ассигнования на 2020 год на создание модельных муниципальных библиотек в Законе о бюджете на 2020 год и Сводной бюджетной росписи на 2020 год в сумме 10 000,0 тыс. рублей соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 23.11.2020), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2021) и показателю, установленному Соглашением от 13.12.2019 № 054-17-2020-008, заключенным с Минкультуры России.

Расходы на создание модельных муниципальных библиотек в 2020 году составили 10 000,0 тыс. рублей (100,0 процентов от предусмотренных бюджетных ассигнований).

19. В целях распределения иных межбюджетных трансфертов на создание модельных муниципальных библиотек в 2020 году нормативный правовой акт Правительства Республики Карелия, устанавливающий распределение средств

между местными бюджетами, не издавался, что не соответствует требованиям статьи 139¹ Бюджетного кодекса и статьи 20.1 Закона № 915-ЗРК.

20. В нарушение требований статьи 139¹ Бюджетного кодекса в 2020 году отсутствовала Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек.

21. Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, предусмотренный Законом о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписью на 2021 год на реализацию на территории Республики Карелия национального проекта «Культура», составил 92 612,5 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 25 700,2 тыс. рублей, средства бюджета РК – 66 912,3 тыс. рублей).

Расходы на реализацию в 2021 году национального проекта «Культура» составили 58 301,592 тыс. рублей (в том числе за счет средств местного бюджета – 77,671 тыс. рублей).

22. Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, предусмотренный Законом о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписью на 2021 год на реализацию регионального проекта «Культурная среда», составил 91 056,9 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 24 150,2 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 66 906,7 тыс. рублей). Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены для достижения в 2021 году следующих результатов регионального проекта «Культурная среда»:

- оснащены образовательные учреждения в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами;

- построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности;

- переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту.

Расходы на реализацию в 2021 году регионального проекта «Культурная среда» в целом составили 56 740,426 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета – 72,06 тыс. рублей (на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов).

23. Бюджетные ассигнования на 2021 год на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год в сумме 14 204,545 тыс. рублей соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022), а также показателю финансового обеспечения, установленному Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471, заключенным с Минкультуры России.

Расходы на указанные цели за 2021 год за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия составили 14 204,545 тыс. рублей. Кроме того, произведены расходы за счет средств местных бюджетов в сумме 72,06 тыс. рублей.

24. Сведения № 17 от 02.02.2021 о бюджетном обязательстве, принятом Министерством при заключении соглашения от 30.12.2020 № 20-2020-15953 с Музыкальным колледжем, сформированы Министерством с нарушением срока, установленного приложением 5 к приказу Министерства финансов Республики Карелия от 12.09.2017 № 385.

25. В целях получения субсидии Музыкальным колледжем не представлены документы, предусмотренные пунктом 4 Порядка предоставления субсидий Музыкальному колледжу.

26. Конкурсный отбор муниципальных образований в целях предоставления в 2021 году субсидий из бюджета Республики Карелия объявлен Министерством культуры Республики Карелия 20.04.2020, то есть, по мнению Контрольно-счетной палаты, после согласования в Минкультуры России состава получателей субсидии - образовательных организаций (в декабре 2019 года).

27. Контрольно-счетная палата отмечает, что перечни приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов (по аналогии с перечнями приобретаемых музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов, согласованными Минкультуры России на этапе отбора субъектов РФ в целях предоставления субсидии), соглашением с Музыкальным колледжем, соглашениями с Администрацией Лахденпохского муниципального района и Администрацией Прионежского муниципального района не утверждены.

28. Бюджетные ассигнования на 2021 год на строительство КДУ в д. Мегрега в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год в сумме 58 714,4 тыс. рублей соответствуют показателям паспорта регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022) и выше показателя, установленного Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-471 (в редакции от 30.04.2021), на 58 625,814 тыс. рублей. Показатели Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022) ниже показателей утвержденных бюджетных ассигнований в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год на 33 028,9 тыс. рублей.

Кассовый расход на реализацию мероприятий, связанных со строительством КДУ в д. Мегрега, за 2021 год составил 24 325,821 тыс. рублей (или 41,4 процента от показателей Закона о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год).

29. В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 24.12.2020 № 054-09-2021-471, заключенного с Минкультуры России, объем бюджетных ассигнований на строительство КДУ в д. Мегрега, предусмотренный Законом о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписью на 2021 год, занижен на 58 625,814 тыс. рублей.

30. Бюджетные ассигнования на 2021 год на создание модельных муниципальных библиотек в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год в сумме 18 138,0 тыс. рублей соответствуют паспорту регионального проекта «Культурная среда» (по состоянию на 07.02.2022); в части средств федерального бюджета – соответствуют показателю, установленному Соглашением от 21.12.2020 № 054-17-2021-073; и в целом выше показателя Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022) на 8 138,0 тыс. рублей.

Расходы на создание модельных муниципальных библиотек за 2021 год составили 18 138,0 тыс. рублей.

31. В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 21.12.2020 № 054-17-2021-073, заключенного с Минкультуры России, не учтены бюджетные ассигнования и кассовые расходы в сумме

8 138,0 тыс. рублей, источником которых являются средства бюджета Республики Карелия.

32. Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, предусмотренный Законом о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписью на 2021 год на реализацию регионального проекта «Творческие люди», составил 555,6 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 550,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 5,6 тыс. рублей), соответствуют паспорту регионального проекта «Творческие люди» (по состоянию на 07.02.2022), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022 в части средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия), показателю финансового обеспечения, установленному Соглашением от 24.12.2020 № 054-09-2021-401, заключенным с Минкультуры России. Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены для достижения в 2021 году следующих результатов регионального проекта «Творческие люди»:

- оказана государственная поддержка лучшим сельским учреждениям культуры;
- оказана государственная поддержка лучшим работникам сельских учреждений культуры.

Расходы на реализацию в 2021 году регионального проекта «Творческие люди» составили 561,166 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета – 5,611 тыс. рублей.

33. Пункт 11 Положения о конкурсе, утвержденного приказом № 60, не соответствует подпункту «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 28.07.2012 № 1062 (в части срока возникновения права для повторного участия в конкурсе на предоставление денежного поощрения).

34. В нарушение требований пункта 6 Порядка предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры, утвержденного Госпрограммой, пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 3.2. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807, в соглашениях с администрациями муниципальных образований на государственную поддержку отрасли культуры (на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами), на государственную поддержку лучшим муниципальным учреждениям культуры и на государственную поддержку лучшим работникам сельских учреждений культуры наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в качестве условия предоставления субсидии не предусмотрено.

35. В соглашениях с администрациями муниципальных образований на государственную поддержку отрасли культуры (на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами), на государственную поддержку лучшим муниципальным учреждениям культуры не установлено ежемесячное предоставление отчетов о расходах местного бюджета и о достижении значений показателей результативности, что не соответствует положениям подпункта «в» пункта 4 Общих требований к предоставлению субсидий и пункта 4.3.9. Типовой формы соглашений, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 23.12.2019 № 807.

36. В Отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составленном по состоянию на 01.01.2022 Министерством культуры Республики Карелия в соответствии с требованиями Соглашения от 24.12.2020 № 054-09-2021-401, заключенного с Министерством культуры Российской

Федерации, графы 12 «предусмотрено бюджетных ассигнований в местных бюджетах» и 13 «кассовые расходы местных бюджетов» раздела 2 Министерством не заполнены (при фактическом наличии расходов местных бюджетов).

37. Бюджетные ассигнования на 2021 год на реализацию регионального проекта «Цифровая культура» в Законе о бюджете на 2021 год и Сводной бюджетной росписи на 2021 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей соответствуют паспорту регионального проекта «Цифровая культура» (по состоянию на 07.02.2022), показателям Госпрограммы (по состоянию на 01.01.2022), показателю финансового обеспечения, установленному Соглашением от 22.12.2020 № 054-17-2021-160, заключенным с Министерством культуры Российской Федерации. Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены для достижения в 2021 году следующего результата регионального проекта «Творческие люди»:

- созданы виртуальные концертные залы на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий.

Расходы на реализацию в 2021 году регионального проекта «Цифровая культура» составили 1 000,0 тыс. рублей.

38. В нарушение пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса в 2020-2021 годах установлены случаи заключения Министерством соглашений (принятия бюджетных обязательств) до момента доведения до Министерства как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, в том числе по следующим соглашениям:

- соглашение от 29.01.2020 № 86610000-1-2020-001 с Администрацией Сортавальского муниципального района на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек на сумму 10 000,0 тыс. рублей;

- соглашения от 17.09.2020 № 86618000-1-2019-004, от 20.02.2021 № 86618000-1-2021-006 (с Администрацией Лахденпохского муниципального района) и от 17.09.2020 № 86636000-1-2019-008, от 20.02.2021 № 86636000-1-2021-006 (с Администрацией Прионежского муниципального района) о предоставлении в 2021 году субсидии в целях оснащения образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами на общую сумму 7 133,838 тыс. рублей;

- соглашение от 26.11.2021 № 86630000-19-2021-001 с Администрацией Олонекского национального муниципального района о предоставлении иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек (на реализацию мероприятий по ремонту муниципальных учреждений в сфере культуры) на сумму 4 500,0 тыс. рублей;

- соглашения от 31.03.2021 № 86609000-1-2021-010 с Муниципальным образованием «Калевальский национальный район» Администрация Калевальского муниципального района», от 01.04.2021 № 86636422-1-2021-004 с Администрацией Деревянского сельского поселения, от 01.04.2021 № 86639000-1-2021-006 с Администрацией Пряжинского национального муниципального района, от 02.04.2021 № 86636000-1-2021-008 с Администрацией Прионежского муниципального района на государственную поддержку лучшим сельским учреждениям культуры на общую сумму 404,04 тыс. рублей;

- соглашения от 31.03.2021 № 86604000-1-2021-022 с Администрацией муниципального образования «Беломорский муниципальный район», от 01.04.2021 № 86630415-1-2021-002 с Администрацией Ильинского сельского поселения, от 01.04.2021 № 86639000-1-2021-006 с Администрацией Пряжинского национального

муниципального района на государственную поддержку лучшим работникам сельских учреждений культуры на общую сумму 151,515 тыс. рублей;

- соглашение от 04.02.2021 № 86612000-1-2021-007 с Администрацией Кемского муниципального района о предоставлении иного межбюджетного трансферта на создание виртуальных концертных залов на сумму 1 000,0 тыс. рублей.

39. Анализом фактического достижения за 2020-2021 годы показателей и результатов региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Культура» и реализуемых на территории Республики Карелия, установлено, что все запланированные показатели и результаты достигнуты, за исключением показателя «количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры».

40. По результату «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности» регионального проекта «Культурная среда» достижение значения результата составило 0 единиц при плановом значении – 1 единица. По причине значительного отставания от графика выполнения работ по строительству КДУ в д. Мегрега Министерством культуры Республики Карелия инициирована работа по переносу срока достижения соответствующего показателя на 2022 год. Согласно информации, отраженной в Отчете о реализации регионального проекта «Культурная среда» на 31.12.2021, дополнительным соглашением от 29.12.2021 к Соглашению от 03.02.2019 (о реализации регионального проекта «Культурная среда» на территории Республики Карелия) показатель «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры» перенесен с 2021 года на 2022 год.

41. При приобретении в 2021 году музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов Музыкальным колледжем:

- приобретены два наименования, не входящие в согласованный Минкультуры России Перечень;

- произведена замена товара (изменение существенных условий контракта) без внесения соответствующих изменений в контракт (с признаками нарушения пункта 7 статьи 95, пункта 2 статьи 34, пункта 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 8.1. государственного контракта);

- установлен факт нарушения поставщиком сроков поставки товара;

- государственными контрактами на приобретение звукового и светового оборудования не предусмотрены существенные (необходимые) условия контракта (срок поставки товара).

42. При создании модельной библиотеки в Вяртсильской городской библиотеке МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» осуществлена закупка дизайнерских кресел в количестве 2 штук общей стоимостью 94,8 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты, расходы в сумме 94,8 тыс. рублей, связанные с закупкой мебели (дизайнерских кресел), не предусмотренной Концепцией Вяртсильской городской библиотеки, являются неэффективным расходованием средств иного межбюджетного трансферта.

43. В ходе анализа документов, подтверждающих расходование средств иного межбюджетного трансферта, предоставленных в 2021 году на ремонт Коткозерской сельской модельной библиотеки, сделаны следующие выводы:

по мнению Контрольно-счетной палаты, предоставление средств в сумме 6 500,0 тыс. рублей на ремонт здания МБУ «Коткозерский сельский ДК» не

соответствует предмету соглашения от 26.11.2021 № 86630000-19-2021-001, заключенного между Министерством культуры Республики Карелия и Администрацией Олонецкого национального муниципального района в целях реализации мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек;

в связи с этим, фактически по итогам 2021 года завышены данные по Отчету о реализации регионального проекта «Культурная среда» (об объеме расходов по результату регионального проекта «Модернизированы и обеспечены новыми поступлениями в библиотечный фонд учреждения культуры»).

44. В ходе проверки целевого использования бюджетных средств на объекте БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» установлено следующее:

44.1. Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными Учреждению на 2020 год (ф.0501016), утверждены с нарушением сроков, установленных Соглашением от 31.03.2020 № 20-2020-00202.

44.2. В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ обеспечение гарантийных обязательств по договору № 18-03 от 06.04.2020 в установленном объеме поставщиком представлено не было (нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия).

44.3. Поставка автоклубов произведена с нарушением сроков, установленных договором № 18-03 от 06.04.2020 (фактически 21.12.2020 при установленном сроке - до 05.08.2020).

44.4. В период с 01.10.2020 по 21.12.2020 исполнение обязательств по договору № 18-03 от 06.04.2020 не обеспечено, что не соответствует требованиям статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

44.5. В нарушение требований части 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком оформлены документы о приемке автоклубов без предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств.

44.6. В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация о начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) по договору № 18-03 от 06.04.2020, о списании заказчиком начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) не размещена.

44.7. В нарушение пункта 351 Инструкции, утвержденной приказом № 157н, БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» на счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (оборотно-сальдовая ведомость за 2020 год) не отражена банковская гарантия на сумму 9 872,1 тыс. рублей.

45. В ходе проверки целевого использования бюджетных средств на объектах Администрация Прионежского муниципального района, МОУ ДО «Ладвинская МШ» установлено следующее:

45.1. Порядком, утвержденным постановлением № 1390, предусмотрено ведение бюджетной сметы на текущий финансовый год, а не на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), что не соответствует пункту 6 Общих требований.

45.2. В проверяемом периоде (2021 год) Администрацией Прионежского МР: в нарушение требований, установленных абзацем первым пункта 131 Инструкции, утвержденной приказом № 162н, не осуществлялся учет сумм доведенных лимитов бюджетных обязательств на счете 501.01 (501.11) «Доведенные лимиты бюджетных обязательств»;

в нарушение пункта 324 Инструкции, утвержденной приказом № 157н, пункта 150 Инструкции, утвержденной приказом № 162н, не осуществлялось ведение учета

плановых (прогнозных) показателей по доходам (на счете 050400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения»);

в нарушение пункта 1 Постановления № 538 не установлен порядок определения видов особо ценного движимого имущества в отношении муниципальных бюджетных (автономных) учреждений;

в нарушение пункта 12 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ и пункта 3 Постановления № 538 Администрацией как учредителем МОУ ДО «Ладвинская МШ» не определен перечень особо ценного движимого имущества;

в нарушение подпункта «а» пункта 4 Постановления № 538 нормативный правовой акт Администрации, устанавливающий стоимостной диапазон отнесения имущества бюджетных учреждений к особо ценному движимому имуществу, не принят.

45.3. В нарушение пункта 5 Постановления № 538 МОУ ДО «Ладвинская МШ» на конец 2021 года (как бюджетным учреждением) не осуществлялось ведение перечня особо ценного движимого имущества.

45.4. В ходе анализа муниципальной программы «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе» на 2017-2021 годы установлены следующие нарушения (недостатки):

ответственным исполнителем муниципальной программы согласно паспорту определено МУ «Прионежский районный центр культуры», что противоречит Методическим рекомендациями № 09-05-05/48843, пункту 4 Порядка, утвержденного постановлением № 2361;

в нарушение положений Порядка, утвержденного постановлением № 2361:

- приложение № 3 «Финансовое обеспечение муниципальной программы» не соответствует установленной форме;

- отсутствует финансовое обеспечение и прогнозная оценка расходов бюджета Прионежского муниципального района с учетом всех источников финансирования, подлежащая формированию согласно приложению № 8 к данному порядку.

45.5. МОУ ДО «Ладвинская МШ» допущены следующие нарушения Федерального закона № 44-ФЗ:

контракты на поставку музыкальных инструментов № 00112 от 17.03.2021, на поставку оборудования от 18.03.2021 заключены с нарушением срока (на 1-2 дня), установленного частью 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 23 Положения, утвержденного постановлением № 1279;

в нарушение требований, предусмотренных статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ МОУ ДО «Ладвинская МШ» в ЕИС не опубликованы документы о приемке поставленного товара, информация об исполнении контракта от 22.03.2021 с ООО «Тюльская гармонь», в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта).

45.6. По мнению Контрольно-счетной палаты, вследствие неиспользования МБУ ДО «Ладвинская МШ» в течение длительного времени музыкальных инструментов и оборудования (находящегося на момент проверки на объекте контроля в упаковочном материале) допущено неэффективное (нерезультативное) использование бюджетных средств в сумме 686,518 тыс. рублей.

46. В ходе проверки целевого использования бюджетных средств на объектах Администрация Лахденпохского муниципального района, МУ «Районное управление образования и по делам молодежи», МБУ ДО «ДШИ» установлено следующее:

46.1. В нарушение положений пункта 8 Общих требований, утвержденных постановлением от 22.02.2020 № 203, Порядок предоставления субсидии на иные цели, утвержденный постановлением № 862, не содержит положение о предоставлении бюджетным (автономным) учреждением информации о наличии неисполненных обязательств, источником финансового обеспечения которых являются не использованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидий и (или) средства от возврата ранее произведенных выплат, а также документов (копий документов), подтверждающих наличие и объем указанных обязательств бюджетных (автономных) учреждений.

46.2. МУ «РУО и ДМ» при принятии решения о предоставлении МБУ ДО «ДШИ» субсидий не в полной мере обеспечило контроль по соблюдению условий, установленных пунктом 2.9 Порядка предоставления субсидии на иные цели, утвержденного постановлением № 862, пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса.

46.3. Перечень документов, подлежащих направлению муниципальным бюджетным (автономным) учреждением Учредителю в целях принятия последним решения о перечислении субсидии на иные цели в рамках заключенного соглашения, а также конкретные сроки их представления правовым актом не утверждены.

46.4. Муниципальной дорожной картой показателя регионального проекта «Культурная среда» МБУ ДО «ДШИ», реализующему мероприятия данного регионального проекта за счет средств субсидии на иные цели, не установлены.

46.5. В ходе анализа муниципальной программы «Развитие в сфере культуры и организация работы с молодежью в Лахденпохском муниципальном районе» на 2017-2021 годы установлены отдельные нарушения (недостатки), в том числе:

несоответствие отдельных показателей, в том числе отраженных в таблицах 2 и 3 к муниципальной программе;

План реализации муниципальной программы на 2017-2021 годы не соответствует установленной форме;

в нарушение требований пункта 50 Порядка, утвержденного постановлением № 1441, в проверяемом периоде отчеты об исполнении плана реализации программы по состоянию на 01.04.2021, 01.07.2021, 01.10.2021 не составлялись.

46.6. МБУ ДО «ДШИ» допущены следующие нарушения Федерального закона № 44-ФЗ:

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов МБУ ДО «ДШИ» размещен в ЕИС 04.02.2021, с нарушением сроков, установленных частью 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Положения, утвержденного постановлением № 1279;

документы о приемке поставленного товара, информация об исполнении гражданско-правовых контрактов на поставку музыкальных инструментов № 1 от 19.03.2021, № 2 от 19.03.2021, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, размещены МБУ ДО «ДШИ» в ЕИС с нарушением сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

46.7. Установлены факты нарушения МБУ ДО «ДШИ» сроков оплаты поставленных товаров по гражданско-правовым контрактам, заключенным за счет средств субсидии на иные цели.

46.8. Установлены отдельные несоответствия при сопоставлении фактически приобретенных МБУ ДО «ДШИ» музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов с согласованным Минкультуры России Перечнем (в том числе закупка отдельного оборудования, не предусмотренного согласованным Перечнем).

46.9. По мнению Контрольно-счетной палаты, вследствие неиспользования МБУ ДО «ДШИ» в течение длительного времени оборудования, приобретенного за счет средств субсидии (ноутбуков и комплектующих к ним), допущено неэффективное (нерезультативное) использование бюджетных средств в сумме 335,33 тыс. рублей.

46.10. В нарушение статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 54 Инструкции, утвержденной приказом № 157н, приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н в разделе 5 инвентарных карточек учета нефинансовых активов (форма по ОКУД 0504031) не отражены краткие индивидуальные характеристики объектов основных средств.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте Министерство культуры Республики Карелия от 04.04.2022 подписан со стороны Министерства 11.04.2022 с разногласиями (письмо от 11.04.2022 № 1962/1-12/МК-и). Представленные разногласия рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте БУ «Дирекция по эксплуатации зданий» от 24.02.2022 подписан со стороны учреждения 25.02.2022 (без пояснений и замечаний).

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте Администрация Прионежского муниципального района от 24.03.2022 подписан со стороны Администрации 31.03.2022 с пояснениями и замечаниями (письмо от 31.03.2022 № 2527/1-10). Представленные пояснения рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте МОУ ДО «Ладвинская МШ» от 28.03.2022 подписан со стороны учреждения 01.04.2022 (без пояснений и замечаний).

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте Администрация Лахденпохского муниципального района от 14.03.2022 подписан со стороны Администрации 21.03.2022; с письмом от 21.03.2022 № 1550 представлены дополнительные материалы, которые учтены при подготовке отчета.

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте МУ «Районное управление образования и по делам молодежи» от 14.03.2022 подписан со стороны учреждения 18.03.2022 с пояснениями от 21.03.2022 № 150. Представленные пояснения рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте МБУ ДО «ДШИ» от 15.03.2022 подписан со стороны учреждения 17.03.2022 с пояснениями от 21.03.2022 № 14. Представленные пояснения рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

Предложения (рекомендации):

1. Министерству культуры Республики Карелия, БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», Администрации Прионежского муниципального района, МОУ ДО «Ладвинская музыкальная школа», Администрации Лахденпохского муниципального района, МУ «Районное управление образования и по делам молодежи», МБУ ДО «Детская школа искусств»

принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий их возникновения.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия «Выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия федеральных (национальных) проектов и программ в 2020 году и истекшем периоде 2021 года», в части реализации национального проекта «Культура» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;
Главы Республики Карелия;
Министерства финансов Республики Карелия;
Министерства культуры Республики Карелия;
бюджетного учреждения «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры»;
Администрации Прионежского муниципального района;
МОУ ДО «Ладвинская музыкальная школа»;
Администрации Лахденпохского муниципального района;
МУ «Районное управление образования и по делам молодежи»;
МБУ ДО «Детская школа искусств».

3. Направить представление об устранении нарушений и недостатков в адрес:

Министерства культуры Республики Карелия;
бюджетного учреждения «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры»;
Администрации Прионежского муниципального района;
МОУ ДО «Ладвинская музыкальная школа»;
Администрации Лахденпохского муниципального района;
МУ «Районное управление образования и по делам молодежи»;
МБУ ДО «Детская школа искусств».

4. Направить информационное письмо в адрес Глав Администраций муниципальных районов, Глав сельских поселений Республики Карелия о выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушениях при отражении в регистрах бухгалтерского учета (инвентарных карточках учета нефинансовых активов) объектов основных средств - переданных в муниципальную собственность и закрепленных на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями автоклубов.

5. Информировать о результатах контрольного мероприятия Прокуратуру Республики Карелия.

Приложения:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов», на 3 листах.

Приложение 2 «Сведения о показателях и результатах регионального проекта «Культурная среда» (Республика Карелия), установленных соглашением от

03.02.2019 № 054-2019-А10013-1 с Министерством культуры Российской Федерации», на 3 листах.

Приложение 3 «Сведения о показателях и результатах регионального проекта «Творческие люди» (Республика Карелия), установленных соглашением от 24.01.2019 № 054-2019-А20010-1 с Министерством культуры Российской Федерации», на 1 листе.

Приложение 4 «Сведения о показателях и результатах регионального проекта «Цифровая культура» (Республика Карелия), установленных соглашением от 25.01.2019 № 054-2019-А30073-1 с Министерством культуры Российской Федерации», на 1 листе.

Приложение 5 «Бюджетные ассигнования на 2020 год, предусмотренные на реализацию на территории Республики Карелия национального проекта «Культура», на 1 листе.

Приложение 6 «Значения результатов регионального проекта «Культурная среда» и объем финансового обеспечения их достижения (в том числе объем субсидии из федерального бюджета), установленные на 2020 год Соглашением с Министерством культуры Российской Федерации от 11.02.2019 № 054-09-2019-129», на 1 листе.

Приложение 7 «Значения результатов регионального проекта «Культурная среда» и объем финансового обеспечения их достижения (в том числе объем иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета), установленные на 2020 год Соглашением с Министерством культуры Российской Федерации от 13.12.2019 № 054-17-2020-008», на 1 листе.

Приложение 8 «Сводная информация об освоении бюджетных ассигнований, выделенных в 2019-2022 годах на реализацию мероприятий национального проекта «Культура» по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия», на 2 листах.

Приложение 9 «Бюджетные ассигнования на 2021 год, предусмотренные на реализацию на территории Республики Карелия национального проекта «Культура», на 1 листе.

Приложение 10 «Значения результатов регионального проекта «Культурная среда» и объем финансового обеспечения их достижения (в том числе объем субсидии из федерального бюджета), установленные на 2021 год Соглашением с Министерством культуры Российской Федерации от 24.12.2020 № 054-09-2021-471», на 1 листе.

Приложение 11 «Значения результатов регионального проекта «Культурная среда» и объем финансового обеспечения их достижения (в том числе объем иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета), установленные на 2021 год Соглашением с Министерством культуры Российской Федерации от 21.12.2020 № 054-17-2021-073», на 1 листе.

Приложение 12 «Краткая информация о состоянии передвижных многофункциональных культурных центров - автоклубов по состоянию на 15.03.2022», на 5 листах.

Приложение 13 «Информация о заявках, направленных в Министерство культуры Республики Карелия, о реализации договоров и контрактов, заключенных в рамках регионального проекта «Культурная среда» (по МОУ ДО «Ладвинская МШ»», на 3 листах.

Приложение 14 «Информация о заявках, направленных в Министерство культуры Республики Карелия, и о реализации договоров и контрактов,

заключенных в рамках регионального проекта «Культурная среда» (по МБУ ДО «ДШИ»)), на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 31 мая 2022 года № 5 «О Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год»:

утвердить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год;

направить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия;

направить информационное письмо в адрес Министерства финансов Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ⁹⁸

по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и частью 2 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) с применением стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и экспертизы проекта закона об исполнении указанного бюджета» осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год (далее также – внешняя проверка, бюджет Республики Карелия, бюджет).

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о бюджетном процессе внешняя проверка включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее также – главные администраторы бюджетных средств, главные администраторы средств бюджета, ГРБС, ГАБС) за 2021 год и подготовку настоящего заключения.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год принята Федеральным казначейством.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год включает бюджетную отчетность 22 главных администраторов бюджетных средств, 3 главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, не являющихся получателями средств бюджета Республики Карелия и

⁹⁸ С полным текстом заключения Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год (с приложениями) можно ознакомиться на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.ksp.karelia.ru).

имеющих ненулевые балансы (Администрация Костомукшского городского округа, Территориальный орган Федеральной налоговой службы, Территориальный орган Министерства внутренних дел по Республике Карелия).

Сроки представления годовой бюджетной отчетности ГАБС в Контрольно-счетную палату, установленные частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, а также полнота форм бюджетной отчетности, установленная пунктом 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса, соблюдены всеми 22 ГАБС.

Бюджетная отчетность составлена ГАБС в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и представлена в виде копий годовой бюджетной отчетности (далее – бюджетная отчетность).

Проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проводилась в форме экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в отношении всех ГАБС составлены заключения. Всего составлено 22 заключения, из которых 9 – подписаны руководителями объектов мероприятий с пояснениями (или разногласиями), 13 заключений – без разногласий и пояснений.

Функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности 6 ГАБС осуществляют самостоятельно.

16 ГАБС передали функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности государственным учреждениям Республики Карелия, к уставным целям которых относится осуществление указанных функций.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась методом анализа с использованием материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, в том числе данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

По результатам анализа соответствия показателей годовой бюджетной отчетности показателям Главных книг ГАБС и их подведомственных учреждений, сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по состоянию на 01.01.2022 (далее – сводная бюджетная роспись), отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия установлено, что:

утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено следующее.

Факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и (или) формирования годовой бюджетной отчетности, не оказывающие влияния на показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, имеются у 5 ГАБС (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерство

национальной и региональной политики Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что бюджетная отчетность ГАБС в основном сформирована с учетом требований Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, и писем Министерства финансов Республики Карелия о составлении и представлении годовой отчетности за 2021 год. Вместе с тем имеются отдельные нарушения и (или) недостатки, допущенные при формировании годовой бюджетной отчетности.⁹⁹

В результате внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год выявлено 127 нарушений (за 2020 год – 120, за 2019 год – 235, за 2018 год – 344), которые в стоимостном выражении составляют 450 308,21 тыс. рублей (за 2020 год – 541 678,1 тыс. рублей, за 2019 год – 822 059,3 тыс. рублей, за 2018 год – 659 235,6 тыс. рублей).

ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА

В течение отчетного периода изменения в Закон о бюджете на 2021 год вносились 6 раз, что обусловлено изменениями основных характеристик бюджета, уточнением объема безвозмездных поступлений, в том числе объема получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, и перераспределением бюджетных ассигнований по некоторым направлениям расходов бюджета.

В результате внесенных корректировок доходы бюджета Республики Карелия увеличились на 21 399 329,7 тыс. рублей (+41,9 процента) и составили 72 414 031,1 тыс. рублей; расходы бюджета Республики Карелия увеличились на 16 256 292,4 тыс. рублей (+29,2 процента) и составили 71 991 626,6 тыс. рублей. Первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2021 год планировался дефицит бюджета Республики Карелия, в окончательной редакции закон о бюджете Республики Карелия утвержден с профицитом в объеме 422 404,5 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета, доходы составили 73 066 547,1 тыс. рублей, или 100,9 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год, в том числе объем безвозмездных поступлений – в сумме 33 035 752,2 тыс. рублей, или 100,8 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов – в сумме 31 134 365,5 тыс. рублей, или 100,5 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год. Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений составили 40 030 797,9 тыс. рублей, или 101,0 процент к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год.

Расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 69 542 780,0 тыс. рублей, или 96,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год.

Профицит бюджета составил 3 523 767,1 тыс. рублей.

Доходы бюджета в 2021 году исполнены на 12 469 167,6 тыс. рублей больше (+20,6 процента) показателя 2020 года (60 597 379,5 тыс. рублей) за счет увеличения объема собственных доходов на 12 899 653,6 тыс. рублей (+47,5 процента) с

⁹⁹ Подробнее см. заключение Контрольно-счетной палаты Республик Карелия о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год

одновременным снижением объема безвозмездных поступлений на 430 486,0 тыс. рублей (-1,3 процента).

Расходы бюджета в 2021 году увеличились на 1 926 590,1 тыс. рублей (+2,8 процента) по сравнению с показателем 2020 года (67 616 189,9 тыс. рублей).

В 2020 году результатом исполнения бюджета был дефицит в размере 7 018 810,4 тыс. рублей.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Объем доходов сформирован из поступивших в бюджет Республики Карелия налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета за 2021 год составила 54,8 процента и в сравнении с 2020 годом увеличилась на 10,0 процентных пунктов (44,8 процента).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 40 030 794,9 тыс. рублей и составили 101,0 процент от предусмотренных бюджетных назначений (39 646 193,3 тыс. рублей). Относительно поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2020 год поступления за отчетный период увеличились на 12 899 653,6 тыс. рублей, или на 47,5 процента.

Как и в предшествующие годы основная часть поступлений доходов бюджета Республики Карелия обеспечена поступлениями налоговых платежей.

Доля безвозмездных поступлений бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2021 год составила 45,2 процента и в сравнении с 2020 годом уменьшилась на 10,0 процентных пунктов (55,2 процента).

Безвозмездные поступления исполнены в размере 33 035 752,2 тыс. рублей (100,8 процента от предусмотренных бюджетных назначений (32 767 837,8 тыс. рублей)). Относительно объема безвозмездных поступлений за 2020 год снижение показателя за отчетный период в абсолютном выражении составило 430 486,0 тыс. рублей, или 1,3 процента.

В ходе внешней проверки установлено соответствие данных о поступлениях доходов бюджета Республики Карелия по Отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Карелия данным бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»).

Налоговые доходы

В отчетном периоде доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составила 51,7 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 94,3 процента.

Объем поступивших налоговых доходов составил 37 760 308,2 тыс. рублей, или 100,4 процента к уточненным прогнозным показателям (37 605 983,7 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2020 год поступления налоговых доходов увеличились на 12 407 600,0 тыс. рублей, или на 48,9 процента, их доля в общих доходах бюджета Республики Карелия увеличилась на 9,9 процентного пункта.

В 2021 году основную долю составляют налог на прибыль организаций (34,9 процента), налог на доходы физических лиц (28,8 процента), и акцизы по подакцизным товарам (продукции) (17,1 процента). Существенно ниже доля налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 7,6 процента и доля налога на имущество организаций – 6,4 процента.

На поступления доходов бюджета оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам. Недоимка по налоговым доходам в бюджет Республики Карелия на 01.01.2022 по сравнению с данными на 01.01.2021 (812 015,0 тыс. рублей) снизилась на 181 049,0 тыс. рублей, или на 22,3 процента, и составила 630 966,0 тыс. рублей.

Основная часть недоимки по налогам, как и в предыдущий период, приходится на транспортный налог – 334 489,0 тыс. рублей, или 53,0 процента (на 01.01.2021 – 353 845,0 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц – 105 259,0 тыс. рублей, или 16,7 процента (на 01.01.2021 – 105 768,0 тыс. рублей), налог на прибыль организаций – 98 164,0 тыс. рублей, или 15,6 процента (на 01.01.2021 – 217 412,0 тыс. рублей) и налог на имущество организаций – 40 911,0 тыс. рублей, или 6,5 процента (на 01.01.2021 – 58 705,0 тыс. рублей).

Неналоговые доходы

В 2021 году удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составил 3,1 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 5,7 процента.

Неналоговые доходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 2 270 486,7 тыс. рублей, или 111,3 процента к уточненным прогнозным показателям (2 040 209,6 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2020 год поступления неналоговых доходов увеличились на 492 053,6 тыс. рублей, или на 27,7 процента.

В 2021 году основную долю в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия, как и в предыдущие годы, составляют доходы по платежам при пользовании природными ресурсами – 54,6 процента. Относительно показателя 2020 года (1 110 164,0 тыс. рублей) поступления по платежам при пользовании природными ресурсами в отчетном периоде (1 239 485,9 тыс. рублей) увеличились на 129 321,9 тыс. рублей, или на 11,6 процента.

В отчетном периоде отмечается увеличение в 3,3 раза относительно показателя 2020 года (66 944,4 тыс. рублей) поступлений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат, исполнение по которым составило 221 905,4 тыс. рублей.

Относительно показателя за 2020 год (99 762,0 тыс. рублей) поступления по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности увеличились в 2,7 раза (на 167 297,3 тыс. рублей), исполнение в 2021 году составило 267 059,3 тыс. рублей.

В проверяемый период доходы от реализации объектов государственного имущества (КБК 80611402023020000410) поступили в размере 64 692,3 тыс. рублей, или 126,4 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2020 год поступления за отчетный период увеличились на 8 346,4 тыс. рублей).

Согласно Закону Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее

также – прогнозный план) в 2021 году планировалось продать 65 объектов иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия.

В 2021 году реализовано 17 объектов государственного имущества, включенных в прогнозный план на общую сумму 77 899,6 тыс. рублей (с учетом реализованных земельных участков).

В проверяемый период доходы от продажи 27 земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия (КБК 80611406022020000430), поступили в сумме 27 191,7 тыс. рублей, или 136,0 процентов от прогнозного показателя (относительно данных за 2020 год поступления за отчетный период увеличились на 10 106,7 тыс. рублей, или на 59,2 процента). По данным Министерства имущества в 2021 году доходы в размере 19 724,7 тыс. рублей поступили от реализации объектов, включенных в прогнозный план.

По результатам анализа поступлений в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, установлено следующее.

1. Поступления по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям (КБК 80611101020020000120), в 2021 году составили 15 331,1 тыс. рублей, или 84,5 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2020 год поступления за отчетный период сократились на 5 305,4 тыс. рублей). В 2021 году 7 из 26 хозяйственных обществ перечислили дивиденды в бюджет Республики Карелия.

В 2021 году вложения в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) в общем объеме увеличились на 23 477,4 тыс. рублей, что согласно представленной информации сложилось в связи с:

созданием АО «Управляющая компания промышленным технопарком «Карелия» (увеличение вложений на 10,0 тыс. рублей) (согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) запись внесена 09.11.2021);

увеличением уставного капитала АО «Племсовхоз «Мегрега» в размере 7 297,0 тыс. рублей в целях рационального использования государственного имущества Республики Карелия¹⁰⁰ (зачисление дополнительных акций на лицевой счет произведено 30.04.2021, согласно выписке из ЕГРЮЛ изменение размера уставного капитала АО «Племсовхоз «Мегрега» зарегистрировано 21.03.2022);

увеличением доли Республики Карелия в уставном капитале ООО «Санаторий «Марциальные воды» в сумме 22 476,3 тыс. рублей¹⁰¹ (согласно выписке их ЕГРЮЛ по состоянию на 01.01.2022 уставный капитал составляет 45 870,0 тыс. рублей, доля Республики Карелия – 100,0 процентов).

Также в анализируемом периоде осуществлена продажа 100,0 процентов доли Республики Карелия в уставном капитале ООО «Суоярвский хлебозавод» (договор № 3/21 от 22.01.2021) стоимостью 6 305,9 тыс. рублей (уменьшение вложений в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале)).

¹⁰⁰ На основании распоряжением Правительства Республики Карелия от 02.06.2020 № 356р-П в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставного капитала в пределах количества объявленных акций внесено здание центральной котельной общей площадью 706,9 кв. метра, расположенное по адресу: Республика Карелия, Олонецкий район, дер. Мегрега, ул. Новая, д. б/н, и нежилое помещение общей площадью 104,0 кв. метра, расположенное по адресу: г. Петрозаводск, просп. Ленина, д. 4, пом. 72.

¹⁰¹ Поступление 49 процентов доли в уставном капитале на основании договора от 09.12.2021 с Союзом организаций профсоюзов в Республике Карелия.

По данным формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 просроченная задолженность иных организаций с государственным участием в капитале (хозяйственных обществ) составляет 4 049,5 тыс. рублей, в том числе:

ООО «Петрозаводская бланочная типография» – 27,0 тыс. рублей;

ООО «Костомукшское ДРСУ» – 1 378,5 тыс. рублей (по данным ЕГРЮЛ с 12.09.2019 юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство);

ООО «Петрозаводское ДРСУ» – 2 644 тыс. рублей.

2. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей государственных унитарных предприятий (КБК 80611107012020000120), в 2021 году составили 13 583,6 тыс. рублей, или 90,5 процента от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2020 года (15 245,0 тыс. рублей) поступления уменьшились на 1 661,4 тыс. рублей (на 10,9 процента).

По состоянию на 01.01.2022 в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия находилось 10 государственных унитарных предприятий Республики Карелия. Шесть предприятий (60,0 процентов) перечислили в бюджет Республики Карелия часть прибыли. Основная доля поступлений приходится на ГУП РК «Кареллесхоз» (53,3 процента) и ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (29,9 процента).

Согласно информации Министерства имущества 3 из 10 предприятий, не осуществивших перечисление в бюджет части прибыли, по результатам деятельности за 2020 год получили убытки, в отношении ГУП РК «Мост» введена процедура банкротства. Четыре предприятия (ГУП РК «Радиоком», ГУП РК «Шуйско-Виданская лесотехническая школа», ГУП РК «Копир», ГУП РК «Сортавальское ДРСУ») ликвидированы. Деятельность ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» прекращена путем реорганизации в форме преобразования в бюджетное учреждение (изменения в ЕГРЮЛ зарегистрированы 02.04.2021).

В отчетном периоде на основании распоряжения Министерства от 12.08.2021 № 501-р увеличен уставный фонд ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис» на 2 895,45 тыс. рублей (запись в ЕГРЮЛ внесена 24.09.2021).

По состоянию на 01.01.2022 объем просроченной задолженности государственных унитарных предприятий Республики Карелия по перечислению части прибыли по данным формы 0503169 составил 1 350,73 тыс. рублей, что в 4,8 раза меньше показателя на 01.01.2021 (6 490,7 тыс. рублей).

3. В 2021 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти (КБК 80611105032020000120), поступили в сумме 35 930,0 тыс. рублей и составили 114,1 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2020 год поступления за отчетный период увеличились на 10 635,1 тыс. рублей, или на 42,0 процента).

4. В проверяемом периоде поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Республики Карелия (КБК 80611105072020000120), сложилось в сумме 24 309,6 тыс. рублей, или 115,8 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2020 год поступления за отчетный период увеличились на 4 275,5 тыс. рублей, или на 21,4 процента).

5. В 2021 году поступление доходов от сдачи в аренду земли, находящейся в собственности Республики Карелия (КБК 8061110502020000120), составило

19 321,5 тыс. рублей, или 97,1 процента от прогнозного показателя (19 900,0 тыс. рублей). В отчетном периоде относительно показателя 2020 года (15 978,2 тыс. рублей) поступление увеличилось на 3 343,3 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства имущества, размер дебиторской задолженности по расчетам по доходам по состоянию на 01.01.2022 составил 626 606,2 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 40 708,3 тыс. рублей. По информации Министерства имущества, размер дебиторской задолженности без учета сумм предстоящих доходов за отчетный период уменьшился на 12 439,4 тыс. рублей, или на 23,4 процента.

Как и в предыдущий отчетный период, наибольший объем задолженности приходится на задолженность по арендной плате за земельные участки (21 621,1 тыс. рублей) и задолженность от сдачи в аренду имущества (13 686,9 тыс. рублей).

По данным бюджетной отчетности Министерства имущества, общая сумма задолженности должников, признанных несостоятельными (банкротами) на 01.01.2022, составила 13 172,5 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата отмечает вероятные потери бюджета Республики Карелия в указанной сумме.

Контрольно-счетная палата полагает необходимым продолжение работы по взысканию неналоговых доходов, являющихся существенным резервом (потенциалом) пополнения доходной части бюджета Республики Карелия при условии ее погашения.

Безвозмездные поступления

По итогам 2021 года бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям по сравнению с назначениями, предусмотренными первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2021 год, увеличились на 11 225 441,1 тыс. рублей (на 52,1 процента) в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов на 10 454 216,4 тыс. рублей (на 50,9 процента).

В 2021 году безвозмездные поступления исполнены в размере 33 035 752,2 тыс. рублей и составили 100,8 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год (32 767 837,8 тыс. рублей). К уровню 2020 года объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде снизился на 430 486,0 тыс. рублей, или на 1,3 процента.

В отчетном периоде доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов снизилась на 10,0 процентных пунктов (55,2 процента) и составила 45,2 процента.

В 2021 году, как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают дотации (35,4 процента) и субсидии (28,4 процента). Относительно показателей 2020 года доля иных межбюджетных трансфертов в 2021 году увеличилась на 3,2 процентных пункта и составила 20,5 процента (в 2020 году – 17,3 процента). Доля субвенций относительно показателя за 2020 год (11,8 процента) изменилась не существенно, и составила – 10,0 процентов.

Безвозмездные поступления от государственных организаций в 2021 году составили 1 923 389,5 тыс. рублей, что больше показателя 2020 года (1 066 752,2 тыс. рублей) на 80,3 процента. Доля указанных поступлений в отчетном периоде относительно показателя за 2020 год (3,2 процента) увеличилась на 2,6 процентного пункта и составила 5,8 процента.

Доходы бюджета Республики Карелия от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов и муниципальных районов, организаций составили 243 975,0 тыс. рублей (в 2020 году – 67 060,6 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет по итогам 2021 года составил 298 455,6 тыс. рублей (в 2020 году – 47 411,6 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты поступили в сумме 31 134 365,5 тыс. рублей, что составило 100,5 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год (30 982 300,7 тыс. рублей).

По сравнению с 2020 годом объем межбюджетных трансфертов снизился на 1 200 046,5 тыс. рублей, или на 3,7 процента, в основном за счет снижения объема дотаций и субвенций.

Ниже прогнозных назначений исполнение сложилось по подгруппе «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 84,9 процента.

Разница между утвержденными и исполненными назначениями по указанной подгруппе доходов обусловлена поступлением целевых межбюджетных трансфертов в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам, источником финансового обеспечения которых являются данные трансферты.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

При принятии Закона о бюджете на 2021 год общий объем расходов был утвержден в сумме 55 735 334,2 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в Закон о бюджете на 2021 год в течение отчетного финансового года плановые бюджетные назначения изменились по всем разделам классификации расходов бюджетов, за исключением раздела «Национальная оборона».

Наибольшее увеличение расходов бюджета произведено по разделам классификации расходов бюджетов:

«Национальная экономика» – на 5 061 379,5 тыс. рублей (+49,5 процента),

«Здравоохранение» – на 4 121 119,5 тыс. рублей (+105,4 процента),

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 1 864 442,0 тыс. рублей (+122,0 процента),

«Образование» – на 1 429 449,2 тыс. рублей (+11,1 процента),

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1 210 056,9 тыс. рублей (+37,7 процента).

В основном данные изменения были связаны с увеличением расходов в сфере дорожного хозяйства (+2 862 526,9 тыс. рублей), на амбулаторную помощь (+1 304 569,1 тыс. рублей), в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия (+1 989 807,9 тыс. рублей), на прочие межбюджетные трансферты общего характера (+1 644 112,0 тыс. рублей), на общее образование (+649 602,7 тыс. рублей), жилищное хозяйство (+578 222,2 тыс. рублей).

Уменьшение бюджетных назначений произошло по разделу классификации расходов бюджетов «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 560 653,7 тыс. рублей (- 43,2 процента)), что обусловлено сокращением расходов на обслуживание государственного долга.

С учетом внесенных изменений плановый объем расходов бюджета в целом увеличился на 16 256 292,4 тыс. рублей (+29,2 процента) и составил 71 991 626,6 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы бюджета утверждены в сумме 72 540 857,2 тыс. рублей, что на 549 230,6 тыс. рублей больше объема расходов бюджета, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год. Указанное отклонение объясняется внесением изменений в сводную бюджетную роспись в ходе исполнения бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.

Кассовое исполнение по расходам бюджета в 2021 году составило 69 542 780,0 тыс. рублей, или 96,6 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2021 год, и 95,9 процента к показателям сводной бюджетной росписи.

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2020 год расходы бюджета за 2021 год увеличились на 1 926 590,1 тыс. рублей, или на 2,8 процента.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 2 998 077,2 тыс. рублей (4,1 процента), что связано в том числе с:

- оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
- перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета;
- распределением ассигнований резервных фондов по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности;
- заявительным характером осуществления расходов, в том числе выплат пособий и компенсаций, субсидирования производителей товаров, работ и услуг;
- отсутствием уведомлений о сокращении размера субсидий из федерального бюджета;
- экономией, сложившейся по результатам применения конкурентных способов определения поставщика;
- реализацией мероприятий по минимизации стоимости обслуживания государственного долга;
- нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов.

Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показал увеличение кассовых расходов в сравнении с 2020 годом по 10 разделам, в том числе наиболее значительное увеличение по разделам:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 586 494,6 тыс. рублей (на 16,7 процента);

«Образование» – на 477 864,2 тыс. рублей (на 3,6 процента);

«Здравоохранение» – на 282 996,4 тыс. рублей (на 3,2 процента).

Снижение кассовых расходов отмечено по 4 разделам, в том числе наиболее значительное по разделам «Культура, кинематография» в сумме 412 724,2 тыс. рублей (-21,8 процента) и «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 89 413,9 тыс. рублей (-16,7 процента).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС отклонений от данных отчета об исполнении бюджета не выявлено.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показывает, что в 2021 году кассовое исполнение расходов к показателям сводной бюджетной росписи более 90 процентов сложилось по одиннадцати из четырнадцати разделов классификации расходов.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» исполнение расходов составило 60,7 процента.

Сложившаяся на протяжении ряда лет структура расходов бюджета в отраслевом разрезе не претерпела существенных изменений в отчетном году.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета традиционно занимают расходы по разделам «Социальная политика» (26 процентов), «Национальная экономика» (21,6 процента), «Образование» (19,6 процента).

Превышение кассовых расходов над показателями сводной бюджетной росписи по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов не установлено.

По итогам 2021 года по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» исполнение составило 1 252 300,4 тыс. рублей, или 41,8 процента от общего объема неиспользованных ассигнований (в 2020 году – 3 899 669,4 тыс. рублей, или 65,9 процента), по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – 704 139,6 тыс. рублей, или 23,5 процента (в 2019 году – 1 002 542,3 тыс. рублей, или 16,9 процента).

Расходы бюджета по главным распорядителям средств бюджета

В соответствии со сводной бюджетной росписью исполнение расходов бюджета в 2021 году осуществляли 24 главных распорядителя бюджетных средств.

За отчетный финансовый год по пяти главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по десяти – от 99,0 до 99,9 процента, по семи – от 90,0 до 99,0 процентов, по двум – менее 90,0 процентов.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 1 301 185,8 тыс. рублей (43,4 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), исполнение составило 87,5 процента. Недостаточно высокий уровень исполнения расходов (63,6 процента) был отмечен по данному министерству в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

Согласно бюджетной отчетности Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, низкий процент освоения бюджетных средств обусловлен в первую очередь нарушением подрядными организациями сроков выполнения и иных условий контрактов (767 975,5 тыс. рублей), перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм для оплаты денежных обязательств (416 804,2 тыс. рублей).

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 347 296,1 тыс. рублей (11,6 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с экономией по результатам конкурентных процедур определения поставщика (311 369,9 тыс. рублей).

Министерством образования и спорта Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 307 389,3 тыс. рублей (10,3 процента от общего

объема неисполненных расходов бюджета), что связано с перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм для оплаты денежных обязательств (240 201,7 тыс. рублей).

По данным Министерства финансов Республики Карелия предварительный (расчетный) объем субсидий, подлежащих возврату в федеральный бюджет в случае недостижения по итогам 2021 года установленных показателей результативности предоставления субсидий из федерального бюджета, составил 18 775,3 тыс. рублей, в том числе:

иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации и бюджету г. Байконура, источником финансового обеспечения которого являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетного трансферта бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (18 612,6 тыс. рублей, получатель – Министерство здравоохранения Республики Карелия, возвращено согласно платежному поручению от 28.01.2022 № 844994);

субсидия на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (162,7 тыс. рублей, получатель – Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 681 до 01.01.2024 приостановлены действия пунктов 16-20(1) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, в отношении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в том числе в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717. Таким образом, Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия возврат средств субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства не осуществлялся. Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 681 возврат средств при недостижении в 2021 году значений результатов использования субсидии будет осуществляться до 01.06.2024.

Расходы бюджета на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 07.04.2020 № 196 Перечень аналитических кодов, идентифицирующих операции со средствами бюджета Республики Карелия, имеющими целевое назначение при исполнении бюджета Республики Карелия, утвержденный приказом Министерства финансов Республики Карелия от 29.12.2018 № 686, дополнен аналитическим кодом

01190 «Мероприятия по профилактике и лечению новой коронавирусной инфекции». Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 29.07.2021 № 437 утвержден Перечень аналитических кодов, идентифицирующих операции со средствами бюджета Республики Карелия, имеющими целевое назначение при исполнении бюджета Республики Карелия, содержащий аналитический код цели 01190 «Мероприятия, связанные с организацией деятельности по профилактике, лечению и предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции».

Кассовые расходы бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), отраженные по аналитическому коду цели 01190 «Мероприятия, связанные с организацией деятельности по профилактике, лечению и предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции», по состоянию на 01.01.2022 составили 258 382,9 тыс. рублей (99,7 процента от показателей сводной бюджетной росписи (259 048,4 тыс. рублей))¹⁰².

Общие расходы бюджета Республики Карелия на реализацию вышеуказанных мероприятий (включая расходы, не отраженные по аналитическому коду цели 01190 «Мероприятия, связанные с организацией деятельности по профилактике, лечению и предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции») составили 2 945 075,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 641 256,7 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 303 819,1 тыс. рублей (в 11,4 раза выше объема расходов, учтенных с применением соответствующего аналитического кода). Указанные расхождения объясняются в том числе необходимостью применения иных аналитических кодов при исполнении бюджета по отдельным направлениям расходов бюджета Республики Карелия (например, субсидии на реализацию мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства) и расходов, осуществляемых за счет целевых федеральных средств.

Согласно Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета средства была направлены на следующие цели:

приобретение медицинского оборудования, средств защиты, дезинфекции, лекарственных препаратов для учреждений здравоохранения, развертывание дополнительных коек – 2 185 581,0 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 435 596,2 тыс. рублей;

перевод в закрытый круглосуточный режим (карантин) государственных учреждений социального обслуживания – 21 623,0 тыс. рублей;

приобретение средств защиты, дезинфекции для органов исполнительной власти Республики Карелия, государственных органов Республики Карелия, государственных учреждений Республики Карелия, за исключением учреждений здравоохранения – 14 680,3 тыс. рублей;

¹⁰² Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), за 2021 год, представленная Министерством финансов Республики Карелия.

предоставление субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» на финансовое обеспечение затрат на оплату труда и коммунальных услуг в целях предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики – 52 732,2 тыс. рублей;

компенсацию государственным учреждениям Республики Карелия выпадающих доходов от предпринимательской деятельности, в связи с введением распоряжением Главы Республики Карелия от 12.03.2020 № 127-р ограничительных мер – 5 262,8 тыс. рублей;

стимулирующие выплаты медицинским и социальным работникам, включая выплаты по оплате отпусков и компенсаций за неиспользованный отпуск – 229 600,3 тыс. рублей.

Расходы бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия

В первоначальной редакции общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее также – публичные нормативные обязательства, социальные выплаты), составлял 8 607 978,8 тыс. рублей, или 15,4 процента от утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия (55 735 334,2 тыс. рублей). В общем объеме ассигнований на социальные выплаты расходы за счет средств федерального бюджета утверждены в сумме 4 595 244,3 тыс. рублей (53,4 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 4 012 734,5 тыс. рублей (46,6 процента).

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о бюджете на 2021 год в течение отчетного финансового года, объем бюджетных ассигнований на социальные выплаты в целом увеличен на 876 089,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – на 200 228,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – на 675 861,4 тыс. рублей.

Согласно Закону о бюджете на 2021 год (в ред. Закона Республики Карелия от 14.12.2021 № 2653-ЗРК) объем ассигнований на публичные нормативные обязательства предусмотрен в сумме 9 484 068,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 271 105,7 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 4 212 962,6 тыс. рублей. Увеличение объема социальных выплат составило в целом 10,2 процента к объему, первоначально предусмотренному при утверждении бюджета на 2021 год (в том числе ассигнования за счет средств федерального бюджета увеличены на 14,7 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – увеличены на 5,0 процентов).

Сводной бюджетной росписью расходы на исполнение социальных выплат учтены в сумме 9 523 100,5 тыс. рублей (13,1 процента от уточненного объема расходов бюджета Республики Карелия), что на 915 121,7 тыс. рублей больше объема расходов, утвержденного при принятии Закона о бюджете на 2021 год в первоначальной редакции, и на 39 032,2 тыс. рублей больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год в окончательной его редакции (от 14.12.2021).

Кассовое исполнение расходов на социальные выплаты за 2021 год составило 9 474 024,3 тыс. рублей (13,6 процента от общего объема расходов бюджета), или 99,5 процента к показателям сводной бюджетной росписи и 99,9 процента к объему бюджетных ассигнований согласно Закону о бюджете на 2021 год (в редакции от 14.12.2021). Объем неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных на

указанные цели сводной бюджетной росписью, составил 49 076,2 тыс. рублей (0,5 процента соответственно).

Расходные обязательства Республики Карелия на социальное обеспечение населения исполнялись в рамках двух государственных программ Республики Карелия – «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения» – и непрограммного направления деятельности «Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия».

В составе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств распределены трем главным распорядителям средств бюджета:

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия;

Конституционному Суду Республики Карелия;

Министерству социальной защиты Республики Карелия.

В 2021 году в связи с упразднением Конституционного Суда Республики Карелия осуществлена передача обязательств Министерству социальной защиты Республики Карелия по выплате ежемесячного пожизненного содержания судей. Общий объем бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи, направленный на ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия, составил 10 489,6 тыс. рублей (в том числе с обеспечением выплат Министерством социальной защиты Республики Карелия – 8 260,6 тыс. рублей).

Выборочный анализ объема бюджетных ассигнований на обеспечение публичных нормативных обязательств и численности получателей мер социальной поддержки (по данным, представленным главным распорядителем бюджетных средств – Министерством социальной защиты Республики Карелия) показал, что при увеличении в ходе исполнения объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение отдельных мер социальной поддержки имеют место остатки неосвоенных бюджетных ассигнований на 01.01.2022.

Например, на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг Законом о бюджете на 2021 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования в сумме 292 336,0 тыс. рублей, в течение года объем средств на указанные цели был увеличен на 52 414,8 тыс. рублей, вместе с тем, остаток неисполненных бюджетных ассигнований по итогам 2021 года составил 25 011,9 тыс. рублей (расходы произведены в объеме 319 738,9 тыс. рублей, или 92,7 процента к показателям сводной бюджетной росписи).

При увеличении в течение года объема средств на предоставление регионального единовременного пособия при усыновлении (удочерении) на 500,0 тыс. рублей остаток неосвоенных бюджетных ассигнований на 01.01.2022 составил 300,0 тыс. рублей (расходы произведены в сумме 1 900,0 тыс. рублей, или 86,4 процента к показателям сводной бюджетной росписи).

По информации Министерства социальной защиты Республики Карелия указанные факты связаны с заявительным характером выплат.

Согласно информации, представленной Главой Республики Карелия в Законодательном Собрании Республики Карелия о результатах деятельности Правительства Республики Карелия за 2021 год и основных задачах на 2022 год, в 2021 году мерами социальной поддержки в соответствии с федеральным и региональным законодательством были обеспечены 263 тысячи, или 43 процента жителей республики; количество получателей социальной поддержки к уровню

2017 года увеличилось более чем на 42 тысячи человек, а их удельный вес в общей численности населения вырос на 8 процентных пунктов.

Реализация основных задач, поставленных в указах
Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 443р-П (далее – Распоряжение № 443р-П) за органами исполнительной власти Республики Карелия закреплён 41 показатель, мониторинг которых осуществлялся с 2012 года.

Согласно данным мониторинга из 41 показателя по итогам 2021 года:

13 показателей выполнены и по 3 показателям прогнозируется выполнение; по 19 показателям плановые значения не установлены (кроме того, по ряду показателей отсутствуют фактически достигнутые значения¹⁰³), в связи с чем оценить их исполнение не представляется возможным;

мониторинг показателя «отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации» осуществляется в соответствии с методологией Министерства здравоохранения Российской Федерации (целевое значение средней заработной платы работников государственных учреждений Республики Карелия в 2021 году, установленное по категории «младший медицинский персонал» распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.02.2021 № 145р-П, достигнуто¹⁰⁴);

3 показателя не выполнены, в том числе:

- показатель «смертность от дорожно-транспортных происшествий» (по итогам 2021 года количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях составило 14,45 человек на 100 тысяч населения при плановом значении – 12,87 на 100 тысяч населения);

- показатель «доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку, от общей численности занятого в экономике населения этой возрастной группы» (при плановом значении согласно государственной программе Республики Карелия «Развитие образования» 37,0 процентов фактическое значение показателя составило 18,3 процента);

- по показателю «прирост высокопроизводительных рабочих мест» плановое числовое значение не установлено, однако, по данным официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат) по данному показателю за 2021 год отражено снижение на 2 400 единиц, т.е. по итогам отчетного года прирост высокопроизводительных рабочих мест не зафиксирован, что свидетельствует о невыполнении показателя;

по 2 показателям прогнозируется невыполнение исходя из предварительных данных Федеральной службы государственной статистики (Росстат) о значениях показателей в сфере здравоохранения, в том числе:

- «смертность от болезней системы кровообращения» (при плане на 2021 год

¹⁰³ Мониторинг показателя субъектом статистического учета не осуществляется.

¹⁰⁴ Целевое значение на 2021 год по указанной категории работников согласно приложению 2 к распоряжению Правительства Республики Карелия от 25.02.2021 № 145р-П - 36 964,2 рублей; фактически по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия средняя заработная плата младшего медицинского персонала составила 37 844,9 рублей.

согласно государственной программе Республики Карелия «Развитие здравоохранения» 732,6 случая на 100 тысяч населения фактическое значение показателя составило 796,4 случая на 100 тысяч населения).

- «ожидаемая продолжительность жизни при рождении» (при плановом значении 70,02 лет фактически достигнутый уровень – 67,31 лет).

Реализация национальных проектов

В 2021 году Республика Карелия участвовала в реализации 12 национальных проектов: «Культура», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Производительность труда и поддержка занятости», «Здравоохранение», «Демография», «Безопасные качественные дороги», «Международная кооперация и экспорт». В рамках указанных национальных проектов реализовывались 44 федеральных (региональных) проекта (из них в 2021 году осуществлялось финансовое обеспечение за счет средств бюджета Республики Карелия расходов на реализацию отдельных мероприятий 33 региональных проектов по 10 национальным проектам).

Законом о бюджете на 2021 год (в окончательной редакции) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий 33 федеральных проектов в рамках десяти национальных проектов с общим объемом ассигнований в сумме 12 165 836,6 тыс. рублей, или 16,9 процента от общего утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия на 2021 год (71 991 626,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2022 уточненный плановый объем ассигнований (согласно сводной бюджетной росписи) на реализацию в 2021 году мероприятий национальных и федеральных (региональных) проектов за счет бюджетных средств составил 11 769 648,2 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 6 214 827,0 тыс. рублей, или 52,8 процента от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели; средств бюджета Республики Карелия – 5 554 821,2 тыс. рублей и 47,2 процента соответственно).

По сравнению с первоначально утвержденными на реализацию национальных проектов бюджетными ассигнованиями на 2021 год уточненный объем финансового обеспечения расходов на указанные цели в течение года возрос на 2 080 373,9 тыс. рублей, или на 21,5 процента, с увеличением объемов расходов как за счет средств федерального бюджета (на 1 280 966,7 тыс. рублей, или на 26,0 процентов по данному источнику), так и за счет средств бюджета Республики Карелия (на 799 407,1 тыс. рублей, или на 16,8 процента).

В 2021 году более половины бюджетных ассигнований на национальные проекты предусмотрено на реализацию двух национальных проектов: «Демография» и «Безопасные качественные дороги», или 18,8 и 31,9 процента от общего объема расходов согласно сводной бюджетной росписи на реализацию национальных проектов соответственно.

Расходы на реализацию мероприятий региональных проектов за 2021 год составили 10 714 407,1 тыс. рублей, или 15,4 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия (69 542 780,0 тыс. рублей) и 91,0 процент от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью, в том числе за счет средств федерального бюджета (с учетом средств Фонда содействия реформированию ЖКХ) – 5 297 889,1 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 5 416 518,0 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов за 2021 год в сравнении с 2020 годом увеличились на 724 441,1 тыс. рублей (или на 7,3 процента).

Уровень исполнения расходов по региональным проектам по состоянию на 01.01.2022 составил 91,0 процент от планового объема ассигнований, что ниже уровня исполнения расходов по бюджету Республики Карелия на 01.01.2022 в целом (95,9 процента).

В полном объеме (100,0 процентов от уточненного плана) в 2021 году исполнены расходы на реализацию мероприятий региональных составляющих федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов «Цифровая экономика Российской Федерации», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Здравоохранение»; исполнение выше 99 процентов сложилось по национальным проектам «Экология» (99,8 процента), «Безопасные качественные дороги» (99,6 процента), «Демография» (99,2 процента).

По итогам реализации региональных проектов в 2021 году объем неосвоенных ассигнований составил 1 055 241,1 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 916 937,9 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 138 303,2 тыс. рублей.

В 2021 году значительное недовыполнение бюджетных ассигнований в процентном выражении отражено по национальному проекту «Туризм и индустрия гостеприимства» – исполнено 44,7 процента от планового объема, с остатком неосвоенных ассигнований на 01.01.2022 года в сумме 30 441,3 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 28 614,8 тыс. рублей, бюджета Республики Карелия – 1 826,6 тыс. рублей (в связи с отсутствием потребности в указанном остатке бюджетных ассигнований).

В рамках данного национального проекта по федеральному (региональному) проекту «Развитие туристической инфраструктуры» осуществлялась реализация мероприятий по государственной поддержке инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости: строительство объекта «Автомобильная дорога «Подъезд к объекту «Горнолыжный центр «Чална» (бюджетные инвестиции в рамках мероприятий Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов).

По информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, являющегося главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия на указанные цели, строительство данного проекта АИП завершено, объект введен в эксплуатацию в 2021 году. Общие кассовые расходы по проекту «Автомобильная дорога «Подъезд к объекту «Горнолыжный центр «Чална», Пряжинский район Республика Карелия» за период с 2018 по 2021 год составили 143 084,7 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 134 499,6 тыс. рублей¹⁰⁵.

Недовыполнение по национальному проекту «Культура» (процент исполнения по итогам 2021 года – 62,9 процента от плана) связано с низким исполнением расходов по государственной поддержке отрасли культуры по

¹⁰⁵ Согласно данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и сводной формы по бюджету Республики Карелия.

федеральному проекту «Культурная среда» (62,2 процента), и в частности, с неисполнением расходов по главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия (далее также – ГРБС) – Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Остаток неосвоенных ассигнований по указанному федеральному (региональному) проекту (и в целом по национальному проекту) составил 34 388,6 тыс. рублей (из них за счет средств бюджета Республики Карелия – 34 338,8 тыс. рублей) в части мероприятий по строительству сельского дома культуры в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района мощностью 150 мест.

По причине значительного отставания от графика выполнения работ по строительству данного объекта (на 01.01.2022 строительная готовность объекта составляла 62,0 процента) Министерством культуры Республики Карелия совместно с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия проведена работа с Минкультуры России по согласованию переноса срока достижения показателя регионального проекта («Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры») на 2022 год.

Всего за период с 2019 по 2021 годы расходы на строительство сельского дома культуры в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района (с учетом возврата средств поставщиками в 2020-2021 годах в связи с расторжением контрактов) составили 35 057,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 10 662,6 тыс. рублей. Законом Республики Карелия от 15.12.2021 № 2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»¹⁰⁶ на завершение строительства указанного объекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 46 806,7 тыс. рублей.

Исполнение расходов на реализацию отдельных мероприятий национального проекта «Образование» составило 71,3 процента от плана. В рамках данного национального проекта недовыполнение от объема утвержденных ассигнований значится по федеральному (региональному) проекту «Современная школа» – 68,8 процента.

Остаток неосвоенных ассигнований на 01.01.2022 в целом по национальному проекту и по указанному федеральному проекту составил 692 863,9 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 627 038,9 тыс. рублей).

Низкое исполнение в рамках мероприятий федерального (регионального) проекта «Современная школа» установлено при предоставлении:

субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» – 88,0 процентов (ГРБС – Министерство образования и спорта Республики Карелия; остаток ассигнований 29 877,9 тыс. рублей);

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования (строительство здания общеобразовательной организации в пос. Деревянка Прионежского муниципального района; строительство здания общеобразовательной организации в г. Суоярви (на 330 мест); строительство здания общеобразовательной организации в с. Заозерье Прионежского муниципального района (на 100 мест)) – 44,0 процента (ГРБС – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия; остаток ассигнований 170 472,8 тыс. рублей);

¹⁰⁶ В редакции Закона Республики Карелия от 21.02.2022 № 2671-ЗРК.

бюджетных инвестиций на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-б» жилого района «Древлянка-II», мощностью 1 350 мест; строительство здания общеобразовательной организации в г. Кеми мощностью 1 200 мест; строительство здания общеобразовательной организации в г. Медвежьегорске на 1 100 мест) – 68,8 процента (ГРБС – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия; остаток ассигнований 492 513,2 тыс. рублей).

Исполнение расходов на реализацию отдельных мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» составило 87,5 процента от плана (с общим остатком неосвоенных ассигнований в сумме 263 792,7 тыс. рублей, из них за счет федеральных поступлений – 259 819,3 тыс. рублей).

В рамках данного национального проекта недовыполнение от объема бюджетных ассигнований значит по федеральным проектам:

«Жилье» – 94,8 процента (недоосвоение ассигнований, предусмотренных на строительство объекта АИП «Участок автомобильной дороги ул. Оборонная от шоссе Лососинское до ул. Новоселов, участок автомобильной дороги ул. Новоселов от ул. Оборонная до ул. Хейкконена в г. Петрозаводске» (ГРБС – Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия; остаток ассигнований 13 430,1 тыс. рублей);

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 84,2 процента (предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; ГРБС – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия). Остаток неосвоенных ассигнований на 01.01.2022 составил 250 362,5 тыс. рублей, из них за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 247 282,0 тыс. рублей (согласно данным Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия целевые индикаторы (показатели результата) государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», установленные на 2021 год в части расселения граждан из непригодного для проживания аварийного жилищного фонда, выполнены).

Контрольно-счетная палата отмечает сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов: основное расходование бюджетных средств осуществляется в IV квартале финансового года. В IV квартале 2021 года произведено 38,0 процентов от общего объема кассовых расходов на указанные цели (при удельном весе за I квартал 2021 года – 6,5 процента, за II квартал – 26,9 процента, за III квартал – 28,6 процента).

В целом расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на реализацию региональных проектов за 2021 год составили 10 840 078,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

бюджета Республики Карелия – 10 714 407,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета, с учетом средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 5 297 889,1 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 5 416 518,0 тыс. рублей);

бюджетов муниципальных образований – 125 671,8 тыс. рублей¹⁰⁷ (расходы в объеме 77,7 тыс. рублей произведены по национальному проекту «Культура», в объеме 63 390,3 тыс. рублей – по национальному проекту «Образование», в объеме 9 546,7 тыс. рублей – по федеральному (региональному) проекту «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», в объеме 1 040,2 тыс. рублей – по федеральному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология», в объеме 34 816,9 тыс. рублей – по национальному проекту «Демография», в объеме 16 800,0 тыс. рублей – по федеральному проекту «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги»).

В соответствии с размещенными в информационной системе проектной деятельности по итогам исполнения за 2021 год отчетами по 43 региональным проектам¹⁰⁸ в рамках 12 национальных проектов, показатели не отражены по 6 региональным проектам («Цифровая культура», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»).

Согласно 37 отчетам о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 01.01.2022 из 136 показателей плановые значения на 2021 год установлены по 118 показателям и не установлены – по 18 показателям (в том числе по региональным проектам «Чистая страна», «Системные меры по повышению производительности труда» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»).

Из 118 целевых показателей, значения по которым на 2021 год установлены: выполнены (в том числе по отдельным позициям – перевыполнены) 106 показателей (или 89,0 процентов от указанного количества); не выполнены целевые значения по 12 показателям, из них по региональным проектам:

«Культурная среда» не выполнен показатель «количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, возрастающий»;

«Жилье» – показатель «ввод жилья в рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации, убывающий»;

«Чистая вода» – показатели «доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, возрастающий» и «доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, возрастающий»;

«Сохранение лесов» – единственный показатель проекта «отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, убывающий»;

«Борьба с онкологическими заболеваниями» – показатель «одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых на учет в предыдущем году), %, убывающий»;

¹⁰⁷ Согласно данным отчетов о ходе реализации региональных проектов за 2021 год, размещенных в информационной системе проектной деятельности.

¹⁰⁸ Отчет по региональному проекту «Развитие туристической инфраструктуры» не размещен.

«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – показатели «доля специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации, от общего количества работающих специалистов, %, возрастающий» и «обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел на 10 тыс. населения, возрастающий»;

«Содействие занятости» – показатель «количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом, возрастающий»;

«Безопасность дорожного движения» – все показатели проекта «количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения, убывающий» и «количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств, убывающий»;

«Экспорт продукции АПК» – единственный показатель проекта «объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах), возрастающий».

Резервные фонды Правительства Республики Карелия

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета исполнение за 2021 год по бюджетным ассигнованиям, выделенным из резервного фонда, составило 348 165,5 тыс. рублей, или 85,9 процента от показателей сводной бюджетной росписи (405 414,5 тыс. рублей), из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – 137 261,8 тыс. рублей, или 89,4 процента от показателей сводной бюджетной росписи (153 476,9 тыс. рублей).

В отчетном периоде не использованы средства резервного фонда в сумме 57 249,0 тыс. рублей (14,1 процента от общего планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду), резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – в сумме 16 215,1 тыс. рублей (10,6 процент от планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду).

Наибольший объем средств резервного фонда в 2021 году направлен в форме субсидий юридическим лицам в сумме 251 538,1 тыс. рублей, из которых 243 599,7 тыс. рублей отражено по коду направления расходов «75040» (69,97 процента от суммы исполненных расходов – 348 165,5 тыс. рублей), в форме субсидий бюджетным учреждениям – 58 162,6 тыс. рублей (16,7 процента от суммы исполненных расходов), в форме иных межбюджетных трансфертов – 37 909,4 тыс. рублей (10,9 процента от суммы исполненных расходов).

Средства резервного фонда для чрезвычайных ситуаций направлялись в том числе на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации межмуниципального характера, связанной с прекращением холодного водоснабжения в г. Питкяранте, на проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации регионального характера, связанной с износом подземных инженерных сетей на участке водопровода, расположенного в районе пересечения наб. Варкауса и ул. Ленинградской в г. Петрозаводске (в форме иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам (городским округам)), а также на продление закрытого круглосуточного режима на две смены бюджетным стационарным учреждениям социального обслуживания Республики Карелия, для закупки горюче-смазочных материалов и организации питания личного состава, участвующего в ликвидации лесных пожаров.

Наибольший объем средств резервного фонда для чрезвычайных ситуаций в 2021 году направлен в форме иных межбюджетных трансфертов – 59 317,3 тыс. рублей (43,2 процента от суммы исполненных расходов – 137 261,8 тыс. рублей), в форме субсидий бюджетным учреждениям – 50 600,9 тыс. рублей (36,9 процента от суммы исполненных расходов), в форме субсидии автономным учреждениям – 21 495,0 тыс. рублей (15,7 процента от суммы исполненных расходов).

Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В соответствии с приложением 9 к Закону о бюджете на 2021 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности утверждены по 38 направлениям в объеме 2 864 294,3 тыс. рублей, или 4,0 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, что на 570 561,1 тыс. рублей меньше утвержденных объемов 2020 года (3 434 855,4 тыс. рублей).

К непрограммным направлениям деятельности относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти республики, отдельных органов государственной власти и государственных органов, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям:

«Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия» – 390 423,5 тыс. рублей, или 21,3 процента;

«Резерв на заработную плату» – 292 596,1 тыс. рублей, или 15,9 процента;

«Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» - 275 209,2 тыс. рублей, или 15 процентов;

«Аппарат Законодательного Собрания Республики Карелия» - 154 112,8 тыс. рублей, или 8,4 процента.

Кассовое исполнение расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности составило 1 372 549,1 тыс. рублей, или 74,8 процента к показателям сводной бюджетной росписи, что на 144 331,8 тыс. рублей меньше исполненных расходов за 2020 год (1 516 880,9 тыс. рублей).

Кассовые расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности составили 2 процента в общем объеме исполненных расходов бюджета.

Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, по непрограммным направлениям составили 463 093,2 тыс. рублей и в основном образовались по направлению «Резерв на заработную плату» – 292 596,1 тыс. рублей (63,2 процента от общего объема неисполненных назначений).

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности утверждены 23 главным распорядителям средств бюджета, из них 73,2 процента утвержденных показателей сводной бюджетной росписи приходится на трех главных распорядителей средств: Администрацию Главы Республики Карелия (35,2 процента), Министерство финансов Республики Карелия (26,2 процента) и Законодательное Собрание Республики Карелия (11,8 процента).

Дебиторская и кредиторская задолженности

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год, общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) по состоянию на 01.01.2022 составил 83 069 896,5 тыс. рублей, что выше задолженности на начало отчетного периода на 24 461 100,2 тыс. рублей, или на 41,7 процента. Объем долгосрочной дебиторской задолженности за 2021 год вырос на 10 926 596,4 тыс. рублей (или на 26,8 процента) и составил 51 716 317,1 тыс. рублей; объем просроченной дебиторской задолженности увеличился на 288 778,8 тыс. рублей (или на 20,7 процента) и составил 1 682 569,0 тыс. рублей, или 2,0 процента от общего объема дебиторской задолженности.

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2022 года, как и на начало отчетного периода, основной удельный вес составляют остатки в расчетах по доходам – 93,0 процента, в том числе задолженность по безвозмездным поступлениям текущего характера по межбюджетным трансфертам – 62,5 процента, а также задолженность в расчетах по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами – 25,6 процента (21 256 552,5 тыс. рублей).

1. По состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность по расчетам по доходам увеличилась по сравнению с началом отчетного периода на 23 843 835,4 тыс. рублей, или на 44,7 процента, и составила 77 220 344,1 тыс. рублей. Основную долю данной задолженности (27,5 процента) составляет дебиторская задолженность Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия (21 268 115,1 тыс. рублей), из них по платежам при пользовании природными ресурсами 21 256 551,8 тыс. рублей (плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в том числе долгосрочная задолженность – 20 050 692,6 тыс. рублей, просроченная задолженность – 39 555,7 тыс. рублей).

Кроме того, в состав дебиторской задолженности по доходам входят:

дебиторская задолженность Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия в сумме 969 569,0 тыс. рублей, из них задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов – 969 457,7 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 962 710,9 тыс. рублей);

дебиторская задолженность Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия в сумме 635 137,2 тыс. рублей, в том числе 612 084,1 тыс. рублей (из них просроченная задолженность – 35 308,0 тыс. рублей) – по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества;

расчеты по безвозмездным денежным поступлениям текущего характера и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 51 881 102,6 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность – 29 955 697,0 тыс. рублей.

Наибольший размер дебиторской задолженности по доходам сложился:

по Министерству социальной защиты Республики Карелия в сумме 15 933 943,4 тыс. рублей, в том числе по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 15 899 852,5 тыс. рублей (из них долгосрочная задолженность – 10 861 248,7 тыс. рублей);

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в сумме 10 513 740,3 тыс. рублей, в том числе по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 8 691 404,7 тыс. рублей (из них долгосрочная задолженность – 5 027 907,1 тыс. рублей);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи в сумме 10 204 426,2 тыс. рублей, в том числе по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 10 195 215,2 тыс. рублей (из них долгосрочная задолженность – 1 524 467,3 тыс. рублей).

Сумма долгосрочной дебиторской задолженности по расчетам по доходам на 1 января 2022 года составляет 50 636 885,8 тыс. рублей (уменьшилась в течение отчетного периода на 5,1 процента); сумма просроченной дебиторской задолженности по доходам – 1 155 969,0 тыс. рублей (уменьшилась по сравнению с началом отчетного периода на 60 435,6 тыс. рублей, или на 5,0 процентов).

2. По состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность по выданным авансам по сравнению с 1 января 2021 года увеличилась на 989 050,2 тыс. рублей (на 24,2 процента) и составила 5 069 512,6 тыс. рублей, доля ее изменилась незначительно (с 7,0 процента до 6,1 процента).

Наибольшие суммы дебиторской задолженности в расчетах по выданным авансам сложились у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (2 273 491,6 тыс. рублей), Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (914 046,1 тыс. рублей), а также у Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (831 638,6 тыс. рублей).

На 1 января 2022 года объем долгосрочной дебиторской задолженности по выданным авансам составил 1 079 431,3 тыс. рублей (увеличилась за отчетный период на 421 209,4 тыс. рублей, или на 64,0 процента). Просроченная дебиторская задолженность по выданным авансам за 2021 год уменьшилась на 22 572,9 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2022 составила 0,003 тыс. рублей.

3. Дебиторская задолженность в расчетах с подотчетными лицами за 2021 год снизилась на 679,5 тыс. рублей (на 35,4 процента) и по состоянию на 01.01.2022 составила 1 240,3 тыс. рублей. Наибольший объем указанной дебиторской задолженности числится у Управления ЗАГС Республики Карелия (360,2 тыс. рублей), Министерства социальной защиты Республики Карелия (183,6 тыс. рублей), Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия (159,9 тыс. рублей).

Основная доля задолженности числится по расчетам с подотчетными лицами по оплате услуг связи – 80,6 процента (1 000,0 тыс. рублей).

Долгосрочная задолженность и просроченная задолженность по расчетам с подотчетными лицами по состоянию на 01.01.2022 отсутствуют.

4. Снижение за 2021 год дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам составило 367 607,1 тыс. рублей (или 32,1 процента). По состоянию на конец отчетного периода размер указанной задолженности достиг 777 739,1 тыс. рублей.

Наибольшие суммы дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам сложились у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (576 366,4 тыс. рублей), Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (130 042,2 тыс. рублей).

На 1 января 2022 года долгосрочная дебиторская задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам отсутствует; объем просроченной задолженности составляет 526 560,0 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность в расчетах по ущербу и иным доходам увеличилась за 2021 год на 371 788,6 тыс. рублей (в 2,4 раза).

5. В отличие от отчетной даты 01.01.2021, на 01.01.2022 образовалась дебиторская задолженность по прочим расчетам с дебиторами в сумме 8,5 тыс. рублей (Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия).

6. На 1 января 2022 года дебиторская задолженность по платежам в бюджеты составляет 1 051,9 тыс. рублей; снижение за 2021 год составило 3 507,3 тыс. рублей (или 76,9 процента).

Значительная часть указанной задолженности числится:

у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (319,3 тыс. рублей, или 30,4 процента), в том числе по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование – 318,1 тыс. рублей;

у Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (300,7 тыс. рублей, или 28,6 процента), в том числе по налогу на доходы физических лиц – 289,1 тыс. рублей;

у Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения (206,2 тыс. рублей, или 19,6 процента), из них 129,0 тыс. рублей – по прочим платежам в бюджет.

Долгосрочная задолженность и просроченная задолженность по платежам в бюджет на конец года отсутствуют.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год увеличение дебиторской задолженности в 2021 году связано с увеличением дебиторской задолженности по расчетам по доходам, что, в свою очередь, в основном вызвано применением федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н, а именно, администраторами доходов бюджета Республики Карелия начислены доходы будущих периодов по предоставляемым в 2022–2024 годах межбюджетным трансфертам текущего характера. Кроме того, увеличение дебиторской задолженности связано с начислением администраторами доходов бюджета Республики Карелия неиспользованных остатков субсидии на осуществление капитальных вложений до принятия решения учредителем о направлении их на те же цели в очередном финансовом году или возврате в бюджет.

Одновременно по отдельным показателям отмечено сокращение дебиторской задолженности. Так, по расчетам с плательщиками платежей при пользовании природными ресурсами снижение составило 790 051,6 тыс. рублей (или 3,6 процента), по расчетам по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) снижение составило 449 208,3 тыс. рублей (или 84,2 процента), по расчетам по поступлениям текущего характера от бюджетных и автономных учреждений снижение составило 433 431,6 тыс. рублей (или 56,2 процента), по расчетам по авансам по приобретению основных средств снижение составило 408 547,7 тыс. рублей (или 23,1 процента).

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год, общий объем кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) по состоянию на 01.01.2022 составил 8 092 202,6 тыс. рублей, что больше кредиторской задолженности на начало отчетного периода на 2 718 768,4 тыс. рублей (на 50,6 процента). Объем долгосрочной кредиторской задолженности за 2021 год увеличился на 3 276,0 тыс. рублей и составил 3 986,5 тыс. рублей; объем просроченной кредиторской задолженности снизился на 77 140,1 тыс. рублей и на 01.01.2022 отсутствовал.

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности на 01.01.2022 занимают задолженность по принятым обязательствам – 52,7 процента, и задолженность в расчетах по доходам – 46,1 процента. За 2021 год размер кредиторской задолженности в расчетах по принятым обязательствам значительно увеличился – на 2 055 147,5 тыс. рублей (практически в 2 раза). Также рост задолженности наблюдается по расчетам по доходам (на 21,1 процента), по расчетам с подотчетными лицами (в 2,5 раза), по платежам в бюджеты (на 17,7 процента). Задолженность по ущербу и иным доходам снизилась на 38,9 процента (на 629,6 тыс. рублей).

Наибольшие суммы кредиторской задолженности на 1 января 2022 года числятся у следующих главных администраторов бюджетных средств (помимо Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия):

Министерство финансов Республики Карелия – 4 163 998,3 тыс. рублей, из них 4 159 843,4 тыс. рублей – по незавершенным расчетам по привлечению остатков средств бюджетных и автономных учреждений в бюджет Республики Карелия и средств, поступающих во временное распоряжение казенных учреждений Республики Карелия;

Министерство здравоохранения Республики Карелия – 86 497,4 тыс. рублей, из них 83 059,6 тыс. рублей – текущая задолженность за приобретение лекарственных препаратов в пользу граждан;

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия – 19 454,4 тыс. рублей, из них 10 424,1 тыс. рублей – по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии; 2 493,7 тыс. рублей – расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

Министерство образования и спорта Республики Карелия – 15 058,5 тыс. рублей, из них 12 269,9 тыс. рублей – расчеты по прочим платежам в бюджет (расчеты по не использованным по состоянию на 01.01.2022 межбюджетным трансфертам, имеющим целевое назначение);

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 13 214,7 тыс. рублей, из них 11 248,9 тыс. рублей – по принятым обязательствам (задолженность по приобретению основных средств – 8 382,5 тыс. рублей, по расчетам по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство – 2 553,3 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год увеличение кредиторской задолженности обусловлено увеличением незавершенных расчетов по привлечению остатков средств бюджетных и автономных учреждений в бюджет Республики Карелия и средств поступающих во временное распоряжение казенных учреждений Республики Карелия, а также увеличением задолженности по расчетам с плательщиками налоговых доходов.

Одновременно по отдельным показателям отмечено сокращение кредиторской задолженности, например, по расчетам по пенсиям, пособиям, по расчетам по приобретению основных средств.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом по итогам 2021 года сохраняется тенденция предыдущего периода (2020 года): рост дебиторской задолженности и рост кредиторской задолженности. Однако в отличие от 2020 года, допущен значительный рост просроченной дебиторской задолженности (на

20,7 процента). Одновременно исключена просроченная кредиторская задолженность (которая на начало отчетного периода составляла 77 140,1 тыс. рублей). Значительный удельный вес в структуре задолженности, как дебиторской, так и кредиторской, по-прежнему составляют остатки в расчетах по доходам – 93,0 процента и 46,1 процента соответственно. В составе кредиторской задолженности наибольшую долю стали занимать остатки в расчетах по принятым обязательствам: их доля по сравнению с 2020 годом возросла с 41,2 процента до 52,7 процента.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

В соответствии с текстовой частью Пояснительной записки (ф. 0503160), представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, по состоянию на 01.01.2022 количество государственных учреждений Республики Карелия снизилось на 3 единицы и составляет 167 единиц, в том числе казенных – 57 единиц (34,1 процента), бюджетных – 90 единиц (53,9 процента), автономных – 20 единиц (11,9 процента).

Согласно Перечню государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия¹⁰⁹ (далее в разделе – Перечень госучреждений) общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, по состоянию на 12.11.2021 составляет 165 единиц, в том числе бюджетных – 90 единиц, автономных – 20 единиц, 55 казенных учреждений.

В 2021 году органами исполнительной власти Республики Карелия предоставлены субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания), субсидии на иные цели.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели в 2021 году предусмотрен Министерству здравоохранения Республики Карелия (37,9 процента от общего объема), Министерству социальной защиты Республики Карелия (18,6 процента от общего объема), Министерству образования спорта Республики Карелия (18,1 процента от общего объема), а также Министерству культуры Республики Карелия (10,5 процента от общего объема).

Наибольший объем неисполненных расходов на предоставление субсидий на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели в 2021 году у Министерства здравоохранения Республики Карелия (2,4 процента) и Министерства образования и спорта Республики Карелия (2,4 процента).

В общем объеме субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Республики Карелия, объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 71,9 процента, субсидий на иные цели – 28,1 процента.

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в разрезе источников

¹⁰⁹ Утвержден Распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П.

финансирования составляют средства бюджета Республики Карелия – 8 734 812,5 тыс. рублей (81,6 процента от общего объема средств).

В 2021 году в соответствии со статьей 78² Бюджетного кодекса государственным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (далее – субсидия на приобретение недвижимого имущества).

Наибольший объем средств субсидии на приобретение недвижимого имущества предоставлен на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древянка г. Петрозаводска) в общей сумме 1 421 481,0 тыс. рублей, а также на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы («Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске») – 189 783,5 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов бюджета на приобретение недвижимого имущества составляет 1 891 326,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (исполнение осуществлялось по Министерству здравоохранения Республики Карелия и строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидии составляет 12 492 308,9 тыс. рублей, или 99,2 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2021 году составило 7 704 396,8 тыс. рублей, или 99,9 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

По состоянию на 01.01.2022 объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 0,1 тыс. рублей (при объеме неисполненных бюджетных ассигнований на 01.01.2021 в объеме 8 076,36 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2021 году составило 2 896 586,1 тыс. рублей, или 96,6 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на иные цели в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляют расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия (69,6 процента от общего объема субсидий на иные цели), Министерству образования Республики Карелия (18,2 процента) и Администрации Главы Республики Карелия (3,2 процента).

Объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на иные цели составил 101 341,2,0 тыс. рублей (на 01.01.2021 – 62 204,72 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2022 основная доля неисполненных бюджетных назначений субсидий на иные цели отражена по Министерству здравоохранения Республики Карелия – 96 848,9 тыс. рублей (95,6 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений), по Министерству образования Республики Карелия – 4 102,4 тыс. рублей (4,0 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений).

В отчетном периоде формирование государственного задания и расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания осуществлялись в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П (далее – Порядок формирования государственного задания).

Анализ информации о выполнении государственных заданий, представленной главными распорядителями бюджетных средств, показал, что большинством учреждений, подведомственным главным распорядителям бюджетных средств, государственные задания выполнены в полном объеме по показателям, характеризующим объем и качество государственных услуг (работ) (в том числе в пределах допустимых (возможных) отклонений, установленных в государственном задании).

Статьей 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» установлено, что государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2021 год, не признается невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество и (или) объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), в связи с приостановлением (ограничением) в 2021 году деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Не в полном объеме выполнены плановые показатели государственных заданий по ряду учреждений, находящихся в ведении Министерства культуры Республики Карелия ГБУ РК «Национальный музей Республики Карелия», ГБУ РК «Национальная библиотека Республики Карелия», ГБУ РК «Карельская государственная филармония».

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 12.03.2020 № 127-р в течение 2021 года на территории Республики Карелия была приостановлена деятельность организаций, осуществляющих в том числе творческую деятельность, деятельность в области искусства и организации развлечений в части предоставления услуг по посещению физическими лицами; деятельность в области спорта, отдыха и развлечений.

Согласно постановлению Правительства Республики Карелия от 17.09.2021 № 414-П «О мерах поддержки государственных учреждений Республики Карелия в сфере культуры, подведомственных Министерству культуры Республики Карелия» Министерству культуры Республики Карелия, осуществляющему функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Республики Карелия, деятельность которых приостановлена в части предоставления услуг по

посещению физическими лицами, разрешено в 2021 году изменять в государственных заданиях на оказание государственных услуг (выполнение работ) допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных значений показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части.

Согласно информации Министерства культуры Республики Карелия в 2021 году изменения внесены в государственные задания 11 подведомственных учреждений по итогам их исполнения за 9 месяцев 2021 года. По итогам 2021 года подведомственные учреждения выполнили государственные задания без отклонений, превышающих допустимое возможное значение, и установленных государственными заданиями. Основания для возврата средств субсидии на выполнение государственного задания за 2021 год отсутствуют.

По итогам 2021 года 27 государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия не выполнили ряд показателей, установленных в государственном задании.

Решение о возврате в бюджет Республики Карелия остатков субсидии на выполнение государственного задания в объеме, соответствующем недостигнутому показателям государственного задания, принято Министерством здравоохранения Республики Карелия в установленный срок (до 01.04.2022). Согласно распоряжению Министерства здравоохранения Республики Карелия от 01.03.2022 № 249-р сумма субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, подлежащая возврату в объеме, соответствующем недостигнутому показателям, составляет 771,8 тыс. рублей.

Государственным бюджетным учреждением подведомственным Администрации Главы Республики Карелия (ГБУ РК «Карельский ресурсный центр цифровых технологий») по работе «Техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» показатель качества государственной работы – доступность информационных систем – выполнен на 99,76 процента с превышением допустимо возможного отклонения на 0,09 процента.

Превышение допустимого возможного отклонения показателя качества государственной работы связано с тем, что 30.10.2021 во время пожара в офисном здании по адресу наб. Гюллинга, д. 11. произошел перерыв в предоставлении доступа в интернет в связи с повреждением основного и резервного магистрального кабеля оператора связи на площадях не находящихся в оперативном управлении ГБУ РК «Карельский ресурсный центр цифровых технологий», что сделало невозможным функционирование информационных систем размещенных в Центре обработки данных вышеуказанного учреждения.

Администрацией Главы Республики Карелия принято решение о принятии государственного задания за 2021 год в полном объеме, в связи с тем, что превышение допустимого возможного отклонения показателя качества связано с возникновением внешних не зависящих от ГБУ РК «Карельский ресурсный центр цифровых технологий» обстоятельств.

Тремя учреждениями, подведомственными Министерству социальной защиты Республики Карелия (ГБУ СО РК «Ладвинский детский дом-интернат», ГБУ СО РК «Центр помощи детям № 1» и ГБУ СО РК «Центр помощи детям «Надежда»), по итогам 2021 года не выполнены отдельные показатели, характеризующие объем (содержание) государственной услуги (работы)

«содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В отношении вышеуказанных учреждений Министерством социальной защиты Республики Карелия принято решение об установлении общего допустимого (возможного) отклонения в отношении государственного задания в целом, в соответствии с абзацем 6 пункта 13 Порядка формирования государственного задания.

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов бюджетному учреждению Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» установлены допустимые (возможные) отклонения в размере 10,0 процентов от установленных показателей объема. При этом Порядком формирования государственного задания определено, что в государственном задании могут быть установлены допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части, которые не могут превышать 5 процентов от установленных показателей.

Согласно Порядку возврата в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания бюджетными и автономными учреждениями Республики Карелия в объеме, соответствующем не достигнутому показателям государственного задания указанными учреждениями, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 448-П, возврат остатка субсидии осуществляется государственным учреждением на основании решения органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции и полномочия его учредителя (по итогам рассмотрения представленного государственным учреждением отчета об исполнении государственного задания за отчетный год), в срок до 15 апреля года следующего за отчетным.

По информации, представленной в ходе внешней проверки в Контрольно-счетную палату органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений Республики Карелия, по состоянию на 01.01.2022 остаток средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений сложился по учреждениям, подведомственным десяти главным распорядителям бюджетных средств. Общий объем неиспользованных остатков средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений составляет 276 977,8 тыс. рублей, или 2,2 процента соответствующих кассовых расходов.

Основная доля остатков субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 01.01.2022 установлена по учреждениям, находящимся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия – 179 989,4 тыс. рублей, или 64,9 процента общего остатка субсидии (при возврате учреждениями средств в сумме 771,8 тыс. рублей по причине неисполнения государственного задания).

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ
(ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
(МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ –
ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

Статьей 8 Закона о бюджете на 2021 год из бюджета Республики Карелия предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) и определен перечень субсидируемых видов деятельности (далее – перечень видов деятельности) соответствующих юридических лиц.

В течение 2021 года перечень видов деятельности значительно расширен. Изменениями в Закон о бюджете на 2021 год в перечень видов деятельности включены следующие виды деятельности:

- деятельность по предоставлению социальных услуг;
- распиловка и строгание древесины;
- производство целлюлозы, древесной массы, бумаги и картона;
- производство прочих готовых металлических изделий;
- производство машин и оборудования общего назначения;
- производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства;
- производство автотранспортных средств;
- деятельность в области здравоохранения;
- деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не может быть оказана государственная поддержка;
- деятельность организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- научные исследования и разработки;
- деятельность специализированной организации по сопровождению инвестиционных проектов на территории Республики Карелия;
- развитие института интеллектуальной собственности Республики Карелия;
- деятельность по организации конференций и выставок;
- операции с недвижимым имуществом;
- управление созданием, развитием и эксплуатацией промышленных (промышленных) парков и промышленных технопарков;
- деятельность web-порталов;
- деятельность в области образования;
- деятельность по привлечению зарубежных инвестиций;
- деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (39,8 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью), Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (26,7 процента), а также Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (24,0 процента).

В 2021 году главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия исполнено назначений на сумму 3 634 832,8 тыс. рублей, или 98,8 процента от предусмотренных сводной бюджетной росписью (объем неисполненных назначений составляет 42 588,7 тыс. рублей).

Наибольший объем неисполненных назначений сложился у Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (27 792,5 тыс. рублей, или 3,4 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам сводной бюджетной росписью), а также у Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (8 968,1 тыс. рублей, или 1,0 процент от бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам сводной бюджетной росписью).

В 2021 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в целях предоставления субсидий юридическим лицам, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись увеличен в общей сумме на 330 085,2 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия за 2021 год в отчетном периоде отдельные субсидии юридическим лицам, предоставлены из резервного фонда Правительства Республики Карелия.

Статьей 81 Бюджетного кодекса и постановлением Правительства Республики Карелия от 31.12.2007 № 185-П «О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия» установлено, что средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов.

Ввиду того, что Законом о бюджете на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на представление субсидий по компенсации части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, а также по возмещению затрат в связи с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа, по мнению Контрольно-счетной палаты, фактически расходы на предоставление субсидий по вышеуказанным направлениям не являются непредвиденными.

Также за счет средств резервного фонда Правительства Республики Карелия в рамках основного мероприятия «Повышение качества и обеспечение надежности предоставления коммунальных услуг» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в 2021 году предоставлены субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с приобретением мазута в объеме 168 600,0 тыс. рублей, и акционерному обществу «Карелгаз» в целях возмещения недополученных доходов, связанных с ростом оптовых цен на газ в размере 75 000,0 тыс. рублей.

Порядками предоставления субсидий установлено, что получатели субсидии и размер определяются решением Правительства Республики Карелия¹¹⁰.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в Порядке предоставления субсидии показатель результата предоставления субсидии («размер

¹¹⁰ Постановление Правительства Республики Карелия от 23.11.2021 № 528-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с приобретением мазута» (далее – Порядок предоставления субсидии), Постановление Правительства Республики Карелия от 13.10.2021 № 463-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии АО «Карелгаз» в целях возмещения недополученных доходов, связанных с ростом оптовых цен на газ.

погашенной кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения»), а также условия ее предоставления («направление субсидии на расходы по расчетам с поставщиками топлива¹¹¹ и тепловой энергии») не согласуются с целью предоставления субсидии ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» («возмещение фактически понесенных затрат, связанных с приобретением мазута»).

Наибольший объем средств субсидий в 2021 году предоставлен ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» – 313 349,3 тыс. рублей, ООО «Племенное хозяйство «Ильинское» – 101 213,1 тыс. рублей, АО «Корпорация развития Республики Карелия» – 94 682,1 тыс. рублей, а также АО «Совхоз «Ведлозерский» – 176 002,0 тыс. рублей.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ)

Законом о бюджете на 2021 год предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (далее – субсидии некоммерческим организациям), предоставляемые в соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса, в общем объеме 394 155,9 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (вид расходов 630) в общем объеме 422 527,9 тыс. рублей. Перечень главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, которыми осуществлялось предоставление субсидий некоммерческим организациям.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям предусмотрен Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – 197 686,30 тыс. рублей (47,0 процентов от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью), а также Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия – 85 272,2 тыс. рублей (20,2 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

В соответствии с Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленным Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 01.01.2022, кассовый расход бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) составляет 418 612,6 тыс. рублей (99,1 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

Наименьший процент исполнения расходов по предоставлению субсидий некоммерческим организациям сложился у Министерства образования и спорта Республики Карелия (исполнение составило 92,3 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

¹¹¹ В целях организации теплоснабжения ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» осуществляются закупки не только мазута, но и дизельного топлива, дров, щепы, топливного торфа, каменного угля.

ОСТАТКИ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ СЧЕТЕ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСТАТКИ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия в 2020 году составил 33 035 752,2 тыс. рублей, в том числе поступление средств федерального бюджета в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составило 31 134 365,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 объем денежных средств на едином счете бюджета Республики Карелия в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия составил 1 194 703,3 тыс. рублей (остаток средств на 01.01.2021 – 780 134,6 тыс. рублей), в том числе средства федерального бюджета – 99 806,5 тыс. рублей (остаток средств на 01.01.2021 – 14 946,2 тыс. рублей), средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 924 466,2 тыс. рублей.

Наибольшие суммы остатков средств федерального бюджета сложились по: дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) (администратор доходов бюджета Республики Карелия – Министерство финансов Республики Карелия) – в сумме 91 947,4 тыс. рублей, или 92,1 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета;

межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (Министерство образования и спорта Республики Карелия) – в сумме 2 375,1 тыс. рублей, или 2,4 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета;

межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития Республики Алтай, Республики Карелия и Республики Тыва (Министерство финансов Республики Карелия) – в сумме 1 130,3 тыс. рублей, или 1,1 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета.

В сравнении с показателями на начало 2021 года остаток средств на едином счете бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2022 увеличился на 414 568,6 тыс. рублей, или на 53,1 процента, по средствам федерального бюджета остаток увеличился на 84 860,3 тыс. рублей, или в 6,7 раза.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Законом о бюджете на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 19 616 706,9 тыс. рублей (на 2 494 029,1 тыс. рублей больше, чем в 2020 году), из них:

бюджетам муниципальных образований Республики Карелия (далее в данном разделе – муниципальные образования) – 18 068 436,8 тыс. рублей (92,10 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 11 000,0 тыс. рублей (0,06 процента);

бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования – 1 533 978,5 тыс. рублей (7,82 процента);

федеральному бюджету – 3 291,6 тыс. рублей (0,02 процента).

Сводной бюджетной росписью расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год установлены в сумме 20 468 049,0 тыс. рублей (на 851 342,1 тыс. рублей больше, чем Законом о бюджете на 2021 год), из них предусмотрены межбюджетные трансферты:

бюджетам муниципальных образований – в сумме 18 172 606,7 тыс. рублей (88,78 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – в сумме 9 671,4 тыс. рублей (0,05 процента);

бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования – 2 282 479,3 тыс. рублей (11,15 процента)

федеральному бюджету – в сумме 3 291,6 тыс. рублей (0,02 процента).

Кассовое исполнение по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2021 год составило 19 763 909,4 тыс. рублей, или 100,8 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2021 год (19 616 706,9 тыс. рублей), и 96,6 процента к показателям сводной бюджетной росписи (20 468 049,0 тыс. рублей).

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2020 год расходы бюджета на указанные цели за 2021 год увеличились на 3 569 913,9 тыс. рублей (или на 22,0 процента). Одновременно доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия увеличилась в отчетном году по сравнению с аналогичным показателем 2020 года на 4,5 процентного пункта и составила 28,4 процента.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил в 2021 году 704 139,6 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя за 2020 год (1 002 542,2 тыс. рублей) на 298 402,6 тыс. рублей (на 29,8 процента). Основная часть неисполненных бюджетных ассигнований приходится на субсидии (523 793,1 тыс. рублей, или 74,4 процента неисполненных бюджетных назначений).

По сравнению с 2020 годом структура распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году претерпела ряд изменений.

По-прежнему основную долю в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают трансферты, направляемые в бюджеты муниципальных образований (17 468 467,2 тыс. рублей, или 88,39 процента); их доля в 2021 году по сравнению с предыдущим периодом снизилась на 11,07 процентного пункта, а в абсолютном выражении их объем вырос на 1 361 571,3 тыс. рублей (на 8,5 процента). Бюджетные назначения в части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, утвержденные Законом о бюджете на 2021 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 96,7 процента и 96,1 процента соответственно. Неисполненные бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью для бюджетов муниципальных образований, составили 704 139,5 тыс. рублей.

Структура межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2021 году претерпела следующие изменения по сравнению с 2020 годом.

1. Субвенции бюджетам муниципальных образований.

В 2021 году, как и в 2020 году, основную часть межбюджетных трансфертов для муниципальных образований составили субвенции (51,2 процента); их доля по сравнению с 2020 годом уменьшилась на 1,6 процентного пункта, при этом расходы в абсолютном выражении увеличились на 442 149,7 тыс. рублей (или на 5,2 процента) и составили 8 942 526,3 тыс. рублей.

Из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2021 году было предоставлено 12 видов субвенций, которые были распределены между муниципальными образованиями Законом о бюджете на 2021 год на основании методик, утвержденных Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» и иными Законами Республики Карелия.

Основную часть субвенций в 2021 году (как и в предыдущем периоде) составили расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (8 230 125,9 тыс. рублей, или 92,0 процента от общего объема субвенций); их объем вырос по сравнению с 2020 годом на 395 300,1 тыс. рублей (на 5,0 процентов).

Исполнение субвенций, предоставленным муниципальным образованиям, за 2021 год составило 99,5 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных ассигнований по данным субвенциям составил 47 158,5 тыс. рублей (или 6,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований), что ниже аналогичного показателя 2020 года на 60 728,9 тыс. рублей.

2. Субсидии бюджетам муниципальных образований.

По сравнению с 2020 годом в отчетном периоде доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов для муниципальных образований незначительно снизилась (с 33,1 процента до 31,9 процента) с одновременным увеличением объема расходов на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на 242 662,6 тыс. рублей (или на 4,6 процента).

Основную часть субсидий составили расходы:

на реализацию отдельных мероприятий по социально-экономическому развитию столицы Республики Карелия (1 459 579,8 тыс. рублей, или 26,2 процента от общего объема субсидий, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований);

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (1 333 004,9 тыс. рублей, или 23,9 процента от общего объема субсидий, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований);

на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих

образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (465 241,4 тыс. рублей, или 8,3 процента от общего объема субсидий, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (365 864,2 тыс. рублей, или 6,6 процента от общего объема субсидий, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований);

на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (353 380,7 тыс. рублей, или 6,3 процента от общего объема субсидий, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований).

В 2021 году, как и в предыдущем периоде, в составе субсидий отсутствуют межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по субсидиям составил 523 793,1 тыс. рублей (или 74,4 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований), что меньше аналогичного показателя 2020 года на 145 141,4 тыс. рублей.

3. Дотации бюджетам муниципальных образований.

В 2021 году доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по сравнению с предыдущим периодом практически не изменилась; размер дотаций увеличился на 75 331,8 тыс. рублей (или на 6,0 процента) и составил 1 325 330,0 тыс. рублей, тем самым на прежнем уровне осталась доля нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Дотации бюджетам муниципальных образований предоставлялись четырех видов (в 2020 году – трех видов); по сравнению с предыдущим периодом предоставляемые муниципальным образованиям межбюджетные трансферты дополнены дотациями на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований.

Статьей 10 и приложением 13 Закона о бюджете на 2021 год была распределена между 16 муниципальными районами дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей (размер дотации соответствует аналогичному показателю 2020 года) на основании методики, утвержденной Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Исполнение составило 100,0 процентов. Наибольшие объемы указанной дотации в 2021 году направлены бюджетам Пудожского муниципального района (162 300,0 тыс. рублей, или 16,2 процента от общего объема указанной дотации), Муезерского муниципального района (116 229,0 тыс. рублей, или 11,6 процента), Калевальского муниципального района (112 867,0 тыс. рублей, или 11,3 процента).

Постановлением и распоряжениями Правительства Республики Карелия в 2021 году были распределены между муниципальными образованиями:

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на сумму 317 330,0 тыс. рублей;

дотация на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов на сумму 5 000,0 тыс. рублей;

дотация на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований на сумму 3 000,0 тыс. рублей.

Исполнение указанных дотаций составило 100,0 процентов.

4. Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований.

В 2021 году увеличилась доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетам муниципальных образований (с 6,36 процента до 9,31 процента), также значительно увеличились расходы на их предоставление на 601 427,2 тыс. рублей (на 58,7 процента) и составили 1 626 535,3 тыс. рублей.

В бюджеты муниципальных образований в 2021 году был направлен 41 вид иных межбюджетных трансфертов (в 2020 году – 34 вида), распределенных Правительством Республики Карелия.

Наибольшие объемы иных межбюджетных трансфертов в 2021 году были направлены бюджетам Петрозаводского городского округа (672 715,0 тыс. рублей), Сегежского муниципального района (155 914,0 тыс. рублей) и Питкярантского муниципального района (135 294,0 тыс. рублей).

Исполнение иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетам муниципальных образований, за 2021 год составило 92,4 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных назначений по иным межбюджетным трансфертам составил 133 187,9 тыс. рублей (или 18,9 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований).

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2021 году составили межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (51,0 процент), а также по разделам 14 «Межбюджетные трансферты общего характера» (17,1 процента), 09 «Здравоохранение» (11,5 процента). Не предоставлялись в 2021 году межбюджетные трансферты по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды», 12 «Средства массовой информации» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (40,8 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Сортавальского муниципального района (4,9 процента) и Кондопожского муниципального района (4,8 процента).

При исполнении бюджета Республики Карелия в части предоставления межбюджетных трансфертов в 2021 году использовался механизм оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, при котором межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляются в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета. В соответствии с частью 8 статьи 10 Закона о бюджете на 2021 год перечень указанных межбюджетных трансфертов утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.01.2021 № 2р-П, который в последней редакции от 23.12.2021 включал 80 видов межбюджетных трансфертов (аналогичный перечень на 2020 год включал 86 видов).

В соответствии с пунктом 6 распоряжения Правительства Республики Карелия от 25.02.2021 № 145р-П (о мерах по реализации Закона Республики Карелия

«О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов») органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям государственных программ Республики Карелия требовалось обеспечить в срок до 1 апреля 2021 года внесение изменений в государственные программы Республики Карелия в части включения в их состав порядка предоставления и порядка распределения субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам между муниципальными образованиями. С нарушением установленного срока внесены соответствующие изменения:

Министерством образования Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Развитие образования» (изменения внесены постановлением Правительства Республики Карелия от 09.07.2021 № 281-П в части включения в порядок предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие образования» положений о субсидии, предоставляемой в целях обеспечения надлежащих условий для обучения и пребывания детей и повышения энергетической эффективности в муниципальных образовательных организациях);

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – в государственную программу Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (изменения внесены постановлением Правительства Республики Карелия от 23.07.2021 № 304-П в части дополнения порядком предоставления и распределения субсидии на реализацию мероприятий по совершенствованию управления водными ресурсами в Северном Приладожье).

По информации главных распорядителей бюджетных средств о выполнении по итогам 2021 года органами местного самоуправления показателей результата по предоставленным из бюджета Республики Карелия субсидиям, не достигнуты за 2021 год установленные соглашениями значения следующих целевых показателей:

1) численность обучающихся в муниципальных образовательных организациях в возрасте от 6,5 до 18 лет, направленных на отдых в организации отдыха детей и их оздоровления (субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» на организацию отдыха детей в каникулярное время);

2) разработанная проектно-сметная документация на строительство детского сада (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» по строительству зданий для размещения муниципальных образовательных организаций (в сфере дошкольного образования));

3) количество разработанных проектно-сметных документов в целях строительства и реконструкции спортивных объектов, имеющих положительное заключение государственной экспертизы (субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» (в целях создания условий для занятий физической культурой и спортом));

4) объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях);

5) протяженность отремонтированных участков линейных объектов (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению бесперебойной работы объектов водоснабжения и водоотведения);

6) количество проектно-сметных документов, утвержденных заказчиком на строительство объектов водоснабжения и водоотведения (субсидия на реализацию

мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в целях реализации мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения и водоотведения);

7) количество построенных и реконструированных объектов водоснабжения и водоотведения, газоснабжения (субсидия на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года» (реконструкция канализационно-очистных сооружений в пгт. Чупа Лоухского муниципального района Республики Карелия));

8) количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (субсидия на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда);

9) количество аварийных многоквартирных домов, подлежащих сносу (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» по сносу аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными в рамках региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда);

10) разработка проектной документации на строительство и реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в сфере дорожного хозяйства (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения);

11) удельный вес реализованных мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия от общего числа запланированных мероприятий (субсидия местным бюджетам на подготовку к проведению Дня Республики Карелия);

12) количество приобретенных контейнеров для накопления (раздельного накопления) твердых коммунальных отходов для установки в местах (площадках) накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов (субсидия местным бюджетам на реализацию отдельных мероприятий по организации раздельного накопления твердых коммунальных отходов);

13) количество разработанных проектных документов на капитальный ремонт гидротехнических сооружений (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности).

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Бюджетным кодексом Закон о бюджете на 2021 год (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма).

В течение 2021 года только 11 из 21 государственной программы приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2021 год в срок, установленный пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса (не позднее трех месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете на 2021 год) и подпунктом 1 пункта 6 Распоряжения № 145р-П (в срок до 1 апреля 2021 года), в том числе госпрограммы: «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными

услугами», «Развитие культуры», «Формирование современной городской среды», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Информационное общество», «Развитие туризма», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина», «Эффективное управление региональными финансами» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов».

Исполнение по расходам в сумме 68 170 230,9 тыс. рублей составило 96,4 процента к показателям сводной бюджетной росписи, в том числе по основному мероприятию госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» – 6 748 148,8 тыс. рублей, или 100,0 процентов. Общая сумма неосвоенных средств составила 2 534 971,4 тыс. рублей.

Доля расходов по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» в общей сумме программных расходов составила 9,9 процента (в 2020 году – 9,3 процента).

В 2021 году расходы на уровне 90–100 процентов исполнены по 17 госпрограммам (в 2020 году – по 17 госпрограммам), менее 90 процентов – по четырем госпрограммам:

«Развитие физической культуры и спорта» – 88,4 процента (в 2020 году – 92,2 процента) за счет исполнения по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» – 72,8 процента (в 2020 году – 75,4 процента), в связи с неисполнением мероприятий по предоставлению субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» в объеме 22 876,4 тыс. рублей и по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинка в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске – II этап) в объеме 44 304,4 тыс. рублей;

«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – 88,7 процента (в 2020 году – 65,9 процента) за счет исполнения по подпрограмме «Развитие газоснабжения и газификации Республики Карелия» – 85,0 процентов, в связи с неисполнением мероприятий по реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года», в том числе строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по пос. Салми, дер. Ряймья Салминского сельского поселения Питкярантского муниципального района в общей сумме 233,2 тыс. рублей и строительство котельной в с. Спасская Губа Кондопожского района – 58,0 тыс. рублей;

«Развитие туризма» – 69,9 процента (в 2020 году – 99,5 процента), в связи с неисполнением мероприятий по государственной поддержке муниципальных образований для участия в конкурсе лучших проектов туристского кода центра города (иные межбюджетные трансферты) в объеме 750,0 тыс. рублей и низким исполнением бюджетных инвестиций в объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (строительство газопровода распределительного (уличная сеть) в микрорайоне «Университетский городок») – 44,4 процента, мероприятий по государственной поддержке инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости (строительство

объекта «Автомобильная дорога «Подъезд к объекту «Горнолыжный центр «Чална») – 44,7 процента;

«Эффективное управление региональными финансами» – 89,0 процентов (в 2020 году – 89,2 процента) за счет исполнения по подпрограмме «Управление государственным долгом Республики Карелия» – 60,5 процента, в связи с исполнением мероприятий по обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации – 60,7 процента.

Менее 90 процентов исполнены расходы по двум подпрограммам:

подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 82,9 процента, что связано с невыполнением мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в районе Совхозного шоссе в г. Сортавала) – 27 737,2 тыс. рублей; мероприятий по предоставлению бюджетных инвестиций в объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности – 3 678,5 тыс. рублей; субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям для имущественного вноса в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства» – 3 000,0 тыс. рублей; мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в объеме 510,7 тыс. рублей;

подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий» госпрограммы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» – 85,1 процента, что связано с неисполнением мероприятий в части иных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет Резервного фонда Правительства Республики Карелия в объеме 3 722,2 тыс. рублей; субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (участник госпрограммы Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) – 1 840,0 тыс. рублей.

Сводный годовой доклад за 2021 год представлен в Контрольно-счетную палату Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия (письмо от 26.04.2022 № 6095/12-12/МЭР-и).

В приложении 26 «Данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение государственных программ за 2021 год по информации ответственных исполнителей» к Сводному годовому докладу:

по госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» не отражены объемы средств бюджетов муниципальных образований (плановые и фактические), которые согласно приложению 18 к годовому отчету о ходе реализации данной госпрограммы составляют: плановые – 33 700,7 тыс. рублей, фактические – 33 244,6 тыс. рублей;

по госпрограмме «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» фактические расходы бюджетов муниципальных образований (2 582,0 тыс. рублей) не соответствуют данным приложения 18 к годовому отчету о ходе реализации госпрограммы (3 067,1 тыс. рублей);

по госпрограмме «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» отражены объемы средств бюджетов муниципальных

образований и в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы также отражены, но самой госпрограммой плановые значения не предусмотрены;

по госпрограмме «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» и в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы отражены плановые объемы средств бюджетов муниципальных образований в объеме 898,9 тыс. рублей, в то время как госпрограммой предусмотрено 400,0 тыс. рублей.

Таким образом, данные об объемах средств местных бюджетов, указанные в приложении 26 к Сводному годовому докладу, меньше данных в годовых отчетах о ходе реализации госпрограмм в части плановых значений на 32 149,2 тыс. рублей, фактических – на 33 729,8 тыс. рублей.

В государственных программах «Развитие образования» и «Экономическое развитие и инновационная экономика» и годовых отчетах о ходе реализации данных госпрограмм не установлены объемы средств бюджетов муниципальных образований (самими госпрограммами предусмотрены Порядки предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, отражающие долю средств местного бюджета).

В ходе внешней проверки Контрольно-счетной палатой выборочно проанализированы годовые отчеты о ходе реализации госпрограмм (далее – годовой отчет), представленные ответственными исполнителями госпрограмм в Контрольно-счетную палату, в результате чего установлено следующее.

1. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия»

1.1. Показатель результата 1.2.1.1.2 «количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Республики Карелия» подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» не согласован с показателем 2.13 Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее – Стратегия социально-экономического развития).

Госпрограммой не предусмотрен целевой индикатор подпрограммы 3 «Развитие инновационной деятельности», характеризующий уровень достижения конечного результата «увеличение численности персонала, занятого исследованиями и разработками, на 33,3 процента», что не соответствует требованиям пунктов 7, 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм и пункта 17 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 10.09.2019 № 298-А (далее – Методические указания).

1.2. Согласно приложению 17 к годовому отчету Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия госпрограммой утверждены бюджетные ассигнования на реализацию трех мероприятий, тогда как утвержденные назначения сводной бюджетной росписью и исполненные расходы отражены общей суммой только по одному из мероприятий. Кроме того, отсутствует взаимоувязка финансового обеспечения указанных трех мероприятий и степени выполнения (невыполнения) мероприятий, отраженных в приложении 16 к годовому отчету.

1.3. Фактическое отсутствие показателя результата «количество субъектов, получивших субсидию на частичное возмещение затрат, на строительство (реконструкцию) и (или) приобретение для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений, объектов незавершенного строительства в целях реализации инвестиционных проектов» (установленное значение «0») влечет риск использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию мероприятия 1.1.1.1.15, в сумме 189 783,4 тыс. рублей с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств.

1.4. Сведения о недостижении планового значения результата выполнения мероприятия 6.1.1.3.2. (по данным приложения 16 к годовому отчету) при отсутствии пояснений в графе 14 «проблемы реализации мероприятия» и при наличии данных (согласно приложению 17 к годовому отчету) об исполнении расходов по данному мероприятию в объеме 1 990,0 тыс. рублей или 100,0 процентов от показателей сводной бюджетной росписи, свидетельствуют об использовании в 2021 году указанных средств бюджета Республики Карелия с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

1.5. Имеются многочисленные факты превышения более чем в 2 раза (в отдельных случаях от 5 до 26 раз) достигнутых значений показателей над плановыми, что свидетельствует о занижении возможных значений, и, как следствие, требует усиления контроля за качеством планирования.

1.6. Годовой отчет не содержит причины неисполнения бюджетных ассигнований Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия как участником госпрограммы бюджетные ассигнования (10,0 тыс. рублей).

В приложениях 16 и 17 к годовому отчету наименования мероприятий 6.1.1.2.1, 6.1.1.2.2 и 6.1.1.2.3 основного мероприятия 6.1.1.2.0 «Финансовая поддержка промышленных предприятий» не соответствуют наименованиям указанных мероприятий в госпрограмме.

В приложении 16 к годовому отчету по мероприятию 6.1.1.3.1. не заполнены графы 12 «Достигнутое значение», 13 «Отклонение» и (или) 14 «Проблемы реализации мероприятия» результата выполнения мероприятия при наличии планового показателя – 1 единица (ответственный исполнитель Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия»).

1.7. Наименование основного мероприятия 2.1.6.1.0 госпрограммы не взаимоувязано с формулировкой основного мероприятия, отраженного в Законе о бюджете на 2021 год («Региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»), что является нарушением пункта 14 Методических указаний.

2. Государственная программа «Развитие транспортной системы»

Прогнозом социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия

от 29.12.2018 № 898р-П, показатели, относящиеся к мероприятиям по развитию (совершенствованию) транспортной инфраструктуры госпрограммы, не определены.

3. Государственная программа «Развитие здравоохранения»

3.1. Приложением 5 к Стратегии социально-экономического развития реализация регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» в рамках госпрограммы в отчетном периоде не предусмотрена (изменения в части включения

в приложение 5 к Стратегии данного регионального проекта в рамках Госпрограммы внесены распоряжением Правительства Республики Карелия от 21.01.2022 № 37р-П).

3.2. В приложении 16 к годовому отчету отсутствует информация о выполнении десяти основных мероприятий.

Планом реализации госпрограммы на 2021 год значение показателя непосредственного результата «доля преждевременных родов (22–37 недель) в перинатальных центрах» не утверждалось.

Значение планового показателя непосредственного результата «профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска» согласно Плану реализации госпрограммы – 50,0 процентов. В приложении 16 к годовому отчету указано плановое значение 80 процентов.

4. Государственная программа «Содействие занятости населения»

Сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству образования и спорта Республики Карелия и Министерству социальной защиты Республики Карелия в рамках реализации госпрограммы. При этом данные министерства не включены в состав соисполнителей или участников госпрограммы.

Расходы по Министерству здравоохранения Республики Карелия составили 11,8 тыс. рублей (субсидии бюджетным учреждениям на иные цели) или 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и сводной бюджетной росписи; по Министерству социальной защиты Республики Карелия – 157,5 тыс. рублей (субсидии бюджетным учреждениям на иные цели) или 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и сводной бюджетной росписи.

В нарушение требований пункта 35 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм в представленном плане реализации госпрограммы «Содействие занятости населения» на 2021 год (от 30.12.2021) в графе 2 «Исполнитель основного мероприятия (исполнитель мероприятия в рамках основного мероприятия)» Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство образования Республики Карелия и Министерство социальной защиты Республики Карелия не указаны в качестве исполнителей мероприятий (основных мероприятий).

В приложении 17 к годовому отчету в графе 3 «Ответственный исполнитель, соисполнители, участники, исполнители мероприятий, заказчик-координатор» не отражены исполнители мероприятий – Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство образования Республики Карелия и Министерство социальной защиты Республики Карелия, что не соответствует требованиям пункта 41 Методических указаний.

5. Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»

Ожидаемые конечные результаты госпрограммы не в полном объеме характеризуют уровень достижения целей государственной программы, так как не включают характеристику качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению (например, повышение качества предоставляемых коммунальных услуг в результате реконструкции, модернизации и выполнения ремонтных работ на объектах водоснабжения и водоотведения; повышение качества предоставляемых коммунальных услуг в результате строительства и реконструкции объектов теплоснабжения; повышение качества предоставляемых коммунальных

услуг в результате строительства и реконструкции объектов сортировки твердых коммунальных отходов; обеспечение надежности газоснабжения населения).

ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2023 ГОДА»

Законом о бюджете на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Программы в объеме 3 302 706,7 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью (в ходе исполнения бюджета на основании увеличения показателя в соответствии с бюджетным законодательством) – в объеме 3 308 894,2 тыс. рублей. Кассовые расходы на реализацию Программы составили 2 898 711,3 тыс. рублей, или 87,8 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2021 год, и 87,6 процента к показателю сводной бюджетной росписи. Исполнение за счет средств федерального бюджета составило 2 193 401,59 тыс. рублей, или 85,2 процента к показателю сводной бюджетной росписи, за счет средств бюджета Республики Карелия – 705 309,68 тыс. рублей, или 95,8 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

В 2021 году исполнение расходов бюджета Республики Карелия в рамках реализации Программы осуществлялось двумя главными распорядителями средств бюджета. Доля фактического финансового обеспечения реализации мероприятий Программы составляет по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 73,9 процента от общего объема расходов на указанные цели, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 26,1 процента.

Исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Программе в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составило по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 2 141 192,9 тыс. рублей, или 91,8 процента от показателя сводной бюджетной росписи, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 757 518,3 тыс. рублей, или 77,5 процента.

Программой предусмотрено финансирование 39 мероприятий, из них в 2021 году – 24 мероприятия, в том числе:

за счет средств федерального и консолидированного бюджета – 13 мероприятий;

за счет внебюджетных источников – 11 мероприятий.

За отчетный период из 19 целевых индикаторов и показателей Программы 9 показателей были исключены.

За отчетный период из 10 целевых индикаторов и показателей Федеральной целевой программы плановые значения достигнуты по 9 показателям. Не достигнуто в полном объеме значение показателя «Количество реконструированных объектов в сфере культуры, в том числе с целью приспособления к современному использованию». Неисполнение показателя по информации Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия обусловлено расторжением государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте в 2021 году. Достижение показателя планируется в 2022 году.

Согласно информации Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия о реализации Федеральной целевой программы фактические расходы по объектам Федеральной целевой программы за

счет средств внебюджетных источников за 2021 год составили 19 651,27 млн рублей, или 240,7 процента от предусмотренных Федеральной целевой программой на 2021 год.

ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2020–2024 ГОДЫ

Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (далее в разделе – Индивидуальная программа СЭР РК, Индивидуальная программа) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р (далее – Распоряжение № 973-р), в соответствии с которым реализация мероприятий Программы считается задачей общегосударственного значения.

В соответствии с Распоряжением № 973-р главному распорядителю средств федерального бюджета – Министерству экономического развития Российской Федерации (далее также – Минэкономразвития России) – поручено обеспечить реализацию мероприятий Индивидуальной программы. Правительству Республики Карелия рекомендовано:

предусматривать в бюджете Республики Карелия необходимые бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Индивидуальной программы;
обеспечить реализацию мероприятий Индивидуальной программы.

Индивидуальная программа СЭР РК определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочную перспективу, а также отражает специфику Республики Карелия в экономическом пространстве государства и направлена на реализацию основных конкурентных преимуществ региона.

Целью Индивидуальной программы является создание условий для самодостаточного развития, обеспечения динамичных темпов экономического роста за счет повышения эффективности использования экономического потенциала, а также потенциала уникального природно-территориального комплекса региона.

Реализация Индивидуальной программы предусмотрена в рамках 3 разделов:
«Экономика» (Создание условий для реализации инвестиционных проектов, Развитие туризма, Снятие инфраструктурных ограничений);
«Среда для жизни»;
«Социальная сфера».

Основными направлениями опережающего социально-экономического развития Республики Карелия согласно Индивидуальной программе являются:

результативное управление территориями с учетом принципов «зеленой» экономики;

развитие человеческого капитала;

развитие и модернизация транспортной и инженерной инфраструктуры;

совершенствование государственных механизмов управления экономикой, экологией и социальной сферой Республики Карелия.

Согласно Индивидуальной программе достижение целевых показателей социально-экономического развития Республики Карелия планируется обеспечить в том числе за счет реализации мероприятий Индивидуальной программы, финансирование по которым должно осуществляться в приоритетном порядке в рамках национальных и федеральных проектов, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и иных документов.

Индивидуальная программа предусмотрена к реализации с 2020 по 2024 годы за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия.

В 2021 году в Индивидуальную программу СЭР РК изменения вносились 3 раза (распоряжения Правительства от 10.02.2021 № 294-р, от 11.06.2021 № 1593-р, от 06.12.2021 № 3473-р). Изменения касались приложения 2 к Индивидуальной программе «Перечень основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия, с указанием дополнительного финансирования».

Общий объем финансового обеспечения Индивидуальной программы СЭР РК предусмотрен в объеме 5 050,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 000,0 млн. рублей с ежегодным финансированием по 1 000 млн. рублей, консолидированного бюджета Республики Карелия – 50 млн. рублей с ежегодным финансированием по 10 млн. рублей.

Информация о финансировании Индивидуальной программы за 2021 год в разрезе источников представлена в Таблице 54.

Таблица 54
(млн. рублей)

Источники финансирования	Индивидуальная программа на весь период реализации		Сводная бюджетная роспись на 2021 год	Кассовое исполнение за 2021 год		Отклонение (гр.5-гр.4)
	Всего	Удельный вес, %		Всего	Удельный вес, %	
1	2	3	4	5	6	7
Общий объем финансирования, в том числе	5 050,40	100,0	1 085,08	1 037,68	100,0	-47,40
федеральный бюджет	5 000,00	99,0	1 074,24	1 027,31	99,0	-46,93
консолидированный бюджет Республики Карелия	50,404	1,0	10,84	10,37	1,0	-0,47

Законом о бюджете на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Индивидуальной программы в объеме 956,19 млн. рублей, сводной бюджетной росписью (в ходе исполнения бюджета на основании увеличения показателя в соответствии с бюджетным законодательством) – в объеме 1 085,08 млн. рублей.

Кассовые расходы на реализацию Индивидуальной программы за 2021 год за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия составили 1 037,68 млн. рублей, или 95,6 процента от объема уточненных бюджетных ассигнований, предусмотренных на ее реализацию (в 2020 году – 92,6 процента), в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 1 027,31 млн. рублей или 95,6 процента (в 2020 году – 92,6%)

за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 10,37 млн. рублей или 95,7 процента (в 2020 году – 94 процента).

Общая сумма неосвоенных средств составила 47,4 млн. рублей (в 2020 году – 75,1 млн. рублей).

Кассовое исполнение Индивидуальной программы в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия за 2021 год представлено в Таблице 55.

Таблица 55
(млн. рублей)

Код и наименование главного распорядителя средств бюджета		Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Исполнено к Закону о бюджете на 2021 год, %	Исполнено к показателям сводной бюджетной росписи, %
802	Министерство культуры РК	29,85	11,88	11,81	39,6	99,4
804	Министерство экономического развития и промышленности РК	573,52	597,29	597,29	104,1	100,0
811	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	273,22	397,50	350,17	128,2	88,1
826	Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК	79,60	78,41	78,41	98,5	100,0
ИТОГО		956,19	1 085,08	1 037,68	108,5	95,6

За 2021 год наиболее низкое (88,1 процента) освоение средств бюджета сложилось у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по следующим двум мероприятиям Индивидуальной программы:

«Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в районе Совхозного шоссе в г. Сортавала» – средств не освоены в полном объеме (план – 27 737,25 тыс. рублей, исполнение составило 0,0 тыс. рублей);

«Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в микрорайоне Лахденкюля в г. Сортавала, кадастровый номер квартала 10:07:0042811» – 80,1 процента (план – 98 525,38 тыс. рублей, исполнение – 78 936,23 тыс. рублей).

В соответствии с приложением 2 к Индивидуальной программе «Перечень основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия с указанием дополнительного финансирования» Индивидуальной программой предусмотрена реализация 43 мероприятий, в том числе 13 мероприятий на весь период реализации.

В соответствии с указанным приложением предусмотрено финансирование 18 мероприятий, из них в 2021 году – 11 мероприятий (за счет средств федерального и консолидированного бюджета).

Согласно представленной Министерством информации фактически за счет средств федерального и консолидированного бюджета в течение 2021 года финансирование осуществлялось по 12 мероприятиям, предусмотренных Индивидуальной программой.

В соответствии с информацией Министерства о реализации мероприятий Индивидуальной программы СЭР РК за 2021 год внебюджетных средств на

реализацию мероприятий привлечено 6 477,4 млн. рублей (план – 3 304,5 млн. рублей).

ИСПОЛНЕНИЕ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Адресная инвестиционная программа, АИП) сформирована в соответствии с положениями Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия¹¹² и утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.02.2021 № 92р-П.

В первоначальной редакции Адресной инвестиционной программы на ее реализацию было предусмотрено 5 415 562,7 тыс. рублей.

В течение отчетного года изменения в Адресную инвестиционную программу вносились Правительством Республики Карелия 15 раз¹¹³.

По состоянию на 01.01.2022 (АИП в редакции от 27.12.2021) общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы составил 10 131 730,2 тыс. рублей (увеличение на 4 716 167,5 тыс. рублей, или на 87,1 процента к первоначально утвержденному на указанные цели объему бюджетных средств), в том числе в разрезе главных распорядителей средств бюджета:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 6 828 900,7 тыс. рублей (67,4 процента от общего объема);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 3 180 195,6 тыс. рублей (31,4 процента от общего объема);

по Министерству образования и спорта Республики Карелия – 99 318,5 тыс. рублей (1,0 процент от общего объема);

по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – 23 315,4 тыс. рублей (0,2 процента от общего объема).

Кассовое исполнение по объектам Адресной инвестиционной программы в целом составило 8 519 339,1 тыс. рублей, или 84,1 процента от общего объема Адресной инвестиционной программы и 84,7 процента от сводной бюджетной росписи.

В сравнении с 2020 годом плановый объем бюджетных ассигнований, утвержденный на реализацию Адресной инвестиционной программы на отчетный год, уменьшен на 1,1 процента (на 111 539,7 тыс. рублей). Вместе с тем, объем кассовых расходов за 2021 год сложился выше расходов за 2020 год на 2 255 025,9 тыс. рублей (или на 36,0 процентов), в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – на 523 493,1 тыс. рублей, за счет федеральных источников финансирования – на 1 731 532,8 тыс. рублей.

Объем неисполненных по состоянию на 01.01.2022 бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию Адресной

¹¹² Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П «О формировании и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия».

¹¹³ Распоряжениями Правительства Республики Карелия от 11.03.2021 № 190р-П, от 02.04.2021 № 262р-П, от 23.04.2021 № 333р-П, от 07.06.2021 № 410р-П, от 18.06.2021 № 468р-П, от 30.06.2021 № 485р-П, от 16.07.2021 № 527р-П, от 02.08.2021 № 560р-П, от 06.10.2021 № 731р-П, от 25.10.2021 № 767р-П, от 25.11.2021 № 843р-П, от 01.12.2021 № 864р-П, от 17.12.2021 № 918р-П, от 22.12.2021 № 947р-П, от 27.12.2021 № 977р-П.

инвестиционной программы, составил 1 541 393,2 тыс. рублей, или 15,3 процента от планового объема.

Основными причинами, повлиявшими на неполное исполнение Адресной инвестиционной программы, являлись следующие: нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов оплата работ осуществлялась поэтапно, «по факту» их выполнения (на основании актов выполненных работ); другие причины.

Согласно данным формы 0503190 в течение 2021 года общий объем незавершенного строительства увеличился на 1 816 737,6 тыс. рублей (на 20,3 процента к объему по бюджету Республики Карелия на начало отчетного года).

По состоянию на 01.01.2022 общее количество объектов незавершенного строительства (согласно форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства») по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия составило 167 единиц, из них 51 объектов дорожной отрасли – на сумму 5 144 080,2 тыс. рублей и 116 объектов жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования, культуры и других объектов – на сумму 5 534 691,4 тыс. рублей.

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Анализ доходов бюджета Республики Карелия, формирующих объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Основными источниками формирования Дорожного фонда в 2021 году являлись доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, доходы от уплаты транспортного налога.

Наибольший удельный вес в структуре указанных источников формирования в 2021 году Дорожного фонда составляют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 56,5 процента, субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 30,9 процента и транспортный налог – 9,4 процента (удельный вес по данным источникам доходов в целом составил 96,8 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд).

В ходе исполнения бюджета Республики Карелия в 2021 году в составе объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда не учтены не использованные по состоянию на 01.01.2021 бюджетные ассигнования Дорожного фонда, подлежащие учету в составе ассигнований Дорожного фонда текущего года согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде в сумме 381 613,8 тыс. рублей¹¹⁴ (в части ассигнований бюджета Республики Карелия без учета средств федерального бюджета). Вместе с тем, необходимо

¹¹⁴ Кроме того, в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год отмечено, что в нарушение требований пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде при формировании объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год не были учтены неиспользованные по состоянию на 01.01.2020 бюджетные ассигнования Дорожного фонда в сумме 251 401,9 тыс. рублей.

отметить, что в ходе исполнения бюджета Республики Карелия в 2020 году сложилась отрицательная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, учитываемых при формировании Дорожного фонда, в сумме 268 785,2 тыс. рублей (без учета целевых поступлений из федерального бюджета), на которую объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год мог быть уменьшен. Таким образом, суммарно объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год подлежал увеличению на общую сумму 112 828,6 тыс. рублей.

Утверждение бюджетных ассигнований Дорожного фонда

В соответствии с частью 7 статьи 6 Закона о бюджете на 2021 год в первоначальной редакции (от 21.12.2020) объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год утвержден в размере 7 002 838,8 тыс. рублей. Согласно Закону о бюджете на 2021 год в окончательной редакции (от 14.12.2021) объем бюджетных ассигнований на указанные цели утвержден в сумме 9 865 365,7 тыс. рублей (с общим увеличением ассигнований Дорожного фонда в течение финансового года на 2 862 526,9 тыс. рублей, или на 40,9 процента).

Анализ расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год в соответствии со сводной бюджетной росписью составил 10 022 276,9 тыс. рублей, что на 156 911,2 тыс. рублей (или на 1,6 процента) больше объема ассигнований, утвержденного Законом о бюджете на 2021 год в окончательной редакции (за счет увеличения объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Кассовое исполнение за 2021 год по средствам Дорожного фонда составило 9 676 599,5 тыс. рублей (включая расходы на обслуживание долговых обязательств, отражаемых по разделу 13 подразделу 01 и учитываемых в составе расходов Дорожного фонда), бюджетные назначения исполнены на 96,6 процента.

Кассовые расходы за отчетный (2021) год по сравнению с объемом расходов на указанные цели за 2020 год возросли на 1 514 820,9 тыс. рублей (или на 18,6 процента).

Расходование бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2021 году осуществлялось в рамках пяти государственных программ Республики Карелия: «Развитие транспортной системы», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие культуры», «Развитие туризма» и «Эффективное управление региональными финансами» (в части расходов на обслуживание долговых обязательств).

В 2021 году средства Дорожного фонда были направлены на:

проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог – 3 049 501,1 тыс. рублей, или 31,5 процента от общих расходов Дорожного фонда;

содержание автомобильных дорог – 1 728 525,5 тыс. рублей (17,9 процента);

ремонт автомобильных дорог – 3 520 865,7 тыс. рублей (36,4 процента);

капитальный ремонт автомобильных дорог – 104 553,3 тыс. рублей (1,1 процента);

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – 842 547,4 тыс. рублей (8,7 процента);

обеспечение деятельности казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» – 182 341,3 тыс. рублей (1,9 процента);

обеспечение обязательных платежей (налог на имущество – 150 140,5 тыс. рублей (1,6 процента);

мероприятия по повышению безопасности дорожного движения в Республике Карелия – 97 447,4 тыс. рублей (1,0 процент);

обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования – 677,2 тыс. рублей (0,01 процента).

Основными (приоритетными) направлениями расходования средств Дорожного фонда, как и в предыдущие годы, являлись такие направления, как проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог, ремонт и содержание действующей дорожной сети.

Информация об исполнении Дорожного фонда за 2021 год приведена в приложении 14 к настоящему заключению.

По информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия в 2021 году за счет средств Дорожного фонда производились следующие работы:

работы по зимнему и летнему содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (протяженностью 6 042,3 км);

строительно-монтажные, проектные и изыскательские работы по 29 объектам ремонта, из них по 13 объектам работы завершены;

работы по 9 объектам капитального ремонта, из них по 7 объектам работы завершены;

работы по 13 объектам строительства, из них по 9 работы завершены (в том числе 3 введены в эксплуатацию в 2021 году).

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2021 года, объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 01.01.2022 составил 19 847 370,1 тыс. рублей, с соблюдением ограничения верхнего предела государственного долга, установленного частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2021 год (24 936 744,6 тыс. рублей).

На конец 2021 года долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия снизилась. По сравнению с началом года объем государственного долга Республики Карелия уменьшился на 4 043 350,1 тыс. рублей, или на 16,9 процента.

Государственный долг Республики Карелия подтвержден данными Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 01.01.2022.

Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует статье 99 Бюджетного кодекса.

Структура государственного долга Республики Карелия по состоянию на 01.01.2022 включает долговые обязательства по государственным ценным бумагам Республики Карелия (7,1 процента), кредитам кредитных организаций (2,2 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (90,7 процента). На конец 2021 года в структуре государственного долга Республики Карелия государственные гарантии отсутствуют.

Удельный вес рыночного долга в структуре заимствований Республики Карелия на конец года снизился по сравнению с началом года на 44,5 процентного пункта и составил 9,2 процента. Доля государственных ценных бумаг Республики Карелия в общем объеме коммерческого долга увеличилась с 15,6 процента на

01.01.2021 до 76,5 процента на 01.01.2022. Доля бюджетных кредитов от бюджетов других уровней возросла на 44,9 процентного пункта и составила 90,8 процента. Таким образом, структура государственного долга Республики Карелия изменяется в сторону уменьшения доли коммерческих заимствований.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем государственного долга Республики Карелия на 01.01.2022 (19 847 370,1 тыс. рублей) не превысил общий годовой объем доходов бюджета Республики Карелия за 2021 год без учета безвозмездных поступлений (40 030 794,9 тыс. рублей), что соответствует пункту 4 статьи 107 Бюджетного кодекса. По итогам исполнения бюджета за 2021 год значение показателя составило 49,6 процента с уменьшением относительно уровня прошлого года (88,1 процента) на 38,5 процентного пункта.

В 2021 году показатель отношения общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным от кредитных организаций (1 830 075 тыс. рублей), к объему доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений составил 4,6 процента (с уменьшением к уровню 2020 года на 42,7 процентного пункта).

Согласно представленной Министерством финансов Республики Карелия информации, по итогам исполнения бюджета Республики Карелия за 2021 год условия (целевые значения показателей), установленные Министерством финансов Республики Карелия в соглашениях о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Карелия из федерального бюджета (в том числе по уровню дефицита и государственного долга), выполнены.

РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Законом о бюджете на 2021 год в статье 15 установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2021 год в сумме 736 099,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю – Министерству финансов Республики Карелия. Фактические расходы на обслуживание государственного долга по итогам 2021 года составили 446 484,6 тыс. рублей. Предельный объем расходов не превышен.

По сравнению с 2020 годом объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия уменьшился на 89 413,9 тыс. рублей, или на 16,7 процента.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия составляет 0,7 процента, что не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета. Статья 111 Бюджетного кодекса соблюдена.

Одновременно достигнута цель долговой политики в отношении ограничения в 2021 году расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия до уровня, не превышающего 5 процентов объема расходов бюджета Республики

Карелия, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 22 главных администраторов бюджетных средств показала, что указанная отчетность сформирована в полном объеме всеми главными администраторами средств бюджета, однако имеют место некоторые несоответствия нормативным требованиям составления отчетности. Так, отдельные формы годовой бюджетной отчетности 11 главных администраторов бюджетных средств содержат нарушения и недостатки, из них у 5 – выявлены факты недостоверности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и формирования годовой бюджетной отчетности.

2. В ходе исполнения бюджета Республики Карелия бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, соблюдались. Показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, за 2021 год, который подлежит утверждению законом Республики Карелия, достоверны и соответствуют показателям доходов, расходов и дефицита бюджета Республики Карелия, установленным по результатам внешней проверки за 2021 год: доходы бюджета составили 73 066 547,1 тыс. рублей, или 100,9 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год; расходы бюджета – 69 542 780,0 тыс. рублей, или 96,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2021 год; профицит бюджета – 3 523 767,1 тыс. рублей. Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия сформирован в полном объеме и в соответствии с нормативными требованиями его составления и представления.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

Правительству Республики Карелия

Рассмотреть вопрос об определении органа исполнительной власти Республики Карелия, ответственного за выявление, учет объектов незавершенного строительства на территории республики и координацию деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия по снижению количества таких объектов, а также о разработке правового акта, устанавливающего порядок учета объектов незавершенного строительства, строительство (реконструкция) которых полностью или частично осуществлялись за счет средств бюджета Республики Карелия.

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия

1. Продолжить работу, направленную на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства в Республике Карелия.

2. Рассмотреть вопросы:

- об утверждении (актуализации) ведомственных планов («дорожных карт») снижения объема и количества объектов незавершенного строительства, мониторинге хода реализации данных планов,

- о подготовке предложений по объектам капитального строительства, строительство (реконструкцию) которых необходимо завершить в первоочередном порядке.

3. Обеспечить систематическую инвентаризацию объектов незавершенного строительства, как для учета и оценки имеющихся объектов, так и с целью принятия решений о возможности дальнейшего использования объектов, строительство (реконструкция) которых приостановлено (законсервировано).

Главным администраторам бюджетных средств

1. Формировать бюджетную отчетность в соответствии с порядком ее составления.

2. Актуализировать положения учетных политик, в том числе в связи с вводом в действие начиная с 1 января 2021 года СГС «Нематериальные активы».

3. Осуществлять внутренний финансовый аудит в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

4. Продолжить практику реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия ответственными органами исполнительной власти Республики Карелия с учетом необходимости актуализации перечня программных мероприятий и соответствующих показателей результативности.

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия

1. Обеспечить отражение в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности Министерства стоимости земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот в период до 1 января 2016 года.

2. Установить порядок инвентаризации движимого имущества казны Республики Карелия, а также обеспечить его фактическую инвентаризацию (по месту нахождения объектов).

Министерству образования и спорта Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, а также органам местного самоуправления, являющимся администраторами доходов бюджета Республики Карелия от денежных взысканий штрафов, наложенных муниципальными комиссиями в рамках применения части 21 статьи 2.14 и статьи 2.18 Закона Республики Карелия от 15.05.2008 № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях», принять меры, направленные на обеспечение своевременного и полного поступления доходов от денежных взысканий штрафов, наложенных муниципальными комиссиями в бюджет Республики Карелия с учетом положений Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 27 мая 2022 года № 4 «О Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2021 год»:

утвердить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2021 год;

направить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2020 год в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ¹¹⁵

по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2021 год

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 6 статьи 149, статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), частью 4 статьи 48 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе), пунктом 7 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» провела проверку годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – годовой отчет, ТФОМС РК) за 2021 год, включающую проверку годовой бюджетной отчетности органа управления ТФОМС РК (далее – бюджетная отчетность ТФОМС РК) и подготовку настоящего заключения.

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС РК, бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2021 год направлены Правительством Республики Карелия в Контрольно-счетную палату в соответствии со сроками, установленными частью 3 статьи 48 Закона о бюджетном процессе (письмо от 13.04.2022 № 3824/02-20/Аи).

Оценка достоверности бюджетной отчетности произведена выборочно на основе данных проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бухгалтерского учета.

В 2021 году расходы бюджета ТФОМС РК осуществлялись в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2015 № 118-П (далее – Государственная программа).

Доходы бюджета ТФОМС РК сформированы преимущественно за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, а именно:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского

¹¹⁵ С полным текстом заключения Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2020 год (с приложениями) можно ознакомиться на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.ksp.karelia.ru).

страхования на территориях субъектов Российской Федерации (81,8 процента от общей суммы доходов бюджета);

межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (17,6 процента от общей суммы доходов бюджета).

Основная доля расходов бюджета ТФОМС РК связана с выполнением территориальной программы обязательного медицинского страхования, включая расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (79,2 процента от общей суммы расходов) и межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов – возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС (2,6 процента от общей суммы расходов).

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА

Общая характеристика бюджета ТФОМС РК и его исполнения

Изменения в Закон Республики Карелия от 21.12.2020 № 2529-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС РК, Закон от 21.12.2020 № 2529-ЗРК) внесены Законами Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 26.07.2021 № 2590-ЗРК (далее – Закон от 26.07.2021 № 2590-ЗРК) и от 29.12.2021 № 2657-ЗРК (далее – Закон от 29.12.2021 № 2657-ЗРК).

Анализ изменений, внесенных в Закон о бюджете ТФОМС РК, представлен в Таблице 56.

Таблица 56
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено Законом Республики Карелия			Отклонение		Темп прироста, %	
	от 21.12.2020 № 2529-ЗРК	от 26.07.2021 № 2590-ЗРК	от 29.12.2021 № 2657-ЗРК	(гр.3-гр.2)	(гр.4-гр.2)	(гр.3/гр.2*100-100)	(гр.4/гр.2*100-100)
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	13 124 564,7	13 544 878,4	14 840 353,0	+420 313,7	+1 715 788,3	+3,2	+13,1
Расходы	13 124 564,7	13 608 770,5	14 900 667,9	+484 205,8	+1 776 103,2	+3,7	+13,5
Дефицит бюджета	0,0	-63 892,1	-60 314,9	-63 892,1	-60 314,9	x	x

С учетом изменений, внесенных в Закон о бюджете ТФОМС РК в 2021 году:

доходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 14 840 353,0 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 1 715 788,3 тыс. рублей, или на 13,1 процента;

расходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 14 900 667,9 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 1 776 103,2 тыс. рублей, или на 13,5 процента;

дефицит бюджета утвержден в сумме 60 314,9 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2022 доходы бюджета ТФОМС РК за 2021 год исполнены на сумму 15 619 150,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета ТФОМС РК составили 15 514 636,3 тыс. рублей, превышение доходов над расходами бюджета ТФОМС РК – 104 514,5 тыс. рублей (Таблица 57).

Таблица 57
(тыс. рублей)

Показатели	Справочно: исполнение за 2020 год	2021 год		
		Уточненный план*	Исполнено	Процент исполнения к уточненному плану
Доходы	12 933 240,0	14 840 353,0	15 619 150,8	105,2
Расходы	12 996 316,5	15 655 647,8	15 514 636,3	99,1
Дефицит(-) /профицит(+)	-63 076,5	-60 314,9	104 514,5	х

* по данным уточненных показателей Закона о бюджете ТФОМС РК (в части доходов и показателя дефицита) и Сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Сводная бюджетная роспись) (в части расходов)

Исполнение бюджета ТФОМС РК в 2021 году осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 215¹ Бюджетного кодекса на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Кассовый план на 2021 год утвержден директором ТФОМС РК 28.12.2020, прогноз кассовых поступлений соответствует общему объему доходов, определенному первоначальной редакцией Закона о бюджете ТФОМС РК. В Кассовом плане утвержден прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат с поквартальной и помесечной разбивкой.

В течение 2021 года в Кассовый план вносились изменения:
в связи с внесением изменений в Сводную бюджетную роспись;
по результатам исполнения бюджета (ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным).

Сводная бюджетная роспись бюджета ТФОМС РК на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждена 28.12.2020. Показатели утвержденной Сводной бюджетной росписи соответствуют Закону о бюджете ТФОМС РК в первоначальной редакции.

В течение 2021 года в Сводную бюджетную роспись вносились изменения без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС РК по следующим основаниям:

направление остатков средств бюджета ТФОМС РК на счете по учету средств ОМС, образовавшихся по состоянию на 01.01.2021 в результате их неполного использования в 2020 году, на реализацию территориальной программы ОМС (пункт 1 части 2 статьи 35.1 Закона о бюджетном процессе);

направление остатков средств нормированного страхового запаса ТФОМС РК для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования по состоянию на 01.01.2021, образовавшихся в результате их неполного использования в 2020 году, на те же цели (пункт 5 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК);

получение уведомления о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса);

направление средств нормированного страхового запаса ТФОМС РК на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной

программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете ТФОМС РК (пункт 3 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК);

перераспределение бюджетных ассигнований в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделам, между целевыми статьями и группами (группами и подгруппами) видов расходов бюджета ТФОМС РК (пункт 4 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК).

Также изменения в Сводную бюджетную роспись вносились при внесении изменений в Закон о бюджете ТФОМС РК.

В ходе проверки получены доказательства, подтверждающие числовые показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Отдельные показатели исполнения бюджетных назначений по доходам подтверждены также актами сверки с Федеральным Фондом обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), Министерством здравоохранения Республики Карелия (далее – Минздрав РК).

В ходе проверки установлено соответствие значений показателей исполнения бюджетных назначений, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), показателям, отраженным в иных отчетных формах по состоянию на 01.01.2022.

Результаты проверки и анализа бюджетной отчетности ТФОМС РК

Годовая бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2021 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в соответствии со сроками, установленными частью 3 статьи 48 Закона о бюджетном процессе.

Отдельные формы бюджетной отчетности представлены ТФОМС РК письмом от 15.04.2022 № 01-16/01728 по запросу.

Бюджетная отчетность ТФОМС РК сформирована в объеме форм, соответствующем требованиям Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 20.05.2022, направленном в адрес ТФОМС РК, отражены выявленные нарушения и недостатки по результатам проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2021 год.

Исполнение бюджета ТФОМС РК по доходам

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2021 год исполнены на сумму 15 619 150,8 тыс. рублей, что на 778 797,8 тыс. рублей больше суммы плановых показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (14 840 353,0 тыс. рублей).

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2021 год исполнены на 105,2 процента к прогнозируемому общему объему доходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2021 год увеличились по сравнению с 2020 годом на 2 685 910,8 тыс. рублей или на 20,8 процента.

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2021 год увеличились по сравнению с доходами 2020 года в связи с увеличением суммы субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, а также предоставлением межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам,

застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), а также межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией.

Исполнение бюджета ТФОМС РК по расходам

Расходы бюджета ТФОМС РК за 2021 год исполнены на сумму 15 514 636,3 тыс. рублей, что на 613 968,4 тыс. рублей больше суммы плановых показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (14 900 667,9 тыс. рублей).

Расходы бюджета ТФОМС РК исполнены на 99,1 процента к уточненной Сводной бюджетной росписи и на 104,1 процента к общему объему расходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Расходы бюджета ТФОМС РК в 2021 году увеличились по сравнению с 2020 годом на 2 518 319,8 тыс. рублей или на 19,4 процента.

Анализ структуры расходной части бюджета ТФОМС РК показывает, что основная доля расходов в объеме 12 699 409,2 тыс. рублей (81,9 процента) направлена на выполнение территориальной программы ОМС за счет субвенции из ФФОМС, что на 2 процента (245 348,9 тыс. рублей) выше аналогичного показателя за 2020 год.

Расходы на выполнение управленческих функций – содержание аппарата ТФОМС РК – составили 83 504,5 тыс. рублей (0,5 процента от общей суммы расходов).

Результат исполнения бюджета ТФОМС РК

Законом о бюджете ТФОМС РК (с учетом изменений внесенных Законом Республики Карелия от 29.12.2021 № 2657-ЗРК) дефицит бюджета ТФОМС РК утвержден в сумме 60 314,9 тыс. рублей (соответствует сумме источников финансирования дефицита бюджета согласно Сводной бюджетной росписи с учетом изменений от 30.12.2021). Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС РК на 01.01.2022 превышение доходов бюджета над расходами составило 104 514,5 тыс. рублей.

В соответствии с Законом о бюджете ТФОМС РК источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Остатки на счетах по учету средств бюджета ТФОМС РК составили на начало отчетного периода 65 618,7 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 170 133,2 тыс. рублей (без учета средств во временном распоряжении).

Данные об исполнении бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК за 2021 год представлены в приложении 2 к настоящему заключению.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА

Утвержденные показатели Отчета об исполнении бюджета ТФОМС РК (ф. 0503117) за 2021 год соответствуют показателям Закона о бюджете ТФОМС РК, данным уточненной Сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК. Показатели исполнения указанного отчета подтверждены данными лицевых счетов ТФОМС РК, Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета на 01.01.2022 (ф. 0531857), а также в части доходов и расходов – показателями Отчета по

поступлениям и выбытиям на 01.01.2022 (ф. 0503151). Фактов недостоверного и неполного отражения данных в части доходов и расходов бюджета ТФОМС РК в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А. Н. Дорохов

ОТЧЕТ
о деятельности Совета контрольно-счетных органов
Республики Карелия за 2021 год

I. Организационная деятельность

В рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Совет) в отчетном периоде было проведено четыре заседания Совета и два заседания Президиума Совета.

В марте 2021 года на заседании Совета утвержден Отчет о деятельности Совета за 2020 год, рассмотрен проект методики оценки эффективности бюджетных расходов, сформированный Контрольно-счетной палатой Республики Карелия. По итогам рассмотрения указанного проекта создана рабочая группа по подготовке методического документа, содержащего перечень фактов (примеров) неэффективных расходов для последующего его применения при осуществлении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Также Совет рекомендовал Контрольно-счетной палате Республики Карелия после обобщения информации от представительных органов муниципальных районов рассмотреть вопрос об обращении в прокуратуру Республики Карелия о соблюдении требований бюджетного законодательства в части проведения внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета в районах, в которых не созданы контрольно-счетные органы внешнего муниципального финансового контроля.

В завершении заседания участники Совета договорились направлять информацию о своей деятельности (результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, внешней проверки годовой бюджетной отчетности, принятых мерах по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий) для размещения на сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Одновременно Совет рекомендовал региональной Контрольно-счетной палате подготовить методические рекомендации для муниципальных КСО по подготовке информации для опубликования.

В июне 2021 года участники заседания Совета, обсудив предстоящие изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», приняли решение в третьем квартале текущего года проанализировать муниципальные правовые акты, регулирующие статус и деятельность муниципальных контрольно-счетных органов, для выработки единых предложений о внесении в них соответствующих изменений.

В завершение заседания участники Совета договорились проанализировать исполнение в первом полугодии 2021 года доходной части местных бюджетов в части поступления налоговых доходов взамен отмененного с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход.

В октябре 2021 году участниками заседания обсуждался вопрос о ходе реализации на территории Республики Карелия Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ходе заседания участники решили до 22 ноября 2021 года провести мониторинг реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в муниципальных образованиях, а также в целях обеспечения единого

подхода решили поручить Контрольно-счетной палате подготовить проект разъяснений подсчета данных об объеме проверенных средств при проведении контрольного и экспертно-аналитического мероприятий.

В декабре 2021 года на итоговом заседании Совета Председатель Контрольно-счетной палаты Алексей Дорохов и руководители муниципальных контрольно-счетных органов обсудили различные вопросы о доступе к информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия, а также проект новой редакции Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвердили план работы Совета на 2022 год.

Руководители муниципальных контрольно-счетных органов представили информацию о ходе реализации на территории Республики Карелия Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Участники заседания решили рекомендовать Контрольно-счетной палате Республики Карелия провести анализ муниципальных правовых актов, регулирующих работу муниципальных контрольно-счетных органов, после приведения их в соответствие с вышеуказанным Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ.

По результатам обсуждения итогов анализа поступления в 2021 году отдельных налоговых доходов местных бюджетов было принято решение рекомендовать Контрольно-счетной палате Республики Карелия продолжить анализировать исполнение доходной части (в части налоговых доходов) местных бюджетов.

На заседаниях Президиума Совета рассматривались текущие рабочие вопросы, участники утвердили Положение и состав рабочей группы по вопросу разработки методики оценки эффективности бюджетных расходов. В декабре Президиумом утвержден проект Отчета о деятельности Совета за 2021 год и проект плана работы Совета на 2022 год.

II. Организация совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В 2021 году в рамках взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Контрольно-счетной палатой Республики Карелия завершено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)».

На основании результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа, Контрольно-счетными органами Костомукшского городского округа, Кондопожского муниципального района, Контрольно-счетными комитетами Беломорского, Прионежского, Сегежского и Сортавальского муниципальных районов, Контрольно-счетной комиссией Кемского муниципального района в отчете о результатах вышеуказанного мероприятия сформирован раздел оценки законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств,

выделенных в 2019-2020 годах на реализацию на территории Республики Карелия региональных проектов.

Контрольно-счетными органами в рамках своих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе при разработке и реализации муниципальных программ на территории муниципальных образований; при ведении бюджетного учета и отчетности об исполнении местных бюджетов; нарушения при осуществлении закупок, а также в ходе исполнения контрактов. Отдельными муниципальными КСО также отмечена тенденция неравномерного освоения бюджетных ассигнований.

В рамках мероприятий Счетной палаты Российской Федерации организован сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

По запросам Счетной палаты муниципальными КСО представлены опросные листы по мероприятию «Анализ и обобщение результатов мониторинга реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований, проведенного контрольно-счетными органами муниципальных образований», информация в рамках мониторинга реализации Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

III. Информационно-методическое обеспечение

В рамках осуществляемого взаимодействия Контрольно-счетная палата Республики Карелия оказывает консультативную помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований, в том числе по вопросам применения законодательства об административных правонарушениях и другим актуальным вопросам.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проведен сбор и анализ работы контрольно-счетных органов муниципальных образований, результаты которого вошли отдельным разделом в отчет о работе Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за 2020 год.

Анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2021 год будет проведен на основании мониторинга в 1 квартале 2022 года.

IV. Совершенствование профессиональной деятельности сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия осуществлялся мониторинг создания муниципальных контрольно-счетных органов на территории Республики Карелия. По состоянию на 01 декабря 2021 года контрольно-счетные органы образованы в 10 муниципальных районах и двух городских округах, из которых правами юридического лица обладают 10 КСО. В Калевальском и Лахденпохском районах контрольно-счетные органы не осуществляют свою деятельность.

В течение 2021 года осуществлялось информирование о возможностях участия сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований в

программах повышения квалификации и дополнительного образования.

В 2021 году начала свою деятельность рабочая группа по подготовке методического документа по определению неэффективных расходов для применения в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По итогам двух заседаний рабочей группы разработан перечень базовых критериев, критериев, видов (фактов) неэффективного использования ресурсов, используемых при аудите эффективности, работа над которым будет продолжена 2022 году.

В 2021 году проведен конкурс на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». Диплом победителя конкурса на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля» в 2020 году III степени вручен Контрольно-счётному комитету Прионежского муниципального района; II степени – Контрольно-счётному комитету Сегежского муниципального района; I степени – Контрольно-счётному комитету Сортавальского муниципального района. Контрольно-счётному комитету Беломорского муниципального района вручено благодарственное письмо.

ИНФОРМАЦИЯ
по административной практике
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в I полугодии 2022 года

В первом полугодии 2022 года Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты составлен 1 протокол об административном правонарушении по факту нецелевого расходования средств бюджета Республики Карелия (по статье 15.14 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения протокола мировым судьей вынесено постановление о прекращении производства по делу в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (нереабилитирующие основания).

По состоянию на 01.07.2022 рассмотрены все протоколы об административных правонарушениях, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2021 году.

ИНФОРМАЦИЯ
об обжаловании решений (актов)
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в I полугодии 2022 года

В первом полугодии 2022 года Контрольно-счетная палата участвовала в судебных разбирательствах по заявлениям организаций, являвшихся объектами контрольных мероприятий, об оспаривании отдельных положений представлений, внесенных Контрольно-счетной палатой в их адрес по итогам проведенных контрольных мероприятий.

Дело № А26-1153/2021 – по заявлению ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 08.10.2021 в удовлетворении заявления ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» отказано в полном объеме. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.02.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционная жалоба предприятия – без удовлетворения. Решение суда вступило в законную силу. Вступившие в законную силу судебные акты обжалованы в кассационном порядке. Рассмотрение дела Арбитражным судом Северо-Западного округа назначено на 21.07.2022.

Дело № А26-4296/2021 – по заявлению АО «Корпорация развития Республики Карелия» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 26.01.2022 в удовлетворении заявления АО «Корпорация развития Республики Карелия» отказано в полном объеме. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.06.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционная жалоба общества – без удовлетворения. Решение суда вступило в законную силу.

Дело № А26-5732/2021 – по заявлению ООО «Акцепт» о признании недействительным представления (в части). В настоящее время дело находится в производстве Арбитражного суда Республики Карелия, решение по нему судом не принято. Очередное судебное заседание назначено на 02 августа 2022 года. В настоящее время на основании определения суда от 24.09.2021 действуют обеспечительные меры в форме приостановления действия трех пунктов оспариваемого представления.

Таким образом, в отчетном периоде действия или правовые акты Контрольно-счетной палаты, ее должностных лиц незаконными полностью или в части не признавались.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 15 (2022/1)

Печатается во исполнение Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК
«О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»

Содержание Информационного бюллетеня № 15 (2022/1)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 20.07.2022 № 14

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в
компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности,
А.Ю. Басалай

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на
Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

На обложке Информационного бюллетеня № 15 (2022/1) использована фотография
с сайта <http://www.shutterstock.com> (пользователь Shujaа_777)

С 2021 года выпускается в электронном виде.