



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 16 (2022/2)

ПЕТРОЗАВОДСК
2023

СОДЕРЖАНИЕ

ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (выборочно)».....	3
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка предварительных показателей (расчетов), формирование которых предусмотрено порядком составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (выборочно)».....	21
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, осуществленных в 2021 году».....	94
ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету Калевальского муниципального района за 2021 год и истекший период 2022 года (выборочно)».....	119
ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных казенному учреждению Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в 2021 году и истекшем периоде 2022 года».....	138
ИНФОРМАЦИЯ по административной практике Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2022 году	182
ИНФОРМАЦИЯ об обжаловании решений (актов) Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2022 году	183
ИНФОРМАЦИЯ о выявленных нарушениях, внесенных представлениях и предписаниях, а также принятых по ним решениях и мерах (по мероприятиям, завершенным в 2019 году).....	184

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 21 апреля 2022 года № 3 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (выборочно)»:

*утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия;*

направить информационные письма в адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия, прокуратуры Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (выборочно)»

Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (выборочно)» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие) проведено в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 26.11.2020 № 1509-VI ЗС, пунктом 1.19 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2021 год, пунктом 1.13 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, распоряжением Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 23.11.2021 № 39.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 21.04.2022 № 3.

Целями экспертно-аналитического мероприятия являлись:

1) Анализ и оценка организации процессов, связанных с управлением недвижимым и движимым имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия (выборочно по отдельным вопросам) (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ (товариществ)).

2) Оценка эффективности управления движимым и недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия (выборочно) (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ (товариществ)).

Объектом экспертно-аналитического мероприятия определено Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия.

Краткая характеристика анализируемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта экспертно-аналитического мероприятия.

Управление и распоряжение собственностью Республики Карелия в соответствии с законами Республики Карелия, а также управление федеральной

собственностью, переданной в управление Республике Карелия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляет Правительство Республики Карелия¹.

Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченным в том числе на осуществление следующих функций²:

проведение государственной политики в сфере приватизации, управления и распоряжения государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Карелия;

в сфере управления и распоряжения государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Карелия, управления и распоряжения в соответствии с федеральным законодательством земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности, а также в сфере предоставления в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В сфере управления и распоряжения государственным имуществом Министерство осуществляет следующие функции³:

организует в порядке, установленном Правительством Республики Карелия, учет государственного имущества Республики Карелия и ведение его реестра;

осуществляет управление государственным имуществом казны, распоряжение государственным имуществом казны и учет объектов в составе государственного имущества казны;

осуществляет контроль за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью имущества, закрепленного в хозяйственном ведении или в оперативном управлении государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Республики Карелия, а также переданного в установленном порядке иным лицам, и при выявлении нарушений принимает в соответствии с федеральным законодательством необходимые меры по их устранению и привлечению виновных лиц к ответственности;

передает государственное имущество Республики Карелия в аренду;

дает согласие на распоряжение имуществом, принадлежащим государственному учреждению Республики Карелия на праве оперативного управления.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

В структуру Министерства, утвержденную в количестве 30 единиц, входят⁴:

управление распоряжения государственным имуществом, включая отдел оформления прав на государственное имущество и отдел управления государственными долями и акциями;

управление земельных ресурсов, правовой, кадровой работы, администрирования и делопроизводства, включая отдел правовой и кадровой работы, отдел организационно-контрольной работы и делопроизводства и отдел земельных ресурсов и администрирования.

¹ Пункт 5 части 2 статьи 57 Конституции Республики Карелия.

² Постановление Правительства Республики Карелия от 02.11.2017 № 390-П.

³ Постановление Правительства Республики Карелия от 02.11.2017 № 390-П.

⁴ Распоряжение Правительства Республики Карелия от 02.11.2017 № 587р-П.

В исследуемом периоде Министерству подведомственны следующие государственные учреждения Республики Карелия⁵:

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Управление земельными ресурсами»;

государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Центр государственной кадастровой оценки»;

государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия».

В ведении Министерства находится государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Республиканский государственный центр «Недвижимость»⁶. В 2021 году из перечня подведомственных Министерству предприятий исключены государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Копир»⁷ и государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия».

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.11.2020 № 836р-П (далее – Распоряжение № 836р-П) путем преобразования – изменения организационно-правовой формы государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» создано государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» (далее также – Фонд госимущества РК).

В соответствии с пунктом 2 Распоряжения № 836р-П основными целями деятельности Фонда госимущества РК являются:

обеспечение эффективного управления государственным имуществом казны Республики Карелия;

обеспечение сохранности и надлежащего содержания государственного имущества казны Республики Карелия;

обеспечение учета государственного имущества Республики Карелия и ведения его реестра;

обеспечение формирования перечня объектов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, в отношении которых с учетом особенностей, установленных законодательством о налогах и сборах, налоговая база при исчислении налога на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

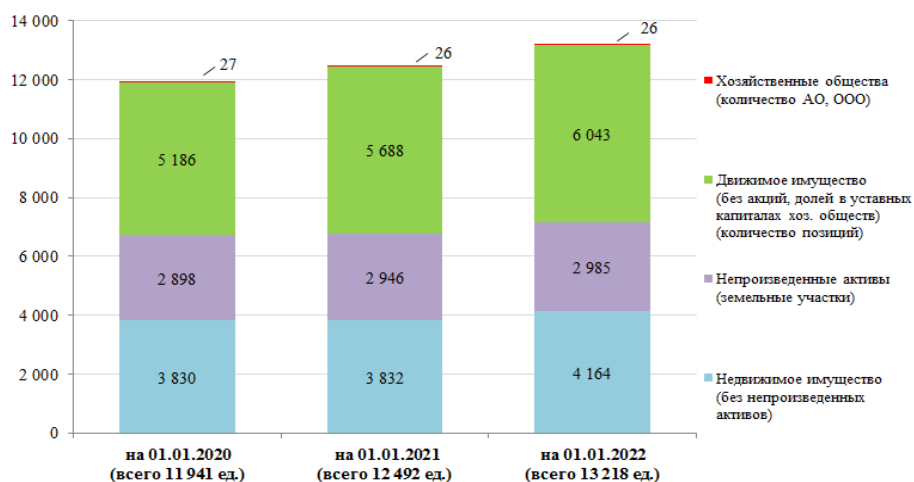
Состояние учета в реестре государственного имущества Республики Карелия (далее – реестр), по информации Министерства, представлено на диаграмме 1.

⁵ Распоряжение Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309 р-П.

⁶ Распоряжение Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38 р-П.

⁷ По данным ЕГРЮЛ, деятельность прекращена 18.06.2021.

Диаграмма 1
(единиц)



В анализируемом периоде общее количество объектов, представленных к учету в реестре (позиций реестра), увеличилось в 2020 году на 551 единицу (на 4,6 процента), в 2021 году – на 726 единиц (на 5,8 процента).

По данным реестра, наибольший удельный вес по количеству позиций в структуре государственного имущества Республики Карелия приходится на движимое имущество (на 01.01.2020 – 43,4 процента, на 01.01.2021 – 45,5 процента, на 01.01.2022 – 45,7 процента). При этом во многих случаях под одним реестровым номером объединена группа объектов движимого имущества (фактически доля объектов движимого имущества в общем количестве объектов государственного имущества Республики Карелия существенно больше).

В период 2020-2021 годов общее количество позиций реестра в части объектов движимого имущества возросло на 857 единиц (на 16,5 процента) и на конец периода составило 6 043 единиц.

По состоянию на 01.01.2022 в реестре учтено 4 164 объектов недвижимости (без земельных участков). По сравнению с 01.01.2020 прирост составил 334 объекта (8,7 процента). Доля объектов недвижимого имущества (без земельных участков) в структуре государственного имущества составила на 01.01.2020 – 32,1 процента, на 01.01.2021 – 30,7 процента, на 01.01.2022 – 31,5 процента.

В анализируемом периоде количество земельных участков возросло на 3,0 процента и по состоянию на 01.01.2022 составило 2 985 единиц. При этом доля земельных участков в общем количестве объектов, учтенных в реестре, имеет тенденцию к снижению (на 01.01.2020 – 24,3 процента, на 01.01.2021 – 23,6 процента, на 01.01.2022 – 22,6 процента).

Также по состоянию на 01.01.2022 в реестре учтены пакеты акций акционерных обществ и доли в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью в общем количестве 26 единиц.

По данным Министерства, в период 2020-2021 годов балансовая стоимость недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия (без земельных участков), увеличилась на 1 798 891,0 тыс. рублей (на 6,6 процента) в основном за счет увеличения стоимости

недвижимого имущества, переданного в оперативное управление, на 1 610 408,0 тыс. рублей (на 6,5 процента). Информация представлена в таблице 1.

Таблица 1

По формам владения	на 01.01.2020		на 01.01.2021		на 01.01.2022	
	кол-во	Балансовая/ остаточная стоимость, млн. рублей	кол-во	Балансовая/ остаточная стоимость, млн. рублей	кол-во	Балансовая/ остаточная стоимость, млн. рублей
Оперативное управление	2 119	24 717,671/ 10 901,50	2 271	24 837,266/ 12 270,0	2 476	26 328,079/ 15 663,533
Хозяйственное ведение	1 105	1 203,590/ 778,6	983	1 128,233/ 678,5	987	1 185,152/ 746,327
Государственная казна Республики Карелия в том числе:	606	1 450,407/ 1 175,034	578	1 523,417/ 1 161,163	701	1 657,328/ 1 309,626
Вовлечено в хоз. оборот (аренда, безвозмездное пользование и др.)	424	1 015,285	405	1 015,284	457	940,703
не вовлечено в хоз. оборот	182	435,122	173	508,133	244	716,625
Всего	3 830	27 371,668/ 12 855,134	3 832	27 488,916/ 14 109,663	4 164	29 170,559/ 17 719,486

По состоянию на 01.01.2022 преимущественная доля объектов недвижимого имущества (59,5 процента от общего количества объектов, или 2 476 единиц) передана в оперативное управление государственным учреждениям и органам государственной власти Республики Карелия.

На конец анализируемого периода удельный вес объектов, переданных в хозяйственное ведение, составляет 23,7 процента в общем количестве объектов недвижимости, удельный вес объектов государственной казны Республики Карелия – 16,8 процента.

Относительно начала анализируемого периода количество объектов, переданных в хозяйственное ведение, на 01.01.2022 уменьшилось на 118 единиц (на 10,7 процента), объектов, переданных в оперативное управление, и объектов казны Республики Карелия – увеличилось на 357 единиц (на 16,8 процента) и на 95 единиц (на 15,7 процента) соответственно.

Одновременно с увеличением количества объектов недвижимости в составе государственной казны Республики Карелия (без земельных участков) в ее структуре наблюдается рост доли объектов, не вовлеченных в хозяйственный оборот (не переданных в аренду, безвозмездное пользование и др.), с 30,0 процентов на 01.01.2020 до 34,8 процента на 01.01.2022.

В период 2020-2021 годов общая балансовая стоимость движимого имущества (за исключением акций, долей хозяйственных обществ), находящегося в государственной собственности Республики Карелия, увеличилась на 3 630 968,9 тыс. рублей (на 24,3 процента) в основном за счет увеличения стоимости движимого имущества, переданного в оперативное управление, на 3 291 216,0 тыс. рублей (на 29,9 процента). Информация представлена в таблице 2.

Таблица 2

По формам владения	на 01.01.2020		на 01.01.2021		на 01.01.2022	
	кол-во (позиции реестра)	Балансовая стоимость, тыс. рублей	кол-во (позиции реестра)	Балансовая стоимость, тыс. рублей	кол-во (позиции реестра)	Балансовая стоимость, тыс. рублей
Оперативное управление	3 921	10 990 693,8	4 450	12 438 163,5	4 726	14 281 909,8
Хозяйственное ведение	779	977 583,7	746	1 142 100,1	833	1 323 055,3
Государственная казна Республики Карелия в том числе:	486	2 960 389,7	492	2 962 670,8	484	2 954 671,0
вовлечено в хоз. оборот (аренда, безвозмездное пользование и др.)	467	2 850 855,28	474	2 853 051,98	466	2 926 423,2
не вовлечено в хоз. оборот	19	109 534,42	18	109 618,82	18	28 247,8
Всего	5 186	14 928 667,2	5 688	16 542 934,4	6 043	18 559 636,1

По данным таблицы 2, наибольшая часть объектов движимого имущества, находящихся в собственности Республики Карелия, приходится на объекты, которые по состоянию на 01.01.2022 переданы в оперативное управление государственным учреждениям и органам государственной власти Республики Карелия (78,2 процента от общего количества позиций в реестре).

На конец 2021 года удельный вес объектов движимого имущества, переданных в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям, составляет 13,8 процента в общем количестве позиций реестра движимого имущества, удельный вес объектов государственной казны Республики Карелия – 8,0 процентов.

Относительно начала анализируемого периода по состоянию на 01.01.2022 количество объектов, переданных в оперативное управление, увеличилось на 805 единиц (позиций реестра) (на 20,5 процента), в хозяйственное ведение – на 54 единицы (позиции реестра) (на 11,1 процента).

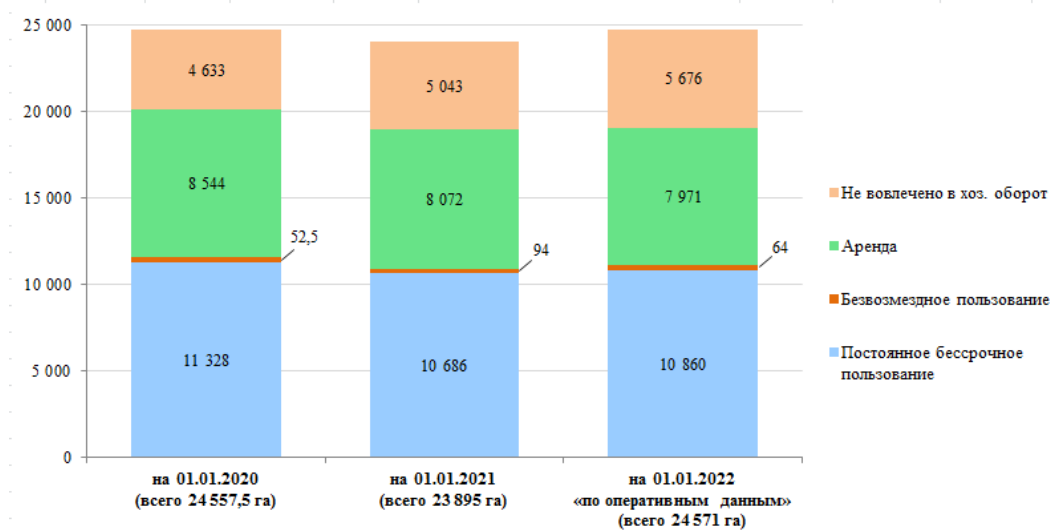
В анализируемом периоде большинство объектов движимого имущества, находящихся в государственной казне Республики Карелия (96-96,3 процента), вовлечены в хозяйственный оборот (заключены договоры аренды, безвозмездного пользования и др.).

Согласно представленному в ходе экспертно-аналитического мероприятия реестру на 01.01.2022 большинство объектов движимого имущества представляют собой транспортные средства (2 461 единиц, или 40,7 процента от общего количества объектов движимого имущества) и медицинское оборудование (2 094 единицы, или 35,0 процентов от общего количества объектов движимого имущества).

По данным Министерства, по состоянию на 01.01.2022 балансовая стоимость земельных участков составила 5 721 719,0 тыс. рублей с увеличением относительно 01.01.2020 на 569 569,0 тыс. рублей (на 11,1 процента).

Вовлечение земельных ресурсов Республики Карелия в хозяйственный оборот в 2020-2021 годах представлено на диаграмме 2.

Диаграмма 2
(гектары)



По состоянию на 01.01.2022 доля не предоставленных или не вовлеченных в хозяйственный оборот земельных участков Республики Карелия составила 23,1 процента (или 5 676 га) от их общей площади с увеличением относительно 01.01.2020 на 4,2 процентного пункта.

По состоянию на 01.01.2022 преимущественная доля приходится на земельные участки, переданные в постоянное бессрочное пользование (44,2 процента, или 10 860 га) и в аренду (32,4 процента, или 7 971 га). При этом в анализируемом периоде указанные доли в общем объеме площадей земельных участков снижаются (на 1,9 процентного пункта и на 2,4 процентного пункта соответственно).

Таким образом, при незначительном приросте общей площади земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, имеет место тенденция увеличения доли площадей, не вовлеченных в хозяйственный оборот.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

1. Вопросы управления и распоряжения исключительными правами Республики Карелия на результаты интеллектуальной деятельности в нормативных правовых актах не урегулированы.

Объекты интеллектуальной собственности Республики Карелия и сведения о них в реестре государственного имущества Республики Карелия не учтены. Вследствие чего количественные и стоимостные данные о государственном имуществе Республики Карелия, отраженные в реестре, не являются полными.

2. Структура реестра государственного имущества Республики Карелия, форма и состав регистрируемых показателей нормативно не закреплены. Таким образом, требования главы IV Положения об организации учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия 03.04.2000 № 99-П (далее также – Положение о порядке ведения реестра), по определению конкретной формы и состава показателей реестра Министерством не выполнены.

3. К объектам учета реестра отнесено движимое государственное имущество Республики Карелия (акции, доля (вклад) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества либо иное не относящееся к

недвижимости имущество). При этом состав «иного не относящегося к недвижимости имущества» в текстовой части Положения о порядке ведения реестра не раскрыт.

4. Учет государственного имущества Республики Карелия осуществляется в структуре «Автоматизированной информационной системе единого реестра (АИСЕР)» (далее также – АИСЕР), которая предусматривает состав разделов и показателей, характеризующих данные об объектах учета, отличающийся от содержания карт учета, предоставляемых пользователями государственного имущества.

Отсутствует единообразный подход при заполнении в АИСЕР сведений о целевом использовании объектов учета, а также взаимосвязка данных об объектах недвижимого имущества с данными о земельных участках, на которых они расположены (формируются в виде двух разных не связанных между собой реестров).

5. Осуществление Фондом госимущества РК работ, предусмотренных государственным заданием, в части экспертизы документов на предмет оценки подлинности, полноты и достоверности документов, поступивших для учета в реестре государственного имущества Республики Карелия, не нашло отражения в Положении о порядке ведения реестра.

Порядок проведения Фондом госимущества РК экспертизы документов, поступивших для учета в реестре, и взаимодействия с Министерством не установлен.

6. Имеются случаи учета объектов в составе государственного имущества казны Республики Карелия путем их объединения в единый объект с присвоением уникального реестрового номера и объектов «движимое имущество, стоимостью менее 500,0 тыс. рублей, за единицу», что не соответствует пункту 1 Главы II и пункту 4 Главы III Положения о порядке ведения реестра (учет объекта осуществляется с указанием его индивидуальных особенностей, позволяющих однозначно отличить его от других объектов, с присвоением уникального реестрового номера).

7. По данным реестра, по состоянию на 01.01.2022 числится 588 объектов недвижимого имущества (9,7 процента от общего количества объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности Республики Карелия) без указания кадастровых номеров, что свидетельствует об отсутствии их кадастрового учета и регистрации на них права собственности Республики Карелия.

8. Администрирование договоров аренды государственного имущества осуществляется в системе АС «Управление имуществом», функционально не связанной с АИСЕР.

Возможность получения в автоматическом режиме сводной информации, содержащей наряду с различными характеристиками объекта учета сведения о наличии заключенного в отношении него договора аренды (наименование арендатора, реквизиты договора, сведения о платежах и др.), отсутствует.

По информации Министерства АС «Управление имуществом» имеет существенные недостатки, включая отсутствие возможности в автоматическом режиме отслеживать поступления платежей в счет образовавшейся просроченной задолженности арендаторов, а также сверять данные управленческого и бюджетного учета.

9. Положением о ведении реестра предусмотрен мониторинг использования объектов учета в реестре, включающий в себя получение объективных и достоверных оценок состояния и эффективности использования объектов и

подготовку предложений, касающихся управления этими объектами. При этом порядок осуществления указанного мониторинга (периодичность, оформление результатов и т.п.) не установлен.

По мнению Контрольно-счетной палаты, недостатки, выявленные в ходе анализа процессов, связанных с ведением реестра государственного имущества Республики Карелия, способны оказывать негативное влияние на эффективность мониторинга использования объектов учета в реестре и на принятие своевременных управленческих решений в отношении использования государственного имущества Республики Карелия.

10. Нормативный (локальный) акт, определяющий порядок проведения инвентаризации движимого имущества казны Республики Карелия, Министерством не разработан и не утвержден.

Выездная инвентаризация объектов движимого имущества казны Республики Карелия (по месту нахождения объектов) Министерством не осуществляется, что влечет риск недостоверности бюджетной отчетности в части данных по счету 108 52 «Движимое имущество, составляющее казну».

11. Состав мероприятий по содержанию объекта имущества казны Республики Карелия, предусмотренный Методикой расчета затрат на содержание имущества казны, утвержденной приказом Министерства от 20.06.2018 № 101, не соответствует мероприятиям, охваченным понятием «содержание имущества казны Республики Карелия» в Законе Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия» (далее также – Закон № 414-ЗРК).

12. Правовой акт, устанавливающий порядок содержания, технического обслуживания имущества казны Республики Карелия, в том числе отражающий порядок (механизм) действий Фонда госимущества РК при осуществлении предусмотренной уставом деятельности, требования к составу и качеству выполняемых работ, не принимался.

13. В течение длительного периода (до 2020 года включительно) в реестре государственного имущества Республики Карелия числились 2 объекта недвижимости (объекты теплоэнергетики, переданные в аренду ООО «Петербургтеплоэнерго»), фактически утилизированные (сношенные) в 2015 году.

В нарушение статей 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» факт проведения утилизации (сноса, демонтажа) объектов недвижимости не оформлен первичными учетными документами и не нашел своевременного отражения в реестре и бухгалтерском учете Министерства.

14. В 2021 году в рамках государственного задания Фондом госимущества РК осуществлялась утилизация объекта недвижимого имущества (теплового пункта). Вместе с тем в состав мероприятий по содержанию объектов казны Республики Карелия проведение работ по их утилизации не входит.

15. Осуществление пользователями государственного имущества казны Республики Карелия (арендаторами, ссудополучателями) по результатам утилизации арендованных объектов действий по сдаче вторичного сырья в организации приема вторичного сырья (с заключением от своего имени договоров купли-продажи лома и отходов черных металлов) не соответствует пункту 3 Правил обращения с ломом и

отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370⁸.

16. В ходе выборочного анализа достижения в 2020-2021 годах целевых показателей Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2024 года⁹ по мероприятиям, ответственным исполнителем которых определено Министерство, установлено некорректное отражение в отчетах фактических значений показателей проведенной работы по выявлению непрофильного и не используемого в уставной деятельности государственного (муниципального) имущества, находящегося в оперативном управлении государственных (муниципальных) учреждений (для его дальнейшего целевого использования).

17. В 2020-2021 годах проверки целевого использования объектов, находящихся в государственной собственности, выявления непрофильного, неиспользуемого государственного имущества государственными учреждениями Республики Карелия (по месту нахождения объектов) Министерством не проводились.

Порядок проведения проверок использования государственного имущества Республики Карелия, регламентирующий процедуры организации и проведения органом, осуществляющим права собственника, проверок целевого, эффективного использования и сохранности движимого и недвижимого имущества, не утвержден.

18. Последовательность (алгоритм) действий структурных подразделений Министерства по вовлечению государственного имущества Республики Карелия, неиспользуемого государственными учреждениями Республики Карелия, в хозяйственный оборот не урегулирован правовым актом Министерства.

В частности, Министерством не во всех случаях направлялись предложения в соответствующие муниципальные районы о возможности передачи высвобождаемого государственного имущества в муниципальную собственность.

19. В 2020 году доходы бюджета, администрируемые Министерством, исполнены в объеме 151 281,2 тыс. рублей, или 44,1 процента от плановых показателей, в 2021 году – 188 227,6 тыс. рублей, или 116,6 процента от плановых показателей. Следует отметить, что в 2021 году по сравнению с 2020 годом прогнозные показатели Министерству утверждены со снижением в 2 раза – главным образом за счет уменьшения почти в 5 раз прогнозного показателя по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации.

Динамика объема неналоговых поступлений имеет тенденцию к увеличению. К уровню показателей исполнения бюджета за 2020 год поступления неналоговых доходов за 2021 год увеличились на 36 946,4 тыс. рублей, или на 24,4 процента.

В анализируемом периоде основной удельный вес приходится на доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности Республики Карелия (в 2020 году – 37,2 процента в общем объеме неналоговых поступлений, в 2021 году – 34,4 процента), и на доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении (16,7 процента и 19,1 процента соответственно).

20. Дебиторская задолженность по неналоговым доходам без учета сумм предстоящих доходов (просроченная задолженность) за 2021 год уменьшилась на

⁸ Аналогичная норма имеется в Правилах обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980.

⁹ Утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П.

12 439,4 тыс. рублей, или на 25,3 процента, и составила 36 715,4 тыс. рублей. В аналогичном периоде 2020 года отмечено снижение указанной задолженности на 10 106,9 тыс. рублей, или на 17,1 процента.

Основная доля задолженности в проверяемом периоде приходится на доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли (по состоянию на 01.01.2021 – 53,3 процента, по состоянию на 01.01.2022 – 58,9 процента).

На снижение объема просроченной задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы, в том числе повлияла поддержка, оказанная в 2020 году субъектам предпринимательской деятельности и некоммерческим организациям в связи с введением мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

21. В ходе выборочного анализа представленных Министерством документов о проведенной претензионно-исковой работе и списанию безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым доходам установлено:

наличие по состоянию на 31.12.2021 просроченной более чем на 3 квартала задолженности по 6 договорам аренды имущества и земельных участков на сумму 1 577,7 тыс. рублей, по которым мероприятия по взысканию задолженности не проведены;

наличие дебиторской задолженности 18 ликвидированных юридических лиц в общей сумме 2 155,1 тыс. рублей (наибольшую долю (95,5 процента) составляет задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли), в отношении которой не приняты решения о признании ее безнадежной к взысканию.

Таким образом, Министерством в полной мере не осуществлены бюджетные полномочия администратора доходов, предусмотренные статьей 47² и пунктом 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

22. Анализ представленных документов (карточки расчетов с арендаторами, сформированные в АС «Управление имуществом» НПО Криста) показал наличие признаков недостоверности бюджетной отчетности Министерства (форма 0503169) на 01.01.2022 в части информации о просроченной задолженности по неналоговым доходам бюджета Республики Карелия

23. Требования к содержанию проекта программы приватизации (проекта изменений в программу приватизации) в части наличия в нем прогноза поступления в бюджет Республики Карелия полученных от продажи государственного имущества денежных средств Министерством не соблюдались (прогноз поступлений в бюджет Республики Карелия доходов от реализации государственного имущества отражен исключительно в Пояснительных записках к проекту программы приватизации).

В ряде случаев Пояснительная записка не содержит обоснований предложений Министерства об исключении объектов имущества из Прогнозного плана приватизации, или представленная в ней информация некорректна.

24. Результаты выборочного анализа обоснований целесообразности приватизации государственного имущества, содержащихся в представленных Министерством предложениях о приватизации иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия¹⁰ за 2021 год, свидетельствуют о формальном подходе Министерства к их составлению.

¹⁰ Форма 3, установленная Правилами разработки прогнозного плана(программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 03.03.2003 № 17-П (далее также – Правила разработки прогнозного плана).

Предложения с обоснованием целесообразности приватизации государственного имущества Республики Карелия в 2020 году отсутствуют, что не соответствует пункту 5 Правил разработки прогнозного плана.

25. В соответствии с пунктом 2 Правил подготовки и принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 14.04.2003 № 39-П (далее – Правила принятия решений об условиях приватизации), в состав комиссии по приватизации государственного имущества Республики Карелия входят представители Министерства, иных заинтересованных министерств и ведомств.

В период 2020-2021 годов в состав комиссии по приватизации включались исключительно представители Министерства.

26. В 2020 году комиссией Министерства по приватизации приняты 2 решения об отмене решений о приватизации государственного имущества Республики Карелия, в том числе на основании обращения Министерства экономического развития и промышленности Республики об отмене торгов.

Вместе с тем Правилами принятия решений об условиях приватизации подобные случаи отмены решений Комиссии не предусмотрены.

27. Уровень исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов¹¹ составил в 2020 году 14,4 процента, в 2021 – 8,1 процента (снижение на 6,3 процентного пункта).

В 2020 году в бюджет Республики Карелия средства от продажи указанного имущества поступили в размере 65 435,6 тыс. рублей, в том числе от продажи объектов недвижимого имущества – 49 513,5 тыс. рублей, от продажи земельных участков – 15 922,1 тыс. рублей. Основная доля поступлений (46 465,5 тыс. рублей, или 71,0 процент) приходится на два объекта недвижимого имущества с земельными участками.

В 2021 году доходы от продажи имущества, включенного в Прогнозный план приватизации, в бюджет Республики Карелия поступили в сумме 81 418,5 тыс. рублей, в том числе от продажи объектов недвижимого имущества – 61 693,8 тыс. рублей, от продажи земельных участков – 19 724,7 тыс. рублей. Основная доля поступлений (61 211,1 тыс. рублей, или 75,2 процента) приходится на три объекта недвижимого имущества с одним земельным участком.

Несмотря на то, что в 2021 году по сравнению с 2020 годом количество реализованных объектов уменьшилось на 7 единиц, отмечается увеличение на 15 982,9 тыс. рублей (на 24,4 процента) поступлений по доходам от продажи имущества, включенного в Прогнозный план приватизации. Рост объема доходов обусловлен, в том числе, существенно большей площадью реализованных в 2021 году по сравнению с 2020 годом объектов недвижимости и земельных участков.

28. По причине несостоявшихся аукционов на «вторичных» торгах (посредством публичного предложения и без объявления цены) в 2020 году продано 8 из 22 объектов (36,4 процента), в 2021 году – 8 из 15 объектов (53,3 процента) со снижением рыночной стоимости объектов.

29. По результатам анализа исполнения Прогнозного плана приватизации установлено:

¹¹ Утвержден Законом Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК (далее также – Прогнозный план приватизации).

по 13 из 22 реализованных объектов в 2020 году срок предполагаемой продажи определен 2021 и 2022 годами;

по 3 из 15 реализованных объектов в 2021 году срок предполагаемой продажи определен 2022 годом.

Таким образом, Министерством решения о приватизации государственного имущества Республики Карелия принимались в сроки, не соответствующие предполагаемым срокам продажи иного недвижимого имущества, утвержденным Прогнозным планом приватизации, что не соответствует требованиям Закона Республики Карелия от 25.12.2002 № 641-ЗРК «О приватизации государственного имущества Республики Карелия» и Правил принятия решений об условиях приватизации.

30. Установлены многочисленные случаи включения в Прогнозный план приватизации объектов имущества, закрепленного за государственными учреждениями Республики Карелия на праве оперативного управления (непрофильное, неиспользуемое имущество учреждений). При этом изъятие объектов из оперативного управления осуществлялось только после их продажи в рамках приватизации (по информации Министерства, в связи с отсутствием финансирования на содержание непрофильного имущества).

Вместе с тем, включая объект в Прогнозный план приватизации, Министерство фактически признает его активом, от которого ожидается поступление полезного потенциала или экономических выгод (доходов от приватизации государственного имущества), не оформляя указанный факт хозяйственной жизни первичными учетными документами (распоряжением об изъятии объекта из оперативного управления учреждения) и не отражая изъятие объекта в казну.

31. По состоянию на 01.01.2022 два объекта недвижимого имущества в Прионежском районе, включенные в Прогнозный план приватизации, отсутствуют в реестре государственного имущества Республики Карелия.

32. По 12 позициям реестра балансовая стоимость объектов казны, включенных в Прогнозный план приватизации, не доведена до рыночной стоимости (данные отчетов о рыночной стоимости объектов государственного имущества не учтены в реестре государственного имущества Республики Карелия), что не соответствует пункту 52 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора». Выявленный факт влечет риск недостоверности бюджетной отчетности Министерства на 01.01.2022.

33. В анализируемом периоде Министерством не велся учет иного обременения государственного имущества Республики Карелия в случае передачи его в рамках концессионных соглашений. Представленные Министерством реестры не содержат информацию об ограничениях (обременениях) объектов государственного имущества.

34. В период 2020-2021 годов действовали концессионные соглашения с ООО «БиоТэк», ПАО «ТГК-1» и ООО «СК ПромЭнергострой», заключенные Правительством Республики Карелия в отношении государственного имущества (объекты теплоэнергетики), балансодержателем которого является ГУП РК «КарелКоммунЭнерго».

Органом, уполномоченным на выполнение условий концессионных соглашений, определено Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

35. По состоянию на 01.01.2022 числится просроченная (в том числе со сроком образования более года) дебиторская задолженность по расчетам по концессионному соглашению от 28.08.2017 с ООО «БиоТэк» в сумме 1 069,1 тыс. рублей. Претензия в адрес ООО «Биотэк» направлена ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» только 03.03.2022.

36. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия договоры аренды земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионными соглашениями с ООО «БиоТэк» и ООО «СК ПромЭнергострой», не заключены. В нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации в течение длительного времени осуществляется коммерческое использование земельных участков на безвозмездной основе.

37. В анализируемом периоде отсутствовал утвержденный правовым актом порядок осуществления контроля за соблюдением концессионерами условий концессионных соглашений, заключенных Республикой Карелия.

Акты о результатах контроля за соблюдением концессионерами условий концессионных соглашений, соответствующие требованиям Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и предусмотренные действующими соглашениями с ООО «БиоТэк», ПАО «ТГК-1» и ООО «СК ПромЭнергострой», не составлялись (в сети Интернет не размещались).

38. В 2020-2021 годах Министерство определено участником Государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами»¹², реализующим подпрограмму 1 «Повышение эффективности реализации региональной политики в сфере доходов» (основные мероприятия 1.1.4.1.0 «Повышение эффективности управления недвижимым имуществом, составляющим государственную казну Республики Карелия и расположенным на земельных участках, находящихся в собственности Республики Карелия» и 1.1.4.2.0 «Организация использования земельных участков»).

Одной из задач подпрограммы является «Обеспечение рационального, эффективного использования государственного имущества Республики Карелия, земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена».

39. В 2020-2021 годах Государственной программой и планами ее реализации не предусмотрены мероприятия, направленные на достижение значений целевых индикаторов «процент выполнения плана по доходам бюджета Республики Карелия от управления и распоряжения государственным имуществом и земельными ресурсами, за исключением доходов от приватизации» и «отношение объема поступлений в бюджет Республики Карелия от сдачи в аренду земельных участков и имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, запланированных при формировании бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, к фактическим поступлениям в бюджет Республики Карелия за отчетный год» в части управления и распоряжения государственным имуществом.

40. В анализируемом периоде планами реализации Государственной программы не предусмотрены мероприятия (показатели непосредственных

¹² Утверждена Постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 112-П (далее также – государственная программа Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами», Государственная программа).

результатов), направленные на обеспечение рационального, эффективного управления и использования всего состава государственного имущества Республики Карелия.

Тем самым создается риск недостижения к 2030 году показателя непосредственного результата по итогам реализации Государственной программы – «достижение оптимального состава и структуры имущества, находящегося в собственности Республики Карелия».

41. Факт проведения инвентаризации имущества государственной казны (единица измерения – «да/нет») без установления количественных (абсолютных) или качественных (относительных) показателей, характеризующих процесс и результаты инвентаризации (способы проведения (документальная или по месту нахождения объектов), степень охвата объектов и т.п.), неоправданно учитывается при оценке эффективности реализации Государственной программы.

42. Понятие «обслуживание имущества казны» (показатель непосредственного результата мероприятия 1.1.4.1.3 «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия (субсидии бюджетным учреждениям)» плана реализации Государственной программы) в правовых актах отсутствует.

43. Два из трех видов работ, выполняемых Фондом госимущества РК в рамках государственного задания, не имеют отношение к процессам, связанным с «обслуживанием» (содержанием) имущества казны.

За счет средств субсидии на выполнение государственного задания также обеспечивается содержание объектов, закрепленных за Фондом госимущества РК на праве оперативного управления.

Направление Фонду госимущества РК субсидии на выполнение работ, установленных в государственном задании в рамках основного мероприятия 1.4.1.0. «Повышение эффективности управления недвижимым имуществом, составляющим государственную казну Республики Карелия и расположенном на земельных участках, находящихся в собственности Республики Карелия», не в полной мере соответствует принципу эффективности (результативности) использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

44. По мнению Контрольно-счетной палаты, с целью достижения к 2030 году ожидаемого непосредственного результата по итогам реализации Государственной программы «достижение оптимального состава и структуры имущества, находящегося в собственности Республики Карелия» целесообразно:

разработать и принять концепцию управления государственным имуществом Республики Карелия на период до 2030 года;

сформировать (выделить) отдельную подпрограмму, охватывающую вопросы эффективного управления и распоряжения государственным имуществом Республики Карелия (Министерство – соисполнитель Госпрограммы).

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой подготовлены следующие предложения:

в адрес Правительства Республики Карелия:

1. В целях достижения к 2030 году ожидаемого непосредственного результата по итогам реализации государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами» «достижение оптимального состава и структуры имущества, находящегося в собственности Республики Карелия» рассмотреть вопрос о:

разработке и утверждении концепции управления государственным имуществом Республики Карелия на период до 2030 года;

формировании (выделении) отдельной подпрограммы, охватывающей вопросы эффективного управления и распоряжения государственным имуществом Республики Карелия (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия – соисполнитель государственной программы).

2. Рассмотреть вопрос о дополнительном нормативном регулировании вопросов управления и распоряжения (в том числе учета в реестре государственного имущества Республики Карелия) исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, являющимися государственной собственностью Республики Карелия.

3. Рассмотреть вопрос об установлении порядка осуществления контроля за соблюдением концессионерам условий концессионных соглашений, заключенных Республикой Карелия.

4. В целях повышения качества управления и распоряжения государственным имуществом Республики Карелия рассмотреть вопрос о применении как обязательного правового акта Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, утвержденной Правительством Российской Федерации от 12.10.2020 № 2645-р.

в адрес Правительства Республики Карелия и Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия:

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о порядке учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия, утвержденное Постановлением Правительства Республики от 03.04.2000 № 99-П, в части:

определения структуры, формы и состава показателей реестра (данных об объектах учета) государственного имущества Республики Карелия;

раскрытия понятия «иное не относящееся к недвижимости имущество» для целей учета в реестре государственного имущества Республики Карелия;

внесения изменений в форму карты учета государственного имущества Республики Карелия путем дополнения ее сведениями о целевом назначении (использовании) объектов государственного имущества;

установления порядка проведения государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» экспертизы документов, поступивших для учета в реестре, и взаимодействия с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия;

установления механизма обеспечения сохранности данных, содержащихся в реестре государственного имущества Республики Карелия.

2. В целях повышения эффективности мониторинга использования объектов государственного имущества и принятия своевременных управленческих решений рассмотреть вопрос о ведении реестра государственного имущества Республики Карелия и администрировании договоров аренды, безвозмездного пользования государственным имуществом Республики Карелия в единой информационной системе.

3. Рассмотреть вопрос о синхронизации понятий «содержание имущества казны» (в части состава мероприятий на объекте), содержащихся в Законе Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия», Методике расчета финансовых

затрат, планируемых из бюджета Республики Карелия, на содержание не закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями недвижимого имущества, являющегося имуществом казны Республики Карелия и не переданного по договорам третьим лицам, утвержденной Приказом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия от 20.06.2018 № 101, и в государственном задании на выполнение работ государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия».

в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия:

1. Рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия.
2. Принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков, а также по предупреждению нарушений и недостатков в последующих периодах.
3. Урегулировать вопрос об осуществлении мониторинга использования объектов учета в реестре государственного имущества Республики Карелия с целью подготовки предложений, касающихся управления этими объектами;
4. Рассмотреть вопрос о разработке и утверждении:
 - порядка проведения инвентаризации движимого имущества казны Республики Карелия;
 - порядка содержания, технического обслуживания имущества казны Республики Карелия, в том числе отражающего последовательность (механизм) действий государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» при осуществлении предусмотренной уставом деятельности по обеспечению сохранности и надлежащего содержания государственного имущества казны Республики Карелия, требования к составу и качеству выполняемых работ;
 - порядка проведения проверок использования государственного имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия (в том числе целевого использования, обеспечения сохранности), выявления непрофильного, неиспользуемого государственного имущества государственными учреждениями Республики Карелия;
 - порядка вовлечения государственного имущества Республики Карелия, неиспользуемого государственными учреждениями и предприятиями Республики Карелия, в хозяйственный оборот, в том числе определяющего последовательность (алгоритм) действий структурных подразделений Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия;
 - критериев (подходов) обоснований выбора объектов иного движимого и недвижимого имущества Республики Карелия, включаемых в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Республики Карелия, а также исключаемых из него;
 - планов (планов-графиков) мероприятий по приватизации государственного имущества Республики Карелия с увязкой временных параметров и стадий готовности объектов к приватизации.

в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия:

рассмотреть вопрос о формировании плана реализации мероприятий государственной программы «Эффективное управление региональными

финансами», предусматривающего мероприятия (показатели непосредственных результатов), направленные на обеспечение рационального, эффективного управления и использования всего состава государственного имущества Республики Карелия, с установлением количественных (абсолютных) или качественных (относительных) значений показателей непосредственных результатов.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Законодательное Собрание Республики Карелия, Главе Республики Карелия, Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия и Министерству финансов Республики Карелия.

В адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия и Прокуратуры Республики Карелия направлены информационные письма.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 21 ноября 2022 года № 10 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка предварительных показателей (расчетов), формирование которых предусмотрено порядком составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (выборочно)»:

*утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия;*

направить информационное письмо в адрес Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка предварительных показателей (расчетов), формирование которых предусмотрено порядком составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (выборочно)»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.14 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2022 год; распоряжение Контрольно-счетной палаты от 07.07.2022 № 23 (в редакции распоряжений Контрольно-счетной палаты от 23.09.2022 № 26, от 26.10.2022 № 34).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процессы, связанные с формированием предварительных показателей (подготовкой расчетов) в рамках составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (в части деятельности органа исполнительной власти Республики Карелия, являющегося объектом экспертно-аналитического мероприятия).

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (далее также – Министерство).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценить обоснованность предварительных показателей и расчетов, представленных Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия в ходе составления проектов бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (в части установленной компетенции Министерства, выборочно).

Исследуемый период деятельности: 2021-2022 годы.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 7 июля по 21 ноября 2022 года.

Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия (далее также – мероприятие): анализ.

Информация, использованная в работе: информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от Министерства; материалы внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2021 год; материалы, представленные в Контрольно-счетную палату в целях проведения экспертизы проектов законов Республики Карелия № 30-VII «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Краткая характеристика проверяемой сферы, формирования и использования государственных средств и деятельности объекта экспертно-аналитического мероприятия.

Краткая характеристика проверяемой сферы, формирования и использования государственных средств.

В соответствии с требованиями статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьи 3 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П¹³ утвержден Порядок составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – Порядок составления проекта бюджета).

В составлении проекта бюджета Республики Карелия участвуют Правительство Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия (далее также – Минфин Карелии), Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее также – Минэкономразвития Карелии), другие органы государственной власти Республики Карелия, являющиеся главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия (далее – ГРБС), главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия, а также иные органы и организации¹⁴.

В процессе составления проекта бюджета Республики Карелия ГРБС, главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия в соответствии с Графиком¹⁵ составляют и представляют в Минфин Карелии, в Минэкономразвития Карелии материалы и документы¹⁶, в том числе:

прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период с пояснительной запиской;

проекты государственных программ Республики Карелия (проекты изменений в государственные программы Республики Карелия), по которым они определены в качестве ответственного исполнителя, с приложением установленных документов¹⁷;

распределение базовых и дополнительных бюджетных ассигнований (далее – базовые БА, дополнительные БА) по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период с пояснительной запиской, обоснования бюджетных ассигнований (далее также – ОБАС) на очередной финансовый год и на плановый период;

другие установленные материалы и документы.

¹³ На момент проведения мероприятия – в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 28.07.2022 № 414-П.

¹⁴ Согласно главе 1 Закона о бюджетном процессе, пункту 2 Порядка составления проекта бюджета.

¹⁵ График составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия является приложением к Порядку составления проекта бюджета (далее – График составления проекта бюджета).

¹⁶ Согласно пункту 7 Порядка составления проекта бюджета.

¹⁷ Определены Методическими указаниями по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденными приказом Минэкономразвития Карелии от 10.09.2019 № 298-А (в редакции приказа от 02.02.2022 № 42).

Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия (далее – Порядок планирования бюджетных ассигнований и Методика планирования бюджетных ассигнований соответственно) утверждены¹⁸ приказом Минфина Карелии от 28.05.2018 № 247¹⁹.

Пунктом 8 приказа Минфина Карелии от 28.05.2018 № 247 установлено, что передача информации, предусмотренной Порядком планирования бюджетных ассигнований (в том числе ОБАС на очередной финансовый год и на плановый период) осуществляется в автоматизированной системе «Планирование бюджета» (далее – АС «Планирование бюджета») или посредством прямого к ней подключения с проставленным электронным подписью руководителя (уполномоченного лица) ГРБС²⁰.

Исполнение бюджета Республики Карелия в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Законом Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год); Законом Республики Карелия от 15.12.2021 № 2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете на 2022 год).

В целях реализации (принятия к исполнению) Закона о бюджете на 2021 год, Закона о бюджете на 2022 год изданы распоряжения Правительства Республики Карелия от 25.02.2021 № 145р-П, от 31.01.2022 № 67р-П соответственно (далее также – Распоряжение № 145р-П, Распоряжение № 67р-П).

Краткая характеристика деятельности объекта экспертно-аналитического мероприятия.

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия в соответствии с Положением о Министерстве²¹ является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции в области лесных, водных отношений, в сфере регулирования отношений недропользования, экологической экспертизы, охраны окружающей среды, по проведению государственной политики в сфере лесопромышленного и горнопромышленного комплексов, в сфере охраны и использования объектов животного мира в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия, на территории Республики Карелия.

Министерство является специально уполномоченным государственным органом по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

¹⁸ В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса, статьей 4 Закона о бюджетном процессе.

¹⁹ На момент проведения мероприятия – в редакции приказа от 19.10.2022 № 692.

²⁰ Согласно пункту 9 Порядка планирования бюджетных ассигнований.

²¹ Утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 23.10.2017 № 367-П (на момент проведения мероприятия – в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 22.02.2022 № 71-П).

Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия. Финансовое обеспечение деятельности Министерства по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных и водных отношений, в области охраны и использования объектов животного мира, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета. Имущество, необходимое для осуществления деятельности Министерства, является собственностью Республики Карелия и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Министерство осуществляет функции главного администратора доходов бюджета Республики Карелия, главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия (код 825), а также координирует и контролирует деятельность подведомственных государственных учреждений.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 15.11.2017 № 586-р²² (далее – Распоряжение № 586-р) утверждена структура Министерства и установлена штатная численность: всего 145 единиц, из них с финансовым обеспечением за счет субвенций из федерального бюджета – 98 единиц.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П²³ на момент проведения мероприятия в ведении Министерства находится 21 государственное учреждение, из них:

18 государственных казенных учреждений, в том числе:

17 учреждений лесного хозяйства – центральных лесничеств (основными целями создания учреждений является обеспечение устойчивого управления лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала, обеспечение многоцелевого, рационально непрерывного, неистощительного использования лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и природных свойств для удовлетворения потребностей общества в лесах, лесных ресурсах, обеспечение воспроизводства лесов, улучшение их качеств, а также охраны и защиты лесов);

казенное природоохранное учреждение – ГКУ РК «Карелприрода» (основными функциями учреждения являются организационно-документационное обеспечение, в том числе делопроизводство, аналитическое, информационное, материально-техническое обеспечение осуществления в Республике Карелия регионального государственного экологического надзора и функций в области обращения с отходами);

бюджетное природоохранное рекреационное учреждение Республики Карелия «Дирекция особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Карелия» (обеспечивает функционирование особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения, соблюдение режимов особой охраны и других правил охраны и использования природных ресурсов на этих территориях, участвует в ведении кадастра ООПТ регионального значения и Красной книги Республики Карелия, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов на названных территориях) (далее – БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК»);

2 автономных учреждения лесного хозяйства, в том числе:

АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»

²² В редакции распоряжения Главы Республики Карелия от 14.02.2022 № 51-р.

²³ Об утверждении Перечня государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия (в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 01.07.2022 № 551р-П).

(учреждение создано в целях организации и осуществления на территории Республики Карелия охраны лесов от пожаров, включая наземное патрулирование лесного фонда, тушения пожаров в лесах и осуществления отдельных мер пожарной безопасности в лесах; выполнения профилактических противопожарных и лесохозяйственных мероприятий на основании заключенных государственных контрактов; оказания услуг сторонним организациям по выполнению профилактических противопожарных и лесохозяйственных мероприятий; осуществления аэропортовой деятельности);

АУ РК «Кареллесхоз» (основной целью учреждения является выращивание посадочного материала для осуществления воспроизводства лесов на землях лесного фонда; осуществление мероприятий, выполнение работ и оказание услуг по воспроизводству лесов и уходу за лесами).

Кроме того, в 2021-2022 годах продолжалось обеспечение финансирования ГКУ РК «Карельская геологическая экспедиция» (с учетом проводимых мероприятий по ликвидации учреждения²⁴).

Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П²⁵ в ведении Министерства находятся одно государственное унитарное предприятие (ГУП РК «Кареллесхоз») и 4 общества: открытое акционерное общество «Кондопога», публичное акционерное общество «Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром»; общество с ограниченной ответственностью научно-производственный комплекс «Карбон-Шунгит»; общество с ограниченной ответственностью «Питкярантское карьероуправление».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Анализ процесса организации и осуществления Министерством работы по подготовке показателей и расчетов к проектам бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия в рамках установленных бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств²⁶ осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований; в рамках бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета²⁷ Республики Карелия – представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и проекта бюджета, утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Формирование показателей и расчетов к проектам бюджета Республики Карелия ежегодно осуществляется Министерством в соответствии с Порядком составления проекта бюджета, Порядком планирования бюджетных ассигнований и Методикой планирования бюджетных ассигнований, с соблюдением Методических

²⁴ В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.07.2021 № 513р-П.

²⁵ Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия (в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 30.03.2022 № 224р-П).

²⁶ Установлены статьей 158 Бюджетного кодекса, статьей 6 Закона о бюджетном процессе.

²⁷ Установлены статьей 160.1 Бюджетного кодекса.

указаний по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований, направляемых Минфином Карелии в адрес ГРБС.

Установленные данными нормативными актами и документами материалы (обоснования, расчеты) направляются в Минфин Карелии, в Минэкономразвития Карелии, в том числе посредством размещения в АС «Планирование бюджета».

По информации Министерства ответственными за формирование и представление в Минфин Карелии, в Минэкономразвития Карелии показателей и расчетов к проекту бюджета Республики Карелия являются²⁸:

отдел администрирования платежей – в части составления прогноза поступления в бюджет Республики Карелия доходов, администрируемых Министерством (расчетов в соответствии с утвержденной Министерством методикой прогнозирования поступления доходов);

отдел экономики и финансов – в части планирования, распределения и обоснования бюджетных ассигнований, иных материалов и информации, связанных с исполнением расходных полномочий Министерства.

При формировании расчетов также используются данные (в том числе отчетные) профильных отделов Министерства и подведомственных государственных учреждений.

Вопросы соблюдения Министерством сроков и полноты материалов, установленных Порядком составления проекта бюджета (и Графиком составления проекта бюджета), Порядком планирования бюджетных ассигнований и сформированных (представленных) в рамках составления проектов бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, отражены в разделах 2.1 (в части администрируемых доходов) и 2.2 (в части расходных полномочий) настоящего отчета.

2. Анализ обоснований показателей и расчетов Министерства, формирование которых предусмотрено порядком составления проекта бюджета Республики Карелия, порядком планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (выборочно).

2.1. Анализ прогноза поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых Министерством доходов.

Вопросы организации Министерством работы по обеспечению исполнения полномочий главного администратора доходов бюджета Республики Карелия.

Согласно пункту 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса главный администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями: формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета; представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета; представляет для включения в перечень источников доходов Российской Федерации и реестр источников доходов бюджета сведения о закрепленных за ним источниках доходов; утверждает методику прогнозирования

²⁸ Ведомственный приказ (сводный), регламентирующий организацию работы по подготовке материалов для формирования проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в установленных сферах деятельности Министерства (в том числе по взаимодействию между управлениями и отделами Министерства, подведомственными учреждениями) не издается, поскольку наличие данного документа нормативными правовыми актами Республики Карелия, Минфина Карелии не предусмотрено.

поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации; иными установленными полномочиями.

Пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса закреплены бюджетные полномочия администратора доходов бюджета, в том числе осуществление начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним; осуществление взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

Статьей 4 Закона о бюджете на 2021 год утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (согласно приложению 3 к указанному закону).

Начиная с формирования и исполнения бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса²⁹ перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569³⁰, распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.12.2021 № 872р-П утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (с применением к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия, начиная с бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов), включающий в том числе Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия.

В соответствии с принимаемыми законами о бюджете Республики Карелия ежегодно распоряжениями Правительства Республики Карелия за главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия (в том числе за Министерством) закрепляются прогнозируемые поступления доходов в бюджет Республики Карелия.

Администрирование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов бюджетов субъектов Российской Федерации закреплено приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 30.12.2020 № 1205 (далее – Приказ № 1205)³¹. Указанным приказом утверждены:

перечень органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, согласно приложению № 1 к приказу (далее – Перечень);

перечень источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за органами государственной власти субъектов Российской Федерации,

²⁹ Пункт 3.2 введен Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ. Во исполнение указанной нормы Законом Республики Карелия от 09.12.2021 № 2651-ЗРК внесены соответствующие изменения в статью 3 Закона о бюджетном процессе.

³⁰ Утверждены Общие требования, в том числе к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

³¹ Согласно пункту 6 приказа применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, согласно приложению № 2 к приказу;

перечень источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, закрепляемых за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, согласно приложению № 3 к приказу.

Пунктом 5 Приказа № 1205 определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации, указанные в Перечне, в отношении закрепленных за ними источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов согласно приложению № 3 к приказу, осуществляют в том числе следующие полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов:

а) формирование и представление в орган, организующий исполнение бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации по доходам:

прогноза поступления доходов в сроки, установленные нормативными правовыми актами по формам, согласованным с финансовым органом соответствующего субъекта Российской Федерации, с одновременным представлением в Федеральное агентство лесного хозяйства;

аналитических материалов по исполнению бюджета в части доходов бюджета субъекта Российской Федерации в установленные законодательством Российской Федерации сроки;

сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета субъекта Российской Федерации;

сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана;

б) исполнение полномочий администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов в соответствии с правовыми актами, ими принятыми.

Согласно Приказу № 1205 Министерство включено в Перечень (пункт 18) и является органом государственной власти Республики Карелия, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений.

В целях обеспечения реализации указанных полномочий Республики Карелия приказом Министерства от 16.08.2016 № 1512³² утвержден Порядок администрирования Министерством, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов, зачисляемых в бюджетную систему Российской Федерации (далее – Порядок администрирования), которым установлены единые требования по начислению, учету и контролю за полнотой и своевременностью поступления доходов, зачисляемых в бюджетную систему Российской Федерации, по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленных правовыми актами главного администратора доходов от использования лесов, а также осуществлению мер принудительного взыскания с плательщиков задолженностей по платежам, пеней, штрафов и формированию отчетности (с установлением контрольных сроков).

Указанным приказом:

определены ответственные лица за организацию работы по исполнению Порядка администрирования: в Министерстве (начальники ряда отделов); в государственных казенных учреждениях Республики Карелия – центральных лесничествах (начальники центральных лесничеств);

³² С изменениями, внесенными приказами Министерства от 13.12.2018 № 2218, от 05.03.2021 № 542.

начальникам центральных лесничеств приказано (пункт 4) обеспечить ведение работы по администрированию доходов, зачисляемых в бюджетную систему Российской Федерации, в соответствии с Порядком администрирования, в том числе:

начисление суммы арендной платы осуществлять по соответствующим кодам бюджетной классификации в соответствии с положениями статей 51, 57 Бюджетного кодекса на основании договоров аренды лесных участков и дополнительных соглашений к ним;

ведение претензионно – исковой работы;

своевременное ежемесячное представление отчетности по формам и в сроки, установленные Порядком администрирования и приказом Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия от 25.04.2016 № 767³³.

Приказом Министерства от 17.07.2018 № 1298 утвержден Перечень форм регулярной финансовой и ведомственной отчетности (приложение к приказу), с указанием сроков ее представления подведомственными государственными учреждениями в Министерство.

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость актуализации приказа Министерства от 16.08.2016 № 1512, приложения к приказу Министерства от 17.07.2018 № 1298 в части приведения наименований ряда структурных подразделений (отделов) Министерства в соответствие со структурой, утвержденной Распоряжением № 586-р.

В соответствии с Законом о бюджете на 2021 год, Законом о бюджете на 2022 год, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н³⁴ Министерством утвержден приказ от 24.12.2019 № 2359 «Об администрировании доходов»³⁵.

Указанным приказом Министерство (главный администратор доходов бюджета Республики Карелия) наделено полномочиями администратора доходов по источникам доходов бюджета Республики Карелия согласно приложению к приказу.

За Министерством закреплены в том числе следующие полномочия по администрированию платы за использование лесов, за пользование недрами, за экологическую экспертизу и охрану окружающей среды:

- начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;
- взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;
- принятие решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;
- принятие решений об уточнении платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представление уведомлений в Управление Федерального казначейства по Республике Карелия.

В ходе мероприятия предоставлены доверенности, выданные Министерством ГКУ лесного хозяйства – центральным лесничествам сроком до 31.12.2022 с правом передоверия (на примере ГКУ РК «Медвежьегорское центральное лесничество» –

³³ «О закреплении отделов Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия ответственными за подготовку и предоставление отчетности об осуществлении переданных полномочий в области лесных отношений».

³⁴ «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

³⁵ С учетом изменений, внесенных приказами Министерства от 24.12.2020 № 2431, от 28.01.2022 № 161.

от 14.12.2021 № 224-д, ГКУ РК «Олонецкое центральное лесничество» – от 14.12.2021 № 217-д), которыми центральные лесничества уполномочиваются совершать действия от имени Министерства, в том числе на:

- подписание дополнительных соглашений (соглашений) к договорам аренды лесных участков и договорам безвозмездного пользования лесными участками (без ограничения сроков действия данных договоров) в оговоренных случаях (изменение приложений к договорам, за исключением приложений к договорам, заключенным по результатам торгов; устранение ошибок технического характера; изменение реквизитов лица, использующего леса, Министерства; в других случаях на основании специального письменного указания Министерства);

- осуществление текущего контроля за исполнением условий договоров аренды лесных участков и иных договоров, в соответствии с которыми осуществляется использование лесов, в том числе за своевременным внесением платы за использование лесов в размерах и в сроки, установленные договорами с правом предъявления требований (претензий) об устранении выявленных нарушений условий договоров;

- подписание приложений (уведомлений) к договорам аренды лесных участков о размере и сроках внесения арендной платы; об объемах и сроках исполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов;

- подписание и направление лицам, использующим леса, расчетов платежей за использование лесов, актов-сверок по платежам за использование лесов, актов-сверок работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расчетов пеней (штрафов) за нарушение сроков оплаты платежей за использование лесов;

- взыскание задолженности по платежам за использование лесов, пеней (штрафов) за нарушение сроков оплаты, в том числе в судебном порядке;

- начисление и предъявление арендаторам лесных участков и иным лицам, использующим леса, неустоек за нарушения условий договоров аренды лесных участков и иных договоров, в соответствии с которыми осуществляется использование лесов, взыскание неустоек в судебном порядке;

- заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

В целях обеспечения выполнения плановых показателей доходной части бюджета Республики Карелия, повышения эффективности исполнения бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия утверждено распоряжение Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П «О повышении эффективности администрирования доходов бюджета Республики Карелия»³⁶ (далее – Распоряжение № 520р-П).

В соответствии с пунктом 1 указанного распоряжения органы исполнительной власти Республики Карелия – главные администраторы, администраторы доходов бюджета Республики Карелия обязаны в том числе:

- обеспечить принятие правовых актов по вопросам исполнения бюджетных полномочий главным администратором (администратором) доходов бюджета Республики Карелия, установленных Бюджетным кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения в пределах компетенции (подпункт 1);

- при наличии объективных причин (факторов), обуславливающих изменение прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия в целом по главному администратору доходов бюджета Республики

³⁶ На момент проведения мероприятия – в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 05.05.2022 № 315р-П.

Карелия более чем на 10 процентов и (или) их перераспределение в пределах утвержденных значений, обеспечить представление в Минфин Карелии предложений по увеличению (уменьшению) прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия с пояснениями (в рамках завершения финансового года – в срок до 1 декабря) по форме согласно приложению 2 к распоряжению (подпункт 5);

– определить должностных лиц, ответственных за проведение работы по администрированию доходов бюджета Республики Карелия (подпункт 6).

Согласно подпункту 4 пункта 3 Распоряжения № 520р-П Минфину Карелии необходимо учитывать предложения главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия по увеличению (уменьшению) прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия исходя из фактической динамики поступлений и принятых главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия мер по обеспечению достижения утвержденных прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия при подготовке проекта закона Республики Карелия о внесении изменений в закон Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год и плановый период.

В соответствии с Распоряжением № 520р-П Министерством утверждены:

приказом от 12.08.2011 № 1156 – Порядок принятия по результатам мониторинга исполнения прогнозных показателей по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия управленческих решений, направленных на выполнение прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия, в том числе обеспечение источников компенсации выпадающих доходов бюджета Республики Карелия в случае наличия объективных причин невыполнения прогнозных показателей (далее – Порядок принятия решений);

приказом от 17.10.2011 № 1440 – Порядок проведения ежемесячного мониторинга исполнения прогнозных показателей по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия (далее – Порядок проведения мониторинга);

приказом от 02.11.2011 № 1521 – Критерии эффективности работы по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия (показатель отклонения фактических кассовых поступлений по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия от прогнозных показателей – не более 10 процентов; процент собираемости доходов, начисленных в текущем году, – не менее 60 процентов; удельный вес задолженности, переданной на взыскание в судебные органы, в общей сумме задолженности – не менее 50 процентов).

В соответствии с пунктом 2 Порядка принятия решений в случае невыполнения прогнозных показателей по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия Министерством принимаются оперативные управленческие решения:

о проведении досудебной работы с неэффективными арендаторами лесных участков и недропользователями (в том числе направлении уведомлений о нарушении сроков оплаты в адрес арендаторов лесных участков, не оплативших арендную плату в установленный договорами аренды очередной срок оплаты; рассмотрении неплательщиков на комиссии Министерства по рассмотрению вопросов выполнения арендаторами лесных участков условий договоров аренды, в том числе в части оплаты арендных платежей);

о предъявлении лицам, использующим леса и участки недр, требований (претензий, уведомлений) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением условий договоров аренды лесных участков и лицензий, в соответствии с которыми осуществляется использование лесов и участков недр, в том числе с предложением о досрочном расторжении договоров аренды лесных участков, по основаниям, предусмотренным договорами и действующим законодательством.

Пунктом 3 Порядка принятия решений закреплено, что если реализация оперативных решений в отношении конкретных неплательщиков не привела к выполнению прогнозных показателей по администрируемым доходам, Министерством принимаются следующие управленческие решения: досрочное прекращение права пользования недрами, расторжение договоров аренды лесных участков; взыскание задолженности в судебном порядке; направление предложений в Комиссию³⁷ по мобилизации дополнительных налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия о рассмотрении на комиссии предприятий арендаторов - недоимщиков перед бюджетом Республики Карелия.

Согласно пункту 4 Порядка принятия решений при выявлении объективных причин невыполнения прогнозных показателей (изменение законодательства, уменьшение объемов расчетной лесосеки по причине расторжения договоров аренды лесных участков, уменьшение задолженности перед бюджетом по вступившему в силу судебному решению, банкротство предприятий - арендаторов лесных участков и участков недр) Министерством, в рамках исполнения переданных полномочий главного администратора доходов бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального агентства лесного хозяйства направляется предложение об уменьшении прогнозных показателей доходов бюджета Республики Карелия текущего года с компенсацией выпадающих доходов в следующем финансовом году.

Пунктом 2 Порядка проведения мониторинга определены структурные подразделения Министерства, участвующие в проведении мониторинга исполнения прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия (по плате за использование лесов; по плате за использование недр; по оплате штрафных санкций за использование недр, водных ресурсов и охраны окружающей среды; по плате за экологическую экспертизу).

Пунктами 3, 5 Порядка проведения мониторинга установлено следующее:

мониторинг исполнения прогнозных показателей проводится на основании данных, представляемых Министерству государственными учреждениями – центральными лесничествами, Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия, и иной информации, имеющейся в распоряжении Министерства;

результаты мониторинга представляются структурными подразделениями в отдел администрирования платежей и используются Министерством при принятии управленческих решений, закрепленных Порядком принятия решений.

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость актуализации Порядка проведения мониторинга в части приведения наименований ряда структурных подразделений Министерства в соответствие со структурой, утвержденной Распоряжением № 586-р, и уточнения перечня администрируемых Министерством доходов бюджета Республики Карелия, указанного в приложении к Порядку проведения мониторинга.

³⁷ С 25.08.2020 – Комиссия по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия (постановление Правительства Республики Карелия от 25.08.2020 № 426-П).

Оценка предварительного и уточненного прогноза поступления доходов (по видам), с учетом анализа фактического исполнения прогнозируемых поступлений доходов бюджета Республики Карелия за 2021 год, за I полугодие 2022 года и ожидаемого исполнения доходов за 2022 год.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 7 Порядка составления проекта бюджета, пунктом 14 Графика составления проекта бюджета главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия в срок до 25 июня представляют в Минфин Карелии прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период с пояснительной запиской (далее – прогноз доходов). Также, начиная с формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в срок до 10 августа в Минфин Карелии направляется уточненный прогноз доходов (согласно пункту 37.2³⁸ Графика составления проекта бюджета).

В ходе мероприятия проведен анализ предварительного и уточненного прогнозов поступления доходов, утвержденных прогнозируемых поступлений доходов в бюджет Республики Карелия, администрируемых Министерством, за 2020–2022 годы и по проекту на 2023 год (без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета).

Информация о показателях доходов, администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия (2020–2022 годы и прогноз на 2023 год), представлена в приложении 2 к настоящему отчету.

2021 год

В рамках формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов письмом Министерства от 25.06.2020 № 9439/МПРиЭ-и (далее – письмо от 25.06.2020) в Минфин Карелии представлен прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с пояснительной запиской. Согласно указанному письму общий объем налоговых и неналоговых поступлений в 2021 году прогнозировался по 18 видам доходов в общем объеме 1 002 293,0 тыс. рублей.

Основная доля прогнозируемых поступлений, как и в предыдущие годы, приходится на плату за использование лесов, общий объем которых относительно налоговых и неналоговых поступлений по расчетным данным составил 97,1 процента или 973 300,0 тыс. рублей, в том числе:

плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений (КБК 82511204013020000120) – 47 000,0 тыс. рублей (4,7 процента);

плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, (КБК 82511204014020000120) – 910 500,0 тыс. рублей (90,8 процента);

плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (КБК 82511204015020000120) – 15 800,0 тыс. рублей (1,6 процента).

Согласно пояснительной записке Министерства уменьшение объемов продаж лесных насаждений от проведения аукционов по продаже права на заключение

³⁸ Пункт 37.2 введен постановлением Правительства Республики Карелия от 28.07.2022 № 414-П.

договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства в 2020 году и по прогнозу на 2021–2023 годы связано с передачей лесных участков в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов АО «Сегежский целлюлозно-бумажный комбинат», ООО ДОК «Калевала» и ООО «Русский Лесной Альянс». Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 утверждено Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. В соответствии с пунктом 6 указанного Положения после утверждения Министерством заявки и до принятия Министерством промышленности и торговли Российской Федерации решения о включении инвестиционного проекта в перечень инвестиционных проектов передача третьим лицам в аренду лесных участков, предусмотренных для реализации инвестиционных проектов, а также продажа третьим лицам лесных насаждений на указанных участках не допускается.

Показатели поступлений по недропользованию Министерством спрогнозированы в объеме 10 693,0 тыс. рублей (что составило 1,1 процента относительно налоговых и неналоговых поступлений); основная доля приходится на разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, (КБК 82511202012010000120). Согласно пояснительной записке прогноз указанных платежей в объеме 10 400,0 тыс. рублей представлен с учетом сформированного по заявкам недропользователей перечня участков недр местного значения.

Письмом от 25.06.2020 представлен прогноз с детализированными расчетами по остальным видам администрируемых Министерством доходов с пояснениями (расчетами).

Распоряжением № 145р-П бюджетные назначения Министерству на 2021 год утверждены по 17 видам налоговых и неналоговых доходов в объеме 1 002 167,0 тыс. рублей (не были утверждены плановые объемы по доходам от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, (КБК 82511610122010000140), прогнозируемые Министерством в сумме 126,0 тыс. рублей).

Согласно представленной информации во исполнение подпункта 5 пункта 1 Распоряжения № 520р-П Министерством в 2021 году 6 раз направлялись предложения по увеличению (уменьшению) прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия с пояснениями³⁹.

Объем прогнозируемых поступлений на конец отчетного года (далее – уточненный прогноз) согласно представленным предложениям Министерства увеличился на 180 543,1 тыс. рублей, или на 18,0 процентов и затронул 16 видов администрируемых доходов (из них спрогнозированы поступления по 2 видам доходов, ранее отсутствующим в прогнозе; исключен один вид дохода); по 4 видам доходов прогнозные показатели в течение отчетного периода не изменялись. Таким образом, с учетом окончательных предложений Министерства по корректировке прогнозных показателей уточненный прогноз доходов спрогнозирован в объеме 1 182 836,1 тыс. рублей по 19 видам доходов.

Следует отметить, что в течение 2021 года предложения о внесении изменений в основной перечень видов прогнозируемых показателей (наибольшее их количество) представлены Министерством в конце отчетного периода – в октябре –

³⁹ Письма Министерства от 24.03.2021 № 4848/МПРиЭ-и, от 13.04.2021 № 6371/МПРиЭ-и, от 18.06.2021 № 10908/МПРиЭ-и, от 12.10.2021 № 18344/МПРиЭ-и, от 11.11.2021 № 19909/МПРиЭ-и, от 11.11.2021 № 19911/МПРиЭ-и.

ноябре. Информация о внесении изменений в прогнозируемые поступления доходов отражена в приложении 2 к настоящему отчету.

В суммовом выражении основная доля увеличения поступлений учтена по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (КБК 82511204014020000120) – увеличение составило 80 000,0 тыс. рублей (на 8,8 процента от первоначального прогноза: от 910 500,0 тыс. рублей до 990 500,0 тыс. рублей), или 44,3 процента от общего объема корректировки по Министерству.

При незначительном увеличении абсолютного отношения (в рублевом эквиваленте) по 6 видам доходов отмечены значительные отклонения процентного отношения, в том числе достигающие увеличения прогнозных поступлений от 2 раз до 7 раз, например:

– по сборам за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120) объем поступлений учтен с ростом более чем в 4 раза (с 18,0 тыс. рублей до 77,9 тыс. рублей), что обусловлено результатом состоявшихся аукционов;

– по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений (КБК 82511402022020000440) прогноз поступлений увеличился в 7 раз (от 50,0 тыс. рублей до 350,0 тыс. рублей) и обусловлен сдачей имущества в металлолом.

Министерством предложено исключение в полном объеме платы по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511301992020000130) (первоначальный план составлял 125,0 тыс. рублей). Согласно пояснениям (письмо от 13.04.2021) в соответствии с изменениями законодательства в области государственной экологической экспертизы и с учетом заявительного характера оказания Министерством государственной услуги по организации и проведению экологической экспертизы объектов регионального уровня, поступлений в бюджет от оказания государственной услуги в 2021 году не ожидается.

В связи с начислением и фактическим поступлением платежей по 2 видам доходов при отсутствии первоначальных объемов учтены доходы по возмещению ущерба при возникновении страховых случаев (КБК 82511610021020000140) в объеме 191,7 тыс. рублей и прочим возмещениям ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности, (КБК 82511610022020000140) в объеме 31,5 тыс. рублей.

В течение 2021 года в прогнозируемые Министерством показатели, утвержденные Распоряжением № 145р-П, изменения вносились 3 раза (23.07.2021, 25.10.2021 и 30.12.2021). Корректировка бюджетных назначений произведена по 18 видам доходов, в том числе по 3 видам доходов, не предусмотренных первоначальной редакцией. В результате сумма отклонения окончательной редакции (1 183 571,7 тыс. рублей) от первоначальной (1 002 167,0 тыс. рублей) составила 181 404,7 тыс. рублей, с увеличением на 18,1 процента.

Внесение основных изменений в прогнозируемые показатели в основном произведено в конце отчетного периода, с учетом предложений Министерства от 12.10.2021, 11.11.2021, сформированных исходя из фактической динамики поступлений.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 11.05.2022 по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2021 год (далее – внешняя проверка за 2021 год) отмечено следующее.

В 2021 году неисполнение прогнозных показателей более чем на 10 процентов приходится на:

государственную пошлину за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации (КБК 82510807082011000110) в сумме 513,3 тыс. рублей или 77,8 процента от прогнозируемого поступления по данному виду доходов (660,0 тыс. рублей) (невыполнение обусловлено выдачей в 2021 году лицензий менее запланированного количества в связи с изменениями требований законодательства в части порядка включения участков недр, предлагаемых к лицензированию);

разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий (КБК 82511202012010000120) в сумме 27 949,2 тыс. рублей или 82,4 процента от прогнозируемого поступления по данному виду доходов (33 920,0 тыс. рублей) (невыполнение обусловлено ошибочным внесением платежа в размере 234,5 тыс. руб. в декабре 2021 года на КБК 82511202052010000120, наличием задолженности по уплате разовых платежей в размере 4 359,2 тыс. рублей, а также осуществлением возврата на основании решения Арбитражного суда Республики Карелия по делу № А26-6994/2019 плательщику в размере 2 551,6 тыс. рублей);

сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120) в сумме 69,3 тыс. рублей или 88,9 процента от прогнозируемого поступления по данному виду доходов (77,9 тыс. рублей) (невыполнение обусловлено подачей заявок на участие в аукционах менее запланированного количества претендентов).

Поступления в бюджет по неутвержденным бюджетным заданиям в 2021 году отсутствуют.

Перевыполнение прогнозных показателей по администрируемым источникам доходов более чем на 10 процентов обеспечено по девяти видам доходов, в том числе по аналитической группе синтетического счета «Расчеты по доходам от собственности», а именно по плате за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения (КБК 82511202052010000120). Исполнение прогнозного показателя составило 152,4 процента (по информации Министерства отклонение обусловлено ошибочным внесением платежа в размере 234,5 тыс. рублей в декабре 2021 года. В январе 2022 года после проведения сверки с плательщиком платеж уточнен на КБК 82511202012010000120 «Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии»).

В остальной части перевыполнение показателей обеспечено по аналитической группе синтетических счетов «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат» (КБК 82511302992020000130), «Расчеты по суммам штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущерба» (КБК 82511601082010000140, 82511607010020000140, 82511607030020000140, 82511607040020000140, 82511610022020000140, 82511610122010001140) и «Расчеты по доходам от операций с активами» (КБК 82511402022020000440).

Анализ сводной ведомости по кассовым поступлениям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (форма по КФД 0531817) показал, что поступления за декабрь 2021 года по 8 налоговым и неналоговым доходам, а именно по КБК 82511202052010000120, 82511302992020000130, 82511601082010000140, 82511607010020000140, 82511607030020000140,

82511607040020000140, 82511610022020000140, 82511610122010001140 составили от 7,17 до 71,87 процента.

В 2021 году во исполнение подпункта 5 пункта 1 Распоряжения № 520р-П Министерством неоднократно представлялись в Министерство финансов Республики Карелия предложения по уточнению прогнозных показателей по администрируемым источникам доходов бюджета Республики Карелия (изменения более чем на 10 процентов). Анализ указанных предложений показал, что Министерством, как главным администратором (администратором) доходов бюджета Республики Карелия, прогнозные показатели по отдельным видам доходов не уточнены (в том числе по КБК 82510807082011000110).

Сравнительный анализ объемов доходов: уточненного прогноза поступлений доходов, утвержденных бюджетных назначений (в окончательной редакции – от 30.12.2021), фактического исполнения за 2021 год (графы 17, 18, 23–26 приложения 2 к настоящему отчету) показал следующее.

Общий объем отклонения утвержденных показателей по налоговым и неналоговым доходам (1 183 571,7 тыс. рублей) от уточненного прогноза (1 182 836,1 тыс. рублей) составил 735,6 тыс. рублей (0,06 процента); фактического исполнения за 2021 год (1 237 312,1 тыс. рублей) от уточненного прогноза – 54 476,0 тыс. рублей (с перевыполнением прогнозного объема на 4,6 процента).

Основная сумма отклонений фактического исполнения от уточненного прогноза приходится на плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (КБК 82511204014020000120): уточненный прогноз в сумме 990 500,0 тыс. рублей соответствует утвержденным назначениям, но значительно меньше фактического исполнения (1 034 765,8 тыс. рублей) – на 44 265,8 тыс. рублей (4,5 процента) (при этом не превышает 10,0 процентов от уточненного прогноза и утвержденных назначений).

Структура налоговых и неналоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2021 году по администрируемым Министерством доходам (1 237 312,1 тыс. рублей), представлена на диаграмме 3.

Диаграмма 3
(процентов)



2022 год

В рамках формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов письмом Министерства от 25.06.2021 № 11340/МПРиЭ-и (далее – письмо от 25.06.2021) в Минфин Карелии представлен прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с пояснительной запиской. Согласно указанному письму общий объем налоговых и неналоговых поступлений в 2022 году планируется по 16 видам доходов в размере 1 025 568,2 тыс. рублей.

Основная доля прогнозируемых поступлений, как и в предыдущие годы, приходится на плату за использование лесов, общий объем которых относительно налоговых и неналоговых поступлений по расчетным данным составляет 94,4 процента или 968 768,0 тыс. рублей, в том числе:

плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, (КБК 82511204014020000120) – 952 885,0 тыс. рублей (92,9 процента), что больше первоначального показателя на 2021 год (910 500,0 тыс. рублей) на 42 385,0 тыс. рублей или на 4,6 процента;

плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (КБК 82511204015020000120) – 15 883,0 тыс. рублей (1,5 процента).

Платный отпуск древесины в 2021 году Министерством прогнозировался с уменьшением объема в виду отсутствия прогноза поступления доходов в бюджет Республики Карелия от продажи лесных насаждений через аукционы на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений (по информации Министерства в связи с тем, что в 2021 году не были выделены средства на проведение мероприятий по отводу лесных насаждений, в очередном (2022) году отсутствует возможность проведения аукционов).

Показатели поступлений по недропользованию Министерством спрогнозированы в объеме 10 700,2 тыс. рублей, что составляет 1,0 процент относительно налоговых и неналоговых поступлений.

Основная доля прогнозных поступлений по недропользованию приходится на разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (КБК 82511202012010000120). Согласно пояснительной записке прогноз указанных платежей представлен с учетом сформированного по заявкам недропользователей перечня в объеме 10 400,0 тыс. рублей (Министерством, как и в детализированных расчетах на 2021 год, планировалось проведение 3 аукционов и выдача 12 лицензий на право пользования участками недр местного значения), что соответствует первоначальному показателю на 2021 год.

Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120) напрямую зависят от количества поступивших (или планируемых) заявок на участки недр с уже проведенным геологическим изучением, с подсчитанным количеством полезного ископаемого (лицензии по которым будут выдаваться по результатам торгов / аукционов). В соответствии с детализированным расчетом Министерства среднее количество участников конкурсов (аукционов) планировалось в количестве 4 единиц и размером сбора за участие – в сумме 6,3 тыс. рублей (прогнозный показатель на 2022 год составил 25,2 тыс. рублей).

Прогнозный показатель платежей за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых (КБК 82511202052010000120) зависит от количества

объектов в перечне, по которым будут выдаваться лицензии на геологическое изучение в целях поиска и оценки месторождений (без проведения торгов). Платеж за 1 экспертизу запасов учтен в сумме 25,0 тыс. рублей. Министерством в 2022 году (как и в детализированных расчетах на 2021 год) планировалось в среднем 11 отчетов по эксплуатации запасов; в результате прогнозный показатель определен в сумме 275,0 тыс. рублей, что соответствует первоначальному показателю на 2021 год.

Письмом от 25.06.2021 представлен прогноз с детализированными расчетами по остальным 11 видам администрируемых Министерством доходов с пояснениями (расчетами).

Распоряжением № 67р-П бюджетные назначения на 2022 год по Министерству утверждены по 16 налоговым и неналоговым доходам в общем объеме 1 123 199,7 тыс. рублей, или 109,5 процента от прогнозируемых Министерством поступлений, с общим увеличением на 97 631,5 тыс. рублей.

Указанный дополнительно прогнозируемый доход учтен в рамках платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, (КБК 82511204014020000120): при прогнозе Министерства на 2022 год по данному источнику в объеме *952 885,0 тыс. рублей* утвержденный Распоряжением № 67р-П объем составляет *1 050 516,5 тыс. рублей* (с увеличением на 10,2 процента к расчету Министерства по данному направлению).

В заключении Контрольно-счетной палаты, подготовленном по результатам проведения экспертизы проекта закона Республики Карелия № 30-VII «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»⁴⁰, отмечено о факте данного расхождения⁴¹; вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты, данные о фактическом исполнении по доходам, администрируемым Министерством, по состоянию на 01.10.2021 указывали на реалистичность прогнозных показателей по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, представленных в материалах к проекту закона (что также отражено в данном заключении).

Фактическое исполнение доходов по данному источнику за 2021 год составило 1 034 765,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2022 года – 763 429,4 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2022 год по оценке Министерства⁴² составляет 1 050 516,5 тыс. рублей (что соответствует плановому объему, утвержденному Распоряжением № 67р-П).

Согласно представленной информации в 2022 году (на момент проведения мероприятия) Министерством во исполнение подпункта 5 пункта 1 Распоряжения № 520р-П дважды направлялись предложения по корректировке отдельных прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия с пояснениями (письма от 15.04.2022 № 6553/06-18/МПРиЭ-и, от 14.07.2022 № 12297/05-14/МПРиЭ-и).

⁴⁰ Утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 11.11.2021 № 16.

⁴¹ О наличии расхождения показателей прогноза поступлений доходов, планируемых отдельными главными администраторами доходов Республики Карелия (в частности Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия), с прогнозом, предоставленным в материалах (документах) к проекту закона.

⁴² Согласно письму Министерства от 28.06.2022 № 11077/05-15/МПРиЭ-и по прогнозу поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В результате по прогнозу Министерства уточненный объем поступлений (с учетом предложений по состоянию на 14.07.2022) увеличился на 1 700,6 тыс. рублей (на 0,2 процента) и затронул только 6 видов администрируемых доходов, в том числе спрогнозированы поступления по 3 видам доходов, ранее отсутствующим в прогнозе (по остальным 13 видам доходов предложения об их изменении в течение отчетного периода не формировались).

Основная доля увеличения поступлений (58,8 процента от дополнительного объема доходов) учтена по прочим доходам от компенсации затрат (КБК 82511302992020000130). Прогнозный показатель увеличен в 6 раз или на 1 000,0 тыс. рублей (первоначальный прогноз – 200,0 тыс. рублей, уточненный – 1 200,0 тыс. рублей), что согласно пояснениям обусловлено добровольным возмещением затрат на ликвидацию несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов и поступлением доходов по исполнительным листам.

Уточняются поступления от сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120): с 25,2 тыс. рублей до 30,0 тыс. рублей. Вместе с тем, представленные Министерством пояснения о том, что в отчетном периоде по инициативе заявителей проведен один аукцион и дополнительно запланировано два, противоречат пояснениям, представленным Министерством при первоначальном прогнозе показателя на 2022 год (о планировании 4-х аукционов) и прогнозе, представленном письмом от 15.04.2022 (о планировании 3-х аукционов с общим объемом поступлений на сумму 41,2 тыс. рублей).

Прогнозный показатель по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, (КБК 82511402022020000440) предусмотрен с увеличением в 3 раза (с 50,0 тыс. рублей до 150,0 тыс. рублей), что по информации Министерства обусловлено поступлением средств за сдачу металлолома (в отношении данной корректировки Контрольно-счетная палата отмечает, что ранее, письмом от 28.06.2022 №11077/05-15/МПРиЭ-и, в Минфин Карелии представлено в том числе ожидаемое поступление доходов в 2022 году, согласно которому прогноз по указанному источнику составляет 420,0 тыс. рублей).

Как и в предыдущем отчетном периоде при отсутствии первоначальных объемов спрогнозированы поступления платежей по 2 видам доходов (согласно пояснениям Министерства в связи с фактическим поступлением), а именно по возмещению ущерба при возникновении страховых случаев (КБК 82511610021020000140) в объеме 342,0 тыс. рублей и прочим возмещениям ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности, (КБК 82511610022020000140) в объеме 153,2 тыс. рублей.

Кроме того, Министерством при отсутствии первоначальных объемов спрогнозированы поступления по прочим неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511705020020000180) в сумме 100,6 тыс. рублей; письмо Министерства от 14.07.2022 не содержит обоснование причин уточнения показателя, что не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 1 Распоряжения № 520р–П.

Таким образом, уточненный прогноз поступлений (с учетом последних к настоящему времени предложений Министерства от 14.07.2022) составил 1 027 268,8 тыс. рублей⁴³.

⁴³ В целях суммового выражения уточненного прогноза приняты корректировки по 6 видам доходов, представленные письмами Министерства от 15.04.2022, от 14.07.2022; объемы по остальным 13 видам доходов отражены в первоначально спрогнозированных Министерством размерах (от 25.06.2021).

Информация о показателях доходов, администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия (2020–2022 годы и прогноз на 2023 год), представлена в приложении 2 к настоящему отчету.

На момент проведения мероприятия изменения в бюджетные назначения, утвержденные Распоряжением № 67р-П, по Министерству не вносились.

В ходе исполнения бюджета Республики Карелия Министерством также спрогнозировано ожидаемое поступление доходов в 2022 году⁴⁴ (графа 35 приложения 2 к настоящему отчету).

Отклонение объемов утвержденных показателей, прогнозного объема, ожидаемого поступления доходов в 2022 году отражено в графах 36–38 приложения 2 к настоящему отчету.

В ходе проведенного анализа Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

При прогнозе, представленном письмом Министерства от 14.07.2022, поступления доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении, (КБК 82511402022020000440) увеличены с 50,0 тыс. рублей до 150,0 тыс. рублей; при этом, согласно письму Министерства от 28.06.2022, представленному в рамках формирования проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, ожидаемое поступление по данному источнику в 2022 году рассчитано в размере 420,0 тыс. рублей (как среднее за 3 предыдущих года). Суммы по прогнозу на 2022 год и ожидаемому исполнению за 2022 год не коррелируют друг с другом.

Прогнозные показатели, рассчитанные Министерством, и утвержденные бюджетные назначения по администрируемым налоговым и неналоговым доходам, на 2021 год и на 2022 год⁴⁵ представлены на диаграмме 4.

Диаграмма 4
(тыс. рублей)



⁴⁴ Согласно письму Министерства от 28.06.2022 № 11077/05-15/МПРиЭ-и по прогнозу поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

⁴⁵ По показателям на 2022 год: в части утвержденных – на момент проведения мероприятия (в редакции от 23.09.2022); в части уточненных – приведены показатели, отраженные с учетом писем Министерства от 15.04.2022, от 14.07.2022, до конца текущего (2022) года показатели будут откорректированы.

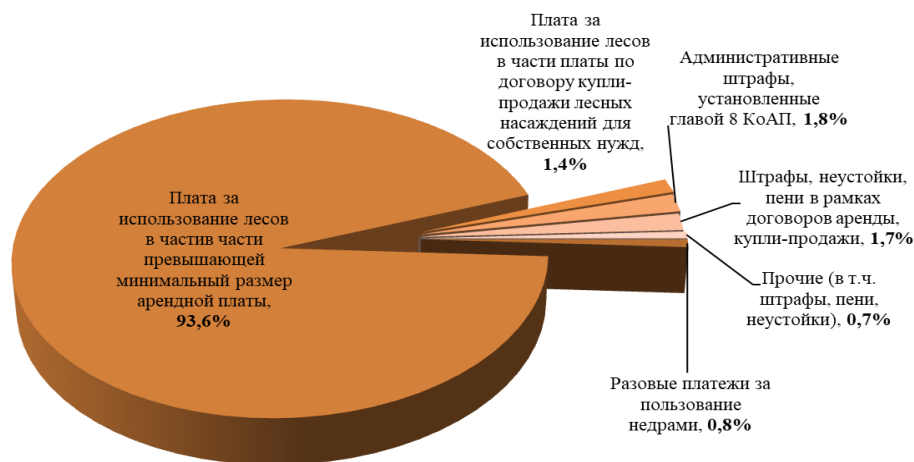
Исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия за 2020-2021 годы и ожидаемое исполнение указанных доходов за 2022 год (по доходам, администрируемым Министерством) представлено на диаграмме 5.

Диаграмма 5
(тыс. рублей)



Структура ожидаемого исполнения доходов бюджета Республики Карелия в 2022 году по Министерству в части налоговых и неналоговых доходов (1 122 551,5 тыс. рублей) представлена на диаграмме 6.

Диаграмма 6
(процентов)



2023 год

1) Во исполнение подпункта 2 пункта 7 Порядка составления проекта бюджета письмами Министерства от 28.06.2022 № 11077/05-15/МПРиЭ-и (далее – письмо от 28.06.2022), от 13.07.2022 № 12150/05-12/МПРиЭ-и в Минфин Карелии представлен прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с пояснительной запиской (с нарушением на

1 рабочий день срока, установленного для предоставления указанного прогноза пунктом 14 Графика составления проекта бюджета (в срок до 25 июня).

В соответствии с письмом от 28.06.2022 общий объем налоговых и неналоговых поступлений в 2023 году планируется по 19 видам доходов в размере 1 097 255,6 тыс. рублей.

Основная доля прогнозируемых поступлений приходится на плату за использование лесов, общий объем которых по отношению к налоговым и неналоговым поступлениям по расчетным данным составит 95,0 процентов или 1 042 489,0 тыс. рублей, из них:

– плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, (КБК 82511204014020000120) – 1 026 000,0 тыс. рублей (93,5 процента), что меньше фактического исполнения за 2021 год на 8 765,8 тыс. рублей и меньше утвержденного на 2022 год плана и ожидаемого исполнения за 2022 год на 24 516,5 тыс. рублей;

– плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (КБК 82511204015020000120) – 16 489,0 тыс. рублей (1,5 процента), на уровне фактического исполнения за 2021 год и выше утвержденного на 2022 год плана и ожидаемого исполнения за 2022 год – на 606,0 тыс. рублей.

Согласно пояснениям Министерства при составлении прогноза по плате за использование лесов учитывалась ситуация с введенными в отношении Российской Федерации внешними санкциями, оказывающими негативное влияние в том числе и на лесной комплекс. Также отмечено отсутствие возможности проведения мероприятий по отводу лесных насаждений в целях обеспечения лесными насаждениями субъектов малого и среднего предпринимательства (на указанные цели требуется финансовое обеспечение).

Показатели поступлений по недропользованию Министерством спрогнозированы в объеме 6 405,0 тыс. рублей (0,6 процента от общего объема налоговых и неналоговых поступлений), со снижением объема доходов по сравнению с утвержденным на 2022 год планом и ожидаемым исполнением за 2022 год – на 4 295,2 тыс. рублей (на 40,1 процента) и на 3 000,0 тыс. рублей (на 31,9 процента) соответственно.

В составе указанного объема прогнозные поступления по разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, (КБК 82511202012010000120) учтены в сумме 6 000,0 тыс. рублей с учетом сформированных заявок недропользователей.

Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120) прогнозируются в сумме 30,0 тыс. рублей (представленная в Минфин Карелии пояснительная записка не содержит обоснование расчета; указана только формула, утвержденная методикой прогнозирования поступлений доходов, при этом значения показателей алгоритма расчета (формулы) отсутствуют).

Прогнозный показатель платежей за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых (КБК 82511202052010000120) зависит от количества объектов в перечне, по которым будут выдаваться лицензии на геологическое изучение в целях поиска и оценки месторождений (без проведения торгов). Прогнозный показатель на 2023 год предусмотрен в сумме 375,0 тыс. рублей (на уровне ожидаемого исполнения за 2022 год). В пояснениях приведен расчет:

25,0*10+10,0*10, исходя из проведения 10 экспертиз стоимостью по 25,0 тыс. рублей и 10 экспертиз стоимостью по 10,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что арифметическим результатом представленной формулы является сумма 350,0 тыс. рублей; таким образом, имеет место либо ошибка в прогнозируемом объеме, либо неточность в показателях, применяемых для расчета.

Письмом от 28.06.2022 представлен прогноз с детализированными расчетами по остальным 14 видам администрируемых Министерством доходов с пояснениями (расчетами).

Следует отметить, что при представлении прогноза поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований в рассматриваемые периоды (на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы) представлен расчет доходов по КБК 82511202102020000120 с указанием наименования «Прочие платежи при пользовании недрами по участкам недр, содержащим месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участкам недр местного значения», что не соответствует положениям приказов Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н, от 08.06.2021 № 75н, от 17.05.2022 № 75н⁴⁶, в соответствии с которыми наименование по данной КБК определено в редакции «Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения».

По результатам анализа представленных документов и сопоставления прогнозных показателей (приложение 2 к настоящему отчету) также установлено следующее.

При планировании объема доходов на 2023 год учтено поступление средств по прочим неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511705020020000180) в объеме 9 900,0 тыс. рублей (данный вид доходов не предусмотрен утвержденным планом на 2022 год, ожидаемый прогноз по исполнению за 2022 год составляет 100,6 тыс. рублей). Согласно представленным пояснениям доход спрогнозирован с учетом проводимой в текущем (2022) году работы по установке на особо охраняемых природных территориях информационных щитов с QR-кодом и работы с туроператорами. По информации Министерства с 2023 года ожидается централизованное перечисление туроператорами сумм платы за посещение ООПТ.

По прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511302992020000130) предварительный прогноз на 2023 год определен в размере 1 139,6 тыс. рублей, что на 939,6 тыс. рублей (в 5,7 раза) превышает утвержденный на 2022 показатель (200,0 тыс. рублей) и соответствует ожидаемому исполнению за 2022 год; при этом фактическое исполнение по данному виду доходов за 2019 год составило 1 981,9 тыс. рублей, за 2020 год – 613,9 тыс. рублей, за 2021 год – 823,1 тыс. рублей (при первоначальных утвержденных объемах на указанные периоды по предложениям Министерства – в суммах 200,0 тыс. рублей ежегодно). Таким образом, несмотря на наличие детализированных расчетов показатели на 2021 год, на 2022 год при составлении

⁴⁶ Приказы Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)», от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)», от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

первоначальных прогнозов занижались, а формирование предложений по корректировке планового объема осуществлялось(-ется) с учетом фактических поступлений.

По доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, (КБК 82511402022020000440) предварительный прогноз на 2023 год определен в размере 420,0 тыс. рублей – на уровне ожидаемого поступления доходов в 2022 году. Вместе с тем, объем доходов по данному источнику по предложениям Министерства на 2021 год, на 2022 год принимался (утверждался в первоначальной редакции) ежегодно в сумме 50,0 тыс. рублей (при фактическом поступлении доходов в 2019, 2020 и 2021 годах в суммах 439,9 тыс. рублей, 415,8 тыс. рублей и 408,0 тыс. рублей соответственно), что позволяет сделать вывод о снижении данного показателя при составлении первоначального прогноза доходов на 2021 год, на 2022 год.

По административным штрафам, установленным главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), за административные правонарушения в области охраны собственности (КБК 82511601072010000140) прогноз на 2023 год определен в размере 510,0 тыс. рублей, на уровне ожидаемого прогноза по исполнению за 2022 год (утвержденный план на 2022 год – 1 000,0 тыс. рублей), в связи с введенными в текущем периоде ограничениями по возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении контролируемых лиц.

По административным штрафам, установленным главой 8 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (КБК 82511601082010000140) предварительный прогноз на 2023 год определен в размере 12 260,0 тыс. рублей, что на 39,0 процентов ниже представленного Министерством ожидаемого исполнения за 2022 год (20 100,0 тыс. рублей) и ниже среднего показателя за три предыдущих года, рассчитанного в рамках методики прогнозирования поступлений в бюджет Республики Карелия доходов, администрируемых Министерством⁴⁷ (в сумме 26 449,7 тыс. рублей, исходя из фактического поступления по данному виду доходов в 2019, 2020 и 2021 годах (21 072,6 тыс. рублей, 21 464,4 тыс. рублей и 36 812,4 тыс. рублей соответственно). По информации Министерства показатель спрогнозирован с учетом условий введенных в текущем периоде ограничений по возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении контролируемых лиц.

По штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений, (КБК 82511607030020000140) предварительный прогноз на 2023 год определен в размере 19 000,0 тыс. рублей, на уровне ожидаемого исполнения за 2022 год (19 055,0 тыс. рублей).

По информации Министерства уточненный прогноз доходов, установленный пунктом 37.2 Графика составления проекта бюджета (по сроку до 10 августа) Министерством не составлялся (в Минфин Карелии не направлялся).

Прогноз поступлений доходов на 2023 год, предусмотренный в проекте закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», сформирован в учетом прогнозных

⁴⁷ Информация по расчету данного вида доходов в рамках методики прогнозирования поступлений в бюджет Республики Карелия доходов, администрируемых Министерством, отражена в пунктах 1 и 2 подраздела «Выборочный анализ расчетов по отдельным видам доходов, администрируемых Министерством» настоящего отчета.

данных, представленных главным администратором доходов – Министерством (общий объем налоговых и неналоговых поступлений на 2023 год предусмотрен в объеме 1 097 255,6 тыс. рублей).

Прогнозные поступления в разрезе муниципальных образований.

Информация о прогнозе поступления доходов в бюджет Республики Карелия на 2022-2023 годы по видам доходов, администрируемым Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия, в разрезе муниципальных образований (без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета), представлена в приложении 3 к настоящему отчету.

Основная доля прогнозных и ожидаемых поступлений от общего объема доходов по Министерству приходится на Олонецкий муниципальный район (от 30,1 процента до 31,5 процента), Пряжинский муниципальный район (17,5-19,0 процента), Суоярвский муниципальный район (10,1-11,4 процента) и Медвежьегорский муниципальный район (6,6-10,5 процента).

Следует отметить, что методика прогнозирования поступлений доходов (алгоритмы расчета, формулы) не предполагают планирование (распределение) прогнозных поступлений в разрезе муниципальных образований Республики Карелия.

В ходе мероприятия также отмечено следующее.

1) Согласно расчетам в разрезе муниципальных образований предварительные прогнозные поступления на 2022 год по государственной пошлине за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации (КБК 82510807082010000110) были распределены в общей сумме 660,0 тыс. рублей на 17 (из 18) муниципальных образований Республики Карелия (предложения по прогнозным поступлениям отсутствовали только по Петрозаводскому городскому округу). Вместе с тем, ожидаемые поступления доходов в 2022 году, равно как и предварительные прогнозные поступления на 2023 год (в общем объеме 500,0 тыс. рублей) распределены исключительно по Петрозаводскому городскому округу.

В соответствии с пояснительной запиской детализированный расчет по данной государственной пошлине (рассчитанный по методике прогнозирования поступлений доходов) осуществлен исходя из анализа количества выданных лицензий на геологическое изучение, с последующим установлением факта открытия месторождения и далее выдачей лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых.

На основании изложенного, распределение в 2023 году доходов по государственной пошлине за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации на Петрозаводский городской округ можно рассматривать как формальное.

2) Предварительный прогноз на 2023 год по прочим неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511705020020000180) в сумме 9 900,0 тыс. рублей в полном объеме распределен на Петрозаводский городской округ. Указанный доход образуется за счет перечисления платы за посещение гражданами особо охраняемых природных территорий, в том числе основной объем прогнозируется за посещение туристами о. Валаам (Сортавальский муниципальный район).

Министерством даны пояснения о том, что отнесение дохода учтено по месту нахождения БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК»

(г.Петрозаводск), в ведении которого находятся вопросы функционирования ООПТ, использования природных ресурсов на этих территориях.

3) По отдельным видам доходов поступления распределены исключительно по Петрозаводскому городскому округу. При этом, по мнению Контрольно-счетной палаты, либо изначально не представляется возможным определить муниципальное образование, на территории которого будет получен доход, либо распределение на указанный городской округ нецелесообразно и должно быть распределено по муниципальным районам. Например:

– прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511302992020000130) (в том числе возвраты по налогам) – изначально определить муниципальное образование, на территории которого планируется получение доходов, не представляется возможным;

– административные штрафы, установленные главой 7 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны собственности (КБК 82511601072010000140); административные штрафы, установленные главой 8 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (КБК 82511601082010000140) – исходя из норм глав 7 и 8 КоАП РФ платежи нерегулярного характера и трудно планируемые; достоверно спрогнозировать конкретное муниципальное образование не представляется возможным;

– доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, (КБК 82511402022020000440) – согласно расчету прогнозного поступления, направленного в Минфин Карелии письмом от 25.06.2021, в 2019-2020 годах в центральных лесничествах обновлены транспортные средства, осуществляется списание имущества (в том числе его сдача на металлолом); основную долю прогнозных показателей целесообразнее распределять по муниципальным образованиям (находящимся на их территории лесничествам);

– штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором водопользования в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, (КБК 82511607040020000140) – денежные взыскания налагаются за нарушение водного законодательства (на водных объектах, находящихся в федеральной собственности), соответственно прогнозные показатели целесообразно распределять в разрезе муниципальных образований.

Анализ методик прогнозирования поступления доходов по следующим видам:
плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы;
плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения (лесные отношения) регулируются Лесным кодексом Российской Федерации (далее – Лесной кодекс). Имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, полученных при использовании лесов и осуществлении мероприятий по сохранению лесов древесины и иных лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом, другими федеральными законами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 утверждены общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁴⁸ (далее – Общие требования).

В соответствии с пунктом 2 Общих требований главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом.

Согласно изменениям, внесенным в Общие требования постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1557⁴⁹, методика прогнозирования поступлений доходов разрабатывается и утверждается в форме таблицы.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 11 Распоряжения № 67р-П Минфину Карелии определено обеспечить контроль за принятием исполнительными органами Республики Карелия – главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия в срок до 1 февраля 2022 года правовых актов по приведению методик прогнозирования поступления доходов бюджета Республики Карелия в соответствие с Общими требованиями.

Во исполнение рекомендаций Общих требований, подпункта 5 пункта 11 Распоряжения № 67р-П Минфин Карелии письмом от 09.11.2021 № 9430/13.1-20/МФ-и обязал главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия подготовить и в срок до 01.12.2021 направить на согласование в Минфин Карелии проекты методик прогнозирования администрируемых доходов с целью их последующего утверждения до начала очередного финансового года.

В ходе мероприятия Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия представлены письма Минфина Карелии:

от 13.12.2021 № 10574/13.1-20/МФ-и, в котором сообщено о соответствии направленного Министерством проекта методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия (и методов расчета прогнозируемого объема поступлений налоговых и неналоговых доходов) Общим требованиям; одновременно указано на отдельные недостатки и изложены рекомендации по доработке методики прогнозирования и о необходимости повторного представления ее на согласование;

от 19.01.2022 № 395/13.1-20/МФ-и о рассмотрении доработанного проекта приказа об утверждении методики поступлений в бюджет Республики Карелия доходов, администрируемых Министерством, и о его согласовании.

В проверяемом периоде действовали приказы Министерства, утверждающие методику прогнозирования поступлений в бюджет Республики Карелия доходов, администрируемых Министерством (далее – Методика прогнозирования) от 27.12.2019 № 2421 и от 24.01.2022 № 114.

Согласно указанным Методикам прогнозирования (пунктам 1.4 и 1.3 соответственно) при формировании уточненного прогноза доходов сумма поступлений в текущем финансовом году, очередном финансовом году, первом и втором году планового периода уточняется (корректируется) по итогам предыдущего финансового года (отчетного периода) и с учетом фактического поступления на последнюю отчетную дату текущего финансового года. Методикой прогнозирования, утвержденной приказом от 24.01.2022 № 114, закреплено, что в

⁴⁸ На момент проведения мероприятия – в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.2022 № 1673.

⁴⁹ Вступили в силу с 30.09.2021.

текущем финансовом году при уточнении прогноза доходов используются данные о фактическом поступлении доходов за истекший период.

Методика прогнозирования также предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, а также влияния на объем поступлений доходов отдельных решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований (пункты 1.6 и 1.5 соответственно).

Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, (КБК 82511204014020000120) (далее также – плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер).

Для расчета показателей используются данные отраслевой отчетности, установленной приказом Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, и применяется метод прямого расчета⁵⁰.

В Методике прогнозирования указан следующий алгоритм (формула) расчета:
$$D = (C_{ср} * Q_{ср} * K1) + (C_{српл} * S_{ср} * K2) + (C_{сробр} * V_{ср} * K2) + Dб \pm R,$$
 где⁵¹:

D – прогнозируемый объем доходов (рублей);

C_{срз} (фактически согласно формуле – *C_{ср}*) – средняя ставка платы в части, превышающей минимальный размер платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины), по договорам аренды лесных участков, сложившаяся по итогам предыдущего финансового года и приведенная к уровню 2007 года (далее – средняя ставка за единицу объема лесных ресурсов (древесины) (рублей);

Q_{ср} – средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам аренды лесных участков, находящихся в федеральной собственности, в очередном финансовом году и на плановый период, рассчитанный как сумма годовых величин объемов древесины, подлежащих заготовке по договорам аренды лесных участков, за 3 года, предшествующих прогнозируемому году (при прогнозировании на первый год планового периода используются фактические данные за один отчетный год и прогнозные значения текущего и очередного финансового года, деленные на 3 (далее – средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам аренды лесных участков) (куб.метров);

K1 – коэффициент к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины), установленный Правительством Российской Федерации соответственно на очередной финансовый год и на плановый период (далее – коэффициент к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов);

C_{српл} – средняя ставка платы в части, превышающей минимальный размер платы за единицу площади лесного участка, по договорам аренды лесных участков, находящихся в федеральной собственности, сложившаяся по итогам предыдущего финансового года и приведенная к уровню 2007 года (далее – средняя ставка платы в части, превышающей минимальный размер платы за единицу площади лесного участка) (рублей);

⁵⁰ Указанная информация отражена в графах «Алгоритм расчета» и «Наименование метода расчета» раздела II Методики прогнозирования по данной позиции.

⁵¹ Расшифровка представлена в графе «Описание показателей» раздела II Методики прогнозирования по данной позиции.

Сср – средняя площадь лесных участков, находящихся в федеральной собственности, предоставленных по договорам аренды в очередном финансовом году и на плановый период, рассчитанная как сумма годовых величин площади лесных участков, находящихся в федеральной собственности, предоставленных по договорам аренды, за 3 года, предшествующих прогнозируемому году (при прогнозировании на первый год планового периода используются фактические данные за один отчетный год и прогнозные значения текущего и очередного финансового года, деленные на 3 (га);

К2 – коэффициент к ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, установленный Правительством Российской Федерации соответственно на очередной финансовый год и на плановый период (далее – коэффициент к ставкам платы за единицу площади лесного участка);

Ссроб – средняя ставка платы в части, превышающей минимальный размер платы за единицу объема лесных ресурсов (за исключением древесины), по договорам аренды лесных участков, сложившаяся по итогам предыдущего финансового года и приведенная к уровню 2007 года (рублей);

Вср – средний объем лесных ресурсов (за исключением древесины), подлежащий заготовке по договорам аренды лесных участков, находящихся в федеральной собственности, в очередном финансовом году и на плановый период, рассчитанный как сумма годовых величин объемов лесных ресурсов, подлежащих заготовке по договорам аренды лесных участков, за 3 года, предшествующих прогнозируемому году (при прогнозировании на первый год планового периода используются фактические данные за один отчетный год и прогнозные значения текущего и очередного финансового года, деленные на 3 (т., куб.метров, ц., кг. и др.);

Дб – средний объем дебиторской задолженности, возможной к взысканию (рублей);

R – корректирующая сумма поступлений, учитывающая отдельные решения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также проекты нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и другие факторы, влияющие на объем прогнозируемых доходов (рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает наличие следующих *технических ошибок* в вышеприведенной формуле (описании формулы):

в последней части формулы расчета «(*Ссроб* * *Вср* * *К2*)» вместо показателя «*К2*» (коэффициент к ставкам платы за единицу площади лесного участка) следовало указать показатель «*К1*» (коэффициент к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов), по аналогии с первой частью формулы расчета («(*Сср* * *Qср* * *К1*)»);

в графе «Описание показателей» раздела II Методики прогнозирования по данной позиции показатель средней ставки за единицу объема лесных ресурсов (древесины) отражен с аббревиатурой «*Ссрз*», в то время как формула расчета содержит аббревиатуру «*Сср*».

Министерство в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (полномочий администратора доходов федерального бюджета в отношении закрепленных источников доходов) формирует и представляет в Федеральное агентство лесного хозяйства (главному администратору доходов федерального бюджета) в том числе прогноз поступлений

доходов федерального бюджета, аналитические материалы по исполнению федерального бюджета, сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана или проекта федерального бюджета (пункт 4 Приказа № 1205). Согласно пояснениям Министерства и представленному шаблону прогнозные поступления представляются в электронном формате (данные формируются в автоматизированном режиме) в целом по Республике Карелия, без распределения по муниципальным образованиям.

Договоры аренды лесных участков с 1 января 2021 года составляются на основании типовых договоров, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.07.2020 № 542.

Пунктом 2.1 типового договора определено, что арендная плата определяется в соответствии со статьей 73 Лесного кодекса на основе минимального размера арендной платы, устанавливаемого в соответствии с частями 2, 4 указанной статьи, а именно:

при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке (часть 2);

для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (часть 4).

Размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы, устанавливаемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»⁵² (далее – Постановление № 310).

Пунктом 2.2 типового договора закреплено, что размер арендной платы подлежит изменению в соответствии с коэффициентами к ставкам платы, установленными Правительством Российской Федерации для соответствующего года. Коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, на 2021–2023 годы установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 1318 (далее – Постановление № 1318).

По данным Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия для предоставления в Минфин Карелии информации о прогнозируемом поступлении данного вида дохода в бюджет Республики Карелия Министерством анализируются (используются) многочисленные источники сведений (информации), в том числе:

действующие договоры аренды лесных участков в разрезе муниципальных образований и проекты освоения лесов; отчеты о фактической заготовке по каждому арендатору лесных участков, включающие информацию по способам рубки (сплошная, выборочная), породному составу (ель, сосна, береза и т.д.), хозяйствам (хвойное, лиственное), сортиментному составу древесины (деловая, дровяная); отчеты по представленным арендаторами в течение года лесным декларациям, которые также включают в себя информацию о формах, видах, породах, хозяйствах

⁵² На момент проведения мероприятия в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2097.

и объемах заготовки древесины (на основании этой информации представляются сведения по прогнозируемому расчету отпуска древесины в разрезе сплошной и выборочной рубки) (деление по способам рубки предусмотрено формой отчета 1-ОИП, утвержденной приказом Минприроды России от 01.03.2022 № 144);

отделом администрирования платежей Министерства анализируются:

– ставки платы за единицу объема лесных ресурсов или единицу площади лесного участка, сложившиеся по итогам предыдущего года и отчетных периодов текущего года (как в целом по Республике Карелия, так и в разрезе действующих договоров аренды лесных участков), с целью применения на основании этих данных ставок платы к прогнозируемому объему использования лесов в разрезе муниципальных образований;

– информация о начисленной арендной плате по действующим договорам аренды лесных участков в текущем и предыдущих периодах;

– информация о фактическом поступлении арендной платы согласно отчетов о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета, представленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия;

– данные о проведении работы по расторжению договоров аренды, планируемых к заключению новых договоров аренды, информация о действующих и планируемых инвестиционных проектах.

С учетом вышеуказанных факторов в рамках проведения настоящего мероприятия проверка расчета прогнозного показателя, произведенного Министерством, не осуществлялась.

Контрольно-счетной палатой проведено сопоставление детализированного расчета платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, на 2023 год, представленного в Минфин Карелии в составе материалов к проекту бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с формулой и алгоритмом расчета, утвержденных Методикой прогнозирования. Установлено следующее.

1) В детализированном расчете наименования граф не соответствуют показателям формулы расчета (например: показатели граф «минимальная ставка по сплошным» и «минимальная ставка по выборочным» фактически являются показателем «средняя ставка за единицу объема лесных ресурсов (древесины)» ($C_{ср}$); показатель графы «по аренде участков лесного фонда» фактически является показателем «средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам аренды лесных участков» ($Q_{ср}$); графа «рекреация – минимальная ставка» соотнесена с показателем «средняя ставка платы в части, превышающей минимальный размер платы за единицу площади лесного участка» ($C_{српл}$); и т.д.).

2) Для первой части формулы ($C_{ср} * Q_{ср} * K1$) детализированный расчет содержит два показателя минимальных ставок («минимальная ставка по сплошным» и «минимальная ставка по выборочным»), в то время как формулой (Методикой прогнозирования) предусмотрен только один показатель – «средняя ставка за единицу объема лесных ресурсов (древесины)» ($C_{ср}$).

3) При расчете прогнозного объема поступлений доходов не используется оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам (в детализированном расчете отсутствует данные (соответствующая графа) о среднем объеме дебиторской задолженности, возможной к взысканию» ($Дб$), предусмотренные формулой расчета (Методикой прогнозирования в соответствии с Общими требованиями).

По данной позиции отмечаем, что согласно результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2020 год дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов по состоянию на 01.01.2021 составила 137 360,5 тыс. рублей (в полном объеме просроченная); по результатам внешней проверки за 2021 год по состоянию на 01.01.2022 – 157 381,9 тыс. рублей, в том числе просроченная – 35 196,5 тыс. рублей.

В заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁵³ отмечено, что по данным отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 9 месяцев 2022 года объем просроченной задолженности по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами относительно данных на 01.01.2022 (39 555,7 тыс. рублей) увеличился на 15 723,1 тыс. рублей (на 39,7 процента) и составил 55 278,8 тыс. рублей.

По данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», представленной Минфином Карелии, просроченная дебиторская задолженность по плате за использование лесов в части, превышающей минимальный размер, (КБК 82511204014020000120) по состоянию на 01.10.2022 относительно данных на 01.01.2022 (35 196,5 тыс. рублей) увеличилась на 20 079,2 тыс. рублей, или на 57,0 процентов, и составила 55 275,7 тыс. рублей.

Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (КБК 82511204015020000120) (далее также – плата за использование лесов в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд).

Для расчета показателей используются данные отраслевой отчетности, установленной приказом Минприроды России, и применяется метод прямого расчета⁵⁴.

В Методике прогнозирования приведен следующий алгоритм (формула) расчета:

$$D = C_{ср} * Q_{ср} * K + Дб \pm R, \text{ где}^{55}:$$

D – прогнозируемый объем доходов (рублей);

C_{ср} – средняя ставка платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины) по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, сложившаяся по итогам предыдущего финансового года и приведенная к уровню 2007 года (далее – средняя ставка платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины) по договорам купли – продажи) (рублей);

Q_{ср} – средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в очередном финансовом году и на плановый период, рассчитанный как сумма годовых величин объемов древесины, подлежащих заготовке по договорам купли-продажи для собственных нужд, за 3 года, предшествующих прогнозируемому году (при прогнозировании на первый год планового периода используются фактические данные за один отчетный год и прогнозные значения текущего и очередного

⁵³ Утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 10.11.2022 № 9.

⁵⁴ Указанная информация отражена в графах «Алгоритм расчета» и «Наименование метода расчета» раздела II Методики прогнозирования по данной позиции.

⁵⁵ Расшифровка представлена в графе «Описание показателей» раздела II Методики прогнозирования по данной позиции.

финансового года), деленные на 3 (далее – средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам купли-продажи) (куб.метров);

K – коэффициент к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины), установленный Правительством Российской Федерации соответственно на очередной финансовый год и на плановый период;

$Дб$ – средний объем дебиторской задолженности, возможной к взысканию (рублей);

R – корректирующая сумма поступлений, учитывающая отдельные решения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также проекты нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и другие факторы, влияющие на объем прогнозируемых доходов (рублей).

По информации Министерства по данному виду доходов, как и по плате за использование лесов в части, превышающей минимальный размер, прогнозные поступления в Федеральное агентство лесного хозяйства представляются в электронном формате (данные сформированы в автоматизированном режиме) в целом по Республике Карелия, без распределения по муниципальным образованиям.

Договоры купли – продажи лесных насаждений с 1 января 2021 года составляются на основании типовых договоров, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.07.2020 № 488.

Пунктом 11 типового договора определено, что размер платы определяется в соответствии со статьей 76 Лесного кодекса. В соответствии с пунктом 4 статьи 76 Лесного кодекса плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 09.02.2008 № 29-П «О ставках для определения платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» установлено, что для определения платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд применяются ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений, установленные Постановлением № 310, для Карельского лесотаксового района в соответствии с дифференциацией ставок по деловой и дровяной древесине (с делением деловой древесины по категориям крупности), а также в зависимости от расстояния вывозки.

K ставкам платы за единицу объема древесины лесных насаждений применяются коэффициенты, утвержденные Постановлением № 1318.

По информации Министерства для формирования данных о прогнозируемом поступлении данного вида дохода в бюджет Республики Карелия, как и по платежам за использование лесов в части, превышающей минимальный размер, анализируется следующая информация:

договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в разрезе муниципальных образований; отчеты о фактической заготовке по каждому договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, включающие информацию по способам рубки (сплошная, выборочная), породному составу (ель, сосна, береза и т.д.), по хозяйствам (хвойное, лиственное), сортиментному составу древесины (деловая, дровяная);

сведения согласно приказу Министерства «Об установлении предельно допустимого объема отпуска древесины для заключения договоров купли-продажи

лесных насаждений для собственных нужд» (на основании этой информации представляются сведения по прогнозируемому расчету отпуска древесины в разрезе сплошной и выборочной рубки);

отделом администрирования платежей Министерства анализируются:

– ставки платы за единицу объема лесных ресурсов по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, сложившиеся по итогам предыдущего года и отчетных периодов текущего года (как в целом по Республике Карелия, так и в разрезе центральных лесничеств), с целью применения на основании этих данных ставок платы к прогнозируемому объему использования лесов в разрезе муниципальных образований;

– информация о начисленной плате по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в текущем и предыдущих периодах;

– информация о фактическом поступлении платежей за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд согласно отчетов о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

С учетом вышеуказанных факторов в рамках проведения мероприятия проверка расчета прогнозного показателя, произведенного Министерством, не осуществлялась.

При сопоставлении детализированного расчета платы за использование лесов в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд на 2023 год, представленного в составе материалов к проекту бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с формулой и алгоритмом расчета, утвержденных Методикой прогнозирования, установлено следующее.

1) В детализированном расчете наименования граф не соответствуют показателям формулы расчета (например: показатели граф «минимальная ставка по сплошным» и «минимальная ставка по выборочным» соотнесены с показателем «средняя ставка платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины) по договорам купли – продажи» (Сср); показатели граф «сплошной» и «выборочный» фактически являются показателем «средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам купли-продажи» (Qср).

2) Детализированный расчет содержит два показателя минимальных ставок («минимальная ставка по сплошным» и «минимальная ставка по выборочным») и два показателя объема ресурсов («сплошной» и «выборочный»), в то время как формулой расчета предусмотрены по одному показателю «средняя ставка платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины) по договорам купли – продажи» и «средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам купли-продажи» (Сср и Qср соответственно).

Выборочный анализ расчетов по отдельным видам доходов, администрируемых Министерством.

В ходе выборочного анализа детализированных расчетов согласно Методике прогнозирования по другим видам доходов установлено следующее.

1. По отдельным видам доходов при наличии в формулах расчета показателя «средний объем дебиторской задолженности, возможной к взысканию» («Дб») в детализированных расчетах и пояснениях Министерства на 2022 год и на 2023 год не используется (не применяется) оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, а именно по:

– административным штрафам, установленным главой 7 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны собственности (КБК 82511601072010000140) на 2022 и 2023 годы (формула расчета: $D = H_{\text{ср}} * Ш + Дб \pm R$) (дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов по состоянию на 01.01.2021 составила 3 009,0 тыс. рублей, в том числе просроченная – 500,0 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2022 – 117,0 тыс. рублей и 70,0 тыс. рублей соответственно);

– административным штрафам, установленным главой 8 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (КБК 82511601082010000140) на 2022 и 2023 годы (формула расчета: $D = H_{\text{ср}} * Ш + Дб \pm R$) (дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов по состоянию на 01.01.2021 составила 15 114,8 тыс. рублей, в том числе просроченная – 1 513,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 – 8 159,9 тыс. рублей и 885,0 тыс. рублей соответственно);

– штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений, (КБК 82511607030020000140) (формула расчета: $D = \sum C/T + Дб \pm R$) на 2022 и 2023 годы (дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов по состоянию на 01.01.2021 составила 1 666,4 тыс. рублей (в полном объеме просроченная), по состоянию на 01.01.2022 – 2 202,5 тыс. рублей (просроченная);

– штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с договором водопользования в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, (КБК 82511607040020000140) на 2022 и 2023 годы (формула расчета: $D = \sum C/T + Дб \pm R$) (дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов по состоянию на 01.01.2021 составила 1,8 тыс. рублей (просроченная), по состоянию на 01.01.2022 – 20,2 тыс. рублей (просроченная);

– иным штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, (КБК 82511607090020000140) на 2022 и 2023 годы (формула расчета: $D = \sum C/T + Дб \pm R$) (дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов по состоянию на 01.01.2021 составила 2 644,0 тыс. рублей, в том числе просроченная – 872,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 – 904,9 тыс. рублей и 685,1 тыс. рублей соответственно).

Согласно пояснениям Министерства, представленным в ходе проведения мероприятия, в виду формирования прогноза доходов в июне текущего года спрогнозировать и включить в расчет сумму дебиторской задолженности, которая будет фактически образована на начало очередного финансового года, представляется затруднительным. Одновременно, по мнению Министерства, часть дебиторской задолженности фактически учитывается в составе суммы доходов за 3 года, предшествующих текущему (в случае ее поступления в указанных периодах).

Вместе с тем, указанные пояснения Министерства не могут быть приняты в качестве обоснования соблюдения установленного алгоритма расчета.

2. Детализированные расчеты по отдельным видам доходов не соответствуют алгоритму расчета, определенному Методикой прогнозирования (в части применяемых показателей), в том числе:

1) Формулы расчета административных штрафов, установленных главой 7 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны собственности (КБК 82511601072010000140) ($D = H_{\text{ср}} * Ш + Дб \pm R$) и расчета административных штрафов, установленных главой 8 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и

природопользования (КБК 82511601082010000140) ($D = N_{ср} * Ш + Дб \pm R$) содержат показатели «среднее количество случаев нарушений законодательства ...», рассчитанное как количество случаев за 3 года, предшествующих текущему, деленное на 3 (единиц) ($N_{ср}$) и «размер штрафа за нарушение законодательства ..., действующий на дату осуществления расчета (рублей)» ($Ш$), при этом в детализированных расчетах указанные показатели не применяются.

Детализированные расчеты содержат «средний показатель», рассчитанный из сумм поступлений трех лет (на 2022 год – за 2019-2020 годы и ожидаемого исполнения за 2021 год; на 2023 год – за 2019–2021 годы).

2) В соответствии с детализированным расчетом прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511301992020000130) объем поступлений доходов на 2021 год сложился из предлагаемого количества обращений на получение государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы (2 обращения) и стоимости оплаты труда внештатных экспертов, привлекаемых Министерством для ее проведения. В пояснениях отмечено, что стоимость оплаты труда внештатных экспертов рассчитывается в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.05.2014 № 205 «Об утверждении порядка определения сметы расходов на проведение государственной экологической экспертизы».

Согласно Методике прогнозирования по данному виду доходов прогнозный показатель рассчитывается на основании следующей формулы (алгоритма):

$D = U_{срз} * (Пз + СВз) + U_{срр} * (Пр + СВр)$, где:

D – прогнозируемый объем доходов, рублей;

$U_{срз}$ – среднее количество привлечённых для осуществления государственной экологической экспертизы внештатных экспертов, рассчитанное как количество привлечённых экспертов за 3 года, предшествующих текущему, делённое на 3 (единиц);

$U_{срр}$ – среднее количество привлечённых для осуществления государственной экологической экспертизы руководителей экспертной комиссии, рассчитанное как количество привлечённых руководителей за 3 года, предшествующих текущему, делённое на 3 (единиц);

$Пз$ – расходы на оплату труда внештатного эксперта – величина, установленная на дату осуществления расчета (рублей);

$СВз$ – сумма подлежащих уплате страховых взносов по оплате труда внештатного эксперта, по ставкам, действующим на дату осуществления расчета (рублей);

$Пр$ – расходы на оплату труда руководителя экспертной комиссии – величина, установленная на дату осуществления расчета (рублей);

$СВр$ – сумма подлежащих уплате страховых взносов по оплате труда руководителя экспертной комиссии, по ставкам, действующим на дату осуществления расчета (рублей).

Таким образом, поступление доходов напрямую зависит от количества привлеченных экспертов.

На основании изложенного, расчет поступлений в 2021 году прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации не соответствует формуле (алгоритму) расчета, утвержденной Методикой прогнозирования (прогнозные показатели, бюджетные назначения и поступления средств на 2022-2023 годы отсутствуют).

Кроме того, Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что по отдельным видам доходов при использовании алгоритма расчета, установленного Методикой прогнозирования, Министерством в прогнозе на очередной финансовый год и на плановый период учитывается иная величина доходов, отличная от рассчитанной, что не предусмотрено Методикой прогнозирования.

2.2. Анализ формирования расходов Министерства.

Информация о структуре расходов Министерства (источники финансового обеспечения; получатели бюджетных средств); сравнительный анализ расходов за 2021 год, I полугодие 2022 года.

С учетом установленных полномочий, в том числе переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, основную долю в общем объеме ассигнований (расходов) по главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия составляют расходы за счет межбюджетных трансфертов (субвенций) из федерального бюджета.

Кассовые расходы за 2021 год по Министерству (по главе 825) составили 1 179 744,3 тыс. рублей (1,7 процента от общего объема расходов за 2021 год в целом по бюджету Республики Карелия⁵⁶), в том числе расходы за счет средств федерального бюджета – 858 444,1 тыс. рублей (или 72,8 процента от расходов по Министерству), средств бюджета Республики Карелия – 321 300,2 тыс. рублей (или 27,2 процента).

Аналогичная ситуация в части источников финансового обеспечения сложилась и в текущем (2022) году: при плановом объеме бюджетных ассигнований по ГРБС на 2022 год в сумме 1 343 190,8 тыс. рублей (1,6 процента от общего объема бюджетных ассигнований на 2022 год по бюджету Республики Карелия⁵⁷) ассигнования за счет средств федерального бюджета составляют 75,6 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – 24,4 процента (или 1 016 122,0 тыс. рублей и 327 068,8 тыс. рублей соответственно).

За счет субвенций из федерального бюджета осуществляется финансовое обеспечение деятельности в рамках отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (в том числе на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров, на оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров; на увеличение площади лесовосстановления и формирование запаса лесных семян для лесовосстановления, на оснащение учреждений специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению), водных отношений, мероприятий в области охраны и использования объектов животного мира.

Исходя из программной структуры расходов бюджета Республики Карелия бюджетные ассигнования, предусмотренные Министерству, практически в полном объеме отражены в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Воспроизводство и использование природных ресурсов и

⁵⁶ Согласно отчетным данным за 2021 год – 69 542 780,0 тыс. рублей.

⁵⁷ Согласно показателям сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по состоянию на 01.07.2022 – 81 444 575,1 тыс. рублей.

охрана окружающей среды»⁵⁸ (далее также – Госпрограмма): в 2021 году – 99,4 процента (1 172 870,4 тыс. рублей) в объеме кассовых расходов, в 2022 году – 99,99 процента (1 342 990,8 тыс. рублей) от планового объема расходов.

Финансовое обеспечение расходов в разрезе мероприятий подпрограмм Госпрограммы по ГРБС – Министерству согласно плановому объему ассигнований на 2022 год (по состоянию на 01.07.2022) учтено следующим образом:

наибольшую долю в объеме ассигнований (расходов) по Госпрограмме составляют бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы 1 «Воспроизводство и использование лесных ресурсов» – 1 006 125,6 тыс. рублей или 74,9 процента;

по подпрограмме 2 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» предусмотрено 3 406,1 тыс. рублей, или 0,3 процента;

по подпрограмме 3 «Использование и охрана водных объектов на территории Республики Карелия» – 26 063,1 тыс. рублей (1,9 процента);

по подпрограмме 4 «Охрана окружающей среды» – 89 407,3 тыс. рублей, или 6,7 процента;

по подпрограмме 5 «Развитие охотничьего хозяйства» – 9 776,0 тыс. рублей, или 0,7 процента;

ассигнования на реализацию основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» предусмотрены в объеме 208 212,7 тыс. рублей, или 15,5 процента от объема ассигнований по Госпрограмме.

Структура расходов по источникам финансового обеспечения в разрезе подведомственных Министерству государственных учреждений обусловлена целями их деятельности и возложенными на учреждения функциями.

Так, финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений лесного хозяйства – центральных лесничеств с учетом исполнения ими переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений осуществляется в основном за счет субвенций из федерального бюджета: 93,8 процента от кассовых расходов по данным учреждениям за 2021 год и 95,1 процента от планового объема на 2022 год.

Также существенна доля финансирования за счет средств федерального бюджета по АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» – в 2022 году в целом 89,5 процента (соответственно за счет средств бюджета Республики Карелия – 10,5 процента от общего объема ассигнований по учреждению).

Финансовое обеспечение деятельности АУ РК «Кареллесхоз» осуществляется как за счет средств бюджета Республики Карелия, так и за счет средств федерального бюджета (при этом в 2022 году основная доля расходов – 74,1 процента – предусмотрена за счет средств бюджета Республики Карелия, 25,9 процента – федеральные средства).

Финансирование ГКУ РК «Карелприрода» и БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» в 2021-2022 годах осуществлялось исключительно за счет средств бюджета Республики Карелия.

⁵⁸ Утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 17.02.2015 № 49-П (на момент проведения мероприятия – в редакции постановления от 03.06.2022 № 323-П). Ожидаемыми конечными результатами определены: 1) повышение лесистости территории Республики Карелия к 2030 году до 53,1%; 2) повышение уровня компенсации добычи общераспространенных полезных ископаемых приростом запасов до 125%; 3) объем неналоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Карелия от организаций лесопромышленного и горнопромышленного комплексов – 1 248,0 млн. рублей; 4) сохранение доли утвержденных лимитов в планируемом объеме лимитов добычи охотничьих ресурсов на уровне 100%.

Законом о бюджете на 2022 год по Министерству предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов (субсидий) местным бюджетам (за счет средств бюджета Республики Карелия) – в общем объеме 37 843,5 тыс. рублей, в том числе на проведение мероприятий:

по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности (субсидии Калевальскому муниципальному району) – 9 787,5 тыс. рублей;

по организации раздельного накопления твердых коммунальных отходов в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» (субсидии Сортавальскому муниципальному району) – 20 000,0 тыс. рублей;

по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления (субсидии Кемскому, Прионежскому, Пряжинскому, Пудожскому и Суоярвскому муниципальным районам) – в общей сумме 8 056,0 тыс. рублей.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия на 2021-2022 годы (по состоянию на 01.07.2022), представлена в Приложении 4 к настоящему отчету.

Виды безвозмездных поступлений (бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из федерального бюджета) отражены в Приложении 5 к настоящему отчету.

В рамках исполнения бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств приказом Министерства от 30.12.2020 № 2514 утвержден перечень получателей бюджетных средств, подведомственных Министерству⁵⁹ (далее – Перечень). В Перечень включены 19 казенных учреждений (17 центральных лесничеств, ГКУ РК «Карелприрода», ГКУ РК «Карельская геологическая экспедиция»), а также бюджетное и автономные учреждения (БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК», АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов», АУ РК «Кареллесхоз»).

Контрольно-счетная палата отмечает, что бюджетные и автономные учреждения в соответствии с Бюджетным кодексом не являются получателями (распорядителями) бюджетных средств, в связи с чем в Перечень необходимо внести соответствующие уточнения.

В ходе мероприятия также представлены бюджетные росписи расходов главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия – Министерства на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – бюджетные росписи), в соответствии с которыми бюджетные ассигнования распределены по получателям средств бюджета Республики Карелия: по Министерству (включая объемы ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям) и по подведомственным казенным учреждениям.

При этом Контрольно-счетная палата отмечает некорректное заполнение графы 1 «наименование» представленных бюджетных росписей (в данной графе вместо наименований направлений расходов (раздела/подраздела/целевой статьи/вида расходов) по всем соответствующим позициям каждого получателя бюджетных средств отражен только номер его лицевого счета).

⁵⁹ Формирование перечня подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств предусмотрено подпунктом 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

В ходе мероприятия установлено, что в нарушение пунктов 4, 19 Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, включая внесение изменений в них, утвержденного приказом Минфина Карелии от 12.10.2012 № 383, Министерством не установлен (не закрепен нормативным актом) порядок взаимодействия главного распорядителя и подведомственных получателей бюджетных средств по составлению и ведению бюджетной росписи, порядок и случаи изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, не приводящего к изменению сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия и лимитов бюджетных обязательств.

Анализ соблюдения методики планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия (по Министерству) при распределении базовых и дополнительных бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия, наличия обоснования бюджетных ассигнований.

В анализируемом периоде в соответствии с Порядком составления проекта бюджета, Порядком планирования бюджетных ассигнований Минфином Карелии в адрес ГРБС направлены:

1) Методические указания по распределению базовых бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на 2022 год (письмом от 30.07.2021 № 6486/12.1-15/МФ-и); Методические указания по распределению дополнительных бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (письмом от 24.09.2021 № 8077/12.1-15/МФ-и);

2) Методические указания по распределению базовых бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на 2023 год (письмом от 05.08.2022 № 6474/12.1-15/МФ-и); Методические указания по распределению дополнительных бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на 2024 и 2025 годы (письмом от 06.10.2022 № 8230/12.1-15/МФ-и).

Согласно Методическим указаниям объем базовых бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия распределяется исходя из утвержденных плановых показателей по состоянию на 1 июля текущего года, скорректированных с учетом принятых расходных обязательств и бюджетных ассигнований по мероприятиям, реализация которых завершена, а также исходя из необходимости финансового обеспечения первоочередных расходов. Также Методическими указаниями определены особенности распределения и обоснования базовых (дополнительных) бюджетных ассигнований.

В соответствии с Графиком составления проекта бюджета, Порядком планирования бюджетных ассигнований ГРБС представляют в Минфин Карелии распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период с пояснительной запиской, ОБАС на очередной финансовый год и плановый период в следующие сроки:

базовых БА – в 15-дневный срок со дня доведения Минфином Карелии базовых БА до ГРБС (согласно пункту 38.1 и подпункту «б» пункта 6 соответственно)⁶⁰;

⁶⁰ При планировании бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов срок распределения для базовых БА установлен до 6 августа (согласно пункту 38 и подпункту «б» пункта 6 соответственно).

дополнительных БА, с представлением уточненных ОБАС на очередной финансовый год и на плановый период – в срок до 5 сентября (согласно пункту 49 и подпункту «б» пункта 6 соответственно).

Фактически при доведении до ГРБС дополнительных (в том числе очередных дополнительных) объемов бюджетных ассигнований Минфином Карелии устанавливались отдельные конкретные сроки для представления ОБАС.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, пунктом 21 статьи 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона о бюджете представляются *паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта)*.

Согласно пункту 54 Графика составления проекта бюджета ГРБС представляют в Минэкономразвития Карелии и в Минфин Карелии *проекты государственных программ Республики Карелия, проекты изменений в государственные программы Республики Карелия* в сроки, установленные постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, Постановление № 416-П).

Пунктом 4.1 Постановления № 416-П определено, что проекты государственных программ Республики Карелия, предлагаемых к реализации с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы Республики Карелия подлежат утверждению до 1 октября года, предшествующего очередному финансовому году.

Порядком разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм предусмотрено, что:

внесение изменений в государственную программу, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, производится в порядке, установленном разделом III «Разработка государственной программы» данного Порядка (пункт 26);

планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета Республики Карелия и планирование бюджетных ассигнований, а также с учетом результатов реализации государственных программ за предыдущий год (пункт 29).

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что Постановлением № 416-П (Порядком разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм) конкретный срок представления ГРБС в Минэкономразвития Карелии и в Минфин Карелии проектов госпрограмм / проектов изменений в госпрограммы (в том числе паспортов государственных программ / проектов изменений в указанные паспорта) в рамках составления проекта бюджета не определен.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Базовые бюджетные ассигнования бюджета Республики Карелия на 2022 год доведены до Министерства в объеме 158 690,2 тыс. рублей – средства бюджета Республики Карелия (письмом Минфина Карелии от 30.07.2021 № 6486/12.1-15/МФ-и).

Министерством в адрес Минфина Карелии направлены письма-обращения по

вопросам наличия дополнительной потребности в средствах бюджета Республики Карелия на 2022 год в общей сумме 492,95 млн рублей (от 26.08.2021 № 15382/МПРиЭ-и; от 25.11.2021 № 20850/МПРиЭ-и; от 29.11.2021 № 21105/МПРиЭ-и).

Информация о дополнительных бюджетных ассигнованиях бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, доведенных до Министерства, представлена в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Дата и номер письма Минфина Карелии	2022 год	Плановый период	
		2023 год	2024 год
Средства бюджета Республики Карелия			
письмо от 24.09.2021 № 8077/12.1-15/МФ-и	129 462,4	219 610,3	219 610,3
письмо от 18.10.2021 № 8875/12.1-15/МФ-и	0,0	12 506,2	6 554,5
Итого <i>доведено до 01.11.2021</i>	129 462,4	232 116,5	226 164,8
Ассигнования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета			
письмо от 13.09.2021 № 7644/12.1-15/МФ-и	824 031,5	852 242,2	0,0
письмо от 11.10.2021 № 8617/12.1-15/МФ-и	-338,7	-218,5	78 643,8
<i>доведено до 01.11.2021</i>	<i>823 692,8</i>	<i>852 023,7</i>	<i>78 643,8</i>
письмо от 16.11.2021 № 9694/12.1-15/МФ-и	195 542,7	-7 158,0	800 319,9
письмо от 25.11.2021 № 9961/12.1-15/МФ-и	-3 113,5	0,0	0,0
<i>доведено в ноябре 2021 года</i>	<i>192 429,2</i>	<i>-7 158,0</i>	<i>800 319,9</i>
итого	1 016 122,0	844 865,7	878 963,7
Общий объем дополнительных БА	1 145 584,4	1 076 982,2	1 105 128,5

В соответствии с письмом Минфина Карелии от 18.10.2021 № 8875/12.1-15/МФ-и, содержащим очередные дополнительные БА на 2023 и 2024 годы (доведенные Министерству до 01.11.2021), распределение бюджетных ассигнований подлежало представлению в срок не позднее 20.10.2021.

Виды безвозмездных поступлений (бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из федерального бюджета), доведенные на 2022 год, отражены в графах 1-6 Приложения 5 к настоящему отчету.

Проект закона Республики Карелия № 30-VII «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона на 2022 год) внесен Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия в срок, предусмотренный законодательством, и представлен в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы.

В рамках подготовки к рассмотрению проекта закона на 2022 год в первом чтении заключение Контрольно-счетной палаты в соответствии со статьей 23 Закона о бюджетном процессе направлено в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия⁶¹.

После рассмотрения в установленном бюджетным законодательством

⁶¹ Заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 30-VII, утвержденное постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 11.11.2021 № 16, направлено с сопроводительным письмом Контрольно-счетной палаты от 12.11.2021 № 01-10/724.

порядке проекта закона на 2022 год в первом, втором и третьем чтениях, проект закона на 2022 год принят Законодательным Собранием Республики Карелия 09.12.2021 и утвержден 15.12.2021.

В проекте закона на 2022 год, направленном в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы, и далее в Законе о бюджете на 2022 год бюджетные ассигнования по Министерству учтены на 2022 год в объемах 1 111 845,4 тыс. рублей и 1 304 274,6 тыс. рублей соответственно. Данные представлены в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Год	Проект закона на 2022 год (в рамках подготовки к рассмотрению в первом чтении)			Закон о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции)			Отклонение Закона о бюджете на 2022 год от проекта закона на 2022 год		
	всего	в том числе:		всего	в том числе:		всего	в том числе:	
		средства бюджета РК	средства ФБ		средства бюджета РК	средства ФБ		средства бюджета РК	средства ФБ
2022 год	1 111 845,4	288 152,6	823 692,8	1 304 274,6	288 152,6	1 016 122,0	192 429,2	0,0	192 429,2
2023 год	1 084 140,2	232 116,5	852 023,7	1 076 982,2	232 116,5	844 865,7	-7 158,0	0,0	-7 158,0
2024 год	304 808,6	226 164,8	78 643,8	1 105 128,5	226 164,8	878 963,7	800 319,9	0,0	800 319,9

Таким образом, после подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 30-VII и рассмотрения проекта закона на 2022 год в первом чтении до Министерства доведены дополнительные бюджетные ассигнования за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета: на 2022 год – в объеме 192 429,2 тыс. рублей, на 2024 год – 800 319,9 тыс. рублей, а также уточнены (уменьшены) бюджетные ассигнования на 2023 год – на 7 158,0 тыс. рублей.

Анализ объема расходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, предусмотренных по Министерству в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов, представлен в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Раздел	Подраздел	Наименование	Проект закона на 2022 год (в рамках подготовки к рассмотрению в первом чтении)			Закон о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции)			Отклонение Закона о бюджете на 2022 год от проекта закона на 2022 год		
			2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
04	Национальная экономика		1 030 618,3	1 039 328,8	261 747,7	1 222 888,1	1 033 921,3	1 062 067,6	192 269,8	-5 407,5	800 319,9
04	04	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	606,1	697,0	791,5	606,1	697,0	791,5	0,0	0,0	0,0
04	06	Водное хозяйство	15 576,6	6 161,3	6 146,5	15 576,6	6 161,3	6 146,5	0,0	0,0	0,0
04	07	Лесное хозяйство	1 014 435,6	1 032 470,5	254 809,7	1 206 705,4	1 027 063,0	1 055 129,6	192 269,8	-5 407,5	800 319,9
05	Жилищно-коммунальное хозяйство		20 000,0	0,0	0,0	20 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
05	02	Коммунальное хозяйство	20 000,0	0,0	0,0	20 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
06	Охрана окружающей среды		59 151,3	42 700,9	42 700,9	59 151,3	42 700,9	42 700,9	0,0	0,0	0,0
06	02	Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	5 600,6	0,0	0,0	5 600,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Раздел	Подраздел	Наименование	Проект закона на 2022 год (в рамках подготовки к рассмотрению в первом чтении)			Закон о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции)			Отклонение Закона о бюджете на 2022 год от проекта закона на 2022 год		
			2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
06	03	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	28 347,5	17 497,7	17 497,7	28 347,5	17 497,7	17 497,7	0,0	0,0	0,0
06	05	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	25 203,2	25 203,2	25 203,2	25 203,2	25 203,2	25 203,2	0,0	0,0	0,0
07	Образование		2 075,8	2 110,5	360,0	2 235,2	360,0	360,0	159,4	-1 750,5	0,0
07	05	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	2 075,8	2 110,5	360,0	2 235,2	360,0	360,0	159,4	-1 750,5	0,0
х	Итого		1 111 845,4	1 084 140,2	304 808,6	1 304 274,6	1 076 982,2	1 105 128,5	192 429,2	-7 158,0	800 319,9

Увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по отношению к объему, предусмотренному в проекте закона на 2022 год, учтено по двум разделам бюджетной классификации расходов бюджетов:

«Национальная экономика» – на 192 269,8 тыс. рублей, или на 18,7 процента (по подразделу «Лесное хозяйство», что в основном связано с отражением субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров, на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров);

«Образование» – на 159,4 тыс. рублей, или на 7,7 процента (по подразделу «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»).

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований по видам расходов бюджета представлен в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

	КВР	Проект закона на 2022 год (в рамках подготовки к рассмотрению в первом чтении)			Закон о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции)			Отклонение Закона о бюджете на 2022 год от проекта закона на 2022 год		
		2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	110	449 309,5	460 904,8	18 730,4	507 493,7	442 944,6	448 373,0	58 184,2	-17 960,2	429 642,6
Расходы на выплаты персоналу гос. органов	120	195 418,3	197 657,9	141 198,6	197 999,7	194 879,7	195 509,2	2 581,4	-2 778,2	54 310,6
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	240	139 340,8	137 465,5	51 459,8	135 642,2	52 594,8	52 459,8	-3 698,6	-84 870,7	1 000,0
Иные выплаты населению	360	2 500,0	0,0	0,0	2 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам	520	29 787,5	0,0	0,0	29 787,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	КВР	Проект закона на 2022 год (в рамках подготовки к рассмотрению в первом чтении)			Закон о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции)			Отклонение Закона о бюджете на 2022 год от проекта закона на 2022 год		
		2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
Субсидии бюджетным учреждениям	610	17 422,1	17 422,1	17 422,1	17 422,1	17 422,1	17 422,1	0,0	0,0	0,0
Субсидии автономным учреждениям	620	275 265,7	267 945,3	73 718,6	410 693,1	366 767,3	389 085,3	135 427,4	98 822,0	315 366,7
Исполнение судебных актов	830	194,6	199,3	0,0	200,0	0,0	0,0	5,4	-199,3	0,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	2 606,9	2 545,3	2 279,1	2 536,3	2 373,7	2 279,1	-70,6	-171,6	0,0
Итого		1 111 845,4	1 084 140,2	304 808,6	1 304 274,6	1 076 982,2	1 105 128,5	192 429,2	-7 158,0	800 319,9

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по отношению к объему, предусмотренному в проекте закона на 2022 год, учтено по следующим видам расходов:

«Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» – на 58 184,2 тыс. рублей, или на 12,9 процента;

«Субсидии автономным учреждениям» – на 135 427,4 тыс. рублей, или на 49,2 процента.

Министерством представлено распределение по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований⁶² (ОБАС) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с формами, предусмотренными приложениями к Порядку планирования бюджетных ассигнований (далее – приложения к Порядку) (материалы⁶³ направлены в Минфин Карелии в АС «Планирование бюджета» 21.10.2021).

Объемы ассигнований, предусмотренные по форме согласно приложению 21 к Порядку «Распределение объемов бюджетных ассигнований из бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период», соответствуют показателям проекта закона на 2022 год.

Вместе с тем, по отдельным направлениям расходов имеет место несоответствие объема ассигнований, предусмотренных приложением 21 к Порядку (и показателями проекта закона на 2022 год), представленным по установленным Порядком планирования бюджетных ассигнований формам (приложениям) ОБАС.

Общее отклонение по объемам на 2022 год составило 61 769,1 тыс. рублей (данные представлены в таблице 7).

Таблица 7
(тыс. рублей)

Наименование	Вид расходов	приложение 21 к Порядку; проект закона на 2022 год	Обоснования бюджетных ассигнований согласно приложениям к Порядку		Отклонение (графа 3 с графой 4)	Закон о бюджете на 2022 год (в первонач. ред.)
			Сумма	Основание		
1	2	3	4	5	6	7
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений; иные выплаты персоналу (за исключением ФОТ)	110	449 309,5	448 558,2	х	751,3	507 493,7
	111, 119	х	442 769,3	приложение 5	х	х
	112	х	5 788,9	приложение 6	х	х
Расходы на выплаты	120	195 418,3	140 837,8	х	54 580,5	197 999,7

⁶² Доведенных до Министерства до 01.11.2021.

⁶³ ОБАС сформированы по формам приложений 5, 6, 7.1, 7.4, 8, 9, 10, 11, 15, 18, 18.1, 21 к Порядку.

Наименование	Вид расходов	приложение 21 к Порядку; проект закона на 2022 год	Обоснования бюджетных ассигнований согласно приложениям к Порядку		Отклонение (графа 3 с графой 4)	Закон о бюджете на 2022 год (в первонач. ред.)
			Сумма	Основание		
1	2	3	4	5	6	7
персоналу государственных (муниципальных) органов; иные выплаты персоналу (за исключением ФОТ)	121,129	x	3 220,8	приложение 7.4	x	x
	121,129	x	135 970,8	приложение 7.1	x	x
	122	x	1 646,3	приложение 6	x	x
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	139 340,8	133 064,7	приложение 8	6 276,1	135 642,2
Иные выплаты населению	360	2 500,0	2 500,0	приложение 15	0,0	2 500,0
Субсидии местным бюджетам	520	29 787,5	29 787,5	приложения 18; 18.1	0,0	29 787,5
Субсидии бюджетным учреждениям	610	17 422,1	17 422,1	x	0,0	17 422,1
<i>на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)</i>	611	x	17 422,1	приложение 10	x	x
Субсидии автономным учреждениям	620	275 265,7	275 265,7	x	0,0	410 693,1
<i>на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)</i>	621	x	246 970,2	приложение 10	x	x
<i>на иные цели</i>	622	x	28 295,5	приложение 11	x	x
Исполнение судебных актов	830	194,6	не представлено (приложение 19 – ОБАС на прочие расходы бюджета РК)		194,6	200,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	2 606,9	2 640,3	приложение 9	-33,4	2 536,3
Итого		1 111 845,4	1 050 076,3	x	61 769,1	1 304 274,6

Также Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований Министерством не сформировано и не представлено в Минфин Карелии ОБАС на оплату органами исполнительной власти и иными государственными органами, государственными казенными, бюджетными, автономными учреждениями Республики Карелия коммунальных услуг по форме согласно приложению 24 к Порядку.

В связи с фактическим уточнением в ходе рассмотрения проекта закона на 2022 год объема бюджетных ассигнований по Министерству за счет средств федерального бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, представленные Министерством в рамках составления проекта закона на 2022 год к первому чтению, не отражают реального объема средств в разрезе отдельных направлений (и их детальных составляющих) в рамках установленных расходных полномочий Министерства.

Последующее внесение уточнений в ОБАС, в том числе в целях их приведения в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными законом о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, Порядком планирования бюджетных ассигнований не предусмотрено.

Планирование бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Базовые бюджетные ассигнования бюджета Республики Карелия на 2023 год доведены до Министерства в объеме 272 076,2 тыс. рублей – средства бюджета Республики Карелия (письмом Минфина Карелии от 05.08.2022 № 6474/12.1-15/МФ-и).

В сентябре-октябре 2022 года до Министерства доведены дополнительные бюджетные ассигнования бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Данные представлены в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Дата и номер письма Минфина Карелии	2023 год	Плановый период	
		2024 год	2025 год
Средства бюджета Республики Карелия			
письмо от 06.10.2022 № 8230/12.1-15/МФ-и	9 021,6	229 164,8	238 331,4
итого	9 021,6	229 164,8	238 331,4
Ассигнования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета			
письмо от 23.09.2022 № 7834/12.1-15/МФ-и	844 865,7	878 963,7	0,0
письмо от 13.10.2022 № 8484/12.1-15/МФ-и	- 3 989,3	- 5 792,4	70 607,3
итого	840 876,4	873 171,3	70 607,3
Всего объем дополнительных БА	849 898,0	1 102 336,1	308 938,7

Обоснования бюджетных ассигнований по установленным формам подлежали представлению в Минфин Карелии в следующие сроки:

при распределении первоначально доведенных базовых БА – в срок до 19(22).08.2022;

при распределении базовых и дополнительных ассигнований – в периоды доведения дополнительных БА: до 30.09.2022, до 13.10.2022, и до 14.10.2022 – с учетом очередных БА, доведенных до Министерства письмом Минфина Карелии от 13.10.2022 № 8484/12.1-15/МФ-и (последних дополнительных БА на момент формирования проекта бюджета).

Отмечаем, что письмом Минфина Карелии от 23.09.2022 № 7834/12.1-15/МФ-и до Министерства доведены ассигнования за счет средств федерального бюджета на 2023 год и на первый год планового периода в объемах, спрогнозированных на плановый период 2023 и 2024 годов при формировании и утверждении Закона о бюджете на 2022 год (прогнозируемые поступления доходов отражены в приложении 1 к Распоряжению № 67р-П по коду главного администратора доходов бюджета Республики Карелия – 825).

Перечень и объемы субвенции из федерального бюджета на 2023-2024 годы отражены в графах 1, 16-20 Приложения 5 к настоящему отчету.

Министерством представлено распределение по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований (ОБАС) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с формами, предусмотренными приложениями к Порядку (материалы⁶⁴ от 14.10.2022 направлены в Минфин Карелии в АС «Планирование бюджета»).

Вышеуказанные объемы бюджетных ассигнований учтены Минфином Карелии при формировании проекта закона Республики Карелия на очередной

⁶⁴ ОБАС сформированы по формам приложений 5, 6, 7.1, 7.4, 8, 9, 10, 11, 15, 21 к Порядку.

(2023) финансовый год и на плановый период по ГРБС – Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия.

Проект закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект закона на 2023 год) внесен Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия в срок, предусмотренный законодательством.

В ходе подготовки к рассмотрению проекта закона на 2023 год в первом чтении Контрольно-счетной палатой подготовлено и направлено в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия заключение на указанный проект закона⁶⁵.

При проверке сформированных Министерством в процессе составления проекта бюджета ОБАС по установленным Порядком планирования бюджетных ассигнований формам (приложениям) установлено следующее.

В нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований Министерством в установленные сроки не сформировано ОБАС на оплату органами исполнительной власти и иными государственными органами, государственными казенными, бюджетными, автономными учреждениями Республики Карелия коммунальных услуг по форме согласно приложению 24 к Порядку.

Обоснование бюджетных ассигнований по данной форме подлежало представлению в Минфин Карелии первоначально – в срок до 19(22).08.2022, с учетом уточнения (согласно окончательно доведенным дополнительным БА) – в срок до 14.10.2022.

В ходе проведения мероприятия Приложение 24 к Порядку сформировано⁶⁶ и 28.10.2022 направлено в АС «Планирование бюджета», с подтверждением письмом Министерства от 28.10.2022 № 18848/10-18/МПРиЭ-и, направленным в адрес Минфина Карелии.

При сопоставлении ОБАС на оплату коммунальных услуг (Приложения 24 к Порядку) с аналогичными направлениями расходов, представленными в ОБАС на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (Приложение 8 к Порядку), ОБАС на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений Республики Карелия за счет средств бюджета Республики Карелия (приложение 10 к Порядку), выявлены отклонения на сумму 404,0 тыс. рублей (информация представлена в таблице 9).

Таблица 9
(тыс. рублей)

Наименование	Приложение 24 к Порядку	Приложение 8 к Порядку	Приложение 10 к Порядку	Отклонение (гр.2 к гр.3,4)
1	2	3	4	5
Расходы, связанные с содержанием аппарата Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия	0,0	25,0	x	-25,0
Государственные казенные учреждения, подведомственные Министерству	12 962,3	12 962,3	12 962,2	0,0
Государственные бюджетные и	4 786,3	x	5 165,3	-379,0

⁶⁵ Заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 157-VII, утвержденное постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 10.11.2022 № 9, направлено с сопроводительным письмом от 11.11.2022 № 609/02-10/КСП-и.

⁶⁶ В том числе во исполнение запроса Минфина Карелии от 27.10.2022 № 8977/14.2-38/МФ-и.

Наименование	Приложение 24 к Порядку	Приложение 8 к Порядку	Приложение 10 к Порядку	Откло- нение (гр.2 к гр.3,4)
1	2	3	4	5
автономные учреждения				
в том числе:				
- БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК»	0,0	х	379,6	-379,6
- ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»	3 185,6	х	3 185,6	0,0
- АУ РК "Кареллесхоз"	1 600,7	х	1 600,1	0,6
Итого	17 748,6	18 152,6		-404,0
из них с отражением по виду расходов 200	12 962,3		12 987,3	- 25,0
по виду расходов 600	4 786,3		5 165,3	-379,6

Таким образом, ОБАС на оплату коммунальных услуг (Приложение 24 к Порядку) составлено с недостатками: не содержит расчета объема бюджетных ассигнований на указанные цели на сумму 404,0 тыс. рублей, в том числе:

непосредственно по Министерству – на сумму 25,0 тыс. рублей (в части расходов, связанных с содержанием аппарата Министерства);

по БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» – на сумму 379,6 тыс. рублей.

В Обоснованиях бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с планом закупок казенных учреждений, органов государственной власти Республики Карелия на 2023 год, представленных одновременно с проектом закона на 2023 год, объем коммунальных услуг по разделу 04 подразделу 07 (расходы по главе 825) указан в сумме 12 987,2 тыс. рублей, что соответствует объемам, распределенным Министерством на оплату коммунальных услуг в рамках аппарата и по подведомственным казенным учреждениям.

Объемы ассигнований на 2023 год, предусмотренные приложением 21 к Порядку, соответствуют ОБАС по направлениям расходов (по соответствующим формам приложений к Порядку, за исключением приложения 24 к Порядку), а также показателям проекта закона на 2023 год (приложениям 3, 4, 5, 6, 7, 8 к проекту закона), подготовленного для рассмотрения в первом чтении.

Вместе с тем, в ходе выборочного анализа представленного Министерством распределения по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе приложения 21 к Порядку установлено следующее.

В составе объема дополнительных бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, направленных письмом Минфина Карелии от 23.09.2022 № 7834/12.1-15/МФ-и, до Министерства доведены в том числе объемы:

субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений: на 2023 год – в сумме 478 524,7 тыс. рублей, на 2024 год – 483 953,2 тыс. рублей;

субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров: по 316 791,2 тыс. рублей на 2023 и 2024 годы.

Объемы по указанным субвенциям соответствуют показателям прогноза доходов на 2023 год, на 2024 год по данным направлениям, отраженным в представленных одновременно с проектом закона на 2023 год Прогнозируемых поступлениях доходов бюджета Республики Карелия в соответствии с классификацией доходов бюджетов и по главным администраторам доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в Реестре источников доходов бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов⁶⁷.

В соответствии с Порядком применения целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденным приложением 2 к Приказу Минфина Карелии от 01.11.2022 № 736 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения»⁶⁸ (далее – Порядок применения целевых статей):

расходы бюджета Республики Карелия на выполнение переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, осуществляемые за счет субвенций из федерального бюджета, подлежат отражению по направлению «51290 – Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»;

расходы бюджета Республики Карелия на выполнение переданных полномочий Российской Федерации по реализации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из федерального бюджета, подлежат отражению по направлению «53450 – Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по реализации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров».

Согласно Перечню кодов целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденному приложением 1 к Приказу Минфина Карелии от 01.11.2022 № 736 (далее – Перечень кодов целевых статей), для указанных бюджетных ассигнований (расходов) применяются следующие целевые статьи⁶⁹:

13 1 01 51290, 13 С 00 51290 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»;

13 1 01 53450 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по реализации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров».

В нарушение Порядка применения целевых статей, Перечня кодов целевых статей Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия при распределении объемов бюджетных ассигнований на 2023 год, на 2024 год допущено несоответствие в отражении ассигнований на указанные цели (данные представлены в таблице 10).

⁶⁷ Данные материалы подлежат представлению в Законодательное Собрание Республики Карелия одновременно с проектом закона о бюджете в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, пунктами 6, 22 статьи 18 Закона о бюджетном процессе.

⁶⁸ Согласно пункту 4 приказ применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов, начиная с бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

⁶⁹ Аналогичные положения предусмотрены и по отношению к ассигнованиям на 2022 год (согласно приказу Минфина Карелии от 01.11.2021 № 631, который с 01.01.2023 утрачивает силу в связи с принятием приказа Минфина Карелии от 01.11.2022 № 736).

Таблица 10
(тыс. рублей)

Наименование	КБК				2023 год			2024 год		
	Раздел, под-раздел	Целевая статья	Вид расходов	Доведено БА	Распределено	Отклонение (гр.4-гр.3)	Доведено БА	Распределено	Отклонение (гр.7-гр.6)	
1	2				3	4	5	6	7	8
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений	4	7	13 ___ 51290	х	478 524,7	479 524,7	1 000,0	483 953,2	484 953,2	1 000,0
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	4	7	13 1 01 51290	110	х	424 214,1	х	х	429 642,6	х
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	4	7	13 1 01 51290	240	х	1 000,0	х	х	1 000,0	х
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	4	7	13 С 00 51290	120	х	54 310,6	х	х	54 310,6	х
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по реализации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров	4	7	13 1 01 53450	х	316 791,2	315 791,2	-1 000,0	316 791,2	315 791,2	-1 000,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	4	7	13 1 01 53450	240	х	0,0	х	х	0,0	х
Субсидии автономным учреждениям	4	7	13 1 01 53450	620	х	315 791,2	х	х	315 791,2	х

Объем бюджетных ассигнований, распределенных Министерством на указанные цели в приложении 21 к Порядку, аналогично отражен в приложениях 3, 4, 5, 6, 7, 8 к проекту закона на 2023 год.

Таким образом, Министерством неверно отражены бюджетные ассигнования на 2023 год, на 2024 год в объеме 1 000,0 тыс. рублей между целевыми статьями 13 1 01 51290 и 13 1 01 53450. Данный факт нарушения Министерством Порядка применения целевых статей отражен в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁷⁰.

Структура объемов доведенных базовых БА, дополнительных и базовых БА на 2023 год по группам видов расходов представлена в таблице 11.

⁷⁰ Утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 10.11.2022 № 9.

Таблица 11
(тыс. рублей)

Наименование	Вид расходов	Основание (форма ОБАС)	Базовые БА (приложения к Порядку (ОБАС))	Базовые и дополнительные БА			справочно: в т.ч. объем дополнительных БА
				приложение 21 к Порядку		ОБАС согласно приложениям к Порядку	
				Сумма	Уд. вес		
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений; иные выплаты персоналу (за исключением ФОТ)	110	х	20 369,3	447 909,6	39,9	447 909,6	427 540,3
	111,119	приложение 5	19 886,8	447 227,1	39,86	447 227,1	427 340,3
	112	приложение 6	482,5	682,5	0,06	682,5	200,0
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов; иные выплаты персоналу (за исключением ФОТ)	120	х	133 910,8	195 466,4	17,4	195 466,4	61 555,6
	121,129	приложение 7.4	3 349,7	194 086,4	17,3	3 220,8	-128,9
	121,129	приложение 7.1	129 361,1			190 865,6	61 504,5
	122	приложение 6	1 200,0	1 380,0	0,1	1 380,0	180,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	приложение 8	75 921,2	86 504,3	7,7	86 504,3	10 583,1
Иные выплаты населению	360	приложение 15	2 500,0	2 500,0	0,2	2 500,0	0,0
Субсидии бюджетным учреждениям	610	х	20 290,0	22 835,2	2,0	22 835,2	2 545,2
<i>на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)</i>	611	приложение 10	20 290,0	22 835,2	2,0	22 835,2	2 545,2
Субсидии автономным учреждениям	620	х	16 829,2	364 498,0	32,5	364 498,0	347 668,8
<i>на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)</i>	621	приложение 10	16 829,2	342 417,4	30,5	342 417,4	325 588,2
<i>на иные цели</i>	622	приложение 11	0,0	22 080,6	2,0	22 080,6	22 080,6
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	приложение 9	2 255,7	2 260,7	0,2	2 260,7	5,0
Итого			272 076,2	1 121 974,2	100,0	1 121 974,2	849 898,0

Наибольший объем распределенных бюджетных ассигнований (базовых и дополнительных БА) на 2023 год предусмотрен на расходы на выплаты персоналу казенных учреждений (включая иные выплаты персоналу) – 39,9 процента, субсидии автономным учреждениям – 32,5 процента.

Данные о распределении базовых, и далее – базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований на 2023 год в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов (согласно приложениям 21 к Порядку) представлены в таблице 12.

Таблица 12
(тыс. рублей)

раздел	подраздел	Наименование	Базовые БА	Базовые и дополнительные БА		справочно: в т.ч. объем дополнительных БА
				Сумма	Уд.вес	
04	Национальная экономика		209 346,2	1 051 281,0	93,7	841 934,8

раз-дел	под-раздел	Наименование	Базовые БА	Базовые и дополнительные БА		справочно: в т.ч. объем дополнительных БА
				Сумма	Уд.вес	
04	04	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	636,0	636,0	0,1	0,0
04	06	Водное хозяйство	12 170,0	17 719,2	1,6	5 549,2
04	07	Лесное хозяйство	196 540,2	1 032 925,8	92,1	836 385,6
06	Охрана окружающей среды		62 205,0	70 168,2	6,3	7 963,2
06	03	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	33 520,0	36 140,0	3,2	2 620,0
06	05	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	28 685,0	34 028,2	3,0	5 343,2
07	Образование		525,0	525,0	0,0	0,0
07	05	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	525,0	525,0	0,0	0,0
х	Итого		272 076,2	1 121 974,2	100,0	849 898,0

Наибольший объем распределенных бюджетных ассигнований предусмотрен по разделу 04 «Национальная экономика» (93,7 процента, в том числе по подразделу «Лесное хозяйство» – 92,1 процента).

Таким образом, на момент проведения мероприятия, составления проекта закона о бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в целях его подготовки к рассмотрению в первом чтении (и далее – рассмотрения проекта закона на 2023 год в первом чтении) данных об уточненных объемах отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2023 год (в рамках исполнения установленных полномочий Министерства) не имеется (до Республики Карелия не доведены).

Например, субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений распределены на 2023 год в объеме 478 524,7 тыс. рублей при утвержденном объеме субвенции на 2022 год – 626 156,2 тыс. рублей, что на 147 631,5 тыс. рублей больше учитываемого при планировании на очередной (2023) финансовый год.

С учетом изложенного, сформированные по состоянию на 14.10.2022 Министерством обоснования бюджетных ассигнований на 2023 год по установленным формам и сводное распределение в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджетов по отдельным направлениям расходов в рамках главы 825 не могут являться реалистичными (не отражают ожидаемого объема ассигнований (расходов) по Министерству на очередной финансовый год и на плановый период).

Последующая корректировка объемов межбюджетных трансфертов повлечет внесение уточнений в распределение объема бюджетных ассигнований по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия (и в целом в прогнозируемый объем доходов бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов; ведомственную структуру расходов бюджета Республики Карелия и другие приложения к проекту закона на 2023 год).

В составе материалов, направленных одновременно с проектом закона на 2023 год, представлен проект паспорта Госпрограммы, предусматривающий

корректировку объемов ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по отношению к действующей редакции Госпрограммы⁷¹.

Раздел 15 «Основные параметры государственных программ» Прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 898р-П⁷² (далее – Прогноз социально-экономического развития РК до 2035 года), содержит объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Республики Карелия на 2022–2030 годы, в том числе и по Госпрограмме.

Сравнительная характеристика объемов бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий Госпрограммы представлена в таблице 13.

Таблица 13
(тыс. рублей)

Год	Согласно проекту паспорта Госпрограммы			Согласно Госпрограмме			Согласно Прогнозу социально-экономического развития РК до 2035 года	Отклонение от объемов, отраженных в проекте паспорта Госпрограммы	
	Всего	за счет средств бюджета РК	за счет целевых безвозмездны х поступлений в бюджет РК	Всего	за счет средств бюджета РК	за счет целевых безвозмездны х поступлений в бюджет РК		(гр.2-гр.5)	(гр.2-гр.8)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2014-2018	3 372 180,4	247 550,5	3 124 629,9	3 372 180,4	247 550,5	3 124 629,9	x	0,0	x
2019	1 036 005,1	281 246,0	754 759,1	1 036 005,1	281 246,0	754 759,1	x	0,0	x
2020	1 202 687,5	376 679,9	826 007,6	1 202 687,5	376 679,9	826 007,6	x	0,0	x
2021	1 044 505,9	280 089,2	764 416,7	1 044 505,9	280 089,2	764 416,7	x	0,0	x
2022	1 377 283,1	321 782,6	1 055 500,5	1 377 283,1	321 782,6	1 055 500,5	1 343 850,9	0,0	33 432,2
2023	1 134 679,0	281 026,9	853 652,1	1 089 887,2	232 245,7	857 641,5	1 089 887,2	44 791,8	44 791,8
2024	1 102 136,1	228 964,8	873 171,3	1 105 128,5	226 164,8	878 963,7	1 105 128,5	-2 992,4	-2 992,4
2025	308 738,7	238 131,4	70 607,3	1 184 350,6	244 167,1	940 183,5	1 184 350,6	-875 611,9	-875 611,9
2026	1 298 072,4	260 456,2	1 037 616,2	1 298 072,4	260 456,2	1 037 616,2	1 298 072,4	0,0	0,0
2027	1 231 974,1	268 247,6	963 726,5	1 231 974,1	268 247,6	963 726,5	1 231 974,2	0,0	-0,1
2028	1 317 988,6	280 058,9	1 037 929,7	1 317 988,6	280 058,9	1 037 929,7	1 317 988,6	0,0	0,0
2029	1 358 418,4	288 383,2	1 070 035,2	1 358 418,4	288 383,2	1 070 035,2	1 358 418,4	0,0	0,0
2030	1 405 119,0	298 093,0	1 107 026,0	1 405 119,0	298 093,0	1 107 026,0	1 405 119,0	0,0	0,0
Итого	17 189 788,3	3 650 710,2	13 539 078,1	18 023 600,8	3 605 164,7	14 418 436,1	x		x
в том числе:									
2022-2030	10 534 409,4	2 465 144,6	8 069 264,8	11 368 221,9	2 419 599,1	8 948 622,8	11 334 789,8	-833 812,5	-800 380,4

В разделе «Основные параметры государственных программ Республики Карелия на 2022–2025 годы» Прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленного одновременно с проектом закона на 2023 год, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограммы на 2023–2025 годы соответствует объемам на указанные годы, отраженным в проекте паспорта Госпрограммы.

Таким образом, в процессе исполнения бюджета Республики Карелия в 2023 году потребуются приведение в соответствие правовых актов, в которых отражены объемы ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия, в том числе внесение изменений в Госпрограмму (в установленные бюджетным законодательством сроки).

⁷¹ Копии материалов, подготовленных и направленных Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия во исполнение пункта 54 Графика составления проекта бюджета, в Контрольно-счетную палату не представлены.

⁷² На момент проведения мероприятия – в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 18.04.2022 № 257р-П.

Анализ обоснованности объема бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов; оценка нормативных затрат на указанные цели.

1) Ассигнования на предоставление субсидий подведомственным Министерству государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Частью 3 статьи 174.2 Бюджетного кодекса определено, что планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется с учетом государственного (муниципального) задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

В соответствии с пунктом 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением.

Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П⁷³ (далее – Порядок формирования госзадания).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Порядка формирования госзадания проект государственного задания формируется в процессе формирования бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период и размещается в автоматизированной системе планирования и анализа исполнения бюджета Республики Карелия в срок до 1 ноября текущего года в отношении бюджетных или автономных учреждений органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителей бюджетных или автономных учреждений.

Подведомственным Министерству бюджетным и автономным учреждениям формируются и утверждаются государственные задания на оказание государственных услуг и выполнение работ, включенные в Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ.⁷⁴

В соответствии с пунктом 5 Методики планирования бюджетных ассигнований объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (статья 69.2 Бюджетного кодекса) рассчитываются нормативным методом на основе нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат на выполнение работ в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В соответствии с пунктом 8 Порядка формирования госзадания объем

⁷³ На момент проведения мероприятия – в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 21.02.2020 № 59-П.

⁷⁴ Размещен на официальном сайте Минфина Карелии.

финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат на выполнение работы, с учетом затрат на содержание объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество государственного учреждения⁷⁵.

Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ государственными учреждениями, подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия, утвержден приказом Министерства от 13.02.2019 № 269⁷⁶.

Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству, утвержден приказом Министерства от 27.12.2017 № 2200⁷⁷.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований ГРБС при распределении по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия *базовых объемов бюджетных ассигнований* представляют в Минфин Карелии предложения (ОБАС) в том числе на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений Республики Карелия за счет средств бюджета Республики Карелия по форме согласно приложению 10 к Порядку планирования бюджетных ассигнований (далее – приложение 10 к Порядку); предложения по дополнительным объемам бюджетных ассигнований; информацию о значениях базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и корректирующих коэффициентах к ним на текущий год, на очередной финансовый год и пояснительную записку с обоснованием причин их изменений (при наличии).

И далее, при распределении по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия *базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований* – ОБАС, в том числе по форме согласно приложению 10 к Порядку.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Информация об объеме бюджетных ассигнований из бюджета Республики Карелия на 2022 год, предусмотренных на предоставление субсидии подведомственным Министерству бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), представлена в таблице 14.

⁷⁵ Пункт 8 Порядка формирования госзадания в части затрат на содержание имущества государственного учреждения, не используемого для оказания государственных услуг и для общехозяйственных нужд, не применяется при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания. Аналогичная норма отражена в пункте 5 Методики планирования бюджетных ассигнований.

⁷⁶ На момент проведения мероприятия – в редакции приказа Министерства от 01.09.2021 № 1805.

⁷⁷ Согласно пункту 2 приказ применяется при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, начиная с государственного задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Таблица 14
(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетная классификация			Объем БА на 2022 год		Отклонение
	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Проект закона на 2022 год (в т.ч. согласно приложениям 10, 21 к Порядку)	Закон о бюджете на 2022 год (в перво-начальной редакции) (в т.ч. согласно приложению 21 к Порядку, дополнит. расчетам Министерства)	
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	06.03	13.4.01.73250	611	17 422,1	17 422,1	0,0
Итого субсидии бюджетным учреждениям				17 422,1	17 422,1	0,0
Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	04.07	13.1.01.51290	621	203 384,7	1 105,0	-202 279,7
	04.07	13.1.01.53450	621	0,0	315 671,2	315 671,2
	04.07	13.1.01.73200	621	42 400,6	42 400,6	0,0
	04.07	13.1.GA.54290	621	1 128,5	3 782,0	2 653,5
	04.07	13.1.GA.54310	621	56,4	63,1	6,7
Итого субсидии автономным учреждениям				246 970,2	363 021,9	116 051,7

С учетом доведенных до Министерства после 01.11.2021 (в ноябре 2021 года) дополнительных бюджетных ассигнований на 2022 год Законом о бюджете на 2022 год учтено увеличение БА по виду расходов 621 на 116 051,7 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета).

Таким образом, субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) предусмотрены на 2022 год в следующих объемах:

БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» – в проекте закона на 2022 год и в Законе о бюджете на 2022 год – в сумме 17 422,1 тыс. рублей (исключительно за счет средств бюджета Республики Карелия);

АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» и АУ РК «Кареллесхоз» в проекте закона на 2022 год – в сумме 246 970,2 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 204 569,6 тыс. рублей (или 82,8 процента); в Законе о бюджете на 2022 год – в сумме 363 021,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 320 621,3 тыс. рублей (или 88,3 процента) (в том числе бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» уточнены за счет средств федерального бюджета с 1 184,9 тыс. рублей до 3 845,1 тыс. рублей).

Структура планируемых бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания согласно приложению 10 к Порядку (ОБАС к проекту закона на 2022 год) представлена в таблице 15.

Таблица 15
(тыс. рублей)

наименование	БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК»		АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»		АУ РК «Кареллесхоз»	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Оплата труда и взносы в государственные внебюджетные фонды труда	13 925,1	79,9	81 020,7	33,0	138,6	8,7

наименование	БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК»		АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»		АУ РК «Кареллесхоз»	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Материальные запасы, приобретение движимого имущества	1 251,2	7,2	0,0	0,0	1 457,0	91,3
Иные затраты	228,2	1,3	41 000,0	16,7	0,0	0,0
<i>Итого объем ассигнований на осуществление затрат, связанных с непосредственным оказанием государственной услуги, выполнением работы</i>	15 404,5	88,4	122 020,7	49,7	1 595,6	100,0
Коммунальные услуги	241,8	1,4	2 000,0	0,8	0,0	0,0
Содержание объектов недвижимого имущества	1 247,0	7,2		0,0	0,0	0,0
Услуги связи	45,6	0,3	560,0	0,2	0,0	0,0
Транспортные услуги		0,0	32 000,0	13,0	0,0	0,0
Оплата труда (в том числе начисления на выплаты по оплате труда) работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги	0,0	0,0	63 612,3	25,9	0,0	0,0
Прочие общехозяйственные нужды	440,0	2,5	25 181,6	10,3	0,0	0,0
<i>Итого объем ассигнований на общехозяйственные нужды</i>	1 974,4	11,3	123 353,9	50,3	0,0	0,0
<i>ВСЕГО объем средств, необходимых для выполнения государственного задания, с учетом значения отраслевого, территориального коэффициента</i>	17 378,9	99,8	245 374,6	100,0	1 595,6	100,0
Объем ассигнований на уплату налогов	43,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	17 422,1	100,0	245 374,6	100,0	1 595,6	100,0
в том числе:	по бюджетному учреждению: 17 422,1 тыс. рублей		по автономным учреждениям: 246 970,2 тыс. рублей			

В общем объеме субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2022 год БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» объем планируемых ассигнований на осуществление затрат, связанных с непосредственным оказанием государственной услуги (выполнением работы), составляет 88,4 процента (в том числе 79,9 процента объема бюджетных ассигнований предусмотрено на оплату труда и взносы в государственные внебюджетные фонды).

Планируемый объем бюджетных ассигнований субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания АУ РК «Кареллесхоз» включает ассигнования исключительно на осуществление затрат, связанных с непосредственным выполнением работы.

В общем объеме субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» наибольший удельный вес занимают ассигнования на общехозяйственные нужды 50,3 процента (из них 25,9 процента составляют ассигнования на оплату труда (с начислениями) работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги).

Ассигнования на уплату налогов на 2022 год по автономным учреждениям в данном распределении не предусмотрены.

В ходе мероприятия Министерством представлены проекты государственных

заданий на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов для БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК», АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов», АУ РК «Кареллесхоз», а также расчеты размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2022 год по состоянию на 01.01.2022 (в соответствии с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели Законом о бюджете на 2022 год в первоначальной редакции).

Информация об утвержденных нормативных затратах на оказание государственных услуг и выполнение работ и значениях показателей государственного задания на 2022 год представлена в приложении 6 к настоящему отчету.

В анализируемом периоде Министерством для БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» формируется государственное задание на оказание в том числе государственной услуги «Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов на особо охраняемых природных территориях регионального значения» (реестровый номер 910412.Р.10.0.01140571001).

В нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований Министерством не представлена (не направлена в Минфин Карелии) информация о значениях базового норматива затрат на оказание государственной услуги (и корректирующем коэффициенте к нему) на текущий год, на очередной финансовый год.

Таким образом, представленные в соответствии и в сроки, установленные Порядком планирования бюджетных ассигнований, ОБАС на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений Республики Карелия в части объема субсидий автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по отношению к объему ассигнований, утвержденному на указанные цели законом о бюджете на 2022 год, фактически занижены на общую сумму 116 051,7 тыс. рублей (в том числе не предусматривают выполнение АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» работ в рамках осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, с объемом субсидии в сумме 315 671,2 тыс. рублей).

Планирование бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Информация об объеме бюджетных ассигнований из бюджета Республики Карелия на 2023 год, предусмотренных на предоставление субсидии бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству, на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (при распределении базовых и дополнительных БА), представлена в таблице 16.

Таблица 16
(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетная классификация			Объем бюджетных ассигнований из бюджета Республики Карелия на 2023 год		
	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Базовые БА	Базовые и дополнительные БА	справочно: в т.ч. объем дополнительных БА
БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК»	06.03	13.4.01.73250	611	20 290,0	22 835,2	2 545,2

Наименование	Бюджетная классификация			Объем бюджетных ассигнований из бюджета Республики Карелия на 2023 год		
	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Базовые БА	Базовые и дополнительные БА	справочно: в т.ч. объем дополнительных БА
Итого субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ)				20 290,0	22 835,2	2 545,2
АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»	04.07	13.1.01.53450	621	0,0	315 791,2	315 791,2
	04.07	13.1.GA.54290	621	0,0	971,9	971,9
	04.07	13.1.01.73200	621	13 654,2	22 338,8	8 684,6
	<i>Всего</i>			<i>13 654,2</i>	<i>339 101,9</i>	<i>325 447,7</i>
АУ РК "Кареллесхоз"	04.07	13.1.01.73200	621	3 175,0	3 175,0	0,0
	04.07	13.1.GA.54290	621	0,0	138,0	138,0
	04.07	13.1.GA.54310	621	0,0	2,5	2,5
	<i>Всего</i>			<i>3 175,0</i>	<i>3 315,5</i>	<i>140,5</i>
Итого субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ)				16 829,2	342 417,4	325 588,2
ИТОГО				37 119,2	365 252,6	328 133,4

Структура планируемых бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания согласно приложению 10 к Порядку на 2023 год (при распределении базовых и дополнительных БА) представлена в таблице 17.

Таблица 17
(тыс. рублей)

Наименование	БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК»		АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»		АУ РК «Кареллесхоз»	
	2023 год		2023 год		2023 год	
	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
Оплата труда и взносы в государственные внебюджетные фонды труда	14 693,4	64,3	124 940,9	36,8	138,0	4,2
Материальные запасы, приобретение движимого имущества	794,7	3,5	0,0	0,0	2,5	0,1
Иные затраты	0,0	0,0	1 700,0	0,5	0,0	0,0
<i>Итого объем ассигнований на осуществление затрат, связанных с непосредственным оказанием государственной услуги, выполнением работы</i>	<i>15 488,1</i>	<i>67,8</i>	<i>126 640,9</i>	<i>37,3</i>	<i>140,5</i>	<i>4,2</i>
Коммунальные услуги	379,6	1,7	3 185,6	0,9	1 600,1	48,3
Содержание объектов недвижимого имущества	1 233,0	5,4	0,0	0,0	424,0	12,8
Содержание объектов особо ценного движимого имущества		0,0	3 974,6	1,2	996,8	30,1
Услуги связи	128,3	0,6	560,0	0,2	0,0	0,0
Транспортные услуги	225,0	1,0	53 000,0	15,6	0,0	0,0
Оплата труда (в том числе начисления на выплаты по оплате труда) работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги	0,0	0,0	90 977,9	26,8	0,0	0,0
Прочие общехозяйственные нужды	5 086,2	22,3	58 616,1	17,3	52,9	1,6

Наименование	БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК»		АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»		АУ РК «Кареллесхоз»	
	2023 год		2023 год		2023 год	
	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
<i>Итого объем ассигнований на общехозяйственные нужды</i>	7 052,1	30,9	210 314,2	62,0	3 073,8	92,7
<i>ВСЕГО объем средств, необходимых для выполнения государственного задания, с учетом значения отраслевого, территориального коэффициента</i>	22 540,2	98,7	336 955,1	99,4	3 214,3	96,9
Объем ассигнований на уплату налогов	295,0	1,3	2 146,8	0,6	101,2	3,1
Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	22 835,2	100,0	339 101,9	100,0	3 315,5	100,0
в том числе:	по бюджетному учреждению: 22 835,2 тыс. рублей		по автономным учреждениям: 342 417,4 тыс. рублей			
Справочно: объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2022 год (на 01.07.2022)	27 792,8	х	363 331,3	х	1 890,7	х
Отклонение (объем на 2022 год к проекту на 2023 год)	4 957,6	х	24 229,3	х	-1 424,8	х

Распределенные на момент проведения мероприятия объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» и АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» меньше объемов бюджетных средств, утвержденных учреждениям на указанные цели на 2022 год (на 4 957,6 тыс. рублей и 24 229,3 тыс. рублей соответственно).

На момент проведения мероприятия в нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований в Минфин Карелии не направлена информация о значениях базового норматива затрат на оказание БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» установленной государственной услуги⁷⁸ (и корректирующем коэффициенте к нему) на текущий год, на очередной финансовый год.

После доведения уточненного объема средств федерального бюджета в рамках рассмотрения проекта закона на 2023 год объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) автономным учреждениям будет уточнен.

2) Ассигнования на предоставление субсидий подведомственным Министерству государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований ГРБС представляют в Минфин Карелии при распределении по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия базовых объемов бюджетных ассигнований и, далее, базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований – ОБАС на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на

⁷⁸ Государственная услуга «Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов на особо охраняемых природных территориях регионального значения».

иные цели по форме согласно приложению 11 к Порядку планирования бюджетных ассигнований (далее – приложение 11 к Порядку).

Согласно пункту 5 Методики планирования бюджетных ассигнований планирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (статья 78.1 Бюджетного кодекса) осуществляется на основе предложений ГРБС, содержащих необходимые расчеты и финансово-экономическое обоснование размера субсидии, по следующей методике:

а) в части затрат, необходимых для оказания государственных услуг, выполнения работ, которые планируются не в составе нормативных затрат на оказание государственных услуг, выполнение работ, рассчитываются исходя из планируемых к достижению результатов использования субсидий;

б) в части затрат на исполнение публичных обязательств Республики Карелия рассчитываются нормативным методом;

в) в части затрат на приобретение оборудования, проведение ремонта, организацию мероприятий рассчитываются с обоснованием планируемых к достижению непосредственных результатов использования субсидий.

Информация об общем объеме бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 11 к Порядку представлена в таблице 18.

Таблица 18
(тыс. рублей)

Наименование расходов	Бюджетная классификация			Объем бюджетных ассигнований (проект закона на 2022 год)				Объем БА на 2022 год согласно Закону о бюджете на 2022 год
	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	на 2021 год (на текущий финансовый год)	на 2022 год (на очередной финанс. год)	на 2023 год (на первый год план. периода)	на 2024 год (на второй год план. периода)	
Приобретение лесопожарной техники и оборудования	04 07	13 1 GA 54320	622	39 348,0	25 182,0	23 864,0	54 550,4	47 671,2
Приобретение лесохозяйственной техники и оборудования	04 07	13 1 GA 54300	622	6 596,4	3 113,5	0,0	0,0	0,0
Всего	х	х	х	45 944,4	28 295,5	23 864,0	54 550,4	47 671,2

При формировании проекта закона на 2022 год (согласно ОБАС – приложению 11 к Порядку) планировалось приобретение лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования в рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» автономным учреждениям: АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» и АУ РК «Кареллесхоз» соответственно⁷⁹.

Законом о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции) субсидия на иные цели предусмотрена АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» (за счет средств федерального бюджета на приобретение лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров), с дальнейшим ее отражением в приказе Министерства от 20.01.2022 № 89.

При планировании объемов к проекту закона на 2023 год после доведения до

⁷⁹ Порядки определения объема и условий предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному автономному учреждению на указанные цели утверждены приказами Министерства от 13.01.2021 № 52, № 53.

Министерства дополнительных БА на 2023 год (за счет средств федерального бюджета) в рамках предоставления субсидии на иные цели учтены бюджетные ассигнования в сумме 22 080,6 тыс. рублей на приобретение лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (для АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»). Ассигнования в указанном объеме отражены в приложениях 11 и 21 к Порядку.

Контрольно-счетная палата отмечает, что сформированные (представленные в ходе проведения мероприятия) ОБАС по форме согласно приложению 11 на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы не содержат раздел 1.1 «Аналитическое распределение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели», предусмотренный указанной формой.

3) Ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (в части обеспечения выполнения функций Министерства).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований ГРБС представляют в Минфин Карелии при распределении по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия базовых объемов бюджетных ассигнований и, далее, базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований – ОБАС на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд по форме согласно приложению 8 к Порядку планирования бюджетных ассигнований (далее – приложение 8 к Порядку).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Методики планирования бюджетных ассигнований объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (статья 70 Бюджетного кодекса) рассчитывается нормативным методом на основании нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти и подведомственных им казенных учреждений и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым самим государственным органом и подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями Республики Карелия, утвержденных государственным органом в соответствии с постановлениями Правительства Республики Карелия:

от 15.02.2016 № 49-П «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

от 04.03.2016 № 87-П «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Карелия, в том числе подведомственных им государственных казенных учреждений Республики Карелия, органа управления государственным внебюджетным фондом Республики Карелия»;

от 05.04.2016 № 124-П «Об определении Правил определения требований к закупаемым органами государственной власти Республики Карелия, в том числе подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями Республики Карелия, государственными унитарными предприятиями Республики Карелия, органом управления государственным внебюджетным фондом Республики Карелия отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

В соответствии с пунктом 8 Методики планирования бюджетных ассигнований объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения и бюджетных

ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности казенных учреждений) (статья 72 Бюджетного кодекса) рассчитываются исходя из планируемых к достижению непосредственных результатов использования ассигнований.

Требования к закупаемым Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия и подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) утверждены приказами Министерства от 31.05.2021 № 1184, от 16.05.2022 № 972.

Нормативные затраты на обеспечение функций Министерства и подведомственных ему государственных казенных учреждений Республики Карелия утверждены приказами Министерства от 31.05.2021 № 1185, от 16.05.2022 № 973.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Министерством в проекте закона на 2022 год общий объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (в целом по виду расходов 240, с учетом ассигнований, предусмотренных подведомственным казенным учреждениям) распределен на 2022 год в размере 139 340,8 тыс. рублей или 12,5 процента от общего объема планируемых по Министерству расходов.

В представленных Министерством ОБАС на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (приложение 8 к Порядку) объем планируемых бюджетных ассигнований на 2022 год отражен в сумме 133 064,7 тыс. рублей, из них:

на обеспечение выполнения функций Министерства (по получателю бюджетных средств – Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия) – 46 564,7 тыс. рублей, или 35,0 процентов от объема БА по виду расходов 240;

на обеспечение выполнения функций подведомственных казенных учреждений – 86 500,0 тыс. рублей (или 65,0 процентов).

Общий объем расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, отраженный в приложении 8 к Порядку, на 6 276,1 тыс. рублей меньше, чем в приложении 21 (таблица 5 настоящего отчета).

Структура планируемых бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на обеспечение выполнения функций Министерства согласно приложению 8 к Порядку представлена в таблице 19.

Таблица 19
(тыс. рублей)

Направление расходов	Бюджетная классификация				ОБАС (проект закона на 2022 год)				
	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов	на 2021 год (текущий год)	на 2022 год		на 2023 год	на 2024 год
						сумма	доля		
Услуги связи	04	07	13.С.00.59700	242	250,0	120,0	0,3	220,0	320,0
Коммунальные услуги	04	07	13.С.00.59700	247	16,4	20,0	0,0	20,0	20,0
Прочие работы, услуги	04	04	13.2.01.73210	244	540,8	606,1	1,3	697,0	791,5
	04	06	13.3.01.51280	244	5 904,1	5 239,1	11,3	5 611,3	5 596,5
	04	06	13.3.01.73220	244	5 266,8	550,0	1,2	550,0	550,0
	04	07	13.1.01.51290	244	1 000,2	1 000,0	2,1	1 000,0	0,0

Направление расходов	Бюджетная классификация				ОБАС (проект закона на 2022 год)				
	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов	на 2021 год (текущий год)	на 2022 год		на 2023 год	на 2024 год
						сумма	доля		
	04	07	13.1.01.73270	244	0,0	1 000,0	2,1	0,0	0,0
	04	07	13.С.00.10900	244	160,0	170,0	0,4	170,0	170,0
	04	07	30.0.00.75010	244	200,0	200,0	0,4	0,0	0,0
	06	02	13.4.G1.73240	244	11 306,5	5 600,6	12,0	0,0	0,0
	06	03	13.4.01.73240	244	5 687,0	2 349,4	5,0	0,0	0,0
	06	03	13.5.01.59200	244	76,7	76,0	0,2	75,6	75,6
	06	03	13.5.02.73300	244	7 849,2	6 000,0	12,9	0,0	0,0
	06	05	13.4.02.73230	244	200,0	100,0	0,2	100,0	100,0
Поступление нефинансовых активов	04	07	13.1.01.51290	244	0,0	21 370,0	45,9	28 530,0	0,0
	04	07	13.С.00.10900	244	150,0	170,0	0,4	170,0	170,0
	04	07	13.С.00.59700	244	1 829,7	1 993,5	4,3	2 343,9	2 029,0
ИТОГО					40 437,4	46 564,7	100,0	39 487,8	9 822,6

По отношению к объему ассигнований, утвержденному по виду расходов 240 и по получателю бюджетных средств – Министерству по состоянию на 01.07.2021, распределенный на 2022 год объем БА на указанные цели увеличен на 15,2 процента (на 6 127,3 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в общем объеме БА на закупку товаров, работ и услуг на 2022 год составляют расходы на приобретение нефинансовых активов – 23 533,5 тыс. рублей (50,5 процента в указанном объеме ассигнований); прочие работы, услуги – 22 891,2 тыс. рублей (49,2 процента).

Законом о бюджете на 2022 год на указанные цели по Министерству утверждены бюджетные ассигнования в объеме 135 642,2 тыс. рублей (с уменьшением по отношению к проекту закона на 2022 год на 3 698,6 тыс. рублей), в связи с чем представленные в соответствии и в сроки, установленные Порядком планирования бюджетных ассигнований, ОБАС на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд не в полной мере актуальны.

Планирование бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд на 2023 год в соответствии с ОБАС по распределению базовых и дополнительных БА предусмотрено 86 504,3 тыс. рублей или 7,7 процента от доведенных объемов бюджетных ассигнований, из них:

на обеспечение выполнения функций Министерства (по получателю бюджетных средств – Министерству) – 35 808,5 тыс. рублей, или 41,4 процента от объема БА по виду расходов 240;

на обеспечение выполнения функций подведомственных казенных учреждений – 50 695,8 тыс. рублей (или 58,6 процента).

Информация об общем объеме планируемых на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг по Министерству, как по получателю бюджетных средств, согласно приложению 8 к Порядку представлена в таблице 20.

Таблица 20
(тыс. рублей)

Направление расходов	Бюджетная классификация				Объем бюджетных ассигнований				
	Раз-дел	Под-раз-дел	Целевая статья	Вид рас-ходов	на 2022 год (на 01.07.2022)	на 2023 год		на 2024 год	на 2025 год
						Базовые БА	Базовые и дополни-тельные БА		
Услуги связи	04	07	13.C.00.59700	242	260,0	0,0	120,0	120,0	120,0
Коммунальные услуги	04	07	13.C.00.59700	247	20,0	0,0	25,0	30,0	30,0
Работы, услуги по содержанию имущества	06	03	13.5.01.59200	244	76,0	0,0	74,8	74,8	74,8
Прочие работы, услуги	04	04	13.2.01.73210	242	105,8	111,0	111,0	116,5	116,5
	04	04	13.2.01.73210	244	500,3	525,0	525,0	551,3	551,3
	04	06	13.3.01.51280	244	5 239,1	0,0	5 549,2	5 534,6	5 534,6
	04	06	13.3.01.73360	243	5 486,5	3 620,0	3 620,0	0,0	0,0
	04	06	13.3.01.73370	244	0,0	7 000,0	7 000,0	3 000,0	0,0
	04	06	13.3.02.73220	244	5 550,0	1 550,0	1 550,0	1 550,0	550,0
	04	07	13.1.01.51290*	244	0,0	0,0	1 000,0	1 000,0	0,0
	04	07	13.1.01.73270	244	1 000,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	2 000,0
	04	07	13.C.00.10900	244	340,0	1 501,4	1 501,4	0,0	0,0
	04	07	30.0.00.75010	244	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0
	06	03	13.4.01.73240	244	2 394,7	5 630,0	5 630,0	5 125,0	5 125,0
	06	03	13.5.02.73300	244	7 200,0	5 100,0	5 100,0	3 100,0	5 600,0
07	05	13.4.01.73250	244	300,0	500,0	500,0	525,0	525,0	
Поступление нефинансовых активов	04	07	13.C.00.59700	244	1 853,5	0,0	1 802,1	1 789,2	2 423,5
Итого:					30 525,9	27 237,4	35 808,5	24 216,4	22 850,7

* с допущенной ошибкой в указании целевой статьи (бюджетные ассигнования в объеме 1 000,0 тыс. рублей, распределенные на 2023 и 2024 годы по целевой статье 13 1 01 51290 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», подлежали отражению по целевой статье 13 1 01 53450 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по реализации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров»).

При распределении объема доведенных БА ассигнования на 2023 год на указанные цели прогнозируются с увеличением на 17,3 процента к аналогичному объему расходов, утвержденному по Министерству на 01.07.2022 (на 5 282,6 тыс. рублей).

Прогнозируемые ассигнования практически в полном объеме будут направлены на реализацию мероприятий Госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» 35 608,5 тыс. рублей, или 99,4 процента), в том числе по подпрограммам:

подпрограмме «Воспроизводство и использование лесных ресурсов» – 2 500,0 тыс. рублей (на мероприятия по предоставлению лесов в пользование, их охране, защите и воспроизводству);

подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» – 636,0 тыс. рублей (проведение мероприятий в сфере недропользования);

подпрограмме «Использование и охрана водных объектов на территории Республики Карелия» – 17 719,2 тыс. рублей (из них по основному мероприятию «Проведение работ, направленных на снижение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий, а также на охрану водных объектов» – 16 169,2 тыс. рублей, в том числе в сумме 3 620,0 тыс. рублей – закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта гидротехнического сооружения Лососинской плотины в Прионежском муниципальном районе);

подпрограмме «Охрана окружающей среды» (по основному мероприятию «Проведение природоохранных мероприятий») – 6 130,0 тыс. рублей;

подпрограмме «Развитие охотничьего хозяйства» – 5 174,8 тыс. рублей (в том числе по основному мероприятию «Регулирование охотхозяйственной деятельности в Республике Карелия» – 5 100,0 тыс. рублей);

основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы» – 3 448,5 тыс. рублей.

После доведения уточненного объема средств федерального бюджета в рамках рассмотрения проекта закона о бюджете на 2023 год объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд будет уточнен.

Выводы:

1. Отдельные нормативные документы Министерства, представленные в ходе проведения мероприятия, требуют актуализации в части приведения наименований ряда структурных подразделений (отделов) Министерства в соответствие со структурой, утвержденной Распоряжением № 586-р, в том числе:

приказ Министерства от 16.08.2016 № 1512;

Перечень форм регулярной финансовой и ведомственной отчетности, утвержденный приказом от 17.07.2018 № 1298;

Порядок проведения ежемесячного мониторинга исполнения прогнозных показателей по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия, утвержденный приказом от 17.10.2011 № 1440.

Кроме того, Порядок проведения мониторинга требует корректировки перечня администрируемых Министерством доходов бюджета Республики Карелия.

2. В ходе анализа предложений по уточнению прогнозных показателей на 2022 год по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия отмечено следующее:

2.1. при представлении прогноза поступления по прочим неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511705020020000180) отсутствует обоснование причин уточнения показателя, что не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 1 Распоряжения № 520р-П;

2.2. прогноз поступления доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении (КБК 82511402022020000440), представленный письмом Министерства от 14.07.2022, не коррелирует с прогнозом, представленным письмом от 28.06.2022;

2.3. имеют место случаи занижения первоначально прогнозируемых объемов на 2021 год, на 2022 год по отдельным видам доходов (например, по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511302992020000130), по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений (КБК 82511402022020000440).

3. В ходе анализа прогнозных показателей на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия установлено следующее:

3.1. прогноз поступлений доходов от сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120) не содержит обоснование расчета;

3.2. прогнозный показатель платежей за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых (КБК 82511202052010000120) рассчитан некорректно (с ошибкой в представленном формульном расчете).

4. Расчет доходов от сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120), представленный Министерством в составе прогноза поступления доходов в бюджет Республики Карелия в рассматриваемые периоды (на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы) содержит некорректное наименование кода доходов.

5. Распределение Министерством прогноза поступления доходов в бюджет Республики Карелия в разрезе муниципальных образований по отдельным видам доходов носит формальный характер в виду нерегулярности платежей и невозможности их достоверного планирования в зависимости от конкретной территории.

6. По результатам выборочного анализа Методики прогнозирования поступления доходов по администрируемым Министерством доходам и расчетов по отдельным видам доходов установлено следующее:

6.1. При расчете платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, (КБК 82511204014020000120) и платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (КБК 82511204015020000120) выявлен ряд недостатков, в том числе несоответствие при сопоставлении детализированного расчета, представленного в составе материалов к проекту бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с формулой и алгоритмом расчета, утвержденных Методикой прогнозирования (в части наименования граф; показателей, применяемых для расчета).

6.2. По отдельным видам доходов использованы не все основные показатели, которые в соответствии с утвержденной Методикой прогнозирования должны учитываться при расчете, в частности, в детализированных расчетах и пояснениях Министерства на 2022 год (на 2023 год) и на плановый период не применяется оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности (в том числе по доходам, отражаемым по КБК 82511204014020000120; 82511601072010000140; 82511601082010000140; 82511607030020000140; 82511607040020000140; 82511607090020000140).

6.3. Детализированные расчеты доходов по административным штрафам, установленным главой 7 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны собственности (КБК 82511601072010000140), административным штрафам, установленным главой 8 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (КБК 82511601082010000140) не соответствуют алгоритму расчета, определенному Методикой прогнозирования (в части применяемых показателей).

6.4. По отдельным видам доходов при использовании алгоритма расчета, установленного Методикой прогнозирования, Министерством в прогнозе на очередной финансовый год и на плановый период учитывается иная величина доходов, отличная от рассчитанной.

По мнению Контрольно-счетной палаты, порядок изменения прогнозного показателя (его учета в ином размере в случае наличия объективных причин) необходимо предусмотреть в Методике прогнозирования, с описанием алгоритма принятия решения.

7. В Перечень получателей бюджетных средств, подведомственных Министерству, утвержденный приказом Министерства от 30.12.2020 № 2514, включены бюджетное и автономные учреждения (БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК», АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной

охраны лесов», АУ РК «Кареллесхоз»), не являющиеся получателями (распорядителями) бюджетных средств.

8. При формировании бюджетных росписей расходов Министерства на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 допущено некорректное заполнение графы 1 «наименование» (вместо наименований направлений расходов (раздела/подраздела/целевой статьи/вида расходов) по всем соответствующим позициям каждого получателя бюджетных средств отражен только номер его лицевого счета).

9. В нарушение пунктов 4, 19 Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, включая внесение изменений в них, утвержденного приказом Минфина Карелии от 12.10.2012 № 383, Министерством не установлен порядок взаимодействия главного распорядителя и подведомственных получателей бюджетных средств по составлению и ведению бюджетной росписи, порядок и случаи изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, не приводящего к изменению сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия и лимитов бюджетных обязательств.

10. Нормативными правовыми актами Республики Карелия (Порядком составления проекта бюджета, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм) не определен срок представления ГРБС в Минэкономразвития Карелии и в Минфин Карелии в рамках составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период проектов госпрограмм, проектов изменений в госпрограммы.

11. При планировании и распределении объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Министерством допущены следующие нарушения:

11.1. Установлено несоответствие объема ассигнований, предусмотренных приложением 21 к Порядку (и показателями проекта закона на 2022 год), с представленными ОБАС по установленным Порядком планирования бюджетных ассигнований приложениям (общее отклонение по объемам на 2022 год составило 61 769,1 тыс. рублей).

11.2. В нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований Министерством не сформировано и не представлено в Минфин Карелии ОБАС на оплату органами исполнительной власти и иными государственными органами, государственными казенными, бюджетными, автономными учреждениями Республики Карелия коммунальных услуг по форме согласно приложению 24 к Порядку.

11.3. В нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований в Минфин Карелии не направлена информация о значениях базового норматива затрат на оказание БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» установленной государственной услуги «Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов на особо охраняемых природных территориях регионального значения» (и корректирующем коэффициенте к нему) на текущий год, на очередной финансовый год.

12. При планировании и распределении объемов бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Министерством допущены следующие нарушения:

12.1. В нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований Министерством в установленные сроки не сформировано ОБАС на оплату органами исполнительной власти и иными государственными

органами, государственными казенными, бюджетными, автономными учреждениями Республики Карелия коммунальных услуг по форме согласно приложению 24 к Порядку (при сроке до 14.10.2022 сформировано и представлено 28.10.2022).

12.2. ОБАС на оплату коммунальных услуг (Приложение 24 к Порядку) составлено с недостатками: не содержит расчета объема бюджетных ассигнований на сумму 404,0 тыс. рублей (в том числе по расходам, связанным с содержанием аппарата Министерства, – на сумму 25,0 тыс. рублей, по БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» – на сумму 379,6 тыс. рублей).

12.3. Установлен факт нарушения Министерством Порядка применения целевых статей, Перечня кодов целевых статей при распределении бюджетных ассигнований на 2023 год, на 2024 год в объеме 1 000,0 тыс. рублей по целевым статьям 13 1 01 51290 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» и 13 1 01 53450 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по реализации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров».

12.4. В нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований в Минфин Карелии не направлена информация о значениях базового норматива затрат на оказание БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» установленной государственной услуги (и корректирующем коэффициенте к нему) на текущий год, на очередной финансовый год.

13. ОБАС на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на иные цели по форме согласно приложению 11 к Порядку на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленные в ходе проведения мероприятия, не содержат раздел 1.1 «Аналитическое распределение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели», предусмотренный указанной формой.

14. В связи с фактическим уточнением в ходе рассмотрения проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период объема бюджетных ассигнований по Министерству за счет средств федерального бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, представленные Министерством при составлении проекта закона Республики Карелия о бюджете к первому чтению, не отражают реального объема средств в разрезе отдельных направлений (и их детальных составляющих) в рамках установленных расходных полномочий Министерства.

15. Внесение уточнений в ОБАС в части их приведения в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными законом о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, Порядком планирования бюджетных ассигнований не предусмотрено.

16. В процессе исполнения бюджета Республики Карелия в 2023 году потребуется приведение в соответствие правовых актов, в которых отражены объемы ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия, в том числе внесение изменений в государственную программу Республики Карелия «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», в Прогноз социально-экономического развития РК до 2035 года.

Предложения (рекомендации):

1. Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий их возникновения.

2. Предложить Министерству финансов Республики Карелия:

2.1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок планирования бюджетных ассигнований в части уточнения главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия обоснований бюджетных ассигнований, сформированных при составлении проекта закона Республики Карелия о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, в целях:

отражения в них поправок Правительства Республики Карелия по предмету второго чтения проекта закона Республики Карелия о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

приведения их в соответствие с показателями закона Республики Карелия о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, принятого Законодательным Собранием Республики Карелия.

2.2. Рассмотреть совместно с Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия вопрос об установлении срока представления главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия проектов государственных программ Республики Карелия, проектов изменений в государственные программы Республики Карелия (либо паспортов государственных программ, проектов изменений в указанные паспорта) в рамках составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, с подготовкой проектов соответствующих изменений в Порядок составления проекта бюджета (График составления проекта бюджета), Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

2.3. Рассмотреть вопрос об отмене в рамках составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период требования распределения прогноза поступления доходов в бюджет Республики Карелия в разрезе муниципальных образований в части отдельных видов доходов, не подлежащих распределению между бюджетом Республики Карелия и местными бюджетами, администрируемых главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия (платежей нерегулярного характера и трудно планируемых), в виду невозможности достоверно спрогнозировать их территориальное возникновение (муниципальное образование, на территории которого планируется получение доходов).

3. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка предварительных показателей (расчетов), формирование которых предусмотрено порядком составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (выборочно)» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Главы Республики Карелия;

Министерства финансов Республики Карелия;

Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия.

4. Направить информационное письмо в адрес Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

Приложения:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов и иных документов», на 3 листах.

Приложение 2 «Информация о показателях доходов, администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия (2020–2022 годы и прогноз на 2023 год)», на 5 листах.

Приложение 3 «Прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия на 2022-2023 годы по видам доходов, администрируемым Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия, в разрезе муниципальных образований (без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета)», на 7 листах.

Приложение 4 «Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия на 2021-2022 годы (по состоянию на 01.07.2022), и о плановых объемах бюджетных ассигнований на 2023 год», на 9 листах.

Приложение 5 «Информация об объемах субвенций, предусмотренных Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия при утверждении Закона о бюджете на 2022 год и формировании проекта закона о бюджете на 2023 год», на 4 листах.

Приложение 6 «Информация об утвержденных нормативных затратах на оказание государственных услуг и выполнение работ и значениях показателей государственного задания на 2022 год», на 2 листах.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 5 декабря 2022 года № 12 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, осуществленных в 2021 году»:

утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;

направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, прокуратуры Республики Карелия.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, осуществленных в 2021 году»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2022 год, пункт 1.8 Протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия от 16.12.2021 № 4, распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 07.07.2022 № 22.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процесс использования заказчиками средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (далее – бюджетные средства).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести анализ и оценку результатов закупок, осуществленных в 2021 году за счет бюджетных средств, достижения целей осуществления и результативности закупок, с учетом оценки коррупционных рисков в сфере закупок.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: органы государственной власти Республики Карелия, казенные, бюджетные учреждения, государственные унитарные предприятия Республики Карелия, уполномоченные организации, автономные учреждения и иные юридические лица, осуществлявшие закупки в 2021 году за счет средств бюджета Республики Карелия.

Исследуемый период: 2021 год.

Сроки проведения мероприятия: с 7 июля 2022 года по 5 декабря 2022 года (с интервалами по служебной необходимости).

Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия:

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Дорохов А.Н. – руководитель экспертно-аналитического мероприятия,
главный специалист Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Перешивалова К.В. – исполнитель экспертно-аналитического мероприятия.

Метод проведения мероприятия: анализ.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1) дать общую характеристику закупок, произведенных объектами аудита в исследуемом периоде, в том числе путем выделения заказчиков с наибольшим

объемом закупок, подрядчиков с наибольшим объемом заключенных контрактов, заключенных контрактов с наибольшим объемом финансирования;

2) провести анализ уровня конкуренции при проведении закупок, в том числе путем анализа количества и объемов закупок объектами аудита в исследуемом периоде в разрезе способов осуществления закупок (конкуренционные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), среднего количества участников закупок, заключения контрактов с одними и теми поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

3) провести оценку результативности закупок, в том числе путем анализа случаев несвоевременного исполнения контрактов, контрактов с истекшим сроком исполнения в отсутствие сведений об исполнении, неосуществленных закупок в связи с расторжением контрактов;

4) проанализировать своевременность закупок (распределение процедур по кварталам исследуемого периода), в том числе случаи заключения контрактов с аномально короткими сроками их исполнения в IV квартале 2021 года;

5) с применением риск-ориентированного подхода проанализировать закупки, произведенные в исследуемом периоде, на предмет признаков нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе путем анализа сведений об удовлетворенных жалобах, размещенных в единой информационной системе. При необходимости выборочно проверить соблюдение участниками контрактной системы в сфере закупок законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

6) провести сводный анализ участников закупок, включая победителей по итогам проведенных процедур (лиц, с которыми заключены контракты), в том числе в разрезе контрактов на однородные (идентичные) товары, работы, услуги. Проанализировать территориальную принадлежность победителей процедур (лиц, с которыми заключены контракты).

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44 ФЗ).

На основании части 2 статьи 98 Закона № 44-ФЗ Контрольно-счетная палата Республики Карелия является органом аудита в сфере закупок и в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

В силу части 3 статьи 98 Закона № 44-ФЗ органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Для достижения цели настоящего экспертно-аналитического мероприятия использовалась информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), годовая бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств (далее также – ГРБС) за 2021 год, отчетность об

исполнении объектами аудита планов финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год, размещенная на Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<https://bus.gov.ru>).

При проведении мероприятия использовались результаты аудита в сфере закупок по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год, а также информация о результатах контроля в сфере закупок за 2021 год, размещенная на официальном сайте Министерства финансов Республики Карелия, и информация о результатах мониторинга закупок за 2021 год, размещенная на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

1. Пунктом 5 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ установлено, что государственным заказчиком выступает государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ заказчиком являются государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

В соответствии с положениями статей 3, 15 Закона № 44-ФЗ объектами аудита в рамках проводимого экспертно-аналитического мероприятия являются:

органы государственной власти Республики Карелия (ГРБС) и подведомственные им казенные учреждения, а также подведомственные им бюджетные учреждения, осуществлявшие закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия;

государственные унитарные предприятия Республики Карелия, за исключением случаев, определенных частью 2.1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ;

автономные учреждения, осуществлявшие закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности;

иные юридические лица, не являющиеся государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, осуществлявшие закупки за счет субсидий, предусмотренных пунктами 8 и 8.1 статьи 78, подпунктами 3 и 3.1 пункта 1 статьи 78.3, абзацем вторым пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Согласно сведениям из Реестра зарегистрированных организаций ЕИС общее количество зарегистрированных организаций, имеющих право размещать закупки в ЕИС за счет средств бюджета Республики Карелия (далее – заказчики), в 2021 году составило 225 единиц, из них количество заказчиков, фактически осуществлявших

закупочную деятельность в рамках Закона № 44-ФЗ в 2021 году, составило 170 единиц⁸⁰, в том числе:

- исполнительные органы Республики Карелия – 17 единиц⁸¹;
- органы государственной власти Республики Карелия – 4 единицы⁸²;
- бюджетные учреждения – 89 единиц;
- казенные учреждения – 56 единиц;
- государственные унитарные предприятия – 2 единицы⁸³;
- иные юридические лица – 2 единицы⁸⁴.

Анализ проведения объектами аудита закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия в 2021 году производился на основании Закона Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете), сводной бюджетной росписи расходов бюджета Республики Карелия, отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (ф. 0503127), бюджетной отчетности государственных бюджетных учреждений об исполнении планов финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737), отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

Объем финансового обеспечения закупок товаров (работ, услуг) главных распорядителей бюджетных средств (с учетом подведомственных им казенных учреждений) по подгруппам видов расходов бюджетной классификации 230, 240, 320, 410⁸⁵ составил 14 396 617,0 тыс. рублей. Исполнение составило 13 285 184,4 тыс. рублей, или 92,2 процента, информация представлена в таблице 21.

Таблица 21

№ п/п	Код ГРБС и наименование заказчика		Вид расходов	Лимиты бюджетных обязательств (ф. 0503127) (тыс. руб.)	Исполнение (ф. 0503127) (тыс. руб.)
1	800	Министерство здравоохранения Республики Карелия	всего	1 368 797,3	1 368 754,6
			240	269 324,4	269 324,2
			320	1 001 472,9	1 001 430,3
			410	98 000,0	98 000,0
2	801	Министерство образования и спорта Республики Карелия	всего	34 830,1	34 407,6
			240	34 830,1	34 407,6
3	802	Министерство культуры Республики Карелия	всего	30 750,6	29 977,3
			240	30 750,6	29 977,3
4	803	Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	всего	6 906,4	2 843,5
			240	6 906,4	2 843,5
5	804	Министерство экономического развития и промышленности	всего	143 929,1	143 294,1
			240	55 929,1	55 294,1

⁸⁰ В 2021 году автономным учреждениям из бюджета Республики Карелия не предоставлялись субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности.

⁸¹ 5 из 22 исполнительных органов Республики Карелия самостоятельно не осуществляют закупки товаров, работ, услуг для обеспечения собственных нужд (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Управление по туризму Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Управление труда и занятости Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации).

⁸² Законодательное Собрание Республики Карелия, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Контрольно-счетная палата Республики Карелия и Конституционный Суд Республики Карелия.

⁸³ ГУП РК «Карелкоммунэнерго», ГУП РК «Карелэнергохолдинг».

⁸⁴ АО «Племенное хозяйство «Ильинское», АО «Совхоз «Ведлозерский».

⁸⁵ Информация отражена по следующим элементам подгрупп видов расходов: 232, 242, 243, 244, 246, 247, 323, 412, 414.

№ п/п	Код ГРБС и наименование заказчика		Вид расходов	Лимиты бюджетных обязательств (ф. 0503127) (тыс. руб.)	Исполнение (ф. 0503127) (тыс. руб.)
		Республики Карелия	410	88 000,0	88 000,0
6	805	Министерство финансов Республики Карелия	всего	16 731,3	13 408,8
			240	16 731,3	13 408,8
7	806	Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	всего	23 358,1	20 361,6
			240	23 358,1	20 361,6
8	810	Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	всего	211 590,5	211 209,0
			230	500,0	500,0
			240	211 090,5	210 709,0
9	811	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	всего	3 184 026,3	2 229 972,7
			240	65 331,3	63 615,7
			410	3 118 695,0	2 166 356,9
10	812	Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	всего	2 757,3	2 592,0
			240	2 757,3	2 592,0
11	814	Министерство спорта Республики Карелия ⁸⁶	всего	172,8	172,8
			240	172,8	172,8
12	816	Администрация Главы Республики Карелия	всего	156 669,5	155 151,5
			240	156 669,5	155 151,5
13	819	Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	всего	2 364,7	2 359,5
			240	2 364,7	2 359,5
14	820	Законодательное Собрание Республики Карелия	всего	15 620,4	15 420,0
			240	15 620,4	15 420,0
15	821	Конституционный Суд Республики Карелия ⁸⁷	всего	80,4	80,4
			240	80,4	80,4
16	822	Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей	всего	85 268,5	85 221,2
			240	85 268,5	85 221,2
17	823	Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	всего	9 238,3	9 233,2
			240	9 238,3	9 233,2
18	824	Министерство социальной защиты Республики Карелия	всего	220 750,0	214 634,1
			240	95 798,8	90 273,99
			320	124 951,2	124 360,2
19	825	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	всего	134 236,0	133 524,2
			240	134 236,0	133 524,2
20	826	Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	всего	8 722 841,1	8 588 545,4
			240	5 574 566,5	5 537 289,7
			410	3 148 274,5	3 051 255,6
21	828	Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	всего	6 160,0	6 159,8
			240	6 160,0	6 159,8
22	830	Контрольно-счетная палата Республики Карелия	всего	2 227,3	2 224,3
			240	2 227,3	2 224,3
23	833	Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	всего	8 539,4	7 567,9
			240	8 539,4	7 567,9
24	835	Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте	всего	8 771,8	8 067,6
			240	8 771,8	8 067,6

⁸⁶ В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2020 № 616-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Министерство спорта Республики Карелия упразднено, в связи с чем информация представлена на основании отчета по поступлениям и выбытиям, предоставленным Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 01 января 2022 года (ф. 0503151) (далее – отчет по поступлениям и выбытиям).

⁸⁷ Законом Республики Карелия от 25.02.2021 № 2547-ЗРК «Об упразднении Конституционного Суда Республики Карелия и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Республики Карелия» с 15.03.2021 Конституционный Суд Республики Карелия упразднен, в связи с чем информация представлена на основании отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151).

№ п/п	Код ГРБС и наименование заказчика	Вид расходов	Лимиты бюджетных обязательств (ф. 0503127) (тыс. руб.)	Исполнение (ф. 0503127) (тыс. руб.)
	Российской Федерации			
ИТОГО			14 396 617,0	13 285 184,4

Основной объем закупок по указанной подгруппе видов расходов осуществлялся тремя ГРБС: Министерством здравоохранения Республики Карелия, Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Законом о бюджете были предусмотрены субсидии государственным бюджетным (бюджетным) учреждениям (далее – бюджетные учреждения) на финансовое обеспечение выполнения ими государственных заданий и на иные цели, а также бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности, в рамках которых также осуществлялись закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Информация об объемах бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) ГРБС (с учетом подведомственных им бюджетных учреждений) представлена в таблице 22.

Таблица 22

№ п/п	Источники финансирования закупок	Объем бюджетных ассигнований (БА) на закупки (тыс. руб.)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2022 (тыс. руб.)	Кассовый расход (ф. 0503151 ф. 0503127 ф. 0503737) (тыс. руб.)	Доля в общем объеме расходов на закупки, %	Процент исполнения БА на закупки, % (гр.5/гр.3*100)
1	Средства бюджета Республики Карелия (ГРБС, казенные учреждения) ⁸⁸	15 439 935,1	14 956 569,0	13 285 184,4	79	86
2	Субсидии бюджетным учреждениям, всего	4 021 335,4	x	3 470 362,4	21	86
	в том числе:					
	- на выполнение государственного задания ⁸⁹ ;	1 549 931,4	x	1 387 183,4	x	89
	- на иные цели ⁹⁰ ;	2 401 649,1	x	2 015 492,1	x	84
	- на цели осуществления капитальных вложений в	69 754,9	x	67 686,9	x	97

⁸⁸ Указаны общий объем бюджетных ассигнований по подгруппам видов расходов 230, 240, 320, 410 в соответствии с Законом № 2528-ЗРК и сводной бюджетной росписью по состоянию на 01 января 2022 года (гр.3, гр. 4) и фактическое исполнение по элементам соответствующих подгрупп видов расходов 232, 242, 243, 244, 246, 247, 323, 412, 414 (гр. 5) в соответствии с отчетами по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) и об исполнении бюджетов ГРБС (ф. 0503127).

⁸⁹ Указан общий объем утвержденных плановых значений по аналитическим кодам 243, 244, 247, 323 и их фактическое исполнение на основании отчетов об исполнении учреждениями планов их финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за счет средств субсидий на выполнение государственного задания.

⁹⁰ Указан общий объем утвержденных плановых значений по аналитическим кодам 243, 244, 247, 323 и их фактическое исполнение на основании отчетов об исполнении учреждениями планов их финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за счет средств субсидий на иные цели.

№ п/п	Источники финансирования закупок	Объем бюджетных ассигнований (БА) на закупки (тыс. руб.)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2022 (тыс. руб.)	Кассовый расход (ф. 0503151 ф. 0503127 ф. 0503737) (тыс. руб.)	Доля в общем объеме расходов на закупки, %	Процент исполнения БА на закупки, % (гр.5/гр.3*100)
	объекты государственной собственности ⁹¹ .					
3	ИТОГО	19 461 270,5	х	16 755 546,8	100	86

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели по подгруппе вида расходов бюджетной классификации 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» в соответствии с Законом о бюджете составил 8 291 357,2 тыс. рублей, в соответствии со сводной бюджетной росписью – 8 716 525,7 тыс. рублей. Кассовый расход (ф. 0503117, ф. 0503151) составил 8 611 559,8⁹² тыс. рублей.

При этом общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) бюджетными учреждениями за счет средств субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели составил 3 951 580,5 тыс. рублей, или 47,6 процента от общего объема утвержденных Законом о бюджете бюджетных ассигнований. Кассовый расход составил 3 402 675,5 тыс. рублей, или 86,1 процента от общего объема утвержденных бюджетных назначений на закупки за счет средств субсидий на выполнение государственного задания и на иные цели.

Общий объем бюджетных ассигнований по подгруппе вида расходов бюджетной классификации 460 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» (далее – субсидии на осуществление капитальных вложений)⁹³ в соответствии с Законом о бюджете составил 1 638 244,8 тыс. рублей, в соответствии со сводной бюджетной росписью – 1 891 326,1 тыс. рублей. Кассовый расход (ф. 0503117, ф. 0503151) составил 1 891 326,1⁹⁴ тыс. рублей.

При этом общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) бюджетными учреждениями за счет средств субсидий на осуществление капитальных вложений составил 69 754,9 тыс. рублей, или 4,2 процента от общего объема утвержденных Законом о бюджете бюджетных

⁹¹ Указан общий объем утвержденных плановых значений по аналитическим кодам 406, 407 и их фактическое исполнение на основании отчетов об исполнении учреждениями планов их финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за счет средств субсидий на осуществление капитальных вложений.

⁹² Указано фактическое исполнение по элементам 611 и 612 подгруппы 610 видов расходов бюджетной классификации в соответствии с отчетами по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) и об исполнении бюджета Республики Карелия (ф. 0503117).

⁹³ Указанные субсидии в 2021 году предусматривались учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

⁹⁴ Указано фактическое исполнение по элементам 461 и 464 подгруппы 460 видов расходов бюджетной классификации в соответствии с отчетами по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) и об исполнении бюджета Республики Карелия (ф. 0503117).

ассигнований. Кассовый расход составил 67 686,9⁹⁵ тыс. рублей, или 97 процентов от общего объема утвержденных бюджетных назначений на закупки за счет средств субсидий на осуществление капитальных вложений.

Законом о бюджете также были предусмотрены субсидии государственным унитарным предприятиям в размере 162 750,0 тыс. рублей и иным юридическим лицам рублей в размере 158 102,4 тыс. рублей⁹⁶. В соответствии со сводной бюджетной росписью общий объем субсидий указанным хозяйствующим субъектам составил 162 750,0 тыс. рублей и 153 670,1 тыс. рублей соответственно, кассовый расход – 162 749,0 и 151 243,6 тыс. рублей соответственно⁹⁷.

При этом общий объем средств на осуществление закупок товаров (работ, услуг) в рамках указанного фактического исполнения составил 111 448,8⁹⁸ тыс. рублей и 151 243,6⁹⁹ тыс. рублей соответственно.

Таким образом, **общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия в 2021 году составил 18 680 644,8 тыс. рублей, кассовый расход – 17 018 239,2 тыс. рублей, или 91,1 процента¹⁰⁰.**

Общий объем запланированных бюджетными учреждениями расходов на закупки за счет средств от иной приносящей доход деятельности составил 1 130 421,7 тыс. рублей, фактическое исполнение – 996 596,3 тыс. рублей, или 88,1 процента¹⁰¹.

Общий объем запланированных бюджетными учреждениями здравоохранения Республики Карелия расходов на закупки за счет средств по

⁹⁵ Согласно отчету БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия» об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности за счет средств субсидии на осуществление капитальных вложений безвозмездные денежные поступления составили 1 857 907,5 тыс. рублей, при этом кассовый расход по аналитическому виду расходов 407 составил 35 837,0 тыс. рублей.

⁹⁶ Указан общий объем финансирования по виду расходов 810 государственных унитарных предприятий (далее – ГУП) и юридических лиц, осуществлявших в 2021 году закупки в рамках Закона № 44-ФЗ. Так, согласно сведениям из ЕИС, в рамках Закона № 44-ФЗ за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия осуществляли закупки следующие хозяйствующие субъекты: ГУП РК «Карелкоммунэнерго», ГУП РК «Карелэнергохолдинг», АО «Племенное хозяйство «Ильинское» и АО «Совхоз «Ведлозерский».

⁹⁷ Указано фактическое исполнение по элементам 811, 813, 815 подгруппы 810 видов расходов бюджетной классификации в соответствии с отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151).

⁹⁸ Указан общий объем финансового обеспечения на закупки в соответствии с размещенными ГУП РК «Карелкоммунэнерго» и ГУП РК «Карелэнергохолдинг» планами-графиками закупок товаров (работ, услуг) на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 гг.

⁹⁹ Пунктом 2 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279, не предусмотрено размещение планов-графиков юридическими лицами, за исключением случая передачи такому юридическому лицу в соответствии с БК РФ полномочий государственного (муниципального) заказчика, в связи с чем указаны начальные (максимальные) цены контрактов объявленных АО «Племенное хозяйство «Ильинское» и АО «Совхоз «Ведлозерский» конкурентных процедур (извещения 0406200000221000003, 0406000000321000001).

¹⁰⁰ В общем объеме бюджетных ассигнований отражен только объем средств, фактически направленных на осуществление закупок товаров (работ, услуг) за счет соответствующих субсидий государственным унитарным предприятиям и иным юридическим лицам.

¹⁰¹ Указан общий объем утвержденных плановых значений по аналитическим кодам 243, 244, 247, 323 и их фактическое исполнение на основании отчетов об исполнении учреждениями планов их финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за счет собственных доходов учреждений.

обязательному медицинскому страхованию составил 5 747 195,8 тыс. рублей, фактическое исполнение – 4 973 329,9 тыс. рублей, или 86,5 процента¹⁰².

Исходя из представленной информации **общий объем средств на осуществление закупок товаров (работ, услуг) по всем источникам финансирования** в 2021 году составил 25 558 262,3 тыс. рублей, фактическое исполнение – 22 988 165,4 тыс. рублей¹⁰³.

Доля средств бюджета Республики Карелия на осуществление закупок товаров (работ, услуг) в общем объеме запланированных расходов составила 73,1 процента (18 680 644,8 тыс. рублей), доля фактического исполнения – 74 процента (17 018 239,2 тыс. рублей) в общем объеме израсходованных средств на закупки товаров (работ, услуг).

Анализ структуры расходов на закупки товаров (работ, услуг) показал, что наибольшую долю расходов составили:

прочие закупки товаров, работ и услуг – 54,9 процента, или 9 180 012,4 тыс. рублей;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 31,2 процента, или 5 217 612,6 тыс. рублей;

закупки в целях социального обеспечения граждан – 6,9 процента, или 1 164 709,6 тыс. рублей.

Доля расходов на закупки энергетических ресурсов, в сфере информационно-коммуникационных технологий, в целях капитального ремонта государственного имущества или приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность составила от 1,1 процента до 2,2 процента на общую сумму 1 154 680,3 тыс. рублей.

Доля расходов на закупки в целях обеспечения формирования государственного материального резерва (резервов материальных ресурсов) и создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем составила менее 1 процента, или 2 250,0 тыс. рублей.

Структура расходов на осуществление закупок товаров (работ, услуг) в рамках программных и непрограммных направлений деятельности в 2021 году представлена в таблице 23.

Таблица 23

№ п/п	Наименование расходов	Вид расходов	Плановые назначения (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Доля в общем объеме расходов на закупки, %
1	Закупка товаров, работ, услуг в целях обеспечения формирования государственного материального резерва,	232	500,0	500,0	менее 1%

¹⁰² Указан общий объем утвержденных плановых значений по аналитическим кодам 243, 244, 247, 323 и их фактическое исполнение на основании отчетов об исполнении учреждениями планов их финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за счет средств по обязательному медицинскому страхованию.

¹⁰³ Согласно сводному аналитическому отчету по итогам оценки эффективности закупок товаров (работ, услуг) заказчиками Республики Карелия в 2021 году Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия сумма контрактов, заключенных заказчиками в 2021 году, составила 24 227 292,42 тыс. рублей.

№ п/п	Наименование расходов	Вид расходов	Плановые назначения (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Доля в общем объеме расходов на закупки, %
	резервов материальных ресурсов				
2	Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий ¹⁰⁴	242	234 379,4	232 061,2	1,3
3	Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	243	538 741,4	375 851,0	2,2
4	Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	9 602 327,1	9 180 012,4	54,9
5	Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем	246	1 800,0	1 750,0	менее 1%
6	Закупка энергетических ресурсов	247	378 108,5	360 768,1	2,1
7	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	323	1 174 347,9	1 164 709,6	6,9
8	Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	412	186 000,0	186 000,0	1,1
9	Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	414	6 266 969,5	5 217 612,6	31,2
	ИТОГО¹⁰⁵		18 383 173,8	16 719 264,90	x

По результатам анализа планов-графиков закупок товаров (работ, услуг), размещенных в ЕИС, заказчиками с наибольшим объемом закупок в 2021 году являлись учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству строительства, жилищно-коммунального

¹⁰⁴ Без учета расходов бюджетных учреждений, поскольку Приказом Минфина от 07.02.2020 № 17н из утвержденной формы плана финансово-хозяйственной деятельности исключена строка 2620, по которой ранее планировались расходы по КВР 242. Все затраты на создание, развитие и использование информационно-коммуникационных технологий бюджетных и автономных учреждений относятся на КВР 244.

¹⁰⁵ Без учета закупок государственных унитарных предприятий и юридических лиц, а также закупок по подгруппе вида расходов бюджетной классификации 460. В соответствии с пунктом 6 Порядка формирования идентификационного кода закупки, утвержденного приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н, в случаях осуществления закупок товаров (работ, услуг) государственными унитарными предприятиями код вида расходов по бюджетной классификации Российской Федерации указывается со значениями «000»; в соответствии с частью 4.1 статьи 14 Закона № 44-ФЗ на юридические лица не распространяются положения указанного закона в части планирования закупок.

хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, а именно:

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская больница им. В.А. Баранова» (далее – ГБУЗ РК «Республиканская больница») с объемом закупок в размере 2 097 214,2 тыс. рублей, из которых на закупки в 2021 году предусмотрено 1 358 128,0 тыс. рублей¹⁰⁶;

казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее – КУ РК «УКС РК») с объемом закупок в размере 4 722 568,5 тыс. рублей, из которых на закупки в 2021 году предусмотрено 941 769,8 тыс. рублей¹⁰⁷;

казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (далее – КУ РК «Управтодор РК») с объемом закупок в размере 9 034 946,3 тыс. рублей, из которых на закупки в 2021 году предусмотрено 2 150 064,2 тыс. рублей¹⁰⁸.

Информация о заключенных указанными учреждениями контрактах и фактически оплаченных обязательствах представлена в таблице 24¹⁰⁹.

Таблица 24

№ п/п	Наименование учреждения	Количество заключенных контрактов, (шт.)	Цена заключенных контрактов (тыс. руб.)	Стоимость фактически оплаченных обязательств (тыс. руб.)
1	КУ РК «Управтодор РК»	138	9 089 294,9	4 352 868,5
2	КУ РК «УКС РК»	99	3 754 503,3	2 074 624,0
3	ГБУЗ РК «Республиканская больница»	691	1 477 670,1	1 233 224,1

По результатам проведенного анализа закупок, опубликованных в ЕИС, установлено, что извещение о проведении конкурентной процедуры с самой высокой начальной (максимальной) ценой контракта¹¹⁰ в 2021 году размещено КУ РК «Управтодор РК» в размере 1 728 390,0 тыс. рублей.

КУ РК «УКС РК» заключен контракт на выполнение работ по строительству объекта: «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Медвежьегорске мощностью 1100 мест» с самой высокой ценой в размере 2 071 406,0 тыс. рублей¹¹¹.

¹⁰⁶ По данным размещенного в ЕИС плана-графика закупок на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. При размещении закупок товаров (работ, услуг) в качестве источника их финансирования указываются средства ГБУЗ РК «Республиканская больница», за исключением закупок с извещениями 0306500000321000341, 0306200010221000317, 0306500000321000584, где источником финансирования указаны средства бюджета Республики Карелия.

¹⁰⁷ По данным размещенного в ЕИС плана-графика закупок на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

¹⁰⁸ По данным размещенного в ЕИС плана-графика закупок на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. Сведения представлены с учетом объявленных процедур в 2020 году, по результатам которых контракты заключены в 2021 году, закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также закупок, по результатам которых заключены долгосрочные контракты.

¹⁰⁹ Информация представлена с учетом долгосрочных контрактов (контрактов со сроком исполнения более двух лет).

¹¹⁰ Дата публикации извещения № 0306200005121000088 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Кондопожском, Прионежском, Пряжинском, Суоярвском и Муезерском районах Республики Карелия – 09.11.2021, при этом финансирование контракта предусмотрено за счет средств 2022 года.

¹¹¹ На основании заключенных в 2022 году дополнительных соглашений, предусматривающих увеличение цены контракта (ресетровый номер контракта в ЕИС 2100104131521000020).

Подрядчиком с наибольшим объемом заключенных в 2021 году контрактов являлось АО «Специализированный застройщик «КСМ» (1 877 366,6 тыс. рублей)¹¹².

Анализ имеющихся в ЕИС данных показал, что отсутствует возможность определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с наибольшим объемом контрактов, заключенных с бюджетными учреждениями, ввиду указания такими учреждениями в ЕИС в качестве источника финансирования закупки – средств бюджетного учреждения, которые включают как средства бюджета Республики Карелия, так и средства ОМС и средства из других источников¹¹³.

2. В 2021 году объектами аудита было размещено 19 483 извещения об осуществлении закупок товаров (работ, услуг) на общую сумму НМЦК 23 886 229,5 тыс. рублей¹¹⁴. При этом общее количество извещений, размещенных за счет средств бюджета Республики Карелия, составило 6 741 единиц на общую сумму НМЦК 12 296 979,2 тыс. рублей¹¹⁵.

Информация о количестве опубликованных извещений в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлена в таблице 25.

Таблица 25

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) ¹¹⁶	Общее количество размещенных извещений	Доля по количеству размещенных извещений, %	НМЦК (тыс. рублей)	Доля по НМЦК, %
Аукцион	18 831	97	19 596 032,2	82,4
Конкурс	194	1	3 658 820,2	15,3
Конкурс с ограниченным участием	51	менее 1%	525 837,3	2,2
Запрос котировок	338	1,7	72 626,0	менее 1%
Запрос предложений	69	менее 1%	32 913,8	менее 1%
ИТОГО	19 483	100	23 886 229,5	100

Информация о количестве опубликованных извещений в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за счет средств бюджета Республики Карелия представлена в таблице 26.

Таблица 26

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Общее количество размещенных извещений	Доля по количеству размещенных извещений, %	НМЦК (тыс. рублей)	Доля по НМЦК, %
Аукцион	6 359	94	9 932 713,9	81
Конкурс	152	2,2	2 176 134,1	18
Конкурс с ограниченным участием	5	менее 1%	138 113,7	1,1

¹¹² Контракты с реестровыми номерами: 2100104131521000020, 2100104131521000039, 2100104131521000097.

¹¹³ Например, извещения: 0306200010021000018, 0306500000721000071, 0306200013421000128, 0306300031621000211, 0306500000321000506, 0306500000321000507 и др.

¹¹⁴ Сведения сформированы посредством использования модуля «Мониторинг закупок» закрытой части ЕИС, указан объем средств с учетом процедур, приведенных к заключению контрактов, несостоявшихся процедур, отмененных процедур и процедур, проведенных повторно.

¹¹⁵ По результатам анализа извещений, опубликованных в ЕИС, данная разница в количестве объявленных процедур могла возникнуть вследствие отсутствия указания на использование в качестве источника финансирования закупки средства бюджета Республики Карелия либо указания в качестве источников финансирования исключительно средства бюджетных учреждений или одновременно бюджетные и внебюджетные средства (средства федерального бюджета, бюджета Республики Карелия, средства фонда ОМС, средства от приносящей доход деятельности).

¹¹⁶ Здесь и далее указаны способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Общее количество размещенных извещений	Доля по количеству размещенных извещений, %	НМЦК (тыс. рублей)	Доля по НМЦК, %
Запрос котировок	190	2,8	31 426,6	менее 1%
Запрос предложений	35	0,5	18 590,9	менее 1%
ИТОГО	6 741	100	12 296 979,2	100

В 2021 году на участие в закупках подано 45 969 заявок, из них к участию в процедурах было допущено 43 979 заявок, или 96 процентов. Информация о количестве поданных и допущенных заявок в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлена в таблице 27.

Таблица 27

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество поданных заявок	Среднее количество поданных заявок	Количество допущенных заявок	Среднее количество допущенных заявок
Аукцион	44 406	2,74	42 498	2,62
Конкурс	743	4,20	736	4,16
Конкурс с ограниченным участием	90	2,00	81	1,80
Запрос котировок	695	1,09	633	2,18
Запрос предложений	35	2,39	31	0,97
ИТОГО	45 969	х	43 979	х

На участие в закупках, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия, было подано 17 962 заявки, из них к участию в процедурах допущено 17 195 заявок, или 96 процентов.

Информация о количестве поданных и допущенных заявок в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлена в таблице 28.

Таблица 28

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество поданных заявок	Среднее количество поданных заявок	Количество допущенных заявок	Среднее количество допущенных заявок
Аукцион	16 819	2,64	16 099	2,53
Конкурс	648	4,26	646	4,25
Конкурс с ограниченным участием	9	1,80	9	1,80
Запрос котировок	475	2,50	432	2,27
Запрос предложений	11	1,10	9	0,90
ИТОГО	17 962	х	17 195	х

Таким образом, проведенный анализ показал, что основным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году являлся аукцион в электронной форме. Среднее количество участников закупки на одну конкурентную процедуру аукциона составило 2,64 единицы. Примерно на том же уровне находилось количество потенциальных участников в процедурах запроса котировок. Запрос предложений не получил в анализируемом периоде широкого распространения как среди заказчиков, так и среди участников закупок.

Напротив, осуществление закупки путем проведения конкурса привлекало большее (в среднем) количество участников, а качество поданных ими заявок было выше, чем у участников иных процедур, о чем свидетельствует минимальное количество заявок, не допущенных к участию в конкурсе.

Всего в 2021 году был заключен 11 491 контракт на сумму 24 494 139,4 тыс. рублей. В том числе 3 626 контрактов, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия, на общую сумму 16 930 196,0 тыс. рублей¹¹⁷.

Информация о количественных показателях и стоимостном выражении в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключенных контрактов представлена на диаграммах 7 и диаграммах 8.

Диаграмма 7



Диаграмма 8



Анализ заключенных государственных контрактов по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) показал, что электронный аукцион занимает первое место как по количеству заключенных контрактов (8 922 единицы, или 78 процентов), так и в стоимостном выражении (11 363 830,9 тыс. рублей, или 46 процентов).

Второе место по количеству заключенных контрактов занимают закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (2 228 единиц, или

¹¹⁷ С учетом контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), сведения о которых подлежат размещению в реестре контрактов ЕИС, а также контрактов, извещения по которым были размещены в 2020 году.

19 процентов). При этом в стоимостном выражении (2 589 499,8 тыс. рублей) данный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находится на третьем месте – после контрактов, заключенных по результатам проведения открытых конкурсов.

Запрос котировок по количеству заключенных контрактов составляет 2 процента, или 196 единиц, от общего количества заключенных контрактов, запрос предложений, конкурс с ограниченным участием и открытый конкурс¹¹⁸ составляют менее 1 процента от общего количества заключенных контрактов.

Следует отметить, что открытый конкурс занимает второе место в стоимостном выражении (10 070 419,3 тыс. рублей, или 41 процент) заключенных контрактов после контрактов, заключенных по результатам проведения электронных аукционов.

Информация о количественных показателях и стоимостном выражении в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактов, заключенных за счет средств бюджета Республики Карелия, представлена на диаграммах 9 и 10.

Диаграмма 9

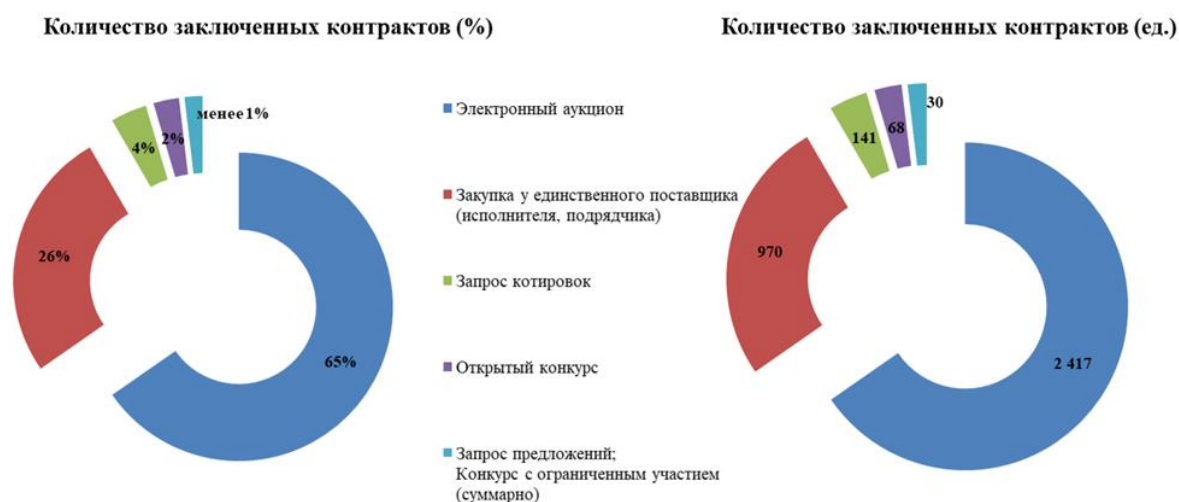
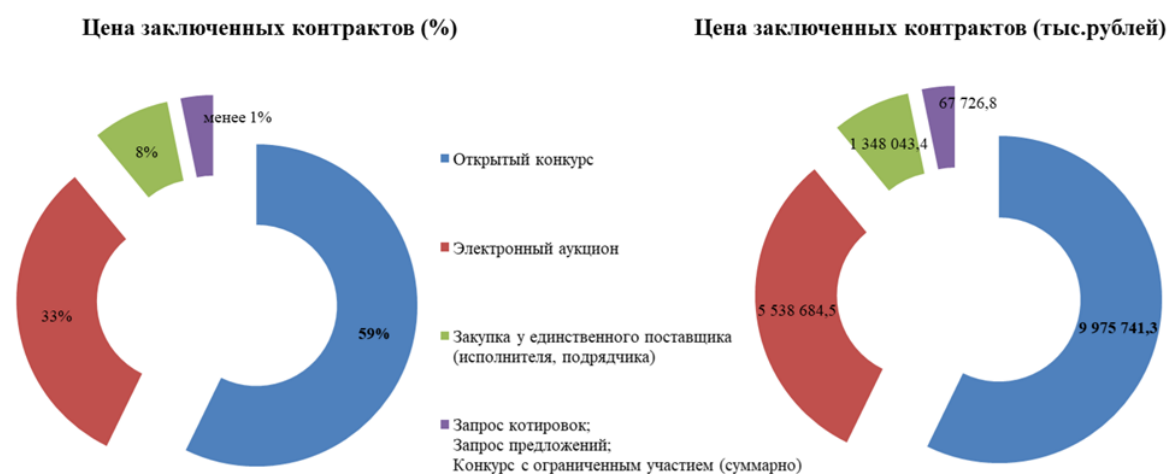


Диаграмма 10



¹¹⁸ Количество заключенных контрактов по результатам проведения открытых конкурсов составляет 76 единиц, по результатам проведения запросов предложений – 47 единиц, конкурсов с ограниченным участием – 22 единицы.

Анализ заключенных государственных контрактов за счет средств бюджета Республики Карелия по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) показал, что электронный аукцион занимает первое место по количеству заключенных контрактов (2 417 единиц, или 65 процентов) и второе место в стоимостном выражении (5 538 684,5 тыс. рублей, или 33 процента) после контрактов, заключенных по результатам проведения открытых конкурсов (9 975 741,3 тыс. рублей, или 59 процентов).

Второе место по количеству заключенных контрактов занимают закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (970 единиц, или 26 процентов) и третье место в стоимостном выражении (1 348 043,4 тыс. рублей).

Запрос котировок по количеству заключенных контрактов составляет 4 процента, или 141 единицу, открытый конкурс – 2 процента, или 68 единиц, запрос предложений и конкурс с ограниченным участием¹¹⁹ суммарно составляют менее 1 процента.

По результатам выборочного анализа контрактов, размещенных в ЕИС, установлены случаи приобретения объектами аудита однородных (идентичных) товаров (работ, услуг) у одних и тех же хозяйствующих субъектов.

Информация о контрактах, предметом которых являлись однородные (идентичные) товары (работы, услуги) в разрезе номенклатуры ОКПД 2 представлена в таблице 29.

Таблица 29

№ п/п	Наименование ОКПД 2	Общее количество заключенных контрактов (ед.)	Количество заключенных контрактов с одним и тем же поставщиком (ед.)	Доля контрактов, %
1	26.20.40.140 Средства защиты информации, а также информационные и телекоммуникационные системы, защищенные с использованием средств защиты информации	35	30 ¹²⁰	86
2	58.29.50.000 Услуги по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение	68	36 ¹²¹	53
3	19.20.21 Топливо моторное, включая автомобильный и авиационный бензин	118	65 ¹²²	55,1
4	21.20.23.190 Препараты фармацевтические прочие (поставка кислорода медицинского)	11	11 ¹²³	100

¹¹⁹ Количество заключенных контрактов по результатам проведения запросов предложений составляет 27 единиц, по результатам проведения конкурсов с ограниченным участием – 3 единицы.

¹²⁰ Из 30 проведенных конкурентных процедур, по результатам которых победителем признано ООО «Инфолайн» (ИНН 1001181633), в 26 процедурах заявка ООО «Инфолайн» была единственной (информация представлена в приложении № 1 к отчету).

¹²¹ Из 36 проведенных конкурентных процедур, по результатам которых победителем признано ООО «Инфолайн» (ИНН 1001181633), в 18 процедурах заявка Общества была единственной (информация представлена в приложении № 2 к отчету).

¹²² Из 65 проведенных конкурентных процедур, по результатам которых победителем признано ООО «РН-Карт» (ИНН 7743529527), в 64 процедурах заявка Общества была единственной (информация представлена в приложении № 3 к отчету).

¹²³ Из 11 проведенных конкурентных процедур, по результатам которых победителем признано АО «Акар» (ИНН 1001004095), в 11 процедурах заявка Общества была единственной (информация представлена в приложении № 4 к отчету).

Анализ проводился по контрактам, опубликованным в реестре контрактов ЕИС, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия¹²⁴.

3. Из общего количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, в 2021 году заказчиками Республики Карелия было расторгнуто 404 контракта¹²⁵.

Анализ расторгнутых контрактов показал, что основная часть контрактов расторгается по соглашению сторон. Доля таких контрактов от общего количества расторгнутых в 2021 году контрактов составила 90,3 процента, или 365 единиц.

В одностороннем порядке было расторгнуто 38 контрактов, или 9,4 процента от общего количества расторгнутых контрактов.

В том числе в 2021 году заказчиками Республики Карелия в одностороннем порядке было расторгнуто 11 контрактов на общую сумму 58 004,0 тыс. рублей¹²⁶ из числа контрактов, заключенных в 2021 году.

Доля контрактов, заключенных в 2021 году и расторгнутых в этот же год, от общего количества заключенных в 2021 году контрактов (3 626 контрактов) составила менее 1 процента.

Информация о количестве и стоимости расторгнутых контрактов в результате односторонних отказов заказчиков от их исполнения представлена в таблице 30.

Таблица 30

№ п/п	Предмет контракта	Дата заключения контракта	Дата расторжения контракта	Цена контракта (тыс. рублей)	Реестровый номер контракта
1	Выполнение работ по допечатной подготовке отчета и брошюры, печать брошюры	15.04.2021	12.07.2021	38,8	2100131395321000017
2	Поставка расходных материалов для nCPAP терапии новорожденных и недоношенных детей (часть 2)	19.04.2021	18.06.2021	568,2	2100104211821000108
3	Выполнение работ по ремонту помещений отдела предоставления услуг №2, расположенных в г. Петрозаводск, для нужд Государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия»	18.05.2021	07.09.2021	249,8	2100126480121000041
4	Поставка металлической мебели для объекта «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске,	07.06.2021	05.08.2021	560,1	2100104131521000023

¹²⁴ С учетом контрактов, в качестве источника финансирования которых, в том числе, указаны средства бюджета Республики Карелия.

¹²⁵ С учетом контрактов, заключенных в 2019 и 2020 годах и расторгнутых в 2021 году (без учета закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

¹²⁶ Без учета контрактов, заключенных ранее 2021 года и расторгнутых в 2021 году.

№ п/п	Предмет контракта	Дата заключения контракта	Дата расторжения контракта	Цена контракта (тыс. рублей)	Реестровый номер контракта
	микрорайоне «Древлянка-б» жилого района «Древлянка-II», мощностью 1350 мест»»				
5	Поставка кухонного оборудования для объекта «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-б» жилого района «Древлянка-II», мощностью 1350 мест»»	08.06.2021	08.10.2021	601,4	2100104131521000024
6	Поставка зондов, трубок медицинских	17.08.2021	23.11.2021	667,3	2100111753221000241
7	Оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию	19.10.2021	30.12.2021	23,6	2100131395321000058
8	Поставка трибуны для объекта «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-б» жилого района «Древлянка-II», мощностью 1350 мест»»	18.06.2021	17.08.2021	11 064,1	2100104131521000027
9	Выполнение работ по объекту: Строительство сельского дома культуры в дер.Мегрега Олонецкого национального района	11.01.2021	18.06.2021	44 046,4	2100104131521000001
10	Оказание услуг по проведению социологического исследования с целью изучения уровня и структуры наркопотребления, масштаба распространения незаконного потребления наркотиков и влияющих на них факторов в Республике Карелия	19.01.2021	11.04.2021	25,8	2100104552821000006
11	Оказание услуг по уборке служебных помещений судебного участка мирового судьи Прионежского района, Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, ГКУ РК «Центр обеспечения деятельности мировых судей»	02.02.2021	02.06.2021	158,5	2100134756821000070

Анализ расторгнутых контрактов показал, что основными причинами расторжения контрактов в одностороннем порядке являлись неисполнение или

ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактами.

В ходе анализа реестра контрактов установлены случаи ненаправления отдельными заказчиками Республики Карелия в реестр контрактов сведений о контрактах либо сведений об их исполнении, а также факт ненаправления контракта на подписание победителю закупки.

Так, Министерством образования и спорта Республики Карелия не размещена информация об исполнении контрактов с реестровыми номерами 2100104037521000001 и 2100104037521000002¹²⁷.

ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» не направлены в реестр контрактов сведения о контрактах на поставку лекарственных средств (извещения 0306300008721000029, 0306300008721000010, 0306300008721000147, 0306300008721000202, 0306300008721000301 и др.)¹²⁸, следовательно, не размещена информация об исполнении таких контрактов.

ГБУЗ РК «Беломорская центральная больница» также не направлены в реестр контрактов сведения о заключенном контракте на поставку лекарственных препаратов – кровезаменители (извещение 0306300013321000007).

ГУП РК «Карелэнергохолдинг» не направлены в реестр контрактов сведения о заключенном контракте на поставку трансформаторной подстанции (извещение 0506500000921000001).

ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1» не направлен на подписание участнику закупки проект контракта по результатам несостоявшегося электронного аукциона на поставку автотранспортных средств (извещение 0306200018721000022).¹²⁹

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Законом № 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков по размещению в ЕИС вышеуказанной информации, которая вносится заказчиками самостоятельно в ЕИС в ручном режиме. Таким образом, анализ и обработка размещенной информации зависит от корректности внесенных данных и своевременности их внесения заказчиками.

¹²⁷ В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (в ред. 02.07.2021) информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

¹²⁸ В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Также ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» не направлены в реестр контрактов сведения о контрактах на поставку марли (извещение 0306300008721000354) и поставку бензина, дизельного топлива (0306300008721000374).

¹²⁹ Согласно части 2 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 24.04.2021) в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона № 44-ФЗ, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

4. По результатам анализа своевременности осуществления закупок и их распределения по кварталам года установлено, что наибольшее количество контрактов заключено в IV квартале 2021 года¹³⁰. При этом количество проведенных только в четвертом квартале аукционов превысило общее количество аукционов, проведенных в первом полугодии года. В сравнении с третьим кварталом года, количество проведенных в четвертом квартале аукционов увеличилось на 55 процентов.

Количество проведенных в четвертом квартале года конкурсов и запросов котировок превышает (в случае запросов котировок – в разы) количество таких процедур в течение предыдущих 9 месяцев.

Информация о количестве и стоимости заключенных контрактов по кварталам исследуемого периода в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлена в таблице 31.

Таблица 31

Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество заключенных контрактов (ед.)				Общая стоимость заключенных контрактов (тыс. рублей)
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	
Аукцион	360	496	610	951	5 538 684,5
Конкурс	8	12	12	36	9 975 741,3
Конкурс с ограниченным участием	0	1	2	0	16 112,2
Запрос котировок	0	4	7	130	33 203,9
Запрос предложений	8	6	8	5	18 410,5
ИТОГО	376	519	639	1 122	15 600 629,1

Анализ своевременности осуществления закупок выявил случаи заключения контрактов с минимальными сроками исполнения обязательств.

Сведения о таких контрактах с минимально короткими сроками поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) представлены в таблице 32.

Таблица 32

Предмет контракта	Заказчик	Дата заключения контракта	Дата исполнения контракта	Фактическая дата исполнения	Реестровый номер контракта
Поставка тележки	КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия»	27.12.2021	31.12.2021	23.06.2022	2100104131521000099 ¹³¹
Приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия для размещения	ГБУЗ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики	24.12.2021	31.12.2021	24.12.2021	2100104678621000626 ¹³²

¹³⁰ Информация представлена по контрактам, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия.

¹³¹ По соглашению сторон 28.02.2022 изменены существенные условия контракта в части технических характеристик поставляемого товара и страны происхождения, цена контракта уменьшена, за просрочку исполнения обязательств по контракту начислена неустойка в размере 1 000 рублей.

¹³² Контракт заключен на основании пункта 31 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в соответствии с постановлением Правительства РК от 17.12.2021 № 595-П «Об осуществлении бюджетных инвестиций».

Предмет контракта	Заказчик	Дата заключения контракта	Дата исполнения контракта	Фактическая дата исполнения	Реестровый номер контракта
амбулатории в с.Шелтозеро, Прионежского муниципального района Республики Карелия.	Карелия»				
Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия для размещения фельдшерско-акушерских пунктов	ГБУЗ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»	24.12.2021	31.12.2021	24.12.2021	2100104678621000625 2100104678621000624 2100104678621000628 ¹³³
Выполнение работ по объекту: замена стальных водогрейных котлов в п. Толвуя, п. Шуньга Медвежьегорского района Республики Карелия	ГУП РК «Карелкоммунэнерго»	10.12.2021	31.12.2021	17.12.2021 (расторжение по соглашению сторон)	2100130400321000025 2100130400321000023

По мнению Контрольно-счетной палаты, установление anomalно коротких сроков исполнения контракта (с учетом предмета контракта) может привести к ненадлежащему исполнению поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств либо к невозможности их исполнения, что, к примеру, подтверждается фактическим сроком поставки товара по контракту с реестровым номером 2100104131521000099 и применением штрафных санкций к поставщику.

Также подписание ГБУЗ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия» актов приема-передачи объектов недвижимого имущества в день заключения контрактов на их покупку может свидетельствовать о ненадлежащей (или некачественной) экспертизе характеристик приобретенных объектов.

Контрольно-счетная палата полагает целесообразным учитывать реальные сроки исполнения контрактов при осуществлении закупок в конце финансового года с целью соблюдения прав всех участников закупочного процесса.

5. Согласно сведениям из ЕИС в 2021 году на действия заказчиков было подано 130 жалоб по 117 процедурам. Из них 30 жалоб были признаны обоснованными¹³⁴. Таким образом, доля обоснованных жалоб составила 23,1 процента.

¹³³ Контракты заключены на основании пункта 31 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в соответствии с постановлениями Правительства РК от 17.12.2021 № 594-П и № 595-П, от 21.12.2021 № 602-П «Об осуществлении бюджетных инвестиций».

¹³⁴ Информация по количеству обоснованных жалоб из сводного аналитического отчета Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия по итогам оценки эффективности закупок товаров (работ, услуг) заказчиками Республики Карелия за 2021 год.

Наибольшее количество жалоб поступило на закупки, проводимые учреждениями здравоохранения Республики Карелия. Доля таких жалоб составила 56,1 процента (73 жалобы).

В ходе выборочного анализа соблюдения заказчиками Республики Карелия законодательства о контрактной системе установлено, что отдельными заказчиками Республики Карелия в нарушение установленного частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ срока несвоевременно размещалась в реестре контрактов ЕИС информация об исполнении контрактов, например:

ГУП РК «Карелкоммунэнерго» – по контрактам с реестровыми номерами 2100130400321000009, 2100130400321000014 и 2100130400321000015;¹³⁵

ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» – по контрактам с реестровыми номерами 2100600225321000302, 2100600225321000165 и 2100600225321000025;¹³⁶

ГБУЗ РК «Медвежьегорская центральная районная больница» – по контрактам с реестровыми номерами 2101300093021000076 и 2101300093021000181¹³⁷.

Также отдельными заказчиками в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и подпункта «к» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (в ред. от 24.11.2020, 30.06.2021) не размещалась информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), например:

ГБУЗ РК «Медвежьегорская центральная районная больница» – по контракту с реестровым номером 2101300093020000125;

ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» – по контрактам с реестровыми номерами 2100600225321000266, 2100600225321000046;

ГБУЗ РК «Пряжинская центральная районная больница» – по контрактам с реестровыми номерами 2102101013921000038, 2102101013921000019, 2102101013921000045, 2102101013921000027, 2102101013921000034;

ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» – по контрактам с реестровыми номерами 2100400357221000185, 2100400357221000326.

¹³⁵ Акт о приемке выполненных работ по контракту с реестровым номером 2100130400321000009 подписан 06.12.2021, размещен в ЕИС 21.12.2021 (должен быть размещен не позднее 13.12.2021 включительно); акт о приемке выполненных работ по контракту с реестровым номером 2100130400321000014 подписан 15.11.2021, размещен в ЕИС 26.11.2021 (должен быть размещен не позднее 22.11.2021 включительно); акт о приемке выполненных работ по контракту с реестровым номером 2100130400321000015 подписан 10.12.2021, размещен в ЕИС 22.12.2021 (должен быть размещен не позднее 17.12.2021 включительно).

¹³⁶ Акт об оказании услуг по контракту с реестровым номером 2100600225321000302 подписан 25.10.2021, размещен в ЕИС 09.11.2021 (должен быть размещен не позднее 01.11.2021 включительно); по контракту с реестровым номером 2100600225321000165 акт о приемке выполненных работ от 17.09.2021 (работы приняты 05.10.2021, размещен в ЕИС 11.05.2022, должен быть размещен не позднее 12.10.2021 включительно), акт о приемке выполненных работ от 21.10.2021 (работы приняты 10.11.2021, должен быть размещен не позднее 17.11.2021 включительно), акт о приемке выполненных работ от 06.04.2022 (работы приняты 11.04.2022, размещен в ЕИС 11.05.2022, должен быть размещен не позднее 18.04.2022); информация об исполнении контракта с реестровым номером 2100600225321000025 не размещена.

¹³⁷ Акт о приемке по контракту с реестровым номером 2101300093021000076 подписан 04.06.2021, размещен в ЕИС 12.07.2021 (должен быть размещен не позднее 11.06.2021 включительно), акт о приемке по контракту с реестровым номером 2101300093021000181 подписан 08.11.2021, размещен в ЕИС 09.12.2021 (должен быть размещен не позднее 15.11.2021 включительно).

Установлены случаи нарушения отдельными заказчиками Республики Карелия сроков оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), например: ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» – по контрактам с реестровыми номерами 2100400357221000189¹³⁸, 2100400357221000280¹³⁹; ГБУЗ РК «Калевальская центральная районная больница» – по контракту с реестровым номером 2101700071621000027.¹⁴⁰

б. Основная доля контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, была заключена с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), зарегистрированными на территории Республики Карелия, а также в городах Москва и Санкт-Петербург.

Информация о количестве заключенных контрактов в разрезе территориальной принадлежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) представлена в таблице 33.

Таблица 33

Наименование субъекта Российской Федерации	Код субъекта Российской Федерации	Количество заключенных контрактов (ед.)	Доля от общего объема заключенных контрактов, %
Республика Карелия	10	3 702	32,2
г. Санкт-Петербург	78	2 454	21,3
г. Москва	77	1 841	16

Основная доля контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур за счет средств бюджета Республики Карелия, также приходилась на поставщиков (подрядчиков, исполнителей), зарегистрированных на территории Республики Карелия и городов Москва и Санкт-Петербург.

Информация о количестве заключенных контрактов в разрезе по территориальной принадлежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) представлена в таблице 34.

Таблица 34

Наименование субъекта Российской Федерации	Код субъекта Российской Федерации	Количество заключенных контрактов (ед.)	Доля от общего объема заключенных контрактов, %
Республика Карелия	10	1 383	38,1
г. Москва	77	500	13,8
г. Санкт-Петербург	78	451	12,4

¹³⁸ Приемка товара осуществлена Заказчиком 22.07.2021 (ТН от 19.07.2021 № ЦБ-679) и 26.07.2021 (ТН от 19.07.2021 № ЦБ-658), срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 4.5 контракта составлял 15 рабочих дней, следовательно, следовательно, оплата поставленного товара должна была быть произведена не позднее 09.08.2021 и не позднее 16.08.2021 включительно, при этом оплата поставленного товара в размере 239,2 тыс. рублей осуществлена 03.09.2021 (ПП № 744840 и 744841), в размере 26,1 тыс. рублей – 22.03.2022 (ПП № 625131), информация о поставке товара также размещена с нарушением предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ срока.

¹³⁹ Приемка товара осуществлена Заказчиком 05.10.2021 (ТН от 04.10.2021 № м10069), срок на оплату в соответствии с пунктом 9.5 контракта составлял 30 дней с даты подписания заказчиком ТН, следовательно, оплата поставленного товара должна была быть произведена не позднее 04.11.2021, фактически оплата осуществлена 20.12.2021 (ПП № 366481 и № 406591), информация о поставке товара также размещена с нарушением предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ срока.

¹⁴⁰ Приемка товара осуществлена Заказчиком 13.05.2021 (ТН от 29.04.2021 № 47), срок на оплату в соответствии с пунктом 2.6 контракта составлял 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, следовательно, оплата поставленного товара должна была быть произведена не позднее 03.06.2021, фактически оплата осуществлена 10.08.2021 (ПП № 468675).

Выводы:

1. Общий объем средств на осуществление закупок товаров (работ, услуг) по всем источникам финансирования (средства бюджета Республики Карелия, средства бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, средства государственных учреждений Республики Карелия от иной приносящей доход деятельности) в 2021 году составил 25 558 262,3 тыс. рублей. Фактические расходы на осуществление закупок составили 22 988 165,4 тыс. рублей.

2. Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия составил 18 680 644,8 тыс. рублей, или 73,1 процента от общего объема предусмотренных средств на закупки товаров (работ, услуг). Объем фактического исполнения по произведенным закупкам за счет средств бюджета Республики Карелия составил 17 018 239,2 тыс. рублей, или 74 процента от общего объема израсходованных средств на закупки товаров (работ, услуг).

3. Заказчиками с наибольшим объемом закупок в 2021 году являлись ГБУЗ РК «Республиканская больница», КУ РК «Управтодор РК» и КУ РК «УКС РК».

4. Наибольшее количество контрактов, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия, в количественном выражении были заключены по результатам проведения электронных аукционов (2 417 единиц на сумму 5 538 684,5 тыс. рублей), в стоимостном выражении – по результатам открытых конкурсов (68 единиц на сумму 9 975 741,3 тыс. рублей).

5. Основная часть контрактов в 2021 году была расторгнута по соглашению сторон (90,3 процента).

6. Заказчиками Республики Карелия не обеспечивается равномерность проводимых конкурентных процедур в течение года. Наибольшее количество процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведено, а контрактов по их результатам заключено, в четвертом квартале 2021 года.

7. Установленные случаи приобретения объектами аудита однородных (идентичных) товаров (работ, услуг) у одних и тех же хозяйствующих субъектов по результатам конкурентных процедур (признанных не состоявшимися) связаны с особенностями положения данных организаций на рынке соответствующих товаров (услуг, работ).

8. Основная часть контрактов заключена с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), расположенными на территории Республики Карелия, г. Санкт-Петербурга и г. Москвы.

9. Отдельными заказчиками в нарушение положений Закона № 44-ФЗ не размещались или несвоевременно размещались документы в реестре контрактов ЕИС, а также нарушались сроки оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

Предложения:

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,

Главы Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Прокуратуры Республики Карелия.

2. Результаты данного экспертно-аналитического мероприятия учесть при планировании мероприятия по аудиту в сфере закупок, осуществленных в 2022 году.

3. Разместить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Разместить информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Приложение № 1. Сведения о закупках по ОКПД 2 26.20.40.140 на 4 л.,
Приложение № 2. Сведения о закупках по ОКПД 2 58.29.50.000 на 9 л.,
Приложение № 3. Сведения о закупках по ОКПД 2 19.20.21 на 9 л.,
Приложение № 4. Сведения о закупках по ОКПД 2 21.20.23.190 на 1 л.

Руководитель
экспертно-аналитического мероприятия –
Председатель Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.Н. Дорохов

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 25 ноября 2022 года № 11 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету Калевальского муниципального района за 2021 год и истекший период 2022 года (выборочно)»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Муниципального образования «Калевальский национальный район» Администрация Калевальского муниципального района», Министерства финансов Республики Карелия, прокуратуры Республики Карелия;

направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Муниципального образования «Калевальский национальный район» Администрация Калевальского муниципального района», Финансового управления Калевальского муниципального района», Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Калевальская средняя общеобразовательная школа имени В.А. Кириллова;

направить информационное письмо в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия;

направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету Калевальского муниципального района за 2021 год и истекший период 2022 года (выборочно)»

Контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету Калевальского муниципального района за 2021 год и истекший период 2022 года (выборочно)» (далее – контрольное мероприятие) проведено в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 01.12.2021 № 135-VII ЗС, пункт 3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2022 год, распоряжением Контрольно-счетной палаты от 23.06.2022 № 19.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 25.11.2022 № 11.

Целями контрольного мероприятия являлись:

осуществить выборочную проверку законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету Калевальского муниципального района:

1) дотаций:

на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов,
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований;

2) субсидий:

на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях,

на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей,
на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в целях реализации мероприятий по обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства,
на подготовку к проведению Дня Республики Карелия;
3) иных межбюджетных трансфертов:
на приведение пищеблоков общеобразовательных организаций в соответствие с санитарно-гигиеническими требованиями и другими требованиями к организации питания обучающихся, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации,
на поддержку развития территориального общественного самоуправления,
на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях,
на ремонт асфальтобетонного покрытия в пгт Калевала.
Объектами контрольного мероприятия определены:
1) Муниципальное образование «Калевальский национальный район» Администрация Калевальского муниципального района);
2) Финансовое управление Калевальского муниципального района;
3) Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Калевальская средняя общеобразовательная школа имени В.А. Кириллова.

Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия.

Калевальский национальный район расположен в северо-западной части Республики Карелия. На севере район граничит с Лоухским районом, на юго-западе – с городом Костомукша, на западе – с Финляндией, на юге – с Муезерским районом, на востоке – с Кемским районом. Площадь района составляет 13 тыс. кв. км.

Всего на территории района на значительном отдалении друг от друга расположено девять населенных пунктов. На 1 января 2022 года численность населения Калевальского района составила 6,283 тыс. человек.

На 1 июля 2022 года на территории Калевальского района зарегистрировано и осуществляют деятельность 85 предприятий и организаций различных форм собственности, из них 16 учреждений федерального и республиканского подчинения; 20 муниципальных бюджетных учреждений, 33 малых предприятия, 16 прочих. В соответствии с балансом трудовых ресурсов Калевальского муниципального района в экономике района трудится 1 635 человек, из них в производственной сфере – 397 человек (24,0 процента от общего числа работающих), в непромышленной сфере – 1 238 человек (76,0 процентов от общего числа работающих).

Официальное наименование муниципального образования – муниципальное образование «Калевальский национальный район»; сокращенное наименование – МО «Калевальский национальный район». Муниципальное образование «Калевальский национальный район» наделено статусом муниципального района Законом Республики Карелия от 01.12.2004 № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия», которым также определены границы его территории.

В состав муниципального образования «Калевальский национальный район» (далее – Калевальский муниципальный район) входят четыре поселения, в том числе одно – городское, три – сельских:

Калевальское городское поселение, в состав которого входят поселок городского типа Калевала – административный центр, поселок Куусиниеми;

Боровское сельское поселение, в состав которого входит поселок Боровой;

Юшкозерское сельское поселение, в состав которого входят д. Юшкозеро – административный центр, поселки Новое Юшкозеро, Кепа;

Луусалмское сельское поселение, в состав которого входят поселок Луусалми – административный центр, поселки Войница, Тихтозеро.

Административным центром Калевальского муниципального района является поселок городского типа Калевала.

Устав муниципального образования «Калевальский национальный район» (далее – Устав района) принят решением Совета местного самоуправления Калевальского национального района от 30.06.2005 № XXIV-III-347. На момент проведения контрольного мероприятия последние изменения в Устав района внесены решением Совета Калевальского муниципального района от 30.06.2020 № XVI-IV-140.

В соответствии со статьей 24 Устава района структуру органов местного самоуправления Калевальского муниципального района составляют:

муниципальное образование «Калевальский национальный район» Совет Калевальского муниципального района – представительный орган (далее также – Совет Калевальского муниципального района);

Глава Калевальского муниципального района;

муниципальное образование «Калевальский национальный район» Администрация Калевальского муниципального района – исполнительно-распорядительный орган (далее также – Администрация КМР);

Финансовое управление Калевальского муниципального района – финансовый орган (далее также – Финансовое управление КМР);

контрольно-счетный орган Калевальского муниципального района.

Согласно статье 38 Устава района Администрация КМР – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления Калевальского муниципального района, наделенный Уставом района полномочиями по решению вопросов местного значения Калевальского муниципального района и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Калевальского муниципального района федеральными законами и законами Республики Карелия. Задачи и функции Администрации КМР определяются в Положении об Администрации Калевальского муниципального района, утверждаемом Советом Калевальского муниципального района.

Администрация КМР осуществляет переданные законами государственные полномочия, а также иные полномочия, отнесенные законодательством и Уставом района к ведению органов местного самоуправления в муниципальном образовании.

На основании решения Совета Калевальского городского поселения от 13.09.2018 № 4-1-7 осуществлена ликвидация Администрации Калевальского городского поселения (уведомление о снятии с учета российской организации в налоговом органе от 21.11.2019).

Статьей 38 Устава района на Администрацию КМР возложено исполнение полномочий администрации муниципального образования «Калевальское городское поселение».

Калевальское городское поселение является муниципальным образованием в составе Калевальского муниципального района, образованное и наделенное статусом городского поселения Законом Республики Карелия от 01.11.2004 № 813-ЗРК «О городских, сельских поселениях в Республике Карелия», которым также определены его границы. Официальное наименование муниципального образования – муниципальное образование «Калевальское городское поселение», сокращенное наименование – МО «Калевальское городское поселение» (далее – Калевальское городское поселение). Территория Калевальского городского поселения включает земли населенных пунктов: поселка городского типа Калевала (административный центр), поселка Куусиниеми.

Устав муниципального образования «Калевальское городское поселение» (далее – Устав поселения) принят решением Совета Калевальского городского поселения от 02.12.2005 № I-2-5. На момент проведения контрольного мероприятия последние изменения в Устав поселения внесены решением Совета Калевальского муниципального района от 23.03.2021 № 4-24-113.

В соответствии со статьей 23 Устава поселения структуру органов местного самоуправления Калевальского городского поселения составляют представительный орган – Совет Калевальского городского поселения, Глава Калевальского городского поселения. Исполнительно-распорядительный орган – Администрация Калевальского городского поселения – не образуется. В соответствии с Уставом района исполнение полномочий администрации Калевальского городского поселения возлагается на Администрацию КМР. Статьей 41 Устава поселения установлено, что исполнение полномочий администрации Калевальского городского поселения предусматривает осуществление Администрацией КМР всех полномочий исполнительно-распорядительного органа Калевальского городского поселения в соответствии с действующим законодательством. Администрация КМР в пределах своей компетенции организует и обеспечивает решение вопросов местного значения Калевальского городского поселения; подконтрольна и подотчетна Совету Калевальского городского поселения, Главе Калевальского городского поселения по вопросам их компетенции в рамках исполнения Администрацией КМР полномочий исполнительно-распорядительного органа Калевальского городского поселения и государственным органам по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий этих органов.

Согласно статье 41 Устава района Финансовое управление КМР – орган местного самоуправления Калевальского муниципального района, наделенный Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения в области финансов и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий в области финансов, переданных органам местного самоуправления Калевальского муниципального района федеральными законами и законами Республики Карелия.

Решением Совета Калевальского муниципального района от 28.11.2019 № XI-IV-98 утверждено Положение о Финансовом управлении Калевальского муниципального района, которым определены задачи и функции Финансового управления КМР, среди которых в том числе:

разработка проектов бюджетов поселений, проекта местного бюджета муниципального образования «Калевальский национальный район»;

составление отчетов об исполнении бюджетов поселений, местного бюджета муниципального образования «Калевальский национальный район», а также

консолидированного бюджета муниципального образования «Калевальский национальный район»;

исполнение бюджетов поселений, местного бюджета муниципального образования «Калевальский национальный район»;

ведение учета исполнения бюджетов поселений, местного бюджета муниципального образования «Калевальский национальный район», а также консолидированного бюджета муниципального образования «Калевальский национальный район».

Распоряжениями Администрации КМР от 17.01.2018 № 24-р и от 15.05.2019 № 289-р за Финансовым управлением КМР закреплены полномочия по составлению проекта бюджета Калевальского городского поселения, Боровского, Луусалмского, Юшкозерского сельских поселений, исполнению бюджета Калевальского городского поселения и указанных сельских поселений, осуществлению контроля за их исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета Калевальского городского поселения и указанных сельских поселений.

Устав Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Калевальская средняя общеобразовательная школа имени В.А. Кириллова (далее – МБОУ Калевальская СОШ, Учреждение, Устав МБОУ Калевальская СОШ) утвержден постановлением Администрации КМР от 03.02.2016 № 29. Изменения в Устав МБОУ Калевальская СОШ внесены постановлением Администрации КМР от 01.03.2019 № 87.

МБОУ Калевальская СОШ создано в соответствии с постановлением Главы местного самоуправления Калевальского национального района от 02.04.1996 № 79 в целях реализации права граждан на образование, гарантии общедоступности и бесплатности начального общего, основного общего, среднего полного общего образования и переименовано в соответствии с решением Совета Калевальского муниципального района от 17.11.2011 № XXII-II-310.

Основной целью деятельности МБОУ Калевальская СОШ является образовательная деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (пункт 2.2 Устава МБОУ Калевальская СОШ).

Основные виды деятельности Учреждения в том числе включают реализацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования и организацию питания для обучающихся (пункт 2.5 Устава МБОУ Калевальская СОШ). Учреждение создает необходимые условия для организации питания обучающихся, осуществляет контроль деятельности в целях охраны и укрепления их здоровья (пункт 2.12 Устава МБОУ Калевальская СОШ).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Бюджет Калевальского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов был утвержден решением Совета Калевальского муниципального района от 28.12.2020 № XXI-IV-170. В течение 2021 года в указанное решение три раза были внесены изменения и дополнения; и в окончательной редакции бюджет Калевальского муниципального района был утвержден решением Совета Калевальского муниципального района от 23.12.2021 № XXXIV-IV-243 (далее также – решение о бюджете КМР на 2021 год).

Бюджет Калевальского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов был утвержден решением Совета Калевальского муниципального района от 23.12.2021 № XXXIV-IV-242. За первое полугодие

2022 года в указанное решение 1 раз были внесены изменения и дополнения; и в редакции, действовавшей по состоянию на 01.07.2022, бюджет Калевальского муниципального района был утвержден решением Совета Калевальского муниципального района от 04.05.2022 № XXXVII-264 (далее также – решение о бюджете КМР на 2022 год).

Согласно приложению 4 «Объем поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Калевальский национальный район» и приложению 10 «Распределение межбюджетных трансфертов, переданных в бюджет муниципального образования «Калевальский национальный район» на выполнение функций по вопросам местного значения» к решению о бюджете КМР на 2021 год объем безвозмездных поступлений предусмотрен на 2021 год в размере 435 183,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов для бюджета Калевальского муниципального района из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – в размере 434 122,2 тыс. рублей (что составляет 91,7 процента от общего объема доходов и 99,8 процента от объема безвозмездных поступлений). Из общего количества получаемых межбюджетных трансфертов, предусмотренных решением о бюджете КМР на 2021 год, 42,0 процента (182 364,1 тыс. рублей) составляют межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия по цели настоящего контрольного мероприятия (далее – межбюджетные трансферты), в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов – 112 867,0 тыс. рублей;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований – 5 950,2 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 4 771,2 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – 1 114,0 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» в целях реализации мероприятий по обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства – 6 000,0 тыс. рублей;

- субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия – 25 000,0 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на приведение пищеблоков общеобразовательных организаций в соответствие с санитарно-гигиеническими требованиями и другими требованиями к организации питания обучающихся, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации – 3 451,4 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на поддержку развития территориального общественного самоуправления – 4 201,4 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях – 9 000,0 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на ремонт асфальтобетонного покрытия в пгт Калевала – 10 008,9 тыс. рублей.

В течение 2021 года в бюджет Калевальского муниципального района поступили межбюджетные трансферты в общей сумме 183 588,7 тыс. рублей (98,8 процента от объема средств, запланированных соглашениями с главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия).

За 2021 год произведены расходы, источником финансового обеспечения которых явились межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 183 588,7 тыс. рублей, то есть на сумму поступивших средств.

По состоянию на 1 января 2022 года неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету Калевальского муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями, но не поступивших в бюджет Калевальского муниципального района, составил 2 309,9 тыс. рублей и сложился по субсидии на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Межбюджетные трансферты, поступившие в 2021 году в бюджет Калевальского муниципального района, использованы полностью; неиспользованный остаток средств на 1 января 2022 года отсутствует.

Согласно приложению 2 «Объем поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Калевальский национальный район» и приложению 8 «Распределение межбюджетных трансфертов, переданных в бюджет муниципального образования «Калевальский национальный район» на выполнение функций по вопросам местного значения» к решению о бюджете КМР на 2022 год объем безвозмездных поступлений предусмотрен на 2022 год в размере 375 059,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов для бюджета Калевальского муниципального района из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – в размере 375 029,0 тыс. рублей (что составляет 89,7 процента от общего объема доходов и более 99,9 процента от объема безвозмездных поступлений). Из общего количества получаемых межбюджетных трансфертов, предусмотренных решением о бюджете КМР на 2022 год, 42,0 процента (118 353,1 тыс. рублей) составляют межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия по цели настоящего контрольного мероприятия, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов – 112 975,0 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 4 145,8 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – 1 232,3 тыс. рублей.

В течение первого полугодия 2022 года в бюджет Калевальского муниципального района поступили межбюджетные трансферты в общей сумме 71 347,0 тыс. рублей (58,2 процента от объема средств, запланированных соглашениями с главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия).

За первое полугодие 2022 года произведены расходы, источником финансового обеспечения которых явились межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 71 347,0 тыс. рублей, то есть на сумму поступивших средств.

По состоянию на 1 июля 2022 года неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету Калевальского муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями, но не поступивших в бюджет Калевальского муниципального района, составил 51 263,0 тыс. рублей и сложился по субсидии на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (2 148,0 тыс. рублей) и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (49 115,0 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты, поступившие в 2022 году по состоянию на 1 июля 2022 года в бюджет Калевальского муниципального района, использованы полностью; неиспользованный остаток средств на 1 июля 2022 года отсутствует.

Бюджет Калевальского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден решением Совета Калевальского городского поселения от 28.12.2020 № 4-22-87. В течение 2021 года в указанное решение три раза были внесены изменения и дополнения; и в окончательной редакции бюджет Калевальского городского поселения был утвержден решением Совета Калевальского городского поселения от 21.12.2021 № 4-34-147 (далее также – решение о бюджете КГП на 2021 год).

Согласно приложению 4 «Объем поступлений доходов в бюджет Калевальского городского поселения» и приложению 6 «Распределение межбюджетных трансфертов, переданных в бюджет Калевальского городского поселения на выполнение функций по вопросам местного значения» к решению о бюджете КГП на 2021 год объем безвозмездных поступлений предусмотрен на 2021 год в размере 48 338,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов для бюджета Калевальского городского поселения из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – в размере 48 071,6 тыс. рублей (что составляет 78,2 процента от общего объема доходов и 99,4 процента от объема безвозмездных поступлений). Из общего количества получаемых межбюджетных трансфертов, предусмотренных решением о бюджете КГП на 2021 год, 73,0 процента (35 083,0 тыс. рублей) составляют межбюджетные трансферты из бюджета Калевальского муниципального района по цели настоящего контрольного мероприятия, источником которых являются межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия, в том числе:

- субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия – 18 173,3 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты на поддержку развития территориального общественного самоуправления – 900,8 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях – 6 000,0 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты на ремонт асфальтобетонного покрытия в пгт Калевала – 10 008,9 тыс. рублей.

В течение 2021 года в бюджет Калевальского городского поселения поступили межбюджетные трансферты в общей сумме 35 083,0 тыс. рублей (100,0 процентов от объема запланированных соглашениями средств).

За 2021 год произведены расходы, источником финансового обеспечения которых явились межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 35 083,0 тыс. рублей, то есть на сумму поступивших средств.

По состоянию на 1 января 2022 года неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету Калевальского городского поселения, отсутствует.

Основные выводы по результатам контрольного мероприятия

1. В проверяемом периоде и по момент проверки в Калевальском муниципальном районе при осуществлении бюджетного процесса не соблюдались в полной мере требования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, бюджетный процесс организован не на должном уровне.

Муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления бюджетного процесса в Калевальском муниципальном районе, включая Положение о бюджетном процессе в Калевальском муниципальном районе, утвержденное решением Совета Калевальского муниципального района от 31.03.2016 № XXVII-III-253 (с изменениями), в значительной части не соответствуют нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и (или) Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Отдельные муниципальные правовые акты Калевальского муниципального района в силу давности их принятия требует актуализации с учетом изменений бюджетного законодательства, некоторые вопросы не урегулированы правовыми актами.

2. Муниципальный правовой акт Совета Калевальского городского поселения, утверждающий положение о бюджетном процессе в Калевальском городском поселении, отсутствует.

Значительная часть вопросов бюджетного процесса в Калевальском городском поселении не урегулирована муниципальными правовыми актами.

3. Решения о бюджете Калевальского муниципального района на 2021 год и на 2022 год не в полной мере соответствуют требованиям Бюджетного кодекса и Положению о бюджетном процессе в Калевальском муниципальном районе, утвержденному решением Совета Калевальского муниципального района от 31.03.2016 № XXVII-III-253 (с изменениями).

Решение о бюджете Калевальского городского поселения на 2021 год не в полной мере соответствует требованиям Бюджетного кодекса.

4. При составлении, утверждении и ведении сводной бюджетной росписи бюджета Калевальского муниципального района и бюджетной росписи Администрации КМР на 2021 и 2022 годы, а также сводной бюджетной росписи Калевальского городского поселения и бюджетной росписи Администрации КМР в части бюджета Калевальского городского поселения на 2021 год положения статей 217, 219¹ Бюджетного кодекса в полной мере не соблюдались.

5. В нарушение требований статей 162, 221 Бюджетного кодекса и (или) Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н:

бюджетные сметы Администрации КМР (в 2021 году и 2022 году (на момент настоящей проверки) и Финансового управления КМР (в 2021 году) не велись, соответствующие изменения в них не вносились и не утверждались;

обоснования (расчеты) плановых сметных показателей к бюджетной смете Администрации КМР на 2021 год отсутствуют;

бюджетная смета Администрации КМР на 2021 год в части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств Калевальского городского поселения отсутствует (не составлена, не утверждена, не велась).

6. В ходе выборочной проверки соблюдения органами местного самоуправления Калевальского муниципального района основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъектов Российской Федерации, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса, нарушений не установлено.

7. В 2021 году Калевальским муниципальным районом, получающим из бюджета Республики Карелия дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, не в полном объеме выполнены обязательства по соглашению с Министерством финансов Республики Карелия от 25.01.2021 № 2-ДВ/21 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Калевальского муниципального района (не обеспечены установленные показатели темпа роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района и снижения просроченной дебиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района).

8. Постановления Администрации КМР об установлении расходных обязательств Калевальского муниципального района (по цели контрольного мероприятия) не в полной мере соответствуют требованиям Положения о порядке установления расходных обязательств Калевальского муниципального района, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Республики Карелия, утвержденного постановлением Администрации КМР от 26.12.2017 № 482.

9. В нарушение требований статьи 86 Бюджетного кодекса отсутствуют муниципальные правовые акты органа местного самоуправления Калевальского городского поселения об установлении расходных обязательств Калевальского городского поселения при предоставлении в 2021 году из бюджета Калевальского муниципального района бюджету Калевальского городского поселения (расходные обязательства не установлены):

субсидии на проведение Дня Республики Карелия;

иных межбюджетных трансфертов на поддержку развития территориального общественного самоуправления, на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях, на ремонт асфальтобетонного покрытия в пгт Калевала.

10. По результатам проверки использования средств на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в том числе установлено следующее.

10.1. В нарушение пункта 1.3 Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным учреждениям Калевальского муниципального района субсидий на иные цели, утвержденного постановлением Администрации КМР от 29.12.2020 № 568, муниципальные правовые акты, определяющие объем и условия предоставления из бюджета района субсидии на иные цели в части субсидии на обеспечение питанием обучающихся, не разработаны.

10.2. Примерная форма соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели, утвержденная Постановлением Администрации КМР от 30.12.2020 № 575, не соответствует пункту 4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным

учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

10.3. Формирование плана финансово-хозяйственной деятельности осуществлялось МБОУ Калевальская СОШ не в полном соответствии с Требованиями к плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н (в редакции от 03.09.2021), и Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Калевальского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации КМР от 16.12.2019 № 596.

10.4. В нарушение пункта 5 статьи 78¹ Бюджетного кодекса в договоры на оказание услуг по организации питания с Потребительским кооперативом «Калевальское райпо» МБОУ Калевальская СОШ не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

10.5. При осуществлении расчетов по договорам на оказание услуг по организации питания с Потребительским кооперативом «Калевальское райпо» МБОУ Калевальская СОШ допускалось перечисление авансовых платежей при отсутствии в заключенных договорах соответствующего условия, что не соответствует пункту 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) (с учетом норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд).

10.6. В 2021 году – 1 полугодии 2022 года экономия средств субсидии на обеспечение питанием обучающихся, возникшая в связи с полным или частичным переводом обучающихся 1-4 классов общеобразовательных организаций на карантин и/или дистанционный формат обучения, направлена МБОУ Калевальская СОШ на дополнительное питание обучающихся в виде горячих обедов (соответствующее решение оформлено приказом образовательного учреждения).

При этом муниципальные правовые акты, содержащие решения о выборе направления использования экономии средств субсидии на обеспечение питанием обучающихся (повышение качества питания или увеличение кратности питания) или о возврате остатка (экономии средств) субсидии, в Калевальском муниципальном районе не принимались, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Администрацией КМР полномочий, установленных пунктом 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 11 части 1 статьи 8 Устава района.

10.7. В проверяемом периоде в нарушение пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающих порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, пункта 2.8 Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным учреждениям Калевальского муниципального района субсидий на иные цели, утвержденного постановлением Администрации КМР от 29.12.2020 № 568, в соглашениях с муниципальными образовательными учреждениями Администрацией КМР не установлены значения

результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии на обеспечение питанием обучающихся.

Достижение в 2021 году показателя результативности предоставления субсидии (доля обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях составила 100,0 процентов), отраженное в отчетности, направленной в Министерство образования РК по Калевальскому муниципальному району в целом, не подтверждается данными отчетов муниципальных образовательных учреждений, представленных в рамках соответствующих соглашений.

Вышеуказанный факт свидетельствует о ненадлежащем осуществлении Администрацией КМР полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

11. По результатам проверки использования средств субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в том числе установлено следующее.

11.1. В нарушение пункта 4 Порядка и условий признания молодой семьи имеющей достаточные доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства, и пункта 31 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050, при оформлении и получении свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства, соответствующие документы, которые необходимо повторно представлять молодой семье, Администрацией КМР не истребовались.

11.2. В нарушение пункта 1.3. Соглашения с Министерством строительства РК от 30.03.2021 № 86609000-1-2021-007 районной целевой программой «Обеспечение жильем молодых семей в Калевальском муниципальном районе на 2018–2024 годы», утвержденной постановлением Администрации КМР от 18.12.2020 № 534, не установлены расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (не отражен объем средств в период действия программы).

Указанная программа не содержит объемы источников финансирования в суммовом выражении по годам реализации программы (только перечисление источников финансирования); ожидаемые конечные результаты реализации программы не установлены в количественном либо качественном выражении (только наименования).

12. По результатам проверки использования средств субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в том числе установлено следующее.

12.1. В отчете о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на проведение Дня Республики Карелия, за 2021 год по Соглашению с Министерством национальной и региональной политики РК от 26.01.2021 № 32/ДРК представлены некорректные сведения в части израсходованных средств местного бюджета (сумма завышена на

118,005 тыс. рублей). Фактически уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия составил 95,8 процента от общего объема расходного обязательства (вместо предусмотренных соглашением 95,0 процентов).

12.2. Учитывая состояние городского стадиона в пгт Калевала на момент контрольного осмотра (поверхность частично покрытая песком, частично заросшая сорняками, местами встречаются камни крупных размеров), при осуществлении работ по его обустройству в соответствии с муниципальным контрактом от 21.07.2021 № 13аэф-21 с ООО «Дар» и их оплате за счет средств субсидии в сумме 111,384 тыс. рублей, принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса (в части результативности), в полной мере не соблюден.

12.3. Оплата в 2021 году фактически не выполненных работ по текущему ремонту кабинетов здания Администрации КМР (муниципальный контракт от 26.07.2021 № 16аэф-21, договор от 20.08.2021 № б/н с ИП Валит Б.М.) стоимостью 121,167 тыс. рублей и по устройству асфальтобетонного покрытия по ул. М. Михеевой в пгт Калевала (муниципальный контракт от 29.07.2021 № 15аэф-21 с ООО «Автодороги-Питкяранта») стоимостью 661,957 тыс. рублей за счет средств бюджета Республики Карелия в рамках Соглашения с Министерством национальной и региональной политики РК от 26.01.2021 № 32/ДРК является нецелевым использованием бюджетных средств в соответствии с пунктом 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса.

12.4. На основании того, что статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) не установлено обязательное осуществление строительного контроля при ремонте, который не относится к капитальному, и с учетом наличия в штате Администрации КМР специалистов в области дорожной деятельности, оплата с использованием средств субсидии из бюджета Республики Карелия работ по строительному контролю за выполнением работ по устройству асфальтобетонного покрытия в пгт Калевала (муниципальные контракты от 03.08.2021 № 18аэф-21 и от 22.09.2021 № 1-ПЗ с ООО «Строительный контроль») в сумме 324,613 тыс. рублей не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса (в части экономности).

12.5. Представленный Администрацией КМР в Министерство национальной и региональной политики РК отчет о достижении значений показателей по состоянию на 01.01.2022 отражает фактические объемы полученной субсидии (сведения о достигнутых результатах отсутствуют).

Учитывая вышеизложенное, оценить результативность предоставления Администрации КМР в 2021 году субсидии на проведение Дня Республики Карелия по данным отчетов не представляется возможным.

13. По результатам проверки использования иного межбюджетного трансферта на приведение пищеблоков общеобразовательных организаций в соответствие с санитарно-гигиеническими требованиями и другими требованиями к организации питания обучающихся, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе установлено следующее.

13.1. В нарушение пунктов 4.7-4.9 Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным учреждениям Калевальского муниципального района субсидий на иные цели, утвержденного постановлением Администрации КМР от 29.12.2020 № 568, неиспользованный в 2021 году остаток средств субсидии на ремонт пищеблока в сумме 1 030,024 тыс. рублей не перечислен МБОУ Калевальская СОШ в бюджет Калевальского муниципального района,

решение о возврате остатка субсидии в очередном финансовом году учредителем (Администрацией КМР) не принималось.

13.2. Согласно отчету о достижении значений показателей по состоянию на 01.01.2022 по Соглашению с Министерством образования РК от 12.02.2021 № 1798/11/01-19/МО-и целевой показатель результативности исполнения мероприятий – «количество образовательных организаций, в которых проведены мероприятия по обеспечению надлежащих условий для обучения и пребывания детей» в количестве два здания выполнен в полном объеме (МБОУ Калевальская СОШ, МБОУ Боровская СОШ).

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2022 года ремонт пищеблока МБОУ Калевальской СОШ не закончен (фактически акт о приемке выполненных работ по ремонту пищеблока подписан 31.08.2022). Таким образом, по состоянию на 1 января 2022 года целевой показатель результативности «количество образовательных организаций, в которых проведены мероприятия по обеспечению надлежащих условий для обучения и пребывания детей» по Калевальскому муниципальному району не выполнен, сведения в представленной отчетности недостоверны.

13.3. В 2021 году и 2022 году (на момент проведения настоящей проверки) МБОУ Калевальская СОШ не обеспечена в полном объеме результативность использования средств субсидии на ремонт пищеблока с точки зрения выполнения обязательных санитарно-гигиенических требований и других требований к организации питания обучающихся, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вышеуказанный факт свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении Администрацией КМР полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

14. По результатам проверки использования иного межбюджетного трансферта на поддержку развития территориального общественного самоуправления в том числе установлено следующее.

14.1. Во исполнение пунктов 4.3.6, 4.3.7 Соглашения с Миннац РК № 2/ТОС в части предоставления отчетов, формы которых установлены приложениями 6, 7, 8 к данному соглашению, Администрацией КМР были представлены в Министерство национальной и региональной политики РК, а указанным Министерством приняты отчеты сельских поселений (за подписью глав сельских поселений). При этом единые (обобщенные) отчеты от Калевальского муниципального района (за подписью Главы Администрации КМР) не представлены, что свидетельствует о невыполнении Администрацией КМР обязанностей, установленных соответствующими пунктами Соглашения с Миннац РК № 2/ТОС.

14.2. За 2021 год по всем ТОС представлены отчеты Администрации КМР по Соглашению с Миннац РК № 2/ТОС, в которых указано достижение значения показателя результативности исполнения мероприятий «удельный вес реализованных проектов в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2020 № 190-П в общем числе запланированных проектов, срок по которым определен до 30.11.2021» – 100,0 процентов. При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что проект «Детская площадка «Lasten piha» «Детский дворик» (ТОС «Рунопевческий берег») не реализован полностью (в объеме, заявленном на конкурс), так как предусмотренные проектом: табличка-баннер с названием площадки, беседка, урны, велопарковка, цветы (элемент благоустройства) отсутствуют.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в случае установления для реализации проекта подобного показателя результативности отсутствует ясность в оценке полноты исполнения проекта и существует неоднозначность в определении степени готовности подобных проектов (в какой момент проект считается реализованным), что не характеризует данный показатель как объективный. В отдельных отчетах о достижении значений показателей (например, по Юшкозерскому сельскому поселению) вместо процентных значений указаны стоимостные показатели (объем израсходованных средств).

14.3. По результатам проверки Контрольно-счетная палата обращает внимание на риск некачественного выполнения работ по установке детского и спортивного уличного оборудования (проект «Детская площадка «Lasten piha» «Детский дворик» (ТОС «Рунопевческий берег»)), что, в свою очередь, не согласуется с одной из задач реализации проекта – обеспечение травмобезопасности детей.

15. По результатам проверки использования иного межбюджетного трансферта на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях в том числе установлено следующее.

15.1. Соглашением с Миннац РК № 2/НБ не установлен целевой показатель результативности исполнения мероприятий по инициативному бюджетированию. Данный факт не способствует достижению результативности использования средств иных межбюджетных трансфертов на инициативное бюджетирование и создает риски неэффективного использования средств бюджета Республики Карелия.

15.2 Согласно мониторингу реализации проекта «Народный бюджет» по Калевальскому муниципальному району на 1 января 2022 года, представленному Администрацией КМР в Министерство национальной и региональной политики РК, все работы по реализации проектов на территории Калевальского муниципального района выполнены в полном объеме и в срок. Вместе с тем в ходе проверки установлено, что предусмотренные Соглашением с Миннац РК № 2/НБ мероприятия по устройству уличного освещения по ул. Заламбино, Береговая, пер. Березовый в рамках указанного соглашения не реализовывались.

16. По результатам проверки использования иного межбюджетного трансферта на ремонт асфальтобетонного покрытия в пгт Калевала в том числе установлено следующее.

16.1. Оплата в 2021 году работ по устройству асфальтобетонного покрытия по ул. Мичурина в сумме 38,015 тыс. рублей за счет средств иного межбюджетного трансферта на ремонт асфальтобетонного покрытия в пгт Калевала в рамках Соглашения с Миннац РК № 1-Д является нецелевым использованием бюджетных средств в соответствии с пунктом 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса (указанная улица не входит в перечень мероприятий, в целях финансирования которых предоставлен иной межбюджетный трансферт).

16.2. На основании того, что статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации не установлено обязательное осуществление строительного контроля при ремонте, который не относится к капитальному, и с учетом наличия в штате Администрации КМР специалистов в области дорожной деятельности использование средств местного бюджета в сумме 213,377 тыс. рублей на оплату работ по строительному контролю в рамках софинансирования реализации мероприятий по ремонту асфальтобетонного покрытия по Соглашению с Миннац РК № 1-Д не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса (в части экономности).

Следовательно, в 2021 году Администрацией КМР не обеспечено финансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог за счет собственных средств местного бюджета в сумме 175,361 тыс. рублей (требования пункта 1.2 Соглашения с Миннац РК № 1-Д и приложения 1 к указанному соглашению).

16.3. Соглашением с Миннац РК № 1-Д не установлен целевой показатель результативности исполнения мероприятий по ремонту асфальтобетонного покрытия; не установлены объемы работ по ремонту улиц в пгт Калевала (в виде протяженности отремонтированных дорог в погонных метрах или в виде площади отремонтированных дорог в квадратных метрах). Отчет о достижении значения показателя результативности предоставления иного межбюджетного трансферта на ремонт асфальтобетонного покрытия условиями Соглашения с Миннац РК № 1-Д также не предусмотрен.

Данный факт не способствует достижению результативности использования средств иного межбюджетного трансферта на ремонт асфальтобетонного покрытия и создает риски неэффективного использования средств бюджета Республики Карелия.

17. Путем заключения соглашений с муниципальными учреждениями и сельскими поселениями Калевальского муниципального района Администрация КМР приняла бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (лимиты бюджетных обязательств были доведены другому получателю бюджетных средств – Финансовому управлению КМР), что является нарушением требований пункта 5 статьи 161, пункта 1 статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса в том числе за счет средств:

субсидии на обеспечение питанием обучающихся – в сумме 1 800,655 тыс. рублей в 2021 году и 2 995,070 тыс. рублей в 2022 году;

субсидии на проведение Дня Республики Карелия – в сумме 4 048,426 тыс. рублей в 2021 году;

иного межбюджетного трансферта на ремонт пищеблока – 1 471,700 тыс. рублей в 2021 году;

иного межбюджетного трансферта на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях – 3 000,000 тыс. рублей;

иного межбюджетного трансферта на поддержку развития территориального общественного самоуправления – 3 300,660 тыс. рублей.

18. В 2021 году Администрацией КМР допускались нарушения пункта 10.2.8 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, в случаях отнесения расходов на приобретение услуг, работ для целей капитальных вложений в нефинансовые активы, формирующих стоимость основных фондов, на подстатьи 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» или 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ (следовало учитывать по подстатье 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений» КОСГУ).

19. В нарушение статей 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н, и инструкций по ведению бюджетного учета Администрацией КМР допущена несвоевременная регистрация фактов хозяйственной жизни:

по принятию к учету объектов основных средств (урн, скамеек, объектов (системы) уличного освещения) в 2021 году;

по передаче казенному учреждению Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» документации по объекту «Обеспечение необходимой инфраструктурой (улично-дорожная сеть, водоводы, сети водоотведения, электроснабжения) в 2022 году.

В нарушение пункта 15 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 257н, в стоимость объектов основных средств (урн, скамеек, объектов (системы) уличного освещения, детской площадки с тренажерами «Lasten pihä» «Детский дворик») не включена стоимость затрат по установке, включая стоимость израсходованных материалов.

В результате занижение балансовой стоимости муниципального имущества (основных средств), закрепленного за Администрацией КМР (бюджет Калевальского городского поселения), составило:

по состоянию на 1 января 2022 года – 3 783,151 тыс. рублей (в том числе по урнам, скамейкам – 234, 439 тыс. рублей, по объектам уличного освещения – 3 296, 234 тыс. рублей, по детской площадке – 252,478 тыс. рублей);

по состоянию на 1 июля 2022 года – 3 180, 679 тыс. рублей (в том числе по урнам, скамейкам – 60,811 тыс. рублей, по объектам уличного освещения – 2 867,390 тыс. рублей, по детской площадке – 252,478 тыс. рублей).

Выявленные факты свидетельствуют о наличии признаков состава административного правонарушения предусмотренного статьей 15.15⁶ Кодекса об административных правонарушениях.

20. В нарушение пункта 34 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция, утвержденная приказом № 157н), и положений Учетной политики на 2021 год, принятие объектов основных средств, созданных в результате использования средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия (по цели контрольного мероприятия), осуществлено в отсутствие решения комиссии по поступлению и выбытию активов, оформленного первичным учетным документом, в том числе в отношении кодов по ОКОФ и первоначальной (фактической) стоимости принимаемых к учету объектов.

21. В 2022 году Администрацией КМР неправомерно передан в оперативное управление МБУ «Хозяйственная группа» объект: административное здание по адресу пгт Калевала, ул. Советская, д.11 вместо объекта: встроенные помещения по адресу пгт Калевала, ул. Советская, д.11 (наличие права муниципальной собственности на встроенные помещения подтверждено данными правоустанавливающих документов).

В нарушение требований пункта 36 Инструкции, утвержденной приказом № 157н, выбытие указанного объекта недвижимого имущества с учета в Администрации КМР и принятие его к учету в составе основных средств у МБУ «Хозяйственная группа» осуществлено без обязательного приложения документов, подтверждающих государственную регистрацию права (в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса на момент проверки право оперативного управления недвижимым имуществом МБУ «Хозяйственная группа» не

зарегистрировано в едином государственном реестре органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней).

22. По результатам выборочной проверки соблюдения порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия (по цели контрольного мероприятия) установлены нарушения Администрацией КМР положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлений Правительства Российской Федерации в том числе:

план-график закупок утвержден лицом, не имеющим права действовать от имени заказчика (Администрации КМР) в данном случае (ведущим специалистом отдела перспективного развития территории);

план-график на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов публично-правового образования – Калевальский муниципальный район размещен в ЕИС с нарушением установленного срока;

контрактным управляющим назначено физическое лицо, не состоящее в трудовых отношениях с Администрацией КМР и, соответственно, не являющееся уполномоченным должностным лицом заказчика;

нарушения при выборе способа определения начальных (максимальных) цен контрактов;

отсутствие в договорах указаний идентификационного кода закупки, условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения;

несвоевременное размещение информации об исполнении муниципальных контрактов;

установление требований о наличии у участников закупок членства в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства при отсутствии правовых оснований.

По результатам проверки в МБОУ Калевальская СОШ установлена оплата услуг по организации детского горячего питания по договору от 08.11.2021, превышающая установленную пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предельную цену такого договора (600,00 тыс. рублей).

Предложения:

1. Муниципальному образованию «Калевальский национальный район» Администрация Калевальского муниципального района:

рассмотреть итоги настоящего контрольного мероприятия;

внести изменения в порядок ведения реестра муниципальной собственности, предусмотрев осуществление учета муниципального имущества в реестре на основании карт учета имущества (с приложением документов), предоставляемых юридическими лицами, осуществляющими права хозяйственного ведения или оперативного управления имуществом, и формируемых с участием бухгалтерских служб указанных юридических лиц.

2. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету Калевальского муниципального района за 2021 год и истекший период 2022 года (выборочно)» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Главы Республики Карелия;
Министерства финансов Республики Карелия;
Муниципального образования «Калевальский национальный район»
Администрация Калевальского муниципального района»;
Прокуратуры Республики Карелия.

3. Направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес:
Муниципального образования «Калевальский национальный район»
Администрация Калевальского муниципального района»;
Финансового управления Калевальского муниципального района;
Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения
Калевальская средняя общеобразовательная школа имени В.А. Кириллова.

4. Направить информационное письмо в адрес:
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия.

5. Направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения в
Министерство финансов Республики Карелия.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 14 сентября 2022 года № 6 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных казенному учреждению Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в 2021 году и истекшем периоде 2022 года»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»;

информировать о результатах контрольного мероприятия прокуратуру Республики Карелия.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных казенному учреждению Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в 2021 году и истекшем периоде 2022 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 3.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее также – Контрольно-счетная палата) на 2022 год;

программа проведения контрольного мероприятия, утвержденная коллегией Контрольно-счетной палаты (протокол от 09.06.2022 № 11).

распоряжение Контрольно-счетной палаты от 08.06.2022 № 18.

Предмет контрольного мероприятия:

процессы, связанные с формированием и использованием средств бюджета Республики Карелия, предоставленных казенному учреждению Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия в 2021 году и 1 квартале 2022 года.

Объект контрольного мероприятия:

1. Казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия (далее также – КУ РК «Управтодор РК»).

Проверяемый период деятельности: 2021 год и 1 квартал 2022 года

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 8 июня 2022 года по 14 сентября 2022 года.

Цель контрольного мероприятия:

Проверить законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных КУ РК «Управтодор РК» на содержание

автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в 2021 году и 1 квартале 2022 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) к дорожной деятельности относится деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Под содержанием автомобильных дорог понимается комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Для организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия и искусственных сооружений на них создано КУ РК «Управтодор РК».

К целям деятельности КУ РК «Управтодор РК» относятся в том числе:

обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях классификации и отнесения автомобильных дорог к категории автомобильной дороги;

реализация отдельных мероприятий государственной программы Республики Карелия в сфере дорожного хозяйства, повышения безопасности дорожного движения;

информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Функции и полномочия учредителя КУ РК «Управтодор РК» осуществляет Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Юридический адрес: 185035, Республика Карелия, город Петрозаводск, ул. Гоголя, д. 28, ИНН 1001048977, ОГРН 1051000017661, КПП 100101001.

Бюджетный учет КУ РК «Управтодор РК» осуществляется в соответствии с учетной политикой, утвержденной приказом КУ РК «Управтодор РК» от 30.12.2020 № 309-П. Учетная политика введена в действие с 01.01.2021, разработана в том числе в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов, приказами Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция по применению Единого плана счетов), от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению».

Бюджетная отчетность КУ РК «Управтодор РК» составляется и представляется в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ законодательных и нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, необходимых для организации и проведения деятельности по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения

В соответствии с подпунктом 11 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, организации дорожного движения, обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, предусмотренным статьей 12 Федерального закона № 257-ФЗ, относятся в том числе:

осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения;

утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правил расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели.

В целях реализации мероприятий Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П, в соответствии с перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П, в проверяемом периоде постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (далее – Государственная программа «Развитие транспортной системы»). Ответственным исполнителем Государственной

программы «Развитие транспортной системы» является Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (далее – Министерство).

Расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения осуществлялись в рамках подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» и подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» Государственной программы «Развитие транспортной системы».

Пунктом 1 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса установлено, что дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде) создан Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд).

В соответствии со статьей 4 Закона о Дорожном фонде постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда (далее – Порядок).

Пунктом 2 Порядка предусмотрено, что формирование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется в соответствии с порядком составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утверждаемым Правительством Республики Карелия.

Пунктом 4 Порядка предусмотрено, что использование бюджетных ассигнований Фонда осуществляется соответствующими получателями средств бюджета Республики Карелия в текущем финансовом году в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия, порядком составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, утвержденными Министерством финансов Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 5 Порядка бюджетные ассигнования Дорожного фонда используются в том числе на закупку работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия и на мероприятия по повышению безопасности дорожного движения.

Пунктом 6 Порядка предусмотрено, что перечень расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них на очередной финансовый год утверждается органом исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченным в сфере дорожной деятельности, в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в законе о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период (сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия), и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Проверке представлены перечни расходов на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них на 2021 год от 28.12.2021(с учетом внесенных изменений) и на 2022 год от 23.03.2022.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона № 257-ФЗ дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Формирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия и правила расчета размера ассигнований бюджета Республики Карелия на указанные цели утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2019 № 19-П «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия и правилах расчета размера ассигнований бюджета Республики Карелия на указанные цели» (далее – Постановление № 19-П).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2014 № 208-П утверждены Правила принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Республики Карелия на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (далее – Правила принятия решений о заключении долгосрочных государственных контрактов).

В соответствии с пунктом 4 Правил принятия решений о заключении долгосрочных государственных контрактов при заключении в рамках государственных программ Республики Карелия государственных контрактов на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них, срок производственного цикла выполнения которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, годовой предельный объем средств, предусматриваемых на оплату таких государственных контрактов за пределами текущего года, не может превышать максимальный годовой объем лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в пределах текущего финансового года, скорректированный на индекс потребительских цен.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Карелия от 25.12.2017 № 2207-ЗРК «О разграничении полномочий органов государственной власти

Республики Карелия в области установления порядка содержания и ремонта автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия» к полномочиям Правительства Республики Карелия относится в том числе установление порядка содержания и ремонта автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществление контроля за его исполнением.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 257-ФЗ постановлением Правительства Республики Карелия от 26.12.2017 № 467-П утвержден Порядок организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, которым определены правила организации и проведения работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильных дорог, работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильных дорог, оценке их технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения. Организация работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог осуществляется КУ РК «Управтодор». Приемка результатов выполненных подрядными организациями работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог осуществляется КУ РК «Управтодор» в соответствии с условиями заключенного государственного контракта на их выполнение.

Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 (ред. от 12.08.2020) (далее – Классификация дорожных работ), установлен состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог (далее – дорожные работы). Классификация дорожных работ предназначена для использования при планировании объемов дорожных работ, в том числе при их проектировании и формировании программ дорожных работ на краткосрочный и среднесрочный периоды.

Работы по содержанию автомобильных дорог сгруппированы по основным конструктивным элементам автомобильной дороги, а также по специфическим группам работ и мероприятий:

- по полосе отвода, земляному полотну и системе водоотвода (10 видов);
- по дорожным одеждам (12 видов);
- по искусственным и защитным сооружениям (21 вид);
- по элементам обустройства автомобильных дорог (13 видов);
- по зимнему содержанию (17 видов);
- по озеленению (4 вида);
- прочие работы (17 видов);
- по установке элементов обустройства (13 видов).

2. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения КУ РК «Управтодор РК»

2.1. Бюджетные ассигнования на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия предусмотрены в рамках реализации Государственной программы «Развитие транспортной системы».

Согласно Перечню кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденному приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.11.2020 № 743 (на 2021 год) и Перечню кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденному приказом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2021 № 631 (на 2022 год), расходы бюджета Республики Карелия на закупку работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия отражаются по общему коду направления расходов 72610 «Содержание и ремонт дорог регионального или межмуниципального значения».

В соответствии с Законом о бюджете РК на 2021 год¹⁴¹ общая сумма бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в целях содержания и ремонта автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения составила 5 000 884,8 тыс. рублей (из них на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 3 073 275,1 тыс. рублей). Сведения об изменении объема бюджетных ассигнований на указанные цели за 2021 год представлены в таблице 35.

Таблица 35
(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации	Наименование расходов (основного мероприятия Госпрограммы)	Объем бюджетных ассигнований согласно Закону о бюджете РК на 2021 год в редакции закона:				
		от 22.12.2020	от 11.06.2021	от 17.09.2021	от 25.10.2021	от 14.12.2021
82604091110172610240	Основное мероприятие «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения»	1 775 907,3	1 831 829,2	1 832 780,0	1 914 794,6	1 927 609,7
8260409111R172610240	Основное мероприятие «Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	2 937 671,0	3 012 671,0	3 019 459,5	3 019 459,5	3 030 601,6
8260409111R272610240	Основное мероприятие «Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	114 399,5	54 399,5	42 673,5	42 673,5	42 673,5
Итого		4 827 977,8	4 898 899,7	4 894 913,0	4 976 927,6	5 000 884,8

¹⁴¹ Закон Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в редакции от 14.12.2021 (окончательной).

С учетом изменений, внесенных в Закон о бюджете РК на 2021 год, объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в целях содержания и ремонта автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения увеличился на 172 907,0 тыс. рублей или 3,6 процента, из них на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 21 204,6 тыс. рублей или 0,7 процента.

В соответствии с Законом о бюджете РК на 2022 год¹⁴² общая сумма бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в целях содержания и ремонта автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения составила 4 883 609,2 тыс. рублей (из них на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 2 950 461,4 тыс. рублей). Сведения об изменении объема бюджетных ассигнований на указанные цели за 1 квартал 2022 года представлены в таблице 36.

Таблица 36
(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации	Наименование расходов (основного мероприятия Госпрограммы)	Объем бюджетных ассигнований согласно Закону о бюджете РК на 2022 год в редакции закона:		Отклонение
		от 15.12.2021	от 21.02.2022	
82604091110172610240	Основное мероприятие «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения»	1 934 098,9	1 933 147,8	-951,10
8260409111R172610240	Основное мероприятие «Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»	2 691 763,6	2 687 263,6	-4 500,00
8260409112R372610240	Основное мероприятие «Региональный проект «Безопасность дорожного движения» в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»	263 197,8	263 197,8	0,00
Итого		4 889 060,3	4 883 609,2	-5 451,10

С учетом изменений, внесенных в Закон о бюджете РК на 2022 год, объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в целях содержания и ремонта автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения по состоянию на 01.04.2022 сократился на 5 451,1 тыс. рублей, или 0,1 процента.

Согласно Сводной бюджетной росписи на 2021 год¹⁴³ и Сводной бюджетной росписи на 2022 год¹⁴⁴ общая сумма показателей Сводной бюджетной росписи на 2021 год на вышеуказанные цели составила 5 039 545,3 тыс. рублей, общая сумма показателей Сводной бюджетной росписи на 2022 год на вышеуказанные цели

¹⁴² Закон Республики Карелия от 15.12.2021 №2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции от 21.02.2022.

¹⁴³ Сводная бюджетная роспись бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по состоянию на 01.01.2022.

¹⁴⁴ Сводная бюджетная роспись бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по состоянию на 01.04.2022.

составила 4 362 238,9 тыс. рублей. Данные по кодам бюджетной классификации приведены в таблице 37.

Таблица 37
(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации	на 2021 год (по состоянию на 01.01.2022)	на 2022 (по состоянию на 01.04.2022)	Отклонение	Темп прироста/ снижения (в процентах)
82604091110172610240	1 879 401,6	1 933 147,8	53 746,2	2,9
8260409111R172610240	3 117 470,2	2 165 893,3	- 951 576,9	-30,5
8260409111R272610240	42 673,5	0,00*	- 42 673,5	X
8260409112R372610240	0,00*	263 197,8	263 197,8	X
Итого	5 039 545,3	4 362 238,9	- 677 306,4	-13,4

* – расходы по данному коду не предусматривались

2.2. Приказами Министерства финансов Республики Карелия от 29.12.2018 № 686, от 29.07.2021 №437 утверждены Перечни аналитических кодов, идентифицирующих операции со средствами бюджета Республики Карелия, имеющими целевое назначение при исполнении бюджета Республики Карелия.

Согласно данным перечням расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (а также искусственных дорожных сооружений, защитных дорожных сооружений, элементов благоустройства) в 2021 году и первом квартале 2022 года учитывались по аналитическому коду 01002.

В соответствии с представленными документами о доведении показателей бюджетной росписи Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия до КУ РК «Управдор РК» общая сумма показателей бюджетной росписи по аналитическому коду 01002 на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения на 2021 год по состоянию на 01.01.2022 составила 1 740 945,6 тыс. рублей, в том числе по кодам бюджетной классификации:

82604091110172610242 (закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий) – 26,2 тыс. рублей;

82604091110172610244 (прочая закупка товаров, работ и услуг) – 1 630 987,5 тыс. рублей;

82604091110172610247 (закупка энергетических ресурсов) – 16 650,0 тыс. рублей;

8260409111R172610244 (прочая закупка товаров, работ и услуг) – 93 281,9 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на указанные цели доведены Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия до КУ РК «Управдор РК» в объеме, соответствующем показателям бюджетной росписи на 2021 год.

Согласно Отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03062010390 по состоянию на 01.01.2022 сумма лимитов бюджетных обязательств на указанные цели, учтенных на лицевом счете, соответствует сумме доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Бюджетная смета КУ РК «Управдор РК» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов утверждена 11.01.2021 исполняющим обязанности Министра по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия Д.С. Кондрашиным. По итогам внесенных изменений в бюджетную смету за 2021 год показатели бюджетной сметы соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Формирование обоснований (расчетов) плановых сметных показателей по расходам Дорожного фонда Республики Карелия и изменений обоснований

плановых сметных показателей при внесении изменений в бюджетную смету Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и казенных учреждений, находящихся в его ведении, утвержденным приказом Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия от 13.06.2018 №132, не предусматривалось.

В соответствии с утвержденными 29.12.2021 объемами финансирования расходов бюджета Республики Карелия по дорожному хозяйству на 2021 год бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в рамках содержания автомобильных дорог утверждены на реализацию следующих мероприятий:

нормативное содержание автомобильных дорог – 1 603 050,8 тыс. рублей (в т.ч. вырубка древесно-кустарниковой растительности в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 10 252,3 тыс. рублей);

прочие затраты – 137 894,8 тыс. рублей, из них:

выполнение работ по обеспечению транспортной безопасности – 546,0 тыс. рублей;

кадастровые работы по объектам недвижимости (автомобильным дорогам) – 12 505,5 тыс. рублей;

содержание автоматических пунктов весогабаритного контроля – 23 209,8 тыс. рублей;

освещение проезжей части автомобильных дорог – 18 436,7 тыс. рублей;

оплата услуг связи, технологического присоединения к электрическим сетям – 60,4 тыс. рублей;

нанесение дорожной разметки в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 23 353,7 тыс. рублей;

вырубка древесно-кустарниковой растительности в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 16 602,3 тыс. рублей;

установка недостающих элементов обустройства автомобильных дорог – 43 180,4 тыс. рублей (в т. ч. в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 43 073,6 тыс. рублей).

По данным отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03062010390 по состоянию на 01.01.2022 показатели исполнения бюджета в части расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения следующие. Данные приведены в таблице 38.

Таблица 38
(тыс. рублей)

КБК	Доведено лимитов бюджетных обязательств	Принято бюджетных обязательств	Принято денежных обязательств	Исполнено обязательств	Остаток лимитов бюджетных обязательств	Степень освоения лимитов бюджетных обязательств, %
82604091110172610242	26,2	26,1	14,7	14,7	0,1	55,9
82604090110172610244	1 630 987,5	1 630 929,1	1 625 397,5	1 618 644,0	58,4	99,2
82604091110172610247	16 650,0	16 650,0	16 584,9	16 584,9	0,0	99,6
8260409111R172610244	93 281,9	93 281,9	93 281,9	93 281,9	0,0	100,0
Итого	1 740 945,6	1 740 887,1	1 735 279,0	1 728 525,5	58,5	99,3

Уровень освоения лимитов бюджетных обязательств, связанных с закупкой товаров, работ и услуг, энергетических ресурсов в рамках содержания

автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения за 2021 год составил от 99,2 до 100,0 процентов, за исключением закупки товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, которая составила 55,9 процента.

2.3. В соответствии с представленными документами о доведении показателей бюджетной росписи Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия до КУ РК «Управтодор РК» общая сумма показателей бюджетной росписи по аналитическому коду 01002 на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения на 2022 год по состоянию на 01.04.2022 составила 1 832 755,8 тыс. рублей, в том числе по кодам бюджетной классификации:

82604091110172610242 (закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий) – 7 030,0 тыс. рублей;

82604091110172610244 (прочая закупка товаров, работ и услуг) – 1 714 725,8 тыс. рублей;

82604091110172610247 (закупка энергетических ресурсов) – 21 000,0 тыс. рублей;

8260409112R372610244 (прочая закупка товаров, работ и услуг) – 90 000,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на указанные цели доведены Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия до КУ РК «Управтодор РК» в объеме, соответствующем показателям бюджетной росписи. Согласно Отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03062010390 по состоянию на 01.04.2022 сумма лимитов бюджетных обязательств на указанные цели, учтенных на лицевом счете, соответствует сумме доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Бюджетная смета КУ РК «Управтодор РК» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов утверждена 22.12.2021 Министром по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия С.Ю. Щебекиным. По итогам внесенных изменений в бюджетную смету за 1 квартал 2022 год показатели бюджетной сметы соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств.

В соответствии с утвержденными 28.02.2022 объемами финансирования расходов бюджета Республики Карелия по дорожному хозяйству на 2022 год бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в рамках содержания автомобильных дорог утверждены на реализацию следующих мероприятий:

нормативное содержание автомобильных дорог – 1 654 125,8 тыс. рублей;

прочие затраты – 178 630,0 тыс. рублей, из них:

– *выполнение работ по обеспечению транспортной безопасности* – 2 000,0 тыс. рублей;

– *кадастровые работы по объектам недвижимости (автомобильным дорогам)* – 14 000,0 тыс. рублей;

– *содержание автоматических пунктов весогабаритного контроля* – 37 000,0 тыс. рублей;

– *освещение проезжей части автомобильных дорог* – 21 130,0 тыс. рублей;

– *обследование искусственных сооружений* – 14 500,0 тыс. рублей;

– *нанесение дорожной разметки в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги»* – 34 035,7 тыс. рублей;

– установка недостающих элементов обустройства автомобильных дорог, вырубка древесно-кустарниковой растительности в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 55 964,3 тыс. рублей.

По данным отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03062010390 по состоянию на 01.04.2022 показатели исполнения бюджета в части расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения следующие. Данные приведены в таблице 39.

Таблица 39
(тыс. рублей)

КБК	Доведено лимитов бюджетных обязательств	Принято бюджетных обязательств	Принято денежных обязательств	Исполнено обязательств	Остаток лимитов бюджетных обязательств	Степень освоения лимитов бюджетных обязательств, %
82604091110172610242	7 030,0	6 991,3	6 969,2	6 969,2	38,7	99,1
82604090110172610244	1 714 725,8	1 669 711,2	291 169,9	291 169,9	45 014,6	17,0
82604091110172610247	21 000,0	20 340,0	5 409,3	5 409,3	660,0	25,8
8260409112R372610244	90 000,0	30 941,6	0,0	0,0	59 058,4	0,0
Итого	1 832 755,8	1 727 984,1	303 548,4	303 548,4	104 771,7	16,6

Уровень освоения лимитов бюджетных обязательств, связанных с закупкой товаров, работ и услуг, энергетических ресурсов в рамках содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения за 2022 год (по состоянию на 01.04.2022) составил от 17,0 до 25,8 процентов, с закупкой товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий 99,1 процента.

2.4. По запросу Контрольно-счетной палаты Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия представлены уведомления о превышении принятым бюджетным обязательством неиспользованных лимитов бюджетных обязательств. Сведения представлены в таблице 40.

Таблица 40
(рублей)

Реквизиты уведомления	Код бюджетной классификации расходов, по которому допущено превышение	Сведения о бюджетном обязательстве	Доступный остаток лимитов бюджетных обязательств	Сумма бюджетного обязательства	Сумма превышения
№862010392106000 1246 от 18.10.2021	82604091110172610 244	Договор №12-ОИО/21 от 12.10.2021	-17 537 857,3	147 000,00	17 684 857,3
№862010391906000 0323 от 18.10.2021	82604091110172610 244	Контракт №17-э/19 от 13.03.2019	248 545 226,07	266 230 083,37	17 684 857,3
№862010391906000 0324 от 19.01.2022	8260409111R172610 244	Контракт №18-э/19 от 13.03.2019	0,0	10 252 332,59	10 252 332,59

По итогам анализа документов, подтверждающих принятие бюджетных обязательств в 2021 году по КБК 82604091110172610244, установлено следующее. Причиной превышения доступного остатка лимитов бюджетных обязательств было поступление в Управление Федерального казначейства по Республике Карелия исполнительных листов по решениям Арбитражного суда Республики Карелия, вступивших в силу в 2020 году (6 решений) и одного решения, вступившего в силу в 2021 году.

Общая сумма задолженности по указанным документам составила 33 129,4 тыс. рублей, из них 32 969,1 – задолженность перед подрядчиками по оплате выполненных работ, 160,3 тыс. рублей – задолженность по возврату государственной пошлины.

Обязательства, связанные с заключением договора от 12.10.2021 №12-ОИО/21 на 147,0 тыс. рублей, приняты КУ РК «Управтодор РК» 12.10.2021. Дополнительное соглашение к государственному контракту от 13.03.2019 №17-э/19 об увеличении суммы на 806,9 тыс. рублей заключено 12.10.2021. Отсюда следует, что фактически обязательства по данным основаниям приняты в размере 953,9 тыс. рублей 12.10.2021, до момента превышения принятых бюджетных обязательств над доведенными лимитами бюджетных обязательств (до принятия обязательств по исполнительным листам 13.10.2021, даты направления сведений о бюджетных обязательствах, возникших из вышеуказанных исполнительных документов, в Управление Федерального казначейства Республики Карелия).

Таким образом, обязательства в сумме 953,9 тыс. рублей приняты без нарушения порядка принятия обязательств, установленного пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Обязательства в сумме 32 969,1 тыс. рублей по исполнительным документам приняты 13.10.2021 с превышением остатка лимитов бюджетных обязательств на 17 684,9 тыс. рублей (сумма неиспользованных бюджетных данных – лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 12.10.2021 составляла 16 238,1 тыс. рублей (ф.05031786).

Лимиты бюджетных обязательств на погашение задолженности по исполнительным листам в сумме 20 815,1 тыс. рублей были доведены до КУ РК «Управтодор РК» 20.10.2021 (справка о внесении изменений в бюджетную роспись от 20.10.2021 № 924), также 26.10.2021 до КУ РК «Управтодор РК» доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 35 808,3 тыс. рублей (справка о внесении изменений в бюджетную роспись от 26.10.2021 № 2502). Данные факты свидетельствуют о доведении лимитов бюджетных обязательств до учреждения-должника в трехмесячный срок со дня поступления исполнительного документа в орган Федерального казначейства, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В январе 2022 года изменения в контракт №18-э/19 от 13.03.2019 не вносились, обязательства в сумме 10 252,3 тыс. рублей по КБК 8260409111R172610244 были приняты в 2021 году как обязательства 2021 года. Указание данной суммы в Сведениях о бюджетном обязательстве №18-э/19 от 17.01.2022 в составе обязательств 2022 года не соответствует условиям контракта №18-э/19 от 13.03.2019 (дополнительных соглашений к нему). Таким образом, фактически бюджетные обязательства по КБК 8260409111R172610244 в сумме 10 252,3 тыс. рублей по контракту №18-э/19 от 13.03.2019 КУ РК «Управтодор РК» не принимались.

3. Проверка соблюдения КУ РК «Управтодор РК» требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, связанных с использованием бюджетных средств на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (выборочно)

3.1. Согласно представленным данным в 2021 году КУ РК «Управтодор РК» в целях заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения проведено

19¹⁴⁵ конкурентных процедур определения поставщика, в том числе 8 электронных аукционов и 11 открытых конкурсов в электронной форме. Из указанных процедур 1 признана несостоявшейся по причине отсутствия поданных заявок, 7 процедур не состоялись в связи с наличием единственной заявки, соответствующей требованиям. Доля состоявшихся конкурентных процедур в их общем количестве составила 57,9 процента.

По результатам проведенных конкурентных процедур заключено 18 государственных контрактов на общую сумму 4 647 710,8 тыс. рублей. Снижение начальных (максимальных) цен контрактов составило 45 450,4 тыс. рублей (0,97 процента).

КУ РК «Управдор РК» проведено 6 процедур определения поставщика, участниками которых могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, а также 9 процедур определения поставщика с установлением требования привлечения субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций по договорам субподряда. Также заключено 22 государственных контракта путем проведения закупки у единственного поставщика на сумму 18 522,0 тыс. рублей.

В 1 квартале 2022 года проведена одна конкурентная процедура определения поставщика в целях заключения государственного контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в рамках содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (электронный аукцион). По итогам данного электронного аукциона заключен государственный контракт на сумму 6 965,0 тыс. рублей, снижение начальной (максимальной) цены составило 35,0 тыс. рублей (0,5 процента). Данная процедура определения поставщика проведена с установлением преимущества для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе). С применением способа закупки у единственного поставщика заключено 11 государственных контрактов на сумму 21 792,9 тыс. рублей.

Общие сведения о конкурентных процедурах определения поставщика, проведенных в 2021 году – 1 квартале 2022 года представлены в таблице 41.

Таблица 41

№ и дата извещения	Способ определения поставщика	Объект закупки	Код по ОКПД2	Начальная (максимальная) цена, тыс. рублей	Закупка у СМП (СОНО)
0306200005121000002 от 04.02.2021	электронный аукцион	Содержание автоматических пунктов весогабаритного контроля и автоматических дорожных метеостанций	33.12.29.900	40 928,3	нет
0306200005121000003 от 09.02.2021	электронный аукцион	Обустройство участков автомобильных дорог недостающими барьерными ограждениями	42.11.20.000	24 721,0	Привлечение субподрядчиков (СМП)*
0306200005121000004 от	элект-	Выполнение работ по	42.11.20.000	39 845,6	нет

¹⁴⁵ С учетом открытого конкурса в электронной форме №0306200005121000014 на восстановление водоотвода и содержание на 2 км автомобильной дороги «Петрозаводск-Суоярви – Намоево», включающего одновременно работы по капитальному ремонту и содержанию. Здесь и далее в суммовых показателях по закупке/контракту учтены только суммы на содержание указанной автомобильной дороги.

№ и дата извещения	Способ определения поставщика	Объект закупки	Код по ОКПД2	Начальная (максимальная) цена, тыс. рублей	Закупка у СМП (СОНО)
12.02.2021	ролонный аукцион	нанесению горизонтальной дорожной разметки			
0306200005121000006 от 15.02.2021	электронный аукцион	Выполнение работ по установке недостающих дорожных знаков	42.11.20.000	19 996,0	да
0306200005121000009 от 18.02.2021	открытый конкурс в электронной форме	Выполнение работ по вырубке и утилизации древесно-кустарниковой растительности с переработкой в щепу (Прионежский район)	81.30.10.000	9 125,0	нет
0306200005121000010 от 18.02.2021	открытый конкурс в электронной форме	Выполнение работ по вырубке и утилизации древесно-кустарниковой растительности с переработкой в щепу (Кондопожский район)	81.30.10.000	7 500,0	нет
0306200005121000025 от 18.05.2021	электронный аукцион	Выполнение работ по установке недостающих дорожных знаков (Шуйская-Гирвас, км 0 – км 46)	42.11.20.000	2 388,5	да
0306200005121000029 от 08.06.2021	электронный аукцион	Выполнение первоочередных мероприятий, способствующих уровня снижению аварийности	42.11.20.000	2 859,6	да
0306200005121000033 от 22.07.2021	электронный аукцион	Выполнение первоочередных мероприятий, способствующих уровня снижению аварийности	42.11.20.000	3 921,3	да
0306200005121000039 от 04.08.2021	открытый конкурс в электронной форме	Выполнение комплекса кадастровых работ (Сортавальский район)	71.12.35.110	1 418,5	да
0306200005121000078 от 21.10.2021	открытый конкурс в электронной форме	Выполнение комплекса кадастровых работ (Лахденпохский район)	71.12.35.110	13 923,4	да
0306200005121000085 от 08.11.2021	открытый конкурс в электронной форме	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (Сортавальский, Лахденпохский, Питкярантский районы)	42.11.20.000	542 665,5	Привлечение субподрядчиков (СМП)*
0306200005121000086 от 08.11.2021	открытый конкурс в электронной форме	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (часть Муезерского района, Костомукшский городской округ)	42.11.20.000	278 579,6	Привлечение субподрядчиков (СМП)*
0306200005121000087 от 09.11.2021	открытый конкурс в электронной форме	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (Калевальский район)	42.11.20.000	282 202,5	Привлечение субподрядчиков (СМП)*
0306200005121000088 от 09.11.2021	открытый конкурс в электронной форме	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (Кондопожский, Муезерский, Пряжинский, Прионежский, Суоярвский районы)	42.11.20.000	1 728 390,5	Привлечение субподрядчиков (СМП)*
0306200005121000089 от 09.11.2021	открытый конкурс в электронной форме	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (Медвежьегорский, Пудожский, Сеgezский, Беломорский районы)	42.11.20.000	1 353 092,2	Привлечение субподрядчиков (СМП)*
0306200005121000090 от 10.11.2021	открытый конкурс в электронной форме	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (Олонецкий район)	42.11.20.000	303 628,7	Привлечение субподрядчиков (СМП)*

№ и дата извещения	Способ определения поставщика	Объект закупки	Код по ОКПД2	Начальная (максимальная) цена, тыс. рублей	Закупка у СМП (СОНО)
0306200005121000114 от 03.12.2021	электронный аукцион	Выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки	42.11.20.000	39 924,6	Привлечение субподрядчиков (СМП)*
0306200005121000014 от 25.02.2021	открытый конкурс в электронной форме	Восстановление водоотвода и содержание на 2 км автомобильной дороги «Петрозаводск-Суоярви-Намоево»	42.11.20.000	910,1	Привлечение субподрядчиков (СМП)*
0306200005122000001 от 04.02.2022	электронный аукцион	Передача неисключительных прав на использование информационной системы весового и габаритного контроля транспортных средств и выдачи специальных разрешений на движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства	58.29.29.000	7 000,0	да

* – условие, предусматривающее привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

3.2. Контрактная служба в КУ РК «Управтодор РК» создана приказом от 09.01.2014 №6-П. Состав контрактной службы, действовавший в 2021 году – 1 квартале 2022 года, утвержден приказом КУ РК «Управтодор РК» от 11.01.2021 № 6/1-П. В состав контрактной службы включены 13 работников, всеми указанными работниками получено дополнительное образование в сфере закупок, что соответствует части 6 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе.

При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что отдельными работниками пройдено обучение в 2013-2016 годах, в связи с чем полагаем целесообразным организовать обучение данных работников, принимая во внимание значительные изменения законодательства о контрактной системе (с учетом пункта 2.8. Письма Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015 «О направлении методических рекомендаций», в соответствии с которым обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся).

Положение о контрактной службе КУ РК «Управтодор РК» утверждено приказом от 01.06.2018 №131/1-П, в 2021 году действовало положение с учетом изменений, внесенных приказом от 27.11.2020 №281/1-П, в 1 квартале 2022 – с учетом изменений, внесенных приказом от 30.12.2021 №308-П. Действовавшие в 2021 году и в 1 квартале 2022 года редакции положения о контрактной службе КУ РК «Управтодор РК» соответствуют Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 №158н (в том числе с учетом изменений, внесенных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.11.2021 №175н).

В 2021 году действовало положение о Единой комиссии КУ РК «Управтодор РК» по осуществлению закупок, утвержденное приказом от 01.04.2014 № 53-П, требовавшее актуализации с учетом существенных изменений законодательства о контрактной системе. Приказом от 20.05.2021 №115/2-П утверждено новое положение о Единой комиссии, соответствующее статье 39 Федерального закона о контрактной системе.

При проведении контрольного мероприятия проверке представлены приказы об утверждении состава Единой комиссии от 16.02.2021 № 37-п, от 20.02.2021 № 43-п, от 30.11.2021 №273/1-п, от 30.11.2021 №273/2-п. Установлено, что в состав

Единой комиссии включались преимущественно лица, прошедшие повышение квалификации в сфере закупок, что соответствует части 5 статьи 39 Федерального закона о контрактной системе.

3.3. План-график на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и план-график на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждены начальником КУ РК «Управтодор РК» 14.01.2021 и 11.01.2022 соответственно, т.е. с соблюдением срока, установленного частью 6 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе. Указанные планы-графики размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) 14.01.2021 и 11.01.2022 соответственно.

Контрольно-счетная палата отмечает, что первоначальные версии планов-графиков на 2021 год и на 2022 год, размещенные в ЕИС, включают только закупки у единственного поставщика по пункту 4 (на 2022 год также по пункту 23) части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе. Изменения, которые вносились в планы-графики в дальнейшем (с добавлением остальных позиций), не относятся к возможным случаям внесения изменений в план-график, предусмотренным частью 8 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе, пунктом 22 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в Единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279.

3.4. При проведении контрольного мероприятия проведена выборочная проверка определения начальных (максимальных) цен контрактов, проведенного в целях осуществления закупок № 0306200005121000003, № 0306200005121000004, № 0306200005121000009, № 0306200005121000085, № 0306200005121000088, № 0306200005121000089. Во всех рассматриваемых случаях для обоснования начальных (максимальных) цен контрактов применялся метод сопоставимых рыночных цен, направлялись запросы 5 потенциальным поставщикам (подрядчикам), использовались данные полученных ценовых предложений (в количестве 3), рассчитывались коэффициенты дифференциации в целях определения однородности представленной совокупности ценовых значений.

При этом следует отметить, что в запросах ценовой информации, направленных подрядчикам в целях обоснования начальной (максимальной) цены контракта на обустройство недостающими барьерными ограждениями (закупка № 0306200005121000003), не указано, что в ответе на запрос должна четко определяться цена единицы работ, расчет цены и срок ее действия. В соответствии с пунктом 3.13 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК), не рекомендуется использовать для расчета начальной (максимальной) цены контракта ценовую информацию, не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг.

Также установлено, что в ценовом предложении № 262 от 01.02.2021 от ООО «Автодороги-Питкяранта» приложенный расчет цены не обосновывает предложенную цену (по расчету цена составляет 23 901 342,96 рублей, предложена

цена 24 744 192 рубля), при этом данное предложение использовано для формирования начальной (максимальной) цены контракта при закупке № 0306200005121000003. Данный факт также не соответствует пункту 3.13 Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК.

В запросах ценовой информации, направленных КУ РК «Управдор РК» в целях определения начальной (максимальной) цены контракта для осуществления закупки работ по нанесению дорожной разметки на автомобильные дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения (закупка № 0306200005121000004), установлено требование указания срока действия предлагаемой цены. При этом сроки действия предложенных цен в ценовых предложениях ООО «Дорлайн» №14 от 01.02.2021, ООО «Технолайн» №14/21 от 01.02.2021, ООО «Теклайн» №05 от 29.01.2021, использованных для определения начальной (максимальной) цены контракта, не указаны. Использование для расчета начальной (максимальной) цены контракта информации, содержащейся в документах, полученных заказчиком по его запросам, и не соответствующей требованиям, установленным заказчиком к содержанию таких документов, не соответствует пункту 3.13 Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК.

3.5. По результатам проверки извещений и документации об осуществлении закупок в 2021 году – 1 квартале 2022 года установлено следующее.

3.5.1. При внесении изменений в извещения и документацию об открытых конкурсах № 0306200005121000009 и № 0306200005121000010 сокращен срок подачи заявок с 15 рабочих дней до 10 рабочих дней (первоначальный срок подачи заявок – до 16.03.21, с учетом изменений – до 10.03.21), № 0306200005121000014 – сокращен с 16 рабочих дней до 10 рабочих дней (первоначальный срок окончания подачи заявок – до 22.03.21, с учетом изменений – до 15.03.21). Фактический срок подачи заявок на участие в конкурсах № 0306200005121000009 и № 0306200005121000010 составил 11 рабочих дней, в конкурсе № 0306200005121000014 – 10 рабочих дней.

В соответствии с частью 1 статьи 54.2 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 24.02.2021, от 30.12.2020) извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещается в ЕИС не менее чем за 15 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе. Согласно части 4 статьи 54.2, пункту 6 части 2 статьи 54.3 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 24.02.2021, от 30.12.2020) в случае внесения изменений в извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсную документацию срок подачи заявок должен быть продлен таким образом, чтобы до окончания этого срока оставалось не менее 10 рабочих дней. Таким образом, КУ РК «Управдор РК» нарушена часть 1 статьи 54.2 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 24.02.2021, от 30.12.2020).

3.5.2. В извещениях и документации об электронных аукционах № 0306200005121000003, № 0306200005121000004, № 0306200005121000006, № 0306200005121000114, которые проводились с установлением дополнительных требований к участникам закупки, не указан перечень документов о соответствии дополнительным требованиям, которые должен представить участник. Данные факты являются нарушениями пункта 6 части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 30.12.2020, от 02.07.2021).

3.5.3. В документации об электронном аукционе № 0306200005121000025 неверно указана дата проведения электронного аукциона (указано 27.06.2021 вместо

27.05.2021), что не соответствует части 3 статьи 68 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 30.04.2021).

3.5.4. Также установлены следующие факты несоответствия информации, указанной в документации (извещении) о закупках, положениям Федерального закона о контрактной системе:

в документации о закупках указаны требования к банковской гарантии, выданной в качестве обеспечения исполнения контракта, но не указаны требования к банковской гарантии, выданной в качестве обеспечения заявки на участие в закупке (пункт 6.5.4 документации о закупках № 0306200005121000009, № 0306200005121000010, пункт 6.5 документации о закупках № 0306200005121000039, № 0306200005121000078, № 0306200005121000085, № 0306200005121000086, № 0306200005121000087, № 0306200005121000088, № 0306200005121000089, № 0306200005121000090). Данные факты не соответствуют пункту 7 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 30.12.2020, от 02.07.2021);

в документации о закупках указано основание для возврата заявки участнику закупки, которое не соответствовало пункту 6 части 11 статьи 54.4 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 30.12.2020, 24.02.2021, 02.07.2021) – подпункт 6 пункта 14.2 документации о закупках № 0306200005121000009, № 0306200005121000010, № 0306200005121000039, № 0306200005121000078, № 0306200005121000085, № 0306200005121000086, № 0306200005121000087, № 0306200005121000088, № 0306200005121000089, № 0306200005121000090, № 0306200005121000014;

в документации о закупках не указан срок, по истечении которого участник закупки, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя, признается отказавшимся от заключения контракта, определенный частью 15 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 02.07.2021, от 24.02.2021, от 30.12.2020) – пункт 13.12 документации о закупках № 0306200005121000009, № 0306200005121000010, № 0306200005121000039, № 0306200005121000078, № 0306200005121000085, № 0306200005121000086, № 0306200005121000087, № 0306200005121000088, № 0306200005121000089, № 0306200005121000090, № 0306200005121000014.

3.5.5. В технических заданиях, прилагаемых к документации об открытых конкурсах № 0306200005121000085, № 0306200005121000086, № 0306200005121000087, № 0306200005121000088, № 0306200005121000089, № 0306200005121000090, указана ссылка на приложение №5 к документации, при этом само приложение в составе документации отсутствует. Данный факт может свидетельствовать о неполном размещении документации о закупках в ЕИС.

3.6. Сведения о количестве поданных и отклоненных заявок, о победителях процедур определения поставщика, проведенных КУ РК «Управтодор РК» в 2021 году – 1 квартале 2022 года, представлены в таблице 42.

Таблица 42

№ извещения	Способ определения поставщика	Количество заявок				Число участников, не подавших предложение о цене	Итоги конкурентной процедуры
		поступивших	допущенных	соответствующих требованиям	не соответствующих требованиям (отклоненных)		
0306200005121000002	ЭА ¹⁴⁶	1	-	1	0	0	Заключен контракт с единственным поставщиком по п. 25 ч. 1 ст.

¹⁴⁶ Электронный аукцион.

№ извещения	Способ определения поставщика	Количество заявок				Число участников, не подавших предложение о цене	Итоги конкурентной процедуры
		поступивших	допущенных	соответствующих требованиям	не соответствующих требованиям (отклоненных)		
							93
0306200005121000003	ЭА	7	7	5	1	1	Заключен контракт с победителем процедуры
0306200005121000004	ЭА	15	15	9	1	4	Заключен контракт с победителем процедуры
0306200005121000006	ЭА	3	3	2	1	0	Заключен контракт с победителем процедуры
0306200005121000009	ОК ¹⁴⁷	10	10	10	0	-	Заключен контракт с победителем процедуры
0306200005121000010	ОК	10	10	10	0	-	Заключен контракт с победителем процедуры
0306200005121000025	ЭА	3	3	2	2	1	Заключен контракт с победителем процедуры
0306200005121000029	ЭА	0	0	0	0	0	Контракт не заключен
0306200005121000033	ЭА	1	-	1	0	0	Заключен контракт с единственным поставщиком по п. 25 ч. 1 ст. 93
0306200005121000039	ОК	6	6	6	0	-	Заключен контракт с победителем процедуры
0306200005121000078	ОК	11	11	11	0	-	Заключен контракт с победителем процедуры
0306200005121000085	ОК	1	-	1	0	-	Заключен контракт с единственным поставщиком по п. 25 ч. 1 ст. 93
0306200005121000086	ОК	1	-	1	0	-	Заключен контракт с единственным поставщиком по п. 25 ч. 1 ст. 93
0306200005121000087	ОК	1	-	1	0	-	Заключен контракт с единственным поставщиком по п. 25 ч. 1 ст. 93
0306200005121000088	ОК	1	-	1	0	-	Заключен контракт с единственным поставщиком по п. 25 ч. 1 ст. 93
0306200005121000089	ОК	1	-	1	0	-	Заключен контракт с

¹⁴⁷ Открытый конкурс в электронной форме.

№ извещения	Способ определения поставщика	Количество заявок				Число участников, не подавших предложение о цене	Итоги конкурентной процедуры
		поступивших	допущенных	соответствующих требованиям	не соответствующих требованиям (отклоненных)		
							единственным поставщиком по п. 25 ч. 1 ст. 93
0306200005121000090	ОК	2	2	2	0	-	Заключен контракт с победителем процедуры
0306200005121000114	ЭА	5	5	4	0	1	Заключен контракт с победителем процедуры
0306200005121000014	ОК	3	3	3	0	-	Заключен контракт с победителем процедуры
0306200005122000001	ЭА	2	-	2	0	1	Заключен контракт с победителем процедуры

3.6.1. По результатам проверки протоколов рассмотрения заявок на участие в процедурах определения поставщика установлено, что в протоколах рассмотрения вторых частей заявок (закупки № 0306200005121000009, № 0306200005121000010, № 0306200005121000014) и в протоколах подведения итогов открытых конкурсов не указан порядок оценки заявок по критериям, что не соответствует пункту 5 части 7 и пункту 6 части 12 статьи 54.7 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 30.12.2020).

3.6.2. По итогам выборочной проверки рассмотрения и оценки заявок установлено следующее.

Участниками закупки № 0306200005121000004 представлялись в составе заявок решения об одобрении крупной сделки, принятые ранее, чем за 1 год до даты подачи заявок на участие в закупке и без указания срока их действия, в связи с чем на основании статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» срок действия этих решений на момент подачи заявок истек (участники № 3, № 4, № 9). При этом заявки признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе, что создает риск нарушения КУ РК «Управтодор РК» требований пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 30.12.2020).

3.7. Сведения об итогах конкурентных процедур определения поставщика, проведенных КУ РК «Управтодор РК» в 2021 году – 1 квартале 2022 года в рамках закупок товаров, работ и услуг для содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения представлены в таблице 43.

Таблица 43

№ извещения	Объект закупки	Начальная (максимальная) цена контракта, тыс. рублей	Победитель определения поставщика	Реквизиты контракта	Цена контракта, тыс. рублей	Снижение начальной (максимальной) цены контракта
0306200005121000002	Содержание автоматических пунктов весогабаритного контроля и автоматических дорожных метеостанций	40 928,3	ООО «Дорожно-транспортные системы»	№3-э/21 от 26.02.2021	40 928,3	0,0%

№ извещения	Объект закупки	Начальная (максимальная) цена контракта, тыс. рублей	Победитель определения поставщика	Реквизиты контракта	Цена контракта, тыс. рублей	Снижение начальной (максимальной) цены контракта
0306200005121000003	Обустройство участков автомобильных дорог недостающими барьерными ограждениями	24 721,0	ООО «Меганефть»	№5-э/21 от 16.03.2021	20 642,0	-16,5%
0306200005121000004	Выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки	39 845,6	ООО «Дорлайн»	№4-э/21 от 15.03.2021	23 309,7	-41,5%
0306200005121000006	Выполнение работ по установке недостающих дорожных знаков	19 996,0	ООО «Меганефть»	№6-э/21 от 16.03.2021	16 796,0	-16,0%
0306200005121000009	Выполнение работ по вырубке и утилизации древесно-кустарниковой растительности с переработкой в щепу (Прионежский район)	9 125,0	ООО «Кондопожское ДРСУ»	№8-э/21 от 26.03.2021	8 979,0	-1,6%
0306200005121000010	Выполнение работ по вырубке и утилизации древесно-кустарниковой растительности с переработкой в щепу (Кондопожский район)	7 500,0	ООО «Кондопожское ДРСУ»	№7-э/21 от 26.03.2021	7 380,0	-1,6%
0306200005121000025	Выполнение работ по установке недостающих дорожных знаков (Шуйская-Гирвас, км 0 – км 46)	2 388,5	ИП Кадашев М.Г.	№9-э/21 от 15.06.2021	2 054,1	-14,0%
0306200005121000033	Выполнение первоочередных мероприятий, способствующих уровню снижению аварийности	3 921,3	ООО «Престиж»	№10-э/21 от 10.08.2021	3 921,3	0,0%
0306200005121000039	Выполнение комплекса кадастровых работ (Сортавальский район)	1 418,5	ООО «Вектор-Строй»	№11-ОИО/21 от 14.09.2021	1 191,5	-16,0%
0306200005121000078	Выполнение комплекса кадастровых работ (Лахденпохский район)	13 923,4	ООО «Землеустроительная компания «Континент»	№16-ОИО/21 от 10.12.2021	7 777,8	-44,1%
0306200005121000085	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (Сортавальский, Лахденпохский, Питкярантский районы)	542 665,5	ООО «Автодороги - Питкяранта»	№17-э/21 от 24.12.2021	542 665,5	0,0%
0306200005121000086	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (часть	278 579,6	ООО «ИНКОД»	№13-э/21 от 14.12.2021	273 000,0	-2,0%

№ извещения	Объект закупки	Начальная (максимальная) цена контракта, тыс. рублей	Победитель определения поставщика	Реквизиты контракта	Цена контракта, тыс. рублей	Снижение начальной (максимальной) цены контракта
	Муезерского района, Костомукшский городской округ)					
0306200005121000087	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (Калевальский район)	282 202,5	ГУП РК «Лоухское ДРСУ»	№14-э/21 от 15.12.2021	282 202,5	0,0%
0306200005121000088	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (Кондопожский, Муезерский, Пряжинский, Прионежский, Суоярвский районы)	1 728 390,5	ООО «Кондопожское ДРСУ»	№16-э/21 от 15.12.2021	1 728 390,5	0,0%
0306200005121000089	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (Медвежьегорский, Пудожский, Сегежский, Беломорский районы)	1 353 092,2	ООО «Кольское ДРСУ»	№15-э/21 от 15.12.2021	1 353 092,2	0,0%
0306200005121000090	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (Олонецкий район)	303 628,7	ООО «Олонец-автодор»	№18-э/21 от 20.12.2021	303 528,7	0,0%
0306200005121000114	Выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки	39 924,6	ООО «Дорлайн»	№21-э/21 от 2.12.2021	30 941,6	-22,5%
0306200005121000014	Восстановление водоотвода и содержание на 2 км автомобильной дороги «Петрозаводск-Суоярви-Намоево»	910,1	ООО «Кондопожское ДРСУ»	№04-КР/21 от 19.04.2021	910,1	0,0%
Итого 2021 год		4 693 161,2	-	-	4 647 710,8	-0,97%
0306200005122000001	Передача неисключительных прав на использование информационной системы весового и габаритного контроля транспортных средств и выдачи специальных разрешений на движение тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства	7 000,0	ООО «ТРИП-ЛЕКС»	№3-ТБ/22 от 25.02.2022	6 965,0	-0,5%
Итого 1 квартал 2022 года		7 000,0	-	-	6 965,0	-0,5%

В связи с признанием несостоявшимися открытых конкурсов в электронной форме № 0306200005121000085, № 0306200005121000086, № 0306200005121000087, № 0306200005121000088, № 0306200005121000089 и превышением начальных (максимальных) цен контрактов значения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 №961 (250 млн рублей), государственные контракты от 14.12.2021 №13-э/21, от 15.12.2021 №14-э/21, №15-э/21, №16-э/21, от 24.12.2021 №17-э/21 заключены КУ РК «Управтодор РК» по согласованию с контрольным органом в сфере закупок (Решение от 14.12.2021 № 26В Министерства финансов Республики Карелия) в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 02.07.2021).

В соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе в государственных контрактах от 16.03.2021 №5-э/21, от 15.12.2021 №15-э/21, №16-э/21, от 24.12.2021 №17-э/21 установлено условие, предусматривающее привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Указанное условие отражено в контрактах в соответствии с типовыми условиями контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1466.

3.8. Сведения об исполнении за 2021 год – 1 квартал 2022 года отдельных государственных контрактов, сформированные по итогам выборочной проверки, представлены в таблице 44.

Таблица 44
(тыс. рублей)

Реквизиты контракта	Принято товаров, работ, услуг на сумму	Оплачено товаров, работ, услуг на сумму	Меры ответственности		
			Реквизиты претензии	Сумма	Сведения об оплате
№ 5-э/21 от 16.03.2021	20 800,7	20 800,7	контракт исполнен без применения санкций		
№ 4-э/21 от 15.03.2021	23 353,7	23 353,7	контракт исполнен без применения санкций		
№ 8-э/21 от 26.03.2021	8 484,3	8 452,3	№ 2920 от 27.09.2021 за просрочку исполнения обязательств	32,0	32,0 удержано из оплаты выполненных работ, платежное поручение от 01.10.2021 № 177957
№ 16-э/19 от 13.03.2019	342 193,4	342 193,4	№ 626 от 18.03.2022 за ненадлежащее исполнение обязательств, повлекшее привлечение заказчика к административной ответственности	152,0	не оплачено на 01.04.2022
№ 17-э/19 от 17.03.2019	277 568,2	277 568,2	№ 138 от 21.01.2021 за ненадлежащее исполнение обязательств, повлекшее привлечение заказчика к административной ответственности	150,0	150,0 платежное поручение от 02.02.2021 № 231
			№ 479 от 05.03.2022 за ненадлежащее исполнение обязательств, повлекшее привлечение заказчика к административной ответственности	50,0	не оплачено на 01.04.2022
			№ 552 от 11.03.2022 за ненадлежащее исполнение обязательств, повлекшее привлечение заказчика к	100,0	не оплачено на 01.04.2022

Реквизиты контракта	Принято товаров, работ, услуг на сумму	Оплачено товаров, работ, услуг на сумму	Меры ответственности		
			Реквизиты претензии	Сумма	Сведения об оплате
			административной ответственности		
			№ 773 от 31.03.2022 за ненадлежащее исполнение обязательств, повлекшее привлечение заказчика к административной ответственности	100,0	не оплачено на 01.04.2022
№ 18-э/19 от 13.03.2019	492 839,2	492 839,2	№ 136 от 21.01.2021 за ненадлежащее исполнение обязательств, повлекшее привлечение заказчика к административной ответственности	50,0	50,0 платежное поручение от 28.01.2021 № 66
№ 19-э/19 от 15.03.2019	246 589,2	246 338,2	№ 3401 от 07.12.2020 за ненадлежащее исполнение обязательств, повлекшее привлечение заказчика к административной ответственности	50,0	52,0 платежное поручение от 23.07.2021 № 665047 (2,0 тыс. рублей за возмещение судебных издержек)
			№ 3678 от 28.12.2020 за ненадлежащее исполнение обязательств, повлекшее привлечение заказчика к административной ответственности	100,0	100,0 удержано из оплаты выполненных работ, платежное поручение от 10.02.2021 № 160154
			№ 135 от 21.01.2021 за ненадлежащее исполнение обязательств, повлекшее привлечение заказчика к административной ответственности	51,0	51,0 удержано из оплаты выполненных работ, платежное поручение от 15.03.2021 № 513214
			№ 110 от 19.01.2021 за ненадлежащее исполнение обязательств, повлекшее привлечение заказчика к административной ответственности	100,0	100,0 удержано из оплаты выполненных работ, платежное поручение от 16.03.2021 № 525307
			Требование по банковской гарантии от 26.01.2022 №173 штраф за ненадлежащее исполнение обязательств (наличие более 2 предписаний)	2 998,6	2 998,6 перечислено банком-гарантом платежное поручение от 18.02.2022 № 3802
№ 17-э/21 от 24.12.2021	30 110,0	30 110,0	в проверяемом периоде КУ РК «Управтодор РК» не предъявлялись претензии подрядчику		
№ 16-э/21 от 15.12.2021	90 379,8	83 856,9	в проверяемом периоде КУ РК «Управтодор РК» не предъявлялись претензии подрядчику		
№ 15-э/21 от 15.12.2021	72 330,8	75 961,2	в проверяемом периоде КУ РК «Управтодор РК» не предъявлялись претензии подрядчику		

3.8.1. По результатам выборочной проверки исполнения контрактов установлено следующее:

КУ РК «Управтодор РК» нарушен на 1 день срок оплаты работ по контракту № 17-э/21 от 24.12.2021 (установлен срок 7 рабочих дней после подписания акта, акт № 1 от 31.01.2022 подписан 07.02.2022, оплата произведена платежным поручением от 17.02.2022 № 204717), что не соответствует пункту 3.15 указанного контракта;

КУ РК «Управтодор РК» не осуществлялась выплата аванса по контрактам № 16-э/21 от 15.12.2021 и № 17-э/21 от 24.12.2021, что не соответствует пункту 3.6 указанных контрактов.

По информации КУ РК «Управтодор РК» в связи с отсутствием потребности, заявки на авансирование в I квартале 2022 года от ООО «Кондопожское ДРСУ» и ООО «Автодороги-Питкяранта» не направлялись (письма подрядчиков приложены).

3.8.2. По итогам выборочной проверки соблюдения сроков размещения информации об исполнении контрактов в ЕИС установлено следующее:

не в полной мере размещена в ЕИС информация об исполнении контракта № 19-э/19 от 15.03.2019 (не размещены акты выполненных работ от 30.09.2021 №127, 128, 129, подписанные 21.10.2021, акты выполненных работ №136, 137, 138 от 27.12.2021, подписанные 29.12.2021);

нарушены сроки размещения в ЕИС информации об исполнении контрактов № 19-э/19 от 15.03.2019 (акты №136, 137, 138 от 27.12.2021 оплачены согласно платежному поручению от 30.12.2021 № 624875, сведения об оплате размещены в реестре контрактов 09.02.2022), №18-э/19 от 13.03.2019 (акт № 33 от 27.07.2021 подписан 13.08.2021, оплачен частично платежным поручением от 25.08.2021 № 641471, сведения о приемке размещены в реестре контрактов 23.08.2021, об оплате – 17.09.2021);

нарушены сроки размещения в ЕИС сведений об изменении (расторжении) контрактов № 4-э/21 от 15.03.2021 (дополнительное соглашение №1 заключено 26.04.2021, размещено 17.05.2021).

Все выявленные факты являются нарушением части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 02.07.2021).

3.9. В 2021 году в рамках содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения заключено 22 контракта путем закупки у единственного поставщика на общую сумму 18 522,0 тыс. рублей, в том числе:

по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе – 16 контрактов на сумму 4 449,0 тыс. рублей;

по пункту 11 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе – 1 контракт на сумму 1 678,0 тыс. рублей;

по пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе – 5 контрактов на сумму 12 395,0 тыс. рублей.

В 2022 году в рамках содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения заключено 11 контрактов путем закупки у единственного поставщика на общую сумму 21 792,9 тыс. рублей, в том числе:

по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе – 6 контрактов на сумму 1 382,9 тыс. рублей;

по пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе – 5 контрактов на сумму 20 410,0 тыс. рублей.

Факты превышения предельного размера цены контракта при заключении контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе не установлены.

4. Проверка соответствия автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, включенных в контракты (договоры), связанные с их содержанием, Перечню автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения

**Республики Карелия, утвержденному распоряжением Правительства
Республики Карелия от 01.11.2010 № 471р-П**

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 257-ФЗ распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.11.2010 № 471р-П (в редакции от 25.01.2022) утвержден Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия (далее – Перечень автомобильных дорог).

Перечень автомобильных дорог содержит 391 автомобильную дорогу с присвоенными идентификационными номерами и указанием их местонахождения.

Анализ соответствия автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, включенных в контракты (договоры), связанные с их содержанием, Перечню автомобильных дорог на момент проведения контрольного мероприятия показал, что отдельные автомобильные автодороги не содержатся либо содержатся не на всей их протяженности (указанное подтверждается представленной КУ РК «Управтодор РК» информацией). Данные приведены в таблице 45.

Таблица 45

№ п.п.	Наименование автодороги	Местонахождение автодороги	Идентификационный номер	Дополнительная информация
1	Подъезд к г. Беломорск	Беломорский район	86 ОП РЗ 86К-32	Распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений РК от 22.05.20 № 261-р (переданы в федеральную собственность).
2	Подъезд к г. Кемь	Кемский район	86 ОП РЗ 86К-41	
3	Автомобильная дорога Р-21 «Кола» - Кяппесельга - Уница	Кондопожский район	86 ОП РЗ 86К-64	Не содержится с 32 по 45 км. Письмо Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК от 18.07.2019 № 5785/14-10/МДХТиСи (согласование на списание). Служебная записка КУ РК «Управтодор РК» от 12.07.2022.
4	Юркостров-Линдозеро	Кондопожский район	86 ОП РЗ 86К-87	Не содержится (разрушение моста). Постановление правительства от 20.11.09 № 263-П.
5	Элисенваара-Тоунан	Лахденпохский район	86 ОП РЗ 86К-122	Не содержится с 11 по 26 км (разрушение моста). Письмо Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК от 18.07.2019 № 5785/14-10/МДХТиСи (согласование на списание). Служебная записка КУ РК «Управтодор РК» от 12.07.2022.
6	Подъезд к п. Ламбасручей	Медвежьегорский район	86 ОП РЗ 86К-156	Не содержится с км 0 по км 3+667. Служебная записка КУ РК «Управтодор РК» от 12.07.2022.
7	Подъезд к складу 2-й группы	Олонецкий район	86 ОП РЗ 86К-204	Служебная записка КУ РК «Управтодор РК» от 12.07.2022.
8	Каршево - Бесов Нос	Пудожский район	86 ОП РЗ 86К-288	Не содержится с км 0+665 по км 16+000. Письмо Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК от 18.07.2019 № 5785/14-10/МДХТиСи (согласование на списание). Акт осмотра КУ РК «Управтодор РК» от 18.10.2019.
9	Подъезд к аэропорту «Петрозаводск»	Прионежский район	86 ОП РЗ 86К-227	Распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений РК от 19.04.22 № 259-р (передана в федеральную собственность).

№ п.п.	Наименование автодороги	Местонахождение автодороги	Идентификационный номер	Дополнительная информация
10	Автомобильная дорога улица Кирова	Петрозаводский городской округ	86 ОП РЗ 86К-397	Распоряжение Правительства РК от 27.06.22 № 513р-П. Распоряжение Правительства РК от 04.02.22 № 81р-П (передана в муниципальную собственность).

Согласно представленной информации отдельные автомобильные дороги на момент проведения контрольного мероприятия не содержатся либо содержатся не на всей протяженности по следующим причинам: дороги переданы в федеральную, муниципальную собственность, проведено согласование с Министерством на списание (разрушение моста), иные причины (служебная записка КУ РК «Управтодор РК» от 12.07.2022 с пояснениями причин, по которым содержание отдельных участков автомобильных дорог не осуществляется).

Необходимо отметить, что шесть автомобильных дорог находятся на содержании КУ РК «Управтодор РК», но не включены на момент проверки в Перечень автомобильных дорог. Данные приведены в таблице 46.

Таблица 46

№ п.п.	Наименование автодороги	Местонахождение автодороги	Дополнительная информация
1	Подъезд к м. Ялгора	Прионежский район	распоряжение Правительства РК от 27.06.22 № 513р-П распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений РК от 04.03.22 № 106-р
2	Участок автомобильной дороги ул. Оборонная от шоссе Лососинское до ул. Новоселов, участок автомобильной дороги ул. Новоселов от ул. Оборонная до ул. Хейкконена в г. Петрозаводске	Петрозаводский городской округ	разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30.12.21 № 10-RU10301000-4-2021
3	Автомобильная дорога ул. Антикайнена	Петрозаводский городской округ	распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений РК от 16.06.22 № 498-р
4	Объезд по автомобильной дороге Гирвас-Линдозеро	Кондопожский район	постановление правительства от 20.11.09 № 263-П «О временном прекращении движения автотранспортных средств на автомобильной дороге Юркостров-Линдозеро» приказ Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи от 21.09.21 № 201 «О временном прекращении движения автотранспортных средств на км 30+500 автомобильной дороги Юркостров-Линдозеро».
5	Автомобильная дорога «Великая Губа-Оятевщина»	Медвежьегорский район	разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 31.03.22 № 10-13-4-2022
6	Автомобильная дорога 1,8 км в г. Беломорске, шлюз № 19	Беломорский район	распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений РК от 09.03.22 № 114-р

Пообъектная информация о соответствии автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, включенных в контракты (договоры), связанные с их содержанием, Перечню автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, утвержденному распоряжением Правительства Республики Карелия от

01.11.2010 № 471р-П (ред. от 25.01.2022), приведена в приложении 2 к настоящему отчету.

В целом автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения, включенные в контракты (договоры), связанные с их содержанием, соответствуют Перечню автомобильных дорог, при этом распоряжение Правительства Республики Карелия от 01.11.2010 № 471р-П требует внесения изменений и актуализации с учетом вышеизложенной информации.

5. Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных КУ РК «Управтодор РК» на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (выборочно)

5.1. В целом за проверяемый период расходы на содержание автомобильных дорог (комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения) составили 2 137 499,42 тыс. рублей, или 56,83 процента от утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Информация в разрезе кодов целей приведена в таблице 47.

Таблица 47
(тыс. рублей)

Наименование кода цели	Код цели	Бюджетные ассигнования	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые выплаты	Процент исполнения (от ЛБО)
2021 год					
Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения, искусственных дорожных сооружений, защитных элементов благоустройства	01002	1 740 945,61	1 740 945,61	1 728 525,54	99,29
Мероприятия по повышению безопасности дорожного движения	01083	4 394,30	4 394,30	4 393,66	99,99
Функционирование системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения	01079	93 121,00	93 121,00	93 053,77	99,93
Всего за 2021 год:		1 838 460,91	1 838 460,91	1 825 972,97	99,32
2022 год (по состоянию на 01.04.2022)					
Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения, искусственных дорожных сооружений, защитных элементов благоустройства	01002	1 832 755,80	1 832 755,80	303 548,34	16,56
Мероприятия по повышению безопасности дорожного движения	01083	20 000,00	20 000,00	0,00	0,00
Функционирование системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения	01079	70 000,00	70 000,00	7 978,11	11,40
Всего за 2022 год:		1 922 755,80	1 922 755,80	311 526,45	16,20
Итого:		3 761 216,71	3 761 216,71	2 137 499,42	56,83

Согласно пояснительной записке (форма 0503160 к бюджетной отчетности за 2021 год) в 2021 году в рамках выделенных бюджетных средств в 2021 году выполнялись работы по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них протяженностью 6042,262 км (данные подтверждены Сведениями об автомобильных дорогах общего пользования и сооружениях на них федерального, регионального или межмуниципального значения по состоянию на 01.01.2022 – форма № 1-ДГ). В том числе 4 409,316 км – с твердым покрытием, 1 632,946 км – грунтовые.

5.2. Анализ исполнения контрактов на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения показал следующее.

5.2.1. В соответствии с условиями контрактов расчеты между заказчиком и подрядчиком в части исполнения обязательств, касающейся содержания сети автомобильных дорог, производятся следующим образом:

по зимнему содержанию (с 01 ноября по 30 апреля) – по нормативам, утвержденным заказчиком, согласно ведомости объемов и стоимости работ по содержанию сети автомобильных дорог и дорожных сооружений на них (является приложением к контрактам) или по объемным видам работ, доведенных подрядчику отдельным заданием заказчика, на основании сметы, рассчитываемой подрядчиком в текущих ценах по состоянию на 1 число квартала производства работ, с предварительным утверждением у заказчика;

по весенне-летне-осеннему содержанию (с 01 мая по 31 октября) – по фактически выполненным объемам работ, единичная стоимость выполнения которых определена в перечне показателей единичной стоимости основных видов работ по содержанию автомобильных дорог и дорожных сооружений на них (является приложением к контрактам) или по объемным видам работ, доведенных подрядчику отдельным заданием заказчика, на основании сметы, рассчитываемой подрядчиком в текущих ценах по состоянию на 1 число квартала производства работ, с предварительным утверждением у заказчика.

В переходные по климатическим показателям периоды (для районов Крайнего Севера – ноябрь, апрель; для районов, приравненных к районам крайнего севера, – ноябрь, декабрь, март, апрель) выполняются виды работ, необходимые для создания условий для безопасного и бесперебойного дорожного движения. Выполнение объемных видов работ в переходные по климатическим показателям периоды осуществляется по единичным стоимостям, которые определены в перечне показателей единичной стоимости (является приложением к контрактам).

Сведения о выполнении государственных контрактов (договоров) в части работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения приведены в приложении 3 к настоящему отчету.

В ходе контрольного мероприятия в рамках выборочной проверки исполнения обязательств по отдельным контрактам (договорам), заключенным КУ РК «Управтодор РК», должностными лицами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в присутствии представителей КУ РК «Управтодор РК» и представителей подрядных (субподрядных) организаций проведены контрольные осмотры отдельных объектов содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения. В качестве документального подтверждения принятых и выполненных работ проверке были представлены отдельные акты о приемке выполненных работ, включенные в укрупненные акты за соответствующие периоды, отраженные в приложении 4 к настоящему отчету.

В ходе осмотра выборочно исследовано выполнение работ по следующим контрактам:

1) государственный контракт № 16-э/19 от 13.03.2019 на выполнение работ по содержанию сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Беломорском, Калевальском, Муезерском районах и муниципальном образовании г. Костомукша Республики Карелия, заключенный с ООО «Технострой»;

2) государственный контракт № 19-э/19 от 15.03.2019 на выполнение работ по содержанию сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Прионежском, Пряжинском и Суоярвском районах Республики Карелия, заключенный с ООО «ТехРент»;

3) государственный контракт № 17-э/19 от 13.03.2019 на выполнение работ по содержанию сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Сортавальском, Лахденпохском, Питкярантском и Олонецком районах Республики Карелия, заключенный с ООО «Автодороги-Питкяранта».

По результатам визуальных осмотров Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

на отдельных участках автомобильных дорог и искусственных сооружениях наблюдается наличие посторонних предметов (камней, валунов, досок изношенного верхнего настила деревянного моста). Например: автомобильные дороги «Беломорск – Сумпосад», мостовое сооружение через р. Шивручей, «Сумпосад – Колежма», «Суоярви-Койриноя», «Подъезд к п. Импилахти»;

на отдельных участках автомобильных дорог необходимы работы по вырубке древесно-кустарниковой растительности и устройству кюветов (например: «Сумпосад – Колежма», Р-21 «Кола»-Пушной-Новое Машезеро»);

отдельные водопропускные трубы находятся выше уровня дна кюветов, кроме того, местами есть застои воды в кюветах из-за отсутствия водоотвода в пониженные места. Например: на автомобильной дороге «Сумпосад – Колежма», «Сумпосад-Вирандозеро-Нюхча»;

высоту насыпи над водопропускными трубами необходимо довести до нормативной отметки во избежание деформаций и повреждений труб (например: на автодороге Подъезд к п. Летнереченский, км 10+450 в Беломорском районе);

на автомобильных дорогах «Сумпосад – Колежма», «Сумпосад-Вирандозеро-Нюхча» восстановление ровности проезжей части имеющихся покрытий проводилось автогрейдером, местами безрезультатно, так как отсутствуют верхние слои дорожной одежды из щебеночно-песочной смеси или песчано-гравийной смеси;

отдельные мостовые сооружения на осматриваемых автомобильных дорогах подлежат обследованию на предмет целостности конструкций и проведения ремонтных работ (например: мостовое сооружение через р. Шивручей на автомобильной дороге «Беломорск – Сумпосад», мостовые сооружения через ручьи на автомобильной дороге Р-21 «Кола» – Пушной-Новое Машезеро» км. 2+500, 9+400, 9+800). По информации КУ РК «Управдор РК» в том числе данные мосты включены в рабочий перечень аварийных мостов (информация направлена в адрес Контрольно-счетной палаты в рабочем порядке по электронной почте 04.07.2022).

на отдельных участках автомобильной дороги 86 ОП РЗ 86К-13 «Суоярви-Койриноя» требуется проведение работ по устранению деформаций и повреждений асфальтобетонного покрытия асфальтобетонными смесями;

на деревянном мосту «Подъезд к п. Импилахти», км 3+150 дорожное ограждение в месте примыкания деревянного настила и дорожного покрытия выступает на проезжую часть (не закреплено). Имеются отдельные повреждения перильных ограждений.

Кроме того, в рамках выполнения предписания Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору от 17.05.2022 № 4 (предписание представлено в Контрольно-счетную палату по запросу от 30.05.2022 № 320/02-08/КСП-и) на автомобильной дороге 86 ОП РЗ 86К-10 «Петрозаводск-Суоярви» силами подрядной организации проводятся работы по восстановлению поврежденных элементов барьерного ограждения (повреждение возникло вследствие наезда транспортного средства).

Объекты осмотра, выводы и результаты контрольных осмотров изложены в Актах контрольных осмотров от 05.07.2022 и от 11.07.2022.

По запросу Контрольно-счетной палаты (запрос от 22.04.2022 № 02-08/247) Региональным отделением Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» (письмо от 05.05.2022 № 53) на основании обращений граждан представлен список участков автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, к содержанию которых имелись претензии (далее – Список участков), в который включена автомобильная дорога 86 ОП РЗ 86К-239 «Соломенное-Ялгуба-Суйсарь». Согласно Списку участков, указанная автомобильная дорога находится в ненормативном состоянии.

Протяженность автомобильной дороги 86 ОП РЗ 86К-239 «Соломенное-Ялгуба-Суйсарь» составляет 33 504 метра (выписка Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости от 12.05.2022).

Содержание указанной выше дороги осуществлялось в рамках государственного контракта от 15.12.2021 № 16-э/21 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Кондопожском, Прионежском, Пряжинском, Суоярвском и Муезерском районах Республики Карелия (подрядчик – ООО «Кондопожское ДРСУ»).

Согласно представленным КУ РК «Управдор РК» данным, в рамках государственного контракта от 19.10.2021 № 18-р/21 на момент проведения контрольного мероприятия проводятся работы по объекту «Ремонт участка автомобильной дороги «Соломенное-Ялгуба-Суйсарь», км 23+596 – км 34+263» (в соответствии с проектной документацией, утвержденной распоряжением КУ РК «Управдор РК» № 18-П/21 от 03.08.2021 года, протяженность бралась из проекта организации дорожного движения). Стоимость работ установлена по результатам закупки и составляет 60 211,15 тыс. рублей. Срок окончания действия контракта – 31.12.2022. В рамках контракта от 19.10.2021 № 18-р/21 предусмотрено проведение следующих работ:

- восстановление и закрепление трассы (10,667 км.);
- организация дорожного движения на период производства работ;
- ремонт грунтовой дороги (в том числе: вырубка древесно-кустарниковой растительности с вывозкой, устройство кюветов с вывозкой, устройство покрытия дорожной одежды и другие работы).

Ввиду проведения ремонтных работ выезд на автомобильную дорогу «Соломенное-Ялгуба-Суйсарь» в рамках контрольного мероприятия с целью освидетельствования выполненных и принятых работ не производился.

Информация о выполненных, принятых и оплаченных работах в рамках отдельных контрактов за проверяемый период (10 из 102 контрактов) приведена в приложении 4 к настоящему отчету.

5.2.2. Одним из требований контрактов является обязанность подрядчика при исполнении контракта привлечь третьих лиц (субподрядчиков), обладающих необходимым опытом, оборудованием и персоналом, а в случаях, предусмотренных законодательством, обладающих также свидетельством о допуске на выполняемые работы, выданным саморегулируемой организацией, сертификатом и/или другими документами, подтверждающими их право на выполнение данного вида работ или услуг.

При этом в течение десяти дней с момента заключения договора с субподрядчиком для выполнения работ по исполнению контракта подрядчик обязан направить заказчику реестр субподрядных организаций, выполняющих работы по данному контракту, заключивших договор или договоры с подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта. Необходимо отметить, что подрядчик обязан привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 25 процентов от цены настоящего контракта (требования пункта 5 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции от 01.07.2021).

Вышеуказанное требование не применяется в случае, если подрядчик является субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией. При этом в течение 10 дней с момента заключения контракта подрядчик обязан уведомить заказчика о том, что он является субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией. В целях подтверждения подрядчики представляли сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (например: ООО «Петрокат Плюс»).

Согласно информации о привлечении третьих лиц (субподрядчиков) при исполнении отдельных контрактов (при наличии требований) за проверяемый период доля средств переданных субподрядным организациям по отдельным контрактам, заключенным в 2019 году, составляла от 15,56 процентов до 52,55 процентов от цены контракта, в 2021 году – от 28,96 процента до 49,08 процента от цены контракта. Данные приведены в приложении 5 к настоящему отчету.

Кроме того, отдельными контрактами предусмотрено следующее – в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем подрядчик обязан представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных

товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

Контрольно-счетная палата отмечает, что контроль за соблюдением вышеуказанных требований со стороны КУ РК «Управтодор РК» осуществлялся в отношении подрядных организаций не в полной мере (документы запрашивались у подрядных организаций и предоставлялись в ходе контрольного мероприятия).

5.2.3. Также контрактами предусматривалось использование для выполнения работ по содержанию объекта технику, в том числе используемую субподрядчиком, которая должна быть оборудована аппаратурой спутниковой навигации на основе систем «ГЛОНАСС» или ГЛОНАСС/GPS с подключением к автоматизированной системе диспетчерского контроля (мониторинга). На срок действия контракта предоставлять постоянный доступ заказчику к автоматизированной системе диспетчерского контроля (мониторинга) техники, оборудованной спутниковой навигацией, в том числе к данным о местоположении указанных машин и механизмов, перемещении их в рабочем положении и на холостом ходу.

В случае наличия у заказчика автоматизированной системы диспетчерского контроля (информационной системы), подрядчику необходимо обеспечить передачу информации (подключение) с аппаратуры спутниковой навигации, установленной на технике, используемой для выполнения работ по содержанию, производить заполнение необходимой информации в информационную систему заказчика, включая ежемесячные отчеты об объемах оказанных услуг по содержанию автомобильных дорог.

В качестве подтверждения исполнения вышеуказанных условий выборочно проверке представлены следующие документы.

В рамках исполнения обязательств по контракту от 13.03.2019 № 18-э/19 ООО «Кольское ДРСУ» в адрес КУ РК «Управтодор РК» направлялась информация, содержащая:

перечень автотранспортных средств по ООО «Кольское ДРСУ» занятых на содержании автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Медвежьегорском и Сегежском районах Республики Карелия (с указанием сведений об оснащенности или нет навигационными технологиями на базе системы ГЛОНАСС, количестве единиц техники). Информация направлена письмом 01.04.2019 № б/н;

информацию об организации диспетчерской службы в Медвежьегорском, Сегежском, Пудожском и Кондопожском районах, ответственных исполнителя, другую информацию (информация направлена письмом 14.03.2019 № 637).

Оценка и порядок сдачи-приемки выполненных работ осуществлялись в проверяемом периоде (календарный месяц, в течение которого выполнялись работы) при предоставлении со стороны подрядных организаций в адрес КУ РК «Управтодор РК» ежемесячно следующих документов, в том числе:

заполненный журнал производства работ за отчетный период (для рассмотрения и визирования);

акты на скрытые работы (при необходимости);

лабораторные журналы (при необходимости);

сертификаты (паспорта) на примененные материалы и изделия (при необходимости);

ведомости промеров или чертежи (графические схемы) (при необходимости);
цветные фотоматериалы на каждый вид объемных работ, выполненных в отчетном периоде, до начала производства работ и по окончании производства работ (в случае необходимости в процессе выполнения работ) отдельно с адресной привязкой к местности в электронном виде на отдельном носителе информации;
предписания;
ведомость оценки уровня содержания автомобильных дорог;
расчет суммы удержаний;
журнал учета выполненных работ;
покилометровые ведомости по содержанию автодорог;
ведомость фактически выполненных видов, объемов и стоимости работ на период весна-лето-осень;
акт о приемке выполненных работ;
акт освидетельствования металлолома (при необходимости);
расчет возвратных сумм (при необходимости).
сведения о состоянии аварийности на автомобильных дорогах поквартально, в месяц, следующий после отчетного квартала, согласно п. 5.2.31 контракта;
информация об эксплуатационном состоянии искусственных сооружений;
карточки со схемой (чертежом), при выполнении работ по искусственным сооружениям, оформленные применительно с ВСН 1-83 «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования» по формам Э-1, Э-2 (по потребности с согласованием заказчика);
фотоматериалы (цветные) на каждый вид объемных работ, выполненных в отчетном периоде, по каждой дороге отдельно с адресной привязкой в электронном виде на отдельном носителе информации;
справка о стоимости выполненных работ и затрат;
счет-фактура.

В качестве документального подтверждения оценки и порядка сдачи-приемки выполненных работ в проверяемом периоде проверке представлены копии документов за отдельные периоды выполненных работ (например: по государственным контрактам: от 13.03.2019 № 18-э/19 (период с 01.08.2021 по 31.08.2021 по Медвежьегорскому району; от 13.03.2019 № 16-э/19 (период с 01.08.2021 по 31.08.2021 по Беломорскому району). Вышеуказанные документы направлялись в КУ РК «Управтодор РК» сопроводительными письмами подрядных организаций, например: от 31.08.2021 № 278-э/21 (ООО «Кольское ДРСУ»).

Фактов использования бюджетных средств, не соответствующих условиям их выделения, не установлено.

6. Оценка объемов дебиторской и кредиторской задолженностей в разрезе контрактов (договоров), заключенных на проведение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (с указанием причин образования)

Согласно представленным оборотно-сальдовым ведомостям по состоянию на 01.04.2022 дебиторская задолженность в части заключенных контрактов на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг в рамках содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения составила 300,3 тыс. рублей, в том числе:

 задолженность по выданным авансам по оплате коммунальных услуг – 6,1 тыс. рублей;

задолженность по выданным авансам по оплате работ и услуг по содержанию имущества – 294,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.04.2022 составила 127 644,3 тыс. рублей, в том числе:

задолженность по оплате услуг связи – 1,5 тыс. рублей;

задолженность по оплате коммунальных услуг – 294,9 тыс. рублей;

задолженность по оплате работ и услуг по содержанию имущества – 127 348,0 тыс. рублей.

Сведения о задолженности в разрезе поставщиков/подрядчиков и заключенных контрактов представлены в таблице 48.

Таблица 48

Контрагент	Реквизиты контракта	Предмет контракта	Сумма, тыс. рублей
Дебиторская задолженность на 01.04.2022			
ООО «Энергокомфорт». Карелия»	№100-1-21-04910-02-2201 от 17.01.2022	поставка электроэнергии	6,1
ООО «Прагматика»	№22-э/20 от 21.12.2020	содержание сети автомобильных дорог в Кемском районе	294,2
Итого			300,3
Кредиторская задолженность на 01.04.2022			
ПАО «Мегафон»	№100232135 от 31.01.2022	комплексные услуги связи	1,5
ООО «Энергокомфорт». Карелия»	№102-1-21-04910-03-2201 от 17.01.2022	поставка электроэнергии	1,0
АО «ТНС энерго Карелия»	№11300 от 01.02.2022	поставка электроэнергии	293,9
ООО «ОНЕГО-ДОРЗНАК»	№1-э/22 от 31.01.2022	организация дорожного движения с применением светофорных объектов на автомобильных дорогах общего пользования на территории Петрозаводского городского округа	55,8
ООО «Кольское ДРСУ»	№15-э/21 от 15.12.2021	содержание автомобильных дорог в Медвежьегорском, Пудожском, Сегежском и Беломорском районах	34 053,9
ООО «Олонецавтодор»	№18-э/21 от 20.12.2021	содержание автомобильных дорог в Олонецком районе	7 579,4
ООО «Кондопожское ДРСУ»	№04-кр/21 от 19.04.2021	восстановление водоотвода и содержание на 2 км автомобильной дороги «Петрозаводск – Суоярви – Намоево»	26,5
ООО «Кондопожское ДРСУ»	№28-р/19 от 04.12.2019	ремонт и содержание автомобильной дороги «Олонец-Верховье»	175,5
ООО «Петрозаводское ДРСУ»	№29-р/19 от 13.12.2019	ремонт и содержание автомобильной дороги «Подъезд к п. Дорожников»	27,3
ООО «Кондопожское ДРСУ»	№19-р/19 от 27.05.2019	ремонт и содержание автомобильной дороги «Подъезд к водопаду Кивач», км 0+000 – км 7+131	173,0
ИП Мельник В. С.	№24-э/20 от 22.12.2020	содержание автомобильных дорог в Лахденпохском районе («Алхо-Кетроваара», «Эстерло – подъезд к пункту пропуска Сювяоро», км 22»)	330,7
ГУП РК «Лоухское	№14-э/21 от	содержание автомобильных дорог в	2 263,1

Контрагент	Реквизиты контракта	Предмет контракта	Сумма, тыс. рублей
ДРСУ»	15.12.2021	Калевальском районе	
ООО «Кондопожское ДРСУ»	№16-э/21 от 15.12.2021	содержание автомобильных дорог в Кондопожском, Прионежском, Пряжинском, Суоярвском, Муезерском районах	55 602,5
ООО «ИНКОД»	№13-э/21 от 13.12.2021	содержание автомобильных дорог в части Муезерского района и Костомукшского городского округа	6 790,4
ООО «Автодороги- Питкяранта»	№17-э/21 от 24.12.2021	содержание автомобильных дорог в Сортавальском, Лахденпохском, Питкярантском районах	16 635,4
ООО «Талви»	№20-э/21 от 30.12.2021	содержание тротуаров и парковки на автодороге «Подъезд к объекту Горнолыжный центр Чална»	142,0
ГУП РК «Лоухское ДРСУ»	№23-э/20 от 22.12.2020	содержание автомобильных дорог в Лоухском районе	2 954,4
ООО «Валаамский РСУ»	№21-э/20 от 15.12.2020	содержание автомобильных дорог на о. Валаам в Сортавальском районе	538,1
Итого			127 644,4

Согласно данным бюджетного учета задолженность является текущей. Наличие дебиторской задолженности связано с условиями контрактов, предусматривающими выплату авансов, отсутствием поступивших (принятых) актов об оказании услуг (выполнении работ) за март 2022 года по состоянию на 01.04.2022. Кредиторская задолженность связана с поступлением актов об оказании услуг (выполнении работ) за март 2022 года, соответственно подлежащих оплате по завершении 1 квартала 2022 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по итогам выборочной проверки установлены факты отражения информации в бюджетном учете 1 квартала 2022 года на основании актов выполненных работ, подписанных в апреле 2022 года. Данные приведены в таблице 49.

Таблица 49
(тыс. рублей)

Реквизиты контракта	Реквизиты акта КС-2	Дата подписания акта	Сумма акта	Кредиторская задолженность на 01.04.2022		Дебиторская задолженность на 01.04.2022	
				по данным учета	фактическая	по данным учета	фактическая
№15-э/21 от 15.12.2021	№3 от 31.03.2022	11.04.2022	37 684,2	34 053,9	0,0	0,0	3 630,4
№16-э/21 от 15.12.2021	№6 от 31.03.2022	06.04.2022	25 704,0	55 602,5	6 522,9	-	-
	№7 от 31.03.2022	11.04.2022	23 375,6				
№17-э/21 от 24.12.2021	№3 от 31.03.2022	06.04.2022	16 635,4	16 635,4	0,0	-	-

Выявленные факты не соответствуют допущению временной определенности фактов хозяйственной жизни (пункту 16 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 №256н), согласно которому объекты бухгалтерского учета признаются в том отчетном периоде, в котором имели место факты хозяйственной жизни,

приведшие к возникновению и (или) изменению соответствующих активов, обязательств, доходов, расходов.

7. Ознакомление с результатами проверок других государственных органов по теме контрольного мероприятия, включая информацию по результатам их рассмотрения (в том числе предписаний по устранению выявленных нарушений)

По информации КУ РК «Управтодор РК», контрольные мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в 2021 году и истекшем периоде 2022 года иными контрольными органами не проводились.

В рамках полномочий Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору за соблюдением обязательных требований к обеспечению сохранности автомобильных дорог проводились рейдовые осмотры, обследования территорий дорог регионального или межмуниципального значения.

По запросу от 30.05.2022 № 320/02-08/КСП-и в адрес Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору в Контрольно-счетную палату представлена информация о выданных предписаниях об устранении нарушений обязательных требований и о проведении мероприятий по обеспечению их соблюдения в количестве 21 штуки, большая часть из которых выполнена или устранена частично.

Наиболее частые нарушения по содержанию дорог:

нерегулярная расчистка автомобильных дорог от снежных заносов, борьба с зимней скользкостью, уборка снежных валов с обочин;

нерегулярная очистка от снега и льда элементов обустройства;

нерегулярная очистка от снега и льда элементов мостового полотна, а также зоны сопряжения с насыпью, подферменных площадок, опорных частей, пролетных строений, опор, конусов и регуляционных сооружений, подходов и лестничных сходов;

искажение профиля дороги в виде впадин, углублений, разрушение покрытий из щебня, гравия и грунта в виде поперечных выступов и углублений; наличие посторонних предметов (дорожные материалы, изделия, конструкции и др.), не предусмотренных проектом организации дорожного движения и создающих предпосылки для возникновения дорожно-транспортных происшествий.

Выводы

1. Анализ финансового обеспечения расходов на содержание и ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения показал следующее.

Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, предусмотренный Законом о бюджете РК на 2021 год, на закупку товаров, работ и услуг в целях содержания и ремонта автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на конец года составил 5 000 884,8 тыс. рублей, из них на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 3 073 275,1 тыс. рублей.

В течение года объем бюджетных ассигнований был увеличен на 172 907,0 тыс. рублей, или 3,6 процента, в том числе на реализацию региональных

проектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 21 204,6 тыс. рублей, или 0,7 процента.

Объем бюджетных ассигнований на 2022 год (по состоянию на 01.04.2022), предусмотренный Законом о бюджете РК на 2022 год, составил 4 883 609,2 тыс. рублей, из них на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 2 950 461,4 тыс. рублей.

В сравнении с первоначальной редакцией Закона о бюджете РК на 2022 год, объем бюджетных ассигнований сократился на 5 451,1 тыс. рублей, или 0,1 процента, в том числе на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» сократился на 4 500,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренный Сводной бюджетной росписью на 2021 год, составил 5 039 545,3 тыс. рублей, что на 677 306,4 тыс. рублей больше, чем объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Сводной бюджетной росписью на 2022 год (4 362 238,9 тыс. рублей).

Общая сумма показателей бюджетной росписи по расходам на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (а также искусственных дорожных сооружений, защитных дорожных сооружений, элементов благоустройства) на 2021 год (по коду цели 01002) составила 1 740 945,6 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2022), что на 91 810,2 тыс. рублей, или на 5,3 процента меньше, чем на 2022 год (1 832 755,8 тыс. рублей (по состоянию на 01.04.2022)).

2. Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и казенных учреждений, находящихся в его ведении, утвержденным приказом Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия от 13.06.2018 №132, не предусмотрено формирование обоснований (расчетов) плановых сметных показателей по расходам Дорожного фонда Республики Карелия. КУ РК «Управдор РК» не формировались изменения обоснований плановых сметных показателей при внесении изменений в бюджетную смету.

3. В целом за проверяемый период расходы на содержание автомобильных дорог (включая комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения) составили 2 137 499,42 тыс. рублей, или 56,83 процента от утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

в 2021 году – 1 825 972,97 тыс. рублей, включая расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (а также искусственных дорожных сооружений, защитных дорожных сооружений, элементов благоустройства) по коду 01002 – 1 728 525,5 тыс. рублей (процент исполнения расходов составил 99,3 процента),

в 2022 году (по состоянию на 01.04.2022) – 311 526,45 тыс. рублей (процент исполнения расходов составил 16,2 процента), включая расходы по коду 01002 – 303 548,34 тыс. рублей.

4. Уровень освоения лимитов бюджетных обязательств, связанных с закупкой товаров, работ и услуг, энергетических ресурсов в рамках содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения за 2021 год составил от 99,2 до 100,0 процентов, за исключением закупки товаров, работ и услуг

в сфере информационно-коммуникационных технологий, который составил 55,9 процента.

5. Уровень освоения лимитов бюджетных обязательств, связанных с закупкой товаров, работ и услуг, энергетических ресурсов в рамках содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения за 2022 год (по состоянию на 01.04.2022) составил от 17,0 до 25,8 процентов, связанных с закупкой товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий составил 99,1 процента.

6. Анализ соблюдения требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, связанных с использованием бюджетных средств на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения показал:

6.1. В 2021 году КУ РК «Управтодор РК» в целях заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения проведено 19¹⁴⁸ конкурентных процедур определения поставщика, в том числе 8 электронных аукционов и 11 открытых конкурсов в электронной форме. Из указанных процедур 1 процедура признана несостоявшейся по причине отсутствия поданных заявок, 7 процедур не состоялись в связи с наличием единственной заявки, соответствующей требованиям. Доля состоявшихся конкурентных процедур в их общем количестве составила 57,9 процента.

По результатам проведенных конкурентных процедур заключено 18 государственных контрактов на общую сумму 4 647 710,8 тыс. рублей. Снижение начальных (максимальных) цен контрактов составило 45 450,4 тыс. рублей (0,97 процента).

6.2. В 1 квартале 2022 года проведена одна конкурентная процедура определения поставщика в целях заключения государственного контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в рамках содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (электронный аукцион). По итогам данного электронного аукциона заключен государственный контракт на сумму 6 965,0 тыс. рублей, снижение начальной (максимальной) цены составило 35,0 тыс. рублей (0,5 процента).

6.3. В 2021 году в рамках содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения заключено 22 государственных контракта путем проведения закупки у единственного поставщика на сумму 18 522,0 тыс. рублей, в 2022 году 11 государственных контрактов на сумму 21 792,9 тыс. рублей.

Факты превышения предельного размера цены контракта при заключении контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе не установлены.

6.4. В состав контрактной службы включены 13 работников, всеми указанными работниками получено дополнительное образование в сфере закупок, что соответствует части 6 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе, при этом отдельными работниками обучение пройдено в 2013-2016 годах.

¹⁴⁸ С учетом открытого конкурса в электронной форме №0306200005121000014 на восстановление водотова и содержание на 2 км автомобильной дороги «Петрозаводск-Суоярви – Намоево», включающего одновременно работы по капитальному ремонту и содержанию. Здесь и далее в суммовых показателях по закупке/контракту учтены только суммы на содержание указанной автомобильной дороги.

В состав Единой комиссии по осуществлению закупок включались преимущественно лица, прошедшие повышение квалификации в сфере закупок, что соответствует части 5 статьи 39 Федерального закона о контрактной системе.

6.5. Первоначальные версии планов-графиков на 2021 год и на 2022 год, размещенные в ЕИС, включают только закупки у единственного поставщика по пункту 4 (на 2022 год также по пункту 23) части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе. Изменения, которые вносились в планы-графики в дальнейшем (с добавлением остальных позиций) не относятся к возможным случаям внесения изменений в план-график, предусмотренным частью 8 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе, пунктом 22 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в Единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №1279.

6.6. Использование КУ РК «Управтодор РК» для расчета начальной (максимальной) цены контракта информации, содержащейся в документах, полученных заказчиком по его запросам, и не соответствующей требованиям, установленным заказчиком к содержанию таких документов, не соответствует пункту 3.13 Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК (закупки № 0306200005121000003, № 0306200005121000004).

6.7. КУ РК «Управтодор РК» нарушались требования части 1 статьи 54.2 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 24.02.2021, от 30.12.2020) при внесении изменений в извещения и документацию об открытых конкурсах в части срока подачи заявок (закупки №0306200005121000009, № 0306200005121000010, №0306200005121000014).

6.8. В извещениях и документации об электронных аукционах, которые проводились с установлением дополнительных требований к участникам закупки, не указан перечень документов о соответствии дополнительным требованиям, которые должен представить участник, что не соответствовало требованиям пункта 6 части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 30.12.2020, от 02.07.2021). В документации об электронном аукционе № 0306200005121000025 неверно указана дата проведения электронного аукциона, что не соответствует части 3 статьи 68 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 30.04.2021).

6.9. По отдельным закупкам установлены следующие несоответствия информации, указанной в документации (извещении) о закупках, положениям Федерального закона о контрактной системе:

в документации о закупках указаны требования к банковской гарантии, выданной в качестве обеспечения исполнения контракта, но не указаны требования к банковской гарантии, выданной в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, что не соответствовало требованиям пункта 7 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе;

в документации о закупках указано основание для возврата заявки участнику закупки, которое не соответствовало пункту 6 части 11 статьи 54.4 Федерального закона о контрактной системе:

в документации о закупках не указан срок, по истечении которого участник закупки, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя, признается отказавшимся от заключения контракта, определенный частью 15 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе.

6.10. По отдельным закупкам в технических заданиях, прилагаемых к документации об открытых конкурсах, указана ссылка на приложение к документации, которое отсутствовало в составе документации. Данный факт может свидетельствовать о неполном размещении документации о закупках в ЕИС.

6.11. По результатам проверки протоколов рассмотрения заявок на участие в процедурах определения поставщика установлено, что в протоколах рассмотрения вторых частей заявок и в протоколах подведения итогов открытых конкурсов не указан порядок оценки заявок по критериям, что не соответствовало требованиям пункта 5 части 7 и пункту 6 части 12 статьи 54.7 Федерального закона о контрактной системе (по трем закупкам).

6.12. По итогам выборочной проверки рассмотрения и оценки заявок установлено, что участниками закупки №0306200005121000004 представлялись в составе заявок решения об одобрении крупной сделки, принятые ранее, чем за 1 год до даты подачи заявок на участие в закупке и без указания срока их действия, в связи с чем на основании статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» срок действия этих решений на момент подачи заявок истек (участники № 3, № 4, № 9). При этом заявки признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе, что создает риск нарушения требований пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе.

6.13. По итогам выборочной проверки соблюдения сроков размещения информации об исполнении контрактов в ЕИС установлено, что не в полной мере размещена в ЕИС информация об исполнении контракта №19-э/19 от 15.03.2019; нарушены сроки размещения в ЕИС информации об исполнении контрактов № 19-э/19 от 15.03.2019, №18-э/19 от 13.03.2019; нарушены сроки размещения в ЕИС сведений об изменении (расторжении) контрактов №4-э/21 от 15.03.2021. Указанные факты являются нарушением требований части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе (ред. от 02.07.2021).

7. В целом автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения, включенные в контракты (договоры), связанные с их содержанием, соответствуют Перечню автомобильных дорог, при этом распоряжение Правительства Республики Карелия от 01.11.2010 № 471р-П требует актуализации.

8. В рамках проверки исполнения контрактов проведены контрольные осмотры отдельных объектов содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, по результатам которых отмечено, что на отдельных участках автомобильных дорог и искусственных сооружениях имелись недостатки, требующие устранения.

9. КУ «Управтодор» не в полной мере осуществлялся контроль за выполнением отдельных пунктов контрактов, связанных со своевременным предоставлением подрядчиками документов о выполненных обязательствах по договору с субподрядчиками (соисполнителями)

10. По итогам выборочной проверки установлены факты отражения информации в бюджетном учете 1 квартала 2022 года на основании актов выполненных работ, подписанных в апреле 2022 года. Выявленные факты не соответствуют допущению временной определенности фактов хозяйственной жизни, согласно которому объекты бухгалтерского учета признаются в том отчетном периоде, в котором имели место факты хозяйственной жизни, приведшие к возникновению и (или) изменению соответствующих активов, обязательств, доходов, расходов.

11. Согласно данным бюджетного учета дебиторская задолженность в размере 300,3 тыс. рублей и кредиторская задолженность в размере 127 644,3 тыс. рублей в части заключенных контрактов на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг в рамках содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, сложившаяся на 01.04.2022, является текущей задолженностью.

12. Фактов использования бюджетных средств, не соответствующих условиям их выделения, не установлено.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

1. Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте: КУ РК «Управтодор РК» от 29.07.2022. Акт подписан с возражениями от 15.08.2022 № 2266. Представленные возражения при подготовке отчета частично учтены.

Предложения

1. Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия:

внести изменения в Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и казенных учреждений, находящихся в его ведении, утвержденный приказом Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия от 13.06.2018 №132, в части формирования обоснований (расчетов) плановых сметных показателей (изменений обоснований (расчетов) плановых сметных показателей), являющихся неотъемлемой частью бюджетной сметы (изменений в бюджетную смету), на закупку товаров, работ и услуг в целях содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

разработать Порядок подготовки предложений по внесению изменений в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия в целях его своевременной актуализации.

2. КУ РК «Управтодор РК»:

организовать повышение квалификации работников, прошедших обучение в сфере закупок в 2013-2016 годах, с учетом изменений в законодательстве о контрактной системе;

принять меры, направленные на:

устранение замечаний и нарушений, выявленных при осуществлении закупок на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения,

устранение замечаний, выявленных в ходе проведения визуального контроля отдельных участков автомобильных дорог и искусственных сооружений,

выполнение условий контрактов в части своевременности предоставления подрядчиками документов о выполненных обязательствах по договору с субподрядчиками (соисполнителями),

своевременное отражение фактов хозяйственной жизни в бюджетном учете.

3. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных казенному учреждению Республики Карелия

«Управление автомобильных дорог Республики Карелия» на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в 2021 году и истекшем периоде 2022 года» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,

Главы Республики Карелия,

Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия,

Министерства финансов Республики Карелия,

КУ РК «Управтодор РК».

4. Направить информационные письма в адрес Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия.

5. Информировать о результатах контрольного мероприятия Прокуратуру Республики Карелия.

Приложения к Отчету:

1. Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов».

2. Приложение 2 «Информация о соответствии автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, включенных в контракты (договоры), связанные с их содержанием, Перечню автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, утвержденному распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.11.2010 № 471р-П».

3. Приложение 3 «Сведения о выполнении государственных контрактов (договоров) в части работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения».

4. Приложение 4 «Информация о выполненных, принятых и оплаченных работах в рамках отдельных контрактов за проверяемый период».

5. Приложение 5 «Информация о привлечении третьих лиц (субподрядчиков) при исполнении отдельных контрактов за проверяемый период по состоянию на 01.04.2022».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков

ИНФОРМАЦИЯ
об административной практике
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в 2022 году

В 2022 году Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты составлено шесть протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

- один протокол за нецелевое использование бюджетных средств (по статье 15.14 КоАП РФ);
- три протокола за нарушение порядка представления бюджетной отчетности (по статье 15.15⁶ КоАП РФ);
- два протокола за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ).

По итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях в 2022 году судьями вынесено три постановления (с учетом практики объединения нескольких производств об административных правонарушениях в одно), в том числе:

- одно постановление в отношении должностного лица о привлечении к административной ответственности и назначении административного штрафа в размере 20,0 тыс. рублей;
- одно постановление о прекращении дела в связи с отсутствием состава административного правонарушения;
- одно постановление о прекращении дела в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

По состоянию на 31 декабря 2022 года рассмотрены все протоколы об административных правонарушениях, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2021 году.

По состоянию на 31 декабря 2022 года в производстве у мирового судьи оставался административный материал по одному протоколу по статье 15.15⁶ КоАП РФ, направленный для рассмотрения Контрольно-счетной палатой в 2022 году.

ИНФОРМАЦИЯ
об обжаловании решений (актов)
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в 2022 году

В 2022 году Контрольно-счетная палата участвовала в судебных разбирательствах по заявлениям организаций, являвшихся объектами контрольных мероприятий, об оспаривании отдельных положений представлений, внесенных Контрольно-счетной палатой в их адрес по итогам проведенных контрольных мероприятий.

Дело № А26-1153/2021 – по заявлению ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 08.10.2021 в удовлетворении заявления ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» отказано в полном объеме. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.02.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционная жалоба предприятия – без удовлетворения. Решение суда вступило в законную силу. Вступившие в законную силу судебные акты обжалованы истцом в кассационном порядке. Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 09.08.2022 судебные акты нижестоящих судов оставлены без изменения.

Дело № А26-4296/2021 – по заявлению АО «Корпорация развития Республики Карелия» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 26.01.2022 в удовлетворении заявления АО «Корпорация развития Республики Карелия» отказано в полном объеме. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.06.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционная жалоба общества – без удовлетворения. Решение суда вступило в законную силу. Вступившие в законную силу судебные акты обжалованы истцом в кассационном порядке. Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 20.10.2022 судебные акты нижестоящих судов оставлены без изменения.

Дело № А26-5732/2021 – по заявлению ООО «Акцепт» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 31.08.2022 заявленные ООО «Акцепт» требования удовлетворены частично. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.12.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционные жалобы общества и Контрольно-счетной палаты – без удовлетворения. Решение суда вступило в законную силу. Вступившие в законную силу судебные акты обжалованы сторонами в кассационном порядке. Рассмотрение кассационных жалоб назначено на 13 апреля 2023 года.

Таким образом, в отчетном периоде из трех оспариваемых ненормативных правовых актов один ненормативный правовой акт Контрольно-счетной палаты был признан недействительным в части.

ИНФОРМАЦИЯ
о выявленных нарушениях, внесенных представлениях и предписаниях,
а также принятых по ним решениях и мерах (по мероприятиям, завершенным в 2019 году)

Выявленные нарушения		Принятые меры
«Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Суоярвского муниципального района»		
Администрация муниципального образования «Суоярвский район» (далее также – Администрация)		
1.	Положением о бюджетном процессе муниципального образования «Суоярвский район» (далее – Положение о бюджетном процессе) 2016 года установлен перечень участников бюджетного процесса, в котором предусмотрена должность Главы Администрации.	Нарушения устранены. Положение о бюджетном процессе 2016 года приведено в соответствие с нормами бюджетного законодательства.
2.	Положением о бюджетном процессе 2016 года определена форма муниципального финансового контроля – текущий контроль, не соответствующая установленным Бюджетным кодексом видам государственного (муниципального) финансового контроля.	
3.	В Положении о бюджетном процессе 2016 года в составе показателей решения о бюджете не указаны основные характеристики бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета).	
4.	В составе бюджетных полномочий, предусмотренных Положением о бюджетном процессе 2016 года, не учтено осуществление функций главного распорядителя средств местного бюджета.	
5.	Положение о бюджетном процессе 2016 года требует приведения в соответствие с Бюджетным кодексом в части составления среднесрочного финансового плана в случае составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год.	
6.	Порядок разработки среднесрочного финансового плана, не предусматривает утверждение в составе среднесрочного финансового плана нормативов отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских, сельских поселений, устанавливаемых (подлежащих установлению) муниципальными правовыми	

Выявленные нарушения		Принятые меры
	актами Совета депутатов муниципального образования «Суоярвский район».	муниципального образования должен содержать нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских, сельских поселений, устанавливаемые (подлежащие установлению) муниципальными правовыми актами.
7.	Положение о порядке формирования, финансового обеспечения и контроля исполнения муниципального задания не определяет сроки формирования, утверждения и изменения муниципального задания, порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ, сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, порядок возврата субсидии в объеме, который соответствует показателям муниципального задания, которые не были достигнуты, в случае, если муниципальное задание является невыполненным.	Нарушение устранено. Документ приведен в соответствие с Бюджетным Кодексом Российской Федерации.
8.	Не утвержден порядок: – разработки и утверждения бюджетного прогноза; – разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования.	Нарушения устранены. Постановлениями Администрации утверждены отсутствующие порядки.
9.	Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетов муниципальных образований Суоярвского муниципального района предусмотрено составление сметы расходов получателями бюджетных средств до момента доведения финансовым управлением лимитов бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств.	Нарушение устранено. Документ приведен в соответствие с Бюджетным Кодексом Российской Федерации.
10.	Порядок исполнения бюджета по расходам в 2016-2017 годах Администрацией не утверждался.	Замечание рассмотрено и учтено в дальнейшей работе.
11.	В Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений муниципального образования «Суоярвский район» не учтены положения о предоставлении руководителю	Нарушение устранено. В Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет внесены неучтенные ранее положения.

Выявленные нарушения		Принятые меры
	подведомственного учреждения права утверждать бюджетную смету в случае доведения муниципального задания до указанного учреждения.	
12.	Порядок составления бюджетной отчетности в 2016-2017 годах не утверждался.	Замечания рассмотрены и учтены в дальнейшей работе.
13.	Порядки установления и исполнения расходных обязательств муниципального образования «Суоярвский район», подлежащих исполнению за счет субвенций, не содержали: наименование устанавливаемого расходного обязательства; перечень выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам, связанных с исполнением расходного обязательства; нормативы финансового обеспечения выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам.	
14.	Администрацией не разработан муниципальный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства, подлежащие исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия, на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).	Нарушения устранены. Муниципальный правовой акт разработан и утвержден Администрацией.
15.	Порядки исполнения расходных обязательств по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом на 2016 год и на 2017 год не содержали положений о софинансировании расходных обязательств за счет бюджета муниципального образования «Суоярвский район».	Замечания рассмотрены и учтены в дальнейшей работе.
16.	Администрацией не утвержден порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности подведомственных муниципальных учреждений.	Замечание учтено. Постановлением Администрации отсутствующий порядок утвержден.
17.	Порядком осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю определено, что к участию в контрольном мероприятии могут привлекаться специалисты муниципальных учреждений.	Нарушение устранено. Постановлением Администрации в порядок внесены изменения, пункт о привлечении специалистов муниципальных учреждений исключен.

Выявленные нарушения		Принятые меры
18.	В Порядке по внутреннему контролю не определен перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения о проведении проверок, ревизий и обследований.	Нарушение устранено. Постановлением Администрации в порядок внесены изменения, перечень должностных лиц определен.
19.	Форма кассового плана исполнения бюджета требует актуализации в соответствии с приказом Министерства финансов РФ (содержит в составе кодов бюджетной классификации расходов коды классификации операций сектора государственного управления).	Нарушение устранено. Постановлением Администрации внесены изменения и дополнения в Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджетов муниципальных образований. Форма кассового плана исполнения бюджета актуализирована.
20.	Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств муниципальных казенных учреждений и администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Суоярвский район» требует актуализации с учетом изменений, внесенных в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н.	Нарушение устранено. Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, требующий актуализации утратил силу. Постановлением Администрации утвержден новый актуализированный Порядок.
21.	Учетная политика Администрации требует внесения изменений в соответствии с частью 6 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».	Нарушение устранено. Учетная политика актуализирована.
22.	Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития на 2016–2018 годы не составлялась.	Замечания учтены. Приняты меры по предупреждению нарушений и недостатков в текущей работе.
23.	В приложениях №№ 5-7 к Решению о бюджете на 2016 год ¹⁴⁹ , приложениях №№ 6-11 к Решению о бюджете на 2017 год ¹⁵⁰ бюджетные ассигнования распределены с детализацией до кода элемента вида расходов бюджетной классификации.	
24.	Распределение бюджетных ассигнований в приложении №7 к Решению о бюджете на 2016 год, приложениях №10, №11 к Решению о бюджете на 2017	

¹⁴⁹ Решение XXVIII сессии III созыва Совета депутатов МО «Суоярвский район» от 24.12.2015 № 268 «О бюджете муниципального образования «Суоярвский район» на 2016 год» (далее – Решение о бюджете на 2016 год)

¹⁵⁰ Решение XXXIX сессии III созыва Совета депутатов МО «Суоярвский район» от 22.12.2016 № 367 «О бюджете Суоярвского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение о бюджете на 2017 год)

Выявленные нарушения		Принятые меры
	год дополнительно детализировано по кодам разделов и подразделов бюджетной классификации расходов.	
25.	Решением о бюджете на 2017 год не утверждены объемы условно утверждаемых расходов на 2018 и 2019 годы.	
26.	В составе документов, представленных одновременно с проектом бюджета на 2016 год и на 2017 год, не содержались предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития, прогноз социально-экономического развития, реестры источников доходов и паспорта муниципальных программ.	
27.	Одновременно с проектом Решения о бюджете на 2017 год не представлены: прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета на очередной финансовый год и плановый период; верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).	
28.	Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Суоярвский район» на 2016–2018 годы не содержал нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских, сельских поселений, устанавливаемые (подлежащие установлению) муниципальными правовыми актами.	
29.	Форма сводной бюджетной росписи содержала показатели исполнения бюджета по доходам.	Нарушения устранены. Постановлением Администрации внесены изменения в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетов муниципальных образований.
30.	Форма расходного уведомления, на основании которого финансовое управление Администрации доводит лимиты бюджетных обязательств, не утверждена.	
31.	Внесены изменения в сводную бюджетную роспись на 2016 год без внесения изменений в Решение о бюджете на 2016 год по основанию, не предусмотренному Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетов муниципальных образований (перераспределение бюджетных ассигнований между целевыми статьями бюджетной классификации).	Замечания учтены. Приняты меры по предупреждению нарушений и недостатков в текущей работе.
32.	В Сводной бюджетной росписи на 2016 год и на 2017 год (и на плановый	

Выявленные нарушения		Принятые меры
	период 2018 и 2019 годов) показатели утверждены по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам и <u>элементам видов расходов</u> классификации расходов.	
33.	В нарушение Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджетов муниципальных образований Суоярвского муниципального района, в 2016-2017 годах не составлялся кассовый план исполнения бюджета на текущий квартал.	
34.	Показатели ряда уточненных сводных бюджетных росписей за 2017 год утверждены Администрацией без указания показателей планового периода.	
35.	Показатели бюджетной росписи Администрации МО «Суоярвский район» на 2016 год (по состоянию на 28.04.2016, 28.09.2016, 24.11.2016, 22.12.2016), на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (по состоянию на 22.12.2017 и 31.12.2017) не соответствовали показателям сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Суоярвский район» по состоянию на указанные даты(в части расходов за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования).	
36.	Распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств получателям бюджетных средств осуществлялось в отсутствие утвержденного перечня подведомственных получателей бюджетных средств.	Нарушение устранено. Постановлением Администрации утвержден перечень подведомственных получателей бюджетных средств.
37.	Муниципальные задания на 2016-2017 годы для ряда муниципальных образовательных учреждений утверждены Администрацией по форме, не соответствующей форме, определенной Положением о муниципальном задании.	Замечания учтены. Приняты меры по предупреждению нарушений и недостатков в текущей работе.
38.	Форма муниципального задания, утвержденная приложением № 1 к Положению о муниципальном задании, не содержит условий и порядка досрочного прекращения выполнения муниципального задания.	В 2019 году постановлением Администрации утвержден Порядок формирования, финансового обеспечения и контроля исполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг. Форма муниципального задания, утвержденная приложением № 1 к указанному порядку, содержит условия и порядок досрочного прекращения выполнения

Выявленные нарушения		Принятые меры
		муниципального задания.
39.	В раздел 8 («порядок контроля за исполнением муниципального задания») муниципальных заданий на 2016-2017 годы ряда муниципальных образовательных учреждений муниципального образования «Суоярвский район» включены государственные органы, не осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении указанных учреждений.	Замечания учтены. Приняты меры по предупреждению нарушений и недостатков в текущей работе.
40.	Не утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования «Суоярвский район» в 2016-2017 годах.	
41.	Администрацией не утверждены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием.	
42.	Муниципальные задания для ряда муниципальных образовательных учреждений были утверждены на очередной финансовый год, в то время как Решение о бюджете на 2017 год утверждено на очередной финансовый год и на плановый период.	
43.	Администрацией не обеспечено достижение целевого показателя результативности при использовании субсидии на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, предоставленной из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования «Суоярвский район» в 2016 году. Кроме того, не осуществлен возврат средств субсидии в связи с недостижением целевого показателя результативности.	Замечания рассмотрены. Приняты меры по предупреждению нарушений и недостатков в текущей работе. Невыполнение целевого показателя результативности предоставления субсидии связано с ростом цены во II полугодии за пачку молока.
44.	Администрацией не выполнены условия предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2017 год (в т. ч. не выполнены условия софинансирования, не достигнут целевой показатель результативности). Кроме того, не осуществлен возврат средств субсидии в связи с не достижением целевого показателя результативности и невыполнением условий софинансирования.	Замечания рассмотрены. Приняты меры по предупреждению нарушений и недостатков в текущей работе.

Выявленные нарушения		Принятые меры
45.	Не обеспечено достижение трех из пяти целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия за 2017 год.	Замечания рассмотрены и приняты к сведению. Невыполнение прогнозных показателей связано с отчислением обучающихся из общеобразовательных организаций и завышением первоначальных показателей при планировании.
46.	Не обеспечено выполнение целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия в 2017 году.	Замечания рассмотрены и приняты к сведению. Невыполнение прогнозных показателей связано с завышением первоначальных показателей при планировании.
47.	Не выполнен целевой показатель результативности предоставления иного межбюджетного трансферта на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организацию системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях. Сведения о динамике численности обучающихся, для которых организован образовательный процесс на карельском, вепсском и финском языках, в отчете отсутствуют.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.
48.	В Балансе Администрации МО «Суоярвский район» по состоянию на 01.01.2017 не отражена задолженность по возврату остатков межбюджетных трансфертов.	Замечания учтены. Приняты меры по предупреждению нарушений и недостатков в текущей работе.
49.	В 2016-2017 годах Администрацией полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю не исполнялись.	
50.	Администрацией в 2016-2017 годах не исполнялось бюджетное полномочие органа муниципального финансового контроля по проведению анализа осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.	
51.	Бюджетный учет операций по начислению и поступлению межбюджетных трансфертов в бюджет муниципального образования «Суоярвский район» в	

Выявленные нарушения		Принятые меры
	2016 году не осуществлялся (отсутствуют обороты по счету бюджетного учета 205.51 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»).	
52.	Администрацией не отражались прогнозные (плановые) показатели доходов бюджета (включая их изменения) на 2016-2017 годы.	
53.	Бюджетная отчетность Администрации за 2016-2017 годы в части прогнозных показателей доходов бюджета, показателей расчетов по межбюджетным трансфертам составлена не на основе регистров бюджетного учета (Главной книги).	
54.	Администрацией в 2016-2017 годах не исполнялись бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.	
Муниципальное общеобразовательное учреждение «Вешкельская средняя общеобразовательная школа» (далее – МОУ «Вешкельская СОШ»)		
1.	Допущено нецелевое использование бюджетных средств за счет средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субвенция на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на образование).	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. Привлечь виновное лицо к административной ответственности не представляется возможным в связи с его увольнением.
2.	В бюджетную смету на 2017 год не внесены изменения при изменении лимитов бюджетных обязательств, доведенных расходными расписаниями.	
3.	При использовании субсидии на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в 2016 году МОУ «Вешкельская СОШ» приняло бюджетные обязательства при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.

Выявленные нарушения		Принятые меры
4.	В период с 25 февраля 2016 по 09 сентября 2016 контрактный управляющий МОУ «Вешкельская СОШ» назначен не был.	
5.	Контрактный управляющий, назначенный в 2017 году постановлением Администрации МО «Суоярвский район», не имел ни высшего, ни дополнительного образования в сфере закупок.	
6.	В гражданско-правовом договоре не содержались условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения.	
7.	Экспертиза выполненных работ, предусмотренных муниципальным контрактом, была проведена после его оплаты.	
8.	Допущено несоответствие между условиями муниципального контракта и документацией об электронном аукционе в части требований к товарам и материалам, используемым при выполнении работ.	
9.	Допускалась компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам МОУ «Вешкельская СОШ» при наличии у них задолженности по оплате жилого помещения, отопления и освещения.	
10.	При расчете размера компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическим работникам учитывалась площадь помещений (жилая, общая площадь помещений), а не общая площадь жилого помещения, определенная в соответствии с действующим законодательством, что создает риск возникновения необоснованных расходов при расчете сумм компенсации расходов педагогическому работнику, связанных с приобретением топлива, необходимого для отопления занимаемого им жилого помещения.	
11.	МОУ «Вешкельская СОШ» не выполнен 1 из 2 количественных показателей оказания муниципальных услуг, установленных в муниципальном задании на	
		Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. В целях недопущения аналогичных нарушений руководителем образовательной организации ежемесячно подается запрос в управляющие компании о наличии задолженности по оплате жилого помещения, отопления и освещения педагогическими работниками.
		Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. В целях недопущения аналогичных нарушений для расчета размера компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогические работники ежемесячно предоставляют справки Вешкельского сельского поселения, где указана общая площадь жилого помещения, определенная в соответствии с действующим законодательством.
		Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.

Выявленные нарушения		Принятые меры
	2016 год, и не выполнены 15 из 29 показателей качества.	
12.	По итогам 2017 года МОУ «Вешкельская СОШ» не выполнены количественные показатели оказания муниципальных услуг, установленные в муниципальном задании, и не выполнены 12 из 25 показателей качества.	
13.	МОУ «Вешкельская СШ» допущено необоснованное расходование средств субсидии на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (произведена оплата радиаторов и светильников в рамках выполнения муниципального контракта на выполнение ремонтных работ спортивного зала, которые фактически не установлены и проверке не представлены).	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. Виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, объявлен выговор.
14.	Отчет об исполнении муниципального контракта размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) с нарушением установленного срока.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
15.	Отсутствие двух заполненных позиций отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год, размещенного на официальном сайте ЕИС.	
Муниципальное общеобразовательное учреждение «Найстенъярвская средняя общеобразовательная школа» (далее – МОУ «Найстенъярвская СОШ»)		
1.	В бюджетную смету МОУ «Найстенъярвская СОШ» на 2017 год не внесены изменения при изменении лимитов бюджетных обязательств, доведенных расходными расписаниями.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
2.	При использовании субсидии на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в 2016 году приняты бюджетные обязательства при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств.	
3.	В нарушение подпункта 5(1).2 пункта 5 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. Привлечь виновное лицо к

Выявленные нарушения		Принятые меры
	приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, МОУ «Найстенъярвская СОШ» допущены неправомерные расходы.	административной ответственности не представляется возможным в связи с его увольнением.
4.	Неправомерно удержана из заработной платы директора МОУ «Найстенъярвская СОШ» сумма налога на доходы физических лиц.	
5.	При начислении заработной платы не соблюдались размеры окладов и стимулирующих выплат, установленные штатными расписаниями и иными локальными актами учреждения.	
6.	При оформлении операций по начислению заработной платы и удержаниям из заработной платы не применялись формы первичных учетных документов и учетных регистров, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
7.	В гражданско-правовом договоре не содержались условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения.	
8.	При расчете размера компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическим работникам учитывалась площадь помещений (жилая, общая площадь помещений), а не общая площадь жилого помещения, определенная в соответствии с действующим законодательством, что создает риск возникновения необоснованных расходов при расчете сумм компенсации расходов педагогическому работнику, связанных с приобретением топлива, необходимого для отопления занимаемого им жилого помещения.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. Директору организации, выдающей справки, отправлено ходатайство с просьбой указывать в справках общую площадь жилых помещений.
9.	МОУ «Найстенъярвская СОШ» не выполнены 14 из 29 показателей качества, установленных в муниципальном задании на 2016 год.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
10.	МОУ «Найстенъярвская СОШ» не выполнены количественные показатели, а также 9 из 22 показателей качества, установленных в муниципальном задании на 2017 год.	
11.	Отсутствие двух заполненных позиций отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год, размещенного на официальном сайте ЕИС.	Нарушение устранено. Отсутствующие позиции отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год заполнены.

Выявленные нарушения		Принятые меры
Муниципальное общеобразовательное учреждение «Лоймольская средняя общеобразовательная школа» (далее также – МОУ «Леппясюрская ООШ»)		
1.	В бюджетную смету МОУ «Леппясюрская ООШ» на 2017 год не внесены изменения при изменении лимитов бюджетных обязательств, доведенных расходными расписаниями.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.
2.	В нарушение подпункта 5(1).2 пункта 5 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2013 № 65н, МОУ «Леппясюрская ООШ» допущены неправомерные расходы.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. Виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания.
3.	При оформлении операций по начислению заработной платы и удержаниям из заработной платы не применялись формы первичных учетных документов и учетных регистров, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
4.	Допускалась компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам МОУ «Леппясюрская ООШ» при наличии у них задолженности по оплате жилого помещения, отопления и освещения.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. Проведена разъяснительная работа среди работников учреждения.
5.	При расчете размера компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическим работникам учитывалась площадь помещений (жилая, общая площадь помещений), а не общая площадь жилого помещения, определенная в соответствии с действующим законодательством, что создает риск возникновения необоснованных расходов при расчете сумм компенсации расходов педагогическому работнику, связанных с приобретением топлива, необходимого для отопления занимаемого им жилого помещения.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. Расчёт размера компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения вновь доведён до работников учреждения и ведётся с учётом установленных размеров жилого помещения.
6.	МОУ «Леппясюрская ООШ» в 2016 году произведены неправомерные расходы, связанные с предоставлением компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическому работнику.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
7.	В гражданско-правовом договоре не содержались условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения.	

Выявленные нарушения		Принятые меры
8.	Директор МОУ «Леппясюрская ООШ», назначенный постановлением Администрации МО «Суоярвский район» в 2014 году контрактным управляющим, не имел ни высшего, ни дополнительного образования в сфере закупок.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.
9.	МОУ «Леппясюрская ООШ» не выполнены 1 из 2 количественных показателей, установленных в муниципальном задании на 2016 год, и 19 из 29 показателей качества.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.
10.	Отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016-2017 годы размещены на официальном сайте ЕИС с нарушением срока.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.
«Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, а также результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016-2017 годах»		
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее также – Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, Госкомитет, Министерство)		
1.	В нарушение пункта 2 распоряжения Правительства Республики Карелия от 20.06.2016 № 442р-П «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Республике Карелия лучших практик национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на 2016-2017 годы» Госкомитетом полугодовые сведения о результатах выполнения мероприятия «Реализация проекта «Участок для инвестора» в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия в 2016-2017 годах не представлялись.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. На момент рассмотрения представления ответственные должностные лица не работают в Министерстве.
2.	По состоянию на 1 января 2018 года установлено отсутствие 46 земельных участков в реестре государственного имущества Республики Карелия (далее также – Реестр), права собственности Республики Карелия на которые зарегистрированы в установленном порядке. Учет государственного имущества Республики Карелия (в части земельных	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. Работа по внесению в Реестр сведений о земельных участках проведена. В целях исключения и недопущения подобных ситуаций впредь, Министерством будут производиться

Выявленные нарушения		Принятые меры
	участков) и ведение его реестра в полном объеме не обеспечены.	систематические сверки по состоянию на отчетные даты данных о земельных участках, отраженных в Реестре с данными ЕГРН с последующей актуализацией сведений в Реестре.
3.	По состоянию на 1 января 2018 года данные реестра государственного имущества Республики Карелия, в части произведенных активов составляющих казну, не соответствуют данным регистров бухгалтерского учета.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. В ходе внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2018 год Контрольно-счетной палатой установлено соответствие данных Реестра в части произведенных активов составляющих казну данным бухгалтерских регистров на 01.01.2019.
4.	Сводные ведомости о движении земельных участков и перечень земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия в 2016-2017 годах, не оформлялись.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. В ходе внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2018 год представлены оформленные сводные ведомости. Кроме того, представлен перечень земельных участков, находящихся в собственности на 01.01.2020.
5.	В регистрах бухгалтерского учета за 2016-2017 годы несвоевременно отражены (не отражены) отдельные факты хозяйственной жизни по поступлению и выбытию земельных участков в составе государственной казны Республики Карелия.	Нарушения устранены. Отдельные факты хозяйственной жизни по поступлению и выбытию земельных участков в составе государственной казны Республики Карелия отсутствующие в регистрах бухгалтерского учета отражены.
6.	Отдельные показатели форм бюджетной отчетности недостоверны, а именно искажены в сторону увеличения.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению
7.	Перед составлением годовой бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2017 и на 01.01.2018 не проведена инвентаризация произведенных активов (в том числе сверка с ЕГРН).	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. Представлены инвентаризационные описи по произведенным активам (отражена общая сумма), составляющим казну республики на 01.12.2019.
8.	В регистрах бухгалтерского учета на 01.01.2017 и на 01.01.2018 отражены недостоверные сведения о кадастровой стоимости двух земельных участков,	Нарушение устранено. Подтверждено в ходе внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за

Выявленные нарушения		Принятые меры
	переданных в безвозмездное пользование.	2018 год.
9.	Имеет место искажение данных по строкам 268 и 260 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) бюджетной отчетности Министерства.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
10.	Специальные поручения Правительства Республики Карелия, определяющие размер и порядок выплаты вознаграждения юридическому лицу, которое по специальному поручению Правительства Республики Карелия от его имени осуществляет функции по продаже приватизируемого государственного имущества Республики Карелия, в 2017 году отсутствуют.	
11.	Документы, подтверждающие передачу в 2016-2017 годах государственному унитарному предприятию Республики Карелия приватизируемых объектов, включая земельные участки, отсутствуют. При этом договоры купли-продажи приватизируемого имущества с покупателем подписаны от имени данного унитарного предприятия, денежные средства покупатель перечислял на его счет.	
12.	Договор между Министерством и государственным унитарным предприятием Республики Карелия содержит положения, предусматривающие вознаграждение данному предприятию за оказание услуг по подготовке земельных участков Республики Карелия к продаже или сдаче в аренду и возмещение расходов на предпродажную подготовку, по организации и проведению торгов, что не соответствует требованиям пункта 22 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс).	Нарушения устранены. Представлено дополнительное соглашение к договору, исключающее указанные положения.
13.	В Прогнозном плане приватизации указаны некорректные (неполные) характеристики государственного имущества Республики Карелия, а именно отсутствуют сведения об отчуждаемых вместе с объектами недвижимости земельных участках. Отчеты о приватизации за 2016 и 2017 годы также не содержат информации о площади и стоимости земельных участков, на которых расположены приватизированные объекты недвижимости.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. Внесены изменения в Закон Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества РК на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в том числе включена информация о кадастровых номерах земельных участков.

Выявленные нарушения		Принятые меры
14.	Отчет о приватизации за 2016 год не содержит сведений об объектах, включая земельный участок, приватизированных в порядке реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
15.	В Отчете о приватизации за 2017 год некорректно отражены сведения о цене двух сделок по приватизации государственного имущества Республики Карелия (в том числе земельных участков).	
16.	Аналитический учет расчетов по поступлениям по доходам от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Карелия, по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в 2016-2017 годах не велся.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. В 2019 году аналитический учет расчетов по поступлениям по доходам от продажи земельных участков организован. Представлены оборотно-сальдовые ведомости.
17.	В 2016 году доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия отнесены к неналоговым доходам бюджета Республики Карелия по КБК 80611402023020000410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных) в части реализации основных средств по указанному имуществу». Полномочия администратора неналоговых доходов бюджета Республики Карелия Министерством исполнялись ненадлежащим образом.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. По итогам внешней проверки бюджетной отчетности за 2018 год подобных нарушений не выявлено.
18.	Отдельные первичные учетные документы (определения об установлении требования и включении в реестр требований кредиторов), подтверждающие установление в судебном порядке суммы пеней, начисленных за нарушение условий договоров (сроков оплаты арендной платы), по состоянию на 01.01.2018 не нашли отражения в регистрах бухгалтерского учета.	Нарушения устранены. Представлены документы, подтверждающие отражение в бухгалтерском учете сумм пеней.
19.	Отдельные показатели бюджетной отчетности Министерства по состоянию на 01.01.2018 искажены в сторону уменьшения (являются недостоверными).	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению

Выявленные нарушения		Принятые меры
20.	<p>Установлены случаи неосуществления (несвоевременного осуществления) в 2016-2017 годах претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки и пеней, начисленных за нарушение условий договоров.</p> <p>Не обеспечено надлежащее исполнение полномочий администратора доходов бюджета Республики Карелия в части контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет Республики Карелия, пеней и штрафов по ним, а также активизации проведения претензионно-исковой работы по взысканию задолженности в бюджет Республики Карелия.</p>	
21.	<p>В перечень документов, предусмотренный Порядком принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия по администрируемым платежам, не включен документ, содержащий сведения из ЕГРИП о прекращении деятельности вследствие признания банкротом индивидуального предпринимателя – плательщика платежей в бюджет.</p>	<p>Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. Внесены соответствующие изменения в Порядок.</p>
22.	<p>В 2017 году осуществлено списание безнадежной к взысканию задолженности при отсутствии выписок из отчетности об учитываемых суммах задолженности по уплате платежей в бюджет и справок о принятых мерах по обеспечению взыскания задолженности.</p>	<p>Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.</p>
23.	<p>Министерством применены некорректные бухгалтерские записи при списании безнадежной к взысканию задолженности по аренде земельных участков.</p>	
24.	<p>Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности подведомственного государственного казенного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества Республики Карелия Министерством не утверждался. Отчеты о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества Республики Карелия за 2016-2017 годы отсутствуют.</p>	<p>Принято к сведению.</p> <p>Представлен утвержденный Министерством Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности подведомственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества Республики Карелия.</p>
25.	<p>Утверждение в 2016-2017 годах Госкомитетом (Министерством) бюджетных смет подведомственного учреждения и изменений к ним в отсутствие</p>	<p>Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. В 2019 году подведомственным</p>

Выявленные нарушения		Принятые меры
	обоснований (расчетов), указывает на ненадлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств.	учреждением представляются утвержденные расчеты (обоснования) плановых сметных назначений.
26.	Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенного учреждения, находящегося в ведении Министерства, не содержит требования по утверждению обоснований (расчетов) плановых сметных показателей.	Нарушение устранено. Представлен новый утвержденный Министерством Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений.
27.	Министерством, как ответственным исполнителем, не в полной мере исполнены требования пункта 24 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия в части принятия решений о внесении изменений в наименование и значение показателя результата 1.1.6.1.3 «количество услуг, оказанных государственными учреждениями Республики Карелия, и выполненных ими работ в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» госпрограммы Республики Карелия «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 2014–2020 годы» (далее – Государственная программа).	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. По представленной информации на момент рассмотрения представления ответственные должностные лица не работают в Министерстве.
28.	Сведения, представленные Госкомитетом (Министерством) в годовых отчетах о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы за 2016-2017 годы в части фактически достигнутого значения одного из показателей, являются некорректными (недостоверными). Госкомитетом (Министерством), как главным распорядителем бюджетных средств, в 2016-2017 годах не выполнялись надлежащим образом полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.
29.	В договор безвозмездного пользования земельным участком, заключенным сроком на 1 год с государственным бюджетным учреждением Республики Карелия, включено условие о пролонгации на неопределенный срок, в случае если ссудополучатель продолжает пользоваться земельным участком.	
30.	Госкомитетом в 2016 году в отсутствие указаний о предполагаемой цели использования земельного участка и законных оснований принято заявление от	Нарушение устранено. Распоряжением Министерства принято решение о прекращении действия разрешения.

Выявленные нарушения		Принятые меры
	общества с ограниченной ответственностью и выдано разрешение на использование земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.	
31.	Договор безвозмездного пользования земельным участком, государственная собственность на который не разграничена, с Карельским филиалом федерального государственного бюджетного учреждения заключен на срок, превышающий один год (на 10 лет) (по данным представленного реестра договоров).	Представлен договор аренды земельного участка от 25.12.97 № 2162, заключенный органом местного самоуправления г. Петрозаводска с Карельским филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» на земельный участок по адресу ул. Коммунальная, 9-а.(эксплуатация части административного здания). Одновременно представлен договор от 09.10.2019 № 178м/л с собственником помещения 4 по этому адресу (АО «Система Лизинг 24»).
32.	Госкомитетом выдано разрешение государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Карелия на использование земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов для размещения фельдшерско-акушерского пункта без ограничения срока в отсутствие законных оснований.	Нарушение устранено. Распоряжением Министерства принято решение о прекращении действия разрешения.
33.	В течение трех месяцев со дня утверждения документации по планировке территории Госкомитетом не заключены дополнительные соглашения к договорам с юридическими лицами, содержащие график осуществления мероприятий по освоению данной территории (в том числе строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства) в отношении каждого мероприятия с указанием сроков начала и окончания проведения соответствующих работ.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. Графики осуществления мероприятий по освоению земельных участков были подготовлены и согласованы в качестве приложений к договорам.
34.	Учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот (переданных в	Нарушения устранены. Учет организован.

Выявленные нарушения		Принятые меры
	безвозмездное пользование и аренду), на забалансовых счетах в 2016-2017 годах не организован.	
Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Управление земельными ресурсами»		
1.	Обоснования (расчеты) к бюджетным сметам на 2016 и 2017 годы (включая изменения к ним) не формировались и не представлялись главному распорядителю бюджетных средств.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. В 2019 году обоснования (расчеты) к бюджетным сметам формируются и представляются в соответствии с действующим законодательством. Представлены расчеты (обоснования) к бюджетной смете и изменениям.
2.	В 2017 году средства бюджета Республики Карелия на оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) использованы на оплату расходов по энергоснабжению помещений, находящихся в пользовании федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования, что является нецелевым использованием бюджетных средств.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. В целях недопущения нецелевого использования средств учреждением со всеми пользователями здания заключено соглашение о порядке определения объема (количества) электрической энергии, потребленной в помещениях.
3.	В 2017 году произведен некорректный расчет размера годовой арендной платы за земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, вследствие чего арендатором была излишне перечислена сумма за арендную плату.	Нарушение устранено. Заключено дополнительное соглашение к договору.
4.	В нарушение пунктов 64, 129 приказа Госкомитета от 01.02.2016 № 72 «Об утверждении Административного регламента Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия по предоставлению государственной услуги по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без проведения торгов» в учреждении отсутствует ряд договоров купли-продажи и безвозмездного пользования земельными участками. Кроме того, отсутствует договор, заключенный с акционерным обществом, на комплексное освоение территории в целях жилищного строительства.	Нарушение устранено частично. Представлены копии договора аренды земельного участка и договора на комплексное освоение территории в целях жилищного строительства.

Выявленные нарушения		Принятые меры
<p align="center">«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры»</p>		
<p align="center">Министерство культуры Республики Карелия (далее также – Министерство)</p>		
1.	При значительном увеличении финансового обеспечения государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (далее также – госпрограмма) в 2018 году по сравнению с 2017 годом (в 2,0 раза) количественные характеристики целевых индикаторов (показателей результатов) практически не корректировались.	<p>Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. Министерством издан приказ «О проведении мероприятий по усилению контроля по расходованию средств бюджета Республики Карелия, осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, исполнению государственного задания на оказание услуг (выполнение работ), реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры».</p> <p>Государственным гражданским служащим, в должностные обязанности которых входит исполнение Министерством соответствующих полномочий, предписано, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечивать своевременное внесение изменений, в том числе в части корректировки индикаторов (показателей результатов), в госпрограмму, утверждение планов реализации госпрограммы; – усилить контроль за достижением показателей результатов реализации мероприятий госпрограммы, их соответствием фактически достигнутым результатам, своевременным и качественным составлением отчетов о реализации госпрограммы; – не допускать нарушения требований правовых актов и недостатков, указанных в представлении.
2.	Ряд показателей госпрограммы (отдельных мероприятий и финансовых ресурсов на их обеспечение) отражен некорректно: при отсутствии предусмотренного госпрограммой финансирования по отдельным мероприятиям, требующим целевого финансового обеспечения, отмечены достигнутые результаты с числовыми значениями.	
3.	При требовании приведения государственных программ в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, в 2017 году госпрограмма не приведена в соответствие с Законом Республики Карелия от 21.12.2016 № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год), в 2018 году госпрограмма приведена в соответствие с Законом Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год) с некоторым нарушением установленного срока.	
4.	План реализации госпрограммы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Министерством позднее установленного срока. Планы реализации госпрограммы на 2017 год, 2018 год не утверждались после каждого изменения госпрограммы.	
5.	Показатели непосредственного результата по отдельным мероприятиям госпрограммы не имеют количественной характеристики.	

Выявленные нарушения		Принятые меры
6.	В планах реализации госпрограммы на 2017 и 2018 годы целевые статьи по ряду основных мероприятий указаны некорректно.	
7.1	В проверяемом периоде по получателю бюджетных средств – Министерству ежегодно утверждалось по три бюджетных сметы (на содержание Министерства; на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям и межбюджетных трансфертов местным бюджетам; на осуществление полномочий Российской Федерации), в то время как согласно бюджетному законодательству формируется одна бюджетная смета на соответствующий финансовый период, в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации с детализацией.	7.1. Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. На 2019 год утверждена одна бюджетная смета Министерства, которая включает в себя содержание Министерства, предоставление субсидий бюджетным/автономным учреждениям и межбюджетных трансфертов местным бюджетам, осуществление полномочий Российской Федерации.
7.2	Утвержденные показатели ряда бюджетных смет Министерства и подведомственного казенного учреждения не соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств.	7.2. Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.
7.3	Изменения в Бюджетные сметы Министерства и подведомственного казенного учреждения вносились без утверждения изменений показателей и отражения сумм их увеличения или уменьшения; утверждались уточненные показатели Бюджетных смет, а не их изменения.	7.3. Изменения показателей бюджетных смет на 2019 год отражаются по суммам их увеличения (+) или уменьшения (-).
7.4	Показатели бюджетных смет Министерства и подведомственного казенного учреждения формировались без детализации до кодов статей (подстатей) соответствующих групп (статей) классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ).	7.4. Приказом Министерства в Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственных казенных учреждений - получателей средств бюджета Республики Карелия, находящихся в ведении Министерства, внесены изменения: показатели бюджетных смет Министерства и подведомственного казенного учреждения на 2019 год формируются без детализации до кодов статей (подстатей) соответствующих групп (статей) КОСГУ.

Выявленные нарушения		Принятые меры
7.5	В подведомственном Министерству казенном учреждении установлены отдельные нарушения требований пунктов 12, 13 и 23 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственных казенных учреждений - получателей средств бюджета Республики Карелия, находящихся в ведении Министерства, в части утверждения бюджетных смет.	7.5. Директору подведомственного казенного учреждения предписано не допускать нарушения требований правовых актов и недостатков, указанных в представлении.
8.	В 2018 году целевой показатель результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) не выполнен Администрацией Питкярантского района.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. Министерством издан приказ, которым предписано не допускать нарушения требований правовых актов и недостатков, указанных в представлении.
9.	При проверке документов, представляемых администрациями муниципальных образований для предоставления субсидий, установлен ряд недостатков: документы, подтверждающие использование средств местного бюджета, представлены не полностью (не на всю сумму); отдельными администрациями муниципальных образований подтверждающие документы представлены на суммы, превышающие объемы расходов, указанные в финансовых отчетах органов местного самоуправления об использовании средств субсидий.	
10.	Нарушены установленные сроки при утверждении плана-графика закупок на 2017 год.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. Издан приказ, которым предписано не допускать нарушения требований правовых актов и недостатков, указанных в представлении.
11.	Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, за проверяемый период не содержат полную информацию о произведенных закупках – отсутствуют сведения о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.	
12.	В 2018 году за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры», произведены расходы на оплату услуг, связанных с информационным сопровождением деятельности Управления по туризму Республики Карелия, что является нецелевым расходованием средств бюджета Республики Карелия. Кроме того, в проверяемом периоде средства бюджета Республики Карелия,	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. Издан приказ, которым предписано государственным гражданским служащим, в должностные обязанности которых входит исполнение Министерством соответствующих полномочий, осуществлять контроль за соответствием

Выявленные нарушения		Принятые меры
	предназначенные для реализации основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры», направлены на оплату коммунального обслуживания помещений, занимаемых ранее упомянутым Управлением.	производимых расходов бюджета Республики Карелия мероприятиям госпрограммы; не допускать нарушения требований правовых актов и недостатков, указанных в представлении.
13.	За счет бюджетных средств, предназначенных на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры», произведены расходы на оплату членских взносов за выход из некоммерческой организации (Российский Союз Исторических Городов и Регионов), что является неэффективным использованием бюджетных средств.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. Издан приказ, которым предписано не допускать нарушения требований правовых актов и недостатков, указанных в представлении.
14.	Отдельные расходы, произведенные Министерством по основному мероприятию госпрограммы, следовало осуществлять в рамках реализации соответствующих мероприятий госпрограммы:	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. Издан приказ, которым предписано государственным гражданским служащим, в должностные обязанности которых входит исполнение Министерством соответствующих полномочий: – осуществлять контроль за соответствием производимых расходов бюджета Республики Карелия мероприятиям госпрограммы; – не допускать нарушения требований правовых актов и недостатков, указанных в представлении.
14.1	Расходы на приобретение цветочной продукции, осуществляемые в рамках реализации основного мероприятия «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия» по своему содержанию относятся (могут быть отнесены) к иным мероприятиям госпрограммы (основным мероприятиям «Развитие музейного и архивного дела», «Развитие библиотечного дела»).	
14.2	В 2017-2018 годах за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию основного мероприятия «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия», произведены расходы на оплату услуг по изготовлению аналитических отчетов Министерства за 2016 и 2017 годы, на организацию буфетного обслуживания участников коллегии (подлежащие отражению по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы»), что является нецелевым расходованием средств бюджета Республики Карелия.	
14.3	Закупка услуг по обработке и обобщению данных анкетирования о качестве условий оказания услуг государственными организациями культуры	

Выявленные нарушения		Принятые меры
	Республики Карелия и муниципальными учреждениями культуры Республики Карелия, осуществленная в 2017-2018 годах в рамках основного мероприятия «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия», не удовлетворяет содержанию и ожидаемому непосредственному результату реализации указанного основного мероприятия.	
15.	Допущено неэффективное использование бюджетных средств на приобретение материальных ценностей, необходимость в которых на момент закупки отсутствовала.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. Издан приказ, которым предписано не допускать нарушения требований правовых актов и недостатков, указанных в представлении.
16.	Министерством не утвержден порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении казенным учреждением приносящей доход деятельности. Прейскурант на работы и услуги Министерством также не утвержден. В свою очередь, казенное учреждение в проверяемом периоде при осуществлении приносящей доход деятельности применял прейскурант, установленный при отсутствии утвержденного Министерством порядка определения платы.	Размеры платы за оказание услуг и (или) выполнение работ при осуществлении казенным учреждением приносящей доход деятельности утверждены. Данные размеры платы введены в действие.
17.1	В отчетности Министерства – в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) и в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по состоянию на 1 января 2019 года занижена стоимость имущества, полученного в безвозмездное пользование, что привело к искажению данных сводной бюджетной отчетности Министерства как главного распорядителя бюджетных средств за 2018 год.	17.1. Имущество, полученное в безвозмездное пользование, принято к учету на забалансовом счете (с увеличением).
17.2	В проверяемом периоде (2017-2018 годы) по виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» Министерством осуществлялись выплаты подотчетных сумм работникам на командировочные расходы и на оплату проезда в отпуск; при этом, удержания неиспользованных подотчетных сумм произведены из заработной платы по виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов». Восстановление кассовых	17.2. Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. Сообщено, что Министерством приняты меры по недопущению аналогичных нарушений.

Выявленные нарушения		Принятые меры
17.3	<p>расходов по виду расходов 122 за счет вида расходов 121 на бухгалтерском счете 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» Министерством не произведено. Данный факт является нецелевым расходованием средств бюджета Республики Карелия.</p> <p>В Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) и в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) состоянию на 1 января 2019 года подведомственным казенным учреждением не отражена стоимость имущества, полученного в безвозмездное пользование (неисключительные права использования на программные продукты), что привело к искажению данных бюджетной отчетности учреждения за 2018 год, а также к искажению сводной бюджетной отчетности Министерства как главного распорядителя бюджетных средств за 2018 год.</p>	<p>17.3. В бюджетном учете (подведомственного учреждения и, соответственно, Министерства) по состоянию на 01.04.2019 (на забалансовом счете) отражена стоимость неисключительных прав использования на программные продукты.</p> <p>Сообщено о недопущении подобных нарушений в последующем.</p>
17.4	<p>Данные по дебиторской задолженности в Балансе (ф. 0503130) подведомственного казенного учреждения и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2018 года и 1 января 2019 года искажены, что привело к искажению данных бюджетной отчетности подведомственного казенного учреждения за 2017 и за 2018 годы, а также к искажению сводной бюджетной отчетности Министерства как главного распорядителя бюджетных средств за 2017 и 2018 годы.</p>	<p>17.4. Формирование данных о дебиторской задолженности (подведомственного учреждения, и, соответственно, Министерства) осуществляется в 2019 году с учетом допущенного на 01.01.2019 искажения (в сторону завышения).</p>
17.5	<p>Объекты основных средств (лифт и система видеонаблюдения), фактически находящиеся в пользовании подведомственного казенного учреждения, не переданы на бухгалтерский учет учреждения и не отражены на забалансовом учете (при этом, в проверяемом периоде подведомственное учреждение осуществляло расходы на техническое обслуживание и ремонт лифта при отсутствии указанного объекта на учете учреждения).</p>	<p>17.5. Сообщено, что между подведомственным казенным учреждением и БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры» заключены и направлены на согласование в Министерство имущественных и земельных отношений РК договоры безвозмездного пользования имуществом (лифтом, системой видеонаблюдения).</p>
18.	<p>В 2017 году подведомственным Министерству казенным учреждением произведены расходы по текущему ремонту здания (помещений здания),</p>	<p>Между учреждениями заключено дополнительное соглашение к договору безвозмездного пользования,</p>

Выявленные нарушения		Принятые меры
	балансодержателем которого является бюджетное учреждение «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», тогда как расходы на ремонтные работы должны осуществляться балансодержателем.	предоставляющее право подведомственному казенному учреждению осуществлять текущий и капитальный ремонт имущества, нести все расходы на его содержание, в объемах, согласованных с БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», которое направлено на согласование в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия.
19.	Бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита Министерством в проверяемом периоде не исполнялись. Уполномоченные должностные лица, наделенные полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, не определены.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.
20.	В результате анализа показателей государственного задания, характеризующих качество оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), установлены случаи невыполнения отдельными учреждениями государственного задания на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (согласно отчетам об исполнении государственного задания за 2017 год – тремя учреждениями, за 2018 год – четырьмя учреждениями).	Приказом Министерства утвержден Порядок осуществления премиальных выплат руководителям подведомственных государственных учреждений и оказания им материальной помощи. Одним из критериев назначения выплат по итогам работы является выполнение учреждением показателей объема оказания государственных услуг и выполнения государственных работ, а также показателей количества потребителей госуслуг, установленных утвержденным на очередной финансовый госзаданием. Руководители учреждений, не выполнивших госзадания, не премировались по итогам работы за I, II, III кварталы года; а также по итогам работы за год.
21.	Министерством не утвержден порядок определения нормативных затрат на выполнение работ, включенных в региональный перечень, государственными учреждениями, подведомственными Министерству.	Издан приказ об утверждении отсутствующего порядка.
22.	Министерством как главным распорядителем бюджетных средств не в полной мере осуществлялось выполнение бюджетных полномочий по обеспечению	Издан приказ о недопущении нарушений требований правовых актов и недостатков, указанных в

Выявленные нарушения		Принятые меры
22.1	соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, в частности: размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания БУ «Музтеатр» уменьшен без соответствующего изменения государственного задания;	представлении. Директору ГКУ РК «Центр бухгалтерского и правового сопровождения организаций культуры» предписано, в том числе, принять в рамках установленных функций дополнительные меры по реализации Министерством в полном объеме бюджетных полномочий, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса.
22.2	не обеспечен контроль за выполнением БУ «Музтеатр» установленного государственного задания: бюджетные средства, предоставленные на выполнение государственного задания на 2017-2018 годы (в части ассигнований, предусмотренных на создание спектаклей), перераспределены БУ «Музтеатр» без согласования с Министерством в установленном порядке; отчеты БУ «Музтеатр», представленные в Министерство, сформированы некорректно.	Директору БУ «Музтеатр» предписано, в том числе, при исполнении государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) соблюдать установленные показатели качества и объем государственных услуг; при подготовке отчетов об исполнении соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), на иные цели (далее – субсидии) обеспечивать представление отчетов в полном объеме; при планируемом изменении показателей предоставления субсидий, объемов бюджетных ассигнований, заблаговременно информировать Министерство с целью рассмотрения возможности внесения соответствующих изменений в правовые акты, в том числе соглашения о предоставлении субсидий.
23.	Отдельные показатели непосредственных результатов основных мероприятий (мероприятий) государственной программы дублируют показатели результатов задач, на решение которых они направлены; проблемы реализации мероприятий в годовом отчете о реализации госпрограммы за 2017 и 2018 годы не отражены. Госпрограммой на 2017 год не установлен показатель результата для основного мероприятия.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. Министерством издан Приказ, согласно которому государственным гражданским служащим, в должностные обязанности которых входит исполнение Министерством соответствующих полномочий,

Выявленные нарушения		Принятые меры
24.	<p>Выявлены отдельные недостатки представленных годовых отчетов о реализации госпрограммы:</p> <p>объемы расходов за счет средств местных бюджетов, указанные в годовых отчетах о ходе реализации госпрограммы и об оценке ее эффективности за 2017 год, за 2018 год, сформированы недостоверно (занижены);</p> <p>фактическое исполнение показателя результата по мероприятию, указанное в отчете за 2017 год, не соответствует регистрам бухгалтерского учета;</p> <p>в отчете за 2018 год о реализации госпрограммы не указан ряд показателей, и как следствие, исполнение этих показателей;</p> <p>расходы по отдельному мероприятию по приложению 18 к годовому отчету о реализации госпрограммы за 2018 год не соответствуют расходам, отраженным в форме 0503127.</p>	<p>предписано:</p> <ul style="list-style-type: none"> – усилить контроль за достижением показателей результатов реализации мероприятий госпрограммы, их соответствием фактически достигнутым результатам, своевременным и качественным составлением отчетов о реализации госпрограммы; – осуществлять контроль за соответствием производимых расходов бюджета Республики Карелия мероприятиям госпрограммы; – усилить контроль за достижением учреждениями целевых показателей результативности предоставления субсидий; – не допускать нарушения требований правовых актов и недостатков, указанных в представлении.
25.	<p>В 2017 и 2018 году основные результаты реализации и оценки эффективности госпрограммы по данным АИС «Бюджет» (в том числе кассовые расходы, достигнутые показатели результатов (индикаторов) госпрограммы) не соответствуют данным, полученным в ходе контрольного мероприятия, что требует уточнения показателя эффективности госпрограммы.</p>	
26.	<p>Установлены нарушения пункта 40 Порядка разработки госпрограмм (в части дат отправки отчетов об исполнении плана реализации госпрограммы на 01.07.2017, 01.10.2017, 01.07.2018, 01.10.2018).</p>	
Бюджетное учреждение «Музыкальный театр Республики Карелия» (далее также – БУ «Музтеатр»)		
1.	<p>Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, за проверяемый период не содержат полную информацию о произведенных закупках – отсутствуют сведения о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.</p>	<p>Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.</p>
2	<p>При заключении БУ «Музтеатр» договора с автономной некоммерческой организацией в целях организации и проведения в г. Петрозаводске Проекта «Фестиваль «Золотая маска» допущены следующие нарушения:</p> <p>договор не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ в отношении</p>	<p>Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.</p>

Выявленные нарушения		Принятые меры
	<p>способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) исходя из предмета договора;</p> <p>договор не содержит соответствующий расчет и обоснование цены, какую-либо калькуляцию затрат или смету расходов;</p> <p>в договоре, предметом которого являются совместные действия в целях организации и проведения фестиваля, не обозначено, какие именно услуги и работы оплачивает (возмещает) заказчик исполнителю;</p> <p>в договор не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Министерству культуры Республики Карелия, предоставляющему субсидию, ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.</p>	
3.	В 2017, 2018 годах допущены нарушения в части перераспределения бюджетных средств, предоставленных на выполнение государственного задания (их отвлечения на создание большего количества спектаклей) без согласования с Министерством культуры Республики Карелия в установленном порядке, некорректного формирования и представления отчетов об исполнении государственных заданий.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению. БУ «Музтеатр» приняты меры для исправления допущенных недостатков и недопущения аналогичных нарушений в дальнейшей работе.
4.	Установлены расхождения между показателями отчетов о выполнении государственного задания за 2017, 2018 годы и данными, полученными в результате анализа первичных документов (в части показателя «Число зрителей»).	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.
5.	Установлены отдельные случаи нарушения БУ «Музтеатр» срока размещения информации об исполнении государственного задания на оказание услуг (выполнение работ).	Информация о нарушении рассмотрена. Приняты меры для исправления допущенных недостатков и недопущения аналогичных нарушений в дальнейшей работе. Виновному должностному лицу объявлено замечание.
Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия» (далее также – ГКУ РК «Нацархив»)		

Выявленные нарушения		Принятые меры
1.	Отсутствует утвержденная учетная политика, таким образом отсутствует основной локальный акт, регламентирующий в проверяемом периоде организацию и ведение бюджетного учета.	Нарушение устранено. Учетная политика утверждена приказом учреждения.
2.1.	Утвержденные показатели Бюджетной сметы на 2018 год в некоторых редакциях не соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств (меньше лимитов бюджетных обязательств).	Информация о нарушениях рассмотрена и использована в работе в целях недопущения аналогичных нарушений. Приказом Министерства культуры Республики Карелия в Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственных казенных учреждений - получателей средств бюджета Республики Карелия, находящихся в ведении Министерства культуры Республики Карелия, внесены изменения: показатели бюджетных смет Министерства и ГКУ РК «Нацархив» на 2019 год формируются без детализации до кодов статей (подстатей) соответствующих групп (статей) КОСГУ.
2.2.	Изменения в Бюджетную смету ГКУ РК «Нацархив» на 2017 год и 2018 год вносились без утверждения изменений показателей и отражения сумм их увеличения (+) или уменьшения (-); в каждой редакции Бюджетной сметы утверждались уточненные показатели, а не их изменение.	
2.3.	Показатели Бюджетной сметы ГКУ РК «Нацархив» на 2017 год и на 2018 год сформированы без детализации до кодов статей (подстатей) соответствующих групп (статей) классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ).	
2.4.	Установлены отдельные нарушения в части утверждения бюджетных смет (отсутствие гербовых печатей ГКУ РК «Нацархив» и Министерства).	
3.	В Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) и в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по состоянию на 1 января 2019 года занижена стоимость имущества, полученного в безвозмездное пользование, что привело к искажению данных бюджетной отчетности за 2018 год.	Нарушения устранены. Стоимость имущества, полученного в безвозмездное пользование, отражена на забалансовом счете (с увеличением).
4.	В Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) и в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по состоянию на 1 января 2019 года не отражена стоимость имущества, полученного в безвозмездное пользование (неисключительные права пользования программными продуктами), что привело к искажению данных бюджетной отчетности за 2018 год.	Нарушения устранены. В бюджетном учете (на забалансовом счете) отражена стоимость неисключительных прав использования на программные продукты. Приняты меры по недопущению подобных нарушений в последующем.

Выявленные нарушения		Принятые меры
5.	<p>В Балансе (ф. 0503130) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) ГКУ РК «Нацархив»:</p> <p>по состоянию на 1 января 2018 года не отражена дебиторская задолженность по платежам в бюджет по налогу на имущество, что привело к искажению данных бюджетной отчетности за 2017 год;</p> <p>по состоянию на 1 января 2019 года данные о дебиторской задолженности по платежам в бюджет по налогу на имущество организаций завышены, что привело к искажению данных бюджетной отчетности за 2018 год.</p>	<p>Информация о нарушениях рассмотрена, принята к сведению и учтена в дальнейшей работе.</p> <p>Формирование данных о дебиторской задолженности по платежам в бюджет по налогу на имущество организаций в 2019 году осуществляется с учетом допущенного на 01.01.2019 искажения (в сторону завышения).</p>
6.	<p>В 2017-2018 годах неправомерно подтверждены денежные обязательства по уплате налога на имущество, которые не возникли в связи с отсутствием налогооблагаемой базы, что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств.</p>	<p>Приняты меры по недопущению принятия на учет денежных обязательств при отсутствии налогооблагаемой базы. Переплата по уплате налога на имущество организаций будет учтена в 2019 году.</p>
7.	<p>В 2017 году допущено неэффективное использование средств бюджета Республики Карелия на оплату услуг по составлению сметы на выполнение работ по текущему ремонту помещений. Кроме того, поскольку расходы на проведение текущего и капитального ремонта осуществляет балансодержатель, которым является бюджетное учреждение «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», данные расходы не являются расходами ГКУ РК «Нацархив» и должны осуществляться БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры».</p>	<p>Информация о нарушениях рассмотрена, принята к сведению и учтена в дальнейшей работе. Издан приказ «О проведении мероприятий по усилению контроля по расходованию средств бюджета Республики Карелия, осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, исполнению государственного задания на оказание услуг (выполнение работ)».</p>
8.	<p>Допущенные в 2014 году ГКУ РК «Нацархив» нарушения требований Закона № 44-ФЗ (в части размещения и опубликования закупки на ремонт фасада здания, определения подрядчика, заключения контракта и его исполнения) привели к дополнительным расходам в 2016 году (в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса допущено неэффективное использование средств бюджета Республики Карелия), а также к расходам в 2017 году по оплате основного долга (на основании исполнительного листа).</p> <p>Кроме того, поскольку балансодержателем здания является БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», расходы на ремонтные работы не</p>	

Выявленные нарушения		Принятые меры
	являются расходами ГКУ РК «Нацархив» и должны осуществляться БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры».	
9.	По данным бухгалтерского учета по состоянию на 1 января 2017 года числится дебиторская задолженность по оплате проезда в отпуск. Возврат неиспользованных денежных средств произведен работниками спустя 9 месяцев с момента их выдачи. Перечисление в бюджет средств, поступивших в виде возврата дебиторской задолженности прошлых лет по проезду в отпуск, в 2017 году ГКУ РК «Нацархив» не произведено.	
10.	План закупок ГКУ РК «Нацархив» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов утвержден и размещен в ЕИС до доведения лимитов бюджетных обязательств на 2018 год до ГКУ РК «Нацархив».	
11.	В графах 3 и 4 планов закупок ГКУ РК «Нацархив» на 2017 и 2018 финансовые годы и соответствующие плановые периоды в качестве целей осуществления закупок не содержатся сведения о наименовании государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» и ее мероприятия.	
12.	Реестры закупок, осуществленных ГКУ РК «Нацархив» без заключения государственных контрактов, за проверяемый период не содержат полную информацию о произведенных закупках (отсутствуют закупки по авансовым отчетам). Кроме того, в реестрах закупок отсутствуют сведения о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.	
13.	Услуги по охране объектов и имущества, обеспечению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов за ноябрь 2017 года оплачены ГКУ РК «Нацархив» с нарушением срока, установленного контрактом.	
14.	Объекты основных средств (лифт и система видеонаблюдения), фактически находящиеся в пользовании ГКУ РК «Нацархив», не переданы на бухгалтерский учет ГКУ РК «Нацархив» (и не отражены на забалансовом учете). Кроме того, в проверяемом периоде ГКУ РК «Нацархив» осуществлял расходы на техническое обслуживание и ремонт лифта при отсутствии указанного объекта на учете учреждения.	Информация о нарушениях рассмотрена, принята к сведению и учтена в дальнейшей работе. Сообщено, что в целях устранения нарушений с БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры» заключены и направлены на согласование в Министерство имущественных и земельных

Выявленные нарушения		Принятые меры
		отношений РК договоры безвозмездного пользования имуществом (лифтом и системой видеонаблюдения).
15.	Установлены расхождения между показателями отчетов о выполнении государственного задания за 2017-2018 годы и данными, полученными в результате анализа первичных документов по государственным услугам «Обеспечение доступа к архивным документам (копиям) и справочно-поисковым средствам к ним в читальном зале архива» и «Комплектование архивными документами».	Информация о нарушениях рассмотрена, принята к сведению и учтена в дальнейшей работе.
16.	Установлены нарушения срока размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информации о государственном задании на оказание услуг (выполнение работ) и его исполнении.	
«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях»		
Администрация муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» (далее также – Администрация)		
1.	Положение об учетной политике требует актуализации в связи с изменениями законодательства, регулирующего бюджетные отношения и бюджетный учет.	Приняты к сведению и устранены недостатки в ведении бюджетного учета и отчетности. В Положение об учетной политике внесены изменения в соответствии с актуальным законодательством. Проведена разъяснительная беседа с должностными лицами Администрации, ответственными за ведение бюджетного учета и отчетности, о необходимости соблюдения требований действующего законодательства.
2.	В бюджетном учете Администрации операции по доведению и распределению лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий отражены с использованием счета 501.05 «Полученные лимиты бюджетных обязательств», что не соответствует Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н.	
3.	В приложении к Пояснительной записке по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» за 2017 год не отражены операции по перечислению и зачету субсидий на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, субсидии на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).	

Выявленные нарушения		Принятые меры
4.	При формировании Справок по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счетам бюджетного учета 302.51.730 «Увеличение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», 206.51.560 «Увеличение дебиторской задолженности по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» за 2017 год не составлялись акты сверки расчетов по межбюджетным трансфертам с администрациями городских поселений.	
5.	Не формировались Уведомления по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) на суммы субсидий, предусмотренных к предоставлению бюджетам городских поселений, а также на суммы расходов за счет средств субсидий, принятых к зачету.	
6.	При сопоставлении отчетов о расходовании субсидий за 2017 год, представленных Администрацией Медвежьегорского городского поселения, с отчетом Администрации МО «Медвежьегорский муниципальный район», установлены отклонения в части распределения финансового обеспечения мероприятий по благоустройству (при этом, итоговые суммы отражены верно).	
Администрация Медвежьегорского городского поселения (далее также – Администрация)		
1.	<p>Выявлены нарушения и недостатки при разработке и реализации в 2017-2018 годах муниципальной программы формирования современной городской среды на территории Медвежьегорского городского поселения в том числе:</p> <p>проект муниципальной программы на 2017 год не содержит объема средств местного бюджета, направляемого на финансирование мероприятий муниципальной программы; не определены укрупненные показатели сметной стоимости по отдельным видам работ, входящим в дополнительный перечень; в перечне общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2017 году, отсутствуют виды работ, планируемые к выполнению;</p> <p>протокол о результатах общественного обсуждения проектов благоустройства общественных территорий отсутствует;</p> <p>в распоряжении об утверждении дизайн-проектов дворовых и</p>	Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» сообщено, что информация о нарушениях и недостатках принята к сведению и учтена при дальнейшей организации работы в 2020–2022 годах.

Выявленные нарушения	Принятые меры
<p>общественных территорий отсутствует текстовое и визуальное описание проектов, перечень элементов благоустройства, предполагаемых к размещению на дворовых территориях;</p> <p>Порядок представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций о выборе парка, подлежащего благоустройству в 2017 году, не предусматривает осуществление выбора парка по итогам общественного обсуждения; решение о выборе парка, утверждении дизайн-проекта и перечня мероприятий на 2017 год было принято общественной комиссией только по результатам голосования членов комиссии;</p> <p>адресный перечень объектов недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и подлежащих благоустройству не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц, мероприятия по инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, в муниципальную программу формирования современной городской среды 2018-2022 годы не включались;</p> <p>информация о доле финансового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ, включенная муниципальную программу 2018-2022 г., не в полной мере соответствует установленной доле софинансирования расходных обязательств за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц (не установлен верхний предел);</p> <p>протоколы об утверждении дизайн-проектов дворовых территорий, включенных в муниципальную программу 2018-2022 годы, отсутствуют;</p> <p>Порядком представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций о выборе парка, подлежащего благоустройству в 2018 году, предусмотрено принятие решения о выборе парка общественной комиссией, не предусмотрено общественное обсуждение; решение о выборе парка и перечне мероприятий по его благоустройству на 2018 год принято без общественного обсуждения.</p>	

Выявленные нарушения		Принятые меры
2.	При внесении изменений в бюджетную смету: в 2017 году не утверждались изменения ее показателей (суммы увеличения или уменьшения объемов сметных назначений); в 2018 году не прилагались <u>обоснования (расчеты)</u> плановых сметных показателей.	Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» сообщено, что информация о нарушениях и недостатках принята к сведению и учтена при дальнейшей организации работы.
3.	Расходы по приобретению объектов основных средств отражены в бюджетном учете с применением подстатьи КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в 2017 и в 2018 году (следовало отражать по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»).	Нарушения устранены путем принятия основных средств в казну Медвежьегорского городского поселения. Представлены копии подтверждающих документов.
4.	Расходы на оплату работ по ремонту объектов, не числящихся в составе казны городского поселения и не закрепленных за администрацией городского поселения, отражались в 2017-2018 годах в бюджетном учете на подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» (следовало отражать по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»).	Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» сообщено, что информация о нарушениях и недостатках принята к сведению и учтена при дальнейшей организации работы.
5.	Показатели Отчетов о движении денежных средств (ф. 0503123) за 2017-2018 годы, выраженные в денежном измерении, искажены не менее чем на 10 процентов.	Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» сообщено, что информация о нарушениях и недостатках принята к сведению и учтена при дальнейшей организации работы.
6.	В бюджетном учете (по состоянию на 01.01.2018, 01.01.2019) не отражено включение на основании постановления администрации Медвежьегорского городского поселения в состав казны Медвежьегорского городского поселения объектов благоустройства Железнодорожного парка.	В ходе рассмотрения результатов контрольного мероприятия представлена бухгалтерская справка, подтверждающая принятие к учету указанных объектов.
7.	Не включены в состав казны Медвежьегорского городского поселения и не отражены в бюджетном учете основные средства, приобретенные в рамках благоустройства дворовых территорий (в связи с рассмотрением вопроса о включении оборудования, иных материальных объектов, установленных на дворовых территориях, в состав общего имущества в многоквартирных домах необходимо надлежащим образом организовать передачу указанных объектов	Нарушения устранены. В состав казны Медвежьегорского городского поселения включены объекты основных средств, приобретенные в рамках благоустройства дворовых территорий.

Выявленные нарушения		Принятые меры
	собственникам помещений). (т.е. сначала принять в казну, и далее – передать)	
8.	Нарушение сроков размещения в Единой информационной системе в сфере закупок измененного плана-графика на 2017 год; извещения о закупке работ в 2017 году; отчетов об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения; сведений в реестре контрактов о заключении муниципального контракта.	Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» сообщено, что информация о нарушениях и недостатках принята к сведению и учтена при дальнейшей организации работы.
9.	Договор заключен в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.	
10.	Неправомерно установлены сроки оплаты работ (30 рабочих дней после получения и подписания документов о приемке выполненных работ вместо 15 рабочих дней) по муниципальным контрактам, заключенным в 2018 году с субъектами малого предпринимательства.	
11.	Допущена просрочка исполнения обязательств (оплаты выполненных работ) по муниципальному контракту и договору.	
12.	В 2017 году расходы за счет средств местного бюджета, произведенные Администрацией в рамках финансового обеспечения расходных обязательств по формированию современной городской среды, не были связаны с реализацией мероприятий на объектах благоустройства, созданных в ходе исполнения муниципальной программы.	Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» сообщено, что информация о нарушениях и недостатках принята к сведению и учтена при дальнейшей организации работы.
13.	При благоустройстве дворовых территорий выполнены работы, не включенные в минимальный и дополнительный перечни видов работ по благоустройству дворовых территорий, софинансируемых за счет средств субсидии.	Финансовым управлением Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», принявшей обязательства Медвежьегорского городского поселения, осуществлен возврат субсидии на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды. Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» сообщено, что информация о нарушениях и недостатках принята к сведению и учтена при дальнейшей организации работы.

Выявленные нарушения		Принятые меры
14.	<p>При проведении осмотров дворовых и общественных территорий, мест массового отдыха населения (городских парков), обустроенных в 2017-2018 годах в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», выявлен ряд недостатков, в том числе:</p> <p>1) при ремонте дворовой территории из запланированных по смете работ по регулированию высотного положения 4 крышек колодцев (люков) фактически выполнены работы по 3 люкам, один из которых расположен за пределами дворовой территории;</p> <p>2) на объекте благоустройства «Детская площадка на площади Кирова» (г.Медвежьегорск) на момент проверки одна опора с пятью светильниками не установлена; на площади также не установлены две вазы для цветов.</p>	<p>Администрацией МО «Медвежьегорский МР» представлена информация, что в ходе исполнения муниципального контракта по ремонту указанного дворового проезда была произведена замена работ в пределах общей стоимости контракта (увеличение расходов по объемам щебеночно-песчаной смеси). Оплата по муниципальному контракту осуществлена в соответствии с фактически выполненными объемами работ.</p> <p>Нарушения устранены. Произведена установка бетонной опоры с пятью светодиодными светильниками, а также два бетонных вазона (с подтверждением фотоматериалами).</p>
<p>«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)»</p>		
<p>Администрация Олонецкого муниципального района (далее также – Администрация района)</p>		
1.	<p>Положение о бюджетном процессе в Олонецком национальном муниципальном районе (далее – Положение о бюджетном процессе) не в полной мере соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, что выражается в отсутствии этапов бюджетного процесса, связанных с деятельностью органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса, по осуществлению бюджетного учета, внешней проверке, рассмотрению бюджетной отчетности. Кроме того, вместо этапа «рассмотрение проекта бюджета» указан этап «рассмотрение и утверждение (принятие) местного бюджета».</p>	<p>Положение о бюджетном процессе приведено в соответствие с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации.</p>
2.	<p>В перечень участников бюджетного процесса, определенных Положением о бюджетном процессе, включена должность Главы Олонецкого национального муниципального района.</p>	<p>Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.</p>

Выявленные нарушения		Принятые меры	
3.	Положение о бюджетном процессе не соответствует требованиям Бюджетного кодекса в части наделения Администрации полномочием по установлению порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита.	Нарушения устранены. Требуемые изменения внесены в Положение о бюджетном процессе.	
4.	В состав бюджетных полномочий Администрации района не включены бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета.		
5.	Положение о бюджетном процессе не соответствует требованиям Бюджетного кодекса в части наделения Администрации района полномочием по установлению порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями.		
6.	Положение о бюджетном процессе не соответствует требованиям Бюджетного кодекса в части срока внесения проекта решения о бюджете в Совет Олонцкого национального муниципального района (предусмотрено «в срок не позднее 15 ноября года, предшествующего очередному финансовому году», требуется «не позднее 15 ноября текущего года»).		
7.	Положением о бюджетном процессе не предусмотрено проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Олонцкого национального муниципального района до его рассмотрения в представительном органе, а также предоставление отчета об исполнении бюджета в контрольно-счетный орган для подготовки заключения на него.		
8.	Порядок предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам городских и сельских поселений из бюджета Олонцкого национального муниципального района не соответствует Бюджетному кодексу в части установления срока предоставления бюджетного кредита.		Нарушения устранены. Утвержден новый Порядок предоставления, исполнения и возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам городского и сельских поселений из бюджета Олонцкого национального муниципального района, в котором установлен срок предоставления бюджетного кредита.

Выявленные нарушения		Принятые меры
9.	<p>Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Олонецкого муниципального района, финансового обеспечения выполнения муниципального задания не определены:</p> <p>правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания в части возврата субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений), в случае, если государственное (муниципальное) задание является невыполненным;</p> <p>правила осуществления контроля за выполнением государственного (муниципального) задания государственным (муниципальным) учреждением органами государственной власти (органами местного самоуправления), осуществляющими функции и полномочия учредителя.</p>	<p>Нарушения устранены. В Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Олонецкого национального муниципального района, финансового обеспечения выполнения муниципального задания внесены изменения.</p> <p>Утверждены Правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Олонецкого национального муниципального района.</p>
10.	<p>Администрацией района не утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> – порядок разработки прогноза социально-экономического развития Олонецкого муниципального района; – порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета района; – методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов. 	<p>Нарушения устранены. Представлены копии утвержденных документов.</p>
11.	<p>В составе документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете Олонецкого национального муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.</p>	<p>Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.</p>
12.	<p>Не разработаны и не приняты муниципальные правовые акты, связанные с составлением, утверждением и ведением годового плана внутреннего финансового аудита, с установлением предельного срока проведения аудиторских проверок, основаниями их приостановления и продления, с определением формы акта аудиторской проверки, порядка направления и</p>	<p>С 01.01.2020 года планируется внесение изменений в учетную политику Администрации района, где будет отражен порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом необходимости соблюдения</p>

Выявленные нарушения		Принятые меры
	сроков его рассмотрения объектом аудита, а также с порядком составления и представления годовой (квартальной) отчетности о результатах внутреннего финансового аудита.	требований к исполнению бюджетных полномочий.
13.	Администрацией района бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в проверяемом периоде не исполнялись.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.
14.	<p>Положение об осуществлении переданных государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения:</p> <p>не содержит положений, связанных с наделением Администрации района отдельными государственными полномочиями Республики Карелия, предусмотренными частью 1 статьи 4 Закона Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя»;</p> <p>не распространяется на категорию «лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;</p> <p>содержит ссылки на недействующие законодательные акты.</p>	<p>Администрацией района утверждено:</p> <p>положение о порядке установления расходных обязательств Олонецкого национального муниципального района, подлежащих исполнению за счет и в пределах субвенции из бюджета Республики Карелия на осуществление переданных государственных полномочий Республики Карелия на обеспечение жилыми помещениями детей указанной категории;</p> <p>порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими.</p> <p>порядок предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений детям указанной категории.</p>
15.	При использовании средств, предоставленных на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.

Выявленные нарушения		Принятые меры
	детей, оставшихся без попечения родителей, а также на компенсацию затрат по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в связи с выполнением переданных в соответствии с законодательством Республики Карелия государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилыми помещениями детей указанной категории, Администрацией района принимались бюджетные обязательства в отсутствие доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств.	
16.	При использовании средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Администрацией района (главный распорядитель бюджетных средств) лимиты бюджетных обязательств распределены муниципальному казенному учреждению (получатель бюджетных средств), учредителем которого является муниципальное образование «Олонецкий национальный муниципальный район» в лице Администрации района, при отсутствии перечня подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств Администрации района.	Постановлением Администрации района утвержден Перечень получателей средств местного бюджета на территории Олонецкого национального муниципального района.
17.	Отчет о результатах деятельности подведомственного муниципального казенного общеобразовательного учреждения, в установленный срок на официальном сайте Администрации района не размещен.	Отчет о результатах деятельности учреждения представлен и размещен на официальном сайте Администрации района.
18.	При использовании субсидии на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды Администрацией района расходы бюджета Олонецкого городского поселения на ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (дворовых проездов) отражались по разделу (подразделу) 0503 «Благоустройство», что является нарушением требований	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.

Выявленные нарушения		Принятые меры
	подраздела 3.2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.	
19.	В перечнях общественных территорий, дворовых территорий многоквартирных домов, нуждающихся в благоустройстве, содержащихся в программе, отсутствовали данные о физическом состоянии территорий, нуждающихся в благоустройстве.	В 2018 году нормы по указанию в перечнях физического состояния территорий не действовали, ввиду того что приняты только 29.03.2019. Нарушения приняты к сведению, при дальнейшей организации в работе требования будут учтены.
20.	Муниципальная программа не содержала адресный перечень объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и подлежащих благоустройству не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц в соответствии с заключенными соглашениями с органами местного самоуправления.	Постановлением Правительства Республики Карелия утверждены изменения в государственную программу Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы: в адресный перечень объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и подлежащих благоустройству не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц в соответствии с заключенными соглашениями, внесены изменения в соответствии с постановлением администрации Олонецкого национального муниципального района.
21.	График проведения инвентаризации дворовых и общественных территорий, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, не был размещен на официальном сайте Администрации района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
22.	В паспортах благоустройства дворовых территорий отсутствуют сведения о кадастровом номере земельного участка (дворовой территории) (земельные участки, на которых расположен ряд домов, не были сформированы, право	

Выявленные нарушения		Принятые меры
	собственности на указанные земельные участки не зарегистрировано).	
23.	Из бюджета Олонецкого городского поселения Администрацией района предоставлены субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий, при этом решением о бюджете Олонецкого городского поселения на 2018 год случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам не предусмотрены.	
24.	Администрацией района приняты бюджетные обязательства в отсутствие доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств, а именно заключены соглашения (договоры) о предоставлении из бюджета Олонецкого городского поселения субсидий юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на финансовое возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.	
25.	Администрацией района не отражены операции по счетам 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 503 «Бюджетные ассигнования», 504 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», 507 «Утвержденный объем финансового обеспечения», а также не отражены операции по принятию бюджетных обязательств в рамках соглашений (договоров) о предоставлении из бюджета Олонецкого городского поселения субсидий юридическим лицам.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. С 2019 года Администрация района отражает операции по счетам 502.17, 504, 507, а также операции по принятию бюджетных обязательств в рамках соглашений (договоров).
26.	Заявление о включении в проект дополнительных мероприятий, направленных на реализацию проекта, товариществом собственников жилья не направлялось, при этом в случае возникновения при реализации проекта экономии средств уполномоченный представитель многоквартирного дома может внести изменения в проект, включив в него дополнительные мероприятия, направленные на реализацию проекта, по согласованию с администрацией путем направления заявления с приложением копий документов.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
27.	В решении о допуске проектов о включении общественной территории,	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к

Выявленные нарушения		Принятые меры
	подлежащей благоустройству, в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Олонцкого городского поселения на 2018-2022 годы» к общественному обсуждению на собрании граждан не содержится информация о проектах, не допущенных к участию в конкурсе, с указанием причин отказа.	сведению.
28.	Администрацией района приняты бюджетные обязательства в отсутствие доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств (муниципальный контракт, субсидия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, связанных с благоустройством общественных территорий Олонцкого городского поселения).	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
29.	Администрацией района не отражены операции по счетам 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 503 «Бюджетные ассигнования», 504 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», 507 «Утвержденный объем финансового обеспечения», а также не отражены операции по принятию бюджетных обязательств (субсидия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, связанных с благоустройством общественных территорий Олонцкого городского поселения).	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. С 2019 года Администрация района отражает операции по счетам 502.17, 504, 507, а также операции по принятию бюджетных обязательств в рамках соглашений (договоров).
30.	Администрацией района не представлена исполнительная документация по выполнению работ, связанных с исполнением муниципального контракта (работы по устройству пешеходной дорожки по ул. Комсомольская в г. Олонце), в том числе акты скрытых работ, что указывает на отсутствие контроля качества выполненных скрытых работ.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. Представлены акты скрытых работ.
31.	Земельный участок, на котором расположена «пешеходная дорожка по ул. Комсомольская в г. Олонце» не сформирован, право собственности Олонцкого городского поселения на указанный объект не зарегистрировано.	В период с 2019 по 2022 годы Администрацией проводилась работа по оформлению земельного участка (заключались государственные контракты, издавались нормативные акты). По состоянию на 05.12.2022 право собственности на объект не зарегистрировано. Направлено письмо в Администрацию с просьбой проинформировать

Выявленные нарушения		Принятые меры
		Контрольно-счетную палату Республики Карелия о результатах по завершению работ.
32.	Вновь созданный объект «пешеходная дорожка по ул. Комсомольская в г. Олонец» не отражен в бухгалтерском учете (в регистрах бухгалтерского учета на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» указанный объект не числится).	Нарушение устранено. Пешеходная дорожка по ул. Комсомольская в г. Олонец отражена в бухгалтерском учете. Представлены копии подтверждающих документов.
33.	Администрацией района при использовании субсидии на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) расходы на устройство «пешеходной дорожки в городском парке по ул. 30-летия Победы в г. Олонец» в бюджетном учете отражены с применением подстатьи КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», в то время как указанная пешеходная дорожка (как отдельный объект учета) в регистрах бухгалтерского учета Администрации района не числится.	Нарушение устранено. Пешеходная дорожка в городском парке по ул. 30-летия Победы в г. Олонец отражена в бухгалтерском учете. Представлены копии подтверждающих документов.
34.	Администрацией района не обеспечено участие граждан в выборе мероприятий по благоустройству парка путем проведения общественного обсуждения.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
35.	Администрацией района не отражены операции по счетам 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 503 «Бюджетные ассигнования», 504 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», 507 «Утвержденный объем финансового обеспечения», а также не отражены операции по принятию бюджетных обязательств (субсидия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, связанных с реализацией мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) Олонецкого городского поселения).	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. С 2019 года Администрация района отражает операции по счетам 502.17, 504, 507, а также операции по принятию бюджетных обязательств в рамках соглашений (договоров).

Выявленные нарушения		Принятые меры
36.	Администрацией района не утверждены: перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения; нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели; основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения.	Постановлением Администрации утвержден Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах населенных пунктов муниципального образования Олонецкое городское поселение Олонецкого муниципального района Республики Карелия, а также Положение об основных направлениях инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения МО «Олонецкое городское поселение». С 2019 по 2022 год ведутся мероприятия (инвентаризации, разработка технических планов, разработка технических паспортов, постановка на кадастровый учет автомобильных дорог) результатом завершения которых будет нормативный акт по утверждению нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.
37.	Администрацией района не представлена исполнительная документация по выполнению работ, связанных с исполнением муниципального контракта (работы по устройству пешеходной дорожки в городском парке по ул. 30-летия Победы в г. Олонец), в том числе акты скрытых работ, что указывает на отсутствие контроля качества выполненных скрытых работ.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. Представлены акты скрытых работ.
38.	Полномочия по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Олонецкого городского поселения в 2018 году Администрацией района не осуществлялись.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. Утвержден регламент по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.
39.	В статистической отчетности «Сведения об автомобильных дорогах общего	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к

Выявленные нарушения		Принятые меры
	пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований (Форма № 3-ДГ(мо)» по Олонецкому городскому поселению за 2018 год значения отдельных показателей отражены без учета работ по ремонту автомобильных дорог местного значения Олонецкого городского поселения, проведенных в 2018 году.	сведению.
40.	Технические паспорта на автомобильные дороги Олонецкого городского поселения не актуальны, так как не отражают текущее эксплуатационное состояние автомобильных дорог Олонецкого городского поселения.	В связи с отсутствием актуальной технической документации (устаревшие технические паспорта) на автомобильные дороги Олонецкого городского поселения с 2019 года проводятся мероприятия (инвентаризации, разработка технических планов, постановка на кадастровый учет) по завершении которых будет проведен электронный аукцион на оказание услуг по изготовлению технических паспортов.
41.	В регистрах бухгалтерского учета Олонецкого городского поселения автомобильные дороги не числятся (не отражены на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны»). В представленных выписках из Единого реестра муниципального имущества Олонецкого городского поселения (автомобильные дороги) по состоянию на 04.07.2019 данные по виду покрытия ряда автомобильных дорог не соответствуют техническим паспортам.	<p>Проведены мероприятия по инвентаризации. Поставлены на кадастровый учет и оформлено право собственности на часть автомобильных дорог общего пользования, находящихся в границах Олонецкого городского поселения Республики Карелия.</p> <p>После исполнения обязательств по изготовлению технических планов и постановке на кадастровый учет оставшихся автомобильных дорог, будет проведен электронный аукцион на оказание услуг по изготовлению технических паспортов.</p> <p>По завершению мероприятий по изготовлению технических паспортов будет утвержден нормативно-правовой акт «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и</p>

Выявленные нарушения		Принятые меры
		правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели», а также внесены данные в бухгалтерский учет.
42.	Порядок организации и проведения работ по ремонту автомобильных дорог муниципального значения в Олонецком национальном муниципальном районе не утвержден.	Утвержден порядок организации и проведения работ по ремонту автомобильных дорог муниципального значения.
43.	Заключение о сметной стоимости выполнения работ по объектам, включенным в Перечень объектов проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Олонецкого городского поселения на 2018 год, в ценах периода выполнения работ, отсутствует.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.
44.	Администрацией района не представлена исполнительная документация по выполнению работ, связанных с исполнением муниципального контракта по ремонту муниципальных дорог общего пользования в Олонецком городском поселении Республики Карелия, в том числе акты скрытых работ, что указывает на отсутствие контроля качества выполненных скрытых работ.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению. Представлены акты скрытых работ.
Финансовое управление Администрации Олонецкого муниципального района (далее также – Финансовое управление)		
1.	В Порядке составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого национального муниципального района и бюджетов поселений и внесения изменений в нее, учтены не все случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись.	В порядок составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого национального муниципального района и бюджетов поселений и внесения изменений в нее внесены изменения.
2.	Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований, в том числе по источникам финансирования дефицита бюджета Олонецкого муниципального района (далее – Порядок санкционирования) не приведен в соответствие с пунктом 5 статьи 219 Бюджетного кодекса.	Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований, в том числе по источникам финансирования дефицита бюджета Олонецкого национального муниципального района утвержден в новой редакции.

Выявленные нарушения		Принятые меры
3.	Составление и ведение кассового плана исполнения бюджета Олонцовского национального муниципального района на 2018 год осуществлялось не по форме, установленной Порядком составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Олонцовского муниципального района.	Порядок составления и утверждения кассового плана исполнения бюджета Олонцовского национального муниципального района утвержден в новой редакции.
4.	В нарушение Положения о бюджетном процессе Финансовым управлением не утверждены: порядок ведения учета и осуществления хранения исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением; порядок санкционирования расходов бюджетных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии со статьей 78 ² Бюджетного кодекса.	Отсутствующие порядки утверждены приказами Финансового управления.
5.	Финансовым управлением не утвержден порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, включая внесение изменений в них.	
6.	Финансовым управлением не реализовано полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях. Перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, не определен.	
7.	Финансовым управлением бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в проверяемом периоде не исполнялись.	С 01.01.2020 года планируется внесение изменений в учетную политику администрации Олонцовского национального муниципального района, где будет отражен порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом необходимости соблюдения требований к исполнению бюджетных полномочий.
8.	Финансовым управлением полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок в проверяемом периоде не исполнялись.	В плане контрольных мероприятий внутреннего муниципального финансового контроля в декабре 2019 года запланирована проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. По данному мероприятию с 16 декабря 2019 года начата

Выявленные нарушения		Принятые меры
		проверка.
Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя школа №1 г. Олонца» (далее также – Учреждение)		
1.	Обоснования (расчеты) к бюджетной смете Учреждения на 2018 не формировались.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
2.	Внесение изменений в бюджетную смету на 2018 год при изменении доведенного до Учреждения в установленном порядке объема лимитов бюджетных обязательств не осуществлялось.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
3.	Учреждением не организован учет принятых бюджетных обязательств на аналитических счетах по санкционированию расходов.	В 2019 году организован учет принятых бюджетных обязательств на аналитических счетах по санкционированию расходов.
4.	Учреждением принимались бюджетные обязательства в отсутствие доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств.	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.
5.	При использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях допущено нецелевое использование бюджетных, в том числе в связи с произведенными расходами, связанными с оплатой проезда, найма жилого помещения (проживание), суточных педагогическим работникам, а также расходами, связанными с оплатой оказанных услуг по питанию детей, участвовавших в военно-полевых сборах.	Бюджетные средства, использованные не по целевому назначению, перечислены в бюджет в полном объеме.
6.	Учреждением необоснованно включены услуги связи в муниципальный контракт, заключенный с ПАО «Ростелеком», при отсутствии правоустанавливающих документов о передаче Учреждению здания для осуществления уставной деятельности.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.

Выявленные нарушения		Принятые меры
7.	В разделе 5 Пояснительной записки, включенной в состав бюджетной отчетности Учреждения за 2018 год, не отражена информация об отсутствии непредставленных сведений и таблиц, а также Учреждением не сформированы и не направлены в адрес главного распорядителя средств бюджета администрации Олонецкого национального муниципального района, формы годовой бюджетной отчетности и приложения к ним.	Все формы годовой бюджетной отчетности направлены на бумажном носителе в адрес главного распорядителя средств бюджета – Администрации Олонецкого национального муниципального района.
8.	Данные по кредиторской задолженности в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2019 года искажены в сторону уменьшения (в части кредиторской задолженности на начало года).	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.
9.	На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена актуальная редакция Устава Учреждения, приказ о назначении директора, информация о результатах деятельности и об использовании имущества, сведения о контрольных мероприятиях и их результатах.	Информация (Устав Учреждения, приказ о назначении директора, информация о результатах деятельности и использования имущества, сведения о контрольных мероприятиях и их результатах) размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
10.	Инвентаризация расчетов с покупателями, поставщиками, иными дебиторами и кредиторами Учреждением не проводилась, акты сверки расчетов не составлялись. Кроме того, инвентаризация имущества и финансовых обязательств проведена позднее установленного срока, результаты работы комиссии по приемке-передаче материальных ценностей в связи с покупкой, продажей, безвозмездным получением библиотечного фонда литературы и учебников и комиссии по списанию библиотечного фонда литературы и учебников в 2018 году надлежащим образом не оформлялись.	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.
11.	Реестр закупок Учреждения содержит информацию о муниципальных контрактах, заключенных Учреждением с применением конкурентных процедур.	В реестр закупок внесены изменения.

Выявленные нарушения		Принятые меры
12.	Реестр закупок Учреждения не содержит краткого наименования закупаемых товаров, работ и услуг.	В реестре закупок дополнена информация о наименовании закупаемых товаров, работ и услуг.
13.	В Учетную политику Учреждения не внесены изменения, связанные с применением с 2018 года федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.	В Учетную политику Учреждения внесены изменения.
«Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия за 2018 год (выборочно), проверка исполнения отдельных положений Закона Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», соблюдения в 2018 году установленного порядка управления государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Карелия, а также предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (выборочно)»		
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее также – Министерство)		
1.	В 2018 году Министерством, при наличии обуславливающих факторов, не уточнены прогнозируемые показатели администрируемых им доходов по КБК 80611105022020000120, 80611402023020000410, 8061169002020000140, 80611705020020000180	Принято к сведению. Утверждена новая методика прогнозирования поступлений по КБК 80611105022020000120.
2.	Министерством не утверждены методики прогнозирования поступлений доходов (КБК 80611302992020000130, КБК 80611621020020000140, КБК 80611705020020000180) в бюджет Республики Карелия.	Нарушение устранено. Методики утверждены.
3.	Министерством осуществлялся учет объектов в составе имущества государственной казны Республики Карелия путем объединения объектов учета с присвоением одного реестрового номера. По состоянию на 1 января 2019 года 2 961 единица движимого имущества государственной казны Республики Карелия учитывается под 610 реестровыми номерами.	Нарушение устранено. Представлены выписки из реестра государственного имущества РК в отношении объектов, указанных в представлении, с разбивкой и присвоением каждому объекту отдельного инвентарного номера.
4.	Министерством в 2018 году на забалансовом счете 01 не отражена стоимость имущества, полученного в безвозмездное пользование (нежилые помещения).	Учено в работе. В 2019 году в бухгалтерский учет внесены исправления.
5.	В годовой бюджетной отчетности Министерства за 2018 год не отражена стоимость имущества, полученного в безвозмездное пользование (нежилые	Информация о нарушении рассмотрена и принята к сведению.

Выявленные нарушения		Принятые меры
	помещения).	
6.	Министерством по состоянию на 01.01.2019 (перед составлением годовой бюджетной отчетности) не проведена инвентаризация дебиторской задолженности по администрируемым Министерством доходам и финансовым вложениям, в части участия в государственных (муниципальных) предприятиях и иных форм участия в капитале.	Инвентаризация финансовых вложений за 2019, 2020 годы проведена (материалы инвентаризации представлены). По результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2020 год установлено, что инвентаризация доходов по аренде имущества и земельных участков не проведена (в остальной части доходных источников материалы инвентаризации представлены). Позднее представлены акты и инвентаризационные описи расчетов по неналоговым доходам по аренде имущества и земельных участков по состоянию на 31.12.2021 без учета поступлений и начислений за декабрь 2021 года.
7.	В 2018 году данные, содержащиеся в первичных учетных документах (актах о признании безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым платежам в части, подлежащей зачислению в бюджет Республики Карелия), не нашли отражения в регистрах бухгалтерского учета Министерства.	Учено в работе. Представлены регистры бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости) в разрезе контрагентов, подтверждающие отражение списания безнадежной к взысканию задолженности в 2019 году.
8.	Министерством расчет объема долгосрочной задолженности (договор аренды сроком действия 15 лет) произведен на трехлетний период. При этом предстоящие доходы от предоставления права пользования активом признаются в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектом учета аренды).	Учено в работе. Представлен регистр бухгалтерского учета, подтверждающий внесение соответствующих изменений в бухгалтерский учет.
9.	Министерством (по состоянию на 01.01.2019) искажены в сторону их уменьшения показатели формы 0503130 и формы 0503171 бюджетной отчетности Министерства	Учено в работе. Представлены регистры бухгалтерского учета, подтверждающие внесение соответствующих изменений в бухгалтерский учет.

Выявленные нарушения		Принятые меры
10.	В Министерстве отсутствуют документы, подтверждающие проведение в 2018 году (перед составлением годовой бюджетной отчетности) инвентаризации имущества государственной казны Республики Карелия.	Представлен приказ Министерств от 07.11.2019 № 194 о проведении инвентаризации. По состоянию на 01.12.2019 обследовано 584 объекта (95,3 процента).
11.	Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица № 4) в составе бюджетной отчетности Министерства на 01.01.2019 не содержат информацию, характеризующую особенности ведения бюджетного учета Министерства.	Принято к сведению. Будет учтено при формировании бюджетной отчетности за 2019 год.
12.	Отражение в бюджетной отчетности Министерства за 2018 год цели деятельности «создание условий для совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия в рамках внедрения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд» не соответствует установленным требованиям.	Принято к сведению. Будет учтено при формировании бюджетной отчетности за 2019 год.
13.	Показатели бюджетной отчетности Министерства на 01.01.2019 по строке 250 в составе формы 0503130 и по строке 600 формы 0503168 являются недостоверными и искажены в сторону увеличения.	Учтено в работе. Представлены данные, которые подтверждают внесение соответствующих изменений в бухгалтерский учет в 2019 году.
14.	В нарушение раздела III Положения, утвержденного постановлением № 99-П, факт образования нового земельного участка (в результате объединения четырех земельных участков) не нашел отражения в реестре государственного имущества Республики Карелия по состоянию на 01.01.2019.	Нарушение устранено в 2019 году, в реестре отражена достоверная информация, что подтверждается выпиской.
15.	В 2018 году в регистрах бухгалтерского учета по счету 0 103 00 000 и по забалансовым счетам 25 и 26 не отражены земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченные в хозяйственный оборот (бухгалтерский учет не организован).	В ходе внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2019 год установлено, что земельные участки поставлены на учет (представлены бухгалтерские регистры и справки). Учет организован.
16.	В 2018 году Министерством не составлялся отчет о результатах аудиторской проверки.	Принято к сведению. В 2019 году изданы правовые акты по организации и осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита.
17.	Заявление казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» о предоставлении земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, без	Информация о нарушениях рассмотрена и принята к сведению.

Выявленные нарушения		Принятые меры
	проведения торгов принято Министерством к рассмотрению в отсутствие указаний о цели использования земельного участка. Заключен договор безвозмездного пользования земельным участком.	
18.	Заявления казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» о предоставлении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без проведения торгов приняты Министерством к рассмотрению при отсутствии указания оснований предоставления земельных участков. Заключены договоры безвозмездного пользования земельными участками.	
19.	Заявления казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» о предоставлении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без проведения торгов приняты Министерством к рассмотрению в отсутствие указаний о датах обращения. Заключены договоры безвозмездного пользования земельными участками.	

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 16 (2022/2)

Печатается во исполнение Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК
«О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»

Содержание Информационного бюллетеня № 16 (2022/2)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 24.03.2023 № 6

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в
компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности,
А.Ю. Басалай

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на
Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

На обложке Информационного бюллетеня № 16 (2022/2) использована фотография
с сайта <http://www.shutterstock.com> (пользователь Shujaa_777)

С 2021 года выпускается в электронном виде.