



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 18 (2023/1)

ПЕТРОЗАВОДСК
2023

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2021 году на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом»	3
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов (выборочно)»	80
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на мероприятия по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в 2020-2021 годах в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения»	125
ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ отдельных вопросов в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Медвежьегорский муниципальный район» за 2022 год»	196
ИНФОРМАЦИЯ по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год	221
ИНФОРМАЦИЯ по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2022 год	273
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок государственных заказчиков Республики Карелия)»	283
Отчет о деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия за 2022 год	311
ИНФОРМАЦИЯ об административной практике Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в I полугодии 2023 года	314
ИНФОРМАЦИЯ об обжаловании решений (актов) Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и судебных разбирательствах, инициированных по результатам проверочных мероприятий контрольно-счетного органа, в I полугодии 2023 года	315

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 8 февраля 2023 года № 1 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2021 году на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканская больница им. В.А. Баранова», государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»;

направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Министерства здравоохранения Республики Карелия, государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»;

направить информационное письмо в адрес Министерства финансов Республики Карелия;

информировать о результатах контрольного мероприятия прокуратуру Республики Карелия.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2021 году на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 3.6. плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее также – Контрольно-счетная палата) на 2022 год;

пункт 3.1. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год;

распоряжение Контрольно-счетной палаты от 11.10.2022 № 33.

Предмет контрольного мероприятия:

процессы, связанные с формированием и использованием бюджетных средств, направленных в 2021 году на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Министерство здравоохранения Республики Карелия (далее – Министерство).

2. Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия» (далее – ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии»).

3. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская больница им. В.А. Баранова» (далее – ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова»).

Проверяемый период деятельности: 2021 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия:

с 11 октября 2022 года по 7 февраля 2023 года, в том числе на объектах контрольного мероприятия с 20 октября по 28 октября 2022 года, с 21 ноября по 27 декабря 2022 года.

Цель контрольного мероприятия:

Проверить законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2021 году на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

В целях реализации мероприятий, направленных на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, в соответствии со статьей 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», а также реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия», в бюджете Республики Карелия на 2021 год предусматривались бюджетные ассигнования на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом.

В соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 18.07.2016 № 260-П, Министерство является органом исполнительной власти Республики Карелия, входящим в структуру исполнительных органов Республики Карелия, осуществляющим на территории Республики Карелия функции в сфере здравоохранения, а также по проведению государственной политики в сфере здравоохранения, в том числе в части обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Министерство осуществляет функции главного администратора доходов бюджета, администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета Республики Карелия, а также координирует и контролирует деятельность подведомственных государственных учреждений.

Юридический адрес: 185910, Республика Карелия, город Петрозаводск, проспект Ленина, д. 6, ИНН 1001040512, ОГРН 1021000528493, КПП 100101001.

ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» создано на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 17.08.2018 № 542р-П путем изменения типа государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Централизованная бухгалтерия при Министерстве здравоохранения Республики Карелия».

Основными целями деятельности учреждения в том числе является осуществление для Министерства и подведомственных Министерству учреждений за счет средств бюджета Республики Карелия, федерального бюджета планирования

закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе приемка поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты.

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания государственных услуг, выполнения работ и (или) исполнения государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Министерства, финансовое обеспечение деятельности которой осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия на основании бюджетной сметы.

От имени Республики Карелия функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство, права собственника в отношении имущества, закрепленного на праве оперативного управления за ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» – Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия.

Учреждение является получателем бюджетных средств, находящимся в ведении главного распорядителя бюджетных средств – Министерства.

Юридический адрес: 185035, Республика Карелия, г. Петрозаводск, пр. Ленина, 22, ИНН 1001046786 / 100101001, ОГРН 1031000036968.

В соответствии с Уставом ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» создано в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения.

К целям деятельности учреждения относится оказание гражданам Российской Федерации на территории Республики Карелия медицинской помощи в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи.

В структуру Республиканской консультативной поликлинике ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» входит Республиканский центр «Диабет».

В соответствии с Положением о Республиканском центре «Диабет», утвержденным приказом главного врача ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» от 20.05.2014 № 202, основной целью Республиканского центра «Диабет» является увеличение продолжительности и улучшение качества жизни больных сахарным диабетом путем обеспечения их квалифицированной медицинской помощью, раннего выявления и проведения первичной, вторичной и третичной профилактики сахарного диабета и его осложнений. Одними из основных направлений деятельности Республиканского центра «Диабет» являются:

– обеспечение функционирования и ведения Республиканского регистра больных сахарным диабетом;

– определение потребности в сахароснижающих препаратах, внесение предложений в адрес Министерства при составлении заявок на лекарственные препараты.

Функции и полномочия учредителя ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» осуществляет Министерство.

Юридический адрес: 185002, Республика Карелия, город Петрозаводск, ул. Пирогова, д. 3, ИНН 1001334128, ОГРН 1181001004150, КПП 100101001.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ законодательных и нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, необходимых для обеспечения лекарственными препаратами, средствами введения инсулина, расходными материалами к инсулиновой помпе, датчиками системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы и средствами самоконтроля (далее – лекарственные препараты и медицинские изделия) граждан, постоянно проживающих в Республике Карелия, больных сахарным диабетом

1.1. В соответствии с подпунктом 21.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов по организации обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Полномочия и ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья определяет Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ).

Пунктом 14 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что установление мер социальной поддержки по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и по организации обеспечения указанных лиц лекарственными препаратами отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715 утвержден Перечень социально значимых заболеваний, к которым относится заболевание «сахарный диабет» по кодам заболеваний E10-E14 в соответствии с Международной классификацией болезней МКБ-10.

Статьей 6 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ) к полномочиям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации при обращении лекарственных средств относится разработка и реализация региональных программ обеспечения населения лекарственными препаратами.

Разработка, утверждение и реализация программ развития здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний, организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения, а также разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья статьей 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2299 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (раздел V) обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно, осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Перечень групп населения утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» и в приложении № 1 к данному постановлению предусматривает бесплатное предоставление лицам, имеющим заболевание «диабет», лекарственных средств и медицинских изделий.

Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе препараты для лечения сахарного диабета, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» (далее – распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р).

Согласно Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с положением об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации.

Приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации утверждены Стандарты медицинской помощи, из них:

Стандарт медицинской помощи взрослым при сахарном диабете 1 типа (приказ от 01.10.2020 № 1053н),

Стандарт медицинской помощи детям при сахарном диабете 1 типа (диагностика и лечение) (приказ от 22.01.2021 № 22н),

Стандарт медицинской помощи детям при осложненных формах сахарного диабета 1 типа (приказ от 17.11.2020 № 1225н),

Стандарт медицинской помощи взрослым при сахарном диабете 2 типа (приказ от 01.10.2020 № 1054н),

Стандарт медицинской помощи детям при осложненных формах сахарного диабета 2 типа (приказ от 07.12.2021 № 1129н).

Условия и порядок обеспечения лекарственными препаратами, средствами введения инсулина, расходными материалами к инсулиновой помпе, комплектами системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы или датчиками системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы и средствами самоконтроля граждан, постоянно проживающих в Республике Карелия, больных сахарным диабетом, определены Законом Республики Карелия от 30.11.2011 № 1558-ЗРК

«Об обеспечении лекарственными препаратами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля граждан, больных сахарным диабетом» (далее – Закон Республики Карелия от 30.11.2011 № 1558-ЗРК).

Статьей 2 Закона Республики Карелия от 30.11.2011 № 1558-ЗРК (в редакции закона от 01.03.2021 № 2548) установлено следующее:

1. Граждане, постоянно проживающие в Республике Карелия, больные сахарным диабетом, не имеющие права на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с федеральным законодательством, бесплатно обеспечиваются лекарственными препаратами, средствами введения инсулина (за исключением инсулиновой помпы) и средствами самоконтроля в соответствии со стандартами медицинской помощи больным сахарным диабетом.

2. Постоянно проживающие в Республике Карелия, больные сахарным диабетом и нуждающиеся в использовании средств с непрерывным введением инсулина (инсулиновой помпы) женщины в период беременности и в течение трех лет со дня рождения ребенка, лица, не достигшие возраста 18 лет, получающие общее образование или обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения лица в возрасте от 18 до 23 лет обеспечиваются бесплатно расходными материалами к инсулиновой помпе, а также по жизненным показаниям по решению врачебной комиссии медицинской организации датчиками системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы вне зависимости от права на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с федеральным законодательством.

Статьей 3 Закона установлено, что финансовое обеспечение расходов, предусмотренных Законом Республики Карелия от 30.11.2011 № 1558-ЗРК, осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

В соответствии с частью 2 статьи 2 закона Республики Карелия от 06.06.2005 № 876-ЗРК «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан в Республике Карелия» постановлением Правительства Республики Карелия от 28.01.2021 № 19-П утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – постановление Правительства РК от 28.01.2021 № 19-П), которая устанавливает Порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, включенными в утверждаемый Правительством Российской Федерации Перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, лечебным питанием, в том числе специализированными продуктами лечебного питания, по назначению врача, за исключением лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, по желанию пациента, а также донорской кровью и ее компонентами по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи с учетом видов, условий и форм оказания медицинской помощи, в том числе обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения сахарного диабета (в рамках реализации Закона Республики Карелия от 30.11.2011 № 1558 – ЗРК).

С целью реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П, в соответствии с перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П, в проверяемом периоде постановлением Правительства Республики Карелия от

09.04.2015 № 118-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие здравоохранения» (далее – Государственная программа Республики Карелия «Развитие здравоохранения»). Ответственным исполнителем Государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» является Министерство здравоохранения Республики Карелия.

Расходы на организацию лекарственного обеспечения препаратами и медицинскими изделиями граждан, постоянно проживающих в Республике Карелия, больных сахарным диабетом, осуществлялись в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» Государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения».

В соответствии с Государственной программой Республики Карелия «Развитие здравоохранения» приказом Министерства здравоохранения Республики Карелия от 19.04.2019 № 492 утверждена ведомственная целевая программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия на 2019–2021 годы» (далее – ведомственная программа, ведомственная целевая программа), включающая в себя подпрограмму «Сахарный диабет».

В соответствии с частью 3 статьи 2 Закона Республики Карелия от 30.11.2011 № 1558-ЗРК приказом Министерства здравоохранения Республики Карелия от 14.05.2018 № 775 (далее – Приказ Министерства от 14.05.2018 № 775) утверждены Порядок бесплатного обеспечения граждан, больных сахарным диабетом, лекарственными препаратами и Порядок бесплатного обеспечения граждан, больных сахарным диабетом, средствами введения инсулина, расходными материалами к инсулиновой помпе и средствами самоконтроля, которые действовали до момента вступления в силу приказа Министерства здравоохранения Республики Карелия от 09.03.2021 № 440 (далее – Приказ Министерства от 09.03.2021 № 440).

Приказом Министерства от 09.03.2021 № 440 утверждены:

порядок бесплатного обеспечения граждан, больных сахарным диабетом, лекарственными препаратами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля;

порядок бесплатного обеспечения граждан, больных сахарным диабетом, расходными материалами к инсулиновой помпе;

порядок бесплатного обеспечения датчиками системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к средствам непрерывного введения инсулина (инсулиновым помпам) граждан, больных сахарным диабетом (далее – Порядок бесплатного обеспечения датчиками).

Выполнение мероприятий, связанных с реализацией Закона Республики Карелия от 30.11.2011 № 1558-ЗРК, также регулируется следующими документами:

приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 24.11.2010 № 1960 «Об утверждении Порядка лекарственного обеспечения гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями», которым определяется механизм обеспечения граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, проживающих в Республике Карелия, лекарственными препаратами за счет средств бюджета Республики Карелия;

приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 13.01.2011 № 7 «О реализации приказа Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 24 ноября 2010 № 1960», которым утверждена форма разнарядки на распределение лекарственных препаратов для обеспечения граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, в рамках предоставления мер социальной поддержки гражданам Республики Карелия;

приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 15.12.2015 № 2380 «О мерах по организации движения лекарственных препаратов, приобретаемых для обеспечения отдельных категорий граждан в рамках реализации ведомственных целевых программ «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия» и «Предупреждение инвалидизации населения Республики Карелия», которым определены меры по организации движения лекарственных препаратов для отдела организации лекарственного обеспечения (в проверяемом периоде – отдела организации медицинской помощи и лекарственного обеспечения) Министерства, уполномоченной фармацевтической организации – государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Карелфарм» (далее – ГУП РК «Карелфарм»), государственного бюджетного учреждения «Централизованная бухгалтерия при Министерстве здравоохранения Республики Карелия № 1» (в проверяемом периоде – ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии»), учреждений-получателей и главных врачей государственных бюджетных учреждений здравоохранения Республики Карелия, медицинских организаций иной формы собственности, руководителей аптечных организаций;

приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 03.03.2015 № 362 «О мониторинге реализации федеральных и региональных программ лекарственного обеспечения на территории Республики Карелия», которым определено проведение анализа ситуации лекарственного обеспечения в разрезе муниципальных районов (городских округов, муниципального округа) по категориям льготополучателей, в том числе с отражением информации о выписанных и отпущенных рецептах на лекарственные препараты (медицинские изделия);

приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 24.12.2009 № 1225 «О порядке ведения и актуализации регистров больных, страдающих социально значимыми заболеваниями, на территории Республики Карелия»;

приказом Министерства здравоохранения Республики Карелия от 21.01.2020 № 68 (с изменениями от 20.05.2020 № 712 и от 17.12.2020 № 2261) «Об утверждении Перечня аптечных организаций в муниципальных районах и городских округах на территории Республики Карелия, осуществляющих отпуск лекарственных препаратов гражданам, страдающим заболеваниями, включенными в ведомственные целевые программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия» и «Предупреждение инвалидизации населения Республики Карелия»;

приказом Министерства здравоохранения Республики Карелия от 19.03.2020 № 350 «Об утверждении Перечня аптечных организаций, осуществляющих отпуск необходимых лекарственных препаратов для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинских изделий по рецептам на медицинские изделия, специализированных продуктов лечебного питания для детей – инвалидов, отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

1.2. Правовые и организационные основы предоставления государственной социальной помощи отдельным категориям граждан установлены Федеральным

законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее также – Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ).

Статьей 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ определены категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, включая категорию граждан – инвалиды, дети-инвалидов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ в состав набора социальных услуг входит обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, сформированным в соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ, по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

В соответствии с пунктом 5 статьи 6.3 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ порядок предоставления гражданам социальных услуг устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан определен приказом Минтруда России и Минздрава России от 21.12.2020 № 929н/1345н (далее – Порядок от 21.12.2020 № 929н/1345н).

Абзацем первым пункта 1 Порядка от 21.12.2020 № 929н/1345н установлено предоставление гражданам из числа категорий, поименованных в статьях 6.1 и 6.7 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ, сведения о которых содержатся в Федеральном регистре лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, набора социальных услуг, включающего социальные услуги, в том числе обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, сформированным в соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ, по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р утвержден перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг.

Согласно части 1 статьи 4.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации передан ряд полномочий Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

К таким полномочиям отнесены осуществление закупок (в том числе организация определения поставщиков) лекарственных препаратов для

медицинского применения, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, организация обеспечения населения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, закупленными по государственным контрактам.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ средства на осуществление переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Общий объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий, определяется исходя из:

1) численности граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги в виде обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

2) норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, устанавливаемого ежегодно Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.06.2021 № 869 установлен норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (далее – норматив финансовых затрат), в 2021 году.

2. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при доведении и использовании бюджетных средств, предусмотренных для обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом

2.1. Бюджетные ассигнования для обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом, предусмотрены в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения».

Обеспечение граждан, больных сахарным диабетом, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в Республике Карелия осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ и за счет средств регионального бюджета в рамках реализации ведомственной программы.

Расчет объема средств, выделенных из федерального бюджета в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ бюджету Республики Карелия, сформирован с учетом утвержденного Правительством Российской Федерации норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина на 2021 год (929,8 рублей) и численности граждан, имеющих право на получение социальных услуг и включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение

государственной социальной помощи, представленной Пенсионным фондом Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Республике Карелия на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения распределен иной межбюджетный трансферт в размере 75 455,1 тыс. рублей, а также субвенция на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов в размере 204 269,1 тыс. рублей.

Соответствующие объемы бюджетных ассигнований нашли отражение и в законе Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете Республики Карелия на 2021 год).

Согласно Перечню кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденному приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.11.2020 № 743, расходы на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия в части обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом, в 2021 году отражались по следующим кодам направления расходов:

70120 «Мероприятия по предупреждению и борьбе с социально значимыми заболеваниями», по которому отражены расходы бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия;

51610 «Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения», по которому отражены расходы бюджета Республики Карелия на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения, осуществляемые за счет иных межбюджетных трансфертов;

54600 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оказанию отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов», по которому отражены расходы бюджета Республики Карелия на выполнение переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению деятельности, связанной с оказанием отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, осуществляемые за счет субвенций из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования по расходам, предусмотренным для обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом, в Законе о бюджете Республики Карелия на 2021 год (в редакции от 14.12.2021 (окончательной)) отражены в составе следующих кодов бюджетной классификации (далее – КБК):

800 0909 01 1 03 70120 320;

800 0909 01 1 N2 70120 610;
800 1003 01 1 03 51610 320;
800 1003 01 1 03 54600 320.

При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что ввиду отнесения на один КБК более чем одного направления расходов, выделить объемы бюджетных ассигнований в рамках Закона о бюджете Республики Карелия на 2021 год, предусмотренных для обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом, за исключением расходов, предусмотренных по КБК 800 0909 01 1 N2 70120 610 (субсидия в целях обеспечения датчиками системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к средствам непрерывного введения инсулина (инсулиновым помпам) граждан, больных сахарным диабетом) в сумме 4 368,0 тыс. рублей, не представляется возможным.

Аналогичная ситуация сложилась с формированием Сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Сводная бюджетная роспись на 2021 год) и доведением лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2022.

Информация о проверке соблюдения требований бюджетного законодательства при доведении и использовании бюджетных средств, предусмотренных по целевой субсидии по КБК 800 0909 01 1 N2 70120 610 в сумме 4 368,0 тыс. рублей, представлена в настоящем отчете (результаты контрольного мероприятия по вопросу б).

Приказами Министерства финансов Республики Карелия от 29.12.2018 № 686, от 29.07.2021 № 437 утверждены Перечни аналитических кодов, идентифицирующих операции со средствами бюджета Республики Карелия, имеющими целевое назначение при исполнении бюджета Республики Карелия.

Согласно данным перечням расходы в рамках средств бюджета Республики Карелия на лекарственное обеспечение граждан по заболеванию «Сахарный диабет» в 2021 году учитывались по аналитическому коду 01057.

Расходы в рамках средств федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов (субвенции и иного межбюджетного трансферта) учитывались по аналитическим кодам 21-51610-00000-00000 «Иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения» и 21-54600-00000-00000 «Субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов».

В показатели бюджетной росписи на 2021 год по КБК 0909 0110370120 320 (323) 01057 (в части средств на лекарственное обеспечение граждан, больных сахарным диабетом) в 2021 году 3 раза вносились изменения. Соответствующая информация представлена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

КБК	Номер/дата уведомления	Объем БА с учетом изменений	Объем ЛБО с учетом изменений	Итого БА	Итого ЛБО
0909 0110370120 320 (323) 01057	800/001 от 01.01.2021	147 000,00	147 000,00	182 000,00	182 000,00
	2302 от 02.08.2021	167 000,00	167 000,00		
	660 от 09.08.2021	177 000,00	177 000,00		

КБК	Номер/дата уведомления	Объем БА с учетом изменений	Объем ЛБО с учетом изменений	Итого БА	Итого ЛБО
	2402 от 20.09.2021	182 000,00	182 000,00		

По состоянию на 31.12.2021 объем бюджетных ассигнований на лекарственное обеспечение граждан, больных сахарным диабетом, составил 182 000,0 тыс. рублей и увеличился по сравнению с началом года на 35 000,00 тыс. рублей, или на 23,8 процента от первоначально предусмотренного объема расходов на данные цели. Лимиты бюджетных обязательств на указанные цели доведены в объеме, соответствующем показателям бюджетной росписи.

В соответствии с Порядком составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, включая внесение изменений в них (далее – Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей), утвержденным приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.10.2012 № 383 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия, порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, включая внесение изменений в них» (далее – приказ Министерства финансов Республики Карелия от 12.10.2012 № 383), бюджетная роспись расходов главного распорядителя в разрезе подведомственных распорядителей и (или) получателей, разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов классификации расходов бюджетов формируется по форме согласно приложению № 1 (пункт 6 Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей), лимиты бюджетных обязательств одновременно с утверждением бюджетной росписи расходов в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министром финансов, по форме согласно приложению № 5 (пункт 12 Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей), в которых предусмотрены такие реквизиты, как дата формирования и дата подписания документов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на представленных копиях уведомлений о показателях бюджетной росписи и лимитах бюджетных обязательств на 2021–2023 годы, утвержденных Министром здравоохранения Республики Карелия, отсутствовала дата формирования и дата подписания документов.

При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что ввиду отсутствия указанных выше реквизитов на документах проверить соблюдение пункта 5 Порядка, которым установлено, что бюджетная роспись на очередной финансовый год и на плановый период утверждается руководителем главного распорядителя (распорядителя), главного администратора источников в течение трех рабочих дней после доведения Министерством финансов Республики Карелия до соответствующего главного распорядителя, главного администратора источников показателей сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия, не представляется возможным.

Согласно полученной от Министерства информации письмом от 02.11.2022 № 14407/13.2-31-МЗ-и по запросу Контрольно-счетной палаты объем расходов за счет средств федерального бюджета, предусмотренный в бюджете Республики Карелия, в 2021 году составил 84 856,58 тыс. рублей, в том числе по:

КБК 1003 0110351610 320 (323) 21-51610-00000-00000 –18 596,36 тыс. рублей,
КБК 1003 0110354600 320 (323) 21-54600-00000-00000 –66 260,22 тыс. рублей.

Согласно Отчету о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств (ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии») № 03062049900 по состоянию на 01.01.2022

сумма лимитов бюджетных обязательств на указанные цели по КБК 0909 0110370120 323 (01057), учтенных на лицевом счете, соответствует сумме доведенных лимитов бюджетных обязательств.

2.2. Бюджетная смета ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов утверждена 22.01.2021 заместителем Министра. По итогам внесенных изменений в бюджетную смету за 2021 год показатели бюджетной сметы соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств.

В течение 2021 года в бюджетную смету ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» 3 раза внесены изменения с учетом увеличения объемов финансирования по КБК 0909 0110370120 320 (323) 01057 на общую сумму 35 000,00 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства здравоохранения Республики Карелия и казенных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия, утвержденным приказом Министерства от 29.12.2018 № 2018 (далее – Порядок ведения бюджетных смет), смета составляется и ведется на основании расчетов сметных назначений, являющихся неотъемлемой частью сметы. Показатели сметы и расчеты сметных назначений при этом должны соответствовать друг другу.

Расчеты к смете составляются по формам согласно приложению № 2 к Порядку ведения бюджетных смет и формируются в соответствии с кодами классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации с детализацией до кодов аналитических показателей, соответствующих кодам статей (подстатей) соответствующих групп (статей) классификации операций сектора государственного управления бюджетов.

В соответствии с представленными документами ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» расчеты сметных назначений составлены по утвержденной Порядком ведения бюджетных смет форме.

При этом отсутствие более детального отражения направлений расходов, в том числе отсутствие выделения расходов в рамках заболевания «сахарный диабет» по аналитическому коду 01057, не позволяет признать расчет сметных назначений прозрачным и открытым.

Так, например, в рамках направления расходов по приобретению лекарственных препаратов в рамках реализации мероприятий ведомственной программы сумма расходов в расчете сметных назначений указана в целом по КБК 0909 0110370120 323 в объеме 218 000,00 тыс. рублей, в объем которой в том числе включены расходы по аналитическому коду 01057 (182 000,00 тыс. рублей).

Согласно пункту 17 Порядка ведения бюджетных смет изменения в смету ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» формируются на основании представленных расчетов и обоснований к изменению показателей сметы по изменяемым кодам видов расходов, аналитических показателей с указанием причин образования потребности по форме согласно приложению № 4 к Порядку ведения бюджетных смет.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-четной палатой выявлено, что расчеты-обоснования к изменению показателей бюджетной сметы по форме приложения № 4 в 2021 году ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» не формировались. Указанный факт содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Кроме того, изложенное выше свидетельствует о том, что Министерством в 2021 году не обеспечена в полном объеме проверка документов на соответствие требованиям Порядка ведения бюджетных смет.

По данным отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03062049900 по состоянию на 01.01.2022 при объеме доведенных лимитов бюджетных обязательств по КБК 0909 0110370120 323 (01057) в сумме 182 000,00 тыс. рублей:

принятые бюджетные обязательства составили 181 999,9 тыс. рублей,

принятые денежные обязательства – 181 999,9 тыс. рублей,

кассовый расход – 181 999,9 тыс. рублей,

остаток лимитов бюджетных обязательств – 0,05437 тыс. рублей.

Таким образом, процент исполнения расходов, предусмотренных в 2021 году в целях обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом, по КБК 0909 0110370120 323 (01057) составил 99,9 процента.

По запросу Контрольно-счетной палаты Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия письмом от 08.12.2022 № 06-09-12/11-10227 представлена информация о том, что в период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года Уведомления о превышении принятым бюджетным обязательством неиспользованных лимитов бюджетных обязательств по КБК 0909 0110370120 320 (323) 01057 ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» не направлялись.

3. Проверка соблюдения требований порядка ведения регистра граждан, больных сахарным диабетом

3.1. Клинико-эпидемиологический мониторинг сахарного диабета в Российской Федерации с 1996 года осуществлялся посредством Государственного регистра больных сахарным диабетом, методологическим и организационным референс-центром которого является Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр эндокринологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Государственный регистр больных сахарным диабетом был создан на основании приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.12.1996 № 404 «О мерах по реализации федеральной целевой программы «Сахарный диабет».

С 2014 года регистр трансформирован в единую федеральную онлайн базу данных.

Работа с «Федеральным регистром сахарного диабета» (далее – Регистр граждан, страдающих диабетом) осуществляется в браузере Internet Explorer, размещается на сайте <http://www.diaregistry.ru> и позволяет провести комплексный анализ различных (клинических, демографических, эпидемиологических) параметров визита пациента с сахарным диабетом в базе данных регистра.

Целью данной системы является повышение эффективности работы Регистра сахарного диабета в качестве научно-аналитической платформы, позволяющей получать максимально полную информацию для анализа и прогнозирования развития службы диабетологической помощи в Российской Федерации:

оценки распространенности сахарного диабета и диабетических осложнений в Российской Федерации в целом и в субъектах Российской Федерации;

анализа и прогнозирования заболеваемости сахарного диабета;

анализа уровня и причин смертности больных сахарным диабетом;
анализа структуры медикаментозной терапии больных сахарным диабетом;
оценки и прогнозирования потребности в лекарственных препаратах и средствах самоконтроля;

оценки потребности в подготовке специализированных медицинских кадров и объектов системы здравоохранения в диабетологии;

анализа соответствия реальной клинической практики существующим стандартам оказания медицинской помощи;

анализа эффективности внедрения и доступности новых диагностических и лечебных методов.

Данная онлайн система Регистра сахарного диабета предназначена для повышения качества ведения регистра больных сахарным диабетом, устранения ошибок ввода данных в систему онлайн регистра.

Качественный мониторинг за состоянием пациента посредством ведения Регистра сахарного диабета обращает внимание врача на изменение клинического статуса, развитие осложнений на ранних стадиях, что позволяет своевременно предпринять необходимые меры профилактики и лечения и улучшить долгосрочный прогноз пациента.

Работа регистра в Республике Карелия осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», в соответствии с приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2001 № 405 «О мероприятиях по завершению работ по созданию региональных центров Государственного регистра больных сахарным диабетом», от 13.02.2013 № 66 «Об утверждении стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и плана ее реализации» (далее – Стратегия).

Также частью 4 статьи 44.1 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют ведение региональных сегментов Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, и своевременное представление сведений, содержащихся в них, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила ведения Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – Правила, Федеральный регистр) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1656.

Правилами установлено, что сведения, содержащиеся в Федеральном регистре, используются для осуществления мониторинга:

движения и учета граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

полноты обеспечения соответствующих категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федеральный регистр является федеральным информационным ресурсом и ведется в составе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в электронном виде, в том числе с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Федеральный регистр состоит из федерального и региональных сегментов, ведение которых осуществляется исполнительными органами субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья. Сведения, размещенные в региональных сегментах Федерального регистра, автоматически в режиме реального времени включаются в федеральный сегмент Федерального регистра.

В качестве мер, направленных на реализацию поставленных задач Стратегии определено формирование единого федерального регистра лиц, имеющих право на лекарственное обеспечение бесплатно или со скидкой при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях, а этапом реализации Стратегии – ведение регистра (регистров) пациентов на федеральном и региональном уровнях, обеспечивающего принятие решений по льготному лекарственному обеспечению с учетом персональных данных.

3.2. В целях обеспечения рационального подхода к определению лечащими врачами лечебно-профилактических учреждений потребности в необходимых лекарственных средствах, составлению лечебно-профилактическими учреждениями заявок на необходимые лекарственные средства на основании приказа Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 24.12.2009 № 1225 (с изменениями от 24.11.2010 № 1968) утвержден порядок организации ведения и актуализации регистров больных, страдающих социально значимыми заболеваниями на территории Республики Карелия (далее – Порядок ведения регистра).

Порядком ведения регистра ответственным за ведение регистра граждан, страдающих диабетом, определено государственное учреждение здравоохранения «Республиканская больница им. В.А. Баранова» (далее – ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова»).

В соответствии с пунктом 3.4. Положения о Республиканском центре «Диабет», утвержденного приказом главного врача ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» от 20.05.2014 № 202, функционирование и ведение Республиканского регистра больных сахарным диабетом (Регистр граждан, страдающих диабетом) обеспечивается Республиканским Центром «Диабет», который является структурным подразделением Республиканской консультативной поликлиники ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова».

Ответственным лицом за ведение регионального сегмента Государственного регистра больных сахарным диабетом приказом Министерства от 04.09.2018 № 344 назначен ответственный оператор ЭВМ Республиканского центра «Диабет» ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова».

В онлайн системе регистра предусмотрено формирование стандартных преднастроенных отчетов, которые позволяют оценить в динамике состояние конкретного пациента и эпидемиологические показатели сахарного диабета на

уровне как отдельной медицинской организации, так и всех медицинских организаций в субъекте Российской Федерации, а также позволяет врачу сформировать ряд практических отчетов, необходимых для оценки количества пациентов, состоящих на учете в режиме реального времени, расчета потребности в лекарственных препаратах и формирования списков пациентов по конкретному условию (например, находящихся на конкретном виде лекарственной терапии).

3.3. По запросу Контрольно-счетной палаты Республиканским центром «Диабет» представлены отчеты, выгруженные из онлайн системы Регистра граждан, страдающих диабетом, из них по:

распространенности сахарного диабета в 2021 году,
динамике пациентов на учете за год,
мониторингу качества и количества внесенной информации о пациентах на учете,

объему обновленных данных за 2021 год,
потребности в лекарственных препаратах у больных сахарным диабетом.

Данные по распространенности сахарного диабета в 2021 году представлены в таблице 2.

Таблица 2

Возрастная группа / Пол		Всего	
		Количество	на 100 тыс. населения в Республике Карелия
Дети	Мужской	123,00	230,73
	Женский	95,00	188,57
	Всего	218,00	210,24
Подростки	Мужской	40,00	393,70
	Женский	29,00	305,65
	Всего	69,00	351,18
Взрослые	Мужской	10 038,00	4 738,50
	Женский	21 483,00	8 019,31
	Всего	31 521,00	6 570,57
Мужской		10 201,00	3 705,29
Женский		21 607,00	6 592,36
Всего		31 808,00	5 274,37

Анализ представленных данных показал, что заболеванию «сахарный диабет» наиболее подвержено взрослое население и в 2021 году показатель составил 31 521 человек, что составляет 99,1 процента от общего количества граждан, больных сахарным диабетом, или 6 570 человек на 100 тыс. населения в Республике Карелия. При этом 68,2 процента (21 483 человека) от общего количества взрослого населения это женщины.

Данные по динамике пациентов на учете в Регистре граждан, страдающих диабетом, за 2021 год в разрезе медицинских организаций, **не относящихся** к категориям граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ, представлены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование учреждения		На учете на 01.01.2021	% от общего количества на учете на 01.01.2021	Взято на учет за 2021 год	Впервые выявлено за 2021 год	Снято с учета за 2021 год	На учете на 31.12.2021	% от общего количества на учете на 31.12.2021
1	ГБУЗ РК ¹ «Беломорская ЦРБ»	459	2,49	44	36	35	468	2,41
2	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1»	0	0,00	1	1	0	1	0,01
3	ГБУЗ РК «Детская поликлиника № 4»	2	0,01	1	1	1	2	0,01
4	ГБУЗ РК «Калевальская ЦРБ ² »	189	1,03	22	20	14	197	1,01
5	ГБУЗ РК «Кемская ЦРБ»	400	2,17	43	30	46	397	2,04
6	ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»	966	5,25	110	85	49	1 027	5,28
7	ГБУЗ РК «Межрайонная Больница № 1»	946	5,14	153	132	61	1 038	5,34
8	ГБУЗ РК «Лахденпохская ЦРБ»	456	2,48	38	20	15	479	2,46
9	ГБУЗ РК «Лоухская ЦРБ»	544	2,95	52	28	54	542	2,79
10	ГБУЗ РК «Медвежьегорская ЦРБ»	781	4,24	134	90	39	876	4,51
11	ГБУЗ РК «Муезерская ЦРБ»	305	1,66	30	24	21	314	1,62
12	ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ»	560	3,04	96	81	30	626	3,22
13	ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ»	693	3,76	57	51	50	700	3,60
14	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1»	1 004	5,45	85	56	114	975	5,02
15	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 2»	1 270	6,90	199	135	120	1 349	6,94
16	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3»	856	4,65	176	75	68	964	4,96
17	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4»	2 130	11,57	264	169	172	2 222	11,43
18	* ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 5» (далее – ГБУЗ РК «Городская	1 898	10,31	250	174	95	2 053	10,56

¹ ГБУЗ РК – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия.

² ЦРБ – центральная районная больница.

Наименование учреждения	На учете на 01.01.2021	% от общего количества на учете на 01.01.2021	Взято на учет за 2021 год	Впервые выявлено за 2021 год	Снято с учета за 2021 год	На учете на 31.12.2021	% от общего количества на учете на 31.12.2021
поликлиника № 1» (пр. Лесной, д.40)							
19 ГБУЗ РК «Госпиталь для Ветеранов Войн»	13	0,07	0	0	1	12	0,06
20 ГБУЗ РК «Детская республиканская больница им. И.Н. Григovichа»	2	0,01	1	0	3	0	0,00
21 Медико-санитарная часть МВД России по РК	287	1,56	59	46	27	319	1,64
22 Поликлиника МО	2	0,01	1	1	2	1	0,01
23 Поликлиника ФСБ	15	0,08	0	0	3	12	0,06
24 ГБУЗ РК «Прионежская ЦРБ»	650	3,53	140	113	34	756	3,89
25 ГБУЗ РК «Пяжинская ЦРБ»	449	2,44	34	21	19	464	2,39
26 ГБУЗ РК «Пудожская ЦРБ»	580	3,15	66	65	33	613	3,15
27 ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ»	1 184	6,43	104	68	80	1 208	6,21
28 ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ»	831	4,51	65	35	59	837	4,31
29 ГБУЗ РК «Суоярвская ЦРБ»	419	2,28	37	23	31	425	2,19
30 ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» ³	522	2,83	77	40	35	564	2,90
ИТОГО	18 413	100,00	2 339	1 620	1 311	19 441	100,00

* – В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 09.07.2014 № 430р-П «О реорганизации Государственных бюджетных учреждений здравоохранения Республики Карелия» государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Городская поликлиника № 5» и государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Городская поликлиника № 1» реорганизованы в форме слияния с образованием Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Городская поликлиника № 1». Наименование ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 5» в Регистре граждан, страдающих диабетом, в проверяемом периоде не изменено.

По состоянию на 01.01.2021 в Регистре граждан, страдающих диабетом, зарегистрировано 18 413 человек, состоящих на учете в 30 медицинских учреждениях (включая граждан, больных сахарным диабетом 1 и 2 типа, гестационным диабетом и другими типами диабета). В течение 2021 года с учетом взятых на учет 2 339 человек и снятых с учета 1 311 человек по состоянию на 31.12.2021 на учете состояло 19 441 человек.

Рост количества граждан, больных сахарным диабетом, на конец года составил 1 028 человек, или 5,6 процента. Наибольшее количество граждан, больных сахарным диабетом, состоит на учете в ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4» и ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1» (пр. Лесной, д.40).

³ ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» – частное учреждение здравоохранения «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Петрозаводск».

Информация по динамике пациентов на учете за 2021 год (включая граждан, больных сахарным диабетом 1 и 2 типа, и другими типами диабета), имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в рамках Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ, в разрезе медицинских организаций представлена в таблице 4.

Таблица 4

Наименование учреждения	На учете на 01.01.2021	% от общего количества на учете на 01.01.2021	Взято на учет за 2021 год	Впервые выявлено за 2021 год	Снято с учета за 2021 год	На учете на 31.12.2021	% от общего количества на учете на 31.12.2021
1 ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ»	109	1,98	1	1	11	99	1,94
2 ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1»	36	0,65	12	9	3	45	0,88
3 ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»	27	0,49	6	2	4	29	0,57
4 ГБУЗ РК «Детская поликлиника № 4»	16	0,29	7	4	1	22	0,43
5 ГБУЗ РК «Калевальская ЦРБ»	76	1,38	3	1	10	69	1,35
6 ГБУЗ РК «Кемская ЦРБ»	84	1,53	4	3	13	75	1,47
7 ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»	313	5,68	12	8	33	292	5,73
8 ГБУЗ РК «Костомукшская ГБ»	256	4,65	14	6	31	239	4,69
9 ГБУЗ РК «Лахденпохская ЦРБ»	75	1,36	2	1	7	70	1,37
10 ГБУЗ РК «Лоухская ЦРБ»	119	2,16	8	3	17	110	2,16
11 ГБУЗ РК «Медвежьегорская ЦРБ»	203	3,69	41	10	9	235	4,61
12 ГБУЗ РК «Муезерская ЦРБ»	55	1,00	3	1	3	55	1,08
13 ГБУЗ РК «Олонекская ЦРБ»	221	4,01	14	7	21	214	4,20
14 ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ»	130	2,36	3	3	13	120	2,36
15 ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1»	428	7,77	9	2	118	319	6,26
16 ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 2»	438	7,95	29	8	89	378	7,42
17 ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3»	317	5,76	31	11	36	312	6,13

Наименование учреждения	На учете на 01.01.2021	% от общего количества на учете на 01.01.2021	Взято на учет за 2021 год	Впервые выявлено за 2021 год	Снято с учета за 2021 год	На учете на 31.12.2021	% от общего количества на учете на 31.12.2021
18 ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4»	548	9,95	41	7	71	518	10,17
19 ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1» (пр. Лесной, д.40)	517	9,39	31	11	58	490	9,62
20 ГБУЗ РК «Госпиталь для Ветеранов Войн»	35	0,64	0	0	11	24	0,47
21 ГБУЗ РК «Детская республиканская больница им. И.Н. Григовича»	28	0,51	7	2	6	29	0,57
22 Медико-санитарная часть МВД России по РК	58	1,05	3	1	11	50	0,98
23 Поликлиника МО	1	0,02	0	0	1	0	0,00
24 Поликлиника ФСБ	4	0,07	0	0	1	3	0,06
25 ГБУЗ РК «Прионежская ЦРБ»	216	3,92	14	11	18	212	4,16
26 ГБУЗ РК «Пряжинская ЦРБ»	127	2,31	8	4	1	134	2,63
27 ГБУЗ РК «Пудожская ЦРБ»	133	2,41	14	11	14	133	2,61
28 ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ»	252	4,58	8	3	28	232	4,56
29 ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ»	252	4,58	16	4	33	235	4,61
30 ГБУЗ РК «Суоярвская ЦРБ»	292	5,30	5	0	77	220	4,32
31 ЧУЗ КБ «РЖД-Медицина»	142	2,58	7	1	19	130	2,55
ИТОГО	5 508	100,00	353	135	768	5 093	100,00

По состоянию на 01.01.2021 в Регистре граждан, страдающих диабетом, зарегистрировано 5 508 человек, состоящих на учете в 31 медицинском учреждении. В течение 2021 года с учетом взятых на учет 353 человека и снятых с учета 768 человек по состоянию на 31.12.2021 на учете состояло 5 093 человек.

Снижение количества граждан, больных сахарным диабетом, на конец года составило 415 человек, или 7,5 процента. Наибольшее количество граждан, больных сахарным диабетом, состоит на учете в ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4» и ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1» (пр. Лесной, д.40).

Анализ представленных отчетов по мониторингу качества и количества внесенной информации о пациентах на учете в Регистре граждан, страдающих диабетом, а также объему обновленных данных за 2021 год показал следующее.

К нормам качества внесенной информации о пациентах относятся наличие: не более 1 процента «Дублей» (опечаток фамилии, повторного ввода данных пациента) и «Ошибочных социально демографических характеристик» (отсутствия

указания на тип сахарного диабета, даты рождения пациента, превышения возраста более 100 лет);

не более 2,5 процента не рационально подобранной терапии для пациента;

не менее 95,0 процентов «Визитов», включающих итоговые данные наблюдения пациента в году;

не менее 90,0 процентов объема обновленных данных за год.

Данные в представленном отчете Республиканского центра «Диабет» в целом соответствуют вышеупомянутым нормам качества и отражают в Регистре граждан, страдающих диабетом, 0,01 процента «Дублей», 0,04 процента «Ошибочных социально демографических характеристик», 0,41 процента не рационально подобранной терапии, а также 100,00 процентов наличия в 2021 году «Визитов».

При этом Контрольно-счетная палата отмечает низкий процент объема обновленных данных по данным отчета, который составил по итогам 2021 года 62,93 процента в целом по Республике Карелия.

Наиболее низкий процент обновлений в регистре за 2021 год зафиксирован по:

«Поликлиника ФСБ» – 5,26 процента;

ГБУЗ РК «Лахденпохская ЦРБ» – 21,73 процента;

ГБУЗ РК «Калевальская ЦРБ» – 38,76 процента.

Анализ информации о потребности в лекарственных препаратах в отношении гражданина, который дважды обращался с жалобой в Министерство по вопросу обеспечения лекарственными препаратами, показал несоответствие данных в рамках назначенной терапии для данного гражданина, отраженной в онлайн системе регистра, фактически отпущенным рецептам на препараты в проверяемом периоде, что свидетельствует об отсутствии:

актуализации информации по потребности в лекарственных препаратах в онлайн системе регистра,

реализации поставленной цели данной системы в части повышения эффективности работы Регистра сахарного диабета, позволяющей получать максимально полную информацию для анализа и прогнозирования потребности в лекарственных препаратах и средствах самоконтроля.

3.4. Пунктом 4 Порядка ведения регистра ответственным за ведение сводных Регистров хронических больных по нозологиям, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами в качестве меры социальной поддержки (далее – Регистры) назначен ГУЗ «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр» (далее – ГБУЗ РК «РМИАЦ»).

В соответствии с Порядком ведения регистра:

главные врачи лечебно-профилактических учреждений Республики Карелия еженедельно представляют в ГБУЗ РК «РМИАЦ» актуализированные Регистры, из которых исключены выбывшие и умершие пациенты и включены вновь прибывшие,

ГБУЗ РК «РМИАЦ» ежемесячно до 20 числа месяца, следующего за отчетным, предоставляет в Министерство актуализированные Регистры в разрезе муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 7 Порядка ведения регистра главные специалисты Министерства осуществляют контроль за актуализацией Регистров и проводят работу по корректировке Регистров.

Письмом от 29.11.2022 № 15874/13.2-29/МЗ-и по запросу Контрольно-счетной палаты Министерством представлена информация по предложенным

формам, в том числе содержащая сведения по общему количеству лиц, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения в рамках федеральных и региональных программ лекарственного обеспечения, а также общему количеству лиц, обратившихся в медицинские организации, из общего числа граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения в рамках федеральной (далее – программа ОНЛП) и региональной программ (далее – ВЦП) лекарственного обеспечения.

Данные сведения, подготовленные ГБУЗ РК «РМИАЦ», представлены в таблице 5.

Таблица 5

Наименование учреждения		ИТОГО за 2021 год					
		Общее количество лиц, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения в рамках федеральных и региональных программ лекарственного обеспечения, человек			Общее количество лиц, обратившихся в медицинские организации, из общего числа граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения в рамках федеральных и региональных программ лекарственного обеспечения, человек		
		Всего	в т.ч. по программе ОНЛП	в т.ч. по программе ВЦП	Всего	в т.ч. по программе ОНЛП	в т.ч. по программе ВЦП
1	ГБУЗ «Городская поликлиника № 4»	2 473	622	1 851	2 473	622	1 851
2	ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн»	27	27	0	27	27	0
3	ГБУЗ «Городская поликлиника № 3»	1 142	320	822	1 142	320	822
4	ГБУЗ «Городская детская поликлиника № 1»	61	46	15	61	46	15
5	ГБУЗ «Детская республиканская больница им. И.Н. Григовича»	45	32	13	45	32	13
6	ГБУЗ «Городская поликлиника № 2»	1 564	359	1 205	1 564	359	1 205
7	ГБУЗ «Кемская ЦРБ»	497	80	417	497	80	417
8	ГБУЗ «Кондопожская ЦРБ»	1 160	293	867	1 160	293	867
9	ГБУЗ «Питкярантская ЦРБ»	606	109	497	606	109	497
10	ГБУЗ «Сегежская ЦРБ»	1 050	193	857	1 050	193	857
11	ГБУЗ «Сортавальская ЦРБ»	1 248	297	951	1 248	297	951
12	ГБУЗ «Беломорская ЦРБ»	487	117	370	487	117	370
13	ГБСУ СО «Медвежьегорский ПНИ»	34	34	0	34	34	0

Наименование учреждения		ИТОГО за 2021 год					
		Общее количество лиц, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения в рамках федеральных и региональных программ лекарственного обеспечения, человек			Общее количество лиц, обратившихся в медицинские организации, из общего числа граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения в рамках федеральных и региональных программ лекарственного обеспечения, человек		
		Всего	в т.ч. по программе ОНЛП	в т.ч. по программе ВЦП	Всего	в т.ч. по программе ОНЛП	в т.ч. по программе ВЦП
14	ГБУЗ РК «Толвуйская амбулатория»	5	5	0	5	5	0
15	ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ»	813	197	616	813	197	616
16	ГБСУ СО РК «Видлицкий ДИ»	30	30	0	30	30	0
17	ГБУЗ «Олонецкая ЦРБ»	600	174	426	600	174	426
18	ГБУЗ «Пудожская ЦРБ»	615	116	499	615	116	499
19	ГБУЗ «Суоярвская ЦРБ»	484	146	338	484	146	338
20	ГБУЗ «Калевальская ЦРБ»	242	68	174	242	68	174
21	ГБСУ СО «Ладвинский ДДИ»	4	4	0	4	4	0
22	ГБУЗ «Пряжинская ЦРБ»	544	142	402	544	142	402
23	ГБУЗ «Городская детская поликлиника № 2»	37	30	7	37	30	7
24	ЧУЗ «КБ «РЖД – Медицина» г. Петрозаводск»	498	110	388	498	110	388
25	ЧУЗ «РЖД – Медицина» г. Кемь»	10	10	0	10	10	0
26	Медико-санитарная часть МВД России по РК	275	43	232	275	43	232
27	ГБУЗ «Лоухская ЦРБ»	486	81	405	486	81	405
28	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1»	3 191	741	2 450	3 191	741	2 450
29	ГБУЗ «Межрайонная больница № 1»	1 365	290	1 075	1 365	290	1 075
30	ГБУЗ «РБ им. В.А.Баранова»	734	186	548	734	186	548
	Итого	20 327	4 902	15 425	20 327	4 902	15 425

Согласно представленным данным общее количество лиц, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения в рамках программы ОНЛП и ВЦП лекарственного обеспечения, также как, и общее

количество лиц, обратившихся в медицинские организации, из общего числа граждан, имеющих это право, по состоянию на 31.12.2021 составило 20 327 человек, из них 4 902 человек по программе ОНЛП, и 15 425 человек по ВЦП.

В соответствии с приказом Министерства от 03.03.2015 № 362 «О мониторинге реализации федеральных и региональных программ лекарственного обеспечения на территории Республики Карелия» (далее – приказ от 03.03.2015 № 362) ГБУЗ РК «РМИАЦ» предоставляет в Министерство сводную отчетную форму мониторинга «Мероприятия реализации федеральных и региональных программ лекарственного обеспечения на территории Республики Карелия» (еженедельно, с нарастающим итогом с начала года, по форме приложения 4 к приказу), в которой отражается информация о численности категории льготополучателей, а также численности обратившихся в медицинские организации за выпиской рецептов на лекарственные препараты:

имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ;

в рамках ведомственной целевой программы.

Представленный Министерством отчет по состоянию на 31.12.2021, подписанный заместителем Министра, не в полном объеме соответствует форме отчета, утвержденной приказом от 03.03.2015 № 362, в том числе не содержит строку с информацией о численности обратившихся в медицинские организации за выпиской рецептов на лекарственные препараты.

По данным отчета, численность льготополучателей по Республике Карелия по состоянию на 31.12.2021 составила 19 048 человек, в том числе 4 914 человек – в рамках программы ОНЛП, 14 134 человек – в рамках ВЦП.

В соответствии с пунктами директор ГБУЗ РК «РМИАЦ» ежемесячно до 20 числа месяца, следующего за отчетным, предоставляет главным специалистам Министерства Регистры в электронном виде, а также в отдел организации лекарственного обеспечения (в 2021 году – отдел организации медицинской помощи и лекарственного обеспечения) – актуализированные Регистры в разрезе муниципальных образований.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что данные Регистры ГБУЗ РК «РМИАЦ» ежемесячно не формируются и как следствие в Министерство не направляются, что свидетельствует о нарушении требований Порядка ведения регистра (информация предоставлена главным специалистом отдела организации медицинской помощи и лекарственного обеспечения Министерства).

Контрольно-счетная палата отмечает наличие расхождений данных, представленных Республиканским центром «Диабет» с онлайн системы Регистра граждан, страдающих диабетом, данным, направленным письмом Министерства от 29.11.2022 № 15874/13.2-29/МЗ-и, а также данным отчета по форме приложения 4 к приказу от 03.03.2015 № 362, которые представлены в таблице 6.

Таблица 6

Численность граждан, больных сахарным диабетом, человек	Данные Республиканского центра «Диабет» с онлайн системы Регистра граждан, страдающих диабетом	Данные ГБУЗ РК «РМИАЦ» (письмо Министерства от 29.11.2022 № 15874/13.2-29/МЗ-и)	Данные отчета Министерства по форме приложения 4 к приказу от 03.03.2015 № 362	Отклонения		
				5=3-2	6=4-2	7=4-3
1	2	3	4	5=3-2	6=4-2	7=4-3
в рамках ВЦП	19 441	15 425	14 134	-4 016	-5 307	-1 291
в рамках ОНЛП	5 093	4 902	4 914	-191	-179	12
Всего	24 534	20 327	19 048	-4 207	-5 486	-1 279

4. Проверка соблюдения требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, связанных с обеспечением лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом (выборочно)

4.1. Согласно информации ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» о произведенных закупках лекарственных препаратов и медицинских изделиях для граждан, больных сахарным диабетом, за счет средств бюджета Республики Карелия за 2021 год, поступившей по запросу Контрольно-счетной палаты (№ 554/02-08/КСП-и от 10.10.2022), учреждением по результатам проведения конкурентных процедур заключено 148 государственных контрактов на общую сумму 259 758,3 тыс. рублей, в том числе 122 контракта на общую сумму 249 385,6 тыс. рублей – с субъектами малого предпринимательства, а также заключено 47 контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 7 098,1 тыс. рублей.

Сведения о заключенных контрактах по конкурентным процедурам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и значительном уровне снижения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), сформированные по итогам выборочной проверки, представлены в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

№ извещения	Объект закупки	Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК)	Победитель закупки	Реквизиты контракта	Цена контракта	Снижение НМЦК (%)
0306200010221000293	Инсулин деглудек	90,42	ООО «БСС»	0306200010221000293 от 01.09.2021	64,65	28,5
0306200010221000268	Инсулин аспарт	1 300,9	ООО «Триеста»	0306200010221000268 от 25.08.2021	975,6	25,0
0306200010220000685	Метформин	4 152,43	ООО «Волна»	0306200010220000685 от 10.11.2020	1 847,5	55,5
0306200010220000734	Иглы одноразовые стерильные для шприц-ручек для введения инсулина	860,7	ООО «Беримед»	0306200010220000734 от 27.11.2020	235,0	72,7
0306200010221000124	Иглы одноразовые стерильные для шприц-ручек для введения	299,8	ООО «Диабетические товары»	0306200010221000124 от 21.04.2021	77,8	74,0

№ извещения	Объект закупки	Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК)	Победитель закупки	Реквизиты контракта	Цена контракта	Снижение НМЦК (%)
	инсулина					
0306200010221000295	Метформин	184,1	ООО «Примафарм»	0306200010221000295 от 01.09.2021	68,1	63,0
0306200010221000384	Иглы одноразовые стерильные для шприц-ручек для введения инсулина	361,6	ООО «Промед»	0306200010221000384 от 06.10.2021	160,7	55,5
0306200010221000060	Метформин	4 541,5	ООО «Мособлфарм»	0306200010221000060 от 17.03.2021	1 792,9	60,5

Приказом ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» от 24.10.2018 № 74А создана контрактная служба учреждения и утверждено Положение о контрактной службе.

Приказом ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» от 30.12.2020 № 490 Положение о контрактной службе утверждено в новой редакции и соответствует Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н.

В состав контрактной службы включены 7 работников, имеющих высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что соответствует части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

При проведении контрольного мероприятия проведена выборочная проверка определения начальных (максимальных) цен контрактов (извещения 0306200010221000295, 0306200010220000685, 0306200010220000734, 0306200010221000124, 0306200010221000144, 0306200010220000492, 0306200010220000500, 0306200010220000518, 0306200010220000565, 0306200010220000677, 0306200010221000342), цен контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В силу части 22 статьи 22 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по космической

деятельности «Роскосмос», уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений настоящего Закона № 44-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 149⁴ установлено, что при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливается Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее – Минздрав России).

Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – Порядок № 1064н).

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата устанавливается по одному наименованию (международному непатентованному наименованию, при отсутствии такого наименования – по группировочному или химическому наименованию, а также составу комбинированного лекарственного препарата) с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок посредством:

а) применения методов, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 1 статьи 22⁵ Закона № 44-ФЗ;

б) расчета средневзвешенной цены в соответствии с пунктом 5 Порядка № 1064н;

в) использования цены, которая рассчитывается автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (далее – референтная цена) в соответствии с пунктом 6 Порядка № 1064н, сведения о которой предоставляются в единую информационную систему в сфере закупок посредством информационного взаимодействия между указанными системами⁶.

Согласно пункту 3 Порядка № 1064н при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик учитывает сведения о цене лекарственных препаратов без учета налога на добавленную стоимость (далее – НДС) посредством осуществления сбора и анализа общедоступной ценовой информации, в том числе заказчиком должны быть направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам.

В силу пункта 4 Порядка № 1064н тарифный метод используется при закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), для определения цены единицы лекарственного препарата, начальной цены единицы лекарственного препарата по данным государственного реестра предельных отпускных цен

⁴ Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 149 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения».

⁵ Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный метод.

⁶ В соответствии с пунктом 6 Порядка положения подпункта «в» пункта 2 Порядка не применяются до размещения соответствующих данных в единой информационной системе в сфере закупок в отношении использования референтной цены при расчете НМЦК, начальной цены единицы лекарственного препарата.

производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – государственный реестр).

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 1064н средневзвешенная цена определяется на основании всех заключенных заказчиком и исполненных поставщиком государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК, начальной цены единицы лекарственного препарата, за исключением государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации, по формуле:

$$\Pi_{\text{взв}} = \frac{\Pi_1 \times k_1 + \dots + \Pi_n \times k_n}{\sum k_n}$$

где:

Ц – цена единицы лекарственного препарата без учета НДС и оптовой надбавки;

k – количество закупленных лекарственных препаратов в эквивалентных лекарственных формах и дозировках.

В силу пункта 8 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 Порядка № 1064н.

Согласно пункту 10 Порядка № 1064н оптовые надбавки могут применяться при расчете НМЦК, определении начальных цен единиц лекарственных препаратов, которые включены в ЖНВЛП.

Оптовая надбавка определяется заказчиком в размере, не превышающем установленный в субъекте Российской Федерации предельный размер оптовой надбавки⁷ к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, включенных в ЖНВЛП.

4.1.1. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 02.07.2021) установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» 03.08.2021 было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата Метформин, для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг в 2021 году (извещение № 0306200010221000295) с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 184 198,80 рубля.

⁷ Постановлением Правительства РК от 26.02.2010 № 29-П установлены предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

Информация о количественных (качественных) характеристиках необходимого к поставке лекарственного препарата указана в разделе III «Техническая часть» документации об аукционе представлена в таблице 8.

Таблица 8

№ п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства (химическое, группировочное наименование)	Характеристики товара		Единица измерения	Количество
		Лекарственная форма	Дозировка		
1	Метформин	таблетки и/или таблетки, покрытые оболочкой и/или таблетки, покрытые пленочной оболочкой	500 мг	шт.	105 240
2	Метформин	таблетки и/или таблетки, покрытые оболочкой и/или таблетки, покрытые пленочной оболочкой	1000 мг	шт.	9 540
3	Метформин	таблетки с пролонгированным высвобождением, покрытые оболочкой и/или таблетки пролонгированного действия покрытые пленочной оболочкой и/или таблетки с пролонгированным высвобождением покрытые пленочной оболочкой	1000 мг	шт.	3 600

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта представлено в приложении к разделу III «Техническая часть» документации об аукционе.

При обосновании цены единицы лекарственного препарата с МНН «Метформин» (таблетки с пролонгированным высвобождением, 1000 мг, количество 3 600 шт.) методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) цена 1 указана в размере 5,85 рубля, при этом минимальная цена за единицу товара по контракту с реестровым номером 2391751525320000435 составляет 4,21 рубля.

При обосновании цены единицы лекарственного препарата с МНН «Метформин» (таблетки с пролонгированным высвобождением, 1000 мг, количество 3 600 шт.) тарифным методом цена указана в размере 6,77⁸ рубля, при этом минимальная цена за единицу товара на дату расчета составляла 6,34⁹ рубля.

По результатам состоявшегося электронного аукциона¹⁰ снижение НМЦК составило 63,0 процента.

Таким образом, при расчете НМЦК планируемого к закупке лекарственного препарата с МНН «Метформин» (таблетки с пролонгированным высвобождением, 1000 мг), за цену единицы не приняты минимальные значения цен, рассчитанные методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифным методом, что свидетельствует о несоблюдении Заказчиком положений части 1 статьи 22 Закона №44-ФЗ и Порядка определения НМЦК при осуществлении закупки лекарственного препарата. Указанные действия Заказчика содержат признаки состава

⁸ На основании РУ № ЛП-002674 от 17.03.2021 (136/20-21).

⁹ На основании сведений из государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, по состоянию на дату расчета (22.07.2021) по РУ № ЛП-002674 от 28.09.2020 (384/20-20-ОПР).

¹⁰ Участие в закупке принимали три участника аукциона.

административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ¹¹.

4.1.2. Заказчиком 29.09.2021 заключен контракт № 255/21/ЛС на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения Вилдаглиптин (МНН «Вилдаглиптин») на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

По запросу Контрольно-счетной палаты о предоставлении документов, подтверждающих определение цены указанного контракта, представлены документы, в том числе запрос о предоставлении ценовой информации от 17.09.2021 и три коммерческих предложения от потенциальных поставщиков.

Информация о стоимости единицы лекарственного препарата в соответствии с поступившими коммерческими предложениями представлена в таблице 9.

Таблица 9

№ п/п	МНН	Торговое наименование	Источник информации	Цена за ед., рублей. без НДС и оптовой надбавки	Цена за ед., рублей. с НДС и оптовой надбавкой
1	Вилдаглиптин	Галвус	ООО «А-Фарм» (КП от 20.09.2021 № 5842/21)	647,43	819,00
2	Вилдаглиптин	Галвус	ООО «Спектрфарм» (КП от 20.09.2021 № 4078/09/21)	647,44	819,02
3	Вилдаглиптин	Галвус	АО «Ланцет» (КП от 20.09.2021 № 015513)	647,39	818,95

В соответствии со спецификацией, являющейся приложением № 1 к контракту от 29.09.2021 № 255/21/ЛС, цена за единицу лекарственного препарата с торговым наименованием «Галвус» с учетом НДС и оптовой надбавки составила 818,72 рубля (цена за единицу лекарственного препарата без НДС и оптовой надбавки – 744,29 рубля).

Указанный лекарственный препарат включен в Перечень ЖНВЛП, соответственно, цена единицы лекарственного препарата должна быть определена заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 Порядка № 1064н.

Таким образом, Заказчиком документально не подтвержден расчет цены контракта с одновременным применением всех методов, установленных пунктом 2 Порядка № 1064н.

4.1.3. Заказчиком 11.02.2021 заключен контракт № 56/21/ЛС на поставку лекарственного препарата «Тресиба ФлексТач» (МНН «Инсулин деглудек») на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

По запросу Контрольно-счетной палаты в материалы проверки представлены документы по определению цены контракта. Информация о стоимости единицы лекарственного препарата по используемым заказчиком источникам представлена в таблице 10.

¹¹ Срок привлечения к административной ответственности на момент проведения контрольного мероприятия истек.

Таблица 10

№ п/п	МНН	Торговое наименование	Источник информации	Цена за ед., рублей без НДС	Цена за ед., рублей с НДС
1	Инсулин деглудек	Тресиба ФлексТач	ГК от 12.01.2020 № 204 ¹²	4 364,41	4 800,85
2	Инсулин деглудек	Тресиба ФлексТач	ООО «БСС» (КП от 08.02.2021 № б/н/ДЛО)	4 326,03	4 758,63
3	Инсулин деглудек	Тресиба ФлексТач	ГК от 27.04.2020 № 293 ¹³	4 513,64	4 965,00
4	Инсулин деглудек	Тресиба ФлексТач	http://petrozavodsk.budzdorov.ru	8406,00	-
5	Инсулин деглудек	Тресиба ФлексТач	http://petrozavodsk.rigla.ru	8406,00	-

В соответствии со спецификацией, являющейся приложением № 1 к контракту от 11.02.2021 № 56/21/ЛС, цена за единицу лекарственного препарата с торговым наименованием «Тресиба ФлексТач» с НДС составила 4 758,60 рубля (цена за единицу лекарственного препарата без НДС – 4 326,00 рублей).

Указанный лекарственный препарат включен в Перечень ЖНВЛП, соответственно, цена единицы лекарственного препарата должна быть определена заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 Порядка № 1064н.

Таким образом, Заказчиком документально не подтвержден расчет цены контракта с одновременным применением всех методов, установленных пунктом 2 Порядка № 1064н.

4.2. Частью 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 30.04.2021, 02.07.2021) установлено, что идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ государственный контракт, муниципальный контракт – гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 8.1 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ контракт – государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 Закона № 44-ФЗ.

¹² Государственный контракт Министерства здравоохранения Пермского края от 12.01.2020 № 204 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Инсулин деглудек, заключенный на основании пункта 28 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

¹³ Государственный контракт Министерства здравоохранения Амурской области от 27.04.2020 № 293 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Инсулин деглудек (реестровый номер контракта в ЕИС № 2280112372020000174).

Таким образом, в контракте, в том числе заключенном на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, должен быть указан ИКЗ.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ в следующих контрактах, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, отсутствует ИКЗ: от 18.01.2021 № 10/21/ЛС, от 11.02.2021 № 56/21/ЛС, от 31.08.2021 № 206/21/ЛС.

4.3. Сведения об исполнении отдельных государственных контрактов, сформированные по итогам выборочной проверки, представлены в таблице 11.

Таблица 11
(тыс. рублей)

Реквизиты контракта	Принято товаров, работ, услуг на сумму	Оплачено товаров, работ, услуг на сумму	Меры ответственности		
			Реквизиты требования	Сумма	Сведения об оплате
0306200010220000666 от 02.11.2020	1 002,9	1 002,9	№ 190 от 01.02.2021	0,0071	0,0071 удержано из оплаты поставленного товара (ПП от 07.04.2021 № 785504)
0306200010220000560 от 16.10.2020	5 303,88	5 303,88	контракт исполнен без применения санкций		
0306200010221000166 от 15.06.2021	1 518,66	1 513,37	№ 1166 от 21.07.2021	5,29	5,29 удержано из оплаты поставленного товара (ПП от 26.07.2021 № 292862)
0306200010221000178 от 21.06.2021	81,6	81,6	контракт исполнен без применения санкций		
0306200010221000173 от 18.06.2021	92,4	92,3	№ 1093 от 08.07.2021	0,10169	0,10169 удержано из оплаты поставленного товара (ПП от 13.07.2021 № 167260)
0306200010221000249 от 06.08.2021	407,07	407,07	контракт исполнен без применения санкций		
0306200010220000662 от 09.11.2020	4 180,4	4 177,4	№ 753 от 29.04.2021	2,99	2,99 удержано из оплаты поставленного товара (ПП от 02.06.2021 № 573441)

4.4. Частью 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ (в редакциях, действовавших на момент размещения извещений) установлено, что срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Заказчиком в нарушение указанного положения Закона № 44-ФЗ в государственных контрактах с реестровыми номерами: 2100104678621000005, 2100104678620000713, 2100104678620000687, 2100104678621000002, 2100104678621000007, 2100104678621000006 установлено, что срок действия предоставляемой поставщиком банковской гарантии должен превышать минимум на месяц срок действия государственного контракта.

4.5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (в ред. действовавших на момент размещения извещений) информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения

контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Заказчиком в установленные частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сроки не размещались в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) документы о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), например по 10 контрактам:

№ п/п	Дата и номер контракта	Дата и номер товарной накладной, дата принятия товара	Предельный срок размещения в ЕИС	Фактическая дата размещения в ЕИС
1	от 06.11.2020 № 0306200010220000678	от 21.12.2020 № 2012221-0009 (дата приемки товара 23.12.2020)	не позднее 30.12.2020 включительно	21.01.2021
2	от 27.08.2021 № 0306200010221000294	03.09.2021 № рм22109030126 (дата приемки товара 08.09.2021)	не позднее 15.09.2021 включительно	29.09.2021
3	от 13.09.2021 № 0306200010221000342	от 22.09.2021 № 10210027545 (дата приемки товара 23.09.2021)	не позднее 30.09.2021 включительно	14.10.2021
4	от 15.11.2021 № 0306200010221000464	от 24.11.2021 № 3721000124 (дата приемки товара 24.11.2021)	не позднее 01.12.2021 включительно	06.12.2021
5	от 11.10.2021 № 0306200010221000395	от 15.10.2021 № 101508 (дата приемки товара 20.10.2021)	не позднее 27.10.2021 включительно	02.11.2021
6	от 25.08.2021 № 0306200010221000268	от 15.09.2021 № УТ-3358 (дата приемки товара 22.09.2021)	не позднее 22.09.2021 включительно	14.10.2021
7	от 19.07.2021 № 0306200010221000223	от 19.07.2021 № 985 (дата приемки товара 22.07.2021)	не позднее 29.07.2021 включительно	09.08.2021
8	от 27.11.2020 № 0306200010220000734	от 20.02.2021 № 223 (дата приемки товара 03.03.2021)	не позднее 12.03.2021 включительно	31.03.2021
9	от 15.01.2021 № 0306200010220000761	от 06.02.2021 № 33210000742 (дата приемки товара 11.02.2021)	не позднее 18.02.2021 включительно	09.06.2021
10	от 15.01.2021 № 0306200010220000761	16.06.2021 № 33210004525 (дата приемки товара 18.06.2021)	не позднее 25.06.2021 включительно	06.07.2021
11	от 14.01.2021 № 0306200010220000763	универсальные передаточные документы от 14.01.2021 № 32 (дата приемки товара 18.01.2021), от 15.06.2021 № 824 (дата приемки товара 22.06.2021)	не позднее 21.01.2021 и 29.06.2021 включительно	08.09.2021

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в несвоевременном размещении документов, подлежащих включению в реестр контрактов ЕИС, нарушают часть 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ¹⁴.

4.6. Сроки на оплату поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) определены в части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (в редакциях, действовавших на момент размещения извещений).

Заказчиком в предусмотренные контрактами сроки не осуществлялась оплата поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), например:

¹⁴ Срок привлечения к административной ответственности на момент проведения контрольного мероприятия истек.

приемка товара осуществлена Заказчиком 23.12.2020 (товарная накладная от 22.12.2020 № 33200005063), срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 7.5 контракта от 06.11.2020 № 0306200010220000679¹⁵ – 15 рабочих дней, следовательно, оплата поставленного товара должна была быть произведена не позднее 22.01.2021 включительно, при этом оплата поставленного товара осуществлена 01.02.2021 (ПП № 48526 от 01.02.2021);

приемка товара осуществлена Заказчиком 23.12.2020 (товарная накладная от 23.12.2020 № 33200005249), срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 7.5 контракта от 06.11.2020 № 0306200010220000677¹⁶ – 15 рабочих дней, следовательно, оплата поставленного товара должна была быть произведена не позднее 22.01.2021 включительно, при этом оплата поставленного товара осуществлена 27.01.2021 (ПП № 873027 от 27.01.2021);

приемка товара осуществлена Заказчиком 23.12.2020 (товарная накладная от 22.12.2020 № 33200005064), срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 7.5 контракта от 06.11.2020 № 0306200010220000680¹⁷ – 15 рабочих дней, следовательно, оплата поставленного товара должна была быть произведена не позднее 22.01.2021 включительно, при этом оплата поставленного товара осуществлена 27.01.2021 (ПП № 873028 от 27.01.2021);

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в несоблюдении сроков оплаты поставленного товара, нарушают часть 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ¹⁸.

5. Оценка уровня обеспеченности лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом

5.1. Проверка обеспеченности заявок медицинских учреждений на лекарственные препараты и медицинские изделия (выборочно)

5.1.1. В соответствии с частью 3 статьи 2 Закона Республики Карелия от 30.11.2011 № 1558-ЗРК приказом Министерства от 14.05.2018 № 775 утверждены Порядок бесплатного обеспечения граждан, больных сахарным диабетом, лекарственными препаратами и Порядок бесплатного обеспечения граждан, больных

¹⁵ Предмет контракта: поставка тест-полосок к глюкометрам торговой марки «OneTouch Verio IQ» для оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в 2021 году (реестровый номер контракта 2100104678620000687).

¹⁶ Предмет контракта: поставка тест-полосок к глюкометрам торговой марки «Акку-чек Перформа», для оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в 2021 году (реестровый номер контракта 2100104678620000685).

¹⁷ Предмет контракта: поставка тест-полосок к глюкометрам торговой марки «Уан Тач Селект Плюс» для оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в 2021 году (реестровый номер контракта 2100104678620000688).

¹⁸ Срок привлечения к административной ответственности на момент проведения контрольного мероприятия истек.

сахарным диабетом, средствами введения инсулина, расходными материалами к инсулиновой помпе и средствами самоконтроля (утратил силу с 09.03.2021).

Порядком бесплатного обеспечения граждан, больных сахарным диабетом, лекарственными препаратами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля, утвержденным приказом Министерства от № 440 (вступил в силу с 09.03.2021), предусмотрено следующее.

Обеспечение граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями производится в соответствии с перечнем лекарственных препаратов и медицинских изделий, предназначенных для лечения сахарного диабета, включенным в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на соответствующий финансовый год (в проверяемом периоде указанная программа утверждена постановлением Правительства РК от 28.01.2021 № 19-П).

Медицинские организации осуществляют формирование заявок на лекарственные препараты и медицинские изделия на следующий квартал на основании регистра больных сахарным диабетом, с созданием месячного запаса лекарственных препаратов для обеспечения вновь выявленных пациентов.

Заявка составляется по форме приложения к приказу Министерства от 09.03.2021 № 440 (заявка на препараты инсулина, таблетированные сахароснижающие препараты, средства введения инсулина, средства самоконтроля), подписывается руководителем медицинской организации и направляется в Республиканский Центр «Диабет» ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» до 5 числа месяца, предшествующего кварталу, на который составляется заявка. Текущие изменения и дополнения к заявке предварительно согласовываются с главным внештатным специалистом эндокринологом Министерства.

В соответствии с приказом Министерства от 24.12.2019 № 1756 (в редакции от 03.02.2021 № 202 и 19.03.2021 № 514) главным внештатным специалистом эндокринологом назначена заведующая центром «Диабет» ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова».

Ответственность за качество составления заявки и своевременность использования лекарственных препаратов и медицинских изделий в аптечных организациях возлагается на руководителя медицинской организации.

Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий производятся ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» в соответствии с Законом № 44-ФЗ на основании заявки Министерства и предложений главного внештатного специалиста эндокринолога Министерства, составленных в соответствии с данными регионального регистра граждан, больных сахарным диабетом.

В соответствии с Порядком бесплатного обеспечения граждан, больных сахарным диабетом, расходными материалами к инсулиновой помпе, утвержденным приказом Министерства от № 440, предусмотрено следующее

Обеспечение граждан расходными материалами производится к средствам непрерывного введения инсулина (инсулиновым помпам), зарегистрированным в установленном порядке на территории Российской Федерации и включенным в Государственный реестр медицинских изделий.

Закупки расходных материалов производятся ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелия» в соответствии с Законом № 44-ФЗ на основании заявки Министерства и предложений главного внештатного специалиста эндокринолога Министерства, составленных в соответствии с заявками медицинских организаций по форме согласно приложению к приказу Министерства от 09.03.2021 № 440 (заявка на

расходные материалы к средствам непрерывного введения инсулина (инсулиновым помпам).

В соответствии с указанными порядками, утвержденными приказом Министерства от № 440, распределение и доставка закупленных ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелия» лекарственных препаратов и медицинских изделий, расходных материалов до медицинских и аптечных организаций, а также представление отчетов о движении лекарственных препаратов осуществляются в соответствии с приказом Министерства от 15.12.2015 № 2380 «О мерах по организации движения лекарственных препаратов, приобретаемых для обеспечения отдельных категорий граждан в рамках реализации ведомственных целевых программ «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия» и «Предупреждение инвалидизации населения Республики Карелия».

5.1.2. В адрес Контрольно-счетной палаты Республиканским центром «Диабет» представлена поквартальная информация по заявкам, поступившим от медицинских организаций, и разнарядкам на 2021 год по лекарственным препаратам и изделиям медицинского назначения, предназначенным для лечения больных сахарным диабетом в рамках реализации ведомственной целевой программы. Данные сведения представлены в таблице 12.

Таблица 12

Наименования лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения	1 квартал		2 квартал		3 квартал		4 квартал		Итого за 2021 год			
	заявка основная+дополнительная	разнарядка	дефицит/профицит	процент обеспеченности								
гликлазид 80 мг	2 927	1 250	3 401	1 638	2 668	2 039	2 258	2 255	11 254	7 182	-4 072	63,82
гликлазид МВ (60+30 мг)	6 792	6 668	8 343	7 321	8 957	6 353	7 148	6 436	31 240	26 778	-4 462	85,72
инкретины (тражента+випидия+галвус+кселевия)	16 691	8 403	16 718	11 941	15 193	7 039	12 762	10 566	61 364	37 949	-23 415	61,84
ингибиторы SGLT-2(джар-динс+форсига)	6 211	1 750	5 895	1 735	5 938	2 043	5 295	5 019	23 339	10 547	-12 792	45,19
метформин 850 мг	21 480	17 188	19 371	20 816	9 379	9 768	9 825	11 977	60 055	59 749	-306	99,49
метформин 1000 мг	10 660	5 000	6 321	4 878	5 526	5 370	4 169	2 680	26 676	17 928	-8 748	67,21
метформин 500 мг	4 363	0	4 624	0	4 333	4 343	3 479	3 559	16 799	7 902	-8 897	47,04
глимепирид 4 мг	810	810	799	799	790	790	1 176	1 176	3 575	3 575	0	100,00
глибенкламид 1,75+3,75	504	354	526	396	703	539	438	402	2 171	1 691	-480	77,89
тест-полоски	16 081	12 025	14 396	6 359	18 237	11 039	18 772	16 516	67 486	45 939	-21 547	68,07
тресиба	14	14	34	42	70	69	63	63	181	188	7	103,87
ИУКД (апидра+хумалог+новора-пид)	1 412	1 452	1 529	1 469	1 626	1 572	1 588	1 618	6 155	6 111	-44	99,29
гларгин 100	47	47	107	107	68	68	68	68	290	290	0	100,00
туджео (гларгин 300)	1 604	1 654	1 899	1 899	1 608	1 550	1 305	1 305	6 416	6 408	-8	99,88
левемир	254	254	226	206	261	261	265	270	1 006	991	-15	98,51
ИКД (биосулин р)	515	520	493	493	479	480	380	385	1 867	1 878	11	100,59
ИДД (росинсу-лин С)	703	708	633	633	574	584	520	535	2 430	2 460	30	101,23
смешанный инсулин (ринлиз микс 25+ново-микс)	175	175	191	191	441	424	152	154	959	944	-15	98,44
хумалог микс 50	30	30	42	42	41	41	36	36	149	149	0	100,00
соликва 50	156	170	115	125	235	231	232	232	738	758	20	102,71
иглы	2 221	999	2 492	0	2 395	1 074	2 714	1 845	9 822	3 918	-5 904	39,89
Итого	93 650	59 471	88 155	61 090	79 522	55 677	72 645	67 097	333 972	243 335	-90 637	72,86

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В составе полученной информации за 2021 год заявка на указанные лекарственные препараты и изделия медицинского назначения от медицинских организаций составила 333 972 упаковок, наибольший объем заявленной потребности приходится на 1 квартал 2021 года, что составляет – 28,04 процента от общей заявки на 2021 год.

Разрядкой распределено до медицинских учреждений – 243 335 упаковок, что составило 72,86 процента от заявленной медицинскими учреждениями потребности на 2021 год.

Объем недополученных по заявкам медицинских организаций лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения составил 90 637 упаковок, в том числе наибольшую долю в разрезе лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения (групп лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения) составляют:

инкретины (тражента+випидия+галвус+кселевия) – 23 415 упаковок, или 25,8 процента от общего объема дефицита по заявкам,

тест-полоски – 21 547 упаковок, или 23,8 процента от общего объема дефицита по заявкам,

ингибиторы SGLT-2 (джардинс+форсига) – 12 792 упаковок, или 14,1 процента от общего объема дефицита по заявкам.

5.1.3 По запросу Контрольно-счетной палаты письмом от 08.12.2022 № 683/02-08/КСП-и медицинскими организациями представлена информация, в том числе о наличии (отсутствии) дефицита лекарственных препаратов и медицинских изделий в целом за 2021 год в рамках реализации ВЦП и программы ОНЛП, об уровне обеспеченности заявок на лекарственные препараты и медицинские изделия за 2021 год.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по отдельным медицинским учреждениям информация представлена некачественно/не в полном объеме, например, по:

ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4» – не заполнены графы «поступило в соответствии с заявкой» и «уровень обеспечения заявки, в процентах»;

ГБУЗ РК «Калевальская ЦРБ» – не заполнены графы «заявка» и «поступило в соответствии с заявкой», например, по «эмпаглифлозин 10 мг. № 30 (Джардинс)» и «гликлазид+метформин 40 мг.+500 мг. № 60» при наличии информации по потребности в лекарственных препаратах в 4 квартале 2021 года;

ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ» заявка на 4 квартал 2021 года не представлена по причине отсутствия ее сохранности в учреждении.

С учетом наличия указанных замечаний Контрольно-счетной палате не представилось возможным проанализировать информацию сплошным методом и сделать соответствующий вывод об обеспеченности лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения граждан, больных сахарным диабетом, по всем медицинским учреждениям.

5.1.3.1. По вопросу обеспеченности лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения граждан в рамках программы ОНЛП в 2021 году представлена следующая информация.

По информации ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ» формирование заявки в рамках программы ОНЛП находится в зависимости от объема финансирования, которого хватает на 60%–70% от потребности. В 2021 году обеспечение потребности

в сахароснижающих препаратах для федеральных льготополучателей в среднем составило 90%. К дефицитным лекарственным препаратам отнесены такие препараты как: эмпаглифлозин, дапаглифлозин, алоглиптин, линаглиптин, метформин.

По информации ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3» к наиболее дефицитным препаратам для обеспечения федеральных льготополучателей относятся:

инсулин растворимый (Актрапид НМ Пенфилл, Биосулин Р, Генсулин Р, Инсуман Рапид ГТ, Ринсулин Р, Хумулин Регуляр), при сформированной заявке на 2021 год в количестве 200 упаковок в медицинское учреждение поступило 30 упаковок, что составляет 15,0 процентов от заявки;

инсулин-изофан (Биосулин Н, Генсулин Н, Инсуман Базал ГТ, Протафан НМ Пенфилл, Ринсулин НПХ, Хумулин НПХ), при сформированной заявке на 2021 год в количестве 260 упаковок в медицинское учреждение поступило 80 упаковок, что составляет 30,8 процента от заявки;

глибенкламид (1,75 мг. № 120), при сформированной заявке на 2021 год в количестве 130 упаковок в медицинское учреждение поступило 40 упаковок, что составляет 30,8 процента от заявки.

При этом по данным Министерства (пояснения к акту по результатам контрольного мероприятия от 13.01.2023 №343/13.2-29/МЗ-и) все вышеперечисленные лекарственные препараты в течение всего года имелись в наличии на складе уполномоченной фармацевтической организации ГУП РК «Карелфарм» в достаточных объемах. Кроме того, данные препараты отгружались со склада без ограничений в соответствии с текущими заявками аптек. Также, Министерство полагает, что есть вероятность предоставления не совсем корректной информации другими медицинскими организациями, что требует проверки со стороны Министерства.

По информации ГБУЗ РК «Пряжинская ЦРБ» потребность в финансировании для приобретения лекарственных средств и медицинских изделий по программе ОНЛП у учреждения составила 1 960,05 тыс. рублей, заявка составлена на сумму 1 347,77 тыс. рублей, дефицит финансирования – 612,28 тыс. рублей, из них не обеспечены в полном объеме заявки учреждения на средства введения инсулина (иглы инсулиновые для шприц-ручек) – 0,84 тыс. рублей, средства самоконтроля (тест-полоски) – 314,03 тыс. рублей, лекарственные препараты – 297,41 тыс. рублей.

По информации ГБУЗ РК «Медвежьегорская ЦРБ» в рамках программы ОНЛП при расчетной потребности учреждения в тест-полосках «One Touch Verio IQ» № 50 в количестве 278 упаковок на год и сформированной заявке в количестве 100 упаковок (с учетом наличия остатков у учреждения в количестве 104 упаковки) учреждению поступило 55 упаковок указанных тест-полосок, что составило 55,0 процентов от заявки, или 57,19 процента от расчетной потребности с учетом остатка.

По информации ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ» к наиболее дефицитным препаратам для обеспечения федеральных льготополучателей отнесены:

алоглиптин 25 мг. № 28, при расчетной потребности и сформированной заявке на 2021 год в количестве 30 упаковок в медицинское учреждение поступило 7 упаковок, что составляет 23,3 процента от заявки,

вилдаглиптин 50 мг. № 28, при расчетной потребности на 2021 год в количестве 507 упаковок и сформированной заявке в количестве 390 упаковок в медицинское учреждение поступило 191 упаковка, что составляет 48,9 процента от

заявки, 47,53 процента от расчетной потребности с учетом остатка препарата у учреждения в количестве 50 упаковок на 01.01.2021,

инсулин растворимый (Актрапид НМ Пенфилл, Биосулин Р, Генсулин Р, Инсуман Рапид ГТ, Ринсулин Р, Хумулин Регуляр), при расчетной потребности на 2021 год в количестве 172 упаковок и сформированной заявке в количестве 150 упаковок в медицинское учреждение поступило 90 упаковок, что составляет 60,0 процентов от заявки, 61,0 процент от расчетной потребности с учетом остатка препарата у учреждения в количестве 15 упаковок на 01.01.2021,

тест-полоски «Сателлит Экспресс № 50», при расчетной потребности на 2021 год в количестве 160 упаковок и сформированной заявке в количестве 80 упаковок в медицинское учреждение поступило 23 упаковки, что составляет 28,8 процента от заявки, 64,38 процента от расчетной потребности с учетом остатка препарата у учреждения в количестве 80 упаковок на 01.01.2021.

5.1.3.2. В ходе выборочной проверки по вопросу обеспеченности лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения граждан в рамках ведомственной программы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

По отдельным медицинским учреждениям расчетная потребность и заявка на лекарственные препараты на 2021 год не обеспечены в полном объеме.

Так, например, в части обеспечения сахароснижающим таблетированным препаратом «Вилдаглиптин 50 мг. № 28»:

в ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ» при расчетной потребности на 2021 год в количестве 1 822 упаковки и сформированной заявке в количестве 1 719 упаковок поступило 1 115 упаковок, или 61,2 процента от расчетной потребности, 64,9 процента от заявки, 58,0 процентов от заявки с учетом остатка в медицинском учреждении (203 упаковки);

в ГБУЗ РК «Суоярвская ЦРБ» при расчетной потребности на 2021 год в количестве 830 упаковок и сформированной заявке в количестве 520 упаковок поступило 400 упаковок, или 48,2 процента от расчетной потребности, 76,9 процента от заявки, 52,6 процента от заявки с учетом остатка в медицинском учреждении (240 упаковок);

в ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3» при расчетной потребности на 2021 год в количестве 2 080 упаковок и сформированной заявке в количестве 1 340 упаковок поступило 571 упаковка, или 27,45 процента от расчетной потребности, 42,6 процента от заявки, 39,1 процента от заявки с учетом остатка в медицинском учреждении (120 упаковок).

Кроме того, в части обеспечения препаратом «Вилдаглиптин 50 мг. № 28 (№ 56)» от ГБУЗ РК «Медвежьегорская ЦРБ» также поступила информация о том, что в отдельные периоды (в частности в 1 квартале 2021 года) учреждение обеспечено лекарственным препаратом не в полном объеме. При расчетной потребности и заявке на лекарственный препарат в 1 квартале 2021 года в количестве 300 упаковок (с учетом отсутствия остатков препарата у ГБУЗ РК «Медвежьегорская ЦРБ») медицинскому учреждению распределено 200 упаковок, что составило 66,6 процента от потребности учреждения.

По ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4» в 1–3 кварталах 2021 года (по 4 кварталу отсутствует информация в части поступления) учреждение обеспечено лекарственным препаратом на 38,29 процента в 1 квартале, 86,71 процента во 2 квартале и 10,45 процента в 3 квартале от заявки, на 56,63 процента в 1 квартале, 97,92 процента во 2 квартале и 25,78 процента в 3 квартале от заявки с учетом остатка препарата у учреждения.

По ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А.Баранова» уровень обеспеченности заявки препаратом «Вилдаглиптин 50 мг. № 28» в 2021 году составил 63,11 процента от заявки (заявка – 450 упаковок, поступило – 284 упаковки).

Учитывая наличие информации о поступивших в 2021 году жалобах на обеспечение граждан, больных сахарным диабетом, средствами самоконтроля, Контрольно-счетной палатой отдельно проанализирован вопрос обеспеченности граждан тест-полосками в рамках ведомственной программы.

Для анализа выбраны ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ», ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3» и ГБУЗ РК «Пряжинская ЦРБ» и ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4».

По ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» в ходе проверки установлено следующее.

По данным медицинского учреждения потребность учреждения в тест-полосках (включая «Сателлит Экспресс № 50», «Селфи чек прим № 50», «Уан Тач Селект плюс № 50») (далее – тест-полоски) на 2021 год составила 4 080 упаковок, заявка учреждения – 2 980 упаковок (остаток тест-полосок у учреждения – 1 160 упаковок). Поступило в учреждение 2 475 упаковок тест-полосок.

Таким образом, ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» в проверяемом периоде обеспечено тест-полосками на 83,05 процента от сформированной заявки, или на 89,09 процента от потребности с учетом остатка.

По данным Республиканского центра «Диабет» по указанному медицинскому учреждению заявка на тест-полоски также составила 2 980 упаковок, разрядкой учреждения распределено 2 000 упаковок, что составляет 67,1 процента от заявки медицинского учреждения.

По ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3» в ходе проверки установлено следующее.

По данным медицинского учреждения потребность учреждения в тест-полосках на 2021 год составила 4 373 упаковки, заявка учреждения – 2 582 упаковки (остаток тест-полосок у учреждения – 607 упаковок). Поступило в учреждение 2 894 упаковки тест-полосок, что составило 112,08 процента от заявки.

Однако с учетом представленной учреждением информации по потребности, которая составила 4 373 упаковки, уровень обеспеченности в 2021 году достигнут на 80,0 процентов с учетом остатка.

По данным Республиканского центра «Диабет» по указанному медицинскому учреждению заявка на тест-полоски составила 2 512 упаковок, разрядкой учреждения распределено 2 180 упаковок, что составляет 86,78 процента от заявки медицинского учреждения.

По ГБУЗ РК «Пряжинская ЦРБ» в ходе проверки установлено следующее.

По данным медицинского учреждения потребность учреждения в тест-полосках на 2021 год составила 1 348 упаковок, заявка учреждения – 1 229 упаковок (остаток тест-полосок у учреждения – 286 упаковок).

Поступило в учреждение 1 027 упаковок тест-полосок, что составило 83,56 процента от заявки, с учетом представленной учреждением информации по потребности, которая составила 1 348 упаковок, уровень обеспеченности достигнут в 2021 году на 97,4 процента с учетом остатка.

По данным Республиканского центра «Диабет» по указанному медицинскому учреждению заявка на тест-полоски составила 1 489 упаковок, разрядкой учреждения распределено 1 234 упаковки, что составляет 82,87 процента от заявки медицинского учреждения.

По ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4» в ходе проверки установлено следующее.

По данным медицинского учреждения потребность учреждения в тест-полосках на 2021 год составила 14 580 упаковок, заявка учреждения – 11 141 упаковка (остаток тест-полосок у учреждения – 3 990 упаковок). Поступило в учреждение 7 324 упаковки тест-полосок, что составило 65,74 процента от заявки, с учетом представленной учреждением информации по потребности на 2021 год, которая составила 14 580 упаковок, уровень обеспеченности достигнут в 2021 году на 77,6 процента с учетом остатка.

По данным республиканского центра «Диабет» по указанному медицинскому учреждению заявка на тест-полоски составила 11 141 упаковок, разрядкой учреждению распределено 5 647 упаковок, что составляет 50,68 процента от заявки медицинского учреждения.

Таким образом, сравнительный анализ, представленный выше, по отдельным учреждениям показал наличие отклонений в данных по заявкам, представленным медицинскими учреждениями и Республиканским центром «Диабет».

5.1.4. Анализ реализации заявок Министерства и предложений главного внештатного специалиста эндокринолога Министерства, направленных в ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелия», на закупку лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан, больных сахарным диабетом, за 2021 год в рамках ведомственной программы показал следующее.

За 2021 год в адрес ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелия» поступило 10 заявок на закупку лекарственных препаратов и медицинских изделий в количестве 319 201 упаковки (к 4 заявкам из 10 заявок предложения главного внештатного специалиста эндокринолога Министерства не приложены).

Так, при заявленном Республиканским Центром «Диабет» объеме в размере 308 018 упаковок, заявка Министерства составила 319 201 упаковок, или на 3,63 процента больше (на 11 183 упаковки).

Отклонения образовались по следующим наименованиям лекарственных препаратов и медицинских изделий. Данные приведены в таблице 13.

Таблица 13

Наименование	Данные по заявкам Министерства (упаковки)	Данные Республиканского центра «Диабет» (потребность)	
		Количество (упаковки)	Отклонение
Тест-полоски (Уан Тач Селект Плюс)	15 000	12 000	3 000
Тест-полоски (Сателлит Экспресс)	10 000	5 000	5 000
Тест-полоски (Селфи Чек Перфома)	5 000	3 000	2 000
Иглы инсулиновые (32G (0,23*4)	4000	3000	1000
Иглы инсулиновые (31G (0,25*6)	20		20
Гликлазид (Гликлазид МВ, Диабетон МВ, Гликлада)	3412	3002	410
Эмпаглифлозин	160		160
Глибенкламид	7		7
Инсулин-изофан [человеческий генно-инженерный] (Ринсулин НПХ, Инсуман Базал ГТ, Хумулин НПХ)	1150	1300	-150

Наименование	Данные по заявкам Министерства (упаковки)	Данные Республиканского центра «Диабет» (потребность)	
		Количество (упаковки)	Отклонение
Инсулин растворимый [человеческий генно-инженерный] (Ринсулин Р, Инсуман Рапид ГТ, Хумулин Регуляр)	1000	1200	-200
Тест-полоски (Акку-Чек Перфома)	64	128	-64
Общее отклонение:	39 813	28 630	-11 183

По информации Министерства корректировка заявок по лекарственным препаратам и медицинским изделиям осуществлялась в рабочем порядке (устно или по электронной почте) по согласованию с главным внештатным специалистом эндокринологом Министерства. В отношении увеличения количества упаковок корректировки производились по следующим причинам: снижение стоимости по отдельным препаратам при формировании цены контракта (в рамках максимальной начальной цены контрактов), дополнительной потребности в приобретении лекарственных препаратов, а в части снижения объемов закупаемых лекарственных препаратов – наличие остатков на складе.

За 2021 год закуплено 262 563 упаковки лекарственных препаратов и медицинских изделий в рамках 86 контрактов (договоров), при этом:

в приоритетном порядке закупались инсулиносодержащие и инсулинорегулирующие препараты;

закупки планировались и производились в соответствии с объемами доведенных лимитов бюджетных обязательств;

заявки Министерства в части закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий (без учета тест-полосок и игл инсулиновых) выполнены на 103,4 процента (план – 8 708 074 единиц измерения, факт – 9 007 843 единиц измерения, единицы измерения – в штуках, миллилитрах);

заявки Министерства в части закупки тест-полосок выполнены на 57,5 процента, игл инсулиновых – на 61,0 процент. Так, из заявленных 5 132 100 штук тест-полосок приобретено 2 952 300 штук, из заявленных 1 307 000 штук игл инсулиновых приобретено 797 000 штук.

Кроме того, по отдельным позициям заявок Министерства закупки производились в иных объемах или измененном виде, например:

в рамках контракта от 02.11.2020 № 0306200010220000664 – инсулин гларгин закуплен не в полном объеме, причина – расторжение контракта (заявка № 9694/12.2-31/МЗ-и от 25.08.2020);

в рамках контракта от 06.11.2020 № 0306200010220000661 – гликлазид закуплен в большем объеме в части количества таблеток (причина – изменение дозировки препарата, в целом заявка по препарату Министерства выполнена) (заявка № 9694/12.2-31/МЗ-и от 25.08.2020);

в рамках контракта от 30.05.2021 № 0306200010221000158 – вилдаглиптин закуплен в большем объеме в части количества таблеток (изменения количества препарата в упаковке) (заявка от 26.04.2021 № 5309/13.2-27/МЗ-и);

заявки Министерства от 05.02.2021 № 1545/13.2-27/МЗ-и (инсулин аспарт), от 26.04.2021 № 5309/13.2-27/МЗ-и (дапаглифлозин), от 05.08.2021 № 9652/13.2-27/МЗ-и (инсулин гларгин и дапаглифлозин) выполнены в большем объеме (причины – увеличение цены контракта до НМЦК по согласованию с Министерством).

По данным ГБУЗ РК «РМИАЦ за 2021 год за счет закупленных лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан, больных сахарным диабетом, обслужено (отпущено по рецептам):

в рамках ведомственной программы – 138 219 рецептов (268 812,15 упаковок на общую сумму 166 597,76 тыс. рублей), в том числе за счет произведенных закупок в 2021 году – 97 160 рецептов (178 982 упаковки, или 68,17 процента от закупленных 262 563 упаковок, на общую сумму 120 392,73 тыс. рублей).

в рамках программы ОНЛП – 57 820 рецептов (108 452,96 упаковок на общую сумму 81 355,29 тыс. рублей), в том числе за счет произведенных закупок в 2021 году – 51 077 рецептов (96 188,89 упаковки, или 89,55 процента от закупленных 107 410 упаковок, на общую сумму 74 402,74 тыс. рублей).

В рамках реализации ведомственной программы за 2021 год отпуск закупленных лекарственных препаратов и медицинских изделий (в разрезе контрактов) составил:

от 0 до 50 процентов – 35 контрактов (40,7 процента от общего количества контрактов (86 контрактов));

от 51 до 90 процентов – 33 контракта (38,4 процента от общего количества контрактов);

от 91 до 100 процентов – 18 контрактов (20,9 процента от общего количества контрактов).

Согласно сгруппированным данным о закупленных и обслуженных (отпущенных) рецептах за 2021 год на лекарственные препараты и медицинские изделия для граждан, больных сахарным диабетом, наибольшие расходы в части ведомственной программы связаны с приобретением:

тест-полосок (расходы составили 31 370,42 тыс. рублей – 17,24 процента от заключенных контрактов (договоров). Процент отпуска составил 64,88 процента от закупа;

лекарственного препарата «вилдаглиптин» (расходы составили 27 041,58 тыс. рублей – 14,86 процента от заключенных контрактов (договоров). Процент отпуска составил 92,7 процента от закупа;

лекарственного препарата «инсулин-гларгин» (расходы составили 23 291,43 тыс. рублей – 12,8 процента от заключенных контрактов (договоров). Процент отпуска составил 40,4 процента от закупа.

В рамках реализации программы ОНЛП за 2021 год отпуск закупленных лекарственных препаратов и медицинских изделий в разрезе контрактов составил:

от 0 до 50 процентов – 17 контрактов (15,6 процента от общего количества контрактов (109 контрактов));

от 51 до 90 процентов – 32 контракта (29,4 процента от общего количества контрактов);

от 91 до 100 процентов – 60 контрактов (55,0 процентов от общего количества контрактов).

Согласно сгруппированным данным о закупленных и обслуженных (отпущенных) рецептах за 2021 год на лекарственные препараты и медицинские изделия для граждан, больных сахарным диабетом, наибольшие расходы в части программы ОНЛП связаны с приобретением:

лекарственного препарата «инсулин-гларгин» (расходы составили 14 634,36 тыс. рублей – 17,2 процента от заключенных контрактов (договоров). Процент отпуска составил 91,78 процента от закупа;

тест-полосок (расходы составили 14 266,69 тыс. рублей – 16,81 процента от заключенных контрактов (договоров). Процент отпуска составил 97,78 процента от закупа;

лекарственного препарата «вилдаглиптин» (расходы составили 8 896,99 тыс. рублей – 10,48 процента от заключенных контрактов (договоров). Процент отпуска составил 88,63 процента от закупа.

Таким образом, отпуск лекарственных препаратов и медицинских изделий, закупленных в 2021 году, в большей степени осуществлялся по рецептам в рамках программы ОНЛП (доля отпуска составила 84,4 процента (92 контракта) от общего количества контрактов, по которым отпуск лекарственных препаратов и медицинских изделий произведен на уровне от 50 до 100 процентов).

В рамках ведомственной программы доля отпуска лекарственных препаратов и медицинских изделий, закупленных в 2021 году, составила 59,3 процента (51 контракт) от общего количества заключенных контрактов, по которым отпуск лекарственных препаратов и медицинских изделий произведен на уровне от 50 до 100 процентов.

Информация за 2021 год в разрезе произведенных закупок по контрактам и обслуженных (отпущенных) рецептах приведена в приложениях 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 к настоящему отчету.

5.2. Проверка исполнения контрактов, связанных с приобретением лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан, больных сахарным диабетом, в том числе состояния расчетов по контрактам (договорам), а также проверка ведения учета остатков лекарственных препаратов и медицинских изделий, их отражение в бухгалтерском (бюджетном) учете (выборочно)

Проверка исполнения контрактов, связанных с приобретением лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан, больных сахарным диабетом, показала, что в рамках ведомственной программы в 2021 году заключено 86 контрактов (договоров) на общую сумму 181 999,9 тыс. рублей, кассовые расходы составили 181 999,9 тыс. рублей (КБК расходов 800 0909 01103 70120 323, код цели 01057).

В рамках исполнения обязательств по контрактам поставщиками осуществлена поставка лекарственных препаратов и медицинских изделий в количестве 262 563 упаковок.

Контрольно-счетная палата отмечает, что имелись факты нарушения сроков поставки лекарственных препаратов и медицинских изделий, при этом ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелия» проводилась регулярная работа по выставлению требований об уплате неустоек (пени) в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных государственными контрактами, при осуществлении поставок товара, с уведомлением об удержании сумм неустоек из цены контрактов (например, контракты: от 02.11.2020 № 0306200010220000658 и от 06.11.2020 № 0306200010220000660).

Выборочная проверка показала, что остаточные сроки годности лекарственных препаратов и медицинских изделий, указанных в технических характеристиках, являющихся приложениями к государственным контрактам

(остаточный срок годности не менее 12 (двенадцати) месяцев на дату поставки товара), соблюдаются.

Информация о произведенных ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Республики Карелия» закупках лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан, больных сахарным диабетом, за 2021 год в рамках ведомственной программы приведена в приложении 2 к настоящему отчету.

В рамках реализации программы ОНЛП за 2021 год заключено 109 контрактов (договоров) на поставку лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан, больных сахарным диабетом, на общую сумму 84 856,6 тыс. рублей.

В рамках исполнения обязательств по контрактам поставщиками осуществлена поставка лекарственных препаратов и медицинских изделий в количестве 107 410 упаковок.

Кассовые расходы составили 84 856,6 тыс. рублей, в том числе по КБК расходов 800 1003 01103 54600 323 – 66 260,2 тыс. рублей и 800 1003 01103 51610 323 – 18 596,4 тыс. рублей.

Информация о произведенных ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Республики Карелия» закупках лекарственных препаратов для обеспечения отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинские изделия в 2021 году в рамках программы ОНЛП приведена в приложении 3 к настоящему отчету.

Анализ исполнения контрактов, связанных с приобретением лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан, больных сахарным диабетом, показал, что по состоянию на 01.01.2022 задолженность по расчетам в разрезе контрактов (договоров) отсутствует.

В соответствии с Положением о единой учетной политике (рабочий план счетов) отражение операций по учету лекарственных препаратов и медицинских изделий осуществляется на следующих счетах (кодах):

код 106.3П – вложения в материальные запасы – иное движимое имущество. Покупка;

код 302.63 – расчеты по пособиям по социальной помощи населению в натуральной форме;

код 401.20 – расчеты текущего финансового года;

код 501.13 – лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств;

код 502.11 – принятые обязательства на текущий финансовый год;

код 502.12 – принятые денежные обязательства на текущий финансовый год.

В целях подтверждения отражения операций, связанных с бюджетным учетом лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан больных сахарным диабетом, ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелия» представлены оборотно-сальдовые ведомости и карточки счетов за 2021 год по следующим счетам: 106.3П, 302.63, 502.11, 502.12.

При ведении учета выполнялись следующие операции.

Содержание операции*	Дебет	Кредит
Перерегистрация данных санкционирования	501.13	502.11
Приняты на учет денежные обязательства текущего года	502.11	502.12
Расходы по приобретению материальных запасов (НовоРапид ФлексПен 100 ЕД/мл 3 мл № 5)	106.3П	302.63
Передача материалов	401.20	106.3П

* – на примере контракта № 0306200010220000670 от 10.11.2020 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения «инсулин аспарт» для обеспечения граждан, страдающих сахарным диабетом, в рамках ведомственной программы на 2021 год. Торговое наименование препарата согласно спецификации к контракту и единственному структурированному справочнику-каталогу лекарственных препаратов – НовРапид ФлексПен (раствор для внутривенного и подкожного введения).

Согласно данным бюджетного учета в целом в рамках ведомственной программы отражено приобретение 262 563,0 упаковок лекарственных препаратов и медицинских изделий на общую сумму 181 999,9 тыс. рублей (по данным карточки счета и оборотно-сальдовой ведомости по счету 106.3П за 2021 год).

По состоянию на 01.01.2021 на остатках числилось 6 049 упаковок на сумму 7 276,7 тыс. рублей. Кроме того, за 2021 год производились внутренние перераспределения, перемещения и корректирующие записи в отношении лекарственных препаратов и медицинских изделий. По состоянию на 31.12.2021 на остатках числилось 11 784 упаковки на сумму 14 527,2 тыс. рублей.

Данные о движении лекарственных препаратов и медицинских изделий в рамках ведомственной целевой программы на 2019–2021 годы в 2021 году приведены в таблице 14.

Таблица 14
(в рублях)

Наименование операций	Движение лекарственных препаратов и медицинских изделий				Проводки
	Дебет		Кредит		
	количество упаковок	сумма	количество упаковок	сумма	
<i>Сальдо на 01.01.2021</i>	6 049,00	7 276 744,80			
<i>Всего:</i>	276 827,00	185 493 064,66	271 092,00	178 242 578,02	
Приобретение и передача на сторону	262 563,00	181 999 945,63	270 680,00	177 806 574,32	Д 106.3П/К 302.63 Д 401.20/К 106.3П
Прочие поступления (возвраты) и передача на сторону	13 702,00	3 445 531,13	346,00	419 034,50	Д 106.3П/К 401.10 Д 401.28/К 106.3П
Прочие поступления (ошибки прошлых лет) и внутреннее перемещение	44,00	30 618,70	66,00	16 969,20	Д 106.3П/К 401.18 Д 106.3П/К 106.3П
Внутреннее перемещение	518,00	16 969,20			Д 106.3П/К 106.3П
<i>Сальдо на 31.12.2021</i>	<i>11 784,000</i>	<i>14 527 231,44</i>			

Ежеквартально между ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелия» и ГУП РК «Карелфарм» составлялись акты сверок остатков медикаментов, оплаченных за счет средств бюджета Республики Карелия и находящихся на ответственном хранении в уполномоченной фармацевтической организации. Согласно данным сверки на 31.12.2021 на складе числилось 11 804 упаковки на 14 529 511,44 рублей. Разница в количестве 20 упаковок на сумму 2 280,00 рублей связана с перераспределением лекарственного препарата «Статиглина» (действующее вещество Глибенкламид) на основании распоряжения Министерства о перераспределении лекарственных препаратов от 07.12.2021 № 998-р и акта приема-передачи лекарственного препарата от 07.12.2021 № RP 21-12-1114-000066 (операция по поступлению отражена 01.01.2022, в качестве подтверждения проверке представлена оборотно-сальдовая ведомость по счету 106.3П за 01.01.2022).

Согласно данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2022 дебиторской и кредиторской задолженности не имеется.

Движение лекарственных препаратов и медицинских изделий в рамках программы ОНЛП в ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелия» детализированно (по заболеваниям) не ведется. Операции по приобретению, передаче, прочим

поступлениям и внутренним перемещениям отражаются в учете аналогично лекарственным препаратам и медицинским изделиям в рамках ведомственной программы.

6. Оценка результативности (эффективности) реализации ведомственной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия» в части подпрограммы «Сахарный диабет» в проверяемом периоде, в том числе результативность предоставленных медицинским организациям целевых субсидий в рамках реализации указанной программы

6.1. Приказом Министерства от 19.04.2019 № 492 (с изменениями от 10.12.2021 № 2016) в целях снижения заболеваемости, инвалидности и смертности населения Республики Карелии от социально значимых заболеваний, увеличения продолжительности и улучшения качества жизни больных, страдающих этими заболеваниями, в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2009 № 118-П «О ведомственных целевых программах Республики Карелия» (далее – постановление Правительства Республики Карелия от 02.06.2009 № 118-П) и постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2015 № 118-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения» утверждена ведомственная целевая программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия» на 2019–2021 годы.

Ответственным исполнителем за реализацию ведомственной программы является Министерство, за выполнение задач по подпрограмме «Сахарный диабет» – отдел организации медицинской помощи и лекарственного обеспечения Министерства и ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова».

Утвержденная Министерством ведомственная программа содержит в себе следующую информацию:

- паспорт ведомственной программы,
- сроки реализации ведомственной программы,
- объемы расходов бюджета Республики Карелия на реализацию ведомственной программы,
- характеристики проблем, целей и задач, на достижение которых направлена ведомственная программа,
- индикаторы программы,
- порядок управления программой,
- оценку рисков реализации программы,
- оценку ожидаемой эффективности программы,
- ответственных (структурные подразделения и подведомственные учреждения) за выполнение программы,
- программные мероприятия.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2009 № 118-П утвержден Порядок разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ (далее – Порядок).

По итогам рассмотрения ведомственной программы на предмет соответствия требованиям, установленным Порядком, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Пунктом 6 Порядка установлено, что ведомственная программа не подлежит разделению на подпрограммы. При этом пунктом 1 Приказа Министерства от

19.04.2019 № 492 утверждается ведомственная целевая программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия» на 2019–2021 годы, включающая в себя подпрограммы.

В соответствии с пунктом 15 раздела III Порядка ведомственная программа включает в себя паспорт, описание разделов и программные мероприятия.

Паспорт ведомственной программы составляется по форме согласно приложению № 1 к Порядку.

Анализ структуры паспорта ведомственной программы показал частичное соблюдение установленной формы. При этом не нашла отражения в паспорте программы информация, предусмотренная Порядком, по задачам подпрограммы государственной программы Республики Карелия, на решение которой направлена ведомственная программа, целям и задачам ведомственной программы с указанием перечня ответственных структурных подразделений за исполнение показателей эффективности и показателей результатов.

Кроме того, в соответствии с Порядком информацию по ожидаемым конечным результатам реализации ведомственной программы необходимо формировать на 3 года, учитывая очередной финансовый год, плановый год 1 и плановый год 2 (паспорт ведомственной программы составлен на 2018–2021 годы, то есть на 4 года).

Описание разделов ведомственной программы производится по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

Контрольно-счетная палата отмечает на несоблюдение требованиям установленной формы при разработке ведомственной программы, а также отсутствие следующей информации в описании разделов:

задач, на достижение и решение которых направлена программа, описания показателей конечных и непосредственных результатов ведомственной программы и методик их расчета и/или получения, разделения на внутренние и внешние риски реализации ведомственной программы с возможными косвенными последствиями ее реализации, носящих отрицательный характер, показателей общественной и экономической эффективности реализации ведомственной программы.

В соответствии с пунктом 30 Порядка ежеквартальный и ежегодный мониторинг реализации ведомственной программы осуществляется в порядке, установленном главным распорядителем. При проведении ежеквартального и ежегодного мониторинга реализации ведомственных программ необходимо осуществлять оценку достигнутых непосредственных результатов реализации ведомственной программы, возможностей достижения запланированных конечных результатов ведомственной программы, показателей эффективности. Результаты мониторинга отражаются по форме согласно приложению № 4.

В соответствии с пунктом 32 Порядка оценка эффективности ведомственных программ осуществляется с использованием данных их ежегодного мониторинга в порядке, устанавливаемом главным распорядителем.

В структуре ведомственной программы Министерства содержится информация о Порядке управления программой, согласно которому:

порядок организации работы по реализации ведомственной программы должен быть определен соответствующим приказом Министерства,

ответственным за мониторинг реализации ведомственной программы и составление форм отчетности о ее реализации является отдел организации медицинской помощи и лекарственного обеспечения Министерства,

определены сроки текущего мониторинга реализации ведомственной программы – ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, сроки годового отчета о реализации ведомственной программы.

В ходе проведения контрольного мероприятия от Министерства поступила информация об отсутствии соответствующего приказа Министерства по утверждению Порядка организации работы по реализации ведомственной программы, а также ежеквартальных и годового отчетов в рамках мониторинга реализации ведомственной программы в 2021 году.

Таким образом, представленные выше данные позволяют сделать вывод о несоблюдении Министерством требований Порядка, отсутствии разработанного должным образом документа, включающего в себя планируемый комплекс взаимоувязанных мероприятий, направленных на решение конкретной задачи подпрограммы государственной программы, основывающихся на системе целей, задач, дающих четкое представление о непосредственных и конечных результатах ведомственной программы.

Общий объем расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренный на реализацию ведомственной программы на 2021 год, составляет 340 903,4 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Сахарный диабет» – 186 368,0 тыс. рублей, что составляет 54,7 процента от общего объема расходов.

В рамках подпрограммы «Сахарный диабет» предусмотрены расходы, связанные с обеспечением лекарственными препаратами и медицинскими изделиями (информация отражена в разделах 2,3,5 настоящего отчета), и расходы в форме субсидий бюджетным учреждениям в общей сумме 4 368,0 тыс. рублей в целях обеспечения датчиками системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к средствам непрерывного введения инсулина (инсулиновым помпам) граждан, больных сахарным диабетом.

Порядком бесплатного обеспечения датчиками, утвержденным Приказом от 09.03.2021 № 440, установлено, что датчиками системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к средствам непрерывного введения инсулина (инсулиновым помпам) (далее – сенсоры) обеспечиваются граждане, постоянно проживающие в Республике Карелия, больные сахарным диабетом и нуждающиеся в использовании средств с непрерывным введением инсулина (инсулиновой помпы) женщины в период беременности и в течение трех лет со дня рождения ребенка, лица, не достигшие возраста 18 лет, получающие общее образование или обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения лица в возрасте от 18 до 23 лет, на условиях возмещения аптечными организациями затрат в объеме 100 процентов от стоимости сенсоров, вне зависимости от права на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с федеральным законодательством..

Обеспечение граждан сенсорами осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия, предоставленных медицинским организациям в виде целевых субсидий в рамках реализации ведомственной программы.

6.2. В соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2020 № 655-П приказом Министерства от 30.12.2020 № 2441 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным

Министерству, на мероприятия по предупреждению и борьбе с социально значимыми заболеваниями (далее – Порядок предоставления субсидий).

В целях осуществления в 2021 году расходов государственными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными Министерству, приказом Министерства от 12.01.2020 № 27 утвержден Перечень аналитических кодов субсидий, присваиваемых в целях санкционирования расходов государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из бюджета Республики Карелия, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, на 2021 год (далее – Перечень аналитических кодов субсидий).

Данным Перечнем аналитических кодов субсидий утверждена целевая субсидия с аналитическим кодом 57 «Реализация мероприятий ведомственной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия» (в редакции приказа Министерства от 06.07.2021 № 1233), по которому расходы, связанные с обеспечением сенсорами граждан, больных сахарным диабетом, в рамках реализации мероприятий ведомственной программы в 2021 году, предусматривались по КБК 800 0909 01 1 N2 70120 612.

В результате внесенных в течение 2021 года изменений аналитический код 57 в 2021 году включал в себя 3 разных целевых субсидии (в редакции приказа Министерства от 24.12.2021 № 2113), в том числе по КБК 800 0909 01 1 N2 70120 612.

Отдельный аналитический код для субсидии по обеспечению сенсорами Министерством не вводился.

Согласно пункту 2 Порядка предоставления субсидий субсидии государственным учреждениям предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе о бюджете Республики Карелия (сводной бюджетной росписью), и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Министерству как главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия для перечисления государственным учреждениям.

В Законе о бюджете Республики Карелия на 2021 год бюджетные ассигнования, предусмотренные Министерству на обеспечение сенсорами, учтены в рамках мероприятия по предупреждению и борьбе с социально значимыми заболеваниями в форме субсидий бюджетным учреждениям по КБК 800 0909 01 1 N2 70120 610.

Сведения о доведении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств Министерством финансов Республики Карелия до Министерства представлены в таблице 15.

Таблица 15
(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации	Бюджетные ассигнования		Лимиты бюджетных обязательств	
	реквизиты уведомления	сумма	реквизиты уведомления	сумма
800 0909 01 1 N2 70120 610 (612)	№ 2250 от 15.06.2021	4 368,0	№ 2250 от 15.06.2021	0,0
	х	х	№ 487 от 29.06.2021	4 368,0
Итого	х	4 368,0	х	4 368,0

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства, как получателя бюджетных средств, расходным расписанием от 29.06.2021 № 800/00021/018 на сумму 4 368,0 тыс. рублей без указания кода цели.

Уведомлением Министерства финансов Республики Карелия от 18.08.2021 № 694 внесены изменения в лимиты бюджетных обязательств по Министерству, а также направлено расходное расписание № 800/00021/661 в части детализации расходов по КБК 800 0909 01 1 N2 70120 612 с присвоением кода цели 62057.

В связи с передачей отдельных полномочий по исполнению бюджета Республики Карелия Управлению Федерального казначейства по Республике Карелия при кассовом обслуживании исполнения бюджета органами Федерального казначейства, в том числе полномочий получателя средств бюджета Республики Карелия по перечислению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в бюджеты муниципальных районов (городских округов), в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных районов (городских округов), источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, приказом Министерства финансов Республики Карелия от 29.07.2021 № 437 утвержден перечень аналитических кодов, идентифицирующих операции со средствами бюджета Республики Карелия, имеющими целевое назначение при исполнении бюджета Республики Карелия (далее – Перечень, код цели).

Приказом Министерства от 11.08.2021 № 469 в Перечень введен код цели 62057 «Обеспечение датчиками системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к средствам непрерывного введения инсулина (инсулиновым помпам) граждан, больных сахарным диабетом в рамках реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия», предназначенный для детализации бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, кассовых выплат из бюджета Республики Карелия.

В 2021 году Министерством предусматривалось предоставление целевых субсидий за счет средств бюджета Республики Карелия в общей сумме 4 368,0 тыс. рублей 13 государственным бюджетным учреждениям.

В соответствии с подпунктом 2.2.1 пункта 2.2 Порядка предоставления субсидий государственное учреждение представляет в Министерство пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости предоставления бюджетных средств, и расчет-обоснование суммы субсидии по форме согласно приложению № 1. При этом Порядком предоставления субсидий не предусмотрено требований к содержанию информации, подлежащей отражению в пояснительной записке.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что пояснительные записки (в форме самостоятельного документа или в составе сопроводительного письма), а также расчеты-обоснования суммы субсидии направлены в Министерство всеми учреждениями.

В соответствии с пунктом 2.8 Порядка предоставления субсидий предоставление субсидии осуществлялось Министерством на основании соглашений о предоставлении субсидии, заключаемых Министерством и государственным учреждением в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 02.12.2020 № 807.

По условиям заключенных соглашений предусмотрено:

Министерство предоставляет и учреждение использует субсидии на цели, указанные в приложении 1 к соглашениям,

Министерство осуществляет проверку документов, направляемых учреждением в целях принятия решения о перечислении субсидии, на предмет соответствия указанных в них кассовых расходов целям предоставления субсидии,

Министерство обеспечивает перечисление субсидии согласно графику в соответствии с приложением 2, приложением 2.1 к соглашениям,

учреждение направляет Отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также Отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии,

учреждение возвращает неиспользованный остаток субсидии в доход бюджета Республики Карелия (при отсутствии решения Министерства о наличии потребности в неиспользованном остатке субсидии).

В целях предоставления субсидии Министерством заключались дополнительные соглашения об изменении суммы субсидии по учреждениям. Данная информация представлена в таблице 16.

Таблица 16

Наименование учреждения		Соглашение о предоставлении субсидии		Дополнительные соглашения о предоставлении субсидии		
		номер	дата	номер	дата	объем поступлений с изменениями (в рублях)
1	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1»	05-ЦС	11.02.2021	4	04.08.2021	209 202,0
				5	11.08.2021	-2,0
2	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»	06-ЦС	01.03.2021	3	03.08.2021	481 714,0
				7	08.11.2021	96 343,0
3	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3»	10-ЦС	22.07.2021	1	26.08.2021	80 286,0
				5	14.12.2021	8 234,0
4	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4»	11-ЦС	17.02.2021	5	05.08.2021	578 057,0
				11	14.12.2021	-937,0
5	ГБУЗ РК «Детская Республиканская больница им. И.Н. Григовича»	07-ЦС	02.03.2021	3	03.08.2021	578 057,0
6	ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова»	12-ЦС	03.02.2021	6	23.08.2021	192 686,0
				11	14.12.2021	-2 606,0
7	ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ»	22-ЦС	01.03.2021	4	05.08.2021	96 343,0
				9	14.12.2021	-1 303,0
8	ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»	25-ЦС	01.03.2021	4	06.08.2021	802 857,0
9	ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1»	28-ЦС	01.03.2021	4	18.08.2021	867 085,0
				9	14.12.2021	-2 085,0
10	ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ»	29-ЦС	18.02.2021	5	06.08.2021	96 343,0
				11	14.12.2021	-1 303,0
11	ГБУЗ РК «Пудожская ЦРБ»	32-ЦС	02.03.2021	4	10.08.2021	96 343,0
				7	08.11.2021	-96 343,0
12	ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ»	33-ЦС	11.02.2021	5	20.08.2021	96 343,0
13	ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ»	34-ЦС	11.02.2021	5	06.08.2021	192 686,0
ИТОГО		х	х	х	х	4 368 000,0

Указанные дополнительные соглашения заключены в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете Республики Карелия на 2021 год, а также в пределах доведенных до Министерства лимитов бюджетных обязательств по КБК 800 0909 01 1 N2 70120 610 (612) по коду цели 62057.

В 2021 году субсидии в результате заключенных соглашений (дополнительных соглашений) фактически предоставлены 12 учреждениям (исключение – ГБУЗ РК «Пудожская ЦРБ»).

Наибольший объем средств предоставлен ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» (865,0 тыс. рублей, или 19,8 процента от общего объема субсидии) и ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» (802,9 тыс. рублей, или 18,4 процента от общего объема средств субсидии). Сведения о распределении в 2021 году средств субсидии по учреждениям представлены в таблице 17.

Таблица 17
(рублей)

Наименование учреждения		Объем средств субсидии	Процент от общего объема средств субсидии (%)
1	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1»	209 200,0	4,8
2	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»	578 057,0	13,2
3	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3»	88 520,0	2,0
4	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4»	577 120,0	13,2
5	ГБУЗ РК «Детская Республиканская больница им. И.Н. Григовича»	578 057,0	13,2
6	ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова»	190 080,0	4,4
7	ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ»	95 040,0	2,2
8	ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»	802 857,0	18,4
9	ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1»	865 000,0	19,8
10	ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ»	95 040,0	2,2
11	ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ»	96 343,0	2,2
12	ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ»	192 686,0	4,4
ИТОГО		4 368 000,0	100,0

Приказом Министерства от 01.02.2021 № 180 «О порядке заключения соглашений о предоставлении из бюджета Республики Карелия государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» утверждены Перечень целевых субсидий на 2021 год, форма заявки на предоставление субсидий.

Утвержденным Перечнем целевых субсидий на 2021 год предусмотрено распределение объемов субсидий между государственными бюджетными учреждениями здравоохранения на основании их обращений (предложений) в Министерство.

В течение 2021 года Министерством четыре раза вносились изменения в Перечень целевых субсидий на 2021 год (приказами Министерства: от 22.07.2021 № 1303, от 19.08.2021 № 1433, от 26.10.2021 № 1813, от 14.12.2021 № 2026). Целевая субсидия под аналитическим кодом 57 введена приказом Министерства от 22.07.2021 № 1303.

Изменения по распределению объемов субсидии по КБК 800 0909 01 1 N2 70120 612 между учреждениями в соответствии с Перечнем целевых субсидий на 2021 год представлены в таблице 18.

Таблица 18
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование учреждения	Приказ от 22.07.2021 № 1303	Приказ от 19.08.2021 № 1433	Изменения (гр.3-гр.2)	Приказ от 26.10.2021 № 1813	Изменения (гр.5-гр.3)	Приказ от 14.12.2021 № 2026	Изменения (гр.7-гр.5)	Изменения (гр.7-гр.2)
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	ГБУЗ РК «Детская республиканская больница им. И.Н. Григовича»	578,057	578,057	0,0	578,057	0,0	578,057	0,0	0,0
2	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1»	209,202	209,200	-0,002	209,200	0,0	209,200	0,0	-2,0
3	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»	481,714	481,714	0,0	578,057	96,343	578,057	0,0	96,343
4	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3»	80,286	80,286	0,0	80,286	0,0	88,520	8,234	8,234
5	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4»	578,057	578,057	0,0	578,057	0,0	577,120	-0,937	-0,937
6	ГБУЗ РК «Республиканская больница им.В.А. Баранова»	192,686	192,686	0,0	192,686	0,0	190,080	-2,606	-2,606
7	ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ»	96,343	96,343	0,0	96,343	0,0	95,040	-1,303	-1,303
8	ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»	802,857	802,857	0,0	802,857	0,0	802,857	0,0	0,0
9	ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1»	867,085	867,085	0,0	867,085	0,0	865,000	-2,085	-2,085
10	ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ»	96,343	96,343	0,0	96,343	0,0	95,040	-1,303	-1,303
11	ГБУЗ РК «Пудожская ЦРБ»	96,343	96,343	0,0	0,0	0,0	0,0	-96,343	-96,343
12	ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ»	96,343	96,343	0,0	96,343	0,0	96,343	0,0	0,0
13	ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ»	192,686	192,686	0,0	192,686	0,0	192,686	0,0	0,0
	ИТОГО:	4 368,002	4 368,000	-0,002	4 368,000	96,343	4 368,000	-96,343	-0,002

Контрольно-счетная палата отмечает факт превышения в утвержденном приказом Министерства от 22.07.2021 № 1303 Перечне целевых субсидий распределенного объема субсидии над объемом расходов на данные цели, предусмотренного в Законе о бюджете Республики Карелия на 2021 год (в Законе о бюджете Республики Карелия на 2021 год – 4 368,000 тыс. рублей, в Перечне целевых субсидий – 4 368,002 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 4.2 приказа Министерства от 01.02.2021 № 180 в целях получения субсидии руководители государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия обеспечивают представление Заявки на предоставление субсидии, сформированной по форме согласно приложению № 2 к приказу.

Сведения о представленных учреждениями заявках, перечислении Министерством субсидии учреждениям, представлены в таблице 19.

Таблица 19
(тыс. рублей)

Наименование учреждения		Заявка на предоставление субсидии в соответствии с п. 4.2 приказа Министерства от 01.02.2021 № 180		Распоряжение Министерства	Платежное поручение		
		сумма	дата формирования		номер	дата	сумма
1		2	3	4	5	6	7
1	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1»	26,40	14.10.2021	№ 370 от 26.10.2021	529872	27.10.2021	26,40
		182,80	21.10.2021	№ 382 от 08.11.2021	658503	09.11.2021	182,80
2	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»	97,90	08.12.2021	№ 486 от 09.12.2021	255797	13.12.2021	97,90
		100,00	29.09.2021	№ 324 от 05.10.2021	225449	06.10.2021	100,00
		380,16	22.11.2021	№ 456 от 01.12.2021	95318	01.12.2021	380,16
3	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3»	79,20	14.10.2021	№ 366 от 25.10.2021	495940	25.10.2021	79,20
		9,32	без даты	№ 521 от 21.12.2021	389265	21.12.2021	9,32
4	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4»	95,04	29.09.2021	№ 329 от 07.10.2021	249235	07.10.2021	95,04
		132,12	18.11.2021	№ 429 от 19.11.2021	856668	22.11.2021	132,12
		340,60	07.12.2021	№ 486 от 09.12.2021	255795	13.12.2021	340,60
		9,36	26.11.2021	№ 471 от 03.12.2021	150730	06.12.2021	9,36
5	ГБУЗ РК «Детская Республиканская больница» им. И.Н. Григовича	218,06	07.12.2021	№ 486 от 09.12.2021	236637	10.12.2021	218,06
		360,00	14.10.2021	№ 360 от 19.10.2021	446186	20.10.2021	360,00
6	ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова»	190,08	01.11.2021	№ 392 от 11.11.2021	699130	11.11.2021	190,08
7	ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ»	95,04	14.10.2021	№ 360 от 19.10.2021	446184	20.10.2021	95,04
8	ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»	206,22	08.12.2021	№ 486 от 09.12.2021	236626	10.12.2021	206,22
		596,64	14.10.2021	№ 360 от 19.10.2021	446189	20.10.2021	596,64
9	ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1 «	315,00	08.12.2021	№ 486 от 09.12.2021	236616	10.12.2021	865,00
		550,00	08.12.2021	№ 486 от 09.12.2021			
10	ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ»	95,04	14.10.2021	№ 366 от 25.10.2021	495941	25.10.2021	95,04
11	ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ»	95,04	15.10.2021	№ 360 от 19.10.2021	446185	20.10.2021	95,04
		1,30	16.12.2021	№ 521 от 21.12.2021	389267	21.12.2021	1,30
12	ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ»	192,69	08.12.2021	№ 486 от 09.12.2021	236658	10.12.2021	192,69
ИТОГО		4 368,00					4 368,00

Выборочной проверкой представленных государственными бюджетными учреждениями в Министерство заявок на перечисление средств субсидии установлено следующее.

ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3» сформирована заявка 14.10.2021 на предоставление субсидии в сумме 79,2 тыс. рублей на основании заключенного договора № 1850-2021/120 от 07.10.2021 с указанием планируемого срока использования субсидии в октябре – ноябре 2021 года.

В распоряжение ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелия» от 25.10.2021 № 366, согласованное Министерством, включено перечисление средств субсидии учреждению в сумме 79,2 тыс. рублей.

Заявка не соответствует форме, утвержденной приложением 2 к приказу Министерства от 01.02.2021 № 180, а именно отсутствуют отдельные графы по коду бюджетной классификации (код главы; раздел, подраздел; вид расхода). При этом графа «целевая статья» в указанной заявке учреждения содержит информацию не только по целевой статье, но и по разделу, подразделу, графа «код КОСГУ» – по коду вида расходов в составе кода бюджетной классификации. Аналогичные замечания относятся и к заявке № 27 (дата заявки на представленном документе отсутствует) на предоставлении субсидии учреждению в сумме 9,32 тыс. рублей, включенную в распоряжение ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелия» от 21.12.2021 № 521, согласованное Министерством. Таким образом, при оформлении заявки нарушен пункт 6.1.1. соглашения от 22.07.2021 № 10-ЦС.

Согласно пункту 4.1.3 соглашений о предоставлении субсидии Министерство обязуется обеспечить перечисление субсидии на счет учреждения согласно графику перечисления субсидии в соответствии с приложением № 2. Графиками установлен срок перечисления субсидии в течение 10 рабочих дней после представления учреждением заявки на перечисление средств субсидии.

По результатам проверки установлено, что Министерством соблюдались сроки перечисления субсидии по заявкам учреждений, в которых указаны даты их составления. В отношении заявки № 27 ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3» на сумму 9,32 тыс. рублей, установлено, что Министерством субсидия перечислена в течение 10 рабочих дней после заключения соответствующего дополнительного соглашения.

При проведении контрольного мероприятия установлено, что средства субсидии перечислялись Министерством на отдельные лицевые счета учреждений, открытые в Управлении федерального казначейства по Республике Карелия.

В соответствии с условиями заключенных соглашений о предоставлении субсидии учреждениями были представлены в Министерство Отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на 01.01.2022 по установленной форме. Данная отчетность сформирована учреждениями в разрезе аналитических кодов субсидий, в том числе по коду 57 «Реализация мероприятий ведомственной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия».

В результате того, что в соответствии с Перечнем аналитических кодов субсидий в состав аналитического кода 57 входят 3 разные целевые статьи, Контрольно-счетная палата считает необходимым в целях оценки достоверности представленных учреждениями сведений в части расходования в 2021 году средств субсидии информацию по КБК 0909 01 1 N2 70120 610 (612) выделять отдельно, что не представилось возможным при анализе направленного Министерством в составе пакета документов отчета о расходах (например, по ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1»). В отчете о расходах на 01.01.2022 по данному учреждению по

аналитическому коду 57 графа 4 «Код бюджетной классификации» содержит информацию по КБК 1003 01 1 03 70120 612 в объеме поступлений субсидии учреждению из средств бюджета Республики Карелия в сумме 982,48 тыс. рублей (по соглашению учреждению выделены средства по КБК 0909 01 1 N2 70120 612 (код цели 57) в сумме 865,0 тыс. рублей), при этом в Перечне аналитических кодов субсидий, утвержденном приказом Министерства от 24.12.2021 № 2113, в составе кода 57 КБК 1003 01 1 03 70120 612 отсутствует. Аналогичная ситуация сложилась с формированием Сведений об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными учреждению, которые также содержат расходы в рамках средств субсидии по коду 57, в составе которой 3 целевые статьи.

Неиспользованный за 2021 год остаток средств субсидии на счетах учреждений составил 2 477,70 тыс. рублей, или 56,72 процента от общей суммы предоставленной субсидии учреждениям. Информация по остаткам в разрезе учреждений представлена в таблице 20.

Таблица 20
(тыс. рублей)

Наименование учреждения		Объем предоставленной субсидии	Кассовый расход на 01.01.2022	Остаток на 01.01.2022	Удельный вес остатка по учреждению от общего остатка на 01.01.2022	Подлежит возврату в бюджет	Процент исполнения (в %)
1	2	3	4	5	6	7	
1	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1»	209,20	79,20	130,00	5,25	0,00	37,86
2	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»	578,06	578,06	0,00	0,00	0,00	100,00
3	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3»	88,52	9,32	79,20	3,20	0,00	10,53
4	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4»	577,12	383,24	193,88	7,82	0,00	66,41
5	ГБУЗ РК «Детская Республиканская больница им. И.Н. Григовича»	578,06	360,00	218,06	8,80	0,00	62,28
6	ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова»	190,08	0,00	190,08	7,67	0,00	0,00
7	ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ»	95,04	95,04	0,00	0,00	0,00	100,00
8	ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»	802,86	322,08	480,78	19,40	0,00	40,12
9	ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1»	865,00	0,00	865,00	34,91	0,00	0,00
10	ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ»	95,04	31,68	63,36	2,56	63,36	33,33
11	ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ»	96,34	31,68	64,66	2,61	0,00	32,88

Наименование учреждения		Объем предоставленной субсидии	Кассовый расход на 01.01.2022	Остаток на 01.01.2022	Удельный вес остатка по учреждению от общего остатка на 01.01.2022	Подлежит возврату в бюджет	Процент исполнения (в %)
1		2	3	4	5	6	7
12	ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ»	192,69	0,00	192,69	7,78	0,00	0,00
ИТОГО		4 368,00	1 890,30	2 477,70	100,00	63,36	43,28

Наибольшие остатки образовались по следующим учреждениям:

ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» – 865,0 тыс. рублей (34,91 процента от общего остатка на 01.01.2022), при этом кассовый расход по субсидии на 01.01.2022 по учреждению отсутствует;

ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» – 480,78 тыс. рублей (19,40 процента от общего остатка на 01.01.2022), при этом использование учреждением выделенных средств за 2021 год составило 40,12 процента;

ГБУЗ РК «Детская Республиканская больница им. И.Н. Григовича» – 218,06 тыс. рублей (8,80 процента от общего остатка на 01.01.2022), при этом использование учреждением выделенных средств за 2021 год составило 62,28 процента.

Из 12 учреждений, которым выделена субсидия:

по 2 учреждениям исполнение составило 100,0 процентов;

по 2 учреждениям – от 60,0 до 70,0 процента;

по 1 учреждению – более 40,0 процента;

по 3 учреждениям – от 30,0 до 40,0 процента;

по 1 учреждению – более 10,0 процента;

по 3 учреждениям – 0,0 процента (ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова», ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» и ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ»).

Низкий процент исполнения по отдельным учреждениям указывает на признаки неэффективности планирования и расчета потребности по обеспечению сенсорами.

Приказом Министерства от 10.01.2022 № 3 утвержден Порядок установления потребности (отсутствия потребности) в субсидиях, предоставленных из бюджета Республики Карелия автономным и бюджетным учреждениям Республики Карелия, подведомственным Министерству, на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), и не использованных по состоянию на 1 января очередного финансового года (далее – Порядок от 10.01.2022 № 3).

Согласно пункту 2 Порядка от 10.01.2022 № 3 для установления потребности (отсутствия потребности) в средствах субсидий, не использованных по состоянию на 1 января очередного финансового года, учреждения, подведомственные Министерству, представляют в Министерство предложения по использованию остатков субсидий, в разрезе конкретный направлений расходования средств, с соответствующими обоснованиями, в том числе по объемам неисполненных обязательств по государственным контрактам (договорам) по установленной форме в установленные сроки.

В соответствии с пунктом 4 Порядка от 10.01.2022 № 3 Министерство по итогам рассмотрения представленной учреждениями информации формирует проекты Сведений по установленной форме и распоряжений об их утверждении.

Распоряжением Министерства от 15.03.2022 № 296-р (с учетом Сведений об установлении потребности (отсутствия потребности) в субсидиях, не связанных с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), предоставленных из бюджета Республики Карелия автономным и бюджетным учреждениям Республики Карелия, подведомственным Министерству, и не использованных по состоянию на 1 января 2022 года, утвержденных распоряжением Министерства от 17.01.2022 № 50-р) утверждены Сведения, в которых подтверждена потребность остатка средств субсидии в сумме 2 414,34 тыс. рублей, в том числе по:

ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ» – в сумме 192,69 тыс. рублей,
ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» – в сумме 190,08 тыс. рублей,
ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3» – в сумме 79,20 тыс. рублей,
ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4» – в сумме 193,88 тыс. рублей,
ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» – в сумме 480,78 тыс. рублей,
ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» – в сумме 865,0 тыс. рублей,
ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ» – в сумме 64,66 тыс. рублей,
ГБУЗ РК «Детская Республиканская больница им. И.Н. Григовича» – в сумме 218,05 тыс. рублей,

ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1» – в сумме 130,0 тыс. рублей.

Не подтверждена потребность ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ» в сумме 63,36 тыс. рублей, указанный остаток возвращен учреждением по платежному поручению от 22.02.2022 № 253636.

В рамках контрольного мероприятия Министерством предоставлена в Контрольно-счетную палату информация об использовании остатков субсидии, образовавшихся на 01.01.2022.

По состоянию на 01.04.2022 из подтвержденной потребности в размере 2 414,34 тыс. рублей израсходовано 194,663 тыс. рублей, или 8,0 процентов от общего объема подтвержденного остатка, из них по:

ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1» в сумме 130,0 тыс. рублей,

ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ» в сумме 64,663 тыс. рублей.

По ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3» и ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4» не представляется возможным достоверно оценить информацию по расходам в объеме подтвержденной потребности ввиду указания иного КБК (0909 01 1 03 70120) в графе 4 отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия на иные цели на 01.04.2022, отличного от КБК 0909 01 1 N2 70120, по которой предоставлена субсидия учреждениям.

По состоянию на 01.07.2022 израсходовано 533,057 тыс. рублей, или 22,1 процента от общего объема подтвержденного остатка, из них по:

ГБУЗ РК «Детская Республиканская больница им. И.Н. Григовича» в сумме 218,057 тыс. рублей,

ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» в сумме 315,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2022 (с учетом возврата средств в бюджет Республики Карелия ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» в сумме 190,08 тыс. рублей и корректировки кассового расхода, отраженного в отчете по состоянию на 01.07.2022, в размере 407,121 тыс. рублей) израсходовано 346,137 тыс. рублей, или 14,3 процента от общего объема подтвержденного остатка, из них по:

ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» в сумме 290,697 тыс. рублей,

ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ» в сумме 55,44 тыс. рублей.

По ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» кассовые расходы по подтвержденному остатку в сумме 190,08 тыс. рублей по состоянию на 01.10.2022 не производились.

Таким образом, в 2022 году (по состоянию 01.10.2022) из подтвержденной потребности в размере 2 414,34 тыс. рублей израсходовано 1 073,857 тыс. рублей, или 44,5 процента от общего объема подтвержденного остатка (за исключением информации по ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3» и ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4»). Указанные данные свидетельствуют об отсутствии фактической потребности в остатках субсидии у ряда учреждений, что создает риск неэффективного использования бюджетных средств.

В соответствии с условиями заключенных соглашений результатами предоставления субсидии является количество граждан, обеспеченных датчиками. Учреждениями были представлены в Министерство Отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии на 01.01.2022 по установленной форме.

Данные в рамках сформированной отчетности представлены в таблице 21.

Таблица 21

Наименование учреждения		Соглашения/дополнительные соглашения о предоставлении субсидии			Отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии на 01.01.2022	
		номер	дата	плановые значения результатов в рамках заключенных дополнительных соглашений (кол-во получателей)	фактическое значение	процент исполнения
1		2	3	4	5	6
1	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1»	4	04.08.2021	2	2	100
2	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»	3	03.08.2021	5	5	100
3	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3»	1	26.08.2021	1	1	100
4	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4»	5	05.08.2021	5	5	100
5	ГБУЗ РК «Детская Республиканская больница им. И.Н. Григовича»	3	03.08.2021	6	5	83,3
6	ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова»	6	23.08.2021	2	2	100
7	ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ»	4	05.08.2021	1	1	100
8	ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»	4	06.08.2021	5	5	100
9	ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1 «	4	18.08.2021	9	9	100
10	ГБУЗ РК «Олонекская ЦРБ»	5	06.08.2021	1	1	100
11	ГБУЗ РК «Пудожская ЦРБ»	4	10.08.2021	1	0	x
		5	27.12.2021	0		
12	ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ»	5	20.08.2021	1	1	100
13	ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ»	5	06.08.2021	2	0	0
ИТОГО				40	37	92,5

Контрольно-счетная палата отмечает, что при плановом значении результатов в рамках заключенных соглашений по обеспечению сенсорами 40 граждан, больных сахарным диабетом, фактически обеспечено 37.

В соответствии с данными отчетов по 10 учреждениям (ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1», ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2», ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3», ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4», ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова», ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ», ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ», ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1», ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ» и ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ») плановые значения результатов достигнуты в полном объеме.

По ГБУЗ РК «Детская Республиканская больница им. И.Н. Григовича» субсидия предоставлена 5 получателям, то есть процент исполнения по учреждению составил 83,3 процента от планового значения. В части пояснений причин отклонения фактически достигнутого значения от планового значения учреждение в отчете на 01.01.2022 указывает на отказ 1 гражданина, больного сахарным диабетом, в части обеспечения датчиками системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к средствам непрерывного введения инсулина ввиду сопутствующих расходов гражданина по приобретению расходных материалов для работы данного датчика.

По ГБУЗ РК «Пудожская ЦРБ» в рамках заключенного дополнительного соглашения от 27.12.2021 № 5 показатели результативности не установлены, что обусловлено обращением учреждения от 20.10.2021 № 4309 в адрес Министерства по вопросу возврата средств, выделенных учреждению в рамках субсидии в сумме 96,343 тыс. рублей по причине отказа гражданина, больного сахарным диабетом, в части обеспечения датчиками системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к средствам непрерывного введения инсулина ввиду наличия сопутствующих расходов по приобретению расходных материалов для работы данного датчика.

По ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ» показатели результата по учреждению не выполнены, что обусловлено по данным учреждения поставкой датчиков системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к средствам непрерывного введения инсулина (инсулиновым помпам) в январе 2022 года.

Письмом от 10.10.2022 № 554/02-08/КСП-и Министерством по запросу Контрольно-счетной палаты представлены копии реестров обслуженных рецептов по обеспечению граждан сенсорами в 2021 году.

По ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» и ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» реестры рецептов, по которым производился отпуск датчиков гражданам, больным сахарным диабетом, (далее – реестр рецептов) Министерством не представлены. По ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1» представлен реестр рецептов в формате excel. По ГБУЗ РК «Детская Республиканская больница им. И.Н. Григовича» представлен реестры пациентов, страдающих сахарным диабетом, которые получили датчики НМГ за ноябрь – декабрь 2021 года.

В связи с чем, Контрольно-счетная палата приходит к выводу, что отпуск датчиков гражданам, больным сахарным диабетом, прикрепленным к ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» и ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» не производился в 2021 году и считает некорректным в отчете о достижении значений результатов предоставления субсидии на 01.01.2022 по данным учреждениям отражать фактическое достижение значения результата в полном объеме.

7. Результаты проверок других государственных органов по теме контрольного мероприятия, включая информацию по результатам их рассмотрения (в том числе предписаний по устранению выявленных нарушений), а также анализ результатов принятых мер по обращениям (жалобам) граждан по вопросу обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями

По информации Министерства, направленной в письме от 28.10.2022 № 14250/13.2-31/МЗ-и, контрольные мероприятия в 2021 году по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом, правоохранительными, надзорными и иными контрольными органами не проводились.

Письмом от 19.11.2022 № 15304/13.2-29/МЗ-и Министерство проинформировало Контрольно-счетную палату о том, что в 2021 году проверок внутреннего (в т.ч. финансового) контроля и внутреннего финансового аудита по теме контрольного мероприятия, а также в части целевого расходования целевых субсидий в рамках реализации ведомственной программы (в части подпрограммы «Сахарный диабет») не проводилось.

На основании запроса Контрольно-счетной палаты от 14.10.2022 № 569/02-08/КСП-и Министерством представлена информация о поступивших письмах, жалобах по теме контрольного мероприятия в количестве 127 обращений граждан.

Обращения граждан представлены в письменной форме, а также в форме электронного документа, большая их часть адресована в адрес:

Правительства Республики Карелия через официальный интернет-портал (30 обращений, или 23,6 процента от общего количества обращений),

Территориального органа Росздравнадзора по Республике Карелия (30 обращений, или 23,6 процента от общего количества обращений),

Министерства здравоохранения Республики Карелия (16 обращений или 12,6 процента от общего количества обращений),

Министерства здравоохранения Российской Федерации (15 обращений, или 11,8 процента от общего количества обращений).

Контрольно-счетная палата отмечает наличие повторных обращений к разным адресатам одного и того же гражданина (граждан), в том числе направленных в интересах несовершеннолетних граждан.

Анализ поступившей от Министерства информации показал, что обращения и жалобы по вопросу обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в 2021 году поступали от граждан:

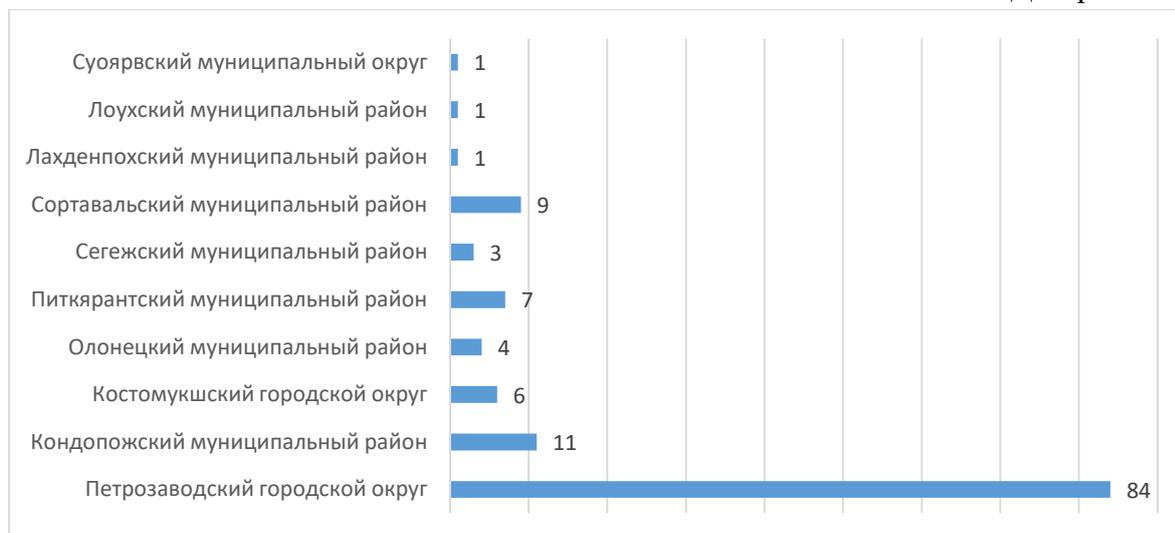
имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, за счет средств федерального бюджета в рамках реализации статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ (79 обращений, или 62,2 процента от общего количества обращений),

обеспечиваемых лекарственными препаратами за счет средств бюджета Республики Карелия в рамках реализации ведомственной программы, не имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с федеральным законодательством (43 обращения, или 33,9 процента от общего количества обращений).

Информация по количеству поступивших обращений (жалоб) граждан по вопросу обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в

разрезе муниципальных образований Республики Карелия представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1



Наибольшее количество обращений и жалоб зафиксировано от граждан, проживающих в Петрозаводском городском округе (84 обращения, или 71,8 процента от общего количества обращений), в Кондопожском муниципальном районе (11 обращений, или 8,7 процента от общего количества обращений) и в Сортавальском муниципальном районе (9 обращений, или 7,1 процента от общего количества обращений).

Информация по существу изложенных вопросов в обращениях (жалобах) граждан представлена в таблице 22.

Таблица 22

Содержание обращения (жалобы)		Количество обращений (жалоб)	Процент от общего количества поступивших обращений
1	обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также отсутствие в аптечной организации лекарственных препаратов и медицинских изделий при наличии отпущенного медицинской организацией рецепта	117	92,1
2	востребованность замены медицинского изделия (лекарственного препарата) на аналогичное с лучшими характеристиками качества	6	4,7
3	нормативно-правовая база, регулирующая вопросы лекарственного обеспечения больных сахарным диабетом	1	0,8
4	отпуск лекарственных препаратов по рецептам с истекающим сроком годности	3	2,4
ИТОГО		127	100,0

В направленной Министерством информации представлены ответы на 127 обращений граждан.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ) письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

По отдельным позициям не представляется возможным сделать вывод о своевременности направления Министерством ответа на обращения граждан ввиду отсутствия информации (отметки на обращении) о дате регистрации поступившего обращения в Министерстве.

На обращение б/н, поступившее на электронную почту Правительства Республики Карелия 04.03.2021, Министерством сформирован ответ № 1235/07-03/13.2-38/МЗ-о от 06.04.2021; на обращение в интернет-приемной 8214, поступившее на официальный интернет-портал Республики Карелия 11.03.2021, Министерством сформирован ответ № 899/13.2-38/МЗ-о от 16.04.2021.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

В ходе выборочной проверки рассмотренных Министерством обращений граждан Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Направленный ответ Министерства от 16.04.2021 письмом № 917/13.2-38/МЗ-о на поступившее обращение гражданина от 16.03.2021 по вопросу отсутствия в аптечной организации лекарственного препарата при наличии отпущенного гражданину рецепта содержит информацию со ссылкой на количество отгруженных в аптечную организацию города Сортавала упаковок лекарственного препарата по датам.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на основании пункта 11 Приказа Минздрава России от 24.11.2021 № 1093н «Об утверждении Правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, а также Правил отпуска наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов для медицинского применения, лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих наркотические средства и психотропные вещества в том числе Порядка отпуска аптечными организациями иммунобиологических лекарственных препаратов» (далее – Правила от 24.11.2021 № 1093н) отпуск лекарственных препаратов осуществляется в течение указанного в рецепте срока его действия при обращении лица к субъекту розничной торговли.

В пункте 12 Правил от 24.11.2021 № 1093н, который действовал до 01.09.2022, приведены сроки по отсроченному обслуживанию пациентов, если выписанный лекарственный препарат отсутствует в аптеке или аптечном пункте. Так, например, рецепт на лекарство, не входящее в минимальный ассортимент, обслуживается в течение 10 рабочих дней со дня обращения лица.

Таким образом, результатом принятых мер на обращение гражданина от 16.03.2021 в целях своевременного обеспечения больных сахарным диабетом жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными препаратами с учетом определенного срока действия отпущенного рецепта может считаться постановка рецепта на отсроченное обслуживание с одновременным оперативным перераспределением лекарственных препаратов между аптечными организациями на территории муниципального образования и между аптечными организациями

Республики Карелия, осуществляющих отпуск лекарственных препаратов гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями.

В случае наличия обращений граждан по обеспечению лекарственными препаратами с истекающими сроками годности (от 23.04.2021 № 09-М-14301, от 16.12.2021 № О 10-362/21), перенаправленных в Министерство по компетенции из Территориального органа Росздравнадзора по Республике Карелия, Министерством предложено обращаться к лечащему врачу для отпуска нового рецепта.

По запросу Контрольно-счетной палаты Министерством письмом от 08.12.2022 № 16427/11.2-15/МЗ-и представлена информация по вступившим в законную силу решениям, которыми были удовлетворены требования граждан, больных сахарным диабетом, в связи с возмещением им расходов, связанных с обеспечением лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, предъявленных по обязательствам, возникшим в 2021 году.

На основании решения Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 11.08.2022 по делу № 2-3343/2022-2 по вопросу несвоевременного обеспечения несовершеннолетнего ребенка-инвалида Коваленко С.В. тест-полосками для глюкометра в период действия льготного рецепта суд решил взыскать с Министерства денежные средства, затраченные на приобретение изделий медицинского назначения (тест-полосок) за счет личных средств в размере 1,951 тыс. рублей.

На основании решения Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 22.02.2022 по делу № 2-601/2022 по вопросу отсутствия обеспечения бесплатными компонентами системы непрерывного мониторинга глюкозы (в том числе трансмиттера MiniLink (ММТ – 7703), зарядного устройства MiniLink (ММТ – 7705 или ММТ – 7715), устройства Sen-serter) к бесплатно предоставляемым сенсорам глюкозы Enlite-ММТ-7008 за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия с Министерства взысканы денежные средства, затраченные истцом на приобретение указанных компонентов за счет личных средств в размере 42,3 тыс. рублей. Кроме того, на основании данного решения Петрозаводский городской суд Республики Карелия определил к взысканию с Министерства судебные расходы в сумме 10,0 тыс. рублей, а также компенсацию морального вреда в сумме 10,0 тыс. рублей.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Республики Карелия 17.05.2022 определила Решение Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 22.02.2022 по делу № 2-601/2022 оставить без изменения, а апелляционную жалобу Министерства – без удовлетворения.

Судебная коллегия по гражданским делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции в г. Санкт-Петербурге 05.10.2022, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело № 2-601/2022 по кассационной жалобе Министерства на решение Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 22.02.2022 и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Карелия от 17.05.2022, определила решение Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 22.02.2022 и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Карелия от 17.05.2022 оставить без изменения, кассационную жалобу Министерства – без удовлетворения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что вышеупомянутые судебные решения приняты в целях удовлетворения требований заявителей, считая, что отсутствие обеспечения необходимым лекарственным препаратом фактически лишает граждан права на медицинскую помощь в гарантированном объеме,

оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи.

В соответствии со статьей 16 Гражданского кодекса Российской Федерации убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.

Таким образом, несвоевременно принятые меры по решению вопросов в рамках обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения больных сахарным диабетом в досудебном порядке, влекут за собой незапланированные расходы бюджета, включая компенсацию морального вреда в пользу заявителя, а также судебные расходы на оплату услуг представителя истца, что в свою очередь свидетельствует о нерациональном использовании бюджетных средств.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на лекарственное обеспечение граждан, больных сахарным диабетом, в рамках ведомственной целевой программы составил 182 000,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 181 999,9 тыс. рублей (процент исполнения расходов 99,9 процента).

2. Объем бюджетных ассигнований на лекарственное обеспечение граждан, больных сахарным диабетом, в рамках программы ОНЛП составил 84 856,58 тыс. рублей, кассовые расходы составили 84 856,58 тыс. рублей (процент исполнения расходов 100,0 процентов).

3. В нарушение пунктов 6,12 Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей, утвержденных приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.10.2012 № 383, на представленных копиях уведомлений о показателях бюджетной росписи и лимитах бюджетных обязательств на 2021–2023 годы, утвержденных Министром здравоохранения Республики Карелия, отсутствует дата формирования и дата подписания документов.

4. В нарушение пункта 17 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства здравоохранения Республики Карелия и казенных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства от 29.12.2018 № 2018, расчеты-обоснования к изменению показателей бюджетной сметы по форме приложения № 4 в 2021 году ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» не формировались.

5. Проверка порядка ведения Регистра граждан, страдающих диабетом, показала:

5.1. Заболеванию «сахарный диабет» наиболее подвержено взрослое население, численность которого в 2021 году составила 31 521 человек, что составляет 99,1 процента от общего количества граждан, больных сахарным диабетом, или 6 570 человек на 100 тыс. населения в Республике Карелия. При этом 68,2 процента (21483 человека) от общего количества взрослого населения – женщины.

5.2. Граждан, не имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в рамках Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ, по состоянию на 01.01.2021 зарегистрировано 18 413 человек,

по состоянию на 31.12.2021 – 19 441 человек. Рост количества граждан, больных сахарным диабетом, на конец года составил 1 028 человек, или 5,6 процента. Граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в рамках Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ, по состоянию на 01.01.2021 зарегистрировано 5 508 человек, по состоянию на 31.12.2021 – 5 093 человек. Снижение количества граждан, больных сахарным диабетом, на конец года составило 415 человек, или 7,5 процента.

Наибольшее количество граждан, больных сахарным диабетом, находятся на учете в ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4» и ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1» (пр. Лесной, д.40).

5.3. Низкий уровень объема обновленных данных в Регистре граждан, страдающих диабетом, за 2021 год – 62,93 процента в целом по Республике Карелия (норма – не менее 90,0 процентов объема обновленных данных за год).

5.4. Несоответствие данных в рамках назначенной терапии в отношении одного гражданина (гражданин дважды обращался с жалобой в Министерство по вопросу обеспечения лекарственными препаратами), отраженных в онлайн системе регистра, фактически отпущенным рецептам на препараты в проверяемом периоде, что свидетельствует об отсутствии:

актуализации информации по потребности в лекарственных препаратах в онлайн системе Регистра граждан, страдающих диабетом,

реализации поставленной цели данной системы в части повышения эффективности работы Регистра граждан, страдающих диабетом, позволяющей получать максимально полную информацию для анализа и прогнозирования потребности в лекарственных препаратах и средствах самоконтроля.

6. В нарушение пунктов 6.1 и 6.2 Порядка организации ведения и актуализации регистров больных, страдающих социально значимыми заболеваниями на территории Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 24.12.2009 № 1225 (с изменениями от 24.11.2010 № 1968), регистры хронических больных по нозологиям, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами в качестве меры социальной поддержки ГБУЗ РК «РМИАЦ» ежемесячно не формируются и в Министерство не направляются.

7. Установлены расхождения данных из онлайн системы Регистра граждан, страдающих диабетом, представленных Республиканским центром «Диабет», данных ГБУЗ РК «РМИАЦ» (письмо Министерства от 29.11.2022 № 15874/13.2-29/МЗ-и), данных отчета Министерства по форме приложения 4 к приказу от 03.03.2015 № 362 в части численности граждан, больных сахарным диабетом, по состоянию на 31.12.2021.

8. Проверка соблюдения ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» (Заказчик) требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, связанных с обеспечением лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом показала:

8.1. По результатам проведения конкурентных процедур заключено 148 государственных контрактов на общую сумму 259 758,3 тыс. рублей, в том числе 122 контракта на общую сумму 249 385,6 тыс. рублей – с субъектами малого предпринимательства, а также заключено 47 контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 7 098,1 тыс. рублей.

8.2. Несоблюдение Заказчиком положений части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ и Порядка № 1064н при осуществлении закупки лекарственного препарата (при расчете НМЦК планируемого к закупке лекарственного препарата с

МНН «Метформин» (таблетки с пролонгированным высвобождением, 1000 мг) за цену единицы не приняты минимальные значения цен, рассчитанные методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифным методом).

8.3. Заказчиком документально не подтвержден расчет цены контракта с одновременным применением всех методов, установленных пунктом 2 Порядка № 1064н (контракты от 29.09.2021 № 255/21/ЛС, от 11.02.2021 № 56/21/ЛС на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения заключены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

8.4. В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ в контрактах, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, отсутствовал идентификационный код закупки (контракты от 18.01.201 № 10/21/ЛС, от 11.02.2021 № 56/21/ЛС, от 31.08.2021 № 206/21/ЛС).

8.5. Заказчиком в нарушение части 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ в контрактах с реестровыми номерами: 2100104678621000005, 2100104678620000713, 2100104678620000687, 2100104678621000002, 2100104678621000007, 2100104678621000006 неверно установлен срок действия предоставляемой поставщиком банковской гарантии.

8.6. По 10 контрактам Заказчиком в установленные частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сроки не размещались в единой информационной системе в сфере закупок документы о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги).

8.7. По трем контрактам Заказчиком в установленные частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и условиями контрактов сроки не осуществлялась оплата поставленного товара.

9. Анализ поквартальной информация по заявкам, поступившим от медицинских организаций, и разнарядкам на 2021 год по лекарственным препаратам и изделиям медицинского назначения, предназначенным для лечения больных сахарным диабетом в рамках реализации ведомственной целевой программы, предоставленной Республиканским центром «Диабет», показал, что объем недополученных по заявкам медицинских организаций лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения составил 90 637 упаковок, в том числе наибольшую долю в разрезе лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения (групп лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения) составляют:

инкретины (тражента+випидия+галвус+кселевия) – 23 415 упаковок, или 25,8 процента от общего объема дефицита по заявкам;

тест-полоски – 21 547 упаковок, или 23,8 процента от общего объема дефицита по заявкам;

ингибиторы SGLT-2 (джардинс+форсига) – 12 792 упаковок, или 14,1 процента от общего объема дефицита по заявкам.

10. Анализ информации, предоставленной медицинскими организациями, о наличии (отсутствии) дефицита лекарственных препаратов и медицинских изделий за 2021 год в рамках реализации ВЦП и программы ОНЛП, об уровне обеспеченности заявок на лекарственные препараты и медицинские изделия за 2021 год, показал:

10.1. Отдельными медицинским учреждениям информация представлена некачественно или не в полном объеме, что не позволило проанализировать информацию сплошным методом и сделать соответствующий вывод об обеспеченности лекарственными препаратами и изделиями медицинского

назначения граждан, больных сахарным диабетом, по всем медицинским учреждениям.

10.2. По информации медицинских организаций обеспеченность лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения граждан, больных сахарным диабетом, в рамках программы ОНЛП находится в зависимости от объема финансирования, которого хватает на 60–70 процентов от потребности, в 2021 году обеспечение потребности в сахароснижающих препаратах для федеральных льготополучателей в среднем составило 90 процентов. К дефицитным лекарственным препаратам и медицинским изделиям отнесены: эмпаглифлозин, дапаглифлозин, алоглиптин, линаглиптин, метформин, вилдаглиптин инсулин растворимый инсулин-изофан, глибенкламид, средства введения инсулина (иглы инсулиновые для шприц-ручек), средства самоконтроля (тест-полоски).

10.3. По отдельным медицинским учреждениям расчетная потребность и заявка на лекарственные препараты и медицинские изделия на 2021 год в рамках ведомственной целевой программы не обеспечивались в полном объеме (заявки отдельных медицинских учреждений, при наличии остатка в этих учреждениях, не соответствовали объему расчетной потребности учреждений), в том числе:

по сахароснижающему таблетированному препарату «Вилдаглиптин 50 мг. № 28» (ГБУЗ РК «Олонецкая ЦРБ» по ГБУЗ РК «Суоярвская ЦРБ», по ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3»);

по тест-полоскам (ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ», по ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3»).

11. Анализ обеспеченности граждан тест-полосками в рамках ведомственной программы (с учетом информации о поступивших в 2021 году жалобах на обеспечение граждан, больных сахарным диабетом, средствами самоконтроля) показал наличие отклонений в данных по заявкам, представленным медицинскими учреждениями, и данных, представленными Республиканским центром «Диабет» (учреждения – ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ», ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3» и ГБУЗ РК «Пряжинская ЦРБ» и ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4»).

12. Анализ реализации заявок Министерства, направленных в ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелия», на закупку лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан, больных сахарным диабетом, за 2021 год в рамках ведомственной программы показал, что при заявке Министерства в объеме 319 201 упаковка, фактически закуплено 262 563 упаковки (82,3 процента от заявки), что на 56 638,0 упаковок меньше планируемого объема (или на 17,7 процента) (причины: снижение стоимости по отдельным препаратам при формировании цены контракта (в рамках максимальной начальной цены контрактов), дополнительная потребность в приобретении лекарственных препаратов, а в части снижения объемов закупаемых лекарственных препаратов – наличие остатков на складе).

13. По данным ГБУЗ РК «РМИАЦ за 2021 год за счет закупленных лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан, больных сахарным диабетом, обслужено (отпущено по рецептам):

в рамках ведомственной программы – 138 219 рецептов (268 812,15 упаковок на общую сумму 166 597,76 тыс. рублей), в том числе за счет произведенных закупок в 2021 году – 97 160 рецептов (178 982 упаковки, или 68,17 процента от закупленных 262 563 упаковок, на общую сумму 120 392,73 тыс. рублей);

в рамках программы ОНЛП – 57 820 рецептов (108 452,96 упаковок на общую сумму 81 355,29 тыс. рублей), в том числе за счет произведенных закупок в 2021 году – 51 077 рецептов (96 188,89 упаковки, или 89,55 процента от закупленных 107 410 упаковок, на общую сумму 74 402,74 тыс. рублей).

14. Согласно сгруппированным данным о закупленных и обслуженных (отпущенных) рецептах за 2021 год на лекарственные препараты и медицинские изделия для граждан, больных сахарным диабетом, наибольшие расходы в части ведомственной программы связаны с приобретением:

тест-полосок (расходы составили 31 370,42 тыс. рублей – 17,24 процента от заключенных контрактов (договоров). Процент отпуска составил 64,88 процента от закупки;

лекарственного препарата «вилдаглиптин» (расходы составили 27 041,58 тыс. рублей – 14,86 процента от заключенных контрактов (договоров). Процент отпуска составил 92,7 процента от закупки;

лекарственного препарата «инсулин-гларгин» (расходы составили 23 291,43 тыс. рублей – 12,8 процента от заключенных контрактов (договоров). Процент отпуска составил 40,4 процента от закупки.

15. Согласно сгруппированным данным о закупленных и обслуженных (отпущенных) рецептах за 2021 год на лекарственные препараты и медицинские изделия для граждан, больных сахарным диабетом, наибольшие расходы в части программы ОНЛП связаны с приобретением:

лекарственного препарата «инсулин-гларгин» (расходы составили 14 634,36 тыс. рублей – 17,2 процента от заключенных контрактов (договоров). Процент отпуска составил 91,78 процента от закупки;

тест-полосок (расходы составили 14 266,69 тыс. рублей – 16,81 процента от заключенных контрактов (договоров). Процент отпуска составил 97,78 процента от закупки;

лекарственного препарата «вилдаглиптин» (расходы составили 8 896,99 тыс. рублей – 10,48 процента от заключенных контрактов (договоров). Процент отпуска составил 88,63 процента от закупки.

16. Отпуск лекарственных препаратов и медицинских изделий, закупленных в 2021 году, в большей степени осуществлялся по рецептам в рамках программы ОНЛП (доля отпуска составила 84,4 процента (92 контракта) от общего количества контрактов, по которым отпуск лекарственных препаратов и медицинских изделий произведен на уровне от 50 до 100 процентов).

В рамках ведомственной программы доля отпуска лекарственных препаратов и медицинских изделий, закупленных в 2021 году, составила 59,3 процента (51 контракт) от общего количества заключенных контрактов, по которым отпуск лекарственных препаратов и медицинских изделий произведен на уровне от 50 до 100 процентов.

17. Анализ исполнения контрактов, связанных с приобретением лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан, больных сахарным диабетом, показал, что по состоянию на 01.01.2022 задолженность по расчетам в разрезе контрактов (договоров) отсутствует.

18. Анализ структуры паспорта ведомственной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия» на 2019–2021 годы показал частичное соблюдение установленной формы. При этом не нашла отражения в паспорте программы информация, предусмотренная Порядком, по задачам подпрограммы государственной программы Республики Карелия, на решение которой направлена ведомственная программа, целям и задачам ведомственной программы с указанием перечня ответственных структурных подразделений за исполнение показателей эффективности и показателей результатов.

19. Министерством не соблюдались требования Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ в связи с отсутствием разработанного и утвержденного Порядка организации работы по реализации ведомственной программы, включающего в себя планируемый комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на решение конкретной задачи подпрограммы государственной программы, основывающихся на системе целей, задач, дающих четкое представление о непосредственных и конечных результатах ведомственной программы.

20. Общий объем расходов бюджета Республики Карелия, предусмотренный на реализацию ведомственной программы на 2021 год, составляет 340 903,4 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Сахарный диабет» – 186 368,0 тыс. рублей, что составляет 54,7 процента от общего объема расходов.

21. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что пояснительные записки (в форме самостоятельного документа или в составе сопроводительного письма), а также расчеты-обоснования суммы субсидии направлены в Министерство всеми медицинскими учреждениями. При этом Порядком предоставления субсидий не предусмотрено требований к содержанию информации, подлежащей отражению в пояснительной записке.

22. Проверка предоставления субсидии по обеспечению датчиками системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к средствам непрерывного введения инсулина (инсулиновым помпам) граждан, больных сахарным диабетом, показала следующее:

22.1. Субсидии в соответствии с соглашениями предоставлены 12 медицинским учреждениям в объеме 4 368,0 тыс. рублей. Наибольший объем средств предоставлен ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» (865,0 тыс. рублей, или 19,8 процента от общего объема субсидии) и ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» (802,9 тыс. рублей, или 18,4 процента от общего объема средств субсидии).

22.2. В утвержденном приказом Министерства от 22.07.2021 № 1303 Перечне целевых субсидий объем распределенной субсидии превысил объем расходов на данные цели, предусмотренный в Законе о бюджете Республики Карелия на 2021 год (в Законе о бюджете Республики Карелия на 2021 год – 4 368,000 тыс. рублей, в Перечне целевых субсидий – 4 368,002 тыс. рублей).

22.3. Выборочной проверкой представленных медицинскими учреждениями в Министерство заявок на перечисление средств субсидии установлено, что отдельные заявки не соответствовали форме, утвержденной приложением 2 к приказу Министерства от 01.02.2021 № 180, при этом были согласованы Министерством (заявки ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3»).

22.4. В отдельных отчетах о расходах, источником финансового обеспечения которых являлась субсидия, учреждениями допускались ошибки при указании кода бюджетной классификации (в рамках аналитического кода субсидии 57).

22.5. Неиспользованный за 2021 год остаток средств субсидии на счетах учреждений составил 2 477,70 тыс. рублей, или 56,72 процента от общей суммы предоставленной учреждениям субсидии. Наибольшие остатки образовались по 3 учреждениям:

ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» – 865,0 тыс. рублей (34,91 процента от общего остатка на 01.01.2022), при этом кассовый расход по субсидии на 01.01.2022 по учреждению отсутствует;

ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» – 480,78 тыс. рублей (19,40 процента от общего остатка на 01.01.2022), при этом использование учреждением выделенных средств за 2021 год составило 40,12 процента;

ГБУЗ РК «Детская Республиканская больница им. И.Н. Григовича» – 218,06 тыс. рублей (8,80 процента от общего остатка на 01.01.2022), при этом использование учреждением выделенных средств за 2021 год составило 62,28 процента.

22.6. Низкий процент исполнения по отдельным учреждениям указывает на признаки неэффективности планирования и расчета потребности по обеспечению датчиками системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к средствам непрерывного введения инсулина (инсулиновым помпам) граждан, больных сахарным диабетом (из 12 учреждений, которым выделена субсидия: по 2 учреждениям исполнение составило 100,0 процентов; по 2 учреждениям – от 60,0 до 70,0 процента; по 1 учреждению – более 40,0 процента; по 3 учреждениям – от 30,0 до 40,0 процента; по 1 учреждению – более 10,0 процента; по 3 учреждениям – 0,0 процента (ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова», ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» и ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ»)).

23. Потребность остатка средств субсидии в сумме 2 414,34 тыс. рублей подтверждена девятью учреждениями. В 2022 году (по состоянию на 01.10.2022) из подтвержденной потребности израсходовано 1 073,857 тыс. рублей, или 44,5 процента от общего объема подтвержденного остатка (за исключением информации по ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3» и ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4»). Указанные данные свидетельствуют об отсутствии фактической потребности в остатках субсидии у ряда учреждений, что создает риск неэффективного использования бюджетных средств.

24. Отпуск датчиков (сенсоров) гражданам, больным сахарным диабетом, прикрепленным к ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» и ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» в 2021 году не производился. Таким образом, отражение в отчете о достижении значений результатов предоставления субсидии на 01.01.2022 фактического достижения значения результата в полном объеме является нарушением условий соглашения.

25. Наличие судебных решений, принятых в целях удовлетворения требований заявителей, связанных с обеспечением лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом, а также несвоевременно принятые меры по решению вопросов в досудебном порядке, влекут за собой незапланированные расходы бюджета, включая компенсацию морального вреда в пользу заявителя, а также судебные расходы на оплату услуг представителя истца, что в свою очередь свидетельствует о нерациональном использовании бюджетных средств.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

1. Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте: Министерство здравоохранения Республики Карелия от 27.12.2022. Акт подписан с пояснениями по отдельным разделам акта от 13.01.2023 № 343/13.2-29/МЗ-и. Представленные пояснения при подготовке отчета частично учтены.

2. Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте: государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская больница им. В.А. Баранова» от 27.12.2022. Акт подписан с пояснениями от 10.01.2023 № 3/РБ-и. Представленные пояснения при подготовке отчета рассмотрены.

3. Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте: государственное казённое учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия» от 27.12.2022. Акт подписан с пояснениями от 10.01.2023 № 3/ЦБЗ-и. Представленные пояснения при подготовке отчета частично учтены.

Предложения

1. Министерству здравоохранения Республики Карелия принять меры: по исполнению Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.10.2012 № 383 (в части оформления уведомлений о показателях бюджетной росписи и лимитах бюджетных обязательств), а также Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства здравоохранения Республики Карелия и казенных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Республики Карелия от 29.12.2018 № 2018 (в части формирования расчетов-обоснований к изменению показателей бюджетной сметы по средствам, предусмотренным на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом);

по своевременной актуализации данных в Регистре граждан, страдающих диабетом;

по контролю за соблюдением требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, связанных с обеспечением лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом, и за качественным формированием заявок на лекарственные препараты и медицинские изделия медицинскими учреждениями (при необходимости автоматизировать процесс обработки заявок);

по соблюдению требований Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2009 № 118-П, а также приказа Министерства от 01.02.2021 № 180 «О порядке заключения соглашений о предоставлении из бюджета Республики Карелия государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

по контролю за качественным планированием расходов, связанных с обеспечением датчиками (комплектами системы) чрескожного мониторинга уровня глюкозы к средствам непрерывного введения инсулина (инсулиновым помпам) граждан, больных сахарным диабетом;

по решению вопросов в досудебном порядке при наличии фактов, нарушающих права граждан, больных сахарным диабетом, связанных с обеспечением лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

2. Министерству здравоохранения Республики Карелия с учетом необходимости развития медицинской помощи гражданам, больным сахарным

диабетом, рассмотреть возможность увеличения объема оказываемой им помощи, включая их обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

3. ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» принять меры, направленные на устранение недостатков (причин и условий нарушений и недостатков), а также по предупреждению аналогичных нарушений и недостатков, выявленных при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, связанных с обеспечением лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом, а также при внесении изменений в бюджетную смету учреждения

4. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2021 году на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,

Главы Республики Карелия,

Министерства здравоохранения Республики Карелия,

государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканская больница им. В.А. Баранова»,

государственного казённого учреждения Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия».

5. Направить Представления в адрес Министерства здравоохранения Республики Карелия, государственного казённого учреждения Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия».

6. Направить информационное письмо в адрес Министерства финансов Республики Карелия.

7. Информировать о результатах контрольного мероприятия Прокуратуру Республики Карелия.

Приложения к Отчету:

1. Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов»;

2. Приложение 2 «Информация о произведенных ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Республики Карелия» закупках лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан, больных сахарным диабетом, за 2021 год (ВЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в РК»);

3. Приложение 3 «Информация о произведенных ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Республики Карелия» закупках лекарственных препаратов для обеспечения отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинские изделия в 2021 году (Программа «Обеспечение необходимыми лекарственными препаратами»);

4. Приложение 4 «Анализ реализации заявок Министерства здравоохранения Республики Карелия направленных ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Республики Карелия» на закупку лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан, больных сахарным диабетом, за 2021 год (ВЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в РК»);

5. Приложение 5 «Информация о произведенных закупках лекарственных препаратов и медицинских изделий для граждан, больных сахарным диабетом и обслуженных (отпущенных) рецептах за 2021 год (ВЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в РК»);

6. Приложение 6 «Информация о произведенных закупках лекарственных препаратов и медицинских изделий для обеспечения отдельных категорий граждан, больных сахарным диабетом и обслуженных (отпущенных) рецептах за 2021 год (Программа «Обеспечение необходимыми лекарственными препаратами»);

7. Приложение 7 «Сгруппированная информация об обслуженных (отпущенных) рецептах за 2021 год на лекарственные препараты и медицинские изделия для граждан, больных сахарным диабетом (ВЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в РК»);

8. Приложение 8 «Сгруппированная информация об обслуженных (отпущенных) рецептах за 2021 год на лекарственные препараты и медицинские изделия для граждан, больных сахарным диабетом (Программа «Обеспечение необходимыми лекарственными препаратами»).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 14 апреля 2023 года № 2 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов (выборочно)»:

утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;

направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства образования и спорта Республики Карелия;

направить информационные письма в адрес Министерства финансов Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, главы Петрозаводского городского округа, главы администрации Прионежского муниципального района, главы администрации Пряжинского национального муниципального района, главы администрации Сортавальского муниципального района.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов (выборочно)»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.15 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2022 год, пункт 1.13 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год; постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 01.12.2021 № 135-VII ЗС (подпункт 1 пункта 1); распоряжения Контрольно-счетной палаты от 15.12.2022 № 40, от 10.03.2023 № 7, от 03.04.2023 № 14.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процессы, связанные с использованием средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»¹⁹, регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»²⁰.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Министерство образования и спорта Республики Карелия (далее также – Министерство);

2) исполнительно-распорядительные органы Петрозаводского городского округа, Прионежского, Пряжинского национального, Сортавальского муниципальных районов, являющиеся исполнителями (соисполнителями) отдельных мероприятий региональных проектов «Современная школа» и «Содействие занятости»; отдельные муниципальные учреждения указанных муниципальных образований Республики Карелия.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценить результативность (эффективность) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию отдельных мероприятий регионального проекта

¹⁹ В части мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях.

²⁰ В части мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях.

«Современная школа» национального проекта «Образование», регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

Исследуемый период деятельности: 2021-2022 годы (с учетом даты начала фактического использования исследуемых объектов капитального строительства).

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 15 декабря 2022 года по 14 апреля 2023 года (с интервалами по служебной необходимости).

Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия (далее также – мероприятие): анализ (с применением метода обследования в форме проведения контрольных осмотров).

Информация, использованная в работе: информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от Министерства, органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа, Прионежского, Пряжинского национального, Сортавальского муниципальных районов и отдельных муниципальных учреждений; данные, размещаемые в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»); данные федеральной государственной информационной системы доступности дошкольного образования (далее также – ФГИС ДДО) и государственной информационной системы «Электронное образование Республики Карелия» (далее – ГИС ЭО РК); и др.

Краткая характеристика проверяемой сферы, формирования и использования государственных средств и деятельности объекта экспертно-аналитического мероприятия.

Краткая характеристика проверяемой сферы, формирования и использования государственных средств.

С 2019 года Республика Карелия реализует мероприятия региональных проектов, направленных на достижение установленных показателей и результатов федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, разработанных во исполнение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474)²¹, в том числе:

регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (далее также – РП «Современная школа», НП «Образование» соответственно) (код регионального проекта – Е1, период реализации: с 01.01.2019 по 31.12.2024);

регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (далее также – РП «Содействие занятости», НП «Демография» соответственно) (код регионального проекта – Р2; период реализации: с 01.01.2019 по 31.12.2024).

Одним из результатов федерального проекта «Современная школа» является «количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа»²², с показателями результата «создано новых мест в общеобразовательных

²¹ Указом № 474 в Указ № 204 внесены изменения в части корректировки национальных целей, уточнения (установления) целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей.

²² В 2019 году наименование результата федерального проекта – «создание не менее 230 тыс. новых мест в общеобразовательных организациях».

организациях» по Республике Карелия (по РП «Современная школа») – на 31.12.2021, на 31.12.2022 – 1 350 мест; на 31.12.2023 – 3 650 мест; на 31.12.2024 – 4 750 мест.

В состав показателей РП «Содействие занятости» (как и по соответствующему федеральному проекту) включены:

основной показатель результата «количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет, нарастающим итогом», со значениями по республике: 2021 год – 2,550 тыс. мест, 2022 год, 2023 год, 2024 год – 2,508 тыс. мест;

дополнительный показатель результата «доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет», со значениями по республике: 2021 год – 98,03 процента, 2022 год – 99,94 процента, 2023 год, 2024 год – 100,0 процентов.

Реализация указанных мероприятий соответственно предусмотрена государственной программой Республики Карелия «Развитие образования»²³ (далее также – Госпрограмма РК «Развитие образования»): в рамках подпрограммы 2²⁴ учтены основные мероприятия 2.1.2.2.0. «Региональный проект «Современная школа» в рамках реализации национального проекта «Образование», 2.1.2.4.0. «Региональный проект «Содействие занятости» в рамках реализации национального проекта «Демография», с их реализацией в 2020–2024 годах.

В течение исследуемого периода (в 2021-2022 годах) в рамках реализации мероприятий РП «Современная школа» по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, мероприятий РП «Содействие занятости» по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях на территории республики введены в эксплуатацию девять объектов капитального строительства, в том числе:

- здание общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-6» жилого района «Древлянка-II» мощностью 1 350 мест;
- детский сад на 300 мест в районе ул. Хейкконена в г. Петрозаводске;
- детский сад на 300 мест в п. Чална, Пряжинского района;
- детский сад на 150 мест в районе ул. Энтузиастов в г. Петрозаводске;
- блок дошкольных групп муниципального общеобразовательного учреждения «Заозерская средняя общеобразовательная школа № 10»²⁵ на 200 мест;
- здание, расположенное по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, проезд Облачный, дом 2, для реализации программ дошкольного образования, на 128 мест;
- детский сад на 150 мест в районе ул. Генерала Судакова в г. Петрозаводске;
- детский сад на 150 мест в г. Сортавала, пер. Первомайский;
- детский сад на 300 мест в районе ул. Чехова в г. Петрозаводске.

Исполнительным органом Республики Карелия, ответственным за реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях, определено Министерство образования и спорта Республики Карелия.

²³ Утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 196-П; на момент проведения мероприятия – в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 31.01.2023 № 30-П).

²⁴ Подпрограмма 2 «Развитие общего образования. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения».

²⁵ Далее также – МОУ «Заозерская СОШ № 10».

Краткая характеристика деятельности основного объекта экспертно-аналитического мероприятия.

Министерство образования и спорта Республики Карелия в соответствии с Положением о Министерстве²⁶ является исполнительным органом Республики Карелия, осуществляющим государственное управление в сфере образования на территории Республики Карелия, реализующим в пределах своей компетенции государственную политику в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Республики Карелия, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, осуществляющим функции по реализации на территории Республики Карелия государственной молодежной политики, функции в сфере физической культуры и спорта, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества.

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через государственные учреждения Республики Карелия, в отношении которых осуществляет функции и полномочия учредителя, во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, исполнительными органами Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия²⁷. Имущество, необходимое для осуществления деятельности Министерства, является собственностью Республики Карелия и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Министерство осуществляет функции главного администратора доходов бюджета Республики Карелия, главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия (код 801), а также координирует и контролирует деятельность подведомственных государственных учреждений.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия по вопросу оценки результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных на строительство (приобретение) объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию в 2021-2022 годах (с учетом достижения запланированных общественно-значимых результатов региональных проектов, соответствия фактической мощности указанных объектов плановым значениям, фактической укомплектованности объектов) установлено следующее.

1. Мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (РП «Современная школа» НП «Образование»).

1.1. Заявка Республики Карелия на участие в отборе государственных программ субъектов Российской Федерации.

В целях предоставления в 2019-2020 годах субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

²⁶ Утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2021 № 42-П (на момент проведения мероприятия – в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 07.10.2022 № 550-П).

²⁷ Финансовое обеспечение деятельности Министерства по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется также за счет субвенций из федерального бюджета.

Федерации, направленных на создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, Правительством Республики Карелия в адрес Министерства образования и науки Российской Федерации²⁸ направлена заявка²⁹ на участие в отборе государственных программ субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы³⁰ по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях.

На момент формирования заявки актуальной являлась Госпрограмма РК «Развитие образования» в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 12.10.2017 № 347-П.

В составе документов направлены сведения о наличии потребности Республики Карелия в создании новых мест в общеобразовательных организациях и о планируемых объектах³¹.

На начало 2017-2018 учебного года согласно данным формы федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»³² (далее – Форма № ОО-1):

в 211 учреждениях Республики Карелия, реализующих программы общего образования (школах), обучались 69 581 чел. (с увеличением контингента обучающихся по сравнению с предыдущим периодом на 1 592 чел.);

численность обучающихся во вторую смену – 2 302 чел. в 22 общеобразовательных организациях в 10 муниципальных образованиях Республики Карелия (третья смена отсутствовала);

численность обучающихся в зданиях, требующих капитального ремонта (или реконструкции) и (или) в зданиях, находящихся в аварийном состоянии – 13 758 чел.

Правительством Республики Карелия планировалось строительство или приобретение зданий следующих общеобразовательных организаций:

1 350 мест – в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка» (планируемый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2019 год);

800 мест – в г. Сортавала (2019 год);

1 200 мест – в г. Кемь (2020 год);

900 мест – в г. Медвежьегорск (2020 год).

Потребность строительства здания общеобразовательной организации в микрорайоне «Древлянка» г. Петрозаводска обуславливалась положительной динамикой увеличения численности контингента обучающихся: при проектной мощности 4 школ микрорайона – 4 452 чел., численность обучающихся на начало в

²⁸ С 15.05.2018 прекратило существование в связи с разделением на два ведомства: Министерство просвещения Российской Федерации (далее также – Минпросвещения России) и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

²⁹ Письмом от 12.10.2017 № 10620/02-07/Аи.

³⁰ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014. № 295; документ утратил силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642, утверждающего новую государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» (далее также – Госпрограмма РФ «Развитие образования»).

³¹ Письма Правительства Республики Карелия от 12.10.2017 № 10624/02-07/Аи, № 10625/02-07/Аи.

³² Утверждена приказами Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат): на 2016-2017 годы, 2017-2018 годы, 2018-2019 годы – приказом Росстата от 17.08.2016 № 429, на 2019-2020 годы – приказом Росстата от 12.08.2019 № 441, на 2020-2021 годы – приказом Росстата от 05.08.2020 № 431, на 2021-2022 годы – приказом Росстата от 03.08.2021 № 474, на 2022-2023 годы – приказом Росстата от 01.03.2022 № 99.

2017-2018 учебного года составила 4 903 чел. (в том числе обучающихся во вторую смену – 448 чел.), с прогнозом на 2018-2019 и 2019-2020 учебные годы – 5 243 чел. и 5 509 чел. соответственно (и дальнейшим увеличением обучающихся во вторую смену).

В части зданий школ Сортавальского, Кемского и Медвежьегорского муниципальных районов направлялась информация о неудовлетворительном состоянии объектов (в том числе высоком проценте износа зданий), отсутствии современных условий обучения.

На основании вышеуказанных обоснований строительство зданий общеобразовательных организаций в микрорайоне «Древлянка» г. Петрозаводска, в г. Кеми, г. Медвежьегорске в исследуемом периоде было учтено в рамках реализации мероприятий РП «Современная школа».

Строительство здания общеобразовательной организации в г. Сортавала (на 1 100 мест) первоначально предусматривалось к реализации в рамках мероприятий РП «Современная школа» (на 2023-2024 годы); в июле 2022 года указанный объект из регионального проекта исключен (с введением нового объекта – «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске» на 1 100 мест). По состоянию на март 2023 года проводится работа по включению строительства школы в г. Сортавала в мероприятия федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»³³.

1.2. Соглашение о реализации РП «Современная школа».

В целях организации взаимодействия сторон при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Республике Карелия, между руководителями федерального и регионального проектов «Современная школа»³⁴ заключено соглашение от 08.02.2019 № 073-2019-Е1009-1 о реализации РП «Современная школа» на территории Республики Карелия³⁵ (далее – Соглашение от 08.02.2019 № 073-2019-Е1009-1).

По условиям Соглашения от 08.02.2019 № 073-2019-Е1009-1 руководитель федерального проекта обеспечивает, в том числе, заключение соглашения о предоставлении соответствующего межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Карелия. Руководитель регионального проекта обеспечивает, в том числе, достижение значений показателей, выполнение задач, результатов федерального проекта по Республике Карелия, а также выполнение плана мероприятий по реализации регионального проекта, определенных данным соглашением (приложениями к нему).

На момент проведения мероприятия изменения в Соглашение от 08.02.2019 № 073-2019-Е1009-1 вносились 19 раз (в том числе крайний – 09.02.2023).

Информация о значениях результата федерального проекта по Республике Карелия на 2020–2024 годы в рамках Соглашения от 08.02.2019

³³ Письмом Минэкономразвития России от 04.03.2023 № 7044-СН/Д35и в адрес заинтересованных федеральных органов исполнительной власти на согласование направлен доработанный проект федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2026 года» (проект постановления Правительства Российской Федерации), предусматривающий, в том числе, финансовое обеспечение в 2024-2026 годах мероприятий по строительству общеобразовательной организации в г. Сортавала на 1 100 мест.

³⁴ Между заместителем Министра просвещения Российской Федерации и Министром образования Республики Карелия.

³⁵ Вступило в силу с момента заключения и действует до 31.12.2024.

№ 073-2019-Е1009-1 в первоначальной и актуальной редакциях (в части исследуемого вопроса) представлена в таблице 23.

Таблица 23

Реквизиты соглашения (дополнительного соглашения)	Наименование результата				
	«создано не менее 230 тыс. новых мест в общеобразовательных организациях» / в уточненной редакции: «создано новых мест в общеобразовательных организациях»				
дата достижения	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023	31.12.2024
от 08.02.2019 № 073-2019-Е1009-1	2 550	-	-	-	-
от 09.02.2023 № 073-2019-Е1009-1/17	0	1 350	1 350	3 650	4 750

Указанные уточненные значения соответственно предусмотрены в паспорте РП «Современная школа» (в актуальной редакции).

К концу 2024 года в Республике Карелия планируется достичь показателя 4 750 новых мест (нарастающим итогом), из них в 2023 году – 2 300 мест, в 2024 году – 1 100 мест.

1.3. Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Карелия в рамках реализации мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях.

В целях достижения результатов федерального проекта «Современная школа» по субъекту (результатов РП «Современная школа») по созданию новых мест в общеобразовательных организациях между Минпросвещения России и Правительством Республики Карелия³⁶ заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках Госпрограммы РФ «Развитие образования»:

от 11.02.2019 № 073-09-2019-054 (далее – Соглашение от 11.02.2019 № 073-09-2019-054), с предоставлением субсидии в 2019-2020 годах;

от 22.12.2019 № 073-09-2020-905 (далее – Соглашение от 22.12.2019 № 073-09-2020-905), с предоставлением субсидии в 2020-2021 годах;

от 24.12.2021 № 073-09-2022-581 (далее – Соглашение от 24.12.2021 № 073-09-2022-581), с предоставлением субсидии в 2022 году.

Сведения о значениях результатов РП «Современная школа» и объемах финансового обеспечения, предусмотренных вышеуказанными соглашениями, в разрезе объектов капитального строительства (объектов недвижимого имущества), представлены в приложении 2 к настоящему отчету.

Данные об уточненных показателях результатов РП «Современная школа» согласно окончательным редакциям соглашений приведены в таблице 24.

³⁶ В лице Министра строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Таблица 24

Реквизиты соглашений (в уточненных редакциях)	Наименование результата				
	«создано не менее 230 тыс. новых мест в общеобразовательных организациях» // в уточненной редакции: «создано новых мест в общеобразовательных организациях»				
дата достижения	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023	31.12.2024
от 11.02.2019 № 073-09-2019-054	2 550	2 550	3 750	3 750	3 750
от 22.12.2019 № 073-09-2020-905	2 550	2 550	3 750	3 750	3 750
от 24.12.2021 № 073-09-2022-581	0	1 350	1 350	3 650	4 750

В указанных показателях результатов (исходя из уточненной редакции Соглашения от 24.12.2021 № 073-09-2022-581) учтены следующие объекты:

в срок до 31.12.2021 – объект «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-б» жилого района «Древлянка-II» мощностью 1 350 мест»;

к концу 2023 года – завершение мероприятий по двум объектам: «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Кеми мощностью 1 200 мест», «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Медвежьегорске мощностью 1 100 мест»;

к концу 2024 года – по объекту «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске на 1 100 мест».

Произведенная в течение 2020–2022 годов корректировка сроков достижения результатов (с согласованием Минпросвещением России и закреплением в дополнительных соглашениях к Соглашению от 08.02.2019 № 073-2019-Е1009-1 о реализации РП «Современная школа») была вызвана низкой строительной готовностью объектов на отдельные отчетные даты, в том числе:

в декабре 2020 года первоначально установленное по состоянию на 31.12.2020 значение показателя результата «2 550 мест» (школы в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка» на 1 350 мест и в г. Кеми на 1 200 мест) перенесено в указанном значении на период «на 31.12.2021» (на конец 2020 года строительная готовность указанных объектов составила 79,0 процентов и 4,0 процента соответственно);

в декабре 2021 года значение показателя результата «2 550 мест на 31.12.2021» повторно откорректировано, с продлением срока достижения показателя по созданию новых 1 200 мест (школа в г. Кеми) – «на 31.12.2022» (на конец 2021 года строительная готовность объекта составила 24,1 процента);

в августе 2022 года, и далее – в феврале 2023 года согласовано продление сроков завершения мероприятий по строительству школ в г. Кеми и г. Медвежьегорске с достижением результата по созданию 2 300 новых мест на 2023 год (на конец 2022 года строительная готовность указанных объектов составила 47,5 процента и 47,2 процента соответственно).

Бюджетные ассигнования в рамках вышеуказанных соглашений предусматривались главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и

энергетики Республики Карелия³⁷.

Сводные данные о кассовых расходах согласно отчетам о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, представлены в таблице 25.

Таблица 25
(тыс. рублей)

Реквизиты соглашения / отчетный период	Кассовые расходы на отчетную дату		
	всего	в том числе за счет средств субсидии из федерального бюджета	уровень софинансирования за счет средств субсидии из федерального бюджета
Соглашение от 11.02.2019 № 073-09-2019-054			
на 01.01.2020	310 765,36	280 318,11	90,2
на 01.01.2021	29,00	27,85	96,0
	310 794,36	280 345,96	90,2
Соглашение от 22.12.2019 № 073-09-2020-905			
на 01.01.2021	830 278,86	488 876,55	58,9
на 01.01.2022	897 967,74	781 907,58	87,1
	1 728 246,60	1 270 784,13	73,5
Соглашение от 24.12.2021 № 073-09-2022-581			
на 01.01.2023	1 583 314,91	1 567 481,65	99,0
в том за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	806 434,20	798 369,85	99,0
всего по Соглашениям	3 622 355,87	3 118 611,74	86,1

1.4. Достижение результатов РП «Современная школа» в части мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях.

Согласно отчетам о ходе реализации РП «Современная школа» за 2021 год, за 2022 год, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 31.12.2021, на 31.12.2022 уточненный показатель результата «Создано новых мест в общеобразовательных организациях» (с плановым значением на указанные даты 1 350 мест) достигнут: общеобразовательная организация в г. Петрозаводске мощностью 1 350 мест введена в эксплуатацию и начала функционировать в 2021 году.

Указанный фактический результат также отражен в отчетах о достижении значений результатов регионального проекта, предусмотренных приложениями к Соглашениям от 11.02.2019 № 073-09-2019-054, от 22.12.2019 № 073-09-2020-905, от 24.12.2021 № 073-09-2022-581 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия, и в сведениях о достижении значений показателей (индикаторов) Госпрограммы РК «Развитие образования» за 2021 год, за 2022 год (по целевому индикатору (показателю результата) 1.2.1.2.6. «количество новых мест в общеобразовательных организациях, введенных путем реализации региональных программ в рамках софинансирования за счет средств федерального бюджета»).

³⁷ Государственными заказчиками объектов капитального строительства, осуществляющими финансирование строительства (реконструкции) объектов, являлись КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» (в 2019–2022 годах по всем объектам), БУ РК «Дирекция по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Республики Карелия» (в 2022 году в рамках участия в строительстве здания общеобразовательной организации в г. Кеми).

Расходы на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в рамках РП «Современная школа» за 2019–2022 годы в целом составили 4 248 059,8 тыс. рублей, в том числе:

в 2019 году – 322 508,4 тыс. рублей (или 46,6 процента от планового объема бюджетных средств);

в 2020 году – 837 689,5 тыс. рублей (40,1 процента);

в 2021 году – 1 085 197,0 тыс. рублей (68,8 процента);

в 2022 году – 2 002 664,9 тыс. рублей (100,0 процентов).

На начало 2023 года продолжается реализация мероприятий по строительству зданий общеобразовательных организаций в г. Кеми на 1 200 мест и в г. Медвежьегорске на 1 100 мест. Проведение работ по строительству здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске на 1 100 мест предусмотрено в 2023-2024 годах.

Следует отметить, что в 2023 году в рамках реализации мероприятий РП «Современная школа» по модернизации инфраструктуры общего образования также продолжено строительство зданий общеобразовательных организаций в г. Суоярви на 330 мест и в пос. Деревянка Прионежского муниципального района на 200 мест.

1.5. Информация по муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению Петрозаводского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 55» (далее – МОУ «Средняя школа № 55»).

Здание школы в жилом районе «Древлянка» на 1 350 мест³⁸ площадью 33,7 тыс. кв. м введено в эксплуатацию в 2021 году; состоит из 3-х этажей; начальная школа располагается в отдельном «крыле». Общие затраты за период с 2019 года по 2021 год на строительство указанного объекта составили 1 421 813,1 тыс. рублей³⁹.

Открытие и начало образовательного процесса⁴⁰ состоялось 15 ноября 2021 года; был произведен набор 542 обучающихся в начальную школу (на 2021-2022 учебный год).

С 1 сентября 2022 года в МОУ «Средняя школа № 55» начался образовательный процесс для 1 331 обучающегося 1–4, 5–8 и 10 классов⁴¹ (в том числе 269 чел. в 9 первых классах).

Согласно информации, представленной Министерством, Администрацией Петрозаводского городского округа⁴², а также в ходе контрольного осмотра⁴³,

³⁸ Строительство осуществлялось в соответствии с государственным контрактом, заключенным между КУ РК «УКС РК» и АО «Специализированный застройщик «Карелстроймеханизация», от 26.12.2019 № 3зп-19 (с объемом контракта – 1 253 581,6 тыс. рублей). Администрацией Петрозаводского городского округа выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 14.07.2021 № 10-RU10301000-55-2019. Учреждение расположено по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Оборонная, д. 5.

³⁹ В том числе за счет средств федерального бюджета – 861 844,0 тыс. рублей, бюджета Республики Карелия – 558 022,0 тыс. рублей; бюджета Петрозаводского городского округа – 1 947,0 тыс. рублей (включая общие расходы на разработку проектно-сметной документации в сумме 6 490,0 тыс. рублей).

⁴⁰ Оказание образовательных услуг МОУ «Средняя школа № 55» осуществляется на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности от 12.11.2021 № 3193.

⁴¹ В текущем 2022-2023 учебном году 9, 11, 12 (13) классы не формировались.

⁴² Письмо Главы Петрозаводского городского округа от 15.03.2023 № 866/2.1-14/УО-и.

⁴³ Акт контрольного осмотра от 15.03.2023 (в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия на объекте – МОУ «Средняя школа № 55»).

учебные (учебно-вспомогательные) помещения МОУ «Средняя школа № 55» включают в себя:

61 учебных кабинета, 7 лаборантских, оборудованных мультимедийными комплектами, средствами печати (МФУ) и интерактивными досками, включая предметно оборудованные кабинеты биологии, физики, химии (с лабораторными комплексами); лингафонные кабинеты для изучения иностранных языков; кабинет музыки (с акустическим и мультимедийным оборудованием); компьютерный класс информатики;

кабинеты для проведения практических занятий (универсальная мастерская по обработке древесины и металла, оснащенная современными столярными станками; кабинеты кулинарии, швейного моделирования и гончарного дела с полной комплектацией оборудования; кабинет робототехники); кабинеты психолога и логопеда, оборудованные современными средствами сопровождения;

информационно-библиотечный центр – многофункциональное пространство со свободным доступом к интеллектуальным ресурсам на всех носителях информации (с наличием удаленных доступов к электронным ресурсам БУ «Национальная библиотека Республики Карелия», Национальной электронной детской библиотеки, Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина); актовый зал на 900 мест (с мультимедийным, световым и акустическим оборудованием);

5 спортивных залов общей площадью более 1,9 тыс. кв. м, в том числе игровой спортивный зал площадью более 1 тыс. кв. м с электронным табло и трибунами для зрителей на 180 мест.

На пришкольном земельном участке создана уличная инфраструктура, включающая стадион с беговой дорожкой по периметру, площадки для легкой атлетики, игры в волейбол и баскетбол, отдельные детские игровые площадки, в том числе для учеников начальной школы, и др.

В образовательной организации установлена современная система видеонаблюдения (89 уличных и 48 внутренних IP-камер).

Данные о численности обучающихся в МОУ «Средняя школа № 55» в 2021-2022 и 2022-2023 учебных годах представлены в таблице 26.

Таблица 26

Наименование	Количество классов /численность обучающихся		
	по состоянию на 15.11.2021 (на дату открытия) (2021-2022 учебный год)	данные формы № 00-1: 2022-2023 учебный год	данные ГИС ЭО РК по состоянию на 14.03.2023
1 класс	7 / 213	9 / 269	9 / 265
2 класс	4 / 121	7 / 217	7 / 213
3 класс	4 / 118	4 / 124	4 / 123
4 класс	3 / 90	4 / 120	4 / 122
Итого начальное общее образование	18 / 542	24 / 730	24 / 723
5-8 классы (основное общее образование)	x	20 / 522	20 / 530
10 класс (среднее общее образование)		3 / 79	3 / 74
Всего обучающихся	18 / 542	47 / 1 331	47 / 1 327

Все обучающиеся в МОУ «Средняя школа № 55» получают образование в первую смену.

Фотоматериалы контрольного осмотра (выборочно) представлены в приложении 14 к настоящему отчету.

1.6. Анализ данных о численности обучающихся в муниципальных организациях Республики Карелия, осуществляющих образовательную

деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Согласно информации Министерства образования и спорта Республики Карелия, сформированной на основании данных Формы № 00-1, на начало 2019-2020 учебного года в 190 учреждениях Республики Карелия, реализующих программы общего образования, обучались 69 215 чел.; показатели на начало 2022-2023 учебного года – 187 учреждений и 70 286 обучающихся (с увеличением контингента за указанный период на 1 071 чел., или на 1,6 процента).

Численность обучающихся во вторую смену на начало (на 20 сентября) учебного года составила:

в 2019-2020 году – 2 578 чел. (3,7 процента от общего количества обучающихся) в 20 общеобразовательных организациях;

2020-2021 – 3 794 чел. (или 5,5 процента) в 26 школах;

2021-2022 – 4 714 чел. (6,8 процента) в 31 школе;

2022-2023 – 5 117 чел. (7,3 процента) в 32 школах

(в 2019-2020 учебном году – в 8 муниципальных образованиях республики, в остальные учебные годы – в 9 муниципальных образованиях).

Увеличение численности обучающихся по Республике Карелия во вторую смену в 2022-2023 учебном году по сравнению с 2019-2020 годом составило 2 539 чел. (в 2 раза), количество общеобразовательных организаций с наличием занятий в две смены также возросло – на 12 ед. (при снижении на 3 ед. общего количества школ).

Из указанной численности обучающихся в республике во вторую смену на начало 2022-2023 учебного года 69,4 процента (3 549 чел.) – в Петрозаводском городском округе (что составляет 10,6 процента от общей численности обучающихся в школах г. Петрозаводска). Вторые смены также существуют в восьми муниципальных районах: Калевальском (87 чел. или 11,8 процента от обучающихся в районе), Кемском (74 чел., или 4,3 процента), Кондопожском (71 чел., или 1,8 процента), Медвежьегорском (248 чел., или 8,5 процента), Прионежском (552 чел., или 21,5 процента), Сегежском (199 чел., или 5,5 процента), Сортавальском (239 чел., или 7,0 процентов) и Суоярвском (98 чел., или 6,4 процента).

Данные о численности обучающихся, в том числе во вторую смену, в разрезе муниципальных образований Республики Карелия приведены в приложении 3 к настоящему отчету, в разрезе муниципальных общеобразовательных организаций Петрозаводского городского округа – в приложении 4 к настоящему отчету.

На начало 2022-2023 учебного года по сравнению с 2019-2020 учебным годом количество обучающихся в Петрозаводском городском округе возросло на 2 457 чел.: с 30 879 чел. до 33 336 чел. (на 8,0 процентов).

Увеличение численности обучающихся во вторую смену за указанный период составило 1 860 чел. (в 2,1 раза): с 1 689 чел. в 9 школах до 3 549 чел. в 15 школах; доля обучающихся во вторую смену в общей численности учащихся в г. Петрозаводске возросла с 5,5 процента до 10,6 процента.

Следует отметить, что наибольший рост обучающихся во вторую смену в г. Петрозаводске произошел в 2020-2021 учебном году – на 976 чел. (до 2 665 чел.); в 2021-2022 учебном году – на 725 чел. (до 3 390 чел.).

Сеть муниципальных общеобразовательных организаций Петрозаводского городского округа в периоды с начала 2019-2020 по начало 2021-2022 учебных годов включала 38 организаций, с началом оказания образовательных услуг в новой построенной школе количество учреждений составило 39 ед., из них расположенных

в микрорайоне «Древлянка» – пять общеобразовательных организаций: МБОУ ПГО «Академический лицей», МБОУ ПГО «Лицей № 1», МБОУ ПГО «Средняя общеобразовательная школа № 43 с углубленным изучением отдельных предметов», МБОУ ПГО «Средняя общеобразовательная школа № 46»⁴⁴ и с 15.11.2021 – МОУ «Средняя школа № 55» (приложения 4, 5 к настоящему отчету).

С февраля 2022 года за МОУ «Средняя школа № 55» были закреплены конкретные территории (дома/улицы) микрорайона «Древлянка», на 2023-2024 годы учебный год территории микрорайона «Древлянка» закреплены за пятью общеобразовательными организациями (без распределения конкретных домов/улиц)⁴⁵.

За период с начала 2019-2020 учебного года до начала 2022-2023 учебного года численность обучающихся в школах микрорайона «Древлянка» увеличилась с 5 776 чел. до 7 050 чел. (на 1 274 чел., или на 22,1 процента), из числа которых в 2022-2023 году 1 331 чел. обучается в МОУ «Средняя школа № 55».

Как и в целом по Республике Карелия и Петрозаводскому городскому округу, так и по микрорайону «Древлянка» в 2020-2021, 2021-2022 учебных годах сложилась негативная динамика по числу обучающихся во вторую смену (по отношению к предыдущему периоду). В 2022-2023 учебном году при увеличении по отношению к 2021-2022 учебному году общей численности обучающихся во вторую смену в школах г. Петрозаводска (на 159 чел.) численность учащихся во вторую смену по микрорайону «Древлянка» за указанный период снизилась (на 309 чел., или 25,6 процента).

В течение всего указанного периода (четырёх учебных годов) обучение во вторую смену происходило в двух учреждениях микрорайона «Древлянка» – в МОУ «Средняя школа № 43» и МОУ «Средняя школа № 46». В 2021-2022 году обучение во вторую смену осуществлялось также в МОУ «Академический лицей».

Образовательный процесс с применением второй смены осуществлялся в части программ начального общего (1–4 классы) и основного общего (5–9 классы) образования.

Численность обучающихся во вторую смену по микрорайону «Древлянка» на начало 2019-2020 учебного года составила 691 чел. (или 40,9 процента от численности обучающихся во вторую смену в целом по г. Петрозаводску), на начало 2022-2023 учебного года – 900 чел. (или 25,4 процента в отношении г. Петрозаводска).

Таким образом, строительство и введение в эксплуатацию новой школы в микрорайоне «Древлянка» на 1 350 мест позволило обеспечить местами увеличившийся контингент обучающихся микрорайона и не допустило рост нагрузки на МОУ «Академический лицей», МОУ «Лицей № 1», МОУ «Средняя школа № 43», МОУ «Средняя школа № 46».

Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях является одним из ожидаемых результатов по

⁴⁴ Далее – МОУ «Академический лицей», МОУ «Лицей № 1», МОУ «Средняя школа № 43», МОУ «Средняя школа № 46».

⁴⁵ Согласно приложению к постановлению Администрации Петрозаводского городского округа от 03.03.2021 № 438 «О закреплении муниципальных образовательных организаций Петрозаводского городского округа за конкретными территориями Петрозаводского городского округа», в том числе в редакциях от 21.02.2022, от 03.02.2023.

основному мероприятию 2.1.2.2.0. «Региональный проект «Современная школа» в рамках реализации национального проекта «Образование» подпрограммы 2 Госпрограммы РК «Развитие образования», с уточненными значениями показателя результата на 2020 год, на 2021 год – 95 процентов, на 2022 год – 90 процентов, на 2023 год – 95 процентов, на 2024 год – 100 процентов.

По итогам исполнения Госпрограммы РК «Развитие образования» за 2021 год значение указанного показателя результата (1.2.1.2.3.) достигнуто не было. При плановом значении 95 процентов фактическое значение составило 93,4 процента.

Согласно информации Министерства, указанной в составе материалов по годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы РК «Развитие образования» за 2021 год, невыполнение показателя обусловлено проведением мероприятий по закреплению каждого класса за отдельным учебным кабинетом, в котором обучаются дети по всем предметам, в рамках выполнения требований пункта 3.2 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20⁴⁶. Данные вынужденные меры были приняты в целях реализации образовательных программ в полном объеме при соблюдении требований санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения и недопущения распространения новой коронавирусной инфекции.

По итогам за 2022 год плановое значение данного показателя выполнено: при плане 90 процентов исполнение составило 92,9 процента.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что в течение 2022 года плановые значения показателя «доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях» на 2022 год и на 2023 год неоднократно корректировались (с учетом прогнозируемого исполнения показателя). Так,

в редакции Госпрограммы РК «Развитие образования» от 24.11.2021, действующей на начало 2022 года, плановые значения показателей составляли: на 2022 год – 97 процентов, на 2023 год – 98 процентов;

в редакции от 22.02.2022 года значение показателя на 2022 год уточнено до 95 процентов (план на 2023 год сохранен в прежней редакции – 98 процентов);

в редакции от 01.12.2022 года значения показателей снижены: на 2022 год – до 90 процентов, на 2023 год – до 95 процентов.

Учитывая отсутствие в срок до 31.12.2024 ввода в эксплуатацию образовательных учреждений и создания новых учебных мест во всех муниципальных образованиях республики, в которых имеется вторая смена, Контрольно-счетная палата отмечает риск недостижения установленных плановых значений показателя результата «доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях» по итогам исполнения за 2023 год (95 процентов), за 2024 год (100 процентов).

⁴⁶ «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16.

2. Мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях (РП «Содействие занятости» НП «Демография»)

2.1. Определение потребности в расширении сети дошкольных образовательных организаций Республики Карелия.

В связи с планируемыми федеральным финансированием строительства / приобретения новых мест для детей раннего возраста (от 2 месяцев до 3 лет) Министерством на основании информации органов местного самоуправления Республики Карелия (далее также – ОМСУ) в январе 2018 года сформирована потребность в расширении сети дошкольных образовательных организаций⁴⁷ (данные представлены в таблице 27).

Таблица 27

Муниципальный район (городской округ)	Наличие / отсутствие потребности / наименование объекта	Срок сдачи	Всего новых мест	В том числе для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет
Петрозаводский	Строительство здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в проекте федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия до 2020 года» ⁴⁸	2019	280	240
	Строительство детского сада в микрорайоне Древлянка (источник финансирования не определен)	2018	150	125
	Строительство детского сада в микрорайоне Древлянка (источник финансирования не определен)	2018	300	250
	Строительство ДОУ в г. Петрозаводске	х	8 зданий по 300 мест	
Калевальский	Потребность в строительстве ДОУ в пгт Калевала	х	260	110
Медвежьегорский	Потребность в строительстве ДОУ на 100 мест	х	100	100
Олонецкий	Строительство ДОУ п. Ильинский в проекте ФЦП «Развитие Республики Карелия до 2020 года»	2020	200	70
Питкярантский	Строительство ДОУ п. Ляскеля в проекте ФЦП «Развитие Республики Карелия до 2020 года»	2018	110	40
Прионежский	Строительство детского сада в п. Заозерье	х	150	90
	Строительство детского сада в п. Шуя	х	100	100
	Строительство детского сада в п. Мелиоративный	х	100	100
Пряжинский	Строительство детского сада в п. Чална	х	300	100
Сортавальский	Строительство детского сада в г. Сортавала	х	220	220

Потребность в новых дошкольных образовательных организациях отсутствовала в десяти муниципальных образованиях: Костомукшском городском округе, Беломорском, Кемском, Кондопожском, Лахденпохском, Лоухском, Муезерском, Пудожском, Сегежском и Суоярвском муниципальных районах.

Часть новых объектов общей мощностью 590 мест планировалась к реализации в рамках ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»

⁴⁷ На основании данных региональной автоматизированной информационной системы «Электронное образование Республики Карелия» и уточненной информации ОМСУ, представленной во исполнение письма Министерства от 09.01.2018 № 5/15-14/МО-и.

⁴⁸ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570, далее также – ФЦП, ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

(с дальнейшим продлением сроков реализации ФЦП и строительством объектов)⁴⁹.

Вопросы наличия потребности по Петрозаводскому городскому округу, Калевальскому, Медвежьегорскому, Прионежскому, Пряжинскому, Сортавальскому муниципальным районам были приняты Министерством для проработки и решения.

2.2. Соглашение о реализации РП «Содействие занятости».

В целях организации взаимодействия сторон при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет)» в части мероприятий, реализуемых в Республике Карелия, между руководителями федерального и регионального проектов⁵⁰ заключено соглашение от 26.01.2019 № 149-2019-Р20010-1 о реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на территории Республики Карелия (далее – Соглашение от 26.01.2019 № 149-2019-Р20010-1)⁵¹.

По условиям Соглашения от 26.01.2019 № 149-2019-Р20010-1 руководитель федерального проекта обеспечивает, в том числе, заключение соглашения о предоставлении соответствующего межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Карелия. Руководитель регионального проекта обеспечивает, в том числе, достижение значений показателей, выполнение задач, результатов федерального проекта по Республике Карелия, а также выполнение плана мероприятий по реализации регионального проекта, определенных данным соглашением (приложениями к нему).

На момент проведения мероприятия изменения в Соглашение от 26.01.2019 № 149-2019-Р20010-1 вносились 17 раз (в том числе крайний – 09.03.2023).

Информация о значениях результатов (показателей) федерального проекта по Республике Карелия на 2020–2024 годы в рамках Соглашения от 26.01.2019 № 149-2019-Р20010-1 в первоначальной и актуальной редакциях (в части исследуемого вопроса) представлена в таблице 28.

Таблица 28

Реквизиты соглашения (дополнительного соглашения)	Наименование показателей / результатов					
дата достижения	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Показатели федерального проекта по Республике Карелия (согласно приложению № 1 к соглашению)						
<i>Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, процент</i>						
от 26.01.2019 № 149-2019-Р20010-1	99,0	99,5	100,0	100,0	100,0	100,0
от 09.03.2023 № 149-2019-Р20010-1/14	0	0	98,03	99,94	100,0	100,0

⁴⁹ На дату проведения мероприятия в рамках ФЦП реализованы мероприятия по строительству здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в г. Петрозаводске (планируется к открытию); детского сада в п. Ильинский Олонецкого района (функционирует); детского сада в п. Ляскеля Питкярантского района (планируется к открытию в 2023 году).

⁵⁰ Между Первым заместителем Министра труда и социальной защиты Российской Федерации и Начальником Управления труда и занятости Республики Карелия.

⁵¹ Вступило в силу с момента заключения и действует до 31.12.2024.

Реквизиты соглашения (дополнительного соглашения)	Наименование показателей / результатов					
дата достижения	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<i>Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом, тыс. мест нарастающим итогом</i>						
от 26.01.2019 № 149-2019-Р20010-1	-	-	-	-	-	-
от 09.03.2023 № 149-2019-Р20010-1/14	-	-	2,550	2,508	2,508	2,508
Результаты федерального проекта по Республике Карелия (согласно приложению № 2 к соглашению)						
<i>по коду результата 51590: созданы дополнительные места в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте до 3 лет, тыс. мест нарастающим итогом</i>						
от 26.01.2019 № 149-2019-Р20010-1	0,776	-	-	-	-	-
от 09.03.2023 № 149-2019-Р20010-1/14	0,830	-	-	-	-	-
<i>по коду результата 52320: Созданы дополнительные места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях, тыс. мест</i>						
от 26.01.2019 № 149-2019-Р20010-1	-	1,200	1,600	-	-	-
от 09.03.2023 № 149-2019-Р20010-1/14	-	0,800	1,378	1,678	-	-

К концу 2023 года в Республике Карелия планировалось достичь 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет; к концу 2022 года (и по состоянию на 31.12.2023, 31.12.2024) – достичь показателя 2 508 новых мест (нарастающим итогом), в том числе в 2019 году – 830 мест, 2020 году – 800 мест, 2021 году – 578 мест, в 2022 году – 300 мест.

Указанные уточненные значения соответственно предусмотрены в паспорте РП «Содействие занятости» (в актуальной редакции).

2.3. Соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Карелия в рамках реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в дошкольных образовательных организациях.

В целях достижения результатов федерального проекта «Содействие занятости» по субъекту (результатов РП «Содействие занятости») между Минпросвещением России и Правительством Республики Карелия⁵² заключены следующие соглашения:

1) Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в рамках реализации Госпрограммы РФ «Развитие образования» от 10.02.2019 № 073-09-2019-019 (далее – Соглашение от 10.02.2019 № 073-09-2019-019).

Сведения о значениях результатов РП «Содействие занятости» и объемах финансового обеспечения, предусмотренных вышеуказанным соглашением, в

⁵² В лице Министра образования Республики Карелия, начиная с дополнительного соглашения от 25.03.2021 № 073-09-2019-019/10 – Министра образования и спорта Республики Карелия.

разрезе объектов капитального строительства (объектов недвижимого имущества), представлены в приложении 6 к настоящему отчету.

Результатом регионального проекта, в целях достижения которого в 2019–2022 годах предоставлялась указанная субсидия, является создание 1 678 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях, в том числе на 31.12.2020 – 800 мест, на 31.12.2021 – 1 378 мест, на 31.12.2022 – 1 678 мест (8 объектов).

В указанных показателях результата (исходя из уточненной редакции соглашения) учтено строительство (приобретение) 8 зданий (учреждений):

детского сада на 150 мест в районе ул. Энтузиастов в г. Петрозаводске (в 2020 году);

детского сада на 150 мест в районе ул. Генерала Судакова в г. Петрозаводске (в 2020 году);

детского сада на 300 мест в п. Чална, Пряжинского района (в 2020 году);

блока дошкольных групп МОУ «Заозерская СОШ № 10» на 200 мест (в 2020 году);

детского сада на 300 мест в районе ул. Хейкконена в г. Петрозаводске (в 2021 году);

здания, расположенного в г. Петрозаводске, проезд Облачный, дом 2, для реализации программ дошкольного образования, на 128 мест (в 2021 году);

детского сада на 150 мест в г. Сортавала, пер. Первомайский (в 2021 году);

детского сада на 300 мест в районе ул. Чехова в г. Петрозаводске (в 2022 году).

Кроме того, пунктом 4.3.9.2. Соглашения от 10.02.2019 № 073-09-2019-019 Правительству Республики Карелия установлено требование о выполнении обязательств, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий⁵³: в случае направления субсидии на создание дополнительных мест для детей старше 3 лет в дошкольных организациях – обеспечение создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет не менее необходимого количества мест (в уточненной редакции – 1 138 мест) путем строительства, реконструкции, выкупа, перепрофилирования, капитального ремонта, поддержки государственно-частного партнерства, исполнения обязательств по концессионным соглашениям в период действия соглашения за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета).

2) Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, от 14.02.2019 № 073-17-2019-020 (далее – Соглашение от 14.02.2019 № 073-17-2019-020).

⁵³ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации связанных с реализацией мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в рамках реализации Госпрограммы РФ «Развитие образования» установлены приложением № 14(2) к Госпрограмме РФ «Развитие образования».

Результатом регионального проекта, в целях достижения которого предоставлялся иной межбюджетный трансферт, является создание к концу 2019 года 830 дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе за счет приобретения (строительства) следующих объектов⁵⁴:

детского сада на 150 мест в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка 5» (Скандинавский проезд, д. 1);

детского сада на 300 мест в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка 7» жилого района «Древлянка II» (ул. Новоселов, д. 3);

детского сада на 300 мест в г. Петрозаводске (ул. Попова);

блока ясельных групп на 80 мест – дошкольного отделения МОУ «Шуйская СОШ № 1» (п. Шуя Прионежского района).

Пунктом 4.3.9.2. Соглашения от 14.02.2019 № 073-17-2019-020 Правительству Республики Карелия установлено требование о выполнении обязательств, предусмотренных Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов⁵⁵: в случае направления иного межбюджетного трансферта на создание дополнительных мест для детей старше 3 лет в дошкольных организациях - обеспечение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) создания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, не менее соответствующего количества дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (в уточненной редакции – 550 мест) путем строительства, реконструкции, выкупа, перепрофилирования, капитального ремонта, поддержки государственно-частного партнерства, концессионных соглашений в период действия соглашения.

Сводные данные о кассовых расходах и достижении результатов использования средств федерального бюджета согласно отчетам о расходах, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии и иной межбюджетный трансферт, представлены в таблице 29.

Таблица 29
(тыс. рублей)

Реквизиты соглашения / отчетный период	Кассовые расходы на отчетную дату			Значение результатов использования средств федерального бюджета, нарастающим итогом	
	всего	в том числе за счет средств федерального бюджета	уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета	план	факт*
Соглашение от 10.02.2019 № 073-09-2019-019					

⁵⁴ С заключением соглашений о предоставлении иного межбюджетного трансферта с администрациями Петрозаводского городского округа (от 28.02.2019 № 2095/11/01-19/МО-и, от 23.05.2019 № 5404/11/01-19/МО-и), Прионежского муниципального района (от 20.03.2019 № 2976/11/01-19/МО-и, от 04.06.2019 № 5808/11/01-19/МО-и).

⁵⁵ Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, установлены приложением № 14(1) к Госпрограмме РФ «Развитие образования»; с 01.01.2022 утратили силу (постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1701).

Реквизиты соглашения / отчетный период	Кассовые расходы на отчетную дату			Значение результатов использования средств федерального бюджета, нарастающим итогом	
	всего	в том числе за счет средств федерального бюджета	уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета	план	факт*
на 01.01.2020	189 721,35	187 824,12	99,0	-	-
на 01.01.2021	659 065,42	652 474,76	99,0	800	800
на 01.01.2022	354 286,56	350 743,60	99,0	1 378	1 378
на 01.01.2023 **	37 247,41	36 874,94	99,0	1 678	1 678
Итого	1 240 320,74	1 227 917,42	99,0	1 678	1 678
Соглашение от 14.02.2019 № 073-17-2019-020					
на 01.01.2020	348 898,00	327 964,10	94,0	830	830

* без учета созданных компенсирующих мест, отраженных в отчетах;

** за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации

2.4. Соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет.

2.4.1. Между Министерством и администрациями муниципальных образований заключены соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального района (городского округа) субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее также – Субсидии):

с администрацией Петрозаводского городского округа от 30.03.2019 № 86701000-1-2019-005;

с администрацией Прионежского муниципального района от 29.03.2019 № 86636000-1-2019-004;

с администрацией Пряжинского муниципального района от 28.03.2019 № 86639000-1-2019-005;

с администрацией Сортавальского муниципального района от 29.03.2019 № 86610000-1-2019-008.

В соответствии с уточненной редакцией соглашений Субсидии предоставляются в 2019–2021 годах (бюджету Петрозаводского городского округа – в 2019–2022 годах) в целях достижения результатов РП «Содействие занятости», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов регионального проекта по муниципалитету.

Всего в рамках соглашений планировалось построить (приобрести) 8 объектов общей мощностью 1 678 мест.

Информация о соглашениях, заключенных Министерством с администрациями муниципальных образований о предоставлении из бюджета Республики Карелия в 2019–2022 годах субсидии на указанные цели представлена в приложении 7 к настоящему отчету

Сводная информация об объемах расходов за 2019–2022 годы по данным соглашениям в разрезе объектов приведена в таблице 30.

Таблица 30
(тыс. рублей)

Муниципальный район (городской округ) / объект	Финансовое обеспечение (по соглашению с учетом доп.соглашений)			Исполнение (100 %)	
	год	общий объем расходных обязательств	в т.ч. субсидия из бюджета Республики Карелия	Кассовый расход, всего	в т.ч. за счет субсидии из бюджета Республики Карелия
Петрозаводский городской округ		781 174,26	777 942,87	781 170,47	777 939,08
Детский сад на 150 мест в районе ул. Генерала Судакова в г. Петрозаводске	2019	31 747,13	31 609,29	31 747,13	31 609,29
	2020	83 796,04	83 432,86	83 796,04	83 432,86
	итого	115 543,17	115 042,15	115 543,17	115 042,15
Детский сад на 150 мест в районе ул. Энтузиастов в г. Петрозаводске	2020	116 699,86	116 195,12	116 699,86	116 195,12
Детский сад на 300 мест в районе ул. Хейкконена в г. Петрозаводске	2019	3 098,00	3 084,55	3 098,00	3 084,55
	2020	150 954,05	150 305,63	150 954,05	150 305,63
	2021	72 568,04	72 256,30	72 568,04	72 256,30
	итого	226 620,09	225 646,49	226 620,09	225 646,49
Детский сад на 300 мест в районе ул. Чехова в г. Петрозаводске	2021	205 056,22	204 157,08	205 056,22	204 157,08
	2022	37 254,93	37 251,20	37 251,13	37 247,41
	итого	242 311,15	241 408,28	242 307,36	241 404,49
Здание расположенное по адресу: Древянка, проезд Облачный, д. 2 (на 128 мест)	2020	37 760,12	37 597,31	37 760,12	37 597,31
	2021	42 239,88	42 053,52	42 239,88	42 053,52
	итого	80 000,00	79 650,83	80 000,00	79 650,83
Прионежский муниципальный район		155 043,01	155 027,51	155 043,01	155 027,51
приобретение объекта «Строительство блока дошкольных групп МОУ Заозерская СОШ № 10» (на 200 мест)	2019	155 043,01	155 027,51	155 043,01	155 027,51
Пряжинский национальный муниципальный район		192 080,71	192 061,51	192 061,51	192 061,51
приобретение здания детского сада на 300 мест п. Чална	2020	192 080,71	192 061,51	192 061,51	192 061,51
Сортавальский муниципальный район		115 781,20	115 292,64	115 781,20	115 292,64
детский сад на 150 мест в г. Сортавала, пер. Первомайский	2020	79 809,75	79 472,98	79 809,75	79 472,98
	2021	35 971,45	35 819,66	35 971,45	35 819,66
	итого	115 781,20	115 292,64	115 781,20	115 292,64
Всего	Итого	1 244 079,19	1 240 324,52	1 244 056,18	1 240 320,73
	2019	189 888,14	189 721,35	189 888,14	189 721,35
	2020	661 100,53	659 065,42	661 081,32	659 065,41
	2021	355 835,59	354 286,56	355 835,59	354 286,56

Муниципальный район (городской округ) / объект	Финансовое обеспечение (по соглашению с учетом доп.соглашений)			Исполнение (100 %)	
	год	общий объем расходных обяза-тельств	в т.ч. субсидия из бюджета Республики Карелия	Кассовый расход, всего	в т.ч. за счет субсидии из бюджета Республики Карелия
	2022	37 254,93	37 251,20	37 251,13	37 247,41

Согласно отчетам о достижении значений результатов использования субсидии в рамках заключенных с ОМСУ соглашений всего за 2019–2022 годы создано дополнительных мест в дошкольных организациях для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – 1 678 мест, в том числе в Петрозаводском городском округе – 1 028 мест, Прионежском районе – 200 мест, Пряжинском районе – 300 мест, Сортавальском районе – 150 мест (процент исполнения – 100,0 процентов). Информация представлена в таблице 31.

Таблица 31

Муниципальный район (городской округ)	Реквизиты соглашения	дата достижения	значение	факт
Петрозаводский городской округ	от 30.03.2019 № 86701000-1-2019-005	31.12.2020	300	300*
		31.12.2021	728	728*
		31.12.2022	1 028	1 028*
Прионежский муниципальный район	от 29.03.2019 № 86636000-1-2019-004	2019 год	-	200
		31.12.2020	200	200
		31.12.2021	200	200
Пряжинский муниципальный район	от 06.12.2019 № 86639000-1-2019-005/2	31.12.2020	300	300
		31.12.2021	300	300
Сортавальский муниципальный район	от 06.12.2019 № 86610000-1-2019-008	31.12.2020	0	0
		31.12.2021	150	150
Итого			1 678	1 678

* в том числе по Петрозаводскому городскому округу: на 31.12.2020 – 300 мест (детские сады на 150 мест в районе ул. Генерала Судакова, на 150 мест в районе ул. Энтузиастов); на 31.12.2021 – 728 мест (с учетом объектов: детский сад на 300 мест в районе ул. Хейкконена; здание на Древянке, проезд Облачный, д.2, на 128 мест); на 31.12.2022 – 1 028 мест (с учетом объекта – детский сад на 300 мест в районе ул. Чехова).

Датой фактического достижения значений результата использования субсидии являлся факт подтверждения полной строительной готовности объекта (наличия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию либо акта приема-передачи приобретаемого объекта в рамках исполнения графика мероприятий по строительству или приобретению объектов, предусмотренного соглашением с ОМСУ).

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно отчету о достижении значений результата использования субсидии в рамках заключенного с администрацией Сортавальского муниципального района соглашения от 29.03.2019 № 86610000-1-2019-008, результат (выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию) достигнут 24.01.2022 при плановом сроке как по соглашению, так и по РП «Содействие занятости» в части указанного объекта – 31.12.2021.

В соответствии с пояснениями Администрации Сортавальского муниципального района нарушение срока (на 24 дня) связано с устранением замечаний надзорных органов.

Данные пояснения также отражены в отчете о ходе реализации регионального проекта на 31.12.2021; результат в части создания в г. Сортавала дополнительных 150 мест принят со сроком достижения – 31.12.2021 (согласован Минпросвещением России)⁵⁶.

2.4.2 Между Министерством и администрациями муниципальных образований заключены соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального района (городского округа) субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (средства сверх объемов, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета) (далее также – Субсидии сверх объемов, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета):

с администрацией Петрозаводского городского округа от 03.06.2020 № 6451/11/01-19/МО-и;

с администрацией Прионежского муниципального района от 27.03.2020 № 3700/11/01-19/МО-и;

с администрацией Пряжинского муниципального района от 27.03.2020 № 3701/11/01-19/МО-и и от 04.02.2021 № 1366/11/01-19/МО-и;

с администрацией Сортавальского муниципального района от 18.05.2020 № 5712/11/01-19/МО-и.

В соответствии с уточненной редакцией соглашений Субсидии сверх объемов, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета, предоставляются в 2020–2022 годах в целях достижения результатов РП «Содействие занятости», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости»: создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» Госпрограммы РК «Развитие образования».

Информация о соглашениях, заключенных Министерством с администрациями муниципальных образований о предоставлении из бюджета Республики Карелия в 2019–2022 годах Субсидии сверх объемов, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета, представлена в приложении 8 к настоящему отчету.

Сводная информация об объемах расходов за 2019–2022 годы по соглашениям на указанные цели в разрезе объектов приведена в таблице 32.

⁵⁶ Во взаимосвязи с трактовкой пункта 4.1.4 Соглашения от 10.02.2019 № 073-09-2019-019 о неприменении требований по возврату субсидии в федеральный бюджет в случае устранения нарушения обязательств, допущенных на 31 декабря отчетного года, в срок до первой даты отчетности о достижении результатов регионального проекта в году, следующем за годом предоставления субсидии.

Таблица 32
(тыс. рублей)

Муниципальный район (городской округ) / объект	Финансовое обеспечение (по соглашению с учетом доп.соглашений)			Исполнение	
	год	общий объем расходных обязательств	в т.ч. субсидия из бюджета РК	Кассовый расход, всего	в т.ч. за счет субсидии из бюджета РК
Петрозаводский городской округ		216 372,57	216 351,29	214 386,34	214 365,13
детский сад на 300 мест по ул. Хейкконена (строительство и его оснащение в соответствии с разделом «Технологические решения» ПСД объекта и (или) аналогами указанного в ПСД оборудования и (или) приобретение оборудования и оснащение помещений, дошкольной организации в соответствии с приложением № 6 к соглашению)	2021	23 654,22	23 652,08	22 208,16	22 206,15
детский сад на 300 мест по ул. Чехова (корректировка проектных решений, при необходимости, строительство и его оснащение в соответствии с разделом «Технологические решения» ПСД объекта и (или) аналогами указанного в ПСД оборудования и (или) в соответствии с требованиями законодательства)	2021	1 999,28	1 999,21	1 999,28	1 999,10
	2022	161 116,11	161 100,00	160 575,94	160 559,89
	итого	163 115,39	163 099,21	162 575,22	162 558,99
встроенное нежилое помещение, по адресу ул. Генерала Судакова, д. 3, в целях реализации МДОУ не менее 40 мест для реализации программ дошкольного образования (приобретение и оснащение помещений дошкольной организации в соответствии с приложением № 6 к соглашению)	2022	29 602,96	29 600,00	29 602,96	29 600,00
Прионежский муниципальный район		17 810,18	17 808,40	17 810,18	17 808,40
оборудование и оснащение блока дошкольных групп МОУ «Заозерская СОШ № 10»	2020	17 810,18	17 808,40	17 810,18	17 808,40
Пряжинский национальный муниципальный район		89 511,02	89 502,07	85 936,30	85 927,70
приобретение здания детского сада на 300 мест в п. Чална	2020	67 467,15	67 460,40	63 892,42	63 886,03
оснащение оборудованием	2021	22 043,88	22 041,67	22 043,88	22 041,67
Сортавальский муниципальный район		77 892,96	77 733,41	77 741,17	77 733,41
детский сад на 150 мест в г. Сортавала, пер. Первомайский (строительство и его оснащение в соответствии с разделом «Технологические решения» ПСД объекта и (или) аналогами указанного в ПСД оборудования и (или) приобретение оборудования и оснащение помещений, дошкольной организации в соответствии с приложением № 6 к соглашению)	2021	64 866,15	64 707,91	64 714,37	64 707,91
	2022	13 026,80	13 025,50	13 026,80	13 025,50
	итого	77 892,96	77 733,41	77 741,17	77 733,41
Всего	Итого	401 586,73	401 395,17	395 873,99	395 834,64
	2020	85 277,33	85 268,80	81 702,60	81 694,43
	2021	112 563,53	112 400,87	110 965,68	110 954,83
	2022	203 745,87	203 725,50	203 205,71	203 185,39

Согласно отчетам о достижении значений результата использования Субсидии сверх объемов, установленных соглашением о предоставлении субсидии

из федерального бюджета, доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (отношение численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) (далее – доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет) составила:

в Петрозаводском городском округе: в 2019 году – 97,33 процента (план – 90,0 процентов), в 2020–2022 годах – 100,0 процентов;

в Прионежском муниципальном районе (в 2020 году) – 90,0 процентов (в полном соответствии с установленным планом);

в Пряжинском муниципальном районе (в 2020-2021 годах) – 100,0 процентов;

в Сортавальском муниципальном районе (в 2021-2022 годах) – 100,0 процентов.

Информация о контрактах на строительство (приобретение) объектов недвижимого имущества и их исполнении (выборочно)⁵⁷, а также о расходах, произведенных в целях начала функционирования объектов – дошкольных образовательных учреждений, введенных в эксплуатацию в 2021-2022 годах и начавших функционировать, представлена в приложении 9 к настоящему отчету.

Выполнение условий компенсирующих мероприятий (в рамках обязательств по Соглашениям от 10.02.2019 № 073-09-2019-019, от 14.02.2019 № 073-17-2019-020).

Требования, предусмотренные пунктами 4.3.9.2. Соглашений от 10.02.2019 № 073-09-2019-019 и от 14.02.2019 № 073-17-2019-020 (о создании в рамках компенсирующих мероприятий не менее 1 138 мест и 550 мест соответственно) включены Министерством в соглашения с ОМСУ:

с администрациями Петрозаводского городского округа от 30.03.2019 № 86701000-1-2019-005, Прионежского муниципального района от 29.03.2019 № 86636000-1-2019-004, Пряжинского национального муниципального района от 28.03.2019 № 86639000-1-2019-005, Сортавальского муниципального района от 29.03.2019 № 86610000-1-2019-008 о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (пунктом 4.3.12.);

с администрациями Петрозаводского городского округа от 28.02.2019 № 2095/11/01-19/МО-и, от 23.05.2019 № 5404/11/01-19/МО-и и Прионежского муниципального района от 20.03.2019 № 2976/11/01-19/МО-и, от 04.06.2019 № 5808/11/01-19/МО-и о предоставлении иного межбюджетного трансферта на мероприятия по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях (пунктом 4.3.9.2);

с указанием средств местных бюджетов в качестве источника компенсирующих мероприятий.

Согласно отчетам о создании дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях,

⁵⁷ Согласно информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд www.zakupki.gov.ru.

осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (о реализации компенсирующих мероприятий), направленным в Минпросвещения России:

за 2020–2022 годы в рамках выполнения п. 4.3.9.2. Соглашения от 10.02.2019 № 073-09-2019-019 создано 1 138 дополнительных мест, в том числе за счет перепрофилирования – 1 063 мест, капитального ремонта – 75 мест (из них: в 2020 году – 575 мест, в 2021 году – 347 мест, в 2022 году – 216 мест);

за 2019 год (п. 4.3.9.2. Соглашения от 14.02.2019 № 073-17-2019-020) создано 550 дополнительных мест, в том числе за счет перепрофилирования – 423 места, капитального ремонта – 127 мест.

Сводная информация о создании дополнительных мест в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в рамках компенсирующих мероприятий, представлена в приложении 10 к настоящему отчету.

Таким образом, согласно сформированной отчетности, обязательства Правительства Республики Карелия по Соглашению от 10.02.2019 № 073-09-2019-019 о создании дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (в количестве не менее 1 138 мест), по Соглашению от 14.02.2019 № 073-17-2019-020 о создании в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (в количестве не менее 550 мест) выполнены (за счет средств местных бюджетов).

В ходе рассмотрения указанной информации Контрольно-счетной палатой отмечено следующее.

В составе созданных в 2020 году 575 мест⁵⁸ отражены 110 мест по Сортавальскому муниципальному району (в полном соответствии со значением, предусмотренным пунктом 4.3.12. соглашения от 29.03.2019 № 86610000-1-2019-008, путем перепрофилирования), из них 50 мест указаны по подразделению муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения Сортавальского муниципального района Республики Карелия Детский сад № 23 «Ладушки» (далее – МКДОУ Детский сад «Ладушки»), расположенного по адресу: г. Сортавала, ул. 40 лет ВЛКСМ, д. 4.

Вместе с тем, в ходе проведения контрольного осмотра в МКДОУ Детский сад «Ладушки» представлен приказ учреждения от 09.06.2022 № 214 «О прекращении деятельности корпуса № 3 МКДОУ Детский сад «Ладушки» по адресу: г. Сортавала, ул. 40 лет ВЛКСМ, д. 4», согласно которому на основании распоряжения Администрации Сортавальского муниципального района от 03.06.2022 № 364 предоставление образовательных услуг в указанном подразделении корпуса № 3 с 14.06.2022 прекращено.

Согласно представленным по данному факту пояснениям Администрации Сортавальского муниципального района⁵⁹ на начало 2020 года техническое состояние помещений в здании детского сада по ул. 40 лет ВЛКСМ, д. 4 (деревянная постройка) было удовлетворительным и пригодным для эксплуатации. Одной из

⁵⁸ Согласно информации Министерства по п. 4.3.9.2. Соглашения от 10.02.2019 № 073-09-2019-019 за 2020 год, направленной в Минпросвещения России письмом от 03.02.2021 № 1288/15-10/МО-и (и сформированной, в том числе, по данным отчета, представленного письмом Администрации Сортавальского муниципального района от 08.09.2020 № 05-59/10/17).

⁵⁹ Письмо от 06.04.2023 № 1808/СОРТ-и (на запрос Контрольно-счетной палаты от 04.04.2023 № 205/02-09/КСП-и).

основных причин закрытия детского сада послужило заключение ООО «Архитектурно-строительные мастерские «МИР» о наличии физического износа деревянного здания: 67 процентов при максимально-допустимом пределе – 65 процентов (по результатам проведенной в июне-июле 2021 года строительно-технической экспертизы указано, что здание находится в аварийном состоянии).

Также сообщено следующее:

взамен ранее созданным дополнительным 50 местам в здании корпуса № 3 по адресу: ул. 40 лет ВЛКСМ, д. 4 и с учётом низкой численности детей в возрасте от 1,5 лет до 3 лет, состоящих на учете, в 2022 году было создано 18 мест в корпусе № 1 МКДОУ Детский сад № 23 «Ладушки» по адресу: г. Сортавала, ул. Дружбы Народов, д. 23;

в настоящее время потребность в дополнительных местах в дошкольных образовательных организациях района для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет отсутствует (по данным ФГИС ДДО по состоянию на 06.04.2023 количество свободных мест в МКДОУ Детский сад № 23 «Ладушки» для детей в возрасте от 1,5 лет до 3 лет составляет 79 мест);

в случае возникновения потребности мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в г. Сортавала будут осуществлены за счет средств бюджета Сортавальского муниципального района.

2.5. Достижение результатов РП «Содействие занятости» в части мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях.

Исполнение показателей регионального проекта согласно отчетам о ходе реализации РП «Содействие занятости» за 2019–2022 годы, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», представлено в таблице 33.

Таблица 33

Наименование / отчетный период	2019	2020	2021	2022
<i>Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, процент</i>				
план	99,0	99,0	98,03	99,67*
факт	89,5	98,9	99,91	100,0
<i>Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом, тыс. мест нарастающим итогом</i>				
план	х	х	2,550	2,508
факт	х	х	2,208	2,508

* в соответствии с Соглашением от 26.01.2019 № 149-2019-Р20010-1 (о реализации РП «Содействие занятости») уточненный план на 2022 год установлен в значении 99,94 процента).

По состоянию на 31.12.2021, на 31.12.2022 плановые значения показателя доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет достигнуты.

Фактическое значение показателя количества дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом, по состоянию на 31.12.2021 составило 2,208 тыс. мест при первоначальном плановом значении 2,550 тыс. мест.

Дополнительным соглашением № 149-2019-Р20010-1/12 к соглашению о реализации РП «Содействие занятости» плановое значение откорректировано до 2,508 тыс. мест с достижением результата в 2022 году. По состоянию на 31.12.2022 показатель выполнен.

Фактические результаты также отражены в сведениях о достижении значений показателей (индикаторов) Госпрограммы РК «Развитие образования»:

за 2021 год – по целевым индикаторам (показателям результата) 1.2.1.2.16. «количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (нарастающим итогом)», 1.2.1.2.17. «доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет», 1.2.1.2.18. «количество дополнительных мест, созданных в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет»;

за 2022 год – по целевым индикаторам (показателям результата) 1.2.1.2.16., 1.2.1.2.17.

Расходы на реализацию регионального проекта «Содействие занятости» за 2019–2022 годы (с учетом средств федерального бюджета) в части мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет представлены в таблице 34.

Таблица 34
(тыс. рублей)

наименование / отчетный период	2019	2020	2021	2022	Итого
Иные мероприятия по оснащению созданных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет	198 698,1	6 710,3	0,0	0,0	205 408,4
Создано не менее 830 дополнительных мест организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, для детей в возрасте до 3 лет	348 898,0	0,0	0,0	0,0	348 898,0
Созданы дополнительные места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	189 890,0	742 803,1	466 801,3	240 456,8	1 639 951,2
Всего	737 486,1	749 513,4	466 801,3	240 456,8	2 194 257,6

В таблице 35 представлены данные о сроках начала фактического функционирования новых объектов – дошкольных образовательных учреждений и об укомплектованности мест (численности воспитанников по состоянию на начало 2022-2023 учебного года и на 31.12.2022).

Таблица 35

№ п/п	Наименование объекта	разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (акт приема-передачи)	Наименование муниципального учреждения	Дата начала фактич. функционирования учреждения	Численность воспитанников по состоянию на указанную дату	
					на 01.09.2022	на 31.12.2022
1	Строительство детского сада на 150 мест в районе ул. Генерала Судакова в г. Петрозаводске	25.12.2020	МБДОУ Петрозаводского ГО «Детский сад № 4 «Акварельки»	01.06.2021	291	289
2	Строительство детского сада на 150 мест в районе ул. Энтузиастов в г. Петрозаводске.	25.12.2020		01.06.2021		
3	Строительство детского сада на 300 мест в районе ул. Хейкконена в г. Петрозаводске.	30.12.2021	МБДОУ Петрозаводского ГО «Детский сад № 6 «Лукоморье»	11.05.2022	287	290
4 (*)	Приобретение объекта «Здание, расположенное по адресу: район Дровлянка, проезд Облачный, дом 2, для реализации программ дошкольного образования на 128 мест »; фактическая мощность – 187 мест	21.12.2020	МБДОУ Петрозаводского ГО «Детский сад № 10 «Домисолька»	12.10.2021	182	186

№ п/п	Наименование объекта	разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (акт приема-передачи)	Наименование муниципального учреждения	Дата начала фактич. функционирования учреждения	Численность воспитанников по состоянию на указанную дату	
					на 01.09.2022	на 31.12.2022
5	Приобретение объекта «Строительство блока дошкольных групп МОУ «Заозерская СОШ № 10» на 200 мест	17.12.2019	МОУ «Заозерская СОШ № 10»	11.01.2021	145	186
6	Приобретение детского сада на 300 мест в п. Чална, Пряжинского района	21.12.2020	МКДОУ Детский сад «Лесовичок»	03.09.2021 – открытие; с 06.09.2021 – использование	176	210
7	Строительство детского сада на 150 мест в г. Сортавала, пер. Первомайский	24.01.2022	МКДОУ Сортавальского МР Детский сад № 23 «Ладушки»	14.06.2022	81	133
общая мощность – 1 378 мест ; с учетом корректировки (*) – 1 437 мест		x	x	x	1 162	1 294

* Согласно представленной Администрацией Петрозаводского городского округа информации вместимость объекта согласно проекту, по которому построено здание дошкольной организации, составляет 187 мест; плановое значение по показателю «число обучающихся», установленное муниципальным заданием на 2022 год по детскому саду № 10 «Домисолька», – 184 чел.

Период от даты получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (или подписания акта приема-передачи приобретаемого объекта) до даты начала его фактического использования (начала оказания образовательных услуг) составил от 4 до 8 месяцев (с проведением, в том числе, мероприятий по закупке оборудования для оснащения дошкольной организации, получения заключений о соответствии здания (помещений) санитарно-эпидемиологическим требованиям и т.п., получения лицензии на осуществление образовательной деятельности).

Период с момента приобретения объекта «Строительство блока дошкольных групп МОУ «Заозерская СОШ № 10» на 200 мест (подписания акта приема-передачи) до открытия учреждения составил более года (с 17.12.2019 до 11.01.2021, что по информации Министерства связано с продолжительным периодом получения положительного заключения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» о соответствии блока дошкольных групп учреждения государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам).

Более подробная информация о результатах (эффектах), полученных в ходе реализации мероприятий регионального проекта «Содействие занятости» по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, в части объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию в 2021-2022 годах и начавших функционировать, также представлена в приложении 11 к настоящему отчету.

В соответствии с планом-графиком («дорожной картой») мероприятий, необходимых для открытия дошкольной образовательной организации на 300 мест, расположенной в здании по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, в районе ул. Чехова, утвержденным Главой Республики Карелия 25.05.2022, открытие нового детского сада запланировано на май 2023 года.

2.6. Анализ данных о количестве мест в группах, сформированных в дошкольных образовательных учреждениях Республики Карелия (в отношении объектов, введенных в эксплуатацию в 2021-2022 годах и начавших функционировать).

В течение 2021-2022 годов в рамках реализации мероприятий РП «Содействие занятости» введены в эксплуатацию 8 дошкольных образовательных организаций общей проектной мощностью 1 737 мест, из них начали осуществлять образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2021-2022 годах – 7 дошкольных образовательных организаций общей проектной мощностью 1 437 мест.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия от органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа, Прионежского, Пряжинского и Сортавальского муниципальных районов получена информация о сформированных в этих организациях детских группах (групповых ячейках) и о количестве мест, фактически занятых в группах по состоянию на 31.12.2022.

Установлено следующее.

В дошкольных образовательных учреждениях на 150 мест (в корпусах МБДОУ Петрозаводского городского округа «Детский сад № 4 «Акварельки», расположенным по ул. Дениса Тимашова, д.5 и ул. Энтузиастов, д. 2, в новом корпусе МКДОУ Сортавальского муниципального района Детский сад № 23 «Ладушки») и на 300 мест (МБДОУ Петрозаводского городского округа «Детский сад № 6 «Лукоморье»; МКДОУ Детский сад «Лесовичок» п.Чална Пряжинского муниципального района) сформировано по 6 групп и по 12 групп соответственно (исходя из проектной мощности – 1 групповая ячейка на 25 чел.).

В блоке дошкольных групп МОУ «Заозерская СОШ № 10» Прионежского муниципального района на 200 мест создано 9 групп. В МБДОУ Петрозаводского городского округа «Детский сад № 10 «Домисолька» проектной мощностью 187 мест создано 8 групп.

В двух учреждениях (в корпусах МБДОУ Петрозаводского городского округа «Детский сад № 4 «Акварельки», расположенным по ул. Дениса Тимашова, д.5 и ул. Энтузиастов, д. 2) открыты возрастные группы⁶⁰ только для детей от 3 лет.

В соответствии с санитарными правилами (санитарно-эпидемиологическими требованиями)⁶¹ количество детей в группах организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования, определяется исходя из площади групповой (игровой) комнаты⁶²: для групп раннего возраста (до 3 лет) – не менее 2,5 кв. м на 1 ребенка, для групп дошкольного возраста (от 3 до 7 лет) – не менее 2 кв. м на одного ребенка, без учета мебели и ее расстановки.

Исходя из представленного ОМСУ количества групп раннего возраста в конкретном дошкольном учреждении и установленной нормы площади на 1 ребенка фактическая мощность (количество мест) ниже проектной по следующим учреждениям (графа 8 приложения 12 к настоящему отчету):

в МБДОУ Петрозаводского городского округа «Детский сад № 6 «Лукоморье» и МКДОУ Детский сад «Лесовичок» п. Чална Пряжинского муниципального района – на 20 мест в каждом из учреждений (с учетом наличия по

⁶⁰ Возрастные группы детского сада: группа раннего возраста – для детей до 3 лет; младшая группа – от 3 до 4 лет; средняя – от 4 до 5 лет; старшая – от 5 до 6 лет; подготовительная группа – от 6 до 7 лет.

⁶¹ Санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28; Санитарные правила и нормы СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 2. Указанные санитарные правила действуют до 01.01.2027.

⁶² Далее – норма площади на 1 ребенка.

4 группы раннего возраста фактическая мощность каждого учреждения расчетно составляет 280 мест при 300 местах по проекту);

в новом корпусе МКДОУ Сортавальского муниципального района Детский сад № 23 «Ладушки» – на 10 мест (открыто 2 группы раннего возраста; фактическая мощность составила 140 мест при 150 местах по проекту).

Напротив, в МОУ «Заозерская СОШ № 10» Прионежского муниципального района из 9 сформированных групп открыты 3 группы раннего возраста. Вместе с тем, площади групповых ячеек при наличии потребности в устройстве детей в возрасте до 3 лет позволяют открыть еще 2 группы раннего возраста (с закрытием двух других возрастных групп).

При сопоставлении фактически занятых на 31.12.2022 мест к количеству мест по норме площади на 1 ребенка исходя из сформированных возрастных групп (графа 9 приложения 12 к настоящему отчету) свободные места в отдельных возрастных группах имеются:

в корпусах МБДОУ Петрозаводского городского округа «Детский сад № 4 «Акварельки», расположенным по ул. Дениса Тимашова д.5 и ул. Энтузиастов, д. 2 (6 и 5 свободных мест соответственно);

в МКДОУ Детский сад «Лесовичок» п.Чална Пряжинского муниципального района (70 свободных мест);

в новом корпусе МКДОУ Сортавальского муниципального района Детский сад № 23 «Ладушки» (7 мест);

в блоке дошкольных групп МОУ «Заозерская СОШ № 10» (24 места).

Количество занятых мест в МБДОУ Петрозаводского городского округа «Детский сад № 6 «Лукоморье» составляет 290 (при проектной мощности учреждения – 300 мест, и расчету по норме площади на 1 ребенка исходя из открытых возрастных групп – 280 мест).

По состоянию на 31.12.2022 процент заполнения групп (занятых мест) во вновь введенных объектах составил:

в МКДОУ Детский сад «Лесовичок» – 75,0 процентов от количества мест по нормативу и 70,0 процентов от проектной мощности учреждения;

в МКДОУ Сортавальского муниципального района Детский сад № 23 «Ладушки» – 95,0 процентов и 88,7 процента соответственно;

в МОУ «Заозерская СОШ № 10» – 88,6 процента и 93,0 процента соответственно;

в дошкольных образовательных учреждениях Петрозаводского городского округа процент заполняемости по отношению к местам по нормативу варьируется от 96,0 до 103,6 процента, к местам по проектной мощности учреждений – от 96,0 до 99,5 процента.

Подробные данные о количестве мест в группах в разрезе вышеуказанных дошкольных образовательных организаций представлены в приложении 12 к настоящему отчету.

Учитывая изложенное, в случае возникновения потребности в местах для детей в возрасте до 3 лет и открытии в указанных учреждениях дополнительных групп раннего возраста (за счет закрытия других групп) мощность объектов (кроме дошкольного отделения МОУ «Заозерская СОШ № 10») будет снижаться.

2.7. Анализ доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет по Республике Карелия.

Согласно данным федеральной государственной информационной системы доступности дошкольного образования численность детей, фактически получающих

образовательные услуги в муниципальных дошкольных образовательных организациях Республики Карелия (показатель «контингент»), за период с начала реализации мероприятий РП «Содействие занятости» (с 01.01.2019) по 01.01.2023 имеет тенденцию снижения, в то время как показатель контингента детей от 1,5 до 3 лет увеличился (данные представлены в приложении 13 к настоящему отчету).

Показатели контингента воспитанников в целом по республике следующие:

на 01.01.2019: всего детей от 0 до 7 лет в дошкольных образовательных учреждениях – 34 149 чел., из них от 1,5 до 3 лет – 5 366 чел.;

на 01.01.2020: 33 553 чел. и 4 938 чел. соответственно;

на 01.01.2021: 32 642 чел. и 4 692 чел. соответственно;

на 01.01.2022: 32 056 чел. и 5 218 чел. соответственно;

на 01.01.2023: всего 30 827 чел., из них от 1,5 до 3 лет – 5 770 чел.

Снижение численности общего контингента детей (от 0 до 7 лет) за последние 4 года по республике составило 3 322 чел. (или на 9,7 процента) при увеличении воспитанников от 1,5 до 3 лет на 404 чел. (или на 7,5 процента).

По Петрозаводскому городскому округу численность детей, получающих образовательные услуги в дошкольных организациях, варьировалась от 16,3 тыс. чел. (на 01.01.2019, на 01.01.2021) до 16,6 тыс. чел. (на 01.01.2020, на 01.01.2022), по состоянию на 01.01.2023 года составила 16 443 чел. В указанном контингенте численность воспитанников от 1,5 до 3 лет в течение периода 2019-2020 годов оставалась на уровне 1,8 тыс. чел. (в том числе на 01.01.2021 – 1 781 чел), с дальнейшим увеличением: на 01.01.2022 – до 2 404 чел., на 01.01.2023 – до 3 006 чел.

По состоянию на 01.01.2023 численность воспитанников в целом по республике по сравнению с 01.01.2022 снизилась на 1 229 чел. (на 3,8 процента), а численность детей от 1,5 до 3 лет – увеличилась на 552 чел. (на 10,6 процента) (с показателями по Петрозаводскому городскому округу – (-179) чел. и + 602 чел. соответственно).

В течение 2019-2020 года в Республике Карелия была зафиксирована очередь на устройство детей от 0 до 7 лет в муниципальные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

По состоянию на 01.01.2019 численность детей, не обеспеченных местом в муниципальных дошкольных образовательных организациях, составляла 486 чел., из них детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – 481 чел. Данный показатель был сформирован исходя из наличия очереди в Петрозаводском городском округе (410 чел., из них от 1,5 до 3 лет – 409 чел.), Прионежском муниципальном районе (68 чел. и 64 чел. соответственно), Пряжинском муниципальном районе (8 детей в возрасте от 1,5 до 3 лет).

На 01.01.2020 очередь в целом по республике возросла до 610 чел., из них детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – 578 чел. (с увеличением количества недостающих мест по всем вышеуказанным муниципальным образованиям: по Петрозаводскому городскому округу показатель составил 476 чел., в том числе 455 детей от 1,5 до 3 лет; по Прионежскому муниципальному району – 95 чел. всего, в том числе от 1,5 до 3 лет – 85 детей; Пряжинскому муниципальному району 37 детей, в том числе 36 – в возрасте от 1,5 до 3 лет).

На начало 2021 года очередь зафиксирована только по Петрозаводскому городскому округу (65 детей, в том числе от 1,5 до 3 лет – 49 детей), на 01.01.2022 – только по Прионежскому муниципальному району (6 детей в дошкольных группах МОУ «Нововилговская средняя школа № 3», в том числе от 1,5 до 3 лет – 5; места в

данном учреждении предоставлены по мере их высвобождения в течение апреля-декабря 2022 года).

По состоянию на 01.01.2023 очередь ликвидирована.

В связи с наличием очереди по состоянию на 01.01.2019 показатель доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в целом по Республике Карелия составлял 91,8 процента, на что повлияла ситуация с доступностью в Петрозаводском городском округе (81,6 процента), Прионежском муниципальном районе (75,0 процентов), Пряжинском муниципальном районе (92,5 процента).

На 01.01.2020 показатель доступности в целом по республике снизился до 89,5 процента (в том числе по Петрозаводскому городскому округу – до 80,0 процентов, Прионежскому муниципальному району – 70,0 процентов, Пряжинскому муниципальному району – 72,3 процента).

На начало 2021 года и начало 2022 года доступность дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет существенно возросла – показатель приблизился к 100 процентам:

на 01.01.2021 – 98,9 процента, с фактом по Петрозаводскому городскому округу – 97,3 процента, по остальным 17 муниципальным образованиям Республики Карелия – 100,0 процентов;

на 01.01.2022 – 99,9 процента, со значением менее 100,0 процентов только по Прионежскому муниципальному району (98,2 процента).

По состоянию на 01.01.2023 по данным ФГИС ДДО показатель доступности достиг 100,0 процентов по всем муниципальным образованиям Республики Карелия.

Таким образом, реализация мероприятий РП «Содействие занятости» по созданию с 2019 года дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях на территории республики (в том числе строительство, ввод в эксплуатацию и начало оказания образовательных услуг в новых детских садах в г. Петрозаводска, в блоке дошкольных групп МОУ «Заозерская СОШ № 10» Прионежского муниципального района, в МКДОУ Детский сад «Лесовичок» Пряжинского муниципального района) позволила полностью ликвидировать очередь в муниципальные дошкольные образовательные организации Республики Карелия по состоянию на 01.01.2023 и обеспечить 100-процентную доступность дошкольного образования для детей, в том числе для детей от 1,5 до 3 лет.

Также отмечаем, что согласно данным ФГИС ДДО в течение 2019–2022 годов очередь в дошкольные образовательные организации Сортавальского муниципального района отсутствовала, доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет составляла 100,0 процентов. Во вновь построенный детский сад на 150 мест в г. Сортавала наряду с новыми воспитанниками были переведены дети из других дошкольных образовательных организаций города (района), в том числе из зданий, находящихся в аварийном состоянии. На 01.01.2023 года количество свободных мест по району составило 377, в том числе для детей от 1,5 до 3 лет – 97 мест.

По состоянию на 01.01.2023 в целом по муниципальным дошкольным образовательным организациям республики число свободных мест составило 4 401 (с наличием по всем муниципальным районам и городским округам), из них для детей от 1,5 до 3 лет – 1 144 места (в том числе по Петрозаводскому городскому округу – 16,0 процентов от указанного общего числа мест, или 701 место и 183 места соответственно).

Численность детей, поставленных на учет для предоставления места в муниципальных дошкольных образовательных организациях Республики Карелия в плановом периоде, по состоянию на 01.01.2023 составила 4 811 чел., из них детей, которые в плановом периоде достигнут возраста от 1,5 до 3 лет, – 1 127 детей (в том числе по Петрозаводскому городскому округу – всего 2 853 чел., из них при достижении возраста от 1,5 до 3 лет – 662 чел., что составляет 59,3 процента и 58,7 процента от соответствующих показателей численности в целом по республике).

2.8. Результаты контрольных осмотров, проведенных в ходе мероприятия на отдельных объектах.

В ходе мероприятия состоялись выезды в 3 организации: в МОУ «Заозерская СОШ № 10» (блок дошкольных групп)⁶³, МКДОУ Детский сад «Лесовичок»⁶⁴, МКДОУ Детский сад «Ладушки»⁶⁵. Установлено, в том числе, следующее.

МОУ «Заозерская СОШ № 10» (блок дошкольных групп).

Мощность детского сада – 200 мест, 9 групповых ячеек.

Согласно представленной МОУ «Заозерская СОШ № 10» информации дата открытия и начала фактического использования вышеуказанного объекта – 11.01.2021 (согласно приказу о зачислении воспитанников).

На дату начала оказания образовательных услуг в учреждение был зачислен 171 воспитанник; на 01.09.2021 – 174 чел., на 01.01.2022 – 184 чел., на 01.09.2022 – 145 чел., на 01.01.2023 – 186 чел.

На дату осмотра (20.02.2023) численность воспитанников составила 188 чел. (создано 9 групп), в том числе: 60 чел. – в трех группах раннего возраста (от 1,5 лет до 3 лет), 20 чел. – в младшей группе (от 3 до 4 лет); 45 чел. – в двух средних группах (от 4 до 5 лет); 22 чел. – в старшей группе (от 5 до 6 лет); 41 чел. – в двух подготовительных группах (от 6 до 7 лет).

По данным ФГИС ДДО на дату осмотра (на 20.02.2023) очередь в учреждение отсутствует, в плановом периоде на учет поставлено 39 чел. Показатель «свободные места» отражен в количестве 12 мест.

В ходе контрольного осмотра выборочно произведена сверка оборудования, приобретенного за счет субсидии из бюджета Республики Карелия в рамках заключенного между Министерством и Администрацией Прионежского муниципального района соглашения от 27.03.2020 № 3700/11/01-19/МО-и на оснащение оборудованием блока дошкольных групп МОУ «Заозерская СОШ № 10» (примерный перечень оборудования и оснащения установлен приложением № 6 к данному соглашению).

Установлено, что на дату осмотра в блоке дошкольных групп МОУ «Заозерская СОШ № 10» не используются, а именно находятся на хранении в одном из помещений здания школы Учреждения⁶⁶ 2 единицы МФУ (принтер, сканер, копир)⁶⁷ на общую сумму 99,3 тыс. рублей.

⁶³ Прионежский район, с. Заозерье, ул. Центральная, д. 7А (акт контрольного осмотра от 20.02.2023).

⁶⁴ Пряжинский национальный муниципальный район, п. Чална, ул. Школьная, д. 9 (акт контрольного осмотра от 13.02.2023).

⁶⁵ г. Сортавала, пер. Первомайский, д. 1 (акт контрольного осмотра от 17.02.2023).

⁶⁶ Прионежский район, с. Заозерье, ул. Центральная, д. 7.

⁶⁷ Из трех приобретенных для блока дошкольных групп учреждения в соответствии с Перечнем, предусмотренным приложением № 6 к соглашению.

Согласно представленным по данному факту пояснениям руководителя учреждения⁶⁸ оборудование размещено в здании школы в целях обеспечения его сохранности; неиспользование вызвано значительными расходами на обслуживание данного вида МФУ (по замене, заправке картриджей), одновременно рассматривался вопрос о его замене на более экономичное. Вместе с тем, фактическая потребность в указанном оборудовании непосредственно в блоке дошкольных групп имеется; в марте данное оборудование установлено в двух медицинских кабинетах для использования при проведении медицинских осмотров детей.

МКДОУ Детский сад «Лесовичок».

Мощность детского сада – 300 мест, 12 групповых ячеек.

Согласно представленной МКДОУ Детский сад «Лесовичок» информации дата открытия вышеуказанного объекта – 03.09.2021, дата начала его фактического использования – 06.09.2021 (согласно приказам о зачислении воспитанников).

На дату начала оказания образовательных услуг в учреждение были зачислены 81 воспитанник; на 01.01.2022 – 194 чел., на 01.09.2022 – 176 чел. По состоянию на 01.01.2023 численность воспитанников составляет 210 чел. (создано 11 групп из 12), в том числе: 48 чел. – в трех группах раннего возраста (от 1,5 лет до 3 лет), 42 чел. – в двух младших группах (от 3 до 4 лет); 40 чел. – в двух средних группах (от 4 до 5 лет); 36 чел. – в двух старших группах (от 5 до 6 лет); 44 чел. – в двух подготовительных группах (от 6 до 7 лет).

Одна группа раннего возраста не укомплектована в связи с отсутствием текущей потребности в местах.

По данным ФГИС ДДО на дату осмотра (на 13.02.2023) очередь в учреждение отсутствует, в плановом периоде на учет поставлено 36 чел. Показатель «свободные места» отражен в количестве 74 мест.

В ходе контрольного осмотра выборочно произведена сверка оборудования, приобретенного за счет субсидии из бюджета Республики Карелия в рамках заключенного между Министерством и Администрацией Пряжинского национального муниципального района соглашения от 04.02.2021 № 1366/11/01-19/МО-и на оснащение оборудованием детского сада (примерный перечень оборудования и оснащения установлен приложением № 6 к данному соглашению).

Установлено, что на дату осмотра в МКДОУ Детский сад «Лесовичок» не используются (находятся в упаковке производителя) 23 единицы облучателей бактерицидных настенных⁶⁹ на общую сумму 845,3 тыс. рублей.

Согласно представленным по данному факту пояснениям руководителя учреждения⁷⁰ фактическая потребность в указанном оборудовании имеется; в срок до 01.06.2023 неиспользуемые настенные бактерицидные облучатели будут размещены в коридорах, групповых ячейках, а также кабинетах для проведения занятий с воспитанниками.

МКДОУ Детский сад «Ладушки».

Построенное здание на 150 мест является одним из подразделений корпуса № 9 учреждения. Мощность здания – 150 мест, 6 групповых ячеек.

⁶⁸ Письмо от 01.03.2023 № 45 (на запрос Контрольно-счетной палаты от 01.03.2023 № 159/02-09/КСП-и).

⁶⁹ Из 75 ед., приобретенных в соответствии с Перечнем, предусмотренным приложением № 6 к соглашению.

⁷⁰ Письмо от 01.03.2023 № 19 (на запрос Контрольно-счетной палаты от 01.03.2023 № 158/02-09/КСП-и).

В соответствии с представленной МКДОУ Детский сад «Ладушки» информацией дата открытия и начала фактического использования вышеуказанного объекта – 14.06.2022 (что подтверждается приказом Учреждения от 08.06.2022 № 212 «Об открытии здания нового детского сада» и приказами о зачислении воспитанников).

На дату начала оказания образовательных услуг в учреждение были зачислены 80 воспитанников; на 01.09.2022 – 81 чел. По состоянию на 01.01.2023 численность воспитанников составляет 133 чел. (создано 6 групп), в том числе: 36 чел. – в двух группах раннего возраста (от 1,5 лет до 3 лет), 25 чел. – в младшей группе (от 3 до 4 лет); 22 чел. – в средней группе (от 4 до 5 лет); 25 чел. – в старшей группе (от 5 до 6 лет); 25 чел. – в подготовительной группе (от 6 до 7 лет).

По данным ФГИС ДДО на дату осмотра (на 17.02.2023) очередь в учреждение отсутствует, в плановом периоде на учет в МКДОУ Детский сад «Ладушки» (в целом, с учетом всех мест (корпусов) осуществления) поставлено 273 чел. Показатель «свободные места» отражен в количестве 361 мест (из них: от 1,5 до 3 лет – 84 мест; от 3 до 7 лет – 277 мест).

По информации МКДОУ Детский сад «Ладушки» показатели по корпусу № 9, расположенному по адресу г. Сортавала, пер. Первомайский, д. 1, следующие: показатель «учет» – 37 чел.; показатель «свободные места» – 7 мест.

Фотоматериалы контрольных осмотров объектов (выборочно) представлены в приложении 14 к настоящему отчету.

Выводы:

1. По вопросу реализации мероприятий РП «Современная школа» НП «Образование» по созданию новых мест в общеобразовательных организациях.

1.1. Одним из результатов федерального проекта «Современная школа» является количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, с показателями результата по Республике Карелия:

на 31.12.2021 – 1 350 мест;

на 31.12.2022 – 1 350 мест;

на 31.12.2023 – 3 650 мест;

на 31.12.2024 – 4 750 мест (нарастающим итогом, с учетом произведенной в течение 2020–2022 годов корректировки значений показателя и сроков достижения результата).

1.2. С целью достижения указанных показателей результата предусмотрена реализация следующих мероприятий (объектов):

в срок до 31.12.2021 – объект «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-6» жилого района «Древлянка-II» мощностью 1 350 мест»;

к концу 2023 года – завершение мероприятий по двум объектам: «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Кеми мощностью 1 200 мест», «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Медвежьегорске мощностью 1 100 мест»;

к концу 2024 года – по объекту «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске на 1 100 мест».

1.3. По состоянию на 31.12.2021, на 31.12.2022 уточненный показатель результата «Создано новых мест в общеобразовательных организациях» достигнут: общеобразовательная организация в г. Петрозаводске мощностью 1 350 мест введена в эксплуатацию и начала функционировать в 2021 году (с 15.11.2021).

1.4. Расходы на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в рамках РП «Современная школа» за 2019–2022 годы в целом составили 4 248 059,8 тыс. рублей, в том числе:

- в 2019 году – 322 508,4 тыс. рублей;
- в 2020 году – 837 689,5 тыс. рублей;
- в 2021 году – 1 085 197,0 тыс. рублей;
- в 2022 году – 2 002 664,9 тыс. рублей.

1.5. На начало 2023 года продолжается реализация мероприятий по строительству зданий общеобразовательных организаций в г. Кеми на 1 200 мест и в г. Медвежьегорске на 1 100 мест. Проведение работ по строительству здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске на 1 100 мест предусмотрено в 2023-2024 годах.

В рамках реализации мероприятий РП «Современная школа» по модернизации инфраструктуры общего образования в 2023 году также продолжено строительство зданий общеобразовательных организаций в г. Суоярви на 330 мест и в пос. Деревянка Прионежского муниципального района на 200 мест.

1.6. На начало 2022-2023 учебного года в 187 учреждениях Республики Карелия, реализующих программы общего образования, обучаются 70 286 чел.

По сравнению с началом 2019-2020 учебного года (за четыре учебных года) численность обучающихся в целом по Республике Карелия увеличилась на 1 071 чел. (на 1,6 процента).

За это же время численность обучающихся в общеобразовательных организациях Петрозаводского городского округа увеличилась на 2 457 чел. (с 30 879 чел. до 33 336 чел., или на 8,0 процентов).

1.7. Численность обучающихся в 2022-2023 учебном году в общеобразовательных организациях Республики Карелия во вторую смену по сравнению с 2019-2020 годом увеличилась на 2 539 чел. (или в 2 раза) и составила 5 117 чел. (7,3 процента от общей численности обучающихся в республике). Всего вторые смены введены в 32 школах 9 муниципальных образований.

Из указанной численности обучающихся во вторую смену на начало 2022-2023 учебного года: 69,4 процента (3 549 чел.) – в Петрозаводском городском округе (что составляет 10,6 процента от общей численности обучающихся в школах г. Петрозаводска).

- Вторые смены также существуют в восьми муниципальных районах:
- Калевальском (87 чел. или 11,8 процента от обучающихся в районе),
- Кемском (74 чел., или 4,3 процента),
- Кондопожском (71 чел., или 1,8 процента),
- Медвежьегорском (248 чел., или 8,5 процента),
- Прионежском (552 чел., или 21,5 процента),
- Сегежском (199 чел., или 5,5 процента),
- Сортавальском (239 чел., или 7,0 процентов)
- Суоярвском (98 чел., или 6,4 процента).

1.8. Увеличение численности обучающихся во вторую смену по Петрозаводскому городскому округу с начала 2019-2020 учебного года до начала 2022-2023 учебного года составило 1 860 чел. (в 2,1 раза): с 1 689 чел. в 9 школах до 3 549 чел. в 15 школах; доля обучающихся во вторую смену в общей численности учащихся в г. Петрозаводске возросла с 5,5 процента до 10,6 процента.

Наибольший рост обучающихся во вторую смену произошел в 2020-2021 учебном году – на 976 чел. (до 2 665 чел.), в 2021-2022 учебном году – на 725 чел. (до 3 390 чел.).

1.9. За период с начала 2019-2020 учебного года до начала 2022-2023 учебного года численность обучающихся в школах микрорайона «Древлянка» увеличилась с 5 776 чел. до 7 050 чел. (на 1 274 чел., или на 22,1 процента), из числа которых 1 331 чел. в 2022-2023 учебном году обучается в МОУ «Средняя школа № 55».

В течение четырех учебных годов обучение во вторую смену происходило в двух учреждениях микрорайона «Древлянка» – в МОУ «Средняя школа № 43» и МОУ «Средняя школа № 46»; в 2021-2022 году обучение во вторую смену осуществлялось также в МОУ «Академический лицей».

Численность обучающихся во вторую смену по микрорайону «Древлянка» на начало 2019-2020 учебного года составила 691 чел. (или 40,9 процента от численности обучающихся во вторую смену в целом по г. Петрозаводску), на начало 2022-2023 учебного года – 900 чел. (или 25,4 процента в отношении г. Петрозаводска), в двух из пяти общеобразовательных организациях, функционирующих в микрорайоне «Древлянка».

Таким образом, строительство и введение в эксплуатацию новой школы в микрорайоне «Древлянка» на 1 350 мест позволило обеспечить местами увеличившийся контингент обучающихся микрорайона и не допустило рост нагрузки на МОУ «Академический лицей», МОУ «Лицей № 1», МОУ «Средняя школа № 43», МОУ «Средняя школа № 46».

1.10. По итогам исполнения Госпрограммы РК «Развитие образования» за 2021 год значение показателя результата 1.2.1.2.3. «доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях» основного мероприятия 2.1.2.2.0. «Региональный проект «Современная школа» в рамках реализации национального проекта «Образование» достигнуто не было. При плановом значении 95,0 процентов фактическое значение составило 93,4 процента.

Согласно пояснениям Министерства невыполнение показателя обусловлено проведением мероприятий по соблюдению требований санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения и недопущения распространения на территории республики новой коронавирусной инфекции.

По итогам за 2022 год данный показатель выполнен: при уточненном плане 90 процентов исполнение составило 92,9 процента (указанное уточненное плановое значение показателя на 2022 год скорректировано в декабре 2022 года с учетом его прогнозируемого исполнения (со снижением планового значения с 97 процентов, установленного редакцией Госпрограммы РК «Развитие образования» на начало 2022 года, до 90 процентов в редакции от 01.12.2022).

1.11. Учитывая отсутствие в срок до 31.12.2024 ввода в эксплуатацию образовательных учреждений и создания новых учебных мест во всех муниципальных образованиях, в которых имеется вторая смена, Контрольно-счетная палата отмечает риск недостижения установленных плановых значений показателя результата «доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях» по итогам исполнения за 2023 год (95 процентов), за 2024 год (100 процентов).

2. По вопросу реализации мероприятий РП «Содействие занятости» НП «Демография» по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях.

2.1. Показателями РП «Содействие занятости» (также как и по соответствующему федеральному проекту) являются:

основной показатель результата «количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет, нарастающим итогом», со значениями по республике:

2021 год – 2,550 тыс. мест,

2022 год, 2023 год, 2024 год – 2,508 тыс. мест;

дополнительный показатель результата «доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет», со значениями по республике:

2021 год – 98,03 процента,

2022 год – 99,94 процента,

2023 год, 2024 год – 100,0 процентов (с учетом произведенной в течение 2020–2022 годов корректировки значений показателей и сроков достижения результата).

2.2. Результатом, в целях достижения которого в 2019–2022 годах предоставлялась субсидия из федерального бюджета бюджету Республики Карелия (Соглашение от 10.02.2019 № 073-09-2019-019), являлось создание 1 678 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях, в том числе

на 31.12.2020 – 800 мест,

на 31.12.2021 – 1 378 мест,

на 31.12.2022 – 1 678 мест (8 объектов).

В указанных показателях результата (исходя из уточненной редакции соглашения) учтено строительство (приобретение) 8 зданий (учреждений):

детского сада на 150 мест в районе ул. Энтузиастов в г. Петрозаводске (в 2020 году);

детского сада на 150 мест в районе ул. Генерала Судакова в г. Петрозаводске (в 2020 году);

детского сада на 300 мест в п. Чална, Пряжинского района (в 2020 году);

блока дошкольных групп МОУ «Заозерская СОШ № 10» на 200 мест (в 2020 году);

детского сада на 300 мест в районе ул. Хейкконена в г. Петрозаводске (в 2021 году);

здания, расположенного в г. Петрозаводске, проезд Облачный, дом 2, для реализации программ дошкольного образования, на 128 мест (в 2021 году);

детского сада на 150 мест в г. Сортавала, пер. Первомайский (в 2021 году);

детского сада на 300 мест в районе ул. Чехова в г. Петрозаводске (в 2022 году).

В целях реализации указанных мероприятий с ОМСУ заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований.

2.3. Результатом, в целях достижения которого в 2019 году предоставлялся иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджету Республики Карелия (Соглашение от 14.02.2019 № 073-17-2019-020), являлось создание к концу 2019 года 830 дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам

дошкольного образования, в том числе за счет приобретения (строительства) следующих объектов:

детского сада на 150 мест в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка 5» (Скандинавский проезд, д. 1);

детского сада на 300 мест в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка 7» жилого района «Древлянка II» (ул. Новоселов, д. 3);

детского сада на 300 мест в г. Петрозаводске (ул. Попова);
блока ясельных групп на 80 мест – дошкольного отделения МОУ «Шуйская СОШ № 1» (п. Шуя Прионежского района).

В целях реализации данных мероприятий с ОМСУ заключены соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований.

2.4. Согласно отчетам о ходе реализации РП «Содействие занятости» за 2019–2022 годы:

основной показатель «количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет» (нарастающим итогом) по состоянию на 31.12.2022 выполнен. Создано 2,508 тыс. дополнительных мест, из них в течение 2020–2022 годов введены в эксплуатацию дошкольные образовательные организации общей проектной мощностью 1 678 мест (результат в части строительства детского сада на 150 мест в г. Сортавала согласован Минпросвещением России со сроком достижения – на 31.12.2021 при фактическом достижении 24.01.2022 (в связи с устранением замечаний надзорных органов);

по состоянию на 31.12.2021, на 31.12.2022 плановые значения показателя доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет достигнуты (99,91 процента при плановом значении 98,03 процента, 100,0 процентов при плановом значении 99,94 процента соответственно).

2.5. В соответствии с представленной отчетностью обязательства Республики Карелия о создании в рамках компенсирующих мероприятий не менее 1 138 мест дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и 550 дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет выполнены (за счет средств местных бюджетов).

Вместе с тем установлено, что созданные в 2020 году 50 дополнительных мест в одном из корпусов МКДОУ Детский сад «Ладушки» г. Сортавала в июне 2022 года закрыты в связи с признанием здания аварийным и началом функционирования построенного в г. Сортавала нового здания детского сада (потребность в восстановлении дополнительных мест в настоящее время отсутствует).

2.6. Расходы на реализацию мероприятий РП «Содействие занятости» по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет за 2019–2022 годы составили 2 194 257,6 тыс. рублей, в том числе:

в 2019 году – 737 486,1 тыс. рублей,

в 2020 году – 749 513,4 тыс. рублей,

в 2021 году – 466 801,3 тыс. рублей,

в 2022 году – 240 456,8 тыс. рублей.

2.7. В соответствии с планом-графиком («дорожной картой») мероприятий, необходимых для открытия дошкольной образовательной организации на 300 мест, расположенной в районе ул. Чехова г. Петрозаводска, открытие нового детского сада запланировано на май 2023 года.

Остальные введенные в эксплуатацию объекты (7 дошкольных учреждений (подразделений учреждений) общей мощностью 1 437 мест в течение

2021-2022 годов начали осуществлять образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

2.8. В ходе анализа данных о количестве мест в группах, сформированных в дошкольных образовательных учреждениях Республики Карелия (в отношении объектов, введенных в эксплуатацию в 2021-2022 годах и начавших функционировать), установлено следующее:

2.8.1. Исходя из представленного ОМСУ количества открытых групп раннего возраста в учреждениях и необходимости соблюдения нормы площади на 1 ребенка фактическая мощность (количество мест) ряда учреждений ниже проектной, а именно:

в МБДОУ Петрозаводского городского округа «Детский сад № 6 «Лукоморье» и МКДОУ Детский сад «Лесовичок» п. Чална Пряжинского муниципального района – с учетом наличия по 4 группы раннего возраста в каждом из учреждений фактическая мощность каждого учреждения расчетно составляет 280 мест при 300 местах по проекту (с отклонением по 20 мест);

в новом корпусе МКДОУ Сортавальского муниципального района Детский сад № 23 «Ладушки» – с учетом открытия двух групп раннего возраста фактическая мощность составила 140 мест при 150 местах по проекту (с отклонением на 10 мест).

Напротив, в МОУ «Заозерская СОШ № 10» Прионежского муниципального района из 9 сформированных групп открыты 3 группы раннего возраста. Вместе с тем, площади групповых ячеек при наличии потребности в устройстве детей в возрасте до 3 лет позволяют открыть еще 2 группы раннего возраста (с закрытием двух других возрастных групп).

В двух учреждениях (в корпусах МБДОУ Петрозаводского городского округа «Детский сад № 4 «Акварельки», расположенных по ул. Дениса Тимашова, д.5 и ул. Энтузиастов, д. 2) открыты возрастные группы только для детей от 3 лет.

2.8.2. При сопоставлении фактически занятых на 31.12.2022 мест к количеству мест по норме площади на 1 ребенка исходя из сформированных возрастных групп свободные места в отдельных возрастных группах имеются:

в корпусах МБДОУ Петрозаводского городского округа «Детский сад № 4 «Акварельки», расположенных по ул. Дениса Тимашова д.5 и ул. Энтузиастов, д. 2 (6 и 5 свободных мест соответственно);

в МКДОУ Детский сад «Лесовичок» п.Чална Пряжинского муниципального района (70 свободных мест);

в новом корпусе МКДОУ Сортавальского муниципального района Детский сад № 23 «Ладушки» (7 мест);

в блоке дошкольных групп МОУ «Заозерская СОШ № 10» (24 места).

Количество занятых мест в МБДОУ Петрозаводского городского округа «Детский сад № 6 «Лукоморье» составляет 290 (при проектной мощности учреждения – 300 мест, и расчету по норме площади на 1 ребенка исходя из открытых возрастных групп – 280 мест).

2.8.3. По состоянию на 31.12.2022 процент заполнения групп (занятых мест) во вновь введенных объектах составил:

в МКДОУ Детский сад «Лесовичок» – 75,0 процентов от количества мест по нормативу;

в МКДОУ Сортавальского муниципального района Детский сад № 23 «Ладушки» – 95,0 процентов;

в МОУ «Заозерская СОШ № 10» – 88,6 процента;

в дошкольных образовательных учреждениях Петрозаводского городского округа процент заполняемости варьируется от 96,0 до 103,6 процента.

2.8.4. В случае возникновения потребности в местах для детей в возрасте до 3 лет и открытии в указанных учреждениях дополнительных групп раннего возраста (за счет закрытия других групп) мощность объектов (кроме дошкольного отделения МОУ «Заозерская СОШ № 10») будет снижаться.

2.9. Согласно данным ФГИС ДДО численность детей, фактически получающих образовательные услуги в муниципальных дошкольных образовательных организациях Республики Карелия, за период с начала реализации мероприятий РП «Содействие занятости» снизилась (с 34 149 чел. на 01.01.2019 до 30 827 чел. на 01.01.2023), в то время как показатель контингента детей в возрасте от 1,5 до 3 лет увеличился (с 5 366 чел. до 5 770 чел. за указанный период).

2.10. По состоянию на 01.01.2019 численность детей, не обеспеченных местом в муниципальных дошкольных образовательных организациях, составляла 486 чел., из них детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – 481 чел. (отсутствие свободных мест было зафиксировано в Петрозаводском городском округе (410 чел., из них от 1,5 до 3 лет – 409), Прионежском муниципальном районе (68 чел. и 64 чел. соответственно), Пряжинском муниципальном районе (8 детей в возрасте от 1,5 до 3 лет). На 01.01.2020 очередь в целом по республике возросла до 610 чел., из них детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – 578 чел. (с наличием по каждому из указанных муниципальных образований).

На начало 2021 года очередь зафиксирована только по Петрозаводскому городскому округу (65 детей, в том числе от 1,5 до 3 лет – 49 детей), на 01.01.2022 – только по Прионежскому муниципальному району (6 детей в дошкольных группах МОУ «Нововилговская средняя школа № 3», в том числе от 1,5 до 3 лет – 5; в течение апреля – декабря 2022 года дети распределены на освободившиеся в учреждении места).

По состоянию на 01.01.2023 очередь ликвидирована полностью.

2.11. В связи с наличием очереди по состоянию на 01.01.2019 показатель доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в целом по Республике Карелия составлял 91,8 процента, на что повлияла ситуация с доступностью в Петрозаводском городском округе (81,6 процента), Прионежском муниципальном районе (75,0 процентов), Пряжинском муниципальном районе (92,5 процента).

На начало 2021 года и начало 2022 года доступность дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет существенно возросла: на 01.01.2021 – 98,9 процента (по Петрозаводскому городскому округу – 97,3 процента, по остальным 17 муниципальным образованиям Республики Карелия – 100,0 процентов); на 01.01.2022 – 99,9 процента (со значением менее 100,0 процентов только по Прионежскому муниципальному району (98,2 процента).

По состоянию на 01.01.2023 по данным ФГИС ДДО показатель доступности достиг 100,0 процентов по всем муниципальным образованиям Республики Карелия.

Таким образом, реализация мероприятий РП «Содействие занятости» по созданию с 2019 года дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях на территории республики (в том числе строительство, ввод в эксплуатацию и начало оказания образовательных услуг в новых детских садах в г. Петрозаводска, в блоке дошкольных групп МОУ «Заозерская СОШ № 10» Прионежского муниципального района, в МКДОУ Детский сад «Лесовичок» Пряжинского муниципального района) позволила полностью ликвидировать очередь в муниципальные дошкольные образовательные организации Республики Карелия по состоянию на 01.01.2023 и обеспечить

100-процентную доступность дошкольного образования для детей, в том числе для детей от 1,5 до 3 лет.

Также отмечаем, что в течение 2019–2022 годов очередь в дошкольные образовательные организации Сортавальского муниципального района отсутствовала, доступность дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет составляла 100,0 процентов. При этом вновь построенный детский сад на 150 мест в г. Сортавала позволил не только принять новых воспитанников, но и перевести детей из других дошкольных образовательных организаций района (города), в том числе из зданий, находящихся в аварийном состоянии.

2.12. По состоянию на 01.01.2023 в целом по муниципальным дошкольным образовательным организациям республики число свободных мест составило 4 401 (с наличием по всем муниципальным районам и городским округам), из них для детей от 1,5 до 3 лет – 1 144 места (в том числе по Петрозаводскому городскому округу – 16,0 процентов от указанного общего числа мест, или 701 место и 183 места соответственно).

2.13. Численность детей, поставленных на учет для предоставления места в муниципальных дошкольных образовательных организациях Республики Карелия в плановом периоде, по состоянию на 01.01.2023 составила 4 811 чел., из них детей, которые в плановом периоде достигнут возраста от 1,5 до 3 лет, – 1 127 детей (в том числе по Петрозаводскому городскому округу – всего 2 853 чел., из них при достижении возраста от 1,5 до 3 лет – 662 чел., что составляет 59,3 процента и 58,7 процента от соответствующих показателей численности в целом по республике).

Предложения (рекомендации):

1. Министерству образования и спорта Республики Карелия:

в ходе реализации на территории республики мероприятий региональных проектов «Современная школа», «Содействие занятости» обеспечить достижение целей, показателей и результатов проектов (в части установленной компетенции), в том числе в рамках соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти; соглашений, заключенных с органами местного самоуправления Республики Карелия;

продолжить мероприятия по сокращению (ликвидации) второй смены в государственных (муниципальных) организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования;

вопросы потребности в дополнительных местах для детей в возрасте до 3 лет в муниципальных дошкольных организациях (в случае их возникновения) рассматривать совместно с ОМСУ с учетом соблюдения при открытии дополнительных групп раннего возраста установленной нормы площади на 1 ребенка, во взаимосвязи с проведенными (проводимыми) ОМСУ компенсирующими мероприятиями по созданию дополнительных мест.

2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов (выборочно)» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Главы Республики Карелия;

Министерства образования и спорта Республики Карелия.

3. Направить информационные письма в адрес:

Министерства финансов Республики Карелия;
Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;
Главы Петрозаводского городского округа;
Главы Администрации Прионежского муниципального района;
Главы Администрации Пряжинского национального муниципального района;
Главы Администрации Сортавальского муниципального района.

Приложения:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов и иных документов», на 2 листах.

Приложение 2 «Сведения о значениях результатов РП «Современная школа» и объемах финансового обеспечения, предусмотренных Соглашениями от 11.02.2019 № 073-09-2019-054, от 22.12.2019 № 073-09-2020-905, от 24.12.2021 № 073-09-2022-581 (выборочно)», на 3 листах.

Приложение 3 «Данные о численности обучающихся в муниципальных организациях Республики Карелия, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», на 2 листах.

Приложение 4 «Данные о численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Петрозаводского городского округа», на 2 листах.

Приложение 5 «Данные о численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Петрозаводского городского округа, расположенных в микрорайоне «Древлянка», на 2 листах.

Приложение 6 «Сведения о значениях результатов и объемах финансового обеспечения достижения результатов РП «Содействие занятости», предусмотренных Соглашением от 10.02.2019 № 073-09-2019-019», на 2 листах.

Приложение 7 «Информация о соглашениях, заключенных Министерством образования и спорта Республики Карелия с администрациями муниципальных образований, о предоставлении из бюджета Республики Карелия в 2019–2022 годах субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования», на 4 листах.

Приложение 8 «Информация о соглашениях, заключенных Министерством образования и спорта Республики Карелия с администрациями муниципальных образований, о предоставлении из бюджета Республики Карелия в 2020–2022 годах субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (средства сверх объемов, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета)», на 3 листах.

Приложение 9 «Информация о контрактах на строительство (приобретение) объектов недвижимого имущества и их исполнении (выборочно) (в части объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию в 2021-2022 годах и начавших функционировать)», на 2 листах.

Приложение 10 «Сводная информация о создании дополнительных мест в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по

образовательным программам дошкольного образования (компенсирующие мероприятия за счет средств местных бюджетов)», на 4 листах.

Приложение 11 «Информация о результатах (эффектах), полученных в ходе реализации мероприятий регионального проекта «Содействие занятости» по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (в части объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию в 2021-2022 годах и начавших функционировать)», на 1 листе.

Приложение 12 «Данные о количестве мест в группах, сформированных в дошкольных образовательных учреждениях Республики Карелия (в части объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию в 2021-2022 годах и начавших функционировать)», на 2 листах.

Приложение 13 «Данные федеральной государственной информационной системы доступности дошкольного образования по Республике Карелия за период 2019–2022 годов (выборочно)», на 3 листах.

Приложение 14 «Фотоматериалы контрольных осмотров объектов (выборочно)», на 16 листах.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 17 апреля 2023 года № 3 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на мероприятия по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в 2020-2021 годах в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения»:

*утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Управления труда и занятости Республики Карелия, государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия»;*

направить информационное письмо в адрес Министерства финансов Республики Карелия.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на мероприятия по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в 2020-2021 годах в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения»

Наименование экспертно-аналитического мероприятия:

«Анализ и оценка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на мероприятия по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в 2020-2021 годах в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения».

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 1.16 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2022 год, пункт 1.14 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты от 13.12.2022 № 38.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

проанализировать и оценить результативность использования средств бюджета Республики Карелия в ходе реализации мероприятий по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в рамках государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» в 2020-2021 годах.

Исследуемый период деятельности:

2020-2021 годы (при необходимости, более поздний период).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Управление труда и занятости Республики Карелия;
2) Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия».

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 14 декабря 2022 года по 17 апреля 2023 года (с интервалами по служебной необходимости).

Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия: анализ.

Информация, использованная в работе:

информация, документы и материалы, полученные по запросам Контрольно-счетной палаты от Управления труда и занятости Республики Карелия, Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия», Министерства финансов Республики Карелия, данные Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов».

Краткая характеристика анализируемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия.

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью⁷¹.

В зависимости от степени расстройства функций организма лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид». Основанием определения группы инвалидности является медико-социальная экспертиза, осуществляемая федеральным учреждением.

Под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Социальная поддержка инвалидов – система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения⁷².

Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА инвалида) – комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности⁷³.

ИПРА инвалида является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

⁷¹ Статья 1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (далее – Закон о защите инвалидов, Закон № 181-ФЗ) (в редакции от 29.11.2021, действовавшей в проверяемом периоде).

⁷² Статья 2 Закона о защите инвалидов.

⁷³ Статья 11 Закона о защите инвалидов.

Инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда⁷⁴:

установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест⁷⁵ для инвалидов;

резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

создание инвалидам условий труда в соответствии с ИПРА инвалидов;

создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов;

организация обучения инвалидов новым профессиям.

Управление труда и занятости Республики Карелия (далее также – Управление труда и занятости, Управление) является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим государственную политику и управление в сферах труда, охраны труда, содействия занятости населения и трудовой миграции на территории Республики Карелия. Управление входит в систему государственной службы занятости населения⁷⁶.

Управление находится в ведении Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее также – Министерство)⁷⁷.

Управление осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Согласно Положению Управление труда и занятости в том числе:

осуществляет в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Республики Карелия, региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

осуществляет в отношении центров занятости контроль за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением полномочий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

осуществляет разработку и реализацию мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов;

⁷⁴ Статья 20 Закона о защите инвалидов.

⁷⁵ Специальные рабочие места – рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов (статья 22 Закона о защите прав инвалидов).

⁷⁶ Положение об Управлении труда и занятости Республики Карелия, утвержденное постановлением Правительства Республики Карелия от 27.11.2017 № 417-П (в ред. от 02.02.2022) (далее также – Положение).

⁷⁷ Указ Главы Республики Карелия от 25.09.2017 № 107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия» (в редакции от 28.09.2018).

устанавливает в организациях, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, минимальное количество специальных рабочих мест для инвалидов.

В анализируемом периоде Управлению труда и занятости подведомственно Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» (далее также – ГКУ «ЦЗН РК», Центр занятости, Учреждение)⁷⁸.

Учреждение создано в 2010 году путем изменения типа Государственного учреждения «Центр занятости населения города Петрозаводска»⁷⁹.

В 2018 году Учреждение реорганизовано путем присоединения к нему семнадцати казенных учреждений Республики Карелия (центров занятости, расположенных в соответствующих муниципальных образованиях)⁸⁰.

В соответствии с Уставом основными целями деятельности Учреждения в том числе являются⁸¹:

организация сопровождения при содействии занятости инвалидов;

участие по поручению Управления в осуществлении контроля и надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

осуществление в установленном порядке внутреннего контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных;

осуществление персонифицированного учета инвалидов при реализации мер содействия занятости, формирование и ведение реестра инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве.

В состав Центра занятости входят 17 агентств занятости населения, расположенных в соответствующих муниципальных районах (городских округах) Республики Карелия (далее также – агентства занятости)⁸².

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Цель. Проанализировать и оценить результативность использования средств бюджета Республики Карелия в ходе реализации мероприятий по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в рамках государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» в 2020-2021 годах.

1. Анализ законодательных, нормативных и иных правовых актов, включая цели, задачи и показатели государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» (по цели экспертно-аналитического мероприятия).

1.1. Правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы определяет Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № 1032-1 (далее –

⁷⁸ Распоряжение Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П.

⁷⁹ Распоряжение Правительства Республики Карелия от 31.12.2010 № 679р-П.

⁸⁰ Распоряжение Правительства Республики Карелия от 16.10.2018 № 646р-П.

⁸¹ В соответствии с Уставом Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия», утвержденным 23.01.2019 (далее – Устав).

⁸² Приказ Центра занятости от 20.11.2019 № 433-П «Об утверждении структуры и штатного расписания Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия».

Закон о занятости населения, Закон № 1032-1) (в редакции от 19.11.2021, действовавшей в проверяемом периоде).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения в том числе относятся⁸³:

разработка с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений соответствующего субъекта Российской Федерации региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, в том числе по организации сопровождения при содействии в трудоустройстве и занятости инвалидов, и реализация таких программ;

разработка и реализация мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов;

осуществление в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

осуществление в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением полномочий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 Закона № 1032-1;

оказание в соответствии с законодательством о занятости населения государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации⁸⁴.

Федеральным законом от 29.12.2017 № 476-ФЗ в Закон о занятости населения была введена статья 13.1 «Сопровождение при содействии занятости инвалидов».

Под сопровождением при содействии занятости инвалида понимаются оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя⁸⁵.

Мероприятия по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов включаются в региональные программы содействия занятости населения⁸⁶.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в области содействия занятости населения, в целях организации сопровождения при содействии занятости инвалидов⁸⁷:

⁸³ Пункт 1 статьи 7.1-1 Закона о занятости населения.

⁸⁴ Пункт 6 статьи 7.1-1 Закона о занятости населения.

⁸⁵ Пункт 2 статьи 13.1 Закона о занятости населения.

⁸⁶ Пункт 3 Закона о занятости населения, Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.03.2022 № 174н «Об утверждении Стандарта деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов».

⁸⁷ Пункт 4 статьи 13.1 Закона о занятости населения.

1) участвует в подготовке предложений для включения мероприятий по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов в региональную программу содействия занятости населения;

2) осуществляет информационное обеспечение работодателей по вопросам сопровождения при содействии занятости инвалидов;

3) осуществляет взаимодействие с федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и работодателями в целях организации сопровождения при содействии занятости инвалидов;

4) организует профессиональную ориентацию инвалидов в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования.

Решение о содержании и сроках осуществления сопровождения при содействии занятости инвалида принимается органом службы занятости на основании заявления инвалида об осуществлении сопровождения при содействии занятости с учетом рекомендаций⁸⁸, содержащихся в ИПРА инвалида, об имеющихся у него ограничениях жизнедеятельности, а также о показанных или противопоказанных видах трудовой деятельности⁸⁹.

Особенности организации содействия занятости инвалидов определены статьей 24.1 Закона № 1032-1.

Мероприятия по содействию занятости инвалидов, в том числе по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов являются расходными обязательствами субъекта Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации вправе предусматривать в бюджетах субъектов Российской Федерации средства на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения и развитие рынка труда в субъектах Российской Федерации⁹⁰.

Поскольку инвалиды относятся к наиболее незащищенным слоям населения, для них государством установлены меры поддержки. Одна из них – квотирование рабочих мест (обеспечение минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства).

В 2020-2021 годах статьей 21 Закона № 181-ФЗ квота для приема на работу инвалидов утверждена:

работодателям, численность работников которых превышает 100 человек – от 2 процентов до 4 процентов от среднесписочной численности;

работодателям, численность работников которых составляет от 35 до 100 человек – не более 3 процентов от среднесписочной численности.

Начиная с 01.03.2022 регулирование вопросов установления квоты для приема на работу инвалидов осуществляется в соответствии с законодательством о занятости населения⁹¹.

Федеральным законом № 219-ФЗ в Закон о занятости населения была введена статья 13.2 «Установление квоты для приема на работу инвалидов» (действие статьи

⁸⁸ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.06.2017 № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм».

⁸⁹ Пункт 5 статьи 13.1 Закона о занятости населения.

⁹⁰ Статья 22 Закона о занятости населения.

⁹¹ Статья 2 Федерального закона от 28.06.2021 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ).

вступает в силу с 01.03.2022). Размер квот для приема на работу инвалидов утвержден пунктом 1 статьи 13.2 Закона № 1032-1 (сохранился на прежнем уровне).

Оформление работодателем в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполнением квоты для приема на работу инвалидов в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации⁹².

Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов⁹³.

Порядок проведения специальных мероприятий, указанных в статье 20 Закона о защите инвалидов, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

1.2. Разграничение полномочий в области содействия занятости населения в Республике Карелия утверждено Законом Республики Карелия от 04.04.2012 № 1585-ЗРК «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области содействия занятости населения» (далее – Закона № 1585-ЗРК).

Орган исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченный в области содействия занятости населения, в пределах своей компетенции в указанной сфере, в том числе⁹⁴:

разрабатывает с учетом мнения Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Республики Карелия региональные программы, предусматривающие мероприятия по содействию занятости населения, в том числе по организации сопровождения при содействии в трудоустройстве и занятости инвалидов, и осуществляет реализацию таких программ;

разрабатывает, и реализует меры активной политики занятости населения, дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов;

проводит мониторинг состояния и разрабатывает прогнозные оценки рынка труда Республики Карелия, а также анализ востребованности профессий;

осуществляет в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Республики Карелия, региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

осуществляет в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроль за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением полномочий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 Закона о занятости населения;

организует и проводит специальные мероприятия по профилированию граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы.

К расходным обязательствам Республики Карелия в области содействия занятости населения, исполняемым за счет собственных доходов и источников

⁹² Пункт 6 статьи 13.2 Закона № 1032-1, постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место» (начало действия документа – 01.09.2022).

⁹³ Статья 22 Закона о защите инвалидов.

⁹⁴ Статья 6 Закона № 1585-ЗРК.

финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, относится финансовое обеспечение полномочий, которые в соответствии со статьей 7.1-1 Закона о занятости населения отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации⁹⁵.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Закона № 1585-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 17.04.2012 № 110-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 03.09.2021 № 381-П, действовавшей в проверяемом периоде) определены меры активной политики занятости населения на территории Республики Карелия, к которым в том числе относится:

содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников (пункт 1);

информирование о положении на рынке труда в Республике Карелия (пункт 12);

организация сопровождения при содействии занятости инвалидов (пункт 13 (введен постановлением Правительства Республики Карелия от 03.09.2021 № 381-П).

Статьей 2 Закона Республики Карелия от 27.12.2004 № 841-ЗРК «Регулирование некоторых вопросов обеспечения занятости инвалидов в Республике Карелия» (далее – Закон № 841-ЗРК) утвержден размер квоты для работодателей, который составляет:

работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек – 4 процента от среднесписочной численности;

работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек – 3 процента от среднесписочной численности.

В 2020-2021 годах к обязанностям работодателей по выполнению квоты относилось⁹⁶:

выделение рабочих места по профессиям, соответствующим возможностям трудоустройства инвалидов, или создание для них новых рабочих мест (в том числе специальных);

трудоустройство инвалидов в счет установленных квот производить работодателями самостоятельно либо по направлениям органов службы занятости, а также предложениям общественных объединений инвалидов;

трудоустройство инвалидов производить в соответствии с ИПРА инвалида;

ежемесячное представление органам службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов⁹⁷;

выполнением квоты считать трудоустройство инвалидов, подтвержденное заключением трудовых договоров, период работы по каждому из которых в течение календарного года составил не менее трех месяцев⁹⁸.

⁹⁵ Статья 7 Закона № 1585-ЗРК.

⁹⁶ Статья 4 Закона № 841-ЗРК.

⁹⁷ Часть утратила силу в связи с внесением изменений в Закон № 841-ЗРК, предусмотренных Законом Республики Карелия от 26.12.2022 № 2802-ЗРК.

⁹⁸ Часть утратила силу в связи с внесением изменений в Закон № 841-ЗРК, предусмотренных Законом Республики Карелия от 26.12.2022 № 2802-ЗРК.

Полномочия органов государственной власти Республики Карелия в области регулирования некоторых вопросов обеспечения занятости инвалидов осуществляют Законодательное Собрание Республики Карелия, Правительство Республики Карелия и исполнительный орган Республики Карелия, уполномоченный в области содействия занятости населения⁹⁹.

В анализируемом периоде к обязанностям уполномоченного органа в области содействия занятости населения в том числе отнесено:

принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов и осуществление контроля за их исполнением;

установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности минимальное количество специальных рабочих мест для инвалидов.

В целях реализации Закона о защите инвалидов и в соответствии со статьей 1.1 Закона № 841-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 13.10.2017 № 351-П утвержден Порядок проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 351-П).

Указанный порядок определяет механизм реализации на территории Республики Карелия гарантий трудовой занятости, предоставляемых инвалидам путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Республики Карелия, за исключением установления в организациях, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов (далее – специальные мероприятия).

В соответствии с пунктом 2 Порядка, утвержденного постановлением № 351-П, к специальным мероприятиям относятся, в том числе:

1) резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

2) стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

3) создание инвалидам условий труда в соответствии с ИПРА инвалидов.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 841-ЗРК приказом Министерства труда и занятости Республики Карелия от 20.09.2010 № 143-П «Об утверждении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» (далее – Приказ Минтруда № 143-П) установлено минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты для организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Карелия, со среднесписочной численностью:

от 101 до 500 человек – одно специальное рабочее место;

от 501 до 1000 человек – два специальных рабочих места;

от 1001 до 5000 человек – три специальных рабочих места;

более 5001 человека – четыре специальных рабочих места.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Приказ Минтруда № 143-П требует актуализации в связи со ссылкой на часть 2 статьи 4 Закона Республики Карелия от 27.12.2004 № 841-ЗРК «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов», наименование которого изменилось в связи с вступлением в силу

⁹⁹ Статья 1.1 Закона № 841-ЗРК.

Закона Республики Карелия от 02.07.2014 № 1807-ЗРК (в действующей редакции – «О регулировании некоторых вопросов обеспечения занятости инвалидов в Республике Карелия»), а также в связи с утратой силы указанной нормы.

1.3. В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Закона № 1585-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 06.03.2013 № 79-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 29.12.2021 № 650-П, действовавшей в проверяемом периоде) (далее – Постановление № 79-П) в качестве дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения (далее также – дополнительные мероприятия) в том числе определены мероприятия:

1) по содействию трудоустройства незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, в том числе в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов (подпункт 3 пункта 1).

Участниками указанных мероприятий являются незанятые инвалиды, обратившиеся в органы службы занятости населения в целях поиска подходящей работы.

Средства бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов предоставляются:

а) на частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости;

б) на финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (затрат работодателя на осуществление дополнительных мер по организации труда незанятого инвалида на постоянном рабочем месте (в том числе специальном) с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в его ИПРА, а также условий, создание которых необходимо для полноценного выполнения инвалидом на таком рабочем месте своих трудовых функций, в том числе на приобретение, монтаж и установку оборудования (программного обеспечения, технических приспособлений, мебели), адаптацию основного и вспомогательного оборудования, техническое и организационное оснащение рабочего места);

в) на финансовое обеспечение затрат работодателей на создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа незанятых инвалидов к оборудованным (оснащенным) для них рабочим местам, включая оборудование пандусов и подъемников;

2) по организации наставничества для инвалидов молодого возраста при трудоустройстве по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения (далее – организация наставничества) (подпункт 4 пункта 1) (ранее – организация сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения (Постановление № 79-П в ред. от 26.08.2021).

Участниками мероприятия являются незанятые инвалиды в возрасте от 18 до 44 лет, трудоустроенные по направлению органов службы занятости, а также трудоустроенные после прохождения профессионального обучения.

Организация наставничества осуществляется работодателем посредством предоставления трудоустроенным инвалидам молодого возраста наставников, оказывающих помощь при освоении трудовых навыков, адаптации на рабочем месте, выполнении функциональных обязанностей;

3) по организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации инвалидов, трудоустроенных по направлению органов

службы занятости (далее – организация обучения занятых инвалидов) (подпункт 8 пункта 1).

Участниками мероприятия являются инвалиды, трудоустроенные в том числе в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов по направлению органов службы занятости на оборудованные (оснащенные) для них работодателями рабочие места, в том числе с созданием инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к данным рабочим местам, и прошедшие профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки, переподготовки или повышения квалификации (далее – профессиональное обучение) по направлению работодателей.

Средства бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятия по организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации занятых инвалидов предоставляются на частичное возмещение работодателям расходов на оплату образовательных услуг, связанных с организацией профессионального обучения.

1.4. Государственная программа Республики Карелия «Содействие занятости населения» утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 13.12.2013 № 361-П (далее – Государственная программа Республики Карелия «Содействие занятости населения», Государственная программа, Госпрограмма, ГП). Ответственным исполнителем является Управление труда и занятости, соисполнители отсутствуют, участником определено государственное учреждение – региональное отделение Фонд социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия (по согласованию).

Целью Госпрограммы является создание условий, способствующих развитию рынка труда, реализации права граждан на труд и занятость.

Госпрограмма включает в себя две подпрограммы, в том числе подпрограмму 1 «Государственная политика в области содействия занятости населения и социальной защиты от безработицы» (далее также – подпрограмма 1), целью которой является повышение структурной сбалансированности рынка труда, задачей – развитие инфраструктуры рынка труда.

Ожидаемый конечный результат реализации подпрограммы 1 – «повышение удельного веса трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, на 1,3 процентного пункта» (к 2030 году).

В рамках реализации подпрограммы 1, а именно для достижения ее цели и решения (выполнения) задачи предусмотрен показатель «Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» (1.1.1.1.3) с утвержденными на 2020 год и 2021 год значениями 75,0 процентов и 75,1 процента соответственно.

В анализируемом периоде Государственная программа действовала в двух редакциях: по состоянию на 31.12.2020 в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 29.12.2020 № 651-П (далее – Госпрограмма 2020 года), по состоянию на 31.12.2021 в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 29.12.2021 № 649-П (далее – Госпрограмма 2021 года).

По теме экспертно-аналитического мероприятия в рамках основного мероприятия «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (1.1.1.1.0) (далее – основное мероприятие) в Госпрограмму

2020 года включены три мероприятия Информация о мероприятиях и показателях непосредственных результатов Госпрограммы в 2020 году представлена в таблице 36.

Таблица 36

Наименование мероприятия	Срок (год) начала/окончания реализации мероприятия	Наименование непосредственного результата	Значение	
			план реализации ГП от 27.03.2020	план реализации ГП от 30.12.2020
Мероприятие 1.1.1.1.1. Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан*	2019 / 2030	-	-	-
Мероприятие 1.1.1.1.2. Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения	2019 / 2030	обеспечение выполнения показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места; чел.	30	36
		обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения; чел.	25	25
Мероприятие 1.1.1.1.3. Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия	2020 / 2030	обеспечение выполнения показателя численности инвалидов, работающих на предприятиях с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников; чел.	18	18

* Показатели, наименования которых отражают непосредственный результат содействия и поддержки занятости инвалидов, отсутствуют.

Анализ данных таблицы 36 показывает, что в течение отчетного периода плановые значения двух показателей непосредственного результата оставались неизменными, значение показателя «обеспечение выполнения показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, человек» увеличилось на 20 процентов (с 30 до 36 человек).

В Госпрограмму 2021 года в рамках основного мероприятия также включены три мероприятия (по теме экспертно-аналитического мероприятия). Информация о мероприятиях и показателях непосредственных результатов Госпрограммы в 2021 году представлена в таблице 37.

Таблица 37

Наименование мероприятия	Срок (год) начала/окончания реализации мероприятия	Наименование непосредственного результата	Значение		
			План реализации ГП от 30.04.2021	План реализации ГП от 30.06.2021	План реализации и ГП от 30.12.2021
Мероприятие 1.1.1.1.2. Реализация мероприятий активной политики занятости	2019 / 2030	-	-	-	-

Наименование мероприятия	Срок (год) начала/окончания реализации мероприятия	Наименование непосредственного результата	Значение		
			План реализации ГП от 30.04.2021	План реализации ГП от 30.06.2021	План реализации и ГП от 30.12.2021
населения**					
Мероприятие 1.1.1.1.6. Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов	2019 / 2030	численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места	38	38	38
		численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения (в редакции Госпрограммы от 23.04.2021)	25	25	х
		обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) (в редакции Госпрограммы от 29.12.2021)	х	х	20
		обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по направлению органов службы занятости населения, в том числе после прохождения профессионального обучения, для которых организовано наставничество (в редакции Госпрограммы от 29.12.2021)	х	х	х
		обеспечение выполнения показателя численности трудоустроенных инвалидов, прошедших профессиональное обучение (в редакции Госпрограммы от 29.12.2021)	х	х	х
Мероприятие 1.1.1.1.7. Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия	2020 / 2030	сохранение численности инвалидов, работающих у работодателей с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников	26	26	26

** Показатели, наименования которых отражают непосредственный результат содействия и поддержки занятости инвалидов, отсутствуют.

Мероприятие «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» (1.1.1.1.6) введено в Госпрограмму постановлением Правительства Республики Карелия от 23.04.2021 № 159-П со сроком начала реализации 2019 год. Таким образом, мероприятие Государственной программы планируется к реализации, начиная не с очередного (текущего) финансового года, а с прошедших двух периодов, что не соответствует пунктам 26, 29 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики

Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее также – Порядок, утвержденный Постановлением № 416-П).

По результатам анализа данных таблицы 2 установлено следующее.

В течение отчетного периода значения двух показателей непосредственного результата оставались неизменными.

Планами реализации Госпрограммы 2021 года от 30.04.2021 и 30.06.2021 (в редакции Госпрограммы от 23.04.2021) в составе непосредственных результатов мероприятия 1.1.1.1.6 «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» (далее – мероприятие 1.1.1.1.6) утвержден результат «численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» со значением 25 человек.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.12.2021 № 649-П вносятся изменения в Государственную программу, в том числе предусматривающие по мероприятию 1.1.1.1.6 замену непосредственного результата «численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» тремя новыми результатами:

обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество);

обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по направлению органов службы занятости населения, в том числе после прохождения профессионального обучения, для которых организовано наставничество;

обеспечение выполнения показателя численности трудоустроенных инвалидов, прошедших профессиональное обучение.

Планом реализации Госпрограммы 2021 года от 30.12.2021 ожидаемые результаты (значения) показателей «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по направлению органов службы занятости населения, в том числе после прохождения профессионального обучения, для которых организовано наставничество» и «обеспечение выполнения показателя численности трудоустроенных инвалидов, прошедших профессиональное обучение» не утверждены (не установлены), а результат «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» утвержден со значением 20 человек, что позволяет сделать вывод о корректировке показателей (состав, наименование, значение) под фактическое исполнение в конце отчетного периода.

Кроме того, отсутствие в Плане реализации Госпрограммы 2021 года от 30.12.2021 значений всех утвержденных (установленных) показателей непосредственных результатов в составе мероприятия 1.1.1.1.6 не соответствует пункту 24 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных Приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 10.09.2019 № 298-А (далее также – Методические указания, утвержденные Приказом Минэкономразвития РК № 298-А).

1.5. В проверяемом периоде финансовое обеспечение мероприятий по содействию занятости в рамках Госпрограммы за счет средств бюджета Республики Карелия осуществлялось на основании следующих нормативных правовых актов:

постановление Правительства Республики Карелия от 27.04.2017 № 134-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 134-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 23.09.2021 № 418-П «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)» (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 418-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 21.05.2020 № 231-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг)» (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 231-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 08.11.2021 № 507-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии на частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов (субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)» (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 507-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 27.05.2020 № 251-П «Об утверждении Методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов) на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан и правил их предоставления».

В вышеназванных порядках предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на реализацию мероприятий Госпрограммы вместо наименования органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления или организации, осуществляющих функции главного распорядителя бюджетных средств, до которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателей бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), указан Центр занятости, который предоставляет субсидии, не осуществляя при этом

функции главного распорядителя бюджетных средств¹⁰⁰.

Приказом Министерства от 25.04.2022 № 206 «О наделении Управления труда и занятости Республики Карелия, Управления по туризму Республики Карелия полномочиями главного распорядителя бюджетных средств» (далее – Приказ Минэкономразвития РК № 206) Управление труда и занятости в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) наделено следующими бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств:

обеспечение результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными им бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных им лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;

осуществление планирования соответствующих расходов бюджета Республики Карелия, составление обоснования бюджетных ассигнований;

формирование и утверждение государственных (муниципальных) заданий.

В соответствии с пунктом 5 Приказа Минэкономразвития РК № 206 он вступает в силу с даты его подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года. До момента издания рассматриваемого приказа возможность исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств у Управления труда и занятости отсутствовала.

В соответствии с пунктом 4 Приказа Минэкономразвития РК № 206 бюджетные полномочия осуществляются Управлением труда и занятости в случаях и порядке, установленными правовыми актами Республики Карелия. Вместе с тем в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 158 Бюджетного кодекса распорядитель бюджетных средств осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в случае и порядке, установленных соответствующим главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого он находится. В рамках экспертно-аналитического мероприятия сведения об издании Министерством правового акта, регулирующего порядок и случаи исполнения распорядителем бюджетных средств отдельных бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, Управлением труда и занятости не представлялись.

Приказом Управления труда и занятости от 27.04.2022 № 101-П (далее также – Приказ Управления труда и занятости № 101-П) с 1 января 2022 года Управление наделяет Центр занятости бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными им бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств. Бюджетные полномочия осуществляются Центром занятости в случаях и порядке, установленными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

¹⁰⁰ В нарушение подпункта «в» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования к НПА, утвержденные Постановлением № 1492).

Приказ Управления труда и занятости № 101-П издан в отсутствие соответствующих полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом. В 2022 году Центр занятости не мог и не осуществлял функций главного распорядителя бюджетных средств.

2. Анализ динамики показателей, характеризующих занятость (трудоустройство) инвалидов в Республике Карелия (по цели экспертно-аналитического мероприятия).

2.1. Информация о трудоустройстве инвалидов при содействии службы занятости населения, по данным Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов»¹⁰¹ (далее – ФГИС «Федеральный реестр инвалидов») на территории Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе в проверяемом периоде представлена в таблице 38 и в Приложении 2 к отчету.

Таблица 38

	Декабрь 2020 года			Декабрь 2021 года			Декабрь 2022 года		
	Численность инвалидов трудоспособного возраста	Инвалиды, осуществляющие трудовую деятельность		Численность инвалидов трудоспособного возраста	Инвалиды, осуществляющие трудовую деятельность		Численность инвалидов трудоспособного возраста	Инвалиды, осуществляющие трудовую деятельность	
		количество	доля (%)		количество	доля (%)		количество	доля (%)
Всего по Российской Федерации	3 848 164	1 013 294	26,3	4 351 953	1 110 593	25,5	4 154 571	1 066 068	25,7
Северо-Западный федеральный округ	300 764	88 343	29,4	340 029	96 493	28,4	320 258	90 428	28,2
Республика Карелия	16 157	2 926	18,1	18 131	3 199	17,6	17 434	3 192	18,3
Республика Коми	23 333	5 345	22,9	25 743	5 575	21,7	24 556	5 445	22,2
Архангельская область	25 075	5 625	22,4	28 329	6 214	21,9	26 853	5 939	22,1
Вологодская область	27 164	6 694	24,6	31 344	7 440	23,7	30 004	7 266	24,2
Калининградская область	21 383	5 692	26,6	23 968	6 244	26,1	21 904	5 537	25,3
Ленинградская область	35 290	11 663	33,0	39 269	12 663	32,2	36 322	11 800	32,5
Мурманская область	11 097	2 447	22,1	12 420	2 629	21,2	11 805	2 558	21,7
Новгородская область	16 359	4 630	28,3	18 218	4 966	27,3	17 092	4 647	27,2
Псковская область	16 909	3 737	22,1	18 941	4 084	21,6	18 088	3 914	21,6
Ненецкий автономный округ	1 056	332	31,4	1 172	357	30,5	1 094	326	29,8
г. Санкт-Петербург	106 941	39 252	36,7	122 494	43 122	35,2	115 106	39 804	34,6

¹⁰¹ Ведется в целях учета сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, включая сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, а также о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых инвалиду денежных выплат и об иных мерах социальной защиты. В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» дополнен статьей 5.1 «Федеральный реестр инвалидов».

В период 2020–2022 годов показатель доли работающих инвалидов в трудоспособном возрасте по Республике Карелия ниже аналогичного показателя по Российской Федерации и является минимальным среди всех регионов Северо-Западного федерального округа.

По информации Управления труда и занятости низкий показатель уровня трудоустройства инвалидов трудоспособного возраста в Республике Карелия по сравнению с другими регионами Северо-Западного федерального округа объясняется рядом объективных факторов, включая меньшее число работодателей, подпадающих под норму (требования) о квотировании рабочих мест для инвалидов¹⁰², более высокий уровень инвалидизации населения (численность инвалидов/численность населения) и большее количество инвалидов трудоспособного возраста, имеющих 1 и 2 группу инвалидности с существенными ограничениями в трудовой сфере.

Информация о динамике численности инвалидов в Республике Карелия, в том числе трудоспособного возраста и осуществляющих трудовую деятельность, по данным ФГИС «Федеральный реестр инвалидов», представлена в таблице 39.

Таблица 39

Год	Численность инвалидов, проживающих в Республике Карелия (человек)		Инвалиды трудоспособного возраста, осуществляющие трудовую деятельность			
	всего	в том числе инвалидов трудоспособного возраста		количество человек	рост (снижение) к предыдущему году, %	доля от общей численности трудоспособных инвалидов (%)
		количество человек	рост (снижение) к предыдущему году, %			
2019	60 874	14 485	х	2 683	х	18,5
2020	58 909	16 157	111,5	2 926	109,1	18,1
2021	55 810	18 131	112,2	3 199	109,3	17,6
2022	53 454	17 434	96,2	3 192	99,8	18,3

Анализ данных таблицы 4 показывает, что общая численность лиц с ограниченными возможностями на территории Республики Карелия имеет тенденцию к уменьшению. С декабря 2019 года по декабрь 2022 года численность данной категории лиц уменьшилась на 7 420 человек или 12,2 процента. Одновременно в указанном периоде имеет место рост общей численности лиц с ограниченными возможностями в трудоспособном возрасте (увеличение на 2 949 человек или на 20,4 процента). Следует отметить, что в 2022 году численность инвалидов трудоспособного возраста относительно показателя за 2021 год снизилась на 697 человек или на 3,8 процента.

В период с декабря 2019 года по декабрь 2022 года численность трудоустроенных лиц из числа инвалидов увеличилась на 509 человек или на 19,0 процентов. Наблюдается положительная динамика численности трудоустроенных лиц в декабре 2021 года относительно 2019 и 2020 годов – рост на 516 человек (19,2 процента) и на 273 человек (9,3 процента) соответственно. При этом в декабре 2022 года относительно предыдущего периода отмечено незначительное снижение трудоустроенных инвалидов до 3 192 лиц (на 7 человек или на 0,2 процента).

В период 2019–2021 годов уровень занятости инвалидов снижался и на конец указанного периода составил 17,6 процента. В 2022 году доля трудоустроенных инвалидов от общей численности лиц с ограниченными

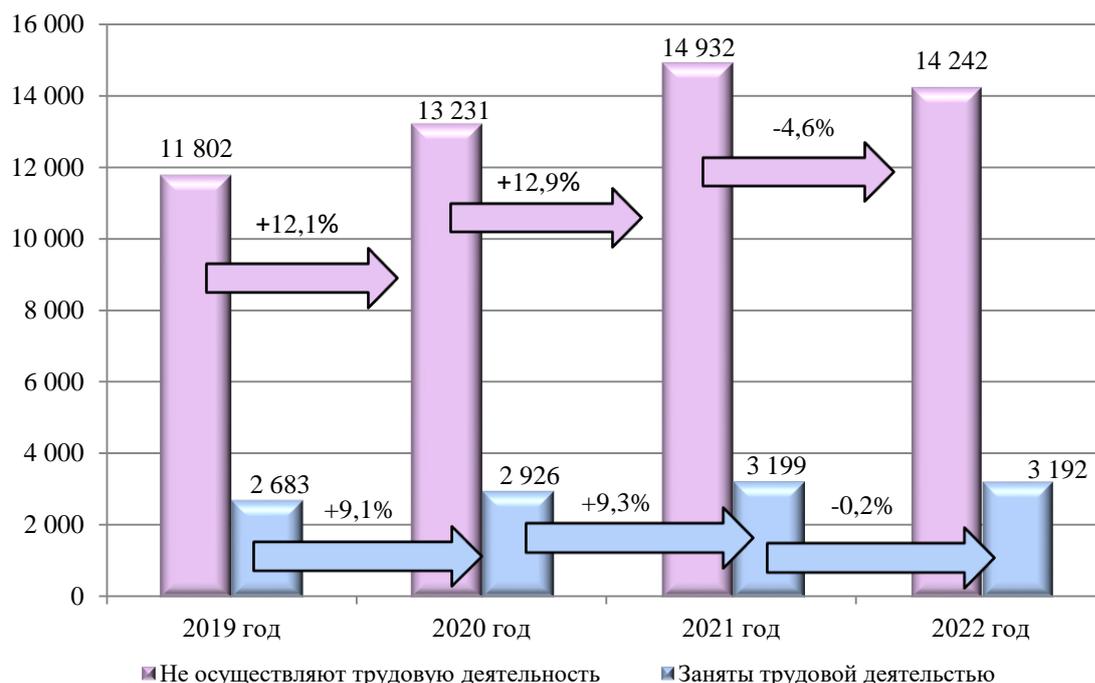
¹⁰² С численностью работников более 35 человек.

возможностями трудоспособного возраста возросла на 0,7 процентных пунктов и составила 18,3 процента.

Таким образом, в 2022 году по сравнению с предыдущим периодом при снижении численности трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями здоровья уровень занятости инвалидов в Республике Карелия возрос, что связано со снижением общей численности инвалидов, в том числе в трудоспособном возрасте.

Динамика численности инвалидов, неосуществляющих и осуществляющих трудовую деятельность, в период с декабря 2019 года по декабрь 2022 года приведена на диаграмме 2.

Диаграмма 2
(человек)



В период 2019–2021 годов рост численности инвалидов трудоспособного возраста, не осуществляющих трудовую деятельность, происходил большими темпами, чем рост численности инвалидов, осуществляющих трудовую деятельность.

В 2022 году относительно 2021 года ситуация изменилась, при снижении численности инвалидов трудоспособного возраста, не осуществляющих трудовую деятельность, на 4,6 процента количество трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями сократилось незначительно (на 0,2 процента).

2.2. В ходе экспертно-аналитического мероприятия Управлением труда и занятости представлены формы федерального статистического наблюдения № 2-Т (трудоустройство) «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения» за 2020–2022 годы (далее – формы № 2-Т).

Информация о трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями, сформированная на основании данных форм № 2-Т, представлена в таблице 40.

Таблица 40

Год	Численность инвалидов, состоящих на учете на начало отчетного периода (человек)	Обратилось за предоставлением государственной услуги в отчетном периоде (единиц)	Снято с учета в отчетном периоде (единиц)		Доля трудоустроенных инвалидов (уровень трудоустройства) (%)		Численность инвалидов, состоящих на учете на конец отчетного периода
			всего	из них в связи с трудоустройством	от общей численности инвалидов, состоящих на учете (состоящих на учете и обратившихся гр. 5 / гр. 2+гр. 3)	от обратившихся в отчетном периоде (гр. 5 / гр. 3)	
1	2	3	4	5	6	7	8
2020	376	1 140	926	324	21,4	28,4	597
2021	597	1 189	1 424	370	20,7	31,1	364
2022	364	749	874	269	24,2	35,9	237

В период 2020-2021 годов отмечается увеличение количества обращений лиц с ограниченными возможностями трудоспособного возраста в государственные учреждения службы занятости по вопросам содействия в поиске подходящей работы. В 2022 году относительно двух предшествующих периодов произошло резкое снижение количества обратившихся по вопросам трудоустройства инвалидов до 749 человек (на 62,0 процента относительно показателя 2021 года, на 65,7 процента – относительно показателя 2020 года).

Уровень трудоустройства инвалидов (доля трудоустроенных) относительно количество поступивших в 2021 году заявлений граждан указанной категории составил 31,1 процента, что выше аналогичного показателя за 2020 год на 2,7 процентного пункта (28,4 процента). Доля трудоустроенных лиц в 2022 году возросла и составила 35,9 процента. Вместе с тем необходимо принимать во внимание резкое снижение как численности обратившихся (на 37,0 процентов), так и трудоустроенных инвалидов (на 27,3 процента).

Показатели уровня трудоустройства инвалидов (доля трудоустроенных) относительно общей численности инвалидов, состоящих на учете (количество поступивших заявлений с учетом численности состоящих на учете на начало периода) существенно ниже (таблица 40).

Динамика количества обращений инвалидов в органы государственной службы занятости населения и доля трудоустроенных лиц указанной категории также представлена на диаграмме 3.

Диаграмма 3



В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен сравнительный анализ показателей, характеризующих обращения лиц с ограниченными возможностями за получением государственной услуги в области содействия занятости населения, относительно общего количества обратившихся за получением государственных услуг в данной области. Соответствующая информация за период 2020–2022 годов, сформированная на основании данных формы № 2-Т, представлена в таблице 41.

Таблица 41

Год	Численность граждан, состоящих на учете на начало отчетного периода		Обратилось за предоставлением государственной услуги в отчетном периоде		Снято с учета в отчетном периоде				Численность граждан, состоящих на учете на конец отчетного периода	
	Всего	из них инвалиды	Всего	из них инвалиды	Всего	из них инвалиды	из графы 6 в связи с трудоустройством	из них инвалиды	Всего	из них инвалиды
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2020	6 838	376	35 731	1 140	28 815	926	13 861	324	14 002	597
2021	14 002	597	25 057	1 189	32 797	1 424	12 868	370	6 360	364
отклонение абсолютное (+, -)	7 164	221	-10 674	49	3 982	498	-993	46	-7 642	-233
темп роста (снижения) (%)	204,8	158,8	70,1	104,3	113,8	153,8	92,8	114,2	45,4	61,0
2022	6 360	364	18 740	749	20 669	874	9 898	269	4578	237

Год	Численность граждан, состоящих на учете на начало отчетного периода		Обратилось за предоставлением государственной услуги в отчетном периоде		Снято с учета в отчетном периоде				Численность граждан, состоящих на учете на конец отчетного периода	
	Всего	из них инвалиды	Всего	из них инвалиды	Всего	из них инвалиды	из графы 6 в связи с трудоустройством	из них инвалиды	Всего	из них инвалиды
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<i>отклонение от показателей 2021 года абсолютное (+, -)</i>	-7 642	-233	-6 317	-440	-12 128	-550	-2 970	-101	-1 782	-127
<i>темп роста (снижения) относительно 2021 года (%)</i>	45,4	61,0	74,8	63,0	63,0	61,4	76,9	72,7	72,0	65,1

В 2021 году относительно показателей за 2020 год численность инвалидов, обратившихся в органы занятости населения по вопросам содействия в поиске подходящей работы, увеличилась на 4,3 процента на фоне существенного снижения общего количества обратившихся граждан на 29,9 процента. Аналогично прослеживается и увеличение на 14,2 процента доли трудоустроенных инвалидов относительно снижения на 7,2 процента общего количества трудоустроенных граждан.

В 2022 году относительно показателей 2021 года прослеживается динамика снижения как количества инвалидов, обратившихся в органы занятости населения и трудоустроенных (на 37,0 процентов и 27,3 процента соответственно), так и общего количества всех обратившихся и трудоустроенных граждан (на 25,2 процента и 23,1 процента соответственно).

2.3. В рамках экспертно-аналитического мероприятия запрошена информация о численности инвалидов трудоспособного возраста, способных (имеющих возможность) осуществлять трудовую деятельность.

Управлением труда и занятости представлены¹⁰³ данные проведенного мониторинга численности инвалидов трудоспособного возраста, имеющих показания к труду в зависимости от различных нозологических групп, и желающих трудоустроиться.

Расчет прогнозной численности инвалидов, желающих осуществлять трудовую деятельность, Управление производит на основании информации в виде выписок из ИПРА инвалидов из ФГИС «Федеральный реестр инвалидов» о количестве инвалидов давших согласие на обращение к нему органов службы занятости в целях оказания ему содействия в трудоустройстве и подборе подходящего рабочего места (например, в 2022 году – 7 процентов от общего числа обратившихся). При этом из расчетов исключаются численность граждан трудоспособного возраста, проживающих в психоневрологических интернатах и не имеющих показаний к труду, и численность инвалидов, обучающихся в образовательных организациях, расположенных на территории Республики Карелия.

¹⁰³ Письмо от 10.02.2023 № 941/14.1-23/УТЗ-и.

В результате экспертной оценки, проведенной Управлением, количество инвалидов, имеющих показания к труду в зависимости от различных нозологических групп и желающих трудоустроиться составляет:

по состоянию на 01.01.2021 – 1 168 человек из 13 231 лица с ограниченными возможностями трудоспособного возраста не осуществляющих трудовую деятельность;

по состоянию на 01.01.2022 – 1 218 человек из 14 932 лиц с ограниченными возможностями трудоспособного возраста не осуществляющих трудовую деятельность;

по состоянию на 01.01.2023 – 906 человек из 14 242 лиц с ограниченными возможностями трудоспособного возраста не осуществляющих трудовую деятельность.

Таким образом, в 2022 году по сравнению с предыдущими периодами численность инвалидов трудоспособного возраста, имеющих показания к труду и желающих трудоустроиться, уменьшилась, что в свою очередь снижает количество инвалидов, обратившихся по вопросам трудоустройства в органы государственной службы занятости.

3. Анализ мер, принятых в Республике Карелия в области содействия трудовой занятости инвалидов (по теме экспертно-аналитического мероприятия).

3.1. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.12.2015 № 815р-П утвержден План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Республике Карелия (далее – план мероприятий («дорожная карта») со сроками реализации – 2016–2030 годы.

Реализация плана мероприятий («дорожной карты») призвана повысить уровень беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам в Республике Карелия.

Перечень мероприятий, реализуемых в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») в том числе включает мероприятия, ответственным исполнителем которых выступают Управление труда и занятости и Центр занятости, а именно:

трудоустройство инвалидов органами службы занятости (в общей численности инвалидов, обратившихся в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы);

оказание содействия в трудоустройстве граждан, относящихся к категории инвалидов, на квотируемые рабочие места;

оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов;

проведение инструктирования (обучения) сотрудников подведомственных государственных учреждений, предоставляющих услуги населению, по вопросам оказания услуг инвалидам в доступных для них форматах с использованием обучающих методических материалов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и др.

В состав показателей доступности для инвалидов объектов и услуг плана мероприятий («дорожной карты») включен показатель «доля инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости (в общем числе инвалидов, обратившихся в органы службы занятости с просьбой о трудоустройстве)».

По данным таблицы 5, в 2020–2022 годах плановые значения показателя «доля инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости (в общем числе инвалидов, обратившихся в органы службы занятости с просьбой о трудоустройстве)» не выполнены (в 2020 году план – 35 процентов, факт – 28,4 процента, в 2021 году план – 36 процентов, факт – 31,1 процента, в 2022 году план – 37 процентов, факт – 35,9 процента).

Согласно сведениям о результатах реализации в 2020 году и в 2021 году плана мероприятий («дорожной карты») невыполнение указанного показателя связано с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией (снижение активности инвалидов при поиске работы в связи со страхом заражения, усугубления хронических заболеваний, утратой мотивации и физической способности к труду)¹⁰⁴, а также с отсутствием достаточного количества свободных рабочих мест, подходящих для трудоустройства инвалидов (несоответствие заявленных работодателем вакансий потребностям инвалидов и имеющих у них профессиям, а также низкое качество вакансий (низкая заработная плата, вакансии заявлены на неполную ставку).

3.2. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 04.12.2018 № 764р-П утверждена Программа сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве в Республике Карелия на 2018–2020 годы» (далее – Программа сопровождения на 2018–2020 годы)¹⁰⁵.

В соответствии с паспортом Программы сопровождения на 2018–2020 годы ее целью является повышение уровня занятости инвалидов молодого возраста¹⁰⁶.

Реализация Программы сопровождения на 2018–2020 годы предполагает решение следующих задач:

- 1) содействие профессиональной ориентации инвалидов молодого возраста.
- 2) проведение мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию инвалидов молодого возраста.
- 3) содействие трудоустройству и организация сопровождения инвалидов молодого возраста при их трудоустройстве.

Сроки реализации указанной программы определены с 2018 года по 2020 год.

Программой сопровождения на 2018–2020 годы утверждены 14 целевых показателей эффективности и результативности программы, касающихся трудоустройства.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 09.07.2021 № 509р-П утверждена Программа сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве в Республике Карелия со сроками сопровождения 2021–2025 годы (далее – Программа сопровождения на 2021–2025 годы).

¹⁰⁴ Согласуется с общей тенденцией снижения уровня трудоустройства в условиях пандемии, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

¹⁰⁵ Программа разработана в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 28 мая 2015 года № Пр-1067 по итогам заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации 7 мая 2015 года, распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 1507-р.

¹⁰⁶ Под понятием «инвалид молодого возраста» понимается инвалид в возрасте от 18 до 44 лет (согласно классификации Всемирной организации здравоохранения).

В соответствии с паспортом Программы сопровождения на 2021–2025 годы ее целью является повышение уровня занятости инвалидов, решение проблемы поиска работы с содействием государственной службы занятости населения. Проблема трудоустройства инвалидов молодого возраста на рабочие места с учетом как уровня профессиональной подготовки, так и физических возможностей данной категории граждан остается актуальной. Программа разработана в целях решения проблем трудоустройства незанятых инвалидов молодого возраста, в том числе после получения ими профессионального образования, повышения их уровня занятости.

Реализация указанной программы предполагает решение следующих задач:

1) организация сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и создание условий для обучения инвалидов молодого возраста в профессиональных образовательных организациях.

2) организация сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве и создание условий для расширения возможностей их трудоустройства.

Программой сопровождения на 2021–2025 годы утверждены 23 целевых показателя эффективности и результативности.

Объемами и источниками финансового обеспечения Программы сопровождения на 2018–2020 годы и Программы сопровождения на 2021–2025 годы (далее в подразделе также – программы) также являются средства бюджета Республики Карелия в рамках объемов финансирования:

государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 13.12.2013 № 361-П;

государственной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 09.06.2016 № 211-П;

государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 196-П.

Одним из целевых показателей программ является показатель «Доля работающих в отчетном периоде инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста».

В период 2020–2022 годов в рамках указанных программ в том числе реализовывались мероприятия, ответственным исполнителем которых являлось Управление труда и занятости:

привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций, являющихся исполнителями общественно полезных услуг, к реализации мероприятий, направленных на сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве;

оказание помощи в социальной адаптации на рынке труда безработным инвалидам молодого возраста, в том числе содействие в составлении резюме, направление его работодателям, содействие при встрече с работодателем как на собеседовании, так и при трудоустройстве;

содействие трудоустройству инвалидов молодого возраста, обратившихся в органы службы занятости населения Республики Карелия с целью поиска подходящей работы;

организация сопровождаемого содействия занятости инвалидов молодого возраста, в том числе организация наставничества для инвалидов молодого возраста;

оказание содействия в трудоустройстве инвалидов молодого возраста на квотируемые рабочие места;

оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе молодого возраста.

оказание методической помощи и консультирование работодателей, принимающих на работу инвалидов;

проведение оценки потребности инвалидов в трудоустройстве путем проведения опроса (анкетирования) инвалидов и др.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что согласно данным таблицы 4 в период с 2020 года по 2022 год значения показателя «Доля работающих в отчетном периоде инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста» не достигнуты (на 2020 год плановое значение определено в размере 23,0 процентов, фактическое исполнение составило – 18,1 процента, на 2021 год – 19,0 процентов и 17,6 процента, на 2022 год – 20,0 процентов и 18,3 процента соответственно). Таким образом, реализация мер, предусмотренных программами, не привела к достижению заданных результатов.

3.3. Согласно информации Управления труда и занятости¹⁰⁷ в анализируемом периоде и на данный момент основными проблемами трудоустройства инвалидов являются следующие.

1. Низкая заинтересованность работодателей в трудоустройстве граждан с инвалидностью и, как следствие, недостаточное количество рабочих мест, выделяемых работодателями для трудоустройства граждан с инвалидностью, в том числе в счет установленной квоты для трудоустройства граждан с инвалидностью.

Информация по Республике Карелия о квотах для трудоустройства инвалидов и их выполнении в 2020–2022 годах представлена в приложении 3 к отчету.

Анализ данных приложения 3 к отчету показывает, что в 2020–2022 годах количество созданных работодателями в Республике Карелия рабочих мест для инвалидов в счет установленной квоты меньше, чем расчетное количество (процент исполнения варьируется от 91,2 до 95,4). Кроме того, созданные для инвалидов рабочие места заполнялись не полностью. Так, в 2020 году квотируемые рабочие места, на которые трудоустроены инвалиды, составили 1 036 единиц по 545 работодателям, или 67,4 процента от созданных рабочих мест для инвалидов в счет установленной квоты, в 2021 году – 1 100 единиц по 442 работодателям или 69,9 процента от созданных рабочих мест, в 2022 году – 985 единиц по 391 работодателю или 66,7 процента от созданных рабочих мест.

По информации Управления труда и занятости¹⁰⁸ решению указанной проблемы будут способствовать вступившие в силу в 2022 году изменения в законодательство о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов, принятые на федеральном уровне, а именно:

выполнением установленной работодателю квоты является фактическое оформление трудовых отношений с инвалидами, а не просто предоставление сведений о наличии вакансий, как было ранее (с марта 2022 года)¹⁰⁹;

возможность аренды рабочего места для инвалида у общественной, некоммерческой или иной организации. Заключается соглашение между

¹⁰⁷ Письмо от 27.12.2022 № 8922/14.1-25/УТЗ-и.

¹⁰⁸ Письмо от 10.02.2023 № 941/14э.1-23/УТЗ-и.

¹⁰⁹ Федеральный закон № 219-ФЗ.

работодателем и иной организацией с условием возмещения расходов на оплату труда инвалида (с сентября 2022 года)¹¹⁰.

2. Отсутствие у граждан с инвалидностью профессиональных компетенций по профессиям, заявленным работодателями для трудоустройства граждан с инвалидностью.

Наибольший процент вакансий, заявленных работодателями в счет установленной квоты, составляют вакансии для руководителей, специалистов высшего и среднего уровня квалификации. Вакансии, не требующие квалификации, составляют 9,0 процентов, более 50,0 процентов вакансий, заявленных работодателями для трудоустройства инвалидов, не являются для них подходящими. Квотируемые рабочие места в значительной мере не соответствуют профессионально-квалификационной структуре инвалидов, не учитывают их психофизические и иные возможности, и не ориентированы на инвалидов, имеющих значительные ограничения по состоянию здоровья и нуждающихся в специально оборудованных рабочих местах.

В то же время, инвалидами наиболее востребованы профессии, такие как: сторож (вахтер), подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, продавец, водитель автомобиля, диспетчер, дворник, разнорабочий, гардеробщик, охранник, администратор, бухгалтер, кухонный рабочий, грузчик.

Работодателями же наибольшее количество вакансий заявляется в сфере здравоохранения, образования, обрабатывающего производства, государственного управления и обеспечения военной безопасности, оптовой и розничной торговли.

Сведения по Республике Карелия о наличии свободных рабочих мест (должностей) для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты в 2020–2022 годах представлены в приложении 4 к отчету.

3. Низкая мотивация самих граждан с инвалидностью.

Как указано ранее в настоящем отчете в соответствии с информацией, поступающей из ФГИС «Федеральный реестр инвалидов» в виде выписок из ИПРА, согласие на обращение к инвалидам органов службы занятости населения есть только у 7,0 процентов лиц указанной категории.

В соответствии с Законом № 841-ЗРК Управлением труда и занятости, как органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения, исполняются государственные функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

По информации Управления¹¹¹, в 2020 году в адрес руководителей организаций (учреждений) направлено 8 предостережений о недопустимости нарушений законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов, по результатам рассмотрения которых выделено 6 рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

В 2020 году было запланировано проведение 8 проверок соблюдения работодателями требований по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой и соблюдением требований к срокам и форме предоставления соответствующей отчетности в службу занятости населения.

¹¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место».

¹¹¹ Письмо Управления труда и занятости от 27.12.2022 № 8922/14.1-25/УТЗ-и.

Вместе с тем проверки в сфере надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в 2020 году Управлением не проводились в связи с их отменой¹¹².

В 2021 году Управлением выдано 22 предостережения, в результате чего выделено 78 рабочих мест в счет установленной квоты, проведено 9 проверок соблюдения работодателями требований по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой и соблюдением требований к срокам и форме предоставления соответствующей отчетности в службу занятости населения, вынесено 5 предписаний, работодателями выделено 7 рабочих мест в счет установленной квоты.

За 2022 год Управлением в адрес 33 работодателей направлены предостережения в связи с неисполнением требований законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов (проверки работодателей по указанному вопросу не проводились). Кроме того, специалистами Управления проведены личные встречи с 16 работодателями по разъяснению новых изменений в законодательство о квотировании, в том числе о возможности трудоустройства инвалида в иной организации (аренда рабочего места в НКО).

3.4. В период 2020–2022 годов в Республике Карелия принимались меры, направленные на информирование инвалидов о возможностях трудовой занятости и работодателей по вопросам содействия трудовой занятости инвалидов, в том числе о предоставляемых субсидиях из бюджета Республики Карелия.

По информации Управления труда и занятости¹¹³, для информирования участников мероприятий в основном использовались и используются официальная страница Администрации Главы Республики Карелия в сети «ВКонтакте» «Республика Карелия» (с доступом к комментариям, что позволяет осуществлять коммуникации с гражданами в диалоговом режиме), а также страницы в социальных сетях 18 агентств занятости населения и Управления. Кроме того, самые значимые инфоповоды размещаются на официальной странице Главы Республики Карелия в сети «ВКонтакте».

Постоянными информационными партнерами по освещению темы реализации мероприятий в области содействия трудовой занятости инвалидов являются региональные представительства федеральных СМИ – агентств ТАСС, РИА, Интерфакс. «Истории успеха» об участниках мероприятий по трудоустройству инвалидов, а также женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, из муниципальных образований и городских округов являются первоисточниками для подготовки сюжетов для ГТРК «Вести Карелия» и телекомпании «САМПО 360». Также информирование работодателей осуществляется при проведении семинаров, совещаний, круглых столов. Кроме того, граждане с инвалидностью о возможности трудоустройства информируются общественными организациями инвалидов, некоммерческими организациями.

В 2020 году в СМИ Республики Карелия, на радио и телевидении, в сети Интернет было размещено 983 информационных материалов по вопросам трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе на оборудованные (оснащенные)

¹¹² На основании пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

¹¹³ Письмо Управления от 10.02.2023 № 941/14.1-23/УТЗ-и.

для них рабочие места, из которых в печатных средствах массовой информации – 159 материалов, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая официальные сайты органов исполнительной власти – 445 материалов.

В 2021 году в СМИ Республики Карелия, на радио и телевидении, в сети Интернет было размещено 706 информационных материалов по вопросам трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, из которых в печатных средствах массовой информации – 34 материала, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая официальные сайты органов исполнительной власти – 363 материалов.

В 2022 году в СМИ Республики Карелия, на радио и телевидении, в сети Интернет было размещено 1 284 информационных материалов по вопросам трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, из них в печатных средствах массовой информации – 95 материалов, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая официальные сайты органов исполнительной власти – 741 материалов.

На официальном портале Управления труда и занятости размещены перечень обязательных требований по соблюдению законодательства о квотировании, методические указания для работодателей по организации работы по соблюдению законодательства о квотировании, обзор правоприменительной практики в сфере надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (mintrud.karelia.ru/content/ведомственный_контроль).

3.5. Для оказания качественных государственных услуг для инвалидов и маломобильных групп населения в сфере занятости населения все агентства занятости оборудованы средствами передачи информации: тактильными мнемосхемами, знаками доступности, предупреждающими знаками и др.

В агентствах занятости населения приняты административно-распорядительные акты, в соответствии с которыми определены лица, ответственные за поддержание паспорта доступности объекта инфраструктуры в сфере занятости населения в актуальном состоянии и проведение обучения и инструктажа специалистов агентств занятости по вопросам обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов и услуг в сфере занятости населения, оказания им при этом необходимой помощи.

4. Анализ объемов финансового обеспечения мероприятий по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в рамках государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения», причин недофинансирования или неполного освоения средств (при наличии).

4.1. В ходе анализа использованы информация, документы и материалы по вопросам финансового обеспечения мероприятий по содействию занятости населения Республики Карелия в рамках Госпрограммы (в части содействия трудовой занятости инвалидов), предоставленные Управлением труда и занятости и ГКУ «ЦЗН РК».

Информация об использовании средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию мероприятий по содействию трудовой занятости инвалидов в рамках Государственной программы в 2020-2021 годах, представлена в приложении 5 к отчету.

2020 год

По информации Управления труда и занятости по цели экспертно-аналитического мероприятия Государственной программой на 2020 год финансовое обеспечение утверждено по трем мероприятиям в общем объеме 10 870,4 тыс. рублей, в том числе:

1.1.1.1.1 «Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» – 2 807,0 тыс. рублей;

1.1.1.1.2 «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения» – 4 009,0 тыс. рублей;

1.1.1.1.3 «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия» – 4 054,4 тыс. рублей.

Законом Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год) и Сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по состоянию на 01.01.2021 (далее – Сводная бюджетная роспись на 2020 год) бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение мероприятий по содействию трудовой занятости инвалидов (по цели экспертно-аналитического мероприятия) предусмотрены в общем объеме 10 120,5 тыс. рублей, в том числе:

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии бюджетным учреждениям) – в объеме 129,3 тыс. рублей (КБК 80401130610171300610);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (иные межбюджетные трансферты) – в объеме 1 893,8 тыс. рублей (КБК 80404010610171300540);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) в объеме – 4 216,3 тыс. рублей (КБК 80404010610171300810);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (резервные средства) в объеме – 85,5 тыс. рублей (КБК 80404010610171300870);

частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов (Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) в объеме – 3 522,9 тыс. рублей (КБК 80404010610171330810);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии бюджетным учреждениям) в объеме – 272,7 тыс. рублей (КБК 82410040610171300610).

Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы в 2020 году и ее исполнении, по данным Годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности Госпрограммы за 2020 год с приложениями (далее – Годовой отчет за 2020 год), представлены в таблице 42.

Таблица 42
(тыс. рублей)

Наименование	Финансовое обеспечение (плановые значения)			Исполнено (согласно приложению 17 к Годовому отчету за 2020 год, информации Управления)	Остаток неиспользованных средств	Процент исполнения к Сводной бюджетной росписи
	Госпрограмма 2020 года	Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись на 2020 год			
Мероприятие 1.1.1.1.1 «Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан»	2 807,00	6 597,60	6 597,60	402,00	6 195,60	6,1
Мероприятие 1.1.1.1.2 «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения»	4 009,00	0,00	0,00	5 913,45	-5 913,45	x
Мероприятие 1.1.1.1.3 «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия»	4 054,40	3 522,90	3 522,90	3 522,73	0,17	100,0
ИТОГО	10 870,40	10 120,50	10 120,50	9 838,18	282,32	97,2

Кассовые расходы на реализацию мероприятий по содействию занятости населения Республики Карелия в рамках Госпрограммы за 2020 год составили 9 838,19 тыс. рублей, или 90,5 процента от показателей Госпрограммы 2020 года, 97,2 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и от Сводной бюджетной росписи на 2020 год.

Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2019 № 658 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения» (далее также – Приказ Минфина РК № 658), применяемым к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утверждены коды целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, в том числе:

06 1 01 71 300 «Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» (расходы на реализацию мероприятия 1.1.1.1.1 «Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» Госпрограммы);

06 01 01 71 330 «Частичное возмещение затрат работодателям в целях повешения уровня занятости инвалидов» (расходы на реализацию мероприятия 1.1.1.1.3 «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия» Госпрограммы).

При этом код целевой статьи расходов бюджета Республики Карелия, соответствующий расходам на реализацию мероприятия 1.1.1.1.2 «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения»¹¹⁴. Госпрограммы, Приказом Минфина РК № 658 не предусмотрен, что не соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса¹¹⁵.

¹¹⁴ Перечень дополнительных мероприятий в области содействия занятости утвержден Постановлением № 79-П.

¹¹⁵ Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами.

Таким образом, в 2020 году при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия расходы на реализацию дополнительных мероприятий в области содействия занятости инвалидов, в том числе финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости и др. (иные межбюджетные трансферты, субсидии юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций), учтены в составе расходов на реализацию мероприятий по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан.

В нарушение пунктов 42, 43 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, Отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию Госпрограммы (приложение 17 к Годовому отчету за 2020 год) содержит недостоверные данные об утвержденных бюджетных назначениях сводной бюджетной росписи и исполнении по мероприятиям 1.1.1.1.2 «Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения» и 1.1.1.1.1 «Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан».

Органом исполнительной власти Республики Карелия, расходы на содержание, которого предусмотрены в рамках Госпрограммы, является Управление труда и занятости. Исполнение осуществлялось по главному распорядителю средств бюджета – Министерству.

Анализ исполнения в 2020 году бюджетных ассигнований по Госпрограмме в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия приведен в таблице 43.

Таблица 43
(тыс. рублей)

Код и наименование главного распорядителя средств бюджета		Госпрограмма 2020 года	Закон о бюджете на 2020 год	Сводная бюджетная роспись на 2020 год	Исполнено за 2020 год	Исполнено к Госпрограмме 2020 года, %	Исполнено к показателям Закона о бюджете на 2020 год и сводной бюджетной росписи на 2020 год, %
804	Министерство экономического развития и промышленности РК	10 870,40	9 847,80	9 847,80	9 565,48	88,0	97,1
824	Министерство социальной защиты РК	0,00	272,70	272,70	272,70	x	100,0
ИТОГО		10 870,40	10 120,50	10 120,50	9 838,18	97,2	97,2

Ранее в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы Государственной программы, проведенной в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, Контрольно-счетной палатой отмечено, что Министерство социальной защиты Республики Карелия не указано в качестве исполнителя основного мероприятия (мероприятия) Госпрограммы. Кроме того, в представленных планах реализации Госпрограммы на 2020 год (от 27.03.2020, от 22.09.2020, от 01.12.2020, от 30.12.2020) в графе 2 «Исполнитель основного мероприятия (исполнитель мероприятия в рамках основного мероприятия)» указанное министерство также не отражено в качестве исполнителя мероприятий (основных мероприятий).

В 2020 году Министерством расходы исполнены в сумме 9 565,48 тыс. рублей, что составило 88,0 процентов от показателей Госпрограммы 2020 года, 97,1 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и от Сводной бюджетной росписи на 2020 год.

Министерством социальной защиты Республики Карелия расходы исполнены в сумме 272,7 тыс. рублей, что составило 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и от Сводной бюджетной росписи на 2020 год (Госпрограммой 2020 года бюджетные ассигнования не предусмотрены).

По видам расходов исполнение в 2020 году сложилось следующим образом:
средства субсидии бюджетным учреждениям (вид расходов 610) использованы в сумме 402,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и от Сводной бюджетной росписи на 2020 год;

иные межбюджетные трансферты (вид расходов 540) использованы в сумме 1 868,29 тыс. рублей, или 98,7 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и от Сводной бюджетной росписи на 2020 год. По информации Управления, неисполнение обусловлено уменьшением суммы заявленной работодателем для компенсации заработной платы инвалида (при временной нетрудоспособности инвалида заработная плата не компенсируется);

средства субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (вид расходов 810) использованы в сумме 7 567,89 тыс. рублей, или 97,8 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2020 год и от Сводной бюджетной росписи на 2020 год. По информации Управления, неисполнение обусловлено уменьшением суммы заявленной работодателем для компенсации заработной платы инвалида (при временной нетрудоспособности инвалида заработная плата не компенсируется);

резервные средства (вид расходов 870) не использованы в полном объеме (85,5 тыс. рублей), что, по информации Управления, обусловлено отсутствием потребности в зарезервированных средствах.

2021 год

4.2. Государственной программой на 2021 год финансовое обеспечение по цели экспертно-аналитического мероприятия утверждено по одному из двух мероприятий, а именно по мероприятию 1.1.1.1.6 «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» в объеме 4 009,0 тыс. рублей.

Законом Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год) и Сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по состоянию на 01.01.2022 (далее – Сводная бюджетная роспись на 2021 год) бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение мероприятий по содействию трудовой занятости инвалидов предусмотрены в общем объеме 15 964,9 тыс. рублей, в том числе на:

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (иные межбюджетные трансферты) в объеме 1 226,4 тыс. рублей (КБК 80404010610171300540);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии некоммерческим организациям (за

исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) в объеме – 3 400,0 тыс. рублей (КБК 80404010610171300630);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) в объеме – 5 144,5 тыс. рублей (КБК 80404010610171300810);

частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов (субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) в объеме – 2 492,8 тыс. рублей (КБК 80404010610171330630);

частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) в объеме – 3 543,7 тыс. рублей (КБК 80404010610171330810);

мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (субсидии бюджетным учреждениям) в объеме – 157,5 тыс. рублей (КБК 82410040610171300610).

Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы в 2021 году и о ее исполнении по данным Годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности Госпрограммы за 2021 год с приложениями (далее – Годовой отчет за 2021 год), представлены в таблице 44.

Таблица 44
(тыс. рублей)

Наименование	Финансовое обеспечение (плановые значения)			Исполнено (согласно приложению 17 к Годовому отчету за 2021 год, информации Управления)	Остаток неиспользованных средств	Процент исполнения к Сводной бюджетной росписи
	Госпрограмма 2021 года	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись на 2021 год			
Мероприятие 1.1.1.1.2 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения»	0,00	9 928,40	9 928,40	0,00	9 928,40	х
Мероприятие 1.1.1.1.6 «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов»	4 009,00	0,00	0,00	8 867,82	-8 867,82	х
Мероприятие 1.1.1.1.7 «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия»	0,00	6 036,50	6 036,50	5 028,29	1 008,21	83,30
ИТОГО	4 009,00	15 964,90	15 964,90	13 896,11	2 068,79	87,04

Кассовые расходы на реализацию мероприятий по содействию занятости населения Республики Карелия в рамках Госпрограммы за 2021 год составили 13 896,11 тыс. рублей, что более чем в 3,4 раза превышает показатели Госпрограммы 2021 года. От утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год указанный объем расходов составил 87,0 процентов.

Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.11.2020 № 743 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета

Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения» (далее также – Приказ Минфина РК № 743), применяемым к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утверждены коды целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, в том числе:

06 1 01 71 300 «Мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» (расходы на реализацию мероприятия 1.1.1.1.2 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения» Госпрограммы);

06 01 01 71 330 «Частичное возмещение затрат работодателям в целях повешения уровня занятости инвалидов» (расходы на реализацию мероприятия 1.1.1.1.7 «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия» Госпрограммы).

При этом код целевой статьи расходов бюджета Республики Карелия, соответствующий расходам на реализацию мероприятия 1.1.1.1.6 «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» Госпрограммы, Приказом Минфина РК № 743 не предусмотрен, что не соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса¹¹⁶.

Таким образом, в 2021 году при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия расходы на предоставление субсидий работодателям на создание рабочих мест для инвалидов (фактически, реализация дополнительных мероприятий в области содействия занятости инвалидов, в том числе финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, на создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа незанятых инвалидов к оборудованным (оснащенным) для них рабочим местам, включая оборудование пандусов и подъемников и др.¹¹⁷) (иные межбюджетные трансферты, субсидии юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций), учтены в составе расходов на реализацию мероприятий по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан.

В нарушение пунктов 42, 43 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, Отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию Госпрограммы (приложение 17 к Годовому отчету за 2021 год), содержит недостоверные данные об утвержденных бюджетных назначениях сводной бюджетной росписи и исполнении по мероприятиям 1.1.1.1.6 «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» и 1.1.1.1.2 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения».

Органом исполнительной власти Республики Карелия, расходы на содержание, которого предусмотрены в рамках Госпрограммы, является Управление труда и занятости. Исполнение осуществлялось по главному распорядителю средств бюджета – Министерству.

Анализ исполнения в 2021 году бюджетных ассигнований по Госпрограмме в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия приведен в таблице 45.

¹¹⁶ Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами.

¹¹⁷ Пункт 1 Постановления № 79-П.

Таблица 45
(тыс. рублей)

Код и наименование главного распорядителя средств бюджета		Госпрограмма 2021 года	Закон о бюджете на 2021 год	Сводная бюджетная роспись на 2021 год	Исполнено за 2021 год	Исполнено к Госпрограмме 2021 года, %	Исполнено к показателям Закона о бюджете на 2021 год и сводной бюджетной росписи на 2021 год, %
804	Министерство экономического развития и промышленности РК	4 009,00	15 807,40	15 807,40	13 738,61	342,7	86,9
824	Министерство социальной защиты РК	0,00	157,50	157,50	157,50	100,0	100,0
ИТОГО		4 009,00	15 964,90	15 964,90	13 896,11	87,0	87,0

В 2021 году Министерством расходы исполнены в сумме 13 738,61 тыс. рублей, что превысило более чем в 3,4 раза показатели Госпрограммы 2021 года, и составило 86,9 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год.

Министерством социальной защиты Республики Карелия расходы исполнены в сумме 157,5 тыс. рублей, что составило 100,0 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год (Госпрограммой 2021 года бюджетные ассигнования не предусмотрены).

В заключении по результатам мониторинга реализации в 2021 году Госпрограммы Контрольно-счетной палатой отмечено, что Министерство социальной защиты Республики Карелия не предусмотрено в качестве соисполнителя, участника или исполнителя основного мероприятия (мероприятия) Госпрограммы в 2021 году. В плане реализации Госпрограммы на 2021 год указанное министерство также не отражено в качестве исполнителя мероприятий (основных мероприятий).

Одновременно обращено внимание, что в приложении 17 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы Республики Карелия» к Годовому отчету за 2021 год расходы по указанному главному распорядителю средств бюджета не отражены. Таким образом, «Отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы Республики Карелия» заполнен не по форме согласно приложению 17 к Методическим указаниям, утвержденным Приказом Минэкономразвития РК № 298-А.

В нарушение пункта 4, подпункта 8 пункта 9, пункта 27 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, пункта 12 Методических указаний, утвержденных Приказом Минэкономразвития РК № 298-А, в анализируемом периоде и по состоянию на дату проведения экспертно-аналитического мероприятия Министерство социальной защиты Республики Карелия, как главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия, не предусмотрено в качестве соисполнителя, участника или исполнителя основного мероприятия (мероприятия) Государственной программы¹¹⁸ (неоднократно отмечалось Контрольно-счетной палатой в заключениях по результатам мониторинга реализации Госпрограммы).

¹¹⁸ Государственная программа в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 29.12.2022 № 800-П.

По видам расходов исполнение в 2021 году сложилось следующим образом:
иные межбюджетные трансферты (вид расходов 540) использованы в сумме 1 226,4 тыс. рублей, или 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год;

средства субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (вид расходов 630) использованы в сумме 4 266,87 тыс. рублей, или 72,4 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год. По информации Управления, неисполнение обусловлено отсутствием заявок от некоммерческих организаций для участия в мероприятии по сопровождению инвалидов при трудоустройстве, на компенсацию коммунальных услуг и заработную плату;

средства субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (вид расходов 810) использованы в сумме 8 245,34 тыс. рублей, или 94,9 процента от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год. По информации Управления, неисполнение обусловлено отсутствием заявок от юридических лиц для участия в мероприятии по оборудованию рабочих мест для трудоустройства инвалидов, а также в связи с отражением в заявке от работодателей компенсации заработной платы с учетом сумм больничных, отпусков и неполных ставок (при заболеваемости инвалида больничный лист не оплачивается);

средства субсидии бюджетным учреждениям (вид расходов 610) использованы в сумме 157,5 тыс. рублей, или 100,0 процентов от утвержденных назначений Закона о бюджете на 2021 год и от Сводной бюджетной росписи на 2021 год.

5. Оценка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на мероприятия по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения».

5.1. Для достижения цели и решения (выполнения) задач подпрограммы 1 Госпрограммы предусмотрен показатель «Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» (1.1.1.1.3) (далее также – показатель 1.1.1.1.3).

Достиженные значения показателя 1.1.1.1.3 за период 2020-2021 годов представлены в таблице 46.

Таблица 46

Период	Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» (1.1.1.1.3), процент			
	факт за период, предшествующий отчетному	план	факт	процент исполнения
2020 год	80,0	75,0	83,8	111,7

Период	Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» (1.1.1.1.3), процент			
	факт за период, предшествующий отчетному	план	факт	процент исполнения
2021 год	83,8	75,1	74,5	99,2

Согласно приложению 15 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) Госпрограммы» к Годовому отчету за 2020 год исполнение показателя 1.1.1.1.3 составило 83,8 процента, или 111,7 процента от планового показателя.

Согласно приложению 15 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) Госпрограммы» к Годовому отчету за 2021 год плановое значение показателя 1.1.1.1.3 не достигнуто (исполнение составило 74,5 процента, или 99,2 процента от планового значения). По данным Годового отчета за 2021 год, причиной его снижения являются структурные подвижки в составе граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а именно рост численности инвалидов и снижение числа родителей с детьми, для которых в базе данных имеется больше возможностей (вакантных мест) для трудоустройства. В 2021 году из-за неблагоприятной эпидемиологической ситуации снизилась активность инвалидов при поиске работы по причине имеющихся заболеваний, страха заражения коронавирусной инфекцией.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия запрошены расчеты плановых и фактических (достигнутых) значений показателя 1.1.1.1.3 за 2020 и 2021 годы, анализ которых показал следующее.

По информации Управления труда и занятости¹¹⁹, плановые значения указанного показателя на 2020 (75,0 процентов) и 2021 (75,1 процента) годы установлены исходя из опыта работы органов службы занятости по трудоустройству указанной категории (процент трудоустройства граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов ниже чем процент трудоустройства граждан, из числа обратившихся в органы службы занятости. При этом в 2020 году показатель достигнут со значением 83,8 процента (перевыполнение на 11,7 процента), однако существенная динамика не повлияла на плановое значение показателя на 2021 год.

Для расчетов фактических (достигнутых) значений показателя 1.1.1.1.3. за период 2020-2021 годов Управлением использовались следующие данные:

доля трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, в численности граждан указанных категорий, обратившихся в органы службы занятости (далее – уровень 1) (в 2020 году – 32,45 процента (812 человек/2 502 человек*100 процентов), в 2021 году – 38,25 процента (814 человек/2 128 человек*100 процентов);

доля трудоустроенных граждан всех категорий, обратившихся в органы службы занятости, в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости (далее – уровень 2) (в 2020 году – 38,79 процента (13 861 человек/35 731 человек*100 процентов), в 2021 году – 51,35 процента (12 868 человек/25 057 человек*100 процентов).

¹¹⁹ Письмо от 27.01.2023 № 548/14.1-24/УТЗ-и.

Фактическое (достигнутое) значение показателя «Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» (1.1.1.1.3) получено путем соотношения расчетных значений уровня 1 и уровня 2 (в 2020 году 83,7 процента (32,45 процента/38,79 процента*100 процентов), в 2021 году – 74,5 процента (38,25 процента/51,35 процента* 100 процентов).

Таким образом, показатель 1.1.1.1.3 (количественный относительный) рассчитан Управлением как соотношение двух относительных показателей. Вместе с тем по общему правилу относительный показатель представляет собой результат деления одного абсолютного показателя на другой и выражает соотношение между количественными характеристиками социально-экономических процессов и явлений.

В рассматриваемой ситуации высокий процент исполнения показателя 1.1.1.1.3 возможно обеспечить как при одинаково низких значениях соотносимых показателей уровня 1 и уровня 2, так и при одинаково высоких значениях.

В анализируемом периоде утвержденная Управлением труда и занятости методика расчета указанного показателя отсутствует, что не соответствует пунктам 14, 15 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П.

Показатель 1.1.1.1.3, рассчитанный вышеописанным способом, не соответствует требованиям, установленным пунктом 14 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, и пунктом 17 Методических указаний, утвержденных приказом Минэкономразвития РК от 10.09.2019 № 298-А, и, а именно:

очевидным образом не характеризует прогресс в достижении ожидаемого конечного результата реализации подпрограммы 1 Госпрограммы («повышение удельного веса трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, на 1,3 процентного пункта») (требование адекватности);

улучшение отчетных значений возможно при ухудшении реального положения дел (так, в 2020 году при более низкой доле трудоустроенных граждан всех категорий, а также граждан, относящихся к категориям инвалиды, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, в численности обратившихся в органы службы занятости, значение рассматриваемого показателя выше, чем по итогам 2021 года) (требование объективности);

его определение не обеспечивает одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг (излишняя сложность) (требование однозначности).

Таким образом, показатель 1.1.1.1.3 (и его расчет) требует пересмотра со стороны ответственного исполнителя Госпрограммы (Управления труда и занятости), как не отражающий качественного изменения ситуации относительно занятости инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов.

5.2. Информация о достижении в 2020 году ожидаемых непосредственных результатов Госпрограммы, по данным приложения 16 «Сведения о степени выполнения мероприятий Госпрограммы» к Годовому отчету за 2020 год, представлена в таблице 47.

Таблица 47

Наименование мероприятия	Наименование результата	Единица измерения	План реализации ГП от 27.03.2020	План реализации ГП от 30.12.2020	Факт	Исполнение (%)
Мероприятие 1.1.1.1.2. Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения	обеспечение выполнения показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места;	человек	30	36	38	105,6
	обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения	человек	25	25	20	80,0
Мероприятие 1.1.1.1.3. Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия	обеспечение выполнения показателя численности инвалидов, работающих на предприятиях с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников	человек	18	18	15	83,3

По данным Годового отчета за 2020 год, обеспечено выполнение показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, в количестве 38 человек, или 105,5 процента к плановому значению.

При этом плановые значения по двум показателям непосредственных результатов «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» и «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов, работающих на предприятиях с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» не выполнены (исполнение – 80 процентов и 83,3 процента соответственно):

Согласно Годовому отчету за 2020 год недостижение плановых значений двух из трех показателей непосредственных результатов (таблица 47) является следствием неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (снижение активности инвалидов при поиске работы по причине имеющихся заболеваний, страха заражения коронавирусной инфекцией, увеличение размера пособия по безработице, приостановление деятельности предприятий, использующих труд инвалидов в период действия ограничительных мер).

Информация о достижении в 2021 году ожидаемых непосредственных результатов Госпрограммы по данным приложения 16 «Сведения о степени

выполнения мероприятий Госпрограммы» к Годовому отчету за 2021 год (далее также – приложение 16 к Годовому отчету за 2021 год), представлена в таблице 48.

Таблица 48

Наименование мероприятия	Наименование результата	Единица измерения	План реализации ГП от 30.04.2021	План реализации ГП от 30.12.2021	Факт	Исполнение (%)
Мероприятие 1.1.1.1.6. Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов	численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места	человек	38	38	38	100,0
	численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения (в редакции Госпрограммы от 23.04.2021)	человек	25	x	x	x
	обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) (в редакции Госпрограммы от 29.12.2021)	человек	x	20	20	100,0
	обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по направлению органов службы занятости населения, в том числе после прохождения профессионального обучения, для которых организовано наставничество (в редакции Госпрограммы от 29.12.2021)	человек	x	x	x	x
	обеспечение выполнения показателя численности трудоустроенных инвалидов, прошедших профессиональное обучение (в редакции Госпрограммы от 29.12.2021)	человек	x	x	x	x

Наименование мероприятия	Наименование результата	Единица измерения	План реализации ГП от 30.04.2021	План реализации ГП от 30.12.2021	Факт	Исполнение (%)
Мероприятие 1.1.1.1.7. Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия	сохранение численности инвалидов, работающих у работодателей с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников	человек	26	26	27	103,8

В рамках реализации Госпрограммы в 2021 году по мероприятию 1.1.1.1.6 «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» обеспечено 100-процентное достижение значений показателей непосредственного результата «численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» и «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)».

Как указано ранее в настоящем отчете (стр. 16-17), значения показателей непосредственных результатов «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, трудоустроенных по направлению органов службы занятости населения, в том числе после прохождения профессионального обучения, для которых организовано наставничество» и «обеспечение выполнения показателя численности трудоустроенных инвалидов, прошедших профессиональное обучение» отсутствуют в Плане реализации Госпрограммы 2021 года и, соответственно, не нашли отражения в приложении 16 к Годовому отчету за 2021 год.

Исполнение значения показателя непосредственного результата «сохранение численности инвалидов, работающих у работодателей с долей работающих инвалидов более 50,0 процентов от численности работников» мероприятия 1.1.1.1.7 «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия» в 2021 году составило 103,8 процента от плана.

В период 2020-2021 годов утвержденная Управлением труда и занятости методика расчета показателей непосредственных результатов, отраженных в таблицах 47, 48 отсутствует, что не соответствует пунктам 14, 15 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П.

5.3. В ходе экспертно-аналитического мероприятия Управлением труда и занятости и Центром занятости представлены расчеты плановых и фактических значений показателей непосредственных результатов мероприятий подпрограммы 1 Госпрограммы (по теме экспертно-аналитического мероприятия), отраженных в таблицах 47, 48¹²⁰, а также информация о предоставленных из бюджета Республики Карелия субсидиях в рамках реализации мероприятий по содействию занятости инвалидов Государственной программы за 2020-2021 годы (приложения 6, 7 к отчету), анализ которых показал следующее.

2020 год

1. *Непосредственный результат «обеспечение выполнения показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в*

¹²⁰ Письмо Управления от 27.01.2023 № 548/14.1-24/УТЗ-и.

трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» (план – 36, факт – 38).

Плановая численность незанятых инвалидов для трудоустройства на оборудованные (оснащенные) рабочие места устанавливается Управлением в соответствии с показателями мониторинга социально-экономического развития Республики Карелия, характеризующими эффективность деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия, направленными на достижение целевых индикаторов (36 человек).

Фактическое значение указанного показателя перевыполнено и составило 38 человек в связи с поступлением дополнительных заявок от работодателей на оборудование рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

По данным Управления, в рамках реализации мероприятий Госпрограммы в 2020 году в Республике Карелия создано (оборудовано, оснащено) 38 рабочих мест с целью трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе в коммерческих организациях – 24, в государственных бюджетных учреждениях – 3, в муниципальных учреждениях – 11 (приложение 8 к отчету).

По информации Управления и Центра занятости, в 2020 году из бюджета Республики Карелия предоставлены в общем объеме 3 237,7 тыс. рублей субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг¹²¹ на (приложение 6 к отчету):

частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости (при трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места) (далее также – субсидия на возмещение расходов по заработной плате инвалидам);

финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (затрат работодателя на осуществление дополнительных мер по организации труда незанятого инвалида на постоянном рабочем месте (в том числе специальном) с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в его ИПРА, в том числе на приобретение, монтаж и установку оборудования) (далее также – субсидия на оборудование (оснащение) рабочих мест)

финансовое обеспечение затрат работодателей на создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа незанятых инвалидов к оборудованным (оснащенным) для них рабочим местам, включая оборудование пандусов и подъемников (далее также – субсидия на создание инфраструктуры).

Кроме того, в 2020 году осуществлено предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан в общей сумме 1 893,8 тыс. рублей¹²², в том числе на финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, создание

¹²¹ В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 134-П (в редакции, действующей в 2020 году).

¹²² Постановление Правительства Республики Карелия от 21.07.2020 № 344-П «О распределении на 2020 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов) на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 18.09.2020 № 474-П).

инфраструктуры доступности и частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости.

2. Непосредственный результат «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» (план – 25, факт -20).

По информации Управления, плановая численность инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения установлена исходя из численности инвалидов, трудоустроенных на оборудованные для них рабочие места, с применением коэффициента 0,7 (так как в мероприятия принимают участие инвалиды молодого возраста, что сужает численность участников мероприятия). При этом обоснование выбора (расчета) применяемого коэффициента не представлено.

По данным приложения 16 «Сведения о степени выполнения мероприятий Госпрограммы» к Годовому отчету за 2019 год, значение непосредственного результата «обеспечение выполнения контрольного показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» в 2019 году обеспечено (достигнуто) со значением 35 человек. Соответственно, значение планового показателя на 2020 год сложилось путем арифметических действий: $35 * 0,7 = 24,5$ (25 человек).

В 2020 году показатель «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» со значением 20 человек достигнут по результатам предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии в объеме 307,4 тыс. рублей 20-ти работодателям на частичное возмещение расходов работодателям на выплату заработной платы наставникам, оказывающим помощь инвалидам молодого возраста, трудоустроенным по направлению органов службы занятости, а также трудоустроенным после прохождения профессионального обучения, при освоении трудовых навыков, адаптации на рабочем месте, выполнении функциональных обязанностей (приложение 6 к отчету).

По информации Управления, плановое значение показателя непосредственного результата не достигнуто в связи с отсутствием достаточного количества заявок от работодателей.

3. Непосредственный результат «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов, работающих на предприятиях с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» (план – 18, факт – 15).

По информации Управления, в 2020 году на территории Республики Карелия осуществляли деятельность 3 организации, отвечающие критериям по численности сотрудников инвалидов (ООО «Петрозаводское предприятие «Онеготара», ООО «Гармония», ООО «Твой мир»). Общая численность инвалидов, работающих в указанных организациях, составляла 18 человек. Показатель численности инвалидов, работающих на предприятиях, в штате которых доля работающих инвалидов составляет более 50 процентов, установлен в соответствии с поступившими от

3 работодателей заявками для участия в мероприятии по повышению уровня занятости инвалидов.

В 2020 году показатель «численность работающих инвалидов у работодателя с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» со значением 15 человек достигнут в рамках предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии на частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг)¹²³ (далее также – субсидия в целях повышения уровня занятости инвалидов) по соглашениям с тремя организациями в общем объеме 3 522,73 тыс. рублей (приложение 6 к отчету).

Субсидия в целях повышения уровня занятости инвалидов предоставлена в целях частичного возмещения затрат работодателей, включая расходы работодателей на заработную плату работающим инвалидам и расходы на оплату электрической энергии, тепловой энергии и услуг связи.

По информации Управления, плановое значение показателя непосредственного результата по мероприятию Госпрограммы 1.1.1.1.3. «Мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов в Республике Карелия» (далее также – мероприятие 1.1.1.1.3) (18 человек) не достигнуто в связи с увольнением 3 сотрудников из числа инвалидов.

Таким образом, в 2020 году сохранение численности инвалидов, работающих на предприятиях с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников (на уровне 18 человек на начало 2020 года) не обеспечено. Принцип эффективности (результативности), установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, при использовании средств бюджета Республики Карелия в объеме 3 522,73 тыс. рублей не соблюден.

Вместе с тем, по данным Центра занятости, плановое значение результата предоставления субсидии в целях повышения уровня занятости инвалидов, установленное в соглашениях с получателями субсидии, достигнуто на уровне 15 человек (ООО «Петрозаводское предприятие «Онеготара» – 10 человек, ООО «Гармония» – 4 человека, ООО «Твой мир» – 1 человек) (приложение 6 к отчету). Данный факт свидетельствует об отсутствии взаимосвязки плановых показателей результатов предоставления субсидии в целях повышения уровня занятости инвалидов, установленных в соглашениях с получателями субсидии, и планового значения показателя непосредственного результата по мероприятию 1.1.1.1.3, что требует усиления контроля за ходом реализации Госпрограммы со стороны ответственного исполнителя (Управления труда и занятости).

2021 год

1. Непосредственный результат «численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» (план – 38, факт 38).

По информации Управления труда и занятости, плановая численность незанятых инвалидов для трудоустройства на оборудованные (оснащенные) рабочие места устанавливается в соответствии с показателями мониторинга социально-экономического развития Республики Карелия, характеризующие эффективность деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия, направленной на достижение целевых индикаторов (38 единиц).

¹²³ В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 231-П.

По данным Управления, в рамках реализации мероприятий Госпрограммы в 2021 году в Республике Карелия создано (оборудовано, оснащено) 40 рабочих мест для трудоустройства инвалидов (места заполнены), в том числе в коммерческих организациях – 27, в автономных некоммерческих организациях – 3, в государственных бюджетных учреждениях – 1, в муниципальных учреждениях – 9 (приложение 9 к отчету).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в Приложении 16 к Годовому отчету за 2021 год представлена некорректная информация о достигнутом значении показателя «численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» (38 человек вместо 40 человек).

По информации Управления и Центра занятости, в 2021 году из бюджета Республики Карелия предоставлены следующие субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг¹²⁴ и субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)¹²⁵ в общем объеме 6 626,6 тыс. рублей (приложение 7 к отчету):

субсидия на возмещение расходов по заработной плате инвалидам (в размере, не превышающем одного установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, на одного участника мероприятия в месяц в течение периода, не превышающего 3 месяцев со дня заключения трудового договора между работодателем и участником мероприятия)

субсидия на оборудование (оснащение) рабочих мест (в размере суммы затрат в соответствии с заявкой и сметами, но не более 100 тыс. рублей за одно оборудованное (оснащенное) рабочее место);

субсидия на создание инфраструктуры (в размере суммы затрат в соответствии с заявкой и сметами, но не более 500 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, результатом предоставления субсидии на частичное возмещение работодателем расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, обратившимся в органы службы занятости в целях поиска подходящей работы (при трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места), является обеспечение выполнения показателя численности безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, которым обеспечено трудоустройство на работах временного характера (человек), на 31 декабря года предоставления субсидии. Показателем является численность безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, которым обеспечено трудоустройство на работах временного характера.

В ходе выборочного анализа представленных Центром занятости документов установлено, что в рамках соглашений о предоставлении субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест работодатели фактически создают постоянные рабочие места с последующим трудоустройством инвалидов и частичным возмещением расходов на выплату заработной платы за счет средств бюджета Республики Карелия.

¹²⁴ В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 134-П (в редакции, действующей в 2021 году).

¹²⁵ В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 418-П.

Таким образом, пункт 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, требует уточнения в части показателя результата предоставления субсидии на частичное возмещение расходов на выплату заработной платы инвалидам.

В 2021 году также предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан¹²⁶ в общей сумме 1 226,4 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, создание инфраструктуры доступности и частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости.

2. Непосредственный результат «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» (план – 20, факт – 20).

По информации Управления труда и занятости плановая численность инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения (далее – организация сопровождения инвалидов молодого возраста) установлена исходя из численности инвалидов, трудоустроенных на оборудованные для них рабочие места, с применением коэффициента 0,6 (так как в мероприятии принимают участие инвалиды молодого возраста, что сужает численность участников мероприятия). При этом обоснование выбора (расчета) применяемого коэффициента не представлено.

В виду того, что в 2020 году фактически достигнутое значение непосредственного результата «обеспечение выполнения контрольного показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» соответствовало 38 единицам (человек), плановый показатель рассматриваемого непосредственного показателя должен равняться 23 единицам ($38 \cdot 0,6 = 22,8$).

Планом реализации Госпрограммы от 30.04.2021 плановое значение непосредственного результата «численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» (в редакции Госпрограммы от 23.04.2021) утверждено в количестве 25 человек. Планом реализации Госпрограммы от 30.12.2021 значение показателя «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» утверждено в размере 20 единиц.

Таким образом, плановое значение рассматриваемого показателя (в последней редакции плана реализации от 30.12.2021) не подтверждено расчетами Управления, определено в конце отчетного года исходя из фактически сложившейся ситуации по сопровождению (наставничеству), организованному инвалидам молодого возраста в

¹²⁶ Постановление Правительства Республики Карелия от 23.07.2021 № 301-П «О распределении на 2021 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов) на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан».

2021 году (20 человек) при сохранении объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующего мероприятия Госпрограммы.

В 2021 году значение показателя «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)», достигнуто по результатам предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия в общей сумме 857,3 тыс. рублей (приложение 7 к отчету):

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на частичное возмещение расходов работодателям на выплату заработной платы наставникам, оказывающим помощь инвалидам молодого возраста, трудоустроенным по направлению органов службы занятости, а также трудоустроенным после прохождения профессионального обучения, при освоении трудовых навыков, адаптации на рабочем месте, выполнении функциональных обязанностей¹²⁷;

некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) на финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения (далее также – субсидия на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве)¹²⁸.

Возмещение расходов на выплату заработной платы наставникам в 2021 году осуществлено на основании соглашений, заключенных с 12 коммерческими организациями, одним индивидуальным предпринимателем и одним крестьянским-фермерским хозяйством. Организация сопровождения инвалидов молодого возраста осуществлялась в рамках трех соглашений, заключенных с некоммерческими организациями. Кроме того, по информации Управления труда и занятости, в 2021 году осуществлялось возмещение расходов на выплату заработной платы наставнику при сопровождении инвалида молодого возраста одному муниципальному учреждению и одному государственному бюджетному учреждению.

Информация Управления труда и занятости о численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество) в 2021 году в разрезе муниципальных районов и организаций представлена в приложении 10 к отчету.

В ходе анализа установлено, что соглашение о предоставлении субсидии ООО «Совхоз «Аграрный» на частичное возмещение расходов работодателям на выплату заработной платы не заключалось, соглашение СдрмиН № 2/21-Пет о предоставлении субсидии ООО «Альфа плюс» расторгнуто 22 ноября 2021 года. Следовательно, включение указанных организаций в расчет достигнутого значения показателя результата Госпрограммы «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» за 2021 год необоснованно.

¹²⁷ В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 134-П (в редакции, действующей в 2021 году), субсидии на указанные цели предоставляются в размере, не превышающем 50 процентов установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, на одного наставника в месяц в течение периода, не превышающего 3 месяцев с момента заключения трудового договора между работодателем и инвалидом молодого возраста.

¹²⁸ В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 418-П.

На основании изложенного данные графы 12 «значение достигнутое» приложения 16 к Годовому отчету за 2021 год по результату «обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» мероприятия 1.1.1.1.6. «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» некорректны (завышены на 2 человека). Фактическое исполнение показателя результата за 2021 год составило 18 человек.

3) *Непосредственный результат «сохранение численности инвалидов, работающих у работодателей с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» (план – 26, факт – 27).*

По информации Управления, в 2021 году на территории Республики Карелия осуществляли деятельность 6 организаций, отвечающих критериям по численности инвалидов. На начало периода общая численность работающих на этих предприятиях инвалидов составляла 26 человек.

Показатель численности инвалидов, работающих в организациях, в штате которых доля работающих инвалидов составляет более 50 процентов, установлен в соответствии с поступившими от 6 работодателей заявками для участия в мероприятии по повышению уровня занятости инвалидов.

В 2021 году показатель «сохранение численности инвалидов, работающих у работодателей с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» со значением 27 человек достигнут по результатам предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг)¹²⁹ и субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)¹³⁰ на частичное возмещение затрат работодателям в целях повышения уровня занятости инвалидов в общей сумме 5 028,3 тыс. рублей (приложение 7 к отчету).

Субсидия предоставлена в целях частичного возмещения затрат работодателей на осуществление расходов на заработную плату работающим инвалидам и на оплату электрической энергии, тепловой энергии и услуг связи.

По информации Управления, плановый показатель перевыполнен в связи с приемом на работу одного сотрудника из числа инвалидов в течение 2021 года (работодатель – ООО «Онеготара»).

В ходе проверки представлен Приказ Управления труда и занятости от 28.12.2022 № 286-П «Об утверждении методики расчета значений показателей участников мероприятий по активной политике занятости населения, дополнительных мероприятий активной политики занятости населения и расчета потребности бюджетных ассигнований за счет средств бюджета Республики Карелия на мероприятия в сфере занятости населения на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Методика, утвержденная Приказом № 286-П).

В пункте 12 Методики, утвержденной Приказом № 286-П, указано, что плановая численность незанятых инвалидов для трудоустройства на оборудованные (оснащенные) рабочие места устанавливается в соответствии с показателями мониторинга социально-экономического развития Республики Карелия, характеризующие эффективность деятельности органов исполнительной власти

¹²⁹ В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 231-П.

¹³⁰ В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 507-П.

Республики Карелия, направленной на достижение целевых индикаторов. Фактически алгоритм расчета (формула расчета) указанного показателя отсутствует.

В пункте 14 Методики, утвержденной Приказом № 286-П, отражено, что при определении численности инвалидов молодого возраста, для которых организовано наставничество применяется коэффициент 0,5 к плановой численности незанятых инвалидов для трудоустройства на оборудованные (оснащенные) рабочие места, так как в мероприятия принимают участие инвалиды молодого возраста.

При этом Методика, утвержденная Приказом № 286-П, не содержит каких-либо положений по определению (расчету) плановых значений остальных показателей непосредственных результатов Госпрограммы, отраженных в таблице 13, а также показателя 1.1.1.1.3. «Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы».

5.4. В ходе экспертно-аналитического мероприятия на выборочной основе произведена оценка достижения результата и показателей результативности предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий и межбюджетных трансфертов на реализацию дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, установленных Постановлением № 79-П (в части содействия трудовой занятости инвалидов).

Субсидия на оборудование (оснащение) рабочих мест и на создание инфраструктуры

По информации Управления и Центра занятости, в 2020 году из бюджета Республики Карелия субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест и на создание инфраструктуры предоставлены в общем объеме 2 400,0 тыс. рублей (приложение 6 к отчету):

Указанные субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения¹³¹ предоставлены на основании Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, который в соответствии пунктом 1 данного порядка устанавливает правила предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, предусмотренные Госпрограммой (фактически разные мероприятия Госпрограммы). Таким образом, требуется внесение соответствующих изменений (дополнений) в наименование и раздел I. «Общие положения» Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П.

Субсидия на оборудование (оснащение) рабочих мест и субсидия на создание инфраструктуры предоставлены по результатам отбора, проведенного Центром занятости (до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как до получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год и плановый период) на основании соглашений, заключенных Учреждением с получателями субсидии¹³².

В 2020 году результатом предоставления указанных субсидий являлась численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные

¹³¹ В соответствии с Постановлением № 79-П.

¹³² Пункты 4, 7 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П.

(оснащенные) для них рабочие места, показателем результативности – количество созданных получателем субсидии оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов¹³³.

Значения показателей результативности устанавливаются Учреждением в соглашениях.

По данным материалов выездной проверки, проведенной в Центре занятости в 2021 году, Министерством финансов Республики Карелия¹³⁴ в том числе установлены нарушения при расходовании в 2020 году средств субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест и на субсидии на создание инфраструктуры.

В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса, Учреждением допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 1 600,0 тыс. рублей (получателями средств субсидий (16 соглашений) произведено расходование средств на товары, работы, услуги, которые не являются дополнительными мерами по организации труда инвалида на постоянном рабочем месте, так как не связаны с рабочим местом трудоустройства инвалида (монтаж системы уличного освещения, системы видеонаблюдения) либо относится к оснащению рабочего места при трудоустройстве человека, не имеющего ограничений к трудовой деятельности).

По результатам выездной проверки, проведенной Министерством финансов Республики Карелия, Управлением в адрес Центра занятости направлены рекомендации осуществлять определение потребности в обеспечении доступа к оснащенному рабочему месту как основания предоставления работодателю субсидии, исходя из объективной оценки имеющихся у инвалида нарушений здоровья (причин инвалидности) и рекомендаций, связанных с осуществлением данным инвалидом трудовой деятельности, указанных в его ИПРА (при наличии)¹³⁵.

По информации Управления и Центра занятости, в 2021 году из бюджета Республики Карелия субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на оборудование (оснащение) рабочих мест¹³⁶ и на создание инфраструктуры¹³⁷ предоставлены в общем объеме 3 500,0 тыс. рублей¹³⁸ (приложение 7 к отчету):

Субсидия на оборудование (оснащение) рабочих мест и субсидия на создание инфраструктуры предоставлены по результатам отбора, проведенного Центром занятости (до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как до получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год и плановый период) на основании соглашений, заключенных Учреждением с получателями субсидии¹³⁹.

¹³³ Пункт 16 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П (в редакции, действующей в 2020 году).

¹³⁴ Акт выездной проверки Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» от 11.08.2021 № 18.1-06/33-21.

¹³⁵ Письма Управления от 23.12.2021 № 01-13/5764, от 28.12.2021 № 8133/14.1-27/УТЗ.

¹³⁶ В размере суммы затрат в соответствии с заявкой и сметами, но не более 100 тыс. рублей за одно оборудованное (оснащенное) рабочее место.

¹³⁷ В размере суммы затрат в соответствии с заявкой и сметами, но не более 500 тыс. рублей.

¹³⁸ В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 134-П (в редакции, действующей в 2021 году).

¹³⁹ Пункты 4, 7 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П.

В 2021 году результатом предоставления субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест являлась численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, на 31 декабря года предоставления субсидии, показателем результативности – количество созданных получателем субсидии оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, субсидии на создание инфраструктуры – численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, на 31 декабря года предоставления субсидии и количество объектов, на которых создана инфраструктура, необходимая для беспрепятственного доступа незанятых инвалидов к оборудованным (оснащенным) для них рабочим местам соответственно¹⁴⁰.

Значения показателей результативности устанавливаются Учреждением в соглашениях.

По информации Управления и Центра занятости, в 2021 году из бюджета Республики Карелия предоставлены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) на оборудование (оснащение) рабочих мест¹⁴¹ и на создание инфраструктуры¹⁴² в общем объеме 2 000,0 тыс. рублей (приложение 7 к отчету).

Указанные субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения¹⁴³ предоставлены некоммерческим организациям на основании Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, который в соответствии пунктами 1, 2 данного порядка устанавливает правила предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, предусмотренные Госпрограммой (фактически разные мероприятия Госпрограммы). Таким образом, требуется внесение соответствующих изменений (дополнений) в наименование и раздел I. «Общие положения» Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П.

В 2021 году результатом предоставления субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест являлась численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, на 31 декабря года предоставления субсидии, показателем результативности – количество созданных получателем субсидии оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, субсидии на создание инфраструктуры – численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, на 31 декабря года предоставления субсидии и количество объектов, на которых создана инфраструктура доступности¹⁴⁴.

Значения результатов и показателей устанавливаются Учреждением в соглашении на 31 декабря года предоставления субсидии.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выборочному анализу подверглись соглашения о предоставлении субсидии на оборудование (оснащение)

¹⁴⁰ Пункт 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П (в редакции, действующей в 2021 году).

¹⁴¹ В размере суммы затрат в соответствии с заявкой, но не более 100 тыс. рублей за одно оборудованное (оснащенное) рабочее место.

¹⁴² В размере суммы затрат в соответствии с заявкой, но не более 500 тыс. рублей.

¹⁴³ В соответствии с Постановлением № 79-П.

¹⁴⁴ Пункт 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П.

рабочих мест и субсидии на создание инфраструктуры (далее в подразделе также – соглашения), отчеты получателей субсидии об использовании бюджетных средств с приложением документов, приказы о приеме на работу незанятых инвалидов и трудовые договоры с ними, ИПРА работников (инвалидов) за 2021 год (11 соглашений о предоставлении субсидий на общую сумму 2 700,0 тыс. рублей).

По результатам анализа указанных документов установлено (приложение 11 к отчету):

1) в соглашениях (в приложениях к ним) Учреждением не установлены плановые значения результата предоставления субсидии и показателя результативности (приложения к соглашениям, которые должны содержать плановые показатели и сроки их достижения, не заполнены и не подписаны сторонами) (нарушение пункта 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, пункта 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П) (ИП Кирьянова А.М., ООО «Элит-профи», АНО ЦСТР «Гармония», АНО «Дом на скале»);

2) в соглашениях о предоставлении субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест не включено (отсутствует) обязательство получателя субсидии учитывать индивидуальные возможности инвалида, указанные в его ИПРА, при оборудовании (оснащении) рабочего места, что создает риск несоблюдения принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса (АНО ЦСТР «Гармония», АНО «Дом на скале»);

3) невыполнение получателями субсидий обязательств по оборудованию (оснащению) рабочих мест инвалидов с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в ИПРА, что повлекло нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств в объеме 213,2 тыс. рублей (пункт 4.3.1. соглашения о предоставлении субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест, пункта 2 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, пункта 5 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, подпункт 3 пункта 1 Постановления № 79-П, статья 34 Бюджетного кодекса):

ИП Кирьянова А.М. (приобретение кресла офисного стоимостью 13,19 тыс. рублей инвалиду, использующему для передвижения кресло коляску¹⁴⁵);

ООО «Элит-профи» (оборудование рабочего места горничной в мотеле стоимостью 100,0 тыс. рублей (оборудование и хозяйственный инвентарь для уборки помещений) с целью трудоустройства незанятого инвалида с нарушением функций зрения и II степенью ограничения способности к трудовой деятельности, которому противопоказан тяжелый физический труд, труд на высоте, рекомендовано оборудование (оснащение) специального рабочего места¹⁴⁶);

АНО ЦСТР «Гармония» (оборудование рабочего места системного администратора с целью трудоустройства инвалида с нарушением функций зрения персональным компьютером со специализированным программным обеспечением

¹⁴⁵ С учетом пункта 10 Основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности, утвержденными Приказом Минтруда России от 19.11.2013 N 685н.

¹⁴⁶ С учетом Перечня рекомендуемых инвалидам профессий и должностей с учетом нарушений функций и ограничений их жизнедеятельности (Приложение 2 к Методическим рекомендациям по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.08.2014 № 515) – далее Перечень рекомендуемых инвалидам профессий.

стоимостью 100,0 тыс. рублей, при этом в соответствии с представленными первичными документами приобретено стандартное программное обеспечение);

4) признаки нецелевого использования бюджетных средств (направления средств бюджета Республики Карелия не на финансовое обеспечение затрат работодателя на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида и создание инфраструктуры доступности (пункт 1.1.1. соглашений, пункта 2 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, пункт 5 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, подпункт 3 пункта 1 Постановления № 79-П, пункт 306⁴ Бюджетного кодекса) в общем объеме 700,0 тыс. рублей:

ООО «Совхоз Аграрный» (с целью оборудования рабочего места сторожа ремонтно-механических мастерских приобретение оргтехники (компьютер, принтер лазерный) и компьютерной мебели общей стоимостью 100,0 тыс. рублей (признаки того, что трудовые функции инвалида не связаны с использованием указанного оборудования);

ООО «Медвежий хутор» (монтаж и наладка системы видеонаблюдения (рабочее место сторожа с системой видеонаблюдения) стоимостью 100,0 тыс. рублей произведено ранее даты заключения соглашения о предоставлении субсидии, условия предоставления субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест не предусматривают возмещение ранее понесенных затрат¹⁴⁷);

ИП Кирьянова А.М.(направление субсидии на создание инфраструктуры на осуществление строительно-монтажных работ (в представленных документах объект указан как «новостройка»), включая прокладку водопровода, установку биостанции, развод сантехники, отсыпку подъездных путей щебнем и др.¹⁴⁸), включая затраты на закупку строительных материалов, общей стоимостью 500,0 тыс. рублей¹⁴⁹);

5) невыполнение обязательств по достижению показателя результативности субсидии на создание инфраструктуры «количество объектов, на которых создана инфраструктура доступности» по состоянию на 31.12.2021, что повлекло нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств в общем объеме 1 000,0 тыс. рублей (пункты 30, 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, статья 34 Бюджетного кодекса):

АНО ЦСТР «Гармония» (фактически показатель результативности достигнут по состоянию на 15.02.2022, в отчетах получателя субсидии на 31.12.2021 представлены недостоверные сведения об объеме кассовых расходов и о достижении показателя результативности). Кассовые расходы в объеме 226,5 тыс. рублей произведены АНО ЦСТР «Гармония» в 2022 году. В нарушение пункта 36 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, пунктов 4.2.2., 4.4.3. Соглашения от 10.11.2021 СдрмиИнф № 23/21-Пет отсутствует принятое Учреждением по согласованию с Министерством финансов Республики Карелия решение о наличии потребности в направлении в 2022 году остатка субсидии, не использованного на цели, указанные в разделе 1 Соглашения 26/21-Пет от 17.11.2021, в 2021 году.

¹⁴⁷ В данном случае субсидия предоставляется по виду расходов 813 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению» (пункт 2.1. соглашения) (возмещение затрат осуществляется по виду расходов 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг»).

¹⁴⁸ Сметы и акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 не составлялись.

¹⁴⁹ Часть строительных материалов общей стоимостью 71,0 тыс. рублей произведена ранее даты заключения соглашения о предоставлении субсидии.

Возврат остатка субсидии в срок до 1 февраля 2022 года АНА ЦСТР «Гармония» не произведен¹⁵⁰;

АНО «Дом на скале» (фактически показатель результативности достигнут по состоянию на 31.07.2022, в отчетах получателя субсидии на 31.12.2021 представлены недостоверные сведения о достижении показателя результативности).

Меры, предусмотренные пунктами 39, 40 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, и пунктом 4.1.8. Соглашения от 10.11.2021 СдрмиИнф № 22/21-Пет, в отношении возврата средств в бюджет Республики Карелия, Учреждением не приняты.

б) период, в течение которого получатель обязуется использовать оборудованное (оснащенное) рабочее место для трудоустройства незанятого инвалида, в соглашениях не урегулировано¹⁵¹ (в отчетах большинства получателей субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест период использования оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов указан равным 24 месяцам, в отдельных случаях – меньше (ООО «Элит-Профи» – 1,5 месяца, ООО «Совхоз «Аграрный» – 8,5 месяца);

7) оборудование (оснащение) рабочих мест осуществлено получателями субсидии позднее даты трудоустройства незанятого инвалида, указанной в приказе о приеме на работу и трудовом договоре (период от нескольких дней до трех месяцев) (ООО «Совхоз Аграрный, ИП Григорьев С.В., ООО «Элит-Профи», АНО ЦСТР «Гармония», АНО «Дом на скале»), что не соответствует условиям заключенных соглашений (пункты 1.1, 4.3.1., 4.3.2.).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что во всех указанных случаях получателями субсидии одновременно осуществлялось расходование бюджетных средств, предоставленных из бюджета Республики Карелия на частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости с даты трудоустройства незанятого инвалида (фактически за период неоформленного простоя работника в ожидании оборудования (оснащения) ему рабочего места) (приложение 7 к отчету), что несет риск неправомерного использования средств бюджета Республики Карелия.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов

В 2020 году осуществлено распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан¹⁵². Информация представлена в таблице 49.

Таблица 49

№ п/п	Наименование муниципального образования	Сумма, тыс. рублей
1	Петрозаводский городской округ	1 217,8
2	Кемский муниципальный район	144,2

¹⁵⁰ В пункте 4.3.12 соглашения указан некорректный срок возврата субсидии (до 1 марта 2022 года).

¹⁵¹ По условиям соглашений получатель бюджетных средств обязуется в течение срока действия соглашения не расторгать трудовой договор с трудоустроенным инвалидом по инициативе получателя субсидии, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 5, 6, 7 и 8 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации.

¹⁵² Постановление Правительства Республики Карелия от 21.07.2020 № 344-П «О распределении на 2020 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов) на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 18.09.2020 № 474-П).

№ п/п	Наименование муниципального образования	Сумма, тыс. рублей
3	Питкярантский муниципальный район	118,2
4	Пряжинский муниципальный район	136,3
5	Пудожский муниципальный район	141,0
6	Суоярвский муниципальный район	136,3
	Итого	1 893,8

Предоставление указанного межбюджетного трансферта осуществлялось на основании соглашений, заключенных между Министерством, Управлением и органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) (далее также – соглашения о предоставлении МБТ).

По данным Управления, в рамках реализации мероприятий Госпрограммы в муниципальных учреждениях Республики Карелия в 2020 году создано (оснащено) 11 рабочих мест для инвалидов (приложение 8 к отчету).

По результатам выездной проверки, проведенной в 2021 году Министерством финансов Республики Карелия¹⁵³, в том числе установлено следующее.

В 2020 году в соответствии с заявками, поступившими в адрес Управления от муниципальных учреждений, средства представленных межбюджетных трансфертов в общей сумме 1 893,3 тыс. рублей планировалось направить на трудоустройство и оборудование рабочих мест для 11 незанятых инвалидов, в том числе:

на частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению службы занятости, – 393,8 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (затрат работодателя на осуществление дополнительных мер по организации труда незанятого инвалида на постоянном рабочем месте (в том числе специальном) с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в его индивидуальной программе реабилитации или абилитации, в том числе на приобретение, монтаж и установку оборудования (программного обеспечения, технических приспособлений, мебели, средств для создания благоприятных климатических условий работы, иного оборудования), адаптацию основного и вспомогательного оборудования, техническое и организационное оснащение рабочего места) – 1 000,0 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение затрат работодателей на создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа незанятых инвалидов к оборудованным (оснащенным) для них рабочим местам, включая оборудование пандусов и подъемников – 500,0 тыс. рублей.

По результатам проверки использования в 2020 году средств Петрозаводским городским округом (соглашение с Администрацией Петрозаводского городского округа от 18.08.2020 № 1-МО-2020) Министерством финансов Республики Карелия установлено следующее:

состав оборудования, приобретенного муниципальными учреждениями в целях оснащения рабочих мест для трудоустройства незанятого инвалида, общей стоимостью 500,0 тыс. рублей не характеризует осуществление дополнительных мер по организации труда незанятого инвалида на постоянном рабочем месте (в том числе специальном) с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в его ИПРА;

средства, направленные на выполнение работ по ремонту (оборудованию) санитарного узла для лиц (работников) с ограниченными возможностями здоровья и

¹⁵³ Акт выездной проверки Управления труда и занятости Республики Карелия от 21.07.2021 № 18.1-06/30-21.

на выполнение работ по замене напольного покрытия (устройство антискользящего покрытия) в помещении рабочего места работника с ограниченными возможностями здоровья и путях следования к данному помещению и санитарному узлу (Центральная городская библиотека им. Д.Я. Гусарова) в сумме 500,0 тыс. рублей по состоянию на 01.06.2021 не освоены (подрядчик к работам не приступил, договоры расторгнуты в одностороннем порядке)¹⁵⁴.

По результатам выездной проверки Министерством финансов Республики Карелия сделан вывод о нарушении в 2020 году Управлением статьи 34 Бюджетного кодекса, абзаца 3 подпункта 3 пункта 1 Постановления № 79-П и пунктов 1.1, 1.2. соглашения с Администрацией Петрозаводского городского округа от 18.08.2020 № 1-МО-2020 (неэффективное расходование бюджетных средств в общей сумме 1 000,0 тыс. рублей (оборудование (оснащение) 6 рабочих мест в муниципальных учреждениях г. Петрозаводска).

В 2021 году осуществлено распределение иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан¹⁵⁵ в следующем размере (таблица 50):

Таблица 50

№ п/п	Наименование муниципального образования	Сумма, тыс. рублей.
1	Петрозаводский городской округ	830,4
2	Лахденпохский муниципальный район	138,4
3	Питкярантский муниципальный район	119,2
4	Пряжинский муниципальный район	138,4
	Итого	1 226,4

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Управлением представлены соглашения о предоставлении МБТ, а также соглашения об организации дополнительного мероприятия, заключенные получателями бюджетных средств (муниципальными учреждениями, участвующими в реализации дополнительного мероприятия) с агентствами занятости населения Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» в 2021 году.

По условиям соглашений о предоставлении МБТ органы местного самоуправления в том числе обязуются:

обеспечить соблюдение получателями бюджетных средств (муниципальными учреждениями, участвующими в реализации дополнительного мероприятия), условий расходования бюджетных средств, определенных Постановлением № 79-П, и условиями соглашений об организации дополнительного образования, заключаемых получателями бюджетных средств с агентствами занятости населения Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости

¹⁵⁴ По информации Администрации Петрозаводского городского округа (исх. от 25.11.2021 № 4421/02-18/КСР-и), с подрядчиком подписано дополнительное соглашение о расторжении договоров по факту выполненных ремонтных работ (145, 5 тыс. рублей). Ведется работа по заключению новых договоров на осуществление ремонтных работ. Планируется остаток субсидии в размере 345,5 тыс. рублей освоить в полном объеме в 2021 году. По информации Управления, на момент экспертно-аналитического мероприятия средства использованы.

¹⁵⁵ Постановление Правительства Республики Карелия от 23.07.2021 № 301-П «О распределении на 2021 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (городских округов) на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан».

населения Республики Карелия» (далее в подразделе – соглашения с муниципальными учреждениями, соглашения об организации дополнительного мероприятия, соглашения);

направлять полученные бюджетные средства муниципальным учреждениям, находящимся в ведении муниципального района (городского округа), на цели, предусмотренные соглашениями о предоставлении МБТ и соглашениями с муниципальными учреждениями.

Управлением представлены отчеты о кассовых расходах муниципальных образований Республики Карелия, предусмотренные соглашениями о предоставлении МБТ, в соответствии с которыми в 2021 году средства бюджета Республики Карелия в сумме 1 226,4 тыс. рублей в полном объеме использованы на содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

По данным Управления, в рамках реализации мероприятий Госпрограммы в муниципальных учреждениях Республики Карелия в 2021 году создано (оснащено) 9 рабочих мест для инвалидов (приложение 9 к отчету).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлены копии соглашений с муниципальными учреждениями об организации дополнительного мероприятия, отчетов об использовании бюджетных средств с приложением документов, приказов о приеме на работу незанятых инвалидов и трудовых договоров с ними, ИПРА работников (инвалидов) за 2021 год. Информация представлена в приложении 12 к отчету.

В 2021 году объем средств, предоставленный из бюджета Республики Карелия и использованный муниципальными учреждениями Республики Карелия, на оборудование (оснащение) рабочих мест в целях трудоустройства незанятых инвалидов составил 900,0 тыс. рублей, на выплату заработной платы инвалидам, трудоустроенным на оборудованные (оснащенные) рабочие места – 326,4 тыс. рублей.

Период, в течение которого муниципальные учреждения используют оснащенные рабочие места для трудоустройства незанятых инвалидов, составляет 24 месяца с момента заключения соглашений с муниципальными учреждениями об организации дополнительного мероприятия (пункт 1.4. соглашений).

В пункте 1.2. соглашений указано, что оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятых инвалидов осуществляется на условиях возмещения затрат, произведенных муниципальным учреждением на:

оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида;

на выплату заработной платы 1 незанятому инвалиду, трудоустроенному по направлению органов службы занятости населения на оборудованное (оснащенное) рабочее место.

В соответствии с пунктом 1.3 возмещение затрат производится за счет средств бюджета Республики Карелия.

Указанное не в полной мере соответствует подпункту 3 пункта 1 Постановления № 79-П, в соответствии с которым бюджетные средства на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида предоставляются на условиях финансового обеспечения затрат работодателя.

Следует отметить, что фактически в 2021 году муниципальные учреждения осуществляли приобретение оборудования, инвентаря и др. за счет бюджетных средств, поступивших на их счета, в рамках соглашений об организации дополнительного мероприятия (финансовое обеспечение затрат).

По результатам выборочного анализа документов за 2021 год, представленных муниципальными учреждениями Центру занятости в рамках соглашений об организации дополнительного мероприятия, установлено следующее (приложение 12 к отчету):

1) отсутствуют отчеты муниципальных учреждений по форме, предусмотренной Приложением 1 к соглашению о реализации дополнительного мероприятия (Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений и жилищно-коммунального хозяйства», МОУ «Основная школа № 32») (нарушение пункта 2.9.2 соглашений);

2) отсутствует возможность подтвердить соответствие характера трудовой деятельности инвалида, трудоустроенного на оборудованном (оснащенном) рабочем месте, индивидуальным возможностям, указанным в его ИПРА, что влечет риск несоблюдения условий расходования бюджетных средств, определенных подпунктом 3 пункта 1 Постановления № 79-П (в редакции от 26.08.2021)¹⁵⁶ (Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений и жилищно-коммунального хозяйства» (представлена темная, размытая копия ИПРА), МДОУ № 9 детский сад «Улыбка» п. Салми (вместо ИПРА представлена справка учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы) (средства бюджета Республики Карелия в объеме 257,6 тыс. рублей);

3) характер трудовой деятельности инвалида, трудоустроенного на оборудованном (оснащенном) рабочем месте, не соответствует индивидуальным возможностям, указанным в его ИПРА¹⁵⁷ (МДОУ «Детский сад № 108», МБОУ «Пряжинская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Марии Мелентьевой»), что повлекло нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств (несоблюдение условий расходования бюджетных средств, определенных подпунктом 3 пункта 1 Постановления № 79-П (в редакции от 26.08.2021, статьей 34 Бюджетного кодекса) (средства бюджета Республики Карелия в объеме 286,4 тыс. рублей);

4) средства бюджета Республики Карелия частично направлены не на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида, а на приобретение материальных запасов (строительных материалов) (краска, шпаклевка, кисти, штукатурка, наждачная бумага и т.п.) (МДОУ «Детский сад № 108») (признаки нецелевого использования бюджетных средств в объеме 14,2 тыс. рублей в соответствии с пунктом 306⁴ Бюджетного кодекса, пунктом 3 пункта 1 Постановления № 79-П, пунктов 1.1-1.2 Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан от 23.09.2021 № 2-МО-2021);

¹⁵⁶ Средства бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов предоставляются на финансовое обеспечение затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (затрат работодателя на осуществление дополнительных мер по организации труда незанятого инвалида на постоянном рабочем месте (в том числе специальном) с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в его индивидуальной программе реабилитации или абилитации, в том числе на приобретение, монтаж и установку оборудования (программного обеспечения, технических приспособлений, мебели, средств для создания благоприятных климатических условий работы, иного оборудования), адаптацию основного и вспомогательного оборудования, техническое и организационное оснащение рабочего места).

¹⁵⁷ В случае нарушения функций нижних конечностей профессии дворника и уборщика служебных помещений не рекомендуются в соответствии с Перечнем рекомендуемых инвалидам профессий.

5) средства бюджета Республики Карелия направлены не на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида (должность – сторож), а на ремонт пожарной сигнализации и установку противопожарной двери (МДОУ «Детский сад № 2») (признаки нецелевого использования бюджетных средств в объеме 100,0 тыс. рублей в соответствии с пунктом 30б⁴ Бюджетного кодекса, подпунктом 3 пункта 1 Постановления № 79-П, пунктов 1.1-1.2 Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан от 23.09.2021 № 2-МО-2021);

б) оборудование (оснащение) рабочих мест осуществлено муниципальными учреждениями позднее даты трудоустройства незанятого инвалида, указанной в приказе о приеме на работу и трудовом договоре (период варьируется от 0,5 месяца до двух месяцев) (не соответствует условиям заключенных соглашений (пункты 1.2., 1.4, 1.5., 2.1.2)¹⁵⁸.

Кроме того, в рассматриваемых обстоятельствах расходование бюджетных средств на частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости; осуществлялось в том числе за период неоформленного простоя работника в ожидании оборудования (оснащения) ему рабочего места, что несет риск неправомерного использования средств бюджета Республики Карелия.

Вышеуказанные факты влияют на результативность использования средств бюджета Республики Карелия при реализации дополнительных мероприятий в области содействия трудоустройству незанятых инвалидов, в связи с чем, требуют осуществления контроля со стороны Управления и Центра занятости за выполнением обязательств муниципальными образованиями в рамках Соглашений о предоставлении МБТ и соглашений с муниципальными учреждениями.

Субсидия на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве

По информации ГКУ РК «ЦЗН РК»¹⁵⁹, в 2021 году организация сопровождения инвалидов молодого возраста осуществлялась в рамках соглашений о предоставлении субсидии в целях финансового обеспечения затрат работодателей на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения¹⁶⁰, заключенных ГКУ «ЦЗН РК» с 3 некоммерческими организациями (автономная некоммерческая организация «Центр социально-трудовой адаптации «Гармония» (далее также – АНО ЦСТР «Гармония»), автономная некоммерческая организация «Дом на скале», Карельская региональная общественная организация помощи лицам, страдающим психическими расстройствами, их родственников и специалистов, работающих в сфере

¹⁵⁸ По условиям соглашений муниципальные учреждения обязуются оборудовать (оснастить) рабочее место для трудоустройства незанятого инвалида и принять гражданина из категории незанятых инвалидов по направлению Центра занятости на оборудованное (оснащенное) рабочее место. Незанятый инвалид – инвалид, обратившийся в Центр занятости в целях поиска работы; трудоустроенный инвалид – незанятый инвалид, принятый на работу на оборудованное (оснащенное) рабочее место.

¹⁵⁹ Письмо Центра занятости от 27.0.12023 № 7.3/-01/407.

¹⁶⁰ В соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 418-П.

психического здоровья «Преодоление» (далее также – КРО «Преодоление») на общую сумму 548,22 тыс. рублей (приложение 7 к отчету).

Выборочный анализ результативности предоставления субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в 2021 году (в отношении бюджетных средств, предоставленных АНО ЦСТР «Гармония», КРО «Преодоление») приведен в приложении 13 к отчету.

По результатам выборочного анализа документов, представленных Центром занятости по субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве¹⁶¹, установлено:

1) ненадлежащее исполнение Центром занятости обязанностей по установлению конкретных значений результатов и показателей результативности в соглашениях с получателями субсидии, что влечет риск несоблюдения принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса (пункта 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П) (АНО ЦСТР «Гармония», КРО «Преодоление»);

2) признаки нецелевого использования средств субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве (статья 306⁴ Бюджетного кодекса, подпункт «г» пункта 5, пункт 26 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П):

направленных на оплату транспортных услуг в общей сумме 60,0 тыс. рублей, оказанных не в рамках сопровождения инвалидов молодого возраста при посещении работодателя в процессе поиска работы (АНО ЦСТР «Гармония», КРО «Преодоление»);

направленных на оплату договоров на оказание услуг по сопровождению незанятых инвалидов при поиске работы по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения обучения в общей сумме 50,740 тыс. рублей (инвалиды не относятся к категории инвалидов молодого возраста, или их сопровождение и трудоустройство осуществлено за пределами срока действия указанных договоров) (АНО ЦСТР «Гармония»);

3) социологические исследования, оплаченные за счет средств субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в общей сумме 230,0 тыс. рублей, использованы с нарушением принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, так как учитывали результаты анкетирования (опроса) лиц, которые не являются инвалидами или не относятся к инвалидам молодого возраста (АНО ЦСТР «Гармония», КРО «Преодоление»);

4) фактически результат предоставления субсидии «численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» на 31.12.2021 не достигнут (пункты 30, 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П, статья 34 Бюджетного кодекса) (АНО ЦСТР «Гармония», КРО «Преодоление»);

5) отсутствует принятое Центром занятости по согласованию с Министерством финансов Республики Карелия решение о наличии потребности в направлении в 2022 году остатка субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в сумме 140,7 тыс. рублей, не использованного в 2021 году. Возврат остатка субсидии в срок до 1 февраля

¹⁶¹ Запрошенных у получателей субсидии дополнительно, так как форма отчета о расходах получателя субсидии, связанных с организацией сопровождения, предусматривает указание общего размера расходов по направлениям без приложения подтверждающих документов.

2022 года не произведен (пункт 36 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П) (АНО ЦСТР «Гармония»).

Также по результатам анализа документов АНО ЦСТР «Гармония и КРО «Преодоление» Контрольно-счетная палата обращает внимание, что заключение сделок с целью исполнения соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия при наличии личной заинтересованности лиц их заключающих (родственных связей, служебной зависимости и т.д.) может нести коррупционные риски¹⁶².

Контрольно-счетная палата отмечает, что достижение показателя результативности предоставления субсидии «численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» по соглашениям с АНО ЦСТР «Гармония», КРО «Преодоление» о предоставлении субсидий на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве достигается исключительно по результатам осуществления расходов на транспортные услуги по сопровождению инвалидов и на оплату труда специалистов, привлекаемых работодателем к сопровождению инвалидов.

Фактически использование бюджетных средств на проведение социологических исследований и обучение волонтеров (240,0 тыс. рублей, или 72,6 процента от суммы субсидии АНО ЦСТР «Гармония», 170,0 тыс. рублей, или 89,5 процента от суммы субсидии КРО «Преодоление») предусмотрено в отсутствие заданных результатов (принцип эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, в полной мере не соблюден).

По информации Центра занятости¹⁶³, материалы по результатам контроля, проведенного Центром занятости за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий за период 2020-2021 годов, отсутствуют (проверки не проводились)¹⁶⁴. Возврат средств субсидий (по теме экспертно-аналитического мероприятия) в бюджет Республики Карелия не производился.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость осуществления выездных проверок по фактам (признакам) нарушений и недостатков, отраженных в настоящем отчете.

Характер выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушений и недостатков свидетельствуют об отсутствии должного контроля за реализацией Госпрограммы, предусмотренного пунктом 39 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, со стороны ответственного исполнителя (Управления труда и занятости).

¹⁶² Документы, подтверждающие добросовестное исполнение заинтересованными лицами положений статьи 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в ходе данного экспертно-аналитического мероприятия не запрашивались и не исследовались.

¹⁶³ Письмо Центра занятости от 27.01.2023 № 7.3-01/407.

¹⁶⁴ Порядок осуществления контроля за соблюдением получателями субсидий, предоставленных в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 13 декабря 2013 года № 361-П, условий и порядка предоставления данных субсидий», установлен Приказом Управления труда и занятости Республики Карелия от 08.07.2022 № 140-П.

Выводы

1. В период 2020-2021 годов в Республике Карелия в рамках Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» реализовывались меры активной политики занятости и дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов.

2. Общий объем финансового обеспечения Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» в части мероприятий по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов составил в 2020 году – 9 838,18 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия), в 2021 году – 13 896,11 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия) (с увеличением на 41,2 процента).

Реализация мероприятий по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» обеспечивалась путем предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий работодателям (коммерческим и некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям), а также направления средств государственным и муниципальным учреждениям, в том числе в рамках предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия.

3. В нарушение подпункта «в» пункта 3 Общих требований к НПА, утвержденных Постановлением № 1492, порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» (по теме экспертно-аналитического мероприятия) предусматривали предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия», который не осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств.

Приказ от 27.04.2022 № 101-П «О наделении Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия полномочиями главного распорядителя бюджетных средств» издан Управлением труда и занятости Республики Карелия в отсутствие соответствующих полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом, и подлежит отмене.

4. В 2020-2021 годах при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия расходы на реализацию дополнительных мероприятий в области содействия занятости (в части содействия трудовой занятости инвалидов), предусмотренных Постановлением № 79-П, учтены в составе расходов на реализацию мероприятий по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан (то есть в составе целевой статьи расходов иного мероприятия государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения»), что не соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса (целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами).

5. Мероприятие «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» (1.1.1.1.6) введено в государственную программу «Содействие занятости населения» в 2021 году со сроком начала реализации в 2019 году (планируется к реализации, начиная не с очередного (текущего) финансового года, а с прошедших двух периодов), что не соответствует пунктам 26, 29 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П.

6. План реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» 2021 года (от 30.12.2021) не содержит значений всех утвержденных (установленных) показателей непосредственных результатов в составе мероприятия «Предоставление субсидии работодателям на создание рабочих мест для инвалидов» (1.1.1.1.6), что не соответствует пункту 24 Методических указаний, утвержденных Приказом Минэкономразвития РК № 298-А.

7. В нарушение пунктов 42, 43 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, отчеты об использовании бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» в составе Годового отчета за 2020 год и Годового отчета за 2021 год содержат недостоверные данные об утвержденных бюджетных назначениях сводной бюджетной росписи и исполнении в разрезе мероприятий.

8. В период 2020-2021 годов и по состоянию на дату проведения экспертно-аналитического мероприятия Министерство социальной защиты Республики Карелия как главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия не предусмотрено в качестве соисполнителя, участника или исполнителя мероприятия в рамках основного мероприятия государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» (нарушение пункта 4, подпункта 8 пункта 9, пункта 27 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, пункта 12 Методических указаний, утвержденных Приказом Минэкономразвития РК № 298-А) (неоднократно отмечалось Контрольно-счетной палатой в заключениях по результатам мониторинга реализации Госпрограммы, однако данное замечание устранено не было).

9. В период 2020-2021 годов Управлением труда и занятости Республики Карелия не утверждалась методика расчета (определения) показателей результатов (непосредственных результатов) подпрограммы 1 государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» (по теме экспертно-аналитического мероприятия), что не соответствует пунктам 14, 15 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П.

10. По результатам анализа достижения показателей результатов (непосредственных результатов) государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» (по теме экспертно-аналитического мероприятия) установлено следующее.

10.1. В 2020 году показатель «Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» (1.1.1.1.3) перевыполнен (его значение составило 83,8 процента или 111,7 процента от планового значения).

За 2021 год значение показателя 1.1.1.1.3 не достигнуто (исполнение составило 74,5 процента или 99,2 процента от планового значения).

Вместе с тем указанный показатель подпрограммы 1 Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения», рассчитанный Управлением труда и занятости Республики Карелия способом соотношения двух относительных показателей, не соответствует требованиям, установленным пунктом 14 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, и пунктом 17 Методических указаний, утвержденных приказом Минэкономразвития РК от 10.09.2019 № 298-А (требования адекватности, объективности, однозначности) (не отражает качественного изменения ситуации относительно занятости инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов).

10.2. В 2020 году исполнение показателей непосредственного результата по данным Годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности Госпрограммы составило:

«обеспечение выполнения показателя численности незанятых инвалидов, которым оказано содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» – 38 человек, или 105,6 процента от планового значения (36 человек);

«обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста (наставничество), которым организовано сопровождение при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения» – 20 человек, или 80 процентов от планового значения (25 человек). По информации Управления труда и занятости Республики Карелия, плановое значение показателя не достигнуто в связи с отсутствием достаточного количества заявок от работодателей;

«обеспечение выполнения показателя численности инвалидов, работающих на предприятиях с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» – 15 человек, или 83,3 процента от планового значения (18 человек). По информации Управления труда и занятости Республики Карелия, плановое значение показателя не достигнуто в связи с увольнением трех сотрудников из числа инвалидов. Таким образом, принцип эффективности (результативности), установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, при использовании средств бюджета Республики Карелия в объеме 3 522,7 тыс. рублей, направленных на достижение данного показателя непосредственного результата, не соблюден.

10.3. В 2021 году исполнение показателей непосредственного результата по данным Годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности Госпрограммы составило:

«численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» – 38 человек, или 100,0 процентов от планового значения. По информации Управления труда и занятости Республики Карелия, представленной в ходе экспертно-аналитического мероприятия, фактическое значение показателя составило 40 человек (данные годовой отчетности некорректны);

«обеспечение выполнения показателя численности инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» – 20 человек, или 100,0 процентов от планового значения. Вместе с тем данный показатель включен в Госпрограмму только 30 декабря 2021 года, что свидетельствует о корректировке ответственным исполнителем (Управлением труда и занятости Республики Карелия) плановых значений непосредственных результатов под фактическое исполнение в конце отчетного периода. В ходе выборочного анализа документов установлено необоснованное включение в достигнутое значение показателя сведений по двум коммерческим организациями (соглашение не заключалось или расторгнуто). Таким образом, значение показателя за 2021 год составляет 18 человек, или 90 процентов от планового значения (данные годовой отчетности некорректны);

«сохранение численности инвалидов, работающих у работодателей с долей работающих инвалидов более 50 процентов от численности работников» – 27 человек, или 103,8 процента от планового значения (26 человек).

11. В ходе анализа документов за 2021 год, представленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия на выборочной основе, установлены факты, в том числе влияющие на эффективность (результативность) использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по содействию занятости

инвалидов в рамках государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения».

11.1. По субсидиям на оборудование (оснащение) рабочих мест для инвалидов и создание инфраструктуры, предоставленным коммерческим и некоммерческим организациям, а также индивидуальным предпринимателям:

в соглашениях с получателями субсидий Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» не установлены плановые значения результата предоставления субсидии и показателя результативности (приложения к соглашениям, которые должны содержать плановые показатели и сроки их достижения, не заполнены и не подписаны сторонами) (4 случая);

в соглашения о предоставлении субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест не включено (в них отсутствует) обязательство получателя субсидии учитывать индивидуальные возможности инвалида, указанные в его ИПРА, при оборудовании (оснащении) рабочего места (2 случая);

выявлено невыполнение получателями субсидий обязательств по оборудованию (оснащению) рабочих мест инвалидов с учетом индивидуальных возможностей инвалида, указанных в ИПРА, что повлекло нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, в объеме 213,2 тыс. рублей (3 случая);

выявлены признаки нецелевого использования бюджетных средств (направления средств бюджета Республики Карелия не на финансовое обеспечение затрат работодателя на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида и создание инфраструктуры доступности) в сумме 700,0 тыс. рублей (пункт 306⁴ Бюджетного кодекса) (3 случая);

выявлено невыполнение обязательств по достижению показателя результативности субсидии на создание инфраструктуры «количество объектов, на которых создана инфраструктура доступности» по состоянию на 31.12.2021, что повлекло нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, в общем объеме 1 000,0 тыс. рублей (2 случая);

период, в течение которого получатель обязуется использовать оборудованное (оснащенное) рабочее место для трудоустройства незанятого инвалида, в соглашениях с получателями субсидии не урегулирован (в отчетах большинства получателей субсидии на оборудование (оснащение) рабочих мест период использования оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов указан равным 24 месяцам, в отдельных случаях меньше (1,5 месяца, 8,5 месяца);

оборудование (оснащение) рабочих мест осуществлено получателями субсидии позднее даты трудоустройства незанятого инвалида, указанной в приказе о приеме на работу и трудовом договоре (период от нескольких дней до трех месяцев) (5 случаев), что не соответствует условиям заключенных соглашений.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что получателями субсидии одновременно осуществлялось расходование бюджетных средств, предоставленных из бюджета Республики Карелия на частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости с даты трудоустройства незанятого инвалида (фактически за период неоформленного простоя работника в ожидании

оборудования (оснащения) ему рабочего места), что несет риск неправомерного использования средств бюджета Республики Карелия.

11.2. По иным межбюджетным трансфертам, направленным из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований (оборудование (оснащение) рабочих мест с целью трудоустройства незанятых инвалидов, создание инфраструктуры доступности в муниципальных учреждениях):

отчеты муниципальных учреждений по форме, установленной соглашениями о реализации дополнительного мероприятия, не составлялись (2 случая);

отсутствует возможность подтвердить соответствие характера трудовой деятельности инвалида, трудоустроенного на оборудованном (оснащенном) рабочем месте, индивидуальным возможностям, указанным в его ИПРА (представлена темная, размытая копия документа (1 случай), вместо ИПРА представлена справка учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы (1 случай) (расходование бюджетных средств на сумму 257,6 тыс. рублей);

характер трудовой деятельности инвалида, трудоустроенного на оборудованном (оснащенном) рабочем месте, не соответствует индивидуальным возможностям, указанным в его ИПРА, что повлекло нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств в общем объеме 286,4 тыс. рублей, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса (2 случая);

выявлены признаки нецелевого использования бюджетных средств в общей сумме 114,2 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия направлены не на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида, а на приобретение материальных запасов (строительных материалов), на ремонт пожарной сигнализации и установку противопожарной двери) (пункт 306⁴ Бюджетного кодекса) (2 случая);

оборудование (оснащение) рабочих мест осуществлено муниципальными учреждениями позднее даты трудоустройства незанятого инвалида, указанной в приказе о приеме на работу и трудовом договоре (период варьируется от 0,5 месяца до двух месяцев) (риск неправомерного использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на частичное возмещение расходов на выплату заработной платы незанятым инвалидам, трудоустроенным по направлению органов службы занятости).

11.3. По субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве по направлению органов службы занятости, предоставленным некоммерческим организациям:

ненадлежащим образом исполнялись обязанности Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» по установлению конкретных значений результатов и показателей результативности в соглашениях с получателями субсидии, что влечет риск несоблюдения принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса (2 случая);

форма отчета о расходах получателей субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, установленная соглашениями, предусматривает указание общего размера расходов по направлениям без приложения подтверждающих документов;

фактически использование бюджетных средств на проведение социологических исследований и обучение волонтеров предусмотрено в отсутствие заданных результатов (не влияет на достижение плановых показателей, установленных соглашениями);

выявлены признаки нецелевого использования средств субсидии на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в общей сумме 110,7 тыс. рублей, направленных на оплату транспортных услуг (оказаны не в рамках сопровождения инвалидов молодого возраста при посещении работодателя) (2 случая) и на оплату договоров на оказание услуг по сопровождению незанятых инвалидов при поиске работы по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения обучения (инвалиды не относятся к категории инвалидов молодого возраста или их сопровождение и трудоустройство осуществлено за пределами срока действия указанных договоров) (1 случай) (пункт 306⁴ Бюджетного кодекса), что влияет на достижение результата предоставления субсидии «численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» на 31.12.2021.

11.4. Выявлены факты расходования получателем субсидии в 2022 году остатков средств субсидий на создание инфраструктуры в сумме 226,5 тыс. рублей и на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в сумме 140,7 тыс. рублей, не использованных в 2021 году, в отсутствие решения Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» о наличии указанной потребности, согласованного с Министерством финансов Республики Карелия, что не соответствует пункту 36 Порядка, утвержденного Постановлением № 418-П (2 случая).

11.5. Пункт 35 Порядка, утвержденного Постановлением № 134-П, требует уточнения в части показателя результата предоставления субсидии на частичное возмещение расходов на выплату заработной платы инвалидам (обеспечение выполнения показателя численности безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, которым обеспечено трудоустройство на работах временного характера (человек), на 31 декабря года предоставления субсидии) в связи с тем, что фактически работодатели создают постоянные рабочие места (а не временные) с последующим трудоустройством инвалидов и частичным возмещением расходов на выплату заработной платы за счет средств бюджета Республики Карелия.

12. Проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий за период 2020-2021 годов Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» не проводились (материалы отсутствуют). Возврат средств субсидий (по теме экспертно-аналитического мероприятия) в бюджет Республики Карелия не производился.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость организации и осуществления Управлением труда и занятости Республики Карелия и Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» выездных проверок получателей субсидий по фактам (признакам) нарушений и недостатков, отраженных в настоящем отчете, а также контроля за выполнением обязательств муниципальными образованиями в рамках соглашений о предоставлении иного межбюджетного трансферта (по теме экспертно-аналитического мероприятия).

13. Характер выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушений и недостатков свидетельствуют об отсутствии должного контроля за реализацией Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения», предусмотренного пунктом 39 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, со стороны ответственного исполнителя (Управления труда и занятости Республики Карелия).

Предложения

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;
Главы Республики Карелия;
Управления труда и занятости Республики Карелия;
Государственного казенного учреждения Республики Карелия
«Центр занятости населения Республики Карелия».

2. Направить информационное письмо в адрес Министерства финансов Республики Карелия.

3. Правительству Республики Карелия:

рассмотреть вопрос о приведении постановлений Правительства Республики Карелия, определяющих порядок предоставления субсидий: от 27.04.2017 № 134-П, от 23.09.2021 № 418-П, от 21.05.2020 № 231-П, от 08.11.2021 № 507-П, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, в части указания органа государственной власти (государственного органа) или организации, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, до которого как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период).

4. Правительству Республики Карелия и Управлению труда и занятости Республики Карелия рассмотреть вопросы:

4.1. о приведении показателя результата подпрограммы 1 Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» «Отношение уровня трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов, одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов, к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» (1.1.1.3) в соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П, и Методических указаний, утвержденных Приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 10.09.2019 № 298-А;

4.2. о внесении изменений в пункт 35 Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан», утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 27.04.2017 № 134-П, в части показателя результата предоставления субсидии на частичное возмещение расходов на выплату заработной платы инвалидам (путем замены трудоустройства на работах временного характера на трудоустройство на постоянные рабочие места).

5. Управлению труда и занятости Республики Карелия и Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия»:

5.1. рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия;

5.2. принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков, а также по предупреждению нарушений и недостатков в последующих периодах;

5.3. принять меры, направленные на организацию и осуществление выездных проверок получателей субсидий по фактам (признакам) нарушений и недостатков, отраженных в настоящем отчете, а также контроля за выполнением обязательств муниципальными образованиями в рамках соглашений о предоставлении иного межбюджетного трансферта;

5.4. урегулировать в соглашениях с получателями субсидий (по теме экспертно-аналитического мероприятия):

- период, в течение которого оборудованные (оснащенные) рабочие места используются для трудоустройства незанятых инвалидов;

- обязанность приобретения нового (ранее не используемого) оборудования и предметов оснащения рабочих мест с целью трудоустройства незанятых инвалидов;

- перечень документов, подтверждающих расходование средств субсидий, с включением документа, подтверждающего право пользования объектом (зданием, помещением), акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) (в случаях осуществления строительно-монтажных работ, направленных на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов и создание инфраструктуры доступности) и отчета о результатах социологических исследований (при организации сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве по направлению органов службы занятости, а также при трудоустройстве после прохождения профессионального обучения).

Приложения:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов», на 4 листах.

Приложение 2 «Доля инвалидов, осуществляющих трудовую деятельность, среди общей численности инвалидов трудоспособного возраста», на 1 листе.

Приложение 3 «Информация по Республике Карелия о квотах для трудоустройства инвалидов и их выполнении за 2020–2022 годы», на 1 листе.

Приложение 4 «Сведения по Республике Карелия о наличии свободных рабочих мест (должностей) для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты за 2020–2022 годы», на 1 листе.

Приложение 5 «Информация об использовании средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию мероприятий по содействию трудовой занятости инвалидов в рамках Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» в 2020-2021 годах (по данным Управления труда и занятости Республики Карелия)», на 2 листах.

Приложение 6 «Информация об использовании средств субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия в рамках реализации мероприятий по содействию занятости инвалидов государственной программы Республики Карелия «Содействия занятости населения» (по данным ГКУ РК «Центр занятости населения Республики Карелия») за 2020 год», на 2 листах.

Приложение 7 «Информация об использовании средств субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия в рамках реализации мероприятий по содействию занятости инвалидов государственной программы Республики Карелия «Содействия занятости населения» (по данным ГКУ РК «Центр занятости населения Республики Карелия») за 2021 год», на 1 листе.

Приложение 8 «Реализация мероприятия по созданию (оснащению) рабочих мест для инвалидов в Республике Карелия в 2020 году (достигнутое значение показателя «численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» Госпрограммы (по данным Управления труда и занятости Республики Карелия)», на 1 листе.

Приложение 9 «Реализация мероприятия по созданию (оснащению) рабочих мест для инвалидов в Республике Карелия в 2021 году (достигнутое значение показателя «численность незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» Госпрограммы (по данным Управления труда и занятости Республики Карелия)», на 2 листах.

Приложение 10 «Реализация мероприятий по обеспечению выполнения значения показателя Государственной программы «численность инвалидов молодого возраста, которым организовано сопровождение (наставничество)» в 2021 году (по информации Управления труда и занятости Республики Карелия)», на 1 листе.

Приложение 11 «Выборочный анализ результативности предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оборудованием (оснащением) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов и созданием инфраструктуры в 2021 году», на 2 листах.

Приложение 12 «Анализ результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на реализацию дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, предусматривающих содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в 2021 году», на 2 листах.

Приложение 13 «Выборочный анализ результативности предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат работодателей на организацию сопровождения инвалидов молодого возраста в 2021 году», на 18 листах.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 26 апреля 2023 года № 4 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ отдельных вопросов в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Медвежьегорский муниципальный район» (с заключением на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» за 2022 год»:

утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;

утвердить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» за 2022 год;

направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Совета Медвежьегорского муниципального района, главы администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район»;

направить информационные письма в адрес Министерства финансов Республики Карелия, прокуратуры Медвежьегорского района.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ отдельных вопросов в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Медвежьегорский муниципальный район» за 2022 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 1.19 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2023 год;

Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Республики Карелия полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 04.05.2022¹⁶⁵;

распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее также – Контрольно-счетная палата) от 26.01.2023 № 3.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Процессы (бюджетные процедуры), связанные с формированием и исполнением бюджета муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» (далее также – бюджет Медвежьегорского муниципального района, местный бюджет) в 2022 году.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести проверку отдельных вопросов организации исполнения и исполнения местного бюджета, в том числе внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Администрация муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» (далее также – Администрация, Администрация ММР, Администрация Медвежьегорского муниципального района, Заказчик);

¹⁶⁵ Соглашение между Советом Медвежьегорского муниципального района и Контрольно-счетной палатой Республики Карелия о передаче Контрольно-счетной палате Республики Карелия полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 04.05.2022.

2) Финансовый отдел Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» (далее также – Финансовый отдел).

Исследуемый период: 2022 год.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ выполнения требований законодательства при организации и осуществлении бюджетного процесса местного бюджета.

2. Анализ выполнения требований законодательства при организации исполнения местного бюджета;

3. Оценка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (выборочно); подготовка заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

4. Оценка исполнения доходной и расходной частей местного бюджета, дефицита (профицита) местного бюджета, а также иных показателей, установленных решением о бюджете; оценка полноты и достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета (выборочно); подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета;

5. Анализ исполнения расходов местного бюджета по муниципальным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд; анализ соблюдения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия (выборочно).

В соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) годовой отчет об исполнении местного бюджета до его рассмотрения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Указанной нормой установлено, что внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета может осуществляться контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации о передаче ему полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, с соблюдением требований Бюджетного кодекса и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.

В соответствии с частью 1 статьи 10.1 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон № 1547-ЗРК) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется Контрольно-счетной палатой в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования с Контрольно-счетной палатой о передаче ей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в порядке, установленном настоящей статьей, с соблюдением требований Бюджетного кодекса с учетом особенностей, установленных федеральными законами.

Между Советом Медвежьегорского муниципального района и Контрольно-счетной палатой Республики Карелия соответствующее соглашение заключено 4 мая 2022 года.

С целью реализации переданных на основании указанного соглашения полномочий Контрольно-счетной палатой осуществлена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

На основании части 2 статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Контрольно-счетная палата Республики Карелия является органом аудита в сфере закупок и в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

В силу части 3 статьи 98 Закона № 44-ФЗ органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Администрация муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» является муниципальным заказчиком, осуществляющим закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Для раскрытия вопросов настоящего экспертно-аналитического мероприятия использовалась информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств местного бюджета за 2022 год.

Мероприятие проведено с применением Стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.6. «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»¹⁶⁶ и Стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.21. «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета»¹⁶⁷.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

Общие положения

Официальное наименование муниципального образования – муниципальное образование «Медвежьегорский район». Муниципальное образование «Медвежьегорский район» (далее также – Медвежьегорский муниципальный район) наделено статусом муниципального района Законом Республики Карелия от 01.12.2004 № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия», которым также определены границы его территории.

В состав Медвежьегорского муниципального района входят 9 поселений, в том числе 3 – городских, 6 – сельских:

- Медвежьегорское городское поселение;
- Пиндушское городское поселение;
- Повенецкое городское поселение;
- Чебинское сельское поселение;
- Челмужское сельское поселение;

¹⁶⁶ Утвержден постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 19.06.2015 № 10 (в ред. постановления от 02.06.2021 № 8).

¹⁶⁷ Утвержден постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 30.09.2020 № 10.

Паданское сельское поселение;
Шуньгское сельское поселение;
Толвуйское сельское поселение;
Великогубское сельское поселение.

Административным центром Медвежьегорского муниципального района является город Медвежьегорск.

Анализ выполнения требований законодательства при организации и осуществлении бюджетного процесса местного бюджета

Бюджетный процесс в Медвежьегорском муниципальном районе в исследуемом периоде регулировался Бюджетным кодексом, Налоговым кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Карелия и муниципальными правовыми актами.

Экономическую основу местного самоуправления Медвежьегорского муниципального района составляют имущество, находящееся в муниципальной собственности муниципального района, средства бюджета, а также имущественные права муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район». Бюджет Медвежьегорского муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в его состав, составляют консолидированный бюджет Медвежьегорского муниципального района.

Медвежьегорский муниципальный район имеет собственный бюджет (бюджет Медвежьегорского муниципального района, далее также – бюджет района, местный бюджет).

В проверяемом периоде в Медвежьегорском муниципальном районе действовало Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Медвежьегорский муниципальный район» (далее также – Положение о бюджетном процессе района, Положение).

В ходе анализа Положения о бюджетном процессе района установлено, в частности, следующее:

1) утвержденным Положением не определена сфера нормативного регулирования муниципального правового акта (область регулируемых правоотношений), не раскрыты понятия и термины, применяемые в Положении, не указаны этапы бюджетного процесса в Медвежьегорском муниципальном районе;

2) перечень участников бюджетного процесса Медвежьегорского муниципального района не соответствует требованиям статьи 152 Бюджетного кодекса.

3) Положение о бюджетном процессе района не раскрывает суть полномочий Совета Медвежьегорского муниципального района в отношении отчета об исполнении бюджета;

4) Положением о бюджетном процессе района предусмотрено обеспечение Администрацией ММР составления стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» и кассового плана, в то время как Бюджетным кодексом (статьи 169, 172, 173) предусмотрено составление прогноза социально-экономического развития в целях составления проекта бюджета;

5) Положением о бюджетном процессе района установлено, что Администрация ММР разрабатывает и утверждает методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов, что не соответствует требованиям Бюджетного кодекса, а также пунктов 3, 6 статьи 23 Закона Республики

Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях).

7) Положением о бюджетном процессе района не предусмотрены следующие бюджетные полномочия Администрации ММР:

установление порядка ведения реестра расходных обязательств Медвежьегорского муниципального района;

установление порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, формирования и реализации указанных программ;

установление порядка определения сроков реализации муниципальных программ;

утверждение муниципальных программ;

установление порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ и критериев указанной оценки;

установление порядка использования бюджетных ассигнований резервных фондов;

8) не соблюдено требование статьи 184¹ Бюджетного кодекса в части установленного порядка рассмотрения проекта бюджета и утверждения бюджета (бюджет Медвежьегорского муниципального района не содержит перечень показателей и характеристик (приложений), утверждаемых решением о бюджете);

9) Положением о бюджетном процессе района в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о местном бюджете, не установлены следующие показатели, необходимость представления которых установлена статьей 184² Бюджетного кодекса:

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) консолидированного бюджета Медвежьегорского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

10) пунктом 2 статьи 32 Положения о бюджетном процессе района не предусмотрено направление отчета об исполнении бюджета, утвержденного Администрацией ММР, в орган внешнего муниципального финансового контроля, что не соответствует требованиям пункта 5 статьи 264² Бюджетного кодекса;

11) глава 5 Положения о бюджетном процессе района в нарушение пункта 1 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса не содержит требований о проведении внешней проверки до рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета в представительном органе, в том числе о проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и о подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета;

12) цели осуществления муниципального финансового контроля, указанные в Положении о бюджетном процессе района, не соответствуют в полной мере пункту 1 статьи 265 Бюджетного кодекса;

13) полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, указанные в Положении о бюджетном процессе района, не соответствуют аналогичным полномочиям, установленным пунктом 1 статьи 269² Бюджетного;

В соответствии с требованиями статей 169, 184 Бюджетного кодекса постановлением Администрации ММР от 03.08.2017 № 533 утвержден Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Медвежьегорский

муниципальный район», пунктом 6 которого установлено, что внесение в Совет Медвежьегорского муниципального района проекта бюджета Медвежьегорского муниципального района с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом бюджета Медвежьегорского муниципального района, осуществляет Финансовый отдел, что не соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса, абзацу 4 статьи 3, пункту 2 статьи 4, пункта 1 статьи 15 Положения о бюджетном процессе района, согласно которым внесение проекта бюджета в Совет Медвежьегорского муниципального района осуществляет Администрация ММР.

Разработка прогноза социально-экономического развития Медвежьегорского муниципального района согласно статьям 3 и 10 Положения о бюджетном процессе района осуществляется Администрацией ММР. В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса постановлением Администрации ММР от 15.10.2014 № 1550 утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Медвежьегорского муниципального района (далее – Порядок разработки прогноза). Следует отметить следующее:

1) указанным Порядком разработки прогноза не определено, в каких вариантах, определенных сценарными условиями функционирования экономики на очередной финансовый год и на плановый период, должны разрабатываться и утверждаться показатели прогноза (например, базовый (основной), консервативный, целевой варианты);

2) в составе материалов, на основе которых разрабатывается прогноз, отсутствуют: прогноз социально-экономического развития Республики Карелия, основные направления бюджетной и налоговой политики Медвежьегорского муниципального района;

3) в Порядке разработки прогноза не определены этапы разработки прогноза социально-экономического развития;

4) в пункте 1.3 Порядка разработки прогноза фактически перечислены цели разработки прогноза социально-экономического развития, а не цели разработки порядка, как указано в данном утвержденном документе.

Реестр расходных обязательств Медвежьегорского муниципального района (составленный в 2022 году и использованный в целях подготовки проекта бюджета на 2023 год и плановый период) не соответствует формам, установленным приложением 3 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 03.03.2020 № 34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации», в части отражения объема средств на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, а именно, в реестре не отражены объемы средств в разрезе источников (за счет целевых средств федерального бюджета, за счет целевых средств регионального бюджета, за счет прочих безвозмездных поступлений, за счет средств местных бюджетов).

Сводная бюджетная роспись Медвежьегорского муниципального района составляется и ведется Администрацией ММР с нарушениями требований статьи 6, 36, 158, 217, 217¹, 219¹ Бюджетного кодекса,

В результате установления Администрацией ММР (а не финансовым органом) Порядка исполнения бюджета муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» по расходам и источникам

финансирования дефицита местного бюджета не соблюдены требования статей 219 и 219² Бюджетного кодекса и статьи 26 Положения о бюджетном процессе района, согласно которым исполнение бюджета по расходам и исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета осуществляется в порядке, установленном финансовым органом.

Постановлением Администрации ММР от 18.03.2020 № 304 утвержден Порядок ведения муниципальной долговой книги, в котором объединены процедуры ведения муниципальной долговой книги Медвежьегорского муниципального района и Медвежьегорского городского поселения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 121 Бюджетного кодекса в муниципальную долговую книгу вносятся сведения в том числе о дате возникновения и исполнения долговых обязательств. В представленной проверке муниципальной долговой книге Медвежьегорского муниципального района по состоянию на 1 января 2023 года информация о фактической дате привлечения кредита, размещения займа, предоставления гарантии (графа 11), а также об объеме долгового обязательства по договору (графа 6) занесена не полностью (не по всем долговым обязательствам). Кроме того, отсутствуют регистрационный номер долгового обязательства (предусмотренный Порядком ведения муниципальной долговой книги) и единицы измерения. Несмотря на то, что ведение муниципальной долговой книги осуществляется финансовым органом муниципального образования (пункт 2 статьи 121 Бюджетного кодекса) и ответственность за достоверность данных о долговых обязательствах муниципального образования, переданных в финансовый орган соответствующего субъекта Российской Федерации, несет финансовый орган муниципального образования (пункт 5 статьи 121 Бюджетного кодекса), муниципальная долговая книга Медвежьегорского муниципального района по состоянию на 1 января 2023 года подписана Главой Администрации ММР (наряду с подписью начальника Финансового отдела).

Порядком осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», утвержденным постановлением Администрации ММР от 02.11.2016 № 686, установлено, что перечень и коды главных администраторов доходов местного бюджета определяются нормативным правовым актом о местном бюджете, в то время как в соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса перечень главных администраторов доходов местного бюджета, который должен содержать наименования органов, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета, и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета, утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Администрации ММР от 15.12.2021 № 787-р утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», в котором отражены наименования главных администраторов доходов бюджета района, а также коды и наименования закрепляемых за ними доходов. В указанный перечень необоснованно включены органы местного самоуправления поселений, которые являются главными администраторами доходов бюджетов поселений, и администрируемые ими виды доходов бюджетов поселений.

Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», утвержденным постановлением Администрации ММР от 27.12.2019 № 873:

1) в нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса и пункта 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н (далее – Общие требования к порядку составления смет), не указано конкретное должностное лицо, утверждающее бюджетную смету бюджетного учреждения, – руководитель главного распорядителя бюджетных средств;

2) в нарушение пунктов 8, 10, 16 Общих требований к порядку составления смет не установлено составление и утверждение изменений показателей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, на основании которых должны формироваться изменения бюджетной сметы в течение финансового года и которые должны являться неотъемлемой частью бюджетной сметы;

3) в нарушение пункта 10 Общих требований к порядку составления смет не предусмотрено утверждение руководителем казенного учреждения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, на основании которых формируется первоначальная бюджетная смета;

4) не установлены сроки предоставления казенным учреждением на утверждение изменений бюджетной сметы;

5) установлена форма составления изменений бюджетной сметы (приложение 2 к порядку), в которой не предусмотрено утверждение изменений бюджетной сметы лицом, наделенным правом утверждения бюджетных смет (тем самым не соблюдено требование об утверждении изменений бюджетных смет, установленное пунктами 15, 19 Общих требований к порядку составления смет).

6) установлена форма составления изменений бюджетной сметы (приложение 2 к порядку), в которой имеется гриф «согласовано заместителем Главы Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район»; при этом текстовой частью порядка и формой составления первоначальной бюджетной сметы необходимость согласования не предусмотрена.

7) установлено, что основанием для внесения изменений в бюджетную смету казенного учреждения являются сформированные в АС «Бюджет» уведомления о бюджетных ассигнованиях, в то время как утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств (в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса), а ведением сметы является внесение изменений в показатели сметы в пределах доведенных учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств (в соответствии с пунктом 14 Общих требований к порядку составления смет).

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 69² Бюджетного кодекса постановлением Администрации ММР от 05.08.2020 № 756 утвержден Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями Медвежьегорского муниципального района и финансового обеспечения выполнения этого задания, которым определены:

правила и сроки формирования, утверждения муниципального задания, отчета о его выполнении;

правила определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, включая:

расчет и утверждение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ;

сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям муниципального задания, которые не были достигнуты, в случае, если муниципальное задание является невыполненным.

Пунктом 37 данного Порядка установлено, что контроль за выполнением муниципального задания муниципальными учреждениями осуществляет главный распорядитель средств бюджета Медвежьегорского муниципального района; при этом в нарушение пункта 5 статьи 69² Бюджетного кодекса правила осуществления указанного контроля Порядком не определены.

Проверке представлен Порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), а также субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Администрации ММР от 27.12.2010 № 3268, который не соответствует требованиям статей 69², 78¹ Бюджетного кодекса, постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» и в силу давности его принятия требует отмены или актуализации с учетом изменений бюджетного законодательства.

Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» утвержден постановлением Администрации ММР от 21.11.2012 № 2385. В результате установления Администрацией ММР (а не финансовым органом) данного порядка не соблюдены требования статьи 174² Бюджетного кодекса и статьи 4 Положения о бюджетном процессе района, согласно которым планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой финансовым органом.

Таким образом, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что часть муниципальных правовых актов Медвежьегорского муниципального района требует актуализации с учетом изменений бюджетного законодательства.

Анализ выполнения требований законодательства при организации исполнения местного бюджета

Бюджет Медвежьегорского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден решением XXXXII сессии Совета

Медвежьегорского муниципального района VII созыва от 21.12.2021 № 491 и в первоначальной редакции имел следующие основные характеристики на 2022 год:

общий объем доходов в сумме 1 006 578,8 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений 772 959,3 тыс. рублей, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов 772 659,3 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 1 006 578,8 тыс. рублей;

дефицит бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

При этом приложением 13 «Источники финансирования дефицита бюджета Медвежьегорского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» установлен итоговый показатель по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета в размере «-»1 670,7 тыс. рублей (в том числе кредиты кредитных организаций в размере «-»1 670,7 тыс. рублей, из них получение кредитов 80 000,0 тыс. рублей, погашение кредитов 81 670,7 тыс. рублей). Установлена некорректность формирования показателей бюджета, так как указанные параметры бюджета могли быть утверждены при наличии профицита бюджета на 2022 год в размере 1 670,7 тыс. рублей и запланированном направлении его в 2022 году на погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями, что в свою очередь отразится на основных характеристиках бюджета. Однако согласно пункту 1 статьи 1 решения и приложений 3, 4 и 5 к нему расходы бюджета соответствуют доходам и отсутствует дефицит или профицит бюджета.

Аналогичная ситуация имеет место при установлении показателей бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов: доходы равны расходам, дефицит равен 0,0 тыс. рублей, при этом итоговый показатель по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета установлен в размере «-»3 000,0 тыс. рублей на каждый год планового периода.

Указанные факты свидетельствуют о несоблюдении при первоначальном утверждении бюджета Медвежьегорского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса, который означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

В течение 2022 года в решение о бюджете Медвежьегорского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов 3 раза были внесены изменения и дополнения; и в окончательной редакции бюджет Медвежьегорского муниципального района был утвержден решением II сессии Совета Медвежьегорского муниципального района от 20.12.2022 № 589 (далее – решение о бюджете ММР на 2022 год). С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета Медвежьегорского муниципального района на 2022 год имели следующие параметры:

общий объем доходов в сумме 1 299 683,1 тыс. рублей (увеличился по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете ММР на 2022 год на 29,1 процента), в том числе объем безвозмездных поступлений 1 036 037,2 тыс. рублей (увеличился на 34,0 процента), из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов 1 035 372,6 тыс. рублей (увеличился на 34,0 процента);

общий объем расходов в сумме 1 316 565,1 тыс. рублей (увеличился на 30,8 процента);

дефицит бюджета в сумме 16 882,0 тыс. рублей (в первоначальной редакции решения о бюджете ММР на 2022 год был равен 0,0 тыс. рублей).

В результате, объем безвозмездных поступлений, установленный решением о бюджете ММР на 2022 год, составил 79,7 процента от общего объема доходов.

Не утвержден в текстовых статьях решения о бюджете ММР на 2022 год общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (в нарушение пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса).

В приложениях к решению о бюджете ММР на 2022 год содержатся:

нормативы распределения доходов между бюджетом Медвежьегорского муниципального района и бюджетами городских и сельских поселений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

прогнозируемые объемы доходов бюджета Медвежьегорского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

ведомственная структура расходов бюджета Медвежьегорского муниципального района по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Республики Карелия бюджету Медвежьегорского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Медвежьегорского муниципального района бюджетам поселений Медвежьегорского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

объем иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов поселений бюджету Медвежьегорского муниципального района на финансирование расходов, связанных с передачей осуществления части полномочий органов местного самоуправления поселений органу местного самоуправления муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

структура муниципального внутреннего долга муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» по состоянию на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года;

программа муниципальных внутренних заимствований Медвежьегорского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

источники финансирования дефицита бюджета Медвежьегорского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно приложению 3 «Ведомственная структура расходов бюджета Медвежьегорского муниципального района...», приложению 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям...» и приложению 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям...» к

решению о бюджете ММР на 2022 год в течение финансового года в объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств и на обслуживание муниципального долга Медвежьегорского муниципального района, были внесены изменения.

Несмотря на данные изменения, внесенные в приложения 3, 4, 5 к решению о бюджете ММР на 2022 год, в текстовой части решения о бюджете ММР на 2022 год изменения объемов бюджетных ассигнований на указанные цели не отражены.

Администрацией ММР в целях выполнения полномочий, установленных статьей 215¹ Бюджетного кодекса, и обеспечения исполнения бюджета ММР издано распоряжение от 15.02.2022 № 66-р «О мерах по реализации решения Совета Медвежьегорского муниципального района «О бюджете муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в котором для исполнения бюджета ММР по доходам не установлены прогнозируемые поступления доходов бюджета ММР по главным администраторам доходов бюджета ММР на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. В результате, распределение прогнозируемых поступлений доходов в разрезе главных администраторов доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов фактически не установлено, что не способствует достижению плановых показателей, утвержденных решением о бюджете ММР на 2022 год.

Следует отметить, что статьями 6 и 217 Бюджетного кодекса сводная бюджетная роспись бюджета – единый документ, включающий в себя показатели по расходам и показатели по источникам финансирования дефицита бюджета.

При составлении и утверждении сводной бюджетной росписи бюджета Медвежьегорского муниципального района не соблюдено требование статей 6 и 217 Бюджетного кодекса, в соответствии с которыми:

сводная бюджетная роспись бюджета – единый документ, включающий в себя показатели по расходам и показатели по источникам финансирования дефицита бюджета (составление и утверждение двух отдельных сводных бюджетных росписей: по расходам и по источникам финансирования дефицита бюджета не предусмотрено);

в сводную бюджетную роспись включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.

В нарушение требований статей 162, 221 Бюджетного кодекса, пунктов 14, 15, 16 Общих требований к порядку составления смет в течение 2022 года бюджетная смета Администрации ММР не велась в установленном порядке: соответствующие изменения после доведения лимитов бюджетных обязательств в бюджетную смету не вносились и не утверждались Главой Администрации ММР; обоснования (расчеты) плановых сметных показателей к изменениям бюджетной сметы отсутствуют.

В нарушение требований статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса внутренний финансовый аудит Администрацией ММР и Финансовым отделом, как главными администраторами средств бюджета ММР, в 2022 году не осуществлялся.

Заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета

Общие положения

Контрольно-счетная палата Республики Карелия в соответствии со статьей 10.1 Закона № 1547-ЗРК с применением стандарта внешнего

государственного финансового контроля СФК 2.21 «Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета» осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» за 2022 год (далее также – внешняя проверка, местный бюджет, бюджет).

Годовой отчет об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год (далее – годовой отчет об исполнении местного бюджета) представлен в Контрольно-счетную палату в следующие сроки: в электронном виде – 14 марта 2023 года, на бумажном носителе – 16 марта 2023 года, то есть представлен с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 10.1 Закона № 1547-ЗРК (не позднее 1 апреля текущего года). Годовой отчет об исполнении местного бюджета представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса и Инструкцией, утвержденной приказом № 191н; подписан начальником Финансового отдела и главным специалистом Финансового отдела.

Представленный годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2022 год включает бюджетную отчетность 2 главных администраторов бюджетных средств (Администрации ММР и Финансового отдела) и 4 главных администраторов доходов бюджета Медвежьегорского муниципального района, не являющихся получателями средств местного бюджета (Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Территориального органа Федеральной налоговой службы, Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия).

Предметом проверки являлся годовой отчет об исполнении местного бюджета в составе следующих форм:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

Организационный раздел

Субъектом бюджетной отчетности – годового отчета об исполнении местного бюджета – является Финансовый отдел, являющийся финансовым органом бюджета Медвежьегорского муниципального района.

В нарушение пункта 152 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, в разделе 1 Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовому отчету об исполнении местного бюджета за 2022 год Финансовым отделом не отражена в полном объеме информация, характеризующая организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период и исполняемые им полномочия, а также информация о наличии муниципальных унитарных предприятий и казенных учреждений и изменениях в их количестве, произошедших за отчетный период. Вместо информации о субъекте бюджетной отчетности – Финансовом отделе – в разделе 1 Пояснительной записки (ф. 0503160) приведены сведения об Администрации ММР; раздел 1 указанной Пояснительной записки идентичен разделу 1 Пояснительной записки к бюджетной отчетности Администрации ММР.

Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности

В ходе анализа раздела 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) установлено следующее.

В нарушение требований пункта 152 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, в разделе 2 Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, в том числе о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствии величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

В разделе 2 Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует такая информация об основных результатах деятельности, как например, об отдельных количественных показателях по основным исполняемым полномочиям субъекта бюджетной отчетности; о результатах реализации бюджетной и налоговой политики Медвежьегорского муниципального района; о реализации «майских» указов Президента Российской Федерации.

Кроме того, в разделе 2 Пояснительной записки (ф. 0503160) отражены сведения о проведенной инвентаризации имущества, что не предусмотрено пунктом 152 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, и в соответствии с ним подлежит отражению в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

При анализе исполнения отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития Медвежьегорского муниципального района по итогам 2022 года установлено следующее:

значения фактически достигнутых показателей социально-экономического развития за 2022 год представлены как прогнозные значения сопоставимых показателей Основных прогнозных показателей социально-экономического развития муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2022–2024 годы;

значения ряда показателей социально-экономического развития за 2022 год, представленные объектом проверки, не совпадают со значениями показателей, размещенными на официальном сайте Карелиястата. Согласно официальной статистической информации, показатель «Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей)» по итогам 2022 года составил 5,0 тыс. человек; показатель «Фонд начисленной заработной платы» – 3 502 млн рублей, показатель «Среднемесячная заработная плата» – 58 618 рублей.

Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности

Исполнение основных характеристик бюджета.

По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 1 января 2023 года, доходы бюджета Медвежьегорского муниципального района составили 1 233 194,369 тыс. рублей, или 94,9 процента от показателя, утвержденного решением о бюджете ММР на 2022 год (1 299 683,1 тыс. рублей), в том числе:

налоговые и неналоговые доходы бюджета – 268 542,839 тыс. рублей (101,9 процента от показателя, утвержденного решением о бюджете ММР на 2022 год);

безвозмездные поступления – 964 651,530 тыс. рублей (93,1 процента от показателя, утвержденного решением о бюджете ММР на 2022 год), из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов – 964 243,243 тыс. рублей (93,1 процента от показателя, утвержденного решением о бюджете ММР на 2022 год).

Расходы бюджета Медвежьегорского муниципального района исполнены в сумме 1 241 598,573 тыс. рублей, или 94,3 процента от показателя, утвержденного решением о бюджете ММР на 2022 год (1 316 565,1 тыс. рублей).

Дефицит местного бюджета составил 8 404,204 тыс. рублей при плановом его значении, утвержденным решением о бюджете ММР на 2022 год, – 16 882,0 тыс. рублей.

В сравнении с 2021 годом доходы бюджета Медвежьегорского муниципального района в 2022 году исполнены на 259 014,177 тыс. рублей (или на 26,6 процента) больше аналогичного показателя 2021 года за счет увеличения объема собственных доходов на 10 399,069 тыс. рублей (на 4,0 процента) и объема безвозмездных поступлений на 248 615,109 тыс. рублей (на 34,7 процента).

Расходы бюджета в 2022 году увеличились на 288 516,946 тыс. рублей (на 30,3 процента) по сравнению с показателем 2021 года.

В 2021 году результатом исполнения местного бюджета был профицит в размере 21 098,565 тыс. рублей, в 2022 году – дефицит в размере 8 404,204 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по доходам.

В соответствии с пунктом 134 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, в графе 4 раздела «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) должны быть отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год в сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете.

Как было указано выше, решением о бюджете ММР на 2022 год утверждены бюджетные назначения по доходам местного бюджета в сумме 1 299 683,1 тыс. рублей; при этом в нарушение пункта 134 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, в графе 4 раздела «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 1 января 2023 года отражены бюджетные назначения по доходам в размере 1 293 933,521 тыс. рублей, то есть данный показатель Отчета (ф. 0503117) занижен на 5 749,579 тыс. рублей (за счет занижения в Отчете (ф. 0503117) показателя безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации). Соответственно, занижен показатель бюджетных назначений по доходам в графе 3 раздела «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) на сумму 5 749,579 тыс. рублей в нарушение пункта 163 Инструкции, утвержденной приказом № 191н.

В соответствии с пунктом 134 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, в графе 3 раздела «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) отражаются коды бюджетной классификации доходов бюджетов с формированием промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации Российской Федерации в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по доходам бюджета. В сравнении с решением о бюджете ММР на 2022 год показатели доходов Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на

1 января 2023 года более детализированы. При этом иным документом, отличным от решения о бюджете ММР на 2022 год (например, распоряжением Администрации ММР от 15.02.2022 № 66-р «О мерах по реализации решения Совета Медвежьегорского муниципального района «О бюджете муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»), прогнозируемые поступления доходов бюджета Медвежьегорского муниципального района в разрезе каждого главного администратора доходов бюджета на 2022 год не установлены.

С учетом перечисленных фактов (занижение показателя бюджетных назначений по доходам, несоответствия детализации структуры доходов в отчетности структуре, утвержденной в решении о бюджете, отсутствие утвержденных назначений в разрезе главных администраторов доходов бюджета) подтвердить достоверность плановых бюджетных назначений по разделу «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 1 января 2023 года не представляется возможным.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) и Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164) плановые бюджетные назначения по доходам бюджета в 2022 году исполнены в целом на 95,3 процента; поступило в доход бюджета Медвежьегорского муниципального района 1 233 194,369 тыс. рублей.

Объем доходов сформирован из поступивших в бюджет Медвежьегорского муниципального района налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета за 2022 год составила 21,8 процента и в сравнении с 2021 годом снизилась на 4,7 процентного пункта (с 26,5 процента до 21,8 процента). При этом объем поступивших налоговых и неналоговых доходов вырос по сравнению с предыдущим финансовым годом на 10 399,069 тыс. рублей (на 4,0 процента) и составил 268 542,839 тыс. рублей (101,9 процента от бюджетных назначений).

Основная часть поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Медвежьегорского муниципального района обеспечена поступлениями налога на доходы физических лиц, размер и доля которого в общем объеме собственных доходов бюджета за 2022 год составили 201 855,8 тыс. рублей и 75,2 процента соответственно. По сравнению с 2021 годом объем указанного налога в отчетном периоде увеличился на 7 015,630 тыс. рублей (на 3,6 процента).

Немногом менее 10,0 процентов от общего объема налоговых и неналоговых доходов в 2022 году составили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (26 763,636 тыс. рублей). По сравнению с 2021 годом их объем увеличился на 678,989 тыс. рублей (на 2,7 процента).

На остальные налоговые и неналоговые доходы приходится 14,8 процента от общей суммы поступлений собственных доходов местного бюджета за 2022 год (или 39 923,403 тыс. рублей).

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета за 2022 год составила 78,2 процента и в сравнении с 2021 годом увеличилась на 4,7 процентного пункта (с 73,5 процента до 78,2 процента). Объем безвозмездных поступлений вырос по сравнению с предыдущим финансовым годом на 248 615,108 тыс. рублей (на 34,7 процента) и составил 964 651,530 тыс. рублей (93,1 процента от бюджетных назначений).

Основная часть безвозмездных поступлений в бюджет Медвежьегорского муниципального района в 2022 году обеспечена поступлениями субвенций из

бюджета Республики Карелия в сумме 399 131,705 тыс. рублей (41,4 процента от безвозмездных поступлений) и поступлениями субсидий из бюджета Республики Карелия в сумме 385 855,505 тыс. рублей (40,0 процентов от безвозмездных поступлений). По сравнению с 2021 годом их объем в отчетном периоде увеличился на 15 460,740 тыс. рублей (на 4,0 процента) и на 201 480,622 тыс. рублей (на 109,3 тыс. рублей).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, иные межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия и бюджетов поселений Медвежьегорского муниципального района и прочие безвозмездные поступления в местный бюджет составили в 2022 году 180 164,318 тыс. рублей (18,6 процента от безвозмездных поступлений).

В разделе «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены 35 кодов бюджетной классификации доходов, показатели исполнения по которым имеют отклонение более 10,0 процентов от плановых назначений. По отдельным видам доходов имеются существенные отклонения. Так, например:

по коду бюджетной классификации доходов 023 11302995050000130 при плановом назначении 28,500 тыс. рублей исполнение составило 543,624 тыс. рублей (в 19,1 раза больше);

по кодам бюджетной классификации доходов 007 20705030050000150 и 822 11601073010000140 процент исполнения составил более 200,0 процентов от плановых назначений (более чем в 2 раза выше плановых назначений);

по десяти кодам бюджетной классификации доходов при отсутствии плановых назначений исполнение в целом составило: 253,455 тыс. рублей поступлений в бюджет и 596,115 тыс. рублей возвратов из бюджета.

Данные факты свидетельствуют о невыполнении в полной мере администраторами доходов бюджета Медвежьегорского муниципального района полномочий в части уточнения прогнозируемых показателей по администрируемым источникам доходов в процессе исполнения местного бюджета, что снижает эффективность администрирования доходов бюджета.

В нарушение пункта 163 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, в разделе «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) причины отклонений от планового процента исполнения по доходам не указаны (графа 9 «Пояснения» не заполнена).

Исполнение бюджетных назначений по доходам подтверждено Сводной справкой по операциям со средствами консолидированного бюджета за декабрь 2022 года (форма по КФД 0531858), представленной Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2023 года.

Исполнение бюджета по расходам.

В соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Медвежьегорского муниципального района на 2022 год (по состоянию на 1 января 2023 года) бюджетные ассигнования на 2022 год утверждены в сумме 1 310 815,521 тыс. рублей. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 1 января 2023 года и Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) объем утвержденных бюджетных назначений по расходам с учетом внесенных изменений на 2022 год отражен в сумме 1 310 815,521 тыс. рублей (в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи).

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) и Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164) исполнение расходов в 2022 году составило 1 241 598,573 тыс. рублей, или 94,3 процента от показателей решения о бюджете ММР на 2022 год (1 316 565,1 тыс. рублей) и 94,7 процента от показателей

сводной бюджетной росписи бюджета Медвежьегорского муниципального района на 2022 год (1 310 815,521 тыс. рублей). Неисполненные назначения составили 69 216,948 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов местного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показывает, что в 2022 году кассовое исполнение расходов к показателям сводной бюджетной росписи составило более 90 процентов по десяти из двенадцати исполняемых разделов классификации расходов бюджетов, при этом по трем разделам исполнение составило 100,0 процентов, по четырем разделам – более 99,0 процентов (но менее 100,0 процентов). Наименьший процент исполнения сложился по разделу 08 «Культура, кинематография» – 39,4 процента.

Наибольшая доля расходов местного бюджета в 2022 году образовалась по разделу 07 «Образование» – 51,6 процента и разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 24,1 процента; наименьшая доля – по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – менее 0,1 процента.

По итогам 2022 года наибольший объем расходов местного бюджета сложился по виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 523 564,761 тыс. рублей (42,2 процента от общего объема расходов). Исполнение по указанному виду расходов составило 99,9 процента от утвержденных сводной бюджетной росписью плановых показателей.

По двум видам расходов из восьми за 2022 год исполнение сложилось ниже 90,0 процентов от утвержденных бюджетных ассигнований: по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (84,2 процента) и виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (89,3 процента). По остальным шести видам расходов исполнение превышает 93,0 процента (из них по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» и виду расходов 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» плановые показатели исполнены полностью).

Наибольшие в суммовом выражении неиспользованные назначения образовались по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (35 366,580 тыс. рублей) и виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» (26 901,865 тыс. рублей).

В разделе «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены показатели расходов, исполнение которых на отчетную дату составило менее 95 процентов от утвержденных бюджетных назначений. При этом в нарушение пункта 163 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, по указанным строкам графа 4 не заполнена соответствующими показателями лимитов бюджетных обязательств (по строкам проставлены нули), а также причины отклонений от планового процента исполнения по расходам не указаны (графа 9 «Пояснения» не заполнена).

Исполнение бюджетных назначений по расходам подтверждено Сводной справкой по операциям со средствами консолидированного бюджета за декабрь 2022 года (форма по КФД 0531858), представленной Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2023 года.

В нарушение пунктов 152 и 155 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, в составе годового отчета об исполнении местного бюджета не

представлена таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

В разделе 3 Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовому отчету об исполнении местного бюджета в нарушение пункта 152 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, отсутствует информация, характеризующая результаты анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете ММР на 2022 год, касающихся приоритетных национальных проектов и имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности; также отсутствует информация о ходе реализации муниципальными бюджетными и автономными учреждениями национальных проектов за счет средств субсидии на иные цели и информация по обобщенным данным об операциях по управлению остатками средств на едином счете местного бюджета за отчетный период.

Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности

Остатки на начало и конец отчетного периода по нефинансовым активам, представленные в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), соответствуют показателям, отраженным в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года снизилась по сравнению с показателями на 1 января 2022 года на 250 560,118 тыс. рублей, или на 56,6 процента, и составила 192 245,462 тыс. рублей, в том числе по счету 205 «Расчеты по доходам» – 179 626,547 тыс. рублей, по счету 206 «Расчеты по выданным авансам» – 12 531,352 тыс. рублей, по счету 208 «Расчеты с подотчетными лицами» – 12,168 тыс. рублей, по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 75,394 тыс. рублей. Наряду с общим снижением дебиторской задолженности за 2022 год имело место значительное увеличение дебиторской задолженности по счету 206 «Расчеты по выданным авансам» на 12 236,051 тыс. рублей, или в 42,4 раза.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года отражена в сумме 2 886,803 тыс. рублей (снизилась по сравнению с показателями на 1 января 2022 года на 1 889,817 тыс. рублей), в том числе по счету 205 «Расчеты по доходам» – 2 886,803 тыс. рублей, из них по счетам аналитического учета:

205.21 «Расчеты по доходам от операционной аренды» – 304,006 тыс. рублей;

205.23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» – 1 628,069 тыс. рублей;

205.29 «Расчеты по иным доходам от собственности» – 302,594 тыс. рублей;

205.31 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг» – 455,749 тыс. рублей;

205.45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» – 196,384 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года увеличилась по сравнению с показателями на 1 января 2022 года на 8 413,745 тыс. рублей, или более чем в 2,6 раза и составила 13 508,164 тыс. рублей, в том числе по счету 205 «Расчеты по доходам» – 1 778,225 тыс. рублей, по счету 208 «Расчеты с подотчетными лицами» – 1,172 тыс. рублей, по счету 302 «Расчеты по

принятым обязательствам» – 2 975,360 тыс. рублей, по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 8 752,665 тыс. рублей, по счету 304 «Прочие расчеты с кредиторами» – 0,742 тыс. рублей. При этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Увеличение кредиторской задолженности сложилось по счету 302 «Расчеты по принятым обязательствам» (на сумму 938,455 тыс. рублей) и по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» (на сумму 8 704,888 тыс. рублей).

Дебиторская и кредиторская задолженность на начало и конец отчетного года, представленная в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), соответствует остаткам по счетам, отраженным в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) на 1 января 2023 года.

В нарушение требований пункта 152 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, в разделе 4 Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовому отчету об исполнении местного бюджета отсутствует информация о причинах увеличения дебиторской задолженности по счету 206 «Расчеты по выданным авансам» и кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2023 года в сравнении с данными на 1 января 2022 года.

В нарушение требований пункта 167 Инструкции, утвержденной приказом № 191н:

в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в части отражения просроченной дебиторской задолженности в графе 7 применены коды, относящиеся к просроченной кредиторской задолженности (например, код 05), графа 8 не содержит пояснений причин образования просроченной дебиторской задолженности;

в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовому отчету об исполнении местного бюджета не раскрыта информация об иных причинах возникновения просроченной дебиторской задолженности (по коду 89).

Данные в Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) соответствуют показателю по счету 204.00 «Финансовые вложения» в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) на 1 января 2023 года (участие в муниципальных учреждениях). За 2022 год сумма финансовых вложений увеличилась на 109 597,871 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2023 года составила 373 108,501 тыс. рублей.

Показатели Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) подтверждаются показателями Муниципальной долговой книги Медвежьегорского муниципального района по состоянию на 1 января 2023 года.

В нарушение пунктов 152 и 170.1 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, в составе годового отчета об исполнении местного бюджета не представлены Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174) (информация о непредставлении данной формы в связи с отсутствием числовых значений показателей не отражена в Пояснительной записке (ф. 0503160).

Согласно показателям граф 11 и 12 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) на 1 января 2023 года объем неисполненных бюджетных обязательств составил 7 970,670 тыс. рублей, объем неисполненных денежных обязательств – 736,201 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 170.2 Инструкции, утвержденной

приказом № 191н, указанные показатели следовало отразить в разделах 1 и 2 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

В ходе проверки бюджетной отчетности Администрации ММР за 2022 год установлено, что в соответствии с пунктом 170.2 Инструкции, утвержденной приказом № 191н, показатели принимаемых бюджетных обязательств и принятых бюджетных обязательств (на сумму 52 874,776 тыс. рублей) и об экономии при заключении муниципальных контрактов следовало отразить в разделе 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

Однако Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) на 1 января 2023 года не представлены в составе годового отчета об исполнении местного бюджета, что является нарушением пунктов 152 и 170.2 Инструкции, утвержденной приказом № 191н. В результате, в годовом отчете об исполнении местного бюджета за 2022 год не отражены показатели бюджетных обязательств, принятых с применением конкурентных способов, на сумму 52 874,776 тыс. рублей (по причине непредставления ф. 0503175).

Данные в Сведениях об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) соответствуют показателям Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) на 1 января 2023 года. В ходе проверки бюджетной отчетности Администрации ММР за 2022 год установлено, что остатки средств во временном распоряжении не подтверждаются данными Отчета о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение, на 1 января 2023 года (разница показателей составила 16,915 тыс. рублей). С учетом указанных результатов проверки показатель остатка средств во временном распоряжении на начало года (на 1 января 2022 года) в Сведениях об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) и в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) по строке 201 занижен на 16,915 тыс. рублей.

Выводы:

1. Бюджетный процесс в муниципальном образовании «Медвежьегорский муниципальный район» организован не на должном уровне. При организации и осуществлении бюджетного процесса не соблюдены требования:

статей 69², 87, 78¹, 121, 160¹, 174², 184, 185, 187, 142, 152, 169, 172, 173, 217, 221, 264², 265, 266, 267, 270, Бюджетного кодекса Российской Федерации;

статья 23 Закона о межбюджетных отношениях.

2. Значительная часть муниципальных правовых актов, изученных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, требует доработки с целью приведения их в соответствие с действующим бюджетным законодательством как в части принятия новых норм, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании, так и в части актуализации, обеспечения согласованности с другими правовыми актами, а также исключения вариативности толкования уже действующих правовых актов.

3. По результатам выборочного анализа соблюдения Администрацией Медвежьегорского муниципального района требований законодательства о

контрактной системе при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Медвежьегорского муниципального района, выявлены следующие недостатки и нарушения положений Закона № 44-ФЗ, условий муниципальных контрактов:

нарушения при определении и обосновании начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

нарушения при заключении и исполнении муниципальных контрактов (отсутствие в заключенных муниципальных контрактах обязательных условий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, отсутствие обеспечения исполнения контракта).

Выявленные факты содержат признаки составов административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.29.3, частью 1.4 статьи 7.30 и частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год проведена в условиях нарушения главными администраторами средств бюджета Медвежьегорского муниципального района установленных сроков и порядка формирования и представления годовой бюджетной отчетности, что существенно повлияло на достижение цели внешней проверки – установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета и годового отчета об исполнении местного бюджета.

В результате внешней проверки бюджетной отчетности Администрации Медвежьегорского муниципального района как главного распорядителя средств бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год выявлено 55 нарушений, в том числе:

39 нарушений порядка составления и представления бюджетной отчетности главным распорядителем бюджетных средств, из них 16 нарушений на сумму 3 984 237,271 тыс. рублей;

6 нарушений порядка ведения бюджетного учета главными администраторами бюджетных средств местного бюджета;

10 нарушений при установлении финансовым органом особенностей составления и представления бюджетной отчетности за 2022 год.

Кроме того, в ходе указанной внешней проверки установлены 16 нарушений в части составления и представления бюджетной отчетности получателем бюджетных средств, подведомственным главному распорядителю бюджетных средств (Администрацией ММР как получателем бюджетных средств), и главным администратором бюджетных средств (Финансовым отделом).

5. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год сформирована с нарушениями нормативных требований к порядку его составления и представления, установленных бюджетным законодательством.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год выявлено 21 нарушение порядка составления и представления бюджетной отчетности, из них 5 нарушений на сумму 75 305,195 тыс. рублей.

6. Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год не выявлено существенных искажений показателей исполнения местного бюджета.

7. Показатели исполнения доходов, расходов и дефицита бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год, подлежащие утверждению решением Совета Медвежьегорского муниципального района, согласно проведенной внешней проверке составили:

доходы бюджета – 1 233 194,4 тыс. рублей, или 94,9 процента к показателю, утвержденному решением о бюджете ММР на 2022 год (1 299 683,1 тыс. рублей);

расходы бюджета – 1 241 598,6 тыс. рублей, или 94,3 процента к показателю, утвержденному решением о бюджете ММР на 2022 год (1 316 565,1 тыс. рублей);

дефицит бюджета – 8 404,2 тыс. рублей при плановом его значении, утвержденном решением о бюджете ММР на 2022 год, – 16 882,0 тыс. рублей.

8. Проект решения Совета Медвежьегорского муниципального района «Об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год» не содержит фактов недостоверного или неполного отражения данных годового отчета об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год в части итоговых сумм по доходам, расходам и дефициту местного бюджета.

9. По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта решения Медвежьегорского муниципального района «Об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год» на заседании Совета Медвежьегорского муниципального района.

Коллегией Контрольно-счетной палаты принято решение:

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Совета Медвежьегорского муниципального района,
Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район».

2. Направить информационные письма в адрес Министерства финансов Республики Карелия, прокуратуры Медвежьегорского района.

Предложения Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Финансовому отделу Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район»:

1. Рассмотреть Отчет по результатам настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

2. Провести работу:

направленную на недопустимость нарушения установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и Республики Карелия сроков и порядка представления главными администраторами средств бюджета Медвежьегорского муниципального района годовой бюджетной приложенности;

по устранению нарушений и замечаний, отмеченных в настоящем Отчете.

3. Направить в адрес Контрольно-счетной палаты план мероприятий по устранению нарушений (недостатков), выявленных по результатам настоящего

экспертно-аналитического мероприятия, в срок до 1 июня 2023 года, а также отчет о реализации плана мероприятий в срок до 1 января 2024 года.

В октябре 2023 в соответствии с СФК 2.11¹⁶⁸ Контрольно-счетной палатой осуществлен I этап контроля реализации результатов проведенного мероприятия, в том числе в части реализации предложения в адрес Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Финансового отдела Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» о направлении в адрес Контрольно-счетной палаты в срок до 1 июня 2023 года Плана мероприятий по устранению нарушений (недостатков), выявленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия¹⁶⁹, а также отчета о реализации Плана мероприятий в срок до 1 января 2024 года. По результатам оперативного I этапа контроля сформирована Карточка учета реализации (выполнению/реагированию) Плана мероприятий¹⁷⁰, а также установлено следующее.

1. План мероприятий утвержден и.о. Главы Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» и направлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением установленного срока (письмо Администрации муниципального образования от 31.05.2023 № 711/МЕДВ-и);

2. По результатам анализа полноты Плана установлено отсутствие мероприятий, направленных на устранение нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹⁷¹;

3. В ряде случаев предусмотренные Планом меры носят обобщенный, неинформативный характер (пункты 2.1-2.12 Плана) и подлежат уточнению и раскрытию в них информации о муниципальных правовых актах, принятых в целях устранения выявленных нарушений.

По итогам осуществления I этапа контроля реализации результатов проведенного мероприятия Главе Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», предложено в срок не позднее 18 октября 2023 года представить в Контрольно-счетную палату информацию (документы, материалы):

о ходе выполнения Плана мероприятий, принятых мерах по устранению нарушений (недостатков), выявленных по результатам мероприятия, с приложением принятых муниципальных правовых актов (разработанных проектов муниципальных правовых актов);

о принятых мерах, направленных на устранение выявленных по результатам мероприятия нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе информацию об исполнении муниципальных контрактов от 24.11.2022 № 03-2022, от 12.12.2022 № 04-2022, от 23.12.2022 № 06-2022 и № 07-2022 с приложением подтверждающих документов.

¹⁶⁸ Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» (утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 21 декабря 2017 года № 29).

¹⁶⁹ Далее – План мероприятий, План.

¹⁷⁰ Далее Карточка учета.

¹⁷¹ Информация предоставлена (письмо Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» (исх. № 1657/МЕДВ-и от 18.10.2023 г.с дополнительным досье документов).

Письмом Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» (исх. № 1822/МЕДВ-и от 09.11.2023 г.) в адрес Контрольно-счетной палаты направлен уточненный План мероприятий по устранению нарушений (недостатков), выявленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия. Согласно указанному письму внесение изменений и перенос сроков устранения нарушений связан с принятием решения о ликвидации финансового органа Медвежьегорского муниципального района как отдельного юридического лица «Финансовый отдел администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» с 01.01.2024 года.

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 30 мая 2023 года № 8 «О заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год»:

утвердить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год;

направить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и частью 2 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) с применением стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и экспертизы проекта закона об исполнении указанного бюджета» осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год (далее также – внешняя проверка, бюджет Республики Карелия, бюджет).

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о бюджетном процессе внешняя проверка включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств – главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее также – главные администраторы средств бюджета, ГАБС, ГРБС) за 2022 год и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год принята Федеральным казначейством.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год включает бюджетную отчетность 22 главных администраторов бюджетных средств, 3 главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, не являющихся получателями средств бюджета Республики Карелия и имеющих ненулевые балансы (Администрация Костомукшского городского округа, Территориальный орган Федеральной налоговой службы, Территориальный орган Министерства внутренних дел по Республике Карелия).

Сроки представления годовой бюджетной отчетности ГАБС в Контрольно-счетную палату, установленные частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, а

также полнота форм бюджетной отчетности, установленная пунктом 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса, соблюдены всеми 22 ГАБС.

Бюджетная отчетность составлена ГАБС в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и представлена в виде копий годовой бюджетной отчетности (далее – бюджетная отчетность).

Проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проводилась в форме экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в отношении всех ГАБС составлены заключения. Всего составлено 22 заключения, из которых 6 – подписаны руководителями объектов мероприятий с пояснениями (или разногласиями), 16 заключений – без разногласий и пояснений.

Функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности 6 ГАБС осуществляют самостоятельно.

16 ГАБС передали функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности государственным учреждениям Республики Карелия, к уставным целям которых относится осуществление указанных функций.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась методом анализа с использованием материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, в том числе данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

По результатам анализа соответствия показателей годовой бюджетной отчетности показателям Главных книг ГАБС и их подведомственных учреждений, сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по состоянию на 01.01.2023 (далее – сводная бюджетная роспись), отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия установлено, что:

утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено следующее.

Факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и (или) формирования годовой бюджетной отчетности, не оказывающие влияния на показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, имеются у восьми ГАБС (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия, Министерство образования и спорта Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерство социальной защиты Республики Карелия).

По результатам внешней проверки ГАБС установлены, в частности, следующие факты неполного соблюдения требований законодательных и нормативных правовых актов:

1) непроведение обязательной инвентаризации отдельных активов и обязательств и (или) проведение инвентаризации, не обеспечивающей достоверность данных бюджетного учета;

2) неотражение (некорректное отражение) в бюджетной отчетности дебиторской задолженности, затрат на капитальные вложения (строительство) (проектно-сметная документация);

3) непринятие мер по списанию с балансового учета дебиторской задолженности, несоответствующей критериям признания объектом бухгалтерского учета);

4) формирование информации на соответствующих счетах бухгалтерского учета без обеспечения (обеспечения не в полном объеме) аналитического учета отдельных активов, учитываемых на забалансовых счетах (имущества, переданного в возмездное пользование, имущества, переданного в безвозмездное пользование);

5) неотражение (неполное отражение) в бюджетной отчетности принимаемых и принятых бюджетных обязательств, сумм экономии по результатам состоявшихся процедур определения поставщиков;

б) непринятие мер по формированию справедливой стоимости финансовых вложений (по результатам проведенной реорганизации хозяйственных обществ), по выявлению признаков обесценения финансовых вложений, а также признание убытков от обесценения финансовых вложений в рамках годовой инвентаризации активов и обязательств, проводимой в целях обеспечения достоверности данных годовой бюджетной отчетности, с последующим отражением убытков от обесценения;

7) неполное отражение в бюджетной отчетности информации в сведениях о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что бюджетная отчетность ГАБС в основном сформирована с учетом требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н и писем Министерства финансов Республики Карелия о составлении и представлении годовой отчетности за 2022 год. Вместе с тем имеются отдельные нарушения и (или) недостатки, допущенные при формировании годовой бюджетной отчетности.

В ходе внешней проверки также обращено внимание:

на необходимость внесения изменений (актуализации) в положения учетных политик, применяемых ГРБС в 2022 году;

на документы, характеризующие осуществление внутреннего финансового аудита ГАБС

В результате внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год выявлено 65 нарушений (за 2021 год – 127, за 2020 год – 120, за 2019 год – 235, за 2018 год – 344), которые в стоимостном выражении составляют 670 911,7 тыс. рублей (за 2021 год – 450 308,21 тыс. рублей, за 2020 год – 541 678,1 тыс. рублей, за 2019 год – 822 059,3 тыс. рублей, за 2018 год – 659 235,6 тыс. рублей).

ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА

В течение отчетного периода изменения в Закон о бюджете на 2022 вносились пять раз, что обусловлено изменениями основных характеристик бюджета, уточнением объема безвозмездных поступлений, в том числе объема получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, и перераспределением бюджетных ассигнований по некоторым направлениям расходов бюджета.

В результате внесенных корректировок доходы бюджета Республики Карелия увеличились на 3 729 553,6 тыс. рублей (+5,2 процента) и составили 74 933 494,4 тыс. рублей; расходы бюджета Республики Карелия увеличились на 11 783 766,3 тыс. рублей (+16,8 процента) и составили 81 926 119,7 тыс. рублей. Первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2022 год планировался профицит бюджета Республики Карелия, в окончательной редакции Закон о бюджете на 2022 год утвержден с дефицитом в объеме 6 992 625,3 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета, доходы составили 75 198 585,5 тыс. рублей, или 100,4 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2022 год, в том числе объем безвозмездных поступлений – в сумме 36 042 587,9 тыс. рублей, или 111,9 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2022 год, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов – в сумме 33 260 337,7 тыс. рублей, или 110,1 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2022 год. Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений составили 39 155 997,6 тыс. рублей, или 91,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2022 год.

Расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 82 202 277,0 тыс. рублей, или 100,3 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2022 год.

Дефицит бюджета составил 7 003 691,5 тыс. рублей.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Объем доходов сформирован из поступивших в бюджет Республики Карелия налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета за 2022 год составила 52,1 процента и в сравнении с 2021 годом снизилась на 2,7 процентного пункта (54,8 процента).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 39 155 997,6 тыс. рублей и составили 91,6 процента от предусмотренных бюджетных назначений (42 735 654,4 тыс. рублей). Относительно поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2021 год поступления за отчетный период снизились на 874 797,3 тыс. рублей, или на 2,2 процента.

Как и в предшествующие годы основная часть поступлений доходов бюджета Республики Карелия обеспечена поступлениями налоговых платежей.

Доля безвозмездных поступлений бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2022 год составила 47,9 процента и в сравнении с 2021 годом увеличилась на 2,7 процентного пункта (45,2 процента).

Безвозмездные поступления исполнены в размере 36 042 587,9 тыс. рублей (111,9 процента от предусмотренных бюджетных назначений (32 197 840,0 тыс. рублей). Относительно объема безвозмездных поступлений за

2021 год увеличение показателя за отчетный период в абсолютном выражении составило 3 006 835,7 тыс. рублей, или 9,1 процента.

В ходе внешней проверки установлено соответствие данных о поступлениях доходов бюджета Республики Карелия по Отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Карелия данным бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»).

Налоговые доходы

В отчетном периоде доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составила 48,7 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 93,6 процента.

Объем поступивших налоговых доходов составил 36 634 469,6 тыс. рублей, или 90,7 процента к уточненным прогнозным показателям (40 376 335,9 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2021 год поступления налоговых доходов снизились на 1 125 838,3 тыс. рублей, или на 3,0 процента, их доля в общих доходах бюджета Республики Карелия снизилась на 3,0 процентных пункта.

В 2022 году основную долю составляют налог на доходы физических лиц (33,8 процента), налог на прибыль организаций (22,7 процента) и акцизы по подакцизным товарам (продукции) (19,5 процента). Существенно ниже доля налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 9,3 процента и доля налога на имущество организаций – 6,9 процента.

На поступления доходов бюджета оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам. По данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», просроченная дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 1 318 303,5 тыс. рублей. По сравнению с показателем на 1 января 2022 года (962 710,9 тыс. рублей) на конец отчетного периода просроченная дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов увеличилась на 355 592,6 тыс. рублей, или на 36,9 процента.

Неналоговые доходы

В 2022 году удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составил 3,4 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 6,4 процента.

Неналоговые доходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 2 521 527,7 тыс. рублей, или 106,9 процента к уточненным прогнозным показателям (2 359 318,5 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2021 год поступления неналоговых доходов увеличились на 251 041,0 тыс. рублей, или на 11,1 процента.

В 2022 году основную долю в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия, как и в предыдущие годы, составляют доходы по платежам при пользовании природными ресурсами – 46,2 процента. Относительно показателя 2021 года (1 239 485,9 тыс. рублей) поступления по платежам при пользовании

природными ресурсами в отчетном периоде (1 164 916,9 тыс. рублей) снизились на 74 569,0 тыс. рублей, или на 6,0 процентов.

В отчетном периоде отмечается увеличение в 1,7 раза относительно показателя 2021 года (267 059,3 тыс. рублей) поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности, исполнение по которым составило 464 754,9 тыс. рублей.

Относительно показателя за 2021 год (221 905,4 тыс. рублей) поступления по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат увеличились в 1,3 раза (на 75 417,3 тыс. рублей), исполнение в 2022 году составило 297 322,7 тыс. рублей.

В проверяемый период доходы от реализации объектов государственного имущества (КБК 80611402023020000410) поступили в размере 70 754,0 тыс. рублей, или 138,7 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2021 год поступления за отчетный период увеличились на 6 061,7 тыс. рублей).

Согласно Закону Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – прогнозный план) в 2022 году планировалось продать 78 объектов иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия.

В 2022 году реализовано 29 объектов государственного имущества, включенных в прогнозный план на общую сумму 65 777,9 тыс. рублей (с учетом реализованных земельных участков).

В проверяемый период доходы от продажи 20 земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия (КБК 80611406022020000430), поступили в сумме 12 408,0 тыс. рублей, или 103,4 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2021 год поступления за отчетный период снизились на 14 783,7 тыс. рублей, или на 54,4 процента). По данным Министерства имущества в 2022 году доходы в размере 5 710,1 тыс. рублей поступили от реализации объектов, включенных в прогнозный план.

По результатам анализа поступлений в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, установлено следующее.

1. Поступления по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям (КБК 80611101020020000120), в 2022 году составили 49 323,7 тыс. рублей, или 100,3 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2021 год поступления за отчетный период увеличились на 33 992,6 тыс. рублей). В 2022 году 12 из 24 хозяйственных обществ перечислили дивиденды в бюджет Республики Карелия.

В 2022 году вложения в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) в общем объеме уменьшились на 156 911,9 тыс. рублей, что согласно представленной информации сложилось в связи с:

прекращением деятельности в связи с ликвидацией (завершение конкурсного производства) ОАО «Кондопога» (уменьшение вложений на 160 493,4 тыс. рублей) (согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) запись внесена 13 декабря 2022 года);

прекращением деятельности ООО «Петрозаводское ДРСУ» путем реорганизации в форме присоединения к ООО «Кондопожское ДРСУ» (уменьшение

вложений на 44 401,0 тыс. рублей) (согласно выписке из ЕГРЮЛ запись внесена 31 января 2022 года).

По данным форм «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) и «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (ф. 0503174), по состоянию на 1 января 2023 года просроченная задолженность иных организаций с государственным участием в капитале (хозяйственных обществ) составляет 10 545,0 тыс. рублей, в том числе:

ООО «Санаторий «Марциальные воды» – 9 072,5 тыс. рублей;

ООО «Петрозаводская бланочная типография» – 30,0 тыс. рублей;

ООО «Костомукшское ДРСУ» – 1 442,5 тыс. рублей (по данным ЕГРЮЛ с 12 сентября 2019 года юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство).

2. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей государственных унитарных предприятий (КБК 80611107012020000120), в 2022 году составили 2 736,2 тыс. рублей, или 102,5 процента от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2021 года (13 583,6 тыс. рублей) поступления уменьшились на 10 847,4 тыс. рублей (почти в 5 раз).

По состоянию на 1 января 2023 года в ведении исполнительных органов Республики Карелия находилось десять государственных унитарных предприятий Республики Карелия. Три предприятия (30,0 процентов) перечислили в бюджет Республики Карелия часть прибыли. Поступления приходится на ГУП РК «Медтехника» (55,4 процента), ГУП РК «Лоухское ДРСУ» (30,6 процента) и ГУП РК РГЦ «Недвижимость» (14,0 процентов). При этом объем поступлений от ГУП РК «Медтехника» в основном (1 421,0 тыс. рублей, или 93,7 процента) относится на погашение задолженности предприятия, образовавшейся по состоянию на 1 января 2022 года.

В отчетном периоде Министерством имущества принято решение о признании безнадежной к взысканию и списанию задолженности ГУП РК «Мост» в размере 1 350,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года объем просроченной задолженности государственных унитарных предприятий Республики Карелия по перечислению части прибыли по данным формы 0503169 отсутствует.

3. В 2022 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти (КБК 80611105032020000120), поступили в сумме 33 205,0 тыс. рублей и составили 109,6 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2021 год поступления за отчетный период снизились на 2 725,0 тыс. рублей, или на 7,6 процента).

4. В проверяемом периоде поступления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Республики Карелия (КБК 80611105072020000120), сложилось в сумме 21 418,0 тыс. рублей, или 104,5 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2021 год поступления за отчетный период снизились на 2 891,6 тыс. рублей, или на 11,9 процента).

5. В 2022 году поступления доходов от сдачи в аренду земли, находящейся в собственности Республики Карелия (КБК 8061110502020000120), составило 18 026,0 тыс. рублей, или 104,8 процента от прогнозного показателя

(17 200,0 тыс. рублей). В отчетном периоде относительно показателя 2021 года (19 321,5 тыс. рублей) поступление снизилось на 1 295,5 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства имущества, размер дебиторской задолженности по расчетам по доходам по состоянию на 1 января 2023 года составил 554 983,6 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 33 989,6 тыс. рублей. По информации Министерства имущества, размер дебиторской задолженности без учета сумм предстоящих доходов за отчетный период уменьшился на 8 197 тыс. рублей, или на 19,4 процента.

Как и в предыдущий отчетный период, наибольший объем задолженности приходится на задолженность по арендной плате за земельные участки (15 074,0 тыс. рублей). Задолженность от сдачи в аренду имущества на 1 января 2023 года составила 8 371 тыс. рублей.

По данным бюджетной отчетности Министерства имущества, общая сумма задолженности должников, признанных несостоятельными (банкротами) на 1 января 2023 года, составила 2 307,1 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата отмечает вероятные потери бюджета Республики Карелия в указанной сумме.

Безвозмездные поступления

По итогам 2022 года бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям по сравнению с назначениями, предусмотренными первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2022 год, увеличились на 3 006 020,9 тыс. рублей (на 10,3 процента) в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов на 3 520 771,4 тыс. рублей (на 13,2 процента).

В 2022 году безвозмездные поступления исполнены в размере 36 042 587,9 тыс. рублей и составили 111,9 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2022 год (32 197 840,0 тыс. рублей). К уровню 2021 года объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде увеличился на 3 006 835,7 тыс. рублей, или на 9,1 процента.

В отчетном периоде доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов увеличилась на 2,7 процентного пункта (45,2 процента) и составила 47,9 процента.

В 2022 году, как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают субсидии (44,8 процента) и дотации (28,0 процентов). Относительно показателей 2021 года доля иных межбюджетных трансфертов в 2022 году снизилась на 9,9 процентного пункта и составила 10,6 процента (в 2021 году – 20,5 процента). Доля субвенций относительно показателя за 2021 год (10,0 процентов) изменилась не существенно, и составила – 8,9 процента.

Безвозмездные поступления от государственных организаций в 2022 году составили 2 586 030,0 тыс. рублей, что больше показателя 2021 года (1 923 389,5 тыс. рублей) на 34,5 процента. Доля указанных поступлений в отчетном периоде относительно показателя за 2021 год (5,8 процента) увеличилась на 1,4 процентного пункта и составила 7,2 процента.

Доходы бюджета Республики Карелия от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов и муниципальных районов, организаций составили 323 000,9 тыс. рублей (в 2021 году – 243 975,0 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет по итогам

2022 года составил 160 488,1 тыс. рублей (в 2021 году – 298 455,6 тыс. рублей). Основная сумма возвратов сложилась из остатков:

иных межбюджетных трансфертов в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 18 612,6 тыс. рублей (Министерство здравоохранения Республики Карелия);

субсидий на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 21 487,7 тыс. рублей (Министерство образования и спорта Республики Карелия);

иных межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 12 672,2 тыс. рублей (Министерство образования и спорта Республики Карелия);

субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 45 196,2 тыс. рублей (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

субсидий на выплату региональных социальных доплат к пенсии из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 6 021,5 тыс. рублей (Министерство социальной защиты Республики Карелия);

иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 4 884,6 тыс. рублей (Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия).

Межбюджетные трансферты поступили в сумме 33 260 337,7 тыс. рублей, что составило 110,1 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2022 год (30 199 806,9 тыс. рублей).

По сравнению с 2021 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 2 125 972,2 тыс. рублей, или на 6,8 процента, в основном за счет увеличения объема субсидий с одновременным снижением объема дотаций и иных межбюджетных трансфертов.

В 2022 году исполнение прогнозных показателей более 110,0 процентов сложилось по подгруппе «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (112,0 процентов) и «Иные межбюджетные трансферты» (111,3 процента). Ниже прогнозных назначений (менее 90,0 процентов) исполнение отсутствует.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

При принятии Закона о бюджете на 2022 год общий объем расходов был утвержден в сумме 70 142 353,4 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в Закон о бюджете на 2022 год в течение отчетного финансового года плановые бюджетные назначения изменились по всем разделам классификации расходов бюджетов, за исключением раздела «Национальная оборона».

Наибольшее увеличение расходов бюджета произведено по разделам классификации расходов бюджетов:

«Национальная экономика» – на 4 845 526,1 тыс. рублей (+31,3 процента);

«Образование» – на 2 623 819,2 тыс. рублей (+18,7 процента);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1 597 913,2 тыс. рублей (+29,2 процента);

«Здравоохранение» – на 1 029 766,1 тыс. рублей (+17,8 процента).

В основном данные изменения были связаны с увеличением расходов в сфере дорожного хозяйства (+2 162 127,3 тыс. рублей), на общее образование (+1 869 414,9 тыс. рублей), на другие вопросы в области национальной экономики (+1 610 536,30 тыс. рублей), на коммунальное хозяйство (+996 804,8 тыс. рублей), жилищное хозяйство (+575 858,1 тыс. рублей).

Уменьшение бюджетных назначений сложилось по разделу классификации расходов бюджетов «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 404 000,0 тыс. рублей (-42,9 процента), что обусловлено сокращением расходов на обслуживание государственного долга.

С учетом внесенных изменений плановый объем расходов бюджета в целом увеличился на 11 783 766,3 тыс. рублей (+16,8 процента) и составил 81 926 119,7 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы бюджета утверждены в сумме 85 360 530,0 тыс. рублей, что на 3 434 410,3 тыс. рублей больше объема расходов бюджета, утвержденного Законом о бюджете на 2022 год. Указанное отклонение объясняется внесением изменений в сводную бюджетную роспись в ходе исполнения бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.

Кассовое исполнение по расходам бюджета в 2022 году составило 82 202 277,0 тыс. рублей, или 100,3 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2022 год, и 96,3 процента к показателям сводной бюджетной росписи.

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2021 год расходы бюджета за 2022 год увеличились на 12 659 497,0 тыс. рублей, или на 18,2 процента.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 3 158 253,0 тыс. рублей (3,7 процента), что связано в том числе с:

оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;

перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета;

отсутствием решений соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) об использовании бюджетных ассигнований;

заявительным характером осуществления расходов, в том числе выплат пособий и компенсаций;
длительностью процедур по заключению концессионного соглашения;
экономией, сложившейся по результатам применения конкурентных способов определения поставщика;
реализацией мероприятий по минимизации стоимости обслуживания государственного долга;
нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов.

Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показал увеличение кассовых расходов в сравнении с 2021 годом по 11 разделам, в том числе наиболее значительное увеличение по разделам:

«Национальная экономика» – на 5 349 260,4 тыс. рублей (на 35,6 процента);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 4 107 667,9 тыс. рублей (на 100,1 процента);

«Образование» – на 4 035 219,3 тыс. рублей (на 29,6 процента);

«Социальная политика» – на 1 437 666,7 тыс. рублей (на 8,0 процентов).

Снижение кассовых расходов отмечено по трем разделам, в том числе наиболее значительное по разделам «Здравоохранение» в сумме 1 675 883,2 тыс. рублей (-18,6 процента) и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 1 445 579,1 тыс. рублей (-42,7 процента).

Сложившаяся на протяжении ряда лет структура расходов бюджета в отраслевом разрезе не претерпела существенных изменений в отчетном году.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета традиционно занимают расходы по разделам «Национальная экономика» (24,8 процента), «Социальная политика» (23,7 процента), «Образование» (21,5 процента).

По итогам 2022 года по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» неисполнение составило 621 230,7 тыс. рублей, или 19,7 процента от общего объема неиспользованных ассигнований (в 2021 году – 704 139,6 тыс. рублей, или 23,5 процента), по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 1 728 717,7 тыс. рублей, или 54,7 процента (в 2021 году – 501 838,1 тыс. рублей, или 16,7 процента).

Расходы бюджета по главным распорядителям средств бюджета

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета (приложение 3 к Закону о бюджете на 2022 год) бюджетные ассигнования предусмотрены 22 главным распорядителям бюджетных средств.

В соответствии со сводной бюджетной росписью исполнение расходов бюджета в 2022 году осуществляли 22 главных распорядителя бюджетных средств.

За отчетный финансовый год по четырем главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по девяти – от 99,0 до 99,9 процента, по восьми – от 90,0 до 99,0 процентов, по одному – менее 90,0 процентов.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства финансов Республики Карелия – 1 758 169,7 тыс. рублей (55,7 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), исполнение составило 51,5 процента.

Согласно бюджетной отчетности Министерства финансов Республики Карелия низкий процент освоения бюджетных средств обусловлен в первую очередь отсутствием решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) об использовании бюджетных ассигнований (1 603 320,8 тыс. рублей), реализацией мероприятий по минимизации стоимости обслуживания государственного долга (152 056,0 тыс. рублей).

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 304 320 тыс. рублей (9,6 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с нарушением подрядными организациями сроков выполнения и иных условий контрактов (63 530,1 тыс. рублей), перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм для оплаты денежных обязательств (43 559,1 тыс. рублей).

Министерством социальной защиты Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 460 651,9 тыс. рублей (14,6 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с выплатой пособий и компенсаций, имеющих заявительный характер (213 552,8 тыс. рублей).

Министерством образования и спорта Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 303 025,1 тыс. рублей (9,6 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм для оплаты денежных обязательств (226 547,7 тыс. рублей).

Расходы бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия

Согласно части 5 статьи 5 Закона о бюджете на 2022 год в первоначальной редакции общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее также – публичные нормативные обязательства, социальные выплаты), составлял 9 363 950,2 тыс. рублей, или 13,3 процента от утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия (70 142 353,4 тыс. рублей). В общем объеме ассигнований на социальные выплаты расходы за счет средств федерального бюджета утверждены в сумме 5 009 252,6 тыс. рублей (53,5 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 4 354 697,6 тыс. рублей (46,5 процента).

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о бюджете на 2022 год в течение отчетного финансового года, объем бюджетных ассигнований на социальные выплаты уменьшен на 157 837,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Республики Карелия без учета целевых поступлений из федерального бюджета.

Согласно Закону о бюджете на 2022 год в окончательной редакции объем ассигнований на публичные нормативные обязательства предусмотрен в сумме 9 206 113,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета –

5 009 252,6 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 4 196 860,6 тыс. рублей (со снижением объема социальных выплат в целом на 1,7 процентного пункта к объему, первоначально предусмотренному при утверждении бюджета на 2022 год, и на 3,6 процентного пункта в части объема ассигнований за счет средств бюджета Республики Карелия).

Сводной бюджетной росписью расходы на исполнение социальных выплат учтены в сумме 9 866 400,2 тыс. рублей (11,6 процента от уточненного объема расходов бюджета Республики Карелия), что на 502 450,0 тыс. рублей больше объема расходов, утвержденного при принятии Закона о бюджете на 2022 год в первоначальной редакции, и на 660 287,0 тыс. рублей больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2022 год в окончательной его редакции (от 19.12.2022).

В составе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств распределены одному главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Министерству социальной защиты Республики Карелия. Расходные обязательства Республики Карелия на социальное обеспечение населения исполнялись в рамках государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан».

Кассовое исполнение расходов на социальные выплаты за 2022 год составило 9 471 562,6 тыс. рублей (11,5 процента от общего объема расходов бюджета), или 96,0 процентов к показателям сводной бюджетной росписи и 102,9 процента к объему бюджетных ассигнований согласно Закону о бюджете на 2022 год в окончательной редакции (от 19.12.2022). Объем неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью, составил 394 837,6 тыс. рублей (4,0 процента от плана соответственно), из них за счет средств федерального бюджета – 104 924,7 тыс. рублей (или 26,6 процента от остатка ассигнований).

В 2022 году впервые введены следующие меры социальной поддержки:

единовременная денежная выплата гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Республики Карелия, в целях возмещения расходов на приобретение строительных материалов для строительства объекта индивидуального жилищного строительства (установлена Законом Республики Карелия от 17.09.2021 № 2607-ЗРК, вступившим в силу с 1 января 2022 года);

единовременная денежная выплата многодетной семье взамен бесплатного предоставления в собственность земельного участка (установлена Законом Республики Карелия от 15.07.2022 № 2732-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О некоторых вопросах предоставления многодетным семьям земельных участков на территории Республики Карелия», вступившим в силу с 1 августа 2022 года);

единовременные денежные выплаты гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 4 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года включительно на территории Союза Советских Социалистических Республик, постоянно проживающим на территории Республики Карелия, в рамках реализации мероприятий по подготовке к празднованию 77-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (бюджетные ассигнования на указанные цели распределены Министерству социальной защиты Республики Карелия распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.04.2022 № 292р-П);

выплаты (ежемесячные, единовременные) гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства,

вынужденно покинувшим территории этих государств и прибывшим на территорию Российской Федерации после 18 февраля 2022 года (установлены Указом Президента Российской Федерации от 27.08.2022 № 586 на период с 01.07.2022 по 31.12.2022);

ежемесячное пособие на детей граждан Российской Федерации, погибших (умерших) в результате выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (установлено Законом Республики Карелия от 23.09.2022 № 2738-ЗРК).

Кроме того, во исполнение положений Закона Республики Карелия от 09.12.2021 № 2649-ЗРК, на основании которого в том числе внесены изменения в Закон Республики Карелия от 17.12.2004 № 827-ЗРК, Министерством социальной защиты Республики Карелия с 1 января 2022 года осуществляется выплата компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) руководителям муниципальных образовательных организаций, их заместителям, руководителям структурных подразделений указанных организаций, их заместителям, педагогическим работникам указанных организаций.

Реализация основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

В 2022 году Правительством Республики Карелия продолжена работа по достижению (сохранению ранее достигнутых) значений показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596–606, от 1 июня 2012 года № 761, срок достижения которых не наступил или продлен по поручению Правительства Российской Федерации.

Согласно данным мониторинга из 41 показателя по итогам 2022 года:

14 показателей выполнены и по 3 показателям прогнозируется выполнение;

3 показателя не выполнены (включая прогнозируемое невыполнение):

показатель «смертность от болезней системы кровообращения»: при плановом показателе на 2022 год согласно государственной программе Республики Карелия «Развитие здравоохранения» 712,9 случая на 100 тысяч населения фактическое значение составило 768,0 случаев на 100 тысяч населения;

показатель «младенческая смертность»: при плановом значении на 2022 год согласно государственной программе Республики Карелия «Развитие здравоохранения» 4,5 случая на 1 000 родившихся живыми фактическое значение – 4,9 случая на 1 000 родившихся живыми;

показатель «доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку, от общей численности занятого в экономике населения этой возрастной группы»: при плане согласно государственной программе Республики Карелия «Развитие образования» на 2022 год в размере 37,0 процентов фактическое значение показателя согласно данным Росстата составило 21,8 процента.

Мониторинг показателя «отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации» осуществляется в соответствии с методологией Министерства здравоохранения Российской Федерации. Целевое значение средней заработной платы работников

государственных учреждений Республики Карелия в 2022 году, установленное по категории «младший медицинский персонал» распоряжением Правительства Республики Карелия от 31.01.2022 № 67р-П, достигнуто.

Реализация национальных проектов

Участие Республики Карелия в решении поставленных Президентом Российской Федерации стратегических задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, разработанных во исполнение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»¹⁷².

В 2022 году Республика Карелия участвовала в реализации 12 национальных проектов: «Культура», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Производительность труда и поддержка занятости», «Здравоохранение», «Демография», «Безопасные качественные дороги», «Международная кооперация и экспорт», в рамках которых исполнялись мероприятия 46 федеральных (региональных) проектов¹⁷³ (из них в 2022 году финансовое обеспечение расходов за счет средств бюджета Республики Карелия (с учетом целевых поступлений из федерального бюджета) осуществлялось в рамках реализации отдельных мероприятий 32 региональных проектов по 11 национальным проектам).

Законом о бюджете на 2022 год (в окончательной редакции) на реализацию мероприятий федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 16 897 035,0 тыс. рублей, или 20,6 процента от общего утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия на 2022 год (81 926 119,7 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2023 года уточненный плановый объем ассигнований (согласно сводной бюджетной росписи) на реализацию в 2022 году мероприятий национальных и федеральных (региональных) проектов за счет бюджетных средств составил 18 687 176,6 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 13 063 182,1 тыс. рублей, или 69,9 процента от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели; средств бюджета Республики Карелия – 5 623 994,5 тыс. рублей и 30,1 процента соответственно).

По сравнению с первоначально утвержденными на реализацию национальных проектов бюджетными ассигнованиями на 2022 год уточненный объем финансового обеспечения расходов на указанные цели в течение года возрос на 4 004 939,1 тыс. рублей, или на 27,3 процента, с увеличением объемов расходов за счет средств федерального бюджета на 4 082 545,2 тыс. рублей (или на 45,5 процента

¹⁷² С учетом показателей, установленных на региональном уровне Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р.

¹⁷³ В соответствии с паспортами региональных проектов и отчетами о ходе реализации региональных проектов за 2022 год, размещенными в ГИИС «Электронный бюджет».

по данному источнику) и уменьшением ассигнований за счет средств бюджета Республики Карелия на 77 606,1 тыс. рублей (или на 1,4 процента).

Более половины бюджетных ассигнований на национальные проекты в 2022 году предусмотрено на реализацию двух национальных проектов: «Жилье и городская среда» и «Безопасные качественные дороги», или 25,2 процента и 25,9 процента от общего объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи на реализацию национальных проектов соответственно.

Расходы на реализацию мероприятий региональных проектов за 2022 год составили 18 475 614,8 тыс. рублей, или 22,5 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия (82 202 277,0 тыс. рублей) и 98,9 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью, в том числе за счет средств федерального бюджета (с учетом средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) – 12 867 542,7 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 5 608 072,1 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов за 2022 год в сравнении с 2021 годом увеличились на 7 761 207,7 тыс. рублей (или на 72,4 процента).

В 2022 году расходы за счет средств федерального бюджета составили 69,6 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 30,4 процента (в 2021 году – за счет средств федерального бюджета – 49,4 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 50,6 процента).

Уровень исполнения расходов по региональным проектам по состоянию на 1 января 2023 года составил 98,9 процента от планового объема ассигнований, что выше уровня исполнения расходов по бюджету Республики Карелия по состоянию на 1 января 2023 года в целом (96,3 процента).

В полном объеме (100,0 процентов от уточненного плана) в 2022 году исполнены расходы, предусмотренные на реализацию мероприятий региональных составляющих федеральных проектов в рамках 8 национальных проектов (из 11): «Культура», «Образование», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Производительность труда», «Здравоохранение», «Безопасные качественные дороги», «Международная кооперация и экспорт». По национальному проекту «Демография» освоение средств составило 99,5 процента; по национальным проектам «Экология» и «Жилье и городская среда» исполнение плановых назначений составило 93,9 процента и 96,2 процента соответственно.

По итогам реализации региональных проектов в 2022 году объем неосвоенных ассигнований составил 211 561,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 195 639,4 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 15 922,5 тыс. рублей.

При общем освоении плановых бюджетных ассигнований за 2022 год – 98,9 процента от объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью, освоение за I квартал 2022 года составило 10,5 процента от годовых плановых назначений (по состоянию на 1 апреля 2022 года), за I полугодие 2022 года – 36,1 процента (от годового плана на 1 июля 2022 года), за 9 месяцев 2022 года – 68,9 процента (от годового плана на 1 октября 2022 года).

В общем объеме кассовых расходов на реализацию мероприятий национальных проектов за счет средств бюджета Республики Карелия (с учетом средств федерального бюджета) на 1 января 2023 года наибольший объем расходов сложился по государственным программам Республики Карелия «Развитие

транспортной системы» – 26,2 процента (4 837 929,8 тыс. рублей, или 100,0 процентов от плана в соответствии со сводной бюджетной росписью), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 22,6 процента (4 171 693,3 тыс. рублей, или 95,9 процента от плана), «Развитие образования» – 18,9 процента (3 500 603,5 тыс. рублей, исполнение составило 99,9 процента).

В целях реализации национальных проектов на территории Республики Карелия в анализируемом периоде, как и в предыдущие годы, предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований. В 2022 году межбюджетные трансферты предоставлены на реализацию мероприятий 12 федеральных (региональных) проектов в рамках 6 национальных проектов.

В 2022 году межбюджетные трансферты были предусмотрены по пяти главным распорядителям средств бюджета. Наибольший плановый объем предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (76,0 процентов) на реализацию двух региональных проектов – «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия составили 4 883 318,3 тыс. рублей, или 26,4 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов.

Уровень исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в целях предоставления межбюджетных трансфертов на 2022 год, составил 96,3 процента, в том числе по субсидиям – 95,9 процента, по иным межбюджетным трансфертам – 100,0 процентов.

В целом за 2022 год исполнение бюджетных ассигнований в разрезе региональных проектов варьируется от 95,2 до 100 процентов (при этом по 7 из 12 реализуемых в части предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований региональных проектов исполнение составило 100,0 процентов).

Наибольший объем расходов в 2022 году произведен в рамках федерального (регионального) проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (71,9 процента); одновременно по данному проекту имеет место и наибольшее невыполнение плановых бюджетных ассигнований (178 209,6 тыс. рублей).

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам на 1 января 2023 года составил 186 229,4 тыс. рублей.

Участие в реализации национальных проектов в рамках предоставленных из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов в отчетном периоде приняли все 18 муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия.

В целом расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на реализацию региональных проектов за 2022 год составили 18 568 273,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

бюджета Республики Карелия – 18 475 614,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета, с учетом средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 12 867 542,7 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 5 608 072,1 тыс. рублей);

бюджетов муниципальных образований – 92 658,9 тыс. рублей (расходы в объеме 545,3 тыс. рублей произведены по национальному проекту «Культура», в

объеме 32 099,9 тыс. рублей – по национальному проекту «Образование», в объеме 10 241,1 тыс. рублей – по национальному проекту «Жилье и городская среда», в объеме 1 052,6 тыс. рублей – по национальному проекту «Экология», в объеме 31 920,0 тыс. рублей – по национальному проекту «Демография», в объеме 16 800,0 тыс. рублей – по национальному проекту «Безопасные качественные дороги»).

В соответствии с размещенными в ГИИС «Электронный бюджет» по итогам исполнения за 2022 год отчетами по 46 региональным проектам в рамках 12 национальных проектов, показатели не отражены по 7 региональным проектам («Цифровая культура», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России)», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»).

Согласно 39 отчетам о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 1 января 2023 года из 145 показателей плановые значения на 2022 год установлены по 137 показателям и не установлены по 8 показателям (в том числе по региональным проектам «Информационная инфраструктура» – 1 показатель, «Цифровое государственное управление» – 1 показатель, «Чистая страна» – 2 показателя, «Комплексная системы обращения с твердыми коммунальными отходами» – 2 показателя, «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» – 1 показатель, «Старшее поколение» – 1 показатель).

Из 137 целевых показателей, значения по которым на 2022 год установлены: выполнен (в том числе по отдельным позициям – перевыполнены) 131 показатель (или 95,6 процента от указанного количества);

не выполнены целевые значения по 6 показателям, из них по региональным проектам:

«Чистая вода» – не выполнены показатели «доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» и «доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» (по информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, достижение показателя на требуемом уровне планируется в первом полугодии 2023 года);

«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – показатель «доля граждан из числа прошедших профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, получивших возможность доступа к данным о прохождении профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году» (что, по информации Министерства здравоохранения Республики Карелия, связано с обновлением программного обеспечения информационной системы, в том числе подсистемы «Реестр электронных медицинских документов»);

«Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» – показатели «смертность детей в возрасте 0–4 года на 1000 родившихся живыми, промилле (0,1 процента), убывающий» и «младенческая смертность, промилле (0,1 процента), убывающий»;

«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – показатель «обеспеченность населения средними

медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел. на 10 тыс. населения, условная единица».

Резервные фонды Правительства Республики Карелия

В 2022 году на основании распоряжений Правительства Республики Карелия из бюджета Республики Карелия первоначально (без учета внесенных в дальнейшем изменений) выделены средства резервного фонда 13 главным распорядителям бюджетных средств на общую сумму 575 938,9 тыс. рублей.

В течение 2022 года в ходе исполнения бюджета объем выделенных средств главным распорядителям бюджетных средств из резервного фонда с учетом принятых решений о возврате невостребованных средств (о внесении изменений в распоряжения о выделении средств) составил 463 225,1 тыс. рублей, или 80,4 процента от объема средств, первоначально выделенного на основании распоряжений Правительства Республики Карелия (превышает аналогичный показатель за 2021 год на 95 515,9 тыс. рублей, или на 20,6 процента).

Наибольший удельный вес выделенных средств резервного фонда в 2022 году сформировался по разделам 0700 «Образование» – 122 605,2 тыс. рублей, или 26,5 процента от общего объема выделенных средств, 1000 «Социальная политика» – 122 218,3 тыс. рублей, или 26,4 процента от общего объема выделенных средств.

Кроме того, 100 934,6 тыс. рублей, или 21,8 процента от общего объема выделенных средств, предусмотрены по разделу 0200 «Национальная оборона» подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».

Средства из резервного фонда в 2022 году выделены по 13 кодам видов расходов бюджетной классификации, преимущественно в форме иных межбюджетных трансфертов (код вида расходов 540), что составило 135 842,5 тыс. рублей, или 29,3 процента от общего объема выделенных средств, а также иных выплат населению (код вида расходов 360), что составило 119 565,8 тыс. рублей, или 25,8 процента от общего объема выделенных средств.

По состоянию на 1 января 2023 года кассовый расход выделенных средств из резервного фонда составил 418 754,3 тыс. рублей по 13 главным распорядителям бюджетных средств, что составляет 90,4 процента от общего объема выделенных средств резервного фонда с учетом внесенных изменений на основании распоряжений Правительства Республики Карелия.

По состоянию на 1 января 2023 года кассовый расход выделенных средств из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций составил 20 525,5 тыс. рублей, что составляет 99,7 процента от общего объема выделенных средств из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций с учетом внесенных изменений на основании распоряжений Правительства Республики Карелия.

Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности

К непрограммным направлениям деятельности относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти республики, отдельных органов государственной власти и государственных органов, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы.

В соответствии с Законом о бюджете на 2022 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности утверждены по 42 направлениям в объеме 3 442 426,3 тыс. рублей, или 4,2 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, что на 578 132,0 тыс. рублей больше утвержденных объемов 2021 года (2 864 294,3 тыс. рублей).

Показатели сводной бюджетной росписи по непрограммным направлениям деятельности составили 3 461 312,4 тыс. рублей, что на 18 886,1 тыс. рублей больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2022 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям:

«Резерв на заработную плату» – 1 459 550,8 тыс. рублей, или 42,2 процента;

«Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия» – 403 591,3 тыс. рублей, или 11,7 процента;

«Резервный фонд Правительства Республики Карелия» – 379 213,7 тыс. рублей, или 11,0 процентов;

«Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» – 349 600,5 тыс. рублей, или 10,1 процента.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям:

«Резерв на заработную плату» – 1 459 550,8 тыс. рублей, или 42,2 процента;

«Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия» – 403 591,3 тыс. рублей, или 11,7 процента;

«Резервный фонд Правительства Республики Карелия» – 379 213,7 тыс. рублей, или 11,0 процентов;

«Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» – 349 600,5 тыс. рублей, или 10,1 процента.

Кассовое исполнение расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности составило 1 808 609,7 тыс. рублей, или 52,3 процента к показателям сводной бюджетной росписи, что на 436 060,6 тыс. рублей больше исполненных расходов за 2021 год (1 372 549,1 тыс. рублей).

Кассовые расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности составили 2,2 процента в общем объеме исполненных расходов бюджета.

Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, по непрограммным направлениям составили 1 652 702,7 тыс. рублей и в основном образовались по направлению «Резерв на заработную плату» – 1 459 550,8 тыс. рублей (88,3 процента от общего объема неисполненных назначений).

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности утверждены 22 главным распорядителям средств бюджета, из них 77,3 процента утвержденных показателей сводной бюджетной росписи приходится на трех главных распорядителей средств: Министерство финансов Республики Карелия (48,8 процента), Администрацию Главы Республики Карелия (21,3 процента) и Законодательное Собрание Республики Карелия (7,2 процента).

За отчетный финансовый год по 13 главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения по непрограммным направлениям деятельности, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по четырем – от 99,0 до 99,9 процента, по трем – от 90,0 до 99,0 процентов, по двум – менее 90,0 процентов.

Дебиторская и кредиторская задолженности

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год, общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) по состоянию на 1 января 2023 года составил 87 694 822,0 тыс. рублей, что выше задолженности на начало отчетного периода на 4 643 953,9 тыс. рублей, или на 5,6 процента. Объем долгосрочной дебиторской задолженности за 2022 год снизился на 556 718,3 тыс. рублей, или на 1,1 процента, и составил 51 153 983,3 тыс. рублей; объем просроченной дебиторской задолженности увеличился на 455 321,5 тыс. рублей, или на 27,1 процента, и составил 2 138 045,1 тыс. рублей, или 2,4 процента от общего объема дебиторской задолженности.

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2023 года, как и на начало отчетного периода, основной удельный вес составляют остатки в расчетах по доходам – 86,1 процента, в том числе задолженность по безвозмездным поступлениям текущего характера по межбюджетным трансфертам – 50,7 процента, а также задолженность в расчетах по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами – 26,5 процента.

Наибольший размер дебиторской задолженности сложился:

по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия – 30,5 процента от общего объема дебиторской задолженности;

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 17,2 процента от общего объема дебиторской задолженности;

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 14,5 процента.

1. По состоянию на 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расчетам по доходам снизилась по сравнению с началом отчетного периода на 1 649 228,3 тыс. рублей, или на 2,1 процента, и составила 75 555 567,7 тыс. рублей. Основную долю данной задолженности (35,1 процента) составляет дебиторская задолженность Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия – 26 545 814,8 тыс. рублей, из них по платежам при пользовании природными ресурсами – 23 201 302,5 тыс. рублей (плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в том числе долгосрочная задолженность – 21 949 223,5 тыс. рублей, просроченная задолженность – 81 912,5 тыс. рублей). Указанная дебиторская задолженность Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия увеличилась по сравнению с прошлым годом, что обусловлено повышением ставки за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади земельного участка.

2. По состоянию на 1 января 2023 года дебиторская задолженность по выданным авансам по сравнению с 1 января 2022 года увеличилась на 6 215 204,6 тыс. рублей (в 2,2 раза) и составила 11 275 699,9 тыс. рублей, доля ее выросла более чем в 2 раза (с 6,1 процента до 12,9 процента).

3. Дебиторская задолженность в расчетах с подотчетными лицами за 2022 год увеличилась на 31,7 тыс. рублей (на 2,6 процента) и по состоянию на 1 января 2023 года составила 1 274,6 тыс. рублей. Наибольший объем указанной дебиторской задолженности числится у Управления записи актов гражданского состояния Республики Карелия (425,8 тыс. рублей), Министерства социальной защиты Республики Карелия (187,7 тыс. рублей), Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия (158,2 тыс. рублей).

4. Увеличение за 2022 год дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам составило 30 681,3 тыс. рублей (или 3,9 процента). По состоянию на конец отчетного периода размер указанной задолженности достиг 811 941,2 тыс. рублей.

5. На 1 января 2023 года дебиторская задолженность по платежам в бюджеты составляет 50 338,6 тыс. рублей; увеличение за 2022 год составило 47 264,6 тыс. рублей (или в 16,4 раза).

Основная часть указанной задолженности сложилась по расчетам:

по налогу на доходы физических лиц - в сумме 122,9 тыс. рублей;

по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – в сумме 129,4 тыс. рублей;

по прочим платежам в бюджет – в сумме 49 991,6 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год увеличение дебиторской задолженности в 2022 году связано с:

повышением ставки за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади земельного участка при начислении доходов от платежей при пользовании природными ресурсами администраторами доходов бюджета Республики Карелия;

начислением администраторами доходов бюджета Республики Карелия неиспользованных остатков субсидии на осуществление капитальных вложений до принятия решения учредителем о направлении их на те же цели в очередном финансовом году или возврату в бюджет;

перечислением авансовых платежей подрядчикам по государственным контрактам на строительство и реконструкцию объектов в республике (жилых домов, зданий, автомобильных дорог, мостовых переходов), не закрытым на отчетную дату.

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год, общий объем кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) по состоянию на 1 января 2023 года составил 6 517 324,5 тыс. рублей, что меньше кредиторской задолженности на начало отчетного периода на 1 632 921,0 тыс. рублей (на 20,0 процентов). Объем долгосрочной кредиторской задолженности за 2022 год снизился на 2 917,4 тыс. рублей и составил 1 069,1 тыс. рублей; просроченная кредиторская задолженность на начало и конец отчетного периода отсутствует.

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности на 1 января 2023 года, как и на начало отчетного периода, занимают задолженность в расчетах по принятым обязательствам – 51,8 процента, и задолженность в расчетах по доходам – 46,6 процента. За 2022 год наибольшие изменения в стоимостном выражении претерпел размер кредиторской задолженности в расчетах по принятым обязательствам (снизился на 946 336,7 тыс. рублей), в относительном выражении – размер кредиторской задолженности по прочим расчетам с кредиторами (увеличился почти в 8 раз). Несмотря на общую тенденцию снижения кредиторской задолженности, кредиторская задолженность в расчетах по платежам в бюджет увеличилась на 8 648,5 тыс. рублей (или на 9,4 процента).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год уменьшение кредиторской задолженности обусловлено возвратом задолженности с единого счета бюджета Республики Карелия на казначейский счет для осуществления и отражения операций

с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия и казначейский счет для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета Республики Карелия, а также уменьшением задолженности по расчетам с плательщиками налоговых доходов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по итогам 2022 года, как и в 2021 году, сохраняется тенденция роста дебиторской задолженности, однако темп ее прироста за отчетный период значительно снизился по сравнению с предыдущим периодом (с 41,7 процента в 2021 году до 5,6 процента в 2022 году). Аналогично 2021 году в 2022 году вместе с ростом общего объема задолженности увеличилась просроченная дебиторская задолженность, при этом темп ее прироста превышает аналогичный показатель 2021 года (20,7 процента – в 2021 году, 27,1 процента – в 2022 году). В отличие от значительного увеличения кредиторской задолженности за 2021 год (на 50,6 процента), за 2022 год достигнуто ее снижение (на 20,0 процентов), при этом на 1 января 2023 года, как и на 1 января 2022 года, сохранено отсутствие просроченной кредиторской задолженности. Значительный удельный вес в структуре задолженности, как дебиторской, так и кредиторской, по-прежнему составляют остатки в расчетах по доходам – 86,1 процента и 46,6 процента соответственно. При этом в составе кредиторской задолженности, как и в 2021 году, наибольшую долю занимают остатки в расчетах по принятым обязательствам (51,8 процента).

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

Согласно Перечню государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия¹⁷⁴ (далее в разделе – Перечень госучреждений) общее количество государственных учреждений, подведомственных исполнительным органам Республики Карелия, по состоянию на 27 декабря 2022 года составляет 163 единицы, в том числе бюджетных – 88 единиц, автономных – 20 единиц, казенных – 55 единиц.

В течение 2022 года в Перечень госучреждений шесть раз вносились изменения, в том числе обусловленные следующими факторами:

созданием государственного казенного учреждения Республики Карелия «Центр административного и бухгалтерского обеспечения при Министерстве социальной защиты Республики Карелия» путем изменения типа государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Центр административного и бухгалтерского обеспечения Министерства социальной защиты Республики Карелия» (распоряжение Правительства Республики Карелия от 10.06.2022 № 461р-П);

реорганизацией государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Центр государственной кадастровой оценки» в форме присоединения к нему государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» (распоряжение Правительства Республики Карелия от 17.11.2022 № 1091р-П);

реорганизацией БУ РК «Дирекция по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Республики Карелия» в форме

¹⁷⁴ Утвержден Распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П.

присоединения к нему ГКУ РК «Управление капитального строительства Республика Карелия» (распоряжение Правительства Республики Карелия от 27.12.2022 № 1327р-П).

В 2022 году исполнительным органам Республики Карелия предоставлены субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания), субсидии на иные цели.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели в 2022 году предусмотрен Министерству здравоохранения Республики Карелия (35,1 процента от общего объема), Министерству образования и спорта Республики Карелия (20,6 процента от общего объема), Министерству социальной защиты Республики Карелия (18,2 процента от общего объема), а также Министерству культуры Республики Карелия (10,4 процента от общего объема).

Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели в 2022 году образовался у трех ГРБС, а именно у Министерства здравоохранения Республики Карелия (0,17 процента), Министерства образования и спорта Республики Карелия (0,43 процента) и Министерства культуры Республики Карелия (0,15 процента).

В общем объеме субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Республики Карелия, объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 70,9 процента, субсидий на иные цели – 29,1 процента.

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в разрезе источников финансирования составляют средства бюджета Республики Карелия – 9 885 157,6 тыс. рублей (81,1 процента от общего объема средств).

В 2022 году в соответствии со статьей 782 Бюджетного кодекса государственным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (далее – субсидия на осуществление капитальных вложений и на приобретение недвижимого имущества).

Наибольший объем средств субсидии на осуществление капитальных вложений и на приобретение недвижимого имущества предоставлен на реализацию мероприятий:

федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (Реконструкция здания стационара государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Больница скорой медицинской помощи», этап – Строительство хирургического корпуса с палатами интенсивной терапии и реанимации) в общей сумме 1 413 760,7 тыс. рублей (46,9 процента от общего объема расходов);

индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы («Создание Визит-центра музея «Беломорские петроглифы») – 413 607,2 тыс. рублей (13,7 процента от общего объема расходов);

индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске. Административно-бытовой комплекс, цех строительной индустрии и обработки камня (I этап строительства) – 378 787,9 тыс. рублей (12,6 процента от общего объема расходов).

Кассовое исполнение расходов бюджета на осуществление капитальных вложений и на приобретение недвижимого имущества составило 3 013 843,4 тыс. рублей, или 100,0 процентов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидий составило 15 211 929,6 тыс. рублей (12 198 086,27+3 013 843,4), или 99,9 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2022 году составило 8 651 472,2 тыс. рублей (6 946 234,9+1 705 237,3), или 99,9 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. По состоянию на 1 января 2023 года объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 1 765,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2022 году составило 3 546 614,0 тыс. рублей (2 914 353,8+632 260,2), или 99,5 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. По состоянию на 1 января 2023 года объем неисполненных бюджетных назначений в части субсидий на иные цели составил 18 461,8 тыс. рублей.

В отчетном периоде формирование государственного задания и расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания осуществлялись в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П (далее – Порядок формирования государственного задания).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 448-П утвержден Порядок возврата в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания бюджетными и автономными учреждениями Республики Карелия в объеме, соответствующем не достигнутым показателям государственного задания указанными учреждениями (далее – Порядок возврата в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания).

В соответствии с пунктом 22 статьи 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» установлено, что государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2022 год, не признается

невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество и (или) объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), в связи с приостановлением (ограничением) в 2022 году деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в связи с введением режима временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части Российской Федерации, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

По информации, представленной в ходе внешней проверки в Контрольно-счетную палату исполнительными органами Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2023 года остаток средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений сложился по учреждениям, подведомственным восьми главным распорядителям бюджетных средств. Общий объем неиспользованных остатков средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений составляет 155 426,0 тыс. рублей, или 1,3 процента соответствующих кассовых расходов главных распорядителей бюджетных средств.

Основная доля остатков субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 1 января 2023 года приходится на учреждения, находящиеся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия – 96 068,1 тыс. рублей, или 61,8 процента общего остатка субсидии.

Выборочный анализ информации о выполнении государственных заданий, представленной главными распорядителями бюджетных средств, показал следующее.

По информации Министерства здравоохранения Республики Карелия, остатки субсидий на выполнение государственного задания по состоянию на 1 января 2023 года составили 96 068,9 тыс. рублей (по 30 подведомственным учреждениям), из них остатки доступные для использования в 2023 году составили 86 233,8 тыс. рублей.

Министерством здравоохранения Республики Карелия принято решение о возврате в бюджет Республики Карелия остатков субсидии на выполнение государственного задания в объеме, соответствующем недостигнутым показателям государственного задания (распоряжение от 01.02.2023 №57-р, решение принято в установленный срок – до 1 апреля 2023 года) в размере 9 835,1 тыс. рублей (по 12 подведомственным учреждениям).

По информации Министерства социальной защиты Республики Карелия, в 2022 году все государственные учреждения выполнили установленное государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Необходимо отметить, что тремя учреждениями (ГБУ СО РК «Ладвинский детский дом-интернат», ГБУ СО РК «Центр помощи детям № 7» и ГБУ СО РК «Центр помощи детям «Надежда») по итогам 2022 года не выполнены отдельные показатели, характеризующие объем (содержание) государственной услуги (работы) «содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», «подбор и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах» и «содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет» соответственно.

В отношении вышеуказанных учреждений Министерством социальной защиты Республики Карелия принято решение¹⁷⁵ об установлении общего допустимого (возможного) отклонения в отношении государственного задания в целом, в соответствии с абзацем 6 пункта 3 Порядка формирования государственного задания.

Таким образом, выполнение государственного задания в целом за 2022 год составило по ГБУ СО РК «Ладвинский детский дом-интернат» – 96,4 процента, ГБУ СО РК «Центр помощи детям № 7» – 104,4 процента и ГБУ СО РК «Центр помощи детям «Надежда» – 108,4 процента.

Остатков средств субсидий, полученных в 2022 году на выполнение государственных заданий бюджетными учреждениями Республики Карелия, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия в объеме, соответствующем не достигнутым показателям государственного задания указанным учреждениям, не имеется.

По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2022 год утверждено БУ РК «Дирекция по строительству объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Республики Карелия».

Согласно представленной информации бюджетному учреждению установлены показатели по 37 видам услуг (работ) с плановыми значениями показателя качества государственных услуг (работ) – 100 процентов (по всем видам работ (услуг); объем государственных услуг (работ) – 1 единица (по 35 видам работ (услуг) из 37 установленных¹⁷⁶).

На выполнение установленных государственных услуг (работ) БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия» в 2022 году перечислены бюджетные средства в сумме 119 880,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что часть расходов, предоставляемых бюджетному учреждению в рамках государственного задания (по виду расходов 611), по отдельным объектам строительства отражается по счету 106.КС «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения. Капитальное строительство» и в составе Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) (наряду с частью расходов, производимых БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия» за счет субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – по виду расходов 464).

По итогам исполнения за 2022 год показатели, характеризующие объем государственных услуг (работ), достигнуты; показатели, характеризующие качество

¹⁷⁵ С учетом специфики работы ГБУ СО РК «Центр помощи детям № 7» и ГБУ СО РК «Центр помощи детям «Надежда», в течение 2022 проводилась активная работа по профилактике социального сиротства, устройству детей в семьи граждан на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней и в иных случаях, вследствие чего увеличивалось количество услуг, оказанных в полустационарной форме обслуживания, что является положительным результатом работы учреждений (пояснения Министерства социальной защиты Республики Карелия).

¹⁷⁶ За исключением двух показателей: «Проверка и (или) корректировка материалов схемы территориального планирования Республики Карелия, проектов планировки территории» (плановое значение объема услуг – 18 ед.), «Сбор информации о текущих ценах строительных ресурсов на основании данных из различных источников» (план – 8 ед.).

государственных услуг (работ), исполнены с учетом установленного Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия допустимого (возможного) 5-процентного отклонения (фактически исполнение на уровне 95 процентов указано по 6 услугам (работам).

Следует отметить, что в соответствии с Порядком формирования государственного задания в случае, если единицей объема работы (услуги) является работа (услуга) в целом, показатели допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей качества услуги (работы) не указываются.

Вместе с тем, согласно утвержденному БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия» государственному заданию на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по всем 35 видам работ (услуг), показателем объема государственных услуг (работ) по которым является 1 единица, определены (установлены) допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей качества услуги (работы) в размере 5 процентов, что не соответствует требованиям Порядка формирования государственного задания.

По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, на 1 января 2023 года на лицевом счете БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия» остаток неиспользованных средств субсидий, предоставленных в 2022 году на выполнение государственного задания, составил 18 722,2 тыс. рублей. Решение о возврате бюджетным учреждением в бюджет остатков средств субсидий на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) не принималось (в связи с выполнением государственного задания по итогам рассмотрения отчета).

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ
(ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
(МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ –
ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

Статьей 7 Закона о бюджете на 2022 год из бюджета Республики Карелия предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) в рамках стратегических направлений развития Республики Карелия, определенных Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Законом о бюджете на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в 2022 году в объеме 5 385 234,7 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью в объеме 6 322 373,3 тыс. рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрен Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (41,0 процент от общего объема субсидий

юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (37,1 процента), а также Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (14,8 процента).

В 2022 году главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия исполнено назначений на сумму 6 197 407,8 тыс. рублей, или 98,0 процентов от предусмотренных сводной бюджетной росписью (объем неисполненных назначений составляет 124 965,5 тыс. рублей, или 2,0 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

Наибольший объем неисполненных назначений (124 964,3 тыс. рублей, или 99,9 процента от общего объема неисполненных назначений) сложился у Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия и составил 4,8 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных данному главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия сводной бюджетной росписью на предоставление субсидий юридическим лицам.

В 2022 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в целях предоставления субсидий юридическим лицам, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись увеличен в общей сумме на 937 138,6 тыс. рублей, или на 17,4 процента к утвержденным бюджетным ассигнованиям в соответствии с Законом о бюджете на 2022 год.

Наибольший объем средств субсидий в 2022 году предоставлен ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» – 727 964,5 тыс. рублей, ООО «Технопарк «Онежский» – 252 525,3 тыс. рублей, АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» – 163 580,4 тыс. рублей, а также ООО «Кондопожское дорожное ремонтно-строительное управление» – 153 500,0 тыс. рублей.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ)

Законом о бюджете на 2022 год предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (далее – субсидии некоммерческим организациям), предоставляемые в соответствии со статьей 781 Бюджетного кодекса, в общем объеме 932 765,2 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (вид расходов 630) в общем объеме 936 556,1 тыс. рублей, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись объем увеличен в общей сумме на 3 790,9 тыс. рублей, или на 0,4 процента к утвержденным бюджетным ассигнованиям в соответствии с Законом о бюджете на 2022 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям предусмотрен Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия – 648 437,1 тыс. рублей (69,2 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью), а также Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия – 93 632,1 тыс. рублей (10,0 процентов от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

В соответствии с Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленным Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия

по состоянию на 01.01.2023, кассовый расход бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) составляет 916 387,4 тыс. рублей (97,8 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

Наименьший процент исполнения расходов по предоставлению субсидий некоммерческим организациям сложился у Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (исполнение составило 96,9 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

ОСТАТКИ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ СЧЕТЕ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСТАТКИ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия в 2022 году составил 36 042 587,94 тыс. рублей, в том числе поступление средств федерального бюджета в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составило 33 260 337,65 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года объем денежных средств на едином счете бюджета Республики Карелия в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия составил 284 786,4 тыс. рублей (остаток средств на 1 января 2022 года – 1 194 703,3 тыс. рублей), в том числе средства федерального бюджета – 21 684,1 тыс. рублей (остаток средств на 1 января 2022 года – 99 806,5 тыс. рублей).

Наибольшие суммы остатков средств федерального бюджета сложились по: субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования – в сумме 9 131,03 тыс. рублей, или 42,11 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета (главный администратор доходов бюджета Республики Карелия – Министерство образования Республики Карелия);

иным межбюджетным трансфертам в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – в сумме 4 242,4 тыс. рублей, или 19,56 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета, и субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации – в сумме 3 962,7 тыс. рублей, или 18,27 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета (главный администратор доходов бюджета Республики Карелия – Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия).

В сравнении с показателями на начало 2022 года остаток средств на едином счете бюджета Республики Карелия по состоянию на 1 января 2023 года сократился на 909 916,9 тыс. рублей, или на 76,2 процента, по средствам федерального бюджета – на 78 122,4 тыс. рублей, или на 78,3 процента.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Законом о бюджете на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 20 560 599,8 тыс. рублей (на 943 892,9 тыс. рублей больше, чем в 2021 году), из них:

бюджетам муниципальных образований Республики Карелия (далее в данном разделе – муниципальные образования) – 20 482 004,3 тыс. рублей (99,62 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 33 930,9 тыс. рублей (0,16 процента);

бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования – 40 601,9 тыс. рублей (0,2 процента);

федеральному бюджету – 4 062,7 тыс. рублей (0,02 процента).

Сводной бюджетной росписью расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год установлены в сумме 22 247 089,0 тыс. рублей (на 1 686 489,2 тыс. рублей больше, чем Законом о бюджете на 2022 год), из них предусмотрены межбюджетные трансферты:

бюджетам муниципальных образований – в сумме 22 175 338,3 тыс. рублей (99,68 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – в сумме 27 086,1 тыс. рублей (0,12 процента);

бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования – 40 601,9 тыс. рублей (0,18 процента);

федеральному бюджету – в сумме 4 062,7 тыс. рублей (0,02 процента).

Кассовое исполнение по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2022 год составило 21 625 858,2 тыс. рублей, или 105,2 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2022 год (20 560 599,8 тыс. рублей), и 97,2 процента к показателям сводной бюджетной росписи (22 247 089,0 тыс. рублей). В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2021 год расходы бюджета на указанные цели за 2022 год увеличились на 1 861 948,8 тыс. рублей (или на 9,4 процента). Одновременно доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия снизилась в отчетном году по сравнению с аналогичным показателем 2021 года на 2,1 процентного пункта и составила 26,3 процента.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил в 2022 году 621 230,8 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя за 2021 год (704 139,6 тыс. рублей) на 82 908,8 тыс. рублей (на 11,8 процента). Основная часть неисполненных бюджетных ассигнований, как и в предыдущем периоде, приходится на субсидии (519 620,7 тыс. рублей, или 83,6 процента неисполненных бюджетных назначений).

По сравнению с 2021 годом структура распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году претерпела ряд изменений.

По-прежнему основную долю в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают трансферты, направляемые в бюджеты муниципальных образований (21 554 107,6 тыс. рублей, или 99,7 процента); их доля в 2022 году по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 11,3 процентного пункта, а в абсолютном выражении их объем вырос на 4 085 640,4 тыс. рублей (на 23,4 процента).

Бюджетные назначения в части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, утвержденные Законом о бюджете на 2022 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 105,2 процента и 97,2 процента соответственно. Неисполненные бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью для бюджетов муниципальных образований, составили 621 230,7 тыс. рублей.

Доля и объем межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации увеличились по сравнению с 2021 годом на 0,07 процентного пункта и на 17 414,8 тыс. рублей (или в 2,8 раза) соответственно. Значительное увеличение межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации связано с предоставлением в 2022 году, в отличие от 2021 года, субвенций бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет в сумме 22 605,5 тыс. рублей. Бюджетные назначения по межбюджетным трансфертам бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденные Законом о бюджете на 2022 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 79,8 процента и на 100,0 процентов соответственно.

В 2022 году из бюджета Республики Карелия были предоставлены межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 40 601,9 тыс. рублей; их объем в отчетном периоде в 56,2 раза меньше, чем в 2021 году, а их доля снизилась с 11,6 процента до 0,2 процента. Средства направлены в виде иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по дополнительному финансовому обеспечению оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Бюджетные назначения по межбюджетным трансфертам бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденные Законом о бюджете на 2022 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов.

Межбюджетные трансферты федеральному бюджету увеличились на 771,0 тыс. рублей (или на 23,4 процента) по сравнению с предыдущим годом и составили 4 062,6 тыс. рублей. При этом их доля практически не изменилась. Бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете на 2022 год и сводной бюджетной росписью, исполнены практически на 100,0 процентов.

В ходе анализа межбюджетных трансфертов, представленных бюджетам муниципальных образований, установлено следующее.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, в Законе о бюджете на 2022 год, сводной бюджетной росписи и кассовом исполнении единообразна и при исполнении бюджета не претерпела существенных изменений.

Доля нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям в общем объеме предоставленных им межбюджетных трансфертов в 2022 году снизилась относительно данных 2021 года (при одновременном незначительном снижении объема нецелевой финансовой помощи).

Структура межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2022 году претерпела следующие изменения по сравнению с 2021 годом.

1. Субвенции бюджетам муниципальных образований.

В 2022 году, как и в 2021 году, основную часть межбюджетных трансфертов для муниципальных образований составили субвенции (45,2 процента); их доля по сравнению с 2021 годом уменьшилась на 6,0 процентных пунктов, при этом расходы в абсолютном выражении увеличились на 808 254,8 тыс. рублей (или на 9,0 процентов) и составили 9 750 781,1 тыс. рублей.

Из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2022 году было предоставлено 10 видов субвенций, которые были распределены между муниципальными образованиями Законом о бюджете на 2022 год на основании методик, утвержденных Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» и иными Законами Республики Карелия.

Основную часть субвенций в 2022 году (как и в предыдущем периоде) составили расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (9 103 543,8 тыс. рублей, или 93,4 процента от общего объема субвенций); их объем вырос по сравнению с 2021 годом на 873 417,9 тыс. рублей (на 10,6 процента).

В состав субвенций в 2022 году были включены 3 вида межбюджетных трансфертов на реализацию непрограммных мероприятий, расходы на предоставление которых составили 31 613,4 тыс. рублей. В сравнении с 2021 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2022 году снизился на 3 443,6 тыс. рублей (на 9,8 процента).

Наибольший объем субвенций был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (3 964 394,0 тыс. рублей, или 40,7 процента от общего объема субвенций), Костомукшского городского округа (560 917,0 тыс. рублей, или 5,8 процента от общего объема субвенций), Прионежского муниципального района (522 600,0 тыс. рублей, или 5,4 процента от общего объема субвенций).

Исполнение субвенций, предоставленных муниципальным образованиям, за 2022 год составило 99,6 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем не исполненных бюджетных ассигнований по данным субвенциям составил 40 370,2 тыс. рублей (или 6,5 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований), что ниже аналогичного показателя 2021 года на 6 788,3 тыс. рублей, из них:

субвенции по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (16 200,1 тыс. рублей, или 2,6 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Кемскому муниципальному району – 7 639,0 тыс. рублей, по Костомукшскому городскому округу – 3 143,0 тыс. рублей;

субвенции по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия (13 155,8 тыс. рублей, или 2,1 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Петрозаводскому городскому округу – 5 251,0 тыс. рублей, по Костомукшскому городскому округу – 1 389,0 тыс. рублей;

субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия (6 540,3 тыс. рублей, или 1,1 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований): наибольший остаток неиспользованных средств сложился по Олонецкому национальному муниципальному району – 1 551,0 тыс. рублей, по Сегежскому муниципальному району – 755,0 тыс. рублей.

2. Субсидии бюджетам муниципальных образований.

По сравнению с 2021 годом в отчетном периоде доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов для муниципальных образований увеличилась с 31,9 процента до 40,6 процента с одновременным увеличением объема расходов на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на 3 184 552,5 тыс. рублей (или на 57,1 процента).

Бюджетам муниципальных образований в 2022 году было предоставлено 79 видов субсидий на общую сумму 8 758 628,1 тыс. рублей. Основную часть субсидий составили расходы на:

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе софинансируемых за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (3 510 724,8 тыс. рублей, или 40,1 процента от общего объема субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований);

реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (868 628,5 тыс. рублей, или 9,9 процента от общего объема субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований);

реализацию мероприятий инфраструктурного проекта «Технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения в рамках комплексного развития территории микрорайона Октябрьский Петрозаводского городского округа» (технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения) (802 340,0 тыс. рублей, или 9,2 процента от общего объема субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований);

реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (699 607,9 тыс. рублей, или 8,0 процентов от общего объема субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований);

реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (520 813,3 тыс. рублей, или 5,9 процента от общего объема субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований).

В 2022 году, как и в предыдущем периоде, в составе субсидий отсутствуют межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий.

Наибольший объем субсидий направлен бюджетам Петрозаводского городского округа (3 281 825,0 тыс. рублей, или 37,5 процента от общего объема субсидий), Суоярвского муниципального округа (1 421 194,0 тыс. рублей, или 16,2 процента от общего объема субсидий), Сортавальского муниципального района (712 175,0 тыс. рублей, или 8,1 процента от общего объема субсидий).

Исполнение субсидий, представленных бюджетам муниципальных образований, за 2022 год составило 94,4 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных ассигнований по субсидиям составил 519 620,6 тыс. рублей (или 83,6 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований), что меньше аналогичного показателя 2021 года на 4 172,5 тыс. рублей.

3. Дотации бюджетам муниципальных образований.

В 2022 году доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по сравнению с предыдущим периодом снизилась на 1,7 процентного пункта; размер дотаций также снизился на 56 330,0 тыс. рублей (или на 4,3 процента) и составил 1 269 000,0 тыс. рублей, тем самым снизилась доля нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Количество и виды дотаций бюджетам муниципальных образований в 2022 году, по сравнению с предыдущим периодом, не изменились.

Статьей 9 и приложением 11 Закона о бюджете на 2022 год была распределена между 16 муниципальными районами дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей (размер дотации соответствует аналогичному показателю 2021 года) на основании методики, утвержденной Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Исполнение составило 100,0 процентов. Наибольшие объемы указанной дотации в 2022 году направлены бюджетам Пудожского муниципального района (165 664,0 тыс. рублей, или 16,6 процента от общего объема указанной дотации), Муезерского муниципального района (118 424,0 тыс. рублей, или 11,8 процента), Калевальского муниципального района (112 975,0 тыс. рублей, или 11,3 процента).

Постановлениями Правительства Республики Карелия в 2022 году были распределены между муниципальными образованиями:

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на сумму 260 000,0 тыс. рублей (между 13 муниципальными образованиями);

дотация на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов на сумму 7 000,0 тыс. рублей (между 3 муниципальными образованиями);

дотация на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований на сумму 2 000,0 тыс. рублей (между 3 муниципальными образованиями).

Исполнение указанных дотаций составило 100,0 процентов.

4. Другие межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований.

В 2022 году снизилась доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетам муниципальных образований (с 9,31 процента до 8,24 процента), при этом объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 149 163,1 тыс. рублей (на 9,2 процента) и составил 1 775 698,4 тыс. рублей.

В бюджеты муниципальных образований в 2022 году был направлен 51 вид иных межбюджетных трансфертов (в 2021 году – 41 вид), распределенных Правительством Республики Карелия.

В состав иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2022 году были включены межбюджетные трансферты на реализацию непрограммных мероприятий (в том числе иные межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Республики Карелия и резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций; иные межбюджетные трансферты на мероприятия по восстановлению благоустройства после строительства газопроводов, после строительства объектов водоснабжения и водоотведения; иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных мероприятий по сохранению военно-исторического наследия; иные межбюджетные трансферты на мероприятия по внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований), расходы на предоставление которых составили 129 911,3 тыс. рублей. В сравнении с 2021 годом абсолютный размер указанных трансфертов в 2022 году увеличился на 103 977,6 тыс. рублей.

Наибольшие объемы иных межбюджетных трансфертов в 2022 году были направлены бюджетам Петрозаводского городского округа (784 294,0 тыс. рублей), Кемского муниципального района (91 767,0 тыс. рублей), Медвежьегорского муниципального района (86 749,0 тыс. рублей).

Исполнение иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетам муниципальных образований, за 2022 год составило 96,7 процента от объема бюджетных назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных назначений по иным межбюджетным трансфертам составил 61 239,9 тыс. рублей (или 9,9 процента от общего объема неисполненных бюджетных назначений, предусмотренных для бюджетов муниципальных образований).

Результатом «программного» формата исполнения бюджета за 2022 год стало предоставление основного объема межбюджетных трансфертов (99,3 процента) в рамках 18 государственных программ Республики Карелия из 21 государственной программы, действовавшей в 2022 году. Для сравнения: в 2021 году межбюджетные трансферты были направлены на финансирование мероприятий 17 государственных программ Республики Карелия. В отличие от предыдущего периода в 2022 году осуществлялось выделение межбюджетных трансфертов на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие туризма».

Основной объем межбюджетных трансфертов в 2022 году, как и в 2021 году, был направлен на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на которую приходится 55,5 процента всего объема межбюджетных трансфертов.

Доля и объем непрограммных расходов в общем объеме межбюджетных трансфертов по сравнению с 2021 годом увеличились (на 0,4 процентного пункта и на 100 534,1 тыс. рублей соответственно).

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

осуществлялось в 2022 году по 11 из 14 разделов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации (в 2021 году – по 10 разделам). По сравнению с 2021 годом в 2022 году предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов по разделу 06 «Охрана окружающей среды».

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2022 году составили межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (54,3 процента), а также по разделам 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (22,1 процента), 14 «Межбюджетные трансферты общего характера» (9,0 процентов), 04 «Национальная экономика» (7,9 процента). Не предоставлялись в 2022 году межбюджетные трансферты по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 12 «Средства массовой информации» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (37,3 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Суоярвского муниципального округа (8,5 процента) и Сортавальского муниципального района (5,8 процента).

При исполнении бюджета Республики Карелия в части предоставления межбюджетных трансфертов в 2022 году использовался механизм оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, при котором межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляются в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета.

Согласно анализу выполнения по итогам 2022 года органами местного самоуправления показателей результата по предоставленным из бюджета Республики Карелия субсидиям, не достигнуты за 2022 год установленные соглашениями значения следующих целевых показателей:

1) разработанная проектно-сметная документация на строительство здания детского сада на 150 мест в г. Сортавала, ул. Бондарева (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» по строительству зданий для размещения муниципальных образовательных организаций): плановое значение – 1,0 ед., фактическое значение – 0,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены для Сортавальского муниципального района в сумме 2 299,8 тыс. рублей; расходы составили 0,0 тыс. рублей;

2) количество муниципальных образовательных организаций, в которых проведены мероприятия по обеспечению надлежащих условий для обучения и пребывания детей: плановое значение – 95,0 ед., фактическое значение – 94,0 ед.; количество образовательных организаций, в которых проведены мероприятия по устранению предписаний надзорных органов: плановое значение – 133,0 ед., фактическое значение – 131,0 ед. (субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»). Бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 260 284,7 тыс. рублей; расходы составили 241 230,0 тыс. рублей;

3) уровень технической готовности спортивного объекта (субсидия на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом (ФОК г. Костомукши - лыжный комплекс «Костомукша» 1-ый этап строительства (корректировка), г. Костомукша, ул. Мира, Республика Карелия): плановое значение – 53,0 процента, фактическое значение – 45,0 процентов.

Бюджетные ассигнования предусмотрены для Костомукшского городского округа в сумме 136 432,5 тыс. рублей; расходы составили 136 132,0 тыс. рублей;

4) количество разработанных проектно-сметных документаций в целях строительства и реконструкции спортивных объектов, имеющих положительное заключение государственной экспертизы (субсидия на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию физкультурно-оздоровительного комплекса в пгт Пяозерский): плановое значение – 1,0 ед., фактическое значение – 0,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены для Лоухского муниципального района в сумме 2 895,2 тыс. рублей; расходы составили 0,0 тыс. рублей;

5) количество разработанных проектно-сметных документаций в целях строительства и реконструкции спортивных объектов, имеющих положительное заключение государственной экспертизы (субсидия на разработку проектно-сметной документации на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Олонце): плановое значение – 1,0 ед., фактическое значение – 0,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены для Олонецкого национального муниципального района в сумме 7 738,2 тыс. рублей; расходы составили 0,0 тыс. рублей;

б) количество разработанных проектно-сметных документаций в целях строительства и реконструкции спортивных объектов, имеющих положительное заключение государственной экспертизы (субсидия на разработку проектно-сметной документации на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в пгт Пряжа): плановое значение – 1,0 ед., фактическое значение – 0,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены для Пряжинского муниципального района в сумме 823,1 тыс. рублей; расходы составили 823,1 тыс. рублей;

7) количество разработанных проектно-сметных документаций в целях строительства и реконструкции спортивных объектов, имеющих положительное заключение государственной экспертизы (субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» в целях разработки проектно-сметной документации на строительство трамплина К-50 с сопутствующей инфраструктурой для проведения тренировочных занятий и соревнований по лыжным видам спорта в Сортавальском муниципальном районе): плановое значение – 1,0 ед., фактическое значение – 0,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены для Сортавальского муниципального района в сумме 10 000,0 тыс. рублей; расходы составили 0,0 тыс. рублей;

8) количество созданных физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа (субсидия на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (сверх объемов, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета): плановое значение – 1,0 ед., фактическое значение – 0,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены для Петрозаводского городского округа в сумме 26 250,0 тыс. рублей; расходы составили 19 212,0 тыс. рублей;

9) количество созданных «умных» спортивных площадок (субсидия на мероприятия по софинансированию закупки оборудования для создания «умных» спортивных площадок): плановое значение – 4,0 ед., фактическое значение – 0,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены для Петрозаводского городского округа, Костомукшского городского округа, Лахденпохского муниципального района и Олонецкого национального муниципального района в общей сумме 102 253,7 тыс. рублей; расходы составили 26 253,0 тыс. рублей (по Костомукшскому городскому округу) и по 0,0 тыс. рублей (по Петрозаводскому городскому округу, Лахденпохскому муниципальному району и Олонецкому национальному муниципальному району);

10) количество разработанных проектно-сметных документаций в целях строительства и реконструкции спортивных объектов, имеющих положительное заключение государственной экспертизы (субсидия на мероприятия государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» в целях создания условий для занятий физической культурой и спортом в части разработки проектно-сметной документации по реализации проекта по благоустройству лыжной трассы «Фонтаны» с устройством велосипедных дорожек): плановое значение – 1,0 ед., фактическое значение – 0,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены для Петрозаводского городского округа в сумме 2 742,5 тыс. рублей; расходы составили 2 743,0 тыс. рублей;

11) объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению комплексного развития сельских территорий (улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях)): плановое значение – 130,0 кв.м, фактическое значение – 88,4 кв.м. Бюджетные ассигнования предусмотрены для Олонецкого национального муниципального района в сумме 3 312,4 тыс. рублей; расходы составили 3 312,4 тыс. рублей;

12) количество замененного оборудования (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению бесперебойной работы объектов водоснабжения и водоотведения): плановое значение – 38,0 ед., фактическое значение – 12,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены для пяти муниципальных районов в сумме 15 000,0 тыс. рублей; расходы составили 14 752,0 тыс. рублей;

13) количество квадратных метров расселенных жилых помещений, признанных аварийными (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (в целях реализации отдельных мероприятий, связанных с улучшением жилищных условий граждан): плановое значение – 451,2 кв.м, фактическое значение – 362,1 кв.м. Бюджетные ассигнования предусмотрены для Беломорского муниципального района в сумме 16 407,1 тыс. рублей; расходы составили 12 982,0 тыс. рублей;

14) количество построенных и реконструированных объектов водоснабжения и водоотведения, газоснабжения (субсидия на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) объектов (сетей) водоснабжения и водоотведения): плановое значение – 1,0 ед., фактическое значение – 0,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены для Суоярвского муниципального округа в сумме 25 357,4 тыс. рублей; расходы составили 8 461,0 тыс. рублей;

15) количество аварийных многоквартирных домов, подлежащих сносу (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» по сносу аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными в рамках региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда): плановое значение – 285,0 ед., фактическое значение – 258,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены в общей сумме 51 368,2 тыс. рублей; расходы составили 40 125,0 тыс. рублей;

16) разработанная проектно-сметная документация на комплексное обустройство площадки под компактную жилищную застройку сельской местности (субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в целях реализации мероприятий по комплексному обустройству площадок под компактную

жилищную застройку в сельской местности): плановое значение – 2,0 ед., фактическое значение – 0,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены для Сортавальского муниципального района в сумме 13 040 тыс. рублей; расходы составили 0,0 тыс. рублей;

17) численность обеспеченных питанием обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, из малоимущих семей и обучающихся, являющихся детьми-инвалидами (субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» в целях организации адресной социальной помощи семьям, имеющим детей): плановое значение – 14 356,0 чел., фактическое значение – 13 429,0 чел. Бюджетные ассигнования предусмотрены в общей сумме 149 055 тыс. рублей; расходы составили 122 638,0 тыс. рублей;

18) разработка проектной документации на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности в сфере дорожного хозяйства (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения): плановое значение – 16,0 ед., фактическое значение – 15,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены в общей сумме 681 620,8 тыс. рублей; расходы составили 668 600,0 тыс. рублей;

19) количество зарегистрированных зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территории монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), в части разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия в целях снижения ограничений в использовании земельных участков): плановое значение – 4,0 ед., фактическое значение – 0,0 ед. Бюджетные ассигнования предусмотрены для Кондопожского муниципального района в сумме 1 382,2 тыс. рублей; расходы составили 1 382,2 тыс. рублей.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Бюджетным кодексом Закон о бюджете на 2022 год (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма).

Перечень государственных программ Республики Карелия, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П (ред. от 08.06.2022), включает 21 государственную программу, в том числе государственные программы «Доступная среда в Республике Карелия», «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» и «Формирование современной городской среды», на которые не распространяется действие Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее – Постановление № 416-П, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности

госпрограмм), так как их разработка предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти (пункт 2 Постановления № 416-П).

В рамках государственных программ Законом о бюджете на 2022 год предусматривалась реализация 62 подпрограмм (в 2021 году – 61 подпрограммы). На их реализацию направлено 81 899 217,6 тыс. рублей, или 95,9 процента общего объема расходов бюджета Республики Карелия (в 2021 году – 96,0 процентов).

Исполнение по расходам в сумме 80 393 667,3 тыс. рублей составило 98,2 процента к показателям сводной бюджетной росписи, в том числе по основному мероприятию госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» – 7 029 522,4 тыс. рублей, или 99,9 процента. Общая сумма неосвоенных средств составила 1 505 550,3 тыс. рублей.

Доля расходов по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» в общей сумме программных расходов составила 8,7 процента (в 2021 году – 9,9 процента).

В 2022 году расходы на уровне 90,0–100,0 процентов исполнены по 20 госпрограммам (в 2021 году – по 17 госпрограммам), менее 90,0 процентов – по госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» – 88,2 процента (в 2021 году – 88,4 процента) за счет исполнения по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» – 81,5 процента (в 2021 году – 72,8 процента), в связи с неисполнением мероприятий по предоставлению:

субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры и спорта» в объеме 22 471,6 тыс. рублей, на реализацию мероприятий по закупке оборудования для создания «умных» спортивных площадок – 76 001,1 тыс. рублей, по установке спортивно-технологического оборудования и инвентаря на объектах спортивной инфраструктуры – 7 038,3 тыс. рублей, на реализация мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом (ФОК г. Костомукши – лыжный комплекс «Костомукша» 1-ый этап строительства корректировка) – 300,8 тыс. рублей;

бюджетных инвестиций в объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности – 11 929,7 тыс. рублей.

В расходной части госпрограмм (по сводной бюджетной росписи) более 50-ти процентов расходов предусмотрено на реализацию региональных проектов в рамках четырех госпрограмм:

«Формирование современной городской среды» – 85,7 процента;

«Развитие туризма» – 83,1 процента;

«Развитие физической культуры и спорта» – 52,5 процента;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 50,2 процента.

В рамках остальных девяти госпрограмм доля средств, направленных на реализацию региональных проектов, варьирует от 6,2 процента (госпрограмма «Развитие культуры») до 40,5 процента (госпрограмма «Развитие транспортной системы»).

Дебиторская задолженности по авансовым платежам в рамках реализации государственных программ Республики Карелия на 1 января 2023 года составила

11 267 146,6 тыс. рублей, что на 6 206 861,0 тыс. рублей, или 122,7 процента, больше дебиторской задолженности по авансовым платежам на 1 января 2022 года.

Просроченная дебиторская задолженность в 2022 году сложилась по 2 госпрограммам: «Содействие занятости населения» в объеме 13,7 тыс. рублей (или 0,05 процента – доля просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности) и «Развитие культуры» – 2 500,0 тыс. рублей (1,2 процента).

В ходе выборочной проверки годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ установлено, что из 18 анализируемых госпрограмм ответственные исполнители шести госпрограмм (33,3 процента) не в полном объеме соблюдают сроки внесения изменений в госпрограмму, представления годового отчета и представления отчетов об исполнении плана реализации госпрограммы, что свидетельствует о невысоком уровне качества управления госпрограммами.

Также среднее отклонение фактических значений показателей от плановых по восьми госпрограммам варьируется от 9,0 процентов до 63,5 процента и, соответственно, превышает значение, необходимое для признания операционной результативности работы с государственной программой высокой, что говорит о необходимости повышения качества планирования значений индикаторов (показателей) ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных программ.

Доля фактических расходов госпрограмм за счет средств бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и иных источников (средства юридических лиц) в общем объеме расходов по госпрограммам составила 11,8 процента (в 2021 году – 21,7 процента, в 2020 году – 19,3 процента).

В государственных программах «Развитие образования» и «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» и годовых отчетах о ходе реализации данных госпрограмм не установлены объемы средств бюджетов муниципальных образований (самими госпрограммами предусмотрены Порядки предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, отражающие долю средств местного бюджета).

ИСПОЛНЕНИЕ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Адресная инвестиционная программа, АИП) сформирована в соответствии с положениями Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия¹⁷⁷ и утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.01.2022 № 19р-П.

¹⁷⁷ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П «О формировании и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия».

В первоначальной редакции Адресной инвестиционной программы на ее реализацию было предусмотрено 11 968 315,9 тыс. рублей. В течение отчетного года в Адресную инвестиционную программу многократно вносились изменения¹⁷⁸.

По состоянию на 1 января 2023 года общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы¹⁷⁹ составил 13 619 013,3 тыс. рублей (увеличение на 1 650 697,4 тыс. рублей, или на 13,8 процента к первоначально утвержденному на указанные цели объему бюджетных средств), в том числе в разрезе главных распорядителей средств бюджета:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 10 973 849,6 тыс. рублей (80,6 процента от общего объема);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 2 449 776,6 тыс. рублей (18,0 процента от общего объема);

по Министерству образования и спорта Республики Карелия – 173 546,8 тыс. рублей (1,3 процента от общего объема);

по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – 21 840,3 тыс. рублей (0,1 процента от общего объема).

В сравнении с 2021 годом плановый объем бюджетных ассигнований, утвержденный на реализацию Адресной инвестиционной программы на отчетный год, увеличен на 34,4 процента (на 3 487 283,1 тыс. рублей).

Кассовое исполнение по объектам Адресной инвестиционной программы за 2022 год в целом составило 13 304 262,0 тыс. рублей, или 97,7 процента от общего объема Адресной инвестиционной программы и от сводной бюджетной росписи (13 618 013,1 тыс. рублей).

Расходы за счет средств бюджета Республики Карелия составили 2 696 916,0 тыс. рублей (20,3 процента), за счет средств, поступивших из федерального бюджета, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 10 607 346,0 тыс. рублей (79,7 процента).

Объем кассовых расходов за 2022 год сложился выше расходов за 2021 год на 4 784 922,9 тыс. рублей (или на 56,2 процента), в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – на 1 071 153,0 тыс. рублей, за счет федеральных источников финансирования – на 3 713 769,9 тыс. рублей.

На объекты капитального строительства, предназначенные для решения вопросов местного значения, направлено 3 751 567,6 тыс. рублей, или 28,2 процента от общей суммы расходов по Адресной инвестиционной программе, на объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия, относящиеся к государственной собственности Республики Карелия, – 9 552 694,4 тыс. рублей, или 71,8 процента от общей суммы расходов по Адресной инвестиционной программе.

Объем неисполненных по состоянию на 1 января 2023 года бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию Адресной инвестиционной программы, составил 313 751,0 тыс. рублей (2,3 процента от уточненного планового объема).

¹⁷⁸ На основании распоряжений Правительства Республики Карелия изменения в АИП в течение 2022 года внесены 21 раз (в феврале; марте; апреле; в мае – 2 раза; в июне; в июле – 3 раза; августе; сентябре; в октябре – 2 раза; в ноябре – 2 раза; в декабре – 6 раз).

¹⁷⁹ АИП в окончательной редакции – в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 29.12.2022 № 1388р-П.

Основными причинами, повлиявшими на неполное исполнение Адресной инвестиционной программы, являлись нарушения подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов. Оплата работ осуществлялась в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, «по факту» их выполнения (на основании актов выполненных работ).

В целом в рамках Адресной инвестиционной программы в соответствии с объемами по сводной бюджетной росписи было запланировано финансирование по 96 отдельно выделенным проектам (включая обособленные проекты «обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда», «реализация отдельных мероприятий, связанных с улучшением жилищных условий граждан», «проектно-изыскательские работы», «оформление и согласование документации на получение земельных участков под строительство автомобильных дорог и мостов», «оформление документов для ввода объектов в эксплуатацию»). Кассовые расходы произведены по 81 объекту (проекту) Адресной инвестиционной программы, по 15 объектам (проектам) финансирование в течение 2022 года не осуществлялось.

Общий объем незавершенного строительства объектов государственной собственности по состоянию на 1 января 2023 года составил 8 679 982,3 тыс. рублей (форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» по бюджету Республики Карелия), в том числе:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 4 378 666,5 тыс. рублей, или 50,4 процента от объема незавершенного строительства (по 104 объектам);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 4 105 326,4 тыс. рублей, или 47,3 процента от объема (по 54 объектам);

по Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия – 195 989,4 тыс. рублей, или 2,3 процента от объема (18 объектов).

Согласно данным формы 0503190 в течение 2022 года общий объем незавершенного строительства снизился на 2 119 367,2 тыс. рублей, или на 19,6 процента к объему на начало отчетного года.

По состоянию на 1 января 2023 года общее количество объектов незавершенного строительства (отражаемых в форме 0503190) по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия составило 158 единиц, из них объектов дорожной отрасли – 54 единицы, объектов жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования, культуры и других объектов – 104 единицы.

Контрольно-счетная палата отмечает рост объема незавершенного строительства по объектам, числящимся за бюджетными (автономными) учреждениями.

Согласно данным формы 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» при объеме вложений по состоянию на 1 января 2022 года в сумме 405 157,2 тыс. рублей объем незавершенного строительства на 1 января 2023 года составил 1 982 931,7 тыс. рублей (по 55 объектам), с увеличением на 1 577 774,5 тыс. рублей, или в 4,9 раза.

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Анализ доходов бюджета Республики Карелия, формирующих объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Основными источниками формирования Дорожного фонда в 2022 году являлись доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, доходы от уплаты транспортного налога.

Наибольший удельный вес в структуре указанных источников формирования Дорожного фонда в 2022 году составляют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 54,4 процента, субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 33,1 процента, транспортный налог – 9,0 процентов (удельный вес по данным источникам доходов, сформированных в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде, в целом составил 96,5 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд).

В ходе исполнения бюджета Республики Карелия в 2022 году в составе объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда были учтены:

не использованные по состоянию на 1 января 2022 года бюджетные ассигнования Дорожного фонда, подлежащие учету согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде, в сумме 69 038,6 тыс. рублей (в полном объеме в части остатка ассигнований за счет средств бюджета Республики Карелия, без учета средств федерального бюджета);

положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, сложившаяся в ходе исполнения бюджета Республики Карелия в 2021 году, подлежащая учету согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, в сумме 135 271,7 тыс. рублей (в полном объеме в части средств бюджета Республики Карелия, без учета целевых поступлений из федерального бюджета);

объем средств бюджета Республики Карелия, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704, в сумме 325 096,0 тыс. рублей.

Утверждение бюджетных ассигнований Дорожного фонда

В соответствии с частью 7 статьи 5 Закона о бюджете на 2022 год в первоначальной редакции объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год утвержден в размере 9 244 030,8 тыс. рублей. Согласно Закону о бюджете на 2022 год в окончательной редакции¹⁸⁰ объем бюджетных ассигнований на указанные цели утвержден в сумме 11 406 158,1 тыс. рублей (с общим увеличением ассигнований Дорожного фонда в течение финансового года на 2 162 127,3 тыс. рублей, или на 23,4 процента).

¹⁸⁰ В редакции Закона Республики Карелия от 19.12.2022 № 2775-ЗРК.

Анализ расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год в соответствии со сводной бюджетной росписью составил 11 405 480,9 тыс. рублей (по разделу 04 подразделу 09), а с учетом расходов на обслуживание долговых обязательств, отражаемых по разделу 13 подразделу 01, – 11 406 158,1 тыс. рублей (что соответствует объему ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2022 год в окончательной редакции).

Кассовое исполнение за 2022 год по средствам Дорожного фонда составило 11 358 420,6 тыс. рублей (включая расходы на обслуживание долговых обязательств, учитываемых в составе расходов Дорожного фонда), бюджетные назначения исполнены на 99,6 процента.

Расходы за отчетный (2022) год по сравнению с объемом расходов на указанные цели за 2021 год возросли на 1 681 821,1 тыс. рублей (или на 17,4 процента).

Расходование бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2022 году осуществлялось в рамках четырех государственных программ Республики Карелия: «Развитие транспортной системы», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие туризма» и «Эффективное управление региональными финансами» (в части расходов на обслуживание долговых обязательств).

В 2022 году средства Дорожного фонда были направлены на:

проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог – 2 266 095,5 тыс. рублей, или 20,0 процентов от общих расходов Дорожного фонда;

ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – 5 346 930,1 тыс. рублей (47,1 процента);

содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – 1 772 182,1 тыс. рублей (15,6 процента);

капитальный ремонт автомобильных дорог – 115 386,4 тыс. рублей (1,0 процент);

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сфере дорожного хозяйства – 27 777,6 тыс. рублей (0,2 процента);

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований республики) – 1 196 593,8 тыс. рублей (10,5 процента);

обеспечение деятельности казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» – 161 060,4 тыс. рублей (1,4 процента);

обеспечение обязательных платежей (налог на имущество – 178 988,0 тыс. рублей (1,6 процента);

мероприятия по повышению безопасности дорожного движения в Республике Карелия – 292 729,5 тыс. рублей (2,6 процента);

обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования – 677,2 тыс. рублей (0,01 процента).

Основными (приоритетными) направлениями расходования средств Дорожного фонда, как и в предыдущие годы, являлись проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог, ремонт и содержание действующей дорожной сети регионального или межмуниципального значения

(удельный вес расходов по указанным направлениям суммарно составил более 82 процентов от общих расходов по Дорожному фонду).

В 2022 году за счет средств Дорожного фонда производились следующие работы:

работы по зимнему и летнему содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (протяженностью 6 085,5 км);

строительно-монтажные, проектные и изыскательские работы по 52 объектам ремонта, из них по 38 объектам работы завершены;

работы по 6 объектам капитального ремонта, из них по 2 объектам работы завершены;

работы по 15 проектам (объектам) Адресной инвестиционной программы, из них 1 введен в эксплуатацию (кроме того, в рамках предоставленного бюджету Петрозаводского городского округа субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности производились расходы по разработке проектной документации по двум проектам (объектам).

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

Законом о бюджете на 2022 год в первоначальной редакции бюджет Республики Карелия утвержден с профицитом в сумме 1 061 587,4 тыс. рублей.

В окончательной редакции бюджет Республики Карелия утвержден с дефицитом в сумме 6 992 625,3 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год, бюджет Республики Карелия исполнен с дефицитом в сумме 7 003 691,5 тыс. рублей. К уровню назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2022 год, размер дефицита увеличился на 11 066,2 тыс. рублей (на 0,15 процента).

Состав источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в 2022 году соответствовал положениям статьи 95 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15,0 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В 2022 году превышение ограничения по объему дефицита бюджета, установленное пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, составляет 1 130 291,9 тыс. рублей.

В силу пункта 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации, а также в пределах объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения

которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

На 2022 год в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Республики Карелия предусматриваются бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и соответствующие бюджетные ассигнования на реализацию инфраструктурного проекта «Технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения в рамках комплексного развития территории микрорайона Октябрьский Петрозаводского городского округа» в сумме 802 340,0 тыс. рублей и снижение остатков средств на счетах в сумме 909 916,9 тыс. рублей, что обеспечивает соблюдение вышеуказанных требований бюджетного законодательства.

В 2022 году основным источником финансирования дефицита бюджета являлись «кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации», фактическое исполнение которых составило 6 183 780,8 тыс. рублей (утверждено в Законе о бюджете на 2022 год – 6 183 786,2 тыс. рублей).

Исполнение по возврату остатков средств бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия составило 880 777,3 тыс. рублей (утверждено в Законе о бюджете на 2022 год – 990 000,0 тыс. рублей).

Законом о бюджете на 2022 год поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в стоимости субъектов Российской Федерации, утверждены в размере 1 897,3 тыс. рублей. В течение отчетного периода средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Карелия, в бюджет Республики Карелия не поступали в связи с отсутствием заявок на торгах.

В 2022 году в источниках финансирования дефицита бюджета сложилась отрицательная разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и объемом предоставления указанных кредитов из бюджета Республики Карелия в сумме 550 003,1 тыс. рублей (утверждено в Законе о бюджете на 2022 год – «минус» 591 632,8 тыс. рублей).

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Согласно Отчету о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2022 года, объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2023 года составил 27 371 925,1 тыс. рублей. Ограничения верхнего предела государственного долга, установленного частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2022 год (27 371 925,1 тыс. рублей), соблюдены.

На конец 2022 года долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия увеличилась. По сравнению с началом года объем государственного долга Республики Карелия увеличился на 7 524 555,0 тыс. рублей, или на 37,9 процента.

Государственный долг Республики Карелия подтвержден данными Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 1 января 2023 года.

Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует статье 99 Бюджетного кодекса.

Структура государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2023 года включает долговые обязательства по государственным ценным

бумагам Республики Карелия (2,9 процента), кредитам кредитных организаций (24,2 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (72,9 процента). На начало и конец 2022 года в структуре государственного долга Республики Карелия государственные гарантии отсутствуют.

Удельный вес рыночного долга в структуре заимствований Республики Карелия на конец года увеличился по сравнению с началом года на 17,9 процентного пункта и составил 27,1 процента. При этом доля государственных ценных бумаг Республики Карелия в общем объеме коммерческого долга снизилась с 76,5 процента на 1 января 2022 года до 10,8 процента на 1 января 2023 года. Доля бюджетных кредитов от бюджетов других уровней уменьшилась на 17,9 процентного пункта и составила 72,9 процента. Таким образом, структура государственного долга Республики Карелия изменяется в сторону увеличения доли коммерческих заимствований.

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2023 года (27 371 925,1 тыс. рублей) не превысил общий годовой объем доходов бюджета Республики Карелия за 2022 год без учета безвозмездных поступлений (39 155 997,6 тыс. рублей), что соответствует пункту 4 статьи 107 Бюджетного кодекса. По итогам исполнения бюджета за 2022 год значение показателя составило 69,9 процента с увеличением относительно уровня прошлого года (49,6 процента) на 20,3 процентного пункта.

В 2022 году показатель отношения общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным от кредитных организаций (7 413 836,2 тыс. рублей), к объему доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений составил 18,9 процента (с увеличением к уровню 2021 года на 14,3 процентного пункта).

Согласно представленной Министерством финансов Республики Карелия информации, по итогам исполнения бюджета Республики Карелия за 2022 год условия (целевые значения показателей), установленные Министерством финансов Российской Федерации в соглашениях о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Карелия из федерального бюджета, и о замещении коммерческого долга (в том числе по уровню дефицита и государственного долга), выполнены.

В соответствии со статьей 15 Закона о бюджете на 2022 год государственные гарантии Республики Карелия в валюте Российской Федерации в 2022 году не предоставлялись, что подтверждено данными государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 1 января 2023 года.

РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Статьей 15 Закона о бюджете на 2022 год установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2022 год в сумме 537 463,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю – Министерству финансов Республики Карелия.

В соответствии со сводной бюджетной росписью объем расходов на обслуживание государственного долга составляет 298 000,0 тыс. рублей, что в 1,8 раза ниже объема, установленного Законом о бюджете на 2022 год¹⁸¹.

Фактические расходы на обслуживание государственного долга по итогам 2022 года составили 145 944,0 тыс. рублей. Предельный объем расходов не превышен.

По сравнению с 2021 годом объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия уменьшился на 300 540,6 тыс. рублей, или на 67,3 процента.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия составляет 0,2 процента, что не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета. Статья 111 Бюджетного кодекса соблюдена.

Одновременно достигнута цель долговой политики в отношении ограничения в 2022 году расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия до уровня, не превышающего 5 процентов объема расходов бюджета Республики Карелия, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 22 главных администраторов бюджетных средств показала, что указанная отчетность сформирована в полном объеме всеми главными администраторами средств бюджета, однако имеют место некоторые несоответствия нормативным требованиям составления отчетности. Так, отдельные формы годовой бюджетной отчетности 11 главных администраторов бюджетных средств содержат нарушения и недостатки, из них у 8 выявлены факты недостоверности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и формирования годовой бюджетной отчетности.

2. В ходе исполнения бюджета Республики Карелия бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, соблюдались. Показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год, который подлежит утверждению законом Республики Карелия, достоверны и соответствуют показателям доходов, расходов и дефицита бюджета Республики Карелия, установленным по результатам внешней проверки за 2022 год:

доходы бюджета составили 75 198 585,5 тыс. рублей, или 100,4 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2022 год;

расходы бюджета – 82 202 277,0 тыс. рублей, или 100,3 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2022 год;

дефицит бюджета – 7 003 691,5 тыс. рублей при утвержденном годовом дефиците в сумме 6 992 625,3 тыс. рублей.

¹⁸¹ Учитывая приостановление на 2022 год действия абзаца 16 пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», норма действующего законодательства соблюдена.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия сформирован в полном объеме и в соответствии с нормативными требованиями его составления и представления.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

Правительству Республики Карелия

Рассмотреть вопросы:

1) о внесении изменений в Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 31.12.2007 № 185-П, в части:

урегулирования случаев направления несколькими исполнительными органами предложений о выделении им средств резервного фонда одновременно и на одни и те же цели,

дополнения формы отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Карелия реквизитами, указывающими на дату формирования (подписания) отчета;

2) о внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 29.07.2020 № 371-П «Об утверждении Порядка реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы» в части актуализации приложения «Перечень основных мероприятий Индивидуальной программы, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия» с учетом изменений, внесенных в Индивидуальную программу социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы;

3) об утверждении нормативного правового акта, регулирующего процедуру определения части прибыли унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия;

4) об актуализации Перечня государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия, утвержденного распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П.

Главным администраторам бюджетных средств

1. Формировать бюджетную отчетность в соответствии с порядком ее составления.

2. Провести мониторинг положений учетных политик, в целях приведения их в соответствие с актуальными редакциями нормативных актов, регулирующих ведение бюджетного учета, а также со вступившими в силу федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов.

3. Осуществлять внутренний финансовый аудит в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

4. Продолжить практику реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия ответственными органами исполнительной власти Республики Карелия с учетом необходимости актуализации перечня программных мероприятий и соответствующих показателей результативности.

5. Принять своевременные меры по минимизации на конец отчетного периода остатков средств, имеющих целевое назначение, по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и погашению кредиторской задолженности.

Главным администраторам бюджетных средств совместно с органами местного самоуправления проводить в течение финансового года мероприятия, направленные на:

1) достижение показателей результата по предоставленным из бюджета Республики Карелия межбюджетным трансфертам, имеющим целевое назначение;

2) своевременное и планомерное использование межбюджетных трансфертов с учетом исключения неисполненных бюджетных ассигнований по итогам финансового года.

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия установить порядок инвентаризации движимого имущества казны Республики Карелия, обеспечивающего его фактическую инвентаризацию (по месту нахождения объектов).

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в рамках осуществления мониторинга хода реализации планов по снижению количества объектов незавершенного строительства совместно с Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия продолжить работу, направленную на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства в Республике Карелия.

Председатель

А. Н. Дорохов

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 25 мая 2023 года № 6 «О заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2022 год»:

утвердить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2022 год;

направить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2022 год в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ

по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2022 год

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 6 статьи 149, статьей 2644 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), частью 4 статьи 48 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе), пунктом 7 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» провела проверку годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – годовой отчет, ТФОМС РК) за 2022 год, включающую проверку годовой бюджетной отчетности органа управления ТФОМС РК (далее – бюджетная отчетность ТФОМС РК, бюджетная отчетность) и подготовку настоящего заключения.

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС РК, бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2022 год направлены Правительством Республики Карелия в Контрольно-счетную палату в соответствии со сроками, установленными частью 3 статьи 48 Закона о бюджетном процессе (письмо от 13.04.2023 № 3710/02-20/Аи).

Оценка достоверности бюджетной отчетности произведена выборочно на основе данных проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бухгалтерского учета.

В 2022 году расходы бюджета ТФОМС РК осуществлялись в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2015 № 118-П.

Доходы бюджета ТФОМС РК сформированы преимущественно за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, а именно:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (95,5 процента от общей суммы доходов бюджета);

межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (4,2 процента от общей суммы доходов бюджета).

Основная доля расходов бюджета ТФОМС РК связана с выполнением территориальной программы обязательного медицинского страхования, включая расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (91,0 процент от общей суммы расходов бюджета) и межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов – возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования (3,2 процента от общей суммы расходов бюджета).

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА

Общая характеристика бюджета ТФОМС РК и его исполнения

Изменение в Закон о бюджете ТФОМС РК внесено Законом Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 22.12.2022 № 2777-ЗРК (далее – Закон от 22.12.2022 № 2777-ЗРК).

Изменение основных характеристик бюджета ТФОМС РК

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено Законом Республики Карелия		Отклонение (гр.3-гр.2)	Темп прироста (в процентах) (гр.3/гр.2*100)
	от 09.12.2021 № 2650-ЗРК	от 22.12.2022 № 2777-ЗРК		
1	2	3	4	5
Доходы	14 063 517,60	14 312 330,30	248 812,70	1,8
Расходы	14 063 517,60	14 482 463,50	418 945,90	3,0
Дефицит бюджета	0,00	-170 133,20	-170 133,20	x

С учетом изменений, внесенных в Закон о бюджете ТФОМС РК в 2022 году: доходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 14 312 330,30 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 248 812,7 тыс. рублей, или на 1,8 процента;

расходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 14 482 463,50 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 418 945,9 тыс. рублей, или на 3,0 процента;

дефицит бюджета утвержден в сумме 170 133,20 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2023 доходы бюджета ТФОМС РК за 2022 год исполнены на сумму 14 315 126,3 тыс. рублей. Расходы бюджета ТФОМС РК составили 14 427 952,2 тыс. рублей, объем расходов превышает объем доходов бюджета ТФОМС РК на 112 825,9 тыс. рублей.

Общие итоги исполнения бюджета ТФОМС РК за 2022 год

(тыс. рублей)

Показатели	Исполнение за 2021 год (справочно)	2022 год		
		Уточненный план*	Исполнено	Процент исполнения к уточненному плану
Доходы	15 619 150,8	14 312 330,3	14 315 126,3	105,2
Расходы	15 514 636,3	14 491 767,3	14 427 952,2	99,1
Дефицит(-) /профицит(+)	104 514,5	-170 133,2	-112 825,9	х

* по данным уточненных показателей Закона о бюджете ТФОМС РК (в части доходов и показателя дефицита) и Сводной бюджетной росписи (в части расходов).

Исполнение бюджета ТФОМС РК в 2022 году осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 2151 Бюджетного кодекса на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Кассовый план на 2022 год утвержден директором ТФОМС РК 21 декабря 2021 года, прогноз кассовых поступлений соответствует общему объему доходов, определенному первоначальной редакцией Закона о бюджете ТФОМС РК. В Кассовом плане утвержден прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат с поквартальной и помесечной разбивкой.

В течение 2022 года в Кассовый план вносились изменения:

в связи с внесением изменений в Сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС РК на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Сводная бюджетная роспись);

по результатам исполнения бюджета (ежемесячно в течение 5 рабочих дней месяца, следующего за отчетным месяцем).

Сводная бюджетная роспись утверждена 21 декабря 2021 года. Показатели утвержденной Сводной бюджетной росписи соответствуют Закону о бюджете ТФОМС РК в первоначальной редакции.

В течение 2022 года в Сводную бюджетную роспись вносились изменения без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС РК по следующим основаниям:

направление остатков средств бюджета ТФОМС РК на счете по учету средств обязательного медицинского страхования по состоянию на 01.01.2022, образовавшихся в результате их неполного использования в отчетном финансовом году, на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования (пункт 1 части 2 статьи 35.1 Закона о бюджетном процессе);

направление остатков средств нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования по состоянию на 01.01.2022, образовавшихся в результате их неполного использования в 2021 году, на те же цели (пункт 5 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК);

получение уведомления о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса);

поступление средств прочих межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в счет возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной в

Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, сверх объемов, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (пункт 2 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК);

направление средств нормированного страхового запаса ТФОМС РК на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, сверх объемов, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (пункт 3 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК);

перераспределение бюджетных ассигнований в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделам, между целевыми статьями и группами (группами и подгруппами) видов расходов бюджета ТФОМС РК (пункт 4 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК).

Также изменения в Сводную бюджетную роспись вносились при внесении изменений в Закон о бюджете ТФОМС РК в редакции Закона от 22.12.2022 № 2777-ЗРК (уведомление от 23.12.2022 № 24 на сумму 51 841,1 тыс. рублей).

В ходе проверки получены доказательства, подтверждающие числовые показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В ходе проверки установлено соответствие значений показателей исполнения бюджетных назначений, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), показателям, отраженным иных отчетных формах, по состоянию на 01.01.2023.

Результаты проверки и анализа бюджетной отчетности ТФОМС РК

1. Годовая бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2022 год представлена в соответствии со сроками, установленными частью 3 статьи 48 Закона о бюджетном процессе.

Отдельные формы бюджетной отчетности представлены ТФОМС РК письмом от 14.04.2023 № 01-16/01642 по запросу.

2. В ходе внешней проверки установлено, что показатели Баланса в части остатков по счетам на 01.01.2023 подтверждены данными Главной книги, оборотно-сальдовой ведомости за 2022 год.

3. Анализ Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица 3 в составе Пояснительной записки) показал следующее.

В графе 3 таблицы 3 по подпункту 5 пункта 1 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС РК, в котором установлено, что на 2022 год необходимо сформировать в составе расходов бюджета Фонда нормированный страховой запас, включающий средства для финансового обеспечения мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, не раскрыта информация о причинах неисполнения положений текстовой статьи с учетом отсутствия отраженной в графе 2 таблицы 3 информации по данному направлению расходов.

Контрольно-счетная палата отмечает аналогичные замечания по пункту 2 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС РК с учетом сформированного ТФОМС РК размера средств нормированного страхового запаса на 2022 год в объеме 1 100 294,9 тыс. рублей (53,2 процента от установленного значения), а также подпункту 6 пункта 3 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС РК с учетом отсутствия отраженной ТФОМС РК информации по использованию средств нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Выявленные факты не соответствуют требованиям пункта 155 Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

Информация об исполнении текстовых статей Закона о бюджете ТФОМС РК представлена в приложении 1 к настоящему заключению.

4. По данным Отчета об исполнении бюджета ГРБС, приложения к Пояснительной записке по ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», исполнение по доходам за 2022 год составило 100,02 процента.

По 5 из 8 видов доходов плановые показатели перевыполнены более чем на 10 процентов, что по данным ТФОМС РК обусловлено отсутствием объективной информации для определения ожидаемого объема поступлений, в том числе штрафных санкций в связи с неисполнением поставщиками обязательств, предусмотренных в договорах; доходов, поступающих по результатам проведенной контрольно-ревизионной деятельности; доходов, поступающих по результатам проведенной работы по регрессным искам; доходов, поступающих от ТФОМС других регионов, по результатам проведенных экспертиз по контролю объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС, а также осуществления возврата в ФФОМС средств, подлежащих возврату, в большем объеме от утвержденных прогнозных показателей.

По 2 видам доходов имеется исполнение, при этом прогнозные показатели не утверждались (в графе 9 приложения к Пояснительной записке по ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» указано, что согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС РК, утвержденной приказом ТФОМС РК от 30.03.2022 № 135, прогнозирование по данным 2 видам доходов осуществлялось на нулевом уровне (в связи с отсутствием объективной информации для расчета ожидаемого объема поступлений).

По межбюджетным трансфертам на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (код бюджетной классификации 395 202 55258 09 0000 150) исполнение составило 49,98 процента, что связано с уменьшением, начиная с 7 месяца года, суммы межбюджетных трансфертов на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования средств в текущем году, что предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1940.

Исполнение по расходам за 2022 год составило 99,56 процента.

5. По данным приложения к Пояснительной записке по ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в целом за 2022 год балансовая стоимость основных средств увеличилась на 4 831,6 тыс. рублей, или на 17,5 процента. Средний процент износа основных средств на 01.01.2023 составил 80,1 процента. За

2022 год уменьшилась стоимость материальных запасов на 11,5 тыс. рублей. Стоимость прав пользования нефинансовыми активами (за исключением нематериальных активов) за 2022 год не изменилась, стоимость прав пользования нематериальными активами увеличилась на 135,4 тыс. рублей. Показатели приложения к Пояснительной записке по ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» в части показателей остатков по счетам учета нефинансовых активов на 01.01.2023 соответствуют показателям Баланса и подтверждены данными Главной книги за 2022 год.

6. Согласно приложению к Пояснительной записке по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность за 2022 год увеличилась на 1 366 860,8 тыс. рублей и составила 15 086 816,9 тыс. рублей, в том числе по счету 1 20500000 – 15 065 745,6 тыс. рублей, что связано с увеличением задолженности ФФОМС по предоставлению субвенции на 2023 год в сумме 15 041 470,7 тыс. рублей, межбюджетных трансфертов на 2023 год для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и СМП в сумме 18 342,9 тыс. рублей, для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинских работников за выявление онкозаболеваний в сумме 209,4 тыс. рублей; а также с увеличением задолженности по межтерриториальным расчетам в сумме 5 722,6 тыс. рублей. Сумма остатка дебиторской задолженности по межбюджетным трансфертам из бюджета ФФОМС на 2023–2025 годы (15 065 745,6 тыс. рублей) подтверждена уведомлениями по расчетам между бюджетами от 27.12.2022 № 1-54, от 29.12.2022 № 6-53 и № 7-52. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 составила 479,8 тыс. рублей, сформирована по межтерриториальным расчетам и связана, согласно Пояснительной записке, с отсутствием средств для расчетов у территориальных фондов ОМС Костромской, Ярославской областей и города Москвы.

Кредиторская задолженность в целом за 2022 год снизилась на 14 169,9 тыс. рублей (с 88 116,3 тыс. рублей до 73 946,4 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности имеет задолженность по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам других территориальных фондов обязательного медицинского страхования (51,9 процента), задолженность по возврату в ФФОМС остатков субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС (45,5 процента). Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 отсутствует.

Показатели приложения к Пояснительной записке по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части остатков по счетам учета расчетов с дебиторами и кредиторами на 01.01.2023 соответствуют показателям Баланса. Также показатели отчетной формы подтверждены данными Справок по консолидированным расчетам (0503125) в части остатков доходов будущих периодов по субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, по межбюджетным трансфертам из бюджетов других территориальных фондов ОМС; остатков межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату; кредиторской задолженности по предоставлению межбюджетных трансфертов; остатку дебиторской задолженности по межбюджетным трансфертам от других территориальных фондов ОМС.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с пунктом 167 Инструкции о порядке составления и представления отчетности в графах 7, 8 указываются причины образования просроченной дебиторской, кредиторской задолженности учреждения согласно перечню кодов и наименований причин,

повлиявших на образование просроченной дебиторской (кредиторской) задолженности.

ТФОМС РК отражена информация по просроченной дебиторской задолженности в разделе 2 по форме 0503169, при этом графы 7,8 не заполнены, что не соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

В соответствии с пунктом 7.3 письма Минфина России № 02-06-07/121653, Казначейства России № 07-04-05/02-31103 от 12.12.2022 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2022 год» Раздел 2 сведений (ф. 0503169) заполняется по контрагентам, у которых показатели просроченной дебиторской или кредиторской задолженности составляют 10 млн. руб. и более. Аналогичное требование установлено пунктом 6 письма Министерства финансов Республики Карелия от 30.12.2022 №11193/17.1-54/МФ-и «О составлении и представлении годовой отчетности за 2022 год», направленное в ТФОМС РК, в связи с чем заполнение Раздела 2 формы 0503169 Пояснительной записки не требовалось.

7. Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) за 2022 год принято бюджетных и соответственно денежных обязательств на 2022 год на сумму 14 427 952,2 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные и денежные обязательства 2022 года отсутствуют. По данным раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» на 2023–2025 годы принято бюджетных обязательств на сумму 51 043,4 тыс. рублей, денежных обязательств – на сумму 40 284,1 тыс. рублей.

Данные приложения к Пояснительной записке по ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» соответствуют данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) за 2022 год в части неисполненных бюджетных и денежных обязательств 2022 года, а также принятых бюджетных обязательств по контрактам с применением конкурентных способов.

Сумма экономии по результатам конкурентных процедур определения поставщика за 2022 года составила 1 192,7 тыс. рублей.

8. По данным приложения к Пояснительной записке по ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» за 2022 год исполнены денежные обязательства по исполнительным документам в сумме 400,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 неисполненные денежные обязательства по исполнительным документам отсутствуют.

9. В соответствии с требованиями пункта 79 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н, в целях обеспечения достоверности бюджетного учета и отчетности на основании приказов ТФОМС РК от 30.09.2022 № 392 «О проведении годовой инвентаризации на балансовых счетах», от 30.09.2022 № 392/1 «О проведении годовой инвентаризации на забалансовых счетах», а также от 11.10.2022 № 411 «О проведении годовой инвентаризации неисключительных прав пользования программными продуктами и оборудования переданных на основании договоров

безвозмездного временного пользования Федеральным фондом обязательного медицинского страхования» в ТФОМС РК проведена годовая инвентаризация.

Результаты инвентаризации оформлены протоколами заседания инвентаризационной комиссии от 27.12.2022, от 16.01.2023. По данным указанных протоколов при инвентаризации излишки или недостачи, признаки обесценения активов не выявлены.

10. На официальном сайте ТФОМС РК в разделе «Нормативно-правовые документы субъекта РФ» размещен приказ об утверждении учетной политики ТФОМС РК от 08.09.2020 № 290, а также основные положения учетной политики, что соответствует пункту 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н.

Изменения в учетную политику вносились приказами от 30.12.2020 №534, от 15.01.2021 №22/1, от 22.11.2022 № 455, которые размещены на официальном сайте ТФОМС РК в разделе «Нормативно-правовые документы субъекта РФ».

11. По результатам анализа Пояснительной записки ТФОМС РК установлено следующее.

В соответствии с пунктом 152 Инструкции о порядке составления и представления отчетности в разделе 2 пояснительной записки необходимо раскрывать информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности основными фондами, мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств. Данная информация ТФОМС РК отражена в разделе 1 пояснительной записки. В разделе 2 отражены только меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств, что не в полной мере соответствует указанному пункту Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

12. В соответствии с Приказом Минфина России от 01.09.2021 № 120н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита» приказом ТФОМС РК от 20.12.2022 № 497 утвержден план проведения аудиторских мероприятий ТФОМС РК на 2023 год.

В соответствии с Планом аудиторских мероприятий на 2023 год запланировано и проведено аудиторское мероприятие по теме «Подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности, в том числе соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности, за отчетный финансовый год».

Согласно пункту 6 ФСВФА «Подтверждение достоверности отчетности» аудиторское мероприятие, целью которого является подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности, проводится до подписания годовой бюджетной отчетности руководителем субъекта бюджетной отчетности. Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 13.12.2022 № 900 «О сроках и порядке представления годовой отчетности об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, бюджетов городских округов, консолидированных бюджетов муниципальных районов, консолидированной бухгалтерской отчетности бюджетных

и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляют органы местного самоуправления за 2022 год, месячной и квартальной отчетности в 2023 году, порядке уведомления о получении бюджетной отчетности в электронном виде, результатах проверки бюджетной отчетности и ее принятии» ТФОМС РК установлен срок представления годовой бюджетной отчетности за 2022 год – 13.02.2023.

По итогам данного аудиторского мероприятия сформировано заключение от 29.03.2023. В связи с чем Контрольно-счетная палата отмечает нарушение требований пункта 6 ФСВФА «Подтверждение достоверности отчетности».

По итогам данного аудиторского мероприятия сформировано заключение о достоверности годовой бюджетной отчетности ТФОМС РК, в котором установлено следующее: «нарушения и недостатки по итогам проведенного аудиторского мероприятия не выявлены», «достоверность бюджетной отчетности ГУ ТФОМС РК за 2022 год субъектом внутреннего аудита подтверждена».

Указанное заключение учтено Контрольно-счетной палатой при выполнении задачи проверки годового отчета – определение достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ТФОМС РК.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 11.05.2023, направленном в ТФОМС РК, отражены выявленные нарушения и недостатки по результатам проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2022 год и организации при осуществлении внутреннего финансового аудита.

Исполнение бюджета ТФОМС РК по доходам

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2022 год исполнены на сумму 14 315 126,3 тыс. рублей, что на 2 796,0 тыс. рублей больше суммы плановых показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (14 312 330,3 тыс. рублей).

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2022 год исполнены на 100,02 процента к прогнозируемому общему объему доходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2022 год снизились по сравнению с 2021 годом на 1 304 024,6 тыс. рублей, или на 8,3 процента.

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2022 год сократились по сравнению с доходами 2021 года в том числе в связи с сокращением объема межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС.

Исполнение бюджета ТФОМС РК по расходам

Расходы бюджета ТФОМС РК за 2022 год исполнены на сумму 14 427 952,2 тыс. рублей, что на 54 511,3 тыс. рублей меньше суммы плановых показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (14 482 463,5 тыс. рублей) и на 63 815,1 тыс. рублей меньше суммы плановых показателей, утвержденных в Сводной бюджетной росписи ТФОМС РК (14 491 767,3 тыс. рублей).

Расходы бюджета ТФОМС РК исполнены на 99,6 процента к уточненной Сводной бюджетной росписи ТФОМС РК и на 99,6 процента к общему объему расходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Расходы бюджета ТФОМС РК в 2022 году сократились по сравнению с 2021 годом на 1 086 684,1 тыс. рублей, или на 7,0 процентов.

Расходы на выполнение управленческих функций – содержание аппарата ТФОМС РК – составили 86 818,0 тыс. рублей (0,6 процента от общей суммы расходов).

Результат исполнения бюджета ТФОМС РК

Законом о бюджете ТФОМС РК (с учетом изменений, внесенных Законом Республики Карелия от 22.12.2022 № 2777-ЗРК) дефицит бюджета ТФОМС РК утвержден в сумме 170 133,2 тыс. рублей (соответствует сумме источников финансирования дефицита бюджета согласно Сводной бюджетной росписи с учетом изменений от 29.12.2022). Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС РК на 01.01.2023 превышение расходов над доходами составило 112 825,89 тыс. рублей.

В соответствии с Законом о бюджете ТФОМС РК источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Остатки на счетах по учету средств бюджета ТФОМС РК составили на начало отчетного периода 170 133,2 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 112 825,89 тыс. рублей (без учета средств во временном распоряжении). Данные об исполнении бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК за 2022 год представлены в приложении 2 к настоящему заключению.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА

Утвержденные показатели Отчета об исполнении бюджета ТФОМС РК (ф. 0503117) за 2022 год соответствуют показателям Закона о бюджете ТФОМС РК, данным уточненной Сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК. Показатели исполнения указанного отчета подтверждены данными лицевых счетов ТФОМС РК, Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета на 01.01.2023 (ф. 0531857), а также в части доходов и расходов – показателями Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.01.2023 (ф. 0503151). Фактов недостоверного и неполного отражения данных в части доходов и расходов бюджета ТФОМС РК в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год не установлено.

К настоящему заключению прилагаются:

приложение 1 «Информация об исполнении текстовых статей Закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

приложение 2 «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2022 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета».

Председатель

А. Н. Дорохов

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 30 июня 2023 года № 9 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок государственных заказчиков Республики Карелия)»:

*утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия;
направить информационное письмо в адрес Министерства финансов Республики Карелия.*

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок государственных заказчиков Республики Карелия)»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2023 год, пункт 1.5 Протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия от 19.12.2022 № 4, распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 16.05.2023 № 16.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процесс использования государственными заказчиками средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (далее – бюджетные средства).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести анализ и оценку результатов закупок, осуществленных в 2022 году за счет бюджетных средств, достижения целей осуществления и результативности закупок.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Заказчики (органы государственной власти Республики Карелия и подведомственные им казенные учреждения), осуществлявшие закупки в 2022 году за счет бюджетных средств.

Исследуемый период: 2022 год.

Сроки проведения мероприятия: с 16 мая 2023 года по 30 июня 2023 года.

Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия:

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Дорохов А.Н. – руководитель экспертно-аналитического мероприятия,
главный специалист Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Першивалова К.В. – исполнитель экспертно-аналитического мероприятия.

Метод проведения мероприятия: анализ.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1) дать общую характеристику закупок, произведенных объектами аудита в исследуемом периоде, в том числе путем проведения анализа количества и объема закупок, осуществленных объектами аудита в 2022 году, в разрезе способов осуществления закупок (конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в сравнении с аналогичными показателями 2021 года;

2) провести анализ соблюдения объектами аудита при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) локальных нормативных актов о нормировании в сфере закупок, в том числе их своевременное размещение в единой информационной системе в сфере закупок;

3) провести анализ контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур);

4) с применением модуля «Риск-мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок проанализировать закупки, произведенные в исследуемом периоде, на предмет признаков нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе проанализировать своевременность их осуществления (распределение процедур по кварталам исследуемого периода);

5) провести оценку результативности закупок, в том числе путем анализа исполнения контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных процедур, своевременность их исполнения, приемки и оплаты товаров (работ, услуг), анализа причин расторжения контрактов (оценить дополнительные соглашения к контрактам на их соответствие требованиям законодательства о контрактной системе (обоснованность изменения существенных условий контрактов));

б) провести анализ осуществления главными распорядителями бюджетных средств ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков (при наличии), а также проанализировать информацию о количестве выявленных органами контроля в сфере закупок нарушений законодательства о контрактной системе.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹⁸².

В соответствии с частью 2 статьи 98 Закона № 44-ФЗ Контрольно-счетная палата Республики Карелия является органом аудита в сфере закупок и в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

В силу части 3 статьи 98 Закона № 44-ФЗ органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Для достижения цели настоящего экспертно-аналитического мероприятия использовалась информация, размещенная в открытой части Единой информационной системы в сфере закупок¹⁸³, аналитическая информация из

¹⁸² Далее – Закон № 44-ФЗ.

¹⁸³ Далее – ЕИС.

подсистемы «Мониторинг закупок» и модуля «Риск-мониторинг» закрытой части ЕИС, годовая бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств¹⁸⁴ за 2022 год.

В ходе мероприятия также использовались информация о результатах мониторинга закупок за 2022 год, размещенная на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, и информация о результатах контроля в сфере закупок за 2022 год, предоставленная Карельским УФАС России и Министерством финансов Республики Карелия.

*Общая характеристика закупок, произведенных
объектами аудита в исследуемом периоде*

Пунктом 5 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ установлено, что государственным заказчиком выступает государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

В ЕИС по аналитическим данным подсистемы «Мониторинг закупок» закрытой части ЕИС зарегистрирована 81 организация¹⁸⁵, в том числе:

- 22 исполнительных органа Республики Карелия;
- 3 органа государственной власти Республики Карелия;
- 56 казенных учреждений.

При этом планы-графики закупок на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов в ЕИС разместили 75 заказчиков¹⁸⁶, в том числе:

- 16 исполнительных органов Республики Карелия¹⁸⁷;
- 3 органа государственной власти Республики Карелия;
- 56 казенных учреждений.

Анализ осуществления объектами аудита закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия в 2022 году проводился на основании Закона Республики Карелия от 15.12.2021 № 2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», сводной бюджетной росписи расходов бюджета Республики Карелия по состоянию на 1 января 2023 года, отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (ф. 0503127), отчетов о бюджетных

¹⁸⁴ Далее также – ГРБС.

¹⁸⁵ Указана информация об общем количестве организаций, имеющих в 2022 году в ЕИС полномочие «Заказчик» и статус организации «Активен».

¹⁸⁶ Сведения о заказчиках представлены в приложении 1 к отчету.

¹⁸⁷ В соответствии с информацией о результатах мониторинга закупок за 2022 год, размещенной на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, шесть из 22 исполнительных органов Республики Карелия самостоятельно не осуществляют закупки товаров (работ, услуг) для обеспечения собственных нужд (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, Управление по туризму Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Управление труда и занятости Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации).

обязательствах (ф. 0503128), отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

Объем средств по расходам, предусмотренных на финансирование государственных контрактов, предметом которых являлись поставка товара (выполнение работ, оказание услуг) для обеспечения государственных нужд¹⁸⁸, составил 17 626 717,3 тыс. рублей. Исполнение составило 17 450 739,6 тыс. рублей, или 99,0%.

Информация о расходах, предусмотренных на финансирование государственных контрактов главных распорядителей бюджетных средств (с учетом подведомственных им казенных учреждений), по подгруппам видов расходов бюджетной классификации

(тыс. рублей)

№ п/п	Код и наименование ГРБС		Вид расходов	Лимиты бюджетных обязательств (ф. 0503127)	Исполнение (ф. 0503127)
1	800	Министерство здравоохранения Республики Карелия	всего	1 274 610,9	1 274 482,4
			240	116 732,9	116 713,5
			323	1 076 493,0	1 076 383,9
			410	81 385,0	81 385,0
2	801	Министерство образования и спорта Республики Карелия	всего	21 566,0	15 792,0
			240	21 566,0	15 792,0
3	802	Министерство культуры Республики Карелия	всего	27 674,8	27 570,0
			240	27 674,8	27 570,0
4	803	Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	всего	6 030,3	5 682,7
			240	6 030,3	5 682,7
5	804	Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	всего	216 829,8	171 257,8
			240	216 829,8	171 257,8
6	805	Министерство финансов Республики Карелия	всего	14 253,3	13 367,1
			240	14 253,3	13 367,1
7	806	Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	всего	23 478,8	22 841,8
			240	23 478,8	22 841,8
8	810	Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	всего	246 140,8	245 897,2
			232	500,0	500,0
			240	235 685,9	235 442,3
			323	7 015,9	7 015,9
			410	2 939,0	2 939,0
9	811	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	всего	4 515 838,6	4 457 992,1
			240	253 128,5	250 123,2
			410	4 262 710,1	4 207 868,9
10	812	Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	всего	5 847,7	5 795,2
			240	5 847,7	5 795,2
11	816	Администрация Главы Республики Карелия	всего	233 567,7	231 647,1
			240	195 567,7	193 647,1
			410	38 000,0	38 000,0
12	819	Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	всего	3 735,7	3 725,0
			240	3 735,7	3 725,0
13	820	Законодательное Собрание Республики Карелия	всего	53 556,4	53 079,2
			240	53 556,4	53 079,2
14	822	Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей	всего	102 343,5	102 167,8
			240	102 343,5	102 167,8
15	823	Управление записи актов	всего	9 599,7	9 598,4

¹⁸⁸ Далее также – контрактные расходы.

№ п/п	Код и наименование ГРБС		Вид расходов	Лимиты бюджетных обязательств (ф. 0503127)	Исполнение (ф. 0503127)
		гражданского состояния Республики Карелия	240	9 599,7	9 598,4
16	824	Министерство социальной защиты Республики Карелия	всего	228 416,9	220 816,5
			240	98 251,1	91 289,8
			323	130 165,8	129 526,7
17	825	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	всего	355 560,2	336 410,0
			240	355 560,2	336 410,0
18	826	Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	всего	10 257 179,0	10 222 938,9
			240	7 829 083,2	7 813 713,2
			410	2 428 095,8	2 409 225,7
19	828	Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	всего	9 024,0	8 877,8
			240	9 024,0	8 877,8
20	830	Контрольно-счетная палата Республики Карелия	всего	2 192,9	2 182,8
			240	2 192,9	2 182,8
21	833	Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	всего	11 157,7	10 937,3
			240	11 157,7	10 937,3
22	835	Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации	всего	8 112,9	7 681,1
			240	8 112,9	7 681,1
ИТОГО				17 626 171,3	17 450 739,6

Объем финансового обеспечения закупок товаров (работ, услуг) главных распорядителей бюджетных средств (с учетом подведомственных им казенных учреждений) по указанным подгруппам видов расходов бюджетной классификации в сравнении с 2021 годом увеличился на 3 230 100,3 тыс. рублей, или на 18,3%¹⁸⁹.

Основной объем закупок по указанным подгруппам видов расходов осуществлялся тремя ГРБС (с учетом подведомственных им казенных учреждений):

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 10 222 938,9 тыс. рублей, или 56,8% от общего объема средств по исполненным контрактным расходам,

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 4 457 992,1 тыс. рублей, или 25,5% от общего объема средств по исполненным контрактным расходам,

Министерством здравоохранения Республики Карелия – 1 274 482,4 тыс. рублей, или 7,3% от общего объема средств по исполненным контрактным расходам.

В ходе анализа структуры расходов на закупки товаров (работ, услуг) установлено, что наибольшую долю расходов составляют:

прочие закупки товаров, работ и услуг – 50,7%, или 8 822 495,1 тыс. рублей;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 37,9%, или 6 620 033,6 тыс. рублей;

закупки в целях социального обеспечения граждан – 7,0%, или 1 212 926,4 тыс. рублей.

¹⁸⁹ Отчет Контрольно-счетной палаты Республики Карелия о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, осуществленных в 2021 году».

Доля расходов на закупки товаров (работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий, в целях капитального ремонта государственного имущества или приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность составляет от 1,4 до 1,6% на общую сумму 519 072,2 тыс. рублей.

Доля расходов на закупки в целях обеспечения формирования государственного материального резерва (резервов материальных ресурсов) научно-исследовательских, опытно-конструкторские и технологические работ, на закупки энергетических ресурсов и создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем составляет менее 1,0%, или 156 827,4 тыс. рублей.

Структура расходов на осуществление закупок товаров (работ, услуг) в рамках программных и непрограммных направлений деятельности в 2022 году

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование расходов	Вид расходов	Лимиты бюджетных обязательств (ф. 0503127)	Исполнение (ф. 0503127)	Доля в общем объеме расходов на закупки, %
1	2	3	4	5	6
1	Закупка товаров, работ, услуг в целях обеспечения формирования государственного материального резерва, резервов материальных ресурсов	232	500,0	500,0	менее 1
2	Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы	241	32 287,6	32 287,6	менее 1
3	Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242	245 598,3	236 623,7	1,4
4	Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	243	283 872,1	282 448,5	1,6
5	Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	8 911 520,7	8 822 495,1	50,7
6	Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем	246	3 200,0	3 200,0	менее 1
7	Закупка энергетических ресурсов	247	122 934,2	120 839,8	менее 1
8	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	323	1 213 674,7	1 212 926,4	7,0
9	Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	412	119 385,0	119 385,0	менее 1
10	Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	414	6 693 744,8	6 620 033,6	37,9
	ИТОГО		17 626 171,3	17 450 739,6	x

Объем финансового обеспечения закупок, предусмотренных в 2022 году в соответствии с итоговыми версиями планов-графиков закупок на 2022 год и

плановый период 2022 и 2024 годов (далее – планы-графики закупок), размещенными заказчиками в ЕИС, составил 21 890 541,6 тыс. рублей¹⁹⁰.

Анализ формирования и утверждения планов-графиков закупок главных распорядителей бюджетных средств показал, что первоначальные версии планов-графиков закупок в целом утверждены своевременно¹⁹¹ – в первой половине января 2022 года, за исключением, Министерства образования и спорта Республики Карелия¹⁹².

Информация об утверждении первых и итоговых версиях планов-графиков закупок, а также об их количестве

(тыс. рублей)

П/п	Наименование ГРБС	Дата утверждения первой версии	Дата утверждения последней версии	Количество версий плана-графика	Объем финансового обеспечения закупок в плане-графике
1	Министерство образования и спорта Республики Карелия	29.04.2022	07.10.2022	1	5 129,3
2	Министерство культуры Республики Карелия	11.01.2022	20.10.2022	3	4 600,0
3	Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	13.01.2022	10.08.2022	5	7 910,5
4	Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	10.01.2022	27.12.2022	10	18 635,4
5	Министерство финансов Республики Карелия	11.01.2022	23.11.2022	7	4 001 805,8
6	Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	11.01.2022	09.01.2023	10	13 291,2
7	Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	12.01.2022	29.09.2022	3	11 796,8
8	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	11.01.2022	29.12.2022	1	208,4
9	Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	10.01.2022	29.12.2022	1	40,6
10	Администрация Главы	05.01.2022	29.12.2022	29	60 019,6

¹⁹⁰ Информация указана с учетом объема финансового обеспечения закупок товаров (работ, услуг) на плановый период 2023 и 2024 годов.

¹⁹¹ План-график закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (часть 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ).

¹⁹² В рамках проводимого экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой не запрашивалась информация о дате доведения Министерству образования и спорта Республики Карелия объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. За нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

П/п	Наименование ГРБС	Дата утверждения первой версии	Дата утверждения последней версии	Количество версий плана-графика	Объем финансового обеспечения закупок в плане-графике
	Республики Карелия				
11	Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	10.01.2022	19.04.2023	76	43 020,2
12	Законодательное Собрание Республики Карелия	29.12.2021	19.01.2023	35	56 708,3
13	Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	11.01.2022	13.01.2023	17	9 528,2
14	Министерство социальной защиты Республики Карелия	11.01.2022	02.11.2022	4	15 921,7
15	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	11.01.2022	25.01.2023	27	572 826,6
16	Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	11.01.2022	10.03.2023	23	159 466,6
17	Контрольно-счетная палата Республики Карелия	10.01.2022	23.12.2022	6	2 192,9
18	Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	11.01.2022	06.12.2022	19	3 673,1
19	Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия	18.01.2022	14.04.2022	1	3 553,8
	ИТОГО				4 990 329,1

В среднем главными распорядителями бюджетных средств (с учетом подведомственных им казенных учреждений) в течение года было размещено 22 версии планов-графиков закупок¹⁹³.

Среди главных распорядителей бюджетных средств наибольшее количество изменений в план-график закупок внесено Центральной избирательной комиссией Республики Карелия (76 версий). В качестве обоснования внесения изменений в большинстве случаев указано «возникновение иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика невозможно»¹⁹⁴.

Конкурентные способы осуществления закупок

В 2022 году заказчиками было опубликовано 2 241 извещение с применением конкурентных способов¹⁹⁵ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)¹⁹⁶ на сумму начальных (максимальных) цен контрактов (НМЦК) 13 512 483,4 тыс. рублей.

¹⁹³ Информация о количестве версий планов-графиков, размещенных в ЕИС, представлена в приложении 2 к отчету.

¹⁹⁴ Значительное количество версий планов-графиков может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования или формальном подходе к формированию плана-графика.

¹⁹⁵ Далее также – конкурентные закупки.

¹⁹⁶ Информация о количестве опубликованных извещений представлена, в том числе, с учетом извещений об осуществлении закупок, финансирование которых предусмотрено за счет средств 2023 года.

**Информация о динамике (ритмичности) публикации извещений
о проведении закупок конкурентными способами в 2021-2022 годах**

(тыс. рублей)

Период публикации	2021 год			2022 год		
	Количество извещений	Объем НМЦК	Доля, %	Количество извещений	Объем НМЦК	Доля, %
1	2	3	4	5	6	7
I квартал	309	1 257 844,1	10,7	528	5 297 279,7	39,2
II квартал	316	1 108 107,1	9,4	532	2 046 786,4	15,2
III квартал	565	2 512 992,5	21,5	396	2 839 712,5	21,0
IV квартал	751	6 827 817,5	58,4	785	3 328 704,8	24,6
Итого	1 941	11 706 761,3	100,0	2 241	13 512 483,4	100,0

Анализ информации показал, что в 2022 году значительный объем (около 40%) извещений о проведении конкурентных закупок опубликован в I квартале, во II-IV кварталах публикация извещений о проведении конкурентных закупок осуществлялась практически на одном уровне (не превышая 25%).

Для сравнения в 2021 году значительный объем закупок (около 60%) был опубликован в IV квартале, наименьший объем закупок – во II квартале.

С учетом изменений, внесенных в Федеральный закон № 44-ФЗ¹⁹⁷, в анализируемом периоде изменилась структура конкурентных способов закупок.

**Информация о количестве опубликованных извещений
в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Способ осуществления закупки	Осуществлено конкурентных закупок			
	2021		2022	
	Количество торгов, единиц	Сумма НМЦК, тыс. рублей	Количество торгов, единиц	Сумма НМЦК, тыс. рублей
1	2	3	4	5
Электронный аукцион	1 740	4 383 544,1	1 839	4 933 402,3
Открытый конкурс в электронной форме	63	7 261 978,9	76	8 436 854,1
Запрос котировок в электронной форме	114	30 277,4	326	142 226,9
Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	1	13 766,1	х	х
Запрос предложений в электронной форме	23	17 194,8	х	х
Итого	1 941	11 706 761,3	2 241	13 512 483,3

В 2022 году, как и в предыдущий период, электронный аукцион являлся самым распространенным конкурентным способом осуществления закупок – 82,1% от общего количества конкурентных процедур (в 2021 году – 89,6%). При этом в стоимостном выражении доля электронных аукционов от общей суммы НМЦК составила 36,5%.

Доля закупок в форме открытого конкурса в количественном выражении, напротив, незначительна – 3,4% (в 2021 году – 3,3%), однако в стоимостном выражении доля закупок в форме открытого конкурса в 2022 году составила 62,4% (в 2021 году – 62,1%).

¹⁹⁷ Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ) сокращено количество конкурентных способов закупок с 11 до 3 (исключены двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений).

В 2022 году увеличилась доля закупок в форме запроса котировок и в количественном выражении составила 14,5% (в 2021 году – 5,8%), в стоимостном выражении – 1,1% (в 2021 году – менее 1,0%). Количество закупок в форме запроса котировок в сравнении с 2021 годом выросло в 2,8 раза, что связано с увеличением лимита годового объема закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме с 1 января 2022 года.

Анализ конкуренции при осуществлении закупок

В 2022 году для участия в конкурентных закупках было подано 5 678 заявок. Из них к участию в закупках допущено 5 374 единицы, что составило 94,7%. Среднее количество заявок, поданных на участие в закупках в отчетном периоде, составило 2,55 единицы, среднее количество допущенных заявок – 2,42 единицы.

В соответствии с пунктами 1-3 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ открытый конкурентный способ признается несостоявшимся в следующих случаях:

- 1) по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке;
- 2) по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 3) по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Объем конкурентных закупок, признанных несостоявшимися, в 2022 году составил 11 318 342,4 тыс. рублей.

Информация о количестве несостоявшихся процедур в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с указанием причин

(тыс. рублей)

Причина признания закупки несостоявшейся	Всего		в том числе по способам осуществления закупок ¹⁹⁸					
			Аукцион		Конкурс		Запрос котировок	
	Кол-во	НМЦК	Кол-во	НМЦК	Кол-во	НМЦК	Кол-во	НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Подана одна заявка	1 017	11 246 172,5	802	3 695 890,7	36	7 476 523,9	179	73 757,9
Допущена одна заявка	46	48 962,2	42	47 061,4	0	0,0	4	1 900,8
Не подано ни одной заявки	10	15 043,5	6	12 531,4	2	2 400,0	2	112,1
Подана одна заявка, признана несоответствующей требованиям	3	8 164,1	3	8 164,1	0	0,0	0	0,0
Итого	1 076	11 318 342,4	853	3 763 647,6	38	7 478 923,9	185	75 770,8

В отчетном периоде не состоялось 1 076 процедур, или 48,0%. При этом объем несостоявшихся процедур составил 83,8%.

Основной причиной признания закупки несостоявшейся являлась подача единственной заявки на участие в торгах – 1 017 процедур, или 94,5% от общего количества несостоявшихся процедур.

¹⁹⁸ Указаны способы осуществления закупок в электронной форме.

Заклучение контрактов по результатам конкурентных процедур

Общее количество контрактов, заключенных в 2022 году по итогам конкурентных процедур, составило 2 253 единиц на сумму 13 500 491,5 тыс. рублей¹⁹⁹. Экономия составила 302 429,9 тыс. рублей, или 2,2%.

Информация о количестве заключенных контрактов в разрезе способов осуществления закупок

(тыс. рублей)					
Способ осуществления закупки	Количество, ед.	Доля, %	Цена контрактов	Доля, %	Экономия
1	2		3		4
Электронный аукцион	1 848*	81,9	4 853 353,7	35,9	213 174,6
Открытый конкурс в электронной форме	78*	3,5	8 523 221,8	63,3	71 689,1
Запрос котировок в электронной форме	327*	14,5	123 916,0	менее 1,0	17 566,2
Итого	2 253	100,0	13 500 491,5	100,0	302 429,9

* — включает контракты, заключенные по результатам состоявшихся конкурентных процедур, и контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) вследствие признания конкурентных процедур несостоявшимися.

Анализ заключенных контрактов по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) показал, что электронный аукцион занимает первое место по количеству заключенных контрактов (1 848 закупок, или 81,9%).

Второе место по количеству заключенных контрактов занимает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме запроса котировок в электронной форме (327 закупок, или 14,5%), на третьем месте – открытый конкурс в электронной форме (78 закупок, или 3,5%).

При этом в стоимостном выражении первое место занимает открытый конкурс в электронной форме (общая сумма заключенных контрактов составила 8 523 221,8 тыс. рублей, или 63,3%), второе место в стоимостном выражении – электронный аукцион (4 853 353,7 тыс. рублей, или 35,9 %), запрос котировок в стоимостном выражении составил менее 1,0% (123 916,0 тыс. рублей).

На основании части 8 статьи 52 Закона № 44-ФЗ в случаях, предусмотренных пунктами 3 – 6 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с Законом № 44-ФЗ либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

¹⁹⁹ Информация указана с учетом контрактов, извещения по которым размещены в четвертом квартале 2021 года за счет средств 2022 года, контрактов, заключенных в четвертом квартале 2022 года за счет средств 2023 года, а также с учетом двух контрактов, заключенных в рамках одной конкурентной процедуры (заключение контракта со вторым участником закупки).

Правительством Российской Федерации²⁰⁰ установлены предельные размеры начальных (максимальных) цен контрактов, при превышении которых заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок, а именно:

250 млн. рублей – при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

1 тыс. рублей – при признании открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимися в случаях, предусмотренных пунктами 3 – 6 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ²⁰¹.

На основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и по согласованию с контрольным органом в сфере закупок²⁰² заказчиками с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключен 21 контракт на общую сумму НМЦК 7 094 404,2 тыс. рублей. Из них 8 контрактов заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по согласованию с контрольным органом в сфере закупок по результатам процедур, на участие в которых не подано ни одной заявки. Общая сумма НМЦК таких контрактов составила 14 931,5 тыс. рублей.²⁰³

*Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
(без учета закупок, признанных несостоявшимися)*

Заказчиками в отчетном периоде заключено 745 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (за исключением закупок, осуществленных на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, на основании части 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ²⁰⁴) на сумму 588 844,2 тыс. рублей.

²⁰⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

²⁰¹ Необходимость согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), НМЦК которого превышает 1 тыс. рублей, установлена только в случаях, предусмотренных пунктами 3–6 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ: в случае, если не подано ни одной заявки или все заявки были отклонены, а также в случае, если все участники закупки признаны уклонившимися от заключения контракта или заказчик отказался от его заключения; закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося запроса котировок в электронной форме осуществляется без согласования с контрольным органом в сфере закупок.

²⁰² Министерство финансов Республики Карелия.

²⁰³ Информация о количестве согласованных контрактов представлена в приложении 3 к отчету.

²⁰⁴ В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 08.03.2022) (далее – Закон № 46-ФЗ) в период до 31 декабря 2022 года включительно решением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров (работ, услуг) для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории, а также определен

Основные объемы закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приходятся на:

услуги по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения (227 контрактов на сумму 126 647,5 тыс. рублей, что составляет 21,5% от общего объема заключенных контрактов) (пункт 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

приобретение нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения (6 контрактов на сумму 119 385,0 тыс. рублей, что составляет 20,3% от общего объема заключенных контрактов) (пункт 31 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

работы (услуги), выполнение (оказание) которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации (64 контракта на сумму 77 660,3 тыс. рублей, что составляет 13,2% от общего объема заключенных контрактов) (пункт 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии (92 контракта на сумму 74 558,1 тыс. рублей, что составляет 12,7% от общего объема заключенных контрактов) (пункт 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

товары (работы, услуги), относящиеся к сфере деятельности субъектов естественных монополий (92 контракта на сумму 56 247,7 тыс. рублей, что составляет 9,6% от общего объема заключенных контрактов) (пункт 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи (29 контрактов на сумму 51 093,4 тыс. рублей, или 8,7% от общего объема заключенных контрактов) (пункт 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

товары (работы, услуги) для подготовки и проведения выборов, референдума, осуществления деятельности избирательной комиссии, комиссии референдума (79 контрактов на сумму 37 921,6 тыс. рублей, что составляет 6,4% от общего объема заключенных контрактов) (пункт 30 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ)²⁰⁵.

На основании распоряжений Правительства Республики Карелия, изданных в соответствии с частью 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ и Постановлением № 144-П, с

порядок осуществления закупок в таких случаях. С учетом изложенного, случаи осуществления в 2022 году закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Республики Карелия и порядок их осуществления установлены постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2022 № 144-П (далее – Постановление № 144-П).

²⁰⁵ Информация о количестве контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, представлена в приложении 4 к отчету;

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключено 15 контрактов на сумму 8 099 420,2 тыс. рублей²⁰⁶.

**Информация о контрактах, заключенных у единственного поставщика
(подрядчика, исполнителя) на основании части 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ и
Постановления № 144-П**

(тыс. рублей)

Наименование заказчика	Количество, ед.	Цена контрактов	Реестровый номер контракта
КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия»	12	7 778 194,5	2100104131522000038 2100104131522000032*
КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»	1	279 078,5	2100104897722000090
ГКУ РК «Центр бухгалтерского учёта и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»	1	29 733,4	2100104678622000356
Министерство имущественных и земельных отношений РК	1	12 413,8	2100104011022000001
Итого	15	8 099 420,2	х

* В соответствии с частью 4 статьи 15 Закона № 46-ФЗ (в ред. от 04.11.2022) информация и документы, включенные в реестр контрактов, заключенных заказчиками, при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, установленных в соответствии с частью 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ, с 05.11.2022 не размещаются на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Анализ контрактов, размещенных в реестре контрактов на официальном сайте ЕИС (открытой части), показал, что контракты исполнены в полном объеме, за исключением контракта от 26.05.2022 № 8-ЕП на выполнение работ по строительству объекта: «Строительство административно-бытового корпуса (Региональный центр по спортивной гимнастике в г. Петрозаводске – 2 этап)» с ценой 215 707 4,4 тыс. рублей (реестровым номером 2100104131522000032, расторгнутого по соглашению сторон от 14.10.2022 в связи с отзывом лимитов бюджетных обязательств.

*Сведения о расторгнутых контрактах,
заключенных по результатам конкурентных процедур*

В течение отчетного периода было расторгнуто 220 контрактов с общей суммой контрактов 1 872 893,1 тыс. рублей²⁰⁷, из них 158 контрактов, заключенных в 2022 году, с общей суммой контрактов 341 248,9 тыс. рублей.

²⁰⁶ Согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Карелия (письмо от 27.02.2023 № 1560/18.2-11/МФ-и на запрос Контрольно-счетной палаты от 15.02.2023 № 116/01-21/КСП-и).

²⁰⁷ Количество контрактов указано с учетом контрактов, заключенных в 2021 году и расторгнутых в 2022 году.

**Информация о количестве и стоимости расторгнутых контрактов
по основаниям их расторжения**

(тыс. рублей)

Основание расторжения контракта	Количество контрактов				Сумма контрактов	
	2021 ²⁰⁸		2022		2021	2022
	единиц	доля, %	единиц	доля, %		
1	2	3	4	5	6	7
По соглашению сторон	204	87,2	198	90,0	1 831 374,9	1 360 339,8
Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта	28	12,0	21	9,5	427 971,1	389 356,2
Односторонний отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта	2	0,8	1	0,5	23 946,8	123 197,1
Итого	234	100,0	220	100,0	2 283 292,8	1 872 893,1

Анализ контрактов показал, что основная часть контрактов расторгнута по соглашению сторон. Доля таких контрактов от общего количества расторгнутых в 2022 году контрактов составила 90,0%, или 198 единиц.

Наибольшие объемы контрактов, расторгнутых по соглашению сторон, приходятся на строительные работы (553 915,2 тыс. рублей или 29,6% от общей суммы всех расторгнутых контрактов по соглашению сторон) и финансовые услуги (655 000,0 тыс. рублей, или 35,0%).

По результатам выборочного анализа контрактов, расторгнутых по соглашению сторон, установлено следующее.

Заказчиком – ГКУ «Карельская республиканская поисково-спасательная служба» на основании части 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ²⁰⁹ по соглашению сторон 10.01.2022 расторгнут государственный контракт от 27.12.2021 № 1448/2021-ОК на выполнение проектно-изыскательских работ, работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства: «Строительство базы расположения Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Карельская республиканская поисково-спасательная служба» (Сортавальский муниципальный район)» (реестровый номер контракта 2100103941121000068, цена контракта – 60 000,0 тыс. рублей), то есть через три рабочих дня после заключения контракта.

При этом ГКУ «Карельская республиканская поисково-спасательная служба» три раза размещало извещение о проведении закупки на выполнение указанных работ, а именно:

извещение № 0806500000221001130 о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено 18.10.2021, по результатам которого информация о контракте отсутствует, что может свидетельствовать об уклонении заказчика от заключения контракта с победителем закупки²¹⁰;

извещение № 0806500000221001352 о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено 17.11.2021, по результатам которого заключен государственный контракт от 27.12.2021 № 1448/2021-ОК, расторгнутый по соглашению сторон 10.01.2022;

²⁰⁸ Информация указана с учетом контрактов, заключенных в 2020 году и расторгнутых в 2021 году.

²⁰⁹ В соответствии с частью 8 статьи Закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством;

²¹⁰ За нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

извещение № 0806500000222000051 о проведении электронного аукциона размещено 02.02.2022, по результатам которого заключен государственный контракт от 25.02.2022 № 1-АЭФ, расторгнутый заказчиком в одностороннем порядке (решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 22.11.2022 № 597).

По мнению Контрольно-счетной палаты, в действиях ГКУ «Карельская республиканская поисково-спасательная служба» усматриваются признаки ограничения конкуренции, выразившиеся в уклонении заказчика от заключения контракта по результатам открытого конкурса в рамках первой опубликованной процедуры, а также в части расторжения контракта по соглашению сторон через несколько рабочих дней после заключения контракта в рамках второй объявленной процедуры (с учетом временных промежутков проведения процедур (периодичность их опубликования), а также имеющейся у заказчика потребности в выполнении указанных работ, предусмотренных Адресной инвестиционной программой Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов²¹¹).

Основными причинами расторжения контрактов в одностороннем порядке являлось неисполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, нарушение существенных условий заключенных контрактов.²¹²

Несоблюдение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) своих обязательств приводит к несоблюдению принципа эффективности осуществления закупок, установленному статьей 6 Закона № 44-ФЗ, поскольку затраченные заказчиками на проведение таких закупок временные, финансовые и иные ресурсы не позволили в определенный срок достичь планируемого положительного результата.

Нормирование в сфере закупок²¹³

Во исполнение требований, установленных частью 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, Правительством Республики Карелия приняты следующие нормативные правовые акты, регламентирующие нормирование в сфере закупок:

постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 49-П «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о

²¹¹ Адресная инвестиционная программа Республики Карелия представляет собой документ, содержащий сведения (информацию) об осуществляемых в Республике Карелия объемах капитального строительства (реконструкции) в объекты капитального строительства (реконструкции) (пункт 2 Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П). Распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.02.2021 № 92р-П утверждена Адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, предусматривающая строительство базы расположения государственного казенного учреждения Республики Карелия «Карельская республиканская поисково-спасательная служба» (Сортавальский муниципальный район);

²¹² Информация о контрактах, расторгнутых в одностороннем порядке по инициативе заказчика, представлена в приложении 5 к отчету;

²¹³ В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

постановление Правительства РК от 04.03.2016 № 87-П «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Карелия, в том числе подведомственных им государственных казенных учреждений Республики Карелия, органа управления государственным внебюджетным фондом Республики Карелия»;

постановление Правительства Республики Карелия от 05.04.2016 № 124-П «Об определении Правил определения требований к закупаемым органами государственной власти Республики Карелия, в том числе подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями Республики Карелия, государственными унитарными предприятиями Республики Карелия, органом управления государственным внебюджетным фондом Республики Карелия отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Государственные органы Республики Карелия утверждают следующие правовые акты о нормировании в сфере закупок²¹⁴:

нормативные затраты;

требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым самим заказчиком и подведомственными ему казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями.²¹⁵

Анализ указанных правовых актов показал, что Управлением по охране объектов культурного наследия Республики Карелия не размещены правовые акты о нормировании в сфере закупок, предусмотренные подпунктом «б» пункта 1 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 49-П.

Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам не размещен в ЕИС правовой акт, утверждающий требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым самим заказчиком и подведомственными ему казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями. Правовой акт, утверждающий нормативные затраты, содержит затраты на обеспечение функций самого комитета без учета затрат для обеспечения функций подведомственного казенного учреждения²¹⁶.

²¹⁴ Подпункт «б» пункта 1 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 49-П. Информация о правовых актах по нормированию в сфере закупок представлена в приложении 6 к отчету.

²¹⁵ Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым самим заказчиком и подведомственными ему казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями, утверждаются в форме перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг (далее также – ведомственный перечень).

²¹⁶ Приказ Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 10.05.2016 № 91 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам».

Правовой акт, утверждающий требования к отдельным видам товаров (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), размещенный Государственным комитетом Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору требует актуализации.²¹⁷

Отдельными заказчиками не размещаются проекты указанных правовых актов и пояснительные записки к ним в ЕИС для проведения обсуждения в целях общественного контроля²¹⁸, например:

Центральной избирательной комиссией Республики Карелия²¹⁹;

Министерством культуры Республики Карелия²²⁰;

Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения.²²¹

Также Центральной избирательной комиссией Республики Карелия размещен в ЕИС правовой акт²²² с нарушением срока, предусмотренного пунктом 13 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 49-П²²³.

²¹⁷ В ЕИС размещен приказ Государственной жилищной инспекции Республики Карелия от 14.06.2016 № 31 «Об утверждении требований к закупаемым Государственной жилищной инспекцией Республики Карелия отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

²¹⁸ В соответствии с пунктом 6 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 49-П, заказчики, являющиеся разработчиками проектов правовых актов, размещают проекты указанных правовых актов и пояснительные записки к ним в установленном порядке в ЕИС для проведения обсуждения в целях общественного контроля.

²¹⁹ Информация о размещении проекта распоряжения Центральной избирательной комиссии Республики Карелия от 07.02.2023 № 16/1-р «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Центральной избирательной комиссии Республики Карелия и требований к закупаемым Центральной избирательной комиссией Республики Карелия отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» и пояснительной записки к нему для проведения обсуждения в целях общественного контроля в ЕИС отсутствует.

²²⁰ Информация о размещении проекта приказа от 31.05.2021 № 204 «Об утверждении нормативных затрат в сфере закупок на обеспечение функций Министерства культуры Республики Карелия и государственных казенных учреждений Республики Карелия, в отношении которых Министерство культуры Республики Карелия осуществляет функции и полномочия учредителя, на 2021 год» и пояснительной записки к нему для проведения обсуждения в целях общественного контроля в ЕИС отсутствует.

²²¹ Информация о размещении проекта приказа Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения от 30.05.2023 № 111 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и подведомственных ему государственных казенных учреждений» и пояснительной записки к нему для проведения обсуждения в целях общественного контроля в ЕИС отсутствует.

²²² Распоряжение Центральной избирательной комиссии Республики Карелия от 07.02.2023 № 16/1-р «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Центральной избирательной комиссии Республики Карелия и требований к закупаемым Центральной избирательной комиссией Республики Карелия отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» размещено в ЕИС 05.05.2023.

²²³ В соответствии с пунктом 13 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 49-П, заказчики в течение 7 рабочих дней со дня принятия правовых актов, указанных в подпункте «б» пункта 1 настоящего документа, размещают эти правовые акты в установленном порядке в единой информационной системе.

Министерством образования и спорта Республики²²⁴ не размещен правовой акт, утверждающий нормативные затраты, после проведения обсуждения в целях общественного контроля.

Также отдельными заказчиками приобретались товары (работы, услуги), на которые ведомственными документами о нормировании не утверждены нормативные затраты (количество и цена) либо стоимость которых превысила норматив цены, установленный в таких документах, например:

Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия проводился электронный аукцион (извещение № 0106200001422000021) на оказание услуг по проведению диспансеризации гражданских служащих Министерства, нормативные затраты на которые не утверждены Министерством²²⁵;

государственным казенным учреждением социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия» при размещении электронного аукциона (извещение № 0806500000222000663) цена за единицу товара – бумага для офисной техники (белая) указана 433,6 руб., по результатам аукциона цена за единицу составила – 301,36 руб., что превышает норматив цены, установленный для заказчика Министерством социальной защиты Республики Карелия,²²⁶

государственным казенным учреждением Республики Карелия «Лахденпохское центральное лесничество» посредством электронного аукциона приобретались кондиционеры (извещение № 0306200003622000007), отсутствующие в правовом акте о нормативных затратах, утвержденном Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия.²²⁷

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2022 № 1051 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от

²²⁴ Министерством образования и спорта Республики Карелия 04.06.2019 в ЕИС размещен проект приказа «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства образования Республики Карелия и государственных казенных учреждений, в отношении которых Министерство образования Республики Карелия осуществляет функции и полномочия учредителя», упраздняющий приказ от 30.06.2016 № 897 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства образования Республики Карелия и государственных казенных учреждений, в отношении которых Министерство образования Республики Карелия осуществляет функции и полномочия учредителя» (утвержденный приказ не размещен).

За неразмещение в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

²²⁵ В приказе Министерства природных ресурсов и экологии от 16.05.2022 № 973 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия и подведомственных ему государственных казенных учреждений Республики Карелия» нормативные затраты на услуги по проведению диспансеризации государственных гражданских служащих Министерства отсутствуют.

²²⁶ Согласно приказу Министерства социальной защиты Республики Карелия от 01.03.2022 № 100-П «О внесении изменений в приказ Министерства социальной защиты Республики Карелия от 06.04.2018 № 205-П «Об утверждении нормативных затрат к закупаемым товарам, работам и услугам для нужд Министерства социальной защиты Республики Карелия и подведомственных ему государственных казенных учреждений»» норматив цена за единицу товара – бумага офисная (формат А4), действовавшему на момент размещения извещения о проведении аукциона, норматив цены за единицу товара – бумага офисная (формат А4, пачка 500 л.) составляет не более 300,0 рублей.

²²⁷ В приказе Министерства природных ресурсов и экологии от 16.05.2022 № 973 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия и подведомственных ему государственных казенных учреждений Республики Карелия» норматив количества и предельная цена на кондиционеры для нужд подведомственных Министерству казенных учреждений отсутствуют.

20.10.2014 № 1084²²⁸» актуализирован порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, государственных корпораций «Росатом» и «Роскосмос».

Министерство финансов Российской Федерации в информационном письме от 20.06.2022 № 24-01-09/58114 разъясняет порядок определения этих затрат.

Руководители государственного органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, муниципального органа, определенного в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимого учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения по общему правилу получили возможность принять решение о временном (до 31.12.2022) освобождении соответствующих заказчиков от обязанности руководствоваться при планировании закупок товаров, работ, услуг предельными ценами за единицу таких товаров, работ, услуг, определенными при нормировании в сфере закупок.

В случае принятия такого решения заказчик вправе осуществлять в 2022 году закупки товаров, работ, услуг, цена за единицу которых превышает предельную цену, установленную в соответствии с правилами нормирования в сфере закупок.

Вышеуказанное решение может быть принято в отношении заказчиков, осуществляющих закупки любых товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Вместе с тем, нормирование в сфере закупок является механизмом, направленным на обеспечение достижения целей эффективного использования бюджетных средств, который позволяет обеспечивать государственные нужды и не допускает осуществление закупок товаров (работ, услуг), имеющих избыточные потребительские свойства и характеристики.

При планировании и расчете затрат на закупку товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд следует руководствоваться ведомственными документами, которыми утверждены нормативы количества и цены приобретаемых товаров (работ, услуг), с целью эффективного расходования бюджетных средств.

Признаки нарушений при осуществлении закупок с использованием модуля «Риск-мониторинг»

В ходе выборочного анализа осуществления закупок установлены признаки нарушений отдельными заказчиками требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд²²⁹.

²²⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций».

²²⁹ Далее – Правила формирования, Правила использования.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил использования каталог товаров (работ, услуг) используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки.

Из пункта 12 Правил формирования код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Лоухское центральное лесничество» в извещении № 0306200002022000004 о проведении электронного аукциона на поставку офисных стульев установлен код ОКПД2 31.01.11.150 «Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом», в описании объекта закупки, являющегося приложением к извещению, указан код позиции КТРУ 31.01.12.150-00000002 «Тумба офисная деревянная».

В нарушение пункта 12 Правил формирования указанная Заказчиком позиция КТРУ в описании объекта закупки не сформирована на основе кода ОКПД2 31.01.11.150.

Закупаемый заказчиком товар присутствует в КТРУ в рамках следующей позиции: 31.01.11.150-00000002 «Стул на металлическом каркасе» (указание дополнительных характеристик товара не запрещается).

2. С 01.01.2022 введено электронное оформление документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) (далее – документ о приемке) в ЕИС (часть 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ).

Срок подписания документа о приемке – в срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления от поставщика (подрядчика, исполнителя) документа о приемке с использованием ЕИС (пункт 4 части 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ).

В нарушение пункта 4 части 13 статьи 94 Закона отдельными заказчиками Республики Карелия не соблюдались сроки подписания документов о приемке:

государственным казенным учреждением Республики Карелия «Лоухское центральное лесничество» – по контрактам с реестровыми номерами 2101800457622000007²³⁰, 2101800457622000008²³¹, 2101800457622000009²³² (источник финансирования указанных контрактов – субвенции из федерального бюджета, переданные бюджету Республики Карелия на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений);

государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения

²³⁰ Документ о приемке подписан поставщиком в ЕИС 16.06.2022, срок подписания заказчиком документа о приемке в соответствии с условиями контракта – 5 (пять) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, подписанного поставщиком (пункт 5.4 контракта), срок подписания Заказчиком документа о приемке – по 23.06.2022, подписан Заказчиком в ЕИС 24.11.2022.

²³¹ Документ о приемке подписан поставщиком в ЕИС 09.12.2022, срок подписания заказчиком документа о приемке в соответствии с условиями контракта – не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты поступления отчетных документов (пункт 4.5 контракта), срок подписания Заказчиком документа о приемке – по 16.12.2022, подписан Заказчиком в ЕИС 26.05.2023.

²³² Документ о приемке подписан поставщиком в ЕИС 14.10.2022, срок подписания заказчиком документа о приемке в соответствии с условиями контракта – в течение 10 (десяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документов о приемке (пункт 3.6 контракта), срок подписания Заказчиком документа о приемке – по 24.10.2022, подписан Заказчиком в ЕИС 24.11.2022.

Республики Карелия» – по контракту с реестровым номером 2100104678622000102²³³;

Центральной избирательной комиссией Республики Карелия – по контракту с реестровым номером 2100102804022000027²³⁴;

государственным казенным учреждением Республики Карелия «Карельский центр поддержки местных инициатив» – по контракту с реестровым номером 2100134453522000003²³⁵.

3. С 01.05.2022 срок оплаты заказчиком поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) должен составлять не более 7 (семи) рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (за исключением случаев, установленных Законом № 44-ФЗ) (часть 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и условий заключенных контрактов отдельными заказчиками не соблюдались сроки оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги):

государственным казенным учреждением Республики Карелия «Хозяйственно-эксплуатационная группа при Министерстве образования и спорта Республики Карелия» – по контрактам с реестровыми номерами 2100104268622000022²³⁶, 2100104268622000020²³⁷;

государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения

²³³ Документ о приемке подписан поставщиком в ЕИС 14.03.2022, срок подписания заказчиком документа о приемке в соответствии с условиями контракта – не более 20 рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику структурированного документа о приемке (пункт 6.3 контракта), срок подписания Заказчиком документа о приемке – по 11.04.2022, подписан Заказчиком в ЕИС 09.09.2022.

²³⁴ Документ о приемке подписан поставщиком в ЕИС 11.09.2022, срок подписания заказчиком документа о приемке в соответствии с условиями контракта – в течение 3 (трех) рабочих дней со дня после предоставления Исполнителем документов согласно п. 3.2 контракта (пункт 3.4 контракта), срок подписания Заказчиком документа о приемке – по 14.09.2022, подписан Заказчиком в ЕИС 22.12.2022.

За ненаправление, несвоевременное направление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность;

²³⁵ Документ о приемке подписан поставщиком в ЕИС 23.09.2022, срок подписания заказчиком документа о приемке в соответствии с условиями контракта – не позднее 10 (десяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в адрес заказчика с единой информационной системы (пункт 5.3 контракта), срок подписания Заказчиком документа о приемке – по 07.10.2022, подписан Заказчиком в ЕИС 09.11.2022.

²³⁶ Документ о приемке поставленного товара подписан заказчиком в ЕИС 26.12.2022, срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 2.6 контракта – не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, следовательно, срок оплаты поставленного товара в соответствии с условиями заключенного контракта по контракту – не позднее 10.01.2023 включительно, при этом оплата поставленного товара осуществлена 20.01.2023 (ПП № 199890 от 20.01.2023).

²³⁷ Документ о приемке поставленного товара подписан заказчиком в ЕИС 26.12.2022, срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 2.6 контракта – не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком, следовательно, срок оплаты поставленного товара в соответствии с условиями заключенного контракта по контракту – не позднее 10.01.2023 включительно, при этом оплата поставленного товара осуществлена 16.01.2023 (ПП № 176486 от 16.01.2023).

Республики Карелия» – по контракту с реестровым номером 2100104678622000723²³⁸.

4. Информация об исполнении, расторжении контракта направляется в реестр контрактов ЕИС не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем исполнения, расторжения контракта (часть 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпункт «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ отдельными заказчиками не соблюдались сроки размещения информации об исполнении, расторжении контракта либо не размещалась информация об исполнении (расторжении) контракта:

государственным казенным учреждением социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия» – по контрактам с реестровыми номерами 2100104450022000078²³⁹, 2100104450022000009²⁴⁰, 2100104450022000010²⁴¹;

государственным казенным учреждением Республики Карелия «Карельский центр поддержки местных инициатив» – по контракту с реестровым номером 2100134453522000002²⁴²;

государственным заказчиком Республики Карелия «Управление земельными ресурсами» – по контракту с реестровым номером 2100130446922000026²⁴³.

5. При проведении выборочной проверки также установлены случаи заключения контрактов с минимальными сроками исполнения обязательств (информация о контрактах представлена в таблице).

²³⁸ Документ о приемке поставленного товара подписан заказчиком в ЕИС 29.12.2022, срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 10.6 контракта – в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком структурированного документа о приемке, следовательно, срок оплаты поставленного товара в соответствии с условиями заключенного контракта – не позднее 17.01.2023 включительно, при этом оплата поставленного товара осуществлена 20.01.2023 (ПП № 200229 от 20.01.2023).

За нарушение сроков оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

²³⁹ Контракт расторгнут 28.02.2023, дата размещения в ЕИС сведений о расторжении контракта 19.05.2023.

²⁴⁰ Контракт расторгнут 01.03.2023, дата размещения в ЕИС сведений о расторжении контракта 19.04.2023.

²⁴¹ Контракт расторгнут 01.01.2023, дата размещения в ЕИС сведений о расторжении контракта 04.03.2023.

²⁴² Платежное поручение от 30.03.2022 № 744618 размещено в ЕИС 27.04.2022.

²⁴³ Контракт на выполнение кадастровых работ и обеспечение осуществления государственного кадастрового учета в отношении земельных участков № 44-07-2022 заключен 05.08.2022, срок выполнения работ – по 31.10.2022 (пункт 1.3 контракта), в период проведения экспертно-аналитического мероприятия информация об исполнении контракта, применении мер ответственности по контракту отсутствует, контракт находится в стадии «Исполнение».

За ненаправление, несвоевременное направление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

(тыс. рублей)

Наименование заказчика	Предмет контракта	Цена контракта	Дата заключения	Срок действия контракта	Фактическая дата исполнения
1	2	3	4	5	6
ГКУ РК «Хозяйственно - эксплуатационная группа при Министерстве образования и спорта Республики Карелия»	поставка многофункционального устройства ²⁴⁴	869,6	26.12.2022	31.12.2022	26.12.2022
ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»	фельдшерско-акушерский пункт в д. Тивдия, Кондопожского муниципального района Республики Карелия ²⁴⁵	10 263,0	23.12.2022	31.12.2022	26.12.2022
	амбулатория в п. Кестеньга Лоухского района Республики Карелия ²⁴⁶	39 772,0	13.12.2022	31.12.2022	15.12.2022
	фельдшерско-акушерский пункт в д. Вокнаволок Костомукшского городского округа Республики Карелия ²⁴⁷	10 824,0	13.12.2022	31.12.2022	15.12.2022
	фельдшерско-акушерский пункт в п. Луусалми Калевальского района Республики Карелия ²⁴⁸	10 263,0	13.12.2022	31.12.2022	15.12.2022
	фельдшерско-акушерский пункт в д. Ялгуба Прионежского муниципального	10 263,0	13.12.2022	31.12.2022	15.12.2022

²⁴⁴ Контракт на поставку многофункционального устройства заключен 26.12.2022, документ о приемке подписан поставщиком 26.12.2022, заказчиком – 26.12.2022 (реестровый номер контракта 2100104268622000022).

²⁴⁵ Контракт на приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия для размещения фельдшерско-акушерского пункта в д. Тивдия, Кондопожского муниципального района Республики Карелия заключен 23.12.2022, документ о приемке подписан поставщиком 23.12.2022, заказчиком – 26.12.2022 (реестровый номер контракта 2100104678622000759).

²⁴⁶ Контракт на приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия для размещения амбулатории в п. Кестеньга Лоухского района Республики Карелия заключен 13.12.2022, документ о приемке подписан поставщиком 15.12.2022, заказчиком – 15.12.2022 (реестровый номер контракта 2100104678622000690).

²⁴⁷ Контракт на приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия для размещения фельдшерско-акушерского пункту в д. Вокнаволок Костомукшского городского округа Республики Карелия заключен 13.12.2022, документ о приемке подписан поставщиком 15.12.2022, заказчиком – 15.12.2022 (реестровый номер контракта 2100104678622000705).

²⁴⁸ Контракт на приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия для размещения фельдшерско-акушерского пункта в п. Луусалми Калевальского района Республики Карелия заключен 13.12.2022, документ о приемке подписан поставщиком 15.12.2022, заказчиком – 15.12.2022 (реестровый номер контракта 2100104678622000707).

Наименование заказчика	Предмет контракта	Цена контракта	Дата заключения	Срок действия контракта	Фактическая дата исполнения
1	2	3	4	5	6
	района Республики Карелия ²⁴⁹				
ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»	поставка легковых автомобилей ²⁵⁰	25 730,0	27.12.2022	31.12.2022	28.12.2022

По мнению Контрольно-счетной палаты, установление минимально коротких сроков исполнения контракта может привести к ненадлежащему исполнению поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств или невозможности их исполнения, а также ненадлежащей приемке заказчиком поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги).

Контрольно-счетная палата полагает целесообразным учитывать реальные сроки исполнения контрактов при осуществлении закупок в конце финансового года с целью соблюдения принципа эффективности расходования бюджетных средств.

Информация о результатах контрольной деятельности в сфере закупок

Согласно информации, представленной Карельским УФАС России²⁵¹, в отчетном периоде поступило 152 жалобы на действия (бездействие) заказчиков Республики Карелия²⁵², из них 20 были возвращены заявителям – 20, 11 – отозваны заявителями.

Из 121 рассмотренной жалобы признано обоснованной (в том числе частично обоснованными) 31 жалоба, что составляет 25,6% от общего количества рассмотренных жалоб, необоснованными – 91 жалоба.

По результатам рассмотрения жалоб выявлено 27 нарушений, из них 17 нарушений в части установления требований в документации о закупках, влекущие ограничение количества участников закупок, 11 нарушений порядка отбора участников закупок, выдано 23 предписания.

Согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Карелия²⁵³, поступило 4 жалобы на действия (бездействие) заказчиков Республики Карелия, из них одна возвращена заявителю, 2 – отозваны заявителями, рассмотрена – 1 жалоба (признана необоснованной).

²⁴⁹ Контракт на приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия для размещения фельдшерско-акушерского пункта в д. Ялгуба Прионежского муниципального района Республики Карелия заключен 13.12.2022, документ о приемке подписан поставщиком 15.12.2022, заказчиком – 15.12.2022 (реестровый номер контракта 2100104678622000710).

²⁵⁰ Контракт на поставку легковых автомобилей заключен 27.12.2022, документ о приемке подписан поставщиком 28.12.2022, заказчиком – 28.12.2022 (реестровый номер контракта 2100104678622000774).

²⁵¹ Письмо Карельского УФАС России от 06.03.2023 № ГГ/918/23 на запрос Контрольно-счетной палаты от 14.02.2023 №112/01-21/КСП-и.

²⁵² Информация представлена с учетом государственных бюджетных учреждений Республики Карелия.

²⁵³ Письмо Министерства финансов Республики Карелия от 27.02.2023 № 1560/18.2-11/МФ-и на запрос Контрольно-счетной палаты от 15.02.2023 № 116/01-21/КСП-и.

Ведомственный контроль в сфере закупок

В целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок, предусмотренного статьей 100 Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Республики Карелия от 16.05.2014 № 153-П утвержден Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия.

В отчетном периоде органами ведомственного контроля проверено 41 подведомственное учреждение. Ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных им учреждений осуществляли 11 органов²⁵⁴.

Периодичность проведения проверок в рамках ведомственного контроля в сфере закупок определена регламентами, утвержденными органами ведомственного контроля.

Анализ размещенных регламентов о проведении ведомственного контроля в сфере закупок показал, что в открытом доступе²⁵⁵ отсутствует информация об утверждении указанных регламентов следующими исполнительными органами:

Министерство здравоохранения Республики Карелия,
Министерство образования и спорта Республики Карелия,
Министерство культуры Республики Карелия,
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия,
Министерство социальной защиты Республики Карелия,
Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору,
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам,
Управление труда и занятости Республики Карелия,
Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей,
Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия,
Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

Отсутствие указанных правовых актов не позволяет сделать вывод о выполнении в полном объеме указанными органами полномочий, определенных статьей 100 Закона № 44-ФЗ, поскольку не представляется возможным определить периодичность проведения таких проверок с учетом количества подведомственных организаций.

Наибольшее количество учреждений, подведомственных органам, не осуществлявшим в 2022 году в отношении подведомственных учреждений мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок, наблюдается у Министерства культуры Республики Карелия (13 подведомственных учреждений, осуществлявших закупки в рамках Закона № 44-ФЗ, количество осуществленных мероприятий – 0)²⁵⁶.

²⁵⁴ Информация о количестве проведенных органами ведомственного контроля мероприятий в отношении подведомственных им учреждений представлена в приложении 7 к отчету;

²⁵⁵ СПС «Консультант Плюс», официальные сайты в сети «Интернет»;

²⁵⁶ Согласно информации, представленной Министерством культуры Республики Карелия от 30.03.2023 № 1802/1-12/МК-и на запрос Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 07.03.2023 № 169/02-14/КСП-и.

Контрольно-счетная палата обращает внимание исполнительных органов на необходимость соблюдения требований статьи 100 Закона № 44-ФЗ с целью повышения эффективности и результативности осуществления закупок подведомственными учреждениями.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия составил 17 626 171,3 тыс. рублей, объем фактического исполнения – 17 450 739,6 тыс. рублей, или 99,0 процентов от общего объема выделенных средств на закупки товаров (работ, услуг).

Основной объем средств, выделенных на осуществление закупок товаров (работ, услуг), приходится на трех главных распорядителей бюджетных средств (с учетом подведомственных им казенных учреждений): Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерство здравоохранения Республики Карелия.

Наибольшее количество извещений о проведении конкретных процедур опубликовано в IV квартале 2022 года (785 единиц на сумму 3 328 704,8 тыс. рублей), в стоимостном выражении в I квартале 2022 года (528 единиц на сумму 5 297 279,1 тыс. рублей);

Наибольшее количество контрактов в количественном выражении заключено по результатам проведения электронных аукционов (1 848 единиц на сумму 4 853 353,7 тыс. рублей, в стоимостном выражении – по результатам открытых конкурсов (78 единиц на сумму 8 523 221,8 тыс. рублей);

Основная часть контрактов в 2022 году, как и в 2021 году, была расторгнута по соглашению сторон (90,0 процентов).

Отдельными заказчиками при осуществлении закупок не соблюдались требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (требования по нормированию в сфере закупок, не размещались или несвоевременно размещались документы в реестре контрактов ЕИС, нарушались сроки оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг)).

Имеются недостатки при осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок, предусмотренного статьей 100 Закона № 44-ФЗ.

Предложения (рекомендации):

1. Направить информацию о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия.

2. Направить информационное письмо о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Министерство финансов Республики Карелия.

3. Результаты данного экспертно-аналитического мероприятия учесть при планировании мероприятия по аудиту в сфере закупок, осуществленных в 2023 году.

4. Информацию о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия разместить на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

5. Информацию о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия разместить на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

6. Информацию о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия разместить в Единой информационной системе в сфере закупок, на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Приложения:

приложение 1 «Информация о количестве заказчиком, осуществлявших закупки товаров (работ, услуг) в 2022 год за счет бюджетных средств»;

приложение 2 «Информация о количестве версий планов-графиков, размещенных в ЕИС»;

приложение 3 «Информация о контрактах, заключенных по согласованию с контрольным органом в сфере закупок»;

приложение 4 «Информация о количестве контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)»;

приложение 5 «Информация о контрактах, расторгнутых в одностороннем порядке по инициативе заказчика»;

приложение 6 «Информация о правовых актах по нормированию в сфере закупок»;

приложение 7 «Информация о количестве проведенных в 2022 году органами ведомственного контроля мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных им учреждений».

Руководитель
экспертно-аналитического мероприятия -
Председатель Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.Н. Дорохов

**Отчет о деятельности
Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия
за 2022 год**

I. Организационная деятельность

В рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Совет) в отчетном периоде было проведено три заседания Совета и два заседания Президиума Совета.

В марте 2022 года на заседании Совета был утвержден отчет о деятельности Совета в 2021 году, обсуждались различные вопросы деятельности контрольно-счетных органов республики, в том числе новая редакция Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

Руководители муниципальных контрольно-счетных органов представили информацию о ходе реализации на территории Республики Карелия Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Участники заседания решили рекомендовать Контрольно-счетной палате Республики Карелия обратиться в ряд районных прокуратур, а также в представительные органы муниципальных районов в целях активизации работы по приведению нормативных правовых актов, регулирующих деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований, в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ.

В июне 2022 года на расширенном заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия обсудили текущую ситуацию в республике по приведению в соответствие с федеральным законодательством муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, а также иные вопросы деятельности МКСО.

Члены Совета решили провести во втором полугодии 2022 года мониторинг (анализ) распределения межбюджетных трансфертов – дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района и иных межбюджетных трансфертов в бюджеты городских и сельских поселений районов.

В сентябре на заседании Совета члены коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и руководители муниципальных контрольно-счетных органов обсудили проблемы реализации на территории Республики Карелия последних изменений Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», предстоящие изменения в законодательстве об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также произошедшие изменения законодательства о контрактной системе.

Участники заседания отметили важность и актуальность новых полномочий контрольно-счетных органов по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития, предусмотренных документами стратегического планирования, а также проверке и анализу обоснованности показателей бюджета в ходе экспертизы его проекта.

По итогам мероприятия в целях обмена опытом и повышения эффективности деятельности было принято решение о необходимости обсуждения практики реализации данных полномочий в первом полугодии 2023 года в рамках работы Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия.

В декабре 2022 года на заседании Совета был утвержден план работы Совета на 2023 год, ранее рассмотренный и согласованный Президиумом Совета. Одновременно Президиумом Совета был рассмотрен и согласован проект отчета о работе Совета за 2022 год. Председатели контрольно-счетных органов обсудили результаты анализа предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских и сельских поселений, а также информацию о ходе реализации на территории Республики Карелия Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

II. Организация совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В течение года проводился мониторинг реализации Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Контрольно-счетной палатой и руководителями контрольно-счетных органов принято решение продолжить мониторинг в 2023 году.

В рамках мероприятий Счетной палаты Российской Федерации организован сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, о реализации изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ).

III. Информационно-методическое обеспечение

В рамках осуществляемого взаимодействия Контрольно-счетная палата Республики Карелия оказывает консультативную помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований, в том числе по вопросам применения законодательства об административных правонарушениях и другим актуальным вопросам.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проведен сбор и анализ работы контрольно-счетных органов муниципальных образований, результаты которого вошли отдельным разделом в отчет о работе Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за 2021 год.

Анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2021 год будет проведен на основании мониторинга в 1 квартале 2023 года.

IV. Совершенствование профессиональной деятельности сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов

В 2022 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия осуществлялся мониторинг создания муниципальных контрольно-счетных органов на территории Республики Карелия. По состоянию на 01 декабря 2022 года контрольно-счетные органы образованы в 10 муниципальных районах, двух городских округах, из которых правами юридического лица обладают 10 КСО. В Калевальском и Лахденпохском районах контрольно-счетные органы не осуществляют свою деятельность.

Контрольно-счетный орган образован также в Вяртсильском городском поселении (обладает правами юридического лица) и в Хаапалампинском сельском поселение (не обладает правами юридического лица). По состоянию на 01.01.2023 данные контрольно-счетные органы не входят в состав Совета.

В течение 2022 года осуществлялось информирование о возможностях участия сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований в программах повышения квалификации и дополнительного образования.

В 2022 году проведен конкурс на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». Диплом победителя конкурса на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля» в 2021 году III степени вручен Контрольно-счётному комитету Прионежского муниципального района; II степени – Контрольно-счетной комиссии Кемского муниципального района; I степени – Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района.

ИНФОРМАЦИЯ
об административной практике
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в I полугодии 2023 года

В первом полугодии 2023 года Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий.

Инспектором Контрольно-счетной палаты составлен один протокол об административном правонарушении по фактам нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (всего в одном протоколе объединены семь событий административных правонарушений по части 2 статьи 15.15⁷ КоАП РФ). По результатам рассмотрения протокола мировым судьей вынесено постановление о привлечении виновного должностного лица к административной ответственности в виде административного штрафа.

В первом полугодии 2023 года рассмотрен один протокол об административном правонарушении (по части 4 статьи 15.15⁶ КоАП РФ), составленный инспектором Контрольно-счетной палаты в 2022 году. Мировым судьей вынесено постановление о привлечении виновного должностного лица к административной ответственности в виде предупреждения. Вышестоящим судом постановление мирового судьи отменено, производство по делу прекращено по нереабилитирующему основанию, предусмотренному пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (истечение сроков давности привлечения к административной ответственности).

ИНФОРМАЦИЯ
об обжаловании решений (актов)
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и судебных
разбирательствах, инициированных по результатам проверочных мероприятий
контрольно-счетного органа, в I полугодии 2023 года

В 2023 году Контрольно-счетная палата участвовала в судебных разбирательствах по заявлениям организаций, являвшихся объектами контрольных мероприятий, об оспаривании отдельных положений представлений, внесенных Контрольно-счетной палатой в их адрес по итогам проведенных контрольных мероприятий.

Дело № А26-5732/2021 – по заявлению ООО «Акцепт» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 31.08.2022 заявленные ООО «Акцепт» требования удовлетворены частично. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.12.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционные жалобы общества и Контрольно-счетной палаты – без удовлетворения. Решение суда вступило в законную силу. Вступившие в законную силу судебные акты обжалованы сторонами в кассационном порядке в Арбитражный суд Северо-Западного округа и далее в Верховный суд Российской Федерации. Вышестоящими судами вступившие в законную силу судебные акты оставлены без изменения.

Кроме того, в 2023 году судами рассматривались дела по обращениям заинтересованных лиц и инициированные по результатам проверочных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой.

Дело №А26-10014/2022 – по заявлению Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия к Государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго». Основанием для обращения с иском послужили бюджетные нарушения, выявленные, в том числе, по результатам контрольного мероприятия, ранее проведенного органом внешнего финансового контроля, и выразившиеся в нецелевом использовании средств бюджета Республики Карелия. Определением суда от 21.06.2023 рассмотрение дела назначено на 10.08.2023.

Дело № А26-5049/2023 – по заявлению Администрации Калевальского муниципального района к индивидуальному предпринимателю Валиту Б.М. Основанием для обращения с иском послужили бюджетные нарушения, выявленные по результатам контрольного мероприятия, ранее проведенного Контрольно-счетной палатой (привлечена к участию в деле в качестве третьего лица), и выразившиеся в нецелевом использовании средств бюджета Республики Карелия (оплачены фактически невыполненные работы). В соответствии с определением суда дело подлежит рассмотрению в порядке упрощенного производства в срок до 04.09.2023.

Дело № А26-5338/2023 – по заявлению Администрации Калевальского муниципального района к индивидуальному предпринимателю Валиту Б.М. Основанием для обращения с иском послужили бюджетные нарушения, выявленные по результатам контрольного мероприятия, ранее проведенного Контрольно-счетной палатой (привлечена к участию в деле в качестве третьего лица), и выразившиеся в нецелевом использовании средств бюджета Республики Карелия (оплачены

фактически невыполненные работы). Определениями суда исковое заявление оставлено без движения на срок до 26.07.2023.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 18 (2023/1)

Печатается во исполнение Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК
«О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»

Содержание Информационного бюллетеня № 18 (2023/1)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 06.09.2023 № 18

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в
компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности,
А.Ю. Басалай

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на
Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

На обложке Информационного бюллетеня № 18 (2023/1) использована фотография
с сайта <http://www.shutterstock.com> (пользователь Shuja_777)

С 2021 года выпускается в электронном виде.