



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 2 (1)

ПЕТРОЗАВОДСК
2015

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2014 году..... 3

ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Сеgezскому городскому поселению на воинские захоронения в 2013 году»..... 24

ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных автономному образовательному учреждению «Петрозаводский педагогический колледж», на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы общего образования путем организации образовательной системы с использованием дистанционного обучения в рамках проектов «Виртуальная школа», «Телешкола» в 2012-2013 годах и в первом полугодии 2014 года»..... 42

ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства в Республике Карелия на 2013-2020 годы», предоставленных в 2013-2014 годах» 69

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год..... 96

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2014 год..... 147

ИНФОРМАЦИЯ о выполнении объектами контроля в первом полугодии 2015 года представлений, направленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия по результатам проведенных контрольных мероприятий..... 156

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 18 февраля 2015 года № 1 «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2014 году»:

Утвердить отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2014 году.

Направить отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2014 году в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия.

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2014 году

1. Общие сведения

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) подготовлен на основании статьи 6 Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

В соответствии со статьей 2 указанного закона Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Республики Карелия, образуемым Законодательным Собранием Республики Карелия и подотчетным ему. Палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2014 году осуществлялась в соответствии с годовым планом работы, утвержденным коллегией Контрольно-счетной палаты. Все мероприятия, предусмотренные планом, реализованы.

2. Основные итоги деятельности

Сводная цифровая информация об основных итогах деятельности Контрольно-счетной палаты отражена в приложении к отчету.

Всего в 2014 году Палатой проведено 62 экспертно-аналитических и 12 контрольных мероприятий, в том числе 29 мероприятий – в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2013 год.

По результатам проведенных мероприятий выявлено нарушений и недостатков на сумму 164 млн. рублей, из них подлежало возврату в бюджет

Республики Карелия – 0,03 млн. рублей, возвращено в бюджет Республики Карелия – 0,03 млн. рублей.

Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие вопросы деятельности рассматривались на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты, в которых принимали участие депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия, руководители (представители) органов исполнительной власти Республики Карелия, местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2014 году проведено 17 заседаний коллегии, на которых рассмотрено 73 вопроса.

Утвержденные коллегией Контрольно-счетной палаты отчеты по результатам контрольных мероприятий направлялись в Законодательное Собрание Республики Карелия, Главе Республики Карелия, органы исполнительной власти Республики Карелия и местного самоуправления.

За отчетный период по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес органов государственной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений направлено 12 представлений, 3 уведомления о применении бюджетных мер принуждения, 39 информационных писем. Разработано 160 предложений, 95 из которых выполнены или приняты к исполнению. Вопросы и рекомендации, сроки реализации которых не истекли, остаются на контроле Контрольно-счетной палаты.

По 9 контрольным мероприятиям материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия и прокуратуру муниципальных районов, по 1 контрольному мероприятию – в правоохранительные органы.

2.1. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Проведение экспертно-аналитических мероприятий является важнейшим направлением в деятельности Палаты, которое реализуется посредством проведения экспертизы проектов законов Республики Карелия, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – ТФОМС, бюджет ТФОМС), экспертизы государственных программ (проектов государственных программ) Республики Карелия, а также подготовки иных аналитических материалов.

Всего в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 62 экспертно-аналитических мероприятия.

1) В 2014 году осуществлена экспертиза 9 проектов законов о бюджете Республики Карелия, 4 проектов законов о бюджете ТФОМС. По результатам экспертизы были подготовлены заключения, которые направлены в Законодательное Собрание Республики Карелия. Предложения, отраженные в заключениях Контрольно-счетной палаты, учтены Законодательным Собранием Республики Карелия при принятии законов Республики Карелия в окончательном чтении.

Изменения в закон о бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов вносились 4 раза, из них 3 связаны с изменениями основных характеристик бюджета. Необходимость внесения изменений, в основном, была обусловлена уточнением плановых показателей налоговых и неналоговых доходов, увеличением объема целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований по расходам между направлениями расходов бюджета Республики Карелия, уточнением верхнего

предела государственного внутреннего долга Республики Карелия и программы внутренних государственных заимствований Республики Карелия.

С учетом внесения изменений доходы бюджета Республики Карелия к первоначально утвержденным назначениям на 2014 год увеличились на 4 255,1 млн. рублей (16,7 процента), расходы – на 6 898,8 млн. рублей (24,1 процента), дефицит – на 2 643,7 млн. рублей (85,8 процента). Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия на 1 января 2015 года в валюте Российской Федерации вырос на 2 264,4 млн. рублей (13,2 процента).

Изменения в закон о бюджете ТФОМС в 2014 году вносились 2 раза. Необходимость внесения изменений, в основном, была обусловлена увеличением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, прочих межбюджетных трансфертов.

С учетом внесения изменений доходы бюджета ТФОМС к первоначально утвержденным назначениям на 2014 год увеличились на 1 982,2 млн. рублей (25,9 процента), расходы – на 2 432,0 млн. рублей (31,8 процента), дефицит – на 449,8 млн. рублей.

2) В ноябре 2014 года в соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации и Республики Карелия проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона о бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов обращено внимание на необходимость повышения точности прогнозирования бюджетных доходов по таким источникам, как налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизам на алкогольную продукцию, налогу на имущество организаций, акцизам на нефтепродукты, отдельным видам государственной пошлины.

Отмечен также рост долговой нагрузки на бюджет в предстоящем бюджетном цикле. Отношение верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия к прогнозируемому общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений на 1 января 2018 года имеет предельное значение (99,7 процента).

В нарушение требования статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) предельный объем государственного долга Республики Карелия на 2017 год проектом закона предусматривался с превышением прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений на 560,6 млн. рублей (поправками ко второму чтению бюджета нарушение устранено).

По результатам анализа документов, представленных к проекту закона о бюджете, отмечены отдельные недостатки по плановому реестру расходных обязательств Республики Карелия, полноте представления расчетов-обоснований по отдельным показателям бюджета.

С учетом требований Бюджетного кодекса проект бюджета Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов впервые составлен полностью в программном формате.

Общий объем программных расходов бюджета Республики Карелия на 2015 год составляет 27 547,4 млн. рублей или 94,9 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия, в 2016 году – 23 400,0 млн. рублей или 83,6 процента, в 2017 году – 20 960,3 млн. рублей или 77,7 процента.

Бюджет Республики Карелия на 2015 год утвержден по доходам в объеме 25 994 млн. рублей, расходам – 29 037 млн. рублей, дефициту бюджета – 3 043 млн. рублей или 16,3 процента к собственным доходам.

Проведена экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Бюджет ТФОМС на 2015 год принят по доходам и расходам в объеме 9 107,7 млн. рублей.

Источниками формирования доходов ТФОМС определены безвозмездные поступления в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов. Основная доля средств (99,5 процента общего объема расходов) направляется на финансовое обеспечение мероприятий по разделу «Здравоохранение», основным направлением расходования которого является выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

3) В соответствии с полномочиями, установленными статьей 157 Бюджетного кодекса, Контрольно-счетной палатой при подготовке заключения на проект закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» проведена экспертиза 12 государственных программ Республики Карелия и 3 проектов государственных программ Республики Карелия (далее – государственные программы, проекты государственных программ), финансирование по которым предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Заключения по результатам экспертизы направлены в адрес ответственных исполнителей государственных программ, Министерства экономического развития Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия, сводное информационное письмо – в адрес Главы Республики Карелия.

По итогам экспертизы государственных программ Контрольно-счетная палата выявила ряд недостатков и нарушений, которые носят системный характер.

1. Цели большинства государственных программ и подпрограмм не соответствуют требованиям пункта 20 Методических указаний, утвержденных приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 01.04.2013 № 70-А, о конкретности и измеримости, что в дальнейшем не позволит обеспечить возможность проверки достижения целей и затруднит объективную оценку результатов их достижения.

2. Практически по всем государственным программам показатели (индикаторы) и значения показателей (индикаторов) не в полной мере согласованы с показателями и значениями соответствующих показателей, предусмотренных в документах долгосрочного стратегического планирования: Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, Концепции социально-экономического развития Республики Карелия до 2017 года.

3. В отдельных государственных программах не учтены индивидуальные показатели для оценки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» и распоряжением Главы Республики Карелия от 10 октября 2013 года № 345-р.

4. Количество и качество целевых показателей (индикаторов), нашедших отражение в государственных программах и подпрограммах, не всегда достаточно для оценки достижения целей или решения задач государственных программ.

6. В нарушение пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2013 № 416-П, в составе отдельных государственных программ отсутствует информация о способах или методиках определения (расчета) количественных значений индикаторов и показателей государственных программ.

7. В большинстве государственных программ отсутствуют достаточные обоснования достижения показателей (индикаторов) в зависимости от изменения объемов финансирования. При этом отдельные показатели (индикаторы) государственных программ снижаются (остаются неизменными) при увеличении объема ассигнований, что не позволяет оценить целесообразность и результативность планируемых расходов. И, наоборот, в ряде случаев отдельные показатели (индикаторы) государственных программ увеличиваются (остаются неизменными) при снижении объема ассигнований, что в свою очередь может отрицательно повлиять на достижение установленных целей и решение поставленных задач.

8. В результате анализа сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями Республики Карелия, установленных в государственных программах, выявлена несогласованность между объемами финансирования и показателями государственных услуг. При снижающихся объемах финансирования за счет средств бюджета Республики Карелия на оказание государственной услуги показатели объема услуг по годам возрастают либо остаются на прежнем уровне, что ставит под сомнение выполнение услуг в полном объеме и качественно.

9. Во всех государственных программах отсутствует анализ взаимосвязей с другими государственными программами, что создает риски недостижения целевых показателей (индикаторов) государственных программ в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других государственных программ. Как правило, государственные программы имеют ведомственный, а не отраслевой характер.

10. В отдельных государственных программах отсутствует анализ рисков. Неблагоприятные события, способные оказать значительное влияние на достижение целей и решение задач государственных программ, не указываются. В число рисков включены события, непосредственно зависящие от деятельности исполнителей государственных программ. В большинстве государственных программ описание мероприятий по управлению рисками не содержит количественные и качественные оценки рисков.

11. Отдельные государственные программы содержат значительное количество мероприятий, реализуемых за счет местных бюджетов, без оценки возможностей бюджетов конкретных муниципальных образований и разработанных методик распределения субсидий бюджетам муниципальных образований.

12. В ряде государственных программ значительную долю в общем объеме финансирования составляют средства юридических лиц. При этом отсутствуют предложения по мерам управления финансовыми рисками, связанными с возможным несоблюдением юридическими лицами условий финансирования государственных программ.

13. По всем государственным программам объемы бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы, предусмотренные паспортами, не соответствуют показателям проекта закона о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

По результатам экспертизы государственных программ органам исполнительной власти Республики Карелия предложено:

рассмотреть замечания и предложения, изложенные в заключениях Контрольно-счетной палаты, и учесть их при подготовке изменений в государственные программы;

унифицировать существующие методики оценки эффективности реализации государственных программ и методики оценки эффективности расходов на реализацию государственных программ;

внести необходимые изменения в нормативную правовую базу Республики Карелия, регулиующую вопросы подготовки государственных программ.

4) В рамках реализации полномочий, определенных статьей 268¹ Бюджетного кодекса, статьей 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2013 год.

При осуществлении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия Контрольно-счетной палатой в 2014 году проведены 24 камеральные проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), результаты которых оформлены заключениями. С выходом на объекты контроля проведено 3 проверки: в Министерстве культуры Республики Карелия, Министерстве экономического развития Республики Карелия, Министерстве по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, по результатам которых составлены акты.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств не выявила расхождений между показателями годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, поступившей в Контрольно-счетную палату. Фактов недостоверного и неполного отражения данных не установлено.

Вместе с тем, по результатам камеральных и выездных проверок в заключениях и актах Контрольно-счетной палаты зафиксированы отдельные нарушения, замечания и недостатки, допущенные ГАБС при формировании бюджетной отчетности. Практически по всем ГАБС обращено внимание на необходимость улучшения качества составления пояснительных записок, представляемых в составе бюджетной отчетности.

Камеральными проверками также отмечено, что отдельными Министерствами, являющимися главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия, при наличии соответствующих оснований не инициировалось внесение изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 830р-П в части изменения прогнозных значений доходов бюджета Республики Карелия по кодам бюджетной классификации, что свидетельствует о неполном исполнении ими полномочий, предусмотренных статьей 160¹ Бюджетного кодекса.

Выездными проверками годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 8,7 млн. рублей, в том числе несоответствие принципу эффективности использования бюджетных средств

на 8,4 млн. рублей (96,6 процента), прочие недостатки – 0,3 млн. рублей (3,4 процента).

По результатам внешней проверки Контрольно-счетной палатой предложено Правительству Республики Карелия разработать и утвердить порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с требованиями статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, Министерству финансов Республики Карелия - выработать единые подходы по формированию ГАБС форм бюджетной отчетности. Отдельные предложения были также направлены в адрес других органов исполнительной власти Республики Карелия.

Оценка полноты реализации подготовленных Контрольно-счетной палатой предложений будет осуществлена при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год.

Экспертизой проекта закона Республики Карелия «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2013 год» Контрольно-счетной палатой установлена достоверность отражения кассового исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия.

Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2013 год нарушений не установлено.

Экспертизой проекта закона Республики Карелия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2013 год» Контрольно-счетной палатой установлена достоверность отражения кассового исполнения бюджета ТФОМС.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса по результатам проведенных внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2013 год подготовлены заключения. Заключения рассмотрены на коллегии Контрольно-счетной палаты с участием руководителей Министерства финансов Республики Карелия, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и направлены в Законодательное Собрание Республики Карелия и Главе Республики Карелия.

5) В рамках соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой, в целях проведения Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот и преференций и оценка их стимулирующего воздействия на развитие экономики» Контрольно-счетной палатой в марте 2014 года была обобщена и направлена в Счетную палату Российской Федерации информация о предоставлении налоговых льгот в Республике Карелия и эффективности их использования за 2011 и 2012 годы. В информации изложена позиция Контрольно-счетной палаты относительно сохранения отдельных федеральных налоговых льгот по региональным и местным налогам. Так, налоговые льготы, имеющие социальную эффективность и направленные на формирование благоприятных условий жизнедеятельности населения, в том числе на поддержку малообеспеченных и социально-незащищенных категорий граждан, деятельности организаций инвалидов, по мнению Контрольно-счетной палаты необходимо сохранить.

Также, в 2014 году Контрольно-счетной палатой осуществлялся мониторинг реализации Указа Президента Российской Федерации № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения заработной платы и ежегодный мониторинг реализации Указа № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в Республике Карелия.

Информация запрашивалась в Министерстве образования Республики Карелия, Министерстве культуры Республики Карелия и Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Карелия, обрабатывалась и направлялась в Северо-Западное отделение Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

б) По обращению Главного федерального инспектора по Республике Карелия аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-западном федеральном округе Контрольно-счетной палатой была подготовлена оперативная аналитическая информация по использованию средств субсидии, предоставленной бюджету Республики Карелия из федерального бюджета, на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2013 и 2014 годах. Информация подготовлена в рамках исполнения Поручения Президента Российской Федерации с осуществлением выхода в Министерство образования Республики Карелия.

2.2. Результаты контрольных мероприятий

Контрольные мероприятия осуществлялись Палатой в соответствии с утвержденным годовым планом работы. В 2014 году законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия проверена в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства.

В числе приоритетных направлений работы Контрольно-счетной палаты являлся также контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, предоставленных бюджетам муниципальных образований в форме межбюджетных трансфертов.

Кроме того, в отчетном году проверено соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия.

Проверками охвачено 42 объекта. Объем проверенных бюджетных средств составил 1 586,5 млн. рублей, стоимость имущества государственной собственности Республики Карелия – 249,1 млн. рублей.

Выявлено финансовых нарушений и недостатков на общую сумму 164,0 млн. рублей, в том числе:

предоставление средств бюджета Республики Карелия с нарушением нормативной правовой базы – 83,6 млн. рублей;

несоответствие принципу эффективности использования бюджетных средств – 38,6 млн. рублей;

неправомерное предоставление бюджетных средств – 35,3 млн. рублей;

нецелевое использование средств бюджета Республики Карелия – 3,61 млн. рублей;

при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета и составлении отчетности – 1,43 млн. рублей;

неправомерное использование бюджетных средств – 0,87 млн. рублей;

при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 0,15 млн. рублей;

прочие виды нарушений и недостатков – 0,5 млн. рублей.

Основной удельный вес в структуре выявленных нарушений и недостатков приходится на предоставление средств бюджета Республики Карелия с нарушением нормативной правовой базы (51 процент), неэффективные расходы (23,5 процента),

неправомерное предоставление бюджетных средств (21,5 процента). При проведении контрольных мероприятий по использованию средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, выявлено нецелевое использование средств.

По результатам контрольных мероприятий руководителями органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления, муниципальных органов, учреждений, организаций принимались меры, направленные на обеспечение законности и результативности расходования средств бюджета Республики Карелия, основными из которых являлись:

принятие новых и внесение в действующие региональные и муниципальные нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы изменений, направленных на устранение условий или причин, способствующих возникновению нарушений;

возврат в бюджет Республики Карелия средств, израсходованных не по целевому назначению;

устранение недостатков и нарушений ведения бухгалтерского (бюджетного) учета;

принятие организационных мер по предупреждению фактов нарушений.

В соответствии с планом работы в 2014 году завершено 3 контрольных мероприятия по проверке использования средств бюджета Республики Карелия, начатых в декабре 2013 года, из них 2 - по поручению Законодательного Собрания Республики Карелия.

1) «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных бюджетам Беломорского и Медвежьегорского муниципальных районов на финансирование малокомплектных сельских и рассматриваемых в качестве таковых образовательных учреждений с учетом норматива на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в указанных образовательных учреждениях, в первом квартале 2013 года».

Объем проверенных средств бюджета Республики Карелия составил 11,7 млн. рублей.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой отмечены нарушения и недостатки в нормативных правовых актах, принятых на муниципальном уровне, нарушения Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», несоблюдение требований статьи 158 Бюджетного кодекса в части закрепления бюджетных полномочий. В настоящий момент выявленные нарушения устранены.

При проведении контрольного мероприятия в Медвежьегорском муниципальном районе установлено нецелевое использование субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования в объеме 15,7 тыс. рублей, нарушение сроков формирования и утверждения муниципальных заданий.

По фактам, изложенным в отчете по результатам контрольного мероприятия, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Прокуратурой Медвежьегорского района вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого назначено наказание в виде штрафа.

Проверкой осуществления расходов за счёт средств субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования в Беломорском муниципальном районе установлены случаи неправомерного

использования средств (направление средств бюджета Республики Карелия на обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений), в объеме 108,2 тыс. рублей.

Предложения Контрольно-счетной палаты, направленные по результатам контрольного мероприятия в адрес Правительства Республики Карелия и Министерства образования Республики Карелия, учтены. Реализация предложений предусмотрена в рамках деятельности рабочей группы по усовершенствованию нормативов на обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования, созданной на основании распоряжения Главы Республики Карелия от 13 февраля 2014 года № 39-р.

2) «Проверка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего образования, основного общего, среднего (полного) общего образования в части обеспечения учебниками учащихся общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа в 2012 году и в первом полугодии 2013 года».

Объем проверенных средств бюджета Республики Карелия составил в 2012 году 16,5 млн. рублей, в 2013 году - 5,9 млн. рублей.

Проверкой отмечено, что размер расходов на учебники и учебные пособия, включенных в состав нормативов, предусмотренных Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», необходимых для реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в общеобразовательных учреждениях, нормативными правовыми актами определен не был.

Объем средств, направляемый Администрацией из бюджета Петрозаводского городского округа общеобразовательным учреждениям в виде субсидии на оказание муниципальных услуг по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, не позволил обеспечить общеобразовательные учреждения учебниками и учебными пособиями в полном объеме.

Уровень обеспеченности учебниками общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа за счет всех источников финансирования составил на 01.01.2013 – 35 процентов, на 01.04.2013 – 43 процента, на 04.09.2013 – 97 процентов, на 31.10.2013 – 98,9 процента, на 30.11.2013 – 99,2 процента, на 31.12.2013 - 99,5 процента. На начало учебного года (на 04.09.2013) из 38 образовательных организаций были обеспечены учебниками по основной образовательной программе на 100 процентов 28 учреждений. Наиболее низкая обеспеченность учебниками учащихся имела место в МБОУ «Лицей № 1» (65 процентов от потребности).

В связи с необеспеченностью учебниками и учебными пособиями учащихся общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа в 2012-2013 годах, Контрольно-счетной палатой отмечено, что требования Закона Российской Федерации № 3266-1 «Об образовании» в части гарантий гражданам общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования) в полной мере не соблюдались. Результат обеспеченности учебниками общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа при использовании средств бюджета Республики Карелия не был достигнут.

По решению коллегии Контрольно-счетной палаты отчет о результатах контрольного мероприятия был направлен в Прокуратуру Республики Карелия.

Сведения, изложенные в отчете Контрольно-счетной палаты, использованы Прокуратурой Республики Карелия в текущей надзорной деятельности.

По информации, полученной от Прокуратуры Республики Карелия, в июле-августе 2013 года прокурором города Петрозаводска в суд направлено три исковых заявления о необходимости обеспечить муниципальными образовательными учреждениями «Гимназия № 37», «Лицей № 1» и «Средняя общеобразовательная школа № 43» учебниками каждого учащегося. Исковые заявления Петрозаводским городским судом рассмотрены и удовлетворены в полном объеме. В адрес Главы Петрозаводского городского округа внесено представление о необходимости обеспечить всех учащихся общеобразовательных организаций города Петрозаводска учебниками по основной общеобразовательной программе.

В целях устранения недостатков и нарушений, отмеченных Контрольно-счетной палатой, Министерством образования Республики Карелия и Министерством финансов Республики Карелия совместным приказом от 19.03.2014 утверждены формы отчетности органов местного самоуправления о расходовании субвенции, в котором учтены предложения Контрольно-счетной палаты о выделении в отчете расходов на учебники отдельной строкой.

Администрацией Петрозаводского городского округа при определении субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных учреждениях на 2014 год учтено соотношение прочих расходов к фонду оплаты труда работников. Руководителям муниципальных образовательных учреждений направлены письма о необходимости обеспечения учебниками и учебными пособиями в полном объеме.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты мероприятие снято с контроля.

3) «Проверка эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2012 году и первом полугодии 2013 года на финансовое обеспечение расходов, предусмотренных Законом Республики Карелия № 1558-ЗРК «Об обеспечении лекарственными препаратами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля граждан, больных сахарным диабетом» (далее – закон Республики Карелия № 1558-ЗРК).

По результатам контрольного мероприятия отмечено, что реализация мер, предусмотренных законом Республики Карелия № 1558-ЗРК, позволила на 100 процентов удовлетворить потребности региональных льготников в лекарственных препаратах (инсулины, сахароснижающие таблетированные препараты и медицинские изделия для снижения и контроля уровня сахара в крови) по нормам, утвержденным Минздравом России для больных сахарным диабетом.

Объем проверенных в ходе контрольного мероприятия средств бюджета Республики Карелия составил 113,6 млн. рублей.

Выявлено нарушений и недостатков на сумму 17,1 млн. рублей, из них:

неэффективные расходы – 16,7 млн. рублей (направление бюджетных средств на приобретение лекарственных препаратов, которые длительное время не использовались и оставались на остатках);

неправомерные расходы – 0,4 млн. рублей (закупка в 2012 году изделий медицинского назначения, не предусмотренных Перечнем лекарственных препаратов, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 13.01.2012 № 4-П).

В ходе контрольного мероприятия также выявлены нарушения и недостатки в нормативных правовых актах, принятых Правительством Республики Карелия и Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия по вопросам, являющимся темой проверки.

Отмечено неполное исполнение норм закона Республики Карелия № 1558-ЗРК в части бесплатного обеспечения региональных льготников лекарственными препаратами в соответствии со стандартами медицинской помощи больных сахарным диабетом.

Установлено несоответствие наименований перечня лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, отпускаемых бесплатно гражданам больным сахарным диабетом, предусмотренных пунктом 2 Порядка бесплатного обеспечения лекарственными препаратами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля граждан, больных сахарным диабетом (утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2012 № 93-П), и Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Республике Карелия на 2013 год (утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 14.01.2013 № 8-П).

Имелись замечания по качеству формирования заявок на лекарственные препараты и медицинские изделия, составлению расчетов потребности финансового обеспечения расходных обязательств, организации внутреннего контроля и другие.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия направлялось представление. По информации, полученной от объекта контроля, выявленные недостатки и нарушения устранены. Решением коллегии мероприятие снято с контроля.

4) Учитывая, что значительные объемы средств бюджета Республики Карелия ежегодно направляются в жилищно-коммунальную сферу, в 2014 году, как и в предшествующие годы, Контрольно-счетной палатой проводились проверки по данному направлению.

В отчетном периоде проверена законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2013 году в виде субсидий открытому акционерному обществу «Карелгаз» и обществу с ограниченной ответственностью «Карелэнергоресурс».

Общий объем проверенных средств составил 138,1 млн. рублей.

1. При проведении контрольного мероприятия в ОАО «Карелгаз» установлено неправомерное предоставление средств бюджета Республики Карелия в сумме 34,3 млн. рублей. Субсидия была предоставлена на возмещение части затрат организаций коммунального комплекса, связанных с выполнением производственных программ. Согласно действующему законодательству и учредительным документам ОАО «Карелгаз» не относится к организациям коммунального комплекса.

Проверкой также установлено:

отсутствие нормативного правового акта, определяющего расходные обязательства Республики Карелия по компенсации недополученных доходов ОАО «Карелгаз» при государственном регулировании тарифов на сжиженный газ для населения;

несвоевременное внесение необходимых изменений в нормативные правовые документы Республики Карелия, регулирующих вопросы предоставления субсидий юридическим лицам;

нарушения при заключении соглашений на предоставление субсидий; отсутствие разработанного Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия положения о внутреннем финансовом контроле.

2. Обществу с ограниченной ответственностью «Карелэнергоресурс» (далее – ООО «Карелэнергоресурс») Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия субсидия в сумме 83,6 млн. рублей была предоставлена на возмещение части затрат организаций коммунального комплекса, связанных с выполнением производственных программ.

Согласно действующему федеральному законодательству и учредительным документам ООО «Карелэнергоресурс» не относится к организациям коммунального комплекса.

В соответствии с Федеральным законом № 190-ФЗ «О теплоснабжении» к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения относится утверждение инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в этой сфере. Утверждение производственных программ в сфере теплоснабжения указанным Федеральным законом не определено.

Кроме того, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики государственную поддержку теплоснабжающих организаций планировалось осуществлять при условии разработки, утверждения и реализации инвестиционных программ субъектов регулирования, направленных на модернизацию процесса теплоснабжения.

Итоги проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам за соблюдением нормативных правовых актов и распорядительных документов при предоставлении юридическим лицам средств бюджета Республики Карелия в форме субсидий.

По решению коллегии Контрольно-счетной палаты отчеты о результатах контрольных мероприятий были направлены в Прокуратуру Республики Карелия.

По информации, полученной от объектов контроля, выявленные недостатки и нарушения устранены.

По результатам рассмотрения отчетов о результатах контрольных мероприятий органами исполнительной власти приняты необходимые меры по внесению необходимых изменений в нормативную правовую базу Республики Карелия, регламентирующую вопросы предоставления юридическим лицам средств бюджета Республики Карелия в форме субсидий. Предложения Контрольно-счетной палаты учтены при формировании закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия разработано положение о внутреннем финансовом контроле.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты мероприятия сняты с контроля.

5) В 2014 году Контрольно-счетной палатой был продолжен контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований.

Законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в 2013 году, проверена в Медвежьегорском, Олонецком и Прионежском муниципальных образованиях. Объектами контрольных мероприятий стали администрации трех муниципальных образований, одного городского и восьми сельских поселений, семи муниципальных казенных общеобразовательных учреждений.

Объем проверенных средств составил 1 300,7 млн. рублей. Выявлено финансовых нарушений и недостатков на сумму 20,2 млн. рублей, из них:

нецелевое использование бюджетных средств – 3,6 млн. рублей;

неэффективное использование бюджетных средств – 13,5 млн. рублей;

неправомерное использование бюджетных средств – 1,0 млн. рублей;

при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности – 1,4 млн. рублей;

прочие виды нарушений и недостатков – 0,5 млн. рублей.

Результаты трех контрольных мероприятий указывают на наличие системных недостатков и нарушений при использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований.

1. Значительный объем нарушений выявлен при использовании субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований в рамках реализации региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года». В частности:

а) администрациями Деревянского, Деревянковского, Ладвинского, Ладва-Веткинського, Ильинского и Туксинского сельского поселений допущено нецелевое использование средств, полученных из бюджета Республики Карелия на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, на общую сумму 3,6 млн. рублей.

В процессе принятия бюджетных обязательств и оплаты денежных обязательств администрациями сельских поселений не соблюдались положения статьи 219 Бюджетного кодекса, постановления Правительства Республики Карелия № 138-П, в соответствии с которым средства субсидии распределены по конкретным направлениям их использования. Не соблюдался принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, установленный статьей 38 Бюджетного кодекса, и определенный перечнями к Соглашениям.

б) большинством сельских поселений не выполнены условия о софинансировании мероприятий;

в) администрациями ряда сельских поселений не представлялась ежеквартальная и годовая отчетность об осуществлении расходов бюджетов поселений, а также о достигнутых значениях целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии в сроки, установленные Соглашениями;

г) установлены случаи искажения администрациями сельских поселений показателей отчетности по средствам субсидий из Дорожного фонда Республики Карелия.

2. При проведении контрольных мероприятий в Олонецком, Медвежьегорском и Прионежском муниципальных образованиях установлены многочисленные нарушения и замечания в вопросах использования бюджетных средств, выделяемых на обеспечение жилыми помещениями и жилой площадью по

договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Специализированный жилищный фонд для детей-сирот и лиц из их числа на уровне Республики Карелия не создан. В соответствии с действующим законодательством Республики Карелия органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями Республики Карелия по формированию муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа.

Вместе с тем, как показала проверка, в Олонецком муниципальном образовании, например, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Администрации района в части формирования муниципального фонда специализированных жилых помещений для детей-сирот и организации оказания услуги по предоставлению жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения для детей-сирот, не приняты.

Кроме того, проведенный Контрольно-счетной палатой анализ соответствующей информации по данному вопросу показал, что реализация прав на обеспечение жилыми помещениями на практике затруднена как недостаточностью бюджетных средств, так и недостаточным рынком жилья на территории муниципального образования, отвечающего установленным требованиям.

В связи с этим, Контрольно-счетной палатой в информационном письме, направленном в адрес Главы Республики Карелия, озвучена позиция о целесообразности создания специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа на уровне Республики Карелия. Высказано мнение о необходимости надлежащего исполнения полномочий Министерством образования Республики Карелия, как органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Республики Карелия для решения вопросов в данной сфере деятельности.

3. Во всех трех муниципальных образованиях при проведении контрольных мероприятий установлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 13,5 млн. рублей.

Анализ причин образования остатков средств, неиспользованных на 1 января 2014 года по отдельным видам межбюджетных трансфертов, выявил недостаточность принятых мер по обеспечению их эффективного использования как со стороны органов исполнительной власти Республики Карелия, так и администраций районов и поселений. Администрацией Прионежского района, например, работа по анализу причин образования остатков по межбюджетным трансфертам была проведена только в период контрольного мероприятия.

В Медвежьегорском муниципальном образовании по результатам проверки результативности использования субсидии, предоставленной на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей, установлено неэффективное использование средств на сумму 3,0 млн. рублей.

Указанные средства были выделены в 2013 году на строительство горнолыжного комплекса (буксировочная канатная дорога). Строительство объекта с привлечением средств бюджета Республики Карелия ведется с 2011 года. Дата ввода объекта в эксплуатацию на момент проверки не была определена.

Как показала проверка, приемка выполненных работ и строительный контроль на объекте проводились с нарушениями Градостроительного кодекса Российской Федерации. Кроме того, установлены факты нарушений требований

федерального законодательства о закупках, допущенных при заключении контрактов на строительство объекта и правил ведения бухгалтерского учета.

По предложению Контрольно-счетной палаты Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия проведена дополнительная проверка по вопросам соблюдения норм Градостроительного кодекса Российской Федерации на объекте, реализуется рекомендация Контрольно-счетной палаты по предъявлению неустойки исполнителям, несвоевременно выполнившим работы, что на наш взгляд, позволит предотвратить неэффективное использование средств бюджета Республики Карелия в последующем.

4. По значительному количеству видов субсидий, переданных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований, отмечено отсутствие нормативных правовых актов муниципальных образований, устанавливающих соответствующее расходное обязательство муниципального образования в соответствии с Условиями, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2011 года № 388-П.

5. При проведении контрольных мероприятий во всех проверенных муниципальных образованиях выявлены недостатки по ведению бухгалтерского учета и оформлению документов, нарушения в части постановки на учет имущества.

6. Кроме отмеченного выше, нецелевое использование бюджетных средств было также установлено по результатам проверки использования субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования, в Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении Медвежьегорского района «Повенецкая средняя общеобразовательная школа». По данному факту Прокуратурой Медвежьегорского района в ноябре 2014 года было вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 268¹, 306² Бюджетного кодекса по всем фактам нецелевого использования средств бюджета Республики Карелия Контрольно-счетной палатой в адрес Министерства финансов Республики Карелия направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

Во многом допущенные нарушения стали возможны в связи с тем, что Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерством образования Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту, не в полной мере выполнялось бюджетное полномочие, установленное пунктом 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

По решению коллегии Контрольно-счетной палаты отчеты о результатах контрольных мероприятий направлялись в Прокуратуру Республики Карелия, прокуратуру Медвежьегорского и Олонецкого районов, в Отдел полиции МВД России по Прионежскому району.

Мероприятия остаются на контроле.

б) В соответствии с поручением Законодательного Собрания Республики Карелия в отчетном году проверено соблюдение органом исполнительной власти по управлению государственным имуществом установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале открытого акционерного общества «Кондопога» в 2012-2013 годах, общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» в 2013 году, открытого акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013 году.

Согласно статье 11 Закона Республики Карелия от 6 июня 2000 года № 414-ЗРК от имени Республики Карелия права акционера (участника) хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых принадлежат Республике Карелия, осуществляет Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (далее – Госкомитет).

Объектами управления и распоряжения государственного имущества Республики Карелия являлись акции (доли в уставных капиталах) трех хозяйственных обществ общей номинальной стоимостью 249,1 млн. рублей.

Анализ нормативных правовых актов по теме контрольного мероприятия показал, что порядок управления и распоряжения принадлежащими Республике Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ в целом урегулирован.

Вместе с тем, выявлен ряд пробелов в правовых актах, регулирующих управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, отдельные положения нормативных правовых актов требуют приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством. В связи с чем, Контрольно-счетной палатой направлено информационное письмо в Министерство юстиции Республики Карелия.

Управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия в виде акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ: ОАО «Кондопога», ОАО «Корпорация развития Республики Карелия», ООО «Санаторий «Марциальные воды», осуществлялось Госкомитетом с недостатками в организации работы и в отдельных случаях без соблюдения требований федерального законодательства и законодательства Республики Карелия.

Оценка эффективности участия в хозяйственных обществах с выработкой соответствующих рекомендаций, предусмотренная распоряжением Правительства Республики Карелия № 38р-П Госкомитетом в 2012 и 2013 годах не проводилась.

По решению коллегии Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в Прокуратуру Республики Карелия, представление по устранению выявленных нарушений - в адрес Председателя Госкомитета.

В отчетном периоде деятельность Палаты осуществлялась в тесном взаимодействии с комитетами и депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия. Председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель Председателя и аудиторы принимали участие в заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия, профильных комитетов Законодательного Собрания Республики Карелия, публичных слушаниях по проекту годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2013 год и проекту бюджета Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Иная деятельность

1) В 2014 году Контрольно-счетной палатой продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с правоохранительными, надзорными и иными контрольными органами на основании заключенных соглашений о взаимодействии и

сотрудничестве. Всего с момента создания Контрольно-счетной палаты заключено 11 соглашений.

В 2014 году подписано новое Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой, в рамках которого определен порядок организации и основные направления сотрудничества сторон, предусмотрен обмен аналитической, статистической, методической и правовой информацией. В соответствии с Соглашением будет осуществляться планирование и проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обмен опытом, внедрение современных информационных технологий и использование их в своей деятельности.

В связи с закреплением статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации нового полномочия, связанного с осуществлением аудита в сфере закупок в отчетном году заключено Соглашение о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Республики Карелия и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия.

В рамках заключенных соглашений Контрольно-счетная палата направила в Прокуратуру Республики Карелия материалы по 9 контрольным мероприятиям. По обращению Прокуратуры Республики Карелия в отчетном году Палатой была проведена проверка расходов Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Республики Карелия, связанных с формированием и участием делегаций в спортивных мероприятиях, прошедших в г. Сочи в 2013 году. Материалы проверки оформлены справкой, которая передана в Прокуратуру Республики Карелия для дальнейшего использования.

Председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в заседании межведомственной рабочей группы по координации деятельности в сфере борьбы с коррупцией, созданной при Прокуратуре Республики Карелия. На заседании была рассмотрена информация Палаты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях более эффективного взаимодействия в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации создана рабочая группа по оперативному рассмотрению возникающих вопросов, на заседании которой в декабре 2014 года были подведены итоги совместной работы за год.

2) Важнейшим инструментом повышения эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты является создание единой системы внешнего финансового контроля на региональном и местном уровнях.

Вопрос о необходимости активизации работы по созданию муниципальных контрольно-счетных органов Контрольно-счетной палатой поднимался на совещаниях с Главами администраций и Председателями представительных органов муниципальных районов и городских округов, проводимых Правительством Республики Карелия и Законодательным Собранием Республики Карелия, на сессиях представительных органов муниципальных образований Республики Карелия.

Данная проблема Контрольно-счетной палатой также была обозначена при подготовке предложений в проект Бюджетного Послания Главы Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

28 мая 2014 года в соответствии с Протоколом совещания Главы Республики Карелия с главами муниципальных районов и городских округов, главами администраций муниципальных районов и городских округов была создана рабочая

группа по рассмотрению вопросов создания, организации и функционирования контрольно-счетных органов муниципальных образований республики. В состав рабочей группы вошли руководители и специалисты Контрольно-счетной палаты, Государственного комитета Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления, Министерства финансов Республики Карелия и представителей муниципальных образований Республики Карелия.

Рабочая группа осуществляла свою деятельность на протяжении всего отчетного периода. Проводился ежеквартальный мониторинг и представление информации о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований республики, осуществлялось консультативное и методологическое взаимодействие между Контрольно-счетной палатой и представительными органами муниципальных образований республики, а также с руководителями уже созданных контрольно-счетных органов.

По состоянию на 31 декабря 2014 года контрольно-счетные органы созданы в семи муниципальных образованиях республики (Петрозаводский городской округ, Кемский, Кондопожский, Питкярантский, Прионежский, Сортавальский и Сегежский муниципальные районы), из них пять - со статусом юридического лица, два - входят в состав органа местного самоуправления.

В Костомукшском городском округе и двух муниципальных районах (Муезерский и Лахденпохский) внесены изменения в Уставы муниципальных образований и утверждены Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования. В Пряжинском национальном муниципальном районе и Медвежьегорском муниципальном районе внесены изменения в Уставы в части создания контрольно-счетного органа.

Работа в данном направлении будет продолжена в 2015 году.

3) Реализация принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялась через публичное представление деятельности Палаты и ее итогов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В 2014 году Палатой размещено в открытом доступе 9 отчетов о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 2 заключения на проекты законов Республики Карелия, 41 новостное сообщение, годовой план работы и другая информация. Размещенная на сайте информация позволяет оперативно информировать общественность о деятельности контрольного органа.

Отчеты по всем контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям были представлены аудиторами Контрольно-счетной палаты на заседаниях Комитетов Законодательного Собрания Республики Карелия, видеотрансляция которых осуществлялась в сети Интернет.

С учетом требований федерального законодательства в 2014 году Контрольно-счетной палатой выпущен первый печатный Информационный бюллетень, где размещены отчеты и заключения о результатах проведенных в первом полугодии 2014 года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отчет о деятельности контрольного органа за 2013 год.

Информационный бюллетень представляет практический интерес для руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия, бюджетных автономных и казенных учреждений, получающих и расходующих бюджетные средства, и других читателей.

4) В отчетном году Контрольно-счетной палатой продолжена работа по реализации Федерального закона № 6-ФЗ в части стандартизации деятельности Палаты. Коллегией Контрольно-счетной палаты утверждены стандарты по

экспертизе государственных программ Республики Карелия, текущему контролю исполнения законов о бюджете Республики Карелия и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, составлению протоколов об административных правонарушениях, Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок.

5) С учетом сложности задач, стоящих перед контрольно-счетным органом, самому высокому уровню должен соответствовать профессионализм сотрудников Палаты.

Постановлениями Законодательного Собрания Республики Карелия штатная численность Контрольно-счетной палаты утверждена в количестве 20 единиц. По состоянию на 1 января 2015 года фактическая численность составила 19 единиц, в том числе обеспечивающие специалисты – 4 человека.

Все сотрудники, замещающие государственные должности и должности государственной гражданской службы, имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике выполняемой деятельности, 6 сотрудников имеют 2 высших образования и один ученую степень кандидата экономических наук.

В 2014 году 5 специалистов Контрольно-счетной палаты прошли переподготовку на курсах повышения квалификации различного уровня.

6) Расходы на содержание Контрольно-счетной палаты в 2014 году составили 16,5 млн. рублей при утвержденных законом о бюджете ассигнованиях в объеме 16,6 млн. рублей, в том числе на заработную плату и страховые взносы – 14,4 млн. рублей (87 процентов), другие расходы (коммунальные услуги, услуги связи, охрана объекта, содержание имущества, приобретение компьютерного оборудования и программного обеспечения и др.) – 2,1 млн. рублей (13 процентов).

Первоочередные задачи на 2015 год

На расширенном заседании Коллегии Счетной Палаты Российской Федерации, приуроченной к 20-летию контрольного органа, состоявшейся в январе 2015 года, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным перед контрольно-счетными органами поставлены задачи по организации контроля эффективного использования средств, направленных на реализацию антикризисных мероприятий.

В условиях новых экономических вызовов роль и значение государственного контроля за каждым бюджетным рублем многократно возрастает.

В связи с этим, важными направлениями работы Контрольно-счетной палаты в 2015 году являются:

1) дальнейшее последовательное внедрение аудита эффективности на всех стадиях контроля использования бюджетных средств и государственного имущества;

2) внедрение в практическую деятельность Палаты аудита в сфере государственных закупок;

3) экспертиза изменений, которые будут вноситься в 2015 году в государственные программы Республики Карелия в ходе их корректировки, с учетом, в том числе необходимости реализации мероприятий антикризисного плана и ограниченности финансовых ресурсов;

4) усиление контроля за государственными инвестициями;

5) организация оперативного контроля исполнения бюджета Республики Карелия, в том числе за использованием средств федеральной поддержки, уровнем внутреннего государственного долга Республики Карелия;

6) продолжение работы по созданию контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Республики Карелия, оказание действенной методологической и практической помощи созданным муниципальным контрольно-счетным органам, организация и проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

7) взаимодействие с общественными организациями, в том числе с Общественной Палатой Республики Карелия, по вопросу эффективного использования бюджетных средств.

Масштабность задач, которые стоят перед Контрольно-счетной палатой в 2015 году, требует максимальной концентрации имеющихся у Палаты трудовых ресурсов на выявлении системных проблем с акцентом на упреждение финансовых нарушений. С учетом этого необходимо сокращать точечные проверки отдельно взятых казенных и автономных бюджетных учреждений, с незначительными объемами финансирования из бюджета Республики Карелия. В данном вопросе мы надеемся на понимание депутатского корпуса Законодательного Собрания Республики Карелия и тесное плодотворное взаимодействие и сотрудничество.

Все основные задачи нашли отражение в плане работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год, который утвержден постановлением коллегии от 16 декабря 2014 года и размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

С.Е. Токарева

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 7 апреля 2015 года № 4 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Сеgezскому городскому поселению на воинские захоронения в 2013 году»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление по результатам контрольного мероприятия в адрес Главы Администрации Сеgezского городского поселения.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства культуры Республики Карелия, Контрольно-счетного комитета Сеgezского муниципального района, Прокуратуры Сеgezского муниципального района, Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сеgezскому муниципальному району.

Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Администрации Сеgezского муниципального района.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Сеgezскому городскому поселению на воинские захоронения в 2013 году»

Основание проведения контрольного мероприятия: Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 8 декабря 2014 года № 1444-V ЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия», пункт 3.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее - Контрольно-счетная палата) на 2015 год.

Цели контрольного мероприятия:

Оценить использование средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия (воинских захоронений и мемориалов) в 2013 и 2014 годах.

Оценить законность, результативность (эффективность и экономность) и целевое использование средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Сеgezскому городскому поселению на воинские захоронения в 2013 году.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство культуры Республики Карелия (по запросу),
Администрация Сеgezского муниципального района,
Администрация Сеgezского городского поселения.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении 1 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

Акт проверки Администрации Сеgezского городского поселения от 19.02.2015 (с пояснениями от 04.03.2015);

Акт проверки Администрации Сеgezского муниципального района от 20.02.2015 (с пояснениями от 02.03.2015);

Анализ и оценка использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия (воинских захоронений и мемориалов) в 2013 и 2014 годах от 11 марта 2015 года (с пояснениями Министерства культуры Республики Карелия от 13 марта 2015 года).

При подготовке отчета использована информация, полученная от Министерства культуры Республики Карелия, Администраций Петрозаводского городского округа, Беломорского, Калевальского национального, Кондопожского, Кемского, Лоухского, Муезерского, Олонецкого национального, Питкярантского, Пряжинского национального Сегежского и Сортавальского муниципальных районов.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Информация о расходовании субсидий, переданных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2013 году на мероприятия по сохранению объектов военно-исторического наследия».

Приложение 3 «Информация о расходовании субсидий, переданных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2014 году на мероприятия по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников».

Приложение 4 «Информация о целевых показателях результативности предоставления и эффективности использования субсидий на проведение в 2013-2014 годах мероприятий по сохранению памятников военной истории (мемориальных, военно-исторических объектов и памятников) из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований».

Приложение 5 «Информация о софинансировании расходов за счет средств местных бюджетов на проведение в 2013-2014 годах мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия (мемориальных, военно-исторических объектов и памятников)».

Результаты контрольного мероприятия

Общие положения

На территории Республики Карелия числятся 499 воинских захоронений, выявленных в ходе паспортизации. Из них 410 состоят на государственном учете в качестве объектов культурного наследия, в том числе 357 захоронений периода Второй мировой войны (1939-1940 годы, 1941-1945 годы). Это братские, одиночные могилы и воинские кладбища. Кроме того, к объектам военной истории относятся мемориалы, рубежи обороны, места боев. В Республике Карелия наибольшее количество памятников сконцентрировано на территориях Суоярвского, Питкярантского, Медвежьегорского, Муезерского, Олонецкого национального и Лоухского муниципальных районов.

В соответствии с Законом Российской Федерации № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» органы местного самоуправления выполняют задачи по содержанию в порядке и по благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих

память погибших при защите Отечества, которые находятся на их территориях. За период 2013-2014 годов на указанные цели муниципальным образованиям в рамках софинансирования из бюджета Республики Карелия были предусмотрены субсидии в сумме 32,4 млн. рублей. Бюджетные ассигнования за счет средств местных бюджетов предусматривались в сумме 21,5 млн. рублей.

Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия определены постановлением Правительства Республики Карелия № 388-П «Об утверждении условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями» (далее – Постановление № 388-П).

В 2013-2014 годах соглашения о софинансировании расходных обязательств не заключались с Медвежьегорским, Лахденпохским, Суоярвским, Прионежским, Пудожским муниципальными районами, Костомукшским городским округом.

В 2013 году проводились работы по ремонту и благоустройству наиболее крупных воинских захоронений, таких как мемориальный комплекс «Братская могила и могила Неизвестного солдата с Вечным огнем» в г. Петрозаводске, воинские захоронения в п. Лоухи и в г. Сегеже, в Беломорском районе, работы по ремонту воинского мемориала в г. Кеми.

В 2014 году проведены мероприятия по ремонту и благоустройству воинских захоронений в п. Летнереченский Беломорского муниципального района, д. Войница Калевальского национального муниципального района, п. Боровой Калевальского национального муниципального района, г. Кемь, п. Спасская Губа Кондопожского муниципального района, п. Кестеньга Лоухского муниципального района, п. Ледозеро Муезерского муниципального района, п. Видлица Олонецкого национального муниципального района, с. Ведлозеро Пряжинского национального муниципального района, а также работы по созданию «Военно-мемориального комплекса Карельского фронта «Аллея Памяти и Славы» в г. Петрозаводске.

Анализ использования субсидий, предоставленных муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия в 2013 и 2014 годах

В 2013 году в соответствии со статьей 9 Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - Закон о бюджете на 2013 год) постановлением Правительства Республики Карелия № 212-П установлено распределение субсидий бюджетам десяти муниципальных образований на 2013 год на реализацию мероприятий региональной целевой программы «Развитие сферы культуры Республики Карелия на период до 2013 года» по сохранению 15 объектов военно-исторического наследия (воинских захоронений и мемориалов).

Министерство культуры Республики Карелия (далее – Министерство) в соответствии с Постановлением № 388-П заключило соглашения о софинансировании расходных обязательств по сохранению объектов военно-исторического наследия и о взаимодействии с администрациями Петрозаводского городского округа, Беломорского, Калевальского национального, Кемского, Лоухского, Муезерского, Олонецкого национального, Питкярантского, Пряжинского национального и Сегежского муниципальных районов.

В рамках соглашений бюджетам муниципальных образований предусматривались субсидии из бюджета Республики Карелия в общей сумме 16 216,0 тыс. рублей и бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета в сумме 9 683,0 тыс. рублей. В бюджеты муниципальных образований средства субсидий из бюджета Республики Карелия были перечислены в полном объеме.

На основании Указа Главы Республики Карелия № 77 «О неотложных мерах по обеспечению режима экономии в процессе исполнения бюджета Республики Карелия в сентябре-декабре 2013 года» (далее – Указ № 77) по пяти муниципальным образованиям осуществлен возврат средств субсидий в сумме 11 096,2 тыс. рублей или 68,4 процента от объема, предусмотренного соглашениями. Впоследствии бюджетам Кемского, Пряжинского национального и Сегежского муниципальных районов повторно были перечислены субсидии в размере 2 756,8 тыс. рублей.

В результате бюджетам муниципальных образований фактически перечислено субсидий 7 876,5 тыс. рублей или 48,5 процента от объема средств, предусмотренного соглашениями. Использовано муниципальными образованиями на ремонт, реконструкцию и благоустройство объектов военно-исторического наследия 7 451,9 тыс. рублей или 46 процентов от объема средств, предусмотренного соглашениями и 94,6 процента от фактически перечисленных субсидий.

Относительно объема средств, предусмотренного соглашениями, использование субсидий в Беломорском, Калевальском национальном, Лоухском, Олонецком национальном и Сегежском муниципальных районах составило 100 процентов.

Предоставленные бюджету Муезерского муниципального района субсидии в сумме 369,0 тыс. рублей не использованы и возвращены в бюджет Республики Карелия в полном объеме в связи с признанием конкурса в электронной форме несостоявшимся и отсутствием подрядчика на выполнение работ.

По остальным муниципальным образованиям использование средств субсидий составило 14,5 процента в Петрозаводском городском округе; в муниципальных районах: Питкярантском - 55,5 процента, Пряжинском национальном – 58,3 процента, Кемском - 61,5 процента.

Основной причиной неиспользования средств субсидий в объемах, предусмотренных соглашениями, муниципальные образования указывают их возврат на основании Указа № 77.

В 2014 году в соответствии со статьей 9 Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон о бюджете на 2014 год) постановлением Правительства Республики Карелия № 142-П установлено распределение субсидий бюджетам десяти муниципальных образований на 2014 год на реализацию мероприятий по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников в сумме 16 216,0 тыс. рублей.

Министерство в соответствии с Постановлением № 388-П заключило соглашения о софинансировании расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в части сохранения мемориальных, военно-исторических объектов и памятников с администрациями Петрозаводского городского округа, Беломорского, Калевальского национального, Кемского, Кондопожского, Лоухского Муезерского, Олонецкого национального, Пряжинского национального и Сортавальского муниципальных районов, на сумму 16 216,0 тыс. рублей.

На основании заявок на предоставление субсидий на счета бюджетов муниципальных образований перечислено 15 359,2 тыс. рублей или 94,7 процента,

из них использовано на мероприятия по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников 13 950,3 тыс. рублей или 90,8 процентов.

Исполнение расходных обязательств обеспечено по девяти из десяти муниципальным образованиям. Сортавальским муниципальным районом предоставленные бюджету района субсидии в размере 1 408,9 тыс. рублей не освоены и возвращены в бюджет Республики Карелия в январе 2015 года в полном объеме. Причиной неиспользования указанных средств по данным района явилось ненадлежащее исполнение поставщиком условий заключенного муниципального контракта.

Анализ выполнения целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий

В 2013 году Постановлением № 388-П установлены целевые показатели: результативности предоставления субсидий - «количество проведенных мероприятий по сохранению объектов культурного наследия» в единицах по каждому муниципальному образованию (далее – показатель результативности);

эффективности использования субсидий – «рост доли объектов культурного наследия, состояние которых является удовлетворительным, к общему количеству объектов культурного наследия за отчетный финансовый год к уровню года, предшествующего отчетному» в процентах по каждому муниципальному образованию (далее – показатель эффективности).

Соглашениями предусматривалось провести мероприятия по сохранению 15 объектов культурного наследия (памятников военной истории). Фактически работы проведены на 10 объектах, что составило 66,7 процента от планового значения. Целевой показатель результативности предоставления субсидий не выполнен в Кемском, Муезерском, Питкярантском муниципальных районах и Петрозаводском городском округе.

Плановые значения целевых показателей эффективности использования субсидий достигнуты Беломорским, Калевальским национальным, Лоухским, Олонецким национальным, Пряжинским национальным и Сегежским муниципальными районами.

Не достигнуты плановые значения целевых показателей эффективности использования субсидий Муезерским (100процентов), Кемским (67 процентов), Питкярантским (50 процентов) муниципальными районами, Петрозаводским городским округом (50 процентов).

В 2014 году постановлением Правительства Республики Карелия № 19-П утвержден Перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее – Перечень).

Перечнем на 2014 год определен целевой показатель результативности предоставления субсидий на реализацию мероприятий по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников - «количество мемориальных, военно-исторических объектов и памятников, в отношении которых проведены работы по их сохранению» (далее – целевой показатель результативности) со значением 7.

Соглашениями предусматривалось провести работы по сохранению 11 мемориальных, военно-исторических объектов и памятников. Фактически работы проведены на 10 объектах и памятниках. Таким образом, целевой показатель результативности предоставления субсидий, установленный Перечнем, выполнен. Показатель результативности «количество мемориальных, военно-исторических объектов и памятников, в отношении которых проведены работы по их сохранению», по Сортавальскому муниципальному району указан с нулевым значением.

Анализ выполнения условий соглашений в части софинансирования расходов на проведение мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия за счет средств местного бюджета

В 2013 году за счет средств местного бюджета на проведение мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия предусматривались бюджетные ассигнования в общей сумме 9 588,4 тыс. рублей. Кассовый расход составил 1 977,3 тыс. рублей или 20,6 процента от суммы средств, предусмотренных по смете расходов за счет средств местного бюджета.

Условия соглашений о софинансировании расходов за счет средств местного бюджета:

полностью выполнили - Калевальский национальный, Лоухский и Сегежский муниципальные районы. По Пряжинскому национальному муниципальному району исполнение условий соглашения составило 96 процентов;

частично выполнили - Беломорский (33,7 процента), Олонецкий национальный (31,5 процента), Питкярантский (63,7 процента) муниципальные районы, Петрозаводский городской округ (14,5 процента);

не выполнили - Кемский и Муезерский муниципальные районы. Средства местного бюджета на мероприятия по сохранению объектов военно-исторического наследия не направлялись.

В 2014 году за счет средств местного бюджета на проведение мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия предусматривались бюджетные ассигнования в общей сумме 11 949,9 тыс. рублей. Кассовый расход составил 11 326,9 тыс. рублей или 94,8 процента от суммы средств, предусмотренных по смете расходов за счет средств местного бюджета.

Условия соглашений о софинансировании расходов за счет средств местного бюджета:

полностью выполнили - Беломорский, Калевальский национальный, Кондопожский, Лоухский, Муезерский, Олонецкий национальный, Пряжинский национальный муниципальные районы и Петрозаводский городской округ;

частично выполнили - Кемский (50,1 процента) и Сортавальский (33,7 процента) муниципальные районы.

Информация о расходовании субсидий, переданных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в 2013-2014 годах на мероприятия по сохранению объектов военно-исторического наследия (мемориальных, военно-исторических объектов и памятников), о выполнении целевых показателей результативности (эффективности и экономности), о софинансировании расходов за счет средств местного бюджета приведена в приложениях 2-5 к отчету.

Использование субсидий, предоставленных Сеgezскому муниципальному району в 2013 году на реализацию региональной целевой программы «Развитие сферы культуры Республики Карелия на период до 2013 года»

Сеgezскому муниципальному району на реализацию региональной целевой программы «Развитие сферы культуры Республики Карелия на период до 2013 года» распределена субсидия в размере 1 3065,1 тыс. рублей, из них Сеgezскому городскому поселению в размере 993,0 тыс. рублей.

Министерство в июле 2013 года заключило с администрацией Сеgezского муниципального района (далее - Администрация района) соглашение № 16б «О софинансировании расходных обязательств по сохранению объектов военно-исторического наследия и о взаимодействии между Министерством культуры Республики Карелия и администрацией Сеgezского муниципального района» (далее – Соглашение № 16б).

Объемы финансирования на реализацию программных мероприятий Соглашением № 16б предусматривались в сумме 1 331,0 тыс. рублей, в том числе предоставляемые бюджетом Республики Карелия субсидии в сумме 993,0 тыс. рублей, бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета в сумме 338,0 тыс. рублей. Распределение субсидии предусматривалось на проведение мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия Сеgezскому городскому поселению на объект «Братская могила защитников ж/д станции, погибших в боях против интервентов в феврале 1919 года и советских воинов, погибших в годы ВОВ». Министерство согласовало Смету расходов, являющуюся основанием для предоставления субсидий.

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Сумма, всего	в том числе за счет средств:	
		бюджета Республики Карелия	местного бюджета
1. Ремонт пешеходных дорожек	930,8	696,0	234,8
2. Ремонт ступеней лестниц	297,0	297,0	-
3. Ремонт ограждения и благоустройство территории	103,2	-	103,2
ИТОГО	1 331,0	993,0	338,0

Дополнительным соглашением № 1 от 10.12.2013 года (далее – дополнительное соглашение) стороны изменили объемы финансирования, предусмотренные Соглашением № 16б, на 960,0 тыс. рублей и 240,0 тыс. рублей соответственно. Изменилось и содержание расходов.

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Сумма, всего	в том числе за счет средств:	
		бюджета Республики Карелия	местного бюджета
Ремонт пешеходных дорожек, ремонт ступеней лестниц, ремонт ограждения и благоустройство территории	1 200,0	960,0	240,0

Согласно заключенному Соглашению № 16б Министерство перечислило на лицевой счет Администрации района на софинансирование расходов по сохранению объектов военно-исторического наследия 960,0 тыс. рублей. Исполнение составило 100 процентов.

Администрация района при выполнении условий Соглашения № 16б:

1. Учла распределение субсидии, утвержденное Министерством. Распределила субсидии на проведение мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия в 2013 году Сегежскому городскому поселению. Отразила средства субсидий в доходах местного бюджета по соответствующему коду бюджетной классификации в составе прочих субсидий бюджетам муниципальных районов, обеспечила перечисление средств субсидий в доход бюджета Сегежского городского поселения на проведение мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия.

2. В августе 2013 года заключила Соглашение № 240-13 с администрацией Сегежского городского поселения (далее – Администрация поселения) «О софинансировании расходных обязательств по сохранению объектов военно-исторического наследия и о взаимодействии между администрацией Сегежского муниципального района и администрацией Сегежского городского поселения» (далее – Соглашение № 240-13) на общую сумму 1 331,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 20.12.2013 объемы софинансирования сторонами были изменены на 960,0 тыс. рублей и 240,0 тыс. рублей соответственно.

3. Обеспечила мониторинг расходования средств субсидии в ходе сбора финансовой отчетности, предусмотренной Соглашением № 240-13, изучения информации о проведении конкурсных процедур по размещению муниципального заказа. Контроль за целевым использованием средств осуществлялся в процессе камеральной проверки документов-оснований для оплаты муниципального контракта, заключенного Администрацией поселения на выполнение работ по ремонту элементов благоустройства территории Братского захоронения в г. Сегежа с Обществом с ограниченной ответственностью «ПроАктив».

Контрольно-счетная палата отмечает, что в Соглашении № 240-13 не было указано конкретное название объекта военно-исторического наследия, на котором в 2013 году Сегежскому городскому поселению следовало выполнить работы; отсутствовала смета расходов, содержащая информацию об объекте ремонта и являющаяся основанием для предоставления субсидий.

В Соглашении № 166 имели место формулировки, допускающие неоднозначное толкование. Так, в соответствии с подпунктом 2.2.4. «Администрация района направляет средства местного бюджета на софинансирование расходов по проведению мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия в размере не менее 338,0 тыс. рублей». Редакция данного пункта предполагает направление Администрацией района средств софинансирования буквально из бюджета Сегежского муниципального района.

Документального подтверждения о выполнении обязательств подпункта 2.2.6. Соглашения № 166 об осуществлении Администрацией района контроля за освоением средств субсидий в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений, определенными Федеральным законом № 131-ФЗ, в ходе проверки не представлено.

Проверкой достоверности отчетных данных, указанных в финансовом отчете, установлено:

Согласно данным финансового отчета об использовании средств, полученных из бюджета Республики Карелия на проведение мероприятий по сохранению памятников военной истории, по состоянию на 01.01.2014 (далее - финансовый отчет) остаток неиспользованных средств субсидий составил 33,0 тыс. рублей.

Министерство платежным поручением от 05.12.2013 перечислило субсидий в сумме 960,0 тыс. рублей на лицевой счет Администрации района;

Администрация района платежным поручением от 13.12.2013 перечислила субсидий в сумме 960,0 тыс. рублей на лицевой счет Администрации поселения;

Администрация поселения платежным поручением от 18.12.2013 перечислила средства субсидий в сумме 960,0 тыс. рублей Обществу с ограниченной ответственностью «ПроАктив» в счет расчетов по муниципальному контракту от 09.10.2013 на выполнение работ по ремонту элементов благоустройства территории Братского захоронения в г. Сегежа.

Таким образом, информация о наличии остатка неиспользованных средств субсидий в сумме 33,0 тыс. рублей, указанная в финансовом отчете, является недостоверной.

Учет объектов военно-исторического наследия (воинских захоронений, мемориалов)

Согласно Учетной карточке воинского захоронения объект «воинское захоронение - Братская могила» находится по адресу: г. Сегежа, ул. Калинина. Размеры захоронения и его состояние: ширина 30,0 метров; длина 30 метров; ограждение представляет собой металлические столбы, соединенные декоративными металлоконструкциями; дорожки выложены декоративной плиткой красного цвета; центральные ступени, ведущие к пьедесталу, облицованы полированной гранитной плиткой.

Краткое описание памятника на захоронении: «Воин с автоматом» на пьедестале высотой 180 см. Позади скульптурная бетонная стела, высотой 3 метра с надписью «Никто не забыт, ничто не забыто». По задней границе захоронения бетонная стена высотой 2 метра, на которой установлены мемориальные плиты с фамилиями захороненных.

При визуальном осмотре воинского захоронения установлено, что помимо объектов, указанных в Учетной карточке воинского захоронения, по обе стороны от захоронения расположены отдельно стоящие бетонные стены, стилизованные под преклоненные знамена.

Формирование Единого реестра муниципального имущества казны осуществляется Администрацией поселения на основании «Положения о порядке формирования, управления и распоряжения муниципальной казной муниципального образования «Сегежское городское поселение», утвержденного решением сессии Совета Сегежского городского поселения от 24 декабря 2009 года № 21 (далее - Положение о муниципальной казне).

Согласно предоставленным выпискам из Единого реестра муниципального имущества в состав имущества казны поселения входят следующие объекты:

Наименование объекта	Адрес (местоположение) объекта	Основание включения в реестр, наименование и местоположение объекта	Балансовая стоимость, рублей	Реквизиты выписки
Мемориальные плиты у Братской могилы	Россия, Карелия, Сегежский р-н, Калинина	Договор № 219/9 от 11.09.2009	259 560,20	Выписка № 20 от 03.02.2015
Скульптура Советского воина на Братской могиле	Россия, Карелия, Сегежский р-н, г. Сегежа	Закон Республики Карелия от 05.06.2008 № 1201-ЗРК «№ п/п 245 Скульптура воина на Братской могиле, г. Сегежа, постамент бетонный, фигура бетонная»	24 619,56	Выписка № 19 от 03.02.2015

Пешеходные дорожки сквера Братской могилы, 204 п. м.	Россия, Карелия, Сегежский р-н, г. Сегежа, ул. Мира	Постановление Правительства Республики Карелия от 12.05.2010 № 80-П «№ п/п 207 Пешеходные дорожки сквера Братской могилы, г. Сегежа, ул. Мира, протяженность 204 м»	21 157,20	Выписка № 18 от 03.02.2015
--	---	---	-----------	----------------------------

Сведения в реестре содержат техническую ошибку: пешеходные дорожки сквера Братской могилы переданы в собственность поселения на основании постановления Правительства Республики Карелия от 12.04.2010 № 80-П «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности Сегежского муниципального района» (указано от 12.05.2010 № 80-П). Согласно выписке из Единого реестра муниципального имущества от 4 марта 2015 года, представленной Администрацией поселения вместе с пояснениями к Акту проверки, техническая ошибка устранена.

Ограждение из металлических столбов, соединенных декоративными металлоконструкциями, в Едином реестре муниципального имущества, входящего в состав имущества казны поселения, не значится.

Следует отметить несовпадение адресов (местоположения) объектов муниципальной казны, указанных в Едином реестре муниципального имущества Администрации поселения, территориально находящихся в одном месте и являющихся составными частями воинского захоронения.

Так, адрес воинского захоронения, указанный в Учетной карточке воинского захоронения (г. Сегежа, ул. Калинина) не совпадает с адресами (местоположением) скульптуры Советского воина на Братской могиле и пешеходных дорожек сквера Братской могилы, указанных в Едином реестре муниципального имущества Администрации поселения.

Кроме того, согласно информации, размещенной на интернет-ресурсах:

об объектах историко-культурного наследия Карелии, размещенной ГКУ РК «Республиканский центр по государственной охране объектов культурного наследия», «Братская могила воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны 1941-1945г.г.» находится в г. Сегежа на ул. Мира;

в базе данных по защитникам Отечества, погибшим на территории Республики Карелия в 1941-1944 годах указано месторасположение захоронения: г. Сегежа, ул. Калинина.

В соответствии с Положением о муниципальной казне аналитический учет имущества казны ведется в инвентарных карточках учета основных средств (форма 0504031) с последующей регистрацией в описи инвентарных карточек учета основных средств (форма 0504033).

По результатам проверки отмечено, что сведения в инвентарной карточке на объект «Скульптура Советского воина на Братской могиле» содержат неверную информацию о выполнении работ по ремонту элементов благоустройства территории Братского захоронения в г. Сегежа Республики Карелия со ссылкой на муниципальный контракт от 09.10.2013. В Техническом задании указанного муниципального контракта не предусмотрено проведение работ непосредственно на данном объекте. Информация о ремонте пешеходных дорожек в рамках муниципального контракта в соответствующую инвентарную карточку не внесена.

Объектам учета в соответствии с Положением о муниципальной казне присвоены инвентарные номера, но в нарушение приказа Министерства финансов

Российской Федерации № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» (далее-приказ Министерства финансов Российской Федерации № 173н) местонахождение объектов и их характеристики, заполняемые на оборотной стороне инвентарной карточки (краткая индивидуальная характеристика объекта, перечень составляющих его предметов и его основные количественные и качественные показатели), не содержат исчерпывающей информации, что ведет к недостаточному контролю за имуществом казны и вызывает трудности при проведении расходов на ее содержание.

Установлено отсутствие в учете основных средств ограждения из металлических столбов, соединенных декоративными металлоконструкциями.

Исходя из данных последней инвентаризации имущества, проведенной по состоянию на 01.11.2012 года, при исследовании фактического наличия объектов, находящихся на территории воинского захоронения, комиссия не зафиксировала расхождений с данными регистров учета. В результате ограждение из металлических столбов, соединенных металлическими цепями, расположенное с трех сторон воинского захоронения, и две отдельно стоящие бетонные стены, стилизованные под преклоненные знамена, остались незамеченными.

Таким образом, при проведении инвентаризации не были соблюдены требования статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 4 приказа Министерства финансов Российской Федерации от № 157н, пункта 1.4. и раздела 3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации № 49.

Использование субсидий, предоставленных Сеgezскому городскому поселению в 2013 году на реализацию региональной целевой программы «Развитие сферы культуры Республики Карелия на период до 2013 года»

Администрация района перечислила субсидию на счет бюджета Сеgezского городского поселения 28.08.2013 в объеме, предусмотренном Соглашением № 240-13, - 993,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Администрации поселения «О возврате средств субсидий», изданного на основании Указа № 77, средства субсидий 18.10.2013 были возвращены на лицевой счет Администрации района в сумме 993,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что субсидии возвращались при наличии заключенного 09.10.2013 муниципального контракта, предусматривающего выполнение работ на территории воинского захоронения.

Повторное перечисление средств субсидии на лицевой счет Администрации поселения было произведено 13.12.2013, после предъявления документов, подтверждающих выполнение работ по вышеуказанному муниципальному контракту, в объеме, предусмотренном дополнительным соглашением - 960,0 тыс. рублей.

Согласно финансовому отчету по состоянию на 01.01.2014 субсидии были использованы в полном объеме.

Акт сверки расчетов по межбюджетным трансфертам между Администрацией

района и Администрацией поселения по состоянию на 01.01.2014 представлен после завершения контрольного мероприятия вместе с пояснениями к Акту проверки.

Проверкой исполнения Администрацией поселения требований Постановления № 388-П и Соглашения № 240-13 установлено:

1. В нарушение требований пункта «а» части 3 Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных Постановлением № 388-П, и подпункта 3.3.2. Соглашения № 240-13 нормативный правовой акт, устанавливающий расходное обязательство по данной субсидии не принимался, но сами бюджетные обязательства приняты к учету в объемах, предусмотренных соглашением.

2. Условие о софинансировании мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие сферы культуры Республики Карелия на период до 2013 года» за счет средств местного бюджета в сумме 240,0 тыс. рублей выполнено.

3. Администрацией поселения обеспечено достижение целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий, а также своевременное предоставление форм отчетности, предусмотренных Соглашением № 240-13.

В качестве целевого показателя результативности предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия установлен показатель «Количество проведенных мероприятий по сохранению объектов культурного наследия» с плановым значением не менее одной единицы. Фактическое значение показателя – одна единица.

В качестве целевого показателя эффективности использования субсидии из бюджета Республики Карелия установлен показатель «Рост доли объектов культурного наследия, состояние которых является удовлетворительным, к общему количеству объектов культурного наследия за отчетный финансовый год к уровню года, предшествующего отчетному» с плановым значением не менее 10 процентов. Фактическое значение показателя – 10 процентов.

Проверкой муниципального контракта, оплаченного Администрацией поселения, в том числе за счет средств субсидий, установлено:

Во исполнение указаний Министерства Администрация поселения распоряжением от 12.05.2012 создала комиссию по обследованию мест воинских захоронений, расположенных на территории Сегежского городского поселения; утвердила перечень воинских захоронений, являющихся объектами культурного наследия, состоящих на государственной охране и подлежащих обследованию комиссией. В данный перечень включено 4 объекта, в том числе Братская могила по ул. Калинина.

На основании акта обследования Братского захоронения составлена и утверждена дефектная ведомость и локальная смета. Заключение о стоимости работ по локальной смете (1 413,18 тыс. рублей, кроме того НДС 254,37 тыс. рублей) получено от ООО «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Республики Карелия».

Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту элементов благоустройства территории Братского захоронения в г. Сегежа утверждена 11.09.2013. К участию было допущено 4 организации. По итогам аукциона Администрация поселения 09.10.2013 заключила муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту элементов благоустройства территории Братского захоронения в г. Сегежа (далее - муниципальный контракт) с Обществом с ограниченной ответственностью «ПроАктив» на сумму 1 200,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие в муниципальном контракте четкой информации о предполагаемых источниках финансирования, кроме упоминания об «утвержденных бюджетных ассигнованиях», что в свою очередь несет риск неверной постановки на учет принимаемых бюджетных обязательств.

Заключение муниципального контракта на объемы работ, предусматривающие ремонт ограждения, не являющегося имуществом казны Сегежского городского поселения, является неправомерным не зависимо от источника финансирования.

Проверкой соблюдения условий муниципального контракта установлено:

1. Согласно предоставленным к проверке документам (форма КС-2 от 27.11.2013, форма КС-3 от 27.11.2013) предусмотренные муниципальным контрактом работы выполнены в полном объеме, в установленные контрактом сроки. Претензий к качеству выполненных работ в 2014 году у Администрации поселения не было.

2. Оплата выполненных работ была произведена платежными поручениями от 18.12.2013 на сумму 240,0 тыс. рублей и 960,0 тыс. рублей соответственно.

3. Произведены необоснованные расходы по оплате работ по ремонту декоративного ограждения, не состоящего на имущественном учете, в сумме 69 809,32 рубля, из них средства бюджета Республики Карелия в сумме 52 356,99 рублей, средства местного бюджета в сумме 17 452,33 рубля.

4. В соответствии с подпунктом 4.1.10. муниципального контракта, представитель Общества с ограниченной ответственностью «ПроАктив» передал комиссии Администрации поселения демонтированные бетонные плитки пешеходных дорожек и ограждение из металлической цепи, о чем сторонами был подписан Акт приема-передачи от 01.12.2013. Согласно данному документу комиссия приняла бетонные плитки размерами 1*1*0,1(м) в количестве 225 штук, бортовой камень 1,5 (п.м.) – 21 штука, металлические столбики – 14 штук, цепи – 12 штук.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по Акту приема-передачи от 01.12.2013 представителями Администрации поселения принято бетонной плитки размерами 1*1*0,1(м) на 225 штук меньше, чем предусмотрено условиями муниципального контракта и Технического задания; не принята облицовка ступеней и проступей из натурального камня размерами 2,0*0,42*0,15 (м) в объеме 6,6 кв.м; не принята облицовка ступеней и проступей из натурального камня размерами 6,0*0,35*0,15 (м) в объеме 19,3 кв.м.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 9 приказа Министерства финансов Российской Федерации № 157н лица ответственные за оформление факта хозяйственной жизни и подписавшие Акт приема-передачи от 01.12.2013 как первичный учетный документ не обеспечили передачу данного документа в установленные сроки для отражения в регистрах бухгалтерского учета. Материалы, полученные по результатам ремонта имущества муниципальной казны и ограждения, не состоящего на имущественном учете, не были оценены и оприходованы.

Некачественная подготовка муниципального контракта, выразившаяся в несогласованности подпункта 4.1.10. муниципального контракта с подпунктами 3.2.2.1. и 3.2.3.1. Технического задания (снятие облицовки ступеней) и отсутствие в Техническом задании и муниципальном контракте вида работ, фактически имевших место (снятие бордюрного камня), привели к искажению (не отражению) в учете

имущества казны материалов, полученных после ремонта элементов благоустройства территории Братского захоронения.

Выводы

1. На территории Республики Карелия числятся 499 воинских захоронений, из них 410 мемориалов, военно-исторических объектов и памятников состоят на государственном учете в качестве объектов культурного наследия. Наибольшее количество памятников сконцентрировано на территориях Суоярвского, Питкярантского, Медвежьегорского, Муезерского, Лоухского и Олонецкого национального муниципальных районов. В соответствии с Законом Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» органы местного самоуправления выполняют задачи по содержанию в порядке и по благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, которые находятся на их территориях. За период 2013-2014 годов на указанные цели муниципальным образованиям в рамках софинансирования из бюджета Республики Карелия были предусмотрены субсидии в сумме 32,4 млн. рублей. Бюджетные ассигнования за счет средств местных бюджетов предусматривались в сумме 21,5 млн. рублей. Главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия в обследуемом периоде являлось Министерство культуры Республики Карелия.

2. По результатам анализа использования субсидий, предоставленных муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия в 2013 и 2014 годах, установлено:

2.1. На 2013 год бюджетам десяти муниципальных образований распределены субсидии на реализацию региональной целевой программы «Развитие сферы культуры в Республике Карелия на период до 2013 года» по сохранению 15 объектов военно-исторического наследия (воинских захоронений и мемориалов) в общей сумме 16 216,0 тыс. рублей. Фактический объем субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований, составил 7 876,5 тыс. рублей или 48,5 процента от объема, предусмотренного соглашениями. На ремонт, реконструкцию и благоустройство объектов военно-исторического наследия муниципальными образованиями использовано 7 451,9 тыс. рублей или 46 процентов от объема субсидий, предусмотренных соглашениями и 94,6 процента от фактически перечисленных средств.

Относительно объема средств, предусмотренного соглашениями - в пяти муниципальных образованиях использование субсидий составило 100 процентов, в четырех муниципальных образованиях средства субсидий в полном объеме не были использованы. Основной причиной, указываемой муниципальными образованиями, является их возврат (11 096,2 тыс. рублей) в бюджет Республики Карелия на основании Указа № 77. Муезерским муниципальным районом средства субсидии возвращены в бюджет Республики Карелия в связи с признанием конкурса в электронной форме несостоявшимся и отсутствием подрядчика на выполнение работ.

2.2. На 2014 год субсидии на реализацию мероприятий по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников распределены десяти муниципальным образованиям в общей сумме 16 216,0 тыс. рублей. На счета муниципальных образований перечислены средства в размере 15 359,2 тыс. рублей или 94,7 процента, из них использовано на мероприятия по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников 13 950,3 тыс. рублей

или 90,8 процента. Исполнение расходных обязательств обеспечено 9 муниципальными образованиями. Не освоены в полном объеме средства, предоставленные Сортавальскому муниципальному району по причине ненадлежащего исполнения поставщиком условий заключенного муниципального контракта.

2.3. В 2013 году из 15 объектов культурного наследия (памятников военной истории) мероприятия по их сохранению проведены на 10. Целевые показатели результативности предоставления и эффективности использования субсидий выполнили шесть муниципальных образований.

В 2014 году целевой показатель результативности предоставления субсидий на реализацию мероприятий по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников, в отношении которых проведены работы по их сохранению и определенным со значением 7, выполнен. Фактически работы проведены на 10 объектах и памятниках.

2.4. В 2013 году расходы на проведение мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия за счет средств местного бюджета составили 1 977,3 тыс. рублей или 20,6 процента от суммы средств, предусмотренных по смете расходов. Условия соглашений о софинансировании расходов за счет средств местного бюджета выполнили четыре из десяти муниципальных образований.

В 2014 году расходы на проведение мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия за счет средств местного бюджета составили 11 326,9 тыс. рублей или 94,8 процента от суммы средств, предусмотренных по смете расходов. Условия соглашений о софинансировании расходов за счет средств местного бюджета выполнили восемь из десяти муниципальных образований.

2.5. Без соблюдения принципа эффективности (результативности и экономности), установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, использовались средства субсидий:

Муезерским муниципальным районом в 2013 году в сумме 369,0 тыс. рублей (целевые показатели результативности предоставления и эффективности использования субсидии не достигнуты);

Сортавальским муниципальным районом в 2014 году в сумме 1 408,9 тыс. рублей (целевые показатели результативности предоставления субсидии не достигнуты).

На объектах контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

3. По результатам проверки Администрации Сегежского муниципального района:

3.1. В соответствии с заключенным Соглашением № 166 Министерство перечислило на лицевой счет Администрации района на проведение мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия 960,0 тыс. рублей. Исполнение составило 100 процентов. Информация о наличии остатка неиспользованных средств субсидий в сумме 33,0 тыс. рублей, указанная в финансовом отчете по состоянию на 01.01.2014 об использовании средств, полученных из бюджета Республики Карелия на проведение мероприятий по сохранению памятников военной истории, является недостоверной.

3.2. В Соглашение № 166 включены обязательства, отчет по исполнению которых в последствии является затруднительным. Так, обязательства подпункта 2.2.6. предусмотрено осуществление Администрацией района контроля за освоением средств субсидий в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления

муниципальных районов и поселений, определенными Федеральным законом № 131-ФЗ. Документальные подтверждения о проведении контрольных мероприятий (действий), осуществленных Администрацией района в процессе реализации обязательств по контролю за освоением средств, не представлены. Имели место формулировки, допускающие неоднозначное толкование (подпункт 2.2.4.).

3.3. В Соглашении № 240-13, заключенном между Администрацией района и Администрацией поселения не было указано конкретное название объекта военно-исторического наследия, на котором в 2013 году Сеgezскому городскому поселению следовало выполнить работы, отсутствовала Смета расходов, содержащая информацию об объекте ремонта и являющаяся основанием для предоставления субсидий.

4. По результатам проверки Администрации Сеgezского городского поселения:

4.1. Средства субсидии, перечисленные Администрацией района в сумме 960,0 тыс. рублей, использованы в полном объеме. Нецелевого использования средств бюджета Республики Карелия не установлено. Условие о софинансировании мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие сферы культуры Республики Карелия на период до 2013 года» за счет средств местного бюджета в сумме 240,0 тыс. рублей выполнено. Целевые показатели результативности предоставления и эффективности использования субсидии достигнуты.

4.2. В нарушение требований пункта «а» части 3 Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных Постановлением № 388-П, и подпункта 3.3.2. Соглашения № 240-13 нормативный правовой акт, устанавливающий расходное обязательство по данной субсидии, не принимался.

4.3. По результатам проверки учета объектов военно-исторического наследия (воинских захоронений, мемориалов):

4.3.1. Учетные данные по воинскому захоронению, содержащиеся в Учетной карточке воинского захоронения, Едином реестре муниципального имущества казны Администрации поселения, инвентарных карточках на объекты, расположенные на территории воинского захоронения, содержат неполную информацию об объектах учета; на территории воинского захоронения имеются объекты, не отраженные в учетных данных (ограждение, две бетонных стены, стилизованных под преклоненные знамена).

4.3.2. Адрес (местоположение) воинского захоронения различается как в учетных данных, так и на информационных интернет-ресурсах.

4.3.3. Сведения в Едином реестре муниципального имущества казны Администрации поселения содержат техническую ошибку в части документа-основания о передаче пешеходных дорожек сквера Братской могилы в собственность Сеgezского городского поселения.

4.3.4. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации № 173н местонахождение объектов и их характеристики, заполняемые на оборотной стороне инвентарной карточки (краткая индивидуальная характеристика объекта, перечень составляющих его предметов и его основные количественные и качественные показатели), не содержат исчерпывающей информации, что ведет к недостаточному контролю за имуществом казны и вызывает трудности при проведении расходов на ее содержание.

4.3.5. При проведении инвентаризации имущества по состоянию на 01.11.2012 года не были соблюдены требования статьи 11 Федерального закона

№ 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 4 приказа Министерства финансов Российской Федерации № 157н, пункта 1.4. и раздела 3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации № 49. При исследовании фактического наличия объектов, находящихся на территории воинского захоронения, комиссия не зафиксировала расхождений с данными регистров учета. В результате ограждение из металлических столбов, соединенных металлическими цепями, расположенное с трех сторон воинского захоронения, и две бетонных стены, стилизованные под преклоненные знамена, расположенные по обе стороны от воинского захоронения, остались незамеченными и не были приняты к имущественному учету.

4.4. По результатам проверки исполнения муниципального контракта, оплаченного в том числе за счет субсидий:

4.4.1. В муниципальном контракте между Администрацией поселения и Обществом с ограниченной ответственностью «ПроАктив» отсутствует информация об источниках финансирования; не установлен срок оплаты за выполненные работы; подпункт 4.1.10. контракта не согласован с подпунктами 3.2.2.1. и 3.2.3.1. Технического задания (снятие облицовки ступеней), отсутствует вид работ, фактически имевший место (снятие бордюрного камня).

4.4.2. В нарушение подпункта 4.1.10. муниципального контракта и распоряжения Администрации Сегежского городского поселения не обеспечено исполнение обязательств по передаче материалов, полученных в результате ремонта элементов благоустройства территории Братского захоронения, Администрации поселения в объемах, предусмотренных Техническим заданием.

4.4.3. При выполнении распоряжения Администрации поселения комиссия по обследованию мест воинских захоронений, расположенных на территории Сегежского городского поселения, необоснованно внесла в число подлежащих ремонту объект, не являющийся имуществом казны Сегежского городского поселения (ограждение). Акт комиссии, дефектная ведомость и локальная смета послужили основанием для неправомерного выделения и использования средств субсидии из бюджета Республики Карелия, а также средств софинансирования из местного бюджета на ремонт данного объекта (ограждения) в сумме 52 356,99 рублей и 17 452,33 рубля соответственно (5,8 процента от общего объема средств).

4.4.4. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 9 приказа Министерства финансов Российской Федерации № 157н лица, ответственные за оформление факта хозяйственной жизни и подписавшие Акт приема-передачи от 01.12.2013 как первичный учетный документ, не обеспечили передачу данного документа в установленные сроки для отражения в регистрах бухгалтерского учета. Материалы, полученные по результатам ремонта имущества муниципальной казны и ограждения, не состоящего на имущественном учете, не были оценены и оприходованы.

5. По результатам анализа использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по сохранению объектов военно-исторического наследия (воинских захоронений и мемориалов) в 2013 и 2014 годах, объем обследованных средств в 2013 году составил 16 216,0 тыс. рублей, из них фактически перечисленных в бюджеты муниципальных образований 7 876,5 тыс. рублей, в 2014 году – 16 216,0 тыс. рублей. Выявлено неэффективное использование средств субсидий в 2013 году на сумму 369,0 тыс. рублей, в 2014 году на сумму 1 408,9 тыс. рублей,

обусловленное недостаточностью принятых мер по осуществлению Министерством культуры Республики Карелия и Администрациями Муезерского и Сортавальского муниципальных районов внутреннего финансового контроля, предусмотренного статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Недостаточный контроль за учетом объектов военно-исторического наследия, относящегося к имуществу казны Сегежского городского поселения, привел к неправомерному предоставлению и использованию средств бюджета Республики Карелия в сумме 52 356,99 рублей.

6. Контрольно-счетная палата отмечает, что на момент утверждения отчета замечания и недостатки, отмеченные в Акте проверки Администрации поселения, были частично устранены.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Сегежскому городскому поселению на воинские захоронения в 2013 году» в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства культуры Республики Карелия, Прокуратуры Сегежского муниципального района, Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сегежскому муниципальному району, Контрольно-счетного комитета Сегежского муниципального района.

2. Направить информационное письмо в адрес Администрации Сегежского муниципального района.

3. Направить Представление по результатам контрольного мероприятия в адрес Главы Администрации Сегежского городского поселения.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Н.И. Тихонова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 17 апреля 2015 года № 5 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных автономному образовательному учреждению «Петрозаводский педагогический колледж», на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы общего образования путем организации образовательной системы с использованием дистанционного обучения в рамках проектов «Виртуальная школа», «Телешкола» в 2012-2013 годах и в первом полугодии 2014 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление по результатам контрольного мероприятия в адрес Министра образования Республики Карелия.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия.

Направить информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в адрес директора Государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Петрозаводский педагогический колледж».

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных автономному образовательному учреждению «Петрозаводский педагогический колледж», на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы общего образования путем организации образовательной системы с использованием дистанционного обучения в рамках проектов «Виртуальная школа», «Телешкола» в 2012-2013 годах и в первом полугодии 2014 года»

Основание проведения контрольного мероприятия: Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 8 декабря 2014 года № 1444-V ЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия»; пункт 3.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год.

Цели контрольного мероприятия:

1. Оценка правомерности предоставления, законности и целевого использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в 2012-2013 годах Государственному автономному профессиональному образовательному учреждению Республики Карелия «Петрозаводский педагогический колледж», на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы общего образования путем организации образовательной системы с использованием дистанционного обучения в рамках проектов «Виртуальная школа», «Телешкола».

2. Оценка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы общего образования путем организации образовательной системы с использованием дистанционного обучения в рамках проектов «Виртуальная школа», «Телешкола».

Объекты контрольного мероприятия:

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Петрозаводский педагогический колледж» (далее – ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» или Учреждение).

Министерство образования Республики Карелия (по запросам).

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении 1 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

Акт проверки Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Республики Карелия «Петрозаводский педагогический колледж» с пояснениями.

В 2014 году контролирующими органами проведены следующие проверки, относящиеся к предмету и цели настоящего мероприятия:

1. Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Карелия, проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на модернизацию региональных систем общего образования в 2012-2013 годах (акт от 11.04.2014). По результатам контрольного мероприятия в Учреждение направлено представление от 01.07.2014 № 06-1-23/19. Учреждением представлена информация по устранению нарушений и замечаний.

2. Проведение мероприятий финансового контроля за исполнением субсидий на иные цели ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» за 2012 год. Мероприятия проводились Министерством образования Республики Карелия (акт от 25.02.2014). По результатам проверки Министерством образования Республики Карелия какие-либо документы об устранении замечаний и нарушений в Учреждение не направлялись. Информация об устранении замечаний со стороны Учреждения отсутствует.

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Министерства образования Республики Карелия, Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Республики Карелия «Петрозаводский педагогический колледж», Территориального управления в Республике Карелия Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Карелия.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Информация о закупках и фактическом освоении средств бюджета Республики Карелия, предоставленных ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж», на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы общего образования путем организации образовательной системы с использованием дистанционного обучения в рамках проектов «Виртуальная школа», «Телешкола» в 2012-2013 годах и в первом полугодии 2014 года».

Метод проведения контрольного мероприятия – выборочный.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

ГАОУСП РК «Петрозаводский педагогический колледж» создано Правительством Республики Карелия в соответствии с Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ), распоряжением Правительства Республики Карелия от 05.02.2011 № 38р-П путем изменения типа существующего ранее государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Республики Карелия «Петрозаводский педагогический колледж».

В соответствии с данным распоряжением Министерство образования Республики Карелия (далее – Министерство) выполняет функции и полномочия учредителя от имени Республики Карелия ГАОУСП РК «Петрозаводский педагогический колледж», утверждает устав Учреждения, состав наблюдательного совета и государственное задание. Права собственника имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, от имени Республики Карелия осуществляет Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд.

Учреждение является юридическим лицом, некоммерческой организацией, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать, штампы и иные реквизиты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Для учета поступления и расходования средств Учреждению открыты следующие лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия:

- 30066U25370 (субсидии на выполнение государственного задания);
- 31066U25370 (субсидии на иные цели).

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло свою деятельность на основании устава, утвержденного приказами Министерства образования Республики Карелия от 28.02.2011 № 81, 26.04.2012 № 470 и согласованного Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд. В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 02.09.2013 № 601р-П Учреждение переименовано в государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Петрозаводский педагогический колледж».

Устав, в действующей на момент проведения проверки редакции, утвержден Министерством образования Республики Карелия 26.12.2013 и зарегистрирован в Едином государственном реестре юридических лиц ИФНС России по городу Петрозаводску 17.01.2014.

Основной целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по программам среднего профессионального образования. В соответствии с изменениями, внесенными в Устав 17.01.2014, Учреждение осуществляет координацию деятельности по организации дистанционного образования детей, в том числе с ограниченными возможностями здоровья (детей-инвалидов).

ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, приносящие доход деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность предусмотрена Уставом.

Приказом Министерства от 30.03.2011 № 154 на основании статьи 10 Федерального закона № 174-ФЗ, распоряжения Правительства Республики Карелия от 05.02.2011 № 38р-П создан наблюдательный совет в составе 7 членов, в том числе 1 представитель Министерства, 1 представитель Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд, 3 представителя общественности и 2 представителя работников Учреждения.

Тип учреждения в проверяемом периоде – образовательное учреждение среднего профессионального образования, на момент проверки – профессиональная образовательная организация.

По результатам контрольного мероприятия установлено.

Анализ нормативной правовой базы проверяемой сферы использования средств бюджета Республики Карелия

Реализация комплекса мер по модернизации системы общего образования Республики Карелия

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2011 № 436 «О порядке предоставления в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования» утверждены Правила предоставления и методика распределения в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования (далее - Правила). В соответствии с пунктом 4 Правил Правительством Республики Карелия приняты следующие постановления:

от 16.02.2012 № 53-П «О финансовом обеспечении модернизации региональной системы общего образования в 2012 году»;

от 22.03.2013 № 104-П «Об утверждении комплекса мер по модернизации общего образования Республики Карелия в 2013 году и на период до 2020 года».

Указанными постановлениями определено, что Министерство является органом, уполномоченным на взаимодействие с федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющим функции по вопросу предоставления субсидий бюджету Республики Карелия на финансовое обеспечение модернизации региональной системы общего образования.

Реализация комплекса мер по модернизации системы общего образования Республики Карелия (далее - Комплекс мер) в 2012-2013 годах была направлена на решение ряда актуальных проблем, связанных с улучшением материально-технической базы общеобразовательных учреждений республики, обеспечением доступности образования, повышением квалификации учителей и руководителей общеобразовательных учреждений, модернизацией общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся, в том числе обновлением программного обеспечением и приобретение электронных образовательных ресурсов.

Между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Республики Карелия в 2012-2013 годах заключались соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия (от 20.02.2012 № 18.G64.24.0053, от 22.03.2013 № 08.G64.24.0061). Данными соглашениями определены условия и порядок получения субсидии из федерального

бюджета, объемы финансирования, порядок предоставления отчетности, ответственность сторон.

Приказом Министерства образования Республики Карелия от 17.09.2012 № 1125 «О введении электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в образовательных учреждениях Республики Карелия» в целях обеспечения доступного качественного образования, наибольшего удовлетворения образовательных потребностей обучающихся и реализации соглашения между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Республики Карелия о предоставлении в 2012 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на модернизацию региональной системы общего образования от 20.02.2012 № 18.G64.24.0053, координационным центром по введению электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в образовательных учреждениях Республики Карелия назначено ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж».

Приказом ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» от 26.04.2013 № 045/У во исполнение приказа Министерства образования Республики Карелия от 17.09.2012 № 1125 заместитель директора по информатизации была назначена ответственным за сбор и предоставление информации в Министерство по вопросам развития дистанционного образования в муниципальных районах Республики Карелия, а также предоставление консультативной помощи муниципальным операторам.

Реализация мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 61 «О Федеральной целевой программе развития образования на 2011-2015 годы» предусмотрена возможность предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъекта при наличии соответствующих региональных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. В целях реализации данного постановления Правительством Республики Карелия приняты постановления:

от 24.05.2012 № 164-П «О финансовом обеспечении в 2012 году мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы»;

от 12.08.2013 № 254-П «О финансовом обеспечении в 2012 году мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы».

Указанными постановлениями Министерство определено уполномоченным органом по взаимодействию с Министерством образования и науки Российской Федерации по вопросу предоставления субсидии бюджету Республики Карелия на финансовое обеспечение мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы по направлению «Реализация во всех субъектах Российской Федерации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» и на 2012-2015 годы по направлению «Достижение во всех субъектах Российской Федерации стратегических ориентиров национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Долгосрочная целевая программа «Развитие образования в Республике Карелия на 2011-2015 годы» утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 04.07.2011 № 155-П. В соответствии с паспортом Программы государственным заказчиком-координатором Программы является Министерство. Одной из основных стратегических целей долгосрочной целевой программы

«Развитие образования в Республике Карелия на 2011-2015 годы являлось обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям социально ориентированного инновационного развития Республики Карелия в соответствии с приоритетными направлениями национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Республики Карелия в 2012-2013 годах заключались соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия (от 15.10.2012 № 08.G47.24.0158, от 01.10.2013 № 08.G47.24.0010). Данными соглашениями определены условия и порядок получения субсидии из федерального бюджета, объемы финансирования, порядок предоставления отчетности, ответственность сторон.

Приказом Министерства от 25.06.2012 № 806 «О мерах по реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, Долгосрочной целевой программы «Развитие образования в Республике Карелия на 2011-2015 годы» (далее – Приказ от 25.06.2012 № 806) предусмотрено организовать выполнение мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы по направлениям «Достижение во всех субъектах Российской Федерации стратегических ориентиров национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», «Распространение на всей территории Российской Федерации современных моделей успешной социализации детей», определив по направлению «Распространение на всей территории Российской Федерации моделей образовательных систем, обеспечивающей современное качество образования»:

базовую стажировочную площадку – государственное автономное образовательное учреждение Республики Карелия дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Институт повышения квалификации работников образования» (далее – Институт);

базовые организации стажировочной площадки, в том числе: ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж».

Вышеназванным приказом предусмотрено, что учреждения, участвующие в реализации мероприятий, организуют их выполнение в соответствии с Положением о стажировочной площадке, являющейся приложением к приказу. Базовые организации стажировочной площадки – образовательные учреждения и (или) иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность по договорам с базовой стажировочной площадкой. Договор ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» с Институтом (базовой стажировочной площадкой) проверке не представлен.

Во исполнение Приказа от 25.06.2012 № 806 приказом ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» от 10.01.2013 № 004.1/У утвержден план-график мероприятий по созданию основанной на информационно-коммуникационных технологиях системы управления качеством образования, обеспечивающий доступ к образовательным услугам и сервисам на 2013 год.

Локальные акты Учреждения, регламентирующие организацию и реализацию мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, Долгосрочной целевой программы «Развитие образования в Республике Карелия на 2011-2015 годы на 2012 год проверке не представлены.

**Проверка соблюдения условий предоставления средств бюджета
Республики Карелия, выделенных в 2012-2013 годах ГАПОУ РК
«Петрозаводский педагогический колледж» на реализацию комплекса
мероприятий по модернизации региональной системы общего образования
и мероприятий Федеральной целевой программы развития образования
на 2011-2015 годы**

Порядок определения объема и условия предоставления автономным учреждениям Республики Карелия субсидий на иные цели (далее – Порядок), утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 04.10.2010 № 197-П (далее - постановление № 197-П), устанавливает правила определения объема и условия предоставления за счет средств бюджета Республики Карелия автономным учреждениям Республики Карелия субсидий на иные цели, установленные соответствующей целевой статьей классификации расходов бюджета в законе о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

*Реализация комплекса мер по модернизации системы общего образования
Республики Карелия*

2012 год

Расходы на модернизацию региональных систем общего образования в ведомственной структуре расходов бюджета на 2012 год, утвержденные Законом Республики Карелия от 26.11.2011 № 1557-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», предусмотрены в сумме 388 350,3 тыс. рублей, в том числе субсидии автономным учреждением на иные цели в сумме 10 949,5 тыс. рублей.

Приказом Министерства от 29.06.2012 № 832 «О внесении изменений в приказ Министерства образования Республики Карелия от 11.03.2012 № 181 «О распределении субсидии на модернизацию региональной системы общего образования в 2012 году» ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» распределены средства, предоставленные на модернизацию региональной системы общего образования в 2012 году, в сумме 10 014,46 тыс. рублей, в том числе:

- на повышение квалификации, профессиональную подготовку руководителей общеобразовательных учреждений и учителей Республики Карелия – 1 514,46 тыс. рублей;

- на приобретение программного обеспечения и электронных образовательных ресурсов для организации дистанционного обучения – 8 500,0 тыс. рублей.

Соглашением от 03.07.2012 № 101-ИЦ, заключенным Министерством и ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж», предметом которого являлось предоставление Учреждению субсидии на иные цели – на реализацию мероприятий в соответствии с приложением № 1 к комплексу мер по модернизации региональной системы общего образования на 2012 год, объем субсидии был предусмотрен в сумме 10 014,46 тыс. рублей, в том числе:

- на повышение квалификации, профессиональную подготовку руководителей общеобразовательных учреждений и учителей Республики Карелия – 1 514,46 тыс. рублей;

- на приобретение программного обеспечения и электронных образовательных ресурсов для организации дистанционного обучения – 8 500,0 тыс.

рублей.

В нарушение Порядка, утвержденного постановлением № 197-П, в соглашении от 03.07.2012 № 101-ИЦ не определены:

- условия предоставления субсидии Учреждению;
- сроки и периодичность предоставления субсидии;
- перечень документов, необходимых для предоставления субсидии.

В целях учета отраслевых особенностей пунктом 8 Порядка, утвержденного постановлением № 197-П, предусмотрено, что дополнительные условия предоставления субсидий устанавливаются нормативными правовыми актами главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия. Министерством такие нормативные правовые акты не принимались.

Министерством произведено перечисление субсидии на иные цели на лицевой счет № 31066U25370 ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» платежным поручением от 08.08.2012 на сумму 10 014 460,00 рублей (т.е. спустя 1 месяц после заключения Соглашения).

Согласно «Сведениям об исполнении мероприятий в рамках субсидии на иные цели и бюджетные инвестиции ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» за 2012 год (код формы по ОКУД 503766) средства субсидии на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы общего образования использованы в общей сумме 10 014 460,00 рублей, в том числе по мероприятиям:

- передача неисключительных прав на использование программного обеспечения – 7 000 000,00 рублей;
- повышение квалификации педагогических работников - 1 114 460,00 рублей;
- приобретение программного обеспечения – 400 000,00 рублей;
- выполнение работ по созданию и первичному наполнению сегмента «Электронные архивы научно-популярных и образовательных периодических изданий» - 1 500 000,00 рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Министерством и Учреждением не представлены документы, являющиеся основанием для перераспределения средств в разрезе мероприятий, а именно использование субсидии на приобретение программного обеспечения в сумме 400,0 тыс. рублей за счет средств, предусмотренных на повышение квалификации педагогических работников. Таким образом, Учреждением не соблюдены условия пункта 5.1., подпункта 2.1.1. Соглашения от 03.07.2012 № 101-ИЦ и пункта 1 приказа Министерства образования Республики Карелия от 29.06.2012 № 832.

2013 год

Расходы на модернизацию региональных систем общего образования в ведомственной структуре расходов бюджета на 2013 год, утвержденные Законом Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», предусмотрены в сумме 212 883,2 тыс. рублей, в том числе субсидии автономным учреждением на иные цели в сумме 7 000,0 тыс. рублей.

Приказом Министерства от 19.04.2013 № 427 «О распределении средств субсидии предоставленных из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на модернизацию региональной системы общего образования в 2013 году» ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» распределены средства субсидии, предоставленной на модернизацию региональной системы общего образования в 2013 году (на обновление программного обеспечения и приобретение

электронных образовательных ресурсов), в сумме 7 000,0 тыс. рублей.

Соглашением от 31.05.2013 № ИЦ-39/11/01-18/МО-и, заключенным Министерством и ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж», предметом которого являлось предоставление Учреждению субсидии на иные цели – на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы общего образования на 2013 год - обновление программного обеспечения и приобретение электронных образовательных ресурсов, объем субсидии был предусмотрен в сумме 7 000,0 тыс. рублей.

В нарушение Порядка, утвержденного постановлением № 197-П, в соглашении от 31.05.2013 № ИЦ-39/11/01-18/МО-и не определены:

- сроки и периодичность предоставления субсидии;
- перечень документов, необходимых для предоставления субсидии;
- порядок предоставления отчетности.

Министерством произведено перечисление субсидий на иные цели на лицевой счет № 31066U25370 ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» платежными поручениями от 17.09.2013 на сумму 7 000 000,00 рублей (т.е. спустя 3,5 месяца после заключения Соглашения).

Согласно «Сведениям об исполнении мероприятий в рамках субсидии на иные цели и бюджетные инвестиции ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» за 2013 год (код формы по ОКУД 503766) исполнение в части субсидии на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы общего образования (код цели 61) по мероприятию «Развитие школьной инфраструктуры» составило 7 000 000,00 рублей.

2014 год

Средства из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий модернизации региональной системы образования общего образования Учреждению не выделялись.

Учитывая, что соглашениями от 03.07.2012 № 101-ИЦ, от 31.05.2013 № ИЦ-39/11/01-18/МО-и формы и содержание отчетности определены не были. Целевые показатели результативности предоставления субсидий не устанавливались, оценить результативность предоставления субсидий не представляется возможным.

Комплексами мер по модернизации общего образования Республики Карелия на 2012 и 2013 годы предусматривалась модернизация общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся, в том числе обновление программного обеспечения и приобретение электронных образовательных ресурсов.

Субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на финансовое обеспечение модернизации региональной системы образования общего образования предусматривались по разделу 07 «Образование», подразделу 02 «Общее образование». В бюджете Республики Карелия бюджетные ассигнования в виде субсидий автономным учреждениям на указанные цели в 2012 и 2013 годах были предусмотрены по разделу 07 «Образование», подразделу 02 «Общее образование».

Уставом ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» установлен тип Учреждения - образовательное учреждение среднего профессионального образования.

В соответствии с приказами Минфина России от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации

Российской Федерации» и от 21.12.2012 № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по подразделу 0702 «Общее образование» подлежат отражению расходы на начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование, а также на содержание и обеспечение учебного процесса общеобразовательных учреждений, учреждений по внешкольной работе с детьми, специальных (коррекционных) учреждений.

Расходы на образование в профессиональных образовательных организациях, а также на обеспечение деятельности профессиональных образовательных организаций отражаются по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование».

Таким образом, субсидии на иные цели предоставлены ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» с нарушением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

*Реализация мероприятий Федеральной целевой программы
развития образования на 2011-2015 годы*

2012 год

Расходы на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы в ведомственной структуре расходов бюджета на 2012 год, утвержденную Законом Республики Карелия от 26.11.2011 № 1557-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусмотрены в сумме 4 590,6 тыс. рублей, в том числе субсидии автономным учреждением на иные цели в сумме 3 224,3 тыс. рублей.

Приказом Министерства от 09.11.2012 № 1353 «О мерах по реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы по направлению «Реализация во всех субъектах Российской Федерации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», долгосрочной целевой программы «Развитие образования на 2011-2015 годы» в 2012 году» предусмотрено, что средства субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы по направлению «Реализация во всех субъектах Российской Федерации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» в объеме 9 673,0 тыс. рублей, а также бюджетные ассигнования, предусмотренные в бюджете Республики Карелия на софинансирование мероприятий, в объеме 3 224,33 тыс. рублей, направляются ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» по подмероприятию 1.4. «создание основанной на информационно – коммуникационных технологиях системы управления качеством образования, обеспечивающей доступ к образовательным услугам и сервисам» в следующих объемах:

- за счет средств федерального бюджета – 5 194,0 тыс. рублей;
- за счет средств бюджета Республики Карелия – 1 731,33 тыс. рублей.

Соглашением от 14.11.2012 № 104-ИЦ и дополнительным соглашением к нему от 14.11.2012 № 1, заключенными Министерством образования Республики Карелия и ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж», предметом которых являлось предоставление субсидии Учреждению из бюджета Республики Карелия на иные цели – на поддержку реализации мероприятий Федеральной

целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, предусматривалось предоставить субсидию в следующих объемах:

по подмероприятию 1.3 «распространение на всей территории Российской Федерации моделей образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» за счет средств федерального бюджета – 1 375,0 тыс. рублей;

по подмероприятию 1.4. «создание основанной на информационно–коммуникационных технологиях системы управления качеством образования, обеспечивающей доступ к образовательным услугам и сервисам» за счет средств федерального бюджета – 5 194,0 тыс. рублей; за счет средств бюджета Республики Карелия – 1 731,33 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в перечнях целевых субсидий, сформированных Министерством, сведениях об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными государственному (муниципальному) учреждению, платежных документах Министерства образования Республики Карелия, связанных с перечислением субсидии на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, распределение средств по подмероприятиям указанной федеральной целевой программы не предусматривалось, в этой связи, отнести расходы к определенному подмероприятию не представляется возможным.

Министерством произведено перечисление субсидии на иные цели на лицевой счет № 31066U25370 ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» платежными поручениями от 04.12.2012 на сумму 288 106,00 рублей, от 17.12.2012 на сумму 8 012 224,00 рублей.

Министерством при перечислении средств субсидии не соблюдены сроки перечисления, предусмотренные пунктом 2.1.1. Соглашения от 14.11.2012 № 104-ИЦ и дополнительным соглашением к нему от 14.11.2012 № 1. Количество дней просрочки составило от 10 до 18 рабочих дней на сумму 8 300,33 тыс. рублей или 100 процентов.

Согласно «Сведениям об исполнении мероприятий в рамках субсидии на иные цели и бюджетные инвестиции ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» за 2012 год (код формы по ОКУД 503766) исполнение в части субсидии на мероприятия Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы (код цели 14) составило в общей сумме 8 300 330,00 рублей, в том числе по мероприятиям:

- приобретение оборудования, вычислительной техники, средств связи и телевидения – 1 369 396,00 рублей;
- ремонт помещения для «Виртуальной школы» – 14 409,12 рублей;
- приобретение материалов для ремонта помещений – 94 786,12 рублей;
- приобретение сервера и принтеров (2 штуки) для «Виртуальной школы» - 94 727,00 рублей;
- поставка комплекса цифровых уроков для дистанционного обучения школьников Республики Карелия – 6 570 851,76 рублей;
- оплата по договору за подготовку документов для «Виртуальной школы» - 104 160,00 рублей;
- поставка комплекса цифровых уроков для дистанционного обучения школьников Республики Карелия – 52 000,00 тыс. рублей.

Соглашением от 14.11.2012 № 104-ИЦ Учреждение обязалось обеспечить достижение значения следующих показателей результативности предоставления субсидии:

методическая и техническая поддержка внедрения информационных технологий – 50 процентов общеобразовательных учреждений Республики Карелия от общего количества общеобразовательных учреждений Республики Карелия, разработать проект сайта образовательного портала «Виртуальная школа».

Соглашением от 14.11.2012 № 104-ИЦ и дополнительным соглашением к нему от 14.11.2012 № 1 формы и содержание отчетности определены не были.

Учреждение направило в адрес Министерства отчет по форме, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.06.2011 № 1986 (Отчет об осуществлении расходов бюджета Республики Карелия, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы).

Согласно данным отчета значение показателя «доля образовательных учреждений общего образования, функционирующих в рамках национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», в общем количестве образовательных учреждений общего образования в субъекте Российской Федерации» составило с начала года 85 процентов.

Данный показатель соглашением от 14.11.2012 № 104-ИЦ и дополнительным соглашением к нему от 14.11.2012 № 1 не утвержден, и значение указанного показателя не подтверждено.

2013 год

Расходы на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы в ведомственной структуре расходов бюджета на 2013 год, утвержденные Законом Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», предусмотрены в сумме 15 972,6 тыс. рублей, в том числе субсидии автономным учреждением на иные цели в сумме 11 846,6 тыс. рублей.

Приказом Министерства 26.11.2013 № 1168 «О мерах по реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы по направлению «Достижение во всех субъектах Российской Федерации стратегических ориентиров национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», долгосрочной целевой программы «Развитие образования на 2011-2015 годы» в 2013 году» предусмотрено, что средства субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы по направлению «Достижение во всех субъектах Российской Федерации стратегических ориентиров национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» в 2013 году в объеме 8 648 тыс. рублей, а также бюджетные ассигнования, предусмотренные в бюджете Республики Карелия на софинансирование мероприятий в объеме 3 198,6 тыс. рублей, направляются ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» по подмероприятию 1.4. «создание основанной на информационно-коммуникационных технологиях системы управления качеством образования, обеспечивающей доступ к образовательным услугам и сервисам» в следующих объемах:

- за счет средств федерального бюджета – 5 942,3 тыс. рублей;
- за счет средств бюджета Республики Карелия – 2 197,8 тыс. рублей.

Соглашением от 05.12.2013 № ИЦ-55/11/01-18/МО-и, заключенным Министерством и ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж»,

предметом которого являлось предоставление субсидии Учреждению из бюджета Республики Карелия на иные цели – на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы по направлению «достижение во всех субъектах Российской Федерации стратегических ориентиров национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» в 2013 году, предусматривалось предоставление субсидии на иные цели по подмероприятию 1.4. «создание основанной на информационно – коммуникационных технологиях системы управления качеством образования, обеспечивающей доступ к образовательным услугам и сервисам» в следующих суммах:

- за счет средств федерального бюджета – 5 942,3 тыс. рублей;
- за счет средств бюджета Республики Карелия – 2 197,8 тыс. рублей.

В нарушение Порядка, утвержденного постановлением № 197-П, в соглашении от 05.12.2013 № ИЦ-55/11/01-18/МО-и не определены:

- условия предоставления субсидии Учреждению;
- сроки и периодичность предоставления субсидии;
- перечень документов, необходимых для предоставления субсидии;
- порядок и сроки предоставления отчетности.

Министерством произведено перечисление субсидии на иные цели на лицевой счет № 31066U25370 ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» платежными поручениями от 17.12.2013 на сумму 8 140 100,0 рублей.

Согласно «Сведениям об исполнении мероприятий в рамках субсидии на иные цели и бюджетные инвестиции ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» за 2013 год (код формы по ОКУД 503766) исполнение в части субсидии на мероприятия Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы (код цели 14) составило в общей сумме 8 140 100,00 рублей, в том числе по мероприятию «Достижение во всех субъектах Российской Федерации стратегических ориентиров национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Соглашением от 05.12.2013 № ИЦ-55/11/01-18/МО-и целевые показатели результативности предоставления субсидии не установлены, в этой связи оценить результативность предоставления субсидии не представляется возможным. Формы и содержание отчетности определены не были.

Учреждение направило в адрес Министерства отчет за 2013 год по форме, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.06.2011 № 1986 (Отчет об осуществлении расходов бюджета Республики Карелия, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы).

Согласно данным отчета значение показателя результативности предоставления субсидии не указано (согласно сноске значение показателя «доля образовательных учреждений общего образования, функционирующих в рамках национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», в общем количестве образовательных учреждений общего образования в субъекте Российской Федерации» заполняет региональный оператор – ГАОУ РК «Институт повышения квалификации»).

2014 год

Средства из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы Учреждению не выделялись.

Субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, предусматривались по разделу 07 «Образование», подразделу 02 «Общее образование». В бюджете Республики Карелия бюджетные ассигнования в виде субсидий автономным учреждениям на указанные цели в 2012 и 2013 годах были предусмотрены по разделу 07 «Образование», подразделу 02 «Общее образование».

Уставом ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» установлен тип Учреждения - образовательное учреждение среднего профессионального образования.

В соответствии с приказами Минфина России от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и от 21.12.2012 № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по подразделу 0702 «Общее образование» подлежат отражению расходы на начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование, а также на содержание и обеспечение учебного процесса общеобразовательных учреждений, учреждений по внешкольной работе с детьми, специальных (коррекционных) учреждений.

Расходы на образование в профессиональных образовательных организациях, а также на обеспечение деятельности профессиональных образовательных организаций отражаются по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование».

Следовательно, субсидии на иные цели предоставлены ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» с нарушением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что проверке не представлены документы (нормативные правовые и распорядительные акты Министерства, протоколы совещаний, рабочих групп, расчеты, обоснования и т.д.), регулирующие:

предоставление субсидий в 2012-2013 годах образовательным учреждениям, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, на реализацию мероприятий модернизации региональной системы образования и Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы;

определение объемов субсидий на иные цели, предоставленных ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» в 2012-2013 годах, на реализацию мероприятий модернизации региональной системы образования и Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы.

Согласно пояснению в Министерстве данные документы отсутствуют.

Таким образом, бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, определенные статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Министерством не реализуются в полном объеме.

**Соответствие заключения и исполнения договоров на поставки товаров,
выполнения работ и оказания услуг для нужд заказчиков
действующему законодательству**

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении автономных учреждений определены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке, утвержденное Наблюдательным советом автономного учреждения. Согласно статье 4 вышеуказанного Закона, положения о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В соответствии с частью 2 статьи 4 заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» утверждено «Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке». Вышеуказанное Положение определяет порядок размещения информации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) юридическими лицами.

Проверке представлены следующие документы:

1. Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования Республики Карелия «Петрозаводский педагогический колледж», утвержденное приказом директора Учреждения от 22.12.2011 № 132.1/У и согласованное Наблюдательным советом Учреждения от 21.12.2011.

2. Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования Республики Карелия «Петрозаводский педагогический колледж», утвержденное приказом директора Учреждения от 11.12.2012 № 068.1/У и согласованное Наблюдательным советом Учреждения от 11.12.2012.

3. Приказы о создании комиссий для проведения торгов.

4. План закупок на 2013 год за счет средств Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, утвержденный директором Учреждения, на общую сумму 8 140,1 тыс. рублей. Иных планов закупок за проверяемый период проверке не представлено.

5. Иные подтверждающие документы.

В нарушение части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 2.9.12 Устава ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» Положения о закупках согласованы Наблюдательным советом Учреждения.

В нарушение частей 3 и 10 статьи 8 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке товаров, работ и услуг (первоначальная версия) размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) с нарушением установленного срока (20 ноября 2012 года).

Положениями Учреждения о закупках определены порядок выбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условия и порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд колледжа.

Положением о закупках от 22.12.2011 № 132.1/У 4.2.1.2. устанавливается, что закупка товаров, работ, услуг осуществляется путем проведения запроса предложений или запроса котировок, если начальная (максимальная) цена договора не превышает двух миллионов рублей с учетом налогов.

Положением о закупках от 11.12.2012 № 068.1/У определено, что закупки на сумму до 400 тысяч рублей (без учета НДС) проводятся без специальных процедур и, без согласования с Единой комиссией.

В нарушение Положения о закупках от 22.12.2011 договор с Некоммерческим партнерством «Телешкола» № 001-01/08/2012 от 13.08.2012 на сумму 7 000 000,00 рублей был заключен по результатам проведения запроса предложений. Кроме того, в нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 1.4 Положения о закупках, информация по данной закупке в единой информационной системе не размещалась.

В нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в установленные сроки не размещались на официальном сайте:

- 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;
- 2) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Регистрационные данные организации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) не актуализированы по настоящее время. В частности, коды ОКТМО и ОК ОПФ не совпадают с имеющимися в базе данными Статистического регистра по Республике Карелия.

Контрольно-счётной палатой было установлено, что 7 ноября 2012 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), было опубликовано извещение о закупке «Поставка интерактивных творческих заданий, наглядных пособий, лабораторных работ для основного общего и среднего полного общего образования», проводимой способом запроса предложений на сумму 499 000,00 рублей (договор с ООО «Новый Диск-трейд» от 26.11.2012 № 3). 16 ноября 2012 года закупка была автоматически переведена на этап «Работа комиссии». По настоящее время протокол по данной закупке на официальном сайте отсутствует и, соответственно, закупка не завершена.

Контрольно-счётная палата отмечает, что договор с ООО «Новый Диск-трейд» заключён с нарушением части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ и п.8.9 Положения о закупках ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж».

Проверка целевого использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в 2012-2013 годах ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы общего образования и мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы

В 2012-2013 годах общий объем средств, предоставленных ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» в виде целевых субсидий (субсидий на иные цели) на реализацию мероприятий модернизации региональных систем общего образования, составил 17 014,46 тыс. рублей. С учетом выделенных средств расходы осуществлены в размере 17 014,46 тыс. рублей или 100 процентов от выделенных средств, в том числе:

на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение в рамках договоров с Некоммерческим партнерством «Телешкола» - 14 400,00 тыс. рублей (84,6 процента к общей сумме расходов);

за услуги по организации и проведению обучения работников системы образования по программе дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) на базе информационно-образовательной платформы дистанционного обучения с использованием Интернет-технологий в рамках договоров с Некоммерческим партнерством «Телешкола» - 1 114,46 тыс. рублей (6,6 процента к общей сумме расходов);

на поставку программно-методических комплексов для интерактивных досок и компьютерных классов для начальной школы в рамках договоров с ООО «Новый Диск-трейд» - 1 448,00 тыс. рублей (8,5 процента к общей сумме расходов);

расходы, связанные с поставкой интерактивных изданий для дистанционного обучения школьников в рамках договора с ООО «СКАН» - 52,0 тыс. рублей (0,3 процента к общей сумме расходов).

Общий объем средств за проверяемый период, предоставленный ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» в виде субсидий на иные цели на реализацию мероприятий *Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы*, составил 16 440,43 тыс. рублей. С учетом выделенных средств расходы осуществлены в размере 16 440,43 тыс. рублей или 100 процентов от выделенных средств, в том числе:

в 2012 году – 8 300,33 тыс. рублей, из них основную долю составили расходы на приобретение Комплекса цифровых уроков (далее - ЦУ) для дистанционного обучения школьников (контентного образовательного информационного ресурса для 7-11 классов и занятий для подготовки к ЕГЭ) в рамках создания Республиканской Виртуальной школы Республики Карелия – 6 570,85 тыс. рублей (40,0 процента к общей сумме расходов) и расходы на приобретение оборудования, вычислительной техники, средств связи и телевидения – 1 369,39 тыс. рублей (16,5 процента к общей сумме расходов);

в 2013 году – 8 140,1 тыс. рублей, из них основную долю составили:

расходы, связанные с оплатой договоров гражданско-правового характера на разработку дистанционных курсов, разработку образовательных программ по дистанционным курсам (с учетом перечисления налоговых платежей и отчислений в государственные внебюджетные фонды), на общую сумму 3 564,85 тыс. рублей (43,8 процента к общей сумме расходов);

расходы, связанные с оплатой договоров на приобретение оборудования (интерактивного оборудования, компьютеров, мобильной конференционной и

интерактивной радиосистем, оргтехники и т.п.) на общую сумму 1 722,7 тыс. рублей (21,2 процента к общей сумме расходов);

расходы, связанные с оплатой договоров на приобретение строительных материалов и выполнение строительных работ на общую сумму 1 116,8 тыс. рублей (13,7 процента к общей сумме расходов);

расходы, связанные с оплатой договоров на приобретение и изготовление мебели на общую сумму 593,3 тыс. рублей (7,3 процента к общей сумме расходов).

Выборочной проверкой исполнения заключенных договоров установлено следующее.

1. Договором № 05 от 07.12.2012, заключенным между ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» и Некоммерческим партнерством «Телешкола» предусматривалось предоставление услуги по организации и проведению обучения работников системы образования по программе дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) на базе информационно-образовательной платформы дистанционного обучения с использованием Интернет-технологий.

Согласно Акту сдачи-приемки услуг от 15.12.2012 по договору № 05 от 07.12.2012, подписанному сторонами, проведены аттестационные процедуры по итогам обучения, выдано 25 свидетельств о повышении квалификации государственного образца.

Проверке не представлены копии свидетельств о повышении квалификации, выданных Некоммерческим партнерством «Телешкола» и другие документы, подтверждающие проведение аттестационных процедур и выдачу свидетельств о повышении квалификации.

Проверке представлена копия свидетельства о повышении квалификации сотрудника, выданного Тамбовским областным государственным образовательным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников образования», в котором указано, что он повышал квалификацию с 07.11.2012 по 14.12.2012.

Проверке не представлены документы, являющиеся основанием выдачи свидетельства о повышении квалификации Тамбовским областным государственным образовательным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников образования». Кроме того, сроки повышения квалификации (проведения обучения), указанные в свидетельстве, не соответствуют срокам обучения, предусмотренным договором № 05 от 07.12.2012 (с учетом срока действия договора).

Таким образом, Некоммерческим партнерством «Телешкола» не выполнен п.2.1.3. договора № 05 от 07.12.2012, а Учреждение приняло и оплатило в полном объеме услуги, оказанные Некоммерческим партнерством «Телешкола», в сумме 114,46 тыс. рублей.

2. В проверяемом периоде между ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» и ООО «СКАН» по итогам проведения открытого аукциона заключен договор на поставку Комплекса цифровых уроков для дистанционного обучения школьников (контентного образовательного информационного ресурса для 7-11 классов и занятий для подготовки к ЕГЭ) в рамках создания Республиканской Виртуальной школы Республики Карелия (договор б/н от 19.12.2012).

В нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона № 174-ФЗ заместителем директора по административно-хозяйственной части ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж», как лицом, заинтересованным в заключении сделки с

ООО «СКАН» (директором общества и одним из учредителей, которого она являлась), не был соблюден порядок уведомления руководителя и Наблюдательного совета Учреждения об известной ей предполагаемой сделке, в совершении которой она могла быть признана заинтересованной.

В нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона № 174-ФЗ сделка была совершена без предварительного одобрения наблюдательного совета Учреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона № 174-ФЗ сделка, в совершении которой имеется заинтересованность и, которая совершена с нарушением требований настоящей статьи, может быть признана недействительной по иску Учреждения или его учредителя, если другая сторона сделки не докажет, что она не знала и не могла знать о наличии конфликта интересов в отношении этой сделки или об отсутствии ее одобрения.

Информация об оспаривании Министерством вышеуказанной сделки отсутствует, при этом изложенные факты отражены в акте проверки Учреждения Министерством от 25.02.2014.

3. В нарушение статьи 15 Федерального закона № 174-ФЗ Учреждением в 2012-2013 годах заключались договоры на сумму, превышающую десятипроцентный размер балансовой стоимости активов, без предварительного одобрения Наблюдательного совета Учреждения.

В соответствии со статьей 14 закона Федерального № 174-ФЗ такие сделки признаются крупными и согласно части 2 статьи 15 Федерального закона № 174-ФЗ могут быть признаны недействительными по иску Учреждения или его учредителя, если будет доказано, что другая сторона в сделке знала или должна была знать об отсутствии одобрения сделки наблюдательным советом Учреждения. Информация об оспаривании Министерством вышеуказанных сделок отсутствует.

Общая сумма договоров составила 29 589,6 тыс. рублей.

Информация о закупках и фактическом освоении средств бюджета Республики Карелия, предоставленных ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж», на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы общего образования путем организации образовательной системы с использованием дистанционного обучения в рамках проектов «Виртуальная школа», «Телешкола» в 2012-2013 годах и в первом полугодии 2014 года приведена в приложении 2 к отчету.

Выборочной проверкой управления и распоряжения государственным имуществом, приобретенным Учреждением за счет средств субсидий на иные цели, установлено:

1. Согласно товарной накладной от 11.12.2012 № 15 Учреждение приобрело сервер ASR825TQ стоимостью 89 123,00 рублей, принятый к учету 31.12.2012. Указанный сервер модернизирован путем установки на него программного обеспечения, его стоимость увеличена на стоимость программного обеспечения – 6 570 851,76 рублей (акт о приемке-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств от 16.05.2014 № 00000001). С учетом модернизации стоимость сервера составила 6 659 974,76 рублей. Данное основное средство числилось на счете 4.101.34.000 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения».

Постановлением Правительства Республики Карелия от 08.12.2010 № 287-П «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономного или бюджетного учреждения Республики Карелия и перечней особо ценного движимого имущества автономного учреждения Республики Карелия» установлено,

что органы исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющие функции и полномочия учредителей автономных или бюджетных учреждений Республики Карелия, в отношении особо ценного движимого имущества автономных учреждений Республики Карелия, определяют его виды и перечни.

Пунктом 2 постановления установлено, что при определении видов и перечней особо ценного движимого имущества автономных или бюджетных учреждений Республики Карелия, в состав такого имущества подлежит включению движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает пятьдесят тысяч рублей, а также иное движимое имущество, без которого осуществление автономным или бюджетным учреждением Республики Карелия предусмотренных его уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на дату проверки сервер ASR825TQ не включен в перечень особо ценного движимого имущества Учреждения.

2. В соответствии с договором на поставку средств связи и телевидения от 24.12.2012 б/н, заключенным ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» и Обществом с ограниченной ответственностью «А20», Учреждению были поставлены телевизоры модели «40”Toshiba 40HL933R» в количестве 4 штук стоимостью 17 980,00 рублей за штуку на общую сумму 71 920,00 тыс. рублей, которые приняты к учету 14.01.2013. Указанным объектам учета присвоены инвентарные номера М00195435, М00195436, М00195437, М00195438. Согласно договору о передаче оборудования на ответственное хранение от 17.01.2013, заключенному между ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» и Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением Петрозаводского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 39», телевизоры модели «40”Toshiba 40HL933R» в количестве 4-х штук общей стоимостью 71 920,00 рублей переданы указанному общеобразовательному учреждению (акт приема-передачи имущества от 17.01.2013). Согласно акту приемки-передачи товара от 26.02.2013, подписанному Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением Петрозаводского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 39» и Обществом с ограниченной ответственностью «А20», вместо телевизоров модели «40”Toshiba 40HL933R» приняты телевизоры модели «LED 40” Samsung UE40ES5507KX» (в количестве 4 штук стоимостью 17 980,00 рублей за штуку на общую сумму 71 920,00 тыс. рублей).

В заключении инвентаризационной комиссии, отраженном в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) № 00000022 по объектам нефинансовых активов на 21.11.2014, в которой поименованы телевизоры модели «40”Toshiba 40HL933R», сведения о результатах инвентаризации не содержат данных о наличии излишков или недостач. Инвентаризационная опись (ф. 0504087) подписана председателем и членами комиссии учреждения, осуществлявшими инвентаризацию. Инвентаризационная опись применяется для отражения результатов проведенной в учреждении инвентаризации объектов нефинансовых активов путем сопоставления фактического наличия активов с данными бухгалтерского учета.

Указанное несоответствие отмечено в акте проверки Министерства образования Республики Карелия от 25.02.2014. Меры, направленные на устранение указанного нарушения, Министерством образования Республики Карелия и ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» не приняты.

В нарушение требований пункта 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом

Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н, данные, отраженные в годовой бухгалтерской отчетности учреждения за 2013 и 2014 годы в части нефинансовых активов, не подтверждены результатами проведенной учреждением инвентаризации указанных активов, в связи с тем, что фактическое наличие имеющихся в наличии моделей телевизоров не соответствует данным бухгалтерского учета.

Наличие телевизоров модели «LED 40” Samsung UE40ES5507KX» в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении Петрозаводского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 39» подтверждено проверкой, проведенной инспектором Контрольно-счетной палаты.

3. В период с 17 января по 23 декабря 2013 года ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» были заключены договоры о передаче оборудования, приобретенного в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие образования в Республике Карелия на 2011-2015 годы», на ответственное хранение муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждениям Петрозаводского городского округа и государственному автономному образовательному учреждению Республики Карелия дополнительного профессионального образования специалистов «Институт повышения квалификации работников образования» на общую сумму 1 410 731,0 рублей. Срок договоров установлен с момента подписания до 31.12.2015 года.

Согласно Договору о передаче оборудования на ответственное хранение, заключенному между ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» и муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением Петрозаводского городского округа «Лицей № 1» (далее – МБОУ «Лицей № 1») от 23.12.2013, МБОУ «Лицей № 1» передано на ответственное хранение имущество на сумму 352 795,00 тыс. рублей. Акт приема-передачи имущества, представленный проверке, с датой от 17.01.2013, иных документов подтверждающих дату передачи имущества проверке не представлено. Доверенность на выполнение действий от лица сотрудника организации была выдана бухгалтеру Учреждения на передачу имущества (оборудования), приобретенного в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, по 30.01.2013 без права передоверия.

Таким образом, договор вступил в силу с момента подписания (23.12.2013), при этом срок доверенности, истек 30.01.2013. Дата подписания акта приема-передачи сторонами не соответствует сроку действия договора. Таким образом, правовые основания для передачи имущества МБОУ «Лицей № 1» отсутствовали.

Кроме того, передача имущества по договору ответственного хранения создаёт риск нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств. Наименование договора не предполагает использование передаваемого в соответствии с ним имущества. В данном случае, по мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно заключить договор безвозмездного пользования, который может включать цели, порядок использования и возврата имущества, а также предусматривать ответственность ссудополучателя за ненадлежащее исполнение обязательств. Договором риск случайной гибели имущества возложен на ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж», в то время как целесообразно возложить риск случайной гибели или случайного повреждения имущества, на хранителя, если имущество погибло или было испорчено в связи с тем, что он использовал его не в соответствии с договором или назначением имущества либо передал его третьему лицу без согласия ссудодателя.

Обеспечение открытости и доступности отчетности и иной информации о деятельности Учреждения

В соответствии с частью 13 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ автономное учреждение обеспечивает открытость и доступность сведений, содержащихся в следующих документах:

- 1) устав автономного учреждения, в том числе внесенные в него изменения;
- 2) свидетельство о государственной регистрации автономного учреждения;
- 3) решение учредителя о создании автономного учреждения;
- 4) решение учредителя о назначении руководителя автономного учреждения;
- 5) положения о филиалах, представительствах автономного учреждения;
- 6) документы, содержащие сведения о составе наблюдательного совета автономного учреждения;
- 7) план финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, который устанавливается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения, в соответствии с требованиями, определенными Министерством финансов Российской Федерации;
- 8) годовая бухгалтерская отчетность автономного учреждения;
- 9) документы, составленные по итогам контрольных мероприятий, проведенных в отношении автономного учреждения;
- 10) государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ);
- 11) отчет о результатах деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, составляемый и утверждаемый в порядке, который устанавливается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения, и в соответствии с общими требованиями, определенными Министерством финансов Российской Федерации.

Предоставление такой информации, ее размещение на официальном сайте Федерального казначейства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) и ведение этого сайта осуществляются в порядке, утвержденном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».

Контрольно-счетная палата отмечает, что на момент проверки Учреждением не размещена следующая информация:

- решения учредителя о создании государственного (муниципального) учреждения;
- иная информация (платежные реквизиты, сведения о лицензиях, сведения об аккредитации, перечень организаций, в которых открыты счета).

Кроме того, на сайте размещен Устав Учреждения без отметки об утверждении Министерством образования Республики Карелия приказом от 26.12.2013 № 1256.

Сведения о форме и состоянии бухгалтерского учёта и отчетности

Учетная политика для целей бухгалтерского учета и целей налогообложения ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» в проверяемом периоде

установлена приказами от 29.12.2011 № 116/У «Об учетной политике в целях бухгалтерского учета и налогообложения автономным учреждением на 2012 год», от 29.12.2012 № 109/У «Об учетной политике в целях бухгалтерского учета и налогообложения автономным учреждением на 2013 год», от 28.12.2013 № 118/У «Об учетной политике в целях бухгалтерского учета и налогообложения автономным учреждением на 2014 год» и осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Минфина Российской Федерации от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (с учетом изменений, внесенных в указанные документы), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

Бухгалтерская отчетность формировалась в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (с изменениями).

Проверке представлены планы финансово-хозяйственной деятельности ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж», Перечни целевых субсидий, Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными государственному (муниципальному) учреждению за проверяемый период.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в планах финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2012 год, 2013 год и первое полугодие 2014 года целевые субсидии не отражались в показателях по поступлениям и выплатам учреждения, что является несоблюдением пункта 10 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н (далее – Требования).

В соответствии с пунктом 13 Требований при предоставлении учреждению целевой субсидии учреждение (подразделение) составляет и представляет органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя, Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными государственному (муниципальному) учреждению.

Пунктом 24 Требований предусмотрено, что указанные Сведения, сформированные учреждением, утверждаются органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

В соответствии с пунктом 4 Порядка, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 15.11.2011 № 454 (далее - Порядок), для осуществления санкционирования оплаты денежных обязательств учреждений, источником финансового обеспечения которых являются целевые субсидии, бюджетное, автономное учреждение представляет в уполномоченный орган Перечень целевых субсидий и Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными государственному (муниципальному) учреждению (код формы

по ОКУД 0501016), утвержденные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение пункта 24 Требований и пункта 4 Порядка Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными государственному (муниципальному) учреждению на 2012 и 2013 годы, представленные проверке ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж», Министерством не утверждены.

Выводы

1. В целях выполнения положений постановления Правительства Российской Федерации от 31 мая 2011 года № 436 «О порядке предоставления в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования» Правительством Республики Карелия приняты постановления, утверждающие Комплекс мер по модернизации системы общего образования Республики Карелия на реализацию которых объем бюджетных средств в 2012 году составил 388 350,3 тыс. рублей, в 2013 году – 212 883,2 тыс. рублей.

Объем предоставленных средств на модернизацию региональной системы общего образования ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» в 2012 году составил 10 014,46 тыс. рублей, в 2013 году – 7 000,0 тыс. рублей.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 61 «О Федеральной целевой программе развития образования на 2011-2015 годы» предусмотрена возможность предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъекта при наличии соответствующих региональных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Постановлением Правительства Республики Карелия от 04.07.2011 № 155-П утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие образования в Республике Карелия на 2011-2015 годы», реализация мероприятий которой осуществляется также за счет средств субсидии из федерального бюджета. Объем бюджетных средств на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы в 2012 году составил 18 362,663 тыс. рублей, в 2013 году – 15 972,6 тыс. рублей.

ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» распределены средства, предоставленные на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы в 2012 году, в сумме 8 300,33 тыс. рублей, в 2013 году – 8 140,1 тыс. рублей.

3. Всего в проверяемом периоде Учреждению было представлено бюджетных средств в виде субсидий на иные цели на общую сумму 33 454,99 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования фактически перечислены в полном объеме и полностью освоены.

4. В ходе контрольного мероприятия выявлено следующее:

4.1. В нарушение требований ст. 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка определения объема и условия предоставления автономным учреждениям Республики Карелия субсидий на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 04.10.2010 № 197-П Министерством при заключении соглашений на предоставление субсидий на иные цели ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» не определены:

- условия предоставления субсидии Учреждению;
- сроки и периодичность предоставления субсидии;

- перечень документов, необходимых для предоставления субсидии;
- порядок и сроки предоставления отчетности.

4.2. Субсидии на иные цели представлены Учреждению с нарушением приказов Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и от 21.12.2012 № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

4.3. Министерством при перечислении средств субсидии не соблюдены сроки перечисления, предусмотренные пунктом 2.1.1. соглашения от 14.11.2012 № 104-ИЦ и дополнительным соглашением к нему от 14.11.2012 № 1. Количество дней просрочки составило от 10 до 18 рабочих дней на сумму 8 300,33 тыс. рублей или 100 процентов.

4.4. В нарушение пунктов 2.1.1., 5.1. соглашения от 03.07.2012 № 101-ИЦ и пункта 1 приказа Министерства образования Республики Карелия от 29.06.2012 № 832 Учреждение произвело расходы в сумме 400,0 тыс. рублей без внесения изменений в соглашение в части перераспределения средств субсидии.

4.5. В нарушение требований к закупке товаров, работ, услуг в отношении автономных учреждений определенных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

4.5.1. Положения о закупках не утверждены Наблюдательным советом Учреждения.

4.5.2. Положение о закупке товаров, работ и услуг (первоначальная версия) размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) с нарушением установленного срока. Регистрационные данные Учреждения не актуализированы по настоящее время.

4.5.3. В установленные сроки не размещались на официальном сайте:

- сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;
- сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

4.6. В нарушение Положения о закупках от 22.12.2011 договор с Некоммерческим партнерством «Телешкола» № 001-01/08/2012 от 13.08.2012 на сумму 7 000 000,00 рублей был заключен по результатам проведения запроса предложений. Кроме того, в нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ и пункта 1.4 Положения о закупках, информация по данной закупке в единой информационной системе не размещалась.

4.7. В нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 планы закупок на 2012 и 2013 годы не размещены в установленные сроки на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

4.8. В нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ и п.8.9 Положения о закупках ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» был заключён договор с ООО «Новый Диск-трейд» на сумму 499,0 тыс. рублей.

4.9. В нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона № 174-ФЗ сделка с ООО «СКАН» была совершена без предварительного одобрения Наблюдательного совета Учреждения. Договор от 19.12.2012 на поставку Комплекса цифровых уроков для дистанционного обучения школьников (контентного образовательного информационного ресурса для 7-11 классов и занятий для подготовки к ЕГЭ) в рамках создания Республиканской Виртуальной школы Республики Карелия на сумму 6 570,9 тыс. рублей.

4.10. В нарушение статьи 15 Федерального закона № 174-ФЗ Учреждением в 2012-2013 годах заключались договоры на сумму, превышающую десятипроцентный размер балансовой стоимости активов, без предварительного одобрения Наблюдательного совета Учреждения. Общая сумма договоров составила 29 589,6 тыс. рублей.

4.11. Учреждением оплачены не подтвержденные услуги, оказанные Некоммерческим партнерством «Телешкола», в размере 114,46 тыс. рублей.

4.12. Министерством не в полной мере реализуются бюджетные полномочия, установленные статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.13. Министерством не обеспечен контроль за целевым и эффективным использованием субсидий, предоставленных Учреждению.

Отсутствие взаимодействия, методической поддержки (консультаций, рекомендаций) и своевременного контроля со стороны Министерства при выполнении сторонами Соглашений на реализацию мероприятий модернизации региональной системы образования и Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы привело к нецелевому использованию средств (400,0 тыс. рублей) и к искажению отчетности.

4.14. Министерством, органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, не приняты меры по устранению нарушений и замечаний, отраженных в акте проверки Учреждения Министерством от 25.02.2014., в том числе:

по факту совершения сделки, в отношении которой имеется заинтересованность;

по факту совершения крупных сделок;

невнесения изменений в Перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением, приобретенного за счет средств субсидий на иные цели;

выявленного несоответствия имущества, приобретенного за счет средств субсидий на иные цели, и поставленного Учреждением на учет.

4.15. В нарушение пункта 24 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н и пункта 4 Порядка, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 15.11.2011 № 454 Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными государственному (муниципальному) учреждению на 2012 и 2013 годы, представленные проверке ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж», Министерством, органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, не утверждены.

4.16. Соглашениями о предоставлении Учреждению субсидии на иные цели Министерством не установлены целевые показатели результативности предоставления субсидии, в этой связи оценить результативность предоставления субсидии не представляется возможным. Формы и содержание отчетности определены не были.

4.17. Выявлены отдельные нарушения требований ведения бухгалтерского учета Учреждением.

4.18. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» не размещена следующая информация:

- решения учредителя о создании государственного (муниципального) учреждения;

- иная информация (платежные реквизиты, сведения о лицензиях, сведения об аккредитации, перечень организаций, в которых открыты счета).

Кроме того, на сайте размещен Устав Учреждения без отметки об утверждении Министерством образования Республики Карелия приказом от 26.12.2013 № 1256.

5. По результатам контрольного мероприятия объем проверенных средств бюджета Республики Карелия составил 33 454,99 тыс. рублей. Сумма выявленных нарушений и недостатков, обусловленных несоблюдением нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, составила 33 454,99 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных автономному образовательному учреждению «Петрозаводский педагогический колледж», на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы общего образования путем организации образовательной системы с использованием дистанционного обучения в рамках проектов «Виртуальная школа», «Телешкола» в 2012-2013 годах и в первом полугодии 2014 года» в адрес:

Главы Республики Карелия,
Законодательного Собрания Республики Карелия,
Прокуратуры Республики Карелия,
Министерства образования Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия.

2. Направить представление по результатам контрольного мероприятия Министру образования Республики Карелия.

3. Направить информационное письмо директору государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Петрозаводский педагогический колледж».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Л.В. Митькина

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 19 июня 2015 года № 9 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства в Республике Карелия на 2013-2020 годы», предоставленных в 2013-2014 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия.

Министерству сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия принять меры, направленные на устранение недостатков, отмеченных в Отчете.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства в Республике Карелия на 2013-2020 годы», предоставленных в 2013-2014 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: поручение Главы Республики Карелия, пункт 3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 16.12.2014 № 17.

Цель контрольного мероприятия: Оценить законность и эффективность использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства в Республике Карелия на 2013-2020 годы» в 2013-2014 годах в форме субсидий по направлениям государственной поддержки (выборочно).

Объект контрольного мероприятия: Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов приведен в приложении 1 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

Акт проверки Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия от 17.04.2015.

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Карелия, Контрольного управления Министерства финансов Республики Карелия, Межрайонных инспекций Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, объекта контрольного мероприятия.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Информация о финансировании расходов в рамках Соглашений, заключенных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия, о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за 2013-2014 годы».

Приложение 3 «Краткая характеристика агропромышленного комплекса Республики Карелия».

Приложение 4 «Изменения, вносимые в финансовое обеспечение Программы развития АПК по источникам финансирования».

Приложение 5 «Финансовое обеспечение и анализ сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК за 2013-2014 годы».

Приложение 5.1. «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы в 2013 году».

Приложение 5.2. «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию Программы развития АПК в 2013 году, в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов».

Приложение 5.3. «Анализ предоставленных субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, включая субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, на 01.01.2014».

Приложение 5.4. «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы в 2014 году».

Приложение 5.5. «Сведения о степени выполнения мероприятий Программы развития АПК за 2014 год в разрезе подпрограмм».

Приложение 5.6. «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию государственной программы в 2014 году, в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов».

Приложение 5.7. «Анализ предоставленных субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, включая субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, на 01.01.2015».

Метод проведения контрольного мероприятия – выборочный.

Результаты контрольного мероприятия

Нормативно-правовое регулирование государственной поддержки развития сельского хозяйства Республики Карелия

Общие вопросы

В соответствии с частью 2 статьи 26³ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (с изменениями) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации

Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства.

Основные цели, принципы, направления, а также перечень мер по реализации государственной и региональной аграрной политики, включая основные направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, установлены Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и Законом Республики Карелия от 24.11.2006 № 1030-ЗРК «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства на территории Республики Карелия».

Во исполнение Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» Правительство Российской Федерации утвердило Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (далее – Государственная программа Российской Федерации).

В целях реализации Государственной программы Российской Федерации, заключено Соглашение между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия о реализации мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы от 29.01.2013 № 40/17.

Предметом Соглашения является осуществление сотрудничества и скоординированных действий по реализации Государственной программы Российской Федерации в целях обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации и развития сельских территорий.

Срок действия Соглашения до 31 декабря 2020 года.

Соглашением установлены целевые индикаторы реализации мероприятий Государственной программы Российской Федерации (53 целевых индикатора). Они являются базовыми и могут быть скорректированы с учетом намерений Сторон по более ускоренному развитию сельскохозяйственного производства, социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и наращиванию темпов жилищного строительства в сельской местности.

В соответствии с требованиями пункта 5.2 вышеуказанного соглашения, в целях своевременной организации финансирования Государственной программы Российской Федерации стороны ежегодно заключают соглашения о предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства. Между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия заключены Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

1. В 2013 году от 22.03.2013 № 264/17 (далее – Соглашение на 2013 год). В течение 2013 года были заключены пять дополнительных соглашений. Предметом Соглашения на 2013 год является предоставление субсидий.

Согласно пункту 2.2.1 Соглашения на 2013 год Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия (далее – Министерство) осуществляет финансирование расходов по поддержке направлений, в объемах согласно приложениям к соглашению: 12 субсидий из федерального бюджета в объеме 188 901,8 тыс. рублей и 17 субсидий из бюджета Республики Карелия в объеме 165 963 тыс. рублей.

2. В 2014 году Соглашением от 07.03.2013 № 303/17 (далее – Соглашение на 2014 год). В течение 2014 года были заключены четыре дополнительных соглашения. Предметом Соглашения на 2014 год является предоставление субсидий.

Согласно пункту 2.2.1 Соглашения на 2014 год Министерство осуществляет финансирование расходов по поддержке направлений, в объемах согласно приложениям к соглашению: 9 субсидий из федерального бюджета в объеме 179 220,1 тыс. рублей и 9 субсидий из бюджета Республики Карелия в объеме 149 728 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.2.10 Соглашений на 2013 и 2014 годы Министерство обеспечивает целевое и эффективное использование субсидии, перечисленной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в соответствии со значениями показателей результативности предоставления субсидии, определенных приложением 3 к Соглашению на 2013 год.

Информация о финансировании расходов в рамках Соглашений, заключенных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия, о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за 2013-2014 годы приведена в приложении 2.

3. На 2014 год было заключено Соглашение между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на реализацию федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы».

Предметом данного соглашения является предоставление субсидий на софинансирование расходных обязательств Республики Карелия по реализации мероприятий вышеуказанной программы на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей:

- на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке;

- на оформление в собственность бесхозных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений;

- на культуртехнические мероприятия.

Согласно пункту 2.2.2 указанного соглашения Министерство использует субсидии в объемах, предусмотренных приложением 1 к соглашению (3 728 тыс. рублей средств федерального бюджета), для выполнения показателей результативности привлекает средства бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов, внебюджетных источников в объемах, предусмотренных приложением 2 к соглашению (5 910 тыс. рублей средства бюджета Республики Карелия) на финансирование мероприятий программы.

В соответствии с пунктом 2.2.3 указанного соглашения Министерство обязуется обеспечить достижение целевых индикаторов и показателей результативности предоставления субсидий, установленных приложением 1 к соглашению.

Краткая характеристика агропромышленного комплекса Республики Карелия приведена в приложении 3.

*Анализ нормативных правовых актов Республики Карелия,
регулирующих предоставление субсидий на поддержку
агропромышленного комплекса Республики Карелия*

Постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2008 № 24-П «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Республики Карелия» (далее – Постановление № 24-П) утверждены Критерии отбора юридических лиц, Цели и условия предоставления субсидий юридическим лицам, Порядок предоставления субсидий юридическим лицам.

В соответствии с пунктом 4 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П, условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия утверждены постановлениями Правительства Республики Карелия:

от 15.02.2013 № 45-П на 2013 год (далее – Условия предоставления субсидий 2013 году, Постановление № 45-П);

от 20.02.2014 № 42-П на 2014 год (далее – Условия предоставления субсидий в 2014 году, Постановление № 42-П).

В целях реализации Постановления № 24-П приказами Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия от 04.02.2011 № 26 и от 14.07.2014 № 239 утверждены Порядки отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг – на предоставление субсидии из бюджета Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета, на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия (далее – Приказы № 26 и № 239).

С претендентами, прошедшими отбор на предоставление субсидии, Министерством заключены соглашения, в которых в соответствии с Постановлением № 24-П должен быть определен перечень документов, необходимый для предоставления субсидии, за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

В результате анализа нормативных правовых актов Республики Карелия установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Постановлении № 24-П не был урегулирован вопрос по возврату субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, до принятия Постановления Правительства Республики Карелия от 10.06.2014 № 187-П.

*Анализ Соглашений, заключенных между Министерством
и сельхозтоваропроизводителями в рамках реализации Программы развития АПК*

1. В ходе контрольного мероприятия проанализированы соглашения на 2013 и 2014 годы на предмет соответствия Постановлению № 24-П в соответствующих редакциях о предоставлении следующих субсидий:

на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока на (2014 год – на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока);

на развитие молочного скотоводства,
на развитие мясного скотоводства,
на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности,
оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства,
на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений,
на стимулирование сельхозтоваропроизводителей, внедряющих современные технологии производства,
на поддержку доходности отраслей животноводства (условные головы).

В результате проведенного анализа установлены следующие недостатки:

- не конкретизирован срок предоставления субсидии, как это предусмотрено подпунктом 1 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П (далее – Цели и условия предоставления субсидий юридическим лицам). По информации Министерства, срок предоставления субсидии не может быть конкретизирован в связи с тем, что сельхозтоваропроизводители подают документы на предоставление субсидии после выполнения условий получения субсидии (отсутствие задолженности по налогам, во внебюджетные фонды, по заработной плате), что обеспечивается исходя из финансовых возможностей получателя;

- не конкретизирован размер долевого финансирования юридических лиц (подпункт 2 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам), в связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает конкретизировать положения соглашений в части определения размера долевого финансирования в случаях, когда это регламентируется Условиями предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия;

- в соглашениях на 2013 год на повышение почвенного плодородия (на приобретение минеральных удобрений) не указаны обязательства юридического лица по возврату полной суммы средств субсидии, использованных не по целевому назначению и (или) не использованных в течение финансового года (подпункт 7 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П в редакции от 28.12.2012).

2. В соглашениях на 2013 и 2014 годы определено: если организация не устранила нарушения в установленный срок, Министерство перераспределяет неиспользованный объем субсидии между другими получателями субсидии.

Приказами № 26 и № 239 не установлен порядок перераспределения неиспользованного объема субсидии между другими получателями субсидии.

По результатам анализа указанных соглашений, локальных правовых актов предлагается внести изменения в Приказ № 239 в части установления порядка перераспределения неиспользованного объема субсидии, возникшего в результате приостановления или уменьшения размера субсидии в случае несоблюдения организацией (сельхозтоваропроизводителем) условий предоставления субсидии.

3. В результате анализа пакетов документов, представляемых для получения субсидий на развитие животноводства в малых формах хозяйствования в 2013 и 2014 годах установлено следующее.

Пунктом 4 Соглашений на предоставление субсидии в 2013 году на развитие животноводства в малых формах хозяйствования определено, что Министерство осуществляет предоставление субсидии 1 раз в течение 2013 года в соответствии с Постановлением № 45-П по мере поступления следующих документов:

справки-расчета на получение субсидии по форме, установленной Министерством;

справки об эпизоотическом благополучии хозяйства по форме, установленной Министерством.

В связи с тем, что определенный соглашением на 2013 год перечень документов является неполным, Условиями предоставления субсидий в 2013 году, утвержденными Постановлением № 45-П, вышеуказанный перечень документов дополнен копией статистической отчетности по форме № 3-фермер за последний отчетный период (для индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств).

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что отсутствие в Соглашениях единого перечня документов, необходимого для предоставления субсидии, как это предусмотрено подпунктом 4 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, затрудняет представление получателями субсидий полного пакета документов.

4. Пунктом 8 Соглашений о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия определено, что Министерство приостанавливает перечисление субсидии или уменьшает размер субсидии в случае несоблюдения организацией обязательств, предусмотренных соглашением, а также сроков представления отчетности, при этом информирует организацию о приостановлении перечисления субсидии или уменьшении размера субсидии с указанием причин и срока устранения нарушений.

Положениями соглашений не конкретизировано, в каких случаях перечисление субсидий приостанавливается, а в каких уменьшается. Также не определен расчет размера уменьшения субсидии.

Утверждение, структура и содержание Программы развития АПК

В целях реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС, Государственной программы Российской Федерации, в соответствии с перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.09.2012 № 574р-П распоряжением Правительства Республики Карелия от 18.01.2013 № 36р-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия на 2013-2020 годы» (далее – Программа развития АПК).

Приоритетами Программы развития АПК являются сохранение и развитие эффективного конкурентоспособного агропромышленного производства, повышение благосостояния, уровня жизни сельского населения, рациональное использование природных ресурсов.

Программа развития АПК определяет цели, задачи и направления развития сельского, рыбного и охотничьего хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, показатели их результативности.

Программа развития АПК разработана с учетом положений Государственной программы Российской Федерации, Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом

Росрыболовства от 30.03.2009 № 246, Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 559-р, Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 № 598, Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 922, Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС, Программы социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2015 года, утвержденной Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1532-ЗРК.

По результатам анализа соответствия целей и показателей Программы развития АПК положениям нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, проведенного в ходе контрольного мероприятия, установлено, что цели государственной программы соответствуют приоритетам государственной политики и взаимосвязаны со стратегическими целями социально-экономического развития республики по повышению качества жизни населения.

Ответственным исполнителем Программы развития АПК является Министерство, соисполнители – Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия, Министерство образования Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Управление ветеринарии Республики Карелия.

Финансовое обеспечение и анализ сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК

Контрольно-счетная палата с 2013 года осуществляет контроль Программы развития АПК в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и экспертизы проектов законов о бюджете Республики Карелия.

В рамках экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта постановления Правительства Республики Карелия об утверждении в новой редакции государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия на 2013-2020 годы», в результате которой установлены отдельные недостатки. Заключение по результатам данной экспертизы было направлено в Министерство с предложением учесть замечания и в установленном порядке внести в проект госпрограммы необходимые изменения в части уточнения сведений, содержащихся в паспорте программы и подпрограммы мероприятий, показателей (индикаторов) результатов, конечных результатов, объемов и источников финансового обеспечения программы и подпрограмм, а также привести в соответствие показатели, указанные в программе и в таблицах к программе.

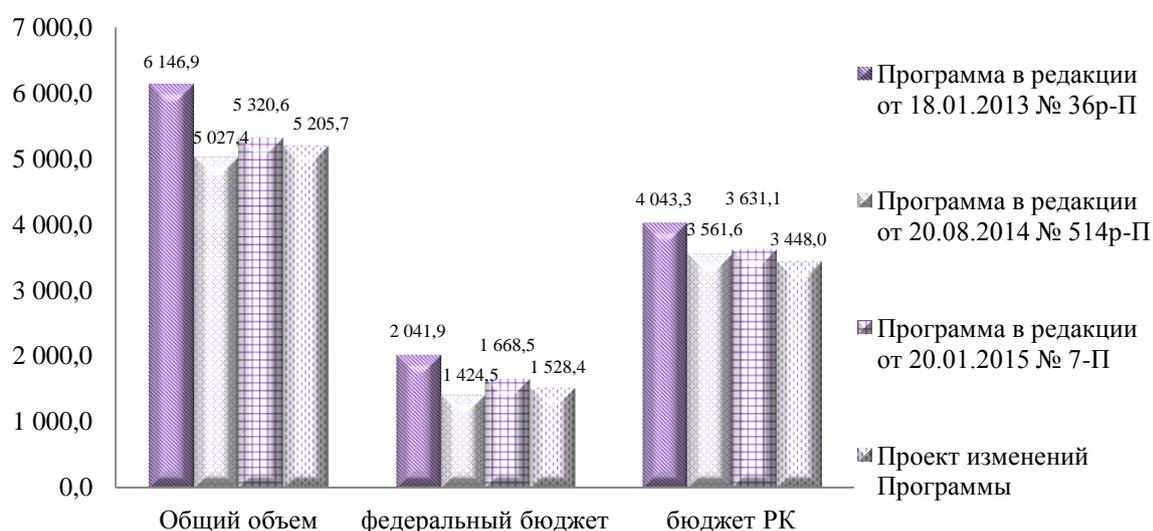
По информации Министерства, при подготовке проекта постановления об утверждении государственной программы в новой редакции были учтены предложенные рекомендации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что с начала реализации Программы развития АПК изменения вносились 2 раза – распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.08.2014 № 514р-П и Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.01.2015 № 7-П.

В результате анализа изменений, вносимых в финансовое обеспечение Программы развития АПК по источникам финансирования (приложение 4), установлено, что прогнозируемый общий объем, утвержденный в последней редакции, составил 5 320,6 млн. рублей или на 13,4 процента меньше первоначально планируемого объема, в том числе уменьшен объем средств:

федерального бюджета на 373,4 млн. рублей (18,3 процента),
бюджета Республики Карелия на 412,2 млн. рублей (10,2 процента),
бюджетов муниципальных образований на 40,7 млн. рублей (65,9 процента).

Изменения, вносимые в финансовое обеспечение
Программы развития АПК по источникам финансирования



Объем средств, запланированных Программой развития АПК на 2013 год в редакции от 20.01.2015 № 7-П, увеличен на 43,2 млн. рублей (7,6 процента), в том числе за счет средств федерального бюджета на 40,9 млн. рублей (23,7 процента), бюджета Республики Карелия на 2,5 млн. рублей (0,6 процента). Использование средств бюджетов муниципальных образований не планировалось в 2013 году.

Рост объемов государственной поддержки в 2013 году связан с увеличением поддержки на производство продукции животноводства.

Объем средств, запланированных Программой развития АПК на 2014 год в редакции от 20.01.2015 № 7-П, уменьшен на 184,7 млн. рублей (24,9 процента), в том числе за счет средств федерального бюджета на 64,6 млн. рублей (25,2 процента), бюджета Республики Карелия на 115,2 млн. рублей (24,1 процента), бюджетов муниципальных образований на 4,9 млн. рублей (38 процентов).

Снижение объемов государственной поддержки в 2014 году связано с сокращением поддержки со стороны федерального бюджета и с финансовыми возможностями республики в целом.

Вместе с тем, в 2015 году Министерством подготовлен проект постановления Правительства Республики Карелия о внесении изменений в Программу развития АПК.

По информации Министерства, объемы финансового обеспечения реализации Программы развития АПК за счет средств бюджета Республики Карелия, предусмотренные данным проектом постановления, с учетом имеющихся ресурсов бюджета Республики Карелия, значительно снижены по отношению к первоначальной редакции государственной программы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 18.01.2013 № 36р-П. В то же время, целевые индикаторы, конечные результаты, показатели результатов и эффективности государственной программы остаются неизменными в связи с принятыми Правительством Республики Карелия обязательствами в рамках Соглашения с Минсельхозом России о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы от 29.01.2013 № 40/17. Пересмотр значений показателей государственной программы в одностороннем порядке недопустим и может привести к снижению финансирования мероприятий за счет средств федерального бюджета.

Финансовое обеспечение и анализ сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК за 2013-2014 годы приведены в приложении 5.

В результате анализа финансового обеспечения и анализа сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК установлено:

1. При уточнении в течение 2013 года объемов финансового обеспечения Программы развития АПК, предусмотренных Законом Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Закон о бюджете Республики Карелия на 2013 год) на реализацию программы, Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, как ответственным исполнителем, не вносились изменения в программу, касающиеся ее финансового обеспечения, целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности, перечня мероприятий на текущий и последующие годы.

2. Объемы финансирования Программы развития АПК в процессе исполнения Закона о бюджете Республики Карелия на 2013 и 2014 годы менялись, а показатели целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности, перечня мероприятий оставались неизменными, в связи с чем не представляется возможным оценить результаты реализации программы объективно. Таким образом, Контрольно-счетной палатой установлена несбалансированность между объемами финансирования и достижением значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК, например:

- 2013 год

по подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства» исполнено расходов, в сравнении с первоначальной редакцией Программы развития АПК, на 148,4 процента, при этом выполнены практически весь перечень показателей (индикаторов), за исключением производства плодово-ягодных культур (76,9 процента);

по подпрограмме «Развитие охотничьего хозяйства» исполнено расходов, в сравнении с первоначальной редакцией Программы развития АПК, меньше на 30,9 процента, при этом выполнен практически весь перечень показателей (индикаторов);

по подпрограмме «Развитие рыбного хозяйства» исполнено расходов, в сравнении с первоначальной редакцией Программы развития АПК, всего на

52,3 процента, при этом показатели мероприятий подпрограммы перевыполнены;
- 2014 год

по подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства» исполнено расходов, в сравнении с последней редакцией Программы развития АПК, на 203,5 процента, при этом выполнен весь перечень показателей (индикаторов) мероприятий подпрограммы на 100 процентов;

по подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования» исполнено расходов, в сравнении с последней редакцией Программы развития АПК, на 107,5 процента, при этом не выполнен ни один показатель (индикатор) подпрограммы,

по подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация агропромышленного комплекса» финансирование в 2014 году не осуществлялось, при этом перевыполнены все показатели (индикаторы) подпрограммы.

В основном данная ситуация связана с тем, что Соглашением от 29.01.2013 № 40/17, заключенным между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия, установлены целевые индикаторы реализации мероприятий Государственной программы Российской Федерации (53 целевых индикатора), которые являются базовыми и могут быть скорректированы с учетом намерений Сторон по более ускоренному развитию сельскохозяйственного производства, социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и наращиванию темпов жилищного строительства в сельской местности. Таким образом, Министерство не имеет возможности изменить большинство показателей целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности в меньшую сторону.

Вместе с тем, по информации Министерства, при обращении в федеральный центр по вопросу снижения плановых значений целевых индикаторов и показателей для Республики Карелия, были получены отрицательные ответы.

3. В 2013 году из 25 установленных Программой развития АПК целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности достигнуто только 9, в 2014 году – из 29-ти – 14. Это связано с ежегодным секвестированием расходов на поддержку агропромышленного комплекса из бюджета Республики Карелия.

Для решения этих проблем, Министерству требуется продолжить работу по корректировке ряда положений Программы развития АПК, связанных с совершенствованием механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса, созданием условий его технико-технологического обновления, повышением конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольствия, социальным развитием сельских территорий.

4. Министерством экономического развития Республики Карелия проведена оценка эффективности реализации Программы развития АПК за 2013 год, по результатам которой отмечено, что проект Программы развития АПК формировался как пилотный и был согласован с Министерством экономического развития Республики Карелия до утверждения Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия и методических указаний по его применению. Условием согласования являлось приведение государственной программы в соответствие с требованиями указанных нормативных актов после их утверждения. Однако, соответствующие изменения в государственную программу не вносились. По результатам оценки Министерства экономического развития Республики Карелия Программе развития АПК в 2013 году присвоен ранг – «низкая эффективность».

В 2014 году Министерством экономического развития Республики Карелия Программе развития АПК присвоен уровень эффективности реализации программы «достаточная эффективность». По результатам проведенной оценки рекомендовано ответственному исполнителю при внесении изменений в программу по возможности заменить показатели, фактические значения которых отсутствуют на дату формирования отчетных данных.

**Анализ использования средств бюджета Республики Карелия,
выделенных в форме субсидий на реализацию Программы развития АПК
в 2013-2014 годах (выборочно)**

В ходе контрольного мероприятия проверены пакеты документов, представленных в 2013-2014 годах в Министерство, по следующим субсидиям:

1. Субсидии на поддержку племенного животноводства.
2. Субсидия на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока.
3. Субсидия на развитие молочного скотоводства.
4. Субсидия на развитие мясного скотоводства.
5. Субсидия на поддержку доходности отраслей животноводства.
6. Субсидия на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;
7. Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.
8. Субсидия на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений на 2013-2014 годы.
9. Субсидия на развитие животноводства в малых формах хозяйствования.
10. Субсидия на стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, применяющих современные достижения в технике и технологиях.
11. Субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), полученным на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства.
12. Субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), полученным на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства (организациями, осуществляющими разведение одомашненных видов и пород рыб).
13. Субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам (займам), полученным на развитие животноводства, переработки и реализацию продукции животноводства (организациями, осуществляющими товарное (промышленное) рыбоводство).

1. В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены запросы в Межрайонные инспекции Федеральной налоговой службы по Республике Карелия о наличии или отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов (в том числе по налогу на доходы физических лиц) по состоянию на дату обращения о предоставлении субсидии.

Выборочной проверкой установлено, что в периоды, когда у сельхозтоваропроизводителя имелась задолженность по налоговым платежам в

бюджет, документы на получение субсидии в Министерство не представлялись, таким образом условия предоставления субсидии соблюдены.

2. Выборочной проверкой состава пакета документов, представленных в 2013 и 2014 годах в Министерство для субсидирования, и проверкой правильности начисления субсидии и представленной отчетности нарушений не установлено.

3. Дополнительная информация по отдельным вопросам (недостаткам, замечаниям) использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в форме вышеперечисленных субсидий на реализацию Программы развития АПК в 2013-2014 годах, приведена в акте проверки.

4. Пунктом 5 Приказа № 26 установлено, что заявление на предоставление субсидии регистрируется в день поступления в журнале регистрации, который нумеруется, прошнуровывается и скрепляется печатью Министерства.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в журнале регистрации за 2013 год по субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока ОАО «Совхоз «Ведлозерский» зарегистрирован не в порядке очередности: заявление от ОАО «Совхоз «Ведлозерский» зарегистрировано 25.02.2013, а следующее за ним заявление ОАО «Агрофирма «Видлица» – 20.02.2013.

Согласно пункту 10 Приказа № 26 при возникновении в текущем финансовом году нераспределенных лимитов бюджетных обязательств Министерство повторно рассматривает заявления, по которым ранее в соответствии с абзацем четвертым пункта 9 настоящего Порядка (основанием для отказа в предоставлении субсидии являются отсутствие нераспределенных лимитов бюджетных обязательств, выделенных Министерству, на предоставление субсидий в текущем финансовом году) принято решение об отказе в предоставлении субсидии. Заявления рассматриваются в порядке очередности регистрации в журнале регистрации.

Сложившаяся ситуация не позволяет сделать вывод о соблюдении заявленной очередности при выплате субсидии.

При проверке журнала регистрации за 2014 год нарушений не установлено.

5. В ходе контрольного мероприятия представлен неполный отчет о выполнении основных производственных показателей, определенных Планом производственно-финансовой деятельности на 2013 год ОАО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева».

По информации Министерства, данная ситуация сложилась в связи с тем, что приказом Министерства от 30.08. 2013 № 236 утверждены формы отчетности, рекомендованные к представлению организациями агропромышленного комплекса Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата считает, что в целях систематизации и анализа предоставляемой организациями агропромышленного комплекса Республики Карелия отчетности при проведении мониторинга о ходе и результатах реализации Программы развития АПК положения приказа Министерства от 30.08.2013 № 236 должны носить не рекомендательный, а обязательный характер.

*Субсидии на поддержку племенного животноводства
(подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства»)*

В 2013 году поддержка племенного животноводства производилась по 3-м направлениям:

содержание (по состоянию на 1 января 2013 года) племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, в размере исходя из ставки

2 270 рублей на 1 условную голову (в молочном скотоводстве из расчета на одну корову, от которой получен живой теленок в отчетном финансовом году). Субсидии предоставлены 5 хозяйствам в объеме 7 898,5 тыс. рублей;

содержание (по состоянию на 1 января 2013 года) племенных быков-производителей молочного направления старше 16 месяцев, проверенных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества, в размере исходя из ставки 80 000 рублей на 1 голову. Субсидия предоставлена ОАО «Племпредприятие «Карельское» в объеме 720 тыс. рублей;

приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления в племенных стадах, зарегистрированных в государственном племенном регистре, принадлежащих организациям по племенному животноводству, а также по импорту, в размере исходя из ставки 25 рублей за 1 килограмм живой массы. Субсидия предоставлена ОАО «Маяк» в объеме 512,3 тыс. рублей.

По итогам 2013 года показатели, характеризующие целевое и эффективное использование субсидии, выполнены всеми получателями субсидии, за исключением ОАО «Племпредприятие «Карельское», которое сократило поголовье племенных быков-производителей молочного направления старше 16 месяцев на 3 головы.

Таким образом, средства субсидии в размере 240 тыс. рублей (исходя из ставки 80 тыс. рублей на 1 голову), предоставленные ОАО «Племпредприятие «Карельское» на содержание племенных быков-производителей молочного направления старше 16 месяцев, использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В 2014 году поддержка племенного животноводства производилась по 4-м направлениям:

содержание (по состоянию на 1 января 2014 года) племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, исходя из ставки на 1 условную голову (в молочном скотоводстве из расчета на одну корову, от которой получен живой теленок в отчетном финансовом году). Субсидия предоставлена 5 хозяйствам в объеме 1 371,6 тыс. рублей;

содержание (по состоянию на 1 января 2014 года) племенных быков-производителей молочного направления старше 16 месяцев, проверенных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества, исходя из ставки на 1 голову. Субсидия предоставлена ОАО «Племпредприятие «Карельское» в объеме 222 тыс. рублей;

приобретение племенных быков-производителей молочного направления в племенных стадах, зарегистрированных в государственном племенном регистре, а также по импорту, исходя из ставки за 1 килограмм живой массы. Субсидия предоставлена ОАО «Племпредприятие «Карельское» в объеме 21,9 тыс. рублей;

приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления в племенных стадах, зарегистрированных в государственном племенном регистре, а также по импорту, исходя из ставки за 1 килограмм живой массы. Субсидия предоставлена ОАО «Маяк» и Главе крестьянского (фермерского) хозяйства в объеме 20,3 тыс. рублей и 3,8 тыс. рублей соответственно.

Поголовье крупного рогатого скота в течение 2014 года было сохранено или увеличено всеми получателями субсидии на поддержку племенного животноводства, за исключением ОАО «Агрофирма «Видлица», в которой поголовье сократилось на 20 голов.

Таким образом, средства субсидии в размере в размере 90,8 тыс. рублей, предоставленные ОАО «Видлица» на поддержку племенного скотоводства, использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Субсидия на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства»)

Соглашения о предоставлении субсидии с 10 организациями были заключены в феврале 2013 года, по 1 соглашению заключено с сельхозтоваропроизводителями в марте, июне и июле 2013 года. Соглашения о предоставлении субсидии предусматривали возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока за счет средств бюджета Республики Карелия. Дополнительными соглашениями размеры обязательств Республики Карелия были увеличены за счет средств федерального бюджета. В течение 2013 года производилась корректировка натуральных и стоимостных показателей Соглашений каждой организации – производителя молока, путем заключения дополнительных соглашений.

Кроме того, в течение 2013 года были заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия на возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока (прочая реализация) с 14 сельхозтоваропроизводителями (5 соглашений – в феврале, 2 – в марте, 2 – в мае, по одному – в июне и ноябре, 3 – в октябре). В течение 2013 года производилась корректировка натуральных и стоимостных показателей Соглашений каждой организации – производителя молока, путем заключения дополнительных соглашений.

В течение года субсидии предоставляются организациям следующим образом: авансовые выплаты по субсидии предоставляются в размере месячного объема субсидий исходя из фактически подтвержденных объемов реализации молока за предыдущий месяц, за декабрь – на основании ожидаемых показателей реализации молока, представленных получателями субсидии не позднее 5 декабря.

Согласно условиям Соглашений суммы полученных авансов по субсидии, не подтвержденные фактическими расчетами по состоянию на 01.01.2014, подлежат возврату в доход федерального бюджета и бюджета Республики Карелия. Средства субсидии, перечисленные сельхозтоваропроизводителям, и не подтвержденные реализацией молока, соответствующего показателям идентификации, были в 2014 году возвращены на лицевой счет Министерства в объеме 1 243,8 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета 261 тыс. рублей, бюджета Республики Карелия – 982,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия, Контрольно-счетной палатой на основании справок расчетов на получение субсидии и объемов реализации молока, представленного к субсидированию сельхозтоваропроизводителями, были произведены собственные расчеты субсидии за 2013 год. Суммы субсидий, исчисленные Контрольно-счетной палатой за 2013 год, соответствуют суммам субсидий, подлежащих к возврату в бюджет Республики Карелия и федеральный бюджет.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 2 Условий предоставления субсидии на 2013 год субсидии на возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока предоставляются на общий объем реализации в размере 48 083,6 тонны, что ниже первоначально утвержденного объема на 5 416,9 тонны.

Проверкой соблюдения Министерством условий предоставления субсидий организациям в 2013 году установлено следующее.

Соглашением о предоставлении субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия на 1 литр реализованного товарного молока каждому получателю субсидии устанавливались целевые показатели (показатели эффективности). В течение 2013 года путем заключения дополнительных соглашений целевые показатели (показатели эффективности) были изменены в сторону уменьшения у 6 сельхозтоваропроизводителей:

Наименование организации, предприятия	Соглашения				Отклонение	
	Соглашение первоначальное		доп. соглашение № 3			
	показатели		показатели		показатели	
	молочная продуктивность 1 коровы в год не менее, кг	выход телят в расчете на 100 коров не менее, голов	молочная продуктивность 1 коровы в год не менее, кг	выход телят в расчете на 100 коров не менее, голов	молочная продуктивность 1 коровы в год не менее, кг	выход телят в расчете на 100 коров не менее, голов
1	2	3	4	5	6	7
ОАО "Совхоз "Толвуйский" (№ 2ж от 22.02.2013)	5 535,0	76,0	4 300,0	76,0	-1 235,0	
ООО А/ф-ма "Тукса" (№ 14ж от 04.07.2013)	5 177,0	76,0	5 177,0	60,0		-16,0
ОАО "Агрофирма "Видлица" (№ 6ж от 27.02.2013)	6 069,0	76,0	5 640,0	76,0	-429,0	
ЗАО "Янишполе" (№ 13/ж от 22.03.2013)	5 043,0	76,0	3 425,0	66,0	-1 618,0	-10,0
ООО "Маяк" (№ 12ж от 04.03.2013)	7 200,0	76,0	6 800,0	76,0	-400,0	
ЗАО "Пряжинское" (№ 5ж от 26.02.2013)	6 146,0	76,0	5 300,0	76,0	-846,0	

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ выполнения целевых показателей (показателей эффективности), установленных соглашениями (на предоставление субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия):

Наименование организации, предприятия	Показатели, предусмотренные Соглашением					
	молочная продуктивность 1 коровы в год (кг)			выход телят в расчете на 100 коров		
	план	факт	отклонение	план	факт	отклонение
ОАО "Совхоз "Толвуйский"	4 300,0	4 433,0	133,0	76,0	78,0	2,0
ОАО "Племенное хозяйство "Ильинское"	7 755,0	7 730,0	-25,0	76,0	82,0	6,0
ОАО "Племенной совхоз "Мегрега"	7 400,0	7 400,0	0,0	76,0	79,0	3,0
ООО А/ф-ма "Тукса"	5 177,0	6 566,0	1 389,0	60,0	62,0	2,0
ОАО "Агрофирма "Видлица"	5 640,0	5 653,0	13,0	76,0	80,0	4,0
ООО "Возрождение Салми"	7 116,0	7 299,0	183,0	76,0	84,0	8,0
ООО "Ладожское"	2 604,0	2 591,0	-13,0	76,0	76,0	0,0
ЗАО "Янишполе"	3 425,0	3 337,0	-88,0	66,0	68,0	2,0
ОАО "Агрокомплекс им. Зайцева"	5 615,0	6 242,0	627,0	76,0	77,0	1,0
ООО "Маяк"	6 800,0	6 946,0	146,0	76,0	81,0	5,0
ЗАО "Эссойла"	6 393,0	6 494,0	101,0	76,0	86,0	10,0
ОАО "Совхоз "Ведлозерский"	5 367,0	5 369,0	2,0	76,0	84,0	8,0
ЗАО "Пряжинское"	5 300,0	5 425,0	125,0	76,0	94,0	18,0
итого по схп		6 429,0			81,0	

Таким образом, целевые показатели:

выход телят в расчете на 100 коров – выполнен всеми организациями;

молочная продуктивность 1 коровы в год – не выполнен ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» (на 25 кг), ООО «Ладожское» (на 13 кг), ЗАО «Янишполе» (на 88 кг).

Изменение молочной продуктивности 1 коровы в год и выхода телят в расчете на 100 коров в сторону уменьшения позволило выполнить целевые показатели на 100 и более процентов практически всем сельхозтоваропроизводителям, что позволяет сделать вывод о несбалансированности между объемами финансирования и достижением значений целевых показателей на этапе подписания соглашений между Министерством с сельхозтоваропроизводителями.

Соглашения о предоставлении субсидии с 9 организациями были заключены в марте 2014 года, 3 соглашения – в апреле и 1 соглашение заключено с сельхозтоваропроизводителями в июле 2014 года. Соглашения о предоставлении субсидии предусматривали возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока за счет средств бюджета Республики Карелия. Дополнительными соглашениями размеры обязательств Республики Карелия были увеличены за счет средств федерального бюджета. В течение 2014 года производилась корректировка натуральных и стоимостных показателей Соглашений каждой организации – производителя молока, путем заключения дополнительных соглашений.

Кроме того, в течение 2014 года были заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия на возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока (прочая реализация) с 14 сельхозтоваропроизводителями (9 соглашений – в марте, 2 – в апреле и по одному соглашению в июне, июле и ноябре). В течение 2014 года производилась корректировка натуральных и стоимостных показателей Соглашений каждой организации – производителя молока, путем заключения дополнительных соглашений.

В течение года субсидии предоставляются организациям следующим образом: авансовые выплаты по субсидии предоставляются в размере месячного объема субсидий исходя из фактически подтвержденных объемов реализации молока за предыдущий месяц, за декабрь – на основании ожидаемых показателей реализации молока, представленных получателями субсидии не позднее 5 декабря.

Согласно условиям Соглашений суммы полученных авансов по субсидии, не подтвержденные фактическими расчетами по состоянию на 01.01.2015 подлежат возврату в доход федерального бюджета и бюджета Республики Карелия. Средства субсидии, перечисленные сельхозтоваропроизводителям, и не подтвержденные реализацией молока, соответствующего показателям идентификации, были в 2015 году возвращены на лицевой счет Министерства в объеме 186 рублей по платежному поручению № 7 от 21.01.2015 (ООО «Возрождение Салми») и 17 206 рублей по платежному поручению № 148 от 27.01.2015 (ОАО «Пряжинское»).

В ходе контрольного мероприятия, Контрольно-счетной палатой на основании справок расчетов на получение субсидии и объемов реализации молока, представленного к субсидированию сельхозтоваропроизводителями, были произведены собственные расчеты субсидии за 2014 год. Суммы субсидий, исчисленные Контрольно-счетной палатой за 2014 год, соответствуют суммам субсидий, подлежащих к возврату в бюджет Республики Карелия и федеральный бюджет.

Подпунктом 4 пункта 2 Условий предоставления субсидий на 2014 год установлено, что субсидии на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока предоставляются на общий объем реализации молока, определяемый Министерством, в пределах средств, предусмотренных в бюджете Республики Карелия на указанные цели.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ выполнения целевых показателей (показателей эффективности), установленных соглашениями, по результатам которого установлено:

Наименование организации, предприятия	Показатели, предусмотренные Соглашением					
	молочная продуктивность 1 коровы в год (кг)			выход телят в расчете на 100 коров		
	план	факт	отклонение	план	факт	отклонение
ОАО "Совхоз "Толвуйский"	5 000,0	4 979,0	-21,0	не менее 70 голов	76,0	6,0
ОАО "Племенное хозяйство "Ильинское"	7 000,0	8 001,0	1 001,0	70,0	81,0	11,0
ОАО "Племенной совхоз "Мегрега"	7 000,0	7 625,0	625,0	70,0	78,0	8,0
ООО А/ф-ма "Тукса"	6 000,0	8 139,0	2 139,0	70,0	83,0	13,0
ОАО "Агрофирма "Видлица"	5 000,0	5 152,0	152,0	70,0	81,0	11,0
ООО "Возрождение Салми"	7 000,0	7 256,0	256,0	70,0	83,0	13,0
ООО "Ладожское"	3 500,0	3 415,0	-85,0	70,0	84,0	14,0
ЗАО "Янишполе"	3 500,0	3 765,0	265,0	70,0	84,0	14,0
ОАО "Агрокомплекс им.Зайцева"	6 000,0	7 117,0	1 117,0	70,0	82,0	12,0
ООО "Маяк"	6 000,0	7 331,0	1 331,0	70,0	81,0	11,0
ЗАО "Эссойла"	6 000,0	7 018,0	1 018,0	70,0	88,0	18,0
ОАО "Совхоз "Ведлозерский"	5 000,0	5 724,0	724,0	70,0	91,0	21,0
ЗАО "Пряжинское"	5 000,0	5 629,0	629,0	70,0	95,0	25,0
итого по схп		6 800,0			83,0	

целевые показатели:

выход телят в расчете на 100 коров – выполнен всеми организациями;

молочная продуктивность 1 коровы в год – не выполнен ОАО «Совхоз «Толвуйский» (на 21 кг), ООО «Ладожское» (на 85 кг).

Соглашениями установлено, что Министерство приостанавливает перечисление субсидии или уменьшает размер субсидии в случае несоблюдения организацией обязательств, предусмотренных соглашением, а также сроков представления отчетности, при этом информирует организацию о приостановлении перечисления субсидии или уменьшении размера субсидии с указанием причин и срока устранения нарушений. Следует отметить, что при наличии случаев несоблюдения организацией обязательств, предусмотренных соглашением, Министерство не приостанавливало перечисление субсидии.

Сведения о результатах внутреннего финансового контроля, осуществляемого Министерством в 2013-2014 годах

В 2013 году Министерством проведено 30 ревизий и проверок целевого и эффективного использования бюджетных средств, в результате которых сумма выявленных нарушений составила 1 453,9 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование средств – 1 387,8 тыс. рублей;

неправомерное использование средств – 9,9 тыс. рублей;

недостача денежных средств и материальных ценностей – 55 тыс. рублей;

искажение отчетности – 1,3 тыс. рублей.

По результатам проверок возмещено средств, устранено нарушений в объеме 1 370 тыс. рублей, в том числе:

восстановлено в добровольном порядке – 1 368,7 тыс. рублей;

внесены изменения в отчетность – 1,3 тыс. рублей.

По информации Министерства о реализации материалов проверок, проведенных Министерством, по итогам 2014 года сумма необоснованно полученных субсидий составила 10 709,8 тыс. рублей, в том числе за 2012 год – 3 806,4 тыс. рублей, за 2013 год – 1 470 тыс. рублей, за 9 месяцев 2014 года – 5 433,3 тыс. рублей; сумма неэффективного использования выделенных средств составила 649,9 тыс. рублей, в том числе за 2012 год – 155 тыс. рублей, за 2013 год – 494,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 года необоснованно полученные организациями субсидии, на основании писем Министерства, не возвращены в добровольном порядке.

Судебные иски о взыскании средств с ЗАО «Янишполе» и ОАО «Племпредприятие «Карельское» направлены в Арбитражный суд Республики Карелия.

По состоянию на 15 июня 2015 года по ЗАО «Янишполе» решением Арбитражного суда Республики Карелия от 8 июня 2015 года исковые требования Министерства удовлетворены частично на сумму 387,831 тыс. рублей.

По ОАО «Племпредприятие «Карельское» судебное заседание состоялось 8 апреля т.г. По решению суда в иске Министерству отказано в связи с тем, что обязательства юридических лиц по возврату субсидий в полном объеме в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, в том числе в случае их нецелевого использования и (или) неиспользования в соответствующем финансовом году установлены только постановлением Правительства Республики Карелия № 187-П от 10.06.2014, внесшим соответствующие изменения в Постановление № 24-П, и не распространяются на спорные отношения (т.е. позднее возникновения спорных отношений). По информации Министерства, решение суда обжалуется Министерством в апелляционном порядке.

Выводы

1. В результате анализа соглашений, заключенных Министерством с сельхозтоваропроизводителями, установлены следующие недостатки:

- не конкретизирован срок предоставления субсидии, как это предусмотрено подпунктом 1 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П. По информации Министерства, срок предоставления субсидии не может быть конкретизирован в связи с тем, что сельхозтоваропроизводители подают документы на предоставление субсидии после выполнения условий получения субсидии (отсутствие задолженности по налогам, во внебюджетные фонды, по заработной плате), что обеспечивается исходя из финансовых возможностей получателя;

- не конкретизирован размер долевого финансирования юридических лиц (подпункт 2 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам), в связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает конкретизировать положения соглашений в части определения размера долевого финансирования в случаях, когда это регламентируется Условиями предоставления субсидий из

бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия;

- в соглашениях на 2013 год на повышение почвенного плодородия (на приобретение минеральных удобрений) не указаны обязательства юридического лица по возврату полной суммы средств субсидии, использованных не по целевому назначению и (или) не использованных в течение финансового года (подпункт 7 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных Постановлением № 24-П в редакции от 28.12.2012).

2. Приказами № 26 и № 239 не установлен порядок перераспределения неиспользованного объема субсидии между другими получателями субсидии.

3. Отсутствие в Соглашениях единого перечня документов, необходимого для предоставления субсидии, как это предусмотрено подпунктом 4 пункта 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, затрудняет представление получателями субсидий полного пакета документов.

4. Пунктом 8 Соглашений о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на 1 литр реализованного товарного молока за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия определено, что Министерство приостанавливает перечисление субсидии или уменьшает размер субсидии в случае несоблюдения организацией обязательств, предусмотренных соглашением, а также сроков представления отчетности, при этом информирует организацию о приостановлении перечисления субсидии или уменьшении размера субсидии с указанием причин и срока устранения нарушений.

Положениями соглашений не конкретизировано, в каких случаях перечисление субсидий приостанавливается, а в каких уменьшается. Также не определен расчет размера уменьшения субсидии.

5. Цели Программы развития АПК соответствуют приоритетам государственной политики и взаимосвязаны со стратегическими целями социально-экономического развития республики по повышению качества жизни населения.

6. Министерством при подготовке проекта постановления об утверждении Программы развития АПК в новой редакции были учтены предложенные Контрольно-счетной палатой рекомендации.

7. Прогнозируемый общий объем, утвержденный в последней редакции, составил 5 027,4 млн. рублей или на 18,2 процента меньше первоначально планируемого объема, в том числе уменьшен объем средств:

федерального бюджета на 617,4 млн. рублей (30,2 процента),

бюджета Республики Карелия на 481,7 млн. рублей (11,9 процента),

бюджетов муниципальных образований на 20,4 млн. рублей (33 процента).

7.1. На 2013 год объем средств, запланированных последней редакцией Программы развития АПК (от 20.01.2015 № 7-П), составил 612,6 млн. рублей или на 7,6 процента больше первоначально планируемого объема, в том числе увеличен объем средств:

средств федерального бюджета на 40,9 млн. рублей (23,7 процента),

бюджета Республики Карелия на 2,5 млн. рублей (0,6 процента).

Использование средств бюджетов муниципальных образований не планировалось в 2013 году.

7.2. На 2014 год объем средств, запланированных последней редакцией Программой развития АПК (от 20.01.2015 № 7-П), составил 557,1 млн. рублей или на 24,9 процента меньше первоначально планируемого объема, в том числе уменьшен объем средств:

федерального бюджета на 64,6 млн. рублей (25,2 процента),

бюджета Республики Карелия на 115,2 млн. рублей (24,1 процента).

7.3. В проверяемом периоде, несмотря на значительную государственную поддержку агропромышленного комплекса, находятся в стадии внешнего наблюдения: ОАО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева» с 17 мая 2014 года и ОАО «Агрофирма «Видлица» с 20 ноября 2014 года.

8. Финансовое обеспечение и анализ сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК за 2013 год.

8.1. Программа развития АПК была утверждена после вступления в силу Закона о бюджете Республики Карелия на 2013 год.

8.2. Законом о бюджете Республики Карелия на 2013 год бюджетные ассигнования были увеличены на 2 885,3 тыс. рублей в сравнении с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными паспортом Программы развития АПК на 2013 год.

8.3. Из 10 подпрограмм на 100 и более процентов от Паспорта Программы развития АПК предусмотрено финансирование трех подпрограмм, менее 100 процентов – семь подпрограмм, из них три подпрограммы – менее 50 процентов.

8.4. В 2013 году исполнение по Программе развития АПК за счет всех источников финансирования составило 588 007,3 тыс. рублей или 99,9 процента к утвержденной бюджетной росписи (103,3 процента к первоначальной редакции Программы развития АПК и 101 процент к Закону о бюджете Республики Карелия на 2013 год), в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 188 872,1 тыс. рублей или 100 процентов к утвержденной бюджетной росписи (109,4 процента к первоначальной редакции Программы развития АПК и 103,4 процент к Закону о бюджете Республики Карелия на 2013 год);

бюджета Республики Карелия – 399 135,2 тыс. рублей или 99,8 процента к утвержденной бюджетной росписи (100,6 процента к первоначальной редакции Программы развития АПК и 99,9 процента к Закону о бюджете Республики Карелия на 2013 год).

8.5. В результате анализа расходов за счет средств бюджета Республики Карелия на реализацию Программы развития АПК в разрезе подпрограмм установлено:

в сравнении с Паспортом Программы развития АПК объем фактически исполненных расходов увеличился на 2 396,2 тыс. рублей или 0,6 процента. Увеличение отмечено по подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства» (на 48,4 процента). Снижены расходы по семи подпрограммам, из них по четырем подпрограммам расходы составили менее 60 процентов от Паспорта Программы. Наименьшее значение отмечено по подпрограмме «Кадровое обеспечение АПК» – 11,9 процента;

в сравнении с Законом о бюджете Республики Карелия на 2013 год объем фактически исполненных расходов сократился на 1 228,8 тыс. рублей или 0,1 процента. Наибольшее увеличение отмечено по подпрограмме «Повышение плодородия почв...» (на 6,6 процента). Снижены расходы по двум подпрограммам.

в сравнении с бюджетной росписью объем фактически исполненных расходов сократился на 642,6 тыс. рублей или 0,2 процента. По всем подпрограммам расходы исполнены практически на 100 процентов.

8.6. В результате анализа сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК установлено:

из шести целевых индикаторов Программы развития АПК выполнены только три,

из 15 установленных показателей результативности достигнуты плановые значения по четырем,

из четырех показателей эффективности достигнуты плановые значения по двум.

8.7. В результате анализа использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию Программы развития АПК в 2013 году, в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов установлено:

для реализации Федеральной программы развития сельского хозяйства предоставлены 12 субсидий в объеме 188 901,8 тыс. рублей, фактически исполненные расходы составили 188 872,1 тыс. рублей или 100 процентов от назначений, утвержденных бюджетной росписью;

для реализации Программы развития АПК запланированы расходы в объеме 371 599,5 тыс. рублей, фактически исполненные расходы составили 370 956,9 тыс. рублей или 99,8 процента.

8.8. Из бюджета Республики Карелия предоставлено хозяйствующим субъектам АПК 28 субсидий, из них наибольший удельный вес занимают субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока – 155 833 тыс. рублей (52,3 процента), на поддержку доходности отраслей животноводства – 30 734,1 тыс. рублей (10,3 процента), на развитие птицеводства – 23 724,1 тыс. рублей (8 процентов).

8.9. Наибольшая государственная поддержка в 2013 году оказана Олонецкому району – 179 090,8 тыс. рублей (36,8 процента от общего объема выделенных субсидий), Пряжинскому району – 89 214,8 тыс. рублей (18,3 процента), Прионежскому району – 52 195,8 тыс. рублей (10,7 процента).

Два предприятия, получившие наибольший объем государственной поддержки, расположены в Олонецком районе: ОАО «Племенной совхоз «Мегрега» – 72 296,6 тыс. рублей (14,8 процента от общего объема выделенных субсидий) и ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» – 67 712 тыс. рублей (13,9 процента).

9. Финансовое обеспечение и анализ сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК за 2014 год.

9.1. Первоначальной редакцией Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон о бюджете Республики Карелия на 2014 год) бюджетные ассигнования сокращены на 29 518,5 тыс. рублей (5,7 процента) в сравнении с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Программой развития АПК на 2014 год. В течение 2014 года объем бюджетных ассигнований увеличился на 38 363,2 тыс. рублей (7,5 процента).

9.2. Последней редакцией Закона о бюджете Республики Карелия на 2014 год из 10 подпрограмм на 100 и более процентов от Паспорта Программы развития АПК предусмотрено финансирование пяти подпрограмм, менее 100 процентов – четыре подпрограммы, из них подпрограмма «Развитие рыбного хозяйства» менее 50 процентов.

9.3. В 2014 году исполнение по Программе развития АПК за счет всех источников финансирования составило 553 107,6 тыс. рублей (100 процентов к утвержденной бюджетной росписи), что на 34 905 тыс. рублей (5,9 процента) меньше уровня 2013 года, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 210 940,7 тыс. рублей или 100 процентов к утвержденной бюджетной росписи, что на 22 068,6 тыс. рублей (11,7 процента) больше уровня 2013 года;

бюджета Республики Карелия – 342 161,6 тыс. рублей или 100 процентов к утвержденной бюджетной росписи, что на 56 973,6 тыс. рублей (14,3 процента) меньше уровня 2013 года.

Запланированные в Программе развития АПК на мероприятие «Развитие инженерной инфраструктуры в сельской местности» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» средства бюджетов муниципальных образований в объеме 3 000 тыс. рублей не исполнены, т.к. в 2014 году реализация данного мероприятия осуществлялась в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Республики Карелия (сроки завершения строительства в 2015 году).

9.4. В результате анализа расходов за счет средств бюджета Республики Карелия на реализацию Программы развития АПК в разрезе подпрограмм установлено:

в сравнении с Паспортом Программы развития АПК объем фактически исполненных расходов сократился на 9 935,1 тыс. рублей или 3 процента. Увеличение отмечено по восьми подпрограммам, и них по двум подпрограммам исполнение составило более 200 процентов: «Развитие подотрасли растениеводства» (203,5 процента) и «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности» (363,1 процента). Снижены расходы по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» (42 процента);

в сравнении с Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год объем фактически исполненных расходов составил 100 процентов. Наибольшее увеличение отмечено по подпрограмме «Повышение плодородия почв...» (на 53 процента). Снижены расходы по двум подпрограммам;

в сравнении с бюджетной росписью объем фактически исполненных расходов составил 100 процентов. По всем подпрограммам расходы исполнены на 100 процентов.

9.5. В результате анализа сведений о достижении значений показателей (индикатором) Программы развития АПК установлено:

из шести целевых индикаторов Программы развития АПК выполнены только два;

из 23 установленных показателей результатов и эффективности достигнуты плановые значения по 12.

9.6. В результате анализа использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию Программы развития АПК в 2014 году, в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов установлено:

для реализации Федеральной программы развития сельского хозяйства предоставлены 9 субсидий, фактически исполненные расходы составили 192 824,1 тыс. рублей или 100 процентов от назначений, утвержденных бюджетной росписью;

для реализации Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» предоставлены 2 субсидии в объеме 3 608 тыс. рублей, фактически исполненные расходы составили 3 604,3 тыс. рублей или 99,9 процентов;

для реализации Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» предоставлены 2 субсидии, фактически исполненные расходы составили 9 999,6 тыс. рублей или 100 процентов;

по Программе развития АПК фактически исполненные расходы составили 272 078,7 тыс. рублей или 100 процентов.

9.7. Из бюджета Республики Карелия предоставлено хозяйствующим субъектам АПК 23 субсидии, из них наибольший удельный вес занимают субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока – 165 339,2 тыс. рублей (64,9 процента), на развитие птицеводства – 14 845 тыс. рублей (5,8 процента), на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 13 929,3 тыс. рублей (5,5 процента).

9.8. Наибольшая государственная поддержка в 2014 году оказана Олонецкому району – 150 493,8 тыс. рублей (34,4 процента от общего объема выделенных субсидий), Пряжинскому району – 72 427,9 тыс. рублей (16,6 процента), Прионежскому району – 50 272,2 тыс. рублей (11,5 процента).

Два предприятия, получившие наибольший объем государственной поддержки, расположены в Олонецком районе: ОАО «Племенной совхоз «Мегрега» – 64 959,2 тыс. рублей (14,9 процента от общего объема выделенных субсидий) и ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» – 59 247,3 тыс. рублей (13,5 процента).

10. В результате анализа финансового обеспечения и анализа сведений о достижении значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК установлено:

10.1. При уточнении в течение 2013 года объемов финансового обеспечения Программы развития АПК, предусмотренных Законом о бюджете Республики Карелия на реализацию программы, Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, как ответственным исполнителем, не вносились изменения в программу, касающиеся ее финансового обеспечения, целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности, перечня мероприятий на текущий и последующие годы.

10.2. Объемы финансирования Программы развития АПК в процессе исполнения Закона о бюджете Республики Карелия на 2013 и 2014 годы менялись, а показатели целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности, перечня мероприятий оставались неизменными, в связи с чем не представляется возможным оценить результаты реализации программы объективно. Таким образом, Контрольно-счетной палатой установлена несбалансированность между объемами финансирования и достижением значений показателей (индикаторов) Программы развития АПК.

В основном данная ситуация связана с тем, что Соглашением от 29.01.2013 № 40/17, заключенным между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия, установлены целевые индикаторы реализации мероприятий Государственной программы Российской Федерации (53 целевых индикатора), которые являются базовыми и могут быть скорректированы с учетом намерений Сторон по более ускоренному развитию сельскохозяйственного производства, социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и наращиванию темпов жилищного строительства в сельской местности. Таким образом, Министерство не имеет возможности изменить большинство показателей целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности в меньшую сторону.

Вместе с тем, по информации Министерства, при обращении в федеральный центр по вопросу снижения плановых значений целевых индикаторов и показателей для Республики Карелия, были получены отрицательные ответы.

10.3. В 2013 году из 25 установленных Программой развития АПК целевых индикаторов, показателей результатов и эффективности достигнуто только 9, в 2014 году – из 29-ти – 14. Это связано с ежегодным секвестированием расходов на поддержку агропромышленного комплекса из бюджета Республики Карелия.

10.4. Министерством экономического развития Республики Карелия проведена оценка эффективности реализации Программы развития АПК за 2013 и 2014 годы, по результатам которой отмечено, что проект Программы развития АПК формировался как пилотный и был согласован с Министерством экономического развития Республики Карелия до утверждения Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия и методических указаний по его применению. Условием согласования являлось приведение государственной программы в соответствие с требованиями указанных нормативных актов после их утверждения. Однако, соответствующие изменения в государственную программу не вносились. По результатам оценки Министерства экономического развития Республики Карелия Программе развития АПК в 2013 году присвоен ранг – «низкая эффективность».

В 2014 году представлены предварительные результаты оценки эффективности реализации Программы развития АПК, согласно которым присвоен уровень эффективности реализации программы «достаточная эффективность». По результатам проведенной оценки рекомендовано ответственному исполнителю при внесении изменений в программу по возможности заменить показатели, фактические значения которых отсутствуют на дату формирования отчетных данных.

11. Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в форме субсидий на реализацию Программы развития АПК в 2013-2014 годах (выборочно).

11.1. В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены запросы в Межрайонные инспекции Федеральной налоговой службы по Республике Карелия о наличии или отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов (в том числе по налогу на доходы физических лиц) по состоянию на дату обращения о предоставлении субсидии.

Выборочной проверкой установлено, что в периоды, когда у сельхозтоваропроизводителя имела задолженность по налоговым платежам в бюджет, документы на получение субсидии в Министерство не представлялись, таким образом, условия предоставления субсидии соблюдены.

11.2. Выборочной проверкой состава пакета документов, представленных в 2013 и 2014 годах в Министерство для субсидирования, и проверкой правильности начисления субсидии и представленной отчетности нарушений не установлено.

11.3. В журнале регистрации за 2013 год по субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока ОАО «Совхоз «Ведлозерский» зарегистрирован не в порядке очередности: заявление от ОАО «Совхоз «Ведлозерский» зарегистрировано 25.02.2013, а следующее за ним заявление ОАО «Агрофирма «Видлица» – 20.02.2013.

Сложившаяся ситуация не позволяет сделать вывод о соблюдении заявленной очередности при выплате субсидии.

11.4. В ходе контрольного мероприятия представлен неполный отчет о выполнении основных производственных показателей, определенных Планом производственно-финансовой деятельности на 2013 год ОАО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева».

По информации Министерства, данная ситуация сложилась в связи с тем, что приказом Министерства от 30.08.2013 № 236 утверждены формы отчетности, рекомендованные к представлению организациями агропромышленного комплекса Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата считает, что в целях систематизации и анализа предоставляемой организациями агропромышленного комплекса Республики Карелия отчетности при проведении мониторинга о ходе и результатах реализации Программы развития АПК положения приказа Министерства от 30.08.2013 № 236 должны носить не рекомендательный, а обязательный характер.

11.5. Средства субсидии в размере 240 тыс. рублей (исходя из ставки 80 тыс. рублей на 1 голову), предоставленные ОАО «Племпредприятие «Карельское» на содержание племенных быков-производителей молочного направления старше 16-ти месяцев, использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

11.6. Средства субсидии в размере в размере 90,8 тыс. рублей, предоставленные ОАО «Видлица» на поддержку племенного скотоводства, использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

11.7. По субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока показатели «молочная продуктивность 1 коровы в год» и «выход телят в расчете на 100 коров» выполнены всеми сельхозтоваропроизводителями. Изменение значений указанных показателей в сторону уменьшения, путем внесения изменений в Соглашения, позволяет сделать вывод о несбалансированности между объемами финансирования и достижением значений целевых показателей на этапе подписания соглашений между Министерством с сельхозтоваропроизводителями.

11.8. Соглашениями установлено, что Министерство приостанавливает перечисление субсидии или уменьшает размер субсидии в случае несоблюдения организацией, обязательств, предусмотренных соглашением, а также сроков представления отчетности, при этом информирует организацию о приостановлении перечисления субсидии или уменьшении размера субсидии с указанием причин и срока устранения нарушений. Следует отметить, что при наличии случаев несоблюдения организацией обязательств, предусмотренных соглашением, Министерство не приостанавливало перечисление субсидии.

12. По информации Министерства о реализации материалов проверок, проведенных Министерством, по итогам 2014 года сумма необоснованно полученных субсидий составила 10 709,8 тыс. рублей, сумма неэффективного использования выделенных средств составила 649,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2015 необоснованно полученные организациями субсидии, на основании писем Министерства, не возвращены в добровольном порядке.

Судебные иски о взыскании средств с ЗАО «Янишполе» и ОАО «Племпредприятие «Карельское» направлены в Арбитражный суд Республики Карелия.

По состоянию на 15 июня 2015 года:

по ЗАО «Янишполе» решением Арбитражного суда Республики Карелия от 8 июня 2015 года исковые требования Министерства удовлетворены частично на сумму 387,831 тыс. рублей;

по ОАО «Племпредприятие «Карельское» решением Арбитражного суда Республики Карелия от 8 апреля 2015 года исковые требования Министерства

оставлены без удовлетворения в полном объеме. Решение суда обжалуется Министерством в апелляционном порядке.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства в Республике Карелия на 2013-2020 годы», предоставленных в 2013-2014 годах» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,

Главы Республики Карелия,

Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия.

2. Министерству сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия:

продолжить работу по взысканию необоснованно полученных субсидий;

провести работу по устранению недостатков в Соглашениях, заключенных Министерством с сельхозтоваропроизводителями;

внести изменения в Приказ № 239 в части установления порядка перераспределения неиспользованного объема субсидии, возникшего в результате приостановления или уменьшения размера субсидии в случае несоблюдения организацией (сельхозтоваропроизводителем) условий предоставления субсидии;

продолжить работу по корректировке ряда положений государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства в Республике Карелия на 2013-2020 годы», связанных с совершенствованием механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса, созданием условий его технико-технологического обновления, повышением конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольствия, социальным развитием сельских территорий;

продолжить работу по достижению плановых значений целевых индикаторов и показателей эффективности, своевременному осуществлению в установленном порядке процедур по внесению изменений в программу в части, касающейся ее финансового обеспечения, целевых индикаторов, показателей результатов, перечня мероприятий на текущий и последующие годы.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.А. Белянинова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 28 мая 2015 года № 7 «О Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год»:

Утвердить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год.

Направить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ **на годовой отчет об исполнении бюджета** **Республики Карелия за 2014 год**

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на годовой отчет об исполнении бюджета за 2014 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями частей 1, 4 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и частей 1, 6 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе), на основании стандарта внешнего государственного финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия».

Заключение сформировано на основании показателей отчета об исполнении бюджета Республики Карелия на 1 января 2015 года и с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год (далее – внешняя проверка, отчетность).

С соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса и частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, письмом от 15.04.2015 № 2895/02-20/Аи Правительство Республики Карелия направило годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год в Контрольно-счетную палату Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата).

В соответствии со статьей 46 Закона о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета в адрес Контрольно-счетной палаты представлены:

- 1) иная бюджетная отчетность, предусмотренная пунктом 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса;
- 2) отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Республики Карелия;
- 3) отчет об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия;
- 4) отчет об использовании бюджетных ассигнований бюджета, распределенных на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия по разделам и подразделам классификации расходов с пообъектной детализацией;
- 5) отчет об использовании бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Карелия;

6) отчет о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и конец отчетного финансового года;

7) отчет о межбюджетных трансфертах, предоставленных из бюджета местным бюджетам.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проведена как на камеральном уровне, так и с выходом на объекты с использованием выборочного метода.

В ходе внешней проверки Министерством финансов Республики Карелия предоставлено письмо Федерального казначейства от 31.03.2015 № 02-01-04/25, в котором сообщено о принятии годовой бюджетной отчетности Министерства финансов Республики Карелия за 2014 год.

**Результаты внешней проверки главных администраторов
доходов бюджета Республики Карелия, главных распорядителей
средств бюджета Республики Карелия, главных администраторов источников
финансирования дефицита бюджета Республики Карелия
(далее - главные администраторы бюджетных средств, ГАБС)**

Внешняя проверка главных администраторов бюджетных средств проведена в соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса и статьей 46 Закона о бюджетном процессе.

В Контрольно-счетную палату представлена отчетность за 2014 год 24 главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, 26 главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, 21 главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия.

По результатам внешней проверки установлено, что отчетность за 2014 год представлена в Контрольно-счетную палату всеми ГАБС с соблюдением срока, установленного частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, и в объеме форм, установленных статьей 264¹ Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетной палатой проведено 26 камеральных проверок отчетности ГАБС, по результатам которых оформлены заключения. Камеральные проверки проводились на основании отчетов ГАБС, материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, а также данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

Выборочные контрольные мероприятия с выходом на объекты проверки проведены в Министерстве сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия; Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, в казенном учреждении Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

В соответствии со статьей 268¹ Бюджетного кодекса при проведении внешней проверки осуществлялся контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств. В частности, предметом контроля являлось соблюдение общих требований по составлению и формированию бюджетной отчетности ГАБС, установленных нормами Бюджетного кодекса, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации

от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

Анализ достоверности бюджетной отчетности проводился на выборочной основе и включал в себя анализ соответствия показателей форм бюджетной отчетности данным Главных книг главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, сводной бюджетной росписи, а также проверки соответствия сведений, отраженных в отчетах ГАБС данным отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

В ходе внешней проверки установлено, что бюджетная отчетность ГАБС сформирована с учетом требований Инструкции № 191н. Утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи. Исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей, администраторов доходов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешней проверкой у двадцати четырех ГАБС фактов недостоверности бюджетной отчетности не установлено.

Бюджетная отчетность двух ГАБС (Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) составлена с отдельными нарушениями, не оказывающими существенного влияния на достоверность данных годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год.

Контрольно-счетная палата отмечает, что имеет место улучшение качества пояснительных записок в составе годовой бюджетной отчетности ГАБС.

Вместе с тем, в ходе внешней проверки установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные ГАБС при формировании бюджетной отчетности. В частности:

1. Бюджетная отчетность Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия составлена без осуществления в полной мере внутреннего финансового контроля в отношении ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности получателями бюджетных средств, подведомственными Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (осуществление внутреннего финансового контроля предусмотрено пунктом 1 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса).

2. Нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса) Министерством образования Республики Карелия, в результате чего образовались переплаты на сумму 455,0 тыс. рублей по налогу на имущество, транспортному налогу и страховым взносам в Пенсионный Фонд Российской Федерации на конец отчетного периода.

3. Нарушение Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – «Закон о бухгалтерском учете»). В частности, данные первичных учетных документов за декабрь 2014 года по отдельным расчетам с поставщиками коммунальных услуг и услуг связи не нашли отражение в бюджетной отчетности Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства

Республики Карелия и казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

4. Нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» в части сроков проведения годовой инвентаризации активов и обязательств (Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия).

5. Не соблюдены требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» при осуществлении закупки товаров (работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий (Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия).

6. Нарушения отдельных положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н) и Инструкции № 191н, в частности:

6.1. Суммы задолженности поставщиков по предварительным оплатам в рамках государственных контрактов, взыскание по которым осуществляется на основании судебных решений, в балансах Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия и казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» не отражены по строке 320 «Расчеты по ущербу и иным доходам».

6.2. Не организован забалансовый учет нежилых помещений, полученных в безвозмездное пользование, и в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма 0503130) не отражена стоимость помещений, полученных в пользование, у следующих ГАБС:

Министерство культуры Республики Карелия;

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

Управление ветеринарии Республики Карелия.

6.3. Не организован учет имущества, переданного в возмездное и (или) безвозмездное пользование на забалансовых счетах, и в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма 0503130) на конец года указанные сведения не нашли отражения у следующих ГАБС и подведомственных учреждений:

Законодательное собрание Республики Карелия;

Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия;

Казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

6.4. Отдельными ГАБС не ведется забалансовый учет неисключительных прав на программное обеспечение в пользовании, указанные сведения не содержатся в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (форма 0503130) по:

Министерству экономического развития Республики Карелия;

Министерству по природопользованию и экологии Республики Карелия;

Министерству сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия;

Управлению ветеринарии Республики Карелия;

Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения;

Государственному комитету Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления.

6.5. В казенном учреждении Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» отсутствует распорядительный документ по организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни.

6.6. В ГКОУ Республики Карелия «Олонецкий детский дом (смешанный)», подведомственном Министерству образования Республики Карелия, отсутствует учет лимитов бюджетных обязательств в 2014 году на сумму 25 507,7 тыс. рублей.

7. При проверке ведения бухгалтерского учета имущества и земельных участков отдельными ГАБС и подведомственными учреждениями установлены, в частности, следующие нарушения:

7.1. В бухгалтерском учете Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия отражены операции по изъятию из оперативного управления помещений. При этом в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним свидетельство о государственной регистрации прав не погашено.

Данные о безвозмездном срочном пользовании земельным участком отражены в регистрах бухгалтерского учета Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия несвоевременно.

7.2. Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия:

не оформлено право пользования земельными участками под гаражными боксами в оперативном управлении;

необоснованно, в отсутствие правовых оснований пользования помещением, приняты денежные обязательства по коммунальным и эксплуатационным расходам.

7.3. В здании, находящемся в оперативном управлении Казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» на безвозмездной основе располагаются отдельные органы исполнительной власти Республики Карелия (ссудополучатели). Договорами безвозмездного пользования определено, что расходы по договорам на техническое обслуживание, коммунальные услуги и расходы, связанные с содержанием имущества несут ссудополучатели. При этом договоры на возмещение затрат на коммунальное и эксплуатационное обслуживание между казенным учреждением и ссудополучателями отсутствуют.

8. По результатам проверки формы 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (далее – форма 0503166), входящей в состав пояснительных записок главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что формирование сведений осуществлено с разными методическими подходами. Данные в разрезе государственных программ Республики Карелия ГАБС приведены по выборочным целевым статьям расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, что объясняется переходным характером 2014 года по внедрению программной классификации расходов бюджета и утверждением большей части государственных программ в течение 2014 года.

В связи с тем, что, начиная с 2015 года, бюджет Республики Карелия сформирован на основе государственных программ, в последующем при формировании указанной формы бюджетной отчетности главными распорядителями средств бюджета Министерству финансов Республики Карелия, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо предусмотреть единые подходы для формирования главными распорядителями средств бюджета Сведений формы 0503166.

В ходе осуществления внешней проверки также выявлены отдельные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Закон Российской Федерации от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного контракта (муниципального контракта) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093)), в частности:

1. Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия не соблюдены требования, в соответствии с которыми государственные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств (статья 72 Закона № 44-ФЗ).

2. Казенным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» неправомерно, без использования конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключен государственный контракт с единственным подрядчиком на сумму 35 870,0 тыс. рублей (исполнен в 2014 году на сумму 31 436,1 тыс. рублей). Обязанность уведомления в срок не позднее одного дня с даты заключения государственного контракта контрольного органа в сфере закупок казенным учреждением не исполнена (статья 93 Закона № 44-ФЗ).

3. Установлены отдельные нарушения статьи 94 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 1093, выразившиеся в размещении отчетов об исполнении государственных контрактов или размещении отчетов с нарушением установленного порядка и сроков, следующими ГАБС и подведомственными учреждениями:

Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия;

Государственной жилищной инспекцией Республики Карелия;

Министерством экономического развития Республики Карелия;

Министерством культуры Республики Карелия;

Государственным комитетом Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий;

Казенным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

В связи с этим Контрольно-счетная палата отмечает, что по состоянию на 1 января 2015 года не все ГАБС осуществили переход на новые положения инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 августа 2014 года № 89н «О внесении изменений в приказ Министерства

финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н» по причине организационно-технической неготовности.

Контрольно-счетная палата предлагает Министерству финансов Республики Карелия как органу, осуществляющему функции по составлению бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия с целью сопоставимости данных бухгалтерского учета и сформированной на их основе отчетности, предложить ГАБС осуществить переход на новые положения Инструкции № 157н в течение 2015 года.

В целом по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 38 234,9 тыс. рублей, в том числе:

нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок 31 506,5 тыс. рублей (82,4 процента);

нарушения правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 6 273,3 тыс. рублей (16,4 процента);

нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса) – 455,0 тыс. рублей (1,2 процента);

отдельные нарушения бюджетного законодательства (статьи 219 и 306⁴ Бюджетного кодекса) – 0,1 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с требованиями статьи 24 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1758-ЗРК «О некоторых вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия» Контрольно-счетной палатой в рамках осуществления внешней проверки бюджетной отчетности Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия подготовлено заключение на годовой отчет регионального оператора – Фонда капитального ремонта Республики Карелия за 2014 год. По оценке Контрольно-счетной палаты, субсидия на организацию деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в сумме 14 650,0 тыс. рублей предоставлена Фонду капитального ремонта Республики Карелия с нарушением условий, предусмотренных статьей 78 Бюджетного кодекса.

Информация о нарушениях и недостатках, установленных в ходе внешней проверки ГАБС за 2014 год, приведена в приложении 1 к Заключению.

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетная палата уделяет особое внимание результативности и эффективности внутреннего и ведомственного финансового контроля. Соответствующие предложения в адрес Правительства Республики Карелия и органов исполнительной власти Республики Карелия были сформированы по итогам внешней проверки за 2013 год. В 2014 году согласно данным таблицы № 5 к пояснительной записке у подавляющего большинства ГАБС содержатся данные о внутреннем контроле, вместе с тем, по его результатам нарушений, как правило, не установлено. При этом многочисленные нарушения, установленные в ходе внешней проверки в сфере закупок, связанные с учетом имущества и земельных участков свидетельствуют о недостаточном уровне эффективности внутреннего и ведомственного контроля в этой сфере.

В целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств, Контрольно-счетная палата предлагает:

сосредоточить усилия ГАБС по осуществлению мероприятий внутреннего финансового контроля, в том числе, в отношении подведомственных учреждений;

результаты камеральных проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подведомственных учреждений, осуществленных в порядке, установленном Инструкцией № 191н, оформлять в форме уведомлений, содержащих выводы о достоверности бюджетной отчетности и соответствии форм отчетности требованиям действующего законодательства.

Проведенная проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год предоставляет достаточные основания для выражения независимого мнения о полноте и достоверности отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год.

Показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Объем расходов, отраженный в годовом отчете об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год, соответствует суммарному объему доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Предварительные итоги социально-экономического развития Республики Карелия. Общая характеристика исполнения бюджета

При формировании бюджета Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов за основу был принят умеренно-оптимистичный вариант социально-экономического развития Республики Карелия на 2014-2016 годы.

По оценке Министерства экономического развития Республики Карелия валовой региональный продукт за 2014 год составил 189,2 млрд. рублей, что соответствует в сопоставимых ценах уровню 2013 года.

Доля доходов бюджета Республики Карелия (27,8 млрд. рублей) в валовом региональном продукте за 2014 год составила 14,7 процента при прогнозном значении на 2014 год - 15,6 процента.

Индекс промышленного производства в 2014 году составил 100,3 процента к предыдущему году, по Российской Федерации - 101,7 процента.

В отчетном году увеличились объемы промышленного производства в обработке древесины (на 4,5 процента), в целлюлозно-бумажном производстве (на 18,7 процента), в производстве электрооборудования (на 21,4 процента), производстве транспортных средств и оборудования (в 2,7 раза).

Отрицательная динамика физических объемов производства продукции отмечена в таких видах экономической деятельности, как: производство машин и оборудования (99 процентов), производство пищевых продуктов, включая напитки (96,1 процента), химическое производство (96,3 процента), металлургическое производство (54,2 процента), производство прочих неметаллических минеральных продуктов (96,8 процента), производство мебели и прочей продукции (53,1 процента).

Объем инвестиций в основной капитал по итогам 2014 года составил 30,8 млрд. рублей или 85,8 процента в сопоставимых ценах к уровню 2013 года и 78,9 процента к прогнозу 2014 года (39,1 млрд. рублей).

По сравнению с 2013 годом значительное снижение инвестиционных объемов произошло в лесном хозяйстве, лесозаготовках (на 35 процентов), в производстве пищевых продуктов (на 38 процентов), в обработке древесины (на 22 процента), в производстве электрооборудования (на 50 процентов).

Рост инвестиций к уровню 2013 года отмечается в сферах производства и распределения электроэнергии, газа и воды (104,8 процента), оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий (106,5 процента), строительства (в 1,7 раза), гостиниц и ресторанов (в 5,3 раза), операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (в 2 раза), здравоохранения и предоставления социальных услуг (в 1,6 раза).

В составе вложений в основной капитал по видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) преобладают инвестиции в транспорт и связь, на долю которых в 2014 году приходится 33,9 процента от общей суммы инвестиций, удельный вес инвестиций в добычу полезных ископаемых составил 11,1 процента. Доля инвестиционных вложений в обрабатывающие производства в отчетном году составила 9,3 процента против 8,8 процента в 2013 году.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по полному кругу предприятий и организаций республики за 2014 год составила 29,2 тыс. рублей, что на 5,3 процента выше, чем в 2013 году. К уровню 2013 года реальная заработная плата снизилась на 2 процента.

В отчетном году денежные доходы в среднем на душу населения в месяц составили 22,5 тыс. рублей против 21,5 тыс. рублей в 2013 году. Реальные денежные доходы населения к уровню 2013 года снизились на 2,9 процента.

Основные налогооблагающие показатели.

Фонд заработной платы, используемый для расчета налога на доходы физических лиц в 2014 году, прогнозировался в объеме 95,1 млрд. рублей, фактическое значение показателя по оценке Министерства экономического развития Республики Карелия составило 91,5 млрд. рублей или 96,2 процента прогнозного значения. К уровню 2013 года поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Республики Карелия составили 103,5 процента.

Налогооблагаемая прибыль. По прогнозу социально-экономического развития налогооблагаемая прибыль по республике на 2014 год предусматривалась в размере 15 млрд. рублей. По оценке Министерства экономического развития Республики Карелия объем налогооблагаемой прибыли за 2014 год составил 10,2 млрд. рублей или 68 процентов прогнозного значения. В связи с сокращением перечислений налога на прибыль крупнейшими предприятиями республики, а также ростом возвратов налога из бюджета, поступления данного налога в консолидированный бюджет Республики Карелия по сравнению с 2013 годом снизились на 17 процентов.

Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества на 2014 год прогнозировалась в размере 111 млрд. рублей. По оценке Министерства экономического развития Республики Карелия фактическое значение показателя составило 155 млрд. рублей или 139,6 процента прогнозного значения. К уровню 2013 года отмечается рост поступлений от налога на имущество организаций в консолидированный бюджет Республики Карелия, в связи с сокращением федеральных налоговых льгот.

Исполнение отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Карелия по итогам 2014 года приведены в таблице.

Показатели	Единицы измерения	Прогноз на 2014 год	Факт за 2014 год	Исполнение, (%)
Валовой региональный продукт в основных ценах соответствующих лет	млрд. руб.	159,7	189,2	118,5
Налогооблагаемая прибыль	млрд. руб.	15,0	10,2	68,0
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд. руб.	39,1	30,8	78,8
Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части (для расчета налога на доходы физических лиц)	млрд. руб.	95,1	91,5	96,2
Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества - всего (база для исчисления налога на имущество организаций, поступающего в бюджет РК)	млрд. руб.	111,0	155,0	139,6

Исполнение основных характеристик бюджета

Изменения в Закон Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон о бюджете на 2014 год) вносились 4 раза, из них 3 связаны с изменениями основных характеристик бюджета. Необходимость внесения изменений в основном была обусловлена уточнением плановых показателей налоговых и неналоговых доходов, увеличением объема целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований по расходам между направлениями расходов бюджета Республики Карелия.

В результате корректировок внесены следующие изменения в основные характеристики бюджета Республики Карелия на 2014 год:

доходы бюджета увеличились на 4 255 085,6 тыс. рублей или на 16,7 процента, в том числе объем безвозмездных поступлений на 5 652 085,6 тыс. рублей или на 80 процентов, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов на 4 866 092,4 тыс. рублей или на 71,2 процента;

расходы бюджета увеличились на 6 898 772,2 тыс. рублей или на 24,1 процента;

дефицит бюджета увеличен на 2 643 686,6 тыс. рублей или на 85,8 процента.

С учетом внесенных изменений утверждены основные характеристики бюджета Республики Карелия на 2014 год:

общий объем доходов в сумме 29 787 421,7 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 12 717 666,7 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 11 697 243,5 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 35 514 035,9 тыс. рублей;

дефицит бюджета в сумме 5 726 614,2 тыс. рублей.

Относительно показателей, утвержденных Законом о бюджете на 2014 год, исполнение бюджета Республики Карелия составило:

по общему объему доходов в сумме 27 750 206,2 тыс. рублей или 93,2 процента, в том числе объему безвозмездных поступлений в сумме 11 793 441,3 тыс. рублей или 92,7 процента, из них объему получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 11 489 822,1 тыс. рублей или 98,2 процента;

по общему объему расходов в сумме 31 039 085,1 тыс. рублей или 87,4 процента;

дефициту бюджета в сумме 3 288 878,9 тыс. рублей или 57,4 процента.

Показатели исполнения основных характеристик бюджета Республики Карелия по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год и результатам проверки представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Утверждено Законом о бюджете на 2014 год	Исполнено		Отклоне- ние (гр.3- гр.4)	Процент исполне- ния, %
		по отчету об исполнении бюджета	по результатам проверок		
1	2	3	4	5	6
Общий объем доходов, в том числе	29 787 421,7	27 750 206,2	27 750 206,2	0,0	93,2
объем безвозмездных поступлений, из них:	12 717 666,7	11 793 441,3	11 793 441,3	0,0	92,7
объем получаемых межбюджетных трансфертов	11 697 243,5	11 489 822,2	11 489 822,2	0,0	98,2
Общий объем расходов	35 514 035,9	31 039 085,1	31 039 085,1	0,0	87,4
Дефицит бюджета	5 726 614,2	3 288 878,9	3 288 878,9	0,0	57,4
Дефицит бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %	33,5	20,6	20,6		

Доходы бюджета

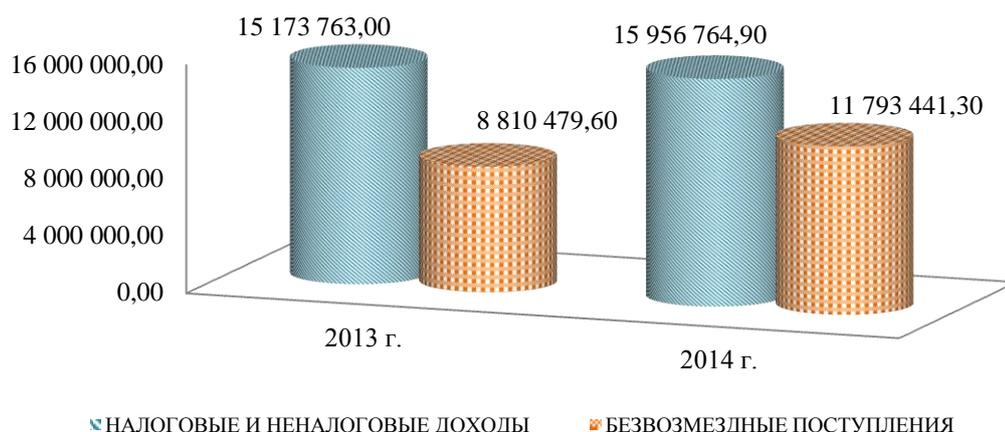
В первоначальной редакции Закона о бюджете на 2014 год доходы бюджета на 2014 год предусматривались в сумме 25 532 336,1 тыс. рублей. С учетом последующих корректировок прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия увеличился на 4 255 085,6 тыс. рублей или на 16,7 процента. При этом налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 1 397 000,0 тыс. рублей или на 7,6 процента, безвозмездные поступления увеличились на 5 652 085,6 тыс. рублей или на 80 процентов.

В окончательной редакции Закона о бюджете на 2014 год прогнозируемый общий объем доходов на 2014 год утвержден в сумме 29 787 421,7 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 12 717 666,7 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 11 697 243,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по общему объему доходов составило 27 750 206,2 тыс. рублей или 93,2 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2014 год. По сравнению с 2013 годом объем доходов увеличился на 3 765 963,6 тыс. рублей или на 15,6 процента.

Исполнение доходов бюджета Республики Карелия за 2014 год относительно 2013 года представлено на диаграмме.

(тыс. рублей)



Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов за 2014 год составила 57,5 процента, безвозмездных поступлений - 42,5 процента.

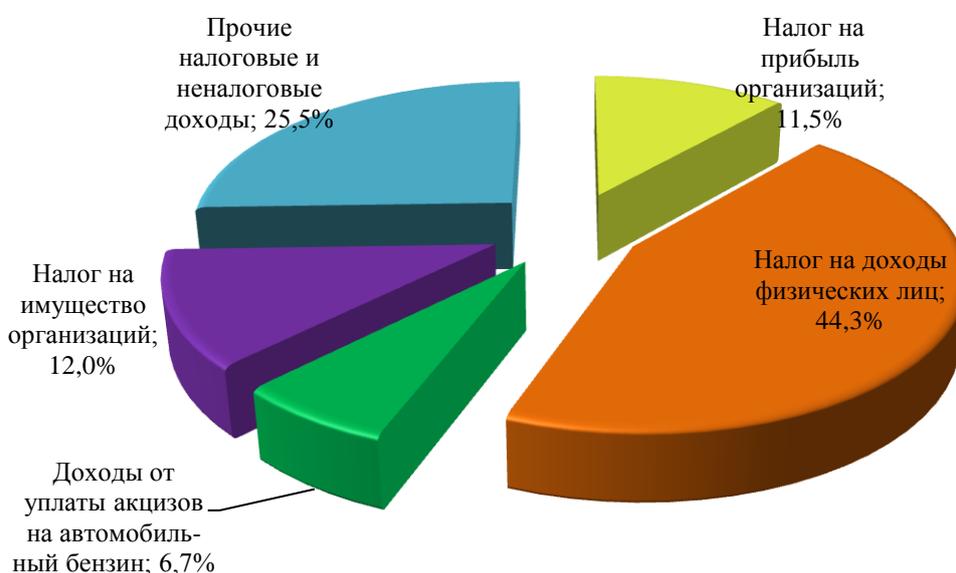
Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 15 956 764,9 тыс. рублей или 93,5 процента от предусмотренных в бюджете назначений (17 069 755,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2013 годом отмечается:

рост налоговых и неналоговых доходов на 783 001,9 тыс. рублей или 5,2 процента;

снижение доли налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов на 5,8 процента.

Структура налоговых и неналоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия за 2014 год, представлена на диаграмме.



Исполнение по налоговым доходам составило 93,3 процента, неналоговым – 96,1 процента.

Фактическое поступление по основным налоговым источникам доходов бюджета характеризуется следующими данными:

1) Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 7 078 488,0 тыс. рублей или 90,8 процента от утвержденного прогноза (7 798 323,0 тыс. рублей).

Невыполнение плановых назначений в сумме 719 835,0 тыс. рублей обусловлено замедлением темпов роста поступления налога на доходы физических лиц в связи с сокращением темпов роста фонда оплаты труда в реальном секторе экономики республики в условиях ухудшения общеэкономической ситуации.

По сравнению с 2013 годом сумма налога увеличилась на 1 176 623,6 тыс. рублей или на 16,6 процента, что обусловлено увеличением нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц в бюджет Республики Карелия в связи с изменением с 1 января 2014 года расходных полномочий в сфере дошкольного образования.

2) Налог на прибыль организаций поступил в сумме 1 837 840,5 тыс. рублей или 90,1 процента от утвержденного прогноза (2 040 000,0 тыс. рублей) Невыполнение плановых назначений составило 202 159,5 тыс. рублей и обусловлено:

снижением поступлений налога по ряду основных отраслей, формирующих поступления налога (транспорт, связь, финансовая деятельность, розничная торговля, добыча полезных ископаемых);

ростом в 1,2 раза по сравнению с уровнем 2013 года возвратов налога из бюджета по заявлениям налогоплательщиков.

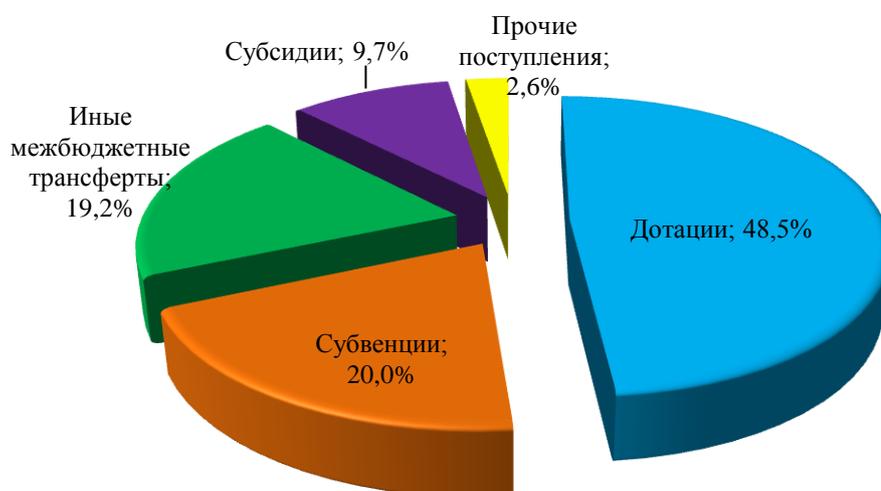
По сравнению с 2013 годом поступления по налогу на прибыль организаций снизились на 362 181,1 тыс. рублей или на 16,5 процента.

3) Налог на имущество организаций поступил в сумме 1 915 688,7 тыс. рублей или 90,5 процента от утвержденного прогноза (2 115 900,0 тыс. рублей) и составил 103,4 процента к уровню 2013 года (1 853 002,0 тыс. рублей).

4) Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты поступили в сумме 1 661 356,5 тыс. рублей, что составляет 104,2 процента к утвержденному прогнозу (1 595 600,0 тыс. рублей) и 81,1 процента к уровню 2013 года. Снижение к уровню прошлого года обусловлено, в том числе передачей 10-ти процентов отчислений в доходы местных бюджетов.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 11 793 441,3 тыс. рублей или 92,7 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2014 год (12 717 666,7 тыс. рублей).

Структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведена на диаграмме.



По сравнению с 2013 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 2 982 961,7 тыс. рублей или на 33,9 процента.

Межбюджетные трансферты поступили в сумме 11 489 822,2 тыс. рублей, что составило 98,2 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2014 год (11 697 243,5 тыс. рублей).

По сравнению с 2013 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 3 108 838,8 тыс. рублей или на 37,1 процента.

Поступление целевых средств, сверх утвержденных Законом о бюджете на 2014 год, составило 30 337,6 тыс. рублей, в том числе в форме: субвенций в сумме 25 578,9 тыс. рублей, субсидий в сумме 2 447,0 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов в сумме 2 311,7 тыс. рублей.

Показатели исполнения безвозмездных поступлений приведены в таблице.

Наименование показателя	Назначено	Исполнено	Результат исполнения	
			отклонение	процент
1	2	3	4	5
Дотации	5 725 805,0	5 725 805,0	0,0	100,0
Субсидии	1 138 646,6	1 141 089,8	2 443,2	100,2
Субвенции	2 545 713,0	2 359 474,6	-186 238,4	92,7
Иные межбюджетные трансферты	2 287 074,5	2 263 448,4	-23 626,1	99,0
Прочие безвозмездные поступления	1 020 427,6	303 623,5	-716 804,1	29,8
Итого	12 717 666 7	11 793 441,3	-924 225,4	92,7

Объем неисполненных назначений составил 924 225,4 тыс. рублей, из них по прочим безвозмездным поступлениям в сумме 716 804,0 тыс. рублей.

Анализ показателей сводной ведомости по кассовым поступлениям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2015 года показал следующее:

В декабре 2014 года доходы бюджета от безвозмездных поступлений составили 1 555 739,0 тыс. рублей или 13,2 процента от годового объема (в декабре 2013 года 21,2 процента), в том числе в форме:

дотации в сумме 1 272 974,2 тыс. рублей или 22,2 процента от общего объема дотаций в 2014 году;

субвенции в сумме 119 623,8 тыс. рублей или 5,1 процента от общего объема субвенций в 2014 году;

субсидии в сумме 47 488,9 тыс. рублей или 4,2 процента от общего объема субсидий в 2014 году;

иных межбюджетных трансфертов в сумме 25 021,3 тыс. рублей или 1,1 процента от их общего объема в 2014 году;

прочих безвозмездных поступлений в общей сумме 90 630,8 тыс. рублей или 29,8 процента от общего объема прочих поступлений в 2014 году.

По отдельным видам межбюджетных трансфертов объем поступлений в декабре составляет до 100 процентов годового объема, например:

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в сумме 1 088,7 тыс. рублей или 100 процентов от поступлений за год (Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства в сумме 13 959,0 тыс. рублей или 77,3 процента от поступлений за год (Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ в сумме 3 116,2 тыс. рублей или 86,5 процента от поступлений за год (Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам в сумме 2 420,3 тыс. рублей или 86,2 процента от поступлений за год (Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в сумме 20 660,9 тыс. рублей или 100 процентов от поступлений за год (Государственный комитет Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения в сумме 11 119,2 тыс. рублей или 100 процентов от поступлений за год (Министерство финансов Республики Карелия);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2014 году медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи и проведением профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям в сумме 778,0 тыс. рублей или 100 процентов от поступлений за год (Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия).

Приложением к распоряжению Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2013 года № 890р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – распоряжение № 890р-П) за главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия закреплены прогнозируемые поступления доходов на 2014 год в общей сумме 29 787 421,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных заданий по доходам по главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия характеризуется следующими данными.

(тыс. рублей)

Наименование	Прогнозируемы е поступления	Исполнено	Процент исполне- ния
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования	112 600,0	123 501,4	109,7
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	180,0	186,0	103,3
Территориальные органы Федерального казначейства	1 575 600,0	1 644 708,5	104,4
Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы	620,0	383,1	61,8
Территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	8 900,0	3 974,9	44,7
Территориальные органы Федеральной налоговой службы	14 567 984,3	13 420 751,2	92,1
Министерство внутренних дел по РК	233 779,0	248 732,3	106,4
Территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации	260,0	266,8	102,6
Министерство здравоохранения и социального развития РК	3 878 546,0	3 605 844,5	93,0
Министерство образования РК	316 869,3	427 689,8	135,0
Министерство культуры РК	85 613,0	87 112,8	101,8
Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства РК	205 641,5	203 748,1	99,1
Министерство экономического развития РК	17 352,6	17 176,5	99,0
Министерство финансов РК	5 876 639,3	5 857 810,8	99,7
Государственный комитет РК по управлению государственным имуществом и организации закупок	222 288,0	125 983,4	56,7
Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	1 389,0	2 176,1	156,7
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	1 074 991,5	425 219,1	39,6
Министерство РК по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации	16 598,8	16 603,2	100,0
Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту РК	19 345,2	20 433,9	105,6
Администрация Главы РК	9 681,1	10 385,9	107,3
Законодательное Собрание РК	3 142,7	3 467,4	110,3
Министерство труда и занятости РК	314 453,0	279 935,0	89,0
Министерство по природопользованию и экологии РК	975 349,0	1 012 818,7	103,8
Государственный комитет Республики Карелия по транспорту	247 728,2	209 981,4	84,8
Управление ветеринарии РК	1 209,3	1 219,3	100,8
Государственный комитет Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий	20 660,9	20 988,6	101,6
	0,0	-28 000,0	0,0
Прочие главные администраторы доходов	0,0	7 107,6	0,0
ИТОГО	29 787 421,7	27 750 206,2	93,2

Анализ исполнения прогнозируемых поступлений по доходам показал следующее.

1) Кассовое исполнение по доходам бюджета Республики Карелия по главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия составило

27 750 206,2 тыс. рублей. Отклонений с данными годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год по общему объему доходов не установлено.

2) Доля поступлений администрируемых территориальными органами федеральных структур в 2014 году составила 55,6 процента, из них территориальными органами Федеральной налоговой службы - 48,4 процента. Министерство финансов Республики Карелия администрирует 21,1 процента поступлений в бюджет Республики Карелия, Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия – 13,0 процентов, Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия – 3,7 процента, Министерство образования Республики Карелия и Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – по 1,5 процента, Министерство труда и занятости Республики Карелия 1,0 процент, остальные главные администраторы доходов – 2,6 процента.

3) По семи главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия в 2014 году прогнозируемые показатели не исполнены более чем на 10 процентов, из них:

по территориальному органу Федеральной антимонопольной службы исполнение 61,8 процента. Сумма поступлений соответствует начисленным и поступившим штрафам;

по территориальному органу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнение 44,7 процента. Сумма поступлений соответствует начисленным и поступившим штрафам;

по Государственному комитету Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд исполнение 56,7 процента. Не исполнены прогнозные показатели по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации;

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия исполнение 39,6 процента. Фактическое поступление средств Фонда содействия реформированию ЖКХ составило 231 260,9 тыс. рублей на реализацию этапа 2014 года. Поступления предусматривались в объеме 782 894,0 тыс. рублей на реализацию Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2012-2014 годы. Кроме того, возвращены в Фонд содействия реформированию ЖКХ остатки прошлых лет в сумме 25 987,0 тыс. рублей;

по Министерству труда и занятости Республики Карелия исполнение 89,0 процента. Субвенции на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам из федерального бюджета перечислены в соответствии с заявленной потребностью;

по Государственному комитету Республики Карелия по транспорту исполнение - 84,8 процента. Не исполнены прогнозные показатели по:

- поступлениям сумм в возмещение вреда, причиненного автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляемыми перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (сумма поступлений соответствует начисленным и поступившим штрафам);

- безвозмездным поступлениям от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности. Поступления соответствуют

предоставленным грантам по программе приграничного сотрудничества Российской Федерации и Европейского союза. Окончательные транши поступят в 2015 году после проверки отчета Совместным органом управления;

по Государственному комитету Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий произведен возврат остатка субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 28 000,0 тыс. рублей.

По двум главным администраторам доходов бюджета Республики Карелия прогнозные показатели по доходам выполнены с превышением более чем на 10 процентов:

по Министерству образования Республики Карелия исполнение 135 процентов за счет поступления в декабре 2014 года межбюджетных трансфертов передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату стипендий Президента Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации в сумме 352,0 тыс. рублей;

по Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения исполнение 156,7 процента в основном за счет поступления в декабре 2014 года денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств в сумме 450,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 218 Бюджетного кодекса исполнение бюджетов по доходам предусматривает уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 распоряжения № 890р-П при наличии объективных причин (факторов), обуславливающих изменение прогнозируемых показателей по администрируемым источникам доходов более чем на 10 процентов, главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия представляют в Министерство финансов Республики Карелия предложения по их уточнению с пояснениями. При этом главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия работа по уточнению прогнозируемых показателей по администрируемым источникам доходов не проводилась, что негативно влияет на качество администрирования.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2014 год Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (далее – Госкомитет) в части исполнения доходов бюджета установлено следующее.

Распоряжением № 890р-П прогнозируемый объем поступлений в бюджет Республики Карелия на 2014 год Госкомитету определен в сумме 222 288,0 тыс. рублей по восьми видам доходов. За 2014 год Госкомитетом получены доходы в сумме 125 983,4 тыс. рублей, что составляет 56,7 процента от планового показателя. Неисполненные назначения составили 96 304,6 тыс. рублей.

Наибольшее невыполнение в сумме 106 541,1 тыс. рублей или 93,4 процента от прогнозируемого поступления (114 061,0 тыс. рублей) отмечается по статье «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации». По информации Госкомитета одной из причин неисполнения явилось утверждение прогнозного плана приватизации в июле 2014 года. В соответствии с Законом о бюджетном процессе прогнозный план приватизации проходит процедуру рассмотрения и утверждения Законодательным

Собранием Республики Карелия. Согласно прогнозному плану в 2014 году планировалось продать 99 объектов иного движимого и недвижимого имущества Республики Карелия, фактически реализован один объект;

В 2014 году недополучены доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации в сумме 163,8 тыс. рублей или 81,9 процента, в связи с тем, что согласно положениям статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица, являющиеся собственниками зданий, строений, сооружений, имеют исключительное право на приватизацию земельных участков, занятых такими объектами недвижимости, а реализация данного права носит строго заявительный характер.

По доходам от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, в части реализации основных средств поступление в бюджет Республики Карелия составило 13 507,6 тыс. рублей. Бюджетное задание не утверждалось.

Пунктом 3 распоряжения Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П предусмотрено принятие главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия мер по сокращению задолженности по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия.

Задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2015 года по сравнению с данными на 01.01.2014 года (17 306,9 тыс. рублей) увеличилась на 3 929,7 тыс. рублей и составила 21 236,6 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 распоряжения № 890р-П при наличии объективных причин (факторов), обуславливающих изменение прогнозируемых показателей по администрируемым источникам доходов более чем на 10 процентов, главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия представляют в Министерство финансов Республики Карелия предложения по их уточнению с пояснениями.

Госкомитетом, как главным администратором (администратором) доходов бюджета Республики Карелия, в течение 2014 года не инициировалось внесение изменений в распоряжение № 890р-П по уточнению прогнозных показателей, меры принятые Госкомитетом не привели к сокращению задолженности по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия, что указывает на неполное исполнение полномочий, предусмотренных статьей 160¹ Бюджетного кодекса.

Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия план по поступлениям от платежей за использование лесов выполнен на 108,5 процента. Перевыполнение плана обеспечено за счет погашения задолженности прошлых лет в сумме 35 274,8 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части превышающей минимальный размер арендной платы текущего года не исполнены (91,1 процента). Текущая задолженность по состоянию на 01.01.2015 года составила 21 678,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 года задолженность по платежам в бюджет по сравнению с данными на 01.01.2014 года уменьшилась на 13 549,8 тыс. рублей и составила 81 097,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета

Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год в первоначальной редакции общий объем расходов утвержден в объеме 28 615 263,7 тыс. рублей.

В отчетном году в результате четырех корректировок бюджета Республики Карелия осуществлено увеличение запланированных бюджетных ассигнований по большинству разделов классификации расходов бюджета. Наиболее значительно выросли объемы бюджетных ассигнований по разделам: «Физическая культура и спорт» на 198,9 процента (+ 191 324,2 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 196,2 процента (+ 1 451 623,6 тыс. рублей), «Культура и кинематография» на 110 процентов (+ 511 182,2 тыс. рублей), «Здравоохранение» на 65,6 процента (+ 3 295 623,5 тыс. рублей), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 22,8 процента (+ 144 235,2 тыс. рублей).

Сокращены бюджетные ассигнования по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 12,4 процента (-150 767,0 тыс. рублей).

С учетом внесенных изменений общий объем расходов увеличился на 6 898 772,2 тыс. рублей (или на 24,1 процента) и составил 35 514 035,9 тыс. рублей.

Утвержденные главным распорядителям бюджетных средств плановые назначения по расходам соответствуют Закону о бюджете Республики Карелия на 2014 год. Отклонений данных сводной бюджетной росписи от объема утвержденных Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год расходов, несоответствующих нормам, закрепленным пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса, в ходе выборочной проверки не установлено.

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 2014 год по состоянию на 31.12.2014 бюджетные ассигнования по расходам бюджета утверждены в сумме 35 544 373,3 тыс. рублей, что на 30 337,4 тыс. рублей или на 0,1 процента больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год.

Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

В отчетном году в сравнении с 2013 годом Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год и сводной бюджетной росписью бюджетные расходы увеличены на 3 676 653,4 тыс. рублей (11,5 процента) и на 3 502 670,5 тыс. рублей (10,9 процента) соответственно. Увеличение расходов осуществлено по девяти разделам классификации расходов. В наиболее значительных объемах расходы увеличены по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 92,2 процента), «Охрана окружающей среды» (на 66,9 процента), «Здравоохранение» (на 41,8 процента) и «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 20,8 процента). По пяти разделам расходы сокращены (от 2,4 процента по разделу «Национальная оборона» до 26,4 процента по разделу «Средства массовой информации»).

В 2014 году по отчету и по результатам внешней проверки расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 31 039 085,1 тыс. рублей, что на 2 284 664,5 тыс. рублей или на 7,9 процента больше расходов, произведенных за 2013 год.

Меньше, чем в 2013 году расходы исполнены по таким разделам как: «Средства массовой информации» (на 23,5 процента), «Национальная экономика» (на 9,4 процента) и «Национальная оборона» (на 2,3 процента).

В сравнении с 2013 годом в наибольшей степени выросли фактические расходы по разделам «Охрана окружающей среды» (на 65,3 процента) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 21 процент).

Анализ расходов бюджета Республики Карелия на 2013-2014 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов приведен в приложении 2 к Заклучению.

Данные об отклонении исполненных расходов от показателей, установленных Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год и сводной бюджетной росписью, по разделам классификации расходов представлены в таблице и диаграмме:

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено		Отклонение (гр.3- гр.2)	Исполнено		Отклонение (гр.6- гр.5)	Исполнено, %	
	Законом о бюджете на 2014 г.	сводной бюджетной росписью		по данным отчета об исполнении и бюджета	по результатам проверок		к Закону о бюджете на 2014 г.	к сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9
РАСХОДЫ, всего	35 514 035,90	35 544 373,30	-30 337,40	31 039 085,10	31 039 085,10	0,00	87,40	87,32
Общегосударственные вопросы	1 044 107,70	1 031 855,50	12 252,20	966 714,80	966 714,80	0,00	92,59	93,69
Национальная оборона	13 161,60	13 161,60	0,00	13 161,60	13 161,60	0,00	100,00	100,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	661 186,30	663 217,00	-2 030,70	656 639,00	656 639,00	0,00	99,31	99,01
Национальная экономика	4 568 524,20	4 580 093,40	-11 569,20	4 462 557,80	4 462 557,80	0,00	97,68	97,43
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 191 339,50	2 191 339,50	0,00	1 099 785,80	1 099 785,80	0,00	50,19	50,19
Охрана окружающей среды	31 119,90	31 152,20	-32,30	30 619,70	30 619,70	0,00	98,39	98,29
Образование	7 873 327,50	7 869 687,50	3 640,00	7 656 614,30	7 656 614,30	0,00	97,25	97,29
Культура, кинематография	975 944,80	979 400,20	-3 455,40	690 820,60	690 820,60	0,00	70,78	70,54
Здравоохранение	8 317 756,20	8 328 056,40	-10 300,20	6 005 117,40	6 005 117,40	0,00	72,20	72,11
Социальная политика	7 636 499,90	7 643 867,40	-7 367,50	7 337 738,40	7 337 738,40	0,00	96,09	96,00
Физическая культура и спорт	287 506,40	288 595,10	-1 088,70	249 590,20	249 590,20	0,00	86,81	86,48
Средства массовой информации	69 137,70	69 137,70	0,00	69 137,70	69 137,70	0,00	100,00	100,00
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 067 846,00	1 067 846,00	0,00	1 035 383,80	1 035 383,80	0,00	96,96	96,96
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	776 578,20	786 963,80	-10 385,60	765 204,00	765 204,00	0,00	98,54	97,23



Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2014 год в сравнении с бюджетными назначениями, утвержденными сводной бюджетной росписью, расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 31 039 085,1 тыс. рублей или на 87,3 процента (в 2013 году – 89,7 процента).

Объем исполненных расходов на 4 474 950,8 тыс. рублей или на 12,6 процента меньше расходов, утвержденных Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год (в 2013 году не исполнено 9,7 процента).

Основную долю исполненных расходов бюджета Республики Карелия в 2014 году составили расходы на образование – 24,7 процента, социальную политику – 23,6 процента, здравоохранение – 19,3 процента, национальную экономику – 14,4 процента. На оставшиеся 10 разделов классификации расходов приходится 18 процентов от общей суммы исполненных расходов (от 0,04 процента на национальную оборону до 3,5 процента на жилищно-коммунальное хозяйство).

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2014 год свидетельствует о том, что при исполнении бюджетных ассигнований по десяти разделам из четырнадцати процент исполнения к показателю сводной бюджетной росписи сложился выше 90 процентов.

Меньше 90 процентов исполнение составило по разделам «Физическая культура и спорт» (86,5 процента), «Здравоохранение» (72,1 процента), «Культура и кинематография» (70,5 процента). Наименьший процент исполнения сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (50,2 процента).

Анализ расходов по данным разделам с указанием причин низкого исполнения приведены в приложении 3 к Заключению.

Ведомственная структура расходов бюджета

Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год бюджетные ассигнования распределены по 26 главным распорядителям средств бюджета.

В 2014 году в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 08.03.2014 № 65-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» изменилось наименование Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд на Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

В составе представленной отчетности содержится отчетность вновь образованного в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 17.12.2013 № 362-П Управления ветеринарии Республики Карелия, а также Государственного комитета Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления, который в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 13.05.2014 № 137-П «О внесении изменений в Положение о Государственном комитете Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления» получил статус юридического лица с 1 июля 2014 года.

За отчетный финансовый год по пяти главным распорядителям бюджетные назначения исполнены на 100,0 процентов, по восьми – от 99,0 до 99,9 процента, по десяти – от 90,0 до 99,0 процентов. Низкое исполнение бюджетных назначений отмечено по следующим главным распорядителям средств:

1) Государственный комитет Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий – 83,7 процента. Не исполнено 20 660,9 тыс. рублей в связи с поступлением средств федерального бюджета на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в бюджет Республики Карелия 8 декабря 2014 года. В результате по объявленному в декабре 2014 года аукциону, дата его проведения назначена на 2 февраля 2015 года;

2) Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок – 75,3 процента. Не исполнено 15 658,7 тыс. рублей, в том числе 8 994,8 тыс. рублей в связи с экономией бюджетных средств за счет отбора исполнителей (поставщиков, подрядчиков) по результатам конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 26,4 процента. Не исполнено 3 423 523,2 тыс. рублей, в том числе:

1 676 834,9 тыс. рублей в связи с тем, что на строительство перинатального центра в Республике Карелия по адресу г. Петрозаводск, пр. Лесной, мощностью 130 коек (далее – перинатальный центр) перечислены Федеральным фондом обязательного медицинского страхования бюджетные ассигнования в размере 30 процентов от первого транша,

766 592,3 тыс. рублей в связи с тем, что расходы на реализацию мероприятий региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилого фонда на 2014-2017 годы за счет средств Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства произведены с учетом фактически предъявленных к оплате денежных обязательств. Завершение первого этапа программы запланировано до 31.12.2015.

Фактическое исполнение бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2014 год приведено в приложении 4 к Заключению.

Суммы и причины отклонений кассовых показателей исполнения от плановых показателей за 2014 год отражены в сведениях об исполнении бюджета Республики Карелия (форма 0503164) в составе пояснительных записок главных распорядителей бюджетных средств.

Дебиторская задолженность

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) в течение 2014 года вырос в отрицательном значении на 607 241,1 тыс. рублей, или на 64,2 процента, и по состоянию на 01.01.2015 составил «минус» 1 553 751,8 тыс. рублей.

Состояние дебиторской задолженности (без учета расчетов по бюджетным кредитам) характеризуется следующими данными:

Вид задолженности	01.01.2014	01.01.2015	тыс. рублей	
			Увеличение (+), снижение (-) сумма	%
Расчеты по доходам	-1 434 724,0	-2 263 412,3	-828 688,3	-57,8
Расчеты по выданным авансам	484 823,9	702 336,0	+217 512,1	+44,9
Расчеты с подотчетными лицами	1 831,7	2 561,4	729,7	+39,8
Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам	1 557,7	4 763,1	+3 205,4	+205,8
ИТОГО	-946 510,7	-1 553 751,8	-607 241,1	-64,2

Существенное влияние на показатель дебиторской задолженности на 01.01.2015 оказывают отрицательные остатки в расчетах по доходам в размере 2 263 412,3 тыс. рублей, в том числе в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в сумме 2 627 589,2 тыс. рублей.

Наибольшие остатки в расчетах по указанным доходам сложились у следующих ГАБС:

Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия – 2 007 569,6 тыс. рублей, в том числе остатки средств федерального бюджета – 330 667,5 тыс. рублей, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия – 1 676 834,9 тыс. рублей, Государственное учреждение региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия – 67,1 тыс. рублей;

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 396 204,0 тыс. рублей, из них 265 936,6 тыс. рублей средства субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на реконструкцию национальной библиотеки Республики Карелия;

Министерство образования Республики Карелия – 153 950, тыс. рублей, из них 126 629,5 тыс. рублей средства на модернизацию региональных систем дошкольного образования.

Основными причинами образования остатков средств в расчетах по доходам на 01.01.2015, имеющих целевое назначение, согласно Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год являются:

экономия, сложившаяся в результате оптимизации цены поставки товаров, выполнения работ (оказания услуг) по итогам проведения конкурсных процедур;

длительное проведение процедур по отбору субъектов Российской Федерации, заключение соглашений о предоставлении целевых средств,

поступление целевых средств в бюджет Республики Карелия в конце финансового года;

отмена объявленных аукционов из-за отсутствия коммерческих предложений и определения начальной (максимальной) цены контрактов в связи с изменившейся финансовой обстановкой;

определение сроков выполнения работ, предоставления услуг на 2015 год.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на значительное увеличение в составе дебиторской задолженности по доходам величины остатка по расчетам с плательщиками налоговых доходов. За период с начала года недоимка по налоговым доходам по расчетам с Управлением Федеральной налоговой службы возросла на 135,8 процента и составила на 1 января 2015 года 251 011,0 тыс. рублей.

Одновременно, снизилась величина дебиторской задолженности по доходам от собственности на 9,0 процентов и составила на 1 января 2015 года 101 594,6 тыс. рублей.

Рост дебиторской задолженности по выданным авансам на 01.01.2015 на 44,9 процента по сравнению с показателем на начало периода, в основном, обусловлен образованием остатка по расчетам по авансовым безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций, в сумме 313 977,0 тыс. рублей, в том числе 296 154,0 тыс. рублей – авансовые платежи Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на строительство перинатального центра в рамках исполнения соглашения с Госкорпорацией «Ростех».

Наибольшую долю в составе дебиторской задолженности на 01.01.2015 по расчетам с подотчетными лицами занимают расчеты по услугам связи в сумме 1 990,7 тыс. рублей, в том числе по марочной продукции у Министерства юстиции Республики Карелия в сумме 1 812,6 тыс. рублей (на обеспечение бесперебойной работы в январе 2015 года).

Значительный рост дебиторской задолженности по расчетам по ущербу имуществу и иным доходам связан с установлением в 2014 году фактов хищений денежных средств в Государственном комитете Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и образованием недостач по объектам нефинансовых активов (1 787,0 тыс. рублей) и Министерстве по природопользованию и экологии Республики Карелия (1 355,4 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год общий объем кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) в течение 2014 года увеличился на 9 656,8 тыс. рублей, или на 5,4 процента, и по состоянию на 01.01.2015 составил 189 944,6 тыс. рублей.

Состояние кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) характеризуются следующими данными:

(тыс. рублей)

Вид задолженности	01.01.2014	01.01.2015	Увеличение (+), снижение (-)	
			сумма	%
Расчеты с кредиторами по принятым обязательствам	184 847,4	185 130,7	+283,3	0,15
Расчеты по платежам в бюджеты	-4 952,0	4 429,4	+9 381,4	189,4
Прочие расчеты с кредиторами	392,4	384,5	-7,9	-2,0
ИТОГО	180 287,8	189 944,6	+9 656,8	+5,4

Основную долю в объеме кредиторской задолженности на 01.01.2015 по принятым обязательствам составляет текущая задолженность:

Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия по суммам ежемесячной денежной выплаты, ежемесячного материального обеспечения, ежемесячной денежной компенсации отдельным категориям граждан, перечисленным в декабре 2014 года и не доставленным получателям (суммы, находящиеся на 01 января 2015 года в организациях федеральной почтовой связи с учетом установленных сроков доставки) – 70 909,4 тыс. рублей;

Государственного комитета Республики Карелия по транспорту за выполненные работы по реконструкции автомобильных дорог республиканского значения – 51 242,0 тыс. рублей;

Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам перед теплоснабжающими организациями – 50 786,2 тыс. рублей.

По отчету об исполнении бюджета Республики Карелия кредиторская задолженность по платежам в бюджеты в 2014 году увеличилась на 189,4 процента.

По состоянию на 01.01.2015 в составе кредиторской задолженности числятся:
 задолженность по страховым взносам на медицинское страхование – 1 120,2 тыс. рублей;
 задолженность по страховым взносам на пенсионное страхование – 4 607,6 тыс. рублей;
 задолженность по налогу на доходы физических лиц – 671,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом по итогам 2014 года наблюдается тенденция роста дебиторской и кредиторской задолженности, в связи с чем в 2015 году ГАБС необходимо продолжить дальнейшую работу, направленную на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного года остатков средств, имеющих целевое значение, взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности.

Информация по остаткам средств, полученных из федерального бюджета

Общая сумма поступивших в 2014 году в бюджет Республики Карелия безвозмездных поступлений из федерального бюджета составила 9 507 159,1 тыс. рублей, из них 5 436 404,5 тыс. рублей (57,2 процента от общей суммы безвозмездных поступлений) – средства, поступившие во II полугодии 2014 года.

По состоянию на 01.01.2015 остатки в расчетах по средствам из федерального бюджета, полученным в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, составляют 950 687,2 тыс. рублей, что свидетельствует о значительном их снижении (в 1,7 раза) по сравнению с остатками по состоянию на 01.01.2014 (1 661 468,4 тыс. рублей).

Структура остатков средств безвозмездных поступлений следующая:
 субсидии составили 90,6 процента (861 548,2 тыс. рублей),

субвенции – 1,0 процент (9 874,6 тыс. рублей),
иные межбюджетные трансферты – 8,3 процента (79 264,4 тыс. рублей).

По удельному весу наибольшие остатки неиспользованных трансфертов сложились:

1) по Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия в объеме 330 667,5 тыс. рублей (34,8 процента от общей суммы остатка), из них по средствам, поступившим на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, - 276 231,7 тыс. рублей.

Остаток средств в полном объеме возвращен в федеральный бюджет. В связи с наличием потребности в указанных остатках и в целях оплаты принятых обязательств, в Минздрав России направлено письмо-обоснование к возврату из федерального бюджета в 2015 году неиспользованных по состоянию на 01.01.2015 остатков в сумме 276 231,742 тыс. рублей» (средства возвращены в бюджет Республики Карелия 18.03.2015).

2) по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в объеме 396 204,0 тыс. рублей (41,7 процента от общей суммы остатка), из них средства в сумме 193 756,6 тыс. рублей поступили на счет бюджета Республики Карелия в IV квартале 2014 года.

Из указанного объема остаток по целевым средствам на мероприятия, направленные на реализацию федеральной целевой программы «Культура России 2012-2018 годы», составил 265 936,6 тыс. рублей.

3) по Министерству образования Республики Карелия в сумме 153 950,1 тыс. рублей (16,2 процента от общей суммы остатка), из них 126 629,5 тыс. рублей – остатки по средствам на модернизацию региональных систем дошкольного образования.

По состоянию на 01.01.2015 также не использованы межбюджетные трансферты по Министерству культуры Республики Карелия в сумме 28 922,6 тыс. рублей (3,0 процента от общей суммы остатка), Государственному комитету Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий – 20 660,9 тыс. рублей (2,1 процента), Министерству экономического развития Республики Карелия – 4 476,3 тыс. рублей (0,5 процента), Министерству труда и занятости Республики Карелия – 6 088, 9 тыс. рублей (0,6 процента) и др.

Информация об остатках средств федерального бюджета в бюджете Республики Карелия по состоянию на 1 января 2015 года приведена в приложении 5 к Заключению.

Пояснения по причине неиспользованных остатков средств изложены в Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год.

Межбюджетные трансферты

Расходы бюджета Республики Карелия за 2014 год по межбюджетным трансфертам составили 12 044 632,2 тыс. рублей, в том числе:

1) межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – 8 532 559,0 тыс. рублей или 93,3 процента от утвержденных назначений сводной бюджетной росписи (9 144 823,0 тыс. рублей), в том числе в форме:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 169 483,0 тыс. рублей (100 процентов),

дотаций на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов – 5 000,0 тыс. рублей (100 процентов),

субвенций – 6 843 915,0 тыс. рублей (99,3 процента),

субсидий – 1 402 674,0 тыс. рублей (71,9 процента),

иных межбюджетных трансфертов – 111 488,0 тыс. рублей (87,1 процента);

2) межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования, переданные Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 3 499 523,4 тыс. рублей (100 процентов);

3) межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Республики Карелия на социальные выплаты безработным гражданам, переданные Министерством труда и занятости Республики Карелия – 12 548,8 тыс. рублей (89,6 процента).

Исполнение бюджета Республики Карелия в части расходов по межбюджетным трансфертам в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2014 год осуществляли 15 главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия.

Расходы по межбюджетным трансфертам, переданным в 2014 году бюджетам муниципальных образований главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия, и их удельный вес представлены в таблице:

Наименование главного распорядителя средств бюджета	Исполнение за 2014 год, тыс. рублей	Удельный вес, %
1. Министерство здравоохранения и социального развития РК	690 985,0	8,1
2. Министерство образования РК	6 406 885,0	75,1
3. Министерство культуры РК	44 007,0	0,5
4. Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства РК	10 000,0	0,1
5. Министерство экономического развития РК	17 664,0	0,2
6. Министерство финансов РК	720 762,0	8,4
7. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	370 754,0	4,3
8. Государственный комитет РК по ценам и тарифам	2 363,0	*
9. Министерство по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями и средствами массовой информации РК	3 006,0	*
10. Администрация Главы РК	16 160,0	0,2
11. Министерство труда и занятости РК	971,0	*
12. Управление ветеринарии РК	4 499,0	0,1
13. Государственный комитет РК по транспорту	199 634,0	2,3
14. Государственный комитет РК по взаимодействию с органами местного самоуправления	36 443,0	0,4
15. Государственный комитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	8 426,0	0,1
Итого:	8 532 559,0	100,0

*значение показателя менее 0,1

Изменение структуры расходов по межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных образований, относительно 2013 года, представлено в таблице:

Наименование	2013 год		2014 год	
	исполнение, тыс. рублей	удельный вес, %	исполнение, тыс. рублей	удельный вес, %
1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	189 081,0	2,2	169 483,0	2,0
2. Дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов	5 000,0	0,1	5 000,0	0,1
3. Субвенции	5 600 065,3	66,6	6 843 915,0	80,2
4. Субсидии	2 526 566,6	30,1	1 402 674,0	16,4
5. Иные межбюджетные трансферты	85 705,4	1,0	111 488,0	1,3
Итого:	8 406 418,3	100,0	8 532 559,0	100,0

По сравнению с 2013 годом расходы бюджета Республики Карелия по передаче межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований увеличились на 126 140,7 тыс. рублей или на 1,5 процента.

Анализ структуры расходов бюджета Республики Карелия по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям показал следующее.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), переданных бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2014 году составил 169 483,0 тыс. рублей, что в абсолютном выражении меньше объема 2013 года на 19 598,0 тыс. рублей, и связано с заменой части дотации на дополнительный норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц для местных бюджетов муниципальных районов.

Как и в 2013 году, в отчетном году наибольшую долю в общем объеме межбюджетных трансфертов, переданных бюджетам муниципальных образований Республики Карелия составляют перечисления в форме субвенций – 80,2 процента, удельный вес субвенций увеличился на 13,6 процентных пункта, абсолютное увеличение объема средств составило 1 243 849,7 тыс. рублей. Бюджетам муниципальных образований перечислено 17 видов целевых субвенций.

Удельный вес субсидий относительно 2013 года уменьшился на 13,7 процентных пункта (на 1 123 892,6 тыс. рублей). Бюджетам муниципальных образований перечислено 22 вида целевых субсидий.

Удельный вес иных межбюджетных трансфертов в сравнении с 2013 годом увеличился на 0,3 процентных пункта (на 25 782,6 тыс. рублей). Бюджетам муниципальных образований в данной форме перечислено 10 видов иных целевых межбюджетных трансфертов.

Субвенции

Перечисление субвенций бюджетам муниципальных образований осуществлялось исходя из показателей выполнения органами местного самоуправления соответствующих полномочий на основании отчетности муниципальных образований.

В целом по субвенциям неисполненные назначения составили 47 871,0 тыс. рублей (0,7 процента). Наибольшее неисполнение утвержденных назначений в объеме 10 процентов и выше имеет место по трем видам субвенций:

на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК

«О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями – 8 996, тыс. рублей (10,5 процента);

на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по организации проведения на территории Республики Карелия некоторых мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных - 1 216,0 тыс. рублей (21,3 процента).

Основными причинами неисполненных утвержденных назначений по субвенциям, передаваемым бюджетам муниципальных образований, являются:

отсутствие у получателей субвенций потребности в освоении данных средств в объеме утвержденных бюджетных назначений;

проведение конкурсных процедур, предусматривающих заключение контрактов в январе 2015 года, в связи с выделением дополнительных ассигнований на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в ноябре 2014 года.

Субсидии

В целом по субсидиям неисполненные назначения составили 547 826,0 тыс. рублей (28,1 процента). Из 22 видов субсидий неисполнение утвержденных назначений в объеме свыше 10 процентов имеет место по 8 видам:

на компенсацию малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные учреждения – 2 294,0 тыс. рублей (14,9 процента);

на капитальное строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности - 172 818,0 тыс. рублей (45,3 процента);

на реализацию программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия» на период до 2014-2020 года» – 1 385,0 тыс. рублей (13,1 процента);

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 177 631,0 тыс. рублей (72,0 процента);

на модернизацию региональных систем дошкольного образования – 119 196,0 тыс. рублей (54,5 процента);

на реализацию мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы – 33 339,0 тыс. рублей (79,7 процента);

прочие мероприятия, осуществляемые за счет межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджета Республики Карелия – 21 040,0 тыс. рублей (56,6 процента).

В 2014 году изменились условия предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований, а именно, субсидии перечислялись по заявкам органов местного самоуправления на основании документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств в очередном месяце, с предоставлением документов, подтверждающих фактическое выполнение работ (предоставление услуг, поставку товаров). В связи с этим не исполнены утвержденные назначения в сумме 547 826,0 тыс. рублей (28,1 процента).

Иные межбюджетные трансферты

Бюджетам муниципальных районов и городских округов предоставлено 10 видов иных межбюджетных трансфертов в следующих объемах:

	(тыс. рублей)
Наименование	Сумма
на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	3 006,0
на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов по увеличению налогового потенциала	30 000,0
на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организации системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных учреждениях	3 586,0
на подготовку к проведению Дня Республики Карелия	49 924,0
на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости	971,0
на мероприятия по подключению общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки	331,0
на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры и лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений	650,0
на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения	9 160,0
на государственную поддержку (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры в рамках подпрограмм «Наследие» и «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма»	2 417,0
на государственную поддержку (грант) больших, средних и малых городов - центров культуры и туризма в рамках подпрограмм «Наследие» и «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма»	11 443,0
ИТОГО	111 488,0

Неисполненные назначения составили 16 567,0 тыс. рублей (13 процентов).

Неисполнение утвержденных назначений в объеме свыше 10 процентов имеет место по иным межбюджетным трансфертам, передаваемым следующими главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия:

- Министерством образования Республики Карелия на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организации системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных учреждениях, в сумме 551,0 тыс. рублей (средства предоставлены на основании документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств);

- Министерством культуры Республики Карелия на государственную поддержку (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры в рамках подпрограмм «Наследие» и «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» - в сумме 283,0 тыс. рублей, на государственную поддержку (грант) больших, средних и малых городов - центров культуры и туризма в рамках вышеуказанных подпрограмм – 15 657,0 тыс. рублей (иные межбюджетные трансферты поступили 19.11.2014, неполное освоение средств обусловлено длительностью проведения конкурсных процедур и заключением государственных контрактов с получателями

грантов, с условиями поставки оборудования и оказания услуг (выполнения работ) в 2015 году).

Иные межбюджетные трансферты, в том числе в форме дотаций, из бюджета Республики Карелия местным бюджетам предоставлены в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (за исключением субвенций) в соответствии со статьей 139¹ Бюджетного кодекса и статьей 20.1 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях).

Федеральным законом от 29.11.2014 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в статью 139¹ Бюджетного кодекса введена часть вторая, устанавливающая, что в случае предоставления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджету субъекта Российской Федерации для предоставления бюджетам муниципальных образований, на сумму указанных иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, ограничение, установленное данной статьей, может быть превышено.

С учетом этого Контрольно-счетная палата предлагает Правительству Республики Карелия внести в статью 20¹ Закона о межбюджетных отношениях соответствующие дополнения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что «Отчет о межбюджетных трансфертах, предоставленных из бюджета Республики Карелия местным бюджетам за 2014 год» в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год представлен в Контрольно-счетную палату не в полном объеме (без раздела «Иные межбюджетные трансферты», в котором отражено расходование средств бюджета на сумму 111 488 тыс. рублей), с отражением в отчете общего объема перечисленных межбюджетных трансфертов в сумме 8 437 639 тыс. рублей, при фактическом показателе – 8 532 559 тыс. рублей (расхождение составило 94 920,0 тыс. рублей).

Программно-целевая часть бюджета

Исполнение бюджета Республики Карелия по программно-целевому принципу на реализацию 17 государственных программ Республики Карелия, в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.09.2012 № 574р-п (с изменениями), в 2014 году сложилось условно.

В течение 2014 года продолжалось внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования. Из 17 государственных программ Республики Карелия утверждены 14 государственных программ Республики Карелия.

Анализ расходов, осуществляемых с применением программно-целевого метода планирования, показал, что в 2014 году Законом о бюджете на 2014 год предусмотрено финансирование 2 государственных программ Республики Карелия, 8 долгосрочных, 2 региональных, 4 региональных целевых и 8 ведомственных программ, на реализацию которых предусматривались бюджетные ассигнования в сумме в объеме 8 167 708,2 тыс. рублей, что больше уровня 2013 года на 2 564 929,1 тыс. рублей или на 45,8 процента.

Доля бюджетных средств, направляемых на реализацию Программ¹, в общих расходах бюджета Республики Карелия в 2014 году составила 21,7 процента, что на 5,8 процентных пункта выше, чем в предыдущем году (в 2013 году – 15,9 процента, в 2012 году – 15,4 процента).

Наибольшая доля расходов приходится на программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» – 34,4 процента, «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» – 26,1 процента и «Развитие в сфере культуры в Республике Карелия» – 11,1 процента от общего объема фактически исполненных расходов на Программы (с учетом средств федерального бюджета).

Изменение количества и доли расходов на реализацию Программ в 2012-2014 годах в общих расходах бюджета Республики Карелия представлено в таблице.

	2012 год	2013 год	2014 год
Объем финансирования Программ, предусмотренный Законом о бюджете на 2014 год, тыс. рублей	4 879 894,1	5 602 779,1	8 167 708,2
Объем финансирования Программ, предусмотренный сводной бюджетной росписью, тыс. рублей	4 953 221,5	5 627 933,2	8 164 927,0
Объем фактического исполнения Программ, тыс. рублей	4 498 431,6	4 581 795,7	6 738 661,2
Процент исполнения к показателям, утвержденным Законом о бюджете РК, %	92,2	81,8	82,5
Процент исполнения к показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью, %	90,8	81,4	82,5
Доля Программ в расходах, предусмотренных Законом о бюджете на 2014 год, %	16,3	17,5	23,0
Доля Программ в фактически исполненных расходах, %	15,4	15,9	21,7

Расходы на реализацию Программ фактически исполнены в объеме 6 738 661,2 тыс. рублей, или 82,5 процента от показателей, утвержденных Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год и сводной бюджетной росписью.

Из общего количества принятых к финансированию программ по 17 Программам исполнение расходов составило более чем на 95 процентов (из них 11 – на 100 процентов), по 7 Программам плановые назначения исполнены в границах от 62,5 процента до 94,8 процента. Наиболее низкий процент освоения по региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы (7,2 процента).

Структура исполненных расходов на Программы по основным направлениям использования средств за 2014 год представлена на диаграмме.

¹ Сокращение «Программы» включает в себя государственные, долгосрочные целевые, региональные целевые и ведомственные программы.



Сравнительный анализ исполненных расходов на Программы за 2013-2014 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлен на диаграмме:

(тыс. рублей)



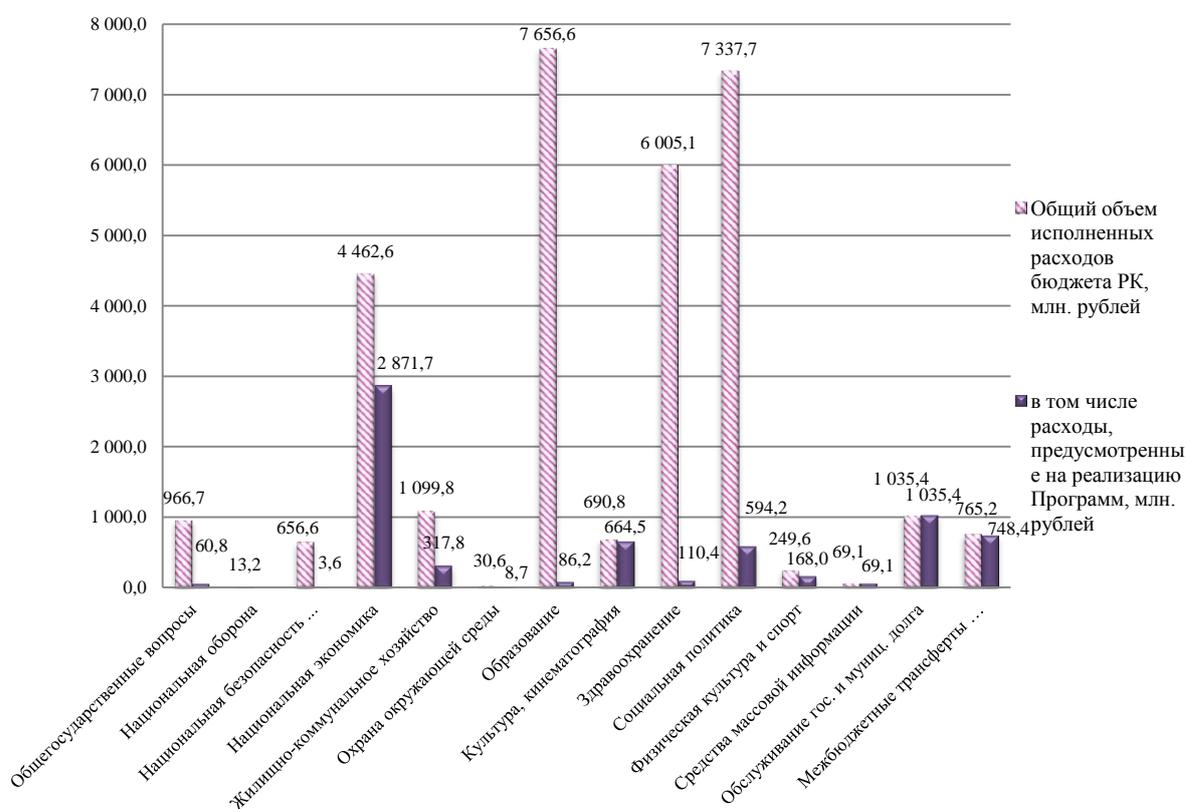
В 2014 году, так же как и в 2013 году, наибольшее кассовое исполнение расходов по Программам составило по разделам:

«Национальная экономика» – 2 871 664,8 тыс. рублей или 42,6 процента в общем объеме расходов, предусмотренных на Программы (в 2013 году – 3 486 071,5 тыс. рублей),

«Обслуживание государственного и муниципального долга» – 1 035 383,8 тыс. рублей или 15,4 процента (в 2013 году: «Социальная политика» – 654 606,6 тыс. рублей),

«Межбюджетные трансферты...» – 748 364,8 тыс. рублей или 11,1 процента (в 2013 году: «Физическая культура и спорт» – 104 789 тыс. рублей).

Соотношение общего объема исполненных расходов бюджета Республики Карелия и расходов, предусмотренных на реализацию Программ, в разрезе разделов бюджетной классификации представлено на диаграмме:



В 2014 году осуществлялось также финансирование мероприятий 10 федеральных целевых программ и 3 государственных программ Российской Федерации, на реализацию которых предусматривалось направить средства в размере 1 794 551,3 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 667 780,9 тыс. рублей или 37,2 процента. Общая сумма неосвоенных средств составила 1 126 770,4 тыс. рублей, из которых, в основном, по региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014-2017 годы – 766 592,3 тыс. рублей, ведомственной целевой программе «Развитие сферы культуры в Республике Карелия» – 282 222,6 тыс. рублей.

В целом по бюджету Республики Карелия объем неисполненных бюджетных ассигнований в 2014 году составил 4 505 288,2 тыс. рублей, из них на реализацию мероприятий Программ – 1 426 265,8 тыс. рублей.

Информация о реализации государственных, долгосрочных целевых, региональных целевых и ведомственных программ Республики Карелия в 2014 году приведена в приложении 6 к Заключению.

Расходной частью Закона о бюджете Республики Карелия на 2014 год предусмотрено финансовое обеспечение реализации мероприятий 2-х государственных программ Республики Карелия:

«Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия на 2013-2020 годы» (далее – Программа развития АПК);

«Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» (далее – Программа управления финансами).

Анализ соответствия финансового обеспечения Программ показателям Закона о бюджете на 2014 год показал следующее.

Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год в первоначальной редакции на Программу развития АПК были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 469 298,0 тыс. рублей или на 8 274,0 тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортом Программы развития АПК (1,7 процента). Распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.08.2014 № 514р-П в Программу развития АПК внесены изменения, объем бюджетных ассигнований увеличился на 2 886,7 тыс. рублей (0,6 процента) и составил 480 458,7 тыс. рублей, в то же время Законом о бюджете в уточненной редакции на реализацию мероприятий Программы развития АПК предусмотрено 537 012,3 тыс. рублей.

Таким образом, Программа развития АПК в части финансового обеспечения не приведена в соответствие с показателями Закона о бюджете на 2014 год.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Программа управления финансами в части финансового обеспечения приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2014 год и утверждена в новой редакции постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 112-П. Изменения в Программу управления финансами в 2014 году не вносились.

Анализ расходов за счет средств бюджета Республики Карелия на реализацию государственных программ и степени выполнения целевых показателей (индикаторов), показателей результатов и эффективности Программ представлен в таблице:

(тыс. рублей)			
№ п/п	Наименование показателя	Программа развития АПК	Программа управления финансами
1.	Бюджетные ассигнования по паспорту Программы, тыс. рублей	480 458,7	2 031 844,90
2.	Бюджетные ассигнования по Закону о бюджете на 2014 год (ред. от 23.12.2014), тыс. рублей	537 012,3	1 838 006,3
3.	Бюджетные ассигнования по уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2015, тыс. рублей	537 012,5	1 839 984,2
4.	Исполнено, тыс. рублей	537 007,2	1 760 092,4
5.	Процент исполнения к паспорту Программы, %	111,8	86,63
6.	Процент исполнения к Закону о бюджете на 2014 год, %	100,0	95,76
7.	Процент исполнения к уточненной сводной бюджетной росписи, %	100,0	95,66
8.	Количество целевых показателей (индикаторов) Программы	6	1
9.	Количество целевых показателей (индикаторов) Программы, по которым достигнуто плановое значение на 2014 год	2	1
10.	Процент выполнения целевых показателей (индикаторов) Программы, %	33,3	100

11.	Количество показателей результатов и эффективности государственной программы	23	5
12.	Количество показателей результатов и эффективности Программы, по которым достигнуто плановое значение на 2014 год	14	4
13.	Процент выполнения показателей результатов и эффективности Программы, %	60,9	80

Информация об исполнении в 2014 году государственных программ Республики Карелия «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия на 2013-2020 годы» и «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» приведена в приложении 7 к Заключению.

В ходе внешней проверки в Контрольно-счетную палату был представлен Сводный годовой доклад об оценке эффективности государственных программ Республики Карелия за 2014 год, сформированный на основе 14 годовых отчетов ответственных исполнителей о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия.

Согласно результатам оценки эффективности реализации государственных программ Республики Карелия, в 2014 году из 14-ти оцениваемых программ 11 (79 процентов) имеют достаточную эффективность.

Три государственные программы имеют низкую эффективность: «Содействие занятости населения в Республике Карелия», «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 2014-2020 годы, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы.

С учетом перехода с 2015 года на формирование бюджета Республики Карелия полностью в программном формате Контрольно-счетная палата предлагает внести изменения в часть 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе в части дополнения пакета документов, представляемого одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, годовым докладом о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Карелия.

Адресная инвестиционная программа Республики Карелия

Первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2014 год бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия (далее – адресная инвестиционная программа) распределены в объеме: 843 749,1 тыс. рублей в 2014 году; 476 325,0 тыс. рублей в 2015 году и 649 856,8 тыс. рублей в 2016 году.

В соответствии с Законом о бюджетном процессе, адресная инвестиционная программа утверждена приложением к Закону о бюджете на 2014 год с пообъектной детализацией, в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов.

В течение 2014 года в адресную инвестиционную программу вносились изменения, связанные с поступлением средств из федерального бюджета, средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также с перераспределением полученной экономии бюджетных средств по итогам проведенных аукционов.

В окончательной редакции Закона о бюджете на 2014 год объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы в 2014 году увеличился на 3 927 271,2 тыс. рублей или в 4,6 раза и составил 4 771 020,3 тыс. рублей. В сравнении с 2013 годом объемы адресной инвестиционной программы в 2014 году увеличились на 3 221 223,6 тыс. рублей или в 3 раза.

В соответствии с бюджетными полномочиями, предусмотренными статьей 3 Закона о бюджетном процессе, Правилами формирования и реализации адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 16 марта 2010 года № 47-П, распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.02.2014 № 84р-П утверждена адресная инвестиционная программа, содержащая сведения об объектах капитального строительства:

предназначенных для решения вопросов местного значения;
относящихся к государственной собственности Республики Карелия;
в сфере дорожного хозяйства;
сформированных по главным распорядителям.

По каждому объекту капитального строительства в адресную инвестиционную программу, утвержденную распоряжением Правительства Республики Карелия, включены расширенные сведения (наименование заказчика, наименование получателя средств, сроки осуществления строительства (реконструкции), сметная стоимость объекта и др.).

Адресная инвестиционная программа на 2014 год утверждена Правительством Республики Карелия в объемах средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2014 год.

В соответствии со статьей 18 Закона о бюджете на 2014 год в течение 2014 года Правительством Республики Карелия осуществлялось перераспределение бюджетных ассигнований по объектам программы в пределах общего объема средств, предусмотренных на реализацию адресной инвестиционной программы Законом о бюджете на 2014 год.

Расходы бюджета Республики Карелия на реализацию адресной инвестиционной программы в 2014 году составили 1 261 522,4 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета Республики Карелия – 714 793,9 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 523 334,0 тыс. рублей, за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 23 394,5 тыс. рублей.

В целом адресная инвестиционная программа в отчетном году исполнена на 26,4 процента, в том числе за счет средств федерального бюджета на 16,1 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – на 51,9 процента.

Информация о расходах на реализацию адресной инвестиционной программы по состоянию на 31 декабря 2014 года в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и источников финансирования в сгруппированном виде представлена в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование объекта	Объем капитальных вложений на 2014 год (Закон Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК в ред. Закона Республики Карелия от 23.12.2014 № 1853-ЗРК)	Объем капитальных вложений на 2014 год (Распоряжение от 17.02.2014 № 84р-П в ред. Распоряжения от 30.12.2014 № 823р-П)	Фактически исполнено	Процент исполнения
1	2	3	4	5	6
	Расходы - всего	4 771 020,3	4 771 020,3	1 261 522,4	26,4
	в том числе:				
	-за счет средств федерального бюджета		3 392 882,2	546 728,6	16,1
	-за счет средств бюджета Республики Карелия		1 378 138,1	714 793,8	51,9
	Главный распорядитель бюджетных средств - Министерство строительства, ЖКХ и энергетики Республики Карелия	4 138 568,7	4 138 568,7	720 220,7	17,4
I.	Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на софинансирование объектов капитального строительства собственности муниципальных образований	631 479,3	628 176,3	277 727,2	44,2
I.I	Объекты, софинансируемые из федерального бюджета - всего	540 924,6	540 924,6	247 352,1	45,7
	в том числе:			162 335,2	
	-за счет средств федерального бюджета, Фонда содействия реформированию ЖКХ		411 348,4	185 729,7	45,2
	-за счет средств бюджета Республики Карелия		129 576,2	61 622,4	47,6
I.II	Объекты, финансируемые за счет средств бюджета Республики Карелия - всего	90 554,7	87 251,7	30 375,1	34,8
	Петрозаводский городской округ	11 502,5	11 502,5	7 669,3	66,7
	Кондопожский муниципальный район	4 151,2	4 151,2	4 151,2	100,0
	Олонецкий муниципальный район	34 603,0	31 300,0	0,0	0,0
	Питкярантский муниципальный район	3 700,0	3 700,0	0,0	0,0
	Прионежский муниципальный район	11 570,0	11 570,0	3 593,0	31,1
	Сегежский муниципальный район	10 000,0	10 000,0	10 000,0	100,0
	Суоярвский муниципальный район	15 028,0	15 028,0	4 961,6	33,0
II.	Объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия	3 507 089,4	3 510 392,4	442 493,5	12,6
II.I	Объекты, софинансируемые из федерального бюджета - всего	3 333 985,7	3 333 985,7	371 152,9	11,1
	в том числе:				
	-за счет средств федерального бюджета, Фонда содействия	330 935,5	2 941 702,9	360 998,9	12,3

	<i>реформированию ЖКХ, федерального фонда обязательного медицинского страхования</i>				
	<i>-за счет средств бюджета Республики Карелия</i>	10 000,0	392 282,8	10 154,0	2,6
П.П	Объекты, финансируемые за счет средств бюджета Республики Карелия - всего	173 103,7	176 406,7	71 340,6	40,4
	Главный распорядитель бюджетных средств - Государственный комитет РК по транспорту	592 620,7	592 620,7	541 301,7	91,3
	Главный распорядитель бюджетных средств - Министерство образования РК	39 830,9	39 830,9	0,0	0,0

Главными распорядителями средств адресной инвестиционной программы являлись Министерство строительства, ЖКХ и энергетики Республики Карелия – в объеме 4 138 568,7 тыс. рублей или 86,7 процента, Государственный комитет Республики Карелия по транспорту – 592 620,7 тыс. рублей или 12,4 процента, Министерство образования Республики Карелия – 39 830,9 тыс. рублей или 0,9 процента.

Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год выделенные средства Министерством строительства, ЖКХ и энергетики Республики Карелия освоены на 17,4 процента, Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту – на 91,3 процента, Министерством образования Республики Карелия – 0,0 процентов (строительство детского сада по Ключевскому шоссе в г. Петрозаводске).

Министерством строительства, ЖКХ и энергетики Республики Карелия выделенные бюджетные ассигнования направлялись на объекты капитального строительства, предназначенные для решения вопросов местного значения, финансовое обеспечение которых осуществлялось в форме субсидий бюджетам муниципальных образований в объеме 628 176,3 тыс. рублей (освоены на 44,2 процента) и объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия – в объеме 3 510 392,4 тыс. рублей (освоены на 12,6 процента).

В 2014 году полностью не освоены средства, выделенные на строительство и реконструкцию водопроводных очистных сооружений г. Петрозаводска (II этап), строительство канализационных очистных сооружений в с. Ведлозеро, реконструкцию системы водоотведения и очистных сточных вод в п. Новая Вилга, строительство газопроводов распределительных (уличная сеть) в Олонецком, Питкярантском и Лахденпохском муниципальных районах.

В незначительных объемах исполнены бюджетные ассигнования, предусмотренные на:

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного жилищного строительства – 28,0 процента (в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – на 15,4 процента);

реконструкцию здания физкультурно-оздоровительного комплекса (бассейна) по ул. Комсомольской, г. Кондопога – на 14,2 процента;

реконструкцию Национальной библиотеки Республики Карелия, г. Петрозаводск – на 22,0 процента;

строительство перинатального центра в Республике Карелия – на 13 процентов.

Всего в рамках адресной инвестиционной программы в 2014 году предусматривалось финансирование 60 объектов, из них:

по 29 объектам (48,3 процента от общего числа объектов) – расходы не осуществлялись;

по 15 объектам (25,0 процента от общего числа объектов) – исполнение составило от 0,1 до 60 процентов;

по 4 объектам (6,7 процента от общего числа объектов) - исполнение составило от 60 до 90 процентов;

по 12 объектам (20 процентов от общего числа объектов) - исполнение составило свыше 90 процентов.

Основными причинами низкого освоения бюджетных средств являются следующие:

невыполнение подрядными организациями сроков выполнения и производства работ, установленных контрактами (договорами);

отсутствие необходимого объема готового жилья в муниципальных районах для обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда, отсутствие утвержденной в установленном порядке проектной документации по строительству нового жилья;

поздние сроки заключения контракта;

доведение лимитов бюджетных ассигнований в декабре 2014 года (строительство перинатального центра в Республике Карелия).

Пообъектный анализ расходов на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия за 2014 год, с указанием причин неисполнения или низкого исполнения бюджета приведен в приложении 8 к Заключению.

Дорожный фонд Республики Карелия

Средства на содержание и ремонт автодорог общего пользования, являющихся собственностью Республики Карелия, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, включая проектно-изыскательские работы, выделялись Государственному комитету Республики Карелия по транспорту из средств Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Исполнение Дорожного фонда за 2014 год по доходам составило 2 413 700,0 тыс. руб., или 102,6 процента от планового годового объема (2 352 000,0 тыс. рублей). В структуре доходов Дорожного фонда наибольшую долю имеют поступления акциза на автомобильное топливо, подлежащие зачислению в бюджет Республики Карелия – 1 846 000,0 тыс. руб. или 76,5 процента.

Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год на дорожное хозяйство (Дорожные фонды) предусматривалось 2 378 408,2 тыс. рублей, со снижением к предыдущему 2013 году (3 127 336,3 тыс. рублей) на 23,9 процента или на 748 928,1 тыс. рублей.

К первоначально утвержденным годовым назначениям бюджетные ассигнования по Дорожному фонду в течение 2014 года увеличились на 133 986,0 тыс. рублей, или 6 процентов.

Фактическое исполнение по расходам Дорожного фонда за 2014 год составило 2 318 849,5 тыс. рублей или 97,5 процента от утвержденных показателей.

В структуре расходов Дорожного фонда в 2014 году значительный удельный вес занимают расходы на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных

дорог регионального значения Республики Карелия, протяженность которых составляет 6 516,5 км, в 2014 году было предусмотрено 1 354 040,6 тыс. рублей или 57 процентов от общего объема средств Дорожного фонда. Фактически на указанные цели израсходовано 1 348 432,6 тыс. рублей (99,6 процента от плана).

За счет выделенных средств выполнялись работы по обеспечению бесперебойного и беспрепятственного проезда автотранспорта по автодорогам общего пользования регионального значения Республики Карелия, основные из которых снегоочистка и пескоподсыпка автодорог в зимний период, устранение аварийных выбоин и нанесение разметки на асфальтобетонных покрытиях, планировка и ликвидация дефектов покрытий гравийных автодорог, установка недостающих дорожных знаков, вырубка кустарника в полосе отвода дорог, уход за элементами обустройства и искусственными сооружениями в летний период.

В рамках работ по капитальному ремонту завершена разработка проектной документации по шести объектам 2013 года, выполнен ремонт четырех мостов и автомобильной дороги, ведутся работы по шести объектам.

Расходы на строительство, реконструкцию автомобильных дорог и мостовых переходов составили 592 620,7 тыс. рублей или 25 процентов от общего объема средств Дорожного фонда, фактически исполнено – 541 301,7 тыс. рублей (91,3 процента от плана). Расходы осуществлялись в рамках реализации адресной инвестиционной программы по следующим объектам:

- реконструкция автомобильной дороги «Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14» в сумме 320 705,2 тыс. рублей, освоено - 301 144,2 тыс. рублей или 93,9 процента, в том числе за счет средств, поступивших в бюджет Республики Карелия в рамках программ приграничного сотрудничества - 60 110,4 тыс. рублей. Ввод объекта в эксплуатацию планируется в 2015 году;

- реконструкция автомобильной дороги «Ихала-Райвио-госграница, км 14 – км 28» в сумме 123 444,5 тыс. рублей, освоено - 91 688,1 тыс. рублей или 74,3 процента, в том числе за счет средств, поступивших в бюджет Республики Карелия в рамках программ приграничного сотрудничества, - 26 921,99 тыс. рублей, ввод объекта в эксплуатацию планируется в 2015 году;

- строительство мостового перехода через р. Кузрека на км 19+100 автомобильной дороги Беломорск-Сумпосад-Колежма в сумме 138 662,0 тыс. рублей, освоено - 138 662,0 тыс. рублей или 100 процентов, в том числе погашена кредиторская задолженность в сумме 60 785,4 тыс. рублей;

- реконструкция участка автомобильной дороги «Кочкома-Тикша-Ледмозеро-Костомукша-госграница, км 35 - км 44» в сумме 4 974,0 тыс. рублей, освоено - 4 973,2 тыс. рублей или 99,9 процента (кадастровые работы, работы по очистке местности от взрывоопасных предметов);

- проектно-изыскательские работы по объектам строительства в сумме 4 835,0 тыс. рублей, освоено - 4 834,2 тыс. рублей или 99,9 процента.

Из общего объема расходов средства в сумме 200 000,0 тыс. рублей (8,6 процента от общего объема средств Дорожного фонда) направлены в виде субсидий местным бюджетам на дорожную деятельность в отношении автодорог местного значения, а также дворовых территорий и проездов к ним. По сравнению с предыдущим годом расходы на дорожную деятельность в отношении автодорог местного значения уменьшились на 74,4 процента или в 3,9 раза, фактически исполнено 199 634,0 тыс. рублей или 99,8 процента. За отчетный период выполнены работы по ремонту 11,6 км (142 тыс.м²) автодорог местного значения.

Расходы на содержание учреждения, осуществляющего управление региональными автомобильными дорогами, составили 47 963,7 тыс. рублей или

95,5 процента от утвержденных показателей (50 229,4 тыс. рублей или 2,2 процента от общего объема средств Дорожного фонда).

Осуществлены расходы по уплате налога на имущество организаций в сумме 181 517,5 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Республики Карелия. Источники финансирования дефицита бюджета

Законом о бюджете на 2014 год дефицит бюджета утвержден в сумме 5 726 614,2 тыс. рублей или 33,5 процента к утвержденному общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

В процессе исполнения бюджета Республики Карелия в 2014 году дефицит бюджета к первоначально утвержденным назначениям (3 082 927,6 тыс. рублей) увеличился на 2 643 686,6 тыс. рублей или на 85,8 процента. По отношению к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета увеличился на 16,8 процентных пункта (с 16,7 процента до 33,5 процента). Изменилась и структура источников финансирования дефицита бюджета, уменьшилась доля рыночных заимствований в форме государственных ценных бумаг и кредитов кредитных организаций, увеличилась доля бюджетных кредитов, о чем свидетельствуют данные, приведенные ниже.

(тыс. рублей)

	Наименование источника	Закон от 20.12.2013 № 1759-ЗРК	Уд. вес (%)	Закон от 23.12.2014 № 1853-ЗРК	Уд. вес (%)	Отклонение	Исполнено
	Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета РК	3 082 927,6	x	5 726 614,2	x	2 643 686,6	3 288 878,9
1	Государственные (муниципальные) ценные бумаги (разница)	2 000 000,0	64,9	1 000 000,0	17,5	-1 000 000,0	1 000 000,0
1.1.	размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг	3 000 000,0	x	2 000 000,0	x	-1 000 000,0	2 000 000,0
1.2.	погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	1 000 000,0	x	1 000 000,0	x	0,0	1 000 000,0
2.	Кредиты кредитных организаций (разница)	1 083 927,6	35,2	343 739,5	6,0	-740 188,1	-714 310,0
2.1.	получение кредитов от кредитных организаций	7 838 927,6	x	17 258 927,6	x	9 420 000,0	8 575 000,0
2.2.	погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	6 755 000,0	x	16 915 188,1	x	10 160 188,1	9 289 310,0
3.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (разница)	-320 000,0	x	5 080 188,1	88,7	5 400 188,1	4 975 188,0
3.1.	получение бюджетных кредитов	5 000 000,0	x	18 800 188,1	x	13 800 188,1	12 039 188,0
3.2.	погашение бюджетных кредитов	5 320 000,0	x	13 720 000,0	x	8 400 000,0	7 064 000,0
4.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджет	0,0	0,0	-1 016 313,4	x	-1 016 313,4	-1 896 046,1
5.	Иные источники внутреннего финансирования дефицита	319 000,0	10,3	319 000,0	5,5	0,0	-75 953,0
5.1.	акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности	319 000,0	x	319 000,0	x	0,0	-75 953,0

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год бюджет Республики Карелия исполнен с дефицитом в сумме 3 288 878,9 тыс. рублей. К уровню назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2014 год, размер дефицита снизился на 2 437 735,3 тыс. рублей или на 42,6 процента. По отношению к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета Республики Карелия составил 20,6 процента.

В соответствии со статьей 92¹ Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Дефицит бюджета Республики Карелия, сложившийся за 2014 год, превышает установленные Бюджетным кодексом ограничения на 5,6 процентных пункта или 894 064,2 тыс. рублей. Вместе с тем, норма Бюджетного кодекса, допускающая до 1 января 2017 года превышение ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, соблюдена. Средства, обеспечивающие превышение дефицита бюджета Республики Карелия составили 4 975 188,0 тыс. рублей (разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами).

Как показывают данные, приведенные в таблице, по факту с нулевым значением в качестве источников финансирования дефицита бюджета указаны средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Республики Карелия, главным администратором (администратором) которых является Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

В соответствии со статьей 160² Бюджетного кодекса определены полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета, в том числе по обеспечению поступлений в бюджет источников финансирования дефицита бюджета и осуществлению контроля за полнотой и своевременностью этих поступлений.

Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, как главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета, в 2014 году не обеспечено поступление в бюджет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале в сумме 319 000,0 тыс. рублей.

Программа государственных внутренних заимствований

Исполнение показателей Программы государственных внутренних заимствований, утвержденных приложением 14 к Закону о бюджете на 2014 год, характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

Наименование видов заимствований	Утверждено	Исполнено	Отклонение (+,-)	
			Сумма	Темп прироста
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в том числе:	1 000 000,0	1 000 000,0	0,0	0,0
Привлечение средств	2 000 000,0	2 000 000,0	0,0	0,0
Погашение средств	1 000 000,0	1 000 000,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в том числе:	5 080 188,1	4 975 188,0	-105 000,1	-2,1
Привлечение средств	18 800 188,1	12 039 188,0	-6 761 000,1	-36,0
Погашение средств	13 720 000,0	7 064 000,0	-6 656 000,0	-48,5
Кредиты, полученные от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в том числе:	343 739,5	-714 310,0	- 1 058 049,5	-307,8
Привлечение средств	17 258 927,6	8 575 000,0	-8 683 927,6	-50,3
Погашение средств	16 915 188,1	9 289 310,0	-7 625 878,1	-45,1
Итого государственные внутренние заимствования, в том числе:	6 423 927,6	5 260 878,0	-1 163 049,6	-18,1
Привлечение средств	38 059 115,7	22 614 188,0	-15 444 927,7	-40,6
Погашение средств	31 635 188,1	17 353 310,0	-14 281 878,1	-45,1

Объем привлечения заимствований путем выпуска государственных ценных бумаг равен утвержденным показателям, объем погашения исполнен на 100 процентов.

За отчетный год в рамках Программы государственных внутренних заимствований Республики Карелия заемные средства привлечены в сумме 22 614 188,0 тыс. рублей, что составило 59,4 процента относительно утвержденных Законом о бюджете на 2014 год показателей, погашение заимствований осуществлено Министерством финансов Республики Карелия в сумме 17 353 310,0 тыс. рублей или 54,9 процента утвержденных назначений.

При утвержденном объеме заимствований в размере 6 423 927,6 тыс. рублей, исполнение составило 5 260 878,0 тыс. рублей или 81,9 процента к утвержденным назначениям.

При фактическом уменьшении общего годового объема привлечения государственных внутренних заимствований относительно утвержденных назначений на 15 444 927,7 тыс. рублей и уменьшении объема погашения государственных внутренних заимствований на 14 281 878,1 тыс. рублей произошло снижение общего объема государственных внутренних заимствований на 1 163 049,6 тыс. рублей или 18,1 процента, в том числе за счет:

1) снижения объема заимствований в виде кредитов, полученных от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в размере 1 058 049,5 тыс. рублей (утверждено – 343 739,5 тыс. рублей, превышение объема средств, направленных в погашение над объемом привлеченных средств на 714 310 тыс. рублей, процент исполнения – 307,8 процента);

2) снижения объема заимствований в виде бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 105 000,1 тыс. рублей (утверждено – 5 080 188,1 тыс. рублей, исполнено – 4 975 188,0 тыс. рублей, процент исполнения – 97,9 процента).

Снижение объема заимствований в виде кредитов, полученных от кредитных организаций, относительно утвержденных назначений на 2014 год, связано с реализацией решения Правительства Российской Федерации о частичном замещении

рыночного долга субъектов Российской Федерации бюджетным кредитом (постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2010 года № 1062). Всего в 2014 году Республика Карелия получила 3 875 188,0 тыс. рублей средств федерального бюджета на погашение кредитов банков и ценных бумаг, из них:

средства бюджетного кредита в размере 3 549 310 тыс. рублей, полученные 31 октября 2014 года в рамках Соглашения, направлены в ноябре 2014 года на погашение задолженности по договорам с кредитными организациями;

средства в размере 325 878 тыс. рублей, полученные 30 декабря 2014 года из федерального бюджета по Соглашению, направлены на погашение задолженности по государственным облигациям и кредитам банков в январе 2015 года.

Государственный долг Республики Карелия

В соответствии с бюджетным посланием Главы Республики Карелия о бюджетной политике в 2014-2016 годах и основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов одной из первостепенных стратегических задач Правительства Республики Карелия на 2014 год определено проведение взвешенной долговой политики, сокращение темпов роста долга и сохранение безопасной долговой нагрузки.

По данным Отчета о состоянии государственного долга и долговой книги, объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2015 года составил 19 042 727,3 тыс. рублей или 98,35 процента от верхнего предела, установленного Законом о бюджете на 2014 год (19 362 007,4 тыс. рублей).

По сравнению с началом отчетного года его объем увеличился на 5 281 998 тыс. рублей или на 38,4 процента.

Остатки сумм задолженности на начало и конец 2014 года, отраженные в форме 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге» в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год, соответствуют данным долговой книги в целом и по видам долговых обязательств

Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств и ее изменение характеризуется следующими данными:

Вид долгового обязательства	Государственный долг на 01.01.2014		Государственный долг на 01.01.2015		Увеличение (+), снижение (-)	
	сумма, рублей	%	сумма, рублей	%	сумма, рублей	%
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	4 750 000 000,0	34,5	5 750 000 000,0	30,2	+1 000 000 000,0	+21,1
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	3 372 889 300,0	24,5	8 348 077 300,0	43,8	+4 975 188 000,0	+147,5
Кредиты от кредитных организаций	5 430 000 000,0	39,5	4 715 690 000,0	24,8	-714 310 000,0	-13,2
Государственные гарантии Республики Карелия	207 840 000,0	1,5	228 960 000,0	1,2	+21 120 000,0	+10,2
Итого:	13 760 729 300,0	100,0	19 042 727 300,0	100,0	5 281 998 000,0	+38,4

Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует структуре, установленной статьей 99 Бюджетного кодекса.

По состоянию на 1 января 2015 года структура государственного долга Республики Карелия включала долговые обязательства по государственным ценным бумагам Республики Карелия (30,2 процента), кредитам кредитных организаций (24,8 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (43,8 процента), государственным гарантиям Республики Карелия (1,2 процента).

Работа Министерства финансов Республики Карелия в сфере государственного долга в отчетном периоде была направлена на улучшение его структуры. В результате, удельный вес рыночного долга на конец года сократился по сравнению с началом года на 19 процентных пунктов.

Предельный объем государственного долга Республики Карелия на 2014 год установлен в сумме 20 200 000,0 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета Республики Карелия за 2014 год предельный объем государственного долга не превышал предельного значения, установленного Законом о бюджете на 2014 год, что подтверждается данными долговой книги.

Ограничения, установленные статьей 106 Бюджетного кодекса, соблюдены. Предельный объем заимствований не превышает сумму, направленную в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств.

Ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, превышены. Фактический объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2015 года превысил общий годовой объем доходов бюджета за 2014 год без учета безвозмездных поступлений на 19,3 процентных пункта. Вместе с тем, норма Бюджетного кодекса, допускающая до 1 января 2017 года превышение ограничения, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга по бюджетным кредитам, соблюдена. Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений увеличилось с 90,7 процента на начало года до 119,3 процента на конец года.

Долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия на конец 2014 года существенно возросла. Темп роста долга за 2014 год составил 138,4 процента, что превышает темп роста за 2013 год – 129,9 процента.

Как и в 2013 году, основной причиной роста государственного долга Республики Карелия является снижение доходной части бюджета Республики Карелия, обусловленное изменением налогового законодательства в связи с введением института консолидации налогоплательщиков и вступлением крупнейшего налогоплательщика республики – ОАО «Карельский окатыш» – в состав консолидированной группы, с одновременным ростом приоритетных социальных расходов бюджета. В 2014 году долговая ситуация осложнилась кризисом на финансовых рынках и инфляционными явлениями в стране.

Программа государственных гарантий Республики Карелия

Программой государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2014 год, утвержденной приложением 16 к Закону о бюджете на 2014 год, утверждена сумма гарантирования 140 400,0 тыс. рублей. Направление гарантирования - заимствования, привлекаемые на реализацию инвестиционных проектов в соответствии с Законом Республики Карелия

«О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия» (далее – Закон о государственной поддержке). Приложением 17 к Закону о бюджете на 2014 год объем бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантированным случаям не предусмотрен, фактического исполнения по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия в 2014 году нет.

По Отчету о состоянии государственного долга на 1 января 2015 года государственные гарантии Республики Карелия составляют 228 960,0 тыс. рублей или 1,2 процента в структуре государственного долга. Государственные гарантии учтены по строке 11 в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на начало и конец отчетного периода.

Объем государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации за 2014 финансовый год не превышает предельного размера, установленного статьей 37 Закона о бюджетном процессе (5 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год).

Верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия в валюте Российской Федерации, установленный Законом о бюджете на 2014 год на 1 января 2015 года в сумме 348 240 тыс. рублей, не превышен.

По результатам проверки сведений, отраженных в долговой книге, договоров о предоставлении гарантий и договоров поручительства установлено нарушение пункта 2 статьи 121 Бюджетного кодекса, в части несвоевременного отражения информации по государственным гарантиям в Государственной долговой книге субъекта Российской Федерации.

По данным Отчета о состоянии государственного долга и долговой книги в 2014 году объем государственного долга в части государственных гарантий Республики Карелия вырос на 21 120 тыс. рублей.

В соответствии с условиями договоров о предоставлении гарантии, гарант обязан в течение 5-ти рабочих дней с момента заключения договора сделать запись в долговой книге об увеличении государственного долга в связи с предоставлением гарантии. Фактически запись в долговую книгу произведена в момент получения заверенных копий платежных документов о перечислении бенефициарами кредита на счет ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» (далее – ОАО «ПКС»).

Государственные гарантии предоставлены ОАО «ПКС» в 2012 году на реализацию инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция водопроводных и канализационных сооружений в городе Петрозаводске Республики Карелия» на срок до 01.01.2024. Государственные гарантии предоставлены Правительством Республики Карелия на безвозмездной основе с правом предъявления регрессивных требований к принципалу.

В сентябре 2014 года распоряжением Правительства Республики Карелия внесены изменения в части замены юридического лица-принципала ОАО «ПКС» на ОАО «Петрозаводские коммунальные системы - Водоканал» (далее – ОАО «ПКС-Водоканал»).

В соответствии с требованиями статьи 115² Бюджетного кодекса и приказом Министерства финансов Республики Карелия проведен анализ финансового состояния ОАО «ПКС-Водоканал». Согласно заключению Министерства, финансовое состояние принципала на 31.12.2014 признано неудовлетворительным.

Так же, в 2014 году произошла замена поручителя по договорам о предоставлении гарантий. В апреле 2014 года подписаны договоры поручительства между Правительством Республики Карелия и ООО «РКС-Холдинг» (г. Москва).

Ранее, поручителем по государственным гарантиям Республики Карелия выступало ОАО «Российские коммунальные системы» (г. Москва).

После подписания договора с новым поручителем, Министерством был проведен анализ финансового состояния ООО «РКС-Холдинг» с оформлением заключений о надежности (ликвидности) поручительства, предоставляемого в обеспечение исполнения обязательств по удовлетворению регрессивных требований к принципалу в связи с исполнением государственных гарантий Республики Карелия. Финансовое состояние поручителя признано удовлетворительным. По состоянию на 18.05.2015 ООО «РКС-Холдинг» находится в процессе реорганизации в форме выделения.

Учитывая неудовлетворительное финансовое состояние принципала ОАО «ПКС-Водоканал», а также, информацию о реорганизации поручителя ООО «РКС-Холдинг», Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает необходимость своевременности принятия мер, направленных на минимизацию рисков возникновения выплат из бюджета Республики Карелия по гарантийным случаям.

Расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия

Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год установлен предельный объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия в сумме 1 067 846 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю – Министерству финансов Республики Карелия. По данным Отчета об исполнении бюджета за 2014 год исполнение составило 1 035 383,8 тыс. рублей или 97 процентов. Предельный объем расходов не превышен. Относительно объема 2013 года (875 832,9 тыс. рублей) расходы на обслуживание государственного долга Республики Карелия в 2014 году возросли на 159 550,9 тыс. рублей или на 18,2 процента.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены. Объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

В 2014 году уплата процентов по бюджетным кредитам производилась в соответствии с графиками погашения процентов, по кредитам, выданным кредитными организациями – в соответствии с уведомлениями банков о суммах начисленных процентов за соответствующие периоды и в сроки, указанные в кредитных договорах. Выборочной проверкой нарушений не установлено.

Выводы

1. Проведенная проверка отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год предоставляет достаточные основания для выражения независимого мнения о достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета исполнения бюджета законодательству Российской Федерации.

2. Отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год отражает достоверность результатов исполнения бюджета Республики Карелия за период с 1 января по 31 декабря 2014 года.

Предложения по результатам внешней проверки

1. Министерству финансов Республики Карелия как органу, осуществляющему функции по составлению бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия:

1.1. предусмотреть единые подходы для формирования главными распорядителями средств бюджета формы 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» входящей в состав пояснительных записок главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия;

1.2. предложить ГАБС осуществить переход на новые положения Инструкции № 157н в течение 2015 года.

2. Главным администраторам бюджетных средств Республики Карелия:

2.1. сосредоточить усилия по осуществлению мероприятий внутреннего финансового контроля, в том числе, в отношении подведомственных учреждений;

2.2. результаты камеральных проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подведомственных учреждений, осуществленных в порядке, установленном Инструкцией № 191н, оформлять в форме уведомлений, содержащих выводы о достоверности бюджетной отчетности и соответствии форм отчетности требованиям действующего законодательства.

2.3. продолжить работу, направленную на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного года остатков средств, имеющих целевое значение, взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности.

3. Министерству финансов Республики Карелия совместно с главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия продолжить контроль за исполнением нормативных правовых актов, регулирующих вопросы администрирования доходов.

4. Внести изменения:

4.1. в часть 4 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» в части дополнения пакета документов, представляемого одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, годовым докладом о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Карелия.

4.2. в статью 20¹ Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» в целях приведения действующей редакции указанного Закона в соответствие со статьей 139¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» представить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год в Законодательное Собрание Республики Карелия с одновременным направлением в Правительство Республики Карелия.

К Заклчению прилагаются:

Приложение 1 «Информация о нарушениях, установленных в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Республики Карелия за 2014 год».

Приложение 2 «Динамика расходов бюджета Республики Карелия на 2013-2014 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов».

Приложение 3 «Анализ исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2014 год с исполнением к показателю сводной бюджетной росписи ниже 90 процентов с указанием причин».

Приложение 4 «Фактическое исполнение бюджета Республики Карелия по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Карелия за 2014 год».

Приложение 5 «Информация об остатках средств бюджета Республики Карелия в расчетах по средствам, полученным из федерального бюджета в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, по состоянию на 1 января 2015 года».

Приложение 6 «Информация о реализации государственных, долгосрочных целевых, региональных целевых и ведомственных программ Республики Карелия в 2014 году».

Приложение 7 «Информация об исполнении в 2014 году государственных программ Республики Карелия «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия на 2013-2020 годы» и «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия».

Приложение 8 «Информация о расходах на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия по состоянию на 31 декабря 2014 года».

Председатель

С.Е. Токарева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на годовой отчет об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Республики Карелия за 2014 год

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2014 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия», «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия на основании показателей отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2014 год и с учетом результатов проверки годовой бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2014 год.

Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия направлен в Контрольно-счетную палату Республики Карелия в соответствии со сроками, установленными частью 3 статьи 48 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

В соответствии с требованиями части 6 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проведена проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год и годовой бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – ТФОМС РК, Фонд) за 2014 год.

Оценка достоверности бюджетной отчетности произведена на выборочной основе согласно данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета.

Бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2014 год составлена в соответствии с требованиями статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Контрольными соотношениями между показателями форм бюджетной отчетности ТФОМС РК расхождений не установлено.

Анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета Фонда за 2014 год проведен путем сопоставления показателей утвержденного и уточненного бюджетов, сводной бюджетной росписи, исполнения бюджета Фонда за 2014 год и 2013 год.

2. Общая характеристика бюджета ТФОМС РК и его исполнения

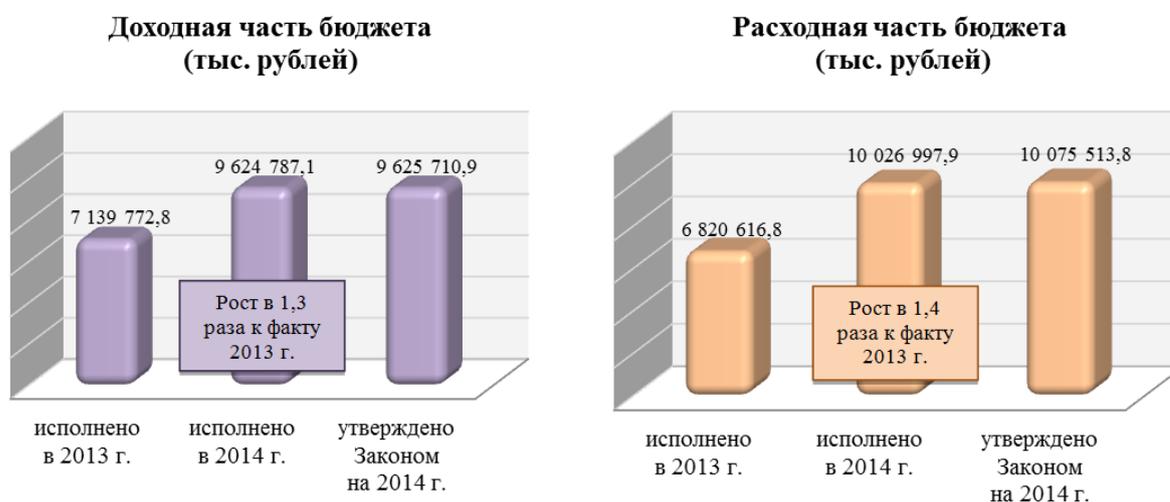
Законом Республики Карелия от 10.12.2013 № 1749-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон

Республики Карелия № 1749-ЗРК) в первоначальной редакции основные характеристики бюджета ТФОМС РК утверждены по доходам и расходам в сумме 7 643 493,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в Закон Республики Карелия № 1749-ЗРК дважды вносились изменения (Законы Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 18.07.2014 № 1826-ЗРК (далее – Закон Республики Карелия № 1826-ЗРК) и от 27.11.2014 № 1842-ЗРК (далее – Закон Республики Карелия № 1842-ЗРК). В результате уточненный план по доходам составил 9 625 710,9 тыс. рублей, на 25,9 процента превысив первоначальные показатели, по расходам – 10 075 513,8 тыс. рублей (131,8 процента).

Фактически по итогам отчетного года доходная часть бюджета составила 9 624 787,1 тыс. рублей (99,97 процента) с ростом к уровню 2013 года в 1,3 раза. Исполнение бюджета по расходам сложилось в сумме 10 026 997,9 тыс. рублей (99,5 процента), что на 3 206 381,1 тыс. рублей выше показателя 2013 года.

Общие итоги исполнения бюджета ТФОМС РК представлены на диаграмме.



По итогам 2014 года бюджет ТФОМС РК исполнен с дефицитом в сумме 402 210,8 тыс. рублей.

Источником покрытия дефицита в 2014 году были остатки на начало отчетного года в сумме 449 802,9 тыс. рублей. На конец отчетного года остаток средств бюджета составил 47 592,1 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета будут направлены на завершение расчетов по оплате медицинской помощи за декабрь 2014 года.

Особенностями исполнения бюджета ТФОМС РК в 2014 году явились: формирование доходов преимущественно за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов (99,2 процента к общей сумме доходов),

основная доля расходов связана с финансированием территориальной программы обязательного медицинского страхования (80,3 процента к сумме расходов бюджета).

2.1. Исполнение доходной части бюджета ТФОМС РК

Бюджет ТФОМС РК за 2014 год по доходам исполнен на сумму 9 624 787,1 тыс. рублей, что на 923,8 тыс. рублей меньше показателей,

утвержденных Законом Республики Карелия № 1842-ЗРК. Темп роста к уровню 2013 года составил 134,8 процента.

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по основным источникам доходов за 2014 год в сравнении с 2013 годом отражен в таблице.

Исполнение бюджета ТФОМС РК по доходам

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение за 2013 год	Исполнение за 2014 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Темп прироста (снижения), % (гр.4/гр.2*100)
1	2	3	4	5
ДОХОДЫ	7 139 772,8	9 624 787,1	2 485 014,3	34,8
Налоговые доходы и неналоговые доходы, в том числе:	85 172,4	6 657,7	-78 514,7	-92,2
Налоги на совокупный доход	-73,5	0,0	X	X
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным платежам, в том числе:	-253,3	0,0	X	X
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	4 262,5	0,0	X	X
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5 508,1	5452,6	-55,5	-1,0
Прочие неналоговые доходы	75 728,6	1205,1	-74523,5	-98,4
Безвозмездные поступления	7 054 600,4	9 618 129,4	2 563 529,0	36,3
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	6 855 045,6	7 568 493,8	713 448,2	10,4
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты)	0,0*	69 800,7	69 800,7	X
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам ОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы обязательного медицинского страхования	209 870,0	0,0*	-209 870,0	-100,0
Межбюджетные трансферты ТФОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	7 500,0	7000,0	-500,0	-6,7
Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации**	11,5	0,0	X	X
Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан **	289,3	0,0	X	X

Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	0,0*	1 972 834,9	X	X
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, прошлых лет, имеющих целевое назначение	0,0*	1 880,6	1 880,6	X
Возврат остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС	-18 116,0	-1 880,6	16 235,4	-89,6

* поступлений доходов в бюджет ТФОМС РК в указанные периоды не было (не предусматривались)

** средства для завершения расчетов за 2012 год

Из сведений, приведенных в таблице, следует, что основным доходным источником являются средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, которые в отчетном году составили 9 548 328,7 тыс. рублей (99,2 процента от объема доходной части бюджета).

В составе указанных доходов наибольший удельный вес занимают субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (78,6 процента к сумме доходов бюджета), объем которых увеличился на 10,4 процента по сравнению с 2013 годом и составил 7 568 493,8 тыс. рублей.

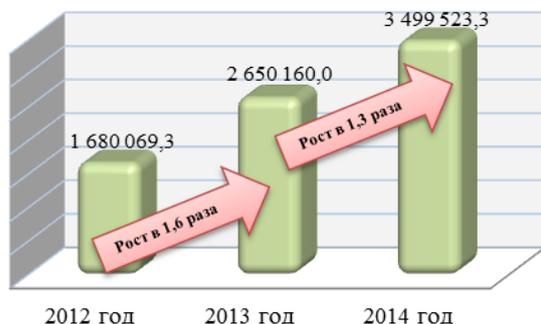
Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что субвенции в 2014 году поступили в объеме, определенном в соответствии с действующим законодательством и утвержденном Федеральным законом от 02.12.2013 № 321-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Следует отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» субвенции из бюджета Федерального фонда бюджетам территориальных фондов на осуществление переданных полномочий предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». В 2014 году Республика Карелия в полном объеме исполнила свои полномочия по финансированию обязательного медицинского страхования неработающего населения – страховые взносы зачислены в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в объеме 3 499 523,3 тыс. рублей (100 процентов).

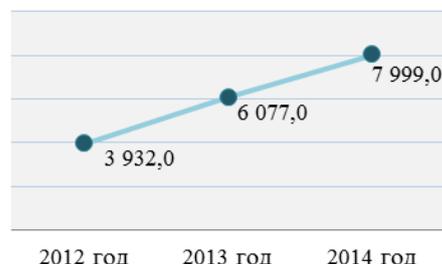
Размер страховых взносов ОМС неработающего населения в расчете на одного неработающего жителя республики Карелия в 2014 году сложился выше аналогичного показателя 2013 года и составил 7 999 рублей.

Динамика роста страховых взносов и страховых платежей представлена на диаграмме.

Страховые взносы на неработающее население (тыс. рублей)



Страховые платежи на одного неработающего жителя Республики Карелия (руб.)



Кроме того, поступили субсидии на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений (строительство перинатального центра в г. Петрозаводске в сумме 1 972 834,9 тыс. рублей (20,5 процента к сумме доходов бюджета).

Помимо перечисленного, для возмещения затрат ТФОМС РК на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в республике медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, поступили прочие межбюджетные трансферты в сумме 69 800,7 тыс. рублей.

Также, в составе межбюджетных трансфертов учтены поступления в сумме 7 000,0 тыс. рублей на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, в размере 500,0 тыс. рублей на одного медицинского работника.

Доходы бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений составили 6 657,7 тыс. рублей или 127,2 процента от утвержденных бюджетных назначений на 2014 год.

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по доходам за 2014 год представлен в приложении 2 к заключению.

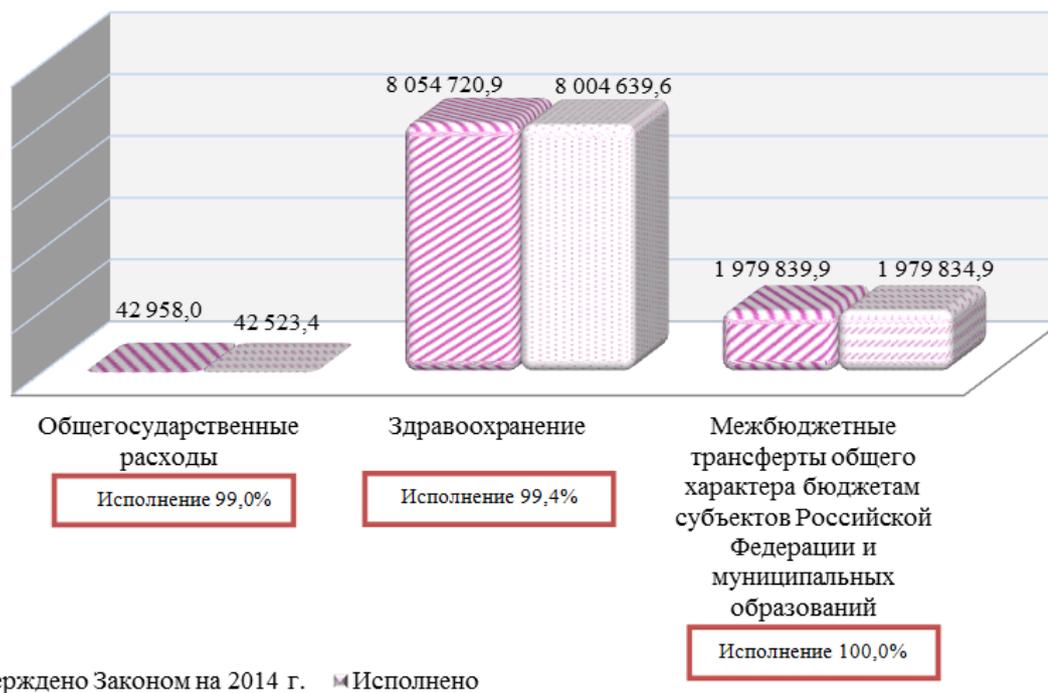
2.2. Исполнение расходной части бюджета ТФОМС РК

Фактическое исполнение расходной части бюджета ТФОМС РК за 2014 год составило 10 026 997,9 тыс. рублей (99,5 процента от утвержденных показателей) с ростом к уровню 2013 года на 47,0 процентов (6 820 616,8 тыс. рублей).

В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в разделе 2 «Расходы бюджета» показатели «Утвержденные бюджетные назначения», заявленные в сумме 10 077 513,8 тыс. рублей, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи ТФОМС РК на 2014 год и превышают назначения, утвержденные Законом Республики Карелия № 1842-ЗРК, на 2 000,0 тыс. рублей.

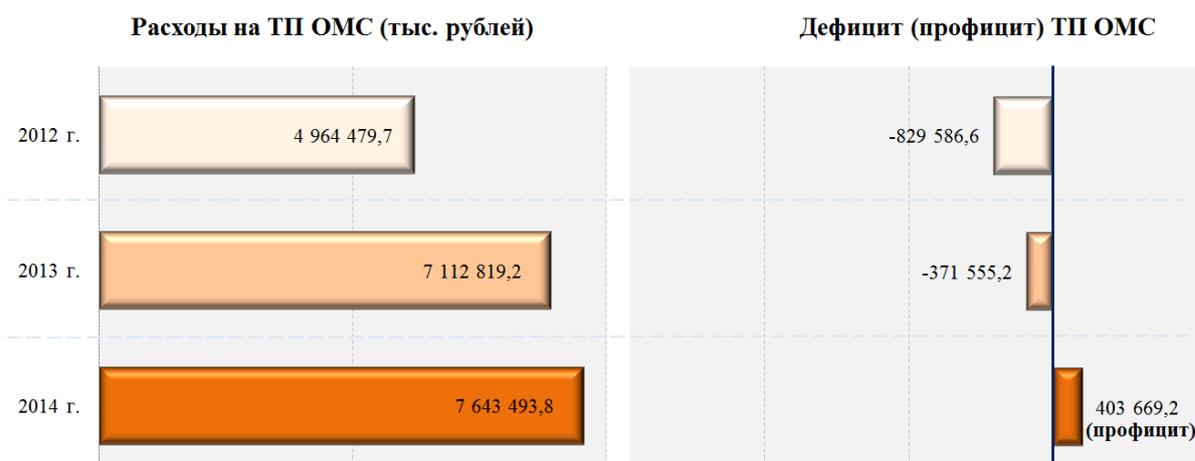
Это связано с увеличением расходов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в размере 2 000,0 тыс. рублей в связи с получением межбюджетных трансфертов на указанные цели.

Исполнение бюджета ТФОМС РК за 2014 год по разделам классификации расходов бюджета представлено на диаграмме.



Анализ расходной части бюджета ТФОМС РК показывает, что основная доля расходов в объеме 8 047 163,0 тыс. рублей (80,3 процента) направлена на выполнение территориальной программы ОМС, что покрывает утвержденную стоимость программы (7 643 493,8 тыс. рублей) на 5,3 процента и на 19,4 процента (6 741 264,0 тыс. рублей) выше уровня финансирования территориальной программы ОМС в 2013 году.

На диаграмме представлена динамика финансирования территориальной программы ОМС за три года.



Таким образом, на фоне значительного увеличения расходов на выполнение территориальной программы ОМС, обусловленного, в том числе и увеличением объема субвенций из Федерального фонда ОМС, территориальная программа ОМС в 2014 году бездефицитна. В результате, проводимых с 2013 года изменений порядка расчета и предоставления субвенций из Федерального фонда ОМС, подушевой

норматив финансового обеспечения территориальной программы превысил показатель 2013 года в 1,2 раза и в 1,5 раза показатель 2012 года.

Общая численность застрахованных по ОМС лиц в 2014 году 683,5 тыс. человек. В сравнении с 2013 годом численность застрахованных лиц снизилась на 15,3 тыс. человек (698,8 тыс. человек).

Для поддержания устойчивого финансирования территориальной программы ОМС в составе расходов сформирован нормированный страховой запас в размере 630 900,0 тыс. рублей, предусмотренном Законом Республики Карелия № 1826-ЗРК. Данные средства направлены на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций, на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС.

Кроме того, в расходной части бюджета ТФОМС РК учтены средства на реализацию Программы модернизации здравоохранения Республики Карелия в части мероприятий по строительству перинатального центра в г. Петрозаводске в сумме 1 972 834,9 тыс. рублей, также для финансового обеспечения единовременных компенсационных выплат медицинским работникам направлено 7 000,0 тыс. рублей (перечислены Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия).

Расходы на выполнение управленческих функций – содержание аппарата ТФОМС РК - произведены в пределах утвержденных показателей на 2014 год и составили менее одного процента всех расходов. Фактически израсходовано 42 523,4 тыс. рублей (99 процентов от утвержденных назначений).

Неисполнение утвержденных назначений в 2014 году обусловлено превышением предельной базы при расчете страховых взносов (регрессивной шкалы) и экономией по уплате налога на имущество ввиду уменьшения налогооблагаемой базы.

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по расходам за 2014 год представлен в приложении 3 к заключению.

2.3. Дефицит и источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК

Законом Республики Карелия № 1749-ЗРК, с учетом изменений внесенным Законом Республики Карелия № 1826-ЗРК, дефицит бюджета ТФОМС РК утвержден в сумме 449 802,9 тыс. рублей (соответствует росписи источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК от 12.12.2014). Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2015 бюджет ТФОМС РК исполнен с дефицитом в размере 402 210,8 тыс. рублей. В сравнении с утвержденной законом суммой дефицит снизился на 47 592,1 тыс. рублей, в том числе за счет снижения доходов бюджета на 923,8 тыс. рублей и расходов бюджета на 48 515,9 тыс. рублей по сравнению с утвержденными показателями. Источниками покрытия дефицита бюджета ТФОМС РК являлись остатки средств на счетах, которые составили на начало отчетного периода – 449 802,9 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 47 592,1 тыс. рублей. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2014 год представлены в приложении 4 к заключению.

3. Выводы

1. Бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2014 год составлена в соответствии с требованиями статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС РК за 2014 год по группам и подгруппам доходов, а также разделам и подразделам расходов, целевым статьям расходов и видам расходов соответствует данным бюджетного учета. Фактов недостоверного и неполного отражения данных в отчете об исполнении бюджета 2014 год не установлено.

Сопоставлением показателей баланса исполнения бюджета, справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года, отчета о финансовых результатах деятельности, отчета об исполнении бюджета, данных аналитического и синтетического учета расхождений не установлено. Показатели исполнения бюджета ТФОМС РК за 2014 год, представленные в отчете об исполнении бюджета ТФОМС РК за 2014 год, следует считать достоверными.

2. Основные характеристики бюджета ТФОМС РК за 2014 год корректировались дважды: Законом Республики Карелия № 1826-ЗРК и Законом Республики Карелия № 1842-ЗРК.

В результате внесенных изменений, планируемые поступления в доходную часть ТФОМС РК увеличились на 25,9 процента и составили 9 625 710,9 тыс. рублей.

Прогнозируемые расходы бюджета ТФОМС РК увеличились на 31,8 процента и составили 10 075 513,8 тыс. рублей.

Дефицит бюджета ТФОМС РК утвержден в объеме 449 802,9 тыс. рублей.

В 2014 году бюджет ТФОМС РК по доходам исполнен в сумме 9 624 787,1 тыс. рублей или 99,97 процента от утвержденных назначений.

Большую часть доходов бюджета ТФОМС РК (99,2 процента) составили безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые поступили в сумме 9 618 129,4 тыс. рублей или 99,95 процента от уточненного бюджета.

Поступления налоговых и неналоговых доходов превысили запланированные на 2014 год объемы и составили 6 657,7 тыс. рублей или 127,2 процента от утвержденных назначений.

Бюджет ТФОМС РК по расходам в 2014 году исполнен в сумме 10 026 997,9 тыс. рублей, что составило 99,5 процента от утвержденных назначений.

На содержание аппарата Фонда направлены бюджетные ассигнования в объеме 42 523,4 тыс. рублей или 99,0 процента от утвержденных назначений.

Остатки средств ТФОМС РК на лицевом счете получателя бюджетных средств по состоянию на конец отчетного периода снизились в 9,4 раза и составили 47 592,1 тыс. рублей.

3. Контрольно-счетной палатой Республики Карелия по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС РК Фонду даны соответствующие предложения.

Отчет рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 28.05.2015 (решение от 28.05.2015 № 9).

К заключению прилагаются:

приложение 1 «Акт проверки наличия форм бюджетной отчетности за 2014 год, представленных в составе отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия»;

приложение 2 «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2014 год по доходам»;

приложение 3 «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2014 год по расходам»;

приложение 4 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2014 год».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

С.Е. Токарева

ИНФОРМАЦИЯ

о выполнении объектами контроля в первом полугодии 2015 года представлений, направленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия по результатам проведенных контрольных мероприятий

В первом полугодии 2015 года Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с планом работы проведено 3 контрольных мероприятия.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес Министра образования Республики Карелия и Главы администрации Сегежского городского поселения в первом полугодии 2015 года было направлено 2 представления.

В отчетном году на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты регулярно рассматривалась информация аудиторов о выполнении объектами контроля предложений, изложенных в представлениях.

По решению коллегии Контрольно-счетной палаты в первом полугодии 2015 года сняты с контроля 2 контрольных мероприятия, проведенные в 2012-2013 годах:

- «Проверка использования средств бюджета Республики Карелия Государственным комитетом Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике и Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам на подготовку и проведение осенне-зимнего отопительного сезона 2011-2012 годов»;

- «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия Государственным комитетом Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике, выделенных на компенсацию части затрат, связанных с выполнением производственных программ организаций коммунального комплекса в 2012 году».

Восемь контрольных мероприятий, по которым нарушения устранены не полностью или срок их устранения не наступил, на 1 июля 2015 года остаются на контроле у Контрольно-счетной палаты.

В результате проделанной органами исполнительной власти Республики Карелия работы с учетом предложений Контрольно-счетной палаты осуществлены следующие мероприятия:

- Законом Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» уточнено наименование субсидий, предоставляемых юридическим лицам, деятельность которых связана с производством, передачей и распределением пара и горячей воды (тепловой энергии);

- Министерством образования Республики Карелия разработан проект приказа «Об утверждении Административного регламента предоставления органами местного самоуправления государственной услуги по однократному предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений»;

- проект приказа Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 30.09.2013 № 50 об утверждении Порядка организации и обеспечения (осуществления) внутреннего финансового контроля, с изменениями, учитывающими положения статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, направлен на правовую экспертизу в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия;

- приказом Министерства финансов Республики Карелия от 30.12.2014 № 560 утвержден Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения на основании уведомлений органов государственного финансового контроля.

По контрольному мероприятию «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого национального муниципального района в 2013 году» осуществлены следующие мероприятия по устранению выявленных нарушений:

- приказом Финансового управления Администрации Олонецкого национального муниципального района от 31.12.2014 № 106 утвержден новый Порядок составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого района и бюджетов поселений и внесения изменений в нее;

- приняты решения Совета Олонецкого городского поселения, устанавливающие расходные обязательства поселения;

- администрацией Олонецкого городского поселения приняты муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие порядок расходования средств субсидий из бюджета Республики Карелия;

- распоряжением Главы Олонецкого городского поселения от 10.02.2015 № 34-р утверждена учетная политика администрации Олонецкого городского поселения;

- муниципальные контракты Олонецкого городского поселения приведены в соответствие с требованиями Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, Положения об установлении расходных обязательств, утвержденного распоряжением Администрации района от 20.09.2012 № 1433-р (в части постановки на учет имущества);

- администрациями Олонецкого национального муниципального района и Олонецкого городского поселения установлены перечни и уникальные коды целевых статей в объемах, соответствующих сумме бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита бюджета, для отражения в местных бюджетах бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из бюджета Республики Карелия;

- во исполнение пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» заключен договор найма специализированного жилого помещения вместо договора социального найма жилого помещения;

- усилен контроль за договорами найма специализированного жилого помещения, заключаемых Администрацией Олонецкого национального муниципального района, в части соответствия типовой форме;

- ведущему специалисту – главному бухгалтеру Администрации Олонецкого городского поселения объявлен выговор за утрату бухгалтерских документов, ненадлежащий контроль за использованием средств субсидии.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 2 (1)

Содержание Информационного бюллетеня № 2 (1)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 19.06.2015 № 11

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности, О.С. Кобка

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

Формат 80x60 1/8 Бумага офсетная.
Тираж 50 экз. Заказ №519

Отпечатано в «Издательский дом «ПИН»
185011, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Балтийская, д. 5, корп. Б.